



ทรงพระเจริญ



สารวุฒิสภา

The Senate Newsletter

ปีที่ ๑๖ ฉบับที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๐ ISBN : 0858-6993 www.senate.go.th

ภาพกิจกรรม : Activity

วันรัฐธรรมนูญ



วันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๑

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้สมเด็จพระบรมโอรสาธิราช เจ้าฟ้ามหาวชิราลงกรณ สยามมกุฎราชกุมาร เสด็จพระราชดำเนินไปทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจแทนพระองค์ ในการถวายบังคมพระบรมราชานุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ณ หน้าตึกรัฐสภา และเสด็จพระราชดำเนินไปทรงประกอบพระราชพิธีฉลองวันพระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประจำปี พุทธศักราช ๒๕๕๑ ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม ในโอกาสนี้ พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าศรีรัศมิ์ พระวรชายาในสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร และพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าสิริวัณณวรีนารีรัตน์ โดยเสด็จไปในการนี้ด้วย

ในการนี้ นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง สมาชิกวุฒิสภา และข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา นำพานพุ่มดอกไม้ถวายบังคมพระบรมราชานุสาวรีย์ฯ และร่วมรอรับเสด็จฯ โดยพร้อมเพรียงกัน

10 December 2008

His Majesty the King graciously designated His Royal Highness Crown Prince Maha Vajiralongkorn to pay homage to the Royal Monument of King Rama VII in front of the Parliament Building on the occasion of the Constitutional Day. Afterwards, His Royal Highness Crown Prince Maha Vajiralongkorn accompanied by Her Royal Highness Princess Srirasmi, Royal Consort to His Royal Highness Crown Prince Maha Vajiralongkorn and Her Royal Highness Princess Siriwannawari Nariratana joined Buddhist ceremony on the important occasion at the Ananta Samakhom Throne Hall.

On this occasion, Mr. Prasobsook Boondech, President of the Senate, Mr. Nikom Wairatpanij, First Vice-President of the Senate, Ms. Tassana Boontong, Second Vice-President of the Senate and officials of the Senate Secretariat also paid homage to King Prajadhipok at the Royal Monument.



วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๑

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้ทูลกระหม่อมหญิงอุบลรัตนราชกัญญา สิริวัฒนาพรรณวดี เสด็จพระราชดำเนินแทนพระองค์ในงานสโมสรสันนิบาตเฉลิมพระเกียรติ และถวายพระพรชัยมงคล เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๑

ในโอกาสนี้ นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภา พร้อมด้วยคู่สมรส และผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้เข้าร่วมงานในครั้งนี้ด้วย ณ หอประชุมกองทัพเรือ กรุงเทพฯ

7 December 2008

His Majesty the King graciously designated Princess Ubolratana Rajakanya as His Majesty's Representative to attend the Social Gathering Party for celebrating His Majesty the King's Birthday Anniversary on 5th December 2008.

In this regard, Mr. Prasobsook Boondech, President of the Senate, Senators as well as their spouses and the Senate Secretariat Executives attended the ceremony at Royal Thai Navy Convention Hall, Bangkok.

วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๑

นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา นายนิคม ไวยรัชพานิช และคณะสมาชิกวุฒิสภา พร้อมด้วยข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้ร่วมลงนามถวายพระพรพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ ณ สถานที่ลงนามถวายพระพร ในพระบรมมหาราชวัง

5 December 2008

Mr. Prasobsook Boondech, President of the Senate, Mr. Nikom Wairatpanij, First Vice President of the Senate and a number of senators as well as the Senate Secretariat officials signed for the Royal Blessing on the Auspicious Occasion of His Majesty the King's Birthday Anniversary on 5th December 2008 at the Grand Palace.



วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ได้เป็นประธานเปิดการสัมมนา “แลกเปลี่ยนเรียนรู้สู่วุฒิสภาคุณภาพ” ครั้งที่ ๓ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติสากลในการปักปันเขตแดนระหว่างประเทศ ซึ่งวุฒิสภาจัดสัมมนาขึ้นเพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาได้ถ่ายทอดและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในเรื่องดังกล่าว จากนั้นได้ร่วมงานเลี้ยงอำลา “ด้วยรักและผูกพัน...ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทิพย์วัลย์ สมุทรักษ์” ซึ่งได้ลาออกจากตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๑ ณ โรงแรม ดิ เอ็มเมอรัลด์ ถนนรัชดาภิเษก กรุงเทพฯ

7 November 2008

Mr. Prasobsook Boondech, President of the Senate, presided over the 3rd seminar on “Learning Exchange to Quality Senate” in Rules, Methods and Universal Practice in Boundary Demarcation, organized by the Secretariat of the Senate to exchange ideas among Senators in this case. Afterward, the President of the Senate attended the Farewell Party “With Love and Care to Asst. Prof. Thipawan Smutharaks” who had resigned from the member of the Senate, on 20 October 2008 at the Emerald Hotel, Bangkok.



วันที่ ๑๐ - ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา และคณะสมาชิกวุฒิสภา ได้เดินทางไปศึกษาดูงานอุตสาหกรรม ๓๐๔ เขตอุตสาหกรรมกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี โดยมีนายบุญชัย โชควัฒนา ประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การพาณิชย์ และอุตสาหกรรม วุฒิสภา ผู้ว่าราชการจังหวัดและประชาชนให้การต้อนรับ ในโอกาสดังกล่าว ประธานวุฒิสภาและคณะได้รับฟังการบรรยายสรุปจากผู้ว่าราชการจังหวัดปราจีนบุรี ต่อมาได้เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) หรือ ซีพีเอฟ จังหวัดนครราชสีมา โดยมีนายอดิเรก ศรีประทักษ์ กรรมการผู้จัดการใหญ่และประธานคณะผู้บริหารบริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) ร่วมให้การต้อนรับ



10 - 11 November 2008

Mr. Prasobsook Boondech, President of the Senate and a number of senators made a study visit to the Industry 304, Kabin Buri Industrial Zone, Prachin Buri Province. Mr. Boonchai Chokwatana, Chairman of the Senate Committee on Economics, Commerce and Industry, together with the Governor and crowd in the area had welcomed them. On this occasion, the Governor gave a summary presentation to the President of the Senate and Party. Afterward, they also observed the operation of Charoen Pokphand Foods Public Company Limited or CPF Nakhonratchasima Province. Mr. Adirek Sripatak Director and President of the Executive of the Charoen Pokphand Foods Public Company Limited had welcomed the visitors.



วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

- เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ได้ให้การรับรองนายเคียวจิ โคะมะชิ เอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทย โอกาสนี้ ได้แลกเปลี่ยนทัศนะในประเด็นการค้า การลงทุนและความร่วมมือต่างๆ พร้อมทั้งได้แสดงเจตนารมณ์ที่จะเชิญประธานวุฒิสภาและคณะเพื่อมาเยี่ยมเยียนวุฒิสภาฝ่ายญี่ปุ่น เพื่อสานสัมพันธ์ในความร่วมมือระหว่างองค์กรและส่วนบุคคลต่อไปให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ณ อาคารรัฐสภา ๒



12 November 2008

At 10 A.M.

Mr. Prasobsook Boondech, President of the Senate, received a call on Mr. Kyoji Komachi, Ambassador of Japan to Thailand at the Parliament Building 2. On this occasion, they had exchange the ideas on trading, investment and the cooperation issues. Mr. Kyoji Komachi also invited President of the Senate and delegation to pay a visit the Japanese Senate to strengthen cordial cooperation between institutions and individuals.

- เวลา ๑๐.๔๕ นาฬิกา

ศาสตราจารย์นายแพทย์วันชัย วัฒนศัพท์ ผู้อำนวยการสำนักสันติวิธีและธรรมาภิบาล สถาบันพระปกเกล้า ในฐานะหัวหน้าทีมประสานงานสานเสวนาเพื่อสันติธรรม ได้เข้าพบ นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา และนางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง เพื่อขอคำแนะนำและขอความคิดเห็น เพื่อเป็นแนวทางแก้ปัญหาความขัดแย้งของบ้านเมือง ณ อาคารรัฐสภา ๒

At 10.45 A.M.

Prof. Mr. Wanchai Wattanasap, Director of the King Prajadhipok Institute's Centre for Peace and Governance, as the Cooperation Chief for Peace met Mr. Prasobsook Boondech, President of the Senate and Ms. Tassana Boontong, Second-Vice President of the Senate to receive the advice and the opinion for guideline to solve the conflict of the country at the Parliament Building 2.





วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ได้ให้การรับรองนายเหวียน ดุย หึง เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐเวียดนามประจำประเทศไทย เพื่อแสดงความยินดีในโอกาสเข้ารับตำแหน่งประธานวุฒิสภา พร้อมทั้งหารือเกี่ยวกับการเดินทางเยือนสาธารณรัฐเวียดนามอย่างเป็นทางการของประธานวุฒิสภา โดยมี นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช เลขาธิการวุฒิสภา และนายปานศักดิ์ รังสีพรหมณกุล ที่ปรึกษาประธานวุฒิสภา ร่วมต้อนรับ

13 November 2008

Mr. Prasobsook Boondech, President of the Senate, welcomed Mr. Nguyen Duy Hung, the Ambassador of the Republic of Vietnam to Thailand who came to congratulate him on the occasion of the appointment as the President of the Senate, followed by the consulting on the plan to launch the official visit to Vietnam. Mrs. Suvimol Phumisingharaj, Secretary-General of the Senate, and Mr. Pansak Ransibramankul, Advisor to President of the Senate also attended the said call.



วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

รองศาสตราจารย์ ดร. จิราพร ลิ้มปานานนท์ พร้อมคณะ จำนวน ๑๖ คน ได้ยื่นหนังสือแสดงตนต่อนายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ในฐานะเป็นผู้ริเริ่มรวบรวมรายชื่อประชาชนผู้มีสิทธิ์ออกเสียงเลือกตั้ง จำนวนไม่น้อยกว่า ๒๐,๐๐๐ ชื่อ เพื่อขอให้วุฒิสภาถอดถอน นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ ออกจากตำแหน่งนายกรัฐมนตรี กรณีกระทำผิดต่อหน้าที่ราชการหน้าที่ในการยุติธรรม จงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ ณ อาคารรัฐสภา ๒

13 November 2008

Associate Professor Dr. Jiraporn Limpananont and group of 16 persons submitted a note to Mr. Prasobsook Boondech, President of the Senate, as the collector at least 20,000 people to withdraw Mr. Somchai Wongsawat from the Prime Minister in case of doing wrong duty in Judgment and Authority contrast against the provision of a law of the constitution B.E. 2551 at the Parliament Building 2.



วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

ตัวแทนกลุ่มสมาชิกองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ ได้เข้ามามอบดอกไม้และให้กำลังใจ นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง เพื่อขอให้สนับสนุนการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่...) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่...) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่...) พ.ศ. ณ อาคารรัฐสภา ๒

19 November 2008

The Representatives of the members of Local Administration Organizations around country gave a bouquet and encouragement to Mr. Nikom Wairatpanij, First-Vice President of the Senate to support the enactment of the Bill of Municipality (No....) B.E...., the Bill of District Council and District Administration Organizations (No....) B.E...., the Bill of Province Administration (No....) B.E...., the Bill of Pattaya City Administration (No....) B.E...., at the Parliament Building 2..



กิจกรรมวุฒิสภา

วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ได้ให้การสนับสนุนหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ในการตรวจรักษาผู้ป่วย ตรวจร่างกาย และตรวจสุขภาพ ส่งเสริมสุขภาพที่ดีให้ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบ้านซ่อง จำนวน ๕๐๐ คน ตามโครงการ “ห่วงใย ใส่ใจสุขภาพ” ณ โรงเรียนวัดบ้านซ่อง อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา

24 November 2008

Mr. Nikom Wairatpanij, First-Vice President of the Senate, launched the mobile medical unit to cure the patients and checking body and health for 500 Baan Song villagery to have a good health in the municipality of Baan Song District according to the Project “Health Care” at Wat Baan Song School, Phanom Sarakham, Chachoengsao Province.



กิจกรรมคณะกรรมการธิการ



วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

คณะกรรมการธิการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา โดยนายถาวร สิกขุทัตพงษ์ ประธานคณะกรรมการฯ ร่วมกับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดการสัมมนาเรื่อง “ทางรอดของเศรษฐกิจไทยจากวิกฤติเศรษฐกิจโลก” โดยมี นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ได้เป็นประธานเปิดการสัมมนาดังกล่าว ณ โรงแรมเรดิสัน กรุงเทพฯ

12 November 2008

Mr. Thavorn Leenutaphong, Chairman of the Senate Committee on Monetary, Finance, Banking and Financial Institution, in cooperation with the National Economic and Social Advisory Council organized a seminar on “A Way Out of Thai Economy from World Economic Crisis” On this occasion, Mr. Nikom Wairatpanij, First-Vice President of the Senate, presided over the seminar at Radisson Hotel, Bangkok.

วันที่ ๑๖ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

คณะกรรมการธิการการปกครอง วุฒิสภา โดย พันโท กมล ประจวบเหมาะ ประธานคณะกรรมการฯ กรรมการธิการ พร้อมด้วยคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนภูมิภาค เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดกับการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เพื่อรับฟังปัญหาอุปสรรคและหาแนวทางแก้ไข ปัญหา พร้อมทั้งศึกษาดูงานโครงการในพื้นที่ ณ จังหวัดลำปาง จังหวัดลำพูน และจังหวัดเชียงใหม่

16 - 18 November 2008

Lieutenant Colonel Kamol Prachuabmoh, Chairman of the Senate Committee on Interior Administration as well as Sub-Committee for Considering on Local Administration made a study visit on the role of the Governor and integration administration of the province and group of province in order to listen to the problems and obstacles in the northern area of the country such as Lampang Province, Lamphun Province and Chiang Mai Province.





บรรณาธิการแถลง

“สารวุฒิสภา” ฉบับส่งท้ายปีหนูทองนี้ เห็นว่าตลอดปีที่ผ่านมาประเทศไทยต้องเผชิญกับเหตุการณ์ต่างๆ มากมาย เริ่มด้วยการสูญเสียครั้งยิ่งใหญ่ของพลสกนิกรชาวไทย โดยพร้อมใจกัน น้อมเกล้าฯ ถวายความอาลัยแด่สมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ รวมถึงความผันผวนเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ที่ยังมีตึกริความ ร้อนแรงเด่นชัดพอกๆ กับการเห็นแนวทางการต่อสู้ในรูปแบบใหม่ทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ทั้งทางความคิดเห็น ทศนคติ หรือแม้กระทั่งอุดมการณ์

แต่ถึงเหตุการณ์จะผันแปรไปเพียงใดก็ตาม “สารวุฒิสภา” ยังคงสาระความรู้ที่นำเสนอ ต่อท่านผู้อ่านอย่างต่อเนื่อง อาทิ บทความมหาปิติ สารอวยพรปีใหม่ ๒๕๕๒ ของประธานวุฒิสภาและ รองประธานวุฒิสภา ความรู้ของรัฐสภาต่างแดนในเปิดโลกรัฐสภานานาชาติ เรื่องเล่าจาก ส.ว. ที่นำ ประสบการณ์อันหลากหลายมาสอดแทรกด้วยคุณธรรม จริยธรรม ผ่านการเล่าเรื่องที่สนุก เข้าใจง่าย และผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธิการวุฒิสภา ทั้งนี้ ทุกสาระความรู้ ทุกบทความใน “สารวุฒิสภา” ต้องการที่จะให้ผู้อ่านทุกท่านได้รับประโยชน์ที่หลากหลายและคุ้มค่ามากที่สุด

สุดท้ายนี้ “สารวุฒิสภา” ขอแสดงความยินดีกับท่านบุญชัย โชควัฒนา สมาชิกวุฒิสภา ที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็น “พ่อตัวอย่างแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๕๑” รวมทั้งขอแสดงความยินดีกับท่าน กิระณา สุมาวงศ์ ที่ได้รับการสรรหาให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่าง

แล้วพบกันในปีเปิดศักราชใหม่



จากปก : เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ คณะผู้จัดทำวารสาร “สารวุฒิสภา” ขอน้อมเกล้าฯ ถวายพระพร ขอพระองค์ทรงพระเจริญ ยิ่งยืนนาน ด้วยเกล้าด้วยกระหม่อม ขอเดชะ



สารบัญ

- ๒ มหาปิติ : ณ อ่างเก็บน้ำเขาเต่า อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
- ๕ สารอวยพร : นายประสพสุข บุญเดช
- ๖ สารอวยพร : นายนิคม ไวยรัชพานิช
- ๗ สารอวยพร : รองศาสตราจารย์ทัศนาศ บุญทอง
- ๘ สรุปรายการประชุมวุฒิสภา
- ๑๑ บทความทางวิชาการ : บทวิเคราะห์ทางวิชาการเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐
- ๑๔ สรุปรายการจัดสัมมนาวุฒิสภา : วุฒิสภาจัดสัมมนา “หลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติสากลในการปักปันเขตแดน ระหว่างประเทศ”
- ๑๖ บทสัมภาษณ์พิเศษ : นายบุญชัย โชควัฒนา
- ๑๘ เรื่องเล่าจาก ส.ว. : สัมผัสสิ่งที่คุ้นเคย
- ๑๙ เรื่องเล่าจาก ส.ว. : จุดเปลี่ยนผ่านประเทศไทย
- ๒๒ เรื่องเล่าจาก ส.ว. : การทำบุญ
- ๒๔ คุยกับราชบัณฑิต : ความเป็นธรรมต้องสง่างาม (๒)
- ๒๗ สกู๊ปพิเศษ : อี ยู ดับเบิลยูทีโอ และอังค์ถัด สรุปรายบทเรียนสู่ประเทศไทย
- ๓๐ เกาะติดคณะกรรมการ : ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ การกีฬา วุฒิสภา ในรอบ ๖ เดือน
- ๓๓ เกาะติดคณะกรรมการ : การตรวจสอบเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับกรณี ปัญหาที่ดินราชพัสดุบนเกาะอาดัง จ.สตูล
- ๓๖ เกาะติดคณะกรรมการ : สรุปรายการเสวนาประเด็นเสวนาโต้เถียง
- ๓๙ รัฐธรรมนูญ : รัฐสภาเครื่องรัฐออสเตรเลีย

โดย ▶ สุชาติ อยู่ยอด
รองเลขาธิการวุฒิสภา

.. มหาปัด ..

ณ อ่างเก็บน้ำเขาเต่า อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

จากผืนน้ำที่เงียบสงบในเช้าของวันอาทิตย์ที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๑ นับเป็นวันหนึ่งที่สดใสของชาวบ้านเขาเต่า ยิ่งสายเข้านานา สรรพสิ่งก็เริ่มสีกคักไปด้วยผู้คนในท้องถิ่น และผู้มาเยือน รวมถึงนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศมากมาย พื้นน้ำไหวระเือนมาจากแรงตีพายของ เรือนานาชาติ โดยเฉพาะเรือยาว วันนี้เองการแข่งขันเรือยาวประเพณี ประจำปี ๒๕๕๑ ในรายการ “ศึกชิงเจ้าสายน้ำวัฒนธรรมแห่งสายชล” ครั้งที่ ๑ ซึ่งด้วยพระราชทานพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ซึ่งทางเทศบาลเมืองหัวหินได้จัดขึ้น เนื่องในโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงเจริญพระชนมพรรษา ๘๑ พรรษา จะเริ่มขึ้น ณ อ่างเก็บน้ำเขาเต่า อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

ที่งที่ก่อนหน้านี้ ไม่มีผู้ใดทราบมาก่อนเลยว่า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะเสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรการแข่งขันเรือยาวในครั้งนี้ กระทั่งวันศุกร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ ได้มีเจ้าหน้าที่จากพระตำหนักไกลกังวล มาขอรับกำหนดการจัดการแข่งขันจากหน่วยงานผู้จัดการแข่งขัน จวบจนค่ำของวันเสาร์ที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๑ นั่นเอง จึงมีการยืนยันถึงหมายรับสั่งที่พระองค์ท่านจะเสด็จมาทอดพระเนตรและพระราชทานถ้วยรางวัลด้วยพระหัตถ์พระองค์เอง ยิ่งความปลาบปลื้มเป็นที่ยิ่งของชาวบ้านเขาเต่าที่หวังจะได้รับมหามงคลสูงยิ่งในชีวิต ที่มีโอกาสได้รับเสด็จและชื่นชมพระบารมี

พ่อหลวงของมวลชนชาวไทย แล้วในที่สุดเมื่อเวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา ขบวนรถยนต์พระที่นั่งจึงได้มาถึง ณ บริเวณงาน “อ่างเก็บน้ำเขาเต่า” โดยมีท่านผู้หญิงทัศนาวลัย ศรสงคราม พระราชนัดดา และคุณทองแดง สุนัขทรงเลี้ยงร่วมตามเสด็จฯ ด้วย

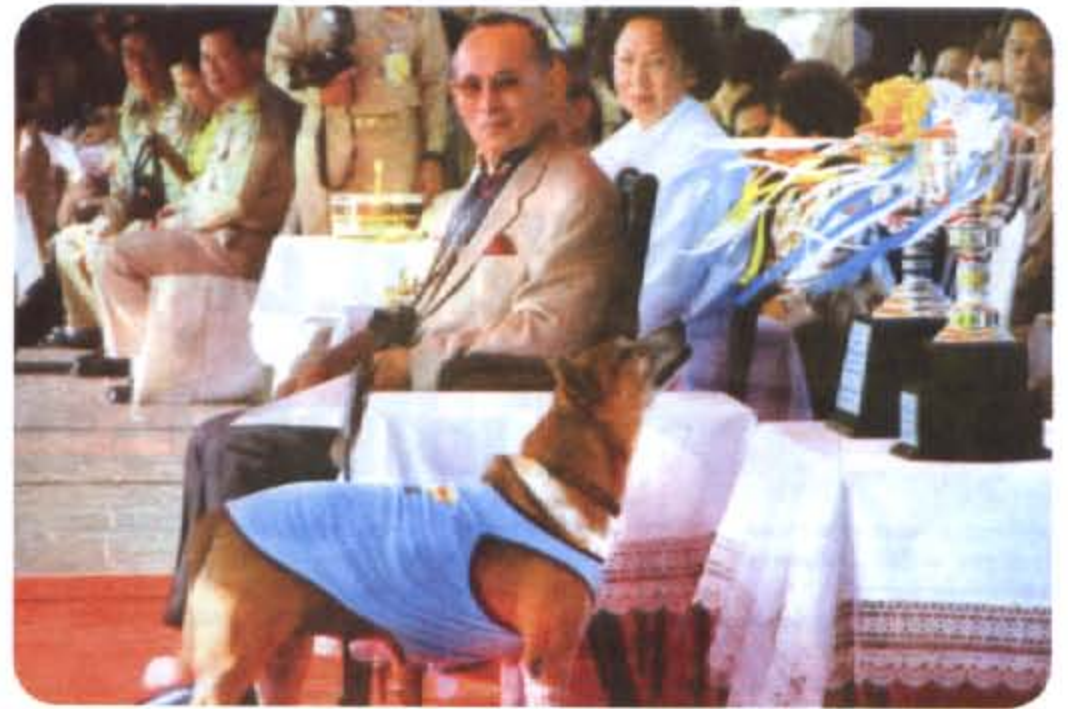
ข้อมูลจำเพาะ

อ่างเก็บน้ำเขาเต่า

■ หมู่บ้านเล็กๆ ที่เรียกกันว่า “บ้านเขาเต่า” อยู่ติดทะเลบริเวณตำบลหนองแก อำเภอหัวหิน สภาพเป็นเขาที่มีรูปร่างลักษณะเหมือนเต่า ชาวบ้านส่วนใหญ่ประกอบอาชีพประมงสืบทอดมาจากปู่ย่าตายาย ในอดีตการคมนาคมติดต่อกับชุมชนข้างเคียงเป็นไปอย่างยากลำบาก ถนนเป็นดินเลน เต็มไปด้วยหลุมบ่อ ที่ดินไม่เอื้ออำนวยต่อการเพาะปลูก น้ำบริโภคน้ำได้อย่างยากเย็นแสนเข็ญ ด้วยพื้นที่เพาะปลูกอันจำกัด ช่วงน้ำทะเลขึ้นสูงจะขังอยู่ในที่ลุ่มดังกล่าว ซึ่งเรียกกันในท้องถิ่นว่า ทุ่งตะกาด (ตะกาดภาษาท้องถิ่น หมายถึง ที่ที่น้ำทะเลท่วมถึง เมื่อน้ำลงจะขังน้ำทะเลไว้เป็นแอ่ง)

■ เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๙๖ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้เสด็จเยี่ยมประชาชนในบ้านเขาเต่า แต่รถยนต์พระที่นั่งติดหล่มจมเลนในทุ่งตะกาด พระองค์ได้ทรงศึกษาปัญหาเพื่อหาทางช่วยเหลือชาวบ้านในปัญหาขาดแคลนน้ำจืดเพื่อการบริโภค และบรรเทาความเดือดร้อนจากปัญหาน้ำทะเลขึ้น พระองค์ท่านได้พระราชทานพระราชทรัพย์ ๖๐,๐๐๐ บาท ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๐๕ เพื่อให้กรมชลประทานก่อสร้างทำนบปิดกั้นน้ำทะเล และเพื่อสร้างอ่างเก็บน้ำขึ้นสำหรับชาวบ้านในหมู่บ้านดังกล่าว ได้ใช้อุปโภค บริโภค และเลี้ยงปลา อันรวมถึงเพื่อการเกษตรกรรม ทั้งนี้ด้วยความร่วมมือร่วมใจจากชาวบ้านที่ได้ร่วมกันน้อมเกล้าถวายที่ดินจำนวน ๓๐๐ ไร่ เพื่อสร้างอ่างเก็บน้ำขึ้นมา ด้วยพระมหากรุณาธิคุณในครั้งนี้ อ่างเก็บน้ำเขาเต่าจึงได้แล้วเสร็จลงในปี พ.ศ. ๒๕๐๖ โดยสามารถเก็บกักน้ำได้ ๖ แสนลูกบาศก์เมตร ต่อมาได้มีการสร้างถนนรอบขอบอ่างเก็บน้ำและก่อสร้างท่อรับน้ำ เพื่อรองรับเก็บกักน้ำจากห้วยลำน้ำต่างๆ ในอาณาเขตข้างเคียง จนกลายเป็นอ่างเก็บน้ำเขาเต่าที่สมบูรณ์ดังเช่นปัจจุบันนี้

■ อ่างเก็บน้ำเขาเต่า นับเป็นอ่างเก็บน้ำแห่งแรกในโครงการพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จัดเป็นแหล่งน้ำจืดที่มีความสำคัญยิ่งต่อการดำรงชีวิตของชาวเขาเต่า และชุมชนใกล้เคียง นานาประโยชน์ที่ได้จากน้ำ ล้วนพลิกชีวิตความเป็นอยู่ของผู้คน หรือแม้กระทั่งเป็นจุดกำเนิดของประเพณีการแข่งขันเรือยาว ที่พ่อหลวงของคนทั้งชาติได้เสด็จมาทอดพระเนตร ปรากฏการณ์นานัปการได้บังเกิดขึ้นดังเป็นที่ประจักษ์ถึงพระอิริยาบถที่ทรงพระเกษมสำราญ นำมาซึ่งมหาปิติของมวลไทยทั้งผอง



ตลอดระยะเวลาหนึ่งชั่วโมงครึ่งที่ได้ทรงประทับเพื่อทอดพระเนตรเป็นการส่วนพระองค์ในครั้งนี้ เหล่าพสกนิกรร่วมสองหมื่นคนต่างเปล่งเสียงถวายพระพรทรงพระเจริญดังกึกก้องไปทั่วท้องน้ำ ขณะเดียวกับที่เหล่าฝีพายทุกลำต่างตีพายอย่างสุดกำลังด้วยจิตใจอีกเฝ้ามองขณะที่ **คุณทองแดง** เฝ้ามองอยู่ใกล้ๆ แทบพระบาทอย่างใกล้ชิด นำมาซึ่งความซาบซึ้งใจสุดที่จะกล่าวจากทุกผู้ทุกคนที่มีโอกาสได้ชื่นชมพระบารมีอย่างหาที่สุดไม่ได้ แม้ในขณะที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะทรงหันพระพักตร์ไปทอดพระเนตรเรือยาวที่ร่วมการแข่งขันทางด้านขวา พร้อมกับทรงยกกล้องถ่ายภาพขึ้นบันทึกภาพการแข่งขันด้วยพระพักตร์ที่มองใส ทั้งได้ทรงเยี่ยมพระสรวลอยู่บ่อยครั้ง แต่เหล่าพสกนิกรกลับพุ่งสายตาหันมาทางด้านซ้ายของตัวเอง เพื่อชื่นชมพระอิริยาบถที่เปี่ยมด้วยความสุข ความสุขของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวครั้งนี้ เป็นเสมือนของขวัญที่พระราชทานให้กับคนไทยทุกคน

“
ความสุขของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวครั้งนี้
เป็นเสมือนของขวัญที่พระราชทานให้กับ
คนไทยทุกคน

“
หัวใจของไทยทั้งผองปลื้มปิติท่วมท้น
เปี่ยมล้นด้วยความสุขที่ได้ประจักษ์ด้วยตาตน
ว่าพระองค์ท่านทรงมีพระพลานามัยแข็งแรง
ทั้งพระพักตร์ที่ฉายออกซึ่งความสุข



■ ผลการแข่งขันเรือยาวในวันนั้น ประเภทเรือยาวใหญ่ไม่เกิน ๕๕ ฝีพาย ชนะเลิศได้ถ้วยพระราชทานพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้แก่ เรืออัครนาวา จากจังหวัดสมุทรสาคร ส่วนประเภทเรือยาวเล็กไม่เกิน ๓๐ ฝีพาย ได้แก่ เรือเทพประทานพร จากจังหวัดนครปฐม

หลังจากการแข่งขันยุติลง พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้พระราชทานถ้วยรางวัลให้แก่ทีมฝีพาย ผู้ชนะเลิศในแต่ละประเภท ทั้งได้ทรงพระราชดำเนินไปยังบริเวณท่าหน้า เพื่อพระราชทานกำลังใจ และได้ทรงฉายพระรูปร่วมเรือและฝีพายที่เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทในบริเวณนั้น ท่ามกลางความปลื้มปีติแก่เหล่าพสกนิกรอย่างล้นเหลือ นับเป็นประวัติศาสตร์หน้าหนึ่งของวงการกีฬาไทยโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การแข่งขันเรือยาวประเพณี อันนับเป็นพระมหากุณาธิคุณอย่างหาที่สุคติได้ จากนั้นได้เสด็จพระราชดำเนินกลับยังวังไกลกังวล ท่ามกลางเสียงเปล่งถวายพระพร “ทรงพระเจริญ” จากประชาชนที่มาเฝ้าฯ รอรับเสด็จและชมการแข่งขัน.....

“
ความประทับใจของพสกนิกรครั้งนี้ มิได้บังเกิดขึ้น
เพียงแค่ชาวบ้านเขาเต่า หรือชาวอำเภอหัวหิน
หรือคนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์เท่านั้น
หากหมายรวมถึงชาวไทยทั้งประเทศ
ที่ต่างมีความสุขและดีใจอย่างมีอาภาใคร
มาเทียบได้ แม้ประเทศไทยจะประสบปัญหา
นานัปการ ในรอบปีที่ผ่านมา นับจาก
ความแตกแยกในความคิด แต่มีอาภาเห็นต่าง
ในความสุขที่ได้ประจักษ์ ณ อ่างเก็บน้ำเขาเต่า
ในวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๑ อย่างแน่นอน
”

• จากปาฐกถาธรรม ณ โรงเรียนพุทธธรรม วัดชลประทานรังสฤษฎ์ เมื่อวันที่อาทิตย์ที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๒๕ พระพรหมมิ่งคลาจารย์ (ปัญญานันทภิกขุ) ตอนหนึ่งท่านได้โปรดไว้ว่า.....พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระบรมราชินีนาถ ของเรานั้นก็ได้ปฏิบัติในเรื่องนี้ คือทรง “ให้” อยู่ตลอดเวลา พอพระองค์สบายร่างกายเป็นปกติ พระองค์ก็ไม่พัก อยู่กรุงเทพฯ ก็ต้องไปเชียงใหม่ ไปภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ไปภาคใต้ ไปหัวหิน ไปให้ความสุขแก่ชาวบ้านในท้องถิ่นนั้น เพียงแต่เขาเห็นก็เป็นสุขแล้ว ได้เห็นพระเจ้าแผ่นดินนี้มีความสุขแล้ว ได้เห็นพระบรมราชินีนาถ พระราชโอรส พระราชธิดา ที่เสด็จตามพระองค์ไป เขาก็มีความสุขแล้ว

สุขด้วยการได้เห็น เห็นบุคคลที่เป็นประโยชน์แก่สังคม
เห็นบุคคลที่มีคุณธรรมก็มีความสุขทางใจ
นี่เรียกว่า “ให้” อย่างน้อยให้เขาเห็นก็สบายใจ.....

ที่หมายไกล ไหวต มหาราช

ที่มา www.posttoday.com
www.dailynews.co.th
www.thairath.co.th

สารอวยพร

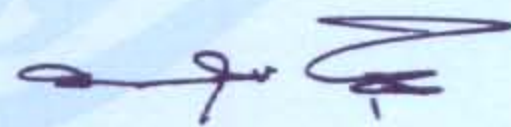
นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา

เนื่องในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ พุทธศักราช ๒๕๕๒

เนื่องในวาระดิถีขึ้นปีใหม่ พุทธศักราช ๒๕๕๒ นี้ ผมใคร่ขอเชิญชวนสมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการ ลูกจ้างสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทุกท่าน น้อมเกล้าน้อมกระหม่อม ถวายพระพรชัยมงคล ร่วมร้อยดวงใจเป็นหนึ่งเดียวตั้งจิตอธิษฐานขออาราธนาคุณพระศรีรัตนตรัย พระสยามเทวาธิราช และสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลายในสากล ได้โปรดอภิบาลบันดาลดลให้พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงหายจากพระอาการประชวรในเร็ววัน พร้อมทั้งสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ ทรงพระเกษมสำราญ เจริญด้วยจตุรพิธพรชัย เป็นมิ่งขวัญคุ้มเกล้าแก่เหล่าพสกนิกรชาวไทย ตราบนิรันดร์กาล

ในรอบปีพุทธศักราช ๒๕๕๑ ที่กำลังจะผ่านพ้นไปนั้น แม้ว่าประเทศไทย ได้เผชิญกับปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาประเทศนานัปการไม่ว่าจะเป็นปัญหาจากภัยธรรมชาติ วิกฤตการณ์ราคาน้ำมัน ภาวะความผันผวนของเศรษฐกิจโลก และวิกฤติทางการเมือง ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อชาติและประชาชนในทุกภาคส่วน แต่เราทุกคนก็ได้ช่วยกันประคับประคองสถานการณ์ต่างๆ ของบ้านเมืองให้ผ่านพ้นไปได้ ย่อมเป็นการแสดงออกถึงความกตัญญูต่อบุคคลชาติต่อประเทศชาติบ้านเมืองซึ่งถือว่าเป็นคุณสมบัติอีกอย่างหนึ่งที่ทุกท่านในฐานะข้าของแผ่นดินปฏิบัติหน้าที่ได้เป็นอย่างดี ผมจึงอยากให้ทุกท่านรักษาความดีนี้ไว้เหมือนดั่ง “เกล็กรักษาความเค็ม”

ในโอกาสแห่งการเริ่มพุทธศักราชใหม่นี้ ผมขออำนาจแห่งคุณพระศรีรัตนตรัยและสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งปวงที่ท่านเคารพสักการะ อีกทั้งพระบารมีปกเกล้าฯ แห่งองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ได้โปรดอภิบาลประทานพรให้ท่านทั้งหลาย เริ่มต้นปีพุทธศักราชใหม่นี้ ด้วยความสุขสมหวัง พรั่งพร้อมด้วยจตุรพิธพรชัย เจริญยิ่งด้วยคุณธรรมดงามทั้งปวง พร้อมด้วยความเพียรอันบริสุทธิ์ ปัญญาที่เฉียบแหลม กำลังกายกำลังใจที่เข้มแข็ง ในการประกอบสัมมาชีพทั้งในส่วนรวมและในส่วนตน เพื่ออำนวยคุณประโยชน์แก่สังคม และประเทศชาติอันเป็นที่รักยิ่งของเราให้เจริญก้าวหน้ามั่นคงตลอดไป



(นายประสพสุข บุญเดช)

ประธานวุฒิสภา

สารอวยพร

นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง

เนื่องในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ พุทธศักราช ๒๕๕๒

ในศุภวาระดิถีขึ้นปีใหม่ พุทธศักราช ๒๕๕๒ ผมขอส่งความปรารถนาดีและคำอวยพรมายังเพื่อนสมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ช่วยกันปฏิบัติภารกิจของวุฒิสภาในทุกๆ ด้าน ให้สำเร็จลุล่วงด้วยดีมาโดยตลอด ผมขอให้ทุกคนทำงานด้วยความสุข มีความอดทน ทำงานด้วยความทุ่มเท และเสียสละ รวมทั้งช่วยกันสร้างให้วุฒิสภาเป็นองค์กรที่มีคุณค่าเพื่อประโยชน์สุขต่อสังคมและประเทศชาติตลอดไป

ในโอกาสวันขึ้นปีใหม่นี้ ผมขออาราธนาคุณพระศรีรัตนตรัย และสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลายในสากลโลก จงดลบันดาลให้ท่านทั้งหลายมีแต่ความสุข ความเจริญ แคล้วคลาดจากภัยอันตรายทั้งปวง ปราศจากโรคภัยเบียดเบียน มีกำลังใจ เข้มแข็ง ประกอบกิจการน้อยใหญ่สัมฤทธิ์ผล สมความปรารถนาทุกประการ โดยทั่วกัน



(นายนิคม ไวยรัชพานิช)
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง

สารอวยพร

รองศาสตราจารย์ทัศนาศู บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง

เนื่องในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ พุทธศักราช ๒๕๕๒

ท่านสมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการ ลูกจ้าง และประชาชนชาวไทยทุกท่าน

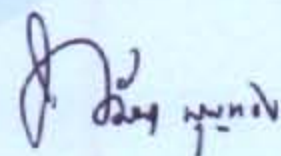
ดิฉันมีความยินดีเป็นอย่างยิ่งที่ได้มีโอกาสส่งความปรารถนาดีอวยพรปีใหม่ พุทธศักราช ๒๕๕๒ และขอให้ในปีที่ประชาชนชาวไทย รวมถึงท่านสมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการ และลูกจ้างของวุฒิสภาทุกท่านมีความสุขสมหวังกันโดยทั่วทุกคน

ปีพุทธศักราช ๒๕๕๑ ที่ผ่านพ้นไปนับว่าเป็นปีที่มีหลายสิ่งหลายอย่างเกิดขึ้น ย้อนไปตั้งแต่ต้นปีซึ่งได้มีการสรรหาและเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งเป็นวุฒิสภาชุดแรกที่มีการได้มาจากสองวิธี มีความผสมผสานของกลุ่มสมาชิกที่มีความหลากหลายของความรู้ ประสบการณ์ และความเชี่ยวชาญทั้งด้านวิชาการและวิชาชีพ สามารถปฏิบัติภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีข้าราชการและลูกจ้างทุกคนร่วมเป็นกำลังสำคัญอย่างน่าชื่นชมยิ่ง วุฒิสภาจึงขอขอบคุณท่านสมาชิก ข้าราชการและลูกจ้างทุกท่าน ในความร่วมมือร่วมใจเสียสละและมุ่งมั่นในการปฏิบัติงาน อันเป็นธรรมะสำคัญของข้าราชการ

นอกจากนั้นแล้ว ปัญหาที่เกิดขึ้นหลายๆ อย่างตลอดปีพุทธศักราช ๒๕๕๑ ทำให้พวกเราได้รับประสบการณ์ เกิดการเรียนรู้และสามารถใช้วิจารณ์ญาณเพื่อจะทำให้ปีพุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็นปีที่ดีกว่า เริ่มต้นจากปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองของคนในชาติจนทำให้ต้องเสียเลือดเนื้อและชีวิต ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์อะไรเลยนอกจากความสูญเสีย ความรัก ความสามัคคี และความเคารพในกันและกัน คงจะช่วยให้เรามีสติมากขึ้นในปีต่อไป สำหรับปัญหาเศรษฐกิจที่รุมเร้าเข้ามาทั้งจากปัจจัยภายในและภายนอกนั้น หากเราได้น้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมาปรับใช้ ผลกระทบจากปัญหาเศรษฐกิจก็อาจเบาบางลงได้ ส่วนความสูญเสียอันยิ่งใหญ่ในปีพุทธศักราช ๒๕๕๑ คือ การเสด็จสิ้นพระชนม์ของสมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ พระองค์ผู้เป็นที่รักยิ่งของปวงชนชาวไทย พระราชพิธีพระราชทานเพลิงพระศพได้จัดขึ้นอย่างสมพระเกียรติ แสดงถึงวัฒนธรรมอันงดงามยิ่งของประเทศเรา ทำให้เรามีความภาคภูมิใจและจะยึดมั่นรักษาไว้ตลอดไป

ความปลื้มปิติของปวงชนชาวไทยอย่างหาที่สุดมิได้ ในปีพุทธศักราช ๒๕๕๑ ที่เพิ่งผ่านพ้นไป คือเป็นปีมหามงคลเฉลิมฉลองวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระชนมายุ ๘๑ พรรษา ประชาชนชาวไทยทุกหมู่เหล่าได้ร่วมตั้งจิตรวมเป็นหนึ่งเดียว ถวายพระพรชัยมงคลให้ทรงพระเกษมสำราญ มีพระพลานามัยสมบูรณ์แข็งแรง ๘ สถิตยในดวงใจไทยทั้งชาติ ประชาชนทุกคนควรจะต้องมั่นยึดในพระราชดำรัสของพระองค์ท่านเป็นแนวทางในการดำเนินชีวิตตลอดไป

ในศุภวาระดิถีขึ้นปีใหม่พุทธศักราช ๒๕๕๒ ดิฉันขอกราบอาราธนาคุณพระศาสดาทุกศาสนาและสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งปวงในสากลพิภพ ได้โปรดประทานพรให้ท่านสมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการ ลูกจ้าง และประชาชนชาวไทยทุกท่านพร้อมครอบครัว ประสบแต่ความสุขกาย สุขใจ มีสุขภาพพลานามัยแข็งแรงสมบูรณ์ดี มีพลังกาย พลังใจ และพลังปัญญาพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดความสำเร็จ และมีความสมปรารถนาทุกประการตลอดปี และตลอดไป



(รองศาสตราจารย์ทัศนาศู บุญทอง)
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง

สรุปการประชุมวุฒิสภา

โดย ▶ วาสนา ยั่งยืน

สำนักข่าวงานการประชมและข่าวเลข

ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันศุกร์ที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๑

เรื่องที่พิจารณา

๑. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา จำนวน ๒๙ คน ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------------|---------------------------------|
| ๑. นายกฤษ อาทิตย์แก้ว | ๒. พลตำรวจตรี เกริก กัลยาณมิตร |
| ๓. นางสาวเกศลิณี แช่วฒนะ | ๔. นายคำคุณ สิทธิสมาน |
| ๕. นายจำนงค์ สวมประจำ | ๖. นายโชติรัส ชวนิชย์ |
| ๗. นายดนัย จันทิม | ๘. นายทวีศักดิ์ คิดบรรจง |
| ๙. นายธวัช บวรวิชัยกูร | ๑๐. นายนิพนธ์ ฮะกิมิ |
| ๑๑. นายบุญชัย โชควัฒนา | ๑๒. นายปรีดา เวทยาวงศ์ |
| ๑๓. พลตำรวจโท พิชัย สุนทรสังบุญย์ | ๑๔. นายพิเชต สุนทรพิพิธ |
| ๑๕. ร้อยโท ภูมิศักดิ์ หงษ์หยก | ๑๖. พลตำรวจโท ยุทธนา ไทยภักดี |
| ๑๗. นางรสสุคนธ์ ภูริเดช | ๑๘. นายรุสดี บินหะยีสะมะแอ |
| ๑๙. นายวรินทร์ เทียมจรัส | ๒๐. นายวิเชียร คันถ้อง |
| ๒๑. นายวีระศักดิ์ แสงสารพันธ์ | ๒๒. นายศรียาชา เจริญพานิช |
| ๒๓. นายสมศักดิ์ บุญเปลื้อง | ๒๔. พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ |
| ๒๕. นายสุรจิต ชีรเวทย์ | ๒๖. พลตำรวจตรี สุเทพ สุขสงวน |
| ๒๗. พลตำรวจเอก สุนทร ชัยขวัญ | ๒๘. นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ |
| ๒๙. นางอัจฉรา เตชฤทธิพิทักษ์ | |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๔๒

๒. การให้ความเห็นชอบกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (กรณีผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงในการดำเนินการของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับการให้ความเห็นชอบการสรรหากรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ)

ผลการพิจารณา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติและพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และต่อมาในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ ประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ แจ้งต่อที่ประชุมว่าคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาตรวจสอบถึงกระบวนการได้มา พบว่ากระบวนการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐในชั้นสภาผู้แทนราษฎรไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญฯ เนื่องจากในขั้นตอนการลงมติให้ความเห็นชอบผู้ได้รับการเสนอชื่อนั้นไม่ครบองค์ประชุม ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้ส่งเรื่องคืนไปยังคณะรัฐมนตรี ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้ส่งมติของวุฒิสภาไปยังสภาผู้แทนราษฎรเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงว่าได้ดำเนินการโดยชอบด้วยรัฐธรรมนูญแล้วหรือไม่ ซึ่งบัดนี้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งกลับมาว่า คณะรัฐมนตรีได้ลงมติ



รับทราบผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงในการดำเนินการของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับการดำเนินการสรรหาดังกล่าว ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอ โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรยืนยันว่าการดำเนินการดังกล่าวของสภาผู้แทนราษฎรชอบด้วยบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแล้ว คณะรัฐมนตรีจึงเสนอผลการพิจารณาดังกล่าวมายังวุฒิสภา และขอให้วุฒิสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบรายชื่อบุคคลผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้วต้อไป จากนั้น ประธานคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ (นายพิเชต สุนทรพิพิธ) ได้ชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติม และมีสมาชิกฯ อภิปรายพอสมควรแล้ว ประธานวุฒิสภาได้ขอเลื่อนการพิจารณาเรื่องนี้ออกไปก่อน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

๓. กระทู้ถามด่วน เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหากเกี่ยวกับน้ำท่วมทั่วประเทศของนายประสงค์ นุรักษ์ ถามนายกรัฐมนตรี ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล)

ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายวิชาญ มีนชัยนันท์) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๔. กระทู้ถามด่วน เรื่อง ปัญหาหลักเกณฑ์การพิจารณาสั่งการให้ดำเนินการสลายกลุ่มผู้ชุมนุมที่ประท้วงการแถลงนโยบายของรัฐบาล ของพลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ ถามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๕. กระทู้ถามด่วน เรื่อง ปัญหาขั้นตอนวิธีการสลายฝูงชนของเจ้าหน้าที่ตำรวจในเหตุการณ์สลายการชุมนุมบริเวณรอบรัฐสภาของพลตำรวจตรี เกริก กัลยาณมิตร ถามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๖. กระทู้ถามด่วน เรื่อง ปัญหารัฐบาลละเมิดสิทธิมนุษยชนตามรัฐธรรมนูญโดยใช้ความรุนแรงและอาวุธกับประชาชนผู้ชุมนุมประท้วง ของนายสมชาย แสวงการ ถามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๗. กระทู้ถามด่วน เรื่อง ปัญหาเจ้าหน้าที่ตำรวจใช้ความรุนแรงในการสลายผู้ชุมนุม ของนายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย ถามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๘. กระทู้ถามด่วน เรื่อง ปัญหาความรับผิดชอบและจริยธรรมต่อการใช้ความรุนแรงต่อประชาชนผู้ประท้วงการแถลงนโยบายของรัฐบาลต่อรัฐสภา ของนางสาวรสนา โตสิทธะกุล ถามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๙. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการพลังงาน แทนตำแหน่งที่ว่าง

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้มีมติแต่งตั้ง นายเกษรา ศักดิ์สมบูรณ์ เป็นกรรมการ แทนตำแหน่งที่ว่าง

๑๐. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค แทนตำแหน่งที่ว่าง

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้มีมติแต่งตั้ง นายอนุศักดิ์ คงมาลัย และนายสายกั้งเวศิน เป็นกรรมการ แทนตำแหน่งที่ว่าง

๑๑. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน แทนตำแหน่งที่ว่าง

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้มีมติแต่งตั้ง นายโสภณ ศรีมาเหล็ก และนางนฤมล ศิริวัฒน์ เป็นกรรมการ แทนตำแหน่งที่ว่าง

ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันศุกร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๑

เรื่องที่พิจารณา

๑. เลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายวุฒิสภาในคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามความในมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ จำนวน ๒ ตำแหน่ง

ผลการพิจารณา

สมาชิกฯ ได้เสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา จำนวน ๕ คน คือ

๑. นายสีมา สีมันันท์
๒. นายสมชอบ ไชยเวช
๓. นางศรีพนม บุณนาค
๔. นายขวัญชัย วศวงศ์
๕. นายยุทธ โพธารามิก

ที่ประชุมออกเสียงลงคะแนนเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายวุฒิสภาในคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภาโดยวิธีการใช้บัตรออกเสียงลงคะแนน ซึ่งปรากฏว่า นายขวัญชัย วศวงศ์ ได้รับคะแนนสูงสุด ๕๙ คะแนน และมีผู้ได้รับคะแนนมากเป็นลำดับสอง ๕๗ คะแนน จำนวน ๒ คน คือ นายสีมา สีมันันท์ และนายยุทธ โพธารามิก จึงต้องทำการเลือกใหม่สำหรับผู้ที่ได้คะแนนเท่ากัน ผลการออกเสียงลงคะแนนครั้งสองปรากฏว่า นายยุทธ โพธารามิก ได้ ๗๐ คะแนน และนายสีมา สีมันันท์ ได้ ๔๙ คะแนน จึงถือว่านายขวัญชัย วศวงศ์ และนายยุทธ โพธารามิก ได้รับเลือกเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง

๒. กระทู้ถามด่วน เรื่อง แนวนโยบายในการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจถดถอยของประเทศ ของนายอนุรักษ์ นิยมเวช งามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสุชาติ ธาดาธำรงเวช) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (พันตำรวจโท บรรยรินทร์ ตั้งภาคกรณ์) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๓. กระทู้ถามด่วน เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามเว็บไซต์หมิ่นพระบรมเดชานุภาพ ของนายคำณูณ สิทธิสมาน งามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว ได้ขออนุญาตเลื่อนการตอบกระทู้ถามไปในวันศุกร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑



๔. กระทู้ถามด่วน เรื่อง การปิดถนนเข้าสู่จังหวัดน่านของกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ของนายโสภณ ศรีมาเหล็ก งามนายรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสุชาติ ธาดาธำรงเวช) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (พันตำรวจโท บรรยรินทร์ ตั้งภาคกรณ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๕. กระทู้ถาม เรื่อง การเข้าที่ธรณีสงฆ์ ของนายฤๅช อาทิตย์แก้ว งามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

เนื่องจากประธานวุฒิสภาได้รับหนังสือแจ้งจากผู้ตั้งกระทู้ถามว่ามีภารกิจสำคัญไม่สามารถมาถามกระทู้ในการประชุมครั้งนี้ได้ และมีให้กระทู้ถามนี้ตกไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๖๘ ประธานของที่ประชุมได้หารือรัฐมนตรีผู้ได้รับมอบหมายให้มาตอบกระทู้ถาม เพื่อขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามนี้ไปก่อน ซึ่งรัฐมนตรีเห็นด้วย

๖. กระทู้ถาม เรื่อง การสงเคราะห์ผู้สูงอายุ ของนายเจริญ ภัคดีวานิช งามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นายอุดมเดช รัตนเสถียร) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายประสงค์ โฆษิตานนท์) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว ■



บทความทางวิชาการ

โดย รองศาสตราจารย์ ดร. มนตรี รูปสุวรรณ
ที่ปรึกษาด้านการเมือง การปกครอง และการบริหารจัดการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

บทวิเคราะห์ทางวิชาการเกี่ยวกับ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐



(ต่อจากฉบับที่แล้ว)

ส่วนที่ ๑๐ สิทธิในข้อมูลข่าวสารและการ ร้องเรียน (มาตรา ๕๖-๖๒)

สิทธิได้รับทราบข้อมูลหรือข่าวสาร

มาตรา ๕๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งเดิมเป็น มาตรา ๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ได้มีการเพิ่มเติมถ้อยคำ คือ “ได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูล” “หรือข่าวสาร” และ “หรือเป็นข้อมูลส่วนบุคคล”

มาตรา ๕๖ บัญญัติขึ้นเพื่อคุ้มครองเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นของบุคคลและสื่อมวลชนในการแสดงออกซึ่งความคิดเห็น การพูด การเขียน การพิมพ์ การโฆษณา ดังนั้น รัฐจะทำการลิดรอนสิทธิและเสรีภาพของสื่อมวลชนโดยการห้ามหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนเสนอข่าวสารหรือแสดงความคิดเห็นหรือเข้าแทรกแซงสื่อมวลชนด้วยวิธีการใดๆ มิได้ เว้นแต่ โดยอาศัยอำนาจโดยบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อเป็นหลักประกันการประกอบวิชาชีพของหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนมิให้ถูกครอบงำโดยรัฐ

ข้อสังเกต

ผู้เขียนเห็นว่า มาตรา ๕๖ ควรเพิ่มข้อยกเว้น เรื่อง “ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ” ต่อท้ายความมั่นคงของรัฐด้วย

สิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผล

มาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งเดิมเป็น มาตรา ๕๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

มาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้มีการแก้ไขถ้อยคำ มาตรา ๕๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ตอนท้าย คือ “ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว”

มาตรา ๕๗ วรรคสอง เป็นการเพิ่มวรรคจาก มาตรา ๕๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ที่มี ได้มีการบัญญัติไว้ คือ “การวางแผนพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และวัฒนธรรม การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ การวางผังเมือง การกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินและการออกกฎที่อาจมีผลกระทบต่อส่วน

ได้เสียสำคัญของประชาชน ให้รัฐจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอย่างทั่วถึงก่อนดำเนินการ”

มาตรา ๕๗ บัญญัติขึ้นเพื่อเพิ่มสิทธิประชาชนในการมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการต่างๆ ของรัฐ รวมทั้งการออกกฎที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่โดยปกติของประชาชนต่อคุณภาพชีวิต สุขภาพอนามัย หรือคุณภาพสิ่งแวดล้อมบุคคลหรือชุมชนที่มีส่วนได้เสีย มีสิทธิได้รับคำชี้แจงจากรัฐและรัฐต้องมีหน้าที่ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นก่อนดำเนินการ”

ข้อสังเกต

ผู้เขียนเห็นว่า มาตรา ๕๗ ที่กำหนดให้รัฐต้องจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอย่างทั่วถึงในกรณีการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ทุกครั้งนั้น จะทำให้ราคาที่ดินที่จะเวนคืนสูงขึ้นกว่าที่เคยเป็นอยู่อย่างมากหรือไม่ และคำว่า “ทั่วถึง” อาจก่อให้เกิดปัญหาได้แย้งได้

สิทธิการมีส่วนร่วมในกระบวนการพิจารณา

มาตรา ๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งเดิมเป็นมาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มีการตัดถ้อยคำ “ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ” เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้สิทธิดังกล่าวได้ทันทีโดยไม่ต้องมีการออกกฎหมายลูกเพื่อมาใช้บังคับก่อน ทำให้การใช้สิทธิและเสรีภาพง่ายขึ้น

ข้อสังเกต

มาตรา ๕๘ เกี่ยวกับการบัญญัติสิทธิมีส่วนร่วมในกระบวนการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติราชการทางปกครอง อันมีผลหรืออาจมีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของตนนั้น มีประเด็นต้องพิจารณาความหมายของคำว่า **“มีสิทธิมีส่วนร่วมในกระบวนการพิจารณา”** ในที่นี้ มีความหมายครอบคลุมกว้างขวางมากน้อยเพียงใด เช่น มีส่วนร่วมในการรับทราบ รับรู้ หรือมีส่วนร่วมใน

* คณะกรรมาธิการวิสามัญยกร่างรัฐธรรมนูญ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ, เรื่องเดิม, หน้า ๕๑.

กระบวนการตัดสินใจด้วย นอกจากนี้จะต้องมีสิทธิมีส่วนร่วมในกระบวนการพิจารณาทุกขั้นตอนด้วยหรือไม่เพียงใด การบัญญัติได้กว้างๆ ในลักษณะเช่นนี้ย่อมจะมีปัญหาข้อถกเถียงตีความกันในทางปฏิบัติและกฎหมายที่จะบัญญัติขึ้นรองรับเพื่อการนี้ในภายหลังก็อาจมีการบัญญัติให้ผิดไปจากเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนุญที่ควรจะเป็นได้

สิทธิของผู้บริโภค

มาตรา ๖๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งเดิมเป็นมาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

มาตรา ๖๑ วรรคหนึ่ง ได้มีการเพิ่มเติมและแก้ไขถ้อยคำ มาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ คือ “ในการได้รับข้อมูลที่เป็นความจริง และมีสิทธิร้องเรียน เพื่อให้ได้รับการแก้ไขเยียวยาความเสียหาย รวมทั้งมีสิทธิรวมตัวกัน เพื่อพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค”

มาตรา ๖๑ วรรคสอง ได้มีการเพิ่มเติมและแก้ไขถ้อยคำ มาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ คือ “ให้มีองค์การเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐ ซึ่งประกอบด้วยตัวแทนผู้บริโภค ทำหน้าที่ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐในการตราและการบังคับใช้กฎหมายและกฎ และให้ความเห็นในการกำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค รวมทั้งตรวจสอบและรายงานการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค ทั้งนี้ให้รัฐสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการขององค์การอิสระดังกล่าวด้วย”

มาตรา ๖๑ บัญญัติขึ้นเพื่อให้ผู้บริโภคได้รับการคุ้มครองในการรับข้อมูลที่เป็นความจริงและมีสิทธิร้องเรียนเพื่อให้ได้รับการแก้ไขเยียวยาความเสียหาย รวมทั้งมีสิทธิรวมตัวกันเพื่อพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค ดังนั้น บทบัญญัติตามมาตรา ๖๑ จึงได้เพิ่มรายละเอียดการคุ้มครองให้ชัดเจนขึ้น โดยองค์การคุ้มครองผู้บริโภคจะมีความเป็นอิสระและมีงบประมาณในการดำเนินการมากกว่าเดิม”

ข้อสังเกต

มาตรา ๖๑ เกี่ยวกับประเด็นสิทธิของผู้บริโภค มีปัญหาสิทธิของผู้บริโภค ดังนี้

(๑) ผู้ประกอบการค้าเอาเปรียบคู่สัญญา โดยอาศัยความได้เปรียบและอำนาจต่อรองทางเศรษฐกิจที่เหนือกว่า โดยอาศัยช่องว่างของกฎหมายให้เป็นประโยชน์ ทำให้ผู้บริโภคต้องอยู่ในภาวะที่จำยอมและเสียเปรียบตลอดมา ในการเรียกร้องค่าเสียหายหรือการชดเชยค่าเสียหายในกรณีผิดสัญญา โดยการฟ้องร้องบังคับคดีต่อศาลนั้น

๒. คณะกรรมการติดตามศึกษาบทบัญญัติร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ของวุฒิสภา, เรื่องเดิม, หน้า ๑๔.

๓. สรุปสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับลงประชามติแบบเรียงหมวด, ใน <http://www.parliament.go.th>, access date November 5, 2007.

๔. คณะกรรมการศึกษาแนวทางการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, เรื่องเดิม, หน้า ๒๙๔ - ๒๙๕.



ผู้บริโภคมักอยู่ในสถานะที่เสียเปรียบ เนื่องจากเงื่อนไขหรือข้อจำกัดตามสัญญาที่ไม่เป็นธรรมและต้องจำยอม เช่น การซื้อบ้านจัดสรรที่เจ้าของโครงการไม่ปฏิบัติตามคำโฆษณาหรือในกรณีบัตรเครดิตที่เบี้ยปรับสูงมาก

(๒) การฟ้องร้องดำเนินคดีในทางแพ่งมีความยุ่งยากและซับซ้อน มีค่าใช้จ่ายจำนวนมาก ซึ่งผู้บริโภคส่วนใหญ่ไม่อยู่ในฐานะที่จะสละเวลาและค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินการด้วยตนเองได้ การใช้สิทธิทางศาลในบางกรณีก็ไม่อาจจะยับยั้งหรือบรรเทาความเสียหายที่ได้เกิดขึ้นให้เป็นไปอย่างถูกต้องเหมาะสม และทันต่อเหตุการณ์ได้

(๓) กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคกระจัดกระจายและแยกกันอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานที่แตกต่างและซ้ำซ้อนกัน ทำให้เกิดความไม่สะดวกและสับสน ทั้งแก่ผู้ประกอบการค้าผู้บริโภคและเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย เช่น กฎหมายว่าด้วยอาหารและยา กฎหมายว่าด้วยเครื่องสำอาง อยู่ในความดูแลของกระทรวงสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยอาคารชุดและการควบคุมอาคารอยู่ในความดูแลของสำนักนายกรัฐมนตรี ฯลฯ นอกจากนี้ กฎหมายบางฉบับมีการบังคับใช้มานานไม่มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เช่น พระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ พระราชบัญญัติควบคุมโรคภัย พ.ศ. ๒๔๙๕ เป็นต้น

(๔) การแทรกแซงหน่วยงานที่ทำหน้าที่ให้ความคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีคดีคุ้มครองผู้บริโภคที่ยังค้างการพิจารณาอยู่มาก เนื่องจากขาดกำลังคนงบประมาณและการแทรกแซงจากอำนาจรัฐที่เหนือกว่า มีนักการเมืองที่เป็นผู้ประกอบกิจการมาอยู่ในฐานะผู้บังคับบัญชา ซึ่งเป็นช่องทางให้กลุ่มผู้ประกอบการธุรกิจแทรกแซงได้โดยง่าย

(๕) ผู้บริโภคขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายที่คุ้มครองสิทธิของตน ไม่รู้ถึงสิทธิที่พึงมีพึงได้ของตนหรือแม้จะรู้กฎหมายแต่อยู่ในฐานะที่เสียเปรียบ นอกจากนี้ ผู้บริโภคที่มีการศึกษาน้อยหรือมีรายได้ก็น้อย มักบริโภคสินค้าที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์และขาดการป้องกันที่ถูกต้องเหมาะสม เช่น การซื้อนมข้นมาชงนมให้ทารกกิน

(๖) การให้ข้อมูลหรือคำเตือนล่วงหน้าในกรณีของสินค้าที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้บริโภคเป็นไปอย่างไม่โปร่งใส เช่น เงื่อนไขในสัญญาบัตรเครดิตใช้ตัวหนังสือเล็กมาก ข้อมูลส่วนใหญ่

ในการตัดสินใจเลือกซื้อเป็นข้อมูลของผู้ประกอบธุรกิจ เช่น คนทำประกันเพราะคนขายประกัน

(๗) การคุ้มครองผู้บริโภคมีหลายหน่วยงานมากที่เกี่ยวข้อง จึงมักมีอุปสรรคจากการประสานงานกันระหว่างหน่วยงานราชการ และรัฐจะให้ความสำคัญกับผู้ประกอบการมากกว่าผู้บริโภค เนื่องจากผู้ประกอบการเป็นผู้มีอำนาจทางการเงินที่จะต่อรองมากกว่า

(๘) การรวมกลุ่มต่อรองผลประโยชน์ของผู้บริโภค และมาตรการในการคุ้มครองผู้บริโภคขาดการมีส่วนร่วมจากตัวแทนผู้บริโภค ดังนั้น นโยบายและการดำเนินงานจึงเป็นของรัฐแต่เพียงฝ่ายเดียว โดยที่รัฐคิดว่าจะเป็นประโยชน์แต่กลายเป็นมาตรการที่เกิดผลกระทบต่อผู้บริโภค

แต่อย่างไรก็ตาม จากบทบัญญัติที่สภาร่างรัฐธรรมนูญได้มีการเพิ่มเติมในประเด็นเกี่ยวกับสิทธิของผู้บริโภคนี้ จะทำให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างน้อย ๒ ประการ คือ

ประการที่หนึ่ง สิทธิร้องเรียนเพื่อให้ได้รับการแก้ไขเยียวยาความเสียหาย รวมทั้งมีสิทธิรวมตัวกันเพื่อพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค ซึ่งมีผลใช้บังคับทันทีโดยไม่จำเป็นต้องตรากฎหมายรองรับ แต่มีประเด็นปัญหาว่า สิทธิร้องเรียนดังกล่าวจะต้องดำเนินการต่อหน่วยงานใด และมีหลักเกณฑ์อย่างไร ซึ่งเมื่อพิจารณาในทางปฏิบัติแล้วยังไม่มีความชัดเจน

ประการที่สอง องค์กรเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐ ทำหน้าที่ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐในการตราและการบังคับใช้กฎหมายและกฎ และให้ความเห็นในการกำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค รวมทั้งตรวจสอบและรายงานการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค โดยให้รัฐสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการขององค์กรอิสระดังกล่าวด้วยนั้น จะทำให้เกิดภาระต้องงบประมาณแผ่นดินจำนวนมากหรือไม่ เนื่องจากจะต้องก่อตั้งองค์กรนี้ขึ้น อีกทั้งการที่กำหนดภาระหน้าที่ให้แก่องค์กรฯ เช่นนี้ เห็นว่าเป็นอำนาจหน้าที่ที่มีขอบเขตที่กว้างจนเกินไป

ส่วนที่ ๑๑ เสรีภาพในการชุมนุมและการสมาคม (มาตรา ๖๓-๖๕)

เสรีภาพในการรวมกลุ่ม

มาตรา ๖๔^๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งเดิมเป็นมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

มาตรา ๖๔ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้มีการเพิ่มเติมถ้อยคำตอนท้าย คือ “องค์การพัฒนาเอกชน”

มาตรา ๖๔ วรรคสอง ได้เพิ่มบทบัญญัติจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ที่มีได้มีการบัญญัติไว้ คือ “ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐย่อมมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป แต่ทั้งนี้ต้องไม่กระทบประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและความต่อเนื่องในการจัดทำบริการสาธารณะ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ”

มาตรา ๖๔ วรรคสาม ไม่มีการแก้ไข

การเพิ่มเติมวรรคของมาตรา ๖๔ เพื่อเพิ่มเสรีภาพของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้มีเสรีภาพในการรวมกลุ่มเพื่อใช้เป็นวิถีทางในการเจรจากับรัฐให้ได้รับการคุ้มครองอย่างเป็นธรรม แต่ต้องไม่ขัดต่อประสิทธิภาพในการทำงาน

ข้อสังเกต

ผู้เขียนเห็นว่ามาตรา ๖๔ ควรตัดความในวรรคสองของมาตรา ๖๓ ออก เนื่องจากมาตรา ๓๑ ให้มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของข้าราชการและเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ และในขณะนี้การที่ข้าราชการจะรวมกันเป็นสมาคมก็สามารถทำได้อยู่แล้ว ■

(ติดตามต่อฉบับหน้า...)



๕. มาตรา ๖๔ บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สหภาพ สหพันธ์ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร องค์การเอกชน องค์การพัฒนาเอกชน หรือหมู่คณะอื่น

ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐย่อมมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป แต่ทั้งนี้ต้องไม่กระทบประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและความต่อเนื่องในการจัดทำบริการสาธารณะ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง จะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะเพื่อคุ้มครองประโยชน์ส่วนรวมของประชาชน เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเพื่อป้องกันมิให้มีการผูกขาดตัดตอนในทางเศรษฐกิจ

สรุปการจัดสัมมนาวุฒิสภา

โดย ▶ ภนิกรณ์ชา ไกรฤกษ์
สำนักประชาสัมพันธ์

วุฒิสภาจัดสัมมนา

“หลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติสากล
ในการปักปันเขตแดนระหว่างประเทศ”

ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านมีความสำคัญอย่างยิ่ง เพราะทั้งสองฝ่ายมีสภาพแวดล้อมที่เกื้อหนุนหลายประการ เช่น ความใกล้ชิดทางภูมิศาสตร์ และวัฒนธรรม สภาพแวดล้อมทางการเมืองระหว่างประเทศ นโยบายที่เน้นเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน การส่งเสริมความร่วมมือทวิภาคี และพหุภาคีในกรอบของสมาชิกอาเซียนและกรอบของอนุภูมิภาคต่างๆ ดังจะเห็นได้จากการแลกเปลี่ยนการเยือนของบุคคลสำคัญระดับสูงของระหว่างประเทศ การจัดการประชุมกลไกความร่วมมือต่างๆ ทุกระดับตามระยะเวลาเพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาต่างๆ อย่างไรก็ตาม จากประวัติศาสตร์จนถึงปัจจุบันส่งผลให้ไทยและประเทศเพื่อนบ้านยังคงมีปัญหาอุปสรรคระหว่างกัน ซึ่งหนึ่งในนั้นได้แก่ ปัญหาการปักปันเขตแดน ประเด็นโต้แย้งในการอ้างสิทธิเหนือดินแดนบริเวณที่เป็นพื้นที่ทับซ้อน ซึ่งส่งผลต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ความปลอดภัยบริเวณ

ชายแดน และผลกระทบต่อประเด็นด้านการเมือง การค้า การลงทุนระหว่างประเทศ และอื่นๆ

ทั้งนี้ กรณีสภาพปัญหาข้อพิพาทและความตึงเครียดต่างๆ ที่ประเทศไทยกำลังเผชิญอยู่ในเรื่องเขตแดน มีที่มาและสาเหตุทั้งจากทางประวัติศาสตร์ สภาพแวดล้อม การยึดแผนที่คนละฉบับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปักปันเขตแดนที่ยังไม่มีความชัดเจน ทำให้คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการเสนอกรอบการเจรจาเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา

วุฒิสภาในฐานะองค์กรฝ่ายนิติบัญญัติ มีบทบาทอำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๑ ให้อำนาจสมาชิกวุฒิสภาในการให้ความเห็นชอบต่อกรอบเจรจาต่างๆ ที่ไทยจัดทำขึ้นกับประเทศอื่น ซึ่งถือเป็นการปฏิบัติหน้าที่ให้ความเห็นชอบในเรื่องสำคัญอันเกี่ยวข้องกับอธิปไตยของประเทศ จึงจำต้องตระหนักถึงภารกิจหน้าที่และความรับผิดชอบที่มีต่อประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ และการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวจะสำเร็จลุล่วงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญไปมิได้ หากขาดซึ่งข้อมูล และองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติภารกิจนั้นๆ ของสมาชิกวุฒิสภา

ด้วยเหตุผลข้างต้น โดยดำริของรองศาสตราจารย์ทัศนาศุภพทอง รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง จึงเห็นสมควรจัดสัมมนาสมาชิกวุฒิสภาภายใต้โครงการสัมมนา “แลกเปลี่ยนเรียนรู้สู่วุฒิสภาคุณภาพ” ครั้งที่ ๓ ในเรื่อง “หลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติสากลในการปักปันเขตแดนระหว่างประเทศ” ขึ้นเมื่อวันศุกร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ณ โรงแรม ดิ เอ็มเมอรัลด์ ถนนรัชดาภิเษก กรุงเทพฯ โดยมีนายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา มาเป็นประธานกล่าวเปิดการสัมมนา ทั้งนี้เพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาตลอดจนข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้นำความรู้และประสบการณ์มาแลกเปลี่ยนร่วมกัน ตลอดจนแสวงหาวิธีการร่วมกันในการนำเสนอแนะแนวทางการแก้ปัญหาประเด็นการปักปันเขตแดนระหว่างประเทศให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน



การสัมมนาครั้งนี้มีวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปักปันเขตแดนระหว่างประเทศ ๓ ท่าน ได้แก่ พลเรือเอก ถนอม เจริญลาภ อดีตเจ้ากรมอุทกศาสตร์กองทัพเรือ นาวาเอก ศิริชัย เนยทอง ผู้อำนวยการกองสำรวจแผนที่ กรมอุทกศาสตร์กองทัพเรือ และพลตรี นพดล โชติศิริ รองเจ้ากรมแผนที่ทหาร ฝ่ายปฏิบัติการ กรมแผนที่ทหาร โดยมี พลเรือเอก ณรงค์ ยุทธวงศ์ ประธานคณะกรรมการทหาร วุฒิสภา เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

โดยบรรดาวิทยากรได้มุ่งเน้นการให้ความรู้เรื่องเขตแดนระหว่างประเทศในทะเล เขตทางทะเล และเขตแดนทางทะเลของประเทศไทย กฎหมายทะเลและเขตทางทะเลของประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น มาเลเซีย และอินโดนีเซีย การสำรวจเพื่อการปักปันเขตแดนระหว่างกัน เป็นต้น กล่าวโดยสรุป วิวัฒนาการของเขตแดน และขั้นตอนการแบ่งสรรในการปักปันเขตแดน สามารถแบ่งเป็นขั้นตอนต่างๆ ได้ดังนี้ ๑) การตกลงกันทางการเมืองที่จะกำหนดอาณาเขตของรัฐตน โดยมักจะอยู่ในรูปของเอกสารและสนธิสัญญาต่างๆ ๒) ขั้นตอนกำหนดแนวเขตแดน การตัดสินใจในการเลือกหรือกำหนดที่ตั้ง หรือกำหนดพื้นที่/บริเวณที่จะใช้เป็นแนวแบ่งเขตแดนนั้นๆ โดยกรณีนี้มักอยู่ในรูปของแผนที่หรือแผนผังการสำรวจ ๓) ขั้นตอนการปักปันเขตแดน ซึ่งจะมีการจัดสร้างสัญลักษณ์ หรือที่หมายของแนวเขตแดนที่ได้กำหนดไว้แล้วนั้นลงบนภูมิประเทศ และ ๔) ขั้นตอนการบริหารหรือจัดการ การเตรียมการ วางแผน หรือดำเนินการในด้านต่างๆ เพื่อควบคุมและกำกับดูแลให้แนวเขตแดนนั้นๆ ดำรงสภาพอยู่ได้ตลอดไป

ภายหลังการสัมมนา นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ได้เน้นประโยชน์ที่ได้รับว่า “การสัมมนาในครั้งนี้ สมาชิกวุฒิสภาได้รับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และขั้นตอนการกำหนดแนวพรมแดน วิธีการแบ่งเขตแดน ปัญหาในการแบ่งเขตแดนในอดีต รวมถึงข้อเท็จจริงของหลักนิยมในการกำหนดเขตแดนระหว่างประเทศ ด้วยสันปันน้ำเป็นอย่างไร ร่องน้ำลึกมีลักษณะเป็นอย่างไร และในฐานะฝ่ายนิติบัญญัติต่อไปไม่ว่าในกรอบการเจรจาใดในภายหน้าที่มีประเด็นปัญหาการปักปันเขตแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น กรอบชายแดนระหว่างไทย- มาเลเซีย พม่า ลาว เป็นต้น สมาชิกวุฒิสภาสามารถนำความรู้ที่ได้ไปเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการพิจารณากรอบการเจรจาต่างๆ ได้”

พลเรือเอก ณรงค์ ยุทธวงศ์ ประธานคณะกรรมการทหาร วุฒิสภา ผู้ดำเนินการอภิปรายได้ให้ความเห็นว่า “เนื่องจากการปักปันเขตแดนมีหลายระบบ หลายกติกา ตามสนธิสัญญาต่างๆ ในบางครั้งอาจมีฝ่ายเสียเปรียบ และเมื่อเข้าใจไม่ตรงกันก็อาจกลายเป็นประเด็นทางการเมือง ด้วยเหตุนี้ทางสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาโดยความเห็นชอบของประธานวุฒิสภา จึงได้จัดการสัมมนานี้ขึ้น ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา หวังว่าเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาและข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จะได้รับความรู้ความเข้าใจในหลักเกณฑ์ วิธีการ

และแนวปฏิบัติสากลในการปักปันเขตแดนระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นหลักเกณฑ์ในทางบกและทางทะเลและกรณีศึกษาอื่นๆ ที่ได้ในวันนี้ นำไปประกอบการพิจารณากรอบการเจรจาและกรณีต่างๆ ในอนาคต”

จึงเป็นที่มุ่งหวังได้ว่า หากเกิดประเด็นปัญหาเรื่องการปักปันเขตแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านขึ้นเมื่อใด นอกจากสิ่งที่รัฐบาลจะต้องเร่งดำเนินการตามนโยบายหรือแผนงานที่ได้วางไว้แล้ว แต่ละฝ่ายจึงควรต้องร่วมกันคำนึงถึงการแก้ปัญหาเพื่อบรรลุข้อตกลงที่เป็นธรรมให้ยุติลงอย่างสันติ ทั้งนี้เพื่อผลประโยชน์ร่วมกันระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้านเป็นสำคัญ ■



โดย ▶ ภนิษฌินา ไกรฤกษ์
สำนักประชาสัมพันธ์

นายบุญชัย โชควัฒนา

สมาชิกวุฒิสภา กับรางวัล

“พ่อตัวอย่างแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๕๑”



เนื่องในโอกาสวันพ่อแห่งชาติ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ ที่ผ่านมา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ พล.อ. กำนัน สีนธวานนท์ องคมนตรี เป็นผู้แทนพระองค์ไปมอบเกียรติบัตรแก่ผู้ที่ได้รับคัดเลือกเป็นพ่อตัวอย่างแห่งชาติ ในงานวันพ่อแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๙ ณ อาคารใหม่ สวนอัมพร โดยในปีนี้มีพ่อตัวอย่างจากส่วนกลาง ๑๔๕ คน ส่วนภูมิภาค ๑๕๐ คน และในกรุงเทพฯ ๔๗ คน รวมทั้งสิ้น ๓๔๒ คน เข้ารับพระราชทานเกียรติบัตร ซึ่งหนึ่งในจำนวนนั้นมี นายบุญชัย โชควัฒนา สมาชิกวุฒิสภา ได้รับคัดเลือกเป็นพ่อตัวอย่าง ประจำปี ๒๕๕๑ นายบุญชัย โชควัฒนา สมาชิกวุฒิสภา ระบบสรรหา ปัจจุบันดำรงตำแหน่งประธานกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา และกรรมการผู้อำนวยการ บริษัท สหพัฒน์พิบูล จำกัด (มหาชน) ผู้ผลิตสินค้าอุปโภคบริโภค รายใหญ่ของประเทศไทย สำหรับชีวิตการดำเนินธุรกิจในฐานะ “ผู้นำความคิด” และ “ผู้นำการเปลี่ยนแปลง” ให้สอดคล้องกับโลกธุรกิจและกระแสเศรษฐกิจ การปฏิบัติตนในฐานะ “พ่อ” ที่ต้องเป็นตัวอย่างที่ดีให้แก่ลูก รวมถึงการเป็น “ผู้ให้” ที่ได้อุทิศตนในการบำเพ็ญประโยชน์เพื่อสังคมในด้านต่างๆ ของนายบุญชัย โชควัฒนา กองบรรณาธิการ “สารวุฒิสภา” จึงถือเป็นเกียรติอย่างยิ่งที่มีโอกาสได้รับทราบทัศนคติ และแนวคิดของนายบุญชัย โชควัฒนา สมาชิกวุฒิสภา ภายหลังจากที่ท่านได้เป็นพ่อตัวอย่างแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๕๑

ความรู้สึกแรกๆ ที่ทราบว่าได้รับเลือกเป็นพ่อตัวอย่างแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๕๑

ไม่คิดมาก่อนว่าจะได้รับรางวัลนี้ ซึ่งก็ดีใจ เพราะไม่คาดว่าจะได้รับรางวัล ลูกๆ เป็นคนส่งเข้าไป และได้รับการคัดเลือก

จากการที่ต้องเป็นผู้บริหารธุรกิจภาคเอกชน และต้องติดตามการพัฒนาในด้านต่างๆ เพื่อเพิ่มศักยภาพให้สินค้าแข่งขันกับตลาดโลกได้ ซึ่งนับว่าเป็นภารกิจที่สำคัญ และต้องดูแลครอบครัวในฐานะ “พ่อ” ด้วย ท่านมีการแบ่งเวลาให้กับครอบครัวและธุรกิจอย่างไร

ถึงแม้งานในบริษัทจะมากอย่างไรก็ตาม ครอบครัวเป็นสิ่งสำคัญของชีวิต ไม่ว่าจะยุ่งขนาดไหนก็จะแบ่งเวลาบ้างตามสมควร แต่ก็อยากให้เวลากับเขามากกว่าที่เป็นอยู่ ตั้งแต่ลูกเล็กๆ ผมจะทำเป็นประจำตลอดคือจะต้องบอกลูกทุกวันว่าพ่อรักลูก และบางครั้งก็อธิบายถึงว่า บางทีพ่อยากอยู่กับลูกแต่เวลาไม่อำนวย อยากอยู่ทุกที่ที่เขาไป ใจจริงอยากอยู่ใกล้เขามาก คิดว่าลูกๆ ของผมได้รับความรู้สึกอันนี้จากผม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จากการที่สอนให้เขาเป็นคนดี และเขาทั้ง ๒ คนก็เป็นคนดีอย่างที่ผมอยากให้เขาเป็น

นิยามของการเป็นพ่อที่ดีของท่าน

ต้องเป็นคนดีเพื่อให้ลูกเอาเป็นตัวอย่าง ต้องแสดงความเสียสละหลายๆ อย่างให้กับลูก การอบรมสั่งสอน ความใกล้ชิด ช่วยเหลือเขา ในโอกาสที่เขามีความลำบาก กล่าวโดยรวม พ่อที่ดีต้องเป็นผู้ให้กับลูก เว้นอย่างเดียวคือไม่สนับสนุนในสิ่งที่พุ่มเพื่อย

บุคคลผู้ที่ท่านยึดถือเป็นแบบอย่างในการปฏิบัติตน ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินชีวิตส่วนตัว และการดำเนินธุรกิจ

คุณพ่อผมเองที่เป็นตัวอย่างที่ดีกับผมมาตลอด ซึ่งพ่อเป็นคนที่ให้ทุกอย่าง การที่พ่อเป็นตัวอย่างที่ดีของผม ทำให้ผมเป็นตัวผมเองได้ในทุกวันนี้

ทราบมาว่าท่านได้ดำเนินกิจกรรมเพื่อสังคมโดยตลอด ท่านมีหลักธรรมและแนวคิดที่อยากจะบอกเล่าแก่ผู้อ่าน สารวุฒิสภา เรื่องการมีส่วนร่วมในการเป็นส่วนหนึ่งของการช่วยเหลือกิจกรรมต่างๆ เพื่อสังคมอย่างไร

ในฐานะผู้ประกอบการค้าอยู่ได้เพราะสังคมดี สังคมดี ประชาชนดี การค้าก็จะดีด้วย สิ่งที่จะต้องทำเมื่อเราดีแล้ว คือตอบแทนให้กับสังคม โดยส่วนตัวแล้ว คนที่มีโอกาสเป็นผู้ให้ได้เป็นคนที่มีบุญกว่าคนอื่นอีกเยอะ ดีกว่าคนที่ไม่สามารถให้ใครได้ การให้เป็นการสะท้อนจิตใจที่ดีของคนๆ นั้น อยากให้สังคมไทยคิดถึงการให้มากกว่าการรับ ให้ได้ทุกอย่าง ให้ความรู้ ความรัก ความคิดเห็น ให้กำลังใจ ความอบอุ่น ความเป็นเพื่อน ให้ความเป็นกันเอง

สิ่งที่ยากจะฝากถึงคุณพ่อและลูกๆ ทุกท่านทั่วประเทศ สิ่งที่สำคัญในชีวิตของพ่อแม่ก็คือ ลูกมีคุณค่ามากกว่าสิ่งใดในโลก การทำให้ลูกเป็นคนดีเป็นหน้าที่ของพ่อแม่ ในฐานะลูกจะต้องมีความกตัญญูและคิดถึงความดีของพ่อแม่อยู่เสมอ ลูกควรจะขอบคุณและบอกรักพ่อรักแม่ทุกวัน

ท้ายนี้ นายบุญชัย โชควัฒนา ได้ฝากข้อคิดดีๆ มายังผู้อ่านสารวุฒิสภาทุกท่าน โดยท่านได้กล่าวว่า

“เงินทองเป็นของนอกกาย ลูกแก้วเมียขวัญคือสมบัติอันแท้จริง”

จากการให้สัมภาษณ์ถึงกรอบแนวคิดและปรัชญาในการดำเนินชีวิตของนายบุญชัย โชควัฒนา “สารวุฒิสภา” หวังว่าด้วยคำการให้สัมภาษณ์เหล่านี้ จะเป็นสื่อกลางในการเติมเต็มทางจิตใจให้กับชีวิตผู้อ่าน เพื่อสร้างแนวทางการดำเนินชีวิตส่วนตัวและชีวิตการทำงานไปสู่จุดหมาย และสร้างความตระหนักในการทำประโยชน์ต่อสังคมให้แก่วรรวม เพื่อประเทศที่น่าอยู่ของเราต่อไป ■

สมาชิกวุฒิสภาที่ได้รับการสรรหาใหม่แทนตำแหน่งที่ว่าง เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑



นางกีระณา สุมาวงศ์

สมาชิกวุฒิสภาสรรหา : ภาคอื่น

เกิด ๒๐ พฤศจิกายน ๒๔๘๙

คุณวุฒิ

- นิติศาสตรบัณฑิต (ม.รามคำแหง)
- เนติบัณฑิตอังกฤษ (Barrister-at-law) (สำนักเกรส์อินน์ : อังกฤษ)
- ปริญญาบัตรการป้องกันราชอาณาจักรภาครัฐร่วมเอกชน (ปรอ.) รุ่นที่ ๑๑
- ประกาศนียบัตรชั้นสูงการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยสำหรับนักบริหารระดับสูง (ปปร.) รุ่นที่ ๒ (สถาบันพระปกเกล้า)
- ที่ปรึกษากฎหมาย
- นายกสมาคมบัณฑิตสตรีทางกฎหมายแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชินูปถัมภ์ ๒ สมัย
- สมาชิกวุฒิสภา (๒๒ มีนาคม ๒๕๓๙ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๓)
- ประธานฝ่ายกฎหมายและส่งเสริมสถานภาพสตรี ของสมาคมสตรีนักธุรกิจและวิชาชีพแห่งประเทศไทย กรุงเทพฯ ในพระบรมราชินูปถัมภ์
- ผู้เชี่ยวชาญของศาลยุติธรรมในทางล่ามและการแปลเอกสาร จากภาษาอังกฤษเป็นภาษาไทย และจากภาษาไทยเป็นภาษาอังกฤษ (๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๙ - ปัจจุบัน)

อาชีพก่อนการสรรหา
ประสบการณ์



เรื่องเล่าจาก ส.ว.

โดย ประสาร มฤคพิทักษ์
สมาชิกรัฐสภา



สัมผัส สิ่งที่คุ้นเคย

ในการบรรยายของผมครั้งหนึ่งเมื่อหลายปีมาแล้วที่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เรื่อง “ทัศนคติเชิงบวก” หรือเรียกในภาษาอังกฤษว่า Positive Mental Attitude (PMA) ผมได้ขอให้ผู้เรียนทำแบบทดสอบง่ายๆ หนึ่งหน้า

โดยถามว่า อดีตของทุกคนได้ทำอะไรมาแล้วที่เป็นผลงานของตนเอง และผู้เรียนรู้สึกภูมิใจในงานนั้น เช่น เคยเป็นหัวหน้าชั้นเรียน เคยสอบไล่ได้ที่หนึ่ง เคยช่วยคนจมน้ำ เคยเฝ้าแม่ป่วยที่โรงพยาบาล ฯลฯ ขอให้เขียนมาคนละ ๑๐ อย่าง

เมื่อเขียนกันได้แล้ว ด้านขวามือของกระดาษทดสอบ จะมีตารางที่ระบุว่า ปัจจัยหรือแรงจูงใจที่ทำให้เกิดผลงานนั้นๆ คืออะไร เช่น ความรู้และทักษะในงาน การมีมนุษยสัมพันธ์ ชอบช่วยเหลือผู้อื่น แก้ปัญหาเฉพาะหน้าเก่ง ได้รับความนับถือจากคนในครอบครัว ได้เรียนรู้สิ่งใหม่ ฯลฯ ปรากฏว่าทุกคนสามารถจะเขียนประสบการณ์ของตนเองได้ บางคนเขียนได้มากกว่าสิบอย่างก็มี

ผู้บริหารคนหนึ่ง เขียนว่า “ได้ช่วยคนประสบอุบัติเหตุที่พูดไม่ได้ ให้สามารถพูดได้” นับเป็นประสบการณ์ที่น่าสนใจ จึงถามไถ่รายละเอียด ซึ่งทำให้ผมได้รับความรู้ว่า เพื่อนของเขาประสบอุบัติเหตุทางรถยนต์ ถูกกระแทกกระเทือนทางประสาทจนทำให้ไม่สามารถพูดได้

อยู่โรงพยาบาลมาแล้ว ๓ เดือน หมอและพยาบาลรวมทั้งญาติฯ รู้สึกสิ้นหวังว่า คนป่วยคงจะไม่สามารถพูดได้ ในฐานะเป็นเพื่อนสนิทกันไปเยี่ยม จึงใช้ความพยายามไปหาเครื่องเล่นเทปเสียงมา แล้วเลือกเทปเพลงที่คนป่วยชอบฟังมาเปิดให้คนป่วยฟังในห้องคนไข้

ทันทีที่เสียงเพลงที่คุ้นเคยดังขึ้น คนไข้ที่ก่อนหน้านี้ร่างกายไม่ไหวตึง ก็ขยับให้จังหวะช้าๆ โดยเอามือเคาะกับต้นขา แรกๆ จังหวะจะช้ามาก และแล้วก็ค่อยๆ เร่งเคาะมือเพื่อไล่ตามจังหวะเพลง แต่ก็ยังไม่ทันจังหวะเพลง

ทันทีที่มีมือคนไข้เคลื่อนไหว น้ำเสียงแห่งความตื่นเต้นของพยาบาลและญาติฯ ที่ห้อมล้อมเตียงคนไข้ก็ดังขึ้นด้วยสีหน้าแห่งความปีติ ปากของคนไข้ค่อยๆ ขยับส่งเสียงในลำคอว่า “อ้อ...อ้อ” เหมือนอยากร้องเพลงคลอตามเสียงเพลง ความตั้งใจของผู้คนรายรอบยิ่งเพิ่มมากขึ้น ความหวังว่าคนไข้จะพูดได้เข้ามาแทนที่ความสิ้นหวัง

หลังจากนั้นสิ่งที่คนไข้คุ้นเคยถูกนำมาเป็นสื่อสนทนากับคนไข้ เมื่อญาติเอางาเงาะมาให้กิน คนไข้ก็จะเปล่งเสียงว่า “เอ๊ะ เอ๊ะ” เอาเสี้ยวโปรดมาให้ คนไข้ก็บอกว่า “เอื้อ เอื้อ” ถูกนำมาให้เห็น ให้สัมผัส ให้ได้ยิน และแล้วประสาทรับรู้ต่างๆ ค่อยๆ ทำงานดีขึ้น จนในที่สุดคนไข้สามารถพูดและเคลื่อนไหวได้เหมือนปกติ

นี่คือเรื่องราวที่เกิดขึ้นจริงของคนไข้คนหนึ่ง

ข้อชวนคิด ในบรรดาหนทางที่ตีบตันนั้น หากคนเราใช้ความพยายามอย่างจริงจัง ย่อมหาทางออกได้ คนที่ทำเรื่องดีๆ เช่นนี้ได้ จะต้องมีทัศนคติเชิงบวก (Positive Mental Attitude) ต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้น จึงจะก่อให้เกิดพฤติกรรมที่สวยงามได้ ■

อานุภาพของทัศนคติเชิงบวกยิ่งใหญ่มาก



เรื่องเล่าจาก ส.ว.

โดย ตวง อันทะไชย
สมาชิกรัฐสภา

จุดเปลี่ยนผ่านประเทศไทย

: แตกต่าง ต้องไม่แตกแยก พลังเจียบคือตัวแปร

ผมเขียนเรื่องนี้ด้วยความห่วงและห่วงประเทศไทย เช่นเดียวกับคนไทยทุกคนที่เฝ้าไหววอนสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทุกวัน ทุกคืน ว่าขอได้โปรดนำพาประเทศไทยและคนไทยไปสู่เส้นทางระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขด้วยเถิด



มีผู้ใหญ่ของบ้านเมืองหลายท่านได้กล่าวต่อปรากฏการณ์แห่งความแตกแยกของคนไทยอย่างสะเทือนใจท่าน และสะเทือนใจผมเช่นกัน โดยเฉพาะท่านอดีตประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นักกฎหมาย นักการเมืองอาวุโส ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเมืองการปกครองของประเทศไทย อย่างอาจารย์มีชัย ฤชุพันธุ์ ซึ่งอาจารย์กล่าวในงานพบปะของสมาชิกชมรม สนช. ต่อเหตุการณ์ของประเทศไทย ใจความว่า ตั้งแต่เกิดเป็นคนไทยมาไม่เคยได้พบ และไม่เคยเจอ ที่เห็นคนไทยแตกแยกกันอย่างชัดเจนขนาดนี้ เป็นพวกเป็นฝ่าย และมีแนวโน้มจะรุนแรงมากยิ่งขึ้น หากโชคดียายเสียก่อนก็จะไม่ได้เห็นคนไทยฆ่ากันเอง

ผมคิดว่าคำพูดของอาจารย์ได้สะท้อนให้เห็นวิกฤติครั้งใหญ่หลวงนัก และกำลังจะกลายเป็นสงครามกลางเมืองในที่สุด ซึ่งจะลงลำดับเรียบเรียงปรากฏการณ์ให้เห็นถึงการพัฒนาการจากเพียงความเห็นต่างทางความคิด กลายเป็นความแตกแยกและพัฒนาไปสู่ศัตรูอย่างในปัจจุบัน และทางออกสำหรับการเปลี่ยนผ่านครั้งนี้ มีข้อเสนอแนะควรทำอย่างไรบ้าง



ลำดับปรากฏการณ์

ย้อนกลับไป พ.ศ. ๒๕๔๘ ปลายปี ตั้งแต่ปรากฏการณ์ความเห็นทางการเมืองที่แตกต่างกันระหว่างกลุ่มคนที่สนับสนุนพรรคการเมืองและนักการเมืองพรรคหนึ่งให้เป็นรัฐบาลและบริหารราชการแผ่นดิน และมีกลุ่มคนอีกกลุ่มหนึ่งที่เห็นว่ารัฐบาลชุดดังกล่าวมีการทุจริตคอร์รัปชันอย่างชัดเจน สลับซับซ้อนเกินกว่าคนธรรมดาจะเข้าใจ

กลุ่มคนกลุ่มนี้เรียกว่า พันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตย ก็รณรงค์เรียกร้องให้เปลี่ยนแปลงทางการเมือง และในขณะที่พรรครัฐบาลขณะนั้น คือ พรรคไทยรักไทย ก็ยืนหยัดในเสียงข้างมากของการเป็นรัฐบาล และต่อสู้กันมาอย่างหนักทุกจังหวะลีลา

พ.ศ. ๒๕๔๙ มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองครั้งใหญ่ โดยการยึดอำนาจของคณะ คมช. นำไปสู่การร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ แทนฉบับเดิม และจัดให้มีการเลือกตั้งครั้งใหญ่ ขณะที่ยึดอำนาจเปลี่ยนแปลงทางการเมืองก็เกิดกลุ่มการเมืองที่เรียกว่า นปค. ขึ้นมาต่อต้านการรัฐประหารอย่างชัดเจน และประกาศอยู่ฝ่ายตรงกันข้ามกับกลุ่มพันธมิตร

เลือกตั้งครั้งใหม่เสร็จตามรัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. ๒๕๕๐ รัฐบาลชุดใหม่ก็จะเกิดจากการรวมกัน ๒ พรรคการเมือง ซึ่งได้แยกออกมาจัดตั้งพรรคหลังจากพรรคไทยรักไทยถูกยุบ รัฐบาลหลังเลือกตั้งก็นำโดยพรรคพลังประชาชนก็คือพรรคไทยรักไทยเดิม และพรรคเล็กๆ ซึ่งก็คือพรรคไทยรักไทยเก่าร่วมกันจัดตั้งรัฐบาล โดยมีนายสมัคร สุนทรเวช เป็นนายกรัฐมนตรี จนที่สุดนายฯ สมักรก็สิ้นเปลือกกแล้วร่วงผล็อยจากตำแหน่ง และได้นายฯ สมชาย วงศ์สวัสดิ์ มารับหน้าที่ต่อไป และอยู่ในวังวนแห่งความขัดแย้งจนมาถึงปัจจุบัน

รากเหง้าแห่งความขัดแย้ง “ความเชื่อ”

ประเด็นที่นำมาเล่าให้ฟังเพื่อย้ำเตือนก็คือ ความคิดเห็นและความเชื่อที่แตกต่างกันมาตั้งแต่เริ่มต้น จนถึงปัจจุบันระหว่างพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตยกับกลุ่มพรรคไทยรักไทย ยังคงมีอยู่และดำรงต่อไป

ความเชื่อของแต่ละฝ่ายถูกอธิบายด้วยเหตุและผลให้เห็นว่าฝ่ายตนนั้นถูกต้องชอบธรรม อีกฝ่ายผิดไม่ถูกต้องและชอบธรรม จึงยากที่จะจบลงด้วยหลักของเหตุและผล เช่น

๑. กรอบแนวคิดเรื่องการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ฝ่ายหนึ่งเชื่อว่าแก้ไขรัฐธรรมนูญเพื่อหนีความผิดของตนเอง ช่วยเหลือพวกพ้อง และอีกฝ่ายก็เชื่อว่ารัฐธรรมนูญมาจากเผด็จการ คนที่มาจากการเลือกตั้งก็สามารถที่จะแก้ไขได้ตามระบอบประชาธิปไตย

๒. กรอบแนวคิดเรื่องระบอบประชาธิปไตย ฝ่ายหนึ่งเชื่อว่า รัฐบาลนำโดยพรรคการเมืองนี้เป็นรัฐบาลที่ไม่ชอบธรรม มาจากการซื้อเสียง ทูจริตคอร์ปชั่น ไม่สมควรจะบริหารบ้านเมืองต่อไป แต่อีกฝ่ายเชื่อว่าตามระบอบประชาธิปไตยนั้น พรรคการเมืองที่ได้รับเสียงข้างมากที่มาจาก การเลือกตั้งของประชาชน ต้องมีสิทธิในการบริหารบ้านเมืองอย่างชอบธรรมและเป็นธรรม

ผมยกตัวอย่างความเชื่อที่ขัดแย้งในสังคมไทยมาเพียง ๒ เรื่องเท่านั้น ความจริงนั้นมีความขัดแย้งแทบจะทุกเรื่อง ทั้งสองฝ่ายอยู่ตรงกันข้ามเสมอ ตั้งแต่สีเสื้อระหว่างสีเหลืองกับสีแดง รูปแบบการนำเสนอผ่านสื่อทีวี การสร้างเครือข่ายและแนวร่วม กระบวนการปลุกเร้าใจในเวที เป็นต้น

สถานการณ์ ณ ปัจจุบัน

สถานการณ์ของความแตกต่างทางความคิด ได้พัฒนาไปสู่ความแตกแยกอย่างสิ้นเชิง เป็นพวก เป็นฝ่าย และนำไปสู่การปะทะกันหลายครั้ง จากปะทะกันด้วยวาจาและแนวคิด ไปสู่การยกพวกไปรุมประชาทัณฑ์ฝ่ายตรงกันข้าม เช่น กรณีที่อุดรธานี กรณีวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้น



ที่นับวันจะเลวร้ายขึ้นเรื่อยๆ ก็คือ ฝ่ายบ้านเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจจะระงับยับยั้งประชาชนทั้งสองฝ่ายไม่ให้มีการปะทะกันได้ บางครั้งเหมือนปล่อยปละละเลย หรือมีส่วนทำให้เกิดการปะทะกันโดยไม่ตั้งใจ และที่สุดการปะทะกันก็เกิดบาดเจ็บ ล้มตาย ใช้อาวุธและใช้กำลังเข้าต่อสู้กันเพื่ออธิบายและปกป้องว่าพวกตนเองถูกต้องและชอบธรรม ส่วนอีกพวกที่คิดตรงกันข้ามสมควรถูกลงโทษและถูกทำร้ายและทำลายให้ราบคาบ

เมื่อฝ่ายรัฐในฐานะผู้ปกครองบ้านเมืองไม่สามารถอำนวยความยุติธรรมให้แก่ทั้งสองฝ่ายได้ ทั้งสองกลุ่มจึงได้ตั้งกองกำลังขึ้นมาปกป้องคุ้มครองพวกตนเอง กองกำลังนี้เรียกว่า การ์ดอาสา มีหน้าที่เหมือนตำรวจหรือทหารที่มีอำนาจในการควบคุม จับกุม คุมขัง ป้องกัน ต่อสู้กับอีกฝ่ายได้ คนเหล่านี้นับวันจะละเมิดกฎหมายทำร้ายคู่ต่อสู้หรือฝ่ายตรงกันข้ามได้ ฝ่ายหนึ่งเรียกชื่อว่า กองกำลังพระเจ้าตาก อีกฝ่ายเรียกชื่อว่า นักรบศรีวิชัย

สถานการณ์วันนี้จึงรอวันที่กองกำลังทั้งสองฝ่ายจะปะทะกันวันใดเท่านั้น ไม่มีใครคาดเดาได้ว่าเหตุการณ์จะรุนแรง เสียหายมากน้อยเพียงใด คงไม่นับรวมความเสียหายที่ประเทศได้รับอยู่แล้ว ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ซึ่งหากปล่อยไว้อาจที่จะเสียหาย

ข้อเสนอต่อทางเลือกทางออก แตกต่างแต่ไม่แตกแยก

๑. ข้อเสนอของฝ่ายผู้ทรงคุณวุฒิทางสังคม ที่ควรจัดให้มีเวทีพูดคุยกันของทั้งสองฝ่าย โดยมีฝ่ายอื่นๆ มาร่วมเวทีหาทางออก เรียกว่า เวทีสานเสวนา ซึ่งสถานการณ์อย่างนี้ไม่มีทางเลือกและทางออกที่ดีกว่านี้ อย่างน้อยทำให้เห็นว่าทุกฝ่ายพยายามหาทางออกร่วมกัน ทุกฝ่ายตระหนักถึงภัยมหันต์ที่จะเกิดขึ้นกับประเทศไทยของเราเอง การคุยกันอาจทำให้อารมณ์และความรู้สึกเย็นขึ้นและดีขึ้น ความจริงบางอย่างอาจจะได้ปรากฏและได้รับการรับฟังมากยิ่งขึ้น

๒. อำนาจที่เหนือกว่าอำนาจ หรืออำนาจที่เหนือกว่าความขัดแย้ง จะต้องเข้ามาแก้ไขปัญหานี้จึงจะคลี่คลาย ซึ่งผมก็ไม่ทราบว่าจะอำนาจที่นั่นคืออะไร เพราะถ้าจะใช้อำนาจที่เท่ากับคู่ขัดแย้งก็ไม่อาจจะแก้ไขปัญหาได้ เพราะคู่ขัดแย้งไม่ยอมรับ ไม่สนใจข้อเสนอหรือข้อคิดเห็น

๓. ทั้งสองฝ่ายต้องลดเงื่อนไขความขัดแย้งและตัวละครแห่งความขัดแย้งลงให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ จะทำให้สถานการณ์คลี่คลายไปตามธรรมชาติ อันได้แก่ เงื่อนไขการแก้ไขรัฐธรรมนูญที่เป็นเงื่อนไขความขัดแย้งสำคัญ ควรทบทวนและชะลอไว้ไปแก้ปัญหาความทุกข์ยากเดือนร้อนของประชาชนตามข้อเสนอของหลายฝ่ายดีหรือไม่ ตัวละครความขัดแย้งที่ถูกสร้างขึ้นมามากครั้งแล้วครั้งเล่า เช่น อดีตตำรวจที่เป็นผู้ใหญ่ของบ้านเมือง หรือนายทหารยศระดับนายพลบางคนที่ไม่เข้าไปมีส่วนพัวพันกับอีกฝ่าย หรือคนของรัฐบาลที่มีหน้าที่ในการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง ไม่ควรจะไปมีส่วนร่วมกับ

อีกฝ่าย เพราะเท่ากับเป็นการเติมเชื้อไฟให้ร้อนแรงและสร้างเงื่อนไขให้ขัดแย้งมากยิ่งขึ้น เพราะหากเกิดอะไรขึ้นมารัฐบาลไม่อาจจะปฏิเสธความรับผิดชอบได้จะโยนความผิดไปให้ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่ได้ เพราะรัฐบาลเป็นผู้ปกครองบ้านเมือง ทำไมต้องไปสร้างเงื่อนไขให้เกิดความวุ่นวายและรุนแรงเกิดขึ้นในรัฐบาลสมัยของพวกเขาเอง

๔. สังคมและสื่อมวลชน เป็นอีกกลุ่มที่มีอิทธิพลต่อสถานการณ์จะให้ดีขึ้นหรือเลวร้ายลง เพราะภาพที่ผ่านสื่อมวลชนล้วนแต่เป็นตัวกระตุ้นอย่างดีที่จะทำให้เหตุการณ์บานปลายหรือยุติลง การนำเสนอเชิงเหตุผล ประเด็นสาธารณะ ประโยชน์ประเทศชาติมากกว่าเรื่องส่วนตัวหรือบุคคลหรือกลุ่มบุคคล น่าจะทำให้ทุกอย่างคลี่คลายได้เป็นอย่างดี การนำคำพูดหรือการข่มขู่หรือคำวิพากษ์วิจารณ์ที่รุนแรงของทั้งสองฝ่ายเสนอในสื่อสารมวลชน ควรได้รับการทบทวนเพื่อเห็นแก่ประเทศชาติและสังคมโดยรวม

สังคมส่วนใหญ่ไม่ได้ทำอะไร หรือสังคมเจียบควรจะทำอะไรบ้างแล้ว เพราะที่สุดท้ายหากสังคมปฏิเสธปัญหา ปัญหาเหล่านี้ก็จะย้อนกลับมาทำลายสังคมเอง เช่น ผลของความขัดแย้งทางการเมือง ส่งผลต่อเศรษฐกิจ เศรษฐกิจทำให้คนต้องตกงาน เกิดความทุกข์ยากเดือดร้อนไปถึงคนจน คนในตลาด นักธุรกิจ พ่อค้าประชาชน ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่หรือสังคมเจียบ ควรหรือไม่ที่จะต้องแสดงพลังสักอย่างเพื่อให้ทั้งสองฝ่ายได้ตระหนักว่า พวกคุณขัดแย้งกันได้ แต่อย่ามาละเมิดสิทธิอันชอบธรรมของคนส่วนใหญ่

คนไทยเจอหน้ากันมักจะถามกันว่า แล้วจะจบอย่างไร จากนั้นทุกคนก็ยิ้มและส่ายหน้า เพราะไม่มีใครตอบได้และตอบถูก

สำหรับท่านคิดว่ามันจะจบอย่างไร ประเทศจะก้าวไปสู่เส้นทางใด เราจะก้าวผ่านสถานการณ์ที่แตกแยกไปสู่การปกครองในระบบประชาธิปไตยได้อย่างไร โดยไม่เสียเลือด เสียชีวิตของผู้คนที่ขัดแย้งกันทางความคิด ■

สติปัญญาต่อปัญหาของประเทศสำหรับผมก็มีเท่านี้ ไม่มีสูตรสำเร็จรูปในการแก้ไขปัญหาของประเทศที่สลบซับซ้อนได้ แต่ใครหรือคนไทยคนใดคิดได้ กรุณาช่วยคิดช่วยเสนอด้วยเถิด... ก่อนที่ประเทศจะล่มสลาย... เพราะนี่ คือหนึ่งในหน้าที่ของความเป็นพลเมืองไทยครับ...





เรื่องเล่าจาก ส.ว.

โดย จ่าณรงค์ สวมประคำ
สมาชิกวุฒิสภา

การทำบุญ



เมื่อวันอาทิตย์ที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เวลา ๘.๓๐ น. พาหลานสาวอายุครบ ๑ ขวบ ไปทำบุญวัดญาณเวศกวัน ต.บางกระทีก อ.สามพราน จ.นครปฐม วัดของพระเดชพระคุณพระพรหมคุณาภรณ์ พระรูปหนึ่งไม่ได้สอบถามว่าท่านชื่ออะไร มาเทศน์ให้ฟัง ฟังแล้วประทับใจ จำไว้และตั้งใจจะนำมาเขียนเป็นบทความประจำเดือนธันวาคม นี้

พระธรรมเทศนาชื่อเรื่อง การทำบุญ การทำบุญบางคนเข้าใจว่าจะต้องมาทำที่วัดและทำกับพระ แต่พระท่านเทศน์ว่า :

๑. การทำบุญในวัด เช่น การใส่บาตร ฟังเทศน์ การปฏิบัติธรรม การบริจาคการกุศลต่างๆ ภายในวัด มีการบริจาคเพื่อการก่อสร้าง และเพื่อการศึกษา เป็นต้น

๒. การทำบุญนอกวัด คือ การทำใจให้สงบ ไม่กระทำความชั่วทั้งปวงในที่ทุกสถานในกาลทุกเมื่อ การไปบริจาคช่วยเหลือการกุศลต่างๆ มีโรงเรียน มูลนิธิ หรือบริจาคแก่คนพิการ หรือการบริจาคทั่วไป

การทำบุญนอกวัดที่ยิ่งใหญ่ คือ การบำรุงบิดามารดา ด้วยประการต่างๆ ในทางพระพุทธศาสนา ถือว่า บิดา - มารดา เป็นพรหมของบุตรหรือเป็นพระอรหันต์ประจำบ้าน การทำบุญด้วยพระอรหันต์ถือว่ามีานิสงส์มาก

นอกจากพระท่านจะเทศน์ถึงการทำบุญแล้ว ท่านได้ให้ผู้ฟังในวันนั้น สร้างทรัพย์ อันประเสริฐไว้ประจำใจ ธรรมข้อนั้นคือ :

อริยทรัพย์ ๗

อริยทรัพย์ ๗ คือ ทรัพย์อันประเสริฐ ทรัพย์ คือคุณธรรมประจำใจอย่างประเสริฐ

๑. ศรัทธา ความเชื่อที่มีเหตุผล มั่นใจในหลักที่ถือและในการทำดี ความเชื่อที่ควรมีเสมอ คือ เชื่อว่าพระพุทธเจ้ามีจริง เชื่อในพระธรรมคำสั่งสอน และมีศรัทธาที่จะนำไปประพฤติปฏิบัติ เชื่อเรื่องบาป - บุญ - คุณโทษ เชื่อเรื่องนรก - สวรรค์ ว่ามีจริง ความเชื่อเหล่านี้จะเป็นเกราะป้องกันไม่ให้ทำ "บาป" ทั้งปวง

๒. ศีล การรักษากายวาจาให้เรียบร้อย ประพฤติถูกต้องดีงาม ปกติศีลคือข้อห้าม เช่น ศีล ๕ มีข้อห้าม ๕ ประการ คือ ไม่ฆ่าสัตว์ ไม่ลักทรัพย์ ไม่ประพฤตินอกใจในกาม ไม่พูดปด ไม่ดื่มของมึนเมา

หลักศีล ๕ หากใครประพฤติได้จะมีชีวิตที่สุขสงบ ถ้าถือไม่ได้ ทั้ง ๕ ข้อ มีข้อใดข้อหนึ่งชีวิตก็ประเสริฐแล้ว เช่น ไม่เบียดเบียนคนอื่น อันเป็นศีลข้อที่ ๑ ที่ว่าไม่ฆ่าสัตว์ โดยนัยละเอียด คือ การไม่เบียดเบียนคนอื่น



หากมีศรัทธา อาจถือศีลให้สูงขึ้นไปอีก เช่น ทุกวันพระ ซึ่งมีอยู่เดือนละ ๔ ครั้ง จะถือศีล ๘ ชีวิตก็จะสุขสงบยิ่งๆ ขึ้นไปอีก ส่วนนักบวช เช่น สามเณร ถือศีล ๑๐ พระภิกษุ ถือศีล ๒๒๗ เป็นต้น

๓. ทิริ ความละเอียดใจต่อการทำชั่ว ทิริเป็นตัวยับยั้งสติ ควบคุมสติไม่ให้ทำความชั่วได้ บุคคลที่มีทิริประจำใจจะเป็นบุคคลที่ไม่ประพฤตินิด และจะไม่ประพฤติดุจจริตคอร์ปชั่นแน่นอน

ธรรมข้อนี้สำคัญขอให้ท่านทั้งหลายจดจำและน้อมนำไปถือปฏิบัติโดยทั่วกัน จะเป็นเกราะป้องกันไม่ให้ทำชั่วทุกชนิดได้

๔. โอตตปัปะ ความเกรงกลัวต่อความชั่ว ธรรมทั้ง ๒ ข้อนี้คือ ทิริ และโอตตปัปะ มีความใกล้เคียง ทิริ ละอายใจที่จะทำชั่ว ส่วนโอตตปัปะ เกรงกลัวต่อบาป หรือความชั่วเป็นธรรมที่คุ้มครองโลก คือ ช่วยให้โลกมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย ไม่เดือดร้อนและสับสนวุ่นวาย เพราะเมื่อไม่มีคนทำชั่ว โลกก็จะมีแต่สันติสุข

๕. พาหุสัจจะ ความเป็นผู้ได้ศึกษาเล่าเรียนมาก ในชีวิตของคนที่เกิดมา การศึกษาเล่าเรียนเป็นหัวใจสำคัญที่จะทำให้เป็นคนสมบูรณ์ การเล่าเรียนสามารถกระทำได้ทั้งชีวิต การเรียนเริ่มตั้งแต่เกิด และควรดำเนินไปจนถึงวันตาย トラบที่มีชีวิตอยู่ การเรียนควรมีอยู่ทุกวัน

ขอท่านสาธุชนที่มาฟังเทศนาวันนี้ เห็นความจำเป็นของการศึกษาเล่าเรียน วันนี้ที่ท่านทั้งหลายมาฟังเทศน์ ก็เป็นการศึกษาอย่างหนึ่ง

๖. จาคะ ความเสียสละ เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ คำว่า จาคะ บางทีเราหมายถึง การบริจาค เช่น ให้สิ่งของแก่คนอื่น แต่ความจริงจาคะมีความหมายมากกว่าการให้สิ่งของ ความเสียสละ ความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่กันและกัน เห็นอกเห็นใจกัน อภัยให้กันและกัน ยกโทษให้กันเป็นจาคะด้วย

สังคมปัจจุบันขาด “จาคะ” อย่างยิ่ง ที่เป็นปัญหาของชาติ อยู่ขณะนี้คือ การไม่ยอมเสียสละ จะเอาชนะอย่างเดียว ไม่ชนะไม่เลิก นับเป็นความคิดที่อันตราย ขาดจาคะธรรมอย่างยิ่ง

๗. ปัญญา ความรู้ความเข้าใจถ่องแท้ในเหตุผล ดีชั่ว ถูกผิด คุณโทษ ประโยชน์ มิใช่ประโยชน์ รู้คิด รู้พิจารณา รู้ที่จะจัดทำ

ที่เรียกว่าปัญญา เป็นสุดยอดของอริยทรัพย์ บุคคลที่ขาดปัญญา จะทำการสิ่งใดก็อาจผิดพลาดได้

เมื่อมีปัญหาขอให้ใช้ปัญญาแก้

โดยสรุป อริยทรัพย์ เป็นทรัพย์อันประเสริฐ อยู่ภายในจิตใจ ดีกว่าทรัพย์ภายนอก เพราะไม่มีผู้ใดแย่งชิงไปได้ ไม่สูญหายไปด้วยอันตรายต่างๆ ทำใจไม่ให้อ้างว้าง ยากจน และเป็นทุนทรัพย์ภายนอกได้ด้วย ■

การมีอริยทรัพย์ ๗ ประการนี้
ถือเป็นการทำบุญที่ยิ่งใหญ่ที่สุดของชีวิต

“

อริยทรัพย์ เป็นทรัพย์อันประเสริฐ
อยู่ภายในจิตใจ ดีกว่าทรัพย์ภายนอก

เพราะไม่มีผู้ใดแย่งชิงไปได้

ไม่สูญหายไปด้วย

”



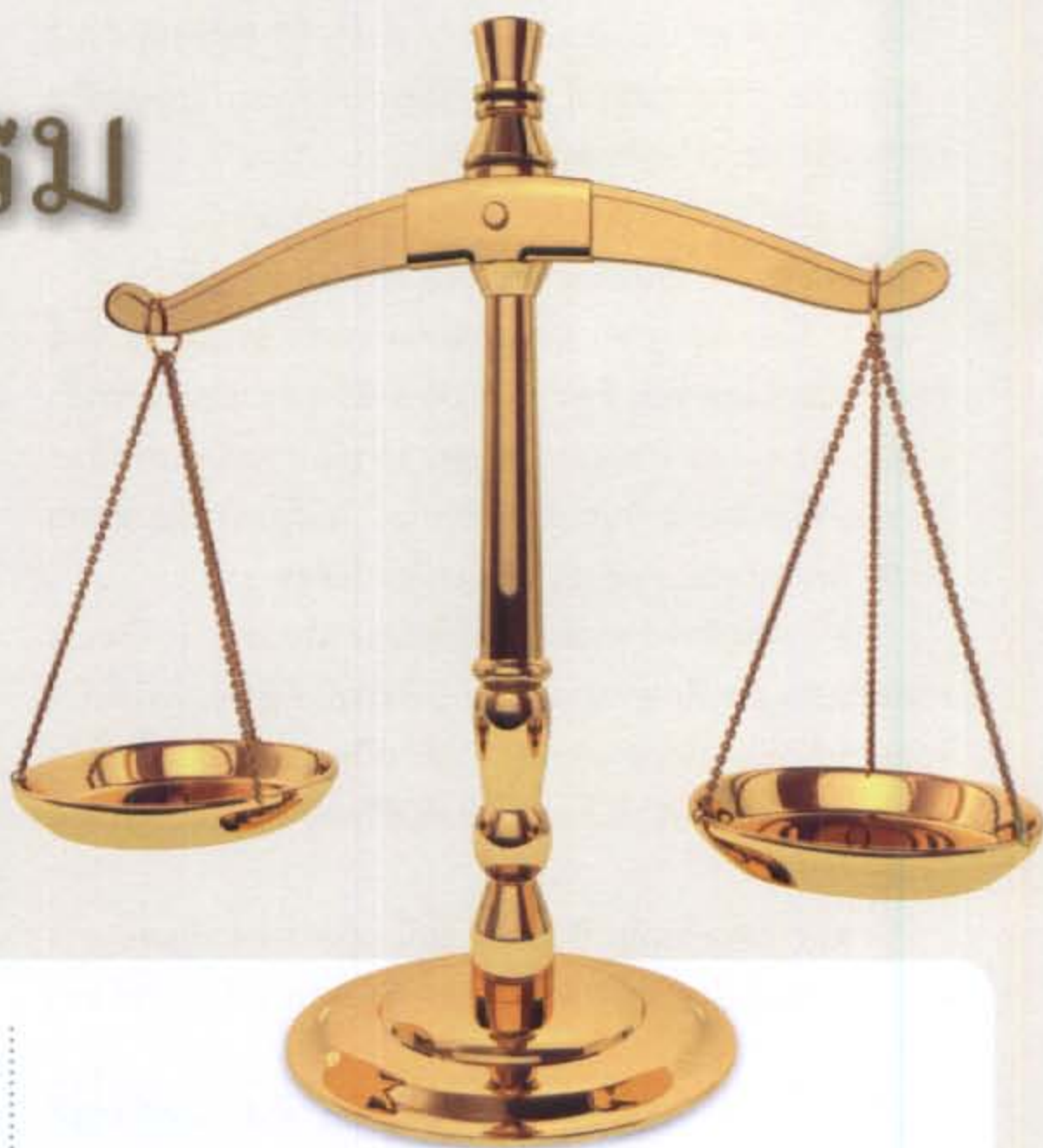


คุยกับราชบัณฑิต

โดย ศ.กীরติ บุญเจือ
ราชบัณฑิต
อดีตสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ความเป็นธรรม ต้องสง่างาม (๒)

(ต่อจากฉบับที่แล้ว)



ข้าราชการที่สง่างาม

“ข้า” พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถานแปลว่า “ผู้รับใช้” ข้าราชการจึงแปลว่า ผู้รับใช้ในกิจการของพระมหากษัตริย์ แต่ในระบอบประชาธิปไตยของเรา พระมหากษัตริย์ทรงมอบหมายอำนาจให้ประชาชนบริหารงานกันเอง โดยได้รับพระบรมฉันทานุมัติจากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่ฯ โดยทรงลงพระปรมาภิไธยแต่งตั้งผู้บริหารงานราชการระดับสูง ให้รับผิดชอบดูแลกิจการที่ได้รับมอบหมายให้ดูแลในพระนามของพระองค์ ในประเทศที่ไม่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขจึงจะเรียกว่า “เจ้าหน้าที่รัฐ” ซึ่งก็คือ “ข้าราชการ” นั่นเอง เพราะจะต้องอุทิศตนให้แก่รัฐการเช่นเดียวกับข้าราชการ เพราะทั้งสองประเภทได้รับค่าตอบแทนจากการที่จะต้องอุทิศเวลาและความสามารถเพื่อดับทุกข์บำรุงสุขให้แก่ประชาชน เมื่อนิยามอย่างนี้จึงดูเหมือนว่าเป็นลูกจ้างของรัฐ และรัฐคือพลเมืองทั้งประเทศ ข้าราชการจึงดูเหมือนว่าเป็นลูกจ้างของคนทั้งประเทศ เหมือนคนใช้ทำงานบ้านที่ครอบครัวจ้างมาเป็นลูกจ้างประจำครอบครัว จึงมีฐานะเป็นลูกจ้างของทุกคนในครอบครัว มีหน้าที่ต้องรับใช้คนทั้งครอบครัวในขอบข่ายของงานที่ตกลงว่าจ้าง ทั้งต้องแสดงความอ่อนน้อมเกรงกลัวทุกคนในครอบครัวในฐานะนายจ้างร่วม ถ้ามองอย่างนี้ ข้าราชการระดับสูงเวลากลับถึงบ้านซึ่งมีลูกจ้างในบ้าน ๓ คน เขาก็มีฐานะเป็นลูกจ้างของลูกจ้างของเขาเองทั้ง ๓ คนด้วย เพราะทั้ง ๓ คนนั้นมีส่วนเสียภาษีเพื่อเป็นเงินเดือนของข้าราชการคนนั้น ส่วนข้าราชการคนนั้นรับ

เงินเดือนมาแล้วก็นำมาจ่ายเป็นค่าจ้างของลูกจ้าง ๓ คนในบ้าน ก็หมายความว่า ๔ คนนี้เป็นลูกจ้างและนายจ้างของกันและกัน จึงดูเหมือนว่ามีฐานะเสมอกัน ต้องให้เกียรติแก่กันและกันอย่างเสมอกัน (equality)

แต่ความจริงหาเป็นเช่นนั้นไม่ เพราะลูกจ้างของเอกชนย่อมต้องรับใช้เอกชนเฉพาะที่มีส่วนเป็นเจ้าของเงินที่ใช้จ้างเขา เช่น ทุกคนในครอบครัวเป็นกลุ่มนายจ้างของผู้รับจ้างประจำครอบครัว ลูกจ้างคนนั้นจะได้รับเกียรติมากน้อยแค่ไหน ขึ้นอยู่กับบรรดานายจ้างเหล่านั้นที่จะคิดเห็นว่า การให้เกียรติลูกจ้างของตนแค่ไหนจะทำให้รู้สึกว่าการจ้างงานในสายตาของคนที่รู้จัก (fairness) บางครอบครัวตระหนักเรื่องนี้เป็นอย่างดี จึงยกย่องให้เกียรติแก่คนใช้ของตนอย่างมาก ทำให้ผู้รับจ้างภูมิใจ ไม่อยากหางานที่อื่น พุดคุยกับใครก็มีแต่ยกย่องเทิดทูนนายจ้างของตน แต่เมื่อได้รับการยกย่องให้เกียรติเช่นนี้ ลูกจ้างบางคนเกิดได้ใจ เหม่เกริม ไม่ทำตัวเป็นคนใช้ที่สง่างาม นายจ้างจึงต้องเปลี่ยนใจไม่ยกย่องให้เกียรติ อาจถึงขั้นดูถูกเหยียดหยามจนลูกจ้างทนไม่ได้ ก็ไม่อยากทำงานอยู่ด้วยอีกต่อไป กรณีนี้เป็นปัญหาความสง่างามในการเป็นนายจ้าง/ลูกจ้างประจำครอบครัว

บริษัทใหญ่ๆ ต้องมีลูกจ้างมาก เจ้าของกิจการดูแลไม่ทั่วถึง จึงต้องจ้างลูกจ้างให้ดูแลลูกจ้างต่อไป ตามลำดับชั้น ลูกจ้างทุกคนของ

บริษัทต้องอุทิศตนและเวลาทำงานตามความต้องการของเจ้าของกิจการ นั่นคือความเจริญก้าวหน้าของบริษัทด้วยการมีกำไรอย่างสง่างาม เจ้าของบริษัทจึงเป็นผู้มีประกาศิตชี้ขาดแต่ผู้เดียวว่าจะใช้นโยบายอย่างไร ซึ่งลูกจ้างทุกคนจะต้องตอบสนอง มิฉะนั้น ก็เลิกจ้าง

ประเทศชาติจะว่าเป็นครอบครัวก็ไม่ใช่ เป็นบริษัทใหญ่ก็ไม่เชิง เพราะประเทศชาติในระบอบประชาธิปไตยนั้น พลเมืองทุกคนตั้งแต่เด็กแรกเกิดจนตายจนถึงหลังความตาย มีสิทธิเป็นเจ้าของประเทศชาติอย่างเสมอหน้ากัน เพื่อให้กิจการของประเทศชาติดำเนินการใหญ่ ผิดกับบริษัทใหญ่ตรงที่ว่า ลูกจ้างของบริษัทไม่ใช่เจ้าของกิจการ (เว้นแต่ถ้าเจ้าของบริษัทหลงมือทำเสียเองในบางเรื่องแทนการจ้างผู้อื่น ในทำนองนี้ไม่ถือว่าเป็นลูกจ้าง แต่เป็นการทำดำเนินกิจการเอง) แต่ข้าราชการเป็นลูกจ้างของตัวเองด้วย เพราะตนเองเป็นเจ้าของประเทศชาติ และรับจ้างทำงานส่วนหนึ่งโดยรับค่าจ้างในฐานะลูกจ้าง การรับราชการแม้จะได้ชื่อว่าเป็นข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่รัฐก็ยังมีลักษณะเดียวกัน คือ ไม่ใช่ลูกจ้าง แต่เป็นนายจ้างที่รับทำงานในกิจการที่ตนเองเป็นเจ้าของ ข้าราชการจึงมีฐานะเป็นลูกจ้างและนายจ้างในขณะเดียวกัน (ยกเว้นพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และราชวงศ์อยู่ในฐานะพิเศษ เพราะเดิมราชวงศ์จักรีในระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ทรงเป็นเจ้าของประเทศอย่างสมบูรณ์ พลเมืองทุกคนคือผู้ฟังพระบรมโฑธิสมภาร แล้วแต่พระองค์จะทรงพระมหากรุณาโปรดเกล้าฯ ต่อมารัชกาลที่ ๗ ทรงมอบอำนาจที่ราชวงศ์ทรงมีมาแต่เดิมให้พลเมืองทุกคนเป็นสิทธิ)

และด้วยรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณเช่นนี้ พลเมืองไทยทุกคนจึงพร้อมใจกันอัญเชิญพระองค์และผู้สืบราชวงศ์เป็นประมุขของชาติ โดยให้ทรงมีพระอำนาจประธานอันทานุมัติในนโยบายหลักทุกเรื่อง และการแต่งตั้งตำแหน่งหลักทุกตำแหน่ง โดยที่การตัดสินใจยังเป็นของพลเมืองอย่างสมบูรณ์ เนื่องจากเจ้าของประเทศชาติมีถึงเกือบ ๗๐ ล้านคน การได้มาซึ่งมติของพลเมืองที่เรียกว่า general will (เจตนาร่วม) จึงเป็นเรื่องที่ต้องใช้เทคนิคมากพอสมควรก่อนที่จะเสนอให้พระองค์ทรงลงพระปรมาภิไธย ในฐานะที่ทรงเป็นประมุขที่พลเมืองเต็มใจยกย่องด้วยความกตัญญูทศเวทที่ต่อราชวงศ์และกษัตริย์ทุกพระองค์ในอดีตที่ได้ทรงช่วยกันรักษาผืนแผ่นดินไทยมาให้เราในสมัยนี้ได้เป็นเจ้าของร่วมกัน

โดยเหตุที่ข้าราชการทุกคนเป็นลูกจ้างตัวเอง จึงมีสมมุติฐานพื้นฐานว่า ต้องรักกิจการของตนเองเหมือนเจ้าของบริษัท จะต้องรู้สึกรับผิดชอบให้กิจการของตนคือประเทศชาติ ให้เจริญก้าวหน้าด้วยความรักและเสียสละ และในขณะเดียวกันต้องอุทิศตนและเวลาให้แก่งานที่ตนอาสาเข้าไปรับผิดชอบ จึงต้องมีค่าตอบแทนเพื่อการยังชีพ และยังคงควรมีเกียรติและศักดิ์ศรีอย่างเหมาะสม ให้สมกับการที่เจ้าของกิจการยินยอมมาดำเนินกิจการเอง และเพื่อเป็นหน้าเป็นตาของประเทศชาติในสายตาของนานาชาติด้วย จึงต้องมีการกำหนดยศลา

บรรดาศักดิ์และเครื่องประดับอิสริยาภรณ์ต่างๆ ตามความเหมาะสมอันควรแก่ตำแหน่งหน้าที่และความรับผิดชอบ แต่ทว่าในขณะเดียวกันก็ต้องมีอะไรค่าประกันมิให้ลืมนั่นว่า สิ่งที่อาสาเข้ามาทำการนั้นคือการรับใช้พลเมืองทั้งประเทศ โดยมีเป้าหมายเพื่อความเจริญก้าวหน้าของประเทศชาติ ซึ่งวัดได้ด้วยการปลดทุกข์บำรุงสุขของพลเมืองทุกคนเป็นส่วนรวม และในด้านที่ตนเสนอตัวเข้ามารับผิดชอบเป็นการเฉพาะตัวเพื่อกันลืมนั้น ในแง่หลังนี้จึงต้องมีการกำหนดจรรยาบรรณข้าราชการ จะต้องมีการลงโทษผู้ฝ่าฝืนเพื่อมิให้ข้าราชการหลงลืมตัว

เนื่องจากความสลับซับซ้อนในฐานะสิทธิและหน้าที่ของข้าราชการเป็นการเฉพาะเช่นนี้แหละ การวางตัวให้เป็นธรรม (equity) และสง่างาม (fairness) ในทุกกรณี จึงค่อนข้างจะวางตัวได้ยาก มีการปฏิบัติขาดๆ เกินๆ ผิดพลาดได้ง่าย ได้มีบุคคลที่หวังดีหลายฝ่ายเสนอข้อชี้แนะหรือแนะนำ ก็ควรจะรับรู้และรับฟัง ผู้เขียนใคร่จะขอเสนอทรรศนะของนักปรัชญามาเสริมอีกแห่งหนึ่งด้วย ก็คิดว่าคงจะช่วยอะไรได้บ้าง เพราะในส่วนของปรัชญาไม่มีผู้เสนอในภาษาไทยมากนัก แต่ก็ขอให้รับทราบไว้ด้วยว่า นักปรัชญาไม่มีอำนาจบังคับ แต่ขอเสนอให้พิจารณาตามอัธยาศัย จะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยก็ได้ ถ้าเห็นด้วยก็นำเอาไปใช้ตามแต่จะเห็นควร หากไม่เห็นด้วยก็โยนลงตะกร้าทิ้งไปไม่ต้องมีปัญหาตามมา เพราะนักปรัชญาชอบคิดอะไรใหม่ๆ อยู่เสมอ บางทีก็ใหม่เกินไปที่จะเข้าใจ หรือเร็วเกินไปที่จะนำเอาไปปฏิบัติ แต่ฟังไว้ให้สบายอารมณ์ก็ไม่เสียหายอะไร ตามคติไทยว่า “รู้ไว้ชัวร์ ไล่ป่าแบกหาม”

ประการแรกสุด นักปรัชญาเสนอว่า ข้าราชการทุกคนควรได้ศึกษาให้รู้ปรัชญาบ้างอย่างน้อยในขั้นพื้นฐาน ให้พอจะรู้ว่าปรัชญามีวิธีวิเคราะห์ ประเมินสิ่งที่วิเคราะห์ และมองเห็นลู่ทางนำเอาไปใช้แก้ปัญหาทุกอย่างที่มีสาเหตุมาจากความคิดเห็นที่แตกต่างกัน นักปรัชญาถือว่า ความคิดที่แตกต่างกัน แม้จะขัดแย้งกันประการใดก็ตาม ย่อมจะมีจุดร่วมกันอยู่บ้างไม่มากก็น้อย ให้รู้จักวิเคราะห์จะพบจุดร่วม



ให้พยายามชี้จุดร่วมของทั้ง ๒ ฝ่าย เมื่อทั้ง ๒ ฝ่ายเข้าใจจุดร่วมของกันและกันแล้ว ก็ให้วางแผนหาวิธีว่าจะร่วมมือกันได้ในลักษณะใดบ้าง ส่วนที่เหลือคือจุดต่าง ก็ให้พยายามประเมินดูว่า ส่วนต่างนั้นจะหาวิธีชักชวนให้เคารพจุดต่างกันได้ด้วยวิธีใดบ้าง โดยพยายามพูดชี้แจงให้ใช้จุดต่างในฐานะเป็นพรสวรรค์ที่สวรรค์ประทานมา เพื่อรับใช้มนุษยชาติในลักษณะพิเศษได้ใหม่ ที่พิเศษก็คือให้เป็นที่ยอมรับว่ามีประโยชน์แก่ทุกคนทั้งๆ ที่คนอื่น ๆ ไม่อยากหรือไม่สนใจจะทำตาม ฝ่ายที่ถือว่ามีพรสวรรค์ ก็พึงพยายามปรับการประยุกต์ใช้ของตนให้ฝ่ายอื่นพอจะยอมรับได้ด้วย

ลักษณะอย่างนี้เรียกว่า คุณธรรมแห่งการสนใจดูแลกัน (care) อันเป็นคุณธรรมที่เหมาะสมและจำเป็นสำหรับยุคโลกาภิวัตน์ ซึ่งมนุษย์ทุกคนที่เป็นพลโลกของยุคโลกาภิวัตน์พึงมีเพื่อยังความสุขแก่กันและกันได้ทั่วโลก

อยากจะเน้นให้อยู่ในความทรงจำว่า ข้าราชการทุกคนเป็นคนในพื้นที่ฐานเบื้องต้น จึงพึงมีคุณสมบัติแรกคือคุณธรรมแห่งความเป็นคน และคุณธรรมแห่งความเป็นคนที่ยอมรับกันว่าคนในยุคโลกาภิวัตน์พึงมีคือคุณธรรมแห่งการสนใจดูแลกันนี้แหละ ไม่ว่าจะเป็นคนชาติใด เชื้อชาติใด นับถือศาสนาใด หรือแม้ไม่นับถือศาสนาใดเลยก็ตาม

นอกจากจะเป็นคนอย่างสง่างาม ข้าราชการไทยยังเป็นคนไทยด้วย ซึ่งมีประวัติศาสตร์ไทยและวัฒนธรรมไทยเป็นฐานชีวิต สิ่งเหล่านี้ช่วยให้เป็นข้าราชการไทยอย่างสง่างาม

นอกจากจะเป็นข้าราชการไทยสง่างาม ข้าราชการไทยยังนับถือศาสนาใดศาสนาหนึ่ง ซึ่งแต่ละศาสนาก็มีคำแนะนำอันประเสริฐให้เป็นศาสนิกที่สง่างาม ข้าราชการไทยส่วนใหญ่จึงมีศักยภาพที่จะเป็นข้าราชการไทยพุทธที่สง่างาม เพราะนับถือพระพุทธศาสนา

นอกจากนั้นข้าราชการไทยพุทธที่สง่างาม ยังได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบอันตรงเกียรติในการบริหารงานราชการ ราวกับว่าได้รับความไว้วางใจจากคนทั้งชาติที่เป็นเจ้าของและผู้รับผิดชอบร่วมกัน มอบหมายให้เขาด้วยความไว้วางใจว่า เขาจะรับผิดชอบภารกิจนั้นอย่างสมเกียรติ น่าภูมิใจ เป็นการสร้างเกียรติประวัติแก่ตัวเองและครอบครัว

ข้าราชการในที่นี้หมายถึงข้าราชการทุกประเภท ไม่ว่าจะประจำ หรือการเมือง การทหาร การตำรวจ การศาล การศึกษา รวมถึงข้าราชการบำนาญด้วย ■



ที่มาของภาพ : www.moe.go.th
www.opdc.go.th
<http://webhost.mots.go.th>

โดย ▶ คณะกรรมาธิการการต่างประเทศ วุฒิสภา

อียู ดับเบิลยูทีโอ และอังค์ถัด : สรุปบทเรียนสู่ประเทศไทย^๑



บทนำ

สืบเนื่องจากสภาพการณ์ที่รัฐสมัยใหม่ได้มีบทบาทมากขึ้นในหลายๆ มิติ ทั้งในแบบทวิภาคีและพหุภาคี รวมทั้งผลกระทบทั้งในรูปแบบดั้งเดิม แบบรัฐต่อรัฐ เช่น สหรัฐอเมริกาต่อไทย หรือในรูปแบบขององค์กรต่อรัฐก็มากขึ้นจากบทเรียนของไทยเองในช่วงวิกฤติเศรษฐกิจกับบทบาทของ IMF เป็นต้น

เพื่อเสริมสร้างสัมพันธภาพอันดีระหว่างคณะกรรมการ กับผู้นำระดับสูงของประเทศต่างๆ และองค์การระหว่างประเทศ รวมทั้งจะได้นำข้อมูลที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

คณะกรรมการการต่างประเทศ จึงสนใจศึกษาประเด็นของสถานะและบทบาทขององค์การระหว่างประเทศ โดยมุ่งเน้นพื้นที่ไปยังองค์กรระดับภูมิภาค เช่น สหภาพยุโรป (EU) หรือองค์กรระดับโลก อย่างองค์การการค้าโลก (WTO) รวมทั้งหน่วยงานที่คนไทยเข้าไปมีบทบาทสำคัญอย่างการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (UNCTAD) เป็นเบื้องต้น

สหภาพยุโรป (EU)

สถาบันหลักในสหภาพยุโรปนั้น ประกอบด้วย คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป (the Council of the European Union) เป็นสถาบันที่มีอำนาจในการตัดสินใจหลักและทำงานด้านนิติบัญญัติร่วมกับสภายุโรป ประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิกที่มาประชุมเพื่อแสดงจุดยืนและประนีประนอมทางด้านผลประโยชน์ระหว่างกัน ผู้แทนเหล่านี้ จะพบกันเป็นประจำทั้งในระดับคณะทำงาน เอกอัครราชทูต และรัฐมนตรี ในกรณีที่มีการตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายสำคัญ การประชุมจะทำในระดับผู้นำประเทศเรียกว่า การประชุมคณะมนตรียุโรปหรือที่ประชุมสุดยอดยุโรป (European Council) คณะกรรมาธิการยุโรป (European Commission) เป็นผู้รับผิดชอบงานประจำส่วนใหญ่ของสหภาพยุโรป ทั้งยังร่างข้อเสนอกฎหมายใหม่ๆ เพื่อให้สภายุโรปและคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรปให้ความเห็นชอบ นอกจากนี้ ยังคอยควบคุมให้มีการปฏิบัติตามข้อตกลงต่างๆ อย่างเหมาะสม รวมทั้งการใช้งบประมาณของสหภาพยุโรป และคอยสอดส่องให้มีการปฏิบัติตามสนธิสัญญาและกฎหมายของสหภาพยุโรป ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการยุโรปจะทำงานอย่างเป็นอิสระจากรัฐบาลของประเทศสมาชิก โดยมีสำนักงานอยู่ที่กรุงบรัสเซลส์ ประเทศเบลเยียม คณะกรรมาธิการยุโรปประกอบด้วยประธานและกรรมาธิการยุโรป รวม ๒๕ คน โดยประธานคณะกรรมาธิการยุโรปได้รับการคัดเลือกจากรัฐบาลของประเทศสมาชิก และได้รับการอนุมัติเห็นชอบโดยสภายุโรป ส่วนกรรมาธิการยุโรปคนอื่นๆ ได้รับการเสนอชื่อจากรัฐบาลประเทศสมาชิกหลังจากที่ได้มีการหารือกับผู้ที่จะมาเป็นประธาน ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภายุโรปเช่นกัน คณะกรรมาธิการยุโรปมีวาระการทำงาน ๕ ปี แต่สามารถถูกถอดถอนได้โดยสภายุโรป

สภายุโรป (European Parliament)

สภายุโรป (European Parliament) เป็นเสียงแห่งประชาธิปไตยของประชาชนยุโรป สมาชิกสภายุโรปจำนวน ๗๓๑ คน มาจากการเลือกตั้งโดยตรงทุกๆ ๕ ปี โดยสมาชิกสภายุโรปเหล่านี้มีได้แบ่งตามประเทศ แต่สังกัดอยู่กับพรรคการเมืองในระดับยุโรปที่มีแนวคิดทางการเมืองสอดคล้องกับพรรคการเมืองในระดับประเทศที่ตนสังกัดมากที่สุด นอกจากนี้ ยังมีสมาชิกสภายุโรปบางส่วนที่ไม่ได้สังกัดพรรคการเมืองใด ทั้งนี้ ประธานสภายุโรปคนปัจจุบันคือนาย Hans Gert Pottering (เยอรมนี)

คณะกรรมการการต่างประเทศ ได้เข้าพบหารือกับนาง Giovanna Corda สมาชิกรัฐสภายุโรป รองประธานกลุ่มเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ / Working Luncheon ร่วมกับ ส.ว. Paul Wille ประธานกลุ่ม Liberal ของรัฐสภาเบลเยียม และประธานกลุ่มสมาชิกรัฐสภาเบลเยียม-ไทยในสหภาพรัฐสภาระหว่างประเทศ หรือ IPU นาย Rudi Veestraeten เอกอัครราชทูตเบลเยียมประจำประเทศไทย คนใหม่ พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่ระดับสูงจาก สนง. เลขาธิการวุฒิสภา สนง. เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเบลเยียม และกระทรวงการต่างประเทศฯ เบลเยียม ที่ Cercle Royal Gaulois และเข้าแลกเปลี่ยนข้อมูลข้อคิดเห็นกับนาย Seamus Gillespie ผู้อำนวยการกองเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ DG RELEX คณะกรรมาธิการยุโรป โดยมีประเด็นจากการแลกเปลี่ยนข้อมูล และข้อคิดเห็นที่น่าสนใจและเป็นประโยชน์ในเรื่องต่างๆ เช่น

๑. ได้หารือถึงโอกาสในการกระชับความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภายุโรปกับรัฐสภาไทย รวมทั้งพัฒนาการทางการเมืองในไทยและเบลเยียม และหารือเกี่ยวกับการเพิ่มพูนความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย-เบลเยียมในมิติต่างๆ

๒. ได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นต่อสถานการณ์ทางการเมืองในประเทศไทยและการดำเนินการหรือการบริหารจัดการเกี่ยวกับผู้ชุมนุมประท้วง

๓. สภายุโรปมีสมาชิกถึง ๗๘๕ คน จาก ๒๗ ประเทศใน EU ทำให้มีเอกสารการแปลถึง ๒๓ ภาษา เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก มีคณะกรรมการด้านต่างๆ เช่น คณะกรรมการการต่างประเทศ คณะกรรมการการพัฒนา และอื่นๆ จำนวน ๒๐ คณะกรรมาธิการ

๔. ประเด็นที่ EU ให้ความสำคัญขณะนี้คือ โลกร้อน น้ำเพื่อการพัฒนา พลังงานและการขนส่ง เป็นต้น ประเด็นเรื่องวิกฤตอาหารในภูมิภาคต่างๆ ของโลก ขณะที่ยุโรปมีอาหารล้นเกินซึ่งประเทศไทยเองน่าจะมีความสำคัญเพราะมีศักยภาพในด้านการเกษตร

๕. เรื่องการคุ้มครองผู้บริโภค จากปัญหาเรื่องการนำเข้าสินค้าของเล่นเด็ก หรือสินค้าต่างๆ ที่ไม่ปลอดภัย หรือไม่ได้มาตรฐาน กำลังเป็นปัญหาในยุโรปที่กำลังเร่งแก้ไข

๑. ส่วนหนึ่งของสรุปการเดินทางไปเยือน และศึกษาดูงานความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ ของคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา ระหว่าง ๑๙ - ๒๗ กันยายน ๒๕๕๑

๖. ประสบการณ์จาก EU อาจนำมาสู่การทำความเข้าใจเพื่อดำเนินแนวทางใน ASEAN ซึ่งเป็นองค์กรระดับอนุภูมิภาคที่ไทยกำลังมีบทบาทสำคัญ แม้จะมีข้อจำกัดเรื่องความแตกต่างหลากหลายทั้งเชื้อชาติ ศาสนา และความห่างไกลกันทางภูมิประเทศก็ตาม

องค์การการค้าโลก (WTO)

WTO มีการเจรจาอย่างต่อเนื่อง เพื่อเปิดเสรีการค้าระหว่างประเทศอย่างค่อยเป็นค่อยไป (progressive liberalization) ตามความพร้อมของประเทศสมาชิก และระดับการพัฒนาของประเทศสมาชิก กฎกติกาต่างๆ ของ WTO ได้กำหนดให้มีการปฏิบัติอย่างเป็นพิเศษแก่ประเทศกำลังพัฒนา (Special and Differential Treatment : S&D) เพื่อให้สามารถเข้าร่วมในระบบการค้าพหุภาคีได้ WTO จึงเป็นองค์กรที่ไม่หยุดนิ่ง จะมีการเจรจาเพื่อพัฒนาและสร้างกฎกติกาใหม่ๆ เพื่อให้สามารถรองรับกับวิวัฒนาการของการค้าระหว่างประเทศและรูปแบบการค้าโลกที่เปลี่ยนไปอย่างต่อเนื่อง

การเป็นสมาชิกของ WTO ทำให้ประเทศสมาชิกมีสิทธิและพันธกรณี (Rights and Obligations) ที่จะต้องปฏิบัติตามภายใต้ความตกลงต่างๆ ของ WTO กฎระเบียบการค้าระหว่างประเทศของ WTO นอกจากช่วยส่งเสริมให้การแข่งขันทางการค้าเป็นธรรมแล้วยังสร้างความมั่นใจให้แก่ทั้งผู้ค้าและผู้ลงทุน ผู้ผลิตและส่งออกสามารถคาดการณ์และวางแผนการค้าระหว่างประเทศล่วงหน้าได้

ความตกลงที่สำคัญภายใต้ WTO

ความตกลงภายใต้องค์การการค้าโลกแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม คือ

๑. การเปิดตลาด

๑.๑ การลดภาษีศุลกากรสินค้าอุตสาหกรรม (รวมสินค้าประมง)

- ประเทศต่างๆ ลดภาษีลงเฉลี่ยร้อยละ ๓๓ ภายใน ๕ ปี (เริ่มมกราคม พ.ศ. ๒๕๓๘)
- ห้ามเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ หากไม่มีการเก็บอยู่แล้วและไม่ได้แจ้งไว้

๑.๒ สินค้าเกษตร

- ทุกประเทศยกเลิกมาตรการการห้ามนำเข้า โดยให้ปรับเปลี่ยนมาใช้มาตรการภาษีศุลกากรแทน
- ลดภาษีลงเฉลี่ยร้อยละ ๓๖ และ ๒๔ โดยลดลงอย่างน้อยร้อยละ ๑๕ และ ๑๐ ในแต่ละรายการสินค้าภายใน ๕ ปี และ ๑๐ ปี สำหรับประเทศพัฒนาแล้วและกำลังพัฒนา ตามลำดับ
- ลดการอุดหนุนสินค้าเกษตร ทั้งการอุดหนุนภายในและการอุดหนุนส่งออก

๑.๓ สิ่งทอและเสื้อผ้า

- ให้มีการเปิดเสรีสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่มแทนการใช้ข้อตกลงสินค้าสิ่งทอระหว่างประเทศ (Multi-Fibre Arrangement: MFA) โดย
- ให้ยกเลิกการจำกัดการนำเข้าภายใต้ MFA ทั้งหมดภายใน ๑๐ ปี
- ให้ขยายโควตานำเข้ารายการที่ยังไม่ได้นำเข้าเข้ามาอยู่ในเกณฑ์อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘

๒. กฎระเบียบการค้า

มีการปรับปรุงและกำหนดกฎระเบียบการค้าที่สำคัญ เช่น

- ความตกลงว่าด้วยการใช้มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช อนุญาตให้ประเทศสมาชิกกำหนดระดับความปลอดภัยและการตรวจสอบมาตรฐานสินค้านำเข้า แต่จะต้องสอดคล้องกับ

มาตรฐานระหว่างประเทศเพื่อป้องกันมิให้แต่ละประเทศกำหนดมาตรฐานตามใจชอบ ซึ่งจะเป็นอุปสรรคต่อการค้า

- ความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาด กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการไต่สวนการทุ่มตลาดให้รัดกุมยิ่งขึ้น เพื่อให้ประเทศต่างๆ ปฏิบัติให้สอดคล้องกัน เป็นการลดโอกาสที่อาจมีประเทศผู้นำเข้าใช้มาตรการตอบโต้เพื่อกีดกันการค้าอย่างไม่เป็นธรรม
- ความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การอุดหนุน กำหนดประเภทของการอุดหนุนไว้อย่างชัดเจนว่า การอุดหนุนประเภทใดเป็นการอุดหนุนที่ต้องห้าม ประเภทใดเป็นการอุดหนุนที่ทำได้และประเภทใดเป็นการอุดหนุนที่เมื่อทำแล้วอาจถูกมาตรการตอบโต้ นอกจากนี้ยังได้กำหนดแนวปฏิบัติในการไต่สวนเพื่อการตอบโต้สินค้าเข้าที่ได้รับการอุดหนุนจากประเทศผู้ผลิต เพื่อให้แต่ละประเทศถือปฏิบัติ

๓. เรื่องใหม่ๆ

มีการจัดทำข้อตกลงเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการในเรื่องที่ยังไม่มีกฎหมายของแอกต์กำกับมาก่อน หรือหากมีก็น้อยมาก ได้แก่

- ทริพส์สินทางปัญญาที่เกี่ยวกับการค้า (TRIPs) กำหนดขอบเขตและมาตรฐานการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาประเภทที่สำคัญ ได้แก่ สิทธิบัตร เครื่องหมายการค้า ลิขสิทธิ์การออกแบบ วงจรรวม สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ และความลับทางการค้า
- การค้าบริการ กำหนดกรอบความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ โดยมีหลักการสำคัญในทำนองเดียวกับแอกต์ เช่น หลักการไม่เลือกปฏิบัติ ความโปร่งใส การเปิดเสรีแบบค่อยเป็นค่อยไป เป็นต้น
- มาตรการลงทุนที่เกี่ยวข้องกับการค้า (TRIMs) กำหนดหลักการสำคัญ คือ ทุกประเทศต้องยกเลิกมาตรการลงทุนที่มีผลเท่ากับการกีดกันการนำเข้า โดยประเทศพัฒนาแล้วต้องยกเลิกใน ๒ ปี ประเทศกำลังพัฒนาใน ๕ ปี มาตรการเหล่านั้น ได้แก่ มาตรการกำหนดให้ใช้วัตถุดิบในประเทศในการผลิตสินค้าหรือที่เรียกว่า local content requirement ไม่ว่าข้อกำหนดนี้จะเป็นข้อบังคับหรือเป็นเงื่อนไขต่อการที่ผู้ผลิตภายในจะได้รับสิทธิพิเศษใดๆ ก็ตาม เช่น สิทธิในข้อยกเว้นไม่เสียภาษีตามนโยบายส่งเสริมการลงทุน เป็นต้น

คณะกรรมการการค้าระหว่างประเทศ วุฒิสภา ได้เข้าพบ Mr. Harsha Vardhana Singh รองผู้อำนวยการ WTO โดยมีการขอรับทราบสถานการณ์ความคืบหน้าการเจรจาในรอบ WTO และทิศทางในอนาคต รวมทั้งแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในสถานการณ์เศรษฐกิจสหรัฐฯ และผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลก โดยมีตัวอย่างบางเรื่องบางประเด็นที่น่าสนใจจากการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เช่น

๑. การเจรจาในรอบ WTO นั้น เนื่องจากประเด็นเรื่องสินค้าเกษตรยังต้องเจรจาดูรองกันอีกมาก คงต้องใช้เวลาอีกนาน โดยเฉพาะจากจีนและอินเดีย รวมทั้ง กลุ่มประเทศในอเมริกาใต้อย่าง บราซิล ชิลี เป็นต้น เพราะลำดับขั้นการเจรจาอย่างเป็นทางการนั้น ต้องผ่านเรื่องสินค้าการเกษตรก่อนจึงจะไปพิจารณาหมวดอื่นได้

๒. กลุ่มจีนและอินเดีย เป็นหัวหอกสำคัญในการเจรจาในหลายเรื่องที่ยุทธศาสตร์ได้ประโยชน์และปกป้องประเทศไปพร้อมกัน สำหรับประเทศไทย มีความแข็งแกร่งสูงมาก หรือมีศักยภาพมากในด้านสินค้าการเกษตรในหลายๆ ชนิด หรือหลายสาขา จึงจำเป็นต้องติดตามอย่างใกล้ชิด

๓. กรอบ WTO เป็นเวทีแห่งโอกาสของประเทศเล็กๆ หรือประเทศโลกที่สามที่จะรวมกันเจรจาดูรองกับตะวันตก ดังนั้น บ่อยครั้งจะเห็นประเทศใหญ่ๆ ออกจากกรอบ WTO ซึ่งเป็นการเจรจาแบบพหุภาคีไปเล่นเวทีทวิภาคีแทน โดยไปมุ่งสู่การเจรจาที่เรียกว่า FTA นั่นเอง

การประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (The United Nations Conference on Trade and Development - UNCTAD)

UNCTAD จัดตั้งขึ้นในปี ค.ศ. ๑๙๖๔ (พ.ศ. ๒๕๐๗) เป็นองค์กรสังกัดองค์การสหประชาชาติทำหน้าที่เป็นศูนย์ประสานงานขององค์การสหประชาชาติ เพื่อสร้างความเจริญทางการค้าและการพัฒนา สนับสนุนการดำเนินงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในสาขาการลงทุน การเงิน เทคโนโลยี การพัฒนาองค์กรธุรกิจ และการพัฒนาอย่างยั่งยืน (sustainable development)

UNCTAD ส่งเสริมให้ประเทศกำลังพัฒนาร่วมกันสร้างความเจริญทางเศรษฐกิจ สามารถยกระดับความเจริญ และการพัฒนาให้ทันกับภาวะเศรษฐกิจโลกในกระแสโลกาภิวัตน์ UNCTAD มีการดำเนินงานที่ก้าวหน้าเป็นสถาบันวิชาการ (an authoritative knowledge-based institution) ให้บริการประสานการหารือเกี่ยวกับนโยบาย และแนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนา รวมทั้งเน้นการประสานให้นโยบายภายในประเทศ (domestic policies) กับการดำเนินงานระหว่างประเทศ (international action) สอดคล้องส่งเสริมซึ่งกันและกัน เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน

คณะกรรมการได้เข้าเยี่ยมคารวะ นายศุภชัย พานิชภักดิ์ เลขาธิการ UNCTAD โดยมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น

๑. ต่อสถานการณ์วิกฤตเศรษฐกิจสหรัฐฯ นั้น มีข้อสังเกตว่า ขณะที่วิกฤตเศรษฐกิจในปี ๒๕๔๐ ของไทยนั้น สหรัฐฯ บังคับไทยผ่านกองทุนการเงินระหว่างประเทศ หรือ IMF อย่างเคร่งครัด แต่วิกฤตเศรษฐกิจสหรัฐฯ ที่เกิดขึ้น สหรัฐฯ กลับทำในสิ่งตรงข้ามทั้งหมด

๒. วันนี้ ญี่ปุ่น จีน และอาเซียน มีทุนสำรองกว่า ๖๐% ของโลก โดยจีนมุ่งการลงทุนในต่างประเทศเป็นเรื่องที่ไทยควรพิจารณาเป็นอย่างยิ่ง ส่วนอินเดียยังมีปัญหาระบบงานยังล่าช้ามาก การเจรจาความร่วมมือต่างๆ ต้องพิจารณาเรื่องนี้ให้ดี

๓. การเจรจาในกรอบ WTO แม้ว่าจะล่าช้าไปบ้าง แต่ในเชิงหลักการแล้ว มันกำลังเป็นเรื่องของการสร้างกฎระเบียบระหว่างประเทศ และมันส่งผลดีกับประเทศโลกที่ ๓ มากกว่า วันนี้จึงเห็น จีน อินเดีย รวมกลุ่มกันเพื่อเจรจาต่อรองอย่างแข็งขัน ส่วนไทยนั้นมีแนวทางการเจรจาเป็นไปในแนวทางเดียวกันกับบราซิล

ประเด็นวิกฤตเศรษฐกิจสหรัฐฯ ที่กำลังส่งผลกระทบต่อโลกเป็นอย่างมาก โดยมีข้อพิจารณาและบทเรียนสำหรับประเทศไทย ภาวะที่เงินเฟ้อสูงขึ้นมาก อัตราแลกเปลี่ยนผันผวน การไหลเข้าไหลออกของทุน เป็นเรื่องที่ต้องระมัดระวัง

การเมืองแบบช่างเหมาควรจะหมดไป แต่คงต้องใช้เวลาในการปลูกฝังประชาธิปไตย คุณธรรม จริยธรรมตั้งแต่วัยเด็ก จึงจะได้ นักการเมืองที่ดีขึ้น

ในด้านพลังงานนั้น จากความไม่แน่นอนของราคาน้ำมัน รัฐบาลควรมีนโยบายและออกมาตรการควบคุมอย่างเข้มงวด รวมทั้งทางเลือกของพลังงานทดแทนจากพืชชนิดต่างๆ กับการจัดการทั้งเรื่องพื้นที่เพาะปลูกและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเหมาะสม

๔. การเปิดตัวของไทยสู่การเป็นครัวโลก สิ่งที่ต้องพิจารณาร่วมคือการเพิ่มผลผลิตโดยเทคโนโลยีการเกษตร ปุ๋ย และเมล็ดพันธุ์ต่างๆ ที่ต้องมีการวางแผนเตรียมการให้ชัดเจน และไทยสามารถส่งออกเทคโนโลยีการเกษตรไปยังหลายประเทศในแอฟริกาได้ เนื่องจาก ไทยมีศักยภาพด้านนี้สูงมาก ทั้งยังจะเป็นการสร้างชื่อเสียงให้กับประเทศในเวทีระหว่างประเทศอีกด้วย

ไทยกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ

ในการเดินทางไปเยือนและศึกษาดูงานครั้งนี้ คณะกรรมการฯ ยังได้เข้าเยี่ยมคารวะและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับคณะเอกอัครราชทูตไทยจำนวน ๔ คณะ คือ ๑. นายพิศาล มาณวพัฒน์ (ออท. ณ กรุงบรัสเซลส์) ๒. นายธวัชชัย โสภานเสถียรพงศ์ (ออท. ประจำ WTO ณ นครเจนีวา) ๓. นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว (ออท. ประจำ UN ณ นครเจนีวา) และ ๔. นายประดาป พิบูลสงคราม (ออท. ณ กรุงโรม) มีข้อสังเกตจากการหารือโดยภาพรวม คือ

๑. จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เกี่ยวข้องกับการให้ความช่วยเหลือคนไทยในต่างแดนนั้น ปัจจุบันได้รับการจัดสรรน้อยมาก

๒. โครงการอิทธิพลการค้าที่มีมูลค่าจำนวนหนึ่งที่น่าจะได้รับผลกระทบจากความเปลี่ยนแปลงทางการเมืองที่อาจต้องติดตาม เพราะนี่เป็นอีกภาพลักษณ์หนึ่งของประเทศ

๓. กฎระเบียบที่ไม่ชัดเจนและปัญหาอุปสรรคที่คนไทยจะเข้าไปดำเนินธุรกิจในประเทศ ทั้งร้านอาหารไทย สปา เป็นต้น และข้อจำกัดต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่ควรร่วมกันหาแนวทางแก้ไข

๔. ปัญหาเรื่องความไม่สะดวก และข้อขัดข้องต่างๆ ในการตรวจลงตราหนังสือเดินทางของคนไทยที่จะเดินทางไปในบางประเทศ

บทส่งท้าย

การเยือนและศึกษาดูงานของคณะกรรมการฯ ในครั้งนี้ เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการประสานความเข้าใจต่อสถานการณ์ทางการเมืองในประเทศของไทย ทั้งยังเป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในมิติของผู้แทนปวงชนชาวไทย

อย่างไรก็ตาม จากการเดินทางไปเยือนและศึกษาดูงานของคณะกรรมการฯ ในครั้งนี้ บรรลุภารกิจได้ด้วยการสนับสนุนและประสานงานของคณะผู้แทนประเทศไทยในต่างประเทศที่ได้นำคณะเข้าเยี่ยมคารวะและศึกษาดูงานเป็นอย่างดี ทั้งยังได้เห็นความพยายามอย่างมากในการบูรณาการทีมประเทศไทยจากผู้รับผิดชอบในการดำเนินภารกิจสำคัญของประเทศไทยที่อยู่ในต่างประเทศ

ภาพสะท้อนที่สำคัญประการหนึ่งไปยังการเมืองในประเทศก็คือ ประเทศไทยมีบุคลากรที่มีศักยภาพสูง แต่ยังมีได้นำไปใช้ประโยชน์มากนักเพราะกรอบคิดที่คับแคบของผู้มีอำนาจในสังคมไทย

ในด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศนั้น อาจจะทำให้มองไปได้ว่าเป็นสิ่งที่ไม่ได้อยู่จริง จะมีก็แต่การเมืองระหว่างประเทศที่ประเทศใหญ่ต่างถกฉวยผลประโยชน์เอาจากประเทศเล็ก เวทีที่ประเทศเล็กรวมตัวกันได้ ประเทศใหญ่ก็มักจะไม่ให้การสนับสนุน โดยเฉพาะประเทศใหญ่อย่างสหรัฐอเมริกา และประสบการณ์จาก EU อาจนำมาสู่การทำความเข้าใจเพื่อดำเนินแนวทางใน ASEAN ซึ่งเป็นองค์กรระดับอนุภูมิภาคที่ไทยกำลังมีบทบาทสำคัญ แม้จะมีข้อจำกัดเรื่องความแตกต่างหลากหลาย ทั้งเชื้อชาติ ศาสนา และความห่างไกลกันทางภูมิประเทศ แต่หาก ASEAN จะได้ใช้ความหลากหลายในเชิงวัฒนธรรมให้เป็นประโยชน์ก็อาจเป็นอีกทางหนึ่งในการบรรเทาปัญหาตามกรอบคิด Clash of Civilization ก็เป็นได้

คณะกรรมการฯ จะได้นำข้อมูลและข้อคิดเห็นที่เกี่ยวข้องไปใช้ประโยชน์ในการดำเนินภารกิจ ทั้งในแง่ให้การสนับสนุน และในด้านการตรวจสอบนโยบายต่างประเทศของรัฐบาลต่อไป ■

เกาะติดคณะกรรมการธิการ

โดย ▶ กลุ่มงานคณะกรรมการการกีฬา วุฒิสภา



ผลการดำเนินงานของ คณะกรรมการการกีฬา วุฒิสภา ในรอบ ๖ เดือน

ตามที่ประชุมวุฒิสภา (ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑) ได้มีมติตั้งคณะกรรมการการกีฬา วุฒิสภา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓๕ ประกอบข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๗๗ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ พิจารณา สอบสวน หรือศึกษาเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวกับการส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนากีฬาของชาติ รวมทั้งศึกษาปัญหา และอุปสรรคของการพัฒนาการกีฬาของประเทศ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกีฬานั้น

ในการนี้ คณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าวผ่านมาแล้วเป็นเวลา ๖ เดือน ซึ่งตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาข้อมูล ทั้งในด้านการติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานของส่วนราชการ และองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย มีความถูกต้องและโปร่งใส ซึ่งเป็นบทบาทสำคัญในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของคณะกรรมการฯ นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ยังได้เข้าไปมีบทบาทในการสนับสนุนและส่งเสริมกิจการกีฬาของชาติ ทั้งด้านกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ กีฬาเพื่อการอาชีพ และกีฬาเพื่อสุขภาพ รวมทั้งได้พิจารณาเรื่องร้องเรียนต่างๆ ของบุคคลที่อยู่ในวงการกีฬาโดยคณะกรรมการฯ ทำหน้าที่เป็นสื่อกลางในการเสนอแนะการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของผู้ที่อยู่ในวงการกีฬาไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบ เพื่อแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อน ให้เป็นไปด้วยความถูกต้องและยุติธรรม อันเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้กับบุคคลที่อยู่ในวงการกีฬา

สรุปผลการดำเนินงาน

๑. คณะกรรมการฯ ได้ตั้งคณะอนุกรรมการชั้นพิจารณา ศึกษาในประเด็นต่างๆ จำนวน ๑๐ คณะ
๒. คณะกรรมการฯ ได้ประชุมพิจารณาศึกษาข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกีฬามาแล้ว จำนวน ๒๑ ครั้ง
๓. คณะกรรมการฯ ได้เดินทางไปศึกษาดูงานเพื่อรับทราบ ข้อมูลและข้อเท็จจริงทั้งในประเทศและต่างประเทศมาแล้ว จำนวน ๗ ครั้ง โดยแบ่งเป็นเดินทางศึกษาดูงานในประเทศ จำนวน ๔ ครั้ง และต่างประเทศ จำนวน ๓ ครั้ง
๔. จัดประชุมสัมมนาและจัดนิทรรศการ เรื่อง “ประเทศไทยกับ ปักกิ่งเกมส์ ๒๐๐๘” ณ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อประชาสัมพันธ์และให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกที่กรุงปักกิ่ง โอกาส และความหวังเหรียญรางวัลของนักกีฬาไทย ให้กับสมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการ และบุคคลที่เกี่ยวข้องกับวงงานรัฐสภาได้รับทราบ และจัดนิทรรศการแสดงผลงานของคณะกรรมการฯ ในรอบ ๖ เดือน ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑
๕. จัดประชุมสัมมนาในส่วนภูมิภาค จำนวน ๔ ครั้ง (จังหวัด อุตรดิตถ์ สระบุรี อุตรดิตถ์ และเลย) เพื่อเป็นการสนับสนุนและส่งเสริมกิจการกีฬาในส่วนภูมิภาค และรณรงค์และประชาสัมพันธ์ ให้ส่วนราชการ องค์กรกีฬา สมาคมกีฬา และกลุ่มกิจกรรมกีฬา ได้เห็นความสำคัญของประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการเล่นกีฬา และหันมาสนับสนุนและส่งเสริมกิจการกีฬาให้กว้างขวางมากยิ่งขึ้น
๖. พิจารณาสรุปประเด็นข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาไปยังหน่วยงานและองค์กรของรัฐที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการกีฬาไปแล้ว ๕ เรื่อง คือ

๖.๑ เรื่องขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาทบทวนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพนันชนไก่และกีดปลา พ.ศ. ๒๕๒๕ (ข้อสรุปจากการประชุมสัมมนาของคณะกรรมการฯ ณ จังหวัดอุดรธานี เรื่อง “กีฬาชนไก่ มรดกไทย มรดกโลก”)

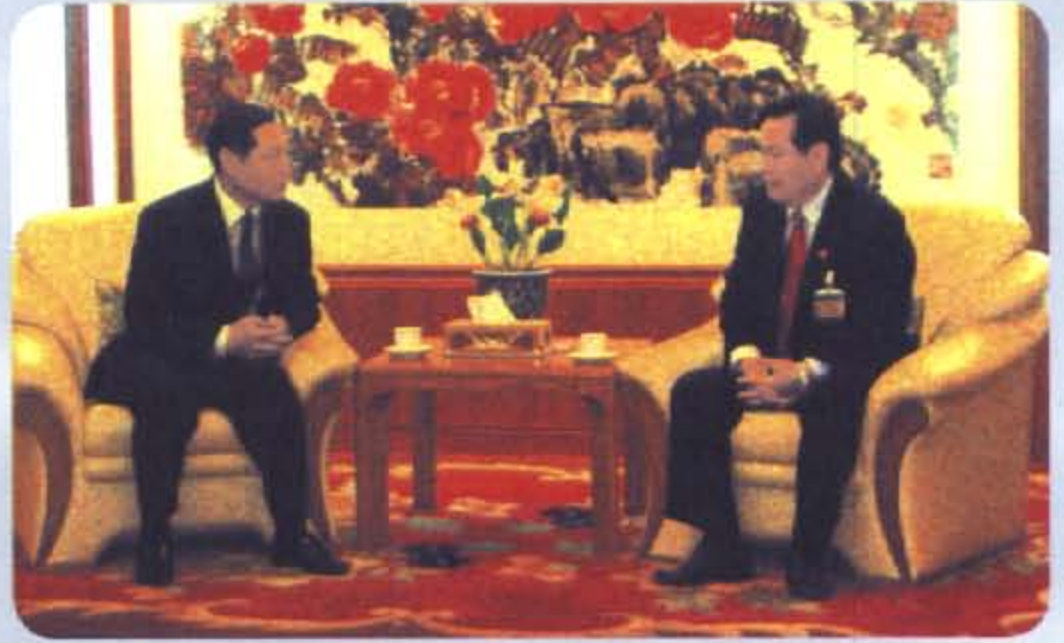
๖.๒ เรื่องขอให้การกีฬาแห่งประเทศไทยเพิ่มเบี้ยเลี้ยงให้กับนักกีฬา โดยคณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่าเบี้ยเลี้ยงนักกีฬาและผู้เกี่ยวข้องกับวงการกีฬาที่ได้รับในปัจจุบัน ได้ใช้มาเป็นเวลานาน ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์และภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป จึงควรที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะได้พิจารณาเพิ่มเบี้ยเลี้ยงนักกีฬาและผู้เกี่ยวข้อง และในการพิจารณาของคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยล่าสุด ได้พิจารณาปรับเพิ่มอัตราเบี้ยเลี้ยงให้กับนักกีฬาและผู้เกี่ยวข้อง ตามที่คณะกรรมการฯ ได้เสนอแล้ว

๖.๓ เรื่องขอให้กระทรวงศึกษาธิการทบทวนการออกหนังสือของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กรณีการห้ามไม่ให้นักเรียนขึ้นชมมวยเพื่อหาเลี้ยงชีพ และห้ามจัดชมมวยในสถานศึกษา

๖.๔ เรื่องขอให้กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) พิจารณากำหนดให้เรื่องกีฬาเป็นตัวชี้วัดตัวหนึ่งในการประเมินผลงานของผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่นเดียวกับตัวชี้วัดอื่นๆ (ข้อสรุปจากการประชุมสัมมนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๓ จังหวัด คือ จังหวัดนครนายก จังหวัดลพบุรี และจังหวัดสระบุรี ของคณะกรรมการฯ ณ จังหวัดสระบุรี เรื่อง “การพัฒนาศักยภาพสมาคมกีฬาและชมรมกีฬาจังหวัด”)

๖.๕ เรื่องร้องเรียนของ ร้อยโทหญิง ปวีณา ทองสุก อดีตนักกีฬายกน้ำหนักเหรียญทองโอลิมปิกเกมส์ กรณีที่นักกีฬายกน้ำหนักทีมชาติไม่ได้รับความเป็นธรรม อันเนื่องมาจากการแก้ไขประกาศเงินรางวัลสำหรับนักกีฬาของกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ ที่กำหนดให้นักกีฬายกน้ำหนักได้เงินรางวัลเฉพาะทำน้ำหนักรวมเท่านั้น ส่วนนักกีฬาที่ชนะเลิศเหรียญรางวัลที่แก้ไขใหม่อีก ๒ ท่า คือ ท่าสแน็ทซ์ และท่าคลีนแอนด์เจอร์ค ไม่มีสิทธิได้รับเหรียญรางวัล ทั้งที่การแข่งขันกีฬายกน้ำหนัก ตามธรรมนูญสหพันธ์ยกน้ำหนักนานาชาติ ได้แบ่งการแข่งขันออกเป็น ๓ ท่า คือท่าสแน็ทซ์ ท่าคลีนแอนด์เจอร์ค และทำน้ำหนักรวม

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขประกาศเงินรางวัลสำหรับนักกีฬาของกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติดังกล่าว ได้สร้างความไม่เป็นธรรม และส่งผลกระทบต่อขวัญและกำลังใจของนักกีฬายกน้ำหนัก ซึ่งที่ผ่านมาได้สร้างชื่อเสียงเกียรติคุณให้กับประเทศเป็นอันมาก จึงควรที่คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติจะทบทวนประกาศการแก้ไขดังกล่าว เพื่อให้การให้รางวัลเป็นไปตามมาตรฐานสากล ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีหนังสือแจ้งผลสรุปการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ไปยังประธาน



คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ เพื่อพิจารณาดำเนินการแล้ว

๗. โครงการจัดสร้างลานกีฬาประจำตำบล และสนามกีฬาประจำอำเภอและจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและสนับสนุนส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชน มีโอกาสได้เล่นกีฬา ทั้งกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ กีฬาเพื่อการอาชีพ และกีฬาเพื่อสุขภาพ ซึ่งเป็นไปตามแนวคิดของคณะกรรมการฯ ที่เชื่อว่ากีฬาสามารถแก้ไขปัญหาของชาติได้

๘. สานต่อโครงการหนึ่งกีฬา “หนึ่งสมาคมกีฬาหนึ่งรัฐวิสาหกิจ” เนื่องจากคณะกรรมการฯ เห็นว่าโครงการกีฬาดังกล่าว หากได้รับการสานต่อและผลักดันอย่างต่อเนื่องจะเป็นประโยชน์ต่อวงการกีฬาอย่างกว้างขวาง และยังเป็น การช่วยแบ่งเบาภาระงบประมาณด้านการกีฬาของรัฐบาลอีกด้วย โดยโครงการดังกล่าวกำลังอยู่ในขั้นตอนการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ

๙. โครงการสนับสนุนและส่งเสริมการสอนมวยไทยในสถานศึกษา โดยคณะกรรมการฯ กำลังผลักดันให้มีการบรรจุวิชามวยไทยเป็นวิชาบังคับที่สถานศึกษาจะต้องจัดให้มีการเรียนการสอน ทั้งภาคทฤษฎีและภาคปฏิบัติ พร้อมทั้งโครงการสนับสนุนและส่งเสริมให้มีการบรรจุบุคลากรด้านพลศึกษาในสถานศึกษาที่เพียงพอ

๑๐. โครงการผลักดันให้กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผลิตบุคลากรด้านพลศึกษาและด้านการกีฬา ให้เพียงพอกับความต้องการของสถาบันการศึกษา อันเป็นการให้การศึกษาระดับพื้นฐานเกี่ยวกับการกีฬาแก่เด็กและเยาวชนที่ถูกต้อง

๑๑. โครงการจัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการในกลุ่มจังหวัดทั่วประเทศ เรื่องการพัฒนาศักยภาพสมาคมกีฬาและชมรมกีฬาจังหวัด เพื่อเป็นการกระตุ้น ประชาสัมพันธ์ และส่งเสริมให้ส่วนราชการ สถาบัน และองค์กรด้านการกีฬาในจังหวัดต่างๆ ทั่วประเทศ ได้หันมาสนใจการสนับสนุนและส่งเสริมกีฬา และมองเห็นประโยชน์ที่ได้รับจากการเล่นกีฬา โดยที่ผ่านมามีคณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการจัดประชุมสัมมนาดังกล่าวมาแล้ว ๓ ครั้ง คือ จังหวัดสระบุรี จังหวัดอุดรธานี และจังหวัดเลย



๑๒. โครงการผลักดันให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้กำหนดภารกิจด้านการสนับสนุนและส่งเสริมกิจการกีฬา เป็นตัวชี้วัดตัวหนึ่งในการประเมินผลงานของผู้ว่าราชการจังหวัด และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกๆ ระดับ โดยคณะกรรมการฯ ได้เสนอข้อสรุปการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ไปยังกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการฯ พัฒนาระบบราชการ หรือ ก.พ.ร. แล้ว



๑๓. โครงการสนับสนุนและส่งเสริมฟุตบอลอาชีพในประเทศไทย โดยมีการเดินทางไปเยือนและศึกษาดูงานฟุตบอลอาชีพในประเทศที่ประสบความสำเร็จในการบริหารจัดการฟุตบอลอาชีพ คือ ประเทศอังกฤษ และจัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการในประเทศ เพื่อนำข้อมูลที่ได้รับจากการเดินทางศึกษาดูงานมาแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น และผลักดันฟุตบอลอาชีพในประเทศไทยต่อไป



๑๔. สนับสนุนและส่งเสริมการจัดกิจกรรมกีฬากายใน วุฒิสภา คือ

๑๔.๑ จัดให้มีชมรมกอล์ฟวุฒิสภา ซึ่งมีนายดิเรก ถึงฝั่ง ที่ปรึกษาคณะกรรมการฯ เป็นประธานชมรม และมีนายธวัชชัย บุญमारองประธานคณะกรรมการฯ คนที่สี่ เป็นเลขานุการชมรม

๑๔.๒ จัดให้มีชมรมฟุตบอลวุฒิสภา

๑๔.๓ จัดให้มีการแข่งขันกีฬาสาธิตสัมพันธ์วุฒิสภา ประจำปี ๒๕๕๑ โดยแบ่งการแข่งขันออกเป็น ๒ วัน คือวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ เป็นการแข่งขันกอล์ฟ ณ สนามกอล์ฟราชพฤกษ์ และวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ เป็นการแข่งขันกีฬาสาธิตสัมพันธ์วุฒิสภา ณ สนามไทย-ญี่ปุ่น ดินแดง ในการจัดการแข่งขันดังกล่าว นายวรวุฒิ โรจนพานิช ประธานคณะกรรมการการกีฬา ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นประธานคณะทำงานดำเนินการจัดการแข่งขัน ■



เกาะติดคณะกรรมการ

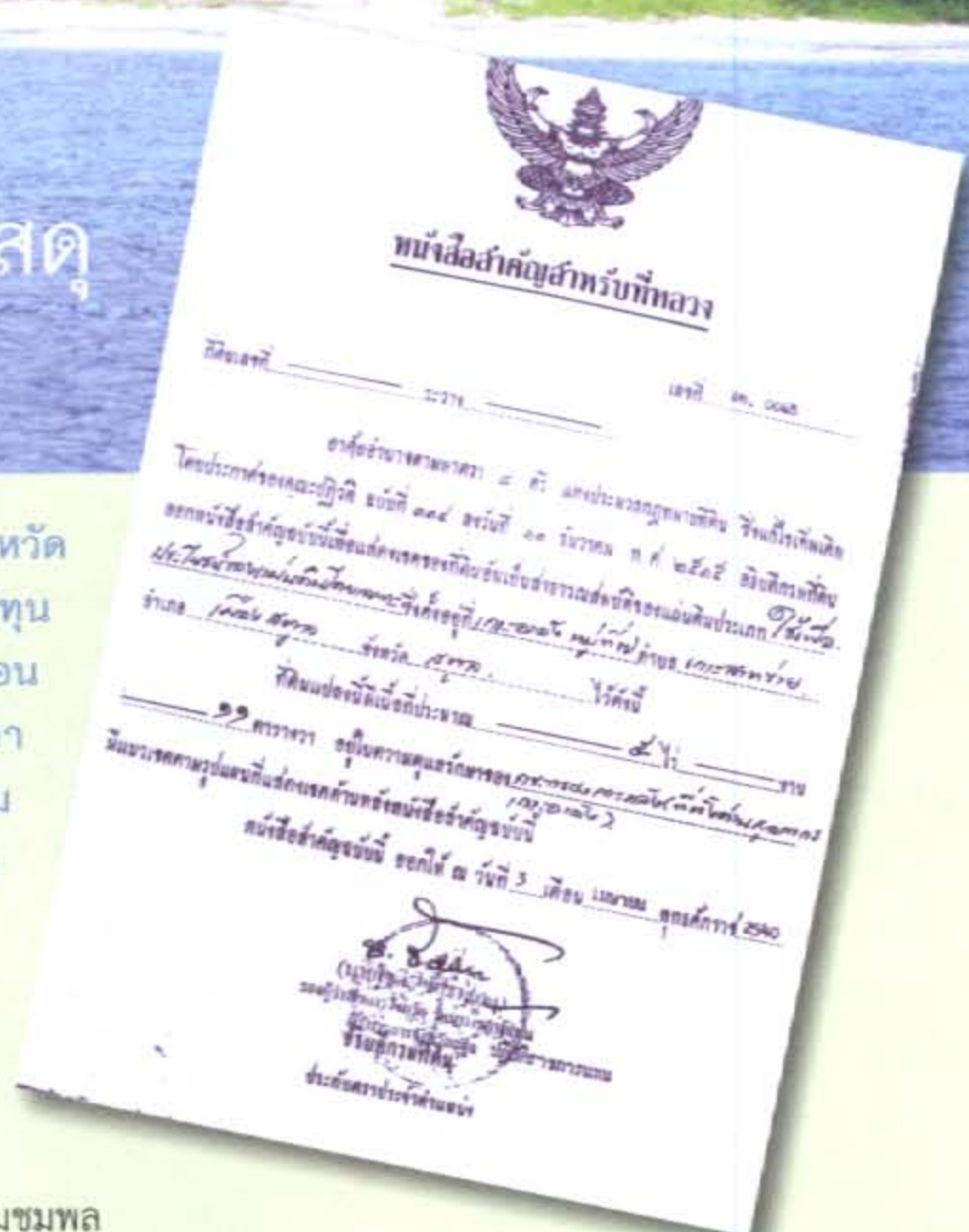
โดย ▶ กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา

การตรวจสอบเรื่องร้องเรียน

เกี่ยวกับกรณีปัญหาที่ดินราชพัสดุ บนเกาะอาดัง จังหวัดสตูล

จากกรณีการร้องเรียนปัญหาที่ดินราชพัสดุนบนเกาะอาดัง จังหวัดสตูล บริษัท อาดังรีสอร์ท จำกัด ได้ชนะการประกวดราคาการลงทุนโครงการพัฒนาที่ดินแปลงหมายเลขทะเบียนที่ สต. ๓๕ โดยผ่านขั้นตอนตามระเบียบของกรมธนารักษ์ ต่อมาทางอุทยานแห่งชาติตะรุเตา ได้มีคำสั่งให้ระงับการกระทำใดๆ ในพื้นที่ดังกล่าว อันก่อให้เกิดความเสียหายแก่บริษัทฯ ดังนั้น ทางบริษัทฯ จึงได้ร้องเรียนมาเพื่อขอความเป็นธรรม

ด้วยเหตุนี้ทาง คณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา นำโดย นายสมศักดิ์ บุญเปลื้อง กรรมการการปกครอง วุฒิสภา และรองประธานคณะอนุกรรมการกลั่นกรองเรื่องร้องเรียน ก่อนที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา พร้อมทั้ง พลตำรวจตรี ธงชัย พุ่มขุมพล นักวิชาการประจำคณะกรรมการการปกครอง และที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการฯ นายชนาธิป ตามสมัย เลขานุการประจำคณะกรรมการการปกครอง และที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ ได้เดินทางไปตรวจสอบเรื่องร้องเรียนกรณีปัญหาที่ดินราชพัสดุนบนเกาะอาดัง จังหวัดสตูล ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และได้ร่วมประชุมกับผู้แทนส่วนราชการ ภาคเอกชนและบุคคลที่เกี่ยวข้อง ณ ห้องประชุมอุทยานแห่งชาติบนเกาะอาดัง จังหวัดสตูล ในวันอังคารที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมดังนี้ ผู้แทนธนารักษ์พื้นที่สตูล ผู้แทนอุทยานแห่งชาติตะรุเตา รองประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสตูล รองประธานหอการค้าจังหวัดสตูล รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล นายกสมาคม ธุรกิจการท่องเที่ยวจังหวัดสตูล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย หัวหน้าส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย สมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล กรรมการผู้จัดการบริษัท อาดังรีสอร์ท จำกัด (ผู้ร้องเรียน) ที่ปรึกษาบริษัท อาดังรีสอร์ท จำกัด เจ้าหน้าที่ดูแลเรื่องผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของโครงการ โกด์อิสระ และฝ่ายทรัพยากรของชมรมเรือประมงขนาดเล็ก



สรุปผลการประชุมฯ

ผู้แทนสำนักงานธนารักษ์พื้นที่สตูล กล่าวให้ข้อมูลข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ รัฐบาลมีนโยบายในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ โดยมอบหมายให้ทุกภาคส่วนราชการเร่งดำเนินการฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจของประเทศในส่วนที่รับผิดชอบ เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมและธุรกิจโดยรวมของประเทศ อันจะนำมาซึ่งความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนและการพัฒนาประเทศต่อไป ซึ่งกรมธนารักษ์ได้รับมอบนโยบายดังกล่าวจากกระทรวงการคลัง ให้ดำเนินการพัฒนาที่ราชพัสดุเพื่อเป็นการส่งเสริมและฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจ ด้านอสังหาริมทรัพย์ของประเทศ กรมธนารักษ์จึงขอให้สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ทั่วประเทศทำการสำรวจที่ราชพัสดุที่มีศักยภาพเหมาะสม เพื่อนำมาพัฒนาจัดหาประโยชน์ ซึ่งสำนักงานธนารักษ์พื้นที่สตูล ได้ดำเนินการสำรวจพบว่า ที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ สต. ๓๕ ตำบลเกาะสาหร่าย อำเภอเมือง จังหวัดสตูล มีความเหมาะสมที่จะนำมาพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลเชิงอนุรักษ์ และได้รายงานให้กรมธนารักษ์ทราบเพื่อพิจารณา โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดสตูลในขณะนั้นลงนามในหนังสือแจ้งกรมธนารักษ์เพื่อดำเนินการต่อไป

ขณะเดียวกันได้ตรวจสอบพบว่าที่ดินแปลงนี้อยู่ในเขตพื้นที่ของอุทยานแห่งชาติตะรุเตา ทางกรมธนารักษ์จึงได้มีหนังสือประสานงานไปถึงกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เพื่อขอให้กำหนดเงื่อนไขการประมูลร่วมกัน ซึ่งทางกรมอุทยานแห่งชาติฯ ได้ให้ความเห็นว่า ที่ดินแปลงนี้ไม่เหมาะสมสำหรับการนำไปพัฒนาโดยการเปิดประมูล เนื่องจากที่ดินมีเนื้อที่เพียง ๕ ไร่ ๑๑ ตารางวา สภาพพื้นที่เป็นแหล่งน้ำสำหรับใช้ดื่มของชาวเกาะหลีเป๊ะและชาวประมงมาเป็นเวลานาน การก่อสร้างต้องสร้างในเชิงอนุรักษ์ ไม่ใช่แบบระดับโรงแรมห้าดาว ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อทำให้เกิดความเสียหายต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งระบบนิเวศวิทยาที่จะฟื้นฟูให้กลับคืนสู่ธรรมชาติได้

ต่อมากรมธนารักษ์ได้มีหนังสือแจ้งไปยังสำนักงานธนารักษ์พื้นที่สตูล ให้นำพื้นที่ดังกล่าวไปพัฒนาจัดหาประโยชน์ โดยให้พิจารณากำหนดเงื่อนไขในการประมูลพัฒนาที่ราชพัสดุให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นของกรมอุทยานฯ และเพิ่มเติมเงื่อนไขการประมูลตามข้อ ๑๐.๔ และ ๑๐.๕ ว่า เนื่องจากที่ดินราชพัสดุแปลงนี้ตั้งอยู่บนเกาะซึ่งอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติตะรุเตา ดังนั้น การดำเนินการใดๆ ผู้ประมูลได้จะต้องคำนึงถึงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรวมทั้งระบบนิเวศชายฝั่ง รวมทั้งต้องประสานงานกับอุทยานแห่งชาติ ตะรุเตาและกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชต่อไป

จังหวัดสตูลได้แต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสตูล หรือผู้แทน หัวหน้าอุทยานแห่งชาติตะรุเตาหรือผู้แทน เป็นกรรมการพิจารณาผลการประมูลด้วย และได้เปิดประมูลในวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ผลการประมูลคณะกรรมการพิจารณาให้ บริษัท อาดิงรีสอร์ท จำกัด เป็นผู้ชนะการประมูล แต่ผู้ว่าราชการจังหวัดสตูลในขณะนั้นไม่เห็นด้วยกับผลตอบแทนที่ผู้ประมูลเสนอให้แก่ทางราชการ เป็นค่าเช่าปีละ ๑๘,๘๖๐ บาท และค่าธรรมเนียมเป็นเงิน ๓.๕ ล้านบาท ซึ่งน่าจะต่ำเกินไป เมื่อเปรียบเทียบกับระยะเวลาในการจัดให้เช่าถึง ๓๐ ปี กรมธนารักษ์จึงได้ให้จังหวัดเจรจาตกลงผลประโยชน์ตอบแทน จังหวัดสตูลจึงได้มีคำสั่งที่ ๑๓๔/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ แต่งตั้งคณะกรรมการเจรจาโดยมีหัวหน้าอุทยานแห่งชาติตะรุเตา ผู้แทนหัวหน้าทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการพิจารณาเจรจาต่อรองด้วย (ผู้ว่าราชการจังหวัดสตูลได้มอบหมายให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดสตูลในขณะนั้นร่วมเจรจาต่อรอง) โดยบริษัทฯ ยินยอมเสนอผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่ทางราชการเป็นเงิน ๕,๒๙๙,๙๙๙ บาท และลดระยะเวลาการเช่าจากเดิมลงเหลือ ๒๕ ปี ส่วนเงื่อนไขอื่นยังคงเดิม

วันที่ ๒๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๑ ทางกรมอุทยานแห่งชาติฯ มีหนังสือขอหารือปัญหาข้อกฎหมาย ไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาปัญหาการบังคับใช้กฎหมายที่ทับซ้อนกันอยู่ คือ





๑. พ.ศ. ๒๔๘๒ ที่ดินราชพัสดุ สต. ๓๕ (เกาะอาดัง) อยู่ในเขตหวงห้ามตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้าม ที่ดินบนเกาะในท้องที่ตำบลยะระโตด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล พุทธศักราช ๒๔๘๒

๒. พ.ศ. ๒๕๑๗ ออกพระราชกฤษฎีกากำหนดที่ดินเกาะตะรุเตา เกาะอาดัง ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พุทธศักราช ๒๕๑๗ โดยมีพื้นที่ทับซ้อนกับแปลงที่ดินดังกล่าว แต่ไม่สามารถลบล้างสถานะความเป็นที่ดินราชพัสดุตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๘๒ ได้

วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อุทยานแห่งชาติตะรุเตา ได้ส่งคำสั่งหัวหน้าอุทยานแห่งชาติตะรุเตาที่ ๒๔/๒๕๕๑ ให้บริษัทอาดังรีสอร์ท จำกัด ซึ่งได้ดำเนินการปลูกสร้างแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ตามสัญญาไปแล้วร้อยละ ๘๐ ของโครงการ งดเว้นการกระทำใดๆ ในเขตอุทยานแห่งชาติตะรุเตา

อนุกรรมการฯ กล่าวว่า ทางคณะกรรมการการปกครองวุฒิสภา ได้ทำความคิดเห็นสรุปเป็นรายข้อดังนี้

๑. ทางอุทยานแห่งชาติฯ ได้เข้าแจ้งความกับบริษัทฯ แต่จะตั้งข้อหาบุกรุกไม่ได้ การรื้อถอนไม่สามารถทำได้ จะทำได้ก็ต่อเมื่อเป็นความผิดที่แท้จริง และที่ผ่านมาจากอุทยานแห่งชาติฯ ได้รับทราบเรื่องมาโดยตลอด มิฉะนั้นอาจต้องรับผิดทางแพ่งด้วย

ทั้งนี้ เป็นความรับผิดชอบของหน่วยงานราชการ บริษัทฯ ไม่ใช่ผู้กระทำผิด โดยได้กำหนดให้สร้างรีสอร์ทในเชิงอนุรักษ์ เท่ากับว่าทางอุทยานฯ รับทราบเรื่องมาโดยตลอด และบริษัทก็ได้ดำเนินการก่อสร้างตามระยะเวลา เพราะถ้าส่งมอบไม่ทัน บริษัทฯ ก็จะเสียหาย

นายสมศักดิ์ บุญเปลื้อง (กรรมการการปกครองและรองประธานคณะอนุกรรมการฯ) กล่าวสรุปประเด็น คือ

๑. คณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา จะเร่งติดตามการดำเนินการของผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบพื้นที่โดยตรงว่า จะดำเนินการอย่างไร

๒. การดำเนินงานทั้งทางอุทยานแห่งชาติฯ และสำนักงานธนารักษ์พื้นที่สตูล ขอให้พิจารณาว่าโครงการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือไม่ ทั้งนี้ เพราะบนเกาะอาดังและทางเกาะหลีเป๊ะ มีหลักปฏิบัติใกล้เคียงกันในเรื่องแหล่งท่องเที่ยวและการใช้น้ำ และขอให้ทางอุทยานแห่งชาติฯ ใช้ดุลพินิจในเรื่องขอบเขตอำนาจและผลกระทบที่เกิดขึ้นด้วย

หลังจากการเดินทางไปตรวจสอบพื้นที่และรวบรวมข้อมูลข้อเท็จจริง เพื่อนำเข้าที่ประชุมปรึกษาหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งได้เรียนเชิญอธิบดีกรมธนารักษ์ และอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติฯ ที่ควบคุมดูแลในเรื่องนโยบายโดยตรงมาหารือร่วมกัน โดยเฉพาะปัญหาที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย ๒ ฉบับของหน่วยงานของรัฐ ทำให้ผู้ประกอบการที่ได้ผ่านขั้นตอนตามระเบียบกฎหมายโดยถูกต้องได้รับความเสียหายเป็นอย่างมาก ผลการประชุมพิจารณาและขั้นตอนการดำเนินการจะแจ้งให้ทุกๆ ฝ่ายได้รับทราบต่อไป ■

เกาะติดคณะกรรมการ

โดย ▶ กลุ่มงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา

สรุปประเด็นการเสวนาโต๊ะกลม เรื่อง “รายงานผลการตรวจสอบ เหตุการณ์ความรุนแรง วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ (ครั้งที่ ๑)”

คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาและติดตามสถานการณ์ ความรุนแรง และปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง ในคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา ร่วมกับ คณะอนุกรรมการพิสูจนสาเหตุการเสียชีวิตของนางสาวอังคณา ระดับปัญญาวุฒิ ในเหตุการณ์หน้าลานพระบรมรูปฯ วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ ในคณะกรรมการการสาธารณสุข คณะอนุกรรมการ ตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีเจ้าหน้าที่ตำรวจใช้แก๊สน้ำตาสลายกลุ่ม ผู้ชุมนุม เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ ในคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา วันอังคาร ที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้อง ประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๖ - ๓๐๗ อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๓

เหตุการณ์การใช้กำลังของเจ้าหน้าที่เข้าสลายการชุมนุม ในวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ ที่เป็นผลสืบเนื่องมาจากสถานการณ์ความรุนแรง และความขัดแย้งทางการเมือง จากเหตุการณ์ดังกล่าวทำให้มีผู้เสียชีวิต และผู้ที่ได้รับบาดเจ็บจำนวนมากจากการใช้กำลังของเจ้าหน้าที่รัฐ เข้าสลายการชุมนุม การที่มีผู้ได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิต จึงมีความ เกี่ยวข้องทางด้านสุขภาพและการสาธารณสุขในการพิสูจนสาเหตุ ของความบาดเจ็บและเสียชีวิตดังกล่าว ที่ส่งผลต่อความชอบธรรม และความเป็นธรรมในสังคม

คณะกรรมการสาธารณสุข วุฒิสภา ซึ่งมีอำนาจหน้าที่พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติกระทู้กิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวกับการสาธารณสุข รวมถึงการรักษาพยาบาลและพัฒนา คุณภาพชีวิตของประชาชนและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ในกรณี คณะ กรรมการสาธารณสุข วุฒิสภา ได้เห็นถึงความสำคัญของสิทธิและ เสรีภาพในชีวิตและร่างกายของผู้ชุมนุม จึงเห็นควรให้มีการพิจารณา ศึกษาเพื่อพิสูจนการบาดเจ็บและการเสียชีวิตของประชาชน โดย อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๘๗ ของข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑

การจัดเวทีสัมมนาในครั้งนี้ จึงได้ขอฟังข้อเท็จจริงและ ข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาและติดตาม สถานการณ์ความรุนแรง และปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง ในคณะ กรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา คณะอนุกรรมการพิสูจนสาเหตุการเสียชีวิตของนางสาว อังคณา ระดับปัญญาวุฒิ ในคณะกรรมการการสาธารณสุข คณะอนุกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีเจ้าหน้าที่ตำรวจใช้ แก๊สน้ำตาสลายกลุ่มผู้ชุมนุม เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ ใน คณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้าง ธรรมาภิบาล วุฒิสภา นักวิชาการ ตัวแทนสหภาพนายความ ประชาชน



และสื่อมวลชน เพื่อทราบถึงข้อเท็จจริงและนำข้อเสนอแนะต่างๆ ไป เป็นแนวทางในการดำเนินการไปในทางที่ถูกที่ควรในการแก้ไขปัญหา และนำไปสู่ความสมานฉันท์ในสังคม

คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาและติดตามสถานการณ์ ความรุนแรง และปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง ในคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค จึงได้จัดเสวนา โต๊ะกลม เรื่อง “รายงานผลการตรวจสอบ เหตุการณ์ความ รุนแรง วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ (ครั้งที่ ๑)” เพื่อให้มีการ เสนอข้อเท็จจริง และผู้มีส่วนร่วมในการรับผิดชอบต่อเหตุการณ์ความ รุนแรงที่เกิดขึ้น รวมทั้งเสนอแนวทางในการยุติความรุนแรงทาง การเมืองในปัจจุบัน คณะอนุกรรมการมีความปรารถนาที่จะให้ ความสูญเสียในครั้งนี้เป็นบทเรียนครั้งสุดท้ายของการแก้ปัญหาความ ขัดแย้งทางการเมือง ที่ทุกฝ่ายจะต้องเรียนรู้และตระหนักในการกระทำ ของตัวเองที่จะต้องปกป้องความสูญเสียในทุกรูปแบบในการเปลี่ยน ผ่านสถานการณ์ทางการเมืองที่ขัดแย้งกัน โดยการเสวนาโต๊ะกลม มีตัวแทนเข้าร่วมเสวนา ดังนี้

- ตัวแทนสมาชิกวุฒิสภา (ตัวแทนภาครัฐ)
- ตัวแทนนักวิชาการ
- ตัวแทนสหภาพนายความ
- ตัวแทนภาคประชาชน
- สื่อมวลชน

จากการเสวนาสรุปประเด็นสำคัญได้ ดังนี้

ด้านสิทธิในการชุมนุมของประชาชน

จากเหตุการณ์ความรุนแรงในการใช้กำลังเข้าสลายการชุมนุม ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ซึ่งเป็นการปฏิบัติที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชน รัฐธรรมนูญ และไม่ปฏิบัติหน้าที่ในแนวทางที่ถูกต้องตามแผน กรกฎ/๔๘ ที่ใช้ปฏิบัติในการสลายการชุมนุม โดยมีประเด็นที่ขัดต่อ หลักสิทธิมนุษยชน ดังนี้

๑. การใช้อำนาจรัฐในการสลายการชุมนุมที่ไม่คำนึงถึงหลัก สิทธิเสรีภาพของประชาชน และไม่ชอบด้วยหลักธรรมาภิบาล โดย ไม่ยึดหลักปฏิบัติของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนที่ประเทศ ไทยให้การรับรองในข้อ ๒๐ (๑) กล่าวว่าบุคคลมีสิทธิในเสรีภาพแห่ง การชุมนุมและสมาคมโดยสงบ และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิ พลเมืองและสิทธิทางการเมือง ข้อ (๒๑) สิทธิในการชุมนุมโดยสงบ ย่อมได้รับการรับรอง การจำกัดการใช้สิทธินี้จะกระทำมิได้นอกจาก จะกำหนดไว้โดยกฎหมาย และเพียงพอเท่าที่จำเป็นสำหรับสังคม ประชาธิปไตย และในการปฏิบัติหน้าที่ เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย

จะต้องเคารพและคุ้มครองศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และธำรงรักษามรดกไว้ ซึ่งสิทธิมนุษยชนของบุคคลทุกคน ตามประมวลหลักการประพฤติปฏิบัติสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย ในข้อ ๔ และเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายไม่ว่าบุคคลใดไม่อาจก่อให้เกิด ยุยงให้เกิด หรือหน่อการกระทำใดๆ ที่เป็นการทรมาน หรือการปฏิบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรี ในข้อ ๕

๒. การใช้กำลังเข้าสลายการชุมนุมของเจ้าหน้าที่รัฐ ที่ไม่เป็นไปตามวิธีปฏิบัติที่ถูกต้องและชอบธรรม ซึ่งขัดต่อปฏิญญาสากลในหลักการพื้นฐานในการใช้กำลังและอาวุธปืนโดยเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย ข้อ ๑๓ ว่า ในการสลายการชุมนุมที่มีขอบข่ายกฎหมายแต่ไม่รุนแรง เจ้าหน้าที่ต้องหลีกเลี่ยงการใช้กำลัง หรือหากไม่สามารถหลีกเลี่ยงการใช้กำลังได้เจ้าหน้าที่จะต้องจำกัดการใช้กำลังดังกล่าวให้อยู่ในระดับน้อยที่สุดเท่าที่จำเป็น และในข้อ ๑๔ ในการสลายการชุมนุมที่รุนแรงเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายอาจจะใช้อาวุธปืนได้ก็ต่อเมื่อไม่สามารถนำเอาวิธีการที่อันตรายน้อยกว่ามาปฏิบัติได้ และต้องใช้ระดับน้อยที่สุดเท่าที่จำเป็นเท่านั้น

๓. การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่รัฐที่ไม่เป็นไปตามหลักนิติธรรม โดยหลักรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ในมาตรา ๓ วรรค (๒) การปฏิบัติหน้าที่ของรัฐสภา คณะรัฐมนตรี ศาล รวมทั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามหลักนิติธรรม มาตรา ๔ ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคล ย่อมได้รับความคุ้มครอง มาตรา ๖๓ บุคคลย่อมมีสิทธิเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธ การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะในการชุมนุมสาธารณะ และเพื่อคุ้มครองความสงบเรียบร้อยในระหว่างที่ประเทศอยู่ในภาวะสงครามหรือในระหว่างที่มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินหรือประกาศกฎอัยการศึก และตามหลักประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

๔. การไม่ปฏิบัติในทางที่ถูกต้องและเหมาะสม ตามแผนรักษาความสงบ (กรกฎ/๔๘) ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีระเบียบ ขั้นตอน และวิธีปฏิบัติที่จะเกิดให้ความรุนแรงน้อยที่สุด โดยในข้อ ๘. คำแนะนำในการประสาน ข้อ ๓) กล่าวว่า ในกรณีที่เป็นกรณีสลายการชุมนุมเรียกร้องของประชาชน การใช้กำลังเข้าแก้ไขปัญหา หรือรักษาความสงบทุกขั้นตอน พึงระลึกละเอียดว่าการชุมนุมในขอบเขตของกฎหมายเป็นสิทธิของผู้ชุมนุมที่จะกระทำได้ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ ฉะนั้น เจ้าหน้าที่ตำรวจทุกคนที่ปฏิบัติการจะต้องปฏิบัติอย่างละมุนละม่อม ใช้การเจรจา ประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจ หลีกเลี่ยงการใช้กำลังจนถึงที่สุด โดยมีขั้นตอนในการปฏิบัติ ๔ ขั้นตอน **ขั้นตอนที่ ๑** ขั้นเตรียมการ (ก่อนเกิดเหตุ) ข้อ (๑) ดำเนินการด้านการข่าวด้วยการวางแผน และขยายข่ายงานข่าวประสานงานข่าวกับหน่วยงานต่างๆ อย่างใกล้ชิด และต่อเนื่อง **ขั้นตอนที่ ๒** ขั้นการป้องกัน (ขณะเกิดเหตุ) ข้อ (๔) ใช้การเจรจาต่อรองหรือปฏิบัติการใดๆ เพื่อคลี่คลายสถานการณ์โดยใช้มาตรการจากเบาไปหนัก ข้อ (๖) ดำเนินการประชาสัมพันธ์และปฏิบัติการจิตวิทยาต่อประชาชนและผู้ก่อความ

ไม่สงบให้ทราบข้อเท็จจริงของสถานการณ์ **ขั้นตอนที่ ๓** ขั้นการปราบปราม ข้อ (๑) เมื่อการเจรจาต่อรองหรือการปฏิบัติอื่นใดไม่เป็นผลสถานการณ์กลับทวีความรุนแรงขึ้นจนถึงจะเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของทางราชการ ให้ผู้บัญชาการเหตุการณ์พิจารณาสั่งการเข้าแก้ไขสถานการณ์ และรายงานศูนย์ปฏิบัติการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ศปก.ตร.) ทราบทันที **ขั้นตอนที่ ๔** ขั้นการฟื้นฟู (หลังเกิดเหตุการณ์) ข้อ (๑) สอบสวนดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิด ข้อ (๒) สนับสนุนหน่วยราชการที่มีหน้าที่ฟื้นฟู บูรณะทรัพย์สินของทางราชการ เมื่อได้รับการร้องขอ ข้อ (๓) ประสานและสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการบรรเทาสาธารณภัย การช่วยเหลือผู้บาดเจ็บตามสมควร ข้อ (๔) ให้ ศปก.ตร. ที่รับผิดชอบการปฏิบัติการในแต่ละครั้ง จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสรุปผลการปฏิบัติ รายงานให้ ตร. (ผ่าน ศปก.ตร.) ทราบ

ข้อเท็จจริงในเหตุการณ์

๑. รัฐบาลได้เข้ามาแถลงนโยบายในรัฐสภา โดยใช้การสลายฝูงชนในตอนเช้ามีมติวันที่ ๗ อย่างรุนแรง จนมีผู้บาดเจ็บจำนวนมาก และมีผู้บาดเจ็บสาหัส แขน ขาขาด

๒. หลังจากการแถลงนโยบายของนายกรัฐมนตรี ก็ไม่ได้มีการสั่งการให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจหยุดทำการสลายฝูงชน ยังคงมีการสลายฝูงชนต่อไปจนถึง ๒๔ นาฬิกาของวันที่ ๗

๓. แผนการสลายการชุมนุมของเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนของการสลายการชุมนุมตามหลักสากลหรือตามแผนกรกฎ/๔๘ จากการสอบถามพยานแวดล้อมในเหตุการณ์ และจากข้อมูลของสื่อมวลชนไม่ปรากฏว่ามีการเจรจาหรือดำเนินการตามขั้นตอนการสลายการชุมนุมจากเบาไปหาหนักแต่ประการใด มีเพียงประการเดียวคือการประกาศด้วยเครื่องขยายเสียงของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ซึ่งไม่อาจถือว่าเป็นการดำเนินการตามหลักสากล

๔. วิธีการสลายการชุมนุมของเจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องใช้ไล่หรือกระบอกในการผลักดันมวลชนก่อน ต่อไปจึงจะใช้วิธีการความรุนแรงเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ จากการใช้รถฉีดน้ำก่อน แล้วต่อไปถ้าหากยังไม่มีผลสลายจึงใช้ปืนยิงแก๊สน้ำตา ระเบิดแก๊สน้ำตาชนิดขว้างเข้าไปยังกลุ่มผู้ชุมนุม แต่ไม่มีการดำเนินการแต่อย่างใด โดยเฉพาะในการสลายการชุมนุมครั้งแรกในตอนช่วงเช้า

๕. อาวุธที่ใช้ในการสลายการชุมนุมมีการเจาะจงเลือกใช้กระสุนแก๊สน้ำตาที่ผลิตจากประเทศจีน ที่มีสารระเบิดจำนวนมาก อันมีอานุภาพร้ายแรงถึงขั้นทำลายล้างอวัยวะและชีวิตของคนได้ ซึ่งผลของการสลายการชุมนุมในช่วงเช้าได้ปรากฏชัดแล้วว่ามีคนขาขาด แขนขาดเกิดขึ้นหลายคน แต่เจ้าหน้าที่ตำรวจก็ยังใช้อาวุธและวิธีการแบบเดิมในการสลายการชุมนุมต่อไปอีกตลอดทั้งวัน จนมีผู้เสียชีวิตเกิดขึ้นในตอนพลบค่ำ

๖. ใช้แก๊สน้ำตาที่เสื่อมสภาพหมดอายุการใช้งานและมีคำสั่งให้ทำลายทิ้งเพราะมีอานุภาพร้ายแรงเข้าสู่การชุมนุม ซึ่งแสดงออกถึงเจตนาในการทำร้ายประชาชนของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง

๗. วิธีการใช้อาวุธปืนยิงกระสุนแก๊สน้ำตาและระเบิดแก๊สน้ำตาชนิดขว้างของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการสลายการชุมนุม เป็นการเล็ง ยิงหรือขว้างระเบิดแก๊สน้ำตาใส่ผู้ชุมนุมโดยตรง ตามที่เห็นในภาพวิดีโอตามสื่อของ ที.วี. มิได้เล็งหรือขว้างให้ห่างจากตัวผู้ชุมนุม เพื่อเป็นการข่มขู่ให้ผู้ชุมนุมนั้นสลายตัว ซึ่งผลของการเล็ง ยิง และขว้างตรงตัว

ทำให้ผู้ชุมนุมได้รับบาดเจ็บสาหัสถึงขั้นเสียชีวิต อันเป็นวิธีการใช้อาวุธที่ไม่ถูกต้องในการสลายการชุมนุม

๘. ผู้มีอำนาจในการสั่งการและเจ้าหน้าที่ ไม่ปฏิบัติตามหลักปฏิญญาสากลในการเปิดทางให้หน่วยแพทย์และพยาบาล เข้าไปช่วยเหลือผู้บาดเจ็บ โดยมีการทำร้ายต่อบุคคล ยานพาหนะและวัสดุอุปกรณ์ ซึ่งจากเหตุการณ์มีพยาบาลและเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลได้รับบาดเจ็บจากการใช้กำลังของเจ้าหน้าที่ และมีการยิงรพพยาบาลที่เข้าไปช่วยเหลือผู้บาดเจ็บ

ทักษะของตัวแทนนักวิชาการ

๑. การขาดดุลพินิจของฝ่ายบริหารหรือฝ่ายการเมืองในเรื่องของนโยบายที่มีต่อเหตุการณ์ และการขาดดุลพินิจของฝ่ายปฏิบัติการหรือเจ้าหน้าที่ตำรวจในการปฏิบัติต่อเหตุการณ์

๒. การขาดโครงสร้างที่ชอบธรรมในการปฏิบัติงานของฝ่ายการเมืองและฝ่ายปฏิบัติ ตามแผน กรกฎ/๔๘ ซึ่งไม่มีประสิทธิภาพขาดเอกภาพในการบังคับบัญชา ขาดสายการบังคับบัญชาที่ชัดเจน และขาดศูนย์ปฏิบัติการต่อสถานการณ์

๓. รัฐบาลตัดสินใจกระทำการโดยไม่ร่วมมือกับฝ่ายต่างๆ ตามโครงสร้าง และขั้นตอนในการปฏิบัติที่ถูกต้องและชอบธรรม

ทักษะของตัวแทนสหภาพนายความ

๑. ความรับผิดชอบของฝ่ายการเมืองหรือรัฐบาลที่ต้องรับผิดชอบต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในฐานะตัวการ ผู้สนับสนุน หรือผู้สั่งการ

๒. ความรับผิดชอบของฝ่ายปฏิบัติการที่ต้องรับผิดชอบต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในแง่ของการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ หรือการปฏิบัติภารกิจเกินขอบเขตเกินอำนาจหน้าที่

ข้อสังเกต

๑. นายกรัฐมนตรียังมีเวลาแถลงนโยบายอีกถึง ๓ วัน ตั้งแต่วันที่ ๗ ถึงวันที่ ๙ ตุลาคม เหตุใดจึงต้องรีบแถลงนโยบายในวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ ทั้งที่ทราบอยู่ก่อนแล้วว่าในคืนวันที่ ๖ มีมวลชนได้มาปิดล้อมรัฐสภา ซึ่งควรมีเวลาในการที่จะเจรจากับผู้ชุมนุมได้ แต่ทำไมจึงไม่เจรจา

๒. นายกรัฐมนตรีสามารถเลือกสถานที่อื่น แทนที่จะดำเนินการที่รัฐสภาในการแถลงนโยบาย หากการเจรจาแล้วไม่สำเร็จ ซึ่งรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คือ พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย ได้เตรียมดำเนินการหาสถานที่อื่นให้เลือกไว้ถึง ๓ แห่ง เหตุใดรัฐบาลจึงยืนยันที่จะใช้รัฐสภาเป็นที่ประชุม ทั้งที่รู้ว่าจะเกิดความรุนแรงขึ้นมาในวันที่เกิดเหตุขึ้น

๓. หลังจากที่ถูกกลุ่ม ส.ส. หรือ ส.ว. ได้ออกจากรัฐสภาทั้งหมดแล้ว เจ้าหน้าที่ตำรวจยังคงดำเนินการสลายการชุมนุมด้วยการใช้อาวุธและวิธีการในรูปแบบเดิมๆ ขณะที่ผู้ชุมนุมกำลังทยอยเดินทางกลับ ทำไมจึงดำเนินการเช่นนั้น เป็นการสลายการชุมนุมที่สมเหตุสมผลและมีความชอบธรรมหรือไม่

๔. นายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหารในคณะรัฐบาลและเจ้าหน้าที่ตำรวจทุกระดับชั้น ได้แสดงความรับผิดชอบและตระหนักหรือไม่ว่าผลกระทบอันเกิดจากการสลายการชุมนุมในครั้งนี้ จะทำให้ทัศนคติระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นไปในทางลบ อีกทั้ง เกียรติประวัติและความดีความชอบที่ทำไว้ให้แก่ประเทศชาติ ซึ่งองค์กรตำรวจนั้น

ได้สั่งสมมายาวนานจะเสื่อมเสียไป รวมไปถึงส่งผลกระทบต่อความสมานสามัคคีในชาติ ซึ่งยากแก่การแก้ไขได้

๕. การสลายการชุมนุมในครั้งนี้มีเจ้าหน้าที่ตำรวจได้รับบาดเจ็บสาหัสเป็นจำนวนมากเช่นกัน รวมทั้งอุปกรณ์ที่นำมาใช้ เช่น รถยนต์ รถบรรทุกของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ซึ่งเป็นเงินภาษีของประชาชนที่ได้ซื้อมาให้กับองค์กรของตำรวจเอาไปดำเนินการในการใช้กับผู้ทำผิดนั้น ก็เกิดความเสียหายขึ้นมาเป็นจำนวนมาก นายกรัฐมนตรีได้คิดเรื่องนี้หรือไม่

ข้อเสนอแนะ

๑. รัฐบาลและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องต่อเหตุการณ์ ความรุนแรง ต้องแสดงออกถึงความรับผิดชอบด้วยความจริงใจ โปร่งใส และให้ความร่วมมือในการชี้แจงข้อมูล โดยไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง สร้างหรือทำลายหลักฐานในสถานที่เกิดเหตุที่ใช้ในการตรวจสอบ เพื่อสร้างความชอบธรรมให้ตนเอง

๒. เจ้าหน้าที่ของรัฐควรปฏิบัติหน้าที่ด้วยความชอบธรรมโดยไม่เลือกปฏิบัติ หรือละเลยต่อการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อผลประโยชน์ของกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง และควรมีดุลพินิจเข้าใจต่อสถานการณ์ รวมถึงมีความรู้ความเข้าใจ และวิธีการปฏิบัติต่อสถานการณ์อย่างถูกต้องตามขั้นตอน

๓. การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ควรมีเอกภาพในการบังคับบัญชา มีสายการบังคับบัญชาที่ถูกต้องชัดเจน และมีศูนย์ปฏิบัติการในการประสานงาน โดยปราศจากการแทรกแซงทางการเมืองในการปฏิบัติงาน

๔. รัฐบาลควรมีดุลพินิจในการกำหนดนโยบายหรือสั่งการใดๆ เพื่อหลีกเลี่ยงต่อสถานการณ์ที่จะนำไปสู่ความรุนแรง แสดงออกถึงความชอบธรรมในการแก้ไขปัญหา และให้ความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นๆ ให้เข้ามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา

๕. รัฐบาลควรกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาในการเยียวยาต่อเหตุการณ์ ในเรื่องการจ่ายเงินชดเชยช่วยเหลือผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตจากเหตุการณ์สลายการชุมนุมที่ชัดเจน

๖. การจัดเก็บข้อมูลในการเบิกจ่ายอาวุธยุทโธปกรณ์ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรมีความถูกต้องชัดเจน และสามารถตรวจสอบได้ เพื่อป้องกันข้อผิดพลาดในการเบิกจ่ายอาวุธ

๗. ข้อมูลข่าวสารที่เผยแพร่ทางสื่อต่างๆ ควรมีการตรวจสอบถึงข้อเท็จจริง ไม่นำเสนอโดยตัดทอน และนำเสนอข้อมูลเพียงด้านใดด้านหนึ่ง หรือให้ข้อมูลในการโน้มน้ำหนัก เพราะจะทำให้ผู้รับข่าวสารมีความเข้าใจผิดต่อเหตุการณ์ และเกิดความแตกแยกในสังคม

๘. ควรมีความร่วมมือและประสานงานระหว่างหน่วยงานหรือองค์กรต่างๆ ที่มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้มากขึ้น เพื่อความรวดเร็วในการดำเนินงาน และสร้างความถูกต้องชอบธรรมในสังคม

ข้อเสนอต่อการดำเนินการต่อไป

เปิดเวทีสาธารณะรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มประชาชน และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบต่อเหตุการณ์ หรือมีส่วนเกี่ยวข้องต่อการสลายการชุมนุม เพื่อรับทราบข้อเท็จจริง และกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาและป้องกันไม่ให้เกิดสถานการณ์ความรุนแรงในอนาคต ■

โดย ▶ นิตยาพร วิบูลย์จันทร์
สำนักการต่างประเทศ


รู้รอบรู้สถานานาชาติ รัฐสภาเครือรัฐออสเตรเลีย

6 เครือรัฐออสเตรเลีย (Commonwealth of Australia) ตั้งอยู่ในซีกโลกใต้ทางด้านตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศไทย ลักษณะประเทศแบบเกาะทวีป (Island Continent) ระหว่างมหาสมุทรอินเดีย และมหาสมุทรแปซิฟิก ถือเป็นเกาะที่ใหญ่ที่สุดในโลก มีพื้นที่ใหญ่เป็นอันดับ 6 ของโลกรองจากรัสเซีย แคนาดา จีน สหรัฐอเมริกา และบราซิล ใหญ่กว่าไทยประมาณ ๑๕ เท่า ออสเตรเลียมีชายฝั่งทะเลทั้งดงและชายหาดชาวสะอาต มีป่าดงดิบและป่าชื้นเขตร้อนที่ยังคงความสมบูรณ์ หนึ่งในสามของประเทศเป็นทะเลทราย นอกจากนี้ยังเป็นประเทศที่มีสัตว์และพืช รวมทั้งดอกไม้ป่าหลายชนิดที่ไม่สามารถพบเห็นได้ในดินแดนอื่น เช่น จิงโจ้ โคะล่า วอมแบต ดิงโก้ พอสซัม ตุ่นปากเปิด และตัวกินมด เป็นต้น



ออสเตรเลียก่อตั้งขึ้นเป็นประเทศเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๔๔ ภายใต้รัฐธรรมนูญแบบลายลักษณ์อักษร เดิมออสเตรเลียเป็นดินแดนสำหรับส่งนักโทษอังกฤษมาอาศัยอยู่ ต่อมาชาวอังกฤษเริ่มย้ายเข้าไปตั้งถิ่นฐานมากขึ้นเรื่อยๆ ในช่วงศตวรรษที่ ๑๙ กระทั่งภายหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ มีชาวยุโรปและชาวเอเชียย้ายไปตั้งรกรากที่ออสเตรเลียมากขึ้นตามลำดับ มีเมืองหลวงคือ กรุงแคนเบอร์รา เมืองที่มีประชากรมากที่สุด ได้แก่ นครซิดนีย์และเมลเบิร์น ปัจจุบันออสเตรเลียมีประชากรประมาณ ๒๑ ล้านคน เชื้อชาติยุโรป ร้อยละ ๙๒ เอเชีย ร้อยละ ๗ และชนพื้นเมืองอะบอริจินส์ ร้อยละ ๑ ปัจจุบันใช้ภาษาอังกฤษเป็นภาษาราชการ นับถือศาสนาคริสต์หลากหลายนิกาย

ข้อมูลจำเพาะ

พื้นที่	๗,๖๙๒,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร
เมืองหลวง	กรุงแคนเบอร์รา
รูปแบบการปกครอง	ระบอบประชาธิปไตยแบบสหพันธ์
นายกรัฐมนตรี	นายเควิน รัตต์ (Kevin Rudd)
ประชากร	๒๑,๐๐๗,๓๑๐ ล้านคน (สถิติ ปี ๒๕๕๑)
อัตราการรู้หนังสือ	ร้อยละ ๙๙
อัตราความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ	ร้อยละ ๔.๓ (สถิติ ปี ๒๕๕๐)
ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ	๑๑๒.๖ พันล้านเหรียญสหรัฐฯ (สถิติ ปี ๒๕๕๐)
รายได้ประชาชาติต่อหัว	๓๗,๓๐๐ เหรียญสหรัฐฯ (สถิติ ปี ๒๕๕๐)
สกุลเงิน	เหรียญออสเตรเลีย (Australian Dollar : AUD)
อัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา	๑ เหรียญออสเตรเลีย เท่ากับ ๒๓.๕๔๙๘ บาท (อัตรา ณ ๑๖ ธ.ค. ๒๕๕๑)
ฤดูกาล	๔ ฤดู ได้แก่ ฤดูร้อน (ธ.ค.-ก.พ.) ฤดูใบไม้ร่วง (มี.ค.-พ.ค.) ฤดูหนาว (มิ.ย.-ส.ค.) ฤดูใบไม้ผลิ (ก.ย.-พ.ย.)
เวลา	ประเทศออสเตรเลียเป็นประเทศที่มีพื้นที่กว้าง จึงมีความแตกต่างของเวลาตามมาตรฐานกรีนิช (GMT) แบ่งออกเป็น ๓ โซน - ตะวันออก เร็วกว่าเวลา GMT ๑๐ ชั่วโมง (เร็วกว่าไทย ๓ ชั่วโมง) - ตอนกลาง เร็วกว่าเวลา GMT ๙.๕ ชั่วโมง (เร็วกว่าไทย ๒ ชั่วโมงครึ่ง) - ตะวันตก เร็วกว่าเวลา GMT ๘ ชั่วโมง (เร็วกว่าไทย ๑ ชั่วโมง)
วันชาติ	๒๖ มกราคม
ธงประจำชาติ	





มีรูปแบบการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบสหพันธ์ (Federal Democracy) ทั้งเป็นประเทศในเครือจักรภพ (Commonwealth) มีสมเด็จพระราชินีนาถเอลิซาเบธที่ ๒ แห่งสหราชอาณาจักรทรงเป็นประมุข โดยมีผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ฯ (Governor-General) คนปัจจุบันคือ พลตรี ไมเคิล เจฟฟรีย์ (Maj. Gen. Michael Jeffrie) ประมุขของฝ่ายบริหารคือ นายเควิน รัตต์ (Kevin Rudd) หัวหน้าพรรคแรงงาน ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีคนที่ ๒๖ ตั้งแต่วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ ต่อจากนายจอห์น โฮเวิร์ด (John Howard) ซึ่งดำรงตำแหน่งติดต่อกันมา ๔ สมัย ติดต่อกันมายาวนานถึง ๑๑ ปี

การปกครองในระบบสหพันธรัฐ ประกอบด้วย ๖ รัฐ ได้แก่ Western Australia, South Australia, Queensland, New South Wales, Tasmania, และ Victoria และมีอาณาเขตปกครองตนเอง ๒ อาณาเขต ได้แก่ Northern Territory และ Australian Capital Territory ซึ่งเป็นที่ตั้งของเมืองหลวง รัฐแต่ละรัฐมีผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ (Governor) มีรัฐบาลและมุขมนตรีทำหน้าที่บริหาร โดยมีสภานิติบัญญัติ ๒ สภา ยกเว้นรัฐควีนส์แลนด์มีเพียงสภาเดียว รัฐและอาณาเขตต่างๆ มีระบบศาลของตนเอง รัฐบาลสหพันธรัฐรับผิดชอบกิจการระดับประเทศ เช่น การป้องกันประเทศ การต่างประเทศ ส่วนรัฐบาลในระดับรัฐ ดูแลด้านการศึกษา การคมนาคมขนส่ง การบริหารสาธารณสุข การเกษตร การรักษากฎหมายภายในรัฐของตน เป็นต้น

รัฐสภาออสเตรเลียเป็นระบบสภาคู่ ประกอบด้วย **สภาผู้แทนราษฎร** มีสมาชิก จำนวน ๑๕๐ คน จากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขต มีสมาชิกสตรีจำนวน ๔๐ คน (ร้อยละ ๒๖.๖๗) วาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี การเลือกตั้งครั้งล่าสุดจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ผลการเลือกตั้งพรรคแรงงานได้รับที่นั่งมากถึง ๘๓ ที่นั่ง ขณะที่พรรคเสรีนิยมของอดีตนายกรัฐมนตรีจอห์น โฮเวิร์ด ที่ได้รับเพียง ๕๕ ที่นั่ง ส่วนพรรคแห่งชาติได้รับ ๑๐ ที่นั่ง และมีผู้สมัครอิสระที่ได้รับเลือกตั้งอีก ๒ คน ประธานสภาผู้แทนราษฎรคนปัจจุบันคือ นายแฮรี เจนกินส์ (Harry Jenkins) **วุฒิสภา** มีสมาชิกจำนวน ๗๖ คน โดย ๗๒ คนมาจากการเลือกตั้งใน ๖ รัฐ รัฐละ ๑๒ คน วาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี ทั้งนี้ ทุกๆ ๓ ปี สมาชิกวุฒิสภาจำนวนกึ่งหนึ่งจะหมดวาระและเลือกตั้งสมาชิกใหม่ ส่วนสมาชิกวุฒิสภาอีก ๔ คน มาจากการเลือกตั้งซึ่งจัดขึ้นพร้อมกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากดินแดนนครหลวงและดินแดนเขตภาคเหนือ เขตละ ๒ คน มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี หรือหมดวาระเมื่อสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง ปัจจุบันมีสมาชิกวุฒิสภาสตรีจำนวน ๒๗ คน (ร้อยละ ๓๕.๕๓) การเลือกตั้งครั้งล่าสุดจัดขึ้นพร้อมกันกับการเลือกตั้ง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๐) โดยเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาใหม่ ๔๐ คนแทนสมาชิก

วุฒิสภาที่หมดวาระลงจาก ๗๖ คน ผลการเลือกตั้งพรรคแรงงานได้รับ ๑๘ ที่นั่ง รวมทั้งหมดมี ๓๒ ที่นั่ง พรรคเสรีนิยมได้ ๑๕ ที่นั่ง รวมทั้งหมดมี ๓๒ ที่นั่ง ประธานวุฒิสภาคนปัจจุบัน คือ นายจอห์น ฮ็อก (John Hogg) ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาต้องมีอายุตั้งแต่ ๑๘ ปีขึ้นไป ทั้งนี้ อายุผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งจะต้องมีอายุ ๑๘ ปีขึ้นไปด้วยเช่นกัน

รัฐสภาเครือรัฐออสเตรเลียแห่งใหม่ เปิดทำการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๑ ส่วนรัฐสภาแห่งเก่า ซึ่งอยู่ตรงข้ามกันนั้นใช้เป็นพิพิธภัณฑ์แสดงภาพแห่งชาติ รัฐสภาตั้งอยู่



ในกรุงแคนเบอร์ราซึ่งเป็นเมืองหลวงของประเทศ เป็นศูนย์กลางการปกครอง ลักษณะตัวเมืองทันสมัย เพราะมีการวางผังเมืองอย่างดีเยี่ยม และเป็นที่ตั้งขององค์กรระดับชาติและหน่วยงานสถานทูตของประเทศต่างๆ รวมทั้งสถานทูตไทย ■

กิจกรรมคณะกรรมการธิการ

วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

คณะอนุกรรมการการศึกษาและติดตามพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับคณะกรรมการธิการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา จัดการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็น เรื่อง “ความหวังของคนไทยต่อสภาเกษตรกร” โดยมี นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ได้เป็นประธานเปิดการสัมมนาดังกล่าว ณ อาคารรัฐสภา ๒

17 November 2008

Mr. Prasobsook Boondech, President of the Senate, presided over the seminar on “Hope of Thai People toward Agriculturalist Council”, organized by the Sub-Committee on Study and Following the Act on Agriculture and Cooperatives jointly cooperated with the Senate Committee on Agriculture and Cooperatives, at the Parliament Building 2.



วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

คณะอนุกรรมการติดตามการบริหารจัดการน้ำเพื่อความมั่นคงในระบบเศรษฐกิจ ร่วมกับ คณะกรรมการธิการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา จัดการสัมมนาเรื่อง “น้ำเพื่อความมั่นคงในระบบเศรษฐกิจ” โดยมีนายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ได้เป็นประธานเปิดการสัมมนาดังกล่าว ณ ศูนย์ประชุมสถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ กรุงเทพฯ

18 November 2008

Mr. Nikom Wairatpanij, First-Vice President of the Senate, presided over the seminar on “Water for Security in Economy System”, organized by the Sub-Committee on Following the Water Management for Security in Economy System jointly cooperated with the Senate Committee on Economic Trade and Industry at Chulabhorn Research Institute Assembly Hall.

คณะกรรมการธิการการกีฬา วุฒิสภา นำโดย นายวรวุฒิ โจรนพานิช ประธานคณะกรรมการธิการฯ ได้จัดการสัมมนา ดังนี้

The Senate Committee on Sports led by Mr. Vorawoot Rojanaparnich, Chairman of the Committee organized the Seminars as follows;



วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

จัดการประชุมสัมมนา เรื่อง “การพัฒนาศักยภาพสมาคมกีฬาและชมรมกีฬาจังหวัด” ณ โรงแรมสีหราช จังหวัดอุดรธานี

22 November 2008

The seminar on “The Potentiality Development of Sports Association and Province Sports Club at Siharatch Hotel”, Uttaradit Province.

วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑

จัดการประชุมสัมมนา เรื่อง “การพัฒนาศักยภาพสมาคมกีฬาและชมรมกีฬาภายในจังหวัด กับหลักคุณธรรมและจริยธรรมของนักกีฬาและผู้ที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา” ณ โรงแรมเลยพาเลซ จังหวัดเลย

2 December 2008

The seminar on “The Potentiality Development of Sports Association and within Province Sports Club and the Virtues and Ethics of the Athletics and the People concerned with the Sports” at Loei Palace Hotel, Loei Province.





วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๑

คณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา โดย นายบุญชัย โชควัฒนา จัดการเสวนาเวทีวุฒิสภาประชาชน เรื่อง “เผาจริงหรือเผาหลอก เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๒” โดยมี นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ได้เป็นประธานเปิดการเสวนาดังกล่าว ณ อาคารรัฐสภา ๒

1 December 2008

The Senate Committee on Economics, Commerce and Industry led by Mr. Boonchai Chokwatana, Chairman of the Committee, organized the seminar on “Real Cremation or Fake Cremation, Thai Economy in 2009”. Mr. Prasobsook Boondech presided over the said seminar at the Parliament Building 2.

วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน - ๑ ธันวาคม ๒๕๕๑

คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา นำโดย นายประสิทธิ์ โพธิสุธน ประธานคณะกรรมการฯ ได้จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมประสิทธิภาพในระบบงานของคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา” ณ จังหวัดสุพรรณบุรี พร้อมนี้ คณะกรรมการได้ศึกษาดูงานการดำเนินงานของวิทยุชุมชน และเคเบิลทีวีท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดสุพรรณบุรีด้วย

30 November - 1 December 2008

The Senate Committee on Science, Technology, Information and Telecommunications led by Mr. Prasit Pothasuthon, Chairman of the Committee, organized the seminar on “To Reinforce the Efficiency in the System of the Committee on Science, Technology, Information and Telecommunication,” at Suphan Buri Province. The Committee also made an observation tour on the proceeding of the Community Radio and Local Cable T.V. in Suphan Buri Province.



วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑

คณะอนุกรรมการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับพลังงานและสิ่งแวดล้อม ในคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา ได้เดินทางไปศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการของเสียหรือขยะ และพบปะสนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับเทศมนตรีเทศบาลเมืองอ้อมน้อย ณ เทศบาลเมืองอ้อมน้อย ตำบลอ้อมน้อย อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร

2 December 2008

The Sub-Committee on Science and Technology concerning the Energy and Environment in the Senate Committee on Science and Technology, Information and Telecommunication made an observation on the waste and garbage management and exchanged ideas with a municipal officials of Krathum Ban District, Samut Sakhon Province.



วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

คณะกรรมการธิการการต่างประเทศ วุฒิสภา โดยหม่อมราชวงศ์ ปรียานันทนา รังสิต รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง ให้การ รับรองนายเมอร์ริล สมิทซ์ ผู้อำนวยการฝ่ายวิเคราะห์และวางแผน กิจกรรมต่างประเทศ องค์การเพื่อผู้ลี้ภัยและผู้อพยพแห่งสหรัฐอเมริกา หรือองค์การยูเอสซีอาร์ไอ สหรัฐอเมริกา ณ อาคารรัฐสภา ๒

28 November 2008

M.R. Priyanandana Rangsit, First-Vice Chairwoman of the Committee on Foreign Affairs and Members of the Committee welcomed Mr. Merrill Smith, Director of International Planning and Analysis, U.S. Committee for Refugees and Immigrants (USCRI) at the Parliament Building 2.

คณะกรรมการธิการการท่องเที่ยว วุฒิสภา โดย นางธันยรัศม์ อัจฉริยะฉาย ประธานคณะกรรมการฯ ได้จัดการสัมมนาและเดินทางไปศึกษาดูงาน ดังนี้

The Senate Committee on Tourism led by Mrs. Tunyaratt Achariyachai, Chairwoman of the Committee, organized the seminars and made study visits as follows:

วันที่ ๒๓ - ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการฟื้นฟูและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์ โบราณคดีและจัดการสัมมนาเรื่อง “แนวทางการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง (นครชัยบุรินทร์)” ณ จังหวัดนครราชสีมา

23 - 24 November 2008

The Committee made a study visit on restoration and development of the ancient historical tourism resources and organized a seminar on “The Way to Promote and Develop Tourism of the Group of the Provinces in Lower North East (Nakorn Chai Burin) at Nakhonratchasima Province.



วันที่ ๒๕ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

เดินทางไปเยือนและศึกษาดูงานด้านการส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว ทั้งการท่องเที่ยวทางธรรมชาติและเชิงนิเวศทางทะเล ศิลปวัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ สถาปัตยกรรม พร้อมทั้งได้พบปะสนทนา แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้อำนวยความสะดวกท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานกรุงโตเกียว ณ ประเทศญี่ปุ่น

25 - 29 November 2008

The Committee visited Japan for the purpose of promoting and developing tourism both in natural tourism and marine ecology, cultural arts, history, architecture. They also exchanged the ideas in order to boost the Thai tourism industry with Director of Tourism of Thailand, Tokyo Office in Japan.

กิจกรรมสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

พลเอก เกษมศักดิ์ ปูลุสสวัสดิ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา ได้นำสมาชิกวุฒิสภา และข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ไปวางพวงมาลาในนาม “วุฒิสภา” เพื่อถวายบังคมพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ในโอกาสชิตสมัยคล้ายวันสวรรคต ณ พระบรมราชานุสรณ์สวนลุมพินี

25 November 2008

General Kasemsek Plookawat, Selected Senator, led the Senators and Secretariat officials to lay the wreath on behalf of “The Senate” as a mark of highest respect in commemoration of King Rama VI at the Royal Monument, Lumpini Park.



วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

นายพิชา วิจิตรศิลป์ นักกฎหมาย ได้เข้ายื่นหนังสือต่อนางวรารัตน์ อติแพทย์ รองเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อขอให้ดำเนินการถอดถอน นายจรัญ ภักดีธนากุล ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และขอให้ตรวจสอบคุณสมบัติของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญคนอื่นที่น่าจะขาดคุณสมบัติ สืบเนื่องจากศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยให้นายสมคร สุนทรเวช ต่องพ้นจากตำแหน่งนายกรัฐมนตรี เพราะจัดรายการ “ชิมไปบ่นไป” และ “ยกโขยง ๖ โมงเช้า” ขัดกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๖๗ ณ ห้องแถลงข่าว ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒

11 November 2008

Mr. Picha Wichitsilp, a lawyer, submitted a note to Mrs. Wararat Atipaedy, Deputy Secretary-General of the Senate to withdraw Mr. Charan Pakditanakul, Arbitrator of Constitutional Court and to examine the unqualification of other arbitrators due to the Constitutional Court's arbitration award to expel Mr. Samak Soonthornvej from the Prime Minister because of the Program “Chimpai Bonpai” and “Yokkayong at 6 a.m.” against the constitution in Article 267 at Press Release Room, 1st floor, the Parliament Building 2.

วันที่ ๑๗ - ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช เลขาธิการวุฒิสภา เป็นประธานเปิดการฝึกอบรมหลักสูตร “พัฒนาข้าราชการที่ได้รับการบรรจุใหม่ในสังกัดสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประจำปี ๒๕๕๒” รุ่นที่ ๑ ให้แก่ข้าราชการที่ได้รับการบรรจุใหม่ จำนวน ๑๑๙ คน ณ อาคารสุขประพฤติ

17 - 23 November 2008

Mrs. Suvimol Phumisingharaj, Secretary-General of the Senate, presided over an annual training course to develop 119 new entries parliamentary officials of the Secretariat of the Senate at Sookprapruet Building.





วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๑

นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช เลขาธิการวุฒิสภา ได้เป็นประธานในพิธีถวายพระพรและถวายสัตย์ปฏิญาณตนจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ และจะทำความดีเพื่อแผ่นดิน เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ ในโอกาสนี้ ได้มีพิธีประกาศเกียรติคุณและมอบเข็มเชิดชูเกียรติข้าราชการที่ประพฤติตามมาตรฐานทางคุณธรรม ประจำปี ๒๕๕๑ ณ อาคารสุขประพฤติ

1 December 2008

Mrs. Suvimol Phumisingharaj, Secretary-General of the Senate, presided over the ceremony on blessing His Majesty and taking an oath of honesty and done good thing for country on the Auspicious Occasion of the King's Birthday on 5th December 2008. Afterwards, there was an annual honor announcement of the officials, whose behavior were regarding to ethics standard B.E. 2551 (2008) at Sookprapruet Building.



วันที่ ๑ - ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในโครงการตามรอยพระราชดำริ ปลูกป่าชายเลนร่วมบำเพ็ญสาธารณประโยชน์ ทาสีห้องน้ำวัดคลองโดน ณ จังหวัดสมุทรสงคราม

1 - 2 December 2008

The Secretariat of the Senate organized an activity to celebrate the occasion of the King's Birthday under a Royal Project of Mangrove Planting and to do a public service by painting restroom at Wat Klong Don, Samut Songkhram Province.



วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๑

นายสุชาติ อยู่ยอด รองเลขาธิการวุฒิสภา พร้อมด้วยข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมพิธีทำบุญตักบาตรเนื่องในมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จำนวน ๒๘๒ รูป ณ มณฑลพิธีท้องสนามหลวง

5 December 2008

Mr. Suchata Youyod, Deputy Secretary-General of the Senate, led a number of officials of the Secretariat of the Senate joined the ceremony of food offering to 282 monks on the Auspicious Occasion of the King's Birthday celebrations at Sanam Luang Ceremonial Site organized by the MBA.



ในรอบปี ๒๕๕๑ ที่ผ่านมา



...ในรอบปีพุทธศักราช ๒๕๕๑ ที่กำลังจะผ่านพ้นไปนั้น แม้ว่าประเทศไทย ได้เผชิญกับปัญหาและอุปสรรค ในการพัฒนาประเทศนานัปการไม่ว่าจะเป็นปัญหาจากภัยธรรมชาติ วิกฤตการณ์ราคาน้ำมัน ภาวะความผันผวน ของเศรษฐกิจโลก และวิกฤติทางการเมือง ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อชาติและประชาชนในทุกภาคส่วน แต่เราทุกคน ก็ได้ช่วยกันประคับประคองสถานการณ์ต่างๆ ของบ้านเมืองให้ผ่านพ้นไปได้ ย่อมเป็นการแสดงออกถึงความ กตัญญูกตเวทิต่อประเทศชาติบ้านเมืองซึ่งถือว่าเป็นคุณสมบัติอีกอย่างหนึ่งที่ทุกท่านในฐานะข้าของแผ่นดินปฏิบัติ หน้าที่ได้เป็นอย่างดี ผมจึงอยากให้ทุกท่านรักษาความดีนี้ไว้เหมือนดั่ง “เกลียวรักษาความเค็ม”...

(นายประสพสุข บุญเดช)
ประธานวุฒิสภา



สารวุฒิสภา

เป็นวารสารฉบับรายเดือน จัดพิมพ์เผยแพร่เป็นอภินันทนาการ โดยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

หากต้องการข้อมูล ชื่อแนะนำ หรือคำถามใดๆ เกี่ยวกับวุฒิสภาหรือรัฐสภา

กรุณาติดต่อ : กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์

ถนนอุทกอมใน ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๘-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๙

www.senate.go.th