



รายงานการพิจารณาศึกษา

ของ

คณะกรรมการวิสามัญติดตาม เร่งรัด ประเมินผล
การแก้ไขปัญหา และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

วุฒิสภา

เรื่อง การพัฒนาเศรษฐกิจ การเกษตร การค้าและการลงทุน



สตูล

สงขลา

ปัตตานี

นราธิวาส

ยะลา

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวิสามัญติดตาม เร่งรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหา และการพัฒนา

จังหวัดชายแดนภาคใต้

ที่ สว (กมธ๒) ๐๐๑๐ / (ร ๙)

วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญติดตาม เร่งรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหา และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยวิสามัญ) วันศุกร์ที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้พิจารณาญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาและติดตาม การช่วยเหลือและเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (นายเจริญ ภัคดีวานิช กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และเรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อสอบสวนและศึกษาสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (นายถ้วน อับดุลเลาะห์ ดาโอ๊ะมารีโย เป็นผู้เสนอ) แล้วลงมติตั้งกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งเพื่อติดตาม เร่งรัด ประเมินผล การแก้ไขปัญหา และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๑ ดังนี้

- | | |
|---------------------------------|--------------------------------------|
| ๑. พันโท กมล ประจวบเหมาะ | ๒. นายกิตติ กิตติโชควัฒนา |
| ๓. พลเอก เกษมศักดิ์ ปลุกสวัสดิ์ | ๔. นางจิราพร บุณนาค |
| ๕. นายเจริญ ภัคดีวานิช | ๖. พลตำรวจโท ชูชาติ ทัศนเสถียร |
| ๗. นายดิเรก ถึงฝั่ง | ๘. นายถ้วน อับดุลเลาะห์ ดาโอ๊ะมารีโย |
| ๙. นายธวัช บวรวิชัยกุล | ๑๐. นายธีระ อัครมาส |
| ๑๑. นายบุญสม ทองศรีพราย | ๑๒. นายประเสริฐ ชิตพงษ์ |
| ๑๓. นายพินิจ กุลละวณิชย์ | ๑๔. พลตำรวจโท พิชัย สุนทรสังบุญย์ |
| ๑๕. พลตำรวจโท มาโนช ไกรวงศ์ | ๑๖. นายมุหามะรอสติ บอดอ |
| ๑๗. นายรุสดี บินหะยีสะมะแอ | ๑๘. นายโรน่าน อรุณรังษี |
| ๑๙. พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช | ๒๐. นายวรวิทย์ บารู |
| ๒๑. นายวันชัย แสงสุขเอี่ยม | ๒๒. นายวิชัย เรืองเรืองกุลฤทธิ์ |
| ๒๓. นายวิเชียร คันฉ่อง | ๒๔. นายวิทวัส บุญญสถิตย์ |
| ๒๕. นายแหว่อราแม มะมิงจิ | ๒๖. นายเวายุโซะ สามะอาลี |
| ๒๗. นายสมัคร เขาวงกนันท์ | ๒๘. พลตำรวจเอก สุนทร ชัยขวัญ |
| ๒๙. นายสุรียา ปันจอร์ | ๓๐. นายหะยีอับดุลรอซัค อาลี |
| ๓๑. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล | ๓๒. นางอังคณา นีละไพจิตร |
| ๓๓. นายอับดุลเราะแม เจเซ | ๓๔. นายอาคิส พิทักษ์คุมพล |
| ๓๕. นายอิบรอเหม อาดำ | |

อนึ่ง นายเวายุโซะ...

อนึ่ง นายเวยูโซะ สามะอาลี ได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการวิสามัญฯ เมื่อวันที่วันจันทร์ที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ และในคราวประชุม วุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้มีมติตั้ง พลตำรวจตรี สุรินทร์ ปาลาเร่ เป็นกรรมการวิสามัญฯ ในคณะกรรมการวิสามัญฯ แทน

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา ติดตามและประเมินผล ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ การเกษตร การค้าและการลงทุน และได้จัดทำรายงานการพิจารณาศึกษา เสร็จเรียบร้อยแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ ต่อที่ประชุม วุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไป

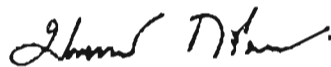
(ลงชื่อ) พลตำรวจเอก สุนทร ชัยขวัญ

(สุนทร ชัยขวัญ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญติดตาม เြงรัด

ประเมินผลการแก้ไขปัญหา และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นางมณฑาทิพย์ กริมหา)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๓

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๙๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๙๕

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๘๕ - ๗ (ศูนย์ประสานงานข้อมูลด้านกรรมการ)

สุพร พิมพ์

มณฑาทิพย์/สุพร/ขวัญชัย/ธัญญา/อลนกรณ์/
กร/บุษยพรรณ/พัชรี/ยอดยิ่ง/ธนพร ทาน

รายงานการพิจารณาศึกษา
ของคณะกรรมการวิสามัญติดตาม เร่งรัด
ประเมินผลการแก้ไขปัญหา และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ วุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยวิสามัญ) วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่ง เพื่อติดตาม เร่งรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหา และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๑ โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงาน ๙๐ วัน นับแต่วันที่วุฒิสภามีมติ ซึ่งต่อมาคณะกรรมการวิสามัญได้ขอขยายเวลาติดตามเรื่องดังกล่าวออกไปอีก ๒ ครั้ง ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๙๗

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาศึกษาเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการศึกษาต่อวุฒิสภา ดังนี้

๑. การดำเนินงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ

๑.๑ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

- | | |
|-------------------------------------|--|
| ๑.๑.๑ พลตำรวจเอก สุนทร ชัยขวัญ | เป็น ประธานคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๑.๒ พันโท กมล ประจวบเหมาะ | เป็น ประธานที่ปรึกษา
คณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๑.๓ พลเอก เกษมศักดิ์ ปลุกสวัสดิ์ | เป็น รองประธานคณะกรรมการ
วิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๑.๔ นายดิเรก ถึงฝั่ง | เป็น รองประธานคณะกรรมการ
วิสามัญ คนที่สอง |
| ๑.๑.๕ นายอาคิส พิทักษ์คุมพล | เป็น รองประธานคณะกรรมการ
วิสามัญ คนที่สาม |
| ๑.๑.๖ นายสมัคร เขาวงกต | เป็น รองประธานคณะกรรมการ
วิสามัญ คนที่สี่ |
| ๑.๑.๗ นายถ้วนอับดุลเลาะ ดาโอะมารียอ | เป็น โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๑.๘ นายสุริยา ปันจอร์ | เป็น รองโฆษกคณะกรรมการ
วิสามัญ |
| ๑.๑.๙ นางจิราพร บุณนาค | เป็น เลขานุการคณะกรรมการ
วิสามัญ |
| ๑.๑.๑๐ นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล | เป็น รองเลขานุการคณะกรรมการ
วิสามัญ |

๑.๒ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีมติแต่งตั้ง นางมณฑาทิพย์ กริมหา ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญฯ ๓ สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๕

๑.๓ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผล ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจการเกษตร การค้าและการลงทุน ประกอบด้วย

- | | |
|--|-----------------------------|
| ๑.๓.๑ นายวิฑูรย์ บุญญสถิตย์ | เป็น ประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๑.๓.๒ นายธวัช บวรนิชยกุล | เป็น รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๑.๓.๓ นางสาวชญญา มังคละคีรี | เป็น อนุกรรมการ |
| ๑.๓.๔ นายเชิดชัย ชันธนะภา | เป็น อนุกรรมการ |
| ๑.๓.๕ นายธีระ อัครมาส | เป็น อนุกรรมการ |
| ๑.๓.๖ นายนิรันดร์ วุฒิวัฒน์ | เป็น อนุกรรมการ |
| ๑.๓.๗ นายไพรัช บุรพชัยศรี | เป็น อนุกรรมการ |
| ๑.๓.๘ นางวิรุษา พงศ์นุชิต | เป็น อนุกรรมการ |
| ๑.๓.๙ ผู้ช่วยศาสตราจารย์อารีย์ วัชรวาการ | เป็น อนุกรรมการ |
| ๑.๓.๑๐ นายวันชัย แสงสุขเยี่ยม | เป็น เลขานุการคณะอนุกรรมการ |

อนึ่ง นางสาวชญญา มังคละคีรี ขอลาออกจากการเป็นอนุกรรมการ ที่ประชุม คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีมติตั้ง นางสาวณัฐมน พรหมสุภา เป็นอนุกรรมการฯ แทนตำแหน่งที่ว่าง โดยมีอำนาจหน้าที่และกรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ดังนี้

๑. ติดตามและประเมินผลนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ การเกษตร การค้าและการลงทุน
๒. ติดตามและประเมินผลด้านการบริหารจัดการการแก้ไขปัญหาการค้าผลผลิตการเกษตรตกต่ำ การว่างงาน การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ
๓. จัดทำรายงานผลการติดตามและประเมินผลต่อคณะกรรมการวิสามัญฯ

และได้ตั้งที่ปรึกษาอนุกรรมการฯ ประกอบด้วย

๑. นายต่วนอับดุลเลาะ ดาโอะมารียอ
๒. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล
๓. นายวินัย สมะอุน
๔. นายกุเซ็ง ยาวอหะซัน
๕. นายเจริญ จันทอิสสระ
๖. นายจิรภัฏ ฤกษ์มณีรัตน์
๗. นายเชื่อง ชาติอริยะกุล
๘. นายปกรณ์ ปรีชาวุฒิเดช
๙. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ

๑๐. นายพงศ์ศักดิ์ ชูติเชาวน์กุล
๑๑. นายพิทักษ์ ก่อเกียรติพิทักษ์
๑๒. นายนายภากร นิจจรัลกุล
๑๓. นายมณัส ศุภชีวะกุล
๑๔. นายมุขตาร์ มะทา
๑๕. นายยุ่สิน จินตภากร
๑๖. นายวันอัลวี วันยะฟาร์
๑๗. นายวิรัช อิศวสุขสันต์
๑๘. นายศิริชัย ปิติเจริญ
๑๙. นายเศรษฐ์ อิลยูฟรี
๒๐. นายสมบูรณ์ บุญธำรงกิจ
๒๑. นายสมโภช พันธุ์พุกษ์
๒๒. นางสาวสมหญิง ชัยรัตน์มโนกร
๒๓. นายสุดใจ ชุมนุมนณี
๒๔. นางสุภาวดี ไชคสกุลนิมิตร
๒๕. ผู้ช่วยศาสตราจารย์อับดุลรอซิด เจมะมะ
๒๖. นายอุทิศ ขาวเอียร
๒๗. นายวิชิตพงศ์ จันทรเพ็ญ
๒๘. นายสุวัฒนา คำนคร
๒๙. นายรุชลี มัสปาทาน
๓๐. นายสมบัติ ชัยรัตน์มโนกร
๓๑. นายประสาน ต้นเส้ง

๑.๕ ในการดำเนินการพิจารณาศึกษาของคณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุมโดยเชิญบุคคลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจง พิจารณาศึกษาจากเอกสาร และเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ ดังมีรายละเอียด ดังนี้

- ๑.๕.๑ คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุม จำนวน ๑๒ ครั้ง ดังนี้
 - ครั้งที่ ๑ วันจันทร์ที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑
 - ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๑
 - ครั้งที่ ๓ วันอังคารที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๑
 - ครั้งที่ ๔ วันอังคารที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๑
 - ครั้งที่ ๕ วันอังคารที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๒
 - ครั้งที่ ๖ วันพุธที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๒
 - ครั้งที่ ๗ วันพุธที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒
 - ครั้งที่ ๘ วันพุธที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ครั้งที่ ๙ วันพุธที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ครั้งที่ ๑๐ วันพุธที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๒

ครั้งที่ ๑๑ วันพุธที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๒

ครั้งที่ ๑๒ วันพุธที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๒

๑.๕.๒ ผู้มาชี้แจงจากหน่วยงาน ดังนี้

กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑. นายสุรสีห์ กิตติมณฑล ผู้อำนวยการกองแผนงาน

๒. นายอุทัยวุฒิ ชำนาญแก้ว เจ้าหน้าที่วิเคราะห์

กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑. นายฉลอง เทพวิทักษ์กิจ รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน

๒. นางสุนันท์ ไวยพาลี นักวิเคราะห์ ๙

๓. นางอรอุมา ยิ้มแต่ หัวหน้ากลุ่มโครงการพิเศษ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ

๑. นางศรிகานต์ พลมณี ผู้อำนวยการกองสนเทศเศรษฐกิจ

๒. นายชีวันท์ ณ ถลาง นักการทูตระดับชำนาญการ

กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

นางสาวแสงมณี ชิงดวง นักวิชาการโรคพืช ระดับชำนาญการ

กรมส่งเสริมการส่งออก กระทรวงพาณิชย์

นางสุจิตรา ถนอมทรัพย์ นักวิชาการพาณิชย์ ระดับชำนาญการ

สำนักส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๑. นายพีรจักร กิวานนท์ ผู้จัดการศูนย์ออกแบบและพัฒนาผลิตภัณฑ์

๒. นายจิตติวัสส์ จันทพันธ์

๑.๕.๓ เดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อศึกษาปัญหา
ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจการเกษตร การค้าและการลงทุน จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑. วันพุธที่ ๑๒ พฤศจิกายน – วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑
ณ จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา

๒. วันจันทร์ที่ ๑๒ มกราคม – วันอังคารที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒
ณ จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา

โดยเชิญบุคคลดังต่อไปนี้เข้าร่วมประชุม

- แม่ทัพภาคที่ ๔

- อธิบดีกรมราชทัณฑ์

- ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

- ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

- ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา
- ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส
- ท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส
- ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส
- ประธานหอการค้าจังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส
- นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส
- นายกเทศมนตรีจังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส
- นายกสมาคมธนาคาร
- นายกสมาคมประมง
- นายกสมาคมธนาคารอิสลาม
- สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง
- เกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากราคายางพาราตกต่ำ
- ผู้ประกอบการที่ประสบปัญหาด้านการขาดแคลนแรงงาน
การเกษตร ด้านอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
- เจ้าหน้าที่ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาติดตามและประเมินผล ๖ ด้าน คือ

๑. ด้านการอำนวยความสะดวกธรรมชาติธรรม สิทธิมนุษยชน การปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง และการจัดองค์กรบริหารที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดชายแดนภาคใต้
๒. ด้านการเยียวยา
๓. ด้านการสร้างควมไว้นือเชื่อใจและการสื่อสารเพื่อปรับกระบวนทัศน์การอยู่ร่วมกัน
ด้วยสันติวิธี
๔. ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ การเกษตร การค้าและการลงทุน
๕. ด้านการศึกษา และทรัพยากรบุคคล
๖. ด้านการดำเนินการกิจการฮัจญ์

ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้รายงานผลด้านการเยียวยาไปแล้ว และคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาเห็นว่าปัญหาด้านเศรษฐกิจ การเกษตร การค้าและการลงทุนเป็นเรื่องที่สำคัญที่ควรเร่งดำเนินการแก้ไขไปในเวลาเดียวกัน จึงได้เสนอรายงานผลการติดตามด้านเศรษฐกิจ การเกษตร การค้าและการลงทุน เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาศึกษาด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ การเกษตร การค้า และการลงทุน โดยได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ การเกษตร การค้าและการลงทุน ดำเนินการพิจารณาศึกษา และที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ครั้งที่ ๓๐ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๒ ได้มีมติให้ความเห็นชอบกับรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะอนุกรรมการฯ รวมทั้งมีมติให้เสนอรายงานต่อที่ประชุมวุฒิสภา โดยมีรายละเอียดดังนี้

- ความสำคัญของการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- สถานการณ์ทางเศรษฐกิจของจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ศักยภาพ โอกาส และข้อจำกัดการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- สถานการณ์ทางด้านเศรษฐกิจและผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ
- การดำเนินการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ปัจจุบัน)
- การสนับสนุนงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ผลการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ที่ได้ดำเนินการสู่การปฏิบัติ
- ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญฯ
- ประเด็นปัญหาที่ต้องมีการพิจารณาต่อไป
- ภาคผนวก

คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงขอเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษาการติดตามและประเมินผลด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ การเกษตร การค้าและการลงทุน พร้อมข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ เพื่อเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาเพื่อโปรดพิจารณา และหากวุฒิสภาเห็นด้วยกับผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญฯ แล้ว ขอให้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณานำไปเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป



(นางจिरพร ปุนนาค)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ

บทสรุปผู้บริหาร

เหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีความรุนแรงตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ เป็นต้นมา ได้ส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรงต่อเศรษฐกิจในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และส่งผลให้เกิดปัญหาในด้านต่าง ๆ มากมาย เช่น ปัญหาการว่างงาน ปัญหาความยากจนของประชาชนในพื้นที่ ปัญหาด้านการท่องเที่ยว ฯลฯ ซึ่งปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ สาเหตุของปัญหาส่วนหนึ่งอันเนื่องมาจากความเกรงกลัวต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

จากสภาพปัญหาที่ผ่านมาแนวทางการแก้ไขปัญหาได้มีการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการพัฒนาและใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยให้มีการพัฒนาและเสริมสร้างเศรษฐกิจในพื้นที่อย่างยั่งยืน ยกกระดับมาตรฐานการครองชีพของประชาชน โดยมุ่งเน้นโครงการด้านเศรษฐกิจชุมชนที่เป็นจุดแข็งของฐานทรัพยากรในพื้นที่เป็นการสร้างรายได้ และแก้ปัญหาการว่างงานที่เกิดจากความต้องการของตลาดแรงงานอย่างแท้จริง ประกอบกับในรัฐบาลของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้มีนโยบายในการแก้ไขและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะจัดให้มีสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นองค์กรถาวร เพื่อทำหน้าที่แก้ไขและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยยึดมั่นหลักการสร้างความสมานฉันท์และแนวทาง “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ใช้กระบวนการยุติธรรมกับผู้กระทำความผิดอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม กำหนดจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตพัฒนาพิเศษที่มีการสนับสนุนแหล่งเงินกุดดอกเบ็ญต่า สิทธิพิเศษด้านภาษี และอุตสาหกรรมฮาลาล รวมทั้งสนับสนุนให้เป็นเขตพัฒนาพิเศษที่มีความยืดหยุ่นและหลากหลายทางศาสนาและวัฒนธรรม

แม้ภาครัฐมีนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหา แต่หากการพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหานั้นขาดการบูรณาการอย่างต่อเนื่อง ประชาชนในพื้นที่ได้รับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาอย่างไม่ทั่วถึงและการแก้ไขปัญหาไม่ได้แก้ที่สาเหตุของปัญหาที่แท้จริง นอกจากนั้นหากขาดการดำเนินการติดตามประเมินผลเพื่อนำไปสู่การแก้ปัญหาให้มีประสิทธิภาพ การพัฒนา ก็จะไม่บรรลุจุดมุ่งหมายเท่าที่ควร ปัญหาต่าง ๆ ก็จะคงอยู่ต่อไป เนื่องจากจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษมีปัญหาที่มีความเป็นมาที่ยาวนานละเอียดอ่อนซับซ้อนและเชื่อมโยงหลายมิติ การแก้ไขปัญหาต้องดำเนินไปอย่างสอดคล้องและเกื้อหนุนในทุกด้าน

ดังนั้น คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาเห็นว่าในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวควรมีการเร่งแก้ไขปัญหาในระยะเร่งด่วนทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด อันนำไปสู่ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี สังคมพหุวัฒนธรรมนำอยู่ เศรษฐกิจเข้มแข็ง และจังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดสันติสุขอย่างยั่งยืน โดยขอเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาด้านต่าง ๆ และมีข้อสังเกต ดังนี้

ด้านการบริหารจัดการงบประมาณ

๑) ควรประชาสัมพันธ์การใช้จ่ายงบประมาณให้ประชาชนได้รับทราบ และให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการร่วมคิดร่วมวางแผนกับหน่วยงานราชการ เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณลงไปในพื้นที่ที่มีการใช้จ่ายงบประมาณบางส่วนไม่ตรงกับความต้องการของประชาชนและไม่เหมาะสมกับพื้นที่จึงไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้

๒) ควรจัดสรรงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ทัวถึง และกระจายให้ถึงมือประชาชนให้มากที่สุด เช่น การจัดซื้อจัดจ้างใดที่สามารถกระจายการใช้จ่ายในพื้นที่ได้ควรมอบอำนาจให้หน่วยงานในพื้นที่ดำเนินการเอง

๓) ควรเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เร็วขึ้น และหากมีกฎระเบียบบางอย่างที่มีปัญหาต่อการปฏิบัติและไม่เอื้ออำนวยต่อการทำงานในพื้นที่ก็ควรแก้ไขให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในพื้นที่

๔) การจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่ควรใช้หลักเกณฑ์เดียวกับพื้นที่อื่น ควรคำนึงถึงสภาพความเป็นจริงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ เพื่อเพิ่มเติมจากงบประมาณปกติ โดยเฉพาะกรณีเบี่ยงเสี่ยงภัยภาครัฐควรจัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุมถึงผู้ปฏิบัติหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

อนึ่ง การจัดสรรงบประมาณเป็นกรณีพิเศษให้แก่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดสงขลา (เฉพาะพื้นที่อำเภอนาทวี อำเภอเทพา อำเภอสะบ้าย้อย และอำเภอจะนะ) นั้น โดยเฉพาะจังหวัดสตูลแทบจะไม่ได้รับผลกระทบจากปัญหาด้านความไม่สงบ แต่ได้รับมาตรการในการให้ความช่วยเหลือเช่นเดียวกับจังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากการก่อความไม่สงบ ดังนั้น ภาครัฐควรพิจารณาทบทวนนโยบายในการให้ความช่วยเหลือจากเหตุการณ์ความไม่สงบ โดยเฉพาะงบประมาณในด้านการพัฒนาและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อความไม่สงบ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเกิดประโยชน์แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบอย่างแท้จริง และการบริหารจัดการงบประมาณเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

ด้านมาตรการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ

ขอให้กระทรวงการคลังสนับสนุนมาตรการเพื่อรองรับโครงการช่วยเหลือผู้ประกอบการด้านสินเชื่อของธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยจัดตั้งกองทุนเพื่อชดเชยส่วนต่างดอกเบี้ยส่วนที่เกินร้อยละ ๑.๕ ต่อปี ให้กับสถาบันการเงินที่ปล่อยกู้แก่ภาคเอกชนหรือจัดหาเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำผ่านธนาคารเฉพาะกิจ เพื่อทำหน้าที่แทนธนาคารแห่งประเทศไทยในการปล่อยสินเชื่อให้ผู้ประกอบการผ่านธนาคารพาณิชย์

มาตรการสนับสนุนแรงงาน

ด้านแรงงานต่างด้าว

๑) ระยะเวลาปรับปรุงกฎ ระเบียบการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว ทั้งการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวรายใหม่ (ทร.๓๔) และการต่ออายุใบอนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าวรายเดิม (ทร.๓๔/๑) โดยไม่จำกัดเวลาและสามารถดำเนินการได้อย่างเบ็ดเสร็จในระดับจังหวัด รวมทั้งขอให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนเพื่อจูงใจแรงงานเข้าพื้นที่

๒) ระยะเวลาขอให้รัฐส่งเสริมให้มีการวิจัย และพัฒนาเครื่องจักรที่สามารถทดแทนการใช้แรงงานต่างด้าวโดยให้สิทธิพิเศษแก่ภาคเอกชนในการจัดซื้อเครื่องจักรดังกล่าว

๓) ควรมีมาตรการเพื่อจูงใจเพื่อให้แรงงานไทยกลับเข้ามาอยู่ในพื้นที่ โดยมีมาตรการเพื่อจูงใจ เช่น ลดการจ่ายค่าประกันสังคมของลูกจ้างและนายจ้างลงเหลือฝ่ายละร้อยละ ๑ เป็นเวลา ๑๐ ปี หรือกรณีลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในขณะปฏิบัติงาน ขอให้ภาครัฐชดเชยค่าตอบแทนให้ จำนวน ๓ เท่าของเงินเดือนปกติ ในระหว่างที่พักรักษาตัวและกรณีลูกจ้างเสียชีวิตหรือไม่สามารถทำงานต่อไปได้ ขอให้ทายาทหรือลูกจ้าง แล้วแต่กรณี ได้รับการชดเชยในอัตราร้อยละ ๔๐ ของเงินเดือนครั้งสุดท้ายไปจนกว่าบรรลุนิติภาวะ หรือเสียชีวิตแล้วแต่กรณี

๔) ควรพิจารณาผู้ถูกคุมขังที่ใกล้พ้นโทษที่อยู่ในความควบคุมของกรมราชทัณฑ์ ไปทำงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยในช่วงแรกจัดทำโครงการนำร่องกับผู้ประกอบการบางประเภท และประสานงานขอความร่วมมือจากกรมพัฒนาฝีมือแรงงานในการจัดให้มีการปฐมนิเทศและฝึกอาชีพก่อนทำงาน

ด้านการว่างงาน

๑) ควรสนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำให้สถานประกอบการเพื่อรักษาฐานธุรกิจการลงทุนและการจ้างงานที่มีอยู่เดิมในพื้นที่ไม่ให้หยุดหรือเลิกหรือย้ายการประกอบการ ตลอดจนจูงใจให้มีการลงทุนใหม่ ๆ เพิ่มขึ้น ซึ่งผลการดำเนินมาตรการดังกล่าวได้ช่วยพยุงภาวะเศรษฐกิจของพื้นที่ไม่ให้ตกต่ำกว่าที่ควรจะเป็น และช่วยชะลอการหยุดหรือเลิกกิจการของสถานประกอบการที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น

๒) ควรส่งเสริมและสนับสนุนผู้ลงทุนจากภายนอกพื้นที่ให้มาลงทุนในพื้นที่ โดยมีสิทธิประโยชน์จูงใจ เช่น ลดการเก็บภาษีทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล ฯลฯ

๓) ควรมีการวิจัยและพัฒนาแหล่งงานและอาชีพเพื่อประเมินความต้องการของตลาด แต่ควรคำนึงถึงจารีตประเพณี วิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและเชื่อมโยง

๔) ภาครัฐควรส่งเสริมและสนับสนุนในการจัดทุนการศึกษาสำหรับเยาวชนในพื้นที่ ให้ได้รับการศึกษาในด้านสาขาวิชาที่ตลาดแรงงานในพื้นที่ขาดแคลน เช่น ด้านวิชาชีพ การบริหารจัดการ ฯลฯ โดยทุนการศึกษาดังกล่าวต้องเป็นทุนการศึกษาแบบมีเงื่อนไขที่จะต้องให้ผู้ได้รับทุนการศึกษากลับไปใช้ทุนโดยกลับไปทำงานในพื้นที่ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้

มาตรการชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันภัยทรัพย์สิน

ภาครัฐควรเข้ามาควบคุมดูแลการประกันภัยทรัพย์สินในพื้นที่ให้เกิดความเป็นธรรม และจัดหาบริษัทประกันภัยที่เป็นทางเลือกให้แก่ผู้ประกอบการเพื่อให้ผู้ประกอบการเกิดความมั่นใจ กรณีเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบต่อธุรกิจ และการประกันภัยทรัพย์สินให้คุ้มครองครอบคลุมถึงภัยจากการก่อการร้ายด้วย

มาตรการสนับสนุนด้านสาธารณูปโภค

๑) ภาครัฐควรสนับสนุนค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการขยายเขตบริการด้านสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า น้ำประปา โทรศัพท์) ที่ภาคเอกชนต้องจ่ายเนื่องจากการบริการของภาครัฐไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่

๒) เร่งการก่อสร้างสะพานที่อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส เพื่อการเชื่อมความสัมพันธ์ด้านการคมนาคมขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ เป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวระหว่างประเทศไทย และประเทศมาเลเซีย สร้างบรรยากาศการท่องเที่ยวในจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อรองรับการขยายตัวของภาคเกษตรและอุตสาหกรรมในพื้นที่

๓) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอย่างมีระบบ โดยแบ่งการพัฒนาตามพื้นที่ว่าแต่ละพื้นที่มีศักยภาพด้านใด ควรพัฒนาอย่างมีแบบแผนและต่อเนื่อง รวมถึงระบบขนส่งมวลชนที่มีคุณภาพ เพื่อรองรับการเติบโตในอนาคต

มาตรการภาษี

ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

ควรลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา โดยนำเงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๔๐ แห่งประมวลรัษฎากรมาคำนวณในอัตราร้อยละ ๐.๑ ของยอดเงินได้พึงประเมิน เป็นระยะเวลา ๑๐ ปี

ภาษีเงินได้นิติบุคคล

ขอให้คงมาตรการลดภาระภาษีเงินได้นิติบุคคลที่เก็บจากกำไรสุทธิจากอัตราปกติลงเหลือร้อยละ ๓ ของกำไรสุทธิ ให้กับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดรายได้ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ทั้งนี้จะต้องเป็นการประกอบกิจการจริงในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ และให้ได้รับสิทธิเฉพาะส่วนของรายได้ที่เกิดขึ้นจริง จากการประกอบกิจการในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ดังนี้

๑) กรณีการผลิตจะต้องเป็นการผลิตในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

๒) กรณีการให้บริการจะต้องเป็นการให้บริการที่เกิดขึ้นจริงในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ โดยจะต้องมีการใช้บริการในราชอาณาจักรเท่านั้น และสำหรับกรณีที่ผู้ประกอบการมีสถานประกอบการมากกว่า ๑ แห่ง ทั้งในและนอกเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ จะได้รับสิทธิเฉพาะบริการที่กระทำจริงในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ และผลของการบริการเกิดขึ้นในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

๓) กรณีการซื้อมาขายไป จะต้องเป็นการขายสินค้าที่เกิดขึ้นจริงในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ สำหรับการขายระหว่างประเทศให้ได้รับสิทธิประโยชน์เฉพาะการส่งสินค้าโดยทางบกเท่านั้น ทั้งนี้ มาตรการเดิม จะสิ้นสุดในรอบระยะเวลาบัญชี พ.ศ. ๒๕๕๒ ขอให้ภาครัฐใช้มาตรการนี้ต่อไปอีก ๑๐ ปี เพื่อจูงใจให้เกิดการลงทุนในพื้นที่และเพื่อให้มีสิทธิพิเศษแตกต่างจากพื้นที่อื่น

ภาษีธุรกิจเฉพาะ

ขอให้คงมาตรการลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับการขายอสังหาริมทรัพย์เป็นทางการค้าหรือหากำไรตามมาตรา ๕๑/๒(๖) แห่งประมวลรัษฎากรในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจากอัตราร้อยละ ๓.๐ ลงเหลือ ร้อยละ ๐.๑ ทั้งนี้เฉพาะรายรับจากการขายอสังหาริมทรัพย์ที่ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

ทั้งนี้ มาตรการเดิมจะสิ้นสุดในรอบระยะเวลาบัญชี พ.ศ. ๒๕๕๒ ขอให้ใช้มาตรการนี้ต่อไปอีก ๑๐ ปี เพื่อกระตุ้นภาคอสังหาริมทรัพย์ การก่อสร้างในพื้นที่ และการจ้างแรงงาน

ภาคธุรกิจ

ด้านการเกษตร

๑) ภาครัฐควรมีการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดูแลรับผิดชอบด้านการเกษตรโดยเฉพาะกรมวิชาการเกษตรในการพัฒนาศักยภาพและเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร ตั้งแต่กระบวนการจัดหาที่ดิน การวิจัยปรับปรุงพันธุ์พืช การดูแลรักษา การให้ผลผลิต ตลอดจนจนถึงการจัดหาตลาด การควบคุมราคา ฯลฯ อย่างครบวงจร รวมทั้งควรศึกษาค้นคว้านวัตกรรมทางการเกษตรและเทคโนโลยีใหม่ ๆ ให้แก่เกษตรกรและควรบูรณาการและให้ความสำคัญในการรวมกลุ่มและปรับปรุงคุณภาพผลผลิตทางการเกษตรอย่างจริงจัง

๒) ปัญหาที่ดินรกร้างว่างเปล่า ที่นาร้าง ภาครัฐควรเข้าไปดูแลเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๓) ควรมีโครงการศึกษาวิจัยพื้นที่โครงสร้างการเกษตร ให้ความรู้แก่เกษตรกร สํารวจข้อมูลพื้นที่เพื่อหาความเหมาะสมในการทำการเกษตรของแต่ละพื้นที่ และกำหนดพื้นที่ในการทำการเกษตรแต่ละอย่างให้เหมาะสม

๔) ควรมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง ให้ทันสมัยกับภาวะการณ์ เช่น

- กฎ ระเบียบเกี่ยวกับการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง กำหนดว่า หากราคายาง ๕๐ บาทต่อกิโลกรัม หรือต่ำกว่าให้เก็บเงินเข้ากองทุนฯ ๐.๕๐ บาท แต่หากราคายางมากกว่า ๕๐ บาท ต่อกิโลกรัม ให้เก็บเงินเข้ากองทุนฯ ๑.๕๐ บาท ซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจที่ขยับในปัจจุบัน จึงควรทบทวนเพื่อเปลี่ยนแปลงแก้ไขจาก ๕๐ บาทเป็น ๕๐ บาท ต่อกิโลกรัม หรือน้อยกว่าเก็บเข้ากองทุนฯ ๐.๕๐ บาท และมากกว่า ๕๐ บาท ต่อกิโลกรัม เก็บเข้ากองทุนฯ ๑.๕๐ บาท

- ใบอนุญาตนำยางเข้าใน ผ่าน หรือออกจากเขตควบคุมการขนย้ายยางตามพระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๔๒ ควรมีการทบทวนเพื่อยกเลิก เนื่องจากไม่เอื้อประโยชน์ต่อการส่งออกยางไปต่างประเทศและเป็นการเพิ่มขึ้นตอนเอกสารที่ใช้ในการส่งออก

๕) ควรพิจารณาจัดตั้งตลาดกลางสินค้าการเกษตรในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยหน่วยงานภาครัฐเป็นหน่วยงานลงทุนและให้ภาคเอกชนเข้าไปดำเนินการสัมปทานและตลาดกลางควรมีการกำหนดราคากลางขั้นต่ำไว้เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์สูงสุด

๖) ควรขยายฐานการผลิตด้านการเกษตรให้มีความหลากหลายและเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมแปรรูปอย่างครบวงจร

๗) สนับสนุนให้สถาบันศึกษาในพื้นที่ที่มีความพร้อมด้านการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ด้านการผลิตไบโอดีเซลจากปาล์มส่งเสริมการพัฒนาพลังงานทางเลือกเพื่อสามารถพัฒนาแหล่งผลิตไบโอดีเซลจากปาล์มน้ำมันขึ้นในพื้นที่ นอกจากนี้ยังสามารถพัฒนาต่อยอดในอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่น ๆ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มอีกทางหนึ่ง

๘) พัฒนาการเลี้ยงปศุสัตว์ เช่น โค แพะ ด้วยการสนับสนุนการพัฒนาพันธุ์การเลี้ยงดูที่เหมาะสมกับพื้นที่และต้นทุนต่ำ

๙) ด้านการประมงภาครัฐควรช่วยเหลือและหาแนวทางการแก้ไขปัญหากิจการประมงและอุตสาหกรรมต่อเนื่องการประมงที่ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤติราคาน้ำมันโลก พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎระเบียบในการทำประมงร่วมกับประเทศอินโดนีเซียที่ทำให้กิจการประมงจำนวนมากหยุดประกอบกิจการให้สามารถประกอบกิจการได้ต่อไปโดยเฉพาะการแก้ไขกฎระเบียบในการทำประมงร่วมกับประเทศอินโดนีเซีย

ด้านอุตสาหกรรม

๑) ภาครัฐควรสนับสนุนการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมฮาลาลโดยเชื่อมโยงกับการพัฒนาวัตถุดิบด้านการประมง ปศุสัตว์ พืชผลการเกษตร เพื่อรองรับการลงทุนโรงงานการผลิตอาหารฮาลาล โดยเฉพาะการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมครอบครัวเพื่อส่งเสริมกิจการฮาลาล และวิสาหกิจชุมชนสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ภาครัฐควรสนับสนุนการออกแบบบรรจุภัณฑ์เพื่อเพิ่มมูลค่าของสินค้า ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งความรู้และแหล่งเงินทุนให้แก่ประชาชน

๒) โรงงานเกี่ยวกับยางพารา ควรหาทางแปรรูปผลิตภัณฑ์จากยางพาราให้เป็นสินค้าสำเร็จรูปมากขึ้น เพื่อเพิ่มมูลค่า เช่น การทำสายยาง ซีล ประเก็น และถนนยางพาราซึ่งใช้ยางพาราแทนยางมะตอย ฯลฯ

๓) โรงงานเกี่ยวกับไม้ยางพารา หน่วยงานภาครัฐควรส่งเสริมและสนับสนุนการใช้หรือสั่งซื้อผลิตภัณฑ์ที่ทำจากไม้ยางพาราประเภท โต๊ะ เก้าอี้ ตู้ ฯลฯ ในรูปของครุภัณฑ์ของหน่วยงาน รวมทั้งควรศึกษาวิจัยในการออกแบบผลิตภัณฑ์ใหม่ๆ ตามความต้องการของตลาดที่ใช้ไม้ยางพาราเป็นวัตถุดิบในการผลิต

๔) โรงโม่บดและย่อยหิน

- ควรลดขั้นตอนการต่ออายุใบอนุญาตบัตรและเร่งรัดให้รวดเร็วขึ้น หากการขอต่ออายุประทานบัตรอยู่ในเขตกลุ่มเหมืองหรือลุ่มน้ำเดียวกับเหมืองที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนหน้านี้แล้ว ก็ขอให้ข้ามติดคณะรัฐมนตรีเดิมโดยไม่ต้องขอมติใหม่

- ขอลดค่าภาคหลวงแร่ จาก ๔.๒๐บาท/เมตริกตัน เป็น ๒.๘๐ บาท/เมตริกตัน ซึ่งเป็นอัตราเดิมก่อนที่จะปรับขึ้น เป็นระยะเวลา ๕ ปี

ด้านการท่องเที่ยว

๑) ภาครัฐควรมีการจัดพื้นที่ปลอดภัยในแหล่งท่องเที่ยว เพื่อสร้างความมั่นใจต่อชีวิตและทรัพย์สินแก่นักท่องเที่ยว และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่ออำนวยความสะดวกบริเวณแหล่งท่องเที่ยวและได้มาตรฐาน

๒) จัดระบบวิธีการผ่านด่านศุลกากรตรวจคนเข้าเมืองที่เกิดความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวที่ทันสมัยและได้มาตรฐานพร้อมยกระดับการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร

๓) ภาครัฐควรสนับสนุนให้มีการประชุม อบรม สัมมนา การแข่งขันกีฬา และกิจกรรมขนาดใหญ่ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่และขอความร่วมมือหน่วยงานราชการในพื้นที่ให้จัดประชุม อบรม สัมมนาในพื้นที่ ๓ จังหวัด

ด้านการส่งออก

๑) ภาครัฐควรเปิดตลาดประเทศผู้ซื้อเพิ่มเติมจากประเทศที่เคยส่งออกเดิม และทำการตลาดให้กับผู้ผลิตสินค้าในประเทศด้วย

๒) หน่วยงานของภาครัฐสนับสนุนโดยจัดซื้อผลิตภัณฑ์สินค้าที่ผลิตจากผู้ประกอบการในพื้นที่ก่อน หากในพื้นที่ไม่สามารถผลิตได้จึงค่อยจัดซื้อจากนอกพื้นที่

๓) รัฐควรเจรจาแก้ปัญหาเรื่องการตรวจสอบโรงงานและการตรวจสอบคุณภาพสินค้า โดยให้คำรับรองกับบริษัทผู้ซื้อในเรื่องความปลอดภัยของเจ้าหน้าที่ที่เข้ามาทำการตรวจสอบ

ด้านการก่อสร้าง

๑) ภาครัฐควรกำหนดกรอบวงเงินในการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรณีพิเศษ โดยมุ่งเน้นเพิ่มแผนงานโครงการก่อสร้างในการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒) ควรกำหนดใบผลงานที่ใช้ประมูลในงานก่อสร้างลดลง จากเดิมกำหนดให้ต้องมีใบผลงานไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ของงานที่จะต้องประมูลลดลงเหลือร้อยละ ๒๐ เพื่อช่วยให้ผู้ประกอบการในพื้นที่สามารถเข้าร่วมประมูลในงานใหญ่ ๆ ได้

๓) การงานที่ผู้ประกอบการในพื้นที่สามารถทำได้ควรเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการในพื้นที่เข้าประมูลก่อน หากผู้ประกอบการในพื้นที่ไม่สามารถทำได้จึงค่อยให้ผู้ประกอบการจากภายนอกพื้นที่เข้ามาร่วมประมูล

๔) กรณีงานที่มีมูลค่าสูงมาก ควรแบ่งงานเป็นส่วน ๆ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้รับเหมาหลาย ๆ รายเข้ามาทำงาน ทั้งยังช่วยทำให้งานเสร็จเร็วขึ้นอีกด้วยและเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้รับเหมารายย่อย ๆ ได้เข้าไปทำงานอีกด้วย

ข้อควรพิจารณาในช่วงเหตุการณ์ความไม่สงบมีอยู่อย่างต่อเนื่อง หน่วยงานราชการ ควรใช้วิธีการจ้างเหมาพิเศษแก่ผู้ประกอบการรับเหมาที่มีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่ฯ และได้จดทะเบียนนิติบุคคลในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากสถาบันการเงินมีความเข้มงวดในการปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการรับเหมาในพื้นที่ จึงควรอนุโลมการใช้หลักทรัพย์ที่ดินเพื่อค้ำประกันสัญญา และการเบิกเงินล่วงหน้า รวมทั้งควรกำหนดราคากลางของงานในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเฉพาะกิจสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีราคางานที่สูงกว่าราคาปกติในส่วนกลาง และระยะเวลาในการดำเนินงาน ควรพิจารณาให้มีกำหนดยาวกว่าปกติ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของพื้นที่ รวมทั้งการค้ำประกันผลงานควรคืนหลักทรัพย์ให้แก่ผู้ประกอบการภายใน ๖๐ วันหลังจากการส่งมอบงาน และเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงควรให้ความคุ้มครองกับผู้ประกอบการรับเหมางานในพื้นที่อย่างจริงจัง

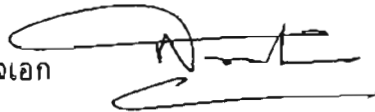
ข
คำนำ

ตามที่คณะกรรมการวิสามัญติดตาม เร่งรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหา และการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ วุฒิสภา ได้ติดตามและประเมินผลนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ การเกษตร การค้าและการลงทุน รวมทั้งติดตามและประเมินผลด้านการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาการค้าผลผลิต การเกษตรตกต่ำ การว่างงาน การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการศึกษาหาข้อมูล โดยเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่เพื่อประชุมแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นจากหน่วยงานราชการ องค์กรภาคเอกชน และประชาชนในพื้นที่ ศึกษาจากเอกสารงานของหน่วยงานต่างๆ และเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล เพื่อเป็นข้อมูลนำมาประกอบการจัดทำรายงานฉบับนี้

ในรายงานฉบับนี้ประกอบด้วยความสำคัญของการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ สถานการณ์ ทางเศรษฐกิจของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ศักยภาพ โอกาส และข้อจำกัดการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ สถานการณ์ทางด้านเศรษฐกิจและผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ ผลการดำเนินการแก้ไขปัญหา เศรษฐกิจที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๔๗ – ปัจจุบัน) การสนับสนุนงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และข้อเสนอแนะข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อประกอบการพิจารณา ในการติดตาม เร่งรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหา และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผลสูงสุดนำไปสู่ความสันติสุขอย่างยั่งยืน

พลตำรวจเอก



(สุนทร ชัยขวัญ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ

สารบัญ

	หน้า
รายงานผลการปฏิบัติงาน	๑
ความสำคัญของการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้	๑
สถานการณ์ทางเศรษฐกิจของจังหวัดชายแดนภาคใต้	๑
ศักยภาพ โอกาส และข้อจำกัดในการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้	๓
ผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อเศรษฐกิจโดยรวม	๖
การดำเนินการแก้ไขปัญหามา (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ปัจจุบัน)	๗
การสนับสนุนงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของภาครัฐ	๘
ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ที่ได้ดำเนินการแก้ปัญหามาไปสู่การปฏิบัติ	๙
ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ	๑๐
ประเด็นปัญหาด้านเศรษฐกิจที่มีความจำเป็นต้องติดตามและประเมินผลต่อไป	๒๖
ภาคผนวก	
หมายเลข ๑	ภาพกิจกรรมของคณะกรรมการวิสามัญฯ และคณะกรรมการฯ
หมายเลข ๒	คำสั่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ การเกษตร การค้าและการลงทุน
หมายเลข ๓ – ๕	เอกสารที่เกี่ยวข้อง

รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผล
ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ การเกษตร การค้าและการลงทุน
ในคณะกรรมการวิสามัญติดตาม เร่งรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหา
และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ความสำคัญของการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

สถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและความสงบสุขของประชาชนในพื้นที่และโดยรวม รัฐบาลจึงให้ความสำคัญสูงสุดในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นลำดับแรก โดยกำหนดเป็นนโยบายเร่งด่วนที่เริ่มดำเนินการในปีแรกของการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อนำสันติสุขคืนสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร็วและสร้างความมั่นคงในพื้นที่ได้อย่างยั่งยืน โดยจะจัดให้มีสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นองค์กรถาวร เพื่อทำหน้าที่แก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยยึดมั่นหลักการสร้างความสามัคคีและแนวทาง “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ใช้กระบวนการยุติธรรมกับผู้กระทำความผิดอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม กำหนดจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตพัฒนาพิเศษที่มีการสนับสนุนแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ สิทธิพิเศษด้านภาษี และอุตสาหกรรมชาลาล รวมทั้งสนับสนุนให้เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่มีความยืดหยุ่นและหลากหลายทางศาสนาและวัฒนธรรม

การพัฒนาและแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเรื่องที่มีความสลับซับซ้อนและเชื่อมโยงกันหลายมิติทั้งด้านความมั่นคง การเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อม จึงจำเป็นต้องวางยุทธศาสตร์และแนวทางดำเนินการในลักษณะบูรณาการแบบองค์รวมที่เชื่อมโยงทุกมิติของการพัฒนาเข้าด้วยกันอย่างเป็นระบบ ขณะเดียวกันบูรณาการความร่วมมือของทุกฝ่ายทั้งภาครัฐและภาคประชาชน โดยการผนึกพลังร่วมในการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายและบรรลุเจตนารมณ์ของรัฐบาล แม้ภาครัฐมีนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหา แต่หากการพัฒนานั้นขาดความต่อเนื่อง ขาดการบูรณาการ ประชาชนในพื้นที่ได้รับผลการพัฒนายังไม่ทั่วถึง นอกจากนั้นขาดการดำเนินการติดตามประเมินผลเพื่อนำไปสู่การแก้ปัญหาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น การพัฒนาจึงยังไม่ส่งผลให้บรรลุจุดมุ่งหมายเท่าที่ควร ส่งผลกระทบต่อปัญหาด้านอื่น ๆ อีกมากมาย

สถานการณ์ทางเศรษฐกิจของจังหวัดชายแดนภาคใต้^๑

(๑) ฐานเศรษฐกิจของพื้นที่มีขนาดเล็กขึ้นอยู่กับการผลิตภาคเกษตรกรรมเป็นหลัก และมีความแตกต่างระหว่างพื้นที่ค่อนข้างมาก

(๑.๑) มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมของกลุ่ม ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้มีมูลค่ารวมกันเท่ากับ ๒๙๗.๑๘ พันล้านบาท ในปี ๒๕๕๙ คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๙ ของภาคใต้ทั้งหมด โดยมีสงขลา

^๑ ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เป็นฐานเศรษฐกิจที่ใหญ่ที่สุด สัดส่วนมูลค่าผลผลิตรวมร้อยละ ๕๒.๙ ของทั้งกลุ่มจังหวัดรองลงมา ได้แก่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (นราธิวาส ปัตตานี ยะลา) ที่มีขนาดการผลิตใกล้เคียงกันรวมกัน เป็นร้อยละ ๓๔ ของพื้นที่ สำหรับสตูลเป็นจังหวัดที่เล็กที่สุด มีมูลค่าผลผลิตรวมเพียงร้อยละ ๔.๖ ของพื้นที่

(๑.๒) โครงสร้างการผลิตของพื้นที่ ๕ จังหวัดขึ้นอยู่กับภาคเกษตร ร้อยละ ๓๙.๒ ของมูลค่าผลผลิตรวม รองลงมาได้แก่อุตสาหกรรม การค้าและบริการ โดยมีสงขลาเป็นศูนย์กลางความเจริญทางด้านอุตสาหกรรม การค้า การบริการของภาคใต้ตอนล่าง ส่วน ๕ จังหวัดที่เหลือมีฐานเศรษฐกิจแคบและไม่ค่อยเปลี่ยนแปลง โดยขึ้นอยู่กับภาคการเกษตรเกินกว่าครึ่ง โดยเฉพาะจังหวัดสตูลและนราธิวาส มีสัดส่วนร้อยละ ๕๕.๔ และ ๕๓.๕ ตามลำดับ

(๑.๓) จากลักษณะโครงสร้างการผลิตดังกล่าว ทำให้เศรษฐกิจในพื้นที่ขยายตัวต่ำกว่าพื้นที่อื่นของภาค กลายเป็นช่องว่างการพัฒนาที่ต่อเนื่องมาตลอดประกอบกับสถานการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้น ส่งผลให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ อยู่ในเกณฑ์ที่ต่ำกว่าภาคอื่น ๆ

(๒) ฐานการผลิตแคบพึ่งพิงกับสินค้าเพียงไม่กี่ชนิด เศรษฐกิจหลักของ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นอยู่กับผลผลิตเพียงไม่กี่ชนิด คือ ยางพารา ไม้ผล ประมง และอุตสาหกรรมอาหารทะเลแปรรูป ซึ่งปัจจุบันการประมงมีปัญหาจากราคาน้ำมันที่สูงขึ้น ตลอดจนความเสื่อมโทรมของทรัพยากรทำให้ผลผลิตมีน้อยลง ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่อง โดยเฉพาะที่จังหวัดปัตตานีและจังหวัดสงขลามีปัญหาขาดแคลนวัตถุดิบเพื่อป้อนโรงงานอุตสาหกรรมทำให้โรงงานบางแห่งต้องหยุดพักการผลิตหรือเลิกกิจการ

(๓) ภาพการณ์ลงทุนอยู่ในสภาพซบเซาเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๓.๑) ตั้งแต่ต้นปี ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน แนวโน้มการลงทุนในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะใน ๓ จังหวัดชายแดนมีจำนวนสถานประกอบการปิดกิจการจำนวนมาก ซึ่งส่วนใหญ่เป็นอุตสาหกรรมแปรรูปสัตว์น้ำ อุตสาหกรรมการผลิตอุปกรณ์และวัสดุก่อสร้าง

(๓.๒) เมื่อพิจารณาจากข้อมูลโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนในปี ๒๕๔๗-๒๕๕๐ พบว่าสถิติจำนวนโครงการที่ได้รับอนุมัติลงทุนและจำนวนการจ้างงานลดลง โดยเฉพาะในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนมีโครงการที่ได้รับอนุมัติโครงการลดลงจาก ๓ ราย ในปี ๒๕๔๗ ในปี ๒๕๕๐ เหลือเพียง ๑ ราย และการจ้างงานลดลง ทั้งนี้ สาเหตุเนื่องจากนักลงทุนขาดความมั่นใจในสถานการณ์ความไม่สงบที่ยังมีแนวโน้มรุนแรงอย่างต่อเนื่อง

(๓.๓) ในช่วงที่ผ่านมาภาครัฐได้ดำเนินมาตรการบรรเทาผลกระทบด้านเศรษฐกิจและการลงทุน เพื่อให้โครงการพัฒนาที่ประสบปัญหาความล่าช้าสามารถดำเนินต่อไปได้ รวมทั้งเพื่อรักษาฐานธุรกิจการลงทุนและการจ้างงานที่มีอยู่เดิมในพื้นที่ไม่ให้หยุดหรือเลิกหรือย้ายการประกอบการ ตลอดจนการจูงใจให้มีการลงทุนใหม่ ๆ เพิ่มขึ้น ซึ่งผลการดำเนินมาตรการดังกล่าวได้ช่วยพยุงภาวะเศรษฐกิจของพื้นที่ไม่ให้ตกต่ำกว่าที่ควรจะเป็น และช่วยชะลอการหยุดหรือ

เลิกกิจการของสถานประกอบการที่มีแนวโน้มลดจำนวนลงในปี ๒๕๕๐ เมื่อเทียบกับช่วงที่ผ่านมา โดยมาตรการแก้ไขปัญหที่สำคัญ ๆ มีดังนี้

- มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้างในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๘ ที่เห็นชอบการแก้ปัญหาทางานก่อสร้างที่ล่าช้าหยุดชะงักและผู้ประกอบการเอกชนไม่สามารถดำเนินการได้ ให้หน่วยงานทหารช่างรับดำเนินการต่อไป

- มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ มีระยะเวลาดำเนินการในปี ๒๕๕๐-๒๕๕๒ ประกอบด้วย มาตรการลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ลดภาษีเงินได้นิติบุคคล ลดภาษีธุรกิจเฉพาะ มาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมการเงินและการจ้างองอสังหาริมทรัพย์และห้องชุด และค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด มาตรการลดหย่อนส่วนต่างเบี้ยประกันภัย มาตรการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำมาตรการสนับสนุนแรงงานต่างด้าว มาตรการสร้างหลักประกันทางสังคมโดยการสนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำให้สถานประกอบการ

(๔) ปัญหาการขาดความมั่นคงในการประกอบอาชีพและการดำรงชีวิตของประชาชนมีรายได้ต่ำ

(๔.๑) ภาวะความยากจนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ สาเหตุมาจากการทำมาหากินถูกจำกัดจากการพึ่งพาทรัพยากรธรรมชาติที่เสื่อมโทรมและภัยธรรมชาติ ปัญหาผลิตภาพทางการผลิตต่ำเนื่องจากขาดความรู้และเทคโนโลยีที่เหมาะสม จึงทำให้ประชาชนมีรายได้ต่ำและขาดความมั่นคงในการดำรงชีวิต โดยกลุ่มผู้มีรายได้ต่ำส่วนใหญ่เป็นผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมและประมงพื้นบ้านใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๔.๒) การแก้ไขปัญหาที่ผ่านมา ภาครัฐได้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาค่าขาดแคลนปัจจัยพื้นฐานการดำรงชีวิต การพัฒนาอาชีพและรายได้ของกลุ่มอาชีพเสริมแก่กลุ่มผู้มีรายได้น้อย การสร้างงานและจ้างงานเพื่อเพิ่มทักษะให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานที่ช่วยเพิ่มโอกาสการมีงานทำ การพัฒนาวิสาหกิจชุมชน เป็นต้น ซึ่งส่งผลให้ปัญหาคีลคลายลง โดยเฉพาะใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวนคนที่อยู่ในข่ายยากจนมีจำนวนลดลงในระดับหนึ่ง

ศักยภาพ โอกาส และข้อจำกัดในการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้^๒

ศักยภาพและโอกาส

(๑) พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความพร้อมต่อการพัฒนาเป็นฐานการเชื่อมโยงการขนส่งทางทะเลกับนานาชาติ เนื่องจากมีความได้เปรียบทางกายภาพที่เปิดสู่ทะเลทั้งด้านอ่าวไทยและอันดามัน และมีโครงข่ายคมนาคมขนส่งทางถนนที่เชื่อมโยงอย่างสะดวก รวมทั้งมีพื้นที่ติดต่อกับประเทศมาเลเซียและเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงธุรกิจ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว

^๒ ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

และการคมนาคมขนส่งทางบกกับประเทศมาเลเซีย สิงคโปร์ และมีโอกาสจากนโยบายการพัฒนาความร่วมมือกับต่างประเทศทั้งกรอบพหุภาคีและทวิภาคี จึงสามารถที่จะพัฒนาเป็นฐานการเชื่อมโยงเศรษฐกิจสู่นานาชาติแห่งใหม่ของประเทศ

(๒) เหมาะที่จะพัฒนาเป็นศูนย์กลางการพัฒนายางพาราของประเทศ เนื่องจากเป็นแหล่งอุตสาหกรรมแปรรูปยางพารา และมีสถาบันระดับอุดมศึกษาที่มีความพร้อมด้านการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ด้านการพัฒนายางพาราทั้งด้านการผลิต การแปรรูป และการพัฒนาผลิตภัณฑ์จากยางพารา

(๓) เหมาะที่จะพัฒนาเป็นฐานการผลิตสินค้าฮาลาลป้อนตลาดโลกมุสลิม เพราะเป็นแหล่งผลิตอาหารทะเลแปรรูปและมีวัฒนธรรมสังคมที่เชื่อมโยงกับประเทศมุสลิม ที่สามารถใช้เป็นสื่อในการสร้างความสัมพันธ์และการร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศโลกมุสลิม

(๔) เหมาะต่อการพัฒนาแหล่งพลังงานทดแทนไบโอดีเซลจากปาล์มน้ำมัน เนื่องจากพื้นที่ป่าพรุ พื้นที่นาทิ้งร้าง และพื้นที่อื่น ๆ เหมาะสมต่อการปลูกปาล์มน้ำมัน และมีสภาพอากาศที่เหมาะสม คือ มีปริมาณน้ำฝนเฉลี่ยสูงกว่า ๑,๖๐๐ มิลลิเมตรต่อปี ประกอบกับมีสถาบันศึกษาในพื้นที่ที่มีความพร้อมด้านการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ด้านการผลิตไบโอดีเซลจากปาล์ม และมีโอกาสจากนโยบายการส่งเสริมการพัฒนาพลังงานทางเลือก จึงสามารถพัฒนาแหล่งผลิตไบโอดีเซลจากปาล์มน้ำมันขึ้นในพื้นที่ นอกจากนี้ยังสามารถพัฒนาต่อยอดในอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่น ๆ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มอีกทางหนึ่งด้วย

(๕) เหมาะต่อการพัฒนาเป็นแหล่งพลังงานทางเลือกจากลม เนื่องจากกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้มีการศึกษาพบว่าบริเวณชายฝั่งทะเลจังหวัดปัตตานีและนราธิวาสมีความเร็วลมในระดับสูง สามารถพัฒนาเป็นแหล่งพลังงานธรรมชาติจากลม เพื่อเป็นพลังงานทางเลือกได้

(๖) เหมาะต่อการพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ เนื่องจากมีแหล่งทรัพยากรที่อุดมสมบูรณ์และยังคงความสวยงามตามธรรมชาติทั้งป่าบาสา-ฮาลา บริเวณรอยต่อของจังหวัดยะลาและนราธิวาส และแหล่งธรรมชาติทางทะเลในเขตจังหวัดสตูลที่เป็น "Asean Heritage" ได้แก่ เกาะตะรุเตา-อาดัง-ราวี ที่มีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักในหมู่นักท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ทั้งในและต่างประเทศประกอบกับมีโอกาสจากกระแสการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ จึงสามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ของภูมิภาค

(๗) มีโอกาสเชื่อมโยงการพัฒนา กับพื้นที่เศรษฐกิจทางตอนเหนือของประเทศมาเลเซีย เพื่อยกระดับการพัฒนาพื้นที่ร่วมกัน โดยมาเลเซียมีแผนงานการพัฒนาบริเวณพื้นที่ทางตอนเหนือดังนี้

(๗.๑) แผนพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจชายฝั่งทะเลตะวันออก (East Coast Economic Region : ECER) ครอบคลุมรัฐกลันตัน ตรังกานู และปาหัง เพื่อสร้างรายได้จากอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากปิโตรเลียมในทะเล ดังนั้น พื้นที่เศรษฐกิจดังกล่าวจะเป็นตลาดขนาดใหญ่

รองรับสินค้าจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ผ่านด่านสุโหงโกลก ด่านตากใบ และด่านบูเก๊ะตา จังหวัดนราธิวาส

(๗.๒) แผนพัฒนาพื้นที่ทางตอนเหนือ (Northern Corridor Economic Region : NCER) บริเวณรัฐปีนัง ปะลิส เปรัค และเกดะห์ โดยการพัฒนารัฐปีนังให้เป็น Logistic Hub ระดับโลก และพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรและการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ในรัฐปะลิส เปรัค และเกดะห์ และการพัฒนา Crude Oil Pipeline เชื่อมรัฐเกดะห์-กลันตัน ซึ่งจะเป็นโอกาสดีต่อการกระตุ้นการพัฒนาบริเวณจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยรวม

(๘) มีโอกาสพัฒนาเป็นศูนย์กลางการศึกษานานาชาติ เนื่องจากมีสถาบันอุดมศึกษาที่เปิดสอนหลักสูตรนานาชาติทั้งหลักสูตรอิสลามศึกษาและหลักสูตรทั่วไปที่ได้รับความสนใจจากนักศึกษาทั้งในและต่างประเทศ

ข้อจำกัดการพัฒนา

(๑) เหตุการณ์การก่อความไม่สงบและข่าวสารความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินจากภายนอกเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว

(๒) สิทธิประโยชน์และสิ่งจูงใจในการกระตุ้นการลงทุนใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่เพียงพอที่จะจูงใจนักลงทุนให้เข้าไปลงทุน

(๓) ทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการประกอบอาชีพประมงทะเลเสื่อมโทรม ทั้งทรัพยากรประมงชายฝั่งและทรัพยากรดิน ซึ่งมีที่ดินที่ไม่เหมาะสมกับการเกษตรที่เป็นดินเปรี้ยวจำนวนมาก

ตารางที่ ๑ สภาพทั่วไป ของ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สงขลา และสตูล)

ข้อมูลสำคัญจังหวัด	ปัตตานี	ยะลา	นราธิวาส	สงขลา	สตูล	ภาค
พื้นที่(ล้านไร่)	๑.๒๑	๒.๘๓	๒.๘	๔.๖๒	๑.๕๕	๔๔.๑๙
พื้นที่ถือครองการเกษตร (ล้านไร่)	๐.๗๗	๑.๒	๑.๓๖	๒.๑๓	๐.๕๖	๑๙.๑๙
- ยางพารา (ล้านไร่)	๒๕๗,๕๘๒	๘๑๓,๐๕๘	๘๗๕,๗๐๙	๑,๒๔๗,๙๕๒	๒๒๕,๕๕๕	๑๐,๙๕๓,๖๘๑
สัดส่วนภาค (%)	๒.๒๖	๗.๕๒	๗.๙๙	๑๑.๓๙	๒.๐๖	๑๐๐
- ข้าว (ล้านไร่)	๒๐๐,๕๒๕	๖๖,๗๐๑	๑๐๗,๕๙๒	๓๗๓,๐๐๐	๘๐,๕๕๑	๒,๑๑๖,๓๒๑
สัดส่วนภาค (%)	๙.๕๗	๓.๑๕	๕.๐๘	๑๗.๖๒	๓.๘๐	๑๐๐
- ปริมาณสัตว์น้ำขึ้นท่า (ล้านตัน)	๑๒๓,๕๖๙	-	๗,๓๕๕	๑๐๒,๘๒๐	๑๘,๘๖๙	๓๖๙,๕๖๘
สัดส่วนภาค (%)	๓๓.๕๕	-	๑.๙๙	๒๗.๘๒	๕.๑๑	๑๐๐
ประชากร (ล้านคน)	๑.๘๑	๑.๒๗	๑.๙๕	๓.๕๘	๐.๗๘	๘.๓๗
- พุทธ	๑๔.๓๙	๒๒.๕๙	๑๗	๖๔.๕๑	๒๓	
- อิสลาม	๘๕.๕๗	๗๖.๙๖	๘๒	๓๒.๔๕	๗๖	
- อื่นๆ	๐.๑๓	๐.๕๕	๑	๓.๐๔	๑	
ผลิตภัณฑ์มวลรวม (GPP GRP GDP)	๓๖,๒๒๒	๓๕,๕๙๖	๔๑,๒๘๘	๒๒,๒๗๕	๑๕๒,๐๑๓	๗๗๔,๑๖๒

ปี ๒๕๕๙ (ล้านบาทราคาประจำปี)						
GPP Per Capita ปี ๒๕๕๙ (บาท/ปี)	๖๔,๑๘๒	๖๙,๒๕๔	๕๑,๕๘๕	๑๑๓,๙๐๗	๗๘,๐๕๘	๘๗,๑๒๔
โครงสร้างเศรษฐกิจ	๑๗,๒๗๕	๑๔,๑๐๙	๑๘,๒๕๗	๖๗,๘๗๗	๑๐,๗๓๓	๓๕๐,๘๔๑
- เกษตร (กลีกรวม+ประมง)	๗,๑๘๐	๕,๕๒๐	๙,๒๖๒	๑๖,๙๕๕	๕,๑๖๕	๑๒๒,๓๕๓
- การค้า	๒,๗๒๔	๑,๘๕๑	๒,๓๑๓	๗,๖๘๙	๑,๑๑๖	๔๓,๒๗๑
- อุตสาหกรรม	๑,๒๑๘	๘๒๒	๖๓๖	๑๙,๗๕๙	๑,๕๕๕	๔๗,๗๒๔
- การขนส่งสื่อสาร	๑,๒๕๘	๑,๑๕๙	๑,๒๙๔	๕,๓๐๗	๕๘๑	๒๖,๑๐๗

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อเศรษฐกิจโดยรวม^๑

(๑) ผลกระทบต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

จากเหตุการณ์ความไม่สงบได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมของจังหวัดชายแดนภาคใต้ค่อนข้างสูง โดยส่งผลให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เคยสูงถึงร้อยละ ๕ ลดลงเหลือเพียงประมาณร้อยละ ๔-๑.๕ เท่านั้น โดยเฉพาะใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส) ได้รับผลกระทบรุนแรงมาก คือ จากที่เคยมีอัตราขยายตัวสูงถึงร้อยละ ๖-๖.๕ ในช่วงปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ ลดลงเหลือเพียงร้อยละ ๒.๘-๑.๙ โดยสาขาการผลิตที่ได้รับผลกระทบมากที่สุดแก่การเกษตร โรงแรม กิจดาการ การก่อสร้างและอุตสาหกรรม ส่งผลให้อัตราการว่างงานเพิ่มขึ้นสูงถึงร้อยละ ๑.๕-๑.๗ ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และร้อยละ ๑.๙๘-๒.๓๗ ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งหากไม่มีโครงการสร้างงานจ้างงานเร่งด่วนที่มีการจ้างงานปีละ ๓๐,๐๐๐-๔๐,๐๐๐ อัตรา จะส่งผลให้อัตราการว่างงานสูงขึ้น

ตารางที่ ๒ : อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

หน่วย : ร้อยละ

	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙
ปัตตานี	๕.๕	-๐.๖๗	๓.๙	๑.๗๗	-
ยะลา	๓.๒	๕.๓	๑.๖	-๐.๑๗	-
นราธิวาส	๑๐.๒	๑๕.๙	๒.๖	๑.๑	-
สงขลา	๓.๓	๕.๖	๒.๑	๑.๙	-
สตูล	๓.๕	๐.๘	๖.๕	๒.๓	-
รวม ๓ จังหวัด	๕.๙	๖.๕	๒.๘	๐.๙๘	๑.๐๕
รวม ๕ จังหวัด	๕.๓	๕.๕	๓.๗	๑.๕	๔.๐๐
ภาคใต้	๕.๗	๕.๘	๔.๕	๐.๗๓	๕.๓๐

^๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ประเทศ	๕.๓	๗.๐	๖.๑	๕.๕	๕.๐
--------	-----	-----	-----	-----	-----

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ตารางที่ ๓ : กิจกรรมการผลิต (ในจังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส)

หน่วย : ร้อยละ

สาขาการผลิต	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙
การเกษตร	๑๑.๑	-๓.๗	-๒.๗	๑.๗
โรงแรมและภัตตาคาร	-๐.๑	-๑๖.๘	-๕.๐	-๖.๕
เหมืองแร่และเหมืองหิน	๕.๐	๓.๘	-๓.๙	๗.๖
บริการอสังหาริมทรัพย์	๕.๘	๕.๖	๓.๒	๓.๐
การก่อสร้าง	๑๖.๗	-๕.๒	-๕.๒	-๕.๒
การขนส่งและการสื่อสาร	๘.๑	๕.๖	๑๐.๓	๑๗.๘
อุตสาหกรรม	-๓.๑	-๕.๗	-๑.๑	-๓.๙
บริหารราชการแผ่นดิน	๓.๓	๒๘.๕	๓๑.๑	-๒.๗

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

การดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ปัจจุบัน)

กรอบการดำเนินการแก้ปัญหาการบริหารจัดการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้มีการเปลี่ยนแปลงมาอย่างต่อเนื่อง โดยแต่ละช่วงมีกรอบดำเนินการดังนี้

ในช่วงปี ๒๕๕๗-๒๕๕๘ มีการกำกับการบริหารจัดการ โดยกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) บริหารจัดการในพื้นที่ โดยมียุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี ๒๕๕๗-๒๕๕๘ ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๗ เป็นกรอบในการดำเนินการพัฒนาที่ให้ความสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจ คือ การเร่งแก้ไขปัญหาค่าเงินพื้นฐานและขีดความสามารถของประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย โดยการพัฒนาอาชีพรายได้ การจ้างงานเพื่อการสร้างเศรษฐกิจใหม่และยกระดับฐานเศรษฐกิจเดิมให้เข้มแข็ง และยั่งยืน ด้วยการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ พัฒนาโครงข่ายการคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงสู่พื้นที่ภายนอก และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยพัฒนาทรัพยากรประมงชายฝั่งเพื่อสนับสนุนการพัฒนาอาชีพของเกษตรกร

ในช่วงปี ๒๕๕๙ กำกับการบริหารจัดการพัฒนาโดยคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กสชต.) โดยมีนโยบายและยุทธศาสตร์เสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้เน้นการดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจ คือ ให้ความสำคัญกับการช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในการประกอบอาชีพ การมีงานทำและราคาพืชผลทางการเกษตร การส่งเสริมภาคการเกษตรในพื้นที่ การส่งเสริมนิคมอุตสาหกรรมและวิสาหกิจชุมชนควบคู่ไปกับ

การพัฒนาโครงการพัฒนาเศรษฐกิจขนาดใหญ่และพัฒนาเส้นทางคมนาคมขนส่งให้มีความเชื่อมโยงอย่างครบวงจร

ในช่วงปี ๒๕๕๐ ถึงปัจจุบัน มีการกำกับการบริหารจัดการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) สำนักนายกรัฐมนตรี มีนายกรัฐมนตรีเป็น ผอ.รมน. สำหรับในพื้นที่มี ผอ.รมน. ภาค ๔ (แม่ทัพภาค ๔) เป็นผู้รับผิดชอบ และภายใต้ กอ.รมน.ภาค ๔ มีกองบัญชาการผสมพลเรือนตำรวจทหาร (พตท.) เป็นองค์กรรับผิดชอบแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงและศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นองค์กรผู้รับผิดชอบด้านการพัฒนา นอกจากนี้มีคณะกรรมการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานเพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายเร่งรัดการพัฒนาและติดตามผลการพัฒนาโดยมีกรอบนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๖/๒๕๔๙ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจ คือให้มีการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการพัฒนาและใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยให้มีการพัฒนาและเสริมสร้างเศรษฐกิจในพื้นที่อย่างยั่งยืน ยกกระดับมาตรฐานการครองชีพของประชาชนแก้ไขปัญหาความยากจน เน้นโครงการด้านเศรษฐกิจชุมชนที่เป็นจุดแข็งของฐานทรัพยากรในพื้นที่เป็นการสร้างรายได้และแก้ปัญหาการว่างงานที่เกิดจากความต้องการของตลาดแรงงานอย่างแท้จริง ในรัฐบาลของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้มีนโยบายในการแก้ปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยจะจัดให้มีสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นองค์กรถาวร เพื่อทำหน้าที่แก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ชายแดนภาคใต้ โดยยึดมั่นหลักการสร้างความสมานฉันท์และแนวทาง “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ใช้กระบวนการยุติธรรมกับผู้กระทำความผิดอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม กำหนดจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตพัฒนาพิเศษที่มีการสนับสนุนแหล่งเงินทุนกู้ดอกเบียดำ สิทธิพิเศษด้านภาษี และอุตสาหกรรมฮาลาล รวมทั้งสนับสนุนให้เป็นเขตพัฒนาพิเศษที่มีความยืดหยุ่นและหลากหลายทางศาสนาและวัฒนธรรม

การสนับสนุนงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของภาครัฐ

ในช่วงพ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๒ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งหมดจำนวน ๑๐๙,๓๙๖.๒๐๔ ล้านบาท แยกเป็นงบทางด้านความมั่นคง ๕๑,๓๘๕.๑๕๔ ล้านบาท (ร้อยละ ๔๗.๕๑) และงบด้านการพัฒนา ๕๘,๐๑๑.๐๕๐ ล้านบาท (ร้อยละ ๕๓.๕๙) โดยในช่วงแรกงบด้านการพัฒนาจะมีสัดส่วนที่สูงกว่าด้านความมั่นคง แต่ในปีต่อมามองทางด้านความมั่นคงจะมีสัดส่วนที่สูงกว่างบด้านการพัฒนา แต่อย่างไรก็ตามการพัฒนาที่ผ่านมาได้จัดสรรงบประมาณทั้งที่เป็นงบปกติของกระทรวง กรม ในส่วนกลาง งบ CEO ให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดและงบกลางผ่านองค์กรที่รับผิดชอบขาดการบูรณาการ มีความซ้ำซ้อน และกำหนดรูปแบบวิธีการดำเนินการที่แตกต่างกัน ส่วนในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรสูงสุดคิดเป็นร้อยละ ๒๔.๕๐ รองลงมา ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมี กอ.รมน. รวมอยู่ด้วย ได้รับการจัดสรรร้อยละ ๒๗.๗๙ ส่วนที่เหลือ ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงศึกษาธิการ ได้รับการจัดสรรลดหลั่น

ลงมาร้อยละ ๑๐.๑๑ ร้อยละ ๗.๗๕ ร้อยละ ๖.๘๔ ร้อยละ ๕.๙๔ และร้อยละ ๒.๗๕ ตามลำดับ (รายละเอียดปรากฏในตารางที่ ๔)

ตารางที่ ๔ : ผลการจัดสรรงบประมาณแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี ๒๕๕๒ จำแนกรายกระทรวง

กระทรวง	จำนวนงบประมาณ (ล้านบาท)	สัดส่วน (%)
กลาโหม	๗,๘๒๔.๕๐๓	๒๔.๕๐
สำนักนายกรัฐมนตรี	๗,๖๕๖.๗๙๐	๒๗.๗๙
สาธารณสุข	๒,๗๘๓.๘๘๒	๑๐.๑๑
มหาดไทย	๒,๑๓๔.๓๐๙	๗.๗๕
คมนาคม	๑,๘๘๔.๘๕๒	๖.๘๔
เกษตรและสหกรณ์	๑,๖๓๖.๘๓๖	๕.๙๔
ศึกษาธิการ	๗๕๘.๐๗๔	๒.๗๕
อื่น ๆ	๒,๘๖๘.๓๗๙	๑๐.๔๑
รวม	๒๗,๕๔๗.๕๓๔	๑๐๐.๐๐

ที่มา : สำนักงบประมาณ

จากการที่คณะกรรมการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุมโดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนมาร่วมประชุม และเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ได้รับทราบปัญหาในด้านต่าง ๆ นั้น บางสภาพปัญหาคณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหานั้นเพื่อไปสู่การปฏิบัติด้วยแล้ว และบางสภาพปัญหาคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพื่อเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

ผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ที่ได้ดำเนินการแก้ปัญหานั้นไปสู่การปฏิบัติ มีดังนี้

๑. ปัญหาด้านการขาดแคลนแรงงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีสาเหตุมาจากหลายประการ อาทิ ผู้ใช้แรงงานอพยพออกนอกพื้นที่เนื่องจากเกรงกลัวความไม่ปลอดภัย ไม่อยากทำงานในบางลักษณะงาน เช่น การแบกหาม การประมง ฯลฯ ส่งผลให้ผู้ประกอบการต้องนำแรงงานต่างด้าว เช่น แรงงานพม่าเข้ามาทดแทนแรงงานที่ขาดแคลน แต่เป็นการนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาโดยผิดกฎหมาย จึงเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ คณะอนุกรรมการฯ จึงได้เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยขอให้พิจารณาผู้ถูกคุมขังที่ใกล้พ้นโทษไปทำงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อลดหย่อนโทษและทดแทนแรงงานที่ขาดแคลน ขณะนี้กรมราชทัณฑ์ได้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก หมายเลข ๔)

๒. กรณีเรื่องร้องเรียนของนายสัญญา หลีกกุล ผู้ประกอบธุรกิจผู้แทนจำหน่ายยางแอสฟัลต์ซีเมนต์ ๖๐/๗๐ ประสบปัญหาด้านการรับรองคุณภาพจากห้องทดลอง เนื่องจากขาดหลักเกณฑ์ของกรมทางหลวง คือ ไม่มีใบรับรองมาตรฐานอุตสาหกรรมของผู้แทนจำหน่าย

ซึ่งตามระเบียบการควบคุมคุณภาพของกรมทางหลวงกำหนดหลักเกณฑ์ว่า “กรมทางหลวงจะออกใบรับรองคุณภาพให้กับโรงงานผลิตแอสฟัลต์เฉพาะโรงงานผลิตที่ได้รับใบอนุญาตแสดงเครื่องหมายมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม(มอก.) และได้รับการรับรองระบบคุณภาพ ISO ๙๐๐๑” นั้น คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่าการดำเนินการของผู้ประกอบการดังกล่าวเป็นการสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงได้ดำเนินการประสานกับอธิบดีกรมทางหลวงในปัญหาข้อขัดข้องดังกล่าว ซึ่งขณะนี้อธิบดีกรมทางหลวงได้มีหนังสือแจ้งว่ากรมทางหลวงได้อนุมัติการใช้ใบรับรองคุณภาพยางแอสฟัลต์ต่อไปตามระยะเวลาที่กำหนด หลังจากนั้นต้องดำเนินการตามระเบียบการควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์แอสฟัลต์ตามที่กรมทางหลวงกำหนด (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก หมายเลข ๕)

๓. ตามที่คณะอนุกรรมการฯ ได้เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ วิทยาลัยชุมชนกลุ่มแม่บ้านเกษตรกรน้ำตกทรายขาว อำเภอโคกโพธิ์ จังหวัดปัตตานี ได้ดำเนินการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรที่มีอยู่ในท้องถิ่น เช่น ทุเรียนกวน กล้วยหยี ส้มแขกแห้ง กล้วยเส้นรสต่าง ๆ มะม่วงแช่อิ่มอบแห้ง ฯลฯ แต่มีปัญหาด้านการบรรจุผลิตภัณฑ์ คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่าการรวมกลุ่มของกลุ่มแม่บ้านดังกล่าวเป็นการรวมกลุ่มที่นำวัตถุดิบซึ่งเป็นทรัพยากรที่มีอยู่ในท้องถิ่นมาใช้ให้เกิดประโยชน์และเป็นแบบอย่างแก่ชุมชนทำให้ชุมชนเข้มแข็ง และมีการผสมผสานระหว่างสองวัฒนธรรมไทยพุทธและไทยมุสลิมได้อย่างกลมกลืนและเพื่อเป็นการส่งเสริมและการพัฒนาอาชีพอันนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่กลุ่มแม่บ้านดังกล่าว คณะอนุกรรมการฯ จึงได้ขอความอนุเคราะห์จากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก หมายเลข ๓) ในการออกแบบบรรจุภัณฑ์ให้ทันสมัย นำรับประทาน และเพื่อเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์อันเป็นการส่งเสริมการตลาดและยกระดับสินค้าชุมชนให้สามารถแข่งขันได้ รวมทั้งคณะอนุกรรมการฯ จะได้นำรูปแบบบรรจุภัณฑ์ดังกล่าวนำไปส่งเสริมและสนับสนุนให้แก่วิสาหกิจชุมชนในพื้นที่อื่น ๆ ต่อไป

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

ด้านการบริหารจัดการงบประมาณ

สภาพปัญหา

จากสถานการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส ภาครัฐได้จัดสรรงบประมาณเพื่อนำไปแก้ไขปัญหาในพื้นที่เป็นจำนวนเงินมหาศาล ซึ่งงบประมาณจำนวนดังกล่าวได้ใช้จ่ายไปกับการป้องกันรักษาความปลอดภัย และการปราบปรามผู้ก่อความไม่สงบ ไม่ว่าจะเป็นเงินเดือนและค่าตอบแทนกำลังพล การจัดซื้ออาวุธ ยุทโธปกรณ์ ยานพาหนะ และอื่น ๆ งบประมาณจำนวนนี้หมุนเวียนในท้องถิ่นจำนวนน้อยมาก เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างส่วนใหญ่ไม่ได้ดำเนินการในพื้นที่ ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์การบริหารส่วนตำบล งบประมาณส่วนใหญ่จะถูกใช้ไปกับการป้องกันรักษาความปลอดภัยและสร้างขวัญกำลังใจ เช่น

๑) ค่าเบี้ยเสี่ยงภัย ซึ่งจะต้องจ่ายเพิ่มเติมจากเงินเดือน และค่าจ้างปกติรายละ ๒,๕๐๐ บาท ต่อเดือน ปัจจุบันพนักงานบางส่วนยังไม่ได้รับหรือได้รับยังไม่ครบตามจำนวนที่รัฐประกาศให้ เนื่องจากท้องถิ่นไม่ได้รับจัดสรรเงินมาเพิ่มจากงบประมาณปกติ จึงไม่มีเงินจ่าย บางหน่วยงานต้องใช้งบประมาณดังกล่าวประมาณ ๓๐ ล้านบาทต่อปี รวมทั้งในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่ได้ได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ เนื่องจากมีรายได้จากการบริหารจัดการในพื้นที่ แต่ปัจจุบันรายได้ดังกล่าวลดน้อยลง

๒) ค่าใช้จ่ายในด้านสาธารณูปโภค เช่น การติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างตามถนนหนทาง ที่จะต้องมีแสงสว่างอย่างทั่วถึงมากกว่าปกติ ค่าไฟฟ้าจึงเพิ่มมากขึ้นเนื่องจากการติดไฟแสงสว่างและ อุปกรณ์ป้องกันและรักษาความปลอดภัย

๓) ค่าใช้จ่ายในการติดตั้งกล้องวงจรปิด เครื่องตรวจจับระเบิด และอุปกรณ์รักษาความปลอดภัยอื่น ๆ

๔) ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย (อพปร.) ซึ่งต้องใช้กำลังคนจำนวนมาก ในการดูแลตรวจตราย่านชุมชนอย่างเข้มงวด ทุก ๆ จุด

ส่วนในด้านรายรับมีรายได้ลดน้อยลง เช่น

๑) จากการที่ท้องถิ่นมีหน้าที่จัดเก็บภาษีโรงเรือน และภาษีอื่น ๆ ในท้องถิ่น เพื่อบริหารจัดการ แต่เนื่องจากสถานประกอบการมีการเลิกกิจการจำนวนมากรายได้ดังกล่าวจึงลดลง หรือบางรายที่ยังไม่เลิกกิจการก็ไม่มีเงินจ่าย

๒) ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต เป็นภาษีหลักในการสร้างรายได้ให้แก่ท้องถิ่น ปัจจุบันมีการจัดสรรลดน้อยลง และการจัดสรรงบประมาณสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ใช้หลักเกณฑ์เดียวกับพื้นที่อื่นที่ไม่มีปัญหาความไม่สงบทำให้งบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายเพื่อดำเนินการตามภารกิจหลักในการพัฒนาในด้านการศึกษา การสาธารณสุข การสาธารณูปโภค และอื่น ๆ ลดน้อยลง ส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่เสียโอกาสในการพัฒนา

แนวทางแก้ไข

๑) ควรประชาสัมพันธ์การใช้จ่ายงบประมาณให้ประชาชนได้รับทราบ และให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการร่วมคิดร่วมวางแผนกับหน่วยงานราชการ เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณลงไปในพื้นที่ที่มีการใช้จ่ายงบประมาณบางส่วนไม่ตรงกับความต้องการของประชาชน และไม่เหมาะสมกับพื้นที่จึงไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้

๒) ควรจัดสรรงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ทั่วถึง และกระจายให้ถึงมือประชาชน ให้มากที่สุด เช่น การจัดซื้อจัดจ้างใดที่สามารถกระจายการใช้จ่ายในพื้นที่ได้โดยมอบอำนาจให้หน่วยงานในพื้นที่ดำเนินการเอง

๓) ควรเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เร็วขึ้น และหากมีกฎระเบียบบางอย่างก็มีปัญหาต่อการปฏิบัติ และไม่เอื้ออำนวยต่อการทำงานในพื้นที่ที่ควรแก้ไขให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากจังหวัดชายแดนภาคใต้มีลักษณะปัญหาแตกต่างกับพื้นที่อื่น ๆ

๔) การจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่ควรใช้หลักเกณฑ์เดียวกับพื้นที่อื่น ควรคำนึงถึงสภาพความเป็นจริงที่เกิดขึ้นในพื้นที่เพื่อเพิ่มเติมจากงบประมาณปกติ โดยเฉพาะกรณีภัยเสี่ยงภัยภาคีรัฐควรจัดสรรงบประมาณให้ปฏิบัติหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และเทศบาลด้วย

อนึ่ง การจัดสรรงบประมาณเป็นกรณีพิเศษให้แก่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดสงขลา (เฉพาะพื้นที่อำเภอนาทวี อำเภอเทพา อำเภอสะบ้าย้อย และอำเภอจะนะ) นั้น โดยเฉพาะจังหวัดสตูลแทบจะไม่ได้รับผลกระทบจากปัญหาด้านความไม่สงบ แต่ได้รับมาตรการในการให้ความช่วยเหลือเช่นเดียวกับจังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากการก่อความไม่สงบ ดังนั้น ภาครัฐควรพิจารณาทบทวนนโยบายในการให้ความช่วยเหลือจากเหตุการณ์ความไม่สงบโดยเฉพาะงบประมาณในด้านการพัฒนาและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อความไม่สงบที่ได้รับผลกระทบและเกิดประโยชน์อย่างแท้จริง เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและการบริหารจัดการงบประมาณเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

ด้านมาตรการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ

สภาพปัญหา

สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำร้อยละ ๑.๕ (SOFT LOAN) ถือเป็นหัวใจในการยึดอายุธุรกิจในพื้นที่ในการช่วยลดต้นทุนเพื่อเข้าถึงธุรกิจได้ในวงกว้าง รวมทั้งช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการและแก้ปัญหาเบื้องต้นได้เป็นอย่างดีในภาวะเศรษฐกิจที่ยอดขายตกต่ำธุรกิจประสบผลขาดทุนอย่างหนัก ในระยะยาวควรมีมาตรการเสริมอื่น ๆ เพื่อให้ธุรกิจเกิดสภาพคล่องและสามารถช่วยเหลือตนเองได้

ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ เป็นต้นมา ธนาคารแห่งประเทศไทยได้จัดโครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือผู้ประกอบการผ่านสถาบันการเงินในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้หลายครั้งเป็นเงินรวม ๒๕,๗๓๖ ล้านบาท โดยเงินจำนวนดังกล่าวได้อนุมัติให้กู้ยืมไปแล้วจำนวน ๒๑,๙๖๓.๕๗ ล้านบาท และเปิดใช้ไปแล้วจำนวน ๑๖,๑๓๓.๗๕ ล้านบาท จากตัวเลขดังกล่าวมียอดเงินคงเหลือสามารถใช้งานได้ อีกประมาณ ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งโครงการดังกล่าวจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

และต่อมาเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้ธนาคารแห่งประเทศไทยดำเนินการกิจอันพึงเป็นงานของธนาคารกลางเพื่อดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพทางการเงิน เสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน และระบบการชำระเงิน ดังนั้น ผู้ประกอบการที่ได้รับความเห็นชอบให้ได้รับความช่วยเหลือทางการเงินจากธนาคารแห่งประเทศไทยแล้วให้ได้รับความช่วยเหลือทางการเงินจากธนาคารแห่งประเทศไทยต่อไปภายในวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบจนสิ้นสุดระยะเวลาที่ระบุไว้ในหนังสือ

แจ้งการเห็นชอบดังกล่าว (ตามประกาศ สปท. ฝกช.(๒๒)ว. ๑๐๐๐/๒๕๕๑) และต่อมาธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งว่าธนาคารแห่งประเทศไทยไม่สามารถสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำได้อีกต่อไป เนื่องจากขัดต่อข้อกำหนด โดยในส่วนของผู้ประกอบการที่ได้รับการอนุมัติจะยังคงได้รับการช่วยเหลือจากโครงการดังกล่าวตามวงเงินและระยะเวลาที่ได้รับความเห็นชอบจนสิ้นสุดโครงการ คือวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ส่วนจำนวนเงินที่เหลือ ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็ไม่สามารถอนุมัติให้แก่ผู้ประกอบการรายใหม่ได้ต่อไป จึงขอยุติโครงการช่วยเหลือดังกล่าว

ดังนั้น มาตรการดังกล่าวมีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งต่อการดำรงอยู่ของธุรกิจในพื้นที่ ซึ่งปัจจุบันมีปัญหามากมาย เช่น รายได้ต่ำ ต้นทุนการผลิตสูงกว่าธุรกิจเดียวกันในพื้นที่อื่น เงินทุนหมุนเวียน แรงงาน และอื่น ๆ หากมีมาตรการดังกล่าวต่อไปจะช่วยลดภาระด้านต้นทุนให้แก่ผู้ประกอบการได้ในระดับหนึ่ง

แนวทางแก้ไข

ขอให้กระทรวงการคลังสนับสนุนมาตรการเพื่อรองรับการสิ้นสุดโครงการช่วยเหลือผู้ประกอบการด้านสินเชื่อของธนาคารแห่งประเทศไทย ภายหลังจากวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยจัดตั้งกองทุนเพื่อชดเชยส่วนต่างดอกเบี้ยส่วนที่เกินร้อยละ ๑.๕ ต่อปี ให้กับสถาบันการเงินที่ปล่อยกู้แก่ภาคเอกชน หรือจัดหาเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำผ่านธนาคารเฉพาะกิจ เพื่อทำหน้าที่แทนธนาคารแห่งประเทศไทยในการปล่อยสินเชื่อให้ผู้ประกอบการผ่านธนาคารพาณิชย์ โดยในช่วงก่อนสิ้นปี ๒๕๕๓ ขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการหามาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือโครงการเงินกู้อัตราดอกเบี้ยต่ำจากธนาคารแห่งประเทศไทย

มาตรการสนับสนุนแรงงาน

ด้านแรงงานต่างด้าว

สภาพปัญหา

ในอดีตก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบธุรกิจที่ต้องใช้แรงงานหนัก เช่น ประมง สวนยาง ก่อสร้าง โรงน้ำแข็ง ฟาร์มสุกร สวนส้ม โรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบการที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยง (พื้นที่สีแดง) ล้วนต้องใช้แรงงานจากนอกพื้นที่ เนื่องจากแรงงานในพื้นที่ไม่นิยมทำ หลังจากเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่แรงงานจากนอกพื้นที่ได้ทยอยย้ายออกนอกพื้นที่จนเกิดปัญหาขาดแคลนแรงงาน ส่งผลให้ธุรกิจก่อสร้างได้ปิดกิจการลงเป็นจำนวนมาก ซึ่งธุรกิจก่อสร้างถือว่าเป็นธุรกิจที่ได้รับผลกระทบรุนแรงที่สุด เนื่องจากลักษณะงานเป็นแรงงานหนักอยู่กลางแจ้ง ต้องใช้แรงงานเป็นจำนวนมาก และหากดำเนินการไม่แล้วเสร็จทันตามกำหนดระยะเวลาที่สัญญาไว้ ก็จะถูกปรับจากความล่าช้าหรือทิ้งงาน หลายธุรกิจจึงจำเป็นต้องจ้างแรงงานต่างด้าวทดแทนแรงงานที่ขาดแคลน ที่ผ่านมามาสถานประกอบการบางแห่งโดยเฉพาะในพื้นที่สีแดงประกาศรับสมัครคนงานประเภทงานหนักโดยแจ้งผ่านไปยังสำนักงานจัดหางานจังหวัด ผ่านไป ๒ ปี ปรากฏว่าไม่มีแรงงานเข้ามารับสมัครแต่อย่างใด

การใช้แรงงานต่างด้าวมักมีปัญหาในข้อกำหนดที่มีการควบคุมการจ้างแรงงานเนื่องจากการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวยุติใหม่ไม่สามารถกระทำได้อัฒมตติณัฒฐมนตริเท้านัน

ซึ่งหลาย ๆ ปีจะมีประกาศออกมาสักครั้ง การต่ออายุใบอนุญาตการทำงานของแรงงานต่างด้าวสำหรับแรงงานต่างด้าวรายเดิมก็กำหนดให้แต่ละปีขึ้นทะเบียนได้ในเวลาที่กำหนดและจำกัด หากมีการเปลี่ยนแปลงแรงงานต่างด้าวนอกช่วงเวลาที่กำหนดก็ไม่สามารถขึ้นทะเบียนได้ ส่งผลให้ผู้ประกอบการต้องใช้แรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมายด้วยความจำเป็นเพื่อให้ธุรกิจดำเนินต่อไปได้ เนื่องจากข้อกฎหมายที่เข้มงวดและไม่เหมาะสมกับสถานการณ์และพื้นที่

ปัญหาด้านการขาดแคลนแรงงานในพื้นที่มีเหตุการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ยังไม่เคยได้รับการแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรมและจริงจัง โดยเฉพาะในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่ควรใช้กฎระเบียบเกี่ยวกับแรงงานเหมือนเช่นจังหวัดอื่น ๆ เนื่องจากหากใช้กฎระเบียบเดียวกันแรงงานก็จะไม่สามารถเข้ามาประกอบอาชีพในพื้นที่ได้ หรือถ้าหากเข้ามาทำงานในพื้นที่ก็จะมาทำด้วยเหตุผลเพื่อรองาน หรือทำชั่วคราว หรือเป็นแรงงานที่ด้อยคุณภาพไม่สามารถทำงานในจังหวัดอื่นได้ ทำให้มีการเคลื่อนย้ายแรงงานตลอดเวลา แม้กระทั่งแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมายก็มีการโยกย้ายเช่นกัน เนื่องจากเกรงกลัวต่อความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สิน ทำให้ต้นทุนการผลิตในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้สูงกว่าจังหวัดอื่นเพราะแรงงานไม่มีคุณภาพและไม่มีความเชี่ยวชาญเนื่องจากย้ายเข้าออกตลอดเวลาและไม่มีความผูกพันกับงาน

แนวทางแก้ไข

๑) ระบุสั้นควรปรับปรุงกฎ ระเบียบการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวทั้งการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวรายใหม่ (ทร.๓๔) และการต่ออายุใบอนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าวรายเดิม (ทร.๓๔/๑) โดยไม่จำกัดเวลาและสามารถดำเนินการได้อย่างเปิดเสรีในระดับจังหวัด รวมทั้งขอให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนเพื่อจูงใจแรงงานเข้าพื้นที่ สำหรับแรงงานที่ต้องทำงานในพื้นที่เสี่ยงหรืองานที่ไม่สามารถหาแรงงานไทยได้ ให้สำนักงานแรงงานจังหวัดในพื้นที่สำรวจว่าสถานประกอบการแต่ละแห่งจำเป็นต้องใช้แรงงานต่างด้าวจริง ๆ ก็ราย ให้แรงงานจังหวัดจัดหามาให้ตามจำนวนที่สำรวจและขึ้นทะเบียนให้ถูกต้องเพื่อให้แรงงานต่างด้าวเข้าสู่ระบบสามารถควบคุมได้ หากมีการเคลื่อนย้ายแรงงานก็ให้อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานรัฐก็จะสามารถช่วยแก้ปัญหาด้านความมั่นคงในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒) ระบุยาวขอให้รัฐส่งเสริมให้มีการวิจัย และพัฒนาเครื่องจักรที่สามารถทดแทนการใช้แรงงานต่างด้าว โดยให้สิทธิพิเศษแก่ภาคเอกชนในการจัดซื้อเครื่องจักรดังกล่าว

๓) เพื่อให้แรงงานไทยกลับเข้ามาอยู่ในพื้นที่ ควรมีมาตรการเพื่อจูงใจดังนี้

- ลดการจ่ายค่าประกันสังคมของลูกจ้างและนายจ้างลงเหลือฝ่ายละร้อยละ ๑ เป็นเวลา ๑๐ ปี

- สำหรับลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในขณะปฏิบัติงาน ขอให้ภาครัฐชดเชยค่าตอบแทนให้ จำนวน ๓ เท่าของเงินเดือนปกติ ในระหว่างที่พักรักษาตัว

- ในกรณีที่ลูกจ้างเสียชีวิตหรือไม่สามารถทำงานต่อไปได้ ขอให้ทายาทหรือลูกจ้างแล้วแต่กรณี ได้รับการชดเชยในอัตราร้อยละ ๘๐ ของเงินเดือนครั้งสุดท้ายไปจนกว่าบรรลุนิติภาวะหรือเสียชีวิตแล้วแต่กรณี

๔) ควรพิจารณาผู้ถูกคุมขังที่ใกล้พ้นโทษที่อยู่ในความควบคุมของกรมราชทัณฑ์ไปทำงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยในช่วงแรกจัดทำโครงการนำร่องกับผู้ประกอบการบางประเภท เช่น ผู้ประกอบการด้านการประมงเพื่อศึกษาปัญหาและศึกษาเปรียบเทียบ แต่ควรมีการพิจารณานักโทษบางประเภทที่ไม่ควรนำมาทำงานในพื้นที่ เช่น

- นักโทษคดียาเสพติด
- นักโทษคดีขู่สาว
- นักโทษคดีการพนัน
- นักโทษที่เป็นจิตประสาท
- นักโทษที่เป็นจำพวกดื่มสุรา

และประสานงานขอความร่วมมือจากกรมพัฒนาฝีมือแรงงานในการจัดให้มีการปฐมนิเทศ ฝึกอาชีพก่อนทำงาน

ด้านการขาดแคลนแรงงาน

สภาพปัญหา

ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ประชากรส่วนใหญ่เป็นมุสลิมนับถือศาสนาอิสลามวิถีชีวิตเรียบง่าย ไม่นิยมทำงานหนักเหมือนแรงงานจากภาคอีสาน จึงทำให้แรงงานกลุ่มนี้ไม่สามารถทดแทนแรงงานหนัก หรือแรงงานต่างด้าวได้ และในขณะเดียวกันในพื้นที่ยังขาดแคลนแรงงานฝีมือ และแรงงานฝ่ายบริหารจัดการระดับล่าง จากสถานการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ทำให้แนวโน้มนำการลงทุนในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้มีจำนวนสถานประกอบการปิดกิจการจำนวนมาก ส่งผลให้มีการเลิกจ้างงาน โดยกิจการที่เลิกจ้างงานส่วนใหญ่เป็นอุตสาหกรรมแปรรูป สัตว์น้ำ อุตสาหกรรมการผลิตอุปกรณ์และวัสดุก่อสร้าง ร้านอาหาร และโรงแรม ทั้งนี้ สาเหตุเนื่องจากนักลงทุนขาดความมั่นใจในสถานการณ์ความไม่สงบที่ยังมีแนวโน้มรุนแรงอย่างต่อเนื่อง

เหตุการณ์ความไม่สงบได้ส่งผลกระทบต่อการมีงานทำของประชาชนโดยมีอัตราการว่างงานสูง เนื่องจากการลงทุนที่มีอยู่เดิมได้หยุดกิจการไปจำนวนมาก ในขณะที่การลงทุนใหม่มีจำนวนน้อยมากจึงทำให้อัตราการว่างงานสูง อย่างไรก็ตามหากไม่มีโครงการสร้างงานและจ้างงานเร่งด่วนโครงการจ้างบัณฑิตอาสาสมัครในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นโครงการแก้ปัญหาการว่างงานชั่วคราวจะทำให้อัตราการว่างงานสูงขึ้น

แนวทางแก้ไข

๑) การสนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำให้สถานประกอบการเพื่อรักษาฐานธุรกิจการลงทุนและการจ้างงานที่มีอยู่เดิมในพื้นที่ไม่ให้หยุดหรือเลิกหรือย้ายการประกอบการ ตลอดจนการจูงใจให้มีการลงทุนใหม่ ๆ เพิ่มขึ้น ซึ่งผลการดำเนินมาตรการดังกล่าวได้ช่วยพยุงภาวะเศรษฐกิจของพื้นที่ไม่ให้ตกต่ำกว่าที่ควรจะเป็น และช่วยชะลอการหยุดหรือเลิกกิจการของสถานประกอบการที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น

๒) ควรส่งเสริมและสนับสนุนผู้ลงทุนจากภายนอกพื้นที่ให้มาลงทุนในพื้นที่ โดยมีสิทธิประโยชน์จูงใจ ส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่เพื่อสนับสนุนการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นเขตพัฒนาพิเศษ เช่น ลดการเก็บภาษีทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล และการลดภาษี เพื่อส่งเสริมการลงทุนของนักลงทุนจากต่างประเทศ หากดำเนินการดังกล่าวข้างต้นคาดว่าจะเกิดประโยชน์ คือ

- อุตสาหกรรมเข้มแข็ง เพราะมีการส่งเสริมและพัฒนา
- อุตสาหกรรมสามารถเชื่อมโยงชุมชน ทำให้ชุมชนเข้มแข็งลดปัญหาการว่างงาน
- ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดี
- มีการสร้างงาน เกิดรายได้

๓) ควรมีการวิจัยและพัฒนาแหล่งงานและอาชีพเพื่อประเมินความต้องการของตลาด แต่ควรคำนึงถึงจารีตประเพณี วิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและเชื่อมโยง รวมทั้งควรประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพัฒนาฝีมือแรงงานในการพัฒนาฝีมือแรงงานและการพัฒนาอาชีพ เพื่อเพิ่มทักษะให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานที่ช่วยเพิ่มโอกาสการมีงานทำ เพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาชาติ และเพื่อลดต้นทุนในการสร้างมูลค่าสินค้า รวมทั้งการพัฒนาควรพัฒนาจากศักยภาพของท้องถิ่นโดยพิจารณาจากจุดแข็งของท้องถิ่น เช่น วัตถุดิบมีในท้องถิ่นหรือไม่ และการส่งเสริมควรสนับสนุนและส่งเสริมอย่างครบวงจร

๔) ภาครัฐควรจัดทุนการศึกษาสำหรับเยาวชนในพื้นที่ให้ได้รับการศึกษาในด้านสาขาวิชาที่ตลาดแรงงานในพื้นที่ขาดแคลน เช่น ด้านวิชาชีพ การบริหารจัดการ โดยทุนการศึกษาดังกล่าวต้องเป็นทุนการศึกษาแบบมีเงื่อนไขที่จะต้องให้ผู้ได้รับทุนการศึกษากลับไปใช้ทุนโดยกลับไปทำงานในพื้นที่ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้

ด้านมาตรการลดหย่อนส่วนต่างเบี้ยประกันภัยทรัพย์สิน

สภาพปัญหา

การประกันภัยทรัพย์สินในพื้นที่ก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ ผู้ประกอบการในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้จะทำประกันภัยเพียงฉบับเดียวเช่นเดียวกับจังหวัดอื่น ๆ เมื่อเกิดเหตุสูญเสียก็ได้รับการคุ้มครองตลอดมา ต่อมาหลังจากเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในช่วงที่มีความรุนแรงมาก บริษัทประกันภัยส่วนใหญ่ไม่รับประกันภัยทรัพย์สินหรือหากรับประกันก็กำหนดอัตราเบี้ยประกันภัยสูงมากจนผู้ประกอบการไม่สามารถรับภาระค่าใช้จ่ายได้ โดยแยกประเด็นปัญหาได้ดังนี้

๑) ผู้ประกอบการไม่สามารถเลือกบริษัทที่ต้องการทำประกันภัยได้ เนื่องจากบริษัทประกันภัยที่รับประกันภัยทรัพย์สินมีจำนวนน้อย และบางบริษัทปฏิเสธการรับประกันภัยทรัพย์สินในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และบริษัทประกันภัยที่รับประกันภัยจะจำกัดวงเงินทุนประกัน โดยไม่รับประกันภัยเต็มจำนวนที่ผู้ประกอบการต้องการทำประกันภัย

๒) การประกันภัยจะไม่คุ้มครองทรัพย์สินทั้งหมด เช่น ในโรงงานอุตสาหกรรมจะเลือกคุ้มครองเฉพาะตัวอาคารที่เป็นสำนักงานแต่ไม่คุ้มครองตัวอาคารที่ผลิตและไม่คุ้มครองวัตถุดิบ เป็นต้น

๓) การประกันภัยทรัพย์สินจะไม่คุ้มครองการก่อการร้าย หากต้องการให้คุ้มครองการก่อการร้ายจะต้องทำประกันภัยก่อการร้ายเพิ่มอีก ๑ ฉบับ

๔) อัตราค่าเบี้ยประกันภัยสูง ผู้ประกอบการไม่สามารถต่อรองได้เนื่องจากหากไม่ประกันภัยก็ไม่สามารถหาบริษัทอื่นมารับประกันได้ และหากอยู่ในพื้นที่สีแดง เช่น อำเภอ บันนังสตา อัตราค่าประกันภัยจะสูงกว่าพื้นที่อื่น ๆ

อนึ่ง มาตรการชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้ให้การสนับสนุนค่าเบี้ยประกันภัยส่วนต่างของการประกันภัยทรัพย์สินคุ้มครองภัยก่อการร้าย ระหว่างร้อยละ ๐.๕ ถึงร้อยละ ๒ ให้แก่ผู้ประกอบการจะสิ้นสุดการให้การสนับสนุนในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒

แนวทางแก้ไข

๑) ขอให้ภาครัฐเข้ามาควบคุมดูแลการประกันภัยทรัพย์สินในพื้นที่ให้เกิดความเป็นธรรมและจัดหาบริษัทประกันภัยที่เป็นทางเลือกให้แก่ผู้ประกอบการเพื่อให้ผู้ประกอบการเกิดความมั่นใจกรณีเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบส่งผลกระทบต่อธุรกิจ

๒) การประกันภัยทรัพย์สินควรให้คุ้มครองครอบคลุมถึงภัยจากการก่อการร้าย ในฉบับเดียวกันเพื่อป้องกันการปฏิเสธการจ่ายเงินของบริษัทประกัน

๓) สนับสนุนค่าเบี้ยประกันภัยส่วนต่างของการประกันภัยทรัพย์สินคุ้มครองภัยก่อการร้ายตั้งแต่อัตรา ๐.๓ เป็นต้นไป รวมทั้งขอให้บริษัทประกันภัยจ่ายชดเชยโดยไม่มีเงื่อนไขว่าการสูญเสียจะเกิดจากการก่อการร้ายหรือไม่ (ยกเว้นเกิดจากเจตนาหรือจงใจ) และคุ้มครองทรัพย์สินทั้งหมดโดยไม่เลือกคุ้มครองเป็นส่วน ๆ เป็นเวลา ๑๐ ปี

มาตรการสนับสนุนด้านสาธารณูปโภค

สภาพปัญหา

พื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้ถือว่าเป็นพื้นที่ที่มีความอุดมสมบูรณ์ทั้งทางบกและทางทะเลมีศักยภาพทั้งด้านการค้าการลงทุนสามารถพัฒนาอุตสาหกรรมได้หลายสาขา ด้านการท่องเที่ยวมีด่านชายแดนติดต่อกับประเทศมาเลเซียทั้ง ๒ จังหวัด คือ จังหวัดนราธิวาสที่อำเภอสุไหงโกลลก และจังหวัดยะลาที่อำเภอเบตง ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาพื้นที่ยังขาดการพัฒนาอย่างมีระบบ หากการมีพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ก็จะสามารถเป็นฐานการเชื่อมโยงเศรษฐกิจสู่นานาชาติแห่งใหม่ของประเทศได้

แนวทางแก้ไข

๑) ภาครัฐควรสนับสนุนค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการขยายเขตบริการด้านสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า น้ำประปา โทรศัพท์) ที่ภาคเอกชนต้องจ่าย เนื่องจากการบริการของภาครัฐไม่ครอบคลุม

ทางการผลิตต่ำขาดความรู้และการเทคโนโลยีที่เหมาะสม จึงทำให้ประชาชนมีรายได้ต่ำและขาดความมั่นคงในการดำรงชีวิตโดยกลุ่มผู้มีรายได้ต่ำส่วนใหญ่เป็นผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรกรรมและประมงพื้นบ้านใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จากโครงสร้างเศรษฐกิจดังกล่าวส่งผลต่อเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยทำให้เศรษฐกิจขยายตัวในอัตราที่ต่ำกว่าการขยายตัวของภาคใต้มาโดยตลอด เกิดช่องว่างการพัฒนาาระหว่างพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้กับพื้นที่ส่วนอื่น ๆ

เกษตรกรส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย มีการรวมกลุ่มน้อยทำให้ขาดอำนาจในการต่อรองราคากับพ่อค้าคนกลาง ขาดความรู้ในการดูแลรักษาอย่างจริงจังส่งผลให้คุณภาพผลผลิตตกต่ำด้านการตลาดบางปีจึงมีผลผลิตล้นตลาดทำให้ราคาผลผลิตตกต่ำไม่คุ้มกับการลงทุน ประกอบกับความไม่ปลอดภัยในพื้นที่ทำให้บางพื้นที่ไม่สามารถเข้าไปทำการเกษตรได้

พื้นที่นาส่วนใหญ่เป็นพื้นที่นาร้างเกิดจากการใช้พันธุ์ข้าวพื้นเมือง โดยใช้พันธุ์ข้าวติดต่อกันหลาย ๆ ปี ทำให้ผลผลิตต่ำ มีค่าใช้จ่ายสูงไม่คุ้มทุนส่งผลให้ผลิตข้าวยังไม่เพียงพอต่อการบริโภคต้องสั่งซื้อข้าวจากนอกพื้นที่ เช่น จังหวัดพัทลุง สงขลา และจังหวัดภาคกลาง

การทำประมงของจังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดปัญหาขาดวัตถุดิบ จึงจำเป็นต้องออกไปหาวัตถุดิบในน่านน้ำประเทศอินโดนีเซียหรือมาเลเซีย ซึ่งเดิมประเทศอินโดนีเซียได้ออกใบอนุญาตในการจับปลาให้กับชาวประมงไทย แต่ขณะนี้ได้ยกเลิกใบอนุญาตแล้ว หากจะทำประมงในน่านน้ำประเทศอินโดนีเซียต้องไปลงทุนในประเทศอินโดนีเซียเท่านั้น และส่งเป็นวัตถุดิบแปรรูปกลับมาประเทศไทย

แนวทางแก้ไข

๑) ภาครัฐควรมีการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบด้านการเกษตร โดยเฉพาะกรมวิชาการเกษตรในการพัฒนาศักยภาพและเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรตั้งแต่กระบวนการจัดหาที่ดิน การวิจัยปรับปรุงพันธุ์พืช การดูแลรักษา การให้ผลผลิต รวมทั้งควรศึกษาค้นคว้านวัตกรรมทางการเกษตรและเทคโนโลยีใหม่ ๆ ให้แก่เกษตรกร ตลอดจนการจัดหาตลาด การควบคุมราคา ฯลฯ อย่างครบวงจร และควรเน้นให้มีการบูรณาการในการให้ความสำคัญกับการรวมกลุ่มและปรับปรุงคุณภาพผลผลิตทางการเกษตรอย่างจริงจัง

๒) ปัญหาที่ดินรกร้างว่างเปล่า ภาครัฐควรเข้าไปดูแลเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๓) ควรมีโครงการศึกษาวิจัยพื้นที่โครงสร้างการเกษตร ให้ความรู้แก่เกษตรกร สืบรวจข้อมูลพื้นที่เพื่อหาความเหมาะสมในการทำการเกษตรของแต่ละพื้นที่ และกำหนดพื้นที่ในการทำการเกษตรแต่ละอย่างให้เหมาะสม เพื่อป้องกันปัญหาระยะยาว

๔) ระบบลารเกษตรในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ควรมีการปรับปรุงเพราะสินค้าการเกษตรมีอายุการเก็บรักษาระยะสั้น และไม่มีราคากลาง จึงควรจัดตั้งตลาดกลางเพื่อตัดแยกและเปิดประมูลสินค้าการเกษตร เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการประมูล และโดยการดำเนินการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าการเกษตรภาครัฐควรเป็นหน่วยงานลงทุนหลังจากนั้นให้ภาคเอกชนเข้าไปดำเนินการรับสัมปทาน และตลาดกลางควรมีการกำหนดราคากลางขั้นต่ำไว้เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์สูงสุด

๕) ควรมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง ให้ทันสมัยกับภาวะการณ์ เช่น

- กฎ ระเบียบเกี่ยวกับการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง กำหนดให้ หากราคายาง ๔๐ บาทต่อกิโลกรัม หรือต่ำกว่าให้เก็บเงินเข้ากองทุนฯ ๐.๕๐ บาท แต่หากราคายางมากกว่า ๔๐ บาท ต่อกิโลกรัม ให้เก็บเงินเข้ากองทุนฯ ๑.๕๐ บาท ซึ่งไม่สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่ย่ำแย่ ในปัจจุบัน จึงควรทบทวนเพื่อเปลี่ยนแปลงแก้ไขจาก ๔๐ บาทเป็น ๕๐ บาทต่อกิโลกรัมหรือน้อยกว่า เก็บเข้ากองทุนฯ ๐.๕๐ บาทและมากกว่า ๕๐ บาทต่อกิโลกรัมเก็บเข้ากองทุนฯ ๑.๕๐ บาท

- ใบอนุญาตนำยางเข้าใน ผ่าน หรือออกจากเขตควบคุมการขนย้ายยาง ตามพระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๕๒ ควรมีการทบทวนเพื่อยกเลิก เนื่องจากไม่เอื้อประโยชน์ ต่อการส่งออกยางไปต่างประเทศแต่เป็นการเพิ่มขึ้นขั้นตอนเอกสารที่ใช้ในการส่งออก

๖) ควรขยายฐานการผลิตด้านการเกษตรให้มีความหลากหลายและเชื่อมโยงกับ อุตสาหกรรมแปรรูปอย่างครบวงจร

๗) สนับสนุนให้สถาบันศึกษาในพื้นที่ที่มีความพร้อมด้านการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ ด้านการผลิตไบโอดีเซลจากปาล์มส่งเสริมการพัฒนาพลังงานทางเลือกเพื่อสามารถพัฒนา แหล่งผลิตไบโอดีเซลจากปาล์มน้ำมันขึ้นในพื้นที่ นอกจากนี้ยังสามารถพัฒนาต่อยอดในอุตสาหกรรม ต่อเนื่องอื่น ๆ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มอีกทางหนึ่ง

๘) พัฒนาการเลี้ยงปศุสัตว์ เช่น โค แพะ ด้วยการสนับสนุนการพัฒนาพันธุ์การเลี้ยงดู ที่เหมาะสมกับพื้นที่และต้นทุนต่ำ

๙) ด้านการประมงภาครัฐควรช่วยเหลือและหาแนวทางการแก้ไขปัญหากิจการประมง และอุตสาหกรรมต่อเนื่องการประมงที่ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤตราคาน้ำมันโลก พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎระเบียบในการทำประมงร่วมกับประเทศอินโดนีเซียที่ทำให้กิจการประมงจำนวนมากหยุด ประกอบกิจการให้สามารถประกอบกิจการได้ต่อไปโดยเฉพาะการแก้ไขกฎระเบียบในการทำประมง ร่วมกับประเทศอินโดนีเซีย

ด้านอุตสาหกรรม

สภาพปัญหา

โรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้ ยะลา ปัตตานี นราธิวาส ส่วนใหญ่ เป็นโรงงานเกี่ยวกับผลผลิตจากต้นยางพารา โรงไม้ยางพารา และมีโรงไม้บดและย่อยหิน และโรงงาน แปรรูปสัตว์น้ำอยู่บ้างในจำนวนไม่มาก

โรงงานเกี่ยวกับยางพาราซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมากมีปัญหาเนื่องจากการประกอบกิจการ ยางพาราส่วนใหญ่เป็นการผลิตวัตถุดิบเกี่ยวกับยางพาราขั้นต้น เช่น ยางแผ่นรมควัน ยางเครฟ ยางแท่ง หรือน้ำยางข้น ซึ่งเป็นวัตถุดิบหลักของการผลิตรถยนต์ เมื่อเกิดภาวะวิกฤติเศรษฐกิจโลก การผลิตรถยนต์ลดลง จึงทำให้ส่งผลกระทบต่อปริมาณการจำหน่ายยางพาราของผู้ประกอบการ รวมทั้งปัญหาสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้มีปัญหาเรื่องวัตถุดิบน้อยลง เพราะเกษตรกรผู้กรีดยางพาราบางแห่งในพื้นที่ไม่สามารถเข้าไปกรีดยางพาราได้ หรืออาจเข้าไปได้ แต่ต้องไปช่วงเวลาสาย ๆ ส่งผลให้ได้ปริมาณน้ำยางจำนวนน้อย เนื่องจากน้ำยางจะไหลได้ดีในช่วง อากาศเย็น

โรงงานไม้ยางพาราส่วนใหญ่เป็นการแปรรูปชิ้นต้น หรืออัดน้ำยาและอบเพื่อผลิตเป็นชิ้นส่วนเฟอร์นิเจอร์ เครื่องเรือน โดยตลาดผู้ซื้อส่วนใหญ่อยู่ในสหรัฐอเมริกา ยุโรป และจีน เมื่อเกิดวิกฤตเศรษฐกิจในกลุ่มประเทศดังกล่าว ทำให้การสั่งซื้อลดลง โรงงานหลายแห่งต้องลดปริมาณการผลิตลงเหลือประมาณร้อยละ ๒๐ ของจำนวนการผลิตปกติ โรงงานบางแห่งก็หยุดกิจการชั่วคราว และโรงงานบางแห่งก็เลิกกิจการ

โรงไม้บดและย่อยหินส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่จังหวัดยะลา ปัจจุบันมีผู้ประกอบการที่ได้รับประทานบัตรในการย่อยหินจำนวน ๖ ราย และมีอยู่จำนวน ๓ รายประทานบัตรจะหมดอายุในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ แต่ยังไม่สามารถดำเนินการต่ออายุให้เสร็จสิ้นได้ในขณะนี้ การดำเนินการต่ออายุใบอนุญาตเป็นไปด้วยความล่าช้าและยุ่งยาก ผู้ประกอบการได้เริ่มดำเนินการเพื่อต่ออายุประทานบัตรตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้นมา ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการตรวจสอบสิ่งแวดล้อม เมื่อเสร็จสิ้นจะต้องจัดส่งให้กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่เพื่อรวบรวมเรื่องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการ (กรม.) เนื่องจากเหมืองหินดังกล่าวอยู่ในพื้นที่ป่าไม้ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี กำหนดให้การขอประทานบัตรต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ซึ่งก่อนหน้านี้ได้มีโรงไม้หินที่อยู่ในกลุ่มเหมืองและลุ่มน้ำเดียวกันได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการไปแล้ว และหากการขออนุญาตต่ออายุไม่ทันกับการสิ้นสุดอายุของประทานบัตรเดิมอาจทำให้เกิดการขาดแคลนหินที่จะใช้ในการก่อสร้างถนนหนทาง และการพัฒนาด้านสาธารณูปโภคได้ เพราะพื้นที่ ๓ จังหวัดมีแหล่งหินเพียงแห่งเดียว คือ จังหวัดยะลาและอาจส่งผลกระทบต่อธุรกิจก่อสร้างในพื้นที่ด้วย

แนวทางแก้ไข

๑) ภาครัฐควรสนับสนุนการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมฮาลาลโดยเชื่อมโยงกับการพัฒนาวิถีดุติบัตรด้านการประมง ปศุสัตว์ พืชผลการเกษตรเพื่อรองรับการลงทุนโรงงานการผลิตอาหารฮาลาล โดยเฉพาะการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมครอบครัวเพื่อส่งเสริมกิจการฮาลาล และวิสาหกิจชุมชน สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ภาครัฐควรสนับสนุนการออกแบบบรรจุภัณฑ์เพื่อเพิ่มมูลค่าของสินค้า ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งความรู้และแหล่งเงินทุนให้แก่ประชาชน

๒) โรงงานเกี่ยวกับยางพารา ควรหาทางแปรรูปผลิตภัณฑ์จากยางพาราให้เป็นสินค้าสำเร็จรูปมากขึ้นเพื่อเพิ่มมูลค่า เช่น การทำสายยาง ซีล ประเก็น และถนนยางพาราซึ่งใช้ยางพาราแทนยางแอสฟัลต์ซีเมนต์ เป็นต้น

๓) โรงงานเกี่ยวกับไม้ยางพารา หน่วยงานภาครัฐควรส่งเสริมและสนับสนุนการใช้หรือสั่งซื้อผลิตภัณฑ์ที่ทำจากไม้ยางพาราประเภท โต๊ะ เก้าอี้ ตู้ ฯลฯ ในรูปของครุภัณฑ์ของหน่วยงาน รวมทั้งควรศึกษาวิจัยในการออกแบบผลิตภัณฑ์ใหม่ๆ ตามความต้องการของตลาดที่ใช้ไม้ยางพาราเป็นวัตถุดิบในการผลิต

๔) โรงไม้บดและย่อยหิน

- ควรลดขั้นตอนการต่ออายุใบอนุญาตบัตรและเร่งรัดให้รวดเร็วขึ้น หากการขอต่ออายุประทานบัตรอยู่ในเขตกลุ่มเหมืองหรือลุ่มน้ำเดียวกับเหมืองที่ได้ผ่านความเห็นชอบจาก

คณะรัฐมนตรีก่อนหน้านี้แล้ว ก็ขอให้ใช้มติคณะรัฐมนตรีเดิม เพื่อขอต่ออายุประทานบัตรได้โดยไม่ต้องขอมติคณะรัฐมนตรีทุก ๆ แปลงที่ขอต่ออายุประทานบัตร

- ขอลดค่าภาคหลวงแร่ จาก ๕.๒๐บาท/เมตริกตัน เป็น ๒.๕๐ บาท/เมตริกตัน ซึ่งเป็นอัตราเดิมก่อนที่จะปรับขึ้น เป็นระยะเวลา ๕ ปี

ด้านการท่องเที่ยว

สภาพปัญหา

การท่องเที่ยวในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงโดยเฉพาะอำเภอสุไหง-โกลก จังหวัดนราธิวาส ซึ่งเป็นชายแดนติดต่อกับประเทศมาเลเซีย เป็นแหล่งท่องเที่ยวของชาวมาเลเซียที่เข้ามาท่องเที่ยวและซื้อสินค้า ในอดีตก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบช่วงวันหยุดวันเทศกาลสถานที่ต่าง ๆ เช่น โรงแรม กวดาคาร ร้านค้า ร้านอาหารต่าง ๆ จะเต็มไปด้วยชาวมาเลเซียจำนวนมาก มีเงินหมุนเวียนและสร้างเศรษฐกิจให้กับอำเภอสุไหง-โกลกอย่างมาก ปัจจุบันได้รับผลกระทบอย่างรุนแรง นักท่องเที่ยวชาวมาเลเซียลดลงเหลือประมาณร้อยละ ๒๐ ส่งผลกระทบต่อร้านค้า ร้านอาหาร กวดาคาร และโรงแรมหลายแห่งต้องปิดกิจการ

ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากอำเภอสุไหง-โกลก จังหวัดนราธิวาส มีนักท่องเที่ยวจำนวนน้อยมาก โดยมีเพียงผู้มาติดต่อหรือค้าขายธุรกิจกับผู้ประกอบการในพื้นที่เท่านั้น และส่วนใหญ่จะเข้ามาและกลับในวันเดียวกัน ร้านค้า ร้านอาหาร และกวดาคาร ต้องอาศัยกำลังซื้อจากข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ที่มาปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่บางส่วนและคนในพื้นที่เป็นหลักเท่านั้น

ภาพรวมด้านการท่องเที่ยวใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีนักท่องเที่ยวลดลงจำนวนมาก ทำให้อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมจากสาขาโรงแรมและกวดาคารลดลงอย่างมาก

แนวทางแก้ไข

๑) ภาครัฐควรมีการจัดพื้นที่ปลอดภัยในแหล่งท่องเที่ยว เพื่อสร้างความมั่นใจต่อชีวิตและทรัพย์สินแก่นักท่องเที่ยว

๒) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่ออำนวยความสะดวกบริเวณแหล่งท่องเที่ยวและได้มาตรฐาน

๓) จัดระบบวิธีการผ่านด่านศุลกากร ตรวจคนเข้าเมืองที่เกิดความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวที่ทันสมัยและได้มาตรฐาน พร้อมยกระดับการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร

๔) ภาครัฐควรสนับสนุนให้มีการประชุม อบรม สัมมนา การแข่งขันกีฬา และกิจกรรมขนาดใหญ่ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่และขอความร่วมมือหน่วยงานราชการในพื้นที่ให้จัดประชุม อบรม สัมมนาในพื้นที่ ๓ จังหวัด

ด้านการส่งออก

สภาพปัญหา

จากภาวะเศรษฐกิจในประเทศสหรัฐอเมริกาตกต่ำ ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลก บริษัทขนาดใหญ่ระหว่างประเทศได้รับผลกระทบจากยอดขายที่ตกต่ำ ต้องลดกำลังการผลิต ประสบ

ภาวะขาดทุนและปลดพนักงานออกเป็นจำนวนมาก เกิดปัญหาการว่างงาน ส่งผลกระทบในวงกว้าง ผู้ส่งออกในพื้นที่ก็ได้รับผลกระทบจากยอดขายที่ลดลง ทำให้ต้องลดกำลังการผลิตลงเหลือประมาณร้อยละ ๓๐ ของกำลังการผลิตปกติ ส่วนหนึ่งเกิดจากปัญหาในการจัดหาวัตถุดิบ เช่น น้ำมันขี้และยางแผ่นมีจำนวนน้อยลงเนื่องจากเกษตรกรชาวสวนยางไม่สามารถเข้าไปกรีดยางได้ในช่วงเวลาที่น้ำมันขี้ออกมาก คือช่วงเข้มีดที่อากาศเย็น กว่าที่จะออกไปกรีดยางก็เป็นช่วงสาย ทำให้น้ำมันขี้ขี้ได้อผลิตต่ำกว่าปกติ

ในส่วนของไม้ยางพาราปกติโรงงานจะจัดซื้อสวนยางที่ครบอายุและพร้อมจะตัดโค่นโดยซื้อเหมาคราวละมาก ๆ แล้วจัดหาคนงานเข้าไปทำการตัดโค่น เพื่อป้อนเป็นวัตถุดิบเข้าในโรงงาน ปัจจุบันโรงงานไม้ยางพาราส่วนใหญ่ ไม่สามารถหาคนงานเพื่อเข้าไปทำการตัดโค่นต้นยางในสวนได้ เนื่องจากเหตุการณ์ความไม่สงบ เพราะสวนยางพาราที่จะทำการตัดโค่นส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ป่าเขา ทำให้วัตถุดิบที่ใช้ป้อนโรงงานอยู่ในปัจจุบันเป็นต้นยางที่ชาวบ้านตัดโค่นกันเองในจำนวนที่ไม่มากนัก แล้วนำมาขายให้กับโรงงาน

การตรวจสอบโรงงานและตรวจสอบคุณภาพสินค้า ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ ทำให้บริษัทผู้ซื้อจากต่างประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา และยุโรป ไม่อนุญาตให้ตัวแทนของบริษัทเข้ามาตรวจสอบมาตรฐานโรงงานและตรวจสอบคุณภาพสินค้าเนื่องจากความไม่มั่นใจในความปลอดภัยของเจ้าหน้าที่ที่จะเข้ามาทำการตรวจสอบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้ เมื่อไม่ได้เข้ามาตรวจสอบก็ถือว่าสินค้าที่ผลิตจากโรงงานในพื้นที่ไม่มีมาตรฐานไม่สามารถส่งสินค้าไปยังต่างประเทศได้ หรือหากต้องมีการตรวจสอบคุณภาพสินค้าต้องนำไปตรวจสอบนอกพื้นที่ ส่งให้ผู้ประกอบการต้องเพิ่มต้นทุนการผลิต

แนวทางแก้ไข

๑) ภาครัฐควรเปิดตลาดประเทศผู้ซื้อเพิ่มเติมจากประเทศที่เคยส่งออกเดิมและทำการตลาดให้กับผู้ผลิตสินค้าในประเทศด้วย

๒) หน่วยงานของภาครัฐควรสนับสนุนโดยจัดซื้อผลิตภัณฑ์สินค้าที่ผลิตจากผู้ประกอบการในพื้นที่ก่อน หากในพื้นที่ไม่สามารถผลิตได้จึงค่อยจัดซื้อจากนอกพื้นที่

๓) ภาครัฐควรเจรจาแก้ปัญหาเรื่องการตรวจสอบโรงงานและการตรวจสอบคุณภาพสินค้า โดยให้คำรับรองกับบริษัทผู้ซื้อในเรื่องความปลอดภัยของเจ้าหน้าที่ที่เข้ามาทำการตรวจสอบ

ด้านการก่อสร้าง

สภาพปัญหา

สาขาการก่อสร้างเป็นสาขาที่ได้รับผลกระทบค่อนข้างสูงไม่แตกต่างกับสาขาการท่องเที่ยว เนื่องจากคนในพื้นที่ย้ายออกนอกพื้นที่เป็นจำนวนมากทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงานก่อสร้างและความต้องการที่อยู่อาศัยของประชาชนลดลง จะเห็นว่าการก่อสร้างในปัจจุบันไม่มีการก่อสร้างจากภาคเอกชนแต่เป็นการก่อสร้างจากภาครัฐ ปัญหาความไม่สงบส่งผลกระทบต่อธุรกิจก่อสร้างทำให้ผู้ประกอบการรับเหมาก่อสร้างจำนวนมากต้องทิ้งงานเนื่องจากปัญหาการขาดแคลนแรงงาน และความเสี่ยงต่อชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งในการเข้าไปทำงานต้องประสบปัญหาต่อการขาดทุนและ

เลิกกิจการไปเป็นจำนวนมาก คงเหลือผู้ประกอบการจำนวนน้อยเท่านั้นที่ยังคงดำเนินงานอยู่ ประกอบกับการประมุลงานราชการในพื้นที่ตามระเบียบพัสดุของสำนักนายกรัฐมนตรีที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ผู้ประกอบการรับเหมาก่อสร้างในเขตพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเฉพาะกิจ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่มีศักยภาพเพียงพอที่จะสามารถแข่งขันกับบริษัทฯ ระดับประเทศที่อยู่ในส่วนกลางในด้านเงินทุน เทคโนโลยี บุคลากร และเครื่องจักรกลในการทำงาน ฯลฯ จึงไม่สามารถประมุลงานได้ ส่วนผู้รับเหมาจากส่วนกลางที่ประมุลงานได้เมื่อเข้าทำงานตามสัญญาส่วนใหญ่จะดำเนินการโดยจ้างเหมาช่วงกับประชาชนในพื้นที่และปฏิบัติด้วยความไม่เป็นธรรม เช่น การกดราคา และเอาเปรียบในด้านอื่น ๆ ส่งผลให้เกิดการทิ้งงานโดยให้เหตุผลว่าไม่มีผู้รับจ้าง ผู้รับจ้างทิ้งงาน ภาครัฐจึงแก้ปัญหาโดยให้หน่วยทหารช่างเข้าไปดำเนินการแทนซึ่งอาจทำให้คุณภาพของงานไม่ได้ตามมาตรฐานที่ส่วนราชการกำหนด หรือหากมีการโอนงบประมาณส่วนที่มีไปให้กับหน่วยทหารช่างไปดำเนินการ หน่วยทหารช่างอาจจะต้องไปจ้างเหมาช่วงงานในบางส่วนให้กับผู้ประกอบการในพื้นที่ โดยตัดราคาแต่ให้การคุ้มครองแทน ส่งผลให้ผู้ประกอบการธุรกิจก่อสร้างต้องประสบปัญหาขาดทุนหรือต้องเลิกกิจการ ซึ่งการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจึงน่าจะเป็นการแก้ไขปัญหาที่ไม่เกิดประสิทธิภาพแก่ผู้ประกอบการในพื้นที่และหน่วยงานราชการ

ทั้งนี้ ภาครัฐควรให้การสนับสนุนผู้ประกอบการรับเหมาในพื้นที่อย่างจริงจัง โครงการใดที่เป็นโครงการเพื่อการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาในพื้นที่ควรสนับสนุนให้เม็ดเงินถึงมือคนในพื้นที่อย่างแท้จริง ๆ โดยไม่ควรประมุลงานมาจากที่อื่นเพราะถึงอย่างไรบุคคลภายนอกที่ประมุลงานได้ก็ไม่มีประสบการณ์ในพื้นที่ ต้องมาจ้างบุคคลในพื้นที่ทำอีกต่อหนึ่ง ทำให้ผู้รับเหมาในพื้นที่เป็นได้เพียงผู้รับเหมาช่วงเท่านั้น

แนวทางแก้ไข

๑) ภาครัฐควรกำหนดกรอบเงินในการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรณีพิเศษ โดยมุ่งเน้นเพิ่มแผนงานโครงการก่อสร้างในการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒) กำหนดใบผลงานที่ใช้ประมุลในงานก่อสร้างลดลงจากเดิมกำหนดให้ต้องมีใบผลงานไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ของงานที่จะต้องประมุลลดลงเหลือร้อยละ ๒๐ เพื่อช่วยให้ผู้ประกอบการในพื้นที่สามารถเข้าร่วมประมุลในงานใหญ่ ๆ ได้

๓) การงานที่ผู้ประกอบการในพื้นที่สามารถทำได้ ควรเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการในพื้นที่เข้าประมุลก่อน หากผู้ประกอบการในพื้นที่ไม่สามารถทำได้จึงค่อยให้ผู้ประกอบการจากภายนอกพื้นที่เข้ามาร่วมประมุล

๔) กรณีงานที่มีมูลค่าสูงมาก ควรแบ่งงานเป็นส่วน ๆ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้รับเหมาหลาย ๆ รายเข้ามาทำงาน ทั้งยังช่วยทำให้งานเสร็จเร็วขึ้นอีกด้วย เช่น กรณีมีการตัดถนนเส้นใหม่ที่มีระยะทางหลาย ๆ กิโลเมตร หากแบ่งซอยถนนออกเป็นระยะ ๆ แล้วให้ผู้รับเหมาหลาย ๆ รายเข้ามาทำกันคนละส่วนจะทำให้ถนนเสร็จเร็วขึ้น เป็นการลดความเสี่ยงในการทำงานเพราะมีคนงานจำนวนมาก ทั้งยังเปิดโอกาสให้ผู้รับเหมารายย่อย ๆ ได้เข้าไปทำงานอีกด้วย

อนึ่ง ข้อควรพิจารณาในช่วงเหตุการณ์ความไม่สงบมีอยู่อย่างต่อเนื่อง หน่วยงานราชการควรใช้วิธีการจ้างเหมาพิเศษแก่ผู้ประกอบการรับเหมาที่มีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่ฯ และได้จดทะเบียน

นิติบุคคลในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากสถาบันการเงินมีความเข้มงวดในการปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการรับเหมาในพื้นที่ จึงควรอนุโลมการใช้หลักทรัพย์สินที่ดินเพื่อค้ำประกันสัญญาและการเบิกเงินล่วงหน้า รวมทั้งการกำหนดราคากลางของงานในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเฉพาะกิจ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ควรมีราคางานที่สูงกว่าราคาปกติจากส่วนกลาง และระยะเวลาในการดำเนินงานควรพิจารณาให้มีกำหนดยาวกว่าปกติ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของพื้นที่ รวมทั้งการค้ำประกันผลงานควรคืนหลักทรัพย์สินให้แก่ผู้ประกอบการภายใน ๖๐ วันหลังจากการส่งมอบงาน และเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงควรดูแลคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สินให้แก่ผู้ประกอบการรับเหมางานในพื้นที่อย่างจริงจัง

ประเด็นปัญหาด้านเศรษฐกิจที่มีความจำเป็นต้องติดตามและประเมินผลต่อไป

แม้ภาครัฐจะมีกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างต่อเนื่อง แต่หากการพัฒนานั้นขาดการบูรณาการ ประชาชนในพื้นที่ได้รับผลการพัฒนายังไม่ทั่วถึง และขาดการดำเนินการติดตามประเมินผลเพื่อนำไปสู่การแก้ปัญหาให้มีประสิทธิภาพ การพัฒนาและการแก้ไขปัญหาจะไม่บรรลุจุดมุ่งหมายเท่าที่ควร โดยเฉพาะปัญหาในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑) ปัญหาด้านความยากจนของประชาชน ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส) จึงมีสัดส่วนประชากรที่ยังอยู่ในข่ายมีความยากจนสูง

๒) ปัญหาการว่างงาน เหตุการณ์ความไม่สงบมีอยู่อย่างต่อเนื่อง ประกอบกับภาวะวิกฤตเศรษฐกิจโลกส่งผลกระทบต่อการทำงานของประชาชนโดยมีอัตราการว่างงานสูง เนื่องจากการลงทุนที่มีอยู่เต็มได้หยุดกิจการไปจำนวนมากในขณะที่การลงทุนใหม่มีน้อยมาก จึงทำให้อัตราการว่างงานสูง อาจจะนำไปสู่ปัญหาสังคมต่อไป

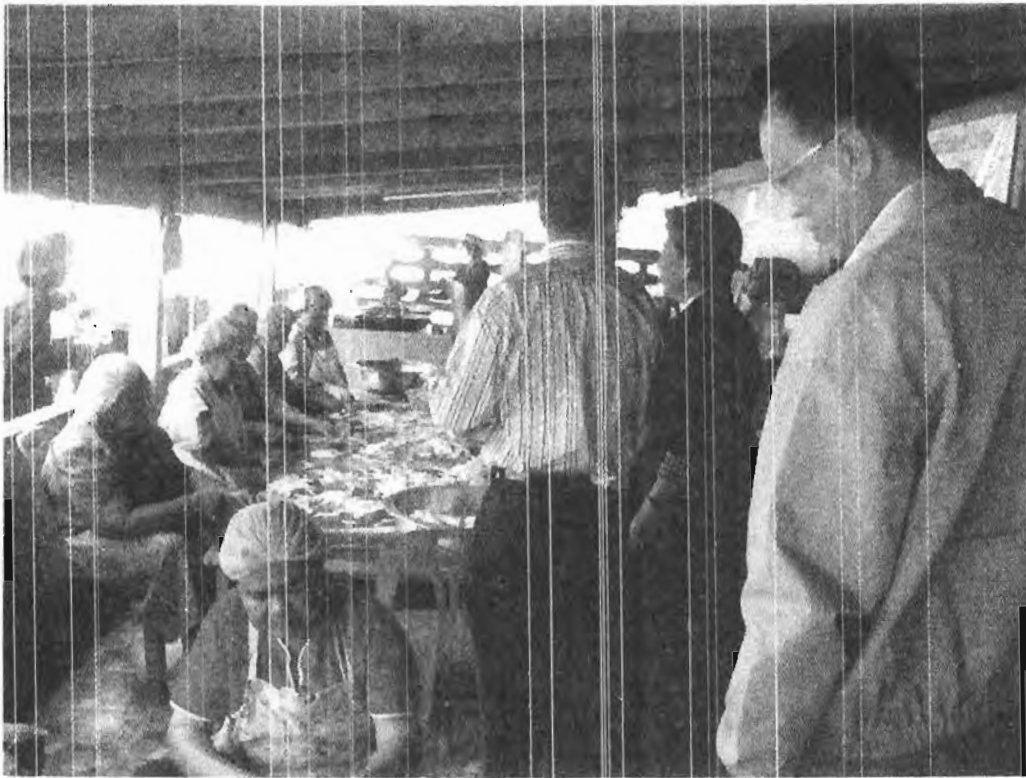
๓) ปัญหาด้านฐานเศรษฐกิจอ่อนแอและตกต่ำเนื่องจากได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ โครงสร้างเศรษฐกิจของพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นอยู่กับภาคเกษตร โดยเฉพาะใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นอยู่กับการผลิตเพียงไม่กี่ชนิด ได้แก่ ยางพาราและประมงเป็นหลัก จากโครงสร้างเศรษฐกิจดังกล่าวส่งผลต่อเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้เศรษฐกิจมีอัตราการขยายตัวที่ต่ำกว่าของจังหวัดอื่น ๆ ของภาคใต้อีกโดยตลอด จึงกลายเป็นช่องว่างการพัฒนา ระหว่างพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้กับพื้นที่ส่วนอื่น ๆ ของภาคใต้ และเมื่อเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบส่งผลทำให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ลดลงมากยิ่งขึ้น และอาจจะเป็นเงื่อนไขให้ฝ่ายกลุ่มก่อความไม่สงบนำไปเป็นประเด็นในการเชิญชวนปลุกระดมประชาชนให้เข้าร่วมกระบวนการต่อไปได้

ภาคผนวก

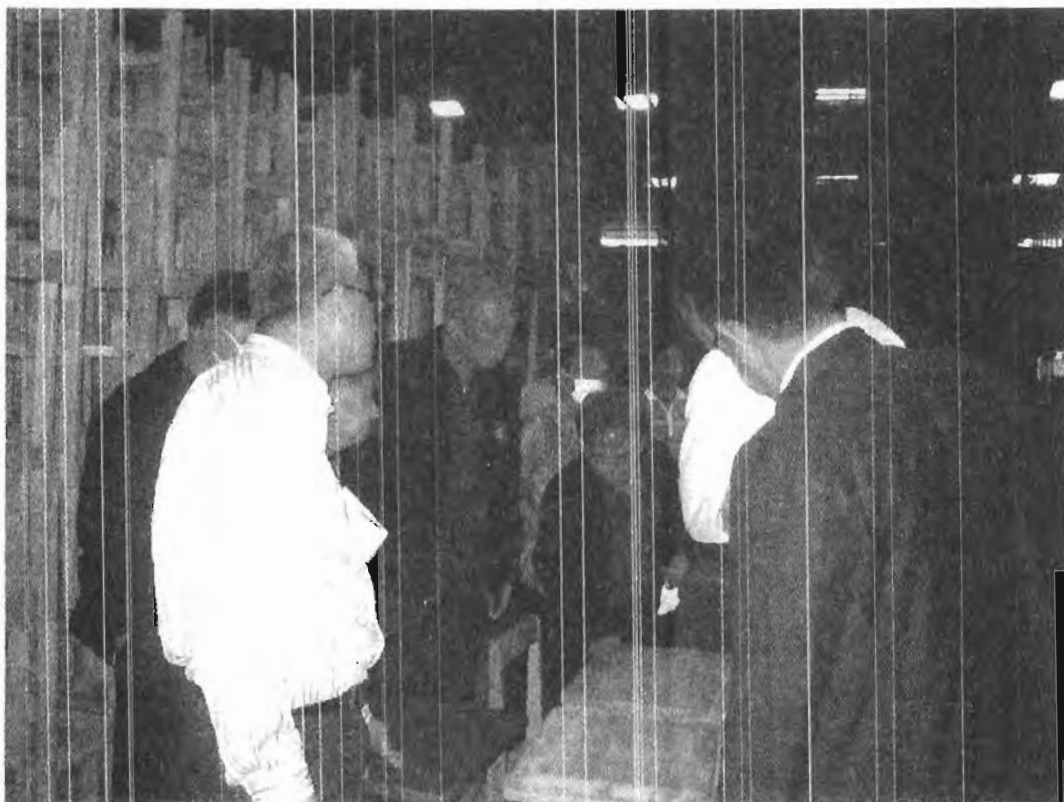


คณะกรรมการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการฯ ประชุมร่วมกับผู้แทนจาก
หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
ณ โรงแรมซี. เอส.ปัตตานี จังหวัดปัตตานี

หมายเลข ๑



คณะกรรมการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการฯ
ศึกษาดูงาน ณ วิสาหกิจชุมชนน้ำตกทรายขาว จังหวัดปัตตานี



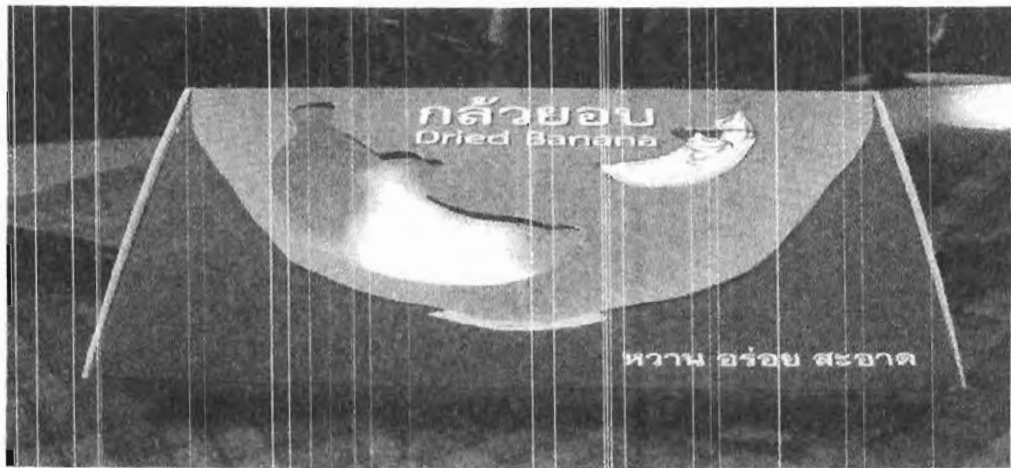
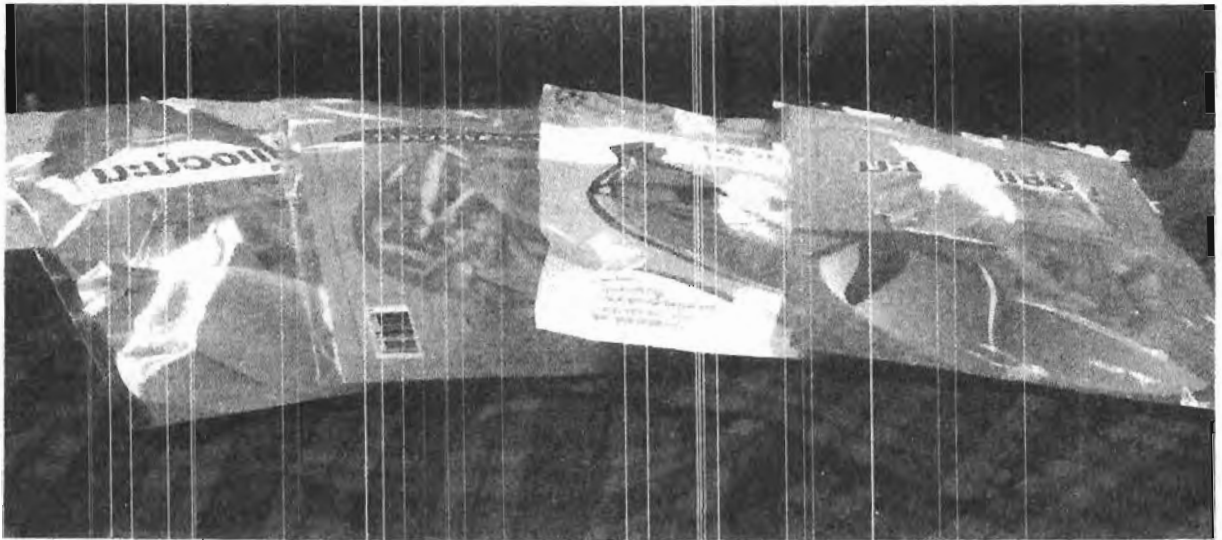
คณะกรรมการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการฯ ศึกษาดูงาน
ณ โรงงานเฟอร์นิเจอร์ไม้ยางพารา จังหวัดยะลา



คณะกรรมการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการฯ ประชุมร่วมกับผู้แทนจาก
หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
ณ ศาลากลางจังหวัดยะลา



คณะกรรมการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการฯ
ศึกษางาน ณ โครงการชลล่องน้ำปากแม่น้ำปัตตานี จังหวัดปัตตานี



รูปแบบบรรจุภัณฑ์ที่คณะกรรมการ
ดำเนินการให้แก่วิสาหกิจชุมชนน้ำตกทรายขาว จังหวัดปัตตานี



คำสั่ง

คณะกรรมการการวิสามัญติดตาม เรงรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหา
และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ที่ ๔/๒๕๕๑

เรื่อง ตั้งคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ การเกษตร
การค้าและการลงทุน

ด้วยในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยวิสามัญ) วันศุกร์ที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ที่ประชุม
ได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อติดตาม เรงรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหา
และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้น

ในการนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญติดตาม เรงรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหา
และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ วุฒิสภา เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้มีมติตั้ง
คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ การเกษตร การค้าและการลงทุน
ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๗ ประกอบกับระเบียบวุฒิสภาว่าด้วยหลักเกณฑ์
การตั้งอนุกรรมการซึ่งมีใช้กรรมการในคณะ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ประกอบด้วย

- | | |
|--|------------------------------|
| ๑. นายวิหวัส บุญญสถิตย์ | เป็นประธานคณะอนุกรรมการ ฯ |
| ๒. นายธวัช บารวนิชยกูร | เป็นรองประธานคณะอนุกรรมการ ฯ |
| ๓. นายธีระ อัครมาส | เป็นอนุกรรมการ ฯ |
| ๔. นางสาวชญญา มังคละคีรี | เป็นอนุกรรมการ ฯ |
| ๕. นายเชิดชัย ชันธนะภา | เป็นอนุกรรมการ ฯ |
| ๖. นายไพรัช บุรพชัยศรี | เป็นอนุกรรมการ ฯ |
| ๗. นางรวีรฐา พงศ์นุชิต | เป็นอนุกรรมการ ฯ |
| ๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์อารีย์ วชิรวราการ | เป็นอนุกรรมการ ฯ |
| ๙. นายนิรันดร์ วุฒิวัฒน์ | เป็นอนุกรรมการ ฯ |
| ๑๐. นายวันชัย แสงสุขเอี่ยม | เป็นเลขานุการคณะอนุกรรมการ ฯ |

โดยคณะอนุ...

หมายเลข ๒

โดยคณะกรรมการฯ คณะนี้มีอำนาจตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ และหน้าที่ ดังนี้

๑) ติดตามและประเมินผลนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ การเกษตร การค้า และการลงทุน

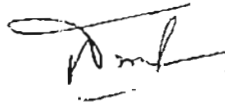
๒) ติดตามและประเมินผลด้านการบริหารจัดการการแก้ไขปัญหาราคาสลิตการเกษตร ตกต่ำ การว่างงาน การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ

๓) จัดทำรายงานผลการติดตามและประเมินผลต่อคณะกรรมการวิสามัญฯ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๗/ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

พลตำรวจเอก



(สุนทร ชัยขวัญ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญติดตาม เฝ้าระวัง
ประเมินผลการแก้ไขปัญหา และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้



คำสั่ง

คณะกรรมการวิสามัญติดตาม เร่งรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหา

และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ที่ ๑๐/๒๕๕๑

เรื่อง ตั้งอนุกรรมการติดตามและประเมินผลด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ การเกษตร

การค้าและการลงทุน

(แทนตำแหน่งที่ว่าง)

ตามที่คณะกรรมการวิสามัญติดตาม เร่งรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหา และการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ วุฒิสภา ได้มีคำสั่งที่ ๔ /๒๕๕๑ ตั้งนางสาวชญญา มังคละคีรี เป็นอนุกรรมการ ติดตามและประเมินผลด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ การเกษตร การค้าและการลงทุน นั้น

เนื่องจาก นางสาวชญญา มังคละคีรี ได้ขอลาออกจากตำแหน่งอนุกรรมการฯ เป็นผลให้ ตำแหน่งอนุกรรมการฯ ว่างลง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ เป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพและประสบผลสำเร็จตามความมุ่งหมาย คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงมีมติตั้ง นางสาวณฐมน พรหมสุภา เป็นอนุกรรมการฯ แทนตำแหน่งที่ว่าง

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๑

พลตำรวจเอก

(สุนทร ชัยขวัญ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญติดตาม เร่งรัด

ประเมินผลการแก้ไขปัญหา และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ วุฒิสภา



ที่ ยท 6779/458

เรือนจำกลางปัตตานี
ถนนเกษมสำราญ ปน 94000

16 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง การใช้แรงงานผู้ต้องขังในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน รองอธิบดีกรมราชทัณฑ์ (นายกอบเกียรติ กภวิวัฒน์)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอเบื้องต้นเกี่ยวกับการใช้แรงงานผู้ต้องขัง จำนวน 1 ฉบับ

ตามที่คณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนกิจการค้าและการลงทุนได้เดินทางมาประชุมที่
โรงแรม ซี เอส ปัตตานี เมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 นั้น

ในการประชุมดังกล่าวมีการพิจารณาหัวข้อการใช้แรงงานผู้ต้องขังภายในเรือนจำ
และทัณฑสถาน ในภาคการประมงและภาคการอุตสาหกรรม โดยมอบให้เรือนจำกลางปัตตานี
เป็นเรือนจำนำร่องโครงการนี้ ซึ่งจากการได้ประสานงานหารือกับประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัด
(นางสุภาวดี โชคสกุลนิมิตร) และ อุปนายกสมาคมการประมงปัตตานี (นายอภิชาติ ฤกษ์บริหารักษ์)
ได้ข้อสรุปในเบื้องต้นเกี่ยวกับการใช้แรงงานผู้ต้องขังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอุดม กุ้ยธรา)

ผู้บัญชาการเรือนจำกลางปัตตานี

เรือนจำกลางปัตตานี

โทร. 0-7341-4254

โทรสาร. 0-7341-4255

การใช้แรงงานผู้ต้องขังภาคการประมง

ได้หารือกับผู้อำนวยการสมาคมการประมงปัตตานี (นายอภิชาติ คุรุปรัชารักษ์) ได้ข้อสรุปในเบื้องต้นดังนี้

ด้วยวิถีชีวิตของประชาชนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ นิยมทำการประมงขนาดเล็กโดยใช้เรือขนาดเล็ก หาปลาแบบเช้าออกเรือไป เย็นก็กลับบ้าน วิถีชีวิตจะผูกพันกับศาสนาและวิถีชีวิตชุมชนทั่วไป ปกติชอบออกเรือไปหาปลาเป็นเวลาแรมเดือนแรมปี ได้ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ต้องขังทั่วไปไปรับทราบแล้วมีผู้ให้ความสนใจน้อยมาก ประกอบกับ ค่าจ้างแรงงาน 4,500 บาทต่อเดือน กินอยู่ในเรือ ซึ่งเป็นค่าแรงที่ค่อนข้างต่ำ ต้องใช้ชีวิตอยู่ในเรือเป็นเวลาหลายเดือนจึงกลับเข้าฝั่ง ไม่เหมาะกับวิถีชีวิตชุมชนดังกล่าวข้างต้น

แรงงานภาคการประมงจะมีความเหมาะสมกับแรงงานต่างด้าว ซึ่งในส่วนนี้ ได้หารือกัน ได้ข้อสรุปว่า หากแรงงานต่างด้าวซึ่งถูกจำกัดอยู่ภายในเรือนจำ เมื่อพ้นโทษเมื่อใด จะได้แจ้งให้ทางภาคการประมงรับทราบและมาตกลงรับเข้าไปทำงาน รวมทั้งการดำเนินการเรื่องการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวและการตกลงเรื่องค่าจ้างแรงงานด้วย อย่างไรก็ตามในส่วนของผู้ต้องขังใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ก็จะมีการณรงค์ต่อไปเพื่อเชิญชวนให้เข้าทำงาน การใช้แรงงานในภาคการประมง

การใช้แรงงานผู้ต้องขังภาคอุตสาหกรรม

ได้หารือกับประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดปัตตานี (นางสุภาวดี โจรศกกุลนิมิต) ได้ข้อสรุปในเบื้องต้นดังนี้

ด้วยเรือนจำกลางปัตตานี ได้มีการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยตัวผู้ต้องขังสู่ชุมชน ซึ่งในกิจกรรมนี้ ได้มีการเตรียมความพร้อมในด้านการฝึกอาชีพทักษะการใช้ชีวิต การป้องกันการกระทำผิดซ้ำการอยู่ร่วมกับชุมชน ด้านศาสนา การปรับตัวก่อนสู่สังคม การแนะแนวการประกอบอาชีพ การสงเคราะห์ภายหลังพ้นโทษ เมื่อผู้ต้องขังกลุ่มดังกล่าวได้ผ่านการอบรมแล้ว จะได้ประสานงานกับประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดปัตตานี มาพบปะชี้แจงทำความเข้าใจเรื่อง การทำงานในภาคอุตสาหกรรม โดยมีแหล่งงานประเภทใดบ้าง อัตราค่าจ้างเป็นอย่างไร ลักษณะงานที่ทำเป็นอย่างไร เพื่อเชิญชวนให้ผู้ต้องขังได้เข้าสู่อาชีพภาคอุตสาหกรรม

ในส่วนของแรงงานด้านช่างเชื่อมโลหะ หลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพช่างเชื่อมโลหะ(ปวช.) 3 ปี ซึ่งดำเนินการเปิดการเรียนการสอนภายในเรือนจำกลางปัตตานี โดยวิทยาลัยการอาชีพปัตตานี ซึ่งผู้ต้องขังที่สำเร็จการศึกษาจากหลักสูตรนี้ จะได้ประสานกับประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดเพื่อรับเข้าทำงานในภาคอุตสาหกรรมต่อไป



ที่ ศค 0631/ 1217

กรมทางหลวง
ถนนศรีอยุธยา เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ 10400

๒๐ กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง ขออนุญาตให้รับรองคุณภาพยางแอสฟัลต์ซีเมนต์ 60/70 ที่จังหวัดปัตตานี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

อ้างถึง หนังสือ ศาลากลางจังหวัดปัตตานีที่ ปน 0016.3/20047 ลงวันที่ 20 พฤศจิกายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดปัตตานี มีความประสงค์ให้กรมทางหลวงออกใบรับรองคุณภาพให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ในสถานะที่เป็นคลัง เพื่อให้บริษัทฯ สามารถจำหน่ายยางแอสฟัลต์ได้ จนกว่าบริษัทฯ จะดำเนินการตามขั้นตอนที่กรมทางหลวงกำหนดแล้วเสร็จ เพื่อสนับสนุนนโยบายจังหวัดความละเอียดแข็งแล้ว นั้น

กรมทางหลวงได้พิจารณาตามระเบียบการควบคุมคุณภาพของกรมทางหลวง ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า “กรมทางหลวงจะออกใบรับรองคุณภาพให้กับโรงงานผลิตแอสฟัลต์เฉพาะโรงงานผลิตที่ได้รับใบอนุญาตแสดงเครื่องหมายมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) และได้รับการรับรองระบบคุณภาพ ISO 9001” แต่เพื่อเป็นการสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ชายแดนภาคใต้ตามที่จังหวัดฯร้องขอ กรมทางหลวงอนุญาตให้ใช้ใบรับรองคุณภาพยางแอสฟัลต์ของโรงงานผลิตต่อไปอีก 6 เดือน (มกราคม - มิถุนายน 2552) หลังจากนั้น บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ควรดำเนินการตามระเบียบการควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์แอสฟัลต์ตามที่กรมทางหลวงกำหนดไว้ต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

itel

(นายเทียนโชติ จงพีรเพียร)
รองอธิบดีปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมทางหลวง

สำนักวิเคราะห์และตรวจสอบ

โทร. 0-2354-6691

โทรสาร. 0-2354-4332

หมายเลข ๕



ที่ คค 0631/12/6

กรมทางหลวง
ถนนศรีอยุธยา เขตราชเทวี
กทม. 10400

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง การขอความอนุเคราะห์การจำหน่ายยางแอสฟัลต์ซีเมนต์ 60/70 ที่จังหวัดปัตตานี

เรียน หัวหน้าผู้จัดการ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ส.กมลวัฒนา

อ้างถึง หนังสือห้างหุ้นส่วนจำกัด ส.กมลวัฒนา ลงวันที่ 12 ธันวาคม 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง ห้างหุ้นส่วนจำกัด ส.กมลวัฒนา แจ้งว่า บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการจัดส่งยางแอสฟัลต์ซีเมนต์ 60/70 ไปยังถังเก็บของห้างฯ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้านการสร้างทาง ซึ่งห้างฯ ได้ดำเนินการขอการรับรอง ISO 9001 : 2000 จากสถาบันรับรองมาตรฐาน ไอเอส โอ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว และขณะนี้ห้างฯ กำลังดำเนินการขอการรับรอง มอก. จากสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม จึงขอความอนุเคราะห์ให้กรมทางหลวงพิจารณาอนุมัติหลักเกณฑ์ของกรมทางหลวงในช่วงเวลาที่ทางห้างฯ ดำเนินการขอการรับรอง มอก. เพื่อสามารถเบิกจ่ายยางแอสฟัลต์ซีเมนต์ 60/70 ได้ตามปกติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมทางหลวงได้พิจารณาตามระเบียบการควบคุมคุณภาพของกรมทางหลวง ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า “กรมทางหลวงจะออกใบรับรองคุณภาพให้กับ โรงงานผลิตแอสฟัลต์เฉพาะโรงงานผลิตที่ได้รับใบอนุญาตแสดงเครื่องหมายมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) และได้รับการรับรองระบบคุณภาพ ISO 9001” แต่เพื่อเป็นการสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ชายแดนภาคใต้ กรมทางหลวงอนุมัติให้ใช้ใบรับรองคุณภาพยางแอสฟัลต์ของโรงงานผลิตต่อไปอีก 6 เดือน (มกราคม – มิถุนายน 2552) หลังจากนั้นควรดำเนินการตามระเบียบการควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์แอสฟัลต์ตามที่กรมทางหลวงกำหนดไว้ต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

1106

(นายเทียนโชติ จงพิริพิยร)
รองอธิบดีปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมทางหลวง

สำนักวิเคราะห์และตรวจสอบ

โทร. 0-2354-6561

โทรสาร 0-2354-6762



