

## กระทู้ถามที่ ๔๐๐ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง นโยบายปรับเพิ่มค่าไฟฟ้าในปี ๒๕๖๕

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

สืบเนื่องจากมีมติให้ปรับค่าไฟฟ้าเพิ่มขึ้นในช่วงรอบเดือนมกราคม - เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยให้เรียกเก็บที่ ๑.๓๙ สตางค์ต่อหน่วย ส่งผลให้อัตราค่าไฟฟ้าเฉลี่ย หรือที่เรียกเก็บกับประชาชน อยู่ที่ ๓.๗๘ บาทต่อหน่วย โดยเพิ่มขึ้นที่ร้อยละ ๔.๖๓ จากเดิมที่ ๓.๖๑ บาทต่อหน่วย จนถึงสิ้นปี ๒๕๖๔ เป็นผลมาจากการปรับเพิ่มต้นทุนต่าง ๆ ทั้งผลจากอัตราแลกเปลี่ยนที่อ่อนค่าลง การนำเข้าพลังงานไฟฟ้าจากต่างประเทศ พลังงานน้ำลดลงตามฤดูกาล รวมไปถึงราคาเชื้อเพลิงธรรมชาติและราคาก๊าซหุงต้มนำเข้า ซึ่งเป็นเชื้อเพลิงหลักในการผลิตไฟฟ้า มีการปรับเฉลี่ยสูงขึ้นมาจากเดิม หลังจากที่ก่อนหน้านี้ได้ดำเนินนโยบายบรรเทาผลกระทบค่าครองชีพจากการระบาดของวิกฤตการณ์โรคโควิด 19 ทำให้ออฟฟิศส่วนใหญ่มีนโยบายให้พนักงานทำงานจากที่บ้าน หรือ Work from home และรัฐบาลได้ออกมาตรการต่าง ๆ ช่วยเหลือประชาชน หนึ่งในนั้น คือ การลดค่าไฟฟ้าร้อยละ ๓ สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าทุกประเภทกับประชาชนผู้ใช้พลังงานมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งมาตรการการลดค่าไฟฟ้าและตรึงค่าไฟฟ้าผันแปรหรือเอฟทีอย่างต่อเนื่องตลอดระยะเวลากว่า ๒ ปีที่ผ่านมา จนถึงขณะนี้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 เบาลงลง ทำให้เศรษฐกิจทั้งภายในและภายนอกประเทศเริ่มฟื้นตัวมีแนวโน้มดีขึ้น แต่เศรษฐกิจในประเทศยังไม่ถือว่าคล่องตัวขึ้น ประชาชนหลายคนยังประสบปัญหาหนี้ครัวเรือนหรืออัตราการว่างงานก็ยังไม่มีการที่คาดว่าจะทุเลาลง ส่งผลให้การปรับเพิ่มอัตราค่าไฟฟ้านั้นกลายเป็นภาระต่อประชาชนมากยิ่งขึ้น รวมไปถึงเรื่องการทำงาน ส่วนใหญ่แม้จะกลับมาทำงานกันแบบปกติแล้ว แต่ก็ยังมีหลายแห่งที่ใช้การทำงานแบบ Work from home จึงจำเป็นต้องมีการใช้ไฟฟ้ามากขึ้นอีกเช่นกัน โดยส่วนใหญ่มีฐานะเป็นผู้เช่า ซึ่งยังไม่ได้รับสิทธิประโยชน์จากมาตรการลดค่าไฟฟ้าเพื่อบรรเทาจากผลกระทบโรคโควิด 19 จากภาครัฐ จึงขอเรียนถามว่า

รัฐบาลจะมีมาตรการในการเยียวยา และปรับแผนอัตราขึ้นค่าไฟฟ้าให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ  
ในปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สฤษฎ์พงษ์ เกียวข้อง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

จังหวัดกระบี่

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๔๐๐ ร.

ของ นายสุฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย จังหวัดกระบี่  
เรื่อง นโยบายปรับเพิ่มค่าไฟฟ้าในปี ๒๕๖๕

ข้าพเจ้า พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง นโยบายปรับเพิ่มค่าไฟฟ้าในปี ๒๕๖๕ ของท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้องที่ได้รับรายงานจากกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงพลังงาน ดังนี้

### คำตอบ

จากข้อมูลกระทรวงมหาดไทยรายงานว่า

๑. โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทยที่ประกาศใช้กับผู้บริโภคไฟฟ้าทุกรายถูกกำกับโดยคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ซึ่งเป็นองค์กรกำกับดูแลพลังงานที่จัดตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ภายใต้นโยบายของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) และคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย (การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) เป็นเพียงผู้ปฏิบัติ ไม่สามารถพิจารณาปรับอัตราค่าไฟฟ้าหรือกำหนดมาตรการในการลดค่าไฟฟ้าได้เอง

๒. โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าที่ประกาศใช้ปัจจุบัน มีกลไกการปรับอัตราค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (Ft) ซึ่ง กกพ. จะมีมติและประกาศปรับค่า Ft ทุก ๔ เดือน โดยในการประชุม กกพ. เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาการประมาณการค่า Ft สำหรับเรียกเก็บในเดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๖๕ ที่ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นแล้วและมีมติเห็นชอบค่า Ft สำหรับเรียกเก็บจากผู้บริโภคประจำเดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๖๕ เท่ากับ ๑.๓๙ สตางค์ต่อหน่วย (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยค่า Ft ที่คำนวณได้จริงมีค่าเท่ากับ ๔๘.๐๑ สตางค์ต่อหน่วย มีสาเหตุหลักมาจากค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิงและค่าซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนเพิ่มสูงขึ้น จากราคาก๊าซธรรมชาติที่ปรับตัวสูงขึ้นตามราคาน้ำมันในตลาดโลกและอัตราแลกเปลี่ยนที่อ่อนค่าลง กกพ. ได้พิจารณาถึงผลกระทบจากความไม่แน่นอนของสภาพเศรษฐกิจทั่วโลกจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และแนวโน้มสถานการณ์ราคาพลังงานที่สูงขึ้น รวมถึงการบริหารจัดการเสถียรภาพของค่า Ft จึงได้นำเงินจากการกำกับดูแลการไฟฟ้าทั้ง ๓ แห่ง และเงินบริหารจัดการค่า Ft ที่มีอยู่ รวมทั้งเงินจากการบริหารจัดการผลประโยชน์สัญญาการจัดหาและใช้ก๊าซธรรมชาติล่วงหน้า (Take - or - Pay) ของแหล่งก๊าซธรรมชาติเมียนมาในอดีตมาบรรเทาผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้ารวมถึงให้ทยอยปรับค่า Ft ปี ๒๕๖๕ เพิ่มขึ้นแบบขั้นบันได

๓. ปัจจุบัน กกพ. อยู่ระหว่างการพิจารณาโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใหม่ตามกรอบนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ที่ กพข. มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าสะท้อนต้นทุนในการให้บริการของกิจการไฟฟ้าอย่างเหมาะสมและเป็นธรรมต่อทั้งผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้ไฟฟ้าทุกกลุ่ม รวมถึงรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และเทคโนโลยีที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต

๔. การดำเนินมาตรการด้านค่าไฟฟ้าเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายได้ดำเนินการตามนโยบายของ กพข. โดยการรับทราบหรือเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และการกำกับดูแลของ กกพ. นอกจากนี้ ปัจจุบันการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายได้มีมาตรการช่วยเหลือให้ผู้ใช้ไฟฟ้าทุกประเภทสามารถแจ้งความประสงค์ขอผ่อนชำระหนี้ค่าไฟฟ้าได้ตามเงื่อนไขที่การไฟฟ้ากำหนด

ในส่วนข้อมูลของกระทรวงพลังงานรายงานว่า ได้ให้ความสำคัญต่อการบริหารค่าไฟฟ้ามาโดยตลอด เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชน ดังจะเห็นจากการปรับลดและตรึงค่าเอฟที (Ft) ตั้งแต่เดือนมกราคม - ธันวาคม ๒๕๖๔ เท่ากับ - ๑๕.๓๒ สตางค์ต่อหน่วย กระทั่งช่วงปลายปี ๒๕๖๔ สถานการณ์ก๊าซธรรมชาติเหลวทั่วโลกปรับราคาขึ้นอย่างผิดปกติก่อให้เกิดวิกฤติพลังงานทั่วโลก อีกทั้งค่าเงินบาทอ่อนตัวลงจาก ๓๑ บาทต่อเหรียญสหรัฐ เป็น ๓๓ บาทต่อเหรียญสหรัฐทำให้ราคาก๊าซธรรมชาติเหลวนำเข้าจากต่างประเทศ ปรับตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๗ จึงส่งผลกระทบต่อค่า Ft อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ที่ผ่านมากกระทรวงพลังงานได้สั่งการและมอบนโยบายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบลดผลกระทบ ดังนี้

๑. ปรับเปลี่ยนไปใช้เชื้อเพลิงชนิดอื่นที่มีราคาถูกกว่าก๊าซธรรมชาติ เตรียมรับซื้อไฟฟ้าเพิ่มจากโรงไฟฟ้าที่ใช้เชื้อเพลิงอื่นซึ่งมีราคาถูกกว่าไปพร้อม ๆ กับการลดการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ

๒. เจรจากับผู้นำเข้าก๊าซธรรมชาติ ขอเกลี้ยราคาจากราคาระยะสั้นให้เป็นราคากระยะยาว เพื่อไม่ให้ราคาก๊าซธรรมชาติตลอดปี ๒๕๖๕ ปรับตัวสูงมากจนกระทบค่า Ft และไม่เป็นการเพิ่มภาระให้กับประชาชน

๓. ผลจากการปรับขึ้นค่าก๊าซธรรมชาติ ส่งผลให้ค่า Ft ปรับขึ้นเป็น ๔๘.๐๑ สตางค์ต่อหน่วย หรือร้อยละ ๑๘ เมื่อเทียบกับค่า Ft งวดก่อน กกพ. ได้นำเงินค่าบริหาร Ft จากช่วงก่อนที่มีเหลือประมาณ ๕,๑๒๙ ล้านบาทและเงินที่จ่ายล่วงหน้าสำหรับการจัดหาก๊าซธรรมชาติ (Take or Pay) จากแหล่งก๊าซธรรมชาติในเมียนมาซึ่งเหลือคืน ๑๓,๕๑๑ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๑๘,๖๔๐ ล้านบาท สามารถชดเชยค่า Ft ที่ประชาชนต้องแบกรับได้ส่วนหนึ่ง

๔. ใช้แผนบริหารค่า Ft แบบปรับขึ้นเป็นขั้นบันได ในกรณีที่ราคาก๊าซธรรมชาติยังปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ประชาชนและผู้ประกอบการมีเวลาปรับตัว โดยเห็นชอบค่า Ft งวดเดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๖๕ ปรับขึ้นเป็น ๑.๓๙ สตางค์ต่อหน่วย ส่งผลให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยของผู้ใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้นจาก ๓.๖๑ บาทต่อหน่วย เป็น ๓.๗๘ บาทต่อหน่วย หรือเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๔.๖๓ เมื่อเทียบกับราคาก๊าซธรรมชาติที่ปรับเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๗ สามารถลดผลกระทบได้ร้อยละ ๓๒.๓๗ รวมทั้งได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ด้วยแล้ว โดยในการพิจารณาค่า Ft คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับอัตราค่าบริการพลังงานเพื่อทำหน้าที่กลั่นกรองและให้ความเห็นโดยมีผู้แทนหน่วยงานของผู้บริโภคเข้าร่วมพิจารณา ได้แก่ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และสมาคมธนาคารไทย คาดว่าประชาชนที่ใช้ไฟฟ้า ๔๐๐ หน่วยต่อเดือน ซึ่งเป็นผู้ใช้ไฟฟ้ากลุ่มใหญ่ที่สุดจะได้รับผลกระทบในส่วนค่าไฟฟ้าที่ต้องจ่ายเพิ่ม เฉลี่ยเดือนละ ๖๖.๘๔ บาท หรือวันละ ๒.๒๓ บาท เว้นแต่ราคาก๊าซธรรมชาติเลวปรับขึ้นน้อยกว่าที่คาดการณ์ ผลกระทบอาจลดลงหรือไม่เกิดขึ้นตามค่า Ft ข้างต้น

๕. กระทรวงพลังงานให้ความสำคัญกับประชาชนผู้มีรายได้น้อยเป็นพิเศษ จึงมีนโยบายอุดหนุนค่าไฟฟ้าฟรีให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่ใช้ไฟไม่เกิน ๕๐ หน่วยต่อเดือนต่อเนื่องกันอย่างน้อย ๓ เดือน ซึ่งมีอยู่ ๒ ล้านรายผ่านกลไกกองทุนพัฒนาไฟฟ้า และกระทรวงการคลังยังมีแผนเตรียมให้การอุดหนุนประชาชนผู้มีรายได้น้อย ผ่านกลไกบัตรสวัสดิการแห่งรัฐอีกด้วย ที่ผ่านมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๘ จนถึงปัจจุบัน กระทรวงพลังงานสามารถตรึงค่าไฟฟ้าฐานไว้ได้เท่าเดิม โดยไม่มีการปรับขึ้นแต่อย่างใด ส่วนค่า Ft นั้นจำเป็นต้องแปรผันไปตามราคาเชื้อเพลิง อย่างไรก็ตาม กระทรวงพลังงานจะติดตามสถานการณ์ราคาพลังงานในตลาดโลกและอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราระหว่างประเทศอย่างใกล้ชิด พร้อมกับบริหารจัดการการใช้เชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าและการรับซื้อไฟฟ้าจากในประเทศและจากนอกประเทศให้มีประสิทธิภาพเพื่อบริหารค่าไฟฟ้าในปี ๒๕๖๕ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ราคาก๊าซธรรมชาติเลวอันเป็นต้นทุนสำคัญในการผลิตไฟฟ้าไปพร้อม ๆ กับบริหารผลกระทบให้เกิดขึ้นกับประชาชนน้อยที่สุด