



เขียน

เครื่องชั่งอุตสาหกรรม

และ

นิวซีแลนด์



**คณะกรรมการการประเมิน การคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน
สภาผู้แทนราษฎร**



คณะกรรมการการเงิน การคลัง
การธนาคารและสถาบันการเงิน
สภาผู้แทนราษฎร

คำนำ



สืบเนื่องจากความพยายามในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของรัฐบาลโดยการกำหนดนโยบายด้านการคลังของรัฐบาล ด้วยการเร่งรัดการกระตุ้นเศรษฐกิจที่มีผลต่อการยกระดับรายได้ของประชาชนและหยุด การทรุดตัวทางเศรษฐกิจ โดยคงภาวะการขาดดุลการคลังต่อไปอีกระยะหนึ่งในกรอบการรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพและวินัยการคลังที่เหมาะสม และจะปรับนโยบายการคลังให้เข้าสู่การคลังที่สมดุล เมื่อเศรษฐกิจสามารถขยายตัวขึ้นมารองรับได้อย่างเพียงพอ

ในด้านการจัดทำงบประมาณนี้ รัฐบาลจะจัดทำงบประมาณโดยยึดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศเป็นที่ตั้ง และจะปฏิรูประบบและกระบวนการจัดสรร พร้อมทั้งจัดทำระบบการเบิกจ่ายงบประมาณใหม่ โดยใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย ที่รัดกุม และประเมิณผลได้อย่างต่อเนื่อง และทันต่อเหตุการณ์ โดยปรับลำดับความจำเป็นเร่งด่วนในการใช้งบประมาณให้เหมาะสมและปรับ ลดรายจ่ายที่ไม่จำเป็นและไม่เป็นผลในการกระตุ้นภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันให้ขยายตัวลดการลงทุนที่มีมูลค่าการนำเข้าสูง ลดรายจ่ายที่เป็นภาระต่อประชาชนและนำงบประมาณที่ปรับลดไปลงทุนในโครงการและกิจกรรมที่สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างงานสร้างรายได้ทันทีตามเป้าหมายที่ชัดเจน

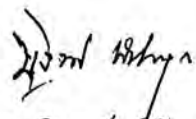
ในด้านการจัดเก็บภาษีรัฐบาลจะปรับปรุงระบบภาษีให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ เพื่อส่งเสริมและกระตุ้นภาคเศรษฐกิจจริงที่ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มภายในประเทศ และเป็นพื้นฐานในการปฏิรูปโครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศในอนาคต พร้อมทั้ง

สนับสนุนการอบรมการระดมลงทุน และการสร้างผู้ประกอบการใหม่ ทั้งนี้ จะปรับโครงสร้าง ภาษีอากรทำแผนที่ภาษีและวางระบบการจัดเก็บที่ประหยัด สะดวก และโปร่งใสสำหรับผู้เสีย ภาษีโดยเฉพาะจะจัดการตีความซ้ำซ้อน ลดอำนาจผู้จัดเก็บสร้างความชัดเจน และโปร่งใสเพื่อ ขจัดการฉ้อราษฎร์บังหลวง

การดำเนินนโยบายข้างต้นอยู่บนพื้นฐานการบริหารการคลังอย่างมีประสิทธิภาพและ ยั่งยืน โดยเฉพาะการรักษาวินัยการคลังในการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจ จะจัดทำแผนการบริหาร ทรัพย์สินและหนี้สินสาธารณะที่มีประสิทธิภาพ ประหยัด และจะกู้เงินเฉพาะเพื่อการลงทุน พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เพื่อสร้างฐานรายได้ให้แก่ประชาชนและภาคเอกชนเป็นหลัก รวมทั้ง เพื่อสร้างความมั่นคงให้แก่ประเทศอย่างยั่งยืน

คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน สภาผู้แทน ราษฎรได้พิจารณาแล้วเห็นว่านโยบายทางด้านการคลังของรัฐบาลนั้นเป็นประโยชน์ต่อประเทศ ชาติ ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการสนองตอบ เพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ จึงได้จัดโครงการไป ศึกษาดูงานในประเทศนิวซีแลนด์ และเครือรัฐออสเตรเลีย เพื่อศึกษาทางด้านการเงิน การ ธนาคาร การจัดเก็บภาษีท้องถิ่น และการจัดตั้งบ่อนกาสิโน เพื่อนำมาประยุกต์ใช้ให้สอดคล้อง เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมไทย

อย่างไรก็ตามเนื้อหาสาระสำคัญจากผลการศึกษาและดูงานในครั้งนี้ได้เรียนมา แล้วจำเป็นต้องนำมาประยุกต์และปรับปรุงให้สอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจและสังคมไทย ตลอดจนถึงคำนึงถึงความพร้อมและความเป็นไปได้อย่างแท้จริง ซึ่งคณะกรรมการมีความ เชื่อมั่นว่าผลการศึกษาดูงานในครั้งนี้จะเป็ประโยชน์อย่างยิ่งต่อเศรษฐกิจไทยในปัจจุบันและ อนาคต



(นายนรินทร์ หิรัญนุรณะ)

ประธานคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคาร
และสถาบันการเงิน

ด่วนที่สุด

ที่ ๒๑๕๗/๒๕๕๖

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานการเดินทางไปศึกษาดูงานคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน
ณ ประเทศนิวซีแลนด์ และเครือรัฐออสเตรเลีย

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการ จำนวน ๑ เล่ม

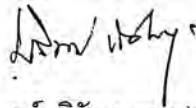
ด้วยคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กระทำการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเงิน การคลัง ตลาดเงินและสถาบันการเงินของเทศนั้น ได้มีมติเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ ประเทศนิวซีแลนด์ และประเทศเครือรัฐออสเตรเลีย ระหว่างวันที่ ๑๔-๒๒ มกราคม ๒๕๕๖ ซึ่งคณะเดินทางประกอบไปด้วย

- | | |
|---------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายบุญรินทร์ หิรัญบุรณะ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายวีระชัย วีระเมธีกุล | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายวิทยา บุรณศิริ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า |
| ๕. นายปภิต พัทฒนกุล | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๖. นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗. นายนิโรธ สุนทรเลขา | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๘. นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ | กรรมการ |
| ๙. พันตำรวจโท ไหวพจน์ อารณรัตน์ | กรรมการ |
| ๑๐. นายธราพงษ์ สีลาวงษ์ | กรรมการ |
| ๑๑. นายนราพัฒน์ แก้วทอง | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑๒. นายอภิชาติ ตีรสวัสดิ์ชัย | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๑๓. นายรุ่งเรือง พิทยศิริ | เลขานุการคณะกรรมการ |

- | | |
|------------------------------|----------------------------|
| ๑๔. นายวิจิตร สุพินิจ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๕. นายพิสิทธิ์ พัฒนะนุกิจ | ผู้อำนวยการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๖. นางอุณาโลม พยัคฆพันธ์ | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๗. นายนนทพันธ์ ภัคตีผดุงแดน | ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ |
| ๑๘. นางสาวปรัชญาภรณ์ อมรเวช | วิทยากร ๕ สำนักกรรมการ ๑ |
| ๑๙. นายวิทยา จิตบุญ | นิติกร ๕ สำนักกรรมการ ๑ |

บัดนี้ คณะกรรมการได้ทำรายงานการเดินทางเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อรายงานให้
ประธานสภาผู้แทนราษฎรทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



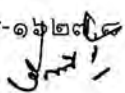
(นายนรินทร์ หิรัญบุรณะ)

ประธานคณะกรรมการการเงิน การคลัง
การธนาคารและสถาบันการเงิน

สำนักกรรมการ ๑

โทร. ๐-๒๒๔๔-๑๘๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๔-๑๖๒๔๒



สารบัญ

| | หน้า |
|---|-----------|
| เครือรัฐออสเตรเลีย | ๑ |
| การเมืองการปกครอง | ๓ |
| เศรษฐกิจการค้า | ๕ |
| ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับออสเตรเลีย | ๖ |
| การเปิดพจนกาสิโน “คราว์” ในออสเตรเลีย | ๙ |
| การเก็บภาษีที่ดินของมลรัฐวิกตอเรีย | ๑๔ |
| | |
| ประเทศนิวซีแลนด์ | ๑๗ |
| การเมืองการปกครอง | ๑๙ |
| เศรษฐกิจการค้า | ๒๓ |
| ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับนิวซีแลนด์ | ๒๕ |
| ธนาคารนิวซีแลนด์ Bank of New Zealand | ๓๖ |

เครือรัฐออสเตรีย (Austria)



ออสเตรียเป็นประเทศใหม่เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่น ๆ และตั้งขึ้นในดินแดนอันเก่าแก่ เมื่อเริ่มตั้งถิ่นฐานเป็นอาณานิคมของอังกฤษใน ค.ศ. ๑๗๘๘ มีชาวอังกฤษเพียงประมาณ ๑,๕๓๐ คน ซึ่งในจำนวนนี้เป็นนักโทษ ๗๓๖ คน โดยกัปตันอาร์เธอร์ ฟิลลิป ซึ่งเป็นผู้ว่าการอาณานิคมแห่งนิวเซาท์ เวลส์คนแรก ได้นำกองเรือจำนวน ๑๑ ลำ จากอังกฤษมาขึ้นฝั่งที่อ่าวบัตตานิ ในวันที่ ๑๘ มกราคม ค.ศ. ๑๗๘๘ และได้ก่อตั้งเมืองซีdneyขึ้นที่อ่าวแจ็กสันในวันที่ ๒๖ มกราคม ค.ศ. ๑๗๘๘ (จึงถือวันที่ ๒๖ มกราคม เป็นวันชาติ) ต่อมา มีการก่อตั้งอาณานิคมอื่น ๆ รวมเป็น ๖ อาณานิคม ต่อมาใน ค.ศ. ๑๙๐๑ ทั้ง ๖ อาณานิคมได้รวมตัวกันเป็นสหพันธ์ และแยกเป็นประเทศเอกราชจากสหราชอาณาจักร

| | |
|---------------------|---|
| ที่ตั้ง | ออสเตรเลียเป็นเกาะทวีป ตั้งอยู่ระหว่างมหาสมุทรอินเดียและมหาสมุทรแปซิฟิก |
| พื้นที่ | ๗,๖๕๒,๐๒๔ ตารางกิโลเมตร (ใหญ่กว่าประเทศไทยประมาณ ๑๕ เท่า) |
| ภูมิอากาศ | ทางภาคใต้อากาศเย็นสบาย ภาคเหนืออยู่ในแถบร้อนชื้น มีทั้งฤดูแล้งและฤดูฝน อากาศจะร้อนที่สุดประมาณช่วงเดือนมกราคม – กุมภาพันธ์ (๑๓–๒๘ องศาเซลเซียส) จะหนาวมากช่วงเดือนมิถุนายน มีอุณหภูมิ ๐–๑๑ องศาเซลเซียส ในขณะที่เดือนตุลาคมจะเป็นช่วงที่ฝนตกชุกที่สุดและอากาศชื้นที่สุด |
| เมืองหลวง | กรุงแคนเบอร์รา |
| เมืองธุรกิจที่สำคัญ | ซิดนีย์ เมลเบิร์น บริสเบน และเพิร์ท |
| ประชากร | ๑๘.๕๕ ล้านคน เป็นผู้ที่มีเชื้อชาติยุโรป ๕๒ % เอเชีย ๗ % และชนพื้นเมืองอะบอริจิน ๑ % |
| วันชาติ | วันที่ ๒๖ มกราคม |
| ภาษาราชการ | ภาษาอังกฤษ |
| ศาสนา | ศาสนาคริสต์นิกายโรมันคาทอลิก ๒๗ % คริสต์นิกายแองกลิกัน ๒๒ % คริสต์นิกายอื่น ๆ อาทิ เพรสไบเทเรียน ออธอดอกซ์ ลูเธอรัน และแบปติสต์ ๒๒ % ศาสนาอื่นที่ไม่ใช่คริสต์ ๓ % และไม่มีศาสนา ๑๗ % |
| รัฐต่าง ๆ | ออสเตรเลียประกอบด้วยรัฐต่าง ๆ ๖ รัฐ คือ <ul style="list-style-type: none"> - รัฐนิวเซาท์เวลส์ เมืองหลวง คือ นครซิดนีย์ - รัฐวิกตอเรีย เมืองหลวง คือ นครเมลเบิร์น - รัฐควีนส์แลนด์ เมืองหลวง คือ นครบริสเบน |

- รัฐสวมาเนีย เมืองหลวง คือ นครโฮบาร์ต
- รัฐออสเตรเลียตะวันตก เมืองหลวง คือ นครเพิร์ธ
- รัฐออสเตรเลียใต้ เมืองหลวง คือ นครอะแอดีเลด

ดินแดน (Territories) - Northern Territory เมืองหลวง คือ นครดาร์วิน
 - Australia Capital Territory – ACT ซึ่งเป็นที่ตั้งของนครหลวงของ
 ประเทศ คือ กรุงแคนเบอร์รา

ดินแดนในปกครอง เกาะแอมอร์และเกาะคาร์เทียร์ เกาะคริสต์มาส หมู่เกาะโคคอส (คีลิง)
 หมู่เกาะคอรัลซี เกาะเฮิร์ดและเกาะแมกคอกแนลด์ และเกาะนอร์ฟอล์ก



การเมืองการปกครอง

รูปแบบการปกครอง ระบบประชาธิปไตย

ประมุข สมเด็จพระราชินีเอลิซาเบธที่ ๒ แห่งอังกฤษ (ออสเตรเลียเป็นประเทศ
 ในเครือจักรภพ มีผู้สำเร็จราชการแทนสมเด็จพระราชินี ซึ่งคนปัจจุบัน
 คือ The Honourable Peter Hollingworth เข้ารับหน้าที่เมื่อ ๒๕
 มิถุนายน ๒๕๔๔)

| | |
|------------------------------------|--|
| หัวหน้าฝ่ายบริหาร | นายกรัฐมนตรีปัจจุบัน คือ นาย John Howard |
| รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ | นาย Alexander Downer |
| ฝ่ายบริหาร | ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี รวม ๑๗ คน นอกจากนี้ยังมีรัฐมนตรีใน Outer Ministry อีก ๑๓ คน รัฐบาลที่บริหารประเทศ ในปัจจุบันเป็นรัฐบาลผสม ระหว่างพรรค Liberal และ National |
| ฝ่ายค้าน | ผู้นำฝ่ายค้าน คือ นาย Simon Crean พรรค Labour) ซึ่ง จัดตั้งคณะรัฐมนตรีเงา (Shadow Cabinet) จำนวน ๑๕ คน ทำหน้าที่คอยตรวจสอบการทำงานของรัฐบาล |
| ฝ่ายนิติบัญญัติ | แบ่งเป็นสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา - สภาผู้แทนราษฎร มีจำนวนสมาชิก ๑๔๘ คน ซึ่งมาจากการเลือกตั้งจากรัฐต่าง ๆ ตามสัดส่วนประชากรของแต่ละรัฐและ ๒ ดินแดน ดำรงตำแหน่งวาระละ ๓ ปี วุฒิสภามีจำนวนสมาชิก ๗๖ คน จำนวนครึ่งหนึ่งจะพ้นวาระทุก ๓ ปี - วุฒิสภามีจำนวนสมาชิก ๗๖ คน จำนวนครึ่งหนึ่ง จะพ้นวาระทุก ๓ ปี |
| ฝ่ายตุลาการ | ออสเตรเลียรับระบบกฎหมายของสหราชอาณาจักร (Common Law) มาใช้ สำหรับศาล มีทั้งศาลในระดับสหพันธ์และระดับรัฐ |
| การเลือกตั้งครั้งล่าสุด | วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๐๑ |

พรรคการเมืองสำคัญ

- พรรค Liberal
- พรรค Labour
- พรรค National
- พรรค Australian Democrats



เศรษฐกิจการค้า

ผลผลิตมวลรวมภายในประเทศ (GDP) ๓๕๗.๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ

มูลค่าการส่งออก ๑.๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ

มูลค่าการนำเข้า ๑.๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ

อัตราเงินเฟ้อ ๔.๔ %

| | |
|--|---|
| ทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญ | แกะและขนแกะ ผลิตภัณฑ์จากนม ข้าวสาลี ผลไม้ เหล้าองุ่น ทองคำ แร่เหล็ก |
| อุตสาหกรรมที่สำคัญ | อุตสาหกรรมการเงิน การก่อสร้าง พลาสติก ไฟฟ้า และอิเล็กทรอนิกส์ เครื่องจักรกล ต่อเรือและรถยนต์ และการแปรรูปอาหาร |
| ตลาดส่งออกสำคัญ | ญี่ปุ่น ๑๕.๔๐ % สหรัฐฯ ๕.๗๑ % สาธารณรัฐเกาหลี ๗.๘๖ % (ไทย ๑.๕๐ %) |
| ตลาดนำเข้าสินค้า | สหรัฐฯ ๑๘.๒๔ % ญี่ปุ่น ๑๓.๐๔ % จีน ๘.๘๒ % (ไทย ๒.๓๑ %) |
| ประเทศคู่ค้าสำคัญ | สหรัฐฯ ญี่ปุ่น สหราชอาณาจักร เยอรมนี จีน นิวซีแลนด์ สิงคโปร์ |
| นโยบายเศรษฐกิจหลัก | รัฐบาลมีนโยบายแก้ไขเศรษฐกิจในประเทศเป็นหลัก โดยวางนโยบายเสริมสร้างเศรษฐกิจประเทศให้แข็งแกร่ง พยายามแปรรูปรัฐวิสาหกิจ และมีนโยบายปฏิรูประบบ การเก็บภาษี โดยใช้ระบบ Good and Services Tax (GST) สำหรับนโยบายเศรษฐกิจพหุภาคี ออสเตรเลีย ผลักดันการเปิดเสรีทางการค้าเป็นหลัก โดยอาศัยเวที APEC ซึ่งออสเตรเลียริเริ่มก่อตั้งขึ้น |
| ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับออสเตรเลีย | |
| ความสัมพันธ์ทางการทูต | ไทยและออสเตรเลียได้สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตในปี ค.ศ. ๑๙๕๒ และได้มีการแลกเปลี่ยน การเยือนระดับสูงระหว่างกันเรื่อยมาทั้งในระดับ พระราชวงศ์ นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีต่าง ๆ |

ล่าสุด ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (พ.ต.ท. ดร. ทักษิณ ชินวัตร)
เดินทางเยือนออสเตรเลียอย่างเป็นทางการระหว่าง
วันที่ ๒๕ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๕



สินค้าส่งออกของไทย

เชื้อกระดาษ ปลาปรุงแต่ง กุ้ง/ปูแช่เย็น อาหารทะเล
กระป๋อง อุปกรณ์คอมพิวเตอร์และส่วนประกอบ
เครื่องรับวิทยุโทรทัศน์ อุปกรณ์ไฟฟ้า รถยนต์
เครื่องประดับและอัญมณี เม็ดพลาสติก

สินค้านำเข้าของไทย

แร่ อัญมณี เส้นใยใช้ในการทอ น้ำมันดิบ ผลิตภัณฑ์นม
เหล็ก และเหล็กกล้า หนังสืบและหนังฟอก เคมีภัณฑ์

ความตกลงที่สำคัญระหว่างกัน

- ความตกลงด้านการค้า (ตุลาคม ๒๕๒๒)
- ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนา (กุมภาพันธ์ ๒๕๓๒)
- ความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากรในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีจากเงินได้ (สิงหาคม ๒๕๓๒)
- ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจ (สิงหาคม ๒๕๓๓)
- ความตกลงริเริ่มโครงการยูวทูตออสเตรเลีย – Australian Youth Ambassadors Program (กันยายน ๒๕๔๐)
- ความตกลงว่าด้วยการโอนตัวนักโทษ (๒๖ กันยายน ๒๕๔๕)
- บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้านการก่อการร้ายระหว่างประเทศ (๓ ตุลาคม ๒๕๔๕)

บ่อนกาสิโนคราวน์ CROWN



เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๖ คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน สภาผู้แทนราษฎร ได้เดินทางไปฟังบรรยายสรุปการจัดเก็บภาษีที่ดินและภาษีมรดกของมลรัฐวิกตอเรีย เมืองเมลเบิร์น เครือรัฐออสเตรเลีย ซึ่งได้รับการตอบรับจาก Mr. Bill Balgowan Casino Project Manager และ Mr. Philip Bennett Manager Gambling Products พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่มลรัฐวิกตอเรีย เป็นอย่างดี

ในการนี้ เจ้าหน้าที่ได้บรรยายถึงการจัดเก็บภาษีของรัฐบาลออสเตรเลีย ในปี ค.ศ. ๒๐๐๑ ได้ ๒๑๐ พันล้านล้านเหรียญออสเตรเลีย คิดเป็น ๕๒ % ของผลิตภัณฑ์รวมในประเทศ ทั้งนี้ ภาษีที่เก็บได้เป็นการจัดเก็บภาษีโดยของรัฐบาลกลาง ๘๒ % การจัดเก็บภาษีของแต่ละมลรัฐ ๑๕ % และเป็นการจัดเก็บโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓ %

รัฐวิกตอเรีย สามารถจัดเก็บภาษีได้เป็นเงิน ๘.๘ พันล้านเหรียญ โดยแยกการจัดเก็บภาษีเป็นแต่ละประเภท ดังนี้

๑. จัดเก็บจากภาษีเงินได้ ๓๑ %
๒. จัดเก็บจากภาษีที่ดิน ๓๑ %
๓. จัดเก็บจากการพนัน ๑๖ %
๔. จัดเก็บจากภาษีอื่น ๒๒ %

ทั้งนี้ ภาษีที่จัดเก็บได้จากการพนันนั้นคิดเป็นสองในสามได้มาจากเครื่องเล่นการพนันประเภทอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic gambling machines) และเป็นรายได้จากกาสิโนประมาณ ๘ % ของรายได้จากภาษีการพนัน

Mr. Bill Balgowan Casino Project Manager และ Mr. Philip Bennett Manager Gambling Products ได้กล่าวให้คณะกรรมการทราบว่ารัฐวิกตอเรียได้เคยประสบปัญหาในการปราบปรามบ่อนกาสิโนที่ผิดกฎหมาย ดังนั้น รัฐจึงหาทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยทางรัฐวิกตอเรีย ได้เสนอให้มีการสำรวจว่ามีบ่อนกาสิโนที่ผิดกฎหมายจำนวนเท่าใด ซึ่งผลจากการสำรวจพบว่ามีบ่อนกาสิโนที่ผิดกฎหมายเป็นจำนวนมาก เปิดให้ประชาชนเข้าไปเล่นกัน ซึ่งทำให้รัฐวิกตอเรียเสียงบประมาณเป็นจำนวนมากในการปราบปรามบ่อนกาสิโนที่ผิดกฎหมาย แต่ก็ไม่สามารถที่จะปราบปรามได้อย่างเด็ดขาด

เมื่อรัฐไม่สามารถที่จะปราบปรามบ่อนกาสิโนที่ผิดกฎหมายได้ ดังนั้น รัฐวิกตอเรีย จึงได้มีมติให้ทำการศึกษาการจัดตั้งบ่อนกาสิโนที่ผิดกฎหมายที่เมืองซิดนีย์ รัฐนิวเซาท์เวลส์ รัฐนิวเซาท์เวลส์ ซึ่งส่งผลกระทบต่อด้านเศรษฐกิจเป็นอันมาก และนอกจากนั้นไม่สามารถจะเก็บภาษีได้จากการเล่นการพนันของประชาชน รัฐยังต้องเสียเงินปราบปรามอีกด้วย

ดังนั้น กระทรวงการคลังแห่งรัฐวิกตอเรีย จึงได้มีการจัดตั้งกรรมการขึ้นเพื่อพิจารณาศึกษาเพื่อกำหนดนโยบายในการจัดตั้งสถานกาสิโนขึ้นในรัฐวิกตอเรีย และทางคณะกรรมการได้เลือกเมืองเมลเบิร์นเป็นที่ตั้งกาสิโน โดยมีการกำหนดมาตรการและหลักเกณฑ์ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมกาสิโนอย่างรัดกุม เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเป็นที่ยอมรับของประชาชนและป้องกันผลกระทบทางสังคมที่จะตามมา

ในการจัดตั้งกาสิโน ณ เมืองเมลเบิร์น เริ่มในปี ค.ศ. ๑๕๕๑ ที่รัฐวิกตอเรีย เมืองเมลเบิร์น โดยทางรัฐวิกตอเรีย เปิดโอกาสให้เอกชนเปิดมาเสนอตัวในการสร้างกาสิโน ซึ่งปรากฏว่ามีเอกชนได้ยื่นเสนอโครงการเข้ามา ๓ ราย ทางรัฐบาลจึงพิจารณาคัดเลือกบริษัทเอกชน โดยจะพิจารณาจากดูรายละเอียด ดังนี้

๑. สถานฐานะทางการเงิน และการจัดสรรรายได้จากการพนันให้กับรัฐบาล
๒. ข้อเสนอด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว
๓. ข้อเสนอด้านความบันเทิงและการพักผ่อนหย่อนใจ สำหรับประชาชน

เมืองเมลเบิร์น

๔. สถานที่ตั้งและความพร้อมของสาธารณูปโภค เช่น สถานที่จอดรถ ระบบขนส่งมวลชนและปัญหาการจราจรติดขัด

จากหลักเกณฑ์ที่รัฐได้กำหนดขึ้นสำหรับคัดเลือกบริษัทเอกชนฯ เข้ามาดำเนินการเปิดกาสิโนในรัฐวิกตอเรียได้ตัดสินใจเลือกบริษัท คราวน์ (Crown) ให้เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจกาสิโน เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ค.ศ. ๑๕๕๓

เมื่อบริษัทคราวน์ (Crown) ได้ดำเนินการไปครบ ๓ ปี ทางรัฐบาลจะมีการพิจารณาในการต่อใบอนุญาตในทุก ๆ ๓ ปี ซึ่งบริษัท คราวน์ ได้รับการพิจารณาให้ต่อใบอนุญาตให้สามารถดำเนินการต่อไปถึง ๒ ครั้ง คือ เมื่อเดือนมิถุนายน ค.ศ. ๑๕๕๗ และเดือนมิถุนายน ค.ศ. ๒๐๐๐ ซึ่งการพิจารณาในครั้งต่อไป คือในเดือนมิถุนายน ค.ศ. ๒๐๐๓ ส่วนประเด็นที่สำคัญที่จะใช้ในการพิจารณาในการต่อใบอนุญาตรัฐจะพิจารณาที่ความพร้อมทางการเงินและผลการดำเนินการของกาสิโน รวมถึงการดำเนินธุรกิจที่ตรงตามเงื่อนไขในสัญญาที่ทางบริษัทคราวน์ได้ทำสัญญาไว้กับทางรัฐบาล

ในการจัดเก็บรายได้จากกาสิโนตั้งแต่เริ่มดำเนินการจนถึง ปี ค.ศ. ๒๐๐๐ รัฐสามารถจัดเก็บได้ เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๐๗๕.๗ ล้านดอลลาร์ โดยแบ่งเป็น

| | | |
|-------------------------|-------|------------|
| ๑. ค่าขอใบอนุญาต | ๐.๖ | ล้านเหรียญ |
| ๒. ค่าใบอนุญาต | ๒๐๐.๐ | ล้านเหรียญ |
| ๓. ภาษีเดือนละ ๒.๔ ล้าน | ๕๗.๖ | ล้านเหรียญ |
| ๔. ค่าอนุญาตขยายโครงการ | ๓๑.๕ | ล้านเหรียญ |

| | | |
|---|---------|------------|
| ๕. ค่าภาษีเพิ่ม (ภาษีรายเดือน ๒.๘ ล้าน) | ๑๐๐.๘ | ล้านเหรียญ |
| ๖. ค่ากำกับดูแลและควบคุมโครงการ | ๒๐.๐ | ล้านเหรียญ |
| ๗. ค่าความเสียหายของทรัพย์สินของรัฐ | ๑๓.๖ | ล้านเหรียญ |
| ๘. จ่ายผลประโยชน์ให้ชุมชน | ๖๑๐.๘ | ล้านเหรียญ |
| ๙. ค่าธรรมเนียมอื่น ๆ | ๖.๕ | ล้านเหรียญ |
| รวม | ๑,๐๗๕.๗ | ล้านเหรียญ |

หมายเหตุ ในการจัดเก็บภาษีใน ปี ค.ศ. ๑๙๙๖ บริษัทคราวน์ ได้ขอเพิ่มจำนวนโตะการพนันจากเดิมมี ๒๐๐ โตะ เพิ่มขึ้นอีก ๑๕๐ โตะ รวมเป็น ๓๕๐ โตะ ซึ่งรัฐบาลได้อนุญาตให้มีการเพิ่มโตะการพนันตามที่บริษัทคราวน์ได้เสนอมา โดยทางบริษัทคราวน์ได้ให้เหตุผลว่าเพื่อเป็นการลดความแออัดของนักการพนัน

เมื่อรัฐได้อนุญาตให้บริษัทคราวน์เพิ่มโตะการพนันอีก ๑๕๐ โตะ รวมเป็น ๓๕๐ โตะ นั้น ทางรัฐขอค่าใบอนุญาตเพิ่มอีก ๗.๕ ล้านเหรียญ และขอปรับเพิ่มภาษีรายเดือนจาก ๒.๔ ล้านเหรียญ เป็น ๒.๘ ล้านเหรียญ

สรุปรายได้ของบริษัทคราวน์จากการเปิดกาสิโนใน ปี ค.ศ. ๒๐๐๒ มีรายได้จากการพนันรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔,๓๕๓ ล้านเหรียญ โดยแบ่งเป็นรายได้จากเครื่องการพนันและโตะพนัน ๓,๔๗๔ ล้านเหรียญ รายได้จากการพนันกีฬาและฟุตบอล ๕๒๗ ล้านเหรียญ รายได้จากล็อตเตอรี่ ๓๘๕ ล้านเหรียญและรายได้อื่น ๆ ๗ ล้านเหรียญ

เมื่อเสร็จสิ้นการบรรยายโครงการโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐวิกตอเลีย ประธานและคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน ได้กล่าวขอขอบคุณและขอความเห็นถึงการเปิดกาสิโนในประเทศไทย เพื่อแก้ปัญหาคนไทยนำเงินไปเล่นการพนันในประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐวิกตอเลีย ได้กล่าวว่ารัฐวิกตอเลียเห็นด้วยกับการเปิดบ่อนกาสิโนในประเทศไทย เพราะในอดีตรัฐวิกตอเลียเคยประสบปัญหาเช่นเดียวกับประเทศไทย เนื่องจากประชาชนในรัฐจำนวนมากมักเดินทางไปเล่นการพนันในกาสิโนที่รัฐอื่น ๆ บริเวณชายแดนติดกับรัฐวิกตอเลีย ทำให้รัฐอื่น ๆ บริเวณชายแดนติดกับรัฐวิกตอเลียมีรายได้จากการพนันเป็นจำนวนมาก แต่รัฐวิกตอเลียไม่ได้รับและยังต้องเสียงบประมาณในการปราบปรามอีกด้วย

หลังจากนั้นคณะกรรมการได้รับคำแนะนำจากเจ้าหน้าที่วิศตอเลีย ทางคณะกรรมการควรเดินทางไปที่คราวน์กาสิโน เพื่อดูสถานที่จริงซึ่งทางคณะกรรมการได้เดินทางไปยังคราวน์กาสิโน โดยได้รับการต้อนรับจากประธานบริษัทคราวน์ ซึ่งได้มีการสนทนาถึงผลดีผลเสียในการเปิดกาสิโน



การจัดเก็บภาษีที่ดินของมลรัฐวิกตอเรีย



การจัดเก็บภาษีที่ดินของมลรัฐวิกตอเรียมีมานานกว่า ๑๐๐ ปี โดยพัฒนา
มาจากนโยบายการจัดเก็บภาษีของรัฐบาล เพื่อเป็นการหารายได้ให้แก่รัฐ จนได้รับการยอมรับ
ว่าเป็นภาษีประเภทหนึ่งที่รัฐสมควรดำเนินการจัดเก็บได้ ซึ่งจะมีประโยชน์ในด้านเป็นภาษี
ที่จัดจากความมั่นคงหรือฐานะทางเศรษฐกิจของประชาชนในรัฐ ภาษีที่ดินจะมีลักษณะที่ดี
คือ มีความแน่นอนกับความโปร่งใสในการจัดเก็บซึ่งสามารถตรวจสอบได้จากผู้เสียภาษี
รวมทั้งเป็นรายได้ที่แน่นอนตามแนวเขตที่ดินของแต่ละรัฐ สำหรับผลเสียของภาษีที่ดิน คือ
ความผันผวนในราคาที่ดินซึ่งมีราคาขึ้นลงตามภาวะเศรษฐกิจในอัตราภาษีก้าวหน้าตาม
ราคาที่ดิน จะก่อปัญหาให้เกิดการเรียกร้องให้มีการเพิ่มหรือลดอัตราภาษีลงเพื่อไม่เป็น
ภาระภาษีแก่ประชาชนมากเกินไปตามภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลง

การจัดเก็บภาษีที่ดิน

การจัดเก็บภาษีที่ดินมีกฎหมายว่าด้วยภาษีที่ดิน ค.ศ. ๑๙๘๕ เป็นแม่บทของการจัดเก็บเป็นรายปี จากผู้เป็นเจ้าของที่ดินที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑๕๐,๐๐๐ ดอลลาร์ ซึ่งนับความเป็นเจ้าของที่ดินถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคมของทุกปี โดยเจ้าของที่ดิน ได้แก่

๑. ผู้มีกรรมสิทธิ์ในที่ดิน
๒. ผู้เช่าที่ดินจากรัฐ
๓. ผู้เช่าที่ดินตลอดชีพ
๔. ผู้ครอบครองที่ดินในลักษณะที่กฎหมายถือว่าเป็นเจ้าของที่ดิน

นอกจากนั้นการจัดเก็บภาษีที่ดินยังมีการจัดเก็บจากผู้ถือกรรมสิทธิ์รวมในที่ดินและห้างหุ้นส่วนบริษัท แต่มีการยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินจากบุคคลบางประเภท เช่น บุคคลธรรมดาผู้ถือครองที่ดินมาแต่ดั้งเดิมและใช้ประโยชน์จาก ที่ดินผืนนั้น เป็นต้น นอกจากนี้มีการยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินจากประเภทของการใช้ประโยชน์จากที่ดิน บางลักษณะ เช่น ที่ดินที่ใช้ประโยชน์บางประการได้รับการกำหนดให้ไม่ต้องเสียภาษี เช่น การทำเหมืองแร่ หมู่บ้านผู้เกษียณอายุ ที่สำหรับใช้เพื่อการสันตนาการหรือการวัฒนธรรม การใช้ที่ดินของส่วนราชการ หรือองค์กรการกุศล เป็นต้น

สำนักงานภาษีของมลรัฐวิกตอเรีย (State Revenue Office of Victoria) จะทำหน้าที่ประเมินภาษีที่ดิน โดยมีข้อมูลการถือกรรมสิทธิ์ของประชาชนในมลรัฐ วิกตอเรีย และข้อมูลการซื้อขายที่ดินจากหน่วยงานของรัฐในท้องถิ่น นอกจากนี้สำนักงานภาษีของมลรัฐวิกตอเรียยังมีระบบคอมพิวเตอร์ที่มีข้อมูลการจัดเก็บเกี่ยวกับข้อมูลพื้นฐานของที่ดิน ข้อมูลผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดิน การประเมินราคาที่ดิน และราคาประเมินภาษีที่ดินที่คำนวณล่วงหน้า

การชำระภาษีที่ดินได้รับการอำนวยความสะดวกในการจ่ายหลายวิธี เช่น การชำระทางไปรษณีย์ การชำระผ่านธนาคาร การชำระผ่านทางสถาบันการเงิน การชำระทางเช็ค เป็นต้น

จำนวนเงินรายได้ที่ได้รับจากการจัดเก็บที่ดินนับย้อนหลังเป็นระยะเวลา ๕ ปี เป็นจำนวนเงิน ดังนี้

๑. ก.ศ. ๑๕๕๘ จัดเก็บเป็นเงินได้ ๒๖๔ ล้านบาท จากผู้เสียภาษี ๑๒๑,๑๒๗ คน โดยมีการคืนภาษี ๘.๖ ล้านบาท

๒. ก.ศ. ๑๕๕๙ จัดเก็บเป็นรายได้ ๓๖๕ ล้านบาท จากผู้เสียภาษี ๑๒๓,๕๐๐ คน โดยมีการคืนภาษี ๑๑.๒ ล้านบาท

๓. ก.ศ. ๒๐๐๐ จัดเก็บเป็นรายได้ ๔๑๑ ล้านบาท จากผู้เสียภาษี ๑๒๕,๖๖๓ คน โดยมีการคืนภาษี ๘.๑๓ ล้านบาท

๔. ก.ศ. ๒๐๐๑ จัดเก็บเป็นรายได้ ๕๒๕ ล้านบาท จากผู้เสียภาษี ๑๕๑,๖๐๕ คน โดยมีการคืนภาษี ๑๐.๓๑ ล้านบาท

๕. ก.ศ. ๒๐๐๒ จัดเก็บเป็นรายได้ ๕๑๕ ล้านบาท จากผู้เสียภาษี ๑๒๗,๕๘๘ คน โดยมีการคืนภาษี ๘.๓๒ ล้านบาท

เนื่องจากการจัดเก็บภาษีที่ดินเป็นการจัดเก็บจากจำนวนที่ดินที่ประชาชนถือครองอยู่ หากมีประชาชนถือครองที่ดินจำนวนมากย่อมต้องเสียภาษีที่ดินมากเป็นธรรมดา ผู้ถือกรรมสิทธิ์ที่ดิน ๒๐ แปลง ก็ต้องเสียภาษีจากที่ดินทั้ง ๒๐ แปลง เว้นแต่จะเข้าข้อยกเว้นที่ไม่ต้องเสียภาษี สำหรับปัญหาการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีที่ดินในมลรัฐวิตตอเลียมีน้อยมาก เนื่องด้วยระบบการจัดเก็บมีประสิทธิภาพและประชาชนให้ความร่วมมือในการจัดเก็บรายได้จากการเก็บเกือบ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นการจัดเก็บของผู้ประกอบการเกี่ยวกับธุรกิจที่ดินด้วย ผลดีของลักษณะภาษีที่ดินที่จัดเก็บได้ จึงทำให้รายได้จากภาษีที่ดินเป็นแหล่งเงินได้ ที่สำคัญประการหนึ่งของมลรัฐวิตตอเลีย

นิวซีแลนด์ (New Zealand)



นิวซีแลนด์ ได้ประกาศอิสรภาพพ้นจากการเปิดอาณานิคมของอังกฤษ เมื่อปี ค.ศ. ๑๘๕๒ และในปี ค.ศ. ๑๘๙๐๒ ได้มีการจัดการเลือกตั้งทั่วไปขึ้นเป็นครั้งแรก ต่อมาในปี ค.ศ. ๑๘๙๓ นิวซีแลนด์ เป็นประเทศแรกในโลกที่ให้สิทธิแก่หญิงให้สามารถออกเสียงเลือกตั้งได้ และในปี ค.ศ. ๑๙๐๗ เมืองอาณานิคมแห่งนี้ก็ประกาศเอกราชอย่างเป็นทางการ

ในปี ค.ศ. ๑๙๘๐ นิวซีแลนด์มีการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมครั้งยิ่งใหญ่ เนื่องจากรัฐบาลมีการรื้อถอนระบบสวัสดิการสังคม เพื่อให้สอดคล้องกับเศรษฐกิจตลาดโลก จึงทำให้นิวซีแลนด์มีตำนานความสำเร็จอันทันสมัย แม้วานิวซีแลนด์จะประสบความสำเร็จเป็นอย่างมากทางด้านอุตสาหกรรม การส่งออกในตลาดต่างประเทศ

พร้อมทั้งเติบโตอย่างมั่นคง แต่นิวซีแลนด์ก็ยังสามารถรักษาสีเขียวได้สะอาด และไม่สร้างมลภาวะให้กับประชาชนในประเทศ ด้วยเอกลักษณ์เฉพาะเหล่านี้ นักลงทุนต่างชาติ รวมทั้งผู้ย้ายถิ่นฐานที่เป็นคลื่นลูกใหม่จากชาติต่าง ๆ รอบเอเชียและแปซิฟิกจึงเลือกนิวซีแลนด์ เป็นถิ่นที่อยู่อาศัยใหม่ของพวกเขา

| | |
|-------------------|---|
| ที่ตั้ง | ตั้งอยู่ในภาคพื้นแปซิฟิกตอนใต้กึ่งกลางระหว่างเส้นศูนย์สูตรและขั้วโลกใต้ห่างจากทวีปอเมริกาไปทางตะวันตกเฉียงใต้ประมาณ ๑๐,๔๐๐ กิโลเมตร ห่างจากออสเตรเลียไปทางตะวันออกประมาณ ๑,๕๐๐ กิโลเมตร และอยู่ห่างจากประเทศไทยประมาณ ๑๑,๐๐๐ กิโลเมตร |
| ภูมิอากาศ | ภูมิอากาศของนิวซีแลนด์เป็นแบบกึ่งเขตร้อนในตอนเหนือและแบบเขตอบอุ่นในตอนใต้ สภาพอากาศจะเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา มีฝนตกชุก และมีลักษณะอากาศที่ไม่หนาวจัดและไม่ร้อนจัด |
| พื้นที่ | ๒๗๐,๕๓๔ ตารางกิโลเมตร (ขนาดพื้นที่ใกล้เคียงกับประเทศญี่ปุ่นและ อังกฤษ) ประกอบด้วยเกาะใหญ่ ๒ เกาะ คือ เกาะเหนือ และ เกาะใต้ |
| เมืองหลวง | กรุงเวลลิงตัน (Wellington) ตั้งอยู่ทางตอนใต้ของเกาะเหนือ มีประชากรประมาณ ๔๑๒,๕๘๕ คน |
| เมืองสำคัญ | (๑) เมือง โอ๊คแลนด์ (เกาะเหนือ) มีขนาดใหญ่ที่สุดในประเทศ ประกอบด้วย ประชากรประมาณ ๑,๐๕๐,๔๐๐ คน (๒) เมือง ไครสต์เชิร์ช ประชากร ๓๔๑,๐๐๐ คน (๓) เมือง ดันเนอดิน (เกาะใต้) |
| ภาษา | อังกฤษ และภาษาเมารี |

- ศาสนา Anglican ร้อยละ ๒๔.๗ Presbyterian ร้อยละ ๑๘.๓ Roman Catholic ร้อยละ ๑๕.๕ Methodist ร้อยละ ๔.๘ Baptist ร้อยละ ๒.๑ ศาสนาอื่น ๆ ร้อยละ ๓๔.๖
- ประชากร ๓,๘๑๕,๗๖๒ คน (ปี ๒๕๔๔)
- เชื้อชาติ ประกอบด้วยชาวผิวขาว ร้อยละ ๗๔.๕ และชาวพื้นเมือง (เมารี) ร้อยละ ๕.๗ นอกนั้นเป็นชนกลุ่มน้อยชาวเกาะแปซิฟิกใต้ (ซามัว ตองกา คุก) ร้อยละ ๓.๘ ชาวจีน ร้อยละ ๑.๑ อินเดีย ร้อยละ ๐.๘ และชนชาติอื่น ๆ อีกร้อยละ ๑๐.๑
- วันชาติ ๖ กุมภาพันธ์



17 1 2003

การเมืองการปกครอง

รูปแบบการปกครอง ประชาธิปไตยระบบรัฐสภา (สภาเดี่ยว)

| | |
|--------------------|--|
| ประมุข | สมเด็จพระบรมราชินีเอลิซาเบธที่ ๒ |
| ผู้สำเร็จราชการ | The Honourable Dame Silvia Cartwright เข้าสาบานตนและรับหน้าที่ผู้สำเร็จราชการ คนที่ ๑๘ เมื่อ ๔ เมษายน ๒๕๔๔ |
| นายกรัฐมนตรี | The Right Honourable Helen Clark |
| รัฐมนตรีต่างประเทศ | The Honourable Phil Goff |
| พรรคการเมือง | พรรค Labour |
| ที่สำคัญ | พรรค Alliance พรรค National |
| รัฐธรรมนูญ | รัฐธรรมนูญของนิวซีแลนด์เป็นแบบไม่เป็นลายลักษณ์อักษร คือ ไม่มีกฎหมายฉบับใดฉบับหนึ่งที่บัญญัติถึงระบบการเมือง การปกครอง แต่จะมีกฎหมายอื่น ๆ หลายฉบับมาประกอบกัน เช่น Constitution ACT ๑๙๘๖ ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่ได้ รวบรวมเอาหลักกฎหมายรัฐธรรมนูญที่กระจัดกระจายอยู่มา บัญญัติไว้ด้วยกัน และพระราชบัญญัติเลือกตั้ง เป็นต้น แต่ พระราชบัญญัติเหล่านี้ไม่มีบทบัญญัติที่ว่า บทบัญญัติของ กฎหมายใดที่ขัดแย้งกับพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับมิได้ นอกจากนี้กฎหมายรัฐธรรมนูญของนิวซีแลนด์ยังรวมเอากฎหมาย ของอังกฤษบางฉบับที่บังคับใช้ในนิวซีแลนด์ด้วย เช่น Act of Settlement ๑๗๐๑ เกี่ยวกับการสืบราชสันตติวงศ์ของกษัตริย์ อังกฤษ คำพิพากษาของศาลในคดีที่เกี่ยวกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ และธรรมเนียมปฏิบัติทางรัฐธรรมนูญ เป็นต้น |

ผู้สำเร็จราชการ

ผู้สำเร็จราชการ ได้รับการแต่งตั้งจากประมุขของประเทศ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับสนองพระบรมราชโองการ ทำหน้าที่ด้านพิธีการในการเปิดและปิดสมัยประชุม ทั้งนี้ ผู้สำเร็จราชการอยู่ในตำแหน่งวาระ ๕ ปี

ฝ่ายนิติบัญญัติ

รัฐสภานิวซีแลนด์เป็นแบบสภาเดี่ยว ประกอบด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑๒๐ คน (เลือกตั้งทั่วไปครั้งล่าสุด กรกฎาคม ๒๕๔๕) โดยจะมีการเลือกตั้งทุก ๓ ปี ประชาชนทุกคนมีอายุครบ ๑๘ ปี มีสิทธิในการออกเสียงเลือกตั้ง สำหรับชาวเมารีนั้นได้มีการจัดสรรที่นั่งในสภาให้ผู้แทนชาวเมารี จำนวน ๕ ที่นั่ง

ฝ่ายบริหาร

ประกอบด้วยคณะรัฐมนตรี ซึ่งทำหน้าที่รายงานและให้คำปรึกษาแก่ผู้สำเร็จราชการ เกี่ยวกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณากำหนดขึ้นและให้ข้อพิจารณาด้านกฎหมายเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรีที่จะมีผลบังคับใช้ องค์กรใดที่คณะรัฐมนตรียังคงเป็นองค์กรสูงสุดของกลไกในกระบวนการบริหาร

ฝ่ายตุลาการ

สถาบันตุลาการประกอบด้วยศาลที่สำคัญ ๓ ศาล คือ ศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ และศาลฎีกา นอกจากนี้ มีศาลอื่น ๆ อีก เช่น ศาลคดีเด็กและเยาวชน พิจารณาคดีเกี่ยวกับเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๗ ปี ศาลอนุญาโตตุลาการ และศาลที่ดินของชาวเมารี เป็นต้น ศาลทุกศาลในนิวซีแลนด์มีอำนาจตัดสินทั้งคดีแพ่ง และคดีอาญา อำนาจทางตุลาการเป็นอำนาจอิสระ

คณะรัฐมนตรี

นำโดยนายกรัฐมนตรี ซึ่งมาจากหัวหน้าพรรคฝ่ายเสียงข้างมาก ผู้สำเร็จราชการจะเป็นผู้แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีจำนวนไม่เกิน ๒๔ คน โดยคำแนะนำของนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้กำหนดและบริหารนโยบายสำคัญต่าง ๆ สมาชิกคณะรัฐมนตรีจะต้องมาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการบริหารงาน คณะรัฐมนตรีกระทำผ่านคณะกรรมการ กระบวนการกำหนดนโยบายสำคัญภายในคณะรัฐมนตรี กระทำโดยการหารืออย่างไม่เป็นทางการและอย่างมีชั้นความลับ เพื่อให้การตัดสินใจเป็นไปอย่างมีฉันทามติ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีนั้นรับผิดชอบร่วมกัน และควรต้องมีทำที่อันเป็นเอกภาพเพื่อจะได้เป็นฐานสนับสนุนการบริหารงานของรัฐบาลอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป ปัจจุบัน นาง Helen Clark ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและการค้า

ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ (ปี ๒๕๔๔)

| | |
|-------------------|---|
| ทรัพยากรธรรมชาติ | น้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ ถ่านหิน เหล็ก ทอง เงิน ไม้ ขนแกะ |
| อุตสาหกรรม | ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ กระดาษ ปู่ย ซีเมนต์ แผ่นเหล็ก อลูมิเนียม |
| เกษตรกรรม | เนื้อสัตว์ (วัว แกะ ปลา) ผลิตภัณฑ์นม ขนแกะ ผักและผลไม้ |
| ประเทศคู่ค้าสำคัญ | ออสเตรเลีย สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น สหราชอาณาจักร สาธารณรัฐเกาหลี จีน ฮองกง เยอรมนี ใต้หวัน มาเลเซีย |
| สินค้าเข้า | เครื่องจักรกล เครื่องจักรที่ใช้ไฟฟ้า สิ่งทอ รถยนต์ พลาสติก อุปกรณ์การแพทย์ |

สินค้านำออก

เนื้อสัตว์ (วัว แกะ ปลา)
ผลิตภัณฑ์ ไม้ ผัก ผลไม้

สถานภาพทางเศรษฐกิจของประเทศนิวซีแลนด์

สภาพเศรษฐกิจภายในประเทศ

ปี ๒๕๑๖- ๒๕๒๕

ในช่วงปี ๒๕๑๖ - ๒๕๒๕ ภาวะเศรษฐกิจของนิวซีแลนด์ มีการเจริญเติบโตที่ต่ำมาก มีอัตราการเติบโตของ GDP ไม่ถึง ๑ % ต่อปี ในขณะที่อัตราเงินเฟ้อโดยเฉลี่ยปีละ ๑๕ % และ มีการว่างงานสูงมาก

ปี ๒๕๒๗ - ๒๕๓๐

พรรค Labour ได้รับการเลือกตั้งและจัดตั้งรัฐบาล ๒ สมัย พรรคแรงงานได้ใช้นโยบายเศรษฐกิจที่แข็งแกร่งเพื่อลดภาวะเงินเฟ้อ ซึ่งแม้จะไม่ได้รับการชื่นชมจากประชาชนแต่ก็เป็นนโยบายที่มีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม วิกฤตการณ์ของเศรษฐกิจและนโยบายที่เข้มงวดทำให้พรรค Labour ประสบความพ่ายแพ้

ปี ๒๕๓๑ - ๒๕๓๗

ในสมัยต่อมา พรรค National แม้จะประกาศว่าจะใช้นโยบายเศรษฐกิจไม่เคร่งครัดแต่ในความเป็นจริงยังมุ่งเน้นนโยบายรัดเข็มขัด พยายามลดหนี้สินสาธารณะ ตัดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ และมีนโยบายให้ธนาคารกลาง (Reserve Bank) ลดอัตราเงินเฟ้อให้เหลือเพียง ๒ % ภายในปี ๒๕๓๖ ซึ่งธนาคารกลางสามารถทำได้ สำเร็จในปี ๒๕๓๗ (จากเดิม ๑๕ % ลดลงเหลือ ๒ %) ถึงแม้ว่าภาวะเศรษฐกิจโดยรวมจะเติบโตอย่างช้า ๆ

ปี ๒๕๓๘ - ๒๕๔๑

เศรษฐกิจของประเทศอยู่ในสภาพที่ดีขึ้นมากจนรัฐบาลสามารถที่จะลดภาษีเงินได้และสามารถให้เงินอุดหนุนด้านสาธารณสุขและการศึกษาได้กว่า ๑.๓ พันล้านดอลลาร์ การวางนโยบายงบประมาณแผ่นดินของรัฐบาล สำหรับปี ๒๕๓๘/๓๙ เป็นการวางนโยบายภายใต้กฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางการคลัง (Fiscal Responsibility Act ๑๙๙๔) อย่างเต็มตัวเป็นครั้งแรก ซึ่งเป็นนโยบายเศรษฐกิจที่ยังเข้มงวดกวัดขันด้านค่าใช้จ่าย และเป็นผลให้งบประมาณแผ่นดินเกินดุลอยู่กว่า ๓ พันล้านดอลลาร์ นิวซีแลนด์ ในปี ๒๕๓๙ และ ๒๕๔๐

ปี ๒๕๔๒ - ๒๕๔๕

พรรค Labour ได้รับชัยชนะในการเลือกตั้งทั่วไปในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๒ และกรกฎาคม ๒๕๔๕ โดยนาง Helen Clark นายกรัฐมนตรี ได้ปรับแนวนโยบายเศรษฐกิจของประเทศ

ให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจโลกที่กำลังถดถอยด้วยการ
 เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศให้กลับคืนสู่ลำดับต้น ๆ
 ในการจัดอันดับการพัฒนาของกลุ่มประเทศ OECD รวมทั้ง
 ลดการพึ่งพาการส่งออกสินค้าเกษตร และต้องการให้เศรษฐกิจ
 มีรากฐานอยู่บนการสร้างนวัตกรรม (innovative) โดย
 สามารถผลิตสินค้าและบริการที่มีคุณภาพและราคาสูง



ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับนิวซีแลนด์

สถาปนาความสัมพันธ์ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕

กลไกความสัมพันธ์ทวิภาคี

- (๑) การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส Senior Official Meeting-SOM จัดการประชุมปีละครั้ง ผลัดกันเป็นเจ้าภาพการประชุมครั้งสุดท้าย ซึ่งเป็นครั้งที่ ๕ มีขึ้นเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๓ ที่กรุงเวลลิงตัน
- (๒) Thai – New Zealand Economic Consultation มีการประชุมครั้งที่ ๑ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๔๐ ที่กรุงเทพฯ
- (๓) สภาธุรกิจไทย – นิวซีแลนด์ Thailand – New Zealand Business Council – TNZBC จัดตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๓๘ กำหนดให้มีการประชุมปีละครั้ง การประชุมครั้งแรกเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๓๘ ที่เมือง โอ๊คแลนด์ และครั้งที่สอง เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๓๙ ที่กรุงเทพฯ
- (๔) National Intelligence มีการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกัน ประจำปี การประชุมครั้งที่ ๑๘ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๔๓ โดยนิวซีแลนด์เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

การเยือนและการหารือ

- ๑พณฯ นายทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี พบปะหารือกับนาง Helen Clark นายกรัฐมนตรีนิวซีแลนด์ ในระหว่างการประชุมผู้นำ APEC เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๔ ณ นครเชียงใหม่
- ๑พณฯ นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ พบปะหารือกับนาย Phil Goff รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศนิวซีแลนด์ ในระหว่างการประชุม ARF ที่กรุงฮานอย เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๔
- ๑พณฯ นายชวน หลีกภัย นายกรัฐมนตรี เข้าร่วมการประชุมผู้นำ APEC ที่นคร โอ๊คแลนด์ วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๒

-ฯพณฯ นายอานวย วีรวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เดินทางเยือนนิวซีแลนด์
อย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๓๕

เอกอัครราชทูตไทยประจำนิวซีแลนด์ นายอนุชา โอสถานนท์

เอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ประจำไทย นาย Alan Williams

นิวซีแลนด์กับเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

ระบบการค้า

นิวซีแลนด์ระบบการค้าเสรี หลังจากที่เคยมีการควบคุมการ
นำเข้านำเข้าเพื่อคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในประเทศ ระบบ
ใบอนุญาตนำเข้า (Import Licensing) ได้ถูกยกเลิกไป
และระบบภาษีศุลกากร ซึ่งเข้ามาแทนที่ก็ลดหย่อนลงตามลำดับ
และเมื่อกลางปี ๒๕๔๑ นิวซีแลนด์ได้ประกาศยกเลิกการเก็บ
ภาษีนำเข้ารถยนต์จากต่างประเทศ อย่างไรก็ตาม สินค้าที่นิวซีแลนด์
ยังคงเข้มงวดในการนำเข้า ได้แก่ สินค้าเกษตร โดยยังมีการ
ควบคุมการนำเข้าสินค้าหลาย ๆ ชนิด เช่น ไข่ และผลิตภัณฑ์
จากไข่ ปลาน้ำจืดที่มีได้บรรจุกระป๋อง น้ำผึ้ง เนื้อสัตว์ที่มีได้
ผ่านกรรมวิธีหรือบรรจุกระป๋อง ผัก ผลไม้ เป็นต้น เนื่องจาก
นิวซีแลนด์เป็นประเทศที่ปลอดโรคพืชและสัตว์ที่เรียกว่าเขต
Agridome และเป็นประเทศที่มีการส่งออกสินค้าเกษตรกรรม
เป็นหลัก จึงจำเป็นต้องมีการคุ้มครองและป้องกันอย่างเข้มงวด

นโยบายการค้าของรัฐบาล

ตอบสนองความต้องการที่สำคัญ ๒ ประการ คือ
๑) การหาทางเข้าสู่ตลาดการบริโภคในต่างประเทศ
๒) การรักษาแหล่งนำเข้าวัตถุดิบที่เป็นประโยชน์ต่ออุตสาหกรรม
การผลิตสินค้าและบริการในประเทศ
รัฐบาลต้องการให้เศรษฐกิจมีรากฐานอยู่บนการสร้างสรรค
นวัตกรรม (innovative) โดยสามารถผลิตสินค้าและบริการที่
มีคุณภาพและราคาสูง

นโยบายการค้าต่อเอเชีย

วิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในเอเชียเมื่อปี ๒๕๔๐ ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของนิวซีแลนด์ เนื่องจากภูมิภาคเอเชียเป็นคู่ค้าที่สำคัญของนิวซีแลนด์และเป็นตลาดสำคัญสำหรับสินค้าบริการ เช่น การท่องเที่ยว และการศึกษา ทั้งนี้ การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของนิวซีแลนด์ โดยไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๔๑ ลดลงเหลือร้อยละ ๐.๗ ค่าเงินนิวซีแลนด์ ตกต่ำที่สุดในรอบ ๑๒ ปี อัตราการว่างงาน และอัตราการล้มละลายก็เพิ่มขึ้นสูงมาก ในขณะที่นักลงทุนต่างชาติหันไปสนใจประเทศอื่นที่เสนอผลตอบแทนทางธุรกิจ และสิ่งจูงใจการลงทุนที่มากกว่านิวซีแลนด์ นอกจากนี้ เมื่อปี ๒๕๓๘ World Economic Forum ได้เคยจัดอันดับให้นิวซีแลนด์ เป็นประเทศมีความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจมากที่สุด เป็นลำดับที่ ๓ รองจากสิงคโปร์และฮ่องกง อย่างไรก็ตาม ในปี ๒๕๔๑ นิวซีแลนด์ถูกลดลำดับมาเป็นอันดับที่ ๑๓ ซึ่ง วิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจครั้งนี้จะส่งผลให้นิวซีแลนด์ในฐานะ เจ้าภาพการประชุม APEC ปี ๒๕๔๒ ต้องรับภาระสำคัญและ ทำท่ายในการต่อต้านกระแสลัทธิปกป้องตลาดการค้า (Protectionism) ที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นในภูมิภาค ปัจจุบัน นิวซีแลนด์ได้เริ่มตระหนักถึงความสำคัญของภูมิภาคเอเชีย โดยเฉพาะภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เนื่องจากมูลค่าการค้าต่างประเทศโดยรวมของนิวซีแลนด์ ประมาณหนึ่งในสามเป็นการค้ากับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้ และจากการที่ประเทศในภูมิภาคดังกล่าวนี้เริ่มมีการจัดตั้ง องค์กรภูมิภาค และการรวมกลุ่มทางด้านเศรษฐกิจ อาทิ ASEAN , AFTA , ARF ทำให้นิวซีแลนด์เกรงว่าตนจะถูก โดดเดี่ยว จึงพยายามที่จะผูกสัมพันธ์ที่ดีกับทุกประเทศ

ในภูมิภาคดังกล่าว และได้แสดงบทบาทที่แข็งขัน โดยการเข้าร่วมเป็นประเทศสมาชิกหรือประเทศคู่เจรจา

นโยบายการค้าทวิภาคี

- ๑) ติดตามความเคลื่อนไหวอย่างใกล้ชิด รวมทั้งหาช่องทางที่จะมีอิทธิพลเหนือปัจจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อรักษาผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและการค้าของประเทศ
- ๒) มุ่งที่จะดำเนินการในระดับรัฐบาลต่อรัฐบาลเพื่อแก้ปัญหาในระดับทวิภาคี
- ๓) หาหนทางในการขจัดอุปสรรคทางการค้า

นโยบายการค้าพหุภาคี

รักษาสถานะและความสามารถในการมีอิทธิพลต่อผลของการเจรจาในองค์การระหว่างประเทศต่าง ๆ ทั้งนี้ นิวซีแลนด์ให้ความสำคัญในลำดับต้นกับการเจรจาใน WTO และ APEC นอกจากนี้ นิวซีแลนด์ยังเน้นนโยบายการรวมประเด็นด้านมาตรฐานแรงงานและการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมเข้าไว้ในการเจรจาการค้าระหว่างประเทศด้วย

นโยบายแรงงานและการค้า

นิวซีแลนด์มุ่งที่จะสนับสนุนสิทธิขั้นพื้นฐานด้านแรงงานตามที่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) กำหนด เพื่อส่งเสริมการทำงานที่เหมาะสม (Decent Work) พร้อมทั้งสนับสนุนให้มีการเจรจาทวิภาคีและพหุภาคีในการจัดทำกรอบความร่วมมือหรือความตกลงที่ประกอบไปด้วยแผนการทำงานกลไกทบทวนแผนงาน และแก้ไขปัญหาที่ถูกหยิบยกขึ้นในด้านแรงงาน

ความสัมพันธ์ทางการค้า การลงทุน ไทย – นิวซีแลนด์

| | |
|-------------------------------|---|
| การค้าไทย – นิวซีแลนด์ | ไทยและนิวซีแลนด์มีข้อตกลงทางการค้า เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๓ ลงนามในอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๑ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๑ ปริมาณการค้าในปี ๒๕๔๔ มีมูลค่ารวม ๓๕๒.๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ไทยเสียเปรียบดุลการค้า ๒๖.๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ |
| สินค้าเข้าจากไทย | รถบรรทุก รถยนต์ คอมพิวเตอร์ เนื้อปลาผ่านการปรุงแต่ง ถนอมอาหาร กุ้งแช่เย็น/แช่แข็ง กระจก เครื่องปรับอากาศ เครื่องจักรกลและชิ้นส่วน ข้าว |
| สินค้าออกมาไทย | นมผง เยื่อกระดาษ ปลาแช่แข็ง ไม้แปรรูป/ไม้ซุง เนย และไขมันที่ได้จากนม เนื้อวัวแช่แข็ง |
| การค้ารวม | - ในระยะ ๕ ปีที่ผ่านมา (๒๕๔๐ - ๒๕๔๔) การค้ารวมมีมูลค่าเฉลี่ย ๓๔๖.๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในปี ๒๕๔๔ มีมูลค่าการค้ารวม ๓๕๒.๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในปี ๒๕๔๕ (เดือนมกราคม-มิถุนายน) มูลค่าการค้าเท่ากับ ๘,๑๐๓.๓๘ ล้านบาท (นิวซีแลนด์เป็นประเทศคู่ค้าของไทยอันดับที่ ๔๑) โดยไทยนำเข้ามูลค่า ๔,๐๕๕.๐๓ ล้านบาท (นิวซีแลนด์เป็นประเทศที่ไทยนำเข้าสินค้าอันดับที่ ๔๐) ส่งออกมูลค่า ๔,๐๐๔.๓๕ ล้านบาท (นิวซีแลนด์เป็นประเทศที่ไทยส่งออกอันดับที่ ๓๗) ทั้งนี้ ไทยเป็นประเทศคู่ค้าอันดับที่ ๑๗ ของนิวซีแลนด์ |
| การนำเข้า | - ในระยะ ๕ ปีที่ผ่านมา (๒๕๔๐ - ๒๕๔๔) การนำเข้ามีมูลค่าเฉลี่ย ๑๕๖.๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ แต่มีแนวโน้มลดลงในช่วงปี ๒๕๔๑ และ ๒๕๔๒ เนื่องจากไทยประสบปัญหา |

ทางเศรษฐกิจ สำหรับปี ๒๕๔๔ การนำเข้ามูลค่า
 ๒๐๕.๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐเพิ่มขึ้นจากช่วงปีก่อน ร้อยละ
 ๖.๕ โดยมีสินค้านำเข้าที่สำคัญ ได้แก่ ผลิตภัณฑ์นม
 รัญพืช ไม้ซุง ไม้แปรรูป เยื่อกระดาษ ปลาทูน่าสด แซ่เย็น/แซ่
 แข็ง เคมีภัณฑ์ กระดาษแข็งและผลิตภัณฑ์ผัก ผลไม้

การส่งออก

- ในระยะ ๕ ปีที่ผ่านมา (๒๕๔๐ - ๒๕๔๔) การส่งออกมี
 มูลค่า เฉลี่ย ๑๔๕.๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และมีแนวโน้ม
 ขยายตัวเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๔๔ การส่งออกมีมูลค่า ๑๘๓.๓
 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ลดลงร้อยละ ๐.๗ โดยมีสินค้าส่งออก
 ที่สำคัญ ได้แก่ ยานพาหนะ อาหารทะเลกระป๋อง
 คอมพิวเตอร์ เหล็ก เหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์ แก้วและกระจก
 ผลิตภัณฑ์พลาสติก เคมีภัณฑ์และผลิตภัณฑ์ยาง

สินค้าของไทยที่มีศักยภาพ

- สินค้าประเภทอาหาร ผัก/ผลไม้สดบางชนิดที่ได้มาตรฐาน

ส่งออกป็นิวซีแลนด์

สุขอนามัยการนำเข้าของนิวซีแลนด์ อาทิ หน่อไม้ฝรั่ง
 ข้าวโพด มะม่วง ทุเรียน และมังคุด เครื่องใช้และเครื่องประดับ
 ตกแต่งภายในบ้าน อาทิ เฟอร์นิเจอร์ที่ทำจากผักตบชวา
 รวมทั้งการบริการ อาทิ ร้านอาหารไทย ปัจจุบัน ร้านอาหาร
 ไทยในนิวซีแลนด์มีจำนวนประมาณ ๕๕ ร้าน และกำลังได้
 รับความนิยมเพิ่มมากขึ้น

อุปสรรคทางการค้า

- มูลค่าการค้าไทย - นิวซีแลนด์ไม่มากนัก ดังนั้น จึงมีช่องทางที่
 ทั้งสองฝ่ายจะขยายการค้าระหว่างกัน ในปัจจุบันมีปัญหา
 อุปสรรคทางการค้าที่สำคัญ คือ
 ๑) สินค้าที่ค้าขายกันจำกัดอยู่ในสินค้าไม่กี่ประเภท
 ๒) การรวมตัวทางเศรษฐกิจ CEP (Closer Economic
 Cooperation) ระหว่างออสเตรเลียและนิวซีแลนด์

ก่อให้เกิดมาตรการกีดกันทางการค้าใหม่ ๆ ขึ้น ประกอบกับนิวซีแลนด์ มีมาตรฐานสุขอนามัยเพื่อการนำเข้า (import health standard - HIS) ที่เข้มงวดเพื่อควบคุม โรคพืชและสัตว์

๓) ปัญหาเรื่องคุณภาพสินค้าส่งออกของไทยไม่ได้มาตรฐานตามที่นิวซีแลนด์กำหนด ทำให้มีสินค้าไทย โดยเฉพาะผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูปบางชนิด เช่น อาหารกระป๋องไม่ผ่านเกณฑ์ตามรายการสินค้าควบคุม Customs Stop List ของนิวซีแลนด์

การส่งเสริมผลประโยชน์

ทางเศรษฐกิจในนิวซีแลนด์

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ของไทยและกระทรวงเกษตรและป่าไม้นิวซีแลนด์ได้บรรลุการเจรจาทำความตกลงทวิภาคีการกักกันโรคพืช (Bilateral Quarantine Agreement) ในปี ๒๕๔๑ โดยกำหนดมาตรฐานสุขอนามัย (Import Health Standard - HIS) สำหรับการนำเข้ามะม่วง ซึ่งเป็นผลไม้สดจากไทยชนิดแรกไปยังนิวซีแลนด์ มะม่วงที่ได้รับอนุมัตินำเข้านิวซีแลนด์มี ๔ พันธุ์ ได้แก่ หนั่งกลางวัน น้ำดอกไม้แรด และพิมเสนแดง
๒. เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๑ รัฐมนตรีพาณิชย์นิวซีแลนด์ได้ประกาศยกเลิกการไต่สวนการทุ่มตลาดกระจกแผ่นไม่เสริมลวด (clear float glass) ที่นำเข้าจากไทย
๓. ไทยพิจารณาเปิดโควตานำเข้านมผงพร่องมันเนย (Skimmed Milk Powder) จากนิวซีแลนด์ในปริมาณที่มากกว่าข้อผูกพันกับ WTO ทั้งสองฝ่ายอยู่ในระหว่างการสนับสนุนการจัดตั้งคณะหารือเรื่องสุขอนามัยพืช (Dialogue on Phytosanitary) เพื่อแก้ไขปัญหาด้านสุขอนามัยการนำเข้าสินค้าเกษตรที่ค้างค้ำและส่งเสริมการค้าเกษตรระหว่างกัน

๔. วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๔๒ รัฐมนตรีพาณิชย์นิวซีแลนด์ ได้ประกาศยกเลิกการเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดรองเท่ากีฬา ซึ่งนำเข้าจากไทย ยกเว้นรองเท้าไต่เขาหุ้มข้อ ซึ่งส่วนบนทำด้วยหนัง โดยให้มีผลบังคับย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๑
๕. วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๒ รัฐมนตรีพาณิชย์นิวซีแลนด์ ได้ประกาศยกเลิกการเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดน้ำตาลทราย ขาวนำเข้าจากไทย
๖. สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเวลลิงตัน ได้ดำเนิน "โครงการ นำคณะผู้นำเข้ารถยนต์ อะไหล่และชิ้นส่วนของนิวซีแลนด์ เยือนไทยเพื่อหาช่องทางขยายตลาดการส่งออกป็นิวซีแลนด์ ประจำปี ๒๕๔๒" โดยมีเอกอัครราชทูตฯ เป็นผู้นำคณะ ผู้นำเข้ารถยนต์ ชิ้นส่วนและอะไหล่ของนิวซีแลนด์ จำนวน ๖ คน เดินทางมาเยือนประเทศไทยระหว่างวันที่ ๑ - ๘ สิงหาคม ๒๕๔๒ โครงการมีเป้าหมายเพื่อผลักดัน การส่งออกรถยนต์ชิ้นส่วนและอะไหล่ของไทย ลดการ ขาดดุลทางการค้าของไทยกับนิวซีแลนด์ และส่งเสริม ให้ไทยอยู่ในฐานะได้เปรียบดุลทางการค้ากับนิวซีแลนด์ ทั้งนี้ ในระหว่างอยู่ในประเทศไทยคณะมีกำหนดการ เข้าเยี่ยมชมการวะบุคคลสำคัญในรัฐบาลและภาคเอกชน รวมทั้งเยี่ยมชมโรงงานประกอบรถยนต์และผลิตอะไหล่ รถยนต์ในประเทศไทย

ความช่วยเหลือของนิวซีแลนด์ต่อไทย

สถาบันลุ่มน้ำโขง

- สถาบันลุ่มน้ำโขง (Mekong Institute - MI) ของมหาวิทยาลัย ขอนแก่น เป็นสัญลักษณ์แห่งความร่วมมือทวิภาคีระหว่าง ไทยกับนิวซีแลนด์ จัดตั้งขึ้นโดยวัตถุประสงค์ให้สถาบันฯ

เป็นศูนย์ฝึกอบรมทรัพยากรมนุษย์ให้แก่ผู้บริหารระดับกลาง และระดับสูงจากประเทศสมาชิกในกลุ่มน้ำโขง ๖ ประเทศ คือ ไทย พม่า ลาว กัมพูชา เวียดนาม และจีนตอนใต้ (ยูนนาน) ทั้งนี้ รัฐบาลนิวซีแลนด์โดย NZSODA และรัฐบาลไทย โดยกรมวิเทศสหการร่วมสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายในการจัดหลักสูตรภายในวงเงิน ๕ ล้านบาทต่อปี การลงนามในข้อตกลงของโครงการมีขึ้นเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๓๘ โดยสถาบันฯ ได้ดำเนินการจัดหลักสูตร ฝึกอบรมซึ่งเป็นหลักสูตรการพัฒนาเศรษฐกิจและการจัดการ ในปัจจุบันสถาบันฯ กำลังดำเนินการเพื่อยกระดับสถาบันฯ ให้เป็นสถาบันอิสระระดับภูมิภาคเพื่อใช้ในการฝึกอบรม และเป็น ศูนย์กลางความร่วมมือของภูมิภาคต่อไป

โครงการความช่วยเหลือของนิวซีแลนด์ต่อประเทศไทย

- ในปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒ รัฐบาลนิวซีแลนด์ให้ทุนการศึกษา ระยะยาว (ระดับปริญญาโท) จำนวน ๗ ทุน โดยของให้ กรมวิเทศสหการเสนอชื่อผู้สมัครรับทุนเพื่อพิจารณาคัดเลือก จำนวน ๑๐ ราย ในสาขา Agriculture , Business/Management, Environment and Resource Management , Science , Social Science , Education
- ในปี ๒๕๔๒ / ๒๕๔๓ รัฐบาลนิวซีแลนด์ให้ทุนการศึกษา ระยะยาว (ระดับปริญญาโท) จำนวน ๒๐ ทุน และมีผู้ได้รับทุน จำนวน ๑๓ ราย ในสาขา Business/Management , Finance , Accounting , Public Policy , Social Science , Development Studies และ Administration

- ในปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๔ รัฐบาลนิวซีแลนด์ให้ทุนการศึกษา
ระดับปริญญาโท จำนวน ๒๐ ทุน ในสาขา International
Business , Communication , Information Science ,
Commerce และ Management และทุนฝึกอบรมภาษา
อังกฤษ (English Language Training for Officials ELTO)
ประจำปี ๒๕๔๔ จำนวน ๒ ทุน



วิวัฒนาการของนโยบายทางการเงินของประเทศนิวซีแลนด์



- โดยเริ่มจากภาพรวมของ Reserve Bank of New Zealand ต่อเศรษฐกิจของประเทศนิวซีแลนด์ หน้าที่ของนโยบายทางการเงิน และการปรับใช้ข้อตกลงเป้าหมายนโยบายใหม่ (Policy Targets Agreement) และสรุปถึงความสัมพันธ์ของสิ่งเหล่านี้ในการที่ก่อให้เกิดความสำเร็จที่เข้มแข็งและยั่งยืนของอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ
- นโยบายทางการเงินเป็นหน้าที่หลักของ Reserve Bank (RB) และนโยบายนี้มักจะซับซ้อน แต่ความสนใจของประชาชนมักจะละเลยงานที่สำคัญอีกชิ้นหนึ่งของ RB ในความเข้าใจของประชาชน ข้อเท็จจริงที่ว่านโยบายทางการเงินเป็นเพียงส่วนหนึ่งของภาพใหญ่จะถูกกลืน หน้าที่โดยรวมของธนาคารคือการรักษาความมั่นคงและประสิทธิภาพของระบบการเงินของประเทศนิวซีแลนด์

- ที่กล่าววาระบบทางการเงิน หมายถึง เครื่องมือที่ชาวนิวซีแลนด์ ใช้ในการทำธุรกรรมด้วยตนเองและบุคคลอื่น ๆ ทั่วโลก ธุรกรรมธรรมดาทั่วไป ชาวนิวซีแลนด์ ใช้ธนบัตรและเหรียญเงินที่ออกโดย RB ดังที่ทราบ ธนบัตรปัจจุบันของธนาคารทำจากวัสดุประเภทโพลีเมอร์ (Polymen) ที่มีความทนทานมากกว่ากระดาษ วิธีการนี้ลดต้นทุนของธนาคาร แต่ผลข้างเคียงคือการทำที่ทุกท่านจะเห็นลายเซ็นของ ดร. บราซ (Dr. Brash) ในทุกที่ชั่วระยะเวลาหนึ่ง อีกทั้งธนบัตรประเภทโพลีเมอร์ยังถูกปลอมได้ค่อนข้างยาก เพราะองค์ประกอบระบบป้องกันแบบใหม่ของมัน สิ่งนั้นมีความสัมพันธ์ต่อเป้าหมายของการมีระบบการเงินที่มีประสิทธิภาพ ธนบัตรที่ง่ายต่อการปลอมจะทำให้การทำธุรกรรมมีความยาก ลองจินตนาการถึงการที่ต้องตรวจสอบธนบัตรทุก ๆ ๒๐ ดอลลาร์ ที่ได้มาจากเครื่อง EFTPOS

- ปัจจุบันการชำระเงินที่สำคัญ ๆ ถูกกระทำผ่านเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้ในการโอนเงินที่ถูกจัดให้โดยระบบการเงิน สิ่งเหล่านี้มีต้นทุนต่ำกว่า เร็วกว่า และปลอดภัยกว่าเมื่อเทียบกับการใช้เงินจำนวนมากในการชำระ โดยเฉพาะในกรณีที่มีระยะทางที่ห่างไกล ระบบทางการเงินยังได้มีการบริหารธุรกรรมประเภทการกีดกันอีกด้าน ตัวอย่างเช่น ยอดสะสมของบัญชีเงินฝากสะสมทรัพย์ แต่ละบุคคลในระบบการเงิน และการนำเงินเหล่านั้นมาลงทุนในสินทรัพย์ประเภทหุ้นและเงินฝากประจำ (Term Deposit) เงินทุนเหล่านี้มักจะถูกนำมาใช้ในกิจการด้านธุรกิจและครัวเรือนในประเทศนิวซีแลนด์ และถูกใช้ในการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานของนิวซีแลนด์ โดยทั่วไปนักลงทุนแต่ละรายจะได้รับผลตอบแทนจากการลงทุนนั้น และหลังจากนั้นยังสามารถถอนเงินทุนเหล่านั้นได้

- เรามักจะยอมรับระบบนี้เพราะการดำเนินการราบรื่นมีความจำเป็นต่อการกินคืออยู่ที่ของระบบเศรษฐกิจนิวซีแลนด์ ธนาคารรับหน้าที่ที่สำคัญในการขึ้นกำหนดเงินทุนจากผู้ที่ประสงค์จะออมไปสู่ผู้ประสงค์จะกู้ยืม ระบบทำงานได้เพราะประชาชนเชื่อมั่นว่าเงินที่ฝากในธนาคารจะสามารถถอนได้ในอนาคต และเงินทุนเหล่านั้นจะรักษากำลังซื้อของพวกเขาได้ตลอดเวลา RB มีหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการกำหนดกรอบข้อบังคับสำหรับสถาบันใดที่ต้องการเรียกตนเองว่า “ธนาคาร” เราลงทะเบียนธนาคาร และจับตาการปฏิบัติตามข้อบังคับโดยการเปิดเผยรายละเอียดทางการเงิน กำหนดอัตราขั้นต่ำของเงินทุนสำรอง กำหนดจำนวนเงินที่สามารถให้กู้แก่ผู้กู้แต่ละกลุ่ม กรอบการทำงานของเรากระตุ้นการทำงานของผู้อำนวยการธนาคาร (Bank Director) ในการให้ความมั่นใจในการจัดการบริหารความเสี่ยงอย่างมีประสิทธิภาพ และหน้าที่ทางการตลาดในการที่จะเพิ่มความแข็งแกร่งให้กับการจัดการด้านความระมัดระวัง สิ่งเหล่านี้ช่วยส่งเสริมระบบธนาคาร

- อย่างไรก็ตามไม่มีระบบธนาคารใดที่ปราศจากความเสี่ยง ผู้ฝากเงินยังคงต้องใช้การตัดสินใจอย่างระมัดระวัง ธนาคารในนิวซีแลนด์ ไม่ได้รับการประกันจากรัฐบาลหรือ RB ไม่มีระบบเงินประกันนิวซีแลนด์ (mandatory deposit insurance) ผลได้กล่าวมาแล้วว่าระบบการเงินที่มีประสิทธิภาพต้องการกลไกที่จะเก็บเงินที่ประชาชนสามารถที่จะถอนเงินของพวกเขาได้เมื่อพวกเขาต้องการ โดยที่เงินของพวกเขาไม่ได้รับความเสียหายในมูลค่า โดยแท้จริงแล้วพระราชบัญญัติ Governor of the Reserve Bank ถูกบัญญัติขึ้นเพื่อใช้นโยบายทางการเงินในการรักษาระดับความสามารถในการซื้อ นิวซีแลนด์ดอลลาร์ (buying Power) ให้มั่นคงตลอดเวลา

- การรักษาระดับราคาให้มั่นคงมิได้หมายถึงการรักษาระดับราคาให้เท่ากัน ๆ ทุกวัน BR มีหน้าที่ต้องรักษาความมั่นคงโดยรวมของระดับราคา แต่ระดับราคาโดยปกติมักจะเปลี่ยนแปลงบางสิ่ง เช่น คอมพิวเตอร์อาจจะมีโอกาสถูกลง แต่ในทางกลับกันบางอย่างอาจมีราคาสูงขึ้น เช่น Martinborough Pinot Noir แต่ตามกำลังสามารถในการซื้อโดยภาพรวมยังคงที่ตลอดเวลา ข้อตกลงเป้าหมายนโยบายในปัจจุบันต้องการที่จะรักษาระดับเงินเฟ้อไว้ที่ ๑ - ๓ %

- เหตุใดสิ่งนี้จึงเป็นวัตถุประสงค์หลักของนโยบาย โดยผลของทฤษฎีเศรษฐศาสตร์และประสบการณ์ที่ผ่านมา บ่งบอกว่าการรักษาระดับค่าเงินช่วยในแนวโน้มทางเศรษฐกิจบรรลุผล ค่าเงินที่คงที่มิใช่ทุกอย่าง และโดยตัวของมันเองลำพังมีผลเล็กน้อย แต่ค่าเงินที่คงที่เป็นรากฐานตัวหนึ่งของระบบเศรษฐกิจที่ประสบความสำเร็จ

- เราสามารถใช้นโยบายทางการเงินในการรักษาระดับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจได้ชั่วขณะหนึ่ง ด้วยวิธีการลดดอกเบี้ยเราสามารถกระตุ้นให้ประชาชนกู้เงินและใช้จ่ายได้ช่วงหนึ่ง ในขณะที่กิจการต่าง ๆ เห็นการเพิ่มขึ้นของความต้องการของสินค้าของตน พวกเขาก็จะเพิ่มปริมาณการผลิตเพื่อตอบสนองอุปสงค์ พวกเขาจะเริ่มลงทุนในด้านทุน (Capital) ให้ และจ้างพนักงานเพิ่มขึ้น และสิ่งนี้จะเป็นตัวขับให้อุปสงค์เพิ่มมากขึ้นในระบบเศรษฐกิจ

- ในตอนแรกสิ่งนี้อาจจะดูเหมือนเป็นวัฏจักรที่ดี ในการที่จะนำขยายอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในช่วงเวลาหนึ่ง ปัญหาคือการลดอัตราดอกเบี้ยในช่วงหนึ่งไม่สามารถกระตุ้นให้มีการเพิ่มทรัพยากรได้ กิจการที่พยายามจ้างงานเพิ่มและซื้อวัตถุดิบมากขึ้น จะเข้าสู่สภาวะขาดแคลนอย่างรวดเร็ว จะนำไปสู่สภาวะต้นทุนที่สูงขึ้น และเป็นการบังคับให้ต้องมีการขึ้นราคาสินค้าโดยตัวของมันเอง การเพิ่มขึ้นของราคาจะทำให้ประชาชนสำนึกได้ว่าการทำงานของพวกเขาไม่ได้เป็นการเพิ่มผลตอบแทนแต่อย่างใด จากนั้นการขยายตัวก็จะกลายเป็นการแตกสลาย และกิจการจะถูกบังคับให้ต้องลดจำนวนการผลิตเพื่อลดต้นทุน (Retrench)

- นอกจากนี้ในช่วงเวลาของการขยายตัว สภาพการเงินเพื่อจะสูงขึ้นเกินกว่าเป้าหมายของราคาที่ตั้งที่ สภาพที่ไม่ต้องการที่เกิดจากสถานะเงินเพื่อก่อให้เกิดการลงทุนและแผนการตัดสินใจเริ่มที่จะส่งผลให้สภาพเศรษฐกิจอ่อนแอลง เป็นการแน่นอนว่าถ้าปล่อยให้อัตราเงินเฟ้อสูงถึง ๔ หรือ ๕ % ผลกระทบจะเห็นไม่ชัดเท่าความเสียหายที่เกิดขึ้นในช่วงปี ๑๕๗๐ และ ๑๕๘๐ แต่ ๔ ถึง ๕% ของอัตราเงินเฟ้อจะไม่มีผลต่ออัตราการเจริญเติบโตของนิวซีแลนด์ ที่มั่นคงและอาจจะส่งผลต่อการเริ่มต้นของปัญหาสถานะเงินเฟ้อในอนาคต

- เหตุใดสิ่งนี้จึงเป็นวัตถุประสงค์หลักของนโยบาย โดยผลของทฤษฎีเศรษฐศาสตร์และประสบการณ์ที่ผ่านมา บ่งบอกถึงการรักษาระดับค่าเงินในแนวโน้มทางเศรษฐกิจบรรลุผล ค่าเงินที่คงที่มีในทุกอย่าง และโดยตัวของมันเองถ้าเพียงมีผลเล็กน้อย แต่ถ้าเงินที่คงที่เป็นรากฐานตัวหนึ่งของระบบเศรษฐกิจที่ประสบความสำเร็จ

- RB ผมสามารถใช้นโยบายทางการเงินในการรักษาระดับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจได้ชั่วขณะหนึ่ง ด้วยวิธีการลดดอกเบี้ยซึ่งสามารถกระตุ้นให้ประชาชนกู้เงินและใช้จ่ายได้ช่วงหนึ่ง ในขณะที่กิจการต่าง ๆ เห็นการเพิ่มขึ้นของความต้องการของสินค้าของตน พวกเขาก็จะเพิ่มปริมาณการผลิตเพื่อตอบสนองอุปสงค์ พวกเขาจะเริ่มลงทุนในด้านทุน (Capital) ใหม่ และจ้างพนักงานเพิ่มขึ้น และสิ่งนี้จะเป็นตัวขับให้อุปสงค์เพิ่มมากขึ้นในระบบเศรษฐกิจ

- ในตอนแรกสิ่งนี้อาจจะดูเหมือนเป็นวัฏจักรที่ดี ในการที่จะนำขยายอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในช่วงเวลา ปัญหาคือการลดอัตราดอกเบี้ยในช่วงหนึ่งไม่สามารถกระตุ้นให้มีการเพิ่มทรัพยากรได้ กิจการที่พยายามจ้างงานเพิ่มและซื้อวัตถุดิบมากขึ้น จะเข้าสู่ภาวะขาดแคลนอย่างรวดเร็ว จะนำไปสู่สถานะต้นทุนที่สูงขึ้น และเป็นการบังคับให้ต้องมีการขึ้นราคาสินค้า โดยตัวของมันเอง การเพิ่มขึ้นของราคาจะทำให้ประชาชนสำนึกได้ว่าการทำงานของพวกเขาไม่ได้เป็นการเพิ่มผลตอบแทนแต่อย่างใด จากนั้นการขยายตัวก็จะกลายเป็นการแตกสลาย และกิจการจะถูกบังคับให้ต้องลดจำนวนการผลิตเพื่อลดต้นทุน (Retrench)

- นอกจากนี้ในช่วงเวลาของการขยายตัว สภาพการเงินเพื่อจะสูงขึ้นเกินกว่าเป้าหมายของราคาที่ตั้งที่ สภาพที่ไม่ต้องการที่เกิดจากสถานะเงินเพื่อก่อให้เกิดการลงทุนและแผนการตัดสินใจเริ่มที่จะส่งผลให้สภาพเศรษฐกิจอ่อนแอลง เป็นการแน่นอนว่าถ้าผมปล่อยให้อัตราเงินเฟ้อสูงถึง ๔ หรือ ๕ % ผลกระทบจะเห็นไม่ชัดเท่าความเสียหายที่เกิดขึ้นในช่วงปี ๑๕๗๐ และ ๑๕๘๐ แต่ ๔ ถึง ๕ % ของอัตราเงินเฟ้อจะไม่มีผลต่ออัตราการเจริญเติบโตของนิวซีแลนด์ที่มั่นคงและอาจจะส่งผลต่อการเริ่มต้นของปัญหาสถานะเงินเฟ้อในอนาคต ดังนั้น เราจึงจะทำให้อัตราเงินเฟ้ออยู่ที่ระดับ ๑ ถึง ๓ % ตามข้อตกลงเป้าหมายนโยบาย กล่าวคือเราจะทำให้อัตราเงินเฟ้ออยู่ในระดับเดียวกับที่นิวซีแลนด์มีในทศวรรษที่ผ่านมา

- แต่มันเป็นการสำคัญที่ต้องเข้าใจว่านโยบายทางการเงินของศตวรรษที่ ๒๑ ต้องเกี่ยวข้องกับมากกว่าเพียงแค่อัตราเงินเฟ้อ ดังที่ผมได้กล่าวมาแล้วว่าเป้าหมายหลักของเราคือการรักษาความมั่นคงและประสิทธิภาพของระบบการเงินนิวซีแลนด์ ดังนั้น RB ไม่สามารถยอมรับได้กับคำกล่าวที่ว่า ธนาคารแห่งอังกฤษสมัยผู้ก่อ Eddl George “ผู้บ้าคลั่งเงินเฟ้อ” เราไม่ยอมให้รักษาคณไข่ด้วยการ ฆ่าเขา

- ส่วนนโยบายการเงินที่ยืดหยุ่นสามารถหลีกเลี่ยงผลดังกล่าวได้ โดยปกติเศรษฐกิจนิวซีแลนด์มักจะถูกโจมตีโดยการรบกวนทางเศรษฐกิจ ตัวอย่างเช่น การเปลี่ยนแปลงของสภาพของเศรษฐกิจโลก ช่วงเวลาของเอลนินโย และลานินยาในสภาวะอากาศและอิทธิพลของจำนวนประชากรที่ย้ายออกและเข้ามาในนิวซีแลนด์ สิ่งเหล่านี้ล้วนมีผลกระทบต่อวัฏจักรธุรกิจของนิวซีแลนด์ อีกทั้งอิทธิพลของสิ่งเหล่านี้ยังมีผลต่ออัตราเงินเฟ้อโดยธรรมชาติ ตัวอย่างเช่น ผลกระทบจากสภาวะแห้งแล้งแม้เพียงช่วงเวลาหนึ่งก็จะส่งผลกระทบต่อระดับราคาผลผลิตทางการเกษตรที่จะสูงขึ้น แต่อย่างไรก็ตามการเพิ่มขึ้นของราคาผลไม้และผักสดโดยปกติจะไม่เป็นที่สังเกตของประชาชนในช่วงการเริ่มต้นของปัญหาเงินเฟ้อ จึงทำให้ดูไม่เหมือนว่าผลจากสภาวะเงินเฟ้ออันเกิดจากสภาพหลังจะยาวนาน โดยปกติเป็นความจริงเพราะการใช้จ่ายโดยรวมในระบบเศรษฐกิจจะลดลงโดยผลของสภาพความแห้งแล้งเนื่องจากผลผลิตจากฟาร์มลดลง ดังนั้นถ้านโยบายทางการเงินให้ความสำคัญเป็นอย่างมากต่อระดับราคาที่ยั่งยืนและชาวนิวซีแลนด์มุ่งที่จะยับยั้งสภาวะเงินเฟ้อที่เกิดจากความเปลี่ยนแปลงชั่วคราวของอากาศ เราอาจประสบสภาวะถดถอยทางเศรษฐกิจ (Recession) โดยวิธีการตรงกันข้ามเราจึงไม่ให้ความสนใจต่อการผันผ่านเปลี่ยนแปลง ของอัตราเงินเฟ้อระยะสั้น

- นอกจากนี้ ความท้าทายที่ธนาคารกลางต้องประสบต่อการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา รongพิจารณาถึงประเทศที่พัฒนาแล้วในช่วงทศวรรษที่ผ่านมาหรือเท่านั้น การประสบผลสำเร็จในการควบคุมปัญหาอัตราเงินเฟ้อในช่วงปี ๑๙๗๐ และปี ๑๙๘๐ ธนาคารกลางควรได้รับการให้อภัยการคาดหมายปลายของปี ๑๙๗๐ และทศวรรษนี้เป็นช่วงที่ราบรื่น ในความเป็นจริงธนาคารกลางหลายแห่งได้รับการท้าทายเป็นอย่างยิ่ง เช่น ในประเทศญี่ปุ่น อัตราเงินฝากรดต่ำลงใกล้ ๐ % ความอ่อนแอของอุปสงค์ภาคเอกชนมีอยู่ตลอดช่วงเวลาดังกล่าว นโยบายทางการเงินของญี่ปุ่นไม่สามารถที่จะป้องกันสภาวะเงินเฟ้อได้ (deflation) กล่าวคือ ราคาสินค้าโดยงามลดลง

- ในสหรัฐอเมริกา ความท้าทายคือการใช้นโยบายทางการเงินในช่วงระยะเวลาที่เชื่อว่าเป็นช่วงของการปฏิวัติทางเทคโนโลยี ที่จะนำไปสู่การขยายตัวที่ยาวนานของเศรษฐกิจที่ปราศจากสภาวะเงินเฟ้อ ความเข้าใจดังกล่าวนำไปสู่การเพิ่มสูงขึ้นอย่างมากของราคาสินทรัพย์ ที่ช่วยเป็นพื้นฐานที่สำคัญของช่วงเวลาที่ยาวนานของการบริโภคที่แข็งแกร่งและการใช้จ่ายในการลงทุน

คำถามที่สำคัญต่อผู้กำหนดนโยบายคือสินทรัพย์เหล่านั้นแสดงค่าที่แท้จริงหรือไม่ หรือเป็นเพียงฟองสบู่ที่สะท้อนถึงการคิดในแง่ดีเกินจริงในอนาคต

- ในที่สุดธนาคารกลางหลายแห่งรวมถึงนิวซีแลนด์ ต้องติดอยู่กับผลของอัตราแลกเปลี่ยนที่อันตราย ตัวอย่างเช่น อัตราแลกเปลี่ยนของนอเวร์และอังกฤษ ขึ้นอยู่ในระดับสูง ซึ่งส่งผลกระทบต่อความยากลำบากของผู้ส่งออก มีนโยบายทางการเงินของทั้งสองประเทศเพียงไม่กี่ฉบับที่จะนำมาแก้ปัญหาดังกล่าวโดยปราศจากการก่อให้เกิดอัตราเงินที่จะมีผลเสียต่อผู้ส่งออก

- นิวซีแลนด์ยังไม่สามารถจะหลุดพ้นจากสภาพนี้ไปได้ แต่โลกที่เราอยู่ปัจจุบันได้ออกจากโลกของปี ๑๙๘๘ แล้ว เมื่อพระราชบัญญัติ RB มีผลบังคับ การรักษาระดับราคาให้คงที่ ดังที่เราต้องการท่ามีความแตกต่างจากการทำให้สำเร็จในเบื้องต้น ดังที่ทุกท่านทราบว่าได้มีการทำข้อตกลงเป้าหมายนโยบายกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ข้อตกลงใหม่นี้เสนอให้นโยบายการเงินเพิ่มขึ้นเล็กน้อยในเรื่องที่เกี่ยวกับการรักษาระดับราคาโดยพื้นฐาน ข้อตกลงใหม่แสดงไว้ชัดเจนว่า RB ต้องรักษาระดับราคาในทางที่ยืดหยุ่นที่จะไม่กระทบต่อภาคเศรษฐกิจที่แท้จริงโดยไม่จำเป็น

- การเปลี่ยนแปลงที่สำคัญของข้อตกลงนี้คือ เป้าหมายของอัตราเงินเพื่อถูกนิยามโดยคำว่า “อัตราเงินเฟ้อในอนาคต... โดยเฉลี่ยต่อค่ากลาง” นี่เป็นนิยามนโยบายทางการเงินจะมองไปข้างหน้า และจะหลีกเลี่ยงต่อการกระทบจากความผันผวนของอัตราเงินเฟ้อระยะสั้น ในการปฏิบัติโดยทั่วไป พวกเราคาดหวังที่จะให้ความสนใจต่อตัวเลขของอัตราเงินเฟ้อ CPI ในช่วง ๓ ปีข้างหน้า หรือต่อ ๆ ไป ถ้าผลของอัตราเงินเฟ้อของช่วงเวลาดังกล่าวไม่คงที่ตามเป้าหมาย พวกเราจะทำการปรับค่าเงินอย่างเป็นทางการ (Official Cash Rate) ความต้องการของพวกเราคือการที่อัตราเงินเฟ้อที่คาดการณ์ไว้จะอยู่ในช่วงตามเป้า ภายในครึ่งหลังของสามปีต่อจากนี้ นี้หมายถึงพวกเราจะกำหนดนโยบายที่จะทำให้อัตราเงินเฟ้ออยู่ในช่วงเป้าหมายโดยค่าเฉลี่ย เว้นแต่เราจะประสบปัญหาอันไม่อาจคาดหมายได้ที่สำคัญ ถ้าสิ่งที่ไม่ได้คาดหมายนั้นเกิดขึ้นเราจะอธิบายถึงสาเหตุที่ทำให้อัตราเงินเฟ้อนั้นสูงหรือต่ำกว่าที่ต้องการ และวิธีการที่เราจะนำมาใช้เพื่อให้อัตราเงินเฟ้อกลับสู่ระดับเดิม

- ดังที่ได้กล่าวมาแล้วว่าข้อตกลงเป้าหมายของนโยบายใหม่ช่วยให้เรามีความยืดหยุ่นเพิ่มขึ้นเล็กน้อย แต่ความยืดหยุ่นนั้นต้องนำมาใช้ด้วยความระมัดระวัง ข้อความของข้อตกลงใหม่แสดงไว้ชัดเจนว่า อัตราเงินเฟ้อควรจะไม่เกินระดับที่กำหนด ทั้งนี้เพราะการไม่ปฏิบัติตามระดับเป้าหมายจะสามารถส่งผลกระทบต่อภาคการอัตราเงินเฟ้อของประชาชน และโดยสิ่งนี้เองที่จะก่อให้เกิดปัญหาใหญ่ของเงินเฟ้อ ดังนั้น ในกรณีของการเกิดเหตุที่ไม่คาดคิดดังที่กล่าวมาแล้วอันอาจจะก่อให้เกิดการกระตุ้นหรือยับยั้งกิจกรรมในนิวซีแลนด์ ตัวอย่างเช่น มีการเพิ่มขึ้นอย่างมากของนักท่องเที่ยว

ย่อมส่งผลต่ออัตราเงินเฟ้อไม่เป็นการชั่วคราว ดังนั้นการลดการเพิ่มขึ้นของอัตราเงินเฟ้อและกิจกรรมจากการขยายตัวรุนแรง นโยบายทางการเงินต้องส่งผลต่อสภาวะการดังกล่าว และนโยบายทางการเงินยังคงต้องตอบสนองทันทีเมื่ออัตราเงินเฟ้อดีเกินกว่าที่ตั้งเป้าไว้ แต่หากอัตราเงินเฟ้อคงที่และไม่มีแนวโน้มว่าจะควบคุมไม่ได้ เราย่อมมีความยืดหยุ่นมากกว่าในการตอบสนองต่อสถานะการณ์

- สิ่งนี้จะขยายกรอบของความยืดหยุ่นหรือไม่ กล่าวคือเราจะมีความยืดหยุ่นกว่าอดีตโดยปราศจากความเสี่ยงทางด้านความคงที่ของระดับราคาหรือไม่ เราคิดว่าเราสามารถที่จะกระทำได้ เพราะการรักษาอัตราเงินเฟ้อที่จะเป็นฝ่ายขึ้น เมื่อระดับราคาคงที่มาช่วงเวลาหนึ่ง หากอัตราเงินเฟ้อเพิ่มสูงขึ้นทันที ดังเช่นในช่วงปี ๑๙๘๐, เมื่อเราไม่สามารถควบคุมได้ เมื่อนั้นจะมีความเสี่ยง มันจะก่อให้เกิดการเติมเต็มอัตโนมัติก็ทำให้เชื่อได้ว่าจะไม่สามารถควบคุมได้อีก กล่าวคือ ถ้าประชาชนเชื่อว่าอัตราเงินเฟ้อเกินอัตราที่ตั้งเป้า พวกเขาอาจเข้าใจว่าราคาของสินค้าและบริหารสูงขึ้น และต้องการในการขึ้นค่าแรงและเงินเดือน

- ในทางตรงกันข้าม เมื่ออัตราเงินเฟ้อถูกทำให้ลดลงและคงที่เป็นระยะเวลานาน ประชาชนจะไม่เห็นว่าจะเพิ่มสูงขึ้นของอัตราเงินเฟ้อในช่วงเริ่มต้นเป็นเรื่องจริงจัง ส่งผลให้การเติมเต็มอัตโนมัติ (Self - Filling) ก็จะน้อยกว่า อิสระของเราก็จะมีมากกว่าโดยปราศจากข้อผูกมัดในเรื่องขอความคงที่ของระดับราคาที่ตั้งเป้าไว้ อันเป็นผลจากความสำเร็จระยะยาวของนโยบายที่ทำให้ราคาคงที่ในช่วงระยะเวลาของลูกหลาน ในการดำเนินการนโยบายทางการเงิน เราจะจับตามองต่อความรู้ในระดับอัตราเงินเฟ้อของประชาชน เพื่อให้ความเชื่อมั่นต่อระดับราคาว่าจะคงที่อย่างมั่นคง

- สถานการณ์เศรษฐกิจของนิวซีแลนด์ ปัจจุบันทางด้านเศรษฐกิจนิวซีแลนด์ได้มีการเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง โดยการกระตุ้นของสภาวะที่นานาประเทศพอใจ นิวซีแลนด์เรามีบันทึกจำนวนนักท่องเที่ยว และมีผลผลิตด้านปศุสัตว์และการเกษตรที่ดีเยี่ยม เรามีการฟื้นตัวจากผู้อพยพออกในปีก่อน ๆ มาเป็นอพยพเข้า ทำให้จำนวนประชากรของนิวซีแลนด์เพิ่มขึ้นเป็นเท่าตัว โดยการผสมผสานขององค์ประกอบเหล่านี้ส่งผลดีต่อทรัพยากรของนิวซีแลนด์ ตัวอย่างเช่น กิจกรรมหลายแห่งได้รับผลจากอุปสงค์ของสินค้าของตนที่เพิ่มขึ้น ผลนี้มีต่อกิจการประเภทร้านขายสินค้าอุปโภคและสิ่งก่อสร้าง เพื่อตอบสนองต่อครัวเรือนของนิวซีแลนด์ เพื่ออุปโภคขยายตัว ผู้ประกอบการประสบปัญหาเรื่องแรงงานที่ขาดแคลน

- แนวโน้มนี้มีผลต่อราคาสินค้าที่สูงขึ้น และแน่นอนในปัจจุบันอัตราเงินเฟ้อใกล้เคียงกับระดับเพดานราคา แต่เราดำเนินนโยบายไปข้างหน้าและยังไม่ชัดเจนว่าจะนานอีกเพียงใดที่ผลกระทบจากภายนอกจะสิ้นสุด ในสหรัฐอเมริกาการขยายตัวอย่างยาวนานส่งผลต่อการถดถอย (Recession) ทางเศรษฐกิจ และการฟื้นตัวจากการถดถอยยังไม่มีวิ้ว เศรษฐกิจของออสเตรเลีย

กำลังประสบกับผลกระทบจากสภาวะแห้งแล้งเช่นเดียวกับเวลาที่ประสบกับปัญหาที่แย่งของสภาวะของต่างประเทศ

- นอกจากนี้ นิวซีแลนด์ ดอลลาร์มีมูลค่าเพิ่มขึ้นจากระดับต่ำของปีก่อน ด้วยเหตุนี้ภายใน ๒ ปีข้างหน้า เราคาดว่าอัตราดอกเบี้ยของนิวซีแลนด์จะต่ำลงเทียบกับปัจจุบันที่สูง เราคาดว่าสิ่งนี้จะกำหนดการเพิ่มขึ้นของอัตราเงินเฟ้อดังที่เราพบในบางภาคของเศรษฐกิจ ในเวลาเดียวกันการเพิ่มขึ้นของมูลค่าดอลลาร์ หมายถึง การนำเข้าของนิวซีแลนด์มีมูลค่าลดลง เป็นผลทำให้เราคาดว่าอัตราเงินเฟ้อโดยรวมของนิวซีแลนด์จะลดลงอย่างรวดเร็วในปีหน้า

- ในด้านของนโยบายทางการเงิน ในสภาวะทางปัจจุบัน เห็นว่ามีเหตุผลที่ดีสำหรับการรอคอยดูว่าสิ่งต่าง ๆ จะมีส่วนอย่างไร อัตราดอกเบี้ยจะอยู่ในระดับของนิวซีแลนด์ที่โดยความเห็นของเราคิดว่าไม่มีนัยสำคัญต่อการกระตุ้นหรือยับยั้งเศรษฐกิจ ถ้าระบบเศรษฐกิจโลกฟื้นตัวและการขยายตัวของนิวซีแลนด์เป็นไปอย่างต่อเนื่อง เราอาจจำเป็นต้องมีนโยบายที่ติดตามอย่างใกล้ชิด สำหรับปี ๒๐๐๓ ในทางตรงข้ามการลดต่ำของเศรษฐกิจต่างประเทศและสัญญาณที่บ่งชี้ว่าจะมีต่อนิวซีแลนด์ อาจมีความจำเป็นต้องมีนโยบายที่กระตุ้นเศรษฐกิจ ดังนั้นเราจึงเปิดโอกาสให้มีทางเลือก

- ประการสุดท้าย ลองพิจารณาถึงขอบเขตการทำงานของสหรัฐอเมริกา ธนาคารเน้นในการที่จะให้มีระบบการเงินที่มั่นคงและมีประสิทธิภาพและการมีอัตราเงินเฟ้อที่คงที่และต่ำเป็นสิ่งจำเป็น เพื่อสร้างการพัฒนาเศรษฐกิจที่มั่นคงและสมดุล ดังได้กล่าวมาแล้วว่าการที่มีระดับราคาที่คงที่เป็นสิ่งที่จะต้องทำแต่ไม่ใช่ทางออกของการเผชิญการทำทลายของนิวซีแลนด์

รายชื่อคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน
สภาผู้แทนราษฎร
เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ ประเทศนิวซีแลนด์ และเครือรัฐออสเตรเลีย
ในระหว่างวันที่ ๑๔ - ๒๒ มกราคม ๒๕๔๖



- | | | |
|-----------------|--------------|--------------------------------|
| ๑. นายบูรินทร์ | หิรัญบุรณะ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายวีระชัย | วีระเมธิกุล | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายวิทยา | บุรณะศิริ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๔. นายประสิทธิ์ | ชัยวิรัตน์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า |
| ๕. นายปกิต | พัฒนกุล | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๖. นายชัยวุฒิ | ธนาคนานุสรณ์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗. นายนิโรธ | สุนทรเลขา | โฆษกคณะกรรมการ |

| | |
|----------------------------------|---------------------------------------|
| ๘. นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ | กรรมาธิการ |
| ๙. พันตำรวจโท ไหวพจน์ อภรณ์รัตน์ | กรรมาธิการ |
| ๑๐. นายธราพงษ์ สีลาวงษ์ | กรรมาธิการ |
| ๑๑. นายนราพัฒน์ แก้วทอง | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑๒. นายอภิชาติ ตีรสวัสดิ์ชัย | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๑๓. นายรุ่งเรือง พิทยศิริ | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑๔. นายวิจิตร สุพินิจ | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๑๕. นายพิสิทธิ์ พัฒนะนุกิจ | ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๖. นางอุณาโลม พยัคฆพันธ์ | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๗. นายนนทพันธ์ ภัคดีผดุงแดน | ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ |
| ๑๘. นางสาวปรัชญาภรณ์ อมรเวช | วิทยากร ๕ สำนักกรรมาธิการ ๑ |
| ๑๙. นายวิทยา จิตบุญ | นิติกร ๕ สำนักกรรมาธิการ ๑ |

เจ้าหน้าที่กลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลัง
การธนาคารและสถาบันการเงิน
สภาผู้แทนราษฎร
ผู้รับผิดชอบสรุปรายงานการไปศึกษาดูงาน
ณ เครือรัฐออสเตรเลีย และ ประเทศนิวซีแลนด์

- | | |
|------------------------------------|---|
| ๑. ว่าที่ ร.ต.ต. อาพัทธ์ สุขะนันท์ | ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน |
| ๒. นางสาวปรัชญาภรณ์ อมรเวช | วิทยากร & |
| ๓. นางสาวสุภัทรา กาญจนเพชร | นักวิชาการ |
| ๔. นายสุพจน์ วัฒนพันธ์ | เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล |
| ๕. นางรัชณี มงคลนาม | เจ้าหน้าที่ธุรการ |

