



# รายงานผลการดำเนินงาน ของทุนหมุนเวียน

ไตรมาสที่ 3 (เดือนเมษายน - มิถุนายน 2568)  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

	หน้า
1. สิ้นทรัพย์ หักสิ้นและสิ้นทรัพย์/ส่วนของทุน	2
2. รายได้ ค่าใช้จ่าย และรายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย	5
3. การเรียกให้ทุนหมุนเวียนนำทุนหรือกำไรส่วนเกิน ของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน	7
4. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ	8
5. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง	10
6. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ	13

## รายงานผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

### ไตรมาสที่ 3 (เดือนเมษายน - มิถุนายน 2568)

พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 มาตรา 31 และมาตรา 35 บัญญัติให้ กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล และทุนหมุนเวียน ที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลซึ่งกฎหมายมิได้บัญญัติเรื่องการประเมินผลไว้เป็นการเฉพาะเป็นประจำทุกปี โดยต้องประเมินในด้านการเงิน การปฏิบัติการ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย การบริหารจัดการ ทุนหมุนเวียน การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงานและลูกจ้าง และ ด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และมาตรา 33 บัญญัติให้กรมบัญชีกลางรวบรวมและจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียนทั้งหมด ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เพื่อทราบต่อไป

ดังนั้น ในฐานะที่สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการสนับสนุนข้อมูล ทางวิชาการให้แก่ฝ่ายนิติบัญญัติ จึงกำหนดให้มีการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 และจัดทำรายงานเป็นรายไตรมาส โดยใช้ข้อมูลรายงานงบทดลองภาพรวม จากระบบบริหารจัดการเงินนอกงบประมาณ (Non – Budgetary Management System : NBMS) ของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ซึ่งปัจจุบันมีทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งตามกฎหมายรวมจำนวน 115 ทุน จำแนกเป็นทุนหมุนเวียน ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 จำนวน 113 ทุน และทุนหมุนเวียนที่จัดตั้ง ตามกฎหมายอื่นจำนวน 2 ทุน คือ กองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม และกองทุนป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ทั้งนี้ กรมบัญชีกลาง ในฐานะที่เป็นกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ได้จัดประเภทของทุนหมุนเวียนตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง และภารกิจ ออกเป็น 5 ประเภท ประกอบด้วย เพื่อการกักขัง เพื่อการจำหน่ายและการผลิต เพื่อการบริการ เพื่อสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม และเพื่อการสนับสนุนส่งเสริม

ณ ไตรมาสที่ 3 (เดือนเมษายน - มิถุนายน 2568) ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ทุนหมุนเวียน รายงานผลการดำเนินงานผ่านระบบ NBMS จำนวน 112 ทุน จากทุนหมุนเวียนทั้งสิ้น จำนวน 115 ทุน โดยกองทุน ที่ไม่มีการรายงานผลการดำเนินงานผ่านระบบ NBMS จำนวน 3 ทุน ดังนี้

1. กองทุนเพื่อการพัฒนาอาชีพศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพ เนื่องจากยังไม่ดำเนินงาน ตามวัตถุประสงค์จัดตั้ง ทั้งนี้ กองทุนเพื่อการพัฒนาอาชีพศึกษา เป็นทุนหมุนเวียนมีรายได้มาจาก สถานประกอบการหรือเอกชนมอบให้แก่กองทุนฯ หรือมีผู้บริจาคหรืออุทิศให้แก่กองทุนฯ เงินที่ได้รับ จากต่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ โดยปัจจุบันยังไม่มีรายได้จากแหล่งที่มา ดังกล่าวที่จะนำมาใช้ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์

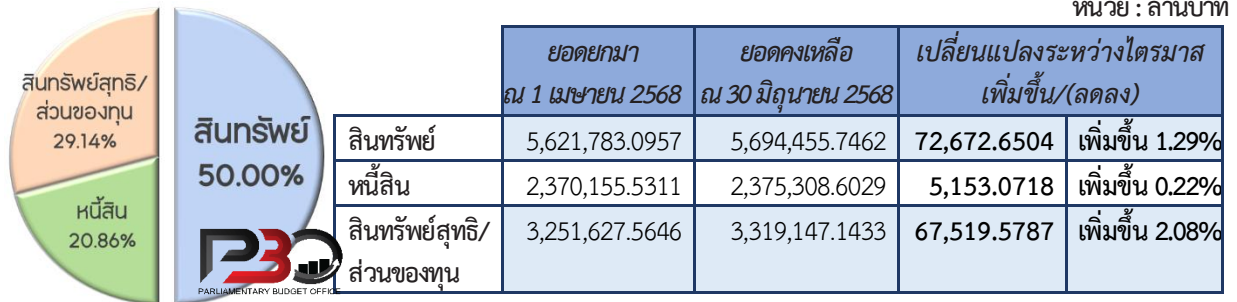
2. กองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน เนื่องจากอยู่ระหว่างการพิจารณาสถานะทุนหมุนเวียน ของศาลปกครองสูงสุด

3. กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมจังหวัด เนื่องจากอยู่ระหว่างยุบรวมกับกองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม

โดยในภาพรวมผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน มีรายละเอียด ดังนี้

### 1. สินทรัพย์ หนี้สิน และสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนของทุน

ข้อมูลจากระบบบริหารจัดการเงินนอกงบประมาณ (Non – Budgetary Management System : NBMS) สิ้นสุดไตรมาสที่ 3 (เดือนเมษายน - มิถุนายน 2568) พบว่า ในภาพรวมทุนหมุนเวียน จำนวน 112 ทุน มีสินทรัพย์ จำนวน 5,694,455.7462 ล้านบาท หนี้สิน จำนวน 2,375,308.6029 ล้านบาท และสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนของทุน จำนวน 3,319,147.1433 ล้านบาท โดยมีรายการเคลื่อนไหว ดังนี้



#### 1.1 สินทรัพย์ มีทั้งสิ้น จำนวน 5,694,455.7462 ล้านบาท ประกอบด้วยรายการสำคัญ ดังนี้

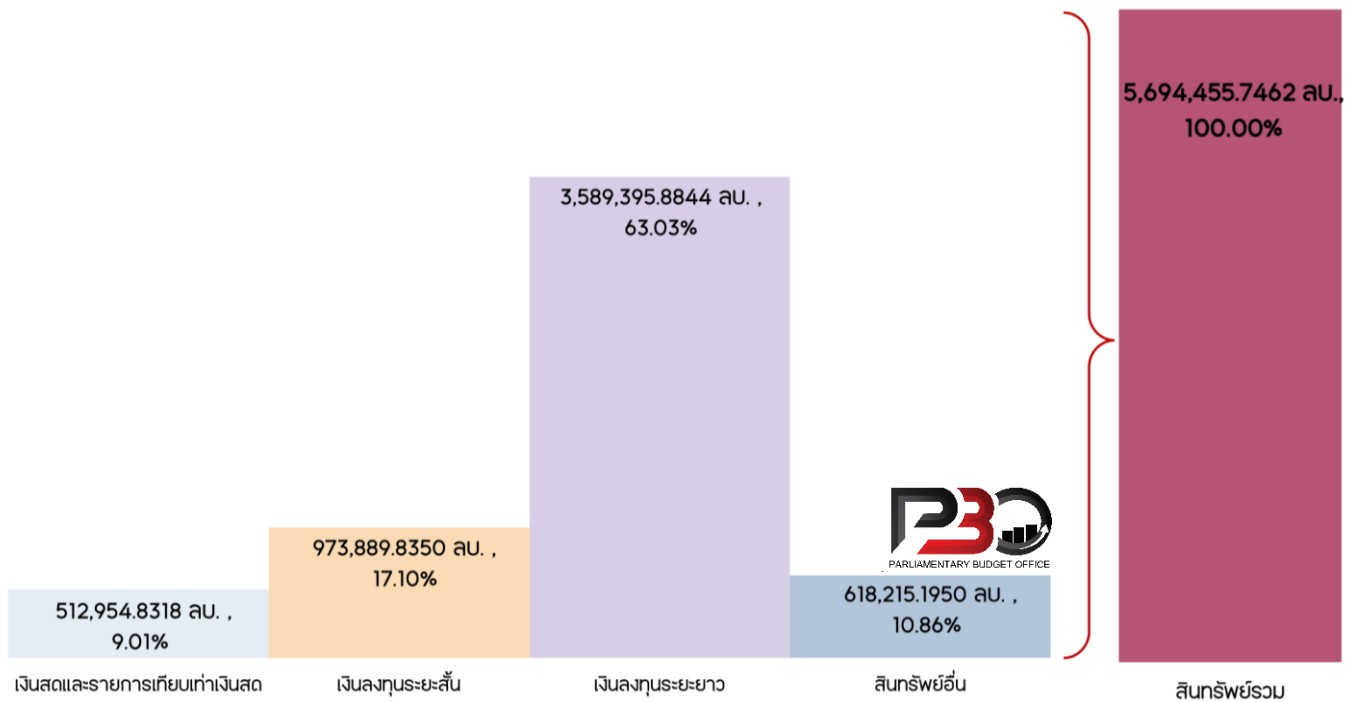
##### 1.1.1 สินทรัพย์ที่มีสภาพคล่อง (เงินสด รายการเทียบเท่าเงินสด และเงินลงทุน)

(1) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	จำนวน	512,954.8318 ล้านบาท
(2) เงินลงทุนระยะสั้น	จำนวน	973,889.8350 ล้านบาท
(3) เงินลงทุนระยะยาว	จำนวน	3,589,395.8844 ล้านบาท

รวมเงินสด รายการเทียบเท่าเงินสดฯ จำนวน 5,076,240.5512 ล้านบาท

1.1.2 สินทรัพย์อื่น จำนวน 618,215.1950 ล้านบาท

สินทรัพย์รวม จำนวน 5,694,455.7462 ล้านบาท



ที่มา : ระบบ NBMS กรมบัญชีกลาง

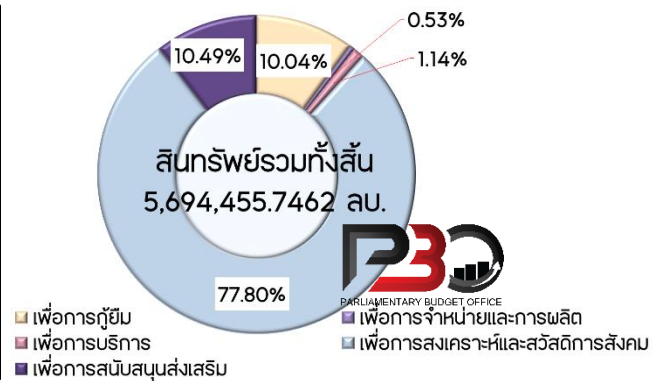
จากข้อมูลพบว่า ทุนหมุนเวียนมีความสามารถในการชำระหนี้สูง โดยมีสินทรัพย์ที่มีสภาพคล่องมากกว่าหนี้สิน จำนวน 2.14 เท่าของหนี้สินรวม ทั้งนี้ สินทรัพย์ของทุนหมุนเวียนส่วนใหญ่เป็นเงินลงทุนระยะยาว จำนวน 3,589,395.8844 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 63.03 ของสินทรัพย์รวม และเงินลงทุนระยะสั้น

จำนวน 973,889.8350 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 17.10 ของสินทรัพย์รวม ซึ่งเงินลงทุนเหล่านี้เป็นเงินที่กองทุนได้รับจากสมาชิก และเงินสมทบตามกฎหมาย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทุนหมุนเวียนนำรายรับนั้นไปจัดสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์ให้แก่สมาชิก และนำไปลงทุนในสินทรัพย์ หรือนำฝากไว้ที่ธนาคารพาณิชย์ เพื่อแสวงหารายได้หรือผลกำไรจากการลงทุน ก่อนจ่ายคืนให้แก่สมาชิกตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ประกอบด้วย กองทุนประกันสังคม กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนเงินทดแทน กองทุนสงเคราะห์ กองทุนการออมแห่งชาติ และกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา

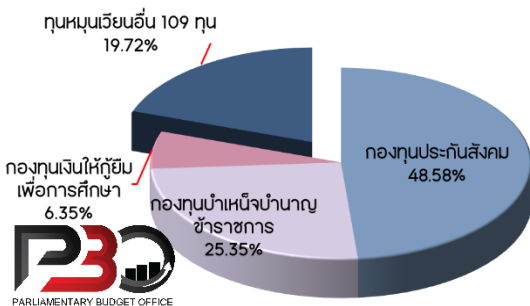
เมื่อจำแนกตามประเภทของทุนหมุนเวียนพบว่า ทุนหมุนเวียนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม มีสินทรัพย์สูงที่สุด จำนวน 4,430,065.2652 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 77.80 ของสินทรัพย์รวม ขณะที่ทุนหมุนเวียนเพื่อการจำหน่ายและการผลิตมีสินทรัพย์ต่ำที่สุด จำนวน 30,065.5896 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.53 ของสินทรัพย์รวม รายละเอียดดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	สินทรัพย์รวม
เพื่อการกู้ยืม	572,005.0636
เพื่อการจำหน่ายและการผลิต	30,065.5896
เพื่อการบริการ	65,185.6198
เพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม	4,430,065.2652
เพื่อการสนับสนุนส่งเสริม	597,134.2080
<b>ผลรวมทั้งหมด</b>	<b>5,694,455.7462</b>



ที่มา : ระบบ NBMS กรมบัญชีกลาง

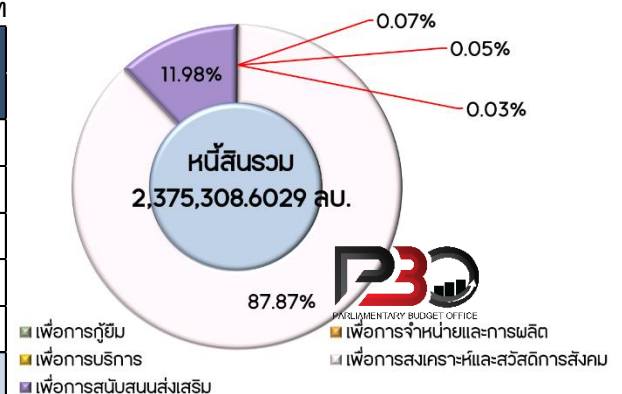


ทั้งนี้ ทุนหมุนเวียนที่มีสินทรัพย์สูงที่สุด คือ กองทุนประกันสังคมมีสินทรัพย์ จำนวน 2,766,588.7868 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 48.58 ของสินทรัพย์รวม กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีสินทรัพย์ จำนวน 1,443,601.2272 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 25.35 ของสินทรัพย์รวม และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา มีสินทรัพย์ จำนวน 361,320.8081 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.35 ของสินทรัพย์รวม

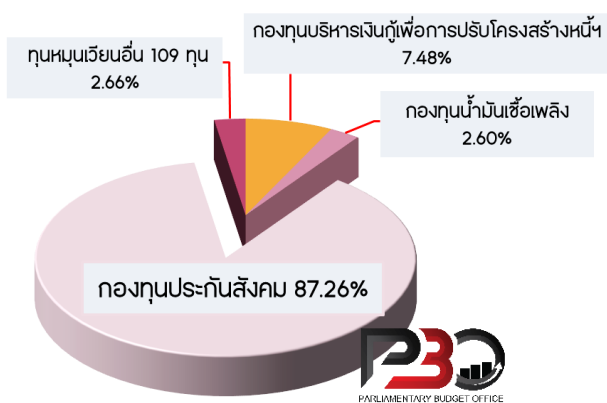
1.2 หนี้สิน มีทั้งสิ้น จำนวน 2,375,308.6029 ล้านบาท โดยทุนหมุนเวียนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคมมีหนี้สินสูงที่สุด จำนวน 2,087,941.2569 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 87.87 ของหนี้สินรวม ขณะที่ทุนหมุนเวียนเพื่อการบริการมีหนี้สินต่ำที่สุด จำนวน 510.2020 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.03 ของหนี้สินรวม ทั้งนี้ ในภาพรวมพบว่า ทุนหมุนเวียนมีสภาพคล่องในการชำระหนี้ 2.1 เท่าของหนี้สินรวม รายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	หนี้สินรวม
เพื่อการกู้ยืม	1,998.8618
เพื่อการจำหน่ายและการผลิต	1,227.9040
เพื่อการบริการ	510.2020
เพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม	2,087,941.2569
เพื่อการสนับสนุนส่งเสริม	283,630.3782
<b>ผลรวมทั้งหมด</b>	<b>2,375,308.6029</b>



ที่มา : ระบบ NBMS กรมบัญชีกลาง



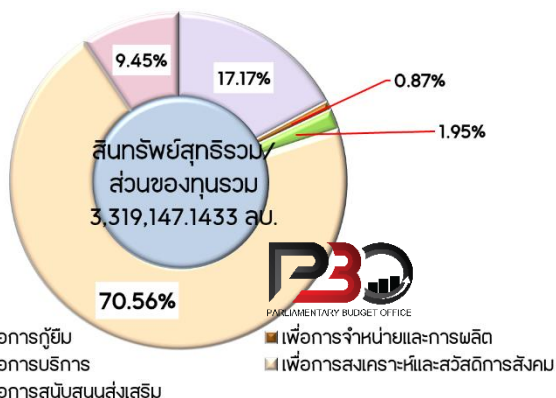
ทั้งนี้ หนี้สินของทุนหมุนเวียนส่วนใหญ่เป็นหนี้สินของกองทุนประกันสังคม จำนวน 2,072,745.8046 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 87.26 ของหนี้สินรวม ซึ่งเป็นค่าประโยชน์ทดแทนค่าจ้างผู้ประกันตน โดยจะจ่ายคืนเมื่อครบกำหนดตามเงื่อนไข นอกจากนี้ ยังมีกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศมีหนี้สิน จำนวน 177,655.8101 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.48 ของหนี้สินรวม และกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีหนี้สิน จำนวน 61,708.8689 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.60

ของหนี้สินรวม

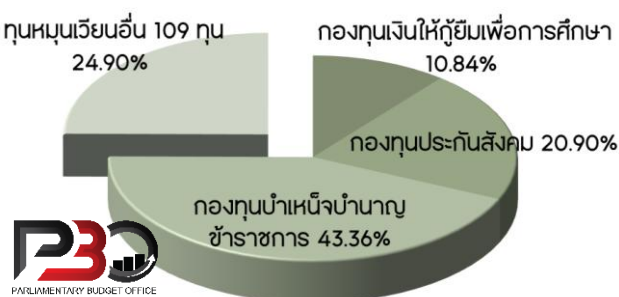
**1.3 สิทธิประโยชน์/ส่วนของทุน** มีทั้งสิ้น จำนวน 3,319,147.1433 ล้านบาท โดยทุนหมุนเวียนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคมมีสิทธิประโยชน์/ส่วนของทุน **สูงที่สุด** จำนวน 2,342,124.0082 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 70.56 ของสิทธิประโยชน์/ส่วนของทุนรวม ขณะที่ ทุนหมุนเวียนเพื่อการจำหน่ายและผลิตมีสิทธิประโยชน์/ส่วนของทุน **ต่ำที่สุด** จำนวน 28,837.6857 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.87 ของสิทธิประโยชน์/ส่วนของทุนรวม ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	สิทธิประโยชน์รวม/ส่วนของทุนรวม
เพื่อการกู้ยืม	570,006.2018
เพื่อการจำหน่ายและการผลิต	28,837.6857
เพื่อการบริการ	64,675.4178
เพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม	2,342,124.0082
เพื่อการสนับสนุนส่งเสริม	313,503.8298
<b>ผลรวมทั้งหมด</b>	<b>3,319,147.1433</b>



ที่มา : ระบบ NBMS กรมบัญชีกลาง



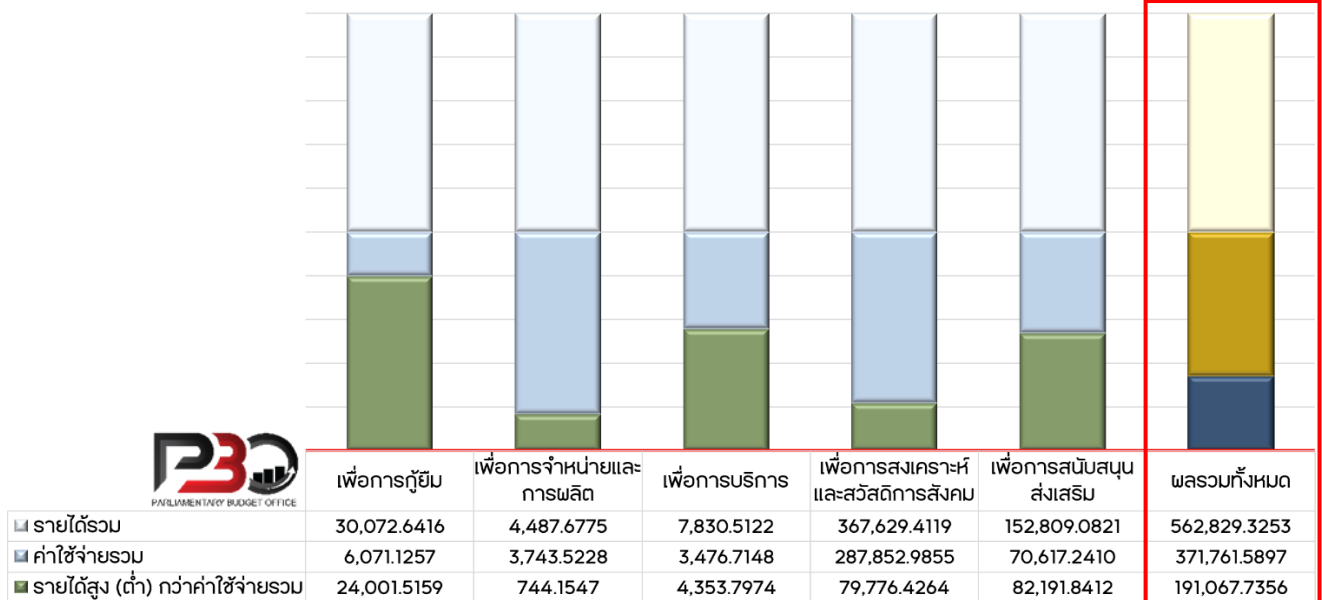
ทั้งนี้ สิทธิประโยชน์/ส่วนของทุน ส่วนใหญ่เป็นของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ จำนวน 1,439,191.3015 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 43.36 ของสิทธิประโยชน์/ส่วนของทุนรวม และกองทุนประกันสังคม มีสิทธิประโยชน์/ส่วนของทุน จำนวน 693,842.9822 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.90 ของสิทธิประโยชน์/ส่วนของทุนรวม และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา มีสิทธิประโยชน์/ส่วนของทุน จำนวน 359,889.8957 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.84 ของสิทธิประโยชน์/ส่วนของทุนรวม ซึ่งภาระหนี้สินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และกองทุนประกันสังคมเป็นภาระที่เกิดจากเงินทดแทนตามเงื่อนไขที่กำหนด

ส่วนของทุน จำนวน 359,889.8957 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.84 ของสิทธิประโยชน์/ส่วนของทุนรวม ซึ่งภาระหนี้สินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และกองทุนประกันสังคมเป็นภาระที่เกิดจากเงินทดแทนตามเงื่อนไขที่กำหนด

## 2. รายได้ ค่าใช้จ่าย และรายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย ของทุนหมุนเวียน

สิ้นสุดไตรมาสที่ 3 (เดือนเมษายน - มิถุนายน 2568) ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ทุนหมุนเวียน มีรายได้รวมทั้งสิ้น จำนวน 562,829.3253 ล้านบาท และค่าใช้จ่าย จำนวน 371,761.5897 ล้านบาท ส่งผลให้ มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย จำนวน 191,067.7356 ล้านบาท รายละเอียดดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

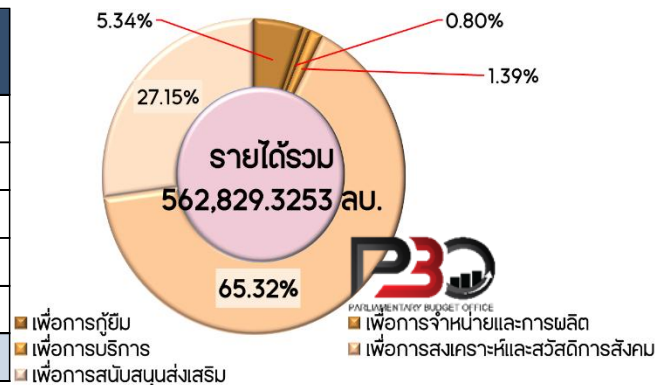


ที่มา : ระบบ NBMS กรมบัญชีกลาง

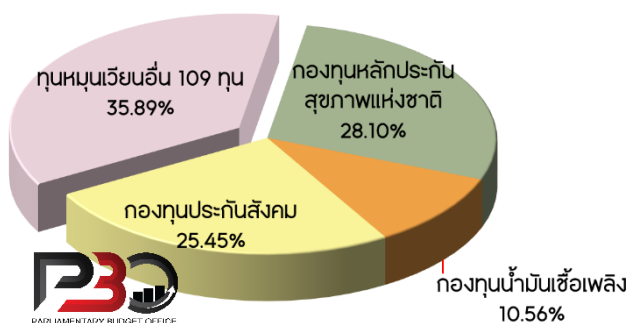
2.1 รายได้ มีทั้งสิ้น จำนวน 562,829.3253 ล้านบาท โดยทุนหมุนเวียนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคมมีรายได้สูงสุด จำนวน 367,629.4119 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 65.32 ของรายได้รวม ขณะที่กองทุนเพื่อการจำหน่ายและการผลิตมีรายได้ต่ำที่สุด จำนวน 4,487.6675 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.80 ของรายได้รวม

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	รายได้รวม
เพื่อการกุศล	30,072.6416
เพื่อการจำหน่ายและการผลิต	4,487.6775
เพื่อการบริการ	7,830.5122
เพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม	367,629.4119
เพื่อการสนับสนุนส่งเสริม	152,809.0821
ผลรวมทั้งหมด	562,829.3253



ที่มา : ระบบ NBMS กรมบัญชีกลาง



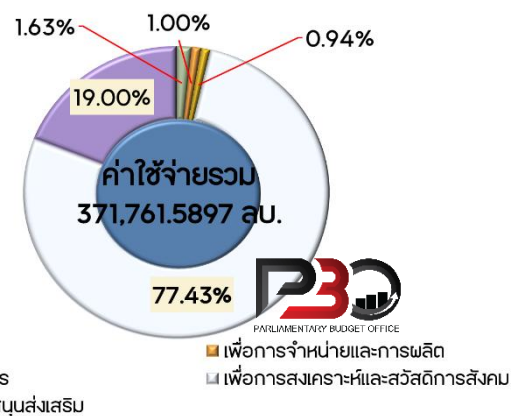
น้ำมันเชื้อเพลิงมีรายได้จำนวน 59,423.1954 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.56 ของรายได้รวม

ทั้งนี้ รายได้ของทุนหมุนเวียนส่วนใหญ่เป็นของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน 158,182.5575 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 28.10 ของรายได้รวม เป็นรายได้ที่เกิดจากรัฐอุดหนุนให้เพื่อจัดสวัสดิการแก่ประชาชนในการรักษาพยาบาล รองลงมาเป็นกองทุนประกันสังคม มีรายได้ จำนวน 143,241.7055 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 25.45 ของรายได้รวม นอกจากนี้ ยังมีกองทุน

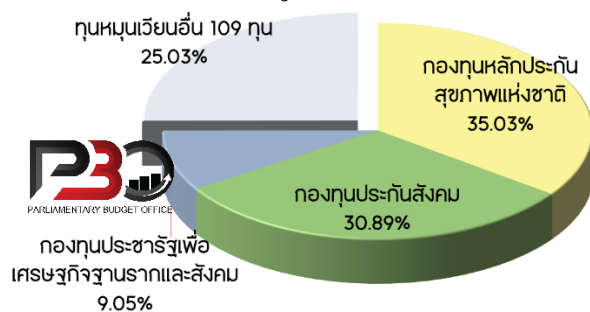
2.2 ค่าใช้จ่าย มีทั้งสิ้น จำนวน 371,761.5897 ล้านบาท โดยทุนหมุนเวียนเพื่อการสงเคราะห์ และสวัสดิการสังคม มีค่าใช้จ่ายสูงสุด จำนวน 287,852.9855 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 77.43 ของค่าใช้จ่ายรวม ขณะที่ทุนหมุนเวียนเพื่อการบริการมีค่าใช้จ่าต่ำที่สุด จำนวน 3,476.7148 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.94 ของค่าใช้จ่ายรวม

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ค่าใช้จ่ายรวม
เพื่อการกุศล	6,071.1257
เพื่อการจำหน่ายและการผลิต	3,743.5228
เพื่อการบริการ	3,476.7148
เพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม	287,852.9855
เพื่อการสนับสนุนส่งเสริม	70,617.2410
<b>ผลรวมทั้งหมด</b>	<b>371,761.5897</b>



ที่มา : ระบบ NBMS กรมบัญชีกลาง



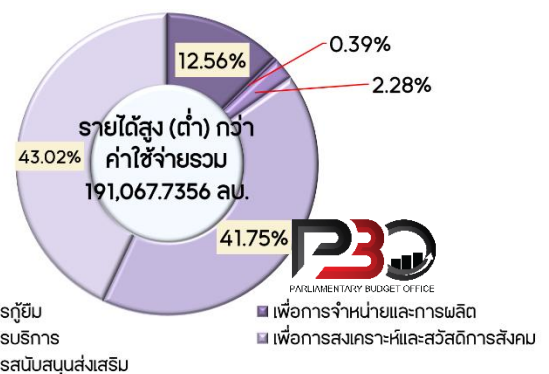
ทั้งนี้ ค่าใช้จ่าส่วนใหญ่ของทุนหมุนเวียนเป็นของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งเป็นค่าใช้จ่าเพื่อการบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 จำนวน 130,223.5530 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 35.03 ของค่าใช้จ่ารวม รองลงมา คือ กองทุนประกันสังคมมีค่าใช้จ่า จำนวน 114,832.5464 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 30.89 ของค่าใช้จ่ารวม และกองทุน

ภาครัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมมีค่าใช้จ่า จำนวน 33,638.3168 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.05 ของค่าใช้จ่ารวม

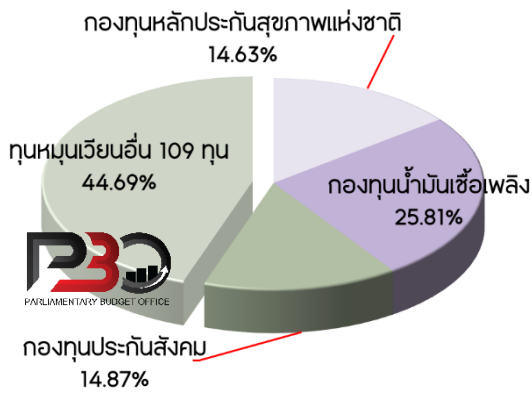
2.3 รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่า มีจำนวน 191,067.7356 ล้านบาท โดยทุนหมุนเวียนเพื่อการสนับสนุนส่งเสริม มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าสูงสุด จำนวน 82,191.8412 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 41.75 ของรายได้ (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ารวม ในขณะที่ทุนหมุนเวียนประเภทเพื่อการจำหน่ายและการผลิต มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าต่ำที่สุด จำนวน 744.1547 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.39 ของรายได้ (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ารวม

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ารวม
เพื่อการกุศล	24,001.5159
เพื่อการจำหน่ายและการผลิต	744.1547
เพื่อการบริการ	4,353.7974
เพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม	79,776.4264
เพื่อการสนับสนุนส่งเสริม	82,191.8412
<b>ผลรวมทั้งหมด</b>	<b>191,067.7356</b>



ที่มา : ระบบ NBMS กรมบัญชีกลาง



ทั้งนี้ ทุนหมุนเวียนมีผลการดำเนินงานในภาพรวมสะท้อนผ่านรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายรวม จำนวน 191,067.7356 ล้านบาท จำแนกเป็น **ทุนหมุนเวียนที่มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย 85 ทุน** จำนวน 195,030.3837 ล้านบาท โดยทุนหมุนเวียนที่มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสูงสุด **3 อันดับแรก** คือ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน 49,317.4172 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 25.81 กองทุนประกันสังคม มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย จำนวน 28,409.1591 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.87 และกองทุน

หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย จำนวน 27,959.0045 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.63 ของรายได้ (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายรวม **ขณะที่อีก 27 ทุนมีผลการดำเนินงานรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย** จำนวน 3,962.6482 ล้านบาท โดยทุนหมุนเวียนที่มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายต่ำที่สุด **3 อันดับแรก** คือ กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย จำนวน 1,627.0127 ล้านบาท กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย จำนวน 1,569.8817 ล้านบาท และกองทุนพัฒนาผู้ประกอบการเทคโนโลยีและนวัตกรรม มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย จำนวน 113.5346 ล้านบาท

### 3. การเรียกให้ทุนหมุนเวียนนำทุนหรือกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 มาตรา 11 (4) และ (6) บัญญัติให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่เสนอให้มีหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสูงสุดสำหรับทุนหมุนเวียนต่าง ๆ ตามความเหมาะสมต่อคณะรัฐมนตรี และเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

จึงได้มีพระราชกฤษฎีกาการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุด และการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. 2561 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2565 ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

**มาตรา 3** ไม่บังคับใช้กับกองทุนการออมแห่งชาติ กองทุนเงินทดแทน กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนประกันสังคม และทุนหมุนเวียนอื่นที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด

**มาตรา 4 “จำนวนเงินสะสมสูงสุด”** หมายความว่า จำนวนเงินที่ทุนหมุนเวียนพึงมีไว้ใช้จ่ายในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์สำหรับช่วงระยะเวลาหนึ่ง

**มาตรา 6 การกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุด** ให้คำนวณจากประมาณการรายจ่ายประจำปีบัญชีปัจจุบันและประมาณการรายจ่ายประจำปีบัญชีย้อนหลังไปอีกสองปี รวมกันสามารถรอบปีบัญชี คุณด้วยร้อยละเฉลี่ยของความสามารถในการจ่ายเงินสามารถรอบปีบัญชีที่ล่วงมาแล้ว

ในกรณีที่การกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดที่คำนวณได้ตามหลักเกณฑ์ในวรรคหนึ่งจะทำให้ทุนหมุนเวียนใดมีจำนวนเงินสะสมสูงสุดมากเกินไปจนกระทบต่อการดำเนินงานในปีบัญชีใด คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดของทุนหมุนเวียนในปีบัญชีนั้น โดยให้คำนวณโดยนำประมาณการรายจ่ายประจำปีบัญชีปัจจุบันและประมาณการรายจ่ายประจำปีบัญชีย้อนหลังไปอีกหนึ่งปี รวมกันสองรอบปีบัญชี คุณด้วยร้อยละเฉลี่ยของความสามารถในการจ่ายเงินสองรอบปีบัญชีที่ล่วงมาแล้ว

ทุนหมุนเวียนใดเห็นว่าจำนวนเงินสะสมสูงสุดที่คำนวณตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง แล้วแต่กรณีจะไม่เพียงพอในการดำเนินงาน จะขอกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดเพิ่มขึ้นก็ได้โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

จากข้อกำหนดของกฎหมายสามารถสรุปสมการ ดังนี้

$$\text{จำนวนเงินสะสมสูงสุด} = \text{ประมาณการรายจ่าย 3 ปี (ปีปัจจุบัน+รายจ่ายย้อนหลัง 2 ปี)} \times \text{ร้อยละเฉลี่ยของความสามารถในการจ่ายเงินย้อนหลัง 3 ปี}$$

**มาตรา 7** การคำนวณทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ให้คำนวณโดยนำเงินคงเหลือ ณ วันต้นปีบัญชีที่คำนวณ หักด้วยจำนวนเงินสะสมสูงสุดที่คำนวณได้ตามมาตรา 6

เงินคงเหลือตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึง เงินฝากกระทรวงการคลัง เงินฝากธนาคารและเงินที่นำไปลงทุนหาผลประโยชน์ด้วย

จากข้อกำหนดของกฎหมายสามารถสรุปสมการ ดังนี้

$$\text{ทุนหรือผลกำไรส่วนเกิน} = \text{เงินคงเหลือ ณ วันต้นปีบัญชีปัจจุบัน} - \text{จำนวนเงินสะสมสูงสุด}$$

ทั้งนี้ จากการติดตามมติคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2567 - มิถุนายน 2568 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกรมบัญชีกลางในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนยังไม่มีมีการเรียกทุนหมุนเวียนนำทุนหรือกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินปีบัญชี พ.ศ. 2568

#### 4. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณของทุนหมุนเวียน

ทุนหมุนเวียนได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 รวม 34 ทุน เป็นเงินงบประมาณ จำนวน 276,484.7077 ล้านบาท ทั้งนี้ จากข้อมูลรายงานผลการเบิกจ่ายรายหน่วยงานในระบบ New GFMS Thai สิ้นสุดไตรมาสที่ 3 ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2568 พบว่า ทุนหมุนเวียนมีงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลงรายการ จำนวน 276,484.7077 ล้านบาท เบิกจ่ายรวม จำนวน 261,259.8032 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 94.49 รายละเอียดผลการเบิกจ่ายจำแนกรายทุนหมุนเวียนตามตาราง ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ทุนหมุนเวียน	งบประมาณตาม พรบ.	งบฯ หลังโอน/เปลี่ยนแปลง	ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นสุดไตรมาสที่ 3	
			จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น (ล้านบาท)	276,484.7077	276,484.7077	261,259.8032	94.49
1. กองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน	1,092.3092	1,092.3092	1,092.3092	100.00
2. กองทุนคุ้มครองเด็ก	45.0000	45.0000	45.0000	100.00
3. กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา	4,572.9829	4,572.9829	4,572.9829	100.00
4. กองทุนจัดรูปที่ดิน	1,335.0000	1,335.0000	1,335.0000	100.00
5. กองทุนพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม	50,400.0000	50,400.0000	50,400.0000	100.00
6. กองทุนป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	292.0000	292.0000	292.0000	100.00
7. กองทุนผู้สูงอายุ	67.0000	67.0000	67.0000	100.00
8. กองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	24.1953	24.1953	24.1953	100.00
9. กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี	789.0000	789.0000	789.0000	100.00
10. กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย	5,000.0000	5,000.0000	5,000.0000	100.00
11. กองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์	40.0000	40.0000	40.0000	100.00
12. กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	170.0000	170.0000	170.0000	100.00
13. ความผิดทางอาญา	950.0000	950.0000	950.0000	100.00
14. กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา	6,983.6546	6,983.6546	6,983.6546	100.00
15. กองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา	220.1844	220.1844	220.1844	100.00

หน่วย : ล้านบาท

ทุนหมุนเวียน	งบประมาณตาม พรบ.	งบฯ หลังโอน/เปลี่ยนแปลง	ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นสุดไตรมาสที่ 3	
			จำนวน	ร้อยละ
16. กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย	6.0000	6.0000	6.0000	100.00
17. กองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย	80.0000	80.0000	80.0000	100.00
18. กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร	1,200.0000	1,200.0000	1,200.0000	100.00
19. กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	795.0000	795.0000	795.0000	100.00
20. กองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม	75.0000	75.0000	75.0000	100.00
21. กองทุนส่งเสริมการเผยแพร่พระพุทธศาสนาเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา	22.8999	22.8999	22.8999	100.00
22. กองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ	11.5000	11.5000	11.5000	100.00
23. กองทุนส่งเสริมงานจดหมายเหตุ	15.0468	15.0468	15.0468	100.00
24. กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม	74.3604	74.3604	74.3604	100.00
25. กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	19,250.7699	19,250.7699	19,250.7699	100.00
26. กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	546.0000	546.0000	546.0000	100.00
27. กองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย	60.0000	60.0000	60.0000	100.00
28. กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ	11,946.9242	11,946.9242	11,946.9242	100.00
29. กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	168,296.8867	168,296.8867	153,071.9822	90.95
30. เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู	100.0000	100.0000	100.0000	100.00
31. กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร	1,126.3644	1,126.3644	1,126.3644	100.00
32. กองทุนการออมแห่งชาติ	656.6290	656.6290	656.6290	100.00
33. กองทุนจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่	80.0000	80.0000	80.0000	100.00
34. กองทุนยุติธรรม	160.0000	160.0000	160.0000	100.00

ที่มา : รายงานสรุปผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2568 ระบบ GFMS กรมบัญชีกลาง

ไตรมาส/รายการ		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568		
		ประจำ	ลงทุน	รวม
รวม	เบิกจ่าย	98	80	94
	ใช้จ่าย	100	100	100
ไตรมาสที่ 1	เบิกจ่าย	35	17	27
	ใช้จ่าย	36	39	37
ไตรมาสที่ 2	เบิกจ่าย	57	35	53
	ใช้จ่าย	58	66	61
ไตรมาสที่ 3	เบิกจ่าย	54	80	75
	ใช้จ่าย	81	77	80
ไตรมาสที่ 4	เบิกจ่าย	98	80	94
	ใช้จ่าย	100	100	100

จากตารางผลการเบิกจ่ายงบประมาณเมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค 0412.4/ว 650 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2567 พบว่า กองทุนส่วนใหญ่มีผลการเบิกจ่ายร้อยละ 100 มีเพียงกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่มีผลการเบิกจ่ายร้อยละ 90.95

## 5. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

จากการติดตามมติคณะรัฐมนตรี ไตรมาสที่ 1-3 (เดือนตุลาคม 2567 - มิถุนายน 2568) มีมติที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน รวมจำนวน 7 เรื่อง

### 1. เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2568 คณะรัฐมนตรีมีมติ 2 เรื่อง ดังนี้

#### 1.1 รายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี 2566

1. รับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี 2566 ประกอบด้วย 1) สถานะทางการเงินของทุนหมุนเวียนในภาพรวม โดยมีสินทรัพย์สุทธิเพิ่มขึ้นจากปีบัญชี 2565 ร้อยละ 8.32 และมีรายได้เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี 2565 ร้อยละ 5.16 เนื่องจากเป็นรายได้จากเงินนำส่งเข้ากองทุนในกลุ่มน้ำมันสำเร็จรูป ซึ่งเป็นไปตามปริมาณการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและอัตราที่คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงประกาศกำหนด และ 2) ผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน โดยมีทุนหมุนเวียนเข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง จำนวน 98 ทุน จาก 113 ทุน โดยมีผลการประเมินผลการดำเนินงานเฉลี่ยในภาพรวมเท่ากับ 4.1733 คะแนน ลดลงจากปีบัญชี 2565 เท่ากับ 0.0632 คะแนน หรือคิดเป็นร้อยละ 1.49 เป็นทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินผ่านเกณฑ์ จำนวน 58 ทุน ผลการประเมินต้องปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงาน จำนวน 38 ทุน และผลการประเมินไม่ผ่านเกณฑ์ จำนวน 2 ทุน ได้แก่ กองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวประชารัฐและกองทุนส่งเสริมและพัฒนาศึกษาสำหรับคนพิการตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเสนอ และให้เสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภารับต่อไป

2. ให้นำหน่วยงานที่กำกับดูแลกองทุนนำผลการประเมินการดำเนินงานในปีบัญชี 2566 ของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ซึ่งมีทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินต้องปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงาน และทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผล ไปพิจารณาเพื่อกำหนดแผนแก้ไขให้ชัดเจนต่อไป

#### 1.2 ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ....

1. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546 ทั้งฉบับที่ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และปรับปรุงเป็นฉบับใหม่เพื่อให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน

โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป ดังนี้

- กระทรวงมหาดไทย เห็นว่าเกี่ยวกับการแต่งตั้งพนักงานคุ้มครองเด็กที่กำหนดให้รัฐมนตรีและองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจแต่งตั้งพนักงานคุ้มครองเด็กได้ ส่วนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจแต่งตั้งผู้ช่วยพนักงานคุ้มครองเด็กตามมาตรา 29 และ 30 ซึ่งไม่สอดคล้องกับมาตรา 18 (4) ประกอบมาตรา 31 ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมให้มีพนักงานคุ้มครองเด็กในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและต้องจัดให้มีพนักงานคุ้มครองเด็กในจำนวนที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งอาจทำให้เกิดความสับสนในการปฏิบัติได้

- กระทรวงศึกษาธิการ เห็นควรกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา มีหน้าที่และอำนาจในการตรวจค้น ยึดอายัดบารากู บารากูไฟฟ้าหรือบุหรี่ไฟฟ้า หรือยาเสพติดอื่นใดที่นักเรียนและนักศึกษานำมาหรือพกติดตัวไป เพื่อนำส่งเจ้าพนักงานตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องไว้ในร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. .... มาตรา 85 และกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษาเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา เพื่อเป็นการคุ้มครองการปฏิบัติหน้าที่พนักงานส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา ไว้ในร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. .... มาตรา 85 วรรคสอง เป็นต้น

2. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ

3. ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับความเห็นของสำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และกรุงเทพมหานครไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ทั้งนี้ มีความเห็นของส่วนราชการ 2 หน่วย โดยสำนักงาน ก.พ. เห็นว่าการกำหนดให้มีพนักงานคุ้มครองเด็กในจำนวนที่เหมาะสมตามที่ระบุในร่างมาตรา 31 นั้น หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรคำนึงถึงหลักการและแนวทางการบริหารจัดการอัตรากำลังตามที่คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ กำหนดไว้ในมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. 2566 - 2570) ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในการประชุมเมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2566 และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นว่าการจัดให้มีอาสาสมัครคอยช่วยเหลือดูแลเด็กในครอบครัวในพื้นที่ ควรบูรณาการเชื่อมโยงการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานทั้งภาครัฐ องค์กรเอกชน และมูลนิธิต่าง ๆ ที่มีอาสาสมัครประเภทต่าง ๆ ในพื้นที่อยู่แล้ว เพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

2. เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2568 รับทราบรายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 กองทุนยุติธรรม โดยมีสาระสำคัญ ได้แก่ (1) ความสำเร็จของการดำเนินงานตามมาตรฐานระยะเวลางานบริการของกองทุนฯ มีประชาชนเข้ามาขอรับความช่วยเหลือ จำนวนทั้งสิ้น 5,196 ราย ดำเนินการแล้วเสร็จได้ทั้งสิ้น 4,312 ราย (2) การเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการกองทุนฯ เช่น การให้บริการผ่านแอปพลิเคชัน “ทางรัฐ” เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการต่าง ๆ จากภาครัฐได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว (3) ความสำเร็จในการช่วยเหลือประชาชน จำนวน 2,567 ราย เป็นเงินจำนวน 224.13 ล้านบาท (4) ผลการดำเนินงานที่สำคัญตามภารกิจของกองทุนฯ เช่น ช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี จำนวน 2 คดี การขอลปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย จำนวน 2 คดี และการช่วยเหลือผู้ถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนจำนวน 1 คดี (1) การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี 2567 มีคะแนนเฉลี่ยรวม 4.05 คะแนน (คะแนนเต็ม 5 คะแนน) และ (6) รายงานของกองทุนฯ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2567 ประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงินและงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

3. เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2568 รับทราบรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2567 (เงินทุนหมุนเวียนเพื่อให้ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกู้ยืมเพื่อชำระหนี้สิน) ประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้ว เห็นว่าถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ และนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอ

4. เมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2567 รับทราบรายงานผลการเรียกให้ทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ปีบัญชี 2567 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2567

5. เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2567 รับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี 2565 เพื่อนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบต่อไป

6. เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2567 คณะรัฐมนตรีมติ ดังนี้

6.1 เห็นชอบการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2567 (เรื่อง แนวทางในการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติเพื่อรองรับการเกษียณผ่านโครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ) โดยเปลี่ยนชื่อโครงการ จากเดิม “โครงการสลากสะสมทรัพย์

เพื่อเงินออมยามเกษียณ” เป็น “โครงการสลากออมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ (สลากเกษียณ)” และเพิ่มเติมหลักการกรณีผู้ที่มีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ ให้ซื้อสลากของกองทุนต่อไปได้ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

6.2 อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 โดยแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ให้รวมถึงการส่งเสริมการออมทรัพย์โดยการออกและขายสลากและกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกที่ซื้อสลากให้ครอบคลุมทั้งสมาชิก กอช. ในปัจจุบันและผู้ประกันตนตามมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 (บุคคลทั่วไปที่ประกอบอาชีพอิสระหรือแรงงานนอกระบบที่ไม่มีนายจ้าง เช่น พ่อค้า แม่ค้า แม่บ้าน รับจ้างทั่วไป ฟรีแลนซ์) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้สมาชิกมีการซื้อสลากเป็นการออมเงินอีกรูปแบบหนึ่ง รวมทั้งสามารถเป็นกลไกการออมเพื่อการชราภาพสำหรับแรงงานนอกระบบให้มีการสะสมเงินออมได้อย่างเพียงพอและต่อเนื่องในระยะยาวเพื่อรองรับการเกษียณ และการเข้าสู่สังคมสูงอายุระดับสุดยอด (Super-Aged Society) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยให้ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ที่เห็นควรพิจารณาออกแบบโครงสร้างการดำเนินโครงการ รูปแบบ จำนวนเงินรางวัล และการใช้แหล่งเงินให้มีความเหมาะสมที่จะทำให้โครงการมีความยั่งยืนและไม่พึ่งพางบประมาณเพียงแหล่งเงินเดียว และต้องมีแผนบริหารจัดการความเสี่ยงด้านการดำเนินงานที่ชัดเจนทั้งในด้านกระบวนการบริหารจัดการโครงการ การบริหารการออกสลาก ความพร้อมของระบบงานที่เกี่ยวข้องในทุกมิติ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

1. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

2. ในส่วนของค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีที่ 1 เมื่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้ว และค่าใช้จ่ายในปีที่ 2 และ 3 รวมทั้งเงินรางวัลที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีให้กระทรวงการคลังและกองทุนการออมแห่งชาติดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

3. ให้กระทรวงการคลังและกองทุนการออมแห่งชาติบริหารจัดการกองทุนเพื่อจัดหาประโยชน์ และการลงทุนจากเงินที่สมาชิกซื้อสลากเพื่อการออมให้เป็นไปด้วยความรอบคอบและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่สมาชิกตามนัยมาตรา 42 และมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 อย่างเคร่งครัด รวมทั้งให้ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย ดังนี้

- คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เห็นควรให้ความสำคัญต่อการบริหารจัดการเงินสะสมของสมาชิกอย่างมีประสิทธิภาพ มั่นคง และปลอดภัย โดยควรหาแนวทางการบริหารจัดการเงินสะสมให้ได้รับผลตอบแทนที่ดีกว่าอัตราผลตอบแทนความคาดหวัง (Benchmark) ภายใต้ความเสี่ยงที่เหมาะสมตามแผนการลงทุนระยะยาวต่อไป

- สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นว่ากระทรวงการคลัง และ กอช. ควรร่วมกันเตรียมความพร้อมในการศึกษาความเหมาะสมของการเพิ่มทางเลือกให้สมาชิกสามารถเลือกออมเงินต่อไปได้หลังอายุครบ 60 ปี โดยเฉพาะผู้สูงอายุที่มีอาชีพอิสระและยังต้องประกอบอาชีพต่อไปได้

7. เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2567 รับทราบรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2566 ของกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาและเงินทุนหมุนเวียนเพื่อให้ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกู้ยืมเพื่อชำระหนี้สิน ประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน และ งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้ว เห็นว่าถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

## 6. ข้อเสนอแนะ

1. การจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงบริการของรัฐในด้านต่าง ๆ ได้อย่างคล่องตัวและสะดวก แต่การจัดตั้งทุนหมุนเวียนจำเป็นต้องคำนึงถึงภาระงบประมาณในปัจจุบันและในอนาคต ทั้งนี้ยังสะท้อนให้เห็นถึงประสิทธิภาพการบริหารงานของส่วนราชการที่ไม่สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพจึงจำเป็นต้องจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพื่อช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐ
  2. กองทุนที่มีลักษณะคล้ายคลึงกันตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ควรให้ความสำคัญกับการบูรณาการในการทำงานให้เกิดความเชื่อมต่อตามห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain : ต้นน้ำ - กลางน้ำ - ปลายน้ำ) สามารถบูรณาการกันได้ทั้งฐานข้อมูลและการดำเนินงาน นอกจากนี้ จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องมีหน่วยงานกลาง และระบบฐานข้อมูลทุนหมุนเวียนให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกันได้อย่างเป็นระบบและครอบคลุมทุกมิติการดำเนินงาน
  3. ควรมีระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนที่เป็นเครื่องมือในการกระตุ้นการขับเคลื่อนที่จะช่วยสนับสนุนในการปรับโครงสร้างและขับเคลื่อนเศรษฐกิจการลงทุนทั้งในระดับชุมชนและระดับประเทศ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นรูปธรรมเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศอย่างแท้จริง
-

