

กระทู้ถามที่ ๓๔๔ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๑

เรื่อง ธนาคารพาณิชย์รับฝากเงินแล้วไม่ปล่อยให้กู้ทำให้ภาคอุตสาหกรรมเปิดดำเนินการต่อไปไม่ได้
เพราะขาดเงินทุนหมุนเวียน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ด้วยข้าพเจ้าได้รับร้องเรียนจากรายการจำนวนมากว่าขอให้รัฐบาลเร่งรัดให้ธนาคารพาณิชย์ปล่อย
สินเชื่อเพื่อให้มีเงินออกมาหมุนเวียนเดินสะพัด เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร การให้บริการด้านการขนส่ง
และภาคอุตสาหกรรม หากธนาคารพาณิชย์ไม่ปล่อยเงินกู้โดยรับแต่เงินฝากเพียงอย่างเดียวอาจทำให้เกิด
การขาดสภาพคล่องทางการเงินอย่างรุนแรง จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีแผนและนโยบายที่จะแก้ไขปัญหาอย่างไรเพื่อให้ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงิน
เร่งการปล่อยสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร การบริการขนส่ง และภาคอุตสาหกรรมโดยเร็ว

๒. ธนาคาร ๑ รับฝากเงินแล้วไม่ปล่อยเงินกู้ ธนาคาร ๑ ได้นำเงินไปทำธุรกิจใด จึงมีผลกำไร
ตอบแทนเพื่อนำมาจ่ายเป็นดอกเบี้ย และจ่ายคืนเงินต้นให้แก่ผู้ฝากเงิน ตลอดจนใช้จ่ายเงินบริหารงาน
ในระบบธุรกิจ ถ้าปล่อยเงินกู้เข้าไป เงินจะออกสู่นอกระบบมาก รัฐบาลมีมาตรการที่จะกำหนดให้มี
กฎเกณฑ์อย่างไรเพื่อให้ธนาคาร ๑ และสถาบันการเงินรับฝากเงินแล้วนำเงินไปให้ลูกค้ากู้ เพื่อจะได้
ให้เกิดสภาพคล่องและเพื่อให้เศรษฐกิจฟื้นตัวโดยเร็ว ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

พรรคชาติไทย

คำตอบกระทู้ถามที่ ๓๕๕ ร.

ของ นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี
เรื่อง ธนาคารพาณิชย์รับฝากเงินแล้วไม่ปล่อยให้กู้ทำให้ภาคอุตสาหกรรม
เปิดดำเนินการต่อไปไม่ได้เพราะขาดเงินทุนหมุนเวียน

ข้าพเจ้า นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายจาก
ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง ธนาคารพาณิชย์รับฝากเงินแล้วไม่ปล่อยให้กู้
ทำให้ภาคอุตสาหกรรมเปิดดำเนินการต่อไปไม่ได้เพราะขาดเงินทุนหมุนเวียน ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถาม
ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑

ขอเรียนว่า รัฐบาลมีนโยบายชัดเจนในการสนับสนุนให้ธนาคารพาณิชย์ปล่อยสินเชื่ออย่างต่อเนื่อง
ให้แก่ภาคเศรษฐกิจที่สำคัญ ซึ่งรวมถึงภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม และสาขาขนส่ง (พาณิชย์นาวี)
แต่อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันประเทศไทยยังประสบปัญหาทางเศรษฐกิจหลายด้าน แม้ว่าภาวะสภาพคล่อง
ของสถาบันการเงินที่เคยดีในช่วงปีที่ผ่านมาเริ่มคลี่คลายลงบ้าง แต่เนื่องจากปัญหาสินเชื่อที่ไม่ก่อ
รายได้ที่มีจำนวนมากในปัจจุบัน และความไม่มั่นใจในคุณภาพของลูกหนี้ใหม่ว่าจะไม่เป็นสินเชื่อที่ไม่ก่อ
รายได้ในอนาคต ธนาคารพาณิชย์จึงยังมีข้อติดขัดที่ไม่สามารถปล่อยสินเชื่อให้แก่ธุรกิจ
ในภาคเศรษฐกิจที่แท้จริง (Real sector) ต่างๆ ซึ่งรวมถึงภาคเศรษฐกิจที่กล่าวถึงข้างต้นด้วยได้อย่างเต็มที่และก่อให้เกิดภาวะ Credit crunch อยู่ในขณะนี้

สำหรับการแก้ไขปัญหาที่รัฐบาลได้เร่งดำเนินการใน ๔ ด้าน ดังนี้

๑. เร่งรัดสถาบันการเงินเพิ่มทุนให้ได้ตามเกณฑ์มาตรฐานและกำหนดการ ซึ่งจะช่วยเพิ่ม
ความมั่นคงและเพียงพอที่จะสามารถรองรับการขยายสินเชื่อได้

๒. เร่งรัดการปรับโครงสร้างหนี้ ทั้งหนี้ในประเทศและหนี้ต่างประเทศ เพื่อเปิดโอกาสให้ธุรกิจ
ในประเทศไทยมีระยะเวลาปรับตัวเพื่อฟื้นฟูกิจการ ซึ่งมีความคืบหน้าในระดับหนึ่งแล้ว ในขณะนี้คือ
การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของอุตสาหกรรมน้ำตาล ซึ่งมีมูลค่าประมาณ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓. ออกมาตรการการเงินเพื่อเสริมสภาพคล่องในระบบเศรษฐกิจ ดังนี้

๓.๑ สนับสนุนให้เอกชนจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ เพื่อรับซื้อหรือรับโอนหนี้
ด้วยคุณภาพออกไปบริหารและจัดการต่างหาก ซึ่งเป็นการลดจำนวนหนี้ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงิน
และรักษาหนี้ที่มีคุณภาพไว้

๓.๒ เร่งรัดกระบวนการบังคับหลักประกัน เพื่อเปิดโอกาสให้สถาบันการเงินสามารถจัดการกับสินทรัพย์ที่เป็นหลักประกันจำนวนมากที่มีได้ก่อให้เกิดประโยชน์ในแง่กระแสเงินสดของสถาบันการเงิน และช่วยลดอำนาจต่อรองของลูกค้าที่จึงใจเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้

๓.๓ เร่งจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้แก่บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม

๓.๔ เร่งจัดสรรเงินที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้รับจากกระทรวงการคลังประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อปล่อยสินเชื่อให้แก่ภาคเกษตรกรรมให้ครบจำนวน

๓.๕ ขยายสินเชื่อและการค้าประกัน (ทั้งจากแหล่งภายในประเทศและต่างประเทศ) โดยธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ชสน.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยเหลืออุตสาหกรรมส่งออกให้รวดเร็วยิ่งขึ้น

๓.๖ เพิ่มทุนให้สถาบันเฉพาะกิจให้เพียงพอต่อการดำรงเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง และให้สามารถขยายสินเชื่อเพิ่มได้

๓.๗ เพิ่มสภาพคล่องให้แก่บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โดยจัดสรรเงินกู้ SAL เพิ่มเติมเพื่อนำไปจัดสรรให้กู้ตามเงื่อนไขเดิม คือ อุตสาหกรรมส่งออก อุตสาหกรรมขนาดกลาง และขนาดย่อม อุตสาหกรรมภูมิภาค อุตสาหกรรมขจัดมลพิษ และอุตสาหกรรมที่มีการปรับเปลี่ยนเทคโนโลยีและเครื่องจักร

๓.๘ ให้ ธปท. จัดสรรเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องแก่ภาคอุตสาหกรรม โดยเน้นอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม และปรับปรุงระเบียบการใช้งเงินอนุเคราะห์ทางการเงินจาก ธปท. ให้ยืดหยุ่นและผ่อนปรนมากขึ้น

๔. เร่งรัดให้มีการจัดตั้ง Credit Bureau ทำหน้าที่รวบรวมและกลั่นกรองข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับลูกหนี้ของสถาบันการเงิน เพื่อช่วยให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจในการปล่อยสินเชื่อมากขึ้น และช่วยลดความเสียหายที่อาจจะเกิดจากการให้สินเชื่อรายต่อไป

คำตอบข้อ ๒

รัฐบาลขอเรียนว่า สาเหตุสำคัญ ๒ ประการที่ทำให้ธนาคารพาณิชย์ไม่ปล่อยสินเชื่อ คือ ประการแรก ได้แก่ การเกรงว่าสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้จะเพิ่มสูงขึ้น และประการที่สอง ได้แก่ การมีเงินกองทุนไม่เพียงพอที่จะสามารถรองรับการขยายสินเชื่อได้ ดังนั้น ในการกระตุ้นให้เกิดการปล่อยสินเชื่อ ทางทางจึงพยายามเร่งแก้ปัญหทั้ง ๒ ประการอย่างต่อเนื่อง โดยดำเนินมาตรการดังต่อไปนี้

๑. แก้ปัญหาสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ด้วยการสนับสนุนให้มีการประนอมหนี้อย่างจริงจัง และรวดเร็ว ในการนี้ได้สร้างแรงจูงใจหลายประการโดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี

๒. รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการในโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ ๑ และชั้นที่ ๒ ให้แก่ธนาคารพาณิชย์ เพื่อช่วยให้ธนาคารพาณิชย์มีฐานเงินกองทุนที่แข็งแกร่งเพียงพอที่จะสามารถขยายสินเชื่อให้แก่ลูกค้าทั่วไปและธุรกิจต่างๆ ได้อย่างมั่นคงและต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเงื่อนไขของโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ ๒ นั้น มีส่วนโดยตรงต่อการประนอมหนี้และการขยายสินเชื่อของธนาคารพาณิชย์ เพราะจำนวนเงินที่ทางการเข้าช่วยเพิ่มทุนจะอิงกับผลขาดทุนจากการประนอมหนี้และปริมาณสินเชื่อที่เพิ่มขึ้น