

## กระทู้ถามที่ ๓๗๒/ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรบผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ตามที่ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๒ บัญญัติว่า “ให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายฉบับใด เป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนั้น ในกรณีที่มีหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายฉบับใดหลายหน่วย ให้ผู้รักษากฎหมายนั้นกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหน่วยงานหนึ่ง หรือหลายหน่วยงานเป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนั้น...” และมาตรา ๓๔ บัญญัติว่า “การประเมินผลสัมฤทธิ์ให้กระทำอย่างน้อยทุกห้าปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลบังคับใช้ หรือในรอบระยะเวลาอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หรือเมื่อมีกรณีใดกรณีหนึ่งดังต่อไปนี้...” และภายใต้บทบัญญัติตามมาตรา ๓๐ ได้กำหนดให้ดำเนินการประเมินผลเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการประเมินผลสัมฤทธิ์ในมาตรา ๒๘ ในหมวดนี้ กฎหมายให้รวมถึงพระราชกำหนดและประกาศ หรือคำสั่งบรรดาที่มีผลบังคับเช่นเดียวกับกฎหมายด้วย จึงขอเรียนถามว่า

๑. ในปัจจุบันมีหน่วยงานของรัฐใด ที่ได้ดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวด ๕ การประเมินผลสัมฤทธิ์ครบถ้วนแล้วทุกประการ ขอรบรายละเอียดในแต่ละกระทรวง และได้ดำเนินการเมื่อใดในประเด็นที่เกี่ยวข้อง มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๕ ตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนดหรือไม่ และหากหน่วยงานของรัฐมิได้ดำเนินการไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย ขอรบเหตุผลว่าเป็นเพราะเหตุใด จึงไม่สามารถดำเนินการได้ ขอรบรายละเอียด

๒. เพื่อประโยชน์ในการให้ประชาชนเข้าถึงกฎหมายอย่างทั่วถึง หน่วยงานของรัฐได้มีการดำเนินการจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลตามมาตรา ๓๖ ไว้ครบถ้วนหรือไม่ ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้อย่างไร ขอรบรายละเอียด

๓. ด้วยสถานการณ์ในปัจจุบัน รัฐบาลได้นำเอาพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ มาใช้บังคับ ครบกำหนดระยะเวลาและเป็นกฎหมายที่จะต้องมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์

ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ด้วยฉบับหนึ่ง รัฐบาลได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ และหากไม่ดำเนินการขอทราบเหตุผล เพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
แบบบัญชีรายชื่อ

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๓๗๒/ร.

ของ พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล

เรื่อง ขอรบผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๓๒

แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้าพเจ้า พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง ขอรบผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ตามที่ได้รับรายงานจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

### คำตอบข้อที่ ๑

การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น มีความมุ่งหมายที่จะให้หน่วยงานของรัฐต่าง ๆ จะต้องทบทวนการดำเนินการตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ จึงได้กำหนดให้ต้องมีการประเมินผลสัมฤทธิ์จากข้อมูลสถิติที่หน่วยงานมีอยู่ พร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องหรือได้รับผลกระทบจากกฎหมายนั้น ๆ แล้วจัดทำเป็นรายงานเปิดเผยให้สาธารณชนรับทราบ ทั้งนี้ เพื่อกระตุ้นให้หน่วยงานพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายอย่างต่อเนื่อง และมีผลกระทบต่อประชาชนน้อยที่สุด

การที่หน่วยงานของรัฐจะประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายใดเมื่อใดนั้น มาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ ประกอบกับข้อ ๑ แห่งกฎกระทรวงกำหนดรอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดว่า หน่วยงานของรัฐทุกแห่งต้องดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่มีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ แต่โดยที่หน่วยงานของรัฐมีกฎหมายในความรับผิดชอบเป็นจำนวนมาก จึงกำหนดให้หน่วยงานสามารถกำหนดแบ่งได้ว่าในปีใดจะประเมินผลสัมฤทธิ์กฎหมายใด และให้ประกาศให้ประชาชนรับทราบและตรวจสอบได้ ซึ่งขณะนี้หน่วยงานของรัฐได้ประกาศรายชื่อกฎหมายและระยะเวลาดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ครบถ้วนแล้ว โดยข้อมูลดังกล่าวสามารถตรวจสอบได้ที่ [www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th) และ [www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)

ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นปีแรกที่มีการประเมินผลสัมฤทธิ์นั้น มีกฎหมายที่หน่วยงานประกาศว่าจะประเมินจำนวน ๖ ฉบับ ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบได้ดำเนินการครบถ้วนและได้แจ้งผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายทราบแล้ว ได้แก่

(๑) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ)

(๒) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ)

(๓) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๕๕ (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ)

(๔) พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ (บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม)

(๕) พระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังเพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ)

(๖) พระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ (การยางแห่งประเทศไทย)

สำหรับการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น มีกฎหมายที่หน่วยงานประกาศว่าจะประเมินจำนวน ๓๒ ฉบับ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ติดตามและให้การสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการดังกล่าวมาโดยตลอด ได้แก่

(๑) พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (กองทุนการออมแห่งชาติ)

(๒) พระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ (สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์)

(๓) พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ (สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม)

(๔) พระราชกำหนดนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๐ (สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์)

(๕) พระราชบัญญัติค่านำหน่านามหญิง พ.ศ. ๒๕๕๑ (กรมการปกครอง)

(๖) พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ (สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร)

(๗) พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ (กรมวิชาการเกษตร)

(๘) พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ (กรมชลประทาน)

(๙) พระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๔๒ (กรมวิชาการเกษตร)

(๑๐) พระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ (กรมปศุสัตว์)

(๑๑) พระราชบัญญัติปุ๋ย พ.ศ. ๒๕๑๘ (กรมวิชาการเกษตร)

(๑๒) พระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ (กรมพัฒนาที่ดิน)

(๑๓) พระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕ (กรมปศุสัตว์)

- (๑๔) พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ (กรมประมง)
- (๑๕) พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ (สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์)
- (๑๖) พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ (สำนักงานสถิติแห่งชาติ)
- (๑๗) พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ (สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน)
- (๑๘) พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า)
- (๑๙) พระราชบัญญัติทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ. ๒๔๙๙ (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า)
- (๒๐) พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าขาออก พ.ศ. ๒๕๐๓ (กรมการค้าต่างประเทศ) (หน่วยงานได้จัดทำรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์และแจ้งผลให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายทราบด้วยแล้ว)
- (๒๑) พระราชบัญญัติสมาคมการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า)
- (๒๒) พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ (กรมโยธาธิการและผังเมือง)
- (๒๓) พระราชบัญญัติการเนรเทศ พ.ศ. ๒๔๙๙ (กรมการปกครอง)
- (๒๔) พระราชบัญญัติกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมอำเภอ พ.ศ. ๒๕๐๓ (กรมการปกครอง)
- (๒๕) พระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๔๗๔ (กรมการปกครอง)
- (๒๖) พระราชบัญญัติคุ้มครองความลับในราชการ พุทธศักราช ๒๔๘๓ (กรมการปกครอง)
- (๒๗) พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)
- (๒๘) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ (ควบคุมการจอดเรือในแม่น้ำลำคลอง) (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)
- (๒๙) พระราชบัญญัติห้ามเรียกดอกเบี้ยเกินอัตรา พ.ศ. ๒๕๖๐ (กรมสอบสวนคดีพิเศษ) (หน่วยงานได้จัดทำรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ และแจ้งผลให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายทราบด้วยแล้ว)
- (๓๐) พระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการสิทธิการของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา)
- (๓๑) พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖ (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร)
- (๓๒) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ (ควบคุมการจำหน่ายและดื่มสุรา ณ สถานที่ขายสุรา) (กรมการปกครอง)
- อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) อยู่ระหว่างจัดทำฟังก์ชันในระบบกลาง เพื่อเผยแพร่และแสดงผลข้อมูลเกี่ยวกับการประเมินผลสัมฤทธิ์

ของกฎหมายแต่ละฉบับว่าจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จในปีใด โดยแสดงผลได้ทั้งแบบรายปีและรายกระทรวง โดยมีกำหนดการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔

### **คำตอบข้อที่ ๒**

มาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดว่า เพื่อประโยชน์ในการให้ประชาชนเข้าถึงกฎหมายได้อย่างทั่วถึงให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๓๒ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลกฎหมายและกฎเกณฑ์ คำแปลกฎหมาย และคำอธิบายสรุปสาระสำคัญของกฎหมายไว้ในระบบกลางและมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันกำหนดว่า ในกรณีที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ดำเนินการในเรื่องใดต้องกระทำผ่านระบบกลาง ถ้าการจัดทำระบบกลางยังไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าการดำเนินการผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐเป็นการดำเนินการผ่านระบบกลางตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ประชาชนจึงสามารถตรวจสอบข้อมูลผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐได้

สำหรับความคืบหน้าการดำเนินการในเรื่องนี้ ปัจจุบันหน่วยงานของรัฐกำลังจัดทำและเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งสำนักงานฯ ได้ติดตามตรวจสอบการดำเนินการและรายงานคณะรัฐมนตรีทราบมาโดยตลอด รวมทั้งได้ประกาศให้ประชาชนรับทราบและตรวจสอบได้อีกด้วย โดยข้อมูลดังกล่าวสามารถตรวจสอบได้ที่ [www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th) และ [www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th) นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกายังจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลกฎหมายและกฎเกณฑ์ รวมทั้งคำแปลกฎหมายบนเว็บไซต์ของสำนักงานฯ เพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวได้อีกช่องทางหนึ่งด้วย

อนึ่ง ในส่วนของการพัฒนาระบบเกี่ยวกับฐานข้อมูลกฎหมายกลางในระบบกลางนั้น มีกำหนดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

### **คำตอบข้อที่ ๓**

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายนี้ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นกำหนดการที่อยู่ในกรอบระยะเวลาตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับข้อ ๑ แห่งกฎกระทรวงกำหนดกรอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดว่า การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่มีผลใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ให้กระทำครั้งแรกไม่ช้ากว่าห้าปี นับแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓