

รายงานทางวิชาการ
สำนักงบประมาณของรัฐสภา
(ฉบับที่ ๑/๒๕๕๘)

กรอบแนวทาง
การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘
ของฝ่ายบริหาร

รายงานทางวิชาการ
สำนักงบประมาณของรัฐสภา
(ฉบับที่ ๑/๒๕๕๘)

กรอบแนวทาง
การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘
ของฝ่ายบริหาร



เรื่อง กรอบแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ของฝ่ายบริหาร
จัดพิมพ์ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘
จำนวนหน้า ๔๗ หน้า
จำนวนที่พิมพ์ ๓๐๐ เล่ม
จัดทำโดย สำนักงานประมาณของรัฐสภา
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๒๒
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๘๘

พิมพ์ที่ สำนักงานพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๑๑๗
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๑๒๒



บทสรุปผู้บริหาร

รัฐบาลได้เสนอขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๒,๗๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และคาดว่าจะจัดเก็บรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๓๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นนโยบายงบประมาณโดยประมาณการรายจ่ายสูงกว่ารายได้ จำนวน ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท

ประมาณการทางเศรษฐกิจ

รัฐบาลคาดการณ์เศรษฐกิจปี ๒๕๕๙ คาดว่าจะขยายตัวประมาณร้อยละ ๓.๗-๔.๗ ต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๘ ที่คาดว่าจะขยายตัวประมาณ ร้อยละ ๓.๕-๔.๕ โดยการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก การปรับตัวดีขึ้นของราคาสินค้าเกษตรและราคาสินค้าส่งออกซึ่งจะช่วยให้การส่งออกสามารถฟื้นตัวได้มากขึ้น รวมทั้งการลงทุนรวมที่คาดว่าจะปรับตัวดีขึ้นตามแผนการลงทุนที่สำคัญๆ ของภาครัฐทั้งในด้านการคมนาคมขนส่งและการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน การเปิดตลาดกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน CLMV ภายใต้ข้อตกลงประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และแนวโน้มการเพิ่มขึ้นของอัตราการใช้จ่ายกำลังการผลิตตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ ซึ่งจะทำให้ภาคธุรกิจเอกชนขยายการลงทุนมากขึ้น สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๙ ยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้ออยู่ในระดับต่ำช่วงร้อยละ ๑.๑-๒.๑ ในขณะที่ดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุล ประมาณร้อยละ ๑.๙ ของจีดีพี

ประมาณการรายได้รัฐบาล

รัฐบาลประมาณการจะจัดเก็บรายได้รวมจำนวน ๒,๗๒๐,๑๐๐ ล้านบาท เมื่อหักการคืนภาษีของกรมสรรพากร การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัด การกักเงินเพื่อชดเชยภาษีการส่งออก และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะคงเหลือรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๓๓๐,๐๐๐ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ที่กำหนดไว้ ๒,๓๒๕,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๒

โครงสร้างงบประมาณรายจ่าย

รัฐบาลได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๙ จำนวน ๒,๗๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดไว้ ๒,๕๗๕,๐๐๐ ล้านบาทจำนวน ๑๔๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๕.๖ (ขณะที่ปีงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๒,๕๒๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นประมาณร้อยละ ๒ ของจีดีพี) ซึ่งจากการคาดการณ์ทางเศรษฐกิจและประมาณการรายได้ตามนี้ ดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้การจัดการรายจ่ายภาครัฐสามารถขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและสนับสนุนการดำเนินภารกิจของหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง จึงกำหนดนโยบายขาดดุล สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ จำนวน ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จำนวน ๑๔๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๖ และคิดเป็นร้อยละ ๒.๙ ของจีดีพี

วงเงินงบประมาณ จำแนกตามรายจ่าย ดังนี้

๑) รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๑๐๐,๘๓๖.๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จำนวน ๗๒,๙๗๗.๕ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๖ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๗.๒ ของวงเงินงบประมาณรวม



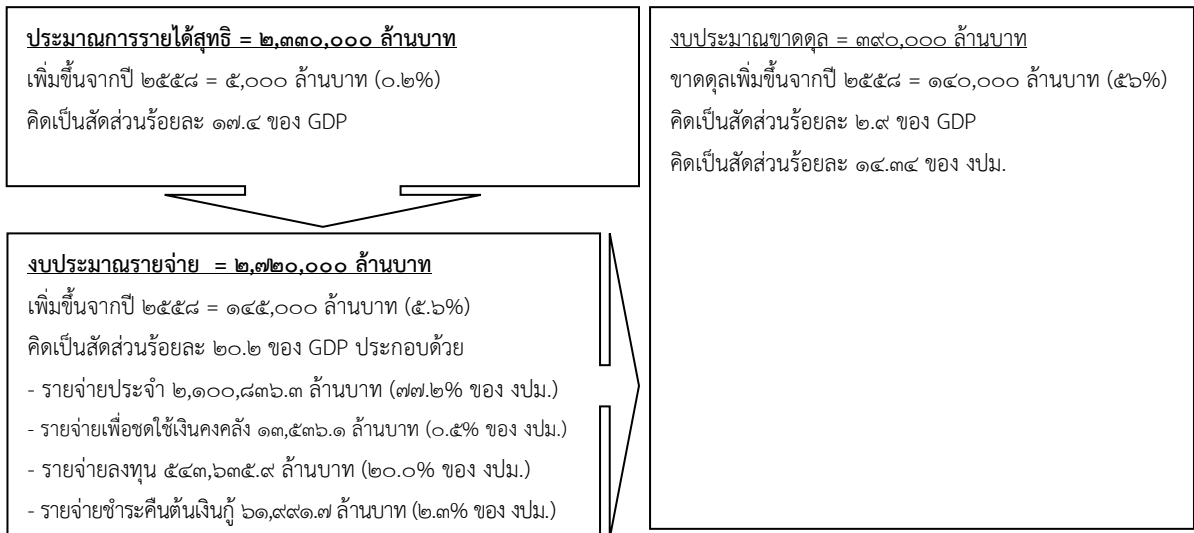


๒) **รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง** จำนวน ๑๓,๕๓๖.๑ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จำนวน ๒๘,๔๒๙.๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๗ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๕ ของวงเงินงบประมาณรวม

๓) **รายจ่ายลงทุน** จำนวน ๕๔๓,๖๓๕.๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จำนวน ๙๔,๑๖๐.๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๙ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐ ของวงเงินงบประมาณรวม

๔) **รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้** จำนวน ๖๑,๙๙๑.๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จำนวน ๖,๒๙๑.๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๓ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒.๓ ของวงเงินงบประมาณรวม

จะเห็นได้ว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รัฐบาลได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒,๗๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๕๓๕,๐๐๐ ล้านบาทเป็นจำนวน ๑๔๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๕.๖ โดยประมาณการรายได้สุทธิไว้ที่ จำนวน ๒,๓๓๐,๐๐๐ ล้านบาท จึงเป็นงบประมาณขาดดุล จำนวน ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท

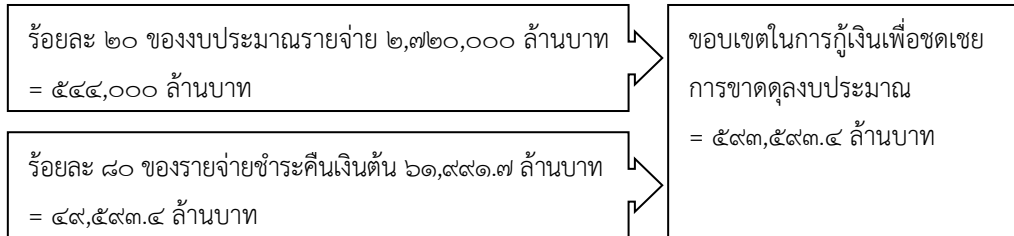


ขณะที่งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๒,๕๒๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นประมาณร้อยละ ๒ โดยประมาณการรายได้สุทธิไว้ที่จำนวน ๒,๓๒๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบประมาณขาดดุล จำนวน ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นประมาณร้อยละ ๒ ของจีดีพี ซึ่งจากรายงานของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ฉบับที่ ๑๐๖ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๗ ได้ประมาณการรายได้สุทธิไว้ต่ำกว่าประมาณการของรัฐบาลประมาณ ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท จึงคาดว่าดุลงบประมาณขาดดุล จำนวน ๒๘๖,๐๐๐ ล้านบาท มากกว่าที่รัฐบาลได้คาดการณ์ไว้ และอาจส่งผลกระทบต่อภาพการคลังระยะปานกลางของประเทศ โดยเฉพาะเป้าหมายการจัดทำงบประมาณแบบสมดุล เนื่องจากหากฐานรายได้ภาษีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ต่ำกว่าที่คาดแล้วอาจทำให้รายได้รัฐบาลที่จะจัดเก็บในปีต่อไป ต่ำกว่าตัวเลขที่รัฐบาลคาดการณ์ไว้

ทั้งนี้ ในแต่ละปีงบประมาณ หากรัฐบาลมีความจำเป็นในการจัดทำประมาณรายจ่ายสูงกว่ารายรับ หรือการจัดทำงบประมาณขาดดุล กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินมาใช้ได้ ซึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ มาตรา ๙ ทวิ และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๒๑ ขอบเขตในการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเป็นเงินบาทได้ไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร้อยละ ๘๐ ของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้น ดังนั้น ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ จึงมีขอบเขตในการกู้เงินสูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุล



งบประมาณตาม พ.ร.บ.หนี้สาธารณะฯ ได้ จำนวน ๕๙๓,๕๙๓.๔ ล้านบาท ประกอบด้วย ๑) ร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๕๔๔,๐๐๐ ล้านบาท และ ๒) ร้อยละ ๘๐ ของงบประมาณรายจ่ายชำระคืนเงินต้น จำนวน ๔๙,๕๙๓.๔ ล้านบาท



แนวทางและหลักการในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ รัฐบาลให้ความสำคัญกับการเร่งรัดวางรากฐานการพัฒนาที่ยั่งยืน เร่งผลักดันการพัฒนาคน การสร้างอาชีพและรายได้ที่มั่นคงให้แก่เกษตรกรและผู้มีรายได้น้อย การพัฒนาระบบเศรษฐกิจดิจิทัล การส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านต่างๆ ควบคู่กับการพัฒนาประเทศอย่างสมดุล ทั้งด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเน้นการจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ กำหนดแนวทางการจัดทำและเสนอของงบประมาณของส่วนราชการ ดังนี้

๑) ให้ความสำคัญต่อการดำเนินภารกิจของกระทรวง/หน่วยงาน ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายสำคัญของรัฐบาล และจุดเน้นของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

๒) ให้บูรณาการการดำเนินภารกิจต่างๆ ทั้งในระดับกระทรวง/หน่วยงาน และระหว่างกระทรวงให้สอดคล้องเชื่อมโยงกัน รวมทั้งให้ความสำคัญกับการบูรณาการในระดับพื้นที่ระหว่างส่วนราชการ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) ให้กระทรวง/หน่วยงานจัดลำดับความสำคัญของภารกิจที่จะเสนอของงบประมาณโดยให้ความสำคัญกับจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการรวม ๑๙ เรื่อง และกำหนดเป้าหมายให้เหมาะสมสอดคล้องกับความจำเป็นและวงเงินงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดและต้องคำนึงถึงความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ

๔) ให้พิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินภารกิจต่างๆ รวมถึงกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนต่างๆ ที่มีความสำคัญในระดับต่ำหรือหมดความจำเป็นรวมทั้งพิจารณาความคุ้มค่าหรือผลประโยชน์ตอบแทนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๕) การดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ ควรพิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงินทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ (เงินรายได้และเงินสะสมของหน่วยงาน) รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (PPPs) เพื่อใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๖) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ชัดเจนโดยพิจารณาถึงความพร้อมขีดความสามารถและลำดับความสำคัญ เพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙





๓) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการจัดบริการสาธารณะให้ตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณและจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชน โดยครอบคลุมภารกิจตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภารกิจถ่ายโอนทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม ด้านการศึกษา และด้านสิ่งแวดล้อม โดยจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๖๗,๙๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ที่ได้รับการจัดสรร ๒๕๗,๖๖๓.๘ ล้านบาท เป็นจำนวน ๑๐,๒๓๖.๒ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ เห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ จำนวน ๘ ยุทธศาสตร์ และ ๑ รายการ ประกอบด้วย ๕๑ แผนงาน ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เร่งรัดการวางรากฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ จำนวน ๑๒ แผนงาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ความมั่นคงแห่งรัฐ จำนวน ๔ แผนงาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม จำนวน ๙ แผนงาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การศึกษา สาธารณสุข คุณธรรมจริยธรรม และคุณภาพชีวิต จำนวน ๑๐ แผนงาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๔ แผนงาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม จำนวน ๒ แผนงาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ จำนวน ๑ แผนงาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๕ แผนงาน

รายการค่าดำเนินการภาครัฐ จำนวน ๔ แผนงาน

ทั้งนี้ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๙ ได้มีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อขับเคลื่อนนโยบายสำคัญของรัฐบาลได้อย่างต่อเนื่องและได้รับผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

รัฐบาลให้ความสำคัญในการบูรณาการงบประมาณ เพื่อให้การดำเนินงานของกระทรวงและหน่วยงานมีความเชื่อมโยง สอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกัน และนำไปสู่วัตถุประสงค์ เป้าหมายในทิศทางเดียวกัน โดยมุ่งเน้นจัดสรรทรัพยากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คำนึงถึงหลักประหยัด ความคุ้มค่า เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้ให้ความสำคัญกับกรอบแนวทางการจัดทำงบประมาณ โดยกำหนดให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ รวม ๑๙ เรื่อง ดังนี้

- ๑) การเตรียมความพร้อมประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- ๒) การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
- ๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ
- ๔) การบูรณาการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
- ๕) การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๖) การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์





- ๗) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๘) การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา
- ๙) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ
- ๑๐) การสร้างความโปร่งใสและสมานฉันท์
- ๑๑) การพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต
- ๑๒) การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
- ๑๓) การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ
- ๑๔) การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม
- ๑๕) การป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
- ๑๖) การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงานอย่างยั่งยืน
- ๑๗) การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน
- ๑๘) การจัดระเบียบการค้าในที่สาธารณะ
- ๑๙) การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ทั้งนี้การจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ได้เพิ่มจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ มีจำนวน ๗ เรื่อง ได้แก่ ๑) การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ๒) การพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ ๓) การบูรณาการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๔) การสร้างความโปร่งใสและสมานฉันท์ ๕) การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงานอย่างยั่งยืน ๖) การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน และ ๗) การจัดระเบียบการค้าในที่สาธารณะ สำหรับประเด็นบูรณาการที่สิ้นสุดในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มีจำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่ การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และการจัดงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ในโอกาสฉลองพระชนมายุ ๕ รอบ ๒ เมษายน ๒๕๕๘

หลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

ในการจัดทำประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของรัฐบาลมีแนวทางการวิเคราะห์และการจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

- ๑) มีความสอดคล้องเชิงยุทธศาสตร์ มีลำดับความสำคัญสูงในเชิงนโยบายและส่งผลสำเร็จต่อยุทธศาสตร์การ จัดสรรและจุดเน้นของยุทธศาสตร์การ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙
- ๒) กำหนดเป้าหมาย ค่าเป้าหมาย และตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ/กิจกรรมอย่างชัดเจน เป็นรูปธรรม และแนวทางการดำเนินงานมีความเป็นไปได้ตามระยะเวลาที่กำหนดและนำไปสู่ความสำเร็จของเป้าหมาย
- ๓) ผลประโยชน์หรือผลกระทบที่คาดว่าจะได้รับเกิดขึ้น จากการดำเนินการมีความเหมาะสมและคุ้มค่าในเชิงเศรษฐกิจ สังคม หรือความมั่นคง
- ๔) มีการตรวจสอบและยืนยันอย่างชัดเจนว่า สามารถตอบสนองความต้องการหรือสภาพปัญหาของกลุ่มเป้าหมาย
- ๕) เป็นพันธกิจตามหลักกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน หรือมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับ/มอบหมายให้ดำเนินการ โดยมีแผนของหน่วยงานรองรับชัดเจน มีความเชื่อมโยงในลักษณะเครือข่ายทั้งภายนอกและภายในไม่ซ้ำซ้อน



- ๖) หน่วยงานและบุคลากรมีศักยภาพและปริมาณที่สอดคล้องกับภารกิจที่ต้องดำเนินงานโครงการหรือกิจกรรม มีความพร้อมและความเหมาะสมทางเทคนิค/กายภาพ และพื้นที่ดำเนินการ
- ๗) การดำเนินงานไม่ก่อให้เกิดภาระของรัฐบาลมากเกินไปทั้งในมิติของวิธีดำเนินการ ระยะเวลา และค่าใช้จ่าย โดยเฉพาะภาระของงบประมาณ เช่น การเพิ่มบุคลากร การบำรุงรักษา เป็นต้น
- ๘) กรณีโครงการหรือกิจกรรมเดิมให้ทบทวน/ตรวจสอบสถานะ ผลการดำเนินงาน ผลการเบิกจ่าย ปัญหาและอุปสรรค เพื่อพิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นในการดำเนินโครงการต่อเนื่อง



บทนำ

ฝ่ายนิติบัญญัติ มีบทบาทหน้าที่สำคัญในการตรากฎหมายและควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน บทบาทของฝ่ายนิติบัญญัติกับงบประมาณแผ่นดิน จึงมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา อนุมัติจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน ควบคุม ติดตาม และตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล และประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีข้อสังเกตว่า รัฐสภาควรมีสำนักรงบประมาณของรัฐสภา (Parliament Budgeting Office) เพื่อทำการวิเคราะห์งบประมาณของประเทศที่นำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเพื่อสนับสนุนการทำงานของฝ่ายนิติบัญญัติรวมถึง คณะกรรมาธิการชุดต่าง ๆ ของรัฐสภา ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจของฝ่ายบริหาร และฝ่ายนิติบัญญัติ ต่อมาเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้มีการจัดตั้งสำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliament Budget Office: PBO) เป็นกลุ่มงานขึ้นตรงต่อสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อดำเนินภารกิจในสนับสนุนงานของฝ่ายนิติบัญญัติ โดยการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย การจัดทำประมาณการรายได้ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติด้านการเงินการคลัง ติดตาม ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบ ตลอดจนจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ดังนั้น เพื่อให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) กรรมาธิการฯ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องทราบถึงนโยบาย ที่มาของวงเงินงบประมาณ โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมถึงแนวทาง หลักการและหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ และเพื่อให้ทราบถึงจุดเน้นของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ และแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญในการจัดทำงบประมาณของรัฐบาล สำนักงบประมาณของรัฐสภาจึงได้ศึกษาวิเคราะห์และจัดทำเอกสาร “กรอบแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ของฝ่ายบริหาร” เพื่อเผยแพร่และนำเสนอต่อสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและกรรมาธิการฯ ใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ประกอบด้วยประเด็น ดังนี้

๑. นโยบายงบประมาณ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙
๒. แนวทางและหลักการในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
๓. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙
๔. การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙
๕. สรุปหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

สำนักงบประมาณของรัฐสภา

พฤษภาคม ๒๕๕๘



สารบัญ

	หน้า
บทนำ	
๑. นโยบายงบประมาณ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ	๑
๑.๑ งบประมาณการทางเศรษฐกิจ	๑
๑.๒ งบประมาณการรายได้รัฐบาล	๑
๑.๓ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่าย	๒
๒. แนวทางและหลักการในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙	๕
๓. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙	๗
๔. การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙	๑๙
๕. สรุปหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙	๒๔
๕.๑ แนวทางการวิเคราะห์และการจัดสรรงบประมาณ	๒๔
๕.๒ การวิเคราะห์ความเชื่อมโยงนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติ	๒๔
๕.๓ การจัดการงบประมาณตามหลัก ๓R: Review Redeploy Replace	๒๗
๕.๔ การจัดสรรงบประมาณเชิงพื้นที่	๒๘
๕.๕ การวิเคราะห์ค่าใช้จ่ายตามประเภทรายจ่าย	๒๙
๕.๖ การวิเคราะห์ตามงบรายจ่าย	๓๑
๕.๗ การวิเคราะห์ตามข้อกำหนดอื่นๆ	๓๕



๑.นโยบายงบประมาณ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ และวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบวงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ โดยสรุปดังนี้

๑.๑ งบประมาณการทางเศรษฐกิจ

การคาดการณ์เศรษฐกิจปี ๒๕๕๙ คาดว่าจะขยายตัวประมาณร้อยละ ๓.๗-๔.๗ ต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๘ ที่คาดว่าจะขยายตัวประมาณ ร้อยละ ๓.๕-๔.๕ โดยการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก รวมทั้ง การปรับตัวดีขึ้นของราคาสินค้าเกษตรและราคาสินค้าส่งออกซึ่งจะช่วยให้การส่งออกสามารถฟื้นตัวได้มากขึ้น รวมทั้งการลงทุนรวมที่คาดว่าจะปรับตัวดีขึ้นตามแผนการลงทุนที่สำคัญๆ ของภาครัฐทั้งในด้านการคมนาคมขนส่งและการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน การเปิดตลาดกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน CLMV ภายใต้ข้อตกลงประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และแนวโน้มการเพิ่มขึ้นของอัตราการใช้จ่ายการผลิตตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ ซึ่งจะทำให้ภาคธุรกิจเอกชนขยายการลงทุนมากขึ้น อย่างไรก็ตาม ยังมีปัจจัยเสี่ยงต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๙ ได้แก่ การปรับตัวเพิ่มของอัตราดอกเบี้ยในตลาดการเงินสหรัฐอเมริกา และตลาดการเงินโลก การปรับตัวของผู้ผลิตน้ำมันในสหรัฐอเมริกาและกลุ่มประเทศโอเปก (OPEC) ที่อาจส่งผลให้ราคาน้ำมันปรับตัวสูงขึ้นเร็วกว่าคาดการณ์ สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๙ ยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้ออยู่ในระดับต่ำช่วงร้อยละ ๑.๑-๒.๑ ในขณะที่ดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลประมาณร้อยละ ๑.๙ ของจีดีพี

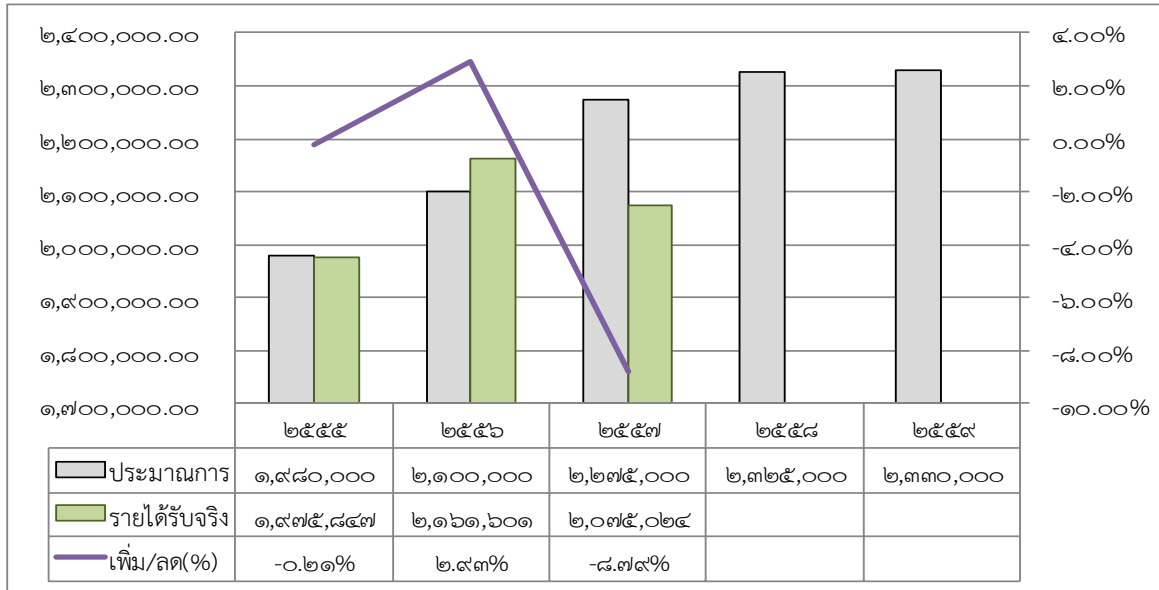
๑.๒ งบประมาณการรายได้รัฐบาล

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ คาดว่ารัฐบาลจะจัดเก็บรายได้รวมจำนวน ๒,๗๗๐,๑๐๐ ล้านบาท เมื่อหักการคืนภาษีของกรมสรรพากร การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัด การกักเงินเพื่อชดเชยภาษีการส่งออก และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะคงเหลือรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๓๓๐,๐๐๐ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ตามเอกสารงบประมาณที่กำหนดไว้ ๒,๓๒๕,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๒

เมื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบระหว่างรายได้ประมาณการที่กำหนดในเอกสารงบประมาณกับรายได้ที่รัฐบาลสามารถจัดเก็บได้จริง ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗ พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ รายได้ที่เก็บได้จริงต่ำกว่ารายได้ประมาณการ ร้อยละ ๐.๒๑ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ รายได้ที่เก็บได้จริงสูงกว่ารายได้ประมาณการ ร้อยละ ๒.๙๓ ปัจจัยหนึ่งเนื่องมาจากรัฐบาลมีนโยบายลดหย่อนครั้งแรกที่กระตุ้นให้เกิดการบริโภคทรายเป็นจำนวนมาก จึงทำให้รายได้ภาษีที่เกี่ยวข้องเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม เมื่อสิ้นสุดโครงการดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บภาษีที่เกี่ยวข้องในอนาคตลดลง ผลกระทบดังกล่าวประกอบกับปัจจัยอื่นๆ ที่สำคัญ เช่น การจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลต่ำกว่าประมาณการ ผลประกอบการของภาคเอกชนหดตัวตามภาวะเศรษฐกิจ และการขยายระยะเวลาปรับลดอัตราภาษีน้ำมันดีเซลเพื่อช่วยเหลือค่าครองชีพของประชาชน ส่งผลให้การจัดเก็บรายได้ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ต่ำกว่ารายได้ประมาณการ ร้อยละ ๘.๗๙ แสดงดังแผนภูมิที่ ๑



แผนภูมิที่ ๑ เปรียบเทียบรายได้ประมาณการและรายได้ที่จัดเก็บได้จริง ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙



๑.๓ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่าย

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รัฐบาลได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๙ จำนวน ๒,๗๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดไว้ ๒,๕๗๕,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๑๔๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๕.๖ (ขณะที่ปีงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ จำนวน ๒,๕๒๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นประมาณร้อยละ ๒ ของจีดีพี) ซึ่งจากการคาดการณ์ทางเศรษฐกิจและประมาณการรายได้ตามนัยข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ ดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้การจัดการรายจ่ายภาครัฐสามารถขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง จึงกำหนดนโยบายขาดดุล สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ จำนวน ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จำนวน ๑๔๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๖ และคิดเป็นร้อยละ ๒.๙ ของจีดีพี แสดงดังตารางที่ ๑ และแผนภูมิที่ ๒ - ๓ สำคัญของงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ.๒๕๕๙ มีดังนี้

๑) รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๑๐๐,๘๓๖.๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จำนวน ๗๒,๙๗๗.๕ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๖ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๗.๒ ของวงเงินงบประมาณรวม

๒) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๑๓,๕๓๖.๑ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จำนวน ๒๘,๔๒๙.๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๗ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๕ ของวงเงินงบประมาณรวม

๓) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๕๔๓,๖๓๕.๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จำนวน ๙๔,๑๖๐.๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๙ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐ ของวงเงินงบประมาณรวม

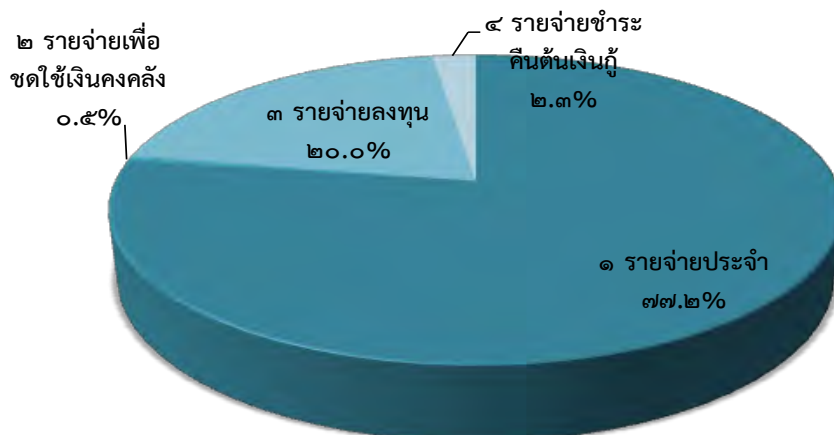
๔) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๖๑,๙๙๑.๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จำนวน ๖,๒๙๑.๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๓ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒.๓ ของวงเงินงบประมาณรวม



ตารางที่ ๑ โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

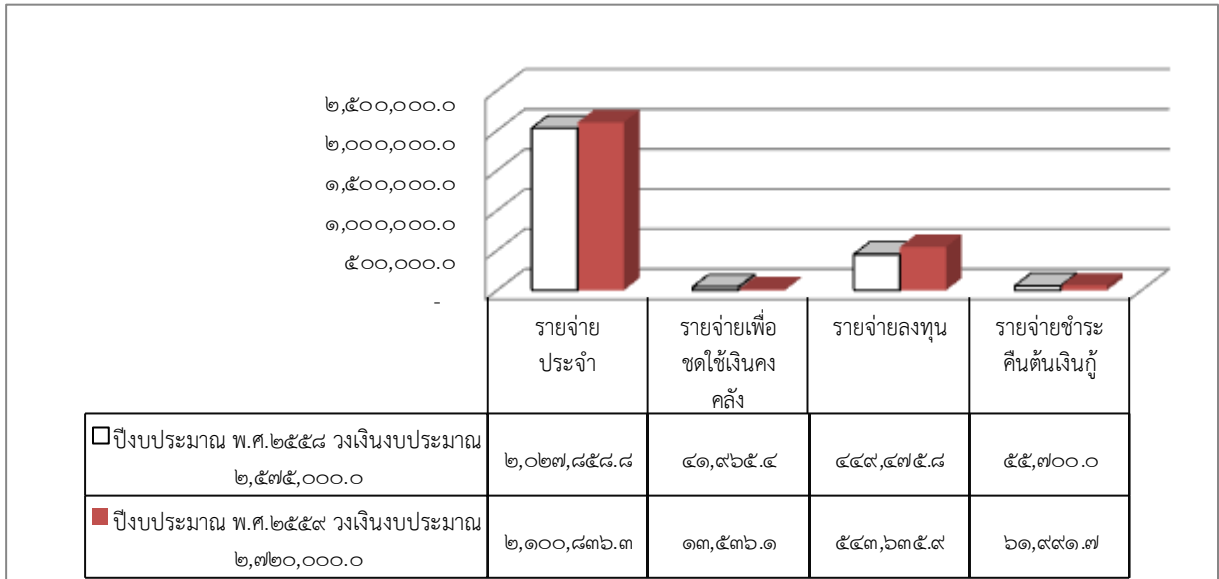
รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘		ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙		
	วงเงิน งบประมาณ	เพิ่ม/-ลด จากปี ๒๕๕๗	วงเงิน งบประมาณ	เพิ่ม/-ลด จากปี ๒๕๕๘	
		ร้อยละ		จำนวน	ร้อยละ
๑. งบประมาณรายจ่าย	๒,๕๗๕,๐๐๐.๐	๒.๐	๒,๗๒๐,๐๐๐.๐	๑๔๕,๐๐๐.๐	๕.๖
- สัดส่วนต่อ GDP	๒๐.๔		๒๐.๔		
๑.๑ รายจ่ายประจำ	๒,๐๒๗,๘๕๘.๘	๐.๕	๒,๑๐๐,๘๓๖.๓	๗๒,๙๗๗.๕	๓.๖
- สัดส่วนต่องบประมาณ	๗๘.๗		๗๗.๒		
๑.๒ รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	๔๑,๙๖๕.๔	๒๑๒.๖	๑๓,๕๓๖.๑	- ๒๘,๔๒๙.๓	-๖๗.๗
- สัดส่วนต่องบประมาณ	๑.๖		๐.๕		
๑.๓ รายจ่ายลงทุน	๔๔๙,๔๗๕.๘	๑.๙	๕๕๓,๖๓๕.๙	๙๔,๑๖๐.๑	๒๐.๙
- สัดส่วนต่องบประมาณ	๑๗.๕		๒๐.๐		
๑.๔ รายจ่ายชำระคืนเงินกู้	๕๕,๗๐๐.๐	๕.๔	๖๑,๙๙๑.๗	๖,๒๙๑.๗	๑๑.๓
- สัดส่วนต่องบประมาณ	๒.๒		๒.๓		
๒. รายได้	๒,๓๒๕,๐๐๐.๐	๒.๒	๒,๓๓๐,๐๐๐.๐	๕,๐๐๐.๐	๐.๒
- สัดส่วนต่อ GDP	๑๘.๔		๑๗.๔		
๓. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	๒๕๐,๐๐๐.๐	-	๓๙๐,๐๐๐.๐	๑๔๐,๐๐๐.๐	๕๖.๐
- สัดส่วนต่อ GDP	๒.๒		๒.๙		
๔. กรอบวงเงินกู้สูงสุดเพื่อชดเชย การขาดดุลตาม พ.ร.บ.หนี้สาธารณะฯ	๕๕๙,๕๖๐.๐	๒.๒	๕๙๓,๕๙๓.๔	๓๔,๐๓๓.๔	๖.๑
๕. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)*	๑๒,๖๒๗,๐๐๐.๐	๔.๐	๑๓,๓๕๙,๔๐๐.๐	๗๓๒,๐๐๐.๐	๕.๘

แผนภูมิที่ ๒ โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙





แผนภูมิที่ ๓ เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๕๙



จากข้อมูลข้างต้น จะเห็นได้ว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รัฐบาลได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๙ จำนวน ๒,๗๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๕๗๕,๐๐๐ ล้านบาทเป็นจำนวน ๑๔๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๕.๖ โดยประมาณการรายได้สุทธิไว้ที่ จำนวน ๒,๓๓๐,๐๐๐ ล้านบาท จึงเป็นงบประมาณขาดดุล จำนวน ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท

ประมาณการรายได้สุทธิ = ๒,๓๓๐,๐๐๐ ล้านบาท
 เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๘ = ๕,๐๐๐ ล้านบาท (๐.๒%)
 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๗.๔ ของ GDP

งบประมาณขาดดุล = ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท
 ขาดดุลเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๘ = ๑๔๐,๐๐๐ ล้านบาท (๕๖%)
 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒.๙ ของ GDP
 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๔.๓๔ ของ งบประมาณ

งบประมาณรายจ่าย = ๒,๗๒๐,๐๐๐ ล้านบาท
 เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๘ = ๑๔๕,๐๐๐ ล้านบาท (๕.๖%)
 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๒ ของ GDP ประกอบด้วย

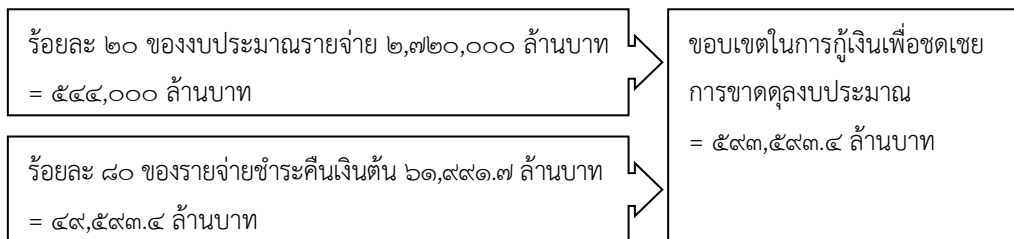
- รายจ่ายประจำ ๒,๑๐๐,๘๓๖.๓ ล้านบาท (๗๗.๒% ของ งบประมาณ)
- รายจ่ายเพื่อขาดใช้เงินคงคลัง ๑๓,๕๓๖.๑ ล้านบาท (๐.๕% ของ งบประมาณ)
- รายจ่ายลงทุน ๕๔๓,๖๓๕.๙ ล้านบาท (๒๐.๐% ของ งบประมาณ)
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ ๖๑,๙๙๑.๗ ล้านบาท (๒.๓% ของ งบประมาณ)





ขณะที่งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๒,๕๒๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นประมาณร้อยละ ๒ โดยประมาณการรายได้สุทธิไว้ที่จำนวน ๒,๓๒๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบประมาณขาดดุล จำนวน ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นประมาณร้อยละ ๒ ของจีดีพี ซึ่งจากรายงานของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ฉบับที่ ๑๐๖ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๗ ได้ประมาณการรายได้สุทธิไว้ต่ำกว่าประมาณการของรัฐบาลประมาณ ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท จึงคาดว่าดุลงบประมาณขาดดุล จำนวน ๒๘๖,๐๐๐ ล้านบาท มากกว่าที่รัฐบาลได้คาดการณ์ไว้ และอาจส่งผลกระทบต่อภาพการคลังระยะปานกลางของประเทศ โดยเฉพาะเป้าหมายการจัดทำงบประมาณ แบบสมดุล เนื่องจากหากฐานรายได้ภาษีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ต่ำกว่าที่คาดแล้วอาจทำให้รายได้รัฐบาลที่จะจัดเก็บในปีต่อไปต่ำกว่าตัวเลขที่รัฐบาลคาดการณ์ไว้

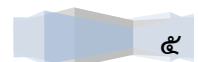
ทั้งนี้ ในแต่ละปีงบประมาณ หากรัฐบาลมีความจำเป็นในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายสูงกว่ารายรับหรือการจัดทำงบประมาณขาดดุล กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินมาใช้ได้ ซึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ มาตรา ๙ ทวิ และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๒๑ ขอบเขตในการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเป็นเงินบาทได้ไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร้อยละ ๘๐ ของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้น ดังนั้น ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ จึงมีขอบเขตในการกู้เงินสูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณตาม พ.ร.บ.หนี้สาธารณะฯ ได้ จำนวน ๕๙๓,๕๙๓.๔ ล้านบาท ประกอบด้วย ๑) ร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๕๔๔,๐๐๐ ล้านบาท และ ๒) ร้อยละ ๘๐ ของงบประมาณรายจ่ายชำระคืนเงินต้น จำนวน ๔๙,๕๙๓.๔ ล้านบาท



๒. แนวทางและหลักการในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ รัฐบาลให้ความสำคัญกับการเร่งรัดวางรากฐานการพัฒนาที่ยั่งยืน เร่งผลักดันการพัฒนาคน การสร้างอาชีพและรายได้ที่มั่นคงให้แก่เกษตรกรและผู้มีรายได้น้อย การพัฒนาระบบเศรษฐกิจดิจิทัล การส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านต่างๆ ควบคู่กับการพัฒนาประเทศอย่างสมดุล ทั้งด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเน้นการจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดในการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลและภารกิจของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ กำหนดแนวทางการจัดทำและเสนอของงบประมาณ ดังนี้

๒.๑ ให้ความสำคัญต่อการดำเนินการของกระทรวง/หน่วยงาน ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายสำคัญของรัฐบาล และจุดเน้นของ





ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ โดยมีเป้าหมายเพื่อเร่งรัดวางรากฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ขยายโอกาสให้แก่ประชาชน ยกย่องคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๒.๒ ให้กระทรวง/หน่วยงาน บูรณาการการดำเนินการกิจกรรมต่างๆ ทั้งในระดับกระทรวง/หน่วยงาน และระหว่างกระทรวงให้สอดคล้องเชื่อมโยงกัน รวมทั้งให้ความสำคัญกับการบูรณาการในระดับพื้นที่ระหว่างส่วนราชการ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชน (Demand Side) ได้รับการตอบสนองจากแผนงาน/โครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น (Supply Side)

๒.๓ ให้กระทรวง/หน่วยงาน จัดลำดับความสำคัญของภารกิจที่จะเสนอของบประมาณโดยให้ความสำคัญกับการดำเนินงานที่สอดคล้องกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการทั้ง ๑๙ เรื่อง และกำหนดเป้าหมายให้เหมาะสม สอดคล้องกับความจำเป็นและวงเงินงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดและต้องคำนึงถึงความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเพิ่มโอกาสและประโยชน์ที่พึงได้ต่อส่วนรวม

๒.๔ ให้กระทรวง/หน่วยงาน พิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินการกิจกรรมต่างๆ รวมถึงกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนต่างๆ ที่มีความสำคัญในระดับต่ำหรือหมดความจำเป็นรวมทั้งพิจารณาความคุ้มค่าหรือผลประโยชน์ตอบแทนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อนำงบประมาณดังกล่าวไปดำเนินการกิจกรรมที่มีความสำคัญเร่งด่วน มีความพร้อมในการดำเนินงาน และประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง

๒.๕ การดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ ควรพิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงินทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ (เงินรายได้และเงินสะสมของหน่วยงาน) รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (PPPs) เพื่อใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๖ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ชัดเจนโดยพิจารณาถึงความพร้อม ขีดความสามารถ และลำดับความสำคัญ เพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้และส่งผลดีต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ

๒.๗ การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับหลักการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ต้องการให้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการจัดบริการสาธารณะให้ตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณและจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชน โดยครอบคลุมภารกิจตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภารกิจถ่ายโอนทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม ด้านการศึกษา และด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเสริมสร้างศักยภาพและเร่งรัดการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองให้สูงขึ้น และลดความเหลื่อมล้ำทางการคลัง โดยจัดสรรเงินอุดหนุนเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้ต่ำเพื่อให้มีรายได้ที่เหมาะสมกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยมีเป้าหมายให้เกิดความยั่งยืนทางการคลัง จึงเห็นควรจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๖๗,๙๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ที่ได้รับการจัดสรร ๒๕๗,๖๖๓.๘ ล้านบาท เป็นจำนวน ๑๐,๒๓๖.๒ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔



๓. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ เห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ จำนวน ๘ ยุทธศาสตร์ และ ๑ รายการ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เร่งรัดการวางรากฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ความมั่นคงแห่งรัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การศึกษา สาธารณสุข คุณธรรมจริยธรรม และคุณภาพชีวิต

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

รายการค่าดำเนินการภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เร่งรัดการวางรากฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ

ประกอบด้วย ๑๒ แผนงาน ดังนี้

๑.๑ แผนงานเร่งรัดและผลักดันการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต

เพื่อเร่งรัดและผลักดันให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายมีคุณภาพชีวิตที่ดีโดยส่งเสริมการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด/ปฐมวัยให้เหมาะสมกับพัฒนาการรวมทั้งเพิ่มคุณภาพ มาตรฐานและความปลอดภัยในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เร่งรัดวัยเรียนให้จบการศึกษาภาคบังคับและสร้างโอกาสทางการศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น ส่งเสริมวัยรุ่น/นักศึกษาให้มีทักษะชีวิต มีคุณธรรม จริยธรรม และทักษะอาชีพเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ตลาดแรงงาน สนับสนุนวัยแรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบประกันสังคมและการออมที่หลากหลาย ตลอดจนส่งเสริมสร้างความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการดูแลผู้สูงอายุในระยะยาว

๑.๒ แผนงานสร้างอาชีพและรายได้ที่มั่นคงและยั่งยืนแก่เกษตรกรและผู้มีรายได้น้อย

เพื่อให้เกษตรกรและผู้มีรายได้น้อยได้รับโอกาสในการประกอบอาชีพและมีรายได้เพิ่มมากขึ้น โดยส่งเสริมบทบาทของเกษตรกรปราดเปรื่อง สถาบันเกษตรกร สภาเกษตรกรแห่งชาติ เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้าน สนับสนุนการเข้าถึงแหล่งทุนเงื่อนไขผ่อนปรนปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพ จัดหาที่อยู่อาศัย ลดต้นทุนปัจจัยการผลิต เสริมสร้าง เสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร บริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรมให้เหมาะสม ตลอดจนส่งเสริมการผลิตนอกฤดูกาล

๑.๓ แผนงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

เพื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมรวมกลุ่มเป็นเครือข่ายวิสาหกิจ แก้ไขปัญหาการเข้าถึงแหล่งทุนและการขาดแคลนแรงงาน ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการ ระบบการจดทะเบียน สนับสนุนมาตรการด้านภาษีและไม่ใช่ภาษี พัฒนาประสิทธิภาพการผลิตเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงสนับสนุนการสร้างและพัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการปรับปรุงกระบวนการผลิต การพัฒนาผลิตภัณฑ์ การตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อให้สามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ



๑.๔ แผนงานพัฒนาและเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ

เพื่อพัฒนาและเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ ด้วยการดำเนินกลยุทธ์ใหม่ทางการตลาด สร้างความเชื่อมั่นแก่นักท่องเที่ยว และฟื้นฟูภาพลักษณ์ของประเทศอย่างต่อเนื่อง สนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดประชุมระดับนานาชาติจากทุกภาคส่วน สร้างความยั่งยืนให้แหล่งท่องเที่ยวไทย โดยพัฒนาและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ แหล่งท่องเที่ยวใหม่ในเชิงกลุ่มพื้นที่ โดยเฉพาะใน ๘ กลุ่มคลัสเตอร์พัฒนาโครงข่ายโลจิสติกส์และสิ่งอำนวยความสะดวกให้สอดคล้องกับพื้นที่และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พัฒนาระดับสินค้า บริการ ปัจจัยสนับสนุนและธุรกิจที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพ ตลอดจนพัฒนาบุคลากรและผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวให้มีศักยภาพ เพื่อขยายโอกาสทางการตลาดและการลงทุนทั้งในระดับประเทศและภูมิภาค อันนำไปสู่การเติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน

๑.๕ แผนงานพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล

เพื่อให้ประเทศมีโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลที่ทันสมัย ครอบคลุม มีราคาที่เหมาะสม โดยพัฒนาโครงข่ายเพื่อการเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพในทุกพื้นที่ สนับสนุนให้มีระบบบริการสำหรับประยุกต์ใช้งานทั้งภาคเอกชนและภาครัฐ ควบคู่กับการพัฒนาอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ อุตสาหกรรมเนื้อหาดิจิทัล พัฒนาเครือข่ายและบูรณาการระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ ภาครัฐ บริหารจัดการข้อมูลสถิติและสารสนเทศของประเทศให้เป็นเอกภาพและมั่นคง เพื่อใช้ประโยชน์ในทุกภาคส่วน พัฒนากฎหมาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ ยกระดับกำลังคน สร้างความพร้อมและองค์ความรู้แก่หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชน ตลอดจนเสริมสร้างความมั่นคงทางการสื่อสาร

๑.๖ แผนงานส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

เพื่อจัดระบบด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ชายแดนที่มีศักยภาพในพื้นที่เป้าหมาย (ได้แก่ จังหวัดตาก จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดสระแก้ว จังหวัดตราด จังหวัดสงขลา จังหวัดหนองคาย จังหวัดเชียงราย จังหวัดนครพนม จังหวัดกาญจนบุรี และจังหวัดนราธิวาส) สนับสนุนการลงทุนของภาคเอกชนทั้งไทยและต่างประเทศในเขตเศรษฐกิจพิเศษ พัฒนาการค้าชายแดนและสิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้า สนับสนุนการบริหารจัดการการเกษตรตามแนวชายแดน ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานให้สอดคล้องกับกิจกรรมทางเศรษฐกิจในพื้นที่ ส่งเสริมและจัดระบบ แรงงานต่างด้าวแบบไป-กลับให้ได้มาตรฐานรวมทั้งพัฒนาศักยภาพแรงงานไทยและต่างด้าว

๑.๗ แผนงานพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ

เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการไทยในภาคการเกษตรและภาคอุตสาหกรรมในห่วงโซ่อุปทาน ยกกระดับประสิทธิภาพระบบอำนวยความสะดวกทางการค้า พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสนับสนุนการขนส่งสินค้าและบริการ รวมทั้งเสริมสร้างศักยภาพและจัดการกำลังคนด้านโลจิสติกส์

๑.๘ แผนงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

เพื่อให้ประเทศมีการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ ทั้งน้ำบนดินและน้ำใต้ดิน ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ แก้ไขปัญหาน้ำแล้ง น้ำท่วม น้ำเสีย การขาดแคลนน้ำในภาคการผลิต น้ำอุปโภคบริโภค ตลอดจนการรักษาระบบนิเวศ โดยการฟื้นฟูพื้นที่ป่าต้นน้ำ การเชื่อมโยงโครงข่ายลุ่มน้ำ การปรับปรุง พัฒนา และเพิ่มประสิทธิภาพแหล่งน้ำ การป้องกันและบรรเทาอุทกภัยพื้นที่ชุมชน พื้นที่เศรษฐกิจสำคัญ และจัดหาพื้นที่รับน้ำนอง จัดการคุณภาพน้ำในแม่น้ำสายหลักลดน้ำเสียจากแหล่งกำเนิด ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรลุ่มน้ำ



๑.๙ แผนงานเร่งรัดประยุกต์ใช้งานวิจัยและพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ

เพื่อสนับสนุนผลงานวิจัยและนวัตกรรมที่สามารถแก้ไขปัญหาสำคัญเร่งด่วนของประเทศ เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับความสามารถเพิ่มผลิตภาพของภาคส่วนต่าง ๆ และนำมาซึ่งเครื่องมือ อุปกรณ์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่นำไปใช้ประโยชน์ในราชการหรือในเชิงพาณิชย์ เพื่อทดแทนการนำเข้าจากต่างประเทศ

๑.๑๐ แผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

เพื่อสนับสนุนการบริการจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างเป็นระบบและมีเอกภาพ บูรณาการในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยยึดมั่นแนวทางสันติวิธี สร้างความเข้าใจต่อสถานการณ์ความเป็นจริงที่เกิดขึ้นในสังคม สร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง รวมทั้งพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ตลอดจนส่งเสริมการศึกษา ภาษา ศาสนา ศิลปะ และประวัติศาสตร์ท้องถิ่นให้สอดคล้องกับอัตลักษณ์ทางสังคม วัฒนธรรมและขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.๑๑ แผนงานส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

เพื่อให้ประเทศไทยมีความพร้อมในการรองรับการดำเนินการตามพันธกิจและพันธกรณีในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เสริมสร้างโอกาสการลงทุนของไทยในภูมิภาค ให้คำปรึกษาผู้ประกอบการในไทย และการลงทุนในต่างประเทศ ส่งเสริมภาคอุตสาหกรรม พัฒนาผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวและบริการต่าง ๆ ส่งเสริมการบริหารจัดการและความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสริมสร้างความร่วมมือทางศิลปะ ศาสนา สังคมและวัฒนธรรมยกระดับคุณภาพการศึกษา แรงงาน ทักษะภาษาต่างประเทศให้สอดคล้องกับความต้องการของการเปิดตลาดเสรีอาเซียน รวมทั้งสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคง ตลอดจนพัฒนากฎหมาย กฎและระเบียบที่จำเป็นให้สอดคล้องกับข้อตกลงอาเซียนในทุกๆ ด้าน

๑.๑๒ แผนงานป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

เพื่อลดปัญหาการทุจริตในสังคมไทย โดยปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมให้ทุกภาคส่วน ตระหนักรู้ในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริต คุณธรรม จริยธรรม และใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารองค์กร ปรับปรุงกฎหมายและบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดและเป็นธรรม เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ความมั่นคงแห่งรัฐ ประกอบด้วย ๔ แผนงาน ดังนี้

๒.๑ แผนงานเทิดทูน พิทักษ์ และรักษาสถาบันพระมหากษัตริย์

เพื่อเทิดทูน พิทักษ์ และรักษาสถาบันพระมหากษัตริย์มิให้มีผู้ใดล่วงละเมิด น้อมนำพระราชดำริไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม รวมทั้งส่งเสริมและเผยแพร่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริเพื่อให้ประชาชนตระหนักในพระมหากรุณาธิคุณและจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ สังคมไทยเป็นสังคมแห่งการรู้รักสามัคคีและดำเนินชีวิตอย่างพอเพียง

๒.๒ แผนงานสร้างความปรองดองสมานฉันท์

เพื่อเสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์ ลดความขัดแย้งของคนในชาติ โดยสร้างความรัก ความสามัคคี เป็นอันหนึ่งอันเดียวกับ ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง จิตสำนึกในความรักชาติ ให้แก่ประชาชนในสังคม ปลูกฝังทัศนคติความเป็นไทย และวิถีชีวิตตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติเป็นหลัก



๒.๓ แผนงานเสริมสร้างระบบป้องกันประเทศ

เพื่อเสริมสร้างและพัฒนาระบบป้องกันประเทศให้มีความพร้อม มีศักยภาพในการพิทักษ์รักษาเอกราช อธิปไตย ความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติ พัฒนาความร่วมมือทางทหารกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ พัฒนาและช่วยเหลือประชาชน รวมทั้งสนับสนุนสิทธิและหน้าที่และปรับปรุงสวัสดิการของกำลังพลทุกระดับให้มีมาตรฐานการดำรงชีวิตที่ดียิ่งขึ้น

๒.๔ แผนงานรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ

เพื่อรักษาผลประโยชน์และรักษาไว้ซึ่งความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ประชาชนมีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างประเทศและประชาคมโลกในการอำนวยความสะดวกและเตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ การก่อการร้าย และภัยคุกคามทุกรูปแบบ มีระบบการกำหนดสถานะและสิทธิของบุคคลที่ไม่มีสถานภาพเสริมสร้างประสิทธิภาพงานด้านข่าวกรองทั้งในและต่างประเทศสามารถบังคับใช้กฎหมายและการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม
ประกอบด้วย ๙ แผนงาน ดังนี้

๓.๑ แผนงานบริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาคให้เกิดความยั่งยืน

เพื่อสร้างความยั่งยืนทางการคลังและรักษาเสถียรภาพภาคการเงินและเศรษฐกิจในภาพรวม รวมทั้งปรับโครงสร้างภาษีเพื่อสนับสนุนการแข่งขันของประเทศ พัฒนาการจัดสรรงบประมาณให้มีประสิทธิภาพการออม การลงทุน ตลอดจนกำหนดกรอบการลงทุนของภาครัฐที่ชัดเจน โดยคำนึงถึงวินัยทางการเงิน การคลัง

๓.๒ แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต การสร้างมูลค่าภาคการเกษตรและการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรอย่างเป็นระบบ

เพื่อให้ภาคเกษตรมีความเข้มแข็ง เกษตรกรมีความมั่นคงในอาชีพและรายได้ โดยพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด การปรับปรุงพันธุ์ และการจัดเก็บรักษาเมล็ดพันธุ์พืชในระดับชุมชนและท้องถิ่น สนับสนุนการเกษตรยั่งยืนตามแนวพระราชดำริเกษตรทฤษฎีใหม่ เกษตรอินทรีย์ เกษตรผสมผสาน วนเกษตร ปรับปรุงคุณภาพดิน ลดการใช้สารเคมี ส่งเสริมเกษตรกรรุ่นใหม่ ยกกระดับความสามารถโลจิสติกส์ภาคเกษตร เชื่อมโยงตลาดเชิงพาณิชย์ทั้งในระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศ ตลอดจนดำเนินมาตรการเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า

๓.๓ แผนงานส่งเสริมสินค้าด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมอาหาร

เพื่อส่งเสริมสินค้าด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมอาหาร ด้วยการสร้างภาพลักษณ์สินค้าและความเชื่อมั่นทั้งด้านวัตถุดิบและกระบวนการผลิต สุขอนามัย และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม นำนวัตกรรมมาสร้างมูลค่าเพิ่มและมาตรฐานแก่สินค้าอาหารไทยและฮาลาลส่งเสริมศูนย์กลางตลาดซื้อขายล่วงหน้า ตลอดจนสนับสนุนโครงการพัฒนาเกษตรพื้นที่สูงทั้งระบบเพื่อเป็นต้นแบบสินค้าเกษตรอาหารในภูมิภาค

๓.๔ แผนงานยกระดับความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม

เพื่อบูรณาการข้อมูลจัดทำแผนที่การใช้ที่ดินด้านอุตสาหกรรม ส่งเสริมพัฒนาอุตสาหกรรมสีเขียว ถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตให้กับผู้ประกอบการไทย เชื่อมโยงเป็นโครงข่ายอุตสาหกรรม ส่งเสริมให้มีการลงทุนในประเทศและต่างประเทศ สนับสนุนระบบโลจิสติกส์ให้กลุ่มอุตสาหกรรม และเสริมสร้างความ



เข้มแข็งการบริหารจัดการห่วงโซ่อุปทานให้กับผู้ประกอบการอุตสาหกรรมไทย ตลอดจนสนับสนุนความเชื่อมโยงขยายการผลิตภาคอุตสาหกรรมกับอุตสาหกรรมท้องถิ่นเพื่อรองรับการเปิดเสรีทางการค้า

๓.๕ แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพภาคการตลาด การค้า และการลงทุน

เพื่อยกระดับความสามารถทางการค้า การตลาด ทั้งภายในและระหว่างประเทศให้มีการแข่งขันอย่างเสรี ส่งเสริมการส่งออกสินค้านวัตกรรมและเอกลักษณ์เฉพาะ กำกับราคาสินค้าให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและเป็นธรรม ค้ำครองผู้บริโภค พิชัยสิทธิ์ทรัพย์สินทางปัญญา ขยายตลาดเชิงรุกเพื่อรักษาตลาดเดิม และสร้างตลาดใหม่ ตลอดจนเจรจาและขยายความร่วมมือตามกรอบข้อตกลงการเปิดเสรีทางการค้า

๓.๖ แผนงานพัฒนาเศรษฐกิจระดับฐานราก

เพื่อลดช่องว่างรายได้ระหว่างกลุ่มคนและพื้นที่ เสริมสร้างความแข็งแกร่งให้เศรษฐกิจฐานรากแก่ผู้ประกอบการรายย่อยและชุมชน โดยการเรียนรู้และน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการพัฒนา ส่งเสริมระบบสหกรณ์ ตลอดจนส่งเสริมสินค้าชุมชนโดยใช้ทุนทางวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และสนับสนุนภารกิจมูลนิธิส่งเสริมศิลปาชีพผู้ต่างประเทศ

๓.๗ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางบก ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศให้มีความสะดวกปลอดภัย และมีคุณภาพตามมาตรฐานสากลสามารถรองรับการเชื่อมโยงการเดินทางทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ ยกกระต๊อบระบบรางให้เป็นโครงข่ายหลักในการเดินทาง พัฒนาระบบขนส่งมวลชนภายในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการรถโดยสารสาธารณะ พัฒนาอุตสาหกรรมระบบรางและนิคมอุตสาหกรรมการบินของประเทศ รวมทั้งกำหนดมาตรฐานยานพาหนะที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๓.๘ แผนงานพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน

เพื่อปรับโครงสร้างราคาและการใช้พลังงานที่เหมาะสมเป็นธรรม โดยการบริหารกองทุนน้ำมันเพื่อลดความผันผวนของราคา และสร้างความเข้าใจกับประชาชนต่อโครงสร้างต้นทุนราคา จัดหาพลังงานทั้งในประเทศและต่างประเทศให้เพียงพอต่อการพัฒนาและความมั่นคงของประเทศ ตลอดจนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน กำกับดูแลธุรกิจพลังงานให้มีคุณภาพ ความปลอดภัยตามมาตรฐานที่กำหนด ส่งเสริมประสิทธิภาพการใช้พลังงานให้เกิดความคุ้มค่าและประหยัด สนับสนุนการลงทุนและพัฒนาเทคโนโลยีด้านพลังงานทดแทน พลังงานทางเลือกอื่น ตลอดจนส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานหมุนเวียนในระดับชุมชนและหมู่บ้าน

๓.๙ แผนงานดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิตการส่งออกมูลค่าภาคการเกษตร และการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรอย่างเป็นระบบ

เพื่อให้ภาคเกษตรมีความเข้มแข็ง เกษตรกรมีความมั่นคงในอาชีพและรายได้ ตามนโยบายของรัฐบาลในการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนให้กับผู้ประกอบการผ่านกลไกธนาคารพาณิชย์ ในการซื้อผลผลิตทางการเกษตรจากเกษตรกรเพื่อยกระดับภาคการเกษตรให้สามารถรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า



ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การศึกษา สาธารณสุข คุณธรรมจริยธรรม และคุณภาพชีวิต
ประกอบด้วย ๑๐ แผนงาน ดังนี้

๔.๑ แผนงานขยายโอกาสและพัฒนาคุณภาพการศึกษา

เพื่อให้คนไทยทุกกลุ่ม ทุกวัยได้มีโอกาสเข้าถึงบริการการศึกษาที่มีคุณภาพมาตรฐานอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และต่อเนื่อง ส่งเสริมการปฏิรูปการศึกษาทั้งระบบ ในด้านคุณภาพครู หลักสูตรการศึกษา ห้องเรียน และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศด้านการศึกษา ส่งเสริมให้มีความรู้ทางวิชาการควบคู่กับความฉลาดทางอารมณ์ สร้างนวัตกรรมและสังคมทางการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต ตลอดจนส่งเสริมการผลิตและพัฒนากำลังคนให้มีคุณภาพและมาตรฐานสอดคล้องตามความต้องการของตลาดแรงงานและทิศทางการพัฒนาประเทศ

๔.๒ แผนงานสนับสนุนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน

เพื่อให้ประชากรวัยเรียนได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานที่มีคุณภาพและมาตรฐานโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

๔.๓ แผนงานพัฒนาด้านสาธารณสุข

เพื่อให้ประชาชนทุกช่วงวัยมีสุขภาพที่ดีได้รับบริการด้านการสาธารณสุขที่มีคุณภาพมาตรฐานอย่างทั่วถึงและเสมอภาค สนับสนุนการผลิต พัฒนาและกระจายบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข ให้เหมาะสมสอดคล้องกับการให้บริการประชาชน ควบคู่กับการวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการแพทย์ รวมทั้งสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพเชิงรุกอย่างเป็นระบบ

๔.๔ แผนงานพัฒนาระบบประกันสุขภาพ

เพื่อพัฒนาระบบประกันสุขภาพอย่างเป็นองค์รวม ประชาชนได้รับบริการจากระบบประกันสุขภาพที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง เป็นธรรมและเท่าเทียมกัน บูรณาการสิทธิในการรับบริการให้เป็นเอกภาพ พัฒนาการให้บริการด้านสุขภาพและการแพทย์ฉุกเฉินให้มีคุณภาพและมาตรฐาน รวมทั้งพัฒนาระบบการบริหารจัดการด้านการเงินการคลังทุกระบบให้มีประสิทธิภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง

๔.๕ แผนงานเสริมสร้างสวัสดิการสังคมและยกระดับคุณภาพชีวิต

เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีหลักประกันความมั่นคงในการดำรงชีวิต โดยพัฒนาและจัดสวัสดิการสังคมให้ประชาชนทุกกลุ่มทุกวัยอย่างเท่าเทียมกัน สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพ ให้ความคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิ ตลอดจนสนับสนุนการประกอบอาชีพและการจ้างงานที่เหมาะสมสำหรับกลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มสตรี คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งมั่นคงของสถาบันครอบครัวและยุติความรุนแรงในครอบครัว

๔.๖ แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและคุ้มครองแรงงาน

เพื่อให้แรงงานทั้งในระบบและนอกระบบได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม มีหลักประกันความมั่นคงในการทำงาน สามารถเข้าถึงระบบประกันสังคมอย่างทั่วถึง พัฒนาและยกระดับคุณภาพมาตรฐานแรงงานให้สอดคล้องตามความต้องการของตลาดแรงงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งพัฒนาสมรรถนะแรงงานภาคเกษตรอย่างครบวงจร



๔.๗ แผนงานจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์

เพื่อจัดระบบบริหารการใช้แรงงานต่างด้าว และประชาชนกลุ่มเปราะบางปลอดภัยจากระบบการค้ามนุษย์ สนับสนุนการป้องกัน ให้การช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหายให้พร้อมคืนสู่สังคม แก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมายให้เป็นระบบ เพื่อให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับจากนานาประเทศ

๔.๘ แผนงานป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

เพื่อให้สังคมเข้มแข็ง ปลอดภัย และมีภูมิคุ้มกันจากภัยยาเสพติด โดยป้องกันเด็ก เยาวชน และประชาชนกลุ่มเสี่ยงมิให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ปราบปรามลงโทษผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้นำเข้า ผู้มีอิทธิพล และผู้ประพฤตินิยมชอบโดยใช้มาตรการทางกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมอย่างเป็นระบบ ร่วมมือกับต่างประเทศในการควบคุมและสกัดกั้นยาเสพติด รวมทั้งบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้กลับเข้าสู่สังคมและสามารถดำเนินชีวิตได้ตามปกติ ไม่กลับไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดซ้ำ นอกจากนี้ยังมีกลไกติดตามช่วยเหลืออย่างเป็นระบบภายหลังการบำบัด

๔.๙ แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริมและพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

เพื่อเสริมสร้างและปลูกฝังให้เด็ก เยาวชน และประชาชนมีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม จิตสำนึกและค่านิยมที่ดีงาม นำหลักธรรมทางศาสนาเป็นแนวทางในการดำรงชีวิตและอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีความสุข พร้อมทั้งยอมรับความหลากหลายทางวัฒนธรรม ตลอดจนเสริมสร้างเอกลักษณ์และอัตลักษณ์ของสังคมไทย สนับสนุนให้คนไทยภาคภูมิใจและร่วมฟื้นฟู อนุรักษ์ และสืบสานศิลปะภูมิปัญญาท้องถิ่น ประเพณี และวัฒนธรรมของชาติให้คงอยู่อย่างยั่งยืน

๔.๑๐ แผนงานส่งเสริม พัฒนาการกีฬาและนันทนาการ

เพื่อเสริมสร้างสมรรถภาพทางกายและจิตใจที่ดีให้เด็ก เยาวชน คนพิการ และประชาชน ด้วยการออกกำลังกาย เล่นกีฬา และร่วมกิจกรรมนันทนาการอย่างสม่ำเสมอ รวมทั้งสร้างโอกาสในการพัฒนาทักษะด้านกีฬาทุกระดับสู่ความเป็นเลิศและอาชีพ สนับสนุนการศึกษาด้านพลศึกษา การกีฬาและนันทนาการ พร้อมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา บุคลากร และองค์ความรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการกีฬา และนันทนาการ พัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการ ตลอดจนส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางกีฬาระดับนานาชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย ๔ แผนงาน ดังนี้

๕.๑ แผนงานป้องกันและลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ

เพื่อให้ประเทศสามารถลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก มีความพร้อมรองรับปรับตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศของโลก โดยส่งเสริมการฟื้นฟูปลูกป่าเพื่อดูดซับคาร์บอน พัฒนาเมืองให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ ส่งเสริมมาตรการทางภาษี การปรับกฎระเบียบ การใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ การพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมใหม่ ถ่ายทอดองค์ความรู้สู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน ประชาชน ผู้ประกอบอาชีพต่างๆ และสร้างเครือข่ายการป้องกันเฝ้าระวัง

๕.๒ แผนงานรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ปัญหาที่ดินทำกิน

เพื่อให้ทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพได้รับการบริหารจัดการให้คงมีความอุดมสมบูรณ์ และใช้ประโยชน์อย่างสมดุล ยั่งยืน และเป็นธรรม กำหนดแนวเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน ป้องกันปราบปราม คุ้มครอง อนุรักษ์ ฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า สัตว์น้ำ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และทรัพยากรธรณี ผสานกำลังของทุกภาคส่วนจัดตั้งหน่วยเฉพาะกิจยึดคืนพื้นที่ป่า พัฒนาระบบฐานข้อมูล



ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการ และจัดการที่ดินพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งส่งเสริมอาชีพให้กับผู้ยากไร้ไม่มีที่ดินทำกิน โดยคำนึงถึงความยั่งยืนของระบบนิเวศ

๕.๓ แผนงานบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม

เพื่อให้ประเทศมีการบริหารจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมอยู่ในเกณฑ์ที่เอื้อต่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน โดยติดตามตรวจสอบ เฝ้าระวัง และกำหนดมาตรการเพื่อลดมลพิษทางด้านขยะ น้ำเสีย มลพิษทางอากาศ และสารอันตราย สนับสนุนเทคโนโลยีการผลิตที่สะอาด ถ่ายทอดองค์ความรู้ และส่งเสริมสร้างจิตสำนึกให้กับชุมชน ประชาชน

๕.๔ แผนงานฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ

เพื่อป้องกัน เตือนภัย แก้ไข ฟื้นฟู เยียวยา และบรรเทาความเดือดร้อน ความเสียหายจากภัยทางธรรมชาติและสาธารณภัย รวมถึงภัยพื้นที่บริเวณชายแดน ตลอดจนลดความสูญเสียจากอุบัติเหตุทางถนน

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม ประกอบด้วย ๒ แผนงาน ดังนี้

๖.๑ แผนงานส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา

เพื่อเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันด้านวิจัยและพัฒนาของประเทศ โดยส่งเสริม สนับสนุน และยกระดับการวิจัยและพัฒนา สร้างความร่วมมือระหว่างนักวิจัย สถาบันการศึกษา สถาบันการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ และหน่วยงานภาครัฐในการลงทุนวิจัย สร้างองค์ความรู้ พัฒนา นวัตกรรม และถ่ายทอดเทคโนโลยี พัฒนากลไกการถ่ายทอดงานวิจัยสู่เชิงพาณิชย์ สนับสนุนการใช้ประโยชน์ จากกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ รวมทั้งพัฒนาระบบ มาตรฐานและคุณภาพงานวิจัยของประเทศ

๖.๒ แผนงานพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม

เพื่อให้ประเทศไทยเป็นสังคมที่อยู่บนเศรษฐกิจฐานความรู้ โดยส่งเสริมการผลิตบุคลากร ด้านวิทยาศาสตร์อย่างต่อเนื่อง และใช้ประโยชน์จากกำลังคนภาครัฐช่วยแก้ไขปัญหาให้กับภาคการผลิตและบริการ สนับสนุนภาคเอกชนและชุมชนในการเพิ่มขีดความสามารถทั้งการลงทุนเองหรือเอกชนร่วมกับภาครัฐ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคการผลิตและบริการ สร้างความตระหนักในการเรียนรู้คิดและทำอย่างเป็นวิทยาศาสตร์ ตลอดจนสนับสนุนการใช้ ข้อมูลเทคโนโลยีที่เหมาะสมในการป้องกันสาธารณภัย การบริหารการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ที่ดิน และการเกษตร

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ประกอบด้วย ๑ แผนงาน ดังนี้

๗.๑ แผนงานส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและรักษาผลประโยชน์ของประเทศ

เพื่อรักษา ส่งเสริม และพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ภายใต้กรอบความร่วมมือ ทางด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และความมั่นคง เสริมสร้างความเชื่อมั่นและภาพลักษณ์ของประเทศไทย ต่อประชาคมโลก สนับสนุนให้ประเทศไทยมีบทบาทสำคัญในองค์กรระหว่างประเทศ ตลอดจนสนับสนุนการ ทูตเพื่อประชาชนและการคุ้มครองดูแลสิทธิประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศ



ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ประกอบด้วย ๕ แผนงาน ดังนี้

๘.๑ แผนงานปฏิรูปกฎหมายและพัฒนาระบบการยุติธรรม

เพื่อปฏิรูปกฎหมายให้เป็นมาตรฐานสากล พัฒนาระบบการยุติธรรมให้มีระบบอำนวยความสะดวกยุติธรรมและการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส รวดเร็ว และเป็นธรรม รวมทั้งช่วยเหลือให้ประชาชนสามารถเข้าถึงระบบยุติธรรมและส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมเชิงรุก

๘.๒ แผนงานพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน

เพื่อพัฒนาระบบราชการ และเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐให้มีขีดความสามารถในการปฏิบัติราชการที่มีความโปร่งใส มีคุณธรรม จริยธรรม รักษาวินัย และธรรมาภิบาล ควบคู่กับการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐให้มีขีดความสามารถในการปฏิบัติราชการ และให้มีบริการแก่ประชาชน รวมทั้งปฏิรูปสื่อภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ สามารถนำเสนอข่าวสารอย่างถูกต้อง เป็นกลาง

๘.๓ แผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส มีศักยภาพในการให้บริการ และจัดระเบียบการค้าในที่สาธารณะ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนเพิ่มขีดความสามารถในการจัดการรายได้ของท้องถิ่นในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ โครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณสุขภาค สาธารณูปการได้ด้วยตนเองอย่างเหมาะสมกับพื้นที่

๘.๔ แผนงานส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

เพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินโครงการภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดโดยการบูรณาการร่วมกันในทุกภาคส่วนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนให้มีการบริหารจัดการที่ดี และมีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานที่เป็นระบบ

๘.๕ แผนงานสนับสนุนการจัดการของรัฐสภา ศาล และหน่วยงานอิสระของรัฐ

เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจ และมีส่วนร่วมทางการเมืองตามระบอบประชาธิปไตยและได้รับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพอย่างเท่าเทียม รวมทั้งอำนวยความสะดวกจากการบังคับใช้กฎหมายอย่างถูกต้อง รวดเร็ว เป็นธรรม ทัวถึง ตลอดจนสนับสนุนการจัดการของรัฐสภา ศาล และหน่วยงานอิสระของรัฐ และเสริมสร้างพัฒนาประสิทธิภาพการตรวจสอบภาครัฐ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเป็นธรรม

๙. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ ประกอบด้วย ๔ รายการ ดังนี้

๙.๑ แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เพื่อให้รัฐบาลมีความสามารถในการแก้ไขปัญหาในสภาวะฉุกเฉินและบริหารเศรษฐกิจ สังคม ภายใต้การเปลี่ยนแปลงได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๙.๒ แผนงานบริหารบุคลากรภาครัฐ

เพื่อพัฒนาระบบงานและสมรรถนะของบุคลากรภาครัฐให้มีขีดความสามารถในการปฏิบัติงานอย่างมีคุณธรรม จริยธรรมและมีความสมดุลระหว่างการทำงานและชีวิตส่วนตัว

๙.๓ แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้และการชำระหนี้ภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อเศรษฐกิจ

๙.๔ แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

เพื่อเป็นรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังที่ได้จ่ายไปแล้วตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม



เปรียบเทียบโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๕๙

โครงสร้างแผนงานได้กำหนดขึ้นภายใต้กรอบแนวทางการพัฒนาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๔) แผนแม่บทระดับชาติและนโยบายสำคัญของรัฐบาล และปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประกอบการพิจารณาจัดทำโครงสร้างแผนงานเพื่อการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๙

สำหรับปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๙ ได้มีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์ เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนนโยบายสำคัญของรัฐบาลได้อย่างต่อเนื่องและได้รับผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ แสดงดังตารางที่ ๓ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) การปรับเปลี่ยนจุดเน้นในการบริหารราชการแผ่นดิน ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ จากเดิมในปีงบประมาณพ.ศ.๒๕๕๘ เน้นการฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเร่งรัดการวางรากฐานที่ดีของประเทศ ประกอบด้วย ๘ แผนงาน แต่ในปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ปรับเปลี่ยนเป็น การเร่งรัดการวางรากฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม จึงได้ยุบแผนงาน จำนวน ๒ แผนงาน คือ แผนงานฟื้นฟูความเชื่อมั่น และกระตุ้นเศรษฐกิจ และการลงทุนและแผนขับเคลื่อนการวางโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นเพื่อรองรับการพัฒนาในอนาคต และได้เพิ่มแผนงาน จำนวน ๔ แผนงาน ได้แก่

๑.๑) แผนงานเร่งรัดและผลักดันการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต

๑.๒) แผนงานพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล (ย้ายจากยุทธศาสตร์ที่ ๓ และเปลี่ยนชื่อจากเดิมคือ แผนงานพัฒนาเทคโนโลยีและการสื่อสาร)

๑.๓) แผนงานส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๑.๔) แผนงานพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ

๑.๕) แผนงานดำเนินการตามนโยบายของรัฐในการส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต การสร้างมูลค่าภาคการเกษตร และการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรอย่างเป็นระบบ

๒) การปรับเปลี่ยนโดยการย้ายแผนงาน เพื่อให้สอดคล้องกับจุดเน้นของรัฐบาลในการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้

๒.๑) แผนงานสร้างความปรองดองสมานฉันท์ (จากยุทธศาสตร์ที่ ๑ ไปยุทธศาสตร์ที่ ๒)

๒.๒) แผนงานส่งเสริมบริหารและจัดการน้ำอย่างบูรณาการ (จากยุทธศาสตร์ที่ ๕ ไปยุทธศาสตร์ที่ ๑) และเปลี่ยนชื่อ เป็น แผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๒.๓) แผนงานพัฒนาและเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ และ แผนงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (จากยุทธศาสตร์ที่ ๓ ไปยุทธศาสตร์ที่ ๑)

๓) การปรับเปลี่ยนโดยการยุบรวมแผนงาน ได้แก่ แผนงานดูแลผู้สูงอายุ เด็ก สตรี คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส และ แผนงานยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เป็น แผนงานเสริมสร้างสวัสดิการสังคม และยกระดับคุณภาพชีวิต

๔) การปรับปรุงชื่อแผนงานเพื่อให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น มี ๔ แผนงาน ดังนี้

๔.๑) แผนงานดำเนินการตามกรอบข้อตกลงอาเซียน เป็น แผนงานส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๔.๒) แผนงานเร่งรัดการช่วยเหลือประชาชนอย่างเร่งด่วน เป็น แผนงานสร้างอาชีพและรายได้ที่มั่นคงและยั่งยืนแก่เกษตรกรและผู้มีรายได้น้อย



๔.๓) แผนงานอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรธรรมชาติ เป็น แผนงานรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ปัญหาที่ดินทำกิน

๔.๔) แผนงานจัดการสิ่งแวดล้อม เป็น แผนงานจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม

ตารางที่ ๓ เปรียบเทียบโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๕๙

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ (รวม ๕๐ แผนงาน)	ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ (รวม ๕๑ แผนงาน)
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเร่งรัดการวางรากฐานที่ดีของประเทศ (๘ แผนงาน)	ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เร่งรัดการวางรากฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (๑๒ แผนงาน)
๑.๑ แผนงานเร่งรัดการช่วยเหลือประชาชนอย่างเร่งด่วน	๑.๑ แผนงานเร่งรัดและผลักดันการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต
๑.๒ แผนงานฟื้นฟูความเชื่อมั่น และกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุน	๑.๒ แผนงานสร้างอาชีพและรายได้ที่มั่นคงและยั่งยืนแก่เกษตรกรและผู้มีรายได้น้อย
๑.๓ แผนงานสร้างความปรองดองสมานฉันท์	๑.๓ แผนงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
๑.๔ แผนงานป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ	๑.๔ แผนงานพัฒนาและเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ
๑.๕ แผนงานดำเนินการตามกรอบข้อตกลงประชาคมอาเซียน	๑.๕ แผนงานพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล
๑.๖ แผนงานขับเคลื่อนการวางโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นเพื่อรองรับการพัฒนาสู่อนาคต	๑.๖ แผนงานส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
๑.๗ แผนงานเร่งรัดการประยุกต์ใช้นวัตกรรมวิจัยและพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ	๑.๗ แผนงานพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ
๑.๘ แผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้	๑.๘ แผนงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
	๑.๙ แผนงานเร่งรัดประยุกต์ใช้นวัตกรรมวิจัยและพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ
	๑.๑๐ แผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
	๑.๑๑ แผนงานส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
	๑.๑๒ แผนงานป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ความมั่นคงแห่งรัฐ (๓ แผนงาน)	ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ความมั่นคงแห่งรัฐ (๔ แผนงาน)
๒.๑ แผนงานเทิดทูน พิทักษ์ และรักษาสถาบันพระมหากษัตริย์	๒.๑ แผนงานเทิดทูน พิทักษ์ และรักษาสถาบัน พระมหากษัตริย์
๒.๒ แผนงานเสริมสร้างระบบป้องกันประเทศ	๒.๒ แผนงานสร้างความปรองดองสมานฉันท์
๒.๓ แผนงานรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ	๒.๓ แผนงานเสริมสร้างระบบป้องกันประเทศ
	๒.๔ แผนงานรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม (๑๑ แผนงาน)	ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม (๙ แผนงาน)
๓.๑ แผนงานบริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาคให้เกิดความยั่งยืน	๓.๑ แผนงานบริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาคให้เกิดความยั่งยืน
๓.๒ แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต การสร้างมูลค่าภาคการเกษตรและการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรอย่างเป็นระบบ	๓.๒ แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต การสร้างมูลค่าภาคการเกษตรและการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรอย่างเป็นระบบ



- ๓.๓ แผนงานส่งเสริมสินค้าด้านการเกษตรและ
อุตสาหกรรมอาหาร
- ๓.๔ แผนงานยกระดับความสามารถในการแข่งขัน
ของภาคอุตสาหกรรม
- ๓.๕ แผนงานพัฒนาและเพิ่มรายได้จากการ
ท่องเที่ยวและบริการ
- ๓.๖ แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพภาคการตลาด
การค้า และการลงทุน
- ๓.๗ แผนงานพัฒนาเศรษฐกิจระดับฐานราก
- ๓.๘ แผนงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและ
ขนาดย่อม
- ๓.๙ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและ
ระบบโลจิสติกส์
- ๓.๑๐ แผนงานพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน
- ๓.๑๑ แผนงานพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

- ๓.๓ แผนงานส่งเสริมสินค้าด้านการเกษตรและ
อุตสาหกรรมอาหาร
- ๓.๔ แผนงานยกระดับความสามารถในการแข่งขัน
ของภาคอุตสาหกรรม
- ๓.๕ แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพภาคการตลาด
การค้า และการลงทุน
- ๓.๖ แผนงานพัฒนาเศรษฐกิจระดับฐานราก
- ๓.๗ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและ
ระบบโลจิสติกส์
- ๓.๘ แผนงานพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้
พลังงาน
- ๓.๙ แผนงานดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการ
ส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต การสร้างมูลค่าภาคการเกษตร
และการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรอย่างเป็น
ระบบ

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การศึกษา สาธารณสุข คุณธรรมจริยธรรม
และคุณภาพชีวิต (๑๑ แผนงาน)**

- ๔.๑ แผนงานขยายโอกาสและพัฒนาคุณภาพการศึกษา
- ๔.๒ แผนงานสนับสนุนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน
- ๔.๓ แผนงานพัฒนาด้านสาธารณสุข
- ๔.๔ แผนงานพัฒนาระบบประกันสุขภาพ
- ๔.๕ แผนงานดูแลผู้สูงอายุ เด็ก สตรี คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส
- ๔.๖ แผนงานยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
- ๔.๗ แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ
และคุ้มครองแรงงาน
- ๔.๘ แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์
- ๔.๙ แผนงานป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
- ๔.๑๐ แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริมและพัฒนาศาสนา ศิลปะ
และวัฒนธรรม
- ๔.๑๑ แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การศึกษา สาธารณสุข คุณธรรมจริยธรรม
และคุณภาพชีวิต (๑๐ แผนงาน)**

- ๔.๑ แผนงานขยายโอกาสและพัฒนาคุณภาพการศึกษา
- ๔.๒ แผนงานสนับสนุนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน
- ๔.๓ แผนงานพัฒนาด้านสาธารณสุข
- ๔.๔ แผนงานพัฒนาระบบประกันสุขภาพ
- ๔.๕ แผนงานเสริมสร้างสวัสดิการสังคมและยกระดับ
คุณภาพชีวิต
- ๔.๖ แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและ
คุ้มครองแรงงาน
- ๔.๗ แผนงานจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
- ๔.๘ แผนงานป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
- ๔.๙ แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริมและพัฒนาศาสนา ศิลปะ
และวัฒนธรรม
- ๔.๑๐ แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ

**ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม (๕ แผนงาน)**

- ๕.๑ แผนงานป้องกันและลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลง
สภาวะภูมิอากาศ
- ๕.๒ แผนงานส่งเสริมบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ
- ๕.๓ แผนงานอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรธรรมชาติ
- ๕.๔ แผนงานจัดการสิ่งแวดล้อม
- ๕.๕ แผนงานฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ

**ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม (๔ แผนงาน)**

- ๕.๑ แผนงานป้องกันและลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลง
สภาวะภูมิอากาศ
- ๕.๒ แผนงานรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและ
แก้ปัญหาดินทำกิน
- ๕.๓ แผนงานบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม
- ๕.๔ แผนงานฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ



<p>ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม (๒ แผนงาน)</p> <p>๖.๑ แผนงานส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา</p> <p>๖.๒ แผนงานพัฒนาศักยภาพของประเทศด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม</p>	<p>ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม (๒ แผนงาน)</p> <p>๖.๑ แผนงานส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา</p> <p>๖.๒ แผนงานพัฒนาศักยภาพของประเทศด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม</p>
<p>ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (๑ แผนงาน)</p> <p>๗.๑ แผนงานส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและรักษาผลประโยชน์ของชาติ</p>	<p>ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (๑ แผนงาน)</p> <p>๗.๑ แผนงานส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและรักษาผลประโยชน์ของชาติ</p>
<p>ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (๕ แผนงาน)</p> <p>๘.๑ แผนงานปฏิรูปกฎหมายและพัฒนาระบบการยุติธรรม</p> <p>๘.๒ แผนงานพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน</p> <p>๘.๓ แผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๘.๔ แผนงานส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ</p> <p>๘.๕ แผนงานสนับสนุนการจัดการของรัฐสภา ศาล องค์กรตามรัฐธรรมนูญ และหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ</p>	<p>ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (๕ แผนงาน)</p> <p>๘.๑ แผนงานปฏิรูปกฎหมายและพัฒนาระบบการยุติธรรม</p> <p>๘.๒ แผนงานพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน</p> <p>๘.๓ แผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๘.๔ แผนงานส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ</p> <p>๘.๕ แผนงานสนับสนุนการจัดการของรัฐสภา ศาล และหน่วยงานอิสระของรัฐ</p>
<p>รายการค่าดำเนินการภาครัฐ (๔ แผนงาน)</p> <p>๑) แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น</p> <p>๒) แผนงานบริหารบุคลากรภาครัฐ</p> <p>๓) แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ</p> <p>๔) แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง</p>	<p>รายการค่าดำเนินการภาครัฐ (๔ แผนงาน)</p> <p>๑) แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น</p> <p>๒) แผนงานบริหารบุคลากรภาครัฐ</p> <p>๓) แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ</p> <p>๔) แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง</p>

๔. การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

รัฐบาลให้ความสำคัญในการบูรณาการงบประมาณ เพื่อให้การดำเนินงานของกระทรวงและหน่วยงาน มีความเชื่อมโยง สอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกัน และนำไปสู่วัตถุประสงค์ เป้าหมายในทิศทางเดียวกัน โดย มุ่งเน้นจัดสรรทรัพยากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คำนึงถึงหลักประหยัด ความคุ้มค่า เพื่อให้เกิดประโยชน์ สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติอย่างแท้จริง ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้ให้ ความเห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณ โดยกำหนดให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนสำคัญได้อย่าง มีประสิทธิภาพ โดยมีหน่วยงานเจ้าภาพหลักเป็นผู้รับผิดชอบ และมีรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้กำกับ ดูแล ติดตามผลการดำเนินงานให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม มีความชัดเจนของเป้าหมาย แนว ทางการดำเนินงานและหน่วยดำเนินงาน ตามกรอบเวลาที่กำหนด สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ มีการ จัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการรวมทั้งสิ้น ๑๙ เรื่อง ดังนี้



๔.๑ การเตรียมความพร้อมประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

เพื่อให้ประเทศไทยสามารถดำเนินการตามพันธกิจและพันธกรณีในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยงระหว่างกันของอาเซียนในมิติการเมือง-ความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคม-วัฒนธรรม ในลักษณะบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมกันเป็นเจ้าภาพหลัก

๔.๒ การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

เพื่อการขับเคลื่อนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม(SME) ให้สามารถพัฒนาระดับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม(SME) ไทยให้เติบโตสามารถสร้างผลกระทบทางเศรษฐกิจในระดับสูง โดยมีสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นเจ้าภาพหลัก

๔.๓ การพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ

เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการไทยในโซ่อุปทาน ยกกระดับประสิทธิภาพความสะดวกระบบอำนวยความสะดวกและพัฒนาปัจจัยสนับสนุน โดยมีสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรเป็นเจ้าภาพหลัก

๔.๔ การบูรณาการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของพื้นที่ชายแดนและประเทศโดยใช้ประโยชน์จากโอกาสการเชื่อมโยงภูมิภาคในบริบทประชาคมอาเซียน จัดระบบเศรษฐกิจตามแนวชายแดนและสกัดกั้นการลักลอบนำเข้าแรงงานและสินค้าเกษตรผิดกฎหมาย โดยใช้ประโยชน์จากแรงงานต่างด้าวและการนำเข้าวัตถุดิบจากประเทศเพื่อนบ้านมาผลิตในบริเวณชายแดน สนับสนุนการลงทุนของภาคเอกชนบริเวณชายแดนจากผู้ประกอบการไทย (โดยเฉพาะ SMEs) และการลงทุนจากต่างประเทศ และเพื่อสนับสนุนการลงทุนต่อเนื่องในประเทศเพื่อนบ้าน/ในภูมิภาค โดยมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นเจ้าภาพหลัก

๔.๕ การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

เพื่อสนับสนุนการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างเป็นระบบและมีเอกภาพ บูรณาการในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยแนวทางสันติวิธีและสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน อำนวยความยุติธรรมให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง นอกจากนี้สร้างสังคมจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นสังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็ง รวมทั้งพัฒนาเศรษฐกิจสังคม การศึกษา ภาษา ศาสนา และคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับอัตลักษณ์ทางสังคม วัฒนธรรมและขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ร่วมเป็นเจ้าภาพหลัก

๔.๖ การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์

เพื่อจัดระบบบริหารการใช้แรงงานต่างด้าวและประชาชนกลุ่มเปราะบางให้ปลอดภัยจากระบบการค้ามนุษย์ สนับสนุนการป้องกัน ให้การช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหายให้พร้อมคืนสู่สังคม แก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและบริการจัดการแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมายให้เป็นระบบ โดยมีกรมจัดหางานเป็นเจ้าภาพหลัก



๔.๗ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

เพื่อบริหารจัดการน้ำตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของรัฐบาล ทั้งน้ำบนดินและน้ำใต้ดินตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำให้สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำภาคการผลิตต่างๆ การป้องกันและบรรเทาอุทกภัย การจัดการคุณภาพน้ำ ตลอดจนการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ โดยมีกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมเป็นเจ้าภาพหลัก

๔.๘ การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา

เพื่อให้เกิดการบูรณาการงบประมาณวิจัยและพัฒนาของประเทศ ลดความซ้ำซ้อนของการใช้งบประมาณการวิจัยและมีเป้าหมายที่ชัดเจน กำหนดสัดส่วนการลงทุนทางวิชาการตามมิติต่างๆ ให้เกิดความคุ้มค่าและสอดคล้องกับเป้าหมายการวิจัย กำหนดเป้าหมายและการใช้งบประมาณในโจทย์วิจัยเฉพาะเรื่องและระเบียบวาระแห่งชาติตามนโยบายรัฐบาล และเพื่อประเมินผลความคุ้มค่าของการลงทุนด้านส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ โดยมีสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ(วช.) เป็นเจ้าภาพหลัก

๔.๙ การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ

เพื่อพัฒนาและเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการด้วยการดำเนินกลยุทธ์ใหม่ทางการตลาดสร้างความเชื่อมั่นแก่นักท่องเที่ยวและสร้างภาพลักษณ์ของประเทศอย่างต่อเนื่อง สนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดประชุมระดับนานาชาติจากทุกภาคส่วน สร้างความยั่งยืนให้แหล่งท่องเที่ยวไทย โดยพัฒนาและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ แหล่งท่องเที่ยวในเชิงกลุ่มพื้นที่ พัฒนาโครงข่ายโลจิสติกส์และสิ่งอำนวยความสะดวกให้สอดคล้องกับพื้นที่และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พัฒนาระดับสินค้า บริการ ปัจจัยสนับสนุนและธุรกิจที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพ ตลอดจนพัฒนาบุคลากรและผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวให้มีศักยภาพ เพื่อขยายโอกาสทางการตลาด และการลงทุนทั้งในระดับประเทศและภูมิภาคอันนำไปสู่การเติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน โดยมีกระทรวงท่องเที่ยวและกีฬาเป็นเจ้าภาพหลัก

๔.๑๐ การสร้างความปรองดองและสมานฉันท์

เพื่อสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชุมชนและสังคม สร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องให้แก่ประชาชน และเพื่อสร้างจิตสำนึกในความรักชาติและรักชาติวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีอันดีงามของไทย โดยมีสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าภาพหลัก

๔.๑๑ การพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต

เพื่อให้ประชากรทุกกลุ่มเป้าหมายมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยมีกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นเจ้าภาพหลัก

๔.๑๒ การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

เพื่อสังคมเข้มแข็ง ปลอดภัย และมีภูมิคุ้มกันจากภัยยาเสพติด เด็ก เยาวชน และประชาชนกลุ่มเสี่ยงได้รับการป้องกันมิให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ปราบปรามลงโทษผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้นำเข้า ผู้มีอิทธิพลและผู้ประพฤติมิชอบโดยใช้มาตรการทางกฎหมายและขบวนการยุติธรรมอย่างเป็นระบบ ร่วมมือกับต่างประเทศในการควบคุมและสกัดกั้นยาเสพติด บำบัดรักษา และฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้กลับเข้าสู่สังคมและสามารถดำเนินชีวิตได้ตามปกติ โดยมีกลไกติดตามช่วยเหลืออย่างเป็นระบบภายหลังการบำบัด โดยมีสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ปปส.) เป็นเจ้าภาพหลัก



๔.๑๓ การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ

เพื่อป้องกัน เตือนภัย แก้ไข ฟื้นฟู เยียวยา และบรรเทาความเดือดร้อน ความเสียหายจากภัยทางธรรมชาติและสาธารณภัย รวมถึงภัยพื้นที่บริเวณชายแดน และลดความสูญเสียจากอุบัติเหตุทางถนน โดยมีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าภาพหลัก

๔.๑๔ การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม

เพื่อบริหารจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม เอื้อต่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน โดยการพัฒนา ควบคุม กำกับ ดูแล และรักษาเพื่อลดมลพิษทางด้านน้ำ อากาศ ขยะมูลฝอย และสารอันตรายอย่างถูกหลักวิชาการ เสริมสร้างศักยภาพชุมชนอย่างมีส่วนร่วมพัฒนาไปสู่การเป็นเมืองที่น่าอยู่อย่างยั่งยืน โดยมีกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเจ้าภาพหลัก

๔.๑๕ การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

เพื่อลดปัญหาการทุจริตในสังคมไทย โดยปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมให้ทุกภาคส่วนตระหนักรู้ในเรื่องความซื่อสัตย์ สุจริต คุณธรรมจริยธรรม และใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารองค์กร ปรับปรุงกฎหมายและบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดและเป็นธรรม เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการต่อต้านการทุจริต โดยมีสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเป็นเจ้าภาพหลัก

๔.๑๖ การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานอย่างยั่งยืน

เพื่อเร่งรัดการจัดหาพลังงานให้เพียงพอต่อความต้องการใช้ พัฒนาส่งเสริมให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงาน กำกับดูแลกิจการและราคาพลังงาน ตลอดจนส่งเสริมการพัฒนาพลังงานที่ยั่งยืนและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ประเทศไทยมีพลังงานใช้อย่างเพียงพอ มั่นคง และยั่งยืน โดยกระทรวงพลังงานเป็นเจ้าภาพหลัก

๔.๑๗ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน

เพื่อให้ทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพได้รับการบริหารจัดการให้คงความอุดมสมบูรณ์ และใช้ประโยชน์อย่างสมดุลยั่งยืน และเป็นธรรม โดยการป้องกัน ปราบปราม คุ้มครองอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ ประสานกำลังของทุกภาคส่วน จัดตั้งหน่วยเฉพาะกิจยึดคืนพื้นที่ป่า และจัดหาที่ดิน พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนส่งเสริมอาชีพให้กับผู้ยากไร้ที่ไม่มีที่ทำกิน โดยคำนึงถึงความยั่งยืนของระบบนิเวศน์ โดยมีกรมป่าไม้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเจ้าภาพหลัก

๔.๑๘ การจัดระเบียบการค้าในที่สาธารณะ

เสริมสร้างความเป็นระเบียบเรียบร้อยในพื้นที่ชุมชน เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยให้ผู้ค้า และประชาชนสามารถใช้พื้นที่สาธารณะร่วมกันอย่างสมานฉันท์ โดยมีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นเจ้าภาพหลัก

๔.๑๙ การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

เพื่อให้ประเทศไทยมีโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลที่ทันสมัย ครอบคลุม และมีราคาที่เหมาะสม เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจโดยใช้เทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งถึงและเท่าเทียม โดยพัฒนาเครือข่ายและบูรณาการระบบอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ พัฒนาศักยภาพการแข่งขันอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ธุรกิจอิเล็กทรอนิกส์ และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง บริหาร



จัดการข้อมูลสถิติและสารสนเทศของประเทศอย่างเป็นระบบและมั่นคง เพื่อใช้ประโยชน์ในทุกภาคส่วนพร้อมทั้งยกระดับความพร้อมกำลังคน โดยมีกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นเจ้าภาพหลัก

เปรียบเทียบประเด็นงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๕๙

การจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ได้เพิ่มประเด็นใหม่จากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ มีจำนวน ๗ เรื่อง ได้แก่ ๑) การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ๒) การพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ ๓) การบูรณาการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๔) การสร้างความปรองดองและสมานฉันท์ ๕) การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานอย่างยั่งยืน ๖) การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน และ ๗) การจัดระเบียบการค้าในที่สาธารณะ

สำหรับประเด็นบูรณาการที่สิ้นสุดในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มีจำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่ การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และการจัดงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ในโอกาสฉลองพระชนมายุ ๕ รอบ ๒ เมษายน ๒๕๕๘

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ (รวม ๑๔ เรื่อง)	ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ (รวม ๑๙ เรื่อง)
๑. การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา	๑. การเตรียมความพร้อมประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
๒. การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ	๒. การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
๓. การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	๓. การพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ
๔. การพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต	๔. การบูรณาการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
๕. การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้	๕. การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
๖. การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	๖. การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
๗. การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์	๗. การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
๘. การดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน	๘. การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา
๙. การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ	๙. การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ
๑๐. การส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ	๑๐. การสร้างความปรองดองและสมานฉันท์
๑๑. การป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในภาครัฐ	๑๑. การพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต
๑๒. การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ	๑๒. การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
๑๓. การจัดงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ในโอกาสฉลองพระชนมายุ ๕ รอบ ๒ เมษายน ๒๕๕๘	๑๓. การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ
๑๔. การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม	๑๔. การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม
	๑๕. การป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
	๑๖. การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานอย่างยั่งยืน
	๑๗. การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน
	๑๘. การจัดระเบียบการค้าในที่สาธารณะ
	๑๙. การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร



๕. สรุปหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

๕.๑ แนวทางการวิเคราะห์และการจัดสรรงบประมาณ

การวิเคราะห์การจัดสรรงบประมาณมีการประเมินและการจัดลำดับความสำคัญของผลผลิต/โครงการที่คำนึงถึงความสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาล รวมทั้งความพร้อมและความสามารถในการดำเนินงานของหน่วยงาน โดยมีแนวทางการพิจารณาสรุป ดังนี้

๑) มีความสอดคล้องเชิงยุทธศาสตร์ มีลำดับความสำคัญสูงในเชิงนโยบายและส่งผลสำเร็จต่อยุทธศาสตร์การ จัดสรรและจุดเน้นของยุทธศาสตร์การ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

๒) กำหนดเป้าหมาย ค่าเป้าหมาย และตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ/กิจกรรมอย่างชัดเจน เป็นรูปธรรม และแนวทางการดำเนินงานมีความเป็นไปได้ตามระยะเวลาที่กำหนดและนำไปสู่ความสำเร็จของเป้าหมาย

๓) ผลประโยชน์หรือผลกระทบที่คาดว่าจะได้รับเกิดขึ้น จากการดำเนินการมีความเหมาะสม และคุ้มค่าในเชิงเศรษฐกิจ สังคม หรือความมั่นคง

๔) มีการตรวจสอบและยืนยันอย่างชัดเจนว่า สามารถตอบสนองความต้องการหรือสภาพปัญหาของกลุ่มเป้าหมาย โดยขอบเขตงานที่ทำมีความเหมาะสม

๕) เป็นพันธกิจตามหลักกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน หรือมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับ/มอบหมายให้ดำเนินการ โดยมีแผนของหน่วยงานรองรับชัดเจน มีความเชื่อมโยงในลักษณะเครือข่ายทั้งภายนอกและภายใน ไม่ซ้ำซ้อน

๖) หน่วยงานและบุคลากรมีศักยภาพและปริมาณที่สอดคล้องกับภารกิจที่ต้องดำเนินงานโครงการหรือกิจกรรม มีความพร้อมและความเหมาะสมทางเทคนิค/กายภาพ พื้นที่ดำเนินการเครื่องมือและอุปกรณ์

๗) การดำเนินงานไม่ก่อให้เกิดภาระของรัฐบาลมากเกินไปเกินสมควร ทั้งในมิติของวิธีดำเนินการ ระยะเวลา และค่าใช้จ่าย โดยเฉพาะภาระของงบประมาณ เช่น การเพิ่มบุคลากร การบำรุงรักษา เป็นต้น

๘) เป็นโครงการหรือกิจกรรมเดิมให้บททวน/ตรวจสอบสถานะ ผลการดำเนินงาน ผลการเบิกจ่าย ปัญหาและอุปสรรค เพื่อพิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมต่อเนื่อง

๕.๒ การวิเคราะห์ความเชื่อมโยงนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติ

๑) วิเคราะห์ นโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติ

วิเคราะห์คำของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ของหน่วยงานว่ามีแนวนโยบายฯใดเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานบ้าง งบประมาณมีความสอดคล้อง และสนับสนุนแนวนโยบายฯ เรื่องใดบ้าง ดังนี้

- คำแถลงนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หรือที่ได้ประกาศต่อสาธารณชน

- นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ

- ยุทธศาสตร์การ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑



- มติคณะรัฐมนตรี (ชุดปัจจุบัน) กฎหมาย ระเบียบ ที่กำหนดให้ส่วนราชการฯ เป็นผู้ดำเนินการ

- แผนพัฒนาจังหวัด / กลุ่มจังหวัด
- แผนพัฒนา หรือแผนแม่บทอื่น ๆ ที่มอบหมายให้หน่วยงานดำเนินการ
- ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๒) วิเคราะห์ความเชื่อมโยงนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติ

วิเคราะห์ความเชื่อมโยงกับนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติ และหน่วยงานต้องจำแนกกลยุทธ์ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวง โดยการจัดทำคำขอฯ กำหนดให้กระทรวงและหน่วยงานเชื่อมโยงข้อมูลโครงสร้างงบประมาณตามยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย

(๑) ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ หมายถึง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ

(๒) แผนงาน หมายถึง แผนงานตาม “โครงสร้างงบประมาณตามยุทธศาสตร์” ที่สำนักงบประมาณจัดทำขึ้น สำหรับใช้ในการจัดสรรทรัพยากรที่มุ่งเน้นให้การดำเนินงานตามภารกิจของส่วนราชการบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ อันเป็นผลลัพธ์ที่รัฐบาลต้องการให้เกิดขึ้นแก่ประเทศชาติและประชาชน รวมทั้งใช้ “แผนงาน” ดังกล่าวเป็นรายการอนุมัติการใช้จ่ายงบประมาณของแผ่นดินต่อรัฐสภา ตามที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรือกำหนดขึ้นใหม่ในระหว่างปี

(๓) เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ หมายถึง ผลสัมฤทธิ์ (ผลกระทบหรือผลลัพธ์) ที่ต้องการจะให้เกิดต่อประชาชนและประเทศเป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐ ซึ่งกำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๓) วิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานของหน่วยงาน

๓.๑) การวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานระดับผลลัพธ์

(๑) วิสัยทัศน์ หมายถึง ภาพที่คาดหวังให้เกิดขึ้นในอนาคตโดยมีพื้นฐานอยู่บนความเป็นจริงในปัจจุบัน การกำหนดวิสัยทัศน์ควรเริ่มต้นจากการประเมินว่ามีปัจจัยภายนอกองค์การอะไรบ้างที่จะส่งผลกระทบต่อองค์การในอนาคต (Outside - In) เช่น นโยบายของรัฐบาล สถานะเศรษฐกิจ กลุ่มเป้าหมาย ผู้รับประโยชน์ของหน่วยงาน ฯลฯ วิสัยทัศน์ที่ดีควรเป็นข้อความที่เข้าใจง่าย แสดงให้เห็นถึงจุดหมายและทิศทางมีความเป็นไปได้ในการบรรลุถึงภายในระยะเวลาที่กำหนด และวัดผลสำเร็จได้

(๒) พันธกิจ หมายถึง ขอบเขต ภารกิจ บทบาทหน้าที่ ทั้งที่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อกำหนด ต่าง ๆ รวมทั้งที่ได้มอบหมายให้ดำเนินการ ทั้งนี้เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์

ข้อความพันธกิจที่ระบุจะต้องสอดคล้องกับหน้าที่ความรับผิดชอบหรือบทบาทที่ได้รับมอบหมายจากราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกระทรวง / หน่วยงานอย่างชัดเจน รวมถึง กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี อื่นที่เกี่ยวข้อง

(๓) เป้าหมายการให้บริการกระทรวง และตัวชี้วัด หมายถึง ผลลัพธ์ที่กระทรวงต้องการให้เกิดขึ้นจากการให้บริการระดับกระทรวง ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งผลลัพธ์ดังกล่าวจะเกิดขึ้นได้จากผลสำเร็จของผลผลิตหรือโครงการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดอย่างสอดคล้องและเชื่อมโยงกัน ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในเอกสารประกอบพระราชบัญญัติ



งบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรือกำหนดขึ้นใหม่ในระหว่างปีแล้วแต่กรณี

(๔) ยุทธศาสตร์กระทรวง หมายถึง มาตรการ หรือวิธีการดำเนินงานสำคัญๆ อันถือเป็นกุญแจสำคัญต่อการบรรลุผลตามเป้าหมายการให้บริการกระทรวงที่ได้มีการกำหนดไว้ รวมทั้งเป็นเงื่อนไขในการมอบหมายงานให้หน่วยงานของกระทรวงรับไปดำเนินการต่อ การกำหนดยุทธศาสตร์กระทรวงสามารถกำหนดให้มีความสัมพันธ์กับเป้าหมายการให้บริการกระทรวงในลักษณะหลายต่อหลายได้ และยุทธศาสตร์กระทรวงที่ใช้ในการจัดทำค่าของงบประมาณ ต้องสอดคล้องกับนโยบายสำคัญอื่น ๆ ที่กระทรวงได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ

(๕) เป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน และตัวชี้วัด หมายถึง ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานหรือเพื่อดำเนินการจัดทำผลผลิต / โครงการ ตามที่กำหนดของหน่วยงานระดับกรม ซึ่งจะนำไปสู่ความสำเร็จของเป้าหมายการให้บริการกระทรวง

(๖) กลยุทธ์หน่วยงาน หมายถึง แนวทาง มาตรการ หรือวิธีการดำเนินงานสำคัญ ๆ อันถือเป็นกุญแจสำคัญต่อการบรรลุเป้าหมายการให้บริการหน่วยงานที่ได้มีการกำหนดไว้ รวมทั้งเป็นเงื่อนไขในการมอบหมายงานให้หน่วยงานย่อยรับไปดำเนินการต่อ

๓.๒) ข้อมูลพื้นฐานระดับผลผลิต / โครงการ

(๑) ผลผลิต หมายถึง ผลของการดำเนินงานตามกิจกรรม ซึ่งอาจจะเป็นผลผลิต (Product) หรือการให้บริการ (Service) ที่ดำเนินงานโดยหน่วยงานของรัฐหรือการตอบคำถามว่า หน่วยงานของรัฐจัดทำบริการอะไร (What) ในฐานะผู้จัดหาบริการ (Service Provider) ตามความต้องการของรัฐบาลในฐานะผู้ซื้อบริการ (Service Purchaser) ทั้งในรูปแบบของการให้บริการโดยตรง หรือโดยการใช้อัตถุสิ่งของและหรือสิ่งก่อสร้าง เพื่อนำไปใช้ในการให้บริการองค์กรภายนอกหน่วยงานหรือประชาชน โดยมีตัวชี้วัดผลสำเร็จในเชิงปริมาณ คุณภาพ รวมทั้งค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในเอกสารประกอบพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรือที่กำหนดขึ้นใหม่ในระหว่างปีงบประมาณ

(๒) โครงการ หมายถึง ผลผลิตของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นที่จัดทำขึ้นเพื่อให้เกิดการให้บริการทั้งในรูปแบบของการให้บริการโดยตรง หรือ โดยการใช้วัตถุสิ่งของหรือสิ่งก่อสร้าง เพื่อนำไปใช้ในการให้บริการแก่ประชาชน องค์กรภายนอกส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น โดยมีการกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลา และวงเงินงบประมาณของโครงการที่แน่นอน โดยประกอบด้วยข้อมูลหลักๆ เช่น

- ข้อมูลพื้นฐานของโครงการ ได้แก่ วัตถุประสงค์ ลักษณะโครงการ ลักษณะการดำเนินการ สถานภาพปัจจุบัน ประเภท ระยะเวลาดำเนินการ สถานที่ดำเนินการ
- ที่มาและความสำคัญ สภาพปัญหา
- กลุ่มเป้าหมาย และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
- เป้าหมาย ผลลัพธ์ และผลกระทบโครงการ
- วงเงินของโครงการ



๓.๓) ข้อมูลพื้นฐานระดับกิจกรรม-รายการ

กิจกรรม หมายถึง กระบวนการนำส่งผลผลิต ประกอบด้วย

(๑) กิจกรรมหลัก หมายถึง กิจกรรมที่เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการนำส่งผลผลิต และเป็นกิจกรรมที่สัมพันธ์กับกลยุทธ์ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น

(๒) กิจกรรมย่อย หมายถึง กิจกรรมซึ่งเป็นข้อย่อยของกิจกรรมหลัก ใช้ในกรณีที่ต้องการจำแนกกิจกรรมหลักออกเป็นข้อย่อยตามหน่วยปฏิบัติหรือลักษณะงานที่แตกต่างกัน ซึ่งงบประมาณของกิจกรรมย่อยจะรวมเข้ากับกิจกรรมหลักเต็มจำนวน

(๓) กิจกรรมรอง หมายถึง กิจกรรมในการจัดทำและส่งมอบผลผลิต/บริการระหว่างหน่วยงานภายในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินการกิจกรรมหลักมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ควรระบุกิจกรรมตามหน่วยงานรองที่ทำหน้าที่สนับสนุนกิจกรรมหลักโดยตรง

(๔) กิจกรรมสนับสนุน หมายถึง กิจกรรมอำนวยการภายในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นให้สามารถจัดทำและส่งมอบผลผลิต/บริการโดยตรงแก่ผู้รับบริการภายนอก ทั้งนี้ ควรระบุกิจกรรมตามหน่วยงานสนับสนุนที่ทำหน้าที่สนับสนุนโดยตรง

๕.๓ การจัดการงบประมาณตามหลักการ ๓R : Review Redeploy Replace

หลักการ ๓R : Review Redeploy Replace เป็นเครื่องมือสำคัญในการวิเคราะห์จัดสรรงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดให้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนผ่านนโยบายของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีวัตถุประสงค์เพื่อทบทวนค่าใช้จ่ายที่ไม่สำคัญ และไม่จำเป็นเร่งด่วน รายการค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นในการดำเนินการกิจพื้นฐาน ทบทวนโครงการและพิจารณาแนวทางการขยายผลดำเนินการต่อเนื่องหรือยกเลิกโครงการ เพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ (เพิ่มเติม/ปรับลด) ให้แก่ผลผลิต/โครงการ/กิจกรรม ตามนโยบายและยุทธศาสตร์รัฐบาล/กระทรวง ประกอบด้วยขั้นตอนที่สำคัญ ๓ ประการ ได้แก่

Review หมายถึง การพิจารณาทบทวนปรับลดงบประมาณ โดยพิจารณาจากประสิทธิภาพการใช้จ่ายของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น จากการประเมินความสำเร็จ และรายจ่ายจริง หรือข้อมูลรายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ผ่านมา รวมถึงการตรวจสอบเงินกันที่ยังไม่ก่อหนี้ผูกพัน เพื่อใช้ประกอบเป็นข้อมูลในการหารือกับส่วนราชการ หรือเป็นข้อมูลในการพิจารณาค่าของงบประมาณ ทั้งนี้ การปรับลดงบประมาณจะต้องไม่มีผลกระทบต่อเป้าหมายการดำเนินงานตามแผนนโยบายแห่งรัฐที่จำเป็นของส่วนราชการ

Redeploy หมายถึง การทบทวนปรับลดงบประมาณจากผลการดำเนินงาน โดยใช้แนวทางการงบประมาณฐานศูนย์ (Zero-based Budgeting) พิจารณาปรับลดวงเงินโดยเฉพาะงบลงทุน ทั้งในส่วนของครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างปีเดียว โดยให้คงเหลือเฉพาะรายการผูกพันเดิมที่ปรับลดวงเงินตามความจำเป็นที่จะต้องเบิกจ่ายจริงในปีงบประมาณ ส่วนงบดำเนินงานพิจารณาจากประสิทธิภาพความคุ้มค่า หรือมีต้นทุนเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องแต่เป้าหมายคงเดิม ปรับลดวงเงินโดยให้คงไว้เฉพาะเท่าที่จำเป็น รวมทั้งงาน/โครงการ-กิจกรรม-รายการจบในปีงบประมาณก่อนหน้า

ทั้งนี้ ได้นำผลการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๘ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๘๓ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗ และมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๘๕ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗ มาประกอบการพิจารณาด้วย



Replace หมายถึง การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยนำงบประมาณที่ปรับลดได้จาก Review และ Redeploy กิจกรรมต่างๆ ของส่วนราชการมาจัดสรรใหม่ ในกรณีดังนี้ ๑) กิจกรรมเดิมที่มีความพร้อมและสอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาลในลักษณะเป็นรายจ่ายตามนโยบายต่อเนื่องหรือเป็นค่าใช้จ่ายตามสิทธิ์ ตามกฎหมาย และตามข้อผูกพันที่จำเป็นต้องจ่ายหรือค่าใช้จ่ายนโยบายอื่นๆ ที่มีความพร้อมและมีความสำคัญลำดับสูง สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล/กระทรวง ยุทธศาสตร์จัดสรรปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ หรือค่าใช้จ่ายตามภารกิจที่ความพร้อม มีลำดับความสำคัญสูงและเป็นไปตามนโยบายกระทรวงและหน่วยงาน เพื่อการพัฒนาหรือการเพิ่มเป้าหมายเชิงปริมาณ/คุณภาพในภารกิจพื้นฐาน ๒) กิจกรรมใหม่ที่ความพร้อมและสอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล/กระทรวง ตามยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

๕.๔ การจัดสรรงบประมาณเชิงพื้นที่

การจัดการงบประมาณในระดับพื้นที่ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ มีจุดเน้น ๒ ประการ ดังนี้

๑) ให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกับความต้องการและแก้ไขปัญหาสำคัญของพื้นที่ โดยมีการบูรณาการภารกิจระหว่างส่วนราชการและกลุ่มจังหวัด/จังหวัด (Area/function/Approach) โดยใช้แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด เป็นกรอบในการพิจารณาคำขอของงบประมาณของส่วนราชการที่ดำเนินการในพื้นที่ เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด แผนปฏิบัติการยุทธศาสตร์การ จัดสรรและการพัฒนาเศรษฐกิจชายแดน

ทั้งนี้ ในการดำเนินงานมีการตรวจสอบโครงการของส่วนราชการให้สอดคล้องกับโครงการตามความต้องการของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด โดยส่วนราชการนำโครงการในแผนพัฒนาหรือแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ที่ต้องการให้ส่วนราชการสนับสนุนงบประมาณซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรของประเทศ (Top down) และความต้องการของประชาชนในพื้นที่ (Bottom up) ตามตำแหน่งยุทธศาสตร์ (Positioning) ที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัดมีศักยภาพ รวมทั้ง ตามผลการประชุมเชิงบูรณาการโดยระบุงาน/โครงการ/กิจกรรม และความต้องการงบประมาณเบื้องต้น พร้อมทั้งวิเคราะห์จัดลำดับความสำคัญเพื่อใช้ประกอบการจัดทำคำขอของงบประมาณของส่วนราชการ

๒) ให้ความสำคัญกับการจำแนกงบประมาณในระดับรายการภายใต้งบลงทุนโดยกำหนดให้ทุกส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น จัดทำหลักเกณฑ์การกระจายงบประมาณอย่างทั่วถึง เป็นธรรมตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการในระดับพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม พร้อมทั้งบันทึกข้อมูลรายการงบประมาณระดับจังหวัด ตามระบบที่ได้จัดเตรียมไว้โดยให้ระบุรายละเอียดถึงระดับหมู่บ้าน

การจัดทำระบบภูมิสารสนเทศการงบประมาณในรายการ “ค่าครุภัณฑ์และค่าที่ดินสิ่งก่อสร้าง” ต่อเนื่องจากที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการจัดสรรงบประมาณ โดยให้มีการใช้เทคโนโลยีระบุพิกัดของพื้นที่ดำเนินงานให้ชัดเจน สามารถตรวจสอบได้ เพื่อประโยชน์จากค่าพิกตรรายการค่าครุภัณฑ์ และที่ดินสิ่งก่อสร้างในการพิจารณา

- (๑) ความเหมาะสมทางกายภาพของแต่ละรายการ
- (๒) การกระจายงบประมาณอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม
- (๓) เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการจัดสรรงบประมาณระหว่างหน่วยงาน

การดำเนินการดังกล่าวสำนักงบประมาณได้เวียนแจ้งให้ส่วนราชการฯ เตรียมการ เบื้องต้นแล้วตามแนวทางที่กำหนดไว้ในคู่มือปฏิบัติการจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/ว๓๐ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘



๕.๕ การวิเคราะห์ค่าใช้จ่ายตามประเภทรายจ่าย

๑) รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น หมายถึง รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณให้ตามสิทธิ์หรือข้อกำหนดตามกฎหมาย ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร ค่าเช่าทรัพย์สิน (อาคาร/ที่ดิน) และค่าสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา และโทรศัพท์) ซึ่งปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีแนวทาง/จุดเน้นในการพิจารณา ดังนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร

- ค่าตอบแทนข้าราชการฯ ใช้แนวทางมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ หนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๘/ว๓๑ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๗ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินรายการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ให้ปรับเงินเดือนข้าราชการ โดยให้ข้าราชการได้รับการปรับเงินเดือนเพิ่ม ๑ ขั้น สำหรับระบบเงินเดือนแบบขั้น หรือร้อยละ ๔ ของอัตราเงินเดือน สำหรับเงินเดือนแบบช่วงสำหรับข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งประเภทวิชาการระดับปฏิบัติการและระดับชำนาญการ และตำแหน่งประเภททั่วไประดับปฏิบัติการและระดับชำนาญการ และขยายเพดานเงินเดือนขั้นสูงของทุกระดับทุกประเภทเพิ่มขึ้น ๓ ขั้น สำหรับบัญชีเงินเดือนแบบขั้น หรือประมาณร้อยละ ๑๐ สำหรับเงินเดือนแบบช่วง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

(๒) ค่าเช่าทรัพย์สิน(อาคาร/ที่ดิน) พิจารณาจากรายการที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันและจะเช่าต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ โดยไม่รวมค่าเช่าอุปกรณ์สำนักงาน ค่าเช่าบ้าน และค่าเช่าทรัพย์สินที่แสดงไว้ในรายการภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณ

(๓) ค่าสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา และโทรศัพท์) พิจารณาจากผลการเบิกจ่ายจริงปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ทั้งนี้ไม่ควรเกินกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ โดยพิจารณาตามความจำเป็นอย่างแท้จริงและหลักการประหยัด หากมีอาคารที่จะแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๘ ให้พิจารณาค่าสาธารณูปโภค แต่ไม่รวมอาคารและอุปกรณ์ใหม่ที่เริ่มใช้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙

๒) รายจ่ายตามข้อผูกพันที่ต้องจัดสรร ประกอบด้วย รายจ่ายชำระหนี้เงินกู้ ภาระผูกพันงบประมาณ (ตามสัญญา และ ม.๒๓) ค่าตอบแทนพนักงานราชการภายใต้กรอบที่ ก.พ.อนุมัติและทำสัญญาจ้างแล้ว ค่าใช้จ่ายสำหรับนักเรียนทุน (ไม่รวมทุนใหม่) และเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) ภาระผูกพันงบประมาณ (ตามสัญญา และ ม.๒๓) พิจารณาจากผลการดำเนินงานกับวงเงินงบประมาณที่ตั้งไว้หรือที่มีอยู่ตรวจสอบงวดงาน วงดเงิน ที่จำเป็นต้องจ่ายอย่างจริงจัง

(๒) ค่าตอบแทนพนักงานราชการ พิจารณา ดังนี้

- พิจารณาวงเงินค่าตอบแทนพนักงานราชการเฉพาะที่มีสัญญาจ้าง ณ เดือน ก.พ. ๒๕๕๖ ที่ได้ปรับลดค่าตอบแทนผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับค่าตอบแทนบรรจุ ณ วันที่ ๑ ม.ค.๒๕๕๙ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ เม.ย.๒๕๕๕ และปรับค่าตอบแทนพนักงานราชการ ร้อยละ ๔ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธ.ค.๒๕๕๗

- พิจารณาวงเงินค่าครองชีพชั่วคราวของพนักงานราชการ ตามหนังสือคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ ที่ นร ๑๐๐๘.๕/๒๒ ลงวันที่ ๒๒ ก.พ.๒๕๕๕ และประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เรื่อง ค่าตอบแทนพนักงานราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๕๕ และตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธ.ค.๒๕๕๗



(๓) นักเรียนทุน พิจารณาวางเงินเฉพาะนักเรียนทุนต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ โดยใช้อัตราแลกเปลี่ยนตามที่กำหนด

๓) รายจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน หมายถึง รายจ่ายเพื่อดำเนินภารกิจของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น เป็นรายจ่ายที่เกิดขึ้นตามหน้าที่ความรับผิดชอบที่ต้องดำเนินการเป็นปกติประจำ ตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานนั้นๆ เพื่อให้ได้ผลผลิต ผลงานตามเกณฑ์มาตรฐาน หากหยุดดำเนินการอาจก่อให้เกิดความเสียหายในการให้บริการสาธารณะของภาครัฐ การวิเคราะห์รายจ่ายภารกิจพื้นฐานแบ่งเป็น ๒ ลักษณะ คือ รักษางานเดิม และเพิ่มเป้าหมาย

(๑) รักษางานเดิม พิจารณาเฉพาะภารกิจ กิจกรรม และรายการหลักภายใต้ผลผลิตของ หน่วยงาน(ไม่รวมการดำเนินงานในรูปของโครงการ) ที่มีลักษณะเป็นงานประจำที่ต้องดำเนินการหรือจัดให้มีขึ้น ตามกฎหมายและไม่มีหน่วยงานอื่นดำเนินการแทนได้ ตั้งงบประมาณเฉพาะในส่วนที่เป็นการรักษางานเดิมทั้ง ในเชิงปริมาณและคุณภาพ ณ ระดับปฏิบัติการที่เป็นอยู่ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ โดยให้ความสำคัญกับ มาตรการควบคุมรายจ่ายประจำ และพิจารณาการปรับแผนหรือโอนงบประมาณไปดำเนินการในภารกิจอื่น โดยให้พิจารณาทบทวนปรับลดปริมาณและงบประมาณของภารกิจที่มีการโอนเปลี่ยนแปลงดังกล่าวให้ สอดคล้องกับความเป็นจริง การคำนวณค่าใช้จ่ายอาจเพิ่มหรือลดได้ตามมาตรฐานราคาของทางราชการหรือ หลักเกณฑ์ หรือระเบียบการใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องที่มีการประกาศใช้แล้ว

ทั้งนี้ การจัดหาครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง การจ้างที่ปรึกษา การฝึกอบรม สัมมนา การ ประชาสัมพันธ์ การวิจัย และการเดินทางไปราชการต่างประเทศไม่ว่าจะอยู่ในงบรายจ่ายใดจะไม่สามารถตั้ง งบประมาณในส่วนนี้ ยกเว้น

- เป็นค่าซ่อมแซม บำรุงรักษาตามปกติ (ในลักษณะงบลงทุน เช่น ค่าใช้จ่ายในการ บำรุงรักษา ซ่อมบำรุงปกติของถนนและเขื่อน เป็นต้น)

- ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม สัมมนา การประชาสัมพันธ์และการวิจัยตามภารกิจหลักและ อำนาจหน้าที่โดยตรงตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานเท่านั้น สำหรับการดำเนินงานในต่างประเทศที่อยู่ในหลักสูตรการ ฝึกอบรมไม่ให้ตั้งงบประมาณ ยกเว้น เป็นหลักสูตรเฉพาะของสถาบันหรือองค์กรที่มีหน้าที่โดยตรง และมีการ ดำเนินการอย่างต่อเนื่องหรือมีระยะเวลาตามหลักสูตรมากกว่า ๓ เดือน

- ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว ให้ตั้งงบประมาณได้เฉพาะ หน่วยงานที่มีภารกิจหลักและอำนาจหน้าที่โดยตรง ซึ่งมีความจำเป็นและจะเกิดประโยชน์คุ้มค่าอย่างยิ่งเท่านั้น โดยให้พิจารณาแผนการดำเนินงาน จำนวนบุคคล ระยะเวลา และค่าใช้จ่ายอย่างเข้มงวด

(๒) เพิ่มเป้าหมาย

- การพิจารณาและวิเคราะห์ ใช้หลักงบประมาณฐานศูนย์ (Zero-based) ตามเหตุผล ความจำเป็น ความเร่งด่วน ความสำคัญของปัญหา และกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบ ตามมาตรฐานราคา ของทางราชการ ตลอดจนหลักเกณฑ์หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องที่ประกาศใช้แล้ว

- เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาครุภัณฑ์/สิ่งก่อสร้าง เพื่อทดแทนของเดิมหรือจัดหาใหม่ ซึ่ง อยู่ในแผนความต้องการงบลงทุนเบื้องต้น ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘



๔) **รายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์** หมายถึง รายจ่ายตามหน้าที่ความรับผิดชอบให้ดำเนินงานในเชิงนโยบายของรัฐบาล จำแนกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

(๑) นโยบายรัฐบาล หมายถึง ผลผลิต/โครงการ หรือกิจกรรมที่มีความจำเป็นเร่งด่วน สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล รวมทั้ง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณที่มีความสำคัญสูงที่รัฐบาลต้องดำเนินการ

(๒) นโยบายอื่น หมายถึง ผลผลิต/โครงการหรือกิจกรรม ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของภารกิจ ยุทธศาสตร์ที่มีลำดับความสำคัญรองจากนโยบายสำคัญของรัฐบาล เช่น นโยบายของรัฐมนตรี นโยบายกระทรวง หน่วยงาน หรือนโยบายต่อเนื่องของรัฐบาล

เกณฑ์การพิจารณารายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์ มีดังนี้

(๑) กิจกรรม/โครงการที่ระบุว่าเป็นภารกิจยุทธศาสตร์ ต้องสามารถแสดงความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณได้อย่างชัดเจน

(๒) การจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินกิจกรรม/โครง ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ต้องอยู่บนพื้นฐานของเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของรัฐบาลและศักยภาพ ความพร้อมในการปฏิบัติงานของส่วนราชการ

(๓) การจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินกิจกรรม/โครงการ ต้องมีข้อมูลประกอบการวิเคราะห์และพิสูจน์ได้ถึงความเป็น เพื่อให้ได้ผลผลิต/ผลงาน บรรลุเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของรัฐบาล

๕.๖ การวิเคราะห์ตามงบรายจ่าย

การวิเคราะห์งบรายจ่ายใช้หลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ โดยมีเกณฑ์การพิจารณาแต่ละงบรายจ่าย ดังนี้

๑) **งบบุคลากร** หมายถึง รายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายเพื่อการบริหารงานบุคคลภาครัฐ ได้แก่ รายจ่ายที่จ่ายในลักษณะเงินเดือน ค่าจ้างประจำ ค่าจ้างชั่วคราว และค่าตอบแทนพนักงานราชการ รวมถึงรายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายจากงบรายจ่ายอื่นใดในลักษณะรายจ่ายดังกล่าว ประกอบด้วย

๑.๑) เงินเดือน หมายถึง เงินที่จ่ายให้แก่ข้าราชการและพนักงานของรัฐทุกประเภทเป็นรายเดือน รวมถึงเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดให้จ่ายในลักษณะเงินเดือน และเงินเพิ่มอื่นที่จ่ายควบกับเงินเดือน

๑.๒) ค่าจ้างประจำ หมายถึง เงินที่จ่ายเป็นค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ รวมถึงเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดให้จ่ายในลักษณะค่าจ้างประจำ และเงินเพิ่มอื่นที่จ่ายควบกับค่าจ้าง

๑.๓) ค่าจ้างชั่วคราว หมายถึง เงินที่จ่ายเป็นค่าจ้างสำหรับการทำงานปกติแก่ลูกจ้างชั่วคราวของส่วนราชการ รวมถึงเงินเพิ่มอื่นที่จ่ายควบกับค่าจ้างชั่วคราว

๑.๔) ค่าตอบแทนพนักงานราชการ หมายถึง เงินที่จ่ายเป็นค่าตอบแทนการปฏิบัติงานให้แก่พนักงานราชการตามอัตราที่กำหนดในประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ รวมถึงเงินที่กำหนดให้จ่ายในลักษณะค่าตอบแทนพนักงานราชการ และเงินเพิ่มอื่นที่จ่ายควบกับค่าตอบแทนพนักงานราชการ

การวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในส่วนของงบบุคลากรมีแนวทางในการพิจารณา ดังนี้

เงินเดือนและค่าจ้างประจำ

- เงินเดือน พิจารณาตามหลักเกณฑ์การจัดทำประมาณการรายจ่ายประจำปีขั้นต่ำที่จำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่สำนักงานงบประมาณกำหนด โดยใช้ฐานเงินเดือนจากข้อมูลที่ใช้จัดทำบัญชีถือจ่ายปี ๒๕๕๘ หักเงินเดือนอัตราว่างของปี ๒๕๕๘



- การกำหนดวงเงินการเลื่อนเงินเดือนและค่าจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เท่ากับร้อยละ ๖ ของงบประมาณรายจ่ายที่จ่ายเป็นเงินเดือนและค่าจ้างประจำ

- ให้ปรับเงินเดือนข้าราชการ โดยให้ข้าราชการได้รับการปรับเงินเดือนเพิ่ม ๑ ขั้น สำหรับระบบเงินเดือนแบบขั้น หรือร้อยละ ๔ ของอัตราเงินเดือน สำหรับเงินเดือนแบบช่วงสำหรับข้าราชการ พลเรือนสามัญ ตำแหน่งประเภทวิชาการระดับปฏิบัติการและระดับชำนาญการ และตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติการและระดับชำนาญการ และขยายเพดานเงินเดือนขั้นสูงของทุกระดับทุกประเภทเพิ่มขึ้น ๓ ขั้น สำหรับบัญชีเงินเดือนแบบขั้น หรือประมาณร้อยละ ๑๐ สำหรับเงินเดือนแบบช่วง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

- ลูกจ้างประจำ พิจารณาตามหลักเกณฑ์การจัดทำประมาณการรายจ่ายประจำขั้น ต่ำที่จำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่สำนักงบประมาณกำหนด โดยใช้ฐานค่าจ้างประจำจากข้อมูลที่ใช้จัดทำบัญชีถือจ่ายปี ๒๕๕๘ หักอัตราร่างของปี ๒๕๕๘ ทั้งหมด บวกเงินเพิ่มค่าจ้างประจำร้อยละ ๖ ปรับเงินอื่นๆ ที่จ่ายควบกับค่าจ้างประจำ และหักอัตรากะษีณของปี ๒๕๕๘ ทั้งหมด

- เงินเพิ่มอื่นๆ ที่จ่ายควบเงินเดือนและค่าจ้างประจำ พิจารณาตามอัตราที่กำหนดไว้ ตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ลูกจ้างชั่วคราว พิจารณาตามหลักเกณฑ์การจัดทำประมาณการรายจ่ายประจำขั้น ต่ำที่จำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่สำนักงบประมาณกำหนด เฉพาะค่าจ้างชั่วคราวที่ปฏิบัติงาน ในสำนักงานต่างประเทศ

พนักงานราชการ

- พิจารณาตามกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ และอัตราค่าตอบแทนตามประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เรื่องค่าตอบแทนของพนักงานราชการ

- ปรับค่าตอบแทนพนักงานราชการกลุ่มงานบริการ กลุ่มงานเทคนิคทั่วไป กลุ่มบริหารทั่วไปและกลุ่มงานวิชาชีพเฉพาะ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔ และปรับเพดานบัญชีค่าตอบแทนขั้นสูง กลุ่มงานบริการ กลุ่มงานเทคนิคทั่วไป กลุ่มงานบริหารทั่วไป และกลุ่มงานวิชาชีพเฉพาะ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

- กำหนดวงเงินเลื่อนค่าตอบแทนประจำปีให้เพิ่มได้ไม่เกินร้อยละ ๔

- ค่าตอบแทนส่วนควบของค่าตอบแทนพนักงานราชการให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ

๒) งบดำเนินงาน หมายถึง รายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายเพื่อการบริหารงานประจำ ได้แก่ รายจ่ายที่จ่ายในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค รวมถึงรายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายจากงบรายจ่ายอื่นใดในลักษณะรายจ่ายดังกล่าว

๒.๑) ค่าตอบแทน หมายถึง เงินที่จ่ายตอบแทนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานให้ทางราชการ ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

๒.๒) ค่าใช้สอย หมายถึง รายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการ (ยกเว้นบริการ สาธารณูปโภค สื่อสารและโทรคมนาคม) รายจ่ายที่เกี่ยวกับการรับรองและพิธีการ และรายจ่ายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายอื่นๆ ได้แก่ รายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการ รายจ่ายเกี่ยวกับการรับรองและพิธีการ รายจ่ายเกี่ยวข้องเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายอื่นๆ



๒.๓) ค่าวัสดุ หมายถึง รายจ่ายเพื่อจัดหาสิ่งของซึ่งโดยสภาพเมื่อใช้แล้วย่อมสิ้นเปลือง หดไป แปรสภาพ หรือไม่คงสภาพเดิม และให้หมายความรวมถึงรายจ่ายเพื่อจัดหาสิ่งของลักษณะคงทนถาวรที่มีราคาต่อหน่วยหรือต่อชุดไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท รายจ่ายเพื่อจัดหาโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่มีราคาต่อหน่วยหรือต่อชุดไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท รายจ่ายเพื่อประกอบชิ้นใหม่ ดัดแปลง ต่อเติมหรือปรับปรุง ครุภัณฑ์ที่มีวงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท รายจ่ายเพื่อประกอบชิ้นใหม่ ดัดแปลง ต่อเติมหรือปรับปรุง ที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างที่มีวงเงินไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท และรายจ่ายเพื่อซ่อมแซมบำรุงรักษาทรัพย์สินให้สามารถใช้งานได้ตามปกติ แต่ไม่รวมถึงค่าจัดหาเครื่องยนต์ใหม่เพื่อใช้ในการซ่อมแซมรถยนต์

๒.๔) ค่าสาธารณูปโภค หมายถึง รายจ่ายค่าบริการสาธารณูปโภค สื่อสารและโทรคมนาคม รวมถึงค่าใช้จ่ายที่ต้องชำระพร้อมกัน เช่น ค่าบริการ ค่าภาษี เป็นต้น ได้แก่ ค่าไฟฟ้า ค่าประปา ค่าบริการโทรศัพท์ ค่าบริการไปรษณีย์ ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม รวมถึงค่าใช้จ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการสื่อสารและโทรคมนาคม และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการใช้ระบบอินเทอร์เน็ต รวมถึงอินเทอร์เน็ตการ์ดและค่าสื่อสารอื่นๆ

การวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในส่วนของงบดำเนินงานมีแนวทางในการพิจารณา ดังนี้

คำตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ

- ให้พิจารณาตามหลักเกณฑ์ และอัตราค่าใช้จ่ายประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีเบิกจ่ายในลักษณะคำตอบแทน ใช้สอย วัสดุและค่าสาธารณูปโภคที่สำนักงบประมาณกำหนด
- กรณีการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการเป็นไปตามเกณฑ์การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ และอัตราค่าเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการที่กระทรวงการคลังกำหนด
- การประกันภัยราชการให้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๔๘
- เงินสมทบกองทุนประกันสังคม ให้ตั้งสมทบในอัตราร้อยละ ๕ ของรายได้ของผู้ประกันตน แต่ไม่เกินคนละ ๗๕๐ บาท/เดือน
- เงินคำตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับบุคลากรประเภทอื่นๆ ซึ่งปฏิบัติงานประจำหรือลักษณะประจำในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา ให้ตั้งในอัตรา ๒,๕๐๐ บาท/คน/เดือน

- การก่องหน้ผู้กพันข้ามปีงบประมาณที่เป็นรายจ่ายประจำ ให้ปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติในการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายที่ต้องก่องหน้ผู้กพันข้ามปีงบประมาณที่เป็นรายจ่ายประจำ

ค่าสาธารณูปโภค ค่าไฟฟ้า ค่าประปา และค่าโทรศัพท์ พิจารณาผลการเบิกจ่ายจริงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ไม่ควรเกินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยพิจารณาตามความจำเป็นและหลักการประหยัด สำหรับค่าสาธารณูปโภครายการอื่นให้พิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม

๓) งบลงทุน หมายถึง รายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายเพื่อการลงทุน ได้แก่ รายจ่ายที่จ่ายในลักษณะค่าครุภัณฑ์ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รวมถึงรายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายจากงบรายจ่ายอื่นใดในลักษณะรายจ่ายดังกล่าว

๓.๑) ค่าครุภัณฑ์ หมายถึง รายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งสิ่งของโดยสภาพมีลักษณะคงทนถาวรที่มีราคาต่อหน่วยหรือต่อชุดเกินกว่า ๕,๐๐๐ บาท และให้หมายความรวมถึงรายจ่ายเพื่อประกอบชิ้นใหม่



ตัดแปลง ต่อเติมหรือปรับปรุง ครุภัณฑ์ที่มีวงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐ บาท รายจ่ายเพื่อจัดหาโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่มีราคาต่อหน่วยหรือต่อชุดเกินกว่า ๒๐,๐๐๐ บาท รายจ่ายเพื่อซ่อมแซมบำรุงรักษาโครงสร้างของครุภัณฑ์ขนาดใหญ่ และรายจ่ายเพื่อจ้างที่ปรึกษาเพื่อการจัดหาหรือปรับปรุงครุภัณฑ์

๓.๒) ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง หมายถึง รายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้าง รวมถึงสิ่งต่างๆ ซึ่งติดตริ้งกับที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้าง และให้หมายความรวมถึงรายจ่ายเพื่อจัดหาที่ดิน รายจ่ายเพื่อปรับปรุงที่ดินให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้นและมีวงเงินเกินกว่า ๕๐,๐๐๐ บาท รายจ่ายเพื่อประกอบขึ้นใหม่ ตัดแปลง ต่อเติมหรือปรับปรุงสิ่งก่อสร้างให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้นและมีวงเงินเกินกว่า ๕๐,๐๐๐ บาท รายจ่ายเพื่อติดตั้งระบบไฟฟ้าหรือระบบประปา รวมถึงอุปกรณ์ต่างๆ ซึ่งเป็นการติดตั้งครั้งแรกในอาคาร ทั้งที่เป็นการดำเนินการพร้อมกันหรือภายหลังการก่อสร้างอาคาร รวมถึงการติดตั้งครั้งแรกในสถานที่ราชการ รายจ่ายเพื่อจ้างออกแบบ จ้างควบคุมงานที่จ่ายให้แก่เอกชนหรือนิติบุคคล รายจ่ายเพื่อจ้างที่ปรึกษาเพื่อการจัดหาหรือปรับปรุงที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้าง และรายจ่ายที่เกี่ยวข้องกับที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้าง

การวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในส่วนของงบลงทุนแนวทางในการพิจารณาให้เป็นไปตามแนวทางการจัดทำแผนความต้องการงบลงทุนเบื้องต้นประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗สรุปได้ดังนี้

ค่าครุภัณฑ์

- ครุภัณฑ์ที่เป็นรายการผูกพันตามสัญญาและรายการผูกพันตามมาตรา ๒๓ ให้ตรวจสอบสถานะในปัจจุบัน และพิจารณาจากผลการดำเนินงานกับงวดงานตามสัญญาหรือแผนการใช้จ่ายตามสถานการณ์จริง

- พิจารณารายการที่มีความพร้อมในการจัดหาครุภัณฑ์ โดยมีคุณลักษณะเฉพาะ มีประมาณราคาหรือผลการสอบราคา และมีสถานที่/พื้นที่พร้อมรองรับครุภัณฑ์ รวมทั้งมีการตรวจสอบและดำเนินการตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว

- กรณีการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ที่มีวงเงินงบประมาณเกิน ๑๐๐ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐก่อน

- ค่าครุภัณฑ์ให้ไปเป็นตามบัญชีราคามาตรฐานที่สำนักงบประมาณกำหนด สำหรับครุภัณฑ์นอกบัญชีราคามาตรฐานให้เป็นไปตามราคาที่เคยตกลงกับสำนักงบประมาณไว้ หรือตามราคาที่เคยอนุมัติ หรือตามผลการสืบราคา หรือสอดคล้องกับราคาตลาด

ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

- สิ่งก่อสร้างที่เป็นรายการผูกพันตามสัญญาและรายการผูกพันตามมาตรา ๒๓ ให้ตรวจสอบสถานะในปัจจุบัน และพิจารณาจากผลการดำเนินงานกับงวดงานตามสัญญาหรือแผนการใช้จ่ายตามสถานการณ์จริง

- พิจารณารายการที่มีความพร้อมในการก่อสร้าง โดยมีรายละเอียดแบบรูปรายการและประมาณราคา มีสถานที่/พื้นที่พร้อมที่จะดำเนินการ รวมทั้งมีการตรวจสอบและดำเนินการตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

- การก่อสร้างอาคารที่ทำการใหม่ที่มีพื้นที่ตั้งแต่ ๒,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป จะต้องเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) ตรวจสอบประเมินแล้ว

๔) งบเงินอุดหนุน หมายถึง รายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายเป็นค่าบำรุงหรือเพื่อช่วยเหลือสนับสนุนการดำเนินงานหน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญหรือหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีใช้ราชการส่วนกลาง



ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หน่วยงานในกำกับของรัฐ องค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สภาตำบล องค์การระหว่างประเทศ นิติบุคคล เอกชนหรือกิจการอันเป็นสาธารณประโยชน์ รวมถึง เงินอุดหนุนงบประมาณมหากษัตริย์ เงินอุดหนุนการศาสนา และรายจ่ายที่สำนักงานงบประมาณกำหนดให้ใช้จ่ายในงบรายจ่ายนี้

งบเงินอุดหนุนมี ๒ ประเภท ได้แก่

๔.๑) เงินอุดหนุนทั่วไป หมายถึง เงินที่กำหนดให้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของรายการ

๔.๒) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ หมายถึง เงินที่กำหนดให้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของรายการและตามรายละเอียดที่สำนักงานงบประมาณกำหนด

การวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในส่วนของงบเงินอุดหนุน ให้พิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยรายการในงบเงินอุดหนุนรายการใดเข้าลักษณะตามงบรายจ่ายใดก็ให้พิจารณาตามแนวทางพิจารณาของงบรายจ่ายนั้นโดยอนุโลม

๕) งบรายจ่ายอื่น หมายถึง รายจ่ายที่ไม่เข้าลักษณะประเภทงบรายจ่ายใดงบรายจ่ายหนึ่งหรือรายจ่ายที่สำนักงานงบประมาณกำหนดให้ใช้จ่ายในงบรายจ่ายนี้

การวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในส่วนของงบรายจ่ายอื่นให้พิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยรายการในงบรายจ่ายอื่นรายการใดเข้าลักษณะตามงบรายจ่ายใด ให้พิจารณาตามแนวทางพิจารณาของงบรายจ่ายนั้นโดยอนุโลม

๕.๗ การวิเคราะห์ตามข้อกำหนดอื่นๆ

นอกเหนือจากหลักเกณฑ์ที่กล่าวมาข้างต้นแล้ว ยังมีการวิเคราะห์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อกำหนดอื่นๆ เช่น

๕.๖.๑ การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี

(๑) การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล แผนงาน/โครงการที่สำคัญตามนโยบายรัฐบาล โดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด แปรผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล มาพร้อมกับคำขอ งบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยเฉพาะโครงการที่มีวงเงินสูงและหรือโครงการที่เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อสำนักงานงบประมาณใช้เป็นข้อมูลการประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย

(๒) การวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ (Performance Assessment Rating Tool : PART) โดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ ให้หน่วยงานภาครัฐที่ได้รับงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี รายงานผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณให้สำนักงานงบประมาณ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในกระบวนการจัดการงบประมาณต่อไป

๕.๖.๒ แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้กลุ่มจังหวัด/จังหวัดเป็นไปตามผลการประชุมของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.)

๕.๖.๓ ข้อกำหนดอื่นๆ

(๑) แนวทางจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(อปท.) เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ และ



ที่แก้ไขเพิ่มเติม และดำเนินการตามหนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะที่ กค ๐๙๐๐/๑๖๐ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๐ เรื่องการก่องหนี่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) การจัดสรรงบประมาณเพื่ออุดหนุนองค์กรเอกชน (NGO) ใช้หลักเกณฑ์ตามหนังสือสำนักงานงบประมาณที่ นร ๐๔๐๔/๐๙๗๒๓ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

(๓) การจัดสรรงบประมาณของทุกส่วนราชการให้ยึดถือหลักการประหยัดเงินตราต่างประเทศและลดการนำเข้า พิจารณาใช้ที่ปรึกษาไทยแทนการใช้ที่ปรึกษาต่างประเทศ สำหรับการจ้างที่ปรึกษาจากบุคคลภายนอกของส่วนราชการควรเป็นงานที่ไม่ใช่ภารกิจประจำและใช้วัสดุครุภัณฑ์จากต่างประเทศเท่าที่จำเป็นโดยพยายามใช้สิ่งของที่ผลิตในประเทศแทน

(๔) การจัดสรรงบประมาณของกองทุนและเงินทูลหมุนเวียน สำหรับกองทุนเดิม วิเคราะห์และทบทวนผลการดำเนินงานเพื่อเสนอตัดทอน ชะลอ ยกเลิก หรือยุบรวมกองทุนและเงินทูลหมุนเวียนที่หมดความจำเป็น หรือไม่คุ้มค่าตามเป้าหมาย รวมทั้ง พิจารณางบการเงินของกองทุนและเงินทูลหมุนเวียนด้วย โดยไม่ควรจัดตั้งกองทุนใหม่ สำหรับกองทุนใหม่จะต้องเสนอเรื่องให้คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนและคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนจะเสนอค่าของงบประมาณ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๗

(๕) การตั้งงบประมาณนำข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๘ ของสภานิติบัญญัติ และข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๘ ด้านต่างๆ รวมทั้ง ข้อสังเกตของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและผลการประเมินของหน่วยงานภายนอกมาประกอบการพิจารณาด้วย

(๖) นำข้อมูลการเบิกจ่ายจริงและ/หรือการโอนเปลี่ยนแปลงมาใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำงบประมาณปี ๒๕๕๙ และหากหน่วยงานใดมีการกันเงินเหลือมปีไว้เป็นจำนวนมากก็จะนำมาพิจารณาประกอบด้วย

.....



บรรณานุกรม

กฎกระทรวง เรื่องกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ.๒๕๕๖. (๑ มีนาคม ๒๕๕๖).

รายกิจจานุเบกษา, เล่ม ๑๓๐ ตอนที่ ๒๐ ก, น.๖.

สำนักงานประมาณ. (๒๕๕๘). คู่มือปฏิบัติประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง

_____. (๒๕๕๘). เอกสารประกอบการประชุมสัมมนา การเตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙. กรุงเทพฯ.

_____. (๒๕๕๘). หลักเกณฑ์ และอัตราค่าใช้จ่ายประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เปิดจ่ายในลักษณะค่าตอบแทน ใช้สอย วัสดุ และค่าสาธารณูปโภค. สืบค้น ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จาก <http://www.bb.go.th/>

_____. (๒๕๕๘). หลักเกณฑ์ อัตราค่าใช้จ่าย และแนวทางการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี การฝึกอบรมสัมมนา การโฆษณา ประชาสัมพันธ์ การจ้างที่ปรึกษา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ. สืบค้น ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จาก <http://www.bb.go.th/>

_____. (๒๕๕๘). งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙. กรุงเทพฯ: บริษัท รุ่งศิลป์การพิมพ์ (๑๙๙๗) จำกัด.

_____. (๒๕๕๓). การปรับปรุงหลักการจำแนกรายจ่ายตามงบประมาณ. (นร ๐๗๐๔/ว ๓๓ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๓). กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

_____. (๒๕๕๕). ขอแสดงความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายสำหรับรายการค่าวัสดุ ค่าครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้างตามหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ. (นร ๐๗๐๔/ว ๔๙ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕). กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

_____. (๒๕๕๗). ขอแสดงความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณรายการค่าสาธารณูปโภค. (นร ๐๗๐๔/ว ๒๖ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗). กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

_____. (๒๕๕๗). การจัดทำประมาณการรายจ่ายประจำปีขั้นต้นที่จำเป็นและปรับปรุงฐานข้อมูลประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๒. (ด่วนที่สุด นร ๐๗๐๖/ว ๑๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗). กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. (๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗). การกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙. สืบค้น ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จาก <http://www.cabinet.thaigov.go.th/>

_____. (๒๐ มกราคม ๒๕๕๘). ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙. สืบค้น ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จาก <http://www.cabinet.thaigov.go.th/>

_____. (๒๐ มกราคม ๒๕๕๘). วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙. สืบค้น ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จาก <http://www.cabinet.thaigov.go.th/>



- _____ . (๙ ธันวาคม ๒๕๕๗). การยกระดับรายได้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ. สืบค้น ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จาก <http://www.cabinet.thaigov.go.th/>
- _____ . (๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๘). การประกันภัยราชการ. สืบค้น ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จาก <http://www.cabinet.thaigov.go.th/>
- _____ . (๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑). การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้. สืบค้น ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จาก <http://www.cabinet.thaigov.go.th/>
- _____ . (๒๔ เมษายน ๒๕๕๕). ขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ. สืบค้น ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จาก <http://www.cabinet.thaigov.go.th/>
- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.๒๕๕๘. สืบค้น ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จาก <http://www.krisdika.go.th/>



สำนักงานประมาณของรัฐสภา
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร. ๐๒ ๒๔๔ ๒๒๔๕ โทรสาร ๐๒ ๒๔๔ ๒๐๘๘
www.parliament.go.th
