รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๓๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๘ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๔๔
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกฯ ที่มาประชุมทั้งหมด ๑๔๓ คน

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ ขณะนี้ท่านสมาชิกฯ มาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุมนะครับ

เรื่องแรกที่ผมจะเรียนให้ที่ประชุมได้ทราบเป็นเรื่องธุรการที่ต้องประสานงานและต้องสัมพันธ์กันสภาผู้แทนราษฎรและรัฐบาล

ประการแรก ปัญหาที่เกิดกับสมาชิกวุฒิสภากับคณะ และสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ ในการมาประชุมตั้งแต่วันจันทร์ถึงวันศุกร์ วันจันทร์ รับถังคารจะเป็นเรื่องของกรรมาธิการ วันพุธของสมาชิกวุฒิสภามีกรรมาธิการ แต่ทางสภาผู้แทนราษฎรมีประชุมพอวันพฤหัสบดีอย่างนี้เราประชุมตอนเช้า แต่ทางสภาผู้แทนราษฎรท่านมีประชุมกรรมาธิการและตอนบ่ายท่านมีประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวันศุกร์ท่านมีกรรมาธิการประชุม คือสภาผู้แทนราษฎรแต่เราประชุมสภาทั้งวัน เพราะฉะนั้นทั้ง ๕ วัน จากจันทร์ถึงวันศุกร์จึงมีปัญหา ประการแรกก็คือที่ประชุม ทางประธานรัฐสภาคือท่านประธานฯ อุทัย ที่ว่าท่านพอปรับเปลี่ยนได้ วันเวลาประชุมอาจจะต้องประสานงานและปรับกันหน่อย ส่วนที่สำคัญคือการเดินทางเข้ามาในบริเวณสภาฯ ซึ่งท่านสมาชิกฯ ทุกท่านทั้ง ๗๐๐ ท่านคือสภาผู้แทนราษฎร ๔๐๐ ท่าน และของเรา ๒๐๐ ท่านต้องเดินทางเข้ามา ในส่วนตัวของผมก็ได้รับการชี้แจงจากสมาชิกวุฒิสภาว่ามีปัญหาเรื่องที่จอดรถและในการเดินทางเข้ามา ทางสภาผู้แทนราษฎรก็มีปัญหาฉะนั้นปัญหานี้เป็นปัญหาร่วมกัน ผมได้รับคำแนะนำจากท่านประธานฯ อุทัย ท่านประธานรัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎรว่า ควรจะมีการปรับในเรื่องที่จอดรถเพราะถ้าที่จอดรถไม่มีปัญหาแล้ว ตัวบุคคลของท่านสมาชิกรัฐสภาทั้ง ๗๐๐ ท่านก็จะเข้ามาประชุมได้ตามประเด็นเรื่องราว เวลาและสถานที่ ฉะนั้นเรื่องนี้จากปัญหาและอุปสรรคนี้ ผมจะขอที่ประชุม

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้เป็นการหน้าที่ของคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภาก็ดี ท่านประธานนิพนธ์กับคณะประสานกับทางสภาผู้แทนราษฎร เพื่อที่จะหาวันเวลาที่เหมาะสม เชิญท่านการุณครับ

นายการุณ ไกรงาม (บุรีรัมย์) ท่านประธานฯ ที่ความพ ผม การุณ ไกรงาม สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดบุรีรัมย์ ปัญหาที่ประธานฯ ให้ข้อแนะนำมาในวันนี้เป็นปัญหาของสถานที่ และการงานในการประชุมเท่าที่เราสังเกตดู เฉพาะการประชุมร่วมรัฐสภาเท่านั้นที่เราต้องใช้ที่เดียวกัน ท่านประธานฯ ก็เห็นปัญหาอยู่ และเวลาประชุมทั่วไปที่เป็นประชุมฝ่ายผู้แทนราษฎรพวกเราก็ไม่ได้มา เจ้าหน้าที่ฝ่ายสำนักงานเลขาธิการที่เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรไปเวลาเราประชุมวุฒิสภา ผู้แทนฯ ก็ไม่ได้มา เจ้าหน้าที่ก็เป็นเจ้าหน้าที่ฝ่ายสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาไป ท่านจะเห็นว่าส่วนนี้ไม่มีปัญหาเลยในการดำเนินการส่วนนี้ แต่มีปัญหาคือสถานที่ จะนั้นฝากท่านประธานฯ ไปด้วยว่า อย่าฟังคำแนะนำของท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายเดียว ท่านประธานฯ นั่นแหละครับต้องฝากท่านประธานรัฐสภา ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรในฐานะประธานรัฐสภาด้วย หาสถานที่ หาสถานที่แก้ปัญหาสถานที่แก้ให้ตรงจุดครับ ท่านประธานฯ จำได้ไหม ผมตั้งกระทู้ถามเมื่อไม่กี่เดือนที่ผ่านมา ตั้งกระทู้ถามบอกว่าทางรัฐบาลรู้ปัญหาไหมว่า ปัญหาของฝ่ายนิติบัญญัติมีปัญหาอย่างนี้ ถ้าฝ่ายผู้แทนราษฎรก็มีปัญหา ฝ่ายวุฒิสภาก็มีปัญหารู้ไหมรู้ปัญหาไหม บอกรู้ ตั้งงบประมาณจะไรมาเยอะ ตรวจสอบดูแล้วงบประมาณเยอะทำอะไรได้นี่ก็ทำอะไรไม่ได้อีก ปีหน้ามีแนวทางจะทำอย่างไรก็ยังไม่รู้อีก ไม่มีความชัดเจนมาเป็นเวลาสิบ ๆ ปีแล้ว ผมอยู่ตรงนี้มาเดินทางอยู่ตรงนี้ ขี้วกระเป๋าอยู่เอวนี้ พวกเราเดินขี้วกระเป๋าเร่ร่อนอยู่ กระเป๋าจะวางตรงไหนก็ลืมอีก วางไว้หน่อยเดินไปอีกสักครู่ลืมไม่รู้กระเป๋าตัวเองอยู่ตรงไหนอีก เดินมาทุ่น ไม่รู้จะวางใต้ตะไหน วางเก้าอี้ไหน วางห้องไหน แพม ไม่รู้จะใช้คำอะไรดี

ประธานวุฒิสภา : ท่านการุณครับ ผมเรียนชี้แจงอย่างนี้นะครับ ท่านการุณ

นายการุณ ไกรงาม (บุรีรัมย์) : ผมฝากท่านประธานฯ คุยกับท่านประธานรัฐสภา อย่ารับคำฝากจากฝ่ายประธานสภาผู้แทนราษฎรอย่างเดียว ท่านต้องฝากประธานรัฐสภาด้วย

ประธานวุฒิสภา : ท่านไม่เข้าใจ ผมจะชี้แจงดังนี้ เพราะฉะนั้นอย่าพูดอะไรในลักษณะที่ไม่รู้นะครับ อย่าคิดว่าผมไม่ทำงาน ท่านประธานรู้ดีว่าท่านเป็นห่วงเรื่องนี้ และท่านไม่ได้ฝาก ท่านปรึกษาแล้วผมก็ไม่ได้นิ่งนอนใจและไม่ได้ทิ้ง เพราะฉะนั้นผมเรียนเรื่องกรอบที่ที่ท่านการุณเคยตั้งกระทู้ถึงรัฐบาลนั้น รัฐบาลท่านก็ไม่ได้นิ่งนอนใจ ประธานรัฐสภาก็ไม่ได้นิ่งนอนใจ วุฒิสภาตามท่านเลขาฯ จำนงค์ดู เราก็ไม่ได้นิ่งนอนใจและครับแต่ว่า

การหาสถานที่นั้นไม่ใช่ของง่าย จริงอยู่เราเป็นวุฒิสภา เราต้องปรึกษาหารือกับทางรัฐบาล ขณะนี้ทำกันอย่างใกล้ชิด ไม่ใช่ไม่ใกล้ชิดและทำอย่างต่อเนื่องไม่ได้ทิ้งเลย เพราะฉะนั้นเรื่องสถานที่นี้ผมเอาไว้ให้ท่านคุยกับรัฐบาลหรือควรมีก้าวหน้าก็จะปรึกษาหารือก่อน ทีนี้ขั้นการปฏิบัติมีดังนี้ ขั้นที่หนึ่ง เฉพาะหน้า ขั้นที่ ๒ ระยะสั้น ขั้นที่ ๓ ระยะยาว ซึ่งในหลักการตรงนี้ท่านประธานฯ อุทัย ท่านพิจารณาอยู่แล้วนะครับ วันนี้ที่ผมเรียนสมาชิกวุฒิสภาคือขั้นระยะสั้นหรือเฉพาะหน้า เอาเฉพาะหน้าก่อนที่กำลังมีปัญหาเฉพาะหน้า เพราะฉะนั้นเรื่องสถานที่ก็เป็นปัญหาที่ท่านการุณพูดนะครับ ฉะนั้นเรื่องตรงนี้เอาเฉพาะหน้าก็ขอให้เป็นหน้าที่ของกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภานะครับ แล้วเลขาธิการประสานงานแล้วได้ผลข้อยุติในทางปฏิบัติที่สามารถทำได้ในเฉพาะหน้าได้อย่างไร ก็จะมาเรียนให้ท่านทราบ ส่วนระยะสั้น ระยะยาวเป็นอีกเรื่องหนึ่งนะครับ ก็เรียนให้ทราบ

ข้อที่ ๒ ที่จะเรียนให้ทราบคือ เนื่องจากเรามีกระทู้และร่างกฎหมายกับวันที่เราจะประชุม วันนี้วันที่ ๘ เราจะปิดสมัยประชุมวันที่ ๒๘ เวลาน้อย เพราะฉะนั้นอาจจะมีการปรับวันเวลาการประชุม เพื่อให้เสร็จหน้าที่และภารกิจของวุฒิสภานะครับ โดยเฉพาะกระทู้วันนี้เป็นเรื่องกระทู้ซึ่งรัฐบาลมาคอยแล้ว ผมก็ต้องขอโทษรัฐบาลขอสั้น ๆ นิดเดียว ขณะนี้กระทู้รอเข้าบรรจุอีก ๑๒ กระทู้ ไม่รวมกระทู้ที่ตอบในราชกิจจาฯ นะครับ แล้วกระทู้วันนี้อีก ๑๒ กระทู้ ส่วนหลักเกณฑ์ในการพิจารณากระทู้ ผมจะให้ลำดับความเร่งด่วนที่เป็นปัญหาของประชาชนและประเทศ และในเชิงที่นำไปสู่การเป็นหน้าที่ของวุฒิสภา แต่ถ้ากระทู้นำเป็นเชิงไปสู่หน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ผมอาจจะต้องไม่ให้ เว้นไว้แต่เวลาที่เหลือแต่ต้องไม่ซ้ำกับสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นหน้าที่ของวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐๓ วุฒิสภามีอำนาจหน้าที่ในการถอดถอนผู้ใดนะครับ ท่านไปดูรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐๓ มีประเด็นอยู่ ๕ ประเด็น อันนี้ผมจะไม่ราบเวลาในที่นี้นะครับ

เรื่องต่อไปที่ผมจะเรียนให้ทราบในวาระที่แจ้งให้ทราบนี้ก็คือว่า เหตุขัดข้องไม่สามารถบรรจุกระทู้ถามเข้าระเบียบวาระการประชุม ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๓๖ ได้เนื่องจากว่าวันนี้เราบรรจุกระทู้ไป ๑๒ กระทู้แล้วนะครับ ซึ่งเป็นของท่านไสวในเรื่องปัญหาเกี่ยวกับการป้องกันและรักษาโรคของประชาชน ซึ่งถ้ามีเวลาในคราวหน้านะครับ เมื่อสักครู่นี้ท่านสมบูรณ์จะถาม เชิญครับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

นายสมบูรณ์ ทองบุราณ (ยโสธร) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม สมบูรณ์ ทองบุราณ จากยโสธร ท่านประธานฯ ครับ ผมขอเวลาสั้นที่สุดนะครับ ๒ เรื่องครับ ท่านประธานฯ ที่ประธานฯ ได้พูดเรื่องสถานที่ ผมเรียนท่านประธานฯ นิดหนึ่งครับ ปรากฏว่า

กรรมาธิการคณะต่าง ๆ ของวุฒิสภาเราจานล้างมาก ยกตัวอย่างคณะกรรมาธิการการเกษตรฯ ของผมครับ ท่านประธานฯ ธรรมดาถ้าประชุมสัปดาห์ละ ๒ วันนี่พอดี แต่ปรากฏว่าทำไม่ได้ เนื่องจากว่าห้องประชุมไม่พอนะครับ เรื่องที่ ๒ ท่านประธานฯ ครับ สืบเนื่องเมื่อสมัยที่แล้วนะครับจำได้ว่าการุณ ท่านตั้งกระทู้ถามเรื่องเหมืองตะกั่วคลิตี้ กาญจนบุรี ตอนนั้นรัฐมนตรี นายแพทย์สุรพงษ์มายอมรับว่า กุ้ง หอย ปู ปลาไม่สารตะกั่วเต็มไปหมด แล้วราษฎรก็มีสารตะกั่วในเม็ดเลือดสูง ท่านประธานฯ ครับ ปรากฏเมื่อวานข่าวหนังสือพิมพ์มติชนครับ อธิบดีกรมป่าไม้ นายปลอดประสพ สุรัสวดี ขอถ่ายต่อสัญญาให้บริษัทเหมืองคลิตี้ดำเนินการต่อจนสิ้นสุดเดือนกันยายน ปี ๒๕๔๕ เรื่องอย่างนี้อยากจะฝากท่านประธานฯ ว่า คำพูดในสภานี้หมายถึงว่าอะไรครับ รัฐบาลฝ่ายบริหารรับปากต่อสภาตรงนี้แล้ว เพราะฉะนั้นฝากท่านประธานฯ ว่า อยากให้ท่านประธานฯ ฝากไปถึงท่านประธานคณะกรรมาธิการการสาธารณสุขดำเนินการเรื่องนี้ต่อด้วยนะครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ต่อไปเป็นกระทู้ถามนะครับ ก่อนที่จะเรียนเรื่องกระทู้ถามนะครับ ผมมีเรื่องที่จะเรียนต่อที่ประชุมดังนี้ครับ

เนื่องจากกระทู้ทั้งหมดมี ๑๒ กระทู้นะครับ ซึ่งตามข้อบังคับเรามีเวลา ๒ ชั่วโมง เพราะฉะนั้นเดิมนี้ผมจะขอที่ประชุมว่า กระทู้ทั้งหมดนี้ก็จะนำเข้าถามให้จบในวันนี้ ก็จะเหลือกระทู้สะประมาณ ๑๕ นาทีนะครับ เพราะฉะนั้นในข้อบังคับ ข้อ ๑๓๗ ท่านดูให้ดีนะครับว่าในการถามมิให้ชี้แจง อ่านคำชี้แจงประกอบ ให้ท่านถามได้เลยนะครับ ส่วนสิทธิในการถามและในการตอบไม่จบประเด็นท่านมีสิทธิอีก แต่ขอให้เป็นเวลา ๑๕ นาทีสำหรับวันนี้นะครับ ส่วนเวลาอื่นเดี๋ยวจะปรับทั้งแนวทางปฏิบัติด้วย

เรื่องที่จะเรียนต่อไปก็คือว่า เรื่องที่ ๓.๓ ของท่านรองนายกรัฐมนตรี ปองพล อดิเรกสาร ซึ่งได้รับมอบจากท่านนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ตอบกระทู้ในลำดับ ๓.๓ แทน ท่านมีราชการตอน ๑๐.๓๐ น. อีกครึ่งชั่วโมงท่านจะต้องไปแล้ว ขออนุญาตเลื่อนเรื่องนี้ขึ้นมานะครับ คือการยุบเลิกตำแหน่งข้าราชการครู อาจารย์ แพทย์ พยาบาล เมื่อตำแหน่งว่างจากการเกษียณอายุราชการ ของดอกเตอร์บุญเลิศ ไพรินทร์ นะครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

รับที่ ๑๓/๒๕๔๔ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๔ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กระทู้ถามที่ ๑๙๑

วุฒิสภา

๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๔

เรื่อง การยุบเลิกตำแหน่งข้าราชการครู อาจารย์ คณาจารย์ แพทย์ และพยาบาล เมื่อตำแหน่งว่างลงจากการเกษียณอายุราชการ

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ดังต่อไปนี้

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกับมติของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ เรื่อง "มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐและการปฏิรูประบบราชการ" เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ ที่กำหนดมาตรการห้ามเพิ่มอัตรากำลังภาครัฐขึ้นใหม่ และให้ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่งไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ ของจำนวนตำแหน่งที่ว่างลงจากการเกษียณอายุราชการ สำหรับที่เหลือซึ่งร้อยละ ๒๐ ให้นำมารวมกันแล้วมอบหมายให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) เป็นผู้พิจารณาจัดสรรให้ส่วนราชการที่มีความจำเป็น หากจัดสรรไม่หมดให้ยุบเลิกตำแหน่งนั้น ซึ่งมาตรการดังกล่าวได้ใช้บังคับมาจนกระทั่งปัจจุบันนี้

จากมติดังกล่าว ที่ให้มีการยุบเลิกตำแหน่งต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐที่ว่างลงจากการเกษียณอายุราชการ ส่งผลให้ในปัจจุบันเกิดปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังคนภาครัฐเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะตำแหน่งครู อาจารย์ คณาจารย์ แพทย์ และพยาบาล ซึ่งอยู่ในขั้นวิกฤติ อัตรากำลังที่มีอยู่ในขณะนี้ไม่เพียงพอและไม่สอดคล้องกับภารกิจ ก่อให้เกิดผลกระทบอย่างยิ่งต่อการปฏิรูปการศึกษา และทำให้การปฏิบัติงานขาดประสิทธิภาพ เพราะต้องรับภาระงานที่มากขึ้น ตลอดจนทำให้เกิดความเสียหายอย่างมากต่อประชาชนและประเทศชาติ ซึ่งปัญหาการขาดแคลนกำลังคนภาครัฐในขณะนี้กำลังเป็นปัญหาใหญ่ที่เกิดขึ้น สมควรที่รัฐบาลจะได้เร่งหามาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. ขอทราบว่าในแต่ละปีส่วนราชการต่าง ๆ มีข้าราชการที่เกษียณอายุราชการและมีการยุบเลิกตำแหน่งจากการเกษียณอายุราชการดังกล่าวจำนวนเท่าใด

๒. รัฐบาลมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังคนภาครัฐ ซึ่งกำลังเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นขณะนี้หรือไม่ อย่างไร

Legislative Institutional Repository of Thailand

(โปรดพลิก)

๓. รัฐบาลได้มีการสำรวจว่ามีส่วนราชการใดบ้างที่มีปัญหาเขาคนเคลนยัดราคำสั่งคนในการปฏิบัติงานหรือไม่ อย่างไร

ขอให้ตอบในที่ประชุมวุฒิสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(เกรียง) บุญเกิด ไพรินทร์

(นายบุญเกิด ไพรินทร์)

สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดฉะเชิงเทรา

สำเนาถูกต้อง

(นางจิราภา ทรัพยสาร)

หัวหน้าฝ่ายผู้ตัดและกระทู้ถาม

กองการประชุม

พิมพ์

ทาน

LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เจ้าท่านพร้อมแล้ว เชิญอาจารย์คอลเตอร์บุญเลิศ ไพรินทร์ ถามครับ

นายบุญเลิศ ไพรินทร์ (ฉะเชิงเทรา) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม บุญเลิศ ไพรินทร์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดฉะเชิงเทรา ขอตั้งกระทู้ถามถามท่านนายกรัฐมนตรี เรื่องการยุบเลิกตำแหน่งข้าราชการครู อาจารย์ คณาจารย์ แพทย์และพยาบาล เมื่อตำแหน่งว่างลงจากการเกษียณอายุราชการ ผมจะไม่อ่านข้อความเบื้องต้นเพราะว่าจะเสียเวลาและทุกครั้งที่ผมตั้งกระทู้ถามผมจะถามสั้น ๆ ก็อยากจะกราบเรียนว่า มาตรการลดอัตรากำลังคนแทบเหวี่ยงแหหรือครอบคลุมข้าราชการทุกประเภทนั้น แล้วก็ไม่ได้มีการวิเคราะห์แต่ละกระทรวง ทบวง กรม กอง จังหวัด อำเภอ อะไรต่าง ๆ โดยไม่วิเคราะห์ก่อนว่า หน่วยใดบ้างมีอัตรากำลังเพิ่มหรือเกินกว่าที่งานควรจะมี ทั้งปริมาณและคุณภาพของงาน ไม่มีการวิเคราะห์กัน กำหนดมาตรการแบบเหวี่ยงแหแบบนี้ก็ทำให้ระบบราชการเสียหายคือ ส่วนราชการใดก็ตามที่มีอัตรากำลังเกินกว่างาน ปริมาณคุณภาพของงานก็ยิ่งได้ เพราะว่าลดเท่าไรก็ยังเหลืออีกตั้งมากมาย เกินกองอยู่ตามกระทรวง ทบวง กรมในส่วนกลาง กองอยู่เต็มไปหมด แต่ว่ากระทรวง ทบวง กรมที่ข้าราชการที่ผมเอ่ยถึงคือ ข้าราชการครู อาจารย์ คณาจารย์ในมหาวิทยาลัยต่าง ๆ รวมทั้งแพทย์ พยาบาล มีความจำเป็นต้องเพิ่มตลอดเวลา ไม่ต้องวิเคราะห์หรอกครับ ไม่ต้องใช้ความคิดอะไรมาก ไม่ต้องวิเคราะห์ด้วยคี่รู้ เพราะว่าอัตราการเกิดยังเกิดอยู่หนึ่งคูณกว่า ๆ เปอร์เซ็นต์ แต่ละปีเราเกิด ๗.๕ เท่ากับแอฟริกามาแล้ว ๓๐ ปี ตอนนี้เราเหลือหนึ่งกว่าแต่หนึ่งกว่าก็หมายความว่ายังเกิดอยู่ เมื่อยังเกิดอยู่คนก็จะเข้าสู่ระบบโรงเรียนมากขึ้นจะป่วยมากขึ้น เพราะฉะนั้นจำเป็นจะต้องใช้ครู อาจารย์ กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ขณะนี้โรงเรียนต่าง ๆ วิทยาลัยต่าง ๆ มหาวิทยาลัยต่าง ๆ เดือดร้อนมากครับ ข้างอัตราจ้างประมาณ ๒๐ - ๓๐ เปอร์เซ็นต์ของข้าราชการที่ทำการสอนในปัจจุบันเป็นอัตราจ้าง ถามว่าตรงกันข้ามกับการปฏิรูปการศึกษาใช่ไหมครับ ปฏิรูปการศึกษาบอกว่า จะปฏิรูปให้การศึกษาต้องผลิตครูให้มีคุณภาพ ต้องเอาครูที่มีอยู่ให้มีคุณภาพให้มีเงินเดือนสูงขึ้น ให้มีศักดิ์ศรีมีเกียรติเป็นปูชนียบุคคลมากขึ้น แต่ตรงกันข้ามรัฐบาลกำลังทำในสิ่งตรงกันข้ามก็คือว่า จ้างครูมาแล้วก็ไม่มีอนาคต ปีนี้บอกว่าไม่รู้จะมีอัตราข้างหรือเปล่า งบประมาณที่ใช้อยู่ก็ไม่พอ เพราะฉะนั้นก็อยากจะกราบเรียนถามว่าขอทราบว่า ในแต่ละปีส่วนราชการต่าง ๆ มีข้าราชการที่เกษียณอายุราชการและมีการยุบเลิกตำแหน่งจากการเกษียณอายุราชการดังกล่าวจำนวนเท่าใด โดยเฉพาะอย่างยิ่งครู อาจารย์ คณาจารย์ แพทย์ พยาบาล

๒. รัฐบาลมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังคนภาครัฐโดยเฉพาะอย่างยิ่งครู อาจารย์ คณาจารย์ แพทย์ พยาบาล ซึ่งกำลังเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นขณะนี้

ที่ ๓. ที่ต้องรัฐบาลได้มีการสำรวจว่า มีส่วนราชการใดบ้างที่มีปัญหาขาดแคลนอัตรากำลังคนในการปฏิบัติงานหรือไม่ อย่างไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งครู อาจารย์ คณาจารย์ แพทย์ พยาบาล ขอกราบเรียนถาม ขอขอบพระคุณครับผม

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรองนายกฯ ปองพลครับ

นายปองพล อดิเรกสาร (รองนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม ปองพล อดิเรกสาร รองนายกรัฐมนตรี ในฐานะที่เป็นประธานคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐหรือ คปร. ได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีให้มาตอบกระทู้ของท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ ผมขออนุญาตตอบยาวและตอบที่เดียวเลยครับ เพราะว่าได้เตรียมคำตอบมาแล้ว อยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ไปถึงท่านสมาชิกฯ ว่า เราได้มีการปรับกำลังคนภาครัฐตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ เนื่องจากในขณะนั้นเราเผชิญวิกฤติทางเศรษฐกิจ รัฐบาลมีปัญหาในเรื่องงบประมาณก็จำเป็นจะต้องมีการปรับลดงบประมาณและปรับลดกำลังคนโดยเฉพาะอย่างยิ่งภาครัฐในเวลา ๓ ปีที่ผ่านมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ ถึงปี ๒๕๔๓ นั้น ได้มีข้าราชการที่เกษียณอายุไปและขุนเลิกตำแหน่งไปแล้วนั้นมีจำนวนเกษียณอายุ ๒๑,๗๘๙ อัตรา เราได้ขุนเลิกไป ๑๗,๖๕๐ อัตรา แต่ได้มีการจัดสรรคืนให้ไป ๔,๑๓๙ อัตรา เนื่องจากรัฐบาลได้มีนโยบายที่จะปฏิรูประบบการบริหารภาครัฐ ได้มีการทบทวนจำกัดบทบาทของภาครัฐ ท่านนายกรัฐมนตรีท่านทักษิณ ชินวัตร ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาว่า รัฐบาลจะปรับบทบาทของกำลังคนภาครัฐจากการเป็นผู้ปฏิบัติมาเป็นผู้ให้การส่งเสริมและสนับสนุน ดังนั้นภารกิจหลักต่าง ๆ ก็จะโอนไปให้ทางเอกชนและองค์กรท้องถิ่นภาคเอกชน และจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนขึ้นมา

สำหรับประเด็นที่ท่านวุฒิสภาเป็นห่วงในเรื่องครูก็ดี เรื่องคณาจารย์ เรื่องนายแพทย์และพยาบาลนั้น ผมอยากจะกราบเรียนผ่านท่านประธานวุฒิสภาว่า ทาง คปร. ได้กำหนดแนวทางการดำเนินการในการใช้กำลังคนในรูปแบบใหม่ เพื่อบรรเทดแทนปัญหาขาดแคลน วิธีหนึ่งที่คือ เราใช้วิธีการจ้างเหมาบริการเพื่อแทนการบรรจุลูกจ้างประจำ อันนี้ก็จะช่วยได้และในการจ้างเหมาบริการนี้ ถ้ามีความจำเป็นเร่งด่วนในปีนี้ก็ใช้งบประมาณเหลือจ่ายในหมวดค่าตอบแทน ค่าใช้สอยและค่าพัสดุ หรือไม่ก็ขอตั้งงบประมาณสำหรับปี ๒๕๔๖ ในปีหน้า อีกวิธีหนึ่งก็คือเราจะให้มีการจ้างลูกจ้างประจำ โดยใช้ระบบสัญญาแทนการบรรจุลูกจ้างประจำ นอกจากนั้นก็จะมีการพัฒนาระบบลูกจ้างประจำเดิมไปสู่ระบบสัญญาจ้าง นอกจากนั้นก็ยังมีการจัดสรรเงินงบประมาณให้มหาวิทยาลัย สถาบันในสังกัดทบวงมหาวิทยาลัยเพื่อใช้ในการ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ทางคณะรัฐมนตรีก็ได้มีมติอนุมัติที่จะให้บรรจุนักศึกษาคู่สัญญาและนักเรียนทุนของกระทรวงสาธารณสุขทั้งหมดที่จบในสาขาต่าง ๆ รวมทั้งแพทย์และพยาบาลให้เป็นพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อเตรียมว่าต่อไปจะจัดตั้งให้เป็นองค์การมหาชน ทั้งนี้ได้มีการบรรจุนักศึกษาและนักเรียนทุนของกระทรวงสาธารณสุขเป็นพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขไปแล้วจำนวน ๖,๖๔๗ อัตรา ซึ่งรัฐบาลก็มีความเชื่อมั่นว่าในการดำเนินการเช่นนี้ก็จะลดการขาดแคลนไปได้ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ว่ารัฐบาลตระหนักดีถึงความจำเป็นต้องใช้กำลังคน เรามีการพัฒนาประเทศต้องการใช้กำลังคนต่อเนื่อง แต่รัฐบาลก็มีปัญหาในเรื่องงบประมาณ ดังนั้นเราจำเป็นต้องหาจุดพอดีในการที่จะมีงบประมาณเพียงพอและสามารถจะจ้างบุคลากรมาดำเนินการต่อไปได้ ผมขออนุญาตตอบเพียงเท่านี้ก่อนครับท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : เชิญอาจารย์คอกเตอร์บุญเลิศครับ เหลือ ๖ นาทีครึ่ง

นายบุญเลิศ ไพรินทร์ (ฉะเชิงเทรา) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม บุญเลิศ ไพรินทร์ ท่านรองนายกฯ ท่านคงไม่ได้ตอบคำถามเกี่ยวกับเรื่องครู อาจารย์สักเท่าไร ตือขณะนี้อัตราจ้างครูเป็นลูกจ้างชั่วคราวเป็นรายปี ๒๐ - ๓๐ เปอร์เซ็นต์ของจำนวนข้าราชการครูในสถานศึกษาในทุกระดับในขณะนี้ ทำอย่างไรจึงจะให้ครูเหล่านี้เป็นข้าราชการประจำ เพราะว่าเรากำลังจะปฏิรูปการศึกษา เราบอกว่า ๑ ใน ๕ หัวข้อที่เราจะปฏิรูปก็คือต้องปฏิรูปการผลิตครู การใช้ครู การพัฒนาครูให้มีคุณภาพ เพื่อว่าเขาจะได้สอนเด็กให้ถือเด็กเป็นศูนย์กลางของการเรียนรู้ เพื่อเด็กจะได้เก่ง เด็กได้ดี เด็กได้มีความสุขในกระบวนการเรียนรู้ แต่ว่าถ้าอัตราจ้างครูยังไม่รู้ว่าปีหน้าจะต่อสัญญาให้หรือเปล่า จะมีความมั่นคงอย่างไรในการที่จะมีความกระตือรือร้นที่จะเตรียมการสอนและสอนให้เด็กเป็นคนเก่ง เป็นคนดี เด็กมีความสุขในกระบวนการเรียนรู้ การเรียนการสอน ผมอยากจะกราบเรียนว่ารัฐบาลมองเห็นปัญหาตรงนี้หรือเปล่า และก็อยากจะได้รับคำตอบจากท่านรองนายกฯ ผ่านไปยังท่านประธานวุฒิสภาด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรองนายกฯ ปองพล อดิเรกสาร ครับ

นายปองพล อดิเรกสาร (รองนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผมอยากจะกราบเรียนว่า ทางรัฐบาลได้ตระหนักดีถึงปัญหาเรื่องการขาดแคลนและได้มีการสำรวจเรื่องปัญหาการขาดแคลนครู แต่ในข้อเท็จจริงที่เราได้ค้นพบนั้นปรากฏว่าถ้าเราใช้สัดส่วนนักเรียนต่อครูตามเงื่อนไข ๒๕ นักเรียนต่อ ๑ ครู ซึ่งเป็นข้อเสนอของกระทรวงศึกษาธิการยื่นต่อธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย ขณะนี้กระทรวงศึกษาธิการมีครูเกินจำนวนที่ต้องใช้จริงอยู่ ๑๔๔,๗๗๗ คน แต่จริง ๆ แล้วการขาดแคลนครูในบางสาขาขอยอมรับว่ามี เช่น สาขาวิทยาศาสตร์

คณิตศาสตร์และภาษาต่างประเทศ เป็นต้น ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า เมื่อวานนี้เราได้มีการประชุมคณะกรรมการพัฒนาส่งเสริมความสามารถทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งผมเป็นประธาน เราได้มีการเห็นชอบในหลักการว่าจะเพิ่มอัตราให้กับครูที่จะสอนทางด้านวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ – ๒๕๔๙ ปีละ ๕๘๐ อัตรา แสดงว่ารัฐบาลนี้เราตระหนักดีถึงการขาดแคลนครูที่จำเป็นในบางสาขาวิชา ก็พยายามดำเนินการให้ครับท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : ท่านอาจารย์บุญเลิศครับ

นายบุญเลิศ ไพรินทร์ (ฉะเชิงเทรา) : ขอกราบเรียนถามเพิ่มเติมคือว่าอย่างนี้ครับ นักเรียน ๒๕ คนต่อครู ๑ คน เป็นมาตรฐานที่ใช้อยู่ แต่ความเป็นจริงไม่ได้เป็นอย่างนั้น แล้วอัตราที่ว่าเกิน ๑ แสนกว่าคน ผมว่าไม่ใช่ข้อมูลที่จริง ท่านกรุณาไปสอบถามทานใหม่ที่กระทรวงศึกษาธิการว่า ขณะนี้โรงเรียนบางโรงเรียนที่อำเภอท่าตะเกียบ บ้านผมมีนักเรียน ๒๐๐ - ๓๐๐ คน มีครูอยู่ ๒ คน ครูใหญ่เป็นครูสอนด้วยสอนหลายชั้นด้วย เอาแค่ไม่ต้องไกลเป็นเที่ยง ที่จะเชิงเทราอยู่ ๔๕ กิโลเมตรยังเป็นอย่างนี้เลย แล้วจังหวัดอื่น ๆ ที่อยู่ทางเหนือ ทางใต้ ตะวันออก ตะวันตกเป็นอย่างไร ผมคิดว่าตัวเลขที่ว่าครูเกิน ๑ แสนคน เป็นข้อมูลที่ไม่จริง เพราะฉะนั้นขอกราบฝากท่านประธานฯ ไปยังท่านรองนายกรัฐมนตรีได้กรุณาสอบทานข้อเท็จจริงเหล่านี้ด้วย ผมขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรองนายกฯ ปองพล อดิเรกสาร ครับ

นายปองพล อดิเรกสาร (รองนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ ผมขอรับข้อเสนอแนะของท่านสมาชิกวุฒิสภาไปดำเนินการตรวจสอบ แต่อยากจะกราบเรียนยืนยันว่า รัฐบาลให้ความสำคัญต่อเรื่องการปฏิรูปการศึกษาเป็นอย่างยิ่ง ขณะนี้เราได้มีการเตรียมการโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องครู รัฐบาลให้ความสนใจในเรื่องครูและเรื่องหลักสูตรเป็นอย่างยิ่ง เราคำลังหาวิธีการว่าจะทำอย่างไร จะเพิ่มอัตราครูให้ตรงกับความต้องการแล้วก็สาขาวิชาชีพที่ขาดแคลน อันนี้ผมกราบเรียนยืนยันว่าจะดำเนินการต่อไปรวมทั้งเรื่องหลักสูตรด้วย ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ท่านรองนายกฯ ปองพล ครับ เป็นอันว่างากระทู้ถามของอาจารย์คลอเตอร์บุญเลิศ

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

ต่อไปเป็นกระทู้ของท่านอนันต์ ดาโลดม เรื่องนโยบายการผลิตและการตลาดถั่วเหลืองของประเทศ ท่านอนันต์ ดาโลดม ถามท่านนายกรัฐมนตรี

(สำเนา)

รับที่ ๑๐๙/๒๕๔๔ วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๔ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กระทู้ถามที่ ๑๑๙

วุฒิสภา

๒๕ กันยายน ๒๕๔๔

เรื่อง นโยบายการผลิตและการตลาดถั่วเหลืองของประเทศไทย

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ตามที่คณะกรรมการนโยบายถั่วเหลืองและพืชน้ำมันยั่งยืน มีมติเห็นชอบให้นำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองตามข้อผูกพันภายใต้องค์การการค้าโลก ปี ๒๕๔๔ เพิ่มเติมอีก ๓๐๐,๐๐๐ ตัน จากที่ได้อนุมัติแล้ว ๑.๒๐ ล้านตัน รวมเป็น ๑.๕๐ ล้านตัน อัตราภาษีนำเข้าร้อยละ ๐ โดยมีเงื่อนไขให้ผู้นำเข้ารับซื้อเมล็ดถั่วเหลืองจากเกษตรกรในราคาและปริมาณที่กำหนดไว้ นั้น

เนื่องจากนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการนำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองในช่วงที่ผ่านมาและที่กำลังดำเนินการในขณะนี้ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อการผลิตและการตลาดของถั่วเหลืองภายในประเทศตลอดระยะเวลา โดยเฉพาะทางด้านการผลิต พื้นที่การผลิตและปริมาณผลผลิตถั่วเหลืองภายในประเทศได้ลดลงอย่างต่อเนื่อง และมีแนวโน้มว่าหากรัฐบาลยังคงดำเนินการนโยบายในลักษณะนี้ถั่วเหลืองของไทยอาจจะสูญพันธุ์ไปจากประเทศไทยเช่นเดียวกับฝ้าย ปอแก้ว ปอกระเจา และพืชอื่น ๆ อีกหลายชนิด ทั้ง ๆ ที่หากรัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนและส่งเสริมการผลิตและช่วยเหลือด้านราคาแก่เกษตรกรผู้ปลูกถั่วเหลืองอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ถั่วเหลืองไทยจะช่วยแก้ไขการขาดแคลนวัตถุดิบสำหรับน้ำมันพืชและอาหารสัตว์ ลดการนำเข้าลงได้ในระดับหนึ่ง

ข้าพเจ้าจึงขอเรียนถาม ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑. รัฐบาลมีนโยบายในการพัฒนาการผลิตและการตลาดถั่วเหลืองของประเทศไทยอย่างไร

๒. รัฐบาลมีมาตรการที่จะให้นโยบายการพัฒนาการผลิตและการตลาดถั่วเหลืองประสบความสำเร็จเป็นผลดีต่อเกษตรกร และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่องอย่างไร

๓. หากมีความจำเป็นต้องมีการนำเข้าถั่วเหลืองทั้งในรูปของเมล็ดและกากเพื่ออุตสาหกรรมต่อเนื่อง จะมีมาตรการอย่างไรที่จะไม่ให้เกิดผลกระทบต่อต้นทุนวัตถุดิบเพื่ออุตสาหกรรมและขณะเดียวกันจะไม่กระทบต่อราคาถั่วเหลืองภายในประเทศ รวมทั้งพืชน้ำมันอื่น ๆ เช่น น้ำมันปาล์ม/น้ำมันมะพร้าว ฯลฯ

Legislative Institutional Repository of Thailand

(โปรดพลิก)

๔. ขอความอนุเคราะห์ส่งรายชื่อผู้ที่ประสงค์จะเข้าร่วมประชุมฯ ดังกล่าวข้างต้น ภายในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ ทางโทรสาร หมายเลข ๐๓๒-๔๑๑๑๑๑ หรือทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) ที่ saraburi@dla.go.th ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารประกอบการประชุมได้ที่เว็บไซต์ของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดสระบุรี http://saraburi.dla.go.th

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ภาณุ) ศุภกิตติ์ ศาโลดม

(นายภาณุ ศาโลดม)

สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุราษฎร์ธานี

สำเนาถูกต้อง

(นางวัชรี สินหวานุวัฒน์)

หัวหน้ากลุ่มงานเกรกฎีกา

สำนักการประชุม

พิมพ์ ทาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอนันต์ครับ

นายอนันต์ คาโลคม (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม นายอนันต์ คาโลคม สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุราษฎร์ธานี ขอตั้งกระทู้ถามรัฐบาล เรื่องนโยบายการผลิตและการตลาดถั่วเหลืองของประเทศไทย ดังกระทู้ต่อไปนี้นะครับ

ตามที่คณะกรรมการนโยบายถั่วเหลืองและพืชน้ำมันอื่น มีมติเห็นชอบให้นำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองตามข้อผูกพันทางด้านองค์การการค้าโลก ปี ๒๕๔๔ เพิ่มเติมอีกจำนวน ๓ แสนตัน จากที่ได้อนุมัติไปแล้ว ๑ ล้าน ๒ แสนตัน รวมทั้งหมดเป็น ๑ ล้าน ๕ แสนตัน อัตราภาษีนำเข้าร้อยละ ๐ โดยมีเงื่อนไขให้ผู้นำเข้ารับซื้อเมล็ดถั่วเหลืองจากเกษตรกรในราคาและปริมาณที่กำหนดไว้นั้น

เนื่องจากนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการนำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองในช่วงที่ผ่านมาและที่กำลังดำเนินการในขณะนี้ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อการผลิตและการตลาดของถั่วเหลืองภายในประเทศตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา โดยเฉพาะทางด้านการผลิต พื้นที่การผลิตและปริมาณผลผลิตถั่วเหลืองภายในประเทศได้ลดลงอย่างต่อเนื่อง และมีแนวโน้มว่าหากรัฐบาลยังดำเนินการนโยบายในลักษณะนี้ ถั่วเหลืองของไทยอาจจะสูญพันธุ์ไปจากประเทศไทย เช่นเดียวกับฝ้าย ปอแก้ว ปอกระเจา และพืชอื่น ๆ อีกหลายชนิด ทั้ง ๆ ที่หากรัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนและส่งเสริมการผลิต และช่วยเหลือด้านราคาแก่เกษตรผู้ปลูกถั่วเหลืองอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ถั่วเหลืองประเทศไทยจะช่วยแก้ไขการขาดแคลนวัตถุดิบสำหรับน้ำมันพืชและอาหารสัตว์ ลดการนำเข้าลงได้ระดับหนึ่ง ป้องกันการไหลออกซึ่งเงินตราต่างประเทศตามนโยบายรัฐบาลที่ต้องการพึ่งตนเอง โดยลดการนำเข้า

ผมจึงขอเรียนถาม ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้นะครับ

ประการที่ ๑ รัฐบาลมีนโยบายในการพัฒนาการผลิตและการตลาดถั่วเหลืองของประเทศไทยอย่างไร

ประการที่ ๒ รัฐบาลมีมาตรการที่จะให้นโยบายการพัฒนาการผลิตและการตลาดถั่วเหลืองประสบความสำเร็จเป็นผลดีต่อเกษตรกร และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่องอย่างไร

ประการที่ ๓ หากมีความจำเป็นต้องมีการนำเข้าถั่วเหลืองทั้งในรูปของเมล็ดและกากเพื่ออุตสาหกรรมต่อเนื่อง จะมีมาตรการอย่างไรที่จะไม่ให้เกิดผลกระทบต่อต้นทุนวัตถุดิบเพื่ออุตสาหกรรม และขณะเดียวกันจะไม่กระทบต่อราคาถั่วเหลืองภายในประเทศ รวมทั้งพืชน้ำมันอื่น อาทิเช่น น้ำมันปาล์ม น้ำมันมะพร้าว เป็นต้น

ประการที่ ๔ ขอทราบตัวเลขปริมาณการนำเข้าและราคาถั่วเหลือง ทั้งในรูปของเมล็ดและกาก ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๐/๔๑ จนถึงปี ๒๕๔๓/๔๔ เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

ขอขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ประธานวุฒิสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสุวรรณ วลัยเสถียร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติ ข้าพเจ้า นายสุวรรณ วลัยเสถียร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ตอบชี้แจงกระทู้ถามเรื่อง นโยบายการผลิตและการตลาดถั่วเหลืองของประเทศไทย ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติ ดังนี้นะครับ

ในคำถามที่ ๑ ที่ว่า รัฐบาลมีนโยบายในการพัฒนาการผลิตและการตลาดของถั่วเหลืองอย่างไรบ้าง ผมขอตอบว่าผลผลิตถั่วเหลืองของประเทศไทยปีหนึ่งมีประมาณ ๓๓๐,๐๐๐ - ๓๕๐,๐๐๐ ตัน และในขณะเดียวกัน ความต้องการของถั่วเหลืองที่ต้องใช้ในประเทศไทย ก็มีอยู่ถึงประมาณ ๑ ล้าน ๕ แสนตันต่อปี ดังนั้นจึงมีความจำเป็นจะต้องนำเข้าอีกปีหนึ่งประมาณ ๑ ล้านถึง ๑ ล้าน ๕ แสนตัน ถั่วเหลืองทั้งหมดได้มีการใช้ในการสกัดเป็นน้ำมันพืชถั่วเหลือง ๕๓ เปอร์เซ็นต์ ผลิตเป็นอาหารสัตว์ ๑๗ เปอร์เซ็นต์และที่เหลืออีก ๑๐ เปอร์เซ็นต์ใช้ในการแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์อาหาร ในเรื่องของปัญหาถั่วเหลืองนั้นในประเทศไทยเราผลิตไม่พอ เนื่องจากเราขาดเมล็ดพันธุ์ที่ดีและเป็นพืชซึ่งเหมาะที่จะปลูกในแถบที่ตากแดดเย็น ส่วนประเทศไทยเรานั้นเป็นแถบร้อน ดังนั้นผลผลิตต่อไร่จึงไม่สู้ดีนัก ผลผลิตได้ปีหนึ่งประมาณ ๒๒๕ ๒๕๐ กิโลกรัม ทางราชการได้มีการส่งเสริมให้เกษตรกรทำการปลูกถั่วเหลืองเพื่อนำไปหาผลประโยชน์ โดยได้มีการกำหนดแผนยุทธศาสตร์สินค้าเกษตรหลักอยู่ใน ๑๒ ชนิด เพื่อแก้ไขปัญหาสินค้าเกษตรและผลิตผลพืช รวมทั้งจะผลักดันให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นในอนาคตเพื่อสำหรับใช้ในตลาดในประเทศไทย ดังนั้นจึงสรุปได้ว่าในด้านการผลิต การเพิ่มปริมาณเมล็ดถั่วเหลืองให้เพียงพอจะเป็นการกระจายให้เกษตรกรมีโอกาสที่จะปลูกถั่วเหลืองได้ดียิ่งขึ้น มีการสงเคราะห์และทดสอบเทคนิคที่เหมาะสมต่อสภาพพื้นที่รวมทั้งการส่งเสริมและการปลูกถั่วเหลืองให้เป็นพืชหลังนาด้วย ส่วนในเรื่อง

IRT Digital Institutional Repository Thailand

การตลาดนั้นได้มีการจัดตั้งสถาบันเกษตรกร เพื่อดำเนินธุรกิจการผลิตและการตลาดครบวงจร สนับสนุนให้เกษตรกรจำหน่ายผลิตผลได้ โดยคัดแยกออกตามเกรดและความต้องการของตลาด เพราะถ้าหากว่ามีการขายถั่วเหลืองแบบคละกันไปแล้วก็จะได้ราคาที่ต่ำ ถ้าหากว่าคัดเอาเกรดดีออกมาก็จะได้กิโลกรัมหนึ่งประมาณ ๑๔ บาท ถ้าขายคละก็จะได้เพียงประมาณกิโลกรัมละ ๙ - ๑๐ บาท ส่วนพวกที่ถูกคัดเกรดลงมาก็อาจจะราคาตกลงมาเหลือที่ ๗ - ๘ บาท

คำถามข้อที่ ๒ ที่ว่ารัฐบาลมีมาตรการที่จะให้นโยบายพัฒนาการผลิตและการตลาดถั่วเหลืองให้ประสบผลสำเร็จเป็นผลดีต่อเกษตรกร และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่องอย่างไรนั้น ผมขอตอบว่าเนื่องจากผลผลิตของถั่วเหลืองมีไม่เพียงพอกับการใช้ในประเทศ ดังนั้นรัฐบาลจึงต้องกำหนดนโยบายและมาตรการการนำเข้าเพื่อให้มีเพียงพอกับความต้องการภายในประเทศ สำหรับอุตสาหกรรมการผลิตน้ำมันถั่วเหลือง อุตสาหกรรมการผลิตอาหารสัตว์และอุตสาหกรรมการแปรรูปเป็นอาหาร ทั้งนี้เพื่อให้มีเมื่อสัตว์เพียงพออยู่ในประเทศ แต่เดิมมาในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๔๓ รัฐบาลได้กำหนดให้มีการนำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองอย่างเสรีโดยไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลา อย่างไรก็ตามในปี ๒๕๔๔ ได้มีการกำหนดว่า ถั่วเหลืองนำเข้าในโควตางวดแรก ๑.๒ ล้านตันและงวดที่ ๒ อีก ๓ แสนตัน รวมทั้งสิ้น ๑ ล้าน ๕ แสนตัน โดยเสียอากร ๐ เปอร์เซ็นต์ ทั้งนี้ในการกำหนดโควตาที่ดีอ ปกป้องเกษตรกรที่ผลิตถั่วเหลืองภายในประเทศและการนำเข้านั้นอนุญาตให้นำมาใช้เฉพาะเป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมน้ำมันพืช อาหารสัตว์และอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารเท่านั้น ผู้ที่นำเข้ายังมีภาระหน้าที่จะต้องรับซื้อเมล็ดถั่วเหลืองจากเกษตรกรในประเทศไทยทั้งหมดตามคุณภาพและตามราคาที่รัฐบาลกำหนด เพื่อให้เกษตรกรมีการพัฒนาคุณภาพของถั่วเหลืองให้เป็นไปตามความต้องการของตลาด ซึ่งจะทำให้ระบบการค้าและกลไกของตลาดสามารถดำเนินการไปได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

สำหรับคำถามที่ ๓ ที่ถามว่าหากมีความจำเป็นจะต้องนำถั่วเหลืองทั้งในรูปของเมล็ดและกากถั่วเพื่อทำอุตสาหกรรมต่อเนื่อง จะมีมาตรการอย่างไรที่จะไม่ให้เกิดผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตวัตถุดิบอื่นเพื่ออุตสาหกรรม อาทิเช่น น้ำมันพืชที่เป็นน้ำมันปาล์มและน้ำมันมะพร้าว ผมขอตอบว่ารัฐบาลได้ติดตามสถานการณ์การนำเข้านำเมล็ดถั่วเหลืองและกากถั่วเหลืองอย่างใกล้ชิด ดังที่ได้กราบเรียนว่าผู้ที่นำเข้าจะต้องซื้อเมล็ดถั่วเหลืองจากเกษตรกรด้วย ส่วนผู้ที่นำเข้ากากถั่วเหลืองนั้นจะต้องเสียอากรขาเข้า ๕ เปอร์เซ็นต์และต้องซื้อกากถั่วเหลืองที่มีขึ้นในประเทศไทยด้วย ทั้งนี้เพื่อให้ถั่วเหลืองในประเทศไทยรวมทั้งกากถั่วเหลืองมีทางระบายออกไปได้ เหตุที่ต้องมีการนำเข้าถั่วเหลืองและไม่สามารถใช้ผลิตภัณฑ์

อื่นในการทดแทน ก็เนื่องจากถั่วเหลืองเป็นพืชที่ให้โปรตีนอย่างสูง ไม่สามารถที่จะใช้พืชอย่างอื่นแทนได้ ถั่วเหลืองที่นำเอาเข้ามาสกัดก็จะได้น้ำมันบริสุทธิ์ไม่เกิน ๑๕.๕ เปอร์เซ็นต์ และเป็นกากถั่วเหลือง ๗๗.๕ เปอร์เซ็นต์ ส่วนที่เหลือประมาณ ๖ - ๗ เปอร์เซ็นต์ก็เป็นส่วนที่เสียไปในการที่จะสกัดเป็นน้ำมัน ส่วนการผลิตอาหารสัตว์นั้นมีการใช้เมล็ดพันธุ์ถั่วเหลืองที่มาทำเป็นอาหารสัตว์แล้วก็มีการใช้กากถั่วเหลืองด้วย ทั้งนี้เพื่อให้เกษตรกรรายย่อยเข้าถึงแหล่งวัตถุดิบได้เป็นอย่างดี การบริโภคถั่วเหลืองในประเทศก็ให้มีปริมาณที่เหมาะสม

คำถามที่ ๔ ซึ่งขอทราบตัวเลขต่าง ๆ นั้น ผมขอกราบเรียนดังนี้สำหรับเมล็ดถั่วเหลืองที่นำเข้าและกากถั่วเหลืองในปี ๒๕๔๐ มีการนำเข้าเมล็ดถั่วเหลือง ๔๖๕,๐๐๐ ตัน ปี ๒๕๔๑ ๖๘๗,๐๐๐ ตัน ปี ๒๕๔๒ ๑ ล้านตัน ปี ๒๕๔๓ ๑ ล้าน ๓ แสนตัน และในปี ๒๕๔๔ เมล็ดถั่วเหลืองนำเข้ามี ๘๕๖,๐๐๐ ตัน ส่วนกากถั่วเหลืองมีการนำเข้าในช่วงเดียวกันระหว่าง ๑๕๐,๐๐๐ - ๑ ล้านตัน คือในปี ๒๕๔๔ มีการนำเข้า ๑,๐๗๔,๐๐๐ ตัน ส่วนราคาเมล็ดถั่วเหลืองนั้นในปี ๒๕๔๔ เกษตรกรขายได้อยู่ที่กิโลกรัมละ ๘.๒๒ บาท ในปี ๒๕๔๑ ที่ราคา ๑๐.๔๓ บาท ปี ๒๕๔๒ ที่ราคา ๘.๗๐ บาท ปี ๒๕๔๓ ราคากิโลกรัมละ ๘.๒๕ บาท และปี ๒๕๔๔ ราคา ๘.๖๔ บาทต่อกิโลกรัม ถ้าหากว่ามีการคัดเกรดเป็นถั่วเหลืองที่ดีที่ตลาด กทม. ก็มีการขายอยู่ระหว่าง ๑๓ - ๑๔ บาทต่อกิโลกรัมในช่วงระยะเวลาดังกล่าว สำหรับราคาหากถั่วเหลืองที่ตลาด กทม. นั้น ผมขอกราบเรียนว่า ในปี ๒๕๔๐ กากถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ดในประเทศมีราคากิโลกรัมละ ๑๐.๖๓ บาท ปี ๒๕๔๑ ราคา ๑๑.๑๒ บาท ปี ๒๕๔๒ ๘.๕๐ บาท ปี ๒๕๔๓ ๘.๑๗ บาท และปี ๒๕๔๔ กิโลกรัมละ ๑๑ บาท ส่วนกากถั่วเหลืองที่นำเข้าก็มีราคาระหว่าง ๘ ๑๐ บาทต่อกิโลกรัม ผมขอกราบเรียนเท่านี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านอนันต์มีเวลารวมถึงรัฐมนตรีจะตอบเพิ่มเติมอีก ๓ นาทีนะครับ

นายอนันต์ ดาโลดม (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผมมีคำถามเพิ่มเติมอีก ๒ เรื่องคือ ที่ ฯพณฯ รัฐมนตรีช่วยฯ ได้ตอบผลผลิตถั่วเหลืองปัจจุบันมีประมาณ ๓ แสนกว่าตัน ซึ่งเราเคยผลิตได้ถึงประมาณ ๖ แสนตัน แล้วก็สิ่งที่สลดลงมาก็คือนโยบายด้านราคาของรัฐบาลที่ได้ดำเนินการให้มีการนำเข้า โดยไม่มีโควตากับการอ้างว่านำเข้ายูเกว่าโดยส่วนใหญ่ก็คือจากอเมริกา ท่านรัฐมนตรีคงจะต้องทราบว่ารัฐบาลอเมริกานั้นอุดหนุนเรื่องการผลิตถั่วเหลืองไร่หนึ่งประมาณ ๓,๓๐๐ บาท นั่นก็คือว่าเราก็ช่วยเกษตรกรอเมริกามาตลอด

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการที่ ๑ ประเทศไทยเป็นประเทศเดียวในโลกที่ผลิตถั่วเหลืองได้ ๒ ฤดูต่อปี ประเทศเดียวในโลกที่ผลิตได้ ๒ ครั้งต่อปี ซึ่งที่ไหนทำไม่ได้ ตรงนี้ก็น่าจะรักษาเอาไว้ ส่วนในเรื่องของพันธุ์ดีนั้น ผมกราบเรียนท่านประธานฯ สั้น ๆ ว่า รัฐบาลได้ลดงบประมาณในการผลิตเมล็ดพันธุ์ถั่วเหลือง ซึ่งเคยตั้งไว้ปีละประมาณ ๑,๐๐๐ ตัน ลดลงเหลือแค่ ๕๐๐ ตัน ตรงนี้ผมได้อภิปรายในงบประมาณเรื่องนี้เอาไว้เรียบร้อยแล้ว แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลไม่มีความจริงใจในการที่จะพัฒนาการผลิตในเรื่องของตลาดถั่วเหลือง อันนี้เป็นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ รัฐบาลก็จะได้นำเข้า ๑ ล้าน ๕ แสนตัน แต่จริง ๆ ขณะนี้ที่ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาชี้แจง นำเข้าจนถึงเดือนกันยายนจำนวนเพียง ๘๕๕,๐๐๐ ตันก็คือ ๕๗.๓ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง ที่เหลืออีก ๓ เดือนจะนำเข้าหมดได้อย่างไร การให้โควตาเพิ่มขึ้นมา ๓ แสนตันจึงถือว่าไม่มีเหตุผล ทำให้เกิดปัญหาในเรื่องของการเก็งราคา มีการเก็งราคาว่าถั่วเหลืองในประเทศถ้าหากว่าต่ำสั่งเข้ามา ถ้าหากว่าราคาสูงไม่สั่งเข้ามาตรงนี้เป็นประเด็นที่ขอกราบเรียน และมูลค่า ผมกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ท่านรัฐมนตรีไม่ตอบผมว่ามูลค่าการนำเข้าเท่าไร เอาเฉพาะในปี ๒๕๔๔ ท่านครับ นำเข้าเฉพาะเมล็ดถั่วเหลืองจำนวน ๘๕๕,๐๐๐ ตัน มูลค่าถึง ๗,๗๐๐ ล้านบาทแล้วถ้านำเข้ากาก ภาษี ๕ เปอร์เซ็นต์ ประมาณ ๑ ล้านกว่าตัน มูลค่าถึง ๑๐,๒๖๕ ล้านบาท รวมเฉพาะขณะนี้ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ตัวเลขนี้ผมอยากจะให้ทางสภาได้รับทราบ เพราะว่าเป็นตัวเลขที่มหาศาลมาก อันนี้เป็นประการที่ผมกราบเรียนมาประการเรื่องของการรับซื้อมีปัญหาตลอด ปีก่อนก็มีการเดินขบวนมาที่ตึกบัญชาการของทำเนียบรัฐบาลว่า ราคากำหนดไว้ให้มีการรับซื้อนั้นไม่ได้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ ราคาที่ท่านรัฐมนตรีได้เรียนนั้นก็คือราคาที่กำหนดไว้ แต่ราคาที่ขายจริง ๆ ไม่ได้เพราะถูกหักในเรื่องความชื้นอะไรต่าง ๆ มากมาย เพราะฉะนั้นผมจึงกราบเรียนสรุปว่า การนำเข้าถั่วเหลืองนั้น การนำเข้ากาก ทำไมคิดภาษีกาก ๕ เปอร์เซ็นต์ เมล็ดถั่วเหลืองภาษี ๐ เปอร์เซ็นต์ ทั้ง ๆ ที่ขาดแคลนกาก

ประเด็นสุดท้ายก็คือว่า การนำเข้าถั่วเหลืองเมล็ดนั้น กระทบอยู่ ๔ ข้อก็คือ

๑. ราคาถั่วเหลืองในประเทศ

๒. ในเรื่องของน้ำมันถั่วเหลืองที่ได้มากระทบกับราคาน้ำมันมะพร้าว

๓. ถั่วเหลืองที่นำเข้าเป็นเมล็ดห้ามออกขายในตลาด ต้องเข้าโรงสกัดอย่างเดียว ปรากฏว่าถั่วเหลืองทรงวาด เยาวราช ราชวงศ์ มีถั่วเหลืองจากการนำเข้าเต็มไปหมดเลย นี่คือการทำผิดระเบียบ

LIRT

๔. ผลประโยชน์ในการนำเข้า กราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ในการนำเข้าแต่ละครั้ง เมื่อมีการขออนุมัตินำเข้าตามที่มีโควตา มีการวิ่งเต้นกันมากมายซึ่งเป็นผลประโยชน์ของผู้นำเข้ากับส่วนราชการที่ไปสั่งอนุญาต ผมขอกราบเรียนและขอถามท่านรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งว่าในเรื่องของการที่ไปคิดภาษีกากถั่วเหลือง ๕ เปอร์เซ็นต์นั้นเหตุผลเพราะอะไร ทั้ง ๆ กากถั่วเหลืองขาดแคลนครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีประสงค์จะตอบไหมครับ หมดเวลาแล้วนะครับ ขอท่านกระชับตรงประเด็นเลยครับ ขอบพระคุณมากครับ

นายสุวรรณ วลัยเสถียร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ขอตอบสั้น ๆ นะครับเลือ อย่างที่ผมกราบเรียนว่าประเทศไทยเราอยู่ในเขตเมืองร้อน การผลิตถั่วเหลืองก็แลยได้ผลไม่สู้ดีเท่ากับประเทศอยู่ในเขตอบอุ่น หรือในอากาศที่เย็นกว่าโดยเฉพาะอย่างยิ่งอเมริกาตอนนี้เรื่องจีเอ็มโอ (GMO) คือการตัดต่อพันธุกรรมเขาคืบหน้าไปไกลมาก ทำให้เขาผลิตถั่วเหลืองได้ในราคาที่ต่ำกว่าประเทศไทย เหตุที่รัฐบาลตั้งโควตาขึ้นมา เพราะว่า ๓ – ๔ ปีที่แล้วรัฐบาลเปิดให้นำเข้าโดยเสรี ไม่จำกัดทั้งปริมาณและเวลา ยิ่งทำให้มีการจะนำเข้ามากขึ้นเสียอีก ฉะนั้นในปีนี้ที่มีการจำกัดการนำเข้าถั่วเหลือง ก็เพื่อที่จะให้เกษตรกรที่ปลูกถั่วเหลืองในประเทศไทยสามารถขายได้ แล้วก็ยังมีการกำหนดไว้ว่า ผู้ที่นำเข้าจะต้องซื้อผลิตภัณฑ์ในประเทศไทยอีกด้วย ส่วนที่ท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติได้ถามเกี่ยวกับเรื่องอัตราภาษีของกากถั่วเหลืองนั้น ผมจะขอรับไปพิจารณาแล้วก็จะตอบให้ท่านทราบอีกทีหนึ่ง ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีครับ ก็เป็นอันจบกระทู้ถามที่ ๑ ตามระเบียบวาระนะครับ

ต่อไปกระทู้ถามที่ ๒ เรื่องผลการสอบสวนกรณีเครื่องบินโบอิ้ง ๗๓๗ – ๔๐๐ ของบริษัทการบินไทย ระเบิดเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๔๔ ของท่านการุณ ใสงาม เป็นผู้ถาม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

รับที่ ๖๘/๒๕๔๔ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๔ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กระทู้ถามที่ ๐๖๘

วุฒิสภา

๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๔

เรื่อง ผลการสอบสวนกรณีเครื่องบินโบอิ้ง ๗๓๗-๔๐๐ ของบริษัทการบินไทยระเบิดเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๔๔

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

สืบเนื่องมาจากกรณีการระเบิดของเครื่องบินโบอิ้ง ๗๓๗-๔๐๐ ทะเบียน HS-TDC ของบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) เที่ยวบินที่ TG ๑๑๔ เกิดระเบิดขึ้น เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๔๔ ขณะจอดอยู่ ณ ท่าอากาศยานกรุงเทพ (ดอนเมือง) เป็นเหตุให้พนักงานที่กำลังปฏิบัติหน้าที่ในเครื่องบินลำดังกล่าวได้รับบาดเจ็บ ๗ คน และเสียชีวิต ๑ คน แรงระเบิดทำให้ตัวเครื่องบินเสียหายเป็นอย่างมาก ดังปรากฏเป็นข่าวไปทั่วโลกในขณะนั้น ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรี ได้สรุปสาเหตุของการระเบิดในครั้งนั้นว่าเป็นการก่อวินาศกรรม และต่อมาได้มอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายประชา มาลีนนท์) มาตอบกระทู้ถามต่อวุฒิสภา ความว่า การระเบิดนั้นเกิดจากการระเบิดของระเบิดซีโฟร์ ซึ่งต่อมาข่าวการสอบสวนหาข้อเท็จจริงกลับกลายเป็นเรื่องของอุบัติเหตุ จากความสับสนในข้อเท็จจริงดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. สาเหตุของการระเบิดเครื่องบินโบอิ้ง ในครั้งนั้นเกิดจากสาเหตุอะไร และผลกระทบที่เกิดจากการ สรุปสาเหตุเบื้องต้นว่าเป็นการก่อวินาศกรรม ทำให้ประเทศชาติเสียหายด้านภาพพจน์และความเชื่อมั่นของต่างประเทศไปแล้ว ความเสียหายที่เกิดขึ้นทั้งด้านชีวิตและทรัพย์สินรวมถึงภาพพจน์นี้ ใครจะเป็นผู้รับผิดชอบ และจะรับผิดชอบอย่างไร

๒. เครื่องบินโดยสารของบริษัทการบินไทยรุ่นเดียวหรือแบบเดียวกับเครื่องที่ระเบิด มีจำนวนทั้งสิ้นกี่ลำ ในจำนวนนี้รวมถึงเครื่องบินพระที่นั่งด้วยหรือไม่ และท่านมีแนวทางในการปฏิบัติอย่างไร เพื่อถวายความปลอดภัยหรือเพื่อความปลอดภัยต่อประชาชนผู้ใช้บริการ

ขอให้ตอบในที่ประชุมวุฒิสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) การุณ ใสงาม
(นายการุณ ใสงาม)
สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดบุรีรัมย์

สำเนาถูกต้อง

(นายสุชาติ เวณุพุกกะณะ)
นิติกร ๖ ฝ่ายญัตติและกระทู้ถาม
กองการประชุม

พิมพ์
ทาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านการุณครับ

นายการุณ ใสงาม (บุรีรัมย์) : ท่านประธานฯ ครับ ผม การุณ ใสงาม สมาชิกวุฒิสภาจากบุรีรัมย์ ท่านประธานฯ คงจำได้ใช่ไหมครับว่า เรื่องนี้ผมเคยได้ตั้งกระทู้ถามตั้งแต่เหตุการณ์เกิดขึ้นใหม่ ๆ ในครั้งนั้น เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๔๔ แล้วผมก็ได้ตั้งกระทู้ถามเพิ่มวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๔ ในเรื่องนี้ ในการถามครั้งนั้นท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมคือท่านประชา มาลีนนท์ เป็นผู้มาตอบกระทู้เอาไว้ จนบัดนี้จึงได้เป็นการตั้งกระทู้ในเรื่องเดียวกันนี้ ในสมัยประชุมนี้เป็นครั้งที่ ๒

ผมถามอย่างนี้ครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมถามนายกรัฐมนตรี สืบเนื่องจากกรณีการระเบิดของเครื่องบินโบอิ้ง ๗๓๗ - ๔๐๐ ทะเบียนเอชเอสทีดีซี (HS-TDC) ของบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) เที่ยวบินที่ทีจี (TG) ๑๑๔ เกิดระเบิดขึ้นเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๔๔ ขณะจอดอยู่ ณ ท่าอากาศยานกรุงเทพฯ ดอนเมือง เป็นเหตุให้พนักงานที่กำลังปฏิบัติหน้าที่ในเครื่องบินลำดังกล่าวได้รับบาดเจ็บ ๗ คนและเสียชีวิต ๑ คน แรงระเบิดทำให้ตัวเครื่องบินเสียหายเป็นอย่างมาก ดังปรากฏเป็นข่าวไปทั่วโลกในขณะนั้น ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีได้สรุปสาเหตุของการระเบิดในครั้งนั้นว่า เป็นการก่อวินาศกรรมและต่อมาได้มอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม นายประชา มาลีนนท์ มาตอบกระทู้ถามต่อวุฒิสภาความว่า การระเบิดนั้นเกิดจากการระเบิดของระเบิดซีโฟร์ (C - Four) ซึ่งต่อมาข่าวการสอบสวนข้อเท็จจริงกลับกลายเป็นเรื่องของอุบัติเหตุ จากความสับสนในข้อเท็จจริงดังกล่าวจึงขอเรียนถามว่า

๑. สาเหตุของการระเบิดของเครื่องบินโบอิ้งในครั้งนั้นเกิดจากสาเหตุอะไร และผลกระทบที่เกิดจากการสรุปสาเหตุเบื้องต้นว่าเป็นการก่อวินาศกรรม ทำให้ประเทศชาติเสียหายด้านภาพพจน์และความเชื่อมั่นของต่างประเทศไปแล้ว ความเสียหายที่เกิดขึ้นทั้งด้านชีวิตและทรัพย์สินรวมถึงภาพพจน์นี้ใครจะเป็นผู้รับผิดชอบ และจะรับผิดชอบอย่างไร

๒. เครื่องบินโดยสารของบริษัทการบินไทยรุ่นเดียวกันหรือแบบเดียวกันกับเครื่องที่ระเบิดมีจำนวนทั้งสิ้นกี่ลำ ในจำนวนนี้รวมถึงเครื่องบินพระที่นั่งด้วยหรือไม่ และท่านมีแนวทางในการปฏิบัติอย่างไร เพื่อถวายความปลอดภัยหรือเพื่อความปลอดภัยต่อประชาชนผู้ใช้บริการ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรองนายกฯ ครับ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ (รองนายกรัฐมนตรี) : ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีให้มาตอบกระทู้ของท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติทุกครับ เพื่อที่จะให้ท่านประธานฯ ที่เคารพและสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติได้รับทราบเหตุการณ์โดยชัดเจน ขออนุญาตใช้เวลาสักนิดเดียวครับ เพื่อเรียนให้ทราบในเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นโดยละเอียดอีกครั้งหนึ่งนะครับ

คือเหตุการณ์เกิดขึ้นเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม เวลาประมาณ ๑๔.๔๐ นาฬิกาเกิดระเบิดขึ้นประมาณกลางลำตัวเครื่อง อีก ๑๘ นาทีให้หลังก็ทำให้ถังน้ำมันทางด้านปีกขวาเกิดระเบิดขึ้นเครื่องก็หักกลางและก็ไหม้ มีผู้เสียชีวิต ๑ นายและบาดเจ็บอีก ๖ - ๗ ท่านด้วยกัน ในทันทีที่เกิดเหตุทางเจ้าหน้าที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติก็เลยตั้งคณะกรรมการสอบสวนมาดำเนินการทันที มาจากกองบังคับการ ๒ ของสันติบาล สรุปในวันนั้นได้ว่าเหตุระเบิดนั้นเกิดอยู่ที่ประมาณใต้ที่นั่งของวายพลาส (Y- Class) ก็คือชั้นประหยัดนะครับ ประมาณแถวที่ ๓๒ ถึง ๓๔ ประมาณนั้นนะครับ แล้วก็ได้นำเอาชิ้นส่วนไปตรวจครับ ตรวจด้วยเครื่องมือที่เรามีอยู่ จากกองพิสูจน์หลักฐาน เรียกว่าเครื่องจี ๔ (G ๔) คือแมกโครโฟโตกราฟ (Macrophotograph) ก็ปรากฏว่ามีชิ้นส่วนหรือมีองค์ประกอบที่เราเรียกว่าอาร์ดีเอกซ์ (RDX) ซึ่งเป็นองค์ประกอบของวัตถุระเบิดที่เราเรียกว่า ซีโฟร์หรือคอมโพซิชันโฟร์ (Composition four) ตรงนี้เองครับเป็นสาเหตุที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ท่านประชา มาลีนนท์ ได้กรุณามาตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติว่า จากหลักฐานที่ได้วันนั้นท่านคงจำได้ครับท่านพูดว่า จากหลักฐานที่ได้จากการสอบสวนจนถึงวันนั้นมีรายละเอียดชี้ให้เห็นว่า น่าจะเป็นการวางระเบิดเพราะว่าเมื่อซีโฟร์ หรือการก่อวินาศกรรมผมขออนุญาตกราบเรียนว่าในวันนั้นก็มีคณะกรรมการที่ประจำอยู่แล้วโดยมีเสนาธิการทหารอากาศเป็นประธาน เรียกว่าคณะกรรมการสืบสวนสอบสวนอุบัติภัยที่เกิดจากอากาศยาน อันนี้เป็นคณะกรรมการที่มีอยู่มาโดยตลอดและมีประสบการณ์ในการทำงานก็ได้เข้าไปตรวจสอบเช่นเดียวกันครับ คู่ขนานกับทางด้าน สตช. หรือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ แต่ก็ยังไม่สามารถสรุปได้แต่รู้ว่ามีการระเบิดอย่างแน่นอนที่ประมาณเซ็นเตอร์แทงก์ (Center tank) หรือถังน้ำมันที่อยู่กลางเครื่องครับ ในวันนั้นตรงในวันที่ ๖ มีนาคมก็ได้ขออนุญาตทางรัฐบาลขึ้นมาครับ ขอให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ชำนาญการจากต่างประเทศเข้ามาร่วมด้วย ก็เอาเจ้าหน้าที่มาจากเอ็นทีเอสบี (NTSB) ที่เราเรียกว่าเนชันแนลทรานสปอร์เตชันเซฟตี้บอร์ด (National Transportation Safty Board) กับพวกที่เราเรียกว่าเอฟเอเอ (FAA) ก็คือเฟดเดอรัลเอเวียชันแอดมินิสเทรชัน (Federal Aviation Administration)

เข้ามาตรวจก็ยังไม่สามารถตรวจสอบได้ในวันนั้น จนกระทั่งประมาณกลางเดือนมีนาคม เราได้โยกย้ายเอาซากอากาศยานทั้งหมดที่หลุมจอดเบอร์ ๖๒ มาไว้ในโรง แล้วมาเรียงมาต่อกันเพื่อการพิสูจน์ จากวันนั้นเองจนถึงประมาณต้นเมษายน ถึงทราบอย่างแน่นอนว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นคือการระเบิดในถังน้ำมันที่เรียกว่าเซ็นเตอร์แทงก์ คือเป็นถังน้ำมันที่อยู่กลางเครื่องนั่นก็คือเหตุที่เกิดขึ้น เมื่อทราบอย่างนี้แล้วก็เอาชิ้นส่วนต่าง ๆ ไปตรวจสอบที่ต่างประเทศปรากฏว่า ผลเนกาทีฟ (Negative) ไม่มีคาร์บอนซ์ หรือไม่มีชิ้นส่วนที่แสดงว่ามาจากซีโฟร์หรือว่าวัตถุระเบิดต่าง ๆ เลย วันที่ ๖ สิงหาคมเป็นการตรวจสอบครั้งสุดท้ายครับของเจ้าหน้าที่ทั้งโบอิ้งด้วย ทั้งเอ็นทีเอสบี ทั้งเอฟเอเอและเจ้าพนักงานของเราด้วย แล้วได้สรุปว่า เหตุที่เกิดในเซ็นเตอร์แทงก์นั้นมาจาก ๓ - ๔ กรณีด้วยกัน

กรณีที่ ๑ ก็คือเกิดจากการสปาร์ก (Spark) ของไฟฟ้าที่เชื่อมต่อจากถังหน้าปัดเครื่องบินที่แสดงว่า มีน้ำมันเท่าไร แล้วมีสายเชื่อมโยงมาถึงที่เขาเรียกว่า ไฟลตติงสวิตช์ (Floating switch) เป็นสวิตช์ที่ลอยอยู่ในถังน้ำมันอาจจะมีการสปาร์กเกิดขึ้น เนื่องจากรอยต่อไม่ดีหรือเป็นสนิม

กรณีที่ ๒ ที่เกิดก็คือปั๊ม ปั๊มน้ำมันที่มาเข้าเซ็นเตอร์แทงก์ อาจจะมีการสปาร์กทางไฟฟ้าเกิดขึ้น

กรณีที่ ๓ ก็อาจจะเกิดจากสแตติก (Static) ที่เป็นพวกระเบิดน้ำมันออกเมื่อน้ำมันล้นจากเซ็นเตอร์แทงก์ โดยสรุปแล้วก็คือประกายไฟที่เกิดขึ้น จุดระเบิดแก๊สที่มีอยู่ในถังน้ำมัน คือถังน้ำมันนี้เมื่อโดนความร้อนน้ำมันจะระเหยออกมาเป็นแก๊ส แล้วแก๊สตัวนี้ตัวจุดที่เป็นอันตรายที่สุด เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็คือจุดที่เราปได้ครั้งชุดท้าย อันนี้ได้เอารายละเอียดต่าง ๆ ไปที่สหรัฐฯ เพื่อไปรัน (Run) ที่เขาเรียกว่าซิมูเลเตอร์ (Simulater) รันเหมือนกับของจริงทุกอย่าง เพื่อจะหาว่าเกิดปัญหาที่จุดไหนแน่ ผมขออนุญาตกราบเรียนครับว่า ทำไมต้องใช้เวลามาก การตรวจสอบแต่ละครั้งที่เป็นอุบัติเหตุจากเครื่องบินนั้น ใช้เวลาอย่างน้อยที่สุด ๒ ปี แล้วก็ ๒ ปีเศษ ๆ ครับเช่น ๒๕๓๘ เกิดเหตุเครื่องทีดับเบิ้ลยู (TWA) เป็นเครื่อง ๗๔๗ เหมือนกันครับ หลังจากที่ขึ้นจากนิวยอร์กประมาณ ๒๐ นาที ตกในแอตแลนติกใช้เวลา ๒ ปีกว่า เครื่องฟีลิปปินส์แอร์ไลน์เมื่อปี ๑๘๓๓ ก็เช่นเดียวกันใช้เวลา ๓ - ๔ ปีกว่า เครื่องที่ดับบลิวเอที่ผมเรียน ปี ๒๕๓๕ วันนี้ปี ๒๕๔๔ กำลังสรุปผลว่าเกิดจากอะไรแน่ เพราะฉะนั้นขออนุญาตกราบเรียนครับว่า ในการตรวจสอบแต่ละครั้งนั้นทำได้ด้วยความยากลำบากอย่างเหลือเกิน อันนี้ก็คือเหตุผลอันนี้คือข้อที่ ๑ นะครับ

ข้อที่ ๒ เพื่อตอบคำถามของท่านว่า มีเครื่องโบอิ้ง ๗๓๗ - ๔๐๐ กี่เครื่อง ทั้งหมดมีอยู่ ๑๐ เครื่องด้วยกันครับ วันนี้เครื่องพระที่นั่งก็ใช้ ๗๓๗ - ๔๐๐ เหมือนกันแต่ว่าเครื่องพระที่นั่งนั้น เจ้าหน้าที่ได้ใช้ความระมัดระวังกันมานานแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งถือเป็นหลักการมาแต่ว่า ในการเติมน้ำมันให้กับเครื่องพระที่นั่งนั้นจะต้องเติมอย่างน้อยๆ ที่สุด ๗๕ เปอร์เซ็นต์ เพื่อให้มีสเปซ (Space) หรือมีแก๊สที่เกิดขึ้นในถังนั้นน้อยที่สุด เพราะว่าถ้ามีแก๊สมากยิ่งมีเหตุและมีอันตรายเกิดขึ้นได้ง่าย ถ้าหากว่าเราเติมน้ำมันมาก ความสึกหรอของเครื่องมีมาก เพราะว่าเวลาลงกี่ตีอะไรก็ดี น้ำมันมากนั้นจะทำให้เกิดแรงกระแทกและเกิดการเสียดสีมาก แล้วก็เกิดความเสียหายได้โดยง่าย เพราะฉะนั้นเครื่องที่อยู่ในประเทศส่วนใหญ่จะเติมน้ำมันไม่ถึง ๗๕ เปอร์เซ็นต์หมือนกัน แต่เครื่องพระที่นั่งอย่างน้อยที่สุดต้อง ๗๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วใช้มาตรการต่าง ๆ ในการระมัดระวังเป็นพิเศษครับ ขออนุญาตกราบเรียนตอบกระหู้ต่อท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านสมาชิกฯ ด้วยความเคารพเพียงแค่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านการุณครับ

นายการุณ โสงาม (บุรีรัมย์) : ท่านประธานวุฒิสภาครับ ก็ได้รับทำตอบข้อซักถามต้องขอกราบเรียนท่านประธานฯ ดังนี้ ขอขอบพระคุณท่านประทิน สันติประภพ มาก เพราะท่านประทิน สันติประภพ ได้บอกผมแล้วว่า การตรวจสอบนี้ต้องใช้เวลาประมาณ ๓ ปี ซึ่งท่านรองนายกฯ ท่านพลเอก ชวลิต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมด้วยท่านก็ตอบว่า ๒ ปีบอกตรงกันครับ ท่านประทินครับขอขอบพระคุณท่านมากครับ ข้อมูลแน่นมากครับ ท่านประธานฯ ครับ ลืออย่างนี้ดีกว่าแล้วครับ เดี๋ยวผมแล้วเพราะผู้เรื่องนี้ แล้วมาถามอีก ทำไมถามแล้วแล้วถามซึ้งน่าสนใจตรงนี้ครับ อยากเรียนท่านประธานฯ ไปถึงทางรัฐบาลครับ เพราะฉะนั้นเรื่องที่เกิดขึ้นท่านลองคิดง่าย ๆ ตอบยากว่า มีเศษซีโฟร์เป็นวินาศกรรมเห็นไหม วิธีการป้องกันและแก้ปัญหาวินาศกรรมก็อีกแบบหนึ่ง แต่ถ้าบอกว่าศูนย์ดีเหตุการป้องกันก็อีกแบบหนึ่ง ไม่เหมือนกันใช่ไหมครับ แล้วที่นี้อีกอันหนึ่งท่านรัฐบาลทั้งหลาย โดยรัฐมนตรีทั้งหลายท่านชอบตอบกระหู้ข้างฉนนมากเกินไป ท่านประธานฯ รู้ไหมกระหู้ข้างนมมีอะไร นักข่าวนี้ไมโครโฟนใส่ปากท่านวันหนึ่งตอบเป็นสิบ ๆ กระหู้ ๒๐ กระหู้แต่ละคนนะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านการุณเหลืออีก ๒ นาทีนะครับ

นายการุณ โสงาม (บุรีรัมย์) : ที่นาทีก็ไม่เกรงใจทั้งนั้นแหละ เรื่องสำคัญอย่างนี้ไม่ให้เวลาที่จะได้รู้ไปประเทศนี้ ข้อที่ ๒

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

อันที่ ๓ แล้วทีนี้ท่านจำได้ไหมผมถามกระทรวงคมนาคม เรื่องเซยซากโตโยเวลล์ จำได้ไหมเรื่องคมนาคม เครื่องบินคมนาคมเหมือนกัน ตอนนั้นตอบผมอีกว่าอย่างไร บอกว่าจะเอาไปทำก่อสร้างจะไปปรับปรุง อยู่มาอีกไม่กี่วัน ๒ อาทิตย์กระมังท่านนายกรัฐมนตรีบอกว่าจะทุบทิ้ง เออแน่ะไม่เหมือนกัน จะเอาอย่างไรกันแน่สับไปสับมานี่แหละคือตอบอะไร ต้องตอบอย่างรับผิดชอบ ภาษาชาวบ้านเขาเรียกว่า อย่าตลบแพล่บ ๆ แต่ในสภานี้ใช้คำนี้ไม่ได้ นี่ข้อมูลเตรียมไว้ให้อย่างไร เวลาเพลีย ๑ นาทีก็ตอบมาบอกว่า เป็นซิโฟร์ชัดเจน ในที่สุดถูกถามออกมาบอกว่า ไม่ใช่เสียแล้วนี่รายละเอียดจะอ่านก็เสียเวลา "เป็นเครื่องคอมพิวเตอร์ผู้เชี่ยวชาญสหรัฐฯ มา ปรากฏตกอยู่ในบริเวณปากประตู คอมพิวเตอร์ลักษณะถูกแรงดันจากด้านหลังออกมาด้านประตูหน้าและหลังผนังลอมพิวเตอร์ ๒ มีช่องประมาณ ๑.๕ เมตร เป็นที่ตั้งอุปกรณ์ท่อต่าง ๆ ระบบแอร์คอนดิชั่นและระบบระบายอากาศด้านหลัง อุปกรณ์เหล่านี้เป็นถังน้ำมันใช้เครื่องบิน" เห็นไหมข้อมูลมีอีก หมดเวลาเสียอีกไม่เป็นละไร ท่านประธานฯ ต่อไปทางรัฐบาลมาตอบต้องรับผิดชอบในสภานี้ด้วย ไม่ใช่ตอบวันนี้อย่างนี้ แล้ววันต่อไปก็ไปเปลี่ยนอีกอย่างหนึ่ง ก็ชักถามใหม่นี่แหละเขาเรียก การคุมอย่างไรคุมรัฐบาล คุมการตอบ คุมมติ คุมความเห็น คุมการปฏิบัติว่า เป็นไปตามแนวทางที่ประกาศไว้ต่อรัฐสภา ต่อสาธารณชนหรือไม่ นี่หรือเปล่าว่า คุม ควบ ๆ คุม ๆ ทุมอยู่นี่แหละครับ นี่เรียกกระทู้ ขอบคุณท่านประธานฯ มากครับ หมดเวลาแล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ขอบคุณท่านรองนายกรัฐมนตรีนะครับ ที่เป็นอันจบกระทู้ถามที่ ๒ นะครับ

ต่อไปเป็นกระทู้ถามที่ ๔ เรื่อง การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ของท่านไสว พราหมณี เป็นผู้ถามท่านนายกรัฐมนตรี แต่ว่าเนื่องจากกระทู้ถามในลำดับที่ ๓.๑๑ เรื่อง ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของ พลตำรวจเอก สวัสดิ์ คมสวิวัฒน์ และกระทู้ถามในลำดับที่ ๓.๑๒ เรื่อง การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวของท่านล้ำพอง พิลาสมบัติ เป็นกระทู้ถามที่มีสาระในทำนองเดียวกันกับกระทู้ถามเรื่องนี้ ผมจึงขอให้ พลตำรวจเอก สวัสดิ์ และท่านล้ำพองได้ถามกระทู้ถามเสียในคราวเดียวกันเลย และเพื่อที่จะให้รัฐบาลท่านได้ตอบไปพร้อมกัน

Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

ที่นร ๐๕๒๒/๙๙๙ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ถนนพุ่น ๓ที่ ๑๒๑

วุฒิสภา

๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

จากกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบตามที่สำนักเสถียรภาพความมั่นคงแห่งชาติ เสนอนโยบายและสถาพความมั่นคงแห่งชาติ เกี่ยวกับการดำเนินการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย โดยเพิ่มเติมข้อกฎหมายและมาตรการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเสนอ โดยให้แรงงานต่างชาติผิดกฎหมายที่ทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศมาขอทำงานต่างด้าวขึ้นทะเบียนและขออนุญาตทำงานกับนายจ้างรายเดิม ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งจะเป็นการเปิดให้แรงงานต่างด้าว โดยให้รายงานตัวเข้ามาทำงานได้ในทุกพื้นที่ ทุกจังหวัด ทั้งที่เดิมมีการอนุญาตให้จดทะเบียนได้เพียง ๓๑ จังหวัด ในขณะเดียวกันยังเปิดทางให้แรงงานต่างด้าวสามารถประกอบอาชีพได้ในทุกสาขา เนื่องจากมติดังกล่าวไม่ได้กำหนดเงื่อนไขข้อกังวลที่ชัดเจน ซึ่งเป็นอันตรายอย่างยิ่ง อีกทั้งยังจะกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ และจะมีปัญหาตามมาอีกมากมาย เนื่องจากไม่มีแผนการรองรับและขั้นตอนการปฏิบัติที่ชัดเจน ซึ่งมีเหตุผลดังนี้

๑. ขอขยายเวลาหลังวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นการสิ้นสุดการยื่นขอจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว รัฐบาลมีมาตรการและแนวทางรองรับอย่างไรกับแรงงานต่างด้าวที่ยังไม่ได้มาขอยื่นจดทะเบียน

๒. เมื่อรัฐบาลไม่ได้กำหนดพื้นที่การยื่นขอจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว อีกทั้งไม่ได้กำหนดเงื่อนไขในการประกอบอาชีพของแรงงานต่างด้าว รัฐบาลมีมาตรการอย่างไรในการที่จะป้องกันไม่ให้แรงงานต่างด้าวที่อยู่ตามแนวชายแดนที่อาจจะทะลักเข้ามา ขอเขียนจดทะเบียนและเข้ามาแย่งอาชีพคนไทย เนื่องจากไม่ได้มีเงื่อนไขกำหนดไว้ ในขณะที่ประเทศไทยมีคนว่างงานอยู่ถึง ๒.๔ ล้านคน รัฐบาลมีมาตรการรองรับกับปัญหาดังกล่าวอย่างไรที่เป็นรูปธรรม

LIRT
Legislative Institutional Repository (โปรดพลิก)

๓. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๔ เป็นการยกเว้นรับว่ารัฐบาลมีนโยบายขาดแรงงานต่างด้าวไม่ได้ อีกทั้งสนับสนุนให้ใช้แรงงานต่างด้าวในไทยได้โดยเสรีในกำหนดเวลา ๑ ปี ซึ่งไม่ใช่เป็นการแก้ไขปัญหา เท่ากับว่ารัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อให้ครอบคลุมและก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการแก้ไขปัญหาอย่างไร

ขอให้ตอบในที่ประชุมรัฐสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ไสว พราหมณี

(นายไสว พราหมณี)

สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครราชสีมา

สำเนาถูกต้อง

(นางจิราภา ทรัพยสาร)
หัวหน้าฝ่ายญัตติและกระทู้ถาม
กองการประชุม

พิมพ์
ทาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

รับที่ ๑๒๑/๒๕๔๔ วันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๔๔ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เวลาที่รับ ๑๓.๔

ที่ นร ๐๕๐๑/ว ๑๔๑

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มิถุนายน ๒๕๔๔

เรื่อง ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยเจ้าพนักงานตำรวจแห่งชาติ รายงานว่า นายกรัฐมนตรี สั่งการไปว่า

ปัญหาแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมาย โดยเฉพาะแรงงานสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา นับวันจะทวีความรุนแรงขึ้น ก่อให้เกิดปัญหาและสร้างปัญหาความมั่นคงของชาติ ในขณะที่รัฐบาลมีนโยบายและมาตรการที่ไม่ชัดเจน ดังเช่นการแก้ไขโดยมติ ครม. ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติผ่อนผันมาแล้วหลายครั้งหลายหน ครั้งสุดท้าย ครั้งที่ ๙ พ.ศ. ๒๕๔๓, ๒๕๔๔, ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ และเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ ได้ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา (ม.๑๗) ทั่วราชอาณาจักร จำนวน ๑๐๖,๖๔๘ คน ทำงานได้ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๔

ต่อมาเมื่อไม่กี่วันมานี้ ท่านนายกรัฐมนตรี ได้รับทราบปัญหาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๔๔ จึงมอบนโยบายให้ แก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) เสนอ โดยให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการดังนี้

๑. ให้กระทรวงแรงงานฯ จัดให้แรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่ทำงานอยู่ก่อนเข้ามาขึ้นทะเบียน เพื่อขออนุญาตทำงานตามขั้นตอนและวิธีการ

๒. เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาดังให้ดำเนินการจับกุม ดำเนินคดีตามกฎหมายอย่างจริงจัง ทั้งต่อตัวแรงงาน นายจ้าง และผู้เกี่ยวข้อง

๓. ให้ดำเนินการแก้ไข และป้องกันการคอรัปชั่นมิให้เกิดช่องทางในการเรียกรับผลประโยชน์ โดยการเพิ่มโทษให้หนักขึ้น

๔. สำหรับมาตรการอื่น ๆ ตามความเหมาะสม เพื่อให้การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองบรรลุผล เช่น การเจรจา และขอความร่วมมือจากประเทศเพื่อนบ้าน การให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา การประชาสัมพันธ์และการจัดตั้งสำนักงานรับผิดชอบในการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองขึ้นในพื้นที่ชายแดน

๕. ให้หน่วยราชการ และหน่วยงานต่าง ๆ ให้ความร่วมมือในการดำเนินการในเรื่องนี้อย่างเต็มที่

Legislative Institutional Repository of Thailand

(โปรดพลิก)

จากปัญหาและข้อขัดข้องต่าง ๆ ดังกล่าว จึงขอเรียนชี้แจงว่า

๑. พื้นที่ต่างด้าวที่ขอบัตรอนุญาตทำงานนั้น ได้มีการสำรวจและกำหนดไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๗ เป็นเนื้อที่ประมาณ ๑๐ ล้านไร่ ซึ่งในปัจจุบันได้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินเปลี่ยนแปลงไปมาก ประกอบกับรัฐบาลได้มีนโยบายที่จะให้ราษฎรที่ทำกินในที่ดินของรัฐ ได้มีโอกาสขอเช่าที่ดินทำกินได้ ดังนั้น พื้นที่ต่างด้าวที่ทำกินอยู่เดิมจึงลดน้อยลงไปมาก และที่ประกาศกำหนดเพิ่มเติม เพราะมีการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานนั้นมีเพียง ๕๓,๐๐๐ ไร่เศษ เท่านั้น ท่านมีมาตรการอย่างไร ที่จะทำให้ประชาชนมีความมั่นใจว่าการประกาศกำหนดพื้นที่ทำงานสำหรับคนต่างด้าวนั้นจะไม่มีการขยายเพิ่มขึ้นอีกในอนาคต และท่านจะดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างไร หากการดำเนินการไม่ประสบความสำเร็จตามที่ท่านได้กล่าวมาแล้วข้างต้น

๒. ท่านมีมาตรการอย่างไรในการจัดหาแรงงานที่ขาดแคลนทดแทนแรงงานต่างด้าว

๓. ขอทราบผลของการประชุมและการขอความร่วมมือจากประเทศเพื่อนบ้านในการแก้ไขปัญหาคนหนีเข้าเมืองว่าได้ผลประการใด

ขอให้ตอบในที่ประชุมวุฒิสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(สงวน) นายสวัสดิ์ ขมวิวัฒน์

(สวัสดิ์ ขมวิวัฒน์)

สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเชียงใหม่

เห็นเอกสารถูกต้อง

(นางจินตนา ทรัพยสาร)

หัวหน้าฝ่ายนัดติดและกระทู้ถาม

กองการประชุม

พิมพ์

ทาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

รับที่ ๑๒๓๗/๒๕๔๔ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๔ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กระทู้ถามที่ ๑๑๖

วุฒิสภา

๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๔

เรื่อง การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม สายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ดังต่อไปนี้

ในกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมได้แก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวที่ทำงานอยู่ในสถานที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ โดยให้นายจ้างพาลูกจ้างที่เป็นแรงงานต่างด้าวมาขึ้นทะเบียนอย่างถูกต้อง ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กันยายน - ๑๓ ตุลาคม ๒๕๔๔ เพื่อให้สามารถทำงานได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายและเพื่อป้องกันและควบคุมปัญหาโรคติดต่อตามแนวชายแดน ซึ่งหากมีการตรวจพบหลังจากเวลาดังกล่าวแล้วทั้งนายจ้างและลูกจ้างจะมีความผิดตามกฎหมายการทำงานของคนต่างด้าว และกฎหมายคนเข้าเมือง

จากการคาดการณ์ว่าจะมีแรงงานต่างด้าวมาขึ้นทะเบียนราว ๕๐๐,๐๐๐ คน แต่จากการประเมินในเบื้องต้นกลับพบว่ามีแรงงานต่างด้าวมาขึ้นทะเบียนเพียง ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน เป็นอย่างต่ำ จึงเกิดข้อสังเกตว่าทำไมจึงมีแรงงานต่างด้าวมากถึงขนาดนี้ โดยเฉพาะตามแนวชายแดนทางด้านพม่าและกัมพูชาได้มีการทะลักเข้ามาอย่างไม่ปกติ โดยมุ่งหวังว่าจะมาขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวไปไทย ดังนั้น หลังการการขึ้นทะเบียนแรงงานที่มีผู้เดินเพื่อให้ทำงานต่อไปได้อย่างถูกกฎหมาย แต่ในทางปฏิบัติกลายเป็นการระบายคนออกนอกประเทศเข้ามาเป็นแรงงานใหม่ในประเทศ จึงขอเรียนถามว่า

๑. ขอทราบว่าท่านมีนโยบายที่จะแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวที่อยู่ในประเทศ อย่างไร

๒. เป็นความจริงหรือไม่ที่มีแรงงานต่างด้าวที่ไม่ได้อยู่ในประเทศได้เข้ามาตามแนวชายแดน โดยมีนายหน้าพาเข้ามา และมีเจ้าหน้าที่ตรวมแรงงานไปตั้งโต๊ะรับที่ชายแดน เช่น ด่านท่าขี้เหล็กและที่อื่น ๆ เป็นจำนวนมาก โดยมีนายหน้านำมาเก็บเงินหัวละ ๑,๐๐๐ บาท และท่านมีแนวทางแก้ไขปัญหานี้อย่างไร

๓. รัฐบาลเตรียมป้องกันและแก้ไขปัญหาคนต่างด้าวลักลอบ ซึ่งจะเกิดขึ้นในทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ของประเทศอย่างไรบ้าง

ขอให้ตอบในที่ประชุมวุฒิสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สำเภา ฟิลาสมบัติ
(นายสำเภา ฟิลาสมบัติ)
เป็นรายพิเศษเฉพาะหน้าเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักเลขาธิการ

(นางพรรณา ทรัพยสาร)
หัวหน้าฝ่ายผู้ตรวจและกระทู้ถาม
กองการประชุม

LIRT
Legislative Research Institute Library of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านไสวครับ

นายไสว พราหมณี (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ผม ไสว พราหมณี สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครราชสีมา ขออนุญาตถามกระทู้ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เกี่ยวกับเรื่องการแก้ไขปัญหาต่างด้าวผิดกฎหมาย ก่อนที่ผมจะตั้งคำถามขออนุญาตให้ข้อมูล ท่านประธานฯ และสมาชิกฯ ได้กรุณาทราบว่า หลังจากที่ ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๔ ให้คนต่างด้าวที่อยู่ในประเทศไทย ๓ ชาติ คือ ลาว เขมร พม่า มาทำการขออนุญาตทำงานหรือภาษาอังกฤษเรียกว่า เวิร์กเพอร์มิต (Work permit) โดยให้อยู่ในประเทศไทยได้ต่ออีก ๑ ปี ปรากฏว่าสิ้นสุดเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ เป็นเวลา ๓๒ วัน ได้มีการนายอขึ้นทะเบียนหรือทำเวิร์กเพอร์มิต จำนวน ๕๖๒,๕๒๗ คน จำแนกเป็นชาวพม่า ๔๔๘,๕๘๘ คน คิดเป็น ๗๙ เปอร์เซ็นต์ เป็นชาวลาว ๕๗,๔๑๑ คน คิดเป็นเปอร์เซ็นต์ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ สัญชาติพม่า ๕๕,๑๒๘ คน ในจำนวน ๕๖๐,๐๐๐ คนนี้มีกิจการทั้งหมด ๑๑ กิจการ ที่เขาใช้ทำ ๑. กิจการพิเศษคือ นายจ้างรับไปทำงานในสถานประกอบการ ๑๕๑,๐๖๘ คน คิดเป็น ๒๖ เปอร์เซ็นต์ ทำกิจการทำสวน ทำไร่ ๑๐๓,๑๒๔ คน คิดเป็น ๑๘ เปอร์เซ็นต์ กิจการประมงทะเล ๕๕,๕๑๘ คน เป็นผู้รับใช้ในบ้าน ๘๑,๐๔๕ คน ก่อสร้างตามเรือ ๔๗,๗๕๖ คน กิจการเลี้ยงหมูและกุ้ง ๒๕,๐๐๐ คน กิจการพิเศษซึ่งเป็นกุลจ้างไปขึ้นทะเบียนเดง ที่เรียกว่า ไม่มีนายจ้างจำนวน ๒๖,๓๐๗ คน ขนย้ายสินค้าในโกดัง ๑๒,๗๖๑ คน กิจการโรงสีข้าว ๖,๒๑๕ คน ผมขออนุญาตกราบเรียนมีข้อแม้นนะครับ ในรายการที่ ๘ ที่ ๙ ในเรื่องของขนถ่ายสินค้ากับโรงสีข้าว ซึ่งเป็นเรื่องที่รัฐบาลที่แล้วอ้างว่าสถานประกอบการเหล่านี้ไม่มีคนต้างานในการนี้ในเรื่องขนส่งโกดังและโรงสีข้าว แต่ปรากฏว่ามายื่นขอจดทะเบียนเพียง ๓ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น โรงทำอิฐและโล่ง และเหมืองแร่รวมแล้วก็ประมาณ ๔,๐๐๐ กว่าคน ในจำนวนนี้ กทม. มีคนมาจดทะเบียนมากที่สุด จำนวน ๑๐๘,๐๕๕ คน คิดเป็น ๑๕ เปอร์เซ็นต์ นอกนั้นเป็นจังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดตากตามมานะครับ ในการจดทะเบียนครั้งนี้ปรากฏว่า รัฐบาลได้เงินมา ๑,๘๒๘ ล้านบาท โดยการเสียค่าธรรมเนียม ๓,๒๕๐ บาทต่อคน ใน ๖ เดือนแรก โดยเฉพาะอย่างยิ่งแยกเป็นเงินค่าประกันสุขภาพ ๖๐๕ ล้านบาท ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ๕๐๖ ล้านบาท ค่าทำบัตร ๔๔ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการส่งกลับ ๕๖๒ ล้านบาท เงินเหล่านี้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมรักเป็นค่าใช้จ่ายในการเป็นค่าธรรมเนียมใบอนุญาตครึ่งหนึ่ง เพราะฉะนั้นจะเป็นเงิน ๒๕๓ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการบริหารว่าด้วยเรื่องแรงงานต่างด้าวต่อไปใน กทม. นะครับ จำนวน ๑๐๕,๐๐๐ กว่าคนเป็น

ผู้หญิงมากกว่าผู้ชาย ผู้หญิง ๖๔,๙๙๑ คน ผู้ชาย ๔๐,๖๕๙ คน ที่ผมนำตัวเลขเหล่านี้มานำเสนอก็เพราะเหตุว่า จะชี้ให้เห็นนโยบายรัฐบาลตรงนี้นะครับว่า ที่แท้รัฐบาลต้องการที่จะพูดในสังคมบอกว่าต้องการให้คนเหล่านี้จากที่มีความสู่ที่สว่าง ให้คนเหล่านี้ได้มีโอกาสขึ้นไปจดทะเบียนแล้วขอบุญาตให้ทำงาน และอยู่ในประเทศไทยได้อีก ๑ ปี อันนี้เป็นวัตถุประสงค์เพื่อที่จะควบคุมหรือสอดส่องคนเหล่านี้ให้อยู่ในระเบียบ อยู่ในกรอบของสังคมและอยู่ลักษณะที่ไม่เป็นอันตรายต่อทางเศรษฐกิจ สังคม และปัญหาอื่น ๆ ผมคิดว่าวิธีปฏิบัติของรัฐบาลเป็นลักษณะเชิงก้าหนนโยบายในเรื่องธุรกิจค้ามนุษย์ข้ามชาติอย่างเสรี ขอถนุญาตกราบเรียนอย่างนั้น ผมมีข้อเท็จจริงถ้าท่านทั้งหลายไปดูได้ที่อำเภอพบพระ ที่บ้านเมล็ดโอ๋ะ จังหวัดตาก ทุกเช้าประมาณตี ๕ ถึง ๖ โมงเช้า จะมีชาวแรงงานพม่ามารอเพื่อจะไปทำงานภาคเกษตรเพื่อจะได้รับค่าจ้างวันละ ๖๐ บาท เป็นจำนวนพัน ๆ คนตรงนั้น นี่แสดงให้เห็นเจตนารมณ์ของรัฐบาลนี้หรือเปล่าว่า มีนโยบายในแง่ของการทำธุรกิจค้ามนุษย์ใช่หรือไม่ ขี่ตือประเด็นที่ผมอยากกราบเรียน และปัญหาสำคัญก็คือว่า เดิมทีนโยบายนี้เป็นนโยบายที่สืบเนื่องมาหลายรัฐบาลตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ ในลักษณะเป็นการตีกรอบให้อยู่ในขอบเขตจำกัดในเรื่องอาชีพ ในเรื่องพื้นที่ และในเรื่องของประเทศชาติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง แต่พอครั้งสุดท้ายในปีนี้รัฐบาลนี้ได้เปิดเสรี โดยให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวทุกประเภท ทุกอาชีพ และทุกพื้นที่ โชคดีที่ไปตีกรอบวันสุดท้ายว่าให้เหลือแค่ ๓ ประเทศคือ พม่า ลาว และเขมร ตรงนี้ยังเป็นจุดที่ผมยังคิดว่าเป็นปัญหา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

ในเรื่องแรก ขณะนี้มีผู้ใช้แรงงานว่างอยู่ประมาณเกือบ ๒ ล้านคนหรือกว่านั้น รัฐบาลไม่ได้มีนโยบายชัดเจนในเรื่องของการไปทดแทนแรงงานเหล่านี้ในกรณีที่ปัญหาว่างงานมากขึ้น

ข้อที่ ๒ คือเรื่องลักษณะของความเป็นเสรี รัฐบาลอาจจะพูดไม่ชัดเจนเรื่องเสรีแต่บอกว่าให้ทุกคนมาจดทะเบียนได้ เป็นลักษณะนโยบายขอไปที่กล่าวคือแปลว่า ปีหนึ่งก็จะต้องมีการจัดการต่อทะเบียนครั้งหนึ่งนะครับ ในเชิงนโยบายการผลักดันกลับไม่ได้ชัดเจนนะครับ จนขณะนี้หลังจากวันที่ ๒๕ ตุลาคมเป็นต้นมา อย่างที่ทราบเหมือนกันว่า รัฐบาลได้ส่งคนเหล่านี้กลับไปกี่คนแล้ว ที่สำคัญที่สุดคนที่เขาไม่ได้มาจดทะเบียนนะครับ ในคน ๓ สัญชาตินี้มีจำนวนเท่าไร และรัฐบาลจะทำอย่างไรกับคนเหล่านั้น บางคนเป็นครอบครัว อาจจะเป็นสามีอาจจะเป็นภรรยา และลูกเด็กเล็กแดง พ่อ แม่ ข้าราชการได้ดำเนินการในเรื่องนี้อย่างไร ในเรื่องต่อไปที่คือการผ่องอาชีพการทำงาน จะชี้ให้เห็นว่า ใน กทม. ๑ แสน กับ ๘ ๐๐๐ กว่าคนนั้นเป็นผู้หญิงเสีย ๖๐,๐๐๐ กว่าคน ก็แสดงชี้ให้เห็นตัวเลขตรงนี้ว่าคนใน

Legislative Institutional Repository of Thailand

กทม. นั้นต้องการแม่บ้าน จำนวนผู้หญิงจึงมากกว่าผู้ชาย ที่แสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ของรัฐบาลนี้อยากที่จะสนับสนุนกลไกของระบบค้ามนุษย์ที่ผมกราบเรียนนี้ ในลักษณะที่เน้นไปในจุดของกลุ่มเสตรีนะครับ เพื่อให้ไปทดแทนแรงงานสตรี เมื่อก่อนนี้ในระดับกลุ่มแม่บ้านนั้นจะเป็นคนทางภาคอีสานย้ายมาอยู่ประเด็น ผมจึงขออนุญาตกราบเรียนถามท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปถึงนายกรัฐมนตรีดังต่อไปนี้

เนื่องจากกระทู้ของผมนั้นเป็นกระทู้ที่ถามเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ไม่ทันสมัย เพราะฉะนั้นในข้อแรกขออนุญาตกราบเรียนแก้ว่า ขอทราบว่าหลังจากวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๔ ซึ่งเป็นวันสิ้นสุดการจดทะเบียน รัฐบาลมีมาตรการและแนวทางการรองรับในการแก้ปัญหาต่างด้าวที่เข้าเมืองผิดกฎหมายและรอดอยู่ตรงขณะนี้อย่างไรบ้าง ในข้อแรกนะครับ ผมขออนุญาตกราบเรียนเรื่องแรกเสียก่อนครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านไสวท่านถามไปทีเดียวอีก ๒ ข้อเลยดีกว่าครับ เพราะยังเหลืออีก ๒ ท่านที่จะถาม เผื่อรัฐมนตรีจะได้ตอบพร้อมกันทีเดียวเลย

นายไสว พราหมณ์ (นครราชสีมา) : ขอบคุณครับ ท่านประธานฯ ครับ

ข้อที่ ๒ นี้ ผมคิดว่าน่าจะเป็นเรื่องปัญหาในการป้องกันไม่ให้ ตอนนั้นเนื่องจากทราบว่ามีการทะลักของคนที่จะมาขึ้นทะเบียนจากต่างประเทศ คือแรงงานต่างด้าวนี้ทะลักเข้ามาอย่างเช่น ที่จังหวัดตาก แม่สอด จังหวัดเชียงราย หรือพะเยาจังหวัดปรากฏว่าคำถามของผมอาจจะไม่ทันสมัย ที่ผมกราบเรียนว่ากระผู้ด้วยแต่ตอนนี้ไม่ด่วน ขออนุญาตกราบเรียนตรงนี้ขอผัดไป แต่อยากทราบรัฐบาลว่าในเงื่อนไขที่คนไทยมีการว่างงานอยู่จำนวนมหาศาลนี้ รัฐบาลมีมาตราการในการรองรับอย่างเป็นรูปธรรมเรื่องนี้อย่างไรบ้างนะครับ ในประเด็นที่ ๒ ครับ

ข้อที่ ๓ ก็คือว่า มติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๔ นี้ เป็นการยอมรับว่ารัฐบาลนี้รับนโยบายคือว่า ต้องรับแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศไทยในลักษณะแรงงานไร้ฝีมือใช่หรือไม่นะครับ ซึ่งนี้เป็นเรื่องที่สำคัญมาก เพราะคนไทยเป็นจำนวนมากที่ต้องการจะเข้าทำงาน ยกตัวอย่างเรื่องโรงงานสิ่งทอ หรือโรงงานอื่นๆ ก็ตาม ที่รัฐบาลบอกว่าคนเหล่านี้ไม่มีแล้วทำงานหนัก ทำงานเสกปรก เสี่ยงอันตรายไม่มีคนไทยไม่ต้องการ แต่ในข้อที่จริงเมื่อตัวเลขอดีตนี้ แปลว่างานเหล่านั้นคนต่างด้าวเขาก็ไม่ต้องการนะครับ จึงอยากกราบเรียนถามรัฐบาลว่ารัฐบาลมีนโยบายที่จะรับคนต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศไทย ในการมีคนงานไร้ฝีมือหรือไม่อีกทั้งเป็นการเปิดแรงงานเสรีโดยมีกำหนดเวลา ๑ ปี "ต่างว่า ๑ ปีนี้" เมื่อเสร็จสิ้นวันที่ ๓๑

Legislative Institutional Repository of Thailand

สังคม ปี ๒๕๔๕ อยากทราบว่ารัฐบาลจะขยายเวลาไปอีกอย่างนี้ไม่รู้จักจบสิ้นใช่ไหม นี่เป็นเรื่องที่ผมอยากกราบเรียนถามรัฐบาล แล้วที่มาตรการเหล่านี้นะครับ มีสะท้อนกลับมาอีกหลายเรื่อง ซึ่งจะเป็นปัญหาตามมา ถามว่ารัฐบาลมีมาตรการในการแก้ปัญหาระยะสั้น ระยะยาว ครอบคลุมในลักษณะที่เชิงเป็นนอกภาพอย่างไรบ้างครับ กราบขอบพระคุณครับ ท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสวัสดีครับ รัฐมนตรีตอบพร้อมกันทีเดียวเลยนะครับ ทั้ง ๓ ท่านครับ

พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ผม พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ การตั้งกระทู้ถามของผมแม้จะเป็นเรื่องแรงงานต่างด้าว ตามที่ได้เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาได้ตั้งกระทู้ถามไปแล้ว ซึ่งได้อภิปรายไปบ้างแล้วก็ตาม แต่โดยเนื้อแท้แล้วกระทู้ถามของผมเป็นเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ เป็นเรื่องของคนต่างด้าวที่ทะลักเข้ามาในข้อหาคนหนีภัยเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จากสาเหตุหลายประการที่ผมต้องการถามท่านนายกรัฐมนตรี แต่ในวันนี้ก็มีท่านรัฐมนตรีเกี่ยวกับความมั่นคงมาผมก็ถือว่าใช้ได้ และในขณะนั้นที่แรงงานต่างด้าวทะลักเข้ามาก็เป็นในขณะที่ประเทศไทยในยุคนั้นฟองสบู่ทางเศรษฐกิจของประเทศกำลังแบ่งบานจนได้ชื่อว่า เป็นเสือตัวที่ ๕ ของเอเชีย ประกอบกับแรงงานไทยในต่างประเทศก็มีรายได้ดีในขณะนั้นเพราะว่าเสียค่าหัวน้อย เพราะข้าราชการและโบรกเกอร์ (Broker) ยังไม่สามัคคีกัน จึงทำให้แรงงานไทยเสียค่าหัวน้อยกว่าในปัจจุบันนี้มาก ฉะนั้นเมื่อประเทศขาดแรงงานจึงมีผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเข้ามารับจ้างทำงานเพราะค่าแรงสูงเขาไม่ต้องเสียภาษี ขณะเดียวกันรัฐบาลก็มีนโยบายส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดย่อม ผลต้นทุนการผลิตเพื่อต่อสู้กับตลาดต่างประเทศและหวังฐานเสียงทางการเมืองอีกส่วนหนึ่งด้วย การทะลักเข้ามาและมีการผ่อนผันมาเป็นเวลาประมาณ ๒๐ ปีแล้ว จนกระทั่งปี พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้นมาจึงเริ่มมีมติคณะรัฐมนตรีให้มีการผ่อนผันคนเถื่อนเหล่านี้ให้พำนักและทำงานในประเทศได้ในบางอาชีพและบางจังหวัดอย่างเป็นรูปธรรม จนในที่สุดมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๔ จึงเปิดกว้างขึ้นทั้งประเภทอาชีพและเกือบจะทุกจังหวัดที่ต้องการจ้างแรงงานเถื่อนเหล่านี้ หรืออีกอย่างได้ว่าคนเถื่อนเหล่านี้สามารถมีพำนักอยู่ในประเทศไทยทุกจังหวัดก็ว่าได้ การทะลักเข้ามาของคนเถื่อนเหล่านี้ความจริงมีมากกว่า ๓ สัญชาติ แต่ที่มีจำนวนมากก็คือคนเถื่อนสัญชาติพม่า ลาวและกัมพูชา และที่เป็นปัญหาด้านความมั่นคงมากที่สุดคือพวกสัญชาติพม่า ซึ่งประมาณว่าจำนวนที่ประกอบอาชีพเป็นจำนวนมากกว่าจะเป็นจำนวน ๑ ล้านเศษถึง ๒ ล้านคน คนเถื่อนสัญชาติ

LIBRARY Legislative Assembly National Library of Thailand

พม่าเคยสร้างความเดือดร้อนให้กับสังคมไทยมามากแล้ว นับตั้งแต่การประกอบอาชญากรรมรุนแรงและโหดร้ายกับนายจ้าง หรือฆ่ากันตายไปจนถึงการจลาจล เผาเมือง ฆ่าผู้คุม ตลอดจนยึดตัวประกันและเรียกร้องทางการเมือง ในจำนวนคนเถื่อนเหล่านี้จะต้องมีจารชนแทรกซึมเข้ามาอย่างแน่นอนและสามารถก่อวินาศกรรมจุดเข้าคัดทางยุทธศาสตร์ของประเทศไทยได้อย่างง่ายดาย พ่านประชาชนฯ ที่เคารพครับ รัฐบาลที่ผ่านมาไม่มติ ครม. ผ่อนผันอย่างซ้ำซาก โดยใช้นโยบายไปยกเว้นโทษกฎหมาย มอบหมายให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเป็นผู้รับจดทะเบียนแรงงานเถื่อนเหล่านี้ ปรากฏว่าขณะนั้นคนเถื่อนเหล่านี้เคยทะเบียนเพียง ๕๐,๐๐๐ รายเศษ เท่านั้นซึ่งไม่ตรงกับข้อเท็จจริง พอมาถึงรัฐบาลนี้ก็ไม่ได้มีมาตรการอะไรที่ชัดเจนและทำให้ประชาชนไม่มีความมั่นใจต่อความมั่นคงและความปลอดภัยของชาติ เพราะยังมีมาตรการซ้ำซากเหมือนเดิมแถมยังมีปีกว้างมากขึ้น การที่ ครม. มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม โดยไม่คำนึงถึงความสั่นเหลวในการมอบหมายกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ซึ่งเคยประสบความสั่นเหลวมาแล้วในการจดทะเบียนจนป่านนี้ ยังไม่สามารถทราบได้ว่ามีเท่าที่แท้จริง เพราะว่ามาขึ้นทะเบียนเพียง ๕๖๐,๐๐๐ คนเศษเท่านั้น ทั้งๆ ที่ข้อเท็จจริงมีถึง ๒ ล้านคน ในชั้นนี้ผมจึงขอเรียนถามท่านนายกรัฐมนตรีโดยผ่านท่านประชาชนฯ ไปดังนี้

๑. ปัญหาคนเถื่อนดังกล่าวนี้แท้ที่จริงแล้วเป็นปัญหาแรงงานส่วนหนึ่งเท่านั้น แต่โดยความเป็นจริงเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เหตุใดท่านจึงใช้มาตรการที่เคยล้มเหลวมาแล้วต่อไปอีก และหากไม่ประสบผลสำเร็จอีกท่านจะแก้ไขความมั่นคงของชาติอย่างไร มีแผนระยะสั้นและแผนระยะยาวอย่างไรบ้าง

๒. การที่คณะรัฐมนตรีมีมติว่า เมื่อพ้นกำหนดรายงานตัวแล้วให้ทำการจับกุมดำเนินคดีตามกฎหมายอย่างเด็ดขาดเหมือนวิ่งวัว รวมทั้งนายจ้างและผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย อันนี้ก็เป็นเหมือนคราวที่แล้วที่พูดอย่างนี้ นอกจากที่ท่านรัฐมนตรีกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมจะได้มีคำสั่งแต่งตั้งทหารสัญญาบัตรเป็นเจ้าพนักงานแล้ว จากนั้นก็ไม่เห็นมีว่ารัฐบาลนี้มีมาตรการที่แตกต่างกับรัฐบาลที่ผ่านมาอย่างไร ไหนการปราบปรามคนเถื่อนเหล่านี้

๓. การที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานฯ ให้สัมภาษณ์หนังสือพิมพ์ว่าหลังการขึ้นทะเบียน ถ้าจับคุมได้จะส่งขึ้นเครื่องบินไปส่งที่ต่างประเทศเลย แต่โฆษกกระทรวงแรงงานฯ ให้สัมภาษณ์ว่า จะมีการส่งกลับเข้าพม่าพื้นที่ ๒ ทาง คือด่านแม่สาย ด่านแม่สอด และด่านระนอง ทำไมจึงให้สัมภาษณ์ไม่เหมือนกัน ฉบับใดผิดใครถูกครับ

และสุดท้ายท่านได้เจรจากับประเทศเพื่อนบ้านอย่างไรในการที่จะรับตัวผู้ที่ไม่ได้จดทะเบียน และได้ผลประการใดครับ ขอบพระคุณครับ

LIBRARY Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสำพองครับ

นายสำพอง พิลาสมบัติ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม สำพอง พิลาสมบัติ สมาชิกวุฒิสภาจากนครราชสีมา ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผมขออภัยที่ต้องลุกขึ้นไปถึงเสรีภาพ การเมือง การปกครองและความมั่นคงของชาติ คือเหมือนเฉกเช่นท่านไสว และท่านสวัสดิ์ เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนถามทั้งท่านรองนายกฯ และท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ปัญหาที่ก่อความวุ่นวายเป็นสนิมเกาะกินสังคมไทยอยู่เดี๋ยวนี้คือ ปัญหาแรงงานผิดกฎหมายจากต่างด้าวซึ่งมาจากประเทศรอบข้าง ดังที่ท่านสวัสดิ์ ท่านไสว ได้กราบเรียนไปแล้วที่ประชุมแล้วคือ พม่า ลาว และกัมพูชา ปัญหาดังกล่าวนี้นับวันจะพอกพูนขึ้นอย่างไม่มีวันจบสิ้น และจะเกิดขึ้นเรื่อย ๆ อย่างไม่มีที่สิ้นสุด ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ความจริงแล้วปัญหานี้มีหมักหมมมานาน แต่ว่าไม่ได้ประกาศมีการเข้ามาอยู่และมาทำงานสักที ๆ แต่พอรัฐบาลประกาศให้ขึ้นทะเบียน ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เพื่อที่จะแก้ปัญหาครั้งแรกผมเข้าใจว่า รัฐบาลจะแก้ไขเฉพาะคนงานที่มีอยู่แล้วในสถานประกอบการ ดังที่ท่านไสวได้กราบเรียนไปแล้วเท่านั้น แต่เมื่อประกาศให้มีการขึ้นทะเบียนตั้งแต่วันที่ ๒๔ ถึงวันที่ ๑๓ ตุลาคม และก็มีการขยายเวลามาถึงจนถึงวันที่ ๒๕ ตุลาคม มีผู้มาขึ้นทะเบียน ๕ แสนกว่าคน ยิ่งทำให้เกิดก่อปัญหาขึ้น และแรงงานซึ่งทะลักเข้ามาทั้งคลางวันคลางคืนอย่างไม่มีที่สิ้นสุด จาก ๕ แสนเป็นล้านอาจจะเป็น ๒ ล้าน ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ สถานประกอบการทั้งหลายก็มีศักดิ์สวรรค์คนงานว่า คนงานในวัยเจริญพันธุ์ที่สามารถจะทำงานในโรงงานอุตสาหกรรมได้ หรือทำในกิจกรรมซึ่งเหมาะสมได้ก็จะลอกเอาไว้แล้วไปแจ้งเผย ๆ ว่าจำนวนเท่านี้คน แล้วจัดสรรเอาคนที่ไม่เหมาะสมไปทำงานภาคเกษตร ผมอยากจะกราบเรียนว่า ขณะนี้อยู่ตามภูเขาและทา มีคนงานต่างชาติมากมาย มากกว่าที่มาขึ้นทะเบียนอีกอย่างน้อย ๒ เท่า ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ สิ่งเหล่านี้จะเกิดปัญหาขึ้นแล้วผมขอกราบเรียนว่า เมื่อรัฐบาลให้สำนักงานการที่มีการแสวงหาผลประโยชน์และผลก็ตามมาก็คือ มาทั้งฉุดทั้งผัด ทั้งสถานผู้ประกอบการ ทั้งเจ้าหน้าที่และผู้แสวงประโยชน์ร่วมกันทำให้เกิดความวุ่นวายในชาติบ้านเมือง ซึ่งผมอยากจะกราบเรียนว่า เมื่อเช้านี้ผมดู ที.วี. ช่อง ๑๑ สมาชิกท่านท่านประธานฯ ครับ เฉพาะเขตปริมณฑลและรอบ มีบุตรคนงานที่เกิดมาแล้วขณะนี้สำรวจได้ประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน ๕๘,๐๐๐ คนนี้เกิดในแผ่นดินไทย เพราะคนงานเหล่านั้นไม่ได้มาแต่ตัว นำทุกสิ่งทุกอย่างมาด้วย

Legislative Institutional Repository of Thailand

อัตเบ็ดเจพาะในเขตปริมณฑลนะครับ อยู่ตามบนเกาะเขตอีกจำนวนไม่น้อยเพราะฉะนั้นปัญหาอย่างนี้จึงเป็นปัญหา แล้วผมขอกราบเรียนถามท่านประธานฯ ผ่านไปยัง ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรีและท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานฯ ว่า ปัญหานโยบายของรัฐบาลนั้นจะแก้ปัญหาเฉพาะคนงานเท่าหรือจะให้นำมาเรื่อย ๆ ดังที่ท่านไสวได้กราบเรียนเมื่อ เพื่อผลประโยชน์ค่าธรรมเนียมซึ่งได้ ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาทเท่านั้น ซึ่งผมไม่อยากจะกราบเรียนหนักไปเหมือนกับท่านไสวนะครับ ขอนโยบายที่แท้จริงว่าจะให้มาเรื่อย ๆ หรือจะแก้ปัญหาเฉพาะที่มีอยู่แล้ว อันนี้ประเด็นที่ ๑ ประเด็นที่ ๒ ทราบจาก ที.วี. หนังสือพิมพ์ว่า มีเจ้าหน้าที่แรงงานไปตั้งโต๊ะอยู่ตามด่านต่าง ๆ โดยเฉพาะท่าขี้เหล็ก มีไปตั้งโต๊ะรับขบวนเขียนแล้วมีคนนำมาคุมเป็นกลุ่ม ๆ มา เก็บค่าหัว หัวละ ๗,๐๐๐ บาท แล้วมาจ่ายให้เจ้าหน้าที่ ๓,๒๕๐ บาท ผมอยากจะกราบเรียนว่าทางรัฐบาลทราบหรือไม่ โดยเฉพาะ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานฯ ทราบหรือไม่แล้วจะไปแก้ไขประการใด จริง ๆ แล้วไม่ทันเวลาครับ ผมถามตั้งแต่โน่นครับ แต่พอดีท่านประธานวุฒิสภากิ่งแก้วว่า กระทู้นี้ไม่ใช่กระทู้ด่วนก็เลยไม่ทันเวลาล้มเหลวไปหน่อย ประการที่ ๓ ปัญหาที่ผมกราบเรียนว่า เมื่อเขาเข้ามาแล้วมาอยู่มากินบ้านโรคภัยไข้เจ็บมาใช้โรงพยาบาล มาทำทุกสิ่งทุกอย่างนี้ปัญหาจะเกิดหมักหมมขึ้น แล้วรัฐบาลมีนโยบายที่จะแก้ไขปัญหานี้อย่างไร ๓ ประเด็นที่ผมขอกราบเรียน ฯพณฯ ผ่านไปยังท่านประธานฯ ครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรองฯ เดช เชิญครับ

นายเดช บุญ-หลง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาไปยังบรรดาท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ ในขั้นแรกผมอยากจะขอตอบคำถามรวม ๆ เลยทั้ง ๓ ท่านนะครับ แต่ว่าก็จะพยายามรวบรัดให้ทราบให้ชัดเจนว่าจะได้ตอบคำถามของท่านผู้ใด ซึ่งก็ยังมีการถามต่อไปได้อีก เรื่องนี้ผมอยากจะกราบเรียนตอนต้น เหมือนอย่างที่ท่านไสวได้กล่าวเสร็จนะครับว่า ในการจดทะเบียนครั้งแรกปี ๒๕๓๔ นั้น มีผู้มาจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวประมาณ ๕๐,๐๐๐ กว่าคน ไม่ครบแสนดังที่ว่า ๒ ท่านก็บอกว่าเมาตรการที่ว่าจดทะเบียน ๕๐,๐๐๐ กว่าคนนี้เป็นมาตรการที่ล้มเหลว คำว่า "ล้มเหลว" นี้ไม่ทราบว่าจดทะเบียนได้น้อยไปหรือล้มการไป หรืออย่างไร ผมก็ไม่ทราบนะครับ แต่ว่าหลังจากนั้นก็ได้มีการต่อมาทุกปี จนกระทั่งครั้งสุดท้ายปีต่อปีจะมาเสร็จสิ้นแต่ในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๔ ในทางข้อเท็จจริงที่ทราบกันอยู่นั้น ในระหว่างนี้ก็มีจำนวน

Legislative Institutional Repository of Thailand

ได้อ้างว่าล้มเหลว ซึ่งในขณะนั้นก็ไม่มีใครกล่าวว่าจำนวน ๕๐,๐๐๐ กว่าคนที่จดทะเบียนนั้นความจริงมีมากกว่านั้น แล้วเป็นการล้มเหลวอะไรต่าง ๆ จนกระทั่งได้ผ่านรัฐบาลและเจ้าหน้าที่ทางราชการหลายชุดมาก็ไม่เคยมีใครกล่าวถึง ในทางราชการเราก็ยังคงถือว่าต่างด้าวที่เข้ามาแล้วนั้นก็มีจำนวน ๕๐,๐๐๐ กว่าคน แต่ว่าในทางข้อเท็จจริงที่เราสืบทราบเมื่อรัฐบาลนี้เข้ามาก็ปรากฏว่าเราเชื่อว่า จะมีมากกว่า ๕๐,๐๐๐ กว่าคน แต่ก็ไม่ทราบว่าจะมีจำนวนเท่าไรแน่ ซึ่งท่านอ้างว่าในขณะนี้ ๒ ล้านคน ๓ ล้านคนอะไรต่าง ๆ ก็ไม่มีอะไรที่จะเป็นข้อพิสูจน์ แต่ข้อเท็จจริงที่เป็นอันยุติได้อย่างหนึ่งก็คือว่า เราเชื่อว่ามีมากกว่า ๕๐,๐๐๐ คน โดยที่ทางกระทรวงแรงงานฯ นั้นได้จัดส่งเจ้าหน้าที่ของแรงงานไปทำการพิสูจน์ในการตรวจสอบในชั้นต้นเข้าไปว่ามีประมาณ ๕ แสนคน ในเวลาเดียวกันทางสำนักงานเสถียรภาพมั่นคงแห่งชาติก็เห็นว่าควรจะได้มีการสำรวจหรือแก้ไข โดยมอบหมายให้ทางกระทรวงแรงงานฯ เป็นผู้สำรวจเช่นเดียวกัน ทางกระทรวงแรงงานฯ ก็ได้ส่งเอกสารไปยังสภาความมั่นคงแห่งชาติว่าในการสำรวจเท่าที่ผ่านมานั้น เราเชื่อว่าจะมีผู้ใช้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้ามีถึง ๓ สัญชาตินี้ประมาณ ๕ แสนคน ก็ได้มีการประชุมของ สมช. ในที่สุดก็มอบหมายให้ทางกระทรวงแรงงานฯ นั้นเป็นผู้ดำเนินการรับจดทะเบียน โดยที่ก็ยังไม่มีใครสามารถจะพิสูจน์ได้ชัดเจนว่ามีจำนวนเท่าไรแน่ นอกจากจำนวนที่กระทรวงแรงงานฯ ได้สำรวจไว้ ซึ่งผลก็ปรากฏแล้วว่าได้ ๕๖๐,๐๐๐ กว่าคน ซึ่งจำนวนนี้ผมก็ไม่ทราบนะครับว่า จำนวนนี้ท่านที่ตั้งกระทู้นี้แปลว่าล้มเหลวอีกหรือไม่ผมก็ไม่ทราบ เพราะว่ามีการกล่าวเมื่อสักครู่นี้ว่ามีถึง ๒ ล้านกว่าคน ซึ่งผมก็ไม่ทราบว่าจำนวนที่ว่านั้นท่านเอามาจากที่ใด สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้นั้นอยากจะเรียนว่าทางประเทศไทยเรานั้นมีชายแดนที่ติดต่อกับทางประเทศพม่าก็ดี หรือกัมพูชา หรือทางด้านลาวก็ดีนี้ ก็มีเป็นอันมาก ก็เป็นหลักการทั่วไปที่ว่าจะต้องมีคนต่างด้าวเหล่านั้นหลบหนีเข้ามาแม้ว่าเศรษฐกิจของประเทศไทยจะไม่ดีนัก แต่ว่าเมื่อเทียบเคียงกับทั้ง ๓ ประเทศนี้แล้วประเทศไทยก็ยังดีกว่าเป็นอันมาก แล้วจึงเป็นของธรรมดาที่แรงงานต่างด้าวเหล่านั้นต้องหลบเข้ามาในประเทศไทยถ้าทำได้ และพฤติกรรมเช่นนี้เราก็ได้ปรึกษาเจ้าหน้าที่ทั้งของสากลอย่างเช่นที่เราเรียกว่า ไอโอเอ็ม (IOM) หรือทางด้าน ไอแอลโอ (ILO) ว่ามีพฤติการณ์เช่นนี้ ซึ่งทุกฝ่ายก็บอกว่า ก็เป็นเรื่องธรรมดาที่จะต้องมีการหลั่งไหลเข้ามาเช่นนี้ แม้แต่ในสหรัฐอเมริกาเหนือในประเทศยุโรปก็เช่นเดียวกันที่ ประเทศที่เศรษฐกิจไม่ดีก็จะมีการลักลอบเข้าไปในประเทศอื่น ซึ่งพวกท่านอาจจะเห็นในทาง ที.วี. ที่ต่างด้าวหลบหนีเข้าไปในช่องกงบ้างอะไรบ้าง ถึงกับต้องสร้างกำแพงกักกันกัน อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นทางรัฐบาลเองจึงเองเห็นว่าในขณะนี้เพื่อไม่รังแกชาวบ้านมากเกินนี้ แล้วเราก็ค่อยไปเรียกๆ ปี่ค่อยปี เหมือนอย่างเช่น

Legislative Institutional Development Office of Thailand

มาตรการเดิมที่รัฐบาลแต่ละ ๆ ได้ทำมานี้ ก็น่าจะเป็นการไม่เหมาะสมนัก เราควรจะเริ่มต้นตั้งแต่ว่าผู้ที่เราไม่รู้นั้นทำอย่างไรเราถึงจะรู้ นี่เป็นมาตรการขั้นแรก เพราะฉะนั้นฉันนี้จึงได้มีการดำริให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวขึ้นมา และในการดำเนินการอันนี้เราได้ดูว่าแต่เดิมนั้นมีมาตรการอะไรบ้าง ที่มีคนต่างด้าวมาจดทะเบียนน้อยเราว่า ซึ่งท่านได้กล่าวว่าน้อยกว่าความเป็นจริง เราก็คิดว่ามีอะไรบ้างที่ยังอาจจะต้องเสริมมาตรการอันนี้ แล้วมาตรการที่เสริมไปในนี้ก็คือ เรื่องการประชาสัมพันธ์ให้ต่างด้าวเหล่านั้นได้รู้ชัดเจนว่า ประเทศไทยนั้นได้ยอมที่จะให้เปิดเผยตัวขึ้นมาเพื่อให้รู้ชัดเจนว่ามีใครบ้าง โดยตั้งกำหนดขึ้นมา หลบซ่อนหรือเปิดเผย อย่างไหนจะปลอดภัยกว่า เพื่อให้ต่างด้าวได้รู้และได้มีการประชาสัมพันธ์นี้เป็นทุกภาษา ทั้ง ๓ ภาษาที่กล่าวมาแล้วอันหนึ่ง

และอีกการณีหนึ่งก็คือ เราได้มอบหมายให้ทางฝ่ายเสถียรภาพความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเมื่อก่อนนั้นเราใช้ทางตำรวจอย่างเดียวนะครับ ก็ให้มาขอความร่วมมือเพิ่มขึ้น ซึ่งสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ผมคิดว่าเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้คนต่างด้าวนี้มาจดทะเบียนกันเพิ่มขึ้นจาก ๑ แสนคน แต่เดิมก็มาเป็น ๕๖๐,๐๐๐ คน สำหรับในการแก้ไขปัญหานี้นั้น เป็นปัญหาการแก้ไขเริ่มต้นที่ให้มีการจดทะเบียนและให้รู้ว่าต่างด้าวเหล่านั้นอยู่ที่ไหนและมีการทำประวัติเอาไว้ ซึ่งเมื่อสักครู่นี้ท่านสรัสดิ์ อมรวิวัฒน์ ได้กล่าวนะครับว่า เป็นแหล่งที่ก่อให้เกิดอาชญากรรม อาชกรรมอะไรต่าง ๆ ซึ่งทางรัฐบาลนี้ก็ตระหนักดีก็จึงได้ให้มีการจดทะเบียนขึ้นมา เพื่อที่อย่างน้อยให้รู้ว่ายังมีตำแหน่งอยู่ว่า ใครบ้างที่เข้ามาอยู่ในประเทศไทย ยังดีกว่าเราไม่รู้อะไรเลย หรืออย่างนายจ้างรับลูกจ้างไปแล้วก่อนอาชญากรรมหนีไป เมื่อก่อนเราก็ไม่มีหลักฐานอะไรเลยที่จะหาตัวเขาได้ หน้าตาเป็นอย่างไรก็ไม่รู้ รูปถ่ายเป็นอย่างไรก็ไม่รู้ ภาษาพื้นเป็นอย่างไรก็ไม่รู้ แต่ในขณะนี้เรารู้นะครับ นี่ก็เป็นเรื่องที่เรียนให้ทราบ แต่ในหลักการของรัฐบาลไทยเรานั้นเราเข้มงวดอยู่ว่า อะไรที่คนไทยต้องการจะทำ คนไทยต้องได้ทำงานก่อนชาติอื่นได้มีการสำรวจ เมื่อวานนี้ที่ท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้เรียกประชุมว่า เพื่อเราจะดูว่าขณะนี้มีแรงงานที่ว่างงานอยู่นี้จำนวนเท่าไร ก็ประกฏว่าแรงงานที่ไร้ฝีมือ คือหมายความว่ามีการศึกษาน้อยที่สุด คือระดับแค่ประถมก็จะมีอัตราว่างงานน้อย แต่ถ้าหากว่าเป็นการที่มีการศึกษาทั้ง ๆ กลาง ๆ ถือตั้งแต่ ม. ปลายขึ้นไปก็ดี หรือ ปวช. ปวส. ไปถึงปริญญาก็ดี ก็มีอัตราการว่างงานมากทั้งนี้เพราะเป็นไปตามเศรษฐกิจโลก ซึ่งคงทราบทั้งหลายที่คงทราบกันอยู่แล้วในด้านของกระทรวงแรงงานฯ นั้นก่อนที่จะดำเนินการเรื่องนี้ เราได้เดินทางไปแทบจะทั่วประเทศที่จะไปตั้งสำนักงานรับสมัครงาน โดยที่เน้นเป็นเมืองต่าง ๆ ที่ประกฏว่าในการรับสมัครงานต่าง ๆ เหล่านั้น ตามพื้นที่ใช้งานหนักอีกที งานสกปรกก็ดีก็ได้รับการตอบรับจากผู้ใช้แรงงานน้อย

ไม่มีผู้มาสมัคร โดยเฉพาะในด้านโรงงาน หรือด้านอาชีพประมงทะเลที่จะต้องเสี่ยงภัย หรือคนรับใช้ในบ้านก็จะไม่มีผู้ใดมาสมัครเลย จะมีบ้างก็เป็นแต่เพียงเล็กน้อยและเราได้ติดตามไปก็ปรากฏว่าก็ออยู่กันไม่ติดในที่สุดก็ออก เพราะฉะนั้นแรงงานต่างด้าวเหล่านี้ที่เข้ามาส่วนใหญ่จะมาทดแทนแรงงานตามที่ผมได้เรียนมาแล้วนี้ ซึ่งในหลักการของกระทรวงแรงงานฯ แล้วนั้น เมื่อเขาได้จดทะเบียนครบ ๑ ปีก็จะต้องมีการสอบถามไปยังนายจ้างทุกคนว่า ท่านมีความประสงค์อย่างไร ถ้าหากจะต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวต่อไปแล้ว เราก็จะต้องมีการประกาศรับสมัครงานในลักษณะเดียวกัน ซึ่งในขณะนี้กระทรวงแรงงานฯ เริ่มทำแล้วตั้งจุดตามหน่วยต่าง ๆ ว่าใครประสงค์จะทำงานกันอย่างไร ถ้าหากว่าตรงตามตำแหน่งงานและคนไทยประสงค์ที่จะทำคนไทยต้องได้ทำงานก่อน ฉะนั้นอันนี้เป็นมาตรการที่เราเริ่มแล้วว่า ถ้าหากเมื่อครบกำหนดแล้วไปยังบุญาตครบแล้วเมื่อคนไทยต้องการทำงาน เราก็จะส่งคนไทยเข้าไปทำทันที

ส่วนคำถามของท่านสำพองบอกว่าจะให้เข้ามาเพิ่มหรือไม่นั้น อันนี้ผมเรียนว่ารัฐบาลนี้ไม่มีนโยบายที่จะให้คนต่างด้าวเข้ามาอีก ในขณะนี้ผมคิดว่าอีกสักครู่ท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่านชวลิต ท่านอาจจะชี้แจงให้ทราบว่ารัฐบาลได้เข้มงวดตามแนวชายแดนมากขึ้นกว่าเดิมเป็นอันมาก เพื่อที่จะผลักดันให้แรงงานต่างด้าวที่จะเข้ามาใหม่ไม่ให้เข้าและนอกจากนั้นก็ยังมีมาตรการที่ควบคุมนายจ้างจากการจดทะเบียนอันนี้จะได้รู้ว่านายจ้าง คือการมีนายจ้างก็จะต้องมีลูกจ้าง ในทำนองเดียวกันถ้าจะเป็นลูกจ้างก็ต้องมีนายจ้าง สำหรับลูกจ้างที่ไม่มีนายจ้างต่อไปก็อยู่ในกฎหมายที่เราจะต้องให้ออกไปให้หมด แต่ถ้าหากว่าลูกจ้างที่มีนายจ้างก็จะต้องทำอย่างที่ผมได้เรียนมาแล้ว และวิธีนี้ก็เป็นวิธีควบคุมที่จะมิดังดับโดยทางอ้อมไม่ให้คนต่างด้าวที่ยังไม่ได้เข้ามาในประเทศเข้ามา เพราะเขาจะหานายจ้างไม่ได้ เนื่องจากเรามีการจดทะเบียนนายจ้างไว้ด้วยแล้ว

ส่วนที่ท่านสวัสดิ์ได้สอบถามว่า รัฐมนตรีว่าการฯ ให้สัมภาษณ์ว่าจะส่งเครื่องบินไปย่างกุ้ง ส่วนปลัดกระทรวงบอกจะส่งไปทางบกอะไรต่าง ๆ ความจริงแล้วทั้ง ๒ ท่านถูกทั้ง ๒ อย่าง คือหมายความว่าในเรื่องนี้นั้น เรากำลังพยายามที่จะเจรจากับรัฐบาลของประเทศเพื่อนบ้านก่อนว่าเราจะส่งกลับในวิธีการใดบ้าง ด้วยความร่วมมือจากประเทศเพื่อนบ้านแล้วก็การส่งกลับ เมื่อกลับไปแล้วก็ไม่อยากให้กลับมาอีกไม่ใช่ส่งไปแล้วชายแดน พอเจ้าหน้าที่ตำรวจตรวจเข้ามาต่างด้าวนั้นก็เดินกลับตามตำรวจเข้ามา อันนี้เป็นสิ่งที่เรายังไม่พึงประสงค์อย่างนั้น เราต้องการแก้ไขในระยะยาวก็จึงต้องมีการเจรจากันเพื่อให้เข้าใจ นอกจากนั้นแล้วที่ท่านสำพองเสนอว่า ตั้งโต๊ะขึ้นมาใหม่ ๗,๐๐๐ ก็อย่างที่ผมได้เรียนชี้แจงไว้แล้วว่าในความรู้สึกของผมและรัฐบาลนั้น ผมเชื่อว่าคงจะทำไม่ได้ในขณะนี้เพราะทางรัฐบาล ทางทหารเองก็ให้

ส่วนที่อาจจะเพิ่มเติมเข้ามา ก็ขอตอบกันตรง ๆ ก็คืออาจจะมีบ้างแต่ว่าไม่ใช่ระเบิดเถิด เราได้พยายามทำอย่างสุดฝีมือเท่าที่จะเป็นไปได้อยู่แล้ว ส่วนคำถามที่ว่ารัฐมีมาตรการอย่างไรหลังจากเมื่อสิ้นสุดการจดทะเบียนไว้แล้วนั้น ฉันนี้ทาง ครม. มีหลักการไว้ชัดเจน เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ได้กำหนดว่า

๑. เมื่อพ้นกำหนดการรายงานตัวและขออนุญาตทำงานแล้วให้ทำการจับกุมดำเนินคดีตามกฎหมายอย่างเด็ดขาดและจริงจังทั้งต่อตัวแรงงาน นายจ้าง และผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหน้าที่นี้เดิมก็เป็นของตำรวจอยู่แล้ว ในคราวนี้เราได้ขอให้ทหารเข้าไปร่วมด้วย ทั้งทหารบกและทหารเรือซึ่งก็น่าจะดีกว่า

๒. ให้ดำเนินการสกัดกั้นและป้องกันมิให้การอพยพเข้ามาใหม่อย่างเข้มงวดจริงจังโดยการผนึกกำลังทุกฝ่ายร่วมกันปฏิบัติงาน

๓. ดำเนินการอื่น ๆ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ โดยมีการจัดตั้งสำนักงานรับผิดชอบในการบริหารแรงงานต่างชาติผิดกฎหมาย ขึ้นในกระทรวงแรงงานและสวัสดิการ เพื่อแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรมในระยะยาว ซึ่งหมายความว่าจะต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมา เพื่อที่จะดำเนินการรับผิดชอบในเรื่องนี้ ซึ่งผมได้เรียนปรึกษากับท่านนายกรัฐมนตรีและท่านรองนายกฯ ชาติชาย ซึ่งรับผิดชอบด้านความมั่นคงแล้ว และผมคิดว่าเรื่องนี้ฯพณฯ อาจจะตอบว่าเราได้ดำเนินการไปแล้วเพียงใด เพราะเราได้ตั้งผู้รับผิดชอบไปให้ดำเนินการโดยเร็วที่สุดครับ

ผมคิดว่าคำตอบที่ว่านี้ก็คงจะครอบคลุมปัญหาทั้ง ๓ ท่านอยู่แล้วครับ ก็ขอตอบขั้นแรกเพียงแค่นี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรองนายกฯ ชาติชาย เชิญครับ

พลเอก ชาติชาย ชุณหะวัน (รองนายกรัฐมนตรี) : ขออนุญาตกราบเรียนปรึกษาท่านประธานฯ วิษณุตั้ง ๖ กระทู้ ผมเกรงว่าเวลาท่านประธานฯ จะกำกัด

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คืออย่างนี้ครับ เนื่องจากว่าเวลาทั้ง ๓ ท่านเหลืออีก ๒ นาทีครึ่ง ช่วงนี้ผมจะขอให้ท่านตอบในคำถามที่ท่านสนใจข้อใดก่อน

พลเอก ชาติชาย ชุณหะวัน (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ผมขอใช้เวลาสั้น ๆ กราบเรียน คือมีความเป็นจริงคู่เกี่ยวกับเรื่องปัญหาแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมายเป็นความเป็นจริงซึ่งปฏิเสธไม่ได้เลย

CIRT Repository of Thailand

เรื่องที่ ๑ ก็คือว่าถ้าตราบใดระดับของการพัฒนาประเทศระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านยังแตกต่างกันมาก ตราบนั้นต้องมีการเคลื่อนย้ายแรงงานไม่น้อยอย่างแน่นอนที่สุด ปัญหาที่เกิดขึ้นในขณะนี้จะต้องเป็นปัญหาไปอีกนาน ผมมีความคิดอย่างนั้น นั่นเป็นความเป็นจริงข้อแรก

ความเป็นจริงในประการที่ ๒ ก็คือว่าปัญหานี้สะสมมาเป็นระยะเวลายาวนาน และแก้ไขด้วยวิธีการซ้ำ ๆ ซาก ๆ อยู่ที่ที่อ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ ปี ๒๕๔๑ ปี ๒๕๔๒ ปี ๒๕๔๓ ปี ๒๕๔๔ ก็ใช้วิธีเดิมทั้งนั้นเลย ใช้ต่ออายุพูดง่าย ๆ เรามีความเห็นว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นไม่มีผู้ใดที่รู้ถึงระดับของปัญหาอย่างแท้จริงว่า ความลึกลับซับซ้อนหรือความยุ่งยากของปัญหามีขนาดไหนแน่ เช่นยกตัวอย่างว่ามีจำนวนเท่าไรแน่ ดังนี้ก็เกิดข้อขัดแย้งกันมากและยังมีปัญหาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องมาก เพราะฉะนั้นเพื่อจะแก้ไขปัญหาให้เบ็ดเสร็จเด็ดขาดให้ได้จำเป็นจะต้องรู้รายละเอียดของปัญหาให้ชัดเจนที่สุด นั่นก็คือสาเหตุที่เราพยายามเปิดให้ฟรีทั้งพื้นที่ เปิดให้ฟรีทั้งการประกอบอาชีพ เพื่อดึงเขาเข้ามาจดทะเบียนให้มากที่สุดที่จะมากได้ อย่างน้อยที่สุดก็จะได้รู้ระดับของปัญหาและทำงานต่อได้ เพราะฉะนั้นนี่คือเรื่องของความเป็นจริงข้อที่ ๒ ที่ทำอยู่

ความจริงข้อที่ ๓ ก็คือเมื่อเรารู้นิ่งเรื่องปัญหา รู้จนครบเขตของปัญหาแล้วก็จะต้องมีองค์กรที่เข้ามาทำงานให้ชัดเจนและก็ต่อเนื่อง มาวันนี้รัฐบาลได้จัดตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้ในระดับชาติขึ้นแล้ว ประกอบด้วยส่วนประกอบต่าง ๆ ซึ่งมีกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเป็นแกน นอกนั้นก็มีเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร ทั้งกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอื่น ๆ มีคณะกรรมการทำงานระดับชาติ มีคณะทำงานที่เกี่ยวข้องกันการวินิจฉัยในเรื่องปัญหาแรงงาน เรื่องการดูแลปัญหาทางกฎหมาย เรื่องทางมนุษยธรรม เรื่องการเตรียมแรงงานต่าง ๆ มาก นี่คือเป็นข้อที่ ๒ ที่เราทำอยู่

ส่วนข้อสุดท้ายซึ่งสำคัญมากเลยว่า การแก้ไขปัญหาทั้งหมดที่ทำมาไม่สำเร็จเพราะไม่มีการทำงานเหมือนประสานงานกับประเทศเพื่อนบ้าน วันนี้เราสามารถจะประสานกับประเทศเพื่อนบ้านได้นะครับ ผมยกตัวอย่างเรื่องจากกรณีท้าย เราประสานกับประเทศสหภาพพม่าหรือเมียนมาร์ให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมกันเป็นคณะกรรมการกลุ่ม (Joint working group) เพื่อจะสร้างพื้นที่รองรับแรงงานที่เราจะส่งคืนไปได้อยู่ตามแนวชายแดน แต่ว่าอยู่ในเขตเข้ามาลึกเข้าทางเหนือ ทางแม่สาย ทางแม่สอด และทางระนอง เป็นต้น นั่นก็คือ ๓ พื้นที่ที่รองรับ สมัยก่อนนี้เราจับได้เราก็ไปส่ง ส่งแล้ว ๒ วันก็กลับเข้ามาอีก แต่วันนี้จับได้แล้วไปส่งพื้นที่ที่รองรับ พม่าจะจัดคนมาตรงนี้ ไทยจะจัดคนไปตรงนี้ เพื่อที่จะพยายามใช้พื้นที่ตรงนี้ พยายามที่

จะให้การช่วยเหลือต่อกันอย่างไรบ้าง เพื่อเป็นพื้นที่รองรับเพื่อในกรณีที่เรามีความต้องการที่จะใช้แรงงานจะได้รับจากตรงนี้ แล้วก็เป็นระเบียบกับการดำเนินการที่ประสานกับประเทศข้างเคียงนั้นยังรวมไปถึงการพัฒนาข้ามแดนร่วมกันอีกด้วย ที่เราเรียกว่า ครอสบอร์เดอร์ดีเวลลอปเมนต์โคออปเปอเรชั่น (Cross border development co-operation) วันนี้ตามแนวชายแดนเราได้พัฒนาร่วมกับประเทศต่าง ๆ มาก เช่น เมียนมาร์ วันนี้กำลังวางแผนร่วมกันในการพัฒนาลุ่มน้ำสาละวิน เพื่อจะให้เป็นลุ่มน้ำใหญ่ ทางใต้คัดบาหน่อยจะมีการก่อสร้างสะพานใหม่ที่ข้ามที่เชียงแสน ที่แม่สาย ยงมาทางแม่สอดกำลังจะมีการก่อสร้างอาเซียนวงแหวนไปถึงแม่สอด ส่งมาพม่าเรียกว่า โกลเดนเกต (Golden gate) ก็คือการสร้างช่องทางติดต่อกันระหว่างบ้านของสะพานของเรากับท้ายไปโน่นเพื่อนฝั่งโน้นมะครับ เพื่อให้เป็นท่าเรือที่จะออกทางด้านอันดามัน ที่ผมกราบเรียนทั้งหมดนี้ก็คือ การทำงานประสานกับประเทศเพื่อนบ้าน ถ้าไม่มีการประสานกับประเทศเพื่อนบ้านแล้วจะไม่มีทางที่จะสามารถทำหน้าที่นี้สำเร็จ แต่อย่างไรก็แล้วแต่นะครับเพื่อเป็นหลักประกันถึงการป้องกันไม่ให้มีแรงงานต่าง ๆ ทะลักเข้ามาตามที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานฯ ท่านได้กราบเรียนแล้ว วันนี้เรามีการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนใหม่ทั้งหมด ๓๐ จังหวัดชายแดนทั้งหมดได้มีระบบของการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน เพราะปัญหาที่จะสิ้นที่เกิดขึ้นในบ้านเมืองของเราไม่ว่าจะเป็นปัญหาเรื่องอาชญากรรมข้ามแดนยา ปัญหาเรื่องเทอร์เรอริซ (Terrorist) หรือผู้ก่อการร้าย ปัญหาเรื่องยาเสพติด ปัญหาเรื่องแรงงานเถื่อน ปัญหาผู้อพยพลี้ภัยจากการสงครามและปัญหาอื่น ๆ ที่ประเทศไทยต้องแบกรับขณะนี้ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ครับ มาจากชายแดนและประเทศเพื่อนบ้าน จึงจำเป็นที่จะต้องจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนใหม่ วันนี้เราดำเนินงานนี้อย่างแข็งแรงที่สุด เข้มแข็งที่สุด ก็ขออนุญาตกราบเรียนมาเพื่อกรุณาทราบ

ข้อสุดท้ายที่มีความสำคัญครับ ปัญหานี้มีเรื่อง ๒ เรื่องที่ลึกซึ้งบนปลายทั้ง ๒ ข้าง ปลายข้างหนึ่งก็คือเรื่องผลประโยชน์ทางด้านการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ และอีกปลายข้างหนึ่งก็คือเรื่องของความมั่นคง เพราะจะนั้นตรงนี้คือจุดที่เราจะต้องเลือกให้ดี การพัฒนาทางเศรษฐกิจนั้น แรงงานพวกนี้จากการสำรวจปรากฏว่า ๗๐ กว่าจังหวัดของเรานั้นต้องการแรงงานประเภทนี้ถึง ๑ - ๔ แสนครับ แต่ขณะเดียวกันเรื่องความมั่นคงจะต้องระมัดระวังในเรื่องของความมั่นคงอย่างดีที่สุด เพราะฉะนั้นแนวทางที่รัฐบาลได้พยายามที่จะสร้างความสมดุลในระหว่างปัญหาหลัก ๆ ทั้ง ๒ ปัญหาดังกล่าวนี้ ขอขอบพระคุณครับ ท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ) รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง : เวลาหมดแล้ว แต่ผมจะอนุญาตท่านไสวถามคำถามแทนนะครับ

นายไสว พราหมณี (นครราชสีมา) : ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ ผม ไสว พราหมณี ครับ คือ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานฯ บอกว่า พวกเรามีความเห็นว่ารัฐบาลล้มเหลว ผมขออนุญาตจะกราบเรียนให้เห็นตัวเลขเมื่อปี ๒๕๓๕

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านไสวครับ ท่านถามดีกว่าครับว่า ไม่ตรงหรืออย่างไรนะครับ ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวท่านสวัสดิ์ก็ท่านถามพองกี่จะต้องอภิปรายอีก แล้วเราก็มีตั้ง ๖ กระทู้ครับ

นายไสว พราหมณี (นครราชสีมา) : คือบังเอิญพวกผมถามไม่ตรงกับคำตอบของท่านก็เลยต้องถามใหม่ว่า ที่ล้มเหลวเพราะอะไร เพราะว่าในปี ๒๕๓๕ มี ๔๓ จังหวัด เขามาจดทะเบียน ๓๐๓,๐๙๙ คน พอปี ๒๕๔๔ มาจดทะเบียน ๕๖๐,๐๐๐ คนใน ๗๐ กว่าจังหวัด เสร็จแล้วพอมาปี ๒๕๔๑ ขยายเป็น ๕๔ จังหวัด มีคนมาจดทะเบียน ๕๐,๔๗๒ คน เพราะกระบวนการของรัฐบาลล้มเหลวในแง่ของการไปจำกัด คือเอาความต้องการของโรงสีก็ต่อสถานประกอบการก็คิดเป็นตัวตั้งแล้วมาจดทะเบียนก็ได้แค่ ๕๐,๐๐๐ เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่ากระบวนการจัดการทั้งหมดนั้นล้มเหลว ทั้ง ๆ ที่ตลาดมีอยู่มาก ขณะนี้ทางรัฐบาลก็บอกว่าตลาดต่อไปอีกช่วงหน้าที่ใช้ผ่านปี ๒๕๔๕ วันที่ ๓๑ แล้ว เข้าตลาดต้องการอย่างไรก็ต้องขอต่ออีก ฟังที่รัฐบาลตอบเป็นอย่างนั้น ผมยังไม่สบายใจว่ารัฐบาลไม่มีมาตรการอะไรเลย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านไสว ท่านถามเลยครับ ถามถึงมาตรการหรืออย่างไรท่านถามเลยครับ

นายไสว พราหมณี (นครราชสีมา) : ครับ ถึงอยากรู้ว่ามาตรการของท่านอย่างไร ข้อ ๑ ก็คือว่า ขยายเหี้ยมมาตรการที่ชัดเจนมากกว่านี้แทนที่จะพูดแบบไม่เป็นรูปธรรม ข้อ ๒ ก็คือว่า ขณะนี้เมื่อจดทะเบียนขึ้นมาแล้ว ปรากฏว่ามีองค์การของกลุ่มพวกนี้ลูกจ้างต่างประเทศ ต่างด้าวนี้แหละครับ ได้รวมตัวกันแล้วเริ่มเรียกร้องสิทธิ สิทธิสวัสดิการ สิทธิที่ควรได้รับตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานของรัฐบาลไทย ซึ่งไม่เห็นว่าสิทธิเดิมไม่ได้รับการดูแลเป็นการกดค่าแรงเขา กดในเรื่องของสวัสดิการเขา เริ่มต้นแล้วครับ นี่คือปัญหาที่กำลังจะเริ่มต้น ผมถึงขอเรียนสรุปว่า การแก้ปัญหาอย่างนี้ยังจะแก้ไม่ได้ถ้าไม่รีบดำเนินการมีมาตรการที่เข้มแข็ง เข่งกับ จัดการตีกรอบให้ชัดเจน จะเป็นการสะสมปัญหาและก่อปัญหาระยะยาวต่อไป ผมถึงอยากเรียนถามผู้แทนรัฐบาล ตอบให้ชัดหน่อยว่าจะเอาอย่างไร ผมฟังแล้วผมไม่มั่นใจในฐานะคนของประชาชนนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน

Legislative Institutional Repository of Thailand

พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ ผมก็เพิ่งทราบวันนี้เองว่า ท่านประธานฯ นั้นก็ไม่ได้มีความสบใจในเรื่องของความมั่นคงของชาติเช่นเดียวกับ เพราะผมเองเป็นสมาชิกวุฒิสภามาจากการแต่งตั้ง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสวัสดิ์ครับ ผมขออนุญาตผมขอชี้แจงก่อนนะครับ ท่านฟังก่อนนะครับ

พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านต้องฟังนิดหนึ่งครับ เราเริ่มเมื่อเวลา ๑๐.๔๐ นาฬิกา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผมขอให้ท่านฟังผมก่อนครับ

พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : หมายความว่าท่านไม่ให้พูดใช่หรือไม่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่ใช่ครับ ผมจะชี้แจงท่าน เพราะว่าท่านบอกว่าประธานฯ ไม่สนใจเรื่องความมั่นคงของชาติ ผมทำลังบอกว่าเกติกาเราตกลงกันไว้ว่าคนละ ๑๕ นาที เวลานี้เกินแล้ว ผมถึงเรียนท่านว่าบอกว่าผมอนุญาตต่อให้ท่านถามได้ แต่เอกอย่างก็ปรายเพียงแต่ให้เป็นคำถามนะครับ เพราะจะนั้นผมถึงจะชี้แจงว่า ไม่ใช่เรื่องว่าผมไม่สนใจเรื่องความมั่นคงของชาติ เชิญท่านถามได้ครับ ขอให้เป็นคำถามนะครับ

พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานฯ ฟังก่อนเราเริ่มในเวลา ๑๐.๔๐ นาฬิกา ๓ คนนี้ใช้คำถาม ๔๕ นาที รัฐมนตรีเริ่มตอบเมื่อเวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา จนถึง ๑๑.๒๒ นาฬิกา แล้วรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมตอบจนถึงเวลา ๑๑.๓๐ นาฬิกา ถ้าอย่างนี้กระทู้อย่างนี้ท่านให้ถาม ๆ ถ้าไม่มีเหตุแล้วท่านจะตั้งกระทู้กันไปทำไมครับ ผมขอชี้แจงท่านไปอีกนิดนะครับว่า เป็นคำถามที่ถามทันทีไม่ได้หรอกครับท่าน เพราะว่าที่ท่านรัฐมนตรีตอบมานี้ผมก็ต้องขอขอบคุณเป็นอย่างมาก แต่ผมบอกตรงๆ ว่าไม่ตรงข้อเท็จจริงครับ ผมกำลังจะหาข้อเท็จจริงเรียนท่านประธานฯ และเพื่อนสมาชิกวุฒิสภานะครับว่าข้อเท็จจริงเป็นอย่างไร

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสวัสดิ์ครับ ผมคงอนุญาตไม่ได้แล้วละครับ เพราะว่าข้อเท็จจริงของสมาชิกฯ กับข้อเท็จจริงของรัฐบาลจะต่างกัน

พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ขอเวลา ๕ นาทีครับท่านครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผมจะพิจารณาขอให้ท่านเป็นคำถามนะครับ เพราะกระผู้ข้อบังคับเขาไม่ให้อภิปราย

พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ถามโดยไม่อภิปรายได้อย่างไร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสวัสดิ์ฟังผมนิดหนึ่งนะครับ ด้วยความเคารพครับ ข้อบังคับเขาไม่ให้สมาชิกฯ อภิปราย ให้ถามคำถามแล้วรัฐบาลตอบ

พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : รัฐบาลตอบมาใช้เวลาอย่างนี้แล้วท่านจะให้พูดได้อย่างไร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผมให้ท่าน ๑ นาทีครับ

พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ให้ผมก็ไม่ต้องการพูดแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ท่านรัฐมนตรีเชิญครับ

นายเดช บุญ-หลง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ผ่านไปยังท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติ ต่อคำถามที่ว่ารัฐบาลมีนโยบายอย่างไรที่จะให้ต่างด้าวเข้ามาเพิ่มเรื่อย ๆ หรือไม่นั้น อันนี้ไม่ใช่ครับ ในขณะนี้เราได้ปิดการจดทะเบียน แปลว่าต่างด้าวนั้นเราปิดการจดทะเบียนเพียงเท่านี้ ส่วนในอนาคตต่อไปนั้น ถ้าหากว่ามีเหตุผลหรืออย่างไรที่จะต้องต่อายุก็ดี หรือจำเป็นที่จะต้องใช้แรงงานต่างด้าวเพิ่มขึ้นอีกก็ดี อันนั้นเป็นเหตุผลภายหลังนะครับ ซึ่งผมเรียนได้ในขณะนี้ว่าเราไม่มีเจตนาไม่มีวัตถุประสงค์ที่จะให้ต่างด้าวนั้นเข้ามาจดทะเบียนได้ตามสัญชาติที่เข้าต่อไปครับ

ส่วนในเรื่องการรวมตัวกันที่ท่านถามว่ารัฐบาลทราบหรือไม่ว่ามีการรวมตัวกันที่จะเรียกร้องอะไรต่าง ๆ นั้น เรื่องนี้ผมอยากจะเรียนว่า ตามกฎของไอแลลโอนั้นประเทศไทยเราก็จะต้องปฏิบัติต่อคนชาติอื่นที่เป็นแรงงานให้เท่าเทียมกัน หรือท่านก็ทราบดีว่าต้องเท่าเทียมกันแรงงานในไทยนะครับ ซึ่งเรื่องเหล่านี้ถ้าหากว่ามีการรวมตัวขึ้นมาเราก็จะต้องหาวิธีการที่

Legislative Institutional Library of Thailand

จะทำอย่างไรต่อไป แต่อย่างไรก็ตามถ้าหากว่ามีการรวมตัวกันเกิดขึ้นจะเป็นเรื่องหนึ่งที่จะทำให้นายจ้างเหล่านั้นหันมาใช้แรงงานไทยมากขึ้นนะครับ ซึ่งถ้านั่นก็เป็นเรื่องต่อไปนะครับ ในขณะนี้ยังไม่มีมาถึงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสำพองจะถาม เป็นคำถามที่ค้างหรือเปล่าครับ เชิญครับ

นายสำพอง พิลาลมบัติ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม สำพอง พิลาลมบัติ สมาชิกวุฒิสภาจากนครราชสีมา ท่านประธานฯ ที่เคารพก่อนอื่นกระผมขอกราบเรียนว่า ๆ พณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เข้าใจคำถามของกระผมผิด กระผมขออ้อนวินาทีหนึ่งเพราะว่ากระผมไม่ได้เสนอให้ไปตั้งโต๊ะกระผมถามว่า เข้าหน้าที่ไปตั้งโต๊ะแล้วมีนายหน้าเก็บเงินคนละ ๗,๑๐๐ บาท ไปตั้งโต๊ะที่ด่านชี้แหล็ก นายหน้าเก็บเงินแล้วให้เข้าหน้าที่แค่ ๓,๒๕๐ บาท ที่เหลือนั้นเป็นการทำผลาหาเงินแล้วคนที่เดินทางเข้ามานั้นเดินทางมาจากประเทศพม่า เพราะฉะนั้นขอกราบเรียนว่ากระผมไม่ได้เสนอให้เก็บ ๗,๐๐๐ บาท เพราะฉะนั้นขอให้ท่านตอบกระผมใหม่นะครับข้อนี้ กระผมถามว่าท่านตอบหรือไม่ ถ้าหากท่านแก้ไขหรือไม่ทันนี้ ถ้าอย่างนั้นก็แสดงว่ามีคนไปตั้งโต๊ะรอบประเทศ จำนวนต่าง ๆ แล้วก็มีการเก็บอย่างนี้ จะมีแรงงานเถื่อนเข้ามาขึ้นทะเบียนมากมายมหาศาลที่ประเด็นที่หนึ่ง

ประเด็นที่ ๒ กระผมกราบเรียนว่าพวกที่เข้ามานี้มาแต่ตัว ไม่มีพาสปอร์ต (Passport) ไม่มีวีซ่า (Visa) ไม่มีบัตรประชาชนเพราะว่าพวกเหล่านี้นั้นกระผมกราบว่าโดยเฉพาะชนกลุ่มน้อยที่มาจากทางด้านประเทศพม่า รัฐบาลพม่าไม่ถือว่าเป็นคนของพม่า ไม่มีหลักฐาน ไม่มีเอกสาร เอกสารนั้นอาจจะทำขึ้นเอง แล้วเปลี่ยนชื่อไปเรื่อย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสำพองครับ ท่านจะถามว่าอะไร

นายสำพอง พิลาลมบัติ (นครราชสีมา) : กระผมก้าลังจะถามว่ารัฐบาลมีหลักเกณฑ์อะไรบ้างในการขึ้นทะเบียน

ข้อที่ ๓ ที่ท่านยังไม่ได้ตอบกระผม กระผมถามว่าเด็กที่เกิดขึ้นมา ๕๐,๐๐๐ คน ในเขต กทม. และที่อื่น ๆ พวกเหล่านี้จะได้สัญชาติไทยหรือไม่ และรัฐบาลจะแก้ไขอย่างไร ไม่ได้ตอบครับผม

นายเดช บุญ-หลง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาไปยังท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติ ไปเรื่องที่บอกว่าตั้งโต๊ะเก็บ

Chiang Mai University Institutional Repository of Thailand

๗,๐๐๐ บาท ถ้าให้คิดจริง ๆ ก็ต้องผมไม่ทราบ แต่ว่าเราได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ทุกท่าน ทั้งผู้ตรวจราชการอะไรต่าง ๆ เพื่อที่จะไปตรวจตราเรื่องในทำนองนี้ ไม่ได้แปลว่าเรื่องเป็นอย่างนี้ ก็ไม่ได้ปรากฏอย่างนั้นมาว่าได้เคยพบเห็นแต่อย่างใด ความจริงถ้าหากว่าท่านสำพองจะกรุณา ผมคิดว่าน่าจะมาเฉลยมาเสียแต่เนิ่น ๆ หรือแม้แต่เดี๋ยวนี้ก็ได้ถ้ายังไม่สายเกินไป กรุณาบอกนะครับ เราจะได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบจับกุม อันนี้ก็กราบเรียนในข้อแรก

ข้อที่ ๒ ที่บอกว่า เด็กเกิดมา ๕๐,๐๐๐ คน อันนี้ก็ยังไม่ทราบว่าจำนวนเท่าไร แต่ว่าแรกก็พยายามที่จะดูแลอยู่บ้าง แต่ว่าถ้าถามว่าเด็กนี้ได้สัญชาติไทยไหม ผมเรียนว่าไม่ได้ แม้ว่าประเทศไทยจะถือหลักดินแดนก็ตาม แต่ในกรณีนี้ได้มีการตกลงกันว่าไม่ได้ให้สัญชาติไทย แต่โดยหลักมนุษยธรรมในขณะนี้ถ้าหากว่าเกิดพบเด็กขึ้นมีอย่างนี้มาอยู่ในประเทศไทย เวลาป่วย เจ็บ หรือการให้การศึกษาเราอาจจะให้บ้างโดยอนุโลม ซึ่งเรื่องนี้เป็นเรื่องซึ่งผมได้เรียนแต่ต้นว่า การเข้ามาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองนั้นเราเป็นแต่เพียงเริ่มต้นในการจดทะเบียน เราเชื่อ เราทราบครับว่ายังมีปัญหาที่จะต้องติดตามมาอีกเป็นจำนวนมาก แต่เนื่องจากตามที่ท่านรองนายกฯ พลเอก ชวลิต ได้กล่าวไว้แล้วว่า ในขณะนี้เป็นการเริ่มต้น ซึ่งทุกอย่างก็จะต้องตามมาต่อไป ไม่ว่าจะเป็นการเดินทางเข้าออกต่างประเทศ เพื่อนบ้านประเทศที่ดี และการดำเนินการเกี่ยวกับพวกขบวนการค้ามนุษย์ถ้าหากมี หรือมีลูกหลานเกิดขึ้นในประเทศไทยนี้ จะดำเนินการอย่างไร อันนี้เราได้ตั้งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมาแล้วก็ต้องเป็นเรื่องของคณะกรรมการชุดนี้ดำเนินการต่อไป ทั้งในเรื่องการสอบสวนจับกุมด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ คงพอแล้วครับ ท่านสำพองครับ ไม่อนุญาตแล้วครับ

นายสำพอง พิลาสมบัติ (นครราชสีมา) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่อนุญาตแล้วครับ ขอบคุณครับ แต่ที่ประชุมเมื่อเช้า ท่านประธานฯ พลตรี มนูญกฤต ได้หารือกับที่ประชุม เนื่องจากกระผู้เรามีจำนวนหลายคน ๔๐ กว่ากระผู้ สมัยประชุมนี้ไม่ทันถ้าตามระเบียบ ตามข้อบังคับ เพราะฉะนั้นได้การหารือกับที่ประชุมว่า จะขยายให้ทันภายในสมัยประชุมนี้เพื่อให้ทุกกระผู้ที่สมาชิกฯ ถาม รัฐมนตรีตอบได้ครบถ้วนสมาชิกฯ ทุกท่าน ไม่ได้เห็นว่ากระผู้ไหนสำคัญกว่ากระผู้ไหน วันนี้ระเบียบวาระกำหนดไว้ทั้งหมด ๗๒ กระผู้ มีอยู่กระผู้หนึ่งที่เป็นของสมาชิกฯ ๓ ท่านรวมกัน ให้เวลาแต่เดิมเหมือนกันหมดครับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ตัวอย่างเช่น เรื่องอาหารเสริม เรื่องนมกล่องรับของเด็กก็มีความสำคัญเท่าที่ขมกัน ผมจำเป็นต้องมีขนมสมาชิกฯ ว่าพยายามที่จะให้โอกาสทุกครั้ง แต่ตายซังยังดำเตือนท่านอย่าลืมประชาชน ท่านชี้แจงเรื่มต้นผมอนุญาตตลอด ผมไม่เคยตัดท้านเลย ไม่เคยขัดขวาง แต่เมื่อคำถามที่ ๒ ที่รัฐมนตรีตอบไม่ครบถ้วน ไม่ตรงประเด็น หรือท่านยังคิดว่าควรจะขอความชัดเจน ผมก็จะอนุญาตแต่จะให้เป็นคำถามตรง ๆ เลย ไม่ต้องมีคำชี้แจงอีกแล้ว ความเห็นของท่านกับความเห็นของรัฐมนตรีอาจจะไม่ตรงกันไม่เป็นไร ผมคิดว่าตรงนี้เราบังคับกันไม่ได้ ข้อมูลอาจจะไม่เหมือนกันไม่เป็นไร แต่เราได้ชี้แจงข้อมูลของเราแล้ว นี่คือการทำหน้าที่ของเราเพราะฉะนั้นผมขออนุญาตต่อไปว่าผมก็พยายามที่จะจะคุ้มบองด้วย ขณะเดียวกันก็เห็นถึงคนอื่นด้วย ต้องขอขอบคุณท่านรองนายกรัฐมนตรีทั้ง ๒ ท่านครับ

ต่อไปกระทู้ถามที่ ๕ เรื่อง นโยบายการแก้ไขกฎหมายหรือแนวทางปฏิบัติเพื่อปรับปรุงวิธีการงบประมาณแต่ละขั้นเพื่อให้ฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการมีความคิดสระต่อกันของท่านวิบูลย์ แซ่มชื่น เนื่องจากว่าได้รับการประสานจากท่านรัฐมนตรีวาตุรนต์ ซึ่งได้รับมอบจากนายกรัฐมนตรีให้มาตอบ ท่านติดภารกิจที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ขอเลื่อนไปตอบครั้งต่อไป ก็เป็นกระทู้ต่อไปเลยนะครับ ท่านวิบูลย์มีอะไรครับ

นายวิบูลย์ แซ่มชื่น (ภาพสินธุ์) : ท่านประธานฯ ครับ ผม วิบูลย์ แซ่มชื่น จากจังหวัดภาพสินธุ์ ผมเรียนถามท่านประธานฯ นิดหนึ่ง กระทู้ของผมความจริงเป็นกระทู้ที่ผมภูมานเรียนว่า ใบใจนั้นถือว่าเป็นกระทู้ที่มีความสำคัญ เพราะเกี่ยวข้องกับประโยชน์ของแผ่นดิน ผมถามด่วนมาตั้งแต่เดือนพฤษภาคมปีกลาย ขณะนี้ล่วงเวลามา ๗ เดือน เจตนาที่ถามเมื่อเดือนพฤษภาคม เพราะถามก่อนที่งบประมาณจะเข้าสู่สภาเพื่อจะได้มีการปรับกัน เพราะว่านี่เป็นปัญหาที่ท่านประธานฯ เริ่มต้นมาตั้งแต่เข้าก็พูดกันเรื่องน้ำว่างงานเราไม่มีประสิทธิภาพ เราทำงานไม่ได้เพราะขาดงบประมาณ ผมก็ตั้งคำถาม แต่ โอ.เค. มาตรา ๑๓๕ เป็นวินิจฉัยของประธานฯ ว่าจะไรด่วนไม่ด่วน เป็นเรื่องของท่านผมไม่ว่ากัน แต่ผ่านงบมาแล้ว ๗ เดือนแล้ว ผมอยากได้คำยืนยัน คราวหน้านี้ได้นะ ๆ แล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ) รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านวิบูลย์ครับ รัฐมนตรีช่วยเดือนเป็นทางการน้ำครับ

นายวิบูลย์ แซ่มชื่น (ภาพสินธุ์) : ผมเกรงว่าจะเข้าใจผิดท่านนั้นเอง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ) รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ก็ต่อยอดรัฐมนตรีนะครับ ขอบคุณมากครับท่านวิบูลย์

LIRT Legislative Institutional Research Thailand

ต่อไปกระทู้ถามที่ ๖ เรื่องการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ของเยาวชน สตรี ของท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ เป็นผู้ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

รับที่ ๔๙๗๓๙๔๔ วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๔๔ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เวลา ๑๐.๓๐ น.

วุฒิสภา

๒๓๐ ถนนพิษณุโลก ๒๕๕๔ ๔

เรื่อง ขอเสนอให้ปัญหาการทำแท้งของเยาวชนสตรี

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ดังต่อไปนี้

ด้วยปัญหาเยาวชนของประเทศได้รับผลกระทบจากวัฒนธรรมทางตะวันตกเข้ามามาก และนำมาแต่เป็นแบบอย่างในทางที่ไม่ดี เป็นเรื่องที่น่าวิตกอย่างยิ่ง อีกทั้งเยาวชนส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องระบบเจริญพันธุ์ของตนเอง ไม่ใช้ให้ถูกต้องตามวัย ขาดการดูแลเอาใจใส่ในการปฏิบัติตนของตนเองในช่วงวัยที่กำลังจะเติบโตเป็นผู้ใหญ่ ทั้งยังขาดการสื่อสารที่ดีกับผู้ปกครองในครอบครัว ทำให้เยาวชนส่วนใหญ่ต้องเผชิญกับปัญหาด้วยตนเองตามลำพัง ซึ่งจะเห็นได้จากกลุ่มวัยรุ่นทั้งหญิงและชาย มีพฤติกรรมทางเพศที่เสี่ยงต่อการติดเชื้อโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ และการตั้งครรภ์ก่อนวัยอันสมควร ในครอบครัวที่ถูกใจซึ่งกันและกัน มีการหมุนเวียนเปลี่ยนคู่นอนกันอย่างไม่เลือกหน้า ไม่สนใจต่อสภาพจิตใจของตนเองและคู่นอน ทั้งสองฝ่าย และการมีเพศสัมพันธ์โดยไม่ป้องกันเป็นต้น ซึ่งจากการสำรวจของกลุ่มงานวิจัยและพัฒนาคุณภาพชีวิตวัยรุ่น กรมอนามัย ได้ทำการสำรวจวัยรุ่นทั่วประเทศ ๑๐ ภาค ๆ ละ ๑ จังหวัด ๆ ละ ๑ โรงเรียน ๆ ละ ๑๐๐ คน ในปี ๒๕๔๓ พบว่าวัยรุ่นมีเพศสัมพันธ์ครั้งแรกเมื่ออายุเฉลี่ย ๑๕.๖ ปี ในขณะที่ผลการสำรวจในปี ๒๕๔๑ พบว่าวัยรุ่นมีเพศสัมพันธ์ครั้งแรกเมื่ออายุเฉลี่ย ๑๕.๔ ปี ซึ่งจากการสำรวจดังกล่าวจะเห็นได้ว่าวัยรุ่นมีเพศสัมพันธ์ครั้งแรกเร็วขึ้นกว่าเดิม ๒ ปี ในขณะที่ผลการสำรวจในปี ๒๕๔๓ พบว่าวัยรุ่นมีเพศสัมพันธ์ครั้งแรกกับคู่นอนประจำ ๔๐.๖ เปอร์เซ็นต์ และมีเพศสัมพันธ์ครั้งแรกกับคู่นอนชั่วคราว ๒๔.๔ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งจากการสำรวจดังกล่าวจะเห็นได้ว่าวัยรุ่นมีเพศสัมพันธ์ครั้งแรกกับคู่นอนประจำมากกว่าคู่นอนชั่วคราว และจากการสำรวจดังกล่าวยังพบ

๒. ท่านมีแนวทางหรือวิธีการแก้ไขปัญหาการทำแท้งของสาวชนชาตรีในปัจจุบันอย่างใดบ้าง

๓. ท่านมีนโยบายหรือมาตรการในการเยียวยาสังคม และผู้ที่ตั้งครรภ์อันไม่พึงประสงค์หรือไม่อย่างไร

จึงให้หัดหาในที่ประชุมวุฒิสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วิลาสภา ตังคณานุรักษ์

(นายวิลาสภา ตังคณานุรักษ์)

สมาชิกวุฒิสภากรุงชาตชนมหานคร

สำนานายกคัดลง

(นางอิราภา ทรัพยสาร)

หัวหน้าฝ่ายนิติศาสตร์และกระทู้ถาม

กองการประชุม

พิมพ์

ทาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญอาจารย์วัลลภครับ

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม วัลลภ ตังคณานุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ผมขออนุญาตเรียนถามผ่านท่านประธานฯ ไปยังท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขนะครับ

ในส่วนแรก ผมทึ่งว่าถ้าเราพิจารณาจากข่าวซึ่งปรากฏในสื่อมวลชนก็ดี ถ้าเราพิจารณาจากสถิติของทางการก็ดี ที่เป็นทางการและครับ รวมทั้งอาศัยประสบการณ์ตรงที่ได้มีโอกาสรับโทรศัพท์จากญาติหรือพวกเราเองที่โทรศัพท์มาหาก็ดี ผมคิดว่าปัญหาเรื่องการทำแท้งยังเป็นปัญหาที่ยิ่งใหญ่ เป็นปัญหาที่ทันสมัยและก็ทันต่อเหตุการณ์ ผมยกตัวอย่างง่าย ๆ ครับท่านประธานฯ ข่าวที่ปรากฏในหนังสือพิมพ์จะเห็นชัดเจนว่า มีตำรวจบุกเข้าไปในโรงพยาบาลหรือคลินิกเล็ก ๆ ที่ทำแท้งปรากฏเป็นระยะ ๆ และภาพเหล่านั้นแม้เป็นภาพซึ่งน่าสมเพชเวทนาผู้หญิงบางคนนอนอยู่บนเขาหยั่งใช่ไหมครับซึ่งกำลังจะต้องทำแท้งอยู่ แล้วสื่อมวลชนก็ถ่ายภาพเหล่านั้นลงไป ทั้งเป็นหน้าตาทางเพื่อมวลชนด้วย เจ้าหน้าที่ตำรวจก็ถ่ายรูปและหลายครั้งซึ่งการรู้ทันเป็นข่าวไปก็ทำให้ชื่อเสียงเสียหายติดต่อกันไปด้วย แม้กระทั่งชาวต่างประเทศที่มาอยู่ในเมืองไทย ผมผ่านข่างจากผู้จัดการรายวันในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ขออนุญาตท่านประธานฯ อ่านสั้น ๆ เท่านั้น "พวกเราแรงงานหญิงพม่าในแม่สอดแห่งทำแท้งครึ่งพันต่อปี ทั้งหมดล้วนแต่ใช้บริการของหมอตำแยเถื่อนด้วยเหตุผลสุดสยอง ใช้ไม้ไผ่เหลาแทงเข้าไปตดูเพื่อฆ่าทารกไม่กล้าเข้าใช้บริการของสถานพยาบาลของรัฐ ขณะที่ทำการรักษาในโรงพยาบาลหมอพม่าต้องผจญกับเจ้าหน้าตำรวจตั้งด่านทุกวัน" นี่เป็นชาวต่างประเทศซึ่งมาทำทุกข์ได้ยากในเมืองไทย ไม่เว้นแม้แต่เด็กไทย สถิติของกระทรวงสาธารณสุขบอกว่า ผู้ที่ทำแท้งส่วนใหญ่เป็นสตรีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี เฉลี่ยปีละประมาณ ๓๕๐,๐๐๐ คน เป็นการทำแท้งที่ถึงขนาดต้องให้การทำ ซึ่งจากการตรวจสอบผู้ป่วยที่เข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลของรัฐจำนวน ๗๔๗ แห่ง พบผู้ป่วยที่เข้ารับการรักษาด้วยอาการแทรกซ้อนจากการทำแท้งเป็นจำนวนมาก ผมคิดว่าปรากฏการณ์แบบนี้เป็นปรากฏการณ์ซึ่งน่าวิตกยิ่ง ผมมีความคำถาม ๒ คำถามต่อท่านรัฐมนตรี

คำถามที่ ๑ เป็นคำถามในเชิงนโยบาย ซึ่งคาดว่าจะเป็นแผนระยะยาวก็ได้ถามว่ามีนโยบายที่จะปรับปรุงแก้ไขประมวลกฎหมายอาญาที่เกี่ยวกับการทำแท้งชัดเจนและมีมาตรฐานเดียวกันหรือไม่ ผมเข้าใจว่าขณะนี้ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๐๑ และมาตรา ๒๐๒ มาตรา ๓๐๓ เป็นการบอกว่าการทำแท้งเป็นเรื่องผิดกฎหมาย แต่อนุโลมตาม

มาตรา ๓๐๕ ว่า ยกเว้นกรณีการตั้งครรภ์ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพและเพื่อความปลอดภัยของหญิงผู้มีครรภ์ หรือกรณีที่ถูกข่มขืนเท่านั้นจึงยกเว้นให้ ถามว่าจะขยายมากกว่านี้มีหรือไม่

คำถามที่ ๒ ในเรื่องเฉพาะหน้า ท่านมีแนวทางหรือวิธีการแก้ไขปัญหาการทำแท้งของเยาวชนสตรีในปัจจุบันอย่างไรบ้าง

คำถามที่ ๓ ผมไม่ถาม ขออนุญาตถาม ๒ คำถามพอ แล้วเมื่อท่านตอบแล้วผมขอสงวนสิทธิ์อภิปรายเพิ่มเติมเล็กน้อย ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์โดยมอบให้ นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม นายแพทย์สุรพงษ์ สืบวงศ์ลี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้รับมอบหมายจากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขให้เป็นผู้ตอบกระทู้ของท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติในเรื่องเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาทำแท้งของเยาวชนสตรีหรือยุวสตรี ผมขอตอบคำถามของท่านสมาชิกฯ ดังนี้ครับ

ก่อนอื่นคงต้องกราบขอบพระคุณท่านสมาชิกฯ ที่ได้กรุณาให้ความสนใจต่อปัญหาเรื่องการทำแท้งของทั้งเยาวชนสตรี หรือแม้แต่ของสตรีวัยเจริญพันธุ์ ซึ่งเป็นปัญหาที่เรื้อรังและเป็นปัญหาที่ไม่มีใครอยากจะพูดถึงหรือแก้ปัญหากันอย่างตรงไปตรงมา ปัญหาเหล่านี้ถูกหยิบยกกันขึ้นมาเป็นระยะ ๆ และมักจะปล่อยให้ปัญหานี้ค่อย ๆ เลือนหายไป โดยที่ไม่ได้รับการแก้ไขปัญหาอย่างถูกต้อง เป็นความจริงที่ปัญหาเรื่องเกี่ยวกับการทำแท้งนั้นเป็นปัญหาที่มีขนาดใหญ่ อย่างไรก็ตามตัวเลขขนาด ๓๕๐,๐๐๐ คน ยังไม่ใช่เป็นตัวเลขที่ได้รับการยืนยันอย่างเป็นทางการ เป็นตัวเลขที่เกิดจากการอนุมานจากงานวิจัยชิ้นหนึ่ง และอย่างไรก็ตามในความเชื่องของคนที่อยู่ในวงการแพทย์และวงการสาธารณสุขก็คิดว่า ขนาดของปัญหาคงจะไม่ต่างจากตรงนั้นเท่าไรนัก แม้แต่ในส่วนของกระทรวงสาธารณสุขเอง ซึ่งทางท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติได้หยิบยกงานวิจัยในปี ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นการวิจัยเก็บข้อมูลจากโรงพยาบาลของรัฐ ๗๔๗ แห่ง ก็มีตัวเลขของผู้ที่เข้ามารักษาเกี่ยวกับการแทรกซ้อนจากการแท้งเองและการทำแท้งขึ้นมาประมาณ ๔๕,๕๕๐ ราย แต่ผมเองคาดจะน้อยกว่า นั่นคือตัวเลขเฉพาะในโรงพยาบาลของรัฐ

Legislative Institutional Repository of Thailand

เท่านั้น ซึ่งในพฤติกรรมของผู้ที่ทำแท้งแล้วนี้ก็จะพบว่า การเข้ามาเพื่อที่จะขอรับการทำแท้งในโรงพยาบาลของรัฐน่าจะเป็นส่วนน้อย ส่วนใหญ่แล้วจะไปทำแท้งกันหมอเถื่อนบ้าง ทำแท้งกันเองบ้าง หรือแม้แต่ทำแท้งด้วยตนเอง ด้วยวิธีการต่าง ๆ บ้าง ซึ่งผลแทรกซ้อนเหล่านั้นเป็นอันตรายต่างที่ท่านสมาชิกฯ ได้พูดไว้ก็คือว่า มีภาวะแทรกซ้อนเกิดขึ้นมากมายตั้งแต่เรื่องเกี่ยวกับมดลูกทะลุ ภาวะติดเชื้อในกระแสเลือด ภาวะตกเลือดอักเสบในตุ้งเชิงกราน เหล่านี้เป็นต้นนะครับ ดังนั้นในส่วนของกระทรวงสาธารณสุขเองก็ได้มีดำริว่าเราจะต้องหาทางที่จะมาดูปัญหาการทำแท้งนี้อย่างจริงจัง แล้วดูว่าเราจะแก้ปัญหาเรื่องนี้ได้อย่างไร แต่ในเบื้องต้นก่อนที่เราจะพูดถึงว่า เราจะแก้ไขประมวลกฎหมายอาญาแก้ไขกับการทำแท้งหรือไม่นั้น เราคงจะต้องตั้งคำถามให้ถูกต้องเสียก่อนว่า คำถามที่เราจะถามในเรื่องนี้คือคำถามเรื่องอะไร คำถามไม่ใช่ว่าเราจะแก้ไขปัญหาการทำแท้งอย่างไร คำถามควรจะเป็นว่าเราจะแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ที่ไม่พึงประสงค์อย่างไร ซึ่งถ้าหากเราตั้งคำถามเช่นนี้เราจะมีทางออกหลายประการ

ประการแรกก็คือว่า ถ้าหากโดยเฉพาะในวัยรุ่นสตรี ถ้าไม่ถึงวัยที่จะมีเพศสัมพันธ์ ควรจะต้องมีกระบวนการที่ป้องกันไม่ให้มีการมีเพศสัมพันธ์ก่อนถึงวัยอันควร ถ้าหากมีเพศสัมพันธ์ก่อนถึงวัยอันควร ทำอย่างไรที่จะไม่ให้มีการตั้งครรภ์ ถ้าหากมีการระมัดระวังการตั้งครรภ์ด้วยวิธีต่าง ๆ แล้วแต่ผิดพลาด มีวิธีการอื่นหรือไม่ที่จะสามารถป้องกันการตั้งครรภ์หลังจากที่มีเพศสัมพันธ์ไปแล้วสักช่วงหนึ่ง หรือถ้ามีการตั้งครรภ์ขึ้นมาแล้วจะมีวิธีการอื่นหรือไม่ที่ไม่จำเป็นจะต้องทำแท้ง การทำแท้งน่าจะเป็นขั้นสุดท้ายในการที่จะนำไปสู่การป้องกันการตั้งครรภ์ที่ไม่พึงประสงค์ ซึ่งถ้าเราตั้งคำถามเช่นนี้จะมีคำตอบที่เราจะต้องทำอีกมากมายตั้งแต่เรื่องเกี่ยวกับว่า ทำอย่างไรที่จะทำให้มีเพศศาสตร์ศึกษาที่ถูกต้องเหมาะสมในโรงเรียนและในครอบครัว ซึ่งเรื่องเหล่านี้เป็นเรื่องที่กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กรุงเทพมหานคร ได้มีการพูดคุยกันเพื่อที่จะร่างหลักสูตรเพศศึกษา และรวมทั้งมีการจัดโรงเรียนส่งเสริมสุขภาพ มีการจัดเฟรนด์คอร์เนอร์ (Friend corner) ซึ่งให้เยาวชนได้มีโอกาสเข้ามาพบปะพูดคุยเพื่อที่จะขอความรู้เกี่ยวกับเรื่องเพศศึกษา ขอความรู้เกี่ยวกับการคุมกำเนิดนะครับ ถ้าหากเราป้องกันด้วยวิธีการที่จะไม่ให้มีการ สอนอนุญาตให้มีเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควร แล้วยังไม่สามารถจะป้องกันการคุมกำเนิดด้วยวิธีปกติได้ อย่างเช่นที่เรามักจะพูดกันอยู่ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องถุงยางอนามัยหรือยาคุมกำเนิดแบบทั่วไป จริง ๆ แล้วก็มีกระบวนการที่สามารถจะป้องกันการคุมกำเนิดหลังจากที่มีเพศสัมพันธ์ไปแล้ว ๗๒ ชั่วโมง ซึ่งในสาธารณชนอาจจะไม่ทราบว่าในกลุ่มบุคคลที่แม้แต่เป็นผู้หญิงวัยเจริญพันธุ์ เป็นคู่สามีภรรยา ซึ่งอาจจะมีความผิดพลาดในการ

ป้องกันการคุมกำเนิด เช่น บุคคลบางคนมีเพศสัมพันธ์ทุกวัน หรือแม้แต่ว่าลืมรับประทานยาคุมกำเนิดชนิดที่ต้องรับประทานทุก ๆ วันบ้าง ยังมียาคุมกำเนิดซึ่งสามารถจะเลือกรับประทานได้หลังจากที่มีเพศสัมพันธ์ไปแล้ว ๗๒ ชั่วโมง ซึ่งเป็นยาคุมกำเนิดแบบฉุกเฉิน แต่จะต้องรับประทานติดต่อกัน ๒ เม็ด ห่างกันประมาณ ๑๒ ชั่วโมง แต่ยาคุมกำเนิดชนิดนี้ก็เป็นที่จะต้องระมัดระวังว่าไม่ควรจะรับประทานมากกว่าเดือนหนึ่ง ๒ ครั้ง ซึ่งตรงนี้เป็นความรู้ที่ถ้าหากเราได้มีการให้ความรู้อย่างถูกต้อง ก็จะเป็นกระบวนการหนึ่งที่ทำให้เกิดการป้องกันการตั้งครรภ์ที่ไม่พึงประสงค์ได้ แต่หากกระบวนการเหล่านี้ผิดพลาดไปอีก ก็จะต้องมาถึงขั้นตอนต่อไป กระทรวงสาธารณสุขเองได้มีการจัดโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพขึ้นมา ๒๙ แห่ง เป็นโครงการทดสอบนำร่อง และกำลังจะขยายเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ๓๐๐ กว่าแห่งในอนาคตอันใกล้ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพเหล่านี้จะมีการจัดหมุนให้คำปรึกษาเพื่อที่จะให้ข้อชี้แนะ ให้คำปรึกษาทางจิตวิทยากับผู้หญิงที่ตั้งครรภ์ที่ไม่พึงประสงค์ ซึ่งอาจจะเป็นวัยรุ่น อาจจะเป็นภรรยาที่ตั้งครรภ์แล้วลูกสามีทิ้ง หรืออาจจะเป็นคู่สามีภรรยาซึ่งไม่อยากจะมีลูกมีอีกแล้ว แต่ว่าการวางแผนครอบครัวนั้นพลาด สามารถจะเข้ามารับการปรึกษาได้ ซึ่งกระบวนการในการให้คำปรึกษานั้นอาจจะเสนอทางออกอื่น ๆ ยกตัวอย่างเช่น การให้ผู้หญิงที่ตั้งครรภ์สามารถที่จะมีที่พักอยู่ชั่วคราว เพื่อที่จะอยู่ในระยะเวลาที่เหลือตั้งครรภ์อยู่ มีกระบวนการที่จะให้คนที่ต้องการที่จะรับเลี้ยงเด็กเป็นบุตรบุญธรรม สามารถที่จะเข้ามารองรับบุตรที่เกิดขึ้นจากการตั้งครรภ์ไม่พึงประสงค์นั้น แต่ว่ามีการเน้นให้ความยินยอมอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งตรงนั้นก็จะเป็นอีกทางหนึ่งซึ่งทำให้การตั้งครรภ์ที่ไม่พึงประสงค์นั้นไม่จำเป็นจะต้องยุติด้วยการทำแท้งเสมอไป ที่นี้มาถึงขั้นสุดท้ายถ้าถึงกระบวนการต้องทำแท้ง ปัญหาเรื่องการแก้ไขประมวลกฎหมายอาญานั้น เป็นทิศทางหนึ่งที่ได้มีการพูดคุยกันอย่างค่อนข้างมาก ซึ่งแนวความคิดในเรื่องการแก้ไขกฎหมายนั้นก็มีทั้งผู้ที่เห็นด้วย สนับสนุนและมีผู้ที่คัดค้านในเรื่องเกี่ยวกับเขาบ่งชี้ในการทำแท้งที่ไม่ผิดกฎหมาย ซึ่งอย่างท่านสมาชิกาผู้ทรงเกียรติได้พูดไปว่า มีข้อบ่งชี้อยู่ ๒ ข้อ ก็คือเรื่องเกี่ยวกับสุขภาพของหญิงนั้นและเรื่องการกูดขึ้นกระทำชำเรา ขณะนี้โดยวิทยาการทางการแพทย์เราได้ก้าวไปถึงขั้นที่เราสามารถจะให้การบำบัดรักษาในกรรภ์ซึ่งอาจจะผิดปกติได้ หากคนใดคนหนึ่งคนบางคนซึ่งคนบางคนออกมาไม่ปกติ บางคนคลอดออกมาเป็นโรคน้ำในสมองมากจนเกินไป หัวโตขนาดเท่ากับลูกฟุตบอล บางคนอาจจะเป็นโรคทางพันธุกรรมเป็นโรคเลือดออย่างเช่น ทาลัสซีเมีย ซึ่งเกิดมาแล้วก็มีความทุกข์ทรมานในตัวของเขาเองและชีวิตก็อยู่ได้ไม่ยืนนานนัก โรคต่าง ๆ เหล่านี้ถ้าหากว่ามีการวินิจฉัยตั้งแต่อยู่ในครรภ์มารดา ถ้าหากเราสามารถยุติการตั้งครรภ์ตรงนั้นได้ก็จะทำให้

เกิดผ่อนคลายความตึงเครียดของทั้งตัวพ่อ แม่ และทั้งตัวเด็กทารกคนนั้นเองด้วยครับ ซึ่งในกระบวนการตรงนี้ก็ได้มีการแลกเปลี่ยนกันว่า น่าจะขยายขอบเขตไปถึงเรื่องเกี่ยวกับการดูแลปัญหาทารกในครรภ์หรือไม่ ซึ่งก็จะเป็นอีกหนทางหนึ่ง ซึ่งก่อนเข้าเรื่องกันอย่างกว้างขวางว่าน่าจะเป็นเรื่องที่ขยายขอบเขตได้ อย่างไรก็ตามก็ยังมีผู้ที่เสนอขึ้นมาเมื่อกว่าปัญหาเรื่องทางสุขภาพจิตของหญิงตั้งครรภ์นั้นจะเข้ามาอยู่ในขอบข่ายเรื่องนี้หรือไม่ ต้องเรียนว่าเรื่องนี้ต้องขึ้นไปจะต้องคำความชัดเจนว่า ปัญหาสุขภาพทางจิตนั้นมีนิยามว่าอย่างไร เป็นนิยามว่าเป็นโรคทางจิตหรือว่าเป็นนิยามว่าเป็นเรื่องความเครียดธรรมดาก็เป็นปัญหาสุขภาพจิตได้ ซึ่งในข้อนี้ในส่วนของแพทยสภา กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงยุติธรรมจะได้มีการพบปะพูดคุยกันในขั้นเดือนนี้ เพื่อที่จะหาข้อชัดเจนในเรื่องราวต่าง ๆ เหล่านี้ แล้วนอกจากนั้นยังมีอีกประเด็นหนึ่งซึ่งได้มีการหยิบยกกันขึ้นมาเพิ่มเติมกัน ซึ่งผมคิดว่าเป็นประเด็นที่น่าสนใจที่จะขอกราบได้เรียนต่อท่านประธานฯ ไปถึงท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติท่านเดียวกันว่า เราจะเห็นว่าในบริบทของเรื่องประมวลกฎหมายอาญาเกี่ยวกับเรื่องการทำแท้งนั้นมีผู้ที่เกี่ยวข้องคือ แพทย์และหญิงตั้งครรภ์น่าจะต้องมีอีกฝ่ายหนึ่งหรือไม่ที่จะถูกรวมเข้ามาด้วยในบริบทนี้ก็คือ ผู้ชายที่ทำให้เกิดการตั้งครรภ์นั่น ๆ เพราะว่าถ้าหากเราเห็นว่าการตั้งครรภ์ที่ไม่พึงประสงค์มักจะเกิดขึ้นจากการที่มีเพศสัมพันธ์โดยที่ไม่ได้มีการวางแผนในการควบคุมการตั้งครรภ์มาก่อน ซึ่งคนที่จะมีโอกาสในการที่จะวางแผนในการควบคุมที่มีประสิทธิภาพมากที่สุด น่าจะเป็นฝ่ายที่เป็นผู้ชาย และโดยวิทยาการทางการแพทย์ปัจจุบันนี้เราสามารถจะให้การรับรองได้ว่า ทารกในครรภ์นั้นเป็นบุตรของผู้ชายคนไหน มารดาคนไหน ตรงนี้น่าจะเป็นอีกประเด็นหนึ่งซึ่งจะได้มีการหยิบยกขึ้นมาในการพูดถึงเรื่องการแก้ไขประมวลกฎหมายเช่นเดียวกัน ซึ่งเชื่อมั่นว่าถ้าหากเราได้ให้ความสนใจในเรื่องบทบาทของผู้ชายในการป้องกันการตั้งครรภ์ไม่พึงประสงค์ก็จะเป็นหนทางหนึ่งที่จะปิดกั้นไม่ให้เกิดมีการตั้งครรภ์ โดยที่ไม่มีการวางแผนกันมาก่อนล่วงหน้า ในขั้นนี้ก็ขอกราบเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปถึงท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติเพียงแค่นี้ก่อนครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายวุฒิพงษ์ ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านอาจารย์วิลลก เชิญครับ

นายวิลลก ตังคณานุรักษ์ (สมาชิกวุฒิสภา) : ท่านประธานฯ ที่การพูดคุย วิลลก ตังคณานุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ต้องขอขอบพระคุณอย่างมากที่ท่านรัฐมนตรีได้ตอบคำถามทำให้ฟังแล้วมีความหวังมากขึ้น แต่ผมคิดว่าสิ่งที่ท่านรัฐมนตรีพูดถึง ๔ ประเด็นที่เป็นข้อคำตอบนั้น ถ้าเป็นไปได้ผมขออนุญาตเสนอท่านสั้น ๆ เพื่อประกอบการพิจารณา

ประการที่ ๑ ท่านบอกว่าเราต้องตั้งคำถามเราจะแก้ปัญหาการตั้งครรภ์ไม่พึงประสงค์ได้อย่างไร อันนี้ตรงใจ แต่ขณะเดียวกันต้องยอมรับว่าเจตนานี้การใช้ถุงยางกับการใช้ยานี้มีความหมายที่ต่างกันมาก เยาวชนเรามื่อมาจะไม่ใช้ถุงยาง แต่เมื่อพอกายเมาผู้หญิงจะรู้ตัวก็เสียตัว ประเด็นแรกที่จำเป็นจะต้องเคลมและก็ทำความเข้าใจอย่างมาก คือการกินยาแก้ภายใน ๗๒ ชั่วโมง การประชาสัมพันธ์เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่มากจำเป็นต้องทำ เพียงแต่หัดดีที่จายถุงยางอย่างเดียวผมคิดว่าไม่ได้ การประชาสัมพันธ์เรื่องยาจำเป็น ใครจะหาว่าผมส่งเสริมก็ตามแต่ผมว่าจำเป็น เพราะว่าไม่เช่นนั้นพอไปถึงขั้นตอนของการทำแท้งในขั้นตอนสุดท้ายนี้จะพรวยานและทุกข์ใจมาก รวมไปถึงแม้กระทั่ง ๒๔ แห่งที่เป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพที่ท่านรัฐมนตรีจะขยายเป็น ๑๐๑ กว่าแห่ง ตรงนี้มีข้อเท็จจริงก็คือว่า พอคนเขาทุกข์คนเขาอับจนปัญญา เขาพึ่งรัฐเป็นทางสุดท้าย เงินนี้เป็นข้อเท็จจริง ผมคิดว่าทำอย่างไรเรื่องของการให้คำปรึกษาจะกระจายอย่างทั่วถึงและกว้างขวางจริง ๆ เพราะไม่กี่วันมานี้ท่านมนตรี ศันสนวิชัย ขอประทานอย่านามท่านก็ไม่อยู่ ผู้หญิงมาทางคนท้องนะครับ หาที่คลอดยังไม่มีเลย จะว่าแต่หาที่ทำแท้งเลย นี่เป็นข้อเท็จจริงที่ว่าเรายังไม่ค่อยรู้นักว่าที่ที่ว่านั้นอยู่ที่ไหน ฉะนั้น ๒ ประเด็นแรกนี้เป็นประเด็นของการสร้างการยอมรับและสร้างความเข้าใจอย่างกว้างขวางจำเป็นต้องทำอย่างจริงจังครับ

ประการที่ ๓ เรื่องการแก้ไขประมวลกฎหมายอาญานี้ตรงใจครับ ผมเองมีข้อเสนอสั้น ๆ ๓ - ๔ ประการ เพื่อให้สอดคล้องกับเรื่องของการแก้ไขกฎหมายซึ่งเป็นแนวทางที่สมาคมวุฒิสภาต้องพิจารณาหน้าที่ในการกลั่นกรองกฎหมายด้วย

ข้อเสนอประการที่ ๑ ผมคิดว่าถ้าเราดูเรื่องกฎหมาย บุคคลที่เกี่ยวข้องและวิพากษ์วิจารณ์จะมี ๔ ส่วนเท่านั้นในสังคมไทย ๑. คือตำรวจจะมีหน้าที่ไล่จับว่าใครทำแท้งเถื่อนไม่เถื่อนแล้วจะจับกันข้างละหมื่น ๒. นักกฎหมายจะคอยดูตัวบทกฎหมายว่าผิดกฎหมายไม่ผิดกฎหมาย เอากฎหมายเป็นตัวตั้งเถียงกันหน้าดำหน้าแดงเถียงเรื่องหลักกฎหมายเท่านั้น ๓. ที่เป็นปัญหามากคือนักจริยธรรม พวกนี้จะยืนกระต่ายขาเดียวว่าผิดกฎหมาย ผิดจริยธรรม ฆ่าคน แต่ผมจะมีตัวอย่างให้ว่ามีหลายเรื่องทำไมท่านไม่พูด ทำไมท่านพูดเรื่องนี้ ๔. หมดจะเป็นคนพิจารณาว่าอันตราย ไม่อันตราย เช่น ๓ เดือนแล้วอันตรายนะ แต่ผมเกิดว่าเรายังคนกลุ่มหนึ่งดีใจที่ท่านประธานฯ พูดเรื่องผู้ชายที่มีส่วนร่วม แต่ผมว่าผู้หญิงที่เป็นเจ้าของท้องเรื่องใหญ่สุดคนที่ต้องอุ้มท้องไปอีก ๙ เดือน คนที่ต้องถูกตราหน้าจากสังคมว่ามีท้องไม่มีพ่อ ต้องไปเข้าเปลในการทำแท้ง ทำไมเขาไม่มีส่วนร่วมในการพิจารณาว่าจะเอาไว้หรือไม่เอาไว้ ตรงนี้เป็นเงื่อนไขสำคัญของสังคมไทยที่ผู้หญิงต้องมีส่วนในการกำหนดชะตาชีวิตของตัวเอง

ผมฝากประเด็นนี้ด้วยว่า ผู้หญิงจะต้องมีส่วนในการกำหนดชะตาชีวิตของตัวเอง เพราะเป็นคนอุ้มท้อง นักจริยธรรมวิชาชีพก็ไปเขาก็อุ้มท้องอยู่ ตำรวจจับก็ไปแต่เขาก็อุ้มท้องอยู่ ผู้ชายทำเขาทำเสร็จก็ไปเขาก็ต้องอุ้มท้องอยู่ เพราะฉะนั้นสุภาพสตรีที่เป็นผู้หญิงทั้งหลายต้องมีส่วนร่วมที่จะให้เป็นคนพิจารณาว่าเขาจะเอาไว้หรือไม่เอาไว้ นี่เป็นประเด็นที่ ๑ ที่อยากจะฝาก

ประเด็นที่ ๒ ฝากสำหรับนักจริยธรรมโดยตรง ขณะนี้เรามีตัวปฏิสนธิกันมากมายเต็มไปหมดที่ไม่ได้อยู่ท้องของมนุษย์ ก็คืออยู่ในหลอดแก้ว จะมีการโยนหลอดแก้วเหล่านี้เข้าไปในเตาไฟขนาดใหญ่ ผมถามว่าทำลายตัวอ่อนหรือเปล่า ทำลายทารกหรือไม่ก็ปรากฏว่าทำลาย ผมคิดว่าน่าพิจารณาไม่ว่าเราจะทำลายตัวอ่อนในหลอดแก้วก็ดี การคัดแยกพันธุ์ตัวอ่อนในหลอดแก้วก็ดี คัดเขาพันธุ์ดีไว้ พันธุ์ไม่ดีทำลายทิ้ง ถามว่าเหมือนไหมก็น่าเหมือนกัน เพียงแต่ว่าไม่ได้น่าในท้องคนเท่านั้นแหละ นี่เป็นประเด็นเหมือนกันเมื่อท่านสามารถจะโยนหลอดแก้วที่มีตัวอ่อนไปในเตาไฟได้ ทำไมทำแท้งไม่ได้ มันต่างกันตรงไหน นี่เป็นประเด็นที่ฝากพิจารณาด้วยครับ

ประเด็นที่ ๓ ผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีไม่ได้พูด แต่เดิมผมเข้าใจผมติดตามอ่านคำสัมภาษณ์ของท่านมาเรื่อยๆ ท่านรัฐมนตรีได้ให้สัมภาษณ์ไปเมื่อประมาณช่วงเดือนสิงหาคมว่าท่านกำลังหาข้อยุติในเรื่องนี้ค่อนข้างมาก แล้วก็บอกว่าขณะนี้จะเป็นที่สนใจของประชาชน กระทรวงสาธารณสุขจะได้รีบประสานไปยังแพทยสภา ราชวิทยาลัย ทิลแพทย์และกลุ่มต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อจำแนกการเรื่องนี้ คิดว่าไม่น่าจะเกิน ๒ สัปดาห์ นั่นก็คือสิงหาคม ขณะนี้ ๘ สิงหาคมแล้ว แต่ผมก็ดีใจที่เมื่อวานว่าภายในสิ้นเดือนนี้จะมีการคุยกันหาข้อยุติอย่างเป็นทางการผมว่าจำเป็นครับ ผมอยากให้หารือกันอย่างเร่งด่วนครับ เพราะผมไม่อยากเห็นภาพที่ทุกเวทีนานาตำรวจอยู่ในสังคมไทย ผมว่าทำอย่างไรเสียเราจะต้องคำนึงถึงเรื่องความเป็นอยู่ของชีวิตของคนที่จะต้องสูญท้องใดๆ ไม่มีประสงค์ ที่ผมพูดอย่างนี้เพราะผมพบว่าในสังคมไทยผู้ชายไม่ค่อยรับผิดชอบ ทำเขาท้องแล้วก็ทิ้ง แล้วปล่อยให้เขาตกระกำลำบาก แล้วผู้ชายเป็นคนที่มาด้านเรื่องแบบนี้ ฝากไว้เป็นประเด็นเอาไว้นะครับ ขอบคุณมากครับท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสมบัติ ตอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ ผม นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ผมขออนุญาตเรียนสรุปสักเล็กน้อยสั้นๆ ผมต้องกราบขอบพระคุณท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติที่ได้กรุณาให้ข้อเสนอแนะที่มีประโยชน์ทั้ง ๓ ประการและต้องเรียนว่า

ข้อเสนอแนะเหล่านั้นจะเร่งดำเนินการโดยเร็วที่สุด โดยเฉพาะบางอย่างที่ทำได้โดยที่อาศัยกระบวนการที่ล่วงเข้าสั้น เช่นเรื่องเกี่ยวกับยาคุมกำเนิดฉุกเฉินที่ว่าเป็นที่รู้กันค่อนข้างน้อยมากว่า เราสามารถจะมีทางออกในการรับประทานยาหลังจากมีเพศสัมพันธ์แล้ว ๗๒ ชั่วโมง ซึ่งในขั้นนี้ได้มีการขอให้องค์การเภสัชกรรมได้ผลิตยาคุมกำเนิดชนิดนี้เพื่อที่จะสามารถทำให้การเข้าถึงยาคุมกำเนิดเหล่านี้ทำได้กว้างขวาง รวมทั้งจะมีการจัดทำแผนประชาสัมพันธ์เพื่อให้ความรู้ในเรื่องนี้อย่างเหมาะสมกับทางกลุ่มเป้าหมายที่เป็นวัยรุ่นและกลุ่มหญิงวัยเจริญพันธุ์ต่อไป ส่วนในเรื่องการดำเนินการในเรื่องทางกฎหมายนั้นก็ต้องเรียนทางท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติว่า มีความจำเป็นที่ต้องอาศัยจังหวะเวลาที่เหมาะสม ในช่วงเบื้องต้นผมเองคาดว่าน่าจะใช้เวลาไม่นานนัก แต่เมื่อได้ดำเนินการไปแล้วก็พบว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องรอบคอบและชำระอย่างระมัดระวังพอสมควร เพราะว่าในประเด็นนี้เป็นประเด็นที่มีผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่ายอย่างที่ท่านสมาชิกฯ ได้เรียนไปที่ประชุมไปแล้ว กราบขอบพระคุณครับ ท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : อาจารย์วัลลภ เชิญครับ

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ผม วัลลภ ตังคณานุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ขอฝากข้อคิดประเด็นเดียวสั้น ๆ ท่านรัฐมนตรีสามารถประสานไปยังตำรวจดีดี หรือโรงพยาบาลดีดี ก็จะเป็นประโยชน์เพราะประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๐๒ มาตรา ๓๐๓ มาตรา ๓๐๔ มาตรา ๓๐๕ บอกว่าการทำแท้งจะทำได้กรณีถูกข่มขืน ผมไม่ค่อยเข้าใจว่าทำไมเมื่อถูกข่มขืนต้องปล่อยให้ท้องแล้วค่อยทำแท้ง ทำไมเมื่อข่มขืนเสร็จไปถึงโรงพยาบาลหรือว่าหมอ ทำไมไม่ให้ยาคุมฉุกเฉินกินเสียเลยเพื่อไม่ต้องท้อง อันนี้เป็นประเด็นปัญหาทางจริง ๆ ผู้หญิงจำนวนมากถูกข่มขืนแล้วปล่อยให้ท้องแล้วค่อยไปทำแท้ง ฉะนั้นการถูกข่มขืน ผมอยากให้เกิดการประสานให้ทุกโรงพักได้รู้ให้ทุกโรงพยาบาลได้รู้ว่า ผู้หญิงใดที่ถูกข่มขืนมาแล้วรีบให้กินยาจะได้ไม่ต้องท้อง ขอบคุณครับท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : กระทู้ถามที่ ๗ เรื่องการป้องกันไม่ให้เยาวชนเข้าไปมั่วสุมในสถานบริการเพื่อปฏิบัติตามนโยบายรัฐบาล ท่านบุญญา พลีเหลือ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

(สำเนา)

ที่นร ๔๒/๒๕๔๔ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๔ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กระทู้ถามที่ ๑๗๔

วุฒิสภา

๓๑ มีนาคม ๒๕๔๔

เรื่อง การป้องกันมิให้เยาวชนเข้าไปมั่วสุมในสถานบริการเพื่อปฏิบัติตามนโยบายรัฐบาล

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๐๑ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ดังต่อไปนี้

จากการที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะดำเนินการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในประเทศ โดยกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ร่วมกันกำหนดมาตรการขึ้นมาเมื่อคราว "การขจัดระเบียบสังคม" ซึ่งเริ่มมีมาแล้วกับไข้หวัดในขณะนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับกับสถานบริการ ดังพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ เช่น กำหนดให้สถานบริการต้องปิดไม่เกินเวลา ๐๒.๐๐ นาฬิกา และห้ามจัดการจัดโชนนิ่งหรือการกำหนดเขตสถานบันเทิง ที่ผ่านมาสถานบันเทิงหรือสถานบริการหลายแห่งถูกปล่อยปละละเลย กลับกลายเป็นแหล่งมั่วสุมของเยาวชน เป็นต้นเหตุแห่งปัญหาอาชญากรรมและปัญหาสังคมในที่สุด จึงขอเรียนถามว่า กระทรวงศึกษาธิการมีแผนหรือมาตรการเพื่อป้องกันมิให้เยาวชนเข้าไปมั่วสุมในสถานบันเทิงดังกล่าวอย่างไร

ขอให้ตอบในที่ประชุมวุฒิสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) บุญญา หลีหลด

(นายบุญญา หลีหลด)

สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา

สำเนาถูกต้อง

(นางจิราภา ทรัพย์เสาร)

หัวหน้าฝ่ายญัตติและกระทู้ถาม

กองการประชุม

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

สำเนาถูกต้อง พิมพ์ ทวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านบุญญาครับ

นายบุญญา หลีเหลด (สงขลา) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติ ผม บุญญา หลีเหลด สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา พี่จริงแล้วกระผู้นี้ ถามเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๔ สมัยนั้นถามนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ถามว่าการป้องกันเยาวชนไม่ให้เข้าสถานเริงรมย์สถานบริการ ในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการเพื่อสนับสนุนนโยบายรัฐบาลอย่างไร ด้วยเหตุผลว่านโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับความมั่นคงภายในประเทศ การป้องกันปัญหาอาชญากรรมร่วมกับตำรวจแห่งชาติ การจัดระเบียบสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย หรือที่เรียกว่า โซนนิ่ง (Zoning) สถานเริงรมย์ สถานบริการ สิ่งที่ไม่มีข้อมูลในส่วนของเยาวชน ผมในฐานะเป็นครูอดีตเป็นครูมาก่อน เลยสนใจว่าในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการมีกิจกรรมที่เรียกว่า ๓ ที (3T) จากนโยบายแผนส่วนของกิจกรรมในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการได้มีกิจกรรมอะไรบ้างในส่วนที่ป้องกันเยาวชนไม่ให้เข้าสถานเริงรมย์ สถานบริการ ขอถามสั้น ๆ แค่นี้ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายจำนอง ศรุตบุนทด (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม จำนอง ศรุตบุนทด รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้รับมอบหมายให้มาตอบกระทู้ท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติจากจังหวัดสงขลา ขอกราบเรียนว่าปัจจุบันกระทรวงศึกษาธิการให้ความสำคัญในเรื่องการเฝ้าระวังความประพฤติ พฤติกรรมของเยาวชน โดยดำเนินกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง ที่เป็นที่ทราบกันมาโดยตลอดไม่เฉพาะแต่รัฐบาลนี้ครับ แต่ว่าในอดีตที่ผ่านมาไม่ว่าโครงการโรงเรียนสีขาว ซึ่งต้องการให้เยาวชนในโรงเรียนพ้นไปจากความเข้าไปเกี่ยวข้องในอบายมุขต่าง ๆ ส่วนรัฐบาลเมื่อเข้ามาแล้ว ขณะนี้กระทรวงมีนโยบายเป็นนโยบายสำคัญเกี่ยวกับเรื่องการจัดระเบียบของเยาวชนเพื่อจะให้เยาวชนซึ่งส่วนใหญ่แล้วเมื่อมีเหตุเกิดขึ้นจะเป็นผลกระทบอย่างยิ่งต่อความรู้สึกของสังคม เพราะเหตุที่คนจะเฝ้าระวังและเฝ้าเป็นห่วงเป็นใยกับเยาวชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเยาวชนที่อยู่ในวัยเรียน ขอเรียนว่าการป้องกันในสิ่งเหล่านี้นั้นเราได้คำนึงถึงปัจจัยเหตุ[illegible]เรื่องที่เป็นปัญหาอยู่ในขณะนี้ ต้องยอมรับว่าสังคมในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงไปมาก ในอดีตที่ผ่านมาปัญหาเหล่านี้ไม่ค่อยเกิดขึ้นมากนัก ผลที่เป็นปัจจัยสำคัญที่ก่อให้เกิดปัญหามีทั้งครอบครัว โรงเรียน ครูและผู้ประกอบการ สถานประกอบการ ครอบครัวก็เป็นปัญหาหนึ่งที่ทำให้เกิดปัญหาเยาวชนไปในทาง

และออกไปนอกสู่นอกทาง โดยมากแล้วถ้าครอบครัวที่ให้การศึกษาดีกับบุตรกันลูกหลานก็จะไม่มีปัญหา แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นนั้นเกิดขึ้นทั้งครอบครัวที่ยากจน คนที่ร่ำรวย ในครอบครัวที่ยากจนก็มีปัญหาเรื่องพ่อแม่ไม่มีรายได้ ต้องขวนขวายหาเลี้ยงชีพตนเอง ไม่มีเวลาดูแลบุตรหลานตนเอง ในครอบครัวที่ร่ำรวยก็มีปัญหาเรื่องตามใจตามใจให้ทุกอย่างที่ลูกอยากจะได้และก็ไม่มีเวลาให้ลูก ในครอบครัวที่แตกแยกที่ไม่ได้อยู่ร่วมกันที่ลูกเป็นลูกกำพร้า สิ่งเหล่านี้ก็เป็นปัญหาในเรื่องของครอบครัว ปัญหาเหล่านี้ทางกระทรวงศึกษาฯ พยายามประสานไปยังครอบครัวที่เป็นผู้ปกครองชุมชน เพื่อให้เห็นความสำคัญของการดูแลบุตรหลาน ส่วนในโรงเรียนก็เป็นปัจจัยหนึ่งที่เป็นสิ่งที่มีปัญหาคล้ายคลึงกันเหมือนกัน เพราะว่าทางแห่งบางโรงเรียนนั้นมีปัญหาเรื่องสถานศึกษาไม่เหมาะสมกันเป็นที่เล่าเรียน ไม่มีความร่มรื่น ไม่มีความสุขบางไปเรียนเด็กไม่ชอบอยู่โรงเรียน เพราะฉะนั้นเรื่องโรงเรียนก็เป็นปัญหาที่เราก็กำลังดำเนินการเพื่อให้โรงเรียนมีภูมิทัศน์ มีสถานที่เล่าเรียนที่เหมาะสมที่เด็กจะชอบและเด็กจะเข้าไปใช้เวลาเรียนในโรงเรียนได้ ส่วนในเรื่องของครูก็เป็นปัญหาอยู่อย่างหนึ่งก็คือว่า ครูบางคนก็มีปัญหาของครูครูอาจจะไม่มีเวลากับเด็กมาก ซึ่งบางทีครูก็อาจจะไม่เป็นที่พอใจของเด็ก ๆ ครูบางคนเด็ก ๆ ก็ไม่ค่อยพอใจ บางวิชาเด็กก็ไม่ชอบและหนีเรียน อย่างนี้เป็นต้นแล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งในระยะหลังต่อมามีสิ่งเย้ายวนใจอยู่มาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการระบาดของยาบ้าที่เกิดขึ้นในปัจจุบันก็เป็นผลอย่างหนึ่งที่ทำให้นักเรียนนั้นต้องออกไปสู่สถานเริงรมย์ต่าง ๆ

ประการสุดท้ายก็คือเรื่องสถานที่ประกอบการ ปัจจุบันนั้นสถานประกอบการที่เคยมีอยู่ในเมืองใหญ่ ๆ ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวกลายเป็นจุดสำคัญที่เกิดปัญหา แต่ในส่วนนี้วัฒนาลก็ได้ดำเนินการแก้ไขโดยกระทรวงมหาดไทยเท่าที่เป็นที่ทราบอยู่นะครับว่า ได้เอาจริงเอาจังในเรื่องนี้ เพื่อที่จะจัดระเบียบสังคมก็เป็นเวลาเดียวกันที่กระทรวงศึกษาธิการเองเห็นความสำคัญได้ประสานแผนในเรื่องนี้ เพื่อเข้าไปดำเนินการในฐานะที่กระทรวงศึกษาธิการมีมาตรการในการป้องกันหลายเรื่องด้วยกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปราบปรามนั้นเราก็มีสารวัตรนักเรียนเพื่อทำหน้าที่ในส่วนนี้อยู่ก็ได้ประสานกับกระทรวงมหาดไทยเพื่อดำเนินการจับแหล่งมั่วสุม แหล่งที่เป็นอบายมุขสำคัญที่เป็นสิ่งล่อแหลมในเมืองใหญ่ ๆ เพื่อดูเข้าไปซึ่งก็ปรากฏว่าขณะนี้เราเป็นหลายประการด้วยกัน สถานประกอบการบางแห่งก็เอาแต่ได้ เอาแต่กำไรไม่คำนึงถึงสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งบางแห่งจัดแสดงอยู่ในปัจจุบันนี้ก็มีการจัดแสดงกลางวันที่หมายความว่าให้เด็กที่หนีเรียนเข้าไปอยู่ในแสงและมีเสื้อผ้าให้เปลี่ยน มีล็อกเกอร์ (Locker) จัดเปลี่ยนและอยู่ในแหล่งมั่วสุม อย่างนี้ก็มีเป็นต้น แต่สำคัญที่สุดก็คือว่าเด็กเล็ก ๆ ที่ไปมั่วสุมอยู่ตามสถานที่เล่นเกมส์ พวกอินเตอร์เน็ตตอนนี้ก็มีมากเหมือนกัน เราก็ได้ดำเนินการในเรื่องนี้

อย่างเป็นพิเศษแล้ว ในเรื่องครูในโรงเรียนขณะนี้เราจัดปรับเปลี่ยนใหม่เพื่อจะให้ครูนั้นรับผิดชอบนักเรียนต่อคนที่คนให้ชัดจนตั้งแต่เข้าจนออก มาตรการเหล่านี้เป็นมาตรการปกติ แต่ขณะนี้นั้นผมเห็นว่า สิ่งสำคัญที่สุดที่จะต้องได้อย่างระยะยาวและยั่งยืนที่ทำให้สังคมมีความพอใจกันเด็กก็คือว่า มาตรการที่จะต้องจัดระเบียบการป้องกันอย่างจริงจัง ผมรู้ดีว่าในขณะนี้รัฐบาลเองก็มีความเข้าใจ แล้วก็กำลังที่เรามีอยู่ใจจุบันที่จะไปป้องกันเรื่องสารวัตรนักเรียนทั้งประเทศมีอยู่ว่า ๓,๐๐๐ กว่าคน มีสารวัตรนักเรียนในกรุงเทพมหานคร ๒๐๐ กว่าคน เราไม่เข้าถึงและติดตาม โดยเฉพาะกฎระเบียบที่ให้อำนาจไว้ดีไม่มีอำนาจที่เข้าไปดำเนินการจับกุมอย่างไร เพราะฉะนั้นเราต้องอาศัยกำลังที่เป็นตำรวจบ้าง เป็นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองบ้าง ช่วยเหลือกัน เท่าสำคัญที่สุดที่ขณะนี้กระทรวงศึกษาธิการได้ยกฐานะการดูแลเรื่องเยาวชน ดูแลเรื่องระเบียบเยาวชน เรื่องความประพฤติของเยาวชนนักเรียนนี้ขึ้นมาเป็นระดับกระทรวงก็คือว่าได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นบวาชุดหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ตั้งแต่การป้องกันพัฒนา แล้วก็ปราบปรามเด็กและเยาวชนเพื่อไม่ให้เข้าไปสู่สิ่งแหล่งมั่วสุม เป็นการจัดระเบียบสังคมใหม่ให้กับเยาวชน ทั้งนี้โดยรวมทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกันเรื่องที่จะต้องทำให้กับนักเรียน เช่น ตั้งแต่การจัดหลักสูตร ขณะนี้รัฐบาลได้มีการจัดหลักสูตรใหม่ได้บูรณาการเรื่องศีลธรรม จริยธรรมเข้าไปในทุกรายวิชา เพื่อที่จะให้สิ่งเหล่านี้เข้าไปอยู่จิตใจของเยาวชน ขณะเดียวกันได้มอบหมายให้โรงเรียนทุกโรงเรียนนั้นเข้าไปอยู่ เข้าไปดูแลเยาวชนทำงานร่วมกับประสานกับชุมชน เพื่อให้ชุมชนนั้นเป็นที่พึ่งพาอาศัยได้ เวลาอยู่ในโรงเรียนอาจจะดีออกไปข้างนอกไม่ดี เพราะฉะนั้นใช้ความพยายามเหล่านี้ยอกไปนอกโรงเรียนได้ด้วยแล้ว ขณะเดียวกันคณะกรรมการชุดนี้จะดำเนินการพัฒนาจิตใจของโรงเรียน เอาโรงเรียน เอาเด็กนักเรียนผู้ใหญ่ บางทีอยู่ในมหาวิทยาลัยขณะนี้มีพี่ช่วยน้อง มีโครงการเพื่อนช่วยเพื่อนที่จะดูแลคนที่มีปัญหาเหล่านี้ เอาเด็กในมหาวิทยาลัยไปคุยกับเด็กในโรงเรียนมัธยมเพื่อดูแลเรื่องอนาคตที่ไม่ดีทั้งหลาย เอาสิ่งไม่ดีทั้งหลายนั้นเอาไปสอนเรื่อง ๆ ในโรงเรียนจัดพบกันขณะเดียวกันเอาผู้ปกครองมาพบกับกลุ่มเด็กนักเรียน เพราะเราต้องยอมรับว่าบางครั้งความขัดแย้งระหว่างผู้ปกครองกับผู้ใหญ่ในบ้านเมืองกับเด็กก็เป็นเรื่องหนึ่ง เราคิดพูดเราเป็นผู้ใหญ่มาก ๆ เข้า เรามีอายุมาก ๆ เข้าเราก็คิดถึงว่า เมื่อเราเป็นเด็กว่าเราเป็นอย่างไร แล้วเราก็คิดว่าต่อไปจะต้องให้เด็กเป็นเหมือนเราเป็นเด็กในสมัยก่อน สิ่งเป็นไปไม่ได้ ปัจจุบันสังคมเปลี่ยนแปลงไปเด็กในสมัยนี้ก็ต้องเป็นเด็กในสมัยนี้ เพราะฉะนั้นเราก็ปรับความคิดของคนในสมัยเดินเข้ามาหากัน เพื่อจัดหาทางที่จะพูดจากันเพื่อให้อยู่ด้วยกันได้ในสังคม เพราะฉะนั้นเรื่องเหล่านี้ทางกระทรวงศึกษาธิการนั้นได้เน้น และจัดตั้งครั้งสุดท้ายได้มีการดำเนินการขณะนี้

LIRT
Legislative Institute Research Academy of Thailand

ก็คงจะทำเวิร์คช็อพ (Work shop) สำคัญเฟิ่ลไท้ทุกคนมีส่วนร่วม เมื่อก่อนนั้นกระทรวงฯ ได้ทำไปแล้วของกระทรวงฯ ของคิดกันเอง ครูอาจารย์ที่เป็นผู้บริหาร แต่ต่อไปนี้นั้นสังคมทุกส่วนจะต้องมีส่วนร่วมกัน ผมได้มอบหมายให้คณะกรรมการชุดนี้ดำเนินการที่จะจัดทำเวิร์คช็อพสำคัญอีกเรื่องหนึ่งคือการจัดระเบียบเยาวชน ให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมทั้งเยาวชนเอง ทั้งผู้ปกครอง ตั้งคนที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเพื่อที่จะให้หลัก ให้แนวที่จะสามารถแก้ไขปัญหาในระยะยาวได้ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานคนที่สอง) : เชิญท่านบุญญาครับ

นายบุญญา หลีเหลด (สงขลา) : ท่านประธานวุฒิสภาครับ ผมบุญญา หลีเหลด สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา ผมชื่นชมยินดีกับกิจกรรมที่ท่านรัฐมนตรีได้ตอบในที่ประชุมนี้แต่เมื่อ ๒ - ๓ ประการที่อยากจะเรียนขณะนี้ก็คือเรื่องที่สมมุติฐาน เรื่องที่เป็นปัญหาอยู่ขณะนี้ เช่น การทำแท้งส่วนหนึ่งที่การป้องกันที่รัฐมนตรีได้เน้นว่า การป้องกันผมเห็นด้วยในการป้องกันถือว่าเป็นดีที่สุด แต่อยากจะขอเน้นที่บกพร่องก็คือ เยาวชนไม่ใช่เฉพาะส่วนที่เป็นนักเรียนนักศึกษาตาม พ.ร.บ. เยาวชนแห่งชาติ อายุไม่เกิน ๒๕ ปี เพราะฉะนั้นเยาวชนเหล่านี้เป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดสังคมเสื่อมทราม เป็นตัวนำ เยาวชนทั้งนอกและในโรงเรียนที่อยากจะบอกก็คือ เช่น การแต่งกายใส่ชุดสั้น กระโปรงสั้น การพาหนะกัน ๒ ต่อ ๒ ในที่สาธารณะ การเสพย์ยาเสพติดแม้กระทั่งว่าเยาวชนในบ้านนอกขณะนี้มีปัญหาได้รับการร้องเรียนมากเป็นจำนวนมากว่า การเปิดร้านน้ำชาในชนบทไม่ใช่เฉพาะน้ำชาอย่างเดียว การเปิดตู้บอล การมั่วสุม การเปิดดนตรีโอเกะ ตีสิบสอง ตีหนึ่ง ตีสอง เพราะฉะนั้นสิ่งที่คนในชนบทหวังเรียนมาและมีความเดือดร้อนมาก ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านรัฐมนตรี เชิญครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาครับ ผมขอขอบคุณท่านสมาชิกทุกท่านที่มีเกียรติ ผมเห็นด้วยอย่างยิ่งว่าขณะนี้ปัญหาที่เกิดขึ้นกับเยาวชนนั้นลุกลาม การแก้ปัญหาที่ปลายเหตุในโรงเรียนอย่างเดียวคงแก้ปัญหาไม่ได้ เพราะฉะนั้นความร่วมมือจากทุกส่วนที่ได้กรุณาเรียนถามตอบนั้นเป็นเรื่องสำคัญมาก ปัจจุบันนี้ถ้าเราทำงานอยู่ฝ่ายเดียวกับราชการหรือส่วนงานที่เกี่ยวข้องก็คงไม่สามารถสำเร็จได้ ผมได้พยายามที่จะสร้างกระแสสังคมเพื่อให้สังคมเห็นความสำคัญ ความเลวร้ายของสิ่งที่เกิดขึ้นมากเรายังไม่ระวังกัน จะสามารถบรรลุผลสำเร็จได้นั้นจะต้องมีเครือข่ายการเฝ้าระวัง

ที่มีสังคมเป็นเครือข่ายเต็มไปหมด ขณะนี้มีข้าราชการ มีส่วนงานที่เป็นนิติบุคคลมากมาย มีความประสงค์ที่จะเข้ามาร่วมกิจกรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจกรรมในการเฝ้าระวัง กิจกรรมที่เกิดขึ้นที่เราพบแล้วเป็นที่น่าเป็นห่วงอย่างยิ่งไม่เฉพาะแต่เรื่องการแต่งกายล่อแหลมเท่านั้น ปัจจุบันกิจกรรมทางเพศบางเรื่องที่ทำเปิดเผยในที่สาธารณะ โดยแต่งอยู่ในเครื่องแบบก็มี นอกเครื่องแบบก็มีมากมาย สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่เราทุกคนจะต้องช่วยกัน ผมเรียนได้ว่าในบ้านนอกของเราเป็นที่น่าเป็นห่วงในเรื่องโต๊ะสนุ๊กก็ดี ที่เราเข้าไปตรวจสอบพบว่ามีเด็กเข้าไปนั่งสุม ในโต๊ะพนันบอล ซึ่งเกิดขึ้นทั่วไปก็มีสิ่งที่มั่วสุม เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้เราก็พยายามที่จะร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเนื่องจากมีความเอาจริงเอาจัง มีการแก้ไขกฎหมายบางประการ และฉะนี้ก็กำลังรับสมัครเพื่ออาสาสมัครสารวัตรนักเรียนเพิ่มขึ้นเพื่อเพิ่มกำลังแล้วจะมีอบรมเครือข่ายเพื่อทำหน้าที่เหล่านี้อย่างเต็มที่ คาดว่าถ้าหากได้รับความร่วมมือจากสังคมทั่วไปจากทุกคนทุกฝ่ายแล้วคิดว่างานปัญหาจะเบาบางลงครับ ขอบคุณครับ

นายบุญญา หลีเหสต (สงขลา) : ท่านประธานวุฒิสภาครับ ผมขอ ๑ นาที ด้วยเหตุผลว่า จะแสดงความชื่นชมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะในพื้นที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในพื้นที่ที่เป็นมุสลิมเป็นส่วนใหญ่ นโยบายโซนนิ่งหรือการจัดระเบียบสังคมเราชื่นชมมาก แต่ว่าการดำเนินการช้ามาก ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เนื่องจากเวลาเหลืออีก ๔๕ นาที เหลืออยู่ ๓ กระทู้ เป็นเวลารวมของพวกเรา

กระทู้ที่ ๔ กระทู้ถามเรื่อง การจัดงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ ๒๑ ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธพักตร์ศิริ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

รับที่ ๘๘/๒๕๔๔ วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๔ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เวลา ๑๐.๒

วุฒิสภา

๕ กันยายน ๒๕๔๔

เรื่อง การจัดงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ ๒๐

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ดังต่อไปนี้

สืบเนื่องจากประเทศไทยได้รับมอบหมายจากที่ประชุมสมัชชาลูกเสือโลก ครั้งที่ ๓๔ ณ กรุงคอลเวโย ประเทศนอร์เวย์ ระหว่างวันที่ ๘ ๑๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้เป็นเจ้าภาพจัดงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ ๒๐ ซึ่งกำหนดระยะเวลาการชุมนุมระหว่างวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๕ ถึงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๔๖

ในการประชุมสมัชชาลูกเสือโลกดังกล่าว คณะลูกเสือไทยที่ไปร่วมประชุม มีร้อยตำรวจโท เชาวลิน สัทธสัณฑ์ศิริ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะประธานกรรมการบริหารคณะลูกเสือแห่งชาติ เป็นหัวหน้าคณะ และได้เสนอขอรับเป็นเจ้าภาพจัดงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ ๒๐ ในประเทศไทย ด้วยความร่วมมืออย่างดียิ่งจากเจ้าหน้าที่ของกรมลูกเสือ กรมพลศึกษา ในขณะนั้น มีการวางแผนการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ กลายเป็นพลังในการทำงานเตรียมตัวอย่างมีศักยภาพ มติที่ประชุมจึงบรรจุความไว้วางใจให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ อย่างมากพ้นไปโดยไม่มีการลงมติ เนื่องจากไม่มีประเทศใดเสนอตัวขอรับเป็นเจ้าภาพเข้าแข่งขันด้วย

การเป็นเจ้าภาพจัดงานชุมนุมลูกเสือโลก มิใช่จะมีโอกาสจัดง่ายนัก เนื่องจาก ๕ ปี จะมีการชุมนุมเพียงครั้ง ขณะที่ประเทศสมาชิกมีมากกว่า ๑๕๐ ประเทศ ประกอบกับยังมีประเทศที่มีศักยภาพสูงกว่า เช่น อังกฤษ ซึ่งเป็นประเทศต้นตำรับแห่งลูกเสือ ได้เป็นเจ้าภาพจัดครั้งที่ ๒๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ต่อจากประเทศไทย เพื่อเป็นการเฉลิมฉลองในวโรกาสครบรอบ ๑๐๐ ปี (ค.ศ. ๑๙๐๗-๒๐๐๗) ของก่อตั้ง...ลูกเสือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(โปรดพลิก)

ขณะนี้คณะเตรียมจัดสถานที่เพื่อเป็นที่ตั้งค่ายลูกเสือโลก ซึ่งคำหนดที่บ้านหาดยาว ตำบลแสมสาร อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี จากการไปเยือนครั้งสุดท้ายเมื่อเดือนสิงหาคม พบว่า ข้างถนนหนทางพร้อมอำนวยความสะดวกแล้วประมาณร้อยละสิบของงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ ๒๐ ด้วยความร่วมไม้ร่วมมือจากเพื่อนและเพื่อนบ้านของประเทศไทย จึงขอเรียนมาเพื่อทราบว่า

๑. ขณะนี้มีประเทศที่ตั้งค่ายลูกเสือโลกได้ดำเนินการไปอย่างไร ขอทราบรายละเอียดการเตรียมการตั้งแต่การเตรียมขนย้ายลูกเสือจากสนามบินนานาชาติดอนเมืองไปยังค่ายลูกเสือโลก การเตรียมการดำเนินการรักษาความปลอดภัยในระหว่างที่ลูกเสืออยู่ในค่าย

๒. ตามมติของการชุมนุมลูกเสือโลก ๒ ครั้งหลัง คือ ครั้งที่ ๑๙ ณ ประเทศเนเธอร์แลนด์ ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ มีลูกเสือจากทุกประเทศที่เป็นสมาชิกเข้าร่วมชุมนุมประมาณ ๓๐,๐๐๐ คน ครั้งที่ ๑๙ ณ ประเทศชิลี ปี พ.ศ. ๒๕๑๒ มีลูกเสือร่วมชุมนุมประมาณ ๒๕,๐๐๐ คน ครั้งที่ ๒๐ ซึ่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ คาดการณ์ว่าจะมีลูกเสือเข้าร่วมชุมนุมเป็นจำนวนเท่าใด และถึงขณะนี้ได้รับการติดต่อสำรองเข้ามาแล้วจำนวนที่ประเทศเป็นลูกเสือจำนวนเท่าใด คิดเป็นกี่เปอร์เซนต์จากจำนวนที่คาดการณ์ไว้

๓. รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณเพื่อการนี้เป็นจำนวนเงินเท่าใด และได้ใช้จ่ายไปอย่างไร ขอทราบรายละเอียดตั้งแต่ได้รับมติให้เป็นเจ้าภาพจัดงานชุมนุมเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๕ แยกรายการเป็นรายปี และมีการขัดสรรงบประชาสัมพันธ์ไว้หรือไม่ ถ้ามี เป็นจำนวนเท่าไร และใช้จ่ายไปอย่างไร เพราะขณะนี้ยังมีประชาชนชาวไทยทราบการเป็นเจ้าภาพงานชุมนุมลูกเสือโลกไม่มากนัก

ขอให้ตอบในที่ประชุมวุฒิสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ

(เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ)

สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดราชบุรี

สำเนาถูกต้อง

(นางจันทรา ทรัพยสาร)

หัวหน้าฝ่ายยุติธรรมและกฎหมาย

กองการประชุม

LIRT
Legislative Institutional Repository & Digital Archive

พิมพ์

ทาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านเชาวรินครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธพักตร์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธพักตร์ศิริ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดราชบุรี ผมขออนุญาตตั้งกระทู้ถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ดังต่อไปนี้

สืบเนื่องจากการที่ประเทศไทยได้รับเกียรติให้เป็นเจ้าภาพจัดงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ ๒๐ จากสมัชชาลูกเสือโลก ครั้งที่ ๓๔ ณ กรุงออสโล ประเทศนอร์เวย์ ซึ่งเป็นการประชุมช่วงเดือนกรกฎาคม ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ ในการประชุมสมัชชาลูกเสือโลกดังกล่าวคณะลูกเสือไทยที่ร่วมเดินทางไปประชุมด้วย มีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการขณะนั้นซึ่งปัจจุบันดำรงตำแหน่งที่ในฐานะเป็นประธานกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ คือ ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธพักตร์ศิริ เป็นหัวหน้าคณะและได้เสนอขอร่วมเป็นเจ้าภาพจัดงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ ๒๐ ในประเทศไทย ซึ่งก่อนหน้านั้นด้วยความร่วมมืออย่างดียิ่งของบรรดาข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของกองการลูกเสือ กรมพลศึกษา ทำให้การเตรียมการวางแผนต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และในที่สุดสมัชชาลูกเสือโลก ครั้งที่ ๓๔ ก็ได้มีมติเป็นเอกฉันท์มอบความไว้วางใจให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดงานชุมนุมลูกเสือโลกดังกล่าว เนื่องจากไม่มีประเทศใดแสดงตัวเข้ามาแข่งขันด้วย การเป็นเจ้าภาพจัดงานชุมนุมลูกเสือโลกนั้นเป็นเรื่องที่ยิ่งใหญ่ เพราะเขาเชิญในสมัชชาลูกเสือโลกซึ่งมีมากกว่า ๑๕๐ ประเทศนั้น ๔ ปีจะมีการชุมนุมสัก ๑ ครั้ง แต่การที่ประเทศไทยได้รับเกียรติจากมิตรประเทศซึ่งเป็นกรรมการในสมัชชาลูกเสือโลกจึงถือเป็นเกียรติประวัติอันยิ่งใหญ่ของประเทศไทยของเรา และจากการที่ ๔ ปีจะมีชุมนุมสักครั้งหนึ่งโอกาสเช่นว่านี้จึงเป็นไปได้ค่อนข้างยาก ถ้าจะหวังว่าในอนาคตข้างหน้าประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดงานชุมนุมลูกเสือโลกอีก แม้แต่ครั้งที่ ๒๑ ซึ่งต่อจากประเทศไทยใน ๔ ปีข้างหน้า ประเทศอังกฤษซึ่งเป็นต้นกำเนิดของกิจการลูกเสือก็ได้รับการวางตัวให้เป็นเจ้าภาพจัดงานชุมนุมลูกเสือ เพื่อเป็นการน้อมรำลึกถึงโอกาสที่กิจการลูกเสือมีอายุครบ ๑๐๐ ปี ซึ่งขณะนี้ในเรื่องของการเตรียมการที่ตั้งค่ายลูกเสือโลก ก็เป็นที่แน่นอนว่าท่านคงทราบดีที่บ้านหาดยาว ตำบลแสมสาร อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ซึ่งจากการที่ผมได้มีโอกาสไปเยี่ยมครั้งสุดท้ายเมื่อเดือนสิงหาคมพบว่า การเตรียมสถานที่ต่าง ๆ ยังมีความไม่สมบูรณ์เท่าที่ควรและยังขาดความพร้อมอีกหลายประการ ดังนั้นโอกาสนี้ผมจึงขออนุญาตที่จะเรียนถามว่า จนถึงขณะนี้บริเวณที่ตั้งค่ายลูกเสือโลกได้ดำเนินการไปอย่างไร ขอทราบรายละเอียดการเตรียมการตั้งแต่

Legislative Institutional Repository of Thailand

การเตรียมขนย้ายลูกเสือจากสนามเป็นนานาชาติคนเมืองไปถึงค่ายลูกเสือโลก ตลอดถึงการเตรียมกิจการและด้านสาธารณูปโภคในระหว่างที่ลูกเสืออยู่ในค่าย

ข้อ ๒ ตามสถิติของการชุมนุมลูกเสือโลก ๒ ครั้งก่อนหน้านี้คือ ครั้งที่ ๑๘ ที่ประเทศแนเธอร์แลนด์เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๘ มีลูกเสือเข้าร่วมชุมนุมจำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐ คน และครั้งที่ ๑๙ ที่ประเทศชิลีในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ มีลูกเสือเข้าร่วมชุมนุมประมาณ ๒๕,๐๐๐ คนเศษ ในครั้งที่ ๒๐ ที่ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพอยากจะทราบว่า ได้มีการคาดการณ์ว่าจะมีลูกเสือเข้ามาร่วมชุมนุมเท่าไร และจนถึงขณะนี้ได้มีลูกเสือจากแต่ละประเทศสำรองที่นั่งหรือสำรองจำนวนเข้ามาเป็นจำนวนเท่าไรแล้ว คิดเป็นเปอร์เซ็นต์ได้กี่เปอร์เซ็นต์

ข้อ ๓ ของบประมาณเรียนถามว่ารัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณเพื่อการนี้เป็นจำนวนเงินเท่าไร และได้จ่ายไปอย่างไร ขอทราบรายละเอียดเป็นรายปี ตั้งแต่หลังจากปี ๒๕๓๙ ที่ได้รับเลือกให้เป็นเจ้าภาพลูกเสือโลกเป็นต้นมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านประชาสัมพันธ์ ทั้งนี้ก็ขอให้ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาตอบในที่ประชุมนี้ด้วย ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญนายชิลุ่ท่านรัฐมนตรีครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม จำลอง ครุฑขุนทด รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการ ให้มาตอบกระทู้ถามสมาชิกฯ ท่านผู้มีเกียรติจากราชบุรี ก่อนอื่นต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกฯ เป็นอย่างยิ่งที่เป็นผู้เริ่มต้นและดำเนินการให้เกิดงานอันสำคัญยิ่งใหญ่ของบ้านเมืองในครั้งนี้ เพราะอย่างที่ท่านได้เรียนไปแล้วว่า งานอย่างนี้เป็นงานสำคัญไม่สำคัญแต่เฉพาะเรื่องที่เกิดขึ้น เป็นเรื่องที่จะคำนวณเป็นรายได้ เป็นเรื่องทางเศรษฐกิจ แต่ว่าเป็นเรื่องของชื่อเสียง เกียรติยศและเป็นความยิ่งใหญ่ของประเทศของเราด้วย ฉะนั้นความสำคัญในเรื่องนี้จะเป็นความสำคัญอย่างยิ่งยวด การดำเนินการตั้งแต่ต้นมาในระยะที่ผมเองได้มีโอกาสได้เข้ามารับหน้าที่ ขอเรียนว่าได้มีการเตรียมงานโดยเฉพาะอย่างยิ่งผมก็ทราบว่าท่านสมาชิกฯ ได้ติดตามการทำงานของกรมพลศึกษาและคณะทำงานลูกเสือโลกมาโดยตลอด ซึ่งบางครั้งอาจจะมีปัญหาอยู่บ้างในเรื่องบุคลากร ในเรื่องการทำงาน แต่ขณะนี้เรียนท่านได้ว่าได้ดำเนินการเป็นไปตามแผนทุกประการ ทั้งนี้โดยเฉพาะอย่างยิ่งในฝ่ายต่าง ๆ ในเรื่องการเตรียมการการจัดงานลูกเสือโลกครั้งนี้จะมีขึ้นที่หาดยาว ที่สัตหีบ จังหวัดชลบุรี ใช้เนื้อที่ที่เป็นที่ของกองทัพเรือใช้ประมาณ ๖๓๑ ไร่ ขณะนี้ได้ร่วมกับกองทัพเรือได้ดำเนินการปรับเตรียมพื้นที่เรียบร้อยและสามารถรับแคมป์ (Camp) ที่จะได้ทั้งหมด ทั้ง ๔ แคมป์ เป็นที่ตั้ง

Digital Library Institutional Repository of Thailand

เมียบร้อยพร้อมที่จะรับลูกเสือได้ ๒๔,๐๐๐ คน มีการเตรียมการที่จะสร้างแจมโบรีตัล (Jam hotel) ซึ่งเป็นศูนย์กลางเอาไว้เมียบร้อย มีการเตรียมเรื่องน้ำโดยอาศัยการประปาส่วนภูมิภาคจัดน้ำมาดำเนินการต่อท่อภายนอกเข้ามา เข้ามาวางท่อเรียบร้อยพร้อมที่จะใช้ได้ ซึ่งวางท่อเป็นระยะทางประมาณ ๒.๕ กิโลเมตร องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยก็ดำเนินการติดตั้งชุมสายทั้งหมดที่จะใช้ทั้งภายใน ภายนอก ทั้งที่สาธารณะและใช้เพื่อส่วนตัว รวมทั้งระหว่างประเทศ ขณะนี้ได้ดำเนินการไปพร้อมที่จะใช้ได้เมื่อเปิดการชุมนุมแล้ว มีคู่สายทั้งหมดที่จะใช้ได้ประมาณ ๗๖๘ เลขหมาย และยังมีเลขหมายอื่นอีกประมาณ ๑,๒๐๐ เลขหมาย ซึ่งสามารถที่จะใช้เพียงพอ ขณะนี้เรื่องภูมิทัศน์ภายในได้จัดการจัดแต่งพื้นที่บริเวณริมหาดและก็พร้อมดำเนินการในเรื่องการลงกรรมกาชีวศึกษาได้มาช่วยกัน เพื่อดำเนินการปลูกต้นไม้ปรับแต่งพื้นที่จนเมียบร้อยแล้ว ส่วนสาธารณูปโภคอื่น เช่น ห้องน้ำ พร้อมที่จะให้บริการ ขณะนี้ได้เตรียมการไว้แล้ว สถานที่สำหรับประกอบพิธีกรรมทางศาสนาที่กำหนดพื้นที่เอาไว้เมียบร้อย กรมทางหลวงก็อยู่ระหว่างการทำเฉลนนจากเดิมซึ่งดำเนินการเป็นถนนดินให้เป็นถนนลาดยาง เพื่อให้เข้าสู่ภายใน เพื่อให้เกิดความสะอาดเรียบร้อย ขณะเดียวกันในเรื่องความปลอดภัยในทางน้ำ กองทัพเรือได้รับไปดำเนินการเพื่อเตรียมการ เพื่อความปลอดภัยเนื่องจากสถานที่ที่จะชุมนุมเป็นสถานที่ไกล้ทะเลและอาจจะเป็นอันตรายได้ กองทัพเรือได้ดำเนินการเรื่องความปลอดภัย ส่วนการขนย้ายที่ถัดว่าจะมีผู้คนมาชุมนุมในครั้งนี้ ในปีหน้ารวมทั้งลูกเสือที่เกิดในประเทศไทยส่วยประมาณร้อยละ ๒๐ ของผู้มาชุมนุม คือประมาณ ๔,๐๐๐ คน ที่เป็นลูกเสือไทยด้วยนั้น ในเรื่องการขนส่งกรณีที่จะมีคนมา ขอถามเมียนว่ามีเรื่องเกี่ยวเนื่องมากน้อยควรจะรังแล้วเราพยายามที่จะติดต่อให้ประเทศที่เคยเข้าร่วมชุมนุมลูกเสือโลกชุมประเทศไปจำนวน ๑๕๑ ประเทศแสดงความจำนงจำนวนตัวเลข และก็ยืนยันลงทะเบียนให้กับเราขณะนี้ มีผู้ยืนยันที่จะมาชุมนุมในประเทศ ๕๓ ประเทศ มีจำนวนประมาณ ๑๘,๐๐๐ คน เรียนได้ว่าวิธีที่จะนำไปสู่สถานที่ชุมนุมนั้น ได้ดำเนินการประสานงานกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเกี่ยวกับเรื่องการประชาสัมพันธ์ ได้ประสานงานกับการบินไทยเกี่ยวกับเรื่องที่นั่งเพื่อที่จะให้คนทั่วโลกที่ของสายการบินต่าง ๆ เข้ามาสู่สนามบิน ได้ตกลงกับกรมการขนส่งทางบก เพื่อจัดการรถของกรมการขนส่งทางบก หากการณีจะต้องใช้รถยนต์เป็นรถบัสนำไปสู่สนามบิน ได้ประสานงานกับการรถไฟแห่งประเทศไทยไปเปิดเส้นทางพิเศษเพิ่มเติมที่จะจัดการ พร้อมที่จะขนส่งลูกเสือทั้งหมดไปโดยรถไฟได้อีกทางหนึ่ง ส่วนถ้าเป็นกรณีเครื่องบินเหมาลำขนกับการหรือกรณีได้ติดต่อกับกองทัพเรือเพื่อที่จะใช้สนามบินอู่ตะเภา ถ้าหากว่า

Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่มาจากทางสนามบินโดยตรงจะใช้รถบัสเป็นหลัก แต่ถ้ามาลับรถไฟเป็นหลัก เพราะฉะนั้น การเตรียมการในเรื่องของการขนส่งลูกเสือที่จะมาชุมนุมครั้งนี้มีความพร้อมสูงมาก แล้วก็พร้อมที่จะรับการร่วมมือ เพราะหากว่าจะแก้ไขโดยวิธีการใช้รถบัส ซึ่งมีอยู่มากทั้งท้องถิ่น และก็ในส่วนของบริษัทขนส่งเอง ซึ่งพร้อมที่จะสแตนด์บาย (Stand by) ให้ ส่วนรถไฟเองนี้ เมื่อมีสถานี มีรางรถไฟเข้าไปถึงพื้นที่ได้ต่อรางไปถึงเรียบร้อยแล้ว พร้อมที่จะมีสถานีลงเรียบร้อยแล้ว เพราะฉะนั้นผมคิดว่าการแก้ปัญหาเรื่องคนที่จะไปสู่สนามที่ชุมนุมลูกเสือก็จะไม่มีปัญหา หากว่าการเข้ามานั้นเราได้รับทราบและพยายามที่จะให้รายละเอียด ของรายละเอียดจากการเดินทางว่า ท่านที่จะมาชุมนุมนั้นจะมาแต่ละวันจำนวนเท่าไร ผมคาดว่าแต่ละฝ่ายก็ต้องหยิบเหตุผลการที่จะมาพร้อมกันฉะนั้นก็จะพยายามจัด ความจริงแล้วที่นั่งเที่ยวบินก็พยายามติดต่อกับการบินไทย เพื่อให้ติดต่อท้ายสายการบินทั่วโลกที่จะต้องบินมาประเทศไทยว่า ขอให้สำรองที่นั่งให้ทั้งลูกเสือ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งไม่ควรที่จะมาพร้อม ๆ กันในวันเดียวกัน พยายามหยิบเรื่องในเรื่องนี้ด้วย เพราะฉะนั้นได้ดำเนินการทำความตกลงกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง จึงคิดว่าการชุมนุมลูกเสือครั้งนี้จะไม่มีปัญหา และพร้อมที่จะดำเนินการได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ศูนเชาวริน เชิญครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมต้องขอขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษา ฯพณฯ ท่านจำลอง ครุฑขุนทด ความจริงกระผู้ของผมฉบับนี้ได้ยื่นต่อวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๕ กันยายน พ.ศ.๒๕๔๔ ขณะนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ คือ ฯพณฯ พันตำรวจโท ดอกเตอร์ทักษิณ ชินวัตร ผมต้องการที่จะสื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งเป็นนายกรัฐมนตรีเป็นผู้นำของประเทศได้ทราบถึงความสำคัญของการเป็นเจ้าภาพจัดงานชุมนุมลูกเสือโลก ถ้าจะย้อนไปถึงตั้งแต่ประเทศไทยเริ่มเป็นประเทศมานี้ เมื่อปี พ.ศ. ๑๘๐๐ เมื่อครั้งพ่อขุนศรีอินทราทิตย์ ตั้งกรุงสุโขทัยเป็นราชธานี ผมขืนยันได้ว่าไม่มีงานมหกรรมใดที่ประเทศไทยจะได้รับเกียรติให้จัดยิ่งใหญ่เท่ากับงานชุมนุมลูกเสือ เรามีเคยได้ร้านเกียรติเป็นเจ้าภาพกีฬาอาเซียนเกมส์ก็แค่ ๙๐ กว่าประเทศ ซีเกมส์ก็แค่ ๑๐ ประเทศ แต่นี่ ๑๕๐ กว่าประเทศที่เป็นสมาชิกในสมัชชาลูกเสือจะมาใช้ชีวิตในบ้านเรา จึงถือเป็นงานที่ยิ่งใหญ่เป็นเกียรติประวัติของประเทศชาติ เป็นที่น่าเสียดายว่าเกาะตุ้เข้ามา ท่านรัฐมนตรีว่าการฯ ก็ไปเสียแล้ว แต่เปลี่ยนรัฐมนตรีว่าการฯ เข้ามา ท่านนายกรัฐมนตรีผู้นำประเทศ ครั้งใดก็ตาม ยุคใดก็ตาม ถ้าให้ความสำคัญแก่กิจการลูกเสือบ้านเมืองจะได้ประโยชน์อย่างมหาศาล นี่เห็นชัดว่านายกรัฐมนตรีไม่ได้ให้ความสำคัญแก่

กิจการลูกเสือ จะเห็นได้ว่าเมื่อการประชุมสภาลูกเสือแห่งชาติ นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีไปดำเนินการ ดังนั้นกระผู้แทนจึงไม่สมเจตนารมณ์ อย่างไรก็ตามขอกล่าวสำหรับเฉพาะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ จำลอง ครุฑขุนทด ท่านนี้ก็นับว่าเป็นผู้ที่เอาใจใส่ในเรื่องของลูกเสือพอสมควร อย่างน้อยที่สุดจะเห็นได้ว่าท่านได้มีหนังสือเวียนเชิญชวนสมาชิกรัฐสภา ไม่ว่าจะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา เข้ารับการฝึกอบรมลูกเสือ แต่ก็เป็นที่น่าเสียดายว่าครั้งนั้นขาดการประสานที่ดี จำนวนคนสมัครไปไม่ถึง ไม่สามารถจัดการฝึกอบรมได้ ตรงนี้ผมก็อยากจะขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานฯ ฝากไปยังท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการว่า ขอโอกาสอีกสักครั้งหนึ่ง ขอท่านได้สนับสนุนงบประมาณในการฝึกอบรมลูกเสือ และผมจะเป็นตัวประสานสมาชิกวุฒิสภา ในขณะเดียวกันมีเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านมีความสนใจก็จะได้เดินทางเข้าค่ายอบรมตามที่ท่านได้เสนอไว้ ขอย้ำอีกนิดหนึ่งว่าถ้านายกรัฐมนตรีหรือผู้นำประเทศให้ความสนใจเรื่องลูกเสือ ท่านประธานฯ ครับ ลูกเสือจะมีโอกาสช่วยแก้ปัญหาต่าง ๆ ได้มากมาย ยกตัวอย่างเช่นในอดีตระหว่างที่เราสู้กับสงครามเย็น และเราสู้กับลัทธิคอมมิวนิสต์ในช่วงสงครามเย็น ลูกเสือมีบทบาทอย่างสำคัญในการที่ธำรงชาติบ้านเมืองให้อยู่ได้ ดังจะเห็นได้จากการกำเนิดของลูกเสือชาวบ้าน ซึ่งไม่มีในโลกนี้ในดินแดนใดทั้งสิ้น และนอกจากนั้นลูกเสือไทยยังมีความพิเศษกว่าลูกเสือชาติอื่น ๆ ๑. มีกำเนิดมาจากพระมหากษัตริย์ แม้พระราชบัญญัติลูกเสือก็มีระบุไว้ชัดเจนว่าพระบรมราชโองการพระมหากษัตริย์เป็นประมุขของคณะลูกเสือแห่งชาติ ซึ่งนอกเหนือจากกฎหมายรัฐธรรมนูญอันเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศที่ระบุว่า พระมหากษัตริย์เป็นประมุขของประเทศแล้ว ไม่มีกฎหมายฉบับใดที่เขียนไว้อย่างนั้น กฎหมายลูกเสือเขียนไว้ชัดเจนเลยครับ พระมหากษัตริย์เป็นประมุขของคณะลูกเสือแห่งชาติ นอกจากนั้นความสำคัญของลูกเสือโดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎลูกเสือ ๑๐ ข้อ ถ้าหากว่ารัฐบาลเอาจริงเอาจังจะแก้ปัญหาอื่น ๆ ได้หมด ปัญหายาเสพย์ติด ปัญหาเด็กที่ประพฤติผิดนอกรีตนอกรอย แม้กระทั่งปัญหาความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การฆ่ากันเมื่อ ๒ วันนี้ท่านประธานฯ เห็นไหมครับ หนังสือพิมพ์รายวันเดี๋ยวหมอตาย เดี๋ยวนิสิตจากมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ตาย ถ้าหากว่าทุกคนมีวิญญาณลูกเสือ มีกฎลูกเสือข้อที่ ๔ ที่บอกว่า ลูกเสือเป็นมิตรกับคนทุกคนและเป็นพี่น้องของลูกเสืออื่นทั่วโลก บ้านเมืองเราคงจะสงบ เพราะฉะนั้นผมก็ขอกราบเรียนฝากท่านประธานฯ ผ่านไปทางท่านรัฐมนตรีว่าขอโอกาสได้นำเสนอในที่ประชุม ครม. ให้คณะรัฐมนตรี ให้หัวหน้ารัฐบาลให้ความสำคัญและใส่ใจในกิจการลูกเสือ จะช่วยแก้ปัญหาของบ้านเมืองได้อย่างมากมาย อย่างไรก็ตามการตอบคำถามของ ฯพณฯ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการขาดไป

Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้อหนึ่งคือ ข้อ ๓ ที่ผมอภิปรายเกี่ยวกับเรื่องของการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลได้ใช้จ่ายไปอย่างไร ผมขออนุญาตท่านรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ตอบข้อนี้ให้ผมอีกนิดหนึ่ง และขอโอกาสชี้แจงไปด้วยว่าการประชาสัมพันธ์นั้นไม่ใช่เพียงแต่หน้าที่เฉพาะกระทรวงศึกษาธิการในกรุงเทพฯ ส่วนกลางเท่านั้น ควรที่จะกระจายไปยังชนบทต่าง ๆ ทั่วประเทศ โรงเรียนทุกสังกัดในกระทรวงศึกษาธิการควรขึ้นป้ายในการเชิญชวนประชาชนมีส่วนร่วมงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ ๒๐ เพราะลูกเสือไม่ใช่มาใช้ชีวิตอยู่ในค่ายแล้วก็กลับบ้าน ส่วนก่อนเปิดค่ายอาจจะไปอยู่ต่างจังหวัดหรือหลังจากปิดค่ายไปใช้ชีวิตท่องเที่ยวในประเทศไทยที่เราเรียกกันว่า โฮมเอดฟพาติสิตี้ (Home of partility) ซึ่งไปใช้ชีวิตอยู่กับครอบครัวคนไทยอย่างนี้เป็นต้น จะได้ต้อนรับขับสู้ว่าลูกเสือเหล่านี้มาจากต่างชาติ มาใช้ชีวิตในช่วงชุมนุมลูกเสือโลก ตรงนี้ขอฝากท่านรัฐมนตรีด้วยครับ และขอคำตอบเรื่องงบประชาสัมพันธ์ด้วยครับ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ต้องขอประทานโทษที่ยังไม่ได้ตอบปัญหาอีกข้อหนึ่ง สำหรับงบประมาณในการจัดชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ ๒๐ นั้น รัฐบาลตั้งไว้เป็นงบตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ เป็นต้นมา เป็นวงเงิน ๔๐๐ ล้านบาท ได้จัดใช้ไปในปี ๒๕๔๑ เป็นเงิน ๕,๐๘๓,๕๘๐ บาท ปี ๒๕๔๒ เป็นเงิน ๕,๘๒๕,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๔๓ เป็นเงิน ๕,๘๔๗,๐๐๐ บาท และปี ๒๕๔๔ ได้ใช้เงินไป ๒๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท และในปี ๒๕๔๕ ซึ่งปีนี้มีการจัดนั้นจะมีการใช้เงิน ๔๕ ล้านบาท ก็คงเป็นงบประมาณในแต่ละของการประชาสัมพันธ์เป็นด้านหลัก ส่วนปี ๒๕๔๖ ซึ่งเป็นปีสุดท้ายตั้งไว้ ๑๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท ขอเรียนว่าเรื่องนี้ทางกลุ่มเสือเป็นเรื่องที่รัฐบาลให้ความสนใจ นายกรัฐมนตรีก็ไม่ขัดข้องในเรื่องงบประมาณต่าง ๆ แต่อย่างไรก็ตามผมคิดว่าจะนำข้อเสนอแนะที่ท่านได้กรุณาให้ข้อเสนอแนะไว้ ความจริงแล้วทางกระทรวงเอง กรมพลศึกษาเองมีดำริที่จะขอให้รัฐบาลรับทราบและขออนุมัติรัฐบาลเป็นการกำหนดให้ปี ๒๕๔๕ เป็นปีลูกเสือไทยซึ่งจะเป็นการประชาสัมพันธ์ลูกเสือครั้งยิ่งใหญ่ และในปลายปีนี้ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคมถึงวันที่ ๔ มกราคมปีใหม่ จะมีคนตรีนานาชาติ (Tambarine) จากนิวซีแลนด์ ซึ่งเป็นการซ้อมใหญ่ของการจัดการลูกเสือโลก ซึ่งจะจัดให้ลูกเสือไทยประมาณ ๑,๐๐๐ คนเข้าไปดำเนินการกิจกรรมร่วมกันกับลูกเสือโลก ขณะนี้กำลังมอบหมายให้จังหวัดต่าง ๆ คัดเลือกลูกเสือเข้ามาเพื่อดำเนินการ ผมคิดว่าในงานประชาสัมพันธ์ภายในนั้นผมไม่ค่อยห่วงมากนัก แต่ว่าข้างนอกนั้นจะนี่ได้เร่งรัด เพราะว่าหน้าที่หมายของเรานั้นต้องการให้รับทราบถึงเสือที่มา

CURT Chulalongkorn University Institutional Repository (CURT) Thailand

จากต่างประเทศ โดยเฉพาะลูกเรือคงจะไม่บากหน้าเดียว จะมีการอบกรั่มคนที่ติดตามมาดูแล ซึ่งจะเป็นผลให้เกิดรายได้เข้าประเทศของเราอีกด้วย ขณะนี้ก็มีตำรวจคนไทยในต่างประเทศที่มีบุตรหลานเกิดพยายามจะประชาสัมพันธ์ให้เขาเข้ามาในประเทศไทย เพื่อจะได้มีโอกาสได้ใช้เงินในประเทศไทยด้วย ดังนี้ขอเรียนให้ท่านทราบครับ ขอบคุณครับ ขอรับข้อสังเกตทั้งหลายที่ท่านได้ไปดำเนินการครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธสักดิ์สิริ (ราชบุรี) : ขออีกนิดเดียวสั้น ๆ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญ ๆ นะครับ เชิญครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธสักดิ์สิริ (ราชบุรี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง และถึงอย่างไรก็ตามผมขอถือโอกาสนี้เมื่อสักครู่นี้ผมขอว่าตามที่ท่านได้กรุณามีหนังสือเชิญชวนสมาชิกรัฐสภาเข้ารับการฝึกอบรม โดยกระทรวงศึกษาธิการได้จัดหลักสูตรประมาณไว้ส่วนหนึ่ง แต่เนื่องจากขาดการประสานที่ดี และก็ความเข้าใจในเรื่องกิจกรรมลูกเสือยังไม่ถ่องแท้ เพราะฉะนั้นผมขอเรียนร้องให้ท่านได้สนับสนุนให้มีการอบรมอีกสักครั้งหนึ่ง เพราะถ้าหากว่าทุกคนได้อบรมลูกเสือโดยมีจิตวิญญาณลูกเสือแล้ว เพราะกฎลูกเสือข้อที่ ๑ ที่บอกว่า ลูกเสือเป็นผู้มีเกียรติที่เชื่อถือได้ ตรงนี้สมาชิกรัฐสภาทุกคนก็จะพูดถึงตัวของว่า เขาเป็นสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติได้อย่างเต็มปากเต็มคำ ถ้าคราใดที่ยังไม่สำนึก (Spirit) ลูกเสือยังไม่มีจิตวิญญาณของความเป็นลูกเสือ การจะไปพูดว่า ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติยศของไม่สูงเกินไปครับท่านประธานฯ ครับ เพราะฉะนั้นขออนุญาตกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่าได้โปรดให้กำลังใจรองศักดิ์หนึ่งว่า จะลบล้างสนับสนุนให้มีการอบรมสมาชิกรัฐสภาในอ่ายลูกเสือครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญครับ

นายสำลอง ครุฑขุนทด (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ ผมขอกราบขอบคุณท่านสมาชิกฯ ครับ ความจริงความคิดนี้ตรงกันก็คือว่า ผมเองก็เห็นสมาชิกฯ แห่งรัฐสภาของเรานั้นเป็นลูกเสือ เพราะฉะนั้นเมื่อสัก ๒ ๓ เดือนที่ผ่านมา ผมได้ส่งคำหมายเวียนถึงสมาชิกฯ ทุกคน เรื่องหลักสูตรอบรมพิเศษเป็นคอร์ส (Course) พิเศษสำหรับท่านสมาชิกฯ ตามความประสงค์แล้วก็จะให้ได้รับวุฒิเป็นผู้บังคับบัญชาลูกเสือเพื่อโอกาสที่มีการชุมนุมใหญ่ครั้งนี้ อีก ๑๐๑ ปีก็คงจะไม่เกิดขึ้น อยากให้ท่านสมาชิกฯ ไปร่วมเพื่อในกิจกรรมของเราด้วย เพราะฉะนั้นถ้าเป็นไปได้ในฐานะที่ท่านสมาชิกฯ เชาวริน เป็นกรรมการผู้ช่วยกองลูกเสือในกรรมการลูกเสือแห่งประเทศไทย และเป็นที่ปรึกษากรรมการ

ศูนเสือโลกอยู่ด้วย ผมคิดว่างานนี้คงต้องมอบหมายให้ท่านเป็นผู้ประสานงาน ขอฝากท่านไว้ด้วยครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ครับ เนื่องจากกระทู้ที่ ๙ และกระทู้ที่ ๑๐ มีลักษณะคล้ายคลึงกัน ผมจะขออนุญาตให้ท่านผู้ถามทั้ง ๒ ท่าน ได้ถามท่านรัฐมนตรีไป และก็ท่านจะได้ตอบทั้งเที่ยวกันนะครับ

กระทู้ถาม เรื่องที่ ๙ เรื่อง การทุจริตในโครงการอาหารกลางวันและอาหารเสริม (นม) โรงงานท้ายปาริ อำเภอจะแนะ จังหวัดนราธิวาส ท่านฟัครุดดีน บอตอ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรีและ

กระทู้ที่ ๑๐ กระทู้ถามเรื่อง แนวทางการดำเนินงานและการแก้ไขปัญหาการบริหารการจัดอาหารเสริม (นม) ของรัฐบาลในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ นายวิชัย ตรองยุติ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

รับที่ ๕๓/๒๕๕๙ วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กระทู้ถามที่ ๐๔๗

ยุติธรรม

๕ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง การทุจริตในโครงการอาหารกลางวันและอาหารเสริม (นม) โรงเรียนบ้านปาริ อำเภอจะแนะ จังหวัดนราธิวาส

ตามที่เรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม กราบนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ด้วยมีผู้ปกครองนักเรียนโรงเรียนบ้านปาริ สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอจะแนะ จังหวัดนราธิวาส ได้ร้องเรียนผ่านข้าพเจ้า และร้องเรียนถึงผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัดนราธิวาส เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ว่ามีผู้ดำเนินการโรงเรียนบ้านปาริในขณะนั้น ได้ประพฤติตัวไม่เหมาะสมในทางทุจริตในเรื่องอาหารกลางวันและอาหารเสริม (นม) และข่มเหงนักเรียนให้ผู้รับจ้างไม่เติมข้าวสาร สร้างความเดือดร้อนแก่นักเรียนเป็นอย่างยิ่ง จึงขอเรียนถามว่า

๑. ขอทราบว่ามีการทุจริตในโครงการอาหารกลางวันและอาหารเสริม (นม) จริงหรือไม่

๒. ถ้ามีการทุจริตเกิดขึ้นจริง ได้มีการลงโทษไปแล้วหรือยัง และมีการลงโทษใครไปแล้วหรือไม่

๓. เหตุใดการพิจารณาลงโทษจึงใช้ระยะเวลานาน

๔. รัฐบาลมีนโยบายหรือมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในโครงการอาหารกลางวัน และอาหารเสริม (นม) อย่างไรบ้าง

จึงให้ตอบในที่ประชุมวุฒิสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ฟีครุดดีน บอตอ

(นายฟีครุดดีน บอตอ)

สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนราธิวาส

สำเนาถูกต้อง

(นางจิรวดา ทรัพยสาร)
หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระทู้ถาม
กองการประชุม

พิมพ์
ทาน

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

รับที่ ๑๘๕/๒๕๔๔ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เวลา ๑๖.๓๐ น.

วุฒิสภา

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๔

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานและการแก้ไขปัญหาในการบริหารจัดการอาหารเสริม (นม) ของรัฐบาล ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม นายนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

เนื่องจากโครงการจัดอาหารเสริม (นม) ให้นักเด็กนักเรียนเป็นโครงการที่รัฐบาลพยายามช่วยเหลือให้เด็กนักเรียนและเยาวชนอันเป็นกำลังสำคัญของชาติได้รับสารอาหารที่เหมาะสมต่อการเจริญเติบโต และมีสุขภาพอนามัยที่ดีขึ้น และเกี่ยวข้องกับหน่วยงานภาครัฐหลายส่วน แต่จากการดำเนินงานตามโครงการที่ผ่านมาพบว่ามีปัญหาต่าง ๆ เกิดขึ้นมากมาย ทั้งปัญหาการทุจริตเรียกรับผลประโยชน์จากบริษัทผู้ผลิตนมที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อให้ได้รับสิทธิในการจัดหานมให้โรงเรียนในพื้นที่ของผู้รับผิดชอบโครงการ ส่งผลให้บริษัทผู้ผลิตลดต้นทุนการผลิตโดยการนำนมผงมาละลายน้ำแทนการใช้นมสด หรือนำไปผสมในนมสด ทำให้น้ำนมไม่มีคุณภาพ ปัญหาการขัดส่งล่าช้าและไม่ครบตามจำนวน รวมทั้งปัญหานมตกค้างและน้ำนมบูดเน่าจำนวนมาก

โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๔๔ มีการถ่ายโอนงบประมาณในโครงการนี้ที่อยู่ในความดูแลของกระทรวงศึกษาธิการไปให้องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เป็นผู้ดูแลแทน ตามแนวทางของแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจากการดำเนินงานพบว่าการจัดซื้อนมระหว่างโรงเรียนกับองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) กลับก่อให้เกิดปัญหาที่รุนแรงมากขึ้น และทำให้เกิดข้อขัดแย้งระหว่างองค์กรบริหารส่วนตำบลกับหน่วยงานของกระทรวงศึกษาธิการและโรงเรียนในสังกัด แม้ว่าจะมีความพยายามแก้ไขปัญหาโดยการสร้างความเข้าใจระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลและโรงเรียน โดยสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา (สกศ.) กรมปศุสัตว์ และกระทรวงมหาดไทยแล้วก็ตาม แต่ก็ยังคงมีปัญหาที่ไม่ได้รับการแก้ไขอยู่อีกเป็นจำนวนมาก ขณะเดียวกันยังเกิดกระแสข่าวเรื่องการทุจริตของ

(โปรดพลิก)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นักเรียนให้ของกำนรบริพระส่วนตำบล จัดซื้อนมจาก ๗๘ บริษัทที่ได้รับการรับรองจาก กย. และกรมปศุสัตว์เท่านั้น รวมทั้งการขยายและเร่งปัญหาของรัฐบาลที่จะจัดระเบียบโรงนมในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ สระแก้ว นครปฐม ราชบุรี และพัทลุง

จากปัญหาดังกล่าวและจากแนวทางการแก้ไขปัญหาของรัฐบาล ก่อให้เกิดความเสี่ยงและสงสัยต่อแนวทางการบริหารจัดการโครงการนมโรงเรียนของรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ที่จะดำเนินการต่อไป ซึ่งมีการตั้งงบประมาณไว้สูงถึง ๔,๘๑๐ ล้านบาท จึงขอเรียนถามว่า

๑. งบประมาณในโรงเรียนในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ที่จะดำเนินการต่อไปนั้น จะอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานใด และมีหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายงบประมาณด้านนี้อย่างไร

๒. แนวทางบริหารจัดการของรัฐบาลในการจัดระเบียบโรงเรียนดังกล่าวนั้น มีการวางหลักเกณฑ์แนวทางการดำเนินงานไว้อย่างไร และมีการกำหนดเป้าหมายและการติดตามประเมินผลไว้หรือไม่ อย่างไร

๓. รัฐบาลมีแนวทางแก้ไขปัญหานมโรงเรียนไม่มีคุณภาพ และปัญหาการบูดเน่าของน้ำนมไว้หรือไม่ อย่างไร

จึงให้ตอบในที่ประชุมวันพรุ่งนี้

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วิชัย ครองยุติ

(นายวิชัย ครองยุติ)

สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกาญจนบุรี

สำเนาถูกต้อง

(นางชิงใจ หรัพยสาร)

หัวหน้าฝ่ายผู้ดูแลและกระทู้ถาม

กองการประชุม

พิมพ์

ทาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัม ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอเชิญท่านฟักรุดดีนครับ

นายฟักรุดดีน บอตอ (นราธิวาส) : เรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม นายฟักรุดดีน บอตอ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนราธิวาส สืบเนื่องมาจากประชาชนผู้ปกครองท้านปาริ อำเภอจะแนะ ได้สุดของประเทศไทย ได้ร้องเรียนว่าที่โรงเรียนบ้านปาริ นักเรียนตั้งแต่อนุบาลจนถึง ป. ๖ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ ปี ๒๕๔๓ ไม่มีนมกินและก็ไม่มีอาหารกลางวันกิน สืบเนื่องจากเขาว่าเป็นการคอร์รัปชั่น มีการขัดยอกเงินของรัฐที่ให้แก่เด็ก ๆ ผมก็อยากจะถามท่านนายกรัฐมนตรีผ่านท่านประธานวุฒิสภาว่า ท่านนายกรัฐมนตรีได้ประกาศสงครามกับคอร์รัปชั่น และท่านประธานวุฒิสภาของเราที่ผมภาคภูมิ ท่านก็ประกาศพร้อมกันว่าท่านก็จะรบกับการคอร์รัปชั่น ท่านมีเครือข่ายประชาชนต้านคอร์รัปชั่น แต่การทุจริตนมนี้ละครับ ได้ยินยังสืบผ่านไปยังกรรมาธิการการศึกษาของวุฒิสภาบา ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์จนถึงวันนี้ ๑๐ เดือนแล้ว และทางกรรมาธิการการศึกษาก็ได้ไปติดตามถึงกระทรวงว่าเรื่องนี้เป็นไรนแล้ว ก็ตอบว่าทำลังดำเนินการอยู่ ทำสงครามกับ ๑๐ เดือนกับข้าราชการที่มีการคอร์รัปชั่น ผมก็คิดว่าช้าแล้วก็ไม่ถึงใจ ผมก็อยากจะถามท่านนายกรัฐมนตรีผ่านท่านประธานวุฒิสภาว่า

๑. มีการทุจริตนมที่โรงเรียนบ้านจริงหรือไม่ เนื่องจากผมได้รับการยืนยันจากนายอำเภอจะแนะ และกี่จากผู้ตำนวยการประถมศึกษาจังหวัดนราธิวาสว่า มีการทุจริตจริง ในเมื่อมีการทุจริตจริงมีการลงโทษผู้อำนวยการระดับ ๘ คนนี้แล้วหรือยัง และมีใครเข้าข่ายที่เข้าร่วมในการทุจริตบ้าง

๒. เหตุใดการพิจารณาของไทยสอบสวน แต่งเจาะยี่หนเดียวต้องใช้เวลา ๑๐ เดือน และผมได้ถามอาจารย์ อ.ม.ต. คนหนึ่งว่า ธรรมดาต้องใช้เวลาเกินกว่า ๒ ปีผมคิดว่า ถ้านโยบายรัฐบาลประกาศรบกับการคอร์รัปชั่น ดดีหนึ่ง ๒ ปี ถ้า ๑๐ กดีก็ไม่รู้กี่ปีปี

สุดท้ายผมอยากจะถามท่านรัฐมนตรีผ่านท่านประธานฯ ว่า ท่านมีนโยบายเกี่ยวกับนม อาหารกลางวันน้อยอย่างไร เพื่อไม่ให้เกิดการทุจริต เพราะนี่แค่ตัวอย่างเดียวในภาคใต้ละครับ ในจังหวัดนราธิวาสทราบว่ามีอีกหลาย ๆ โรง และก็ทั่วประเทศอีกหลาย ๆ โรงที่ผู้อำนวยการหรือคุณครูใหญ่เบียดบังเงินนมเด็ก เบียดบังเงินอาหารเด็ก ละเมิดสิทธิที่เด็กยากจนพึงได้รับ ผมอยากจะขอทราบและขอให้ยืนยันว่า ท่านจะดำเนินการปัดเรื่องนี้สุดท้ายนะครับ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัม ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านปิยะ ตรงงามดี ครับ

นายวิชัย ตรงอุดิ (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพอย่างยิ่ง ผม นายวิชัย ตรงอุดิ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุบลราชธานี ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ก่อนที่จะอภิปรายกระทู้นั้นผมกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า จริง ๆ กระทู้ถึงแม้จะมีชื่อไทยเดียงกัน แต่ว่าในประเด็นคำถามนั้นค่อนข้างจะแตกต่างกัน ของท่านฟิดรุดดิน บากอ นั้น ท่านถามในเรื่องของการทุจริต แต่เรื่องของผมนั้นเป็นเรื่องของแนวทางในการบริหารจัดการและการที่จะแก้ปัญหา อย่างไรก็ตามในเมื่อท่านประธานฯ ได้กรุณาให้ถามกระทู้รวมกันเนื่องจากว่าเวลาของเรามีข้อจำกัด ผมเองก็จะกราบเรียนถามกระทู้เพื่อให้จบเป็นคำถามไปอย่างไรก็ตาม ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ก่อนที่จะกราบเรียนถามเป็นกระทู้คำถามนั้น ผมใคร่ขออนุญาตเรียนถึงสาเหตุที่ต้องถามกระทู้นี้ แต่เพียงเล็กน้อย ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เนื่องจากว่าผมได้ติดตามการดำเนินงานในเรื่องของอาหารเสริม (นม) และเรื่องของอาหารกลางวันของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติรวมทั้งโรงเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการมาโดยตลอด ตั้งแต่ภาคเรียนที่ ๑ ของปีการศึกษา ๒๕๔๔ ที่มีปัญหาพอสรุปได้ว่า

ในประการแรกนั้นนมยังมีความล่าช้าอยู่เป็นอย่างมาก ในภาคเรียนที่แล้วมีความล่าช้าถึง ๑๐ วัน ไม่สามารถจะให้เด็กได้ดื่มนมได้ตามกำหนดเวลา และในขณะเดียวกันในภาคเรียนนี้ถึงแม้จะเปิดเรียนมาแล้วเป็นเวลาถึง ๘ วัน แต่ในขณะนี้โรงเรียนสังกัดการประถมศึกษาอาจจะว่าทั่วประเทศก็ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่จังหวัดอุบลราชธานีที่ผมมีข้อมูลอย่างน้อยประมาณ ๑๐ อำเภอนั้น ๗ วันนี้นักเรียนยังไม่ได้ดื่มนมแม้แต่หยดเดียว ตั้งแต่วันที่ ๑ เป็นต้นมา รวมทั้งในเรื่องอาหารกลางวันด้วย เพราะฉะนั้นผมจึงได้กราบเรียนเป็นกระทู้ถามเพื่อจะได้ทราบแนวทางในการแก้ปัญหาของรัฐบาลในการที่จะบริหารจัดการเรื่องอาหารเสริม (นมโรงเรียน) และก็เรื่องของอาหารกลางวันด้วยเช่นกันไปด้วย เนื่องจากว่าอาหารเสริมนมและอาหารกลางวันนั้นมาพร้อมกัน คือมาในช่วงที่เปิดภาคเรียนของทุกภาคเรียน เพราะฉะนั้นในวันนี้ซึ่งเป็นปีงบประมาณใหม่ งบประมาณ ๒๕๔๕ ๑ ตุลาคมผ่านมา ๑ เดือนเศษ จึงได้ขอกราบเรียนถามเป็นกระทู้ต่อ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เนื่องจากมีหลายหน่วยงานควบคู่กันเรื่องกระทู้ถามแนวทางการดำเนินงานและการแก้ไขปัญหาในการบริหารจัดการอาหารเสริม (นม) ของรัฐบาลในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ผมขออนุญาตกระทู้ดังต่อไปนี้

Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านประธานฯ ครับ จากปัญหาที่ผ่านมาและแนวทางแก้ไขปัญหาของรัฐบาลก่อให้เกิดความเคลือบแคลงสงสัยต่อแนวทางการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นมโรงเรียน) ของรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ที่จะดำเนินการต่อไป

ประการที่ ๑ งบประมาณโครงการอาหารเสริม (นมโรงเรียน) ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ที่จะดำเนินการต่อไปนั้นจะอยู่ในความดูแลของหน่วยงานใด และมีหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายงบประมาณด้านนี้อย่างไร

ประการที่ ๒ แนวทางการบริหารจัดการของรัฐบาลในการจัดระเบียบโซนนิ่ง (Zoning) นมโรงเรียนดังกล่าวนั้นมีการวางหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินงานไว้อย่างไร และมีข้อกำหนดเป้าหมายและการติดตามประเมินผลไว้หรือไม่อย่างไร

ประการที่ ๓ รัฐบาลมีแนวทางแก้ไขปัญหานม แม่ไขปัญหานมอาหารเสริม (นมโรงเรียน) ที่ไม่มีคุณภาพ ปัญหานมบูดเน่าไว้หรือไม่อย่างไร ขอกราบเรียนท่านประธานฯ ครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม จำลอง ครุฑขุนทด รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการ ตอบกระทู้ถามท่านสมาชิกฯ จากบรรหาร และอุบลราชธานี ท่านประธานฯ ครับ ความจริงปัญหาเรื่องนมก็เป็นปัญหาใหญ่ที่เกิดขึ้นมายาวนานแล้วก็มีปัญหาอยู่เสมอเวลาที่เปิดเรียน ความจริงแล้วเจตนารมณ์พวกเราตรงกันหมดคือว่าอยากให้เด็กที่เรียนอยู่ในชนบท โดยเฉพาะในชนบทได้มีโอกาสมีสุขภาพร่างกายที่สมบูรณ์พร้อมที่จะเข้าสู่วัยเรียน แล้วก็สามารถมีอาหารเสริมสำหรับเด็กที่ด้อยโอกาสและยากจน การจัดนมโรงเรียนนั้นเราจัดให้กับเด็กที่ก่อนวัยเรียนอายุ ๓ - ๕ ขวบ ทุกคน ป.๑ - ป.๔ ทุกคน ส่วนอาหารเสริมนั้นเราให้ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ของจำนวนนักเรียนที่มีอยู่ในชนบท โดยกำหนดราคาหัวละ ๖ บาท เนื่องจากกระทู้ถามนี้เป็นกระทู้ถามพิเศษเรื่องหนึ่งกับเรื่องนโยบายเรื่องหนึ่ง

ผมขออนุญาตตอบคำถามท่านแรกที่ท่านราชิวาสเกี่ยวกับปัญหาเรื่องการทุจริต รัฐบาลนี้มีความตั้งใจที่จะต่างงานโดยการปราบปรามการทุจริต ซึ่งเป็นศัตรูสำคัญของท่านเองในขณะนี้ จะเรียนว่าในเรื่องปัญหาที่เกิดขึ้นที่โรงเรียนนั้น ทางกระทรวงศึกษาธิการได้ดำเนินการเร่งรัดหลังจากที่มีการคิดตามแล้ว ผมเข้าไปพบในระยะแรก จะเห็นว่าขณะนี้หลังจากการสอบสวนเมื่อได้รับคำร้องเรียนและได้ตั้งกรรมการขึ้นสอบสวนข้อเท็จจริง เพราะตามระเบียบแล้วเราก็ต้องตั้งกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเสียก่อน ปรากฏว่าจากการสอบสวนข้อเท็จจริงพบว่า มีมูลความผิดที่จะตั้งกรรมการสอบสวนร้ายแรงได้ เนื่องจากท่านจงใจละเว้นไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการ ๗ ระดับขึ้นไป ซึ่งผู้บังคับบัญชาจึงมีอำนาจสั่งลงโทษได้ ในขณะนี้ก็ได้ดำเนินการสั่งลงโทษไปแล้ว ๒ ราย ส่วนรายอื่นๆ ก็อยู่ในระหว่างการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาที่จะสั่งลงโทษ ในส่วนของการดำเนินการเรื่องนี้ก็ได้ดำเนินการไปแล้วเป็นที่เรียบร้อย ส่วนเรื่องของการจัดนมโรงเรียนนั้นเราได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นปีที่เกิดวิกฤตเศรษฐกิจ ซึ่งเราได้ดำเนินการมาตลอดจนถึงปัจจุบันนี้ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ นี้ เราได้ตั้งงบประมาณไว้ ๑,๔๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นงบประมาณที่ได้ตั้งไว้ในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลือก็เป็นงบประมาณของกรมประชาสงเคราะห์ ซึ่งเป็นงบประมาณที่ได้ตั้งไว้ในส่วนของกระทรวงมหาดไทย ในส่วนของการดำเนินการนั้นเราได้ดำเนินการมาตลอดเวลา ในส่วนของการจัดซื้อจัดจ้างนั้นเราได้ดำเนินการตามระเบียบของกระทรวงการคลังทุกประการ ในส่วนของการตรวจสอบคุณภาพนมนั้นเราได้ดำเนินการตรวจสอบคุณภาพนมอย่างเข้มงวดมาโดยตลอด

ทางจังหวัดจึงได้ดำเนินการส่งเรื่องให้คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ หรือ สปช. ดำเนินการ ขณะนี้ สปช. ก็ได้ดำเนินการตั้งคณะกรรมการตรวจสอบสภาวิบัติร้ายแรง ส่วนผลจะเป็นอย่างไร จะมีความผิดจริงหรือไม่คงเป็นเรื่องที่คณะกรรมการต้องดำเนินการต่อไป ประเด็นความล่าช้าก็พบเกิดขึ้นจากระเบียบของราชการ ซึ่งเราก็พบกันว่าระเบียบและอำนาจหน้าที่ของแต่ละฝ่ายมีค่ามากจำกัด ในชั้นจังหวัดก็จำกัดระดับหนึ่ง ในสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติก็จำกัดอยู่ระดับหนึ่ง และยังมีอำนาจในการอุทธรณ์ ฎีกา และผลสุดท้ายขณะนี้ยังจะต้องมีการร้องเรียนหรือฟ้องร้องต่อศาลปกครองได้ด้วย เพราะฉะนั้นการทำหน้าที่ของฝ่ายวินัยจึงต้องทำงานอย่างรอบคอบ ต้องมีข้อเท็จจริงชัดเจนที่สามารถดำเนินทางคดีหรือลงโทษได้ มิฉะนั้นแล้วในปลายทางนั้นผู้ที่เป็นผู้กังขาหรือผู้ที่จะมีปัญหา เพราะฉะนั้นงานจึงต้องละเอียดและรอบคอบ อย่างไรก็ตามผมเรียนได้ว่าในเรื่องนี้ได้เร่งรัดให้ทาง สปช. ได้ดำเนินการอย่างเร่งด่วนแล้วก็ให้มีความรอบคอบด้วยเป็นพิเศษ เพื่อจะไม่ให้เกิดปัญหานี้ในการพิจารณาในกรณีที่เกิดการทุจริตไม่ว่าที่ใดนะครับ ขอเรียนว่าเท่าที่ดูตั้งแต่ ๙ เดือนที่ผ่านมานั้น ทางกระทรวงศึกษาธิการ กรณีทุจริตนั้นถ้าเกิดขึ้นใครผิดแล้ว ทางพื้นที่ลงโทษประการใดนั้น สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติจะดำเนินการลงโทษเพิ่มทุกครั้ง และเมื่อถึง ก.ค. จะไม่มีที่จะละเว้นถ้ามีข้อเท็จจริง บางเรื่องที่เคยละเว้นมาแล้วก็จะลงโทษเพิ่มด้วย ถ้าหากมีเหตุผลและความเข้าใจว่าเป็นการทุจริตจริง อันนี้ขอกราบเรียนว่าความตั้งใจของรัฐบาลที่จะรักษาในเรื่องนี้ ทำงานในเรื่องนี้เพราะถือว่าเป็นเรื่องปัญหาของชาติ เราทำงานอยู่ได้

อีกประเด็นหนึ่งก็คือประเด็นเรื่องนโยบาย ผมขออนุญาตตอบรวมกันไปทั้ง ๒ ท่าน ที่ถามในเรื่องนโยบายการแก้ปัญหาเรื่องนม ที่ถือว่าในเรื่องของนม โรงเรียนโยนนะนี้ได้มีการเปลี่ยนแปลงการให้เงินแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรในการจัดการนั้นได้เปลี่ยนแปลงไปในปี ๒๕๔๕ โดยผลของการโอนถ่ายงานประมาณไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และขณะนี้หน้าที่ในการจัดหานมโรงเรียนนั้นเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารท้องถิ่นที่เป็น อบต. หรือ อบจ. หรือเทศบาลเป็นหลัก เพราะฉะนั้นเราจะเป็นเจ้าของเงินงบประมาณ ส่งโอนให้ไปจัดการเท่านั้น แต่อย่างไรก็ตามปัญหาที่เกิดขึ้นก็เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในปีที่แล้ว ก็เป็นปัญหาที่เราทราบกันดีอยู่ว่าองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นหลายแห่งนั้น ยังไม่มีความพร้อมที่จะจัดการในเรื่องนี้ได้ ประกอบกับเงินที่ตกอยู่ที่โรงเรียนเป็นความขัดแย้งประการหนึ่งในการโอนผลประโยชน์ เป็นผลให้มีความขัดแย้งเกิดการเผด็จเข้าเป็นเรื่องปกติ เพราะฉะนั้นเรียนได้ว่าทางรัฐบาลเองเห็นความสำคัญ ท่านนายกรัฐมนตรีได้หยิบยกเรื่องนี้แล้ว จะมีคณะกรรมการชุดหนึ่งดำเนินการเอง วันนี้ได้มีการแก้ไขปัญหา มีแนวทางที่แก้ปัญหาชัดเจน โดยกำหนดให้

Legislative Institutional Repository of Thailand

การแก้ปัญหาในเรื่องนมโรงเรียนนั้น ต่อไปนี้ไม่ใช่เป็นหน้าที่ของกระทรวงศึกษาธิการแต่เพียงฝ่ายเดียว หากแต่ว่าจะมีผู้ดูแล ๒ ฝ่ายด้วยกัน ฝ่ายแรกคือฝ่ายที่จัดหา ก็จะเป็นเรื่องของกระทรวงมหาดไทย องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นต้องจัดหาตามวาระเบียบวิธีการ ฝ่ายที่ ๒ ก็เป็นฝ่ายที่จะต้องตรวจสอบคุณภาพไม่ว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมปศุสัตว์ดำเนินการที่จะดูแต่ต้นทาง ต้นแหล่งผลิตนมแหล่งผลิตและผู้ประกอบการทั้งหลายว่า มีแหล่งผลิตชัดเจน สามารถที่จะมีนมบริสุทธิ์หรือนมสดจริงหรือไม่ แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องการตรวจคุณภาพ อย. ที่กระทรวงสาธารณสุขก็ดำเนินการอยู่ เป็นการร่วมกัน ๔ ฝ่าย และฝ่ายสุดท้ายคือฝ่ายกระทรวงศึกษาธิการก็มีหน้าที่รับในฐานะผู้บริโภค ก็มีหน้าที่ในการตรวจสอบการตรวจรับที่จะต้องให้สิ่งที่ได้รับมานั้นมีคุณภาพตามที่กำหนด เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้จึงมีนโยบายชัดเจนว่า ต่อไปนี้นั้นได้มีการจัดจ้างในวิธีแรกไปแล้ว ในต้นปีที่มีความล่าช้าอยู่บ้างเพราะเหตุที่ว่าเมื่อมีการโอนไปครั้งแรกนั้นเป็นการโอนโดยฉุกละหุกก็ว่าได้ เพราะว่าในช่วงเวลานั้นเพิ่งจะเริ่มเป็นครั้งแรก เพราะฉะนั้นก็เลยมีปัญหาในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง เนื่องจากแหล่งผลิต เนื่องจากผู้ประกอบการกับ อบต. ก็ดี องค์กรบริหารส่วนตำบลก็ดีนั้นไม่คุ้นเคยกันประกอบกับโรงเรียนกับ อบต. ยังไม่เคยคุยกัน เพราะฉะนั้นแหล่งที่จะใช้แหล่งที่บริโภคกับแหล่งที่จัดหาจึงจะไม่ประสานงานกันที่แท้จริง แต่อย่างไรก็ตามในที่สุดก็แก้ปัญหาได้โดยวิธีการใช้เงินโรงเรียนที่เป็นเงินค้างจ่ายอยู่ ดำเนินการไปก่อนได้ ทำให้เด็กสามารถได้รับประทานอาหารได้ ปีนี้ก็เช่นเดียวกัน ถ้าหากมีความล่าช้าอยู่บ้าง ทางเราจะไม่ละเลยแต่ว่าให้เงินที่ม่อยู่ที่โรงเรียนนั้นได้จัดการไปก่อนได้ แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งได้แก้ปัญหาไปเป็นส่วนหนึ่งแล้ว ส่วนปัญหาเรื่องการจัดการที่ผ่านมาของกรมเรียนว่า ผลจากการที่เราได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นดำเนินการในทำนองนี้นั้นปรากฏว่า ผลการจัดการที่ผ่านมานั้นได้ผลดีกว่าเดิม จากเดยที่ให้โรงเรียนจัด เพราะเหตุที่ว่าแต่ละฝ่ายก็มีฝ่ายการตรวจสอบและบาลานซ์ (Balance) ซึ่งกันและกัน ฝ่ายของกระทรวงศึกษาธิการคือฝ่ายตรวจรับนั้นได้เข้มงวดและควบคุม แล้วก็กวดขันให้ดูแลเรื่องคุณภาพกับเรื่องจำนวนให้ถูกต้องที่เด็กจะได้รับประทาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายรัฐบาลก็คือว่า ถ้าหากว่าจะไม่พอกับเด็ก ก็มีการให้ อบต. จัดงบเพิ่มเติมให้ด้วย เพราะฉะนั้นจำนวนและปริมาณที่จะได้รับประทาน แต่อย่างไรก็ตามผมเรียนด้วยว่า ทุกคนคิดว่าจะดื่มนมเฉพาะนมสดทั้งหมดนั้นคงไม่ได้ มีบางแห่งเขาจำเป็นต้องใช้นมผงละลายน้ำเช่นเดียวกัน เพราะเหตุที่ว่าในหุบเขาไกล ๆ นี้เราพยายามให้เด็กได้รับอาหารเสริมฉะนั้นเราจำเป็นต้องเอาขึ้นไปเมื่อขึ้นไปเราต้องไปใช้นมผงด้วยเหมือนกัน เพราะถ้าเอานมสดขึ้นไปแล้วจะบูดเน่าแล้วจะเป็นปัญหาอีก ฉะนั้นในแต่ละส่วนก็ได้จัดการอย่างละเอียดถี่ถ้วน

อยู่แล้ว ส่วนในเรื่องของอาหารเสริมจะเรียนว่า อาหารเสริมนั้นเป็นปัญหาอีกเรื่องหนึ่งที่รัฐบาลจัดให้ไม่ครบตัวนักเรียน แต่ครูบาอาจารย์ที่อยู่ในโรงเรียนนั้นมีความเป็นห่วงเด็ก ๆ ว่าเมื่อจัดให้ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วเด็กอีก ๗๐ เปอร์เซ็นต์นั้นจะนั่งดูอยู่ได้อย่างไร เพราะฉะนั้นครูบาอาจารย์ก็พยายามใช้เงินที่มีอยู่ ๓๐ เปอร์เซ็นต์นั้นไปจัดอาหารเสริมให้กับเด็กโดยให้ได้กินทุกคน โดยใช้วิธีการทำโครงการสวนครัว เลี้ยงปลา ปลูกผักแล้วก็เลี้ยงไก่บ้างอะไรบ้างเพื่อจะเป็นโครงการกองทุน แทนที่จะใช้เป็นรายหัวจัดซื้อนั้นเราก็สามารถให้เด็กได้รับประทานได้ทุกคน แต่เมื่อได้โอนถ่ายถ่ายงบประมาณไปแล้วนั้นก็เป็นปัญหาอยู่บ้างก็คือว่า เมื่อโอนถ่ายแล้วท่านจัดให้ตามรายหัวอาหารกล่องเป็นเหตุให้มีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องนี้ ซึ่งขณะนี้ได้ประสานงานกับกระทรวงมหาดไทยแล้ว แล้วก็ให้โรงเรียนประสานกับองค์การส่วนท้องถิ่นว่าเมื่อเงินมีจำนวนน้อยแล้วก็ไม่สามารถดูแลได้ ประกอบกับโครงการเดิม ๆ ที่ทำมานั้นจะมีปัญหา ที่ได้ดำเนินการสั่งการว่าขอให้เงินจำนวนที่ส่งไป อบต. นั้นประสานกันเอง มอบเงินนั้นกลับมาให้จัดจ้าง ให้โรงเรียนดำเนินการเองต่อไปก็จะไม่มีปัญหา ซึ่งหลายที่ขณะนี้ได้แก้ปัญหาเพื่อให้ได้สิ่งหล่านี้กลับมาแล้ว ปัญหาหล่านี้ที่เรียนได้ว่าคงจะไม่ได้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ อาจจะมีก้างเล็กน้อย แต่ว่าน้อยมากที่จะมีปัญหาลำบาก ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านฟัครุดดีน เชิญครับ

นายฟัครุดดีน บอดอ (นราธิวาส) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมฟัครุดดีน บอดอ เพียงแต่ผมอยากจะถามเพิ่มอีกนิดหน้อยว่า ทำไมเด็กไม่ได้กินนม ปี ๒๕๔๒ ๑ ปีเต็ม ๆ และปี ๒๕๔๓ อีก ๑ ปีเต็ม ๆ ๑๒ เดือน หมายถึงว่า ๒๔ เดือนแล้วและผู้บังคับบัญชาชั้นต้นจะเป็นหัวหน้าการก็ดี จะเป็นผู้อำนวยการก็ดี ทำไมไม่เห็นเลยไม่รู้เรื่องครับ และครูทั้งโรงเรียนก็ดี ทำไมไม่ออกปละละเลยไปละเมิดวินัยเด็กทั้ง ๒ ปี แล้วมีการจะขายเหลือกันอีก และการตั้งกรรมการสอบสวนก็ใช้เวลาเป็นปี ๆ แล้วก็บอกอีก ๒ ปีกว่าจะจบ แล้วโรงเรียนตอนนี้มีอาจารย์ใหญ่ใหม่ไปรักษาการแทนเขาก็ไปอยู่ที่จังหวัดและก็คิดว่ากำลังจะส่งไปอีกโรงหนึ่ง ได้ทราบว่าชาวบ้านกำลังจะประท้วงอยู่ว่า ถ้าปัญหาที่นี่แก้ไม่ได้ก็ไปอีกที่หนึ่งแบบนี้วนเวียนจากที่หนึ่งก็ไปอีกโรงหนึ่ง มีวิธีการแก้ปัญหาที่คิดพลาด ผมคิดว่าการแก้ปัญหาทุจริตต้องใช้เวลาให้น้อยที่สุด เพื่อจะกำชัดตามนโยบายของท่านและตามนโยบายของท่านประธานสภา ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านวิชัย เชิญครับ

นายวิชัย ครองยุติ (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ผม วิชัย ครองยุติ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุบลราชธานี ก่อนที่จะมีคำถามต่อท่านประธานฯ ผ่าน ไปยัง ฯพณฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ผมขออนุญาตท่านประธานฯ เล็กน้อยว่า จริง ๆ แล้วกับกระทรวงศึกษาธิการผมได้ติดตามงานมาทุกเรื่อง สัปดาห์ที่แล้วก็ในเรื่องการ ขาดแคลนบุคลากรครูอัตราจ้างสอน ซึ่งรัฐบาลเองก็ได้แก้ไขปัญหาให้โดยการจ้างเข้ามาแทน เหมือนเดิม ขอบคุณ

ท่านประธานฯ ครับ ปัญหาเรื่องนมโรงเรียน ปัญหาเรื่องอาหารกลางวันเป็น ปัญหาที่ใหญ่มาก ตลอดสัปดาห์ที่ผ่านมาผมมีข้อมูลที่กราบเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปยัง รัฐมนตรีเพื่อท่านจะได้ทราบปัญหาที่แท้จริงว่า สิ่งที่ท่านตอบมานั้นก็คือของเดิมในเดือนที่ ๒๐ ๓๐ ปีแล้ว ยังไม่มีอะไรใหม่ตรงนั้น ปัญหาก็ไม่ได้รับแก้ไข

ปัญหาแรกที่กราบเรียนท่านประธานฯ ก็คือว่า ในเรื่องความล่าช้าผมไม่ทราบว่า ทำไมถึงล่าช้าคือสิ่งที่ติดใจ โรงเรียนเองก็ไม่มีคำตอบว่า ทำไมโรงเรียนเปิดเรียนวันที่ ๑ พฤหัสบดี โรงเรียนยังไม่ได้นม เงินงบประมาณก็มี มันไปติดขัดตรงไหนโรงเรียนเขามีข้อ สงสัย มีประเด็นที่ตลกมากราชเรียนถามท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการว่าในกรณี ที่ล่าช้าท่านจะแก้อย่างไร เพื่อให้เด็กได้ดื่มนมพันกับกำหนดเวลา มิฉะนั้นช้า ๑๐ วัน โรงเรียนไปปิดก่อน นมก็เหลือค้างที่โรงเรียนก็จะเกิดปัญหานมเหลือ งบประมาณก็เสียหาย นมก็จะบูดจะเน่า นั่นคือปัญหาที่จะตามไป โรงเรียนเขาขอคำตอบว่าท่านจะแก้อย่างไรปัญหา นมล่าช้า รวมทั้งอาหารกลางวันด้วยที่ยังทำไม่ได้ ณ วันนี้ยังทำไม่ได้เด็กยังไม่ได้ดื่มนม เด็กยังไม่ได้กินอาหารกลางวันตั้งแต่เปิดเรียนภาคเรียนที่ ๒ มา วันนี้คือประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ เรื่องคุณภาพของนม ท่านรัฐมนตรีท่านบอกว่า นมผงผสมน้ำ มีจริงเราไม่ปฏิเสธว่ามันมี เพราะบางแห่งซื้อนมสดไม่ได้ ซื้อนมพาสเจอไรส์ (Pasteurize) ไม่ได้ จะต้องซื้อนมยูเอ็ชที (UHT) นมพาสเจอไรส์กับนมยูเอ็ชทีราคาต่างกัน รัฐบาลให้เงินไป ๕ บาท ถ้าพาสเจอไรส์ ๔.๘๐ บาท ถ้ายูเอ็ชทีหวานนั้น ๕.๘๔ บาท เงินก็ไม่พอเป็นปัญหา ในทางปฏิบัติตรงนี้ พอเป็นอย่างนี้ก็เป็นปัญหาว่าคุณภาพของนมก็จะลดลงไป เพราะเงินเราได้ เขาไม่พอ บางโรงเรียนต้องซื้อนมกล่อง บางโรงเรียนซื้อนมสดที่เป็นพาสเจอไรส์ ก็เป็น ปัญหาอย่างนั้น รัฐบาลจะแก้ปัญหานี้อย่างไร เพิ่มเงินได้ไหมจากที่เคยให้ ๕ บาท ไม่พอขอปรับ เป็น ๖ บาทได้ไหม จันนั้นคือแนวทางที่น่าจะต้องแก้ไขให้เป็นเรื่องคิดใหม่ทำใหม่

ในประการที่ ๓ นมบูด มันบูดอย่างไร นมบูดเป็นเพราะโรงเรียนนี้งบให้ นักเรียนดื่มนม ๓๐๐ คน สมมุติจันระคับ คนละ ๕ บาทเป็นเงินเท่านี้ต่อ ๑ ภาคเรียน เวลาที่

Legislative Institutional Repository of Thailand

เสร็จแล้วก็เอาเงินไปกองไว้ที่โรงเรียน การที่บมกองสับสนกันเป็นเวลา ๓ ๔ เดือน ทำให้การขนย้ายที่มันแตกอยู่แล้วก็แย่เสีย นั่นเป็นปัญหาเรื่องคุณภาพที่ก่อให้เกิดคนมบุค เพราะฉะนั้นปัญหาเหล่านี้ที่ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาตอบนั้น เป็นของเดิมที่รัฐบาลชุดที่ผ่านมาก็ทำอย่างนี้มาหละ ผมเห็นว่าไม่ได้เป็นการคิดใหม่ทำใหม่ที่จะแก้ปัญหาเหล่านี้ให้กับโรงเรียน ให้กับนักเรียน จึงอยากเรียนถามว่าประเด็นปัญหาที่ท่านรัฐมนตรีตอบนั้น ยังไม่ตรงประเด็น อันนี้คือประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ปัญหาในเรื่องการสั่งกัน บางอำเภอมีเช้าเดียวส่งทั้งอำเภอแล้ว จะส่งไหวหรือครับ อำเภอหนึ่ง ๆ มีโรงเรียนตั้ง ๗๐ - ๘๐ โรงเรียน วันหนึ่งส่งตั้งแต่ ๐๖.๐๐ น. ก็ไม่ครบเข้าเป็นนมพาสเจอไรส์ เพราะฉะนั้นเป็นปัญหาตรงนี้ว่าการสั่งกันมันมีท่านจะแก้ปัญหานี้อย่างไร นี่ก็ว่าจะขัดใจนิดหนึ่งจะแก้อย่างไร มีมาตรการในการควบคุม ในการกำกับ ในการประเมินผลอย่างไร ท่านรัฐมนตรียังไม่ได้ตอบ ท่านประธานฯ ครับ ขออนุญาตถามท่านประธานฯ ผ่านไปยังรัฐมนตรีเพื่อกรุณาได้ตอบ เนื่องจากวันนี้โรงเรียนทั่วประเทศไทยฟังคู่ว่านโยบายรัฐบาลที่บอกว่า จะแก้ปัญหาเรื่องนี้เป็นการคิดใหม่ทำใหม่นั้นจะทำอย่างไร ขอบคุณท่านประธานฯ ครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เราเวลาคู่ ๕ นาที เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : ท่านประธานฯ ครับ กรณีเรื่องล่าช้าแป็นเรื่องของงบประมาณที่ระบบงบประมาณที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน จริง ๆ แล้วถ้าหากว่าตั้งงบประมาณไว้ที่ อบต. เสียเลยก็ไม่มีปัญหาอะไร เหตุที่ว่าไปตั้งที่กระทรวงมหาดไทยเยอะทั้งหมด ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาทไปไว้ที่นั่น แต่ในระบบงบประมาณที่เป็นอยู่จริงนั้นปรากฏว่า ถ้าไปตั้งกระทรวงมหาดไทยแล้วไปขุบเงินจากตรงนี้ไปดูแหมือนว่าเราไม่ค่อยใจใส่ นั่นเป็นวิธีการงบประมาณทางจังหวัดเขา ซึ่งบางจังหวัดก็พยายามจะจัดให้ว่าถ้าเป็นไปได้เราไม่ต้องโอนเงินไปได้ไหม เพื่อให้เขาไปทั้งหมดเลย ซึ่งทุกคนก็ไม่ยอมอีก เพราะอยากจะเอาเงินเข้ามาทำอีกก็มีปัญหาประเด็นอย่างนี้ จะนั้นในเมื่อที่ผ่านมาจึงเป็นประเด็นเรื่องวิธีการงบประมาณนั่นเอง เพราะว่าการจัดซื้อจัดจ้างจัดซื้อของ อบต. เป็นการจัดจ้างจัดซื้อที่มีปัญหา ที่มีปัญหาเพราะว่าแต่ละแห่ง อบต. เป็นจุดเล็ก ๆ จะนั้นจุดนี้เองที่จะเป็นจุดบกพร่องในการจัดการที่จะนำมาบางแห่งใน อบต. แต่ละแห่งบางที่มีนักวิชาการไม่ครบ ๕ คน บางตำบลบางที่มี ๑๘๐ คนก็ต้องไปจัดจ้างจัดซื้ออีก ก็มีปัญหาอีกในทางปฏิบัติจริงจะเป็นอย่างนั้น ซึ่งคนไม่เห็นก็คิดว่ามันง่าย เพราะตั้งซื้อเป็นล็อตใหญ่ ๆ แล้วไปส่งให้มันไม่ใช่ เพราะว่าต้องส่งให้รับประทานทุกวัน เป็นอาหารนานเก็บได้ จะนั้นวิธีการจัดซื้อจึงเป็นกระบวนการอย่างหนึ่งที่จะต้องแก้ไข ซึ่งขณะนี้

กำลังมีกรรมการดำเนินการอยู่ว่าจะทำอย่างไรดี แต่ขณะนี้เราเน้นเรื่องคุณภาพเป็นหลักคุณภาพที่ว่าคือให้ดำเนินการตั้งแต่ต้นทางไปจนถึงปลายทาง ขณะนี้โซนนิ่งที่ท่านถามก็หมายความว่าต่อไปนี้จะต้องให้แหล่งผลิต แหล่งบริโภค แหล่งจำหน่าย แหล่งจัดหาอยู่ในบริเวณใกล้เคียงกันเพื่อแก้ปัญหาถือในแหล่งที่มีโคนมเลี้ยง สหกรณ์เลี้ยงโคนม หรือสหกรณ์ผู้เลี้ยงจะไรก็แล้วแต่ให้สามารถจัดซื้อและส่งได้ในระยะเวลาอันรวดเร็ว อยู่ในโซนนิ่งให้ไม่มีการขายข้ามเขตเพื่อที่จะให้ได้นมที่มีคุณภาพและมีการตรวจสอบได้ อันนี้ก็ได้จัดการ แต่บางแห่งก็มีปัญหาเช่นเดียวกัน เพราะว่าโซนบางโซนก็ไม่มีผู้เลี้ยง ไม่มีแหล่งจำหน่ายเป็นปัญหา เพราะบริษัทใหญ่ ๆ บริษัทเล็ก ๆ ที่เคยทำมาหากินในอดีตกับกรูบาอาจารย์เป็นปัญหาในอดีต ผมขอเรียนได้เลยเรามองเราก็ห่วงครูบาอาจารย์ แต่ครูบาอาจารย์บางคนก็ไม่น่ารักเท่าไร เพราะว่าบางทีก็ไปทำงานแล้วบริษัทขายนมเป็นร้อย ๆ บริษัทผลเอาจริงหาแหล่งผลิตจริง ปัจจุบันนี้เหลือแค่ ๕๐ บริษัทเท่านั้นเราก็ยังไม่ไว้วางใจ เราให้ทำสัญญาแค่ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ใน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ เราจ่ายแค่ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ก่อน ถ้าทำไม่ถูกต้องเรายกเลิกสัญญา ขณะนี้ทำทุกทางเพื่อจะให้ได้คุณภาพ จะนั้นในเรื่องปัญหาความล่าช้าในเรื่องงบประมาณเป็นปัญหาก็ให้โรงเรียนดำเนินการ ผู้ดำนวยการมีอำนาจ ขณะนี้การกระจายอำนาจไปสู่โรงเรียนมีอยู่แล้ว มีเงินอยู่แต่ขออนุมัติใช้เป็นวิธีแก้ปัญหา ไม่ใช่ทุกอย่างจะส่งมาให้ทางนี้แก้ปัญหาอยู่เสมอไป บางแห่งก็แก้ปัญหาไปแล้ว ซึ่งส่วนใหญ่เราให้อำนาจอยู่แล้วในวิสัยทัศน์ของผู้บริหารเหล่านั้นเอง ซึ่งเรามองหมายอำนาจพอสมควรอยู่แล้ว ผมคิดว่าในเรื่องการล่าช้าเกิดขึ้นเพราะกระบวนการงบประมาณปีต่อไปคงจะได้มีการดูแลให้มากกว่านี้ เพราะการระบวนการงบประมาณเราก็ไม่อยากถือเงินไว้แล้วก็โอนจ่าย โอนไปคว่ำจะโอนใช้วิธีเอกสารทางจะไวยากมาก ขอเรียนอย่างนี้ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านฟัครุดดีน บอตอ ท่านยังสงสัย เชิญครับ

นายฟัครุดดีน บอตอ (บราเฮ็งเส) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ และท่านรัฐมนตรียังไม่ได้ตอบว่า ปี ๒๕๔๒ ปี ๒๕๔๓ ๒ ปีนี้การตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้กระทำผิดขั้นต้นหรือเปล่า ตั้งแต่หัวหน้าการ ผู้อำนวยการการประถมศึกษาทำไมเงียบเชียบ ผมอยากให้ท่านให้คำมั่นสัญญาว่า ท่านจะตั้งคณะกรรมการสอบสวนย้อนหลังทั้งปี ๒๕๔๒ และปี ๒๕๔๓ เอารายละเอียดมาทั้งหมด เพราะเงินเป็นล้าน ๆ นะครับ และเด็กนักเรียนเจ็ดแปดร้อยคนไม่ได้กินนม ๒ ปี ไม่ได้กินอาหารกลางวัน ๒ ปี และเงินค่ารถของเด็กอีก ๒ ปี ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายจำลอง พรหมขุนทด (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กระบวนการทางวินัยคงดำเนินการอย่างที่ท่านว่าอยู่แล้ว ใครที่มีความผิดเกี่ยวข้องเกี่ยวเนื่องกันก็ต้องถูกตั้งกรรมการอยู่แล้วครับ เพราะขณะนี้ถ้าผลสอบสวนไปถึงผู้ใด คนนั้นก็ต้องรับผิดด้วย ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านวิชัยสั้น ๆ นะครับ หมดเวลาแล้วครับ เชิญครับ

นายวิชัย ครองยุติ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ผม วิชัย ครองยุติ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุบลราชธานี ผมดูเวลาแล้วยังเหลือ ๕ นาที ๒๐ วินาที ขออนุญาตที่จะใช้เวลาตรงนี้ เพราะว่ายังมีประเด็นที่ผมใคร่ขออนุญาตเรียน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เวลาไม่พอเลี้ยงนะครับ อยู่ที่ผมนะครับ เวลาขณะนี้

นายวิชัย ครองยุติ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานฯ ครับ ผมขออนุญาตสัก ๑ นาที เพื่อที่จะขอเป็นข้อสังเกตต่อท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่องอาหารกลางวัน ท่านประธานฯ ครับ จริง ๆ เรื่องอาหารกลางวันนั้น เริ่มต้นเดิมทีนั้นก็ดำเนินการมาด้วยดี ทั้งในรูปของกระบวนการเรียนการสอนในกลุ่มการงานและพื้นฐานอาชีพ ก็คือให้นักเรียนได้มีโอกาสได้ทำทั้งการเกษตร ปลูกพืช เลี้ยงสัตว์ และก็นำมาประกอบอาหาร รวมทั้งชุมชนก็มีส่วนในเรื่องของกองทุนต่าง ๆ เช่น กองทุนข้าวเปลือก กองทุนข้าวสาร อะไรต่าง ๆ เพื่อจะนำเงินตรงนี้มาให้กับนักเรียนในการจัดอาหารกลางวันโดยโรงเรียน แต่ต่อมานี้มีการโอนงบประมาณไปสู่ อบต. ท่านประธานฯ ครับ ปัญหาที่เกิดขึ้นคือ อบต. ไปดำเนินการในการทำอาหารสำเร็จรูปที่ใส่ถุงไม่เลย นักเรียน ๑๐๐ คน ก็ทำ ๑๐๐ ถุง ส่งไปให้นักเรียนที่โรงเรียนนั้นได้รับประทาน ในความเป็นจริงนั้นโรงเรียนเขาให้เด็กได้รับประทานร่วมกัน คนที่ไม่อยู่ในกัญชีรายชื่อก็เอาอาหารมาจากบ้านมารับประทานร่วมกันทั้งกลุ่ม ขาดแคลนที่ได้ ๖ บาท หรือ ๕ บาทมาก่อนและกลุ่มนี้เอาอาหารมาจากบ้านมารับประทานร่วมกัน ก็จะทำให้ได้ปริมาณการรับประทานอาหารเพิ่มขึ้นมาอีกเท่าตัว ข้อที่หนึ่งคือประเด็นที่หนึ่ง

ประเด็นที่ ๒ สอดคล้องกับการที่โรงเรียนจัดกิจกรรมการเรียนการสอนที่มุ่งเน้นให้นักเรียนคิดเป็น ทำเป็น แก้ปัญหาเป็น เพราะฉะนั้นกรณีที่เราโอนงบประมาณไปให้กับ อบต. นั้นก็จะเป็นปัญหามาสอดคล้องตรงนี้ ขอกราบเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปยัง

ท่านรัฐมนตรีว่า ผมอยากเสนอให้รัฐบาลนั้นได้กรุณาทบทวนนโยบายในเรื่องของการจัดอาหารกลางวันให้กับนักเรียน รวมทั้งอาหารเสริมนมด้วยว่าโรงเรียนเขาทำดีอยู่แล้ว เป็นทั้งกระบวนการเรียนการสอน เป็นทั้งการทำงานร่วมกันระหว่างชุมชนกับ อบต. อยู่แล้ว อยากให้รัฐบาลได้ทบทวนให้โรงเรียนได้ดำเนินการทั้ง ๒ ส่วนก็คือ เรื่องนมและในเรื่องของอาหารกลางวัน ส่วน อบต. นั้นการถ่ายโอนอำนาจหรือการกระจายอำนาจนั้น ท่านประธานฯ ครับเป็นเรื่องที่ดีผมสนับสนุน แต่ว่าในขณะนี้เราถ่ายโอนล้านจ่ายไปให้ อบต. ล่อนข้างจะมากไปส่วนการศึกษานั้นก็อยากให้ท่านและโรงเรียนรับผิดชอบโดยตรง ส่วน อบต. ก็ให้ท่านรับผิดชอบเท่าส่วนเถิด ขอบคุณท่านประธานฯ เป็นอย่างยิ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านรัฐมนตรีจะตอบอีกไหมครับ เชิญครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กราบเรียนสักๆ ๑ นาทีครับ เรื่องอาหารเสริมที่เป็นอาหารกลางวัน ทางกระทรวงได้มีมติเมื่อการประชุมกระทรวงครั้งที่แล้วว่า จะมีการทบทวนและกำลังเจรจากับสำนักงบฯ อยู่คาดว่าจะไม่มีปัญหาเรื่องอาหารกลางวัน ส่วนเรื่องนมเป็นเรื่องใหญ่ที่รัฐบาลถือเป็นเรื่องของรัฐบาลเรื่องทางนี้ก็คงจะหาทางแก้ไขอยู่ครับ ประเด็นที่ ๒ ก็คือเรื่องการจัดซื้อของ อาหาร. ที่ว่านี้โดยรวมการถ่ายโอนนี้ ขณะนี้กำลังดูว่าแผนการถ่ายโอนจะมีปัญหาหรือไม่ เรื่องงบประมาณก็กำลังดูอยู่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณท่านรัฐมนตรีมากครับ เป็นข้อสังเกตนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี

วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ผมขอขอบคุณมากครับฯ ทุกท่านที่มาประชุม ผมขอปิดประชุมครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ขอรายงานการประชุม

นนทพร	แก้วมะเริง	สุกลัดนณ์	โอภาสพันธ์
สรัญญา	ศตะภัค	สิริวรรณ	โพติพันธุ์
วิมล	แข้งอัตถะ	มยุรี	แก่นสาร
อรสา	เฉียมเจริญ	ชัชวรรณ	นราพงศ์
สาวนา	ภักดิ์ตรทัน	จิตติมา	แก้วงาม
ปวิณ์พร	มีสมเพิ่ม	สุชาดา	กมะราภา
ศิริลักษณ์	ภาพพระพิตต์	ลัดดาวัลย์	รัตนบุรี
ดวงพิพย์	ดินบุญนะ	สำรวย	ผลประสิทธิ์
ชุติมา	เนตรบุตร	สุภาภรณ์	มาลัยพัด
ละไม	สุวรรณพิทักษ์	พิพวัตน์	แก้วสุขใจ
ศรยุทธ	ปลั่งถนอม		

กลุ่มงานชาเลข สำนักการประชุม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วุฒิสภา (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๓๒

คณะกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุมและติดตามมติของวุฒิสภา

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมาธิการ		ลายมือชื่อ
๑.	นายสรานุช นิยมทรัพย์	ประธานคณะกรรมาธิการ	
๒.	นายสมัย สมแสน	รองประธาน คนที่หนึ่ง	
๓.	นายอุทัยพันธุ์ สงวนแสริมศรี	รองประธาน คนที่สอง	
๔.	นายบุญยืน ศุภสารสาทร	รองประธาน คนที่สาม	
๕.	พลตำรวจตรี วีระ อนันตกูล	รองประธาน คนที่สี่	
๖.	นายเกษม มาลัยศรี	โฆษกคณะกรรมาธิการ	
๗.	นายฉำเพอง พิลาสมบัติ	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ	
๘.	พลตำรวจตรี อำพล งามจิตร	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ	
๙.	พลตำรวจตรี สนาน คงเมือง	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ	
๑๐.	พลตำรวจเอก สมชาย ไชยเวช		
๑๑.	นางจิตนา อยู่ประเสริฐ		
๑๒.	นางพวงทอง รัตนเศรษฐ์		
๑๓.	นายเกรียง เกียรติไชยากร		
๑๔.	นายสมบูรณ์ ทองบุราณ		
๑๕.	นายอุบล เอื้อศรี		

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๖ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๕

ประธานในที่ประชุม

ครั้งที่ ๕๒/๒๕๔๕

วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๕

ประธานวุฒิสภา

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand