

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ทำเนียบที่รัฐสภา ครั้งที่ ๒๒

วันศุกร์ที่ ๒๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๗

ณ ที่รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๙.๔๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๒๐๑ คน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : วันนี้เป็นการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำเนียบที่รัฐสภา ครั้งที่ ๒๒ มีท่านสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม คือ ได้รับหนังสือจาก ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอลาออกจากตำแหน่ง ๒ ท่าน คือ

๑. คุณเกษม จาติกวณิช ขอลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตั้งแต่วันที่ ๑๙ ธันวาคม ศกนี้ และ

๒. พลโท เฉลิมชัย จารุวัตร ขอลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ ธันวาคม ศกนี้

จึงขอเรียนให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ระเบียบวาระที่ ๒ เป็นเรื่องร่างรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ซึ่งคุณสมพร เทพสิทธา กับคณะ ๖๕ ท่าน เป็นผู้เสนอ และเมื่อวานนี้ทางสภาได้แต่งตั้งกรรมาธิการไปพิจารณา

ร่าง
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม
พุทธศักราช

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๑ รัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช พ.ศ.”

มาตรา ๒ รัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐๗ วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกจำนวนหนึ่งร้อยคน ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเลือกตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีความรู้ความชำนาญในวิชาการหรือกิจการต่าง ๆ อันจะยังประโยชน์ให้เกิดแก่การปกครองแผ่นดิน มีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๑๗ (๑) และมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ ทั้งไม่เป็นสมาชิกหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง และไม่เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑๖ และมาตรา ๑๑๘



LIRT

คณะของมนตรีเป็นผู้จัดทำบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งมีจำนวนสามร้อยคนเป็นบัญชีลับ เพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเลือกตั้ง

การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาให้ใช้วิธีออกเสียงลงคะแนนลับ

เมื่อได้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาแล้ว ให้ผู้ทำหน้าที่เป็นประธานในการประชุมเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา

หลักการและวิธีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๗ ทวิ และมาตรา ๑๐๗ ตรี ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

“มาตรา ๑๐๗ ทวิ การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาต้องจัดให้มีขึ้นก่อนวันประชุมครั้งแรกตามมาตรา ๑๓๖ วรรคหนึ่งอย่างน้อยเจ็ดวัน

วันเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา จะได้มีประกาศพระบรมราชโองการกำหนดเป็นการล่วงหน้าอย่างน้อยสามวัน

มาตรา ๑๐๗ ตรี อายุของวุฒิสภาเริ่มแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา และสิ้นสุดลงพร้อมกับอายุของสภาผู้แทนราษฎร หรือเมื่อมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐๘ สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาเริ่มแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

“มาตรา ๑๐๔ สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาลิ้นสุดลง เมื่อ

- (๑) ถึงคราวออกตามอายุของวุฒิสภา
- (๒) ตาย
- (๓) ลาออก
- (๔) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๑๐๓
- (๕) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๑๗ (๑)
- (๖) เป็นสมาชิกหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง
- (๗) มีลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑๘ (๑) (๒) (๓) หรือ (๖)
- (๘) ขาดประชุมตลอดสมัยประชุมที่มีกำหนดเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน โดย
ไม่ได้รับอนุญาตจากประธานวุฒิสภา

(๙) ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๐ เมื่อตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาว่างลงเพราะเหตุอื่นใด นอกจากถึงคราวออกตามอายุของวุฒิสภา คณะองคมนตรีจะเสนอรายชื่อบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐๗ จำนวนสามเท่าของจำนวนตำแหน่งที่ว่าง ให้สภาผู้แทนราษฎรเลือกตั้งเข้ามาเป็นสมาชิกแทนเว้นแต่อายุของวุฒิสภาจะเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน สมาชิกวุฒิสภาซึ่งได้รับเลือกตั้งย่อมอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน

ในการเลือกตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๐๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



LIRT

“มาตรา ๑๓๐ ประธานและรองประธานวุฒิสภา และประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎรดำรงตำแหน่งจนสิ้นอายุของสภา หรือเมื่อมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร

ประธานและรองประธานวุฒิสภา และประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ย่อมพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระพ้นจากตำแหน่งตามวาระหนึ่ง เมื่อ

- (๑) ขาดจากสมาชิกภาพแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก
- (๒) ลาออกจากตำแหน่ง
- (๓) ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีหรือข้าราชการการเมืองอื่น
- (๔) ต้องคำพิพากษาให้จำคุก”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔๓ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการประกาศใช้และเลิกใช้กฎอัยการศึก ตามลักษณะและวิธีการตามกฎหมายว่าด้วยกฎอัยการศึก

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องประกาศใช้กฎอัยการศึกเฉพาะแห่งเป็นการรีบด่วน เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารย่อมกระทำได้ตามกฎหมายว่าด้วยกฎอัยการศึก

กฎอัยการศึกตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง จะมีผลใช้บังคับเกินสามสิบวันได้ อีกเป็นระยะเวลาเท่าใด ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

ในระหว่างปิดสมัยประชุมหรือรัฐสภาสิ้นอายุ หรือสภาผู้แทนราษฎรถูกยุบ มิให้นำกำหนดเวลาตามวรรคสามมาใช้บังคับ แต่ต้องขอความเห็นชอบการใช้กฎอัยการศึกต่อไปภายในสามสิบวันนับแต่วันเริ่มสมัยประชุม”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

“มาตรา ๑๔๔ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการประกาศสงคราม เมื่อได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา เว้นแต่รัฐสภาสิ้นอายุหรือสภาผู้แทนราษฎรถูกยุบ

มติให้ความเห็นชอบของรัฐสภาต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของทั้งสองสภา”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓๒ ในวาระเริ่มแรก ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาตามมาตรา ๑๐๗ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งและลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา

ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาตามวรรคหนึ่ง ให้สภาผู้แทนราษฎรทำหน้าที่รัฐสภา”

กองกรรมาธิการ

ท่านกรรมาธิการมีอะไรจะแถลงไหมครับ

นายสมภพ โทตระกูล (ประธานกรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมในฐานะประธานกรรมาธิการใคร่ขอกราบเรียนต่อที่ประชุมถึงการแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม สาระสำคัญของการแก้ไขที่คณะกรรมการตกลงและเห็นพ้องต้องกันดังปรากฏตามร่างที่สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาได้เสนอต่อท่านสมาชิกผู้มีเกียรติไปแล้วนั้นประเด็นสำคัญที่คณะกรรมการได้พิจารณาก็มีอยู่ว่า วุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้งของสภาผู้แทนราษฎรนั้นจะมีอายุในการดำรงตำแหน่งแค่ไหนเพียงไร ตามรัฐธรรมนูญปัจจุบันนี้วุฒิสภาอยู่ในตำแหน่ง ๖ ปี และทุก ๓ ปีจะมีการแต่งตั้งครึ่งหนึ่ง สำหรับความเห็นของคณะกรรมการในเบื้องต้นนั้น ก็เห็นว่าเมื่อใช้ระบบให้สภาผู้แทนราษฎรเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาแล้วก็ควรที่จะให้วุฒิสภานั้นมีอายุเท่ากับสภาผู้แทนราษฎร เมื่อสภาผู้แทนราษฎรสิ้นอายุลงเมื่อใด ไม่ว่าจะเป็นการสิ้นอายุเพราะอยู่ในตำแหน่งครบ ๔ ปี หรือเมื่อมีการยุบสภา วุฒิสภาก็ควรจะสิ้นสุดลงไปด้วย เหตุผลของคณะกรรมการในประเด็นนี้ก็มองเห็นว่า เมื่อวุฒิสภานั้นเองมีกำเนิดจากการเลือกตั้งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้ทำการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาสิ้นสุดลงไปแล้ว สมาชิกวุฒิสภาก็ควรจะสิ้นสุดตามลงไปด้วย ไม่ควรที่จะให้อยู่ต่อเนื่องกันไป นี่เป็นหลักการ ถ้าหากว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเห็นว่าหลักการนี้เป็นหลักการที่เหมาะสมก็จำเป็นที่จะต้องใช้ร่างตามที่คณะกรรมการได้เสนอไปแล้ว ดังปรากฏอยู่ในมาตรา ๑๐๗ ทวิ และในหลักการนี้เองถือหลักการที่จะให้สมาชิกวุฒิสภาสิ้นสุดลงพร้อมกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น จำเป็นที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมอีกหลายมาตรา ดังเช่นต้องเพิ่มมาตรา ๑๐๗ ตริ กำหนดถึงการสิ้นสุดพร้อมกับอายุของสภาผู้แทน นอกจากนั้นในส่วนที่เกี่ยวกับคุณสมบัติของสมาชิกวุฒิสภา คณะกรรมาธิการก็เห็นว่าเพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาเป็นกลางจริงๆ ก็ควรจะได้เพิ่มคุณสมบัติให้อีกประการหนึ่ง คือการที่จะต้องไม่เป็นสมาชิกหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง ในข้อนี้คณะกรรมการก็ได้เพิ่มในมาตรา ๑๐๗ เป็นคุณสมบัติเพิ่มเติมขึ้น คือไม่เป็นสมาชิกหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง เมื่อได้เพิ่มคุณสมบัติประการนี้เข้าไปแล้วก็จำเป็นที่จะต้องแก้ไขมาตรา ๑๐๙ ว่า ถ้าหากปรากฏว่าไปเป็นสมาชิกหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมืองแล้วต้องถือว่าขาดจากความเป็นสมาชิกภาพ



LIRT

ของสมาชิกวุฒิสภา ก็ต้องแก้ไขมาตรา ๑๐๙ ส่วนมาตรา ๑๑๐ นั้น ก็เป็นเรื่องที่วุฒิสภาพันจากตำแหน่งนอกจากการออกตามวาระ เช่นถึงแก่กรรมหรือลาออก ก็จำเป็นต้องเขียนมาตรการที่จะให้มีการเลือกตั้งให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเลือกตั้งซ่อมตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาที่พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ส่วนมาตรา ๑๓๐ มาตรา ๘ มาตรา ๑๓๐ นั้น ถ้าถือหลักการให้สมาชิกวุฒิสภาสิ้นสุดพร้อมกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภาและรองประธานวุฒิสภา ก็จำเป็นต้องสิ้นสุดลงพร้อมกับประธานสภาผู้แทนราษฎรด้วย ก็จำเป็นต้องแก้ไขมาตรา ๑๓๐ อีกมาตราหนึ่ง นอกจากนั้นก็จำเป็นต้องไปยกเลิกมาตรา ๑๔๕ คือในมาตรา ๑๔๕ ปัจจุบันนี้ ตามรัฐธรรมนูญปัจจุบันได้บัญญัติว่า ในระหว่างที่สภาผู้แทนราษฎรสิ้นอายุหรือมีการยุบสภา วุฒิสภาจะทำการประชุมไม่ได้ เมื่อหลักการเป็นเช่นนี้แต่ถ้าหากเราเปลี่ยนหลักการออกมาเป็นว่าให้วุฒิสภาสิ้นสุดพร้อมกับสภาผู้แทนราษฎร ก็จำเป็นต้องยกเลิกมาตรา ๑๔๕ นอกจากนั้นยังมีมาตราที่เกี่ยวข้องกับความสิ้นสุดของวุฒิสภาอีกด้วย ๒ มาตรา คือ มาตรา ๑๔๓ และมาตรา ๑๔๔ มาตรา ๑๔๓ ในปัจจุบันนี้ได้บัญญัติว่า เกี่ยวกับการที่จะให้ประกาศกฎอัยการศึก ถ้าหากว่าการประกาศใช้กฎอัยการศึคนั้นมีผลใช้บังคับเกิน ๓๐ วัน และในระยะความสิ้นสุดของ ๓๐ วันนั้นอยู่ในระหว่างที่สภาผู้แทนราษฎรสิ้นอายุหรือถูกยุบสภา รัฐธรรมนูญปัจจุบันก็ได้กำหนดให้ขอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบ แต่เมื่อวุฒิสภาไม่มีเสียแล้วก็จำเป็นที่จะต้องแก้ไขมาตรา ๑๔๓ ว่า ให้ไปขอความเห็นชอบในสภาเมื่อมีสภาใหม่ หรือมีรัฐสภาเกิดขึ้นภายหลังที่สภาผู้แทนราษฎรได้เลือกตั้งวุฒิสภาแล้ว นี่ประการหนึ่ง ส่วนมาตรา ๑๔๔ เป็นเรื่องการประกาศสงคราม การประกาศสงครามนั้นตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันว่าต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา แต่เนื่องจากอาจจะมีการกรณีที่สภาผู้แทนราษฎรถูกยุบ และสภาผู้แทนราษฎรสิ้นอายุไปและไม่มีรัฐสภา ในกรณีเช่นนี้ก็จำเป็นต้องแก้ไขมาตรา ๑๔๔ ว่า พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการประกาศสงครามเมื่อได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา แต่ถ้าหากว่ารัฐสภาสิ้นอายุหรือสภาผู้แทนราษฎรถูกยุบ ก็ไม่จำเป็นต้องขอความเห็นชอบ อาจจะประกาศไปได้เลยเป็นกรณียกเว้น ส่วนมาตรา ๒๓๒ นั้น ก็เป็นเรื่องบทเฉพาะกาล ที่คณะกรรมการการได้กำหนดเป็นหลักการว่า ให้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาในวาระเริ่มแรกนั้นภายใน ๙๐ วัน นับจากวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อันนี้คณะกรรมการการก็ได้ขอประธานกรรมาธิการว่า คณะกรรมการการได้ขอเสนอให้สภา



LIART

ได้พิจารณาว่า จะเป็นการสมควรหรือไม่ว่า ในวาระเริ่มแรกเมื่อมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภานั้นควรกระทำในระหว่าง ๔๐ วัน ที่ใช้กำหนดระยะเวลา ๔๐ วัน นั้น ก็เพื่อที่จะให้สภาผู้แทนราษฎรนั่นเองได้เป็นผู้ตรากฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา นี่เป็นเหตุผลประการแรก และนอกจากนั้นก็อยากจะเปิดโอกาสให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสภาผู้แทนราษฎรนั้นได้พิจารณาว่า สมควรที่จะแก้ไขรัฐธรรมนูญหรือไม่ในระหว่าง ๔๐ วัน นั้น นี่อีกประการหนึ่งให้ระยะเวลาไว้นานพอสมควร การจะควรประการใดก็สุดแล้วแต่ท่าน สมาชิกผู้ที่มีเกียรติจะพิจารณา กระผมก็ใคร่ขอสรุปสำหรับหลักการที่เกี่ยวกับการแก้ไขของ คณะกรรมาธิการนี้ว่า ความสำคัญของการที่จะกำหนดหลักการให้วุฒิสมาชิกได้รับเลือกตั้ง โดยสภาผู้แทนราษฎรนั้นมีปัญหาสำคัญที่จะต้องคำนึงถึงก็คืออายุของวุฒิสภา อายุของวุฒิสภานั้นควรจะเท่ากับสภาผู้แทนราษฎรหรือไม่ นี่เป็นประเด็นที่สำคัญ ถ้าหากว่าเห็นพ้องว่าควร จะให้วุฒิสมาชิกสิ้นสุดลงพร้อมกับสภาผู้แทน ก็จำเป็นที่จะต้องมีการแก้ไขหลายมาตราดังปรากฏตามร่างที่คณะกรรมาธิการได้เสนอต่อท่านสมาชิก แต่อย่างไรก็ตามคณะกรรมาธิการ ก็ได้คิดกันต่อไปอีกว่า ถ้าหากท่านสมาชิกผู้ที่มีเกียรติเห็นว่าวุฒิสภานั้นควรจะใช้หลักการเดิม คือให้อยู่ในตำแหน่งได้ถึง ๖ ปี และทุก ๓ ปีให้พ้นจากตำแหน่งไปกึ่งหนึ่ง ก็หมายความว่า ให้มีการเลือกตั้งทุก ๓ ปี ในกรณีเช่นนี้จะไม่ต้องแก้ไขกฎหมายมาก ไม่ต้องแก้ไขหลายมาตรา อาจจะใช้มาตราเก่าๆ ได้โดยไม่ต้องแก้ไข การจะควรประการใดก็สุดแล้วแต่ท่านสมาชิกจะพิจารณา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญท่านรองเลขาธิการรัฐสภา อ่านร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ซึ่งกรรมาธิการได้แก้ไขมาแล้ว

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) :

“ร่าง
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม
พุทธศักราช
.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

.....
.....

มาตรา ๑ รัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช”

มาตรา ๒ รัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐๗ วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกจำนวนหนึ่งร้อยคน ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเลือกตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีความรู้ความชำนาญในวิชาการหรือกิจการต่าง ๆ อันจะยังประโยชน์ให้เกิดแก่การปกครองแผ่นดิน มีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๑๗ (๑) และมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ ทั้งไม่เป็นสมาชิกหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง และไม่เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑๖ และมาตรา ๑๑๘

คณะองคมนตรีเป็นผู้จัดทำบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งมีจำนวนสามร้อยคน เป็นบัญชีลับเพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเลือกตั้ง



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาให้ใช้วิธีออกเสียงลงคะแนนลับ

เมื่อได้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาแล้ว ให้ผู้ทำหน้าที่เป็นประธานในการประชุมเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา

หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา”

(นายสุชน ชื่นสมจิตต์ ไดยกมือขึ้น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญคุณสุชนครับ

นายสุชน ชื่นสมจิตต์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุชน ชื่นสมจิตต์ สำหรับมาตรานี้กระผมไม่เห็นด้วยแล้วก็จะขอแปรญัตติ เหตุผลที่ไม่เห็นด้วยมีดังนี้

ข้อที่ ๑ การที่ให้คณะองคมนตรีเป็นผู้คัดเลือกจากผู้ทรงคุณวุฒินี้ กระผมมีความเห็นว่า เราจะหลีกเลี่ยงวัตถุประสงค์หรือเจตจำนงที่จะไม่ให้เกี่ยวข้องกับสถาบันพระมหากษัตริย์นั้นเห็นจะหลีกเลี่ยงไม่พ้นแน่แล้วอีกประการหนึ่ง กระผมก็มีความคิดเห็นว่า คณะองคมนตรีส่วนมากบางท่านก็อายุตั้ง ๘๕ ปี การที่จะได้ส่งสรกับคนทั่วไปในระดับชั้นต่างๆ ก็มีน้อย เพราะฉะนั้นประเด็นสำคัญก็คือว่ากระผมไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้ที่ว่า องคมนตรีนี้ยังเกี่ยวข้องกับสถาบันพระมหากษัตริย์อยู่อย่างหลีกเลี่ยงไม่พ้น

ประเด็นที่ ๒ กระผมไม่เห็นด้วยในเรื่องที่จะให้ผู้แทนราษฎรเป็นผู้เลือกตั้งวุฒิสมาชิก เหตุผลประเด็นนี้ก็ถือว่า การที่จะให้วุฒิสมาชิกเป็นกลางทางการเมืองนั้นเห็นจะเป็นไปได้ยาก เพราะอะไร เพราะเหตุที่ให้ผู้แทนราษฎรเป็นผู้เลือก การที่ให้ ๓๐๐ คนมาเลือก ๑๐๐ คน คราวนี้ประเด็นอยู่ที่ว่า ถ้าเผื่ออย่างสมมติว่า พรรคการเมืองพรรคใดได้เสียงข้างมากในสภา ถ้าในจำนวน ๓๐๐ คนไม่มาเป็นสมัครพรรคพวกกับผู้แทนราษฎรที่มีเสียงข้างมากในสภา แล้วจะได้รับการเลือกตั้งอย่างไร มันก็หลีกเลี่ยงกันไม่พ้น เพราะฉะนั้นกระผมยังไม่เห็นด้วยว่าจะให้ผู้แทนราษฎรเป็นผู้เลือกวุฒิสมาชิกเพื่อจะให้เป็นกลางทางการเมืองอย่างแท้จริง เพราะฉะนั้นกระผมจึงอยากจะเสนอทางออกว่า ควรที่จะให้สภาจังหวัดแต่ละ



LIRT

จังหวัดเลือกตั้งมาจังหวัดละ ๑ คน ที่เหลืออีก ๒๕ คน ให้สมาชิกสภากรุงเทพมหานครเป็นผู้คัดเลือกเหตุผลที่กระผมจะขอแปรญัตติในประเด็นนี้ ก็คือว่าองค์กรสภาจังหวัดนั้นเป็นองค์กรท้องถิ่น ไม่เกี่ยวข้องกับการเมือง เพราะฉะนั้นก็ย่อมที่จะเป็นกลางทางการเมืองได้ และนอกจากนั้นสมาชิกสภาจังหวัดก็เป็นคนที่ประชาชนในแต่ละจังหวัดเป็นผู้คัดเลือกมา บางจังหวัดมีจำนวนถึง ๕ แสน ๖ แสน ๗ แสนคน หรือบางจังหวัดเป็นล้าน เพราะฉะนั้นกระผมก็มีความคิดเห็นว่าจะให้จังหวัดเลือกมาจังหวัดละ ๑ คน ก็จะเหมาะสมกว่า และนอกจากนั้นแต่ละจังหวัดเราก็สามารถที่จะได้คนที่รู้ปัญหาทางภาคใต้ ภาคเหนือ ภาคตะวันออก อะไรต่ออะไรเข้ามาส่วนกลาง และเกี่ยวข้องกับการเมืองก็จะเป็นตัวเชื่อมตัวระหว่างส่วนกลางกับจังหวัดต่าง ๆ กระผมคิดว่ามันจะเหมาะสมกว่า เพราะฉะนั้นกระผมขอเสนอแปรญัตติในประเด็นนี้ดังนี้ “มาตรา ๑๐๗ วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกจำนวนหนึ่งร้อยคน ซึ่งสมาชิกสภาจังหวัดแต่ละจังหวัดเลือกตั้งมาจังหวัดละหนึ่งคน นอกนั้นให้สมาชิกสภากรุงเทพมหานครเป็นผู้คัดเลือก” แล้วก็ต่อไป “จากผู้ทรงคุณวุฒิ” แล้วก็ตัดคำว่า “คณะกรรมการ” ในวรรคสองออกทั้งหมดครับผม

นายไพโรจน์ ชัยนาม : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมขอประทานที่จะได้รับอนุญาตพูดถึงทั่ว ๆ ไปตามร่างนี้ เพราะว่าร่างนี้เป็นการเสนอเข้ามาใหม่ มีการเปลี่ยนแปลงหลายอย่าง อันที่จริงในการแก้ไขรัฐธรรมนูญครั้งนี้ กระผมก็ได้ตั้งใจพยายามอย่างเต็มที่แล้วที่จะยอมให้เป็นไป การแก้ไขนั้นถ้าการแก้ไขนั้นมันไม่ผัดแยกกันไปอย่างมากมาย แต่ว่าขอประทานโทษที่จะต้องกราบเรียนว่า ตามร่างที่ได้ส่งมานี้ กรรมาธิการได้ส่งมานี้ เท่ากับเป็นการร่างรัฐธรรมนูญใหม่ ในหลักการที่สำคัญอีกตั้งหลายประการ เป็นเรื่องร่างรัฐธรรมนูญใหม่เสียแล้ว ไม่ใช่เป็นเรื่องร่างรัฐธรรมนูญเล็กๆ อย่างที่เราเข้าใจในเรื่องแก้ไขกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประการแรกก็เปลี่ยนหลักการในเรื่ององคมนตรีมาเป็นผู้เลือก อะไรอย่างนี้ กระผมก็ยังไม่ว่าอะไร แต่ว่าต่อมาก็คือว่าในการเลือกประธานเลือกวุฒิสภา ซึ่งให้อายุมาเท่ากับสภาผู้แทนราษฎรนั้น กระผมคิดว่าเป็นสิ่งที่ไม่ควรทำ ถ้าราษฎรเลือกตั้งมาไม่มีปัญหา พร้อมกันได้ ในต่างประเทศเขาก็ทำกัน แต่ในประเทศอย่างเราที่สภาล่างจะมาเป็นผู้เลือก แล้วให้สภานบนั่นอายุไปพร้อมกัน ก็เท่ากับว่าสภาล่างนั้นจะเป็นผู้มีอำนาจคุมสภานไว้ในกำมือเลย



LIRT

เมื่อหมดสภาล่าง สภานี้ก็ต้องหมดไปด้วย เราได้พูดกันเหมือนกันในที่ประชุมกรรมาธิการร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งท่านกรรมาธิการ ๒-๓ คนที่อยู่ในกรรมาธิการที่ทำเรื่องนี้ขึ้นมาใหม่ก็คงจะทราบดีแล้ว แล้วก็ดูเหมือนจะเป็นความเห็นของท่านเหมือนกัน ไม่ใช่ความเห็นของกระผม แต่กระผมก็เห็นชอบด้วย คือในการที่จะให้มีผลลัทธิสมาชิกออกเป็น ๒ ตอน คือคราวละ ๓ ปี เพราะเราเห็นว่าในระหว่างนั้นมันไม่ควรจะมีช่องว่างทิ้งเอาไว้ ควรจะมีสภาใดสภาหนึ่งเหลืออยู่และสภานั้นก็ไม่ควรจะเป็นสภาที่ถูกยุบได้ เราจึงได้เปลี่ยนในหลักการอันนี้ ส่วนการที่ว่าถ้าจะเป็นสภาล่าง เลือกแล้วก็มันจะทำให้อะไรต่ออะไรเสียหายไปนั้นนะ มันก็อาจจะเป็นในตอนคราวแรกเท่านั้น แต่ต่อไปมันก็ไม่มีความแล้ว ต่อไปมันก็จะเข้ารูปเข้าร่อง นอกจากนั้นแล้วกระผมยังรู้สึกว่ามีมาตราแปลกๆ ออกมาอีกหลายอัน ซึ่งรู้สึกว่ายากที่จะเข้าใจ อย่างปัญหาเรื่องกฎอัยการศึกนั้นนะ ในชั้นเดิมนะถ้าเรามี ๒ สภา สภาหนึ่งยังเหลือไว้ก็อย่างน้อยก็ยังมี ยังเป็นหลักประกันว่ายังมีสภาเหลืออยู่ในระหว่างนั้น ตอนนั้นเราปล่อยหลุดไปเลยทีเดียว นี่กระผมรู้สึกว่ายังไม่เข้าใจดี ในบรรดาท่านที่สนับสนุนสิทธิและเสรีภาพของประชาชน แล้วมาเปลี่ยนหลักการอันนี้เสีย กระผมยังไม่เข้าใจดี ในการเปลี่ยนแปลงแก้ไขอันนี้กระผมรู้สึกว่าไม่ใช่เป็นเรื่องเพียงเปลี่ยนตัวผู้แต่งตั้งสภานเสียแล้ว คือโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เกี่ยวกับการลงนามรับสนองพระบรมราชโองการเสียแล้ว มันเป็นการเปลี่ยนแปลงอย่างใหญ่หลวงมากมาย ซึ่งเป็นการยากอย่างยิ่งที่กระผมจะสนับสนุนร่างอันนี้ แล้วก็เราก็พูดกันว่าเป็นเพราะขอประทานโทษ ข้อบังคับการประชุมก็อ้างไว้ว่าไม่ให้กล่าวนามพระมหากษัตริย์ถ้าไม่จำเป็น เราอ้างถึงความปรารถนาจากเบื้องสูง แต่กระผมคิดว่าพระองค์ท่านคงไม่มีความปรารถนาที่จะให้แก้ไขร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้อ่างอิหฺลยฺญฺแนกไปตั้ง ๖-๗ มาตราหรือ ๑๐ มาตราอย่างนี้ คงจะมีความประสงค์แต่เพียงเรื่องผู้รับสนองพระบรมราชโองการเท่านั้น กระผมจึงคิดว่าร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้มองดูแล้วก็ไม่ใช่เป็นประชาธิปไตยขึ้น และนอกจากนั้นแล้วร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ยังจะมีเป็นปัญหาที่ยังยากอีกหลายอย่างในเรื่องการปฏิบัติ กระผมจึงขอฝากความระลึกในเรื่องนี้ไว้ให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในที่นี้ด้วย เพราะว่าสิ่งที่เราพูดสิ่งที่เราทำกันนี้ก็คงจะปรากฏอยู่ในรายงานการประชุมของสภา สำหรับได้ศึกษากันต่อไปข้างหน้า กระผมพร้อมที่จะให้ความสนับสนุนถ้าในสิ่งที่มันเป็นไปได้ แต่ถ้านั่นสิ่งที่จะเป็นไปไม่ได้แล้ว กระผมก็เสียใจที่ไม่สามารถจะให้การสนับสนุนได้ ทั้งนี้ทั้งๆ



LIRT

ที่ท่านคณะกรรมการหลายท่านก็เป็นผู้ที่ชอบพอกันอยู่ กระผมขอความกรุณาท่านช่วยคิดเรื่องนี้ให้ดีๆ สักหน่อย ในขั้นนี้กระผมขอกล่าวเพียงเท่านี้ครับ ขอบพระคุณครับ ท่านประธาน

นายอมร จันทรสมบูรณ์ : ขอบคุณครับ ท่านประธานที่เคารพ กระผม อมร จันทรสมบูรณ์ กระผมอยากจะพูดในฐานะที่เป็นผู้ที่เกี่ยวข้องในคณะกรรมการ ในนามของคณะกรรมการ ข้อสำคัญประการแรกที่คณะกรรมการระลึกถึงก็คือมาตรา ๒๓๒ คือ มาตราสุดท้ายของร่างนี้ คือ เจตนางจริง ๆ นั่นก็คือการให้อำนาจของสภาผู้แทนราษฎรใน ระยะ ๙๐ วันที่จะวินิจฉัยว่าร่างรัฐธรรมนูญนั้นสมควรจะแก้หรือไม่ และเป็นอำนาจเด็ดขาดของสภาผู้แทนราษฎร เพราะว่าในขณะนั้นจะไม่มีวุฒิสภา ดังนั้นข้อนี้จึงเป็นข้อสำคัญ ส่วนข้อหลาย ๆ มาตรานั้นเป็นแต่เพียงบทชั่วคราวขณะที่สถานการณ์บัญญัติแห่งชาตินั้นจะพิจารณาเท่านั้นเอง กระผมก็อยากจะให้ท่านสมาชิกระลึกถึงข้อนี้ด้วย ที่นี้มาถึงปัญหาในหลักการต่าง ๆ ที่อยู่ในหลาย ๆ มาตราที่คณะกรรมการได้ยกกว้างขึ้นนั้น ประการแรกนั้น กระผมอยากจะให้ระลึกว่า เนื่องจากลักษณะชั่วคราวของบทมาตราต่าง ๆ นั้น ดังนั้นกรรมการจึงพยายามยื่นร่างเดิมของท่านผู้เสนอ คือคุณสมพร. และร่างที่คณะรัฐบาลที่ได้เสนอมาก่อน อันนี้เป็นแนวทางปฏิบัติของคณะกรรมการ โดยคณะกรรมการจะไม่พยายามออกนอกกรอบทั้งสองเรื่องดังกล่าว และนอกจากนั้นกระผมอยากจะให้ท่านสมาชิกระลึกว่าขณะนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม คณะกรรมการที่ไปช่วยยกร่างนั้นไม่ได้มีแนวความคิดอย่างไรเป็นเอกเทศ เป็นแต่เพียงช่วยวางรายละเอียดต่าง ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายไปจากสภานี้เท่านั้น ดังนั้นถ้าหากว่าท่านสมาชิกผู้ใดมีความเห็นประการใด ท่านสมาชิกย่อมมีอิสระในการที่จะให้ความเห็นหรือในการที่จะลงมติประการใด ๆ ในฐานะกรรมการได้ทั้งสิ้น สำหรับกระผมอยากจะให้รายละเอียดต่อไปสักนิดหนึ่ง สำหรับที่คณะกรรมการได้พิจารณามาแล้วคือเรื่องกลุ่มอาชีพ ในกลุ่มอาชีพนั้น ในสภาสูงนี้อาจกระทำได้ เนื่องจากในมาตรา ๑๐๗ วรรคสุดท้ายนั้นได้เปิดไว้แล้วว่า หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภานั้นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ด้วยเหตุนี้เองถ้าหากสภาผู้แทนราษฎรข้างหน้านั้นประสงค์จะให้มียุทธศาสตร์เป็นกลุ่ม ๆ อยู่ในวุฒิสภา สภาผู้แทนราษฎรข้างหน้าก็สามารถที่จะออกกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาโดยให้แบ่งเป็นกลุ่มอาชีพได้ อันนี้ก็จะ



LIRT

แก้ไขปัญหาในเรื่องกลุ่มอาชีพ ส่วนในเรื่องอายุวุฒิสภานั้นจะให้เท่ากับสภาผู้แทนหรือไม่นั้น ท่านประธานกรรมการ คือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรมก็ได้ทราบเรียนต่อสภานี้ไว้แล้วว่า ก็เป็นประเด็นสำคัญอีกประเด็นหนึ่ง ซึ่งจะต้องตกลงกันในชั้นที่พิจารณาในมาตราต่อไปว่า จะให้อายุของวุฒิสภานั้นคาบเกี่ยวกัน คือ ๖ ปี คาบเกี่ยวกับ ๕ ปีของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือไม่ หรือจะให้ตรงกัน อันนี้เป็นประเด็นสำคัญอันหนึ่งซึ่งสภานี้จะต้องวินิจฉัย กระผมขอทราบเรียนเท่านั้นครับ ขอขอบคุณครับ

นายเรณู สุวรรณสิทธิ์ : ท่านประธานสภานิติบัญญัติ กระผมใคร่จะขอแปรญัตติในมาตรา ๓ แต่ก่อนที่จะได้กล่าวถึงการแปรญัตตินั้น กระผมใคร่จะพูดถึงเรื่องที่เกี่ยวข้องกับร่างที่คณะกรรมการได้เสนอมายังสภานี้ มีประเด็นสำคัญหรือแกนกลางอยู่ ๒ ส่วน ส่วนแรกที่เกี่ยวข้องกับวิธีการเลือกตั้งซึ่งอันนั้นกระผมมีความไม่เห็นด้วย และใคร่จะขอเสนอคำแปรญัตติ แต่ในขณะเดียวกันแกนสำคัญอีกอันหนึ่งที่เกี่ยวพันกันกับการเลือกตั้งซึ่งทำให้ต้องมีการเปลี่ยนแปลงรูปร่างของร่างเดิม โดยเพิ่มมาตราอื่นๆ ขึ้นอีกหลายมาตรา อันนั้นจุดใจกลางอยู่ที่อายุของวุฒิสมาชิก คือถ้าหากว่าอายุของวุฒิสมาชิกได้กำหนดให้สั้นไปตามอายุของสภาผู้แทนราษฎร ปัญหาต่างๆ ก็จะเกิดขึ้น ด้วยเหตุผลดังนี้เพื่อจะแก้ไขไม่ให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับอายุของวุฒิสภาต้องสัมพันธ์กับอายุของสภาผู้แทนราษฎร กระผมจึงใคร่ที่จะขอเสนอวิธีการเลือกตั้งสมาชิกซึ่งจะปรากฏในคำแปรญัตติ กระผมใคร่จะขออ่านคำแปรญัตติของกระผมเสียก่อน และได้ชี้แจงเหตุผล ในมาตรา ๓ นั้นในวรรคแรกเป็นไปตามเดิม ในวรรคสอง เริ่มตั้งแต่มาตรา ๑๐๗ “มาตรา ๑๐๗ วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกจำนวนหนึ่งร้อยคน ซึ่งเลือกตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ” กระผมใคร่ขอตัดคำว่า “ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร” คำว่า “สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร” นั้นขอตัดออก จึงอ่านว่า “..... ซึ่งเลือกตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความชำนาญในวิชาการหรือกิจการต่าง ๆ อันจะยังประโยชน์ให้เกิดแก่การปกครองแผ่นดิน มีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๑๗ (๑) และมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ ทั้งไม่เป็นสมาชิกหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง และไม่เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑๖ และมาตรา ๑๑๘” ดังนั้นในวรรคสองนี้ คำแปรญัตติของกระผมก็มีขอตัดคำว่า “สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร” ที่นี้ในวรรคสามนั้นขอตัดออกทั้งวรรค และขอให้ใช้ถ้อยคำต่อไปนี้แทน



LIRT

“ประธานคณะองคมนตรีนายกรัฐมนตรี และประธานสภาผู้แทนราษฎรแต่ละคนจะเสนอบัญชีรายชื่อผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามวรรคหนึ่ง แต่ละบัญชีมีจำนวนสามร้อยคน เพื่อให้ผู้มีชื่อในบัญชีดังกล่าวทำการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาโดยวิธีลงคะแนนลับ” ดังนั้นในขั้นนี้ กระผมจึงใคร่จะขออภิปรายเหตุผลในการที่เสนอหลักการที่จะขอให้มีการเลือกตั้งวุฒิสมาชิกจากบัญชีรายชื่อของสถาบัน ๓ สถาบัน ข้อที่กระผมข้องใจเกี่ยวกับร่างเดิมนั้นก็เป็นสิ่งที่ท่านสมาชิกทั้งหลายได้ให้ข้อคิดเห็นอย่างถูกต้องแล้ว คือว่าในการที่จะให้สถาบันพระมหากษัตริย์ กิติ หรือจะอาศัยคณะองคมนตรีเพื่อที่จะเสนอบัญชีรายชื่อของผู้ที่มีคุณวุฒิ แล้วก็มาให้สภาผู้แทนราษฎรเลือกตั้งนั้น เปิดช่องทางให้มีความลำบากความเสียหายหลายประการอย่างสิ้น ๆ ข้อที่ ๑ วันหนึ่งก็ต้องมีการขัดแย้งกันระหว่างสภา ๒ สภา นี้ และถ้าหากว่าเป็นการขัดแย้งที่รุนแรงแล้ว ความรับผิดชอบหรือความระเคืองใจก็จะไม่คลาดไปจากผู้ที่เสนอชื่อวุฒิสมาชิก ถึงแม้จะบอกว่า สภาผู้แทนเป็นผู้เลือก แต่สภาก็ยังจะต้องมีความรู้สึก ว่า ก็ไม่ใช่การเลือกโดยเสรี เป็นการเลือกจากบุคคลที่อีกสถาบันหนึ่งได้เสนอมา ขอระทอนระหว่างกันเช่นนี้ เป็นสิ่งที่เราไม่ปรารถนา และเป็นสิ่งที่เราต้องการที่จะหลีกเลี่ยง ไม่อยากที่จะให้เกิดขึ้น และหากเกิดขึ้นแล้วจะมีผลสิ้นสะท้อนยิ่งกว่าอะไรทั้งสิ้น จะสิ้นสะท้อนไปถึงอนาคตของประเทศชาติ และสิ้นสะท้อนไปถึงสถาบันใดสถาบันหนึ่ง ด้วยเหตุผลที่สำคัญอันนี้ ข้าพเจ้าคิดว่าในการที่จะให้เสนอชื่อนั้น ถ้าจะให้แต่สถาบันใดอันหนึ่งต้องรับผิดชอบแต่ผู้เดียว ความระทอนระหว่างกันก็ต้องเกิดระหว่างสถาบันนั้นกับผู้ที่มาจากราษฎร ดังนั้นถ้าจะให้ฝ่ายบริหาร คือนายกรัฐมนตรีซึ่งก็มาจากราษฎร ได้มีโอกาสเสนอชื่อจำนวน ๓๐๐ ชื่อ และประธานสภาผู้แทนราษฎรในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของนิติบัญญัติ ทางฝ่ายนิติบัญญัติก็มีโอกาสที่จะเสนอชื่ออีก ๓๐๐ ชื่อ ความรู้สึกของกระผมในการที่จะให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอนั้น ถึงแม้ว่าเราจะคิดว่า เมื่อนายกฯ เสนอได้แล้ว นายกฯ ก็มาจากสภา แต่ว่าการที่ให้ประธานสภาผู้แทนเสนอนั้น ก็เชื่อว่าประธานสภานั้นคงจะได้รำลึกถึงอัตราส่วนของพรรคต่าง ๆ ที่มีอยู่ในสภานี้ ดังนั้นอาจจะขอให้แต่ละพรรคได้เสนอชื่อของตนขึ้นมาบ้าง ก็จะเป็นโอกาสให้พรรคเล็ก ๆ จะได้มีช่องทางที่จะเสนอชื่อหรือจะได้มีบุคคลของตนที่ตนเชื่อถือไว้วางใจ ได้มีโอกาสบ้าง เข้าไปเลือกตั้งบ้าง อยู่ในกลุ่มนั้นบ้าง และก็ไม่ได้ตัดโอกาสนายกรัฐมนตรี ซึ่งจะเป็นผู้ที่เป็นผู้แทนของเสียงส่วนใหญ่ แต่ที่นี้ถ้าหากว่า จะให้นายก-



LIART

รัฐมนตรีเสนอแต่ผู้เดียวนั้น เราก็ได้เห็นมาแล้ว เราถึงได้ตัด เกรงว่าจะเกิดอคติ จะเกิดเป็น ว่าสภาสูงจะไม่มีโอกาสทำหน้าที่ ด้วยเหตุเช่นนี้ ข้าพเจ้าจึงเห็นว่า ถ้าหากว่าให้ทั้ง ๓ สถาบัน สถาบันพระมหากษัตริย์ สถาบันฝ่ายบริหาร และสถาบันรัฐสภา แต่ละคนได้มีส่วนรับผิดชอบ ได้เสนอชื่อของตัวเข้าไปและให้บุคคลทั้ง ๔๐๐ คนนี้ ได้เป็นผู้ที่ออกเสียงเลือกตั้งกันเอง โดยคะแนนลับ เมื่อเป็นเช่นนั้นอายุของวุฒิสภาก็ไม่จำเป็นจะต้องขึ้นอยู่กับอายุของสมาชิก สภาผู้แทนราษฎร เพราะถ้าหากว่าให้สภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้เลือก ข้อที่จะต้องพิจารณา ก็ แทบจะต้องเอนเอียงไปในแง่ที่ว่า อายุของวุฒิสภาก็ควรจะสิ้นสุดลงไปใกล้เคียงกัน หรือ พร้อมๆ กับอายุของผู้เลือก ด้วยเหตุผลเช่นนี้ กระผมจึงได้เห็นว่า ถ้าหากว่าได้มีการเสนอ ชื่อจาก ๓ สถาบันด้วยกัน และได้มีการเลือกตั้งขึ้นมาเอง วุฒิสมาชิกเหล่านี้ก็อาจจะมีความ อิศรภาพ จะไม่มีการพยายามที่จะไปหาเสียงกับฝ่ายรัฐบาล และจะไม่พยายามที่จะวิ่งเต้น หรือหาคะแนนเสียงในระหว่างส่วนต่างๆ ได้โดยง่าย สิ่งที่เราเป็นห่วงกันอยู่มากก็คือว่า ถ้า หากว่าให้สภาผู้แทนราษฎรเลือกตั้งนั้นก็อาจจะเท่ากับว่าเป็นการเสริมอำนาจให้แก่พรรคใหญ่ หรือกลุ่มของพรรคใหญ่ที่มีอำนาจจัดตั้งรัฐบาล แต่คราวนี้เมื่อเราได้ให้ทุกคนนั้นได้มีส่วน แล้ว และถ้าหากว่าได้มีการเลือกตั้งกันเองในระบอบที่หากจะสภาสูงต้องการทำหน้าที่ในการที่ จะยับยั้งในการป้องกันที่จะขัดแย้งกับสภาผู้แทนราษฎร ก็จะไม่เป็นการโทษหรือได้เป็นการจีจู้ด ไปได้ว่า ผู้ที่อยู่ในสภาสูงนี้มาจากกลุ่มนั้นมาจากกลุ่มนี้รักษาประโยชน์ของกลุ่มนั้นรักษา ประโยชน์ของกลุ่มนี้ แนนอนละครับบางคนในกลุ่มก็อาจจะได้รับเลือกตั้ง ซึ่งอาจจะพยายาม รักษาประโยชน์ของกลุ่มที่ตนได้รับเสนอชื่อ อันนั้นเป็นสิ่งที่หลีกเลี่ยงได้ยากและเป็นนิสัย ของมนุษย์เป็นสิ่งที่เราจะหลีกเลี่ยงได้ยาก แต่ว่าอย่างน้อยที่สุดการขัดแย้งกันในระหว่าง สองสภานี้ก็จะมีน้อยลง และความรู้สึกสัมพันธ์อันดีก็ยังมีมากกว่าที่จะเอาจากสถาบัน ขององคมนตรี ซึ่งก็พูดโดยตรงก็เป็นสถาบันของพระมหากษัตริย์นั่นเอง ในการที่จะเสนอ ชื่อไป กระผมมีความเห็นที่จะเสนอเพื่อขอให้ที่ประชุมนี้ได้โปรดพิจารณาตามที่สมควร

นายอดุล วิเชียรเจริญ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมไม่เห็นด้วยกับร่างที่ คณะกรรมาธิการได้เสนอเข้ามานี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมาตรา ๓ ที่แก้ไขมาตรา ๑๐๗ การที่ จะให้สมาชิกวุฒิสภาเป็นผู้ซึ่งได้รับเลือกตั้งจากสภาผู้แทนราษฎรนั้น กระผมเห็นว่าในหลักการ



LIRT

เป็นสิ่งที่ไม่พึงควรกระทำ กระผมมีความเห็นสนับสนุนที่จะให้มี ๒ สภา ก็โดยมีเงื่อนไขใหญ่ๆ อยู่ ๒-๓ ประการ ถ้าหากว่าเงื่อนไขดังกล่าวมีขึ้นไม่ได้ กระผมก็เห็นว่าน่าจะมีแต่เพียงสภาเดียวเท่านั้น ซึ่งเป็นสภาผู้แทนราษฎร ในร่างซึ่งได้เสนอนี้ ถ้าหากว่าให้สภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้เลือกวุฒิสมาชิกขึ้น อันตรายซึ่งกระผมคิดว่าอาจจะมีและเป็นอันตรายซึ่งอาจจะสะกิดกันไว้ได้โดยการมีวุฒิสภาก็อาจจะเกิดขึ้น นั่นก็คือมันเป็นไปได้ว่า พรรคการเมืองพรรคหนึ่งพรรคใดจะมีเสียงข้างมากในสภาหรือพรรคซึ่งมีนโยบายใกล้เคียงกันมารวมกันจัดตั้งเป็นรัฐบาลได้ ก็มีเสียงข้างมากในสภาผู้แทนราษฎร ถ้าหากว่าเขียนร่างรัฐธรรมนูญที่แก้ไขใหม่ตามนี้ สมาชิกวุฒิสภาก็จะเป็นบุคคลซึ่งสนับสนุนพรรคการเมืองที่มีอำนาจมาจัดตั้งเป็นรัฐบาล และอาจจะเกิดกรณีซึ่งเป็นไปได้มาก เกิดกรณีที่เรารู้จักว่า เป็นเผด็จการโดยพรรคการเมืองพรรคหนึ่งพรรคใด อาจจะไม่เป็นจริงอย่างนั้นก็ได้ แต่ว่าอาจจะเป็นจริงและก็มีทางโน้มเอียงเกินที่พรรคซึ่งมีเสียงข้างมากในสภาและก็เป็นรัฐบาลด้วย จะเลือกบุคคลซึ่งจะสนับสนุนพรรคของตนขึ้น เพราะฉะนั้นถ้าหากกระทำในรูปนี้กระผมก็เห็นว่าไม่จำเป็นจะต้องมีวุฒิสภา น่าจะมีแต่เพียงสภาเดียว คือสภาผู้แทนราษฎร กระผมอยากจะให้มี ๒ สภา มีสภาสูง ก็เพื่อสภาสูงจะได้ทำหน้าที่ถ่วงดุล คอยท้วงคอยติงสภาล่างให้ความคิดแก่สภาล่างเป็นมโนธรรมให้แก่สภาล่าง เพราะฉะนั้นกระผมจึงไม่เห็นกับวิธีการดังกล่าว สิ่งที่กระผมเห็นว่าน่าจะเป็นประโยชน์มากที่สุดในการนี้ที่เราจะมีสมาชิกวุฒิสภาก็คือให้สมาชิกวุฒิสภานั้นประกอบด้วยบุคคลซึ่งเป็นผู้แทนมาจากกลุ่มอาชีพและวิชาชีพต่างๆ อาทิเช่น มีผู้แทนจากกลุ่มชาวนา มีผู้แทนจากกลุ่มกรรมกร จากกลุ่มวิศวกร จากกลุ่มนักกฎหมาย จากกลุ่มวิชาชีพ และอาชีพต่างๆ เข้ามานั่งในนี้ และบุคคลเหล่านั้นจะต้องไม่เป็นบุคคลซึ่งเป็นสมาชิกพรรคการเมืองหรือเป็นเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมืองพรรคหนึ่งพรรคใด ถ้าหากว่าเราจะได้บุคคลเช่นนั้นมานั้นมันมีวิธีการและมาตรการที่จะพึงกระทำได้ ถ้าเราได้บุคคลเหล่านั้นมา บุคคลเหล่านั้น ซึ่งประกอบเป็นวุฒิสภา จะเป็นผู้ซึ่งในแง่ที่เป็นกิจการงานในแต่ละเรื่อง เขาจะเป็นผู้คอยพิทักษ์ดูแลผลประโยชน์ของกลุ่มแต่ละกลุ่ม ถ้าเรื่องกฎหมายนโยบายเกี่ยวกับกฎหมายเรื่องชาวนาเข้ามาบุคคลซึ่งเป็นผู้แทนกลุ่มชาวนาก็จะได้มีโอกาสได้ออกความคิดเห็น ได้ทำหน้าที่เป็นผู้ที่คอยพิทักษ์รักษา ถ้าเรื่องเกี่ยวกับหนังสือพิมพ์เข้ามาในสภานี้ ผู้แทนของกลุ่มหนังสือพิมพ์ก็จะได้ทำหน้าที่ที่จะคอยตรวจสอบรักษาผลประโยชน์ของเขา แต่ในเรื่องซึ่ง



LIRT

เป็นระดับชาติ บรรดาผู้แทนกลุ่มอาชีพและวิชาชีพต่าง ๆ ก็จะทำหน้าที่ซึ่งดูแลผลประโยชน์ของชาติเป็นส่วนรวม ซึ่งจะต่างกับสภาผู้แทนราษฎรที่สมาชิกที่เข้ามานั่งก็จำเป็นที่จะต้องปฏิบัติตามนโยบายของพรรคการเมืองของตน และถ้าหากว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ซึ่งสังกัดอยู่พรรคไหนไม่รักษานโยบาย แนวนโยบายของแต่ละพรรค สมาชิกเหล่านั้นก็ไม่น่าที่จะเป็นสมาชิกของพรรคการเมืองนั้นอยู่แล้ว ผู้ที่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองใดก็ต้องมีวินัยที่จะต้องรักษานโยบายของแต่ละพรรค ด้วยเหตุนี้เองแนวโน้มของสภาผู้แทนราษฎรจึงเป็นไปในแนวทางที่จะต้องยึดถือปฏิบัติตามนโยบายของพรรคของตน เมื่อถ้าหากว่าเรามีสภาสูงในลักษณะที่ดังกระผมได้เรียนมาว่าประกอบด้วยผู้แทนของกลุ่มอาชีพและวิชาชีพต่าง ๆ ก็จะเป็นเครื่องถ่วงดุลที่จะทำให้การออกกฎหมาย การพิจารณาเรื่องต่าง ๆ เป็นไปในแนวที่สภาสูงจะคอยถ่วงคอยท่วงติง คอยทำหน้าที่เป็นมโนธรรมให้แก่รัฐสภาของชาติ กระผมอันที่จริงได้เตรียมเป็นญัตติที่จะขอแปรแก้ไขมา แต่เนื่องจากว่าในข้อเสนองานซึ่งได้จัดพิมพ์แจกไปแล้วของคุณเรณู สุวรรณสิทธิ์ เมื่อสิ่งซึ่งส่วนที่ใกล้เคียง คล้ายคลึงกับกระผมอยู่ กระผมก็พร้อมที่จะรับข้อแปรญัตติของท่าน แต่ว่ากระผมไม่เห็นด้วยกับในบางสิ่งบางอย่างหรือว่าบางสิ่งบางอย่างที่ท่านเสนอนั้นยังขาดอยู่ เป็นต้นว่า ตามที่ท่านร่างมานั้นในมาตรา ๓ วรรคแรก ซึ่งเป็นมาตรา ๑๐๗ วรรคแรกนั้น ไม่ได้กล่าวห้ามไว้ว่า บุคคลผู้ซึ่งจะได้รับเลือกตั้งมานั้น จะต้องเป็นบุคคลซึ่งไม่ใช่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองหรือเป็นเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมืองนี้ข้อหนึ่ง ในข้อที่สอง วุฒิสมาชิกซึ่งเลือกตั้งมานั้นท่านกล่าวถึงแต่เฉพาะผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความชำนาญในวิชาการหรือกิจการต่าง ๆ อันนี้กระผมเห็นว่าแคบไป กระผมเห็นว่าน่าจะต้องมีผู้แทนกลุ่มอาชีพ ซึ่งเขาไม่ใช่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ ไม่ใช่ผู้ชำนาญการ แต่เป็นผู้แทนกรรมกร ผู้แทนชาวนาก็น่าที่จะต้องให้เขามาเป็นสมาชิกวุฒิสภาด้วย นี่เป็นหลักสำคัญในที่ที่กระผมเห็นแตกต่างไปจากคุณเรณู สุวรรณสิทธิ์ ถ้าหากว่าจะเพิ่มเติมในร่างข้อแปรญัตติของคุณเรณู สุวรรณสิทธิ์ ตามที่ว่ามานี้กระผมก็พร้อมที่จะรับและสนับสนุน ปัญหาก็คือว่าการเลือกตั้งจะเป็นอย่างไร เรื่องเหล่านี้เป็นเรื่องรายละเอียดก็ยกไปให้กับกฎหมาย ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรชุดต่อไปที่จะได้รับเลือกตั้งมาข้างหน้าเป็นผู้ออกกำหนดวิธีการรายละเอียดก็ให้เป็นไปตามนั้นได้ กับอีกประการหนึ่งก็คือว่า ถ้าหากว่าเราจะทำดังนี้ปัญหาก็คือเมื่อ ถ้าหากว่ามีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเข้ามาแล้ว ก็จะไม่สามารถที่จะทำการเลือก



LIART

วุฒิสมาชิกขึ้นมาได้ อันนี้ก็ไม่ใช่ไร ก็เขียนเป็นบทเฉพาะกาลไว้ให้การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ในวาระเริ่มแรกนี้ให้ทอดเวลาออกไปเพื่อให้โอกาสกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ออกกฎหมายแล้วก็ได้มีการดำเนินการเลือกวุฒิสมาชิกตามนัยดังกล่าว ขอบพระคุณครับ

นายชมพู อรรถจินดา : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมรู้สึกเป็นห่วงเมื่อได้ ฟังท่านสมาชิกอภิปรายกัน และเสนอความคิดเห็นหลายแบบแตกต่างออกไป เพราะฉะนั้น กระผมขออนุญาตท่านประธานสภาที่จะขอกราบเรียนต่อท่านสมาชิกว่า ประการแรกอย่าลืมนะ เราได้ผ่านรัฐธรรมนูญนี้ไปแล้ว และร่างใด ๆ ที่เสนอเข้ามาขอแก้ไขรัฐธรรมนูญนี้ โปรดอย่าลืมนะ สมาชิกสภานี้มีเวรกรรมอยู่อย่างหนึ่ง คือเผอิญมีสติปัญญาติดตัวมาทุกท่าน แล้วก็มีความ เคารพนับถือตัวเองตามสมควร เพราะฉะนั้นความหวังที่ท่านผู้ใดจะเอาความคิดเห็นของท่านซึ่งเคยได้เถียงกันมาแล้วในกรรมาธิการ ๓๕ ท่านก็ดี หรือเคยได้เถียงกันมาแล้วในสภานี้ ก็ดี จะกลับมาโน้มน้าวใจพวกสมาชิกที่นี่ให้กลับเห็นด้วยนั้น กระผมใคร่จะขอประทาน เสนอความเห็นไว้ว่า ความหวังน้อยเหลือเกิน แล้วจะพาร่างรัฐธรรมนูญคราวนี้ตกไปอีกครึ่งหนึ่ง ด้วย เพราะฉะนั้นประการแรกกระผมใคร่จะขอวิงวอนขอให้เคารพต่อความคิดของสมาชิก ด้วยกันบ้าง อย่างนี้ก็จะจูงกันได้ง่าย ๆ ประการที่ ๒ กระผมคิดว่าสภานี้พร้อมเพรียงกัน ยกมือรับหลักการในการร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมครั้งนี้ละ ยังไม่ได้รับในเรื่องอะไร ของใครเลย รับผิดชอบต่อเดียวที่จะสนองพระราชกระแสของล้นเกล้าล้นกระหม่อม สมาชิกสภานี้ ทุกท่านยอมให้พระองค์เดียวเท่านั้น อันนี้ควรจะเป็นหลักการที่จะพาแก้ไขรัฐธรรมนูญคราวนี้ ตลอดรอดฝั่งไปได้ ที่นี้กระผมไปถึงประการที่ ๓ ว่าการแก้ไขรัฐธรรมนูญคราวนี้มีเป้าหมาย อยู่ว่า จะต้องได้รับความเห็นชอบของสมาชิกสภานี้ ๑๕๖ คนเป็นอย่างน้อย ปัญหาว่าถ้าอย่างไร เขา ๑๕๖ คนจะเห็นด้วย กระผมขอประทานเสนอว่าไม่ใช่แก้ตามความคิดส่วนตัวของท่าน ผู้ใดแน่นอน ถ้าท่านผู้ใดยังจะยึดเยียดความคิดเห็นของท่านที่ได้ตกไปแล้วในการโต้เถียงกัน ที่กรรมาธิการก็ดี ที่ได้เถียงกันในสภานี้ก็ดีเอามาเสนอต่อเรา กระผมคนหนึ่งขอประทาน กราบเรียนไว้เป็นการชัดเจนว่า กระผมจะไม่เอาด้วย และกระผมเป็นห่วงเหลือเกินว่าจะมี คนหัวรั้นอย่างกระผมนี้อีกมากเกินไป จะทำให้คะแนนเสียงนั้นไม่ได้ ๑๕๖ เสียง เพราะฉะนั้น วิธีที่จะได้การแก้ไขเป็นไปตามเจตนาของพวกเราทุกคนในสภานี้ก็คือการกระทำที่ง่ายที่สุด



LIRT

สั้นที่สุด ตรงที่สุด ต่อการที่จะสนองพระราชกระแสของล้นเกล้าล้นกระหม่อมของเรา กระผมย้ำอีกครั้งหนึ่งว่า การอันใดที่กระทำเพื่อสนองพระราชกระแสขององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวนั้น การอันนั้นจะได้รับการสนับสนุนจากเราทุกคน และเข้าใจว่าจะแน่นอนเสียจะได้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอประทานวิงวอนว่าท่านได้กรุณาสละความรู้สึกว่าอย่างนั้นจะดีอย่างนี้จะดีตามความคิดเห็นของท่านเสียสักชั่วคราวในการประชุมคราวนี้ เพราะเหตุว่าร่างรัฐธรรมนูญที่เราทำมาแล้วนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระผมจะถือว่าหัวเด็ดตีนขาดจะไม่ยอมแก้ไขไปตามความคิดของใครเป็นอันขาด จะสนองพระราชกระแสของล้นเกล้าล้นกระหม่อมแต่ประการเดียว เพราะฉะนั้นกระผมจึงใคร่ขอประทานเสนอว่า มีท่านเจ้าของญัตติอยู่แล้ว กระผมก็จึงจะไม่เสนอญัตติ กระผมเห็นว่าควรที่จะแก้ไขเฉพาะตัวผู้รับสนองพระบรมราชโองการจะเป็นนายกรัฐมนตรีก็สมควร และก็แก้อีกคำหนึ่งที่ว่า ทรงเลือกตั้งและแต่งตั้ง เป็นแต่เพียงว่า ทรงแต่งตั้งแล้วก็นายกรัฐมนตรีรับสนองพระบรมราชโองการ เราก็จะต้องร่างรัฐธรรมนูญที่เราได้ผ่านใช้เป็นกฎหมายมาแล้วนี้น้อยที่สุดและตรงที่สุด ตามกระแสพระบรมราชโองการของล้นเกล้าล้นกระหม่อม เป็นการสนองพระราชประสงค์ของพระองค์ตรงตามเป้าหมายไม่มากไปไม่น้อยไป เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอประทานเสนอว่า อย่าได้เอาความคิดเห็นแก้ไขมากมายเกินไปเลย กระผมรู้สึกผิดหวังเหมือนกันที่ท่านกรรมาธิการที่สภาแต่งตั้งไป ท่านแก้กลับไปตามโน้นตามนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลับไปตามร่างเดิมของรัฐบาลบ้าง กลับไปตามความคิดเห็นของกรรมาธิการบ้าง ซึ่งเราไม่เอาอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นกระผมจึงเป็นห่วงอย่างยิ่ง กระผมจึงขอประทานวิงวอนว่า ขอได้โปรดคิดว่าแม้จะผ่านวาระที่ ๒ นี้ไปในวันนี้ตามกฎหมายนั้น วิธีการแก้ไขวันนี้จะผ่านโดยคะแนนเสียงข้างมากธรรมดาแก้ไขไปรูปใดก็ตามซึ่งมากไป อาจจะไม่ผ่านระเบียบวาระนี้ แต่ท่านจะเสียใจไปตลอดชีวิต ถ้ามันไม่ผ่านในวาระที่ ๓ ใน ๑๕ วันข้างหน้า กระผมจึงขอประทานวิงวอนว่า มติที่จะผ่านวาระที่ ๒ นี้ ขอให้ตรงตามเป้าหมาย ขอให้มั่นว่าจะเป็นญัตติที่จะได้รับการรับรองจากคะแนนเสียงของสมาชิกกว่า ๑๔๖ เสียง เพราะฉะนั้นความคิดที่จะผ่านวาระที่ ๒ นี้ควรจะเป็นความคิดกลาง ไม่ใช่ความคิดของผู้หนึ่งผู้ใด กลุ่มหนึ่งกลุ่มใดโดยเฉพาะ เป็นความคิดกลางที่สนองพระราชกระแสโดยตรงไม่ขาดไม่เกิน กระผมหวังว่าคงจะมีผู้เสนอแปรญัตติเพราะท่านเป็นเจ้าของความคิดนี้อยู่ กระผมสนับสนุนความคิดของท่าน ขอขอบพระคุณครับ



LIART

นายมานะ พิตยาภรณ์ : ท่านประธานที่เคารพ วันนีวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๑๗ ยังเหลือเวลาอยู่อีกไม่ถึง ๑ เดือน รัฐธรรมนูญที่เราจะแก้ไขอยู่นี้ ประทานโทษ การเลือกตั้งก็จะได้กระทำขึ้น และตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันนี้ ก็จะต้องแต่งตั้งวุฒิสมาชิกในวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๑๘ ถ้าหากว่าเราจะทำการแก้ไขกฎหมายตามที่คณะกรรมการธิการได้เสนอมาก็มีความยุ่งยากอยู่หลายประการ ประการที่ ๑ เป็นที่เห็นได้ชัดเจนว่า คณะกรรมการธิการได้กระทำการแก้ไขเกินกว่าหลักการที่เราได้รับไว้เมื่อก่อนนี้ หลักการเมื่อก่อนนี้ที่เรายอมรับก็คือการแก้ไขมาตรา ๑๐๗ มาตรา ๑๑๐ และมาตรา ๒๓๒ หากจะแก้ไขมาตราอื่นๆ ก็เพียงเท่าที่จำเป็นเท่านั้น แต่ท่านกลับไปแก้ไขมาตราอื่นๆ ซึ่งไม่จำเป็นจะต้องแก้ไขเป็นจำนวนมาก เช่นมาตรา ๑๐๗ ตรี ซึ่งเกี่ยวกับอายุของวุฒิสภา ท่านแก้ไขมาตรา ๑๐๘ ท่านแก้ไข มาตรา ๑๐๙ ท่านแก้ไข มาตรา ๑๔๓ ซึ่งผมเห็นว่าผิดกับหลักการทั้งสิ้น ด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้ ผมจึงใคร่เสนอแปรญัตติแก้ไขมาตรา ๓ ให้แก้ไขมาตรา ๑๐๗ เดิม เป็นข้อความดังต่อไปนี้ “วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกจำนวนหนึ่งร้อยคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีความรู้ความชำนาญในวิชาการ หรือกิจการต่างๆ อันจะยังประโยชน์ให้เกิดแก่การปกครองแผ่นดิน มีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๑๗ (๑) และมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ ทั้งไม่เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑๖ และมาตรา ๑๑๘ วรรคสอง ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา” ผมใคร่ขอกราบเรียนเพิ่มเติมว่าที่แปรญัตติไว้นี้ได้ขอแปรญัตติให้แก้ไขรัฐธรรมนูญตามร่างของท่านอาจารย์สิงห์โต จ่างตระกูล ปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นว่า ในเมื่ออาจารย์สิงห์โตได้ถอนร่างของท่านไปแล้วจะแปรญัตตินี้ได้หรือไม่ เท่าที่ผมทราบอาจารย์สิงห์โตได้ถอนร่างนี้ไปเพื่อจะให้การแก้ไขรัฐธรรมนูญนี้เป็นไปได้ เพื่อไม่ให้คะแนนแตกแยกกัน แต่ปัญหานั้นไม่ใช่ปัญหาสำคัญ ปัญหาที่สำคัญก็คือว่าตามหลักการและระเบียบข้อบังคับของเราจะแก้ไขได้หรือไม่ ผมมีความเห็นเป็นส่วนตัวว่าการแก้ไขดังกล่าวแล้วข้างต้นนี้ควรจะได้ เพราะหลักการร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมซึ่งเสนอโดยท่านอธิบดีสมพร ซึ่งเรากำลังพิจารณาอยู่นี้ ก็มีการแก้ไขมาตรา ๑๐๗ อยู่ เพราะฉะนั้นผมจึงเห็นว่าเราอาจจะแปรญัตติดังกล่าวนี้ได้ ปัญหาต่อไปมีบางท่านมีความคิดเห็น ถ้าหากว่าแก้ไขมาตรา ๑๐๗ ดังที่กล่าวแล้วข้างต้นก็เกิดมีปัญหาก็จะต้องแก้ไขมาตรา ๒๓๒ และมาตรา ๒๓๕ มิฉะนั้นท่านนายกรัฐมนตรีปัจจุบันจะไม่สามารถเป็นผู้รับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้ง



LIRT

วุฒิสมาชิกคราวต่อไปนี้ได้ ผมได้ศึกษาเรื่องนี้โดยละเอียดแล้ว เห็นว่าไม่จำเป็นจะต้องแก้ไขมาตราทั้งสองมาตรานี้แต่ประการใด เพราะมาตรา ๒๓๒ บัญญัติให้แต่งตั้งและรับรองพระบรมราชโองการในวันเลือกตั้ง คือในวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๑๘ ซึ่งอาจจะกระทำกันเมื่อเวลา ๘.๓๐ นาฬิกาก็ได้ ส่วนมาตรา ๒๓๕ ซึ่งเป็นบทบัญญัติให้คณะรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งนั้น บทบัญญัติเขียนไว้ว่า เมื่อได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ผมขอเน้นคำว่า “แล้ว” กล่าวคือคณะรัฐมนตรีจะพ้นจากตำแหน่งเมื่อเวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา ของวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๑๘ ยิ่งกว่านั้นคณะรัฐมนตรีชุดนี้ยังต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานไปจนกว่าจะตั้งคณะรัฐมนตรีขึ้นมาใหม่ จึงไม่มีเหตุผลอันใดที่เราจำเป็นต้องไปแก้มาตราอื่น ข้อที่ดีของร่างของอาจารย์สิงห์โต ยังมีอยู่อีกหลายประการ ประการที่สำคัญที่สุด ก็คือเป็นการปฏิบัติตามพระราชวิจารณ์ซึ่งไม่ทรงประสงค์จะให้องคมนตรีเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งวุฒิสมาชิก อันอาจจะก่อให้เกิดการครกขื่นกันได้ ข้อดีประการที่ ๒ คือแก้ไขเพียงมาตราเดียว คือมาตรา ๑๐๗ และหากสนใจจะแก้ไขมาตรา ๑๑๐ อีกก็แก้ไขเพียงเล็กน้อย คือตัดคำว่าเลือกและออกจากข้อความที่ว่า ทรงเลือกและแต่งตั้ง เป็น ทรงแต่งตั้ง เท่านั้น ก็เป็นอันว่าเสร็จสิ้น ประการที่ ๓ ไม่ต้องตราพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ดังที่กำหนดไว้ในร่างซึ่งเรากำลังพิจารณาอยู่ ซึ่งผมเห็นว่าจะไม่มีเวลาเพียงพอ ประการที่ ๔ ถ้าหากว่าเรายอมถือตามร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งเรากำลังพิจารณาอยู่ปัจจุบันนี้ ถ้าหากตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาว่างลงแม้แต่ตำแหน่งเดียว กลไกต่าง ๆ ก็จะต้องทำงานกันอย่างมาก องคมนตรีก็จะต้องเลือกบุคคลจำนวน ๓ คนซึ่งเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรสภาที่จะประชุมพิจารณาแต่งตั้ง หากให้ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งตามที่ได้แปรญัตติไว้ ก็จะเป็นการสะดวกและรวดเร็วกว่า ประการที่ ๕ เกี่ยวกับมาตรา ๑๔๔ ซึ่งกระผมได้วิจารณ์ว่า คณะกรรมการไม่มีอำนาจที่จะไปขอแก้ไขมาตรา ๑๔๔ เพราะเรามีหลักการไว้ เกี่ยวกับมาตรา ๑๔๔ นี้ ถ้าหากจะเลือกตั้งกันโดยให้องคมนตรีเสนอเข้ามา และให้สภาเป็นผู้เลือกก็จะเกิดปัญหาขึ้นได้ในกรณีที่สภาถูกยุบ แต่วุฒิสภามีหน้าที่เกี่ยวกับให้ความยินยอมในการประกาศสงคราม ในกรณีที่สภาถูกยุบ และสมาชิกสภาของวุฒิสมาชิกอาจจะสิ้นสุดลงถึงหนึ่งก็ไม่สามารถจะมีองค์ประชุมพอที่จะให้คำยินยอมแก่รัฐบาล ในการที่จะประกาศสงครามได้ แต่ถ้าให้เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรี ปัญหาเช่นนี้จะไม่เกิดขึ้นประการสุดท้าย ถ้าหากจะมีบางท่านจะ



LIRT

วิจารณ์ว่านายกรัฐมนตรีเป็นบุคคลที่ไม่สมควรที่จะให้เป็นคนเลือก ไม่สมควรที่จะเป็นคนที่ได้รับความไว้วางใจในการเลือกวุฒิสภานั้น กระผมขอเรียนว่า นายกรัฐมนตรีคนต่อไปนั้นจะต้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นประการหนึ่ง และจะต้องได้รับความยินยอมไว้วางใจจากสมาชิกส่วนมากของสภา เพราะฉะนั้นจึงไม่มีปัญหา อันใดที่เราจะไม่ไว้วางใจให้ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นผู้เลือก ด้วยเหตุผลดังกล่าวมานี้ กระผมจึงขอกราบเรียนว่า ได้โปรดพิจารณารับคำแปรญัตติดังกล่าวด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายประจวบ ทองอุไร ท่านประธานสภาที่เคารพ เมื่อวานนี้กระผมได้ออกเสียงเห็นชอบด้วยกับร่างรัฐธรรมนูญฉบับแก้ไขเพิ่มเติมในชั้นรับหลักการไปแล้ว เหตุที่กระผมรับหลักการร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ก็ด้วยเหตุผลเพียงประการเดียว คือต้องการสนองพระราชกระแส ซึ่งเห็นสมควรให้มีการเปลี่ยนแปลงตัวผู้ที่รับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา แต่วันนี้เมื่อกระผมได้เห็นร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการธิการที่สภาได้เสนอเข้ามา กระผมก็รู้สึกหนักใจ เพราะเหตุว่าได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในรายละเอียดต่าง ๆ หรือหลักการบางอย่างที่แตกต่างออกไปจากหลักการ ซึ่งกระผมได้ลงมติเห็นชอบไปเมื่อวานนี้ ด้วยเหตุนี้กระผมจึงอยากจะขอเสนอความเห็นต่อที่ประชุมนี้บางอย่าง เหตุที่กระผมไม่เห็นด้วยกับร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่คณะกรรมการธิการเสนอมาในประการแรก ก็คือ กระผมได้พิจารณาตรวจสอบอย่างละเอียดถี่ถ้วนแล้ว ก็ปรากฏว่าเป็นร่างอันเดียวกับร่างเดิมที่รัฐบาลเคยเสนอต่อสภานิติบัญญัติในวาระแรก และเมื่อมีการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญฉบับนั้นในวาระที่ ๒ คณะกรรมการธิการก็ได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงเสียใหม่ ซึ่งสมาชิกส่วนใหญ่ก็เห็นชอบด้วย ดังที่ปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน การที่จะนำเอาหลักการหรือวิธีการซึ่งสภานี้ได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือไม่เห็นชอบด้วยกลับมาใช้อีก กระผมเห็นว่าเท่ากับเป็นการบังคับให้สมาชิกของสภานี้ต้องกลับหรือเปลี่ยนความรู้สึกหรือความคิดเห็นของตนเอง ซึ่งกระผมคิดว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติส่วนมากคงไม่เห็นด้วย และก็จะเห็นเหตุหนึ่งที่ทำให้ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้ไม่สามารถผ่านการพิจารณาในวาระที่ ๓ ดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็กล่าวเมื่อกี้ เหตุประการที่สองที่กระผมไม่เห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการธิการเสนอมาก็คือการที่ยังให้องคมนตรีเข้ามามีส่วนผูกพันหรือเกี่ยวข้องกับการเลือก



LIRT

บุคคลที่จะดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภา เพราะเหตุว่าเมื่อเราพิจารณาพุดพระราชากระแสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเราก็จะเห็นได้ชัดว่า ไม่ทรงเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งที่จะให้ประธานองคมนตรีเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ แต่การที่เราจะนำเอาร่างเดิมที่รัฐบาลเสนอมาในครั้งแรกกลับมาใช้อีกก็ไม่ได้ทั้งที่จะให้องคมนตรีเข้ามาเกี่ยวข้อง ซึ่งกระผมเห็นว่าวิธีการเช่นนี้เราน่าจะตัดทิ้งไปเสียได้ เพราะว่าอาจจะทำให้เกิดความรู้สึกตะขิดตะขวงใจในหมู่สมาชิกซึ่งต้องการที่จะรับหลักการร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อสนองพระราชากระแสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เหตุอีกประการหนึ่งที่กระผมไม่เห็นด้วยก็คือการแก้ไขที่คณะกรรมการการเสนอมานี้ ได้มีการแก้ไขในมาตราอื่น ๆ ยุ่งยากหลายอย่างซึ่งไม่ตรงกับหลักการของร่างรัฐธรรมนูญฉบับแก้ไขเพิ่มเติมที่เราได้รับหลักการไปแล้วเมื่อวานนี้ ถึงแม้จะอ้างว่ามีส่วนเกี่ยวข้อง กระผมก็เห็นว่ายังไม่เป็นการสมควรอยู่นั่นเอง เมื่อวานนี้กระผมได้พูดแล้วว่ารับหลักการของร่างรัฐธรรมนูญที่สมาชิกเสนอมานั้นเป็นหลักการใหญ่ซึ่งเรารับกันทุกคน แต่รายละเอียดนั้นยังไม่เป็นข้อยุติว่าสภานี้จะเห็นด้วยหรือไม่ การที่สมาชิกบางท่านยอมถอนญัตติร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมของท่านออกไปเสีย ก็เพื่อประโยชน์ดังที่ได้กล่าวแล้วว่า ไม่ต้องการให้สมาชิกเกิดความแตกแยกในการลงมติ ด้วยเหตุนี้กระผมจึงเห็นว่า การแก้ไขเท่าที่คณะกรรมการได้กระทำมาเป็นการไม่ถูกต้อง ด้วยเหตุนี้กระผมจึงขอสนับสนุนการคำขอแปรญัตติของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านหนึ่ง คือคุณมานะเท่าที่ได้กล่าวไปแล้ว กระผมมีเหตุผลบางอย่างซึ่งใครจะขอประทานทราบเรียนต่อท่านประธานถึงเหตุที่กระผมสนับสนุนร่างหรือคำขอแปรญัตติของท่านสมาชิกผู้นั้น เหตุในประการแรกกระผมเห็นว่าวิธีการซึ่งให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา เป็นวิธีการที่เรายังไม่ได้มีมติอย่างหนึ่งอย่างใดหรือยังไม่ได้หยิบยกขึ้นพิจารณาทั้งในการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญวาระแรกและวาระที่ ๒ ถ้าหากว่าเราจะยอมรับความคิดเห็นนั้นมาใช้ กระผมก็เห็นว่าไม่เป็นการฝ่าฝืนความรู้สึกหรือความคิดเห็นของเรา ซึ่งพอจะอนุโลมได้แต่มีบางท่านยังข้องใจหรือเกรงว่าถ้าหากยอมให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาแล้วก็จะทำให้เกิดปัญหาทางการเมืองบางอย่าง ปัญหาที่ว่านี้ก็คือการเผด็จการโดยสภา เพราะเกรงกันว่าถ้าหากนายกรัฐมนตรีตั้งสมาชิกวุฒิสภาก็ย่อมจะตั้งจากบุคคลซึ่งเป็นพวกเดียวกันเข้ามา ซึ่งข้อนี้กระผมเห็นว่าน่าจะยังมีความเข้าใจ



LIRT

สับสนกันอยู่ เพราะเหตุว่าตามรัฐธรรมนูญที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้ อายุของสมาชิกวุฒิสภานั้น มีอยู่ ๖ ปี เมื่อครบวาระ ๓ ปีก็จับสลากออกกึ่งหนึ่ง ด้วยเหตุนี้กระผมจึงเห็นว่าอายุของ สมาชิกวุฒิสภากับอายุของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือของรัฐบาลไม่เท่ากัน โอกาสที่รัฐบาล จะใช้อำนาจผูกขาดทางการเมืองโดยอาศัยสมาชิกวุฒิสภาเป็นเครื่องมือจึงเกิดขึ้นได้ยาก เหตุประการต่อมาก็คือเราร่างรัฐธรรมนูญฉบับที่ใช้อยู่เวลานี้ก็ด้วยความเชื่อหรือศรัทธาที่ เรามีต่อประชาชนว่าเขาจะเป็นผู้เลือกรัฐบาลเข้ามาทำหน้าที่บริหารประเทศด้วยความสมัครใจ ของเขา ถ้าหากรัฐบาลซึ่งเข้ามาทำหน้าที่บริหารประเทศในสมัยต่อไปหรือภายหลังการเลือกตั้ง เป็นรัฐบาลที่ได้รับการสนับสนุนจากประชาชนส่วนใหญ่อย่างแท้จริง เราก็ต้องยอมให้รัฐบาลนั้น เสด็จการ เพราะเป็นเหตุการณ์ที่ได้รับความยินยอมหรือความไว้วางใจจากประชาชน เมื่อ รัฐบาลนั้นได้รับความไว้วางใจจากประชาชนหรือมีเสียงข้างมากอยู่ในสภาแล้ว กระผมก็ไม่เห็นว่า มีความจำเป็นที่รัฐบาลนั้นจะต้องมาอาศัยสมาชิกวุฒิสภาเป็นเครื่องมือ และกระผมเชื่อว่า ถ้ารัฐบาลชุดใดก็ตามยังคิดหวังอาศัยสมาชิกวุฒิสภาเป็นเครื่องมือสนับสนุนอำนาจทาง การเมืองของตน การเลือกตั้งในสมัยต่อไปก็อาจจะไม่ได้รับการสนับสนุนจากประชาชนทั่วไป ฉะนั้นเมื่อเราร่างรัฐธรรมนูญด้วยการตั้งความหวังไว้เช่นนี้ กระผมก็ไม่เห็นมีความจำเป็นที่ เราจะต้องมกค่านึงหรือมาห่วงใยว่า ถ้าหากนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ ตั้งสมาชิกวุฒิสภาแล้วจะทำให้เกิดเหตุการณ์ในสภาขึ้นได้ เหตุที่กระผมใคร่กล่าวอีกประการหนึ่ง ก็คือว่า ถ้าหากเราแก้รัฐธรรมนูญตามคำขอแปรญัตติของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเมื่อคืนนี้ เราก็ ไม่จำเป็นต้องไปแก้มาตราอื่น ๆ อีกหลายมาตราคืออาจจะแก้มาตรา ๑๑๐ มาตรา ๒๓๒ เพียง เล็กน้อยเพื่อให้สอดคล้องกันและก็เป็นการรักษาหลักการที่เราได้รับไว้แล้วเมื่อก่อนนี้ กระผม มีความเห็นต่อไปอีกประการหนึ่ง เมื่อก่อนนี้ได้มีท่านสมาชิกเป็นห่วงเป็นใยว่า ถ้าเรารับหลักการ ที่จะให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการตั้งสมาชิกวุฒิสภา อาจจะ เป็นการผิด เป็นการบังคับใจท่านนายกรัฐมนตรีคนปัจจุบันซึ่งท่านไม่เต็มใจอย่างแน่นอน เหตุที่กระผมกล่าวว่าท่านไม่เต็มใจอย่างแน่นอน ก็เพราะเหตุว่า ในคราวเสนอร่างรัฐธรรมนูญ แก้ไขเพิ่มเติมของรัฐบาล ท่านมิได้ยอมให้หลักการอันนี้ หากแต่ไปเปลี่ยนหลักการใหม่ ทั้งหมดคือให้เหลือเพียงสภาเดียว การที่กระผมเห็นว่านายกรัฐมนตรีในปัจจุบันนี้จำเป็น อย่างยิ่งที่จะต้องรับสนองพระบรมราชโองการนั้นก็คือ ประการแรกท่านมิได้มีพรรคการเมือง



LIRT

หรือตั้งพรรคการเมืองและมีได้คิดสมัครรับเลือกตั้ง ฉะนั้นโอกาสที่ท่านจะได้กลับมาเป็นรัฐบาลในวันข้างหน้าจึงไม่มี ในประการที่สอง ด้วยความเชื่อถือหรือด้วยศรัทธาที่ประชาชนมีต่อนายท่านนายกรัฐมนตรีคนปัจจุบัน กระผมก็รู้สึกว่าจะไม่มีใครใดตำหนิ เพราะเหตุที่เราได้เชื่อมั่นเสียแล้วว่าท่านไม่มีผลประโยชน์ผูกพันกับการเมืองในอนาคต แต่ข้อนี้กระผมมิได้มุ่งหวังว่าจะยึดถือตัวบุคคลเป็นสาระสำคัญ เหตุที่กระผมใคร่จะกล่าวอีกประการหนึ่งก็คือว่า นายกรัฐมนตรีนั้นเป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารประเทศและมีหน้าที่อันสำคัญอย่างยิ่งคือต้องคุ้มครองหรือปกป้องราชบัลลังก์ การที่นายกรัฐมนตรีจะเอาตัวเองเข้ามาเสี่ยงกับการรับสนองพระบรมราชโองการตั้งสมาชิกวุฒิสภานั้น กระผมเห็นว่าเป็นการเสี่ยงที่คุ้มค่าและสมควรที่ท่านควรจะทำเป็นอย่างยิ่ง ขอขอบพระคุณครับ

นายณัฐวุฒิ สุธิสสงคราม : ท่านประธานที่เคารพ ในการแก้รัฐธรรมนูญครั้งนี้ กระผมก็อยากจะแสดงความคิดเห็นบ้างตามสมควร เหตุผลก็คือว่าเดิมทีเดียวกระผมก็เห็นว่า ควรจะมีสภาเดียวอย่างที่ได้เคยตกลงมาแล้วที่พระที่นั่งอนันตสมาคม แต่ว่าในเมื่อมติในที่ประชุมว่าควรมี ๒ สภา กระผมเองก็ได้สนับสนุนในการแต่งตั้งวุฒิสภานั้น โดยให้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง กระผมก็ได้แสดงไว้แล้วในข้อนี้ แต่ว่าในการที่จะแก้ในครั้งนี้กระผมมีความรู้สึกที่เราควรจะทำให้ถูกต้องตามพระราชประสงค์ ก็คือว่าอย่าให้ประธานองคมนตรีเป็นผู้รับสนองพระบรมราชโองการ โดยทรงถือว่าประธานองคมนตรีนั้นอยู่เหนือการเมือง ความจริงคำว่า "อยู่เหนือการเมือง" นี้กระผมเองมีความรู้สึกอยู่ประการหนึ่งคือกระผมเห็นว่าไม่อยู่เหนือการเมือง คำว่า "อยู่เหนือการเมือง" นี้เราเคยได้ยินพูดกันมาหลังจากเปลี่ยนแปลงการปกครอง คือในกาลครั้งกระโน้นก็ได้ ถือว่าพระราชวงศ์ตั้งแต่หม่อมเจ้าขึ้นไปทรงอยู่เหนือการเมือง นี่เป็นวิธีการของคณะราษฎรที่จะไม่ให้เจ้านายในขณะนั้นมาสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือเป็นรัฐมนตรี จึงได้วางวิธีการเมืองขึ้นสูงอ้างว่าอยู่เหนือการเมือง นี้กระผมก็เข้าใจมาตั้งแต่ครั้งกระโน้นอย่างนั้น แต่ว่าหลักการที่ว่าเจ้าอยู่เหนือการเมืองนั้น ต่อมาก็ได้เปลี่ยนแปลงไปแล้วตามรัฐธรรมนูญปี ๒๔๘๕ รัฐธรรมนูญฉบับนั้นได้เลิกที่ว่า พระราชวงศ์ตั้งแต่หม่อมเจ้าขึ้นไปทรงอยู่เหนือการเมือง และหลังจากนั้นมาพระราชวงศ์ก็ได้มาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็หลายพระองค์ แล้วก็



LIRT

เป็นรัฐมนตรีก็หลายพระองค์ เพราะฉะนั้นในความรู้สึกของกระผม กระผมเห็นว่าสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยเฉพาะประธานองคมนตรีนั้นไม่อยู่เหนือการเมือง นี่เป็นความรู้สึกของกระผมเป็นส่วนตัว เพราะฉะนั้นกระผมจึงมีความรู้สึกว่า ประธานองคมนตรีรับสนองฯ นั้น ในความรู้สึกของกระผมก็เห็นว่าไม่ได้ผิดอะไร แต่เมื่อเป็นพระราชประสงค์ กระผมก็ให้เห็นชอบในเมื่อวานนี้ แต่ปัญหาที่กระผมเห็นชอบเมื่อวานนี้กระผมเห็นว่าก็ควรจะแก้รัฐธรรมนูญนี้เฉพาะผู้รับสนองพระบรมราชโองการเท่านั้น ผู้รับสนองพระบรมราชโองการนั้นจะเป็นนายกรัฐมนตรี หรือท่านประธานสภาที่แล้วแต่เหตุผลที่สภานี้จะเห็นชอบ ซึ่งกระผมก็เห็นว่า ทั้ง ๒ ท่านนี้ คือนายกรัฐมนตรีก็ตีประธานสภาที่ดี ก็ควรจะเป็นท่านใดท่านหนึ่งเป็นผู้รับสนอง ก็จะได้พ้นประธานองคมนตรีซึ่งไม่ต้องพระราชประสงค์เช่นนั้น แต่ว่าร่างที่กรรมาธิการได้ร่างขึ้นมากระผมเห็นว่าได้เพิ่มเติมหลักการใหม่ๆ อะไรขึ้นมา ซึ่งเห็นว่าไม่ควรที่สภานี้จะได้รับตามข้อเสนอของกรรมาธิการ กระผมเห็นว่าประเด็นสำคัญอยู่ที่ว่า ใครเป็นผู้รับสนองพระบรมราชโองการ คือจะเป็นนายกรัฐมนตรีหรือประธานสภานิติบัญญัติท่านนั้น กระผมขอแสดงความเห็นเพียงแค่นี้

นายใหญ่ ศวิตชาติ: ท่านประธานที่เคารพ พวกผม ๕ คนไม่ได้เป็นกรรมาธิการ แต่ว่าฟังๆ ดูอาจจะเกิดเข้าใจผิดกันขึ้นหรืออย่างไรผมไม่ทราบ ก็ไปเขียนมานอกกฎนอกเกณฑ์มูลเหตุที่ตั้งของ ๕ คนไปดูนั้น ไปดูถึงความขัดแย้ง ก็ถ้าเอาตามร่างที่สภารับหลักการแล้วจะขัดแย้งกับมาตราใดๆ ในทางปฏิบัติเพียงใดหรือไม่เท่านั้น ก็ได้มีการปรึกษาหารือกันอยู่จนคำมิต ก็เห็นว่าถ้าหากว่าเราได้ทำไปอย่างนี้แล้วให้สภานี้ซึ่งเป็นกรรมาธิการไม่ใช่พวกผมดู ท่านจะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย เราไม่ได้ตั้งใจเลย เราเห็นว่าถ้าได้แนะนำชี้แจงตามที่เขาใช้ไปให้ท่านให้สภานี้ดูแล้ว จะเอาอย่างไรก็ได้เกี่ยวกับพวกเราเลย ความจริงเราเน้นไปดูแต่เพียงว่า กล่าวร่างที่รับไปนั้นมันจะเกิดไปขัดแย้งในทางปฏิบัติบ้าง ในพฤติการณ์ที่เป็นจริงบ้าง ที่จริงหลักการนั้นนะไม่ได้ไปเพิ่มไม่ไปเติม แต่ความคิดของพวกเรา ๕ คนมันอาจจะผิด ผิดหรือถูกก็รายงานมาแล้วว่าเราเห็นอย่างนั้น ไม่ใช่จะไปนั่งอยากรจะทำอะไรมันวิตถารพิสดารไปหรอก เพราะว่าท่านมาแล้วมันก็ไม่มีเอกสิทธิประการใดทั้งสิ้น เพราะตามข้อบังคับการประชุม ข้อ ๑๐๔ เราก็เป็นแต่เพียงว่าไปค้นข้อเท็จจริงมาเท่านั้น ไปเขียนมามั่นเกิน



LIRT

มันขาด มันขาดก็เต็ม มันเกินก็อย่าเอา หรือไม่เอาเลยทั้งฉบับก็ได้ มันจะได้ไม่เสียเวลา การพิจารณา ก็พิจารณาตามร่างที่สภารับหลักการ ผมคิดอย่างนั้น แต่ว่าผมนี้ไม่เกี่ยวนะ ใช้ให้ไปเขียนก็เขียน ใช้ให้ไปค้นก็ไปค้น ค้นผิดค้นถูกมันคนธรรมดาด้วยกันเหมือนสมาชิก ในสภานี้ กรรมการคือการถือสภานี้ทั้งสภา ไม่ใช่พวกผม ๕ คน ผมนะเป็นลูกน้องกรรมการใน สภานี้ ว่าช่างพูดนักก็ไปค้นมาซิ อะไรมันขัดกันมันแย้งกัน ก็เขียนมาให้แล้ว ประเด็นนี้ผมว่า ไม่มีความสำคัญ จะไม่เอาสักตัวเลย เราก็ไม่ได้เดือดเนื้อ ร้อนใจ แต่สภาดังไปแล้ว เราก็ ทำมาให้แล้ว และทำมาให้ที่เจตนาสุจริต กลัวมันขัดกัน แต่เราก็อ่านหนังสือออกด้วยกัน ทุกคน แต่ว่าคิดว่าจะไปค้นคว้ามามากบ้างน้อยบ้าง คนที่ไปค้นคว้ามาก็ไปช่วยดูให้ทีเถอะเราก็ไป ช่วยดูมาให้แล้วก็เขียนมาให้แล้ว ก็ทำไมมาว่าพวกผมเป็นกรรมการ ที่จริงผมไม่ใช่หรอก ๕ คนนั้นไม่ใช่เลย หมดสภานี้แหละคือกรรมการ เพราะมติสภาว่าอย่างนั้น เพราะฉะนั้นใคร จะแปรญัตติอย่างไร จะเอาอย่างไรพวกเราไม่เกี่ยว เราเกี่ยวข้องที่ร่างมาก็มองให้เห็นว่ามันอาจจะ ขัด ซึ่งมันขัดหรือไม่ขัดก็ไม่แน่ การตีความตามรัฐธรรมนูญก็ต้องดูการรัฐธรรมนูญ แต่ สภาคงจะนึกว่า พวกผมนี่คงจะเก่งสักหน่อย หรือขยันสักหน่อย ก็ตั้งไปแล้วผมก็ทำมาให้แล้ว ไม่ต้องมาว่ากันหรอก ว่าเขียนมามันไม่ดีไม่เด่น ไม่ดีก็อย่าเอา มันก็จะได้เสร็จเร็วขึ้น ผม กราบเรียนท่านประธานท่านนั้น แหละครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมขอประทานปรึกษาที่ประชุมครับ คือท่าน สมาชิกได้อภิปรายในร่างมาตรา ๓ แห่งร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม ที่เสนอโดยคุณสมพร เทพสิทธา และคณะ มาพอสมควรแล้ว สมควรปิดการอภิปรายได้ หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรปิดอภิปรายได้แล้ว ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๗๐ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่า ควรจะเปิดอภิปรายต่อไป ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ปิดอภิปรายได้



LIRT

(นายบรรหาร ศิลปอาชา ได้ยกมือขึ้น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญคุณบรรหารครับ

นายบรรหาร ศิลปอาชา : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม นายบรรหาร ศิลปอาชา ครับ ก่อนที่เราจะได้มีการลงมติในมาตรา ๓ ครับ กระผมจะใคร่ขอเรียนถาม ข้อข้องใจต่อท่านอนุกรรมการที่ทางสภาได้แต่งตั้งให้ไปร่างมาเกี่ยวกับเรื่องหลักเกณฑ์ และวิธีการเลือกตั้งในมาตรา ๓ ตอนท้ายนะครับ หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา อันนี้กระผมยังไม่เข้าใจครับ ใครขอ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : กำลังจะมีร่างพระราชบัญญัติใหม่ครับ มีเท่านั้นเองครับ คุณเรณูมีอะไรครับ

นายเรณู สุวรรณสิทธิ์ : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมขอเวลานิดหนึ่ง คือ ในฐานะที่ผมแปรญัตติไว้ ก็เพียงจะใคร่ชี้แจงเพียง ๑ นาทีเท่านั้นครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอประทานครับ ปิดการอภิปรายไปแล้วครับ

นายเรณู สุวรรณสิทธิ์ : คือเมื่อตะกั้นคุณอดุล วิเชียรเจริญ ได้ขอว่า ผมจะยินยอมให้แก้ไขไหม อันนี้ในเวลาที่ลงมติก็น่าจะต้องทราบว่าการที่จะ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมจะสรุปให้ฟังอีกที่ไม่เป็นไรครับ ผลการลงมติ ท่านสมาชิกที่เห็นควรปิดอภิปรายมี ๗๐ คน ท่านสมาชิกที่เห็นควรเปิดอภิปรายต่อไป ปรากฏว่า ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ได้ลงมติให้ปิดการอภิปรายในร่างมาตรา ๓

ผมจะขอประธานมติที่ประชุม โดยจะขอประธานมติว่า ในประเด็นแรกจะให้มีการแก้ไขร่างมาตรา ๓ ตามที่คณะกรรมการ ๕ ท่าน ได้พิจารณาหรือไม่ ถ้าที่ประชุมลงมติว่าให้เป็นไปตามร่างเดิมของคณะกรรมการ ๕ ท่านนี้ คำขอแปรญัตติของท่านสมาชิกทั้งสาม คือของคุณสุรน ของคุณเรณู และของคุณมานะ เป็นอันตกไป ถ้าที่ประชุมเห็นว่าควรแก้ ผมจะขอประธานมติอีกครั้งหนึ่งว่า ที่ประชุมจะเห็นด้วยกับคำแปรญัตติของคุณสุรน หรือของคุณเรณู หรือของคุณมานะ ผมขอประธานมติเลย ท่านที่เห็นว่าควรจะแก้ร่างมาตรา ๓ ที่คณะกรรมการจัดทำขึ้นนี้ ขอได้โปรดยกมือขึ้น



LIRT

นายยุวรัตน์ กมลเวชช : กระผมใคร่จะขอเสนอแนะที่ประชุมของสภานี้สักเล็กน้อยครับ ไม่ใช่เป็นการแปรญัตติ ตามที่ได้มีผู้แปรญัตติอยู่หลายประการ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมจะสรุปให้ฟังอีกทีหนึ่ง

นายยุวรัตน์ กมลเวชช : แต่ละประการนี้มีข้อแตกหัก ซึ่งจะต้องหักล้างกัน ถ้ามีการลงมติไปเช่นนั้นแล้ว กระผมว่าสภานี้ต้องการจะมีการแก้ไข ก็จะทำให้การแก้ไขรัฐธรรมนูญครั้งนี้ตกไปทั้งหมด เนื่องจากมีการขัดแย้งในข้อสำคัญ กระผมจึงใคร่ขอเสนอแนะว่าที่ประชุมนี้จะตกลงใหม่ ให้ผู้แปรญัตติทั้งหมดทั้ง ๓-๔ ท่านนี้ไปตกลงลอมขอมกันร่างอะไรขึ้นมาใหม่สักอันหนึ่ง ซึ่งมีอยู่ตรงกลาง ซึ่งสภาทั้งหมดจะได้เห็นชอบด้วย ถ้าเป็นไปได้เช่นนั้นแล้ว กระผมคิดว่าเราก็จะได้มีการแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญ ถ้ามีเช่นนั้นแล้ว กระผมคิดว่าผลที่จะออกมาใน ๑๕ วันข้างหน้ามันจะตกไป

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ปัญหาไม่มีอะไรมาก คือผมสรุปง่าย ๆ ครับ เพราะของคุณสุธน ต้องการที่จะให้สมาชิกสภาจังหวัดแต่ละจังหวัดคัดเลือกมาจังหวัดละ ๑ คน ที่เหลือก็ให้สมาชิกสภากรุงเทพมหานครเป็นผู้คัดเลือก ส่วนของคุณเรณู นั้น ขอแก้ไขประธานองคมนตรี นายกรัฐมนตรี ประธานสภาผู้แทนราษฎร แต่ละท่านนี้เสนอบัญชีแต่ละบัญชีมา ๓๐๐ คน แล้วก็ให้บุคคลทั้ง ๙๐๐ คนนี้เลือกตั้งกันเอง โดยการลงคะแนนลับ ส่วนของคุณมานะ พิทยาภรณ์ ขอให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามรับรองพระบรมราชโองการแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา ไม่มีอะไรมากครับอันนี้

นายทวี แรงขำ : ท่านประธานสภาที่เคารพ เพื่อประโยชน์ในการที่สมาชิกจะพิจารณา ถ้าท่านประธานกรุณาตั้งญัตติเป็นวรรค ๆ ไป เพราะเหตุว่าความคิดของท่านสมาชิกที่ขอแปรญัตตินั้น มีเกี่ยวข้องกันหลายวรรค เช่นว่าในวรรคหนึ่ง วรรคแรกนี้ ถ้าท่านประธานถามเป็นวรรค ๆ จะสะดวกในการที่จะให้ความเห็น

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมเห็นว่าประเด็นไม่มีอะไรมากครับ ดังที่ผมได้กราบเรียนท่านนั่นเอง ผมจะขอประธานมติอีกครั้งหนึ่งเกี่ยวกับมติแรกว่า ท่านจะให้มีการแก้ร่างของคณะกรรมการที่ได้จัดทำขึ้นมาในมาตรา ๓ นี้หรือไม่ ถ้าท่านเห็นว่าควรให้



LIRT

มีการแก้ไข ขอให้โปรดยกมือขึ้น ให้แก่ร่างกรรมการ ๕ ท่าน ที่ทำมาซึ่งเหมือนกับของ
คุณสมพร เห็นควรให้แก้

นายไพโรจน์ ชัยนาม : หมายความว่าให้เป็นไปตามร่างกรรมการใช้ใหม่

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มิได้ครับ อันนี้หมายความว่า ให้แก้ครับ ถ้าจะ
ให้เป็นไปตามร่างของกรรมการ ผมจะถามอีกครั้งหนึ่ง อันนี้หมายความว่า จะให้แก้ หรือไม่
ครับ ถ้าเห็นว่าควรแก้ร่างของกรรมการ ขอให้โปรดยกมือขึ้น ร่างมาตรา ๓ กำลังพูดกัน
เท่านั้นเอง ท่านผู้ใดเห็นว่า ควรแก้ร่างของกรรมการ ขอให้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๒ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่า ควรให้ยืนตามร่างของกรรมการ
ในมาตรา ๓ นี้ ขอให้โปรดยกมือขึ้น เห็นควรให้ยืนตามร่างของกรรมการ ซึ่งก็ใกล้เคียง
กับร่างของคุณสมพร

(มีสมาชิกยกมือ ๑๗ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ได้ลงมติให้แก้ร่างมาตรา ๓
ของคณะกรรมการ สำหรับการแก้ นั้น ก็มีท่านผู้เสนอแปรญัตติไว้ ๓ ท่าน คือ ๑. คุณสุธน
ขึ้นสมจิตต์ ที่เห็นควรให้สมาชิกสภาจังหวัดแต่ละจังหวัดคัดเลือกมาจังหวัดละ ๑ คน ที่เหลือ
ก็ให้สมาชิกสภากรุงเทพมหานครเป็นผู้คัดเลือก นี่เป็นร่างของคุณสุธน ส่วนร่างของคุณเรณู
นั้นเป็นร่างที่ให้ประธานองคมนตรี นายกรัฐมนตรี ประธานสภาผู้แทนราษฎร แต่ละท่าน
เสนอบัญชีแต่ละบัญชี ๓๐๐ คน และให้บุคคลทั้ง ๕๐๐ คนนั้นเลือกตั้งกันเอง โดยการลง
คะแนนลับ นี่เป็นสาระสำคัญของคุณเรณู ส่วนของท่านผู้แปรญัตติคนที่ ๓ คือคุณมานะ
พิทยากรณ์ ขอแปรญัตติในมาตรา ๓ นี้ให้แก้ไขมาตรา ๑๐๗ เฉพาะวรรคสองตามร่างอย่างเดียว
ของคุณสิงห์โต คือให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งสมาชิก
วุฒิสภา อาศัยอำนาจตามข้อบังคับ ข้อที่ ๖๑ ว่า ลำดับการลงมตินั้นให้ลงมติในญัตติสุดท้าย
ก่อน แล้วย้อนเป็นลำดับไปหาญัตติต้น เพราะฉะนั้นผมขอประทานมติสำหรับของคุณมานะ



LIRT

ก่อน ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับคำแปรญัตติของคุณมานะ พิทยาภรณ์ ขอได้โปรดยกมือขึ้น ที่ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ ที่เห็นด้วยกับคุณมานะ พิทยาภรณ์ แบบเดียวตามร่างของคุณสิงห์โต จ่างตระกูล ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๐ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับตามร่างของคุณเรณู สุวรรณสิทธิ์ นั้น ที่ให้ประธานองคมนตรี นายกรัฐมนตรี ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอบัญชีแต่ละบัญชี ๓๐๐ คน และบุคคลทั้ง ๕๐๐ คนนั้นเลือกตั้งกันเอง โดยลงคะแนนลับ ที่เห็นด้วยกับคุณเรณู ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๕ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกที่เห็นด้วยกับคำแปรญัตติของคุณสุธน ชื่นสมจิตต์ ที่ให้สมาชิกสภาจังหวัดแต่ละจังหวัดคัดเลือกมาจังหวัดละ ๑ คน ที่เหลือให้สมาชิกสภากรุงเทพมหานครเป็นผู้คัดเลือกสมาชิกวุฒิสภา ขอได้โปรดยกมือขึ้น ที่เห็นด้วยกับร่างของคุณสุธน

(มีสมาชิกยกมือ ๑๒ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติในร่างมาตรา ๓ เห็นด้วยกับคำแปรญัตติของคุณมานะ พิทยาภรณ์ ที่ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา ขอเชิญท่านรองเลขาธิการรัฐสภาอ่านร่างมาตรา ๔ ต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๗ ทวิ และมาตรา ๑๐๗ ตรี ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

“มาตรา ๑๐๗ ทวิ การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาต้องจัดให้มีขึ้นก่อนวันประชุมครั้งแรก ตามมาตรา ๑๓๖ วรรคหนึ่งอย่างน้อยเจ็ดวัน



LIRT

วันเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา จะได้มีประกาศพระบรมราชโองการกำหนดเป็น
การล่วงหน้าอย่างน้อยสามวัน"

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอประทานโทษ เชิญคุณมานะ ครับ

นายมานะ พิทยาภรณ์ : ท่านประธานที่เคารพ หลังจากที่เรากำมาตรา ๓
ดังกล่าวแล้ว เราก็ไม่จำเป็นต้องมีมาตรา ๔ ต่อไปครับ เพราะว่าถ้ามีอยู่ก็จะขัดกันนะครับ

นายทวี แร่งเช่า : ท่านประธานที่เคารพ ความเห็นที่จะมีมาตรา ๔ นี้ก็เนื่องจาก
ที่หลักการตามร่างเดิมเป็นเรื่องการเลือกตั้ง มาตรา ๑๐๗ ที่แก่นั้น เมื่อเปลี่ยนเป็นการแต่งตั้ง
ตามรัฐธรรมนูญที่เป็นอยู่ เพราะฉะนั้นในมาตรา ๔ ไม่จำเป็นต้องมีการแก้ไข

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมขอประทานมติต่อที่ประชุม ท่านผู้ใด
เห็นว่า ควรให้ตัดมาตรา ๔ นี้ออก ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๓ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรให้ยืมมาตรา ๔ ตามร่าง
ของกรรมาธิการ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ตัดร่างมาตรา
๔ นี้ออกไป ขอเชิญท่านรองเลขาธิการรัฐสภาอ่านต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการ
รัฐสภา) : มาตรา ๕ ให้เลิกความในมาตรา ๑๐๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน มาตรา ๑๐๘ สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภา เริ่มแต่วันที่
พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง

นายมานะ พิทยาภรณ์ : ท่านประธานที่เคารพ ด้วยเหตุผลเช่นเดียวกันครับ
มาตรา ๕ ก็ไม่จำเป็นจะต้องมีครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอให้ตัดออกใช้ใหม่ครับ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

นายมานะ พิทยาภรณ์ : ขอให้ตัดออกครับ

นายบุญมา วงศ์สวรรค์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมรู้สึกว่เพื่อความรอบคอบ เราควรจะได้ความรู้อย่างละเอียดเกี่ยวกับเรื่องนี้แล้ว บังเอิญเรามีผู้ที่รู้เรื่องนี้ดี คือท่าน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรมนะครับ กระผมอยากจะขอให้ประธานกรุณาให้โอกาส ท่านให้ความเห็นว่า เมื่อมาตรา ๓ เป็นไปตามร่างของอาจารย์สิงห์โต จ่างตระกูลแล้ว มาตราอื่นตามร่างนี้ตั้งแต่มาตรา ๔ เป็นต้นไปควรจะตัดออกได้หมดหรือไม่ , หรือว่าควรจะมียกข้อยกเว้นบางอย่างอื่นเข้ามาแทนประการใดครับ อยากจะขอทราบเหตุผล

นายสมภาพ โทตะกิตย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ เมื่อสภาได้ลงมติแก้ไขเฉพาะในด้านของการรับสนองพระบรมราชโองการ จากประธานองคมนตรีมาเป็นนายกรัฐมนตรีแล้ว มาตราอื่นๆ ก็ไม่จำเป็นต้องแก้ไข คือใช้บทบัญญัติที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้เท่านั้น จะมีปัญหาก็สุดแล้วแต่ว่าในเรื่องบทเฉพาะกาลที่ว่าในมาตรา ๒๓๒ นั้นเท่าที่กระผมได้ฟังคำอภิปรายของท่านสมาชิก ปัญหาว่านายกรัฐมนตรีที่ได้ตกลงไปนั้น จะเป็นนายกรัฐมนตรีคนปัจจุบันที่จะต้องแต่งตั้ง หรือจะเป็นนายกรัฐมนตรีที่ มาจากการเลือกตั้งนั้น ก็สุดแล้วแต่สภาจะลงมติ ถ้าหากว่าให้นายกรัฐมนตรีคนปัจจุบันเป็นผู้แต่งตั้ง บทเฉพาะกาลในมาตรา ๒๓๒ ก็คงไว้ตามเดิมได้ แต่ถ้าหากจะเปลี่ยนมีเจตนาที่จะให้นายกรัฐมนตรีคนใหม่ก็ต้องแก้ไขบทเฉพาะกาล อันนี้สุดแล้วแต่สภา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอขอบคุณครับ

นายไพโรจน์ ชัยนาม : ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้เห็นมาตรา ๒๓๒ แล้ว เห็นควรที่จะทิ้งไว้ตามเดิม ยิ่งเมื่อรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรมรับรองไว้เช่นนี้แล้ว กระผมรู้สึกว่ไม่น่าจะเสียหายอะไร และอีกอย่างหนึ่งในการที่เราทิ้งไว้แบบนี้ก็จะต้องเสียเวลาไปแก้รัฐธรรมนูญกันอีก รัฐธรรมนูญนั้นถ้าไม่จำเป็น กระผมไม่อยากจะเห็นมีการแก้ไขมาก อ้ายสิ่งใดที่เป็นไปได้ก็ควรจะเป็นไปตามนั้น และอีกประการหนึ่ง ถ้าให้ท่านนายกรัฐมนตรีปัจจุบันเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการก็ไม่เห็นจะเสียหายอะไร เพราะจะยิ่งดีเสียอีก ท่านไม่ใช่ นักการเมือง แล้วท่านก็จะพ้นจากตำแหน่งไปแล้ว กระผมคิดว่าเราจะได้หลักประกันที่ถูกต้องดีเสียด้วย ถ้านายกรัฐมนตรีคนใหม่ภายหลังเข้ามาเลือกตั้งแล้ว กระผม



LIRT

รู้สึกว่ามันอาจจะมื่ออะไรๆ ขึ้น เพราะฉะนั้นอยากจะให้เป็นไปตามมาตรา ๒๓๒ เดิม แล้วเราก็ไม่ต้องแก้ไขกันมากมายโดยไม่จำเป็น กระผมขอทราบเรียนด้วยความสุจริตใจเท่านั้นเอง

นายมานะ พิทยาภรณ์ : ท่านประธานที่เคารพครับ ตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรมได้กรุณาแนะนำมานั้น กระผมเห็นด้วยทุกประการ กระผมใคร่ขอเพิ่มเติมเล็กน้อย คือเกี่ยวกับเรื่องการแก้ถ้อยคำเพื่อให้รับกัน คือในมาตรา ๗ ซึ่งไปแก้มาตรา ๑๑๐ มาตรา ๑๑๐ น้อยอยากจะขอความกรุณาตัดคำว่า

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เดียวครับ ยังไม่ถึงครับ กำลังพิจารณามาตรา ๕ อยู่ครับ มาตรา ๕ คุณมานะเสนอญัตติขอให้ตัดออกแล้ว

นายมานะ พิทยาภรณ์ : กระผมเข้าใจว่าท่านรัฐมนตรีพูดหมดทุกมาตรา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เรายังพิจารณาไม่ถึง นั้นท่านมีความเห็นของท่าน

นายสุชน ชื่นสมจิตต์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมไม่เห็นด้วยที่จะให้นายกฯ คนปัจจุบันเป็นคนรับสนองพระบรมราชโองการ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : อันนี้ยังไม่ถึงครับ ขอให้พูดมาตรา ๕ เสียก่อน ผมจะขอประธานมติที่ประชุม ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรให้ตัดร่างมาตรา ๕ นี้ออก ขอให้ไปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘๓ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรให้คงไว้ ขอให้ไปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ตัดร่างมาตรา ๕ ออก ขอเชิญท่านรองเลขาธิการรัฐสภาอ่านร่างมาตรา ๖ ต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการ



LIRT

รัฐสภา) : มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐๙ สมาชิกภาพของสมาชิกสภาสิ้นสุดลงเมื่อ

- (๑) ถึงคราวออกของวุฒิสภา
- (๒) ตาย
- (๓) ลาออก
- (๔) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๑๐๓
- (๕) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๗๗ (๑)
- (๖) เป็นสมาชิกหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง
- (๗) มีลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑๘ (๑) (๒) (๓) หรือ (๖)
- (๘) ขาดประชุมตลอดสมัยประชุมที่มีกำหนดเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน โดย

ไม่ได้รับอนุญาตจากประธานวุฒิสภา

(๙) ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ”

นายสุชน ชื่นสมจิตต์ : ท่านประธานครับ เมื่อคืนนี้ผมได้ทราบว่าท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรมก็บอก แล้วพวกเราที่เข้าใจว่าเราตัดหมดทุกมาตรา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมจะขอประธานมติที่ประชุม

นายสุชน ชื่นสมจิตต์ : ถ้าอย่างนั้นเราอ่านเสียเวลาคับผม ขอมติตอนนี้เลยได้ไหมครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ครับ ได้ครับ

นายนิคม จันทรวิทุร : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเพียงแต่จะเสนอเป็นข้อสังเกต เพราะว่าในมาตรา ๙ ร่างใหม่นี้แตกต่างกับร่าง



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เดียวครับ เพิ่งถึงมาตรา ๖ ครับ

นายนิคม จันทรวิทุร : มาตรา ๖ ๆ ขอโทษ มาตรา ๖ นี้ครับ ซึ่งให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐๔ เดิม มีข้อแตกต่างซึ่งเป็นประการสำคัญแล้วก็น่าสนใจอยู่ คือข้อ ๖ ขอประธานอ่านครับ ข้อ (๖) ใหม่เขียนว่า "เป็นสมาชิกหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง" ซึ่งกระผมเห็นด้วยว่าวุฒิสมาชิกไม่ควรจะเกี่ยวข้องกับพรรคการเมืองหนึ่งพรรคการเมืองใด ฉะนั้นที่คณะกรรมการการได้ยกร่างขึ้นใหม่นี้ กระผมเห็นว่าน่าสนับสนุนและควรจะได้เอารับ

หม่อมราชวงศ์จักรทอง ทองใหญ่ : ท่านประธานที่เคารพ ผมขอแก้ไขในมาตรา ๑๐๔ (๖) คือว่าการที่บอกว่าเป็นสมาชิกหรือไม่เป็นสมาชิกหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมืองใด ๆ นี้ ผมรู้สึกว่าเป็นสิทธิของทุกคน ที่จะเป็นสมาชิกของพรรคการเมือง คือไม่จำเป็นจะต้องไปห้าม เพราะว่าเป็นสิทธิของบุคคลทั่วไป อาจจะเป็นสมาชิกเฉยๆ และไม่ได้เป็นตัวที่มีหน้าที่อะไรเข้าไป ฉะนั้นก็น่าจะตัดคำว่า เป็นสมาชิก คงให้เหลือไว้ว่าเป็นเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมืองเท่านั้น หรือผู้บริหารของพรรคการเมือง

นายมานะ พินยาภรณ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมใคร่ขอกราบเรียนว่า มาตรา ๑๐๔ นี้ เราแก้ไขไม่ได้ด้วยประการทั้งปวงครับ เพราะว่าเมื่อวานนี้เรารับหลักการแก้ไขเฉพาะมาตรา ๑๐๗ มาตรา ๑๑๐ และมาตรา ๒๓๒ เราจะแก้ไขมาตราอื่นโดยไม่จำเป็นไม่ได้ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ทางคุณมานะ ขอเสนอญัตติให้ขอตัดออกใช่ไหมครับ มาตรา ๖ เกี่ยวกับมาตรา ๑๐๔ ให้ตัดออก ใช่ไหมครับ

นายมานะ พินยาภรณ์ : ขอให้ตัดออกครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมขอประธานมติครับ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรให้ตัดมาตรา ๖ ซึ่งยกเลิกความในมาตรา ๑๐๔ ออกนี้ ตามที่คุณมานะเสนอคำแปรญัตติขอได้โปรดยกมือขึ้นครับ ให้ตัดทั้งครับ มาตรา ๖ นี้ครับ ไม่จำเป็นต้องบัญญัติไว้

(มีสมาชิกยกมือ ๔๔ คน)



LIRT

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรให้คงไว้ตามร่างของคณะกรรมการ ขอได้โปรดยกมือขึ้น คือร่างมาตรา ๖ นี้

(มีสมาชิกยกมือ ๙ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ตัดร่างมาตรา ๖ ทั้งหมด ขอเชิญท่านรองเลขาธิการรัฐสภาอ่านมาตรา ๗ ต่อไป

พันเอกสงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาวาซการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๐ เมื่อตำแหน่งวุฒิสภาว่างลงเพราะเหตุอื่นใด นอกจากถึงคราวออกตามอายุของวุฒิสภา คณะองคมนตรีจะเสนอรายชื่อบุคคลผู้มีลักษณะต้องตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐๗ จำนวนสามเท่าของจำนวนตำแหน่งที่ว่าง ให้สภาผู้แทนราษฎรเลือกตั้งเข้ามาเป็นสมาชิกแทน เว้นแต่อายุของวุฒิสภาจะเหลือไม่ถึง ห้าร้อยแปดสิบวัน สมาชิกวุฒิสภาซึ่งได้รับเลือกตั้งย่อมอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน ในการเลือกตั้งตามวรรคหนึ่งให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๐๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ร่างมาตรา ๗ นี้ มีท่านสมาชิกเสนออะไรใหม่รับคำแปรญัติ

นายวิชา เศรษฐบุตร : ท่านประธานที่เคารพ กระผมมีความเข้าใจสับสนนิดหน่อยนะครับ ซึ่งคิดว่าจำเป็นจะต้องขอแก้มาตรา ๑๑๐ ที่ในร่างนี้ โดยจะกลับไปใช้มาตรา ๑๑๐ ที่มีอยู่ในรัฐธรรมนูญเดิม แต่กระนั้นก็ดี ในร่างเดิมนั้นนะ กระผมมีความคิดอยู่อย่างนี้ว่าการที่มีข้อกำหนดว่า ในบรรทัดที่ ๒ ที่ว่าพระมหากษัตริย์จะได้ทรงเลือกและแต่งตั้ง กระผมคิดว่าการที่มีคำว่าทรงเลือกสมาชิกวุฒิสภานั้น ก็ไม่ทำให้สิ่งที่เราได้พูดกันมาเมื่อวานนี้นั้นนะ จะทำให้พระองค์ท่านพ้นครหาไป เพราะว่าได้กำหนดไว้ว่า ทรงเลือกและแต่งตั้ง กระผมเห็นว่าควรจะต้องตัดคำว่า “เลือกและ” ออก ถ้าเป็นไปได้อย่างนี้ ตามที่กระผมเข้าใจ คุณมานะได้เสนอไว้ในญัตติของท่านนั้นนะก็รีเฟอร์ (refer) ไปถึงมาตรา ๑๐๗ ว่า ถ้าเห็นด้วยว่า ควร



LIRT

จะตัดคำว่า "เลือกและ" ออกนะครับ ก็ควรจะไปตัดในมาตรา ๑๐๗ ด้วย ทั้งนี้ก็โดยเห็นว่า จะเป็นการประสาน สอดคล้อง และเป็นสนองเจตนาของสภานี้ที่จะจำกัดสิ่งซึ่งเป็นความหมาย ไปในทางที่ว่า ได้เอาพระมหากษัตริย์เข้ามาเกี่ยวข้องการแต่งตั้งวุฒิสมาชิก ขอบพระคุณครับ

นายมานะ พิทยาภรณ์ : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเห็นด้วยกับคุณวิชา ซึ่ง ได้พูดเมื่อคืนนี้และความจริงมาตรา ๑๐๗ ผมก็เสนอให้เอาคำว่า "เลือก และ" ออกแล้วครับ เพราะว่าไม่อย่างนั้นถ้อยคำจะขัดกัน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คือทั้งคุณวิชาและคุณมานะเสนอเกี่ยวกับ มาตรา ๑๑๐ ในร่างรัฐธรรมนูญให้ตัดคำว่า "ทรงเลือกและ" ออกใช่ไหมครับ ๓ คำนี้ ในร่าง มาตรา ๗ คุณวิชาและคุณมานะเสนอขอให้เป็นไปตามกฎหมายรัฐธรรมนูญเดิม เป็นแต่ เพียงขอแก้ไขว่า "เมื่อตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาว่างลงเพราะเหตุอื่นใด นอกจากถึงคราวออก ตามวาระ พระมหากษัตริย์จะได้ทรงเลือกและแต่งตั้ง" อันนี้ขอเปลี่ยนใหม่ว่า "พระมหากษัตริย์ จะได้ทรงแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีลักษณะต้องตามที่บัญญัติไว้ มาตรา ๑๐๗ เข้ามาเป็นสมาชิกแทน สมาชิกที่เข้ามาแทนนั้นย่อมอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน" ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้นครับ ตามที่คุณวิชา เศรษฐบุตร และคุณมานะ พิทยาภรณ์ เสนอ

(มีสมาชิยกมือ ๑๐๖ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรให้คงไว้ตามร่างของคณะ กรรมการธิการ ขอได้โปรดยกมือขึ้น ในมาตรา ๗ ที่เลิกความในมาตรา ๑๑๐ เดิม

(ไม่มีสมาชิยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติเห็นด้วยกับคำแปร ญัตติของคุณวิชาและคุณมานะในร่างมาตรา ๗ ขอเชิญท่านรองเลขาธิการรัฐสภาอ่านต่อ

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการ รัฐสภา) : มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

“มาตรา ๑๓๐ ประธานและรองประธานวุฒิสภา และประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ดำรงตำแหน่งจนสิ้นอายุของสภา หรือเมื่อมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร

ประธานและรองประธานวุฒิสภา และประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎรย่อมพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระพ้นจากตำแหน่งตามวาระหนึ่ง เมื่อ

- (๑) ขาดจากสมาชิกภาพแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก
- (๒) ลาออกจากตำแหน่ง
- (๓) ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีหรือข้าราชการการเมืองอื่น
- (๔) ต้องคำพิพากษาให้จำคุก”

นายสิงห์โต จ่างตระกูล : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมขอเสนอตัดมาตรา ๘ นี้ออกไป เพราะเหตุว่า เมื่อวานนี้ไม่มีการเสนอมา นี่เป็นของใหม่ที่กรรมการเสนอมา กระผมยังเห็นว่ามาตรา ๑๓๐ ที่มีอยู่คงตามเดิม ยังใช้ได้ครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีสมาชิกอภิปราย ผมขอประธานมติ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับคำแปรญัตติของคุณสิงห์โต ที่ให้ตัดร่างมาตรา ๘ ของคณะกรรมการออก ขอให้ปรত্যกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอให้ปรত্যกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้เป็นไปตามคำแปรญัตติของคุณสิงห์โต ขอเชิญท่านรองเลขาธิการรัฐสภาอ่านต่อ

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

นายสิงห์โต จ้างตระกูล : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมขอยกเลิกมาตรา ๔ ตามที่ท่านกรรมการได้เสนอมารับ เพราะว่ามาตรา ๑๔๕ นั้นก็ใช้ได้อยู่ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ให้ตัดออกนะครับ

นายสิงห์โต จ้างตระกูล : ครับผม

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอประทานมติ ท่านผู้ใดเห็นด้วย ให้ตัดร่างมาตรา ๔ ออก ขอให้ปรอดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๕ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่าให้คงไว้ ขอให้ปรอดยกมือขึ้น (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้ตัดร่างมาตรา ๔ ออก ขอเชิญท่านรองเลขาธิการรัฐสภาอ่านต่อ

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) :

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๔๓ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการประกาศใช้และเลิกใช้กฎอัยการศึก ตามลักษณะและวิธีการตามกฎหมายว่าด้วยกฎอัยการศึก

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องประกาศใช้กฎอัยการศึกเฉพาะแห่งเป็นการรีบด่วน เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารย่อมกระทำได้ตามกฎหมายว่าด้วยกฎอัยการศึก

กฎอัยการศึกตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง จะมีผลใช้บังคับเกินสามสิบวันได้อีกเป็นระยะเวลาเท่าใด ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ในระหว่างปิดสมัยประชุมหรือรัฐสภาสิ้นอายุ หรือสภาผู้แทนราษฎรถูกยุบ มิให้นำกำหนดเวลาตามวรรคสามมาใช้บังคับ แต่ต้องขอความเห็นชอบการใช้กฎัยการศึกษาต่อไปภายในสามสิบวัน นับแต่วันเริ่มสมัยประชุม”

นายมานะ พิทยากรณ์ : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเห็นว่าควรที่จะตัดมาตรา ๑๐ ออก เพราะว่ามาตรา ๑๔๓ นี้ไม่อยู่ในหลักการที่เราจะแก้ไขได้

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมขอประทานมติ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับคำแปรญัติติของคุณมานะ ขอให้ปรดยกมือขึ้น ให้ตัดร่างมาตรา ๑๐ ออก

(มีสมาชิกยกมือ ๕๔ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรคงไว้ ขอให้ปรดยกมือขึ้น (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ตัดร่างมาตรา ๑๐ ออกทั้งหมด ขอเชิญท่านรองเลขาธิการรัฐสภาอ่านต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) :

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔๔ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการประกาศสงคราม เมื่อได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา เว้นแต่รัฐสภา สิ้นอายุหรือสภาผู้แทนราษฎรถูกยุบ มติให้ความเห็นชอบของรัฐสภา ต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของทั้งสองสภา”

นายสิงห์โต จ่างตระกูล : ท่านประธานสภาที่เคารพ มาตราที่ทางคณะกรรมการเสนอมานั้น มีประเด็นสำคัญอยู่ที่ว่าไม่เหมือนกับมาตรา ๑๔๔ ในรัฐธรรมนูญคือในข้อความที่ว่า ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๔๔ วรรคสี่ มาใช้บังคับโดยอนุโลม เมื่อถึงนั้นเราได้พูดถึงเรื่อง



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

นั้นแล้ว กระผมจึงขอให้ตัดมาตรา ๑๑ ที่คณะกรรมการธิการเสนอ และขอไปใช้มาตรา ๑๕๔ ตามรัฐธรรมนูญฉบับเดิมครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมขอประทานมติ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับคำแปรญัตติของคุณสิงห์โตที่ให้ตัดมาตรา ๑๑ ออก ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๑ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรคงไว้ตามร่างเดิม ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ตัดร่างมาตรา ๑๑ ออก เหลือร่างมาตรา ๑๒ สุดท้ายครับ ขอเชิญท่านรองเลขาธิการรัฐสภาอ่านต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) :

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓๒ ในวาระเริ่มแรกให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภากฎตามตรา ๑๐๗ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งและลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา

ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภากฎตามวรรคหนึ่ง ให้สภาผู้แทนราษฎรทำหน้าที่รัฐสภา”

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอสนับสนุนหลักการของมาตรา ๑๒ ตามที่กรรมาธิการได้ยกร่างมา แต่ด้วยความจำเป็นจะต้องแก้ไขถ้อยคำซึ่งกระผมจะพูดถึงในที่หลัง ที่กระผมสนับสนุนและอยากจะขอให้คงไว้แทนที่จะใช้ในตามร่าง



LIRT

เดิมนั้นก็มีสาเหตุสำคัญก็คือว่า ในการจะแต่งตั้งวุฒิสภาต่อไปนั้น กระผมคิดว่าควรจะให้ เป็นภาระหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีคนต่อไป ซึ่งจะเป็นผู้ที่มาจากผู้แทนราษฎรได้เลือกตั้งมา โดยตรง ไม่ควรที่จะให้ท่านนายกรัฐมนตรีในปัจจุบันเป็นผู้แต่งตั้ง เพราะถ้าหากว่าให้ท่าน แต่งตั้งแล้ว กระผมคิดว่ามีแต่ผลเสีย ผลได้นั้นไม่มี ประการแรก ผลเสียประการแรกก็คือว่า ถ้าหากว่าท่านนายกรัฐมนตรีปัจจุบันตั้งวุฒิสภาเอาไว้ เมื่อไปถึงรัฐบาลหน้าก็ต้องเกิด ความขัดแย้งกับสภาผู้แทนราษฎรอย่างรุนแรง เพราะว่าจะเป็นคนละพวกกันเลย แล้วก็จะ กลายเป็นว่าคนพวกนี้เป็นคณของท่านอาจารย์สัญญา สภาล่างนั้นก็จะไม่มีความยอมรับ และก็อาจจะเห็นว่าเป็นการที่รัฐบาลปัจจุบันนี้ไปแทรกแซงรัฐบาลหน้าเอาคนของท่านไป นั่งไว้เต็มหมด ซึ่งกระผมไม่เห็นว่ามันจะเป็นผลดีอะไรเลยสำหรับการพัฒนาการเมืองในช่วง ต่อไป ประการที่ ๒ กระผมคิดว่าถ้าหากว่าเราทำอย่างนั้นเป็นการกระทำที่ไม่สมควร เพราะว่า เรานำเอาภาระนี้ไปมอบให้กับท่านนายกรัฐมนตรีในปัจจุบัน ทั้ง ๆ ที่ท่านจะพ้นตำแหน่งทาง การเมืองไปในระยะเวลาอันใกล้ เป็นการมอบภาระให้โดยเราก็ไม่ทราบว่าคุณเห็นด้วย ยินยอม พร้อมใจหรือไม่ กระผมอยากจะขอเรียนตรง ๆ กับสภานี้ว่าการที่เราจะไปยึดเยียดหน้าที่ให้ บุคคลใดกระทำนั้นเป็นสิ่งที่เสี่ยงมาก การที่เราข่มขู่ยากแก่รัฐธรรมนูญกันอยู่ทุกวันนี้ ถ้าหากว่า เรายอมรับความจริงนั้น ปัญหาก็คือปัญหานี้เอง เราได้ยึดเยียดภาระนี้ไปยังองค์พระมหากษัตริย์ และเมื่อทรงมีพระราชกระแสลงมาว่าท่านทรงไม่เห็นด้วยเราก็ต้องมาแก้ แล้วถ้าเรายึดเยียด ภาระนี้ไปให้ท่านนายกรัฐมนตรีในปัจจุบัน แล้วท่านไม่เห็นด้วย แล้วเราจะต้องกลับมาแก้ กันอีกบ้างหรือเปล่า กระผมคิดว่าไม่ใช่เรื่องของสภานี้ที่จะเอาภาระไปยึดเยียดให้แก่บุคคลใด โดยไม่ทราบว่าบุคคลนั้นเห็นด้วยหรือเปล่า และยินยอมพร้อมใจที่จะทำตามนั้นหรือไม่ ใน ประการที่ ๓ ตามที่ได้แก้มาในหลักการในมาตรา ๑๒ นี้ กระผมคิดว่าดีและเหมาะสมเป็น อย่างยิ่ง การให้โอกาส ๙๐ วันนั้นเป็นการที่จะให้โอกาสสภาเลือกตั้งสมัยหน้าได้พิจารณาโดย ละเอียดยะรอบคอบอีกครั้งหนึ่งว่า ปัญหาหนึ่งสภาหรือสองสภาที่เราถกเถียงกันมาเป็นเวลา ปีหนึ่งนั้นควรจะเป็นอย่างไร ในเมื่อเขาเป็นผู้แทนของประชาชนเลือกตั้งมาโดยตรงก็ให้ เขาเป็นคนตัดสินใจ เราไม่ควรที่จะไปรวบรัดมัดมือว่าจะต้องแต่งตั้งในวันที่มีการเลือกตั้ง ซึ่ง เขาจะไม่มีโอกาสได้ทำอะไรเลย แล้วถ้าเขาจะไปเลิกสภาสูงที่หลังนั้นมันไม่สะดวกและราบรื่น เหมือนกับที่จะให้เขาพิจารณาเสียก่อน ถ้าเขาพิจารณาแล้วว่าเขาต้องการที่เลียง ต้องการไม่



LIART

คำจนอะไรอย่างที่เราว่ากันก็ให้เขาไปตั้ง ถ้าเขาเห็นว่าไม่จำเป็น ก็ไม่ต้องตั้งก็ไปแก้รัฐธรรมนูญเอา กระผมคิดว่าถ้าหากว่าเรารักษาหลักการของมาตรา ๑๒ นี้ไว้ก็จะเหมาะสมทุกประการ แต่ว่าเนื่องจากเราได้เปลี่ยนหลักการในมาตรา ๑๐๗ ไปแล้ว กระผมอยากจะขอเสนอแก้ถ้อยคำไว้ในวาระเริ่มแรกให้มีการแต่งตั้งสมาชิกรัฐสภาภายในเก้าสิบวัน และก็ตัดข้อความที่ว่าประธานสภาน่าอะไรขึ้นกรบบังคมทูลนั้นเสีย เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๐๗ ที่เราได้แก้ไปแล้วนั้น ถ้าอย่างนี้แล้วกระผมคิดว่าจะเหมาะสมเป็นที่สุด ขอขอบคุณมากครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณไพจิตรเสนอแปรญัตติอย่างไรครับ จะขอให้แก้ไขถ้อยคำในมาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓๒ ว่าอย่างไรครับ

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล : กระผมยังไม่ได้คิดในเรื่องถ้อยคำ แต่ว่าถ้าหากว่าจะลองดูก็ได้ครับ “ในวาระเริ่มแรกให้มีการแต่งตั้งสมาชิกรัฐสภาตามมาตรา ๑๐๗ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งและลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งสมาชิกรัฐสภา ฯลฯ” ข้อความในวรรคสองคงตามร่างเดิมครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายอมร จันทรสมบูรณ์ : ขอขอบคุณครับท่านประธานที่เคารพ กระผมอมร จันทรสมบูรณ์ มาตรานี้เป็นมาตราที่มีความสำคัญมาก และก็การขอแปรญัตติมาตรา ๒๓๒ นี้ ก็คงจะไม่นอกเหนือหลักการ เพราะว่าหลักการนั้นได้ระบุมมาตรา ๒๓๒ อยู่ด้วย กระผมเองเวลานี้ก็งัดเต็มที่แล้วนะครับ เพราะว่าท่านสมาชิกบางท่านที่เคยบอกว่าแก้ไขมาตราอื่นได้เมื่อวานนี้ วันนี้ท่านบอกว่าแก้ไขไม่ได้ เพราะฉะนั้นวันนี้กระผมขอยืนยันว่ามาตรา ๒๓๒ นี้อยู่ในหลักการนะครับ ในมาตรา ๒๓๒ นั้นมีความสำคัญมาก กระผมอยากจะขอให้ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติผู้มีเกียรติได้ระลึกว่า เป็นความสำคัญอย่างยิ่งที่จะทำให้การแก้ไขรัฐธรรมนูญนี้ผ่านไปได้หรือไม่ได้ กระผมขอแปรญัตติอย่างนี้ครับ ใช้ถ้อยคำเลยนะครับ ในวรรคหนึ่งนั้น กระผมจะลอกเลียนจากบทบัญญัติในปัจจุบัน ใช้คำว่า ในวาระเริ่มแรก พระมหากษัตริย์จะได้ทรงแต่งตั้งสมาชิกรัฐสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ เมื่อครบกำหนด ๙๐ วันนะครับ ไม่ใช่อย่างน้อย ต้องถึง ๙๐ วันเสียก่อน แล้วก็ตั้ง เมื่อครบกำหนด ๙๐ วัน นับแต่วันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๒๓๓ อันนี้เป็นวรรคหนึ่ง



LIRT

พรรคสองโลกมาจากของกรรมาธิการ ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาตามพรรคหนึ่ง ให้สภาผู้แทนราษฎรทำหน้าที่รัฐสภา เหตุผล กระทบอยากจะให้เหตุผลที่ในประการสำคัญ ๒ ประการ ประการแรกนั้นก็เป็นเหตุผลที่ท่านสมาชิกสภาผู้มิเกียรติได้กล่าวไว้แล้ว คือคุณไพจิตร การที่จะให้นายกรัฐมนตรีคนปัจจุบันรับสนองนั้นความเสียหายนั้นย่อมเกิดขึ้นแล้ว เพราะ นายกรัฐมนตรีคนปัจจุบันนั้นไม่ได้รับเลือกตั้งมาจากประชาชน ดังนั้นถ้าหากเกิดความเสียหายขึ้น อาจจะเกิดการขัดแย้งระหว่างสภาสูงกับสภาล่างซึ่งในอนาคตนั้นความเสียหายย่อมเกิดขึ้น เพราะว่าผู้ที่แต่งตั้งนั้น คือนายกรัฐมนตรีคนปัจจุบัน กรณีนั้นจะแตกต่างกับการแต่งตั้ง วุฒิสภาในครั้งต่อไป เพราะว่าในครั้งต่อไปนั้น แม้ว่านายกรัฐมนตรีในขณะนั้นจะไม่ใช้ผู้ที่ เป็นนายกรัฐมนตรีในข้างหน้า แต่ว่าเป็นนายกรัฐมนตรีเดิม ซึ่งนายกรัฐมนตรีเดิมนั้นอย่างน้อยที่สุดก็เป็นพรรคการเมืองฝ่ายข้างมาก ซึ่งได้รับเลือกตั้งมา ถ้าแม้ว่าพรรคการเมืองฝ่าย ข้างมากนั้นในการเลือกตั้งครั้งต่อไปนั้น อาจจะพ่ายแพ้ก็ตามแต่ อย่างน้อยที่สุดผลเสียนั้นก็ จะยังไม่มีเท่ากับครั้งแรก ดังนั้นในครั้งแรกนี้ กระทบเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องถ่วงเวลา การแต่งตั้งนั้นออกไปจนกว่าจะได้มีนายกรัฐมนตรีที่แท้จริง คือเป็นผู้ที่มาจากประชาชนแล้ว สำหรับพรรคสองนั้นการที่กระทบได้เพิ่มพรรคสองขึ้นมานั้น สภานิติบัญญัติแห่งชาตินี้เป็น สภาที่เราไม่สามารถที่จะอ้างประชาชนได้ เราทำหน้าที่แต่เพียงชั่วคราว ดังนั้นในขณะใน ๕๐ วันนั้นก็เป็นระยะเวลาที่สภาผู้แทนราษฎรซึ่งเป็นสภาใหม่นั้นจะวิเคราะห์ดูว่า สมควร จะแก้ไขรัฐธรรมนูญฉบับนี้หรือไม่เพียงใด ถ้าแก้ไขก็ขอให้กระทำเสียภายใน ๕๐ วัน ถ้าหากว่า จะยอมรับแนวทางความคิดที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ร่างไว้ก็สามารถที่จะดำเนินการไปได้ กระทบจึงขอแปรญัตติด้วยเหตุผลดังกล่าวครับ ขอขอบคุณครับ

นายมานะ พิทยาภรณ์ ท่านประธานที่เคารพ กระทบไม่เห็นด้วยกับคำแปร ญัตติของสมาชิกผู้มิเกียรติทั้งสองท่าน กระทบเสนอขอให้ตัดมาตรา ๑๒ ออกทั้งหมด เพราะเหตุผล ๒ ประการ ประการที่ ๑ การแก้ไขมาตราใดมาตราหนึ่งของกฎหมายใด กฎหมายหนึ่งนั้นเราจะแก้ไขเฉพาะมาตราเดียวไม่ได้ เราจะต้องดูเจตนารมณ์ของมาตรา อื่นด้วย กระทบใคร่อยากจะขอให้เพื่อนสมาชิกทั้งหลายได้โปรดพิจารณาดูมาตรา ๑๐๘ มาตรา ๑๐๘ บัญญัติว่า "สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภามีกำหนดเวลาคราวละหกปี นับ



LIRT

แต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งเฉพาะในวาระเริ่มแรก เมื่อครบกำหนดสามปี ให้สมาชิกออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนกึ่งหนึ่ง โดยวิธีจับสลาก” ซึ่งหมายความว่าวุฒิสมาชิกไม่จำเป็นต้องเป็นพรรคพวกของนายก ฯ คนปัจจุบัน จะเห็นได้จากเจตนารมณ์ของมาตรา ๑๐๘ ว่าต้องการที่จะให้วุฒิสมาชิกมีความเป็นกลางพอสมควร เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราจะมีการแก้ไขมาตรา ๒๓๒ ให้แตกต่างไปจากเดิมแล้ว กระผมเกรงว่าจะเป็นการขัดกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญซึ่งมีอยู่แต่เดิม เหตุผลประการที่ ๒ ซึ่งเป็นเหตุผลประการสำคัญที่สุดก็คือว่าเมื่อเรารับหลักการที่จะแก้ไขรัฐธรรมนูญเมื่อวานนี้ขอให้ท่านถามตัวท่านเองว่าที่ท่านลงมติรับหลักการนั้นเพราะอะไร เราตั้งใจจะแก้อยู่ประเด็นเดียวเท่านั้น คือจะแก้ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ ถ้าหากเสนอญัตติขอแก้มาตรา ๒๓๒ เข้ามาโดดเดี่ยวแล้ว กระผมเชื่อว่าจะได้คะแนนเสียง ๑๕๖ คะแนน ตามที่ต้องการเป็นแน่ เพราะฉะนั้นด้วยเหตุผลดังกล่าวแล้วข้างต้น กระผมจึงใคร่ขอกราบเรียนว่าขอให้ตัดมาตรา ๒๓๒ ออกโดยสิ้นเชิง

นายไพโรจน์ ชัยนาม : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผมสนับสนุนสิ่งที่สมาชิกซึ่งได้กล่าวเมื่อคืนนี้และนั่งลงเดี๋ยวนี้ เพราะว่าผมเห็นว่ามาตรา ๒๓๒ นั้นเป็นการร่างมาเพื่อจะแก้ตามที่ให้มีการแต่งตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติโดยสภาผู้แทนราษฎร เดียวนี้เราไม่ได้เอาหลักการอันนั้นแล้ว มาตรา ๒๓๒ นี้ก็ดูไม่มีความจำเป็นอะไรที่จะต้องมีอยู่ อีกประการหนึ่งที่เราจะพูดกันไว้ว่าถ้าจะทิ้งไว้เพื่อให้สภาใหม่เขาได้มีโอกาส ๔๐ วัน เขาอาจจะมาล้มเลิกแก้ไขไม่ให้มีสภานิติบัญญัติ นี่ผมก็รู้สึกว่าเป็นเจตนาที่ไม่ค่อยจะดี เราไม่ควรจะทิ้งช่องว่างอันนี้ไว้อีกประการหนึ่ง ก็คือว่าผมอาจจะมึนงงกับตรงกันกับบางท่าน แต่ผมคิดว่าพรรคคณะอื่นนี้ก็ไม่น่าฟัง เราควรจะระลึกว่าในประเทศที่สมาชิกสภานิติบัญญัติไม่ได้มีการเลือกตั้งแต่มีแต่งตั้งหรือคล้ายทำนองการแต่งตั้งนั้นเขาไม่ต้องการให้เป็นพวกเดียวกับสภาล่าง ถ้าในระบอบประชาธิปไตยเพื่อจะมีโอกาสสมัคัดค้านกันไว้บ้าง ถ้าหากว่าสภานิติบัญญัติเป็นพวกเดียวกับสภาล่าง สภาล่างเป็นผู้แต่งตั้งแล้วก็ไม่มีประโยชน์อะไรที่จะต้องมีสองสภา สภานิติบัญญัติอย่างน้อยเสี่ยงนกเสี่ยงกา ก็ยังจะคัดค้านสภาล่างได้ ในเรื่องหลายเรื่อง แล้วถึงแม้ว่าอำนาจจะอยู่ที่สภาล่าง ถ้าสภานิติบัญญัติคัดค้านแล้ว มติมหาชนก็อาจจะหันมาเอาใจใส่ ด้วยเหตุฉะนั้นผมจึงคิดว่าควรจะมีการแต่งตั้งได้ในทันที ไม่จำเป็นต้องไปรออีก ๔๐ วันอะไรข้างหน้า เป็นวิธีการที่ไหน ๆ เขาก็ทำกัน



LIRT

เราไม่ควรจะรอเอาไว้ นี่ครับเป็นความคิดที่ผมคิดว่าเรามองดูในคนละทรรศนะ แล้วมาตรา ๒๓๒ ก็ร่างมาตามเจตนารมณ์เดิม เดี๋ยวนี้เมื่อเจตนารมณ์อันนั้นเปลี่ยนแปลงไปแล้วผมเอง ก็ไม่เห็นว่าจะมีความจำเป็นอะไรที่จะให้มาตรา ๒๓๒ เช่นนี้มีอยู่

นายเรณู สุวรรณสิทธิ : ท่านประธานสภานิติบัญญัติ ในการที่เราได้พยายามร่าง รัฐธรรมนูญขึ้นและได้พยายามใช้ความคิดความอ่าน และได้พยายามโต้เถียงกันหลาย ๆ ครั้งนั้น เราได้พยายามที่จะสร้างสิ่งที่ชนรุ่นหลังและผู้ที่จะมารับงานหรือสภาที่จะมารับต่อไป นั้น ได้สามารถปฏิบัติด้วยอุปสรรคที่น้อยที่สุดหรือด้วยความราบรื่นที่จะมากที่สุด แต่ในการที่เราจะมาสร่างกลไกบางอย่าง ซึ่งอาจจะทำให้เกิดความยุ่งยาก อาจจะทำให้เกิดความแตกต่างกัน และเป็นหลักการที่พวกเราหลายคนเองก็ไม่แน่ใจในเวลานี้ ผมใคร่จะขอเรียนนิดเดียวว่า ในชั้นเดิมนั้น ผมเห็นด้วยในการที่จะมีเพียงสภาเดียว แต่ว่าหลังจากที่ได้มีการแก้ไขปรับปรุง กลไกและอำนาจของวุฒิสภาแล้ว ก็เป็นที่ยอมรับว่าบางที่วุฒิสภานี้จะทำประโยชน์ให้แก่ บ้านเมืองได้มากและเมื่อพิจารณาถึงสถานการณ์ในปัจจุบันก็ยอมรับที่ว่า การมีวุฒิสภานี้ อาจจะเป็นประโยชน์ แต่ว่าในการที่เราจะนำหลักการอันนี้ไปผูกมัดต่อไป จนกระทั่งถึงกับเอาตัว บุคคล คราวนี้เราจะสร้างจนกระทั่งถึงว่าเมื่อเราเจอหลักการอันนั้นแล้ว แล้วยังจะให้นายกรัฐมนตรี คนปัจจุบันนี้ซึ่งข้ออ้างที่บอกว่า เพราะท่านไม่เกี่ยวข้องกับการเมือง อันนั้นชักรับยังไม่ควร ที่จะให้ท่านตั้งวุฒิสมาชิกใหญ่ เพราะการตั้งวุฒิสมาชิกต่อไปนั้นนะ คนที่ไม่เกี่ยวข้องกับการเมือง แล้วคนที่มุ่งแต่มนุษยสัมพันธ์นี้ ต่อไป สภาต่อไปนี้จะเกิดความลำบากยิ่งขึ้น มัน จะขาดมนุษยธรรมไปด้วยซ้ำ ผมจึงรู้สึกว่ เราน่าจะมีใจกว้าง เราน่าจะมีความระมัดระวังเรา พอสมควร ที่จะเปิดโอกาสอีกครั้งหนึ่งให้ผู้ที่เขามาจากประชาชนให้เขาได้มีระยะเวลาที่จะ หายใจบ้างที่จะตั้งตัวในการที่จะพิจารณาว่าควรจะดำเนินการอย่างไร กฎหมายต่าง ๆ ที่ได้ ผ่านสภานี้ออกไปเป็นกฎหมายที่จะเป็นภาระจูงรั้งให้แก่สภาต่อไปนี้ และรัฐบาลต่อไปเป็น อันมาก ความคิดความเห็นของสภาหรือรัฐบาลที่จะมานั้นอาจจะไม่ตรงกับของเรา สภานี้ เป็นสภาที่ออกกฎหมายกันอย่างมาธาอนที่สุด กฎหมายหลายอันที่ผ่านไประนาจะให้ รัฐบาลใหม่เขาได้มีโอกาสจะได้พิจารณาดูอีกครั้งหนึ่งว่าบางอย่างเขาอาจจะต้องแก้ไข / บางอย่าง อาจจะต้งเลิกไป เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ายังไม่มีสภาสูง มีสภาของผู้ที่ราษฎรเลือกตั้งมาเขาได้ ทำหน้าที่ของเขาไปก่อนเช่นนี้ ความรู้สึกอันดีที่มีระหว่างสภาชุดหน้ากับสภานี้ก็จะดีขึ้นมาก



LIRT

ในการที่จะให้นายกรัฐมนตรีปัจจุบันตั้งตัวบุคคลเอาไว้หมดสิ้น และถ้าผู้ที่เป็นวุฒิสมาชิกนั้น ไม่ยอมกระทำการอะไรเลยที่สภาผู้แทนเขาเสนอมาจะเกิดปัญหาและจะกลายเป็นว่าเราได้สร้างปัญหาอันยิ่งใหญ่ไว้กับสภาชุดหน้า เราน่าจะทำแต่เพียงว่าเมื่อเราได้สร้างกลไกที่ดีแล้ว หรือเราคิดว่าดีแล้ว แต่กลไกเหล่านั้น ถ้าหากว่าเป็นมติของประชาชน หรือเป็นสิ่งที่ผู้ที่รับช่วงไปเห็นว่าสมควรจะแก้ไขและไม่สามารถจะรับไว้ เราน่าจะมีใจกว้างพอที่ปล่อยให้เขายกเลิก หรือแก้ไขไว้ได้ ไม่ใช่เป็นการทิ้งช่องว่างอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่าไว้เลย ในการที่ท่านจะไปทำไว้ทั้งหมดนั้น ไม่ใช่ทิ้งช่องว่างอย่างเดียวนะครับ มันเป็นการปิดประตูตันเลย ปิดอะไรหมดทุกด้านทุกมุม ไม่ให้คนอื่นเขาทำได้บ้าง อันนี้ผมเป็นห่วง และรู้สึกว่าการที่เราจะ มาตั้งเปิดโอกาสให้นายกรัฐมนตรีคนปัจจุบันมากำหนดตัวบุคคลผูกมัดเอาไว้เลยว่าจะต้อง เป็นคนเหล่านั้น แล้วก็ท่านก็จะทั้งทวนทั้งพายไปเสร็จแล้วมีอะไรเกิดขึ้นก็เป็นเรื่องที่สภาผู้แทน ราษฎรจะต้องรับผิดชอบต่อไป สภาผู้แทนราษฎรชุดใหม่นี้ ผมเชื่อว่าจะต้องมีภาระอย่าง ใหญ่หลวง ปัญหาต่างๆ ที่เขาจะต้องมารับปัญหาทางด้านการครองชีพ ทางด้านน้ำมัน ทาง ด้านอื่น ๆ เขาจะต้องใช้เวลามากมายทีเดียว เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราให้โอกาสที่เขาจะได้มีโอกาส หายใจได้มีเวลาที่เขาจะได้สร้างกลไกของเขาบ้าง และถ้าเขาเห็นว่าวุฒิสมาชิกนี้คล้าย ๆ กับ เป็นสิ่งที่ดี เขาขอตั้งขึ้น อย่างที่ท่านนายกรัฐมนตรีคนปัจจุบันได้เห็นว่าการมีคณะที่ปรึกษา การมีที่ปรึกษาทางฝ่ายรัฐสภาเป็นประโยชน์ท่านก็ตั้งของท่านขึ้นมาเอง ด้วยจากเหตุผลของ พฤติการณ์ท่านก็ทำ เพราะฉะนั้นรัฐบาลชุดต่อไปถ้าเขาเห็นความจำเป็นและเห็นสมควรว่า เขาควรจะต้องมีพี่เลี้ยงเขาควรที่จะต้องมีคนที่มาช่วยดำรงหรือจะโดยเหตุใด ๆ เขาก็ย่อม จะดำเนินการไปตามที่เราปรารถนา แต่การที่เราจะมาทำทุกอย่าง ๆ ไว้ วางหมากรุกไว้ทุกประตู จนกระทั่งคนอื่นเขากระตักตัวไม่ได้ นั่น กระผมเห็นว่าไม่ใช่วิสัยและไม่เป็นการเหมาะสมใน ระบอบประชาธิปไตย

นายสิงห์โต จางตระกูล ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมไม่เห็นด้วยตามที่ คณะกรรมาธิการได้มีมาตรา ๑๒ นี้ขึ้นมาด้วยเหตุผลสองประการคือประการแรกกระผมได้ ยืนยันแล้วว่ารัฐธรรมนูญนี้เราไม่ควรจะแก้ไขในหลักการใหญ่ ๆ ในการที่กระผมเสนอขอให้ แก้มาตรา ๑๐๗ วรรคสองนั้นก็เพื่อสนองตามพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และหลักการที่วันนี้ที่ทางสมาชิกสภานิติบัญญัติ วันนี้ก็ได้ยอมรับหลักการนี้ไปแล้วตามข้อ



LIRT

แปรญัตติของคุณมานะ ประการที่สองกระผมมีความรู้สึกว่าจะให้ท่านนายกรัฐมนตรีคนต่อไปเป็นคนเลือกสมาชิกวุฒิสภา หรือแม้แต่จะให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ผมมีความเป็นห่วงว่าอาจจะไปคัดเลือกเอาผู้แทนที่ถูกรอบเข้ามาแล้วซึ่งเป็นการดูถูกประชาชน เมื่อไปทดสอบแล้วถูกรอบแล้วยังอุตส่าห์เข้ามานั่งในสภาซึ่งกระผมไม่เห็นด้วย ผมจึงขอยืนยันว่าควรจะใช้ตามมาตรา ๒๓๒ ซึ่งปรากฏในรัฐธรรมนูญแล้วที่ที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรมท่านก็ได้แจ้งแล้วว่าไม่เป็นการขัดต่อเหตุและผลประการใด ขอบพระคุณครับ

นายวาทัญญู ณ ถลาง : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมคิดว่าในมาตราที่เรา กำลังอภิปรายกันนี้ กระผมขอพูดเพียงสั้น ๆ ว่าสภานี้ น่าจะได้แสดงสปิริตทางการเมืองไว้บ้างพอสมควร โดยที่ที่เราได้อภิปรายหรือเราได้มีการแสดงความคิดเห็นกันในเรื่องสภาเดียวหรือสองสภากันมามาก และท้ายที่สุดจนถึงกับว่าเรายอมรับว่าเราจะมีสองสภา แต่ในเวลาเดียวกันเราเองก็ยังมีข้อคำนึงถึงสิ่งที่จะต้องมีผู้แทนปวงชนเข้ามาบริหารประเทศในลักษณะของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีอำนาจอย่างเต็มทีนั้น การที่เปิดช่องขอประทานโทษ กระผมไม่อยากจะเรียกว่าเปิดช่อง กระผมคิดว่าอยากจะพูดว่าเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้แทนของปวงชนได้เข้ามาใช้ความคิดเห็นอีกครั้งหนึ่งในการที่จะมีหนึ่งหรือสองสภาตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติบางท่านได้อภิปรายไปแล้วนั้น เป็นการแสดงสปิริตทางการเมืองอันบริสุทธิ์ที่สภานี้จะพึงกระทำได้ โดยที่มิได้สงวนผลประโยชน์ใดๆ ทั้งสิ้น พร้อมทั้งเป็นการตั้งความหวังเอาไว้ว่าอันผู้แทนปวงชนที่เข้ามาโดยลักษณะของการเลือกตั้งจะพึงมีขึ้นนั้นย่อมประกอบไปด้วยบุคคลซึ่งมีความรู้ความสามารถความเฉลียวฉลาดและมีวิจารณญาณ แม้ว่าข้อเท็จจริงจะไม่เป็นเช่นนั้นครบทุกคนก็ตาม แต่กระผมคิดว่าโดยอุดมคติแล้วเราจำเป็นต้องวางใจไว้เช่นนั้น เพราะเหตุว่าจะว่าไปแล้วประเทศหรือประชาชนเป็นอย่างไร ผู้แทนย่อมเป็นอย่างนั้น เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าการที่เราจะเปิดโอกาสเช่นนี้ไว้ นั้น เป็นการแสดงสปิริตที่เรา น่าจะกระทำในขั้นสุดท้าย กระผมจึงใคร่ขอสนับสนุนให้คงไว้ตามที่ร่างมา โดยที่มีการแก้ไขตามข้อเสนอของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ขออนุญาตเอ่ยนาม คือคุณไพจิตร เอื้อทวีกุล ขอบขอบคุณครับ



LIRT

นายทิต นิลพานิช : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมคิดว่าปัญหาเรื่องการแก้ไขมาตรา ๒๓๒ นั้นน่าจะยึดไว้คงเดิมตามรัฐธรรมนูญเดิม ทั้งนี้ก็มีเหตุผลหลายประการด้วยกัน ประการแรกก็คือว่าสภานี้และสมาชิกส่วนใหญ่ได้เห็นชอบว่าควรมีสภาสูงเพื่อเป็นเบรค (break) หรือยังเป็นข้อยับยั้งในการโต้เถียงปัญหาใด ๆ ก็ตามซึ่งอันนี้ถกเถียงกันมานาน เมื่อเป็นอย่างนี้ถ้าหากว่าเราจะวางระเบิดเวลาไว้โดยให้สมาชิกที่เลือกตั้งนั้นมาแก้ไขได้ทันทีโดยทำหน้าที่รัฐสภานั้นก็ไม่สมควรอย่างยิ่ง เพราะเหตุว่าอันแรกก็คือว่ารัฐธรรมนูญนี้สามารถแก้ไขได้ไม่ยากนัก ทั้ง ๆ ที่มีวุฒิสภา การที่ท่านนายกรัฐมนตรีปัจจุบันจะแต่งตั้งบุคคลเป็นวุฒิสภานั้นกระผมคิดว่ามีบทบัญญัติไว้ให้เลือกแต่คนที่มีคุณงามความดีหรือมีกฎข้อบัญญัติไว้ตามมาตรา ๑๐๗ เมื่อเป็นเช่นนี้กระผมคิดว่าท่านคงจะเลือกบุคคลที่เหมาะสมถ้าหากว่าจะปล่อยให้สภาหน้าหรือสมาชิกเป็นผู้เลือกหรือรัฐบาลสมัยหน้าเป็นผู้เลือกแต่งตั้งแล้วนี้อาจจะเอานักการเมืองอย่างที่ว่าไว้เน่เข้ามาเป็นก็อาจจะไม่ได้เป็นคนกลางที่สามารถวินิจฉัยชี้ขาดเรื่องอะไรเป็นเสี่ยงที่จะคัดค้าน อันที่สองก็คือว่าถ้าหากว่ารัฐบาลชุดหน้าจะสามารถแต่งตั้งก็สามารถแต่งตั้งได้ เพราะเหตุว่าสมาชิกวุฒิสภานั้นอยู่เพียง ๓ ปีเท่านั้นในวาระเริ่มแรกก็สามารถที่จะเปลี่ยนได้เช่นเดียวกัน กระผมคิดว่าน่าจะคงไว้ตามรัฐธรรมนูญฉบับเดิมโดยไม่ต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงก็สามารถที่จะเป็นได้ กระผมขอแสดงความคิดเห็นแค่นี้ครับขอบคุณครับ

นายไพฑูรย์ โหตระไวศยะ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กำนันไพฑูรย์ โหตระไวศยะ กระผมเองในฐานะคนชนบท เราได้โต้เถียงกันในเรื่องสภาเดียวสองสภามานานแล้ว และในที่สุดก็ลงมติให้มี ๒ สภาอยู่แล้ว ซึ่งกระผมคิดว่าไหน ๆ เราก็ให้มี ๒ สภาอยู่แล้ว เหตุไฉนเราจะมาทวงอะไรเอาไว้ คือว่ากระผมคิดว่าไหน ๆ เราจะให้มี ๒ สภาอยู่แล้วก็คล้าย ๆ กับว่าเราจะให้ผ้าเขาไปตัด ยกตัวอย่างคล้าย ๆ เราจะให้ผ้าเขาไปตัดชุดสากลชุดหนึ่ง เรื่องอะไรที่เราที่จะต้อง เอา ทางแกให้รัฐบาลชุดใหม่เขาตัด แต่เสื้อเราตัดให้เขาเอง บางทีมันคับใส่ไม่ได้ บางทีมันหลวม ไหน ๆ เราจะให้ผ้าเขาอยู่แล้วให้เขาตัดเองดีกว่าครับ ขอบคุณครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมว่าสภามีเกียรตินี้ได้อภิปรายในประเด็นนี้และมาตรานี้กันมาพอสมควรจนกระทั่งแต่ละท่านเข้าใจกันอย่างดีแล้ว กระผม



LIRT

เสนอขอปิดอภิปราย ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกรับรอง)

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผมไม่ขอเปิดการอภิปราย เพียงแต่อยากจะขออนุญาตแปรญัตติของกระผม ทั้งนี้ไม่ได้หมายความว่ากระผมเปลี่ยนใจนะครับ กระผมยืนยันในหลักการ แต่เห็นว่าถ้อยคำที่คุณอมรเสนอแปรญัตตินั้นดีกว่าของกระผม เพราะฉะนั้นกระผมขอเสนอของคุณอมร และขออนุญาตของกระผมเอง

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถ้าท่านสมาชิกผู้ใดไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่นถือว่าที่ประชุมเห็นชอบในการที่คุณเสนอให้ปิดอภิปรายได้ โดยที่ร่างมาตรา ๑๒ นี้ ทั้งร่างของคุณสมพรและร่างของกรรมาธิการ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพราะฉะนั้นผมใคร่ขอแยกประเด็นให้ที่ประชุมได้โปรดลงมติว่า จะให้คงมาตรา ๒๓๒ นี้ไว้ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยปัจจุบัน ตามที่คุณมานะเสนอ หรือว่าควรจะให้ยกเลิก ถ้าที่ประชุมนี้ลงมติให้คงไว้ตามรัฐธรรมนูญปัจจุบัน คำแปรญัตติของคุณอมร รวมทั้งร่างของคณะกรรมการก็เป็นอันตกไป แต่ถ้าจะให้มีการแก้ไขยกเลิกมาตรา ๒๓๒ นี้ ก็จะได้ขอประธานมติดังต่อไปนี้ จะเอาตามคำแปรญัตติของคุณอมรหรือของคณะกรรมการ ญัตติแรกผมขอประธานมติดังนี้ว่า ท่านสมาชิกผู้ใดเห็นว่า ควรจะให้คงมาตรา ๒๓๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยตามที่คุณมานะเสนอคำแปรญัตติไว้ คือไม่ให้แก้หรือไม่ให้ยกเลิก ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิยกมือ ๗๔ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกผู้ใดเห็นว่าควรให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิยกมือ ๕๘ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ได้ลงมติให้คงมาตรา ๒๓๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยไว้ เพราะฉะนั้นคำแปรญัตติของคุณอมรและของคณะกรรมการที่ขอให้ยกเลิกเป็นอันตกไป



LIRT

ที่นี้ผมใคร่ขอประทานปรึกษา คือในร่างมาตรา ๑๑๐ แห่งรัฐธรรมนูญที่ประชุมได้ลงมติให้ตัดคำว่า "เลือกและ" ออก เป็นว่า "พระมหากษัตริย์จะได้ทรงแต่งตั้ง" อาจจะขัดกับมาตรา ๑๐๗ ที่ยังใช้ในย่อหน้าในวรรคแรก บรรทัดที่ ๒ ที่ว่า "วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกจำนวนหนึ่งร้อยคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงเลือกและแต่งตั้ง" ผมคิดว่าเพื่อให้เป็นข้อความอย่างเดียวกันควรจะเป็นว่า "ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ" ท่านสมาชิกผู้ใดเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น จะได้เหมือนกันเลยทีเดียว ไม่ให้ขัดกัน

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกผู้ใดเห็นว่าควรให้คงไว้ตามกฎหมายปัจจุบัน ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้แก้ความในมาตรา ๑๐๗ ให้คล้องจองกับมาตรา ๑๑๐

ที่นี้ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๘ ที่ว่า "เมื่อการพิจารณาวาระที่สองเสร็จสิ้นแล้วให้รอไว้สิบห้าวัน เมื่อพ้นกำหนดนี้แล้ว ให้รัฐสภาพิจารณาในวาระที่สามต่อไป" วันนี้ก็เป็นอันจบการพิจารณารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ในวาระที่ ๒ ไปแล้ว ที่นี้การที่จะต้องพิจารณาในวาระที่ ๓ นั้นให้รอไว้ ๑๕ วัน ก็จะครบในวันเสาร์ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๑๘ เพราะฉะนั้นผมใคร่ขอประทานปรึกษาวา จะให้มีการลงมติในวันอาทิตย์ที่ ๑๒ หรือวันจันทร์ที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๑๘ แล้วแต่ที่ประชุมจะพิจารณา หรือจะเอาตามที่เรากำหนดกันไว้ คือวันพฤหัสบดีที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๑๘ แต่ผมเกรงว่าจะชุลกชลักอยู่บ้างถ้าไปเอาวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๑๘ เพราะใกล้ที่จะต้องนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย แล้วจะมีการเลือกตั้งในวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๑๘ เพราะฉะนั้นขอประทานปรึกษาวา จะให้มีการลงมติในวาระที่ ๓ ในวันอาทิตย์ที่ ๑๒ หรือวันจันทร์ที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๑๘ หรือจะเอาวันพฤหัสบดีที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๑๘ ตามเดิมแล้วแต่ที่ประชุม



LIRT

นายสิงห์โต จ่างตระกูล : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมทราบว่า ตามข้อเสนอหรือคำแนะนำที่ท่านประธานสภาได้เสนอนั้น อาจจะบกพร่อง หรือว่าอาจจะทำให้สมาชิกมาไม่ครบองค์ประชุม กระผมคิดว่าควรจะเป็นวันพฤหัสบดีที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๑๘

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : สิ้นสุดแล้วแต่ที่ประชุมครับ แต่ว่าถ้าจะมีการลงมติวันอาทิตย์ที่ ๑๒ หรือวันจันทร์ที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๑๘ ทั้งนี้ก็จะได้ดำเนินการมีหนังสือเรียนให้ทราบโดยเฉพาะทุกด้าน และจะมีโทรศัพท์แจ้งทุกบ้านครับ แจ้งกับท่านสมาชิกทุกบ้านอย่างที่เคยปฏิบัติมา ขอเชิญคุณบุญชอบครับ

นายบุญชอบ สาครินทร์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บุญชอบ สาครินทร์ เห็นด้วยตามที่ท่านประธานได้เสนอวันอาทิตย์ที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๑๘ ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถ้าไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ผมจะขอประธานมติดีที่ประชุมนี้ว่า ท่านจะเลือกเอาวันอาทิตย์ที่ ๑๒ วันจันทร์ที่ ๑๓ หรือวันพฤหัสบดีที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๑๘ ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรจะลงมติในวาระที่ ๓ ในวันอาทิตย์ที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๑๘ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕๔ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่า สมควรจะลงมติในวาระที่ ๓ ในวันจันทร์ที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๑๘ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่า สมควรจะลงมติในวาระที่ ๓ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๑๘ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๖๕ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้พิจารณาลงมติในการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในวาระที่ ๓ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๑๘



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บัดนี้เวลาใกล้ ๑๒.๓๐ นาฬิกาแล้ว ขอเชิญ คุณสมัครครับ มีอะไรครับ

นายสมัคร สุนทรเวช : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สมัคร สุนทรเวชครับ
กระผมขอเสนอญัตติตั้งจนถึงท่านประธาน มีสมาชิกรับรอง ๒๐ คน เรียนถามเรื่องด่วนจาก
ผู้แทนของรัฐบาล กระผมอยากจะเรียนปรึกษาว่ามันจะขัดข้องกับระเบียบวิธีการอย่างไรบ้าง
หรือเปล่า กระผมว่าเรื่องนี้ที่กระผมเรียนถาม

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เอาไว้พูดกันตอนบ่ายดีไหมครับ เวลานั้นจะ
๑๒.๓๐ นาฬิกาแล้ว

นายสมัคร สุนทรเวช : กระผมคิดว่าสักนาทีเดียว มันอาจจะเปลี่ยนแปลงเหตุการณ์
บ้านเมืองได้นะครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญครับ

นายสมัคร สุนทรเวช : ท่านประธานได้รับญัตติของกระผมหรือยังครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมเพิ่งจะได้อ่านเดี๋ยวนี้แหละครับ เพราะว่า
ยังมีงานอื่นอยู่มาก

นายสมัคร สุนทรเวช : ครับ ท่านประธานคิดว่าจะให้รัฐบาลตอบได้ไหมครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คือทางคุณสมัคร สุนทรเวช ขอเสนอญัตติตั้งวัน
เพื่อขอทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับว่า มีข่าวพูดกันว่าขณะนี้ท่านจอมพลถนอม กิตติขจร ได้
เดินทางด้วยสายการบินบริษัทหนึ่งเข้ามาอยู่ในประเทศไทยแล้ว ขอเชิญคุณยุวรัตน์ครับ

นายยุวรัตน์ กมลเวช : กระผมว่าไม่ทันครับ ข่าวนี้ถึงอย่างไรก็ไม่ควรจะถ่ายทอด
ก่อนที่จะเราจะพูดกัน แต่ท่านประธานได้อ่านไปแล้ว ก็ไม่ทัน ถึงอย่างไรก็ตาม กระผมว่าควรจะ
งดการกระจายข่าวทั่วประเทศไว้ก่อนครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ครับ เอาไว้เป็นการประชุมปรึกษาภายในดี
กว่าครับ ตอนเวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

นายสมัคร สุนทรเวช : ท่านประธานไม่ยากให้คนทั่วประเทศได้รับรู้ข่าวนี้หรือ
อย่างไรครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมคิดว่าทางท่านคณะรัฐมนตรีก็ไม่มีท่าน
ผู้แทนอยู่แล้ว

นายสมัคร สุนทรเวช : มันเป็นเรื่องส่วนตัวส่วนเสีย

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมคิดว่าแล้วแต่ที่ประชุมครับ จะให้เลื่อนไป
พิจารณาในตอน ๑๔.๓๐ นาฬิกาไหม ถ้าเห็นด้วยขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘๑ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่า ควรจะพิจารณาในตอน
ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๕ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้เลื่อนการพิจารณา
ญัตตินี้ไปเป็นตอนบ่ายเวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา ผมขอพักการประชุม และเปิดการประชุมใหม่
ในเวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

พักการประชุมเวลา ๑๒.๓๐ นาฬิกา

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๔.๕๕ นาฬิกา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขณะนี้เป็นการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภาในตอนบ่าย มีท่านสมาชิกมาประชุม ๑๔๔ ท่าน กรบองค์ประชุม ผมขอเปิดการประชุมตามญัตติด่วนของคุณสมัคร สุนทรเวช ซึ่งมีท่านสมาชิกรับรองครบถ้วนตามข้อบังคับฯ ผมใคร่ขอประธานปรึกษาที่ประชุมว่า เรื่องนี้จะไม่ควรเปิดเผยและยังไม่ควรให้มีการออกกระจายเสียง ถ้าท่านสมาชิกจะเห็นประการใด ขอได้โปรดอภิปราย

นายถาวร ชะนะภัย : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ถาวร ชะนะภัย ขอแสดงความคิดเห็นในเรื่องนี้ดังนี้ กระผมเห็นว่าไม่จำเป็นต้องปิดการกระจายเสียง การอภิปรายใดๆ ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประชาชนจะได้รับฟัง จะได้ทราบความเคลื่อนไหว จะได้ทราบความรู้สึกนึกคิด อีกประการหนึ่งเกี่ยวกับเรื่องนี้นะครับ ถึงจะปิดการกระจายเสียงก็ไม่มีประโยชน์ เพราะเท่าที่กระผมเห็นหนังสือพิมพ์ฉบับบ่าย ๒ ฉบับเป็นอย่างน้อย คือ หนังสือพิมพ์ประชาชาติ และหนังสือพิมพ์สยามรัฐ ต่างก็ได้ลงข่าวโดยละเอียดอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นกระผมมีความเห็นเป็นส่วนตัวว่าควรจะมีการถ่ายทอด ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมขอประธานมติเลยนะครับว่า ท่านสมาชิกที่เห็นควรไม่ต้องออกกระจายเสียง ถือว่าเป็นการประชุมเป็นการภายใน ขอได้โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๓๓ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกที่เห็นควรให้ออกกระจายเสียงได้ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๓ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้เปิดเผย เป็นการประชุมแบบธรรมดาทั่วไป มีการออกกระจายเสียงได้

นายสมัคร สุนทรเวช : ท่านประธานครับ กระผม สมัคร สุนทรเวช กระผมอยากเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับ เมื่อตอนกลางวัน ตอนเที่ยงครั้งนี้ มันสะดุดลงไปแล้ว



LIRT

ก็ข้อความที่ท่านประธานอ่านญัตติของกระผมไปแล้วไม่ได้พูดจาดิตต่อกันนั้น อาจจะก่อให้เกิดความเข้าใจไม่ค่อยจะดีในหมู่ท่านผู้ฟังที่อยู่ที่บ้าน เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะเรียนว่า ในฐานะสมาชิกสภานั้นเมื่อได้ทราบข่าวซึ่งเป็นส่วนได้ส่วนเสียของบ้านเมืองก็ต้องเอามาถามรัฐบาลกันทันทีในโอกาสแรกที่จะทำได้และเจตนาที่ตามนี้ ขอเรียนว่า ไม่ได้เจตนาจะทำให้เกิดความปั่นป่วนหรือตกอกตกใจทั้งสิ้นเพราะกรณีนี้ไม่ใช่กรณีที่ประชาชนจะต้องไปตกอกตกใจหรือวิตกอะไรวันไหนอะไรเลย เป็นเรื่องของอดีตนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งที่มีข่าวว่าเข้ามาอยู่ที่สนามบินดอนเมือง เมื่อตอนตี ๔ วันนี้ท่านนั่นเองไม่มีอะไรมากกว่านี้ครับ ที่กระผมตั้งใจจะพูดติดต่อกับท่านประธานเมื่อกลางวันแล้วไม่ได้พูด คืออยากจะเรียนให้ประชาชนทั้งประเทศที่รับฟังอยู่นี้ว่า ไม่ได้มีปัญหาอื่นใดเลย เป็นเรื่องของอดีตนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งเข้ามา เราก็ต้องถามว่า จริงหรือไม่จริง ที่นี้พอเรื่องสมมติว่าจริง ก็เป็นรัฐบาลกับสภาจะต้องสอบถามกัน ที่กระผมเรียนถามอันนี้ แม้กระทั่งไม่มีรัฐบาลมานั่งเลย เพราะกำลังประชุมกันอยู่ เรื่องนี้นั้นก็อยากจะเรียนท่านประธานครับว่า ไม่ต้องมีรัฐบาลมาตอบ เราก็ปรึกษาหารือเพื่อให้ประชาชนได้รับรู้ข้อเท็จจริงกันได้ตามสมควร คือว่าเรื่องนี้ได้เคยมีการลงปล่อยข่าวกันมาครั้งหนึ่งแล้ว ทดลองว่าจะขอเอากลับเข้ามา แล้วก็ข่าวที่ออกตอบได้มากในสื่อมวลชนทุกแขนง ในชุมชนมากมายหลายแห่งได้แสดงให้เห็นชัดแล้วว่า ไม่ต้องการที่จะให้เขากลับเข้ามา ก็ปรากฏว่าเมื่อมีการกลับเข้ามานั้น ปัญหาก็คือตรงที่ว่า ๑. รัฐบาลรู้หรือเปล่า ถ้ารัฐบาลตอบว่า ไม่รู้ กระผมก็ต้องถามต่อว่า รัฐบาลจะอย่างไร ถ้าเข้าเมืองมาโดยผิดกฎหมาย อาจจะไม่ผิดกฎหมาย แต่ว่าโดยทางที่บ้านเมืองไม่เปิดช่องให้เข้าได้ เพราะเป็นบุคคลซึ่งถ้าเข้ามาแล้วก็เป็นปัญหากับบ้านเมืองรัฐบาลก็จะให้กลับออกไป ก็เรื่องของรัฐบาล ก็ต้องบอกสมาชิกว่าจะทำอย่างไร แต่ที่นี้ถ้าสมมติว่ารัฐบาลรู้หรือทางรู้เห็นอยู่ เป็นคนดำเนินการให้เอาเข้ามา รัฐบาลก็ต้องตอบกับสภาซึ่งเหมือน ๆ กับตอบให้ประชาชนรู้ ว่าที่ทำอย่างนี้เพราะอย่างนั้น ๆ เราก็จะได้ถามรัฐบาลกันต่อว่าทำไมถึงทำอย่างนั้น ในเมื่อเห็นแล้วว่าเอาเข้ามา วางทิ้งไว้วันสองวันละ ก็มีปัญหานั้น เพราะคนที่ประเภทเขาค้นมือคันเท้าอยากจะแสดงอะไรนี้ยังมีอยู่ในบ้านเมืองนี้ เมื่อรู้แล้วว่าตัวเองเคยบอกกับสภาไว้ว่าจะรักษาสถานะความสงบของบ้านเมืองให้เรียบร้อย แล้วก็รู้ว่าจะถ้าปล่อยให้เข้ามาแล้วจะเกิดความไม่สงบ แล้วยังปล่อยให้เข้ามา นี่ละครับท่านประธานคือเรื่องที่จะต้องเขียนญัตติแล้วก็ขออนุญาตถามกัน กระผมอยากจะเรียนย้ำอีก



LIART

นัดหนึ่งครับ ท่านประธาน คือว่าอย่างไรคงจะไม่มีคำตอบทางฝ่ายรัฐบาลวันนี้ ว่าในฐานะสมาชิกสภา นั้น แม้จะไม่ได้รับการเลือกตั้งมาจากประชาชนแต่กระผมและเพื่อนสมาชิกทั้งหมดนี้ ก็ถือว่าเป็นหน้าที่ว่า ถ้าได้รู้เรื่องบางอย่างมาแล้วมีการยืนยันกันในกลุ่มคนที่น่าจะเชื่อถือได้ กระผมก็ต้องให้รัฐบาลมายืนยัน ถ้ารัฐบาลอยู่เมื่อเช้านี้ ถ้าท่านนายกฯ มาประชุมสภาตามที่ท่านควรจะมาประชุม ถ้าท่านลุกขึ้นมาตอบทันทีว่าไม่จริงเลย ไม่เคยได้เข้ามา ไม่มีข่าว เป็นข่าวเท็จทั้งสิ้น คนทั่วไปเขาจะได้ว่า เออ ก็รู้ ว่าแล้วไปเถอะ ก็รู้กันชัดเจนหมด หนังสือพิมพ์เขาก็จะได้ข่าวไปลง วิทญ์ก็จะได้ออกข่าวตามต่อไปทีหลัง การที่ปล่อยให้ข่าววุ่นวายกันอยู่ทั่วเมือง โจรจันกันแซดๆ อย่างนั้นมันไม่มีผลดีอะไรเลย กระผมถึงได้เรียนท่านประธานว่าท่านนายกรัฐมนตรี คณะรัฐบาล มีเครื่องมือพร้อมแต่ท่านไม่พร้อมที่จะใช้ สภาที่มีอยู่ ช่องนี้ละครช่องที่ประชุมวันนี้พอดี แล้วก็มีการถ่ายทอดเสียง สภาที่ใช้ช่องนี้ก็จะสื่อสารให้ประชาชนทั้งหลายได้รับรู้ข้อเท็จจริงในบ้านเมือง กระผมไม่ได้อดคัดค้านเข้ามาทำหน้าที่อะไรอย่างนั้นหรอกครับ แต่ว่าในฐานะประชาชนคนไทยคนหนึ่งซึ่งอยู่ในบ้านเมืองนี้ตลอดมา ๔๐ ปี ซึ่งอยู่ในเหตุการณ์ความเปลี่ยนแปลงครั้งสำคัญๆ ของบ้านเมืองตลอดมา แล้วอยู่ในความเปลี่ยนแปลงตลอดระยะ ๑ ปีหลังจากนั้นมาได้รู้ได้เห็นและได้เข้าใจความรู้สึกของประชาชนคนธรรมดาซึ่งรู้สึกต่อกรณีนี้อย่างไร รู้สึกต่อบุคคลผู้นั้นอย่างไร กระผมก็ทำหน้าที่แสดงให้รู้บอกกล่าวให้รู้เท่านั้นเองครับ แต่กระผมขอเรียนอีกครั้งหนึ่งครับว่าถ้าเสียงของกระผมจะไปถึงที่บ้านทั่วประเทศไทยว่า กรุณาอย่าได้วิตกทุกซักร้อนเกี่ยวกับในกรณีนี้ เป็นเรื่องของอดีตนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งซึ่งพยายามจะกลับเข้ามาเท่านั้นเองเท่านั้นครับ ไม่มีอะไรที่จะนำวิตกวิจารณ์ กระผมขอขอบคุณท่านประธานที่ให้โอกาสครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ: ยังมีญัตติด่วนของคุณสถาปนီ ศิริจันทร์ เรื่องการกลับเข้ามาในประเทศไทยของจอมพล ถนอม กิตติขจร ขอเชิญคุณสถาปนีครับ

นายสถาปนี ศิริจันทร์: ท่านประธานที่เคารพ กระผม สถาปนี ศิริจันทร์ ตามที่มีข่าวที่ยืนยันได้แน่นอนว่า จอมพล ถนอม กิตติขจร อดีตนายกรัฐมนตรีได้แอบเข้ามาในประเทศไทยเมื่อเช้านี้เวลา ๔ นาฬิกาเศษ ๔ นาฬิกา ๒๕ นาทีโดยเครื่องบินสายการบินลูฟท์ันซา ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษเข้ามาในประเทศไทยว่า มิสเตอร์ จอร์นส์ (Mr. Chorn's) และมีคุณนามสกุล



LIRT

จีระพงษ์ ๑ คน นามสกุลเพ็ญชาติ ๑ คน เป็นผู้ติดตามขบวนเข้ามาด้วยกัน เรื่องนี้อาจจะเป็นเหตุให้เกิดความปั่นป่วนภายในประเทศ จะทำให้วิถีทางการเมืองและการเศรษฐกิจของชาติต้องเปลี่ยนแปลงไป กระผมอยากจะเรียนถามรัฐบาล แต่ไม่มีรัฐบาลมานั่งในสภานี้แม้แต่ท่านเดียว กระผมไม่ทราบว่ารัฐบาลนี้ท่านมีเชื้อออกอย่างไรก็ไม่ทราบ กระผมได้เคยกราบเรียนต่อสภานี้มาหลายครั้งแล้วว่า สภานิติบัญญัติแห่งชาติถึงแม้ว่าเราจะไม่ได้มาจากประชาชนเลือกตั้งก็ตาม แต่เราถูกกับระบอบอยู่ตลอดเวลา ระบอบนี้ถ้าจะเป็นระบอบนี้สุดท้ายซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติกำลังจะโดนอยู่ ถ้านัดนี้ไม่สำเร็จก็คงจะมีนัดต่อไปอีก กระผมอยากจะมองไปในแง่ที่ว่า รัฐบาลนี้ไม่อยากจะให้มีการเลือกตั้งด้วยซ้ำไป แต่ถึงกระนั้นก็ดีกระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ไม่ทราบว่ารัฐบาลนี้จะวางแผนเพื่อให้เกิดความปั่นป่วนในประเทศโดยรู้เห็นเป็นใจในการกลับเข้ามาของอดีตนายกรัฐมนตรียังหรือไม่ และเพื่อความสงบสุขของบ้านเมือง กระผมก็อยากจะทราบว่ารัฐบาลจะจัดการอย่างไรต่อไป มีหน้าซ้ำยังมีข่าวลือกันไปว่า รัฐบาลนี้กำลังคิดจะปฏิวัติตนเองในต้นเดือนมกราคม ๒๕๑๘ นี้เพื่อยับยั้งมิให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กระผมเองกระผมก็ไม่ทราบว่าเป็นข้อเท็จจริงแค่ไหนเพียงไร แต่ถ้าเมื่อรัฐบาลจะได้เอาใจใส่ต่อการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยเฉพาะเรื่องนี้ทำให้ขวัญของประชาชนเสียเป็นอย่างมาก กระผมยังไม่ทราบว่าอะไรเกิดขึ้น ถ้าเมื่ออดีตนายกรัฐมนตรีนั่นคือ จอมพล ถนอม กิตติขจร เข้ามาในประเทศขณะนี้ ขณะนี้กำลังมีกีฬามหาวิทยาลัยอยู่ที่สนามศุภชลาศัย บรรดานิสิตนักศึกษาและนักเรียนเต็มกันอยู่ที่นั่นทุกมหาวิทยาลัย ถ้าสมมติว่าบุคคลเหล่านี้ นิสิตนักศึกษาเหล่านี้ เกิดรวมตัวก่อหวอดขึ้นมาอีก อะไรจะเกิดขึ้นแก่บ้านเมือง ชาวจะยาก ทหากจะแพงต่อไปอีกหรือเปล่ากระผมยังไม่ทราบให้สงสารประชาชนผู้ทุกข์ร้อนตาตาๆ บ้างเถอะ ปลอ่ยให้การบริหารประเทศเป็นไปอยู่อย่างนี้ กระผมเชื่อว่าประเทศของเราคงไปไม่รอดแน่ และขอประทานกราบเรียนว่า ท่านประธานลองฟังเสียงท่านสมาชิกในสภานี้ดูบ้างว่า ท่านจะมีความเห็นอย่างไร แต่สำหรับกระผมนั้นไม่เห็นด้วยอย่างยิ่งที่อดีตนายกรัฐมนตรีนั่นคือ จอมพล ถนอม กิตติขจร จะเข้ามาในประเทศไทยในขณะนี้ ขอขอบคุณครับ



LIRT

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ โดยภาระหน้าที่ของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งสองท่าน คือคุณสมักร สุนทรเวช และคุณสถาปนั ศิริจันทร์ นั้นท่านได้ทำหน้าที่สมาชิกนิติบัญญัติแห่งชาติของท่านโดยสมบูรณ์แล้ว และเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนี้เป็นเหตุการณ์ซึ่งเกิดขึ้นอย่างที่ว่าสมานนี้ก็ไม่ได้คาดฝัน แล้วกระผมก็ไม่ทราบว่าเป็นเวลาเดียวกันรัฐบาลจะคาดฝันหรือไม่จะอย่างไรก็ตาม สิ่งที่เรามุ่งกันขณะนี้ก็คือ จะถามในปัญหาข้อเท็จจริงว่า แท้จริงแค่ไหนเพียงไร แต่ขณะนี้ท่านผู้ที่จะตอบเราได้นั้น คือรัฐบาล ไม่อยู่ในที่นี้ ท่านก็คงประชุมของท่านในปัญหานี้เหมือนกัน เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าการที่สภาแห่งนี้จะไม่อภิปรายในเรื่องนี้ต่อไป ก็เพียงพอที่จะถามรัฐบาลนั้น แต่ผู้ตอบไม่ได้อยู่ในที่นี้ กระผมคิดว่าเรื่องนี้น่าจะเป็นเรื่องที่ยุติได้ แล้วก็ถ้าสภาจะทำหน้าที่อย่างดีที่สุด และต้องการคำตอบแล้วก็ควรจะส่งผู้แทนของสภาไปพบคณะรัฐมนตรีว่าข้อความในเรื่องนี้นั้นเท็จจริงแค่ไหนเพียงไร เพราะว่าสิ่งที่อยู่ในขณะนี้เรายังไม่รู้ว่าเป็นเท็จหรือจริงถ้าเราจะพูดกันไปก็อาจจะมั่วมีทางโน้มนำไปในลักษณะที่อาจจะเกิดความเสียหายรุนแรงแก่บ้านเมืองได้ กระผมคิดว่าทางไหนที่เราจะมีความรับผิดชอบต่อบ้านเมืองร่วมกันแล้ว ขอให้ท่านผู้รับผิดชอบต่อบ้านเมืองทั้งหลายได้ทำหน้าที่และภารกิจของท่านให้ดีที่สุดเยี่ยงคนไทยจะพึงรับผิดชอบต่อประเทศไทยและประชาชนชาวไทยของเรา ขอพระคุณครับ

นายใหญ่ ควิตชาติ : ท่านประธานที่เคารพ ผมเห็นว่าพอจะวินิจฉัยได้ว่า รัฐบาลนี้สมคบกับคนที่หมดอำนาจกลับเข้ามาในประเทศไทย โดยไม่มีข้อสงสัย กระผมมีเหตุผลที่ว่ารัฐบาลนี้ไม่ควรจะไว้วางใจให้ปกครองบ้านเมืองต่อไปแล้ว เพราะว่าคำนึงถึงความเป็นญาติ เป็นเพื่อนเป็นฝูง เป็นผู้มีบุญคุณยิ่งกว่าประชาชนทั้งชาติ ถ้ารัฐบาลมีความจริงใจก็มานั่ง

(นายกมล สมวิเชียร ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอประทานโทษครับ คุณใหญ่ครับ อาจารย์กมลขอประท้วง

นายกมล สมวิเชียร : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอประท้วงครับ ทั้ง ๆ ที่กระผมเองก็เป็นฝ่ายค้านรัฐบาลมาตลอด กระผมคิดว่าบรรยากาศในตอนนั้นมันเป็นยามที่เราจะต้องเห็นอกเห็นใจกันมากที่สุด แล้วกระผมมีความรู้สึกถ้าเมื่อเราไปประณามรัฐบาลว่า



LIRT

สมคบรู้เห็นเป็นใจกับบุคคลบางคน เพื่อที่จะก่อเหตุการณ์อันไม่สงบมานี้ เพราะฉะนั้นเห็นว่าเราพูดอย่างไม่รับผิดชอบ แล้วกระผมเกรงว่าจะก่อให้เกิดความวุ่นวายมากขึ้น เพราะว่ากระผมเองก็เพิ่งกลับมาจากมหาวิทยาลัยนะครับ ที่จุฬาฯ ขณะนี้นี้ลูกศิษย์ลูกหากระผมก็มีปฏิกิริยากันอย่างมากมาย แล้วก็ไม่ได้เรียนหนังสือกันแล้ว แล้วก็ได้กระทำในสิ่งซึ่งคนหนุ่มคนสาวพึงกระทำในยุคที่มีการตื่นตัวนี้ หมายความว่าได้มีการปิดโปสเตอร์ ได้มีการขยายเสียงไปแล้ว กระผมคิดว่าการอภิปรายในสภานี้ยังมีประโยชน์อยู่ กระผมไม่เห็นด้วยกับคุณชนะครับ กระผมคิดว่าจะมีประโยชน์มากเลยในขณะซึ่งเรายังไม่รู้ว่าจะอะไรจะเกิดนั้น น้อยอย่างน้อยที่สุด กระผมมีความรู้สึกว่ามีคนเป็นจำนวนมากซึ่งกำลังฟังอยู่ขณะนี้ รวมทั้งนิสิตนักศึกษาด้วย ถ้าเมื่อเราทำเป็นไม่รู้ไม่ชี้ หรือว่าไม่ออกอากาศ กระผมเกรงว่าความเข้าใจผิดนั้นมันจะก่อตัวมากขึ้น และอาจจะนำไปสู่การจลาจลได้ กระผมหวังว่าลูกศิษย์ลูกหาของกระผมซึ่งกำลังฟังอยู่ขณะนี้คงจะเข้าใจว่าเหตุการณ์ทั้งหลายทั้งปวงนั้นไม่ถึงกับเป็นการจลาจลหรือว่าเป็นการวางแผนของรัฐบาลหรอก และในขณะเดียวกันนั้นม็อบที่รับผิดชอบกำลังพยายามหาทางคลี่คลายปัญหานี้ ซึ่งกระผมเห็นด้วยกับคุณชนะว่า สภานิติบัญญัติแห่งชาตินั้นสมควรที่จะส่งตัวแทนไปที่สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี เพื่อสอบถามให้แน่นอนว่า เป็นอย่างที่คุณใหญ่ท่านว่าหรือเปล่าว่ามีการสมคบกัน รัฐบาลชุดนี้สมคบกับบุคคลบางคน ซึ่งกระผมรู้สึกว่าคุณใหญ่พูดอย่างนั้นแล้วนี้ โดยที่เขาไม่ได้รับหรือว่าเขาไม่มีหลักฐานนั้นจะเป็นการโจมตีเขาไป

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : พอหรือยังครับ

นายกมล สมวิเชียร : ขอบพระคุณครับ ท่านประธานที่ให้โอกาสผม

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมเห็นด้วยกับข้อทักท้วงของอาจารย์กมล นะครับ เรื่องที่คุณใหญ่กล่าวถึงข้อเท็จจริงอันนั้นซึ่งยังไม่แน่นอน เพราะฉะนั้นอาศัยตามข้อบังคับข้อที่ ๕๐ ผมเห็นว่าขอให้คุณใหญ่อภิปรายแต่ในเรื่องอื่น ที่ไม่เกี่ยวกับการเสียดสีรัฐบาล

นายใหญ่ ศวิตชาติ : มันไม่ได้ครับ ท่านประธาน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมขอถืออำนาจนี้เป็นเด็ดขาดครับ ตามข้อบ่งชี้ข้อ ๕๐ นี้ การวินิจฉัยของประธานดังกล่าวให้เป็นการเด็ดขาด

นายใหญ่ ควิตชาติ : ก็ผมไม่ได้ว่าท่านประธาน อย่าให้ผมพูด เพราะจะกระเทือนรัฐบาล ผมถือว่าสภานี้ต้องว่ารัฐบาล แต่ท่านประธานว่าการว่ารัฐบาลเป็นการเสียดลี ผมไม่พูดก็ได้

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอบคุณมาก

นายใหญ่ ควิตชาติ : สดแล้วแต่ท่านประธาน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมขอความกรุณาเท่านั้นละครับ ขอบคุณมาก

นายใหญ่ ควิตชาติ : จะให้ผมพูดต่อหรือไม่ให้พูด

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถ้าจะพูดก็พูดในเรื่องที่เกี่ยวกับข้อเท็จจริงที่รับกันถ้านี้ยังไม่รับกันครับ ที่ยังไม่แน่นอน ผมขอวินิจฉัยอย่างนั้น

นายใหญ่ ควิตชาติ : ข้อเท็จจริงยังไม่มีใครเห็นเลยสักคน มันก็ต้องมีข้อสันนิษฐาน จะมีข้อสันนิษฐานก็ต้องมีมูลเหตุให้สันนิษฐาน เมื่อกี้ผมสันนิษฐานก็ผมเห็นว่ารัฐบาลไม่มาสักคน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : แต่ที่ว่ารัฐบาลรู้เห็นเป็นใจ ขอให้หยุดพูดได้ครับอันนั้น

นายใหญ่ ควิตชาติ : ก็ไม่ต้องพูดอย่างนั้น แต่จะให้ผมพูดต่อไปก็พูด ไม่ให้พูดก็ยังไม่สำคัญ ว่าออกไปจากสภา ผมก็ออกไปได้

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอบคุณมาก ขอเชิญ ดอกเตอร์อุทิศ ครับ

นายอุทิศ นาคสวัสดิ์ : ปัญหาอยู่ที่ท่านประธานได้ไปเชิญรัฐบาลให้มาตอบหรือเปล่า ในบายวันนี้นะ เพราะเหตุว่าเราพูดกันเมื่อตอนเที่ยงแล้ว เรื่องนี้เราต้องการจะทราบความจริงแล้วก็ไม่มีรัฐบาลสักคน มีคุณหมอนั่งอยู่คนเดียว จะไปรู้เรื่องอะไร ใครไปใครมาอะไรนี้นะครับ คือรัฐบาลนี้ไม่เอาใจใส่ต่อสภานี้จริง ๆ ครับ ผมขอรับรองครับ และที่นี้เราก็ต้องเดากันไปสันนิษฐานกันไปอย่างคุณใหญ่ว่าละครับ จะให้เราทำอย่างไร ทางที่ถูกควรจะต้องมาชี้แจง



LIRT

แถลงไขเรื่องนี้มันไม่ใช่เรื่องธรรมดาๆ นี่ครับ ถูกละ อาจจะเข้ามาเยี่ยมพ่อแม่อะไรต่ออะไร แต่ว่ารัฐบาลเคยประกาศแล้วว่า ห้ามไม่ให้เข้ามา แล้วรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมยังถามบอกว่าถ้าเข้ามาจะต้องจับ และไปอยู่ในไหนหมดละครับนี้ ผู้รักษาความสงบก็ไปเสียแม่ทัพอะไรต่างๆ ก็ไปเสีย ก็อยู่แต่พวกเรานี้แล้วเราจะทำอะไร ผมว่าขอเชิญมา อย่าต้องให้ส่งไปหาเลย รักเกียรติพวกเราบ้างเถอะครับ -อย่าต้องให้ชมซานไปหาเขาเลย เขานะผิดแล้ว ควรจะต้องมาที่นี่ครับ

นายเสม พริ้งพวงแก้ว (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย กระผมบังเอิญเป็นคนเดียวที่ต้องอยู่ในที่นี้ กระผมขอประทานกราบเรียนที่ประชุมอันมีเกียรตินี้ว่า ในขณะที่รัฐบาลกำลังพิจารณาเรื่องนี้ อย่างเคร่งเครียดอยู่ในทำเนียบรัฐบาลขณะนี้ และที่กระผมจะต้องออกมาเป็นส่วนบุคคลนี้ ก็เนื่องจากมีพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งกระผมจะต้องตอบ ในภาวะการณืขณะนี้ กระผมเห็นว่าความสงบและความมีสติจะเป็นเรื่องที่มีความสำคัญยิ่งในการที่จะตัดสินใจปัญหาใดๆ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า ด้วยความร่วมมือของรัฐบาลและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย เราอาจจะสามารถกระทำให้งิการลุล่วงไปด้วยดี ขอท่านทั้งหลายได้โปรดใช้สติและความอดกลั้นเป็นที่สุด กระผมขอขอบพระคุณอย่างยิ่ง ในนามตัวกระผมเอง และในนามของรัฐบาลด้วย

(สมาชิกในที่ประชุมปรบมือ)

นายพงศ์เพ็ญ สุกนตากัย : ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ ในฐานะที่กระผมเป็นอาจารย์มา ๑๔ ปี กระผมเข้าใจถึงจิตใจของนิสิต นักศึกษาดี ไม่ใช่เรื่องเล็กน้อยครับ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าเป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะต้องมาแถลงข้อเท็จจริงเดี๋ยวนี้นี้ ไม่ใช่เราส่งตัวแทนไป เป็นหน้าที่ที่รัฐบาลจะต้องมา กระผมอยากจะขอเรียนปรึกษาท่านประธานว่ามีทางไหมที่ท่านประธานจะโทรศัพท์เรียกรัฐบาลให้มาแถลงข้อเท็จจริงอันนี้ก็เพื่อความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง เราไม่ใช่เป็นฝ่ายไปหารัฐบาล รัฐบาลต้องมาหาเรา และถ้ารัฐบาลไม่มาหา นี้มันจะเป็นผลเสียต่อประเทศชาติอย่างร้ายแรง นิสิต นักศึกษา ประชาชนจะหมดความเลื่อมใสในสถาบันนิติบัญญัติ ในสถาบันบริหาร เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าเป็น



LIRT

เรื่องเร่งด่วน อย่าคิดว่าเป็นเรื่องเล่น ๆ กระผมอยากขอทราบเรียนท่านประธานว่า โทรศัพท์ไปถึงรัฐบาลเลยครับ บอกให้มาเดี๋ยวนี้ ขอบพระคุณมาก

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : อันนี้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขก็ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงให้ทราบแล้วว่า คณะรัฐมนตรีกำลังประชุมกันอย่างเคร่งเครียดเพราะฉะนั้นก็ควรจะรอไปก่อน ขอเชิญอาจารย์ปรีดีครับ

นายปรีดี เกษมทรัพย์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปรีดี เกษมทรัพย์ กระผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ แล้วก็สภานิติบัญญัติแห่งชาติควรจะรวมทั้งท่านประธานด้วยว่าเราจะต้องรักษาเกียรติศักดิ์ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งเป็นอำนาจประชาธิปไตย ไม่ใช่เป็นผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาของรัฐบาล เพราะฉะนั้นกระผมจึงคิดว่าเมื่อเราให้ออกสิทธิแก่สมาชิกเขาจะไปพูดพาดพิงอย่างไร ถ้าหากเขาไม่ได้กล่าวคำหยาบช้า เขาควรจะมีสิทธิที่จะพูดที่นี่ไม่ใช่ศาล เป็นสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นี่ประการแรก กระผมขอถามว่าท่านประธานได้ติดต่อกับรัฐบาลว่า วันนี้เราจะประชุมเรื่องนี้ แล้วจะขอให้ท่านมาประชุมหรือเปล่า

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมได้ติดต่อครับ ไม่ใช่หน้าที่ของผมด้วย ขอเชิญคุณสถาปน

นายสถาปน ศิริพันธ์ : ท่านประธานที่เคารพ เมื่อนี้ก็เป็นที่น่าสงสัยครับ เพราะว่าท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ท่านก็เคยเป็นรัฐมนตรีผู้เฒ่าท่านเดียวก็มานั่งเป็นแพะรับบาป เพราะคิดว่ากฎหมายของท่านจะเข้า แต่ว่าก่อนที่จะมานั่ง ท่านได้เรียนกับสภาไว้ว่า ได้มีการประชุมปรึกษาหารือกันในเรื่องนี้ ขอให้ท่านตอบต่อสภานี้ว่าเป็นความจริงแค่ไหน เพียงไร ในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อสักครู่นี้ได้พูดกันหรือเปล่า ที่ว่าจอมพล ถนอม กิตติขจร เข้ามาในประเทศไทยนั้นเป็นความจริงแค่ไหน

นายเสม พริ้งพวงแก้ว (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เราได้พูดกันเรื่องนี้จริงครับ ในคณะรัฐมนตรีในขณะนี้ เรา กำลังจะหาวิธีการว่าเราจะดำเนินการในเรื่องนี้อย่างไรบ้าง กระผมเข้าใจว่าในไม่ช้าก็คงจะได้มีการตกลงใจว่าเราควรจะทำอย่างไร กระผมขอให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กรุณาใช้อีกสักเล็กน้อย ผลคงจะออกมาในระยะเวลาอันไม่นานนักครับ ขอขอบคุณครับ



LIRT

นายกมล สมวิเชียร : ท่านประธานที่เคารพ ผมขออภิปราย คราวนี้ไม่ประท้วง คือกระผมอยากจะพูด และก็เมื่อก็เกรงใจ เพราะว่าผมประหวังนานไปหน่อยผมอยากจะพูดอย่างนี้ว่า เวลาที่มีวิกฤติการณ์นี้ เวลาเราศึกษาทางวิชาการนะครับ ผมขอเล็คเชอร์เกี่ยวกับการบริหารวิกฤติการณ์หน่อย ขอเล็คเชอร์เฉพาะตัวผมนะครับ ขอประทานโทษ ผมพูดเล่น ผมขอถอน ผมอยากจะกล่าวว่า เวลาที่มีวิกฤติการณ์นี้ สิ่งที่สำคัญก็คือการติดต่อสื่อสารระหว่างบุคคลซึ่งอยู่ในเหตุการณ์ต่าง ๆ วิกฤติการณ์มักจะออกนอกกลุ่มนอกรอย หรือที่เราเรียกว่าไม่สามารถที่จะบริหารได้ หรือเอาที่ออฟคอนโทรล (out of control) ขอประทานโทษที่ใช้ภาษาอังกฤษ คือมันออกนอกกลุ่มนอกรอยจนกระทั่งคุมไม่อยู่ เมื่อการติดต่อสื่อสารนั้นมันขาดสะบั้นลง ฝ่ายทั้งหลายทั้งปวงซึ่งอยู่ในเหตุการณ์นั้นนี้ ไม่รู้ว่าอีกฝ่ายหนึ่งมีความคิดอย่างไร ขณะนี้ที่ผมพยายามพูดก็คือว่าอย่างนี้ว่า บุคคลซึ่งจะดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดก่อนนี้ ในเรื่องของวิกฤติการณ์คราวนี้คงจะได้แก่คนหนุ่มคนสาวของเราก็คือคนซึ่งอยู่ในมหาวิทยาลัย ทั้งนี้เนื่องจากลักษณะของเขาที่ว่าเขาอยู่กันเป็นกลุ่มก้อนแล้วก็เป็นคนหนุ่ม ซึ่งบางครั้งก็มีความคิดที่ฉับพลันมาก เพราะฉะนั้นหมายความว่าบุคคลเหล่านี้แหละที่จะออกมาตามท้องถนนก่อนและเมื่อบุคคลเหล่านี้ออกมาตามท้องถนน ในธรรมเนียมไทยของเราก็ย่อมมีไทยมุงติดตามมาด้วย ซึ่งบางครั้งนั้นไทยมุงนี้มีมากกว่าผู้ซึ่งอยู่ในเหตุการณ์เสียอีก แล้วไทยมุงก็ไปดึงดูดเอาบุคคลซึ่งไม่พึงปรารถนาติดตามด้วย ซึ่งผลก็คือว่าจะมีบุคคลบางคนซึ่งใช้สถานการณ์ดังกล่าวนั้นนำไปสู่เหตุการณ์อันไม่พึงปรารถนา เพราะฉะนั้นกระผมยังมีความเห็นเป็นส่วนตัวว่า ตราบใดเท่าที่เรายังมีการพูดจาอยู่ในขณะนี้ แล้วก็กระผมคิดว่าคนหนุ่มคนสาวของเราเขาก็กำลังฟังอยู่ในขณะนี้นั้น จะทำให้เขารู้ว่ามื่ออะไรเกิดขึ้น ตัวอย่างอย่างหนึ่งที่ทางฝ่ายรัฐบาลท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขมาบอกว่า ขณะนี้รัฐบาลกำลังประชุมกันอย่างเคร่งเครียด อย่างนี้เป็นต้น ก็จะเป็นการทำให้ทางฝ่ายนิสิต นักศึกษานั้นรู้สึกโล่งใจไปเพราะหนึ่งแล้วว่า ทั้งหลายทั้งปวงนั้นมันมีคนคอยคุมอยู่นะ เพราะฉะนั้นเขาไม่จำเป็นที่จะต้องออกไปตามท้องถนนก็ได้ และขณะนี้เขาก็กำลังเงี่ยหูฟังอยู่ว่าจะเกิดอะไรขึ้น รัฐบาลจะตัดสินใจอย่างไร ยิ่งไปกว่านั้น กระผมยังมีความรู้สึกว่า ตราบใดเท่าที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติยังมีกิจกรรมหรือว่ายังทำหน้าที่ของสภานี้อยู่ นั้น เกียรติยศเราจะต้องรักษาไว้แน่นอน ที่กระผมพูดว่าจะขอให้มีการติดต่อหรือว่าส่งตัวแทนไปที่สำนักทำเนียบฯ นั้น กระผมไม่ได้



LIRT

หมายความว่าส่ง ส.ส. หรือว่าสมาชิกผู้มีเกียรติของเราไป เราอาจจะส่งเด็กหรือว่าอาจจะส่งเป็นคนติดต่อไปคอยถาม เพราะว่าขณะนี้กระผมไม่แน่ใจว่าที่สำนักทำเนียบฯ นั้นรู้หรือเปล่าว่าเรากำลังพูดกันอยู่ในขณะนี้ คือเขาเคร่งเครียดมากเสียจนไม่รู้ว่ขณะนี้เรากำลังรอฟังข่าวว่าเขาจะตัดสินใจอย่างไร และเรากำลังรอว่าเขาจะมามีใหม่ เราก็บอกว่าเขาต้องมา ๆ ต้องสั่งให้มา แต่เขาไม่รู้ว่เรารอเขาอยู่ เพราะฉะนั้นถ้าเผื่อเราส่งคนของเราไป แล้วก็ไปเรียนให้ผู้รับผิดชอบจะเป็นเลขาฯ หรือว่าเลขาธิการ หรือใครก็แล้วแต่ นี่ได้ทราบว่ขณะนี้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กำลังรอท่านอยู่ว่ท่านตัดสินใจอย่างไร ขอให้รีบออกมา เพื่อว่เราจะได้มีการตกลงอะไรกันสักอย่างหนึ่ง หรือว่าโล่งใจหรือว่อะไรก็แล้วแต่ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่การเปิดการติดต่อสื่อสารระหว่างฝ่ายต่าง ๆ นั้นนี้เป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่ง และขณะนี้กระผมคิดว่การที่จะมาพูดถึงว่ใครมีศักดิ์ศรีมากกว่าใคร ใครควรจะไปหาใครนั้นนี้ มันเป็นเรื่องกระจอกมาก เราควรจะคิดถึงว่อะไรเป็นผลประโยชน์ของชาติในขั้นสุดท้ายมากกว่าอะไรเป็นสิ่งที่อาจจะทำให้มีความสงบเกิดขึ้นในสังคมและบ้านเมืองของเรา ไม่ใช่เราจะมาคิดถึงว่เราใหญ่กว่า หรือว่เขาใหญ่กว่า กระผมว่าอันนี้เป็นเรื่องที่เราไม่ควรจะคำนึงถึงและกระผมก็ยังเห็นว่ท่านประธานถูกแล้วว่ที่พยายามที่จะไม่ให้มีการอภิปรายในลักษณะที่จะทำให้บางคนซึ่งเราไม่รู้แน่วเขาทำผิดอย่างนั้น แล้วเราบอกเขาว่าเราประมวลสันนิษฐานว่เขาผิด กระผมว่าอันนี้ถ้าเผื่อเราเป็นบุคคลซึ่งมีจิตใจเป็นธรรมแล้ว กระผมคิดว่เราทำไม่ได้ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเรายังทำไม่ได้ใหญ่ในเมื่อเราอยู่ในฐานะซึ่งค่อนข้างจะสำคัญ และเขาก็อยู่ในฐานะค่อนข้างจะสำคัญขอขอบคุณครับ

นายไพจิตร เอื้อทวิกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่เวลานี้เป็นเวลาที่เราต้องการความเยือกเย็นและต้องการสติ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่มันไม่ใช่เรื่องที่เราจะมาประณามฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด กระผมคิดว่เป็นเวลาทีว่ฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติควรจะร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด ถ้ามีปัญหาเกิดขึ้นช่วยกันแก้ กระผมคิดว่นี้เป็นหน้าที่ แต่ว่ากระผมจำเป็นต้องขอทวงท่านประธานสักนิดหนึ่งด้วยความเคารพอย่างยิ่ง เมื่อสักครู่ท่านประธานบอกว่ท่านไม่ได้ติดต่อรัฐบาลไป เพราะไม่ใช่เป็นหน้าที่ของท่าน อันนี้กระผมขอทวงครับ ในเมื่อมีปัญหาเกิดขึ้นซึ่งอาจจะกลายเป็นปัญหาที่ลุกลามไปใหญ่โตก็ได้ ถ้าหากว่เราไม่ดำเนินการให้



LIRT

ถูกต้อง กระผมคิดว่าจำเป็นอย่างยิ่งที่สภาและคณะรัฐมนตรีจะต้องมีการติดต่อกันอย่างใกล้ชิดในทุกกระยะ เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะขอวิงวอนท่านประธานว่าไม่จำเป็นที่ท่านต้องทำเองละครับ แต่ขอความกรุณาให้เกิดสายการสื่อสารระหว่างสภากับรัฐบาลโดยเร็วที่สุด และกระผมเชื่อว่าพวกเราทุกคนในที่นี้ไม่ได้ต้องการจะให้เหตุการณ์มันวุ่นวาย หรือว่าร้ายแรง โดยไม่จำเป็นและเราพร้อมที่จะรอด้วยความสงบเพื่อที่จะฟังว่าอะไรเกิดขึ้น รัฐบาลจะแก้ไขปัญหอย่างไรและเมื่อท่านจะแก้ไขปัญหานั้นถ้าเราเห็นว่าเป็นทางที่ถูกที่ควรเราจะให้ความร่วมมือโดยทุกประการ กระผมคิดว่านี่น่าจะเป็นท่าทีของสภา ส่วนที่ว่าใครจะใหญ่กว่าใคร ใครไปหาใครนั้นกระผมคิดว่าเราเอาไว้วันทรงนี้หรือมะรินนี้เหตุการณ์เรียบร้อยแล้วเราค่อยมาพูดกัน เวลานี้ไม่ใช่เรื่องที่จะมาตั้งเป็นฝ่ายเขาฝ่ายเรา เราคือรัฐบาลครับ ที่ท่านประชุมกันอยู่ที่ทำเนียบทำเป็นฝ่ายบริหาร เราเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ แต่เราก็เป็นส่วนหนึ่งของรัฐบาล เราจับผิดชอบร่วมกัน เพราะฉะนั้นอย่าไปคิดเล็กคิดน้อยในเวลานี้ แต่กระผมอยากจะขอประธานว่าขอความกรุณาอย่าถือว่าไม่ใช่หน้าที่ของท่าน ขอให้เปิดสายการสื่อสารโดยเร็วที่สุด แล้วเราจะรอครับ ขอขอบคุณมากครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เรื่องนี้นะครับ เป็นเรื่องที่เรายังไม่มีการอภิปรายกัน เพราะฉะนั้นผมจะทำอะไรทำไม่ได้ ต้องฟังเสียงจากที่ประชุมเสียก่อนว่าจะมีมติอย่างไรบ้างจะให้ผมทำโดยพลการนั้น ผมเห็นว่าไม่ใช่หน้าที่ อีกอย่างหนึ่งท่านรองประธานก็ได้ส่งเจ้าหน้าที่ติดต่อกับทางทำเนียบรัฐบาลอยู่แล้ว ผมก็ไม่มีหน้าที่อะไรทั้งสิ้น ผมก็ฟังมติของที่ประชุมเท่านั้นเองว่าจะดำเนินการอย่างไร

นายสมักร สุนทรเวช : ท่านประธานครับ กระผมสมักร สุนทรเวช ในฐานะผู้ที่ได้ยื่นญัตติตั้งวันถึงท่านประธานในวันนี้ กระผมอยากจะเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับว่า ในเวลาอย่างนี้ถ้าเราจะปล่อยเวลาทิ้งไว้ ก็จะทำให้เกิดความรู้สึก จะเยือกเย็นลงไปเลยจนกระทั่งดับมอดหรือว่าจะร้อนฉ่าขึ้นมาจนกระทั่งทำอะไรลงไปก็ได้นั้น ก็จะเป็นการเสียประโยชน์ของสภาเปล่า ๆ กระผมเองในฐานะผู้ยื่นญัตติและในฐานะที่ได้ฟังความคิดความเห็นของท่านสมาชิกทั้งสภาเนี่ย ถือว่าเป็นส่วนใหญ่ที่ได้พูดขึ้นมาเนั้น กระผมพอใจที่จะรอฟังข่าวจากรัฐบาล แต่เท่าที่ท่านประธานได้สั่งไปแล้วนั้น กระผมก็ขอขอบพระคุณ กระผมอยากเรียนว่า ถ้าหากว่า



LIRT

ท่านประธานจะได้ใช้สิทธิของท่านประธานที่จะให้มีการประชุมติดต่อกันไป และเมื่อมีข่าว
ด่วนเข้ามา ท่านประธานจะตัดตอนแล้วเสนอให้ทั้งสภาทราบ กระผมจะขอบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณสถาปนาก็เห็นด้วยใช่ไหมครับ

นายสถาปน ศิริพันธ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมมีความเห็นเช่นเดียวกับ
คุณสมัครครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอขอบคุณครับ เพราะฉะนั้นผมขอผ่าน
ญัตตินี้ไปครับ เพราะว่าท่านผู้เสนอญัตติทั้ง ๒ ท่านก็มีความเห็นว่าควรจะให้รอไปก่อน ทั้งนี้
ผมจะขอให้ท่านรองประธานติดต่อกับอีกครึ่งหนึ่งในทำเนียบรัฐบาล และเมื่อได้เหตุการณ์อะไร
ขึ้นมา ก็จะได้เรียนให้ที่ประชุมทราบ

นายใหญ่ ศวิตชาติ : ท่านประธานครับ กระผมก็ไม่ค่อยเป็นคนเคร่งครัดใน
ระเบียบข้อบังคับนักหรอก แต่ว่าคุณสมัครกับคุณสถาปนไม่ใช่สภานี้ เรื่องมาเข้าสภานี้ ขอ
ความกรุณาสักนิดได้ไหมครับ ถามว่าพวกสมาชิกที่นั่งเป็นหัวหลักหัวตอนี้ เขาเห็นชอบด้วย
หรือไม่ ถ้าเขาเห็นด้วยถึงให้ผ่านครับ ถ้าไม่เห็นด้วยก็อย่าผ่าน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ก็ไม่มีใครคัดค้านที่แรก ผมขอประธานถาม
มติก็ได้ ท่านที่เห็นชอบด้วยตามที่คุณสมัครและคุณสถาปนขอเสนอความเห็นขึ้นมา ขอได้
โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๐ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกที่ไม่เห็นด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าผ่านไปครับ ผมขอเข้าสู่ระเบียบวาระ
การประชุม ตามระเบียบวาระการประชุมในลำดับที่ ๓ เป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การชลประทานหลวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. แต่วก่อนที่จะพิจารณาผมได้รับญัตติด่วนจาก



LIRT

คุณพนัส สิมะเสถียร ซึ่งมีท่านสมาชิกรับรองครบถ้วนตามข้อบังคับขอให้เปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม ขอเชิญคุณพนัสครับ

นายพนัส สิมะเสถียร : ขอบพระคุณครับ ท่านประธานที่เคารพ สำหรับญัตติที่กระผมเสนอขอเลื่อนระเบียบวาระการประชุม ยกร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ขึ้นพิจารณาาก่อนนั้น เนื่องจากเห็นว่าเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องประโยชน์ของประชาชน ผู้ที่จะต้องยื่นเสียภาษีเงินได้ซึ่งจะต้องเริ่มในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๑๘ แต่เนื่องจากขณะนี้ทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เจ้าของร่างพระราชบัญญัติ นั้นกำลังอยู่ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีอยู่ กระผมก็ใคร่จะขอความกรุณาท่านประธาน เป็นว่า เมื่อท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสร็จจากการประชุมคณะรัฐมนตรีและได้มาที่สภาแล้ว ใคร่ขอได้ยกร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ขึ้นพิจารณาเป็นรายการแรกในเวลานั้นครับผม

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เพราะฉะนั้นต่อไปนี้เป็นการศึกษาาร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามระเบียบวาระในลำดับที่ ๓ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาเสร็จแล้ว เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒



ที่ ๕๕๕๖

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑๖ ธันวาคม ๒๕๑๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการ
วิสามัญ ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา ได้ลงมติรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็น
ผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบ
เรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาฯ พิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พันเอก ถนัด คอมันตร์

(ถนัด คอมันตร์)

แทนประธานคณะกรรมการวิสามัญ

กองกรรมาธิการ

โทร. ๘๒๐๘๕๐

รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา ได้ลงมติรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็น
ผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณานั้น บัดนี้ได้ดำเนินการแล้ว
ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการได้เลือก หม่อมราชวงศ์จักรทอง ทองใหญ่ เป็น
ประธานคณะกรรมการ และเลือกข้าพเจ้าเป็นเลขานุการคณะกรรมการ

๒. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ หม่อมหลวง
ปิ่นอนันต์ มาลากุล รองอธิบดีฝ่ายบำรุงรักษา นายสงวน ตั้งใจ หัวหน้าแผนกกฎหมายและ
นายเกียรติ ยะโสภณ หัวหน้าแผนกผลประโยชน์ กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์

๓. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้แปรญัตติ

๔. ผลของการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

"

มาตรา ๑

"

มาตรา ๒

"

มาตรา ๓

มีการแก้ไข

มาตรา ๔

"

มาตรา ๔ ทวิ

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๕

มีการแก้ไข

มาตรา ๖

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๕. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกับรายงานนี้
ด้วยแล้ว

(ลงชื่อ) จาริน อัคระโยธิน

(นายจาริน อัคระโยธิน)

เลขานุการคณะกรรมการธิการ



ร่าง
พระราชบัญญัติ
การชลประทานหลวง (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“การชลประทาน” หมายความว่า กิจกรรมที่กรมชลประทานจัดทำขึ้นเพื่อให้ได้มาซึ่งน้ำหรือเพื่อกักเก็บ รักษา ควบคุม ส่ง ระบายหรือแบ่งน้ำเพื่อเกษตรกรรม การพลังงาน การสาธารณสุข โภค หรือการอุตสาหกรรม และหมายความรวมถึง การป้องกันความเสียหายอันเกิดจากน้ำกับรวมถึงการคมนาคมทางน้ำซึ่งอยู่ในเขตชลประทานด้วย”



LIRT

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๘ รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกเก็บค่าชลประทานจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินในเขตชลประทานหรือจากผู้ใช้น้ำจากทางน้ำชลประทาน ไม่ว่าผู้ใช้น้ำจะอยู่ในหรือนอกเขตชลประทานโดยออกเป็นกฎกระทรวงกำหนด

(๑) ทางน้ำชลประทานแต่ละสายหรือแต่ละเขตที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน โดยแสดงแผนที่แนวเขต

(๒) เขตและท้องที่ซึ่งเป็นเขตชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทานโดยแสดงแผนที่แนวเขต

(๓) อัตราค่าชลประทานที่จะเรียกเก็บจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินในเขตชลประทานหรือจากผู้ใช้น้ำเพื่อวัตถุประสงค์นอกเขตชลประทาน

(๔) อัตราค่าชลประทานที่จะเรียกเก็บจากผู้ใช้น้ำเพื่อกิจการโรงงาน การประปา หรือกิจการอื่นในหรือนอกเขตชลประทาน

(๕) หลักเกณฑ์ ระเบียบและวิธีการในการจัดเก็บหรือชำระค่าชลประทาน ตลอดจนการยกเว้น ลดหย่อน หรือวิธีการผ่อนชำระค่าชลประทาน

อัตราค่าชลประทานที่จะเรียกเก็บจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินในเขตชลประทานหรือจากผู้ใช้น้ำเพื่อวัตถุประสงค์นอกเขตชลประทาน ให้เรียกเก็บได้ไม่เกินร้อยละห้าต่อปี

อัตราค่าชลประทานสำหรับการใช้น้ำเพื่อกิจการโรงงาน การประปาหรือกิจการอื่น ให้เรียกเก็บได้ไม่เกินลูกบาศก์เมตรละห้าสิบสตางค์

*ค่าชลประทานที่เกิดขึ้นได้จ่ายค่าภาษี ให้แก่ผู้รับใช้ที่ดินในเขตชลประทาน
โดยมีหน้าที่รับผิดชอบ และผู้รับใช้ที่ดินได้ชำระค่าชลประทานให้แก่ผู้รับใช้*



LIRT

เกษตรกรรมที่อำนวยความสะดวกโดยตรงแก่เกษตรกร ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

มาตรา ๕ ทวิ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕

“มาตรา ๘ ทวิ ให้ตั้งทุนหมุนเวียนขึ้นในกรมชลประทานเรียกว่า ทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน

ค่าชลประทานที่เก็บได้ตามมาตรา ๘ ให้นำส่งเข้าบัญชีทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทานโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นเงินรายได้แผ่นดิน

การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน ให้กระทำได้เฉพาะการชลประทานเพื่อเกษตรกรรมที่อำนวยความสะดวกโดยตรงแก่เกษตรกร ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ห้ามมิให้ผู้ใดทิ้งมูลฝอย ซากสัตว์ ซากพืช แก้วถ่าน หรือสิ่งปฏิกูล หรือสารพิษให้รั่วซึมเกิดเป็นพิษแก่น้ำตามธรรมชาติ หรือสารเคมีเป็นพิษลงในทางน้ำชลประทาน สบสระหรือทำให้น้ำในทางน้ำชลประทาน เป็นอันตรายแก่การเพาะปลูกหรือการบริโภค สัตว์น้ำ หรือสุขภาพอนามัย”

ห้ามมิให้ผู้ใดปล่อยน้ำซึ่งทำให้เกิดเป็นพิษแก่น้ำตามธรรมชาติ หรือสารเคมีเป็นพิษลงในทางน้ำชลประทาน จนอาจทำให้น้ำในทางน้ำชลประทานเป็นอันตรายแก่เกษตรกรรม การบริโภค อุปโภค หรือสุขภาพอนามัย”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



LIRT

“มาตรา ๓๖ ผู้ใดไม่ชำระค่าชลประทานตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ออกตามความในมาตรา ๘ (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสิบเท่าของค่าชลประทานที่ค้างชำระ

เมื่อผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่งได้นำค่าชลประทานที่ค้างชำระ และเงินเพิ่มอีกหนึ่งเท่าของค่าชลประทานดังกล่าวมาชำระแก่เจ้าพนักงานภายในเวลาที่เจ้าพนักงานกำหนดให้แล้ว ให้ยกเว้นโทษในคดีนั้นเสีย

มาตรา ๓๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๐ หรือมาตรา ๓๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ และสภานี้ได้ลงมติรับหลักการไปแล้ว ต่อไปนี้จะเป็นการพิจารณาร่างซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาเสร็จแล้วในวาระที่ ๒ ขอเชิญท่านคณะกรรมการแถลง

หม่อมราชวงศ์จักรทอง ทองใหญ่ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ คณะกรรมการไม่มีอะไรจะแถลงเพิ่มเติม

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญท่านรองเลขาธิการรัฐสภาอ่านร่างพระราชบัญญัติในวาระที่ ๒

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ และมาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข มาตรา ๔ มีการแก้ไข มาตรา ๕ ทวิ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

นายศักดิ์ สายบัว : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับมาตรา ๕ ทวิ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่นี้กระผมอยากจะถามเพื่อขอความเข้าใจว่าเงินที่เก็บเป็นค่าธรรมเนียมมาได้นั้น แล้วจะตั้งเป็นทุนหมุนเวียนนั้น กระผมอยากจะทราบว่าเงินที่จะเก็บได้นั้น คำนวณชลประทานและกระผมคิดว่าเป็นค่าน้ำชลประทานจะเป็นเงินสักจำนวนเท่าไรในปีหนึ่งๆ แล้วการใช้จ่ายเงินจากกองทุนหมุนเวียนนี้ จะใช้จ่ายเพื่อการใด ลักษณะอะไร และก็เพื่อผลประโยชน์ของใคร กระผมขอกราบเรียนถามก่อน

หม่อมราชวงศ์จักรทอง ทองใหญ่ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับจำนวนเงินที่จะเก็บได้ เท่าที่ทราบในขณะนี้ก็ประมาณ ๒๐ ล้านบาท ส่วนการที่จะไปใช้ในกิจการต่างๆ ก็เกี่ยวกับการจะบำรุงรักษาสลอง คู และประตูน้ำ หรือเพื่อให้บริการเกี่ยวกับการชลประทานตามความต้องการของประชาชน



LIRT

นายกัศดา สายบัว : ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่าถ้าหากว่าเงินนี้ก็จะเป็นจำนวนมากพอประมาณ รว ๒๐ ล้านบาทหรืออาจจะได้มากกว่านั้น กระผมคิดนะครับ และการที่เราตั้งเป็นกองทุนหมุนเวียนนี้ก็เพื่อการใช้จ่ายตามปกติในด้านการให้การบำรุงรักษา และการให้บริการทางด้านชลประทาน กระผมคิดว่ามองในแง่ของการควบคุมทางการเงินตามปกติแล้วนะครับ วิธีการงบประมาณของเรา เราก็พยายามจะให้น่ารายได้ที่ได้มาโดยการดำเนินงานของรัฐบาล ไม่ว่าด้านหนึ่งด้านใดเข้าสู่คลังของรัฐบาล กระผมคิดว่ารายจ่ายเหล่านี้เป็นรายจ่ายซึ่งกรมชลประทานจ่ายตามปกติตามงบประมาณของรัฐบาลกระผมคิดว่าตามร่างเดิมที่เขียนไว้นั้นก็ให้ส่งคลัง แล้วกระผมคิดว่าเพื่อประโยชน์ในการควบคุมทางการเงินก็น่าจะนำส่งคลัง แล้วก็เมื่อต้องการใช้จ่าย ซึ่งก็เป็นรายจ่าย ไม่เห็นปกติอะไร ก็รายจ่ายในการบำรุงรักษา ในการบริการต่างๆ ซึ่งรายจ่ายตามงบประมาณประจำปีก็มีอยู่แล้ว นี่มีลักษณะพิเศษอย่างไรครับ ถึงจะต้องใช้เงินทุนหมุนเวียน ไม่ตั้งจ่ายตามงบประมาณประจำปีของรัฐบาลขอบพระคุณ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญท่านกรรมาธิการ คุณพนัสแถลงครับ

นายพนัส สิมะเสถียร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับมาตรา ๕ ทวิที่กรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่นั้น ความจริงก็มีสาระสำคัญเหมือนกับมาตรา ๕ วรรคสุดท้ายที่อยู่ในร่างเดิม คือว่าในร่างเดิมนั้น ค่าชลประทานที่เก็บได้ตามมาตรานี้ให้ส่งเข้าบัญชีเงินทุนหมุนเวียนนะครับ ตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ที่นั่นนั้นก็เป็นที่หลักการที่ทางสภาได้รับในวาระแรกแล้วว่า ค่าทำงานที่เก็บนี้ส่งเข้าทุนหมุนเวียนได้ส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ในกฎหมายเงินคงคลังนั้นได้บัญญัติไว้ว่า การจ่ายเงินเป็นทุนหมุนเวียนนั้นจะกระทำได้อีกแต่โดยกฎหมาย อันเนื่องจากว่าทุนหมุนเวียนชลประทานในหลักการที่เสนอมานี้ในครั้งแรกนั้น ยังไม่ได้มีการตั้งโดยกฎหมาย แล้วเรารับหลักการว่าจะมีบัญชีทุนหมุนเวียนเกี่ยวกับชลประทานจึงต้องบัญญัติไว้ให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง จึงต้องเขียนให้ชัดในมาตรา ๕ ทวิดังกล่าว สำหรับการใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียนนั้น ตามกฎหมายเงินคงคลังและตามบทบัญญัติในมาตรา ๘ ทวิก็ได้กำหนดไว้แล้วว่า การใช้จ่ายนั้นจะกระทำได้ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง อันนี้ก็เป็นการควบคุมสำหรับเงินส่วนที่จะ



LIRT

แยกออกจากเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อความคล่องตัวในการใช้จ่าย แต่ก็ยังมีการควบคุมอีกชั้นหนึ่งโดยกระทรวงการคลังซึ่งจะต้องมีการออกระเบียบ ขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ: ขอเชิญ ดอกเตอร์ศักดิ์ดาอีกที

นายศักดิ์ดา สายบัว: ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้รับคำชี้แจงแล้ว กระผมไม่ติดใจครับ ขอพระคุณ

นายใหญ่ ควิตชาต: ท่านประธาน ผมไม่เห็นด้วยกับการรวมการที่จะเอาเงินทุนหมุนเวียนไปให้รัฐมนตรีคลังจ่าย สภาที่มีอยู่นี้หรือจะมีต่อไปนั้น ประโยชน์สำคัญของประเทศที่คุ้มกับค่าเงินเดือนที่เอาไปจากราษฎร ก็คือการคุมเงิน การคุมเงินที่ดีที่สุดคือคุมเงินตามงบประมาณแผ่นดิน ไม่ใช่คุมเงินที่ไปนั่งตามอนุมัติ เราได้เคยพูดกันมา ๕ ปีมาแล้ว อย่างวิธีการงบประมาณ เงินงบกลางพันกว่าล้านบาท และข้อเท็จจริงในเงินพันกว่าล้านบาทนั้น เหลวไหลและส่ายสวาย เพราะสภาคุมไม่ได้ ให้แต่ยอดไป แล้วก็ไปตกลงกันระหว่างกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และนายกรัฐมนตรี เราลองใช้มาแล้วหลายปี ก็มีการโกงกันมากจนต้องถึงกับบริษัทยักษ์ คนที่โกง สภานี้ก็ควรจะรู้ ผมจึงไม่คิดว่าการให้เงินทุนหมุนเวียนไปถ้าจะพูดอย่างคนที่อยู่ในสภา ๒๐ ล้านบาทก็เล็กน้อยพูดอย่างอธิบดีกรมบัญชีกลางก็เล็กน้อยแต่ชาวบ้านนั้นอย่าว่าแต่ ๒๐ ล้านบาทเลย ๒๐ หมื่นบาท ยังไม่มีปัญญา การเก็บภาษีมานั้น เราไม่ได้เก็บจากใครถึง ๒๐ หมื่นบาทหรือ ๒๐ พันบาท แต่ว่าเก็บมาคนละเล็กคนละน้อยมาสะสมมาได้แล้ว ๔ หมื่นกว่าล้านบาท แล้วเอาไปโยนให้คน ๆ หนึ่ง ซึ่งมีอำนาจในการจ่ายโดยระเบียบที่ตรานั้น ก็ใครตรา รัฐมนตรีคลังตรา แล้วเราไม่รู้ได้ว่ารัฐมนตรีคลังที่ตั้งขึ้นมานั้นจะซื่อสัตย์สุจริตต่อการใช้ทุนหมุนเวียนหรือเปล่า สภาที่มีและมันมีขึ้นในโลกนี้ มันก็ปัญหาเรื่องคุมเงินนี้แหละ ผมจึงไม่เห็นด้วย ส่วนที่ท่านกรรมการบอกว่าสภารับหลักการเรื่องทุนหมุนเวียน เปล่าเลยทั้งสิ้น ผมก็รับหลักการพระราชบัญญัติชลประทานหลวงแต่หลักการนั้นหมายความว่าถึงจะให้มีการดำเนินการ ไม่ใช่ว่าหลักการที่ว่าจะต้องเอาเงินไปเป็นทุนหมุนเวียน ๒๐ ล้านบาท ผมถือว่าอย่างนั้น ผมจะโง่เง่าเท่าคุณไปก็ต้องขอประทานที่ประชุมนี้ว่าที่ผมรับหลักการนี้เพื่อจะให้เอาเงินทุนหมุนเวียนไปใช้ แต่ผมหมายถึงว่าละเมิดและติดคุกอันนั้นต่างหาก ซึ่งเป็นเจตนาของสภานี้ที่ผมจะคนหนึ่งเห็นอย่างนั้น ผมจึงไม่เห็นด้วย และผม



LIRT

อยากขอรับรองสมาชิกในสภาที่ว่า ถ้าโปรดพิจารณาถึงว่าอันตรายแล้วจึงค่อยตัดสินใจ ถ้าจะเป็นคุณเป็นประโยชน์ก็เอาไป ถ้าเห็นว่าจะมีอันตรายก็อย่าเอา ผมเห็นอย่างนั้นครับ

นายเฉลิมชัย วสินนท์ : ท่านประธานที่เคารพ เกี่ยวกับมาตรา ๕ ทวิ กระผมใคร่เสนอเรียนหารือกับท่านกรรมาธิการตั้งนั้นะครับ กระผมเห็นด้วยกับข้อสังเกตของท่านสมาชิกผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่ว่า การใช้จ่ายเงินของแผ่นดินควรจะได้รับความเห็นชอบหรือด้วยการรับรู้จากฝ่ายนิติบัญญัติ แต่การเห็นชอบหรือการรับรู้นั้นมีได้สองวิธี คือการขอความเห็นชอบก่อน เราก็ทำในลักษณะงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือการให้เป็นการรายงานภายหลัง ก็คือใช้ระบบเงินนอกงบประมาณหรือถ้าพูดง่าย ๆ ก็คือตั้งทุนหมุนเวียนตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ความจริงเงินทุนหมุนเวียนนี้ โดยเนื้อแท้ก็เป็นเงินสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายของกรมชลประทาน ฉะนั้นจะเป็นไปได้หรือไม่ กระผมจะเสนอว่าเงินทุนหมุนเวียนที่ไม่ต้องนำส่งคลังและอนุญาตให้กรมชลประทานนำไปใช้ได้ ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังนั้นให้มีระบบการรายงานเหมือนหนึ่งเงินงบประมาณหรืออย่างที่ท่านได้เคยอนุมัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรไปแล้ว หมายความว่าเราให้อำนาจรัฐบาลที่จะใช้จ่ายเงินในที่เก็บมาได้ในกิจการเฉพาะอย่างให้คล่องตัวยิ่งขึ้น แต่เพื่อให้มีการสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายบริหารกับฝ่ายนิติบัญญัติ กระผมจึงเสนอกรรมาธิการว่า จะเป็นไปได้หรือไม่ถ้าเราจะต่อเติมวรรคท้ายในท่านองที่ว่า เมื่อสิ้นปีงบประมาณแล้วให้ทางฝ่ายรัฐบาลรายงานการใช้จ่ายให้สภาทราบในลักษณะเช่นเดียวกับเงินงบประมาณ ขอขอบคุณครับ

นายพนัส สิมะเสถียร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ สำหรับเรื่องการใช้จ่ายเงินทุนหมุนเวียนนั้น ในปัจจุบันการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินก็ได้กระทำอยู่แล้ว โดยสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และก็มี การส่งรายงานการตรวจสอบบัญชีนั้นไปยังส่วนราชการเจ้าของทุนหมุนเวียนและที่กรมบัญชีกลาง สำหรับที่ท่านสมาชิกผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเสนอขึ้นมาให้มีการเพิ่มเติมว่า ให้มีการรายงานการเงินของทุนหมุนเวียนให้ทางรัฐสภาทราบนั้น ก็เป็นหลักการที่ถูกต้องนะครับ และได้มีบัญญัติไว้แล้วในกฎหมายกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กระผมคิดว่าทางกรรมาธิการไม่มีข้อขัดข้อง



LIRT

นายนิธิพัฒน์ ซาลิจันทร์ : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับมาตรา ๔ ทวินี้ นะครับ ผมรู้สึกว่ามันจะอยู่ในกองทุนนี้มันไม่ใช่ ๒๐ ล้านนะครับ ขณะนี้อาจจะเป็น ๒๐ ล้าน นะครับ แต่ว่าต่อไปจะเป็นร้อยๆ ล้านนะครับ เพราะว่าอะไร เพราะว่ามาตรา ๔ (๕) นั้น นะครับ เราได้วางหลักเกณฑ์ที่จะเก็บค่าน้ำว่าไม่เกิน ๕ บาทต่อปีสำหรับกิจการโรงงาน ลูกบาศก์เมตรละ ๕๐ สตางค์ ขณะนี้ก็เป็นที่ยอมรับว่าเมืองไทยมีไร่นาที่อยู่ภายใต้การชลประทานอยู่ไม่ต่ำกว่า ๑๕ ล้านไร่และแต่ละอ่างๆ อ่างเก็บน้ำก็มี อย่างยกตัวอย่างคือ อ่าง บางพระก็อ้างว่าเก็บได้ถึง ๑๒๐ ล้านคิวเมตร เฉพาะอ่างเก็บน้ำบางพระ สมมุติว่าจะปล่อย ไปให้อุตสาหกรรมที่ศรีราชา ก็จะได้เป็นเงินปีละประมาณ ๔๐-๕๐ ล้านบาท สำหรับเงินที่จะ ได้จากไร่นาต่างๆ ปีละไม่ต่ำกว่า ๙๐ กว่าล้านบาท เพราะฉะนั้นปีหนึ่งๆ เงินจะอยู่ในกองทุนนี้ ประมาณ ๑๐๐ ล้านบาททุกๆ ปี ที่นี้การที่จะมาให้เป็นทุนหมุนเวียนโดยที่สภาไม่มีโอกาส ควบคุมได้นั้น ทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน เพื่อเกษตรกรรม ที่นี้ถ้าเผื่อเราผูกมัดจำกัด ความของการชลประทานตามมาตรา ๓ นั้น ก็หมายความว่าท่านอาจจะเอาเงินหมุนเวียน พวกนี้แหละครับไปสร้างเขื่อนอะไรต่ออะไรได้โดยไม่ต้องขออนุมัติสภาเลยก็ได้ อันนี้ผมว่า ถ้าปล่อยไปเป็นในขณะนี้ เราอาจจะเห็นว่าเป็นเงินเล็กน้อยเพียงปีละ ๒๐ ล้านบาท แต่ถ้า เผื่อมันไกลเป็นแอควิวมิวเลท (accumulate) ทุกๆ ปีเป็น ๒๐๐-๓๐๐ ล้านบาทแล้วละครับ จะทำให้ควบคุมลำบาก อันนี้ เพราะฉะนั้นผมใครจะขอว่าเรื่องนี้นั้นถ้าเผื่อว่าจะปล่อยให้ไป เป็นเงินทุนหมุนเวียน ก็น่าที่จะมีจำกัดวงเงินเอาไว้ว่าทุนหมุนเวียนนี้จะไม่เกินเท่านั้นเท่านี้ ท่านที่เห็นว่าเหมาะสม ดีเสียว่า ๒๐-๓๐ ล้านบาทอย่างที่ว่า ถ้าเผื่อเกินนั้นไปจะต้องส่งไปยัง กระทรวงการคลังตามระเบียบ

นายพนัส สิมะเสถียร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับข้อสังเกตที่ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติแจ้งว่าอาจจะมีเงินทุนหมุนเวียนสะสมไว้ในทุนนี้เป็น ๑๐๐ ล้าน ๑๕๐ ล้านบาทนั้น จากข้อเท็จจริงที่กรรมาธิการได้รับคำชี้แจงจากทางเจ้าหน้าที่กรมชลประทานก็ ปรากฏว่ารายรับของทุนหมุนเวียนนี้จะมีประมาณปีละ ๒๐ ล้านบาท ก็หมายความว่ากว่าจะ ถึง ๑๕๐ ล้านบาทนั้น ต้องเป็นระยะเวลา ๗ ปีโดยที่ไม่มีการใช้จ่ายเงินนั้นเลย แต่ความจริง เงินที่จัดเก็บมาได้นี้ก็มีวัตถุประสงค์ที่จะใช้จ่ายเพื่อการชลประทานเพื่อเกษตรกรรมที่จะ



LIRT

อำนวยความสะดวกโดยตรงแก่เกษตรกร เชื่อว่ากรมชลประทานคงจะไม่เก็บเงินนั้นไว้อยู่เฉย ๆ จะเห็นว่าท่านเป็นห่วงเกรงว่าเงินนี้จะเก็บไว้เป็นจำนวนมากมายนั่น ทางกรมฯ คิดว่าคงจะไม่เป็นเช่นนั้น สำหรับข้อเสนอแนะของท่านสมาชิกผู้มีการติดต่อก่อนหน้านี้ที่ว่า ขอให้มีการระบบการรายงานเกี่ยวกับการตรวจสอบบัญชีของทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทานให้สอดคล้องกับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรนั้น กระผมได้ลองร่างคร่าว ๆ อาจจะเป็นอย่างนี้ ใครจะขอเรียนหาหรือว่าจะถูกต้องตรงความประสงค์ของท่านหรือไม่ ขอเติมเป็นอีกวรรคหนึ่ง ภายใน... ผมจำไม่ได้ว่ากี่วันในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ขอเสนอว่าภายใน ๑๕๐ วันนับจากวันสิ้นปีงบประมาณ ให้กรมชลประทานปิดบัญชีทำรายงานการรับจ่ายและงบดุลของบัญชีทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทานส่งให้สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ แล้วก็อีกวรรคหนึ่ง เมื่อสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรับรองงบดุลและรายงานการรับจ่ายของทุนหมุนเวียนชลประทานแล้ว ให้นำเสนอ ผมจำไม่ได้ว่าในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้เสนอต่อสภาหรือให้เสนอรัฐมนตรี ขอให้แก้ไขให้สอดคล้องกับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ ตามมาตรา ๘ ทวินี้ จะเห็นได้ว่าการใช้จ่ายเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทานให้กระทำได้เฉพาะการชลประทานเพื่อเกษตรกรรมที่อำนวยความสะดวกโดยตรงแก่เกษตรกร ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง สำหรับในเรื่องนี้นั้นก็หมายถึงว่าเงินกองทุนชลประทานนี้จะใช้ได้เพื่องานเกษตรกรรม เพื่อเกษตรกรอะไรเท่านั้น แต่โดยข้อเท็จจริงในปัญหาปัจจุบันนี้แล้ว เราจะเห็นว่าเขตของชลประทานและเขตอยู่อาศัยนั้น ได้เข้ามาเหลื่อมล้ำกันอยู่ในสภาวะปัจจุบัน เช่นในบริเวณเขตของกรุงเทพมหานครนี้ เราจะได้เห็นว่าเขตชลประทานนั้นเข้ามาถึงคลองแสนแสบ คลองพระโขนง แล้วก็มีคลองอีกหลาย ๆ คลองซึ่งอยู่ในเขตของกรุงเทพมหานคร ดังจะเห็นได้จากเรามีประตุน้ำที่บริเวณสระปทุม เรามีประตุน้ำที่บริเวณพระโขนง แต่เขตเหล่านั้นเป็นเขตอยู่อาศัยแล้วทั้งนั้น แต่ก็ยังเป็นเขตชลประทานอยู่ คือมีการควบคุมงานด้านชลประทานโดยประตุน้ำ แต่ที่นี้ในเวลาเดียวกันประชาชนผู้ทำความเดือดร้อนทั้งสิ่งปฏิภูลหรือว่าสิ่งอันเป็นพิษเป็นภัยต่อสภาพของน้ำแล้ว กฎหมายฉบับนี้ก็ให้มีบทลงโทษไว้



LIRT

แล้วในเวลาเดียวกันกรณีที่ประชาชนหรือโรงงานหนึ่งโรงงานใดกระทำผิดแล้ว ทำให้เกิดความเสียหายในลักษณะสิ่งแวดล้อมเป็นพิษขึ้นมาจากน้ำแล้วอย่างนี้ เช่นบริเวณคลองแสนแสบ บริเวณแถวประตูน้ำ แถวอะไรอย่างนี้ ก็หมายความว่าเมื่อเกิดสิ่งเป็นพิษเป็นภัยขึ้นมาแล้ว เงินบของชลประทาน เงินหมุนเวียนอันนี้ก็ไม่สามารถจะใช้จัดในความเดือดร้อนอันเกิดขึ้นแก่ประชาชนได้ กระผมจึงเห็นว่านอกเหนือจากจะเป็นงานในด้านจะใช้เงินนี้เพื่อการชลประทาน หรือเพื่องานเกษตรกรรมเพียงอย่างเดียวแล้ว เราจะเปิดวงให้กว้างออกไปในลักษณะถึงสิ่งอันเป็นความเดือดร้อนของประชาชนนอกเหนือจากงานเกษตรกรรมและเพื่อชลประทาน ด้วยจะได้หรือไม่ครับ

นายไพจิตร เลื่อทวีกุล (กรรมาธิการ): ท่านประธานที่เคารพ ในเรื่องที่ท่านสมาชิก ได้อภิปรายมีข้อข้องใจนั้น ความจริงกรรมาธิการได้พิจารณาโดยละเอียด แล้วในกรรมาธิการ กระผมเองก็เป็นผู้หนึ่งที่ได้หยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมาให้กรรมาธิการพิจารณา โดยเรามีเหตุผล คล้าย ๆ กับที่ท่านสมาชิกได้พูดแล้ว และยิ่งกว่านั้นยังมีเหตุผลในด้านความเป็นธรรมว่าใน เมื่อการเก็บเงินนั้นเราเก็บจากอุตสาหกรรมด้วย ก็น่าที่จะใช้เงินไปเพื่อการนั้น แต่ว่าเมื่อได้ พิจารณาโดยละเอียดและฟังคำชี้แจงจากทางเจ้าหน้าที่ของทางรัฐบาลแล้ว เราได้คงไว้ตามร่างเดิม ทั้งนี้เพราะเหตุว่าเงินที่จะได้จากการเก็บค่าน้ำชลประทานนี้จะเป็นเงินไม่มากนัก แล้ววัตถุประสงค์สำคัญในการที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เข้ามาก็เพื่อให้สามารถเก็บเงินนี้ มาใช้เพื่อที่จะให้บริการแก่เกษตรกรได้มากยิ่งขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญว่าจะใช้เฉพาะโครงการ เล็ก ๆ ที่ถึงมือเกษตรกรจริง ๆ ส่วนโครงการใหญ่จะเป็นสร้างเขื่อนสร้างอะไร อย่างที่มีท่าน สมาชิกได้พูดถึงแล้วนั้น ก็ชอบที่จะไปใช้เงินงบประมาณ เพราะฉะนั้นวัตถุประสงค์สำคัญที่ รัฐบาลเสนอมาตามความเข้าใจของกรรมาธิการหลังจากฟังคำชี้แจงของท่านแล้วนั้น ก็คือเพื่อ ที่จะสามารถได้เงินจำนวนหนึ่งที่จะไปบำรุงรักษาคันคูน้ำ แล้วก็เหมืองฝายเล็ก ๆ หรือว่าทำ การก่อสร้างเพิ่มเติมเล็กน้อยที่ประชาชนเดือดร้อน และไม่สามารถที่จะรอการตั้งงบประมาณได้ เมื่อกรรมาธิการได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนรัฐบาลและได้อภิปรายในเรื่องนี้กันอย่างกว้างขวาง แล้ว เราก็เห็นว่าน่าที่จะยอมให้คงไว้ตามเดิมเพราะว่าเป็นเจตนารมณ์ของรัฐบาลที่ได้เสนอ ร่างพระราชบัญญัตินี้มา กระผมขอกราบเรียนท่าน



LIRT

นายใหญ่ ศวิตชาติ ท่านประธานที่เคารพ ปัญหาเรื่องรายงานกระทรวงการคลัง ในเงินทุนหมุนเวียน อย่างที่กรรมการเสนอมานั้น กระผมอยากจะเรียนสภานี้ว่า เมื่อเราได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๑๘ รายงานการเงินของกระทรวงการคลัง นั้นมันช้าถึง ๔ ปี คือช้า จ่ายไป ๔ ปีแล้วจึงรายงานให้พวกเราทราบ ถ้ามีการโกงกันแล้ว หรือผิดพลาดแล้วก็ออกกันไปหมดแล้ว พวก ๔ ปีพวกนั้น เพราะฉะนั้นผมไม่ค่อยจะยอมรับ นับถือรายงานการเงินของกระทรวงการคลังต่อสภา ในฐานะที่ว่าล่าช้าจนเกินกว่าจะติดตาม ส่วนคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่ไปตรวจนั้นก็เหมือนกัน คือการตรวจไม่ใช่ตรวจแต่ เฉพาะกรมชลประทาน ต้องตรวจทั้งประเทศ กำลังงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินไม่พอ ตรวจทั้งปีก็ ๔ ปี ถึงจะเสนอต่อสภานี้ได้เพราะฉะนั้นอันตราย ผมจึงคิดว่าถ้าหากว่าจะเอาไว้ เป็นเงินทุนหมุนเวียนก็ต้องมีจำกัดจำนวนว่า เกินต้องส่งคลังทุกบาท จะหมุนเวียน ๒๐ ล้าน ก็ ๒๐ ล้าน เกิน ๒๐ ล้านบาทต้องส่งเข้าคลัง เป็นรายรับของกระทรวงการคลัง สภาจึงจะสามารถควบคุมได้ ไม่รู้จะรับมาเถอะ พอเกิน ๒๐ ล้านต้องส่งคลัง อย่างนี้สภานี้หรือสภา ไหน ๆ จะได้ควบคุมการใช้จ่ายเงินแผ่นดินได้ เงินทุนหมุนเวียนก็ดี เงินในรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมี ลักษณะคล้าย ๆ กันก็ดี ได้รั่วไหลไป เพราะเหตุช่องโหว่ของกฎหมายอย่างนี้มากมายก่ายกอง ผมก็คิดว่าผมได้ดูรายงานการคลัง คือการเงินของกระทรวงการคลังมาเกือบ ๓๐ ปี ก็มีอยู่ อย่างนี้ นี่ยังจะออกกฎหมายที่บกพร่องอย่างนี้ไปอีกก็แล้วแต่สภา แต่ผมนะวิตกกังวล ถ้าอยากจะให้มันคล่องตัว ๒๐ ล้าน ผมตกลง ไม่ติดใจ แต่ ๒๐ ล้านกับบาทหนึ่งต้องส่งคลัง ให้เป็นรายได้ของกระทรวงการคลัง ถ้าจะใช้อีก มาขอสภา เมื่อมาขอสภามันมีรายละเอียด ถ้าหากว่าไปเอาเงินหมุนเวียนไม่มีรายละเอียด รายละเอียดในสภา ถ้าหากว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ไปดูงบประมาณแล้วจะรู้ว่าซื้อเก้าอี้ตัวหนึ่ง แบบอย่างไร ราคาที่บาท ไปซื้อจอบเล่มหนึ่งที่บาท เราดูกันละเอียด อย่างนี้ก็ควบคุมกันได้มากหน่อย ทั้ง ๆ ที่มากน้อยก็ยังมีการรั่วไหล ใน เรื่องการใช้เงินของกรมชลประทานนั้นนะถ้าไปดูสถิติแล้วก็ใช้สูงกว่ากรมทางหลวง ซึ่งพวก วิศวกรด้วยกันสร้าง แต่ว่าเขามีเหตุผลที่จะใช้สูงกว่า เพราะวาระดับคลองไม่เหมือนระดับถนน คลองขึ้นไบนเขาน้ำมันไม่ไปแต่ถนนขึ้นเขารถมันวิ่งขึ้นไปได้ ก็แพงกว่ากัน แต่ไปดูสถิติ การแพงมับเทียบระหว่าง ๗ เปอร์เซ็นต์ การดำเนินการกับ ๑๗ เปอร์เซ็นต์ มันก็แพงพอใช้ ผมไม่ใช่วิศวกร แต่ว่าพอเรียนเลขมาคิดได้ว่ามันแพง เมื่อแพงมากก็ต้องคุมกันมาก ผมจึง



LIRT

คิดว่าถ้าหากว่าสภานี้จะปล่อยไปอย่างที่กรรมการร่างมาก็ตามใจ แต่ถ้าจะระมัดระวังว่า ๒๐ ล้าน เป็นที่ ๆ อยากได้ก็ให้ แต่ไป ๑๕๐ วันนั้นมันก็นานไป ควรจะเป็นระยะเวลาที่จะรายงานกระทรวงการคลัง และเมื่อรับเงินอย่างนี้ เดิมมารายงานการคลังมัน ๔ ปี ถึงสภา คือใช้หมดไป ๔ ปีแล้วถึงสภา เรื่องนี้เอาสักปีหนึ่งผมยังไม่ว่า นี่ผมเห็นอย่างนั้นนะครับ

นายชิต นิลพานิช : ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม เห็นว่าการให้มาตรการนี้กำหนดให้มีเงินทุนหมุนเวียนนั้น กระผมคิดว่าเป็นเหตุผลที่ชอบ เพราะเหตุว่าถ้าหากว่าจะกำหนดงบประมาณแต่ละครั้งแต่ละคราวก็อาจจะไม่ทันการในการซ่อมแซมบำรุงรักษาสิ่งสลักหักพังหรือความจำเป็นรีบด่วน แต่จำเป็นต้องมีวิธีการควบคุมที่รัดกุมรอบคอบ อันนี้กระผมอยากจะขอทราบเรียนถามท่านกรรมการสักนิดหนึ่งว่าในการใช้น้ำนี้ ประสิทธิภาพของกระผมว่ามันมีกลุ่มผู้ใช้น้ำ หรือสมาคมชลประทานต่าง ๆ นี้จะให้เขามีส่วนรับรู้รับเห็นในการใช้เงินใช้ทองเพื่อประโยชน์ของเขามากน้อยเพียงใด อันนี้ไม่ทราบว่าการกรรมการได้คิดไว้บ้างหรือเปล่า เพราะเหตุว่าถ้าใช้เก็บที่นี้ แต่ใช้ที่อื่น อะไรต่าง ๆ นั้นะครับ มันอาจจะเกิดปัญหาที่เกิดขึ้นในด้านปฏิบัติงาน อันนี้กระผมกราบเรียนถามท่านนั้นแหละครับ ขอขอบคุณครับ

นายจาริน อัดทะโยธิน (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมขอตอบท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเมื่อสักครู่ที่ว่า สมาคมผู้ใช้น้ำสามารถที่จะนำเงินนี้ไปใช้ได้เพื่อเป็นประโยชน์โดยตรงแก่เกษตรกรในกลุ่มนั้น หรือในกลุ่มอื่นที่จะเกิดประโยชน์มากที่สุดเท่าที่จะมากได้

นายพนัส สิมะเสถียร (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมกรรมการใคร่ขอเสนอด้วยคำเกี่ยวกับเรื่องการตรวจสอบรับรองรายงานการรับจ่ายเงินของทุนหมุนเวียน การชลประทาน ดังต่อไปนี้ ภายในกำหนด ๔๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกาศรายงานการรับจ่ายเงินของทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทานในราชกิจจานุเบกษา อีกวรรคหนึ่งรายงานการรับจ่ายเงินตามวรรคก่อนเมื่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้วให้ทำรายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะ



LIRT

รัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาทราบ ใครขอทราบเรียนเพิ่มเติมว่า ถ้อยคำนี้เป็นถ้อยคำที่ได้บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ทางรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบไปแล้ว

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านกรรมาธิการจะขอเพิ่มเติมในร่างมาตรา ๘ ทวิ ตอนท้ายใช่ไหม

นายพนัส สิมะเสถียร (กรรมาธิการ) : ใช่ครับ

นายเรณู สุวรรณสิทธิ์ : ท่านประธานสภานิติบัญญัติ ในร่างกฎหมายฉบับนี้ตั้งแต่แรกมาแล้ว ผมก็มีความรู้สึกเป็นห่วงในเรื่องหลักเกณฑ์ที่นำมาใช้ในการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียน และก็คิดว่าเมื่อได้มีการกรรมาธิการตั้งขึ้นแล้ว และก็เมื่ออธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นกรรมาธิการด้วยผู้หนึ่ง ก็คงจะได้ให้ข้อคิดเห็นได้ ปรับปรุงให้เหมาะสม แต่ว่าเมื่อได้เห็นร่างที่เสนอมาราวาระที่ ๒ นี้แล้ว ทำให้รู้สึกมีความประหลาดใจอยู่บ้างว่า ในการที่กรมบัญชีกลางได้ยอมรับหลักเกณฑ์ในการตั้งทุนหมุนเวียนเช่นนี้ ต่อไปจะเกิดปัญหาในการที่จะตั้งทุนหมุนเวียนอื่น ๆ ขึ้น ซึ่งมีลักษณะคล้ายคลึงกัน และนับวันก็จะเป็นทางที่จะทำให้เงินค่อย ๆ กระจายไปนอกงบประมาณ และการควบคุมทั้งสภาและทั้งรัฐบาลก็จะควบคุมได้โดยยาก และเราก็ได้ยินแล้วว่า มีเจ้าหน้าที่หรือท่านกรรมาธิการผู้หนึ่งได้ชี้แจงว่า สมาคมชลประทานราษฎร์ สมาคมผู้ใช้น้ำก็อาจจะมีโอกาสใช้เงินก้อนนี้ด้วย เรื่องทุนหมุนเวียนนี้เราก็คงทราบกันดีแล้วว่า มันมี ๒-๓ ประเภท ประเภทหนึ่งที่ได้พยายามกระทำกันไปที่กระทรวงเกษตรนั้น ได้มีการรั่วไหล ได้มีการเสียหายไปเป็นอันมาก ผมคิดว่าท่านกรรมาธิการผู้หนึ่งที่กำลังคลำคิระระอยู่นี้ก็คงทราบดี ท่านคงจะทราบดีว่ากองทุนหมุนเวียนที่เอามาใช้ซื้อบิ๊ม ซื้อปุ๋ยอะไรต่างๆ นี่ ต้องถูกปิดบัญชี ต้องยอมยกเลิกไปเรื่อย ๆ หลายครั้งหลายหน อันนี้เป็นสิ่งที่เราควรจะต้องพิจารณาหลักหน่อย อีกประการหนึ่งที่ผมเป็นห่วงอยู่มากก็คือ กองทุนหมุนเวียนประเภทนี้ไม่ใช่กองทุนหมุนเวียนที่ตั้งครั้งใดครั้งหนึ่ง และท่านอธิบดีกรมบัญชีกลางก็คงจะทราบดี ในการที่ตั้งทุนหมุนเวียนให้กับหน่วยงานใดนั้น เรามักจะตั้งทุนหมุนเวียนให้เป็นก้อนเดียวและหยุดอยู่เพียงแค่นั้น และก็มาขอเป็นระยะ ๆ ตามความจำเป็น แต่ทุนหมุนเวียนที่เราตั้งในครั้งนี้ เป็นทุนหมุนเวียนที่คล้าย ๆ อัตโนมัติ เกิดขึ้นเรื่อย ๆ มีขึ้นมาเรื่อย ๆ ทุกปี ๆ ผมเห็นความตั้งใจอยู่บ้างในการที่จะพยายามที่จะเอาเงินที่ใช้จากเกษตรกรนั้นมาเพื่อทำนุบำรุงเกษตรกร



LIRT

อันนี้ผมก็ไม่ได้คัดค้านตั้งแต่ต้น แต่เริ่มรู้สึกเป็นห่วงและที่รู้สึกเป็นห่วงนี้มีเหตุผลอยู่ ติดพันกันอยู่หลายข้อตั้งแต่เริ่มเราตั้งกองทุนสงเคราะห์เพื่อเกษตรกร เรื่องนี้ถ้าใครพูดขึ้นหรือตั้งข้อสังเกตก็อาจจะไม่เป็นที่ถูกใจของประชาชน เพราะเวลานี้เราอยากจะส่งเสริมเกษตรกร แต่ถ้าเราคำนึงดูว่ารายได้ของประเทศไทยนั้นะมาจากส่วนใหญ่ๆ มีอะไรบ้าง ส่วนใหญ่ส่วนหนึ่งและในระยะปัจจุบันนี้ที่รัฐบาลมีความพอใจมากก็เรื่องจากพรีเมียมข้าว บัดนี้ค่าพรีเมียมข้าวทั้งหลายนั้นก็ได้กันไปส่วนหนึ่งแล้ว อันนี้ผมก็เห็นว่าเป็นเงินของเกษตรกรก็พยายามที่จะสงเคราะห์ แต่เราต้องอย่าลืมว่าการสร้างคูน้า คันท้า เชื้อนหรือการให้ม้น้ำนั้น เป็นเงินที่มาจากส่วนกลางเป็นเงินที่มาจากภาษีอากรส่วนรวมด้วย ดังนั้นเราควรจะต้องนึกถึงผู้เสียภาษีอากรหรือผู้ที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศส่วนอื่น ๆ ก็มี การที่เราจะพยายามเอามาตั้งสนับสนุนไว้เป็นกอง ๆ อย่างนั้นนั้นจะเป็นการสร้างหลักเกณฑ์ต่อไปว่า ถ้าอุตสาหกรรมใดหรือกิจการใด เช่นเป็นต้นเหมืองแร่ ซึ่งสมัยหนึ่งรายได้ส่วนใหญ่เข้ากองกลางและต่อไปถ้าหากว่าจะเกิดมีความรู้สึกว่าย่ำแย่เหมืองแร่ ทางฝ่ายอุตสาหกรรมบางประเภทที่ก่อให้เกิดรายได้อันสำคัญแก่ประเทศ และเกิดรายได้เป็นจำนวนมาก ก็อาจจะใช้เหตุผลอันเดียวกันว่าเงินที่ได้ส่งเข้าบ้านเมืองนั้น ท่านก็ควรจะต้องกำหนดหรือแยกสรรไว้ให้กับอุตสาหกรรมหรือกิจการประเภทนั้นบ้างสำหรับทุนหมุนเวียนในร่างพระราชบัญญัตินี้ ความจริงแล้วไม่มีความจำเป็นอะไรนัก ไม่มีความจำเป็น เพราะว่าเราตั้งงบประมาณได้ เราตั้งงบประมาณที่จะมาสนับสนุนในการนี้ และที่ได้ทำมาก็ทำกันมาอยู่เรื่อย ๆ และเมื่อได้มาตั้งทุนหมุนเวียนขึ้นเช่นนี้สิ่งที่จะเกิดความเสียหายซึ่งบางทีผู้ที่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับทางงบประมาณอาจจะไม่ทราบ เมื่อเวลามาของงบประมาณนั้นมักจะไม่ได้พูดถึงเรื่องทุนหมุนเวียนเลย มักจะเก็บเงินก้อนนี้เอาไว้ และถึงแม้จะชักถามอะไรไม่ค่อยได้ตัวเลขเต็มที่ แล้วก็ของงบประมาณเพิ่มเติมอีก งบประมาณที่ขอไปนั้นอาจจะนำมาใช้เพื่อการนี้ก็ได้ ไม่มีใครรู้ ไม่มีใครทราบ แล้วเงินก้อนนี้ก็อาจจะนำไปใช้เพื่อการอื่นต่อไป สิ่งที่ผมอยากจะเรียนต่อสภานี้คือว่า ถ้าไม่มีความจำเป็นจริง ๆ แล้ว เรื่องการที่จะอนุมัติให้ผู้ใดตั้งกองทุนหมุนเวียนนั้น มันจะเปิดช่องทางให้เกิดความยุ่งยาก นอกจากการควบคุมแล้วยังจะรั่วไหลเงินไปโดยใช่เหตุ และบางทีแล้วเกษตรกรเองก็จะไม่ได้รับประโยชน์เต็มที่ ผลประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับเต็มทีนั้นก็คือเงินที่ได้เข้ามางบประมาณอยู่ในงบประมาณอยู่ในคลังแล้ว และได้จ่ายไปตามรายการที่ได้รับการอนุมัติจากสภานี้ การที่จะปรับปรุงคันคลองคูน้าอะไร



LIART

ทั้งปวงเหล่านี้ กรมชลประทานสามารถตั้งอยู่ได้แล้ว และถ้าจะแยกเอาไว้ให้เห็นชัด และจะต้องการเงินสักเท่าใด กระผมก็คิดว่าสำนักงานประมาณก็คงจะมีความเห็นใจ กระผมเห็นว่าไม่มีความจำเป็นเลยในการที่จะมีมาตรา ๕ ทวินี้ไว้ในกรณีเช่นนี้ และถ้ายังได้พิจารณากันมาก ๆ เข้า ขณะนี้เราน่าจะต้องระลึกถึงว่าอาจจะมียางคราวที่รายได้จากข้าวหรือรายได้จากสินค้าเข้าอาจจะไม่เพียงพอ เราจะต้องเอาเงินส่วนกลางเข้ามาใช้บ้าง เพราะฉะนั้นการที่เราจะแยก จะแยกอะไรต่าง ๆ ไว้เช่นนี้ จะทำให้รัฐบาลที่มาทีหลังจะประสบความลำบากในการที่จะตั้งงบประมาณในการที่จะจัดหาเงินมาทำนุบำรุงประเทศในส่วนกลาง กระผมมีความรู้สึกว่าจะถ้าจะมีการตั้งทุนหมุนเวียน ซึ่งกระผมไม่เห็นด้วยเลยในการที่จะต้องมีทุนหมุนเวียนเพื่อการนี้ ไม่ควรที่จะเกิน ๑๕ ล้านบาท หรือ ๑๐ ล้านบาทเท่านั้น ใจกระผมเองนั้นคิดว่า ถ้าหากสภาได้โปรดพิจารณากันอย่างชัดเจนแล้ว และพร้อมที่จะสนับสนุนกิจการเพื่อการนี้ มาตรา ๕ ทวินี้ตัดออกเสียได้.

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณเรณูเสนอเป็นญัตติใหม่ครับ ให้ตัดออก

นายเรณู สุวรรณสิทธิ์ : ครับ ผมขอเสนอเป็นญัตติขอตัดออกครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายศักดิ์ สายบัว : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเรียนปรึกษา คือว่าผมมีร่างเดิมของรัฐบาลแล้วโดนตัดออก และมีเพิ่มมาใหม่ สมมติว่าถ้าตัดที่กรรมสิทธิ์การเพิ่มมาใหม่นี้ มันไปกลับของของเดิมหรืออย่างไรครับ ผมใคร่ขอเรียนถาม

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คือถ้าขอตัดออกนะครับ ตามร่างของกรรมสิทธิ์ที่เพิ่มขึ้นมาใหม่คือหมายความว่าหมดไปเลยครับ มาตรา ๕ ทวิ นี้เป็นอันหมดไปเลย ถ้าที่ประชุมลงมติให้ตัดออก

นายศักดิ์ สายบัว : แล้วที่กรรมสิทธิ์ตัดพรรคท้ายของมาตรา ๕ นั้นจะกลับมาใหม่ครับ กระผมขอกราบเรียนถาม



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

นายพนัส สิมะเสถียร (กรรมาธิการ): ท่านประธานที่เคารพ ทางกรรมาธิการใคร่ขอทราบเรียนว่า ความจริงมาตรา ๔ ทวิ ที่บัญญัติขึ้นมา ที่กรรมาธิการเดิมขึ้นมาใหม่นั้นคือการถอดความจากรรคสุดท้ายของมาตรา ๔ มาเรียบเรียงให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพราะในมาตรา ๔ ในร่างเดิมของรัฐบาลนั้นก็ได้อธิบายว่า ค่าธรรมเนียมนั้นให้เก็บและให้นำส่งเข้าบัญชีทุนหมุนเวียนนะครับ ตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เพราะฉะนั้นทุนหมุนเวียนตามด้วยกฎหมายว่าด้วยเงินคลังนั้นยังไม่ได้ตั้ง ทางกรรมาธิการจึงต้องจัดตั้งหมุนเวียนขึ้นเสียก่อน เสร็จแล้วจึงบัญญัติว่าเงินที่เก็บได้นั้นให้เอาเข้าส่งกองทุนหมุนเวียน แล้วก็การใช้จ่ายทุนหมุนเวียนนั้นก็จะทำได้เฉพาะเพื่อกิจการเพื่อเกษตรกรรมที่อำนวยความสะดวกโดยตรงแก่เกษตรกร ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดด้วยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง ซึ่งก็เป็นสาระสำคัญเดียวกันกับวรรคสุดท้ายของมาตรา ๔ ที่กรรมาธิการตัดออก เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าตัดมาตรา ๔ ทวิ ออกแล้วก็น่าจะต้องพิจารณาว่าวรรคสุดท้ายของมาตรา ๔ น่าจะยังคงเดิม ที่นี้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้อภิปรายพาดพิงมาถึงตัวกระผมว่า ในกรรมาธิการนั้น อธิบดีกรมบัญชีกลางทำไมถึงทักท้วงเรื่องการตั้งบัญชีหมุนเวียน กระผมใคร่ขอเรียนว่าอย่างนี้ครับว่า บังเอิญกระผมอยู่ใน ๒ ฐานะ คือเป็นข้าราชการประจำด้วย และก็เป็นที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติด้วย แล้วในฐานะที่เป็นกรรมาธิการนั้นเป็นกรรมาธิการทางฝ่ายรัฐบาลเสนอ เมื่อเป็นร่างของรัฐบาลที่จะให้ตั้งบัญชีเงินทุนหมุนเวียนแล้ว กระผมก็คิดว่าอันนี้เป็นหลักการที่รัฐบาลต้องการ แล้วก็ปรากฏว่าท่านสมาชิกที่แสดงความสงสัยนั้น ท่านบอกว่าไม่จำเป็นต้องมีทุนหมุนเวียนนี้เลยก็ได้ แต่ก็ไม่ปรากฏว่าท่านได้ใช้สิทธิในฐานะเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแปรญัตติตัดออก ซึ่งจะมาพูดในตอนี้ กระผมก็ไม่เข้าใจเหมือนกัน แล้วท่านกล่าวว่า การตั้งทุนหมุนเวียนนั้นปกติตั้งครั้งเดียว โดยงบประมาณ แล้วจะมาขอเพิ่มก็โดยการตั้งงบประมาณภายหลัง กระผมเข้าใจว่าท่านอาจจะเข้าใจคลาดเคลื่อน การตั้งทุนหมุนเวียนนั้นก็เพื่อให้หน่วยงานของราชการเก็บรายได้ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานนั้นใช้จ่ายหมุนเวียนไป โดยที่ไม่ต้องมากวนรัฐสภาในการขอตั้งเงินงบประมาณรายได้ประจำปีบ่อยๆ ถ้าท่านตั้งไปแล้ว แล้วก็ใช้หมดแล้วมาขอเพิ่ม อันนี้กระผมคิดว่าคงไม่ใช่ทุนหมุนเวียน เป็นทุนที่ตั้งไปแล้วใช้หมด อันนี้ไม่ใช่ลักษณะของทุนหมุนเวียนแน่ สำหรับทุนหมุนเวียนที่ทางรัฐบาลเสนอขอตั้งมานี้ ทางกรรมาธิการก็ได้พิจารณาเห็นว่าเป็นเงินจำนวนไม่มากนัก แล้วก็



LIRT

อาจจะมีความจำเป็นอาจจะใช้ประโยชน์ได้ในการนี้จำเป็นเร่งด่วนเพื่อเกษตรกร ดังที่ท่าน
กรรมาธิการอื่นได้ชี้แจงแล้ว อันนี้ทางคณะกรรมการจึงคงมาตรา ๔ ทวินี้ไว้ดังที่ปรากฏ
ในรายงานการประชุม ขอขอบคุณครับ

นายเฉลิมชัย วสินนท์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมรู้สึกว่าจะมีความผิดอยู่
หน่อยหนึ่ง เพราะว่าอาจจะเป็นผู้หนึ่งที่ทำให้เกิดการอภิปรายเรื่องนี้ยืดเยื้อไป ความจริงถ้า
เราจะมาอภิปรายกันเรื่องทุนหมุนเวียนดีหรือไม่ดี เหมาะหรือไม่เหมาะอีก ๓ วันก็ไม่จบ ซึ่ง
กระผมว่ามันไม่ใช่เรื่องที่จะต้องมาพูดกันในวาระ ๒ กระผมกับกรรมาธิการก็พยายามที่จะ
ทำให้กฎหมายนี้ดี และได้มีการควบคุมถูกต้องตามระบบงบประมาณที่ถูกต้อง กระผมจึงได้
เสนอให้มีการรายงานให้สภาทราบ เมื่อได้ใช้ไปแล้ว กระผมก็เห็นว่าน่าจะเป็นการเพียงพอ
เราไม่มีความจำเป็นที่จะต้องไปรื้อฟื้นว่าทุนหมุนเวียนจะดีหรือไม่ดีนั้นในหลักการ และตาม
ข้อบังคับก็ทำไม่ได้ด้วยครับ จะตัดก็ไม่ได้ เพราะอันนี้เป็นหลักการซึ่งเรารับแล้วในวาระ ๑
ปัญหาจึงอยู่ที่ว่าที่กรรมาธิการได้เปลี่ยนจากมาตรา ๔ เป็นมาตรา ๔ ทวิ จะรับหรือไม่ แล้ว
ข้อเสนอที่กระผมเสนอขึ้นเพื่อให้มีการควบคุมระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหารแต่ละปีนั้น
สมควรจะรับได้หรือไม่ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายบุญมา วงศ์สวรรค์ : ท่านประธานที่เคารพ ได้มีผู้เสนอเป็นญัตติต่อสภาเห็นว่า
ให้ตัดมาตรา ๔ ทวิออก ที่นี้เกิดมีปัญหาซึ่งค่อนข้างจะสับสนว่าถ้าตัดมาตรา ๔ ทวิออกแล้ว
บรรดาสถาปัตยกรรมของมาตรา ๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๔ ของร่างกฎหมายฉบับนี้จะกลับคืน
สู่สภาพเดิมหรือไม่ กระผมอยากจะอภิปรายในประเด็นนี้เพื่อให้การลงมติของสภานี้ได้เป็น
ไปด้วยความเรียบร้อย ประเด็นเห็นจะมีแต่เพียงว่า จะให้มีหรือไม่มีเงินทุนหมุนเวียน เพราะ
เหตุว่ามาตรา ๔ ทวิกับบรรดาสถาปัตยกรรมของมาตรา ๘ ที่อยู่ข้างบนนั้นที่ขีดฆ่าออกนั้นหลักการเดียว
กันนั่นเอง ถ้าจะไม่ให้มีทุนหมุนเวียนก็ต้องตัดมาตรา ๔ ทวิออกนั้นมาตราแล้วที่ที่ขีดฆ่าไว้
ข้างบนนั้นก็ต้องขีดฆ่าไปด้วย จะกลับคืนสู่สภาพเดิมไม่ได้ แต่ถ้าหากว่าจะให้มีทุนหมุนเวียน
ก็ควรจะเป็นไปตามมาตรา ๔ ทวิ เพราะรู้สึกว่าการร่างมานี้รัดกุมครบถ้วนดีกว่าในร่างเดิม
ของรัฐบาล เพราะฉะนั้นในขั้นนี้กระผมอยากจะเสนอให้ลงมติในประเด็นที่ว่า จะให้มีหรือ
ไม่มีเงินทุนหมุนเวียน เสียก่อนครับ



LIRT

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : อันนี้โดยที่ทางคุณเรณูได้เสนอญัตติขอให้
ตัดมาตรา ๔ ทวิ เพราะฉะนั้นก็อยู่ที่ที่ประชุมจะวินิจฉัย ขอเชิญดอกเตอร์ศักดิ์ดาครับ

นายศักดิ์ดา สายบัว : ท่านประธานที่เคารพ คือเพื่อความกระจ่างในการลงมติ
คือผมคิดอย่างนี้ ผมไม่รู้ ถ้าผมเข้าใจผิด แล้วก็ท่านกรรมาธิการกรุณาแก้ไขผมด้วย ผมคิดว่า
เมื่อไม่มีใครขอแปรญัตติที่จะให้ตัดหลักการเกี่ยวกับมีทุนหมุนเวียนหรือไม่ ผมก็คิดว่าทุน
หมุนเวียนนี้มันน่าจะได้อยู่ นอกจากว่าถ้าเราขอท่านกรรมาธิการ ขอว่าตัดอันนี้ออก ถ้า
ท่านยินยอม ผมฟังดูแล้ว ท่านก็ไม่ยินยอม เมื่อท่านไม่ยินยอมแล้ว ผมคิดว่าทุนหมุนเวียนนี้
มันจะต้องอยู่ ถ้าเมื่อจะต้องอยู่แล้วผมคิดว่าถ้าเราไปตัดมาตรา ๔ ทวิ ซึ่งเขียนเอาไว้รัดกุม
ที่สุดที่จะควบคุมทุนหมุนเวียน ผมคิดว่ามันจะต้องเสียหายแน่ ๆ ผมเข้าใจอย่างนี้ถูกหรือเปล่า
ครับ กรรมาธิการ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญอาจารย์ไพจิตร กรรมาธิการ

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล (กรรมาธิการ) : ความจริงกรรมาธิการได้ฟังท่านสมาชิก
มาด้วยดีโดยตลอด เพราะเหตุที่เราไม่ยากที่จะยกเอาในเรื่องข้อบังคับขึ้นมาแต่อย่างยิ่งฟังไป
กระผมก็คิดว่าเป็นปัญหาที่เราเกิดความสับสนในสภานี้เป็นอันมาก ท่านอภิปรายเหมือน
อภิปรายในวาระที่ ๑ ซึ่งถ้าหากว่าท่านต้องการจะตัดเงินทุนหมุนเวียน ท่านชอบที่จะอภิปราย
ในวาระที่ ๑ แล้วก็ไปแปรญัตติ ถ้าหากว่ากรรมาธิการไม่เห็นด้วย ท่านก็สงวน แล้วก็มาพูดกัน
แต่ไม่มีการลงคะแนนครับ พอมาถึงวาระที่ ๒ จู่ ๆ ท่านก็เสนอญัตติ ซึ่งกระผมขอประธานอภิปราย
เป็นญัตติที่ไม่ชอบ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอประทานโทษครับ คุณไพจิตรครับ

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล : ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ตามรายงานคณะกรรมการวิสามัญฯ ครับ
ในหน้าแรก บอกว่า มาตรา ๔ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ เพราะฉะนั้นก็เป็นสิทธิ
ของสมาชิกที่เสนอญัตติขอตัด หรือเห็นด้วยอะไรต่าง ๆ แล้วแต่ที่ประชุม สมาชิกมีสิทธิจะ
ขอเสนอแปรญัตติในที่ประชุมในวาระที่ ๒ ได้



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

นายเรณู สุวรรณสิทธิ์ : ท่านประธานสภานิติบัญญัติ กระผมคิดว่าในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กระทำกัน คุณไพจิตรเสนออย่างนั้นหรือครับ

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอประท้วง กระผมยัง แกล้งไม่จบ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เอ้า มีอะไรเชิญครับ เชิญพูดต่อไปก่อน

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล : คือการที่เพิ่มมานั้น สมาชิกมีสิทธิที่จะขอตัด แต่ว่าการ เพิ่มในมาตรา ๔ ทวิ นั้น เป็นการแทนวรรคท้ายของมาตรา ๔ สิ่งเดียวที่สภานี้จะกระทำได้ ก็คือจะเอาที่กรรมการร่างมาใหม่ หรือเอาร่างเดิมของรัฐบาล กระผมแกล้งจบแล้ว

นายเรณู สุวรรณสิทธิ์ : กระผมใคร่จะเรียนต่อที่ประชุมนี้ว่า ในการพิจารณา ร่างกฎหมายฉบับนี้ตั้งแต่แรกนั้นค่อนข้างจะเป็นการรวดเร็ว ดังที่กระผมได้เคยพูดมาหลายครั้ง และเมื่อได้มีการพูดกันไปแล้ว มักจะบอกว่า บางสิ่งบางอย่างนี้ ขอให้ไปแก้เอาที่หลังนี้ อันนี้ กระผมได้พูดหลายครั้งแล้ว แล้วก็เชื่อว่าในการพิจารณาทุกสิ่งทุกอย่างนี้ ก็คงจะพิจารณา โดยหวังเอาประโยชน์ของส่วนรวมเป็นที่ตั้ง ดังนั้นบางอย่างก็เห็นว่าการเก็บค่าน้ำนี้ได้พยายาม ทำกันมาหลายครั้ง และก็ไม่ค่อยจะได้สำเร็จ แต่บัดนี้เป็นโอกาสที่จะได้เสนอ และทำให้ ได้ผล ก็จึงไม่ได้อภิปรายในการที่จะทำให้กฎหมายฉบับนี้เสื่อมความเหมาะสมลงไป กระผมเองก็เห็นว่า กฎหมายฉบับนี้ก็ให้มีผลประโยชน์บางประการเกี่ยวกับชาวนาอยู่บ้าง จึงได้คิดว่า สิ่งต่างๆ บางอย่างที่ควรจะมาแก้ไขนั้น ก็อาจจะแก้ไขกันด้วยความรู้สึกที่เป็นธรรมต่อผู้เสีย ภาษีในการที่กระผมยกเรื่องบัญชีทุนหมุนเวียนขึ้นมาี้ สมาชิกหรือท่านกรรมการบางคน อาจจะเข้าใจไปพูดไปถึงว่า เป็นเรื่องของท่างที่จะมาพูดถึงความเหมาะสมของทุนหมุนเวียน ไม่ใช่อย่างนั้นเลย กระผมได้พูดถึงเรื่องที่ชัดเจนลงไปว่า ทุนหมุนเวียนสำหรับเพื่อการนี้ไม่ เหมาะสม และถ้าพูดจริงๆ แล้ว ท่านกรรมการซึ่งเป็นอธิบดีกรมบัญชีกลาง ขอโทษเถอะ ที่บังเอิญเราจะต้องนั้น ต้องเอ่ยนามว่า คุณพนัสที่ได้บอกว่า ท่านทำหน้าที่ของท่านในทาง ด้านหลายด้าน ด้านหนึ่งเป็นสมาชิก ด้านหนึ่งเป็นกรรมการ เมื่อรัฐบาลเสนอมาอย่างนี้ ท่านเป็นผู้ที่รัฐบาลเสนอมาท่านก็ไม่กล้าที่จะไปแตะต้อง สิ่งเหล่านี้กระผมก็เห็นใจ แต่กระผม รู้สึกว่ามีในบางส่วนบางประการ ถ้ามันเป็นเรื่องเกี่ยวกับผลประโยชน์ของส่วนรวม และ



LIRT

เป็นเรื่องที่สำคัญในหลักการก็น่าจะทำได้บ้าง และทั้ง ๆ ที่กระผมเองก็ได้เคยเป็นผู้แทนของรัฐบาลมาหลายครั้ง ในสิ่งใดที่เห็นว่าอาจจะมีการแก้ไข และเมื่อแก้ไขแล้ว ก็ขอทราบนโยบายจากรัฐบาล ก็ทำได้ แต่เอาละเรื่องอย่างนี้ก็เป็นวิธีการปฏิบัติของแต่ละคน ก็ไม่จำเป็นที่จะต้องยกมาแถลงกันให้มากมาย สิ่งที่กระผมได้เสนอให้ตัดออกนี้ กระผมขอเสนอในหลักการที่ว่า ในกรณีเช่นนี้ ไม่ควรที่จะมีทุนหมุนเวียน เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าที่ประชุมเห็นด้วย และก็เป็นอภิสิทธิ์ของที่ประชุมนี้ ที่จะให้ความเห็นชอบ หรือไม่ให้ความเห็นชอบต่อข้อข้องของกระผมว่าในการที่ได้เสนอให้ตัดทุนหมุนเวียนนี้ จะเป็นการที่จะทำให้เสียผลประโยชน์ส่วนรวม หรือจะเป็นการที่รักษาผลประโยชน์ของผู้เสียภาษี เมื่อเป็นเช่นนั้น หลักการก็มีอยู่อันเดียวว่า เราจะให้มีทุนหมุนเวียนหรือไม่มีทุนหมุนเวียนถ้าหากว่าที่ประชุมยังเห็นสมควรที่จะให้มีทุนหมุนเวียน ผมก็เห็นว่ามาตรา ๔ ทวินี้ก็ได้ร่างขึ้นมา มีลักษณะที่ให้ความเหมาะสมมากกว่าวรรคท้ายของมาตรา ๔ ดังนั้นผมจึงใคร่สรุปประเด็นว่า ถ้าหากว่าเป็นที่ชอบด้วยมติของที่ประชุมนี้ที่จะพิจารณาว่าควรจะมีทุนหมุนเวียนหรือไม่ก็โปรดตัดสินว่าจะมีทุนหมุนเวียนจะรับให้มีทุนหมุนเวียนหรือไม่ เมื่อเห็นว่าไม่ควรจะมีทุนหมุนเวียน มาตรา ๔ ทวิ และวรรคท้ายของมาตรา ๔ นั้นก็หลุดไป แต่ถ้าหากว่าที่ประชุมของสภานี้เห็นสมควรที่จะให้มีทุนหมุนเวียนต่อไป ผมก็ไม่ขัดข้องที่จะให้มาตรา ๔ ทวินี้อยู่ต่อไป

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมขอประธานมติ ขอเชิญกรรมาธิการ มีอะไรแถลงไหม

นายจาริน อัตรโยธิน (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมขออนุญาตที่จะไม่ตอบสมาชิกในเรื่องประเด็นต่าง ๆ แต่ขอประธานอนุมัติชี้แจงท่านสมาชิกในที่นี้ที่คณะกรรมาธิการได้พิจารณาขอให้มีเงินทุนหมุนเวียนเกิดขึ้นมานี้ก็เพราะว่าในทางปฏิบัติซึ่งกระผมเองเป็นนักปฏิบัติไม่ใช่ นักวิชาการมาก ยกตัวอย่างเช่นปีนี้ทางจังหวัดสุพรรณบุรี เราถูกไต้ฝุ่น ๒-๓ ครั้งด้วยกัน ตามสถิติที่กรมชลประทานมีอยู่นี้ระยะ ๓๐ ปีที่แล้วไต้ฝุ่นเข้ามาประเทศไทยอย่างมากที่สุด ๑๑ ลูก อย่างน้อยที่สุดก็ประมาณ ๓ ลูกด้วยกันและในจังหวัดสุพรรณบุรีในปีนี้ได้ถูกหนักมาก ตามประวัติที่มา ๕๐ ปีไม่เคยมีมาเลย และก็ในระยะที่กระผมออกตรวจงานนั้นในเดือนพฤศจิกายนนี้เราก็รู้ว่าคันคลอง



LIRT

ที่ไหนขาด เราก็อยากจะได้เงินงบประมาณมาก่อนหนึ่ง ซึ่งสามารถจะดำเนินการได้ทันช่วงที่
ให้เกษตรกรผู้ได้รับประโยชน์นั้นจะสามารถทำนา ครั้งที่ ๒ ได้ ซึ่งปัจจุบันนี้กำลังที่จะเริ่ม
แต่ในระยະที่ไปดูงานนั้นมาจนถึงบัดนี้นั้นประมาณเกือบ ๖๐ วัน ซึ่งก็ได้ขอเงินงบประมาณ
พิเศษจากสำนักงานงบประมาณ แต่ว่ากรรมวิธีทางปฏิบัตินั้นมันมีระเบียบควบคุมอยู่ด้วย และ
ก็เป็นระเบียบที่ดีจริง แต่ว่าในการปฏิบัติที่จะให้รวดเร็ว ๓ วัน ๔ วันที่จะให้ได้เงินมาซ่อม
คันที่นั้น บางทีก็ไม่ได้ด้วยเหตุนี้การมีทุนหมุนเวียนนี้ถ้าสามารถที่จะปฏิบัติได้คล่องตัว
สามารถที่จะเอาเงินนี้มาใช้เป็นจำนวนหมื่นหรือแสนใช้ได้ทันที คือหมายความว่าไปเห็นช่อง
ขาดที่ไหนก็สั่งปิดได้ทันที โดยขออนุมัติจากกระทรวง เจ้ากระทรวง ซึ่งเป็นผู้ออกระเบียบ
และก็ได้ขออนุมัติความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังแล้ว กระผมก็คิดว่างานนั้น สามารถ
จะช่วยเหลือเกษตรกรได้มาก และนอกเหนือไปจากนั้นงบประมาณทางที่กระผมได้รับอยู่
เฉพาะการส่งน้ำบำรุงรักษาและบริการที่ได้รับอยู่นั้น ตามปกติในปัจจุบันนี้ควรจะประมาณ
เฉลี่ยละก็ไร่ละ ๒๐ บาท แต่กระผมได้รับอยู่ในเวลานี้ ๔ บาท ๖ บาทเป็นอย่างมาก อันนี้
ก็ไม่สามารถที่จะช่วยเหลือเกษตรกรได้ ในระยะที่รับด่วนอย่างที่ว่านี้ อันนี้เป็นความจำเป็น
เพราะฉะนั้นกระผมขออนุมัติประธานชี้แจงว่าการที่จะให้มีไว้หรือไม่มีนั้นก็ขอได้โปรด
ประธานพิจารณาด้วย

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมขอทบทวนกับคุณเรณูนะครับว่า ตามร่าง
มาตรา ๔ ทวิ คุณเรณูมีความเห็นว่าไม่ให้ตั้งทุนหมุนเวียนใช้ไหมครับ สดแล้วแต่ที่ประชุม
จะวินิจฉัยนะครับ ถ้าที่ประชุมยังเห็นควรให้มีการตั้งทุนหมุนเวียนก็จะได้พิจารณาต่อไป
เกี่ยวกับร่างของคณะกรรมการที่ขอเพิ่มขึ้นมา ข้อความในตอนท้ายของมาตรา ๔ ทวิ ผม
ขอประธานมติดครับ ท่านสมาชิกที่เห็นด้วยกับญัตติของคุณเรณูที่ขอไม่ให้มีการตั้งทุนหมุนเวียน
ในร่างมาตรา ๔ ทวิ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกที่เห็นด้วยตามร่างของคณะกรรมการ
ขอได้โปรดยกมือขึ้น ในมาตรา ๔ ทวิ ที่ให้ตั้งทุนหมุนเวียนขึ้นในกรมชลประทาน เรียกว่า
ทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน



LIRT

(มีสมาชิกยกมือ ๖๔ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ร่างมาตรา ๔ ทวิ เป็นไปตามร่างของคณะกรรมการฯ ที่นี้ท่านกรรมาธิการจะขอเพิ่มเติมข้อความในมาตรา ๔ ทวิ ขอให้คุณพนัสกรกรรมาธิการ กรุณาอ่านอีกทีครับ

นายพนัส สิมะเสถียร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กรรมาธิการขอเพิ่มเติมข้อความต่อไปนี้ เป็นวรรคสี่และวรรคห้า ของมาตรา ๘ ทวิ “ภายในกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกาศรายงานการรับจ่ายเงินของทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน ในราชกิจจานุเบกษา

รายงานการรับจ่ายเงินตามวรรคสี่ เมื่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้วให้ทำรายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาทราบ” ขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกไม่มีความสงสัย ผมขอประธานมติ ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วยตามที่คณะกรรมการฯ ขอเพิ่มเติมในร่างมาตรา ๘ ทวิ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๗๔ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้เพิ่มเติมข้อความในมาตรา ๘ ทวิ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ ขอเชิญคุณนิธิพัฒน์ ชาลิจันทร์

นายนิธิพัฒน์ ชาลิจันทร์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมใคร่จะขอเสนอเดิมข้อความในวรรคหนึ่ง วรรคสองในมาตรา ๘ ทวิ บ้างจะได้ไหมครับ หรือว่าต้องเสนอเป็นญัตติ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เสนอเป็นญัตติขึ้นมารับ

นายนิธิพัฒน์ ชาลิจันทร์ : คือกระผมใคร่ขอเสนอญัตติให้เดิมข้อความในมาตรา ๘ ทวิ วรรคหนึ่งและวรรคสองดังต่อไปนี้ครับ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๘ ทวิ ให้ตั้งทุนหมุนเวียนขึ้นในกรมชลประทานเรียกว่า ทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน ในวงเงินไม่เกินปีละ ๒๐ ล้านบาท วรรคสอง ค่าชลประทานที่เก็บได้ตามมาตรา ๘ ทวิ ภายในวงเงินในวรรคแรกให้นำส่งเข้าบัญชีทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทานโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

ทั้งนี้เหตุผลก็เพื่อที่จะจำกัดขอบเขตของจำนวนเงินที่จะนำมาเป็นทุนหมุนเวียนนี้ให้อยู่ภายในขอบเขตที่สมควรครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนปรึกษา การแปรญัตติกลางสภานี้ เท่าที่กระผมเข้าใจข้อบังคับของสภานี้ กระผมคิดว่าทำไม่ได้ แต่ถ้าหากว่าทำได้ กระผมก็ไม่ว่าอะไร กระผมขอทักท้วงว่าระเบียบข้อบังคับนั้น เราควรที่จะยึดถือบ้าง

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : อันนี้ระเบียบข้อบังคับชัดเจนครับ ว่ามาตรา ๔ ทวินี้ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นมาใหม่ที่เดียว เพราะฉะนั้นสมาชิกมีสิทธิเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมได้ ถ้ากรรมาธิการไม่เห็นด้วย ก็ขอให้ที่ประชุมลงมติ มีเท่านั้นเองครับ ถ้าไม่มีท่านสมาชิกอภิปรายต่อไป ผมขอให้ที่ประชุมลงมติตามที่คุณนิธิพัฒน์ ชาลิจันทร์ ได้เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๔ ทวิ ที่ให้เพิ่มข้อความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘ ทวิ มาตรา ๘ ทวิ ให้ตั้งทุนหมุนเวียนขึ้นในกรมชลประทานเรียกว่า ทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน ในวงเงินไม่เกินยี่สิบล้านบาท และวรรคสองบัญญัติว่า ค่าชลประทานที่เก็บได้ตามมาตรา ๘ ภายในวงเงินในวรรคแรกให้นำส่งเข้าบัญชีทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทานโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นเงินรายได้แผ่นดิน ถูกไหมครับคุณนิธิพัฒน์ครับ

นายนิธิพัฒน์ ชาลิจันทร์ : ถูกต้องครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกที่เห็นด้วยกับคุณนิธิพัฒน์ ในการเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา ๔ ทวินี้ ขอได้โปรดยกมือขึ้น ที่เห็นชอบด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๒๕ คน)



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกที่ไม่เห็นด้วย คงให้เป็นไปตาม
ร่างคณะกรรมการฯ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓๒ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติไม่ให้มีการแก้ไข
ตามที่คุณนิธิพัฒน์เสนอ ขอให้ท่านรองเลขาธิการรัฐสภาอ่านร่างมาตรา ๕ ต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการ
รัฐสภา) : มาตรา ๕ มีการแก้ไข

นายบุญมา วงศ์สวรรค์ : ขอประทานโทษครับ ท่านประธานครับ กระผมกำลัง
จะขออนุญาตพูดเกี่ยวกับวรรคสามของร่างในมาตรา ๔ ทวิ ไม่ทราบว่าจะสายเกินไปหรือไม่
ครับ เกรงว่าจะมีปัญหาในทางปฏิบัติครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญครับ

นายบุญมา วงศ์สวรรค์ : วรรคสามของร่างในมาตรา ๔ ทวิ ไม่ทราบว่าจะสาย
เกินไปหรือไม่ครับ คือถ้อยคำในวรรคนี้ครับ ที่เขียนไว้ว่า "การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน
เพื่อการชลประทานให้กระทำได้เฉพาะการชลประทานเพื่อเกษตรกรรมที่อำนวยความสะดวก
โดยตรงแก่เกษตรกร" และประโยคที่ว่า "เพื่อเกษตรกรรมที่อำนวยความสะดวกโดยตรงแก่
เกษตรกร" นี้ กระผมเกรงว่าเจตนาที่ดี แต่ต่อไปภายหน้ากลับจะเป็นเหตุขัดมือทางราชการ
ให้จ่ายเงินไม่ได้เลยครับ ยิ่งได้ฟังท่านกรรมาธิการท่านหนึ่งตะกั๊นซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปฏิบัติ
ท่านชี้แจงว่ามีเหตุเกิดขึ้นทางสุพรรณบุรี ถ้าหากว่ามีเงินก้อนนี้อยู่ก็จะเอาไปใช้จ่ายได้ตาม
สะดวก ข้อนี้ก็ประโยชน์ แต่กระผมเห็นว่าในเรื่องการชลประทานนั้น เมื่อมีทางน้ำแล้ว
ยากที่จะจำกัดลงไปว่าทางน้ำนั้นเป็นเรื่องเพื่อเกษตรกรรมที่อำนวยความสะดวกโดยตรงแก่
เกษตรกรอย่างเดียว ที่สุพรรณบุรีนั้นผู้ใช้น้ำไม่ใช่มีเฉพาะเกษตรกร โรงงานน้ำตาลก็มีอุตสาหกรรม
ก็ต้องใช้ได้ด้วย หรือว่าขณะนี้ไม่มี ต่อไปภายหน้านั้นอาจจะมีขึ้นมา และถ้าท่านเอา
ไปใช้เกี่ยวกับเรื่องชลประทานในที่นั้น ก็จะกลายเป็นว่าผิดกฎหมายฉบับนี้ไป กระผมกลับ
รู้สึกว่าจะน่าจะมีความคล่องตัวได้มากกว่านี้ จึงอยากจะเสนอญัตติให้ตัดคำว่า "เพื่อเกษตรกรรม



LIRT

ที่อำนวยความสะดวกโดยตรงแก่เกษตรกรรอก คงอ่านได้ความว่า ให้กระทำได้เฉพาะการชลประทาน หรือว่าให้กระทำได้เฉพาะเพื่อการชลประทานตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ไม่อย่างนั้นต่อไปภายหน้าท่านเองจะติดขัดมากในทางปฏิบัติครับ ขอขอบคุณ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านกรรมการเห็นอย่างไรครับขอเชิญกรรมการชี้แจงครับ

นายจาริน อัดทะโยธิน (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ เรื่องนี้ทางกรรมการก็ได้พิจารณาเหมือนกัน เพราะว่าเราจะถือว่าน้ำชลประทานนี้ก็เอาไปให้แก่เกษตรกรที่จะทำการเพาะปลูก จะเป็นปลูกข้าว ปลูกถั่ว ปลูกอ้อยหรืออะไรก็ตามก็ไปสู่เกษตรกร อันนี้ที่มุ่งให้เห็นหนักไปเพื่อเกษตรกร นี่ความเห็นของกระผมเป็นส่วนตัวว่าถ้าโรงงานอุตสาหกรรมอยากที่จะขอต่อท่อไปเอาน้ำนั้นไปใช้เพื่ออุตสาหกรรมนี้ กระผมต้องคิดมากเหมือนกัน เพราะว่าไม่ใช่เพื่อประโยชน์โดยตรงต่อเกษตรกร อย่างไทยออยล์บางพระเวลานี้อยากจะขอต่อท่อเข้าไปสู่ที่ไทยออยล์นี้โดยจะเอาเงินก้อนนี้ไป กระผมเองต้องคิดมากเหมือนกันอย่างที่ว่านี้ เพราะฉะนั้นก็เลยเขียนเน้นหนักไปว่า ขอให้ประโยชน์โดยตรงต่อเกษตรกร ซึ่งอันนี้เป็นความเห็นของกระผมที่ได้เสนอต่อคณะกรรมการที่ได้ประชุมกันมาแล้ว

นายบุญมา วงศ์สวรรค์ : ก็หมายความว่าอย่างนี้ครับ ไม่ใช่เรื่องที่ว่าเอาเงินนี้ไปต่อท่อให้อย่างที่ว่านะครับ สมมติว่าจะเอาเงินนี้ไปใช้ในการบำรุงรักษาอ่างเก็บน้ำบางพระ หรือว่าจะใช้ในการบำรุงรักษาทางน้ำแควสุพรรณ แล้วบังเอิญทางน้ำนั้นใช้ประโยชน์ร่วมกันทั้งเกษตรกรและอุตสาหกรรม ตามกฎหมายฉบับนี้ท่านจะไม่สามารถนำเงินนี้ไปบำรุงรักษาทางน้ำหรืออ่างเก็บน้ำเช่นนี้ได้เลยครับ เพราะบังเอิญมีคนอื่นเอาไปใช้ประโยชน์ได้ด้วย ข้อติดขัดอยู่ตรงนี้ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : สำหรับร่างมาตรา ๕ ทวิที่ได้ให้เพิ่มความ เป็นมาตรา ๘ ทวิ และมาตรา ๘ ทวิ ในวรรคสุดท้ายซึ่งอาจารย์บุญมา ขอตัดคำว่า “เพื่อเกษตรกรที่อำนวยความสะดวกโดยตรงแก่เกษตรกร” ออก ขอท่านสมาชิกที่เห็นชอบด้วยขอได้โปรดรับรอง



LIRT

(มีสมาชิกรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีสมาชิกรับรองครบถ้วนตามข้อบังคับ ผมขอประณามมติ ท่านสมาชิกที่เห็นด้วยกับญัตติของท่านอาจารย์บุญมา ที่ให้ตัดคำว่า “เพื่อเกษตรกรรมที่อำนวยความสะดวกโดยตรงแก่เกษตรกร” ออก ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิยกมือ ๔๖ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกที่เห็นควรยืนตามร่างกรรมาธิการที่เห็นควรไม่ให้ตัด ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิยกมือ ๒๑ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ตัดร่างมาตรา ๘ ทวิ ในวรรคสุดท้าย “เพื่อเกษตรกรรมที่อำนวยความสะดวกโดยตรงแก่เกษตรกร” ออก ตามญัตติของท่านอาจารย์บุญมา ขอให้รองเลขาธิการรัฐสภาอ่านต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๕ มีการแก้ไข มาตรา ๖ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

(ไม่มีสมาชิกขออภิปราย)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าจบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ในวาระที่ ๒ แล้ว ต่อไปเป็นการพิจารณาวาระที่ ๓ ผมขอมติต่อที่ประชุมว่า สมควรจะให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นกฎหมายได้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรจะให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิยกมือ ๔๐ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิยกมือ ๑ คน)



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ: เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้นำร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้

ผมใคร่ขอประทานปรึกษาครับ ตามระเบียบวาระการประชุม ในลำดับที่ ๔ เป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้พิจารณาเสร็จแล้ว ที่ประชุมจะเห็นควรให้เลื่อนไปประชุมในคราวหน้า หรือจะให้ประชุมในวันนี้ ท่านผู้ใดเห็นควรให้ประชุมในวันนี้ ขอได้โปรดยกมือขึ้น เพราะเวลานี้ใกล้ ๑๗.๐๐ นาฬิกาแล้ว

(มีสมาชิกยกมือ ๑๖ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ: ท่านผู้ใดเห็นควรให้เลื่อนไปประชุมในคราวหน้า ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๖๕ คน)

นายวิกรม เมลานันท์: ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิกรม เมลานันท์ กราบเรียนตามท่านประธานว่า ที่เราพูดกันเมื่อคืนนี้ว่าเราจะรอคอยฟังข่าวที่เราสนใจอยู่นั้นได้ความว่าอย่างไรหรือยัง

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ: ได้ทราบว่ายังไม่มีการแจ้งอะไรมาเลยครับ

นายสมักร สุนทรเวช: ประธานครับ ถ้าไม่มีข่าวจากรัฐบาล สมาชิกก็ไม่สบายใจครับ ผมเรียนอย่างนี้ เรื่องพรรคนี้รัฐบาลได้ทราบมาตั้งแต่เช้า รัฐบาลมาตกลงใจประชุมกันตอนบ่าย สมาชิกก็เป็นห่วงถามไว้ว่า เข้ามาถึงบ่ายก็ยังไม่ทราบข่าว เท่าที่ทางฝ่ายสภาทราบข่าวมานั้น มีคนซึ่งน่าจะทำอะไรสักอย่างหนึ่ง ผมอยากตั้งเป็นข้อสังเกตฝากท่านประธานไว้ด้วยเถอะครับ จะถ่ายทอดถึงรัฐบาลทางไหนได้ เรื่องพรรคนี้ไม่น่าจะต้องให้ยืดเยื้ออย่างนี้เลย ใช้เวลาตกลงกันประชุมชั่วโมงครึ่งชั่วโมง น่าจะออกมาแล้ว เมื่อเช้านี้ ถ้าหากว่ารัฐบาลรู้ข่าวละก็ สื่อมวลชนมี แจ้งเขาก่อน วิทย์โทรทัศน์บอกหมดว่า มี เขามาแล้วรัฐบาลไม่รู้เรื่องนี้ รัฐบาลจะต้องทำอะไร กำลังปรึกษากัน รัฐบาลปรึกษากันเสร็จ รัฐบาลต้องรีบมาบอกสภาครับ สภา ก็อยากรู้ ก็ไม่มา ผมไม่เห็นเลยครับว่าเรื่องอดีตนายกรัฐมนตรีนคนหนึ่งมาอาศัยบ้านแม่ทัพ



LIRT

อากาศเก่าอยู่ที่ตอนเมืองเท่านั้น รัฐบาลตกลงใจทำอะไรไม่ได้ประชุมกันสามโมงเช้าแล้ว ผมก็เห็นว่าเรื่องนี้ความจริงไม่ใช่เรื่องใหญ่โตนักหนา แต่ถ้าปล่อยไว้ใหญ่แน่ เพราะเวลานี้คนซึ่งเขาอยากจะแสดงอะไรให้รัฐบาลเห็นว่าเขาไม่พอใจนั้น เขายังอดกลั้นรอดูรัฐบาลอยู่ รัฐบาลนี้ก็ไม่ทราบว่าเป็นอย่างไร จะต้องรอนจนกระทั่งถึงเวลาที่ไปไม่ได้แล้ว นั้นแหละถึงจะตัดสินใจ ทุกครั้งไปรวมกระทั่งครั้งนี้อีก ท่านประธานครับ ผมเองก็ไม่เห็นจะทำอะไรได้ อยากจะเรียนเสนอท่านประธานว่า เราจะนั่งรอกันอย่างนี้ถึงสองยามก็เป็นไปไม่ได้ ผมอยากจะเสนอเป็นญัตติขึ้นมาอีกครั้งหนึ่งว่า อยากให้ท่านประธานขอมติจากสภาให้ลงเป็นบันทึกไว้ว่า ในเหตุการณ์บ้านเมืองซึ่งเกิดครั้งนี้ ได้มีการยื่นญัตติขอทราบจากรัฐบาล และได้มีการขอลงมติก่อนว่าขอให้รัฐบาลมาชี้แจงในสภาในโอกาสเร็วที่สุดเท่าที่จะเร็วได้

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านรองเลขาธิการรัฐสภาได้มีหนังสือถึงผมว่า ได้ติดต่อท่านเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว ได้รับการชี้แจงว่ารัฐบาลกำลังประชุมพิจารณาอยู่ และผลการพิจารณาจะเป็นประการใด รัฐบาลจะแถลงการณ์ให้ประชาชนได้ทราบ

นายสมัคร สุนทรเวช : ท่านไม่ได้กำหนดเวลาด้วยใช่ไหมว่าจะตอบให้ทราบเมื่อไรครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีครับ

นายสมัคร สุนทรเวช : ผมเรียนฝากท่านประธานไว้คืนละครับ ถ้าท่านตอบเสียเวลา ๕ โมงเย็นอย่างนั้นนะครับ ไม่ให้มันเข้าได้เข้าไฟ ถ้าตอบสองทุ่มแล้ว อะไรเกิดขึ้นมาเดือตร้อนสะกั ผมเสียตายโอกาสของรัฐบาลนี้เหลือเกิน ท่านชอบปล่อยให้เกิดเหตุการณ์เป็นอย่างนี้เสมอ ผมขอฝากไว้เท่านี้ละครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ตกลงเป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้เลื่อนการพิจารณาร่างกฎหมายที่ค้างอยู่ต่อไปในคราวหน้า เพราะฉะนั้นวันนี้ก็เป็นอันสิ้นสุด ผมขอเลิกประชุมเพียงเท่านี้ ขอขอบคุณ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๕๐ นาฬิกา



အကျဉ်းချုပ်ဖော်ပြချက်များကို အောက်ဖော်ပြပါအတိုင်း

በጋራ ጥያቄዎች ላይ የሚገኝ ማረጋገጫ

1
 2
 3
 4
 5
 6
 7
 8
 9
 10
 11
 12
 13
 14
 15
 16
 17
 18
 19
 20
 21
 22
 23
 24
 25
 26
 27
 28
 29
 30
 31
 32
 33
 34
 35
 36
 37
 38
 39
 40
 41
 42
 43
 44
 45
 46
 47
 48
 49
 50
 51
 52
 53
 54
 55
 56
 57
 58
 59
 60
 61
 62
 63
 64
 65
 66
 67
 68
 69
 70
 71
 72
 73
 74
 75
 76
 77
 78
 79
 80
 81
 82
 83
 84
 85
 86
 87
 88
 89
 90
 91
 92
 93
 94
 95
 96
 97
 98
 99
 100
 101
 102
 103
 104
 105
 106
 107
 108
 109
 110
 111
 112
 113
 114
 115
 116
 117
 118
 119
 120
 121
 122
 123
 124
 125
 126
 127
 128
 129
 130
 131
 132
 133
 134
 135
 136
 137
 138
 139
 140
 141
 142
 143
 144
 145
 146
 147
 148
 149
 150
 151
 152
 153
 154
 155
 156
 157
 158
 159
 160
 161
 162
 163
 164
 165
 166
 167
 168
 169
 170
 171
 172
 173
 174
 175
 176
 177
 178
 179
 180
 181
 182
 183
 184
 185
 186
 187
 188
 189
 190
 191
 192
 193
 194
 195
 196
 197
 198
 199
 200
 201
 202
 203
 204
 205
 206
 207
 208
 209
 210
 211
 212
 213
 214
 215
 216
 217
 218
 219
 220
 221
 222
 223
 224
 225
 226
 227
 228
 229
 230
 231
 232
 233
 234
 235
 236
 237
 238
 239
 240
 241
 242
 243
 244
 245
 246
 247
 248
 249
 250
 251
 252
 253
 254
 255
 256
 257
 258
 259
 260
 261
 262
 263
 264
 265
 266
 267
 268
 269
 270
 271
 272
 273
 274
 275
 276
 277
 278
 279
 280
 281
 282
 283
 284
 285
 286
 287
 288
 289
 290
 291
 292
 293
 294
 295
 296
 297
 298
 299
 300
 301
 302
 303
 304
 305
 306
 307
 308
 309
 310
 311
 312
 313
 314
 315
 316
 317
 318
 319
 320
 321
 322
 323
 324
 325
 326
 327
 328
 329
 330
 331
 332
 333
 334
 335
 336
 337
 338
 339
 340
 341
 342
 343
 344
 345
 346
 347
 348
 349
 350
 351
 352
 353
 354
 355
 356
 357
 358
 359
 360
 361
 362
 363
 364
 365
 366
 367
 368
 369
 370
 371
 372
 373
 374
 375
 376
 377
 378
 379
 380
 381
 382
 383
 384
 385
 386
 387
 388
 389
 390
 391
 392
 393
 394
 395
 396
 397
 398
 399
 400
 401
 402
 403
 404
 405
 406
 407
 408
 409
 410
 411
 412
 413
 414
 415
 416
 417
 418
 419
 420
 421
 422
 423
 424
 425
 426
 427
 428
 429
 430
 431
 432
 433
 434
 435
 436
 437
 438
 439
 440
 441
 442
 443
 444
 445
 446
 447
 448
 449
 450
 451
 452
 453
 454
 455
 456
 457
 458
 459
 460
 461
 462
 463
 464
 465
 466
 467
 468
 469
 470
 471
 472
 473
 474
 475
 476
 477
 478
 479
 480
 481
 482
 483
 484
 485
 486
 487
 488
 489
 490
 491
 492
 493
 494
 495
 496
 497
 498
 499
 500
 501
 502
 503
 504
 505
 506
 507
 508
 509
 510
 511
 512
 513
 514
 515
 516
 517
 518
 519
 520
 521
 522
 523
 524
 525

การตรวจวัด วิเคราะห์...../...../.....

มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์ จ.นนทบุรี

116.

מבצע שלום וזרועותיה

[illegible]

דפוס תל אביב

.....
 ธีรภัฏ การประทุม

..... ๑๙๖๑ ๑๙๖๒

Landmännern

1978-1979



รายงานการประชุมครั้งนี้คณะกรรมการการยังไม่ได้ตรวจ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา ได้สิ้นสภาพไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๗ มาตรา ๒๓๔ และโดยที่ข้อบังคับการประชุมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๗ ข้อ ๒๔ วรรคสอง บัญญัติว่า "รายงานการประชุมที่ยังมิได้มีการรับรอง เพราะเหตุที่สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงตามวาระหรือเพราะเหตุที่สภาสิ้นสภาพไป ให้เลขาธิการ รัฐสภามันท์กเหตุนี้ไว้ และเป็นผู้รับรองความถูกต้องของรายงานการประชุมนั้น"

ฉะนั้น จึงขอบันทึกเหตุไว้ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมดังกล่าวข้างต้น

(ลงชื่อ) ประสิทธิ์ ศรีสุชาติ

(นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ)

เลขาธิการรัฐสภา