

## กระทู้ถามที่ ๐๖๗ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

เรื่อง สถานการณ์ด้านหนี้สินระหว่างประเทศ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงการคลัง ดังต่อไปนี้

ขณะนี้ประเทศไทยกำลังประสบปัญหาด้านเศรษฐกิจอย่างรุนแรง ซึ่งรัฐบาลไทยต้องกู้ยืมเงินจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) เพื่อแก้ไข ฟื้นฟูเศรษฐกิจของชาติ สาเหตุของปัญหาเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นคือ ปัญหาหนี้สินระหว่างประเทศ ทำให้เกี่ยวพันกับอีกหลายปัญหา จึงขอเรียนถามว่า

๑. ในปัจจุบันประเทศไทยมีหนี้สินระหว่างประเทศเป็นมูลค่าเท่าใด โดยแยกเป็นหนี้ภาคเอกชน และภาครัฐบาลอย่างละเท่าใด ขอทราบรายละเอียด

๒. หนี้สินระหว่างประเทศนั้น แบ่งเป็นหนี้ระยะสั้น และหนี้ระยะยาวอย่างละเท่าใด และมีกำหนดเวลาชำระหนี้คืนอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. รัฐบาลจะนำเงินจากส่วนใดมาชำระหนี้ระหว่างประเทศ และจะมีผลกระทบต่อปริมาณเงินกองทุนสำรองระหว่างประเทศหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๔. การชำระหนี้สินระหว่างประเทศนั้น จะมีผลให้ปริมาณเงินทุนสำรองระหว่างประเทศลดลง มีความเกี่ยวพันต่อค่าเงินบาทหรือไม่ และรัฐบาลมีนโยบายที่จะนำเงินทุนสำรองระหว่างประเทศไปปกป้องค่าเงินบาทหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

พรรคความหวังใหม่

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๖๗ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น  
เรื่อง สถานการณ์ด้านหนี้สินระหว่างประเทศ

ข้าพเจ้า นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอตอบกระทู้ถาม  
ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ หนี้ต่างประเทศของไทย ณ สิ้นเดือนมกราคม ๒๕๕๑ มีจำนวนทั้งสิ้น  
๕๐.๗ พันล้านเหรียญสหรัฐ ตามรายละเอียดดังนี้

ยอดหนี้คงค้าง ณ สิ้นปี

(พันล้านเหรียญสหรัฐ)

	๒๕๓๕	๒๕๔๐	สิ้นมกราคม ๒๕๕๑
หนี้ต่างประเทศรวมทั้งสิ้น	๕๐.๕	๕๑.๘	๕๐.๗
ระยะยาว	๕๒.๕	๖๒.๕	๖๓.๐
ระยะสั้น	๓๗.๖	๒๕.๓	๒๗.๗
ภาครัฐบาล	๑๖.๘	๑๗.๒	๑๗.๔
ระยะยาว	๑๖.๘	๑๗.๒	๑๗.๔
ระยะสั้น	-	-	-
ธนาคารแห่งประเทศไทย	-	๗.๓	๘.๐
ระยะยาว	-	๗.๓	๘.๐
ภาคเอกชน	๓๓.๗	๖๗.๓	๖๕.๓
ระยะยาว	๓๖.๒	๓๘.๑	๓๗.๖
ระยะสั้น	๓๗.๕	๒๕.๒	๒๗.๗

คำตอบข้อ ๒ ณ สิ้นปี ๒๕๔๐ หนี้ต่างประเทศมียอดคงค้างรวมทั้งสิ้น ๕๑.๘ พันล้านเหรียญ  
สหรัฐ เพิ่มขึ้นจากสิ้นปี ๒๕๓๕ ร้อยละ ๑.๔ ซึ่งในปี ๒๕๔๐ ได้รวมหนี้ของธนาคารแห่งประเทศไทย  
ที่กู้เงินภายใต้โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ จำนวน ๗.๓ พันล้านเหรียญ  
สหรัฐไว้ด้วย โดยหนี้ต่างประเทศทั้งหมดเป็นหนี้ระยะยาวร้อยละ ๖๘.๑ เทียบกับร้อยละ ๕๘.๕  
ณ สิ้นปี ๒๕๓๕ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ม ๒๕๔๑

บกระทุ่ถาม

กวนทั้งสิ้น

ริยญสหรัฐ)

ม ๒๕๔๑

.๓

.๐

.๗

.๕

.๕

๐

๐

.๓

.๖

.๗

ล้านเหรียญ

ประเทศไทย

ล้านเหรียญ

ละ ๕๘.๕

๑. หนี้ต่างประเทศภาครัฐบาล

ณ สิ้นปี ๒๕๔๐ หนี้ต่างประเทศภาครัฐบาลมียอดคงค้างจำนวน ๑๗.๒ พันล้านเหรียญสหรัฐ เพิ่มขึ้นจากสิ้นปี ๒๕๓๙ จำนวน ๐.๕ พันล้านเหรียญสหรัฐ หรือร้อยละ ๒

๒. หนี้ของธนาคารแห่งประเทศไทย

ธนาคารแห่งประเทศไทยเริ่มนำเงินกู้จากกองทุนการเงินระหว่างประเทศภายใต้โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๔๐ ณ สิ้นปี ๒๕๔๐ มียอดคงค้างทั้งสิ้นประมาณ ๗.๓ พันล้านเหรียญสหรัฐคิดเป็นร้อยละ ๘.๐ ของยอดหนี้คงค้างทั้งระบบ

๓. หนี้ต่างประเทศภาคเอกชน

ณ สิ้นปี ๒๕๔๐ หนี้คงค้างต่างประเทศภาคเอกชนมีจำนวนทั้งสิ้น ๖๗.๓ พันล้านเหรียญสหรัฐ ลดลงจากสิ้นปี ๒๕๓๙ ร้อยละ ๙ และมีสัดส่วนหนี้ระยะยาวร้อยละ ๕๗ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๔๙ ณ สิ้นปี ๒๕๓๙

ในการชำระหนี้ภาครัฐบาลได้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้ตามข้อกำหนดการชำระหนี้ที่ผูกพันไว้ในสัญญาเงินกู้ เนื่องจากภาระหนี้ภาครัฐทั้งหมดเป็นหนี้ระยะยาวซึ่งกำหนดเวลาการชำระหนี้จะมีการกระจายตัวเป็นเวลาหลายปี เช่น เงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่นมีกำหนดชำระคืน ๒๕ - ๔๐ ปี เงินกู้สถาบันการเงินระหว่างประเทศมีกำหนด ๑๕ - ๒๐ ปี และเงินกู้ตลาดการเงินมีกำหนด ๕ - ๒๐ ปี เป็นต้น

สำหรับหนี้ต่างประเทศภาคเอกชน จะประกอบไปด้วยหนี้ระยะสั้น (อายุต่ำกว่าหรือเท่ากับ ๑ ปี ตาม original maturity) และระยะยาว (อายุมากกว่า ๑ ปีขึ้นไป) โดยหนี้ระยะสั้นดังกล่าวจะครบกำหนดชำระคืนในปีหน้า ส่วนหนี้ระยะยาวจะทยอยชำระคืนในปีต่อๆ ไป

คำตอบข้อ ๓ ในการชำระหนี้เงินกู้ต่างประเทศ หากเป็นโครงการเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่เป็นเจ้าของโครงการจะเป็นผู้ชำระหนี้ โดยใช้เงินรายได้ของหน่วยงาน และหากเป็นหนี้ของส่วนราชการจะมีการตั้งงบประมาณประจำปีสำหรับการชำระหนี้ ทั้งนี้ ตามระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้กำหนดให้สัดส่วนการชำระหนี้ต่างประเทศของภาครัฐบาลคือ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะต้องมีสัดส่วนไม่เกินร้อยละ ๙ ของรายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศที่คาดว่าจะหาได้จากการขายสินค้าและบริการในแต่ละปี ดังนั้นภาระหนี้ภาครัฐบาลที่พึงมีจึงจะไม่เกินความสามารถในการจ่ายคืนหนี้ของประเทศ ไม่ว่าในระยะเวลาใดเนื่องจากการกู้เงินจากต่างประเทศ ภาครัฐบาลได้ดำเนินการในกรอบกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยมีคณะกรรมการนโยบายหนี้ของประเทศเป็นผู้กำกับดูแลโดยตลอด

คำตอบข้อ ๕ การชำระหนี้ต่างประเทศของภาครัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ มิได้ส่งผลกระทบต่อโดยตรงต่อเงินสำรองระหว่างประเทศ แต่ส่งผลกระทบต่อการปรับตัวของตลาดเงินตราต่างประเทศ กล่าวคือจะส่งผลถึงปริมาณความต้องการซื้อเงินตราต่างประเทศในตลาดเพิ่มขึ้น และจะส่งผลต่ออัตราแลกเปลี่ยนหรือไม่ ยังขึ้นกับอุปทานเงินตราต่างประเทศในขณะนั้น และปัจจัยเสริมอื่นๆ

นับตั้งแต่วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ทางเราได้ประกาศปรับเปลี่ยนระบบอัตราแลกเปลี่ยนจากระบบตะกร้าไปใช้ระบบอัตราแลกเปลี่ยนแบบลอยตัว ทั้งนี้ ระบบอัตราแลกเปลี่ยนแบบลอยตัวโดยทั่วไปจะมีคุณสมบัติดังนี้

๑. ค่าเงินบาทเมื่อเทียบกับเงินตราสกุลต่างๆ จะถูกกำหนดโดยกลไกตลาด อุปสงค์ และอุปทานของตลาดเงินตราในประเทศและต่างประเทศ ขึ้นอยู่กับปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายใน รวมถึงความเชื่อมั่นของนักลงทุน

๒. อัตราแลกเปลี่ยน เปลี่ยนแปลงขึ้นลงได้ระหว่างวันตามภาวะตลาด

๓. รัฐบาล สามารถเข้าแทรกแซงตามความจำเป็นเพื่อให้บรรลุเป้าหมายนโยบายเศรษฐกิจ สำหรับนโยบายควบคุมดูแลในเรื่องอัตราแลกเปลี่ยนนั้น รัฐบาล จะไม่มุ่งเน้นการนำเงินทุนสำรองระหว่างประเทศไปแทรกแซงในตลาดแลกเปลี่ยนเงินตราเพื่อพยุงค่าเงินบาทอีกต่อไป แต่จะหันมามุ่งเน้นในการกำกับดูแลภาวะการซื้อขายเงินบาทในตลาด ฯ แทน ซึ่งจะส่งผลให้อัตราแลกเปลี่ยนมีเสถียรภาพมากขึ้น

การชำระหนี้ต่างประเทศของภาครัฐและเอกชน เป็นส่วนหนึ่งของธุรกรรมในดุลการชำระเงิน ซึ่งจะมีความสัมพันธ์กับค่าเงินบาท ภายใต้ระบบอัตราแลกเปลี่ยนแบบลอยตัว โดยเป็นการเพิ่มอุปสงค์ของเงินตราต่างประเทศ อย่างไรก็ตาม ผลกระทบต่ออัตราแลกเปลี่ยนและเงินทุนสำรองระหว่างประเทศในอนาคตนั้นจะต้องพิจารณาถึงปัจจัยเสริมต่างๆ ประกอบด้วย อาทิ การปรับตัวของดุลบัญชีเดินสะพัด และปริมาณการไหลเข้าออกของเงินทุนเคลื่อนย้ายจากต่างประเทศ รวมทั้งความเชื่อมั่นของนักลงทุนอีกด้วย

เรื่อง

กราบ

(ช.ก.)

ที่ภูษิม

มะม่วง

โครงก

เกษตร

จากก

เรียกเก็บ

ที่จะให้

อันเนื่อง