

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เลขรับ 1090
วันที่ 21 พ.ย. 2560
เวลา 16:10 น.



ที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๗/๕๖

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

6 พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๓๐๒/๖๐ วันที่ ๒๑ พ.ย. ๖๐
เวลา ๑๗.๑๗ น. ส่ง พ.ร.บ.
สำนักการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๓๐/๒๕๖๐
วันที่ ๒๑ / พ.ย. / ๖๐
เวลา ๑๗:๕๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ (อมรลักษณ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณรายจ่าย การควบคุมงบประมาณ รวมถึงการประเมินผลและการรายงานการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดสรรงบประมาณของประเทศมีลักษณะที่มุ่งเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงบประมาณเป็นสำคัญ และเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
วิธีการงบประมาณ
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

.....
.....
.....
เป็นต้นไป

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒
- (๒) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓
- (๓) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๑
- (๔) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๐๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๑๕
- (๕) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๗
- (๖) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๔
- (๗) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“งบประมาณรายจ่าย” หมายความว่า จำนวนเงินอย่างสูงที่อนุญาตให้จ่าย หรือให้ก่อหนี้ผูกพันได้ตามวัตถุประสงค์และภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วย งบประมาณรายจ่าย

(โปรดพลิก)

“งบประมาณรายจ่ายข้ามปี” หมายความว่า งบประมาณรายจ่ายที่มีระยะเวลาการใช้ได้เกินปีงบประมาณตามวัตถุประสงค์และระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย

“กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย” หมายความว่า พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย แล้วแต่กรณี

“ปีงบประมาณ” หมายความว่า ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคมของปีหนึ่งถึงวันที่ ๓๐ กันยายนของปีถัดไป และให้ใช้ปี พ.ศ. ที่ถัดไปนั้นเป็นชื่อสำหรับปีงบประมาณนั้น

“เงินนอกงบประมาณ” หมายความว่า บรรดาเงินทั้งปวงที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บหรือได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือจากนิติกรรมหรือนิติเหตุหรือกรณีอื่นใด ที่ต้องนำส่งคลัง แต่มีกฎหมายอนุญาตให้สามารถเก็บไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง

“หนี้” หมายความว่า ข้อผูกพันที่จะต้องจ่ายหรืออาจจะต้องจ่ายเป็นเงิน สิ่งของหรือบริการ ไม่ว่าจะเป็ข้อผูกพันอันเกิดจากการกู้ยืม การค้ำประกัน การซื้อหรือการจ้าง โดยใช้เครดิตหรือจากการอื่นใด

“เงินจัดสรร” หมายความว่า ส่วนหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายที่แบ่งสรรให้จ่ายหรือให้ก่อหนี้ผูกพันในระยะเวลาหนึ่ง

“หน่วยรับงบประมาณ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่ขอรับหรือได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และให้หมายความรวมถึงสภาอากาศไทยด้วย

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า

(๑) ส่วนราชการ

(๒) รัฐวิสาหกิจ

(๓) หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ

(๔) องค์การมหาชน

(๕) ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล

(๖) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๗) หน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม และให้หมายความรวมถึงจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินด้วย

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐซึ่งมีกฎหมายจัดตั้งขึ้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มี กฎหมายจัดตั้ง

“คลัง” หมายความว่า ที่เก็บรักษาเงินแผ่นดินของกระทรวงการคลัง และให้หมายความรวมถึงบัญชีเงินฝากที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อการนี้ด้วย

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ การจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณรายจ่าย การควบคุม งบประมาณ และการประเมินผลและการรายงาน ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และสอดคล้องกับ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

มาตรา ๗ ให้นหน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วย งบประมาณรายจ่ายอย่างเคร่งครัด โดยต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อประโยชน์ของ ประชาชนเป็นสำคัญ

การโอนงบประมาณรายจ่าย ให้กระทำได้เฉพาะกรณีมีความจำเป็นตามที่กำหนดไว้ ในพระราชบัญญัตินี้เท่านั้น

มาตรา ๘ ให้นรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มี หน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย ผู้อำนวยการ และหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปอย่างโปร่งใส และตรวจสอบได้ และให้มีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานเพื่อให้การใช้จ่าย งบประมาณเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด

มาตรา ๙ เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับการงบประมาณ ให้หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณ มอบหมายผู้บริหารของหน่วยรับงบประมาณคนใดคนหนึ่งรับผิดชอบประสานงานเกี่ยวกับงบประมาณ ของหน่วยรับงบประมาณนั้น โดยให้แจ้งสำนักงานงบประมาณทราบด้วย

หมวด ๒
ลักษณะของงบประมาณ

มาตรา ๑๐ งบประมาณประจำปีที่เสนอต่อรัฐสภา อย่างน้อยต้องมีเอกสารประกอบ ดังต่อไปนี้

(๑) คำแถลงประกอบงบประมาณแสดงฐานะและนโยบายการคลังและการเงินสาระสำคัญของงบประมาณ และความสัมพันธ์ระหว่างรายรับและงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง

(๒) รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบระหว่างปีที่ล่วงมาแล้ว ปีปัจจุบัน และปีที่ขอตั้งงบประมาณรายจ่าย

(๓) คำอธิบายเกี่ยวกับประมาณการรายรับ

(๔) คำชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง ซึ่งรวมถึงการแสดงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

(๕) รายงานเกี่ยวกับสถานะทางการเงินโดยรวมของรัฐวิสาหกิจ

(๖) รายงานเกี่ยวกับสถานะเงินนอกงบประมาณและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณโดยรวมของหน่วยรับงบประมาณ

(๗) คำอธิบายเกี่ยวกับหนี้ของรัฐบาลทั้งที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันและหนี้ที่เสนอเพิ่มเติม

(๘) ผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

(๙) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

มาตรา ๑๑ ในการเสนองบประมาณต่อรัฐสภานั้น ถ้าประมาณการรายรับประเภทรายได้ตามที่มีกฎหมายให้อำนาจจัดเก็บอยู่แล้วเป็นจำนวนต่ำกว่างบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้นที่ขอตั้ง ให้แถลงวิธีหาเงินส่วนที่ขาดดุลต่อรัฐสภาด้วย แต่ถ้าเป็นจำนวนสูงกว่าก็ให้แถลงวิธีที่จะจัดการแก่ส่วนที่เกินดุลนั้นด้วย

ในกรณีที่ต้องมีการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐและกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกใช้ไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรี

มาตรา ๑๓ การเสนองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมต่อรัฐสภา ให้คณะรัฐมนตรีเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม โดยให้แสดงเหตุผลและเงินที่พึงได้มาสำหรับจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมที่ขอตั้งด้วย

วิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ให้เป็นไปตามที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๑๔ งบประมาณรายจ่ายที่กำหนดในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม อาจจำแนกได้ดังต่อไปนี้

- (๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง
- (๒) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ
- (๓) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ
- (๔) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร
- (๕) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน
- (๖) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ
- (๗) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง
- (๘) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย

การจำแนกรายจ่ายใดเป็นงบประมาณรายจ่ายตามประเภทที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๑๕ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อจัดสรรให้แก่หน่วยรับงบประมาณใช้จ่าย โดยแยกต่างหากจากงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ และให้มีรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นด้วย

มาตรา ๑๖ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ได้แก่ งบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับแผนงานบูรณาการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยมีหน่วยรับงบประมาณตั้งแต่สองหน่วยขึ้นไปร่วมกันรับผิดชอบดำเนินการ

มาตรา ๑๗ งบประมาณรายจ่ายบุคลากร ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายเพื่อการบริหารงานบุคลากรภาครัฐ

มาตรา ๑๘ งบประมาณรายจ่ายข้ามปีจะมีได้ในกรณีที่คาดว่าจะใช้งบประมาณรายจ่ายให้เสร็จทันภายในปีงบประมาณไม่ได้ โดยต้องกำหนดเวลาสิ้นสุดไว้ด้วย

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายข้ามปีให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

หมวด ๓

อำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการ

มาตรา ๑๙ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่จัดทำงบประมาณกับปฏิบัติการอย่างอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการงบประมาณ ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) กำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำกรอบประมาณการรายจ่าย ประมาณการรายรับและฐานะการคลังของรัฐบาล เพื่อให้การจัดทำงบประมาณสอดคล้องกับหลักการตาม มาตรา ๒๓

(๓) เรียกให้หน่วยรับงบประมาณเสนอประมาณการรายรับและรายจ่ายและสถานะเงินนอกงบประมาณตามแบบและหลักเกณฑ์ พร้อมด้วยรายละเอียดที่ผู้อำนวยการกำหนด

(๔) วิเคราะห์งบประมาณและการจ่ายเงินของหน่วยรับงบประมาณ รวมทั้งเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับงบประมาณของหน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการด้วย

(๕) กำหนด เพิ่ม หรือลดเงินจัดสรรตามความจำเป็นของการปฏิบัติงาน

(๖) กำหนดระยะเวลาของเงินจัดสรร

(๗) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ

(๘) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจของผู้อำนวยการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๒๐ ให้ผู้อำนวยการเสนองบประมาณประจำปีต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อคณะรัฐมนตรีเสนอต่อรัฐสภาเป็นเวลาอย่างน้อยสามเดือนก่อนวันเริ่มปีงบประมาณนั้น

มาตรา ๒๑ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจเรียกให้หน่วยรับงบประมาณชี้แจงข้อเท็จจริงตามที่เห็นสมควร และให้ผู้อำนวยการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ผู้อำนวยการมอบหมายมีอำนาจที่จะเข้าตรวจสอบสรรพสมุด บัญชี เอกสาร และหลักฐานต่าง ๆ ของหน่วยรับงบประมาณได้

มาตรา ๒๒ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ผู้อำนวยการมอบหมายตามมาตรา ๒๑ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๔

การจัดทำงบประมาณ

มาตรา ๒๓ การจัดทำงบประมาณต้องคำนึงถึงฐานะทางการคลังของประเทศ ความจำเป็นในการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสถียรภาพทางเศรษฐกิจภายในและภายนอกประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม นโยบายรัฐบาล

และภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ

มาตรา ๒๔ ในการจัดทำงบประมาณประจำปี ให้สำนักงบประมาณ เป็นหน่วยงานหลัก โดยร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายงบประมาณประจำปี ประมาณการรายได้ วงเงินงบประมาณ รายจ่าย และวิธีการเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ หรือการจัดการในกรณีที่ประมาณการรายได้ สูงกว่าวงเงินงบประมาณ

(๒) กำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนและงบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ ต่อกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๓) กำหนดกรอบประมาณการรายจ่าย ประมาณการรายรับ และฐานะการคลัง ของรัฐบาลเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามปี

เมื่อได้ดำเนินการตาม (๑) แล้ว ให้ผู้อำนวยการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบ

ส่วนที่ ๑

การขอตั้งงบประมาณรายจ่าย

มาตรา ๒๕ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๔ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมาย กำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการ ตามกฎหมาย มีหน้าที่รับผิดชอบในการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณนั้น ต่อผู้อำนวยการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด

การยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องแสดงวัตถุประสงค์ แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และให้จัดส่งรายงานเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนดด้วย

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณจะต้องมีการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณ มากกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ให้หน่วยรับงบประมาณเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนที่จะมีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณ รายจ่ายต่อผู้อำนวยการ

มาตรา ๒๗ การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัด มีหน้าที่รับผิดชอบในการรวบรวมคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายและยื่นต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๒๘ การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ ให้หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ ทำหน้าที่ของหน่วยรับงบประมาณ โดยจะต้องยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรี ภายในระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๕ วรรคสอง มาใช้บังคับกับการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายตามมาตรานี้ด้วย

มาตรา ๒๙ การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไปหรือสำหรับการดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง เป็นการเฉพาะ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลา ที่ผู้อำนวยการกำหนด

การจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไป ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับ กฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๓๐ การยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น ถ้าหน่วยรับ งบประมาณมิได้ยื่นภายในกำหนดระยะเวลาตามที่ผู้อำนวยการกำหนด หรือยื่นคำขอโดยไม่มีรายงาน เกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๘ ให้ผู้อำนวยการตั้งงบประมาณรายจ่าย ประจำปีให้ได้ตามที่เห็นสมควร

ส่วนที่ ๒

งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ

มาตรา ๓๑ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ให้มีการจัดทำแผนงานบูรณาการซึ่งประกอบด้วยเป้าหมาย วัตถุประสงค์ งบประมาณรายจ่ายที่ต้อง ใช้ในการดำเนินการ ระยะเวลาการดำเนินการ รวมทั้งภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ที่เป็นเจ้าภาพหลักและหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนงานบูรณาการแล้ว การจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามแผนงานบูรณาการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด

หมวด ๕

การบริหารงบประมาณรายจ่าย

มาตรา ๓๓ เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น การบริหารงบประมาณรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๓๔ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงบประมาณรายจ่าย ให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายเสนอต่อผู้อำนวยการตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๓๕ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นมิได้ เว้นแต่

(๑) มีพระราชบัญญัติให้โอนหรือนำไปใช้ได้

(๒) ในกรณีที่มีพระราชกฤษฎีการวมหรือโอนส่วนราชการเข้าด้วยกันไม่ว่าจะมีผลเป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่หรือไม่ก็ตาม ให้โอนงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการที่ถูกโอนหรือรวมเข้าด้วยกันนั้นไปเป็นของส่วนราชการที่รับโอนหรือที่รวมเข้าด้วยกัน หรือส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นใหม่ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

(๓) การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการภายใต้แผนงานบูรณาการเดียวกัน

(๔) การโอนงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐ

การโอนงบประมาณรายจ่ายตาม (๓) และ (๔) ให้กระทำได้ตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓๖ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่กำหนดไว้ในแผนงานหรือรายการใดตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย หรือพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๕ (๒) จะโอนหรือนำไปใช้ในแผนงานหรือรายการอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการจะอนุมัติมิได้ในกรณีที่เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรือเป็นแผนงานหรือโครงการใหม่ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

รายจ่ายรายการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจจัดสรรให้หน่วยรับงบประมาณเบิกจ่ายโดยตรง หรือเบิกจ่ายในรายการต่าง ๆ ของหน่วยรับงบประมาณนั้น ๆ ได้ตามความจำเป็น

ในกรณีที่มีความจำเป็นผู้อำนวยการโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรีจะโอนงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการใดรายการหนึ่งไปเพิ่มรายการอื่น ๆ ในงบกลางด้วยกันก็ได้

หมวด ๖ การควบคุมงบประมาณ

มาตรา ๓๗ ให้รัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบควบคุมการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย และเพื่อการนี้ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวด้วย

เพื่อประโยชน์ในการควบคุมงบประมาณรายจ่าย ให้รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกให้หน่วยรับงบประมาณเสนอข้อเท็จจริงตามที่เห็นสมควร และให้มีอำนาจมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าตรวจสอบ บัญชี เอกสาร และหลักฐานต่าง ๆ ของหน่วยรับงบประมาณได้ โดยให้ถือว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ที่รัฐมนตรีมอบหมายเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาด้วย

มาตรา ๓๘ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย มีหน้าที่รับผิดชอบในการกำกับหรือควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณให้มีการใช้จ่ายงบประมาณภายในวงเงินงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรร และเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด

ในกรณีของหน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ ให้ผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นมีหน้าที่รับผิดชอบในการกำกับหรือควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณให้เป็นไปตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๓๙ ให้หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณมีหน้าที่ควบคุมการใช้งบประมาณรายจ่ายให้เป็นไปตามแผนงานหรือรายการและภายในวงเงินงบประมาณรายจ่ายตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย หรือตามที่มีการโอน หรือได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๐ หน่วยรับงบประมาณจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายหรือตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น

การจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นไปตามแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจากผู้อำนวยการตามมาตรา ๓๔ โดยต้องได้รับอนุมัติเงินจัดสรรจากผู้อำนวยการก่อนการจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพัน เว้นแต่กรณีที่เป็นรายจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายบุคลากร และรายจ่ายอื่นที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยรับงบประมาณจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้โดยไม่ต้องขออนุมัติเงินจัดสรร

ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายก่อนได้รับเงินจัดสรรตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๔๑ รายการงบประมาณรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ให้ผู้อำนวยการรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องก่อนนี้ผูกพันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายในปีต่อ ๆ ไป รวมทั้งจำนวนเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อนนี้ผูกพันภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายมีผลใช้บังคับ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติการก่อนนี้ผูกพันตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดในมาตรา ๔๑ ด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๔๓ การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใดให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น

ในกรณีที่ไม่สามารถเบิกเงินจากคลังได้ภายในปีงบประมาณ ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังได้เฉพาะในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ก่อนนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้ว

การขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังตามวรรคสอง ให้ขยายออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือนของปีงบประมาณถัดไป เว้นแต่มีความจำเป็นต้องขอเบิกเงินจากคลังภายหลังเวลาดังกล่าวให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือน

มาตรา ๔๔ ในกรณีที่ปีงบประมาณรายจ่ายข้ามปี การขอเบิกเงินจากคลังให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย เว้นแต่เป็นงบประมาณรายจ่ายข้ามปีที่ได้ก่อนนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นกำหนดเวลา และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง ก็ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังต่อไปได้อีกไม่เกินหกเดือน แต่หากมีความจำเป็นต้องขอเบิกเงินจากคลังภายหลังเวลาดังกล่าว ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือน

มาตรา ๔๕ ให้มีเงินทุนจำนวนหนึ่งโดยให้รัฐมนตรีจ่ายจากคลัง เรียกว่า “เงินทุนสำรองจ่าย” เป็นจำนวนห้าหมื่นล้านบาท เงินทุนนี้ให้นำไปจ่ายได้ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดิน และงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไม่เพียงพอ ทั้งนี้ โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี และเมื่อได้จ่ายเงินไปแล้ว ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายเพื่อสมทบเงินทุนนั้นไว้จ่ายต่อไปในโอกาสแรก

หมวด ๗

การประเมินผลและการรายงาน

ส่วนที่ ๑

การประเมินผล

มาตรา ๔๖ ให้ผู้อำนวยการจัดวางระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร งบประมาณ เพื่อการวัดผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่จะได้รับจากการใช้งบประมาณ โดยในระบบ การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานให้ประกอบด้วย การติดตามและประเมินผลก่อนการจัดสรร งบประมาณ ระหว่างการใช้จ่ายงบประมาณ และภายหลังจากการใช้จ่ายงบประมาณ

มาตรา ๔๗ ให้หน่วยรับงบประมาณจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผล การดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณภายในหน่วยรับงบประมาณ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด และให้ถือว่าการประเมินผลเป็นส่วนหนึ่ง ของกระบวนการบริหารงบประมาณที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย

มาตรา ๔๘ ในกรณีที่การประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของ หน่วยรับงบประมาณใดไม่ได้ตามเป้าหมายหรือตัวชี้วัดที่กำหนด ให้ผู้อำนวยการจัดทำข้อเสนอแนะ การปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้หน่วยรับงบประมาณปรับปรุงแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด และรายงาน รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับ งบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย เพื่อทราบ

ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณไม่สามารถปรับปรุงแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้อำนวยการรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการตามที่เห็นสมควร

ส่วนที่ ๒
การรายงาน

มาตรา ๔๙ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ให้รัฐมนตรีประกาศรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีทีล้นสุดนั้นและเงินทุนสำรองจ่ายในราชกิจจานุเบกษาภายในหกสิบวัน

มาตรา ๕๐ ให้หน่วยรับงบประมาณรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณทีล้นสุดรวมทั้งผลการปฏิบัติงานให้ผู้อำนวยการทราบภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ เพื่อผู้อำนวยการจัดทำรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายและผลการปฏิบัติงานของหน่วยรับงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

มาตรา ๕๑ ให้ผู้อำนวยการรายงานการโอนงบประมาณรายจ่ายงบกลางระหว่างรายการที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายงบกลาง หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการและงบประมาณรายจ่ายบุคลากรระหว่างหน่วยรับงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรายงานต่อรัฐสภาภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณนั้น

หมวด ๘
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๕๒ ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยรับงบประมาณผู้ใดจ่ายเงินหรือก้อหน้ผูกพัน หรือโดยรู้อยู่แล้วยินยอมให้กระทำการดังกล่าวนั้น โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากความรับผิดชอบทางอาญา ซึ่งอาจได้รับตามกฎหมายอื่นแล้ว ผู้กระทำหรือผู้ยินยอมให้กระทำการดังกล่าวจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณได้จ่ายไปหรือต้องผูกพันจะต้องจ่าย ตลอดจนค่าสินไหมทดแทนใด ๆ ให้แก่หน่วยรับงบประมาณนั้น

บุคคลภายนอกผู้ได้รับประโยชน์จากการกระทำตามวรรคหนึ่ง จะต้องร่วมรับผิดชอบกับผู้กระทำการฝ่าฝืนด้วย เว้นแต่จะแสดงได้ว่าตนได้กระทำไปโดยสุจริตไม่รู้เท่าถึงการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติหรือระเบียบดังกล่าว

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งได้ทักท้วงคำสั่งของผู้บังคับบัญชาเป็นหนังสือแล้วว่า การที่จะปฏิบัติตามคำสั่งนั้น อาจไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือระเบียบ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๓ การจัดทำและการเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่ยังไม่แล้วเสร็จในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้อยู่ในบังคับของบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จนกว่าจะแล้วเสร็จ

มาตรา ๕๔ บทบัญญัติมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะได้มีกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐใช้บังคับ

มาตรา ๕๕ ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้มีการก่อหนี้ผูกพันไว้ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้ว ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อไปได้

มาตรา ๕๖ บรรดากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ที่ออกไว้โดยอาศัยอำนาจแห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีการออกกฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัตินี้

การดำเนินการออกกฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๗ บรรดากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ที่ออกไว้โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีการออกกฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยในระหว่างนี้ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ที่ออกไว้โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้

มาตรา ๕๘ เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว กรณีที่จะมีการโอนงบประมาณรายจ่ายให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๕๙ เมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้กระทรวงการคลังนำเงินทุนสำรอง
จ่ายตามมาตรา ๒๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓ ส่งคลังให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณรายจ่าย การควบคุมงบประมาณ รวมถึงการประเมินผลและการรายงานการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดสรรงบประมาณของประเทศมีลักษณะที่มุ่งเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงบประมาณเป็นสำคัญ และเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ บทนิยาม

กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัตินี้ หมายถึง หน่วยงานของรัฐที่ขอรับหรือได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และให้หมายความรวมถึงสภาอากาศไทยด้วย และกำหนดบทนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ให้ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐทุกประเภทที่จะเป็นหน่วยรับงบประมาณตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๒ บททั่วไป

(๑) ให้การจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณรายจ่าย การควบคุมงบประมาณ และการประเมินผลและการรายงาน ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ร่างมาตรา ๖) โดยให้หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายอย่างเคร่งครัด และต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ (ร่างมาตรา ๗) ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย ผู้อำนวยการ และหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณ ควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้ และให้มีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด (ร่างมาตรา ๘)

(๒) การจำแนกประเภทงบประมาณรายจ่าย

งบประมาณรายจ่ายที่กำหนดในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม อาจจำแนกเป็น งบประมาณรายจ่าย งบกลาง งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ งบประมาณ

รายจ่ายบุคลากร งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้
ภาครัฐ งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง และงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย
(ร่างมาตรา ๑๔)

(๓) อำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนด
ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้ง
งบประมาณรายจ่ายประจำปี กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำกรอบประมาณการรายจ่าย
ประมาณการรายรับและฐานะการคลังของรัฐบาล เรียกให้หน่วยรับงบประมาณเสนอสถานะเงินนอก
งบประมาณ กำหนด เพิ่ม หรือลดเงินจัดสรรตามความจำเป็นของการปฏิบัติงาน และติดตามและ
ประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับ
งบประมาณ (ร่างมาตรา ๑๕)

(๔) อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำงบประมาณ

ให้สำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานหลัก โดยร่วมกับกระทรวงการคลัง
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย
ในการกำหนดนโยบายงบประมาณประจำปี ประมาณการรายได้ วงเงินงบประมาณรายจ่าย และ
วิธีการเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือการจัดการในกรณีที่ประมาณการรายได้สูงกว่าวงเงิน
งบประมาณ กำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนและงบประมาณรายจ่าย
เพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ ต่อกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และกำหนดกรอบประมาณการ
รายจ่าย ประมาณการรายรับ และฐานะการคลังของรัฐบาลเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามปี ทั้งนี้
เพื่อประโยชน์ในการจัดทำงบประมาณประจำปี (ร่างมาตรา ๒๔)

๒.๓ การจัดทำงบประมาณ

(๑) การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๑.๑) การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยรับงบประมาณ
ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่
กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย ยื่นคำขอตั้ง
งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งอย่างน้อยต้องแสดงวัตถุประสงค์ แผนการ
ปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และให้จัดส่งรายงานเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณ
(ร่างมาตรา ๒๕)

(๑.๒) การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ผู้ว่า
ราชการจังหวัดและผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัด มีหน้าที่รับผิดชอบในการรวบรวม
คำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายและยื่นต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการ (ร่างมาตรา ๒๖)

(๑.๓) การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐสภา ศาลยุติธรรม
ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ ให้หน่วยงานของ
รัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ
ทำหน้าที่ของหน่วยรับงบประมาณ โดยจะต้องยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรี
ภายในระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๒๘)

(๑.๔) การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นเป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไปหรือสำหรับการดำเนินการในเรื่องใด
เรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยื่นคำขอตั้งงบประมาณต่อรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการ ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณ เป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับ กฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ (ร่างมาตรา ๒๙)

(๒) การก่อกำหนดผู้พันงบประมาณมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับรายการ งบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ให้หน่วยรับงบประมาณเสนอคณะกรรมการ พิจารณานุมัติก่อนที่จะมีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อผู้อำนวยการ (ร่างมาตรา ๒๖)

(๓) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ให้มีการจัดทำแผนงานบูรณาการ ซึ่งประกอบด้วยเป้าหมาย วัตถุประสงค์ งบประมาณรายจ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการ ระยะเวลาการ ดำเนินการ รวมทั้งภารกิจของหน่วยรับงบประมาณที่เป็นเจ้าภาพหลักและหน่วยรับงบประมาณ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณานุมัติ และเมื่อคณะกรรมการพิจารณานุมัติแผนงานบูรณาการแล้ว การจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามแผนงานบูรณาการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่ผู้อำนวยการกำหนด (ร่างมาตรา ๓๑ และร่างมาตรา ๓๒)

๒.๔ การโอนงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ

กำหนดหลักเกณฑ์สำหรับการโอนงบประมาณ โดยจะโอนงบประมาณรายจ่าย ของหน่วยรับงบประมาณที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายหรือนำไปใช้สำหรับ หน่วยรับงบประมาณอื่นมิได้ เว้นแต่ (๑) มีพระราชบัญญัติให้ออนหรือนำไปใช้ได้ (๒) มีพระราชกฤษฎีกา รวมหรือโอนส่วนราชการเข้าด้วยกัน (๓) เป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการภายใต้ แผนงานบูรณาการเดียวกัน และ (๔) เป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภายใต้แผนงาน บุคลากรภาครัฐ (ร่างมาตรา ๓๕)

๒.๕ การควบคุมงบประมาณ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบควบคุมการเบิกจ่ายเงิน งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ (ร่างมาตรา ๓๗) และให้หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณ มีหน้าที่ควบคุมการใช้งบประมาณรายจ่ายให้เป็นไปตามแผนงานหรือรายการและภายในวงเงิน งบประมาณรายจ่ายตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย หรือตามที่มีการโอน หรือ ได้รับจัดสรร (ร่างมาตรา ๓๙) และให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่ กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย มีหน้าที่ รับผิดชอบในการกำกับหรือควบคุมให้หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายงบประมาณภายในวงเงิน งบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรร และเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ อย่างเคร่งครัด (ร่างมาตรา ๓๘)

๒.๖ การจ่ายเงินหรือก่อกำหนดผู้พัน

หน่วยรับงบประมาณจะจ่ายเงินหรือก่อกำหนดผู้พันได้เฉพาะตามที่กำหนดไว้ใน กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายหรือตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น โดยการจ่ายเงินหรือก่อกำหนดผู้พันดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย งบประมาณ ซึ่งจะต้องได้รับอนุมัติเงินจัดสรรจากผู้อำนวยการก่อนการจ่ายเงินหรือก่อกำหนดผู้พัน เว้นแต่เป็นรายจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายบุคลากรและรายจ่ายอื่นที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความ เห็นชอบของคณะกรรมการ ให้หน่วยรับงบประมาณจ่ายเงินหรือก่อกำหนดผู้พันได้โดยไม่ต้องขออนุมัติ เงินจัดสรร และให้ผู้อำนวยการรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องก่อกำหนดผู้พันและวงเงินที่ คาดว่าจะต้องก่อกำหนดผู้พันงบประมาณรายจ่ายในปีต่อ ๆ ไป รวมทั้งจำนวนเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด

เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อกำหนดนี้ผูกพันภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายมีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔๐ และร่างมาตรา ๔๑)

ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อกำหนดนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้ (ร่างมาตรา ๔๒)

๒.๗ การเบิกเงินจากคลัง

การเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใดให้กระทำได้เฉพาะแต่ภายในปีงบประมาณนั้น สำหรับกรณีที่ไม่สามารถเบิกเงินจากคลังภายในปีงบประมาณให้ขอขยายเวลาการเบิกเงินจากคลังได้เฉพาะกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ก่อกำหนดนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณและได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้ว โดยให้ขอขยายระยะเวลาการเบิกเงินจากคลังออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือนของปีงบประมาณถัดไป เว้นแต่มีความจำเป็นให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือน (ร่างมาตรา ๔๓)

ในกรณีที่เป็นงบประมาณรายจ่ายข้ามปี ให้ขอเบิกเงินจากคลังได้เฉพาะภายในเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย เว้นแต่เป็นงบประมาณรายจ่ายข้ามปีที่ได้ก่อกำหนดนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นกำหนดเวลา และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง ให้ขยายเวลาออกไปได้อีกหกเดือน เว้นแต่มีความจำเป็นให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือน (ร่างมาตรา ๔๔)

๒.๘ เงินทุนสำรองจ่าย

กำหนดให้มีเงินทุนสำรองจ่ายเป็นจำนวนห้าหมื่นล้านบาท เพื่อนำไปใช้จ่ายในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์แก่การบริหารราชการแผ่นดิน และงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไม่เพียงพอ และเมื่อได้จ่ายเงินไปแล้วให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายเพื่อสมทบทุนนั้นไว้จ่ายต่อไปในโอกาสแรก (ร่างมาตรา ๔๕)

๒.๙ การประเมินผลและการรายงาน

(๑) การประเมินผล

กำหนดให้ผู้อำนวยการจัดวางระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อวัดผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่จะได้รับจากการใช้งบประมาณ และให้หน่วยรับงบประมาณจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลดังกล่าว และให้ถือว่าการประเมินผลเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการบริหารงบประมาณที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเปิดเผยต่อสาธารณชน

ในกรณีที่การประเมินผลสัมฤทธิ์การใช้จ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมายหรือตัวชี้วัด ให้ผู้อำนวยการจัดทำข้อเสนอแนะการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการแก้ไขปรับปรุงภายในเวลาที่กำหนด ซึ่งหากหน่วยรับงบประมาณไม่สามารถแก้ไขปรับปรุงภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ผู้อำนวยการรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการตามที่เหมาะสม (ร่างมาตรา ๔๖ ร่างมาตรา ๔๗ และร่างมาตรา ๔๘)

(๒) การรายงาน

(๒.๑) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีที่สุดและเงินทุนสำรองจ่ายในราชกิจจานุเบกษาภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ร่างมาตรา ๔๙)

(๒.๒) กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณที่สิ้นสุดรวมทั้งผลการปฏิบัติงานให้ผู้อำนวยการทราบภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ เพื่อให้ผู้อำนวยการจัดทำรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายและผลการปฏิบัติงานของหน่วยรับงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ร่างมาตรา ๕๐)

(๒.๓) ให้ผู้อำนวยการรายงานการโอนงบประมาณรายจ่ายงบกลางระหว่างรายการที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายงบกลาง หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการและงบประมาณรายจ่ายบุคลากรระหว่างหน่วยรับงบประมาณ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรายงานต่อรัฐสภา ภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณนั้น (ร่างมาตรา ๕๑)

๒.๑๐ บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษสำหรับข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยรับงบประมาณที่จ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพัน หรือโดยรู้อยู่แล้วยินยอมให้กระทำการดังกล่าวโดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ หรือระเบียบที่ได้ออกตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากความรับผิดชอบทางอาญาซึ่งอาจได้รับตามกฎหมายอื่นแล้ว ผู้กระทำหรือยินยอมให้กระทำการดังกล่าวจะต้องรับผิดชอบเงินงบประมาณที่ได้จ่ายไปหรือต้องผูกพันจะต้องจ่าย ตลอดจนค่าสินไหมทดแทนใด ๆ ให้แก่หน่วยรับงบประมาณนั้น กรณีที่เป็นบุคคลภายนอกที่ได้รับประโยชน์จากการกระทำผิดดังกล่าว จะต้องร่วมรับผิดชอบกับผู้กระทำการฝ่าฝืน เว้นแต่จะแสดงให้เห็นได้ว่าตนได้กระทำไปโดยสุจริต ไม่รู้เท่าถึงการฝ่าฝืนดังกล่าว แต่อย่างไรก็ตาม หากข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้ทักท้วงคำสั่งของผู้บังคับบัญชาเป็นหนังสือแล้วว่า การปฏิบัติตามคำสั่งนั้นอาจไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือระเบียบ บุคคลผู้นั้นก็จะได้รับการยกเว้นโทษตามมาตรานี้ (ร่างมาตรา ๕๒)

๒.๑๑ บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดให้การจัดทำและการเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่ยังไม่แล้วเสร็จในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้อยู่ในบังคับตามบทบัญญัติพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จนกว่าจะแล้วเสร็จ (ร่างมาตรา ๕๓)

(๒) กำหนดให้บทบัญญัติมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะได้มีกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐใช้บังคับ และให้บรรดากฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือหลักเกณฑ์ที่ออกไว้โดยอาศัยอำนาจตามมาตราดังกล่าวยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีการออกกฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยในระหว่างนี้ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือหลักเกณฑ์ที่ออกไว้โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ด้วย (ร่างมาตรา ๕๔ และร่างมาตรา ๕๖)

(๓) กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณที่ได้มีการก่องหนี่ผูกพันไว้ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบที่เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้ว ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อไปได้ (ร่างมาตรา ๕๕)

(๔) กำหนดให้เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว กรณีที่มีการกำหนดให้มีการโอนงบประมาณรายจ่ายให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้แทน (ร่างมาตรา ๕๘)

(๕) กำหนดให้กระทรวงการคลังนำเงินทุนสำรองจ่ายตามมาตรา ๒๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓ ส่งคลังให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน เพื่อให้มีการปิดบัญชีเงินทุนสำรองจ่ายเดิมที่อยู่ที่กระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๕๙)

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.
(Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานงบประมาณ

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่เหมาะสมและสอดคล้องกับการปฏิรูประบบงบประมาณ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมีการจัดทำ การบริหารและการควบคุม รวมทั้งการประเมินผลและการรายงาน ผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ และเป็นมาตรฐานเดียวกัน

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

ด้วยสำนักงานงบประมาณได้ดำเนินการปฏิรูประบบงบประมาณ เพื่อให้ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ตามยุทธศาสตร์เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ในทางปฏิบัติ โดยการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการงบประมาณ การเพิ่มขอบเขตความครอบคลุมงบประมาณ การปรับเพิ่ม บทบาทและขอบเขตการติดตามประเมินผลของสำนักงานงบประมาณ การกำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรง ทั้งนี้ ได้มีการปรับปรุงกลไกการดำเนินงานด้าน งบประมาณโดยให้ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ และมุ่งเน้นให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิง ยุทธศาสตร์ เพื่อให้มีการบูรณาการงบประมาณระหว่างหน่วยงานที่สอดคล้องกับภารกิจหลักของหน่วยงาน และภารกิจที่เป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลทำให้การใช้จ่ายงบประมาณไม่ซ้ำซ้อน มีความคุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด อีกทั้งให้มีการกำหนดกรอบประมาณการรายจ่าย ประมาณการรายรับ และฐานะการคลัง ของรัฐบาลเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามปี เพื่อรักษาวินัยทางการคลังในการกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณ รายจ่ายและเพื่อให้ทราบถึงภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้งบประมาณเป็นเครื่องมือ ในการจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศและส่งเสริม ให้กระทรวง ทบวง กรม จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการตัดสินใจมากขึ้น พร้อมทั้งจัดให้มี ระบบควบคุมตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใส จึงจำเป็นต้องจัดทำร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เพื่อให้มีกฎหมายวิธีการงบประมาณที่รองรับการจัดการงบประมาณในลักษณะบูรณาการร่วมกันระหว่าง หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในมิติด้านภารกิจของหน่วยงาน (Function) มิติด้านยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาล (Agenda) และมิติงบประมาณในเชิงพื้นที่ (Area) อีกทั้งการพิจารณางบประมาณให้ครอบคลุมแหล่งเงินอื่น ของหน่วยงานนอกเหนือจากเงินงบประมาณ รวมถึงการสร้างกลไกการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน

และการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้งบประมาณเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายของรัฐบาลที่มีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ทำให้การปฏิรูประบบงบประมาณมีข้อจำกัด ไม่สามารถที่จะจัดการงบประมาณในลักษณะบูรณาการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายของรัฐบาลให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มี

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

ปรับปรุงกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ การควบคุมงบประมาณ รวมถึงการประเมินผลและการรายงานการใช้จ่ายงบประมาณ โดยการยกเว้นพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ขึ้นใหม่ทั้งฉบับ

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

สามารถจัดการงบประมาณของหน่วยงานของรัฐทุกแห่งให้เกิดการบูรณาการร่วมกัน

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

ทำให้การบริหารงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ ไม่ซ้ำซ้อนและเกิดประโยชน์สูงสุด ทำให้บรรลุเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ของงานตามแผนที่กำหนดไว้

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

การประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย เป็นไปตามเป้าหมายหรือตัวชี้วัดที่กำหนดไว้

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย

มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เป็นภารกิจที่ไม่สามารถมอบหมายให้เอกชนดำเนินการได้

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

เป็นภารกิจที่ไม่สามารถทำร่วมกับเอกชนได้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่เกิดแก่การให้บริการประชาชน

ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ได้เพิ่มขอบเขตความครอบคลุมงบประมาณ ทำให้มีการบูรณาการงบประมาณในทุกมิติลดความซ้ำซ้อนในการตั้งงบประมาณและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมโดยตรงในงบประมาณแผ่นดิน ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุดอันจะส่งผลเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในภาพรวม

ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

การจัดทำร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. เป็นภารกิจของสำนักงานงบประมาณซึ่งมีหน้าที่จัดทำงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ไม่สามารถดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นได้

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ไม่สามารถมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำได้

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน Function) ในเรื่อง

ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้สำนักงานงบประมาณมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายวิธีการงบประมาณซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารราชการแผ่นดิน จึงเป็นหน้าที่ของสำนักงานงบประมาณ

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ

การจัดทำร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๗๖ ซึ่งกำหนดให้รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด อันถือได้ว่าเป็นหน้าที่สำคัญของรัฐประการหนึ่ง

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง

ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. สอดคล้องกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ด้านที่ ๖ การปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ ข้อ (๒) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ ข้อ (๕) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ให้เป็นธรรมและเป็นสากล ข้อ (๗) ปรับปรุงการบริหารจัดการรายจ่ายของภาครัฐ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ข้อ ๒.๒.๒๐ การปฏิรูปด้านการคลังและการงบประมาณ โดยปรับระบบการจัดทำค่าของงบประมาณ การจัดสรรงบประมาณ การจัดทำงบประมาณบูรณาการทั้งเชิงประเด็นพัฒนาและเชิงพื้นที่ การติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณ

แนวทางการปฏิรูปประเทศ

ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปประเทศ ที่ปรากฏในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๑๖ ข้อ ฉ.ด้านเศรษฐกิจ (๓) การปฏิรูปประเทศ ปรับปรุงระบบการจัดทำและการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางการบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ เนื่องจากเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน ซึ่งจะกระทำได้แต่โดยบทบัญญัติของกฎหมาย จึงไม่สามารถดำเนินการโดยใช้มาตรการทางการบริหารได้

ถ้าใช้มาตรการทางการบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

๓.๓ ในภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากสำนักงบประมาณได้ดำเนินการปฏิรูประบบงบประมาณ เพื่อให้การจัดทำงบประมาณ มีการบูรณาการตามแผนการดำเนินงานและแผนงบประมาณร่วมกันอย่างชัดเจน ลดความซ้ำซ้อนของการใช้จ่ายงบประมาณเพิ่มหน่วยรับงบประมาณให้ครอบคลุมจังหวัด กลุ่มจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งกำหนดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลของหน่วยรับงบประมาณอย่างเป็นรูปธรรม จึงต้องมีกฎหมายรองรับการปฏิรูปดังกล่าว

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เป็นกฎหมายทั่วไปที่ต้องบังคับใช้พร้อมกันทั่วทั้งราชอาณาจักร

หอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก มาตรา ๒ กำหนดให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาใด เพราะเหตุใด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการจัดสรร บริหาร กำกับดูแลงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐ จึงไม่สมควรตราเป็นกฎหมายในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่นฯ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม กำกับ/ติดตาม ส่งเสริม ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เพื่อให้การบริหารและจัดการงบประมาณมีความคล่องตัวภายใต้กรอบวินัยงบประมาณ

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ในระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร
คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดขึ้นแก่ประชาชนอย่างไร

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่หรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี
หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

- โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม
 อื่น ๆ

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่
 ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง หน่วยรับงบประมาณที่ขอหรือได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
 ผู้ที่อยู่ในพื้นที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

- ด้านเศรษฐกิจ

ในมิติทางเศรษฐกิจ ผลกระทบจากการกำหนดวิธีการงบประมาณของประเทศตามร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. จะช่วยให้การจัดทำงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น กล่าวคือ การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการทั้งในระดับยุทธศาสตร์ พื้นที่ และหน่วยงาน จะช่วยลดความซ้ำซ้อน ประหยัดงบประมาณ เพิ่มความคล่องตัวยืดหยุ่นในการจัดสรรงบประมาณ และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการงบประมาณ ส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณสามารถขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลเกิดผลเป็นรูปธรรมและส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ การเพิ่มขอบเขตความครอบคลุมงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน จะช่วยให้หน่วยงานพิจารณาใช้จ่ายเงินได้อย่างคุ้มค่า เป็นการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด การกำหนดให้มีการประมาณการทางการคลังล่วงหน้า จะช่วยให้ทิศทางการดำเนินนโยบายการคลังมีความชัดเจนเป็นรูปธรรม ซึ่งจะเป็นการสร้างเชื่อมั่น

ให้ภาคเอกชน ภาคประชาชน รวมถึงภาคต่างประเทศ เกี่ยวกับทิศทางการเงินการคลังของประเทศ และการรักษาวินัยทางการเงินการคลังของรัฐบาล ช่วยให้ภาคส่วนดังกล่าวสามารถวางแผนการบริโภค และการลงทุนได้อย่างสอดคล้องเหมาะสม ลดการสูญเสียทางเศรษฐกิจ สำหรับการกำหนดให้จังหวัด และกลุ่มจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรงนั้น นอกจากจะเป็น การกระตุ้นให้เกิดการมีส่วนร่วมในกระบวนการงบประมาณแล้ว ยังกระตุ้นให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่และความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง รวมทั้งลดขั้นตอน การจัดสรรงบประมาณทำให้เม็ดเงินลงสู่พื้นที่โดยตรงและทันการณ์ยิ่งขึ้น ส่งผลให้การพัฒนาประเทศ โดยรวมเป็นไปอย่างเป็นรูปธรรม ทัวถึง และสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศอย่างรอบด้าน ซึ่งผลของร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณที่กำหนดกรอบและกระบวนการงบประมาณของประเทศ ดังกล่าว จะส่งผลให้การจัดทำพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของประเทศเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผลสัมฤทธิ์ในการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และการคลังของประเทศอย่างยั่งยืน

ด้านสังคม

ในมิติทางสังคม ผลกระทบจากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าวจะช่วยให้ประชาชนทุกภาคส่วน มีความเสมอภาคในการรับรู้ การเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการบริการสาธารณะ เพื่อให้ได้รับการอำนวยความสะดวก และการเข้าถึงบริการสาธารณะของภาครัฐ ส่งผลให้เกิดความโปร่งใสในการจัดการบริการ สาธารณะ ตั้งแต่ในขั้นการวางแผน การจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และการติดตาม ประเมินผล รวมถึงการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมให้หน่วยงานมีการส่งสม ศักยภาพในการวางแผนและการจัดทำงบประมาณ องค์ความรู้ในการบริหารจัดการในระดับพื้นที่ที่ใกล้ชิด กับประชาชน การดำเนินงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานและภาคประชาชน นอกจากนี้ การกำหนดให้มี ระบบควบคุมตรวจสอบทางการคลังโดยภาคประชาชนที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใส จะเป็นกลไกหนึ่ง ที่ช่วยลดปัญหาทุจริตคอร์รัปชันได้อีกทางหนึ่ง

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. รองรับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ทำให้การจัดสรรงบประมาณ ไม่เกิดความซ้ำซ้อน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การจัดสรรงบประมาณลงในพื้นที่ จะมีรูปแบบที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ประชาชนทุกภาคส่วนมีความเสมอภาคในการรับรู้และเข้าถึงบริการสาธารณะ ของภาครัฐ เป็นการสนับสนุนให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชน ส่งผลทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อการดำรงชีวิต ที่ดีขึ้นของประชาชน

หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามากน้อยเพียงใด

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

ลดความซ้ำซ้อนในการใช้จ่ายงบประมาณและสามารถนำเงินนอกงบประมาณมาวางแผนบูรณาการร่วมกับแผนการใช้จ่ายงบประมาณ

๕.๔.๔ วิธีและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

มีการกำหนดให้มีระบบติดตามประเมินผล ทั้งในระดับประเทศและระดับหน่วยงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน และมีการทำรายงานต่อรัฐสภาทุกปีงบประมาณ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ ใช้อัตรากำลังเดิมที่มีอยู่

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน

และงบลงทุนจำนวน

๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

- วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย
- การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่

ไม่มี

มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

สำนักงบประมาณซึ่งเป็นเจ้าของภารกิจ เป็นส่วนราชการสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชา และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีหน้าที่และอำนาจในการควบคุมการเบิกจ่ายงบประมาณ

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลยพินิจ การใช้ดุลยพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักการกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไร

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ได้กำหนดให้ระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการวัดผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่จะได้รับการใช้งบประมาณ และให้หน่วยรับงบประมาณจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณภายในหน่วยรับงบประมาณด้วย

นอกจากนั้น ได้กำหนดให้มีการรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายและผลการปฏิบัติงานของหน่วยรับงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี อีกทั้งให้รายงานการโอนงบประมาณรายจ่ายงบกลางระหว่างรายการที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายงบกลาง หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการและงบประมาณรายจ่ายบุคลากรระหว่างหน่วยรับงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรายงานต่อรัฐสภา

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มี

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

สำนักงานงบประมาณจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานงบประมาณ

(www.bb.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็นหน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป องค์กรอื่น ได้แก่ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีทางเว็บไซต์สำนักงานประมาณ (www.bb.go.th)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังกล่าวต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

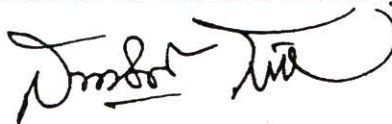
พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว



ลงชื่อ.....

(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

สำนักงานประมาณ

กองกฎหมายและระเบียบ

หมายเลขติดต่อ ๐๒ ๒๖๕ ๑๐๕๐

การเผยแพร่ข้อมูลร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ...
(หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) และที่แก้ไขเพิ่มเติม)
ผ่านเว็บไซต์สำนักงบประมาณ (www.bb.go.th)



สำนักงบประมาณ
BUREAU OF THE BUDGET

0-2265-1000

หน้าหลัก | สำนักงบประมาณ | การงบประมาณ | เลขาธิการงบประมาณ | ระบบงาน | หนังสือเวียน | ตาม - ด่วน | Download
ผู้บริหารสำนักงบประมาณ | site map | ค้นหา



- ข่าวสารสำนักงบประมาณ
- ยุทธศาสตร์จัดสรรฯ ปี ๒๒ และ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ [\[View\]](#)
 - ข้อมูลผลงานสำคัญของหน่วยงานระดับกระทรวง ประจำปีที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ (เรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ (นักบริหารสูง) พลตท.ชราชากรที่เกษียณอายุ (สำนักงานกฤษฎีกา) [\[View\]](#)
 - ข้อมูลผลงานสำคัญของหน่วยงานระดับกระทรวง ประจำปีที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ (เรื่อง การประชุมสัมมนาภาคเตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒) [\[View\]](#)
 - ข้อมูลผลงานสำคัญของหน่วยงานระดับกระทรวง ประจำปีที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ (เรื่อง ปัญหาวัฒนธรรมไทย ฉบับเดือน มิถุนายน ๒๕๖๐) [\[View\]](#)
 - ข้อมูลผลงานสำคัญของหน่วยงานระดับกระทรวง ประจำปีที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ (เรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒) [\[View\]](#)
 - ข้อมูลผลงานสำคัญของหน่วยงานระดับกระทรวง ประจำปีที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ (เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ ธ.ค. ๕๙ - ๓๐ มี.ย. ๖๐) [\[View\]](#)
 - ตรวจสอบรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนา เรื่อง การเตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในวันที่ ๑๖ ธ.ค. ๒๕๖๐ (update ๙ ธ.ค. ๖๐) [\[View\]](#)
 - ขอให้ไปรายงานตัวเพื่อนบรรจุเข้าราชการ (๙ ธ.ค. ๖๐) [\[View\]](#)
 - รายงานการอนุมัติเงินอุดหนุนค่าจ้างสิ่งก่อสร้าง (ค่า ก) เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ รวม ๒๓ เรื่อง (๙ ธ.ค. ๖๐) [\[View\]](#)
- อ่านเรื่องหมด

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
การจัดทำร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.
ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ผ่านเว็บไซต์สำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th)
(ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง)

ตามที่สำนักงานงบประมาณได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่เว็บไซต์ดังกล่าวในระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุปดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
สำนักงานงบประมาณได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th)
๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น
จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น
หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน
๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น/ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น/คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ในระหว่างระยะเวลาดังกล่าวมีผู้แสดงความคิดเห็นสรุปได้ ๑๐ ประเด็นคำถาม ดังนี้
 - ๔.๑ ประเด็นเรื่อง บทนิยาม
ความเห็น
เพิ่มนิยาม
 ๑. สำนักงานงบประมาณ หมายความว่า หน่วยงานระดับกรม ภายใต้กระทรวงการคลัง ในกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๒. ผู้อำนวยการ หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อยู่ในฐานะตำแหน่งอธิบดี ภายใต้การบังคับบัญชาของปลัดกระทรวงการคลัง

คำชี้แจง

๑. ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. เป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับกระบวนการในการบริหารจัดการงบประมาณโดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ การควบคุมงบประมาณ และการติดตามประเมินผล โดยมี “สำนักงบประมาณ” เป็นหน่วยงานภายใต้การบังคับบัญชาของ “ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ” เพื่อขับเคลื่อนภารกิจของผู้บริหารโดยมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวงกรมฯ ประกอบกับพระราชบัญญัติฉบับนี้กล่าวถึงอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารเท่านั้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดนิยามของ “สำนักงบประมาณ” อีก

๒. คำว่า “ผู้อำนวยการ” มีความหมายชัดเจนอยู่แล้วในคำว่าหมายถึงผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดฐานะตำแหน่งและสังกัดภายใต้กฎหมายดังกล่าว

๔.๒ ประเด็นเรื่อง หมวด ๔ การจัดทำงบประมาณ

ความเห็น

ร่าง พ.ร.บ.ใหม่นี้ ให้ความสำคัญกับการประเมินผลสัมฤทธิ์ แต่ในหมวด“การขอตั้งงบประมาณรายจ่าย” มิได้กำหนดให้หน่วยงานต้องระบุ“ผลสัมฤทธิ์” ไว้เป็นส่วนหนึ่งของคำขอด้วย หมายความว่า สงป.จะเป็นผู้กำหนดผลสัมฤทธิ์เองหรือไม่ และยังไม่ชัดเจนว่าผลสัมฤทธิ์จะส่งผลกระทบต่อวงเงินที่จะจัดสรรให้หน่วยงานหรือไม่ และถูกนำไปใช้ในขั้นตอนใดของการพิจารณาจัดสรร

คำชี้แจง

ตามร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่จัดทำงบประมาณ (ม.๑๙) โดยการจัดทำงบประมาณต้องคำนึงถึงฐานะทางการคลังของประเทศ ความจำเป็นในการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสถียรภาพทางเศรษฐกิจภายในและภายนอกประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม นโยบายรัฐบาล และภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ (ม.๒๓) ซึ่งในการกำกับควบคุม กฎหมายให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย มีหน้าที่รับผิดชอบในการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณนั้นต่อผู้อำนวยการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด ดังนั้น การขอตั้งงบประมาณรายจ่าย การระบุ “ผลสัมฤทธิ์” จะปรากฏอยู่ในหลักเกณฑ์ วิธีการ รายละเอียดและระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด ตามความในมาตรา ๑๙ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๕ โดยในทางปฏิบัติสำนักงบประมาณได้เวียนแจ้งส่วนราชการให้จัดทำผลสัมฤทธิ์ในคำของบประมาณ และสำนักงบประมาณได้พิจารณาผลสัมฤทธิ์ตามคู่มือ และหลักเกณฑ์ตามที่ผู้อำนวยการกำหนดอยู่แล้ว

๔.๓ ประเด็นเรื่อง มาตรา ๒๖

ความเห็น

การกำหนดว่ารายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปต้องเสนอ ค.ร.ม.อนุมัติ ก่อนยื่นคำขอตั้งงบประมาณ ควรมีความชัดเจนของขอบเขตคำว่ารายการ เพราะหากรายการนั้นทำจริงเกิน พันล้าน แต่แบ่งแยกการดำเนินงาน (แบ่งเป็น ๒ รายการหรือมากกว่า) หรือแบ่งเฟสแบ่งระยะการดำเนินงาน (แยกรายการไปเริ่มทำหรือผูกพันในปีต่อไป) ทำให้แต่ละรายการไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ก็จะหลีกเลี่ยงไม่เสนอ ค.ร.ม. ก่อนขอตั้งงบประมาณ

คำชี้แจง

ร่างมาตรา ๒๖ กำหนดขึ้นใช้บังคับกับรายการที่จะต้องก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ซึ่งโดยปกติ หน่วยรับงบประมาณจะดำเนินการก่อนนี้ผูกพันได้ก็ต่อเมื่อได้รับอนุมัติจาก ค.ร.ม. ตามร่างมาตรา ๔๑ แล้ว กรณี ร่างมาตรา ๒๖ กำหนดให้รายการที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จะต้องเสนอ ค.ร.ม. ก่อนขอตั้ง งบประมาณ นั้น เพื่อให้เป็นการกำกับและควบคุมภาระผูกพันงบประมาณชั้นตอนหนึ่ง เนื่องจากรายการก่อนนี้ ผูกพันข้ามปีที่มีวงเงินเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็นโครงการขนาดใหญ่มีภาระผูกพันงบประมาณจำนวนมาก โดยให้ ค.ร.ม. ได้พิจารณาความเหมาะสมและความพร้อมในการดำเนินการของหน่วยรับงบประมาณไว้ชั้นหนึ่ง ก่อนที่จะเสนอขอตั้งงบประมาณ

อย่างไรก็ดี การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละปีงบประมาณ หน่วยรับงบประมาณ จะต้องจัดทำและเสนอขอตั้งงบประมาณตามอำนาจหน้าที่และภารกิจที่กฎหมายกำหนด รวมถึงมีความสอดคล้อง กับยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนความมั่นคง นโยบายรัฐบาล และยุทธศาสตร์การ จัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ผลผลิต กิจกรรม วงเงิน และระยะเวลาดำเนินการ ที่ครอบคลุมครบถ้วนอย่างชัดเจน ตลอดจนความจำเป็นและเหมาะสม และความพร้อมในทุกมิติเพื่อให้การ ดำเนินการของหน่วยรับงบประมาณสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ ผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดและก่อให้เกิด ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวได้อย่างแท้จริง ดังนั้น เมื่อพิจารณา ในภาพรวมของการจัดทำงบประมาณแล้ว กรณีที่หน่วยรับงบประมาณจะหลีกเลี่ยงรายการก่อนนี้ผูกพันที่มีวงเงิน ตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป โดยแบ่งแยกการดำเนินงานหรือแบ่งระยะเวลาการดำเนินงานจึงไม่สามารถกระทำ ได้ภายใต้หลักการดังกล่าว

๔.๔ ประเด็นเรื่อง มาตรา ๒๙

ความเห็น

จากที่กำหนดให้ อปท. เป็นหน่วยรับงบประมาณและต้องยื่นคำขอตั้งต่อผู้อำนวยการ หมายความว่า หมาย ความว่าอปท. อบต. ทั่วประเทศเกือบ ๘,๐๐๐ แห่งต้องขอตั้งแต่ละแห่งกับสำนักงบประมาณเอง และเสนอขอผ่านเพียง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย นั้น

๑. แสดงว่าจะไม่มีหน่วยงานกลางกำกับการบริหารฯ โดยท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถดำเนินการงาน โดยของบประมาณได้ตามความต้องการของตนเอง จะทำให้ขาดมาตรฐาน ไม่เป็นแนวทางเดียวกัน ไม่สอดคล้อง ต้องตามนโยบายรัฐหรือยุทธศาสตร์โดยรวม

๒. สำนักงบประมาณจะมีแนวทางตั้งงบประมาณให้ได้อย่างเหมาะสม เป็นธรรม และนำไปสู่การพัฒนาที่ดีขึ้นจากเดิมอย่างไรและจะกำหนดวงเงินสัดส่วนให้แต่ละแห่งอย่างเหมาะสมอย่างไร ทุกแห่งต้องได้รับ งบประมาณใช้ใหม่ ได้รับเท่ากันหรือสัดส่วนมากน้อยกำหนดอย่างไร

๓. จะขาดการบูรณาการที่ดูเหมือน พรบ.ฉบับนี้ยากให้เป็น สำนักงบประมาณจะบูรณาการงบประมาณ ในพื้นที่อย่างไร ไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นอย่างไร และจะบูรณาการกับงบประมาณจังหวัดและกลุ่ม จังหวัดที่เป็นหน่วยรับและขอตั้งงบประมาณเช่นเดียวกันอย่างไร ซึ่งปัจจุบันงบประมาณก็มีซ้ำซ้อนกันอยู่จะ แก้ปัญหานี้ได้อย่างไร

คำชี้แจง

๑. กระทรวงมหาดไทย และกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ยังคงกำกับดูแลองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย

๒. สำนักงบประมาณมีแนวทางการตั้งงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ตามหลักเกณฑ์ประกาศของ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จะต้อง เป็นรายการตามภารกิจถ่ายโอน ที่มีความพร้อม ตามสัดส่วนที่เหมาะสม

๓. มีการกำหนดแผนบูรณาการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็น แผนบูรณาการงบประมาณในมิติพื้นที่ สำหรับการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการ เฉพาะ และจะมีการบูรณาการกับงบประมาณจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดโดยให้มีการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นส่วน หนึ่งของแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๔.๕ ประเด็นเรื่อง หมวด ๕ การบริหารงบประมาณรายจ่ายมาตรา ๓๖

ความเห็น

ที่ระบุว่า...จะโอนหรือนำไปใช้ในแผนงานหรือรายการอื่นมิได้ เว้นแต่ได้รับ “อนุมัติ” จาก ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ หมายความว่า การโอนทุก “รายการ” ต้องขออนุมัติจากผู้อำนวยการทั้งหมด หรือไม่ เนื่องจาก พ.ร.บ.วิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ ใช้คำว่า “อนุญาต” น่าจะมีคำชี้แจงให้ประชาชนทราบ ว่ามีเจตนารมณ์เปลี่ยนไปจากเดิมอย่างไร

คำชี้แจง

ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. มาตรา ๓๖ มีหลักการเดียวกับมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มีวัตถุประสงค์ให้หน่วยงานใช้จ่ายงบประมาณตามที่ได้รับความเห็นชอบจากฝ่ายนิติบัญญัติโดยมีข้อยกเว้นให้โอนหรือนำไปใช้ในแผนงานหรือรายการอื่นได้แต่ต้องให้ผู้ว่าการสำนักงานงบประมาณพิจารณาความจำเป็นและเหมาะสมก่อน ซึ่งเจตนารมณ์ของกฎหมายประสงค์จะมอบอำนาจดังกล่าวให้ผู้ว่าการสำนักงานงบประมาณ ดังนั้น การที่กฎหมายใช้คำว่า “อนุมัติ” จากเดิมใช้คำว่า “อนุญาต” เพื่อต้องการให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการสำนักงานงบประมาณซึ่งเป็นผู้อนุมัติ

๔.๖ ประเด็นเรื่อง หมวด ๕ การบริหารงบประมาณ

ความเห็น

การบริหารงบประมาณรายจ่าย ควรจะมอบอำนาจให้ส่วนราชการ มีอำนาจบริหารและรับผิดชอบ การปรับเปลี่ยนงบประมาณได้มากขึ้น ด้วยงบประมาณจะตั้งล่วงหน้าก่อนเริ่มปีงบประมาณเกือบ ๑ ปี เมื่อนำมาใช้จ่ายย่อมมีบางส่วนไม่สอดคล้องกับสภาวการณ์ และที่ผ่านมาระเบียบบริหารฯ รวมทั้งมาตรการเร่งรัดเพิ่มประสิทธิภาพก็กำหนดขั้นตอนมากมาย ต้องตกลงขอความเห็นชอบหลายขั้นตอนในทุกเรื่องทุกรายการ มีผลให้ งานล่าช้าไปจากที่ควรจะทำได้

คำชี้แจง

การบริหารงบประมาณหมวด ๕ กฎหมายกำหนดหลักการที่สำคัญเอาไว้ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าการสำนักงานงบประมาณ ซึ่งในรายละเอียดมาตรา ๓๓ ได้กำหนดให้ผู้ว่าการสามารถกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณได้ โดยระเบียบดังกล่าวสามารถดำเนินการมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการ รับผิดชอบในการใช้จ่ายงบประมาณได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๔.๗ ประเด็นเรื่อง หมวด ๖ การควบคุมงบประมาณ มาตรา ๔๒

ความเห็น

มาตรานี้ หมายถึงการเปิดช่องให้มีการอนุมัติจัดสรรรายการ“ผูกพันข้ามปีงบประมาณ” ด้วยอำนาจ ครม.โดยไม่จำเป็นต้องผ่านสภาฯหรือไม่ หากใช้ควรกำหนดกรอบวงเงินไว้ได้ว่าต้องไม่เกิน “....บาท” เพื่อ ป้องกันฝ่ายบริหารใช้งบประมาณจนเป็นภาระงบประมาณในปีต่อไปมากจนเป็นภาระทางการคลัง

คำชี้แจง

กฎหมายกำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ เท่านั้นจึงสามารถดำเนินการตามมาตรานี้ได้ (ม.๔๒) ซึ่งร่างพระราชบัญญัติวิธีการ งบประมาณ พ.ศ. มาตรา ๔๒ มีหลักการเดียวกับมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ใน

กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย เฉพาะกรณีจำเป็นและเร่งด่วน โดยร่างมาตรา ๔๒ ได้เพิ่มถ้อยคำว่า "เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน" ซึ่งเป็นการจำกัดการใช้จ่ายของคณะรัฐมนตรีให้เฉพาะกรณีที่จำเป็นและเร่งด่วน เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยต้องนำกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดให้มีขึ้นมาพิจารณาประกอบการอนุมัติด้วย

๔.๘ ประเด็นเรื่อง มาตรา ๔๐

ความเห็น

การควบคุมงบประมาณ โดยกำหนดให้การจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติงาน และการใช้จ่ายเงินได้โดยต้องได้รับอนุมัติเงินจัดสรร แต่กลับมีข้อยกเว้นบางรายจ่าย โดยเฉพาะรายจ่ายที่ผู้อำนวยการกำหนดนั้น เป็นอย่างไร หรือแสดงว่าหน่วยงานจะเบิกจ่ายได้โดยไม่ต้องมีเงินจัดสรรที่ปกติจะกำหนดรายการวงเงินให้เบิกจ่ายได้ในระบบ GFMS ของกระทรวงคลังกรณีนี้ น่าจะเป็นปัญหาในทางปฏิบัติ ซึ่งคลังจะให้เบิกจ่ายได้อย่างไรโดยไม่มีรายการวงเงินจัดสรร ซึ่งหากจะไปดูแผนปฏิบัติงานจะรู้ได้อย่างไรว่าเป็นรายการไหนที่กำหนดและหากต้องนำรายการนั้นๆ ไปขอตกลงกับคลังเพื่อขอเบิกอีก ก็จะเป็นการระเพิ่มขั้นตอนและล่าช้า ซึ่งจากเดิมการเบิกจ่ายพัฒนาเป็นอิเล็กทรอนิกส์แล้วแต่กลับต้องมาขึ้นตอนเอกสารอีก

คำชี้แจง

การจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติงานและการใช้จ่ายเงินได้โดยต้องได้รับอนุมัติเงินจัดสรร ในกรณีแผนงานบุคลากรภาครัฐและรายจ่ายอื่นที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณกำหนดโดยคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องได้รับอนุมัติเงินจัดสรร เนื่องจากเป็นการจัดสรรเงินภายใต้กรอบวงเงินตามจำนวนเงินที่ได้กำหนดไว้โดยมีข้อผูกพันที่ต้องจ่ายและมีระยะเวลาการใช้จ่ายที่แน่นอนอยู่แล้ว เป็นการลดขั้นตอนการดำเนินงานให้มีความคล่องตัวมากขึ้น

๔.๙ ประเด็นเรื่อง หมวด ๗ การประเมินผลและการรายงาน

ความเห็น

๑. โดยทั่วไปแล้ว "ผลสัมฤทธิ์" ยากต่อการวัดผลและยิ่งยากต่อการวัดผลให้แล้วเสร็จภายในปีที่มีการใช้งบประมาณนั้น เนื่องจากผลสัมฤทธิ์เป็นผลในลักษณะ outcome และ impact ซึ่งคงต้องรอให้มีการใช้งบประมาณไปทั้งหมดตามแผน/เป้าหมายระยะหนึ่งก่อน จึงจะสามารถวัดผลสัมฤทธิ์/ผลกระทบได้...การกำหนดให้มีการประเมินช่วงก่อน ระหว่าง และหลัง อาจจะไม่สามารถทำได้จริง

๒. การกำหนดให้หน่วยงานเป็นผู้รายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้งบประมาณ นั้น สำนักงานงบประมาณมีวิถีใดในการตรวจสอบ/ยืนยัน ว่าผลที่ส่งมานั้นเป็นความจริง/น่าเชื่อถือหรือไม่ และจะนำผลนั้นไปวิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ด้วยวิถีใด

๓. สำนักงานงบประมาณใช้ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์มานานหลายปีแล้ว การกำหนดให้มี "ผลสัมฤทธิ์" ตามร่างนี้ แตกต่างจากระบบผลสัมฤทธิ์เดิมที่สำนักงานงบประมาณใช้อยู่อย่างไร

๔. การติดตามรายงานผลสัมฤทธิ์ ตามพรบ.วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เดิมแค่รายงานธรรมดา ยังให้กรมต้องกรอกรายงานจำนวนมากอยู่เสมอ ถ้าตามร่าง พรบ.ใหม่สำนักงานงบประมาณจะสามารถติดตามรายงานผลได้หรือไม่

คำชี้แจง

๑. การวัดผลสัมฤทธิ์จะเป็นการประเมินผลเมื่อสิ้นสุดโครงการ เพื่อให้สามารถเห็นผลในลักษณะ outcome และ impact ได้ แต่ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณได้จัดวางระบบการติดตามและประเมินผล การดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประกอบด้วย ๑) การติดตามและประเมินผลก่อนเริ่มโครงการ เป็นการประเมินความพร้อม ความต้องการ ความจำเป็นหรือศักยภาพต่างๆ เพื่อกำหนดทิศทางความเหมาะสมและความเป็นไปได้ก่อนเริ่มโครงการ ๒) การติดตามและประเมินผลระหว่างดำเนินโครงการ เป็นการประเมินความก้าวหน้าของโครงการ เน้นประสิทธิภาพของการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานของกิจกรรม/โครงการให้มีประสิทธิภาพ และเพิ่มโอกาสความสำเร็จตามเป้าหมายทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ ภายในกรอบเวลาและทรัพยากรที่กำหนดให้มากที่สุด และ ๓) การติดตามและประเมินผลเมื่อสิ้นสุดโครงการ เป็นการประเมินเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ เพื่อศึกษาความยั่งยืนของโครงการ และการบรรลุจุดมุ่งหมายในเชิงผลกระทบของโครงการ ซึ่งจะทำให้เห็นถึงประสิทธิผลในการดำเนินโครงการ

๒. การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น ในขั้นตอนแรกหน่วยงาน/กระทรวง กำหนดความเชื่อมโยงแสดงผลการดำเนินงานที่ผ่านมา และกำหนดแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และสำนักงานงบประมาณจัดทำภาพรวมความเชื่อมโยงที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ พร้อมกำหนดให้หน่วยงานรายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณเป็นรายเดือน รายไตรมาส

ดังนั้น การรายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน/กระทรวง ผ่านระบบสารสนเทศ (BB Ev-MIS) โดยระบบดังกล่าวได้เชื่อมโยงผลการเบิกจ่ายงบประมาณจากระบบ GFMS ของกระทรวงการคลัง ซึ่งจำเป็นต้องยึดถือรายงานผลการดำเนินงานโดยหัวหน้าส่วนราชการ และสำนักงานงบประมาณ ได้นำผลรายงานดังกล่าวมาวิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ด้วยวิธีเปรียบเทียบกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และค่าเป้าหมายตัวชี้วัดของหน่วยงานที่กำหนดไว้ เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการวิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ต่อไป

๓. ที่ผ่านมาสำนักงานงบประมาณใช้ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ได้ให้ความสำคัญต่อการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามกระบวนการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด คือ Input - Process - Output - Outcome เป็นสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับใหม่ สำนักงานงบประมาณกำหนดให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลผ่านระบบสารสนเทศ BB Ev-MIS ซึ่งการกรอกข้อมูลจำนวนน้อยหรือมากขึ้นอยู่กับจำนวน ผลผลิต/โครงการ/รายการ ที่แต่ละหน่วยงานได้รับจัดสรรงบประมาณ เมื่อหน่วยงานบันทึกข้อมูลในระบบได้ครบถ้วน สำนักงานงบประมาณจะสามารถใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ เพื่อประกอบการจัดหางบประมาณ ต่อไป

๔.๑๐ ประเด็นเรื่อง หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

ความเห็น

ระบุครอบคลุมแต่เจ้าหน้าที่ของรัฐ แต่ไม่ได้หมายรวมถึงระดับบริหาร/การเมือง ใช่หรือไม่ ถ้าใช่... ควรปรับปรุงให้ครอบคลุม เพื่อป้องกันการใช้งบประมาณอย่างไม่เหมาะสม/นโยบายประชานิยมเกินขอบเขตด้วย คำชี้แจง

กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเป็นกฎหมายที่บัญญัติเกี่ยวกับกระบวนการ ขั้นตอนในการจัดการงบประมาณ ซึ่งมุ่งเน้นให้การจัดทำและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณเป็นไปอย่างโปร่งใส และตรวจสอบได้ ดังนั้น บทกำหนดโทษจึงกำหนดเฉพาะผู้ปฏิบัติงานในกระบวนการจัดการงบประมาณ ซึ่งจะไม่สามารถครอบคลุมถึงฝ่ายการเมืองได้ แต่ทั้งนี้ต้องมีบทกำหนดโทษกรณีบุคคลภายนอกผู้ได้รับประโยชน์จากการกระทำผิดดังกล่าวต้องร่วมรับผิดชอบกับผู้กระทำด้วย ซึ่งจะรวมถึงทุกฝ่ายนอกเหนือจากผู้ปฏิบัติงาน ประกอบกับมีกฎหมายอื่นในการกำกับดูแลการกระทำทางการเมืองอยู่แล้ว เช่น กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เป็นต้น

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานงบประมาณได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. แล้ว เห็นควรยื่นตามร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว



รายงานสรุปผล

การรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.
ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ผ่านเว็บไซต์สำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th)


(ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖๖ วรรคสอง)

เอกสารงบประมาณ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (ฉบับร่าง พ.ร.บ.)

การพิจารณาและชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
(โดยการประชุมคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการการคลัง)

คำแถลงประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
โดย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี

เปิดต่อสภาผู้แทนราษฎร
ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๐




สรุปผลการแสดงความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

รายงานผลการเบิกจ่าย
ตามการกระจายอำนาจ, ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๐
ในไตรมาส ๔ ปี ๒๕๕๙ (๒๐,๑๑๐ ล้านบาท)

งบประมาณลงพื้นที่จังหวัด (AREA)
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

งบประมาณลงพื้นที่จังหวัด (AREA)
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (เพิ่มเติม)

พระราชบัญญัติ
การกระจายอำนาจ (๒๕๖๑)

เอกสารงบประมาณ
ไตรมาส ๔
อิเล็กทรอนิกส์

เอกสารงบประมาณ
อิเล็กทรอนิกส์

แผนการกระจายอำนาจ
(ฉบับปรับปรุง)



การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี



ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี



สำนักงบประมาณ
BUREAU OF THE ROYAL PALACE

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการคลัง สำนักงานคณะกรรมการการตรวจการแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



โครงการประกวดเชอเชลล์แสดงความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณปี ๒๕๖๑ พ.ศ.

ระหว่างวันที่ ๑๖-๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

แสดงความคิดเห็น



สรุปผลการแสดงความคิดเห็น

สำหรับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

รายงานผลการเบิกจ่าย
ตามแผนงานในแผนการใช้จ่ายงบประมาณรัฐ
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (๒๕,๐๐๐ ล้านบาท)

งบประมาณฉบับร่าง พ.ศ. ๒๕๖๐
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

งบประมาณฉบับที่จังหวัด (ARCA)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ฉบับร่าง)



พระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี



เอกสารงบประมาณ
โดยสังเขป
อิเล็กทรอนิกส์



เอกสารงบประมาณ
อิเล็กทรอนิกส์



เอกสารจากคลังงบฯ
(เล่มเขียว)



การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี



ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี



นักบริหารงบประมาณระดับสูง
(นงส.)

๑ ชานนดพงษ์ วี

๑ ศาสตราภคานนทราชชา

๑ ศักดิ์นรินทร์ กอบการาชราชชา



ผลงานสำคัญของหน่วยงาน



ข่าวสารจากโฆษกสำนักงบประมาณ

สำนักงานงบประมาณ
เผยแพร่ข้อมูลงบประมาณรายจ่ายในมิติต่างๆ ให้ประชาชนรับ



ถาม - ตอบ

ข้อมูลด้านการงบประมาณต่างๆ

ลงทะเบียน



สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

เข้าสู่ระบบ

ลงทะเบียน

แจ้งปัญหา

ลงทะเบียน

ชื่อ ชื่อจริง

นามสกุล ชื่อจริง

อีเมล (Username) ชื่อจริง

รหัสบัตรประชาชน ชื่อจริง

รหัสผ่าน กรุณากรอกซ้ำอย่างน้อย 6 ตัวอักษรและต้องเป็นตัวเลขหรือตัวอักษรภาษาอังกฤษเท่านั้น

ยืนยันรหัสผ่าน ชื่อจริง

เพศ ชื่อจริง

ชาย หญิง

ประเภทบุคลากร ชื่อจริง

ประชาชนทั่วไป ภาครัฐ

การศึกษา ชื่อจริง

ถ้าว่าปริญญาตรี ปริญญาตรี สูงกว่าปริญญาตรี

Captcha ชื่อจริง

ข้าพเจ้ายอมรับใน รหัสผ่านที่เลือกไว้

ลงทะเบียน

ลิ้มรสผ่าน



ลิ้มรสผ่าน

ลิ้มรสผ่าน

อีเมล (Username)

ชื่อและนามสกุล

ลิ้มรสผ่าน

รับฟังความคิดเห็น

ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

หมวด

เลือกหมวด

แสดงความคิดเห็น

ส่งความคิดเห็น

รับฟังความคิดเห็น

ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

หมวด

เลือกหมวด

แสดงความคิดเห็น

ส่งความคิดเห็น

สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ประกาศใช้ บังคับมาเป็นเวลานาน บทบัญญัติที่มีอยู่ไม่เพียงพอที่ใช้เป็นหลักในการจัดการงบประมาณภายใต้ กระบวนการและแนวคิดเกี่ยวกับระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ในปัจจุบัน ที่ต้องมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ ทั้งในมิติด้านภารกิจของหน่วยงาน (Function) มิติด้าน ยุทธศาสตร์เฉพาะของรัฐบาล (Agenda) และมิติงบประมาณในเชิงพื้นที่ (Area) อีกทั้งการพิจารณา งบประมาณที่ครอบคลุมทุกแหล่งเงินอื่นของหน่วยงาน รวมทั้งการสร้างกลไกการติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ

ความจำเป็นต้องตรากฎหมาย

ด้วยสำนักงบประมาณได้ดำเนินการปฏิรูประบบงบประมาณ เพื่อให้ระบบงบประมาณแบบ มุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิด ผลสัมฤทธิ์ในทางปฏิบัติ โดยการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณ การเพิ่มขอบเขตความครอบคลุม งบประมาณ การปรับเพิ่มบทบาทและขอบเขตการติดตามประเมินผลของสำนักงบประมาณ การกำหนดให้ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรง ทั้งนี้ ได้มีการ ปรับปรุงกลไกการดำเนินงานด้านงบประมาณโดยให้ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ และมุ่งเน้นให้มีการ จัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ เพื่อให้มีการบูรณาการงบประมาณระหว่างหน่วยงาน ที่สอดคล้องกับภารกิจหลักของหน่วยงานและภารกิจที่เป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลทำให้การ ใช้จ่ายงบประมาณไม่ซ้ำซ้อน มีความคุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด อีกทั้งให้มีการกำหนดกรอบประมาณ การรายจ่าย ประมาณการรายรับ และฐานะการคลังของรัฐบาลเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามปีเพื่อรักษา วินัยทางการคลังในการกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายและเพื่อให้ทราบถึงภาระงบประมาณที่จะ เกิดขึ้นในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้งบประมาณเป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศและส่งเสริมให้กระทรวง ทบวง กรม จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการตัดสินใจมากขึ้นพร้อมทั้งจัดให้มีระบบควบคุมตรวจสอบที่มี ประสิทธิภาพและโปร่งใสจึงจำเป็นต้องจัดทำร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ...

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ที่มาของงบประมาณรายจ่าย การจัดทำงบประมาณต้องคำนึงถึงฐานะทางการคลังของประเทศ ความจำเป็นในการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสถียรภาพทางเศรษฐกิจภายในและภายนอกประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม นโยบายรัฐบาล และภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ (มาตรา ๒๓) โดยผู้อำนวยการสำนักงบประมาณมีหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำกรอบประมาณการรายจ่าย ประมาณการรายรับ และฐานะทางการคลังของรัฐบาล (มาตรา ๑๔ (๒))

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานหลัก โดยร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อดำเนินการในการกำหนดนโยบายงบประมาณประจำปี ประมาณการรายได้ วงเงินงบประมาณรายจ่าย รวมถึงกำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายและกรอบงบประมาณการรายจ่าย งบประมาณรายรับ และฐานะทางการคลังของรัฐบาล เป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๓ ปี (มาตรา ๒๔)

๒. หน่วยรับงบประมาณ กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณ (มาตรา ๔) หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่ขอรับหรือได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และให้หมายความรวมถึงสภาอากาศไทยด้วย โดยหน่วยงานของรัฐ ประกอบด้วย (๑) ส่วนราชการ (๒) รัฐวิสาหกิจ (๓) หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ (๔) องค์การมหาชน (๕) ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล (๖) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ(๗) หน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด

๓. ความครอบคลุมงบประมาณ กำหนดให้การยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่าย หน่วยรับงบประมาณจะต้องแสดงวัตถุประสงค์ แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และให้จัดส่งรายงานเกี่ยวกับสถานะเงินนอกงบประมาณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด (มาตรา ๒๕ วรรคสอง)

๔. จำแนกประเภทงบประมาณรายจ่ายที่กำหนดในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม (มาตรา ๑๔) ดังนี้

- (๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง
- (๒) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ
- (๓) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ
- (๔) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร
- (๕) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน
- (๖) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ
- (๗) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง
- (๘) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย

ทั้งนี้ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ได้แก่ งบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับแผนงานบูรณาการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยมีหน่วยรับงบประมาณตั้งแต่สองหน่วยขึ้นไปร่วมกันรับผิดชอบดำเนินการ (มาตรา ๑๖)

๕. การบริหารงบประมาณรายจ่าย กำหนดให้การบริหารงบประมาณรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด (มาตรา ๓๓) โดยกำหนดหลักการให้สามารถโอนงบประมาณรายจ่ายไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นภายใต้แผนงานบูรณาการเดียวกัน รวมถึงการโอนงบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐ ซึ่งจะต้องได้รับอนุญาตจากผู้อำนวยการ (มาตรา ๓๕)

๖. การควบคุมงบประมาณ กำหนดให้หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณ รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรี ซึ่งตามกฎหมายให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ มีหน้าที่ควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายให้เป็นไปตามแผนงานหรือรายการและภายในวงเงินงบประมาณรายจ่ายตามที่ได้รับจัดสรร (มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙)

๗. เงินทุนสำรองจ่าย กำหนดให้มีเงินทุนสำรองจ่าย จำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยคณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้นำไปจ่ายได้ในกรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดิน และงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไม่เพียงพอ ทั้งนี้ จะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้ เพื่อสมทบเงินทุนนั้นไว้จ่ายต่อไปในโอกาสแรก (มาตรา ๔๕)

๘. การประเมินผลและการรายงาน กำหนดให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการวัดผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่จะได้รับจากการใช้งบประมาณ (มาตรา ๔๖) และในกรณีที่การประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณใดไม่ได้ตามเป้าหมายหรือตัวชี้วัดที่กำหนด ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณจะต้องจัดทำข้อเสนอแนะการปรับปรุงแก้ไขต่อหน่วยรับงบประมาณ และรายงานรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อทราบ หากหน่วยรับงบประมาณไม่สามารถปรับปรุงแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณจะรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการตามความเห็นสมควรต่อไป (มาตรา ๔๘)

ตารางแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง

ลำดับ	กฎหมายลำดับรอง	เรื่อง	บทอาศัยอำนาจ	สาระสำคัญ	ระยะเวลาการจัดทำ
๑	ระเบียบ	ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ	มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔	กำหนดวิธีการบริหารงบประมาณรายจ่ายรวมทั้งหลักเกณฑ์วิธีการในการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายเพื่อให้หน่วยรับประมาณถือปฏิบัติ	๖ เดือน
๒	ระเบียบ	ระเบียบว่าด้วยการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการและรายจ่ายบุคลากร	มาตรา ๓๕	กำหนดกรอบแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการโอนงบประมาณรายจ่ายข้ามหน่วยรับงบประมาณ สำหรับงบประมาณรายจ่ายที่อยู่ภายใต้แผนงานบูรณาการเดียวกัน และที่อยู่ภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณถือปฏิบัติในการใช้จ่ายงบประมาณ บรรลุตามวัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการในแต่ละแผนงานที่ฝ่ายนิติบัญญัติให้ความเห็นชอบ และให้การบริหารงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภาครัฐมีความคล่องตัว สามารถประมาณการแนวโน้มของรายจ่ายบุคลากรภาครัฐในอนาคตได้	๖ เดือน

ลำดับ	กฎหมายลำดับรอง	เรื่อง	บทอาศัยอำนาจ	สาระสำคัญ	ระยะเวลาการจัดทำ
				ใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากยิ่งขึ้น	
๓	ระเบียบ	ระเบียบว่าด้วยการก่อหนี้ผูกพันข้ามปี	มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒	กำหนดแนวทางบริหารงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อกหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณถือปฏิบัติ	๖ เดือน

หลักเกณฑ์อื่นๆ ที่สำนักงานประมาณจะต้องจัดทำตามความเหมาะสมเป็นคราวๆ ไป

๑. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อน (ร่างมาตรา ๑๒)
๒. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายข้ามปี (ร่างมาตรา ๑๘)
๓. หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำกรอบประมาณการรายจ่าย ประมาณการรายรับและฐานะการคลังของรัฐบาล (ร่างมาตรา ๑๙(๒))
๔. หลักเกณฑ์การให้หน่วยรับงบประมาณเสนอประมาณการรายรับและรายจ่ายและสถานะเงินนอกงบประมาณ (ร่างมาตรา ๑๙(๓))
๕. หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายซึ่งแสดงวัตถุประสงค์ แผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ (ร่างมาตรา ๒๕)
๖. หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (ร่างมาตรา ๒๗)
๗. หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๒๙)
๘. หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนงานบูรณาการ (ร่างมาตรา ๓๑)
๙. หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามแผนงานบูรณาการ (ร่างมาตรา ๓๒)
๑๐. หลักเกณฑ์และวิธีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณภายในหน่วยรับงบประมาณ (ร่างมาตรา ๔๑)