

สรุปความเห็นการพิจารณา

รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

โดย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร โดยพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงาน และข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาในภาพรวม เสนอสักสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑. ความเห็นต่อรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นว่า รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ของคณะกรรมการวิสามัญฯ มีประโยชน์ต่อการพัฒนาพืชเศรษฐกิจสำคัญของไทย ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ภารกิจหน้าที่ของหน่วยงาน และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่กำกับดูแลพืชแต่ละชนิดเป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ เห็นด้วยกับแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ เนื่องจาก สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ดำเนินการอยู่ โดยมีเป้าหมายนำไปสู่การสร้างเสริมความเข้มแข็งให้เกษตรกร ยกระดับเกษตรกร เพื่อให้สามารถผลิตสินค้าได้ปริมาณ มีคุณภาพมาตรฐาน มีความปลอดภัย ตรงตามความต้องการของตลาด ลดต้นทุนการผลิต ราคาดีเสถียรภาพเพิ่มขึ้น สร้างรายได้แก่เกษตรกรได้อย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม การดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว จะต้องมีการบูรณาการร่วมกัน ทั้งด้านงบประมาณ ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงต้องได้รับความร่วมมือจากภาครัฐ ภาคเกษตรกร ภาคเอกชน และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยมีความเห็นเพิ่มเติม อาทิ ควรดำเนินนโยบาย การตลาดนำการผลิตอย่างต่อเนื่อง ควรเร่งส่งเสริมระบบชลประทานให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ การผลิตตามความเหมาะสมของพื้นที่ (Zoning) ต้องควบคู่กับความเหมาะสมด้านการตลาด การขนส่ง และควรให้มีกฎหมายควบคุม ควรใช้กลไกสหกรณ์ในการรวบรวม คัดแยกและแปรรูปผลผลิตในแต่ละฤดูกาล ควรสนับสนุนความรู้ด้านวิชาการ และเทคโนโลยีที่เหมาะสมในการเพิ่มคุณภาพผลผลิต การกระจายการผลิต สนับสนุนและกระจายพันธุ์ดี (พันธุ์แนะนำ/พันธุ์รับรอง) ส่งเสริมการบริโภคในประเทศโดยเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวหรือการบริการอื่น ๆ สนับสนุนให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการกำหนดหรือพัฒนาแก้ไขกฎหมาย และยกระดับระบบประกันภัย ระบบเกษตรพันธสัญญาให้ เป็นข้อบังคับ ควรลงทุนด้านการตรวจรับรองมาตรฐาน และออกแบบนวัตกรรมหรือเทคโนโลยีที่ใช้บริหารจัดการ ตลอดห่วงโซ่อุปทานให้สัมพันธ์กับกระบวนการผลิตพืชแต่ละชนิดโดยให้เกษตรกรเข้าถึงและพัฒนาต่อยอดได้ด้วยตัวเอง รวมทั้งส่งเสริมการทำเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีความปลอดภัยจากต้นทาง ลดการสูญเสีย สร้างคุณค่าและเอกลักษณ์สินค้า เป็นต้น โดยมีรายละเอียดเพิ่มเติมสินค้าแต่ละชนิด สรุปได้ดังนี้

๑.๑ ข้าว

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของ คณะกรรมการวิสามัญฯ ซึ่งแนวทางต่างๆ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการหรือเตรียมการดำเนินงานแล้ว รวมทั้งได้บูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อการวางแผนการผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร มีการดำเนินการตั้งแต่ การปลูกข้าวจนถึงการตลาดทั้งในประเทศและส่งออกต่างประเทศ นอกจากนี้ มีแผนที่จะพัฒนาข้าวหลากหลายพันธุ์ เพื่อ ขยายตลาดและตอบสนองต่อความต้องการของผู้บริโภคในปัจจุบัน รวมทั้งสนับสนุนให้เกษตรกรและผู้ประกอบการใช้

เครื่องหมายรับรองข้าวพันธุ์แท้ เพื่อเป็นการการันตีได้ว่าเกษตรกรและผู้ประกอบการได้ขายข้าวพันธุ์แท้ให้กับผู้บริโภคจริง อย่างไรก็ตาม แนวทางที่เสนอให้ภาครัฐควรส่งเสริมให้ชาวนารวมตัวเพื่อส่งออกข้าวไปขายในต่างประเทศได้นั้น เนื่องจากขั้นตอนการส่งออกค่อนข้างมีความซับซ้อนอีกทั้งยังต้องติดต่อกับส่วนงานเอกชนของประเทศต่างๆ จึงยากต่อการที่เกษตรกรจะดำเนินการเอง และขอเสนอให้จัดตั้งกระทรวงการข้าวขึ้น เนื่องจากในการบริหารการผลิตข้าวจำเป็นต้องอาศัยภารกิจของกรมต่างๆ ภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อาทิ กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน กรมวิชาการเกษตร และกรมส่งเสริมการเกษตร ดังนั้น การเสนอจัดตั้งกระทรวงข้าวขึ้น อาจจำเป็นต้องพิจารณาด้วยว่าการที่จะบูรณาการเรื่องข้าวกับกระทรวงอื่นต่อไปนั้น จะเป็นไปได้ยากกว่าที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันหรือไม่

๑.๒ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เนื่องจากข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญในการผลิตอาหารสัตว์ การวางแผนการผลิตให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด โดยส่งเสริมนโยบาย “การตลาดนำการผลิต” พร้อมทั้งเชื่อมโยงการผลิตกับการตลาดในส่วนของภาครัฐและเอกชน จะทำให้เกษตรกรมีรายได้และอาชีพที่มั่นคง ยั่งยืน และทำให้อุตสาหกรรมต่อเนื่องของข้าวโพดเลี้ยงสัตว์มีเสถียรภาพในการผลิตสินค้า ลดการพึ่งพาจากภายนอกประเทศ อย่างไรก็ตามเพื่อเป็นการสร้างเสถียรภาพในการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เห็นควรให้แก้ไขประกาศกระทรวงเกษตร ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง การกำหนดคุณภาพหรือมาตรฐานของอาหารสัตว์ควบคุมเฉพาะประเภทวัตถุดิบ และกำหนดกรอบระยะเวลาการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์จากต่างประเทศใหม่ ส่งเสริมให้เกษตรกรแปรรูปอาหารสัตว์ไว้ใช้เอง ส่งเสริมการทำประกันภัยให้ครอบคลุมพื้นที่เพาะปลูกทั่วประเทศ ไม่ยกเว้นพื้นที่ไม่มีเอกสารสิทธิ โดยต้องมีหลักเกณฑ์รับรองว่าได้บุกรุกพื้นที่ป่าสงวนและผิดกฎหมาย ตั้งศูนย์ส่งเสริมอารักขาพืชและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรทุกอำเภอ สนับสนุนให้ปลูกพืชลักษณะเกษตรผสมผสานโดยเฉพาะในพื้นที่ติดแนวเขตป่า

๑.๓ มันสำปะหลัง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เนื่องจากมันสำปะหลังเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของไทย การวางแผนการผลิตที่สอดคล้องกับการตลาดจะทำให้เกิดประสิทธิภาพการผลิตและการตลาด จึงควรส่งเสริมนโยบายตลาดนำการผลิตในการบริหารจัดการมันสำปะหลัง เพื่อใช้ในการวางแผนการผลิตที่เหมาะสม นอกจากนี้ด้านการผลิต ควรส่งเสริม สนับสนุนวิชาการและเทคโนโลยีที่เหมาะสมในการผลิตและการตลาด รวมถึงเกษตรกรควรปลูกตามแผนที่ Agri - map ใช้พื้นที่ที่ได้รับการรับรอง และเก็บเกี่ยวมันสำปะหลังครบอายุ (อายุ ๑๐-๑๒ เดือน) เพื่อให้ได้ผลผลิตต่อไร่สูงขึ้น เปรอร์เซ็นเชื้อแป้งสูง และตรงตามความต้องการของโรงงานรับซื้อ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์มันสำปะหลัง สำหรับด้านการตลาด ควรส่งเสริมใช้กลไกสหกรณ์ในการรวบรวมผลผลิตที่ออกสู่ตลาด และเกษตรกรควรชะลอการเก็บเกี่ยวช่วงราคาตกต่ำ และส่งเสริมให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรร่วมกับผู้ประกอบการทำสัญญาซื้อขายในรูปแบบเกษตรพันธะสัญญา (Contract Farming) เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารจัดการผลผลิต นอกจากนี้ ควรส่งเสริมการใช้มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังในอุตสาหกรรมอื่นๆ ได้แก่ อุตสาหกรรมการเลี้ยงไหมของภาคครัวเรือนเกษตรกร อุตสาหกรรมชีวภาพ (Bio - Industry) เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าการใช้มันสำปะหลังของไทย รวมถึงภาครัฐควรวางนโยบาย มาตรการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ทั้งภาคเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง และภาคเอกชน เพื่อให้การให้ดำเนินการสอดคล้องเป็นแนวทางเดียวกันทั้งระบบอุตสาหกรรมมันสำปะหลังไทย

๑.๔ ผัก ผลไม้ และสมุนไพร ตกตำ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ในเรื่องการพัฒนาการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานผัก ผลไม้ให้ได้คุณภาพและปราศจากสารพิษตกค้าง การจัดทำระบบแผนที่ Fruit map การจัดทำป้ายติดสินค้าเกษตร (Smart Tag) ในระบบ QR Code การทำเกษตรกรรม

แบบเกษตรอินทรีย์ (organic farming) การส่งเสริมการผลิตแบบเกษตรแปลงใหญ่ (Big Farming) ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการหรือเตรียมการดำเนินงานแล้ว รวมทั้งได้บูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่างๆ เช่น กระทรวงพาณิชย์ เพื่อเร่งกำหนดมาตรการส่งเสริมการจำหน่ายและส่งออกผลไม้ไทย ด้วยการนำเทคโนโลยีด้านการเกษตรในระบบดิจิทัล (Digital) มาใช้ โดยควรพัฒนาระบบการตรวจสอบและรับรองคุณภาพให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล **ด้านการผลิต** ควรส่งเสริมนโยบายการตลาดนำการผลิต พัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ (Young Smart Farmer) พัฒนาสายพันธุ์และกระจายพันธุ์ สร้างทักษะความรู้ด้านวิชาการ การใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมในการผลิต การตรวจวัดคุณภาพผลผลิตก่อนและหลังเก็บเกี่ยว **ด้านการแปรรูป** ส่งเสริมนวัตกรรมและเทคโนโลยีที่เหมาะสม ต้นทุนต่ำ เกษตรกรเข้าถึงได้ง่าย สร้าง/พัฒนา/ประยุกต์ใช้ได้ภายใต้มาตรฐาน กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งผลักดันการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมช่วยต่อยอดผลิตภัณฑ์ (High Value Added) **ด้านการตลาด** กระทรวงพาณิชย์ ส่งเสริมการบริโภคผลไม้ในประเทศ ควรมีกฎหมาย ระเบียบและหน่วยงานควบคุมกำกับดูแลผลไม้ จัดทำแผนความต้องการซื้อและกระจายผลไม้วางหน้าและตลอดฤดูกาลผลิต และกระทรวงคมนาคมพัฒนาการขนส่ง และโครงสร้างพื้นฐาน แก้ไขปัญหาจากข้อถกเถียงการใช้สิทธิการค้าชายแดนและกำกับดูแลระบบขนส่งให้เกิดความเป็นธรรม ลดต้นทุนการขนส่งสินค้าและการปลอมปนสินค้าด้วยคุณภาพ การสวมสิทธิแปรสภาพหีบห่อ บรรจุภัณฑ์เป็นสินค้าของประเทศเพื่อนบ้าน นอกจากนี้ ควรนำแนวทางดังกล่าวไปเป็นข้อมูลในการปรับปรุงแผนปฏิบัติการด้านพัฒนาผลไม้ไทย พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ที่ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการผลไม้ในการผลิตและยกระดับมาตรฐานสินค้าไม้ผล การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการตลาดไม้ผลด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม การสร้างความเข้มแข็งและความเสมอภาคให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรไม้ผล และการบริหารจัดการทรัพยากรอย่างยั่งยืนและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในการผลิตผลไม้ครบวงจร เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืน

๑.๕ ปาล์มน้ำมัน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เนื่องจาก มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ปี พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ที่คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) เห็นชอบให้ทบทวนเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ และคณะรัฐมนตรีรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ซึ่งให้ความสำคัญในเรื่องของการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรทำปาล์มคุณภาพ ยกกระดับเปอร์เซ็นต์น้ำมันปาล์ม ซึ่งเป็นการสร้างความเข้มแข็งและยกระดับรายได้ให้กับเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการสร้างความยั่งยืนให้กับอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบได้ในระยะยาว ควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตให้กับเกษตรกร การส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมันพันธุ์ดีทดแทนสวนปาล์มน้ำมันเก่า การปลูกพืชร่วมหรือพืชแซมในสวนปาล์มน้ำมัน เพื่อลดต้นทุนให้กับเกษตรกร รวมถึงการหาสินค้าที่มีผลตอบแทนที่ดีกว่าหรือใกล้เคียงกันตาม Zoning by Agri-map เพื่อเป็นทางเลือกให้กับเกษตรกร และหากมีความจำเป็นต้องขยายพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมัน หรือมาตรการในการส่งเสริม สนับสนุนของภาครัฐ ควรให้ความสำคัญในเขตพื้นที่ที่เหมาะสมตามประกาศ กษ. (S๑ และ S๒) เป็นอันดับแรก นอกจากนั้นมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ เพื่อดูดซับน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกินและสร้างเสถียรภาพราคาให้กับเกษตรกร โดยเฉพาะมาตรการการใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า ควรมีการคำนึงถึงความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณด้วย

๑.๖ ยางพารา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ในประเด็นการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบตั้งแต่ต้นทางคือเกษตรกร ในด้านการหาแนวทางป้องกันปัญหาตามนโยบายโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ในเรื่องพื้นที่เพาะปลูกยางเพื่อรับการชดเชย ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมถึงการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สวนยางพารา

ยั่งยืน ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ยาวพาราระยะ ๒๐ ปี มีคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ดำเนินการ นอกจากนี้ คณะกรรมการนโยบายทางธรรมชาติ (กนย.) ได้แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาการทำสวนยางอย่างยั่งยืน เพื่อศึกษาและขับเคลื่อนการทำสวนยางอย่างยั่งยืน ในรูปของการทำสวนยางแบบผสมผสาน เป็นไปตามมาตรฐานการจัดการสวนป่ายั่งยืน และการแก้ไขปัญหาสวนยางที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ ซึ่งผลการศึกษา แนวทาง มาตรการในการขับเคลื่อนจะได้นำเสนอ กนย. และ ครม. ต่อไป สำหรับการสนับสนุนการแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางในส่วน of สถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการแปรรูปตั้งแต่กลางน้ำถึงปลายน้ำ รัฐบาลได้มีโครงการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียน และลงทุนในการปรับปรุงเครื่องจักร ขยายกำลังการผลิต เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่สถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการ นอกจากนี้ ได้เชื่อมโยงการผลิต การตลาดและการแปรรูป เพิ่มการใช้ยางในประเทศ ร่วมมือกับประเทศผู้ผลิตยางรายใหญ่ (ไทย มาเลเซีย และอินโดนีเซีย) เพื่อแก้ไขปัญหาอย่างครบวงจร

ทั้งนี้ เห็นว่าโครงการเพิ่มการใช้ยางพาราโดยนำน้ำยางสดมาใช้ทำถนนพาราซอยซีเมนต์ รัฐบาลควรกำหนดราคาซื้อที่เหมาะสม โดยให้มีการซื้อน้ำยางสดผ่านสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน กลุ่มเกษตรกรหรือผู้ประกอบการ SME ในท้องถิ่น และกำหนดเงื่อนไข คุณสมบัติ และการตรวจสอบคุณสมบัติเพื่อป้องกันการสวมสิทธิ์ รวมทั้งควรใช้ พรบ.ควบคุมยาง พ.ศ.๒๕๔๒ มาควบคุมกำกับปริมาณการซื้อขายและการขนย้ายยางพาราข้ามเขต ควรกำหนดขั้นตอนที่ชัดเจน สามารถปฏิบัติได้จริง และไม่ขัดต่อกฎหมาย (มีหลายหน่วยงานที่ดูแลกำกับกฎหมาย) เพื่อป้องกันการร้องเรียน และข้อกีดกันทางการค้า

๑.๗ มะพร้าว

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เนื่องจากการรักษาเสถียรภาพราคามะพร้าวภายในประเทศในระยะยาว อย่างไรก็ตาม สินค้ามะพร้าวเป็นสินค้าที่ไทยผลิตได้ไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ (บริโภคภายในประเทศและการส่งออก) จึงจำเป็นต้องมีการนำเข้ามะพร้าวจากต่างประเทศบางส่วน ประกอบกับผลผลิตที่ออกสู่ตลาดมีความผันผวน ดังนั้น การบริหารจัดการให้อุปทานมีความสอดคล้องกับอุปสงค์ เป็นปัจจัยสำคัญในการรักษาเสถียรภาพราคามะพร้าวภายในประเทศ ดังนั้น คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงมีมติเห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการสินค้ามะพร้าว โดยมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานอนุกรรมการ และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการบริหารจัดการสินค้ามะพร้าวทั้งระบบครบวงจร ซึ่งในช่วงที่ผ่านมาได้มีการกำหนดมาตรการเพื่อรักษาเสถียรภาพราคามะพร้าวอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ เพื่อให้คณะอนุกรรมการฯ มีข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วนสมบูรณ์ และรวดเร็ว เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาการจัดสรรปริมาณการนำเข้ามะพร้าวผลให้สอดคล้องกับความต้องการใช้ในประเทศ และไม่ส่งผลกระทบต่อราคามะพร้าวที่เกษตรกรได้รับ คณะทำงานจัดทำข้อมูลด้านการเกษตรระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน (มติพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑) จะต้องมีภาระพื้นที่เพื่อสำรวจข้อมูลร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ทั้งภาครัฐ เอกชน และผู้แทนเกษตรกร อย่างน้อยปีละ ๔ ครั้ง (ทุกไตรมาส) เพื่อให้ข้อมูลมีถูกต้อง แม่นยำ และเป็นที่ยอมรับร่วมกัน เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการบริหารการนำเข้ามะพร้าวของคณะอนุกรรมการบริหารจัดการสินค้ามะพร้าว และคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชได้อย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับประเด็นการผลักดันให้สินค้ามะพร้าวเป็นพืชเศรษฐกิจ นั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในฐานะฝ่ายเลขานุการอนุกรรมการฯ จะเสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงาน เพื่อยกร่างยุทธศาสตร์มะพร้าวครบวงจร (มะพร้าวผลอ่อน และผลแก่) ซึ่งจะขับเคลื่อนให้สินค้ามะพร้าวเป็นพืชเศรษฐกิจได้ โดยจะนำเสนอในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณาในครั้งต่อไป

๑.๘ สับปะรด

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ในประเด็น การพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศ พัฒนาประสิทธิภาพการผลิต พัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญา ส่งเสริม การแปรรูปผลิตภัณฑ์ใหม่ๆ ส่งเสริมการบริโภคในประเทศและขยายตลาดต่างประเทศ รวมทั้งเตรียมแนวทางการระบายผลผลิตในช่วงราคาตกต่ำ และแก้ปัญหาแรงงานภาคอุตสาหกรรม เนื่องจากสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ สับปะรดปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ ที่ครอบคลุมด้านการผลิต การแปรรูป การตลาด ซึ่งคณะกรรมการนโยบายและ พัฒนาสับปะรดแห่งชาติ ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ โดยควรพัฒนาระบบชลประทานให้ ครอบคลุมทุกพื้นที่ ส่งเสริมการปลูกตามความเหมาะสมของพื้นที่ในเขตที่มีโรงงานแปรรูป พัฒนาพันธสัญญา เพื่อการส่งออก ปรับปรุง พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาเกษตรพันธสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้เป็น ข้อบังคับ เร่งรัดจัดการพื้นที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ สร้างมูลค่าจากสิ่งเหลือใช้จากกระบวนการผลิต จัดทำข้อมูลความ ต้องการของตลาดสับปะรดโรงงานและสับปะรดบริโภคสด ใช้กลไกระดับพื้นที่ในการจัดทำแผนบริหารจัดการ ประจำปีที่ครอบคลุมด้านการผลิต การแปรรูป การตลาด และการกระจายผลผลิตล่วงหน้า ทั้งนี้ การดำเนินการ ตามแนวทางดังกล่าวต้องอาศัยบูรณาการความร่วมมือด้านงบประมาณ ข้อมูล ระเบียบการปฏิบัติ บุคลากรจากผู้มี ส่วนเกี่ยวข้องในภาคเกษตรกร ภาคเอกชน ภาคประชาชนและภาครัฐ ทั้งในระดับพื้นที่ ส่วนกลางระดับประเทศ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ จะช่วยให้การบริหารจัดการทั้งระบบเกิดประสิทธิภาพ

๑.๙ อ้อย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับแนวทางการแก้ปัญหาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ใน ประเด็นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการผลิตรถตัดอ้อยในประเทศให้เพียงพอและสามารถใช้งาน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ คุ้มค่าการลงทุน รวมทั้งส่งเสริมรวมกลุ่มชาวไร่อ้อยเพื่อขอสนับสนุนเครื่องจักรกล ให้ เชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรระหว่างกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ให้คณะกรรมการวัตถุอันตราย พิจารณาทบทวนมติ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ กรณียกเลิกการใช้สารเคมีทางการเกษตร ได้แก่ พาราควอต และไกลโฟเซต จนกว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ศึกษาแนวทางการใช้สารเคมีอื่นจากประเทศที่ประสบความสำเร็จ ในการผลิตอ้อย โดยแนวทางการแก้ไขปัญหาคือสอดคล้องกับแผนงาน/โครงการของสำนักงานคณะกรรมการอ้อย และน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลการบริหารจัดการอ้อยทั้งระบบ รวมทั้ง มีความเห็นเพิ่มเติม ให้เกษตรกรขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยตรงก่อนทำการ เชื่อมต่อระบบข้อมูลกับกระทรวงอุตสาหกรรม ส่งเสริมการปลูกอ้อยแบบประณีต พัฒนาประสิทธิภาพการผลิตให้ ได้ผลผลิตต่อไร่เพิ่มขึ้นและลดพื้นที่หรือจำกัดขอบเขตการปลูก ควบคุมการหักเงินค่าอ้อยไฟไหม้จากเกษตรกร ชาวไร่อ้อย และการสนับสนุนรถตัดอ้อยขนาดเล็กที่ราคาไม่สูงและเหมาะสมกับพื้นที่

๒. การดำเนินงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตร

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการพัฒนาฐานข้อมูลพืชที่สำคัญ ๖ ชนิด (ข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง ปาล์ม น้ำมัน อ้อยและข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) ตามแผนที่เกษตรเพื่อการบริหารจัดการเชิงรุก (Agri-Map) ที่มีความ สอดคล้องกับการผลิต การตลาด และยุทธศาสตร์การผลิตพืชแต่ละชนิด รวมทั้งใช้เทคโนโลยีการเกษตรขับเคลื่อนผ่าน ศูนย์เทคโนโลยีเกษตรและนวัตกรรม (Agritech and Innovation Center : AIC) เพื่อเป็นแหล่งรวบรวมเทคโนโลยี ทางการเกษตร ภูมิปัญญา และนวัตกรรมการเกษตรในแต่ละจังหวัด รวมถึงร่วมมือกับกระทรวงต่างๆ พัฒนาระบบ ฐานข้อมูลด้านการเกษตร Big Data โดยจัดตั้งศูนย์ข้อมูลเกษตรแห่งชาติ (National Agriculture Big Data Center : NABC) จะเป็นการสนับสนุนให้เกิดความเชื่อมโยงตลอดโซ่อุปทาน สามารถผลิตสินค้าเกษตรที่มีปริมาณและ คุณภาพสอดคล้องกับความต้องการและลดต้นทุนการผลิต ทั้งนี้ จะเป็นแนวทางในการแก้ปัญหาการค้าสินค้าเกษตร ตกต่ำที่เป็นรูปธรรม

สรุปความเห็นการพิจารณา

รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

โดย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณารายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร โดยพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงาน และข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาในภาพรวม เสนอสักสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑. ความเห็นต่อรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นว่า รายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ของคณะกรรมการวิสามัญฯ มีประโยชน์ต่อการพัฒนาพืชเศรษฐกิจสำคัญของไทย ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ภารกิจหน้าที่ของหน่วยงาน และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่กำกับดูแลพืชแต่ละชนิดเป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ เห็นด้วยกับแนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ เนื่องจาก สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ดำเนินการอยู่ โดยมีเป้าหมายนำไปสู่การสร้างเสริมความเข้มแข็งให้เกษตรกร ยกระดับเกษตรกร เพื่อให้สามารถผลิตสินค้าได้ปริมาณ มีคุณภาพมาตรฐาน มีความปลอดภัย ตรงตามความต้องการของตลาด ลดต้นทุนการผลิต ราคาไม่เสถียรภาพเพิ่มขึ้น สร้างรายได้แก่เกษตรกรได้อย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม การดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว จะต้องมีการบูรณาการร่วมกัน ทั้งด้านงบประมาณ ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงต้องได้รับความร่วมมือจากภาครัฐ ภาคเกษตรกร ภาคเอกชน และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยมีความเห็นเพิ่มเติม อาทิ ควรดำเนินนโยบาย การตลาดนำการผลิตอย่างต่อเนื่อง ควรเร่งส่งเสริมระบบชลประทานให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ การผลิตตามความเหมาะสมของพื้นที่ (Zoning) ต้องควบคู่กับความเหมาะสมด้านการตลาด การขนส่ง และควรให้มีกฎหมายควบคุม ควรใช้กลไกสหกรณ์ในการรวบรวม คัดแยกและแปรรูปผลผลิตในแต่ละฤดูกาล ควรสนับสนุนความรู้ด้านวิชาการ และเทคโนโลยีที่เหมาะสมในการเพิ่มคุณภาพผลผลิต การกระจายการผลิต สนับสนุนและกระจายพันธุ์ดี (พันธุ์แนะนำ/พันธุ์รับรอง) ส่งเสริมการบริโภคในประเทศโดยเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวหรือการบริการอื่น ๆ สนับสนุนให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการกำหนดหรือพัฒนาแก้ไขกฎหมาย และยกระดับระบบประกันภัย ระบบเกษตรพันธสัญญาให้ เป็นข้อบังคับ ควรลงทุนด้านการตรวจรับรองมาตรฐาน และออกแบบนวัตกรรมหรือเทคโนโลยีที่ใช้บริหารจัดการ ตลอดห่วงโซ่อุปทานให้สัมพันธ์กับกระบวนการผลิตพืชแต่ละชนิดโดยให้เกษตรกรเข้าถึงและพัฒนาต่อยอดได้ด้วยตัวเอง รวมทั้งส่งเสริมการทำเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีความปลอดภัยจากต้นทาง ลดการสูญเสีย สร้างคุณค่าและเอกลักษณ์สินค้า เป็นต้น โดยมีรายละเอียดเพิ่มเติมสินค้าแต่ละชนิด สรุปได้ดังนี้

๑.๑ ข้าว

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับแนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของ คณะกรรมการวิสามัญฯ ซึ่งแนวทางต่างๆ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการหรือเตรียมการดำเนินงานแล้ว รวมทั้งได้บูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อการวางแผนการผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร มีการดำเนินการตั้งแต่ การปลูกข้าวจนถึงการตลาดทั้งในประเทศและส่งออกต่างประเทศ นอกจากนี้ มีแผนที่จะพัฒนาข้าวหลากหลายพันธุ์ เพื่อ ขยายตลาดและตอบสนองต่อความต้องการของผู้บริโภคในปัจจุบัน รวมทั้งสนับสนุนให้เกษตรกรและผู้ประกอบการใช้

เครื่องหมายรับรองข้าวพันธุ์แท้ เพื่อเป็นการการันตีได้ว่าเกษตรกรและผู้ประกอบการได้ขายข้าวพันธุ์แท้ให้กับผู้บริโภคจริง อย่างไรก็ตาม แนวทางที่เสนอให้ภาครัฐควรส่งเสริมให้ชาวนารวมตัวเพื่อส่งออกข้าวไปขายในต่างประเทศได้นั้น เนื่องจากขั้นตอนการส่งออกค่อนข้างมีความซับซ้อนอีกทั้งยังต้องติดต่อกับส่วนงานเอกชนของประเทศต่างๆ จึงยากต่อการที่เกษตรกรจะดำเนินการเอง และขอเสนอให้จัดตั้งกระทรวงการข้าวขึ้น เนื่องจากในการบริหารการผลิตข้าวจำเป็นต้องอาศัยภารกิจของกรมต่างๆ ภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อาทิ กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน กรมวิชาการเกษตร และกรมส่งเสริมการเกษตร ดังนั้น การเสนอจัดตั้งกระทรวงข้าวขึ้น อาจจำเป็นต้องพิจารณาด้วยว่าการที่จะบูรณาการเรื่องข้าวกับกระทรวงอื่นต่อไปนั้น จะเป็นไปได้ยากกว่าที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันหรือไม่

๑.๒ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เนื่องจากข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญในการผลิตอาหารสัตว์ การวางแผนการผลิตให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด โดยส่งเสริมนโยบาย “การตลาดนำการผลิต” พร้อมทั้งเชื่อมโยงการผลิตกับการตลาดในส่วนของภาครัฐและเอกชน จะทำให้เกษตรกรมีรายได้และอาชีพที่มั่นคง ยั่งยืน และทำให้อุตสาหกรรมต่อเนื่องของข้าวโพดเลี้ยงสัตว์มีเสถียรภาพในการผลิตสินค้า ลดการพึ่งพาจากภายนอกประเทศ อย่างไรก็ตามเพื่อเป็นการสร้างเสถียรภาพในการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เห็นควรให้แก้ไขประกาศกระทรวงเกษตร ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง การกำหนดคุณภาพหรือมาตรฐานของอาหารสัตว์ควบคุมเฉพาะประเภทวัตถุดิบ และกำหนดกรอบระยะเวลาการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์จากต่างประเทศใหม่ ส่งเสริมให้เกษตรกรแปรรูปอาหารสัตว์ไว้ใช้เอง ส่งเสริมการทำประกันภัยให้ครอบคลุมพื้นที่เพาะปลูกทั่วประเทศ ไม่ยกเว้นพื้นที่ไม่มีเอกสารสิทธิ โดยต้องมีหลักเกณฑ์รับรองว่าไม่ได้บุกรุกพื้นที่ป่าสงวนและผิดกฎหมาย ตั้งศูนย์ส่งเสริมอารักขาพืชและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรทุกอำเภอ สนับสนุนให้ปลูกพืชลักษณะเกษตรผสมผสานโดยเฉพาะในพื้นที่ติดแนวเขตป่า

๑.๓ มันสำปะหลัง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เนื่องจากมันสำปะหลังเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของไทย การวางแผนการผลิตที่สอดคล้องกับการตลาดจะทำให้เกิดประสิทธิภาพการผลิตและการตลาด จึงควรส่งเสริมนโยบายตลาดนำการผลิตในการบริหารจัดการมันสำปะหลัง เพื่อใช้ในการวางแผนการผลิตที่เหมาะสม นอกจากนี้ด้านการผลิต ควรส่งเสริม สนับสนุนวิชาการและเทคโนโลยีที่เหมาะสมในการผลิตและการตลาด รวมถึงเกษตรกรควรปลูกตามแผนที่ Agri - map ใช้พื้นที่ที่ได้รับการรับรอง และเก็บเกี่ยวมันสำปะหลังครบอายุ (อายุ ๑๐-๑๒ เดือน) เพื่อให้ได้ผลผลิตต่อไร่สูงขึ้น เปรอร์เซ็นเชื้อแป้งสูง และตรงตามความต้องการของโรงงานรับซื้อ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์มันสำปะหลัง สำหรับด้านการตลาด ควรส่งเสริมใช้กลไกสหกรณ์ในการรวบรวมผลผลิตที่ออกสู่ตลาด และเกษตรกรควรชะลอการเก็บเกี่ยวช่วงราคาตกต่ำ และส่งเสริมให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรร่วมกับผู้ประกอบการทำสัญญาซื้อขายในรูปแบบเกษตรพันธะสัญญา (Contract Farming) เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารจัดการผลผลิต นอกจากนี้ ควรส่งเสริมการใช้มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังในอุตสาหกรรมอื่นๆ ได้แก่ อุตสาหกรรมการเลี้ยงไหมของภาคครัวเรือนเกษตรกร อุตสาหกรรมชีวภาพ (Bio - Industry) เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าการใช้มันสำปะหลังของไทย รวมถึงภาครัฐควรวางนโยบาย มาตรการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ทั้งภาคเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง และภาคเอกชน เพื่อให้การให้ดำเนินการสอดคล้องเป็นแนวทางเดียวกันทั้งระบบอุตสาหกรรมมันสำปะหลังไทย

๑.๔ ผัก ผลไม้ และสมุนไพร ตกต่ำ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ในเรื่องการพัฒนาการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานผัก ผลไม้ให้ได้คุณภาพและปราศจากสารพิษตกค้าง การจัดทำระบบแผนที่ Fruit map การจัดทำป้ายติดสินค้าเกษตร (Smart Tag) ในระบบ QR Code การทำเกษตรกรรม

แบบเกษตรอินทรีย์ (organic farming) การส่งเสริมการผลิตแบบเกษตรแปลงใหญ่ (Big Farming) ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการหรือเตรียมการดำเนินงานแล้ว รวมทั้งได้บูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่างๆ เช่น กระทรวงพาณิชย์ เพื่อเร่งกำหนดมาตรการส่งเสริมการจำหน่ายและส่งออกผลไม้ไทย ด้วยการนำเทคโนโลยีด้านการเกษตรในระบบดิจิทัล (Digital) มาใช้ โดยควรพัฒนาระบบการตรวจสอบและรับรองคุณภาพให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล **ด้านการผลิต** ควรส่งเสริมนโยบายการตลาดนำการผลิต พัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ (Young Smart Farmer) พัฒนาสายพันธุ์และกระจายพันธุ์ สร้างทักษะความรู้ด้านวิชาการ การใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมในการผลิต การตรวจวัดคุณภาพผลผลิตก่อนและหลังเก็บเกี่ยว **ด้านการแปรรูป** ส่งเสริมนวัตกรรมและเทคโนโลยีที่เหมาะสม ต้นทุนต่ำ เกษตรกรเข้าถึงได้ง่าย สร้าง/พัฒนา/ประยุกต์ใช้ได้ภายใต้มาตรฐาน กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งผลักดันการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมช่วยต่อยอดผลิตภัณฑ์ (High Value Added) **ด้านการตลาด** กระทรวงพาณิชย์ ส่งเสริมการบริโภคผลไม้ในประเทศ ควรมีกฎหมาย ระเบียบและหน่วยงานควบคุมกำกับดูแลผลไม้ จัดทำแผนความต้องการซื้อและกระจายผลไม้วางหน้าและตลอดฤดูกาลผลิต และกระทรวงคมนาคมพัฒนาการขนส่ง และโครงสร้างพื้นฐาน แก้ไขปัญหาจากข้อถกเถียงการใช้สิทธิการค้าชายแดนและกำกับดูแลระบบขนส่งให้เกิดความเป็นธรรม ลดต้นทุนการขนส่งสินค้าและการปลอมปนสินค้าด้วยคุณภาพ การสวมสิทธิแปรสภาพหีบห่อ บรรจุภัณฑ์เป็นสินค้าของประเทศเพื่อนบ้าน นอกจากนี้ ควรนำแนวทางดังกล่าวไปเป็นข้อมูลในการปรับปรุงแผนปฏิบัติการด้านพัฒนาผลไม้ไทย พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ที่ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการผลไม้ในการผลิตและยกระดับมาตรฐานสินค้าไม้ผล การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการตลาดไม้ผลด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม การสร้างความเข้มแข็งและความเสมอภาคให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรไม้ผล และการบริหารจัดการทรัพยากรอย่างยั่งยืนและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในการผลิตผลไม้ครบวงจร เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืน

๑.๕ ปาล์มน้ำมัน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เนื่องจาก มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ปี พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ที่คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) เห็นชอบให้ทบทวนเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ และคณะรัฐมนตรีรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ซึ่งให้ความสำคัญในเรื่องของการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรทำปาล์มคุณภาพ ยกกระดับเปอร์เซ็นต์น้ำมันปาล์ม ซึ่งเป็นการสร้างความเข้มแข็งและยกระดับรายได้ให้กับเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการสร้างความยั่งยืนให้กับอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบได้ในระยะยาว ควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตให้กับเกษตรกร การส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมันพันธุ์ดีทดแทนสวนปาล์มน้ำมันเก่า การปลูกพืชร่วมหรือพืชแซมในสวนปาล์มน้ำมัน เพื่อลดต้นทุนให้กับเกษตรกร รวมถึงการหาสินค้าที่มีผลตอบแทนที่ดีกว่าหรือใกล้เคียงกันตาม Zoning by Agri-map เพื่อเป็นทางเลือกให้กับเกษตรกร และหากมีความจำเป็นต้องขยายพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมัน หรือมาตรการในการส่งเสริม สนับสนุนของภาครัฐ ควรให้ความสำคัญในเขตพื้นที่ที่เหมาะสมตามประกาศ กษ. (S๑ และ S๒) เป็นอันดับแรก นอกจากนั้นมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ เพื่อดูดซับน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกินและสร้างเสถียรภาพราคาให้กับเกษตรกร โดยเฉพาะมาตรการการใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า ควรมีการคำนึงถึงความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณด้วย

๑.๖ ยางพารา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ในประเด็นการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบตั้งแต่ต้นทางคือเกษตรกร ในด้านการหาแนวทางป้องกันปัญหาตามนโยบายโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ในเรื่องพื้นที่เพาะปลูกยางเพื่อรับการชดเชย ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมถึงการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สวนยางพารา

ยั่งยืน ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ยางพาราระยะ ๒๐ ปี มีคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ดำเนินการ นอกจากนี้ คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ได้แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาการทำสวนยางอย่างยั่งยืน เพื่อศึกษาและขับเคลื่อนการทำสวนยางอย่างยั่งยืน ในรูปของการทำสวนยางแบบผสมผสาน เป็นไปตามมาตรฐานการจัดการสวนป่ายั่งยืน และการแก้ไขปัญหาสวนยางที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ ซึ่งผลการศึกษา แนวทาง มาตรการในการขับเคลื่อนจะได้นำเสนอ กนย. และ ครม. ต่อไป สำหรับการสนับสนุนการแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางในส่วน of สถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการแปรรูปตั้งแต่กลางน้ำถึงปลายน้ำ รัฐบาลได้มีโครงการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียน และลงทุนในการปรับปรุงเครื่องจักร ขยายกำลังการผลิต เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่สถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการ นอกจากนี้ ได้เชื่อมโยงการผลิต การตลาดและการแปรรูป เพิ่มการใช้ยางในประเทศ ร่วมมือกับประเทศผู้ผลิตยางรายใหญ่ (ไทย มาเลเซีย และอินโดนีเซีย) เพื่อแก้ไขปัญหาอย่างครบวงจร

ทั้งนี้ เห็นว่าโครงการเพิ่มการใช้ยางพาราโดยนำน้ำยางสดมาใช้ทำถนนพาราซอยซีเมนต์ รัฐบาลควรกำหนดราคาซื้อที่เหมาะสม โดยให้มีการซื้อน้ำยางสดผ่านสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน กลุ่มเกษตรกรหรือผู้ประกอบการ SME ในท้องถิ่น และกำหนดเงื่อนไข คุณสมบัติ และการตรวจสอบคุณสมบัติเพื่อป้องกันการสวมสิทธิ์ รวมทั้งควรใช้ พรบ.ควบคุมยาง พ.ศ.๒๕๔๒ มาควบคุมกำกับปริมาณการซื้อขายและการขนย้ายยางพาราข้ามเขต ควรกำหนดขั้นตอนที่ชัดเจน สามารถปฏิบัติได้จริง และไม่ขัดต่อกฎหมาย (มีหลายหน่วยงานที่ดูแลกำกับกฎหมาย) เพื่อป้องกันการร้องเรียน และข้อกีดกันทางการค้า

๑.๗ มะพร้าว

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ เนื่องจากการรักษาเสถียรภาพราคามะพร้าวภายในประเทศในระยะยาว อย่างไรก็ตาม สินค้ามะพร้าวเป็นสินค้าที่ไทยผลิตได้ไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ (บริโภคภายในประเทศและการส่งออก) จึงจำเป็นต้องมีการนำเข้ามะพร้าวจากต่างประเทศบางส่วน ประกอบกับผลผลิตที่ออกสู่ตลาดมีความผันผวน ดังนั้น การบริหารจัดการให้อุปทานมีความสอดคล้องกับอุปสงค์ เป็นปัจจัยสำคัญในการรักษาเสถียรภาพราคามะพร้าวภายในประเทศ ดังนั้น คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงมีมติเห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการสินค้ามะพร้าว โดยมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานอนุกรรมการ และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการบริหารจัดการสินค้ามะพร้าวทั้งระบบครบวงจร ซึ่งในช่วงที่ผ่านมาได้มีการกำหนดมาตรการเพื่อรักษาเสถียรภาพราคามะพร้าวอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ เพื่อให้คณะอนุกรรมการฯ มีข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วนสมบูรณ์ และรวดเร็ว เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาการจัดสรรปริมาณการนำเข้ามะพร้าวผลให้สอดคล้องกับความต้องการใช้ในประเทศ และไม่ส่งผลกระทบต่อราคามะพร้าวที่เกษตรกรได้รับ คณะทำงานจัดทำข้อมูลด้านการเกษตรระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน (มติพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑) จะต้องมีภาระลงพื้นที่เพื่อสำรวจข้อมูลร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ทั้งภาครัฐ เอกชน และผู้แทนเกษตรกร อย่างน้อยปีละ ๔ ครั้ง (ทุกไตรมาส) เพื่อให้ข้อมูลมีถูกต้อง แม่นยำ และเป็นที่ยอมรับร่วมกัน เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการบริหารการนำเข้ามะพร้าวของคณะอนุกรรมการบริหารจัดการสินค้ามะพร้าว และคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชได้อย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับประเด็นการผลักดันให้สินค้ามะพร้าวเป็นพืชเศรษฐกิจ นั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในฐานะฝ่ายเลขานุการอนุกรรมการฯ จะเสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงาน เพื่อยกร่างยุทธศาสตร์มะพร้าวครบวงจร (มะพร้าวผลอ่อน และผลแก่) ซึ่งจะขับเคลื่อนให้สินค้ามะพร้าวเป็นพืชเศรษฐกิจได้ โดยจะนำเสนอในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณาในครั้งต่อไป

๑.๘ สับปะรด

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ในประเด็น การพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศ พัฒนาประสิทธิภาพการผลิต พัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญา ส่งเสริม การแปรรูปผลิตภัณฑ์ใหม่ๆ ส่งเสริมการบริโภคในประเทศและขยายตลาดต่างประเทศ รวมทั้งเตรียมแนวทางการระบายผลผลิตในช่วงราคาตกต่ำ และแก้ปัญหาแรงงานภาคอุตสาหกรรม เนื่องจากสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ สับปะรดปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ ที่ครอบคลุมด้านการผลิต การแปรรูป การตลาด ซึ่งคณะกรรมการนโยบายและ พัฒนาสับปะรดแห่งชาติ ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ โดยควรพัฒนาระบบชลประทานให้ ครอบคลุมทุกพื้นที่ ส่งเสริมการปลูกตามความเหมาะสมของพื้นที่ในเขตที่มีโรงงานแปรรูป พัฒนาพันธสัญญา เพื่อการส่งออก ปรับปรุง พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาเกษตรพันธสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้เป็น ข้อบังคับ เร่งรัดจัดการพื้นที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ สร้างมูลค่าจากสิ่งเหลือใช้จากกระบวนการผลิต จัดทำข้อมูลความ ต้องการของตลาดสับปะรดโรงงานและสับปะรดบริโภคสด ใช้กลไกระดับพื้นที่ในการจัดทำแผนบริหารจัดการ ประจำปีที่ครอบคลุมด้านการผลิต การแปรรูป การตลาด และการกระจายผลผลิตล่วงหน้า ทั้งนี้ การดำเนินการ ตามแนวทางดังกล่าวต้องอาศัยบูรณาการความร่วมมือด้านงบประมาณ ข้อมูล ระเบียบการปฏิบัติ บุคลากรจากผู้มี ส่วนเกี่ยวข้องในภาคเกษตรกร ภาคเอกชน ภาคประชาชนและภาครัฐ ทั้งในระดับพื้นที่ ส่วนกลางระดับประเทศ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ จะช่วยให้การบริหารจัดการทั้งระบบเกิดประสิทธิภาพ

๑.๙ อ้อย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยกับแนวทางการแก้ปัญหาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ใน ประเด็นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการผลิตรถตัดอ้อยในประเทศให้เพียงพอและสามารถใช้งาน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ คุมค่าการลงทุน รวมทั้งส่งเสริมรวมกลุ่มชาวไร่อ้อยเพื่อขอสนับสนุนเครื่องจักรกล ให้ เชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรระหว่างกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ให้คณะกรรมการวัตถุอันตราย พิจารณาทบทวนมติ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ กรณียกเลิกการใช้สารเคมีทางการเกษตร ได้แก่ พาราควอต และไกลโฟเซต จนกว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ศึกษาแนวทางการใช้สารเคมีอื่นจากประเทศที่ประสบความสำเร็จ ในการผลิตอ้อย โดยแนวทางการแก้ไขปัญหาคือสอดคล้องกับแผนงาน/โครงการของสำนักงานคณะกรรมการอ้อย และน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลการบริหารจัดการอ้อยทั้งระบบ รวมทั้ง มีความเห็นเพิ่มเติม ให้เกษตรกรขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยตรงก่อนทำการ เชื่อมต่อระบบข้อมูลกับกระทรวงอุตสาหกรรม ส่งเสริมการปลูกอ้อยแบบประณีต พัฒนาประสิทธิภาพการผลิตให้ ได้ผลผลิตต่อไร่เพิ่มขึ้นและลดพื้นที่หรือจำกัดขอบเขตการปลูก ควบคุมการหักเงินค่าอ้อยไฟไหม้จากเกษตรกร ชาวไร่อ้อย และการสนับสนุนรถตัดอ้อยขนาดเล็กที่ราคาไม่สูงและเหมาะสมกับพื้นที่

๒. การดำเนินงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตร

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการพัฒนาฐานข้อมูลพืชที่สำคัญ ๖ ชนิด (ข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง ปาล์ม น้ำมัน อ้อยและข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) ตามแผนที่เกษตรเพื่อการบริหารจัดการเชิงรุก (Agri-Map) ที่มีความ สอดคล้องกับการผลิต การตลาด และยุทธศาสตร์การผลิตพืชแต่ละชนิด รวมทั้งใช้เทคโนโลยีการเกษตรขับเคลื่อนผ่าน ศูนย์เทคโนโลยีเกษตรและนวัตกรรม (Agritech and Innovation Center : AIC) เพื่อเป็นแหล่งรวบรวมเทคโนโลยี ทางการเกษตร ภูมิปัญญา และนวัตกรรมทางการเกษตรในแต่ละจังหวัด รวมถึงร่วมมือกับกระทรวงต่างๆ พัฒนาระบบ ฐานข้อมูลด้านการเกษตร Big Data โดยจัดตั้งศูนย์ข้อมูลเกษตรแห่งชาติ (National Agriculture Big Data Center : NABC) จะเป็นการสนับสนุนให้เกิดความเชื่อมโยงตลอดโซ่อุปทาน สามารถผลิตสินค้าเกษตรที่มีปริมาณและ คุณภาพสอดคล้องกับความต้องการและลดต้นทุนการผลิต ทั้งนี้ จะเป็นแนวทางในการแก้ปัญหาการค้าสินค้าเกษตร ตกต่ำที่เป็นรูปธรรม

๑. กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ (สำนักตรวจบัญชีสหกรณ์)

ความเห็นต่อรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๑. ข้าว ๒. ข้าวโพด และมันสำปะหลัง ๓. ผัก ผลไม้ และสมุนไพร ๔. ปาล์มและยางพารา ๕. มะพร้าวและสับปะรด ๖. อ้อย		ไม่มีประเด็นที่เกี่ยวข้อง

หมายเหตุ : กรณีที่หน่วยงานของท่านพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่มีความเห็นหรือไม่ประเด็นที่เกี่ยวข้อง กรุณาตอบกลับเป็นหนังสือทางการมายัง สศค. ภายในกำหนด

๒. กรมฝนหลวงและการบินเกษตร

ความเห็นต่อรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาอาหารราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ศึกษาปัญหาอาหารราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาอาหารราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๑. ข้าว ๒. ข้าวโพด และมันสำปะหลัง ๓. ผัก ผลไม้ และสมุนไพร ๔. ปาล์มและยางพารา ๕. มะพร้าวและสับปะรด ๖. อ้อย		

หมายเหตุ : กรณีที่หน่วยงานของท่านพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่มีความเห็นหรือไม่ประเด็นที่เกี่ยวข้อง กรุณาตอบกลับเป็นหนังสือทางการมายัง สศค. ภายในกำหนด

๓. กรมส่งเสริมสหกรณ์

ความเห็นต่อรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
 ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๑. ข้าว ๒. ข้าวโพด และมันสำปะหลัง ๓. ผัก ผลไม้ และสมุนไพร ๔. ปาล์มและยางพารา ๕. มะพร้าวและสับปะรด ๖. อ้อย		

หมายเหตุ : กรณีที่หน่วยงานของท่านพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่มีความเห็นหรือไม่ประเด็นที่เกี่ยวข้อง กรุณาตอบกลับเป็นหนังสือทางการมายัง สศค. ภายในกำหนด

๔. องค์กรตลาดเพื่อเกษตรกร

ความเห็นต่อรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๑. ข้าว ๒. ข้าวโพด และมันสำปะหลัง ๓. ผัก ผลไม้ และสมุนไพร ๔. ปาล์มและยางพารา ๕. มะพร้าวและสับปะรด ๖. อ้อย		

หมายเหตุ : กรณีที่หน่วยงานของท่านพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่มีความเห็นหรือไม่ประเด็นที่เกี่ยวข้อง กรุณาตอบกลับเป็นหนังสือทางการมายัง สศค. ภายในกำหนด

๖. กรมพัฒนาที่ดิน

ความเห็นต่อรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๑. ข้าว ๒. ข้าวโพด และมันสำปะหลัง ๓. ผัก ผลไม้ และสมุนไพร ๔. ปาล์มและยางพารา ๕. มะพร้าวและสับปะรด ๖. อ้อย		กรมพัฒนาที่ดิน ได้ดำเนินการจัดทำแผนที่ Agri-Map ในพื้นที่ทั่วประเทศ โดยรายงานเขตการใช้ที่ดินพืชเศรษฐกิจ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ได้พัฒนาฐานข้อมูลพืชสำคัญ ๖ ชนิดพืช (ข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง ปาล์ม น้ำมัน อ้อย และข้าวโพด) ที่มีความสอดคล้องกับการผลิต การตลาด และยุทธศาสตร์การผลิตพืชแต่ละชนิด เพื่อนำไปใช้สนับสนุนข้อมูลในการวางแผนการผลิตสินค้าทางการเกษตร ได้อย่างเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ทั้งทางด้านกายภาพ เศรษฐกิจและสังคม ส่งผลให้เกษตรกรผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจสามารถลดต้นทุนการผลิต และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

หมายเหตุ : กรณีที่หน่วยงานของท่านพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่มีความเห็นหรือไม่ประเด็นที่เกี่ยวข้อง กรุณาตอบกลับเป็นหนังสือทางการมายัง สศก. ภายในกำหนด

๗. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ความเห็นต่อรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหาค่าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาค่าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาค่าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๑. ข้าว ๒. ข้าวโพด และมันสำปะหลัง ๓. ผัก ผลไม้ และสมุนไพร ๔. ปาล์มและยางพารา ๕. มะพร้าวและสับปะรด ๖. อ้อย		๑. แนวทาง/มาตรการการโซนนิ่ง (Zoning) นอกจากการพิจารณาปรับเปลี่ยนกิจกรรมการผลิตตามความเหมาะสมของพื้นที่แล้ว ควรพิจารณาความเหมาะสมทางด้านการตลาด การขนส่ง ควบคุม ควบคุมกับการโซนนิ่งด้วย และควรมีมาตรการการโซนนิ่งที่เร่งรัด ควบคุม กำกับให้เห็นเป็นรูปธรรม และมีผลทางกฎหมาย ๒. ควรเพิ่มมาตรการส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ เน้นตลาดภายใน เพื่อลดการพึ่งพิงราคาจากภายนอก โดยเชื่อมโยงกับตลาดการท่องเที่ยว หรือการบริการต่าง ๆ ๓. สร้างการมีส่วนร่วมกับเกษตรกรให้มากขึ้นในการร่วมกำหนดหรือพัฒนาแก้ไขกฎหมาย เพราะบางชนิดพืชมีความเฉพาะ อันจะให้กฎหมายดังกล่าวสามารถเป็นเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพในการยกระดับสินค้าเกษตรได้ในทุกมิติ ไซ้เพียงด้านเศรษฐกิจเท่านั้น ๔. เรื่องมาตรฐาน และคุณภาพสินค้าเกษตรเป็นเรื่องสำคัญ รัฐควรยกระดับ พัฒนา และลงทุนในเรื่องการตรวจรับรองมาตรฐาน ค้นหา สร้างคุณภาพมาตรฐาน ซึ่งจะกลายเป็นกลยุทธ์จะทำให้การยกระดับราคาสินค้าที่เป็นที่ต้องการของตลาด เป็นจริงได้ ๕. นวัตกรรมหรือเทคโนโลยีที่จะช่วยยกระดับการบริหารจัดการตลอดห่วงโซ่อุปทานนั้น สำคัญคือต้องเข้าใจกระบวนการผลิตของพืชชนิดต่าง ๆ และต้องออกแบบให้สัมพันธ์กระบวนการผลิตนั้น ๆ โดยอาจต้องส่งเสริมเสริมนวัตกรรมหรือเทคโนโลยีขั้นต่ำถึงขั้นสูง ให้เกษตรกรสามารถเข้าถึงตามศักยภาพ พัฒนาต่อยอดด้วยเกษตรกรเอง

หมายเหตุ : กรณีที่หน่วยงานของท่านพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่มีความเห็นหรือไม่มีประเด็นที่เกี่ยวข้อง กรุณาตอบกลับเป็นหนังสือทางการมายัง สศก. ภายในกำหนด

๗. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาปัญหาการขาดแคลนผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายละเอียด)	สรุปความเห็นภาพรวม
๑. ข้าว	<p><u>ประเด็นความคิดเห็นต่าง</u></p> <p>ข้อ ๒.๙.๑๔ การปรับปรุงกลไกรัฐ ข้อ ๑ ย่อหน้าที่ ๒ เห็นว่าปัจจุบัน หน่วยงานรัฐหลายหน่วยงานเกี่ยวข้องกับการออกมาตรฐานซึ่งมีความทับซ้อนกันอยู่แล้ว หากสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยหรือภาคเอกชนเป็นผู้ดำเนินการ เพิ่มขึ้นอีก ก็ยังทวีปัญหาความทับซ้อนของการออกมาตรฐานให้เพิ่มขึ้น อีกทั้งอาจทำให้เกษตรกรเข้าไม่ถึงการได้รับการบริการ หรือต้องมีต้นทุนในการออกมาตรฐานเพิ่มขึ้น</p> <p><u>ข้อ ๓ ข้อเสนอจัดตั้งกระทรวงการข้าว</u> เห็นควรทบทวนการจัดตั้ง เนื่องจากชวนา มีรูปแบบ ชนิดและประเภทการผลิตที่หลากหลายในพื้นที่ นอกจากการปลูกข้าวแล้ว ยังมีพืชหลังนา ฯลฯ ที่ต้องอาศัยการดำเนินงานแบบบูรณาการ นอกจากนั้น บทบาท ภารกิจตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ เมื่อพิจารณาแล้วยังมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ๆ อยู่ ซึ่งหากจัดตั้งขึ้นมา อาจจะทำให้เกิดความสับสน ซ้ำซ้อนในการดำเนินงานได้</p> <p>ข้อ ๒.๑๐.๕ มาตรการแก้ไขปัญหากลางน้ำในระยะกลาง : การปรับปรุงระบบและเทคโนโลยีการจัดเก็บข้าว</p> <p><u>ความเห็น</u> : รัฐบาลควรลงทุนระบบและเทคโนโลยีการจัดเก็บข้าว เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเอง เนื่องจากต้องอาศัยการลงทุนสูง หากผลึกภาระให้เกษตรกรหรือชุมชนเป็นผู้ดำเนินการ จะยิ่งทำให้ต้นทุนการผลิตข้าวเพิ่มมากขึ้น และอาจทำให้เกิดโคตงเก็บข้าวมากเกินไปจนเกิดความจำเป็นในแต่ละพื้นที่</p> <p><u>ประเด็นความคิดเห็นเพิ่มเติม</u></p> <p>- มาตรการแก้ไขปัญหาระยะ ๓ ระยะ ที่มุ่งเน้นพัฒนาทั้งตลอดห่วงโซ่อุปทาน หัวใจสำคัญอีกประการหนึ่งที่จะทำให้อุปทานข้าวเกิดผลผลิตและผลสัมฤทธิ์ คือ การบริหารจัดการด้วยตัวเกษตรกรเองที่จะต้องเป็นผู้ประกอบการข้าว รวมทั้ง การจัดรูปแบบขององค์กรชุมชนเองที่เหมาะสมต่อการประกอบการข้าว ตั้งแต่ระดับครัวเรือน กลุ่มวิสาหกิจ กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์ หจก.หรือแม้กระทั่งบริษัท ที่เกษตรกรมีส่วนร่วม ซึ่งถ้าทำให้กลไกดังกล่าวมีประสิทธิภาพแล้ว การยกระดับข้าวที่ยั่งยืนก็จะเกิดขึ้นได้</p>	

๗. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๑. ข้าว	<ul style="list-style-type: none"> - การพัฒนาการผลิตและการแปรรูป ควรมีการส่งเสริมกระบวนการวิจัยข้าว ให้มากกว่าการพัฒนาสายพันธุ์ หรือการแปรรูปเพื่อให้เกิดเป็นผลิตภัณฑ์อย่างใดอย่างหนึ่ง ควรมุ่งพัฒนาข้าวให้ได้ทั้ง ของกิน เครื่องดื่ม ยา อาหารเสริม เวชสำอาง เครื่องประดับของใช้ต่าง ๆ รวมถึงการต่อยอดเชื่อมโยงเรื่องข้าวกับการบริการ และการท่องเที่ยวระดับชุมชนโดยมีข้าวท้องถิ่นเป็นศูนย์กลางของการบริการ - เรื่องเทคโนโลยี ควรกำหนดการส่งเสริม สนับสนุน เทคโนโลยีที่เหมาะสม ซึ่งนอกจากนวัตกรรม เทคโนโลยีขั้นสูงแล้ว ควรมีนวัตกรรม และเทคโนโลยีระดับที่ให้เกษตรกรเข้าถึงได้ง่าย ต้นทุนต่ำ สามารถสร้างหรือประยุกต์ สัมพันธ์กับศักยภาพและการบริหารจัดการองค์กรชุมชน - การกำหนดนโยบายเพื่อสนับสนุนการยกระดับราคาผลผลิตข้าว ควรมีการผสมผสานและจัดการทั้งระบบ โดยเฉพะปัจจัยด้านต้นทุนการผลิต เช่น เรื่องดิน ปัจจัยการผลิต การเก็บเกี่ยวผลผลิต การเก็บผลผลิต การสร้างมูลค่าเพิ่ม เป็นต้น เพื่อจะทำให้การยกระดับราคาข้าวเป็นไปอย่างมีเสถียรภาพ 	
๒. ข้าวโพด และมัน สำปะหลัง กรณี : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	<p>ประเด็นความคิดเห็นต่าง</p> <p>ข้อ ๓.๔.๑.๘ พื้นที่เพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ไม่มีเอกสารสิทธิและทับซ้อนเขตป่าไม้</p> <p>ความเห็น : พื้นที่เพาะปลูกที่ติดเขตป่าฯ หรือพื้นที่ทับซ้อน แม้จะมีลักษณะป่าเสื่อมโทรมแล้ว แต่หากรัฐ ส่งเสริม/สนับสนุนให้ปลูกพืชเชิงเดี่ยว ที่ต้องการปริมาณสินค้าสูงแล้ว จะมีความเสี่ยงให้เกิดการบุกรุก ทำลายป่า และทรัพยากรธรรมชาติเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า พื้นที่ติดแนวเขต ควรเป็นพื้นที่ที่ ปลูกพืชในลักษณะเกษตรผสมผสาน</p>	

๗. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๒. ข้าวโพด และมันสำปะหลัง</p> <p>กรณี : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์</p>	<p><u>ประเด็นความคิดเห็นเพิ่มเติม</u></p> <p>ข้อ ๓.๔.๑.๓ การทำประกันข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ๒) แนวทางแก้ไขข้อ ๒.๑)</p> <ul style="list-style-type: none"> - หากจะประกันภัยในพื้นที่ที่ไม่มีเอกสารสิทธิ จะต้องมีการวางหลักเกณฑ์ให้มีผู้รับรอง ว่าพื้นที่เหล่านั้นไม่ได้บุกรุกพื้นที่ป่าสงวน และผิดกฎหมาย และมีมาตรการอื่นที่ป้องกันการสวมสิทธิเกษตรกร และการประกันภัยไม่ให้เกิดการทับซ้อนกันของตัวเกษตรกรและพื้นที่ - ควรจำกัดขอบเขต และปริมาณพื้นที่การปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด - เพิ่มช่องทาง/ทางเลือกการตลาดให้แก่สินค้า ส่งเสริมและอุดหนุนให้เกษตรกรแปรรูปอาหารสัตว์ได้เอง ลดการผูกขาดการแปรรูปสินค้าจากบริษัทรายใหญ่ 	
<p>๓. ผัก ผลไม้และสมุนไพร</p>	<p><u>ประเด็นความคิดเห็นเพิ่มเติม</u></p> <p>ข้อ ๔.๔.๒.๑ มาตรการพัฒนาคุณภาพด้านการผลิต</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรมีการศึกษาหรือวิจัยในเรื่องประสิทธิภาพและประสิทธิผลตามชนิดพืช และภูมิสังคม รวมถึงการประยุกต์ใช้นวัตกรรม เทคโนโลยี เพื่อสนับสนุนกระบวนการผลิตให้มีความแม่นยำมากขึ้น <p>ข้อ ๔.๔.๒.๒ มาตรการพัฒนาคุณภาพด้านการแปรรูป</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรมีการส่งเสริมนวัตกรรมและเทคโนโลยีที่เหมาะสม ต้นทุนต่ำ ให้เกษตรกรสามารถเข้าถึง สร้าง พัฒนา หรือประยุกต์ใช้ได้ โดยคำนึงถึงมาตรฐานการแปรรูปด้วย - รัฐควรกำหนดหรือออกหน่วยบริการประชาชน เพื่อให้บริการด้านการแปรรูปในพื้นที่ชนิดพืชต่าง ๆ ซึ่งให้เป็นไปตามช่วงเวลาของผลผลิตที่ออก ทั้งจะเป็นการลดความเสี่ยงการลงทุน และคุณภาพมาตรฐานการแปรรูปผลผลิตอีกด้วย 	

๗. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๓. ผัก ผลไม้และสมุนไพร	<p>ข้อ ๔.๔.๒.๓ มาตรการด้านการตลาด</p> <ul style="list-style-type: none"> - สร้างและพัฒนาผู้ประกอบการชนิดพืชต่าง ๆ ให้มีสมรรถนะและศักยภาพการดำเนินธุรกิจด้วยตนเอง โดยรัฐให้การสนับสนุนปัจจัยด้านต่าง ๆ รวมถึงการสร้างโอกาสด้านการตลาด และยกระดับนวัตกรรมเทคโนโลยีการประกอบการ 	
๔. ปาล์มและยางพารา	-	
๕. มะพร้าวและสับปะรด กรณี : มะพร้าว	<p>มะพร้าว</p> <p>ประเด็นความคิดเห็นเพิ่มเติม</p> <p>ข้อ ๖.๒.๔ ข้อเสนอ</p> <ul style="list-style-type: none"> - นอกจากการควบคุมปริมาณนำเข้ามะพร้าวให้เหมาะสมกับความต้องการ ของตลาดแล้ว ควรกำหนดมาตรฐานการนำเข้ามะพร้าว เพื่อสุขอนามัยและความปลอดภัยจากแมลงศัตรูพืช - ควรให้ความสำคัญกับตลาดและการบริโภคภายในประเทศ เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยว - รัฐสนับสนุน/อุดหนุน ช่วยเหลือแบ่งเบาภาระต้นทุนการขนส่ง การบริหารจัดการโลจิสติกส์ ให้แก่เกษตรกร 	
๖. อ้อย	<p>ประเด็นความคิดเห็นเพิ่มเติม</p> <p>ข้อเสนอแนะ</p> <ul style="list-style-type: none"> - รัฐควรสนับสนุน/ส่งเสริม การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิต ให้ได้ผลผลิตต่อไร่เพิ่มขึ้น และลดพื้นที่ จำกัดขอบเขตปริมาณการปลูกอ้อยลงให้ตรงกับความต้องการของตลาด รวมถึงส่งเสริมการปลูกอ้อยแบบประณีตเพื่อลดต้นทุน เพิ่มมูลค่าให้แก่สินค้า 	

๘. กรมส่งเสริมการเกษตร

ความเห็นต่อรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
 ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๑. ข้าว		<p>การแก้ไขปัญหาการค้าผลผลิตข้าวตกต่ำ จำเป็นต้องสนับสนุนให้เกษตรกรผลิตข้าวที่มีแนวโน้มตลาดมีความต้องการโดยเฉพาะตลาดต่างประเทศ เช่น ข้าวหอมและข้าวสีต่างๆ จะทำให้สามารถแข่งขันได้ ราคาผลผลิตจะไม่ตกต่ำ และสร้างอุปสงค์และอุปทานของสินค้าข้าวได้ ตลอดจนภาคการผลิตจะต้องจัดการพื้นที่การผลิตให้มีศักยภาพในการผลิตสินค้าข้าวดังกล่าวให้มีคุณภาพ เป็นไปตามความต้องการของผู้ส่งออก รวมถึงบริหารจัดการผลผลิตให้มีคุณภาพได้มาตรฐานการส่งออกด้วย</p>
๒. ข้าวโพด และมันสำปะหลัง กรณี : ข้าวโพด	<p>ข้าวโพด</p> <p>๑. กำหนดกรอบระยะเวลาการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ต่างประเทศใหม่</p> <p>การกำหนดกรอบระยะเวลาการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์เป็นบทบาทกรมการค้าภายใน ซึ่งในปัจจุบันเป็นการดำเนินการตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐</p> <p>๒. แก้ไขประกาศกระทรวงเกษตร ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง กำหนดคุณภาพหรือมาตรฐานของอาหารสัตว์ควบคุมเฉพาะประเภทวัตถุดิบ</p> <p>การนำเข้า DDGS เป็นวัตถุดิบที่โรงงานอาหารสัตว์นำเข้ามาใช้เพื่อเป็นวัตถุดิบทดแทนกากถั่วเหลืองในสูตรอาหารสัตว์ เนื่องจากเป็นแหล่งโปรตีนและมีราคาถูกกว่าถั่วเหลือง โดยไม่ได้นำมาใช้ทดแทนข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ซึ่งเป็นแหล่งคาร์โบไฮเดรต ดังนั้นการนำเข้า DDGS จึงไม่ส่งผลต่อราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในประเทศ</p>	

หมายเหตุ : กรณีที่หน่วยงานของท่านพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่มีความเห็นหรือไม่ประเด็นที่เกี่ยวข้อง กรุณาตอบกลับเป็นหนังสือทางการมายัง สศก. ภายในกำหนด

๘. กรมส่งเสริมการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๒. ข้าวโพด และมันสำปะหลัง กรณี : ข้าวโพด</p>	<p>ในส่วนของกรยกเลิกมาตรการการนำเข้าข้าวสาลีจากต่างประเทศในสัดส่วน ๑:๓ พันธุ์ และให้สามารถนำเข้าได้เมื่อสต็อกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในประเทศหมด เห็นควรมีการพิจารณาให้รอบด้าน เนื่องจากอาจส่งผลกระทบต่อกรอบเจรจาทางการค้าภายใต้ WTO ได้</p> <p>๓. ทำประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ๖.๘ ล้านไร่ ให้ครอบคลุมพื้นที่เพาะปลูกทั่วประเทศ โดยไม่ยกเว้นพื้นที่ที่ไม่มีเอกสารสิทธิ</p> <p>การทำประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในปัจจุบันมีการดำเนินงานทั้งในพื้นที่ที่มีและไม่มีเอกสารสิทธิ โดยในปี ๒๕๖๒ มีหลักเกณฑ์ดังนี้</p> <p>๑. พื้นที่รับประกันภัยการรับประกันภัยพื้นฐาน (Tier๑) พื้นที่รวมไม่เกิน ๓ ล้าน รัฐบาลและ ธ.ก.ส. เป็นผู้รับผิดชอบเบี้ยประกันภัย แบ่งเป็น ลูกค้า ธ.ก.ส. ไม่เกิน ๒.๘ ล้านไร่ กลุ่มเกษตรกรทั่วไป ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ โดยรัฐบาลอุดหนุน ๔๐.๖๐ บาท และ ธ.ก.ส.อุดหนุน ๒๓.๖๐ บาท รวมเป็น ๖๔.๒๐ บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์)</p> <p>๒. กลุ่ม Tier ๒ เกษตรกรเป็นผู้จ่ายเบี้ยประกันเอง โดยแบ่งตามพื้นที่เลี้ยงดังนี้ พื้นที่เลี้ยงต่ำ ๔.๒๘ บาท/ไร่ พื้นที่เลี้ยงปานกลาง ๑๑.๗๗ บาท/ไร่ พื้นที่เลี้ยงสูง ๒๕.๖๘ บาท/ไร่</p> <p>๔. ตั้งศูนย์ส่งเสริมอารักขาพืชและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรทุกอำเภอ</p> <p>ปัจจุบันกรมส่งเสริมการเกษตรมีศูนย์ส่งเสริมเทคโนโลยีการเกษตรด้านอารักขาพืช จำนวน ๙ ศูนย์ และมีศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตด้านสินค้าเกษตร (ศพก.) จำนวน ๘๘๒ ศูนย์ครอบคลุมทุกอำเภอ ในการถ่ายทอดเทคโนโลยีในด้านต่างๆ</p> <p>๕. สนับสนุนระบบชลประทานไร่ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ๖.๘ ล้านไร่</p> <p>เห็นควรดำเนินการจัดระบบชลประทานตามขนาดพื้นที่ เพื่อให้เหมาะสมต่อการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์</p>	

๘. กรมส่งเสริมการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาคตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายละเอียด)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๒. ข้าวโพด และมันสำปะหลัง</p> <p>กรณี : มันสำปะหลัง</p>	<p>มันสำปะหลัง</p> <p>๑. ส่งเสริมให้เกษตรกรเก็บเกี่ยวมันสำปะหลังที่อายุครบตามระยะการเก็บเกี่ยว (อายุ ๑๐-๑๒ เดือน)</p> <p>๒. ส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกพันธุ์ดี พันธุ์ที่ได้รับการรับรองจากหน่วยงานราชการ</p> <p>๓. ให้เกษตรกรชะลอการเก็บเกี่ยว เพื่อลดการระงอกตัวของผลผลิตในช่วงที่ราคามันตกต่ำ</p>	<p>ส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกมันสำปะหลังพันธุ์ที่ได้รับการรับรอง พร้อมทั้งเก็บเกี่ยวในช่วงที่เหมาะสม เพื่อให้ได้มันสำปะหลังที่มีคุณภาพ เปอร์เซ็นต์แป้งสูง ผลผลิตดี ตรงตามความต้องการของโรงงานรับซื้อ และลดการเก็บเกี่ยวผลผลิตในช่วงที่มันสำปะหลังราคาคตกต่ำ</p>
<p>๓. ผัก ผลไม้ และสมุนไพร</p> <p>กรณี : ผลไม้</p>	<p>ผลไม้</p> <p>๑. เกษตรกรไม่ใช่ผู้กำหนดราคาขายผลผลิต ราคาผลไม้ถูกกำหนดจากปลายน้ำ โดยใช้ราคาตลาดล่วงหน้าในต่างประเทศ ซึ่งไม่ได้คำนึงถึงต้นทุนของเกษตรกร แต่ใช้วิธีการพิจารณาจาก History price จากอดีตที่ผ่านมา และใช้วิธีการเชิงลบ โดยลดราคาลงเรื่อยๆในทุกกระบวนการ ตั้งแต่ผู้ส่งออก โรงคัดบรรจุผู้รวบรวม จนลงไปถึงเกษตรกร จึงทำให้เกษตรกรขาดทุน</p> <p>ความเห็น : ปัจจุบันเกษตรกรเริ่มปรับตัวและรวมกลุ่มตามระบบเกษตรแปลงใหญ่ รวมกันซื้อปัจจัยการผลิต และรวมกันขายผลผลิต เพื่อลดต้นทุนและสร้างอำนาจการต่อรองกับตลาดคู่ค้า</p> <p>๒. เกษตรกรขาดการวางแผนการผลิตในด้านปริมาณและคุณภาพให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด (Supply Side) เนื่องจากขาดองค์ความรู้ ฐานข้อมูล และเครื่องมือในการวิเคราะห์ ทำให้ผลผลิตไม่สม่ำเสมอ มีปริมาณและคุณภาพไม่สอดคล้องกับความต้องการของตลาด ผลผลิตล้นตลาดและราคาคตกต่ำ โดยเฉพาะในช่วงกลางฤดูกาล</p> <p>ความเห็น : เกษตรกรรายย่อยจะเข้าช่วยในปัญหานี้ แต่ปัจจุบันกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มุ่งพัฒนาการรวมกลุ่มและสร้างเครือข่ายความเข้มแข็งเกษตรกร และถ่ายทอดเทคโนโลยี</p>	

๘. กรมส่งเสริมการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่างไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๓. ผัก ผลไม้ และสมุนไพร <u>กรณี : ผลไม้</u></p>	<p>๓. การบริหารจัดการเพื่อระบายผลผลิตผลไม้ส่วนเกิน ซึ่งมีปริมาณมากในช่วงกลางฤดูการผลิต เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร โดยใช้กลไกหน่วยงานภาครัฐยังขาดประสิทธิภาพ <u>ความเห็น :</u> ควรให้กระทรวงพาณิชย์ทำแผนความต้องการซื้อและกระจายผลไม้ล่วงหน้าและตลอดฤดูกาลผลิต</p> <p>๔. ปัจจุบันล้งผลไม้จีนมีเพิ่มมากขึ้น แม้ในระยะสั้นจะทำให้สามารถขายผลไม้ได้ราคา แต่ระยะยาวอาจเกิดผูกขาดการซื้อขายและกำหนดราคาผลไม้ไทยได้ในอนาคต หากผู้ประกอบการจีนรวมตัวกันไม่รับซื้อ หรือเป็นผู้กำหนดราคาเอง หากไม่มีการแก้ไข ป้องกัน หรือควบคุมเกษตรกรจะได้รับผลกระทบถูกกดราคาผลผลิต และธุรกิจการค้าผลไม้ไทยอาจประสบปัญหาวิกฤต <u>ความเห็น :</u> ควรมอบหมายให้มีหน่วยงานควบคุมกำกับดูแลล้งผลไม้ และออกเป็นกฎหมายระเบียบปฏิบัติให้ชัดเจน หากฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามให้มีการดำเนินคดีทางกฎหมายทางอาญา</p> <p>๕. เกษตรกรขาดความรู้และเครื่องมือในการตรวจวัดคุณภาพผลผลิต ห้องปฏิบัติการหรือหน่วยตรวจรับรองคุณภาพผลผลิตมีจำนวนไม่เพียงพอและไม่อยู่ในพื้นที่ ทำให้เกษตรกรไม่สามารถตรวจแยกคัดเกรดผลผลิตเพื่อขายในราคาสูงได้ <u>ความเห็น :</u> น่าจะเป็นเฉพาะเกษตรกรรายย่อยบางราย สำหรับรายใหญ่มีการส่งเสริมสร้างทักษะความรู้การตรวจวัดคุณภาพผลผลิตทั้งก่อน – หลังการเก็บเกี่ยวแล้ว</p> <p>๖. ผู้ประกอบการไทยยังไม่ให้ความสำคัญต่อการแปรรูปวัตถุดิบเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า โดยการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมช่วยต่อยอดผลิตภัณฑ์ (High Value Added) จึงทำให้ประเทศไทยต้องทิ้งวัตถุดิบเหลือใช้จากโรงงานอุตสาหกรรมจำนวนมาก หรือนำไปทำเป็นอาหารสัตว์ในราคาถูกเท่านั้น <u>ความเห็น :</u> ควรให้กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งส่งเสริมผลักดันไม่ให้ความสำคัญต่อการแปรรูปวัตถุดิบเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า โดยการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมช่วยต่อยอดผลิตภัณฑ์ (High Value Added) ต่อไป</p>	

๘. กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๓. ผัก ผลไม้ และสมุนไพร <u>กรณี : ผลไม้</u></p>	<p>๗. ปัญหาการปรับเปลี่ยนกฎระเบียบและเอกสารในการนำเข้าผลไม้ตามพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดด้านการกักกันโรคและตรวจสอบสินค้าผลไม้เมืองร้อนที่ส่งออกจากประเทศไทยไปสาธารณรัฐประชาชนจีน ในแต่ละปีของกรมศุลกากรจีน (General Administration of China Customs : GACC) : ซึ่งการแจ้งเวียนการค้าเนินการและข้อปฏิบัติตามพิธีสารภายในของจีนล่าช้า ไม่ทั่วถึง ทำให้บางด่านของจีนปฏิเสธการนำเข้าสินค้าจากประเทศไทย, เขตปกครองตนเองในแต่ละมณฑลของจีนมีอำนาจในการบริหารจัดการด้านการค้าและภาษีของตนเองโดยไม่ผ่านรัฐบาลกลาง ทำให้กฎระเบียบในการนำเข้าผลไม้ในแต่ละมณฑลมีความแตกต่างกัน เช่น ในปี ๒๕๖๒ เมืองหนานหนิง เขตปกครองตนเองมณฑลกว่างซีจ้วง มีการเปลี่ยนแปลงกฎระเบียบศุลกากรในการนำเข้าผลไม้ โดยเฉพาะทุเรียน เป็นต้น, การประเมินราคากลางของการเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ของกรมศุลกากรจีน ยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการประเมินราคากลาง</p> <p>ความเห็น : เป็นปัญหาภายในของสาธารณรัฐประชาชนจีนที่ไม่สามารถควบคุมได้</p> <p>๘. ปัญหาข้อตกลงการใช้สิทธิการค้าชายแดน การที่ประเทศไทยไม่มีชายแดนติดกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ผู้ประกอบการไทยจะต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มสินค้านำเข้า (VAT) ร้อยละ ๑๓ ในขณะที่ประเทศที่มีชายแดนติดกับสาธารณรัฐประชาชนจีนเสียร้อยละ ๖.๕ ตามข้อตกลงการใช้สิทธิการค้าชายแดน ทำให้ผู้ประกอบการไทยมีต้นทุนในการนำเข้าสินค้าสูงกว่าคู่แข่ง และเกิดปัญหาผลไม้ไทยถูกสวมสิทธิแปรสภาพหนีบท่อ บรรจุภัณฑ์เป็นสินค้าของประเทศอื่นที่มีชายแดนติดกับสาธารณรัฐประชาชนจีน เช่น เวียดนาม เป็นต้น และปัญหาการถูกลอบปนสินค้าด้วยคุณภาพจากประเทศเพื่อนบ้านตามมา</p> <p>ความเห็น : กระทรวงคมนาคมควรแก้ไขและกำกับดูแลทั้งระบบการขนส่งสินค้าให้เกิดความเป็นธรรม</p>	

๘. กรมส่งเสริมการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>ก. ผัก ผลไม้ และสมุนไพร กรณี : ผลไม้</p>	<p>๙. ปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานของหน่วยงานตรวจสอบในพื้นที่ อาทิ ด้านตรวจพืชมีพื้นที่ไม่เพียงพอในการรองรับสินค้าเกษตรจำนวนมาก เพื่อรอการตรวจสอบในพื้นที่ อาทิ ด้านตรวจพืชมีพื้นที่ไม่เพียงพอในการรองรับสินค้าเกษตรจำนวนมาก เพื่อรอการตรวจสอบจากห้องปฏิบัติการ เครื่องมือและอุปกรณ์ในการตรวจยังไม่ีประสิทธิภาพ รวดเร็วและจำนวนที่เพียงพอ และข้อมูลของแต่ละหน่วยงานยังไม่มีการเชื่อมโยงให้เป็นฐานข้อมูลเดียวกัน จึงไม่สามารถบูรณาการข้อมูลเพื่อประโยชน์ต่อการทำงานร่วมกันได้</p> <p>ความเห็น : ควรสนับสนุนจัดหางบประมาณและอัตราค่ากำลังเสริมในช่วงที่มีปริมาณผลผลิตออกสู่ตลาดและเข้าสู่ด้านมาก เพื่อให้การบริหาร</p>	
<p>กรณี : สมุนไพร</p>	<p>ระบบ Big Data เป็นปัจจัยสำคัญในการแก้ไขปัญหาการค้าของพืชสมุนไพร เนื่องจากจะเป็นกลไกในการเชื่อมโยงการผลิตและการตลาด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรสนับสนุนและเร่งรัดกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข ให้ดำเนินการในเรื่องนี้ให้เกิดขึ้นโดยเร็ว</p>	<p>๑. ควรตัดเรื่องกัญชาและกัญชงออก เนื่องจากเป็นพืชที่ยังไม่สามารถส่งเสริมการปลูกเป็นสมุนไพรได้ทั่วไป จึงยังไม่เคยเกิดปัญหาการค้าต่ำ สำหรับกัญชง ถึงแม้จะมีการปลูกและเคยมีปัญหาการค้าตกต่ำ ก็เป็นการปลูกเพื่อใช้เป็นพืชเส้นใย ไม่ใช่พืชสมุนไพร</p> <p>๒. คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา ได้มีการศึกษาเรื่องปัญหาของพืชสมุนไพร และได้จัดทำรายงานการศึกษาไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อมูลในรายงานดังกล่าวจะเป็นประโยชน์มากหาใช้ในการศึกษาครั้งนี้</p>

๘. กรมส่งเสริมการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
กรณี : สมุนไพร		๓. สมุนไพรส่วนใหญ่จำหน่ายในรูปผลผลิตตากแห้ง หรืออบเป็นผง หรือรูปแบบอื่นๆ ที่เป็นการแปรรูปเบื้องต้น วิธีการขนส่งและเก็บรักษาจึงแตกต่างจากผักและผลไม้ ไม่ควรนำไปกล่าวรวมอยู่ในหัวข้อเดียวกัน
๔. ปาล์มและยางพารา กรณี : ปาล์ม	<p>๑. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ลดต้นทุน และเพิ่มรายได้ให้เกษตรกร</p> <p>๑) การส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมันพันธุ์ดีทดแทนสวนปาล์มน้ำมันเก่า พิจารณานโยบายที่เหมาะสมในการลดต้นทุนและเพิ่มรายได้ให้เกษตรกรให้สอดคล้องกับ Zoning by Agri-map</p> <p style="padding-left: 20px;">- พื้นที่ที่เหมาะสม (S๑, S๒)</p> <p>ความเห็น : เห็นด้วย</p> <p style="padding-left: 20px;">- พื้นที่ไม่เหมาะสม (S๓, N)</p> <p>๒) การส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรทำปาล์มคุณภาพยกระดับเปอร์เซ็นต์น้ำมันปาล์ม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและรายได้ให้กับเกษตรกร</p>	<p>การควบคุม ไม่ให้มีการขยายพื้นที่ ควรจะเป็นการไม่ให้การช่วยเหลือในมาตรการของรัฐ หรือไม่ให้สินเชื่อในการนำไปใช้เพื่อการปลูกปาล์มน้ำมัน ซึ่งการขึ้นทะเบียน ดำเนินการเมื่อปลูกไปแล้ว เป็นการรวบรวมข้อมูลให้มีข้อมูลที่ชัดเจน</p> <p>ควรมีสินค้าทางเลือกที่มีผลตอบแทนที่ดีกว่าหรือใกล้เคียงกันตาม Zoning by Agri-map</p> <p>การดำเนินการเกี่ยวกับปาล์มคุณภาพ ต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน โดยโรงงาน/ลานเท ต้องซื้อในราคาที่เป็นไปตามคุณภาพ ตามที่กรมการค้าภายในประกาศ และไม่รับซื้อผลผลิตที่ไม่มีคุณภาพ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ต้องปฏิบัติตามประกาศเรื่องคุณภาพสินค้าที่เข้าสู่โรงงาน กรมการค้าภายในต้องมีมาตรการกับโรงงานที่ไม่ซื้อผลผลิตตามคุณภาพที่ประกาศ</p>

๘. กรมส่งเสริมการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๔. ปาล์มและยางพารา กรณี : ปาล์ม	<p>๒. มาตรการสร้างความยั่งยืนให้กับอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม (ระยะยาวเพื่อความยั่งยืน)</p> <p>๑) เร่งขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ปี พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๘๐ ทั้ง ๖ ด้าน (การผลิต มาตรฐาน การบริหารจัดการ การตลาด พลังงาน นวัตกรรม) เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบให้สอดคล้องรับกันตลอดห่วงโซ่อุปทาน</p>	เพื่อให้การขับเคลื่อนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มมีระบบมากขึ้น
	<p>๒) ผลักดันการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ.ให้ มีผลบังคับใช้โดยเร็ว เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มให้ครบวงจร</p> <p>๓. การจัดทำโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันที่เป็นธรรมและแข่งขันได้ทั้งระบบ จัดทำโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มดิบ ที่มีมาตรฐาน เช่นเดียวกับประเทศอื่น รวมถึงการส่งเสริมและสนับสนุนการนำผลพลอยได้ (By product) ได้แก่ เมล็ดในกะลาหลายเยื่อปาล์มและน้ำเสียจากกระบวนการผลิต (ไปผลิต Biogas และ Biomass) มาแบ่งปันให้กับเกษตรกรปาล์มน้ำมัน ทุกๆ ๑ กิโลกรัม จะมีรายได้ทางอ้อม ๐.๓๙ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๑.๗๑ ของราคาผลปาล์มที่เกษตรกรขายได้</p>	<p>เพื่อให้การบริหารงานเป็นระบบมากขึ้น</p> <p>เพื่อให้เกิดความชัดเจนและโปร่งใส เป็นที่ยอมรับของทุกส่วน</p>

๘. กรมส่งเสริมการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๔. ปาล์มและยางพารา กรณี : ปาล์ม	๔. มาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ เพื่อดูดซับน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกินและสร้างเสถียรภาพราคาให้กับเกษตรกร การเพิ่มความต้องการใช้น้ำมันปาล์มดิบให้เพิ่มมากขึ้น เช่น ๑) การส่งเสริมการใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตไบโอดีเซล ๒) การใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า ๓) กระตุ้นการบริโภคน้ำมันปาล์มในประเทศ ๔) การส่งเสริมและสนับสนุนการส่งออก/การส่งออกผ่านระบบ Barter Trade ๕) การส่งเสริมอุตสาหกรรมปลายน้ำเพื่อเพิ่มมูลค่า	เพื่อให้เกิดความสมดุลของน้ำมันปาล์มภายในประเทศ และความสมดุลของราคาตลอดห่วงโซ่อุปทาน
	๕. มาตรการบริหารการนำเข้า การแก้ไขปัญหาลักลอบการนำเข้า รวมถึงการกำหนดแนวทางมาตรการบริหารจัดการการนำเข้า การถ่ายลำผ่านแดนให้สอดคล้องกับบริบทของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป (ภายในประเทศมีผลผลิตส่วนเกิน) และไม่ให้ส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมภายในประเทศ โดยคำนึงถึงกฎเกณฑ์การค้าระหว่างประเทศและกฎระเบียบของไทย	เพื่อให้ไม่มีการลักลอบ จนเกิดปัญหาในประเทศตามมา
	๖. มาตรการกำกับดูแลและการบริหารจัดการสต็อกน้ำมันปาล์ม การติดตั้งเครื่องวัดปริมาณน้ำมันปาล์มดิบ โดยใช้เทคโนโลยีที่สามารถวัดได้ตลอดเวลา (Real Time) มีความเที่ยงตรงน่าเชื่อถือและเป็นมาตรฐานที่ถึงเก็บน้ำมันปาล์มของผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม และในอุตสาหกรรมอื่นที่มีการใช้น้ำมันดิบทั้งระบบ รวมถึงจัดทำระบบฐานข้อมูลและสามารถเผยแพร่ข้อมูลปริมาณการผลิต การใช้สต็อกได้เป็นปัจจุบัน และเป็นไปตามระบบบัญชีในการรับซื้อผลผลิตปาล์มน้ำมันและการผลิตน้ำมันปาล์มดิบ	เพื่อให้สามารถทราบปริมาณน้ำมันปาล์มดิบที่มีความเที่ยงตรงน่าเชื่อถือและเป็นมาตรฐาน สามารถบริหารจัดการสต็อกได้อย่างรวดเร็วและถูกต้อง

๘. กรมส่งเสริมการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี / ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
กรณี : ยางพารา	<p>ยางพารา</p> <p>๑. ระยะเร่งด่วน การเพิ่มการใช้ยางพาราในประเทศ โดยการส่งเสริมการนำน้ำยางพาราสดมาใช้ทำถ่านพาราซอยซีเมนต์ ซึ่งการจัดซื้อน้ำยางพาราสดควรกำหนดราคาซื้อ ราคากลางที่รัฐบาลกำหนดในการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยางพาราที่ ๖๐ บาท (ปริมาณเนื้อยางแห้ง ๓๐%) โดยรับซื้อผ่านสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน กลุ่มเกษตรกร หรือผู้ประกอบการ SME ในท้องถิ่น</p> <p>๒. ระยะยาว</p> <ul style="list-style-type: none"> - สนับสนุนผู้ประกอบการที่ผลิตผลิตภัณฑ์จากยางพาราขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) <p>ความเห็น : เห็นด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> - จัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางพารา ให้ทุนการศึกษาแก่นักเรียนนักศึกษาเฉพาะทาง และให้ทุนสร้างนักวิจัยเพื่อสร้างมูลค่าอันเกิดจากนวัตกรรมเทคโนโลยี <p>ความเห็น : เห็นด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมการจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมยางพารากลางน้ำในแต่ละภูมิภาคร่วมกับสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน และภาคเอกชน <p>ความเห็น : เห็นด้วย</p>	<p>ควรกำหนดเงื่อนไข คุณสมบัติ และการตรวจสอบคุณสมบัติของเกษตรกรที่จะเข้าร่วมให้ชัดเจนเพื่อป้องกันการสวมสิทธิ์ของนายทุน</p>
	<p>๓. ส่งเสริมการทำสวนยางพารายั่งยืน</p> <p>โดยส่งเสริมให้ทำการศึกษาและวิจัยการดำเนินการโครงการสวนยางยั่งยืน และหาวิธีดำเนินการให้ประชาชนสามารถทำกินในพื้นที่เดิมที่เคยดำเนินการแต่ยังไม่มีเอกสารสิทธิ หรือในพื้นที่ป่าไม้ โดยจัดให้มีการเช่า หรือเสียภาษีในท้องถิ่น หรือจัดสรรให้ประชาชนมีรายได้จากการดูแลผืนป่า โดยร่วมมือกับภาครัฐในการฟื้นฟูสภาพป่าให้สมบูรณ์ สามารถรับสวัสดิการ หรือสิทธิที่รัฐบาลชดเชย หรือส่งเสริมเพื่อแก้ปัญหาความยากจนและขาดที่ดินทำกินของประชาชนได้อย่างแท้จริง มีประสิทธิภาพ</p>	<p>ควรกำหนดขั้นตอนที่ชัดเจน สามารถปฏิบัติได้จริง และไม่ขัดต่อกฎหมาย (มีหลายหน่วยงานที่ดูแลกำกับกฎหมาย) เพื่อป้องกันการร้องเรียน และข้อกีดกันทางการค้า</p>

๘. กรมส่งเสริมการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๔. ปาล์มและยางพารา กรณี : ยางพารา	๔. พรบ.ควบคุมยาง พ.ศ.๒๕๔๒ การใช้ พรบ.ควบคุมยาง พ.ศ.๒๕๔๒ มาควบคุมกำกับปริมาณยางพาราและขนย้ายยางพาราข้ามเขต ความเห็น : เพื่อจะได้ทราบปริมาณ สต็อกยางพาราอย่างแท้จริงและนำข้อมูลไปใช้ในการบริหารจัดการยางพาราทั้งระบบ	
๕. มะพร้าวและสับปะรด กรณี : มะพร้าว	มะพร้าว มาตรการระยะสั้น - การส่งเสริมการปลูกมะพร้าวพันธุ์ต้นเดี่ยวเพื่อทดแทนมะพร้าวที่อายุมากและให้ผลผลิตน้อย โดยมีมาตรการจูงใจ เช่น การให้เงินสนับสนุน/เงินกู้ ยังไม่มีควมจำเป็นเร่งด่วน เนื่องจากกรมส่งเสริมการเกษตรมีการส่งเสริมสนับสนุนการปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนมะพร้าวอายุมาก/เสื่อมโทรมโดยจัดสรรเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยดำเนินการอย่างต่อเนื่องทุกปี และมีการส่งเสริมการผลิตขยายพันธุ์ดีเพื่อให้เกษตรกรนำไปขยายผลต่อได้ สำหรับการจัดหาพันธุ์มะพร้าวที่มีความเหมาะสมจะต้องเป็นพันธุ์ที่ได้รับการรับรองจากหน่วยงานราชการที่ดูแลรับผิดชอบ	มาตรการแก้ไขปัญหามะพร้าว ทั้งระยะสั้น ปานกลาง และระยะยาว มีความจำเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นมาตรการที่ดำเนินการอยู่แล้ว แต่อาจจะต้องเพิ่มเติมประเด็นที่เป็นประโยชน์และเหมาะสม โดยบางประเด็นที่มีความอ่อนไหว ควรจะพิจารณาในครอบคลุมทุกมิติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งราคาปริมาณผลผลิต ซึ่งเป็นข้อมูลที่กำหนดปริมาณการนำเข้าที่เหมาะสมและไม่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกมะพร้าวในระยะยาว
กรณี : สับปะรด	สับปะรด เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ	

๘. กรมส่งเสริมการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๖. อ้อย	<p>๑. ควรยังคงการหักเงินค่าอ้อยไฟไหม้จากเกษตรกรชาวไร่อ้อย เพราะยังจำเป็นต้องมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาอ้อยไฟไหม้เพื่อลดปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ และการสนับสนุนรถตัดอ้อยควรเป็นรถขนาดเล็กราคาไม่สูงและเหมาะสมกับพื้นที่ไร่อ้อยของประเทศไทย ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมมีการจัดทำโครงการสนับสนุนการจัดซื้อรถตัดอ้อยดอกเบี้ยต่ำแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยที่มีความสนใจ</p> <p>๒. การเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ยังมีปัญหาในเรื่องข้อมูลรายละเอียดเกษตรกรชาวไร่อ้อยของกระทรวงอุตสาหกรรมไม่ครบตามข้อมูลที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดเก็บจึงเป็นเรื่องยากที่จะเชื่อมต่อกัน วิธีการแก้ไขคือควรให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยมาขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยตรงแล้วจึงทำการเชื่อมต่อบบบข้อมูลกับกระทรวงอุตสาหกรรม</p>	

๙. กรมวิชาการเกษตร

ความเห็นต่อรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๒. ข้าวโพด และมันสำปะหลัง	๑. สนับสนุนด้านวิชาการและเทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อเพิ่มคุณภาพผลผลิตให้ได้มาตรฐาน ผลผลิตต่อไร่สูงขึ้น รวมถึงการใช้เทคโนโลยีในการกระจายการผลิตเพื่อหลีกเลี่ยงผลผลิตล้นตลาด ๒. สนับสนุนและกระจายพันธุ์ดี (พันธุ์แนะนำ/พันธุ์รับรอง) สู่เกษตรกร เพื่อปลูกทดแทนพันธุ์เดิม และเพื่อตอบสนองความต้องการของตลาด ๓. วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี เพื่อลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มมูลค่าผลผลิตพืชไร่	
๓. ผัก ผลไม้ และสมุนไพร	๑. สนับสนุนด้านวิชาการและเทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อเพิ่มคุณภาพผลผลิตและวัตถุดิบสมุนไพรให้ได้มาตรฐาน ผลผลิตต่อไร่สูงขึ้น รวมถึงการใช้เทคโนโลยีในการกระจายการผลิตเพื่อหลีกเลี่ยงผลผลิตล้นตลาด ๒. สนับสนุนและกระจายพันธุ์ดี (พันธุ์แนะนำ/พันธุ์รับรอง) สู่เกษตรกร เพื่อปลูกทดแทนพันธุ์เดิม และเพื่อตอบสนองความต้องการของตลาด ๓. วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี เพื่อลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มมูลค่าผลผลิตพืชสวน	
๔. ปาล์มและยางพารา	กรมวิชาการเกษตรได้นำพระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาใช้ในการควบคุมกำกับปริมาณยางพาราโดยดำเนินการดังนี้ ๑. การดำเนินการแจ้งปริมาณยางคงเหลือให้ผู้ประกอบการยางพารารายงานปริมาณยางคงเหลือทุกภายในวันที่ ๑๐ ของทุกเดือน ๒. จัดส่งเจ้าหน้าที่ส่วนภูมิภาคตรวจสอบปริมาณยางคงเหลือรายไตรมาส	

หมายเหตุ : กรณีที่หน่วยงานของท่านพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่มีความเห็นหรือไม่มีประเด็นที่เกี่ยวข้อง กรุณาตอบกลับเป็นหนังสือทางการมายัง สศก. ภายในกำหนด

๙. กรมวิชาการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ สมาชิกแทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม (รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๔. ปาล์มและยางพารา	<p>๓. ดำเนินการโครงการวิจัยการพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลยางพาราเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ วัตถุประสงค์เพื่อจัดทำระบบบริหารฐานข้อมูลยางพารา เพื่อจะได้ทราบปริมาณสต็อกยางพาราอย่างแท้จริง และนำเป็นข้อมูลในการบริหารจัดการยางพาราทั้งระบบ</p> <p>๔. การดำเนินการประกาศเขตพื้นที่ควบคุมการขนย้ายยางพาราโดยประกาศกำหนดเป็นเขตควบคุมการขนย้ายยางพาราข้ามเขตตามพระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖ (๗) เขตควบคุมการขนย้ายยางพาราจะกระทำได้ในกรณีที่เกิดโรคระบาด</p>	
๕. มะพร้าวและสับปะรด	<p>๑. สนับสนุนด้านวิชาการและเทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อเพิ่มคุณภาพผลผลิตให้ได้มาตรฐาน ผลผลิตต่อไร่สูงขึ้น รวมถึงการใช้เทคโนโลยีในการกระจายการผลิตเพื่อหลีกเลี่ยงผลผลิตล้นตลาด</p> <p>๒. สนับสนุนและกระจายพันธุ์ดี (พันธุ์แนะนำ/พันธุ์รับรอง) สู่เกษตรกร เพื่อปลูกทดแทนพันธุ์เดิม และเพื่อตอบสนองความต้องการของตลาด</p> <p>๓. วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี เพื่อลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มมูลค่าผลผลิต</p>	
๖. อ้อย	<p>๑. สนับสนุนด้านวิชาการและเทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อเพิ่มคุณภาพผลผลิตให้ได้มาตรฐาน ผลผลิตต่อไร่สูงขึ้น รวมถึงการใช้เทคโนโลยีในการกระจายการผลิตเพื่อหลีกเลี่ยงผลผลิตล้นตลาด</p> <p>๒. สนับสนุนและกระจายพันธุ์ดี (พันธุ์แนะนำ/พันธุ์รับรอง) สู่เกษตรกร เพื่อปลูกทดแทนพันธุ์เดิม และเพื่อตอบสนองความต้องการของตลาด</p> <p>๓. วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี เพื่อลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มมูลค่าผลผลิตพืชไร่</p>	

๑๐. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

ความเห็นต่อรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๑. ข้าว	<p>เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ แต่มีบางประเด็นที่มีความเห็นต่าง ดังนี้</p> <p>๑. บทที่ ๒ ข้อ ๒.๑ ความเป็นมาของการพิจารณาศึกษา หน้าที่ ๖ ย่อหน้าที่ ๒ บรรทัดที่ ๕ ที่กล่าวว่า “...รวมทั้งประสิทธิภาพและคุณภาพผลผลิตมีแนวโน้มลดลง ส่งผลให้ชาวนามีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิต...” มีความเห็นว่า ปัจจุบัน ประสิทธิภาพและคุณภาพผลผลิต (ข้าว) ไม่ได้มีแนวโน้มลดลง แต่ควรจะพัฒนา ประสิทธิภาพการผลิตให้ดีขึ้นจากเดิม เช่น พัฒนา/ปรับปรุงพันธุ์ข้าว เทคโนโลยี เพื่อเพิ่ม ผลผลิตต่อไร่ให้ได้สูงขึ้น ส่งผลให้เกษตรกรมีต้นทุนการผลิตที่ลดลง มีรายได้ที่เพิ่มขึ้น</p> <p>๒. ข้อ ๒.๔ การเดินทางไปประชุมและศึกษาดูงานปัญหาราคาข้าวตกต่ำ หน้าที่ ๑๔ ข้อ ๖)</p> <p>ที่กล่าวว่า “...ควรส่งเสริมให้ชาวนาผู้ผลิตข้าวสามารถเป็นผู้ส่งออกต่างประเทศ โดยไม่ ผ่านพ่อค้าคนกลาง” มีความเห็นว่า การที่ชาวนาจะเป็นผู้ประกอบการส่งออกข้าวไป ต่างประเทศเองได้นั้น ไม่ได้ดำเนินการได้ง่าย ต้องดำเนินการตามระเบียบที่กระทรวง พาณิชย์กำหนด มีทั้งหมด ๑๐ ขั้นตอน ตั้งแต่การยื่นคำขอเป็นผู้ประกอบการค้าข้าว ประเภทค้าข้าวส่งไปจำหน่ายต่างประเทศ ดำเนินพิธีการส่งออกตามระเบียบกรมศุลกากร และเมื่อส่งออกข้าวแล้วภายใน ๑๕ วัน ต้องรายงานให้กระทรวงพาณิชย์ทราบ</p>	<p>หน่วยงานต่างๆ มีความเห็นหลากหลายทั้งเห็นด้วยและมีความเห็นเพิ่มเติมในบางประเด็น เช่น การปรับปรุงกลไกรัฐ โดยให้มหาวิทยาลัยหรือภาค เอกชนที่มีความน่าเชื่อถือเป็นผู้ ออกใบรับรองมาตรฐาน แทนหน่วยงานภาครัฐที่มีหลาย หน่วยงานซึ่งมีความทับซ้อนกัน และควรส่งเสริมให้ชาวนา เป็นผู้ส่งออกโดยไม่ผ่านพ่อค้าคนกลาง ในทางปฏิบัติต้อง ดำเนินการตามขั้นตอนการส่งออกข้าวไปจำหน่าย ต่างประเทศ ตั้งแต่การยื่นคำขอเป็นผู้ประกอบการค้าข้าว ประเภทค้าข้าวส่งไปจำหน่ายต่างประเทศกับกระทรวง พาณิชย์ ดำเนินพิธีการส่งออกตามระเบียบกรมศุลกากร และเมื่อส่งออกข้าวแล้วต้องรายงานให้กระทรวงพาณิชย์ ทราบ เป็นต้น</p> <p>อย่างไรก็ตาม การบริหารจัดการสินค้าข้าวมีคณะกรรมการ นโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบช.) กำกับดูแล กำหนด กรอบนโยบาย แผนงาน และมาตรการเพื่อบริหารจัดการให้ สอดคล้องทั้งระบบ มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์</p>

๑๐. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการขาดแคลนผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
	<p>๓. ข้อ ๒.๙ บทวิเคราะห์ ข้อ ๒.๙.๑ ปัญหากระบวนการผลิตข้าวทั้งระบบ</p> <p>๓.๑ หน้าที่ ๒๕ ข้อ ๓) ที่กล่าวว่า “...ปัญหาที่ดินไม่เพียงพอสำหรับทำเกษตรกรรม...” มีความเห็นว่า ที่ดินไม่เพียงพอไม่ใช่ปัญหา เพราะไม่สามารถแก้ไขด้วยการจัดหาที่ดินเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ได้ เนื่องจากที่ดินเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่อย่างจำกัด แต่สามารถบริหารจัดการที่ดินที่มีอยู่จำกัดนั้น ด้วยการนำเทคโนโลยีมาร่วมแก้ไขปัญหาในการเพิ่มผลผลิตต่อไป</p> <p>๓.๒ หน้าที่ ๒๖ ข้อ (๕) ด้านราคาและการตลาดข้าว ย่อหน้าที่ ๒ บรรทัดที่ ๖ ที่กล่าวว่า “...ขาดความรู้เกี่ยวกับการตลาด ทำให้ตลาดการส่งออกยังคงเป็นของกลุ่มเดิม...” มีความเห็นว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ประกอบการค้าข้าวของไทย ไม่ได้ขาดความรู้เกี่ยวกับการตลาด แต่เนื่องจากประเทศที่บริโภคข้าวเป็นอาหารหลักไม่ได้มีเพิ่มขึ้น ขณะที่ประเทศผู้ผลิตข้าวและส่งออกมีมากขึ้น มีการพัฒนาพันธุ์ข้าวใหม่ๆ ที่สามารถตอบสนองความต้องการของลูกค้าได้ ซึ่งประเทศไทยกำลังดำเนินการแก้ไขปัญหานี้ด้วยการปรับปรุงพันธุ์ข้าวให้มีคุณสมบัติตรงตามที่ต้องการ</p>	<p>กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการคลัง ร่วมกันจัดทำและดำเนินการตาม “แผนการผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร” โดยใช้หลักการตลาดนำการผลิต วางแผนการผลิต (Supply) ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด (Demand) เพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนการผลิต ส่งเสริมให้พัฒนาคุณภาพ ตั้งแต่ขั้นตอนการปลูก ดูแลรักษา เก็บเกี่ยว สนับสนุนสินเชื่อ รวมทั้งบริหารจัดการพื้นที่เกษตรตาม Zoning by Agri-Map และรักษาเสถียรภาพราคา ตลอดจนสร้างการรับรู้ในตลาดโลกด้วยการจัดกิจกรรมส่งเสริมการขาย การเจรจาขยายตลาดและดำเนินการตลาดเชิงรุก ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามภารกิจตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ เป็นต้นมา</p>
<p>๒. ข้าวโพดและมันสำปะหลัง กรณี : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์</p>	<p>ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์</p> <p>๑. ภาครัฐควรส่งเสริมและผลักดันการทำ Contract Farming ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์อย่างจริงจัง เนื่องจาก</p> <p>๑) เป็นหลักประกันให้กับเกษตรกรว่าภาคเอกชนจะรับซื้อผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์กลับคืนในราคาที่ตั้งกวดตั้งแต่ต้น (ราคาประกัน)</p> <p>๒) ภาคเอกชนมีข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ป้อนเข้าสู่กระบวนการผลิตอาหารสัตว์ได้อย่างสม่ำเสมอ แล้วยังได้รับผลผลิตที่มีคุณภาพมาตรฐาน</p>	<p>ส่งเสริมนโยบาย “การตลาดนำการผลิต” ในการบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ โดยดำเนินการวางแผนการผลิตที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาด พร้อมทั้งเชื่อมโยงระหว่างการผลิตกับการตลาดทั้งในส่วนของภาครัฐและเอกชน ทำให้เกษตรกรมีรายได้และอาชีพที่มั่นคง ยั่งยืน และทำให้อุตสาหกรรมต่อเนื่องของข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มีเสถียรภาพในการผลิตสินค้าลดการพึ่งพาจากภายนอกประเทศ</p>

๑๐. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายละเอียด)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๒. ข้าวโพดและมันสำปะหลัง กรณี : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์</p>	<p>๒. การกำหนดอัตราภาษีนำเข้าวัตถุดิบทดแทนข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ควรเป็นอัตราภาษีที่มีความเหมาะสม เนื่องจากอาจส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการผลิตอาหารสัตว์รายย่อย ซึ่งอาจมีต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้น ดังนั้นควรมีการศึกษาผลกระทบอย่างถี่ถ้วนและรอบด้าน</p> <p>๓. การกำหนดหรือปรับเปลี่ยนช่วงเวลานำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ อาจกระทบต่อความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้านอย่าง สปป.ลาว กัมพูชา และเมียนมา ฉะนั้นควรมีการพิจารณากำหนดช่วงเวลานำเข้าร่วมกันอย่างเหมาะสม</p>	
<p>กรณี : มันสำปะหลัง</p>	<p>เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ และขอชี้แจงข้อเท็จจริงบางประเด็น ดังนี้</p> <p>๑. บทที่ ๓ ข้อ ๔.๒ ผลวิเคราะห์การพิจารณามันสำปะหลัง</p> <p>๑.๑ ข้อ ๓.๔.๒.๑ การตลาดส่งออกมันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง หน้าที่ ๙๙ ข้อ ๔) เป้าหมายระยะสั้น ช้อย่อย ๔.๑) ที่กล่าวว่า “ต้องการให้แบ่งมันสำปะหลังสามารถส่งออกไปยังต่างประเทศมากขึ้น ในหลายประเทศโดยให้มียอดการส่งออกแบ่งมันปีละไม่น้อยกว่า ๒ ล้านตัน”</p> <p>ข้อเท็จจริง ไทยมีการส่งออกแบ่งมันสำปะหลังในแต่ละปีมากกว่า ๒ ล้านตันมาโดยตลอด โดยในปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒ ไทยมีปริมาณส่งออก ๔.๑๗ ล้านตัน ๓.๙๗ ล้านตัน และ ๓.๕๗ ล้านตัน ตามลำดับ</p> <p>๑.๒ ข้อ ๓.๔.๒.๒ การนำเข้าหัวมันสำปะหลังจากประเทศเพื่อนบ้านและวัตถุดิบอาหารสัตว์ หน้าที่ ๑๐๑ ข้อ ๑) แนวทางแก้ไข ช้อย่อยที่ ๒.๕) ที่กล่าวว่า “ให้ยกเลิกมาตรการนำเข้าข้าวสาลีของกระทรวงพาณิชย์เดิมที่กำหนดในสัดส่วน ๑ : ๓ และการอนุญาตนำเข้าต้องได้รับความเห็นชอบผ่านคณะกรรมการบริหารจัดการมันสำปะหลังแห่งชาติ” ข้อเท็จจริง การอนุญาตนำเข้าข้าวสาลี เป็นการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ทั้งนี้การนำเข้าข้าวสาลีเป็นการนำเข้ามาเพื่อทดแทนข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่ผลิตได้ไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ในประเทศ</p>	<p>ควรส่งเสริมนโยบาย “ตลาดนำการผลิต” ในการบริหารจัดการมันสำปะหลัง ให้เกษตรกรใช้พันธุ์ที่ได้มาตรฐาน ได้รับการรับรองจากภาครัฐ และใช้เทคโนโลยีในการผลิต เช่น การใช้ระบบน้ำหยดสำหรับด้านการเก็บเกี่ยว เกษตรกรควรเก็บเกี่ยวมันสำปะหลังที่ครบอายุตามระยะเวลาเก็บเกี่ยวเพื่อลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มคุณภาพผลผลิตสินค้าทางการเกษตร รวมถึงด้านการตลาด ควรใช้กลไกสหกรณ์ในการรวบรวมผลผลิต ส่งเสริมให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรร่วมกับผู้ประกอบการทำสัญญาซื้อขายในรูปแบบเกษตรพันธะสัญญา (Contract Farming) เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารจัดการผลผลิต ซึ่งจะส่งผลให้การผลิตมันสำปะหลังมีความสมดุลและยั่งยืน</p>

๑๐. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายละเอียด)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๓. ผัก ผลไม้ และสมุนไพร <u>กรณี : ผลไม้</u></p>	<p>ผลไม้</p> <p>๑. ปัญหาหลักผลไม้ เห็นควรเพิ่มเติมปัญหาด้านทุนการผลิตสูง ซึ่งส่งผลกระทบต่อรายได้และความสามารถในการแข่งขันการส่งออกเมื่อเทียบกับประเทศอื่นที่มีต้นทุนการผลิตต่ำกว่า ดังนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของ กษ. ควรให้คำแนะนำแก่เกษตรกรในการใส่ปุ๋ยและสารเคมีในปริมาณที่เหมาะสมและถูกต้อง ซึ่งนอกจากจะเป็นการลดต้นทุนการผลิตแล้ว ยังเป็นการลดสารพิษตกค้างในผลผลิต ซึ่งเป็นอันตรายต่อทั้งผู้ผลิตและผู้บริโภค</p> <p>๒. มาตรการพัฒนาด้านการตลาดเพื่อการระบายสินค้าส่วนเกิน เห็นควรส่งเสริมการบริโภคผลไม้ภายในประเทศให้มากขึ้น โดยการจัดงานประชาสัมพันธ์ที่แสดงให้เห็นถึงคุณค่าและประโยชน์ของผลไม้ไทย ทำให้ประชาชนหันมาบริโภคผลไม้ไทยกันมากขึ้น และเป็นการช่วยเหลือและอุดหนุนเกษตรกรผู้ปลูกผลไม้ให้มีรายได้ที่มั่นคง และสามารถประกอบอาชีพได้อย่างยั่งยืน</p> <p>๓. มาตรการพัฒนาคุณภาพด้านการผลิต เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตทั้งคุณภาพและปริมาณตามความต้องการของตลาด เห็นควรนำเทคโนโลยีทางการเกษตรสมัยใหม่มาใช้ในการผลิต การเก็บเกี่ยว และตรวจสอบคุณภาพผลผลิต ทำให้ลดการสูญเสียของผลผลิตที่มีคุณภาพ เป็นการเพิ่มรายได้แก่เกษตรกร</p>	<p>ควรนำไปเป็นข้อมูลในการปรับปรุงแผนปฏิบัติการด้านพัฒนาผลไม้ไทย พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ ที่ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่</p> <p>๑) เพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการผลไม้ในการผลิตและยกระดับมาตรฐานสินค้าไม้ผล</p> <p>๒) พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการตลาดไม้ผลด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม</p> <p>๓) สร้างความเข้มแข็งและความเสมอภาคให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรไม้ผล และ</p> <p>๔) บริหารจัดการทรัพยากรอย่างยั่งยืนและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในการผลิตผลไม้ครบวงจร</p>
<p><u>กรณี : สมุนไพร</u></p>	<p>สมุนไพร</p> <p>๑. การผลิตพืชของเกษตรกรในปัจจุบันยังคงมีการใช้สารเคมีในระบบการผลิตอยู่มาก ซึ่งสารเคมีบางชนิดเกษตรกรยังไม่ถูกต้องตามวิธีที่ถูกต้อง ทำให้เกิดสารพิษตกค้างในผลผลิต และเป็นอันตรายต่อทั้งผู้ผลิตและผู้บริโภค กษ. ได้ดำเนินนโยบายต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว เช่น การส่งเสริมให้เกษตรกรทำ GAP การกำหนดมาตรฐานสินค้าปลอดภัย เป็นต้น ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้เร่งรัดให้นโยบายและโครงการต่างๆ สัมฤทธิ์ผลและเป็นรูปธรรมให้มากยิ่งขึ้น</p>	<p>ใช้ระบบ Big Data ในการวางแผนการผลิตการตลาด เพื่อแก้ไขปัญหาได้รวดเร็ว แม่นยำ และมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมการผลิตแบบแปลงใหญ่และแบบเกษตรกรอินทรีย์ ช่วยสนับสนุนให้เกิดการผลิตเชิงพาณิชย์และสร้างมูลค่าเพิ่มได้ ส่งเสริมการผลิตตามหลัก GAP กำหนดมาตรฐานสินค้าผ่านนโยบายและโครงการต่างๆ มากขึ้น</p>

๑๐. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p><u>กรณี : สมุนไพร</u></p>	<p>๒. โครงการฐานข้อมูลเศรษฐกิจการเกษตร (Big Data) ซึ่งเป็นการบูรณาการร่วมกันของหลายหน่วยงาน ทั้งนี้การนำเทคโนโลยีการเกษตรและดิจิทัลมาใช้ จะช่วยให้การวางแผนการผลิต การตลาด การแก้ไขปัญหา ต่างๆทำได้อย่างรวดเร็ว แม่นยำ และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น</p> <p>๓. การผลิตสมุนไพรในปัจจุบัน ผลผลิตที่ได้ยังคงมีคุณภาพที่ไม่เหมาะสมมากนักในการนำไปแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม การส่งเสริมให้มีการผลิตสมุนไพรแบบแปลงใหญ่ และเป็นการผลิตแบบเกษตรอินทรีย์ จะเป็นหนึ่งในปัจจัยที่ช่วยสนับสนุนให้เกิดการผลิตสมุนไพรในเชิงพาณิชย์ และสร้างมูลค่าเพิ่มให้ได้เพิ่มมากยิ่งขึ้น</p>	
<p>๔. ปาล์มและยางพารา</p> <p><u>กรณี : ปาล์ม</u></p>	<p><u>ปาล์มน้ำมัน</u></p> <p>๑. ข้อ ๕.๑.๓.๔ มาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ เพื่อดูดซับน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกิน (๒) การใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า หน้า ๒๑๓ ข้อย่อย ๒) ที่เสนอให้ลดสต็อกน้ำมันปาล์มให้เข้าสู่ระดับปกติ และช่วยรักษาเสถียรภาพราคาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ให้กระทรวงพลังงาน โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) กำหนดแผนการจัดซื้อน้ำมันปาล์มดิบ เพื่อนำไปใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าอย่างต่อเนื่อง ปีละ ๐.๑๐ - ๐.๑๕ ล้านตัน หรือ ข้อ ๕.๑.๔ บทสรุปและผลกระทบ หน้า ๒๑๗ ข้อ (๔) มาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ เพื่อดูดซับน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกินและสร้างเสถียรภาพราคาให้กับเกษตรกร ๒) การใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า</p> <p><u>สรุป. มีความเห็นว่า</u> การใช้มาตรการดังกล่าวให้คำนึงถึงความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณ เพราะการใช้น้ำมันปาล์มเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้า ทำให้กระแสไฟฟ้ามีต้นทุนการผลิตที่สูงกว่าผลิตจากก๊าซธรรมชาติ ซึ่งเป็นภาระด้านงบประมาณให้กับรัฐ</p>	<p>เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ที่คณะกรรมการ นโยบายปาล์ม น้ำมันแห่งชาติ (กนป.) เห็นชอบและคณะรัฐมนตรีรับทราบแล้ว อย่างไรก็ตาม เห็นเพิ่มเติมเรื่อง มาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ โดยใช้ น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า ให้คำนึงถึงความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณ สำหรับการจัดทำโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มดิบ มีคณะอนุกรรมการพิจารณาโครงสร้างราคาฯ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) เป็นผู้รับผิดชอบ</p>

๑๐. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๔. ปาล์มและยางพารา กรณี : ปาล์ม</p>	<p>๒. ข้อสังเกตเรื่องปาล์มน้ำมัน หน้า ๓๕๙ ข้อ ๓ ที่ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดทำโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มดิบที่มีมาตรฐาน ส่งเสริมและสนับสนุนการนำผลพลอยได้จากปาล์มมาแปรรูปให้กับเกษตรกร</p> <p>สรุป. มีความเห็นว่า ในการจัดทำโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มดิบ ให้สอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริงและสถานการณ์ คณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ (กนป.) ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ โดยมีอธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นประธาน ผู้อำนวยการกองจัดระบบราคา และปริมาณสินค้า ๑ กรมการค้าภายใน เป็นเลขานุการ มีผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และผู้แทนสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นอนุกรรมการ ในคณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าวด้วย</p>	
<p>กรณี : ยางพารา</p>	<p><u>ยางพารา</u> ความเห็นเพิ่มเติมในข้อ ๕.๒.๑ ความเป็นมาของการพิจารณาศึกษา</p> <p>๑. ข้อมูลตัวเลขผลผลิตยางพาราปี ๒๕๖๒ ผลผลิตรวมทั้งประเทศ ๔.๗๗ ล้านตันยางแห้ง เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว ๒๖,๐๒๙ ตันยางแห้ง</p> <p>๒. ข้อมูลพื้นที่ปลูกยางพาราของไทย ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการทบทวนข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งข้อมูลที่ใช้ควรเป็นข้อมูลเนื้อที่กรี๊ดได้โดยในปี ๒๕๖๒ มีเนื้อที่กรี๊ด ๒๐.๔๖ ล้านไร่</p>	<p>เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการในการเรื่องของการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบตั้งแต่ต้นทางคือเกษตรกร ในด้านการหาแนวทางป้องกันปัญหาตามนโยบายโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ในเรื่องพื้นที่เพาะปลูกยางเพื่อรับการชดเชย ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยการยางแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมถึงการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สวนยางพารายั่งยืน ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ยางพารา ระยะ ๒๐ ปี มีคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ดำเนินการ เพื่อให้ไปเป็นตามแนวทางที่วางไว้</p>

๑๐. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๔. ปาล์มและยางพารา กรณี : ยางพารา</p>	<p>ความเห็นเพิ่มเติม หน้าที่ ๒๒๐ ที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบให้เชื่อมโยงทั้งการผลิต การตลาด และการแปรรูป และการเพิ่มการใช้งานในประเทศ รวมทั้งร่วมมือกับประเทศผู้ผลิตยางพารารายใหญ่ (ไทย มาเลเซีย และอินโดนีเซีย) เพื่อแก้ไขปัญหาอย่างครบวงจร มีวัตถุประสงค์ในการสร้างความมั่นคงทางรายได้ และยกระดับราคายางพาราให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง โดยในระดับต้นทางมีมาตรการช่วยเหลือค่าครองชีพ ถือเป็นภาระบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง และเกษตรกรที่มีอาชีพกรีดยาง ในช่วงที่วิกฤติราคายางพาราตกต่ำ ตลอดจนถึงระดับปลายทางโดยสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำให้สถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการแปรรูป ไปลงทุนในการปรับปรุงเครื่องจักร ขยายกำลังการผลิต และเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการประกอบธุรกิจยางพารา ซึ่งโครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการผลิตผลิตภัณฑ์ยาง วงเงินสินเชื่อเดิม ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท มีผู้ประกอบการให้ความสนใจขอรับการสนับสนุนสินเชื่อทำให้ต้องขยายกรอบวงเงินสินเชื่อเพิ่มเติมตาม มติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ อนุมัติให้ขยายสินเชื่อเพิ่มอีก ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมวงเงินทั้งสิ้น ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท</p> <p>หน้าที่ ๒๒๖ ย่อหน้าสุดท้าย ในส่วนที่ระบุมีการใช้น้ำยางสด ๑ ล้านตัน หากค่าปริมาณเนื้อยางแห้ง (Dry Rubber Content: DRC) ของน้ำยางสดอยู่ที่ร้อยละ ๓๕ ปริมาณเนื้อยางแห้งที่ใช้เท่ากับ ๐.๓๕ ล้านตัน และหากผลผลิตเฉลี่ยทั้งประเทศปีละ ๔.๔ ล้านตัน ดังนั้นสัดส่วนการใช้งานอยู่ที่อัตราร้อยละ ๗.๙๕ (ตัวเลขในรายงานอัตราร้อยละ ๒๕)</p>	<p>นอกจากนี้ คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ยังได้แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาการทำสวนยางอย่างยั่งยืน เพื่อศึกษาและขับเคลื่อนการทำสวนยางอย่างยั่งยืน ในรูปของการทำสวนยางแบบผสมผสาน เป็นไปตามมาตรฐานการจัดการสวนปาล์มอย่างยั่งยืน และการแก้ไขปัญหาสวนยางที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ ซึ่งผลการศึกษา แนวทางมาตรการในการขับเคลื่อนจะได้นำเสนอ กนย. และ ครม. ต่อไป</p> <p>สำหรับการสนับสนุนการแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางใน ส่วน ของ สถาบัน เกษตรกร และผู้ประกอบการแปรรูป ตั้งแต่กลางน้ำ ถึงปลายน้ำ รัฐบาลได้มีโครงการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียน และลงทุนในการปรับปรุงเครื่องจักร ขยายกำลังการผลิต เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่สถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการ</p>

๑๐. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๔. ปาล์มและยางพารา <u>กรณี : ยางพารา</u></p>	<p>หน้าที่ ๒๒๗ ย่อหน้าสุดท้าย ควรพิจารณาว่า การใช้สารเคมีดังกล่าวส่งผลต่อต้นทุนการดำเนินการเพิ่มเติมจากการทำถนนเดิมเท่าไร และพิจารณาความคุ้มค่าจากการลดต้นทุนการซ่อมแซมถนน (Cost saving) และการใช้งบประมาณของประเทศต่อการดูดซับปริมาณยางหนึ่งหน่วยกิโลกรัมยางแห้งว่าอยู่ในระดับที่เหมาะสมหรือไม่ หากต้นทุนในการใช้สารผสมเพิ่มและสารเคมีอื่นที่ต้องใช้เพิ่มเติมมีมูลค่าสูงควรหาแนวทางอื่นในการเพิ่มการใช้ยางภายในประเทศแทน</p> <p>หน้าที่ ๒๒๙ ย่อหน้าที่สอง ควรขยายความเพิ่มเติมโดยให้สถาบันเกษตรกรร่วมกับหน่วยธุรกิจของ กยท. (BU) จัดตั้งธุรกิจขนาดใหญ่ พร้อมทั้งสร้างทีมงานทางด้านตลาดที่มีศักยภาพ เพื่อให้การบริหารจัดการมีประสิทธิภาพ</p> <p>หน้าที่ ๒๓๐ ย่อหน้าแรกและย่อหน้าที่สอง ระบุเป้าหมายการใช้ยางภายในประเทศ ให้พิจารณาประเด็นของปริมาณเนื้อยางแห้ง (Dry Rubber Content: DRC) เนื่องจากน้ำยางสดจะมีปริมาณเนื้อยางแห้งแตกต่างกับผลผลิตยางประเภทอื่น เช่น ยางก้อนถ้วย ยางแผ่นดิบ ซึ่งนำไปสู่ความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนได้ ย่อหน้าที่สาม จากข้อความ “อำนาจของบริษัทเอกชนหรือนายทุน (๕ เลือ)” แก้ไขเป็น “อำนาจของผู้ประกอบการรายใหญ่” ซึ่งจะเหมาะสมกว่าเพราะไม่ได้ระบุชี้ชัด และควรแก้ไขจาก “ทำสัญญาซื้อขายที่ประเทศสิงคโปร์” เป็น “ทำสัญญาซื้อขายกับผู้ใช้ในต่างประเทศ” แต่หากต้องการชี้ให้เห็นผลของการซื้อขายในตลาดล่วงหน้าก็สามารถระบุให้ชัดเจนได้</p> <p>หน้าที่ ๒๓๑ ย่อหน้าที่ ๓ แก้ไขข้อความจาก “สามารถทำให้ราคายางพาราสูงขึ้นน่าจะทำได้” เป็น “อาจมีความเป็นไปได้ที่จะยกระดับราคายางพาราให้สูงขึ้น” และย่อหน้าที่ ๔ แก้ไขจาก “มากกว่าการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพารา” เป็น “ควบคู่กับการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพารา”</p> <p>หน้าที่ ๒๓๒ ย่อหน้าสุดท้าย “(ร้อยละ ๘๕)” และ “ร้อยละ ๓๐” ให้ระบุด้วยว่าสัดส่วนดังกล่าวพิจารณาจากจำนวนผู้ประกอบการ หรือ จำนวนกำลังการผลิต/ผลผลิต/ส่วนแบ่งทางการตลาด เพราะอาจสื่อความหมายที่คลาดเคลื่อนได้</p>	

๑๐. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๔. ปาล์มและยางพารา กรณี : ยางพารา</p>	<p>หน้าที่ ๒๓๔ ในข้อ ๕.๒.๓.๔ ในส่วนของข้อย่อย ๑) และ ๒) ควรระบุแหล่งที่มาของการทดลองหรือผู้ให้ข้อมูล เพื่อให้ข้อมูลมีความน่าเชื่อถือยิ่งขึ้น</p> <p>หน้าที่ ๒๓๕ ข้อย่อย ๕) แก้ไขจาก “สามารถหยุดกรีดยางทั้งประเทศ” เป็น “สามารถช่วยบรรเทาผลกระทบต่อเกษตรกรหากรัฐบาลมีนโยบายในการควบคุมปริมาณผลผลิตที่ออกสู่ตลาดทั้งประเทศ” และข้อย่อย ๘) แก้ไขจาก “มีการลงทุนสูงจึงต้องมีการเฝ้าระวัง” เป็น “เป็นการลงทุนระยะยาว ดังนั้นเกษตรกรชาวสวนยางจึงมีการเฝ้าระวังมากขึ้น”</p> <p>หน้าที่ ๒๓๖ ย่อหน้าแรก ควรพิจารณาภาระทางการเงิน/งบประมาณของรัฐควบคู่ไปด้วย และหามาตรการจูงใจอื่นเพิ่มเติม และควรมีการวิเคราะห์จำนวนเงินที่จะให้เกษตรกรเพิ่มเติมเพื่อสร้างแรงจูงใจที่ชัดเจนว่าอยู่ที่จำนวนเท่าไรต่อไร่ที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ/ความเหมาะสม และในข้อย่อย ๒) ควรระบุให้เกษตรกรผู้รับสิทธิ์ต้องปฏิบัติตามข้อตกลงของหน่วยงานราชการในการอนุญาตใช้พื้นที่ที่กล่าวถึงโดยเคร่งครัดเพื่อป้องกันการขยายการบุกรุกพื้นที่ป่าเพิ่มเติม และในข้อ ๕.๒.๓.๕ ข้อย่อย ๒) ให้เพิ่มข้อความต่อท้ายว่า “พร้อมทั้งช่วยดำเนินการทางด้านการตลาดให้ด้วย”</p> <p>หน้าที่ ๒๓๗ ข้อย่อย ๑) ๒) ๓) และ ๔) ให้พิจารณาประเด็นของปริมาณเนื้อยางแห้งเช่นเดียวกันกับหน้าที่ ๒๓๐ ที่กล่าวถึงข้างต้น เพราะหาก DRC นำยางขึ้นอยู่ที่ ๓๕ สัดส่วนการใช้ยางข้างต้นจะไม่ใช้ร้อยละ ๒๒.๗ ซึ่งจะนำไปสู่ความเข้าใจที่คาดเคลื่อนรวมถึงกระทบต่อการวางแผนการใช้ยางทั้งระบบ ทั้ง ๔ ข้อย่อย</p>	

๑๐. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๔. ปาล์มและยางพารา <u>กรณี : ยางพารา</u></p>	<p>หน้าที่ ๒๓๘ ข้อ ๕.๒.๑.๑ ย่อหน้าแรก ให้พิจารณาถึงผลจากการลดต้นทุนในการซ่อมแซมถนนเทียบกับต้นทุนเพิ่มของการก่อสร้างว่าคุ้มค่ากับเงินงบประมาณของรัฐที่เป็นภาษีของประชาชนหรือไม่ มากน้อยเพียงใด ซึ่งต้องให้ความสำคัญต่อผลกระทบในภาพรวมประกอบ หากพบว่าไม่มี ความคุ้มค่าอาจเน้นในเรื่องของการคิดค้นนวัตกรรม/แปรรูปผลิตภัณฑ์ยางพาราแทนและในส่วนของ สักส่วนร้อยละการใช้ยางสดต่อผลผลิตยางทั้งประเทศ ให้พิจารณาตามหน้า ๒๓๐ ประกอบ ย่อหน้าสุดท้าย “ผลิตภัณฑ์ยางร้อยละ ๘๕” ควรระบุเพิ่มเติมว่าพิจารณาจากจำนวนผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนหรือพิจารณาจากสัดส่วนผลผลิต/ส่วนแบ่งทางการตลาด หากเป็นไปได้ควรระบุแหล่งที่มา ข้อมูลประกอบ</p> <p>ข้อ ๕.๒.๑ ความเป็นมาของการพิจารณาศึกษา หน้าที่ ๓๕๙</p> <p>ข้อ ๘.๖ ในข้อย่อย ๓) พิจารณาปรับแก้ไขข้อความ “ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคมโดยกรมทางหลวงชนบท และกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องการก่อสร้าง ถนนผสมยางพาราของหน่วยงานภาครัฐร่วมกันพิจารณาปรับเงื่อนไขและข้อกำหนดคุณสมบัติทางกายภาพ ทางเคมีของน้ำยางพาราผสมสารผสมเพิ่ม และสารผสมเพิ่มให้เอื้อต่อการดำเนินโครงการแต่ทั้งนี้ให้อยู่บนพื้นฐานของหลักวิชาการ”</p> <p>ข้อย่อย ๔) พิจารณาปรับแก้ไขข้อความจาก “เพื่อตัดวงจรกลุ่มนายทุน” เป็น “และสร้างช่องทางการเชื่อมโยงระหว่างสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรและผู้ประกอบการแปรรูปยางขึ้นต้น เพื่อเป็นการลดช่องว่างของห่วงโซ่อุปทานให้สั้นลงและนำผลตอบแทนจากคนกลางให้ตกแก่เกษตรกรชาวสวนยาง และช่วยให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรมีความเข้มแข็งมากขึ้น”</p> <p>ข้อย่อย ๕) เพิ่มต่อท้าย “และให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการกำหนดโจทย์การวิจัยและพัฒนา เพื่อให้ผลที่ได้จากงานดังกล่าวสามารถนำไปสู่การผลิตและการจำหน่ายในเชิงพาณิชย์ได้”</p>	

๑๐. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๕. มะพร้าวและสับปะรด <u>กรณี : มะพร้าว</u></p>		<p>มะพร้าวเป็นสินค้าที่ไทยผลิตได้ไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ในประเทศและส่งออก จำเป็นต้องนำเข้าจากต่างประเทศบางส่วน ประกอบกับผลผลิตที่ออกสู่ตลาดมีความผันผวน การบริหารจัดการอุปทานให้สอดคล้องกับอุปสงค์เป็นปัจจัยสำคัญในรักษาเสถียรภาพราคามะพร้าวภายในประเทศ ดังนั้นคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารจัดการสินค้ามะพร้าว โดยมี ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ เพื่อกำหนดแนวทางการบริหารจัดการมะพร้าวทั้งระบบครบวงจร ซึ่งช่วงที่ผ่านมาได้กำหนดมาตรการเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้เพื่อให้คณะอนุกรรมการฯ มีข้อมูลที่ต้อง ครบถ้วนสมบูรณ์ ใช้ประกอบการพิจารณาการจัดสรรปริมาณการนำเข้ามะพร้าวผลให้สอดคล้องกับความต้องการใช้ และไม่ส่งกระทบกับราคามะพร้าวที่เกษตรกรได้รับ คณะทำงานจัดทำข้อมูลด้านการเกษตรระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน (มติพืชน้ำมันและน้ำมันพืช เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑) จะต้องลงพื้นที่สำรวจข้อมูลร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ทั้งภาครัฐ เอกชนและผู้แทนเกษตรกร อย่างน้อยปีละ ๔ ครั้ง (ทุกไตรมาส) เพื่อให้ข้อมูลมีถูกต้อง แม่นยำ และเป็นที่ยอมรับร่วมกัน เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการบริหารการนำเข้ามะพร้าวของคณะอนุกรรมการบริหารจัดการสินค้ามะพร้าว และคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต เพิ่มผลผลิตต่อไร่ โดยสนับสนุนความรู้ด้านวิชาการและเทคโนโลยีที่เหมาะสม การสนับสนุนและกระจายพันธุ์ดี (พันธุ์แนะนำ/พันธุ์รับรอง) ส่งเกษตรกรเพื่อปลูกทดแทนพันธุ์เดิม หรือทดแทนสวนเก่า รวมทั้งการขยายพื้นที่ที่ควรให้ความสำคัญในเขตพื้นที่ที่เหมาะสม ตามประกาศ กษ. (๑๑ และ ๑๒) เป็นอันดับแรก เป็นอีกมาตรการที่สำคัญและจะต้องมีการดำเนินการในระยะยาว เนื่องจากเป็นการสร้างความมั่นคงทางด้านวัตถุดิบ เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของผู้ประกอบการและความสามารถในการแข่งขันทั้งระบบห่วงโซ่มูลค่าของอุตสาหกรรมการผลิตมะพร้าว และสามารถช่วยยกระดับรายได้และสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกร</p>

๑๐. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการขาดดุลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายละเอียด)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๕. มะพร้าวและสับปะรด กรณี : สับปะรด</p>	<p>๑. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พัฒนาระบบเฝ้าระวังราคาสับปะรดที่เกษตรกรขายได้ เพื่อให้คาดการณ์ราคาสับปะรดเป็นไปอย่างแม่นยำและทันการณ์</p> <p>ความเห็น กระทรวงพาณิชย์และกรมศุลกากร ควรติดตามและรายงานราคาส่งออกรายเดือน รวมทั้ง คพจ. ร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ ติดตามสถานการณ์และจัดทำแผนกระจายผลผลิตประจำปีเพื่อบริหารจัดการช่วงผลผลิตออกมาก</p> <p>๒. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พัฒนาข้อมูลการผลิตให้มีความแม่นยำและพัฒนาระบบการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูก เพื่อเพิ่มผลผลิตต่อไร่ ลดต้นทุนการผลิต การปรับปรุงสายพันธุ์ แก้ไขปัญหาโรคเหี่ยวและโรคพืชต่างๆ การพัฒนาระบบมาตรฐานที่เกี่ยวข้อง ลดปริมาณสับปะรดที่ด้อยคุณภาพลง และสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้</p> <p>ความเห็น ควรพัฒนาแหล่งน้ำให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ และผู้ประกอบการโรงงานแปรรูปต้องให้ความร่วมมือในการให้ข้อมูลด้านการผลิตและการตลาดทั้งในและต่างประเทศ</p> <p>๓. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญาเพื่อรักษาเสถียรภาพของราคาสับปะรดที่เกษตรกรขายได้</p> <p>ความเห็น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง บูรณาการจัดทำมาตรการจูงใจ เช่น ด้านภาษี อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ต่ำ สิทธิการเจรจาค้า แก่โรงงานแปรรูปที่ให้ความร่วมมือในการเพิ่มการจัดทำสัญญาข้อตกลงซื้อขายกับเกษตรกรเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ ในระยะยาว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรปรับปรุง พรบ. ส่งเสริมและพัฒนาาระบบเกษตรพันธสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้เป็นข้อบังคับมีผลทางกฎหมายเพื่อใช้กับผู้ผลิตชนิดสินค้าเกษตรทุกชนิด รวมทั้งเร่งแก้ปัญหาเรื่องพื้นที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์</p>	<p>๑. พัฒนาระบบชลประทานและแหล่งน้ำให้เพิ่มขึ้น จัดทำข้อมูลสับปะรดโรงงานและสับปะรดบริโภคสด พัฒนาพันธุ์บริโภคสดเพื่อส่งออก ศึกษาแนวโน้มความต้องการสับปะรดสดและผลิตภัณฑ์สับปะรดของตลาดในและต่างประเทศ ติดตามราคาส่งออก พัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่สอดคล้องตามผลการศึกษา ขยายการบริโภคสับปะรดโรงงานที่สามารถบริโภคผลสดไม่ให้เกิดผลกระทบต่อตลาดสับปะรดบริโภคเพิ่มเติม โดยต้องประสานภาคเอกชนแจ้งข้อมูลด้านการผลิตและการตลาดทั้งในและต่างประเทศในแต่ละปี</p> <p>๒. หน่วยงานภาครัฐบูรณาการร่วมให้มีมาตรการจูงใจ เช่น ด้านภาษี อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ต่ำ สิทธิการเจรจาค้า แก่โรงงานแปรรูปให้มีความร่วมมือในการเพิ่มการจัดทำสัญญาข้อตกลงซื้อขายกับเกษตรกรเพิ่มขึ้น ระยะยาวควรแก้ไขปรับปรุง พรบ. ส่งเสริมและพัฒนาาระบบเกษตรพันธสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้เป็นข้อบังคับสำหรับผู้เกี่ยวข้องกับสินค้าเกษตร</p>

๑๐. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๕. มะพร้าวและสับปะรด <u>กรณี : สับปะรด</u></p>	<p>๔. ให้กระทรวงพาณิชย์ ขยายและพัฒนาตลาดการบริโภคภายในประเทศ ผ่านช่องทางการตลาด และการแปรรูปแบบใหม่ๆ ที่สามารถลดความผันผวนของราคาสับปะรดผลสด</p> <p><u>ความเห็น</u> ควรศึกษาความต้องการของตลาดในประเทศ และขยายการบริโภคในประเทศ สำหรับสับปะรดโรงงานที่สามารถบริโภคผลสด คพจ. ร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ มีแผนประจำปีเพื่อบริหารจัดการช่วงสับปะรดออกมาก รวมทั้งสร้างมูลค่าจากสิ่งเหลือใช้จากการผลิต</p> <p>๕. ให้กระทรวงพาณิชย์ มุ่งขยายตลาดต่างประเทศ สำหรับสับปะรดกระป๋อง และผลิตภัณฑ์ สับปะรดแบบใหม่ รวมถึงการส่งออกสับปะรดผลสดหรือแช่แข็งโดยภาครัฐควรมีบทบาท สำคัญในการเจรจาตลาดกำแพงภาษีที่สูงกว่าคู่แข่ง บริหารจัดการการเงินบาทให้มีความเหมาะสม กับการแข่งขันในตลาดโลก</p> <p><u>ความเห็น</u> กระทรวงพาณิชย์ศึกษาแนวโน้มความต้องการสับปะรดสด และผลิตภัณฑ์สับปะรด ของตลาดต่างประเทศ ทั้งนี้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสถาบันอาหาร พัฒนาผลิตภัณฑ์ สับปะรดแบบใหม่ ตามผลการศึกษาที่ได้</p> <p>๖. ให้กระทรวงพาณิชย์ส่งเสริมตลาดบริโภคภายในประเทศ โดยมุ่งเป้าให้บริโภคภายในประเทศ เพิ่มขึ้น</p> <p><u>ความเห็น</u> กระทรวงพาณิชย์ ศึกษาความบริโภคสับปะรดสดภายในประเทศ โดยแยกพันธุ์ สับปะรดโรงงาน และพันธุ์บริโภคสดโดยตรง และขอให้โรงงานแปรรูปให้ความร่วมมือแจ้ง ข้อมูลปริมาณความต้องการที่แท้จริงประจำปี</p>	<p>๓. ใช้กลไกระดับพื้นที่ โดย คพจ. ร่วมกับหน่วยงาน ในจังหวัดแหล่งผลิต ติดตามสถานการณ์และ จัดทำแผนงาน / โครงการ / ปฏิทินปฏิบัติงาน ครอบคลุมด้านการผลิต การแปรรูป และ การตลาด กระจายผลผลิตส่วนเกินประจำปี เสนอหน่วยงานส่วนกลางเพื่อบูรณาการบริหาร จัดการทั้งระบบ</p> <p>๔. ส่งเสริมการผลิตตาม Agri-Map โดยเร่งแก้ปัญหา พื้นที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ สร้างมูลค่าเพิ่มจากสิ่ง เหลือใช้จากการผลิตและกระบวนการผลิต</p>

๑๐. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๕. มะพร้าวและสับปะรด <u>กรณี : สับปะรด</u></p>	<p>๗. ให้กระทรวงแรงงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแก้ไขสถานการณ์ความเดือดร้อนของโรงงานแปรรูปสับปะรดเกี่ยวกับการจ่ายค่าจ้างแรงงานในฤดูกาลที่โรงงานปิดการดำเนินงาน</p> <p>ความเห็น กระทรวงแรงงานพิจารณา ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าแรงงานและการจ่ายค่าจ้าง โดยให้ครอบคลุมอุตสาหกรรมโรงงานแปรรูปสับปะรด ทั้งนี้ โรงงานแปรรูปต้องให้ความร่วมมือให้ข้อมูลจำนวนแรงงานและรูปแบบที่ปฏิบัติจริงในการจ้างงาน</p> <p>๘. ให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม เตรียมแนวทางการระบายผลผลิตในช่วงราคาตกต่ำ เพื่อรักษาระดับราคา โดยจะต้องมีศักยภาพในการระบายผลผลิตสับปะรดให้ได้ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ - ๓๐๐,๐๐๐ ตัน/ปี</p> <p>ความเห็น ภาคเกษตรกรและผู้ประกอบการ แจ้งข้อมูลการผลิต การตลาดประจำปีให้หน่วยงานในพื้นที่ทราบล่วงหน้า ๓ เดือน โดย คพจ. ร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ ติดตามและมีแผนประจำปีเพื่อบริหารจัดการช่วงสับปะรดโรงงานออกสู่ตลาดมาก และเสนอให้ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบปริมาณและแนวทางที่เหมาะสม เพื่อเตรียมบูรณาการร่วมกันให้เกิดประสิทธิภาพ</p> <p>ทั้งนี้ แนวทางการแก้ปัญหาสอดคล้องกับยุทธศาสตร์สับปะรดปี ๒๕๖๐-๒๕๖๙ และคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ ได้มอบหน่วยงานต่างๆ ดำเนินการตามภารกิจที่เกี่ยวข้องแล้ว</p> <p>ดำเนินการผลิต ส่งเสริมการผลิตสับปะรดโรงงานและบริโภคนอกพื้นที่ที่เหมาะสมตามแผนที่เกษตรกรเพื่อการบริหารเชิงรุก (Agri - Map) การขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกสับปะรด และการผลิตสับปะรดตามหลัก GAP ในลักษณะการเกษตรแบบแปลงใหญ่ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการผลิต พัฒนาพันธุ์ และเทคโนโลยีหลังการเก็บเกี่ยวของสับปะรดโรงงานและสับปะรดบริโภคสด เพื่อให้ได้ปริมาณและคุณภาพมาตรฐาน สอดคล้องกับความต้องการของโรงงานแปรรูปและความต้องการของตลาด</p>	

๑๐. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิจัยสัมมนาพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายละเอียด)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๕. มะพร้าวและสับปะรด</p> <p><u>กรณี : สับปะรด</u></p>	<p>ด้านแปรรูป ศึกษาวิจัยและส่งเสริมการนำนวัตกรรมมาใช้ในการสร้างมูลค่าเพิ่ม เพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพการผลิตของภาคอุตสาหกรรม (Productivity) ควบคุมคุณภาพบรรจุภัณฑ์ให้ได้มาตรฐาน ให้สิทธิประโยชน์หรือมาตรการจูงใจเพื่อส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมแปรรูปสับปะรด แปรรูปผลิตภัณฑ์ใหม่ และการใช้ประโยชน์จากสิ่งเหลือใช้จากกระบวนการแปรรูป</p> <p>ด้านการตลาด ส่งเสริมการเจรจาการค้าเพื่อขยายตลาดใหม่ ส่งเสริมการบริโภคนภายในประเทศ ส่งเสริมการส่งออกสับปะรดสดไปตลาดต่างประเทศ ส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์รวบรวม จำหน่าย และส่งออกสับปะรดผลสด โดยผ่านกลไกรูปแบบประชารัฐ ศึกษาวิจัยความต้องการตลาดในและต่างประเทศ ส่งเสริมการสร้างตราสินค้าสับปะรดไทยให้เป็นที่ยอมรับ แทนการรับจ้างผลิต (Original Equipment Manufacturer: OEM) รวมทั้งการขอใช้ตราสินค้าร่วมกับตราสินค้าที่มีจำหน่ายอยู่แล้วในตลาด (Co – Branding)</p>	
<p>๖. อ้อย</p>	<p>เห็นด้วย ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดมาตรการในการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการผลิตรถตัดอ้อยในประเทศ เพื่อผลิตรถตัดอ้อยให้เพียงพอับความต้องการของเกษตรกรชาวไร่อ้อย และสามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่าในการลงทุน รวมทั้งส่งเสริมให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยรวมกลุ่มเพื่อขอสนับสนุนเครื่องจักรกลการเกษตรให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย โดยภาครัฐสนับสนุนงบประมาณ</p> <p>เห็นด้วย ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร และกระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรระหว่างกระทรวง เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับเกษตรกรในการขึ้นทะเบียนชาวไร่อ้อยตาม พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗</p>	<p>อย่างไรก็ตามเห็นว่า แนวทางการแก้ไขปัญหาวอ้อยสอดคล้องกับแผนงาน/โครงการของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลการบริหารจัดการอ้อยทั้งระบบ และได้ดำเนินการอยู่</p>

๑๐. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
๖. อ้อย	เห็นด้วย ให้คณะกรรมการวัดถั่วอินทราญ พิจารณาทบทวนมติ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ กรณี ยกเลิกการใช้สารเคมีทางการเกษตร ได้แก่ พาราควอต และไกลโฟเซต ซึ่งเป็นสารเคมีที่มีความจำเป็นต้องใช้ในไร้อ้อย จนกว่ากระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ศึกษาแนวทางการใช้สารเคมีอื่น จากประเทศที่ประสบความสำเร็จในการผลิตอ้อย เพื่อให้เกิดความรอบคอบและลดผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตอ้อยของเกษตรกร	

๑๑. กรมการข้าว (สินค้าข้าว)

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาดกต่ำ	หน่วยงาน	สรุปความเห็นภาพรวม
๑. ข้าว	กรมการข้าว	<p>เห็นควรกับแนวทางการแก้ปัญหาราคาผลผลิตตกต่ำซึ่งแนวทางต่างๆ กรมการข้าวได้มีการเริ่มดำเนินการ หรือเตรียมการในการดำเนินงานบ้างแล้ว รวมทั้งได้บูรณาการพร้อมกับหน่วยงานต่าง ๆ แล้ว มีการวางแผน เพื่อเพิ่มผลผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร มีการบูรณาการการดำเนินการต่าง ๆ ตั้งแต่การปลูกข้าวไปจนถึงการส่งออกข้าว กรมการมีแผนที่จะพัฒนาข้าวเป็นหลายพันธุ์ที่มีความต้องการขยายตลาดในปัจจุบัน เช่น ข้าวหอมมะลิ ข้าวเจ้าพื้นนุ่ม ข้าวเจ้าพื้นแข็ง และข้าวเหนียว แต่ในการบริหารจัดการข้าวให้เป็นไปตามความต้องการของตลาดและผู้บริโภค โดยอาศัยหลายหน่วยงานร่วมดำเนินการ ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาที่ดิน น้ำชลประทาน น้ำบาดาล ปัจจัยการผลิตเมล็ดพันธุ์ ปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืช โรงสี ผู้ประกอบการค้าข้าว การแปรรูปผลิตภัณฑ์ การตลาดในและต่างประเทศ</p>
๑. ข้าว	กรมส่งเสริมสหกรณ์	<p>เห็นด้วยกับแนวทางตลาดเกษตรกรในประเทศ ควรส่งเสริมให้มีการสร้างการตระหนักรู้เกี่ยวกับการทำเกษตรแบบยั่งยืน เช่น เน้นเรื่องความปลอดภัยและมาตรฐาน (การเก็บเกี่ยว ระหว่างการจัดวางสินค้าและการขนส่ง) ความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม คุณค่าทางอาหารและโภชนาการ ความปลอดภัยของพื้นที่ต้นทางการผลิต (Traceability) การลด Food Loss /Food Waste ซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญของการสร้างคุณค่า เอกลักษณ์สินค้าของผู้ผลิตเองด้วย</p> <p>อย่างไรก็ตาม ควรพิจารณาความเหมาะสมเพิ่มเติม เนื่องจากคณะกรรมการถาวรอาจไม่มีความคล่องตัวในการดำเนินงาน เจริญกับประเทศคู่ค้าทั้งหมด อีกทั้งสินค้าเกษตรของแต่ละประเทศ แต่ละชนิดมีบริบทและต้องการคณะกรรมการที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทางแตกต่างกัน</p>
๑. ข้าว	กรมชลประทาน	<p>เห็นด้วย แนวทางการแก้ไขปัญหาคาผลผลิตตกต่ำมีการบริหารจัดการน้ำฤดูฝนและการป้องกันบรรเทาภัยอันเกิดจากน้ำฤดูฝน เมื่อเข้าสู่ฤดูฝนของทุกปี กรมชลประทาน เป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีบทบาทในการดำเนินการป้องกันฝายระวัง และแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในพื้นที่รับผิดชอบในเขตพื้นที่ชลประทาน โดยการบริหารจัดการน้ำในช่วงฤดูฝนและการเตรียมการรับมือ แบ่งเป็น ๒ ส่วนหลักๆ คือ การเตรียมความพร้อมและการคาดการณ์และการบริหารจัดการ</p>
๑. ข้าว	กรมส่งเสริมการเกษตร	<p>เห็นด้วยกับแนวทาง กรมส่งเสริมการเกษตรมีศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรประจำอำเภอ ที่เป็นจุดศูนย์กลางการดำเนินกิจกรรมให้เกษตรกรเรียนรู้ร่วมกัน ในรูปแบบของโรงเรียนเกษตรกร</p> <p>กรมส่งเสริมการเกษตรมีการสนับสนุนให้เกษตรกรรวมกลุ่มในรูปแบบแปลงใหญ่เพื่อการบริหารจัดการในกลุ่ม และเพิ่มอำนาจการต่อรองทางการค้า รวมทั้งการเชื่อมโยงสินค้าสู่ตลาด</p>

๑๑. กรมการข้าว (สินค้าข้าว)

ความเห็นต่อรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ศึกษาปัญหาการขาดแคลนผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการขาดแคลนผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาการขาดแคลน	ความเห็นเพิ่มเติม(รายละเอียด)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๑. ข้าว</p> <p>๑. ปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรและองค์กรชาวนา โดยการเพิ่มขีดความสามารถ ขององค์กรชาวนา ในการจัดหาปัจจัยการผลิต เช่น เมล็ดพันธุ์ และความรู้ในการบริหารจัดการการผลิตของสมาชิก ตลอดจนการเพิ่มผลผลิตข้าวหอมมะลิ ในด้านเมล็ดพันธุ์ โดยการพัฒนาศายพันธุ์และการจัดการน้ำที่จะทำให้ผลผลิตต่อไร่สูงขึ้น</p>	<p>๑. กรมการข้าว (เจ้าภาพหลัก)</p> <p>โครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ เน้นการรวมกลุ่มของเกษตรกรรายย่อยในพื้นที่ที่มีการรวมกลุ่มทำการผลิต การบริหารจัดการร่วมกัน และจำหน่าย โดยกำหนดเป้าหมายการผลิต วางระบบการผลิต และการบริหารจัดการในแนวทางเดียวกัน ซึ่งเกษตรกรยังคงเป็นเจ้าของพื้นที่และทำการผลิตเอง แต่ทำให้เกินขนาดเศรษฐกิจที่ใหญ่ขึ้นและมีโครงการเสริมสร้างศักยภาพการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวของศูนย์ข้าวชุมชน อีกทั้งยังสร้างเครือข่ายและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าว เพื่อให้ชาวนามีเมล็ดพันธุ์คุณภาพดีใช้อย่างเพียงพอ</p>	
<p>๒. ปฏิรูปกระบวนการผลิตข้าว ให้มีการจัดระบบการปลูกข้าว ปลูกปีละไม่เกิน ๒ ครั้ง มีปุ๋ย มีพืชสดหรือพืชเสริมคั่นกลางและบริเวณใกล้เคียงกันต้องปลูกพร้อมกัน เพื่อความสะดวกในการบริหารจัดการน้ำ และตัดวงจรระบาดของโรคแมลงศัตรูข้าว ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมกับพื้นที่ (Site Specific Technology) และใช้เมล็ดพันธุ์คุณภาพดี (Q - Seed) รวมถึงเน้นเทคโนโลยีการลดต้นทุนการผลิตชาวนา ต้องทำนาแบบประณีต (Intensive) และหมั่นดูแลแปลงนาตนเองอย่างใกล้ชิด (ไม่ใช่จ้างการทางมือถืออย่างเดียว)</p>	<p>๑. กรมการข้าว (เจ้าภาพหลัก)</p> <p>การส่งเสริมให้จัดระบบการปลูกข้าวปีละไม่เกิน ๒ ครั้ง งดเว้นการปลูกข้าวแบบต่อเนื่อง ให้หันมาปลูกพืชหลังนาที่ใช้น้ำน้อยคัน หรือพืชปุ๋ยสดเพื่อปรับปรุงดิน รวมถึงให้มีการปลูกข้าวพร้อมกันในบริเวณพื้นที่เดียวกันในแต่ละโครงการชลประทาน จะได้จัดสรรน้ำได้อย่างเหมาะสมกับความต้องการน้ำของข้าวในแต่ละพื้นที่ จะก่อให้เกิดการบริหารจัดการน้ำอย่างมีประสิทธิภาพตัดวงจรระบาดของศัตรูข้าวและข้าววัชพืช เพิ่มความอุดมสมบูรณ์ให้กับดิน ช่วยเพิ่มผลผลิต ลดต้นทุนการผลิตข้าว และรักษาระบบนิเวศน์ในแปลงนาให้ดีขึ้น</p>	

๑๑. กรมการข้าว (สินค้าข้าว)

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาคตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๑. ข้าว</p> <p>๒. ปฏิรูปกระบวนการผลิตข้าว ให้มีการจัดระบบการปลูกข้าว ปลูกปีละไม่เกิน ๒ ครั้ง มีปุ๋ย พืชสดหรือพืชเสริม คั่นกลางและบริเวณใกล้เคียงกันต้องปลูกพร้อมกัน เพื่อความสะดวกในการบริหารจัดการน้ำ และตัดวงจรระบาดของโรคแมลงศัตรูข้าว ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมกับพื้นที่ (Site Specific Technology) และใช้เมล็ดพันธุ์คุณภาพดี (Q - Seed) รวมถึงเน้นเทคโนโลยีการลดต้นทุนการผลิตชาวนา ต้องทำนาแบบประณีต (Intensive) และหมั่นดูแลแปลงนาตนเองอย่างใกล้ชิด (ไม่ใช่สั่งการทางมือถืออย่างเดียว)</p>	<p>๒. กรมชลประทาน</p> <p>มีนโยบายการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ วางแผนการจัดสรรน้ำให้สอดคล้องกับปริมาณน้ำต้นทุน ตามลำดับ ความสำคัญของกิจกรรมการใช้น้ำ ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - อุปโภค-บริโภค / รักษาระบบนิเวศ - สำรองน้ำสำหรับการใช้น้ำด้านฤดูฝน (พ.ค. – ก.ค.) - เกษตรกรรม / อุตสาหกรรม 	
<p>๓. การเพิ่มเครื่องมือและกลไกอุดหนุน โดยไม่ได้อุดหนุนทางด้านราคา (Price subsidy) แต่เพียงอย่างเดียว แต่สามารถทำการอุดหนุนต้นทุน (Cost Subsidy) ด้านปัจจัยการผลิตได้ นอกจากนี้ การประกันราคาและการจำหน่ายทำควบคู่กันได้ โดยประกันราคาข้าวมูลค่าเพิ่มต่ำ เช่น ข้าวขาว และจำหน่ายข้าว มูลค่าเพิ่มสูง</p>	<p>๑. กรมการข้าว (เจ้าภาพหลัก)</p> <p>การสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนให้กับศูนย์ข้าวชุมชน หรือกลุ่มผู้ผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวของนาแปลงใหญ่ สำหรับในการจัดซื้อคือเมล็ดพันธุ์ข้าวจากเกษตรกร นำมาคิดทำความสะดวกและปรับปรุงคุณภาพเมล็ดพันธุ์ เพื่อผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดีกระจายสู่เกษตรกรในชุมชนอย่างทั่วถึง โดยมีเงื่อนไขให้สมาชิกผู้จัดทำแปลงยืมและมีการส่งคืนหลังการเก็บเกี่ยว ในรูปเมล็ดพันธุ์หรือเงินสด ในอัตราใกล้เคียงกับราคาเมล็ดพันธุ์ เพื่อรวบรวมเป็นกองทุนหมุนเวียนของกลุ่มในการบริหารจัดการของกลุ่มในปีต่อไป ซึ่งการใช้เมล็ดพันธุ์ดีจะสามารถลดต้นทุนการผลิต เพื่อเพิ่มผลผลิตข้าวต่อไร่ได้ รวมทั้งการสนับสนุนเงินทุนให้กลุ่มชาวนา/สหกรณ์ชาวนา เพื่อเพิ่มกำลังซื้อเครื่องจักรกลและเทคโนโลยีหลังการเก็บเกี่ยวมาใช้ในชุมชน ตั้งอยู่ฉางและ</p>	

๑๑. กรมการข้าว (สินค้าข้าว)

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๑. ข้าว</p> <p>๓. การเพิ่มเครื่องมือและกลไกอุดหนุน โดยไม่ได้อุดหนุนทางด้านราคา (Price subsidy) แต่เพียงอย่างเดียว แต่สามารถทำการอุดหนุนต้นทุน (Cost Subsidy) ด้านปัจจัยการผลิตได้นอกจากนี้ การประกันราคาและการจำหน่ายยังทำควบคู่กันได้ โดยประกันราคาข้าวมูลค่าเพิ่มต่ำ เช่น ข้าวขาว และจำหน่ายข้าวมูลค่าเพิ่มสูง</p>	<p>โรงสีขนาดเล็กในชุมชนเพื่อให้ชาวนาสามารถจัดการความชื้นข้าวได้เอง โดยไม่ต้องรีบขายข้าวให้โรงสีทั่วไป จะทำให้ขายได้ราคาดีกว่าปกติ ส่งผลให้ชาวนามีรายได้สุทธิเพิ่มขึ้น และเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจของประเทศ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งปัจจุบันมีเทคโนโลยีการเกษตรสมัยใหม่ จำนวนมากที่ส่งเสริมการผลิตและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม</p>	
<p>๔. ปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรและองค์กรชานา ขยายการพัฒนาแหล่งน้ำและ ระบบชลประทานตามสภาพพื้นที่อย่างทั่วถึง ขยายพื้นที่การจัดรูปที่ดิน (Land Consolidation) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน การจัดตั้งเครือข่ายชานาในรูปของสมาคม/สภาชานา ที่มีองค์กรชานาต่างๆ เป็นสมาชิก ให้องค์กรชานาเป็นศูนย์กลางประสานงานระหว่างภาครัฐและชานาในด้านต่าง ๆ</p>	<p>๑. กรมการข้าว (เจ้าภาพหลัก)</p> <p>ศูนย์ข้าวชุมชนเป็นองค์กรชานา มีบทบาทหน้าที่ในการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดีในชุมชน เป็นศูนย์เรียนรู้ในการถ่ายทอด เทคโนโลยีการผลิตข้าว รวมทั้งเป็นศูนย์กลางการพัฒนาข้าวของชุมชน มีการดำเนินงานกิจกรรมต่อเนื่องในลักษณะการบริหารจัดการแบบชุมชนมีส่วนร่วม “โดยชานา เพื่อชานา” ภายใต้งานกำกับดูแลโดยกรมการข้าวและในส่วนของเมล็ดพันธุ์ข้าวได้เป็นการสนับสนุนให้มีกลุ่มผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว บริหารงานโดยเกษตรกรในรูปแบบคณะกรรมการ เพื่อวางแผนการผลิตและบริหารจัดการแปลงผลิตเมล็ดพันธุ์ ร่วมกับศูนย์เมล็ดพันธุ์ข้าว โดยกลุ่มผู้ผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวได้รับการถ่ายทอดความรู้ทั้งภาคทฤษฎีและฝึกปฏิบัติจากเจ้าหน้าที่/นักวิชาการเกษตร ของศูนย์เมล็ดพันธุ์ข้าวและกองเมล็ดพันธุ์ข้าวอย่างต่อเนื่อง</p>	

๑๑. กรมการข้าว (สินค้าข้าว)

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๑. ข้าว</p> <p>๔. ปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรและองค์กรชวาณา ขยายการพัฒนาแหล่งน้ำและ ระบบชลประทานตามสภาพ พื้นที่อย่างทั่วถึง ขยายพื้นที่การจัดรูปที่ดิน (Land Consolidation) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำนา การจัดตั้ง เครือข่ายชวาณาในรูปของสมาคม/สภาชวาณา ที่มีองค์กร ชวาณาต่างๆ เป็นสมาชิก ให้องค์กรชวาณาเป็นศูนย์กลาง ประสานงานระหว่างภาครัฐและชวาณาในด้านต่าง ๆ</p>	<p>๒. กรมชลประทาน</p> <p>กรมชลประทานได้วางแผนดำเนินการพัฒนาแหล่งน้ำ ระบบชลประทานตาม สภาพพื้นที่อย่างทั่วถึงขยายพื้นที่การจัดรูปที่ดินเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำ การเกษตรเพื่อให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์การพัฒนาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ ชลประทานตามศักยภาพลุ่มน้ำ จัดให้มีแหล่งเก็บน้ำต้นทุนและแหล่งชะลอน้ำที่ เพียงพอสำหรับการพัฒนาการเกษตร อุตสาหกรรม และท่องเที่ยวเพิ่มขีด ความสามารถในการกักเก็บน้ำ</p>	
<p>๕. ปฏิรูปกระบวนการผลิตข้าว มีการจัดทำทะเบียนชวาณา จำแนกตามเขตส่งเสริมการผลิต เพื่อกำหนดเป้าหมายในการ พัฒนาและช่วยเหลือชวาณาได้อย่างสะดวกชัดเจน ส่งเสริมการ ให้ชวาณาและโรงสี เข้าสู่ระบบมาตรฐานคุณภาพในการผลิต (GAP/GMP) เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Creation) โดย ผู้ประกอบการและองค์กรชวาณา การส่งเสริมการใช้เทคโนโลยี สมัยใหม่ในการผลิตข้าว และการส่งเสริม เครื่องมือในการผลิต การลดต้นทุนเพื่อเพิ่มอำนาจการขายให้เกษตรกร</p>	<p>การผลิตข้าว GAP เป็นระบบการผลิตข้าวที่ลดต้นทุนเพิ่มผลผลิตต่อไร่ และ ได้ผลผลิตคุณภาพดี เมื่อผ่านการคัดบรรจุจากโรงสี GMP จะสามารถได้รับ เครื่องหมาย Q หรือ เครื่องหมาย Organic Thailand หรือเครื่องหมายรับรอง ข้าวพันธุ์แท้(๑๒ พันธุ์) จากกรมการข้าว ซึ่งข้อดีของเครื่องหมายรับรองข้าว พันธุ์แท้ จะทำให้ผู้บริโภคมั่นใจว่าเป็นข้าวพันธุ์แท้ ไม่มีการปนเปื้อนจากข้าว พันธุ์อื่น มั่นใจว่ามีการควบคุมการผลิตที่ได้มาตรฐานและได้รับการรับรองจาก กรมการข้าวอย่างแท้จริง จึงเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้สินค้าข้าว</p>	
<p>๖. ปรับพอร์ตความหลากหลายของพันธุ์ข้าว และการทำนาเพื่อให้ ข้าวไทยบุกเบิกเข้าสู่ตลาด Niche ที่มีมูลค่าสูงมากขึ้น ไทยต้อง กลับมาปรับพอร์ตข้าวเพื่อลดปริมาณการปลูกข้าวมูลค่าต่ำและ เพิ่มข้าวมูลค่า สูง โดยต้องมีการศึกษาความเป็นไปได้ทางเทคนิค ของการปรับพอร์ตข้าวในแต่ละจังหวัด</p>	<p>ข้าวพันธุ์ กข ๔๓ เป็นตัวอย่างข้าวนำร่องที่ได้รับการรับรอง เครื่องหมาย รับรองข้าวพันธุ์แท้ โดยผ่านขั้นตอนการอนุญาตใช้ตรารับรองของทางกรมการ ข้าว ซึ่งจะทำให้ผู้บริโภคมั่นใจได้ว่า เป็นข้าวพันธุ์แท้ ไม่มีการปนจากข้าวพันธุ์อื่น และมั่นใจได้ว่ามีการควบคุมกระบวนการผลิตที่ได้มาตรฐานและได้รับการรับรอง จากกรมการข้าวอย่างแท้จริง เพื่อผลักดันการดำเนินนโยบายการผลิตและ จำหน่ายข้าวคุณภาพ นอกเหนือจากการจำหน่ายข้าวทั่วไป เพื่อสร้างการรับรู้</p>	

๑๑. กรมการข้าว (สินค้าข้าว)

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๑. ข้าว</p> <p>๖. ปรับพอร์ตความหลากหลายของพันธุ์ข้าว และการทำนา เพื่อให้ข้าวไทยบุกเบิกเข้าสู่ตลาด Niche ที่มีมูลค่าสูงมากขึ้น ไทยต้องกลับมาปรับพอร์ตข้าวเพื่อลดปริมาณการปลูกข้าว มูลค่าต่ำและเพิ่มข้าวมูลค่า สูง โดยต้องมีการศึกษาความเป็นไปได้ทางเทคนิคของการปรับพอร์ตข้าวในแต่ละจังหวัด</p>	<p>ในวงกว้างถึงความสำเร็จในการเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทานข้าว กข ๔๓ อย่างครบวงจร ตั้งแต่ต้นทาง (เกษตรกรผู้ปลูกข้าว กข ๔๓ และสหกรณ์การเกษตร) กลางทาง (ผู้ประกอบการแปรรูปข้าว) และปลายทาง (โมเดิร์นเทรด) ทำให้เกษตรกรและผู้ประกอบการมั่นใจว่ามีความได้เปรียบที่แน่นอน รวมทั้งมีมูลค่าสูงกว่าข้าวขาวทั่วไปอย่างมาก</p>	
<p>๗. ปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรและองค์กรชานา การพัฒนาระบบ Logistic (ยังฉาง/ระบบการขนส่ง) ในระดับชุมชนถึงระดับประเทศ การบริหารจัดการน้ำได้ดิน และการจัดตั้งโรงเรียน ข้าวและชานา เพื่อเป็นสถานที่ถ่ายทอดความรู้ แลกเปลี่ยนประสบการณ์ และการฝึกอบรมแก่เกษตรกร เพื่อให้มีทักษะ ความรู้ และพึ่งพาตนเองได้ ตลอดจนเป็นการสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่</p>	<p>การลดความชื้น ข้าวที่เก็บเกี่ยวในระยะที่เหมาะสม เมล็ดจะมีความชื้นประมาณ ๒๐-๒๕ เปอร์เซ็นต์ ดังนั้นถ้าต้องการเก็บข้าวไว้นาน ๒-๓ เดือน จึงจำเป็นต้องลดความชื้นของเมล็ดข้าวให้เหลือประมาณ ๑๔-๑๕ เปอร์เซ็นต์ แต่ถ้าเก็บนานเกินกว่า ๓ เดือน ควรลดความชื้นให้เหลือต่ำกว่า ๑๒ เปอร์เซ็นต์ ดังนั้น หากเกษตรกรต้องการจะนำข้าวไปขายหลังจากการเก็บเกี่ยว ควรเก็บข้าวไว้ในยุ้งฉางก่อนประมาณ ๑๕ วัน จะทำให้ได้ข้าวที่มีความชื้นพอเหมาะ ประมาณ ๑๔-๑๕ เปอร์เซ็นต์ต้นข้าวสูงประมาณ ๔๒ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งจะทำให้เกษตรกรชานาขายข้าวได้ราคาดี และสถาบันวิทยาศาสตร์ข้าวแห่งชาติ ได้ดำเนินการกิจกรรมโรงเรียนเกษตรกรชานา จ .สุพรรณบุรี เพื่อเป็นพื้นที่ถ่ายทอดความรู้ ให้กับเกษตรกรในพื้นที่ มาตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ เป็นจำนวนกว่า ๒๕๐ คน</p>	

๑๑. กรมการข้าว (สินค้าข้าว)

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาค่าที่ขผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางแก้ไขปัญหา ราคาคตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๑. ข้าว</p> <p>๘. ปฏิรูปกระบวนการผลิตข้าว การเขตส่งเสริมการผลิต (Zoning) ตามกลุ่มพันธุ์ข้าว รวมทั้ง ข้าวสำหรับตลาดเฉพาะ (Niche Market) เช่น ข้าวอินทรีย์ ข้าว GI และข้าวที่มีลักษณะพิเศษนาระบบ ตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability) มาใช้เพื่อความสะดวก ในการแก้ไขปัญหาและสร้างความเชื่อมั่นให้กับ ผู้บริโภค พัฒนาและส่งเสริมการใช้ เครื่องจักรกลการทำนาที่เหมาะสมกับพื้นที่ การพัฒนาข้าว ดชนีน้ำตาลต่ำ และการส่งเสริมความรู้ในการปลูกข้าวที่มี ประสิทธิภาพ</p>	<p>ในปัจจุบันทางกรมการข้าวได้มีการสนับสนุนให้เกษตรกรและผู้ประกอบการใช้เครื่องหมาย รับรองข้าวพันธุ์แท้ เพื่อเป็นการการันตีได้ว่าเกษตรกรและผู้ประกอบการได้ขายข้าวพันธุ์ แท้จริง ให้กับผู้บริโภค โดยมีวัตถุประสงค์ผลักดันข้าว กข ๔๓ (ข้าวเพื่อสุขภาพ ดชนี น้ำตาลปานกลางต่ำ) และข้าวพันธุ์อื่นๆ ให้ได้รับรองเครื่องหมายข้าวพันธุ์แท้ และส่งเสริม ให้เกษตรกรปลูกข้าว กข ๔๓</p>	
<p>๙. ในระยะยาวไทยต้องส่งเสริมประสิทธิภาพและความ ประณีตในการเพาะปลูก โดยส่งเสริม ในด้านแรงงานและ เครื่องจักร ในด้านแรงงานนั้นไทยต้องส่งเสริมเกษตรกรรุ่นใหม่ ส่วนในด้านเครื่องจักรนั้น ไทยควรลดภาษีการนำเข้า เครื่องจักรการเกษตรซึ่งสูงถึงร้อยละ ๒๐ - ๓๐</p>	<p>แรงงานในภาคเกษตรลดลง ค่าแรงงานสูงขึ้น ทำให้ชาวนาจำเป็นต้องพึ่งเครื่องจักรกลใน การทำนา แต่ปัญหาเครื่องจักรกลส่วนใหญ่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ ภาษีนำเข้าสูงถึง ร้อยละ๒๐-๓๐ จึงมีราคาแพง ทำให้การใช้เครื่องจักรและเทคโนโลยีเหล่านี้ยังไม่แพร่หลาย เท่าที่ควร ส่วนในอยู่ระจำตัวอยู่ในกลุ่มโรงสี และนายทุนที่มีกำลังซื้อสูงเท่านั้น ด้วยเหตุนี้ รัฐบาลควรกำหนดยุทธศาสตร์เร่งด่วนตั้งเป้าหมาย “ผลิตเครื่องจักรกลราคาประหยัด ลดการนำเข้า” โดยร่วมมือกับภาคเอกชน เพื่อทำให้เกษตรกรรายได้น้อยมีโอกาสเข้าถึง เทคโนโลยีได้มากขึ้น ซึ่งก็จะเป็นการเพิ่มศักยภาพการผลิตข้าวคุณภาพดีให้แพร่หลายมาก ยิ่งขึ้นด้วย</p>	

๑๑. กรมการข้าว (สินค้าข้าว)

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาค่าพิชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาคต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายละเอียด)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๑. ข้าว</p> <p>๑๐. ปฏิรูประบบการจัดการหลังการเก็บเกี่ยว การส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกร เป็นกระตุ้น ให้เกษตรกรรายย่อยที่ประกอบอาชีพประเภทเดียวกันมารวมตัวกันในรูปแบบกลุ่ม ซึ่งเป็นรูปแบบกลุ่ม ธรรมชาติง่าย ๆ เช่น กลุ่มส่งเสริมอาชีพ หรือกลุ่มเกษตรกรรุ่นใหม่ผู้ประกอบอาชีพผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย เป็นต้น ซึ่งประโยชน์ของการรวมกลุ่มเป็นการช่วยเพิ่มสมาชิก ช่วยกันแนะนำเตือนกันหรือ จะเพิ่มกำลังอำนาจการต่อรองได้</p>	<p>โครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ เน้นการรวมกลุ่มของเกษตรกรรายย่อยในพื้นที่ให้มีการรวมกลุ่มทำการผลิต การบริหารจัดการร่วมกัน และรวมกันจำหน่าย โดยกำหนดเป้าหมายการผลิต วางระบบการผลิต และการบริหารจัดการในแนวทางเดียวกัน ซึ่งเกษตรกรยังคงเป็นเจ้าของพื้นที่และทำการผลิตเอง แต่ทำให้เกิดขนาดเศรษฐกิจที่ใหญ่ขึ้น มีเป้าหมายการค้าเงินงานของกลุ่มชัดเจน เป็นการเพิ่มอำนาจการต่อรองของเกษตรกรตลอดกระบวนการผลิต เพื่อลดต้นทุนการผลิต เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต นอกจากนี้ ศูนย์ข้าวชุมชน เป็นการรวมกลุ่มกันผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวสร้างเครือข่ายและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าว เพื่อให้ชาวนาชุมชน หรือชุมชนข้างเคียงได้มีเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดีใช้อย่างเพียงพอ และ มีการเข้าไปช่วยเหลือกลุ่มที่มีการรวมตัวกันด้านแปรรูปอย่างสมัครสมานสามัคคี กล่าวคือ มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรมหรือตามความสามารถในการทำงาน</p>	
<p>๑๑. ปฏิรูปอุตสาหกรรมแปรรูปข้าว เป็นการเพิ่มมูลค่าและคุณค่าด้วยการพัฒนาผลิตภัณฑ์ ใหม่ที่มีรูปลักษณะโดดเด่น มีความหลากหลายเป็นตัวเลือกให้ผู้บริโภคจะช่วยพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปข้าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มอาหารและสินค้าอุปโภคที่ทำจากข้าว การใช้ประโยชน์จากทุกส่วนของข้าว ได้แก่ แป้ง รำ แกลบ และฟางข้าว เป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้ผลผลิตข้าว</p>	<p>มีการเข้าไปช่วยดำเนินการแปรรูปข้าวให้กับกลุ่มเกษตรกร/วิสาหกิจชุมชน ผู้ประกอบการตามงบประมาณที่จัดสรรให้ เนื่องจากการผลิตข้างค่อนข้างขึ้นอยู่กัปัจจุบันที่อยู่เหนือการควบคุม ทำให้ผลผลิตไม่คงที่ แต่อุตสาหกรรมแปรรูปต้องการวัตถุดิบอย่างต่อเนื่อง จึงยากต่อการนำข้าวเข้าสู่อุตสาหกรรมแปรรูป</p>	

๑๑. กรมการข้าว (สินค้าข้าว)

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่างไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๑. ข้าว</p> <p>๑๒. เนื่องจากเกี่ยวข้องกับโรงสีและพ่อค้าคนกลาง มีแนวทางคือทำให้ความเป็นธรรมหรือ จัดทำมาตรฐานในการวัดความชื้นของการรับซื้อข้าว โดยอาจจะให้มีมาตรวัดกลาง หรือการวัดความชื้นต้อง ได้รับการรองรับจากบุคคลที่สาม (Third party verification)</p>	<p>มีการดำเนินการเกี่ยวกับ ICS ที่เกี่ยวกับมาตรฐานอินทรีย์ GAP GMP และ GI</p>	
<p>๑๓. ปฎิรูประบบการบริหารจัดการหลังการเก็บเกี่ยว การรวมกลุ่มของผู้ขายร่วมกันเป็นเจ้าของเป็นการรวมกลุ่มเพื่อสร้างอำนาจต่อรองในห่วงโซ่อุปทานการค้าข้าว ควรคำนึงถึงความเท่าเทียมตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ การสร้างอำนาจต่อรองให้กับโรงสี โดยมีได้เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชาวนาในระยะยาว อาทิ การรวมกลุ่มกันปลูกข้าวเป็นระบบและการรวมกลุ่มปลูกข้าวที่ใช้เครื่องมือ อุปกรณ์ และเทคนิคที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับพื้นที่จะเป็นการลดต้นทุนและเพิ่มผลผลิต</p>	<p>โครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ เน้นการรวมกลุ่มของเกษตรกรรายย่อยในพื้นที่ให้มีการรวมกลุ่มทำการผลิต การบริหารจัดการร่วมกัน และรวมกันจำหน่าย โดยกำหนดเป้าหมายการผลิต วางระบบการผลิต และการบริหารจัดการในแนวทางเดียวกัน ซึ่งเกษตรกรยังคงเป็นเจ้าของพื้นที่และทำการผลิตเอง แต่ทำให้เกิดขนาดเศรษฐกิจที่ใหญ่ขึ้น มีเป้าหมายการดำเนินงานของกลุ่มชัดเจน เป็นการเพิ่มอำนาจการต่อรองของเกษตรกรตลอดกระบวนการผลิต เพื่อลดต้นทุนการผลิต เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต จากการเข้าถึงปัจจัยการผลิต การบริหารจัดการเครื่องจักรกล และการนำองค์ความรู้ไปปฏิบัติ ในการพัฒนาคุณภาพผลผลิตให้เป็นที่ต้องการของตลาด</p>	
<p>๑๔. ปฎิรูปอุตสาหกรรมแปรรูปข้าว การขยายผลการผลิตลงไปในระดับชุมชนด้วยรูปแบบ วิสาหกิจชุมชน วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และระดับอุตสาหกรรม ตลอดจนการนางานวิจัย และพัฒนาในการสร้างมูลค่าเพิ่มในเรื่องข้าว นวัตกรรมข้าว</p>	<p>การดำเนินการเกี่ยวกับการแปรรูปเพิ่มมูลค่าผลผลิตข้าว ที่ช่วยเพิ่มความสามารถการแข่งขันตลาดของวิสาหกิจชุมชนและ SME ตามโครงการที่กล่าวไปในข้อข้างต้น</p>	
<p>๑๕. ปฎิรูประบบการบริหารจัดการหลังการเก็บเกี่ยว การนำเทคโนโลยีมาช่วยลดความชื้น (ไซโล) ส่งเสริมให้มีไซโลที่มีมาตรฐาน สำหรับใช้ในการเก็บรักษาพันธุ์ข้าว ซึ่งนอกเหนือจะทำให้ไม่ได้รับผลกระทบจาก ปัญหาภัยน้ำท่วมหรือปัญหาภัยแล้ง ทำให้ไม่มีพันธุ์ข้าวพองเพียง และยังทำให้เกษตรกรสามารถซื้อพันธุ์ข้าว ในราคาที่เหมาะสม</p>	<p>การใช้เครื่องอบลดความชื้น : ความร้อนภายในกองข้าวเปลือกขึ้นที่อวกาศและความร้อนอันเกิดจากการหายใจของเมล็ดพืชเองและจากจุลินทรีย์ต่างๆ ที่เจริญเติบโตได้ดีในช่วงความชื้นสูงดังนั้นการเก็บรักษาข้าวเพื่อชะลอการขายจะไม่ช่วยให้ราคาข้าวเปลือกเพิ่มสูงขึ้นได้ ทำให้การลงทุนดังกล่าวไม่คุ้มค่าในทางเศรษฐกิจ</p>	

๑๑. กรมการข้าว (สินค้าข้าว)

- เห็นชอบต อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๑. ข้าว</p> <p>๑๖. รัฐบาลควรส่งเสริมให้ชาวนาสามารถรวมตัวกันเพื่อส่งออกข้าวไปขายในต่างประเทศ ได้เองโดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพาพ่อค้าคนกลางหรือบริษัทส่งออกข้าวขนาดใหญ่ ในการส่งเสริมให้ชาวนารวมตัว กันส่งออกได้เองนั้นทางภาครัฐต้องปลดล็อกข้อจำกัดทางกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งออกข้าวของ เกษตรกรและผู้ประกอบการรายเล็ก</p>	<p>เนื่องจากขั้นตอนการส่งออกค่อนข้างมีความซับซ้อนอีกทั้งยังต้องติดต่อกับส่วนงานเอกชนของประเทศต่างๆ จึงยากต่อเกษตรกรในการดำเนินงาน อย่างไรก็ตามการส่งเสริมการส่งออกข้าวโดยการรวมตัวกันของชาวนาภาครัฐ อาจจำเป็นต้องพัฒนาระบบการตรวจสอบย้อนกลับ ละการตรวจสอบสารตกค้างต่างๆ เพื่อเป็นการตรวจรับรองสินค้าข้าวให้กับกลุ่มเกษตรกร และ ป้องกันไม่ให้เกิดการเสียหายกับภาพลักษณ์สินค้าข้าวของไทย</p>	
<p>๑๗. ให้ภาคเอกชนเป็นหลักในการค้าขายโดยกลไกการค้าเสรีไม่มีการแทรกแซงตลาดที่บิดเบือน กลไกตลาดมาก และมีภาระด้านงบประมาณค่อนข้างสูง ภาครัฐส่งเสริมการจับคู่ทางธุรกิจ (Business Matching) ระหว่างผู้ผลิตกับผู้ซื้อในรูปแบบต่าง ๆ เช่น Community Support Agriculture : CSA จัดให้มี “ตลาดเกษตรกร” (Farmers’ Market) ในท้องถิ่น เพื่อให้เกษตรกร/องค์กร นำผลผลิตมาจำหน่ายให้ผู้บริโภค โดยตรง ไม่ผ่านพ่อค้าคนกลาง</p>	<p>๑. กรมการข้าว (เจ้าภาพหลัก)</p> <p>กองพัฒนาผลิตภัณฑ์ กรมการข้าวมีกิจกรรมในการจัดทำ Business Matching อยู่ภายใต้โครงการพัฒนาตลาดภายใน ภาครัฐอาจจำเป็นต้องมีการวางมาตรการ ในการติดตามและกำกับดูแล ให้กลไกการค้าเกิดขึ้นด้วยความเป็นธรรมต่อเกษตรกร ไม่ให้เกษตรกรถูกการเอารัดเอาเปรียบ</p> <p>๒. กรมส่งเสริมสหกรณ์</p> <p>ผู้บริโภคจีนนิยมข้าวใหม่ โดยในปัจจุบันคู่แข่งของข้าวไทย คือ ข้าวหอมมะลิกัมพูชา ซึ่งมีความหอม คุณภาพใกล้เคียงกับข้าวหอมมะลิของไทย แต่ราคาถูกกว่า ในขณะที่ข้าวพันธุ์ท้องถิ่นของจีนมีลักษณะทางกายภาพเทียบเท่าข้าวปทุมธานีของไทย ซึ่งหากข้าวหอมมะลิของไทยสามารถคงความหอมได้เหมือนเดิม จะเป็นจุดเด่นและรักษาลูกค้าจีนไว้ได้ เนื่องจากผู้บริโภคจีนรู้จักและชื่นชอบในความหอมของข้าวหอมมะลิของไทย อย่างไรก็ตาม ข้าวไทยที่จำหน่ายในตลาดจีนมีราคาค่อนข้างสูงเมื่อเทียบกับราคาข้าวจากประเทศอื่น ๆ ส่งผลให้เกิดการจำกัดกลุ่มผู้บริโภคของไทยที่อยู่ในระดับกลาง-สูง ผู้ที่นิยมข้าวคุณภาพดี จึงทำให้ผู้บริโภคส่วนใหญ่ยอมเลือกซื้อข้าวที่คุณภาพใกล้เคียงกับข้าวไทย แต่ราคาต่ำกว่า</p>	

๑๑. กรมการค้าข้าว (สินค้าข้าว)

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๑. ข้าว</p> <p>๑๘. ภาครัฐอำนวยความสะดวกในการค้า และกำกับดูแลให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายทั้งชาวนา โรงสีผู้ส่งออก และผู้บริโภค การซื้อขายต้องโปร่งใส เป็นไปตามขั้นคุณภาพอย่างแท้จริง ปรับปรุงกฎหมายและ ระเบียบการค้าต่าง ๆ เพื่อเอื้อต่อการกระตุ้นตลาด รัฐสนับสนุนจัดให้มีตลาดกลาง (ประมูล) ที่มีประสิทธิภาพ ในระดับภูมิภาค</p>	<p>การจัดตั้งตลาดเกษตรออนไลน์ (F๒C) นั้นภาครัฐ อาจจำเป็นต้องส่งเสริม และเพิ่มขีดความสามารถในการตรวจสอบย้อนกลับ โภค</p> <p>เนื่องจากการซื้อขายผ่าน ออนไลน์เป็นการส่งสินค้าเกษตร ผู้ผลิตสู่มือผู้บริโภค โคนตรง ทำให้ไม่มีการตรวจสอบโดย บุคคลที่ ๓ ก่อนถึงมือผู้บริโภค ซึ่งจากข้อมูลการจัดทำ</p>	
<p>๑๙. ส่งเสริมให้เกษตรกรผู้ผลิตเปลี่ยนเป็นผู้ประกอบการ แยกตลาดปศุสัตว์ออกจากตลาดสินค้า คุณภาพ (O-products) อย่างชัดเจน เพื่อเป็นทางเลือกสำหรับผู้บริโภค หรืออย่างน้อยให้มี Q-comer ใน Supermarket ทุกแห่งจัดให้มี “ระบบประกันความเสียหายราคาแปรปรวน” โดยให้เกษตรกรซื้อประกันด้วย ความสมัครใจและรัฐกำหนด “ราคาเป้าหมาย” (Target price) ที่มีการประกาศล่วงหน้าก่อนฤดูกาลผลิต</p>	<p>๑. กรมส่งเสริมสหกรณ์</p> <p>การจัดตั้งคณะกรรมการเจรจาในรูปแบบกรรมการถาวร ควรมีการสร้างความเข้มแข็งการเจรจา ระหว่างประเทศในด้านมาตรฐานและ SPS ควรมีการบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ด้าน SPS (พืช ประมง ปศุสัตว์) ให้ครอบคลุมสินค้าเกษตรในภาพรวม โดยไม่เฉพาะเจาะจง เป็นรายสินค้า และควรมีผู้แทนจากกระทรวงอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงการต่างประเทศ ร่วมด้วย เพื่อติดตามประเด็นปัญหา ของประเทศคู่ค้าต่าง ๆ และเจรจาเพื่อคงตลาดเก่าและเปิดตลาดใหม่ รวมทั้งเพื่อรับทราบ ถึงความได้เปรียบ/ เสียเปรียบของการแลกเปลี่ยนการเปิดตลาดสินค้าในภาพรวม เพื่อให้สามารถเทียบประเด็นต่าง ๆ มาใช้เจรจาต่อรองกับประเทศคู่เจรจาได้อย่างไม่เสียเปรียบ เพื่อสร้างเอกภาพในภาพรวม</p>	

๑๑. กรมการค้าข้าว (สินค้าข้าว)

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการขาดดุลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๑. ข้าว</p> <p>๒๐. โครงการตลาด Niche Market (ตลาดเฉพาะ)</p>	<p>๑. กรมส่งเสริมสหกรณ์</p> <p>สินค้าสำหรับตลาดเฉพาะกลุ่มหรือ Niche Market ไม่ได้จำกัดเฉพาะสินค้าออร์แกนิก เท่านั้นแต่หมายรวมถึงสินค้าอื่น ๆ ที่มีลักษณะเฉพาะที่ผลิตขึ้นเพื่อกลุ่มลูกค้าที่เป็นกลุ่มย่อยของตลาดรวม ซึ่งผู้บริโภคให้ความสำคัญกับคุณค่าและ/หรือคุณประโยชน์ของสินค้ามากกว่าปัจจัยทางด้านราคา</p>	
<p>๒๑. ปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ แนวทางการแก้ไขปัญหาคือ โครงสร้างข้าวต้องแก้ทั้งระบบ โดยเริ่มต้นจากการเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานรัฐ เกษตรกร และเอกชนผู้ค้าข้าว ซึ่งขาดการเชื่อมโยง แยกยุทธศาสตร์และการดำเนินงานเป็นแบบแยกส่วน ขณะที่หน่วยงานรัฐขาดการบูรณาการโครงสร้างข้าว เกี่ยวข้องกับหลายกระทรวงทั้งกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการอุดมศึกษาวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และอีกหลายหน่วยงาน ขณะที่หน่วยงานต่าง ๆ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขาดการเชื่อมโยงทั้งด้านข้อมูล ยุทธศาสตร์ ฯ</p>	<p>๑. กรมส่งเสริมสหกรณ์</p> <p>ภารกิจด้านการออกมาตรฐาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก โดยสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) เป็นหน่วยงานกลางด้านมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร ในการกำหนดตรวจสอบรับรอง ควบคุม และส่งเสริมมาตรฐานสินค้าเกษตร รวมทั้งเป็นหน่วยรับรองระบบงานของหน่วยตรวจสอบรับรองมาตรฐานและเป็นหน่วยรับรองผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานด้านสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศ</p>	
<p>๒๒. ปฏิรูปกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (๑) ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัย และเป็นอุปสรรค ต่อการค้าระหว่างชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน ให้มีการทบทวนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานการผลิต ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กฎหมายด้านการตลาดและการส่งออกของกระทรวง พาณิชย์ และกฎหมายอื่น ๆ</p>	<p>๑. กรมส่งเสริมสหกรณ์</p> <p>แจ้งให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตาม พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อจัดทำและพิจารณากฎหมายเพื่อให้มีกฎหมายขึ้นใหม่ ยกเลิก ปรับปรุง หรือแก้ไขเพิ่มเติม ให้ตรงตามวัตถุประสงค์ คุ่มค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชน ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบอื่นก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชน</p>	

๑๑. กรมการข้าว (สินค้าข้าว)

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาคต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๑. ข้าว</p> <p>๒๓. ข้อเสนอจัดตั้งกระทรวงการข้าว เพื่อต้องการสร้างกลไกการควบคุมการผลิตและ จำหน่ายข้าวอย่างเป็นระบบ สร้างความเป็นธรรมระหว่างชาวนาและผู้รับซื้อข้าว จึงจำเป็นต้องมีการจัดตั้ง กระทรวงการข้าว ขึ้น เพื่อเป็นหน่วยงานในการบริหารจัดการข้าวทั้งประเทศ ทั้งในด้านการผลิตการแปรรูปและการตลาด เพื่อให้มีศักยภาพในการแข่งขันทั้งในประเทศ และต่างประเทศ ตลอดจนดูแลอาชีพชาวนาให้มี สวัสดิการ และจูงใจให้คนรุ่นใหม่หันมาสนใจในการทำอาชีพชาวนา</p>	<p>๑. กรมการข้าว (เจ้าภาพหลัก)</p> <p>อย่างไรก็ตาม ในการบริหารการผลิตข้าว นั้น จำเป็นต้องอาศัยกรมต่าง ๆ ภายใต้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อาทิ กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน กรมวิชาการเกษตร และกรมส่งเสริมการเกษตร ดังนั้น การเสนอจัดตั้งกระทรวงข้าว นั้น อาจจำเป็นต้องพิจารณา ด้วยว่าการบูรณาการข้าวกระทรวงนั้นจะเป็นไปได้ยากกว่าที่ ดำเนินการในปัจจุบันหรือไม่</p> <p>๒. กรมส่งเสริมสหกรณ์</p> <p>ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของศึกษาความเหมาะสมในการจัดตั้งกระทรวงการข้าว ในคณะกรรมการวิชาการ และร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทั้งนี้ หก ผลการพิจารณาเห็นชอบความเหมาะสม ให้จัดตั้งกระทรวงการข้าว ก็จะทำได้สามารถแก้ไขปัญหาคต่ำทั้งระบบของประเทศได้อย่างยั่งยืน</p>	
<p>๒๔. จากการศึกษาข้อมูลด้านต่าง ๆ และการสัมภาษณ์ข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งกระบวนการผลิตข้าวตลอดห่วงโซ่การผลิต โดยแบ่งเนื้อหาเกี่ยวกับปัญหากระบวนการผลิตข้าวทั้งระบบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการผลิตและข้อเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาคต่ำ จากการศึกษาพบว่าปัญหาดังกล่าว มีความสลับซับซ้อนมาก เนื่องจากมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับห่วงโซ่การผลิตข้าว ประกอบกับการบูรณา การเชื่อมโยงการทำงานยังมีน้อย ดังนั้น คณะผู้ศึกษาจึงได้วิเคราะห์ปัญหาข้าวทั้งระบบ</p>	<p>ควรให้มีหน่วยงานรับผิดชอบหลักที่ชัดเจน เพื่อให้มีการดำเนินงานกระบวนการผลิตข้าวตลอดห่วงโซ่การผลิตตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ในแต่ละระยะสามารถบริหารจัดการข้าวได้ครบวงจรและมีประสิทธิภาพ รวมถึงควรมีระบบติดตามประเมินผลในแต่ละโครงการด้วย</p>	

๑๑. กรมการข้าว (สินค้าข้าว)

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหา ราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๑. ข้าว</p> <p>๒๕. มาตรการประกันราคานั้นจำเป็นแต่ไม่ยั่งยืนและไม่ส่งเสริมให้เกษตรกรพัฒนาประสิทธิภาพ การผลิต อย่างไรก็ตามการอุดหนุนไม่จำเป็นต้องทำด้านราคา (Price subsidy) เพียงอย่างเดียว แต่สามารถ ทำการอุดหนุนต้นทุน (Cost subsidy) ด้านปัจจัยการผลิตได้ นอกจากนี้การประกันราคาและการจำหน่าย ยังทำควบคู่กันได้ โดยประกันราคาข้าวมูลค่าเพิ่มต่ำ เช่น ข้าวขาว และจำหน่ายข้าวมูลค่าเพิ่มสูง</p>	<p>โดยเฉพาะการสนับสนุนในด้านปัจจัยการผลิต ต่างๆ เช่น การสนับสนุนส่งเสริม หรือ การสนับสนุนต่างๆ เพื่อให้เกษตรกรสามารถนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ เพื่อเพิ่มปริมาณคุณภาพผลผลิต และลดผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม</p>	
<p>๒๖. ด้านการส่งออกข้าวของไทยไปยังตลาดส่งออกหลัก ได้แก่ เบนิน ฟิลิปปินส์ จีน และ แอฟริกาใต้ นั้นข้าวไทยครองตลาดและสามารถแข่งขันกับคู่แข่งได้ แต่ตลาดเหล่านี้เป็นตลาดข้าวมูลค่าต่ำ</p>	<p>ควรให้กระทรวงพาณิชย์ศึกษาข้อมูลตลาดให้รอบคอบก่อน</p>	
<p>๒๗. ในระยะยาวไทยต้องส่งเสริมประสิทธิภาพและความประณีตในการเพาะปลูก ด้านแรงงาน และเครื่องจักร โดยในด้านแรงงานไทยต้องส่งเสริมเกษตรกรรุ่นใหม่ ส่วนในด้านเครื่องจักรนั้น ไทยควรลด ภาษีการนำเข้าเครื่องจักรการเกษตรซึ่งสูงถึงร้อยละ ๒๐-๓๐ เพื่อให้เกษตรกรสามารถเข้าถึงเครื่องจักร การเกษตรได้มากยิ่งขึ้น</p>	<p>ส่งเสริมเกษตรกรรุ่นใหม่ให้มีความสามารถในการบริหารจัดการข้าวทั้งระบบ ตั้งแต่การผลิตจนถึงเชื่อมโยงการตลาด น่าจะเป็นแนวทางที่ดีกว่า ให้ใช้แรงงานเพียงอย่างเดียว การนำเข้า” โดยร่วมมือกับภาคเอกชน เพื่อให้เกษตรกรรายได้น้อยมีโอกาสเข้าถึงเทคโนโลยีได้มากขึ้น ซึ่งก็จะเป็นการเพิ่มศักยภาพการผลิตข้าวคุณภาพดีให้แพร่หลายมากยิ่งขึ้นด้วย</p>	
<p>๓๑. ในระยะยาวรัฐบาลควรส่งเสริมให้ชาวนาสามารถรวมตัวกันเพื่อส่งออกข้าวไปขาย ในต่างประเทศได้เองโดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพาพ่อค้าคนกลางหรือบริษัทส่งออกข้าวขนาดใหญ่ โดยส่งเสริม ให้ชาวนารวมตัวกันส่งออกได้เองนั้นทางภาครัฐต้องปลดล็อกข้อจำกัดทางกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อ การส่งออกข้าวของเกษตรกรและผู้ประกอบการรายเล็ก</p>	<p>ควรเพิ่มการส่งเสริมในด้านของ R&D เพื่อเพิ่ม Yield ของข้าว/ไร่ด้วย และอย่างไรก็ตามภาครัฐอาจจะเป็นต้องพัฒนาระบบการตรวจสอบย้อนกลับ และระบบการตรวจสอบสารพิษตกค้าง</p>	

๑๒. กรมชลประทาน

- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาค่าใช้จ่ายทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
- ความคิดเห็นอื่น ๆ (รวมถึงกรณี ความคิดเห็นต่าง/ไม่สอดคล้อง หรือประสงค์จะเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด) ในประเด็นต่าง ๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ	ความเห็นเพิ่มเติม(รายประเด็น)	สรุปความเห็นภาพรวม
<p>๑. ข้าว</p> <p>๒. ข้าวโพดและมันสำปะหลัง</p>	<p>๑. ด้านการผลิต</p> <p>ภาครัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการปลูกพืชเศรษฐกิจหรือการผลิตสินค้าเกษตรอื่นที่สามารถสร้างมูลค่าส่วนเพิ่มได้สูงกว่าการทำให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น ซึ่งจากผลการศึกษาวិจัยการพัฒนาโครงการชลประทานและการบริหารน้ำที่เหมาะสมกับประเทศไทยและส่งผลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) สูงสุด โดย TDRI มูลค่าส่วนเพิ่มจากการใช้น้ำชลประทาน ๑ ลูกบาศก์เมตรเพื่อการเพาะปลูก พบว่า ข้าวนาปีสามารถสร้างมูลค่าส่วนเพิ่มได้ ๕.๓๐ บาท ข้าวนาปรัง ๐.๒๙ บาท ขณะที่อ้อย สามารถสร้างมูลค่าส่วนเพิ่มได้ ๙.๘๘ บาท ทูเรียน ๑๐.๕๗ บาท ลำไย ๙.๖๔ บาท ยางพารา ๙.๑๒ บาท และมะม่วง ๑๐.๑๑ บาท</p> <p>๒. ด้านการตลาด</p> <p>ภาครัฐต้องกำหนดแนวทางเพื่อยกระดับมาตรฐานของผลผลิตภาคการเกษตรของไทยสู่มาตรฐานสากลหรือ GMP (Good Manufacturing Practice) ให้ครอบคลุมทุกประเภทสินค้า เพื่อเป็นหลักประกันด้านคุณภาพของสินค้าในระดับสากล รวมทั้งการพัฒนาต่อยอดพืชเศรษฐกิจเพื่อสร้างมูลค่าโดยแปรรูปสู่อุตสาหกรรมชีวภาพ (Bio-Industry) ด้วยการสนับสนุน ส่งเสริมการลงทุนและการวิจัยทางเทคโนโลยีชีวภาพ (Biotechnology) ซึ่งจะทำให้พืชเศรษฐกิจของไทยมีความหลากหลายในด้านคุณภาพครอบคลุมความต้องการของตลาดโลกมากขึ้น</p>	<p>ข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำมีดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. หน่วยงานภาครัฐควรกำหนดมาตรการ ทั้งเชิง Regulate และเชิง Operate ที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น เพื่อกระตุ้นเกษตรกรในการปลูกพืชเศรษฐกิจหรือการผลิตสินค้าเกษตรอื่นที่สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มได้มากขึ้น ๒. หน่วยงานภาครัฐควรวางนโยบาย มาตรการบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยที่เกี่ยวข้อง เพื่อวางแผนการปลูกพืชเศรษฐกิจหรือการผลิตสินค้าเกษตรอื่นที่สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มได้มากขึ้น โดยพิจารณาความเป็นเอกภาพของการดำเนินงานและการไม่ซ้ำซ้อนในการปฏิบัติ ๓. หน่วยงานภาครัฐควรวางมาตรการเพื่อส่งเสริมการพัฒนาต่อยอดพืชเศรษฐกิจเพื่อสร้างมูลค่าโดยแปรรูปสู่อุตสาหกรรมชีวภาพ (BioIndustry) การส่งเสริมการลงทุนและการวิจัยทางเทคโนโลยีชีวภาพ (Biotechnology) ซึ่งจะทำให้พืชเศรษฐกิจของไทยสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มได้

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/๑๒๕๕



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ความเห็นต่อรายงานการพิจารณา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ (ข้าว)
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๒๖๐๖/ว ๗๕๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ตามที่อ้างถึง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้กระทรวงพาณิชย์ จัดทำความเห็นต่อแนวทาง
ข้อสังเกต และสรุปผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง กับรายงาน เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
ส่งให้กรมการค้า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อจะได้ประมวลความเห็น ข้อสังเกต และผลการดำเนินงาน
ที่เกี่ยวข้องส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ได้พิจารณาบทสรุปและข้อเสนอแนะของรายงานการศึกษาดังกล่าวแล้ว
ขอเรียน ผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพาณิชย์ตามข้อสังเกต (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)
ดังนี้

๑. การประกันราคาและการจำหน่าย รัฐบาลปัจจุบันไม่มีนโยบายในการแทรกแซงราคาตลาด
แต่ใช้กลไกตลาดดูแลราคาข้าวให้มีเสถียรภาพและมีความเหมาะสม ตลอดห่วงโซ่อุปทาน โดยดำเนินนโยบาย
ประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว เพื่อเป็นหลักประกันและป้องกันความเสี่ยงให้เกษตรกรมีรายได้ที่เหมาะสม
จากการจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรให้สอดคล้องกับต้นทุนการผลิต โดยไม่เป็นการแทรกแซงกลไกตลาด

๒. การให้ความเป็นธรรมหรือจัดมาตรฐานในการวัดความชื้นของการรับซื้อข้าว กระทรวงพาณิชย์
มีการดูแลให้ความเป็นธรรมในการซื้อขายข้าวเปลือก และได้เข้มงวดกวดขันในการกำกับดูแลตรวจสอบการชั่ง
เครื่องวัดความชื้น การหักน้ำหนักสิ่งเจือปน และการปิดป้ายแสดงราคา ณ จุดรับซื้อของผู้ประกอบการทุกราย
โดยได้มีการสุ่มตรวจสอบอย่างต่อเนื่อง

๓. การส่งออกข้าวของไทยไปยังตลาดส่งออกหลัก และการบุกเบิกตลาดใหม่ในประเทศ
ที่มีปริมาณการนำเข้าข้าวสูง กระทรวงพาณิชย์ ได้เร่งรัดการส่งออกเน้นรักษาตลาดเดิม โดยการเข้าร่วมงาน
แสดงสินค้าในประเทศเยอรมนี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ญี่ปุ่น และจีน นอกจากนี้ มีการจัดคณะผู้แทนฯ
กระชับความสัมพันธ์ทางการค้า ลงนามบันทึกข้อตกลงการซื้อขายข้าว (MOU) ในประเทศแอฟริกาใต้ เกาหลีใต้
และฟิลิปปินส์ พร้อมทั้งมีการประสานเชิญผู้นำเข้าจากประเทศผู้ซื้อมาร่วมจัดทำบันทึกข้อตกลงการซื้อขายข้าว
(MOU) กับผู้ประกอบการไทย อีกทั้ง มีการกำหนดความต้องการของตลาดตามแผนการผลิตและตลาดข้าว
ครบวงจร โดยใช้หลักตลาดนำการผลิต เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการตลาด สำหรับการบุกเบิกตลาดใหม่
ที่มีมูลค่านำเข้าข้าวสูงนั้น ยังมีอุปสรรคในเรื่องของราคาข้าวไทยที่สูง ทำให้ตลาดเหล่านี้ไม่นำเข้าข้าวไทย

๔. การจัดเก็บ...

๔. การจัดเก็บข้าวได้ด้วยตนเอง เพื่อให้ชาวนามีอำนาจต่อรองกับพ่อค้าคนกลางและโรงสีมากขึ้น รัฐบาลมีการดำเนินมาตรการคูปานานไปกับโครงการประกันรายได้ เพื่อจูงใจให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร เก็บข้าวไว้ในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมากช่วงเดือน พฤศจิกายน ๒๕๖๒ – มีนาคม ๒๕๖๓ ได้แก่ โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าว และโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าว

๕. การจัดตั้ง Thai Rice Council เพื่อสร้างแบรนด์ กระทรวงพาณิชย์ มีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศทำหน้าที่ส่งเสริมการส่งออก ขยายตลาดสินค้า และธุรกิจบริการของไทย ส่งเสริมและพัฒนา รูปแบบผลิตภัณฑ์และตราสินค้า เพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้าไทย และให้เป็นไปตามความต้องการของตลาดต่างประเทศ โดยมีสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ปฏิบัติงานร่วม/สนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนอยู่แล้ว

๖. ส่งเสริมให้ชาวนาสามารถรวมตัวกันเพื่อส่งออกข้าว การส่งออกข้าว จำเป็นจะต้องศึกษาตลาดในแต่ละพื้นที่ทั้งด้านรสนิยมการบริโภค วัฒนธรรม การซื้อขาย ซึ่งมีความแตกต่างกันในแต่ละตลาด ประกอบกับต้องมีมาตรฐานการผลิตให้เป็นไปตามกฎหมายการส่งออกข้าว นอกจากนั้น ในแต่ละตลาดยังมีความซับซ้อนของกฎระเบียบของประเทศผู้ซื้อ เช่น การค้าระหว่างรัฐต่อรัฐ (G to G) ระหว่างเอกชนต่อรัฐ (P to G) หรือ เอกชนต่อเอกชน (P to P) ซึ่งการส่งออกข้าวในปัจจุบันรัฐเป็นเพียงผู้สนับสนุนส่งเสริมการตลาดต่างประเทศ แต่กระบวนการส่งออกในแต่ละประเทศ เอกชนซึ่งมีความชำนาญ มีเครือข่ายที่เข้มแข็งในแต่ละตลาดจะเป็นผู้ดำเนินการส่งออก

อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันกลุ่มชาวนาที่มีความเข้มแข็ง มีความสามารถผลิตข้าวสารได้คุณภาพ และตรงกับความต้องการของตลาดในต่างประเทศหลายกลุ่ม ได้เชื่อมโยงการผลิตส่งมอบให้ผู้ส่งออกเพื่อทำการตลาดและจำหน่ายไปยังผู้ซื้อต่างประเทศอยู่แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ สิ้นรัตน์)
รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน
กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๒
โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๖๑๘๖
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๕๐๒

กรมการข้าว
เลขรับ 8345
วันที่ 28 ก.พ. 2563
เวลา 15.17

๕๐๐๗
๒๗ ก.พ. ๒๕๖๓
๒๗ ก.พ. ๒๕๖๓
16-55



ด่วนที่สุด

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๒
เลขรับ 2112
วันที่ ๒๗ มี.ค. ๒๕๖๓
เวลา 09.11

ห้องรองอธิบดี
(นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร เลือเอี่ยม)
เลขที่รับ 1114
๑3/1๖.๐๔

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐
รป เลขที่ ว/ด/ป เวลา
1 1005 ๑๓/๒/๖๓ 13.38

เรื่อง รายงานการพิจารณาเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
เรียน ปลัดกระทรวงพาณิชย์

กลุ่มมาตรการค้าข้าว
เลขรับ 419
วันที่ ๒๗ มี.ค. ๒๕๖๓
เวลา 10.07

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๕๖ จำนวน ๑ ฉบับ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๓

๒. แบบเสนอความเห็นแนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ จำนวน ๒ ฉบับ
ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลัก ในการรับรายงานและข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร โดยให้พิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงบประมาณ เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานฯ และข้อสังเกต สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าสินค้าข้าว มีหลายหน่วยงานร่วมดำเนินงาน จึงขอความอนุเคราะห์หน่วยงานของท่านจัดทำความเห็นต่อแนวทาง ข้อสังเกต และสรุปผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง ส่งให้กรมการค้าข้าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ภายในวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อจะได้ประมวลความเห็นและข้อสังเกต และผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

เรียน ท่านปลัดกระทรวง
- เพื่อโปรดพิจารณา
- เห็นความคืบหน้า

ส่ง คน.
ขอแสดงความนับถือ
(นางอุมาพร ติมิลบุตร)
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการผลิต
เรียน รองอธิบดี
เพื่อโปรดพิจารณา
เห็นควรส่ง กค. 2 / 1๐-1
(นายสุชาติ สินรัตน์)
รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงพาณิชย์
๒๗ ก.พ. ๒๕๖๓

๒๗ ก.พ. ๒๕๖๓
กรมการค้าข้าว
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าว
โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๕๖๓
โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๖๒๔

๒๖ ก.พ. ๒๕๖๓
102/101
- 2 มี.ค. 2563



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

กรมสรรพสามิต
เลขรับ 9061 น.10
วันที่ 14.284

ส.ป.กค. เลขรับ 6177
17 มี.ค. 63 เวลา 15:27
ที่ กค0619/7265
ลง 17 มี.ค. 63
ด่วนที่สุด



ส่วนราชการ กรมสรรพสามิต สำนักแผนภาษี โทร. ๐ ๒๒๕๑ ๕๖๐๐ ต่อ ๕๔๑๓๖
ที่ กค ๐๖๑๙/ ๗๒๖๕ วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ตอบแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

เรียน รองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายได้

รองปลัดฯ ปานทิพย์
รับที่ 5991
วันที่ 17 มี.ค. ๒๕๖๓
เวลา.....

ตามหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๒๖๐๖/ว ๗๕๙ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ขอให้กระทรวงการคลังจัดทำความเห็นต่อแนวทาง ข้อเสนอ และสรุปผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องตามรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำสภาผู้แทนราษฎร และส่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการรวบรวมรายงานส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ดำเนินการต่อไป โดยกระทรวงการคลังมอบหมายให้กรมสรรพสามิตพิจารณาความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้อง (เอกสารแนบ ๑) นั้น

กรมสรรพสามิตพิจารณาแล้ว ขอเรียนความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ปัญหาจากภาษีความหวาน

คณะกรรมการวิสามัญฯ เสนอให้กรมสรรพสามิตพิจารณารายได้จากการเก็บภาษีความหวานอุดหนุนกลับคืนให้เกษตรกร จากข้อเท็จจริงพบว่าปริมาณน้ำตาลที่จำหน่ายให้กับอุตสาหกรรมเครื่องดื่มคิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ ๒๐.๗๔ หรือ ๕๐๖.๘๒ ล้านตันต่อปี จากการจำหน่ายน้ำตาลในประเทศไทยทั้งหมด ๒,๔๔๓.๔๐ ล้านตันต่อปี (โคเวตา ก.) (เฉลี่ยปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) เท่านั้น (เอกสารแนบ ๒) ในขณะที่การบริโภคโดยตรงผ่านพ่อค้าคนกลางสูงถึงร้อยละ ๕๕.๖๙ หรือ ๑,๓๖๐.๕๘ ล้านตันต่อปี ของการจำหน่ายภายในประเทศ นอกจากนี้ประเทศไทยเป็นประเทศหลักที่ส่งออกน้ำตาลในตลาดโลก โดยผลผลิตจำนวนมากถึงร้อยละ ๙๐ ที่ผลิตได้ส่งออกทั้งหมด ภายหลังการเก็บภาษีความหวานในปี ๒๕๖๑ มีการยกเลิกระบบโควตาดังกล่าว ราคาน้ำตาลจึงเป็นไปตามกลไกตลาดโลก และจากข้อเท็จจริงปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาภัยแล้งหนัก ส่งผลให้ผลผลิตอ้อย ปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ที่ปิดหีบเร็วขึ้น ลดต่ำเหลือเพียง ๘๐ ล้านตัน ส่งผลให้ราคาอ้อยสูงสุดในรอบ ๑๗ ปี เนื่องจากผลผลิตต่ำกว่าปริมาณความต้องการบริโภค อุตสาหกรรมหลายประเภทที่ต้องใช้น้ำตาลจำนวนมาก เช่น อุตสาหกรรมผู้ผลิตผลไม้กระป๋องต้องได้รับผลกระทบจากราคาอ้อยที่สูงขึ้น

กรมสรรพสามิตขอเรียนว่า ไม่มีข้อมูลใดสนับสนุนได้ว่าภาษีน้ำตาลส่งผลเสียต่อระบบเศรษฐกิจที่ทำให้รายได้จากอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายลดลง ปัจจัยหลักที่ส่งผลต่อราคาอ้อยและน้ำตาล ได้แก่ กลไกตลาดโลก และปริมาณผลผลิตในแต่ละช่วงเวลา โดยปัจจุบันราคาอ้อยสูงสุดในรอบ ๑๗ ปี นอกจากนี้ การนำเงินภาษีกลับไปอุดหนุนกลับคืนให้เกษตรกรอาจขัดต่อ มาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งบัญญัติไว้ว่าการกันเงินรายได้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานนั้น หรือเพื่อการหนึ่งการใดเป็นการเฉพาะจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะอาศัยอำนาจตามกฎหมาย

๒. ปัญหาสุราสามทับ

๒.๑ คณะกรรมการวิสามัญฯ เสนอให้แก้กฎหมายสรรพสามิตที่เกี่ยวข้องในการผลิตเอทานอลให้โรงงานผู้ผลิต เอทานอลเกรดเชื้อเพลิงในประเทศไทย สามารถขายเอทานอลเกรดอุตสาหกรรมเพื่อนำไปใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นสินค้าที่มีความหลากหลายมากขึ้น เช่น กลุ่มผลิตภัณฑ์ทำความสะอาดที่สามารถฆ่าเชื้อโรคได้ หรือการผลิตเอทานอลเป็นสารตั้งต้นในอุตสาหกรรมผลิตสารเคมีชีวภาพ (Bio-chemical) และอื่น ๆ เป็นต้น เพื่อให้การค้าเอทานอลเป็นไปอย่างเสรี จะทำให้มีอุตสาหกรรมต่อยอดเกิดมากขึ้น

/กรมสรรพสามิต...

กรมสรรพสามิตขอเรียนว่า เหตุผลความจำเป็นที่ต้องควบคุมและกำกับดูแลการผลิตและจำหน่ายสุรสามทับหรือแอลกอฮอล์ เนื่องจากสุรสามทับเป็นเสมือนหัวเชื้อสุรา เมื่อนำไปผสมน้ำเพื่อเจือจางจะมีสภาพเช่นเดียวกับสุรา หากนำไปบริโภคอาจก่อให้เกิดอันตรายโดยตรงต่อผู้บริโภคได้ อีกทั้งมีคุณสมบัติเป็นเชื้อเพลิงที่ต้องมีการกำกับ ควบคุม อย่างรัดกุมในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การผลิต การขนส่ง และการจัดจำหน่าย นอกจากนี้การควบคุมดังกล่าวยังมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการลักลอบนำสุรสามทับไปผลิตเป็นสุราที่มีขอบด้วยกฎหมาย ซึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อ การควบคุมและการบริหารการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตด้วย

อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้อนุญาตให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรมผลิตสุรสามทับ ซึ่งหมายถึงสุรากลั่นที่มีแรงแอลกอฮอล์ตั้งแต่แปดสิบดีกรีขึ้นไปสามารถผลิตเพื่อนำสุรสามทับไปใช้ในการแพทย์ เภสัชกรรมหรือวิทยาศาสตร์ และนำไปทำการแปลงสภาพ (ซึ่งหมายถึงสุรากลั่นชนิดสุรสามทับที่เติมสารเคมีเพื่อไม่ให้สามารถดื่มกินได้ หรือเมื่อได้ผสมกับน้ำหรือของเหลวอย่างอื่นแล้วไม่สามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับสุรา) ได้อยู่แล้ว โดยสามารถขอใช้สิทธิอัตราภาษีศูนย์ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด รายละเอียดตาม (เอกสารแนบ ๓ และ ๔)

ทั้งนี้ เอทานอลเป็นแอลกอฮอล์ชนิดหนึ่งที่เกิดขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ในการใช้เป็นเชื้อเพลิง ซึ่งการจัดตั้งโรงงานผลิตเอทานอลเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ โดยกำหนดให้มีวัตถุประสงค์ในการผลิตเพื่อเป็นเชื้อเพลิงโดยเฉพาะเท่านั้น ภายใต้การบริหารกำกับดูแลปริมาณการใช้เอทานอลภายในประเทศโดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน เพื่อให้มีเอทานอลใช้เป็นเชื้อเพลิงในประเทศอย่างเพียงพอ ในขณะที่เดียวกันเป็นการลดการนำเข้าเชื้อเพลิงจากต่างประเทศ แต่เนื่องจากเอทานอลเป็นแอลกอฮอล์หรือสุรสามทับซึ่งถือเป็นสินค้า “สุรา” ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กรมสรรพสามิตจึงเป็นหน่วยงานดำเนินการเรื่องควบคุมการผลิตและจำหน่ายรวมทั้งการให้สิทธิทางภาษี เพื่อให้เป็นตามวัตถุประสงค์ด้านพลังงานของกระทรวงพลังงาน

อนึ่ง เพื่อเป็นการส่งเสริมให้มีการป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ กรมสรรพสามิตได้ออกประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอใช้สิทธิเสียภาษีในอัตราภาษีศูนย์สำหรับสุรสามทับที่นำไปทำการแปลงสภาพ เพื่อใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์ทำความสะอาดที่มีแอลกอฮอล์เป็นส่วนประกอบเพื่อขาย (เอกสารแนบ ๕) ซึ่งได้ครอบคลุมให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรมที่ได้รับอนุญาตผลิตเอทานอลที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงจากกรมสรรพสามิตสามารถนำเอทานอลไปใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์ทำความสะอาดที่มีแอลกอฮอล์เป็นส่วนประกอบเพื่อขายได้ โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงพลังงานก่อน เพื่อเป็นการควบคุมปริมาณให้เพียงพอต่อความต้องการ

๒.๒ คณะกรรมการวิสามัญฯ เสนอให้แก้ไขกฎหมายองค์การสุราของสรรพสามิตตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ให้โรงงานเอทานอลชุมชนผู้ผลิตเอทานอลผลิตและขายได้ โดยไม่ต้องขายผ่านองค์การสุรากรมสรรพสามิตเท่านั้น เพื่อส่งเสริม SME พลังงานทดแทนพลังงานทางเลือกระดับชุมชนและเกิดสินค้า OTOP ในท้องถิ่นขึ้นหลากหลาย

กรมสรรพสามิตขอเรียนชี้แจงว่า ตามกฎกระทรวงการอนุญาตผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๐ (เอกสารแนบ ๖) กำหนดคุณสมบัติให้ผู้ผลิตเอทานอลเป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ซึ่งปัจจุบันมีอยู่ประมาณ ๒๖ โรงงาน ทำหน้าที่ผลิตแอลกอฮอล์ ๙๙.๕ ดีกรีขึ้นไปและสามารถจำหน่ายให้ผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิง โดยได้รับสิทธิยกเว้นภาษีตามมาตรา ๑๐๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และสามารถส่งออกไปต่างประเทศ โดยได้รับสิทธิยกเว้นภาษี ตามมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

/สำหรับ...

สำหรับการอนุญาตให้ผลิตสุรากลั่นชนิดเอทานอลเป็นการอนุญาตให้ผลิตและจำหน่ายเพื่อนำไปใช้เป็นเชื้อเพลิงซึ่งเป็นไปตามนโยบายการใช้พลังงานทดแทนภายในประเทศ ซึ่งผู้ได้รับใบอนุญาตสามารถขอส่งเอทานอลออกไปนอกราชอาณาจักรได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการควบคุมปริมาณการใช้ภายในประเทศให้เพียงพอต่อความต้องการเป็นหลัก

อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันกรมสรรพสามิตได้มีการผ่อนผันให้ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ผลิตสุรากลั่นสามารถผลิตสุรากลั่น (แอลกอฮอล์) เพื่อส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศหรือรับจ้างผลิตสุรากลั่น (แอลกอฮอล์) ให้กับองค์การสุราได้ด้วย เพื่อให้มีแอลกอฮอล์เพียงพอใช้ในประเทศ ลดการนำเข้า และเป็นการส่งเสริมการใช้วัตถุดิบในประเทศอยู่แล้ว

สำหรับผู้ขออนุญาตผลิตสุรากลั่นเพื่อขายในราชอาณาจักร ตามกฎกระทรวงการอนุญาตผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดไว้ว่าต้องเป็นรัฐวิสาหกิจไทย ทั้งนี้ ตามที่ได้กล่าวไว้ข้างต้นว่าด้วยเหตุผลที่ต้องควบคุมและกำกับดูแลการผลิตและจำหน่าย เนื่องจากสุรากลั่น เป็นเสมือนหัวเชื้อสุราเมื่อนำไปผสมน้ำเพื่อเจือจางจะมีสภาพเช่นเดียวกันกับสุรากลั่นนำไปบริโภคอาจก่อให้เกิดอันตรายโดยตรงต่อผู้บริโภคได้ อีกทั้ง มีคุณสมบัติเป็นเชื้อเพลิงที่ต้องมีการกำกับ ควบคุม อย่างรัดกุมในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การผลิต การขนส่ง และการจัดจำหน่าย นอกจากนี้การควบคุมดังกล่าวยังมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการลักลอบนำสุรากลั่นไปผลิตเป็นสุราที่มีขอบด้วยกฎหมาย ซึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อควบคุมและการบริหารการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตด้วย

๒.๓ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เสนอให้ยกเลิกการเก็บภาษีสรรพสามิตและภาษีอื่น ๆ ให้โรงงานผลิตเอทานอลทดแทนการยกเลิกรายการจ่ายเงินชดเชยให้กับโรงกลั่นน้ำมันที่รับซื้อเอทานอลไปผสมเป็นแก๊สโซฮอล์ชนิดต่าง ๆ และ ให้กำหนดราคารับซื้อเอทานอลตามต้นทุนจริงของเอทานอลที่ผลิตจากวัตถุดิบแต่ละชนิด ขอให้ยกเว้นการเก็บภาษีน้ำมันในส่วนที่มาผสมเป็นแก๊สโซฮอล์ E๒๐ E๘๕ เพื่อให้ราคาน้ำมันแก๊สโซฮอล์มีราคาถูกลงมากจะทำให้การใช้มีปริมาณที่มากขึ้น

กรมสรรพสามิตขอเรียนว่า ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ สุรากลั่นชนิดสุรากลั่นที่นำไปใช้ในอุตสาหกรรม หรือการแพทย์ หรือเภสัชกรรมหรือวิทยาศาสตร์ และที่นำไปทำการแปลงสภาพ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด ปัจจุบันได้รับการยกเว้นการจัดเก็บภาษีอยู่แล้ว และสำหรับสุรากลั่น (เอทานอล) ที่ใช้เป็นเชื้อเพลิง ได้รับการยกเว้นภาษีตามมาตรา ๑๐๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ อยู่แล้ว เนื่องจากเป็นสินค้าที่นำไปใช้เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในการผลิตสินค้าประเภทหรือชนิดเดิมหรืออีกประเภทหรืออีกชนิดหนึ่งซึ่งต้องเสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นหลักการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต เพื่อไม่ให้เกิดการจัดเก็บภาษีซ้ำซ้อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือถึงปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่เสนอมาร่วมนี้ จะขอบคุณยิ่ง

ลงนามแล้ว


19 มี.ค. 63

(นางปานทิพย์ ศรีพิมล)
รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายได้



(นายวิวัฒน์ เชาสกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมสรรพสามิต

ส่วนพัฒนาโครงสร้างภาษี



20 มี.ค. 2563

สำนักแผนภาษี

20 มี.ค. 2563



ที่ กค ๐๖๑๙/

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ตอบแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๒๖๐๖/ว ๗๕๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ปริมาณการจำหน่ายน้ำตาลในประเทศไทย (โควตา ก.) ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด
๒. ประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอใช้สิทธิในอัตราภาษีศูนย์
สำหรับสุราสามทับที่นำไปใช้ในการแพทย์ เภสัชกรรมหรือวิทยาศาสตร์ จำนวน ๑ ชุด
๓. ประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอใช้สิทธิในอัตราภาษีศูนย์
สำหรับสุราสามทับที่นำไปทำการแปลงสภาพ จำนวน ๑ ชุด
๔. ประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอใช้สิทธิในอัตราภาษีศูนย์
สำหรับสุราสามทับที่นำไปทำการแปลงสภาพ เพื่อใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์ทำความสะอาดมือ
ที่มีแอลกอฮอล์เป็นส่วนประกอบเพื่อขาย จำนวน ๑ ชุด
๕. กฎกระทรวง การอนุญาตผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังจัดทำความเห็นต่อแนวทาง ข้อเสนอแนะ และ
สรุปผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องตามรายงานและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญ เรื่อง แนวทาง
การแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาปัญหาราคา
พืชผลทางการเกษตรตกต่ำสภาผู้แทนราษฎร และส่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการรวบรวม
รายงานส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ดำเนินการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวกับสินค้าอ้อยและมัน
สำปะหลัง ดังนี้

๑. ปัญหาจากภาษีความหวาน

คณะกรรมการวิสามัญฯ เสนอให้กรมสรรพสามิตพิจารณานำรายได้จากการเก็บภาษีความ
หวาน อุดหนุนกลับคืนให้เกษตรกร จากข้อเท็จจริงพบว่าปริมาณน้ำตาลที่จำหน่ายให้กับอุตสาหกรรมเครื่องดื่ม
คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ ๒๐.๗๔ หรือ ๕๐๖.๘๒ ล้านตันต่อปี จากการจำหน่ายน้ำตาลในประเทศไทยทั้งหมด
๒,๔๔๓.๔๐ ล้านตันต่อปี (โควตา ก.) (เฉลี่ยปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) เท่านั้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ในขณะที่การบริโภค
โดยตรงผ่านพ่อค้าคนกลางสูงถึงร้อยละ ๕๕.๖๙ หรือ ๑,๓๖๐.๕๘ ล้านตันต่อปี ของการจำหน่ายภายในประเทศ
นอกจากนี้ประเทศไทยเป็นประเทศหลักที่ส่งออกน้ำตาลในตลาดโลก โดยผลผลิตจำนวนมากถึงร้อยละ ๙๐
ที่ผลิตได้ส่งออกทั้งหมด ภายหลังการเก็บภาษีความหวานในปี ๒๕๖๑ มีการยกเลิกระบบโควตาดังกล่าว
ราคาน้ำตาลจึงเป็นไปตามกลไกตลาดโลก และจากข้อเท็จจริงปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาภัยแล้งหนัก

/ส่งผลให้...

ส่งผลให้ผลผลิตอ้อย ปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ที่ปิดหีบเร็วขึ้น ลดต่ำเหลือเพียง ๘๐ ล้านตัน ส่งผลให้ราคาอ้อยสูงสุดในรอบ ๑๗ ปี เนื่องจากผลผลิตต่ำกว่าปริมาณความต้องการบริโภค อุตสาหกรรมหลายประเภทที่ต้องใช้น้ำตาลจำนวนมาก เช่น อุตสาหกรรมผู้ผลิตผลไม้กระป๋องต้องได้รับผลกระทบจากราคาอ้อยที่สูงขึ้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ไม่มีข้อมูลใดสนับสนุนได้ว่าภาษีน้ำตาลส่งผลเสียต่อระบบเศรษฐกิจที่ทำให้รายได้จากอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายลดลง ปัจจัยหลักที่ส่งผลกระทบต่อราคาอ้อยและน้ำตาล ได้แก่ กลไกตลาดโลก และปริมาณผลผลิตในแต่ละช่วงเวลา โดยปัจจุบันราคาอ้อยสูงสุดในรอบ ๑๗ ปี นอกจากนี้ การนำเงินภาษีกลับไปอุดหนุนกลับคืนให้แก่เกษตรกรอาจขัดต่อมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งบัญญัติไว้ว่า การกั้นเงินรายได้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานนั้น หรือเพื่อการหนึ่งการใดเป็นการเฉพาะจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะอาศัยอำนาจตามกฎหมาย

๒. ปัญหาสุราสามทับ

๒.๑ คณะกรรมการวิสามัญฯ เสนอให้**แก้กฎหมายสรรพสามิต**ที่เกี่ยวข้องในการผลิตเอทานอลให้โรงงานผู้ผลิตเอทานอล**เกรดเชื้อเพลิงในประเทศไทย สามารถขายเอทานอลเกรดอุตสาหกรรม**เพื่อนำไปใช้ในอุตสาหกรรมการผลิตเป็นสินค้าที่มีความหลากหลายมากขึ้น เช่น กลุ่มผลิตภัณฑ์ทำความสะอาดที่สามารถฆ่าเชื้อโรคได้ หรือการผลิตเอทานอลเป็นสารตั้งต้นในอุตสาหกรรมผลิตสารเคมีชีวภาพ (Bio-chemical) และอื่น ๆ เป็นต้น เพื่อให้การค้าเอทานอลเป็นไปอย่างเสรี จะทำให้มีอุตสาหกรรมต่อยอดเกิดมากขึ้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า เหตุผลความจำเป็นที่ต้องควบคุมและกำกับดูแลการผลิตและจำหน่ายสุราสามทับหรือแอลกอฮอล์ เนื่องจากสุราสามทับเป็นเสมือนหัวเชื้อสุรา เมื่อนำไปผสมน้ำ

เพื่อเจือจางจะมีสภาพเช่นเดียวกับสุรา หากนำไปบริโภคอาจก่อให้เกิดอันตรายโดยตรงต่อผู้บริโภคได้ อีกทั้งมีคุณสมบัติเป็นเชื้อเพลิงที่ต้องมีการกำกับ ควบคุม อย่างรัดกุมในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การผลิต การขนส่ง และการจัดจำหน่าย นอกจากนี้ การควบคุมดังกล่าวยังมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการลักลอบนำสุราสามทับไปผลิตเป็นสุราที่มีขอบด้วยกฎหมาย ซึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อ การควบคุมและการบริหารจัดการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตด้วย อย่างไรก็ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้อนุญาตให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรมผลิตสุราสามทับ ซึ่งหมายถึงสุรากลั่นที่มีแรงแอลกอฮอล์ตั้งแต่แปดสิบดีกรีขึ้นไปสามารถผลิตเพื่อนำสุราสามทับไปใช้ในการแพทย์ เภสัชกรรมหรือวิทยาศาสตร์ และนำไปทำการแปลงสภาพ (ซึ่งหมายถึงสุรากลั่นชนิดสุราสามทับที่เติมสารเคมีเพื่อไม่ให้สามารถดื่มกินได้ หรือเมื่อได้ผสมกับน้ำหรือของเหลวอย่างอื่นแล้วไม่สามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับสุรา) ได้อยู่แล้ว โดยสามารถขอใช้สิทธิอัตราภาษีศูนย์ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

ทั้งนี้ เอทานอลเป็นแอลกอฮอล์ชนิดหนึ่งผลิตขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ในการใช้เป็นเชื้อเพลิง ซึ่งการจัดตั้งโรงงานผลิตเอทานอลเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ โดยกำหนดให้มีวัตถุประสงค์ในการผลิตเพื่อเป็นเชื้อเพลิงโดยเฉพาะเท่านั้น ภายใต้การบริหารกำกับดูแลปริมาณการใช้เอทานอลภายในประเทศโดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน เพื่อให้มีเอทานอลใช้เป็นเชื้อเพลิงในประเทศอย่างเพียงพอ ในขณะเดียวกันเป็นการลดการนำเข้าเชื้อเพลิงจากต่างประเทศ แต่เนื่องจากเอทานอลเป็นแอลกอฮอล์หรือสุราสามทับซึ่งถือเป็นสินค้า “สุรา” ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กรมสรรพสามิตจึงเป็นหน่วยงานดำเนินการเรื่องควบคุมการผลิตและจำหน่ายรวมทั้งการให้สิทธิทางภาษีเพื่อให้เป็นตามวัตถุประสงค์ด้านพลังงานของกระทรวงพลังงาน

/อนึ่ง...

อนึ่ง เพื่อเป็นการส่งเสริมให้มีการป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ กรมสรรพสามิตได้ออกประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอใช้สิทธิเสียภาษีในอัตราภาษีศูนย์ สำหรับสุราสามทับที่นำไปทำการแปลงสภาพ เพื่อใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์ทำความสะอาดมือที่มีแอลกอฮอล์เป็นส่วนประกอบเพื่อขาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ซึ่งได้ครอบคลุมให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรมที่ได้รับอนุญาตผลิตเอทานอลที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงจากกรมสรรพสามิตสามารถนำเอทานอลไปใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์ทำความสะอาดมือที่มีแอลกอฮอล์เป็นส่วนประกอบเพื่อขายได้ โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงพลังงานก่อน เพื่อเป็นการควบคุมปริมาณให้เพียงพอต่อความต้องการ

๒.๒ คณะกรรมการวิสามัญฯ เสนอให้**แก้กฎหมายองค์การสุราของสรรพสามิต**ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ให้โรงงานเอทานอลชุมชน**ผู้ผลิตเอทานอลผลิตและขายได้ โดยไม่ต้องขายผ่านองค์การสุรากรมสรรพสามิตเท่านั้น** เพื่อส่งเสริม SME พลังงานทดแทนพลังงานทางเลือกระดับชุมชน และเกิดสินค้า OTOP ในท้องถิ่นขึ้นหลากหลาย

กระทรวงการคลังขอเรียนชี้แจงว่า ตามกฎกระทรวงการอนุญาตผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) กำหนดคุณสมบัติให้ผู้ผลิตเอทานอลเป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ซึ่งปัจจุบันมีอยู่ประมาณ ๒๖ โรงงาน ทำหน้าที่ผลิตแอลกอฮอล์ ๙๙.๕ ดีกรีขึ้นไป และสามารถจำหน่ายให้ผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิง โดยได้รับสิทธิยกเว้นภาษีตามมาตรา ๑๐๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และสามารถส่งออกต่างประเทศ โดยได้รับสิทธิยกเว้นภาษี ตามมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

สำหรับการอนุญาตให้ผลิตสุรากลั่นชนิดเอทานอลเป็นการอนุญาตให้ผลิตและจำหน่ายเพื่อนำไปใช้เป็นเชื้อเพลิงซึ่งเป็นไปตามนโยบายการใช้พลังงานทดแทนภายในประเทศ ซึ่งผู้ได้รับใบอนุญาตสามารถขอส่งเอทานอลออกไปนอกราชอาณาจักรได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการควบคุมปริมาณการใช้ภายในประเทศให้เพียงพอต่อความต้องการเป็นหลัก

อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันกรมสรรพสามิตได้มีการผ่อนผันให้ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ผลิตสุราสามารถผลิตสุราสามทับ (แอลกอฮอล์) เพื่อส่งออกจำหน่ายยังต่างประเทศหรือรับจ้างผลิตสุราสามทับ (แอลกอฮอล์) ให้กับองค์การสุราได้ด้วย เพื่อให้มีแอลกอฮอล์เพียงพอใช้ในประเทศ ลดการนำเข้า และเป็นการส่งเสริมการใช้วัตถุดิบในประเทศอยู่แล้ว

สำหรับผู้ขออนุญาตผลิตสุราสามทับเพื่อขายในราชอาณาจักร ตามกฎกระทรวงการอนุญาตผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดไว้ว่าต้องเป็นรัฐวิสาหกิจไทย ทั้งนี้ ตามที่ได้กล่าวไว้ข้างต้นว่าด้วยเหตุผลที่ต้องควบคุมและกำกับดูแลการผลิตและจำหน่าย เนื่องจากสุราสามทับ เป็นเสมือนหัวเชื้อสุราเมื่อนำไปผสมน้ำเพื่อเจือจางจะมีสภาพเช่นเดียวกับสุราหากนำไปบริโภคอาจก่อให้เกิดอันตรายโดยตรงต่อผู้บริโภคได้ อีกทั้งมีคุณสมบัติเป็นเชื้อเพลิงที่ต้องมีการกำกับ ควบคุม อย่างรัดกุมในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การผลิต การขนส่ง และการจัดจำหน่าย นอกจากนี้การควบคุมดังกล่าวยังมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการลักลอบนำสุราสามทับไปผลิตเป็นสุราที่มีขอบด้วยกฎหมาย ซึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อ การควบคุมและการบริหารการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตด้วย

๒.๓ คณะกรรมการวิสามัญฯ เสนอให้**ยกเลิกการเก็บภาษีสรรพสามิตและภาษีอื่น ๆ ให้โรงงานผลิตเอทานอล**ทดแทนการยกเลิกการจ่ายเงินชดเชยให้กับโรงกลั่นน้ำมันที่รับซื้อเอทานอลไปผสมเป็นแก๊สโซฮอล์ชนิดต่าง ๆ และ ให้กำหนดราคารับซื้อเอทานอลตามต้นทุนจริงของเอทานอลที่ผลิตจากวัตถุดิบ

/กระทรวงการคลัง...

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ สุรากลับชนิดสุราสามทับที่นำไปใช้ในอุตสาหกรรม หรือการแพทย์ หรือเภสัชกรรมหรือวิทยาศาสตร์ และที่นำไปทำการแปลงสภาพ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด ปัจจุบันได้รับการยกเว้นการจัดเก็บภาษีอยู่แล้ว และสำหรับสุราสามทับ (เอทานอล) ที่ใช้เป็นเชื้อเพลิง ได้รับการยกเว้นภาษีตามมาตรา ๑๐๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ อยู่แล้ว เนื่องจากเป็นสินค้าที่นำไปใช้เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในการผลิตสินค้าประเภทหรือชนิดเดิมหรืออีกประเภทหรืออีกชนิดหนึ่งซึ่งต้องเสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นหลักการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต เพื่อไม่ให้เกิดการจัดเก็บภาษีซ้ำซ้อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

กรมสรรพสามิต

สำนักแผนภาษี

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๕๖๐๐ ต่อ ๕๔๑๓๖

E-mail : tsd.excise@gmail.com

รายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

ลำดับ	ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	มาตรการ/การดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงอุตสาหกรรม
๑	ข้อสังเกตเรื่องข้าว	
	<p>๑.๑ ให้รัฐบาลพัฒนาและสนับสนุนอุตสาหกรรมแปรรูปข้าว โดยมุ่งใจให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนวิจัยและพัฒนานวัตกรรมด้วยมาตรการส่งเสริมในรูปแบบต่างๆ เพื่อยกระดับมูลค่าผลิตภัณฑ์จากข้าวให้สูงขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มอาหารและสินค้าอุปโภค</p> <p>ที่ทำจากข้าว การใช้ประโยชน์จากทุกส่วนของข้าว รวมถึงการแปรรูปข้าวเป็นผลิตภัณฑ์ต่างๆ เพื่อสร้างมูลค่าผลผลิตจากข้าว และเพิ่มโอกาสให้ประเทศไทยจากการส่งออก</p>	<p>๑. กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ได้ดำเนินโครงการจัดทำแผนแม่บทและแผนขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมภูมิภาคสู่ประเทศไทย ๔.๐ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖) โดยมีผลิตภัณฑ์แปรรูปข้าว เป็นหนึ่งในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่มีศักยภาพสูงของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีความเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมเป้าหมายและ Supply Chain ซึ่งส่งเสริมการแปรรูปอาหารจากข้าวอินทรีย์ได้แก่ ข้าวปรุงแต่ง อาหารเสริม น้ำมันจมูกข้าว เครื่องดื่มข้าวกล้องอก ชาใบข้าว และ ผลิตภัณฑ์ซีเรียลและคุกกี้ เป็นต้น โดยมีเป้าหมายของโครงการเพื่อยกระดับผลิตภัณฑ์และมาตรฐานของผลิตภัณฑ์แปรรูปข้าว เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมไทย</p> <p>๒. ศูนย์นวัตกรรมจังหวัดมิเอะ-ประเทศไทย หนึ่งในเครือข่ายของศูนย์ปฏิรูปอุตสาหกรรม (ITC) ตั้งอยู่ที่สถาบันอาหาร กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ให้การสนับสนุนแก่ผู้ประกอบการในการวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์อาหารแปรรูปอาหารจากวัตถุดิบของไทยเพื่อเพิ่มมูลค่าเชิงพาณิชย์ ให้บริการทดลองผลิตสินค้าต้นแบบตลอดจนถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมอาหารแปรรูปอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้สถาบันอาหารยังได้ทดลอง วิจัย และพัฒนาผลิตภัณฑ์ร่วมกับนักวิจัยของประเทศญี่ปุ่น โดยใช้เครื่องจักรแปรรูปอาหารภายในศูนย์ฯ นำข้าวหอมมะลิมาพัฒนาเป็นขนมขบเคี้ยวข้าวหอมมะลิอบกรอบรสชาติต่างๆ เช่น รสต้มยำกุ้ง รสมะม่วง รสธัญพืช และนำไปจัดแสดงในงาน THAIFEX 2019 ซึ่งได้รับผลตอบรับที่ดี</p> <p>๓. กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กำหนดนโยบายการดำเนินงานปี ๒๕๖๓ โดยพัฒนาจากเกษตรดั้งเดิมไปสู่เกษตรสมัยใหม่ที่ใช้การบริหารจัดการ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อเปลี่ยนเกษตรกรให้เป็นนักธุรกิจเกษตร โดยนำระบบการผลิตและบริหารจัดการในอุตสาหกรรมขนาดใหญ่มาประยุกต์ใช้ในธุรกิจเกษตรและนำนวัตกรรมมาสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลิตภัณฑ์เกษตรแปรรูป และการปั้นธุรกิจ SMEs ด้วยเครื่องจักรกลการเกษตรที่ยังขาดแคลน เช่น เครื่องลดความชื้นข้าวเปลือก และการให้บริการเครื่องจักรกลทางการเกษตรแปลงเล็กแบบครบวงจร</p>

รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

ลำดับ	ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	มาตรการ/การดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงอุตสาหกรรม
๑	ข้อสังเกตเรื่องข้าว	
	<p>๑.๒ ให้รัฐบาลสนับสนุนการผลิตข้าวโดยการทำเกษตรปลอดภัย โดยใช้ต้นแบบเกษตรอินทรีย์และเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อรักษาสสิ่งแวดล้อม ลดต้นทุนการผลิตและเพื่อสุขภาพของผู้บริโภค</p>	<p>๑. กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมทิศทางการดำเนินงานโครงการส่งเสริมและพัฒนาการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัยและเกษตรอินทรีย์ครบวงจรระยะที่๑ (๒๕๖๓-๒๕๖๕) โดยเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๓ ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาคที่ ๓ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ได้จัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ “การพัฒนาการรวมกลุ่ม SMEs และเชื่อมโยงอุตสาหกรรม กลุ่มคลัสเตอร์ข้าวคนอินทรีย์ ปีที่ ๔” ภายใต้กิจกรรมพัฒนาการรวมกลุ่ม SMEs และเชื่อมโยงอุตสาหกรรม (Industrial Cluster Development) เพื่อเพิ่มศักยภาพยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันฯ และส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัยและเกษตรอินทรีย์ ให้ได้มาตรฐานสอดคล้องกับความต้องการตลาด ซึ่งได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานภาครัฐ/เอกชน มีหัวหน้าหน่วยงานและผู้แทนเข้าร่วมกว่า ๕๔ หน่วยงาน และสมาชิกคลัสเตอร์ข้าวคนอินทรีย์ ตัวแทนโรงสี ตัวแทนผู้ส่งออกข้าว พร้อมทั้งผู้ประกอบการข้าวอินทรีย์จาก ๖ จังหวัด ได้แก่ พิจิตร อุทัยธานี นครสวรรค์ ชัยนาท กำแพงเพชร และอุตรดิตถ์ กว่า ๑๔๐ ท่าน</p> <p>๒. ศูนย์ปฏิรูปอุตสาหกรรม (ITC ๔.๐) ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาคที่ ๕ เน้นการแปรรูปพืช ผัก ผลไม้ ข้าวและสมุนไพร โดยให้บริการเครื่องสีแปรรูปข้าวอินทรีย์ขนาดเล็กแก่ผู้ประกอบการในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น และจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ</p>

รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาค่าพิชผลทางการเกษตรตกต่ำ
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาค่าพิชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

ลำดับ	ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	มาตรการ/การดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงอุตสาหกรรม
๒	ข้อสังเกตเรื่องยางพารา	
	<p>๒.๑ ให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์สนับสนุนและจัดตั้งโรงงานยางพารากลางน้ำ (น้ำยางข้น ยางแผ่นรมควัน ยางเครป) ในแต่ละภูมิภาค ร่วมกับสหกรณ์วิสาหกิจชุมชน และภาคเอกชน เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการและเกษตรกรในท้องถิ่น</p>	<p>๑. กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ได้ดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพและยกระดับเทคโนโลยีอุตสาหกรรมเป้าหมาย (อุตสาหกรรมยางและผลิตภัณฑ์ยาง) ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐-๒๕๖๑ ซึ่งภายใต้โครงการดังกล่าว ได้มีการจัดกิจกรรมให้คำปรึกษาแนะนำการเพิ่มผลิตภาพและสร้างผลิตภัณฑ์ต้นแบบอุตสาหกรรมยางและผลิตภัณฑ์ยางแกวีสากลขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชน และสหกรณ์ ครอบคลุมผลิตภัณฑ์ยางทุกชนิด รวมถึงผลิตภัณฑ์ยางกลางน้ำ สร้างรายได้ให้กับผู้ประกอบการแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางถึงปีละ ๗.๙ ล้านบาท</p> <p>๒. ในปี ๒๕๖๒ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ได้ดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพอุตสาหกรรมยางพารา โดยให้คำปรึกษาและแนะนำเชิงลึกด้านการพัฒนาผลิตภาพและการจัดทำผลิตภัณฑ์ต้นแบบที่พร้อมต่อยอดสู่เชิงพาณิชย์ แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชน และสหกรณ์ ครอบคลุมผลิตภัณฑ์ยางทุกชนิด รวมถึงผลิตภัณฑ์ยางกลางน้ำ สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้กับประเทศรวม ๑๒.๓๑ ล้านบาท</p> <p>๓. สำหรับปี ๒๕๖๓ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม มีแผนการพัฒนาผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมยางและผลิตภัณฑ์อย่างต่อเนื่อง ภายใต้การดำเนินการของศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาค ๑๑ (จังหวัดสงขลา)</p>

รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

ลำดับ	ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	มาตรการ/การดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงอุตสาหกรรม
๓	ข้อสังเกตเรื่องมะพร้าว	
	<p>๓.๑ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมพัฒนาคุณภาพกะทิสำเร็จรูปและการใช้ประโยชน์ในรูปแบบใหม่ เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมมะพร้าวและกะทิของไทยกับการแข่งขันที่เพิ่มมากขึ้นในตลาดโลก</p>	<p>สถาบันอาหาร กระทรวงอุตสาหกรรม ได้จัดทำโครงการสนับสนุนเครือข่าย SMEs กิจกรรมการยกระดับและพัฒนาเครือข่ายมะพร้าวไทยทั้งระบบ ภายใต้การสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างศักยภาพในการแข่งขันด้านการพัฒนากระบวนการคุณภาพ มาตรฐาน และการพัฒนาผลิตภัณฑ์ให้ตรงความต้องการของผู้บริโภค โดยทยอยดำเนินการในพื้นที่เป้าหมายรวม ๑๗ จังหวัด ได้แก่ ประจวบคีรีขันธ์ สุราษฎร์ธานี ชุมพร พังงา สตูล ปัตตานี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม ราชบุรี ฉะเชิงเทรา นครนายก นครสวรรค์ เลย ขอนแก่น หนองคาย นครราชสีมา และร้อยเอ็ด แบ่งเป็น ๒๗ กลุ่ม รวมจำนวน ๓,๓๐๐ ราย โดยจังหวัดประจวบคีรีขันธ์มีผู้ให้ความสนใจสมัครเป็นสมาชิกเครือข่ายสูงสุดราว ๑,๓๕๐ ราย เนื่องจากมีพื้นที่เพาะปลูกมะพร้าวมากที่สุดในประเทศคือประมาณ ๔๒๒,๐๐๐ ไร่</p>
	<p>๓.๒ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมส่งเสริมการแปรรูปมะพร้าวให้เป็นผลิตภัณฑ์ต่างๆ เพื่อเพิ่มมูลค่า</p>	<p>กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ได้มีการดำเนินโครงการสนับสนุนเครือข่าย SMEs ในกลุ่มอุตสาหกรรมมะพร้าว โดยได้สร้างเครือข่ายและยกระดับ SMEs ในอุตสาหกรรมมะพร้าวตลอดห่วงโซ่การผลิตและได้นำผลงานวิจัยมาพัฒนาต่อยอดผลิตภัณฑ์ เช่น น้ำมะพร้าวน้ำหอมพีรชตราย มะพร้าวอบรสเมี่ยงคำ กะทิอัดเม็ด น้ำมะพร้าวสกัดเย็นจากมะพร้าวน้ำหอม เพื่อตอบสนองความต้องการของตลาดในเชิงพาณิชย์ และได้ส่งเสริมการขยายช่องทางตลาดต่างประเทศที่มีศักยภาพ โดยร่วมแสดงสินค้าและเจรจาธุรกิจในประเทศเวียดนามและประเทศจีน นอกจากนี้ ยังมีกิจกรรมย่อยภายใต้โครงการเพิ่มศักยภาพและยกระดับเทคโนโลยีอุตสาหกรรมประจำปี ๒๕๖๒ ซึ่งมีผู้ประกอบการ ๓ กิจการที่เกี่ยวกับมะพร้าวเข้าร่วมโครงการ จากผลผลิตทั้งหมด ๗๗๕ กิจการ และได้พัฒนาผลิตภัณฑ์ที่ใช้ส่วนประกอบของมะพร้าว ๓ ผลิตภัณฑ์ ได้แก่ ๑) ผลิตภัณฑ์บาร์มัทวเพื่อลดอาการอักเสบเป็นแผลปากเปื่อยติดเชื้อโดยใช้มะพร้าว ๒) ผลิตภัณฑ์น้ำยาบ้วนปากผสมสารสกัดโกโก้และมะพร้าว ๓) ผลิตภัณฑ์ครีมบำรุงผิวหน้าผสมสารสกัดโกโก้และมะพร้าว</p>

รายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

ลำดับ	ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	มาตรการ/การดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงอุตสาหกรรม
๔	ข้อสังเกตเรื่องสับปะรด	
	<p>๔.๑ ให้กระทรวงพาณิชย์กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรมเตรียมแนวทางระบายผลผลิตในช่วงราคาตกต่ำเพื่อรักษาระดับราคา โดยต้องมีศักยภาพในการระบายผลผลิตสับปะรดให้ได้ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ - ๓๐๐,๐๐๐ ตันต่อปี</p>	<p>๑. สำหรับแนวทางบริหารจัดการสินค้าสับปะรด สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ขับเคลื่อนผ่านกลไกคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ ซึ่งดำเนินการตามยุทธศาสตร์สับปะรดปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕ ครอบคลุมทั้งด้านการผลิต การแปรรูป และการตลาด โดยด้านการแปรรูปกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลักที่ดำเนินการศึกษาวิจัยและส่งเสริมการนำนวัตกรรมมาใช้ในการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสับปะรด เช่น ศึกษาสู่ทางการลงทุนด้านอุตสาหกรรมแปรรูปสับปะรดด้วยนวัตกรรมรูปแบบใหม่ด้านนวัตกรรมอาหารเพื่อสุขภาพและผลิตภัณฑ์ความงามจากสับปะรดในจังหวัดลำปาง ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเพิ่มผลผลิตภาพและมูลค่าพืชไร่ชุมชนในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โครงการประชารัฐพัฒนาและแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมสับปะรดอย่างยั่งยืน โครงการเพิ่มมูลค่าเศษวัสดุจากสับปะรดที่เหลือใช้ด้วยการผลิตเป็นเส้นใยเสริมแรงสำหรับวัสดุคอมโพสิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โครงการพัฒนาผลิตภัณฑ์สิ่งทอเทคนิคจากใบสับปะรด ศึกษาศักยภาพสารสกัดจากสิ่งเหลือใช้ (By Product) ในกระบวนการแปรรูปสับปะรด และเส้นใยผ้าจากสับปะรดที่มาจากกรรมวิธีการผลิตโดยนำเศษใบที่เหลือทิ้งมาผ่านกระบวนการผลิตในภาคอุตสาหกรรม เป็นต้น</p> <p>๒. สถาบันอาหาร กระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ดำเนินกิจกรรมพัฒนาเครือข่ายสับปะรดและเครือข่ายกระเทียม ภายใต้งานสนับสนุนเครือข่าย SME ปี ๒๕๖๒ เน้นกระตุ้นและสร้างความเชื่อมโยงระหว่างผู้ประกอบการตั้งแต่ระดับต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ ให้เป็นเครือข่ายที่เข้มแข็ง ยกระดับผลิตภัณฑ์ให้มีมูลค่าสูง โดยมุ่งสนับสนุนการนำเทคโนโลยี นวัตกรรมและผลงานวิจัยมาพัฒนาต่อยอด การออกแบบผลิตภัณฑ์ให้มีความสร้างสรรค์ และพัฒนาผู้ประกอบการเครือข่ายให้มีศักยภาพในการแข่งขัน ส่งเสริมการตลาดในเชิงรุกผ่านการจัดกิจกรรมต่างๆ เช่น เข้าร่วมแสดงสินค้าและเจรจาธุรกิจในงานแสดงสินค้าทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อสร้างการรับรู้ถึงผลิตภัณฑ์ของไทย ขยายช่องทางการตลาดใหม่ๆ ทั้งออนไลน์และออฟไลน์ เป็นต้น</p>

รายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

ลำดับ	ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	มาตรการ/การดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงอุตสาหกรรม
๕	ข้อสังเกตเรื่องอ้อย	
	<p>๕.๑ ให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งแก้ไขพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้สามารถนำอ้อยหรือน้ำเชื่อมไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์อื่นนอกจากน้ำตาลทรายได้โดยตรง ให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว รวมทั้งพิจารณากำหนดให้รายได้สุทธิจากกากอ้อยเป็นรายได้ของระบบแบ่งปันผลประโยชน์ และจัดสัดส่วนผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่และโรงงานใหม่ให้เป็นธรรมกับทั้งสองฝ่าย</p>	<p>๑. เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักงานศาลยุติธรรมและธนาคารแห่งประเทศไทยไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป</p> <p>๒. ปัจจุบันคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้วและได้เสนอไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยแล้ว</p>
	<p>๕.๒ ให้กระทรวงอุตสาหกรรม แก้ไขประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้ตั้งโรงงานที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยการยกเลิกการกำหนดระยะห่างระหว่างโรงงาน เพื่อเป็นการลดภาระต้นทุนการขนส่งอ้อยของเกษตรกรไปยังโรงงาน</p>	<p>สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้ตั้งโรงงานที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๖๒ ในข้อ ๗ ในการพิจารณาออกหลักฐานรับรองตามข้อ ๖ กรณีที่เขตโรงงานที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบที่จะตั้งมีระยะห่างจากเขตโรงงานตามข้อ ๔ วรรคสอง (๑) น้อยกว่าห้าสิบลีโเมตร สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะพิจารณาและออกหลักฐานรับรองตามข้อ ๖ ได้ต่อเมื่อโรงงานดังกล่าวเป็นไปตามหลักเกณฑ์ข้อใดข้อหนึ่ง ดังต่อไปนี้</p> <p>๑. พื้นที่ที่ขอตั้งโรงงานต้องมีปริมาณอ้อยเพียงพอต่อโรงงานที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบที่จะตั้ง และต้องมีปริมาณเพียงพอต่อโรงงานน้ำตาลและโรงงานที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบที่ตั้งอยู่เดิมในพื้นที่ที่จะตั้งโรงงานที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบนั้นด้วย</p> <p>๒. ในกรณีพื้นที่ที่ขอตั้งโรงงานมีปริมาณอ้อยไม่เพียงพอต่อโรงงานที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบที่จะตั้ง แต่มีพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการปลูกอ้อยเหลือเพียงพอต่อการส่งเสริมจากโรงงานที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบที่จะตั้ง</p> <p>๓. โรงงานที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบที่จะตั้งได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากโรงงานน้ำตาลและโรงงานที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบที่ตั้งอยู่เดิมในพื้นที่ที่จะตั้งโรงงานใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบนั้น</p>

รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

ลำดับ	ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	มาตรการ/การดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงอุตสาหกรรม
๕	ข้อสังเกตเรื่องอ้อย	
	<p>๕.๓ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมโดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ชะลอมาตรการแก้ไขปัญหาค่าอ้อยไฟไหม้โดยการหักเงินค่าอ้อยไฟไหม้จากเกษตรกรชาวไร้อ้อย และเร่งสนับสนุนการจัดหารถตัดอ้อยให้เพียงพอและทั่วถึงในทุกพื้นที่</p>	<p>เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบและเห็นชอบมาตรการแก้ไขปัญหาค่าอ้อยไฟไหม้ตามที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ โดยกำหนดให้โรงงานน้ำตาลจะรับอ้อยไฟไหม้เข้าหีบได้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ต่อวัน สำหรับในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ โรงงานน้ำตาลจะรับอ้อยไฟไหม้เข้าหีบได้ไม่เกินร้อยละ ๒๐ ต่อวัน และในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ จะลดปริมาณอ้อยไฟไหม้ เข้าหีบเพียงร้อยละ ๐-๕ ต่อวัน ซึ่งจะทำให้อ้อยไฟไหม้หมดไปภายในภายใน ๓ ปี อย่างไรก็ตาม ในการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ได้มีการขอผ่อนปรนการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี โดยมีมติเห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหาค่าอ้อยไฟไหม้ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> (๑) ให้โรงงานรับอ้อยไฟไหม้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ต่อวัน (๒) หักเงินชาวไร้อ้อยที่ส่งอ้อยไฟไหม้อัตราตันละ ๓๐ บาท (๓) ปรับโรงงานที่มีอ้อยไฟไหม้เกินจำนวนร้อยละ ๕๐ ในอัตราตันละ ๑๒ บาท
	<p>๕.๔ ให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดมาตรการในการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการผลิตรถตัดอ้อยในประเทศ สามารถผลิตรถตัดอ้อยที่เหมาะสมกับพื้นที่ไร้อ้อยของไทย เนื่องจากรถตัดอ้อยที่นำเข้ามาจากต่างประเทศนั้นไม่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ไร้อ้อยของไทยทำให้ไม่สามารถใช้งานได้เต็มที่ประสิทธิภาพ</p>	<p>กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. ส่งเสริมชาวไร้อ้อยทำเกษตรแปลงใหญ่ เพื่อรองรับเครื่องจักรกลการเกษตรและการใช้รถตัดอ้อยในการเก็บเกี่ยว ซึ่งจะช่วยให้สามารถลดต้นทุนการตัดอ้อยและลดการเผาอ้อย ๒. การรวมกลุ่มโดยมีเกษตรกรหัวหน้ากลุ่มชาวไร้อ้อยที่มีความพร้อมในเรื่องรถแทรกเตอร์ รถตัดอ้อย รถบรรทุกอ้อย ช่วยบริหารจัดการตั้งแต่ขั้นตอนการเตรียมแปลงการปลูกอ้อย การบำรุงรักษาระหว่างปลูก การเก็บเกี่ยว การตัดอ้อย และบรรทุกอ้อยเข้าสู่โรงงาน ๓. ดำเนินโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ใช้แหล่งเงินกู้จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

ลำดับ	ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	มาตรการ/การดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงอุตสาหกรรม
๕	ข้อสังเกตเรื่องอ้อย	
	๕.๕ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม กำหนดมาตรการให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยรวมกลุ่มเพื่อปรับโครงสร้างการบริหารจัดการของเกษตรกรชาวไร่อ้อย โดยมีพื้นที่ประมาณ ๑,๐๐๐ ไร่/กลุ่ม เพื่อขอสนับสนุนเครื่องจักรกลการเกษตรมาใช้สำหรับกลุ่มตนเอง โดยภาครัฐสนับสนุนงบประมาณร่วมดำเนินการ	กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) การพัฒนาเทคโนโลยีการจัดการในไร่อ้อย การพัฒนาทางด้านวิชาการ การพัฒนาด้านพันธุ์อ้อยและพัฒนาบุคลากร ร่วมกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ บริษัท เกษตรไทยอินเตอร์เนชั่นแนล ซูการ์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) และสมาคมชาวไร่อ้อยเขต ๑๑ นครสวรรค์ ๓ หน่วยงาน เป็นระยะเวลา ๕ ปี โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จะสนับสนุนงบประมาณดำเนินงานภายใต้โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอ้อยมุ่งสู่ Smart Farming มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ จะสนับสนุนด้านบุคลากร เครื่องมือ อุปกรณ์ และห้องปฏิบัติการ บริษัท เกษตรไทย อินเตอร์เนชั่นแนล ซูการ์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) จะสนับสนุนด้านสถานที่ ข้อมูล การนำไปทดสอบใช้ และสมาคมชาวไร่อ้อยเขต ๑๑ นครสวรรค์ จะสนับสนุนด้านข้อมูล
	๕.๖ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร และกระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรระหว่างกระทรวง เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับเกษตรกรในการขึ้นทะเบียนชาวไร่อ้อยตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗	กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ประสานขอความร่วมมือในการเชื่อมโยงฐานข้อมูลทะเบียนชาวไร่อ้อยกับข้อมูลทะเบียนเกษตรกรของกรมส่งเสริมการเกษตร ในการดำเนินโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการให้บริการอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) เป็นการรับจดทะเบียนชาวไร่อ้อยแบบดิจิทัล เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับเกษตรกรในการขึ้นทะเบียนชาวไร่อ้อยตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗
	๕.๗ ให้กระทรวงการคลัง และกระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแนวทางในการนำรายได้จากการจัดเก็บภาษีความหวาน อุดหนุนกลับคืนให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการทางภาษีดังกล่าว ในรูปแบบใดรูปแบบหนึ่งที่เหมาะสม และควรเก็บภาษีจากสารให้ความหวานประเภทอื่นนอกจากน้ำตาล ทั้งที่ผลิตในประเทศและนำเข้าจากต่างประเทศด้วย	ภาษีความหวานถูกปรับภาษีสมาติ พรบ.ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยจะมีการเพิ่มอัตราภาษีความหวานในเครื่องดื่มที่มีการผสมน้ำตาลทรายในอัตราแก้วหน้าชั้นเรื่อยๆ ยิ่งน้ำตาลมากยิ่งต้องจ่ายแพง ซึ่งเห็นควรพิจารณาเงินที่ได้จากการเก็บภาษีนี้อีกกลับมาพัฒนาเพิ่มผลิตภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในด้านการวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์อ้อยและน้ำตาลทรายที่ตอบสนองความต้องการของผู้บริโภค ทั้งนี้ ในปัจจุบันยังไม่มีความชัดเจนนโยบายสนับสนุนในเรื่องนี้ ต้องอาศัยความร่วมมือของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในการร่วมกันผลักดันให้เกิดขึ้น

รายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลการเกษตรตกต่ำ
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

ลำดับ	ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	มาตรการ/การดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงอุตสาหกรรม
๕	ข้อสังเกตเรื่องอ้อย	
	๕.๘ ให้คณะรัฐมนตรีและสำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงอุดมศึกษาวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมและยกระดับการวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มมูลค่าของอ้อยและน้ำตาลทรายได้	
	๕.๙ ให้กระทรวงพลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงการคลัง คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดนโยบายและมาตรการสนับสนุนการผลิตและการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ รวมถึงพลาสติกชีวภาพที่มีความชัดเจนและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมยานยนต์ อุตสาหกรรมผลิตเอทานอล ผู้ประกอบการสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงและผู้ที่สนใจลงทุนในการผลิตเคมีชีวภาพและพลาสติกชีวภาพเกิดความเชื่อมั่นสามารถวางแผนและปรับตัวให้สอดคล้องกับนโยบาย	<p>กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ได้กำหนดมาตรการพัฒนาอุตสาหกรรมชีวภาพของไทย ปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๗๐ โดยมีเป้าหมายประสงค์ที่จะผลักดันให้ประเทศไทยเป็น Bio Hub of ASEAN ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งภายใต้มาตรการดังกล่าวจะเน้นภาคเอกชนเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการลงทุน และขณะนี้ได้เกิดโครงการลงทุนในผลิตภัณฑ์เป้าหมาย ได้แก่ พลาสติกชีวภาพ (Bioplastic) เคมีชีวภาพ (Biochemicals) และชีวเภสัชภัณฑ์ (Biopharmaceuticals) โดยจะเร่งดำเนินการในส่วนมาตรการเร่งด่วนเพื่อจัดอุปสรรคการลงทุนและสร้างปัจจัยสนับสนุน รวมถึงปัจจัยพื้นฐานสำคัญให้อุตสาหกรรมชีวภาพเกิดขึ้นได้ ได้แก่</p> <p>๑) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และกรมโรงงานอุตสาหกรรม ดำเนินการปรับปรุง พ.ร.บ. อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้สามารถนำน้ำอ้อยไปผลิตสินค้าชนิดอื่นที่ไม่ใช่น้ำตาลทรายได้และจัดสรรวัตถุดิบ (น้ำอ้อย) ที่เพียงพอและเหมาะสมกับอุตสาหกรรมชีวภาพ</p> <p>๒) กรมโรงงานอุตสาหกรรม จะเพิ่มบัญชีประเภทกิจการอุตสาหกรรมเคมีชีวภาพ ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมเป้าหมายตามนโยบายรัฐบาล (S-Curve) ในบัญชีประเภทโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อแยกอุตสาหกรรมเคมีชีวภาพออกจากอุตสาหกรรมเคมีภัณฑ์</p> <p>ซึ่งจะทำให้สามารถสนับสนุนอุตสาหกรรมแปรรูปทางการเกษตรด้วยเทคโนโลยีชีวภาพที่หลากหลาย เพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้าเกษตรสู่การเป็นสินค้าชีวภาพ เกิดการพัฒนาในภาคเกษตรที่เชื่อมโยงสู่ภาคอุตสาหกรรม เกิดการสร้างงานสร้างรายได้ และนำมาความมั่นคงทางเศรษฐกิจให้แก่เกษตรกรไทย</p>

รายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายทางการเกษตรตกต่ำ
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาค่าใช้จ่ายทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

ลำดับ	ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	มาตรการ/การดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงอุตสาหกรรม
๖	ข้อสังเกตเรื่องปาล์มน้ำมัน	
	๖.๑ ให้กระทรวงพลังงานและกระทรวงอุตสาหกรรม ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมโอเลโอเคมีคอล	<p>๑. สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม (สศอ.) กระทรวงอุตสาหกรรม ได้จัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพอุตสาหกรรมโอเลโอเคมีจากพืชน้ำมัน และมีสารหล่อลื่นชีวภาพ (Biolubricant) เป็นหนึ่งในผลิตภัณฑ์เป้าหมายที่สำคัญและเป็นทางเลือกหนึ่งเพื่ออนาคตของปาล์มน้ำมันไทยที่นอกเหนือจากผลิตภัณฑ์โอเลโอเคมีพื้นฐาน ซึ่งเป็นการเพิ่มขีดความสามารถด้านการผลิตเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Added) ให้กับผลผลิตปาล์มน้ำมันและยกระดับการผลิตจากผลิตภัณฑ์อุปโภคบริโภคขั้นต้นไปสู่ผลิตภัณฑ์สารตั้งต้นในภาคอุตสาหกรรมและอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่มีมูลค่าสูงต่อไป อีกทั้งยังสามารถลดการนำเข้าผลิตภัณฑ์เคมีและยังสามารถส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมขั้นปลายน้ำของโอเลโอเคมีเพื่อเป็นฐานการผลิตที่สำคัญ</p> <p>๒. สศอ. ได้ดำเนินการหารือร่วมกับผู้ประกอบการ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดฉะเชิงเทรา และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) เพื่อร่วมผลักดันโครงการลงทุน Bioeconomy ของภาคเอกชนใน ฉะเชิงเทรา ได้แก่ โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมบลูโอเลโอเทคซิตี้ มีมูลค่าลงทุน ๑๒,๕๐๐ ล้านบาท โดยมีแผนผลิตอุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพจากปาล์มน้ำมัน เช่น นอร์มอลพาราฟิน (Normal Paraffin) สารเปลี่ยนสถานะ (Phase Change Material: PCM) ไฮโดรเจน (H₂ Generation) ไปโอดีเซล กลีเซอริน สารโพรเพนไดออล (Propanediol) ไตรอะซิทิน (Triacetin) รวมถึงปรับปรุงคุณภาพน้ำมันปาล์มดิบ (CPO)</p> <p>๓. มาตรการน้ำมันดีเซล B10 (ปรับเพิ่มอัตราผสมของน้ำมันดีเซลเกรดพื้นฐานจาก B7 เป็น B10 และให้น้ำมันดีเซล B7 และ B20 เป็นน้ำมันเกรดทางเลือก) จะเป็นแรงขับเคลื่อนสำคัญต่ออุตสาหกรรมไบโอดีเซลในปี 2563 นี้ เนื่องจากจะทำให้ปริมาณการใช้ไบโอดีเซลเพิ่มขึ้น แต่อาจเปลี่ยนแปลงได้ตามสัดส่วนการใช้น้ำมันดีเซล B7, B10 และ B20 ซึ่งมีปัจจัยมาจาก ๑) เครื่องยนต์ที่สามารถรองรับน้ำมันแต่ละประเภทและความเชื่อมั่นของผู้ขับขี่ ๒) จำนวนสถานีบริการที่จำหน่ายน้ำมันแต่ละประเภท และ ๓) ส่วนต่างราคาน้ำมันดีเซลแต่ละประเภท</p>

รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

ลำดับ	ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	มาตรการ/การดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงอุตสาหกรรม
	ข้อสังเกตเรื่องมันสำปะหลัง	

เอกสารผลการพิจารณาของกระทรวงสาธารณสุข

ประเด็นการพิจารณา	ผลการพิจารณา	ความคิดเห็น		ข้อสังเกต/ผลการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก/ร่วม
		เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
แนวทางในการแก้ไขปัญหาราคาผักผลไม้ และสมุนไพรตกต่ำ	๑. ปัญหาอุปสรรคของกฎหมายที่ส่งผลกระทบต่อการผลิตและการส่งออกสมุนไพร มีดังนี้				
๔.๒ ประเด็นการพิจารณาและข้อสังเกตของคณะกรรมการอาหารและยา ๔.๒.๑.๓ ประเด็นการพิจารณาปัญหาสมุนไพร	๑.๑ การขึ้นทะเบียนยาและผลิตภัณฑ์สมุนไพรมีความยุ่งยาก และใช้เวลานาน โดยเฉพาะการขอขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์อาหารใหม่ (Novel food) เป็นรายแรก ทำให้ผู้ประกอบการส่วนใหญ่ไม่ประสงค์จะขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์อาหารใหม่เป็นรายแรก		✓	<p>กระทรวงสาธารณสุขโดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ได้กำหนดระยะเวลาการอนุญาต/ขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์ ไว้ในคู่มือประชาชน ฉบับผู้ประกอบการในแต่ละด้านของผลิตภัณฑ์ เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> - ด้านผลิตภัณฑ์เครื่องสำอาง ใช้เวลาอนุญาตไม่เกิน ๓ วัน หรือแบบ auto e-Permission - ด้านผลิตภัณฑ์ยาและผลิตภัณฑ์วัตถุเสพติด เช่น ยาแผนปัจจุบัน ยาชีววัตถุ ใช้ระยะเวลาในการพิจารณาประมาณ ๒๙๐ วัน เนื่องจากต้องประเมินผลและความปลอดภัยจากการใช้ยา เป็นต้น <p>และตาม พ.ร.บ. ผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดการจดทะเบียนผลิตภัณฑ์สมุนไพรดังนี้ (๑) “จดแจ้ง” สำหรับผลิตภัณฑ์ที่มีสรรพคุณเป็นที่รู้จักตำรับหรือส่วนประกอบจากสมุนไพรที่มีความปลอดภัยสูงจะถูกจัดใน (positive list) (๒) “แจ้งรายละเอียด” เป็นการยื่นเอกสารเพิ่มเติม สำหรับผลิตภัณฑ์ที่มีการตัดแปลงจากภูมิปัญญาเล็กน้อย และ (๓) การยื่นขอขึ้น</p>	

ประเด็นการพิจารณา	ผลการพิจารณา	ความคิดเห็น		ข้อสังเกต/ผลการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก/ร่วม
		เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
				ซึ่งเมื่อเทียบกับต่างประเทศ ระยะเวลาการพิจารณาของประเทศไทยน้อยกว่าต่างประเทศ สำหรับอาหารใหม่ (Novel food) ถือเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีความเสี่ยงสูง เนื่องจากเป็นผลิตภัณฑ์ที่ไม่เคยมีประวัติการใช้เป็นอาหารมาก่อน หรือมีประวัติใช้เป็นอาหารน้อยกว่า ๑๕ ปี หรือใช้เทคโนโลยีการผลิตใหม่ที่อาจมีผลต่อความปลอดภัย เช่น เปลี่ยนแปลงโครงสร้างสาร เป็นต้น ผู้ประกอบการจึงต้องปฏิบัติตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓๗๖) พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง อาหารใหม่ (Novel Food)	
	๑.๒ ความล่าช้าในการออกกฎหมายลูก (กฎกระทรวง) ตามพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกล่าวอ้างทางสุขภาพ (Health Supplements) ทำให้ส่งออกผลิตภัณฑ์สมุนไพรได้ยาก		✓	การออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ๒๕๖๒ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา ในระหว่างนี้ กระทรวงสาธารณสุขโดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้ปรับระบบการขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่มีตำรับหรือส่วนประกอบจากสมุนไพรที่มีความปลอดภัยสูง (Positive List) ๑๐๐ รายการ สามารถอนุญาตได้ภายใน ๑ วัน เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการ	
	๑.๓ กฎหมายไทยกำหนดหลักเกณฑ์ในการผลิตและการขอขึ้นทะเบียนเป็นยาเป็นผลิตภัณฑ์อาหารเสริม และเป็นเครื่องสำอาง แตกต่างจากต่างประเทศ เช่น ขมิ้นชันซึ่งต้องใช้ในปริมาณ ๕๐๐ มิลลิกรัม จึงจะเห็นผล กฎหมายไทยกำหนดให้ไม่เกิน ๕๐ มิลลิกรัม เป็น		✓	จึงเป็นเหตุให้มีการออก พ.ร.บ.ผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ.๒๕๖๒ แยกจาก พ.ร.บ.ยา พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว รวมถึงส่งเสริมการรับรองสรรพคุณของกลุ่มผลิตภัณฑ์สมุนไพรชนิดใหม่ที่อยู่ตรงกลางระหว่างผลิตภัณฑ์แบบเดิมและยา และเอื้อให้ผลิตภัณฑ์เหล่านี้สามารถระบุ หรือโฆษณาสรรพคุณได้อย่างถูกกฎหมาย (แต่ต้องมีหลักฐานหรืองานวิจัยรองรับ) ทั้งนี้ พ.ร.บ.ผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ.๒๕๖๒ ยังคงไม่ครอบคลุมผลิตภัณฑ์เครื่องสำอาง ยาแผนโบราณสำหรับสัตว์ เป็นต้น จึงควรมีการปรับปรุงกฎหมายในส่วนที่	

ประเด็นการพิจารณา	ผลการพิจารณา	ความคิดเห็น		ข้อสังเกต/ผลการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก/ร่วม
		เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
				<p>ทั้งนี้ ผลิตภัณฑ์เสริมอาหารจัดเป็นอาหารประเภทหนึ่ง ตามพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังนั้น การกำหนดปริมาณสารสกัดจากสมุนไพรในปริมาณที่ยังไม่มีสรรพคุณทางยา กำหนดให้ใช้ได้ไม่เกิน ๕๐ มิลลิกรัม</p>	
	<p>๑.๔ กฎหมายไทยกำหนดให้ให้แยกโรงงานผลิตอาหารเสริมกับโรงงานผลิตยาออกจากกัน ทั้งที่ทั้งสองโรงงานต่างก็ใช้เครื่องจักรชนิดเดียวกัน ทำให้ผู้ประกอบการมีต้นทุนการผลิตสูง แตกต่างจากต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศญี่ปุ่นที่อนุญาตให้ผลิตในโรงงานเดียวกันได้</p>		✓	<p>การกำหนดให้แยกโรงงานผลิตอาหารเสริมกับโรงงานผลิตยาออกจากกัน เพื่อป้องกันมิให้เกิดการปะปนระหว่างอาหารและยา เนื่องจากชนิดและปริมาณการใช้สารสกัดจากสมุนไพรในอาหารและยามีความแตกต่างกัน ยกเว้นกรณีผลิตภัณฑ์สมุนไพรผู้ขออนุญาตอาจใช้สถานที่ผลิต นำเข้า นำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักร ขยายจำหน่าย เก็บ หรือเก็บรักษาที่มีลักษณะเดียวกับสถานที่ของเครื่องมือแพทย์ เครื่องสำอาง ยา หรืออาหาร แล้วแต่กรณีตามร่างกฎกระทรวงเรื่องการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตผลิต นำเข้า หรือขยายผลิตภัณฑ์สมุนไพร ที่ออกตาม พ.ร.บ. ผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งตามพ.ร.บ.ผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ.๒๕๖๒ “ผลิตภัณฑ์สมุนไพร” หมายความว่า (๑) ยาจากสมุนไพร (๒) ผลิตภัณฑ์จากสมุนไพร หรือผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนประกอบสำคัญที่เป็น หรือแปรสภาพจากสมุนไพร ซึ่งพร้อมที่จะนำไปใช้แก่มนุษย์ เพื่อให้เกิดผลต่อสุขภาพหรือการทำงานของร่างกายให้ดีขึ้น เสริมสร้างโครงสร้างหรือการทำงานของร่างกาย หรือลดปัจจัยเสี่ยงของการเกิดโรค (๓) วัตถุที่มีมุ่งหมายสำหรับใช้เป็นส่วนผสมในการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร (๔) วัตถุอื่นตามที่รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการประกาศกำหนดให้เป็นผลิตภัณฑ์</p>	

ประเด็นการพิจารณา	ผลการพิจารณา	ความคิดเห็น		ข้อสังเกต/ผลการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก/ร่วม
		เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
	๒. การส่งออกสมุนไพรในตลาดอาเซียน เป็นไปได้ยาก เนื่องจากแต่ละประเทศต่างมีองค์ความรู้ ประกอบกับการขอขึ้นทะเบียนตำรับแพทย์แผนไทยเพื่อส่งออกมีความยุ่งยาก การส่งออกเป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่มีส่วนประกอบสมุนไพรเดี่ยวหรือไม่เกิน ๓ - ๕ ชนิด จะขึ้นทะเบียนและส่งออกได้ง่ายกว่า		✓	<p>- กรณีการส่งออกสมุนไพรไปตลาดอาเซียน กระทรวงสาธารณสุขโดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้มีช่องทางเฉพาะสำหรับการขึ้นทะเบียนสำหรับการส่งออกเท่านั้น เพื่ออำนวยความสะดวกสำหรับผู้ที่ต้องการขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์สำหรับการส่งออก</p> <p>- ส่วนในประเด็นการส่งออกไปยังประเทศปลายทางนั้น การเตรียมเอกสารเพื่อประกอบการขึ้นทะเบียนจะขึ้นกับกฎหมายของแต่ละประเทศ ซึ่งผู้ที่ต้องการจะส่งออก ต้องศึกษากฎระเบียบของประเทศนั้นๆ ก่อน</p> <p>- พ.ร.บ.ผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ.๒๕๖๒ หมวด ๑๑ กำหนดให้มีการส่งเสริมผู้ประกอบการ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขโดยกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการดังกล่าว ขณะนี้อยู่ระหว่างสรุปสถานการณ์และปัญหา เพื่อหาแนวทางการส่งเสริมผู้ประกอบการต่อไป</p> <p>การส่งเสริมผู้ประกอบการ รวมถึงการแก้ไขปัญหาต่างๆ ให้กับผู้ประกอบการ เห็นควรมีหน่วยงานอื่น เช่น กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ ร่วมเป็นภาคีเครือข่ายดำเนินการสนับสนุนการส่งออกสมุนไพร และร่วมแก้ไขปัญหาสมุนไพรในระดับประเทศ</p>	
	๓. ระบบการซื้อผลิตภัณฑ์สมุนไพรของสถานพยาบาลภาครัฐ ด้วยวิธีจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคา e - bidding ทำให้	✓		การนำเข้าสิ่งสกัดจากพืช พบว่า ในช่วงปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ มีอัตราการเติบโตของมูลค่าการนำเข้าอย่างต่อเนื่อง ส่วนการส่งออกนั้นในช่วงเวลาเดียวกันนั้น มีอัตราการเติบโตค่อนข้างฝกฝืน แหล่งนำเข้าหลักของสิ่งสกัดจากพืชของไทย	

ประเด็นการพิจารณา	ผลการพิจารณา	ความคิดเห็น		ข้อสังเกต/ผลการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก/ร่วม
		เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
				สำหรับประเด็นวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง เห็นควรให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นเพิ่มเติม	
	๔. วัตถุประสงค์สมุนไพรภายในประเทศมีปริมาณน้อย ยังไม่ได้มาตรฐาน เนื่องจากเกษตรกรรายย่อยไม่มีความรู้ในการปลูกแบบเกษตรอินทรีย์ (Organic farming) การขาดความชัดเจนในเรื่องมาตรฐานกระบวนการผลิต และยังไม่มีการระบบ Big farming เกษตรรายย่อยจึงตกลงทำ contract farming กับโรงงานได้ยาก ผู้ประกอบการจึงนิยมซื้อวัตถุดิบสมุนไพรผ่านพ่อค้าคนกลางหรือนำเข้าจากต่างประเทศเพื่อลดต้นทุนความเสี่ยงด้านปริมาณและคุณภาพของวัตถุดิบ	✓		เมื่อเทียบระหว่างเนื้อที่เพาะปลูกข้าวกับเนื้อที่ปลูกสมุนไพร ในปี ๒๕๖๐ พบว่า มีเนื้อที่เพาะปลูกข้าว ๕๙,๒๒๐,๘๒๓ ไร่ ในขณะที่เนื้อที่ปลูกสมุนไพร มีเพียง ๔๒,๐๑๒ ไร่ ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๐.๐๗ ของเนื้อที่เพาะปลูกข้าว ซึ่งการปลูกพืชสมุนไพรส่วนใหญ่อยู่ในลักษณะพืชผสมผสานในครัวเรือนมากกว่า การผลิตระบบการค้าทำให้ไม่มีการรายงานข้อมูล นับตั้งแต่มีการขับเคลื่อนแผนแม่บทแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้สนับสนุนและส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกสมุนไพรเข้าระบบรับรองแปลง การปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีสำหรับพืช (Good Agriculture Practices: GAP) คิดเป็นพื้นที่ ๒,๘๔๒.๕๖ ไร่ และมีแปลงปลูกสมุนไพรเตรียมเข้าระบบรับรองอินทรีย์ คิดเป็นพื้นที่ ๒๘๐.๑ ไร่ และยังได้สนับสนุนให้เกษตรกร ๕๐๐ ราย ปลูกพืชสมุนไพรภายใต้ตามระบบส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ จำนวน ๘ แปลง ในพื้นที่ ๗ จังหวัด	

ประเด็นการพิจารณา	ผลการพิจารณา	ความคิดเห็น		ข้อสังเกต/ผลการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก/ร่วม
		เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
				ควรมีการกำหนดมาตรฐานกระบวนการผลิตวัตถุดิบสมุนไพรให้สอดคล้องกับผลิตภัณฑ์สุดท้ายที่จะนำวัตถุดิบไปแปรรูป โดยแบ่งเป็น มาตรฐานการปลูกสมุนไพรเพื่อการแพทย์ (Medical Grade) และมาตรฐานการปลูกสมุนไพรที่ไม่ใช่เพื่อการแพทย์ (Non-Medical Grade) อย่างไรก็ตามต้องมีการประสานงานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อให้องค์ความรู้ในการปลูกที่ถูกต้องกับเกษตรกรต่อไป	
	๕. ปัญหากระบวนการทางความคิดของผู้ประกอบการส่วนใหญ่ที่ยังไม่ให้ความสำคัญต่อการแปรรูปวัตถุดิบเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า โดยการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมช่วยต่อยอดผลิตภัณฑ์ (High Value added) จึงทำให้ประเทศไทยต้องทิ้งวัตถุดิบเหลือใช้จากโรงงานอุตสาหกรรมจำนวนมาก หรือนำไปทำเป็นอาหารสัตว์ขายในราคาถูก		✓	<p>การปรับกระบวนการทางความคิดของผู้ประกอบการนั้น ควรบูรณาการการทำงานร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการศึกษาวิจัยทั้งในด้านการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมต่อยอดร่วมกับสถาบันการศึกษาหรือหน่วยงานวิจัย รวมทั้งมีการศึกษาภาวะเทียบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากผู้ประกอบการมีความรู้ความเข้าใจยอมรับเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้ต่อยอดเพื่อเพิ่มมูลค่าได้</p> <p>เมื่อพิจารณาห่วงโซ่การผลิต จะพบว่าผู้ประกอบการไทยส่วนใหญ่เป็นผู้ประกอบการ SMEs ขนาดเล็ก เงินทุนในการดำเนินกิจการไม่มากนัก เทคโนโลยีหรือนวัตกรรม ที่ใช้ในการแปรรูปสมุนไพรหรือผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพรจึงเป็นเทคโนโลยีหรือนวัตกรรม อย่างง่าย ทำให้มูลค่าที่เกิดขึ้นจากผลิตภัณฑ์ไม่สูงนัก</p> <p>รัฐบาลควรมีแนวทางส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์สมุนไพรอย่างจริงจัง มีระบบให้คำปรึกษาและให้ทุนอย่างครบวงจร</p>	
	๖. ผู้ประกอบการที่จำหน่ายแผนโบราณให้กับโรงพยาบาลของรัฐ มีส่วนแบ่งการตลาดน้อย เนื่องจากต้องแข่งขันกับ	✓		การเพิ่มส่วนแบ่งการตลาดในโรงพยาบาลของรัฐให้กับผู้ประกอบการเอกชนจะต้องแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเป็นนโยบายของรัฐบาล เนื่องจากที่ผ่านมาโรงพยาบาลรัฐที่ผลิตยาใช้เอง ได้รับการยกเว้นไม่ต้องมีใบอนุญาตผลิต	

ประเด็นการพิจารณา	ผลการพิจารณา	ความคิดเห็น		ข้อสังเกต/ผลการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก/ร่วม
		เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
	๗. ปัญหาขาดความเชื่อมั่นของบุคลากรทางการแพทย์ในการจ่ายยาสมุนไพรทดแทนยาแผนปัจจุบัน ทำให้ประเทศไทยยังมีการใช้ยาสมุนไพรในสัดส่วนที่น้อยกว่ายาแผนปัจจุบัน โดยในปี พ.ศ.๒๕๕๒ มีมูลค่าการใช้ยาสมุนไพรเพียงร้อยละ ๑.๘๑ เมื่อเทียบกับการใช้ยาทั้งหมดของสถานบริการสาธารณสุขในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข	✓		<p>กระทรวงสาธารณสุขมีมาตรการส่งเสริมการใช้ยาสมุนไพรเป็น first line drug ๒ รายการ ได้แก่ ยาหมื่นชั้น สำหรับบรรเทาอาการ Dyspepsia และยาฟ้าทะลายโจร สำหรับรักษาการติดเชื้อในระบบทางเดินหายใจส่วนบนเฉียบพลันแบบไม่รุนแรง เพื่อเป็นการส่งเสริมการใช้ยาสมุนไพร และหลังจากการดำเนินการขับเคลื่อนแผนแม่บทแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ พบว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีมูลค่าการใช้ยาสมุนไพร ๔.๘๔ หมื่นล้านบาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีมูลค่าการใช้ยาสมุนไพร ๕.๗๖ หมื่นล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๘.๘</p> <p>ขณะนี้ กระทรวงสาธารณสุขอยู่ระหว่างการเสนอให้บรรจุยาจากสมุนไพรเข้าสู่บัญชียาหลักแห่งชาติ เพื่อให้สถานบริการสาธารณสุขในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข สามารถเบิกจ่ายในระบบหลักประกันสุขภาพ อย่างไรก็ตาม การสั่งใช้ยาของแพทย์ขึ้นอยู่กับหลักฐานเชิงประจักษ์ของสมุนไพร</p>	
๔.๒.๑.๔ ประเด็นการพิจารณาแนวทางการส่งเสริมการปลูกกัญชกัญชาเป็นพืชเศรษฐกิจ	๑. การขออนุญาตซื้อสารสกัดสำคัญที่ใช้ในห้องปฏิบัติการเพื่อพัฒนาวิจัยสารสกัดและผลิตภัณฑ์กัญชกัญชา – กัญชา มีความยุ่งยากและราคาแพง		✓	(๑) การขออนุญาตซื้อ/นำเข้าสารสกัด CBD ที่มีความบริสุทธิ์มากกว่าหรือเท่ากับร้อยละ ๙๙ โดยมีปริมาณสาร THC ไม่เกินร้อยละ ๐.๐๑ โดยน้ำหนัก เช่น กรณีเป็นสารมาตรฐานที่ใช้ในห้องปฏิบัติการ สามารถซื้อ/นำเข้าสารสกัดสำคัญโดยไม่ต้องขออนุญาตแบบยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ จากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เนื่องจากเข้าข่ายกัญชาไม่จัดเป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ ตาม	

ประเด็นการพิจารณา	ผลการพิจารณา	ความคิดเห็น		ข้อสังเกต/ผลการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก/ร่วม
		เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
				(๒) กรณีสารสกัดที่ไม่เป็นไปตาม (๑) และไม่เข้าชื่อยกเว้นตามประกาศฯข้างต้น จะต้องขอใบอนุญาตจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาแบบยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕	
	๒. การขออนุญาตปลูกกัญชงมีขั้นตอนที่ยุ้งยากและใช้เวลานาน โดยใช้เวลาประมาณ ๔ เดือนและใบอนุญาตมีอายุ ๑ ปี ในขณะที่กัญชงเป็นพืชที่มีฤดูในการปลูก	✓		กระทรวงสาธารณสุขได้เสนอ (ร่าง)กฎกระทรวงฉบับใหม่ คือ (ร่าง)กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง (Hemp) พ.ศ. โดยปรับลดขั้นตอนจากเดิมยื่นที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ เปลี่ยนเป็นให้ยื่นคำขออนุญาตที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด อย่างไรก็ตาม ยังคงมีความจำเป็น ต้องให้จังหวัดเป็นผู้ควบคุมกำกับดูแล สำหรับใบอนุญาตมีอายุ ๑ ปี และถ้าผู้รับใบอนุญาตประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ เมื่อได้ยื่นคำขอแล้วจะประกอบกิจการต่อไปก็ได้จนกว่าผู้อนุญาตจะสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตนั้น	
	๓. ปัจจุบันยังไม่สามารถนำเมล็ด ดอก และใบ ของกัญชงไปผลิตเชิงพาณิชย์ได้ เนื่องจากประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ระบุชื่อยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้ยกเว้นเฉพาะเปลือกแห้ง แก่นลำ		✓	ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ระบุชื่อยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ ระบุให้สามารถนำเมล็ดกัญชง (hemp seed) ซอดดอก และใบของกัญชงไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ในอุตสาหกรรมยา อาหาร เครื่องสำอาง ผลิตภัณฑ์สมุนไพร ทั้งนี้ เมล็ดกัญชงที่นำไปเป็นอาหาร หรือเครื่องสำอางต้องเป็นเมล็ดที่ไม่สามารถนำไปเพาะพันธุ์ได้ (non-viable seed) หรือถูกทำให้ไม่มีชีวิต ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ	

ประเด็นการพิจารณา	ผลการพิจารณา	ความคิดเห็น		ข้อสังเกต/ผลการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก/ร่วม
		เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
	๔. ปัจจุบันมีเมล็ดพันธุ์กัญชงที่ผ่านการรับรองและขึ้นทะเบียนเพียง ๔ พันธุ์ โดยพบว่าเกษตรกรหาทางไม่ใช้พันธุ์ขึ้นทะเบียน เพราะมีค่าใช้จ่ายและความยุ่งยาก จึงมีการร้องเรียนว่าพันธุ์มีปัญหา		✓	ปัจจุบันกระทรวงสาธารณสุขโดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยากำลังเปิดกว้างให้สามารถนำเมล็ดพันธุ์พื้นเมืองในประเทศ เมล็ดพันธุ์นำเข้าที่นอกเหนือจาก ๔ พันธุ์ มาใช้ประโยชน์ได้ ตามร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง (Hemp) พ.ศ. ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	
	๕. การปลดล็อกกฎหมายเพื่อส่งเสริมการปลูกกัญชงให้เป็นพืชเศรษฐกิจ บทเฉพาะกาลของกระทรวง เรื่อง การขออนุญาตและการอนุญาตผลิต จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษใน ๕ ประเภทแอมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนดให้เฉพาะหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ผลิต จำหน่าย และมีไว้ในครอบครอง โดยกำหนดเงื่อนไขไว้ ๓ ปี นับจากวันที่กฎกระทรวงฯ บังคับใช้ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐ และให้บังคับใช้เมื่อพ้นกำหนด ๓๖๐ วันนับจากประกาศในราชกิจจา		✓	ปัจจุบันกระทรวงสาธารณสุขโดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยากำลังเปิดกว้างให้ทุกภาคส่วนสามารถขออนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย และมีไว้ในครอบครองได้ จากเดิมให้เฉพาะหน่วยงานของรัฐเท่านั้น โดยได้ยกร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง (Hemp) พ.ศ. ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	

ประเด็นการพิจารณา	ผลการพิจารณา	ความคิดเห็น		ข้อสังเกต/ผลการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก/ร่วม
		เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
	<p>บทเฉพาะกาลของกระทรวงฯ ดังกล่าว ยังได้กำหนดให้คณะกรรมการยาเสพติดให้โทษสามารถประเมินผลการดำเนินงาน เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาทบทวนความเหมาะสม ในการอนุญาตให้บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลอื่นมาขออนุญาตได้ ขณะนี้ได้มีการจัดทำร่างกฎกระทรวง เพื่อเสนอให้มีการทบทวน หากผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการยาเสพติดให้โทษและรัฐมนตรีฯ แล้วก็จะสามารถปลดล็อคให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการได้เร็วกว่า ๓ ปีตามกฎหมายกำหนดไว้</p>				
	ข้อสังเกตเรื่องผัก ผลไม้ และสมุนไพร				
	ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงสาธารณสุข ร่วมกันพัฒนาให้เกิดฟาร์มผลิตสมุนไพรให้ได้มาตรฐานการทำเกษตรกรรมแบบเกษตรอินทรีย์ (organic farming) รวมทั้ง	✓		<p>ภายใต้การขับเคลื่อนแผนแม่บทแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ โดยมีคณะกรรมการนโยบายสมุนไพรแห่งชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และกระทรวงสาธารณสุขร่วมกับกระทรวง ที่เกี่ยวข้อง ๙ กระทรวง และภาคเอกชนร่วมกันดำเนินการ มีผล</p>	

ประเด็นการพิจารณา	ผลการพิจารณา	ความคิดเห็น		ข้อสังเกต/ผลการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก/ร่วม
		เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
				<p>๑. ในปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒ สมุนไพรไทยมีมูลค่าในการส่งออกรวมทั้งสิ้น ๖.๖๓ พันล้านบาท มูลค่าการบริโภคผลิตภัณฑ์สมุนไพร รวมทั้งสิ้นเพิ่มขึ้นเป็น ๕.๒๑ หมื่นล้านบาท</p> <p>๒. ถ่ายทอดความรู้เรื่อง GAP/Organic สมุนไพร ให้กับเกษตรกรรายใหม่ โดยในปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒ มีพื้นที่ปลูกสมุนไพรที่ได้คุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนด จำนวน ๖,๕๕๖ ไร่ เกิดมูลค่าผลผลิตกว่า ๓๐๐ ล้านบาท</p> <p>๓. ลงทุนเพื่อการวิจัยและนวัตกรรมเพิ่มขึ้นเป็น ๑.๒๕ เท่า หรือกว่า ๓๔๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นการวิจัย พัฒนาสมุนไพรอย่างครบวงจร กว่า ๒๔๘ โครงการ เป็นการเพิ่มคุณค่าและมูลค่าให้กับผลิตภัณฑ์สมุนไพรไทยขึ้นกว่า ๑๓๙.๘๔ ล้านบาท</p> <p>๔. มีการวิจัยส่งเสริมการใช้สมุนไพร First Line Drug โดยพบว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ มีการจ่ายยาสมุนไพรเพิ่มขึ้นจาก ๑,๑๑๔ ล้านบาท เป็น ๑,๒๔๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐</p> <p>๕. ขยายช่องทางการตลาดสมุนไพรและมีการเจรจาการค้า สร้างรายได้กว่า ๖๖๐ ล้านบาท ร่วมกับการรับรองคุณภาพ PMHA (Prime Minister Herbal Award) ของสมุนไพร product champions เพิ่มความมั่นใจและสร้างการยอมรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรไทย</p> <p>๖. พัฒนาเมืองสมุนไพร ๑๓ จังหวัด โดยรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณในการพัฒนาพื้นที่ไปแล้วกว่า ๘๐๐ ล้านบาท ส่งผลให้เกิดการพัฒนาสมุนไพรครบวงจร ทั้งการปลูก การแปรรูป และการพัฒนาผลิตภัณฑ์สมุนไพรไทย</p>	

ประเด็นการ พิจารณา	ผลการพิจารณา	ความคิดเห็น		ข้อสังเกต/ผลการดำเนินงาน	หน่วยงาน หลัก/ร่วม
		เห็น ด้วย	ไม่เห็น ด้วย		

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๖.๓ / ๑๖๓๔



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง การพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหาค่าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาค่าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

เรียน เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๓๐๕/ว ๒๐๐๙ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอความร่วมมือกระทรวงแรงงานพิจารณา
รายงานการศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหาค่าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาปัญหาหาค่าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร นั้น

กระทรวงแรงงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า รายงานการศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหา
หาค่าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมการวิสามัญฯ มีประโยชน์ต่อการพัฒนาพืชเศรษฐกิจสำคัญของไทย
และเห็นด้วยกับแนวทางการแก้ไขปัญหาหาค่าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ เพื่อช่วยเหลือให้กับแรงงาน
ภาคเกษตร โดยยกระดับผลผลิตทางการเกษตรให้มีคุณภาพ พัฒนาตลาดเพื่อรองรับสินค้าการเกษตร
นำเทคโนโลยีมาปรับใช้ในการเพิ่มคุณภาพผลผลิต ทั้งนี้ แรงงานภาคเกษตร ซึ่งส่วนใหญ่เป็นแรงงานนอกระบบ
กระทรวงแรงงาน มีนโยบายในการส่งเสริมให้เกษตรกรมีการรวมกลุ่มกันเพื่อประกอบอาชีพด้านต่าง ๆ
ตลอดจนส่งเสริมการพัฒนาทักษะฝีมือให้ตรงกับความต้องการ มีกองทุนให้กู้ยืมสำหรับผู้รับงานไปทำที่บ้าน
เพื่อซื้อวัตถุดิบและอุปกรณ์ในการผลิตหรือแปรรูปผลิตภัณฑ์จากการเกษตร เพื่อสร้างอาชีพและสร้างรายได้
รวมถึงกำหนดนโยบายให้หน่วยงานในระดับจังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการแรงงาน
นอกระบบประจำปี ที่เน้นการส่งเสริม คุ้มครอง และพัฒนาแรงงานนอกระบบ ซึ่งรวมไปถึงแรงงานกลุ่มเกษตรกร
ให้ได้รับบริการด้านต่าง ๆ ของกระทรวงแรงงานอย่างทั่วถึง โดยมีการจัดทำ Model การให้ความช่วยเหลือแรงงาน
นอกระบบที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มเกษตรกร อาทิ โครงการพัฒนาทักษะอาชีพ การแปรรูปอาหารสัตว์ โครงการแปรรูป
อาหารจากผลิตภัณฑ์ที่ได้จากผลผลิตทางการเกษตร โครงการทำปุ๋ยหมักชีวภาพ ตลอดจนร่วมบูรณาการกับ
หน่วยงานทุกภาคส่วนเพื่อสนับสนุนให้แรงงานภาคเกษตรมีรายได้ที่เหมาะสม และมีคุณภาพชีวิตที่ดี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวอำพันธ์ จูวิทย์)

รองปลัดกระทรวงแรงงาน ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๒๘๘๘

**สรุปความเห็นของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ต่อรายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
สภาผู้แทนราษฎร**

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับรายงานในภาพรวมของการกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ซึ่งมีการวิเคราะห์สาเหตุและปัจจัยที่มีผลต่อการกำหนดราคาพืชผลการเกษตรของไทย และเสนอแนวทางหรือมาตรการที่จะนำมาใช้แก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำทั้งในระดับต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ทั้งนี้ มีข้อแก้ไขและข้อเสนอแนะ ดังนี้

ข้อแก้ไข

1. หน้า 142 แก้ไขจาก “คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์” เป็น “คณะ
2. เพิ่มข้อมูลหน้า 201 บรรทัดที่ 12 เป็นต้นไป
“โดยควรนำ NIR มาใช้ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบคุณภาพสินค้า เพื่อการซื้อ-ขาย หรือตัดแยก

เทคนิค NIR นี้สามารถนำไปใช้วิเคราะห์คุณภาพผลผลิตตั้งแต่ในสวน ไร่ โรงคัดบรรจุ โรงรับซื้อ

3. แก้ไขชื่อ และตำแหน่ง ในหน้า ค-4 หัวข้อ 3.3
 - 3.1 จาก “นาย” เกื้อกุล ปิยะจอมขวัญ เป็น : “นางสาว” เกื้อกุล ปิยะจอมขวัญ
 - 3.2 นายศิษฏพงษ์ รัตนกิจ จากตำแหน่ง “นักวิชาการส่งเสริมการลงทุนปฏิบัติการ” เป็นตำแหน่ง “นักวิเคราะห์อาวุโส”
4. หน้า 335-339 หัวข้อ 7.6.2.5 แนวทางและมาตรการในการแก้ไขปัญหาด้านการเพิ่มมูลค่าให้กับอ้อยและน้ำตาลทราย ควรเพิ่มเติมประเด็นด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาตลอดห่วงโซ่มูลค่าผลิตภัณฑ์ (ครอบคลุมตั้งแต่พลังงานชีวภาพ เคมีชีวภาพ ทั้ง Bulk Chemical, Fine Chemicals และ

ข้อเสนอแนะ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาในภาพรวมและแยกเป็นรายพืช ดังนี้

ภาพรวมแนวทางในการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าทางการเกษตรตกต่ำ

1. การเพิ่มมูลค่าให้กับผลิตผลทางการเกษตรในด้าน Biorefinery หรือ อุตสาหกรรมชีวภาพ มีองค์ประกอบหลักที่สำคัญ 2 ส่วน คือ วัตถุดิบที่เป็นวัตถุดิบทางการเกษตร และวัสดุเหลือทิ้งต่าง ๆ ซึ่งโดยส่วนใหญ่จะเป็นวัตถุดิบจำพวกลิกโนเซลลูโลส และกระบวนการผลิต ซึ่งในกระบวนการผลิตจะประกอบด้วยขั้นตอนที่สำคัญ คือ กระบวนการปรับสภาพวัตถุดิบ (Pretreatment/ Fractionation) และกระบวนการแปรรูปวัตถุดิบเป็นผลิตภัณฑ์สารตัวกลางหรือผลิตภัณฑ์สุดท้าย ด้วยกระบวนการทางชีวภาพ หรือเคมี ซึ่งอุตสาหกรรมชีวภาพส่วนใหญ่จะเน้นกระบวนการแปรรูปด้วยจุลินทรีย์ ซึ่งนอกจากจะสามารถผลิตเซลล์จุลินทรีย์ที่นำไปใช้ประโยชน์ได้โดยตรงแล้ว ยังสามารถใช้จุลินทรีย์ในการผลิตสารที่มีประโยชน์และมูลค่าสูงอีกด้วย อุตสาหกรรมนี้เป็นอุตสาหกรรมที่มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องในต่างประเทศ โดยประเทศไทยมีการใช้ผลิตภัณฑ์จากจุลินทรีย์ต่าง ๆ เช่น เอนไซม์ หรือสารเคมีที่ผลิตจากจุลินทรีย์เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมต่าง ๆ เป็นจำนวนมากในแต่ละปี ซึ่งสัมพันธ์กับตัวเลขการนำเข้าผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ในปริมาณสูงมากขึ้นทุกปี ในขณะที่อุตสาหกรรมที่ใช้จุลินทรีย์ในการผลิตมีความเข้มแข็งและมีบทบาทสำคัญในการผลักดันเศรษฐกิจของประเทศมาตลอด แต่ส่วนใหญ่ยังเป็นการนำเข้าเทคโนโลยีจากต่างประเทศหรือเป็นเทคโนโลยีในระดับไม่สูงมากนัก ซึ่งต้องการการสนับสนุนในเชิงการวิจัยพัฒนา ที่ผ่านมามีหน่วยงานวิจัยทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชนในประเทศให้ความสนใจในการวิจัย พัฒนาด้านการผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพ (Biofuels) สารเคมีชีวภาพ (Biochemicals) พลาสติก และวัสดุชีวภาพ (Biomaterials) และผลิตภัณฑ์ชีวภาพมูลค่าสูง (Biospecialty Products) โดยใช้กระบวนการทางเคมีและวิศวกรรมเคมี และเทคโนโลยีชีวภาพเพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าของวัตถุดิบทางการเกษตรในประเทศมากขึ้น จึงควรให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มศักยภาพสำหรับการวิจัยในประเทศต่อไปในอนาคตให้เพิ่มมากขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งการวิจัยด้านเทคโนโลยีชีวภาพ เพื่อตอบโจทย์ภาคอุตสาหกรรมเกษตรของประเทศไทยในอนาคต และเผยแพร่องค์ความรู้และนวัตกรรมซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาระยะยาว

2. ควรมอบหมายหน่วยงานหรือสั่งการให้ผู้เชี่ยวชาญในแต่ละด้านร่วมกันพัฒนาเทคโนโลยีติดตามสถานะการณ์ของโรคและแมลงศัตรูพืช การเจริญเติบโตของผลผลิต การแจ้งเตือนเกษตรกรล่วงหน้าเพื่อป้องกันผลผลิตเสียหาย ด้วยเทคโนโลยี Remote Sensing จัดทำ Model ทำนายคาดการณ์ผลผลิต ซึ่งจะเป็น

3. ควรมีแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ผลักดันและส่งเสริมให้เกษตรกรทุกพื้นที่เข้าถึงเทคโนโลยี อย่างเป็นรูปธรรมชัดเจน ตามที่รัฐบาลต้องการให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนวิธีการปลูกพืชด้วยเทคโนโลยี ปัจจุบัน เกษตรกรที่ใช้เทคโนโลยีกับการเกษตรมีจำนวนน้อยเมื่อเทียบสัดส่วนกับเกษตรกรทั้งประเทศ

4. ควรศึกษาถึงสาเหตุที่เกษตรกรไม่ปรับเปลี่ยนวิธีการปลูกพืชตามคำแนะนำของรัฐซึ่งรู้ว่าต้องพบกับปัญหาเดิม ๆ เช่น น้ำท่วม ภัยแล้ง ผลผลิตราคาตกต่ำ เป็นต้น

1. ข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ปัญหาาราคาข้าวตกต่ำ

1.1 ควรยกเลิกการรับจำนำข้าวเปลือกในราคาที่สูงกว่าราคาตลาด เพราะเป็นการสร้างภาระต่อ งบประมาณแผ่นดิน

1.2 รัฐบาลควรเป็นผู้กำหนดราคารับซื้อข้าวสด ราคารับซื้อข้าวเปลือก โดยเฉพาะเปอร์เซ็นต์ ความชื้นของข้าว เกษตรกรมักจะขายข้าวสดให้กับโรงสี เหตุการณ์นี้จึงเป็นตัวการเร่งให้เกษตรกรขายข้าวได้ใน ราคาต่ำเพราะมีความชื้นสูง หน่วยงานรัฐควรลงทุนจัดหาเครื่องอบลดความชื้นข้าวเปลือก โดยอาจร่วมมือกับ วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีของแต่ละจังหวัด เปิดให้บริการอบข้าวเปลือกลดความชื้นให้ได้มากที่สุด ปิดช่องว่างการขายข้าวสด เกษตรกรจะขายข้าวได้ราคาเพิ่มขึ้น สร้างโอกาสทางด้านการบริการให้กับนักศึกษา สถาบันการศึกษา หรือกลุ่มสหกรณ์

1.3 ควรส่งเสริมให้มีการจัดหาอุปกรณ์ตรวจวัดข้าวเปลือกจำหน่ายให้กับเกษตรกรซื้อในราคาที่จับ ต้องได้ มีคุณภาพตามมาตรฐานของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) ควรเป็นเครื่องมือแบบ ปิดพกพาง่ายไม่สามารถปรับแต่งฟังก์ชันใด ๆ เพื่อใช้ตรวจร่วมกันกับเครื่องตรวจความชื้นของโรงสีควบคู่กัน

1.4 ควรให้ความช่วยเหลือเกษตรกรด้านการส่งเสริมผลิตเมล็ดพันธุ์ สร้างความเข้าใจในสิ่งที่ถูกต้อง หลีกเลี่ยงสภาวะแวดล้อมในแบบเดียวกันเพื่อเป็นการตัดวงจรของโรคและแมลง

1.5 ควรเจรจากับผู้ประกอบการทางด้านเวชสำอาง ผู้ประกอบการแปรรูปอาหาร ข้าวขาว ข้าวสี ข้าวเพื่อสุขภาพ รับซื้อผลผลิตที่ผ่านมาตรฐานการรับรอง เช่น มาตรฐานเกษตรปลอดภัย (GAP) มาตรฐาน Thai GAP มาตรฐาน IFOM ฯลฯ ในราคาที่สูงกว่าราคาขายทั่วไป เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เกษตรกรทำการเกษตร แบบประณีตมากขึ้นเอาใจใส่ในเรื่องของคุณภาพเป็นสำคัญ ผู้บริโภคปลอดภัย

2. ข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ปัญหาาราคาข้าวโพดและมันสำปะหลังตกต่ำ

2.1 ควรเร่งจัดหาพื้นที่ปลูกมันสำปะหลังที่ยังไม่พบโรค หรือพื้นที่ที่ไม่เคยปลูกมันสำปะหลังมาก่อน พร้อมกับจัดสรรงบประมาณดำเนินการ เพื่อพัฒนาต้นพันธุ์มันสำปะหลังปลอดโรค แก้ไขโรคใบด่าง มันสำปะหลัง กระจายท่อนพันธุ์ปลอดโรคไปให้พื้นที่ที่มีการระบาดของโรคปลูก ถ้าไม่ได้รับการแก้ไขโดยเร็ว ในอนาคตผลผลิตมันสำปะหลังจะลดลงไปเรื่อย ๆ ถ้าปลูกด้วยท่อนพันธุ์ติดโรคมันสำปะหลังจะไม่สร้างหัว

2.2 ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีการควบคุมโรคและแมลงหิวข้าวยาสูบ ซึ่งเป็นพาหะนำโรคใบด่างมันสำปะหลัง โดยวิธีผสมผสานทั้งการใช้สารเคมี และไบโอคอนโทรล

2.3 ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีการให้น้ำไปใช้กับมันสำปะหลังและข้าวโพด ซึ่งมีผลงานวิจัยเป็นที่ประจักษ์แล้วในขณะนี้กับหลายพื้นที่ การให้น้ำในปริมาณที่เพียงพอและเหมาะสมในแต่ละช่วงเวลา จะช่วยแก้ปัญหาเรื่องหัวมันมีขนาดเล็กและเปอร์เซ็นต์แป้งต่ำหรือฝักข้าวโพดไม่ได้ขนาดตามที่ตลาดต้องการ

2.4 ควรเร่งจัดหาระบบชลประทานสำหรับภาคการเกษตรอย่างเร่งด่วนที่สุด เพื่อแก้ปัญหาในระยะยาว หรือเร่งศึกษาพืชทางเลือกทดแทนที่มีมูลค่าสูงแนะนำให้เกษตรกรปลูกในช่วงฤดูแล้งหรือปลูกทดแทนการปลูกมันสำปะหลังและข้าวโพด หรือเป็นการปลูกพืชหมุนเวียน และการปลูกพืชร่วม (Multiple Cropping) เพื่อลดการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลัง

2.5 ควรกำหนดมาตรฐานคุณภาพและราคารับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ควรยกเลิกการรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในราคาที่ไม่เท่ากันระหว่างการเพาะปลูกบนพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิและไม่มีเอกสารสิทธิ ซึ่งเปรียบเสมือนเป็นเครื่องมือกีดกันทางด้านราคา

2.6 ควรมีนโยบายกำหนดนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เฉพาะช่วงเวลาในประเทศขาดแคลน หรือช่วงที่มีปริมาณสต็อกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ต่ำกว่าปริมาณความต้องการในประเทศ เพื่อไม่ให้เกิดปริมาณข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ล้นตลาดและราคาตกต่ำ

2.7 ควรเพิ่มมาตรฐานการปนเปื้อนไขมันตกค้างในพืช เป็นเงื่อนไขการนำเข้าโดยให้วัตถุดิบที่จะนำเข้ามาใช้ทดแทนข้าวโพด และ ถั่วเหลือง ในการผลิตเป็นอาหารสัตว์ เช่น ข้าวสาลี ข้าวบาร์เลย์ และรำข้าว เป็นต้น มีค่าการปนเปื้อนทางไขมันตกค้างไม่เกินเกณฑ์ที่กำหนด เช่นเดียวกับประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรฐานอาหารที่ปนเปื้อนสารกัมมันตรังสี และเป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. 2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และอำนาจหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ ตามพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. 2558 เพื่อควบคุมคุณภาพของวัตถุดิบ อันจะส่งผลในทางอ้อมเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนพืชผลทางการเกษตรตกต่ำในระยะยาว

3. ข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ปัญหาการขาดแคลน ผลไม้ และสมุนไพรตกต่ำ

3.1 ควรบังคับใช้มาตรฐานเกษตรปลอดภัย (GAP) กับผัก ผลไม้ และสมุนไพร เพื่อยกระดับราคาสินค้าของเกษตรกร โดยเฉพาะสมุนไพรควรกำหนดโซนพื้นที่ปลูกที่เหมาะสม ผลักดันการขึ้นทะเบียนตำรับยา การรักษาเมล็ดพันธุ์บริสุทธิ์และจดทะเบียนแหล่งที่มาเพื่อแสดงความเป็นเจ้าของ (Bio Bank) ควรมีภาพรวมของความต้องการใช้สมุนไพรและสารสกัดจากสมุนไพรล่วงหน้าในแต่ละปี เพื่อให้เกษตรกรวางแผนการปลูกให้เพียงพอต่อความต้องการใช้ทางการแพทย์แผนไทย เวชสำอางค์ ลดการนำเข้าจากต่างประเทศในสัดส่วนที่ส่งเสริมรายได้ให้กับเกษตรกรในประเทศ สนับสนุนการลงทุนทางด้านโรงเรือน หรือ Plant Factory ควบคุม

3.2 ควรมีมาตรการควบคุมราคาผลไม้หรือกำหนดโควตาการรับซื้อและส่งออกของแต่ละล้ง เพื่อป้องกันไม่ให้ล้งกำหนดราคาซื้อตัวเอง ปัจจุบันล้งไทยต้องแข่งขันกับล้งจีนที่เกิดขึ้นจำนวนมาก โดยเฉพาะล้งตามฤดูกาลซึ่งเข้าไปเปิดการรับซื้อถึงหน้าสวน ไม่มีการจดทะเบียนกับหน่วยงานของรัฐอย่างเป็นทางการ พัฒนาระบบตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability) บนฐานข้อมูลชุดเดียวกันทั่วประเทศ เพื่อควบคุมและติดตามแหล่งที่มา อำนวยความสะดวกให้กับผู้บริโภคติดตามย้อนกลับมายังแหล่งกำเนิดต้นทางผ่าน QR Code ส่งเสริมให้เกษตรกรผลิตปุ๋ยอินทรีย์และสารชีวภัณฑ์ใช้เอง ทดแทนปุ๋ยเคมีและอาหารเสริมเพื่อลดค่าใช้จ่าย ปัจจุบันกลุ่มคนรักสุขภาพหันมาให้ความสำคัญกับการบริโภคผักและผลไม้ปลอดสารเคมีกันมากขึ้น ส่งผลให้ราคาผลผลิตสูงขึ้นตามไปด้วย จะเป็นการเพิ่มมูลค่าผลผลิตในระยะยาวให้กับเกษตรกร

3.3 ควรเร่งสร้างศูนย์ปฏิบัติการตรวจรับรองคุณภาพบริเวณหน้าด่านช่องทางเข้าออกของประเทศ พร้อมทั้งติดตั้งเทคโนโลยีสมัยใหม่ ให้เพียงพอต่อการตรวจหาสารตกค้างของผลไม้ ซึ่งมีผลงานวิจัยของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) โดยศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (เนคเทค) ได้วิจัยเครื่องมือตรวจหาสารตกค้างต้นแบบไว้แล้วในบางชนิดสารเคมี สามารถตรวจหาสารตกค้างด้วยเซ็นเซอร์ทำให้รู้ผลในระยะเวลาย่อสั้น ลดระยะเวลาการเสียหายของผักและผลไม้

4. ข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ปัญหาหาคาปาล์มและยางพาราตกต่ำ

4.1 ควรผลักดันและลงทุนขยายผลให้มีการวิจัยและพัฒนาการใช้เทคโนโลยีคำนวณปริมาณน้ำมันจากสีผิวเมล็ดปาล์มโดยไม่ทำลาย ซึ่งมีผลงานวิจัยของ สวทช. โดยศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (เนคเทค) สามารถนำมาพัฒนาเชิงธุรกิจสนับสนุนการใช้งานให้กับเกษตรกร ใช้เพื่อตัดสินใจเปรียบเทียบปริมาณน้ำมันที่คาดว่าจะได้ก่อนขายผลผลิตให้กับผู้รับซื้อ

4.2 ควรพิจารณาแผนการใช้น้ำมันปาล์มจากปาล์มน้ำมันให้ครบวงจร ตั้งแต่งานวิจัยสายพันธุ์ปลอดโรค การปลูก การแปรรูป และการส่งออก ส่งเสริมการใช้น้ำมันปาล์มในภาคอุตสาหกรรมในด้านต่าง ๆ กำหนดมาตรการ Zoning พื้นที่การปลูกยางพาราคุณภาพดีเพื่อยกระดับผลผลิตและราคา ผลักดันมาตรฐานการผลิตน้ำยางคุณภาพตามความต้องการของตลาด (Market Demand) พร้อมทั้งส่งเสริมการแปรรูปผลผลิตโดยใช้น้ำยางนำมาแปรรูปให้กับตลาดในประเทศในสัดส่วนให้มากขึ้น เช่น นำไปถนอมพาราซอยด์ซีเมนต์ ปัจจุบันมีการนำไปทดลองใช้แล้วในหลายพื้นที่ พบว่าถนอมมีคุณภาพดีและเป็นการอุดหนุนยางพาราของเกษตรกรในประเทศ หน่วยงานทางด้านการส่งเสริมอุตสาหกรรมหรือการแปรรูปควรเข้าไปช่วยเป็นคนกลางในการติดต่อการตลาดระหว่างเกษตรกรกับผู้ซื้อผลผลิต

4.3 มาตรการแก้ปัญหาหาคายางพาราตกต่ำอย่างเร่งด่วน โดยใช้นวัตกรรมสำหรับการใช้งานในประเทศและเพื่อการส่งออกนวัตกรรมผลิตภัณฑ์จากยางพาราในอนาคต ทำเป็นถนนดินซีเมนต์โดยใช้น้ำยางพาราสดและดินเดิมในท้องถิ่น ซึ่งหากมาตรการนี้สามารถดำเนินการได้จริงจะสามารถดูดซับน้ำยางพาราสดออกจากระบบได้ประมาณ 1 ล้านตันต่อปี ทั้งนี้การดำเนินการต้องมีมาตรการควบคุมไม่ให้เกิดการผูกขาดใน

4.4 มาตรการส่งเสริมกระบวนการรวบรวมยางดิบเพื่อการแปรรูปยางขึ้นต้น จะสร้างประโยชน์ต่อกลุ่มเกษตรกรได้เพิ่มมากขึ้น โดยต้องสร้างความเข้มแข็งให้แก่สหกรณ์ และการให้สหกรณ์สามารถแปรรูปเองได้ หน่วยงานของรัฐต้องช่วยสหกรณ์ในการหาตลาด เพื่อขยายแปรรูปโดยไม่ถูกกดราคาต่อไปด้วย

4.5 มาตรการจัดทำโครงการสวนยางพารายั่งยืนเป็นมาตรการที่มีความน่าสนใจเป็นอย่างมาก เพราะจะทำให้สามารถมีผลผลิตจากยางพาราและมีรายได้เพิ่มจากพืชอื่น ๆ หรือการเลี้ยงสัตว์เพิ่มไปด้วย เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้ที่ยั่งยืน ระบบนิเวศเกิดความสมดุลและมีความหลากหลายทางชีวภาพเพิ่มมากขึ้น

4.6 การวางเป้าหมายการแก้ปัญหาราคายางพาราตกต่ำด้วยการใช้ยางพาราภายในประเทศเป็นการวางเป้าที่เหมาะสมและดีมาก ซึ่งสามารถทำให้เกิดขึ้นจริงได้ แต่ต้องได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐ โดยเฉพาะนโยบายต่าง ๆ ที่ทำให้เกิดการใช้ยางพาราให้มากยิ่งขึ้น รวมถึงต้องมีการช่วยกันระดมความคิดเห็นจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อหาผลิตภัณฑ์ยางพาราที่ควรจะมีผลิต อีกทั้งต้องทำควบคู่ไปกับการให้ความรู้เกษตรกร สหกรณ์ ให้มากยิ่งขึ้น เพื่อไม่ให้ถูกเอารัดเอาเปรียบจากนายทุน

4.7 สวทช. โดยศูนย์เทคโนโลยีโลหะและวัสดุแห่งชาติ (เอ็มเทค) กลุ่มวิจัยนวัตกรรมการแปรรูปยางสามารถดำเนินการและยินดีให้การสนับสนุนตามมาตรการต่าง ๆ ดังนี้

4.7.1 มาตรการการสร้างรายได้เพิ่มจากการแปรรูปยางพาราเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าสูงขึ้นเป็นมาตรการที่สามารถช่วยแก้ไขปัญหาราคายางพารา และสามารถพัฒนาผู้ประกอบการให้เติบโตได้จริงตามที่เสนอโดยสามารถสนับสนุนด้านเทคโนโลยียางพารา ตั้งแต่การพัฒนาผลิตภัณฑ์ไปจนถึงการจัดทำมาตรฐาน

4.7.2 มาตรการแก้ปัญหาราคายางพาราตกต่ำในระยะยาว สามารถสนับสนุนด้านเทคโนโลยียางพารา ตั้งแต่ต้นน้ำไปจนถึงการพัฒนาผลิตภัณฑ์ และการจัดทำมาตรฐาน โดยทำควบคู่ไปกับนโยบายการสนับสนุนจากรัฐบาล เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาราคายางพาราที่ตกต่ำได้ในระยะยาว

5. ข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ปัญหาราคามะพร้าวและสับปะรดตกต่ำ

5.1 ส่งเสริมให้มีการวิจัยหรือพัฒนาพันธุ์มะพร้าวที่ต้านทานต่อแมลงศัตรู เช่น หนอนหัวดำมะพร้าว แมลงดำหนามมะพร้าว แตนเบียนหนอนแมลงดำมะพร้าว และแมลงศัตรูชนิดอื่น ๆ เพื่อลดอัตราการสูญเสียผลผลิตและความเสียหายของลำต้น

5.2 ควรทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ปริมาณความต้องการใช้ผลผลิตมะพร้าวและสับปะรดในทุกภาคธุรกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อไม่ให้สินค้าล้นตลาด กำหนดช่วงระยะเวลา ปริมาณการนำเข้า และสต็อกมะพร้าวจากประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเป็นการยกระดับราคามะพร้าวและสับปะรดภายในประเทศไม่ให้ตกต่ำ

5.3 ควรพิจารณาส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากใบและส่วนอื่น ๆ ของสับปะรด ซึ่งสามารถนำมาใช้ประโยชน์สร้างมูลค่า/รายได้ ช่วยเพิ่มคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นให้แก่เกษตรกรแทนที่จะถูกกำจัดหรือเผาทิ้งก่อให้เกิดมลภาวะ ในประเทศไทยมีงานวิจัยพัฒนาผลิตภัณฑ์จากเส้นใยและวัสดุเหลือทิ้งของสับปะรดอยู่จำนวนหนึ่ง

6. ข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ปัญหาหาค่าอ้อยตกต่ำ

6.1 ควรเร่งผลักดันให้มีการศึกษาและวิจัยพันธุ์ต้นทานโรคใบขาวอ้อยในทุกสายพันธุ์ ซึ่งเกิดจากเชื้อไฟโตพลาสมาที่มีเปลือกจกจับเป็นพาหะ เชื้อจะมีปริมาณมากหรือน้อยแตกต่างกันออกไป และหากแมลงพาหะไปดูดกินต้นที่มีเชื้อก็สามารถแพร่ระบาดได้เร็วขึ้นและถ่ายทอดเชื้อทำให้ปริมาณเชื้ออาจเพิ่มได้

6.2 ควรสนับสนุนงบประมาณการจัดทำโมเดลเพื่อขยายผลผลิต และโมเดลการระบาดของศัตรูพืชที่เกี่ยวข้องกับอ้อย ซึ่ง สวทช. โดยศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (เนคเทค) เริ่มศึกษาและพัฒนาโมเดลการทำนายผลผลิตอ้อย และสามารถขยายผลการศึกษาโมเดลออกไปให้ครอบคลุมกับพื้นที่ปลูกอ้อยทั่วประเทศ

6.3 หน่วยงานทางด้านกำกับดูแลการผลิตไฟฟ้า ควรเร่งศึกษาให้เกิดการลงทุนทางด้านพลังงานสะอาดโดยใช้ผลผลิตทางการเกษตรต่อรัฐบาล โดยเปิดโอกาสให้นักลงทุนเข้าไปสร้างโรงงานผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กโดยใช้ผลผลิตทางการเกษตร (Small Power Generation Plants Using Agricultural Products) เพื่อให้เกิดการรับซื้อผลผลิตในราคาตลาดและนำไปแปรรูป

6.4 การส่งเสริมการแปรรูปมันสำปะหลังและอ้อยเป็นพลาสติกชีวภาพ ควรพิจารณาการส่งเสริมอย่างครบวงจรตลอดวัฏจักรชีวิตผลิตภัณฑ์ตั้งแต่การผลิตจนถึงการกำจัดเพื่อใช้ทรัพยากรอย่างมีคุณค่ามากที่สุดและไม่ก่อมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม ในช่วงต้นทางควรให้ความสำคัญกับการออกแบบผลิตภัณฑ์และพัฒนา/การคัดเลือกวัสดุที่เหมาะสมกับการใช้งาน/การนำกลับมาใช้ใหม่/การกำจัด ซึ่งครอบคลุมถึงการออกแบบเงื่อนไขสภาวะที่พลาสติกชีวภาพจะสามารถย่อยสลายได้อย่างสมบูรณ์ภายในเวลาที่กำหนดให้สอดคล้องกับรูปแบบการใช้งานและการกำจัดผลิตภัณฑ์ เช่น การแตกสลายใน Industrial Composting Facility ที่ได้มาตรฐาน การแตกสลายในดิน การแตกสลายในแหล่งน้ำ เป็นต้น ในช่วงปลายทางควรส่งเสริมให้เกิดการจัดการ การจัดเก็บและคัดแยกจำแนกวัสดุประเภทต่าง ๆ เพื่อนำไปใช้ซ้ำหรือกำจัดอย่างถูกวิธี ซึ่งต้องมีโครงสร้างพื้นฐานที่เหมาะสมรองรับด้วย เช่น Composting Facility ซึ่งประเทศไทยยังมีค่อนข้างจำกัด นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญในการสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับพลาสติกชีวภาพ การออกแบบ Circular Model ที่เหมาะสมกับบริบทของชุมชนต่าง ๆ

ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีผลงานวิจัยและพัฒนาที่สามารถสนับสนุนการดำเนินงานตามมาตรการต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ให้บรรลุเป้าประสงค์ได้แก่

1. สวทช. โดยศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (เนคเทค) และศูนย์เทคโนโลยีโลหะและวัสดุแห่งชาติ (เอ็มเทค) กลุ่มวิจัยนวัตกรรมการแปรรูปยาง มีผลงานวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1.1 เครื่องมือตรวจสอบหาสารตกค้างต้นแบบ สามารถตรวจสอบหาสารตกค้างด้วยเซ็นเซอร์ทำให้รู้ผลในระยะเวลาอันสั้น ลดระยะเวลาการเสียหายของผักและผลไม้

1.2 การใช้เทคโนโลยีคำนวณปริมาณน้ำมันจากสีผิวเมล็ดปาล์ม สามารถนำมาพัฒนาเชิงธุรกิจสนับสนุนการใช้งานให้กับเกษตรกร ใช้เพื่อตัดสินใจเปรียบเทียบปริมาณน้ำมันที่คาดว่าจะได้ก่อนขายผลผลิตให้กับผู้รับซื้อ

1.3 การพัฒนาโมเดลการทำนายผลผลิตอ้อย และสามารถขยายผลการศึกษาโมเดลออกไปให้ครอบคลุมกับพื้นที่ปลูกอ้อยทั่วประเทศ

1.4 เทคโนโลยียางพารา ตั้งแต่ต้นน้ำไปจนถึงการพัฒนาผลิตภัณฑ์ และการจัดทำมาตรฐาน โดยทำควบคู่ไปกับนโยบายการสนับสนุนจากรัฐบาล เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาการค้ายางพาราที่ตกต่ำได้ในระยะยาว

2. คณะวิศวกรรมศาสตร์ วิทยาเขตกำแพงแสน มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มีเครื่องมือในการวิเคราะห์คุณภาพของพืชผลการเกษตร เพื่อให้มีคุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนด ได้แก่



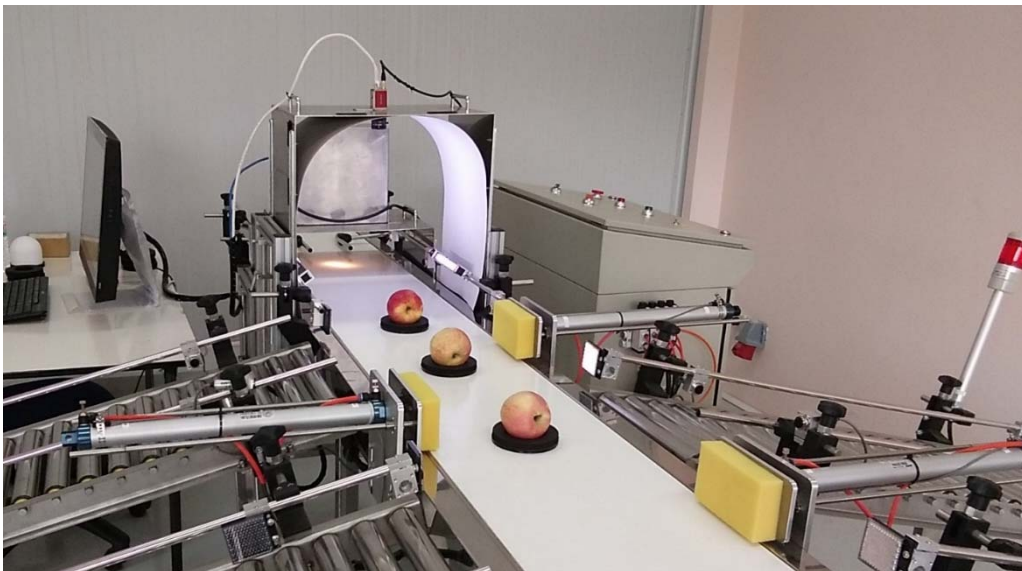
เครื่องวิเคราะห์ความสุกทุเรียน



เครื่องวิเคราะห์ปริมาณเนื้อยางแห้งในน้ำยางพารา



เครื่องวิเคราะห์ความหวานของมะม่วง



เครื่องคัดแยกความหวานผลไม้บนสายพานลำเลียง

แบบรายงาน : แนวทางการแก้ปัญหาหาคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ (ข้าว)

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
๑.ปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร องค์กร ชวนา		
๑.๑ มาตรการแก้ไขปัญหาด้านน้ำในระยะสั้น : ปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร องค์กร ชวนา และปฏิรูปกระบวนการผลิตข้าว รวมถึงการประกันราคา		
<p>๑) ปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรและองค์กร ชวนา โดยการเพิ่มขีดความสามารถ ขององค์กรชวนา ในการจัดหา ปัจจัยการผลิต เช่น เมล็ดพันธุ์ ปุ๋ย เครื่องจักรกลการเกษตร สำหรับบริการสมาชิก และความรู้ในการบริหารจัดการผลิต ของสมาชิก ตลอดจนการเพิ่มผลผลิตข้าวหอมมะลิ ในด้านเมล็ดพันธุ์ โดยการพัฒนาศายพันธุ์และการจัดการน้ำที่จะทำให้ ผลผลิตต่อไร่สูงขึ้น</p>	เห็นด้วย	
<p>๒) ปฏิรูปกระบวนการผลิตข้าว ให้มีการจัดระบบการ ปลูกข้าว ปลูกปีละไม่เกิน ๒ ครั้ง มีปุ๋ย พืชสดหรือพืชเสริม คั่นกลางและบริเวณใกล้เคียงกันต้องปลูกพร้อมกัน เพื่อความ สะดวกในการบริหารจัดการน้ำ และตัดวงจรระบาดของโรค แมลงศัตรูข้าว ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมกับพื้นที่ (Site Specific Technology) และใช้เมล็ดพันธุ์คุณภาพดี (Q - Seed) รวมถึงเน้นเทคโนโลยีการลดต้นทุนการผลิตชวนา ต้องทำนาแบบประณีต (Intensive) และหมั่นดูแลแปลงนา ตนเองอย่างใกล้ชิด (ไม่ใช่สั่งการทางมือถืออย่างเดียว)</p>	เห็นด้วย	

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
<p>๓) การเพิ่มเครื่องมือและกลไกอุดหนุน โดยไม่ได้อุดหนุนทางด้านราคา (Price subsidy) แต่เพียงอย่างเดียว แต่สามารถทำการอุดหนุนต้นทุน (Cost Subsidy) ด้านปัจจัยการผลิตได้นอกจากนี้ การประกันราคาและการจำหน่ายยังทำควบคู่กันได้ โดยประกันราคาข้าวมูลค่าเพิ่มต่ำ เช่น ข้าวขาว และจำหน่ายข้าวมูลค่าเพิ่มสูง เช่น ข้าวหอมมะลิและข้าวเหนียว เพื่อเป็นมาตรการลดความเสี่ยง</p>	เห็นด้วย	
<p>๑.๒ มาตรการแก้ไขปัญหาด้านน้ำในระยะกลาง : ปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร องค์กร ชวนาปฏิรูปกระบวนการผลิตข้าว และการปรับปรุงข้าวของ</p>		
<p>๑) ปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรและองค์กร ชวนา ขยายการพัฒนาแหล่งน้ำและ ระบบชลประทานตามสภาพพื้นที่อย่างทั่วถึง ขยายพื้นที่การจัดรูปที่ดิน (Land Consolidation) เพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพในการทำนา การจัดตั้งเครือข่ายชวนาในรูปของสมาคม/สภาชวนา ที่มีองค์กร ชวนาต่าง ๆ เป็นสมาชิก ให้องค์กรชวนาเป็นศูนย์กลางประสานงานระหว่างภาครัฐและชวนาในด้านต่าง ๆ เช่น การถ่ายทอดความรู้ การช่วยเหลือสนับสนุนชวนา และสร้างจิตสำนึกให้ชวนารู้จักพึ่งพาตนเองมากกว่าพึ่งรัฐ แต่เพียงอย่างเดียว โดยนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้</p>	เห็นด้วย	
<p>๒) ปฏิรูปกระบวนการผลิตข้าว มีการจัดทำทะเบียนชวนาจำแนกตามเขตส่งเสริมการผลิต เพื่อกำหนดเป้าหมาย</p>	เห็นด้วย	

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
<p>๓) ปรับพอร์ตความหลากหลายของพันธุ์ข้าว และการทำนาเพื่อให้ข้าวไทยบุกเบิกเข้าสู่ตลาด Niche ที่มีมูลค่าสูงมากขึ้น ไทยต้องกลับมาปรับพอร์ตข้าวเพื่อลดปริมาณการปลูกข้าวมูลค่าต่ำและเพิ่มข้าวมูลค่า สูง โดยต้องมีการศึกษาความเป็นไปได้ทางเทคนิคของการปรับพอร์ตข้าวในแต่ละจังหวัด</p>	เห็นด้วย	
<p>๑.๓ มาตรการแก้ไขปัญหาต้นน้ำในระยะยาว : ปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร องค์กร ชาวนาปฏิรูปกระบวนการผลิตข้าว และการพัฒนาประสิทธิภาพ</p>		
<p>๑) ปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรและองค์กร ชาวนา การพัฒนาระบบ Logistic (ยังฉาง/ระบบการขนส่ง) ในระดับชุมชนถึงระดับประเทศ การบริหารจัดการน้ำใต้ดิน และการจัดตั้งโรงเรียน ข้าวและชาวนา เพื่อเป็นสถานที่ถ่ายทอดความรู้ แลกเปลี่ยนประสบการณ์ และการฝึกอบรมแก่เกษตรกร เพื่อให้มีทักษะ ความรู้ และพึ่งพาตนเองได้ ตลอดจนเป็นการสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่</p>	เห็นด้วย	<p>สธ. จัดอบรมตามโครงการ อปท. ต้นแบบจัดการน้ำ ตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ธนาคารน้ำใต้ดิน) ในพื้นที่ ๗๖ จังหวัด แบ่งเป็นรายภาค จำนวน ๖ รุ่น ในพื้นที่จังหวัดชัยนาท สระแก้ว สตูล กำแพงเพชร อุบลราชธานี และนครพนม มีผู้ผ่านการอบรมแล้วทั้งสิ้น ๑,๒๘๕ คน และ สธ. จัดสรรงบประมาณให้ สธจ. ทั้ง ๗๖ จังหวัด เพื่อขยายผลโครงการ โดยจัดประชุมซักซ้อมวางแผนการจัดทำธนาคารน้ำใต้ดินลงมือปฏิบัติการจัดทำ</p>

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
		<p>สธ. ได้จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ต้นแบบการจัดการน้ำ (ธนาคารน้ำใต้ดิน) ภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง อย่างน้อยจังหวัดละ ๑ อปท. โดยในขั้นต้นพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการศูนย์บริหารจัดการน้ำตามโครงการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้นแบบจัดการน้ำตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ธนาคารน้ำใต้ดิน) จำนวน ๖ ศูนย์บริหารจัดการน้ำ ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. ทต.หนองมะโมง อ.หนองมะโมง จ.ชัยนาท ๒. อบต.หนองม่วง อ.โคกสูง จ.สระแก้ว ๓. ทต.เจ๊ะบิลัง อ.เมืองสตูล จ.สตูล ๔. อบต.วังหามแห อ.ชาณุวรลักษบุรี จ.กำแพงเพชร ๕. อบต.เก่าขาม อ.น้ำยืน จ.อุบลราชธานี ๖. อบต.บ้านผึ้ง อ.เมืองนครพนม จ.นครพนม

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
		<p>โครงการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบจัดการน้ำตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ธนาคารน้ำใต้ดิน) มีวัตถุประสงค์ ดังนี้</p> <p>๑. อปท. ที่ได้จัดทำธนาคารน้ำใต้ดินแล้วเสร็จและมีการถอดบทเรียนการดำเนินการ สามารถแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการน้ำได้อย่างยั่งยืน โดยสามารถบรรเทาและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในฤดูฝนหรือฤดูน้ำหลาก โดยเป็นการเพิ่มพื้นที่ในการจัดเก็บน้ำในชั้นหินอุ้มน้ำ</p> <p>๒. ปัญหาน้ำแล้งในฤดูแล้ง โดยการจัดเก็บน้ำได้เพิ่มมากขึ้นในรูปแบบของธนาคารน้ำใต้ดินไว้ในชั้นของหินอุ้มน้ำใต้ดิน เพิ่มความชุ่มชื้นให้กับผิวดิน รวมไปถึงจนถึงการเพิ่มบ่อน้ำผุดทางธรรมชาติกลุ่มเกษตรในพื้นที่ อปท. ที่ได้จัดทำธนาคารน้ำใต้ดินแล้วเสร็จ มีน้ำใช้สำหรับการทำเกษตรกรรมตลอดฤดูกาล ผิวดินมีความชุ่มชื้นและอุดมสมบูรณ์ด้วยแร่ธาตุมากยิ่งขึ้น แก้ไขปัญหาคุณภาพน้ำบาดาลได้ดียิ่งขึ้น ลดปัญหาน้ำเค็ม น้ำกร่อย ส่งผลให้ผลผลิตทางการเกษตรดีขึ้น สามารถลดปัญหานี้สินและเพิ่มรายได้เกษตรกรได้ดียิ่งขึ้น</p> <p>๓. สิ่งแวดล้อมเกิดความยั่งยืนมากยิ่งขึ้นจากการเพิ่มความสมดุลทางธรรมชาติโดยการพัฒนาแหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำแบบสมดุลตามแนวคิดการจัดทำธนาคาร</p>

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
		ผลการดำเนินงาน มี อปท. ที่ได้ดำเนินการทั้งสิ้น ๗๖ จังหวัด ดำเนินการทั้งสิ้น ๑๔,๐๑๘ ป่อ เป็นระบบเปิด ๘๑๒ ป่อ และระบบปิด ๑๓,๒๒๙ ป่อ
๒) ปฏิรูปกระบวนการผลิตข้าว การเขตส่งเสริมการผลิต (Zoning) ตามกลุ่มพันธุ์ข้าว รวมทั้ง ข้าวสำหรับตลาดเฉพาะ (Niche Market) เช่น ข้าวอินทรีย์ ข้าว GI และข้าวที่มีลักษณะพิเศษนาระบบ ตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability) มาใช้เพื่อความสะดวก ในการแก้ไขปัญหาและสร้างความเชื่อมั่นให้กับ ผู้บริโภค พัฒนาและส่งเสริมการใช้เครื่องจักรกล การทำนาที่เหมาะสมกับพื้นที่ การพัฒนาข้าวดัชนีน้ำตาลต่ำ และการส่งเสริมความรู้ในการปลูกข้าวที่มีประสิทธิภาพ	เห็นด้วย	
๓) ในระยะยาวไทยต้องส่งเสริมประสิทธิภาพและความประณีตในการเพาะปลูก โดยส่งเสริม ในด้านแรงงานและเครื่องจักร ในด้านแรงงานนั้นไทยต้องส่งเสริมเกษตรกรรุ่นใหม่ ส่วนในด้านเครื่องจักรนั้น ไทยควรลดภาษีการนำเข้าเครื่องจักรการเกษตรซึ่งสูงถึงร้อยละ ๒๐ - ๓๐ เพื่อให้เกษตรกรสามารถเข้าถึง เครื่องจักรการเกษตรได้มากยิ่งขึ้น	เห็นด้วย	
๒.มาตรการแก้ไขปัญหากลางน้ำในระยะสั้น : ปฏิรูประบบการจัดการหลังการเก็บเกี่ยว		
๒.๑ มาตรการแก้ไขปัญหากลางน้ำในระยะสั้น : ปฏิรูประบบการจัดการหลังการเก็บเกี่ยว ปฏิรูปอุตสาหกรรมแปรรูปข้าว และส่งเสริมเรื่องความเป็นธรรม		
๑) ปฏิรูประบบการจัดการหลังการเก็บเกี่ยว การส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกร เป็นกระตุ้น ให้เกษตรกรรายย่อยที่	เห็นด้วย	

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
<p>๒) ปฏิรูปอุตสาหกรรมแปรรูปข้าว เป็นการเพิ่มมูลค่าและคุณค่าด้วยการพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่ที่มีรูปลักษณะโดดเด่น มีความหลากหลายเป็นตัวเลือกให้ผู้บริโภคจะช่วยพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปข้าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มอาหารและสินค้าอุปโภคที่ทำจากข้าว การใช้ประโยชน์จากทุกส่วนของข้าว ได้แก่ แป้ง รำ แกลบ และฟางข้าว เป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้ผลผลิตข้าว ตลอดจนช่วยเพิ่มโอกาสให้ประเทศไทยมีผลผลิต จากข้าวในการส่งออกและนำมาซึ่งรายได้เข้าประเทศ</p>	เห็นด้วย	
<p>๓) เนื่องจากเกี่ยวข้องกับโรงสีและพ่อค้าคนกลาง มีแนวทางคือการให้ความเป็นธรรมหรือ จัดหามาตรฐานในการวัดความชื้นของการรับซื้อข้าว โดยอาจจะให้มีมาตรวัดกลาง หรือการวัดความชื้นต้อง ได้รับการรองรับจากบุคคลที่สาม (Third party verification)</p>	เห็นด้วย	

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
๒.๒ มาตรการแก้ไขปัญหากลางนี้ในระยะยาว : ปฏิรูประบบการจัดการหลังการเก็บเกี่ยว ปฏิรูปอุตสาหกรรมแปรรูปข้าว		
<p>๑) ปฏิรูประบบการบริหารจัดการหลังการเก็บเกี่ยว การรวมกลุ่มของผู้ขายร่วมกันเป็นเจ้าของเป็นการร่วมกลุ่มเพื่อสร้างอำนาจต่อรองในห่วงโซ่อุปทานการค้าข้าว ควรคำนึงถึงความเท่าเทียมตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ การสร้างอำนาจต่อรองให้กับโรงสี โดยมีได้เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชาวนาในระยะยาว อาทิ การรวมกลุ่มกันปลูกข้าวเป็นระบบและการรวมกลุ่มปลูกข้าวที่ใช้เครื่องมือ อุปกรณ์ และเทคนิคที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับพื้นที่จะเป็นการลดต้นทุนและเพิ่มผลผลิต รวมทั้ง การแปรรูปเพิ่มมูลค่าผลผลิตข้าวจะช่วยเพิ่มความสามารถแข่งขันในตลาดทำให้ชาวนามีรายได้ และ คุณภาพชีวิตที่ดี ตลอดจนการส่งเสริมและพัฒนาเทคโนโลยีการเก็บสินค้า มีโรงอบ ไซโล เป็นต้น ซึ่งรัฐบาลควรส่งเสริมหรืออุดหนุนให้เกษตรกรหรือชุมชนมีศักยภาพที่จะจัดเก็บข้าวได้ด้วยตนเองและมีเทคโนโลยี การจัดเก็บข้าวที่เหมาะสม เพื่อให้ชาวนามีอำนาจต่อรองกับพ่อค้าคนกลางและโรงสีมากขึ้น และมีศักยภาพ ที่จะจัดเก็บข้าวเอาไว้เพื่อขายในเวลาที่เหมาะสมได้ นอกจากนี้การจัดเก็บข้าวควรใช้เทคโนโลยีไซโล มากกว่าการใช้โด่งเก็บข้าว เพื่อป้องกันการเน่าเสียของข้าวและเพื่อให้จัดเก็บข้อมูลข้าวในคลังได้อย่างเป็นระบบ</p>	เห็นด้วย	

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
<p>๒) ปฏิรูปอุตสาหกรรมแปรรูปข้าว การขยายผลการผลิตลงไปในระดับชุมชนด้วยรูปแบบ วิชาสหกิจชุมชน วิชาสหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และระดับอุตสาหกรรม ตลอดจนการนำงานวิจัย และพัฒนาในการสร้างมูลค่าเพิ่มในเรื่องข้าว นวัตกรรมข้าวเนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศที่มีศักยภาพสูงใน การผลิตข้าวและการส่งออกข้าว ทำให้ผลผลิตที่สามารถนำมาเป็นวัตถุดิบในการแปรรูปได้หลายอย่าง</p>	เห็นด้วย	
<p>๒.๓ มาตรการแก้ไขปัญหากลางนี้ในระยะยาว : ปฏิรูประบบการจัดการหลังการเก็บเกี่ยว ปฏิรูปอุตสาหกรรมแปรรูปข้าว รวมถึงการปลดล็อกข้อจำกัดต่างๆ</p>		
<p>๑) ปฏิรูประบบการจัดการหลังการเก็บเกี่ยว การนำเทคโนโลยีมาช่วยลดความชื้น (ไซโล) ส่งเสริมให้มีไซโลที่มีมาตรฐาน สำหรับใช้ในการเก็บรักษาพันธุ์ข้าว ซึ่งนอกเหนือจะทำให้ไม่ได้รับผลกระทบจาก ปัญหาภัยน้ำท่วมหรือปัญหาภัยแล้ง ทำให้ไม่มีพันธุ์ข้าวพอเพียง และยังทำให้เกษตรกรสามารถซื้อพันธุ์ข้าว ในราคาที่เหมาะสม ไม่ต้องไปพึ่งพาพ่อค้าคนกลางเป็นการลดต้นทุนและแก้ปัญหาหนี้ครัวเรือนของเกษตรกร ชาวนา ตลอดจนเก็บกักข้าวเปลือกเพื่อชะลอการขาย และลดความชื้นเพิ่มคุณภาพและรักษามาตรฐานของข้าวเปลือกเป็นหลัก และยังมี การแปรรูปข้าวอย่างครบวงจร เพื่อได้ข้าวคุณภาพดีลดปริมาณข้าวคุณภาพต่ำ ที่เป็นส่วนเกินของตลาดอันเป็นกลไกที่ใช้ในการพยุงราคาข้าว และตลาดส่งออกข้าวไปยังต่างประเทศแทน การเก็บข้าวที่มีอยู่ จะเป็นโครงการที่มีประโยชน์ต่อเกษตรกร ชุมชน ตลอดจนสังคม</p>	เห็นด้วย	

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
<p>๒) ปฏิรูปอุตสาหกรรมแปรรูปข้าว นโยบายรัฐบาลที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาและ ส่งเสริมอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป โดยเฉพาะข้าวบนพื้นฐานความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ ภูมิปัญญาท้องถิ่น และนวัตกรรม อุตสาหกรรมแปรรูปข้าวส่วนใหญ่ยังแปรรูปได้ในระดับขั้นต้น เนื่องด้วยข้อจำกัดในเรื่ององค์ความรู้ การวิจัยที่เกี่ยวกับเกษตรและวิทยาศาสตร์ ดังนั้น การพัฒนาและการถ่ายทอดเทคโนโลยี อุตสาหกรรมแปรรูปข้าวและจูงใจให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนวิจัยและพัฒนา นวัตกรรม ด้วยมาตรการส่งเสริม ในรูปแบบต่าง ๆ เพิ่มงานวิจัยเพื่อสร้างนวัตกรรม และยกระดับมูลค่าผลิตภัณฑ์จากข้าวไปสู่ห่วงโซ่การผลิตของ โลกที่มีมูลค่าสูงขึ้น</p>	เห็นด้วย	
<p>๓) รัฐบาลควรส่งเสริมให้ชาวนาสามารถรวมตัวกันเพื่อส่งออกข้าวไปขายในต่างประเทศ ได้เองโดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพาพ่อค้าคนกลางหรือบริษัทส่งออกข้าวขนาดใหญ่ ในการส่งเสริมให้ชาวนารวมตัว กันส่งออกได้เองนั้นทางภาครัฐต้องปลดล็อคข้อจำกัดทางกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งออกข้าวของ เกษตรกรและผู้ประกอบการรายเล็ก เช่น การให้ผู้ส่งออกข้าวสต็อกข้าว ๕๐๐ ตัน หรือ ขั้นตอนการขออนุญาตส่งออกต่างๆ ซึ่งเมื่อรวมค่าใช้จ่ายแฝงต่างๆ แล้วเป็นค่าใช้จ่ายสูงสำหรับผู้ประกอบการรายย่อย</p>	เห็นด้วย	

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
๓.ปฏิรูประบบการการตลาด		
๓.๑มาตรการแก้ไขปัญหาลายน้ำในระยะสั้น : ปฏิรูประบบการการตลาด โดยการเปิด และป้องกันตลาด		
<p>ให้ภาคเอกชนเป็นหลักในการค้าขายโดยกลไกการค้าเสรี ไม่มีการแทรกแซงตลาดที่บิดเบือน กลไกตลาดมาก และมี ภาวะด้านงบประมาณค่อนข้างสูง ภาครัฐส่งเสริมการจัดคู่ทาง ธุรกิจ (Business Matching) ระหว่างผู้ผลิตกับผู้ซื้อในรูปแบบ ต่าง ๆ เช่น Community Support Agriculture : CSA) จัด ให้มี “ตลาดเกษตรกร” (Farmers' Market) ในท้องถิ่น เพื่อให้เกษตรกร/องค์กร นำผลผลิตมาจำหน่ายให้ผู้บริโภค โดยตรง ไม่ผ่านพ่อค้าคนกลาง โดยความร่วมมือระหว่าง ภาครัฐ กับภาคเอกชน รวมถึงการบุกเบิกตลาดใหม่ ใน ประเทศที่มีปริมาณการนำเข้าข้าวสูง และนำเข้าข้าวในราคา สูง เช่น อิหร่าน ซึ่งมีตลาดนำเข้าข้าวสูงถึง ๑.๖ ล้านตัน และมีมูลค่านำเข้าเฉลี่ยมากกว่า ๑,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ ต่อตัน และการเปิดตลาด Niche Market</p>	เห็นด้วย	
๓.๒ มาตรการแก้ไขปัญหาลายน้ำในระยะกลาง : ปฏิรูประบบการการตลาด โดยการ โปรโมทสินค้าข้าวด้วยการสร้างแบรนด์		
<p>ภาครัฐอำนวยความสะดวกในการค้า และกำกับดูแลให้ ความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายทั้งชาวนา โรงสีผู้ส่งออก และ ผู้บริโภค การซื้อขายต้องโปร่งใส เป็นไปตามขั้นคุณภาพอย่าง แท้จริง ปรับปรุงกฎหมายและ ระเบียบการค้าต่าง ๆ เพื่อเอื้อ ต่อการกระตุ้นตลาด รัฐสนับสนุนจัดให้มีตลาดกลาง (ประมูล) ที่มีประสิทธิภาพ ในระดับภูมิภาค สำหรับสินค้าที่มีปริมาณ</p>	เห็นด้วย	

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
๓.๓มาตรการแก้ไขปัญหาลายน้ำในระยะยาว : ปฏิรูประบบการตลาดและการแปรรูป ข้ามไปสู่อุตสาหกรรมเทคโนโลยีชีวภาพ และอาหารแปรรูปในตลาด		
<p>ส่งเสริมให้เกษตรกรผู้ผลิตเปลี่ยนเป็นผู้ประกอบการแยกตลาดปกติออกจากตลาดสินค้า คุณภาพ (O-products) อย่างชัดเจน เพื่อเป็นทางเลือกสำหรับผู้บริโภค หรืออย่างน้อยให้มี Q-corner ใน Supermarket ทุกแห่งจัดให้มี “ระบบประกันความเสี่ยงราคาแปรปรวน” โดยให้เกษตรกรซื้อประกันด้วยความสมัครใจและรัฐกำหนด “ราคาเป้าหมาย” (Target price) ที่มีการประกาศล่วงหน้าก่อนฤดูกาลผลิต เกษตรกรที่ไม่ซื้อประกันก็จะได้ไม่ได้รับ การชดเชย โดยใช้เงินจากกองทุนประกันความเสี่ยงราคาแปรปรวน การสร้างทีมเจรจาการค้าระหว่างประเทศในด้านมาตรฐาน และ SPS ให้มีขีดความสามารถในการเจรจา ระหว่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ และให้มีคณะกรรมการเจรจาสินค้าเกษตรของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในรูปแบบกรรมการถาวรไม่ใช่เฉพาะกิจ แนวคิดการมีระบบแบ่งปันรายได้ (Revenue Sharing) คล้ายกับระบบ ๗๐ : ๓๐ ของอ้อย สำหรับพืชอุตสาหกรรมบางชนิดที่สำคัญ นอกจากนี้ ควรมีการส่งเสริมให้ภาคอุตสาหกรรมในประเทศไทยสามารถแปรรูปข้าวข้าวอุตสาหกรรมได้ทั้งในแง่เทคโนโลยีขั้นสูง (High-tech) เช่น การแปรรูป ไปสู่อุตสาหกรรมเทคโนโลยีชีวภาพ ซึ่งรวมถึงสารสกัดต่าง ๆ จากข้าว</p>	เห็นด้วย	

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
๔. โครงการรองรับด้านการตลาด		
<p>๑) การประกันรายได้ให้ข้อสังเกตการดำเนินการต้องรัดกุม โดยเฉพาะเกษตรกรผู้เข้าที่นา</p> <p>๒) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพสหกรณ์การเกษตร ปัจจุบันมีสหกรณ์การเกษตร ๓๗๒ แห่ง ใน ๔๕ จังหวัด มีกลุ่มเกษตรกร ๗ แห่ง โดยประกอบด้วยสมาชิกที่เป็นชาวนา ๓.๑๙ ล้านคน ซึ่งมีสหกรณ์การเกษตรขนาดใหญ่ที่มีความพร้อม มีโรงสี ที่ผ่านการรับรองมาตรฐาน GMP เพียง ๓๕ แห่ง ขนาดกลางที่สามารถแปรรูปได้ ๘๐ แห่ง และเป็นสหกรณ์ การเกษตรขนาดเล็ก ที่เป็นเพียงแหล่งรวบรวมข้าวเปลือก ๒๕๗ แห่ง จะเห็นได้ว่า การพัฒนาสหกรณ์การเกษตรให้สามารถดำเนินธุรกิจอย่างครบวงจรนั้น นับว่ามีความสำคัญและเป็นการลงทุนที่คุ้มค่า เพื่อให้ เกษตรกรได้มี การรวมกลุ่มอย่างเข้มแข็ง เพิ่มอำนาจในการต่อรองราคารวมถึงสามารถทำการค้าได้ด้วยตัวเอง เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> - การสนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ (ประมาณ ๑%) และ <p>รัฐบาลชดเชยโดยการรับซื้อข้าว จากเกษตรกร เพื่อพยุงราคาไม่ให้โรงสีรับซื้อข้าวในราคาต่ำกว่าความเป็นจริงในท้องตลาด จะทำให้รัฐจ่ายเงิน ชดเชยรายได้น้อยลง โดยมีเงื่อนไข ได้แก่ การรับซื้อข้าวตามราคาจริง และรับซื้อข้าวในราคาที่สูงพอสมควร (ราคาตลาดเป้าหมายนำราคาที่เหมาะสม) ให้ลักษณะกั๊ยมซึ่งไม่เป็นการเพิ่มภาระงบประมาณ แต่จะทำให้</p>	เห็นด้วย	

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
<ul style="list-style-type: none"> - การบริหารจัดการอย่างมืออาชีพ โดยเพิ่มศักยภาพให้กับสหกรณ์การเกษตร - พัฒนาธุรกิจข้าวครบวงจร และขยายธุรกิจเพิ่มเติมจากการให้กินอย่างเดียว (รับซื้อ/ แปรรูป/ส่งออก) 		
๓) โครงการธุรกิจ Start up (New Business Model) รองรับยุคดิจิทัล <ul style="list-style-type: none"> - ธุรกิจข้าวครบวงจรรูปแบบ Social Enterprise (ทำธุรกิจครบวงจร และเปิดโอกาสให้ เกษตรกรเป็นเจ้าของร่วมธุรกิจ) 	เห็นด้วย	
๔) โครงการตลาด Niche Market (ตลาดเฉพาะ)	เห็นด้วย	
๕) โครงการพัฒนาตลาดข้าวล่วงหน้า	เห็นด้วย	
๕. การปรับปรุงกลไกภาครัฐ		
๑) ปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ แนวทางการแก้ปัญหาโครงสร้างข้าวต้องแก้ทั้งระบบ โดยเริ่มต้นจากการเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานรัฐ เกษตรกร และเอกชนผู้ค้าข้าว ซึ่งขาดการเชื่อมโยง แยกยุทธศาสตร์และการดำเนินงานเป็นแบบแยกส่วน ขณะที่หน่วยงานรัฐขาดการบูรณาการโครงสร้างข้าว เกี่ยวข้องกับหลายกระทรวงทั้งกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการอุดมศึกษา	เห็นด้วย	

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
<p>๒) ปฏิรูปกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (๑) ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัย และเป็นอุปสรรค ต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน ให้มีการทบทวนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้าง พื้นฐานการผลิต ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กฎหมายด้านการตลาดและการส่งออกของกระทรวง พาณิชย์ และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในเรื่องข้าว</p> <p>(๒) การมีกลไกของภาครัฐในการผลักดันการปฏิรูป ด้านการบริหารจัดการ/กลไกและเพิ่มความเข้มแข็งของสถาบันเกษตรกร เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการยกระดับ รายได้และเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของเกษตรกร ซึ่งจะเป็</p>	เห็นด้วย	

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
<p>๓) ข้อเสนอจัดตั้งกระทรวงการข้าว เพื่อต้องการสร้างกลไกการควบคุมการผลิตและ จำหน่ายข้าวอย่างเป็นระบบ สร้างความเป็นธรรมระหว่างชาวนาและผู้รับซื้อข้าว จึงจำเป็นที่จะต้องมีการจัดตั้ง กระทรวงการข้าว ขึ้น เพื่อเป็นหน่วยงานในการบริหารจัดการข้าวทั้งประเทศ ทั้งในด้านการผลิตการแปรรูป และการตลาด เพื่อให้มีศักยภาพในการแข่งขันทั้งในประเทศ และต่างประเทศ ตลอดจนดูแลอาชีพชาวนาให้มี สวัสดิการ และจูงใจให้คนรุ่นใหม่หันมาสนใจในการทำอาชีพชาวนา มีวัตถุประสงค์ (๑) เพื่อให้การบริหาร จัดการข้าวครบวงจร ลดช่องว่างของภาคการผลิต การแปรรูป และการตลาดให้มีความยั่งยืน (๒) สร้างความเป็นธรรมให้กับผู้ผลิต (๓) เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินของชาวนา (๔) พัฒนาเทคโนโลยีด้านข้าวให้เข้มแข็งและ เป็นหนึ่งในโลกในด้านข้าว (๕) เพื่อหวังให้เป็นของขวัญชาวนา และเพื่อที่จะดูแลให้ชาวนาอายุ ๖๐ ปี มีบ้านอยู่และสวัสดิการ</p>	เห็นด้วย	
<p>การตั้งกระทรวงการข้าว มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อหาแนวทางในการ ช่วยแก้ไขปัญหาข้าวและชาวนาไทยให้เป็นระบบ ตลอดจนพัฒนาให้มีความเจริญรุ่งเรือง สามารถแข่งขันกับ ต่างประเทศได้ มีการกำหนดแนวทางและยุทธศาสตร์การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่ชาวนาและเกษตรกรอย่างยั่งยืน มีการกำหนดแผนและแนวทางยุทธศาสตร์ไว้อย่างรอบด้าน แต่ยังคงขาดการผลักดัน ให้เกิดผล</p>	เห็นด้วย	

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
<p>๑) พัฒนาระบบการสร้างหลักประกันด้านรายได้ของชาวนาและเกษตรกรให้มีความมั่นคง และ ให้ครอบคลุมเกษตรกรทั้งหมด เพื่อนำไปสู่การปรับโครงสร้างการผลิตอย่างยั่งยืน ควบคู่ไปกับการเพิ่ม ประสิทธิภาพการผลิต เพื่อสร้างความมั่นใจกับเกษตรกรในรายได้ขั้นต่ำที่สามารถยึดการเกษตรเป็นอาชีพได้</p>		
<p>๒) ยกระดับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของเกษตรกรให้ดีขึ้น โดยพัฒนาระบบสวัสดิการ ให้ครอบคลุมเกษตรกรในทุกสาขาอาชีพ และสนับสนุนการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรให้สามารถพึ่งพาตนเอง ได้อย่างยั่งยืน</p>	เห็นด้วย	
<p>๓) สร้างแรงจูงใจให้เยาวชน หรือเกษตรกรรุ่นใหม่ และแรงงานที่มีคุณภาพเข้าสู่อาชีพ เกษตรกรรม เพื่อให้มีจิตสำนึกเห็นคุณค่าของอาชีพเกษตรและวิถีชีวิตครอบครัวที่อบอุ่น ด้วยการสนับสนุน องค์กรความรู้อย่างครบวงจร</p>	เห็นด้วย	
<p>๔) การจัดหาที่ดินทำกิน สร้างโอกาสเข้าถึงแหล่งทุนรวมทั้งสนับสนุนกระบวนการสร้าง ภาพลักษณ์ที่ดีแก่อาชีพเกษตรกรรม และเปิดโอกาสการมีส่วนร่วมการพัฒนาภาคเกษตรของเกษตรกรต้นแบบให้ มากขึ้น</p>	เห็นด้วย	

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
<p>๕) การพัฒนาความรู้และความสามารถด้านการตลาด และการบริหารจัดการ และการสนับสนุน สินเชื่อเงื่อนไขผ่อนปรนที่จำเป็นต่อการดำเนินงาน ภายใต้ระบบการควบคุม ตรวจสอบที่รัดกุม รวมทั้ง การเชื่อมโยงบทบาทของสถาบันเกษตรกร เพื่อร่วมวางแผนทางการพัฒนาภาคเกษตรกรรม ตามพื้นฐานและ ความต้องการของเกษตรกรอย่างเป็นระบบ</p>	เห็นด้วย	
๖.บทสรุปและข้อเสนอแนะการบูรณาการและการเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบเพื่อยกระดับราคาข้าว		
<p>จากการศึกษาข้อมูลด้านต่าง ๆ และการสัมภาษณ์ข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งกระบวนการผลิตข้าวตลอดห่วงโซ่การผลิต โดยแบ่งเนื้อหาเกี่ยวกับปัญหากระบวนการผลิตข้าวทั้งระบบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการผลิตและข้อเสนอแนะทางแก้ไขปัญหา จากการศึกษาพบว่า ปัญหาดังกล่าว มีความสลับซับซ้อนมาก เนื่องจากมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับห่วงโซ่การผลิตข้าว ประกอบกับการบูรณา การเชื่อมโยงการทำงานยังมีน้อย ดังนั้น คณะผู้ศึกษาจึงได้วิเคราะห์ปัญหาข้าวทั้งระบบ</p>	เห็นด้วย	
๖.๑ มาตรการแก้ไขปัญหาด้านนี้ในระยะสั้น : การประกันราคาอย่าง Smart และ Targeted		
<p>มาตรการประกันราคานี้จำเป็นแต่ไม่ยั่งยืนและไม่ส่งเสริมให้เกษตรกรพัฒนาประสิทธิภาพ การผลิต อย่างไรก็ตามการอุดหนุนไม่จำเป็นต้องทำด้านราคา (Price subsidy) เพียงอย่างเดียว แต่สามารถ ทำการอุดหนุนต้นทุน (Cost subsidy) ด้านปัจจัยการผลิตได้ นอกจากนี้การประกันราคา</p>	เห็นด้วย	

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
๖.๒ มาตรการแก้ไขปัญหากลางน้ำในระยะสั้น : การสร้างความเป็นธรรมในระบบ การตรวจสอบความชื้นของข้าว		
<p>สำหรับมาตรการแก้ไขปัญหากลางน้ำจัดเก็บหลังการผลิตในระยะสั้น ซึ่งเป็นปัญหาที่เกี่ยวข้อง กับ โรงสีและพ่อค้าคนกลาง มีแนวทางคือทำให้ความเป็นธรรมหรือจัดหามาตรฐานในการวัดความชื้นของการ รับซื้อข้าว โดยอาจจะให้มีมาตรวัดกลางหรือการวัดความชื้นต้องได้รับการรองรับจากบุคคลที่สาม (Third party verification)</p>	เห็นด้วย	
๖.๓ มาตรการแก้ไขปัญหาลายน้ำในระยะสั้น : การป้องกันตลาดเดิมและเปิดตลาด Niche Market		
<p>ด้านการส่งออกข้าวของไทยไปยังตลาดส่งออกหลัก ได้แก่ เบนิน ฟิลิปปินส์ จีน และ แอฟริกาใต้ นั้นข้าวไทยครองตลาดและสามารถแข่งขันกับคู่แข่งได้ แต่ตลาดเหล่านี้เป็นตลาดข้าวมูลค่าต่ำ โดยมีราคาส่งออกเฉลี่ยเพียง ๓๐๐ - ๕๐๐ เหรียญสหรัฐฯ ต่อตัน ดังนั้นไทยจึงควรบุกเบิกตลาดใหม่ในประเทศที่มีปริมาณการนำเข้าข้าวสูง และนำเข้าข้าวในราคาสูง เช่น อิหร่าน ซึ่งมีตลาดนำเข้าข้าวสูงถึง ๑.๖ ล้านตัน และมีมูลค่านำเข้าเฉลี่ยมากกว่า ๑,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ ต่อตัน</p>	เห็นด้วย	
๖.๔ มาตรการแก้ไขปัญหาด้านน้ำในระยะกลาง : การปรับพอร์ตข้าวของประเทศให้สอดคล้อง กับความต้องการของตลาดโลกและความเป็นไปได้ในการเพาะปลูก		

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
ให้ข้าวไทยบุกเบิกเข้าสู่ตลาด Niche ที่มีมูลค่าสูงมากขึ้น ไทยต้องกลับมาปรับพอร์ตข้าว เพื่อลดปริมาณการปลูกข้าวมูลค่าต่ำและเพิ่มข้าวมูลค่าสูง โดยต้องมีการศึกษาความเป็นไปได้ทางเทคนิค ของการปรับพอร์ตข้าวในแต่ละจังหวัด	เห็นด้วย	
๖.๕ มาตรการแก้ไขปัญหากลางน้ำในระยะกลาง : การปรับปรุงระบบและเทคโนโลยี การจัดเก็บข้าว		
ในการแก้ไขปัญหาหลังการเก็บเกี่ยวในระยะกลาง รัฐบาลควรส่งเสริมหรืออุดหนุน ให้เกษตรกรหรือชุมชนมีศักยภาพที่จะจัดเก็บข้าวได้ด้วยตนเองและมีเทคโนโลยีการจัดเก็บข้าวที่เหมาะสม เพื่อให้ชาวนามีอำนาจต่อรองกับพ่อค้าคนกลางและโรงสีมากขึ้น และมีศักยภาพที่จะจัดเก็บข้าวเอาไว้เพื่อขาย ในเวลาที่ราคาตลาดเหมาะสมได้ นอกจากนี้ การจัดเก็บข้าวควรใช้เทคโนโลยีไฮโลมากกว่าการใช้โกดังเก็บข้าว เพื่อป้องกันการเน่าเสียของข้าวและเพื่อให้จัดเก็บข้อมูลข้าวในคลังได้อย่างเป็นระบบ	เห็นด้วย	
๖.๖ มาตรการแก้ไขปัญหาลายน้ำในระยะกลาง : การทำการการตลาดและสร้างแบรนด์ ของข้าวไทย		
ประเทศไทยควรมี Thai Rice Council เพื่อสร้างแบรนด์ สร้างความต่างให้กับข้าวไทย และทำหน้าที่พลิกโฉมข้าวไทยให้เปลี่ยนจากสินค้าโภคภัณฑ์สู่ผลิตภัณฑ์ให้ได้ (Decommoditization) โดยทำงานร่วมกับทูตพาณิชย์ทั่วโลก ในการประสานงานเข้ากับวัฒนธรรมและวิถีการกินของคนไทย	เห็นด้วย	
๖.๗ มาตรการแก้ไขปัญหาด้านน้ำในระยะยาว : การส่งเสริมการปลูกข้าวอย่างมีประสิทธิภาพ และประณีต		

ประเด็น	ความเห็นต่อแนวทาง (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย/ความเหมาะสม)	ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของหน่วยงาน
<p>ในระยะยาวไทยต้องส่งเสริมประสิทธิภาพและความประณีตในการเพาะปลูก ด้านแรงงาน และเครื่องจักร โดยในด้านแรงงานไทยต้องส่งเสริมเกษตรกรรุ่นใหม่ ส่วนในด้านเครื่องจักรนั้น ไทยควรลด ภาษีการนำเข้าเครื่องจักรการเกษตรที่สูงถึงร้อยละ ๒๐ - ๓๐ เพื่อให้เกษตรกรสามารถเข้าถึงเครื่องจักร การเกษตรได้มากยิ่งขึ้น</p>	<p>เห็นด้วย</p>	
<p>๖.๘ มาตรการแก้ไขปัญหากลางน้ำในระยะยาว : การปลดล็อคข้อจำกัดทางกฎหมายให้ เกษตรกรสามารถรวมตัวกันเพื่อส่งออกข้าวได้</p>		
<p>ในระยะยาวรัฐบาลควรส่งเสริมให้ชาวนาสามารถรวมตัวกันเพื่อส่งออกข้าวไปขาย ในต่างประเทศได้เองโดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพาพ่อค้าคนกลางหรือบริษัทส่งออกข้าวขนาดใหญ่ โดยส่งเสริมให้ชาวนารวมตัวกันส่งออกได้เองนั้นทางภาครัฐต้องปลดล็อคข้อจำกัดทางกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อ การส่งออกข้าวของเกษตรกรและผู้ประกอบการรายเล็ก เช่น การให้ผู้ส่งออกข้าวสต็อกข้าว ๕๐๐ ตัน หรือ ขั้นตอนการขออนุญาตส่งออกต่าง ๆ ซึ่งเมื่อรวมค่าใช้จ่ายแฝงต่าง ๆ แล้วเป็นค่าใช้จ่ายสูงสำหรับผู้ประกอบการ รายย่อย</p>	<p>เห็นด้วย</p>	

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าว กรมการข้าว (๐๒๕๖๑๔๕๖๓)

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรียบเรียงจากรายงาน เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

หนังสือ

ที่ พน ๐๒๐๔/๒๕๖

คูฉบับ

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหาค่าพีชผลทางการเกษตรตกต่ำของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาปัญหาหาค่าพีชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

เรียน อธิบดีกรมการข้าว

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๒๖๐๖/ว ๗๕๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้กระทรวงพลังงานเสนอความเห็น
ที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนวทาง ข้อเสนอแนะ และสรุปผลการดำเนินงาน ตามแบบรายงาน แนวทางการแก้ปัญหาค่า
ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ (ข้าว) ตามความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงานพิจารณาจากผลศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาหาค่าพีชผลทางการเกษตร
ตกต่ำ โดยเฉพาะประเด็นข้าวมีความสลับซับซ้อน โดยมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับห่วงโซ่การผลิตข้าว
ซึ่งในผลการศึกษา ได้จัดทำมาตรการแก้ไขปัญหาต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว
อย่างไรก็ดี ควรมีการบูรณาการร่วมกับประเด็นยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้แผนยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้
การดำเนินงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมบูรณ์ หน่อแก้ว)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ vsanidvong@gmail.com

ชื่อ
ตำแหน่ง
เจ้าหน้าที่
ผู้พิมพ์/ทาสี

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๖๐๖/กษ ๓๕๓

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
 เลขรับที่ ๐๐53๖
 ลงวันที่ 28 ก.พ. 2563
 เวลา 14. 90 น. ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓



ธุรการ รพพ.สมบุรณ์
 เลขรับ 1314
 วันที่ 28/2/63
 เวลา 9.31

สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
 เลขรับ 1703
 วันที่ 27 ก.พ. 2563
 เวลา 14.49 น.

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหาค่าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาค่าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

เรียน ปลัดกระทรวงพลังงาน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๔๖ จำนวน ๑ ฉบับ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓

๒. แบบเสนอความเห็นแนวทางการแก้ไขปัญหาหาค่าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ จำนวน ๒ ฉบับ

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลัก ในการรับรายงานและข้อสังเกตคณะกรรมาธิการวิสามัญ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหาค่าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาค่าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร โดยให้พิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงบประมาณ เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานฯ และข้อสังเกต สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าสินค้าข้าว มีหลายหน่วยงานร่วมดำเนินงาน จึงขอความอนุเคราะห์หน่วยงานของท่านจัดทำความเห็นต่อแนวทาง ข้อสังเกต และสรุปผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง ส่งให้กรมการข้าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ภายในวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อจะได้ประมวลความเห็นและข้อสังเกต และผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑) เรียน ยช. กษณ.

กรุณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

At U

(นายสมบุรณ์ หน่อแก้ว)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงพลังงาน 28 ก.พ. 63

[Signature]

(นางอุมาพร พิมพ์บุตร)

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการผลิต

๑) เรียน รพพ. (สมบุรณ์) เพื่อโปรดพิจารณา

[Signature]

(นางพัทธ์ธีรา สายประทุมทิพย์)

ผู้อำนวยการกองกลาง
27 ก.พ. 63

กรมการข้าว

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าว

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๔๖๓

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๖๒๔

yao_tuk@hotmail.com

ที่ นร ๐๗๑๘/๖ ๔๗๘๒

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓) กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

เรียน เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๓๐๕/ว ๒๐๐๙ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอความอนุเคราะห์สำนักงบประมาณ
พิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร
และจัดส่งให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเพื่อดำเนินการรวบรวมผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงาน
เกี่ยวกับรายงานดังกล่าวเสนอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกร
เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกร การวางแผนการผลิตโดยใช้ตลาดนำการผลิตเพื่อสร้างความสมดุล
ระหว่างอุปสงค์และอุปทาน การส่งเสริมการผลิตแบบเกษตรแปลงใหญ่ การส่งเสริมการผลิตตามความเหมาะสม
ของพื้นที่ การพัฒนาสายพันธุ์พืชและใช้พันธุ์คุณภาพ การพัฒนาระบบชลประทานหรือน้ำบาดาลให้ครอบคลุม
ทุกพื้นที่ การขยายพื้นที่การจัดรูปที่ดิน การส่งเสริมระบบประกันภัยผลผลิตทางการเกษตร การส่งเสริมเกษตร
พันธสัญญา การยกระดับผลิตภาพการผลิตให้เข้าสู่คุณภาพมาตรฐานความปลอดภัย การส่งเสริมเกษตรอินทรีย์
การส่งเสริมเกษตรกรรุ่นใหม่ การพัฒนาสินค้าเกษตรและการแปรรูปสินค้าเกษตรเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม
การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม การนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมสมัยใหม่มาใช้ในการผลิต การแปรรูป
และการตลาด การส่งเสริมการตลาดทั้งในและต่างประเทศ การจัดเชื่อมโยงตลาดระหว่างผู้ซื้อและผู้ขาย
การเจรจาการค้ากับต่างประเทศ การสร้างกลไกราคาที่เป็นธรรมทั้งระบบ การส่งเสริมและสนับสนุน
การนำผลพลอยได้จากสินค้าเกษตรมาแบ่งปันให้เกษตรกร ตลอดจนการส่งเสริมให้ภาคอุตสาหกรรมใช้เทคโนโลยี
ขั้นสูงไปสู่อุตสาหกรรมเทคโนโลยีชีวภาพในการใช้วัตถุดิบทางการเกษตรและผลพลอยได้มาผลิตเป็นเคมีชีวภาพ
หรือผลิตภัณฑ์อื่นใด ตามแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำดังกล่าวมีความสอดคล้องกับ
ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการเกษตร ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนา
พืชผลทางการเกษตรของไทย และพัฒนาภาคการเกษตรให้มีศักยภาพและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

/ตลอดห่วงโซ่...

ตลอดห่วงโซ่อุปทาน ตั้งแต่ระดับต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ อย่างยั่งยืน จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
บูรณาการการดำเนินงาน และพิจารณานำแนวทางดังกล่าวไปใช้ในการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
ตามความจำเป็นและเหมาะสม สำหรับค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องจัดทำแผน
การปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยคำนึงถึงศักยภาพ ความครอบคลุมของทุกแหล่งเงิน
ความพร้อมในทุกมิติ และให้ความสำคัญกับการป้องกันมากกว่าเยียวยา เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีเท่าที่จำเป็นตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิรักษ์ ชมแสง)

รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

ปฏิบัติราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ..... ๑๖๖๕/๒๕๖๓
วันที่..... ๕ พ.ย. ๖๓
เวลา..... ๑๖.๕๖



ที่ กษ ๐๑๐๐/๔๖๕๕

สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๘๐๗๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารรายงานสรุปผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๓๕๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๕

รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักรับรายงานและข้อสังเกตของรายงานดังกล่าว พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รวบรวมผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับรายงานดังกล่าว ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ รับทราบผลการพิจารณารายงานดังกล่าว ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

บัดนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการรวบรวมและสรุปผลการพิจารณาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจัดทำเอกสารสรุปผลการพิจารณาเพื่อส่งให้สภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๓๕๐ ชุด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๕๕๗, ๒๕๖๓
วันที่ ๑๑ / พ.ย. / ๒๕๖๓ เวลา ๑๖.๑๐ น.

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒
รับที่ ๒๑๙ / ๒๕๖๓
วันที่ ๙ / พ.ย. / ๖๓ เวลา ๑๖.๐๖ น.

(นายธนา ชีรวินิจ)
เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กลุ่มงานประสานการเมือง
โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๘๕๑๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๓๔๕๖

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม
รับที่ ๑๐๖๐ / ๒๕๖๓
วันที่ ๙ / พ.ย. / ๖๓ เวลา ๑๖.๐๐ น.
ส่งกลุ่มงาน..... ดำเนินการ

สรุปผลการพิจารณา

รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหาคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รวบรวมผลการพิจารณาและสรุปความเห็นภาพรวมของหน่วยงานต่าง ๆ
ต่อรายงานดังกล่าว ดังนี้

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญฯ
มีประโยชน์ต่อการพัฒนาพืชเศรษฐกิจสำคัญของไทย ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์
ภารกิจหน้าที่ของหน่วยงาน และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่กำกับดูแลพืชแต่ละชนิดเป็นการเฉพาะ นอกจากนี้
แนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ยังมีความสอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ดำเนินการอยู่
โดยมีเป้าหมายนำไปสู่การสร้างเสริมความเข้มแข็งให้เกษตรกร ยกกระดับเกษตรกร เพื่อให้สามารถผลิตสินค้าให้มีคุณภาพ
มาตรฐานและมีความปลอดภัยตรงตามความต้องการของตลาด ลดต้นทุนการผลิต ราคาที่เกษตรกรขายได้มีเสถียรภาพ
และสร้างรายได้แก่เกษตรกรได้อย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม การดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว จะต้องมีการบูรณาการ
ร่วมกันทั้งด้านงบประมาณ ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงต้องได้รับความร่วมมือจากภาครัฐ ภาคเกษตรกร
ภาคเอกชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๒. กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญฯ โดยเฉพาะประเด็น
ของสินค้าข้าว ประเด็นการประกันราคาและการจำหน่าย ซึ่งมีข้อสังเกตดังนี้ รัฐบาลปัจจุบันไม่มีนโยบายในการแทรกแซง
ราคาตลาด แต่ใช้กลไกตลาด ดูแลราคาข้าวให้มีเสถียรภาพและมีความเหมาะสมตลอดห่วงโซ่อุปทาน โดยดำเนิน
นโยบายประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว เพื่อเป็นหลักประกันและป้องกันความเสี่ยงให้เกษตรกรมีรายได้ที่เหมาะสม
จากการจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรให้สอดคล้องกับต้นทุนการผลิต โดยไม่เป็นการแทรกแซงกลไกตลาด รวมถึงการ
ให้ความเป็นธรรมหรือจัดหามาตรฐานในการวัดความชื้นของการรับซื้อข้าว การส่งออกข้าวของไทยไปยังตลาดส่งออก
หลักและการบุกเบิกตลาดใหม่ การจัดเก็บข้าวด้วยตนเอง เพื่อให้ขบวนการมีอำนาจต่อรองกับพ่อค้าคนกลางและโรงสีมาก
ขึ้น การจัดตั้ง Rice Council เพื่อสร้างแบรนด์ในการช่วยผลักดันในการส่งออกต่างประเทศ และการส่งเสริมการ
รวมกลุ่มของชาวนาเพื่อสร้างความเข้มแข็ง และเพิ่มอำนาจต่อรองในตลาดอย่างไรก็ตาม ปัจจุบันกลุ่มชาวนาที่มีความ
เข้มแข็ง มีความสามารถผลิตข้าวสารได้คุณภาพและตรงกับความต้องการของตลาดในต่างประเทศหลายกลุ่ม
ได้เชื่อมโยงการผลิตส่งมอบให้ผู้ส่งออกเพื่อทำการตลาดและจำหน่ายไปยังผู้ซื้อต่างประเทศอยู่แล้ว

๓. กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วมีความเห็นในประเด็น ดังนี้

๓.๑ ปัญหาจากภาษีความหวาน เห็นว่าไม่มีข้อมูลใดสนับสนุนได้ว่าภาษีน้ำตาลส่งผลเสียต่อระบบ
เศรษฐกิจที่ทำให้รายได้จากอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายลดลง ปัจจัยหลักที่ส่งผลต่อราคาอ้อยและน้ำตาล ได้แก่
กลไกตลาดโลก และปริมาณผลผลิตในแต่ละช่วงเวลา โดยปัจจุบันราคาอ้อยสูงสุดในรอบ ๑๗ ปี นอกจากนี้ การนำเงิน
ภาษีกลับไปอุดหนุนกลับคืนให้เกษตรกรอาจขัดต่อมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งบัญญัติไว้ว่าการกันเงินรายได้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานนั้น
หรือเพื่อการหนึ่งการใดเป็นการเฉพาะจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะอาศัยอำนาจตามกฎหมาย

๓.๒ ปัญหาสุราสามทับ เห็นว่าเหตุผลความจำเป็นที่ต้องควบคุมและกำกับดูแลการผลิตและจำหน่ายสุรา
สามทับหรือแอลกอฮอล์ เนื่องจากสุราสามทับเป็นเสมือนหัวเชื้อสุรา เมื่อนำไปผสมน้ำเพื่อเจือจางจะมีสภาพเช่นเดียวกับ
สุรา หากนำไปบริโภคอาจก่อให้เกิดอันตรายโดยตรงต่อผู้บริโภคได้ อีกทั้งมีคุณสมบัติเป็นเชื้อเพลิงที่ต้องมีการกำกับ
ควบคุม อย่างรัดกุมในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การผลิต การขนส่งและการจัดจำหน่าย นอกจากนี้ การควบคุมดังกล่าวยังมี
วัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการลักลอบนำสุราสามทับไปผลิตเป็นสุราที่มีชอด้วยกฎหมายซึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อ
ควบคุมและการบริหารจัดการเก็บภาษีสรรพสามิตด้วย อย่างไรก็ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐
ได้อนุญาตให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรมผลิตสุราสามทับ ซึ่งหมายถึงสุรากลั่นที่มีแรงแอลกอฮอล์ตั้งแต่แปดสิบดีกรีขึ้นไป

สามารถผลิตเพื่อนำสุราสามทับไปใช้ในการแพทย์ เภสัชกรรมหรือวิทยาศาสตร์และนำไปทำการแปลงสภาพตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด ปัจจุบันได้รับการยกเว้นการจัดเก็บภาษีอยู่แล้ว และสำหรับสุราสามทับ (เอทานอล) ที่ใช้เป็นเชื้อเพลิง ได้รับการยกเว้นภาษีตามมาตรา ๑๐๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ อยู่แล้ว

๔. กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับรายงานในภาพรวมของการกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมสำหรับสินค้าเกษตร ได้แก่ ข้าว ยางพารา ปาล์มน้ำมัน สับปะรด มะพร้าว และอ้อยโรงงาน ซึ่งเป็นสินค้าเกษตรที่เกี่ยวข้องกับภาคอุตสาหกรรม และมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ภารกิจหน้าที่ของหน่วยงาน และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่กำกับดูแล

๕. กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับรายงานในภาพรวมของการกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ เรื่องการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงสาธารณสุข ร่วมกันพัฒนาในการผลิตสมุนไพรให้ได้ตามมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตแบบเกษตรแปลงใหญ่ให้เป็นวัตถุดิบที่มีคุณภาพและได้มาตรฐาน อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการนำเมล็ด ดอก ใบของกัญชงไปผลิตเชิงพาณิชย์ ควรใช้สำหรับอุตสาหกรรมยา อาหาร เครื่องสำอางผลิตภัณฑ์สมุนไพร ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่องระบุชื่อยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ และกระบวนการทางความคิดของผู้ประกอบการที่ควรบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ๒๕๖๒

๖. กระทรวงแรงงาน พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับรายงานในภาพรวมของการกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ เพื่อช่วยเหลือให้กับแรงงานภาคเกษตร ซึ่งส่วนใหญ่เป็นแรงงานนอกระบบ โดยมีนโยบายส่งเสริมให้เกษตรกรมีการรวมกลุ่มเพื่อประกอบอาชีพและพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อยกระดับผลผลิตทางการเกษตร พัฒนาลาดรองรับ และนำเทคโนโลยีปรับใช้เพื่อเพิ่มคุณภาพผลผลิต รวมถึงการให้กองทุนกู้ยืมเพื่อจัดซื้อวัตถุดิบและอุปกรณ์แปรรูปทางการเกษตร เพื่อสร้างอาชีพและรายได้

๗. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับรายงานในภาพรวมของการกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ซึ่งมีการวิเคราะห์สาเหตุและปัจจัยที่มีผลต่อการกำหนดราคาพืชผลการเกษตรของไทย และเสนอแนวทางหรือมาตรการที่จะนำมาใช้แก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำทั้งในระดับต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ทั้งนี้ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีผลงานวิจัยและพัฒนาที่สามารถสนับสนุนการดำเนินงานตามมาตรการต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ให้บรรลุเป้าประสงค์ ได้แก่ เครื่องมือตรวจหาสารตกค้างต้นแบบ สามารถตรวจหาสารตกค้างด้วยเซ็นเซอร์ทำให้รู้ผลในระยะเวลาอันสั้น ลดระยะเวลาการเสียหายของผักและผลไม้ การใช้เทคโนโลยีคำนวณปริมาณน้ำมันจากสัณฐานเมล็ดปาล์ม สามารถนำมาพัฒนาเชิงธุรกิจสนับสนุนการใช้งานให้กับเกษตรกร เพื่อตัดสินใจเปรียบเทียบปริมาณน้ำมันที่คาดว่าจะได้ก่อนขายผลผลิตให้กับผู้รับซื้อ การพัฒนาโมเดลการทำนายผลผลิตอ้อย และสามารถขยายผลการศึกษาโมเดลออกไปให้ครอบคลุมกับพื้นที่ปลูกอ้อยทั่วประเทศ เทคโนโลยียางพารา ตั้งแต่ต้นน้ำไปจนถึงการพัฒนาผลิตภัณฑ์ และการจัดทำมาตรฐาน โดยทำควบคู่ไปกับนโยบายการสนับสนุนจากรัฐบาล เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาราคายางพาราที่ตกต่ำได้ในระยะยาว

๘. กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับรายงานในภาพรวมของการกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ซึ่งมีการวิเคราะห์สาเหตุและปัจจัยที่มีผลต่อการกำหนดราคาพืชผลการเกษตรของไทย และเสนอแนวทางหรือมาตรการที่จะนำมาใช้แก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำทั้งในระดับต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ โดยเฉพาะการจัดอบรมโดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อบรรเทาและแก้ไขปัญหากัญเฝ้านสำหรับภาคเกษตร

๙. กระทรวงพลังงาน พิจารณารายงานในภาพรวมของการกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ โดยเฉพาะประเด็นสินค้าข้าว เห็นว่ามีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการผลิตตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ ในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ควรมีการบูรณาการร่วมกับประเด็นยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป

๑๐. สำนักงบประมาณ พิจารณารายงานในภาพรวมแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ เห็นว่านโยบายและประเด็นภาคเกษตรเกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการบูรณาการร่วมกัน โดยจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยคำนึงถึงศักยภาพที่ครอบคลุมทุกมิติ โดยให้ความสำคัญในการป้องกันการเกิดปัญหามากกว่าการเยียวยา นอกจากนี้ควรให้สอดคล้องกับแผนแม่บท ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้สินค้าเกษตรสามารถแข่งขันได้