



## รายงานการสัมมนาและศึกษา

เรื่อง

“ฝ่าวิกฤตพลังงาน’๕๑ : มาตรการในการแก้ไขของภาครัฐ”

วันอังคารที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑

และ

การประชุมร่วม ๕ คณะกรรมาธิการ

วันอังคารที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑

ของ

คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา

ร่วมกับ

คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา

คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา

คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา

และคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา

สำนักกรรมาธิการ ๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(สำเนา)



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการพลังงาน ภูมิภาค.....

ที่ สว. (กมธ๑) ๑๐๑๙/(ร.๑)..... วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑.....

เรื่อง รายงานการสัมมนาและศึกษา เรื่อง “ผ่าวิกฤตพลังงาน’๕๑ : มาตรการในการแก้ไขของภาครัฐ”

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้ลงมติตั้งคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๗๗ ซึ่งคณะกรรมการการพลังงานเป็นคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาคณะหนึ่ง มีอำนาจหน้าที่พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ กระทู้กิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวกับการบริหาร การส่งเสริมพัฒนา การจัดทำ การใช้ การอนุรักษ์พลังงาน การแสวงหาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก การศึกษาผลกระทบ และแนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรคจากการจัดหาและการใช้พลังงาน ความมั่นคงด้านพลังงาน และอื่นๆที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายธีระจิตต์ สถิโรตมวงศ์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. ศาสตราจารย์ชานวีระ มาวิจักขณ์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายวิทยา อินาลา	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นางนิลวรรณ เพชระบูรณิน	เลขานุการคณะกรรมการ
๖. พลโท พงศ์เอก อภิรักษ์โยธิน	รองเลขานุการคณะกรรมการ
๗. นายประวัตติ ทองสมบูรณ์	โฆษกคณะกรรมการ
๘. รองศาสตราจารย์กอบกุล พันธุ์เจริญวรกุล	กรรมการ
๙. นายชลิต แก้วจินดา	กรรมการ
๑๐. นายโชติรัส ชวนิชย์	กรรมการ
๑๑. นายพิชัย อุตมาภินันท์	กรรมการ
๑๒. นายไพโรจน์ ถัดทะพงษ์	กรรมการ
๑๓. นายธวัช บวรนิชยกูร	กรรมการ
๑๔. นายรุสดี บินหะยีสะมะแอ	กรรมการ

คณะกรรมการได้ดำเนินการกิจตามอำนาจหน้าที่ โดยได้พิจารณาศึกษาเกี่ยวกับพลังงานของประเทศ ซึ่งพิจารณาเห็นว่าสถานการณ์ราคาน้ำมันในปัจจุบันได้เพิ่มสูงขึ้นมาโดยตลอด ประเทศไทยต้องนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง จากต่างประเทศเป็นจำนวนมาก ทำให้ทุกภาคส่วนมีต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้น ส่งผลให้สินค้าอุปโภคและบริโภค มีการปรับราคาสูงขึ้น รวมทั้งในเรื่องของภาคบริการและการขนส่งที่มีการปรับราคาให้สูงขึ้นด้วย ซึ่งส่งผลกระทบต่อ

ต่อคำครองชีพ การดำรงชีวิตของประชาชน และระบบเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองของประเทศ จนทำให้เกิด  
วิกฤตการณ์ในด้านต่างๆมากมาย

ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวบรรลุวัตถุประสงค์ และได้รับทราบข้อมูลข้อเท็จจริง  
นำมาประมวล วิเคราะห์ เพื่อกำหนดมาตรการหรือแนวทางในการแก้ไขปัญหาวิกฤตพลังงานของประเทศ  
คณะกรรมการฯ จึงเห็นสมควรให้มีการจัดสัมมนาและศึกษา เรื่อง “ฝ่าวิกฤตพลังงาน’๕๑ : มาตรการ  
ในการแก้ไขของภาครัฐ” โดยร่วมกับคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา คณะกรรมการ  
การคมนาคม วุฒิสภา คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา  
และคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา

บัดนี้ การดำเนินการจัดสัมมนาและประชุมร่วมกันของคณะกรรมการฯ ดังกล่าวได้เสร็จสิ้นลงแล้ว  
และคณะกรรมการฯ ได้จัดทำรายงานการสัมมนาและศึกษาเรื่อง “ฝ่าวิกฤตพลังงาน’๕๑ : มาตรการในการแก้ไข  
ของภาครัฐ” เสร็จเรียบร้อยแล้ว

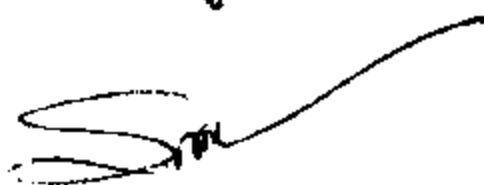
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอรายงานดังกล่าว ต่อที่ประชุมวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช

(เลิศรัตน์ รัตนวานิช)

ประธานคณะกรรมการพลังงาน วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นายธานี นุพกิจสิริโรจน์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการงบประมาณ

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๑

โทร./โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๗

พุทธรักษา/ภิรมย์/ศิริภรณ์/ภาสันต์/วิทยา/นงลักษณ์/ปทุมรัตน์ ทาน

ภาสันต์ พิมพ์

## คำนำ

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๑ มาตรา ๑๓๕ ได้บัญญัติให้อำนาจ คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภามีอำนาจกระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาแล้วรายงานต่อสภานั้น โดยการได้มาซึ่งข้อมูล ข้อเท็จจริงและรายละเอียดสำหรับประกอบการพิจารณา ศึกษาของคณะกรรมการรูปแบบหนึ่ง คือการจัดสัมมนาในประเด็นปัญหาที่เป็นความเดือดร้อนของประชาชน เพื่อระดมความคิดเห็นและข้อสังเกตข้อเสนอแนะ โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเห็นว่าในสถานการณ์ ด้านพลังงานของโลกในปัจจุบันได้ส่งผลกระทบต่อประเทศไทยในหลายมิติ เช่น ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และความเป็นอยู่ของประชาชนโดยทั่วไป ซึ่งล้วนแล้วแต่เป็นเหตุที่ส่งผลกระทบมาจากวิกฤตพลังงาน แทบทั้งสิ้น

ด้วยเหตุดังกล่าวมานี้ คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา จึงร่วมกับคณะกรรมการการเกษตร และสหกรณ์ วุฒิสภา คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน วุฒิสภา และคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา จัดสัมมนา เรื่อง “ฝ่าวิกฤตพลังงาน’๕๑ : มาตรการในการแก้ไขของภาครัฐ” ขึ้น ในวันอังคารที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ณ ห้องมัจฉาวนรังสรรค์ โซน C สโมสรทหารบก ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร โดยภายหลังจากวันสัมมนา ดังกล่าวคณะกรรมการฯ ได้จัดประชุมร่วมกันทั้ง ๕ คณะ เพื่อระดมความคิดเห็นในส่วนของประเด็นปัญหา ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับวิกฤตพลังงาน เพื่อประมวลข้อมูลที่เป็นประโยชน์รายงานต่อที่ประชุม วุฒิสภา และเสนอต่อรัฐบาล ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมุ่งหวังที่จะให้ข้อมูลดังกล่าวเป็นประโยชน์ ต่อประเทศชาติและบ้านเมืองต่อไป คณะกรรมการฯ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าข้อมูลและสาระในรายงานฉบับนี้จะเป็น ประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและแนวนโยบายด้านพลังงานของประเทศต่อไปไม่มากนักน้อย

คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา

คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา

คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา

คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา

และคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา

# สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ รายงานการสัมมนาและศึกษา

-ก- ถึง -ง-

ส่วนที่ ๒ บทสรุปผู้บริหาร

๑ - ๑๒

ภาคผนวก

โครงการสัมมนา

กำหนดการสัมมนา

สรุปผลการสัมมนา

ประมวลภาพการสัมมนา

---

## ส่วนที่ ๑

### รายงานการสัมมนาและศึกษา

**รายงานการสัมมนาและศึกษา**  
**ของ**  
**คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา**  
**ร่วมกับ**  
**คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา**  
**คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา**  
**คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา**  
**และคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา**

---

ด้วยในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้ลงมติตั้งคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๗๗ โดยมีอำนาจหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทู้กิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวกับการบริหาร การส่งเสริมพัฒนา การจัดหา การใช้ การอนุรักษ์พลังงาน การแสวงหาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก การศึกษาผลกระทบและแนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรคจากการจัดหาและการใช้พลังงาน ความมั่นคงด้านพลังงาน และอื่นๆที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. รองศาสตราจารย์กอบกุล พันธุ์เจริญวรกุล
๒. นายชลิต แก้วจินดา
๓. นายถาวร สິนุตพงษ์
๔. นายธีระจิตต์ สติโรตมวงศ์
๕. นางนิลวรรณ เพชระบูรณิน
๖. นายประวัติ ทองสมบูรณ์
๗. นายประสิทธิ์ โปธสฺรณ
๘. พลโท พงศ์เอก อภิรักษ์โยธิน
๙. นายพิชัย อุตมาภินันท์
๑๐. นายไพโรจน์ ถัดทะพงษ์
๑๑. นายรุสดี บินหะยีสะมะแอ
๑๒. พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช
๑๓. นายวิทยา อินาลา
๑๔. นายวิทวัส บุญญสถิตย์
๑๕. ศาสตราจารย์ชานวिरะ มาวิจักชณ์

ต่อมาในวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ นายถาวร สິนุตพงษ์ และนายประสิทธิ์ โปธสฺรณ ได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการ ในคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา จึงมีผลให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการ

ในคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๙๙ มีผลทำให้ตำแหน่งดังกล่าวว่างลง

ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้ลงมติตั้งนายโชติรัส ชวนิชย์ และนายธวัช บวรวิชัยกูร เป็นกรรมการสามัญในคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐๐

ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้มีมติเลือกตั้งตำแหน่งต่างๆ ในคณะกรรมการการพลังงาน ปรากฏผลดังนี้

- |                                   |                                |
|-----------------------------------|--------------------------------|
| ๑) พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช      | ประธานคณะกรรมการ               |
| ๒) นายธีระจิตต์ สติโรตมวงศ์       | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓) ศาสตราจารย์ชานวโรดม มาวิจักขณ์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔) นายวิทยา อินาลา                | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| ๕) นางนิลวรรณ เพชรบูรณิน          | เลขานุการคณะกรรมการ            |
| ๖) พลโท พงศ์เอก อภิรักษ์โยธิน     | รองเลขานุการคณะกรรมการ         |
| ๗) นายประวัตติ ทองสมบูรณ์         | โฆษกคณะอนุกรรมการ              |

ที่ประชุมคณะกรรมการได้แต่งตั้ง นายธานินทร์ บุพกิจสิริโรจน์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการงบประมาณ สำนักกรรมการ ๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการฯ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๕ วรรคสาม

#### การพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการฯ

ปัจจุบันโลกกำลังเผชิญหน้ากับปรากฏการณ์วิกฤตพลังงาน ไม่ว่าจะเป็นประเทศมหาอำนาจ เช่น สหรัฐอเมริกา ประเทศในแถบยุโรป หรือประเทศในเอเชียเองก็ตาม ซึ่งประเทศไทยก็ไม่พ้นวิกฤตพลังงานที่กำลังรุมเร้าอยู่เช่นกัน และนับเป็นวิกฤตในด้านพลังงานที่รุนแรงที่สุดครั้งหนึ่งในประวัติศาสตร์ประเทศไทย จนส่งผลกระทบต่อแทบทุกชีวิตในสังคมไทย ทั้งในด้านการดำรงชีพ ความเป็นอยู่ เศรษฐกิจ สังคม การเมือง โดยประเทศไทยเป็นประเทศที่อยู่ในฐานะที่ต้องนำเข้าน้ำมันและพลังงานอื่น ๆ กว่าร้อยละ ๘๐ ของพลังงานที่ใช้ภายในประเทศ

ปัญหาพลังงานดังกล่าวนอกจากจะมีผลมาจากปริมาณพลังงานที่มีอยู่อย่างจำกัดแล้ว ยังเป็นผลมาจากการเก็งกำไรราคาน้ำมันเชื้อเพลิงของนักลงทุนและกองทุนข้ามชาติที่ใช้เหตุแห่งการมีอยู่อย่างจำกัดของพลังงาน ความต้องการใช้น้ำมันและพลังงานอย่างมหาศาลของโลก และกลุ่มประเทศที่ต้องการใช้พลังงานเป็นปัจจัยการผลิตในภาคอุตสาหกรรม โดยเฉพาะประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนและประเทศอินเดียที่มีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างรวดเร็วในสัดส่วนที่สูงมาก ซึ่งจากการประมาณการของ International Energy Agency คาดว่าภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ โลกจะมีปริมาณการใช้พลังงานรวมกันถึง ๑๗,๐๐๐ ล้านตัน ซึ่งเทียบเท่าปริมาณการใช้น้ำมันต่อปีเกือบ ๒ เท่า ของความต้องการใช้ในปัจจุบัน จึงถือเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของทุกชาติในโลกที่จะต้องร่วมกันหาแนวทาง และกำหนดมาตรการในการเผชิญหน้ากับภาวะวิกฤตพลังงานที่จะทวีความรุนแรงขึ้นในอนาคต

คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา และคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา จึงเห็นสมควรดำเนินการพิจารณาศึกษากรณีวิกฤตพลังงาน เพื่อหาแนวทางและมาตรการในการแก้ไข และรับมือกับภาวะวิกฤตพลังงานดังกล่าวเพื่อเป็นข้อมูลให้รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ในการวางแผนและตัดสินใจดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการได้ดำเนินการในการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ฝ่าวิกฤตพลังงาน’ ๕๑ : มาตรการในการแก้ไขของภาครัฐ” ดังนี้

๑. คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาข้อมูลจากเอกสาร รายงาน กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งคำวิจารณ์และการแสดงความคิดเห็นของคณะกรรมการและบุคคลต่าง ๆ

๒. คณะกรรมการได้ดำเนินการจัดสัมมนาในหัวข้อเรื่อง “ฝ่าวิกฤตพลังงาน’ ๕๑ : มาตรการในการแก้ไขของภาครัฐ” เพื่อรับฟังปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน กลุ่มเกษตรกร กลุ่มผู้ประกอบการอาชีพ ประมง กลุ่มผู้ผลิต กลุ่มผู้ค้า ผู้ให้บริการ และผู้รับบริการในด้านต่าง ๆ ทุกภาคส่วน และเป็นการระดมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ และหามาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าว ณ ห้องมัจฉาวนรังสรรค์ โซน C สโมสรทหารบก ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- เพื่อรับฟังความเดือดร้อนและผลกระทบอันเนื่องมาจากปัญหาด้านพลังงานจากผู้แทนกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาวิกฤตพลังงาน

- เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน องค์กรและประชาชน ผู้ประกอบการอาชีพต่าง ๆ อันนำไปสู่การหามาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในเรื่องดังกล่าว

- เพื่อเป็นการกระตุ้นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและรับผิดชอบตระหนักถึงปัญหาและดำเนินการแก้ไขปัญหาให้ผู้ได้รับความเดือดร้อนอย่างเร่งด่วน ต่อเนื่องทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

- เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการสัมมนาสรุปและประมวลผลเพื่อกำหนดเป็นมาตรการและแนวทางในการแก้ไขปัญหาวิกฤตพลังงานโดยเฉพาะในเรื่องราคาน้ำมันแพง

- เพื่อส่งเสริมและพัฒนาให้เกิดการศึกษาวิจัยพลังงานทางเลือก เพื่อทดแทนพลังงานที่ใกล้จะหมดไปในอนาคต

๓. คณะกรรมการฯ ได้เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับด้านพลังงาน ณ ประเทศสมาพันธรัฐสวิส สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน สาธารณรัฐอิตาลี ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ราชอาณาจักรเบลเยียม และสาธารณรัฐฝรั่งเศส ระหว่างวันที่ ๑-๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑

๔. คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา ได้จัดประชุมร่วมของคณะกรรมการการ ทั้ง ๕ คณะ ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา และคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา เพื่อเป็นการระดมความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะในภาพรวมของประเด็นที่ส่งผลให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องมาจากวิกฤตพลังงาน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาด้านพลังงานของประเทศ โดยได้มีการจัดสัมมนาและ  
ศึกษาเรื่อง “ฝ่าวิกฤตพลังงาน’๕๑ : มาตรการในการแก้ไขของภาครัฐ” และได้จัดทำรายงานผลการสัมมนาและ  
ศึกษาเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอรายงานผลการสัมมนาและศึกษา พร้อมข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ  
คณะกรรมการ ทั้ง ๕ คณะดังกล่าวข้างต้น ตามรายงานท้ายนี้ ต่อวุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไป



(นางนิลวรรณ เพชรบุรีณิน)

เลขานุการคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา

**ส่วนที่ ๒**  
**บทสรุปผู้บริหาร**

## บทสรุปผู้บริหาร

พลังงานเป็นปัจจัยพื้นฐานที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับการดำรงชีวิตของมนุษย์ชน ในปัจจุบัน พลังงานที่ใช้กันอยู่ทุกวันนี้ส่วนใหญ่เป็นพลังงานที่ได้มาจากแหล่งพลังงานที่มีโอกาสหมดไปจากโลกนี้หรืออาจเรียกว่าเป็นพลังงานสิ้นเปลือง หรือพลังงานซากดึกดำบรรพ์ ซึ่งได้แก่ น้ำมัน ถ่านหิน ก๊าซธรรมชาติ แหล่งพลังงานเหล่านี้เป็นแหล่งที่จะต้องใช้เวลาในการสะสมเพื่อก่อกำเนิดนับเวลาเป็นล้าน ๆ ปี ซึ่งธรรมชาติไม่สามารถสร้างหรือผลิตพลังงานเหล่านี้ให้ทันต่อความต้องการของมนุษย์ได้ จึงส่งผลให้พลังงานดังกล่าวมีปริมาณที่น้อยลง ซึ่งสวนทางกับปริมาณความต้องการใช้พลังงานของมนุษย์ในปัจจุบันที่มีความต้องการใช้เป็นจำนวนมาก จึงก่อให้เกิดสถานการณ์พลังงานของประเทศในปัจจุบัน หรือเรียกได้ว่าเกิดวิกฤตพลังงานขึ้น

อีกทั้งพลังงานยังเป็นปัจจัยพื้นฐานที่สำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาประเทศ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม เพราะจำเป็นต้องใช้พลังงานในทุกขั้นตอนของการดำเนินงานทั้งทางด้านอุตสาหกรรม คมนาคม เกษตรกรรม และอื่น ๆ ดังนั้นจึงกล่าวได้ว่าปัจจัยที่ส่งผลต่อปริมาณการใช้พลังงานที่เห็นได้อย่างชัดเจน คือ จำนวนประชากร อัตราการเพิ่มของประชากร และระดับของการพัฒนา ซึ่งประเทศที่ยังพัฒนามากเท่าไรก็จะมีการใช้พลังงานมากขึ้น แหล่งพลังงานพื้นฐานที่สำคัญที่ใช้กันมากในชีวิตประจำวันโดยทั่วไปคือ น้ำมัน ถ่านหินและก๊าซธรรมชาติ ซึ่งเห็นได้ว่าประเทศไทยในปัจจุบันได้รับผลกระทบจากการเพิ่มขึ้นของราคาพลังงานอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาเศรษฐกิจ ปัญหาการคมนาคม ปัญหาการเงินการคลัง ปัญหาด้านการเกษตรก็ล้วนแล้วแต่เป็นผลสืบเนื่องมาจากวิกฤตพลังงานแทบทั้งสิ้น ซึ่งอาจสรุปเป็นประเด็นปัญหาได้ ดังนี้

### ปัญหาต่อเศรษฐกิจภาพรวม

ปัญหาเศรษฐกิจเป็นปัญหาที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตพลังงานอันมีอาจหลีกเลี่ยงได้ เนื่องจากปัจจัยการผลิตในทุกภาคส่วนล้วนขึ้นอยู่กับราคาพลังงานเป็นตัวตั้ง ไม่ว่าจะเป็นธุรกิจขนาดใหญ่ ธุรกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม ภาครัฐ หรือเศรษฐกิจภาคครัวเรือนก็ตามแต่

ข้อมูลจากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เมื่อกลางเดือนกรกฎาคมที่ผ่านมา ยืนยันถึงความรุนแรงของวิกฤตพลังงานของประเทศไทยอันมีต้นเหตุมาจากราคาน้ำมันที่ปรับสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องมาจากปี พ.ศ. ๒๕๕๐ จากราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่เฉลี่ยอยู่ที่ ๕๕-๖๐ ดอลลาร์ต่อบาร์เรล โดยแยกเป็นในช่วงมกราคม ๒๕๕๐ ราคาน้ำมันดีเซลซึ่งถือเป็นน้ำมันเศรษฐกิจอยู่ที่ลิตรละ ๒๒.๙๔ บาท โดยในช่วงปลายปีราคาน้ำมันดีเซลอยู่ที่ ๒๘.๙๐ บาทต่อลิตร จะเห็นได้ว่าการปรับขึ้นในช่วงเวลาทั้งปีอยู่ที่ ๖ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๑๕ ของราคาที่เพิ่มขึ้น ผลกระทบด้านเงินเฟ้ออยู่ที่ประมาณร้อยละ ๑.๙-๒.๒ สำหรับในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ราคาน้ำมันดิบในช่วงต้นเดือนกรกฎาคม ราคาน้ำมันดิบดูไบอยู่ที่ ๑๓๙ ดอลลาร์ต่อบาร์เรล จนส่งผลให้ราคาน้ำมันดีเซลที่สหรัฐอเมริกาทำสถิติสูงสุดทะลุ ๑๔๗ ดอลลาร์ต่อบาร์เรล โดยในเพียงช่วง ๖ เดือนเศษ ราคาน้ำมันปรับไปถึง ๓๐ ครั้งเป็นเงินถึง ๑๕.๓๔ บาทต่อลิตร คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๐๗ โดยมีแนวโน้มว่าราคาน้ำมันในตลาดโลกยังมีทิศทางที่จะเพิ่มขึ้นแม้ว่าในช่วงปลายเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ จะมีการลดลงของราคาน้ำมันก็ตาม ก็อาจเป็นในช่วงเวลาสั้น ๆ

### **ปัญหาเศรษฐกิจภาคธุรกิจ**

เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อทั้งธุรกิจขนาดใหญ่ ขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ซึ่งจะเห็นได้ว่าพลังงานเป็นอีกหนึ่งปัจจัยต้นทุนที่เพิ่มขึ้นเนื่องจากราคาน้ำมันที่มีราคาสูงขึ้นจนกลายเป็นปัญหาที่ภาคอุตสาหกรรมวิตกกังวลเป็นอย่างมาก เพราะเป็นความเสี่ยง ที่อยู่นอกเหนือการควบคุม เนื่องจากไม่สามารถคาดการณ์สถานการณ์ราคาพลังงานที่ถืบตัวสูงขึ้นได้

**ต้นทุนการผลิต** น้ำมันจัดเป็นต้นทุนของวัตถุดิบตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำทำให้วัตถุดิบต้นน้ำที่จำเป็น เช่น เหล็ก โพลีเมอร์ เส้นใยสังเคราะห์ อุตสาหกรรมกระดาษ อุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ มีราคาสูงขึ้นกว่าร้อยละ ๓๐ - ๔๐ นอกจากนี้ยังได้รับผลกระทบจากค่าระวางเรือซึ่งมีการปรับขึ้นไปถึงร้อยละ ๑๘-๒๕ รวมทั้งต้นทุนขนส่งภายในประเทศและค่าแรงที่มีการปรับราคาสูงขึ้น

**เงินเฟ้อสูงขึ้น** โดยเงินเฟ้อของประเทศไทยได้รับผลกระทบจากแรงกดดันด้านราคาน้ำมันที่มีผลต่อเนื่องไปยังภาคเกษตรและภาคอุตสาหกรรม ทำให้หมวดอาหารมีการปรับตัวสูงขึ้นถึงร้อยละ ๑๑.๔ กลุ่มค้าปลีก ร้อยละ ๑๖ และในด้านพาหนะของภาคประชาชนปรับตัวเฉลี่ยสูงขึ้นร้อยละ ๑๖.๘ ทำให้อัตราเงินเฟ้อในเดือนมิถุนายนสูงขึ้นถึงร้อยละ ๘.๙ เป็นอัตราสูงสุดในรอบ ๑๐ ปี และยังมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นในช่วงปลายปี ส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพและความเป็นอยู่ของประชาชนทั่วไป

### **ปัญหาเศรษฐกิจภาครัฐ**

ภาคราชการเป็นกลไกสำคัญประการหนึ่งในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจมหภาค แต่ปัจจุบันพบว่าภาคราชการกลับประสบปัญหาซึ่งไม่แตกต่างกับภาคเอกชน จึงต้องเร่งให้เกิดการลดใช้พลังงานในหน่วยงานราชการต่าง ๆ จนส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติภารกิจบางประเภท เป็นเหตุให้ภาคเอกชนได้รับผลกระทบต่อเนื่องตามไปด้วย

### **ปัญหาเศรษฐกิจภาคครัวเรือน**

จากการที่คณะกรรมการฯ ได้รับฟังเสียงสะท้อนจากการพิจารณาศึกษาก็คือ มีรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย จึงเกิดเป็นหนี้ หากลดรายจ่ายได้ ด้วยวิธีการผลิตสินค้าหรือบริการได้เอง ก็จะทำให้รายได้เพียงพอรายจ่าย ส่วนมากครัวเรือนในประเทศไทยใช้จ่ายเงินเกินตัว และมีหนี้สินมากกว่ารายได้เกือบทุกครัวเรือน

### **ปัญหาต่อเศรษฐกิจในระบบขนส่ง**

ระบบขนส่งเป็นกระบวนการธุรกิจอย่างหนึ่งที่ส่งผลกระทบต่อราคาเครื่องอุปโภค บริโภคของประชาชนในประเทศ เพราะทำหน้าที่ในการลำเลียงสินค้าจากภาคการผลิตมาป้อนให้กับประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ จากจุดหนึ่งไปยังอีกจุดหนึ่ง แต่จากวิกฤตพลังงานในปัจจุบันได้ส่งผลกระทบต่อภาคการขนส่งอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ เพราะอย่างที่รู้กันว่าการขนส่งในปัจจุบันพลังงานหรือน้ำมันเป็นต้นทุนในการดำเนินการภาคขนส่งในลำดับต้น ๆ ไม่ว่าจะเป็นการขนส่งสินค้าทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ หรือแม้แต่การขนส่งทางรางก็ตาม โดยสามารถแยกประเด็นปัญหาต่าง ๆ ได้ ดังนี้

๑. ปัญหาภาคการขนส่งทางบก การขนส่งทางบกเป็นการดำเนินการขนส่งที่ได้รับความนิยมมากในปัจจุบัน เพราะสามารถลำเลียงสินค้าจากสถานที่หนึ่งไปยังอีกสถานที่หนึ่งได้โดยง่าย เนื่องจากในปัจจุบันการคมนาคมขนส่งทางถนนสามารถเข้าถึงได้ในทุกท้องถิ่น แต่ปัญหาที่ผู้ประกอบการขนส่งทางบกในปัจจุบันประสบปัญหานั้นจะเกิดจากปัญหาผลกระทบจากวิกฤตพลังงานจนส่งผลให้ผู้ประกอบการบางแห่งต้องปิดตัวลง เพราะต่อสู้กับต้นทุนการขนส่งไม่ไหว และยังมีกรณีสมทบด้วยปัญหาภาษีขนส่งที่ผู้ประกอบการขนส่งต้องรับภาระดังกล่าวมาโดยตลอด อีกทั้งปัจจุบันรัฐบาลมุ่งสนับสนุนการขนส่งทางบกมากขึ้นจนทำให้มีผู้ประกอบการขนส่งมากขึ้นส่งผลให้มีการแย่งงานกันมากขึ้น จนต้องเสนอตัดราคากันเอง

โลจิสติกส์ เป็นธุรกิจซึ่งมีต้นทุนการขนส่งอยู่ถึงร้อยละ ๔๒ ของต้นทุนการขนส่ง จึงได้รับผลกระทบที่รุนแรง โดยจะเห็นได้ว่าสัดส่วนการใช้น้ำมันต่อต้นทุนขนส่งสำหรับรถบรรทุกในปีที่แล้วอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๒๕ ขณะที่ปัจจุบันไปถึงระดับร้อยละ ๕๓ ของต้นทุนรวม

๒. ปัญหาภาคการขนส่งทางน้ำ การขนส่งทางน้ำเป็นการขนส่งที่สามารถขนส่งได้ในจำนวนมาก แต่เป็นการขนส่งที่สามารถดำเนินการได้เฉพาะที่ โดยเน้นไปในกิจการขนส่งระหว่างประเทศเป็นสำคัญ ซึ่งรัฐบาลยังให้ความสำคัญกับการขนส่งทางน้ำภายในประเทศน้อยกว่าที่ควร จึงควรเร่งพัฒนาระบบขนส่งทางน้ำมากยิ่งขึ้น

๓. ปัญหาภาคการขนส่งทางอากาศ การขนส่งทางอากาศหรือการขนส่งโดยเครื่องบินเป็นการขนส่งที่มีต้นทุนสูงมาก แต่ใช้ระยะเวลาในการขนส่งน้อยเหมาะสมกับการขนส่งสินค้าที่จะต้องใช้ความรวดเร็วในการขนส่ง แต่ปัจจุบันอัตราค่าบริการในการขนส่งค่อนข้างสูง ซึ่งส่งผลมาจากวิกฤตพลังงานที่ประเทศไทยประสบปัญหาในปัจจุบัน

๔. ปัญหาภาคการขนส่งทางราง การขนส่งทางรางเป็นอีกประเภทหนึ่งที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตพลังงานในปัจจุบัน อีกทั้งยังมีความจำกัดในเรื่องของเส้นทางการขนส่ง รัฐบาลจึงควรขยายพื้นที่การขนส่งทางรางให้มีความครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศมากยิ่งขึ้น

### ปัญหาต่อภาคการเกษตร

ประเทศไทยถือว่าเป็นประเทศเกษตรกรรม โดยเป็นประเทศที่มีความสมบูรณ์ของทรัพยากรในพื้นที่สูง แต่ในปัจจุบันปรากฏว่าภาคเกษตรกรรมของไทยได้ก้าวเข้าสู่การเปลี่ยนแปลงอย่างมาก เมื่อโลกก้าวเข้าสู่ยุคโลกาภิวัตน์ ซึ่งมีกรอบแนวคิดเสรีนิยมใหม่เป็นกรอบนำในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม สถานการณ์ในระดับโลกและระดับประเทศได้ส่งผลต่อวิถีการผลิต การบริโภคในประเทศ ซึ่งถูกผูกโยงไปสู่ระดับระหว่างประเทศมากขึ้น กติกาการค้าโลกและกติการะหว่างประเทศที่เกิดขึ้นอย่างมากมายในช่วงสองทศวรรษที่ผ่านมา มีส่วนอย่างสำคัญต่อการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ในขณะที่โลกกำลังเผชิญกับปัญหาใหม่ๆ ที่ท้าทายสังคมโลก เช่น ปัญหาโลกร้อน ปัญหาวิกฤตพลังงาน เป็นต้น จนส่งผลทำให้เกิดผลกระทบต่อการผลิตในภาคเกษตรกรรม เนื่องจากการขยายพื้นที่ปลูกพืชน้ำมันทั้งหลาย และส่งผลกระทบในหลายมิติ อาทิ

• ต้นทุนทางการผลิตที่สูงขึ้น การทำการเกษตรแบบสมัยใหม่ในปัจจุบันมีการนำเอาเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาเป็นตัวช่วยในการผลิตมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะเครื่องจักรกลทางการเกษตร แนนอนเมื่อเกษตรกรในปัจจุบันใช้เครื่องจักรกลทางการเกษตรมากขึ้นเท่าไร เกษตรกรก็ต้องประสบกับปัญหาวิกฤตพลังงานมากขึ้นเท่านั้น เนื่องจากเครื่องจักรกลดังกล่าวต้องใช้พลังงานหรือน้ำมันเป็นตัวขับเคลื่อนเครื่องยนต์ทั้งสิ้น เกษตรกรจึงต้องมีต้นทุนในการผลิตที่สูงขึ้นตามมา

- พื้นที่การเกษตรเปลี่ยนเป็นพื้นที่พืชพลังงานและเป็นเชิงเดี่ยวมากขึ้น ปัญหาการใช้ที่ดินที่ถูกเปลี่ยนแปลง รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงระบบการเกษตร เช่น การปลูกมันหลังการทำนา การปลูกยูคาลิปตัสบนคันนา ฯลฯ ซึ่งความเปลี่ยนแปลงเหล่านี้เกิดจากโครงสร้างการผลิตเปลี่ยนแปลงตามโครงสร้างพลังงานและนโยบายพลังงาน จนส่งผลกระทบต่อภาคเกษตรกรรม

- ผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ ฐานอาหาร และสิ่งแวดล้อม อันเนื่องจากการขยายตัวของการปลูกพืชเชิงเดี่ยวมากขึ้น การใช้สารเคมีอย่างเข้มข้น และการบุกรุกพื้นที่ป่า (กรณีพืชน้ำมัน) รวมทั้งการทิ้งของเสียจากโรงงานเอทานอล ฯลฯ ปัญหาที่ดินของเกษตรกรรายย่อย ปัญหาของชุมชนเกษตรกรรายย่อย กับฐานการผลิต ฐานทรัพยากรธรรมชาติ

- ปัญหาพันธุกรรมพืช เช่น การที่พืชจีเอ็มโอ(GMO)จะเข้ามาทางพืชพลังงาน

- ปัญหาความมั่นคงทางอาหาร จากการเปลี่ยนแปลงวิถีเกษตรกรรม จำนวนเกษตรกรรายย่อย ลดลง เทคโนโลยีเข้ามาแทนที่ เกษตรกรจำนวนมากไม่ได้ทำการเกษตร เกษตรกรไม่ได้มีชีวิตอยู่บนฐานเศรษฐกิจชาวนา ปัญหาความมั่นคงทางอาหารไม่ได้มีปัญหาเฉพาะต่อชุมชนชาวนา แต่จะส่งผลกระทบต่อประชากรทั้งประเทศ

### ปัญหาต่อภาคการประมง

ปัญหาวิกฤตพลังงานเป็นปัญหาหนึ่งสร้างความเดือดร้อนให้แก่ผู้ประกอบการประมงทั้งขนาดใหญ่ ขนาดกลางและขนาดย่อมไม่แพ้ภาคเศรษฐกิจอื่น ๆ โดยความเดือดร้อนของประชาชนชาวประมงสามารถแยกประเด็นความเดือดร้อนได้ดังนี้

#### ๑. ภาคประมงจับสัตว์น้ำ

ชาวประมงได้รับผลกระทบจากปัญหาวิกฤตพลังงาน โดยสามารถแยกประเด็นความเดือดร้อนได้ดังนี้

๑.๑ ปัจจุบันภาคการประมงใช้น้ำมันในการขับเคลื่อนเครื่องยนต์เรือที่ใช้ขนส่งอาหารทะเลสู่ฝั่งเป็นจำนวนมาก แต่ปัจจุบันรัฐบาลได้ดำเนินการชดเชยราคาน้ำมันให้เรือขนาดใหญ่และเรือเล็กในอัตราที่ไม่เท่าเทียมกัน จึงเป็นเหตุให้ชาวประมงขนาดเล็กมีความรู้สึกที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมในการช่วยเหลือ และอีกประการหนึ่งการเดินทางเรือประมงออกไปเดิมน้ำมันนอกชายฝั่งนั้น ชาวประมงประสบปัญหาความไม่สะดวก เนื่องจากมีระยะทางที่ไกลจากบริเวณชายฝั่ง อีกทั้งยังมีจำนวนสถานีบริการไม่เพียงพอต่อความต้องการของชาวประมง รวมทั้งมีพื้นที่บริการที่ไม่ครอบคลุม

๑.๒ ชาวประมงบางส่วนมีความต้องการที่จะนำเรือประมงของตนดัดแปลงเครื่องยนต์จากการใช้น้ำมันเป็นเชื้อเพลิงเปลี่ยนเป็นเครื่องยนต์ที่สามารถใช้ก๊าซเป็นเชื้อเพลิงได้

๑.๓ ปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย เป็นปัญหาที่ชาวประมงผู้สุจริตได้รับผลกระทบในวงกว้างทำให้ครอบครัวของชาวประมงในปัจจุบันได้รับความเดือดร้อนจากการไม่สามารถจับสัตว์น้ำเพื่อเลี้ยงครอบครัวได้ ซึ่งหน่วยงานภาครัฐไม่มีมาตรการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างชัดเจน โดยเฉพาะกรมประมงและตำรวจน้ำ

๑.๔ ปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาที่ภาคประมงของประเทศประสบมาโดยตลอด เนื่องจากผู้ใช้แรงงานบนเรือประมงที่เป็นคนสัญชาติไทยมีจำนวนน้อย จึงต้องพึ่งพาแรงงานต่างชาติเป็นสำคัญ

## ๒. ภาคอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการประมง

๒.๑ ปัญหาวัตถุดิบขาดแคลน ซึ่งถือเป็นปัญหาหลักของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมต่อเนื่องการประมง เนื่องจากเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อด้านการส่งออก อันอาจนำไปสู่ปัญหาในภาคเศรษฐกิจของประเทศได้ ซึ่งเป็นปัญหาที่มีผลกระทบต่อเนื่องมาจากปัจจัยการเพิ่มขึ้นของราคาเชื้อเพลิงพลังงานจนทำให้ภาคประมงจับสัตว์น้ำมีต้นทุนในการจับสัตว์น้ำมากขึ้น ส่งผลให้วัตถุดิบที่นำมาป้อนให้แก่ภาคอุตสาหกรรมต่อเนื่องลดน้อยลง

๒.๒ ปัญหาราคาน้ำมัน เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อทุกหน่วยในภาคธุรกิจ ซึ่งภาคอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการประมงก็หนีไม่พ้นปัญหาดังกล่าวอีกเช่นกัน

## ปัญหาต่อภาคอสังหาริมทรัพย์

ธุรกิจอสังหาริมทรัพย์เป็นธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตพลังงานโดยทางอ้อม หมายความว่าธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ไม่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากวิกฤตพลังงาน เนื่องจากไม่ได้ใช้พลังงานในการขับเคลื่อนธุรกิจโดยตรง แต่ธุรกิจอสังหาริมทรัพย์เป็นธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากราคาวัสดุก่อสร้างที่เพิ่มสูงขึ้น เพราะต้นทุนการขนส่งที่เพิ่มมากขึ้น จนส่งผลให้ราคาอสังหาริมทรัพย์ถีบตัวสูงขึ้นตามต้นทุนวัสดุ

## การดำเนินการและมาตรการที่รัฐบาลได้ดำเนินการ

มาตรการช่วยเหลือของภาครัฐที่ดำเนินการอยู่ อาทิ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมได้ดำเนินการช่วยเหลือธุรกิจเอสเอ็มอี (SME) ที่เดือดร้อนจากปัญหาน้ำมันแพง เงินเฟ้อ และเศรษฐกิจชะลอตัว โดยเน้นการลดต้นทุน ซึ่งคาดว่าจะสามารถช่วยเหลือธุรกิจเอสเอ็มอี (SME) ได้กว่า ๑๐,๐๐๐ ราย พร้อมทั้งได้ดำเนินการเลือกธุรกิจเอสเอ็มอี (SME) อีกประมาณ ๑,๐๐๐ ราย เพื่อช่วยส่งทีมที่ปรึกษาเข้าไปพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย เช่น เซรามิก ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ อาหาร เป็นต้น อีกทั้งยังเห็นชอบงบประมาณอีก ๗ ล้านบาท เพื่อจัดหาตลาดให้กับธุรกิจเอสเอ็มอี โดยประสานกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อใช้เป็นพื้นที่ในการจำหน่ายสินค้า

การออก ๖ มาตรการ ๖ เดือนฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติและเห็นชอบ ๖ มาตรการ ๖ เดือนฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน เป็นการกำหนดมาตรการลดผลกระทบต่อประชาชนในระยะสั้น โดยคงหลักการในการประหยัดพลังงาน และส่งเสริมการใช้พลังงานทางเลือกในภาคประชาชน ตลอดจนลดผลกระทบต่อรายได้ โดยเฉพาะในกลุ่มของประชาชนที่มีรายได้น้อย เพื่อบรรเทาผลกระทบที่อาจมีความรุนแรงขึ้นในภาคการบริโภค และการรักษาวินัยทางการคลัง โดยดำเนินการ ๖ มาตรการ ดังนี้

### ๑. ลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมัน

๑.๑ น้ำมันแก๊สโซฮอลล์ ๙๑ และน้ำมันแก๊สโซฮอลล์ ๙๕ E10 E20 และ E85 ลดภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากน้ำมันแก๊สโซฮอลล์ ๙๑ และแก๊สโซฮอลล์ ๙๕ ลง ๓.๓๐ บาทต่อลิตร เหลือ ๐.๐๑๖๕ บาทต่อลิตร

เพื่อให้ราคาน้ำมันแก๊สโซฮอลล์ ๙๑ และน้ำมันแก๊สโซฮอลล์ ๙๕ มีช่วงห่างของราคาจำหน่ายต่ำกว่าน้ำมันเบนซิน ๙๑ และน้ำมันเบนซิน ๙๕ มากขึ้น

๑.๒ น้ำมันดีเซล ลดภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากน้ำมันดีเซลลง ๒.๓๐ บาทต่อลิตร เหลือ ๐.๐๐๕ บาทต่อลิตร และลดภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากน้ำมันไบโอดีเซล (Biodiesel : B5) ลง ๒.๑๙ บาทต่อลิตร เหลือ ๐.๐๐๔๘ บาทต่อลิตร เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อดัชนีของภาคการขนส่งในระยะสั้น และช่วยให้ผู้ประกอบการ มีระยะเวลาในการปรับเปลี่ยนไปสู่การใช้พลังงานทางเลือก (NGV)

๒. ชะลอการปรับราคาก๊าซหุงต้ม (LPG) ในภาคครัวเรือน เพื่อลดแรงกดดันค่าใช้จ่ายในภาคครัวเรือน จากการปรับตัวสูงขึ้นของราคาพลังงานเป็นระยะเวลา ๖ เดือน

๓. ลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน โดยรัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำ สำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัย ที่มีปริมาณการใช้น้ำในช่วง ๐-๕๐ ลบ.ม./เดือน ซึ่งเป็นปริมาณการใช้น้ำเพื่อตอบสนองความจำเป็นพื้นฐาน โดยจะครอบคลุมผู้ใช้น้ำทั่วประเทศ ประมาณ ๓.๒ ล้านราย แบ่งเป็นผู้ใช้น้ำที่อยู่ในเขตนครหลวง ประมาณ ๑.๒ ล้านราย และเขตภูมิภาค ประมาณ ๒ ล้านราย ซึ่งจะประหยัดค่าใช้จ่ายน้ำประปาเฉลี่ยต่อรายต่อเดือนประมาณ ๒๑๓ และ ๑๗๖ บาท ตามลำดับ

๔. ลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน สำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๑๕๐ หน่วย/เดือน ภาครัฐจะลดภาระค่าใช้จ่าย ใน ๒ กรณี คือ ๑) หากใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๘๐ หน่วย/เดือน ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายให้ทั้งหมด และ ๒) กรณีใช้ไฟฟ้าเกินกว่า ๘๐ หน่วย/เดือน แต่ไม่เกิน ๑๕๐ หน่วย/เดือน ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายให้ครึ่งหนึ่งของค่าไฟฟ้าทั้งหมด ทั้งนี้ จะครอบคลุมผู้ใช้ไฟฟ้าทั่วประเทศ ประมาณ ๙.๘๕ ล้านราย แยกเป็นผู้ใช้ไฟฟ้าที่อยู่ในเขตนครหลวง ประมาณ ๐.๕๑ ล้านราย และเขตภูมิภาค ประมาณ ๙.๓๔ ล้านราย ซึ่งจะสามารถลดค่าใช้จ่ายให้แก่ประชาชนเฉลี่ย ๑๒๐-๒๐๐ บาท/ครัวเรือน

๕. ลดค่าใช้จ่ายเดินทาง โดยสารรถประจำทาง จัดรถโดยสารประจำทางขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) จำนวน ๘๐๐ คัน ใน ๗๓ เส้นทาง โดยเป็นรถโดยสารธรรมดา เพื่อให้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

๖. ลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ ให้ประชาชนใช้บริการรถไฟชั้น ๓ เชียงสังคม โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งครอบคลุมผู้ใช้บริการเฉลี่ยประมาณ ๑๖ ล้านคน (๖ เดือน)

### ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

ปัญหาวิกฤติพลังงานในประเทศไทยในปัจจุบันจะเป็นปัญหาที่คนไทยต้องเผชิญต่อไปอีกยาวนาน แม้รัฐบาลจะได้ออกมาตรการบรรเทาความเดือดร้อนในขั้นต้นดังกล่าวมาแล้ว รวมถึงมาตรการอื่น ๆ อาทิ จัดหาน้ำมันราคาถูกมาจำหน่ายให้กับกลุ่มที่เดือดร้อนบางกลุ่ม และการใช้มาตรการด้านภาษี แต่ก็ยังเป็นเพียงมาตรการระยะสั้น จึงเป็นความรับผิดชอบของทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ เอกชนและประชาชนทุกคน ที่จะต้องร่วมกันช่วยในทุกวิถีทาง เพื่อให้สังคมไทยปรับวิถีชีวิตให้สามารถดำรงตนได้ภายใต้ภาวะวิกฤติพลังงานที่เกิดขึ้นจากการพิจารณาศึกษาข้อมูล ข้อเท็จจริงในส่วนที่คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการศึกษาข้อมูลจากเอกสาร รายงาน กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งคำวิจารณ์และการแสดงความคิดเห็นของคณะกรรมการและบุคคลต่าง ๆ จัดการสัมมนา เดินทางศึกษาดูงานต่างประเทศ ตลอดจนการจัดประชุมร่วมของคณะกรรมการฯ ทั้ง ๕ คณะ ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการพลังงาน วุฒิสภา คณะกรรมการ

การเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา และคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์ และอุตสาหกรรม วุฒิสภา เพื่อเป็นการระดมความคิดเห็น ข้อเสนอแนะและข้อเสนอนะในภาพรวมของทุกประเด็นที่ส่งผลให้ประชาชน ได้รับความเดือดร้อนอันเป็นเหตุมาจากวิกฤตพลังงาน คณะกรรมการฯ มีข้อเสนอแนะและข้อเสนอนะที่สำคัญ ๆ เพิ่มเติมจากข้อเสนอแนะบางส่วนที่มีอยู่ในสรุปผลการสัมมนาในภาคผนวก ดังนี้

๑. **เร่งลดการใช้พลังงาน** การลดการใช้พลังงานในประเทศไทยทั้งในภาคสาธารณะและตัวบุคคล ถือเป็นมาตรการเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการโดยทุกภาคส่วนและทุกคน ซึ่งประเด็นดังกล่าวในหลาย ๆ ด้าน สามารถดำเนินการได้ในทันที เช่น การเพิ่มอุณหภูมิเครื่องปรับอากาศเป็น ๒๕-๒๖ องศาเซลเซียส การดับดวงไฟฟ้า ที่ไม่จำเป็นลงบ้าง การเลือกใช้หลอดไฟฟ้า และเครื่องใช้ไฟฟ้าแบบประหยัดพลังงานไฟฟ้า การลดการใช้รถยนต์ ให้เหลือเท่าที่จำเป็นหรือใช้ร่วมกับบุคคลอื่น (car pool) การเลือกใช้รถยนต์ที่มีเครื่องยนต์ขนาดเล็ก การใช้ การขนส่งสาธารณะและทางน้ำทั้งการเดินทางและการขนส่งสินค้า การจัดให้มีที่จอดรถอย่างทั่วถึงทุกมุมเมือง (Park and Ride) เพื่อให้ประชาชนนำรถยนต์ส่วนตัวมาจอดแล้วเดินทางต่อด้วยระบบขนส่งมวลชน และการส่งเสริม ให้ใช้จักรยานอย่างกว้างขวางทั้งในกรุงเทพฯ และต่างจังหวัด โดยภาครัฐจะต้องริเริ่มดำเนินการจัดทำช่องทาง จักรยานตามถนนต่าง ๆ ให้มากที่สุด และอาจพิจารณาหาจักรยานให้เช่าใช้ เช่น ที่มีการดำเนินการในประเทศ ฝรั่งเศส ซึ่งนับว่าได้ผลดีมาก มีผู้ใช้จักรยานถึง ๒๖ ล้านคนในรอบปีแรก

๒. **การเลือกใช้พลังงานอย่างเหมาะสมในภาคการขนส่ง** เป็นอีกหนึ่งแนวทางสำคัญ ในการลดการใช้พลังงานที่ต้องนำเข้าและมีราคาสูง เช่น การเลือกใช้น้ำมันประเภทแก๊สโซฮอล์ ( E10 ) , E 20 และ E 85 ซึ่งควรจะเร่งรัดส่งเสริมให้มีการผลิตรถยนต์ให้ใช้ได้ทั้ง ๓ ประเภท การเลือกใช้น้ำมันไบโอดีเซล B 2 , B 5 และ B 10 การใช้ LPG และการใช้รถยนต์ที่ใช้แก๊ส NGV ซึ่งในทางเลือกเหล่านี้หากมีการใช้กันอย่างกว้างขวาง จะช่วยลดการนำเข้าน้ำมันลงได้เป็นจำนวนมาก แต่ต้องดำเนินการร่วมกันหลายหน่วยงาน จึงเป็นหน้าที่สำคัญ ของภาครัฐในระดับกระทรวง ที่ต้องกำหนดนโยบายและแนวทางปฏิบัติให้ชัดเจนเป็นวาระแห่งชาติ มิใช่ให้เกิดปัญหา เช่นในปัจจุบัน อาทิ หากที่เติมแก๊ส NGV ได้ยากและต้องรอคิวนาน เป็นต้น

๓. **การใช้พลังงานในภาคอุตสาหกรรม** ภาคอุตสาหกรรมนับเป็นภาคที่มีสัดส่วนการใช้ พลังงานภายในประเทศเป็นลำดับต้น ๆ ของปริมาณการใช้พลังงาน การใช้พลังงานในภาคอุตสาหกรรม หากได้มีการศึกษาปรับปรุงอย่างจริงจัง จะสามารถลดการใช้พลังงานได้อย่างน้อยร้อยละ ๑๐-๒๐ ของพลังงาน ที่ใช้ เช่น การออกแบบโรงงานและสำนักงานให้ประหยัดพลังงาน และใช้พลังงานสะอาด การเลือกใช้พลังงาน ในการผลิตที่มีต้นทุนต่ำและจัดหาได้ภายในประเทศโดยมีต้องพึ่งการนำเข้าจากภายนอกประเทศ เช่น แก๊สธรรมชาติ รวมทั้งการนำพลังงานเหลือใช้กลับมาใช้ใหม่และการเลือกใช้พลังงานทดแทนที่ผลิตได้เองจากชีวมวลและ ชยะ เป็นต้น

๔. **การส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนในภาคครัวเรือน** วิธีนี้เป็นการส่งเสริมให้มีการใช้ พลังงานทดแทน และพลังงานหมุนเวียนที่มีอยู่รอบตัวเราให้เป็นประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะ จากวัสดุเหลือใช้ เช่น น้ำทิ้ง กระแสลมและแสงแดด เป็นต้น ภาครัฐควรให้ความรู้และให้การส่งเสริมอย่างจริงจัง จนเกิดเป็นภูมิปัญญาท้องถิ่นและให้มีหน่วยงานรับผิดชอบเกี่ยวกับเชื้อจุลินทรีย์เพื่อผลิตพลังงาน ที่สำคัญ หน่วยงานภาครัฐต้องดำเนินการอย่างจริงจัง โดยไม่กังวลว่าจะทำให้รายได้จากการจำหน่ายพลังงานและไฟฟ้า ขององค์กรภาครัฐลดน้อยลง

๕. การออกกฎหมายกำหนดการก่อสร้างอาคารแบบประหยัดพลังงาน นับเป็นมาตรการที่จะช่วยลดการใช้พลังงานอย่างได้ผลในระยะยาว โดยต้องเร่งรัดการออกกฎหมายให้เร็วที่สุด ใช้บังคับกับอาคารบางประเภทที่ใช้พลังงานมาก มาตรการที่สามารถดำเนินการอย่างได้ผลมี อาทิ การลดความร้อนจากแสงแดดที่เข้าสู่อาคาร การใช้วัสดุและเครื่องจักรอุปกรณ์ประหยัดพลังงาน ระบบปรับอากาศที่มีประสิทธิภาพประหยัดพลังงานและการใช้แสงสว่างในอาคารอย่างมีประสิทธิภาพ โดยปรับปรุงให้เข้ากับสภาพพื้นที่และภูมิอากาศของประเทศเป็นสำคัญ

๖. การออกกฎหมายเพื่อส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานทดแทน ประเทศเยอรมัน นับเป็นประเทศที่มีกฎหมายส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานทดแทนที่ประสบผลสำเร็จ จนส่งผลให้การพัฒนาส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานทดแทน เป็นไปอย่างเป็นรูปธรรมมากที่สุดประเทศหนึ่งในโลก ซึ่งประเทศไทยแม้จะมีการจัดทำยุทธศาสตร์และแผนระยะยาวในด้านพลังงานทดแทนมาหลายปีแล้วก็ตาม แต่ปรากฏว่าไม่ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้และมีบางครั้งที่ปรับเปลี่ยนไป จึงควรได้มีการออกกฎหมายรองรับอย่างเป็นรูปธรรม โดยให้รวมถึงการจัดตั้งศูนย์ศึกษาวิจัยและพัฒนาด้านพลังงานทดแทนทุกประเภทอย่างกว้างขวาง เพื่อให้สามารถนำความรู้ไปสู่การใช้งานได้อย่างเป็นรูปธรรมในราคาที่เหมาะสม

การพัฒนาประเทศไทยกับการใช้พลังงานทดแทน เป็นเรื่องที่สำคัญมาก ซึ่งนอกจากจะแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำมัน มลภาวะ และรักษาสีสิ่งแวดล้อมแล้ว ยังรวมถึงด้านความมั่นคง และการเมืองของประเทศด้วย ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการผลักดันให้ทุกคนตระหนักทั้งในระดับประเทศและระดับโลก ดังจะเห็นได้จากความพยายามกำหนดเป็นนโยบายหลักของประเทศในประเทศต่าง ๆ อาทิเช่น ประเทศแถบยุโรป กำหนดให้มีนโยบายการใช้พลังงานทดแทนให้ได้สัดส่วน ๒๐% ในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ ข้างหน้านี้ เป็นต้น แม้ว่าประเทศไทยในทุกรัฐบาล จะพยายามผลักดัน และสนับสนุนให้มีการใช้พลังงานทดแทนให้มากขึ้น อีกทั้งมีการกำหนดเป็นนโยบายหลักของประเทศแล้วก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติ พบว่าไม่สามารถชักจูงให้ประชาชนหันมาใช้พลังงานทดแทนได้อย่างจริงจัง เนื่องจากอุปสรรคสำคัญ คือ การขาดบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ และความเข้าใจในเทคโนโลยี เฉพาะทาง อย่างถูกต้อง ทั้งในภาครัฐ และทุกภาคส่วน อันจะนำมาซึ่งการพัฒนา และการนำไปใช้อย่างเหมาะสม เรื่องของพลังงาน จึงไม่ใช่เป็นเรื่องของผู้หนึ่งผู้ใดจะทำได้สำเร็จ จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือร่วมใจของทุกหน่วยงาน ทุกองค์กร ช่วยกันพัฒนา เพื่อกำหนดทิศทาง หลักการในการเลือกใช้เทคโนโลยีอย่างถูกต้อง ลดการพึ่งพาการใช้เทคโนโลยีจากต่างประเทศ โดยเฉพาะการใช้นวัตกรรมอย่างชาญฉลาดและสนับสนุนนวัตกรรมของคนไทย หรือของคนต่างชาติ ที่ทำเพื่อประเทศไทยให้มากขึ้น

อย่างไรก็ตาม ปัญหาหลักที่สำคัญ ก็คือ การนำพลังงานทดแทนมาใช้อย่างจริงจังนั้น ถึงแม้โลกจะประสบปัญหาเรื่องน้ำมันที่ขาดแคลน และราคาน้ำมันที่สูงขึ้นเรื่อย ๆ รวมทั้งวิกฤตการณ์ทางด้านเศรษฐกิจและการเมืองที่เกิดขึ้นทั่วโลก แต่การนำพลังงานทดแทนมาใช้ ก็ยังไม่แพร่หลายเท่าที่ควร เนื่องจากราคาที่สูงและยังขาดเทคโนโลยีที่เหมาะสม จำเป็นต้องมีการค้นคว้าและพัฒนาต่อไป เพื่อให้สามารถนำพลังงานทดแทนเหล่านี้มาใช้ได้อย่างต่อเนื่อง และสะดวกสบาย เจกเช่น การใช้น้ำมัน ดังนั้น การจะชักจูงให้ประชาชน โรงงานต่าง ๆ รวมทั้งองค์กรของรัฐ หันมาใช้พลังงานทดแทน และอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม จึงเป็นสิ่งที่รัฐบาลจะต้องลงทุน และกำหนดเป็นนโยบายอย่างชัดเจน เป็นรูปธรรมมากขึ้น โดยการรณรงค์ ปลุกจิตสำนึก ให้ทุกฝ่ายหันมาช่วยกัน และมีส่วนร่วม โดยมีมาตรการผลตอบแทนที่จูงใจให้โรงงาน และบริษัทต่าง ๆ ที่ต้องการจะพัฒนาเทคโนโลยี เพื่อให้ได้นวัตกรรมที่แท้จริงเป็นของประเทศ จึงเป็นเรื่องที่ทำหาย และต้องใช้เวลา

แม้ว่าหน่วยงานของภาครัฐ เช่น สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จะให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ในเรื่องต่างๆ เช่น การแปลงเทคโนโลยีเป็นทุน หรือนวัตกรรมดีไม่มีดอกเบี้ยก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติจะพบว่านวัตกรรมที่ดีและเป็นของคนไทยในด้านพลังงานทดแทน ยังไม่สามารถที่จะนำมาใช้ได้ หรือผลิตเป็นอุตสาหกรรมได้ทันที นอกจากนี้ยังมีความเสี่ยงอยู่มาก ทำให้ผู้ประกอบการไม่กล้าตัดสินใจดำเนินการ เนื่องจากปัจจัยทางด้านเทคนิคและการค้าหรือในกรณีการขอรับการสนับสนุนโครงการจากภาครัฐ ก็ติดกับเงื่อนไขต่างๆ ของหน่วยงานนั้นๆ ซึ่งส่วนใหญ่แล้วบริษัทใหม่ๆ ที่มีความสนใจในด้านนี้ และมีโครงการที่มีการพัฒนาทางด้านพลังงานนั้น ต้องการให้ภาครัฐสนับสนุนอย่างเต็มที่ แต่ในขณะที่บางโครงการที่มีความเป็นไปได้ในเชิงพาณิชย์แล้ว ส่วนใหญ่ก็จะขาดความเป็นนวัตกรรมหรือไม่ใช้นวัตกรรมของคนไทยเป็นเพียงการอาศัยเทคโนโลยีของต่างประเทศเป็นหลัก แต่อย่างไรก็ดี เทคโนโลยีต่างๆ ทางด้านพลังงานทดแทนมีราคาสูง จำเป็นจะต้องอาศัยหน่วยงานของภาครัฐสนับสนุน จึงจะดำเนินการได้ ดังที่ได้เคยประเมินโครงการต่างๆ ทางด้านพลังงานมามาก ทั้งที่เป็นโครงการวิจัยที่มีความเป็นวิชาการสูงหรือโครงการที่ต้องใช้เงินลงทุนสูง เพื่อทำให้เกิดงานด้านพลังงานทดแทนให้ได้ เป็นต้น ปัญหาที่กล่าวมาทั้งหมดข้างต้น เป็นเรื่องที่น่าพิจารณา จึงขอเสนอให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องพิจารณาทางด้านพลังงาน และสิ่งแวดล้อมแตกต่างกับสาขาอื่น ๆ ดังต่อไปนี้ คือ

- พลังงานทดแทนเป็นเรื่องสำคัญระดับนโยบายของประเทศ
- บุคลากรด้านพลังงานทดแทนเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศ จึงควรระดมบุคลากรทางด้านนี้ เพื่อสร้างทีมงานเครือข่ายอย่างจริงจัง
- องค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรมต่างๆ ด้านพลังงานทดแทน เป็นเรื่องสำคัญ ต้องได้รับการสนับสนุน และพัฒนาอย่างเต็มที่
- ควรให้การสนับสนุนกับโครงการวิจัยที่มีเทคโนโลยี และมีนวัตกรรมสูงทางด้านพลังงานทดแทนอย่างเต็มที่ และให้การสนับสนุนโครงการทางด้านพลังงานทดแทนที่เป็นไปได้ในเชิงพาณิชย์
- ให้การสนับสนุนบริษัททางด้านพลังงานทดแทนที่เป็น New SMEs หรือบริษัทใหม่ๆ ที่ก่อตั้ง เพื่องานด้านพลังงานทดแทนอย่างเต็มที่ ซึ่งมีความจำเป็นต้องการให้หน่วยงานของรัฐช่วยเหลือ จึงสามารถดำเนินการด้านนี้ได้

**๗. การใช้พลังงานทดแทนเพื่อรักษาสีเขียว** เป็นเรื่องเทคโนโลยีที่ทำทนาย ความรู้ความสามารถของนักวิชาการ ในการเลือกใช้นวัตกรรมที่ชาญฉลาด และการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมกับประเทศไทย จึงเป็นสิ่งสำคัญ จำเป็นจะต้องใช้เวลา รัฐบาลควรจะประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจมากขึ้น เป็นการปลูกจิตสำนึกให้ทุกภาคส่วน มีส่วนร่วมอย่างจริงจังในทุกด้าน และเป็นที่ยอมรับของทุกสาขาวิชาที่มีลักษณะแตกต่างกัน เพื่อให้เกิดการใช้พลังงานทดแทนแบบยั่งยืน นำไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างเหมาะสมตามหลักเศรษฐกิจพอเพียงอย่างแท้จริง สมดังพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ทรงพระปรีชาสามารถ และทรงมีสายพระเนตรอันกว้างไกล ทรงดำริให้คนไทยสนใจ ค้นคว้า และวิจัยทางด้านพลังงานทดแทน ในขณะที่น้ำมันยังมีราคาเพียงลิตรละไม่กี่บาท วันนี้พลังงานทดแทนที่พระองค์ทรงริเริ่มไว้ ทำให้ประเทศไทยลดการนำเข้าน้ำมันได้ปีละนับพันล้านบาท แนวพระราชดำริของพระองค์ จะเป็นแรงบันดาลใจให้เราคิด และพัฒนาพลังงานทดแทน เพื่อรักษาสีเขียว เพื่ออนาคตที่มั่นคงของประเทศไทยต่อไป จึงเป็นพระ

มหากรุณาธิคุณอันล้นพ้นที่คนไทยทุกคน ทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและเอกชน ควรตระหนักในการศึกษาค้นคว้า วิจัย และพัฒนาอย่างจริงจังในด้านพลังงานทดแทน เพื่อการพัฒนาประเทศไทยแบบพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืนตลอดไป

๘. การวางแผนการผลิตไฟฟ้าในระยะยาว ปัจจุบันประเทศไทยมีความต้องการใช้ไฟฟ้าของประเทศในแต่ละปีมีจำนวนเพิ่มขึ้นตามลำดับ ในปี ๒๕๕๐ เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๓ จากปี ๒๕๔๙ จากการประมาณการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย คาดว่าในปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ ความต้องการใช้พลังงานไฟฟ้าสูงสุดของประเทศจะมีประมาณ ๔๙,๐๐๐ เมกะวัตต์ ซึ่งแม้จะได้ไฟฟ้า จากหลายแหล่งผลิตด้วยกัน ทั้งจากพลังน้ำ ก๊าซธรรมชาติ ถ่านหิน จากผู้ผลิตภาคเอกชน ด้วยพลังงานชนิดต่าง ๆ รวมทั้งจากการรับซื้อจากโครงการในต่างประเทศ เช่น จีน และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ปริมาณไฟฟ้าที่รวมกันจากทุกประเทศนี้จะไม่เพียงพอต่อความต้องการสูงสุด จำเป็นต้องมีการเตรียมการจัดสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ให้ได้อย่างน้อย ๓,๐๐๐-๔,๐๐๐ เมกะวัตต์ ซึ่งในปัจจุบันทั่วโลกมีโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ถึง ๔๐๐ กว่าโรง ส่วนใหญ่อยู่ในกลุ่มประเทศยุโรปและสหรัฐอเมริกา ในเอเชียมีอยู่ในญี่ปุ่น เกาหลี และอินเดีย ไฟฟ้าจากพลังงานนิวเคลียร์คิดเป็นประมาณร้อยละ ๑๗ ของไฟฟ้าทั่วโลก ปัจจุบันการควบคุมด้านความปลอดภัยนับว่าดำเนินการได้ดีมาก ไม่ปรากฏอุบัติเหตุร้ายแรงเกิดขึ้นอีกเลย จึงเห็นสมควรที่รัฐบาลจะต้องเร่งรัดโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ ที่สำคัญที่สุดคือ การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ต่อประชาชนให้ยอมรับในความจำเป็นและเข้าใจในด้านความปลอดภัยอย่างกว้างขวาง

๙. ส่งเสริมการออกไปหาแหล่งพลังงานในต่างประเทศ โดยการสนับสนุนเงินทุนให้บริษัท ปตท. สผ. จำกัด (มหาชน) ขยายขีดความสามารถและออกไปแสวงหาแหล่งพลังงานในต่างประเทศ เพื่อให้มีปริมาณสำรองทั้งน้ำมันและก๊าซให้มากที่สุด เพราะในอนาคตอีก ๒๐-๓๐ ปี การขุดเจาะน้ำมันและก๊าซจะยิ่งยากขึ้น และมีต้นทุนสูงขึ้นมาก จึงควรใช้พลังงานที่สามารถขุดเจาะในประเทศให้น้อยที่สุดเท่าที่จำเป็น เพื่อให้มีใช้ต่อในระยะยาว และพยายามเป็นเจ้าของแหล่งพลังงานในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกให้มากที่สุด เพื่อเป็นหลักประกันในด้านความมั่นคงของพลังงานควบคู่ไปกับการส่งเสริมการผลิต และการใช้พลังงานทดแทนในทุกประเภทให้เพิ่มมากขึ้น

๑๐. การส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาด พลังงานสะอาดเป็นทางเลือกที่ดีอีกวิธีหนึ่งในการพัฒนาระบบพลังงานของประเทศโดยไม่ต้องพึ่งพาพลังงานที่ผลิตจากต่างประเทศ ซึ่งพลังงานสะอาดเป็นพลังงานที่ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการผลิตได้เอง เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศที่มีทรัพยากรธรรมชาติในอัตราที่สูง เช่น พลังงานจากกระแสมลม พลังงานแสงอาทิตย์ เป็นต้น โดยปัจจุบันการผลิตกระแสไฟฟ้าในประเทศไทยบางส่วน อาศัยพลังงานความร้อนที่ได้จากการเผาไหม้เชื้อเพลิง เช่น ถ่านหิน น้ำมัน และก๊าซธรรมชาติ อย่างไรก็ตาม การผลิตกระแสไฟฟ้าจากวิธีการดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมแก่ชาวบ้าน ซึ่งอยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงจนเป็นข่าวให้เห็นในหน้าหนังสือพิมพ์บ่อยครั้ง เช่นเมื่อเร็วๆ นี้ชาวบ้านในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาและปทุมธานีออกมาเรียกร้องให้รัฐบาลศึกษาผลกระทบจากการตั้งโรงงานผลิตกระแสไฟฟ้าใหม่ เพราะพืชผลทางการเกษตรของชาวบ้านเกิดความเสียหาย หรือที่จังหวัดลำปางโรงผลิตกระแสไฟฟ้าโดยใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิง ทำให้เกิดภาวะฝนกรด หมอกควันพิษ เป็นอันตรายต่อสุขภาพประชาชน ดังนั้น รัฐบาลจึงควรเร่งรัดการส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาด เพื่อเป็นทางออกของปัญหาดังกล่าว

๑๑. การส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยด้านพลังงาน เพื่อเป็นการพัฒนาด้านพลังงานของประเทศอย่างยั่งยืน โดยการแสวงหาวิธีการ และแหล่งพลังงานใหม่ ๆ เพื่อป้อนเข้าสู่ระบบพลังงานของประเทศ ซึ่งรัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการพัฒนางานวิจัยด้านพลังงานให้มากยิ่งขึ้น โดยผ่านทางสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) และสถาบันการศึกษาต่าง ๆ

๑๒. การแก้ไขปัญหาด้านคมนาคม การคมนาคมเป็นปัญหาที่ภาครัฐต้องเร่งให้การแก้ไขโดยเร็ว เนื่องจากการคมนาคมเป็นกลไกหลักในการพัฒนาเศรษฐกิจให้ก้าวไกลโดยการลำเลียงสินค้าจากผู้ผลิตสู่ตลาดผู้บริโภค คณะกรรมาธิการฯ จึงมีแนวทางที่รัฐควรดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเกี่ยวกับด้านการคมนาคม ดังนี้

๑๒.๑ รัฐต้องส่งเสริมให้มีการกำหนดทิศทางการขนส่ง โดยกรมการขนส่งทางบก คือทางถนน ซึ่งมีปริมาณการขนส่ง ๘๘.๔๗% เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ขนส่งสินค้าได้รวม ๕๑๙.๘๖๙ ล้านตัน จะเห็นว่าเป็นความจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมให้รถบรรทุกใช้เชื้อเพลิงทางเลือกอื่นที่มีราคาถูกกว่าเพื่อเป็นการลดการใช้พลังงาน โดยกำหนดในมาตรการด้านการหาเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ ส่งเสริมการเปลี่ยนแปลงเครื่องยนต์เป็น NGV หรือ LPG หรือดำเนินการมาตรการด้านภาษี เช่น ลดภาษีอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับเครื่องยนต์และอุปกรณ์ติดตั้ง

๑๒.๒ การกระจายสถานีบริการก๊าซ NGV ให้กับรถยนต์ รถขนส่งอื่นในทั่วประเทศ ภูมิภาค บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) หรือผู้แทนจำเป็นต้องติดตั้งสถานีให้มีจำนวนเพียงพอกับยานพาหนะ และรถยนต์บรรทุกที่จะใช้บริการ แต่เนื่องจาก NGV เป็นก๊าซ การขนส่งโดยรถบรรทุกหรือรถเทลเลอร์ได้ปริมาณต่อเที่ยวน้อย คือประมาณ ๓ ตัน ต่อเที่ยว ปัจจุบันที่ภาคเหนือ มีสถานีบริการ NGV เพียง ๑๓ แห่ง การใช้ NGV มีปริมาณ ๕๓ ตัน/วัน การผลิตที่ลานกระบือได้เพียง ๔๒ ตัน/วัน ไม่เพียงพอต่อความต้องการ จึงจำเป็นที่จะต้องสร้างโครงข่ายการขนส่งก๊าซ NGV โดยทางท่อ จากแหล่งผลิตไปบริการให้ตามจังหวัดต่าง ๆ ให้มากกว่าปัจจุบัน และควรวางระบบโครงข่ายใหม่ทั้งหมดต่อเชื่อมกับระบบเดิม การดำเนินการสมควรที่จะให้กระทรวงพลังงานโดย บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และกระทรวงคมนาคมโดยกรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท ได้มีการหารือกันและทำความเข้าใจในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมการตั้งแต่เบื้องต้นในการขออนุญาตวางท่อในระบบขนส่งก๊าซ NGV เพื่อจะได้ใช้สำหรับบริการให้สถานีต่าง ๆ ทั่วประเทศต่อไป ซึ่งจะเอื้อประโยชน์ให้การดำเนินการก่อสร้างหรือบำรุงรักษาเป็นการเตรียมการในการวางระบบและพร้อมที่จะพัฒนาการก่อสร้าง โดยให้จัดทำไปพร้อมกัน หรือกรณีศึกษาความเหมาะสมโครงการก็ควรที่จะเริ่มพร้อมกัน เพราะมีกรอบงานกำหนดไว้แล้วในเบื้องต้น

๑๓. การแก้ไขปัญหาด้านการประมง ในภาคการเกษตรนั้น ภาคประมงเป็นภาคที่ได้รับผลกระทบจากราคาน้ำมันแพงมากที่สุด เพราะน้ำมันเป็นต้นทุนหลัก แม้ว่ารัฐบาลจะช่วยเหลือในเรื่องน้ำมันในภาคการประมงที่เรียกว่าน้ำมันม่วงหรือน้ำมันเขียว ซึ่งราคาแตกต่างจากราคาตลาดประมาณลิตรละ ๖ บาท แล้วก็ตาม แต่ต้องนำเรือออกไปเติมน้ำมันซึ่งอยู่ห่างจากชายฝั่ง ๑๒ ไมล์ทะเล ซึ่งยังต้องมีค่าการขนส่งน้ำมันอยู่ จึงควรจะมีการจ่ายน้ำมันบนฝั่งเพื่อลดค่าการขนส่ง ซึ่งจะทำให้ราคาน้ำมันถูกลง และในเรื่องน้ำมันรัสเซียที่รัฐบาลกล่าวถึงว่าจะนำเข้ามาจำหน่ายนั้น แม้ว่าจะมีค่ากำมะถันสูง ซึ่งจะก่อให้เกิดมลพิษเกินเกณฑ์มาตรฐานนั้น แต่การนำมาใช้กับภาคการประมง ซึ่งใช้ในเรือที่อยู่ในทะเลนั้นไม่น่าจะเกิดปัญหาผลกระทบจากมลพิษ สำหรับภาคการเกษตรซึ่งใช้

ในรถไถนา นั้น ก็อยู่ในชนบทจึงไม่น่าจะก่อให้เกิดปัญหามลพิษต่อชุมชน อย่างไรก็ตามการนำน้ำมันคุณภาพต่ำเข้ามาจำหน่ายในประเทศต้องมีการพิจารณาอย่างรอบคอบในทุก ๆ ด้าน อาทิ ราคาที่ต้องถูกกว่าพอสมควร การจัดระบบการจำหน่ายไม่ให้มีการนำไปใช้ในรถหรือกิจการประเภทอื่น และผลกระทบต่อโครงการกักเก็บและการจำหน่ายน้ำมันของประเทศ

#### **๑๔. การแก้ไขปัญหาด้านการเงินการคลัง** ผลกระทบจากราคาน้ำมันแพง

ต่อระบบการคลังของประเทศเป็นสิ่งซึ่งภาครัฐจะต้องให้ความสำคัญและเฝ้าระวังอย่างใกล้ชิดไม่ให้เกิดปัญหาทางเศรษฐกิจทั้งปัญหาด้านเงินเฟ้อ ปัญหาเสียดุลการค้าเพิ่มมากขึ้น และปัญหาเงินตราไหลออกนอกประเทศสูงขึ้นซึ่งจะส่งผลกระทบต่อค่าเงินบาทนอกจากนี้ยังส่งผลกระทบต่อการใช้งานประมาณเพื่อการลงทุนของภาครัฐอีกด้วย

#### **๑๕. การแก้ไขปัญหาด้านอุตสาหกรรม** ปัญหาในภาคอุตสาหกรรมที่สำคัญเรื่องหนึ่ง คือ แนวทางการส่งเสริมการผลิตรถยนต์ซึ่งที่ผ่านมาเป็นการสนับสนุนรถยนต์ Hybrid และ Eco car ขนาดเล็กใช้น้ำมันน้อย รวมทั้งรถยนต์ที่ใช้น้ำมัน E10, E20, B2 และ B5 แต่ในปัจจุบันกระทรวงพลังงานได้เสนอการใช้ E85 เป็นวาระแห่งชาติ ซึ่งต้องใช้รถยนต์อีกชนิดหนึ่ง หากไม่สามารถจูงใจให้ค่ายรถยนต์หันมาร่วมผลิตรถยนต์ที่ใช้ได้ถึง E85 ที่เรียกว่าแบบ FFV (Flexible Fuel Vehicles) แล้วโครงการ E85 ก็จะมีปัญหาขึ้นซ้ำและยาก ฉะนั้น ความชัดเจนในด้านสิทธิประโยชน์จูงใจ บริษัทผู้ผลิตรถยนต์ชนิดต่าง ๆ จึงมีความสำคัญและภาครัฐต้องกำหนดนโยบายระยะยาวที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม เพราะการเปิดสายการผลิตรถยนต์แต่ละชนิดแต่ละแบบต้องมีการลงทุนสูงและใช้เวลาเตรียมการหลายปี ข้อเสนอแนะอีกประการหนึ่งคือควรมามาตรการลดขนาดเครื่องยนต์ในรถบรรทุกขนาดเล็ก (รถปิกอัพ) ซึ่งเป็นรถที่มีใช้กันมากในประเทศไทยหากลดขนาดเครื่องยนต์ลงได้จะประหยัดน้ำมันได้ เป็นอันมาก

# ภาคผนวก

- **โครงการสัมมนา**
- **กำหนดการสัมมนา**
- **สรุปผลการสัมมนา**
- **ประมวลภาพการสัมมนา**

# โครงการสัมมนา

เรื่อง “ฝ่าวิกฤตพลังงาน’51 : มาตรการในการแก้ไขของภาครัฐ”

โครงการสัมมนา

เรื่อง “ฝ่าวิกฤตพลังงาน'๕๑ : มาตรการในการแก้ไขของภาครัฐ”

โดยคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา

ร่วมกับ

คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา

คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา

คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา

และคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา

ในวันอังคารที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑

ณ ห้องมัทวานรังสรรค์ โซน C สโมสรกองทัพบก

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร

หลักการและเหตุผล

สถานการณ์ราคาน้ำมันในปัจจุบันได้เพิ่มสูงขึ้นมาโดยตลอด ประเทศไทยต้องนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงจากต่างประเทศเป็นจำนวนมาก ทำให้ทุกภาคส่วนมีต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้น ส่งผลให้สินค้าอุปโภคและบริโภคมีการปรับราคาสูงขึ้น รวมทั้ง ในเรื่องของภาคบริการและการขนส่งที่มีการปรับราคาให้สูงขึ้นด้วย ซึ่งส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพ การดำรงชีวิตของประชาชน และระบบเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองของประเทศ จนทำให้เกิดวิกฤตการณ์ในด้านต่าง ๆ มากมาย

รัฐบาลจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่จะต้องนำมาตรการต่าง ๆ มาใช้เพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตพลังงานให้กับผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนและผลกระทบในทุกภาคส่วนโดยเร่งด่วนและในหลายมิติ ทั้งระยะสั้นและระยะยาว เป็นต้นว่า ปัญหาการนำเข้าน้ำมันจากต่างประเทศ ซึ่งส่งผลให้รัฐบาลต้องขาดดุลการค้าเพิ่มสูงขึ้น ผลจากราคาน้ำมันปรับขึ้นอย่างต่อเนื่องส่งผลให้เกิดภาวะเงินเฟ้อ ซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้มีรายได้น้อย และการเติบโตของเศรษฐกิจ นอกจากนี้ ผลจากวิกฤตพลังงานยังส่งผลกระทบต่อภาคการขนส่งทุกด้าน ดังนั้น มาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาวิกฤตพลังงานของรัฐบาลจะต้องแก้ไขแบบบูรณาการ ให้ครอบคลุมในทุกด้านของทุกภาคส่วน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและรับผิดชอบของกระทรวงต่าง ๆ

การส่งเสริมและพัฒนาพลังงานทดแทนจึงเป็นทางเลือกที่ดีที่สุดในช่วงเวลานี้ และได้รับความสนใจจากประชาชนอย่างกว้างขวาง เนื่องจากมีปัจจัยผลักดันหลายประการ ไม่ว่าจะเป็นราคาน้ำมัน ถ่านหิน ก๊าซ ที่เป็นแหล่งพลังงานในปัจจุบันปรับตัวสูงขึ้นมาก การได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลในเรื่องของกฎระเบียบและภาษีต่าง ๆ การพัฒนาอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องทำให้ต้นทุนในการพัฒนาแหล่งพลังงานทางเลือกลดลง อีกทั้งปัญหาทางด้านสภาพแวดล้อมที่เกิดขึ้นหรือภาวะโลกร้อน พลังงานทางเลือกเป็นหนทางหนึ่งซึ่งจะบรรเทาวิกฤตลงได้ โดยการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน เพื่อลดการนำเข้าพลังงานโดยเฉพาะน้ำมันจากต่างประเทศ และนำทรัพยากรในประเทศมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เป็นการรักษาเงินตราต่างประเทศ สร้างความมั่นคง และสามารถพึ่งพาตนเองด้านพลังงานของประเทศ อีกทั้งยังช่วยสร้างตลาดที่มั่นคงให้กับผลผลิตทางการเกษตร

คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา ร่วมกับ และคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา และคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา จึงเห็นสมควรจัดสัมมนาในหัวข้อเรื่อง “ฝ่าวิกฤตพลังงาน” ๕๑ : มาตรการในการแก้ไขของภาครัฐ” เพื่อรับฟังปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน กลุ่มเกษตรกร กลุ่มผู้ประกอบการอาชีพประมง ผู้ผลิต กลุ่มผู้ค้า ผู้ให้บริการ และผู้รับบริการในด้านต่าง ๆ ทุกภาคส่วน และเป็นการระดมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ และทามาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าวเพื่อเป็นข้อมูลให้รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ในการวางแผนและตัดสินใจดำเนินการต่อไป

### วัตถุประสงค์

๑. เพื่อรับฟังความเดือดร้อนและผลกระทบอันเนื่องมาจากวิกฤตพลังงานจากผู้แทนกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาวิกฤตพลังงาน
๒. เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน องค์กร และประชาชนผู้ประกอบการอาชีพต่าง ๆ อันนำไปสู่การทามาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในเรื่องดังกล่าว
๓. เพื่อเป็นการกระตุ้นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและรับผิดชอบตระหนักถึงปัญหา และดำเนินการแก้ไขปัญหาให้ผู้ได้รับความเดือดร้อนอย่างเร่งด่วน ต่อเนื่องทั้งในระยะสั้นและระยะยาว
๔. เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการสัมมนาสรุปและประมวลผลเพื่อกำหนดเป็นมาตรการ และแนวทางในการแก้ไขปัญหาวิกฤตพลังงานต่อไป
๕. เพื่อส่งเสริมและพัฒนาให้เกิดการวิจัยพลังงานทางเลือก เพื่อทดแทนพลังงานที่ใกล้จะหมดไปในอนาคต

### กลุ่มเป้าหมาย

จำนวนประมาณ ๑๕๐ คน ประกอบด้วย

๑. คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา และคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา
๒. สมาชิกวุฒิสภา
๓. ผู้แทนจากกระทรวงต่าง ๆ ได้แก่ กระทรวงพลังงาน กระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม
๔. นักวิชาการจากสถาบันการศึกษา
๕. ผู้ประกอบการภาครัฐและเอกชนที่ได้รับความเดือดร้อนและผลกระทบจากปัญหาวิกฤตพลังงาน อาทิ สมาคมผู้ประกอบการรถโดยสารสาธารณะ สมาคมขนส่งสินค้า สมาคมรถบรรทุกจังหวัด สมาคมประมงแห่งประเทศไทย สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย สมาคมขนส่งทางน้ำ และสมาคมอ้อยและน้ำตาลทราย
๖. สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
๗. สื่อมวลชน
๘. ประชาชนผู้สนใจทั่วไป

## วิธีดำเนินการ

๑. เปิดรับฟังปัญหาความเดือดร้อนและผลกระทบจากวิกฤตพลังงานจากกลุ่มประชาชน หน่วยงานหรือองค์กรภาครัฐและเอกชน ชมรมและสมาคมต่าง ๆ
๒. เปิดรับฟังมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหอันเนื่องมาจากวิกฤตพลังงานจากหน่วยงานหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องและรับผิดชอบ
๓. รับฟังการแสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะจากผู้เข้าร่วมสัมมนา
๔. รวบรวมและประมวลข้อมูลและข้อเท็จจริงจากการสัมมนาในครั้งนี้เพื่อสรุปเป็นข้อมูลในการกำหนดมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาวิกฤตพลังงาน รวมทั้งการส่งเสริมและพัฒนาพลังงานของประเทศในอนาคต

## วัน เวลา และสถานที่ในการจัดสัมมนา

วันอังคารที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ระหว่างเวลา ๐๘.๐๐ - ๑๔.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องมัทวาน รังสรรค์ โซน C สโมสรกองทัพบก ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร

## งบประมาณ

คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา โดยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

## ผู้รับผิดชอบโครงการ

คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา

## ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. คณะกรรมการ ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ และผู้ที่ได้รับความเดือดร้อน และผลกระทบจากปัญหาวิกฤตพลังงาน ได้มีเวทีเพื่อร่วมกันแสดงความคิดเห็น ให้ข้อเสนอแนะ และสะท้อนสภาพปัญหา เพื่อเป็นข้อมูล ข้อเท็จจริง ข้อเสนอแนะปัญหาวิกฤตพลังงาน
๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและรับผิดชอบได้รับทราบข้อมูลข้อเท็จจริง สภาพปัญหา และอุปสรรค เพื่อนำไปกำหนดมาตรการและแนวทางในการแก้ไขปัญหาวิกฤตพลังงานต่อไป
๓. เพื่อให้การปฏิบัติการกิจของคณะกรรมการ ซึ่งเป็นกลไกหลักของวุฒิสภาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับบทบาทและอำนาจหน้าที่ตามที่ประชาชนคาดหวัง
๔. คณะกรรมการจะนำข้อมูลที่ได้จากการสัมมนาไปใช้ในการส่งเสริมและพัฒนาพลังงานของประเทศ

# กำหนดการสัมมนา

## กำหนดการสัมมนา

เรื่อง “ฝ่าวิกฤตพลังงาน'๕๑ : มาตรการในการแก้ไขของภาครัฐ”

โดยคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา

ร่วมกับ

คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา

คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา

คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา

คณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา

ในวันอังคารที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑

ณ ห้องมัทวานรังสรรค์ โซน C สโมสรกองทัพก ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร

วันอังคารที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑

- |                           |   |
|---------------------------|---|
| เวลา ๐๘.๐๐ - ๐๙.๐๐ นาฬิกา | - ลงทะเบียน   |
| เวลา ๐๙.๐๐ - ๐๙.๑๐ นาฬิกา | - กล่าวรายงาน โดย ดร. นิลวรรณ เพชรบูรณิน<br>เลขานุการคณะกรรมการพลังงาน วุฒิสภา  |
| เวลา ๐๙.๑๐ - ๐๙.๓๐ นาฬิกา | - กล่าวเปิดการสัมมนา<br>โดย พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช<br>ประธานคณะกรรมการพลังงาน วุฒิสภา  |
| เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๑.๐๐ นาฬิกา | - เปิดรับฟังปัญหาความเดือดร้อนและผลกระทบ<br>อันเนื่องมาจากวิกฤตพลังงาน รวมทั้งความคิดเห็น<br>และข้อเสนอแนะจากผู้แทนกลุ่มประชาชน<br>ในทุกภาคส่วน องค์กร และสมาคมต่างๆ<br>โดย ดร.นิลวรรณ เพชรบูรณิน เป็นผู้ดำเนินรายการ |
| เวลา ๑๑.๐๐ - ๑๒.๓๐ นาฬิกา | - สรุปปัญหา ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ<br>และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและรับผิดชอบ<br>ชี้แจงข้อมูลมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหา  |
| เวลา ๑๒.๓๐ - ๑๓.๓๐ นาฬิกา | - รับประทานอาหารกลางวัน   |
| เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๔.๓๐ นาฬิกา | - สรุปปัญหาและข้อเสนอแนะ โดยคณะกรรมการ<br>พลังงาน วุฒิสภา   |

## สรุปผลการสัมมนา

- ❖ รวบรวมปัญหา ผลกระทบและข้อเสนอแนะ  
ของกลุ่มที่ได้รับความเดือดร้อนจากทุกภาคส่วน



รายงานการสัมมนา

เรื่อง “ฝ่าวิกฤตพลังงาน’51 : มาตรการในการแก้ไขของภาครัฐ”

โดย

คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา

ร่วมกับ

คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา

คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา

คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา

และคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา

วันอังคารที่ 24 มิถุนายน 2551

ณ ห้องมัมวานรังสรรค์ โซน C สโมสรกองทัพบก

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร

สำนักกรรมการ 1

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

## สรุปผลการสัมมนา

เรื่อง “ฝ่าวิกฤตพลังงาน’๕๑ : มาตรการในการแก้ไขของภาครัฐ”

โดยคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา

ร่วมกับ

คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา

คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา

คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา

และคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา

วันอังคารที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๑

ณ ห้องมัทวานรังสรรค์ โซน C สโมสรกองทัพบก

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร

ผู้เข้าร่วมสัมมนาคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา

- |  |                                |
|--|--------------------------------|
| ๑. พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช             | ประธานคณะกรรมการ               |
| ๒. นายธีระจิตต์ สติโรตมวงศ์              | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. ศาสตราจารย์ชานวโร มาวิจักขณ์          | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. นายวิทยา อินาลา                       | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| ๕. นางนิลวรรณ เพชรบุรณิน                 | เลขานุการคณะกรรมการ            |
| ๖. พลโท พงศ์เอก อภิรักษ์โยธิน            | รองเลขานุการคณะกรรมการ         |
| ๗. นายประวัตติ ทองสมบุรณ์                | โฆษกคณะกรรมการ                 |
| ๘. รองศาสตราจารย์กอบกุล พันธุ์เจริญวรกุล | กรรมการ                        |
| ๙. นายชลิต แก้วจินดา                     | กรรมการ                        |
| ๑๐. นายพิชัย อุตมาภินันท์                | กรรมการ                        |
| ๑๑. นายไพโรจน์ ถัดทะพงษ์                 | กรรมการ                        |
| ๑๒. นายรุสดี บินหะยีสะมะแอ               | กรรมการ                        |

ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการและเลขานุการประจำคณะกรรมการการพลังงาน

- |                                |                            |
|--------------------------------|----------------------------|
| ๑. นายไกรสิทธิ์ วรรณสุด        | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ   |
| ๒. นายโสภณ ดำนุ้ย              | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ   |
| ๓. นายวิโรจน์ คลังบุญครอง      | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ   |
| ๔. นายสุทธิศักดิ์ โล่ห์สวัสดิ์ | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ   |
| ๕. นายวีระชัย ศรีขจร           | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ   |
| ๖. นายวีรกร อ่องสกุล           | ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ |
| ๗. นายสมบัติ ทิมทรัพย์         | ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ |

- |                                  |                            |
|----------------------------------|----------------------------|
| ๘. นางสาวจงจิตร หิรัญลาภ         | ผู้อำนวยการประจำคณะกรรมการ |
| ๙. นายสิทธิศักดิ์ รัชตะทรัพย์    | เลขานุการประจำคณะกรรมการ   |
| ๑๐. นางสาวนริศรา เขี่ยมสกุลภิญโญ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ   |

**ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการการพลังงาน**

นายธานี โลหิตรานนท์

**คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา**

- |                             |                  |
|-----------------------------|------------------|
| ๑. นายบรรชา พงศ์อายุกุล     | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ | กรรมการ          |

**คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา**

- |                           |                  |
|---------------------------|------------------|
| ๑. นายถาวร สีนุตพงษ์      | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล | โฆษกคณะกรรมการ   |

**คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา**

- |                        |                  |
|------------------------|------------------|
| ๑. นายจารึก อนุพงษ์    | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายเจตน์ ศิรธรานนท์ | โฆษกคณะกรรมการ   |

**สมาชิกวุฒิสภา**

พลอากาศเอก ฌพฤษก์ มั่นทะเลจิตร

**ผู้แทนกระทรวง**

**กระทรวงเกษตรและสหกรณ์**

กรมวิชาการเกษตร

- |                          |                                 |
|--------------------------|---------------------------------|
| ๑. นายจิรากร โกสัยเสวี   | รองอธิบดี                       |
| ๒. นางพิสมัย จันทนมัฏฐะ  |                                 |
| กรมประมง                 |                                 |
| ๑. นางสาวสุชาดา บุญภักดี | หัวหน้ากลุ่มวิชาการ             |
| ๒. นายทวีป บุญวานิช      | ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาฯ |

**กระทรวงการคลัง**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

- |                             |   |
|-----------------------------|---|
| ๑. นายชนะชัย ประยูรสิน      | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายภาษีเงินได้และการบริโภค |
| ๒. นายสิทธิรัตน์ ณรงค์มาศ   |   |
| ๓. นางสาวสุธาสินี กองทรัพย์ |   |
| ๔. นางอัจฉรา กลิ่นเกลา      |   |

**กระทรวงพลังงาน**

- |                               |                                     |
|-------------------------------|-------------------------------------|
| ๑. นางทองแถม ทองสถิตย์        | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘ว |
| ๒. นางสาวสุภาภรณ์ ศรีสัมฤทธิ์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘ว |
| ๓. นายไพรัช เพชรล้ำ           | นักประชาสัมพันธ์ ๗ว                 |
| ๔. นางสุภาวดี โชคนิมิตร       |                                     |

**กระทรวงพาณิชย์****กรมการค้าภายใน**

- |                    |                      |
|--------------------|----------------------|
| นายสายัณห์ เมฆอรุณ | นักวิชาการพาณิชย์ ๘ว |
|--------------------|----------------------|

**กระทรวงอุตสาหกรรม**

- |                                |                         |
|--------------------------------|-------------------------|
| ๑. นางสาวอัมพรพรรณ วงษ์ท่าเรือ | นักวิชาการอุตสาหกรรม ๘ว |
| ๒. นายอนุชิต บุญจันทร์คง       | นักวิชาการอุตสาหกรรม ๔  |

**ผู้แทนกลุ่มผู้เดือดร้อน**

๑. สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย
๒. สมาคมประมงนอกน่านน้ำไทย
๓. สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย
๔. สมาคมอาคารชุดไทย
๕. สมาคมบ้านจัดสรร
๖. สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
๗. สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
๘. หอการค้าไทย
๙. สมาคมขนส่งสินค้า
๑๐. สหพันธ์การขนส่งทางบกแห่งประเทศไทย
๑๑. สมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย

**สื่อมวลชน**

๑. สถานีวิทยุโทรทัศน์โมเดิร์นไนน์ ทีวี
๒. สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกช่อง ๕
๓. สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง ๑๑
๔. สถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส
๕. หนังสือพิมพ์โพสต์ทูเดย์
๖. หนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ
๗. หนังสือพิมพ์เส้นทางเศรษฐกิจ
๘. ชมรมนักข่าววิทยุสัมพันธ์
๙. สำนักข่าวกรมประชาสัมพันธ์

**ประชาชนผู้สนใจทั่วไป**

## สรุปผลการสัมมนา

### เรื่อง “ฝ่าวิกฤตพลังงาน’๕๑ : มาตรการในการแก้ไขของภาครัฐ”

จากสภาพปัญหาและแนวโน้มสถานการณ์ราคาน้ำมันในปัจจุบันได้เพิ่มสูงขึ้นมาโดยตลอด ประเทศไทยต้องนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงจากต่างประเทศเป็นจำนวนมาก ทำให้ทุกภาคส่วนมีต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้น ส่งผลให้สินค้าอุปโภคและบริโภคมีการปรับราคาสูงขึ้น รวมทั้ง ในเรื่องของภาคบริการและการขนส่งที่มีการปรับราคาให้สูงขึ้นด้วยซึ่งส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพ การดำรงชีวิตของประชาชน และระบบเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองของประเทศ จนทำให้เกิดวิกฤตการณ์ในด้านต่าง ๆ มากมาย

รัฐบาลจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่จะต้องนำมาตราการต่าง ๆ มาใช้เพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตพลังงานให้กับผู้ได้รับความเดือดร้อนและผลกระทบในทุกภาคส่วนโดยเร่งด่วนและในหลายมิติ ทั้งระยะสั้นและระยะยาว เช่น ปัญหาการนำเข้าน้ำมันจากต่างประเทศ ทำให้ประเทศไทยต้องขาดดุลการค้าเพิ่มสูงขึ้น ผลจากราคาน้ำมันปรับขึ้นอย่างต่อเนื่องส่งผลให้เกิดภาวะเงินเฟ้อ ซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้มีรายได้น้อยและกระทบกับการเติบโตของเศรษฐกิจ นอกจากนี้ ผลจากวิกฤตพลังงานยังส่งผลกระทบต่อภาคการขนส่งทุกด้าน ดังนั้น มาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาวิกฤตพลังงานของรัฐบาลจะต้องแก้ไขแบบบูรณาการให้ครอบคลุมในทุกด้านของทุกภาคส่วน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและรับผิดชอบของกระทรวงต่าง ๆ

คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา ร่วมกับ และคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา และคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา จึงจัดสัมมนาเรื่อง “ฝ่าวิกฤตพลังงาน’ ๕๑ : มาตรการในการแก้ไขของภาครัฐ” เพื่อรับฟังปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน กลุ่มเกษตรกร กลุ่มผู้ประกอบการอาชีพประมง ผู้ผลิต กลุ่มผู้ค้า ผู้ให้บริการ และผู้รับบริการในด้านต่าง ๆ ทุกภาคส่วน และเป็นการระดมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ และหามาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าวเพื่อเป็นข้อมูลให้รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ในการวางแผนและตัดสินใจดำเนินการต่อไป

จากผลการสัมมนาเรื่อง “ฝ่าวิกฤตพลังงาน’ ๕๑ : มาตรการในการแก้ไขของภาครัฐ” เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ คณะกรรมการได้สรุปและรวบรวมปัญหาวิกฤตพลังงานที่เกิดขึ้น ผลกระทบ และข้อเสนอแนะจากกลุ่มที่ได้รับความเดือดร้อนจากปัญหาวิกฤตพลังงาน รวมทั้งมาตรการการแก้ไขปัญหาจากผู้แทนกระทรวงต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

## ปัญหา ผลกระทบ และข้อเสนอแนะจากกลุ่มที่ได้รับความเดือดร้อน

### • สมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย

#### ปัญหา

๑. จากราคาน้ำมันที่สูงขึ้น ทำให้ค่าขนส่งสูงขึ้นเป็นภาระกระทบต่อต้นทุนการผลิตทั้งระบบ
๒. ประเทศไทยผลิตอ้อยได้มากก็จริง แต่ปัจจุบันประสบกับปัญหาาราคาอ้อยตกต่ำไม่คุ้มต่อต้นทุนการผลิต
๓. รัฐบาลไม่มีแผนหรือนโยบายที่ชัดเจนในการผลิตพลังงานทดแทน เช่น เอทานอล

#### ข้อเสนอแนะ

๑. ขอให้รัฐบาลสนับสนุนและชดเชยค่าเชื้อเพลิงในการขนส่ง
๒. ขอให้รัฐบาลกำหนดราคาอ้อยน้ำตาลที่เป็นธรรมต่อผู้ผลิต ผู้บริโภค ผู้ส่งออก
๓. ขอให้รัฐบาลส่งเสริมการผลิต การจำหน่าย การตลาด และมีนโยบาย เป้าหมายที่ชัดเจนในการผลิตเพื่อการบริโภค การส่งออก และเพื่อเป็นพืชทดแทนพลังงานว่าจะให้ผลิตเป็นจำนวนเท่าใด

### • สมาคมประมงนอกน่านน้ำแห่งประเทศไทย

#### ปัญหา

๑. ปัญหาาราคาน้ำมันที่สูงขึ้น ส่งผลกระทบต่อการทำประมงซึ่งภาคการประมงใช้น้ำมันมากในการขนส่งอาหารทะเลสู่ฝั่ง ปัญหาในปัจจุบัน คือ รัฐบาลชดเชยราคาน้ำมันให้เรือใหญ่และเรือเล็กไม่เท่ากัน
๒. การออกไปเติมน้ำมันนอกชายฝั่งไม่สะดวก เนื่องจากมีระยะทางที่ไกลจากฝั่ง และมีจำนวนสถานีบริการไม่เพียงพอ รวมทั้งไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่
๓. มีความต้องการใช้ก๊าซในเครื่องยนต์เรือประมง

#### ข้อเสนอแนะ

๑. ขอให้รัฐบาลอุดหนุนราคาน้ำมันที่ถูกกว่าท้องตลาดโดยเสมอภาคทั้งเรือใหญ่และเรือเล็กได้รับเท่ากัน
๒. ขอให้มีสถานีบริการเติมน้ำมันที่ฝั่ง โดยรัฐหามาตรการป้องกันการรั่วไหลที่รัดกุม และมีสถานีบริการครอบคลุมพื้นที่อย่างทั่วถึง ปลอดภัย มีมาตรการรองรับที่ดี
๓. สนับสนุนพัฒนาการใช้ก๊าซในเรือประมงหรือไบโอดีเซลราคาถูก

### • หอการค้าจังหวัดปัตตานี

#### ปัญหา

๑. จากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับผลกระทบ โดยเฉพาะด้านการทำประมง การเกษตร การค้าขาย ประชาชนไม่กล้าออกไปทำงาน
๒. ภาคการประมง เรือประมงหยุดกิจการเป็นจำนวนมาก

### ข้อเสนอแนะ

๑. รัฐบาลควรสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนในเรื่องความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน
๒. ให้รัฐบาลผลักดันส่งเสริมให้ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ใช้แก๊สทั้ง NGV และ LPG ที่มีโรงแยกก๊าซอยู่ที่จังหวัดสงขลา ซึ่งบริษัทเอกชนไม่กล้าลงทุนเนื่องจากเกรงอันตรายจากปัญหาความไม่สงบ
๓. ให้ความสำคัญกับ Logistics ทั้งระบบทางรถไฟ รถยนต์ การขนส่งระบบท่อ และควรสร้างสถานีบริการก๊าซอย่างทั่วถึงทั้งภาคการคมนาคมการขนส่งและการประมง
๔. ให้รัฐบาลสนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำแก่ประชาชนในการเปลี่ยนระบบเครื่องยนต์มาใช้ก๊าซทั้งภาคยานยนต์ ภาคอุตสาหกรรมและภาคการประมง
๕. รัฐบาลควรสนับสนุนให้ทุนในการทำวิจัยเครื่องยนต์พลังงานทดแทนหรือเครื่องยนต์ที่ใช้ก๊าซได้

### • สมาคมสหกรณ์การเกษตรไทย

#### ปัญหา

๑. ต้นทุนค่าก่อสร้างสูงขึ้น ทำให้ราคาบ้านแพงขึ้น ส่งผลกระทบต่อผู้ซื้อบ้านที่จะต้องใช้จ่ายเงินในการซื้อบ้านที่สูงขึ้น
๒. ยอดการซื้อบ้านลดลง ส่งผลต่อผู้ประกอบการ รวมทั้งลูกจ้างคนงานที่ผู้ประกอบการอาจจะชะลอการจ้างงาน

#### ข้อเสนอแนะ

๑. ควรรณรงค์ให้ประชาชนที่อาศัยในหมู่บ้านชานเมืองใช้ระบบ CAR POOL คือมาทำงานทางเดียวกันใช้รถร่วมกัน
๒. การอุดหนุนราคาน้ำมันเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าในระยะยาวประชาชนต้องร่วมมือกันประหยัด
๓. ส่งเสริมการขนส่งมวลชนให้ทั่วถึง สะดวก และรวดเร็วมากขึ้น พัฒนาการขนส่งรถไฟฟ้ารถไฟชานเมืองให้มากขึ้น และมากพอกับความต้องการของประชาชนทุกมุมเมือง
๔. สนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชน องค์กรทุกภาคส่วนใช้พลังงานทดแทน เช่น พลังงานลม พลังงานแสงอาทิตย์ โดยสร้างแรงจูงใจ และให้สิทธิประโยชน์ ด้านภาษีอากร เช่น การติดตั้งแผง SOLAR CELLS ประจำบ้าน ควรได้รับสิทธิทางภาษีหรือสิทธิประโยชน์จูงใจอื่นๆ
๕. ถ้าพลังงานทดแทนอื่นๆไม่เพียงพอ ควรพิจารณาพลังงานนิวเคลียร์เป็นทางเลือกสุดท้ายที่ไม่ควรมองข้าม

### • สมาคมบ้านจัดสรร

#### ปัญหา

๑. ราคาน้ำมันแพง ค่าขนส่งสูงขึ้น กระทบต่อต้นทุนวัตถุดิบ ต้นทุนการก่อสร้างและต้นทุนการประกอบการบ้านจัดสรร

๒. ต้นทุนการเดินทางของประชาชนจากหมู่บ้านชานเมืองสู่ที่ทำงานในกรุงเทพฯ ต้องสูงขึ้น เพราะไม่มีรถยนต์สาธารณะจากหมู่บ้านเข้ากรุงเทพฯ และต้องใช้บริการจักรยานยนต์รับจ้างที่ราคาได้เพิ่มขึ้นมากกว่าในอดีต

#### ข้อเสนอแนะ

๑. ขอให้รัฐบาลควบคุมราคาวัตถุดิบในระดับราคาที่เป็นธรรมต่อทุกฝ่าย
๒. ขอให้รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการเดินทางโดยสาธารณะจากหมู่บ้านชานเมืองเข้าสู่กรุงเทพฯ (ปัจจุบันทำไม่ได้เพราะมีกฎหมายสัมปทานเดินรถ) ให้สามารถเดินรถได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อประชาชนจะได้รับความสะดวกในการเดินทางเป็นการลดการใช้รถยนต์ส่วนตัวในการเดินทางมาทำงานในเมือง
๓. จัดให้มี Park and Ride มีที่จอดรถทั่วถึงทุกมุมเมืองเพื่อให้ประชาชนนำรถยนต์ส่วนตัวมาจอดแล้วเดินทางต่อด้วยระบบขนส่งมวลชนโดยสนับสนุนให้เอกชนลงทุนสร้างที่จอดรถ และรัฐช่วยในเรื่องภาษี กับแหล่งเงินทุนประกอบการ

#### ● สหพันธ์การขนส่งทางบกแห่งประเทศไทย

##### ปัญหา

๑. ปัจจุบันรัฐบาลมุ่งสนับสนุนงบประมาณรัฐไปเพื่อการสร้างและซ่อมถนน ซึ่งเป็นการคมนาคมทางบกเป็นส่วนใหญ่
๒. พลังงานไฟฟ้าในปัจจุบันที่จะไม่เพียงพอต่อการบริโภคทั้งภาคครัวเรือน อุตสาหกรรม ในอนาคต และพลังงานไฟฟ้าที่ต้องใช้น้ำมันในการผลิต ซึ่งในอนาคตราคาน้ำมันจะสูงขึ้นเรื่อย ๆ
๓. การขนส่งทางบกที่มีน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นปัจจัยหลัก ซึ่งราคาน้ำมันสูงขึ้นกระทบต่อต้นทุนภาคการขนส่งทางบกเป็นอย่างยิ่ง

#### ข้อเสนอแนะ

๑. รัฐบาลควรเพิ่มงบประมาณพัฒนาการขนส่งทางน้ำ ระบบราง และการขนส่งทางท่อให้มากขึ้น เพราะการขนส่งเหล่านี้ประหยัดเชื้อเพลิงมากกว่าการขนส่งทางบก
๒. สนับสนุน อุดหนุนหรือให้สิทธิพิเศษทางภาษีแก่ผู้ประกอบการขนส่งทางน้ำ การขนส่งทางท่อหรือระบบราง เพื่อจูงใจให้ผู้ประกอบการหันมาใช้ในการขนส่งเหล่านี้มากขึ้น
๓. ใช้พลังงานทางเลือกที่ผลิตได้เองในประเทศให้มากที่สุด และอีกส่วนหนึ่งซื้อพลังงานไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อลดการใช้พลังงานน้ำมันในการผลิตไฟฟ้าในประเทศ
๔. พัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟจากภูมิภาคในรัศมี ๒๕๐ กม. รอบกรุงเทพฯ เพื่อการขนส่งมวลชนและการบรรทุกสินค้า ลดการใช้รถยนต์ส่วนตัว และเป็นการเพิ่มทางเลือกให้ประชาชนในการเดินทางมากยิ่งขึ้น
๕. การขนส่งก๊าซ NGV และ LPG ควรสนับสนุนและส่งเสริมให้ใช้ระบบการขนส่งทางท่อมากกว่าการขนส่งทางรถยนต์

- สมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย

- ปัญหา

- ๑. พืชที่ใช้เป็นพลังงานทดแทนผลิตได้ไม่เพียงพอต่อความต้องการทั้งภาคการบริโภครถยนต์ในครัวเรือนและภาคการใช้เป็นพลังงานทดแทนน้ำมันเชื้อเพลิง

- ๒. กฎหมายบังคับสมาคมชาวไร่อ้อยมิให้ผลิตสินค้าอย่างอื่นนอกจากน้ำตาล

- ๓. การทำงานของภาครัฐไม่ประสานกันอย่างเพียงพอต่างคนต่างทำ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่งเสริมการผลิตแต่ไม่ได้พิจารณาเรื่องการตลาด กระทรวงพาณิชย์หาตลาดแต่ไม่ทราบกำลังการผลิต

- ข้อเสนอแนะ

- ๑. ส่งเสริมให้ต่อเชื่อมอุตสาหกรรมการผลิตน้ำตาลทราย และการผลิตเอทานอล เพื่อสนับสนุนการผลิตและการขนส่ง

- ๒. แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ เกี่ยวกับการผลิตอ้อยและน้ำตาลให้สามารถผลิตพลังงานทดแทนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ เนื่องจากในปัจจุบันมีกฎหมายห้ามโรงงานน้ำตาลมิให้ทำอย่างอื่นนอกเหนือการผลิตน้ำตาล

- ๓. ใช้มาตรการส่งเสริมทางภาษี สร้างแรงจูงใจให้สิทธิประโยชน์พิเศษทางภาษีแก่ผู้ประกอบการที่ผลิตพลังงานทดแทน

- ๔. เพิ่มมาตรการสร้างแรงจูงใจในด้านความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศโดยสนับสนุนส่งเสริมให้ภาคเอกชนผลิตเอทานอลเพื่อใช้ในตลาดภายในประเทศและส่งออกต่างประเทศ

- ๕. พิจารณาจัดตั้งกองทุนเพื่อรักษาระดับราคาพืชและผลิตภัณฑ์ที่ใช้เป็นพลังงานทดแทน เช่น เอทานอล และไบโอดีเซล

- ๖. บูรณาการทำงานร่วมกันในด้านข้อมูลข่าวสารทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม และกระทรวงพลังงาน เพื่อวางแผนและจัดทำยุทธศาสตร์ร่วมกัน ซึ่งจะได้แผนและมาตรการรวมทั้งแนวทางที่เป็นทิศทางเดียวกัน

- สมาคมอาคารชุด

- ปัญหา

- ปัจจุบันมีกฎหมายควบคุมการก่อสร้างคอนโดมิเนียมต้องจัดให้มีที่จอดรถสำหรับผู้อาศัย ทำให้ต้นทุนและราคาขายสูงมากโดยเฉพาะคอนโดมิเนียมที่สร้างติดกับแนวรถไฟฟ้า สมาคมฯ เห็นว่าผู้พักอาศัยส่วนใหญ่จะไม่ซื้อรถยนต์ส่วนตัวเนื่องจากการเดินทางไปทำงานสะดวกอยู่แล้ว

- ข้อเสนอแนะ

- ให้รัฐบาลพิจารณาแก้ไขกฎหมายโดยไม่ต้องบังคับให้สร้างที่จอดรถสำหรับคอนโดมิเนียมที่สร้างในแนวรถไฟฟ้าจะทำให้ผู้บริโภคได้ซื้อที่พักอาศัยในราคาที่ถูกลงกว่าในปัจจุบัน

- สมาคมขนส่งสินค้า

- ปัญหา

- นโยบายการทำงานแต่ละกระทรวงไม่สอดคล้องกัน เช่น การควบคุมน้ำหนักบรรทุกของกระทรวงคมนาคมที่จำกัดการบรรทุกแต่ถ้าจะให้ค้ำน้ำหนักน้ำมันต้องเพิ่มน้ำหนักบรรทุกสินค้าลงไปบ้างตามสมควร

- ข้อเสนอแนะ

- ๑. นโยบายภาครัฐทุกกระทรวงต้องชัดเจนสอดคล้องกันในด้าน Logistics การขนส่งควรกำหนดเป็นวาระแห่งชาติที่ต้องพิจารณาร่วมกันทุกภาคส่วน

- ๒. แก้ไขกฎหมายที่เกะกะล้าสมัย เช่น กฎหมายเกี่ยวกับน้ำหนักบรรทุกควรที่จะเพิ่มและสร้างถนนรองรับน้ำหนักให้เหมาะสมยิ่งขึ้นและรัฐควรมีระบบฐานข้อมูล Logistics ทั้งระบบที่เป็นมาตรฐาน

- ๓. ประชาชนควรช่วยกันประหยัดโดยใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ มาปรับประยุกต์ใช้ตามฐานะทางเศรษฐกิจและวิถีชีวิตของตนเอง

- ๔. การทำ FTA ระหว่างประเทศรัฐบาลควรพิจารณาให้รอบคอบและคุ้มครองระบบการขนส่งของไทย ไม่ให้เสียเปรียบต่างชาติกรณีค่าธรรมเนียมการขนส่ง และการใช้รถบรรทุกต้องเป็นของไทยในเขตประเทศไทย

- ๕. รัฐบาลควรส่งเสริมพัฒนาความรู้ให้กับคนขับรถบรรทุกและผู้ประกอบการในด้านการประหยัดการใช้พลังงาน

- ข้อเสนอแนะของภาคประชาชนและนักวิชาการที่เข้าร่วมการสัมมนา

- ๑. ควรทำแผนระยะสั้น ระยะกลางและระยะยาว ในการผลิตพลังงานทดแทน

- ๒. กระทรวงอุตสาหกรรมควรพิจารณาออกกฎหมายส่งเสริมการผลิต และประกอบรถยนต์ในประเทศที่สนับสนุนการใช้พลังงานทดแทน และควรให้สิทธิพิเศษ รวมทั้งแรงจูงใจด้านภาษีด้วย

- ๓. ควรปรับโครงสร้างภาษีโดยลดภาษีหรือไม่เก็บภาษีในกระบวนการผลิตพลังงานทดแทนทั้งกระบวนการตั้งแต่ต้นจนถึงสิ้นสุดกระบวนการผลิต รวมถึงกระบวนการอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับกระบวนการผลิต

- ๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่มีพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบควรสนับสนุนให้ปลูกพืชพลังงานทดแทนอย่างเป็นระบบมีแผนรองรับตั้งแต่จำนวนการผลิต การตลาดทั้งในและต่างประเทศ การพัฒนาผลผลิต

- ๕. ใช้งานวิจัยจากมหาวิทยาลัยในการประหยัดพลังงานและสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทน

- ๖. ประชาชนควรดำเนินชีวิตตามแนวนโยบายปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- ๗. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์วางแผนการผลิตพืชพลังงานทดแทนอย่างเป็นระบบ มีตลาดรองรับ ผลิตแล้วราคาไม่ตก และพัฒนาด้านชลประทาน การเพิ่มผลผลิตต่อไร่ และควรมีมาตรการควบคุมราคาให้มีความยุติธรรมทั้งผู้ผลิต ผู้บริโภคและผู้ส่งออก

๘. ส่งเสริมให้ประชาชนใช้จักรยานมากขึ้น และควรมีช่องทางสำหรับรถจักรยานทั้งใน กรุงเทพฯ และต่างจังหวัด

๙. พัฒนาและส่งเสริมการขนส่งทางน้ำอย่างจริงจังเป็นรูปธรรม

๑๐. ควรทำการรณรงค์ฝ่าวิกฤตพลังงานจากการที่ได้ข้อสรุปในการสัมมนาผ่านทาง สื่อสารมวลชนทุกแขนง

๑๑. สนับสนุนการวิจัย การหาพลังงานทางเลือก พลังงานทดแทนโดยเร็วที่สุด และรณรงค์ให้ประชาชนใช้พลังงานทางเลือก เช่น แก๊สโซฮอลล์ ไบโอดีเซล LPG และ NGV

๑๒. รณรงค์ให้ประชาชนใช้บริการขนส่งมวลชน รถยนต์สาธารณะ และสนับสนุนให้ประชาชนใช้รถยนต์ที่มีขนาดเล็ก

๑๓. ให้โรงเรียน มหาวิทยาลัย องค์กรภาครัฐและเอกชนจัดรถรับส่ง

๑๔. รณรงค์ให้ประชาชนใช้จักรยานและจักรยานยนต์มากขึ้น

๑๕. สนับสนุนใช้การเดินทางทางน้ำให้มากขึ้น

๑๖. เก็บค่าธรรมเนียมการใช้รถยนต์ในเขตเมือง เขตกรุงเทพมหานครชั้นใน เพื่อลดการใช้รถยนต์ส่วนบุคคล

**สรุปข้อคิดเห็นและมาตรการการแก้ไขปัญหาวิกฤตพลังงานจากผู้แทนกระทรวงต่างๆ**

มาตรการและแผนงานที่กระทรวงต่างๆ ได้ดำเนินการไปแล้ว อาทิ

● **กระทรวงพลังงาน**

มาตรการระยะสั้น

๑. รณรงค์ส่งเสริมการใช้แก๊สโซฮอลล์และไบโอดีเซลผ่านทางสื่อสารมวลชนทั้งโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และวิทยุ

๒. ส่งเสริมสนับสนุนให้รถขนส่ง รถบรรทุกใช้ LPG และ NGV

๓. ส่งเสริมสนับสนุนการเพิ่มสถานีบริการ LPG และ NGV

มาตรการระยะยาว

๑. สนับสนุนการขยายระบบการขนส่งทางท่อสู่ทุกหัวภูมิภาค

๒. ออกมาตรการรณรงค์ประหยัดและส่งเสริมให้ประชาชนใช้พลังงานทดแทนในทุกภาคส่วนทั้งครัวเรือน องค์กรภาครัฐและเอกชน

● **กระทรวงอุตสาหกรรม**

กระทรวงอุตสาหกรรมมีมาตรการการแก้ไขปัญหาวิกฤตพลังงาน ๒ ด้าน คือ

๑. มาตรการประหยัดพลังงาน รณรงค์ให้ทุกภาคอุตสาหกรรมช่วยกันประหยัดพลังงาน

๒. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน โดยการปรับแต่งเครื่องจักรอุตสาหกรรมให้มีประสิทธิภาพสูงสุด และยังมีนโยบายส่งเสริมการลงทุน นโยบายการใช้พลังงานทดแทน และพลังงานทางเลือกในโรงงานอุตสาหกรรม

- **กระทรวงเกษตรและสหกรณ์**

เรื่องที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการไปแล้ว รวมทั้งข้อเสนอแนะมีดังนี้

๑. ทำรายงานเสนอรัฐบาลเพื่อพิจารณาให้อุดหนุนน้ำมันราคาถูกสำหรับกิจการประมงมากกว่า ลิตรละ ๒ บาท

๒. ชาวประมงควรหันมาใช้ไบโอดีเซล ซึ่งเรือส่วนใหญ่เป็นเครื่องยนต์ดีเซลอยู่แล้ว การตัดแปลงเรือเพื่อใช้ก๊าซ NGV และ LPG ต้นทุนสูงมากหลายแสนบาท และขณะนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เริ่มโครงการเรือประมงใช้ไบโอดีเซลที่จังหวัดกระบี่ มีเรือประมงมาร่วมโครงการหลายร้อยลำ หากได้ผลดี จะขยายไปสู่จังหวัดอื่น ๆ ต่อไป

๓. ควรใช้พลังงานลมให้มากขึ้น เช่น พั่นน้ำในนาุ้งและปั่นไฟใช้ในเรือประมง กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการดังนี้

๑. ตั้งคณะกรรมการแก้ไขวิกฤตพลังงานและอาหาร

๒. พัฒนาและศึกษาการเพิ่มผลผลิตพืชพลังงานทดแทนทั้งในด้านการเพิ่มพื้นที่การเพาะปลูก และการเพิ่มผลผลิตต่อไร่ เช่น อ้อย มันสำปะหลัง สับปะรด และปาล์มน้ำมัน

- **กระทรวงการคลัง**

กระทรวงการคลังมีมาตรการด้านภาษี ๒ มาตรการ

๑. มาตรการเพื่อส่งเสริมพลังงานทดแทน

๒. มาตรการเพื่อสนับสนุนการประหยัดพลังงาน อาทิ

- ลดภาษีสรรพสามิตรถยนต์ที่ใช้พลังงานทดแทนเป็นเชื้อเพลิง เช่น รถยนต์ที่ใช้น้ำมัน

E๒๐ และ E๘๕

- ยกเว้นอากรนำเข้าชิ้นส่วนรถยนต์ที่ใช้พลังงาน E๒๐ และ E๘๕ และถังก๊าซ NGV และ LPG

- ลดภาษี และหักภาษีค่าใช้จ่ายส่วนบุคคลที่ใช้หรือซื้ออุปกรณ์ประหยัดพลังงาน

- ลดภาษีน้ำมันเขียว น้ำมันม่วงสำหรับใช้ในกิจการเรือประมง

สำหรับมาตรการที่ไม่ใช่ด้านภาษี ได้แก่

- นำพื้นที่ราชพัสดุมาส่งเสริมให้ประชาชนปลูกพืชพลังงานทดแทน

- สนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำสำหรับการปลูกพืชพลังงานทดแทน

**สรุปปัญหาและผลกระทบจากภาคประชาชนและองค์กรต่าง ๆ**

๑. จากราคาน้ำมันที่สูงขึ้น ทำให้ค่าขนส่งสูงขึ้นเป็นภาระกระทบต่อต้นทุนการผลิตทั้งระบบ

๒. ประเทศไทยผลิตอ้อยได้มากจริง แต่ปัจจุบันประสบกับปัญหาราคาอ้อยตกต่ำไม่คุ้มต่อต้นทุนการผลิต

๓. รัฐบาลไม่มีแผนหรือนโยบายที่ชัดเจนในการผลิตพลังงานทดแทน เช่น เอทานอล และไบโอดีเซล

๔. รัฐบาลชดเชยราคาน้ำมันให้กับเรือประมงโดยชดเชยให้เรือใหญ่และเรือเล็กไม่เท่ากัน

๕. การออกไปเติมน้ำมันนอกชายฝั่งของเรือประมงไม่สะดวก เนื่องจากมีระยะทางที่ไกลจากฝั่ง และมีจำนวนสถานีบริการไม่เพียงพอ รวมทั้งไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่

๖. ความต้องการใช้ก๊าซในเครื่องยนต์เรือประมง

๗. จากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับผลกระทบ โดยเฉพาะด้านการทำประมง การเกษตร การค้าขาย ประชาชนไม่กล้าออกไปทำงาน

๘. ภาคการประมงเรือประมงหยุดกิจการเป็นจำนวนมาก

๙. ปัจจุบันรัฐบาลมุ่งสนับสนุนงบประมาณรัฐไปที่การสร้างและซ่อมถนน ซึ่งเป็นการคมนาคมทางบก เป็นส่วนใหญ่

๑๐. ราคาน้ำมันแพง ค่าขนส่งสูงขึ้น กระทบต่อต้นทุนวัตถุดิบ ต้นทุนการก่อสร้างและต้นทุนการประกอบการบ้านจัดสรร ทำให้ราคาบ้านแพงขึ้น ส่งผลกระทบต่อผู้ซื้อบ้านที่จะต้องใช้จ่ายเงินในการซื้อบ้านที่สูงขึ้น

๑๑. ยอดการซื้อบ้านลดลง ส่งผลต่อผู้ประกอบการ รวมทั้งลูกจ้างคนงานที่ผู้ประกอบการอาจจะชะลอการจ้างงาน

๑๒. ต้นทุนการเดินทางของประชาชนจากหมู่บ้านชานเมืองสู่ที่ทำงานในกรุงเทพฯ ต้องสูงขึ้นเพราะไม่มีรถยนต์สาธารณะจากหมู่บ้านเข้ากรุงเทพฯ และต้องใช้บริการจักรยานยนต์รับจ้างที่ราคาสูงขึ้นมากกว่าในอดีต

๑๓. พลังงานไฟฟ้าที่ต้องใช้น้ำมันในการผลิต ซึ่งในอนาคตราคาน้ำมันจะสูงขึ้นเรื่อยๆ ทำให้ราคาไฟฟ้าสูงขึ้น

๑๔. พืชที่ใช้เป็นพลังงานทดแทนผลิตได้ไม่เพียงพอต่อความต้องการทั้งภาคการบริโภคในครัวเรือนและภาคการใช้เป็นพลังงานทดแทนน้ำมันเชื้อเพลิง

๑๕. กฎหมายบังคับสมาคมชาวไร่อ้อยมิให้ผลิตสินค้าอย่างอื่นนอกจากน้ำตาล

๑๖. การทำงานภาครัฐไม่ประสานกันเพียงพอ มีลักษณะต่างคนต่างทำ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่งเสริมการผลิตแต่ไม่ได้พิจารณาเรื่องการตลาด กระทรวงพาณิชย์ขาดตลาดแต่ไม่ทราบกำลังการผลิต

๑๗. ปัจจุบันมีกฎหมายควบคุมการสร้างคอนโดมิเนียมต้องจัดให้มีที่จอดรถสำหรับผู้พักอาศัยทำให้ต้นทุนและราคาขายสูงมาก โดยเฉพาะคอนโดมิเนียมที่สร้างติดกับแนวรถไฟฟ้า สมาคมอาคารสูงเห็นว่าผู้พักอาศัยส่วนใหญ่จะไม่ซื้อรถยนต์ส่วนตัวเนื่องจากการเดินทางไปทำงานสะดวกอยู่แล้ว

๑๘. ปัญหาการควบคุมน้ำหนักบรรทุกของกระทรวงคมนาคมที่จำกัดการบรรทุกซึ่งถ้าจะให้คุ้มค่าน้ำมันต้องเพิ่มน้ำหนักบรรทุกสินค้า

**สรุปข้อเสนอแนะจากภาคประชาชนและองค์กรต่าง ๆ**

๑. ขอให้รัฐบาลสนับสนุนและชดเชยค่าเชื้อเพลิงในการขนส่ง

๒. ขอให้รัฐบาลกำหนดราคาอ้อยน้ำตาลที่เป็นธรรมต่อผู้ผลิต ผู้บริโภค ผู้ส่งออก

๓. ขอให้รัฐบาลส่งเสริมการผลิต การจำหน่าย การตลาด และมีนโยบาย เป้าหมายที่ชัดเจนในการผลิต เพื่อการบริโภค การส่งออก และเพื่อเป็นพืชทดแทนพลังงานจะให้ผลิตเป็นจำนวนเท่าใด

๔. ขอให้รัฐบาลอุดหนุนราคาน้ำมันที่ถูกกว่าท้องตลาดโดยเสมอภาคทั้งเรือใหญ่และเรือเล็กได้รับเท่ากัน

๕. ขอให้มีการเสริมบริการเติมน้ำมันเรือประมงที่ฝั่ง โดยรัฐและสมาคมเรือประมงควรหามาตรการป้องกันการรั่วไหลที่รัดกุม และมีสถานีบริการครอบคลุมพื้นที่อย่างทั่วถึง ปลอดภัย มีมาตรการรองรับที่ดี

๖. สนับสนุนพัฒนาการใช้ก๊าซในเรือประมงหรือไบโอดีเซลราคาถูก

๗. รัฐบาลควรสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนในเรื่องความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๘. ให้รัฐบาลผลักดันส่งเสริมให้ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ใช้ก๊าซทั้ง NGV และ LPG ที่มีโรงแยกก๊าซอยู่ที่จังหวัดสงขลา ซึ่งบริษัทเอกชนไม่กล้าลงทุนเนื่องจากเกรงอันตรายจากปัญหาความไม่สงบ

๙. ให้ความสำคัญกับ Logistics ทั้งระบบ ทั้งทางรถไฟ รถยนต์ การขนส่งระบบท่อ และควรสร้างสถานีบริการแก๊สอย่างทั่วถึงทั้งภาคการคมนาคมขนส่ง การประมง

๑๐. ให้รัฐบาลสนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำแก่ประชาชนในการเปลี่ยนระบบเครื่องยนต์มาใช้แก๊สทั้งภาคยานยนต์ ภาคอุตสาหกรรมและภาคการประมง

๑๑. รัฐบาลควรสนับสนุนให้ทุนในการทำวิจัยเครื่องยนต์พลังงานทดแทนหรือเครื่องยนต์ที่ใช้แก๊สได้

๑๒. รัฐบาลควรเพิ่มงบประมาณพัฒนาการขนส่งทางน้ำ ระบบราง การขนส่งทางท่อให้มากขึ้น เพราะการขนส่งเหล่านี้ประหยัดเชื้อเพลิงมากกว่าการขนส่งทางบก

๑๓. สนับสนุน อุดหนุน หรือให้สิทธิพิเศษทางภาษีแก่ผู้ประกอบการ การขนส่งทางน้ำ การขนส่งทางท่อหรือระบบราง เพื่อจูงใจให้ผู้ประกอบการหันมาใช้ในการขนส่งเหล่านี้มากขึ้น

๑๔. ควรรณรงค์ให้ประชาชนที่อาศัยในหมู่บ้านชานเมืองใช้ระบบ CAR POOL คือมาทำงานทางเดียวกันใช้รถร่วมกัน

๑๕. การอุดหนุนราคาน้ำมันเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าในระยะยาวประชาชนต้องร่วมมือกันประหยัด

๑๖. ส่งเสริมขนส่งมวลชนให้ทั่วถึง สะดวก และรวดเร็วมากขึ้น พัฒนาการขนส่งรถไฟฟ้า รถไฟชานเมืองให้มากขึ้น และมากพอกับความต้องการของประชาชนทุกมุมเมือง

๑๗. สนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชน องค์กรทุกภาคส่วนใช้พลังงานทดแทน เช่น พลังงานลม พลังงานแสงอาทิตย์ โดยสร้างแรงจูงใจและให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร เช่น การติดตั้งแผง SOLAR CELLS ประจำบ้าน ควรได้รับสิทธิทางภาษีหรือสิทธิประโยชน์จูงใจอื่น ๆ

๑๘. ถ้าพลังงานทดแทนอื่น ๆ ไม่เพียงพอ ควรพิจารณาจัดสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์เป็นทางเลือกสุดท้ายที่ไม่ควรมองข้าม

๑๙. ขอให้รัฐบาลควบคุมราคาวัตถุดิบการก่อสร้างในระดับราคาที่เป็นธรรมต่อทุกฝ่าย

๒๐. ขอให้รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการเดินรถโดยสาร จากหมู่บ้านชานเมืองเข้าสู่กรุงเทพฯ (ปัจจุบันทำไม่ได้เพราะมีกฎหมายสัมปทานเดินรถ) ให้สามารถเดินรถได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อประชาชนจะได้รับความสะดวกในการเดินทางเป็นการลดการใช้รถยนต์ส่วนตัวในการเดินทางมาทำงานในเมือง

๒๑. จัดให้มี Park and Ride มีที่จอดรถทั่วถึงทุกมุมเมืองเพื่อให้ประชาชนนำรถยนต์ส่วนตัวมาจอด แล้วเดินทางต่อด้วยขนส่งมวลชนโดยสนับสนุนให้เอกชนลงทุนสร้างที่จอดรถ และรัฐช่วยในเรื่องภาษี แหล่งเงินทุนประกอบการ

๒๒. ใช้พลังงานทางเลือกที่ผลิตได้เองในประเทศให้มากที่สุด และอีกส่วนหนึ่งซื้อพลังงานไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อลดการใช้พลังงานน้ำมันเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าในประเทศ

๒๓. พัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟจากภูมิภาคในรัศมี ๒๕๐ กม. รอบกรุงเทพฯ เพื่อการขนส่งมวลชน และการบรรทุกสินค้า ลดการใช้รถยนต์ส่วนตัว และเป็นการเพิ่มทางเลือกให้ประชาชนในการเดินทางมากยิ่งขึ้น

๒๔. การขนส่งก๊าซ NGV และ LPG ควรสนับสนุนและส่งเสริมให้ใช้ระบบการขนส่งทางท่อมากกว่าการขนส่งทางรถยนต์

๒๕. ส่งเสริมให้ต่อเชื่อมอุตสาหกรรมการผลิตน้ำตาลทราย และการผลิตเอทานอล เพื่อลดต้นทุนการผลิต และการขนส่ง

๒๖. แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ เกี่ยวกับการผลิตอ้อยและน้ำตาลให้สามารถผลิตพลังงานทดแทนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ เนื่องจากในปัจจุบันมีกฎหมายห้ามโรงงานน้ำตาลมิให้ทำอย่างอื่นนอกเหนือจากการผลิตน้ำตาล

๒๗. ใช้มาตรการส่งเสริมทางภาษี สร้างแรงจูงใจให้สิทธิประโยชน์พิเศษทางภาษีแก่ผู้ประกอบการที่ผลิตพลังงานทดแทน

๒๘. เพิ่มมาตรการสร้างแรงจูงใจในด้านความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศโดยการสนับสนุนส่งเสริมให้ภาคเอกชนผลิตเอทานอลเพื่อใช้ในตลาดภายในประเทศและส่งขายต่างประเทศ

๒๙. พิจารณาจัดตั้งกองทุนเพื่อรักษาระดับราคาพืชและผลิตภัณฑ์ที่ใช้เป็นพลังงานทดแทน เช่น เอทานอล และไบโอดีเซล

๓๐. บูรณาการทำงานร่วมกันในด้านข้อมูลข่าวสารทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม และกระทรวงพลังงาน เพื่อวางแผนและจัดทำยุทธศาสตร์ร่วมกัน ซึ่งจะได้แผนและมาตรการรวมทั้งแนวทางที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๓๑. ให้รัฐบาลพิจารณาแก้ไขกฎหมายไม่ต้องบังคับให้สร้างที่จอดรถสำหรับคอนโดมิเนียมที่สร้างในแนวรถไฟฟ้าจะทำให้ผู้บริโภคได้ซื้อที่พักอาศัยในราคาที่ถูกลงกว่าในปัจจุบัน

๓๒. นโยบายภาครัฐทุกกระทรวงต้องชัดเจนสอดคล้องกันในด้าน Logistics การขนส่งควรกำหนดเป็นวาระแห่งชาติที่ต้องพิจารณาร่วมกันทุกภาคส่วน

๓๓. แก้ไขกฎหมายที่เกะลำล้าสมัย เช่น กฎหมายเกี่ยวกับน้ำหนักบรรทุกควรที่จะเพิ่มและสร้างถนนรองรับน้ำหนักให้เหมาะสมยิ่งขึ้นและรัฐควรมีระบบฐานข้อมูล Logistics ทั้งระบบที่เป็นมาตรฐาน

๓๔. ประชาชนควรช่วยกันประหยัดโดยใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมาปรับประยุกต์ใช้ตามฐานะทางเศรษฐกิจและวิถีชีวิตของตัวเอง

๓๕. การทำ FTA ระหว่างประเทศรัฐบาลควรพิจารณาให้รอบคอบและคุ้มครองระบบการขนส่งของไทย ไม่ให้เสียเปรียบต่างชาติกรณีค่าธรรมเนียมการขนส่ง และการใช้รถบรรทุกของไทยในเขตประเทศไทย

๓๖. รัฐบาลควรส่งเสริมพัฒนาความรู้ให้กับคนขับรถบรรทุกและผู้ประกอบการในด้านการประหยัดการใช้พลังงาน

๓๗. ควรทำการรณรงค์ฝ่าวิกฤตพลังงานจากการที่ได้ข้อสรุปในการสัมมนาผ่านทางสื่อสารมวลชนทุกแขนง

๓๘. สนับสนุนการวิจัย การหาพลังงานทางเลือกหรือพลังงานทดแทนโดยเร็วที่สุด และรณรงค์ให้ประชาชนใช้พลังงานทางเลือก เช่น แก๊สโซฮอลล์ ไบโอดีเซล LPG และ NGV

๓๙. รณรงค์ให้ประชาชนใช้ขนส่งมวลชน รถยนต์สาธารณะ และสนับสนุนให้ประชาชนใช้รถยนต์ที่มีขนาดเล็ก

๔๐. ให้โรงเรียน มหาวิทยาลัย องค์กรภาครัฐและเอกชนจัดรับส่งนักเรียน นักศึกษา ข้าราชการ และพนักงาน

๔๑. รณรงค์ประชาชนให้ใช้จักรยาน และจักรยานยนต์มากขึ้น

๔๒. สนับสนุนใช้การเดินทางทางน้ำให้มากขึ้น

๔๓. เก็บค่าธรรมเนียมการใช้รถยนต์ในเขตเมือง เขตกรุงเทพฯ ชั้นในเพื่อลดการใช้รถยนต์ส่วนบุคคล

---

# ประมวลภาพการสัมมนา



ประธานคณะกรรมการการพลังงาน ร่วมกับ ประธานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์  
ประธานคณะกรรมการการคมนาคม ประธานคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคาร  
และสถาบันการเงิน ประธานคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม





เลขานุการคณะกรรมการการพลังงาน กล่าวรายงาน





ร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็น





ร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็น





ผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐร่วมตอบประเด็นข้อซักถามจากการสัมมนา



