

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๓๘

วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ณ พระที่นั่งอเนกชาลินี

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๒๕ นาฬิกา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร :
มีสมาชิกมาประชุม ๑๗๕ คน
ของคณะประชุมแล้ว ข้าพเจ้าขอเปิดการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะ
แจ้งที่ประชุม สำหรับวันถัดมา ด้วย
ญัตติ สิริทกุล ได้พ้นจากความเป็น
สมาชิกสามัญประจำสภา ในคณะ
สมาชิกรัฐสภาต่างประเทศ ฉะนั้น จึง
ให้ที่ประชุมลงมติถึงกรรมวิธีการขอม
ไป ท่านผู้ใดจะเห็นสมควรให้ใ
กรรมวิธีการ ขอให้ไปรบกวนขอ

นายสิริ ปภาสิต : กระผมขอ
นายประสงค์ บุญเกษม
(มีสมาชิกรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร :
นายประสงค์ บุญเกษม เป็น
การขอมแทนนายสิริทกุล

เมื่อไม่มีท่านผู้ใดเสนอข้ออื่นอีก ถ้อยคำที่
ประชุมอนุมัติให้เชิญไปตามที่ท่านสมาชิก
ได้เสนอมา

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงาน
การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่
๓๖ จะมีท่านผู้ใดขอเปลี่ยนแปลงแก้ไข
ประการใดบ้าง

(ไม่มีสมาชิกขอเปลี่ยนแปลงแก้ไข
ประการใด)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร :
เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขอเปลี่ยนแปลงแก้ไข
ประการใด ถ้อยคำที่ประชุมรับรองราย
งานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓๖ นี้แล้ว

ระเบียบวาระที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติ
สภาวิจัยแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งคณะ
กรรมธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว
เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

ที่ ๑๑๔๕/๒๕๐๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๘ ตุลาคม ๒๕๐๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาวิชัยแห่งชาติ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ซึ่งส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติสภาวิชัยแห่งชาติ พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึก

การประชุมของคณะกรรมการ ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรในฐานะเป็นรัฐสภาทำหน้าที่นิติบัญญัติ
ได้ลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติสภาวิชัยแห่งชาติ พ.ศ. (คดี

รัฐธรรมนูญเป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา
พร้อมด้วย

- ๑. นายเกษม อุกยานิน
- ๑. นายทวี แรงขำ
- ๓. พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์
- ๔. พลตรี เนตร เขมะโยธิน
- ๕. นายประทีป ชัยวสุกุล
- ๖. พันเอก หลวงวิจิตรวาทการ
- ๗. พลโท พระยาศัลวิธานนิเทศ
- ๘. นายสมภพ ไทกระเกี๋ย
- ๙. นายเสกส บัญญัติ

ที่ประชุมกรรมการได้เลือกข้าพเจ้าเป็นประธานกรรมการ และ

สมภพ ไทกระเกี๋ย เป็นเลขานุการกรรมการ



บัดนี้ คณะกรรมาธิการ ได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อท่านจักได้นำเสนอที่ประชุมสภาวาระรัฐธรรมนุญ พิจารณาในวาระที่ ๒ และ ๓ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงพระนาม) พลตรี นราธิป

(พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์)

ประธานกรรมาธิการวิสามัญ

บันทึกการประชุมกรรมาธิการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาวิชัยแห่งชาติ พ.ศ.

ตามที่ประชุมสภาวาระรัฐธรรมนุญในฐานะเป็นรัฐสภาทำหน้าที่บัญญัติ
กติกามติบทและกฎแห่งร่างพระราชบัญญัติสภาวิชัยแห่งชาติ พ.ศ. (คณะ
มนตรีเป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณานับต้น
ที่ดำเนินการแล้ว จึงขอเสนอผลของการพิจารณากังต่อไปนี้

๑. คณะกรรมาธิการได้เลือก พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่น
นราธิปพงศ์ประพันธ์ เป็นประธานกรรมาธิการ และ นายสมภพ ไทตระกูลภัย เป็น
ประธานการกรรมาธิการ

๒. ผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ชี้แจงแทนคือ พันเอก หลวงวิจิตรวาทการ

๓. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผู้แปรญัตติ ๑ คน คือ นายเกษตรชาติ

โกมลเชษฐ

๔. ปรากฏผลของการพิจารณากังต่อไปนี้

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีผู้แปรญัตติ	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	”	”
<u>มาตรา ๑-๒-๓</u>	”	”



LIRT

มาตรา ๔	ไม่มีผู้แปรญัตติ	มีการแก้ไข
มาตรา ๕	มีผู้แปรญัตติ	”
มาตรา ๖	”	”
มาตรา ๗-๘-๙	ไม่มีผู้แปรญัตติ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๐	”	มีการแก้ไข
มาตรา ๑๑	”	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๒	”	มีการแก้ไข
มาตรา ๑๓-๑๔-๑๕-๑๖	”	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๗	มีผู้แปรญัตติ	มีการแก้ไข
มาตรา ๑๘-๑๙-๒๐-๒๑	ไม่มีผู้แปรญัตติ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๒	”	มีการแก้ไข
มาตรา ๒๓-๒๔	”	ไม่มีการแก้ไข

๕. สรุปผลการพิจารณาคำแปรญัตติตามลำดับมาตรา
- มาตรา ๕ นายเดชชาติ วงศ์โกมลเชษฐ ขอแปรญัตติไว้
กรรมวิธีการเห็นด้วย และได้แก้ไขให้แล้ว
- มาตรา ๖ นายเดชชาติ วงศ์โกมลเชษฐ ขอแปรญัตติไว้
กรรมวิธีการเห็นด้วย และได้แก้ไขให้แล้ว
- มาตรา ๑๗ นายเดชชาติ วงศ์โกมลเชษฐ ขอแปรญัตติไว้
กรรมวิธีการโต้แย้งแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

๖. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติความผิดที่ไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกัน
ยื่นตกนด้วยแล้ว.

สมภพ โหตระกิตย์
(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขานุการ



LIRT

รองนายกรัฐมนตรีเป็นรองประธาน และกรรมการอื่น ๆ ซึ่งคณะรัฐมนตรีจะแต่งตั้ง
ขึ้นและให้เลขาธิการสภาวิจัยแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ และรองเลขาธิการ
เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาของสภาวิจัยแห่งชาติ

มาตรา ๖ สภาวิจัยแห่งชาติมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) เสนอแนะแผนนโยบายและโครงการส่งเสริมการวิจัยต่อคณะรัฐมนตรี
- (๒) ส่งเสริมและจัดให้มีการวิจัยและสนับสนุนการวิจัยตามมติคณะรัฐมนตรี
- (๓) ประสานงานการวิจัยของสาขาวิชาการต่าง ๆ
- (๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยส่วนราชการและส่วนบุคคล
- (๕) จัดให้มีทะเบียนนักวิจัยและสมัครคุณวุฒิ ในสาขาวิชาการต่าง ๆ
- (๖) พิจารณาจัดตั้งสาขาวิชาการต่าง ๆ เพิ่มจนจากที่ระบไว้ในมาตรา ๑๕
- (๗) มอขหมายให้สมัครปฏิบัติภารกิจเฉพาะอย่างเกี่ยวกับวิจัย
- (๘) พิจารณาจัดตั้งงบประมาณเกี่ยวกับวิจัย
- (๙) พิจารณาวิธีการหาทุนบำรุงการวิจัยและเสนอแนะรัฐบาลเพื่อให้ได้มา

ซึ่งทุนเพื่อการวิจัย

- (๑๐) จัดสรรเงินอุดหนุนและเงินรางวัลเกี่ยวกับวิจัย
- (๑๑) ติดต่อและส่งเสริมการร่วมมือกับสถาบันการวิจัยในต่างประเทศ
- (๑๒) เสนอรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานการวิจัยต่อคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๗ กรรมการสภาวิจัยแห่งชาติซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่ง
คราวละสองปี กรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งเป็นกรรมการอีกได้

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๗ กรรมการ
สภาวิจัยแห่งชาติพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นบุคคลไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับความผิดอาญาโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่คดีความผิด



เป็นลหุโทษ หรือความผิดอื่นใดกระทำโดยประมาท

กรรมการผู้ไกลพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ - คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่น
เป็นกรรมการแทน กรรมการที่ได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งตามวาระของกรรมการที่

พ้นแทน

มาตรา ๘ ในการประชุมของสภาวิจัยแห่งชาติ ถ้าประธานไม่มาประชุม
หรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้รองประธานเป็นประธานในที่ประชุม

ในกรณีที่ประธานและรองประธานไม่อาจมาประชุมได้ ให้กรรมการที่ขาด
มนตรีมอบหมายให้เป็นประธาน เป็นประธานในที่ประชุม

มาตรา ๑๐ ในการประชุมสภาวิจัยแห่งชาติทุกคราว ต้องมีกรรมการมา
ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งจำนวนของกรรมการทั้งหมด และในจำนวนนี้ต้องมีประธานหรือ
รองประธาน หรือกรรมการที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นประธาน มาร่วมประชุม
ด้วย จึงจะเป็นองค์ประชุม

การวินิจฉัยขาดของที่ประชุมให้ถ้อยเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มี
เสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียง
มีชนออกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๑ ให้มีสำนักงานสภาวิจัยแห่งชาติ และให้มีเลขาธิการสภาวิจัย
แห่งชาติคนหนึ่งและรองเลขาธิการสองคน เลขาธิการมีอำนาจและหน้าที่ดำเนินการ
เป็นไปตามมติของสภาวิจัยแห่งชาติ และยังมีบัญชาข้าราชการในสำนักงานสภา
วิจัยแห่งชาติ

มาตรา ๑๒ สำนักงานสภาวิจัยแห่งชาติ(อาจ)มีรายได้เป็นต้นเพื่อการวิจัย
ต่อไป

- (๑) เงิน(อุดหนุน)จากงบประมาณแผ่นดิน
- (๒) ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ
- (๓) เงินผลประโยชน์ของสภาวิจัยแห่งชาติ
- (๔) เงินและทรัพย์สินอย่างอื่นซึ่งมีผลออกให้แก่สภาวิจัยแห่งชาติ

มาตรา ๑๓ ให้มีกรรมการบริหารคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการ



สาขาวิชาการทุกสาขา เลขานุการและรองเลขานุการสภาวิจัยแห่งชาติ และบุคคลอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ มีอำนาจและหน้าที่ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งสภาวิจัยแห่งชาติจะได้อธิบาย

ให้กรรมการบริหาร เลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ ประธานกรรมการอยู่ในตำแหน่งได้คราวละหนึ่งปี ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งอาจให้รัฐเลือกอีกได้

มาตรา ๑๔ กรรมการบริหาร ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี

กรรมการพ้นจากตำแหน่ง คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งให้เป็นกรรมการอีกได้

มาตรา ๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๔ ให้นับขบัตินิติในมาตรา ๘ มาใช้บังคับแก่กรรมการบริหารโดยอัตโนมัติ

มาตรา ๑๖ ให้นำขบัตินิติในมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหารโดยอัตโนมัติ ในการประชุมใด ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมให้คณะกรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุมแทน

มาตรา ๑๗ สภาวิจัยแห่งชาติมีสาขาวิชาการ ดังต่อไปนี้

- (๑) วิทยาศาสตร์กายภาพและ(การคำนวณ)คณิตศาสตร์
- (๒) วิทยาศาสตร์การแพทย์
- (๓) วิทยาศาสตร์เคมีและเภสัช
- (๔) เกษตรศาสตร์และชีววิทยา
- (๕) วิศวกรรมศาสตร์และอุตสาหกรรมวิจัย
- (๖) ปรัชญา
- (๗) นิติศาสตร์
- (๘) รัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์
- (๙) เศรษฐศาสตร์
- (๑๐) สังคมวิทยา

การจัดตั้งสาขาวิชาการขึ้นใหม่ ให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา



มาตรา ๑๘ สภาวิจัยแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสาขา
วิชาการ ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการตามความเหมาะสม

มาตรา ๑๙ ประธานกรรมการและกรรมการสาขาวิชาการอยู่ในตำแหน่ง
คราวละสองปี

ประธานกรรมการและกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง สภาวิจัยแห่งชาติอาจ
แต่งตั้งให้เป็นกรรมการอีกได้

มาตรา ๒๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๙ ให้
นำบทบัญญัติในมาตรา ๘ มาใช้บังคับแก่ประธานกรรมการ และกรรมการสาขา
วิชาการโดยอนุโลม

มาตรา ๒๑ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับแก่การประชุม
ของคณะกรรมการสาขาวิชาการโดยอนุโลม ในการประชุมใด ถ้าประธานกรรมการ
ไม่อยู่ในที่ประชุมให้คณะกรรมการเลขาธิการกรรมการคนหนึ่งขึ้นประธานในที่ประชุมแทน

มาตรา ๒๒ สภาวิจัยแห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร หรือคณะกรรมการ
สาขาวิชาการ (หรือผู้รับมอบ) อาจตั้งอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาและเสนอความ
เห็นในข้อหนึ่งข้อใดอันอยู่ในอำนาจและหน้าที่ของตนและอาจเชิญบุคคลหนึ่งบุคคล
ใดมาชี้แจงหรือให้ความความคิดเห็นหรือคำแนะนำในกิจการอันอยู่ในอำนาจและหน้าที่ตาม
ที่กระเห็นสมควร

มาตรา ๒๓ ในกรณีที่สภาวิจัยแห่งชาติมีมติมอบให้ผู้รับมอบปฏิบัติการ
ใดๆ สภาวิจัยแห่งชาติจะโอนเงินไปตั้งจ่ายทางผู้รับมอบเช่นว่านั้น เพื่อใช้จ่ายตาม
โครงการที่อนุมัติในงบประมาณของสภาวิจัยแห่งชาติก็ได้

มาตรา ๒๔ ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับแก่การปฏิบัติหน้าที่

.....
.....



ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ :
ขอเชิญคณะกรรมการมาธิการเข้าประจำที่
(คณะกรรมการมาธิการได้เข้าประจำที่)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ :
คณะกรรมการมาธิการมีอะไรที่จะแถลง
เพิ่มเติมอีกหรือไม่

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรม
หมื่นนคราธิปกพงศ์ประพันธ์ (ประธาน
กรรมาธิการ) : ในมาตรา ๑๒ วรรค ๑
คณะกรรมการมาธิการขอให้คงคำว่า “อาจ”
ไว้ เพราะฉะนั้นจะอ่านได้ดังต่อไปนี้
“มาตรา ๑๒ สำนักงานสภาวิจัยแห่งชาติ
อาจมีรายได้ เป็นทุนเพื่อการวิจัยดังต่อไปนี้”

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ :
คณะกรรมการมาธิการให้คงคำว่า “อาจ” ไว้
เมื่อไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น
ถือว่าอนุมัติให้เป็นที่ตามมติสภากรรมาธิการ

นายเจริญ บัณฑโร (ผู้ทำหน้าที่
กรรมาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ) :
ร่างพระราชบัญญัติสภาวิจัยแห่งชาติ
พ.ศ. ขอร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการ
แก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา
๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔ มีการแก้ไข มาตรา ๕ มีการ
แก้ไข มาตรา ๖ มีการแก้ไข มาตรา ๗

มาตรา ๘ มาตรา ๙ ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๐ มีการแก้ไข มาตรา ๑๑
มีการแก้ไข มาตรา ๑๒ มีการแก้ไข
มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา
มาตรา ๑๖ ไม่มีการแก้ไข มาตรา
มีการแก้ไข มาตรา ๑๘ มาตรา
มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๒ มีการแก้ไข มาตรา
มาตรา ๒๔ ไม่มีการแก้ไข

(ไม่มีสมาชิกทักท้วง)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ
เสร็จการพิจารณาในวาระที่ ๓ แล้ว
ขอให้ที่ประชุมพิจารณาในวาระที่ ๓
สมควรจะประกาศใช้ร่างพระราชบัญญ
นี้เป็นกฎหมายหรือไม่ ท่านผู้ใด
ควรประกาศใช้ได้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ
ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ
เป็นอันว่าที่ประชุมให้ประกาศใช้
พระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมาย
ระเบียบวาระที่ ๔ ร่างพระ
บัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)



ใบแก้คำผิด

ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. มาตรา ๒๓ และ มาตรา ๒๔ ยังมีการคลาดเคลื่อนอยู่ ฉะนั้น ขอแก้ไขปรกถ้อยมาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ ที่ได้แก้ไขเป็นฉบับที่ถูกต้อง ดังได้เสนอมาข้างท้ายนี้

มาตรา ๒๓ ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจะจ่ายเงินหรือก้อหนนฝากเงินใดแก่ ผู้เฉพาะตามที่ใดกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราช บัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือตามอำนาจที่มอบอยู่ตามกฎหมายอื่น และ ห้ามมิให้จ่ายเงินหรือก้อหนนฝากเงินตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจนกว่าจะได้รียอนมีเงินประจำงวดแล้ว ลงวันแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นหรือเร่งด่วน ซึ่งคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ทำได้

มาตรา ๒๔ บรรดารายรับที่ส่วนราชการได้รับไม่ว่าในทางใด จะต้อง รายงานให้กระทรวงการคลังทราบเต็มจำนวนโดยมิมีการหักเพื่อการใด ๆ ทั้งสิ้นจะ ยื่นนำเงินรายรับส่งคลังตามระเบียบหรือข้อบังคับที่รัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ เว้นแต่จะมี กฎหมายกำหนดเป็นอย่างอื่น

ในกรณีรายรับที่ส่วนราชการได้รับตามโครงการช่วยเหลือหรือร่วมอกย ุขบาลต่างประเทศ องค์การสหประชาชาติ ททบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ หรือองค์การระหว่างประเทศอื่นใด คณะรัฐมนตรีจะกำหนดเป็นอย่างอื่น โดยไม่ต้อง ขอเงินสัดส่งคลังก็ได้

รัฐมนตรีจะอนุญาตให้ส่วนราชการที่เป็นสำนักงานในต่างประเทศ หรือ รัฐวิสาหกิจให้นำเงินรายรับส่งเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารใดก็ได้

งบประมาณรายจ่ายส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเบิกไปจากคลัง แต่ไม่ได้ หรือจ่ายไม่หมดภายในกำหนดเวลาตามระเบียบหรือข้อบังคับที่รัฐมนตรีกำหนด ถือเป็นเงินรายรับอันจะต้องส่งคลังตามความในวรรคแรก



(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ

พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

เหตุผล

เนื่องจากกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเกี่ยวกับวิธีการงบประมาณ และบัญชีการเงินแผ่นดินยังไม่เหมาะสม ควรกำหนดให้มีแผนการเงินประจำปีอันสมบูรณ์สำหรับส่วนราชการทั้งหมด ให้มีการควบคุมงบประมาณอย่างรัดกุม ให้การจ่ายงบประมาณเป็นไปตามกำลังเงินเป็นงวดๆ และให้มีการประมวลบัญชีและรายงานเกี่ยวกับรายรับรายจ่ายทั้งสิ้นของแผ่นดิน จึงสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเสียใหม่.

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ



มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ บรรดาบทกฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่นในส่วนที่บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัติ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้ “งบประมาณรายจ่าย” หมายความว่า จำนวนเงินอย่างสูงที่อนุญาตให้จ่าย หรือให้ก่อหนี้ผูกพันได้ตามวัตถุประสงค์ และภายในระยะเวลาที่กำหนดในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

“งบประมาณรายจ่ายข้ามปี” หมายความว่า งบประมาณรายจ่ายที่ใช้ได้เกินงบประมาณ ตามวัตถุประสงค์และระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

“งบประมาณ” หมายความว่า ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคมของปีหนึ่ง ถึงวันที่ ๓๐ กันยายนของปีถัดไป และให้ใช้ พ.ศ. ที่ต่อไปนี้เป็นชื่อสำหรับงบประมาณนั้น

“หนี้” หมายความว่า ข้อผูกพันที่จะต้องจ่ายหรือชำระต้องจ่ายเป็นเงินของหรือบริการ ไม่ว่าจะเห็นข้อผูกพันอันเกิดจากการกักขัง การค้าประกัน การซื้อ การจ้างโดยใช้เครดิต หรือจากการอื่นใด

“เงินประจำงวด” หมายความว่า ส่วนหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายที่แบ่งไว้ให้จ่ายหรือให้ก่อหนี้ผูกพันในระยะเวลาหนึ่ง

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงการเมือง อธิบดีเทียบเท่า สำนักงานหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ แต่ไม่รวมศาลยุติธรรม



วิสาหกิจหรือหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(ก) องค์การของรัฐบาล หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(ข) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ที่ส่วนราชการมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

กกว่าร้อยละห้าสิบ

(ค) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ที่ส่วนราชการและ/หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) และ/หรือ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

(ง) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ที่ส่วนราชการและ/หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ค) และ/หรือ (ก) และ/หรือ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

(จ) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ที่ส่วนราชการและ/หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ง) และ/หรือ (ก) และ/หรือ (ข) และ/หรือ (ค) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

“คลัง” หมายความว่า คลังจังหวัดหรือคลังอำเภอ และให้หมายความรวมถึงบัญชี เงินฝากของกระทรวงการคลังที่ธนาคารแห่งประเทศไทยด้วย

“เงินทดรองราชการ” หมายความว่า เงินที่กระทรวงการคลังจ่าย และอนุญาตให้ส่วนราชการมีไว้ตามจำนวนที่เห็นสมควร เพื่อกดรองเป็นค่าใช้จ่ายที่ระเบียบหรือข้อบังคับของกระทรวงการคลัง

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ตามอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับสำนักนายกรัฐมนตรีที่กระทรวงการคลัง แล้วแต่กรณี และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้ไปตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับ



หมวด ๑

อำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการ

มาตรา ๖ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่จัดทำงบประมาณกับปฏิบัติการ
งานตามทบทบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และให้ผู้อำนวยการเกี่ยวกับงบประมาณ
ต่อไปนด้วย

- (๑) เสนอให้ส่วนราชการ เสนอประมาณการรายรับและรายจ่ายตามแบบ
หลักเกณฑ์ พร้อมด้วยรายละเอียดตามที่ผู้อำนวยการกำหนด
- (๒) วิเคราะห์งบประมาณและการจ่ายเงินของส่วนราชการ
- (๓) กำหนด เพิ่ม หรือลดเงินประจำงวดตามความจำเป็นของการปฏิบัติ
และตามกำลังเงินของแผ่นดิน
- (๔) กำหนดระยะเวลาของเงินประจำงวด

มาตรา ๗ เพื่อบริการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจ
ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เสนอข้อเท็จจริงตามที่เห็นสมควร และให้
ผู้อำนวยการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ผู้อำนวยการมอบหมายมีอำนาจที่จะเข้าตรวจ
คณบดี บัญชี เอกสาร และหลักฐานต่าง ๆ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
เพื่อประโยชน์แห่งวรรคก่อน ให้ผู้อำนวยการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่
มอบหมาย เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๒

ลักษณะของงบประมาณ

มาตรา ๘ งบประมาณประจำปีเสนอต่อรัฐสภาแล้ว โดยปกติให้ประกอบด้วย
(๑) คำแถลงประกอบงบประมาณแสดงฐานะ และนโยบายการคลังและ
เงินสำรองสำคัญของงบประมาณ และความสัมพันธ์ระหว่างรายรับและงบประมาณ
รายจ่าย



(๓) รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบกับงบที่ส่งมาแล้ว ปัจจุบัน และ
ของงบประมาณ

- (๓) คำอธิบายเกี่ยวกับการประมาณรายรับ
- (๔) คำชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง
- (๕) รายงานเกี่ยวกับการเงินของรัฐวิสาหกิจ
- (๖) คำอธิบายเกี่ยวกับหนี้ของรัฐบาลทั้งหมดอยู่แล้วในปัจจุบันและที่เสี

ขลุ้เพิ่มเติม

- (๗) รายงานการรับจ่ายเงินหรือทรัพย์สินที่มอบให้เพื่อช่วยราชการ
- (๘) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

มาตรา ๘ ในการเสนองบประมาณนั้น ถ้าประมาณการรายรับประเภท
ได้ตามอำนาจกฎหมายที่มีอยู่แล้วเป็นจำนวนต่ำกว่างบประมาณรายจ่ายทั้งส่วนที่
ให้แก่องค์กรส่วนที่ขาดดุลของรัฐวิสาหกิจ แต่ถ้าเป็นจำนวนสูงกว่าก็ให้แ
วติที่ระงับการแก้ส่วนที่เกินดุลนั้นในทางที่จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง

มาตรา ๑๐ งบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้งจะกำหนดให้มีเงินสำรองจ่ายใ
กรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นก็ได้

มาตรา ๑๑ งบประมาณรายจ่ายข้ามปีจะมีได้ในกรณีที่คาดว่า
งบประมาณรายจ่ายให้เสร็จทันภายในงบประมาณไม่ได้ การตั้งงบประมาณราย
ข้ามปีนั้นต้องกำหนดเวลาสิ้นสุดไว้ด้วย

หมวด ๓
การจัดทำงบประมาณ

มาตรา ๑๒ ให้หัวหน้าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจมอบหมายให้เจ้าหน้าที่
หนึ่งเป็นเจ้าหน้าที่งบประมาณ มีหน้าที่เกี่ยวกับงบประมาณ ของส่วนราชการ
หรือรัฐวิสาหกิจนั้น

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการ หรือรัฐวิสาห



รัฐมนตรีซึ่งตามกฎหมายให้มหนาท่ากบหรือควบคุมกิจการของรัฐวิสาหกิจ มี
หน้าที่รับผิดชอบในการยงงบประมาณประจำของส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจนั้นต่อ
ผู้ว่าการภายในเวลาที่ผู้ว่าการกำหนด

ในกรณีรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ให้รัฐมนตรีเจ้า
กัของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของทเป็นผู้มหนาท่ากบหรือควบคุมกิจการตามความใน
กก่อน

งบประมาณประจำปีนั้นถ้ามีได้ยงภายในกำหนดเวลาตามความในสอง
กแรก ผู้ว่าการอาจพิจารณาการตั้งงบประมาณประจำปีตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๑๕ งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังตามกฎหมายว่าด้วย
คงคลังให้แยกทงไว้เป็นส่วนหนึ่งต่างหาก และให้ถือว่าเป็นรายจ่ายของงบประมาณ
ที่จ่ายเงินคงคลังนั้น ๆ ไป

มาตรา ๑๕ ให้ผู้ว่าการเสนองบประมาณประจำปีก่อนนายกรัฐมนตรี
กตรัฐมนตรีเสนอต่อรัฐสภาเป็นเวลาอย่างน้อยสองเดือนก่อนวันเริ่มงบประมาณ

มาตรา ๑๖ ถ้าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกใช้ไม่ทันปี
งบประมาณใหม่ ให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อน
จนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้ว่าการกำหนดโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรี

มาตรา ๑๗ ในกรณีจำเป็นจะต้องมีรายจ่ายเงินเกินกว่าที่กำหนดไว้ใน
วชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี กตรัฐมนตรีอาจเสนองบประมาณเพิ่ม
กรรัฐสภาได้ และให้แสตงวิหาเงินสำหรับจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม
งทวย

การจัดทำงบประมาณเพิ่มเติม ให้เป็นไปตามวิธีการที่ผู้ว่าการกำหนด

หมวด ๔

การโอนงบประมาณรายจ่าย

มาตรา ๑๘ รายจ่ายที่กำหนดไว้สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใด



LIRT

ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีก็ดี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก็ดี จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้ตราเป็นพระราชบัญญัติ

มาตรา ๑๕ รายจ่ายที่กำหนดไว้ในรายการใดสำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีก็ดี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก็ดี จะโอนหรือนำไปใช้รายการอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้ขออนุญาตจากผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการจะอนุญาตมิได้ ในกรณีที่เป็นผลให้เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับหรือเป็นงานหรือโครงการใหม่ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๐ การใช้รายจ่ายสำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่กำหนดไว้ในแต่ละรายการตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีก็ดี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก็ดี ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

หมวด ๕

การควบคุมงบประมาณ

มาตรา ๒๑ ให้รัฐมนตรีเป็นผู้อนุมัติในการควบคุมงบประมาณ อนุญาตการให้เงินไปตามกฎหมาย ระเบียบหรือข้อบังคับ และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดให้มีการประมวลบัญชีการเงินแผ่นดิน
- (๒) กำหนดระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง ทั่วด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี
- (๓) จัดให้มีการตรวจสอบเอกสารการขอเบิกเงิน การจ่ายเงินและการผูกพัน ตลอดจนเอกสารต่างๆ เกี่ยวกับการรับเงิน การเก็บรักษาเงินและการนำส่งคลัง
- (๔) กำหนดและควบคุมระบอบบัญชี แบบรายงาน และเอกสารเกี่ยวกับการรับจ่ายเงินและหนี้



(๕) กำหนดระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยเงินตราของราชการโดยประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๒ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอ
แต่จริงตามความเห็นสมควร และให้มีอำนาจมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าตรวจ
ทรัพย์สิน บัญชี เอกสาร และหลักฐานต่าง ๆ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๒๓ ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจะจ่ายเงินหรือก้อหนด ผักพินได้
เฉพาะตามที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือ
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น

ห้ามมิให้จ่ายเงินหรือก้อหนด ผักพินตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจนกว่าจะได้รับอนุมัติเงิน
ประจำงวดแล้ว

มาตรา ๒๔ บรรดารายรับที่ส่วนราชการได้รับไม่ว่าในทางใดจะต้องรายงาน
กระทรวงการคลังทราบเต็มจำนวนโดยไม่มีกัหักเพอการใด ๆ ทั้งสิ้น และนอก
จากกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น จะต้องนำเงินรายรับส่งคลังตามระเบียบหรือ
วิธีที่รัฐมนตรีกำหนด

ในกรณีรายรับที่ส่วนราชการได้รับตามโครงการช่วยเหลือหรือร่วมมอกับ
องค์กรต่างประเทศ องค์การสหประชาชาติ ทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ
องค์การระหว่างประเทศอื่นใด คณะรัฐมนตรีจะกำหนดเป็นอย่างอื่น โดยไม่ต้อง
เงินส่งคลังก็ได้

รัฐมนตรีจะอนุญาตให้ส่วนราชการที่เป็นสำนักงานในต่างประเทศ หรือ
วิสาหกิจไอนำเงินรายรับส่งเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารใดก็ได้

งบประมาณรายจ่ายที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเบิกไปจากคลัง แต่ไม่ได้
หรือจ่ายไม่หมดภายในกำหนดเวลาตามระเบียบหรือข้อบังคับที่รัฐมนตรีกำหนด ให้
เงินรายรับนั้นจะต้องนำส่งคลังตามความในวรรคแรก

มาตรา ๒๕ การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายเป็นค่าทรัพย์สิน
หรือค่าจ้างทำของ ทั้งยังมีเอกสารของผู้ขายหรือผู้รับจ้างแสดงรายการและราคา
ค่าจ้างประกอบค่าขอเบิกเงินด้วย



การส่งจ่ายเงินจากคลังเป็นราคาหรือค่าจ้างตามความในวรรคก่อน ถ้าส่ง
จ่ายเป็นเช็คให้ออกเช็คในนามผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ถ้าส่งจ่ายเป็นเงินสดให้ปฏิบัติตาม
วิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

ความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ไม่ใช่บังคับแก่กรณีขอเบิกเงินและสั่งจ่าย
เงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการที่เป็นสำนักงานในต่างประเทศ

ความในวรรคสองไม่ใช่บังคับแก่กรณีสั่งจ่ายเงินจากคลังตามงบประมาณ
รายจ่ายเพื่อขอใช้เงินตรองราชการ

มาตรา ๒๖ ข้าราชการหรือลูกจ้างผู้ใหญ่ของส่วนราชการ กระทำการ
ก่อหนี้ผูกพันหรือจ่ายเงิน หรือโดยร้อยแล้วยินยอมอนุญาตให้กระทำการดังกล่าวนี้
โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติ หรือระเบียบหรือข้อบังคับที่ออกตามความในพระ
ราชบัญญัติ นอกจากความรับผิดชอบทางอาญาซึ่งอาจได้รับตามกฎหมายอื่นแล้ว
กระทำหรือยินยอมอนุญาตให้กระทำดังกล่าว จะต้องรับผิดชอบใช้จำนวนเงินที่ส่วน
ราชการนั้นได้จ่ายไปหรือต้องผูกพันจะต้องจ่าย ตลอดจนค่าสินไหมทดแทนใด
ให้แก่ส่วนราชการนั้น

บุคคลภายนอกผู้ใดรับประโยชน์จากการกระทำที่เป็นการฝ่าฝืนพระราช
บัญญัติ หรือระเบียบหรือข้อบังคับที่ออกตามความในพระราชบัญญัติดังกล่าว
ในวรรคก่อน จะต้องร่วมกันรับผิดชอบการฝ่าฝืนตามความในวรรคก่อนเช่นกัน
เว้นแต่จะแสดงได้ว่า คนใดกระทำให้โดยสุจริต ไม่รู้เท่าถึงการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติ
หรือระเบียบหรือข้อบังคับดังกล่าว

ความในวรรคก่อนไม่ใช่บังคับแก่ข้าราชการหรือลูกจ้างซึ่งได้ตกทวงคำสั่ง
ของผู้บังคับบัญชา เช่นหนังสือแล้วว่า การที่จะปฏิบัติตามคำสั่งนั้นอาจไม่ชอบด้วย
กฎหมายหรือระเบียบหรือข้อบังคับ

มาตรา ๒๗ เมื่อสิ้นงบประมาณ หากงบประมาณรายจ่ายมีเหลืออยู่
โดยยังมีได้มีการสั่งให้เบิกจ่าย ก็ให้เป็นอันพึงไป ให้นำไปจ่ายหรือก่อหนี้ผูกพัน
มิได้เว้นแต่

- (๑) เป็นงบประมาณรายจ่ายข้ามปี หรือ



(๒) เป็นงบประมาณรายจ่ายที่มีข้อผูกพัน และกระทรวงการคลังได้โอนเงินไว้ก่อนแล้ว ก็ให้เบิกและนำไปจ่ายต่อไปได้อีกไม่เกินสามเดือน ปฏิทินของซึ่งงบประมาณดังกล่าว

มาตรา ๒๘ ในกรณีที่ขยับงบประมาณรายจ่ายข้ามปี เมื่อสิ้นกำหนดเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ถ้าห้วงงบประมาณรายจ่ายมีเหลืออยู่โดยยังมีได้มีการสั่งให้เบิกจ่าย ก็ให้เขียนอันพันไป เว้นแต่เป็นงบประมาณรายจ่ายที่มีข้อผูกพันและกระทรวงการคลังได้โอนเงินไว้ก่อนแล้ว ก็ให้เบิกและนำไปจ่ายต่อไปได้อีกไม่เกินสามเดือนปฏิทิน

มาตรา ๒๙ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งจ่ายเงินจากคลังเป็นเงินที่ทรงราชการ

มาตรา ๓๐ เมื่อสิ้นงบประมาณ ให้รัฐมนตรีประกาศรายงานการรับจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุดลงในราชกิจจานุเบกษาโดยมีชกชช

รายงานการรับจ่ายเงินประจำปีตามความในวรรคก่อน เมื่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้ว ให้ทำรายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเสนอรัฐสภา

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๑ การปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๐๒ ให้เขียนไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่ความในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๒ บงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๓ ให้มีระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๐๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๐๓ และให้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่รัฐสภาก่อนสิ้นเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๒

บงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๔ ให้มีระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๐๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๐๔ และให้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่รัฐสภาก่อนสิ้นเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๓



มาตรา ๓๓๓ ส่วนราชการใดเบิกจ่ายเงินจากคลังตามระเบียบจ่ายก่อนตรวจอยู่ แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ ให้ถือปฏิบัติต่อไปโดยที่ไม่เกินหกเดือนนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๔ ความในวรรคสองของมาตรา ๒๕ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยเงินทดรองราชการซึ่งได้ออกตามความในพระราชบัญญัติฉบับนี้

นายเจริญ ปัทมาโร (ผู้ทำหน้าที่เลขาธิการสภากร่างรัฐธรรมนูญ) : กระผมขอประทานอนุญาตชี้แจง คือในร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ เนื้อหาเกี่ยวกับการคลาดเคลื่อน จึงได้ขอเสนอมาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๕ มาแทนที่ร่างที่ได้เสนอท่านสมาชิกไป ขอให้โปรดพิจารณา และอีกประการหนึ่งในมาตรา ๒๕ ตามข้อแก้ไขที่ได้อธิบายไปนั้น ขอให้โปรดพิจารณาในมาตรา ๒๕ บรรทัดที่ ๒ ตอนปลายบรรทัด ความว่า “ทั้งสิ้นจะต้องนำเงินรายรับ” ระหว่างคำว่า “ทั้งสิ้น” กับคำว่า “จะต้อง” ขอให้โปรดเติมคำว่า “และ” คงอ่านมาตรา ๒๕ กระผมจะอ่านตั้งแต่บรรทัดแรก “บรรดารายรับที่ส่วนราชการได้รับไม่ว่าในทางใดจะต้องรายงานให้กระทรวง

การคลังทราบเต็มจำนวนโดยไม่มีกรณีเพื่อการใด ๆ ทั้งสิ้น และจะต้องนำเงินรายรับ ฯลฯ”

จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ (นายกรัฐมนตรี) : รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ โดยมีหลักการว่า

หลักการ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

เหตุผล เนื่องจากกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเกี่ยวกับวิธีการงบประมาณมีปัญหาทางการเงินแผ่นดินยังไม่เหมาะสมควรกำหนดให้มีแผนการเงินประจำสมัยงบประมาณสำหรับส่วนราชการทั้งหมด มีการควบคุมงบประมาณอย่างรัดกุม การจ่ายเงินงบประมาณเป็นไปตามที่เงินเป็นงวด ๆ และให้มีการประเมิน



แต่รายงานเกี่ยวกับรายรับรายจ่ายทั้งสิ้น
ของแผ่นดิน จึงสมควรปรับปรุงกฎหมาย
ว่าด้วยวิธีการงบประมาณเสียใหม่

ในเรื่องนี้เพื่อประโยชน์การพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ
ผมใคร่ขอข้อสังเกตที่ขอเรียนชี้แจงเพิ่ม
เติมเพื่อเป็นเครื่องประกอบการพิจารณา
ให้ท่านสมาชิกผู้ใดที่สนใจหลายและ
ท่านประธานสภาทราบบ้างเล็กน้อยก่อน
ที่จะเริ่มรายการพิจารณาในประการสำคัญ
ในการที่รัฐบาลได้เสนอพระราชบัญญัติ
วิธีการงบประมาณฉบับนี้ขึ้นมาเนื่องจากว่า
พระราชบัญญัติการจัดทำงบประมาณหรือ
พระราชบัญญัติงบประมาณของเรา
นั้นได้ใช้มาเนิ่นนานแล้ว เท่า
ที่ทำได้คือประมาณ ๒๖ ปี จะมีการแก้ไข
อย่างเล็กน้อยเมื่อพุทธศักราช ๒๕๕๐
ถ้าจำไม่ได้ แต่ว่าก็เคยแทบว่าจะไม่ได้
ทำในหลักการใหญ่ ๆ อะไรเลย ส่วน
ว่ายังคงเป็นไปตามเดิม เพราะฉะนั้นสรุป
แล้วก็คงเลยมาถึงเวลา ๒๖ ปีแล้ว
ก็ไม่ได้แก้ไขอะไรไป แต่ว่าโดยหลัก
การแล้วทั่วโลกในการทำงบประมาณเขา
ก็ของวิวัฒนาการ มันแปรไปตามความ
เจริญของโลก ความความจำเป็นของกาล
สมัย และเพื่อแก้ไขให้ถูกต้องกับหลักวิชา
นั้น จะเห็นว่าในต่างประเทศเขาได้มี

แก้ไข เพียง ๒-๓ ปีก็แก้ไขกันแล้ว
ครึ่งหนึ่ง ก็ไม่แก้ไขอยู่นั่น ๆ เพราะ
ฉะนั้น วิธีการทำงบประมาณ เท่าที่เรา
กระทำกันอยู่นั้น ถ้าจะกล่าวโดยแท้จริง
แล้วไม่ถูกต้องกับหลักวิชา และเป็นของ
ที่ล้าสมัยเกินควรไป และเป็นของยุ่งยาก
ทั้งในการที่พรรคพวกและเป็นของยุ่งยาก
ที่สภาจะรวบรวม เป็นของยุ่งยากในการ
ที่ระดมความคิดเห็นจากอำนาจไว้เป็นส่วน
หนึ่ง ซึ่งเรื่องนั้น ผมคิดว่าท่านผู้
เกี่ยวข้องทั้งหลายคงจะมีความเข้าใจโดย
ทั่วกันแล้ว และเนื่องจากโลกเราหมุน
เวียนเปลี่ยนไปเสมอ เนื่องด้วยเหตุผล
ดังกล่าวนี้ การทำงบประมาณแผ่นดิน ก็
ต้องเปลี่ยนแปลงไปตามความจำเป็น และ
สถานการณ์ของโลกด้วย เพราะฉะนั้น
ทางรัฐบาลจึงมีความคิดเห็นว่าควรที่จะ
ต้องแก้ไข และนอกจากนั้น ผมขอเรียน
ด้วยความจริงใจอีกประการหนึ่งว่า ใน
ฐานะที่ผมเคยเป็นคณะรัฐมนตรีมาแล้วเช่น
เคยกัน และเคยอยู่ในสภาและเท่าที่ได้
ไปสังเกตในต่างประเทศมากกว่ารู้สึกว่าถ้า
เราขึ้นปฏิรูปไปอย่างนี้ล่ะก็ มันไม่ถูก
มันไม่ถูกอยู่หลายประการทีเดียว ซึ่งผม
คิดไว้แล้วตั้งแต่ก่อนในระยะที่จะมีการ
ปฏิรูปเกิดขึ้นนั้นว่าเป็นหลักใหญ่ ซึ่งเรา
จะต้องรีบแก้ไข เพื่อให้เป็นเครื่องประกอบ



ภัยความเจริญของบ้านเมือง และเพื่อ
 ประโยชน์กับการจัดสรรการเงินให้เหมาะสมกับ
 ประเทศเรา มีโครงการที่จะก้าวหน้าออกไป
 ด้านเกษตรกรรม และเห็นแล้วว่าหลังจาก
 มีการปฏิวัติแล้ว ทางฝ่ายรัฐบาลไทยรับ
 ส่วนกิจงบประมาณขึ้นมา ซึ่งเป็นส่วนหนึ่ง
 อยู่ในสำนักงานกฤษฎีกา ซึ่งแต่ก่อนนั้น
 การทำงบประมาณ วัตถุประสงค์การคลัง
 หรืออยู่ในกรมบัญชีกลางนั้นเอง แต่
 กรมบัญชีกลางหรือกระทรวงการคลังก็มี
 หน้าที่หรือผลการด้อยหลายอย่าง เนื่อง
 ไปด้วยเหตุที่งานกิจของส่วนงานนั้น
 มา ซึ่งมีหลายประเทศเขาก็ทำเช่นนั้นใน
 การที่จะรับกิจของส่วนงานขึ้นมา
 และอยู่ในสำนักงานกฤษฎีกานั้นไม่
 ใช้ว่าเพื่อจะควบคุมหรือเพื่อที่จะเขาแต่ได้
 ก็หาไม่ได้ ข้อสำคัญส่วนงานงบประมาณ
 ของกระทรวงต่าง ๆ นั้นจะขึ้นอยู่กับ
 ของรัฐบาลไทยเป็นหลัก ไม่ใช่ว่ามีนโยบาย
 ไปอย่างหนึ่ง กระทรวงการคลังไปทำ
 อีกอย่างหนึ่ง รัฐบาลก็ไม่สามารถที่จะ
 บริหารตามนโยบายอันนั้นไปได้ เพราะ
 ฉะนั้นจึงต้องยกให้สำนักงานกฤษฎีกา และ
 กรมบัญชีกลางโดยเฉพาะไม่ตั้งไปทำอย่าง
 หนึ่งอีก ดังนั้นคือเรื่องการทำงบประมาณ
 ตลอดยกที่เดียว เริ่มตั้งแต่เมืองงบประมาณ
 เข้าได้ผ่านพ้นสภาไปแล้ว ส่วนกิจประ

มาณจะต้องรับผิดชอบประมาณปีไหน
 ทั่วไป ก็กับต้นตอของกองทุนและรับผิดชอบ
 การ และรักษาตัวเลขสถิติต่างประมาณ
 ไป ซึ่งถ้าได้กระทำเช่นนั้นโดยเฉพาะแล้ว
 การทำงบประมาณจะไม่มีล่าช้า จะของ
 เส้นต่อความยิ่งยวดประมาณ ซึ่งกำหนดได้
 อย่างที่กล่าวมา หรือในปัจจุบัน เราได้
 กำหนดวันที่ ๑ มกราคม เป็นวันที่
 ประกาศใช้ช้อกไปได้ เพราะฉะนั้น ถ้าหาก
 ว่า ส่วนกิจประมาณ ซึ่งคร่ำครึ้งงาน
 นี้โดยเฉพาะ ศึกษาแต่งงานนี้โดยเฉพาะ
 จัดทำโดยไม่หยุดยั้ง ไม่ใช่ใช่ว่าอย่างเม
 ก่อนนี้ พลั้งระทางงบประมาณที่ ประช
 ษาตามวงห้ามค่า ประชมนกน้อยนั้นคลอ
 จนอีกต้น ๓ เดือน ๔ เดือน ซึ่งเสียค่า
 งานไปโดยเปล่าประโยชน์ โดยไม่มีอะไร
 ถ้ามีเจ้าหน้าที่สถิตินั้นโดยเฉพาะติดต่อก
 กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ติดต่อกับกรม
 เศรษฐกิจ ติดต่อกับสภาการศึกษ และ
 ถ้าเราสามารถทำโครงการเศรษฐกิจโค
 การสำเร็จเรียบร้อย โดยที่ดำเนิน ๆ ไป
 แล้วเราก็ยกเอาโครงการอันนั้นเป็นม
 ความสำเร็จในการจัดทำ มันก็ยิ่งจะทำ
 การให้ต่างประมาณประจำปีสะดวกขึ้น
 ขึ้น โดยที่เราได้คิดแผนไว้แล้ว เช่น
 โครงการ ๓ ปี โครงการ ๖ ปี อ
 ต่าง ๆ เหล่านี้ เราก็ยกมาเช่นนี้ ๆ มา



เพราะฉะนั้น การที่จะทำพัฒนาในสิ่งต่างๆ
 ในหลายด้านหลายมุมเน เราต้องมีโครง
 การที่ดีเยี่ยม ๆ อย ถ้าเราทำสำเร็จก็
 คงเหลือแต่เพียงเงินค่าใช้สอยเงินการจ
 ะไรเพียงเล็กน้อย ซึ่งอาจจะมตัวเลขพอ
 ระคิดได้ก็เกี่ยวกับวงเงินของทไมยงยาก
 นก แต่กระนั้นก็ตามก็ต้องการการศึกษาคของ
 มีความเข้าใจซึ่งกันและกันโดยเฉพาอยู่
 ตลอดเวลา ถ้าทำได้เช่นนั้นแล้วการเสนอ
 งบประมาณจะไม่มีผิดพลาดจนวันใดแต่
 หมดทุกตัว ซึ่งโดยธรรมดาแล้วการเสนอ
 งบประมาณของเราไม่ใช่อย ครงก็ขยันที่
 ำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณ
 นี้ก็จะเกินไปบ้าง มีที่เลยไปบ้าง แล้ว
 ประกอบก็มีเหตุต่างๆ ซึ่งเป็นเหตุในการ
 การเมือง ก็เลยยกเยชมาตั้ง ๓-๔ เดือน
 อยู่นะอย่างกลางๆ อะไรอย่างนั้น
 ก็ทำให้การใช้จ่ายผิดไปเช่นนั้นเป็นต้น
 ภาวะไรของงบประมาณดังทุกฝ่ายเสียแล้ว
 การใช้จ่ายผิดไปในเรื่องวงเงินก็ขยันที่
 แต่เพียงว่าให้ใช้งบประมาณเพียงนั้นไป
 ้น ตามควอย่างทีแล้วมาเช่นอย่างนั้น
 ภาวะระนั้นเพื่อความเรียบร้อยและเพอ
 ้อมเจริญของบ้านเมืองและเพื่อพัฒนา
 ไป ผมจึงมีเจตนาอย่างแรงกล้าที่เคียว
 ึ่งจากทำเรื่องให้สำเร็จ ซึ่งเป็นหลัก
 ันหนึ่งที่เราได้ทำการปฏิวัติมาแล้ว

ถ้าหากว่าพระราชบัญญัติฉบับผ่านสภา
 ไป ก็เห็นว่าเกินออกชนหนึ่งซึ่งเราได้จัดรูป
 ในการบริหารแล้วประกอบกับรูปที่จะติดต่อก
 ึ่งทางสถานเวียชชียไป เรื่องการใช้
 เงินซึ่งโดยหลักการแล้ว แม้แต่ควอก
 ็ควรเรกเงินเรื่องสำคัญที่สุด เพราะฉะนั้น
 เรื่องของชาตนั้นก็เหมือนกัน จะมอะไรสำคัญ
 เท่ากับเขาเงินในกระเป๋าคอมมาใช้ เพราะ
 ณะนั้นถ้าเราทำชอกมาใช้โดยที่มระเบียบ
 แขนแผนแน่นอนแล้ว ผมเชื่อเหลือเกินว่า
 จะทำให้การบริหาร โดยเฉพาอย่างยิ่งใน
 ทางด้านระเบียบการคลังของเราจะแน่น
 ้นมีหลักฐานที่ขยัน ในร่างพระราช
 บัญญัติที่เสนอมาน ถ้าท่านสมาชิกผู้
 เกียรตทั้งหลายได้พิจารณาแล้วจะเห็นว่า
 ในการที่ขอแก้ไขมาน ซึ่งถ้าสรุปในหลัก
 การส่วนใหญ่แล้ว เรามีเรื่องที่เกิดหลัก
 การใหญ่ ๆ อยเพียง ๔ ประการ กล่าว
 คือ ประการที่ ๑ เราได้เปลี่ยนงบ
 งบประมาณ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ถึง
 วันที่ ๓๐ กันยายน นพุดงหลักการ
 ใหญ่ ๆ ตามร่างพระราชบัญญัติที่จะออก
 ใหม่ ซึ่งผมขอเรียนสรุปให้ทราบว่าม
 ะไรบ้างในประการที่ ๑ ก็คือเราเปลี่ยน
 งบประมาณ ซึ่งแต่เดิมกำหนดไว้ว่าเรา
 จะตองประกาศใช้ในวันที่ ๑ มกราคม
 แต่ในร่างพระราชบัญญัติฉบับเราเปลี่ยน



มาเป็นวันที่ ๑ ตุลาคม อันนั้นผมคิดว่า
ท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายคงจะมีความเข้าใจ
ใจที่เป็นส่วนใหญ่แล้ว เพราะว่าเราลองคิด
ดูอย่างงบประมาณ ถ้าออกตรงเวลาแต่
ส่วนมากมักไม่ตรง อย่างมกราคม
กุมภาพันธ์ มีนาคม เมษายน พฤษภาคม
ฝนเริ่มลงแล้ว ซึ่งมีเวลาประมาณ ๔
เดือน พฤษภาคมก็ฝนตกใหญ่แล้ว ฝน
ฝน เรืองฤดูกาลเป็นสังข์ขึ้นในเรื่องการ
เกี่ยวเกี่ยว ในเรื่องการเงินในระยะ
เศรษฐกิจของประเทศ มีอยู่ระยะหนึ่ง
ระยะ ซึ่งเกี่ยวเกี่ยวแล้วระก ทำให้การเงิน
หมุนเวียนในตุลาคก์ แล้วถ้าฝนลงเราจะ
รู้สึกว่าจะทุกข์อย่างแฉ่งไปหมดก็ป่าดะ
ซึ่งเมื่อก่อนเราอาจจะไม่ได้สังเกตกันมา
แต่พอถึงฤดูฝนแล้วรู้สึกว่า อะไรมันแฉ่ง
ไปหมด เฉพาะอย่างยิ่งอย่างในการก่อสร้าง
สร้างลำบาก ฝนลงก็ทำอะไรไม่ได้ ถนน
หนทางคมนาคมก็ทำไม่ได้ เครื่องก่อสร้าง
สร้างเครื่องอะไรแฉ่งขึ้นไปหมด เพราะ
ฉะนั้นเราต้องให้มันตรงกับฤดูกาลของเรา
๑ มกราคม อาจจะไปตรงกับฤดูกาล
สากล เขาชนยี่ใหม่ ๑ มกราคม แต่
สำหรับประเทศไทยเราไม่เหมาะเลย
ถ้าเราเริ่มตั้งแต่ตุลาคมเราจะเห็นว่ามี
เวลามากกว่า ตุลาคม พฤศจิกายน ธันวาคม
ธันวาคม มกราคม กุมภาพันธ์ มีนาคม

เมษายน มีเวลาหกเดือนเกินซึ่งเรามี
เวลาพอที่จะทำข้อสำคัญให้ทำตรงเวลาให้
ตัวพระราชบัญญัติงบประมาณ ตรงเวลา
เท่านั้น เพราะฉะนั้นจะเห็นว่าเวลาปฏิบัติ
งานของเราหรือในเวลาที่จะใช้จ่ายเงิน
ทางงบประมาณ ถ้าเราเปลี่ยนแปลง
เช่นนี้แล้วมันถูกต้องตามฤดูกาลสำหรับ
ประเทศเราก็ดีกว่าเดิม เพราะเหตุนี้ในหลัก
การส่วนใหญ่จึงเปลี่ยนมาเป็น ๑ ตุลาคม
แทนที่จะออกเป็น ๑ มกราคมอย่างแบบ
เมื่อก่อนนั้น อันนั้นเราก็คงกำหนดไว้ใน
มาตรา ๔ แล้วนอกจากนั้นก็มียกเฉพาะ
กาลอยู่ในมาตรา ๓๒ อยู่แล้ว คือว่าเรา
จะเริ่มงบประมาณในปี ๒๕๐๔ เพราะ
ว่าอีกสองสามวันนั้น พอดีจากพระราช
บัญญัติที่พระราชบัญญัติงบประมาณ
ประจำปี ๒๕๐๓ จะต้องเสนอเข้าสู่สภา
เพราะฉะนั้นในปี ๒๕๐๓ ก็จะทำอะไรไม่ได้
มันจะต้องไปเริ่มต้นเข้าปี ๒๕๐๔ เพราะ
ฉะนั้นจึงมียกเฉพาะกาลไว้ สรุปแล้วรวม
ความว่าในปี ๒๕๐๔ นี้เราจะตั้งที่
งบประมาณสองหน คืออย่างธรรมดา
จนกระทั่งถึงกันยายน แล้วก็เริ่มตุลาคม
เพื่อจะใช้ไปในปลายปี ๒๕๐๔ ก็ยังมี
๒๕๐๕ เพื่อให้มันเข้ารูป คงแต่นั้น
มันก็เข้ารูป แล้วงบประมาณที่จะเสนอ
คราวนี้และในคราวหน้าก็ยกเป็นรูปก็



เฉพาะในปี ๒๕๐๘ นั้นจะต้องเสนอเพียง
 ก้อนกันยายน จะต้องทำงบประมาณ
 ของทุน ก็ใครขอเรียนให้ที่ประชุมทราบ
 ไปด้วย นั้นเช่นหลักการใหญ่ของหนังสือ
 นั้นขอมาในพระราชบัญญัตินั้น นอกจากนั้น
 ประการที่ ๒ เราได้แก้ไขเปลี่ยนแปลง
 ไปเต็มซึ่งเราเรียกว่าพระราชบัญญัติ
 งบประมาณประจำปี ต่อไปเราไม่ได้เรียก
 ว่า พระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี
 แต่เรียกว่า พระราชบัญญัติงบประมาณ
 ประจำปี เราพูดถึงแต่เรื่องการทำไป
 หมายความว่าเรื่องทั้งหมดคนมาเข้า เขาจะ
 คุยกับเขาเรื่องภาวะในการเศรษฐกิจเข้า
 คุยอะไรต่างๆ เหล่านี้ เขาเอาแต่เพียง
 งบราย เดือนรายไตรมาสไป อ่างเรื่อง
 อันเป็นปัญหาสำคัญมาก ในทั่วโลก
 ความคุม เขาควบคุมรัฐบาลในเรื่อง
 ใช้จ่ายเงินออกไป เขาไม่ได้ควบคุม
 ทรัพย์ เรื่องรับเงินหน้าของรัฐบาล
 ของรัฐทำให้ได้เงินมากที่สศเท่าที่
 อกได้ ถ้าไปกขจรคนาตาเรนรายดู
 อดัน รัฐบาลนั้นก็อยู่ไม่ได้ แล้วก็
 อกานนั้นอย่างงบประมาณรายวันมัน
 อดองไม่แน่นอน มีหลายอันซึ่งออก
 อดหรือเราเรียกว่า แดพรอดคชเมท
 (approximate) ขึ้นเท่านั้น มันอาจ
 อดงานนั้นก็ไม่ได้ มันอาจจะไม่ได้เท่านั้น

ก็ได้ ระบายถ่ายน้ระบายไปจริง ๆ เช่นอย่าง
 อดอย่างนั้น งบประมาณรายวันเราได้สั่ง
 อดกว่าเมื่อก่อนแล้ว ซึ่งท่านจะได้ทราบเมื่อ
 อดถึงงบประมาณประจำปีซึ่งจะต้องเรียกว่า
 อดเป็นของเก่าอยู่ เรียกว่า งบประมาณ
 อดประจำปีอะไรอย่างนั้นเป็นต้น อ่างตัวพระ
 อดราชบัญญัติแท้ ๆ ที่จะต้องเสนอต่อสภาน
 อดเรียกว่างบประมาณรายจ่ายประจำปี ไม่
 อดใช้ซึ่งงบประมาณประจำปี เพื่อจะให้สภาน
 อดได้ควบคุมรัฐบาลได้ว่า รัฐบาลได้จ่ายทำ
 อดอะไรไปบ้าง มีเหตุผลสมควรไหม แต่
 อดอย่างไรก็ตามในเรื่องรายวันไม่ใช่ว่า
 อดทางรัฐบาลจะทอดทิ้งไปก็ทำไม่ได้ เราก็
 อดมีรูปที่จะเสนอพร้อมกันไปด้วย แต่ไม่ใช่
 อดเป็นรูปพระราชบัญญัติ เราได้เสนอเป็นรูป
 อดคำสั่งแห่งประกอบซึ่งถ้าท่านทั้งหลายดูใน
 อดมาตรา ๘ จะเห็นได้ว่าได้มีสิ่งกำหนดไว้
 อดหลายอย่างซึ่งความจริงมันจะยากกว่า
 อดถ้าเสียด้วยซ้ำ แต่ว่าไม่ใช่เป็นรูป
 อดพระราชบัญญัติเป็นรูปคำสั่งแห่งประกอบ
 อดขอให้ท่านทั้งหลายลองดูมาตรา ๘ จะ
 อดแลเห็นทีเดียว

“มาตรา ๘ งบประมาณประจำปี
 อดที่เสนอต่อรัฐสภาอัน โดยปกติให้
 อดประกอบด้วย

(๑) คำแถลงประกอบงบประมาณ
 อดแสดงฐานะและนโยบายการคลัง และ



ว่ายอนต้องทำเป็นรูปกฎหมาย ส่วนนอก
 นั้นก็เป็นรูปคำชี้แจงประกอบ ซึ่งผลก็คือว่า
 ความคำชี้แจงของสมมติจะทำให้ท่าน
 มาชิกผมเกือบทั้งหมดหลายมีความเข้าใจ
 ถึงขั้นไม่เชื่อว่าทำแต่เพียงจ่ายเข้า
 ภาษี เพราะรายจ่ายนั้นทำเป็นกฎหมาย
 อยู่นั่นก็ต้องมีแต่ไม่ใช่รูปกฎหมาย เป็น
 รูปคำชี้แจงประกอบ ซึ่งสถานการณ์มีสิทธิ
 จะซักถาม มีสิทธิที่จะขอคำชี้แจงอะไร
 ก็ทั้งสิ้น และจะให้พิมพ์แจกประชาชน
 ไรต่อไป ซึ่งเจตนาต้องการจะให้เข
 ้นนั้น เพื่อให้ประชาชนได้รู้ได้เห็นว
 ฒนาการในอันช่องของตัวในประเทศของ
 นั้นเขาทำอะไรกันบ้าง อย่างที่ไม่
 ใจใส่อะไรเลยอย่างนั้นก็แย เรื่องการ
 วิทยุต่าง ๆ ก็พยายามให้ได้ไปละกทาง
 วิทยุกระจายเสียง ออกทางเทเลวิชั่น
 (television) ออกอะไรต่าง ๆ บาง
 ออกกว่าเครื่องวิทยุยังไม่มีเลย เพราะ
 ในกตซึ่งทำเป็นเล่มออกให้ เขาออกให้
 ซึ่งจะทำใ้มากน้อยอย่างไรก็ตามก็
 อกว่าเมื่อก่อนไม่ได้ทำอะไรกันเลย ผม
 ังนาเป็นอย่างนั้น เพราะฉะนั้นไม่มีสิ่ง
 ึ่งที่จะเป็นสิ่งคอบของชาวพราง นอกจาก
 ึ่งที่สำคัญมีอยู่สองเรื่องก็คือเรื่อง
 ึ่งจ่ายเงินข้ามปี ซึ่งเมื่อก่อนเราทำอะไร
 ึ่งเลยพวกสังขกพระสมุคกเกือบทุกคนมี

รายจ่ายแล้วพวกคนสันขกรยตะไปไม่จ่ายกัน
 เข้าไปจ่ายกันไปให้หมดตกเดียว ถ้าคนไม่
 หมดตะต้องถกคกลางเรียกคน นั้นเรา
 กำหนดว่าจะต้องมีการจ่ายข้ามปี ๓ เดือน
 โดยที่จะต้องทำ มีข้อตกลงผูกพันกันไว้
 และก็ต้องมีเงินโดยแน่นอน ทั้งนี้ใ
 กำหนดว่ารายละเอียตในมาตรา ๒๔ อยู่แล้ว
 ซึ่งถ้าท่านสมมติเกือบพิจารณาจะแลเห็น
 อย่างนั้น

ในประการที่ ๔ ซึ่งนับว่าเป็นสิ่ง
 สำคัญเรื่องหนึ่งซึ่งรัฐบาลก่อน ๆ ได้เคย
 ปฏิบัติกันมาตามมีให้จ่ายเงินผูกพันข
 ประมาณเกินงบประมาณ ซึ่งเป็นหลักการ
 สำคัญอันมีปรากฏไว้ในมาตรา ๒๓
 และทมิแก์ไซอันนี้ แต่บางอย่างที่เรา
 ก็เหมือนกัน แต่เราต้องมีที่ยังคิดว่า
 ถ้าจะจ่ายเงินต้องใ้ใครขอนุมัติ คำว่า
 จ่ายเกินงบประมาณ เป็นข้อผูกพันหมาย
 ความว่า เช่นเป็นต้นว่าบางสิ่งบางอย่าง
 ซึ่งมีโครงการแล้วถ้าไม่ทำจะเสีย ต้อง
 รับทำเสียเพื่อประโยชน์ส่วนรวมเพื่อการ
 เศรษฐกิจของประเทศ เพราะบางอย่างก็
 ไม่ได้เตรียมไว้ในงบประมาณเลย ซึ่ง
 ผมไม่อยากจะขออกตัวอย่างออกมาก เพราะ
 ถ้าไม่ทำก็ไม่ได้ ถ้าไม่ทำก็ไม่ทันความ
 เจริญแต่ที่เราได้มีเงินใหม่มาว่าเราต้องใ้
 รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีอย่างทีแล้วมา



ไม่ใช่ นายกรัฐมนตรีไปรักคนเคียว ส่งจ่าย
 เงินอะไร ๆ ไป โดยที่ไม่มีใครรู้เห็นนอก
 จากตัวของตัวเอง เสมือนหนึ่งว่าเงินนั้น
 อยู่ในกระเปาะของตัวเอง ซึ่งได้มีกำหนด
 กฎเกณฑ์ไว้ในมาตรา ๓๓ แล้วคิดโดย
 อธรรมคณาแล้ว ใครจะจ่ายเกินงบประมาณ
 โดยที่เป็นข้อผูกพันไปไม่ได้ในมหัศจรรย์
 ใหญ่อยู่ ๔ ข้อในการที่เสนาพระราชบัญญัติ
 งบประมาณรายจ่าย ประจำปี มีหลักการ
 ที่เปลี่ยนแปลงใหญ่อยู่ ๔ ประการอย่าง
 ที่ผมเรียนไปแล้ว ในการที่ทางฝ่ายรัฐบาล
 ได้เสนอเข้ามา ผมหวังใจว่าท่านผู้มี
 เกียรติทั้งหลายคงจะมีความเข้าใจอันดี
 แม้แต่ว่าสิ่งบางอย่างจะเป็นการผูกพัน
 รัฐบาลซึ่งจะต้องให้ทำงานมากขึ้นและจะ
 ต้องอยู่ในวิถีทางอันจำกัด ซึ่งดูเสมือนว่า
 เป็นการลดอำนาจตัวเองอยู่หลายอย่าง
 เกี่ยวกับ ๒ รัฐบาลนี้ ได้คำนึงอยู่เสมอว่ามี
 ใช้แค่เฉพาะรัฐบาลในยุคปัจจุบันนี้อาจ
 เป็นรัฐบาลใด ๆ เข้ามาบริหารก็จะต้อง
 ดำเนินการตามกฎหมายอันนี้ เพราะฉะนั้น
 ทางรัฐบาลจึงตกใจที่ว่าควรจะต้องเป็น
 ไปอย่างนั้น ไม่ใช่ถือว่าสิ่งเหล่านี้จะเป็นเรื่อง
 ยุ่งยาก มีหลายอันจะต้องยุ่งยากแก่ตัว
 แล้วอีกหลาย ๆ อย่างผูกพันตัวเองเข้าไปซึ่ง
 ในทางรัฐบาลก็ได้ประชุมพิจารณาถกกันแล้ว
 เหมือนกันที่เราจำเป็นต้องกระทำเพื่อ

เป็นข้อผูกพันให้รัฐบาลอื่น ๆ จำเป็นต้อง
 ปฏิบัติตามคำสั่งของทุกตาม หลักรักษา
 เงินและการคลังที่คิดว่าเขาควรจะต้อง
 ทำอย่างไร ไม่ใช่ว่าไม่แต่หาประโยชน์
 โดยตัวของตัวเองเพื่อตัวเองที่จะทำงาน
 สะดวกโดยเฉพาะนักหามิได้ เพราะการ
 เงินของชาติ การคลังของชาติเป็น
 สำคัญมากเท่ากับคนอยู่ในครอบครัวด้วยกัน
 กันจะต้องมีส่วนรับผิดชอบร่วมกัน
 ลมพมก็ลมพมด้วยกัน ไม่ใช่ว่าพอตัวเอง
 ไปแล้วทิ้งข้อผูกพันอะไรไว้เยอะแยะ
 มาล้างท่อโสโครกซึ่งผมไม่อยากจะ
 วิจารณ์ว่ารัฐบาลนี้ต้องได้รับความยุ่งยาก
 ใด ๆ มีประเด็นที่สลับซับซ้อนที่จะต้อง
 ด้วยล้างซามอะไรกันอีกหลายประการ
 เกี่ยวกับ ซึ่งช่วยบรรเทาและตัววัตถุ
 นักการเมืองที่ก็ไม่อยากจะขัดแย้ง
 จะพูดไปในสิ่งเหล่านี้ก็เป็นต้องถก
 หนเอาไป ผมเองได้ชี้แจงในที่
 คณะรัฐมนตรีเสมอขอว่าไม่ต้องพูด
 ไปทำไปให้ถึงที่สุดและด้วยมือ
 สติ เพราะถ้าพูดไปก็ไม่มีประโยชน์
 ว่างเท่านั้นไปว่ากัน มากี่ไม่มีประโยชน์
 อะไร มีหลายสิ่งหลายประการ
 ทางรัฐบาลนี้หนักใจอยู่หลายประการ
 ที่จะต้องแก้ไข เรื่องการเงินการ
 ซึ่งผมเรียนแล้วว่า มันจะมีอะไรใน



การบริหารประเทศชาติ มีเงินกู้ยืม และ
 กู้ยืมเงินช้อนแต่ละ เพราะฉะนั้นผมหวัง
 ใจว่าท่านสมาชิกผู้เกียรติคงจะเห็นใจ
 ขวัญออกจากนรกโดยตลอดทุกวิชาตาม
 ขี้เขี้ยวเขี้ยวธรรมเนียม ซึ่งในทางสากล
 ทั่ว ๆ ไปเขาก็ได้ปฏิบัติมาเช่นนั้น เพราะ
 ธรรมเนียมเป็นความมุ่งหมายหรือเป็นนโยบาย
 ของรัฐบาลที่ใดตราพระราชบัญญัติฉบับ
 หนึ่งมา หวังใจว่าท่านสมาชิกผู้เกียรติ
 คงพิจารณาด้วยดี ถ้าหากว่าท่านผู้ใด
 สงสัยและข้องใจอะไร ทางฝ่ายรัฐบาล
 จะคอยให้ท่านเพื่อประกอบความเข้าใจ
 เพื่อการรับหลักการร่างพระราชบัญญัติ
 นั้นด้วย

นายบุญชนะ อุตถากร: ตาม
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ผมก็ได้ตรวจ
 ศึกษารหัสผลได้อ่านตลอดประกอบ
 คำแถลงชี้แจงของ ฯพณฯ นายก
 ษัตริย์กร สกเชนทร์แจ่มแจ้งและเข้าใจ
 ชัดเจนดีอยู่แล้ว แต่ผมยังมีความรู้สึก
 ใจอยู่อย่างประการซึ่งจะขอกราบเรียน
 ผู้บังคับท่อนี้ ประการที่ ๑ เรื่องขง
 ษณะ ขงขงประมาณความจริงเราเคย
 เห็นคนเมษายนมาเป็นเวลากว่า ๓๐ ปี
 ได้ก็ตลอดมา แล้วต่อมาสมัยหนึ่ง
 ชาติก็เปลี่ยน มาเป็นเดือน ตุลาคม
 ขงขงประมาณ ๑ ปี ก็อาจเห็นว่าไม่

เหมาะสมก็เปลี่ยนเป็นเดือนมกราคม มา
 คราวนี้เราจะเปลี่ยนเป็นเดือนตุลาคมอีก
 ซึ่งเราเคยเปลี่ยนมาแล้ว เหตุผลตามที่
 ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีชี้แจงก็เป็นเรื่อง
 เกี่ยวกับเรื่องฤดูกาลและการเบิกจ่ายเงิน
 ขงขงประมาณให้เสร็จไปภายในขงขง แต่
 ผมตรวจ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๒๖
 ก็ให้สิทธิทางราชการจะเบิกจ่ายเงินข้าม
 ปีได้ หรือว่าถ้าทำผูกพันไว้ก็อาจจะขอ
 อนุญาตสำนักขงขงประมาณเบิกจ่ายไป
 ได้ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๒๖ นั้น
 คล้าย ๆ กันว่าจะเห็นเหตุผลว่า คล้าย
 กันว่าเห็น ขงขงไม่ต้องเปลี่ยนขงขงประมาณ
 เป็นเดือนตุลาคมก็เห็นจะได้ และอีก
 ประการหนึ่งเมื่อตรวจดูว่าประเทศต่าง ๆ
 เขาทำอยู่อย่างไร เขาก็มีขงขงประมาณ
 ต่างกันอยู่ ๓ กลุ่มด้วยกัน อย่างอังกฤษ
 หรือญี่ปุ่นหรือประเทศอื่น ๆ ที่เป็นบริวาร
 หรือพวกเดียวกัน ก็ถือเดือนเมษายน
 ส่วนสหรัฐ คานาดา ญี่ปุ่น ฟิลิปปีนส์
 พวกนี้ถือเดือนกรกฎาคม ประเทศที่ถือ
 เดือนมกราคมเหมือนไทยก็มีรัสเซียและ
 ประเทศบริวารของรัสเซียอื่น ๆ นั้นผม
 คิดว่าเราจะเป็นประเทศเดียวซึ่งจะใช้
 เดือนตุลาคมเท่าที่ผมทราบ อาจจะมี
 ประเทศอื่น ๆ เท่าที่ทราบ เวลานี้เหมือน
 ประเทศเราเท่านั้น จะเห็นการสมควรหรือ



ไม่ที่จะใช้ให้เหมือน ๆ กับประเทศอื่น ๆ ที่เป็นสากล จะเห็นเมษายนหรือกรกฎาคมก็ได้ ถ้าเราจะเปลี่ยนจากมกราคมหรือถ้าไม่เปลี่ยนก็คงไว้เสียเลย ถ้าเปลี่ยนแล้วจะกระทบกระเทือนถึงอย่างไร เช่นว่าภาษีอากรเราถือเดือน มกราคมอยู่แล้ว เรายังไม่ได้เปลี่ยน และตามประมวลรัษฎากรใหม่ ตามร่างที่เสนอสภาฯก็ยังไม่ได้เปลี่ยน นอกจากนั้นการคำนวณรายได้ของประชาชนก็ยังไม่ใช้เดือนมกราคมเป็นต้นปี นี้ผมเข้าใจว่าอย่างนั้น อันนี้เป็นเรื่องรายละเอียดที่ผมข้องใจอยู่

ประการที่ ๓ การเปลี่ยนชื่อร่างพระราชบัญญัติ ความจริงคำว่าข้อยประมาณ นี้เราใช้มานานแล้ว ก็หมายความว่าทั้งรายได้และรายจ่าย ไม่ได้หมายถึงแต่รายจ่ายอย่างเดียวประเทศที่เขาเสนองบประมาณเฉพาะรายจ่ายก่อนที่เสนองบประมาณ เขาจะต้องแสดงนโยบายทั่วไปในทางภาษีอากรเสียก่อน ว่ามีฐานะเป็นอย่างไร จะเพิ่มขึ้นหรือลดลงเพราะเหตุใด จะเก็บเงินได้มากได้น้อยแค่ไหน ประเทศเราเริ่มนโยบายที่จะมาแถลงอย่างนั้นให้ทราบล่วงหน้าหรือพร้อมกับการเสนองบประมาณรายจ่ายหรือไม่เพียงใด อันนี้ขอประทานความกรุณา

ทราบด้วยข้อประการหนึ่งในเรื่องการควบคุมข้อยประมาณซึ่งเป็นประการที่ ๓ กระผมข้องใจอยู่ในประเทศซึ่งสำนักงานประมาณหรือการต่างข้อยประมาณอยู่ในสำนักงานนายกรัฐมนตรี หรือสำนักงานอธิบดีเช่นสหรัฐ ฟิลิปปีนส์หรือญวนพวกนี้การควบคุมข้อยประมาณกระผมเข้าใจว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของกรมหรือสำนักงานข้อยประมาณเป็นส่วนใหญ่ว่าการคลังควรจะมีหน้าที่ควบคุมและการเก็บภาษีอากรมากกว่าที่จะไปควบคุมการจ่ายเงินข้อยประมาณ และความเจตนาของ การตั้งสำนักงานรัฐมนตรีอยู่ปัจจุบันนี้ก็รู้สึกว่ามี ความมุ่งหมายประเทศเราจะมีสตรองเอ็กเซคิวทีฟ (Strong executive) แบบสฟิลิปปีนส์หรือเวียตนาม การควบคุมข้อยประมาณจึงควรจะเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี สำหรับประเทศเราสำนักงานอธิบดีประเทศอื่นก็ประธานาธิบดี กระผมก็มีความเห็นว่าควรแยกกันเรื่องรายได้ให้กระทรวงการคลังรับผิดชอบไปแต่ฝ่ายเดียวควบคุมจัดเก็บให้ ส่วนเรื่องรายจ่ายให้ทางนายกรัฐมนตรีควบคุมให้เต็มที่ คือสำนักงานข้อยประมาณเอง กระผมมีความข้องใจอยู่ ๓ ประการ



นายสุนทร หงส์ตถารมภ์
 (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) :
 ๑. ๒. ๓. ๔. ๕. ๖. ๗. ๘. ๙. ๑๐. ๑๑. ๑๒. ๑๓. ๑๔. ๑๕. ๑๖. ๑๗. ๑๘. ๑๙. ๒๐. ๒๑. ๒๒. ๒๓. ๒๔. ๒๕. ๒๖. ๒๗. ๒๘. ๒๙. ๓๐. ๓๑. ๓๒. ๓๓. ๓๔. ๓๕. ๓๖. ๓๗. ๓๘. ๓๙. ๔๐. ๔๑. ๔๒. ๔๓. ๔๔. ๔๕. ๔๖. ๔๗. ๔๘. ๔๙. ๕๐. ๕๑. ๕๒. ๕๓. ๕๔. ๕๕. ๕๖. ๕๗. ๕๘. ๕๙. ๖๐. ๖๑. ๖๒. ๖๓. ๖๔. ๖๕. ๖๖. ๖๗. ๖๘. ๖๙. ๗๐. ๗๑. ๗๒. ๗๓. ๗๔. ๗๕. ๗๖. ๗๗. ๗๘. ๗๙. ๘๐. ๘๑. ๘๒. ๘๓. ๘๔. ๘๕. ๘๖. ๘๗. ๘๘. ๘๙. ๙๐. ๙๑. ๙๒. ๙๓. ๙๔. ๙๕. ๙๖. ๙๗. ๙๘. ๙๙. ๑๐๐.

เช่นอเมริกาและฟิลิปปินส์ เป็นต้น และบาง
 ประเทศก็ใช้ ๑ มกราคม ตามปฏิทิน
 ใช้นั้นก็เพื่อความจริง แต่กระผมอยากจะ
 กราญเรียนว่ากระผมเองก็ยังจำประเทศ
 ไทน์ไม่ได้เหมือนกัน แต่มาเมื่อเร็ว ๆ นี้
 เองว่ามีบางประเทศใช้วันที่ ๑ ตุลาคม
 เหมือนกันกับเรา อาจจะใช้เหมือนกัน
 กระผมอยากนึกว่าเหตุผลเช่นเดียวกับกัน
 คือว่าเราดอประโยชน์อันสำคัญและการ
 ที่เราจะเริ่มต้นตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม
 เพื่อจะได้พ้องกับปฏิทินเก่า หรือจะเริ่มต้น
 แต่ ๑ กรกฎาคมเพื่อเป็นกลางย์ของปี
 ปฏิทินก็คิดนั้นเป็นเรื่องความเหมาะสมของ
 แต่ละประเทศ ประเทศไทยได้คิดแล้วว่า
 วันที่ ๑ ตุลาคมนั้นผมว่าดีที่สุด คือว่าให้
 เวลาแก่การบริหารของเราและ ผู้ที่จะ
 ปฏิบัติงานให้มีเวลา เตรียม มงานและ
 ใ้เงินไปล่วงหน้าก่อนที่จะลงมือทำใน
 หนารอนเพราะเราคงจะดูว่ายานเรือนหนา
 ฝนสำคัญที่สุดอย่างทนายกรรัฐมนตรีได้
 เน้นแล้ว เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าแม้
 ทางดีไม่มีทางเสียอะไรเลย ทางเสียท่าน
 สมาชิกบางท่านอาจจะคิดว่าเราอาจจะ
 ทำานวางแผนประมาณ ราย รัชของเราไม่ได้
 กระมัง มันไม่แน่ชัด มาจนถึงบ้านแล้ว
 ครัว เรียบตามท่านว่าการธนาคารชาติ
 ก็ได้ เราได้สุครแล้วครัวไม่ทองเป็นห่วง



เรื่องว่าเราจะคำนวณรายได้มันใกล้เคียง
แค่ไหน เราได้สูตรแล้ว เพราะฉะนั้นเรา
จะเริ่มขงงบประมาณเมื่อไรในแต่ละไม่เป็น
ปัญหาอะไรเลย เราอาจจะเริ่มเมื่อไรก็ได้
แต่ว่าวันที่ ๑ ตุลาคมเป็นระยะเวลาที่คืบ
คลำ ถึงแม้ว่าเราไม่ต้องไปห่วงในเรื่องบ
ทนายความว่าสิ้นปีเราควรจะได้งบประมาณ
เท่าไร รายได้เท่าไร ในเรามีสูตร
แล้วครึบ เพราะฉะนั้นปัญหาเรื่องที่เราจะ
เริ่ม ๑ กรกฎาคม เป็นเดือนที่ ๗ คือเริ่ม
ครึ่งปีหรือ ๑ มกราคมไม่เป็นปัญหาอะไร
แล้ว อันนี้กระผมก็เลยกราบเรียน และมี
ครึบ ประเทศบางประเทศเริ่มวันที่ ๑
ตุลาคมด้วย

ประเด็นที่ ๒ เรื่องข้อร่างพระราช
บัญญัติ อันนี้ก็อย่างที่ท่านนายกรัฐมนตรี
ได้แถลงแล้ว คือเราอยากจะทำให้มันตรงกับ
ข้อเท็จจริงเสียที่ ร่างพระราชบัญญัติคนคือ
พระราชบัญญัติว่าเราจะจ่ายเงินจ่ายเท่าไร
ไม่ใช่เรื่องเกี่ยวกับจะไปบังคับรัฐบาลว่าให้
มีรายรับเท่าไร และก็ในเอกสารที่เราจะ
แถลงประกอบอย่างที่ท่านสมาชิกข้อใจ
นั้น แน่นหนาทีเดียวรัฐบาลจะพยายาม
แถลงให้สภาและประชาชนทั้งหลาย
ทราบว่า ทางการที่เราต้องงบประมาณขึ้น
เท่าไร เราจะได้เงินรายรับมาจากท่าน
ไหนๆบ้าง อันนี้เราจะพยายามแถลงให้

ละเอียดที่สุดที่จะละเอียดได้ เพื่อยุติประช
ชนกั๊ก และท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องก็
ได้เห็นโดยแจ่มชัดกว่ารายได้ต่างๆ ที่เร
จะได้มาเพื่อจ่ายตามงบประมาณประจำ
นั้นจะมาจากท่านไหนบ้าง จริงอยู่ อาจ
เป็นอย่างที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลง
แล้ว คือว่าตรงฝั่งที่เกี่ยวไม่ได้ เพราะ
ว่าบางที่เราก็คาดไม่ถึง เป็นเหตุจน
เห็นอวิสัยของเรา อย่างเช่นการค้างชำระ
เงินเป็นตัวอย่าง ก็เป็นเรื่องซึ่งเราเองใ
บังคับยกลูกโลกเขาไม่ได้ อย่างนี้เป็น
หรือบางที่การเก็บภาษีอากรเราก็คิดว่าเร
เพียงเท่านั้น แต่เงินเราได้มากกว่าที่เรา
ไว้ อย่างนี้เป็นต้น แต่อย่างไรก็ดี เรา
พยายามจะต้องให้ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้อง
และประชาชน ได้เห็นว่าเรามีช่อง ก
อะไร ๆ ย่างในแง่รายรับ เพราะฉ
กระผมเห็นว่าการที่เราจะตั้งข้อพระ
บัญญัติ และก็จะออกเป็นควักกฎหมาย
ควรจะบังคับเฉพาะที่เกี่ยวข้องเราจะรับ
ได้ คือรายจ่ายเท่านั้น สำหรับการคว
ขึ้นเป็นปัญหาเรื่องหลักวิชาเป็นส
กล่าวคือว่า อันนี้ครึบ ถ้าจะว่าไป
สมาชิกผู้เกี่ยวข้องก็อาจจะมองในแง่
วิชาเกินไป คือการที่เราจะให้อำนาจ
กองโตโดยเฉพาะมากเกินไปจนครึบ การ
ว่าในทางปฏิบัติ ในทางเมืองไทย



โดยได้ผลนะครับ อันนี้ถ้าลองนั่งคิดทวน
 วัตถุประสงค์ไปตั้งกรมบางกรมซึ่งทางรัฐบาลจะ
 พยายามเสนอแก้ไขภายหลังจากด้วยซ้ำ
 ที่ผมว่ามีอำนาจควบคุมมากเกินไปด้วย
 ซ้ำ ผมว่าเราแยกอำนาจในเมืองไทย
 ได้ผลดีกว่าการที่รวบรวมอำนาจ และ
 ผมรู้สึกว่าการที่กระทรวงการคลังมีเครื่อง
 มือและมีความชำนาญในการที่จะควบคุม
 เกี่ยวกับภาษีอากรของงบประมาณคือแล้ว
 หน้าที่ของพระราชบัญญัติกันได้บังคับแล้ว
 หน้าที่ของผู้อำนวยการงบประมาณคือ
 หน้าที่ของกรมบัญชีกลาง คือ
 กระทรวงการคลังที่เกี่ยวกับการควบคุมงบ
 งบประมาณคืออะไร เพราะฉะนั้นผมเห็น
 ว่าจะอย่างนั้นผมว่าดีแล้ว และก็เห็นความ
 สำคัญทางด้านงบประมาณในระยะเริ่มต้น
 ผมว่าในแง่ที่เราจะมาพิจารณาว่าเราจะ
 ใ้โครงการไหนกระทรวงไหน ใ้เงินยี่สิบ
 บาทไรที่จะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ
 รวมของเรามากที่สุด งานอันนี้แหละ
 ี่ด้านงบประมาณทำได้ดีที่สุด ผมว่า
 ดีแล้ว อย่าไปเห็นห่วงเรื่องการควบคุม
 ี่เรามีเครื่องมืออยู่ที่กระทรวงการคลัง
 มาตั้งแต่ตั้งกรมแล้ว ไม่ใช่ที่ผมห่วง
 ี่เขาเอาไว้ ผมมันกว่าปล่อยให้สำนักงาน
 ี่เขาเป็นห่วงเรื่องแรงเศรษฐกิจของ
 ี่งบประมาณและให้เขาทำไปก็ดีที่สุดนั่น

ก็เห็นขณุมหาศาลแล้ว และส่วนการควบคุม
 ันนั้นก็ปล่อยให้กระทรวงการคลังทำไป
 ันมันกว่าจะได้ประโยชน์กว่า

พันเอก พงษ์ เกษนันทน์: กระทบ
 มสิ่งทีต้องใจและก็ได้ใครจะเสนอรัฐบาลเล็ก
 น้อยเกี่ยวกับพระราชบัญญัตินี้ คือใน
 มาตรา ๔ ที่เกี่ยวกับงบประมาณนั้นเอง
 กระทบให้พิจารณาและก็มีสิ่งที่เห็นว่าควร
 เสนอรัฐบาลอันแรกก็เกี่ยวกับคำว่าใน
 มาตรา ๔ ย่อหน้าที ๓ ที่ว่า “งบประมาณ”
 หมายความว่าระยะเวลา ฯลฯ อันนี้ควร
 จะเขียนว่า “งบประมาณ” หมายความว่า
 ระยะเวลาตั้งแต่ ๑ ตุลาคมของปีหนึ่ง ถึง
 วันที่ ๓๐ กันยายนของปีถัดไป เพราะคำ
 ว่า “งบประมาณ” จะไปถึระยะเวลาไม่
 ได้ เว้นไว้จะไปใ้คำว่า “ปี” เข้าไปจึงน่าจะ
 จะเหมาะสมด้วยรูปของคำจำกัดความของ
 คำพิพท

ประการที่ ๒ ระยะเวลาของงบประมาณ
 ที่ให้ถึตั้งแต่ ๑ ตุลาคมเป็นต้นไปนั้น
 กระทบให้ฟังคำแถลงการณ์ของ ท่าน รัฐ
 มন্ত্রীบอกว่าไม่ต้อง เป็นห่วง ในเรื่องงบ
 ประมาณเกี่ยวกับรายรับ เพราะว่าใ้มี
 สถิติอยู่ เรียบร้อยแล้ว แต่กระทบ
 ี่เป็นห่วงในเรื่องการจ่ายเงิน ที่ว่าเป็น
 ห่วง ในเรื่องการจ่ายเงินมีเหตุผลถึง
 นครบี คอว่าสำหรับประเทศไทยนั้นเห็น



ประเทศก็กรรมแล้วก็อาศัยกินฟ้าอากาศ คือฝนพายุต่าง ๆ เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่า ในระหว่างเดือนกรกฎาคม สิงหาคม กันยายนนั้น ประเทศไทยก็เกี่ยวข้องกับ พายุฝนฟ้าอากาศน้ำท่วมอะไรต่ออะไร พวกมันถึงแม้ว่าเราไม่ใช่เป็นประเทศอยู่ใน เกาะในภาคแปซิฟิกซึ่งได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรง แต่อย่างไรก็ตามทาง ของไต้หวันก็ประสบกับต่าง ๆ ก็ไต้หวันมา เยือนสู่ประเทศไทยทำความเสียหายทั้ง ที่ไต้หวันประจักษ์กันอยู่แล้ว ทนถาดถอเขาอย่าง ประมาณถึงแต่วันที่ ๑ ตุลาคม แล้ว กระทบสงสัยว่า กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ และส่วนราชการในท้องถิ่นต่าง ๆ จะได้ รายงานความเสียหายนั้นมาทันทีหรือไม่ ในการที่กระทบร้าย เพราะผลจากการที่ ได้รับผลกระทบจากน้ำท่วมก็ ไต้หวัน ก็เกิดอันตรายให้เกิดความเสียหายทาง เส้นทางการคมนาคม ทางการประมง โยธา ภัยภัยอันตรายพวกนี้ ทางชลประทานเขื่อน เขื่อนที่เสียหาย ทางไร่นาสีหาย เมื่อ เช่นเช่นนั้นก็สงสัยว่าทางส่วนต่าง ๆ ของ ราชการจะคำนวณการเสียหายได้ทันทีไหม แล้วจะบันทึกจะรายงานที่จะซ่อมแซมที่ร้าย ประเทศให้ไต้หวันพดันทนหรือไม่ เคยเห็น ตุลาคมนั้นก็ยังอยู่ระหว่างที่การเสียหายอยู่ ยังไม่มีเวลาพอที่คำนวณการเสียหายได้

เพราะฉะนั้นเรื่องการเสียหายเป็นส่วน ใดส่วนเสียในรายรับของประเทศ เพราะ ฉะนั้นเราต้องรีบที่จะบำรุงโดยด่วนที่สุด เช่นทางรถไฟขาด ถนนขาด สะพาน ขาด โยธาแตก ชลประทานเสียหายเหล่านี้ ถ้าหากว่าไต้หวันไปเตือนล่วงหน้าพอ มีเวลาคำนวณงบประมาณที่กระทบการ การจ่ายก็จะไม่ช้อน กระทบก็เสนอขอ ศึกษาค้นแต่เพียงเท่านั้น

นายสุนทร หงสลดารมภ์ (วิ มนตรว่าการกระทรวงการคลัง): กระทบ มีความยินดีที่จะเรียนชแจงท่านสมาชิก ที่ได้กล่าวนามเมื่อตะกั้น ประการแรก สำหรับระยะเวลาเกี่ยวกับค่าที่ว่าง ประมาณหรืออะไรพวกนี้กระทบจะกระทบ ไร่นาเราพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ กระทบคิดว่าสำหรับเรื่องนี้นักตั้งจะคิด ได้มีการพิจารณาในละเอียดอีกครั้งหนึ่ง สำหรับคำถามที่ ๒ คือเกี่ยวกับงบประมาณใหม่ซึ่งท่านสมาชิกได้มีความสนใจในความจริงนั้นเป็นเรื่องกรณพิเศษ เราหวังว่ากรณพิเศษนั้นจะไม่เกิดขึ้นบ่อยนัก กล่าวคือการที่เราจะไม่นำท่วมภัย หรือมือทกภัย หรือภัยธรรมชาติเกิดขึ้น เป็นครั้งคราวนั้นก็เชื่อว่าคงจะมีบ้างเป็น ครั้งคราวและหวังว่าคงจะไม่บ่อยนัก เป็นกรณีอย่างนั้นจริง ๆ ก็เป็นกรณีพิเศษ



ไปแล้วและเราก็มีข้อไขในงบประมาณไว้
 แล้วว่าในกรณีอย่างนั้นเราก็อาจจะ
 ตั้งงบประมาณพิเศษหรือในงบประมาณ
 งบประมาณรายจ่ายประจำปีของเราแล้ว
 ผู้สนใจที่ติดตามจะเห็นไต่ถามว่าตั้งแต่
 รัฐบาลนั้นขึ้นมาแล้วเราได้ตั้งยอดสำรอง
 จ่ายในกรณีจำเป็นไว้สูงกว่าก่อน ๆ เช่น
 พิเศษก็เคย มีนั้นเราได้ทำางไว้แล้ว
 อย่างปี ๒๕๐๒ เป็นต้น เราได้ตั้งงบประ
 มาณของกินไว้โดยเฉพาะ ๑๘ ล้านบาท
 ท่านสมาชิกอาจจะเห็นว่าไม่มาก แต่ความ
 ฉุกเฉินอาจจะเทียบยกยอเมื่อก่อน ๆ เมื่อสมัย
 ก่อนแล้วเขาตั้งไว้เพียง ๒-๓ ล้านบาท
 อย่างนั้นเช่นต้นและนอกจากนั้นถ้าเป็นกรณี
 พิเศษอย่างนั้นแล้วก็เป็นของธรรมดาเหลือ
 ทุนเราอาจจะขอพระราชบัญญัติงบประมาณ
 ฉุกเฉินเพิ่มเติมขึ้นเพื่อช่วยเหลือราษฎร
 ที่ได้รับทุกข์ยากในกรณีซึ่งมีเหตุที่น่าท่วม
 ภัยหรือการคมนาคมขาดเป็นผลกระทบ
 ต่อตอนบ้านเมืองเป็นชนานใหญ่ ทั้งนี้
 ก็ต้องทำเป็นกรณีพิเศษแล้วละครับ แต่
 ที่ในการที่เราเปลี่ยนแปลงปัญหาเริ่มขึ้น
 ภาย ๑ ตุลาคมถ้าไม่มีเหตุสุดวิสัยหรือ
 ภัยธรรมชาติอันยิ่งใหญ่เกิดขึ้นแล้ว
 ก็ผมเห็นว่าเราจะได้ผลมากที่สุดก็
 หลวงประกอบนิติสาร : ท่าน
 ประธาน ตามที่ท่านนายกรัฐมนตรี

แจ้งและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ซึ่งแจ้งมา ข้าราชการก็มองเห็นภาพผลของ
 งบประมาณซึ่งจะเกิดตามมานองจากร่าง
 พระราชบัญญัตินี้ ได้เห็นอย่างดีในทาง
 ด้านประหยัด เพราะว่าถ้างบประมาณ
 เริ่มตั้งตั้งแต่เดือนตุลาคมแล้วก็แปลว่า
 งบประมาณรายจ่ายที่จะใช้ในงบประมาณ
 นั้นจะเป็นงบประมาณ ซึ่งเตรียมไว้
 จ่ายในตุลาคมเป็นส่วนใหญ่ และถึงที่ท่าน
 นายกรัฐมนตรีอธิบายมาแล้ว ข้าราชการ
 เห็นว่าเป็นความจริงที่สุดว่า ถ้าหน่วย
 ราชการต่าง ๆ ใช้งบประมาณเพื่อใช้จ่าย
 ในตุลาคมแล้วก็จะประหยัดได้มาก ในข้อ
 ใจความจริงข้าราชการก็เห็นราชการมา
 ๓๐ กว่าปี แต่ว่าได้ติดต่อกับหน่วยราช
 การต่าง ๆ อยู่เป็นนิตย์ ก็เคยได้ยินได้ฟัง
 หัวหน้าหน่วยราชการบ่นถึงเรื่องจะใช้เงิน
 ไม่ทันสมัยงบประมาณ เป็นเหตุให้ต้องรีบ
 ใช้จ่ายทางที่โดยอหุลยผลเป็นการสิ้น
 เปลืองเงินของแผ่นดินโดยเปล่าประโยชน์
 เป็นอันมาก เพราะฉะนั้นไม่มีข้อหาอะไร
 เลยว่า ถ้างบประมาณใหม่ได้ออกมา
 โดยในระยะแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้
 แล้วว่าการประหยัดก็จะเป็นผลตามมา
 แต่ข้าพเจ้ายังไม่เข้าใจอันหนึ่งว่า
 ทำไมเราจึงไม่ตั้งงบประมาณใหม่เสีย
 ในเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๓ หรือว่า



เตรียมการไม่ทัน การที่จะมีงบประมาณ
 ๕ เกือบ ใน พ.ศ. ๒๕๐๕ นั้น จะมีใน
 พ.ศ. ๒๕๐๓ ไม่ได้หรือ แล้วไปตั้งต้น
 เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๓ ตามพระราช
 บัญญัติฉบับแรก แต่แน่นอนเป็นความสงสัย
 ของข้าพเจ้าในฐานที่ไม่ไว้ใจเท็จจริง
 ข้อเท็จจริงอาจจะเห็นว่าเตรียมการไม่ทัน
 หรืออะไรก็ตามที่ความกรณารัฐบาลได้โปรด
 ชี้แจงเพื่อความเข้าใจของข้าพเจ้า และ
 ข้าพเจ้าก็ว่ายังมีคนอีกมากหลายที่อาจ
 จะสงสัยอย่างเดียวกับข้าพเจ้า เพราะ
 ฉะนั้นเพื่อความกระจ่างแจ้ง ขอทราบ

นายสุนทร หงสลดารมภ์ (รัฐ
 มন্ত্রীว่าการกระทรวงการคลัง): ผมขอ
 เขียนตอบท่านสมาชิกผู้เกียรติ เรื่อง
 เกี่ยวแก่ที่ว่าทำไมเราถึงไม่เริ่มต้นตั้ง
 ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๓ ที่เกี่ยวกับมีเหตุผล
 ๒-๓ ประการ ประการที่ ๑ เท่าที่
 ท่านสมาชิกได้สงสัยอยู่นั่นเอง คือว่าเรา
 อยากจะให้มีความเตรียมการพอสมควร
 แล้วก็ตามพระราชบัญญัติงบประมาณที่
 เราใช้อยู่ในปัจจุบัน เราจะต้องเสนอร่าง
 พระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีให้
 สภากันวันที่ ๑ พฤศจิกายนซึ่งเรากำลัง
 จะเสนอมาแล้ว เพราะฉะนั้นผมคิดว่า
 เพื่อความสมควรก็อยากจะผ่อนเวลาให้
 ย่างพอสมควร เพราะว่าการทำงานเปลี่ยนแปลง

อันนี้เป็นการเปลี่ยนแปลงค่อนข้าง
 ของใหม่สำหรับเราพอสมควร เพราะ
 ก็ให้เวลาหน่อยก็จะดี ผมขอขอบคุณ
 สมาชิกผู้เกียรติเป็นอันมากที่ได้
 เสนอท่านองคมนตรีว่า ถ้าเราได้ออก
 ราชบัญญัติในรูปแบบนี้ไปแล้วจะเป็นการ
 หนักแน่นเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งว่าถ้า
 ออกไปทำงานได้แล้ว ก็อย่างที่ท่านสน
 ธิได้แถลงแล้วคือ เราจะไต่ถามเวลา
 ทำงานกันโดยไม่ต้องออกทะเล
 เหตุการณ์ที่เราเคยเกิดขึ้น ซึ่งผม
 เห็นจริงว่า พอถึงปลายปี เราก็รีบ
 รีบจัดซื้ออะไรคืออะไรโดยที่วนทล
 กระทั่งไม่เป็นการประหัยคแต่ว่า
 ท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลงแล้ว
 ว่าเราจะไต่ถามการเตรียมตัว แล้วก็
 งานได้โดยไม่ต้องรีบถ้าเราใช้งบประมาณ
 ตั้งแต่ ๑ ตุลาคมแล้วยังมีข้อข้ออีก
 หนึ่งซึ่งเราเห็นว่า เป็นของ ใหม่ ก
 ว่ามีประโยชน์กล่าวคือในบางกรณี
 เช่นกรณีการก่อสร้างเป็นต้น จริง
 ที่เราอาจจะให้เวลาเริ่มต้น เริ่มตั้ง
 ตุลาคมได้เตรียมการกันแล้ว
 บางกรณีซึ่งเหลือข้อสงสัยของเราอย่าง
 การเรียกประมูลกันเวลาช้านาน ไป
 จะเริ่มต้นได้ตามที่เราจะไว้มันก็เริ่ม
 ไป เพราะ ฉะนั้นตามงบประมาณ



ท่านจะเห็นได้ว่าในกรณีท่านชงนั้นนะ
กระทรวงการคลังและพระราชบัญญัติ
ทางงบประมาณฉบับใหม่จะให้อำนาจไว้
ว่าจะขอเบิกจ่ายต่อไป จาก เติมน สัน ขง
ประมาณต่อไปอีกถึง ๓ เดือน เพื่อให้งาน
ชงนั้นไม่ติดขัดช่วงนี้ เพราะการที่เราจะ
ไปตัดไปขอลงไปก็เรียบร้อยแล้วไปลงใน
ปีใหม่ทั้ง ๆ ที่คงจะเสร็จเรียบร้อยแล้ว อย่าง
นี้เป็นคนเราที่เห็นเป็น เรื่อง ชง ยาก ใน
การปฏิบัติแล้วก็ได้ผลทำให้เสียเวลา
เปล่า ๆ เพราะฉะนั้นนอกจากกรณีแล้ว
ความจริงพระราชบัญญัติใหม่นี้ก็ยกเก
ตกาสิทธิ์ท่านชงนั้นออกด้วย ซึ่งกรณี
นี้ว่าเป็นการตัด.

นายบัว อิงภากรณ์ : กระผมขอ
อนุมัติแสดงในสภานในฐานะที่เป็นสมาชิก
สภาจริง แต่ทุกข้อแสดงในฐานะที่เป็น
หน่วยการงบประมาณได้ เพราะฉะนั้น
กระผมพยายามที่จะแสดงสนับสนุนร่าง
พระราชบัญญัตินี้ในท่านวิชาการตามที่
มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้
ฟังข้อข้องใจแก่สมาชิกต่าง ๆ นั้นก็
มีความจริง และมีเหตุผลหนักแน่นทั้ง
ที่กระผมใคร่จะขอเสริมในท่านวิชาการ
นี้ คือ

ประการที่ ๑ ตามที่ ได้มีท่านสมาชิก
อภิปรายในมาตรา ๕ คำว่างบประมาณ

ประจำปีควรจะเขียนว่างบประมาณนั้น
ถูกต้อง เพราะเหตุว่าในร่างเดิมก็เขียน
งบประมาณ มีข้อบกพร่องอยู่แต่เฉพาะ
ในการพิมพ์เท่านั้น

ประการที่ ๒ คำว่า การที่เริ่ม
งบประมาณประจำปี ในเดือนตุลาคมนั้น
ทางเจ้าหน้าที่ก็พิจารณาแล้วก็พิจารณา
กันอย่างถี่ถ้วน ข้อแรกกระผมใคร่จะ
ขอกราบเรียนว่า ทว่าเมื่อรวมการอนุมัติ
ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายข้ามปีไปได้แล้ว
เราจะเลือกเวลาใดก็ได้ขึ้น กระผม
คิดว่าชงนั้นไม่ควรยกหลังกวีชานัก เพราะ
เหตุว่า การที่เราอนุมัติให้งบประมาณ
ข้ามปีนั้นอนุมัติให้เป็นกรณียกเว้นเท่านั้น
หลังการตัด เราควรจะตั้งงบประมาณประ
จำจ่ายต่อไป คือหมายความว่า เมื่ออนุมัติ
เงินไปแล้วเป็นยังไง ก็ให้ทำเสร็จในนั้น มี
ฉะนั้นจะเป็นเหตุที่กระทำให้เจ้าหน้าที่ชงว่า
เมื่อมีการล่าช้า ได้ยกไปข้ามปีได้ก็จะ
ทำให้ราชการบริหารเสื่อมเสียไป เพราะ
ฉะนั้นควรจะถือหลักว่า งบประมาณ
ประจำปีต้องทำให้เสร็จภายใน ๑ ปี
เป็นหลักการและอนุมัติให้ตกลงยกข้ามปี
ไปได้ เพราะเหตุว่าถ้าหากว่ายังก่
สร้างค้างอยู่ หรือเป็นโครงการหลาย
ขั้วผูกพันกัน ไปก่อนหมด เช่นกรณีพิเศษชน
เพราะฉะนั้นเมื่อแจ่มแจ้งในข้อหลักการใน



ช่วยกันเช่นนี้แล้ว กระผมคิดว่าสภานิติ
 คณะจะคำอธิบายคดีและ รอยขอบที่ว่าให้
 เรืองขประมาต ประจำยนั้นในเคอนโต
 กระผมไม่เห็นด้วยในหลักการที่ว่าประเทศ
 ชั้นเขาทำอว้งไรเราควรจะทำอว้งนั้น
 ถ้าหากว่าไม่มีใคร เขาเริ่มเคอนตุลาคม
 เราไม่ควรเริ่มเคอนตุลาคม ซอนันเห็นจะ
 ไรใช้เป็นเหตุผลหนักแน่นนัก ทางเจ้า
 หน้าที่ได้พิจารณาถองเรื่องขงประ มาต
 ว่าควรจะเริ่มในเคอนโตก็มาพิจารณาถัน
 ด้ว่า สำหรับเคอนมกราคมนั้นเป็นหลัก
 การที่ใช้ไม่ได้จริง ๆ เพราะเหตุว่าถ้าหาก
 ว่าขงประมาตประจำยเริ่มเคอนมกราคม
 แล้วจะต้องเสียเวลาสำหรับเตรียมการค่อ
 ไปอีกประมาณ สอง เคอนที่ ท่านนายก
 รัฐมนตรีได้แถลงไว้แล้ว กว่าที่จะก่อสร้าง
 ได้ก็ใช้เวลาอีกประมาณหนึ่งเคอน ฝนกตก
 เม็ดฝนตกก็ต้องหยุดชะงัก เมื่อยหยุดชะงัก
 ก็ไปทำอันยลายยใหม่ เช่นนเช่นการสัน
 เปลืองเงินแผ่นดินโดยใช่เหตุ เพราะฉะนั้น
 สำหรับเรื่องเคอนมกราคมนั้นไม่ควรท
 จะนำมาใช้อีก ทวนกลับไปด้ว่าถ้าเคอน
 เมฆาณแบบเก่าของเรานะเป็นขบ่างไร
 กระผมก็ใคร่จะเสนอว่าถ้าหากว่าเราเริ่ม
 เคอนเมฆาณ แล้วก็แปลว่าในคณขง
 ประมาตนั้น หน้าฝนคลอออกไปจนกระทั่ง
 ลงเคอนพฤศจิกายน อันว่าคณขงจะเริ่ม

ทำงานได้ ก็การบริหารราชการก็ล่าช
 และกระผมเข้าใจว่า สมรรถภาพขง
 เสดมลงไป ถึงแม้ว่าจะได้ประโยชน์ใ
 แน่งที่ว่าได้ทำงานคึกคอกกันไปด้ แต่เคอ
 พฤษิกายจนจนกระทั่งถึงเคอนมีนาคมก็
 ก็ยังมีขอมกพร่องอบถงนั้น ถ้าจะพิจารณา
 ว่าทำไมเราถึงไม่เริ่มเคอนกรกฎาคมแบบ
 อเมริกาหรือประเทศข้างเคียงอื่น ๆ เคอ
 กรกฎาคมนั้นขอมกสนไหวหลายประการ
 เพราะเหตุว่าเป็นเคอนที่เริ่มขงประมาต
 ของประเทศต่าง ๆ เป็นส่วนมาก แล้วมี
 หน้าซ้ำ ในเมื่อถ้าหากว่าเราขมความ
 สัมพันธ์ในการช่วยเหลือในทางการเงิน
 ในทางวิชาการกับสหรัฐอเมริกา
 สหประชาชาติซึ่งเขาเริ่มเคอนกรกฎาคม
 แล้ว ก็สมควรที่จะนำเอามาเป็นเหตุผล
 หนักแน่นที่จะสนับสนุนว่าเราควรเริ่ม
 เคอนกรกฎาคมเช่นเดียวกัน แต่มาคณ
 แน่งที่ว่าในประเทศไทยเราเคอนกรกฎาคม
 ก็ยังมีฝนช้ และก็ยังจะประสยหน้าฝนค
 ไปอีกหลายเคอน ฉะนั้นทางเจ้าหน้าที
 พิจารณาจึงได้เสนอความเห็นว่ไม่สมควร
 ที่จะเริ่มเคอนกรกฎาคม นอกไปจากน
 กระผมใคร่จะขอกราบเรียนว่า การที่เร
 เลอเคอนตุลาคม นั้นมีเหตุผลคืหลาย
 ประการในทางบ้านหลังกวี ชาติขหนึ่งเม
 เริ่มเคอนตุลาคมแล้ว กระทรวงทขงก



ต่าง ๆ และเจ้าหน้าที่ทรงจ่ายเงินกริว
 หนึ่งพันในราวปลายเดือนกันยายนว่าตนจะ
 สามารถที่จะไต่รับงบประมาณจากสภาไป
 เป็นจำนวนเท่าใด เพื่อโครงการใดมีเวลา
 เตรียมตัวได้เพียงสอง สามเดือนเท่านั้น
 ไม่มากนักไปไม่น้อยเกินไปสำหรับที่จะ
 เริ่มทำการก่อสร้างได้ แล้วก็ก่อสร้างได้
 ตลอดไปจนกระทั่งถึงเดือนมีนาคมเป็น
 การทำให้ได้ทั้งประหยัดและได้ทั้งความ
 คุ้มกันออกไปจากนั้นยังมีข้อพิจารณา
 หนึ่งอันนอกข้อหนึ่งก็คือว่าการพิจารณา
 ของสมาชิกผมเกี่ยวกับหลายท่านได้เสนอ
 ให้ควรพิจารณาพร้อมกับงบประมาณราย
 ายนั้น เป็นความจริงกระผมจะนำมา
 นอภายหลัง แต่ว่าในการที่เริ่มเดือน
 าคมทำให้รัฐบาลพิจารณารายได้ของ
 งบที่ได้ด้วย คุยตามหลักวิชาที่กระผม
 คุยตามมาจากทางเจ้าหน้าที่ในบ้าน
 ๆ ท่านกล่าวว่า ในราวปลายเดือน
 ายนละก็ รัฐบาลสามารถที่จะกระ
 ษาข่าวในขีหน้าจะครบหรือไม่ เป็นข้อ
 ญ เรื่องข่าวเป็นเรื่องสำคัญเกี่ยวกับ
 ัก ในราวปลายเดือนกันยายนสำหรับ
 ายน ๒๕๐๒ นั้นเป็นกรณีพิเศษ เพราะ
 ามได้ผันและมิตเพรสชันเป็นอันมาก
 ักว่าเราสามารถที่จะกำหนดในปลาย
 ันกันยายนว่าข่าวหน้าจะครบหรือไม่

ความยอมรับมาแล้ว การที่เราจะวางราย
 จ่ายให้เหมาะสมกับรายได้ของเรา นั้นก็จะ
 เป็นประโยชน์ของชนเพราะฉะนั้นเมื่อสรป
 คามที่ได้พิจารณาโดยรอบคอบเช่นนั้น
 แล้วเจ้าหน้าที่ได้เสนอรัฐบาลและรัฐบาล
 ก็ได้เห็นชอบด้วยในเหตุผลต่าง ๆ ที่ควร
 จะกำหนดเอาเดือนตุลาคมขึ้นมาเป็นเดือน
 ันงบประมาณ ในประการที่ ๓ มีสมาชิก
 ยาง ท่านได้เสนอข้อข้องใจว่าการที่จะ
 กำหนดให้รัฐบาลเสนอ แต่เพียงร่าง
 พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำ
 าย โดยไม่คำนึงถึงรายรับนั้นกระผมขอ
 เสนอว่า ไม่เป็นความจริง จะเห็นได้ว่า
 ในมาตรา ๕ ของร่างพระราชบัญญัติ
 นี้ได้ระบุไว้ว่า “มาตรา ๕ ในการเสนอ
 งบประมาณนั้นถ้า งบประมาณ การ ราย วั
 ประเภทรายได้ความ อำนาจกฎหมาย ที่มี
 อกแล้วเป็นจำนวนต่ำกว่างบประมาณราย
 จ่ายทั้งสิ้นของทั้งให้ แดลง วัตถุประสงค์
 ที่ข้าคตลต่อรัฐสภาด้วย แต่ถ้าเป็น
 จำนวนสูงกว่าให้ แดลง วัตถุประสงค์การแก้
 ส่วนที่เกินกลั่นในทางที่จะ เป็นประโยชน์
 ่างยิ่ง ” ทางด้านวิชาการก็มีความเห็น
 ันเป็นสองนัยด้วยกันหนึ่งว่าความปกติเวลา
 เราเสนอร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณ
 รายจ่ายไปแล้วเราควร จะเสนอร่างงบ
 ประมาณภาษากรเข้ามาด้วย คุยขอ



และเขยตเพราะเป็นผลที่จะต้องเบิกเงินไปให้
 พระราชชนนีในวังพระราชบัญญัติคุ้มครอง
 การควบคุม ทั้งในยศผู้ใหญ่โดยสำนัก
 งบประมาณและในยศตระเขยต โดย
 กระทรวงการคลังอยู่แล้วที่กระผมกล่าวมา
 โดยยึดความของขอประธานอภัย แต่ทั้งนี้
 ก็เห็นว่าให้เขยตแจ่มแจ้งเท่านั้น ขอพระคุณ
 หม่อมราชวงศ์ คึกฤทธิ์ ปราโมช
 ขออันกระผมขอ ประธานกราบเรียน เสีย
 หน่อยว่า ในทางท่านเหตุผลก็ในทางท่าน
 ถูกหมายก็ดี และในทางท่านวิชาการก็
 กระผมเห็นด้วยกับพระราชบัญญัติขย ประ
 มาณของรัฐบาลนี้ทุกประการ แต่ผม ยังมี
 ข้อสงสัยอยู่ในทางท่านบัญญัติหรือจะเรียก
 ว่าในทางท่านขนบธรรมเนียมประเพณี
 ของเมืองไทยเกี่ยวกับการทำงบประมาณ
 นี้ แต่ข้อสงสัยนั้นที่แรกกระผม
 ไม่ได้คิดว่าจะพูด แต่เมื่อได้เห็นท่านผู้
 มาบอกการ สำนักงบประมาณ ได้ขึ้นมา
 พูดก็ทำให้เกิดเมตตาเกิดกังวลเป็นห่วง
 ผู้ชำนาญการสำนักงบประมาณ นี้เอง
 ถ้าจะขอประธานกราบเรียนตามรัฐบาล
 ้วยความข้องใจและเพื่อเป็นหลักประ
 ะโยชน์บางอย่างไว้ด้วย สำหรับตัวกระ
 ึ่งเอง ท่านประธานไปรคอย่าหาว่ากระ
 ึ่งอาศัยเลยครับคือว่าเป็น ผลที่เคยผ่าน
 งบประมาณมามากตั้งแต่เมื่อหนุ่ม ๆ

รัฐบาลกระทรวงการคลัง ก็ได้เคย
 ผ่านกรรมาธิการงบประมาณตลอดมา
 หลายครั้งหลายหนและอยากจะประมวล
 ประเพณี ของ เมือง ไทย เกี่ยวกับการทำ
 งบประมาณเสนอไว้ในต้นคือว่าเมืองไทย
 เรานี้ ถ้าว่าเป็นเวลาต้นนอกเวลาจัดทำ
 งบประมาณแล้วละก็ ประเทศไทยก็เป็น
 ประเทศเดียวกับนี้ใครจะมาแย่งแย่งมิได้
 แต่พอถึงเวลาที่จะทำงบประมาณขึ้นมา
 แล้วละก็ประเทศไทยนั้นตามปกติแย่งออก
 เป็นประมาณ ๑๓ หรือ ๑๔ ประเทศแต่ละ
 กระทรวงก็เป็นประเทศไทยทั้งนั้นไม่คำนึง
 ด้งกระทรวงอื่น ไม่ได้คำนึงงบประมาณ
 ทั่วกันด้วยเหตุด้วยผลด้วย ส่วนรวม
 หรือประโยชน์อันใดทั้งสิ้นต่างกระทรวง
 ่างก็จะเข้าไปชิงงบประมาณของตนมาให้
 ใต้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้เกือบ จะเรียก
 ได้ว่าเป็นการ แย่งแย่ง กัน โดยสุดกำลัง
 เมื่อพูดถึงการณเป็นเช่นนี้ต่อมากเขาหลัก
 ลัทธิว่ามือใครยาวก็สาวได้สาวเอาเป็น
 ความจริงเป็นอย่างยิ่งและผมไม่ได้เจตนา
 ึ่งถึงสมัยไหน สมัยไหนมากเป็นเช่นนั้น
 เสมอ ตั้งแต่มีพระราชบัญญัติขย ประ
 มาณแผ่นดินเป็นต้นมา ถ้าหากว่าเจ้ากระ
 รวงกระทรวงใดหรืออธิบดีกรมใดเขยต
 มีบุญมีวาสนามีอำนาจมากก็สามารถจะ
 ทยเงินงบประมาณรายจ่ายประจำกระทรวง



ประจำกรมของคนไ้มากโตไปใช้บุญวาสนา
 อำนาจนั้นเองไปเป็นหลัก ในการ ต่อรอง
 ของขประมาณ ในที่ประชุมกรมมาธิการ
 ของขประมาณอย่างนี้ เช่นอย่างนั้นมาแต่ทั้ง
 แต่เดิมทมิในชั้นสภท่ายนตงกยวาทระทรวง
 ทบวงกรมต่างๆนั้นพยายามวงเตนแสวง
 หาผลประโยชน์เข้ามาเป็น เจ้ากระทรวง
 หรือมาเป็น อธิบดี โดยหวังว่าถ้าได้ ท่าน
 เหล่านั้นเข้ามาเป็นหัวหน้าแล้วละก็ ย่อม
 จะมีหวังที่จะได้ขประมาณมากเพื่อไป
 ดำเนินกิจการของแต่ละกรม การทำงาน
 ขประมาณเรามาเช่นนี้ ไม่ได้อาศัยหลัก
 เหตุหลักผลอะไรทั้ง ๆ ที่พระราชบัญญัติ
 เกี่ยวกับการเงินของแผ่นดินตั้งแต่แรกมา
 ก็ประกอบด้วย เหตุด้วยผลด้วยหลักวิชา
 ด้วยหลักกฎหมายเรื่อยมา แม้แต่พระราช
 บัญญัติฉบับนี้เช่นเดียวกัน เพราะ
 ฉะนั้นถ้าหากว่าเมื่งไทยเราดลหลักเหตุ
 หลักผล ดลวิชาการ ดลควมามริ ดล
 ประโยชน์ส่วนรวมเป็นตง ไม่มีประเพณี
 อย่างที่ผมได้กราบเรียนท่านประธานมา
 แล้ว วันนั้นผมก็อาจจะไม่จำเป็นตองมา
 นั่งอยทนก็ได้ ท่านสมาชิกทั้งหลายก็ไม่
 จำเป็นจะต้องมาร่างรัฐธรรมนูญกันใหม่
 ไม่จำเป็นตองมีการปฏิวัติทางคนก็ทางจะ
 ประกอบสัมมาอาชีวะเป็นสขอยทวกัน แต่
 เฉลี่ยเหตุการณบ้านเมืองไม่ไ้เป็นอย่าง

นั้น การดลเหตุ ดลผล ดลหลักวิชาไม่ได้มี
 ตลอดจนและในขณะนั้นผมก็ยังไม่แน่ใจว่า
 จะทำอย่างไรที่จะให้มันต่อไปได้ผมไว้วางใจ
 รัฐบาสนกเชื่อว่าดาวรัฐบาสนอยู่ก็คงจะคง
 ปล่อยให้ไปเป็นไปตามนั้น แต่ใครจะไปรู้ได้
 การตกลงอย่างนั้นมันก็ต้องมีเปลี่ยนแปลงไป
 ด้วยเหตุที่กรมผมจึงอยากที่จะขอกราบเรียน
 ถามรัฐบาสนว่า ที่ท่านรัฐมนตรี คลังจะ
 การแยกอำนาจออกมาเป็นผลดี กระผม
 ยิ่งสงสัย แต่ก่อนนี้ การทงขประมาณ
 รัฐมนตรีคลัง เป็นประธานอยู่อย่างไร
 ก็เป็นบุคคลชั้นรัฐมนตรี แล้วก็เป็น
 หลักผู้ใหญ่พอที่จะรักยอมจะมีหลักฐา
 เจ้ากระทรวงต่าง ๆ ที่จะมาติดต่อกับ
 ขประมาณก็ย่อมจะต้องเกรงใจ แต่
 พระราชบัญญัติฉบับนี้ คนที่รับผิดชอบ
 เรื่องขประมาณรายจ่ายก็คือผู้อำนวยการ
 การสำนักงานขประมาณ ตัวแห่งผู้อำนวยการ
 การนี้ ขอประทานโทษ ท่านผู้อำนวยการ
 กระผมรู้สึกว่ามีใจไม่มากกลัวเลย คือ
 ถ้าเป็นรัฐมนตรีมา เขาจะมาข้เชิญ
 จะมากข้อย่างไร ก็ยอมจะทำไ้
 อธิษทัยยังไม่ถึงเลยครึบ ก็อาจจะถึง
 ตำแหน่งฐานะมันไม่ใช่รัฐมนตรีมันไม่
 แน่ แล้วก็บุญวาสนาอะไรก็ไม่เห็นสิ่ง
 ขประมาณหนึ่ง ในสำนักนายกรัฐมน
 ก็ถูกแหละ มีท่านนายกรัฐมนตรี



ทพ. แต่ที่ท่านนายกรัฐมนตรีกังการ
มาก ขณะของขบประมาณเองก็น้อย
นั้น กระผมคิดว่าท่านผู้อำนวยการสำนัก
งบประมาณจะแน่ จะลำบากมากทั้งทาง
กายทางใจ แล้วถ้าควบคุมต่อไปตามพระ
ราชบัญญัติก็จะเรียกได้ว่า เป็นคนที่
ไม่ชอบปลา (unpopular) ที่สภใน
ประเทศไทย อยากจะเรียนถามท่าน ว่า
รัฐบาลมีทางที่จะขึงกันคุ้มครองผู้อำนวยการ
หรือสำนักงบประมาณอย่างไรให้พ้นจาก
ภยันตรายที่พลตทั้งหลาย ไม่ให้ใครมาเล่น
งานได้เท่านั้น แหะครีบ ขอประทาน
เรียนถามท่าน

**จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ (นายก
มนตรี):** ผมขอขอบคุณท่านสมาชิกผู้
กี่ยวรักความจริง เรื่องนี้ผมอยาก
ถามเหมือนกัน แต่เมื่อผู้ถามไปอย่างหนึ่ง
ก็บอกประการหนึ่ง เกรงว่าจะเป็นเรื่อง
ที่ประเค้นใน ประการแรกที่ผมจะขอ
ชี้แจง คือว่าในเรื่องการแบ่งข
มาณโดยบุคคลที่มีอิทธิพลอะไรก็
พยายามเป็นอย่างนั้น ตามที่ท่านสมา
ชิกกล่าวมาแล้วเมื่อตอนนั้นเป็นความ
น้อยเปอร์เซ็นต์ ผมก็เคยโดนอย่าง
นี้ และผมก็เคยเห็นอย่างนั้นเหมือน
ที่เคยเป็นกรรมาธิการที่กระทรวงการ
และเป็นกรรมาธิการที่มากหลายครั้ง

หลายหนปวดเคี้ยวเวียนเกล้าอย่างที่ผม
ว่า นั่งประชุมกัน ๓ เดือน กลางคืน
ก็กินข้าวผัด กินกาแฟดำเข้าไป ซึ่งเป็น
เหตุผลที่ผมว่า ไม่ได้ติดต่อกันเองกัน
โดยตลอด ไม่ได้อาศัยหลักวิชาและนอก
จากนั้นซึ่งผมไม่อยากจะกล่าวอะไรเลย
ขอประทานโทษว่า หัวหน้ารัฐบาลไม่
ค่อยสนใจ ผมอยากจะเรียนว่าอย่างนั้น
หัวหน้ารัฐบาลไม่ค่อยสนใจในเรื่องเหล่านี้
แล้วผมขอเรียนด้วยว่า ไม่ใช่ยกตัว
ผมสนใจที่สุดในการทสมรเรื่อง ที่ผม
มาแถลงผมสนใจและผมได้พยายามอ่าน
หนังสือหนังสือ ผมไม่ได้เรียนเศรษฐ
ศาสตร์หรอก แต่ผมก็รู้ว่าขายเงินเป็นปัจจัย
สำคัญที่เกี่ยว อย่างที่ผมว่า อย่างที่
นไปเขียนบอกว่า ที่จะขายเงินมีหลักอยู่ ๓
ประการ ประการที่ ๑ เงิน ประการที่ ๒
ก็คือเงิน ประการที่ ๓ ก็คือเงินอีกนั่นแหละ
รวม ๓ อย่าง นอกจากนั้นสิ่งที่สำคัญอีก
อย่างหนึ่งก็คือคน และผมได้เห็นข้อบก
พร่องอันนี้มานั่งโตนั่งเตียงกันอยู่ แล้ว
แล้วก็ไม่เห็นได้ประโยชน์อะไร มีใครยาว
สาวได้สาวเอา อันเราจะแก้ไขด้วยวิธี
หลายประการ เช่นหนึ่งหัวหน้ารัฐบาล
จะค่อยสนใจคือสั่งอันนี้ และจะต้องมอ
หมายนโยบายให้ อย่างตัวเลขเปอร์เซ็นต์
เงินงบประมาณกระทรวงไหนควรจะได้อีก



เปอร์เซ็นต์ ๆ มันจะต้องไปจากตัวหัวหน้า
 รัฐบาลซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ แต่ก่อนจะได้
 มานันท์ยอมจะต้อง ประคบด้วยเหตุผล
 อื่น ๆ ออกน่านาประการจากการประชุม
 ปรึกษาจากคอมมิตตี (Committee)
 ต่าง ๆ เช่นเช่นกันว่า เราจะต้องพึ่งเสียง
 จากสภาเศรษฐกิจ พึ่งเสียงสภาการศึกษา
 ซึ่งเมื่อก่อนไม่มีสภาเศรษฐกิจ จะเห็นว่า
 รวมอยู่ในสาขาทั้งหลายกระทรวงรวมอยู่
 ในสภาเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม เกษตร
 คมนาคม มอຍตั้งหลายสาขา คือขอ
 ข้าราชการกรมการต่าง ๆ ซึ่งถ้าท่านทรง
 หลาย ได้ เช่น กรมการ สภาเศรษฐกิจ
 คงจะเห็นว่ามแนบรยอย่างที่ผมว่าแหละ
 เป็นตัวเลขเครื่องชี้ชัดซึ่ง ทางรัฐบาล จะ
 ต้องเอาสิ่งเหล่านี้ มาพิจารณาเป็นเครื่อง
 ประกอบแวดล้อมด้วยหลักฐานด้วย นอก
 จากที่ทอนสนใจแล้วต้องพึ่งเสียง อย่างการ
 ศึกษาจะต้องทำอย่างไร อะไรเหล่านี้แหละ
 ผมก็ อยาก จะเรียนว่าหัวหน้ารัฐบาลที่
 ด้งสามารถควบคุมรัฐมนตรีของตนได้
 ถ้าไม่สามารถคอนโทรล (Control) ได้จะ
 ไปทำอะไรก็ปล่อยกันไปเรื่อยตามเรื่องตาม
 รวเมื่อใครบ่าวสาวได้สาวเขาและรัฐมนตรี
 ของตนในขณะนั้น จะต้องเป็นผู้ประกอบ
 ไปด้วยเหตุผลไม่ใช่พยคนก ซึ่งผม ก็จะ
 พุคหยาขอกไม่ได้ “บ้าน” ถัดความเห็น

ของตัวเขนที่ต้ง แต่เท่าที่ผมมีขยณสมรส
 ว่าท่านรัฐมนตรีทุกคนมีความมุ่งหมาย
 ในเรื่องการทำจะชว่อกัน จรรโลงชาติบ้าน
 เมืองชว่อกันทั้งสิ้น แม้แต่ว่าทง ๆ สภา
 เศรษฐกิจ สภาการศึกษากำลังเพิ่งเริ่ม
 ด้ง ผมเองก็เขนตัวต้งตัวดและก็ได้เห็น
 ผลกับบรรดาท่านรัฐมนตรีทุกคน ทุกคน
 ก็มีความเห็นไม่ได้คิดถึงการเสวยที่เสวย
 เปรียบเฉยไม่ต้องไปประชุมกัน โดยที่
 มอຍนโยบายให้เขาไป ให้สำนักงาน
 ประมาณอันนี้ไป จะเห็นได้ว่าบรรดา
 กระทรวงที่สำคัญ ๆ หรืออย่างที่ท่านสม
 ด้งผมก็เขนตัวต้งว่ามีอิทธิพลอะไรเหล่านี้
 ผมก็บรรชของว่าเป็นความจริง ตรงกันชว่
 ด้งประมาณถูกตั้นน้อยลงไป อย่าง
 กระทรวงกลาโหมน้อยลงไปเท่าไร ที่แรก
 ก็ขยล่านกไม่รู เขาแตกของทัพยกด้ง
 เป็นผยญชว่การทหารยกเอง ยันน้อยกว่า
 กลายชงนี้ขยขยแล้ว ด้งประมาณเขนกลา
 ด้งไม่พอยนน้อยไปกว่าอดีต ๔๖ ล้าน พว
 ทาง ฝ่ายทหารก็มาด้งกับผมนะ ครบ
 อย่างนแนแล้วไม่รูจะไปทำอย่างไรผมก็
 ขอกว่าขอให้เห็นแก่ชาติบ้านเมืองเถิด
 จะมาเอาแต่ใจอย่างไ้ เราจะด้งปรับระ
 การศึกษา เราจะปรับระด้งอื่น ๆ ขน
 เรื่องการเศรษฐกิจโดยทว ๆ ไปอีกแล้ว
 ด้งอย่างกระทรวงมหาดไทยรัฐมนตรีของไ้



จริงเช่นนั้นต่อหน้าสังคักคัสถ์ผมไม่ได้
 ได้มีเจรจาด้วยยาหอมอะไร ก็ห้ามไว้
 พกกันความจริง ถ้ามันเป็นความจริง
 อย่างไรผมจะพูดอย่างนั้นให้หมด เพราะ
 คนอย่างผมมันก็เป็นคนปากโป้ง โลงแดง
 อย่างนั้นอะไรก็ออกทีไรพูดความจริงกันไม่ได้
 ได้ ผมไม่มีอะไรจะเฉลยแผ่แก่ทุกคนก็
 สักว่าเข้าไปในเหตุผล และ เป็นความจริง
 เหลือเกินที่พูด เพราะฉะนั้นขบถกคัสถ์
 อย่างหนึ่งทั้งของชาติบ้านเมืองและทั้งของ
 ทั่วผมเขงกัไ้ผมเพื่อนร่วมคณะทุกคนไว้
 ก็ผ่อนสั้นผ่อนยาวไม่มีใครต้องง ไม่มี
 ใครเขาแต่ก็ให้อย่างที่เหตุวิคกไว้เมื่อก่อน

อีกประการหนึ่งก็ในเรื่อง ขอประ
 ทานโทษ คือในเรื่องความปลอดภัยของ
 คุณช่วย ๆ อะไรที่ว่า ขอโทษเด็ก ท่านผู้
 อำนวยการขบประมาณซึ่งเป็นสมาชิกคน
 หนึ่ง ผมเป็นคนรับแทนเพราะเป็นคนรับ
 นโยบายจากคณะรัฐมนตรีไปจัด ไม่ใช่
 ทั่วผ้อำนวยการสำนักขบประมาณไปจัด
 เป็นคนรับนโยบายไปจัดไม่ใช่อย่างก่อน
 นี้ไปคักแล้วแต่รัฐมนตรีคัสถ์แหละครับ
 อย่าให้ผมไปออกชื่อเลยเขาใส่เข้าไปเอา
 หมายไปหลยไว้ทน เขาอายนนี้ไปเหวียง
 ไว้ทน นิส้อำนวยการขบประมาณเป็นคน
 รับนโยบายจากผมไป เพราะฉะนั้นถ้า
 คนที่จะว่าผู้ อำนวยการสำนักขบประมาณ

ก็มาว่าผมมากกว่าและนอกจากนั้น ใน
 คณะกัษณะพิเศษของ ทั่วผ้อำนวยการ
 ประมาณก็เจรจาดี จาจาอ่อนหวานพูด
 ให้เป็นที่พอใจคนหลายครั้งแล้ว เจร
 เจราน่าฟังได้มีการประชุม โตเถียงกัน
 ประชุม ค.ร.ม. หลายครั้งหลายหน
 ก็รู้สึกว่า เลอ พดค้อยขันใจหน่อย เ
 ขบวางทผ้อำนวยการขอว่าสมหทัยญช
 ไม่เห็นหน้าทำอะไรคักเขาเรื่อยตัก ๆ เร
 ไรช่วยกันคักเราช่วยกันจรวโลง
 กันคักว่าอะไรที่มันคชนก่อนชนหลังพ
 พร้อม ๆ หนาคักว่า เอาเงินเสียทุกคน
 กรรมมาธิการขบประมาณทั้งคณะว่า ไ
 อะไรที่เออทรอัน พวกอะไรกันมาคักว
 ด้งจะคอก เพราะฉะนั้นผมก็คักว่า
 เป็นคักอย่างนี้แหละ อันนั้นผมขอเรียน
 ความจริงใจและผมจะพยายามทศค
 ทำคักนาค่อนคักด้วยคัก สค และคักคค
 เมอหากว่าสภาอะไรของเราสำเร็จ
 ก็คงจะช่วยให้การ ทำงานขบประมาณ
 รอยคชนด้งแม้แต่ว่าจะมีคนไม่พอ
 อย่างขำราชาการประจำอะไรมันก็ช่วย
 เพราะฉะนั้นผมก็ขอกไปเป็นหน้าที่เร
 ทรวงจะค้องไปคักแรง นรวามันเป็นคช
 เป็นคักอย่างนี้ทุกคนก็ขอกทำคักด้วย
 ทคชอย่างมันสำคัญทงนนั้นมันงค
 ัน นผมก็พูดเลยเถคี่ ความจริง



ถึงขยับประมาณ อย่างโรคเท้าช้างอย่างนี้
 ไม่มีใครทิ้งขยับประมาณไว้เลย ถ้ากัโตะ
 ขยับทั้งภาคชาติก็ยังไม่มีเลย โปรเฟส
 เซอร์ฝรั่งมาพบผมบอกว่า แหมควรรณะ
 นี้ควรเหลือเกิน ไม่ควรทำอะไรเลยมีผล
 เมืองเราเป็นต่งแต่ระหว่าง ๓ แสคนคนถึง
 ๕ แสคนคน ยังไม่มีชาติก็ยังไม่มีอะไร
 หมดเหมือนโรคมะเร็งเหมือนกันเขาบอก
 เขาไปเห็นประชาชนเรา เขาบอกว่า เขา
 รู้ว่าตัวเขารักยาไม่โรค แต่ขออย่าให้
 ลูกหลานเขาเป็นโรคอย่างนี้เลย ในเวลา
 นี้เห็นว่าไม่ได้การอะไร ถ้ามันเป็นอย่างนี้เรา
 มาพิจารณาเกี่ยวกับความฉลาด ซึ่งทุก
 อย่างมันสำคัญด้วยกันทั้งนั้น แต่ว่าอะไร
 มันก่อนอะไรมันหลัง จะต้องรีบไล่จำนวน
 มันนั้นเขาไปอีกจะต้องไปตัดเงินรายในนั้นมา
 ใช้เงินรายนั้นเป็นตัวช่วยอย่างหนึ่งในเรื่องนี้ ยัง
 มีเรื่องอื่น ๆ อะไรอีกหลายอย่างที่เกี่ยวข้อง
 ของเราจะต้องทำกันต่อไปอีก เพราะฉะนั้น
 มันก็หวังใจว่าที่ผมเรียนมาท่านสมาชิก
 มันก็เกรงใจที่จะหาความเข้าใจยังไม่
 กระจ่างชัด แต่ผมก็ขอรับรองด้วยคำพูด
 นี้เป็นความจริง มันขยับขึ้นเป็นอย่าง
 นี้ เพราะฉะนั้นเราจะต้องควบคุมและ
 ควบคุมกันแก้ไขหายเท่าที่จะกระทำได้ เพราะ
 ไม่ทำอย่างไรมันก็เป็นรูปเดิมอยู่ของมัน
 หมด เพราะฉะนั้นผมจึงพูดเสมอว่า

ระบบปฏิวัติคือเป็นระบบที่ก้าวหน้าโดยไม่
 หยุคยัง มีทางอะไรที่จะทำได้จะต้องทำ
 ถ้าไม่คิดไปถกกันข้างหน้าซึ่งสำคัญอย่า
 ไปไกลเขาเท่านั้นแหละ อย่าไปกินเขา
 เท่านั้น ถ้ามันไป ผมคิดว่าท่านสมาชิก
 ผมเกรงใจที่จะมีความเข้าใจ

นายชำนาญ ยুবวรัตน์: ท่านประ
 ธานที่เคารพ ผมขอร้องใจในเรื่องร่างพระ
 ราชบัญญัติวิธีการงบประมาณนี้ ในข้อ
 เรื่องที่เกี่ยวกับการควบคุมงบประมาณใน
 ข้อที่ว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ จะ
 จ่ายเงินหรือถือหนี้ผูกพันไม่ได้ นอกจาก
 ตามงบประมาณหรือนอกจากตามกฎหมาย
 นี้ โดยที่งบประมาณในเมืองไทยเรา
 เราทำคดีไปที่ว่าราชการจักร ข้อเท็จ
 จริงต่างๆนี้ เท่าที่ผ่านประสพมานั้น เรา
 มีการจ่ายเงินงบประมาณมาตลอด เช่น
 อย่างในเรื่อง ค่าพาหนะ เบี้ยเลี้ยง เงิน
 เบี้ยเลี้ยงนิตโทษอย่างนี้ ถ้าเผื่อว่าเรากั
 หนดไว้โดยทั่วไปโดยเคร่งครัด ตามหลัก
 ระเบียบเจ้าหน้าที่หรือจะหยุด
 ทำงานทันที เพราะถ้าทำไปก็เป็นการผิด
 กฎหมาย เพราะฉะนั้นผมคิดว่าจะต้องมี
 การที่ว่ามีเงื่อนไข ทั่วไปให้ข้อในการที่จะจ่าย
 เงินสำรองจ่ายได้ หรือมีเงื่อนไขที่จะขอ
 ปรากฏกระทรวงหรือจากรัฐบาลได้ในการที่
 มีการจ่ายเงิน ถ้ามีเงื่อนไขโดยเฉพาะ



งบประมาณสำหรับประเทศไทย ซึ่งเรา
มีการรวมอำนาจการปกครองไว้ที่ศูนย์
กลางอย่างนี้แล้ว ข้อเท็จจริงตามที่
ต่าง ๆ นี้กว่าทางส่วนกลางที่เราของแต่ละ
กรมจะวิ่งเรื่อง นนมันซึกของงบประมาณ
ที่ต่างไว้ นนมันซึกขอเรียนเป็นข้อสังเกต

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ :
ในเรื่องนี้ขอให้แปรญัตติในเวลา ที่เข้า
คณะกรรมการธิการ เมื่อไม่มีท่านผู้ใด
จะอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าขอมีคำ
ที่ประชุมเห็นว่า สมควรจะรื้อหลักการแห่ง
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้
ใดเห็นว่าควรรื้อหลักการ โปรดยกมือขึ้น
(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ :
ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ :
ไม่มี เห็นอันว่า รื้อหลักการแห่งร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นเอกฉันท์ คณะ
รัฐบาลจะแต่งตั้งกรรมการวิสามัญหรือ
วิสามัญ

**นายสุนทร หงสลดการมภ์ (รัฐ
มนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) :** รัฐบาล
ขอเสนอให้ตั้งกรรมการวิสามัญ

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ :
รัฐบาลขอเสนอตั้งกรรมการวิสามัญ

มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ :
ไม่มี เห็นอันว่าตั้งคณะกรรมการ
วิสามัญจำนวนกี่คน

**นายสุนทร หงสลดการมภ์ (รัฐ
มนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) :** มีจำนวน
๕ คน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ :
รัฐบาลขอเสนอจำนวน ๕ คน มีท่านผู้
ใดขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขประการใดบ้าง
(ไม่มีสมาชิกขอเปลี่ยนแปลงแก้ไข
ประการใด)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ :
ไม่มีเห็นอันว่า คณะกรรมการวิสามัญ
มีจำนวน ๕ คน รัฐบาลขอแต่งตั้งก
มีจำนวน ๕ คน รัฐบาลขอแต่งตั้งก

**นายสุนทร หงสลดการมภ์ (รัฐ
มนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) :** รัฐบาล
ขอเสนอแต่งตั้ง ๕ คน คือ

๑. พระยาอรรถการีย์สุนทร
๒. นายป๋วย อึ๊งภากรณ์
๓. นายบุญมา วงศ์สวรรค์
๔. นายสุนทร หงสลดการมภ์

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ
ต่อไปท่านสมาชิกเสนออีก ๕ คน

นายบุญชนะ อดิศัย : ผมนขอ
เสนอ พันเอก หลวงวิจิตรวาทการ



(มีสมาชิกรับรอง)

พลตรี บุญชัย บำรุงพงศ์ :

ผมขอเสนอ นายบุญชนะ อัครถาวร

(มีสมาชิกรับรอง)

นายบุญชู บริสุทธิ์ : ผมขอเสนอ

นายประมุต สุวรรณศรี

(มีสมาชิกรับรอง)

นายสมภพ โหดระกิตย์ : ผมขอ

เสนอ นายสิริ ปกาสีท

(มีสมาชิกรับรอง)

พันเอก เชิดชัย ทองสิงห์ :

ผมขอเสนอ หลวงอรรถไกรวัลลัท

(มีสมาชิกรับรอง)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ :

ผู้ใดเสนอข้อไปอีกหรือไม่

(ไม่มีผู้ใดเสนออีก)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ :

เชิญเลขาธิการอ่าน

นายเจริญ บัณฑิตโร (ผู้ทำหน้าที่

เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ) : รายงานข้อ

เสนอมาริการมีดังนี้

๑. พระยาอรรดการวิพนพนธ์

๒. นายปรีช ชิงภากรณ

๓. นายบุญมา วงศ์สุวรรณต์

๔. นายสุนทร หงสตาารมภ์

๕. พันเอก หลวงวิจิตรวาทการ

๖. นายบุญชนะ อัครถาวร

๗. นายประมุต สุวรรณศรี

๘. นายสิริ ปกาสีท

๙. หลวงอรรถไกรวัลลัท

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ :

แปรญัตติภายในถั่ววัน

นายสุนทร หงสตาารมภ์ (รัฐ

มนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : รัฐบาล

ขอเสนอแปรญัตติภายใน ๓ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ :

รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติภายใน ๓ วัน

มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นบ้าง

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็น

อย่างอื่น)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ :

ไม่มี เห็นอันว่าสภานอนุมัติให้แปรญัตติ

ภายใน ๓ วัน

สำหรับวันหมดกระเขยบวาระแล้ว

ข้าพเจ้าขอเลิกประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๑๐ นาฬิกา.



LIART

คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม

ม.น.ญ. บริสุทธิ์	เล็ก ขารุณัฐ	ผู้ตรวจรายงาน
เจริญ ปัทมาโร	ธน ปุณยวิจิตร	”
มาลัย ชูพินิจ	จำรงค์ ใจอ่อนน้อม	”
น.อ. ชิตชัย สวรรณพฤษ์	แก้ว ห่มพยัคฆ์	”
น.ท. ม. สังขวิจิตร	สินธุ์ชัย ช่อสัคยศิริ	”
พล.ร.ท. ศวี คาวราช	โคมเดลา สุปลากร	”
	ฉันทนา ชานะชัย	”
	อุดม พลอยสังวาลย์	”
	สุพงศ์ ศิริพนเกียรติ	”

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๗ / ก.ค. / ๐๒

สุพันธ์ จิตรภักดิ์
 หัวหน้าแผนกรายงานการประชุม
 ประสิทธิ์ ศรีสุชาติ
 หัวหน้ากองการประชุม
 ประเสริฐ บัณฑิตสุนทร
 รองเลขาธิการสภาฯ
 เจริญ ปัทมาโร
 เลขาธิการสภาฯ

พล. อ. ส. สุทธิสารวรรณกร
 ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ