



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ 10887
วันที่ 11 พ.ย. 2565
เวลา 16.40 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๕

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
พีชกระท่อม พ.ศ. ของวุฒิสภา และข้อสังเกตของคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ของวุฒิสภา

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๖๗๒ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ส่วนที่สุด ที่ ยธ ๑๑๐๒.๐๔/๒๗๗๒๘
ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๕ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕) รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. และข้อสังเกตของคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ของวุฒิสภา ตามที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเสนอ และให้
กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ และคณะกรรมการร่วมกันฯ
ของวุฒิสภาดังกล่าว ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข
กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม
ของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้
สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงยุติธรรมได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ รับทราบรายงานผลการพิจารณา
ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ของวุฒิสภา
และข้อสังเกตของคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ของวุฒิสภา
ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงยุติธรรมส่งรายงานผลการพิจารณาในเรื่องนี้
ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางณัฐฎา อนันตศิลป์)
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

กลุ่มงานนิติ
รับที่ ๓๐๓ (๖)
วันที่ ๑๑ / ๑๑.๖ / ๖๕
เวลา ๑๖.๐๕ น.
สำนักการประชุม

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๘๐๗/๒๕ วันที่ ๑๑ / ๑๑.๖ / ๖๕
เวลา ๑๖.๐๑ น. ส่ง...นิติ
สำนักการประชุม

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๑๐๒.๐๔/๒๗๗๒๘



กระทรวงยุติธรรม

๔๐๔ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๙ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และข้อสังเกตของคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๑๘๖๗๔ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. รายงานการประชุมเพื่อพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ ของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา และคณะกรรมการร่วมกัน เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ.
 ๒. แนวทางการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาและข้อสังเกตของคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรี รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และข้อสังเกตของคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเสนอ โดยมอบหมายกระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลดำเนินการที่เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และข้อสังเกตของคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ร่วมกับ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมศุลกากร และสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และได้สรุปรายงานการประชุมและแนวทางการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีต่อข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

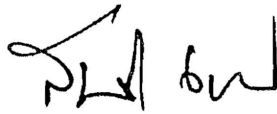
พิจารณาร่าง...

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และข้อสังเกตของ
คณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

ในการนี้ กระทรวงยุติธรรม จึงขอรายงานผลการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๕๗-๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๓๕๐๕๙

โทรสาร ๐ ๒๒๕๕-๙๔๑๓

รายงานการประชุม

เพื่อพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา
และคณะกรรมการร่วมกัน เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ.

วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ชิดชัย วรณสถิตย์ อาคาร ๓ ชั้น ๒ สำนักงาน ป.ป.ส.

และผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Webex)

ผู้เข้ามาประชุม ณ ห้องประชุม

กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.)

- | | | |
|-------------------------------|---------------------------------------|-------------------|
| ๑. นายมานะ ศิริพิทยาวัฒน์ | รองเลขาธิการ ป.ป.ส. | ประธาน |
| ๒. นายสุทธิมา เกิดสุข | นิติกรเชี่ยวชาญ | เลขานุการฯ |
| ๓. นางสาวศิริพร ไชยสุรยกานต์ | นิติกรชำนาญการพิเศษ | ผู้ช่วยเลขานุการฯ |
| ๔. นายวีระพล ใจจันทร์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ | |
| | สถาบันสำรวจและติดตามการปลูกพืชเสพติด | |
| ๕. นายฉัตรชาติไชย ปิตยานนท์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ | |
| ๖. นางสาวพรรณพิไล ไอยวรรณ | นิติกรชำนาญการ | |
| ๗. นายประกายจันท์ ขอบไพบูรณ์ | นิติกรชำนาญการ | |
| ๘. นายพันธุ์เจตน์ วิชาวดีพงษ์ | นิติกรชำนาญการ | |
| ๙. นางสาวกรชуда พร้อมมูล | นิติกรปฏิบัติการ | |
| ๑๐. นางสาวสุมาลี ศรีมณี | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน | |
| ๑๑. นายเบญจพร แก้วประสิทธิ์ | เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ | |

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- | | | |
|-----------------------|-----------------------|--|
| ๑๒. นายปวีณ นราเมธกุล | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย | |
|-----------------------|-----------------------|--|

ผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Webex)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | | |
|---------------------------|--------------------------------|--|
| ๑๓. นายจิรวัดน์ จงสวนดี | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข | |
| ๑๔. นางกรวรา บุญศิริ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ | |
| ๑๕. นางสาววาทีนี้ นุชเล็ก | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ | |

กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.)

- | | | |
|-----------------------------|-------------------------------|--|
| ๑๖. นายพงษ์เกียรติ สิทธิเวช | นิติกรชำนาญการพิเศษ | |
| ๑๗. นายมานพ กาหลง | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ | |

กระทรวงสาธารณสุข

- | | | |
|-----------------------------------|------------------------------------|--|
| ๑๘. เกสัชกรหญิงศรีนวล กรกชกร | นักวิชาการอาหารและยาเชี่ยวชาญเฉพาะ | |
| ๑๙. นางสาวรุจิรา หวังธีระประเสริฐ | เภสัชกรชำนาญการ | |
| | สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา | |

๒๐. นายณัฐพงศ์...

๒๐. นายฉัฐพงศ์ เมฆมัยนันท์

นิติกรชำนาญการ กองกฎหมาย
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๒๑. นายชวพัฒน์ สัมฤทธิ์สิริพงศ์

นิติกรปฏิบัติการ กองกฎหมาย
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๒๒. นายชาณุณรงค์ ศรีเกตุ

นิติกรปฏิบัติการ กองกฎหมาย
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กระทรวงพาณิชย์

๒๓. นางปองวลัย พัวพันธ์

ผู้อำนวยการส่วนสินค้าเกษตร
กระทรวงพาณิชย์ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

๒๔. นายพงศ์กานต์ พรหมสาส์น

นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ
กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

๒๕. นายกฤษดา สิงหา

นักวิชาการพาณิชย์ปฏิบัติการ
กระทรวงพาณิชย์ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

กระทรวงมหาดไทย

๒๖. นางสาวกนกทิพย์ ทิมเครือจิน

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ

กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๒๗. ดร.โจรึก เอื้อชูเกียรติ

ที่ปรึกษาอาวุโสสถาบันพัฒนาบุคลากรแห่งอนาคต
สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

กระทรวงอุตสาหกรรม

๒๘. นายพลพีร์ จันทระชาติ

นักวิชาการอุตสาหกรรมชำนาญการ กองพัฒนา
เกษตรอุตสาหกรรม กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒๙. นายอัครเดช วรบุตร

นิติกร สำนักนิติการ กรมวิชาการเกษตร

๓๐. นางสาวพรทิวา วงษ์ศรี

นิติกร สำนักควบคุมพืชและวัสดุการเกษตร
กรมวิชาการเกษตร

กรมศุลกากร

๓๑. นายกำชัย จัตตานนท์

นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ

๓๒. นายพิทยา นิตยาชิตร์

นักวิชาการศุลกากรชำนาญการ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๓๓. พ.ต.ท.กานต์ ตระกูลสม

รอง ผกก.ฝ่ายกฎหมายและวินัย บก.อก.บช.ปส.

๓๔. ร.ต.อ.หญิงสรพัส ล้ออุทัย

เภสัชกร (สบ ๑) กลุ่มงานเภสัชกรรม

โรงพยาบาลตำรวจ

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ประธานฯ กล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบเกี่ยวกับที่มาของการประชุม โดยคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ของวุฒิสภา และคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ รับทราบข้อสังเกตดังกล่าว และมอบหมายกระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการให้ทราบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

(ไม่มี)

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. สำคัญ และความคืบหน้า

ฝ่ายเลขานุการ เสนอข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. มีจำนวนทั้งสิ้น ๗ หมวด ๔๒ มาตรา ดังนี้

หมวดที่ ๑ บทบัญญัติทั่วไป

หมวดที่ ๒ การนำเข้าและการส่งออกใบกระท่อม

หมวดที่ ๓ การพักใช้และเพิกถอนใบอนุญาต

หมวดที่ ๔ อุทธรณ์คำสั่ง

หมวดที่ ๕ การคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคใบกระท่อมและการป้องกันการใช้ใบกระท่อมในทางที่ผิด

หมวดที่ ๖ พนักงานเจ้าหน้าที่

หมวดที่ ๗ บทกำหนดโทษ

สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มีดังนี้

๑. การเพาะหรือปลูกพืชกระท่อมกระทำโดยเสรี ไม่ต้องขอใบอนุญาต
๒. การใช้ใบกระท่อมเป็นวัตถุดิบหรือเป็นส่วนประกอบของสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ เช่น ยา อาหาร สมุนไพร หรือเครื่องสำอาง และอื่น ๆ ตามที่มีกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้ รวมถึงการนำเข้า การส่งออก การขายและการโฆษณาผลิตภัณฑ์ดังกล่าว ให้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายนั้นกำหนด

๓. สามารถครอบครอง และขายใบกระท่อมโดยตรงและทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ ไม่ต้องขออนุญาต แต่ห้ามขายใบกระท่อมหรืออาหารที่มีส่วนประกอบของใบกระท่อมให้แก่ผู้มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปี สตรีมีครรภ์ สตรีให้นมบุตร และบุคคลที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด และห้ามขายในบางวิธีการและบางสถานที่ เช่น ห้ามขายในสถานศึกษา หอพัก หรือสวนสาธารณะ ห้ามขายโดยใช้เครื่องขาย รวมถึงห้ามขายในสถานที่อื่น หรือโดยวิธีการหรือลักษณะอื่นใด ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด

๔. ผู้ขายต้องปิดประกาศหรือแจ้งให้ทราบถึงการห้ามขายให้แก่ผู้มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปี สตรีมีครรภ์ สตรีให้นมบุตร และบุคคลที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด

๕. ห้ามบริโภคใบกระท่อมหรือน้ำต้มใบกระท่อมที่ปรุงหรือผสมกับยาเสพติด วัตถุออกฤทธิ์ หรือวัตถุอันตราย เว้นแต่เพื่อการรักษาโรคหรือการวิจัยภายใต้การกำกับดูแลของแพทย์ รวมทั้งห้ามชักนำ ส่งเสริม ชูเชิดชู และห้ามโฆษณาเพื่อจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคใบกระท่อมหรือน้ำต้มใบกระท่อมที่ปรุงหรือผสมกับวัตถุดังกล่าว

๖. การนำเข้าหรือส่งออกต้องขอรับใบอนุญาตจากเลขาธิการ ป.ป.ส.

๗. ผู้ขอรับใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกต้องมีสัญชาติไทย อายุ ๒๐ ปีขึ้นไป ไม่เคยถูกเพิกถอน หรือพักใช้ใบอนุญาต กรณีเป็นนิติบุคคลต้องมีสำนักงานตั้งอยู่ในประเทศไทย

๘. ผู้รับใบอนุญาตฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ผู้อนุญาตสั่งพักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาตได้

๙. ให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจในการเข้าไปในสถานที่นำเข้า หรือส่งออก หรือยานพาหนะเพื่อตรวจสอบ และมีอำนาจเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสาร

๑๐. บทกำหนดโทษ

- ฝ่าฝืนนำเข้าหรือส่งออกโดยไม่ได้รับอนุญาต จำคุก ๑ ปี ปรับ ๑ แสนบาท
- ฝ่าฝืนขายแก่บุคคลซึ่งกฎหมายคุ้มครอง ปรับ ๓ หมื่นบาท
- ฝ่าฝืนขายในสถานที่หรือวิธีการที่ห้ามขาย ปรับ ๕ หมื่นบาท
- ฝ่าฝืนข้อห้ามการโฆษณา จำคุก ๒ ปี ปรับ ๒ แสนบาท
- ฝ่าฝืนข้อห้ามการบริโภค ปรับไม่เกิน ๕ หมื่นบาท
- จูงใจ ส่งเสริม ชูเชิดชูให้ผู้อื่นบริโภคโดยฝ่าฝืนข้อห้าม จำคุก ๑ ปี ปรับ ๑ แสนบาท

ความคืบหน้าการเสนอร่างกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ผ่านการพิจารณาของรัฐสภาและได้มีการส่งร่างกลับมายังคณะรัฐมนตรีแล้ว ปัจจุบันร่างกฎหมายอยู่ระหว่างขั้นตอนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอนายกรัฐมนตรี เพื่อนำร่างกฎหมายดังกล่าวทูลเกล้าถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย เพื่อให้เป็นกฎหมายใช้บังคับต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม มีอนุบัญญัติที่ต้องจัดทำ จำนวนทั้งสิ้น ๑๑ ฉบับ ดังนี้

๑. กระทรวงยุติธรรม ดำเนินการ ๖ ฉบับ

(๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม ลด และยกเว้นค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต ใบแทนใบอนุญาต และการต่ออายุใบอนุญาต พ.ศ.

(๒) ร่างกฎกระทรวง...

(๒) ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตนำเข้าและส่งออกใบกระท่อม พ.ศ.

(๓) ร่างประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแสดงความจำนงและการตรวจสอบผู้แสดงความจำนง เป็นผู้รับอนุญาตเกี่ยวกับการนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อม ตั้งแต่วันที่ผู้รับอนุญาตตาย พ.ศ.

(๔) ร่างประกาศกระทรวงยุติธรรม เรื่อง กำหนดการห้ามใช้หรือนำวัตถุที่กำหนดปรุงผสมการห้ามขายและห้ามใช้วิธีการขาย ซึ่งใบกระท่อมหรือน้ำต้มใบกระท่อม พ.ศ.

(๕) ร่างประกาศกระทรวงยุติธรรม เรื่อง การกำหนดรูปแบบบัตรประจำตัว และการกำกับติดตามการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. พ.ศ.

(๖) ร่างประกาศกระทรวงยุติธรรม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเปรียบเทียบตามพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. พ.ศ.

๒. กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการ ๓ ฉบับ

(๑) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการปิดประกาศและการแจ้งให้แก่ผู้ซื้อให้ทราบถึงข้อห้ามการขายใบกระท่อมแก่บุคคลที่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย พ.ศ. (ร่างมาตรา ๒๔ วรรคสอง)

(๒) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดชนิดและประเภทของอาหารที่อนุญาตให้ใช้ใบกระท่อมเป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบของอาหาร พ.ศ. (ร่างมาตรา ๒๔ วรรคสาม)

(๓) ร่าง ประกาศสำนักงาน ออย. เรื่อง กำหนดคณะกรรมการจริยธรรม ในการศึกษาวิเคราะห์หรือวิจัย การใช้ประโยชน์จากใบกระท่อมในมนุษย์ พ.ศ. (ร่างมาตรา ๒๗(๒) และ ๒๘(๒))

๓. กระทรวงยุติธรรมและกระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการร่วมกัน ๒ ฉบับ

(๑) ร่างประกาศกระทรวงยุติธรรมและกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดกลุ่มบุคคลที่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย ซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคใบกระท่อม พ.ศ. (มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๔))

(๒) ร่างประกาศกระทรวงยุติธรรมและกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดห้ามขายใบกระท่อมในสถานที่ วิธีการ หรือลักษณะอื่นใด พ.ศ. (มาตรา ๒๕ (๕))

จึงเรียนต่อที่ประชุมเพื่อโปรดทราบสาระสำคัญและความคืบหน้าของร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ.

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

๓.๒ การดำเนินการเกี่ยวกับอนุบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ.

ร่างอนุบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อมที่ได้มีการเสนอรับฟังความคิดเห็นแล้ว มีจำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่

๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม ลด และยกเว้นค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต ใบแทนใบอนุญาต และการต่ออายุใบอนุญาต พ.ศ.

๒. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตนำเข้าและส่งออกใบกระท่อม พ.ศ.

๓. ร่างประกาศ...

๓. ร่างประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแสดงความจำนงและการตรวจสอบผู้แสดงความจำนง เป็นผู้รับอนุญาตเกี่ยวกับการนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อม ตั้งแต่วันที่ผู้รับอนุญาตตาย พ.ศ.

๔. ร่างประกาศกระทรวงยุติธรรม เรื่อง การกำหนดรูปแบบบัตรประจำตัว และการกำกับติดตามการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. พ.ศ.

๕. ร่างประกาศกระทรวงยุติธรรม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเปรียบเทียบตามพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. พ.ศ.

โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดทำประกาศและกำหนดการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ซึ่งเป็นระบบที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับผิดชอบและกำหนดให้หน่วยงานดำเนินการเสนอร่างกฎหมายผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th โดยรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๑๓ - ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และรับฟังความคิดเห็นผ่านทาง การส่งเอกสารทางไปรษณีย์และยื่นเอกสาร สำนักงาน ป.ป.ส. และในการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีหนังสือไปยังหน่วยงานต่าง ๆ รวม ๒๑ หน่วยงาน เพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้ปฏิบัติและการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยจะได้นำข้อมูลมาสรุปเป็นผลการรับฟังความคิดเห็น และใช้ประโยชน์ในการเสนอร่างกฎหมายต่อไป ซึ่งข้อมูลต่าง ๆ ที่ได้รับอยู่ระหว่างการประมวลผลและจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

จึงเรียนต่อที่ประชุมเพื่อโปรดทราบการดำเนินการเกี่ยวกับอนุบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ.

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงต่อที่ประชุมถึงข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร รวม ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ การแก้ไขเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ มอบสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เป็นเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ในการประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ประเด็นที่ ๒ เนื่องจากพืชกระท่อมเป็นพืชที่มีคุณค่าและประโยชน์สามารถนำมาใช้เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร และเครื่องสำอางได้ แต่โดยที่ปัจจุบันยังมีข้อจำกัดในกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร และเครื่องสำอาง ทำให้ไม่สามารถใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อมได้อย่างเต็มที่ กระทรวงสาธารณสุขจึงสมควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ดังกล่าว เพื่อให้ประชาชนและผู้ประกอบการสามารถใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อมเป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร และเครื่องสำอางได้”

ความเห็นที่ประชุม

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมเกี่ยวกับภายหลังจากการถอดพืชกระท่อมออกจากยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ แล้ว การดำเนินการต่อพืชกระท่อมในกรณีที่จะใช้ประโยชน์มีหลายกรณี เช่น ทำเป็นผลิตภัณฑ์ ยา อาหาร เครื่องสำอาง และสมุนไพร ซึ่งผลิตภัณฑ์แต่ละอย่างจะมีกระบวนการและขั้นตอนตามกฎหมายของแต่ละผลิตภัณฑ์ที่แตกต่างกัน และกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาไว้เรียบร้อยแล้ว ซึ่งหลักการพิจารณาของสำนักงาน อย. จะเน้นเกี่ยวกับความปลอดภัย (Safety) โดยผลิตภัณฑ์ที่ได้มีการ กิน ดื่ม ใช้จะต้องมีความปลอดภัย และสรรพคุณในการใช้ (Efficacy) ซึ่งในหลักการดังกล่าวตามกฎหมายของแต่ละผลิตภัณฑ์จะมีการกำหนดความเข้มงวดที่แตกต่างกัน เรียงลำดับของความเข้มงวดจากมากไปน้อยในเบื้องต้นได้ คือ ยกกำหนดมีความเข้มงวดสูงสุด จากนั้นจึงเป็นเรื่องสมุนไพร อาหาร เครื่องสำอาง โดยในกรณีของพืชกระท่อมจะเกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์สมุนไพรและอาหารเป็นหลัก โดยต้องพิจารณาเงื่อนไขต่าง ๆ ตั้งแต่วัตถุดิบ ขั้นตอนการผลิต สูตรการผลิต ฉลากสินค้า การโฆษณา ซึ่งมีความแตกต่างกันของขั้นตอนและความเข้มงวดในการควบคุมตามกฎหมายนั้น ๆ โดยคำนึงควบคู่ไปกับวัตถุดิบหลักที่ใช้ ยกตัวอย่างความแตกต่างระหว่างการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สมุนไพร กับอาหาร ซึ่งผลิตภัณฑ์สมุนไพรจะสามารถอ้างสรรพคุณในการใช้ได้ เป็นต้น

กรณีของพืชกระท่อมไม่ได้มีข้อมูลประวัติ ข้อมูลวิชาการและงานวิจัยในการนำมาใช้ในอาหาร ยา หรือสมุนไพร ที่ชัดเจนมากนัก ในส่วนของกัญชามีประวัติและข้อมูลการใช้มากเพียงพอสำหรับการนำมากำหนดปริมาณการใช้และการใช้ในผลิตภัณฑ์ประเภทใดบ้าง ดังนั้น พืชกระท่อมจะต้องมีการยื่นประเมินความปลอดภัยในการนำเป็นวัตถุดิบปรุงผสมกับผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ เพื่อตรวจสอบสูตร ปริมาณสาร วิธีการผลิต เพื่อพิจารณาอนุญาตในการผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ในแต่กฎหมายที่ควบคุมผลิตภัณฑ์นั้น ๆ โดยไม่ได้มีการปิดกั้นแต่อย่างใด ส่วนการพิจารณาอนุญาตก็จะต้องพิจารณาในรายละเอียดเป็นกรณี ๆ ไป

ฝ่ายเลขานุการ สอบถามเกี่ยวกับจำนวนผู้ขออนุญาตผลิต ผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ที่มีกระท่อมเป็นส่วนประกอบ แต่ละผลิตภัณฑ์มีปริมาณเท่าใด โดยผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขให้ข้อมูลผู้ขออนุญาตในผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ตามกฎหมายว่าด้วยอาหารและยา ดังนี้

การขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยอาหาร มีผู้ประกอบการมาปรึกษาและขอคำแนะนำ แต่ยังไม่ยื่นขออนุญาต และยังไม่ผลิตผลิตภัณฑ์ที่ได้รับอนุญาต

การขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร มีผู้ยื่นขอเป็นตำรับยาแผนไทยอยู่ ๒ ตำรับ อยู่ระหว่างการพิจารณาอนุญาต ในส่วนของน้ำต้มใบกระท่อมได้เปิดช่องทางไว้แต่ยังไม่ยื่นขออนุญาต ในส่วนของชากระท่อมยังติดปัญหาในเรื่องของสถานที่ผลิตและอยู่ในกระบวนการพิจารณาอยู่

การขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์เครื่องสำอาง ยังไม่มีผู้ประกอบการรายใดที่จะขอใช้พืชกระท่อมเป็นส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์เครื่องสำอาง

ประธาน สอบถามในคำแนะนำการผลิตอาหารที่มีกระท่อมเป็นส่วนผสม เกี่ยวกับปริมาณที่เหมาะสมและปลอดภัยในการใช้กับอาหาร มีการพิจารณากำหนดแล้วหรือไม่ เมื่อเทียบเคียงกับการใช้กัญชาในผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ซึ่งมีการกำหนดปริมาณของสารสกัดที่ชัดเจนแล้วในประกาศ

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ให้ข้อมูลเบื้องต้นในกรณีของสารจากใบกระท่อมยังไม่มีข้อมูลที่ชัดเจนว่าปริมาณการใช้ในอาหารที่เหมาะสมอยู่ที่เท่าใด และจะอนุญาตให้ใช้โดยมีความปลอดภัย ทั้งนี้ ไม่ได้ปิดกั้นการขออนุญาต แต่ขอให้มีข้อมูลประกอบว่ามีการใช้ส่วนประกอบจากใบกระท่อมหรือสารสกัดปริมาณเท่าใด และมีข้อมูลงานวิจัยของความปลอดภัยที่ชัดเจนมาประกอบ และให้ข้อมูลเกี่ยวกับสรรพคุณหรือการไม่กระทบต่อสุขภาพมาสนับสนุนด้วย

ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม สอบถามในประเด็นการผลิตน้ำต้มใบกระท่อม เนื่องจากมีบริษัทและผู้ประกอบการที่ยื่นขอการตั้งโรงงานผลิตน้ำต้มใบกระท่อม แต่ในกรณีดังกล่าวเป็นการผลิตในลักษณะขวดมีฝาปิดซึ่งต้องยื่นสำนักงาน อย. พิจารณาโดยถือว่าเป็นอาหารด้วย จึงสอบถามในประเด็นแนวทางการพิจารณาเกี่ยวกับน้ำต้มใบกระท่อม เนื่องจากปริมาณ ๐.๒ มิลลิกรัมที่กำหนดเป็นปริมาณที่น้อยมากและปัญหาต่อผู้ประกอบการ

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ให้ข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับการผลิตน้ำต้มใบกระท่อมเป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรต้องมีสารสำคัญจากใบกระท่อมไม่เกิน ๐.๒ มิลลิกรัมต่อวัน และมีกระบวนการขั้นตอนการผลิตที่ได้รับอนุญาต ทั้งนี้ สำหรับปริมาณสารสำคัญในอาหารสามารถมีมากกว่าที่กำหนดดังกล่าวได้ แต่ต้องยื่นข้อมูลประกอบเกี่ยวกับความปลอดภัยด้วย เพื่อพิจารณาอนุญาต โดยปริมาณ ๐.๒ มิลลิกรัมต่อวันดังกล่าวเป็นข้อมูล ณ ขณะที่มีการออกกฎหมาย ซึ่งสามารถยื่นข้อมูลเพิ่มเติมในลักษณะเดียวกันกับการยื่นขอตามผลิตภัณฑ์สมุนไพรอื่น ๆ

ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส. สอบถามในประเด็นการนำมาตรฐานหรือข้อมูลความปลอดภัยผลิตภัณฑ์ของต่างประเทศที่มีการใช้อยู่ มาเทียบเคียงใช้กำหนดเกณฑ์ของประเทศไทย สามารถทำได้หรือไม่

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ชี้แจงว่า การพิจารณาข้อมูลการอนุญาตผลิตภัณฑ์จะมีการนำข้อมูลและงานวิจัยจากต่างประเทศมาประกอบการพิจารณาอยู่แล้ว และมีการกำกับดูแลในแต่ละผลิตภัณฑ์โดยอาศัยข้อมูลกฎหมาย ข้อมูลวิชาการ งานวิจัย ทั้งในและต่างประเทศที่ได้รับการเผยแพร่ตีพิมพ์ตามวารสารและงานวิจัย หรือข้อมูลจากองค์การอนามัยโลก มาพิจารณากำหนดมาตรฐานและความปลอดภัย

ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เสนอต่อที่ประชุมเกี่ยวกับประเด็นผู้ประกอบการรายเล็กและรายย่อย ในเรื่องพืชกระท่อมส่วนใหญ่จะมีการทำตลาดและนำเสนอสรรพคุณเกี่ยวกับการรักษาโรค ซึ่งจะเข้าเกณฑ์ของผลิตภัณฑ์สมุนไพร ทำให้กลไกการขออนุญาตผลิตภัณฑ์มีความเข้มงวดและขออนุญาตยาก เช่น ต้องพิสูจน์ทราบเกี่ยวกับสรรพคุณ ซึ่งต้องอาศัยงานวิจัย เป็นต้น ส่วนการจะขออนุญาตโดยใช้ข้อมูลของความปลอดภัย ก็จะสามารถนำมาผลิตเป็นอาหารได้ แต่มูลค่าไม่สูงนัก ซึ่งการผลักดันให้ผู้ประกอบการมีความสามารถในการผลิตได้ อาจถูกผู้ประกอบการรายใหญ่ที่มีทุนสูงกว่าในการวิจัยมากินรวบในตลาดผลิตภัณฑ์สมุนไพรซึ่งมีมูลค่ามากกว่าไปหมด จึงเป็นประเด็นข้อสังเกตเกี่ยวกับ

อุปสรรคของผู้ประกอบการรายเล็กและรายย่อยเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ที่เข้มงวดของสำนักงาน ออย. และจะหาช่องทางใดในการช่วยเหลือได้บ้าง ในส่วนของการพัฒนาให้เป็นผลิตภัณฑ์ควรได้รับการสนับสนุนเงินทุนเพื่อการจัดตั้งและประกอบกิจการ และควรได้รับการส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจในระดับนโยบาย

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ชี้แจงว่า บทบาทภารกิจของกระทรวงเป็นเรื่องการกำกับดูแล แต่ก็ได้ละทิ้งเกี่ยวกับการให้ความรู้ ยังคงมีความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อช่วยสนับสนุนแนะนำและทำต้นแบบเพื่อเป็นหลักของการทำงาน เช่น ให้คำแนะนำเกี่ยวกับสถานที่ผลิต เป็นต้น

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติมอบฝ่ายเลขานุการนำข้อมูลดังกล่าวใช้ในการตอบประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ในข้อที่ ๒

๔.๒ พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. วุฒิสภา

ประเด็นที่ ๑ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างมาตรา ๙ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมพืชกระท่อมให้เป็นพืชเศรษฐกิจ การใช้ตามวิถีชุมชนและคุ้มครองสุขภาพของบุคคล สำนักงาน ป.ป.ส. ในฐานะหน่วยงานทำหน้าที่ประสานงานสามารถที่จะเสนอให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาทำหน้าที่ในระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๙ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยให้คณะกรรมการทำหน้าที่กำหนดนโยบาย แผนการปฏิบัติงาน กำหนดรูปแบบการทำงาน เชิงบูรณาการรวมทั้งการจัดหางบประมาณสนับสนุนการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะกรรมการชุดนี้จะประกอบไปด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ หน่วยงานในกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรมและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น โดยมีสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้การบริหารจัดการในรูปแบบคณะกรรมการจะทำให้เกิดการดำเนินงานในเชิงบูรณาการ (ไม่ใช่ต่างคนต่างทำ) และคณะกรรมการยังสามารถแต่งตั้งมอบหมายผู้เกี่ยวข้องและ/หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมตามสถานการณ์ความจำเป็นในอนาคตได้อีกด้วย

ความเห็นที่ประชุม

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงาน ออย. ได้มีการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ภายใต้อำนาจและหน้าที่ที่มีอยู่แล้ว ในส่วนของการจัดตั้งคณะกรรมการตามข้อสังเกต เห็นว่าควรเป็นคณะทำงานในการประสานงานเพื่อให้การดำเนินงานของแต่ละหน่วยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเห็นว่าการดำเนินการตามร่างมาตรา ๙ นั้น เป็นการดำเนินการตามภารกิจและบทบาทหน้าที่และกฎหมายเฉพาะอยู่แล้ว โดยการดำเนินงาน เช่น ในเรื่องเกี่ยวกับเครื่องสำอาง ก็จะมีกลไกในการทำงานอนุญาต เป็นคณะอนุกรรมการ และการพิจารณาตามกฎหมายอยู่แล้ว

ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ เสนอข้อมูลเกี่ยวกับการขออนุญาตนำเข้าหรือส่งออก สำนักงาน ป.ป.ส. สามารถดำเนินการตามกฎหมายได้อยู่แล้ว ไม่ต้องใช้ระบบคณะกรรมการ โดยหากมีประเด็นปัญหาข้อขัดข้องก็สามารถเชิญหน่วยมาร่วมพิจารณาได้

ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม เห็นว่า ในการบูรณาการอาจมีคณะกรรมการในลักษณะเดียวกับ คณะกรรมการกัญชา กัญชง ซึ่งสำนักงาน อย. เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการชุดนั้น หากมีการตั้งก็จะต้องมี หน้าที่ในการดำเนินการในลักษณะคล้ายกับคณะกรรมการกัญชา กัญชง เพื่อให้มีนโยบายส่งเสริมการบูรณาการ ในการทำงาน

ผู้แทนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สามารถสนับสนุนข้อมูล งานวิจัยในการดำเนินงานเพื่อให้พืชกระท่อมเป็นพืชเศรษฐกิจได้ เช่น การปรับปรุงพันธุ์ การสกัดกสาร เป็นต้น ส่วนการปลูกในระบบปิดอาจไม่เหมาะกับการเพาะปลูกพืชกระท่อม และอาจมีปัญหาเกี่ยวกับต้นทุนการผลิต

ผู้แทนผู้แทนสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีข้อคิดเห็นว่า แต่ละ หน่วยงานมีข้อมูล กลไก และเครื่องมือต่าง ๆ ในการดำเนินงานของตนเอง แต่ยังไม่มีการประสานงานหรือ จัดทำกรรวมศูนย์ในลักษณะ one stop service การตั้งในรูปแบบคณะกรรมการด้านนโยบายก็จะเป็น ประโยชน์ แต่สิ่งสำคัญกว่า คือ การประสานงานกันระหว่างหน่วยงานเพื่อให้ประชาชนหรือผู้ประกอบการ สามารถได้รับประโยชน์จากข้อมูลของหน่วยงานได้โดยง่ายและนำไปใช้ประกอบกิจการของตนเองได้จริง แม้ว่า แต่ละหน่วยงานจะมีข้อมูลที่ดี แต่หากไม่สามารถส่งต่อหรือมีช่องทางการเข้าถึงข้อมูลที่ง่ายและอธิบาย แก่ประชาชนให้สามารถทำเองได้ การที่จะมีกระบวนการในลักษณะดังกล่าวก็ย่อมไม่ตอบโจทย์เป้าหมายในสิ่ง ที่ต้องการของผู้ประกอบการ ทั้งนี้ เห็นควรให้สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นคนกลางในการประสานข้อมูล

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติมอบฝ่ายเลขานุการนำข้อมูลดังกล่าวใช้ในการตอบประเด็นข้อสังเกตของ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. วุฒิสภา ในข้อที่ ๒

ประเด็นที่ ๒ ด้วยปัจจุบันได้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผู้รับอนุญาตชำระ ค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตาม ความในมาตรา ๑๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่ออำนวยความสะดวกและลดภาระแก่ประชาชนในการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต ซึ่งแม้ร่าง พระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. จะไม่อยู่ในบัญชีท้ายของพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว แต่ในการออกกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอต่ออายุใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมตามร่างมาตรา ๑๓ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ กระทรวงยุติธรรมสามารถพิจารณากำหนดให้มีการชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุ ใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตไว้ในกฎกระทรวงได้ หรือจะเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราช กฤษฎีกากำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเพิ่มรายชื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และประเภทของใบอนุญาตไว้ในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวกและลดภาระแก่ประชาชนอันสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

ความเห็นที่ประชุม

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ให้ข้อมูลการดำเนินการดังกล่าว ตามกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุม เครื่องสำอาง โดยได้มีการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผู้รับอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุ

ใบอนุญาต...

ใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยกำหนดระบบ E-submission ของสำนักงาน อย. โดยเป็นกรณีการยื่นคำขอทางอิเล็กทรอนิกส์นอกจากการยื่นคำขอโดยเอกสาร ผู้ประกอบการสามารถยื่นชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและใบรับแจ้งเกี่ยวกับเครื่องสำอางได้ด้วยตนเอง โดยจะมีการตัดระบบและไม่ต้องยื่นคำขอใด ๆ เนื่องจากระบบจะสร้างคำขอโดยอัตโนมัติและออกหลักฐานให้ โดยการกำหนดค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ของสำนักงาน อย. ได้มีการออกประกาศบังคับใช้และไม่สามารถปรับอัตราได้ตามอำเภอใจ ส่วนในการดำเนินการก็จะเป็นไปตามชนิดและประเภทของผลิตภัณฑ์นั้น ๆ ซึ่งเดิมจะเป็นกรณีการตรวจสอบหลักฐานก่อน เพื่อให้ครบถ้วนจึงจะให้ไปชำระค่าธรรมเนียมและออกใบรับแจ้งหรือใบอนุญาตให้ แต่โดยปัจจุบันมีกฎหมายกำหนดให้ต้องอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน การปรับมาตรการดังกล่าวก็จะทำให้ประสิทธิภาพในการทำงานของหน่วยงานดีขึ้น และประชาชนได้รับความสะดวกในการติดต่อและรับบริการ อย่างไรก็ตาม ยังคงไว้ซึ่งกระบวนการติดตามตรวจสอบการดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาตเป็นระยะ และควบคุมมาตรฐานเช่นเดิม นอกจากนี้ สำนักงาน อย. ได้มีหน่วยงานด้านพัฒนาวัตกรรม ซึ่งพัฒนาระบบการให้บริการให้มีความสะดวก สำหรับส่วนการพิจารณาในรายละเอียดของการให้อนุญาตนั้น ยังคงมีความเข้มงวดและไม่หย่อนในด้านมาตรฐาน

ประธาน ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่าเป็นเรื่องที่ดีและสามารถอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. ได้พิจารณานำหลักการในเรื่องดังกล่าว มากำหนดในร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมแล้ว โดยเห็นควรให้สำนักงาน ป.ป.ส. รับประเด็นข้อสังเกตและดำเนินการเพิ่มเติมกระบวนการชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต ในร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อม และให้ประสานงานกับสำนักงาน อย. ในการศึกษาและนำแนวทางดังกล่าวมาใช้ในการกำหนดกฎกระทรวง การวางระบบอิเล็กทรอนิกส์และขั้นตอนการปฏิบัติมาปรับใช้กับการดำเนินการชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อม

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติมอบฝ่ายเลขานุการนำข้อมูลดังกล่าวใช้ในการตอบประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. วุฒิสภา ในข้อที่ ๓

ประเด็นที่ ๓ การใช้อำนาจของรัฐมนตรีผู้รักษาการในการประกาศกำหนดเพิ่มเติมบุคคลกลุ่มเสี่ยงอื่นตามร่างมาตรา ๒๔(๔) และการประกาศกำหนดเพิ่มเติมสถานที่ห้ามขาย วิธีการห้ามขาย วิธีการห้ามขาย หรือการห้ามขายในลักษณะอื่นใดตามร่างมาตรา ๒๕(๖) สมควรให้นำข้อมูลทางวิชาการที่ได้จากการศึกษาวิจัยตามมาตรา ๙ และข้อมูลหรือเอกสารจากการศึกษาวิจัยในต่างประเทศที่มีมาตรฐานมาประกอบการพิจารณา รวมทั้งควรศึกษาถึงผลกระทบต่อสุขภาพ สุขอนามัย ตลอดจนข้อดีและข้อเสียของการบริโภคใบกระท่อมในช่วงอายุต่าง ๆ ตลอดจนรับฟังความเห็นของผู้เกี่ยวข้องด้วย

ความเห็นที่ประชุม

ประธาน ให้ข้อมูลต่อที่ประชุม ในกรณีที่จะมีการกำหนดเพิ่มเติมกลุ่มบุคคล หรือเพิ่มเติมสถานที่เกี่ยวกับการห้ามขายใบกระท่อม เป็นอำนาจของรัฐมนตรี ๒ กระทรวง คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ในการออกประกาศ ซึ่งเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวต้องเป็นไปตามข้อสังเกตอยู่แล้ว โดยควรรับประเด็นข้อสังเกตดังกล่าวมาดำเนินการในขณะที่จะมีการออกประกาศดังกล่าว

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ให้ข้อมูลที่ประชุมว่าตามกฎหมายว่าด้วยอาหารและยา มีการกำหนดที่ไม่เหมือนกันตามแต่ลักษณะของผลิตภัณฑ์ และมีการกำหนดเรื่องความเข้มงวดที่แตกต่างกันไป ซึ่งผลิตภัณฑ์ที่มีการกำกับดูแลเกี่ยวกับใบอนุญาตสถานที่ขาย เช่น ยา หรือผลิตภัณฑ์สมุนไพร จะมีการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ ทั้งนี้ การกำหนดดังกล่าวจะเน้นในเรื่องการพิจารณาความอันตรายของผลิตภัณฑ์ สำหรับในเรื่องกระท่อมก็มีการกำหนดเปิดช่องไว้ โดยหากมีความจำเป็นและมีข้อมูลที่ชัดเจนว่าสมควรกำหนด ก็จะได้มีการพิจารณากำหนดเป็นกรณีไป

ประธาน เสนอต่อที่ประชุมเกี่ยวกับข้อสังเกตในเรื่องดังกล่าว กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงาน ออย. และกระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. รับประเด็นข้อสังเกตดังกล่าว โดยในกรณีที่มีความจำเป็นต้องพิจารณากำหนดเพิ่มเติมการห้ามขายให้แก่บุคคลบางกลุ่ม และการกำหนดเพิ่มเติมสถานที่หรือวิธีการที่ห้ามขายใบกระท่อม ซึ่งต้องอาศัยข้อมูลงานวิจัยและหลักฐานทางวิชาการที่ชัดเจน เพื่อนำมาประกอบในการพิจารณากำหนดเพิ่มเติมในกรณีของการห้ามขายใบกระท่อม ซึ่งต้องประชุมร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและเสนอร่างประกาศต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาลงนามประกาศและใช้บังคับต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติมอบฝ่ายเลขานุการนำข้อมูลดังกล่าวใช้ในการตอบประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. วุฒิสภา ในข้อที่ ๔

ประเด็นที่ ๔ โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจค้น จับกุม ยึด หรืออายัดทรัพย์สินของบุคคลไว้ ดังนั้น การใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงต้องใช้ด้วยความระมัดระวังและไม่กระทบสิทธิของบุคคลตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ความเห็นที่ประชุม

ประธาน ให้ข้อมูลต่อที่ประชุม โดยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยพืชกระท่อม กำหนดให้มีพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งกำหนดเป็นเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ในการดำเนินการ และกำหนดอำนาจในการดำเนินการเฉพาะเรื่องการเข้าไปตรวจสอบสถานที่นำเข้าหรือส่งออก ยานพาหนะ เท่าที่จำเป็นเพื่อการตรวจสอบ และการให้ส่งเอกสารหลักฐานหรือมาให้ถ้อยคำแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ โดยไม่มีอำนาจในการจับกุม ยึด หรืออายัดทรัพย์สินใด ๆ การใช้ อำนาจต้องใช้อย่างระมัดระวังและคำนึงถึงสิทธิมนุษยชนเป็นหลัก

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมเกี่ยวกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยอาหารและยา ซึ่งได้มีการกำหนดตำแหน่งหน้าที่ของบุคคลที่มีอำนาจ และกำหนดการดำเนินการที่ชัดเจนไว้แล้ว ในแต่ละกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละผลิตภัณฑ์ และการบังคับใช้กฎหมายได้มีการเฝ้าระวัง การให้ความรู้และฝึกฝนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามกฎหมาย นอกจากนี้ ยังมีส่วนงานท้องถิ่นและภูมิภาคที่กำหนดให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในบางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอาหารและยา เพื่อช่วยดำเนินงานด้านการป้องกันและการบังคับใช้กฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ ยา อาหาร เครื่องสำอาง และผลิตภัณฑ์สมุนไพร และขณะนี้ สำนักงาน ออย.

อยู่ระหว่าง...

อยู่ระหว่างเตรียมการและประชาสัมพันธ์ การดำเนินการเกี่ยวข้องกับพีชกระท่อม สิ่งใดทำได้หรือไม่ได้ โดยพร้อมสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ประธาน เสนอต่อที่ประชุม โดยกรณีตามข้อสังเกต กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระทรวงยุติธรรม คือ สำนักงาน ป.ป.ส. ในฐานะผู้กำกับดูแลเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. นำประเด็นไปพิจารณาร่วมกันเพื่อกำหนดแนวทางการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้สอดคล้องกับหน้าที่และใช้อำนาจตามกฎหมายว่าด้วยพีชกระท่อมอย่างเคร่งครัด และประสานงานเพื่อความเข้าใจในการใช้อำนาจให้เป็นไปตามกฎหมายและคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนเป็นหลัก

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติมอบฝ่ายเลขานุการนำข้อมูลดังกล่าวใช้ในการตอบประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. วุฒิสภา ในข้อที่ ๕

๔.๓ พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

ประเด็นที่ ๑ รัฐควรสนับสนุนและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาพีชกระท่อมในทุกมิติ โดยเฉพาะมิติประโยชน์ทางการแพทย์และผลกระทบทั้งทางบวกและทางลบในระยะยาวที่เกิดจากการบริโภคใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ส่วนรวม และเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นต่อไป

ความเห็นที่ประชุม

กระทรวงสาธารณสุข ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการของการพัฒนากฎหมายที่ควบคุมผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ โดยเป็นหลักการของสำนักงาน อย. อยู่แล้วว่า ในการพัฒนากฎหมายไม่ว่าจะระดับใด จะมีการเสนอผ่านคณะกรรมการ และคณะกรรมการ ของแต่ละผลิตภัณฑ์ และก่อนที่จะผ่านในแต่ละขั้นการพิจารณาจะมีการรับฟังความคิดเห็นของกลุ่มผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง และนำความคิดเห็นมาพิจารณาปรับปรุงก่อน เพื่อเสนอคณะกรรมการ ก่อนนำไปสู่ขั้นขั้นตอนสุดท้ายในการออกเป็นกฎหมาย และมีความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยและการศึกษาต่าง ๆ อยู่แล้ว

ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส. ได้มีการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการพัฒนาและวิจัยเกี่ยวกับพีชกระท่อม ทั้งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ซึ่งในการขับเคลื่อนมี ๒๒ โครงการ และใกล้สำเร็จแล้ว และจะสามารถนำมาเป็นข้อมูลสำหรับการปรับปรุงกฎหมายต่าง ๆ และนำไปใช้ประโยชน์ต่อไปได้ รวมถึงใช้เป็นข้อมูลมาตรฐานความปลอดภัยต่าง ๆ โดยได้รับทุนมาจากหลายหน่วยงาน เช่น สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร เป็นต้น

ผู้แทนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลโครงการและงานวิจัยต่าง ๆ เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนการดำเนินงานด้านการวิจัยพีชกระท่อม และจะได้มีการส่งข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการอ้างอิงต่อไป

ผู้แทนผู้แทนสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เสนอต่อที่ประชุม เนื่องจากการบริหารจัดการด้านการให้ทุนวิจัย ไม่เป็นไปตามเป้าประสงค์ของการพัฒนาและวิจัย เสนอให้สำนักงาน ป.ป.ส.

เป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมประเด็นข้อมูลและความต้องการในงานวิจัยเพื่อให้มีรายการของ การวิจัยที่มีเป้าหมายที่ชัดเจน และตอบโจทย์ของความต้อางงานวิจัย เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนของ โครงการวิจัย และมีการร้อยเรียงผลงานวิจัยที่มีความเชื่อมโยงเป็นกลุ่มและใช้ประโยชน์ได้จริง ไม่ใช่การวิจัย ที่ต่างคนต่างทำ ซึ่งแม้จะมีเครื่องมือวิจัยที่ดีแต่หากไม่สามารถต่อยอดได้ก็ไม่สามารถนำมาใช้ได้จริง หรือเป็นประโยชน์ต่องานวิจัยอื่น ๆ ได้

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติมอบฝ่ายเลขานุการนำข้อมูลดังกล่าวใช้ในการตอบประเด็นข้อสังเกตของ คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ในข้อที่ ๒

ประเด็นที่ ๒ รัฐพึงสนับสนุนให้มีการใช้ใบกระท่อมตามวิถีชุมชนและการใช้ประโยชน์จาก ใบกระท่อมทางยาหรือทางการแพทย์ แต่ต้องไม่เป็นการสนับสนุนให้เกิดผู้ไร่รายใหม่ซึ่งสุ่มเสี่ยงต่อการใช้ ใบกระท่อมในทางที่ไม่เหมาะสม

ความเห็นที่ประชุม

ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม ให้ข้อมูลว่า การอนุญาตของสำนักงาน อย. จำเป็นต้องใช้ข้อมูล วิชาการ งานวิจัย และข้อมูลเกี่ยวกับประสิทธิผลของผลิตภัณฑ์ และมีการกำกับดูแลเรื่องการขายและการ โฆษณา โดยมั่นใจในมาตรการกำกับดูแลและตรวจสอบความปลอดภัยของสินค้าและผลิตภัณฑ์ และการ ป้องกันการใช้ในทางที่ผิด

ประธาน เสนอความเห็น ว่า โดยสำนักงาน อย. กระทรวงสาธารณสุข ได้มีการสนับสนุนการใช้ ประโยชน์จากพืชกระท่อมในทางยาและทางการแพทย์อยู่แล้ว โดยได้มีการพัฒนาการใช้พืชกระท่อมเป็นตำรับยา ผลิตภัณฑ์สมุนไพร และการสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อมให้เป็นผลิตภัณฑ์อาหารที่มีความปลอดภัย ต่อผู้บริโภค ส่วนการที่จะไม่ก่อให้เกิดผู้ไร่กระท่อมรายใหม่ที่สุ่มเสี่ยงนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. ประสานการทำงาน ร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ร่วมกัน ชี้แจงและประชาสัมพันธ์การใช้ประโยชน์จากใบกระท่อมและไม่นำไปใช้ในทางที่ผิด เพื่อให้ประชาชนเกิดความ เข้าใจที่ถูกต้อง

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติมอบฝ่ายเลขานุการนำข้อมูลดังกล่าวใช้ในการตอบประเด็นข้อสังเกตของ คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ในข้อที่ ๓

ประเด็นที่ ๓ รัฐพึงสนับสนุนให้ประชาชนระดับรากหญ้าได้รับประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างเต็มที่ และยั่งยืนจากพืชกระท่อม สนับสนุนการส่งออกพืชกระท่อมเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ไม่ควรให้ มีแต่เฉพาะผู้ค้ารายใหญ่ที่ครองส่วนแบ่งทางการตลาดจากพืชกระท่อม รวมถึงการป้องกันการแข่งขันทางการค้า ที่ไม่เป็นธรรมและการผูกขาดการเพาะหรือปลูกพืชกระท่อม การขาย และการนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อม

ประเด็นที่ ๔ รัฐควรมีมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนผู้เพาะปลูกพืชกระท่อม ผู้ค้าใบกระท่อม และอุตสาหกรรม พืชกระท่อมในประเทศ เป็นระยะเวลาอย่างน้อย ๕ ปีแรก เพื่อเตรียมความพร้อมให้เกษตรกรไทย และผู้ผลิตรายย่อยภายในประเทศ ให้สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้เพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจในอนาคตต่อไป

ความเห็นที่ประชุม

ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมเกี่ยวกับการสนับสนุนในส่วนของการส่งออก ส่วนใหญ่จะมีกิจกรรมหรือการจัดงานออกบูธด้านการตลาด เช่น งานแสดงสินค้า Thaifex Anuka Asia ช่วงพฤษภาคม ๒๕๖๕ ที่ผ่านมา โดยผู้ประกอบการที่มาเข้าร่วมมีทั้งผู้ประกอบการรายเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่เข้าร่วม และมีกิจกรรมค้ำคู่ธุรกิจออนไลน์ ทั้งที่มีการจัดที่ต่างประเทศ หรือการจัดทางออนไลน์ ซึ่งในอนาคตหากมีการออกกฎหมาย และมีความชัดเจนเกี่ยวกับการอนุญาต และมีการดำเนินการถูกต้องตามกฎหมายแล้ว ก็จะสามารถดำเนินการจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการตลาดได้ เพื่อจับคู่ธุรกิจ ผู้ซื้อ ผู้ค้า ผู้นำเข้า และส่งออกกับต่างประเทศได้ อีกทั้ง ได้มีการดำเนินการร่วมกับสถาบันอาหาร เพื่อพัฒนาส่งเสริมผู้ประกอบการ ทั้งอาหารจากกัญชา กัญชง กระท่อม ให้เป็นผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปออกสู่ตลาดโลก

ประธาน มีความเห็นว่า เป็นเรื่องที่ดีและเป็นโอกาสของผลิตภัณฑ์จากพืชกระท่อมของไทย ที่จะมีโอกาสส่งออกไปตลาดโลกได้ อย่างไรก็ตาม สิ่งที่ต้องทำในอันดับแรก คือ การดำเนินการให้ถูกต้องตามมาตรฐานของสินค้าต่าง ๆ และการผลิตเป็นสินค้าที่ถูกต้องก่อน และต้องฝากประเด็นกระทรวงสาธารณสุขด้วย

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ให้ข้อมูลว่า การดำเนินงานของหน่วยงานไม่ได้มีการแบ่งแยกภาคธุรกิจใด ๆ ซึ่งจะไม่เป็นการปิดกั้นการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ นอกจากนี้ ยังมีในเรื่องของการเปิดโอกาส ให้มีการผลิตตามมาตรฐานของต่างประเทศได้ เพื่อให้สอดคล้องและสามารถผลิตเพื่อส่งออกต่างประเทศได้

ผู้แทนกรมศุลกากร ชี้แจงว่าได้มีการดำเนินงานร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ส. ในการพัฒนาระบบการออกใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อม เพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้ประกอบการสามารถขอใบอนุญาตทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ และได้มีการออกพิกัดสินค้าเกี่ยวกับพืชกระท่อมเพื่อรองรับกระบวนการนำเข้าและการส่งออกใบกระท่อมเรียบร้อยแล้ว

ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม เสนอข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยปกติ จะดำเนินการช่วยเหลือวิสาหกิจชุมชน หรือกลุ่มรากหญ้าก่อน และลำดับต่อไปคือผู้ประกอบการรายย่อย เพื่อให้สามารถแข่งขันในตลาดได้ สำหรับผู้ค้ารายใหญ่จะเป็นเรื่องของการพัฒนาผลิตภัณฑ์ แต่ไม่ยุ่งในเรื่องของการตลาด นอกจากนี้ ยังมีโครงการในลักษณะพีชี่นย่นอง คือ ให้บริษัทรายใหญ่ร่วมดำเนินการกับรายเล็ก โดยกระทรวงยุติธรรมจะมีแนวทางในการสนับสนุนกลุ่ม SME และกลุ่มวิสาหกิจชุมชนก่อน

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เสนอความเห็นว่ามีมิติที่มีความซับซ้อน เนื่องจากต้องดูความต้องการและตลาดที่รองรับด้วย พืชกระท่อมจะไปอยู่ในรูปแบบของธุรกิจหลาย ๆ เรื่อง ทุกหน่วยงานอาจมีความเกี่ยวข้องในเรื่องที่ตนเองรับผิดชอบ แต่ในเรื่องต่าง ๆ อาจจำเป็นต้องดูแผนการดำเนินงานประกอบด้วย รวมถึง การสนับสนุนด้านเงินทุนในการตั้งตัวของกลุ่มธุรกิจ และเห็นควรให้มีมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้ำประกันกลุ่มธุรกิจให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไป และหาแหล่งเงินทุนอื่น ๆ เพื่อรักษาสภาพคล่องของธุรกิจ เช่น ความร่วมมือกับ บสย. ทั้งในส่วนของเงินทุนจากธนาคารและเงินทุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น ในส่วนของความรู้ก็จะต้องมีการผลักดันเรื่องการจัดการองค์ความรู้และ

การส่งต่อความรู้เกี่ยวกับธุรกิจเกี่ยวกับพืชกระท่อม โดยในอนาคตจะได้มีการเพิ่มเกี่ยวกับพืชกระท่อม และขอ
รบกวนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้เชี่ยวชาญ และมหาวิทยาลัยในการร่วมดำเนินการต่อไป ในส่วนการพัฒนา
แปรรูปผลผลิตเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า พัฒนามาตรฐานของสินค้าและผลิตภัณฑ์หรือ GMP และสร้างช่องทางการ
เข้าถึงข้อมูลดังกล่าวเพื่อให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติมอบฝ่ายเลขานุการนำข้อมูลดังกล่าวใช้ในการตอบประเด็นข้อสังเกตของ
คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา
ในข้อที่ ๔ และ ข้อที่ ๕

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

(ไม่มี)

ปิดประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

นายพันธุ์เจตน์ วิชาวุฒิพงษ์ ผู้จัด/บันทึกรายงานการประชุม
นางสาวศิริพร ไชยสุรยกานต์ ผู้ตรวจรายงานการประชุม

แนวทางการดำเนินการตามข้อสังเกต
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ของวุฒิสภา
และคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร

ลำดับ	ประเด็นข้อสังเกต	แนวทางการดำเนินการและความเหมาะสม	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.	<p>พืชกระท่อมเป็นพืชที่มีคุณค่าและประโยชน์ สามารถนำมาใช้เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร และเครื่องสำอางได้ แต่โดยที่ปัจจุบันยังมีข้อจำกัดในกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร และเครื่องสำอาง ทำให้ไม่สามารถใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อมได้อย่างเต็มที่ กระทรวงสาธารณสุขจึงสมควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ดังกล่าว เพื่อให้ประชาชนและผู้ประกอบการสามารถใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อมเป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร และเครื่องสำอางได้</p>	<p>สำนักงาน อย. กระทรวงสาธารณสุข ได้มีการแก้ไขกฎหมายเพื่อเปิดช่องให้มีการพัฒนาการใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อมเพื่อเป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพร อาหาร และในอนาคตจะพัฒนาการใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อมในผลิตภัณฑ์เครื่องสำอาง และยา สำนักงาน อย. มีหน่วยงานซึ่งรับผิดชอบการดำเนินงานตามกฎหมายในแต่ละผลิตภัณฑ์อยู่แล้ว</p> <p>เพื่อให้มีการบูรณาการในการทำงานร่วมกันเพื่อผลักดันและพัฒนาการใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อม และการกำกับดูแลผลิตภัณฑ์จากพืชกระท่อม นั้น เห็นควรให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาเร่งรัดให้มีการส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อม และการพัฒนาผลิตภัณฑ์ที่ได้จากพืชกระท่อม เพื่อส่งเสริมเกษตรกรและวิสาหกิจรายย่อย ให้สามารถขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์จากพืชกระท่อมกับสำนักงาน อย. เพื่อการผลิตและจำหน่ายสร้างโอกาสในการพัฒนาสินค้าและเพิ่มมูลค่าสินค้าจากพืชกระท่อม</p> <p>ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้มีคำสั่ง ศอ.ปส. ที่ ๙/๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการประสานงาน เร่งรัด ส่งเสริม และสนับสนุนการขอขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร และเครื่องสำอางที่ผลิตจากพืชกระท่อม ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๕</p>	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงสาธารณสุข - กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.) - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. วุฒิสภา

ลำดับ	ประเด็นข้อสังเกต	แนวทางการดำเนินการและความเหมาะสม	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.	<p>เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมพืชกระท่อมให้เป็นพืชเศรษฐกิจ การใช้ตามวิถีชุมชนและคุ้มครองสุขภาพของบุคคล สำนักงาน ป.ป.ส. ในฐานะหน่วยงานทำหน้าที่ประสานงานสามารถที่จะเสนอให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาทำหน้าที่ในระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๙ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยให้คณะกรรมการทำหน้าที่กำหนดนโยบาย แผนการปฏิบัติงาน กำหนดรูปแบบการทำงานเชิงบูรณาการ รวมทั้งการจัดหางบประมาณสนับสนุนการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะกรรมการชุดนี้จะประกอบไปด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ หน่วยงานในกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น โดยมีสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ การบริหารจัดการในรูปแบบคณะกรรมการจะทำให้เกิดการดำเนินงานในเชิงบูรณาการ (ไม่ใช่ต่างคนต่างทำ) และคณะกรรมการยังสามารถแต่งตั้งมอบหมายผู้เกี่ยวข้องและ/หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมตามสถานการณ์ความจำเป็นในอนาคตได้อีกด้วย</p>	<p>ในช่วงเริ่มต้นของการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัตินี้ หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินงานตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบภายใต้หน้าที่และอำนาจของหน่วยงานได้ และสามารถประสานการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องได้ ในเบื้องต้นจึงยังไม่มี ความจำเป็นที่จะจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบาย แผนการปฏิบัติงาน รูปแบบการทำงานเชิงบูรณาการ รวมทั้งการจัดหางบประมาณสนับสนุนการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในการดำเนินงานจะใช้การรวมศูนย์สำหรับให้ข้อมูลแก่ประชาชนเพื่อการเข้าถึงความรู้และเครื่องมือต่าง ๆ ได้ง่าย และบูรณาการในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ในเรื่องที่เกี่ยวกับพืชกระท่อมที่เป็นประโยชน์แก่เกษตรกร ผู้ประกอบการรายย่อย รวมถึงวิสาหกิจชุมชน โดยสำนักงาน ป.ป.ส. จะเป็นผู้ประสานงานในลักษณะ one stop service หรือ ศูนย์ประสานข้อมูลเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนและการเข้าถึงข้อมูลและเครื่องมือต่าง ๆ ในการใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อม</p> <p>สำหรับในอนาคต หากมีปัญหาในการดำเนินการและจำเป็นก็สามารถที่จะจัดตั้งคณะกรรมการดังกล่าวขึ้นเพื่อดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ โดยเร็วต่อไป</p> <p>ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้มีคำสั่ง ค.อ.ป.ส. ที่ ๙/๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงาน เร่งรัด ส่งเสริม และสนับสนุนการขอขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร และ เครื่องสำอางที่ผลิตจากพืชกระท่อม ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๕</p>	<p>- กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.) - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>

ลำดับ	ประเด็นข้อสังเกต	แนวทางการดำเนินการและความเหมาะสม	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.	<p>ด้วยปัจจุบันได้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผู้รับอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่ออำนวยความสะดวกและลดภาระแก่ประชาชนในการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต ซึ่งแม้ร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. จะไม่อยู่ในบัญชีท้ายของพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว แต่ในการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอต่ออายุใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมตามร่างมาตรา ๑๓ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ กระทรวงยุติธรรมสามารถพิจารณากำหนดให้มีการชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตไว้ในกฎกระทรวงได้ หรือจะเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเพิ่มรายชื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และประเภทของใบอนุญาตไว้ในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวกและลดภาระแก่ประชาชนอันสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>สำนักงาน ป.ป.ส. รับประเด็นข้อสังเกตนี้ ไปกำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมแล้ว ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ป.ส. จะประสานและศึกษาแนวทางการดำเนินการและวางระบบในเรื่องนี้จากสำนักงาน ออย. ซึ่งมีการดำเนินการในเรื่องการชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตต่าง ๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ออย. ซึ่งมีการดำเนินการในเรื่องนี้ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ด้วย</p>	<p>- กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.) - กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงาน ออย.)</p>

ลำดับ	ประเด็นข้อสังเกต	แนวทางการดำเนินการและความเหมาะสม	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.	การใช้อำนาจของรัฐมนตรีผู้รักษาการในการประกาศกำหนดเพิ่มเติมบุคคลกลุ่มเสี่ยงอื่นตามร่างมาตรา ๒๔(๔) และการประกาศกำหนดเพิ่มเติมสถานที่ห้ามขาย วิธีการห้ามขาย วิธีการห้ามขาย หรือ การห้ามขายในลักษณะอื่นใดตามร่างมาตรา ๒๕(๖) สมควรให้นำข้อมูลทางวิชาการที่ได้จากการศึกษาวิจัยตามมาตรา ๙ และข้อมูลหรือเอกสารจากการศึกษาวิจัยในต่างประเทศที่มีมาตรฐานมาประกอบการพิจารณา รวมทั้งควรศึกษาถึงผลกระทบต่อสุขภาพ สุขอนามัย ตลอดจนข้อดีและข้อเสียของการบริโภคใบกระท่อมในช่วงอายุต่าง ๆ ตลอดจนรับฟังความเห็นของผู้เกี่ยวข้องด้วย	กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงาน อย. และกระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. รับประเด็นข้อสังเกตดังกล่าวนี้ไปดำเนินการ โดยในกรณีที่มีความจำเป็นต้องพิจารณากำหนดเพิ่มเติมการห้ามขายให้แก่บุคคลบางกลุ่ม และการกำหนดเพิ่มเติมสถานที่หรือวิธีการที่ห้ามขายใบกระท่อม ให้ดำเนินการโดยอาศัยข้อมูลงานวิจัยและหลักฐานทางวิชาการที่ชัดเจน เพื่อนำมาประกอบในการพิจารณากำหนดเพิ่มเติมในกรณีของการห้ามขายใบกระท่อม และให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก่อนเสนอร่างประกาศต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเพื่อพิจารณาลงนามและใช้บังคับต่อไป	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงาน อย.) - กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.) - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔.	โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจค้น จับกุม ยึด หรืออายัดทรัพย์สินของบุคคลไว้ ดังนั้นการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัตินี้จึงต้องใช้ด้วยความระมัดระวังและไม่กระทบสิทธิของบุคคลตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงาน ป.ป.ส. ในฐานะผู้กำกับดูแลเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ไปดำเนินการชี้แจง สั่งการ และสร้างการรับรู้เกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติในการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้สอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายพืชกระท่อมอย่างเคร่งครัด รวมถึงการสร้างความเข้าใจในการใช้อำนาจที่ต้องคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนเป็นหลัก	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.) - สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๓. ข้อเสนอของคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. สถาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

ลำดับ	ประเด็นข้อสังเกต	แนวทางการดำเนินการและความเหมาะสม	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.	<p>รัฐควรสนับสนุนและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาพืชกระท่อมในทุกมิติ โดยเฉพาะมิติ ประโยชน์ทางการแพทย์และผลกระทบทั้งทางบวกและทางลบในระยะยาวที่เกิดจากการบริโภคกระท่อมเพื่อประโยชน์ส่วนรวม และเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นต่อไป</p>	<p>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริมการศึกษาวิจัย รวมถึงการสนับสนุนทุนสำหรับการศึกษาวิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อมอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ หน่วยงานต่าง ๆ ก็ได้มีสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาวิจัยและพัฒนาการใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อมอยู่แล้วในบางส่วน</p> <p>เพื่อให้การศึกษาวิจัยและพัฒนาการใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อม ไม่เกิดความซ้ำซ้อนในหัวข้อหรือโครงการวิจัย และเพื่อให้การพัฒนางานวิจัยไปสู่เป้าหมายของการพัฒนาพืชกระท่อมให้เป็นพืชเศรษฐกิจ ให้สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นหน่วยงานหลักในการรวบรวมหัวข้อ หรือโครงการวิจัยที่สมควรดำเนินการทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว เพื่อให้การพัฒนางานวิจัยไปสู่เป้าหมายของการพัฒนาพืชกระท่อมให้เป็นพืชเศรษฐกิจอย่างแท้จริง</p>	<p>- กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</p> <p>- กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.)</p>
๒.	<p>รัฐพึงสนับสนุนให้มีการใช้ใบกระท่อมตามวิถีชุมชนและการใช้ประโยชน์จากใบกระท่อมทางยาหรือทางการแพทย์ แต่ต้องไม่เป็นการสนับสนุนให้เกิดผู้ขายรายใหม่ซึ่งสุ่มเสี่ยงต่อการใช้ใบกระท่อมในทางที่ไม่เหมาะสม</p>	<p>สำนักงาน อย. กระทรวงสาธารณสุข ได้สนับสนุนการใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อมในทางยาและทางการแพทย์อยู่แล้ว โดยได้มีการพัฒนาการใช้พืชกระท่อมเป็นตำรับยา และผลิตภัณฑ์สมุนไพร รวมทั้งการสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อมในทางอาหาร ที่จะต้องมีความปลอดภัยต่อผู้บริโภค</p>	<p>- กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงาน อย.)</p> <p>- กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.)</p> <p>- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p>

ลำดับ	ประเด็นข้อสังเกต	แนวทางการดำเนินการและความเหมาะสม	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		<p>สำหรับการใช้พืชกระท่อมรายใหม่ในทางที่ไม่เหมาะสมนั้น ให้สำนักงาน ป.ป.ส. และสำนักงานตำรวจแห่งชาติประสานการทำงาน ร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกันชี้แจงและประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากใบกระท่อมและไม่นำไปใช้ในทางที่ผิด</p>	<p>- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</p>
๓.	<p>รัฐพึงสนับสนุนให้ประชาชนระดับรากหญ้าได้รับประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างเต็มที่และยั่งยืนจากพืชกระท่อม สนับสนุนการส่งออกพืชกระท่อมเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ไม่ควรให้มีแต่เฉพาะผู้ค้ารายใหญ่ที่จะครองส่วนแบ่งทางการตลาดจากพืชกระท่อม รวมถึงการป้องกันการแข่งขันทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม และการผูกขาดการเพาะหรือปลูกพืชกระท่อม การขาย และการนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อม</p>	<p>กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ดำเนินการสนับสนุนการส่งออกและการจัดกิจกรรมด้านการตลาดในลักษณะงานแสดงสินค้า โดยมีผลิตภัณฑ์กระท่อมจากประเทศไทยเข้าไปจัดแสดง ไม่ปิดกั้นผู้ค้ารายเล็กหรือรายย่อย นอกจากนี้ ยังมีการจัดบูชในลักษณะธุรกิจออนไลน์ เพื่อการจับคู่ธุรกิจ ซึ่งในอนาคตหากมีการผลักดันการใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อมในผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ และมีการอนุญาตโดยถูกต้อง จะสามารถสร้างคู่ค้าหรือธุรกิจที่เชื่อมโยงกับตลาดในต่างประเทศได้ และจะไปสู่เป้าหมายการสร้างมูลค่าจากพืชกระท่อมและการส่งเสริมให้เป็นพืชเศรษฐกิจในอนาคตได้</p>	<p>- กระทรวงอุตสาหกรรม - กระทรวงพาณิชย์ - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.) - กรมศุลกากร - สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม</p>
๔.	<p>รัฐควรมีมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนผู้เพาะปลูกพืชกระท่อม ผู้ค้าใบกระท่อมและอุตสาหกรรมพืชกระท่อมในประเทศ เป็นระยะเวลาอย่างน้อย ๕ ปีแรก เพื่อเตรียมความพร้อมให้เกษตรกรไทยและผู้ผลิตรายย่อยภายในประเทศ ให้สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้เพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจในอนาคตต่อไป</p>	<p>กรมศุลกากร ดำเนินงานร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ส. ในการพัฒนาระบบการออกใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมเพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้ประกอบการสามารถขอรับใบอนุญาตทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ และได้มีการกำหนดพิกัดศุลกากรเกี่ยวกับสินค้าพืชกระท่อม เพื่อให้รองรับกระบวนการนำเข้าและการส่งออกใบกระท่อมเรียบร้อยแล้ว</p>	

ลำดับ	ประเด็นข้อสังเกต	แนวทางการดำเนินการและความเหมาะสม	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		<p>กระทรวงอุตสาหกรรม มีกลไกในการให้ความช่วยเหลือและสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มธุรกิจรายย่อยและวิสาหกิจชุมชน และมีโครงการเกี่ยวกับการเชื่อมโยงกลุ่มรากหญ้า ธุรกิจขนาดเล็ก ขนาดกลาง และวิสาหกิจชุมชน จับมือกับภาคธุรกิจรายใหญ่ ในลักษณะของธุรกิจรายใหญ่ดูแลธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก โดยในช่วงแรกของการบังคับใช้กฎหมายพีชกระท่อม จะได้มีการส่งเสริมและสนับสนุนในส่วนของการผลิต กลุ่มรากหญ้า ธุรกิจขนาดเล็ก ขนาดกลาง และวิสาหกิจชุมชนก่อน</p> <p>สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จะสนับสนุนเงินทุนให้กับกลุ่มวิสาหกิจชุมชน และธุรกิจรายย่อย เพื่อให้มีโอกาสในการเข้าถึงตลาดการค้าและการพัฒนาสินค้าของตนเอง รวมถึงการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการให้สินเชื่อและการค้า ประกันสินเชื่อรายย่อย เพื่อให้สามารถทำธุรกิจเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์จากพีชกระท่อมต่อไปได้</p> <p>ด้านความรู้ ให้หน่วยงานภาครัฐและมหาวิทยาลัยต่าง ๆ จัดผู้เชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้คำแนะนำตั้งแต่การเพาะปลูก การเก็บผลผลิต ระบบการขนส่ง และพัฒนาแปรรูปผลผลิตเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า พัฒนามาตรฐานของสินค้าและผลิตภัณฑ์หรือ GMP และสร้างช่องทางการเข้าถึงข้อมูลดังกล่าว เพื่อให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างแท้จริง</p>	