

บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๒/๒๕๓๔

วันพฤหัสบดีที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๓๔

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว นายอุกฤษ มงคลนาวิน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นายอาษา เมฆสวรรค์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติคนท่หนึ่ง และ พลเอก วิจิต บุญยะวัฒน์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติคนท่สอง ขึ้นบัลลังก์

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กล่าวเปิดประชุมและได้ให้เลขาธิการรัฐสภา อ่านพระบรมราชโองการ ประกาศ แต่งตั้งประธานและรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้ท่ประชุมทราบ

ที่ประชุมรับทราบ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวขอบคุณและกล่าวปราศรัยต่อที่ประชุมมีใจความว่า

“ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้ภูมิเกียรติ กระผมและท่านรองประธานทั้งสอง รู้สึกเป็นเกียรติอย่างยิ่งที่ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งให้เป็นประธานและรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามท่สภานิติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญฯ ขอขอบคุณท่านสมาชิกผู้ภูมิเกียรติทุก ๆ ท่าน ที่ได้มอบความไว้วางใจให้ปฏิบัติหน้าท่อันทรงเกียรตินี้

กระผมและรองประธานทั้งสองขอตั้งปฏิญาณและให้คำมั่นด้วยสัจจวาจา ต่อท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องทั้งหลาย ณ ที่นี้ว่า กระผมทั้งสามคนจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม ซื่อสัตย์สุจริต ผดุงรักษาไว้ซึ่งเกียรติและศักดิ์ศรีของสถาบัน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จักอัญเชิญกระแสพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในรัฐพิธีเปิดประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ไว้เหนือเกล้าเหนือกระหม่อม เพื่อเป็นหลักในการปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุถึงเป้าหมายสูงสุด คือความผาสุกของประชาชน ความมั่นคงของประเทศชาติและราชบัลลังก์ ขอขอบคุณ”

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติได้กล่าวนำสมาชิก ๆ ที่ยังมีได้ปฏิญาณตนกล่าวคำปฏิญาณตนต่อที่ประชุมก่อนปฏิบัติหน้าที่ ตามข้อบังคับการประชุมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ ข้อ ๑๑

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบวา คณะรัฐมนตรีและสภารักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติได้พิจารณาร่วมกันแล้วเห็นสมควรให้มีการถ่ายทอดการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติทางโทรทัศน์และวิทยุกระจายเสียง ในการประชุมแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๓๔

ที่ประชุมรับทราบ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๑ คือ เรื่องการแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๓๔ มาตรา ๑๕

นายอนันต์ บัณฑิตขุน นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี โดยมีข้อความ ดังต่อไปนี้

“ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพ
 ตามที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม แต่งตั้งให้กระผมเป็น
 นายกรัฐมนตรีตามประกาศพระบรมราชโองการ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๓๔
 และแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีตามประกาศพระบรมราชโองการ ลงวันที่ ๖ มีนาคม
 ๒๕๓๔ นั้น บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษารื้อกับสภาการศึกษาความสงบ
 เรียบร้อยแห่งชาติเพื่อกำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินเรียบร้อยแล้ว
 จึงขอเรียนให้ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้ทรงเกียรติได้ทราบ ตั้งข้อ
 ไปนี้

นโยบายการเมือง

๑. รัฐบาลจะเทิดทูนพระมหากษัตริย์ไว้เป็นที่เคารพสักการะอันสูงยิ่ง
 และจะรักษาไว้ซึ่งสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์และการปกครองระบอบ
 ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และจะดำเนินการทุกวิถีทางที่จะ
 ให้บังเกิดความสุขความเจริญแก่ประชาชนทุกหมู่เหล่า

๒. สนับสนุนสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้มีการจัดทำรัฐธรรมนูญให้สอดคล้องกับ
 นโยบายข้างต้น และปรับปรุงกฎหมายเลือกตั้ง กฎหมายพรรคการเมือง
 และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับแนวทางของรัฐธรรมนูญดังกล่าว

๓. ส่งเสริมเผยแพร่ความรู้และสร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับการปกครองใน
 ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข

๔. จัดใหม่และควบคุมดูแลการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยบริสุทธิ์ยุติธรรม

นโยบายการบริหารราชการและปรับปรุงกฎหมาย

จะปรับปรุงระบบบริหารราชการและกฎหมายให้เกิดประสิทธิภาพและความคล่องตัว ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศ และให้เกิดผลในทางป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ โดยมีนโยบายดังนี้

๑. ดำเนินการปรับปรุงการบริหารราชการ ดังต่อไปนี้

๑.๑ วางระบบที่จะจำกัดจำนวนข้าราชการและลูกจ้าง พร้อมกับการเพิ่มรายได้และปรับปรุงสวัสดิการ และวางมาตรการให้การทำงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดขวัญ กำลังใจ

๑.๒ ปรับปรุงกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและวิธีปฏิบัติราชการให้เกิดความรวดเร็ว สามารถกระจายอำนาจและความรับผิดชอบลงสู่ระดับล่างได้และจัดการซ้ำซ้อน ปรับระบบการอนุญาต การอนุมัติหรือการดำเนินการอื่นของข้าราชการและส่วนราชการให้มีหลักเกณฑ์และระยะเวลาในการดำเนินการที่ชัดเจน พร้อมทั้งเปิดเผยหลักเกณฑ์และระยะเวลาดังกล่าว ให้ประชาชนหรือผู้ที่เกี่ยวข้องได้ทราบล่วงหน้า ทั้งนี้เพื่อเป็นการจัดช่องทางในการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

๑.๓ ส่งเสริมให้มีมาตรการที่ได้ผลในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ จะดำเนินการปราบปรามผู้กระทำผิดโดยเด็ดขาด และลงโทษผู้ทุจริตอย่างเข้มงวดกวดขัน

๑.๔ ปรับปรุงโครงสร้างและขั้นตอนการพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการวางแผนให้สอดคล้องซึ่งกันและกัน เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

๑.๕ ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบข้อบังคับให้มีการกระจายอำนาจการบริหารราชการสู่ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นให้มากยิ่งขึ้น ทั้งในด้านการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณและการบริการประชาชนโดยดำเนินการจัดสรรเงินงบประมาณให้แก่จังหวัดโดยตรง

๑.๖ ส่งเสริมและสนับสนุนให้ส่วนราชการใช้คอมพิวเตอร์และเทคโนโลยี สารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติภารกิจหน้าที่ และในการให้บริการประชาชน

๒. ปรับปรุงระบบกฎหมายให้สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบันและวางรากฐานสำหรับการพัฒนาในอนาคต โดยมีแนวทางดังนี้

๒.๑ เปลี่ยนระบบการควบคุมเป็นระบบการกำกับติดตามหรือส่งเสริมเว้นแต่กรณีจำเป็นที่เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยหรือความมั่นคงปลอดภัยของประเทศ

๒.๒ ปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัยหรือไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันหรือที่เบียดเบียนอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศหรือการแข่งขันกันอย่างเสรี หรือที่สร้างขึ้นตอนชนโดยไม่จำเป็น

๒.๓ จัดให้มีกลไกในการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายอย่างเป็นระบบต่อเนื่องและรวดเร็ว

๓. ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อส่งเสริมความเป็นธรรมในสังคม โดยจะดำเนินการออกกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิ สวัสดิภาพเด็กและสตรี และกฎหมายคุ้มครองคนพิการ รวมทั้งกฎหมายและระเบียบข้อบังคับเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพและสุขภาพของผู้สูงอายุ

นโยบายการป้องกันประเทศ

เพื่อให้การรักษาความมั่นคง เอกราช อธิปไตย บุรณภาพแห่งดินแดน และผลประโยชน์ของชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงกำหนดนโยบายการป้องกันประเทศ ดังนี้

๑. เสริมสร้างและพัฒนากองทัพให้มีความเข้มแข็งทันสมัย พร้อมรบ และเพียงพอที่จะปฏิบัติการกิจตามความรับผิดชอบ โดยให้สอดคล้องกับ สถานการณ์และฐานะทางเศรษฐกิจของประเทศ

๒. ส่งเสริมการเตรียมการตามระบบการผนึกกำลังป้องกันประเทศ โดยใช้กำลังทหาร กำลังกึ่งทหาร กำลังข้าราชการ และกำลังประชาชน ร่วมกัน ต่อสู้ป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รักษาความสงบภายในประเทศ รวมทั้งการ คุ้มครองทรัพยากรของชาติ

๓. พัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ เพื่อให้มีขีดความสามารถในการ พึ่งตนเองและสนับสนุนส่งเสริมการวิจัยพัฒนา และการผลิตยุทโธปกรณ์ภายใน ประเทศโดยร่วมมือกับส่วนราชการต่าง ๆ ภาคเอกชน และมิตรประเทศ

๔. ปรับปรุงและส่งเสริมการสวัสดิการของทหารและครอบครัวให้ดีขึ้น และส่งเสริมการพัฒนากำลังพลในด้านวิชาชีพเพื่อประโยชน์ในการประกอบอาชีพ เมื่อออกจากประจำการ รวมทั้งสงเคราะห์ทหารผ่านศึกและครอบครัวให้สามารถ ดำรงชีพอยู่ได้อย่างเหมาะสมและมีเกียรติ

๕. สนับสนุนและส่งเสริมบทบาทของกองทัพในการพัฒนาประเทศ การ ปฏิบัติงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ การช่วยเหลือประชาชนและ การบรรเทาสาธารณภัย

นโยบายต่างประเทศ

เพื่อบรรลุผลประโยชน์สูงสุดของชาติโดยยึดถือและเคารพพันธกรณีที่มีอยู่กับต่างประเทศตามสนธิสัญญา และความตกลงต่างๆ ที่ประเทศไทยเป็นภาคี รวมทั้งกฎบัตรสหประชาชาติ และปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน และโดยคำนึงถึงความสัมพันธ์อันดีที่ประเทศไทยมีกับประเทศเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศ รวมทั้งประเทศมหาอำนาจ จึงกำหนดนโยบายต่างประเทศ ดังนี้

๑. เร่งสร้างภาพพจน์ที่ถูกต้องของประเทศไทย พร้อมกับสร้างความเชื่อมั่นแก่นานาประเทศในความต่อเนื่องของนโยบาย
๒. เสริมสร้างสัมพันธภาพในภูมิภาคและความเข้าใจอันดีกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อให้เกิดเสถียรภาพ ความมั่นคง และความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันของภูมิภาค
๓. เพิ่มพูนความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน สังคม และวัฒนธรรม ในกลุ่มประเทศอาเซียน
๔. พัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจ วิชาการและวัฒนธรรมกับประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับประเทศเพื่อนบ้าน
๕. ส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และแรงงานกับมิตรประเทศหรือกลุ่มประเทศคู่ค้าที่สำคัญของไทย
๖. เพิ่มบทบาทของประเทศไทยในวงการเศรษฐกิจของโลก เพื่อสนับสนุนระบบการค้าเสรี และเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
๗. คุ้มครอง ดูแลสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศ ให้ได้รับการปฏิบัติอย่างเป็นธรรม

นโยบายเศรษฐกิจ

ในปัจจุบันเศรษฐกิจไทยมีฐานที่มั่นคง และมีโอกาสจะขยายตัวสูงต่อไป ในอนาคต อย่างไรก็ตามก็จำเป็นต้องเร่งแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการขยายตัวของ เศรษฐกิจด้วยความรวดเร็วและรอบคอบ โดยเฉพาะปัญหาการกระจายรายได้ ความยากจน และความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึง กำหนดนโยบายไว้ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขปัญหาเศรษฐกิจเฉพาะหน้า ซึ่งเน้นความเดือดร้อนหรือมผล กระทบต่อความเป็นอยู่และปากท้องของราษฎรอย่างเร่งด่วน

๑.๑ เร่งบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรอันเนื่องมาจากฝนแล้ง และราคาพืชผลเกษตรตกต่ำ โดยการให้ความช่วยเหลือให้ทันต่อเวลา ด้วยการ จัดสรรน้ำให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งรวมถึงการจัดน้ำกิน น้ำใช้ และน้ำเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนเร่งรัดการป้องกันการระบาดของศัตรูพืชและจัดหาปัจจัยการผลิตจำเป็น ให้เกษตรกร

๑.๒ เร่งแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนของผู้มีรายได้น้อย ในเขตเมือง ในด้านที่อยู่อาศัย โดยจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อช่วยผู้มีรายได้น้อย ให้สามารถ มีที่อยู่อาศัยในระดับที่พอสมควร และใช้มาตรการทางด้านผังเมืองและภาพอาคาร เพื่อให้การใช้ที่ดินในเมืองมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๑.๓ เร่งผลักดันโครงการพื้นฐานที่ได้รับการวิเคราะห์แล้วว่า เป็น โครงการที่ديمประโยชน์แต่ประสบปัญหาความล่าช้าให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ อย่างรวดเร็ว และเร่งทบทวนโครงการที่อยู่ระหว่างการพิจารณาให้รอบคอบ โดย คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนและประเทศชาติเป็นหลัก

๑.๔ สร้างความมั่นใจให้กลุ่มธุรกิจทั้งในประเทศและต่างประเทศเกี่ยวกับโอกาสในการประกอบธุรกิจการค้าและการลงทุน เพื่อเร่งรัดการสร้างงานและรายได้ให้กับประชาชน

๑.๕ ฟื้นฟูการท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ตะวันออกกลาง ให้คนสู่สภาพเดิมโดยเร็ว โดยเร่งส่งเสริมภาพพจน์ที่ดีของประเทศในตลาดท่องเที่ยวต่างประเทศ

๒. ปรับปรุงระบบเศรษฐกิจให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น ให้สามารถปรับตัวเข้ากับสถานการณ์เศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว และให้สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้

๒.๑ ปรับบทบาทของภาครัฐจากการควบคุมมาเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนภาคเอกชนให้บทบาทสำคัญทางเศรษฐกิจมากยิ่งขึ้น ภายใต้ระบบเศรษฐกิจเสรีที่มีการแข่งขันโดยยุติธรรม

๒.๒ ปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบรัฐวิสาหกิจ ส่งเสริมให้มีการระดมทุนจากตลาดหลักทรัพย์ และให้ภาคเอกชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการให้บริการของรัฐวิสาหกิจมากยิ่งขึ้น

๒.๓ ปรับปรุงอัตราภาษีและค่าธรรมเนียมทางราชการต่าง ๆ ให้อยู่ในระดับสากลเพื่อลดภาระในการประกอบธุรกิจ อันจะช่วยให้สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๔ ดำเนินการให้ระบบการเงินของประเทศเป็นระบบเสรีมากยิ่งขึ้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการเงิน

๒.๕ ทบทวนและปรับปรุงกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนและการประกอบธุรกิจและลดขั้นตอนการติดต่อกับหน่วยราชการในการให้บริการประชาชนและภาคเอกชน

๒.๖ เสริมสร้างกลไกและขีดความสามารถของหน่วยงานของรัฐในการจัดระบบวิเคราะห์ ติดตาม ควบคุมและตรวจสอบโครงการขนาดใหญ่เพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง

๒.๗ ปรับปรุงกลไกและมาตรการในการส่งเสริมการส่งออก รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งออก ตลอดจนดำเนินมาตรการที่จะลดต้นทุนการส่งออก โดยแก้ไขโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งออกและปรับปรุงระบบภาษีอากรให้เอื้อต่อการส่งออกมากยิ่งขึ้น

๒.๘ จัดระบบการดำเนินการด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ โดยเฉพาะการเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เพื่อรักษาผลประโยชน์ส่วนรวมทางเศรษฐกิจ

๒.๙ ยกเลิกการห้ามตั้งและขยายธุรกิจการค้าและอุตสาหกรรมที่มีประกาศควบคุมอยู่ ยกเว้นธุรกิจที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและความปลอดภัยของประเทศหรือศีลธรรมอันดีงามของประชาชน

๓. แก้ไขปัญหาพื้นฐานทางเศรษฐกิจและปัญหาที่เป็นผลสืบเนื่องจากการขยายตัวของเศรษฐกิจ โดยเฉพาะปัญหาการกระจายรายได้ ปัญหาสิ่งแวดล้อม และปัญหาการจรรยาบรรณเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดย

๓.๑ จัดระบบการให้ความช่วยเหลือเกษตรกร ทั้งจากปัญหาภัยธรรมชาติ ราคาผลิตผลตกต่ำและปัญหาเรื่องหนี้สิน โดยการจัดระบบงบประมาณ

เพื่อการนํ้าให้เพียงพอ ให้มีองค์การรับผิดชอบอย่างแน่ชัด มีแผนงานและมาตรการ
ที่รัดกุมเพื่อให้มีผลลงมือเกษตรกรอย่างแท้จริง

๓.๒ ปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตให้สอดคล้องกับทรัพยากร
ธรรมชาติในระดับท้องถิ่น โดยส่งเสริมบทบาทของเกษตรกรในการวางแผนการ
ผลิต รวมทั้งให้มีการจัดตั้งสภาการเกษตรแห่งชาติเพื่อให้เกษตรกรได้มีบทบาทใน
การกำหนดนโยบายการผลิตให้เชื่อมโยงกับการตลาด

๓.๓ เร่งรัดการปฏิรูปที่ดินให้มีประสิทธิภาพ เพื่อกระจายการ
ถือครองและจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่เกษตรกร

๓.๔ สนับสนุนให้มีการจัดหาปัจจัยการผลิต โดยเฉพาะปุ๋ย
พันธุ์พืช และเคมีเกษตรที่มีคุณภาพให้เพียงพอในราคาที่ยุติธรรมแก่เกษตรกร
และส่งเสริมให้มีการใช้ปัจจัยการผลิตอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๕ พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการบริโภค การส่งเสริมการเกษตร
การอุตสาหกรรม และการท่องเที่ยว และปรับปรุงการบริหารการใช้นํ้าให้มี
ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓.๖ ส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมกับภาครัฐและประชาชนใน
ท้องถิ่นในการพัฒนาอุตสาหกรรม ในชนบทเพื่อสนับสนุนให้เกิดการจ้างงานและ
การกระจายรายได้ให้กว้างขวางออกไป

๓.๗ ปรับปรุงระบบโครงสร้างกายภาพ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม
ปราศจากความซ้ำซ้อนและบ่อนก้นการหลบเลี่ยงภาษี

๓.๘ ให้มีการส่งเสริมการลงทุนเป็นการทั่วไป และมีการส่งเสริม
เป็นพิเศษสำหรับกิจการที่มีความสำคัญต่อการค้าและการพัฒนาอุตสาหกรรม

โดยเฉพาะอุตสาหกรรมในส่วนภูมิภาค และการลงทุนที่เกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนหรือแก้ไขปัญหาสังคม โดยเฉพาะปัญหาสิ่งแวดล้อม ตลอดจนกิจการที่มีส่วนในการเพิ่มสมรรถนะทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ

๓.๘ จัดให้มีมาตรการและกลไก ในการแก้ไขปัญหาการจราจรในเมืองใหญ่อย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ โดยจะใช้อำนาจรัฐทุกวิถีทางให้เกิดผลอย่างจริงจัง

๔. เพื่อวางรากฐานให้ระบบเศรษฐกิจมีการขยายตัวในระดับสูงอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพ จะดำเนินการดังนี้

๔.๑ ส่งเสริมให้ประชาชนมีการออมมากขึ้น โดยพัฒนาเครื่องมือทางการเงินที่เหมาะสมและส่งเสริมให้สถาบันการเงินให้บริการได้มากประเภทขึ้น ตลอดจนเร่งรัดพัฒนาตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยให้เป็นสถาบันที่ส่งเสริมการลงทุนและการระดมทุนของเอกชนและรัฐวิสาหกิจ

๔.๒ รักษาวินัยทางการเงินและการคลังอย่างต่อเนื่อง โดยควบคุมงบประมาณแผ่นดิน การก่อหนี้ต่างประเทศ และปริมาณเงินในตลาดให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม

๔.๓ ปรับปรุงระบบการจัดสรรและเบิกจ่ายเงินของภาครัฐให้มีความคล่องตัวและมีความรัดกุมในการใช้จ่ายเพื่อให้ลดต้นทุนและเกิดประโยชน์สูงสุด
นโยบายสังคม

เพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ส่งเสริมคุณภาพชีวิตโดยยึดหลักของคุณธรรมและจริยธรรม และเร่งรัดการแก้ไขปัญหาสังคมอย่างจริงจัง เพื่อสร้างความผาสุก ความสงบเรียบร้อยในสังคม จึงกำหนดนโยบายดังนี้

๖. จัดใหม่ระบบของกันอุปถัมภ์และบรรเทาสาธารณภัยให้มีความพร้อมที่จะแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็วทันต่อเหตุการณ์

๗. เร่งรัดควบคุมป้องกันโรคติดต่อโดยเฉพาะโรคเอดส์ให้ได้ผล และร่วมมือกับภาคเอกชนและองค์กรสาธารณประโยชน์ในการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนตระหนักในภัยของโรคและเกิดจิตสำนึกว่าเบนหนาทของทุกคนที่จะต้องร่วมกันป้องกันและแก้ไขปัญหา

๘. ปรับปรุงประสิทธิภาพและคุณภาพของการบริการสาธารณสุขให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึง โดยดำเนินการดังนี้

๘.๑ ยกกระดับขีดความสามารถของสถานบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข โดยเฉพาะในระดับตำบลและอำเภอ เพื่อลดความแออัดของโรงพยาบาลใหญ่ในเมือง โดยดำเนินการแก้ไขการขาดแคลนแพทย์ และพัฒนาประสิทธิภาพการส่งต่อผู้ป่วย

๘.๒ เร่งสร้างหลักประกันสำหรับบริการสุขภาพแก่ประชาชน ให้การสงเคราะห์ผู้มรณรายได้น้อย ผู้ที่สังคมควรช่วยเหลือเกื้อกูล และผู้สูงอายุ

๘. ปรับปรุงระบบการศึกษาให้สามารถพัฒนาศักยภาพมนุษย์ รวมทั้งด้านจริยธรรมและคุณธรรม เพื่อตอบสนองความต้องการของประเทศ โดยมีแนวทางดังนี้

๘.๑ เร่งขยายโอกาสและบริการทางการศึกษาในและนอกระบบให้กว้างขวางและทั่วถึง เพื่อยกระดับการศึกษาพื้นฐานให้ถึงระดับมัธยมศึกษาตอนต้นเป็นอย่างต่ำรวมทั้งขยายการศึกษาระดับมัธยมศึกษาในชนบทเพิ่มขึ้น

๘.๒ พัฒนาระบบบริหารสถาบันอุดมศึกษาของรัฐให้มีความเป็นอิสระคล่องตัว มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น ตลอดจนให้มีการร่วมมือ

ระหว่างสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและเอกชนทั้งภายในภายนอกประเทศ และ
ระหว่างสถาบันอุดมศึกษากับภาคธุรกิจเอกชนให้กว้างขวางยิ่งขึ้น

๘.๓ วางมาตรการแก้ไขปัญหาคณาจารย์ขาดแคลนอาจารย์ที่มีคุณภาพ
โดยเฉพาะในสาขาวิชาที่มีความต้องการสูง

๘.๔ เร่งรัดจัดการศึกษาและการฝึกอบรมด้านอาชีพทั้งในและนอก
ระบบโรงเรียนเพื่อแก้ไขปัญหาคณาจารย์ขาดแคลนแรงงานฝีมือที่จะสนับสนุนการพัฒนา
ประเทศ

๘.๕ พัฒนาหน่วยงานทางการศึกษาในส่วนกลางส่วนภูมิภาคและ
ส่วนท้องถิ่นให้มีความคล่องตัวในการบริหารการศึกษา การศาสนา และการ
วัฒนธรรม

๑๐. เร่งปรับปรุงกฎหมายประกันสังคมให้มีความชัดเจน เกิดความ
เป็นธรรม มีความคล่องตัวในทางปฏิบัติ และมีผลเป็นการสนับสนุนด้านสวัสดิการ
แก่พนักงานและลูกจ้างอย่างแท้จริง รวมทั้งกดดันให้นายจ้างและลูกจ้างปฏิบัติ
ตามกฎหมายแรงงานโดยเคร่งครัด

๑๑. เร่งรัดให้มีการประกาศใช้ปฏิญญาเพื่อเด็กและส่งเสริมสถาบัน
ครอบครัวโดยเน้นการเตรียมความพร้อมของคู่สมรสก่อนมีบุตร และความรับผิดชอบ
ชอบในครอบครัวของบิดามารดา

นโยบายการยุติธรรม

๑. เร่งรัดการอำนวยความสะดวกของศาลให้เป็นไปด้วยความสะดวก
รวดเร็วอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ โดยปรับปรุงขบวนการยุติธรรมให้เหมาะสม
กับภาวะสังคมในปัจจุบัน

๒. ดำรงอำนาจอิสระของศาลในการพิจารณาพิพากษารรลดคดี โดยแยกการบริหารงานฝ่ายตุลาการออกจากฝ่ายบริหาร และแยกศาลเป็นสถาบันอิสระ เพื่อเป็นหลักประกันความยุติธรรมแก่ประชาชน และเกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น นโยบายทรัพยากรธรรมชาติ พลังงานและสิ่งแวดล้อม

เพื่อฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติที่เสื่อมโทรม อนุรักษ์และพัฒนาการใช้พลังงานและป้องกันแก้ไขปัญหาสังแวดล้อม จึงกำหนดนโยบาย ดังนี้

๑. อนุรักษ์และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติทั้งในด้านป่าไม้ ที่ดิน แหล่งน้ำ และทรัพยากรอื่นๆ โดยเสริมสร้างขีดความสามารถของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและสนับสนุนให้ชุมชนมีบทบาทโดยตรงในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

๒. เร่งรัดการสำรวจ ผลิต จัดหาพลังงานให้พอเพียงและวางมาตรการจูงใจ ให้มีการใช้พลังงานอย่างประหยัด คุ้มครองประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๓. ปรับปรุงกฎหมายให้หน่วยงานของรัฐมีอำนาจหน้าที่อย่างแท้จริงที่จะกำกับดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการอนุรักษ์ฟื้นฟูและพัฒนาสิ่งแวดล้อมรวมทั้งประชาสัมพันธ์รณรงค์ให้ประชาชนต้นตัว มีความรับผิดชอบและมีบทบาทสำคัญในการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมเพื่อเสริมสร้างคุณภาพชีวิต ตลอดจนเพิ่มบทบาทของภาคเอกชนในการแก้ไขปัญหาสังแวดล้อมร่วมกับรัฐ

๔. พัฒนาระบบบริหารการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยจัดให้หน่วยงานรับผิดชอบอย่างครบวงจร ทั้งในด้านการวิจัยและ

การกำหนดมาตรฐานสิ่งแวดล้อม และดำเนินการกำกับให้มีการปฏิบัติตามมาตรฐานอย่างจริงจัง ดำเนินการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาสภาพแวดล้อมและคุณภาพชีวิต โดยกำหนดให้ผู้มีส่วนทำลายสิ่งแวดล้อมต้องร่วมรับภาระในการจัดตั้งกองทุนดังกล่าว

๕. เร่งรัดแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะปัญหามลภาวะในด้านน้ำ อากาศ เสียง การกำจัดสิ่งปฏิกูลและกากของเสียจากชุมชน โรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบธุรกิจต่าง ๆ ในกรณีสำคัญ และจำเป็นรัฐจะเป็นผู้ดำเนินการแก้ไขปัญหามลภาวะของโรงงานอุตสาหกรรม โดยให้โรงงานที่มีส่วนทำลายสิ่งแวดล้อมต้องรับผิดชอบทางการเงินในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๖. บังคับอันตรัยจากสารพิษและวัตถุอันตรายโดยปรับปรุงระบบควบคุมตั้งแต่การขนส่ง การเก็บรักษา การใช้และการกำจัด รวมทั้งเร่งรัดให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดและรณรงค์ให้ชุมชนและองค์กรเอกชนมีบทบาทร่วมในการควบคุม

นโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

เพื่อส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจและขีดความสามารถในการแข่งขันระหว่างประเทศในอนาคต จึงกำหนดนโยบายดังนี้

๑. เร่งรัดการพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทั้งในแง่ปริมาณและคุณภาพ โดยจัดให้ทุนการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและด้านการวิจัยเพิ่มขึ้น

๒. จัดให้มีกลไกสนับสนุนความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เช่น การจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และองค์กรประเมินเทคโนโลยี

๓. จัดให้มีระบบสิ่งจูงใจต่อการพัฒนาและการใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่ทันสมัยและเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยปรับโครงสร้างภาษีให้เอื้อต่อการนำเข้าและการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ตลอดจนใช้มาตรการสิ่งจูงใจทางการเงินและการคลัง เพื่อสนับสนุนการวิจัยของภาคเอกชน

๔. ปรับปรุงโครงสร้างและพัฒนากลไกเพื่อประสานงานระหว่างองค์กรรับผิดชอบการวิจัยและพัฒนา และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในการพัฒนาประเทศ

ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ

นโยบายที่ได้แถลงมานี้ อาจยังไม่ได้ครอบคลุมทุกประเด็น แต่โดยที่รัฐบาลนี้มีเวลาในการบริหารราชการแผ่นดินอย่างจำกัด รัฐบาลจึงจำเป็นต้องกำหนดนโยบายเฉพาะในส่วนที่เห็นว่าเป็นความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการ เพื่อให้เกิดรากฐานที่ดีในอนาคตและขจัดปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศและการบริการประชาชนให้หมดสิ้นไป สำหรับในเรื่องใดที่มีได้ระบุไว้ในนโยบายนี้ รัฐบาลจะดำเนินการไปตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยจะเร่งรัดให้หน่วยราชการต่าง ๆ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามแผนงานปกติที่มีอยู่แล้ว

ด้วยเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นดังกล่าว กระผมหวังว่าสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะให้การสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลด้วยดี เพื่อรัฐบาลจะสามารถบริหารประเทศไปด้วยความราบรื่น เสริมสร้างความเจริญก้าวหน้าแก่ประเทศชาติ และอำนวยความผาสุกให้แก่ประชาชนอันเป็นปณิธานร่วมกันทั้งของสภานิติบัญญัติแห่งชาติและของรัฐบาลสืบไป”

หลังจากสมาชิก ฯ อภิปรายแล้ว นายกรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจงพร้อมทั้งขอรับข้อเสนอแนะและข้อสังเกตต่าง ๆ ของสมาชิก ฯ ไปประกอบการพิจารณา ดำเนินการต่อไป

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา เรื่องด่วนที่ ๒ คือ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขโทษกรรมแก่ผู้กระทำการยึดและควบคุมอำนาจการปกครองแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ พ.ศ. . . . ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

เมื่อรองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) ได้แถลงหลักการ เหตุผลมีสมาชิก ฯ อภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเนื่องจากที่ประชุมลงมติอนุมัติให้พิจารณาโดยกรรมวิธีการเต็มสภาตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ ที่ประชุมจึงได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยข้อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้

ต่อมาประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ คือ เลอกตั้งกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๑๐ ของรัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๓๔

ที่ประชุมได้ลงมติกำหนดจำนวนและตั้งกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ จำนวน ๒๐ คน เพื่อพิจารณา คณะกรรมการฯ ประกอบด้วย

๑. นายมีชัย ฤชุพันธุ์
๒. พลโท สมิง ไตลังคะ
๓. นายสมภพ โหตระกิตย์
๔. คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์
๕. นายวิษณุ เครืองาม
๖. นายทักษพล เจียมวิจิตร
๗. นายเกริกเกียรติ พิพัฒน์เสรีธรรม
๘. นายโกเมน ภัทรภิรมย์
๙. นายทินพันธุ์ นาคะตะ
๑๐. นายประเสริฐ นาสกุล
๑๑. นายอรุณ ภาณุพงศ์
๑๒. นายไพศาล กุมาลย์วิสัย
๑๓. นายสวัสดิ์ คำประกอบ
๑๔. นายชาติร์ เมืองนาโพธิ์
๑๕. นายอดุล วิเชียรเจริญ
๑๖. นายลิขิต ธีรเวคิน
๑๗. นายยุวรัตน์ กมลเวชช
๑๘. นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ
๑๙. นายสุจิต บุญบงการ
๒๐. นายสมศักดิ์ ชูโต

เนื่องจากสมาชิกฯ เสนอญัตติขอเปลี่ยนระเบียบวาระ โดยขอ
ระเบียบที่ ๖.๔ เรื่องกำหนดวันและเวลาประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติขึ้นมา
พิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบและได้ลงมติกำหนดให้มีการประชุมสัปดาห์
ละ ๑ วัน คือทุกวันศุกร์ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๕.๓๐ นาฬิกา

ต่อจากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา
ระเบียบวาระที่ ๖ ต่อไป คือ เลือกตั้งกรรมการยกร่างข้อบังคับการประชุมของ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๖ ของธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร
พุทธศักราช ๒๕๓๔

ที่ประชุมได้ลงมติกำหนดจำนวนและตั้งกรรมการยกร่างข้อบังคับ ฯ
จำนวน ๑๑ คน เพื่อพิจารณา คณะกรรมการฯ ประกอบด้วย

๑. พลเอก งามพล นุตสถิตย์
๒. นายชูศักดิ์ ศีรินิล
๓. นายนิสสัย เวชชาชีวะ
๔. นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์
๕. พลเรือโท ปรีดา การสุทษ์
๖. นายไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล
๗. นายพงษ์ศักดิ์ พยัฆวีเชษฐ์
๘. พลอากาศเอก หม่อมราชวงศ์ ศิริพงษ์ ทองใหญ่
๙. คุณหญิง ศศิมา ศรีวิกรม์
๑๐. นายสรรเสริญ อุทัยเฉลิม
๑๑. นายพิชัย วาศนาส่ง

สำหรับการเลือกตั้งกรรมการสามัญประจำสภา นั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ขอปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอเลื่อนระเบียบวาระนี้ ไปประชุมในคราวต่อไป ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๓๕ นาฬิกา

ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล

เลขาธิการรัฐสภา