

บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ทำเนียบรัฐสภา

ครั้งที่ ๑๗

วันศุกร์ที่ ๘ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๒๒

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๘.๑๐ นาฬิกา

พลอากาศเอก หะริน หงสกุล ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา ได้กล่าวเปิดประชุมแล้วเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๗ วันศุกร์ที่ ๘ กันยายน ๒๕๒๑ และครั้งที่ ๔๘ วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๑

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งดังกล่าว

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ฯ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษ่น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ เป็นเรื่องด่วนที่ ๑

นายสุวัฒน์ สุชาธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงเหตุผลในการเสนอพระราชกำหนดฉบับนี้ มีใจความว่า โดยที่การจัดเก็บภาษ่น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันตามปริมาณยังไม่เหมาะสม สมควรให้มีการจัดเก็บตามมูลค่าด้วยและเนื่องจากภาษ่น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันได้มีการจัดเก็บทั้งภาษการค้า

ตามประมวลรัษฎากรและภาษีตามพระราชบัญญัติภาษ่น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ พร้อมกันไป สมควรให้มีการจัดเก็บภาษีแต่เพียงแหล่งเดียว เพื่อสะดวกแก่ผู้เสียภาษี โดยยกเว้นภาษีการค้าตามประมวลรัษฎากรสำหรับการค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมที่ต้องเสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษ่น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ และนอกจากนี้กรณีเป็นที่ปรากฏอยู่เสมอว่าผู้ประกอบการอุตสาหกรรมชำระเงินภาษ่น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันล่าช้า เพื่อเป็นการเร่งรัดให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมน้ำมันชำระเงินภาษีภายในกำหนดเวลา สมควรกำหนดการเก็บเงินเพิ่มเมื่อชำระภาษ่น้ำมันล่าช้าแทนการเอาโทษปรับฐานไม่ชำระภาษีดังที่เบ็ดมา และโดยที่เรื่องนี้ เป็นกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากร ซึ่งจะต้องได้รับการพิจารณาโดยด่วนและลับ เพื่อรักษาประโยชน์ของแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกา

หลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้ตอบข้อซักถามของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ฯ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาอนุมัติพระราชกฤษฎีกาตัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๓๑) พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ เป็นเรื่องด่วนที่ ๒

นายสุพัฒน์ สุธาธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงเหตุผลในการเสนอพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ มีใจความว่า เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงอัตราภาษ่น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันที่เก็บตามพระราชบัญญัติภาษ่น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษาน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่ง  
ทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๒ และโดยที่เรื่อง  
เป็นกฎหมายเกี่ยวกับการภาษอากร ซึ่งจะต้องได้รับการพิจารณาโดยด่วนและลับ  
เพื่อรักษาประโยชน์ของแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

หลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้ตอบข้อซักถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่ง  
ชาติแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติพระราชกำหนดฉบับนี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร ๑ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาอนุมัติ  
พระราชกำหนดจัดสรรเงินภาษาน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร  
พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ เป็นเรื่องด่วนที่ ๓

นายสุวัฒน์ สุชาธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงเหตุผล  
ในการเสนอพระราชกำหนดฉบับนี้ มีใจความว่า โดยที่ได้มีการยกเว้นการจัด  
เก็บภาษการค้าให้แก่ผู้ประกอบการน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน โดยให้  
บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่เสียภาษาน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันเพิ่มขึ้นตามพระราช  
บัญญัติภาษาน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่ง  
แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษาน้ำมันและ  
ผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๒  
ในการนี้ทำให้รายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นที่ได้รับจากภาษการค้าดังกล่าวตาม  
กฎหมายว่าด้วยรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ลดลง จึงจำเป็นต้องจัดสรร  
เงินภาษาน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่นเป็นการทดแทน และ  
โดยที่เรื่องเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการภาษอากร ซึ่งจะต้องได้รับการพิจารณาโดย  
ด่วนและลับเพื่อรักษาประโยชน์ของแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

หลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้ตอบข้อซักถามของสมาชิกสภาอันติบัญญัติแห่งชาติแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติพระราชกำหนดฉบับนี้

ประธานสภาอันติบัญญัติแห่งชาติ ฯ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่...) พ.ศ..... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ เป็นเรื่องด่วนที่ ๔

นายสมภพ โทตระกิตย์ รองนายกรัฐมนตรี ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า โดยที่บทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์ประกอบของ ก.พ. และ อ.ก.พ. วิสามัญ และอำนาจของนายกรัฐมนตรี ในการพิจารณาอุทธรณ์ยังไม่เหมาะสมสมควรแก้ไขให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้นายกรัฐมนตรีสามารถมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่แทนได้ และเพื่อให้กรรมการข้าราชการพลเรือนมีจำนวนเพิ่มขึ้นให้เหมาะสมกับสภาพของงานปัจจุบันที่มีมากขึ้น และเพื่อให้ อ.ก.พ. วิสามัญซึ่งทำหน้าที่พิจารณาเรื่องการดำเนินการทางวินัย การร้องทุกข์หรือการอุทธรณ์ต้องมีกรรมการข้าราชการพลเรือนร่วมเป็น อ.ก.พ. ด้วยอย่างน้อยสองคน นอกจากนี้ปรากฏว่าในปัจจุบันการพิจารณาอุทธรณ์ของนายกรัฐมนตรีกฎหมายบัญญัติให้นายกรัฐมนตรีต้องส่งการตามคำวินิจฉัยของ ก.พ. จึงเป็นเหตุให้นายกรัฐมนตรีจำต้องส่งการ แม้บางกรณีจะไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยนั้นก็ตามสมควรปรับปรุงแก้ไขให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจใช้ดุลพินิจในการส่งการได้ด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องจากที่ประชุมอนุมัติให้พิจารณาโดยกรมการเดิม

สภา ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติฯ จึงเสนอให้  
ที่ประชุมพิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยข้อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับ  
มาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่ ๓ ให้ประกาศใช้เป็นกฎหมาย

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่าง  
พระราชบัญญัติการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็น  
ผู้เสนอ

นายสุธรรม ภัทราคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้แถลงเหตุผล  
ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากการรับเด็กเป็นบุตร  
บุญธรรมซึ่งแต่เดิมเคยจำกัดอยู่เฉพาะ ในระหว่างเครือญาติและผู้รู้จักคุ้นเคยกัน  
นั้น บัดนี้ได้แพร่ขยายออกไปสู่บุคคลภายนอกอื่น ๆ ทั้งคนไทยและคนต่างด้าว  
สมควรกำหนดเงื่อนไขและวิธีการ ในการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมไว้เพื่อคุ้มครอง  
สวัสดิภาพของเด็กที่จะเป็นบุตรบุญธรรม โดยคำนึงถึงประโยชน์ของเด็กเป็น  
สำคัญและป้องกันการค้าเด็กในรูปของการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม และเพื่อ  
คุ้มครองประโยชน์ของบิดามารดาที่แท้จริงของเด็ก ตลอดจนประโยชน์ของผู้ขอ  
รับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เมื่ออภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่าง  
พระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ คณะหนึ่ง  
จำนวน ๑๕ คน พิจารณา ประกอบด้วย

๑. นายจิตติ ดิงศภัทย์
๒. นายพจน์ ปุยปกาม
๓. นายชลุตม์ สวัสดิ์ทัต

๔. นายไพศาล กุมาลย์วิสัย
๕. นายประพจน์ เรขะรุจิ
๖. นางเรณู โชติติลล
๗. นายไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล
๘. นายชวงค์ ฉายะบุตร
๙. พันเอก นิยม ศันสนาคม
๑๐. นายอำนาจ อินทุคติ
๑๑. นางกนก สามเสน วิล
๑๒. นายसानนท์ สายสว่าง
๑๓. นางอนงค์ อิศรภักดี
๑๔. คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์
๑๕. นางเต็มสิริ บุญยสิงห์

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๑๐ นาฬิกา

พันเอก สงวน คำวงษา

เลขาธิการรัฐสภา