



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เอกสารประกอบการพิจารณา



ร่างพระราชบัญญัติ
องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ
และสุขภาพ พ.ศ.

อ.พ. ๑๐/๒๕๕๓ สมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ

จัดทำโดย กลุ่มงานบริการวิชาการ สำนักวิชาการ
โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐-๒



เรียกดูเอกสารได้ที่

www.parliament.go.th/library

Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่างพระราชบัญญัติ
องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ
และสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(นายสาริต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



Legislative Institutional Repository of Thailand

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นในเวลาจำกัด เพื่อให้ทันใช้ประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ หรือญัตติ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยรวบรวมข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความ ข่าวจากสื่อต่าง ๆ และ/หรือสรุปผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นแก่สมาชิกรัฐสภา และผู้สนใจทั่วไป หากมีข้อผิดพลาดประการใด ขออภัยไว้ ณ ที่นี้ด้วย

อนึ่ง เอกสารประกอบการพิจารณานี้ กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑,๒,๓ สำนักวิชาการ เป็นผู้จัดทำ และเผยแพร่ทาง www.parliament.go.th/library ผู้ใดนำข้อความ หรือส่วนหนึ่งส่วนใดในเอกสารนี้ไปลงพิมพ์ในเอกสารอื่น โปรดอ้างอิงที่มากำกับไว้ด้วย

ต้องการรายละเอียดเพิ่มเติมโปรดติดต่อกลุ่มงานบริการวิชาการ สำนักวิชาการ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐ - ๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๙

กลุ่มงานบริการวิชาการ
สำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



เอกสารประกอบการพิจารณา

สารบัญ

	หน้า
๑. หลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๑
๒. หลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๒
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๓
๔. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๑๑
๕. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) กับร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๑๘
๖. สรุปความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ.	๕๐
๗. ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง โครงการหรือกิจกรรมเกี่ยวกับการอุตสาหกรรม ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ	๕๘
๘. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓	๖๔
๙. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๘/๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ	๗๐
๑๐. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การประกาศการจัดตั้งองค์การอิสระ	๗๓
๑๑. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภท ขนาดและวิธีปฏิบัติ สำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือเอกชน จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๓	๗๕
๑๒. บทความที่เกี่ยวข้อง	๘๒



LIART

ผู้รับผิดชอบ

นางวิจิตรา วัชรภรณ์

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นางอารยะหญิง จอมพลาพล

ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการวิชาการ ๓

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายทงศักดิ์ สุระคำแหง

นิติกร ๘ ว.

นางพุทธชาติ ทองเอม

วิทยากร ๘ ว.

นางชนิดา จรรโลงศิริชัย

วิทยากร ๖

นางบุศรา เข้มทอง

นิติกร ๕

นายณัฐพล ยิ่งกล้า

นิติกร ๕

นางณิชพรรณ สงวนทองคำ

เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๖

นางมัลลิกา สมบัติศิริ

เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๖

นางสาวอัชฌา ไตรมาลัย

เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๑

นางสาวเมษณีญา สนวนทรัพย์

เจ้าหน้าที่ธุรการ ๕

นางเสาวภา วาสนา

เจ้าหน้าที่ธุรการ ๑

พฤศจิกายน ๒๕๕๓

หลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้ การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพ สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อ คุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของ ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้าน สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือ ทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว สมควรตรา กฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดตั้งและการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ.
(นายสาริต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ประกอบกับบทบัญญัติในมาตรา ๓๐๓ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดให้รัฐบาลต้องตรากฎหมายรองรับเรื่องสิทธิชุมชนและมาตรา ๖๗ เป็นมาตราหนึ่งในส่วนที่ว่าด้วยสิทธิชุมชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
 (ร่างมาตรา ๒)

บทนิยาม

กำหนดบทนิยามไว้ดังนี้

“องค์การอิสระ” หมายความว่า องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

“องค์การเอกชน” หมายความว่า คณะบุคคล องค์กร หรือองค์การที่มีวัตถุประสงค์และดำเนินกิจกรรมด้านการอนุรักษ์ การจัดการ การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมหรือความหลากหลายทางชีวภาพ หรือด้านการคุ้มครอง ส่งเสริม การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือด้านการป้องกัน สร้างเสริมหรือคุ้มครองสุขภาพ สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิต ซึ่งมีผลงานในด้านใดด้านหนึ่งเป็นที่ประจักษ์ และไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน

“สถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือเอกชนที่จัดการศึกษาระดับปริญญาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ

“โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง” หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ



LIART

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้าน
สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓)

ผู้รักษาการ

กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

กำหนดให้มี “องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ”
โดยดำเนินการในรูปของคณะกรรมการ เรียกว่า “คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ” ซึ่งมาจากผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทน
สถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ จำนวน ๑๓
คน ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ๑ คน กรรมการซึ่งเลือกกันเองจากผู้แทนองค์การเอกชนจำนวน ๖ คน
และจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจำนวน ๖ คน (ร่างมาตรา ๕ , ร่างมาตรา ๖)

กรรมการองค์การอิสระมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี นับแต่วันประกาศรายชื่อใน
ราชกิจจานุเบกษา และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกัน (ร่างมาตรา ๑๐)

คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ

กำหนดให้มีคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก จำนวน ๑๔ คน ประกอบด้วย

(๑) ผู้แทนองค์การเอกชน ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวน ๓ คน จากด้านสิ่งแวดล้อม
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ด้านละ ๑ คน

(๒) ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวน ๓ คน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้าน
ทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ด้านละ ๑ คน

(๓) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน ๑ คน

(๔) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑ คน

(๕) ผู้แทนกระทรวงพลังงาน จำนวน ๑ คน

(๖) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ คน

(๗) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๑ คน

(๘) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๑ คน

(๙) ผู้แทนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน ๑ คน

(๑๐) ผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวน ๑ คน



LIRT

ขั้นตอนในการคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ

(๑) กำหนดให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการรับสมัคร การตรวจสอบคุณสมบัติขององค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อ รวมทั้งวิธีการจัดประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระให้แล้วเสร็จภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้เลือกประธานกรรมการจัดการการคัดเลือก

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกประกาศรับสมัครการเสนอชื่อผู้แทนของ องค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเป็นเวลา ๑๕ วัน โดยให้องค์การเอกชนเสนอรายชื่อบุคคลในนาม องค์การได้ไม่เกิน ๓ ชื่อต่อองค์การ และสถาบันอุดมศึกษาเสนอรายชื่อบุคคลในนามของสถาบันอุดมศึกษาได้ ไม่เกิน ๓ ชื่อต่อสถาบันอุดมศึกษา

(๓) กำหนดให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกประกาศรายชื่อบุคคลซึ่งได้รับการเสนอ ชื่อจากองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเป็นเวลา ๑๕ วันนับแต่วันครบกำหนดรับสมัคร รวมทั้ง ดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติและประกาศรายชื่อของบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบ คุณสมบัติให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันครบกำหนดรับสมัคร ในกรณีที่องค์การเอกชนหรือ สถาบันอุดมศึกษาใดไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบคุณสมบัติดังกล่าว ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อ คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกภายในระยะเวลา ๗ วันนับแต่วันที่มีการประกาศรายชื่อของบุคคลซึ่งผ่าน การตรวจสอบคุณสมบัติและให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกพิจารณาคำร้องคัดค้านให้แล้วเสร็จภายใน ๓ วันนับจากวันที่ได้รับคำร้อง

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้มีการจัดประชุมผู้ซึ่งผ่านการ ตรวจสอบคุณสมบัติ เพื่อคัดเลือกกันเองให้ได้มาซึ่งกรรมการองค์การอิสระจำนวน ๑๒ คน ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันสิ้นสุดระยะเวลาตามข้อ (๓)

(๕) กำหนดให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวน ๔ คนแรกของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากด้าน สิ่งแวดล้อม และ ๒ คนแรกจากด้านสุขภาพ ขององค์การเอกชน และผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวน ๒ คนแรก จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพของสถาบันอุดมศึกษา รวม ๑๒ คนเป็น กรรมการองค์การอิสระ ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวน ๕ คนแรกหรือเท่าที่มีของแต่ละ ด้านเป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น โดยให้ชั้นบัญชีไว้จนกว่าจะมีการคัดเลือก กรรมการใหม่

(๖) กำหนดให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ องค์การอิสระมาประชุมภายใน ๑๕ วันหลังเสร็จสิ้นการดำเนินการตามข้อ ๕. เพื่อเลือกกันเองให้ได้มาซึ่ง ประธานกรรมการองค์การอิสระ และเมื่อได้ประธานกรรมการแล้ว ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละ ด้านเดียวกันกับประธานกรรมการนั้น ซึ่งได้รับคะแนนในลำดับถัดไปเลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทน

(๗) กำหนดให้ประธานกรรมการจัดการการคัดเลือกเสนอรายชื่อคณะกรรมการองค์การ อิสระต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๙)



LIRT

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การอิสระ

กำหนดให้คณะกรรมการองค์การอิสระมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) วางนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย องค์กรเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์กรเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นของคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๓) ส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ที่จำเป็นกับการให้ความเห็นของคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๔) เสนอแนะต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการกำหนดประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

(๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง หรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระมอบหมาย

(๖) เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระหรือองค์กรอื่น หรือบุคคลอื่นใด มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือขอให้จัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการองค์การอิสระได้ (ร่างมาตรา ๑๓ , ๑๖ และ ๑๘)

การให้ความเห็นขององค์การอิสระ

(๑) กำหนดให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พร้อมทั้งความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการให้คณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อพิจารณาให้ความเห็น และแจ้งให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายทราบด้วย (ร่างมาตรา ๑๙)

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการองค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นประกอบการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระได้รับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในกรณีที่คณะกรรมการองค์การอิสระมิได้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าวให้ถือว่าองค์การอิสระได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายพิจารณาอนุญาตในขั้นตอนต่อไปตามที่เห็นสมควร (ร่างมาตรา ๒๐)

(๓) ในการพิจารณาให้ความเห็นประกอบ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระจัดทำเป็นบันทึกความเห็นขององค์การอิสระ โดยบันทึกความเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อยไว้ในบันทึกความเห็นด้วย และให้คณะกรรมการองค์การอิสระเปิดโอกาสให้องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ให้ความเห็นประกอบต่อโครงหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงด้วย (ร่างมาตรา ๒๐ , ๒๑)

(๔) เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้ความเห็นประกอบให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการองค์การอิสระอาจเข้าร่วมสังเกตการณ์หรือเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น หรือให้ข้อสังเกตในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียที่เจ้าของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงจัดให้มีขึ้นได้ (ร่างมาตรา ๒๒)

(๕) เมื่อองค์การอิสระให้ความเห็นประกอบแล้ว หรือกรณีที่ถือว่าองค์การอิสระได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว ให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระส่งความเห็นขององค์การอิสระให้แก่เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาต่อไป ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมใดเป็นโครงการหรือกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐหรือโครงการหรือกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐร่วมงานหรือดำเนินการร่วมกับเอกชนที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระจัดส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป (ร่างมาตรา ๒๓)

สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

(๑) สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น มีฐานะเป็นนิติบุคคลอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ โดยมีเลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน (ร่างมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง) และกิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒๔ วรรคสอง)

(๒) ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเพื่อกำหนดนโยบาย เป้าหมาย ระเบียบปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การคลัง การพัสดุ และการดำเนินการ (ร่างมาตรา ๒๕) เช่น



LIART

(๒.๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงาน

(๒.๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน

(๒.๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การอุทธรณ์และร้องทุกข์ สำหรับพนักงานของสำนักงาน และวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน

ฯลฯ

(๓) สำนักงานมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการ และมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (ร่างมาตรา ๒๖)

(๓.๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ

(๓.๒) สำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการศึกษาและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

(๓.๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การอิสระ

(๓.๔) จัดให้มีทะเบียนองค์กรต่าง ๆ ทะเบียนผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการ หรือองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ

(๓.๕) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอื่น ๆ

(๓.๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๔) การบริหารจัดการรายได้ของสำนักงาน

(๔.๑) บรรดารายได้ของสำนักงานตามร่างมาตรา ๒๗ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ (ร่างมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง)

(๔.๒) อสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยใช้เงินรายได้ตามร่างมาตรา ๒๗ (๑) ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ แต่สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ได้ (ร่างมาตรา ๒๘ วรรคสอง)

(๔.๓) อสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยมีผู้บริจาคให้หรือได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ตามร่างมาตรา ๒๗ (๒) (๓) และ (๔) ของสำนักงาน ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน (ร่างมาตรา ๒๘ วรรคสาม) โดยทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี (ร่างมาตรา ๒๘ วรรคห้า)



LIART

(๕) การแต่งตั้งเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

(๕.๑) ให้มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพคนหนึ่ง ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อ คณะกรรมการ โดยให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการกำหนดเป็นผู้ช่วย สั่งและปฏิบัติงานตามที่ เลขาธิการมอบหมาย (ร่างมาตรา ๓๑) เลขาธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้ง ได้อีก แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้ (ร่างมาตรา ๓๒)

(๕.๒) เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ (ร่างมาตรา ๓๔) เช่น บริหารกิจการของสำนักงานให้ เป็นไปตามกฎหมาย จัดทำแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณประจำปีของ สำนักงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ฯลฯ

ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา

(๑) ให้องค์การอิสระจัดทำรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ประจำปี ซึ่งต้องแสดงรายละเอียด แผนงานและผลการปฏิบัติหน้าที่ ตลอดจนอุปสรรคและแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี (ร่างมาตรา ๓๖วรรคหนึ่ง) โดย คณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ประธานกรรมการหรือเลขาธิการชี้แจงการ ดำเนินงานเป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจา (ร่างมาตรา ๓๖ วรรคสอง)

(๒) ในการขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป ให้สำนักงานโดย ความเห็นชอบของคณะกรรมการเสนอคำขอต่อรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป (ร่างมาตรา ๓๗)

บทเฉพาะกาล

(๑) ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระตาม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือ กิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๓๘)

(๒) การดำเนินการใด ๆ ที่้องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่า ด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กระทำไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๓๙)



LIRT

(๓) การให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่อยู่ระหว่างการพิจารณาขององค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ก่อนมีการจัดตั้งองค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์การอิสระตามระเบียบนั้นดำเนินการไปจนสิ้นสุดกระบวนการให้ความเห็น (ร่างมาตรา ๓๙ วรรคสอง)

(๔) ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนการดำเนินงานขององค์การอิสระ จนกว่าสำนักงานจะได้รับเงินอุดหนุน (ร่างมาตรา ๔๐)

สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ.

(นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
(ร่างมาตรา ๒)

บทนิยาม

กำหนดบทนิยามไว้ดังนี้

“องค์การอิสระ” หมายความว่า องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

“องค์การเอกชน” หมายความว่า กลุ่ม คณะบุคคล องค์กร หรือองค์การที่มีวัตถุประสงค์และดำเนินกิจกรรม ด้านการอนุรักษ์ การจัดการ การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมหรือความหลากหลายทางชีวภาพ หรือการคุ้มครอง ส่งเสริม การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือการป้องกัน สร้างเสริม หรือคุ้มครองสุขภาพ สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิต ซึ่งมีผลงานดังกล่าวอย่างหนึ่งอย่างใดเป็นที่ประจักษ์ และไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน

“สถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาทั้งที่เป็นของรัฐหรือเอกชนที่จัดการการศึกษาระดับปริญญาตรีด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ

“สิ่งแวดล้อม” หมายความว่า สิ่งต่าง ๆ ที่มีลักษณะทางกายภาพและชีวภาพที่อยู่รอบตัวมนุษย์ ซึ่งเกิดขึ้นโดยธรรมชาติและสิ่งที่มนุษย์ได้ทำขึ้น

“คุณภาพสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า ดุลยภาพของธรรมชาติ อันได้แก่ สัตว์ พืช และทรัพยากรธรรมชาติต่าง ๆ และสิ่งที่มนุษย์ได้ทำขึ้น ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ต่อการดำรงชีวิตของประชาชนและความสมบูรณ์สืบไปของมนุษยชาติ

“โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง” หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ โดยอาจมีผลกระทบด้านใดด้านหนึ่ง

“การศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ” หมายความว่า การวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ตามประกาศกระทรวง

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเรื่องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน อย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการ ส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ องค์กรมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์การอิสระ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การอิสระ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ (ร่างมาตรา ๓)

ผู้รักษาการ

กำหนดให้ประธานกรรมการองค์การอิสระรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

องค์การอิสระ

กำหนดให้มีองค์การอิสระขึ้นองค์การหนึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้าน สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือ ทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ โดยให้มีคณะกรรมการองค์การอิสระขึ้นคณะหนึ่งจำนวน ๑๓ คน ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการอื่นอีก ๑๒ คน ซึ่งมาจากบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อ และได้รับเลือกจากองค์การเอกชนจำนวน ๖ คน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และ ด้านสุขภาพ ด้านละ ๒ คน และจากบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากสถาบันอุดมศึกษาจำนวน ๖ คน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละ ๒ คน

คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ

กำหนดให้มีคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก จำนวน ๑๔ คน ประกอบด้วย

(๑) ผู้แทนองค์การเอกชน ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวน ๓ คน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละ ๑ คน

(๒) ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวน ๓ คน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้าน ทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ด้านละ ๑ คน

(๓) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑ คน

(๔) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๑ คน

(๕) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน ๑ คน

(๖) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๑ คน

(๗) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ คน

(๘) ผู้แทนกระทรวงพลังงาน จำนวน ๑ คน



LIART

(๙) ผู้แทนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน ๑ คน

(๑๐) ผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวน ๑ คน (ร่างมาตรา ๘)

กรรมการองค์การอิสระมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี นับแต่วันประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกัน (ร่างมาตรา ๑๓)

ขั้นตอนในการคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ

(๑) กำหนดให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการรับสมัครและการตรวจสอบคุณสมบัติองค์การเอกชน และบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชน คุณสมบัติสถาบันอุดมศึกษา และบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อจากสถาบันอุดมศึกษา รวมทั้งวิธีการจัดประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ ซึ่งองค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิสมัครและเสนอชื่อบุคคลต้องมีระยะเวลาการดำเนินงานมาไม่น้อยกว่า ๓ ปีในวันที่สมัคร

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ประกาศรับสมัครการเสนอชื่อองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาที่มีคุณสมบัติตามข้อ (๑) พร้อมทั้งรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาตามข้อ (๓) และข้อ (๔) เป็นเวลาอย่างน้อย ๑๕ วัน

(๓) กำหนดให้องค์การเอกชนที่มีคุณสมบัติตามข้อ (๑) เสนอรายชื่อบุคคลในนามขององค์การ ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ประกอบด้วยรายชื่อบุคคลไม่เกิน ๓ ชื่อต่อองค์การ โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ด้านละ ๑ คน เพื่อมาคัดเลือกผู้ที่เหมาะสมเป็นกรรมการองค์การอิสระในแต่ละด้าน และร่วมปฏิบัติงานในองค์การอิสระ

(๔) กำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาที่มีคุณสมบัติตามข้อ (๑) เสนอรายชื่อบุคคลในนามของสถาบันจากบุคคลที่เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการหรือพนักงานของสถาบันอุดมศึกษา หรือปฏิบัติหน้าที่หรือเคยปฏิบัติหน้าที่ในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ประกอบด้วยรายชื่อบุคคลไม่เกิน ๓ ชื่อต่อสถาบันอุดมศึกษา โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ ด้านละ ๑ คน เพื่อมาคัดเลือกผู้ที่เหมาะสมเป็นกรรมการองค์การอิสระในแต่ละด้าน และร่วมปฏิบัติงานในองค์การอิสระ

(๕) กำหนดให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษา พร้อมทั้งตรวจสอบคุณสมบัติบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อตามข้อ (๓) และข้อ (๔) ให้เสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันครบกำหนดรับสมัคร

(๖) กำหนดให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ดำเนินการให้บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติแล้ว มาประชุมภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่ออกหนังสือเชิญ เพื่อมาคัดเลือกกันเองให้ได้ผู้ที่เหมาะสมเป็นกรรมการองค์การอิสระให้ครบตามจำนวนที่กำหนดในแต่ละด้าน โดยให้บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อมีสิทธิเลือกบุคคลที่อยู่ด้านเดียวกันกับตนเองได้คนละ ๑ ชื่อ



LIRT

ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวน ๒ คนแรกจากแต่ละด้านของผู้ได้รับการเสนอชื่อจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ ทั้งจากองค์การเอกชนและจากสถาบันอุดมศึกษารวมทั้งหมด ๑๒ คนเป็นกรรมการองค์การอิสระ ทั้งนี้ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวน ๕ คนแรกหรือเท่าที่มีของแต่ละด้านเป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น

(๗) กำหนดให้ผู้ได้รับเลือกตามข้อ (๖) มาประชุมภายใน ๑๕ วัน เพื่อเลือกกันเองให้คน ๑ เป็นประธานกรรมการ เมื่อได้ประธานกรรมการแล้ว ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของด้านเดียวกันกับประธานกรรมการนั้นตามข้อ (๖) ซึ่งได้รับคะแนนในลำดับถัดไปเลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทน

(๘) กำหนดให้ประธานคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก เสนอรายชื่อกรรมการองค์การอิสระต่อนายกรัฐมนตรีภายใน ๗ วันภายหลังเสร็จสิ้นการดำเนินงานตามข้อ (๗) เพื่อการแต่งตั้งและประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๙)

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การอิสระ

กำหนดให้คณะกรรมการองค์การอิสระ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และนิติบุคคลหรือคณะบุคคล ซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ร่วมดำเนินการอยู่ ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นขององค์การอิสระ

(๓) ส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพที่จำเป็นกับการให้ความเห็นขององค์การอิสระ

(๔) เสนอแนะต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการปรับแก้ไขประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

รวมทั้งกำหนดให้มีอำนาจแต่งตั้งที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรอิสระ หรือองค์กรอื่น หรือบุคคลอื่นใด มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระเห็นสมควร (ร่างมาตรา ๑๖ , ๑๗ , ๑๙)

การให้ความเห็นประกอบขององค์การอิสระ

(๑) กำหนดให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมฯ ฉบับที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการและความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระให้ความเห็นต่อหน่วยงานของรัฐเพื่อประกอบการพิจารณา ก่อนการอนุมัติหรืออนุญาตให้ดำเนินการ

ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่งเป็นโครงการหรือกิจกรรมของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชนที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้คณะกรรมการองค์การอิสระจัดส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ให้คณะกรรมการองค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นภายใน ๖๐ วัน และถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว คณะกรรมการองค์การอิสระยังมิได้จัดส่งความเห็น ให้หน่วยงานผู้มีอำนาจอนุมัติหรืออนุญาตโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามที่เห็นสมควร (ร่างมาตรา ๒๐)

(๒) คณะกรรมการองค์การอิสระ และอนุกรรมการที่คณะกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้งอาจ เข้าร่วมสังเกตการณ์ หรือเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น หรือให้ข้อสังเกตในขั้นตอนของการกำหนดขอบเขต สำหรับการวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และในขั้นตอนการทบทวนร่างรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพได้ รวมทั้งอาจให้ข้อเสนอแนะต่อเจ้าของโครงการ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หน่วยงานผู้อนุมัติหรืออนุญาต และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนดังกล่าวตามที่เห็นสมควร (ร่างมาตรา ๒๑)

สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๑) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น และให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการองค์การอิสระ โดยมีประธานกรรมการเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด โดยกิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒๒)

(๒) ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการองค์การอิสระมีอำนาจออกคำสั่งระเบียบหรือประกาศเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณการเงินและทรัพย์สิน การคลัง การพัสดุ และการดำเนินการอื่นในเรื่องดังต่อไปนี้

(๒.๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงาน

(๒.๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ รองเลขาธิการพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน

(๒.๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษ สำหรับเลขาธิการ รองเลขาธิการและพนักงานของสำนักงาน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน

(๒.๔) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่เลขาธิการ รองเลขาธิการ พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน (ร่างมาตรา ๒๓)

(๓) สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการองค์การอิสระ และให้มีอำนาจหน้าที่ เช่น

- (๓.๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการองค์การอิสระ
- (๓.๒) สำรวจ ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ
- (๓.๓) ดำเนินการจัดหรือสนับสนุนให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย องค์กรต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๘
- (๓.๔) ดำเนินการส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพที่จำเป็นกับการให้ความเห็นของคณะกรรมการองค์การอิสระ
- (๓.๕) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงาน อุปสรรคในการดำเนินงาน และรายงานการเงินขององค์การอิสระ (ร่างมาตรา ๒๔)

ฯลฯ

(๔) กำหนดให้รายได้และทรัพย์สินในการดำเนินกิจการของสำนักงาน ประกอบด้วย

- (๔.๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี
- (๔.๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้
- (๔.๓) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของสำนักงาน
- (๔.๔) รายได้จากการดำเนินกิจการของสำนักงาน
- (๔.๕) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔)

บรรดารายได้ของสำนักงานดังกล่าว ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีและบุคคลใดจะยกอายุความขึ้นเป็นข้อต่อสู้สำนักงานในเรื่องทรัพย์สินของสำนักงานมิได้ (ร่างมาตรา ๒๕, ๒๖)

(๕) กำหนดให้มีเลขาธิการสำนักงานคนหนึ่งซึ่งประธานกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการองค์การอิสระ เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ โดยให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนดเป็นผู้ช่วย สั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมาย โดยให้เลขาธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปีและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งเกิน ๒ วาระติดต่อกันมิได้ และกำหนดให้ เลขาธิการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๕.๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการองค์การอิสระ
- (๕.๒) จัดทำแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณประจำปีของสำนักงานเสนอคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่ออนุมัติ



LIART

(๕.๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ การพัสดุ และการบริหารด้านอื่นของสำนักงาน ตามระเบียบที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด

(๕.๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๕.๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระมอบหมาย (ร่างมาตรา ๒๘, ๒๙, ๓๑)

กำหนดให้เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการ หรือรองเลขาธิการให้ คณะกรรมการองค์การอิสระดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๓๒)

บทเฉพาะกาล

ในวาระเริ่มแรกให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระตาม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจการ ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดการคัดเลือก เพื่อให้ได้กรรมการองค์การอิสระภายใน ๙๐ วัน นับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อครบกำหนด ๑ ปี ๖ เดือนของกรรมการชุดแรก ให้มีการจับสลากออกจำนวน ๖ คน โดยให้มีผลเป็นการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ ครบ ๒ ปีของการดำรงตำแหน่ง โดยอาจได้รับการเสนอชื่อเพื่อเป็นกรรมการองค์การอิสระได้อีกแต่จะดำรง ตำแหน่งได้ไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกัน (ร่างมาตรา ๓๔, ๓๗)

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม พ.ร.บ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p> <p>และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p> <p>สิ่งแวดล้อม พ.ร.บ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“องค์การอิสระ” หมายความว่า องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม พ.ร.บ.”</p> <p>“องค์การอิสระ” หมายความว่า องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม พ.ร.บ.”</p> <p>“องค์การเอกชน” หมายความว่า คณะบุคคล องค์กร หรือองค์การที่มีวัตถุประสงค์และดำเนินกิจกรรมด้านการอนุรักษ์ การจัดการ การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมหรือความหลากหลายทางชีวภาพ หรือด้านการศึกษา ส่งเสริม การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือด้านอื่น สรรสร้างเสริมหรือคุ้มครองสุขภาพ สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิต ซึ่งมีผลงานในด้านหนึ่งหนึ่งเป็นที่ประจักษ์ และไม่มั่ววัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน</p> <p>“สถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือเอกชนที่จัดการศึกษาระดับปริญญาตรีด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ</p> <p>“โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง” หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ร.บ.”</p> <p>กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ</p> <p>“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ร.บ. (นายสาริต ปุติเตชะ กีบณะ เป็นผู้เสนอ)</p> <p>และสุขภาพ พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“องค์การอิสระ” หมายความว่า องค์การอิสระ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของมาตรา ๒๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย</p> <p>“องค์การเอกชน” หมายความว่า กลุ่ม คณะบุคคล องค์กร หรือองค์การที่มีวัตถุประสงค์และดำเนินกิจกรรม ด้านการอนุรักษ์ การจัดการ การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมหรือความหลากหลายทางชีวภาพ หรือการคุ้มครอง ส่งเสริม การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือการป้องกัน สรรสร้างเสริมหรือคุ้มครองสุขภาพ สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิต ซึ่งมีผลงานดังกล่าวอย่างหนึ่งอย่างหนึ่งเป็นที่ประจักษ์ และไม่มั่ววัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน</p> <p>“สถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาทั้งที่เป็นของรัฐหรือเอกชนที่จัดการศึกษาระดับปริญญาตรีด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ</p> <p>“สิ่งแวดล้อม” หมายความว่า สิ่งต่าง ๆ ที่มีลักษณะทางกายภาพและชีวภาพที่อยู่รอบตัวมนุษย์ซึ่งเกิดขึ้นโดยธรรมชาติและสิ่งที่มีมนุษย์ได้ทำขึ้น</p> <p>“คุณภาพสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า คุณภาพของธรรมชาติ อันได้แก่ สัตว์</p>
---	--

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p> <p>ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ</p> <p>คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม</p> <p>ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p> <p>“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์การอิสระด้าน</p> <p>สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p> <p>“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม</p> <p>ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p> <p>“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้าน</p> <p>สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p> <p>“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ</p> <p>ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ.</p> <p>(นายชาติ ปุตุเตชะ เป็นผู้เสนอ)</p> <p>พืช และทรัพยากรธรรมชาติต่าง ๆ และสิ่งที่มีมนุษย์สร้างขึ้น ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ต่อ</p> <p>การดำรงชีวิตของประชาชนและความสงบเรียบร้อยของมนุษย์ชาติ</p> <p>“โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง”</p> <p>หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่าง</p> <p>รุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ โดยอาจมี</p> <p>ผลกระทบต่อด้านใดด้านหนึ่ง</p> <p>“การศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ”</p> <p>หมายความว่า การวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจ</p> <p>ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม</p> <p>ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ</p> <p>สิ่งแวดล้อมเรื่องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำ</p> <p>รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจ</p> <p>ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม</p> <p>ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p> <p>“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค</p> <p>ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การควบคุมการประกอบวิชาชีพ องค์การ</p> <p>มหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ</p> <p>“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์การอิสระ</p> <p>“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การอิสระ</p> <p>“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ</p>
---	---

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระระดับจังหวัด กรม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ (นายชาติ จิตติเดช ภิฑู เป็นผู้เสนอ) (อนันต์ นาม พ.ศ.)</p>
<p>ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ” ซึ่งได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ จำนวนสิบสามคน ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ประธานกรรมการซึ่งกรรมการตาม (๒) และ (๓) เลือกกันเอง</p> <p>(๒) กรรมการซึ่งเลือกกันเองจากผู้แทนองค์การเอกชนจำนวนหกคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม และด้านสุขภาพสองคน</p> <p>(๓) กรรมการซึ่งเลือกกันเองจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจำนวนหกคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ด้านละสองคน</p> <p>องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิ์เสนอชื่อผู้แทนเป็นกรรมการ ต้องมีระยะเวลาการดำเนินงานหรือจัดการศึกษาไม่น้อยกว่าสามปีในวันที่มีครุ</p> <p>มาตรา ๗ กรรมการตามมาตรา ๖ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้</p> <p>ก. คุณสมบัติ</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทย</p> <p>(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์แต่ไม่เกินหกสิบห้าปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ</p> <p>(๓) มีประสบการณ์การทำงานในด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพเป็นที่ยอมรับไม่น้อยกว่าสิบปี</p>	<p>มาตรา ๗ ผู้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) สัญชาติไทย</p> <p>(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินหกสิบห้าปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ และมีประสบการณ์ทำงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือด้านสุขภาพ เป็นที่ยอมรับไม่น้อยกว่าสิบปี</p> <p>(๓) ไม่เป็นผู้ศึกษาหรือจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพอย่างน้อยสามปีก่อนได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ รวมทั้งไม่เคยถูกโทษ</p>



<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม หรือพยากรณ์ธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p> <p>ข. ลักษณะต้องห้าม</p> <p>(๑) เป็นหรือเคยเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพหรือผู้ชำนาญการหรือเจ้าหน้าที่ที่อยู่ประจำเพื่อร่วมในการจัดทำรายงานของผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพภายในระยะเวลาสามปีในวันที่ได้รับการเสนอข้อ (๒) เคยถูกลงโทษเกี่ยวกับการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือกระทำการใด ๆ อันขัดต่อจรรยาบรรณวิชาชีพการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ</p> <p>(๓) ดำรงตำแหน่งใด หรือถือตำแหน่งในส่วน บริษัทรือนิติบุคคลซึ่งได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้มีสิทธิจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือดำรงเป็นโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง และให้รวมถึงคู่สมรสและบุตร ซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลดังกล่าวด้วย</p> <p>(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย</p> <p>(๕) ติดยาเสพติดให้โทษ</p> <p>(๖) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติ</p> <p>(๗) เป็นบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แม้ว่าจะมีการอภัยโทษ เว้นแต่จะได้ออกโทษมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี หรือในความผิดอันได้กระทำ โดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(๘) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชน เพราะเหตุจรรยาบรรณ หรือเพราะเหตุอื่นอย่างร้ายแรง</p>	
<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาริต ปิณฑะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> <p>เกี่ยวกับการจัดทำรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือกระทำการใด ๆ อันขัดต่อจรรยาบรรณวิชาชีพ การจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ</p> <p>(๕) ไม่ดำรงตำแหน่งใด หรือไม่ถือหุ้นโดยตรงไม่ว่าในนามของตนเองหรือให้ผู้อื่นถือหุ้นแทนในหุ้นส่วน หรือบริษัทซึ่งได้รับอนุญาตให้เป็นผู้มีสิทธิจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ รวมทั้งการดำเนินงานหรือกิจกรรมนั้น ๆ</p> <p>(๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย</p> <p>(๖) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ</p> <p>(๗) ไม่เคยต้องคำพิพากษา หรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติ</p> <p>(๘) ไม่เป็นบุคคลซึ่งต้องโทษตามพิพากษาให้จำคุก ไม่ว่าจะมีการอภัยโทษก็ตาม เว้นแต่จะได้ออกโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี หรือในความผิดอันได้กระทำ โดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(๘) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การอิสระ องค์การอื่น ๆ หรือหน่วยงานของเอกชน เพราะเหตุจรรยาบรรณ หรือเพราะเหตุอื่นอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ</p> <p>(๑๐) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น</p> <p>(๑๑) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใด ๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกิจกรรมของพรรค</p>	

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม พ.ร.บ.ฯ และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาริต ปุตุตะกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>ในคณะกรรมการจัดการคัดเลือกกรรมการจัดการคัดเลือกคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการจัดการคัดเลือก</p> <p>ในการเลือกผู้แทนองค์การเอกชนตาม (๑) และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาตาม (๒) ให้สำนักงานจัดให้มีการสมัครและคณะกรรมการประชุมเพื่อเลือกกันเอง หรือจัดให้มีการสมัครและให้ลงคะแนนเลือกกันเองทางไปรษณีย์หรือวิธีอื่นก็ได้ ทั้งนี้ ตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา ๘ การคัดเลือกกรรมการ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คณะกรรมการจัดการคัดเลือก กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการรับสมัคร และการตรวจสอบคุณสมบัติองค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชน และสถาบันอุดมศึกษา รวมทั้งวิธีการประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการให้แล้วเสร็จภายในสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการจัดการคัดเลือกได้เลือกประธานกรรมการจัดการคัดเลือก</p> <p>ในการกำหนดวิธีการประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการ ให้คำนึงถึงส่วนหนึ่งขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาจากภูมิภาคและส่วนกลาง รวมทั้งความเท่าเทียมทางเพศ</p> <p>(๒) ให้คณะกรรมการจัดการคัดเลือกประกาศรับสมัครการเสนอชื่อผู้แทนขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเป็นเวลาสิบห้าวัน</p> <p>(๓) ให้องค์การเอกชนเสนอรายชื่อบุคคลในนามขององค์การ ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ต่อคณะกรรมการจัดการคัดเลือก และประกอบด้วยรายชื่อผู้สมัครในสิบรายชื่อต่อองค์การ โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม</p>	<p>ในคณะกรรมการจัดการคัดเลือก เลือกประธานคณะกรรมการจัดการคัดเลือก</p> <p>ในการเลือกกรรมการตาม (๑) และ (๒) ให้สำนักงานคณะกรรมการจัดการอิสระจัดให้มีการสมัครและการประชุมเพื่อเลือกกันเอง หรือจัดให้มีการสมัครและให้ลงคะแนนเลือกกันเองทางไปรษณีย์หรือวิธีอื่นก็ได้</p> <p>มาตรา ๘ การเลือกกรรมการองค์การอิสระ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คณะกรรมการจัดการคัดเลือก กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการรับสมัคร และการตรวจสอบคุณสมบัติองค์การเอกชน และบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อจากสถาบันอุดมศึกษา รวมทั้งวิธีการประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ ทั้งนี้ องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิสมัครและเสนอชื่อบุคคลต้องมีระยะเวลาการดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๓ ปีในวันที่ยื่นสมัคร</p> <p>ในการกำหนดวิธีการประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ ให้คำนึงถึงสัดส่วนขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาจากภูมิภาคและส่วนกลาง รวมทั้งความเท่าเทียมทางเพศ</p> <p>(๒) ให้คณะกรรมการจัดการคัดเลือก ประกาศรับสมัครการเสนอชื่อขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาที่มีคุณสมบัติตาม (๑) พร้อมทั้งรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาชื่อ (๓) และชื่อ (๔) เป็นเวลาอย่างน้อยสิบห้าวัน</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม หรือพยากรณ์ธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาริต ปิติตะทะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกพิจารณาพิจารณาแล้วเสร็จภายในสามวันนับจากวันที่ได้รับคำร้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์คณะกรรมการจัดการคัดเลือกกำหนด</p> <p>คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการคัดเลือกให้ถือเป็นที่สุด</p> <p>(๘) ให้คณะกรรมการจัดการคัดเลือกดำเนินการให้บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติแล้ว มาประชุมเพื่อคัดเลือกตนเองให้เป็นผู้ซึ่งเหมาะสมเป็นกรรมการให้ครบตามจำนวนที่กำหนดในแต่ละด้านภายในสิบห้าวันนับแต่วันสิ้นสุดระยะเวลาตาม (๗) โดยให้บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อสิทธิเลือกบุคคลซึ่งอยู่ด้านเดียวกันกับตนคนหนึ่งชื่อ</p> <p>ให้ผู้ที่รับคะแนนสูงสุดจำนวนสี่คนแรกของผู้ได้รับการเสนอชื่อจากด้านสิ่งแวดล้อม และสองคนแรกจากด้านสุขภาพ ขององค์การเอกชน และผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสองคนแรกจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ของสถาบันอุดมศึกษา รวมถึงสองคนเป็นกรรมการ ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนห้าคนแรกหรือห้าที่หนึ่งของแต่ละด้านเป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น โดยให้ชื่อนับบัญชีว่างจะระงับการคัดเลือกกรรมการใหม่</p> <p>(๙) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้ผู้ได้รับเลือกตาม (๘) มาประชุมภายในสิบห้าวันหลังเสร็จสิ้นการดำเนินการตาม (๘) เพื่อเลือกกันเองให้กรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ เมื่อได้ประธานกรรมการแล้ว ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านเดียวกันกับประธานกรรมการนั้นตาม (๘) ซึ่งได้รับคะแนนในลำดับถัดไปเลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทน</p>	<p>ครบตามจำนวนที่กำหนดในแต่ละด้าน โดยให้บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อมีสิทธิเลือกบุคคลที่อยู่ด้านเดียวกันกับตนเองได้คนหนึ่งชื่อ</p> <p>ให้ผู้ที่รับคะแนนสูงสุดจำนวนสองคนแรกจากแต่ละด้านของผู้ได้รับการเสนอชื่อจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ ทั้งจากองค์การเอกชนและจากสถาบันอุดมศึกษา รวมทั้งหมอดิปลิมสองคนเป็นกรรมการของคณาธิปไตย ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนห้าคนแรกหรือห้าที่หนึ่งของแต่ละด้านเป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น</p> <p>(๗) ให้ผู้ที่รับคัดเลือกตามข้อ (๖) มาประชุมภายในสิบห้าวันโดยให้ต้องประชุมตามมาตรา ๑๒ โดยอนุโลม เพื่อเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ เมื่อได้ประธานกรรมการแล้ว ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านเดียวกันกับประธานกรรมการนั้นตามข้อ (๖) ซึ่งได้รับคะแนนในลำดับถัดไปเลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทน</p> <p>(๘) ให้ประธานคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก เสนอรายชื่อกรรมการของคณาธิปไตยต่อนายกรัฐมนตรีภายในเจ็ดวันภายหลังเสร็จสิ้นการดำเนินการตามข้อ (๗) เพื่อกำหนดแต่งตั้งและประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม หรือพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา ๑๐ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันประกาศราชกิจจานุเบกษา และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน</p> <p>ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบกำหนดสองปี ให้กรรมการยกเว้นประธานกรรมการออกจากตำแหน่งจำนวนหกคนโดยวิธีการจับสลาก โดยเป็นกรรมการจากผู้แทนองค์กรเอกชนจำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อมสองคนและด้านสุขภาพหนึ่งคน และกรรมการจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม</p> <p>ตำแหน่งโยกย้ายการจัดสรรแต่งตั้งกล่าวเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ</p> <p>ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่</p> <p>เพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการคนใหม่เข้ามารับปฏิบัติหน้าที่เมื่อสิ้นสุดวาระของกรรมการคนเดิม ให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการตามมาตรา ๙ เป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันก่อนที่กรรมการจะพ้นจากตำแหน่ง</p> <p>เมื่อ</p> <p>มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่ง</p> <p>เมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙</p> <p>(๔) คณะกรรมการมีมติให้ออกโดยคะแนนเสียงสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ เนื่องจากไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ปฏิบัติไว้ในมาตรา ๑๕ วาระหนึ่ง</p>	<p>มาตรา ๑๓ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันประกาศราชกิจจานุเบกษา และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน</p> <p>กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่</p> <p>เมื่อ</p> <p>มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่ง</p> <p>เมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙</p> <p>(๔) การจับสลากออกตามมาตรา ๑๓</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ ภิรมย์พันธุ์ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา ๑๒ ในกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๑๑ ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของตำแหน่งเดิมตามมาตรา ๙ (๘) เลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ทั้งนี้ ให้สำนักงานดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองและสอบถามความเห็นของกรรมการผู้สมัครซึ่งมีบุคคลใดในบัญชีรายชื่อสำรองตำแหน่งนั้น ให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการที่มาจากตำแหน่งเดิมเพื่อเป็นการแทนตำแหน่งที่ว่าง เว้นแต่กรณีที่ระยะเวลาของการดำรงตำแหน่งเหลือน้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ไม่ต้องดำเนินการเพื่อหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง</p> <p>การคัดเลือกกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้นับบัญชีนิติมาตรา ๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>กรรมการซึ่งได้รับเลือกเข้ามาแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน</p> <p>มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กำหนดนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน</p> <p>(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย และองค์กรต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๒ ให้มีส่วนร่วมในการให้ความเห็นของคณะกรรมการ</p> <p>(๓) ส่งเสริมให้มีการศึกษาค้นคว้าวิจัยสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ</p>	<p>มาตรา ๑๕ ก่อนที่กรรมการจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๓ เป็นเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้คณะกรรมการจัดการคัดเลือกตามมาตรา ๘ เริ่มดำเนินการคัดเลือกกรรมการชุดใหม่ตามมาตรา ๙</p> <p>ในกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๑๔ ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของตำแหน่งเดิมตามมาตรา ๙(๒) เลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองและสอบถามความเห็นของกรรมการผู้สมัครซึ่งมีบุคคลใดในบัญชีรายชื่อสำรองตำแหน่งนั้นอีกแล้ว ให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการที่มาจากตำแหน่งเดิมตามมาตรา ๙ โดยอนุโลม แต่ถ่วงเวลาการดำรงตำแหน่งเหลือน้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันไม่ต้องดำเนินการเพื่อหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง</p> <p>ให้กรรมการที่ได้รับเลือกเข้ามาแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการที่ตนแทน</p> <p>มาตรา ๑๖ คณะกรรมการองค์การอิสระ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ต้องนำความคิดเห็นขององค์กรต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๕ มาประกอบการพิจารณาให้ความเห็นขององค์การอิสระต่อไป</p> <p>(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย และองค์กรต่าง ๆ ตาม</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม หรือพยากรณ์ธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ.</p> <p>(นายสาธิต ปิตุเตชะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>สุขภาพที่จำเป็นกับการเฝ้าระวังของคณะกรรมการ</p> <p>(๔) เสนอแนะต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการกำหนดประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง</p> <p>(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๑๔ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ และต้องมีกรรมการจากผู้แทนองค์การเอกชนและกรรมการจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจึงจะเป็นองค์ประชุม</p> <p>ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม</p> <p>การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p> <p>ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้น ไม่มีสิทธิเข้าประชุมและลงคะแนนเสียง</p> <p>มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเป็นอิสระโปร่งใส โดยต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและเป็น</p>	<p>หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือสุขภาพ และสุขภาพ</p> <p>(๓) ส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือพยากรณ์ธรรมชาติและสุขภาพที่จำเป็นกับการเฝ้าระวังขององค์การอิสระ</p> <p>(๔) เสนอแนะต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการรับแก้ไขประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง</p> <p>สุขภาพสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ พ.ศ.</p> <p>(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๑๐ กรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเป็นอิสระ โปร่งใสและต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและประเทศชาติ</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม หรือการธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>ประเทศไทยชาติ และต้องเข้าร่วมประชุมอย่างสม่ำเสมอและปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>ให้ประธานกรรมการและกรรมการรายงานคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของตนเองต่อสำนักงานกบต. ทอน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา ๑๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการที่ประกอบด้วยกรรมการ หรือบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๓) และ (๔) ที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ หรือบุคคลซึ่งไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ทั้งนี้ ในจังหวัดหรือระดับภาค หรือเป็นรายสาขา หรือประเภทโครงการหรือกิจกรรม เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง หรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>ให้นำมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม</p>	<p>มาตรา ๑๗ คณะกรรมการองค์การอิสระมีอำนาจแต่งตั้งที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน ที่ประกอบด้วยกรรมการ ๓ คน ที่ได้รับเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๓) และ (๔) ที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ หรือบุคคลซึ่งไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ทั้งนี้ ในจังหวัดหรือระดับภาค หรือเป็นรายสาขา หรือประเภทโครงการหรือกิจกรรม หรืออื่น ๆ เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบต่อโครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง หรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระมอบหมายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด</p> <p>มาตรา ๑๘ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระประกาศกำหนดหลักเกณฑ์คุณสมบัติ วิธีการรับรองสถานภาพและคุณสมบัติขององค์การเอกชน สถานบัน องค์กรศึกษา และนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้นเพื่อทำให้ ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม พริพพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> <p>การให้ความเห็นประกอบตามวรรคหนึ่ง อาจเป็นการให้ความเห็นจากองค์การเอกชนแต่ละองค์การ หรือจากสถาบันอุดมศึกษาแต่ละสถาบัน หรือจากบุคคลหนึ่งคนหรือมากกว่า ซึ่งผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ที่ได้รับการรับรองสถานภาพและคุณสมบัติจากคณะกรรมการองค์การอิสระแล้วก็ได้ ทั้งนี้คนผู้แทนสหภาพและวิธีปฏิบัติคณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด</p>
<p>มาตรา ๑๗ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการได้รับประชุมหรือคำตอบแทนตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติ</p> <p>มาตรา ๑๘ คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการอาจเชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระหรือองค์กรอื่น หรือบุคคลอื่นใด มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร</p> <p>การขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานตามวรรคหนึ่ง จะต้องมีลักษณะเป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคล สิทธิในทรัพย์สิน หรือสิทธิในทางการค้าหรือกิจการของบุคคลที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย</p>	<p>มาตรา ๑๙ คณะกรรมการองค์การอิสระ อนุกรรมการ หรือคณะทำงานที่คณะกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้ง อาจเชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรอิสระหรือองค์กรอื่น หรือบุคคลอื่นใด มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระเห็นสมควร</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม พริพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p> <p style="text-align: center;">หมวด ๒ การให้ความเห็นขององค์การอิสระ</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาริต บิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> <p style="text-align: center;">หมวด ๒ การให้ความเห็นประกอบองค์การอิสระ</p>
<p>มาตรา ๑๙ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงสำหรับโครงการหรือคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พร้อมทั้งความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ ให้องค์การอิสระให้ความเห็นประกอบต่อเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายก่อนการอนุญาตให้ดำเนินการดังกล่าว และแจ้งให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายทราบด้วย</p> <p>มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นประกอบการดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม</p> <p>การพิจารณาให้ความเห็นของคณะกรรมการสามารถรวมหรือแยกเป็นครั้งคราวได้ตามที่เห็นสมควร โดยให้บันทึกความเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อยไว้เป็นบันทึกความเห็นด้วย</p> <p>ในกรณีที่คณะกรรมการมิได้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตาม</p>	<p>มาตรา ๒๐ เมื่อรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ ฉบับที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการและความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระให้ความเห็นต่อหน่วยงานของรัฐเพื่อประกอบการพิจารณา ก่อนการอนุมัติหรืออนุญาตให้ดำเนินการดังกล่าว</p> <p>ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่งเป็นโครงการหรือกิจกรรมของส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชนที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้คณะกรรมการองค์การอิสระจัดส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป</p> <p>เมื่อคณะกรรมการองค์การอิสระได้รับเรื่องตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการองค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นภายในหกสิบวัน และถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว คณะกรรมการองค์การอิสระยังมีได้จัดส่งความเห็น ให้หน่วยงานผู้มีอำนาจอนุมัติหรืออนุญาตโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามที่</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม หรือพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>วรรคหนึ่ง ให้ถือว่าองค์การอิสระได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายหรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุญาตโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงในชั้นต้นต่อไปตามที่เห็นสมควร</p> <p>มาตรา ๒๑ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้ความเห็นตามมาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการเปิดโอกาสให้องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ในความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงด้วย</p> <p>การให้ความเห็นประกอบตามวรรคหนึ่ง อาจเป็นการให้ความเห็นจากองค์การเอกชนแต่ละองค์การ หรือจากสถาบันอุดมศึกษาแต่ละสถาบัน หรือจากนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคล หรือคณะบุคคลนั้น ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา ๒๒ เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรา ๒๐ เป็นไปอย่างรอบคอบ รัฐกรมและสามารถพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการอาจร่วมสังเกตการณ์ หรือเข้าร่วมฟังความคิดเห็น หรือให้ข้อสังเกตในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียที่เจ้าของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงจัดให้มิขึ้นได้</p>	<p>เห็นสมควร</p> <p>มาตรา ๒๑ เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรา ๒๐ เป็นไปอย่างรอบคอบ รัฐกรม และไม่เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ คณะกรรมการองค์การอิสระ และอนุกรรมการที่คณะกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้งอาจเข้าร่วมสังเกตการณ์ หรือเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น หรือให้ข้อสังเกตในชั้นต้นของการกำหนดขอบเขตสำหรับการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และในชั้นต้นของการทบทวนร่างรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพได้ รวมทั้งอาจให้</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม พุทธยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา ๒๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๐ วรคสาม เมื่อองค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นประกอบแล้ว ให้สำนักงานสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอความเห็นแก่เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมาย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาอนุญาตโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงต่อไป</p> <p>ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่งเป็นโครงการหรือกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐ หรือโครงการหรือกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐร่วมหรือดำเนินการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามคำเนิการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการให้สำนักงานจัดส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป</p>	<p>ข้อเสนอแนะต่อเจ้าของโครงการ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หน่วยงานผู้อนุมัติหรืออนุญาต และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนดังกล่าวตามที่เห็นสมควร</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p> <p>และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p> <p>หมวด ๓</p> <p>สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> <p>หมวด ๓</p> <p>สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p>
<p>มาตรา ๒๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตาม กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่ป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมาย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ภายใต้การ กำกับดูแลของคณะกรรมการ โดยมีเลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครอง แรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และ กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับ ประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว</p> <p>มาตรา ๒๕ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบ หรือประกาศเพื่อกำหนดนโยบาย เป้าหมาย ระเบียบปฏิบัติงานเกี่ยวกับ การบริหารทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การคลัง การพัสดุ และการดำเนินการดังต่อไปนี้</p>	<p>มาตรา ๒๒ ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระขึ้นเป็นหน่วยงาน ของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น</p> <p>ให้สำนักงานมีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ คณะกรรมการองค์การอิสระ โดยมีประธานกรรมการเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด</p> <p>กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครอง แรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และ กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับ ประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว</p> <p>มาตรา ๒๓ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการองค์การอิสระมี อำนาจออกคำสั่ง ระเบียบ หรือประกาศเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การคลัง การพัสดุ และการดำเนินการอื่นในเรื่องดังต่อไปนี้</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p> <p>และสุภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p> <p>(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว</p> <p>(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน</p> <p>(๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การประเมินผลการทำงาน การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สรรพคุณภาพ การประเมินผลการทำงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การอุทธรณ์และร้องทุกข์ สำหรับพนักงานของสำนักงาน และวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน</p> <p>(๔) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน</p> <p>(๕) การมอบอำนาจของเลขาธิการให้รองเลขาธิการ พนักงาน หรือลูกจ้างของสำนักงานปฏิบัติหน้าที่แทนและการรักษาการแทน</p> <p>มาตรา ๒๒๖ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> <p>(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว</p> <p>(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ รองเลขาธิการ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน</p> <p>(๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การประเมินผลการทำงาน การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สรรพคุณภาพ การประเมินผลการทำงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การอุทธรณ์และการอุทธรณ์บรรลุมโทษ สำหรับเลขาธิการ รองเลขาธิการ และพนักงานของสำนักงาน รวมถึงวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน</p> <p>(๔) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่เลขาธิการ รองเลขาธิการ พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน</p> <p>เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานบุคคล ให้คณะกรรมการองค์การอิสระเป็นคณะกรรมการบริหารงานบุคคลของสำนักงาน และให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อช่วยเหลือในการบริหารงานบุคคลได้ โดยในการแต่งตั้งให้คำนึงถึงมีส่วนร่วมของพนักงานในสำนักงานและผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก</p> <p>มาตรา ๒๒๕ สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการองค์การอิสระ และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการอิสระ</p>
---	---

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม หรือพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>(๒) สํารวจ ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการศึกษาและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การอิสระ</p> <p>(๔) จัดให้มีทะเบียนองค์กรต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๑ ทะเบียนผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการ หรือองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานสิ่งแวดล้อม หรือพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ</p> <p>(๕) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอื่น ๆ</p> <p>(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่ คณะกรรมการมอบหมาย</p>	<p>(๒) สํารวจ ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) ดำเนินการจัดหรือสนับสนุนให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย องค์กรต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๘ เพื่อประกอบการดำเนินการ คณะกรรมการองค์การอิสระ</p> <p>(๔) ดำเนินการส่งเสริมให้ภาคีศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม</p> <p>(๕) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับงาน อุตสาหกรรมในการดำเนินงาน และรายงานการเงินขององค์การอิสระ</p> <p>(๖) จัดให้มีทะเบียนองค์กรต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๘ หรือองค์กรหรือหน่วยงานใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย และทะเบียนผู้เชี่ยวชาญ หรือนักวิชาการที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสิ่งแวดล้อม หรือพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ</p> <p>(๗) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอื่น ๆ</p> <p>(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดหรือที่คณะกรรมการองค์การอิสระ มอบหมาย</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระระดับแกงเคลือสม และสหภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (อนเนกซ์ ๒๒)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระระดับแกงเคลือสม และสหภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (อนเนกซ์ ๒๒)</p>
<p>มาตรา ๒๒ สำนักงานมีรายได้ดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> (๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี (๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ (๓) รายได้และผลประโยชน์อื่นใดจากการดำเนินงาน (๔) รายได้และผลประโยชน์อื่นใดของสำนักงาน <p>มาตรา ๒๔ บรรดารายได้ของสำนักงานตามมาตรา ๒๒ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีบรรงบประมาณ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาใช้โดยวิธีบรรงบประมาณ ให้ตกเป็นพระราชพัสดุ แต่สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ได้</p> <p>บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยมีผู้บริจาคให้หรือได้มาโดยการซื้อ</p>	<p>มาตรา ๒๕ รายได้และทรัพย์สินในงบการดำเนินงานประกอบด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> (๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี (๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ (๓) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มอบเป็นของสำนักงาน (๔) รายได้จากกิจการดำเนินงาน (๕) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) <p>ให้สำนักงานเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการองค์การอิสระต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนสำนักงานและองค์การอิสระไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี</p> <p>มาตรา ๒๖ บรรดารายได้ของสำนักงานตามมาตรา ๒๕ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการบรรงบประมาณ</p> <p>ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีและบุคคลใดจะยกอายุความขึ้นเป็นข้อต่อสู้สำนักงานในเรื่องทรัพย์สินของสำนักงานไม่ได้</p> <p>บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยมีผู้บริจาคให้หรือได้มาโดยการซื้อ</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม พ.ร.บ. พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p> <p>และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ.</p> <p>(นายสาธิต ปิตุเตชะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>หรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ตามมาตรา ๒๗ (๒) (๓) และ (๕) ของสำนักงานให้ กรมสิทธิของสำนักงาน</p> <p>ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ จากทรัพย์สินของสำนักงาน</p> <p>ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งบังคับคดี</p>	<p>หรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ตามมาตรา ๒๕ (๒) (๓) (๕) และ (๕) ของสำนักงานให้ เป็นกรมสิทธิของสำนักงาน</p> <p>ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ จากทรัพย์สินของสำนักงาน</p> <p>บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาใช้เงินรายได้ตามมาตรา ๒๕ (๑) ให้ ตกเป็นทรัพย์สินแต่สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และ จัดหาประโยชน์ได้</p>
<p>มาตรา ๒๙ การบัญชีของสำนักงาน ให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรอง ทั่วไปและต้องจัดทำมีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุ ของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบน้อย ปีละครั้ง</p> <p>ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบ ภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบโดยตรงต่อคณะกรรมการ</p> <p>มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานจัดการทางการเงินซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบดุล และบัญชีทำการของผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี ในทุกรอบปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผล</p>	<p>มาตรา ๒๗ การเก็บรักษาและการใช้จ่ายเงินของสำนักงานให้เป็นไปตาม ระเบียบที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด</p> <p>การบัญชีของสำนักงาน ให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่ คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด และต้องจัดทำมีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับ การเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงานตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้ คณะกรรมการองค์การอิสระทราบน้อยปีละครั้ง</p> <p>ให้สำนักงานจัดการทางการเงินซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบดุลและบัญชี ทำ การของผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี ในทุกรอบปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามมาที่</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม พุทธยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p> <p>การใช้เงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นชื่อ วัตถุประสงค์ค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วจัดทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ ให้สำนักงานเป็นหน่วยรับผิดชอบตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>มาตรา ๓๑ ให้มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม พุทธยากรธรรมชาติ และสุขภาพคนหนึ่ง ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ โดยให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการกำหนดเป็นผู้ช่วย สืบและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมาย</p> <p>คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเลขาธิการและรองเลขาธิการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> <p>คณะกรรมการองค์การอิสระตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นชื่อวัตถุประสงค์การใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการองค์การอิสระ</p> <p>ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี ให้สำนักงานทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ โดยแสดงงบการเงินและบัญชีทำการที่ผู้สอบบัญชีรับรองว่าถูกต้องแล้ว รายงานของผู้สอบบัญชี พร้อมทั้งแสดงผลงานของสำนักงานในปีที่ล่วงมาด้วย</p> <p>มาตรา ๒๘ ให้มีเลขาธิการสำนักงานคนหนึ่งที่ประธานกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการองค์การอิสระ เป็นผู้บังคับบัญชา พนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ โดยให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนดเป็นผู้ช่วย สืบและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมาย</p> <p>คุณสมบัติของเลขาธิการและรองเลขาธิการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด</p> <p>เลขาธิการมีอำนาจแต่งตั้งรองเลขาธิการ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ</p>
--	--

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม พุทธยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>ให้เลขธิการมีอำนาจแต่งตั้งรองเลขธิการและสั่งให้รองเลขธิการพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ให้เลขธิการเป็นเลขานุการของคณะกรรมการและคณะกรรมการจัดการคัดเลือกและเลขธิการอาจแต่งตั้งพนักงานหรือถูกจ้างของสำนักงานไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p> <p>มาตรา ๓๒ เลขธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้ ในกรณีที่เลขธิการไม่อยู่หรือลาออกปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขธิการเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน หากมีรองเลขธิการมากกว่าหนึ่งคน ให้เลขธิการกำหนดผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนตามลำดับไว้ล่วงหน้า ในกรณีที่ตำแหน่งเลขธิการว่างลง ในคณะกรรมการแต่งตั้งรองเลขธิการผู้หนึ่งเป็นผู้รักษาแทนเลขธิการ ในกรณีที่เลขธิการและรองเลขธิการไม่อยู่หรือลาออกปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่งเลขธิการและรองเลขธิการว่างลง ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการหรือพนักงานของสำนักงานผู้หนึ่งเป็นผู้รักษาแทนเลขธิการ ในการปฏิบัติหน้าที่ของรองเลขธิการตามวรรคสองหรือผู้รักษาแทนเลขธิการตามวรรคสาม ให้รองเลขธิการหรือผู้รักษาแทนเลขธิการมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับเลขธิการ</p>	<p><u>องค์การอิสระ</u> ให้เลขธิการทำหน้าที่เป็นเลขานุการของคณะกรรมการองค์การอิสระ</p> <p>มาตรา ๒๘ ให้เลขธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้ เมื่อตำแหน่งเลขธิการว่างลงและยังไม่มีกรรมการแต่งตั้งเลขธิการคนใหม่ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้งรองเลขธิการหรือกรรมการองค์การอิสระคนหนึ่งเป็นผู้รักษาแทน ในกรณีที่เลขธิการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขธิการที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนดเป็นผู้รักษาแทน แต่ถ้าไม่มีรองเลขธิการหรือรององค์การอิสระกำหนดเป็นผู้รักษาแทน ให้คณะกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม พ.ร.บ. พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ร.บ. พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา ๓๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ เลขานุการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก</p> <p>(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง</p> <p>(๕) ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ผ่านการประเมินตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๖) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากตำแหน่งโดยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ</p> <p>มาตรา ๓๔ เลขานุการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ</p> <p>(๒) จัดทำแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณประจำปีของสำนักงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ</p> <p>(๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ</p>	<p>มาตรา ๓๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว เลขานุการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) ถูกจำคุก</p> <p>(๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง</p> <p>(๕) ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ผ่านการประเมินซึ่งผู้ตามระเบียบที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด</p> <p>(๖) คณะกรรมการองค์การอิสระมีมติให้พ้นจากตำแหน่งโดยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ</p> <p>มาตรา ๓๑ เลขานุการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการองค์การอิสระ</p> <p>(๒) จัดทำแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณประจำปีของสำนักงานเสนอคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่ออนุมัติ</p> <p>(๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ</p>

<p>มาตรา ๓๕ เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการ และ ตำแหน่งที่ปฏิบัติหน้าที่ตามคณะกรรมการ ๒. ระเบียบเกี่ยวกับงานของสำนักงานที่แต่งตั้งหรือแต่งตั้งกับ ๓. ระเบียบเกี่ยวกับงานของสำนักงานที่แต่งตั้งหรือแต่งตั้งกับ ๔. ระเบียบเกี่ยวกับงานของสำนักงานที่แต่งตั้งหรือแต่งตั้งกับ</p>	<p>มาตรา ๓๕ เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการ หรือ ตำแหน่งที่ปฏิบัติหน้าที่ตามคณะกรรมการ ๒. ระเบียบเกี่ยวกับงานของสำนักงานที่แต่งตั้งหรือแต่งตั้งกับ ๓. ระเบียบเกี่ยวกับงานของสำนักงานที่แต่งตั้งหรือแต่งตั้งกับ ๔. ระเบียบเกี่ยวกับงานของสำนักงานที่แต่งตั้งหรือแต่งตั้งกับ</p>
<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระระบ และผู้ทรงคุณวุฒิ (๒) เป็นผู้ พ.ศ. (๒) เป็นผู้ พ.ศ. (๒) เป็นผู้</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระระบ และผู้ทรงคุณวุฒิ (๒) เป็นผู้ พ.ศ. (๒) เป็นผู้ พ.ศ. (๒) เป็นผู้</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม หรือพยากรณ์ธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p> <p style="text-align: center;">บทเฉพาะกาล</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> <p style="text-align: center;">บทเฉพาะกาล</p>
<p>มาตรา ๓๘ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติมีใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๓๙ บรรดาการดำเนินการใด ๆ ที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กระทำไปก่อนวันที่พระราชบัญญัติมีใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม</p> <p>การให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่อยู่ระหว่างการพิจารณาขององค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบ</p>	<p>มาตรา ๓๘ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติมีใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๓๙ บรรดาการดำเนินการใด ๆ ซึ่งองค์การอิสระที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กระทำไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวก่อนวันที่พระราชบัญญัติมีใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้</p> <p>การให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพมายังองค์การอิสระที่จัดตั้ง</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม พุทธยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>สำนักงานรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นชอบขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ก่อนมีการจัดตั้งองค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์การอิสระตามระเบียบนี้ดำเนินการไปจนถึงสิ้นสุดกระบวนการให้ความเห็น</p> <p>มาตรา ๔๐ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนการดำเนินงานขององค์การอิสระ จนกว่าสำนักงานจะได้รับเงินอุดหนุนตามมาตรา ๒๗ (๑) ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>ขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ก่อนมีการจัดตั้งองค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์การอิสระดังกล่าวดำเนินการไปจนถึงสิ้นสุดกระบวนการให้ความเห็น</p> <p>เมื่อมีการจัดตั้งองค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงมายังองค์การอิสระที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อดำเนินการให้ความเห็นประกอบตามพระราชบัญญัตินี้ต่อไป</p> <p>มาตรา ๓๖ ให้วาระเริ่มแรก ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนการดำเนินงานขององค์การอิสระ จนกว่าจะมีการจัดตั้งสำนักงานองค์การอิสระและมีงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานอย่างเพียงพอ</p> <p>มาตรา ๓๗ เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการองค์การอิสระเป็นไปอย่างต่อเนื่องเมื่อครบเวลาหนึ่งปีหกเดือนของการดำรงตำแหน่งกรรมการองค์การอิสระชุดแรกนับแต่ได้รับทราบประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา ให้มีการจับสลากเพื่อให้กรรมการจำนวนหกคนยกเว้นประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อครบเวลาสองปีของการดำรงตำแหน่ง โดยเป็นกรรมการจากผู้แทนองค์การเอกชน</p>

สรุปความเป็นมาของ

ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. *

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้บัญญัติเกี่ยวกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ของรัฐไว้ในหลายมาตรา โดยเฉพาะมาตรา ๖๗ (๒) ที่บัญญัติไว้ว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชนและจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินดังกล่าว

จากข้อความที่รัฐธรรมนูญบัญญัติ ทำให้เห็นว่าปัญหาสิ่งแวดล้อมเป็นปัญหาที่สำคัญ ขณะที่กฎหมายสิ่งแวดล้อมในประเทศไทยใช้อยู่ คือ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ยังมีข้อจำกัด จึงมีความพยายามแก้ไขปรับปรุงกฎหมายสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เริ่มตั้งแต่คณะรัฐมนตรีชุดพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จำเป็นต้องมีบทบัญญัติในกฎหมายให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจสังคมและการเมืองที่ได้เปลี่ยนแปลงไป^๑

อีกทั้งควรมีการรับรองสิทธิหน้าที่และเพิ่มเติมบทบาทในการมีส่วนร่วมของประชาชนหรือองค์กรเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมทั้งปรับปรุงบทบัญญัติให้มีเนื้อหาสาระที่สอดคล้องกับบทบัญญัติในกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย จึงได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติขึ้นใหม่ โดยเป็นการยกเลิกบทบัญญัติในพระราชบัญญัติเดิมทั้งฉบับและยกร่างขึ้นใหม่ทั้งฉบับให้มีความสอดคล้องต่อเนื่องกันทั้งระบบ เพื่อให้ถูกต้องเหมาะสมต่อการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมต่อไป ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้มีความถูกต้องเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เพื่อเอื้อต่อการบังคับใช้กฎหมายในการคุ้มครองและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เช่น ปรับปรุงแก้ไขและเพิ่มเติมนิยาม

*เรียบเรียงโดยนางพุทธชาติ ทองเอน วิทยากร ๘ ว. กลุ่มงานบริการวิชาการ ๓ สำนักวิชาการ

^๑มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐. (ข้อมูลออนไลน์) เข้าถึงได้จาก <http://www.eppo.go.th/admin/cab/cab-2550-07-24.html> สืบค้น ณ วันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๓.

คำศัพท์ กำหนดหลักการรับรองสิทธิและหน้าที่ของประชาชน องค์กร หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง ปรับปรุงองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นต้น^๑

แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง กฎหมายสิ่งแวดล้อมฉบับนี้จึงยังมิได้มีแก้ไข ต่อมาเมื่อมีการพิจารณาการลงทุนในพื้นที่มาบตาพุดเริ่มมีปัญหาเนื่องจากมีผู้ฟ้องคดีหน่วยงานรัฐบาล และรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง กรณีออกคำสั่งให้โครงการดำเนินกิจกรรมโดยไม่ถูกต้องตามมาตรา ๖๗ (๒) ศาลปกครองกลางได้พิจารณาและมีคำสั่งคุ้มครองชั่วคราว โดยระงับการดำเนินทั้ง ๗๖ โครงการเป็นการชั่วคราว จนกว่าศาลจะมีคำพิพากษา หรือมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น และภายหลังศาลปกครองสูงสุดได้มีคำสั่งแก้คำสั่งของศาลปกครองชั้นต้นที่สั่งให้ระงับโครงการลงทุนจำนวน ๗๖ โครงการ เป็นให้ยกเว้น ๑๑ โครงการ ซึ่งไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพของประชาชน การแก้ไขกฎหมายสิ่งแวดล้อมจึงถูกเสนอเพื่อเป็นการวางแนวทางสำหรับการดำเนินการตามมาตรา ๖๗ (๒) ของรัฐธรรมนูญอีกครั้ง โดยเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติตรวจพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

จากนั้นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่..) พ.ศ. มีผู้เสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๒ ร่าง ประกอบด้วย

๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๕ วันพุธที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒^๒

๒. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่..) พ.ศ. เสนอโดยนางผุสดี ตามไท กับคณะ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๖ วันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒^๓

แต่หลังจากที่ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่..) พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ถอนร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างกฎหมายของสำนักงาน

^๑ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐. (ข้อมูลออนไลน์) เข้าถึงได้จาก <http://www.eppo.go.th/admin/cab/cab-2550-07-24.html> สืบค้น ณ วันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๓.

^๒ ระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒.

^๓ ระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒.

คณะกรรมการกฤษฎีกาออกจากการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อนำร่างพระราชบัญญัติองค์กรอิสระ ตามมาตรา ๖๗ (๒) ของรัฐธรรมนูญ และเป็นร่างกฎหมายของคณะกรรมการแก้ปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ (๒) ของรัฐธรรมนูญ (คณะกรรมการ ๔ ฝ่าย) ที่มีนายอานันท์ ปันยารชุน เป็นประธาน ซึ่งร่างขึ้นใหม่ทั้ง ฉบับเสนอแทน สำหรับร่างกฎหมายฉบับใหม่ที่เสนอขึ้นมา กำหนดให้มีองค์กรอิสระ ๑ องค์กร มีผู้แทนจาก องค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่ศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม ด้าน ทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ โดยมีคณะกรรมการองค์กรอิสระ จำนวน ๑๓ คน มีประธานกรรมการ และกรรมการอีก ๑๒ คน เป็นผู้แทนมาจากฝ่ายต่าง ๆ^๑ ทั้งนี้ องค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ถือได้ว่าเป็น องค์กรใหม่ที่จะเป็นกลไกให้ภาคประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการทางสิ่งแวดล้อม ตามที่บัญญัติไว้ใน รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ต่อเนื่องมาถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งมีเจตนารมณ์เพื่อคุ้มครองสิทธิของบุคคลในการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ บำรุงรักษา และได้รับประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ โดยสิทธิและเสรีภาพของประชาชนที่รัฐธรรมนูญได้รับรองและ คุ้มครองไว้จะมีผลในทันที แม้จะยังไม่มียกกฎหมายลูกออกมาก็ตาม (มาตรา ๒๘ วรรคสาม) นอกจากนี้ยัง กำหนดให้คณะรัฐมนตรีที่เข้ามาบริหารราชการแผ่นดินหลังจากการเลือกตั้งทั่วไปเป็นครั้งแรกตาม รัฐธรรมนูญนี้ ดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญส่วนที่ ๑๐ สิทธิชุมชน ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภา (มาตรา ๓๐๓)^๒

ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เล็งเห็นความจำเป็นเร่งด่วนในการตรากฎหมาย เกี่ยวกับองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมออกมาใช้บังคับ เพื่อเป็นกลไกในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน ได้ใช้สิทธิที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการคุ้มครอง ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ จึงได้มอบหมายให้กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็น หน่วยงานหลักในการดำเนินงาน เรื่อง การจัดตั้งองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ให้สอดคล้องกับมาตรา ๖๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เพื่อให้มีความต่อเนื่องจากการที่กรมส่งเสริม คุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้ร่วมกับคณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดลทำการศึกษาวิจัยเพื่อ ยกร่างกฎหมายว่าด้วยองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อม เมื่อปี ๒๕๔๕ และมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและ แผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานเรื่อง การกำหนดประเภท โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ซึ่งองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญต้องให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนิน โครงการ เพื่อให้การดำเนินงานมีความต่อเนื่องจากการที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ

^๑ **กรม.ไฟเขียวเสียบร่างพรบ.องค์กรอิสระแทนสวล.** (ข้อมูลออนไลน์) เข้าถึงได้จาก <http://www.bangkokbiznews.com/home/detail/business/business/20100202/98500/> กรุงเทพฯ ธุรกิจออนไลน์ วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓.

^๒ **กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม. ความเป็นมาการยกร่างกฎหมายองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อม.**

(ข้อมูลออนไลน์) เข้าถึงได้จาก <http://www.environnet.in.th/eio/data1.asp> สืบค้น ณ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓.
Legislative Institutional Repository of Thailand

สิ่งแวดล้อม ได้ศึกษาเรื่อง โครงการ (กิจการ) ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญต้องให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินโครงการ โดยว่าจ้างคณะสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล ศึกษาเมื่อปี ๒๕๔๙^๑ และในวันอังคารที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติ พิจารณาแล้วเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป^๒

ต่อมา ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. มีผู้เสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๒ ร่าง ประกอบด้วย

๑. ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. เสนอโดย นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓^๓

๒. ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๓^๔

ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

การยกร่างกฎหมายจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกับมาตรา ๖๗ แห่งรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีผู้ที่เกี่ยวข้องได้เสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อให้กฎหมายองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมมีความสมบูรณ์ได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วน อาทิ

สัญญา สุตินันท์วิหาร คณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล แสดงทัศนะว่า ความเห็นขององค์กรฯ ที่จัดตั้งขึ้นจะมีน้ำหนักและพลังในสายตาหน่วยงานรัฐและสังคมมากน้อยแค่ไหนนั้น มีปัจจัยหลักอยู่ ๓ ส่วน ส่วนแรกคือข้อมูลสนับสนุนนั้นจะต้องรอบด้านและหลากหลาย อีกทั้งต้องไม่ละเลยสิ่ง ที่เป็นประเด็นเล็กๆ แม้ว่าจะไม่ใช่ประเด็นที่อยู่ในความสนใจของคนส่วนใหญ่ก็ตาม แต่ว่าเป็นประเด็นที่คนใน

^๑ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม. ความเป็นมาการยกร่างกฎหมายองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม.

(ข้อมูลออนไลน์) เข้าถึงได้จาก [http://www.vironnet.in.th/eio/data1.asp](http://www.environnet.in.th/eio/data1.asp) สืบค้น ณ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓.

^๒ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓. (ข้อมูลออนไลน์) เข้าถึงได้จาก

<http://www.eppo.go.th/admin/cab/cab-2553-06-15.html> สืบค้น ณ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓.

^๓ ระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันพุธที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓.

^๔ ระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่

๙ กันยายน ๒๕๕๓.

ชุมชนหรือผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยเฉพาะทางลบโดยตรงจะคำนึงถึงเรื่องนั้นๆ ส่วนที่สองคือ ผู้ให้ความเห็นต้องคำนึงถึงที่มาของกระบวนการ การได้มาซึ่งคนที่เป็นกรรมการองค์กรอิสระที่จะให้ความเห็นนั้นเป็นกลาง มีอิสระและมีความโปร่งใสในการทำงานและไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งตรวจสอบได้สองทาง ทางแรกก็คือผ่านหน่วยงานที่ส่งชื่อบุคคลนั้นมาร่วมกระบวนการสรรหา สองก็คือผ่านสาธารณะที่จะมองเห็นว่าบุคคลนั้นเป็นกลาง หรือทำงานโปร่งใสหรือไม่ หรืออาจจะผ่านช่องทางที่สามก็คือ การตรวจสอบกันเองของคณะกรรมการฯ ซึ่งในร่างกฎหมายก็ได้เขียนไว้แล้วว่ากรรมการสามารถถอดถอนกันเองก็ได้ โดยหนึ่งในสามเสนอชื่อและสองในสามลงมติ ส่วนปัจจัยที่สามคือว่าเมื่อให้ความเห็นไปแล้ว ต้องมีการติดตามความคืบหน้าเพื่อที่จะเป็นบทเรียนสำหรับโครงการหรือกิจกรรมต่อไป ซึ่งรวมถึงระดับการกำหนดนโยบายต่อไปด้วย

ขณะเดียวกันด้านบัณฑูร เศรษฐศิโรตม์ คณะกรรมการศึกษาและยกร่างกฎหมายจัดตั้งองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อม มองภาพของตัวองค์กรอิสระสิ่งแวดล้อมว่า ไม่ใช่เป็นองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมที่มีหน้าที่เห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย คัดค้านตัวโครงการหรือกิจกรรมอย่างรุนแรง แต่เป็นลักษณะการให้ความเห็นเพื่อเป็นกระบวนการปรับแก้เปลี่ยนแปลงตัวโครงการกิจกรรมนั้นๆ จนทำให้เกิดการยอมรับกันได้ ส่วนนิคม พุทธา อดีตที่ปรึกษามูลนิธิคุ้มครองสัตว์ป่า ภาคเหนือ กล่าวว่า การเสนอความเห็นชอบต่อโครงการหรือเสนอแนะให้ปรับปรุงแก้ไขขององค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมนั้น ไม่ใช่บทสรุปสุดท้าย เพราะยังมีคูกรณี ทั้งฝ่ายสนับสนุนฝ่ายคัดค้าน เจ้าของโครงการกับประชาชนในพื้นที่ หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะต้องมีกระบวนการอะไรต่างๆ ตามมามากมาย โดยจะต้องเป็นบทบาทร่วมไม่ใช่กรรมการอิสระสิ่งแวดล้อมด้านเดียว จะต้องเป็นผู้ชำนาญการด้านต่างๆ ด้วย^๑ รวมทั้ง สุทธิ อัจฉมาศัย ผู้ประสานงานเครือข่ายประชาชนภาคตะวันออก กล่าวว่า หากมีกลไกด้านสิ่งแวดล้อมขึ้นมาใหม่ก็จะเป็นประโยชน์ต่อการเคลื่อนไหวของประชาชนในพื้นที่ โดยอยากให้นั้นเรื่องกระบวนการรับฟังความคิดเห็น เพราะปัจจุบันเป็นปัญหาอย่างมากในพื้นที่ นอกจากนี้เครือข่ายภาคตะวันออกได้ยื่นฟ้องต่อศาลปกครองกรณีคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติละเลยการปฏิบัติหน้าที่ในการประกาศเขตควบคุมมลพิษในมาบตาพุดไปแล้วและอยู่ระหว่างการอุทธรณ์ โดยไม่กี่วันที่ผ่านมา กรมควบคุมมลพิษได้เขียนอุทธรณ์คดีโดยระบุว่าเอกสารข้อมูลของภาคประชาชนไม่ได้ผ่านความเห็นของคณะผู้ชำนาญการสะท้อนให้เห็นการให้ความสำคัญกับกลไกของผู้ชำนาญการ ทั้งที่ในความเป็นจริงผู้ชำนาญการบางคนก็มีผลประโยชน์ทับซ้อนกับภาคอุตสาหกรรมอย่างชัดเจน^๒ นอกจากนี้ พลเดช ปิ่นประทีปได้ฝากข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้^๓

^๑ ร่างกฎหมายองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ล้อมรั้วสีเขียวให้ชุมชน. (ข้อมูลออนไลน์) เข้าถึงได้จาก http://www.measwatch.org/autopage/show_page.php?t=20&s_id=950&d_id=949 สืบค้น ณ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓.

^๒ ดีความ ม. ๖๗ รูน ภาครัฐเสนอยึดไว้ในกม.เก่า ภาคปชช.ค้าน ดันหมิ่นชื่อออกพ.ร.บ.องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม. (ข้อมูลออนไลน์) เข้าถึงได้จาก <http://ilaw.or.th/node/228> สืบค้น ณ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓.

^๓ พลเดช ปิ่นประทีป. จากมาบตาพิด...ถึงองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อม. (ข้อมูลออนไลน์) เข้าถึงได้จาก <http://www.oknation.net/blog/myvision/2010/01/27/entry-1> สืบค้น ณ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓.

๑. องค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ควรมีบทบาทกำกับดูแลและส่งเสริมการมีส่วนร่วม ใน (ร่าง) พ.ร.บ. กำหนดให้คณะกรรมการองค์กรอิสระมีอำนาจหน้าที่ ให้ความเห็นประกอบ, ส่งเสริมการมีส่วนร่วม, ศึกษาวิจัย ปัญหา และเสนอแนะต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็น ๔ เรื่องหลัก ควรทบทวนให้ถึงโครงสร้าง อาทิ:

- ควรแยกบทบาทให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ **ดูแลนโยบาย (Policy)** กระทรวงและกรม เป็น **หน่วยปฏิบัติ (Implement)** ส่วนองค์กรอิสระทำหน้าที่ **กำกับดูแล (Regulation)** ซึ่งถ่วงดุลย์กัน
- ควรดึง กองทุนสิ่งแวดล้อม มาไว้กับองค์กรอิสระเพื่อเป็นเครื่องมือในการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างเต็มศักยภาพ ทั้งนี้ควรปรับภารกิจเพิ่มเติมให้ครอบคลุมปัญหามลพิษทางอากาศและเพิ่มแหล่งที่มาของรายได้กองทุนให้สัมพันธ์กัน

๒. ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมให้ครบวงจรปัญหา จาก (ร่าง) พ.ร.บ. ดูเหมือนว่าจะเน้นเฉพาะการมีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ซึ่งเป็นขั้นตอน ก่อนอนุมัติ/อนุญาต เท่านั้น ซึ่งไม่เพียงพอ ถ้าจะเสริมสร้างความเข้มแข็งของประชาชน (empowerment) ควรกำหนดให้การส่งเสริมครอบคลุมไปถึงขั้นตอน ระหว่าง และหลังการดำเนินงาน กระทั่งกระบวนการกำหนดทิศทางนโยบายในภาพรวมด้วย

- ส่งเสริมประชาชน ในการเฝ้าระวังและตรวจสอบผลกระทบด้านสุขภาพ สังคม และสิ่งแวดล้อม
- สนับสนุนการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า การฟื้นฟูเยียวยา และการพัฒนาที่ประชาชนริเริ่ม/ดำเนินการ
- ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งทุกฝ่ายมีส่วนร่วมผ่านกระบวนการพัฒนานโยบายสาธารณะ การจัดทำผังเมืองและแผนพัฒนานิเวศน์อุตสาหกรรมในท้องถิ่น
- สนับสนุนประชาชนมีส่วนร่วม ในการบังคับใช้กฎหมายและกตีกาสังคมอย่างเข้มข้น

๓. การสร้างองค์กรอิสระที่มีประสิทธิภาพ ปัจจัยด้านคุณภาพคนและการวางรากฐานวัฒนธรรมองค์กรในช่วงตั้งต้นมีความสำคัญมากมีสิ่งผู้รับผิดชอบหรือผู้เกี่ยวข้องควรให้ความสนใจเป็นพิเศษ อาทิ:

- การได้มาซึ่งคณะกรรมการองค์กรอิสระ ๒-๓ ชุดแรก ต้องการผู้ที่มีวุฒิภาวะ มีจิตสาธารณะและมีความเสียสละทุ่มเท
- สำนักงานคณะกรรมการองค์กรอิสระเป็นกลไกบริหารและดำเนินงาน การจัดตั้งและวางรากฐานของหน่วยงานในช่วง ๒-๓ ปีแรกสำคัญเป็นอย่างยิ่ง ควรระงับอย่าให้วัฒนธรรมองค์กรแบบราชการเข้ามาครอบ การวางตัวผู้อำนวยการหรือเลขาธิการต้องสรรหาอย่างโปร่งใส และมีประสิทธิภาพ การคัดเลือกพนักงานต้องไม่รับโอนข้าราชการเข้ามาแบบอัตโนมัติ หรือคัดเลือกแบบมั่งง่าย
- สังคมควรจับตาบทบาทการทำงานของคณะกรรมการอิสระอย่างเข้มข้น และสนับสนุนให้ทั้งคณะกรรมการและสำนักงานสามารถดำเนินงานได้อย่างเป็นอิสระ พ้นจากอิทธิพลครอบงำจากกลุ่มผลประโยชน์ใดๆ



LIART

ทั้งนี้ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้แสดงความกังวลต่อร่าง พ.ร.บ.ฉบับดังกล่าวถึง ๕ ประการสำคัญ คือ^๑

๑) ปตท.เป็นห่วงคำนิยาม "โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง" อาจมีความหมายที่กว้างไปกว่าที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ เนื่องจากไม่มีการกำหนดขอบเขตของคำว่า "รุนแรง" เอาไว้ว่ามีความหมายกว้างหรือแคบอย่างไร เนื่องจากเทคโนโลยีมีการพัฒนาอยู่ตลอดเวลา จึงควรกำหนดโครงการ/กิจกรรมอยู่ในกฎหมายลำดับรอง เพื่อให้สามารถแก้ไขหรือปรับปรุงได้ง่ายกว่า นอกจากนี้ ปตท.ยังห่วงกังวลกับ ความหมายของคำว่า "โดยอาจมีผลกระทบ ด้านใดด้านหนึ่ง" เป็นการขยายความที่กว้างเกินไป ควรจะกำหนดให้ถือเป็นโครงการ/กิจกรรมที่ รุนแรงเฉพาะกรณี ที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

๒) พ.ร.บ.จัดตั้งองค์การอิสระหลายฉบับไม่ได้กำหนดให้ประธานองค์การอิสระเป็น ผู้รักษาการตาม พ.ร.บ.เหมือนกับร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้

๓) ในร่าง พ.ร.บ.มาตรา ๖ ที่กำหนดให้ผู้แทนองค์การเอกชนมาจากด้านทรัพยากรธรรมชาตินั้น ปตท.เห็นว่าอาจจะขัดแย้งกับมาตรา ๖๗(๒) ของรัฐธรรมนูญที่ระบุไว้เฉพาะผู้แทนองค์การเอกชนด้าน สิ่งแวดล้อม และสุขภาพเท่านั้น

๔) การกำหนดให้องค์ประกอบของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ ประกอบไปด้วยผู้แทนภาครัฐจำนวน ๘ คน จากทั้งหมด ๑๔ คน ในประเด็นนี้อาจก่อให้เกิดข้อโต้แย้งจาก องค์การพัฒนาเอกชน (NGO) ในข้อที่ว่า ผู้แทนภาครัฐมีคะแนนเสียงในการคัดสรรกรรมการองค์การอิสระ มากกว่าผู้แทนจาก เอกชน ส่งผลให้ภาครัฐกลายเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการรับสมัคร และการตรวจสอบ คุณสมบัติองค์การเอกชน/สถาบัน การศึกษาตามร่างมาตรา ๙ ได้

๕) ปตท.เสนอให้ระบุถ้อยคำตามร่างมาตรา ๑๖(๑) ให้สอดคล้องกับมาตรา ๖๗(๒) ของรัฐธรรมนูญว่าเป็นการ "ให้ความเห็นประกอบโครงการ/กิจกรรม" นอกจากนี้ในร่างมาตรา ๑๖ ยังไม่มีความชัดเจนว่าใครมีอำนาจในการให้ความเห็นประกอบระหว่างคณะกรรมการ องค์การอิสระ หรือองค์การอื่น ๆ ตามร่างมาตรา ๑๘ ที่จะทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้

ขณะที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สภาพัฒน์) เห็นชอบในหลักการของร่างพ.ร.บ.ฉบับนี้ และมีความเห็นเพิ่มเติมว่า เพื่อให้ร่างพ.ร.บ.ฉบับนี้มีความชัดเจนในการนำไปปฏิบัติ เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาต่อไปนี้ เช่น^๒

^๑ ปตท.ห่วงร่างองค์การอิสระ ให้อำนาจเกิน"มาตรา ๖๗ (๒)". (ข้อมูลออนไลน์) เข้าถึงได้จาก <http://www.ftawatch.org/all/news/19348> สืบค้น ณ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓.

^๒ จับตากรุณาสีสิ่งแวดล้อม เข้า ครม.วันนี้ กำหนดบทบาทของกรอิสระ. (ข้อมูลออนไลน์) เข้าถึงได้จาก <http://www.igetweb.com/www/setpluss/index.php?mo=3&art=358863> สืบค้น ณ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓.

๑. เห็นควรให้พิจารณาแนวทางการจัดตั้งองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมโดยไม่อยู่ภายใต้การควบคุมของหน่วยงานรัฐ เพื่อให้องค์กรดังกล่าวมีความเป็นอิสระอย่างแท้จริง เหมาะสมตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

๒. ควรแยกบทบาทหน้าที่ของผู้แทนขององค์กรอิสระ ซึ่งทำหน้าที่ตรวจสอบรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ออกจากการเป็นผู้จัดทำรายงานดังกล่าวอย่างเด็ดขาด ฯลฯ

๓. ควรกำหนดแนวทางให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมสามารถพิจารณารายงานการวิเคราะห์ฯ ควบคู่ไปกับการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อลดระยะเวลาในการพิจารณาโครงการ

๔. ด้านกระบวนการรับฟังของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียเห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรฯ พิจารณายกร่างหลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็น โดยยึดหลักความโปร่งใส การเปิดเผยข้อมูล และเปิดกว้างให้ผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วนได้มีส่วนร่วม ฯลฯ

๕. เห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรฯ และกระทรวงสาธารณสุข เร่งกำหนดขอบเขตหรือนิยามขนาดและประเภทโครงการ หรือกิจการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชนอย่างรุนแรง รวมทั้งหลักเกณฑ์วิธีการ ขั้นตอน และแนวทางปฏิบัติในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการบูรณาการการประเมินผลกระทบด้านสุขภาพ (เอชไอเอ) ไว้ในรายงานดังกล่าว เพื่อรองรับการดำเนินงานตามมาตรา ๕๑/๑ ของร่างพ.ร.บ.ฯ



ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม

เรื่อง โครงการหรือกิจกรรมเกี่ยวกับการอุตสาหกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน
อย่างรุนแรง ทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

ตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติว่าการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวนี้ยังไม่มีกฎหมายกำหนดรายละเอียดในการดำเนินการไว้

ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการบริหารงาน และป้องกันผลกระทบต่อประชาชน รวมทั้งอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประสงค์จะประกอบการอุตสาหกรรม ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการจัดทำบัญชีรายชื่อประเภทกิจการที่มีผลกระทบต่อประชาชนอย่างรุนแรงตามหลักการมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กระทรวงอุตสาหกรรมจึงออกประกาศให้โครงการหรือกิจกรรมตามที่ระบุในบัญชีท้ายประกาศนี้เป็น โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๒

ชาญชัย ชัยรุ่งเรือง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม



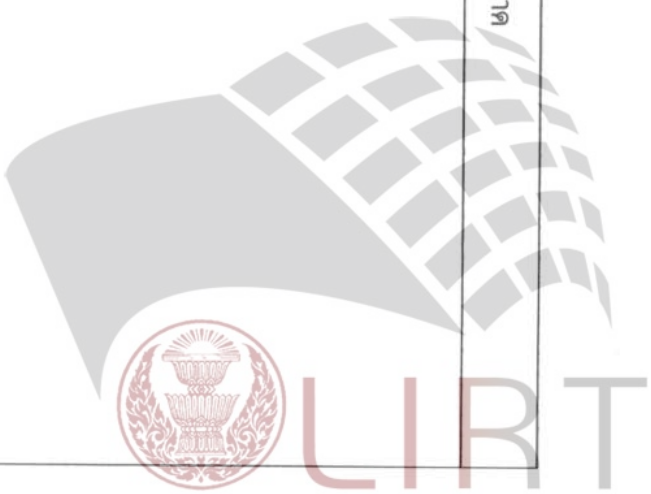
LIART

บัญชีท้ายประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง
ทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ลงวันที่ 14 กันยายน พ.ศ. 2552

ลำดับที่	โครงการหรือกิจกรรม	ขนาด
1	การทำเหมืองได้ดิน เฉพาะชีววิธีออกแบบให้โครงสร้างยุบตัว ภายหลังการทำเหมืองโดยไม่มีค้ำยันและไม่มีการใช้คลื่นวิทยุทดแทน เพื่อป้องกันการยุบตัว	ทุกขนาด
2	เหมืองแร่ตะกั่ว และสังกะสี	ทุกขนาด
3	การถลุงแร่ 3.1 การถลุงแร่ด้วยสารละลายเคมีในชั้นดิน (In-Situ Leaching) 3.2 อุศตสาหกรรมการผลิตเหล็กขั้นต้น	ทุกขนาด กรณีตั้งโรงงาน กำลังการผลิตตั้งแต่ 20,000 ตันต่อวันขึ้นไป กรณีขยายโรงงาน เพิ่มกำลังการผลิตเกินกว่าร้อยละ 35 สำหรับโรงงานเดิมที่มีกำลังการผลิตตั้งแต่ 20,000 ตันต่อวันขึ้นไป หรือเพิ่มกำลังการผลิตรวมเป็นตั้งแต่ 20,000 ตันต่อวันขึ้นไป ทั้งนี้ การตั้งหรือขยายโรงงานในโครงการหรือกิจกรรมลำดับที่ 5 นี้ ไม่ต้อง ดำเนินการตามประกาศนี้ในกรณีที่มีโครงการหรือกิจกรรมลำดับที่ 5 นั้น ใต้ดำเนินการ ตามประกาศนี้รองรับไว้ก่อนแล้ว

ลำดับที่	โครงการหรือกิจกรรม	ขนาด
4	<p>อุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นต้นหรือขั้นกลางที่มีการใช้หรือผลิตสารอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ดังต่อไปนี้</p> <p>4.1 สารที่ก่อให้เกิดมลพิษทางอากาศที่เป็นอันตราย (Hazardous Air Pollutant) ได้แก่</p> <ul style="list-style-type: none"> (1) Asbestos (2) Benzene (3) Benzidine (4) Bis (chloromethyl) ether (5) Beryllium and beryllium compounds (6) 1,3-Butadiene (7) Cadmium and cadmium compounds (8) Chromium (VI) (9) Ethylene Oxide (10) Formaldehyde (11) Nickel compounds (12) Phosphorus-32, as phosphate 	<p>กรณีตั้งโรงงาน</p> <p>มีการใช้หรือผลิตสารตาม 4.1 หรือ 4.2 ตั้งแต่ 1,000 ตันต่อวันขึ้นไป</p> <p>กรณีขยายโรงงาน</p> <p>เพิ่มการใช้หรือผลิตสารตาม 4.1 หรือ 4.2 รวมเกินกว่าร้อยละ 35</p> <p>สำหรับโรงงานเดิมที่มีการใช้หรือผลิตสารตั้งกล่าวตั้งแต่ 1,000 ตันต่อวันขึ้นไป หรือเพิ่มการใช้สารตาม 4.1 หรือ 4.2 รวมเป็นตั้งแต่ 1,000 ตันต่อวันขึ้นไป</p> <p>ทั้งนี้ การตั้งหรือขยายโรงงานในโครงการหรือกิจกรรมลำดับที่ 5 ไม่ต้องดำเนินการตามประกาศนี้ ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมลำดับที่ 5 นั้นได้ดำเนินการตามประกาศนี้รองรับไว้ก่อนแล้ว</p>

ลำดับที่	โครงการหรือกิจกรรม	ขนาด
	<p>(13) Radionuclides (including radon)</p> <p>(14) Vinyl chloride</p> <p>4.2 สารที่มีพิษรุนแรง (Highly Toxic) ๒๓๕</p> <p>(1) สารที่มีค่า LD₅₀ น้อยกว่าหรือเท่ากับ 50 มิลลิกรัมตอกิโลกรัมของน้ำหนักตัว เมื่อทดสอบในหนูขาว(ทางปาก) ที่มีน้ำหนักตัวระหว่าง 200-300 กรัม</p> <p>(2) สารที่มีค่า LD₅₀ น้อยกว่าหรือเท่ากับ 200 มิลลิกรัมตอกิโลกรัมของน้ำหนักตัว เมื่อทดสอบในกระต่ายขาว (ทางผิวหนัง) ที่มีน้ำหนักตัวระหว่าง 200-300 กรัม โดยสัมผัสสารติดต่อกันเป็นเวลา 24 ชั่วโมง หรือน้อยกว่า แต่มีการตายเกิดขึ้นภายใน 24 ชั่วโมง</p> <p>(3) สารที่มีค่า LC₅₀ น้อยกว่าหรือเท่ากับ 200 ส่วนในล้านส่วนโดยปริมาตรสำหรับก๊าซหรือไอ หรือน้อยกว่าหรือเท่ากับ 2 มิลลิกรัมตอลิตร สำหรับละออง ฟุ้ง หรือฝุ่น เมื่อทดสอบในหนูขาว (ทางการหายใจ) ที่มีน้ำหนักตัวระหว่าง 200-300 กรัม โดยสูดดมสารอย่างต่อเนื่องเป็นเวลา 1 ชั่วโมง หรือน้อยกว่า แต่มีการตายเกิดขึ้นภายใน 1 ชั่วโมง</p>	



ลำดับที่	โครงการหรือกิจกรรม	ขนาด
	<p>ขั้นนี้ LD₅₀ หมายถึง ปริมาณของสารที่ให้กับสัตว์ทดลองทั้งหมดเพียงครั้งเดียว แล้วทำให้สัตว์ทดลองตายลงร้อยละ 50</p> <p>ค่า LC₅₀ หมายถึง ค่าความเข้มข้นของสารในอากาศ หรือในน้ำที่ทำให้สัตว์ทดลองตายลงร้อยละ 50</p>	
5	<p>นิคมอุตสาหกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือโครงการที่มีลักษณะเช่นเดียวกันกับนิคมอุตสาหกรรม ซึ่งจัดตั้งเพื่อบริหารอุตสาหกรรมผลิตเหล็กขั้นต้นหรืออุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นต้นหรือขั้นกลางขนาดเกินกว่าที่กำหนดไว้ในโครงการหรือกิจกรรมลำดับที่ 3 หรือลำดับที่ 4 แล้วแต่กรณี</p>	ทุกขนาด
6	โรงงานฝังกลบของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรม หรือเตาเผาที่จัดสร้างเพื่อกำจัดของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรม	ทุกขนาด



ลำดับที่	โครงการหรือกิจกรรม	ขนาด
7	โรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าที่ใช้เชื้อเพลิงฟอสซิล ยกเว้น ก๊าซธรรมชาติ ก๊าซธรรมชาติตั้งเกาะห้	มีกำลังผลิตไฟฟ้าตั้งแต่ 100 เมกะวัตต์ขึ้นไป
8	โรงไฟฟ้านิวเคลียร์	ทุกขนาด



ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ
ในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง
พ.ศ. ๒๕๕๓

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดแนวทางการประสานการดำเนินการเพื่อจัดตั้งและดำเนินงานขององค์การอิสระ ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ เพื่อให้ความเห็นประกอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

องค์การอิสระ หมายความว่า องค์การอิสระ ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ซึ่งทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

โครงการหรือกิจกรรม หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

คณะกรรมการ หมายความว่า คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ



LIART

ข้อ ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑

คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ

ข้อ ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ ประกอบด้วย

(๑) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๓) ผู้แทนภาคประชาชนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนสี่คน

(๔) ผู้แทนภาคเอกชนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนสี่คน

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนห้าคน

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นกรรมการและเลขานุการ

ข้อ ๖ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่ได้รับแต่งตั้ง

เมื่อครบกำหนดตามวาระ หากยังไม่มีกรรมการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

ข้อ ๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

ข้อ ๘ ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้แต่งตั้งบุคคลในประเภทเดียวกันเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการแทน และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของบุคคลซึ่งตนแทน



LIRT

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งใหม่ ในกรณีที่ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระเป็นประธานกรรมการ ให้กรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการ

ข้อ ๕ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงชี้ขาด

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ประสานการดำเนินการให้ผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพตกลงร่วมกันจัดตั้งเป็นองค์การอิสระ

(๒) สนับสนุน ให้คำปรึกษา แนะนำ และช่วยเหลือในการดำเนินการขององค์การอิสระให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการกำหนดแนวทางการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน ตลอดจนค่าใช้จ่ายขององค์การอิสระ

(๔) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้ความเห็นขององค์การอิสระ

(๕) พิจารณาเสนอแนะการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบนี้ต่อคณะรัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การอิสระ

(๖) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ ๑๑ ให้กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ และช่วยเหลือการดำเนินการขององค์การอิสระตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ทั้งนี้ ภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม



ข้อ ๑๒ ค่าใช้จ่ายสำหรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการและคณะทำงานที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ ค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานขององค์การอิสระ รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่จำเป็นอย่างอื่น ให้จ่ายจากงบประมาณของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ใช้งบประมาณไม่เพียงพอแก่รายจ่ายให้รายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการสนับสนุนงบประมาณต่อไป

หมวด ๒

การประสานการดำเนินการขององค์การอิสระ

ข้อ ๑๓ ให้คณะกรรมการดำเนินการประกาศเป็นการทั่วไปให้องค์การเอกชน ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ซึ่งประสงค์จะร่วมกันจัดตั้งเป็นองค์การอิสระ แจ้งรายชื่อผู้แทนของแต่ละแห่งตามรายละเอียดในวรรคสอง ให้คณะกรรมการทราบภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อเข้าร่วมประชุมทำความเข้าใจในการจัดตั้งองค์การอิสระ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการแจ้งรายละเอียดของลักษณะ องค์การเอกชน ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพที่จะมีสิทธิแจ้งรายชื่อ คุณสมบัติและจำนวนผู้ที่ได้รับการ เสนอรายชื่อ พร้อมทั้งเอกสารหลักฐานที่ต้องเสนอไว้ในประกาศตามวรรคหนึ่งด้วย

ในการดำเนินการตามข้อนี้ คณะกรรมการอาจมีหนังสือแจ้งให้องค์การเอกชน ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพที่มีลักษณะตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อทราบ โดยตรงด้วยก็ได้

ข้อ ๑๔ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างผู้แทนขององค์การเอกชน ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ เพื่อทำความเข้าใจในการจัดตั้งองค์การอิสระ

เมื่อที่ประชุมตกลงร่วมกันจัดตั้งเป็นองค์การอิสระ ให้คณะกรรมการแจ้งคณะรัฐมนตรี เพื่อประกาศการจัดตั้งองค์การอิสระ

วิธีการประชุมให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด



LIART

ข้อ ๑๕ การกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารองค์การอิสระ หลักเกณฑ์การบริหารงาน และหลักเกณฑ์การให้ความเห็นโครงการหรือกิจกรรมขององค์การอิสระให้เป็นไปตามที่องค์การอิสระกำหนด

ให้คณะกรรมการมีหน้าที่สนับสนุน ให้คำปรึกษา แนะนำ และช่วยเหลือการดำเนินการขององค์การอิสระ แต่ต้องไม่ขัดแย้งกับความเป็นอิสระในการดำเนินงานขององค์การอิสระ

ข้อ ๑๖ เพื่อประโยชน์ต่อการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือการช่วยเหลือการดำเนินการขององค์การอิสระ คณะกรรมการอาจเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณามิมีมติให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนหรือให้ความร่วมมือตามอำนาจหน้าที่ได้

ข้อ ๑๗ ในกรณีมีเหตุที่ทำให้องค์การอิสระไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ให้คณะกรรมการรายงานต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาประกาศการสิ้นสุดขององค์การอิสระ และให้คณะกรรมการดำเนินการตามความในหมวดนี้ เพื่อให้มีการจัดตั้งองค์การอิสระขึ้นใหม่

หมวด ๓

การให้ความเห็นโครงการหรือกิจกรรม

ข้อ ๑๘ โครงการหรือกิจกรรมใดซึ่งต้องส่งให้องค์การอิสระให้ความเห็นประกอบ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งข้อมูล ซึ่งประกอบด้วย รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการ ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้ว พร้อมทั้งความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และสรุปสาระสำคัญของมาตรการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้องค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นประกอบ และแจ้งให้คณะกรรมการทราบด้วย

ข้อ ๑๙ ให้คณะกรรมการประสานงานกับองค์การอิสระเพื่อติดตามการพิจารณาให้ความเห็นให้แล้วเสร็จภายในเวลาหกสิบวัน นับแต่วันได้รับข้อมูลจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามข้อ ๑๘

ในกรณีที่องค์การอิสระร้องขอ คณะกรรมการอาจประสานงานกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้จัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับสาระสำคัญของโครงการหรือกิจกรรมให้องค์การอิสระทราบเพื่อศึกษาล่วงหน้า และสามารถพิจารณาให้ความเห็นให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งได้



ข้อ ๒๐ เมื่อองค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้จัดส่งไปยังหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบหรือเป็นผู้อนุญาตเพื่อนำความเห็นไปประกอบการพิจารณาก่อนการดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่

ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่งเป็นโครงการหรือกิจกรรมของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชนที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้องค์การอิสระจัดส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๑ ในวาระเริ่มแรกให้คณะกรรมการดำเนินการประกาศให้องค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพแจ้งรายชื่อตามข้อ ๑๓ และจัดการประชุมตามข้อ ๑๔ ให้แล้วเสร็จภายในเวลาหกสิบวัน นับแต่วันที่มีการแต่งตั้งกรรมการครบตามข้อ ๕

ประกาศ ณ วันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

นายกรัฐมนตรี



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ ๑๗ / ๒๕๕๓

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ

ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๕ กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ" ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนภาคประชาชนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนสี่คน ผู้แทนภาคเอกชนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนสี่คน ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนห้าคน เป็นกรรมการ โดยให้อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้อ ๖ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี นับแต่ได้รับแต่งตั้ง นั้น

อาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. องค์ประกอบ

๑.๑ นายอานันท์ ปันยารชุน

ประธานกรรมการ



LIERT

* ที่มา: หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี. ต่วนที่สุด เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ

ที่ นร ๐๔๐๕ (ลน)/๐๗๓๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๓.

ภาครัฐ

- | | |
|---|---------|
| ๑.๒ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| ๑.๓ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข | กรรมการ |
| ๑.๔ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| ๑.๕ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |

ภาคประชาชน

- | | |
|--------------------------|---------|
| ๑.๖ นายชูชัย ศุภวงศ์ | กรรมการ |
| ๑.๗ นางเรณู เวชรัตพิมล | กรรมการ |
| ๑.๘ นายสุทธิ อัสฉาศัย | กรรมการ |
| ๑.๙ นายหาญณรงค์ เยาวเลิศ | กรรมการ |

ภาคเอกชนผู้ประกอบการอุตสาหกรรม

- | | |
|--------------------------------|---------|
| ๑.๑๐ นายชายน้อย เผื่อนโกสุม | กรรมการ |
| ๑.๑๑ นายพยนต์ศักดิ์ชาติสุทธิผล | กรรมการ |
| ๑.๑๒ นายมหาบีร์ โกเดอร์ | กรรมการ |
| ๑.๑๓ นายรุ่งโรจน์ รังสิโยภาส | กรรมการ |

ผู้ทรงคุณวุฒิ

- | | |
|---|-------------------------|
| ๑.๑๔ นายเดชารัต สุขกำเนิด | กรรมการ |
| ๑.๑๕ นายธงชัย พรณสวัสดิ์ | กรรมการ |
| ๑.๑๖ นายสุทิน อยู่สุข | กรรมการ |
| ๑.๑๗ นางสาวสมฤดี นิโครวัฒน์ยิ่งยง | กรรมการ |
| ๑.๑๘ นายสมรัตน์ ยินดีพิธ | กรรมการ |
| ๑.๑๙ อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม | กรรมการ
และเลขานุการ |



LIART

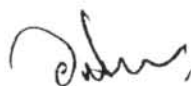
๒. อำนาจหน้าที่

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และวิธีดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓

สำหรับการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ (ถ้ามี) ให้เบิกจ่ายจากกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี



ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง การประกาศการจัดตั้งองค์การอิสระ

ตามที่ได้ประกาศใช้บังคับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้ว นั้น

โดยที่คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระได้ดำเนินการจัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างผู้แทนขององค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพและที่ประชุมตกลงร่วมกันจัดตั้งเป็นองค์การอิสระ ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๔ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติให้ประกาศการจัดตั้งองค์การอิสระซึ่งประกอบด้วย

๑. ประธานกรรมการ

องค์การเอกชนด้านทรัพยากรธรรมชาติ

นายวิวัฒน์ ธีรประสาธน์

ผู้แทนจากมูลนิธิฟื้นฟูชีวิตและธรรมชาติ

๒. กรรมการ ประกอบด้วย

๒.๑ องค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม

๒.๑.๑ นางสาวเพ็ญโฉม แซ่ตั้ง

ผู้แทนจากโครงการนิดิธรรมสิ่งแวดล้อม

๒.๑.๒ นายเริงชัย ดันสกุล

ผู้แทนจากสมาคมรักษ์ทะเลไทย

๒.๒ องค์การเอกชนด้านทรัพยากรธรรมชาติ

๒.๒.๑ ว่าที่ร้อยตรีสุรพล ดวงแข

ผู้แทนจากมูลนิธิสืบนาคะเสถียร

๒.๒.๒ นางสาวสยามล ไกยูรวงศ์

ผู้แทนจากโครงการเสริมสร้างจิตสำนึกในเวทีวิทยา



LIART

๒.๓ องค์การเอกชนด้านสุขภาพ

๒.๓.๑ นายศุภกิจ นันทะวรการ

ผู้แทนจากมูลนิธินโยบายสุขภาพ

๒.๓.๒ นายวีรพงษ์ เกรียงสินยศ

ผู้แทนจากมูลนิธิสุขภาพไทย

๒.๔ สถาบันอุดมศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม

๒.๔.๑ ศาสตราจารย์สันทัต ศิริอนันต์ไพบูลย์

ผู้แทนจากมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี

๒.๔.๒ นายถนอมศักดิ์ บุญภักดี

ผู้แทนจากมหาวิทยาลัยบูรพา

๒.๕ สถาบันอุดมศึกษาด้านทรัพยากรธรรมชาติ

๒.๕.๑ นายสัญญาชัย สุตพันธ์วิหาร

ผู้แทนจากมหาวิทยาลัยมหิดล

๒.๕.๒ ศาสตราจารย์เปี่ยมศักดิ์ เมนะเสวต

ผู้แทนจากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๒.๖ สถาบันอุดมศึกษาด้านสุขภาพ

๒.๖.๑ รองศาสตราจารย์พิทยา จารุพูนผล

ผู้แทนจากมหาวิทยาลัยมหิดล

๒.๖.๒ นายธนวรรธน์ อัมสมบูรณ์

ผู้แทนจากวิทยาลัยนครราชสีมา

โดยให้องค์การอิสระทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงตามมาตรา ๖๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ประกาศ ณ วันที่ ๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๓

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

นายกรัฐมนตรี



LIRT

ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการ
ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน
จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

พ.ศ. ๒๕๕๓

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประกาศประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ เพื่อให้การเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และตามมาตรา ๔๖ และมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในประกาศนี้

“อุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นต้น (upstream petrochemical industry)” และ “อุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นกลาง (intermediate petrochemical industry)” ให้ใช้ตามคำจำกัดความตามนิยามของสถาบันปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

“สารก่อมะเร็งกลุ่ม ๑” หมายความว่า บัญชีรายชื่อสารก่อมะเร็งกลุ่ม ๑ ตามประกาศของ International Agency for Research on Cancer (IARC)

“สารก่อมะเร็งกลุ่ม ๒ A” หมายความว่า บัญชีรายชื่อสารก่อมะเร็งกลุ่ม ๒ A ตามประกาศของ International Agency for Research on Cancer (IARC)



LIRT

ข้อ ๒ ให้กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีรายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายประกาศนี้

ข้อ ๓ โครงการหรือกิจการตามข้อ ๒ ให้หมายความรวมถึงโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชน ทั้งที่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และโครงการหรือกิจการซึ่งต้องได้รับอนุญาตจากทางราชการตามกฎหมายด้วย

ข้อ ๔ การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการตามข้อ ๒ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมดังกล่าวข้างต้น ต้องจัดทำโดยผู้ที่ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้มีสิทธิจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๕ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

สุวิทย์ คุณกิตติ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เอกสารแนบท้ายประกาศ

๑. กรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้เสนอรายงานในชั้นก่อนขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
๒. กรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ซึ่งไม่ต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้เสนอรายงานในชั้นขออนุมัติโครงการ หรือขออนุมัติงบประมาณ หรือก่อนดำเนินการก่อสร้าง แล้วแต่กรณี
๓. กรณีโครงการหรือกิจการซึ่งจะต้องได้รับอนุญาตจากทางราชการตามกฎหมายให้เสนอรายงานตามท้ายตารางนี้

ลำดับ	ประเภทโครงการหรือกิจการ	ขนาด	หลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ
๑	การถมทะเล หรือทะเลสาบ นอกแนวเขตชายฝั่งเดิม ยกเว้นการถมทะเลที่เป็นการฟื้นฟูสภาพชายหาด	ตั้งแต่ ๓๐๐ ไร่ ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุมัติ หรือขออนุญาตโครงการ
๒	การทำเหมืองแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ดังต่อไปนี้ ๒.๑ เหมืองแร่ใต้ดิน เฉพาะที่ออกแบบให้โครงสร้างมีการยุบตัวภายหลังการทำเหมือง โดยไม่มีค้ำยันและไม่มีการใส่หินวัสดุทดแทนเพื่อป้องกันการยุบตัว ๒.๒ เหมืองแร่ตะกั่ว เหมืองแร่สังกะสี หรือเหมืองแร่โลหะอื่นที่ใช้ไซยาไนด์หรือปรอท หรือตะกั่วในเตรด ในกระบวนการผลิต หรือเหมืองแร่โลหะอื่นที่มีอาร์เซนไพไรต์ (arsenopyrite) เป็นแร่ประกอบ (associated mineral) ๒.๓ เหมืองแร่ถ่านหิน เฉพาะที่มีการลำเลียงแร่ถ่านหินออกนอกพื้นที่โครงการด้วยรถยนต์ ๒.๔ เหมืองแร่ในทะเล	ทุกขนาด ทุกขนาด ขนาดตั้งแต่ ๒๐๐,๐๐๐ ตัน / เดือน หรือ ตั้งแต่ ๒,๔๐๐,๐๐๐ ตัน/ปี ขึ้นไป ทุกขนาด	ให้เสนอในชั้นขอประทานบัตร ให้เสนอในชั้นขอประทานบัตร ให้เสนอในชั้นขอประทานบัตร

ลำดับ	ประเภทโครงการหรือกิจการ	ขนาด	หลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ
๓	<p>นิคมอุตสาหกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรม หรือโครงการที่มีลักษณะเช่นเดียวกับนิคมอุตสาหกรรม ดังต่อไปนี้</p> <p>๓.๑ นิคมอุตสาหกรรม หรือโครงการที่มีลักษณะเช่นเดียวกับนิคมอุตสาหกรรม ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อรองรับอุตสาหกรรมปิโตรเคมี ตาม ๔ หรืออุตสาหกรรมถลุงแร่เหล็ก ตาม ๕.๑ หรือ ๕.๒ แล้วแต่กรณี มากกว่า ๑ โรงงานขึ้นไป</p> <p>๓.๒ นิคมอุตสาหกรรม หรือโครงการที่มีลักษณะเช่นเดียวกับนิคมอุตสาหกรรม ที่มีการขยายพื้นที่เพื่อรองรับอุตสาหกรรมปิโตรเคมีตาม ๔ หรืออุตสาหกรรมถลุงแร่เหล็ก ตาม ๕.๑ หรือ ๕.๒</p>	<p>ทุกขนาด</p> <p>ทุกขนาด</p>	<p>ให้เสนอในชั้นขออนุมัติ หรือขออนุญาตโครงการ</p> <p>ให้เสนอในชั้นขออนุมัติ หรือขออนุญาตโครงการ</p>
๔	<p>อุตสาหกรรมปิโตรเคมี ดังต่อไปนี้</p> <p>๔.๑ อุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นต้น (upstream petrochemical industry)</p> <p>๔.๒ อุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นกลาง (intermediate petrochemical industry) ดังต่อไปนี้</p> <p>๔.๒.๑ อุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นกลาง (intermediate petrochemical industry) ที่ผลิตสารเคมี หรือใช้วัตถุดิบที่เป็นสารเคมี ซึ่งเป็นสารก่อมะเร็งกลุ่ม ๑</p> <p>๔.๒.๒ อุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นกลาง (intermediate petrochemical industry) ที่ผลิตสารเคมี หรือใช้วัตถุดิบที่เป็นสารเคมี ซึ่งเป็นสารก่อมะเร็งกลุ่ม ๒ A</p>	<p>ทุกขนาด หรือที่มีการขยายกำลังการผลิตตั้งแต่ร้อยละ ๓๕ ของกำลังการผลิตเดิมขึ้นไป</p> <p>ขนาดกำลังการผลิต ๑๐๐ ตัน/วัน ขึ้นไป หรือที่มีการขยายขนาดกำลังการผลิตรวมกันแล้วมากกว่า ๑๐๐ ตัน/วัน ขึ้นไป</p> <p>ขนาดกำลังการผลิต ๗๐๐ ตัน/วัน ขึ้นไป หรือที่มีการขยายขนาดกำลังการผลิตรวมกันแล้วมากกว่า ๗๐๐ ตัน/วัน ขึ้นไป</p>	<p>ให้เสนอในชั้นขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการหรือชั้นขออนุญาตประกอบกิจการ หรือในชั้นขอขยายแล้วแต่กรณี</p> <p>ให้เสนอในชั้นขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการหรือชั้นขออนุญาตประกอบกิจการ หรือในชั้นขอขยายแล้วแต่กรณี</p> <p>ให้เสนอในชั้นขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการหรือชั้นขออนุญาตประกอบกิจการ หรือในชั้นขอขยายแล้วแต่กรณี</p>

ลำดับ	ประเภทโครงการหรือกิจการ	ขนาด	หลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ
๕	<p>อุตสาหกรรมถลุงแร่ หรือหลอมโลหะ ดังต่อไปนี้</p> <p>๕.๑ อุตสาหกรรมถลุงแร่เหล็ก</p> <p>๕.๒ อุตสาหกรรมถลุงแร่เหล็กที่มีการผลิต ถ่าน coke หรือที่มีกระบวนการ sintering</p> <p>๕.๓ อุตสาหกรรมถลุงแร่ ทองแดง ทองคำ หรือสังกะสี</p> <p>๕.๔ อุตสาหกรรมถลุงแร่ตะกั่ว</p> <p>๕.๕ อุตสาหกรรมหลอมโลหะ (ยกเว้นเหล็ก และอะลูมิเนียม)</p>	<p>ที่มีปริมาณแร่ป้อน (input) เข้า สู่กระบวนการผลิต ตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ตัน / วัน ขึ้นไป หรือที่ มีปริมาณแร่ป้อน (input) เข้า สู่กระบวนการผลิตรวมกัน ตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ตันวัน ขึ้นไป</p> <p>ทุกขนาด</p> <p>ที่มีปริมาณแร่ป้อน (input) เข้าสู่กระบวนการผลิต ตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ตัน / วัน ขึ้นไป หรือ ที่มีปริมาณแร่ป้อน (input) เข้าสู่กระบวนการผลิต รวมกันตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ตัน / วัน ขึ้นไป</p> <p>ทุกขนาด</p> <p>ขนาดกำลังการผลิต (output) ตั้งแต่ ๕๐ ตันวัน ขึ้นไป หรือมีกำลังการผลิต รวมกันตั้งแต่ ๕๐ ตันวัน ขึ้นไป</p>	<p>ให้เสนอในชั้นขออนุญาต ก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือชั้นขออนุญาตประกอบ กิจการ หรือในชั้นขอขยาย แล้วแต่กรณี</p> <p>ให้เสนอในชั้นขออนุญาต ก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือชั้นขออนุญาตประกอบ กิจการ แล้วแต่กรณี</p> <p>ให้เสนอในชั้นขออนุญาต ก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือชั้นขออนุญาตประกอบ กิจการ หรือในชั้นขอขยาย แล้วแต่กรณี</p>
	๕.๖ อุตสาหกรรมหลอมตะกั่ว	ขนาดกำลังการผลิต (output) ตั้งแต่ ๑๐ ตันวัน ขึ้นไป หรือมีกำลังการผลิต รวมกันตั้งแต่ ๑๐ ตันวัน ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุญาต ก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือชั้นขออนุญาตประกอบ กิจการ หรือในชั้นขอขยาย แล้วแต่กรณี

ลำดับ	ประเภทโครงการหรือกิจการ	ขนาด	หลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ
๖	การผลิต กำจัด หรือปรับแต่งสารกัมมันตรังสี	ทุกขนาด	ให้เสนอในชั้นขออนุญาต อนุญาตประกอบกิจการ
๗	โรงงานปรับคุณภาพของเสียรวมหรือโรงงาน ประกอบกิจการเกี่ยวกับการฝังกลบสิ่งปฏิกูล หรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วย โรงงานที่มีการเผาหรือฝังกลบของเสีย อันตราย ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ยกเว้น การเผาในหม้อเผาซิเมนต์ที่ใช้ของเสีย อันตรายเป็นเชื้อเพลิงทดแทน หรือใช้เป็น เชื้อเพลิงเสริม	ทุกขนาด	ให้เสนอในชั้นขออนุญาต ก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือชั้นขออนุญาตประกอบ กิจการ แล้วแต่กรณี
๘	โครงการระบบขนส่งทางอากาศ	ที่มีการก่อสร้าง ขยาย หรือเพิ่มทางวิ่งของอากาศยานตั้งแต่ ๓,๐๐๐ เมตร ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุมัติ หรือขออนุญาตโครงการ
๙	ท่าเทียบเรือ	<p>๑) ที่มีความยาวหน้าท่า (berth length) ตั้งแต่ ๓๐๐ เมตรขึ้นไป หรือมีพื้นที่ ท่าเทียบเรือตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป ยกเว้น ท่าเทียบเรือโดยสารหรือ ท่าเทียบเรือเรือสินค้าเพื่อการอุปโภคและบริโภคหรือ ท่าเทียบเรือสำราญและกีฬา</p> <p>๒) ที่มีการขุดลอกร่องน้ำ ตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ ตารางเมตร ขึ้นไป ยกเว้น ท่าเทียบเรือโดยสารหรือ ท่าเทียบเรือสินค้าเพื่อการอุปโภคและบริโภค หรือ ท่าเทียบเรือสำราญและกีฬา</p>	<p>ให้เสนอในชั้นขออนุมัติ หรือขออนุญาตโครงการ</p> <p>ให้เสนอในชั้นขออนุมัติ หรือขออนุญาตโครงการ</p>

ลำดับ	ประเภทโครงการหรือกิจการ	ขนาด	หลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ
		๓) ที่มีการขนถ่ายวัตถุอันตรายหรือกากของเสียอันตรายซึ่งเป็นสารก่อมะเร็งกลุ่ม ๑ มีปริมาณรวมกันตั้งแต่ ๒๕,๐๐๐ ตัน/เดือนขึ้นไป หรือมีปริมาณรวมกันทั้งปีตั้งแต่ ๒๕๐,๐๐๐ ตันปี ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุมัติหรือขออนุญาตโครงการ
๑๐	เขื่อนเก็บกักน้ำ หรืออ่างเก็บน้ำ	๑) ที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำตั้งแต่ ๑๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตรขึ้นไป หรือ ๒) ที่มีพื้นที่เก็บกักน้ำตั้งแต่ ๑๕ ตารางกิโลเมตรขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุมัติหรือขออนุญาตโครงการ ให้เสนอในชั้นขออนุมัติหรือขออนุญาตโครงการ
๑๑	โรงไฟฟ้าพลังความร้อน ดังต่อไปนี้ ๑๑.๑ โรงไฟฟ้าที่ใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิง ๑๑.๒ โรงไฟฟ้าที่ใช้เชื้อเพลิงชีวมวล	ขนาดกำลังผลิต กระแสไฟฟ้ารวม ตั้งแต่ ๑๐๐ เมกกะวัตต์ ขึ้นไป ขนาดกำลังผลิต กระแสไฟฟ้ารวม ตั้งแต่ ๑๕๐ เมกกะวัตต์ ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการหรือชั้นขออนุญาตประกอบกิจการ แล้วแต่กรณี ให้เสนอในชั้นขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการหรือชั้นขออนุญาตประกอบกิจการ แล้วแต่กรณี
	๑๑.๓ โรงไฟฟ้าที่ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิง ซึ่งเป็นระบบพลังความร้อนร่วมชนิด combined cycle หรือ cogeneration	ขนาดกำลังผลิต กระแสไฟฟ้ารวม ตั้งแต่ ๓,๐๐๐ เมกกะวัตต์ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการหรือชั้นขออนุญาตประกอบกิจการ แล้วแต่กรณี
	๑๑.๔ โรงไฟฟ้านิวเคลียร์	ทุกขนาด 	ให้เสนอในชั้นขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการหรือชั้นขออนุญาตประกอบกิจการ แล้วแต่กรณี

บทความที่เกี่ยวข้อง

๑. หลักการของร่าง พ.ร.บ.องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ตามมาตรา ๖๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐*

หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญ พ.ศ.๒๕๕๐ ในมาตรา ๖๗ ได้บัญญัติไว้ในหมวดที่ ๑๒ เกี่ยวกับสิทธิชุมชนและการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ไว้ดังนี้

“สิทธิของบุคคลที่จะมีส่วนร่วมกันรัฐและชุมชนในการอนุรักษ์ บำรุงรักษาและการได้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและหลากหลายทางชีวภาพ และในการคุ้มครอง ส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ดำรงชีพอยู่ได้อย่างปกติและต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ หรือคุณภาพชีวิตของตน ย่อมได้รับความคุ้มครองตามความเหมาะสม

การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว

สิทธิของชุมชนที่จะฟ้องหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่นของรัฐที่เป็นนิติบุคคล เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ตามบทบัญญัตินี้ ย่อมได้รับความคุ้มครอง”

ดังนั้นเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จึงควรบัญญัติให้มีการจัดตั้ง “องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ” ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือสุขภาพทำหน้าที่ให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้เพื่อให้ดำรงอยู่ได้อย่างปกติและต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ หรือคุณภาพชีวิตประชาชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

*ที่มา : หลักการของร่าง พ.ร.บ.องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ตามมาตรา ๖๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยนายสัญญา สุเมธพิณวิฑูรย์
คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะภาค)

ปัญหาของการไม่มีองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

ในสถานการณ์ปัจจุบัน การดำเนินโครงการพัฒนาต่าง ๆ ยังไม่สามารถได้รับการอนุมัติหรืออนุญาตได้ เนื่องจากต้องให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ให้ความเห็นก่อนการดำเนินการโครงการหรือกิจกรรม แต่เนื่องจากยังไม่มีองค์การอิสระดังกล่าวที่ต้องถูกจัดตั้งขึ้นโดยกฎหมาย ตามรัฐธรรมนูญ

หากมีการดำเนินการให้ตราเป็นกฎหมายดังกล่าวจะทำให้มีองค์การอิสระ ซึ่งจะทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบต่อการดำเนินโครงการ เพื่อให้ครบองค์ประกอบตามมาตรา ๖๗ อันจะส่งผลให้กระบวนการพิจารณาอนุมัติหรืออนุญาตดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งการกระทำดังกล่าวจะขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ในมาตรา ๖๗ วรรค ๒ เพราะองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญต้องมีความเป็นอิสระเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและรอบคอบทั้งในทางวิชาการและไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อนในการให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมต่างๆ

เป้าหมาย

เพื่อให้มีการตรากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๗ วรรค ๒

วัตถุประสงค์

- ๑) เพื่อเป็นแนวทางและกลไกสู่การปฏิบัติที่ชัดเจนตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญต่อการดำเนินโครงการที่เข้าข่ายตามมาตรา ๖๗
- ๒) เพื่อสร้างหลักประกันและความเชื่อมั่นต่อผู้ประกอบการและประชาชนในการดำเนินการตามมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญ ได้อย่างครบถ้วน

การดำเนินการที่ผ่านมา

- ๑) ในปี พ.ศ.๒๕๕๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการร่างกฎหมายจัดตั้งองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ โดยมีอธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน และมีกรรมการ ซึ่งเป็นผู้แทนจากหน่วยงานราชการ สถาบันการศึกษา และองค์กรพัฒนาเอกชน
- ๒) คณะกรรมการฯ ได้ศึกษาข้อมูลจากรายงานการศึกษาวิจัย และข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยได้มีการจัดทำร่าง พ.ร.บ.องค์การอิสระฯ เพื่อนำไปใช้ประกอบในการรับฟังความคิดเห็น
- ๓) คณะกรรมการฯ ได้จัดให้มีกระบวนการมีส่วนร่วม โดยจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน ๖ ครั้ง ทั่วประเทศ เพื่อนำข้อมูลและความคิดเห็นมาประกอบการปรับปรุงแก้ไขร่าง พ.ร.บ.ให้มีความสมบูรณ์มากขึ้น
- ๔) มีมติให้เสนอ ร่าง พ.ร.บ.องค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ตามมาตรา ๖๗ ต่อปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อเดือนสิงหาคม พ.ศ.๒๕๕๑

- ๕) คณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณา ร่าง พ.ร.บ.องค์การอิสระฯ
- ๖) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากพรรคประชาธิปัตย์ ร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่าง พ.ร.บ.องค์การอิสระฯ
- ๗) คณะรัฐมนตรี มีมติรับหลักการต่อร่าง พ.ร.บ.องค์การอิสระฯ และเสนอให้บรรจุเข้าสู่วาระการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

หลักการสำคัญขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

- ๑) มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย มีอิสระในการทำงาน
- ๒) เน้นการให้ความเห็นที่ถูกต้องตามหลักวิชาการและไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน โดยยึดหลักธรรมาภิบาล เน้นกระบวนการมีส่วนร่วม การทำงานมีความโปร่งใส และตรวจสอบได้
- ๓) ดำเนินการในรูปของคณะกรรมการ ที่มาจากการสรรหา โดยการคัดเลือกกันเองจากองค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติหรือสุขภาพ
 - ๔) คณะกรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละ ๔ ปี และไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกัน
 - ๕) มีสำนักงานคณะกรรมการฯ เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ เพื่อสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการ

หน้าที่ขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

- ๑) กำหนดประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ
- ๒) ให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ รวมทั้งนโยบายหรือแผนซึ่งเป็น ที่มาของโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าว ก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว
- ๓) ส่งเสริม สนับสนุนประชาชนให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพก่อนดำเนินการ
 - ๔) ดำเนินการหรือสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัยด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพที่เกี่ยวข้องกับการให้ความเห็นขององค์การอิสระ
 - ๕) ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน องค์กรประชาชนหรือองค์กรอื่นในด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ
 - ๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นซึ่งกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรรมการ



LIART

๒. องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล)*

๑. การจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล)

ตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติว่า “การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว”

ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาและผู้แทนองค์การเอกชนทั่วประเทศ ที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ ได้มาประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ และคัดเลือกกันเองเป็นคณะกรรมการองค์การอิสระจำนวน ๑๓ คน

สำหรับประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ เป็นประกาศการจัดตั้งองค์การอิสระ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของหน่วยงานรัฐในส่วนต่างๆ มิใช่การแต่งตั้งคณะกรรมการอิสระแต่อย่างใด

๒. ทำไมจึงเป็นคณะกรรมการชุดเฉพาะกาลเท่านั้น

ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญมาตรา ๖๗ วรรคสอง องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ต้องจัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ โดยคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ วรรคสองฯ ได้ยก ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. และเสนอให้กับรัฐบาลแล้ว

แต่กระบวนการพิจารณาของรัฐบาลและรัฐสภา อาจใช้ระยะเวลายาวนาน ในขณะที่โครงการต่างๆ ทั่วประเทศ ที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชน ก็เดินทางโครงการอย่างต่อเนื่อง ทั้งที่ยังไม่ได้ดำเนินการให้ครบถ้วนตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง รวมทั้งโครงการต่างๆ ที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง ซึ่งต้องหยุดโครงการไว้ก่อนตามคำสั่งคุ้มครองชั่วคราวของศาลปกครอง

จึงมีการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล) โดยมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระฯ พ.ศ.๒๕๕๓ รองรับกระบวนการคัดเลือกและการดำเนินงานให้ความเห็นที่เป็นอิสระ

เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ผ่านการพิจารณาและมีผลบังคับใช้ จะมีการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพตามพระราชบัญญัติต่อไป

*ที่มา : องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล).

(ข้อมูลออนไลน์) เข้าถึงได้จาก <http://www.greenvoice-committee.org/indep/>

สืบค้นวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓.



๓. สังคมไทยจะได้ประโยชน์อะไร จากการมีองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล)

รัฐธรรมนูญ พ.ศ.๒๕๕๐ กำหนดให้มีองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อมุ่งคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของชุมชนและประชาชน ในการมีส่วนร่วมรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน

โดยเฉพาะการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ของรัฐและเอกชน ซึ่งเป็นปัญหาการละเมิดสิทธิชุมชนที่ยืดเยื้อยาวนานของสังคมไทยและยังคงส่งผลกระทบต่อทั้งในด้านสิ่งแวดล้อม สุขภาพ และความขัดแย้งในสังคมอยู่ในปัจจุบัน ตั้งแต่โครงการที่เป็นปัญหามานานหลายสิบปี เช่น โรงไฟฟ้าแม่เมาะ จ.ลำปาง, เขื่อนปากมูล จ.อุบลราชธานี, นิคมอุตสาหกรรม จ.ลำพูน, เขื่อนที่ร้อนพิบูลย์ จ.นครศรีธรรมราช ฯลฯ มาจนถึงโครงการต่างๆ ในปัจจุบัน เช่น โรงแยกก๊าซและโรงไฟฟ้าที่จะนะ จ.สงขลา, โรงเหล็กที่ จ.ประจวบฯ, การขยายสนามบินสุวรรณภูมิ จ.สมุทรปราการ, เขื่อนแควน้อยใน ๖ จังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ, หรือโครงการโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ เป็นต้น

ทุกพื้นที่ในประเทศ อาจเกิดโครงการประเภทต่างๆ เหล่านี้ได้ในอนาคต ในขณะที่ระบบการปกป้องและคุ้มครองสิทธิชุมชน รวมทั้งระบบการป้องกันผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพจากโครงการที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชนเหล่านี้ ยังคงมีปัญหาที่ต้องปรับปรุงแก้ไขอีกหลายประการ ส่งผลให้หลายชุมชนคัดค้านโครงการลงทุนต่างๆ ทั้งของรัฐและเอกชน เพราะเกรงว่าจะมีผลกระทบคุกคามชีวิตความเป็นอยู่ โดยหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ไม่สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาผลกระทบได้ จนนำมาสู่ความไม่ไว้วางใจกันในสังคมที่รุนแรงขึ้นเรื่อยๆ ในกรณีโครงการพัฒนาต่างๆ

สังคมไทยจึงจำเป็นต้องมีกลไกเพิ่มขึ้นในกระบวนการตัดสินใจของรัฐ โดยเป็นองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีความเป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐและผลประโยชน์ของเอกชน สำหรับให้ความเห็นประกอบในโครงการที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชน ทั้งความจำเป็นของโครงการ, การป้องกันผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ, และทางเลือกทางออกในการตัดสินใจโครงการบนฐานผลประโยชน์ส่วนรวม ก่อนที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบของรัฐจะตัดสินใจอนุญาตหรือไม่อนุญาตโครงการ ในขณะที่สำนักงานองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เป็นองค์กรของรัฐที่ไม่ใช่ราชการ ดำเนินงานภายใต้คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาล และกองทุนอื่นๆ ได้แก่ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)

๔. แนวทางการดำเนินงานขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล)

การให้ความเห็นขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล) ต่อโครงการที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชน ต้องมุ่งสร้างการพัฒนาอย่างฉลาดและมีเหตุผล ยึดถือประโยชน์ส่วนรวมและความยั่งยืนของสังคม เพื่อคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิชุมชน รวมทั้งเสริมสร้างความไว้วางใจกันในสังคม

ดังนั้นองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล) จึงต้องใช้ข้อมูลหลักฐานทางวิชาการอย่างรอบด้าน และเปิดกว้างรับความคิดเห็นและข้อเสนอจากทุกภาคส่วนในสังคม รวมทั้งมุมมองความคิดและภูมิปัญญาของชุมชนในพื้นที่โครงการ

แนวทางการดำเนินงานเพื่อให้ความเห็นต่อโครงการ จึงเน้นการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ ในสังคม การประสานงานกับภาคีเครือข่ายนักวิชาการและประชาสังคมทั่วประเทศ และโดยเฉพาะการให้ความสำคัญกับ

องค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาในด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ให้เข้ามามีส่วนร่วม
 อย่างเป็นระบบ

๕. ประเด็นในการให้ความเห็นต่อโครงการ

การให้ความเห็นขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพนั้น จะไม่จำกัดเฉพาะการให้ความเห็นต่อ
 รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเท่านั้น แต่ยังครอบคลุมถึงประเด็นอื่นๆ ของโครงการ
 เช่น ความจำเป็นของการมีโครงการ การป้องกันผลกระทบทางลบและส่งเสริมผลประโยชน์ในทางบวก และ
 ทางเลือกในการดำเนินโครงการด้วย เพื่อสะท้อนความคิดและเหตุผลของกลุ่มต่างๆ ในสังคม และเสนอทางเลือก
 หรือทางออกในการตัดสินใจเกี่ยวกับโครงการนั้นๆ ด้วย

๖. ความก้าวหน้าของการดำเนินงาน

ขณะนี้ คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล) อยู่ระหว่างดำเนินการ
 พัฒนาแนวทาง กระบวนการ หลักเกณฑ์ และกลไกในการทำงานขององค์การอิสระฯ โดยเฉพาะการพิจารณาให้
 ความเห็นต่อโครงการต่างๆ ที่อาจส่งกระทบอย่างรุนแรงต่อชุมชน รวมทั้งดำเนินการจัดตั้งสำนักงาน และการวาง
 หลักเกณฑ์ กำหนดคุณสมบัติ และการคัดเลือกพนักงานประจำหลายตำแหน่งเพื่อเข้ามาทำงานในสำนักงาน

๗. ประชาชน จะเข้ามามีส่วนร่วมกับองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล) ได้ อย่างไรบ้าง

องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพฯ ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนและองค์กร
 จากภาคส่วนต่างๆ ในสังคม ในกระบวนการให้ความเห็นต่อโครงการ จึงมีหลายช่องทางที่ประชาชนสามารถเข้า
 มามีส่วนร่วมได้ ดังนี้

๑) ท่านสามารถส่งเรื่อง หรือข้อมูล หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับโครงการที่อาจกระทบ
 รุนแรงตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ พ.ศ.๒๕๕๐ ให้กับองค์การอิสระฯ เพื่อใช้พิจารณาในการให้
 ความเห็นต่อโครงการ

๒) ท่านสามารถเข้าร่วมรับฟังและแสดงความคิดเห็นในเวทีต่างๆ ที่องค์การอิสระฯ จะจัด
 ขึ้นในจังหวัดต่างๆ ตามแต่ละกรณีโครงการ หรือเวทีการรับฟังความคิดเห็นในประเด็นสำคัญหรือประเด็น
 ภาพรวมที่เกี่ยวข้องกับการให้ความเห็นขององค์การอิสระฯ

๓) ท่านสามารถพูดคุยและให้ข้อมูลกับเจ้าหน้าที่ขององค์การอิสระฯ ซึ่งเข้าร่วม
 สังเกตการณ์เวทีต่างๆ ที่ทางโครงการจะจัดขึ้น ทั้งเวทีการกำหนดขอบเขตการประเมินผลกระทบ (Public
 Scoping), เวทีการทบทวนร่างรายงานฯ (Public Review), หรือเวทีอื่นๆ

๔) ท่านอาจพิจารณาส่งข้อมูลให้องค์การอิสระฯ รวบรวมในทำเนียบข้อมูลบุคคลและองค์กร
 ที่มีความรู้ ประสบการณ์ หรือภูมิปัญญาในด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ เพื่อใช้ในการ
 แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะทำงาน หรือการทำงานในรูปแบบอื่นๆ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการรับรอง
 คุณสมบัติ ซึ่งองค์การอิสระฯ กำลังพิจารณา และจะประกาศเผยแพร่สาธารณะต่อไป

๓. องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม สิทธิการมีส่วนร่วมในการจัดการสิ่งแวดล้อม*

ปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันมีสาเหตุที่หลากหลาย ตั้งแต่ระดับนโยบาย กฎหมาย โครงสร้างและกลไกการบริหารจัดการ การติดตามประเมินผล และการขาดการสนับสนุนให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วม จนทำให้เกิดประเด็นปัญหาความขัดแย้งและข้อพิพาทตามมามากมาย

จะเห็นได้ว่าแม้มีความพยายามของสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ส.ส.ร.) ทั้ง ๒ ชุด ที่ได้ปรับเปลี่ยนแนวคิดในการจัดการสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ จากเดิมให้รัฐต้องมีหน้าที่ดูแลสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ โดยตรง เปลี่ยนเป็นการกำหนดให้รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสงวน บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล รวมทั้งมีส่วนร่วมในการส่งเสริม บำรุงรักษาและคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อให้ดำรงชีวิตได้อย่างปกติ และต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่ดี และล่าสุดกรณีศาลปกครองสั่งให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ประกาศให้พื้นที่บริเวณมาบตาพุด จ.ระยอง และใกล้เคียงเป็น "เขตควบคุมมลพิษ" ตามที่ชาวบ้านได้ร่วมกันฟ้องให้รัฐปฏิบัติตามกฎหมายสิ่งแวดล้อม หรือแม้กระทั่งกรณีแม่เมาะ จ.ลำปาง ที่ศาลปกครองสั่งให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จ่ายค่าเสียหายแก่ชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการผลิตกระแสไฟฟ้า

อย่างไรก็ตาม ไข่มุมเฉพาะ ๒ กรณีที่เกิดขึ้นนี้เท่านั้น หากแต่ยังมีอีกหลายสิบกกรณีที่เกิดขึ้นทั่วประเทศที่ยังหาข้อสรุปไม่ได้ แม้ว่าในบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ จะกำหนดให้มี "องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ" ไว้ในมาตรา ๖๗ วรรค ๒ ในหมวดสิทธิชุมชน ดังนี้

"...การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบอย่างรุนแรงต่อชุมชน ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติจะกระทำไม่ได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้ องค์การอิสระ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว" (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๖๗ วรรค ๒)

โดยหลักการและเหตุผลของมาตรานี้ที่ได้บัญญัติให้มี "องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ" ขึ้นเพื่อเป็นกลไกหนึ่งในการจัดการสิ่งแวดล้อม ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือสุขภาพ ทำหน้าที่ให้การเห็นต่อการดำเนินโครงการ หรือกิจกรรมที่อาจจะก่อให้เกิดผลกระทบอย่างรุนแรงต่อชุมชน ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติหรือสุขภาพ ก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้ดำรงอยู่ได้อย่างปกติและต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ หรือคุณภาพชีวิต

*ที่มา : สัญชัย สุนทรวิจิตร คณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล. องค์การอิสระด้าน

สิ่งแวดล้อม สิทธิการมีส่วนร่วมในการจัดการสิ่งแวดล้อม. หนังสือพิมพ์มติชน.

วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๒. ปีที่ ๓๒. ฉบับที่ ๑๑๓๒๘. หน้า ๖



โดยเฉพาะการที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนทั้งด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ ที่จะดำเนินการนั้นต้องผ่านขั้นตอน ๓ ประการ คือ

- ๑) ต้องทำรายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ (HIA)
- ๒) ต้องจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็น โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่
- ๓) ต้องให้องค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ให้ความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณา

ทั้ง ๓ ขั้นตอนดังกล่าวข้างต้นนี้ จะต้องดำเนินการก่อนที่โครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวจะดำเนินการ ดังนั้น ก่อนที่หน่วยงานอนุมัติหรืออนุญาตจะพิจารณาตัดสินใจให้โครงการหรือกิจกรรมดำเนินการนั้น จะต้องพิจารณาว่าได้ผ่านขั้นตอนกระบวนการทั้งสามครบถ้วนแล้วหรือไม่

ประเด็นสำคัญขณะนี้ คือ ยังไม่มีกฎหมายจัดตั้งองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพแต่อย่างใด จึงไม่มีผลตามเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญ แม้ว่าในบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญจะกำหนดให้ต้องจัดทำร่างกฎหมายเสนอต่อรัฐสภาภายใน ๑ ปีก็ตามที่ ถึงแม้ระหว่างนี้จะมีความร่วมมือกัน (ร่าง) พระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพฉบับประชาชนขึ้น และอยู่ระหว่างการขอผู้สนับสนุนให้ลงลายมือชื่อเพื่อร่วมกันเสนอกฎหมายให้ได้ไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ คน ตามสิทธิในรัฐธรรมนูญก็ตาม ดังนั้น การสร้างกลไกให้ประชาชนสามารถพิทักษ์สิทธิในการมีส่วนร่วมของตนไว้โดยผ่านองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพจึงยังไม่เป็นผลรูปธรรมในทางปฏิบัติ

คำถามคือ ความรับผิดชอบต่อการจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างมีส่วนร่วมเพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนนั้นจะอยู่ที่ใคร ในการส่งเสริมให้มีหลักประกันขั้นพื้นฐานในการดำรงชีวิตในสิ่งแวดล้อมที่ดีเพื่อคุณภาพชีวิตต่อไป ทั้งในปัจจุบันและอนาคต หากยังมีการคิดว่าเหรียญมีเพียงด้านเดียว จึงมองเพียงด้านนั้น เหมือนกับการปิดบังอำพรางความจริงในอีกด้านหนึ่งของเหรียญที่เกิดขึ้นจริง โดยมีหลักฐานข้อมูลชี้ชัดทางวิชาการ ซึ่งศาลปกครองได้นำไปเป็นส่วนหนึ่งของผลการพิจารณาของศาลแล้วด้วย.



สำนักวิชาการ ให้การบริการทางวิชาการ

๑. ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์ ให้บริการในวันและเวลาราชการ
- กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๕๙
ด้านการเมืองการปกครอง ความมั่นคง การทหาร การยุติธรรม กฎหมายระหว่างประเทศ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ อนุญาโตตุลาการ ทฤษฎีสินทางปัญญา
 - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๒ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๑ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๕๙
ด้านเศรษฐกิจ พาณิชยกรรม การเงิน การคลัง การธนาคาร การลงทุน งบประมาณ ประกันภัย
อุตสาหกรรม คมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การเกษตรและสหกรณ์
 - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๓ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๕๙
ด้านสังคม การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม แรงงานและสวัสดิการสังคม เด็ก สตรี
การสาธารณสุข การท่องเที่ยว การกีฬา วิทยาศาสตร์ สิ่งแวดล้อม การพลังงาน

๒. ณ จุดบริการสารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์ (E-knowledge Services) อาคารรัฐสภา ๑ ชั้น ๓
ให้บริการในวันและเวลาราชการ สำหรับวันประชุมสภาผู้แทนราษฎร ให้บริการถึงเวลา ๑๙.๓๐ น.
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๗ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๘

พิมพ์ที่สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ออกแบบปกโดย น.ส.ศติมา ศารทะประภ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand