



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ

พ.ศ. ....

สภาผู้แทนราษฎร

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร  
ราชการแผ่นดิน (ฉบับที่..)

พ.ศ. ....

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

# ด่วนที่สุด

ที่ ๓๑๖๔/๒๕๕๓

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การและพนักงานอัยการ พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                                    |                                   |
|------------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายจักรกฤษณ์ ทองศรี             | ๒. นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์         |
| ๓. นายเจริญ คันธวงศ์               | ๔. นายเจริญ จรรย์โกมล             |
| ๕. นายเจือ ราชสีห์                 | ๖. นายชลน่าน ศรีแก้ว              |
| ๗. ศาสตราจารย์พิเศษชัยเกษม นิตสิริ | ๘. นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์ยังษ์ |
| ๙. นายถาวร พานิชพันธ์              | ๑๐. นายทศพล เฟื่องส้ม             |
| ๑๑. นายธนพิชญ์ มูลพฤกษ์            | ๑๒. นายธนา ชีรวินิจ               |
| ๑๓. นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์    | ๑๔. นายนัจมุดดีน อูมา             |
| ๑๕. นายนิพนธ์ บุญญามณี             | ๑๖. นายนิยม เวชกามา               |
| ๑๗. นายประเกียรติ นาสิมมา          | ๑๘. นายประพนธ์ นิลวัชรมณี         |
| ๑๙. นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์         | ๒๐. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข          |
| ๒๑. นายมารุต มัสยวานิช             | ๒๒. นายวัฒนา ช่างไพเราะ           |
| ๒๓. นายวาสิต พย์คมบุตร             | ๒๔. นายวิทยา แก้วภราดัย           |
| ๒๕. นายวินัย ภัทรประสิทธิ์         | ๒๖. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ          |
| ๒๗. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน      | ๒๘. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์   |
| ๒๙. ศาสตราจารย์วิษณุ เครืองาม      | ๓๐. นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง            |
| ๓๑. นายเศกสรรค์ บางสมบุญ           | ๓๒. นายสนอง เทพอักษรณรงค์         |
| ๓๓. นายสัตยา อรุณชาติ              | ๓๔. นายสุรพล เกียรติไชยากร        |
| ๓๕. นายเสริมเกียรติ วรดิษฐ์        | ๓๖. นายอรรถวิษฐ์ สุวรรณภักดี      |

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว  
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นายวิทยา แก้วภราดัย

(นายวิทยา แก้วภราดัย)

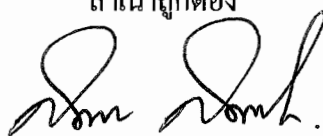
ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ

สำนักกรรมาธิการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๔-๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๕

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมาธิการ ๒

วิไลวรรณ / ร่าง

วิไลวรรณ / พิมพ์

ชัชชัย / ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ ชัชชัย, วิไลวรรณ

อโนทัย

ครั้งที่ ๒ อัครเดช, อังฉรา

อาริษา

ครั้งที่ ๓ เผ่าพันธุ์, ตวิษา

วิไลวรรณ



LIRT

## รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ๗ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

### ๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- |                             |                                    |
|-----------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายวิทยา แก้วภราดัย     | เป็นประธานคณะกรรมการ               |
| (๒) นายวิรัตน์ กัลยาศิริ    | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายเจริญ จรรย์โกมล      | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| (๔) นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์  | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| (๕) นายวินัย ภัทรประสิทธิ์  | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่   |
| (๖) นายทศพล เฟ็งส้ม         | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ            |
| (๗) นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ     |
| (๘) นายธนา ชีรวินิจ         | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| (๙) นายวัฒนา เซ่งไพเราะ     | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |

### ๒. คณะกรรมการได้มีมติตั้งที่ปรึกษาของคณะกรรมการ คือ

- (๑) นายวีระชัย คล้ายทอง
- (๒) นายเข้มชัย ชูติวงศ์
- (๓) นายยืนยงค์ ใจสมุทร

### ๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางสาววิลาวรรณ รำรื่น นิตกร ๗ ว.

กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒



LIART

๔. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ สำนักงานอัยการสูงสุด

- |  |  |
|--|--|
| (๑) นายวุฒิพงศ์ วิบูลย์วงศ์            | ผู้ตรวจราชการอัยการ  |
| (๒) นายเกษิทธิ พิศวงปรากร              | อธิบดีอัยการฝ่ายคดีอาญา  |
| (๓) นายวีระพล ปานะบุตร                 | อธิบดีอัยการฝ่ายปรึกษา   |
| (๔) นายเข้มชัย ชูติวงศ์                | อธิบดีอัยการฝ่ายคณะกรรมการอัยการ                                 |
| (๕) นายสุชาติ หล่อโลหการ               | อัยการพิเศษฝ่ายงบประมาณ  |
| (๖) พันตำรวจตรี เสริมสกุล ขำวัฒนะพันธ์ | อัยการจังหวัดประจํากรม<br>สำนักงานอัยการพิเศษฝ่าย<br>พัฒนากฎหมาย |
| (๗) นางเด่นเดือน กลั่นสอน              | อัยการจังหวัดประจํากรม<br>สำนักงานอัยการพิเศษฝ่าย<br>พัฒนากฎหมาย |
| (๘) นายบรรยง เดชภีรัตน์มงคล            | อัยการจังหวัดประจํากรม<br>สำนักงานอัยการพิเศษฝ่าย<br>พัฒนากฎหมาย |

๔.๒ สำนักงานศาลยุติธรรม

- |                           |   |
|---------------------------|---|
| (๑) นายดล บุญนาค          | ผู้พิพากษาหัวหน้าศาล<br>ประจำสำนักประธานศาลฎีกา |
| (๒) นายชัยรัตน์ วงศ์วีรธร | ผู้พิพากษาศาลชั้นต้น<br>ประจำสำนักประธานศาลฎีกา |

๔.๓ สำนักงบประมาณ

- |                            |  |
|----------------------------|--|
| (๑) นางพิมพ์ร โอวาสัทธี    | นักวิเคราะห์งบประมาณ<br>ระดับชำนาญการพิเศษ |
| (๒) นายอดิชาติ วรรณยางกูร  | นักวิเคราะห์งบประมาณ<br>ระดับชำนาญการ      |
| (๓) นางสาววนิดา ดิษริยะกุล | นิติกร ระดับชำนาญการ                       |



LIRT

**๔.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ**

- |                             |  |
|-----------------------------|--|
| (๑) นางสาวฐาปณี พงษ์นุ่มกุล | นักพัฒนาระบบราชการ<br>ระดับชำนาญการพิเศษ |
| (๒) นางสาวศรีฐา คาราศร      | นิติกร ระดับชำนาญการ                     |

**๔.๕ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ**

- |                                     |  |
|-------------------------------------|--|
| (๑) พันตำรวจเอก สมกิต พุ่มวาริ      | ผู้กำกับการ กองอัตรากำลัง<br>สำนักงานกำลังพล                     |
| (๒) พันตำรวจเอกหญิง พรพิมล อุดมโชติ | ผู้กำกับการกลุ่มงานคดีอาญา<br>กองคดีอาญา<br>สำนักงานกฎหมายและคดี |

**๔.๖ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ**

- |                          |   |
|--------------------------|---|
| (๑) นายสายชล ชัยรอด      | นักวิชาการยุติธรรม<br>ระดับชำนาญการพิเศษ<br>สำนักงานกิจการยุติธรรม<br>กระทรวงยุติธรรม |
| (๒) นางจิรรัตน์ วนาพัทธ์ | นิติกร ระดับชำนาญการ  |

**๔.๗ คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ**

- |                        |  |
|------------------------|--|
| - นางปองลักษณ์ ควรสนธิ | นักทรัพยากรบุคคล<br>ระดับชำนาญการพิเศษ<br>สำนักงานคณะกรรมการ<br>ข้าราชการพลเรือน |
|------------------------|--|

**๕. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ**

**สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

- |                             |   |
|-----------------------------|---|
| (๑) นางสุริศา ไชว์พันธุ์    | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย<br>การบริหารราชการแผ่นดิน<br>นักกฎหมายกฤษฎีกา<br>ระดับชำนาญการพิเศษ |
| (๒) นายพัชโรดม ทิมปิยเชื้อร |   |



LIRT

(๔)

(๓) นางสาวรัชณี สุทธมนตรี

นักกฎหมายกฤษฎีกา  
ระดับปฏิบัติการ

**๖. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ**

**๖.๑ สำนักงานอัยการสูงสุด**

(๑) นายน้ำแท้ มีบุญสร้าง

อัยการประจำกรม

(๒) นายเกื้อพงษ์ เกียรติจิรโชติ

อัยการประจำกอง

(๓) นายจักรกฤษณ์ มูลสรวง

นิติกร

(๔) นายธนรัช โขคเจริญทรัพย์

นิติกร

(๕) นายเพชร รุ่งโรจน์ชัยพร

นิติกร

**๖.๒ สำนักงานศาลยุติธรรม**

(๑) นางสาวสุชฎา ขนุนนิต

นิติกร

(๒) นางสาวศศิวัลย์ ไตรสุรัตน์

นิติกร

(๓) นายเฉลิมวุฒิ เชื้อวงศ์

นิติกร

(๔) นายเอกพงษ์ ธนะพัฒนา

นิติกร

**๗. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ**

**๘. ผลการพิจารณา**

**ชื่อร่างพระราชบัญญัติ**

ไม่มีการแก้ไข

**คำปรารภ**

ไม่มีการแก้ไข

**มาตรา ๑**

ไม่มีการแก้ไข

**มาตรา ๒**

ไม่มีการแก้ไข

**มาตรา ๓** แก้ไขวรรคสามของมาตรา ๓๑

ไม่มีการแก้ไข

**มาตรา ๔** แก้ไขวรรคสามของมาตรา ๓๔

ไม่มีการแก้ไข



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

### ๘. ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วเห็นว่าควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรี หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่ารายละเอียดของเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ แต่มาตรา ๗ วรรคหนึ่งของร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. .... ได้กำหนดให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยธุรการขององค์กรอัยการ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงต้องปรับปรุงแก้ไขเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นดังนี้

#### “เหตุผล”

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ **เป็นเหตุให้สำนักงานอัยการสูงสุดเปลี่ยนสถานะจากส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ** จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๑๐. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายทศพล เฟื่องส้ม)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยตัดในส่วนที่เกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการและการแบ่งเขตของสำนักงานอัยการสูงสุดออก (แก้ไขมาตรา ๓๑ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ วรรคสาม)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่น ตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระ ในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุด เป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ เป็นเหตุให้สำนักงานอัยการสูงสุดเปลี่ยนสถานะ จากส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



“ความในมาตรานี้ไม่ใช่บังคับแก่การแบ่งเขตและการปกครองบังคับบัญชา  
ของตำรวจซึ่งได้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา”

.....

.....