

รายงานการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๖/๒๕๑๔ (วิสามัญ)

วันพุธที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๔  
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๕ นาฬิกา

ประธานวุฒิสภา : วันนี้มีสมาชิกมาร่วมการประชุม ๑๑๖ คน ครบองค์ประชุมแล้ว  
ข้าพเจ้าจะได้ดำเนินการประชุมต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม สำหรับวันนี้ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์พัฒนา  
การประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ซึ่งสภาผู้แทน  
ลงมติให้ใช้ได้แล้ว



(สำเนา)

ที่ สผ ๐๐๐๒/๓๓๐๓

สภาผู้แทน

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติชื่อดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทน ครั้งที่ ๑๒/๒๕๑๔ (วิสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๔ ที่ประชุมได้ลงมติให้ใช้ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ได้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ฉะนั้น จึงเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๑๙

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลตรี ศ. สิริโยธิน

(ศิริ สิริโยธิน)

ประธานสภาผู้แทน

สำเนาถูกต้อง

*[Handwritten signature]*

จ่านงค์ พิมพ์

*[Handwritten signature]* ทาน



LIRT

บันทึก

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์พัฒนา  
การประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนพิจารณา  
เสร็จแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาการ  
ประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. .... ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรี ที่ประชุมสภาผู้แทน  
ได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๑๓  
(สามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๑๓ และส่งให้คณะกรรมการการเศรษฐกิจพิจารณา  
เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอสภาผู้แทนพิจารณาต่อไป

ในคราวประชุมสภาผู้แทน ครั้งที่ ๑๒/๒๕๑๔ (วิสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๑  
กุมภาพันธ์ ๒๕๑๔ ที่ประชุมได้ลงมติให้ใช้ได้และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตาม  
รัฐธรรมนูญ

จึงได้ส่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้วุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๔

(ลงชื่อ)

**ประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์**

(นายประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์)

เลขาธิการรัฐสภา

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์พัฒนา  
การประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

พ.ศ. ....

หลักการ

คุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้


เหตุผล

เนื่องจากรัฐบาลได้ลงนามในความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์พัฒนาการประมง  
แห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งกำหนดให้มีสำนักงานฝ่ายการฝึกอบรมของศูนย์ขึ้นในประเทศไทย และเนื่องจากรัฐบาลได้ตกลงที่จะให้ความคุ้มครองในการดำเนินงานแก่ศูนย์ดังกล่าว  
จึงต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

สำเนาถูกต้อง



จ่านวค์ พิมพ์

 ทาน

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
คุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาการประมง  
แห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้  
พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"ศูนย์" หมายความว่า ศูนย์พัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งประเทศภาคีความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์พัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ร่วมกันจัดตั้งขึ้น



มาตรา ๔ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานในประเทศไทยของศูนย์

- (๑) ให้ยอมรับนับถือว่า ศูนย์เป็นนิติบุคคล และให้ถือว่ามีภูมิลำเนาในประเทศไทย
- (๒) ในการปฏิบัติงานของศูนย์ ให้เรือของศูนย์เข้ามาในน่านน้ำไทย ทำการประมงและใช้คนต่างด้าวเป็นคนประจำเรือในเขตการประมงไทยด้วยก็ได้ โดยได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทยและกฎหมายว่าด้วยการประมง
- (๓) ให้ศูนย์ได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนราษฎร์

มาตรา ๕ ให้ศูนย์ได้รับยกเว้น

- (๑) อาคารแสดมภ์ซึ่งเรียกเก็บตามประมวลรัษฎากร สำหรับเงินที่ศูนย์ได้รับจากการบริจาคและค่าธรรมเนียมการศึกษา
- (๒) อาคารตามกฎหมายว่าด้วยพิภคัตตราศุลกากรและภาษีการค้าตามประมวลรัษฎากร สำหรับเรือยานยนต์ วัสดุและอุปกรณ์ที่ศูนย์นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อการศึกษาและวิจัยอันเป็นการดำเนินงานตามปกติวิสัยตามวัตถุประสงค์ของศูนย์ ทั้งนี้เฉพาะเมื่อศูนย์ได้รับความเห็นชอบในการนำเข้ามาในราชอาณาจักรจากกระทรวงเกษตรแล้ว
- (๓) ภาษีโรงเรือนและที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ สำหรับทรัพย์สินของศูนย์ที่ใช้เกี่ยวกับการศึกษาหรือทรัพย์สินที่ใช้เป็นหอพักหรือบ้านพักของผู้รับการฝึกอบรมหรือเจ้าหน้าที่ของศูนย์ ซึ่งอยู่ในบริเวณที่ตั้งของสำนักงานของศูนย์ฝ่ายฝึกอบรม ทั้งนี้เฉพาะทรัพย์สินที่กระทรวงเกษตรให้ความเห็นชอบในการให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษี

มาตรา ๖ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเพียงเท่าที่พระราชบัญญัตินี้มีได้ระบุเป็นอย่างอื่น คนต่างด้าวซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อปฏิบัติงานของศูนย์ตราบเท่าที่อยู่ในฐานะดังต่อไปนี้ ให้ได้รับยกเว้นจากข้อจำกัดตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เกี่ยวกับจำนวนคนเข้าเมือง และระยะเวลาที่จะได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเพียงเท่าที่เป็น การจำเป็นในการฝึกอบรมและการปฏิบัติหน้าที่ของศูนย์



LIRT

- (๑) เจ้าหน้าที่
- (๒) ผู้ฝึกอบรม
- (๓) ผู้รับการฝึกอบรม
- (๔) คู่สมรส บุตร หรือญาติซึ่งอยู่ในอุปการะและเป็นส่วนแห่งครัวเรือนของ

บุคคลใน (๑) และ (๒)

ทั้งนี้ เฉพาะที่กระทรวงเกษตรให้ความเห็นชอบในการยกเว้นนั้น ๆ

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

นายसानนท์ สายสว่าง : กระผมเข้าใจว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้คงมีความเกี่ยวพันและเกี่ยวโยงถึงสนธิสัญญาซึ่งรัฐบาลไปทำไว้ระหว่างประเทศ แต่ว่าไม่ได้มีแนบสำเนาของสัญญานั้นมาให้สภานี้พิจารณาด้วย จึงสงสัยว่ามีสัญญาจริงไหมและสัญญานั้นมีประการใด จึงมีความผูกพันจำเป็นต้องมาออกเป็นพระราชบัญญัติ ถ้าหากให้เหมาะให้สมแล้ว น่าจะแปลสัญญานั้นพร้อมกับต้นสัญญาแนบมาในร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย เพื่อสะดวกแก่สภานี้จะได้พิจารณาข้อได้เปรียบและเสียเปรียบในข้อสัญญาซึ่งได้กระทำไว้ เมื่อไม่แนบมาอย่างนี้ กระผมเห็นว่า การที่จะพิจารณานั้น ก็ให้รัฐบาลแถลงว่ามีสัญญาจริงไหม สัญญาผูกพันอย่างไรจึงมีความจำเป็นต้องมาออกเป็นพระราชบัญญัติ

หม่อมราชวงศ์จักร์ทอง ทองใหญ่ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร) : เรื่องสัญญานี้ทางรัฐบาลก็ได้เสนอในรัฐสภาแล้วครั้งหนึ่ง และก็มีสัญญาจริง ซึ่งได้ลงนามมาแล้วเป็นเวลาพิเศษ เพราะฉะนั้นก็เข้าใจว่าถ้าเผื่อว่ามีท่านสมาชิกผู้มึ่เกียรติต้องการดูข้อสัญญานี้ ก็คงจะขอจากทางสภาผู้แทนได้

พันเอก สอนอง ถมั่งรักษัสัตร์ : สำหรับกระผมมีข้อสงสัยที่อยากจะขอความกระจ่างแจ้งจากรัฐบาลก่อนที่จะรับหลักการ คือว่าความห่วงใยของกฎหมายฉบับนี้ก็อยู่ที่การให้สิทธิพิเศษแก่ชาวต่างประเทศนั่นเอง ขอให้ดูในมาตรา ๔ ครับ มาตรา ๔ นี้ได้บัญญัติไว้ว่าให้ศูนย์เป็นนิติบุคคล และกระผมได้ตรวจดูมาตราอื่นๆ ไปหมดแล้ว ก็รู้สึกทำให้ความรอบคอบและก็บัญญัติเกี่ยวกับเรื่องศูนย์นี้รัดกุมดี แต่ในอนุมาตรา (๒) ของมาตรา ๔ นี้มีอยู่ข้อหนึ่งเขียนไว้ว่า "ในการปฏิบัติงานของศูนย์ ให้เรือของศูนย์เข้ามาในน่านน้ำไทยทำการประมงและให้คนต่างด้าวเป็นคนประจำเรือ" มีคำว่า "คนประจำเรือ" เกิดขึ้นและกระผมได้ไปตรวจในข้ออื่นๆ ว่ามีข้อบัญญัติไหนบ้างที่จะควบคุมเรื่องคนประจำเรือ ก็มีอยู่ในมาตรา ๖ มาตรา ๖ ก็ได้พยายามที่จะควบคุมบุคคลเหมือนกันนะครับ เกี่ยวกับพวกที่จะได้สิทธิพิเศษนี้ มีข้อจำกัดในเรื่องจำนวน ในเรื่องระยะเวลา ในข้อนั้นก็ด้วางเงื่อนไขไว้ว่าบุคคลต่อไปนี้ ถ้ากฎหมายไม่ได้ระบุไว้เป็นอย่างอื่นละก็ จะมีข้อจำกัดในเรื่องจำนวนกับระยะเวลา ก็มี (๑) เจ้าหน้าที่ (๒) ผู้ฝึกฝนอบรม (๓) ผู้รับการฝึกอบรม (๔) คู่สมรส ปรากฏว่าไม่มีคำว่า "คนประจำเรือ" อยู่ อันนี้ก็สงสัยว่า คนประจำเรือนี้จะเข้าอยู่ใน ๔ ประการนี้ข้อใดข้อหนึ่งหรือไม่ เป็นเจ้าหน้าที่



หรือไม่ ที่หวังโยเช่นนี้ก็มานึกอยู่เสมอว่า เราที่เกี่ยวข้องกับคนเข้าเมืองนี้ ก็มีประเทศมหาอำนาจที่สามารถไม่ต้องวีซ่าเข้าเมืองก็ได้ นี่ก็เป็นช่องโหว่ ทำให้เราควบคุมคนต่างประเทศไม่ได้นี้มากมายอยู่แล้ว เมื่อเป็นเช่นนี้เรื่องคนประจำเรือนี่จะเป็นช่องโหว่อีกหรือไม่ กระผมก็ขอถามเพื่อแก้ไขข้อสงสัยจากรัฐบาล จะกรุณาตอบได้ไหมครับ

หม่อมราชวงศ์จักร์ทอง ทองใหญ่ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร) : ตามข้อสงสัยของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมขอชี้แจงว่า คนประจำเรือ คือเจ้าหน้าที่เพื่อมาทำการฝึกทางด้านการบินเรือ กัปตันหรือช่างประจำเรือ ซึ่งมีจำนวนเพียง ๔ - ๕ คน ประจำเรือหนึ่งลำ และก็เรือเวลานี้ก็มีเพียงลำเดียวที่ทางศูนย์จัดขึ้น

นายหล่อ ธีระชาติ : กระผมใคร่จะกราบเรียนถามว่าในมาตรา ๔ (๓) นั้น ที่ว่าให้ศูนย์ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนราษฎร์นั้นนะ มีความกว้างขวางแค่ไหน เท่าที่ตีความก็คงจะหมายความว่าศูนย์นี้มีหน้าที่อบรมฝึกฝนบุคคลให้ปฏิบัติการในเรื่องการประมง ได้รับการยกเว้นจากกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนราษฎร์ แต่ถ้าหากว่าบรรดาคนในศูนย์เจ้าหน้าที่ในศูนย์ซึ่งเป็นคนต่างด้าวนี้ เขาจะจัดตั้งโรงเรียนเพื่อสอนลูกหลานเขาขึ้นเป็นต้นว่าสอนภาษาหนึ่งภาษาใดโดยเฉพาะ ซึ่งจะต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนราษฎร์นั้นนะ จะได้รับการยกเว้นไหมครับ เพราะเหตุว่าเขาอาจจะมียุทธศาสตร์ของเขาที่ติดตามมาเป็นจำนวนมาก และก็ไม้อยากจะเข้าโรงเรียนของไทย อยากจะสอนภาษาหนึ่งภาษาใดเฉพาะภายในศูนย์ของเขานั้น ในกฎหมายโรงเรียนราษฎร์ของเรานั้น ถ้ามีการสอนเด็กเสมอๆ เกิน ๗ คน ก็ต้องเข้าอยู่ในบังคับของโรงเรียนราษฎร์ กระผมใคร่จะกราบเรียนถามว่า ถ้าเขาจะดำเนินการตั้งโรงเรียนเพื่อสอนลูกหลานของเขา ใช้ภาษาต่างด้าวขึ้นอย่างนี้ จะขัดกับพระราชบัญญัติโรงเรียนราษฎร์หรือจะอนุโลมตามอนุมาตรา (๓)

หม่อมราชวงศ์จักร์ทอง ทองใหญ่ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร) : ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติถามถึงเกี่ยวกับเรื่องการจัดตั้งโรงเรียนราษฎร์นี้ คือโรงเรียนที่จะตั้งต้องขออนุมัติ คือหมายความว่าปฏิบัติตามกฎหมายนี้ เพราะว่าศูนย์นี้มีการตั้งโรงเรียนเพื่อฝึกอบรมทางด้านการบิน แต่ที่ว่าถ้าเมื่อจะไปตั้งโรงเรียนอื่นใด เพื่อจะสอนภาษาหรือฝึกอบรมลูกหลานนี้ ไม่อยู่ในข่ายการควบคุมของกฎหมายนี้ ต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติโรงเรียนราษฎร์ทั่วไป



นายแพทย์ จิราภรณ์ : ข้าพเจ้าสงสัยความในมาตรา ๖ ใครจะขอค่าแถมจากรัฐบาลดังนี้ มาตรา ๖ การที่จะให้คนต่างด้าวเข้ามาให้ได้รับยกเว้นจากข้อจำกัดตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เกี่ยวกับจำนวนคนเข้าเมือง และระยะเวลาที่จะได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร ทั้งนี้ข้าพเจ้าสงสัยว่าภาษีคนต่างด้าวนี้ต้องเสียด้วยหรือเปล่า นี้ไม่ได้พูดถึงภาษี มีแต่ที่ว่าจำนวนและระยะเวลาที่จะให้อยู่ ภาษีต่างด้าวนี้ต้องเสียหรือไม่ นี้ไม่ปรากฏ ไม่ทราบว่าเป็นเพราะเหตุใด และในมาตรา ๖ นี้เองผู้ที่ได้รับยกเว้นก็มี ๑. เจ้าหน้าที่ ๒. ผู้ฝึกอบรม ๓. ผู้รับการฝึกอบรม สำหรับผู้รับการฝึกอบรมนั้นน่าจะเป็นคนไทยมากกว่า เอาเขาเข้ามาสอน เอาเขาเข้ามาฝึก ชาวต่างด้าวเขาเป็นผู้ฝึกผู้สอน แต่ผู้รับการอบรมนี้ ทำไมจะเอาคนญี่ปุ่นนี้มาสอนกันในเมืองไทยด้วยอย่างนั้นหรือ หมายถึงใครกันแน่ ผู้รับการฝึกอบรมนี้ และอนุมาตรา (๔) ที่ได้รับยกเว้น คู่สมรส บุตร หรือญาติซึ่งอยู่ในความอุปการะ ข้าพเจ้าเข้าใจว่ามันกว้างเกินไป ญาตินี้กว้าง เอาละจะมีข้อกำหนดว่าต้องเป็นผู้อยู่ในอุปการะก็ตาม หรือในวรรคสุดท้ายว่า ทั้งนี้เฉพาะที่กระทรวงเกษตรให้ความเห็นชอบในการยกเว้นนั้น ๆ อันนี้ก็แสดงว่ากระทรวงเกษตรก็ต้องพิจารณาว่าจะให้ใครเข้ามาจำนวนเท่าไร ตามความจำเป็นจริง ๆ แต่ใส่คำว่า "ญาติ" เข้าไปนี่กว้างขวาง เอาพ่อตาแม่ยายมา ญาตินี้มาอยู่ในความอุปการะมันอาจจะไกลกว่านั้น เขาเรียกว่า ญาติ ญาติร่วมโลก หมายความว่าถ้าสืบกันไป ญาติทุกคนแหละกว้างขวางไป ข้าพเจ้าเข้าใจว่าการตกลงร่วมมืออะไรกันนี้ เราควรจะจำกัดเฉพาะเท่าที่จำเป็นจริง ๆ อย่าให้เขาถือโอกาสที่จะเอาคนเข้าเมืองมาโดยได้รับสิทธิพิเศษในเรื่องเหล่านี้ อันนี้ก็ใครจะขอค่าชี้แจงจากรัฐบาล

หม่อมราชวงศ์จักร์ทอง ทองใหญ่ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร) : สำหรับเรื่องภาษีต่างด้าวนั้น คงได้รับยกเว้น แต่ว่าในด้านภาษีศุลกากรเกี่ยวกับเครื่องใช้สอยส่วนตัวของเจ้าหน้าที่หรือผู้ฝึกอบรมนี้คงไม่ได้รับการยกเว้น ได้รับยกเว้นเฉพาะภาษีเกี่ยวกับงานของศูนย์โดยตรงเท่านั้น ส่วนในเรื่องเกี่ยวกับผู้รับฝึกอบรมที่ว่าที่รวมอยู่ในพวกที่จะได้รับการยกเว้นเกี่ยวกับการเข้าเมืองนี้ เพราะฉะนั้นศูนย์นี้เป็นศูนย์ร่วมของภูมิภาคนี้ ก็มีประเทศที่เป็นสมาชิกหลายประเทศ ซึ่งประเทศเหล่านี้ก็หมายความว่า ส่งผู้ที่มารับการฝึกอบรมร่วมด้วย



หมายความว่า มีสิงคโปร์ มาเลเซีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ เพราะฉะนั้นก็ต้องการจะได้รับการยกเว้นเกี่ยวกับเข้าเมือง เพื่อมาทำการฝึกอบรมและไม่รวมถึงครอบครัวหรือญาติพี่น้องของผู้รับการฝึกอบรม คงมีเฉพาะของเจ้าหน้าที่ ซึ่งส่วนใหญ่ก็คือเป็นพวกเจ้าหน้าที่ทางการเดินทางเดินเรือแล้วก็ควบคุมเรือ ส่วนผู้ฝึกอบรมก็พวกทางฝ่ายวิชาการที่จะเข้ามา ซึ่งทั้งหมดนี้ก็มีจำนวนจำกัดมาก ไม่เกิน ๑๓ คน ทั้งหมด ศูนย์นี้ ขอประทานโทษครับ ส่วนเรื่องญาตินี้ก็เพราะว่าได้มีความจำเป็นที่ศูนย์นี้ ในข้อตกลงไว้ มีอายุเวลา ๑๐ ปีที่กำหนดไว้ แต่อาจจะลดหย่อนได้ตามความจำเป็น เพราะฉะนั้นผู้ที่เข้ามาฝึกอบรมก็ดี หรือเป็นเจ้าหน้าที่ก็ดี มีความจำเป็นในเรื่องครอบครัว บางทีอาจจะเป็นผู้ที่ต้องอยู่ในอุปการะ เช่นบิดามารดาซึ่งแก่ชราซึ่งจะทิ้งไว้ไม่มีใครดูแลในประเทศของเขา เราก็ยอมให้ แต่ว่าไม่หมายถึงญาติอื่น ๆ อย่างที่ว่าญาติร่วมโลกอะไรแบบนั้น

พันโท ประเสริฐ สุตบรรทัด : กระผมสงสัยในมาตรา ๔ (๓) เช่นเดียวกันคือให้ศูนย์ได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนราชภูธรนั้น ตามพระราชบัญญัติโรงเรียนราชภูธรนั้นไม่ได้หมายความว่า ผู้ใดจะตั้งโรงเรียนแล้วจึงจะเข้าไปอยู่ในพระราชบัญญัติโรงเรียนราชภูธรเท่านั้นหาไม่ได้ โรงเรียนอาชีวะทั้งหลายทั้งปวง จะเป็นตัดเสื้อหรือเครื่องยนต์กลไกต่าง ๆ ที่เป็นอาชีวะใด ๆ นั้น ขึ้นอยู่ในพระราชบัญญัติโรงเรียนราชภูธร อยู่ในความควบคุมของกระทรวงศึกษาธิการด้วยกันทั้งสิ้น โดยเฉพาะกองโรงเรียนราชภูธร ตามที่รัฐบาลได้ตอบเมื่อกี้ว่าโรงเรียนที่ตั้งขึ้นนี้ หมายความว่าตั้งเพื่อการประมงเป็นโรงเรียนการประมง โรงเรียนการประมงนี้ เชื่อว่าก็อยู่ในเรื่องอาชีวะด้วยประการหนึ่ง จึงอยากจะให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการว่าโรงเรียนอาชีวะการประมงนี้ขึ้นอยู่ในพระราชบัญญัติโรงเรียนราชภูธรหรือไม่ อยากจะฟังท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการตอบ ขอบคุณ

นายอภิรักษ์ จันทวิมล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : ศูนย์การประมงที่กระทรวงเกษตรจะตั้งขึ้นนี้ ก็เป็นหน่วยฝึกอบรมของกระทรวงทบวงกรม ไม่อยู่ในข่ายของพระราชบัญญัติโรงเรียนราชภูธร

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ผมจะขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่า สมควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณาหรือไม่ท่านผู้ใดเห็นว่า



LIRT

ควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลจะเสนอส่งคณะกรรมการการสามัญหรือวิสามัญ

หม่อมราชวงศ์จักร์ทอง ทองใหญ่ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร) : รัฐบาลขอเสนอส่งคณะกรรมการการสามัญชุดการเศรษฐกิจพิจารณา

ประธานวุฒิสภา : รัฐบาลขอเสนอส่งคณะกรรมการการสามัญชุดการเศรษฐกิจพิจารณา จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ส่งคณะกรรมการการสามัญชุดการเศรษฐกิจพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายในกี่วัน

หม่อมราชวงศ์จักร์ทอง ทองใหญ่ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร) : รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติภายใน ๓ วัน

ประธานวุฒิสภา : รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติภายใน ๓ วัน จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี เป็นอันว่าแปรญัตติภายใน ๓ วัน

ระเบียบวาระที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจและกำหนดการปฏิบัติบางประการเกี่ยวกับสิทธิพิเศษถอนเงินในกองทุนการเงินระหว่างประเทศ พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนลงมติให้ใช้ได้แล้ว คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ที่ สผ ๐๐๐๒/๓๓๐๖

สภาผู้แทน

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจและกำหนดการปฏิบัติบางประการเกี่ยวกับสิทธิพิเศษ  
 กอนเงินในกองทุนการเงินระหว่างประเทศ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติเงินตรา  
 (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติชื่อดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล  
 ประกอบ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทน ครั้งที่ ๑๒/๒๕๑๔ (วิสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๑  
 กุมภาพันธ์ ๒๕๑๔ ที่ประชุมได้ลงมติให้ใช้ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจและกำหนดการปฏิบัติ  
 บางประการเกี่ยวกับสิทธิพิเศษกอนเงินในกองทุนการเงินระหว่างประเทศ พ.ศ. .... และ  
 ร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ได้ และให้  
 เสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ฉะนั้น จึงเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณา  
 ต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๑๔

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลตรี

ศ.สิริโยธิน

(ศิริ สิริโยธิน)

ประธานสภาผู้แทน

สำเนาถูกต้อง



จำนงค์ พิมพ์


 ทาน


LIRT

บันทึก

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจและกำหนดการปฏิบัติบางประการเกี่ยวกับสิทธิพิเศษถอนเงินในกองทุนการเงินระหว่างประเทศ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนพิจารณาเสร็จแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจและกำหนดการปฏิบัติบางประการเกี่ยวกับสิทธิพิเศษถอนเงินในกองทุนการเงินระหว่างประเทศ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรี ที่ประชุมสภาผู้แทนได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๑/๒๕๑๓ (สามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๑๓ และส่งให้คณะกรรมการเศรษฐกิจพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอสภาผู้แทนพิจารณาต่อไป

ในคราวประชุมสภาผู้แทน ครั้งที่ ๑๒/๒๕๑๔ (วิสามัญ) วันพฤหัสบดี ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๔ ที่ประชุมได้ลงมติให้ใช้ได้และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

จึงได้ส่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้วุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๔

(ลงชื่อ)

**ประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์**

(นายประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์)

เลขาธิการรัฐสภา



(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจและกำหนดการปฏิบัติบางประการ  
เกี่ยวกับสิทธิพิเศษถอนเงินในกองทุนการเงิน  
ระหว่างประเทศ พ.ศ. ....

หลักการ

ให้อำนาจและกำหนดการปฏิบัติบางประการเกี่ยวกับสิทธิพิเศษถอนเงินในกองทุนการเงินระหว่างประเทศ


เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยซึ่งเป็นสมาชิกของกองทุนการเงินระหว่างประเทศอยู่แล้ว  
สมควรสมัครเข้าเป็นภาคีในบัญชีพิเศษถอนเงินในกองทุนการเงินระหว่างประเทศนั้นด้วย  
และโดยที่การสมัครเข้าเป็นภาคีดังกล่าว สมควรมีกฎหมายกำหนดอำนาจและการปฏิบัติบาง  
ประการเกี่ยวกับการนั้น จึงต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

สำเนาถูกต้อง



จำนงค์ พิมพ์

 ทาน



ร่าง

พระราชบัญญัติ

ให้อำนาจและกำหนดการปฏิบัติบางประการเกี่ยวกับสิทธิพิเศษ

ถอนเงินในกองทุนการเงินระหว่างประเทศ

พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายให้อำนาจและกำหนดการปฏิบัติบางประการเกี่ยวกับสิทธิพิเศษถอนเงินในกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิก

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติให้อำนาจและกำหนดการปฏิบัติบางประการเกี่ยวกับสิทธิพิเศษถอนเงินในกองทุนการเงินระหว่างประเทศ พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"กองทุนการเงิน" หมายความว่า กองทุนการเงินระหว่างประเทศตามข้อตกลงเกี่ยวกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิก

"สิทธิพิเศษถอนเงิน" หมายความว่า สิทธิพิเศษในการถอนเงินที่กองทุนการเงินได้จัดสรรให้แก่ประเทศสมาชิก ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งบัญชีพิเศษถอนเงิน



LIRT

"บัญชีพิเศษถอนเงิน" หมายความว่า บัญชีพิเศษถอนเงิน ที่ได้จัดตั้งขึ้นใน กองทุนการเงิน

"ธนาคาร" หมายความว่า ธนาคารแห่งประเทศไทย

มาตรา ๔ ให้ธนาคารถือประโยชน์จากการเป็นภาคีแห่งบัญชีพิเศษถอนเงินใน นามของรัฐบาล และปฏิบัติการตามพันธะเกี่ยวกับบัญชีพิเศษถอนเงินในนามของรัฐบาลได้ ทุกประการ

มาตรา ๕ ให้ธนาคารเป็นผู้ถือและใช้ประโยชน์เกี่ยวกับสิทธิพิเศษถอนเงินที่ รัฐบาลได้รับจากการจัดสรรและจากธุรกรรมอื่น ๆ

มาตรา ๖ ให้ธนาคารออกใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงินได้เป็นคราว ๆ ตามวิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงเพื่อส่งเข้าทุนสำรองเงินตราได้ตามความจำเป็น

มาตรา ๗ ให้ถือว่าใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงินเป็นตราสารชนิดใด่ถอนเมื่อได้ เห็นแต่ไม่มีดอกเบี้ย และกำหนดหน่วยต้นเงินของใบสำคัญนี้เทียบเท่ากับทองคำในอัตรา ๐.๘๘๘๖๗๑ กรัมทองคำบริสุทธิ์ต่อหน่วย

มาตรา ๘ ใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงินซึ่งได้ออกตามมาตรา ๖ ต้องมีมูลค่ารวมกัน ไม่เกินมูลค่าของสิทธิพิเศษถอนเงินซึ่งธนาคารถืออยู่

มาตรา ๙ สิทธิประโยชน์ที่ได้รับหรือที่ต้องจ่ายแลกเปลี่ยนกับสิทธิพิเศษถอนเงิน ผลประโยชน์หรือภาระค่าใช้จ่าย และผลกำไรหรือขาดทุน เนื่องจากการปฏิบัติตามพันธะแห่ง บัญชีพิเศษถอนเงินทั้งสิ้น ให้ตกเป็นของธนาคาร

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่สิทธิพิเศษถอนเงินที่ได้ออกใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงิน แล้วจะต้องได้รับชดใช้เป็นสินทรัพย์ ซึ่งมีใช้เป็นสินทรัพย์ที่ระบุไว้ในมาตรา ๓๐ (๑) (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ให้ถอนใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงินจำนวนเดียวกันนั้นจากทุนสำรอง



LIRT

เงินตรา โดยให้ธนาคารนำส่งสินทรัพย์ที่ประกอบเป็นทุนสำรองเงินตราได้ เข้าทุนสำรองเงินตราแทนโดยครบถ้วน

มาตรา ๑๑ กิจการที่ได้กระทำและการดำเนินงานเกี่ยวกับสิทธิพิเศษถอนเงินให้ได้รับยกเว้นภาษีอากร

มาตรา ๑๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

นายเผด็จ จิราภรณ์ : สำหรับร่างกฎหมายนี้ ข้าพเจ้าเห็นว่ามีมีความสำคัญเกี่ยวข้องกับเหตุการณ์การเงินของประเทศและของโลกอยู่มาก เพราะฉะนั้นการที่รัฐบาลได้เสนอกฎหมายนี้ขึ้นมาก็นับว่าเป็นสิ่งที่จะเป็นประโยชน์ ประเทศไทยเราเป็นสมาชิกของกองทุนการเงินระหว่างประเทศอยู่แล้ว แต่กองทุนการเงินระหว่างประเทศได้ตั้งหน่วยงานขึ้นอีกอันหนึ่งที่จะให้สมาชิกที่เป็นสมาชิกกองทุนนี้เข้าเป็นภาคีในบัญชีถอนเงินพิเศษในกองทุนการเงินระหว่างประเทศ สิทธิถอนเงินพิเศษนี้ที่เกิดขึ้นที่กองทุนการเงินระหว่างประเทศ ก็เนื่องจากปรากฏว่าเงินตราต่างประเทศหรือเงินที่ใช้ระหว่างประเทศนั้นมีขนาดแคลนลง เพราะฉะนั้นประเทศสมาชิกที่ส่งเงินของตนเข้าไปอยู่ในกองทุนนั้น ถ้าไม่มีตั้งหน่วยงานพิเศษขึ้นมาแล้วก็ไม่มีความที่จะถอนเงินอันนั้นออกมาได้ เพื่อผ่อนคลายในเรื่องการใช้เงินตราต่างประเทศ อันเป็นส่วนหนึ่งของทุนสำรองของประเทศสมาชิกนี้ได้เพิ่มขึ้น จึงตั้งหน่วยงานนี้ขึ้นมาให้สมาชิกนั้นเข้าเป็นสมาชิก เราเรียกสิทธิถอนพิเศษนี้ว่า เอส.ดี.อาร์ (S.D.R.) ซึ่งได้ตั้งขึ้นมาหลายปีแล้ว สำหรับสิทธิถอนเงินพิเศษนี้ได้เริ่มขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๑๓ เขาได้ตั้งจำนวนเงินให้ประเทศสมาชิกที่เข้าเป็นภาคีนั้นที่จะถอนเงินออกมาใช้ระหว่างประเทศ ที่เป็นเงินตราต่างประเทศได้ มีกำหนด ๔ พันกว่าล้านเหรียญสหรัฐ แล้วก็แบ่งไปตามประเทศที่เป็นภาคีสมาชิก สำหรับประเทศอื่น ๆ นั้นเขาเข้าเป็นภาคีกันหมดแล้ว ก็เหลือแต่ประเทศไทยเราซึ่งยังไม่ได้เข้าเป็นภาคี ประเทศที่เป็นสมาชิกที่ไม่เข้าเป็นภาคีมีอยู่ ๑๐ ประเทศ โดยมากเป็นประเทศในแอฟริกา ตะวันออกกลาง สำหรับทางเอเชียก็มีสิงคโปร์กับไทย การที่ยังไม่ได้เข้าเป็นภาคีก็ทำให้ไม่มีสิทธิที่จะถอนเงินจากกองทุนนี้มาใช้ได้ สำหรับตั้งแต่ปี ๒๕๑๓ - ๒๕๑๔ - ๒๕๑๕ เขาตั้งเงินกองทุนนี้ไว้ ๔ พันกว่าล้านเหรียญสหรัฐ ถ้าไทยได้เข้าเป็นสมาชิกตั้งแต่ปี ๒๕๑๓ ก็จะได้รับส่วนแบ่งตามอัตราส่วน ๑๖.๘ ล้านเหรียญสหรัฐ สำหรับปี ๒๕๑๔ ได้ ๑๓.๓ ล้านเหรียญสหรัฐ สำหรับปี ๒๕๑๕ ได้ ๑๓.๓ ล้านเหรียญสหรัฐ แต่ก็เป็นที่น่าเสียดาย เราไม่ได้เข้าเป็นภาคีมา ๒ ปีสว่างมาแล้ว เราเพิ่งจะมาเข้า นี้ก็เลยวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๑๔ มาแล้ว นี่วันที่ ๒ ที่ได้รับส่วนแบ่ง ๑๓.๓ ล้านเหรียญสหรัฐนั้นเราก็หมดสิทธิไป รออีกปีเดียวคือปีหน้า ๒๕๑๕ ที่รัฐบาลไม่เข้านี้ก็ไม่มีทราบเหตุผลอะไร มันก็เป็นอยู่ได้ ๒ ประการ ในระยะ ๒ - ๓ ปีมานี้ เงินตราต่างประเทศที่เป็นทุนสำรองอาจจะเป็นการพอเพียง ไม่จำเป็นที่จะต้องถอนมาใช้



นั้นประการหนึ่ง หรือเป็นด้วยว่าเรายังไม่มีกฎหมาย ไม่รีบทำกฎหมายที่จะให้ใบสำคัญสิทธิ  
 ถอนเงินพิเศษนี้เป็นทุนสำรองเงินตราต่างประเทศได้ สำหรับสิทธิถอนเงินพิเศษนี้เมื่อเรา  
 ถอนมาเสียอัตราดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อปี ถ้าเราเป็นภาคีเราไม่ถอน เราก็ไม่ต้องเสีย  
 ดอกเบี้ยอะไร แต่ถ้าเราถอนมาต้องเสีย ๑.๕ ต่อปีต่อไป แต่คิดแล้วถ้าเราจะไปกู้เงินจากกองทุน  
 ตามธรรมดา ไม่ใช่สิทธิถอนเงินพิเศษ อย่างน้อยต้องเสียร้อยละ ๕ ต่อปี หรือไปกู้จากประเทศ  
 อื่น ๆ ก็เสียมากกว่าข้าพเจ้าเห็นว่าการเข้าเป็นภาคีนี้เป็นประโยชน์ แต่ก็เสียดายว่าไม่ได้เข้ามา  
 ตั้งแต่ต้น ไม่ทราบว่าเป็นเพราะอะไร ก็ใครจะได้ขอรับคำชี้แจงจากท่านรัฐมนตรี

นายเสริม วินิจฉัยกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กระผมขอขอบคุณ  
 ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ได้อภิปรายไปเมื่อตะกี้ และยินดีตอบข้อสงสัยว่า ในการที่รัฐบาล  
 เสนอกฎหมายมานี้ กฎหมายนี้ได้เสนอไปยังสภาผู้แทน แต่ว่าเมื่อไปเปิดสมัยประชุมเสียจึง  
 ไม่ได้พิจารณาทันทั่วทั้งเรื่องจึงได้ค้างมา และก็เวลานี้เราก็ได้พยายามเร่งรัด ประเทศไทยได้  
 ออกเสียงโหวตในการตั้งสิทธิพิเศษถอนเงินนี้ตั้งแต่เริ่มแรกสมัยที่กองทุนการเงินระหว่าง  
 ประเทศได้ประชุมที่เมืองบราซิล ที่เมืองรีโอ เด จาเนโร แล้ว ซึ่งกระผมเองก็ได้ไปประชุมและ  
 ออกเสียงเห็นชอบด้วยในการตั้งกองทุนนี้ ที่เราช้ำอยู่นี้ไม่ใช่เพราะเหตุว่าเราไม่ประสงค์จะ  
 เข้าเป็นสมาชิก แต่ว่ามันช้าด้วยวิธีการที่ว่ากฎหมายไปค้างอยู่ เมื่อเปิดสมัยประชุมและมี  
 กฎหมายอื่นเข้ามาซ้อน แต่ว่าอย่างไรก็ดี ก็ใคร่ขอทราบเรียนว่าที่เราช้ำไปนั้น เพียงปีเดียว  
 เท่านั้น คือปีกลายนั้นนะ เราทำไม่ทัน แต่ปีนี้เมื่อเราได้คาดว่ากฎหมายนี้จะทำทันแล้วทาง  
 รัฐบาลได้ขอร้องไปยังกองทุนการเงินระหว่างประเทศเพื่อขอผ่อนผันให้ได้มีส่วนได้รับโควตา  
 ในปี ๒๕๑๔ นี้ด้วย ซึ่งกองทุนการเงินระหว่างประเทศก็ยินดีและยอมผ่อนผันให้ประเทศไทย  
 ได้มีส่วนเพราะฉะนั้นเมื่อมีกฎหมายนี้แล้ว ก็จะได้ดำเนินการไปโดยเรียบร้อยต่อไป

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าจะขอมติต่อที่  
 ประชุมนี้ว่า สมควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณาต่อไปหรือไม่ท่าน  
 ผู้ใดเห็นว่า ควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)



LIRT

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น  
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลจะเสนอส่งคณะกรรมการสามัญหรือวิสามัญ

นายเสริม วินิจฉัยกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : รัฐบาลขอเสนอส่งคณะกรรมการสามัญชุดการเศรษฐกิจพิจารณา

ประธานวุฒิสภา : รัฐบาลขอเสนอส่งคณะกรรมการสามัญชุดการเศรษฐกิจพิจารณา จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ส่งคณะกรรมการสามัญชุดการเศรษฐกิจพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายในกี่วัน

นายเสริม วินิจฉัยกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติภายใน ๓ วัน

ประธานวุฒิสภา : รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติภายใน ๓ วัน จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี เป็นอันว่าให้แปรญัตติภายใน ๓ วัน

ระเบียบวาระที่ ๔ ร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนลงมติให้ใช้ได้แล้ว คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ...)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเงินตรา

เหตุผล

เพื่อให้ประเทศไทยได้ใช้สิทธิและปฏิบัติตามพันธะในฐานะที่จะเข้าเป็นภาคี บัญชีพิเศษถอนเงินในกองทุนการเงินระหว่างประเทศได้โดยสมบูรณ์ จำเป็นต้องกำหนด ให้ใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงินที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจและกำหนดการปฏิบัติ บางประการเกี่ยวกับสิทธิพิเศษถอนเงินในกองทุนการเงินระหว่างประเทศ เป็นสินทรัพย์ที่ ประกอบเป็นทุนสำรองเงินตราในส่วนที่ต้องดำรงไว้ให้มีค่ารวมกันทั้งสิ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละ หกสิบของยอดธนบัตรที่ออกใช้ได้ด้วยและในโอกาสเดียวกันนี้ สมควรกำหนดให้เงินตรา ต่างประเทศอันเป็นเงินตราที่พึงเปลี่ยนได้ หรือเงินตราต่างประเทศอื่นใดที่กำหนดโดยกฎ กระทรวงในรูปเงินฝากในธนาคารนอกราชอาณาจักรหรือในสถาบันการเงินระหว่างประเทศ เป็นสินทรัพย์ที่ประกอบขึ้นเป็นเงินสำรองเงินตราได้เช่นกัน กับทั้งสมควรเปลี่ยนแปลงการ กำหนดนับอายุการฝากหรือไถ่ถอน เงินตราต่างประเทศและหลักทรัพย์ต่างประเทศซึ่งธนาคาร แห่งประเทศไทยจะต้องจัดดำรงไว้เสียใหม่ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงต้องตรา พระราชบัญญัตินี้ขึ้น

สำเนาถูกต้อง



จำนงค์ พิมพ์

 ทาน


LIRT

ร่าง  
พระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ...)  
พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเงินตรา

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ...)  
พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ชื่อหรือชายทันที” หมายความว่า ชื่อหรือชายโดยอินเทอร์เน็ต

“หลักทรัพย์ต่างประเทศ” หมายความว่า หลักทรัพย์ของรัฐบาลต่างประเทศ หรือของทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ และให้หมายความรวมถึงตราสารที่ทบวง



LIRT

การขานัญพิเศษแห่งสหประชาชาติออกให้เป็นหลักฐานว่า ผู้ถือตราสารได้มีส่วนร่วมกับการขานัญพิเศษในการให้กู้เงินแก่รัฐบาลสมาชิก องค์การของรัฐบาลสมาชิกของทบวงการขานัญพิเศษ ตามจำนวนดั่งระบุไว้ในตราสารนั้น

“อัตราเมื่อเหลือเมื่อขาด” หมายความว่า ความยิ่งหย่อนแห่งน้ำหนักและเนื้อโลหะของเหรียญษาปณ์จากอัตราที่กำหนด

“เงินตราที่พึงเปลี่ยนได้” หมายความว่า เงินตราของประเทศที่รับปฏิบัติแล้วตามพันธะที่ตั้งไว้ตามหมวด ๘ แห่งข้อตกลงเกี่ยวกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ

“ใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงิน” หมายความว่า ใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงินที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจและกำหนดการปฏิบัติบางประการเกี่ยวกับสิทธิพิเศษถอนเงินในกองทุนการเงินระหว่างประเทศ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ เมื่อได้กำหนดค่าเสมอภาคของบาทแล้ว ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยซื้อหรือขายทันทีซึ่งเงินตราต่างประเทศอันเป็นเงินตราที่พึงเปลี่ยนได้หรือเงินตราต่างประเทศอื่นใดที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ตามที่ธนาคารพาณิชย์ในราชอาณาจักรจะเรียกให้ซื้อหรือขาย แต่การซื้อหรือขายคราวหนึ่ง ๆ ต้องไม่ต่ำกว่าสองแสนบาท

ธนาคารแห่งประเทศไทยไม่จำเป็นต้องซื้อหรือขายทันทีตามวรรคหนึ่ง ในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) เงินตราต่างประเทศนั้นมิใช่เป็นเงินตราที่ได้ประกอบขึ้นเป็นทุนสำรองเงินตราในขณะนั้น หรือ
- (๒) ในขณะที่ยังมีกฎหมายว่าด้วยการจำกัดการซื้อขายเงินปรีวรรตต่างประเทศใช้บังคับอยู่”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๐ ให้สินทรัพย์ดังต่อไปนี้เป็นสิ่งอันชอบด้วยกฎหมายที่จะประกอบขึ้นเป็นทุนสำรองเงินตรา คือ

- (๑) ทองคำ
  - (๒) เงินตราต่างประเทศอันเป็นเงินตราที่พึงเปลี่ยนได้ หรือเงินตราต่างประเทศอื่นใดที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ทั้งนี้ ต้องเป็นรูปเงินฝากในธนาคารนอกราชอาณาจักร หรือในสถาบันการเงินระหว่างประเทศ
  - (๓) หลักทรัพย์ต่างประเทศที่ชำระต้นเงินและดอกเบี้ยเป็นเงินตราต่างประเทศที่ระบุไว้ใน (๒)
  - (๔) หลักทรัพย์รัฐบาลไทยที่ชำระต้นเงินและดอกเบี้ยเป็นเงินตราต่างประเทศที่ระบุไว้ใน (๒) หรือเป็นเงินบาท
  - (๕) ตัวเงินที่ธนาคารแห่งประเทศไทยพึงซื้อหรือรับช่วงซื้อลดได้ แต่ต้องมีค่ารวมกันไม่เกินร้อยละสิบของยอดธนบัตรออกใช้
  - (๖) สินทรัพย์ที่นำส่งสมทบกองทุนการเงินระหว่างประเทศที่เป็นทองคำหรือดอลลาร์สหรัฐหรืออเมริกา
  - (๗) ใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงิน
- ทองคำ เงินตราต่างประเทศ และหลักทรัพย์ต่างประเทศที่มีอายุคงเหลือตามกำหนดฝากหรือไถ่ถอนไม่เกินหนึ่งปี และใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงินนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยจะต้องจัดตารางไว้ให้มีค่ารวมกันทั้งสิ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบของยอดธนบัตรออกใช้"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๑ ราคาสินทรัพย์ที่เป็นทุนสำรองเงินตรานั้น ให้ถือราคาโดยคำนวณดังต่อไปนี้



LIART

- (๑) ทองคำตามค่าเสมอภาคของบาท
- (๒) เงินตราต่างประเทศตามค่าเสมอภาคของเงินตรานั้น ๆ
- (๓) หลักทรัพย์ต่างประเทศตามราคาตลาดที่เป็นอยู่สิ้นปีที่ล่วงแล้ว หรือถ้าเป็นหลักทรัพย์ที่ซื้อในระหว่างปีตามราคาในเวลาที่ซื้อ และให้เปลี่ยนเป็นบาทตามค่าเสมอภาคของเงินตราต่างประเทศนั้น
- (๔) หลักทรัพย์รัฐบาลไทยตามราคาซื้อหรือรับช่วงซื้อลด หรือตามราคาซื้อขายได้แล้วแต่ราคาใดจะต่ำกว่า
- (๕) ตัวเงินตามราคาซื้อหรือรับช่วงซื้อลดไว้
- (๖) สินทรัพย์ที่นำส่งสมทบกองทุนการเงินระหว่างประเทศที่เป็นทองคำ ตามค่าเสมอภาคของบาท หรือที่เป็นดอลลาร์สหรัฐอเมริกา ตามค่าเสมอภาคของเงินตรานั้น
- (๗) ใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงินตามค่าเสมอภาคของบาท"

นายแพทย์ จิราภรณ์ : การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติเงินตรา ก็เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายที่ได้ผ่านไปแล้วเมื่อสักครู่นี้ คือตามพระราชบัญญัติเงินตรานั้น ได้กำหนดทุนสำรองไว้ ๖ ประเภทด้วยกัน เริ่มตั้งแต่ทองคำ เงินดอลลาร์ เงินปอนด์สเตอร์ลิง หลักทรัพย์รัฐบาลไทย หลักทรัพย์รัฐบาลต่างประเทศ เงินที่ส่งสมทบกองทุนการเงินระหว่างประเทศเพิ่มอีกอันหนึ่งนี้ ก็คือว่าใบสำคัญสิทธิถอนเงินพิเศษ เมื่อเราต้องใช้สิทธิอันนี้ในกองทุนแล้ว เราก็จะออกไปสำคัญนี้ เมื่อใบสำคัญนี้มีขึ้น ก็ใช้เป็นส่วนหนึ่งของทุนสำรอง เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าเห็นว่าไม่มีปัญหาอะไร เพราะเป็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกัน

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าจะขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่า สมควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณาต่อไปหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลจะเสนอส่งคณะกรรมการสมาชิกการสามัญหรือวิสามัญ

นายเสริม วินิจฉัยกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : รัฐบาลขอเสนอส่งคณะกรรมการสมาชิกการชดเชยการเศรษฐกิจพิจารณา

ประธานวุฒิสภา : รัฐบาลขอเสนอส่งคณะกรรมการสมาชิกการชดเชยการเศรษฐกิจพิจารณา จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ส่งคณะกรรมการสมาชิกการชดเชยการเศรษฐกิจพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายในกี่วัน

นายเสริม วินิจฉัยกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติภายใน ๓ วัน

ประธานวุฒิสภา : รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติกายใน ๓ วัน จะมีท่านผู้ใดมีความเห็น  
เป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี เป็นอันทำให้แปรญัตติกายใน ๓ วัน

สำหรับการประชุมวันนี้ หมดระเบียบวาระแล้ว ขอเลิกประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

