

รายงานการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันจันทร์ที่ ๓๑ เดือนสิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๒  
ณ ตึกรัฐสภา

5

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๑๔๔ คน

10

ประธานวุฒิสภา : บัดนี้มีสมาชิกมาประชุม ๑๑๗ ท่าน ครบองค์ประชุม  
แล้วนะครับ ผมขอเปิดประชุมครับ

ท่านสมาชิกครับ ด้วยวันนี้วุฒิสภามีเวลาประชุมจำกัดเพียงครึ่งวัน  
ประกอบกับมีระเบียบวาระสำคัญที่จะต้องพิจารณา ดังนั้นในวันนี้ผมจึงงดเรื่องหารือ  
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

15

๑.๑ รับทราบรายงานผลการตรวจสอบและผลการปฏิบัติหน้าที่ของ  
คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประจำปี ๒๕๕๐

20

25

# ๒

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

จรรยา ๑/๒

ประธานวุฒิสภา : ด้วยเลขธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม  
การทุจริตแห่งชาติได้เสนอรายงานผลการตรวจสอบและผลการปฏิบัติหน้าที่ของ  
5 คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประจำปี ๒๕๕๐ ต่อวุฒิสภาดำเนินการตามมาตรา ๒๕๐ (๖) ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งรายละเอียดปรากฏตามเอกสารรายงาน  
ที่จัดให้สมาชิกทุกท่านแล้ว จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ  
(ที่ประชุมรับทราบ)

10 ประธานวุฒิสภา : ๑.๒ รับทราบรายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน  
กองทุนประกันสังคม ประจำปี ๒๕๔๙ และประจำปี ๒๕๕๐

15

20

25

ประธานวุฒิสภา : คำนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้เสนอรายงานของ  
ผู้สอบบัญชีและงบการเงินกองทุนประกันสังคม ประจำปี ๒๕๔๕ และประจำปี ๒๕๕๐  
5 ตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบ ตามนัยมาตรา ๒๗  
แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ  
ประกันสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งรายละเอียดปรากฏตามเอกสารรายงาน  
ที่จัดให้สมาชิกทุกท่านแล้ว จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

10 ประธานวุฒิสภา : ท่านเจตน์เชิญครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : เรียนท่านประธาน กระผม นายแพทย์เจตน์  
ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ผมไม่ทราบว่ามิเจ้าหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคมเข้ามา  
ชี้แจงไหมครับ

15 ประธานวุฒิสภา : มีครับ เชิญท่านเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม  
และคณะมาชี้แจงครับ เชิญท่านเจตน์ครับ

นายเจตน์ ศิริชานนท์ : เรียนท่านประธานครับ สำหรับข้อสังเกต  
 ของผมเกี่ยวกับรายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินกองทุนประกันสังคม สำนักงาน  
 5 ประกันสังคม สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๘ – ๒๕๕๐ ผมมีข้อสังเกตอยู่  
 ๓ ประเด็นครับ

ข้อสังเกตที่ ๑ เงินสมทบที่เก็บคิดจากฐานค่าจ้างต่ำสุด ๑,๖๕๐ บาท จนถึง  
 ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคน สำหรับผู้ประกันตนนั้นออกตามกฎกระทรวง (ฉบับที่ ๗)  
 พ.ศ. ๒๕๓๘ ออกตามความในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ จนถึงขณะนี้  
 10 ใ้มาใช้มา ๑๔ ปีแล้วยังไม่ได้รับการแก้ไขเลย ทั้ง ๆ ที่ตลอด ๑๔ ปีที่ผ่านมาเกิดภาวะเงินเฟ้อ  
 ทุกปี ผมมีความเห็นว่าควรจะขยายเพดานของอัตราสูงสุดของเงินสมทบที่เก็บจาก  
 ผู้ประกันตนให้มากกว่า ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคนนั้น เพราะว่า

๑. เป็นประโยชน์ต่อสำนักงานประกันสังคม (สปส.) โดยตรง

๒. เป็นประโยชน์ต่อผู้ประกันตนด้วย

15 อันนี้ก็อยากจะฝากไว้เป็นข้อสังเกตที่ ๑ ครับ

ข้อสังเกตที่ ๒ การลงทุนของสำนักงานประกันสังคม (สปส.) ตามกฎหมาย  
 ให้ลงทุนในพันธบัตรรัฐบาล ตราสารหนี้ที่มีความมั่นคง เงินฝากธนาคาร ไม่ต่ำกว่า  
 ร้อยละ ๖๐ แล้วก็ลงทุนในทรัพย์สินหรือหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงไม่เกินร้อยละ ๔๐  
 ซึ่งในอดีตที่ผ่านมาตามรายงานของผู้สอบบัญชีจะเห็นได้ว่า สำนักงานประกันสังคม  
 20 (สปส.) ดำเนินการลงทุนในแนวทางที่ค่อนข้างจะอนุรักษนิยม จะเห็นว่าในปี ๒๕๔๘  
 ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงถึงร้อยละ ๘๓.๒๘ ปี ๒๕๔๙ ร้อยละ ๘๓.๑๐ และปี  
 ๒๕๕๐ ลงทุนร้อยละ ๘๓.๓๔ นะครับ ซึ่งเกินร้อยละ ๖๐ ไปค่อนข้างมาก ตรงนี้ผมถือว่าเป็น  
 เป็นผลงานที่น่าชมเชย แล้วก็ให้กำลังใจ ก็มีหลักการลงทุนที่ว่าไฮ ริสค์ ไฮ รีเทิร์น  
 (High risk high return) หากลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีผลตอบแทนสูง หรือลงทุนในสิ่งใด  
 25 ก็ตามที่มีผลตอบแทนดีก็ย่อมมีความเสี่ยงสูง เพราะฉะนั้นตรงนี้สร้างความมั่นใจให้กับ  
 ผู้ประกันตนได้ทั้งประเทศเป็นอย่างดีว่า สำนักงานประกันสังคม (สปส.) น่าจะ



เป็นที่เชื่อถือได้ของผู้ประกันตนต่อไป คือไม่ได้เอาเงินของเขาไปลงทุนในหลักทรัพย์  
หรือการลงทุนอะไรที่มีความเสี่ยง ตรงนี้ผมคิดว่าน่าชมเชย เพราะว่าแม้ว่าจะลงทุนแบบ  
5 อนุรักษ์นิยม หรือคอนเซอร์เวทีฟ (Conservative) ก็ยังได้ผลตอบแทนถึง ๑๒,๖๒๓ ล้านบาท  
ในปี ๒๕๔๘ ๑๓,๓๗๔ ล้านบาท ในปี ๒๕๔๙ และ ๒๑,๑๓๓ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๐  
ซึ่งผมถือว่าเป็นผลการลงทุนที่ดีครับ

ข้อสังเกตที่ ๓ คิดว่าสำนักงานประกันสังคม (สปส.) มีความกังวลเรื่องของ  
บำนาญชราภาพมากจนเกินไป เพราะบำนาญชราภาพเริ่มนับตั้งแต่มิพระราชกฤษฎีกา  
10 กำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสมทบ เพื่อการให้ประโยชน์ทดแทนในกรณี  
สงเคราะห์บุตรและชราภาพ พ.ศ. ๒๕๔๑ ตามมาตรา ๓ นับตั้งแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม  
๒๕๔๑ ดังนั้นจะครบ ๑๕ ปี ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งจะต้องเริ่มจ่ายบำนาญชรา  
ภาพ หลักเกณฑ์การจ่ายบำนาญชราภาพก็คือว่า ถ้าหากว่าอายุ ๕๕ ปีขึ้นไป หรือว่าทำงานมา  
ไม่น้อยกว่า ๑๕ ปี ก็สามารถยื่นขอบำนาญชราภาพได้ แต่ถ้าหากว่าทำงานไม่ถึง ๑๕ ปี  
15 ก็จะยื่นขอรับบำเหน็จชราภาพ -----

ปัญหา ก็คือว่า บำนาญชราภาพนี้ทุกคนที่สามารถทำงานจนได้เกณฑ์ตามที่สำนักงาน  
 ประกันสังคม (สปส.) ตั้งเกณฑ์ไว้ก็สามารถที่จะยื่นขอรับสิทธิบำนาญชราภาพ ตรงนี้เป็น  
 5 สิ่งที่ดีเป็นหลักประกันความมั่นคงทางด้านสังคมของผู้ประกันตนนะครับ เป็นสิ่งที่กองทุน  
 ประกันสังคมทั่วโลกยึดถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติ เพราะฉะนั้นในกรณีที่ผู้ประกันตน  
 มีหลักประกันในชีวิตว่า เมื่อทำงานไปแล้วในบั้นปลายของชีวิตเมื่อเขาอายุมากขึ้นหรือไม่  
 สามารถที่จะทำงานได้อีกต่อไป หรือว่าอายุมากขึ้นไม่สามารถมีกำลังวังชาเพียงพอที่จะ  
 ปฏิบัติงานในโรงงานใดก็ตาม เขาก็สามารถยื่นขอบำนาญชราภาพตรงนี้ได้ ปัญหา ก็คือว่า  
 10 ทางสำนักงานประกันสังคม (สปส.) หวั่นเกรงว่าจำนวนผู้ประกันตนที่จะยื่นขอบำนาญ  
 ชราภาพนี้มีมากแล้วก็จะเป็นการระดมกองทุน แต่ท่านประธานครับ เมื่อเรามาดูว่า  
 กองทุนในปัจจุบันนี้มีเงินอยู่เท่าไร ท่านทราบหรือไม่ ในปี ๒๕๕๒ เรามีเงินสะสมอยู่ถึง  
 ๕๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๓ เราคาดว่าจะเกิน ๖๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเมื่อเราดูแล้ว  
 ย้อนกลับไปตามรายงานของผู้สอบบัญชีนี้ก็พบว่า เงินที่นำไปลงทุนในปี ๒๕๔๘ นำเงินไป  
 15 ลงทุนทั้งสิ้น ๓๓๑,๕๐๐ กว่าล้านบาท ปี ๒๕๔๙ นำเงินไปลงทุน ๔๐๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท  
 แล้วปี ๒๕๕๐ นำเงินไปลงทุนสูงถึง ๔๙๔,๖๐๐ กว่าล้านบาท เป็นเงินที่จำนวนมากเอาไป  
 ลงทุน และมีผลตอบแทนจากการลงทุนดี สิ่งที่ผมจะตั้งเป็นข้อสังเกตก็คือว่าสำนักงาน  
 ประกันสังคม (สปส.) จ่ายประโยชน์ทดแทนแก่ผู้ประกันตนน้อยเกินไป ยกตัวอย่าง  
 สิทธิประโยชน์กรณีทันตกรรม ตามระเบียบสำนักงานประกันสังคม (สปส.) ให้จ่ายได้  
 20 ไม่เกิน ๒๕๐ บาทต่อครั้ง ปีละไม่เกิน ๕๐๐ บาท ผมคิดว่าตรงนี้ควรจะขยายเพิ่มขึ้น  
 เพราะว่ากองทุนประกันสังคมมีเงินมาก แล้วก็เราคิดว่าจะเป็นภาระ แต่เวลาผมไป  
 คำนวณดูจริง ๆ แล้วนี่ตามกฎหมายสำนักงานประกันสังคม (สปส.) จะจ่ายบำนาญ  
 ชราภาพคิดที่ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ของเงินเดือนเฉลี่ย ๖๐ เดือนหลัง ซึ่งคิดอย่างไรก็ตามจะ  
 ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท เพราะว่าท่านคิดที่ฐานของเงินเดือนสูงสุดคือ ๑๕,๐๐๐ บาท  
 25 แล้วท่านก็มาบวกเพิ่มอีกแต่ละปี ในแต่ละปีที่เกิน ๑๕ ปี ท่านก็มีบวกเพิ่มปีละ ๑.๕  
 เปอร์เซ็นต์ ก็เป็น ๒๐๐ - ๓๐๐ บาท ในแต่ละปีเพิ่ม ๑.๕ เปอร์เซ็นต์ เพิ่มไปเรื่อย ๆ  
 ก็ไม่เกิน ๒๐๐ - ๓๐๐ บาท เพราะฉะนั้นจริง ๆ แล้วเงินบำนาญชราภาพนี้เป็นเงินจำนวน  
 เพียงน้อยนิดไม่ได้มากอะไรเลย เพียงแต่ว่าจำนวนของ

- ผู้ประกันตนที่มีสิทธิยื่นขอบำนาญชราภาพจะเพิ่มทวีคูณมากขึ้นไปเรื่อย ๆ โดยเฉพาะเมื่อสังคมไทยก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุ แต่เราคำนวณฐานตรงนี้แล้ว อย่างไรก็ตามผมคิดว่า
- 5 ไม่ใช่ปัญหาที่สำนักงานประกันสังคม (สปส.) จะต้องกังวลมากจนเกินไป เพราะว่าตามที่ท่านคำนวณตามคณิตศาสตร์ของการคำนวณ หรือคณิตศาสตร์ประกันภัยตามที่ท่านกล่าวถึงที่บอกว่าจะเป็นปัญหาว่าในปี ๒๕๕๐ เงินกองทุนบำนาญชราภาพจะหมด ผมไม่คิดว่าเป็นอย่างนั้นครับ ผมไม่เห็นด้วย แล้วผมก็เชื่อว่าเมื่อถึงกรณีที่จำเป็นท่านอาจจะแก้กฎหมาย แล้วก็ขยายเวลาเพื่อช่วย เพื่อแบ่งเบาภาระของกองทุนตรงนี้ไปได้ ผมว่า
- 10 ไม่ใช่กรณีที่เราจะมากลัวจนเราจะต้องกระเปียดกระเสียดแล้วเก็บเงินที่เราควรจะไปสงเคราะห์ให้กับผู้ประกันตน ผมคิดว่าผู้ประกันตนนี้เขาควรจะได้รับสิทธิประโยชน์มากกว่านี้ อันนี้เพียงแต่เป็นตัวอย่างที่ผมยกขึ้น กรณีเมื่อ ๑๐ กว่าปีก่อน ผมเคยพบอุบัติเหตุในจังหวัดที่ผมทำงานราชการอยู่ -----

- มีรถล๊อบบี้คนงานจากจังหวัดเพชรบุรีไปทำงานที่จังหวัดสมุทรสาคร แล้วก็
- ประสบอุบัติเหตุที่สี่แยกตัดกับทางหลวงหมายเลข ๔ มีผู้ประกันตนเสียชีวิตถึง ๑๘ คน
- 5 ในครั้งเดียวกัน เผอิญมีผู้ป่วย ๒ – ๓ คน ไปหาผม แล้วก็เสียอกเสียใจเราก็ปลอบ
- เพราะว่าในบ้านนั้นมีคนแทบทั้งหมดบ้านนั่งอยู่ในรถคันนั้นเป็นแรงงานของผู้ประกันตน
- อยู่ในรถคันนั้น แล้วก็ไปทำมาหากินที่จังหวัดสมุทรสาครเขาต้องมีความลำบาก
- ขนาดนี้แทบทุกวันเพื่อครอบครัว แต่เวลาเสียชีวิตขึ้นมา ท่านทราบไหมครับ สำนักงาน
- ประกันสังคม (สปส.) จ่ายประโยชน์ทดแทนอย่างไร ได้ค่าทำศพ เพียงรายละ ๔๐,๐๐๐ บาท
- 10 บวกค่าจ้างเพียง ๑ เดือนครึ่ง กรณีจ่ายเงินสมทบ ๓ – ๑๐ ปี ถ้าหากว่าเกิน ๑๐ ปี ก็ได้เพียง
- ค่าจ้าง ๕ เดือนเท่านั้น เป็นเงินไม่กี่หมื่นบาทนะครับ ผมคิดถึงครอบครัวที่ผู้นำครอบครัว
- หรือสมาชิกของครอบครัวต้องมาเสียชีวิตก่อนวัยอันควร จากการเดินทางไปทำงานการ
- เดินทางไปทำงานเป็นปกติวิสัยของผู้ประกันตน ซึ่งเราจะพบคนงานอีกมากมายหลาย
- โรงงานที่มีพฤติกรรมแบบนี้ ซึ่งเขาจำเป็นจะต้องไปทำงานในสถานที่ไกล แล้วก็มีความ
- 15 เสี่ยงต่อการเดินทางไปปฏิบัติงาน ต้องตื่นเช้ามีคณะครับ ท่านทราบไหมครับ เขาต้องตื่นเวลา
- ๐๓.๐๐ – ๐๔.๐๐ นาฬิกา กลับมาก็เวลา ๑๕.๐๐ – ๒๐.๐๐ นาฬิกา เป็นชีวิตที่ลำบาก
- และเมื่อเขาเสียชีวิตจากการเดินทางไปทำงาน กองทุนประกันสังคมยังให้สิทธิประโยชน์
- ทดแทนกับครอบครัวของผู้เสียชีวิต ในกรณีนี้ผมคิดว่า น่าจะพิจารณาเพิ่มวงเงินขึ้น
- เพราะว่าสำนักงานประกันสังคม (สปส.) เองก็มีเงินกองทุนฯ เป็นจำนวนมาก กรณีเงิน
- 20 สงเคราะห์บุตรได้เพียง ๓๕๐ บาทต่อคนต่อเดือน ไม่เกิน ๖ ปี และไม่เกิน ๒ คน ผมคิดว่า
- ตรงนี้น่าจะขยายเพดานขึ้นไป เพราะว่าอย่างที่กล่าวไว้แล้ว ว่ากองทุนประกันสังคมมีเงิน
- จำนวนมาก และยังมีรายได้จากดอกเบี้ยผลตอบแทนจากการลงทุน และเงินสมทบ ในช่วงนี้
- อาจจะในช่วงที่รัฐบาลประสบปัญหา จึงมีการปรับลดการส่งเงินสมทบในส่วนของนายจ้าง
- รัฐบาล และผู้ประกันตน ก็จ่ายเงินสมทบน้อยลงก็เป็นเฉพาะในช่วงที่ภาวะเศรษฐกิจถดถอย
- 25 ต่อไปก็จะจ่ายเงินสมทบเหมือนเดิม ซึ่งทำให้มีความรู้สึกที่ว่า กองทุนประกันสังคมอ้วนเอา ๆ
- แต่ว่าผู้ประกันตน



ไม่ได้สิทธิไม่ได้ผลประโยชน์ค่าตอบแทนตามที่เขาคควรจะได้รับ ทั้งหมดนี้ คือ ๓ ข้อ  
ที่ผมฝากไว้เป็นข้อสังเกตไว้ครับ ขอขอบคุณครับ

5 ประธานวุฒิสภา : ครับ ยังมีอีก ๓ ท่าน ที่จะถาม ขอความกรุณากระชับ ๆ  
หน่อยนะครับ ต่อไปก็มีท่านไพบูลย์ ท่านอนุรัักษ์ กับท่านวันชัย เชิญท่านไพบูลย์ครับ

นายไพบูลย์ นิติตะวัน : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ไพบูลย์  
นิติตะวัน ในฐานะสมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคีรัฐนะครับ ท่านประธานครับ พอดีเนื่องจาก  
วันนี้มีเรื่องที่จะต้องพิจารณาแต่งตั้งตุลาการศาลปกครองสูงสุดและอัยการสูงสุดด้วย

10 ผมก็อยากจะฟังท่านสมาชิกได้พูดถึงเรื่องเกี่ยวกับในวาระรับทราบ เพราะคุณแล้วเป็น  
ประโยชน์ครับ แต่เนื่องจากด้วยความจำเป็นบางประการ แล้วก็มีคณะกรรมการการเกษตร  
และสหกรณ์จะต้องเดินทางไปปฏิบัติภารกิจราชการด้วย ผมขออนุญาตท่านประธานหารือ  
ก็คืออยากจะฝากไปยังเพื่อนสมาชิกว่า เฉพาะในวันนี้อาจจะต้องขอความกรุณาช่วยมีการ  
ถามความเห็นอะไรต่าง ๆ ในวาระเพื่อทราบน้อยลงสักนิดหนึ่งก็จะขอบพระคุณอย่างยิ่ง  
15 เพื่อให้เราได้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะการที่จะแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งนั้นสำเร็จลุล่วง  
ตามรัฐธรรมนูญครับ จึงขอขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอนุรัักษ์ครับ

นายอนุรัักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายอนุรัักษ์  
นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา ผมมีคำถามอยู่ ๔ คำถามเกี่ยวกับกองทุนประกันสังคม

20

ข้อแรก ก็คือการลงทุนของสำนักงานกองทุนประกันสังคม (สปส.)

เป็นเรื่องของผู้บริหารในเรื่องของการลงทุน ปัจจุบันมีกฎระเบียบในเรื่องของการควบคุม  
 การซื้อหุ้นหรือเปล่า อย่างเช่นว่า สมมุติผู้บริหารไปลงทุนในหุ้น ไปลงทุนซื้อหุ้นก่อนที่  
 5 กองทุนประกันสังคมจะเข้าไปซื้อนะครับ เพราะฉะนั้นกฎระเบียบในแง่ของตรงนี้มีหรือยัง  
 ทั้งตัวผู้จัดการกองทุน รวมทั้งผู้บริหารต่าง ๆ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในแง่ของการที่ไปดักซื้อ  
 หุ้นก่อน หรือว่าเป็นกรณีของการขายหุ้นไปก่อน ซึ่งเป็นการใช้ประโยชน์ของข้อมูลตรงนี้  
 ปัจจุบันมีกฎระเบียบนี้หรือเปล่า

ข้อที่ ๒ ก็คือเรื่องของนโยบายการลงทุนในหุ้น ซึ่งในงบปี ๒๕๕๐

10 ลงทุนประมาณ ๕.๓๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งตามกฎระเบียบการลงทุนแล้วนี้จะสามารถลงทุน  
 ในหุ้นไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของเงินกองทุน คราวนี้ในนโยบายของกองทุนประกันสังคม  
 มีความคิดที่จะลงทุนในกองทุนประเภทหุ้นเต็มตามสัดส่วนที่กำหนดไว้หรือไม่  
 ถ้าเปรียบเทียบแล้วกับของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ที่ลงทุนในตลาด  
 หลักทรัพย์ในสัดส่วนที่สูงมาก ทำให้เกิดความเสี่ยงในกรณีที่ราคาหลักทรัพย์ในตลาด  
 15 หลักทรัพย์ปรับตัวลดลง เมื่อทำมาร์เก็ต ทู มาร์เก็ต (Mark to market) จะทำให้ผลการลงทุน  
 ของกองทุนฯ ประสบกับภาวะขาดทุน ในส่วนของสำนักงานกองทุนประกันสังคม (สปส.)  
 มีนโยบายในการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์อย่างไร เพราะเงินกองทุนประกันสังคมส่วนใหญ่  
 แล้วเป็นเงินของพี่น้องประชาชนทั้งนั้น จึงขอกราบเรียนสอบถามว่าแนวนโยบายการลงทุน  
 ในตลาดหลักทรัพย์เป็นอย่างไร

20 ข้อที่ ๓ ในการลงทุนในตราสารหนี้ ของกองทุนประกันสังคมมีการลงทุน  
 ในตราสารหนี้ประเภทซับไพรม์ (Subprime) ก็คือลงทุนในตราสารหนี้ในต่างประเทศ  
 หรือเปล่า ถ้ามีการลงทุนในตราสารหนี้ซับไพรม์ (Subprime) นี้ ได้มีการตั้งสำรองการด้อย  
 ค่าของสินทรัพย์ครบจำนวน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์หรือไม่ครับ

25 ข้อที่ ๔ ในการลงทุนในตราสารหนี้ทุกประเภทของกองทุนประกันสังคม  
 ได้มีการปรับราคามาร์เก็ต ทู มาร์เก็ต (Mark to market) ทุกไตรมาสหรือเปล่า หรือว่ามีการ  
 ปรับราคามาร์เก็ต ทู มาร์เก็ต (Mark to market) ทุก ๆ ปี ถ้ามีการปรับราคาทุก ๆ ไตรมาส  
 อาจจะทำให้เห็นมูลค่าที่แท้จริงของตัวกำไรขาดทุนในทุก ๆ ไตรมาสจึงกราบเรียนสอบถาม  
 ว่าการลงทุนในตราสารหนี้มีแนวนโยบายในแง่ของการปรับราคา

ทุก ๆ ไตรมาสหรือเปล่า เพื่อให้เห็นมูลค่าที่แท้จริงของการลงทุน กราบขอบพระคุณครับ  
ท่านประธานครับ

- 5                    ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านวันชัยครับ  
                      นายวันชัย แสงสุขเอี่ยม : ขอบพระคุณครับ ผม วันชัย แสงสุขเอี่ยม  
สมาชิกวุฒิสภา ขอตั้งข้อสังเกตรายงานของผู้ตรวจสอบบัญชีและงบการเงิน  
กองทุนประกันสังคม สำนักงานประกันสังคมสกลนคร กงทุนประกันสังคม  
ในปี ๒๕๕๐ มีสินทรัพย์มหาศาลถึง ๕๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แล้วก็มีเงินลงทุนระยะยาว  
10                    สุทธิ ๔๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ในผลประกอบการบรายได้ค่าใช้จ่ายในปี ๒๕๕๐ นี้  
ก็จะมีรายได้สูงกว่ารายจ่ายสุทธิ ๒๗,๔๘๖ ล้านบาท ข้อสังเกตผมคืออย่างนี้ครับ คือเงิน  
เข้ากองทุนประกันสังคม ซึ่งแต่เดิมมีหลักการว่าเก็บจากลูกจ้างส่วนหนึ่ง เก็บจากนายจ้าง  
ส่วนหนึ่ง แล้วที่รัฐก็จะสมทบทุนเข้าไปส่วนหนึ่ง ปัจจุบันยังเป็นโครงสร้างนี้  
อยู่หรือไม่
- 15                    ประการที่ ๒ สัดส่วนเงินสมทบที่เก็บจากผู้ประกันตน  
เดิม ๑.๕ เปอร์เซ็นต์ ต่อมาปรับเป็น ๒ เปอร์เซ็นต์ เพิ่มเป็น ๓ เปอร์เซ็นต์ จนถึง  
๕ เปอร์เซ็นต์ ส่วนเดือนกรกฎาคมถึงเดือนธันวาคมปีนี้อัตราเหลือ ๓ เปอร์เซ็นต์  
๓ เปอร์เซ็นต์ ในที่นี้คิดจากฐานเงินเดือนสูงสุด ๑๕,๐๐๐ บาท เก็บ ๔๕๐ บาท ข้อสังเกต  
ผมคือว่า เมื่อกองทุนนี้มีทรัพย์สินถึงประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท กองทุนจะสามารถ  
20                    เก็บเงินผู้ประกันตนน้อยกว่า ๓ เปอร์เซ็นต์ ได้หรือไม่ หรือทางกองทุนต้องการ  
จะมีทรัพย์สินมาก ๆ นะครับ -----

# ๑๒

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

สุชาติ ๖/๑

ที่ผมกล่าวตั้งข้อสังเกตอันนี้ เพราะว่าปัจจุบันนี้ประชาชน โดยเฉพาะผู้ที่มีเงินเดือนน้อย  
ประสบภาวะวิกฤติเศรษฐกิจปัจจุบันนี้จะได้เป็นการช่วยค่าครองชีพ

- 5 ของประชาชนทั่วไป แทนที่ผู้มีเงินเดือน ๑๕,๐๐๐ บาท จะต้องจ่ายเงินสมทบ ๓๕๐ บาท  
ก็ลดให้เหลือ ๔๕๐ บาท จะต่ำกว่า ๔๕๐ บาท ได้ไหมครับ กองทุนมีทรัพย์สินมากอยู่แล้ว  
นะครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านประสงค์ครับ

นายประสงค์ นุรักษ์ : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ประสงค์ นุรักษ์

- 10 ผู้แทนปวงชนชาวไทยครับ คือผมได้อ่านงบรายได้ค่าใช้จ่ายกองทุนประกันสังคม สำนักงาน  
ประกันสังคมนี้ ผมมีความสงสัยอยู่นิดเดียวว่า เงินส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายคือหนี้สงสัยจะสูญนี้  
ผมไม่ทราบว่าวิธีการปฏิบัติ เป็นอย่างไร เพราะผมไม่มีความรู้ด้านนี้ คือ ทางหน่วยงาน  
ผู้รับผิดชอบมีมาตรการในการป้องกันไม่ให้เกิดหนี้สูญได้หรือไม่ ผมอ่านดูในคำอธิบาย  
ข้อ ๓ แล้วก็รู้สึกว่ายังไม่ชัดเจนที่จะเข้าใจได้นะครับ แล้วก็ผมคิดว่า ถ้าหากว่าเราสามารถ  
15 จะป้องกันการสูญเสียได้จากหนี้สงสัยจะสูญได้ จะทำให้กองทุนฯ ได้รับผลตอบแทน  
เต็มเม็ดเต็มหน่วย ผลประโยชน์ที่ผู้ประกันตนได้รับอาจจะมากขึ้นได้ ถ้าหากทำได้  
เป็นการแสดงถึงความมีสมรรถภาพสูงของผู้บริหารงานครับ ผมเรียนถามแค่นี้ครับ  
ขอบพระคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านมณฑิธรเป็นท่านสุดท้ายครับ จากนั้นจะให้

- 20 ท่านเลขาธิการสำนักงานประกันสังคมตอบ เชิญท่านมณฑิธรครับ

นายมณฑิธร บุญตัน : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม มณฑิธร บุญตัน

- สมาชิกวุฒิสภาจากการสรรหาครับ ท่านประธานครับ ผมมีคำถามสั้น ๆ เพื่อว่าจะเป็น  
ประโยชน์นะครับ เป็นที่น่ายินดีที่ผู้ที่ประกอบอาชีพอิสระหรือผู้ที่ไม่ได้อยู่ในแรงงาน  
ในระบบ แต่ว่าประสงค์ที่จะเป็นผู้ประกันตนก็สามารถที่จะทำได้ แต่ว่าสิ่งที่น่าเสียดาย  
25 ก็คือ ผมได้ทราบมาว่ากรณีนี้ไม่รวมถึงคนพิการ เพราะฉะนั้นก็อยากจะขอให้ทางกองทุน  
หรือผู้ที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรค เพื่อให้คนพิการที่ประกอบ  
อาชีพอิสระนั้นสามารถเป็นผู้ประกันตนได้เช่นเดียวกับบุคคลอื่นนะครับ  
อีกเรื่องหนึ่งซึ่งก็เคยติดตามกันมาก็คือเรื่องของการประสานงานที่มีปัญหาระหว่าง

ผู้ที่ได้รับประโยชน์จากกองทุนประกันสังคมกับผู้ที่ได้รับประโยชน์จากหลักประกัน  
 สุขภาพนะครับ กรณีบุคคลที่มีบัตรทองสำหรับผู้พิการประเภท ท. ๗๔ จะได้รับบริการ  
 5 เป็นพิเศษคือสามารถรับบริการได้ในทุกโรงพยาบาลทั่วประเทศ รวมถึงได้รับการบริการ  
 ในเรื่องการฟื้นฟูสมรรถภาพ กายอุปกรณ์ และเรื่องอื่นๆ แต่พอบุคคลเหล่านี้เข้าสู่ระบบ  
 ประกันสังคมก็จะสูญเสียสิทธิที่เคยได้มาแต่เดิมในบัตรทอง ท. ๗๔ ทั้งสิ้น ไม่ทราบว่า  
 ทางกองทุนประกันสังคมได้มีการประสานงานกับกองทุนหลักประกันสุขภาพ เพื่อให้  
 สิทธิของผู้พิการยังคงอยู่หรือไม่ เพราะว่าถ้าคนที่เข้าสู่ระบบแรงงานอยู่ในระบบ  
 10 ประกันสังคมแล้วต้องสูญเสียสิทธิก็ไม่ใช่แรงจูงใจให้คนอยากทำงาน เขาก็อาจจะ  
 อยากเป็นคนว่างงานต่อไป เพื่อจะได้รับประโยชน์จากกองทุนหลักประกันสุขภาพต่อไป  
 ซึ่งก็ไม่ใช่ประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศชาติครับ ขอบพระคุณมากครับ  
 ท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : มีอีก ๒ ท่าน เชิญท่านสุรชัยครับ

15 นายสุรชัย ชัยตระกูลทอง : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
 สมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม สุรชัย ชัยตระกูลทอง สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดชลบุรี  
 ขอสอบถามผู้ชี้แจงของกองทุนประกันสังคม ๓ ข้อนะครับ

ข้อแรก ก็คือว่า ตามพระราชบัญญัติประกันสังคมนั้นได้ระบุไว้ว่า  
 เงินสมทบนั้นต้องมาจาก ๓ ฝ่าย คือรัฐบาล ๑ ส่วน นายจ้าง ๑ ส่วน และผู้ประกันตน  
 20 ๑ ส่วน อยากจะสอบถามว่ารัฐบาลนั้นได้ส่งเงินสมทบกองทุนฯ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้  
 หรือไม่

ข้อที่ ๒ ตามรายงานงบการเงินหรืองบดุลดังกล่าวนี้  
 บอกว่ารัฐบาลเป็นหนี้อยู่ประมาณ ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ผมมาดูในหน้าของรายรับ  
 กองทุนประกันเกี่ยวกับเงินสมทบพบว่ามาตรา ๓๓ เรามีการรับเงินเข้ามาถึง  
 25 ๗๖,๘๖๕ ล้านบาท มาตรา ๓๕ ๑,๖๔๓ ล้านบาท แล้วก็มาตรา ๔๐ ๑๑,๔๘๐ ล้านบาท  
 และรัฐบาลอีก ๒๑,๔๒๒ ล้านบาท ก็หมายความว่า รัฐบาลได้จ่ายตามสัดส่วนเท่าเทียมกัน  
 ทั้ง ๓ ฝ่ายหรือไม่ แล้วรัฐบาลที่เป็นหนี้อยู่ขณะนี้กับกองทุนมีแผนการชำระหนี้ให้กับ  
 กองทุนอย่างไร อันนี้อยากจะขอรับทราบนะครับ



- ข้อที่ ๓ มีหลักการบริหารกองทุนประกันสังคมอย่างไร ทำไมจึงมีเงินกองทุนจำนวนมาก  
ขนาดนี้ ท่านได้นำเงินลงทุนนั้นไปบำบัดทุกข์บำรุงสุขผู้ใช้แรงงานหรือไม่ ช่วยเหลือ  
5 นายจ้างหรือไม่ หรือบรรเทาให้รัฐบาลในขณะที่ตั้งแค้นนี้จ่ายเงินน้อยลงได้หรือไม่  
ผมก็ไม่เข้าใจว่าการบริหารกองทุนนี้ท่านใช้หลักอะไร -----

ซึ่งในขณะนี้เองในจังหวัดชลบุรี ผมอยากจะทราบเรียนว่า สถานพยาบาลไม่เพียงพอ เพียงแค่  
 5 คุณดูแลประชาชนก็ไม่พออยู่แล้ว โรงพยาบาลชั้นนำหรือไม่ได้รับการผู้ประกันตนในระบบ  
 ประกันสังคม แต่กลับไปให้บริการกับนักลงทุนต่างชาติ ชาวต่างชาติที่มาทำงานตลอดจน  
 คนที่มีฐานะ จึงทำให้สถานพยาบาลไม่เพียงพอ อยากจะถามว่าสำนักงานประกันสังคมเคย  
 10 คิดบ้างหรือไม่ที่จะสร้างสถานพยาบาลของกองทุนประกันสังคมขึ้นมา เพื่อดูแลเจ้าของ  
 เงินกองทุนอย่างแท้จริงมากกว่าที่จะนำเงินนี้ไปเก็บไปกอดเอาไว้ แล้วก็จะต้องปรับ  
 อัตราส่วนการเก็บเงินสมทบ เมื่อมากเกินไปเราก็ควรปรับลดลงบรรเทาให้กับนายจ้าง  
 15 ลูกจ้างและรัฐบาลด้วย จึงอยากทราบว่าท่านใช้หลักบริหารอย่างไร แล้วท่านจะเอาเงินไป  
 มาก ๆ เพื่ออะไร แล้วสถานพยาบาลในหลาย ๆ จังหวัดที่ขาดแคลนท่านจะแก้ปัญหาวางไร  
 ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านเรื่องไกรครับ

นายเรื่องไกร ลีกิจวัฒน์ : ขอบคุณครับท่านประธาน ผม เรื่องไกร

15 สมาชิกวุฒิสภา ในงบการเงินในส่วนของงบปีตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ ปี ๒๕๔๙ ปี ๒๕๕๐  
 ในส่วนของหนี้สินและทุนเจ้าหนี้ซื้อขายหลักทรัพย์ปี ๒๕๔๘ มีอยู่ ๔๒๕ ล้านบาท  
 ปี ๒๕๔๙ มี ๑๐๔ ล้านบาท แต่พอปี ๒๕๕๐ สูงขึ้นไปเป็น ๑,๙๒๔ ล้านบาท เหตุผล  
 ในการลงทุนในปี ๒๕๕๐ ที่สูงขึ้นมาด้วยเหตุผลอะไร เพื่อไปปิดบัญชีหรือว่าพุงราคา  
 ตลาดหลักทรัพย์หรือไม่ แล้วเหตุใดที่ต้องมียอด เพราะว่าเป็นเจ้าหนี้ซื้อขายหลักทรัพย์  
 20 ก็แสดงว่าเป็นสิ่งที่สำนักงานกองทุนตั้งซื้อหุ้น แล้วยังค้างชำระอยู่หรือไม่ ก็ฝากเป็น  
 ประเด็นถามไว้ครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญทางสำนักงานประกันสังคมตอบ

นายปิ่น วรรณพินิจ (เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม) : กราบเรียน  
 ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ปิ่น วรรณพินิจ เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม  
 25 ขออนุญาตให้ข้อมูลกับท่านสมาชิกวุฒิสภา ดังต่อไปนี้ครับ ประการแรก ขออนุญาต  
 ขอบพระคุณที่ท่านได้ให้ข้อสังเกตในการทำงานของสำนักงานประกันสังคมอยู่หลาย  
 ประเด็น ขออนุญาตรับข้อสังเกตต่าง ๆ เหล่านั้นไป



- ทั้งในเรื่องของการขยายการจัดสิทธิประโยชน์ให้กับผู้ประกันตน ทั้งในเรื่องการจะพิจารณาในเรื่องของเงินสมทบที่จะเรียกเก็บในโอกาสต่อไป สำหรับประเด็นที่ขออนุญาต
- 5 เรียนชี้แจงเป็นข้อมูลให้ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้รับทราบนั้น ในส่วนแรกขออนุญาตพูดถึงกรณีของการลงทุนก่อนนะครับ การลงทุน ในหุ้นนั้นเรามีกฎระเบียบว่าด้วยจรรยาบรรณและหลักเกณฑ์สำหรับให้เจ้าหน้าที่ ถือปฏิบัติ ทั้งนี้เจ้าหน้าที่ที่มีการซื้อขายหุ้นนั้นต้องรายงานทุกเดือนที่มีการซื้อขายหุ้น ซึ่งจากการติดตามตรวจสอบนั้นยังไม่พบว่ามีการดักซื้อ
- 10 ในการประชุมนั้นเราจะไม่พูดถึงเรื่องรายซื้อหุ้นที่จะมีการซื้อกับขาย แต่จะคลุมในเชิงนโยบายว่าได้มีการซื้อขายหุ้นในปริมาณเท่าไรในภาพรวม ส่วนหุ้นที่จะมีการซื้อขายนั้นเกือบทั้งหมดจะอยู่ในกลุ่มเซต ๕๐ (SET 50) กับเซต ๑๐๐ (SET 100) จะไม่ลงทุนในหุ้นที่มีความหวือหวาในตลาด แต่ประการใดสำหรับทิศทางการซื้อขายหุ้นนั้น ทางนโยบายของคณะกรรมการประกันสังคม รวมทั้งนโยบายของคณะกรรมการบริหารการลงทุนกองทุน
- 15 ประกันสังคมนั้นกำหนดไว้ไม่ควรเกินกว่า ๑๐ เปอร์เซ็นต์ สำหรับการลงทุน ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ ที่เพิ่งผ่านมารอบ ๖ เดือนนี้ เรามีการลงทุนในหุ้นทั้งสิ้น ๗.๕ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นยังพยายามรักษาระดับไม่ให้เกิน ๘ เปอร์เซ็นต์อยู่ด้วย ในส่วนที่ ๓ ในเรื่องของการคำนวณมูลค่าหุ้นตามราคาตลาดนั้นเรามีการคำนวณทุก ๑ เดือน -----

- สำหรับการสรุปรายเดือนนั้นผู้บริหารจะรับทราบว่ามีราคาซื้อขายเป็นอย่างไรนะครับ  
 หมายถึงว่า บัญชีคร่าว ๆ งบรายได้ของกองทุนเป็นอย่างไร สำหรับเรื่องเรื่อง
- 5  
 5  
 10  
 15  
 20  
 25
- หนี้สงสัยจะสูญนั้นเป็นกรณีอย่างนี้ครับว่า ในปัจจุบันนายจ้างมีภาระต้องส่งเงินสมทบ  
 ให้กับกองทุนประกันสังคม คือเก็บจากลูกจ้างแล้วสมทบส่วนของนายจ้างแล้วนำส่ง  
 กองทุนประกันสังคม นายจ้างหลายรายได้ค้างชำระเป็นเวลา ๓ เดือนขึ้นไป ถ้าค้างชำระ  
 ๓ เดือน แต่ไม่เกิน ๑ ปี เราตั้งอัตราหนี้สงสัยจะสูญอยู่ที่ร้อยละ ๔๐ ถ้าหนี้ค้างชำระนั้น  
 เกิน ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๒ ปี จะตั้งหนี้สงสัยจะสูญไว้ที่ร้อยละ ๘๐ แต่ถ้าหนี้ค้างชำระเกิน  
 ๒ ปีขึ้นไป จะตั้งหนี้สงสัยจะสูญไว้ที่ร้อยละ ๙๕ ในปัจจุบันนั้นถ้าจากงบดุลจะเห็นว่า  
 ในปี ๒๕๕๐ นั้น จะมีหนี้สงสัยจะสูญน้อยกว่าในปี ๒๕๔๙ ทั้งนี้เนื่องจากเราจัด  
 เจ้าหน้าที่ที่ออกแรงรัดติดตามหนี้เป็นระยะ ๆ ซึ่งก็ได้ผลในระดับที่น่าพึงพอใจ แต่ยังมี  
 หนี้สงสัยจะสูญอยู่จำนวนที่พอสมควรในปัจจุบันนะครับ ในส่วนเรื่องของอัตรา  
 เงินสมทบนั้น ๓ ฝ่าย ในปัจจุบันกำหนดไว้ที่ลูกจ้าง ๕ เปอร์เซ็นต์ นายจ้าง ๕ เปอร์เซ็นต์  
 รัฐบาล ๒.๗๕ เปอร์เซ็นต์ ตั้งแต่เดือนกรกฎาคมที่ผ่านมาจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคมปีนี้จะมีการ  
 การลดอัตราเงินสมทบของฝั่งลูกจ้างลงเหลือ ๓ เปอร์เซ็นต์ นายจ้าง ๓ เปอร์เซ็นต์ ส่วน  
 รัฐบาลยังคงไว้ที่ ๒.๗๕ เปอร์เซ็นต์ นะครับ สำหรับอนาคตนั้นเนื่องจากการลด  
 เงินสมทบนั้น ทางผู้นำฝ่ายลูกจ้างเองในคณะกรรมการประกันสังคมมีความกังวลอย่างยิ่ง  
 เนื่องจาก ๕ เปอร์เซ็นต์ ที่สมทบจ่ายนั้นจะเป็นส่วนของชราภาพ ๓ เปอร์เซ็นต์ ของฝั่งลูกจ้าง  
 ๑ เปอร์เซ็นต์ ของฝั่งนายจ้าง อีก ๐.๕ เปอร์เซ็นต์นั้นเป็นกรณีเงินสมทบ กรณีประกันการ  
 ว่างาน อีก ๐.๕ เปอร์เซ็นต์ เป็นกรณีเงินสมทบสำหรับกรณีรักษาพยาบาล ตาย ทูพพลภาพ  
 และคลอดบุตรนะครับ เพราะฉะนั้นโอกาสที่จะลดต่ำกว่า ๓ เปอร์เซ็นต์นั้นค่อนข้างที่จะ  
 ยากนิดหนึ่งครับ เพราะว่าลูกจ้างเองอยากให้เก็บเงินสะสมไว้สำหรับชราภาพของลูกจ้างใน  
 อนาคตนะครับ ในส่วนของเจ้าหน้าที่ซื้อขายหลักทรัพย์ ในช่วงปลายปีมีการซื้อพันธบัตร  
 รัฐบาลแต่ละไปจ่ายเงินในเดือนมกราคมปีถัดไป เพราะฉะนั้นยอดนี้คือยอดเจ้าหน้าที่ซื้อขาย  
 25  
 30
- หลักทรัพย์ที่ติดอยู่ในบัญชีนะครับ ในส่วนของเงินสมทบกองทุนประกันสังคมนั้น  
 ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า เงินสมทบปัจจุบันที่เอาไปลงทุนมีทั้งสิ้น ๖๒๑,๐๐๐ ล้านบาท  
 นับวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ นะครับ ในส่วนนี้เป็นส่วนที่

# ๑๘

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

พรรณวดี ๘/๒

เกี่ยวข้องกับการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีตาย ทูพพลภาพ คลอดบุตรและเจ็บป่วย  
ประมาณ ๘๘,๐๐๐ ล้านบาท เป็นส่วนของชราภาพอยู่ที่ประมาณ ๔ แสนกว่าล้านบาท  
5 เป็นส่วนที่อยู่ในกองทุนประกันว่างงานอีกประมาณ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท นะครับ  
เพราะฉะนั้นในส่วนของกองทุนชราภาพนั้นเป็นสิ่งที่เราต้องเก็บรักษาไว้ ผมขออนุญาต  
กราบเรียนข้อมูลในรายละเอียดชนิดหนึ่งครับว่า ในกองทุนชราภาพนั้น นายจ้าง ลูกจ้าง  
จ่ายสมทบ ๓ เปอร์เซ็นต์ นั่นหมายความว่า ถ้าลูกจ้างมีเงินเดือน ๑๕,๐๐๐ บาท ลูกจ้าง  
จะจ่ายสมทบเดือนละ ๔๕๐ บาท นายจ้างจ่ายสมทบอีกเดือนละ ๔๕๐ บาท รวมเป็น  
10 เดือนละ ๙๐๐ บาท ๑ ปี ก็จะเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ ๑๐,๘๐๐ บาท ๑๕ ปี ในการเก็บ  
เงินสมทบในกรณีนี้ คือ ๑๘๐ เดือน ก็จะเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๖๒,๐๐๐ บาท เงิน ๑๖๒,๐๐๐ บาท  
ที่เก็บจากลูกจ้างนี้ทันทีที่ลูกจ้างอายุ ๕๕ ปี และมีสิทธิได้รับบำนาญจะได้บำนาญ  
เดือนละ ๓,๐๐๐ บาท คือ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นเงิน ๑๖๒,๐๐๐ บาท นั้นจะใช้หมด  
ภายในเวลา ๖ ปี ๘ เดือน เพราะฉะนั้นถ้าเผื่อว่าลูกจ้าง มีอายุเกิน ๕๒ ปีขึ้นไปนั้นก็ต้อง  
15 เอาเงินส่วนอื่นมาดูแล สำหรับข้อสังเกต ข้อเสนอแนะของท่านสมาชิกวุฒิสภาที่คิดว่าใน  
อนาคตเราจะขยายเวลานั้นขอรับข้อสังเกตนี้ไปครับ เพราะการขยายเวลารับประโยชน์  
ทดแทนบำนาญชราภาพนั้น -----

- ๕/๑

- ถ้าขยายจาก ๕๕ ปีขึ้นไปนั้นก็จะมีผลทำให้เรามีเงินที่เพิ่มขึ้น แล้วก็สามารถที่จะดูแล  
 5 ผู้ประกอบอาชีพอิสระ ยกเว้นผู้ทุพพลภาพในขณะนี้ยกเว้นอยู่นะครับ แต่คิดว่าขอรับ  
 ข้อเสนอแนะนี้ไปเพื่อดำเนินการพิจารณาต่อไปครับ ในเรื่องของการประสานงานระหว่าง  
 สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) กับ สำนักงานประกันสังคม (สปส.) นั้น  
 ขณะนี้เรามีการประสานงานอย่างใกล้ชิด แล้วก็คงจะใกล้ชิดมากขึ้นในกรณีที่ต้องมี  
 10 เรื่องบุตรและคู่สมรสของผู้ประกันตนจากการดูแลของสำนักงานหลักประกันสุขภาพ  
 แห่งชาติ (สปสช.) มาให้ทางประกันสังคมในอนาคต ก็คงมีการลดความทับซ้อนและ  
 ขณะเดียวกันให้สามารถส่งต่อสิทธิประโยชน์กันได้อย่างเต็มที่ครับ ผมต้องขอขอบพระคุณ  
 ขออนุญาตเรียนชี้แจงเพียงเท่านี้ครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสุรชัย เชิญครับ

- 15 นายสุรชัย ชัยตระกูลทอง : ท่านประธานครับ พอดีท่านผู้ชี้แจงยังตอบ  
 คำถามที่ผมได้สอบถามไม่ครบนะครับ ก็คือว่าในขณะนี้เองสถานพยาบาลที่จะเตรียม  
 ความพร้อมเพื่อดูแลผู้ใช้แรงงานขาดแคลนมากแล้วก็ไม่ได้ดูแลอย่างแท้จริง ท่านจะแก้ไข  
 20 อย่างไรครับ แล้วก็ในอีกคำถามหนึ่งก็คือว่า รัฐบาลส่งเงินมาสมทบแล้วเป็นหนี้อยู่  
 ท่านมีวิธีการบริหารหนี้จากรัฐบาลอย่างไร ๒ ข้อครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสมชายครับ

- 20 นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ  
 สมาชิกวุฒิสภา ครับ ผมขอถามประเด็นเล็กน้อยครับ เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการเผยแพร่  
 ความรู้เกี่ยวกับการประกันสังคม ซึ่ง ๒๐๘.๕๕ ล้านบาท ก็ประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์  
 ของค่าใช้จ่ายในการบริหารสำนักงาน ขอทราบว่าท่านใช้ในเรื่องของการประชาสัมพันธ์  
 25 25 อย่างไรบ้าง แล้วก็ได้ผลมากน้อยประการใด ถึงแม้ว่านี่จะเป็นปี ๒๕๔๕ ปี ๒๕๔๘  
 แล้วก็ในส่วนในปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๒ ท่านกรุณาชี้แจงแล้วก็ช่วยส่งเป็นเอกสาร  
 ให้กับผมด้วยในรายละเอียด แล้วก็รวมถึงการสัมฤทธิ์ผลครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ เชิญท่านเลขาธิการ



นายปิ่น วรรณพินิจ (เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม) : กราบเรียน  
 ท่านประธานสมาชิกรัฐสภาที่เคารพครับ ผมขออนุญาตเรียนชี้แจงเป็นข้อมูลเพิ่มเติม  
 5 ต่อคำถามของท่านสมาชิกรัฐสภานะครับ ในกรณีสถานพยาบาลนั้นมีความคิดที่จะสร้าง  
 โรงพยาบาลของสำนักงานประกันสังคมมาช่วงหนึ่งเมื่อสักประมาณ ๒ ปีที่ผ่านมา  
 ประเด็นนี้ได้มีการหารือไปทางคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตีความว่า  
 ถ้าเราจะไปสร้างโรงพยาบาลนั้นไม่ใช่ภารกิจของเรา แต่ถ้าเราจะไปซื้อหุ้นโรงพยาบาล  
 เพื่อเข้าไปดูแลกำหนดนโยบายให้ดำเนินการนั้นสามารถดำเนินการได้ ขณะนี้คำตอบนี้  
 10 เพิ่งมาเมื่อประมาณปลายปีที่แล้วก็อยู่ระหว่างการพิจารณาว่า ควรจะดำเนินการในส่วนนี้  
 อย่างไร ส่วนสถานพยาบาลที่จะประสานความร่วมมือกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพ  
 แห่งชาติ (สปสช.) นั้น ต้องขออนุญาตว่า ในระบบการดูแลรักษาพยาบาลในอนาคตนั้น  
 เราจะเน้นในเรื่องของการดูแลในระบบปฐมภูมิให้มากขึ้น แล้วก็ให้มีระบบส่งต่อเข้าสู่  
 โรงพยาบาลตามสัญญาหลักให้มีประสิทธิภาพมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนะครับ  
 15 ในเรื่องของหนี้รัฐบาลนั้นนะครับ ขออนุญาตกราบเรียนว่างบประมาณ ๒๕๕๒ ที่ได้รับ  
 จากรัฐบาลเป็นเงินสมทบประมาณ ๒๒,๐๐๐ ล้านบาท เป็นการใช้นี้เงินสมทบที่ติดค้าง  
 อยู่จนถึงเพียงแค่วันเดือนสิงหาคม ๒๕๕๑ สำหรับงบประมาณปี ๒๕๕๓ ที่ตั้งขึ้นมาอีก  
 ประมาณ ๑๗,๐๐๐ - ๑๘,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ก็สามารถมาจ่ายหนี้ที่ค้างได้เพียงแค่ประมาณ  
 เดือนมิถุนายนไม่เกินเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ การที่เป็นเช่นนี้เนื่องจากว่ารัฐบาลจะขอ  
 20 ตัวเลขก่อนว่า ภาพรวมของเงินสมทบที่นายจ้าง ลูกจ้างจ่ายเป็นเท่าไร แล้วก็จ่ายตามหลัง  
 ขณะนี้การค้างก็อยู่ที่ประมาณ ๑ ปี ซึ่งเป็นเรื่องของระบบการทำงานงบประมาณครับ สำหรับ  
 ค่าใช้จ่ายในเรื่องการเผยแพร่ความรู้ประชาสัมพันธ์ ผมขออนุญาตส่งเป็นเอกสารครับ  
 เพราะจะมีรายละเอียดค่อนข้างมาก ขอบขอบคุณครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

25 ประธานวุฒิสภา : ถู่ว่าที่ประชุมรับทราบ  
 ขอขอบคุณสำนักงานประกันสังคมครับ เชิญท่านสุรเดชครับ



นายสุรเดช จิรจิตติเจริญ : เรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ เพื่อนสมาชิก  
 วุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ กระผม นายสุรเดช จิรจิตติเจริญ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดปราจีนบุรี  
 5 เนื่องจากวันนี้เราพิจารณาตั้งแต่เข้าประชุมร่วมรัฐสภา แล้ววันนี้เราพิจารณา  
 ในระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งเพื่อทราบน่ะครับ และ ๑.๒ เป็นเวลาพอสมควรแล้ว  
 ซึ่งเรามีเรื่องด่วนที่ต้องพิจารณาในเรื่องการให้ความเห็นชอบกับบุคคลในการดำรงตำแหน่ง  
 10 ดังนั้นเองเพื่อประโยชน์ทางการพิจารณา ผมจึงขอเสนอญัตติเลื่อนระเบียบวาระเรื่องด่วน  
 เพื่อมาพิจารณาก่อนครับ โดยขอให้พิจารณาเรื่องด่วนที่ ๒ น่ะครับ ในการให้ความเห็นชอบ  
 บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อในการดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด และเรื่องด่วนที่ ๑ ให้ความ  
 เห็นชอบบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อในการดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุดตามลำดับ  
 ขอผู้รับรองครับ ขอขอบคุณครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : มีผู้รับรองถูกต้องครับ ท่านสมาชิกวุฒิสภาครับ  
 15 โดยที่มีสมาชิกขอให้เลื่อนระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๒ ให้ความเห็นชอบบุคคลที่ได้รับการ  
 การเสนอชื่ออัยการสูงสุดขึ้นมาพิจารณาก่อน กับเรื่องด่วนที่ ๑ ด้วย จะมีสมาชิกท่านใด  
 ชัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ เชิญท่านสมชายครับ

นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ  
 สมาชิกวุฒิสภา คงไม่ได้ชัดเจนหรือครับ เพียงแต่ที่ผมทราบเรียนท่านประธานว่า  
 20 เหลือเรื่องรับทราบอีกเพียง ๒ เรื่อง ไม่เข้าใจว่าจะต้องเลื่อนทำไมอีกสัก ๑๕ นาที  
 ก็จะถึงเรื่องด่วนแล้วครับ ก็ขออนุญาตเรียนความไม่เห็นด้วยครับ เพราะผมคิดว่า  
 การดำเนินการประชุมเรียงไปตามระเบียบวาระการประชุมที่กำหนด  
 ผมมีความเห็นแย้งครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมชายอย่าชัดเจนเลย ให้เลื่อนมานะครับ  
 25 ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนระเบียบวาระน่ะครับ เรื่องต่อไปก็เป็นเรื่องด่วน  
 เรื่องด่วนที่ ๒ ให้ความเห็นชอบบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรง  
 ตำแหน่งอัยการสูงสุด



# ๒๒

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

ปฏิญญา ๑๐/๒

ประธานวุฒิสภา : ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันจันทร์ที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบ  
5 ประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรง  
ตำแหน่งอัยการสูงสุดตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๑ นั้น บัดนี้ คณะกรรมการได้  
ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของ นายจุลสิงห์  
วสันตสิงห์ ซึ่งเป็นบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด ตลอดจนได้  
รวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้จัดทำรายงานมา  
10 เพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา รายละเอียดปรากฏตามรายงานส่วนที่ ๑ ที่ได้  
จัดส่งให้สมาชิกทุกท่านแล้ว ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ  
(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านประธานคณะกรรมการแถลงครับ

15

- ๑๑/๑

- พลตำรวจตรี ขจร สัยวัตร์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน
- ท่านประธานวุฒิสภา กระผม พลตำรวจตรี ขจร สัยวัตร์ ในฐานะประธานคณะกรรมการ
- 5 สำนัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของ
- บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด ขอกราบเรียนต่อที่ประชุมว่า
- ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่จันทร์ที่
- ๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้แก้ไขข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑
- ข้อ ๑๐๑ และ ข้อ ๑๐๒ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี แล้วมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการสำัญ
- 10 ขึ้นคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรม
- ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุดตามมาตรา ๑๒๑
- ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีกำหนดระยะเวลาดำเนินงานของ
- คณะกรรมการภายใน ๒๐ วันนั้น
- บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว ได้จัดทำเอกสาร
- 15 ประกอบการพิจารณานำเสนอต่อท่านประธานวุฒิสภา เพื่อให้จัดส่งไปยังสมาชิกวุฒิสภา
- ได้พิจารณาเป็นการล่วงหน้าแล้ว สำหรับรายงานการพิจารณานั้นคณะกรรมการได้จัดทำ
- เป็นรายงานลับ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๐๖ ซึ่งจะได้อธิบายให้
- ท่านประธานวุฒิสภากรุณาให้เจ้าหน้าที่แจ้งให้ท่านสมาชิก เพื่อประกอบการพิจารณา
- ในระหว่างมีการประชุมลับในเรื่องดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ก่อนที่จะนำเสนอรายงาน
- 20 คณะกรรมการขอให้มีการประชุมวุฒิสภาเป็นการลับตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ
- การประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๐๘ ซึ่งคณะกรรมการได้ประสานงาน เพื่อให้สมาชิกจำนวน
- ไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๔ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภาได้ลงลายมือชื่อ
- เพื่อร้องขอให้มีการประชุมลับตามมาตรา ๑๓๓ ของรัฐธรรมนูญแล้ว และเพื่อให้เป็น
- ไปตามมาตรา ๒๕๕ วรรคสามของรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการขอกราบเรียนว่า วุฒิสภา
- 25 ควรพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ นายชัยเกษม นิติสิริ พ้นจากตำแหน่งอัยการสูงสุด
- โดยให้มีผลในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ก่อน แล้วจึงพิจารณาให้ความเห็นชอบให้
- นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์ ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม
- ๒๕๕๒ เป็นต้นไป จึงกราบเรียนมา เพื่อกรุณาทราบ สำหรับรายงานกระบวนการ

ดำเนินงานของคณะกรรมการจะขอให้ นายชูชัย เลิศพงษ์คีติสร เลขานุการ

คณะกรรมการ เป็นผู้รายงานให้ที่ประชุมทราบหลังจากที่ได้มีการประชุมลับต่อไป

- 5                   ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญท่านสมาชิกอภิปรายครับ เชิญท่านวิเชียรครับ  
                       นายวิเชียร คันฉ่อง : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม  
 วิเชียร คันฉ่อง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดตรัง ท่านประธานครับ เมื่อสักครู่นี้ท่านประธาน  
 ในที่ประชุม ท่านประธานคณะกรรมการ ขอให้พิจารณาฉบับนะครับ ไม่ทราบว่าตอนนี้  
 ผมมีสิทธิที่จะอภิปรายได้หรือไม่

- 10                   ประธานวุฒิสภา : เดียวครับ ตอนนี้ยังไม่ลับครับ อภิปรายก่อน  
 แล้วในส่วนที่ ๒ ถึงจะลับตอนนี้ยังไม่ลับครับ

- นายวิเชียร คันฉ่อง : ขอบคุณครับ ท่านประธานครับ คือเป็นอย่างนี้ครับ  
 ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันมาตรา ๒๕๕ วรรคหก เขาบอกว่า พนักงานอัยการ  
 ต้องไม่เป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจกิจการอื่นของรัฐ เว้นแต่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ  
 15   อัยการ ตามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้เช่นนี้ -----

ผมไม่ทราบว่าทางฝ่ายคณะกรรมการได้สอบถามคนที่มาดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด หรือไม่ว่า เขาคิดอย่างไร เพราะถ้าไม่อย่างนั้นแล้วเราจะเห็นว่ามีอัยการ ซึ่งไปเป็นกรรมการ

5 ในรัฐวิสาหกิจ ส่วนราชการของรัฐ แล้วในที่สุดเมื่อปรากฏการกระทำความผิดเกิดขึ้น ปรากฏว่าเรื่องดังกล่าวนี้มักจะมีปัญหาและไม่ได้ดำเนินคดี ในสายตาของประชาชน

ทั่ว ๆ ไป ผมคิดว่าลักษณะเช่นนี้อัยการมีหน้าที่ที่จะต้องรักษาผลประโยชน์ของชาติ แต่ในขณะที่เดียวกันมีพฤติกรรมที่ไม่ชอบมาพากลในส่วนราชการนั้น ๆ ถามว่าอัยการ

จะยึดถือประโยชน์ของรัฐ หรือว่าจะยึดถือประโยชน์ของตัวเอง หรือว่าส่วนบุคคล

10 นี้เป็นประเด็นแรก ประเด็นที่ ๒ เคยสอบถามท่านอัยการที่จะมาเป็นอัยการหรือไม่รับว่า ต่อไปตามกฎหมายรัฐธรรมนูญนี้ก็ต้องการให้อัยการเป็นหน่วยงานอิสระ ท่านคิดไหมว่า

ทำอะไรให้หน่วยงานอัยการเป็นอิสระ แล้วก็นำสู่กระบวนการยุติธรรมอย่างแท้จริง เพราะไม่อย่างนั้นแล้วผมมองว่าในฐานะที่ผมมาจากการเลือกตั้ง ท่านประธานครับ

ผมคิดว่าชาวบ้านโดยส่วนใหญ่มองอัยการ ในขณะนี้มองในแง่ลบ ที่ต้องพูดอย่างนี้

15 ในสภาแห่งนี้ เพราะผมอยากที่จะเห็นหน่วยงานของอัยการเป็นหน่วยงานที่มีพฤติกรรม คล้าย ๆ กับศาล นั่นคือทำอะไรให้ชาวบ้านเกิดความเชื่อถือขึ้นมาให้ได้ จุด ๆ นี้

ผมคิดว่าเป็นส่วนหนึ่ง ซึ่งคิดว่าทางฝ่ายของกรรมการนี้ควรจะารู้ แล้วอย่างน้อยที่สุด การพูดต่อสภาแห่งนี้ การตอบต่อสภาแห่งนี้เป็นการบอกตัวแทนของประชาชนให้ได้

20 รับทราบว่า วิสัยทัศน์หรือว่าพฤติกรรมของอัยการคนใหม่ที่เขาummองอย่างไร ปัจจุบัน

ท่านประธานและเพื่อนสมาชิกในที่นี้ก็คงทราบนะครับว่า มีเรื่องอยู่หลายเรื่องที่ไม่มีการฟ้องร้องนำกระบวนการไปสู่ศาล จนกระทั่งบางครั้งฝ่ายอัยการกับคณะกรรมการ

ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ปรากฏว่า มีความคิดเห็นที่ขัดแย้งกัน และยังหาข้อยุติไม่ได้ จนกระทั่งไม่รู้ว่าใครจะรักษาผลประโยชน์ของแผ่นดิน เช่น

เกี่ยวกับเรื่องรถดับเพลิง นี่เป็นตัวอย่างที่เห็นได้ชัดว่า คนที่กระทำความผิดคือใคร

25 ส่วนอัยการมองอีกมุมหนึ่ง ในที่สุดจนกระทั่งเดี๋ยวนี้รัฐก็ต้องจ่ายเงินไป จ่ายเงินไปเรื่อย ๆ

ถามว่าใครจะรับผิดชอบต่อประเทศชาติ ต่อบ้านเมือง ผมคิดว่าเป็นคำตอบที่กระผม โดยส่วนตัวอยากจะให้ เพราะก่อนที่จะให้ความเห็นชอบ ผมคิดว่าสมาชิกในที่นี้ก็คงให้

ความเห็นชอบกับอัยการที่ได้รับการเสนอชื่อมา



# ๒๖

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

อรณิตย์ ๑๒/๒

แต่ก่อนที่จะให้ความเห็นชอบ ผมอยากเห็นว่าท่านมีความตั้งใจจริงที่จะทำอะไร  
ให้อัยการนี้มีความสง่างาม จริงอยู่ผมดูตามเงินเดือน ค่าตอบแทนไม่มากหรอกครับ

- 5 แต่ในขณะที่เดียวกันตำแหน่งนี้คือตำแหน่งสูงสุดที่ควรภาคภูมิใจกับสกุลของตัวเอง ผมคิดว่า  
ตำแหน่งหน้าที่เกียรติยศไม่มีโอกาสที่จะไปกันได้หรอกครับ กับเงินเดือน ต้องแยกกันให้ออก  
ถ้าเราอยากได้เงินเดือนเกียรติยศบางครั้งไม่ต้องมีก็ได้ แต่ถ้าอยากได้เกียรติยศบางครั้งเงินเดือน  
ถึงแม้ว่าจะไม่มากมายนัก แต่นั่นคือความภูมิใจในสกุลในวิถีชีวิตในช่วงหนึ่งที่ได้มาใช้ชีวิต  
ในระบบราชการ ท่านประธานครับ ข้อเสนอของผม ข้อเสนอของผม -----

10

- ๑๓/๑

ผมก็คิดว่าจะซักถามคณะกรรมการเพียงแค่นี้ แต่ถ้าหากว่าคนที่จะมาเป็นอัยการสูงสุด  
มาอยู่ที่นี้ ผมอยากจะมอบเอกสารซึ่งมีผู้ส่งไปให้ผม และก็คิดว่าถึงแม้เขาจะไม่ได้ลงชื่อ  
5 ก็ตามครับ แต่ปรากฏข้อมูล ซึ่งคิดว่าน่าจะเป็นพยานหลักฐานได้ดีพอสมควร เพราะฉะนั้น  
ผมจึงถือโอกาสนี้กราบเรียนนะครับว่า ถ้าหากว่าท่านมาอยู่ที่นี้ ผมอยากจะเสนอเอกสารนี้  
ผ่านท่านประธานไปยังคนที่จะมาเป็นอัยการสูงสุดต่อไปครับ ขอกราบขอบพระคุณ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านวรินทร์ครับ

นายวรินทร์ เทียมจรัส : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายวรินทร์

10 เทียมจรัส สมาชิกวุฒิสภาประเภทสรรหาครับ ผมกราบเรียนที่ประชุมผ่านท่านประธานไป  
ว่า ภารกิจของสมาชิกแห่งสภานี้คงต้องรับผิดชอบในการพิจารณาถึงบุคคลที่จะเข้ามาดำรง  
ตำแหน่ง อย่างคร่าวที่แล้วเราได้ให้ความเห็นชอบบุคคลไป เพื่อดำรงตำแหน่งหนึ่ง  
แล้ววันนี้ถ้าอัยการสูงสุดสั่งฟ้องก็กลับมาอีกว่า สภาแห่งนี้ได้ใช้ดุลพินิจโดยคำนึงถึงผลที่  
จะเกิดขึ้นอย่างไรหรือไม่ ผมมีข้อสังเกตว่า ในมาตรา ๒๕๕ วรรคหก อัยการต้องไม่เป็น  
15 กรรมการในรัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นใดของรัฐในทำนองเดียวกัน หรือกระทำการอันใด  
อันเป็นการกระทบกระเทือนถึงการปฏิบัติหน้าที่หรือเสื่อมเสียต่อตำแหน่งราชการ และ  
ต้องไม่เป็นกรรมการผู้จัดการหรือที่ปรึกษากฎหมาย หรือดำรงตำแหน่งใด ๆ ในลักษณะ  
คล้ายคลึงกันในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท สิ่งที่ผมห่วงใยก็คือว่า ปัจจุบันนี้อัยการสูงสุดก็ยัง  
เข้าไปนั่งเป็นกรรมการในบอร์ด (Board) ต่าง ๆ ทั้งที่เป็นบริษัทที่รัฐบาลถือหุ้น สิ่งเหล่านี้  
20 เป็นสิ่งที่ผมคิดว่าท่านประธานจะต้องสั่งให้เอาเอกสารลับออกมาเปิดเผยในที่ประชุมวันนี้  
เราอภิปรายไป ๒ คน ทั้งผมเรายังไม่เห็นเอกสารลับเลย และผมก็ไม่แน่ใจว่ากรรมการ  
ได้ให้นำหน้าในส่วนเรื่องนี้หรือไม่ เราไม่ขัดข้อง ถ้าเขามีคุณสมบัติพร้อมที่จะ  
ทำหน้าที่แทนเราได้นะครับ แต่ถ้าวันนี้เรายังไม่เห็นเอกสารลับ เรายังไม่เห็นสิ่งที่ท่าน  
ประธานคณะกรรมการบอกว่า ได้ทำเอกสารลับไว้แล้ว ผมขออนุญาตนะครับ ขอท่าน  
25 ประธานได้สั่งให้แจกเอกสารนี้ด้วย เพื่อจะได้ประกอบการตัดสินใจ ขอขอบคุณครับ



ประธานวุฒิสภา : ท่านรสนาครับ ท่านอยากจะประชุมลับกัน  
 เลยหรือครับ เชิญท่านรสนาก่อนนะครับ จบแล้วถ้าเพื่อท่านอยากจะประชุมลับ

5 ก็ประชุมเลยจะได้แจกเอกสาร เชิญท่านรสนาครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
 ดิฉัน รสนา โตสิตระกูล ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ดิฉันคิดว่าที่จริงวันนี้ น่าจะ  
 ได้เชิญว่าที่อัยการสูงสุดมาให้คำชี้แจงกับในส่วนของสมาชิกวุฒิสภาด้วย เนื่องจากว่า  
 มีประเด็นหลาย ๆ เรื่องที่ต้องการสอบถามถึงทัศนคติของท่าน โดยเฉพาะเมื่อสักครู่นี้  
 10 ที่ท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านวรินทร์ เทียมจรัส ได้เอ่ยถึงข้อกฏที่เอ่ยนามนะคะ ซึ่งดิฉัน  
 เห็นว่าในมาตรา ๒๕๕ ในส่วนที่มีการระบุว่า พนักงานอัยการต้องไม่เป็นกรรมการ  
 ในรัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐในทำนองเดียวกัน เว้นแต่ได้รับอนุมัติจากกรรมการ  
 อัยการ แต่ว่าโดยส่วนใหญ่แล้วมักจะใช้ช่องของกรรมการอัยการเป็นช่องลอคไปสู่  
 การดำรงตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจและองค์กรของรัฐอื่น ๆ ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาจำนวนมาก  
 15 ไม่ว่าจะเป็คดีซีทีเอ็กซ์ (CTX) คดีเอสซี แอสเสท (SC Asset) ทั้งหลาย ซึ่งเป็นเรื่องที่  
 อัยการเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้อง โดยเฉพาะเรื่องคดีซีทีเอ็กซ์ (CTX) อัยการสูงสุดเข้าไปเป็น  
 กรรมการในรัฐวิสาหกิจ แล้วรัฐวิสาหกิจนั้นพบว่าการกระทำที่ถือได้ว่าเป็นการทุจริต  
 คอร์รัปชัน (Corruption) แต่ปรากฏว่าคดีนี้ค้างคาอยู่นานมาก ค้างอยู่ในสำนักงาน  
 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) แล้วก็ยังไม่ได้เดินทางไป  
 20 ไปสู่ผลอันใดทั้งที่ว่าเป็นเวลาผ่านมาหลายปีแล้ว ดิฉันคิดว่าดิฉันเองอยากฟังจากคนที่มาเป็น  
 อัยการสูงสุดในวันนี้ว่า -----

ถ้าหากท่านได้รับเลือก ได้รับการรับรองจากวุฒิสภาให้เป็นอัยการสูงสุดแล้ว ท่านจะ  
 ออกหลักเกณฑ์ที่จะกันไม่ให้อัยการสูงสุดเป็นโดยตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจหรือไม่  
 5 อย่างไร เพราะอัยการสูงสุดนั้นต้องการให้เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญต้องเรียกว่า  
 เป็นองค์กรอิสระ ในเวลานี้ท่านเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นองค์กร  
 ตามรัฐธรรมนูญอื่นนั้นก็ไม่ได้เข้าไปเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจใด ๆ อัยการสูงสุดนั้น  
 มีความสำคัญอย่างยิ่งเพราะท่านเป็นทนายของแผ่นดิน การที่ท่านเป็นทนายของแผ่นดิน  
 แล้วท่านไปอยู่ในรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ซึ่งอาจจะถูกสอบหรือไต่สวน พบว่าไปเกี่ยวข้องกับ  
 10 การทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) แล้วท่านเป็นทนายแผ่นดินก็จะไม่ฟ้องตัวเอง สิ่งนี้  
 ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างยิ่งกับกิจการของรัฐ ด้วยเหตุนี้ดิฉันคิดว่าเราควรจะเชิญ  
 ท่านว่าที่อัยการสูงสุดมา เพื่อที่จะได้ตอบคำถามกับสมาชิกว่า ท่านจะมีความเห็นอย่างไร  
 หากท่านได้รับเลือกขึ้นมาเป็นอัยการสูงสุด หรือได้รับการรับรองจากวุฒิสภาให้เป็น  
 อัยการสูงสุดแล้ว ท่านจะดำเนินการ ในการที่จะปิดกั้นช่องนี้หรือไม่ ที่จะไม่ดำรงตำแหน่ง  
 15 ในรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ สิ่งนี้เป็นสิ่งที่ดิฉันคิดว่าเพื่อนสมาชิก  
 หลาย ๆ ท่านก็คงอยากจะทราบและฟังความเห็นจากท่านว่าที่อัยการสูงสุด ด้วยเหตุนี้  
 ดิฉันคิดว่าเป็นไปได้หรือไม่คะ ที่เราจะเรียนเชิญท่านมาชะลอเรื่องนี้ไปก่อน เพื่อให้ท่านมา  
 เพื่อจะตอบคำถามกับพวกเรา เพราะว่าในตำแหน่งของท่านดิฉันคิดว่าเป็นตำแหน่งที่มี  
 ความสำคัญอย่างยิ่ง ก็ขอเรียนปรึกษาหารือในที่นี้นะคะ

20 ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสมชายครับ

นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานครับ สมชาย แสวงการ

สมาชิกวุฒิสภา คงต้องขออนุญาตหารือด้วยความเคารพนะครับ ตอนที่ท่านสมาชิกวุฒิสภา  
 รสนา ขอภัยที่เอ่ยนามได้หารือแล้ว การเลือกคณะกรรมการอัยการ (ก.อ.) ผู้ทรงคุณวุฒิ  
 คราวที่แล้วก็มีการให้ท่านมาแสดงวิสัยทัศน์ต่อวุฒิสภา หลายสิ่งหลายอย่างที่สมาชิกวุฒิสภา  
 25 อยากได้ฟังจากท่าน อยากให้มีการบันทึกไว้เป็นคำมั่นสัญญาของท่านว่าที่อัยการสูงสุด  
 จะได้บันทึกไว้ในรัฐสภา หลายสิ่งหลายอย่างที่เราสงสัย ผมเรียนครับว่า ผมเชื่อครับว่า  
 คณะนั้นจะออกมาข้างมากอยู่แล้วครับ ในการเลือกท่านว่าที่อัยการสูงสุด เพราะผมทราบ  
 ครับว่า มีการพูดคุยในหลายกลุ่ม แล้วก็เห็นคุณสมบัติที่ดีของท่าน เพียงแต่อยากฟังจาก

ปากท่านเอง อย่างรวดเร็วตัดตอน ผมใช้คำนี้ นะครับ เมื่อสักครู่นี้ผมเรียนครับว่า เป็นความ  
 5 สว่างามของวุฒิสภา ซึ่งเมื่อสักครู่นี้มีวาระที่เหลืออยู่แค่วาระที่ ๑.๓ วาระที่ ๑.๔ ซึ่งเป็น  
 เรื่องรับทราบเล็กน้อย นะครับ เรารอได้ครับ เรารอที่พิจารณาที่วาระที่ ๒ ในเรื่องด่วน  
 ไม่ได้ช้าเกิน ๔ - ๕ นาที แต่พอเราไปมีมติเลื่อนระเบียบวาระการประชุมขึ้นมาเลย  
 ทำให้ผมฉงนใจ แล้วก็ทราบข้อมูลมาจริงเท็จไม่ทราบ ผมต้องเรียนถามท่านไปยังท่าน  
 คณะกรรมาธิการที่ตรวจสอบประวัติว่า ท่านไม่ได้เชิญที่อัยการสูงสุดมาในสภาแห่งนี้  
 10 มาเพื่อตอบคำถามกับเราจริงหรือไม่ ทั้ง ๆ ที่ควรให้เกียรติต่อวุฒิสภาในการที่จะได้ซักถาม  
 จะได้พูดคุย นะครับ ไม่ต้องรีบร้อนถ้าเห็นว่าท่านดี ผมเรียนได้เลยครับว่า สมาชิกวุฒิสภา  
 ให้คะแนนท่านอยู่แล้วครับ ทีนี้ตัวท่านเองไม่ได้มาที่ขาดโอกาสและทำให้ท่านนั้นถูก  
 วุฒิสภามองไปทางลบ ก็ขอกราบเรียนหาหรือท่านประธานครับว่า ถ้าท่าน  
 ไม่ได้อยู่ในที่นี้ขอให้คณะกรรมการช่วยตอบด้วย ประการที่ ๑ ประการที่ ๒ ผมคิดว่า  
 ควรจะเลื่อนระเบียบวาระนี้ออกไปครับ

15 ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านกรรมาธิการครับ

พลตำรวจตรี ขจร สัยวัตร์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน  
 ท่านประธาน กระผม พลตำรวจตรี ขจร สัยวัตร์ ประธานคณะกรรมการ นะครับ  
 ที่ประชุมของคณะกรรมการได้มีเอกสารสอบถามไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด  
 ๑๕ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม แล้วที่คณะกรรมการยังขอให้เพิ่มอีก ๔ หน่วยงาน  
 20 ก็เป็น ๒๓ หน่วยงาน -----

เราส่งไปวันที่ ๔ สิงหาคม ให้ตอบมาในวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๗ วัน ปรากฏว่าเมื่อครบ ๗ วัน มีหน่วยงานที่ตอบมาทั้งหมด เหลืออีก ๔ หน่วยงานครับ ที่ยังไม่ตอบ ที่ตอบมาก็ตอบมา

5 ในลักษณะที่ไม่มีประวัติที่ขัดต่อความที่จะดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด เดี่ยวผมขอกราบเรียน ว่าหนังสือนี้นอกจาก ๑๕ หน่วยงาน แล้วยังส่งไปที่สมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ด้วยให้ตอบมานะครับ ปรากฏว่าไม่มีใครตอบมา

ประการที่ ๒ เมื่อตอบมาไม่มีสิ่งที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงตำแหน่ง

อัยการสูงสุดเราก็ได้เชิญอัยการสูงสุดมาเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม มาตอบปัญหา ปัญหาที่

10 ถามนั้นเป็นปัญหาของคณะกรรมการเรา มีผู้ถามทั้งหมด ๗ คน มี ๕ ปัญหาและผู้ตอบ คืออัยการสูงสุดนั้นใช้เวลาถึง ๔๘ นาที จนทุกปัญหานั้นได้ทำความเข้าใจกับ คณะกรรมการ คณะกรรมการจึงมีมตินะครับว่า ไม่ต้องเชิญมา สำหรับที่สมาชิก ๓ - ๔ ท่าน ที่ถามมีอยู่ในเอกสารลับ ถ้าท่านประธานจะอนุญาตก็อยู่ในเอกสารลับ อยู่แล้วนะครับ เป็นคำตอบที่ชัดเจน ผมขออนุญาตประชุมลับครับ

15 ประธานวุฒิสภา : ผมคิดว่าเราประชุมลับไปเลยดีกว่า จะได้พูดคุยกันสะดวก ท่านรัชมีอะไรครับ

นายรัช บวรวิชัยกูร : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม

นายรัช บวรวิชัยกูร สมาชิกวุฒิสภา ผมขอกราบเรียนนะครับว่า ตามที่ท่านสมาชิกได้

อภิปรายแสดงความเห็น ความห่วงใย เรื่องเกี่ยวกับความสง่างามในการที่จะขึ้นมาดำรง

20 ตำแหน่งอัยการสูงสุดเป็นเรื่องที่ถูกต้องครับ แล้วผมก็ได้รับการประสานนะครับ บังเอิญจริง ๆ แล้ว ผมจะส่งเรื่องขึ้นไปให้ท่านประธานว่า ผมได้รับการประสานจากท่านว่า ที่อัยการสูงสุด คือ ท่านจุลสิงห์ วสันตสิงห์ ว่าท่านอยู่ใกล้มากอยู่แถวนี้เอง ตอนนี้อยู่มา

มาถึงแล้วด้วยเพื่อที่จะมาชี้แจงให้พวกเราฟัง เพราะถึงอย่างไรก็ตามท่านก็ได้กล่าวกับผมไว้

ว่า ท่านยินดีแล้วก็พร้อมที่จะชี้แจงทุกอย่างให้พวกเราทุกคนได้สบายใจว่า ท่านจะทำอย่างไร

25 เพื่อที่จะเป็นอัยการสูงสุดได้ดีที่สุดนะครับ เพราะฉะนั้นแล้วจึงขอเรียนมาให้สมาชิกทุกท่าน ทราบต้องขอประทานโทษท่านประธานพิจารณาด้วยนะครับ คือ ท่านพลตำรวจตรี ขจร เพราะผมพยายามที่จะส่งเอกสารขึ้นไปแต่ไม่ทัน ท่านได้ประสานมาว่าท่านพร้อมที่จะมา

แล้วก็ให้คำชี้แจงต่อพวกเราทุกอย่าง เพื่อความสง่างามของท่านครับ ขอขอบคุณมากครับ

# ๓๒

ว. ๕ (ส. นิตินบัญญัติ)

วันสี่ริ ๑๕/๒

ประธานวุฒิสภา : ท่านเรื่องไกรมีอะไรอีกหรือครับ เชิญครับ

นายเรื่องไกร ลีกิจวัฒน์ : ขอบคุณครับท่านประธาน ก็ด้วยความเคารพ

- 5 เพื่อนสมาชิกวุฒิสภา กราบเรียนท่านประธาน ผม เรื่องไกร ลีกิจวัฒน์ ก็อ่านรายงาน  
ของเพื่อนสมาชิก ก็สมาชิกของพวกเราเองทั้ง ๒๕ ท่าน ตอนนี้อยู่ก็ไม่ว่าเรา  
กำลังพูดไปถึงเรื่องที่ ๕.๒ หรือเปล่า ที่จะประชุมลับอะไรนี้ แต่ผลการพิจารณาของ  
คณะกรรมการสามัญ บอกว่าจะให้พิจารณาเรื่อง ๕.๑ เรื่องของอัยการสูงสุดก่อน  
คนเดิมให้พ้นเสียก่อน แล้วก็พิจารณาในเรื่องของ ๕.๒ เลยไม่ทราบว่าที่เราคุยกันนี้
- 10 เราจะเอาเรื่องที่ ๕.๒ เลขที่เดียวหรือไม่ อันนี้ก็ดูจากรายงานนะครับ ส่วนรายละเอียด  
ถ้าจะลับ ไม่ลับกันอย่างไรก็แล้วแต่ ความลับนะครับ ก็แจกเอกสารแล้วที่ว่ากันไป  
แต่ถ้าตามความเห็นของกรรมการซึ่งเป็นเพื่อนสมาชิกเราเองเราจะเดินเป็น  
วาระที่ ๕.๑ – ๕.๒ อย่างนี้หรือเปล่านั้นก็สงสัยอยู่อย่างนี้ครับ ขอบคุณครับ

15

- ๑๖/๑

๓๓

(สี่)



๓๔

(ลับ)



๓๕

(ลับ)



๓๖

(สืบ)



# ๓๗

(สี่)



๓๘

(สืบ)



# ๓๕

(สืบ)



๕๐

(ลับ)



๔๑

(ลับ)



๔๒

(ลับ)



๔๓

(ลับ)



๔๔

(ลับ)

๔๕

(ลับ)



๔๖

(ลับ)



๔๓

(ลับ)



๔๘

(ลับ)



๔๓

(ลับ)



๕๐

(ลับ)



๕๑

(ลับ)

๕๒

(ลับ)



# ๕๓

(ลับ)



๕๔

(ลับ)



๕๕

(ลับ)



๕๖

(ลับ)



๕๓

(ลับ)



๕๖

(ลับ)



๕๓

(ลับ)



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช  
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ต่อไปจะเป็นการประชุมโดยเปิดเผยนะครับ

- 5 ท่านสมาชิกครับ โดยที่สำนักงานอัยการสูงสุดมีความประสงค์ที่จะ  
เสนอให้วุฒิสภา พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ นายชัยเกษม นิติสิริ พ้นจากตำแหน่ง  
อัยการสูงสุดตามบทบัญญัติมาตรา ๒๕๕ วรรคสามของรัฐธรรมนูญ ก่อนที่จะมี  
การให้ความเห็นชอบบุคคลให้ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุดต่อไป ทั้งนี้ เนื่องจาก  
10 ในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ นายชัยเกษม นิติสิริ อัยการสูงสุด ซึ่งมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์  
จะพ้นจากตำแหน่งที่ดำรงอยู่เมื่ออายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ เมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๒ ตามมาตรา ๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้ง และการดำรง  
ตำแหน่งอัยการอาวุโส (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

- ดังนั้น ในลำดับแรกผมจึงจะขอถามมติที่ประชุมนี้ว่า จะเห็นชอบให้  
นายชัยเกษม นิติสิริ พ้นจากตำแหน่งอัยการสูงสุดหรือไม่ ต่อไปจะเป็นการขอมติ  
15 นะครับ ถ้าท่านผู้ใดเห็นควรให้ความเห็นชอบให้ นายชัยเกษม นิติสิริ พ้นจาก  
ตำแหน่งอัยการสูงสุด ท่านกดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าท่านผู้ใดไม่เห็นควรให้ความเห็นชอบให้  
นายชัยเกษม นิติสิริ พ้นจากตำแหน่งอัยการสูงสุด ท่านกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ก่อนที่ลงมติ  
ผมขอแจ้งองค์ประชุมก่อนนะครับ ท่านสมาชิกกรุณาเสียบัตร และขอกดปุ่มแสดงตน  
นะครับ ขอความสงบในห้องประชุมครับ เชิญท่านวิเชียรครับ

- 20 นายวิเชียร คันจ้อง : ท่านประธานครับ เมื่อสักครู่นี้ท่านถามมา  
ผมก็กดไปแล้ว ที่นี้ต้องลบก่อนครับ ลบมติที่ได้ลงไปแล้วก่อนครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช  
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผมจะขอเช็ค (Check) องค์ประชุมก่อนนะครับ  
ล้างโปรแกรม (Program) หหมดนะครับ เชิญท่านกดปุ่มแสดงตน ท่านผู้ใดยังไม่กดครับ  
25 ถ้ากดเรียบร้อยแล้วขอให้เจ้าหน้าที่ส่งผลนะครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๐๕ คน)



LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช  
 รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขณะนี้มีสมาชิกอยู่ในห้องประชุมทั้งหมด ๑๐๘ ท่าน  
 5 ครบองค์ประชุมแล้วครับ ต่อไปผมก็จะถามคำถามอีกครั้งหนึ่ง ท่านผู้ใดเห็นควรให้  
 ความเห็นชอบให้ นายชัยเกษม นิติสิริ พ้นจากตำแหน่งอัยการสูงสุด ท่านก็กดปุ่ม  
 เห็นด้วย ถ้าท่านผู้ใดไม่เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ นายชัยเกษม นิติสิริ พ้นจาก  
 ตำแหน่งอัยการสูงสุด กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญลงมติครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช  
 10 รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านประเสริฐครับ  
 นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ : ขออนุญาตครับ ผม ประเสริฐ  
 ประคุณศึกษาพันธ์ กำลังไม่เข้าใจคำถามของท่าน ช่วยย้ำอีกครั้งว่า ท่านจะเกษียณแล้ว  
 ท่านต้องอะไร อย่างไรครับ

15

- ๒๘/๑

20

25

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช  
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คือเป็นไปตามบทบัญญัติทางกฎหมายมาตรา ๙ (๑)  
5 คือคนจะพ้นจากตำแหน่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาก่อน เพราะฉะนั้น  
ผมปฏิบัติตามกฎหมายครับ ท่านผู้ใดยังไม่ได้ลงมติครับ ถ้าลงมติแล้ว ผมขอปิด  
การลงมติ ขอให้ส่งผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๑๘ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช  
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ก็มีผู้เข้าประชุมทั้งหมด ๑๒๔ ท่าน เห็นชอบให้  
10 นายชัยเกษม นิติสิริ พ้นจากตำแหน่ง ๑๑๘ ไม่เห็นด้วย คือจะให้คงอยู่ต่อไปอีก ๑  
งออกเสียง ๓ ไม่ลงคะแนน ๒ นะครับ เป็นมติเรียบร้อย ก็เป็นอันว่าที่ประชุมนั้น  
มีมติให้ นายชัยเกษม นิติสิริ พ้นจากตำแหน่งอัยการสูงสุด ทั้งนี้ก็จะมีผลตั้งแต  
วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นไปนะครับ

15 ลำดับต่อไปจะเป็นการให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งให้ นายจุลสิงห์  
วสันตสิงห์ ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด ท่านสมาชิกครับ โดยที่รัฐธรรมนูญมาตรา ๑๒๖  
วรรคห้า บัญญัติว่า การออกเสียงลงคะแนนเลือกหรือให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรง  
ตำแหน่งใดให้กระทำการลับ ดังนั้น ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบให้บุคคล  
ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด จึงต้องกระทำการลับ สำหรับวิธีการลงคะแนนลับนั้น  
20 ผมขอกำหนดให้ออกเสียงลงคะแนนลับ โดยใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนน ซึ่งเป็นไป  
ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๖๘ (๑) องค์กรประชุมครบนะครับ ผมจะขอถามมติว่า  
จะให้ความเห็นชอบให้ นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์ ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุดหรือไม่  
ถ้าท่านผู้ใดเห็นควรให้ความเห็นชอบให้ นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์ ดำรงตำแหน่ง  
อัยการสูงสุด กดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ นายจุลสิงห์  
25 วสันตสิงห์ ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ขอเชิญท่านสมาชิก  
ลงคะแนนครับ ปิดการลงคะแนน เจ้าหน้าที่รวมคะแนนครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๒๖ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๒๑ คะแนน)



# ๖๓

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

วนิดา ๒๕/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช  
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีผู้เข้าประชุมทั้งหมด ๑๒๖ ท่าน เห็นชอบ ๑๒๑  
5 ไม่เห็นชอบ ๓ งออกเสียง ๒ ไม่ลงคะแนน ๐ นะครับ ก็เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติ  
ให้ความเห็นชอบให้ นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์ ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด ทั้งนี้จะมีผล  
ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นไป เป็นอันจบการพิจารณา เรื่องด่วนที่ ๒  
เรื่องด่วนที่ ๑ ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรง  
ตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด

10

15

20

25

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
5 วันจันทร์ที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่  
ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับ  
การเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๑๒๑ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ  
10 และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการ  
ปกครองสูงสุด ทั้ง ๖ ท่าน อันประกอบด้วย

๑. นายสุเมธ รอยกุลเจริญ
๒. นายสมชาย งามวงศ์ชน
๓. นายประสิทธิ์ศักดิ์ มีลาภ
๔. นายสุชาติ มงคลเลิศพล
๕. นายมนูญ ปุญญกริยากร
๖. นายพรชัย มนต์ศิริเพ็ญ

15

ตลอดจนได้รวบรวมข้อเท็จจริงพยานหลักฐานอันจำเป็น

เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้จัดทำรายงานมาเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิก

20

วุฒิสภา รายละเอียดปรากฏตามรายงานส่วนที่หนึ่ง ซึ่งได้จัดส่งให้สมาชิกทุกท่านแล้ว  
ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่นะครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

25

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเรียนให้ที่ประชุมทราบนะครับว่า เมื่อที่ประชุมได้มีมติไว้วางใจ  
5 ให้ตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้นมาพิจารณา ต่อไปคณะกรรมการจะรายงานท่าน  
แล้วท่านมีประเด็นสงสัยอะไร กรุณาสอบถามจากคณะกรรมการโดยตรงนะครับ  
ผมพยายามปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภานะครับ เมื่อคณะกรรมการ  
เข้าประจำที่เรียบร้อยแล้ว ขอเชิญท่านประธานได้แถลงผลการตรวจสอบ เชิญครับ

นายทวีศักดิ์ กิดบรรจง (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน  
10 ท่านประธานวุฒิสภา กระผม นายทวีศักดิ์ กิดบรรจง ในฐานะประธานคณะกรรมการ  
ขอกราบเรียนต่อที่ประชุมว่า

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๓  
สิงหาคม ๒๕๕๒ ได้เห็นชอบให้คใช้ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑  
ข้อ ๑๐๑ และข้อ ๑๐๒ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี แล้วมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการ  
15 สามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรม  
ทางจริยธรรมของบุคคลผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด  
ตามมาตรา ๑๒๑ ของรัฐธรรมนูญ โดยมีกำหนดเวลาการดำเนินงานภายใน ๒๐ วันนั้น  
บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ  
และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการ  
20 ศาลปกครองสูงสุด จำนวน ๖ คน ประกอบด้วย

๑. นายสุเมธ รอยกุลเจริญ
๒. นายสมชาย งามวงศ์ชน
๓. นายประสิทธิ์ศักดิ์ มีลาภ
๔. นายสุชาติ มงคลเลิศพล
- 25 ๕. นายมนูญ ปุญญกริยากร
๖. นายพรชัย มนต์ศิริเพ็ญ

เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยคณะกรรมการได้เสนอเอกสารประกอบการพิจารณา  
ให้ท่านสมาชิกใช้ประกอบการพิจารณาศึกษาล่วงหน้าแล้ว ในการดำเนินการครั้งนี้

- คณะกรรมการได้กำหนดกรอบและแนวทางการดำเนินงานตามบทบัญญัติ  
 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๒๑ และ  
 5 ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา หมวด ๕ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการสามัญ  
 ทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมจรรยาบรรณของบุคคล  
 ผู้ได้รับการเสนอชื่อ รวมทั้งรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็น  
 ซึ่งในเบื้องต้นคณะกรรมการได้พิจารณาเรื่องคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้าม  
 ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด ตามที่  
 10 พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒  
 กำหนดแล้วเห็นว่า บุคคลดังกล่าวได้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม  
 จากคณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง รวมทั้งได้ผ่านการตรวจสอบประวัติ และพฤติกรรม  
 จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ หน่วยงานแล้ว ประกอบด้วยสำนักงานคณะกรรมการ  
 ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงาน  
 15 ศาลยุติธรรม กรมบังคับคดี ศูนย์รักษาความปลอดภัย สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน  
 และปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) กองทะเบียนประวัติอาชญากร กองบัญชาการ  
 ดำรวจสันติบาล และสำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ -----

- ๓๑/๑

20

25

- คณะกรรมการจึงมิได้ดำเนินการในส่วนนี้ เพื่อให้เข้าเงื่อนไข ส่วนการตรวจสอบ  
ประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อนั้น
- 5 คณะกรรมการได้มีหนังสือขอความร่วมมือไปยังส่วนราชการทั้งสิ้น ๕ หน่วยงาน  
ประกอบด้วย กองบังคับการปราบปรามอาชญากรรมทางเศรษฐกิจและเทคโนโลยี  
กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร สำนักงานกิจการความมั่นคงภายใน  
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) กรมสอบสวน  
คดีพิเศษ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม  
10 การทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน และสำนักงานคณะกรรมการ  
สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ นอกจากนี้คณะกรรมการยังได้ทำหนังสือสอบถามไปยัง  
หน่วยงานต้นสังกัดของผู้ได้รับการเสนอชื่อรับราชการอยู่ด้วย พร้อมทั้งสื่อมวลชน  
แขนงต่าง ๆ พร้อมทั้งหนังสือพิมพ์ วิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์ เพื่อให้ช่วย  
ประชาสัมพันธ์เรื่องการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรม  
15 ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุดไปยังประชาชน  
ทั่วไปให้ได้รับทราบ และส่งข้อมูลและข้อเท็จจริงมายังคณะกรรมการเพื่อประกอบ  
การพิจารณา รวมทั้งได้เปิดรับฟังความคิดเห็นทางตู้ไปรษณีย์ ๔๕ ปณฝ. รัฐสภา  
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๕ และเปิดรับแจ้งข้อมูลผ่านเว็บไซต์ (Website) ของวุฒิสภา  
ตลอดจนได้มีหนังสือขอความร่วมมือไปยังสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
20 ในการแจ้งข้อมูล ข้อเท็จจริง และข้อคิดเห็น อันจะเป็นประโยชน์มายังคณะกรรมการด้วย  
สำหรับรายงานของคณะกรรมการได้จัดทำเป็นรายงานลับตามข้อบังคับการประชุม  
วุฒิสภา ข้อ ๑๐๖ ซึ่งคณะกรรมการจะได้นำเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป  
โดยในการพิจารณารายงานลับตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๐๘ กำหนดว่า  
ให้คณะกรรมการนำเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อที่ประชุมวุฒิสภา  
25 และก่อนนำเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อที่ประชุมวุฒิสภา ให้คณะกรรมการ  
ร้องขอต่อที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อให้มีการดำเนินการประชุมลับ คณะกรรมการ  
จึงใคร่ขอให้มีการประชุมวุฒิสภาเป็นการลับ เพื่อให้เป็นไปตามข้อบังคับการประชุม  
วุฒิสภา และเพื่อให้เกิดผลดีต่อการพิจารณาที่เป็นอิสระของสมาชิกวุฒิสภา

โดยคณะกรรมการได้ประสานงาน เพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่า  
๑ ใน ๔ ของจำนวนวุฒิสภาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ได้ลงลายมือชื่อเสนอต่อท่านประธาน  
5 วุฒิสภา ตามมาตรา ๑๓๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว สำหรับ  
รายละเอียดและผลของการพิจารณาจะได้อธิบายให้ท่านวิทยา อินทาลา เลขานุการ  
คณะกรรมการ เป็นผู้รายงานให้ที่ประชุมหลังจากที่ได้มีการประชุมลับต่อไป  
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ขอบพระคุณครับ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช  
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านกรรมการครับ เพื่อเป็นบรรทัดฐาน  
ต่อไปนี้เชิญท่านอภิปรายซักถามกรรมการได้ครับ เชิญท่านวรินทร์ครับ

นายวรินทร์ เทียมจรัส : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วรินทร์  
เทียมจรัส สมาชิกวุฒิสภา ประเภทสรรหานครครับ กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยัง  
ท่านกรรมการ ผมเรียนถามอย่างนี้ว่า ในเอกสารลับที่ทำนี้มีข้อมูลและข้อเท็จจริง

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช  
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เดียวครับ เอกสารลับเดี๋ยวผมจะประชุม

นายวรินทร์ เทียมจรัส : เดียวครับ ผมถามว่ามีข้อมูลและข้อเท็จจริงใด  
หรือไม่ที่ไม่ได้บันทึกไว้ในเอกสารนั้น เพราะว่าเมื่อสักครู่นี้กรรมการชุดก่อน  
ที่บอกว่าท่านไม่ได้บันทึกไว้ เพราะกลัวจะเกิดความเสียหาย แล้วก็นอกจากนั้น  
20 ได้เรียนเชิญผู้ที่เสนอชื่อทั้ง ๖ ท่านมาให้ข้อมูลหรือให้รายละเอียดเกี่ยวกับประวัติ  
ของท่านอย่างไรหรือไม่ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช  
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านประธานคณะกรรมการครับ



นายทวิศักดิ์ กิตบรรจง (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน  
ท่านประธานที่เคารพ ผม ทวิศักดิ์ กิตบรรจง สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธาน

5 คณะกรรมการ ขอเรียนว่า

ประการแรก เราได้ทำการบันทึกครบทุกประเด็นแล้ว

ประการที่ ๒ ผมต้องขอกราบเรียนท่านประธานว่า ในการดำเนินงาน  
ของคณะกรรมการนั้น มีกรอบในการดำเนินงานอยู่อย่างนี้ครับ ในเรื่องของการตรวจสอบ  
คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม รวมทั้งความเหมาะสมนั้น ต้องดำเนินการเป็นไปตาม

10 พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งในส่วน  
ตรงนี้ ผู้ที่รับผิดชอบนั้น ได้แก่ คณะกรรมการตุลาการศาลปกครองหรือที่เรียกว่า ก.ศป.  
เป็นผู้ดำเนินการ เพราะฉะนั้นในเรื่องของการตรวจสอบผลงานก็ดี ตรวจสอบสุขภาพก็ดี  
ตรวจสอบความเหมาะสมอื่น วิสัยทัศน์ ตลอดจนการสอบสัมภาษณ์จะเป็นภาระหน้าที่ของ  
ก.ศป. หรือคณะกรรมการตุลาการศาลปกครองในส่วนของคณะกรรมการนั้นจะ

15 ตรวจสอบใน ๓ เรื่องด้วยกัน ก็คือประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรม  
เท่านั้น เพราะฉะนั้นวันนี้จึงไม่ได้เชิญให้ผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อมาแสดงวิสัยทัศน์หรือว่ามา  
ตอบคำถามด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : จะมีท่านผู้ใดถามอีกไหมครับ

20 (ไม่มีสมาชิกถาม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีก็เป็นอันจบการพิจารณารายงานของกรรมการในส่วนของ ๑  
นะครับ สำหรับรายงานของกรรมการในส่วนของ ๒ ซึ่งเป็นรายงานลับตามข้อบังคับ  
การประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๐๖ วรรคสอง คณะกรรมการเมื่อสักครู่นี้ได้ร้องขอเพื่อให้มี  
25 การดำเนินการประชุมลับตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๐๘ โดยมีสมาชิกวุฒิสภา  
ร่วมลงลายมือชื่อร้องขอให้มีการประชุมลับ จำนวน ๔๐ ท่าน ซึ่งเป็นจำนวนไม่น้อยกว่า



# ๓๐

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

ถัดจากวลี ๓๒/๒

๑ ใน ๔ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๓  
แล้วก็ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๓

5

- ๓๓/๑

๗๑

(ลับ)



# ๓๒

(สี่)



# บท

(สืบ)



๓๔

(ลับ)



๓๕

(ลับ)



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าเก็บเอกสารเรียบร้อยแล้ว ต่อไปจะเป็นการประชุม

5 โดยเปิดเผย

ท่านสมาชิกครับ ด้วยรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๒๖ วรรคท้าย บัญญัติ  
ให้การออกเสียงลงคะแนนให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่งใดให้กระทำ  
เป็นการลับ ดังนั้นการออกเสียงลงคะแนนให้ความเห็นชอบบุคคลให้ดำรงตำแหน่ง  
ตุลาการศาลปกครองสูงสุดจึงต้องกระทำเป็นการลับ ต่อไปจะเป็นการออกเสียง  
10 เพื่อให้บุคคลให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด เชิญท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอก  
ต่อไปจะเป็นการลงมติ เชิญท่านเข้าห้องประชุมครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๕๕ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผู้เข้าประชุมทั้งหมดขณะนี้ ๕๕ ท่านนะครับ เป็นอันครบองค์ประชุม

15 นะครับ ผมจะดำเนินการต่อไปครับ โดยที่บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง  
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด มีจำนวน ๖ ท่าน ไม่สะดวกที่จะออกเสียงลงคะแนน โดยใช้  
เครื่องออกเสียงลงคะแนน ผมจึงขอกำหนดให้ออกเสียงลงคะแนน โดยวิธีใช้บัตรออกเสียง  
ลงคะแนน บัตรออกเสียงลงคะแนนจะเป็นตัวอย่างอย่างนี้นะครับ และเพื่อความเรียบร้อย  
ในการออกเสียงลงคะแนน ผมขออนุญาตอธิบายถึงวิธีการออกเสียงลงคะแนนดังต่อไปนี้  
20 นะครับ ผมจะให้เจ้าหน้าที่แจกบัตรออกเสียงลงคะแนน บัตรสีเหลืองพร้อมซองให้  
ท่านสมาชิกทุกท่าน ซึ่งในบัตรออกเสียงลงคะแนนจะมีรายชื่อผู้ได้รับการเสนอชื่อ ๖ ท่าน  
โดยวิธีการทำเครื่องหมายลงคะแนนในบัตรออกเสียงลงคะแนนนั้น ตามข้อบังคับ  
การประชุมวุฒิสภา ข้อ ๖๘ ซึ่งกำหนดว่า เมื่อสมาชิกทุกท่านได้รับบัตรออกเสียง  
ลงคะแนนแล้ว ขอให้ทำเครื่องหมายดังนี้ ท่านสมาชิกที่เห็นควรให้ความเห็นชอบ  
25 บุคคลใดให้ทำเครื่องหมายถูกนะครับ เดี่ยวถ้าเครื่องหมายผิดก็คือจะทำให้เรื่องผิด  
นะครับ เครื่องหมายถูกครับ ในช่องสี่เหลี่ยมหน้าชื่อของบุคคลนั้น แล้วถ้าท่านสมาชิก  
ที่เห็นว่า ไม่ควรให้ความเห็นชอบบุคคลใด ให้ทำเครื่องหมายกากบาท เครื่องหมายผิด  
ในช่องสี่เหลี่ยมหน้าชื่อของบุคคลนั้น ท่านที่ไม่ประสงค์จะออกเสียงลงคะแนน

สำหรับบุคคลใดที่ท่านทำเครื่องหมายวงกลมในช่องสี่เหลี่ยมหน้าชื่อบุคคลนั้น  
 ลงในบัตรลงคะแนน โดยไม่ต้องลงลายมือชื่อและหมายเลขสมาชิกกำกับและนำใส่  
 5 ช่องให้เรียบร้อย จากนั้นผมจะให้เลขธิการวุฒิสภาอ่านรายชื่อสมาชิกตามลำดับ  
 ตัวอักษร ครั้งละ ๕ รายชื่อ เพื่อให้ท่านสมาชิกที่ถูกเรียกชื่อนำบัตรออกเสียงลงคะแนน  
 ของท่านมาหย่อนลงในภาชนะที่เจ้าหน้าที่ได้จัดเตรียมไว้ด้านหน้า สำหรับสมาชิก  
 ท่านใดที่ไม่อยู่ในที่ประชุม ในระหว่างที่เลขธิการวุฒิสภาอ่านรายชื่อของท่าน  
 และยังประสงค์จะทำการออกเสียงลงคะแนน ขอให้รอก่อนกว่าเลขธิการวุฒิสภา  
 10 จะอ่านรายชื่อสมาชิกครบทั้งหมดแล้ว จึงจะอนุญาตให้ท่านทำการออกเสียง  
 ลงคะแนนได้นะครับ เมื่อที่ประชุมพร้อมแล้วผมจะทำการออกเสียงลงคะแนน  
 ขอเชิญเจ้าหน้าที่แจกบัตรออกเสียงลงคะแนนครับ เชิญครับ

(เจ้าหน้าที่ได้นำซองใส่บัตรออกเสียงลงคะแนนลับผู้ได้รับการเสนอชื่อ  
 แจกให้แก่สมาชิกในที่ประชุมโดยทั่วกัน)

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช  
 รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านผู้ใดยังไม่ได้รับบัตรลงคะแนน เชิญเจ้าหน้าที่  
 แจกได้นะครับ เจ้าหน้าที่แจกบัตรแล้ว ท่านกรุณาเซ็นชื่อรับเอกสารพร้อมหมายเลข  
 กำกับด้วยนะครับ เจ้าหน้าที่แจกบัตรด้วยความเรียบร้อย ขอบคุณมากนะครับ มีท่าน  
 ผู้ใดยังไม่ได้รับอีกครับ ท่านผู้ใดยังไม่ได้รับยกมือขึ้นนะครับ แสดงว่าทุกท่านได้รับ  
 20 บัตรลงคะแนนเรียบร้อย ท่านคำนวณยังไม่ได้รับหรือครับ ท่านสมชาย ท่านสมบูรณ์  
 ท่านคำนวณ คนละบัตรนะครับ ยังมีท่านผู้ใดที่ไม่ได้รับบัตรลงคะแนนอีกครับ ถ้าได้รับ  
 เรียบร้อยท่านกรุณาเซ็นชื่อพร้อมเลขกำกับและส่งคืนบัตรให้เจ้าหน้าที่นะครับ เมื่อได้รับ  
 บัตรเรียบร้อยแล้ว ต่อไปจะเป็นการลงคะแนน ท่านกรุณาทำเครื่องหมายถูกในหน้าที่ท่าน  
 เห็นชอบ เครื่องหมายผิดในหน้าที่ไม่เห็นชอบ ในรายชื่อที่ไม่เห็นชอบ แล้วก็ไปลงคะแนน  
 25 ทำเครื่องหมายวงกลม ผมจะให้เวลา ๑ นาที ในการลงคะแนน เชิญลงคะแนนได้ครับ เหลือ  
 อีก ๑๕ วินาทีครับ มีท่าน



# ๓๘

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

นั้นทวารณ ๓๕/๓

ผู้ใดยังลงคะแนนไม่เสร็จ เรียบร้อยนะครับ ผมก็จะขอเชิญสมาชิกผู้มีรายชื่อ  
ดังต่อไปนี้เป็นกรรมการตรวจนับคะแนนนะครับ -----

5

- ๓๖/๑

10

15

20

25



# ๓๘

ว. ๕ (ส. นิตินบัญญัติ)

เปล่งฉวี ๓๖/๑

5

๑. พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาชนพงศ์
๒. นายจ่านงค์ สวมประจำ
๓. นายคิเรก ถึงฝั่ง
๔. นายวันชัย แสงสุขเอี่ยม
๕. นางจิตรธนา ยิ่งทิวลาภา ท่านไม่อยู่นะครับ เอาอาจารย์สุมถักี่แล้วกัน  
นะครับ อาจารย์ดี ละเอียดรอบคอบ

10

๖. ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรึงใจ บุรณสมภพ  
เชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่นะครับ  
(คณะกรรมการตรวจนับคะแนนเข้าประจำที่)  
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ต่อไปท่านเลขาธิการกรุณาดำเนินการอ่านรายชื่อครั้งละ ๕ ชื่อ  
เชิญครับ

15

(นายสุรพงษ์ มาสะวิสุทธิ ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ปฏิบัติหน้าที่แทน  
เลขาธิการวุฒิสภา ได้เรียกชื่อสมาชิกตามลำดับอักษรชื่อ เพื่อนำซองใส่บัตรออกเสียง  
ลงคะแนนกลับมาใส่ลงในภาชนะที่เจ้าหน้าที่จัดเตรียมไว้ ครั้งละ ๕ คน จนครบ)

20

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดที่ยังไม่ได้ลงคะแนนครับ แล้วก็ประสงค์ที่จะ  
ออกเสียงลงคะแนนมีไหมครับ ถ้าลงคะแนนเรียบร้อยแล้ว ขอปิดการลงคะแนนนะครับ  
ต่อไปยกหีบไปให้คณะกรรมการได้ตรวจสอบนับ

25

(เจ้าหน้าที่ได้รับซองใส่บัตรออกเสียงลงคะแนนลับจากสมาชิก แล้วนำมา  
ใส่ลงในภาชนะที่จัดไว้ในที่ประชุม เพื่อทำการตรวจนับคะแนน เสร็จแล้วเสนอผลต่อ  
ประธานวุฒิสภา)

- ๓๓/๑



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ เพื่อให้การบริหารการประชุมเป็นไปด้วย  
5 ความรวดเร็ว แล้วก็จบเร็วนะครับ ระหว่างที่คณะกรรมการได้นับคะแนน ผมจะขอ  
ดำเนินการประชุม โดยที่จะนำเรื่องแจ้งเพื่อทราบในเรื่องที่ ๑.๓ มารายงานต่อที่ประชุม  
ให้ทราบนะครับ

๑.๓ รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานป้องกัน  
และปราบปรามการฟอกเงิน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐

10

15

20

25

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
 5 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของ  
 สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ พร้อมด้วยความเห็น  
 ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และได้มีมติให้นำเสนอรายงาน  
 ดังกล่าวพร้อมด้วยข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีต่อวุฒิสภา ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๔๗  
 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งรายละเอียด  
 10 ปราบปรามการฟอกเงินที่จัดให้สมาชิกทุกท่านแล้วนะครับ จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ  
 (ที่ประชุมรับทราบ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
 15 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : และหากสมาชิกมีประเด็นที่สงสัย วันนี้ได้เชิญ  
 พันตำรวจเอก สีหนาท ประยูรรัตน์ รองเลขาธิการ รักษาการแทนเลขาธิการ  
 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน มีสมาชิกท่านใดมีเรื่องจะซักถาม  
 ไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกสอบถาม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
 20 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีสมาชิกท่านใดสอบถามก็ถือว่า ที่ประชุมรับทราบรายงาน  
 การปฏิบัติงานของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐  
 ขอขอบคุณท่านรองเลขาธิการครับ

๑.๔ รับทราบ เรื่อง ขยายเวลาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญ  
 ติดตาม เร่งรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ด้วยผมได้รับหนังสือจากประธานคณะกรรมการวิสามัญ

- 5 คิดตาม เร่งรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของ พลตำรวจเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์ แจ้งว่าระยะเวลาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญ จะครบกำหนดในวันที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๒ นี้ คณะกรรมการวิสามัญจึงขอขยาย ระยะเวลาการปฏิบัติงานออกไปอีก ๑๘๐ วัน เมื่อพิจารณาแล้วอาศัยอำนาจตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๕๗ ผมจึงอนุญาตให้คณะกรรมการวิสามัญขยายระยะเวลาการปฏิบัติงาน
- 10 ได้ตามที่ร้องขอ จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมรับทราบน่ะครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ นอกจากนี่ยังมีเรื่องที่จะแจ้งเพื่อทราบที่ไม่ปรากฏ ในระเบียบวาระการประชุมอีก ๒ เรื่อง คือ

- 15 เรื่องที่ ๑ ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งว่า ตามที่วุฒิสภาได้ลงมติไม่อนุมัติ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๒ นั้น ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่ประชุม ได้พิจารณายืนยันการอนุมัติพระราชกำหนดดังกล่าวด้วยคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่ง
- 20 ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร จึงทำให้พระราชกำหนด ดังกล่าวมีผลใช้บังคับเป็นพระราชบัญญัติต่อไป ตามมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย จึงแจ้งให้ที่ประชุมรับทราบครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

- 25 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เรื่องที่ ๒ รับทราบเหตุขัดข้องที่ไม่อาจบรรจุกระทู้ถามเข้า ระเบียบวาระการประชุมได้ภายในกำหนด ๑๕ วัน ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๖๕ วรรคสาม ๑ กระทู้ถาม คือกระทู้ถาม เรื่องการดำเนินงานของรัฐบาลไทย กรณีกัมพูชามีข้อตกลงให้สัมปทานขุดเจาะน้ำมันในพื้นที่ทับซ้อนทางทะเลอ่าวไทย

# ๘๓

ว. ๕ (ส. นิตินัยบัญญัติ)

นิกานต์ ๓๘/๒

กับบริษัทน้ำมันของฝรั่งเศส ซึ่งนายคำณูณ สิทธิสมาน เป็นผู้ตั้งถาม ตามท่านนายกรัฐมนตรี  
ทั้งนี้เนื่องจากได้บรรจุกระทู้ถามในระเบียบวาระการประชุมครบ ๕ กระทู้ถามแล้ว

5 จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมรับทราบครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

พลตำรวจเอก สุนทร ชัยขวัญ : ขออนุญาตท่านประธานครับ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุนทรครับ

พลตำรวจเอก สุนทร ชัยขวัญ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
ผม พลตำรวจเอก สุนทร ชัยขวัญ สมาชิกวุฒิสภา ผมใคร่ขอเลื่อนวาระเรื่องอื่น ๆ  
เรื่องตั้งกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญแทนตำแหน่งที่ว่างขึ้นมาก่อนกระทู้ครับ

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกรับรองถูกต้องนะครับ

20 ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องอื่น ๆ

๓.๑ การตั้งกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญติดตาม เร่งรัด

ประเมินผลการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้แทนตำแหน่งที่ว่าง

- ๓๕/๑



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ด้วยประธานคณะกรรมการวิสามัญติดตาม เร่งรัด ประเมินผล

5 การแก้ไขปัญหาและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พลตำรวจเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ อดีตนายกรัฐมนตรี ได้ถึงแก่กรรม จึงเป็นอันพ้นจากตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญ ในการนี้คณะกรรมการจึงขอให้ที่ประชุมวุฒิสภาตั้ง พลตำรวจตรี เกรียงศักดิ์ อรุณศรี โสภณ เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องไหมครับ

10 (ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีท่านผู้ใดขัดข้องถือว่าที่ประชุมเห็นชอบนะครับ ก็เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ผมก็จะกลับมาเรื่องด่วนที่ ๑ ระหว่างที่รอคณะกรรมการตรวจนับคะแนนนะครับ

15 (คณะกรรมการตรวจนับคะแนน ได้ทำการตรวจนับคะแนนเสร็จแล้ว เสนอผลต่อประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คณะกรรมการได้รวมคะแนน และได้ตรวจสอบความถูกต้องเรียบร้อยแล้ว ขอขอบคุณท่านคณะกรรมการครับที่ได้ดำเนินการไปด้วยความเรียบร้อย

20 เจ้าหน้าที่ตรวจสอบเรียบร้อยแล้ว ถูกต้องนะครับ ก่อนจะประกาศผล ขอให้เจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบความถูกต้อง เรียบร้อยอีกครั้งหนึ่งครับ

25

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผลการลงคะแนนลับในการให้ความเห็นชอบ  
5 บุคคลให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด จำนวน ๖ ท่าน ตามมาตรา ๒๒๔  
ของรัฐธรรมนูญ ปราบกฏผลดังต่อไปนี้ครับ

ลำดับที่ ๑ นายสุเมธ รอยกุลเจริญ ให้ความเห็นชอบ ๑๑๒ คะแนน  
ไม่ออกเสียง ๒ คะแนน

10 ลำดับที่ ๒ นายสมชาย งามวงศ์ชน ให้ความเห็นชอบ ๑๑๐ คะแนน  
ไม่ออกเสียง ๔ คะแนน

ลำดับที่ ๓ นายประสิทธิ์ศักดิ์ มีลาภ ให้ความเห็นชอบ ๑๐๕ คะแนน  
ไม่ให้ความเห็นชอบ ๑ คะแนน ไม่ออกเสียง ๔ คะแนน

ลำดับที่ ๔ นายสุชาติ มงคลเลิศพล ให้ความเห็นชอบ ๑๐๕ คะแนน  
ไม่เห็นความเห็นชอบ ๑ คะแนน ไม่ออกเสียง ๔ คะแนน

15 ลำดับที่ ๕ นายมนูญ ปุญญศิริยากร ให้ความเห็นชอบ ๑๐๒ คะแนน  
ไม่ให้ความเห็นชอบ ๗ คะแนน ไม่ออกเสียง ๕ คะแนน

ลำดับสุดท้าย นายพรชัย มนต์ศิริเพ็ญ ให้ความเห็นชอบ ๑๐๖ คะแนน  
ไม่ให้ความเห็นชอบ ๓ คะแนน ไม่ออกเสียง ๕ คะแนน จึงถือว่าที่ประชุมนั้นได้ให้  
ความเห็นชอบกับบุคคลทั้ง ๖ ท่าน ให้เป็นตุลาการศาลปกครองสูงสุดครับ ก็เป็นอันจบ

20 การพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๑ เจ้าหน้าที่นำบัตรไปทำลายนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ กระตุ้ถาม

วันนี้มีกระตุ้ถามทั้งสิ้น ๕ กระตุ้ และโดยที่ผมได้รับหนังสือจาก นายบุญจง  
วงศ์ไตรรัตน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ผู้ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี  
ให้เป็นผู้ตอบชี้แจงกระตุ้ถามที่ ๓.๔ แจ้งว่ามีภารกิจเร่งด่วน จึงขอเลื่อนการตอบชี้แจง

25 กระตุ้ถามดังกล่าวออกไปก่อน ดังนั้นวันนี้จึงเหลือกระตุ้ถามทั้งสิ้น ๔ กระตุ้  
ผมจึงขอกำหนดเวลาในการถาม ตอบ กระตุ้ถาม เป็นกระตุ้ถามละไม่เกิน ๓๐ นาที



๓.๑ กระทู้ถามด่วน เรื่อง มาตรการในการกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อสร้างความ  
เชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนและนักท่องเที่ยว ของนายอนุรักษ์ นิยมเวช เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม

5 ถามนายกรัฐมนตรื

10

15

20

25

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญผู้ตั้งกระทู้ถามนะครับ วันนี้ นายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้  
5 นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ รองนายกรัฐมนตรี นายชุมพล ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
การท่องเที่ยวและกีฬา และนายกรณ์ จาติกวณิช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
เป็นผู้ตอบชี้แจงนะครับ ขอเชิญผู้ตั้งกระทู้ถามนะครับ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ  
ผม นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา ผม ได้ยื่นกระทู้ตั้งแต่วันที่ ๒๓ เมษายน  
10 พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งนานแล้ว ซึ่งตอนนั้นเป็นกระทู้ด่วน ผมคิดว่ากระทู้ปัจจุบันก็ยังไม่  
อยู่ครับ คำถามก็คือว่า มาตรการในการกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่  
ลงทุนและนักท่องเที่ยวครับ

เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยกำลังประสบปัญหาเศรษฐกิจถดถอย  
ซึ่งได้รับผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจโลกนั้น โดยรัฐบาลได้มีมาตรการต่าง ๆ  
15 เพื่อเร่งแก้ไขบรรเทาปัญหาเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตามจากปัญหาวิกฤติ  
ทางการเมือง ซึ่งส่งผลกระทบโดยตรงต่อการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของรัฐบาล  
ดังจะเห็นได้จากปัญหาทางการเมืองที่ก่อให้เกิดการชุมนุมมาโดยตลอดหนึ่งปีที่ผ่านมา  
จนนำไปสู่การปิดสนามบิน มีความแตกแยกในสังคม และนำไปสู่เหตุการณ์ความไม่สงบ  
ในเมืองพัทยา จนทำให้การประชุมอาเซียนบวกสามบวกหก ต้องเลื่อนออกไป รวมตลอดถึง  
20 การประกาศพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินอย่างร้ายแรง  
ในเมืองพัทยาและกรุงเทพมหานคร จนในที่สุดมีการสลายชุมนุมโดยใช้กำลัง  
ทหารในกรุงเทพมหานครนั้น รวมตลอดถึงการประกาศพระราชบัญญัติความมั่นคง  
ในพื้นที่เขตดุสิต ทั้งหมดย่อมกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยอย่างปฏิเสธไม่ได้  
จึงเห็นได้ว่าปัญหาการเมืองเป็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ และอาจ  
25 เป็นส่วนสำคัญที่ทำให้การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของรัฐบาลไม่สามารถบรรลุเป้าหมายได้  
จากปัญหาวิกฤติทางการเมืองดังกล่าว ส่งผลกระทบโดยตรงต่อการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ



ของรัฐบาล โดยเฉพาะความเชื่อมั่นของนักลงทุนและนักท่องเที่ยว ซึ่งเป็นกลุ่มที่ได้รับผลกระทบโดยตรงดังจะเห็นได้จากส่วนของการลงทุน -----

- มีสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือของโลกได้ปรับลดความน่าเชื่อถือในการลงทุน  
 ในเงินบาทและตราสารหนี้ของประเทศไทยลดลง ทำให้ต้นทุนในการระดมทุน  
 5 ของประเทศไทยสูงขึ้น นอกจากนี้ยังส่งผลกระทบต่อในแง่การที่นักลงทุนต่างประเทศ  
 เริ่มขาดความเชื่อมั่นในการนำเม็ดเงินมาลงทุนในประเทศ เพื่อสร้างงาน สร้างรายได้  
 ให้กับประชาชน นอกจากนี้ในส่วนของการท่องเที่ยวต่างชาติเริ่มมีการประกาศ  
 ห้ามนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาในประเทศไทย ทั้งยังระบุว่าเหตุการณ์ความไม่สงบ  
 ในประเทศไทย และประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในครั้งนั้น เหตุการณ์ที่พื้ชยา ทำให้ธุรกิจ  
 10 ท่องเที่ยวที่รัฐบาลคาดหวังว่าจะมีเม็ดเงินเข้ามาประเทศไทยเพื่อทดแทนการส่งออก  
 ที่ลดลงต้องสะดุดลง รวมตลอดถึงปัญหาในเรื่องของไข้หวัดใหญ่ ๒๐๐๙ โดยจากปัญหา  
 ทางการเมืองส่งผลกระทบต่อประมาณนักท่องเที่ยวที่จะเดินทางมายังประเทศไทยลดลง  
 และรายได้จากการท่องเที่ยวของต่างประเทศลดลงประมาณ ๓๕ เปอร์เซ็นต์ คิดเป็นมูลค่า  
 ประมาณ ๓.๕ แสนล้านบาท ซึ่งทั้งหมดนี้ได้ส่งผลกระทบต่อให้ประมาณการจีดีพี (GDP)  
 15 ลดลงจากขั้นติดลบในไตรมาสแรก - ๗.๑ ไตรมาสที่ ๒ - ๔.๕ ทำให้การจัดเก็บรายได้ของ  
 รัฐบาลมีแนวโน้มลดลง จนคาดว่าจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าคาดการณ์ประมาณไว้ ซึ่งกระทบ  
 ต่อการใช้จ่ายงบประมาณในมาตรการเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลในท้ายที่สุดคณะกรรมา  
 ในคำถามของผมนะครับท่านประธาน รัฐบาลได้มีแผนการในการเร่งฟื้นฟูความเชื่อมั่น  
 ของนักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศอย่างไร โดยเฉพาะการชี้แจงถึงสถานการณ์  
 20 ในประเทศไทยว่ามีความพร้อมในการลงทุนครับ

- คำถามที่ ๒ ตามที่รัฐบาลได้ประกาศให้มีการฟื้นฟูการท่องเที่ยวเป็น  
 วาระแห่งชาติ โดยรัฐบาลมีแผนการที่จะสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยวอย่างไร  
 และมีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการในภาคการท่องเที่ยวอย่างไร โดยเฉพาะมาตรการ  
 25 ช่วยเหลือทางด้านสินเชื่อสำหรับผู้ประกอบการท่องเที่ยวและการชี้แจงถึงสถานการณ์  
 ในประเทศไทยว่ามีความปลอดภัยสำหรับนักท่องเที่ยว โดยปัจจุบันเหลือระยะเวลา  
 ในช่วงของไฮ ซีซั่น (High season) เหลือระยะเวลาประมาณ ๔ เดือน ซึ่งประมาณ  
 ๕ เดือนที่ผ่านมา มีนักท่องเที่ยวอยู่ประมาณ ๕ ล้านกว่าคน เหลือระยะเวลาอีกประมาณ  
 ๔ เดือน รัฐบาลตั้งเป้าว่าจะทำให้ถึง ๑๔ ล้านคน จะทำได้อย่างไรครับ

คำถามที่ ๓ รัฐบาลได้มีแผนการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่เมกะโปรเจกต์ (Mega Project) โดยภาครัฐ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจหรือไม่อย่างไร และการหานักลงทุนต่างประเทศ เพื่อเข้ามาลงทุน หรือร่วมลงทุนกับรัฐบาลในโครงการขนาดใหญ่ภายในประเทศอย่างไร

คำถามที่ ๔ รัฐบาลได้เบิกจ่ายเงินลงทุนตามงบประมาณปี ๒๕๕๒ ค่าใช้จ่ายต่ำกว่าเป้า รวมทั้งงบประมาณเพิ่มเติม รัฐบาลมีแผนการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินลงทุนอย่างไร เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ ซึ่งถ้าดูจากงบปี ๒๕๔๕ - ๒๕๕๑ ยังมีค้างจ่ายอยู่อีกประมาณ ๕.๗ หมื่นล้านบาท

คำถามที่ ๕ กรณีปัญหาวิกฤติการเมืองยังไม่มีความชัดเจนจะกระทบแผนการเร่งฟื้นฟูและสร้างความเชื่อมั่นนักลงทุนและนักท่องเที่ยวอย่างไร ในระยะยาว และรัฐบาลมีมาตรการรองรับอย่างไร

คำถามสุดท้าย ในกรณีรัฐบาลมีการก่อภาระหนี้เต็มวงเงินกู้ตามกฎหมายแล้ว ประกอบกับการไม่สามารถจัดเก็บรายได้ตามที่คาดการณ์ไว้ในแผนการกระตุ้นเศรษฐกิจในเรื่องการลงทุนและการท่องเที่ยวจะสามารถดำเนินการตามแผนที่วางไว้ได้หรือไม่ กราบขอพระคุณครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีหรือท่านรัฐมนตรีได้ตอบกระทู้ถามครับ

นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ (รองนายกรัฐมนตรี) : ขอบคุณท่านประธานครับ กรณ์ศักดิ์ สภาวสุ รองนายกรัฐมนตรี ขออนุญาตตอบบางหัวข้อ ซึ่งเกี่ยวกับในส่วนที่ผมมีส่วนรับผิดชอบอยู่ด้วยนะครับ ก็จะมีหัวข้อที่ ๑ ที่สอบถามว่า มีแผนในการเร่งฟื้นฟูความเชื่อมั่นอย่างไร หัวข้อที่ ๓ พูดถึงเรื่องการลงทุนไทยเข้มแข็งว่ามีเมกะโปรเจกต์ (Mega Project) มากน้อยแค่ไหน แล้วก็จะเชิญนักลงทุนต่างชาติเข้ามาร่วมลงทุนหรือไม่อย่างไรนะครับ มีเรื่องของหัวข้อที่ ๔ ที่เกี่ยวกับเรื่องเงินลงทุนตามงบประมาณปัจจุบันที่ต่ำกว่า รวมทั้งในเรื่องที่ ๖ ที่เกี่ยวกับการก่อภาระหนี้ผูกพันที่เต็มวงเงินงบประมาณแล้วจะแก้ไขปัญหาอย่างไร



- โดยภาพรวมนะครับ ในเรื่องของความเชื่อมั่น รัฐบาลท่านนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์  
ก็ถือว่าเป็นนโยบายอันดับต้น ๆ เลยนะครับ ตอนที่เข้ามารับหน้าที่เมื่อต้นปี ก็พยายามที่  
5 จะเรียกความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน โดยเฉพาะนักลงทุนต่างชาติที่อาจจะมีความเข้าใจใน  
เรื่องการเมืองต่างประเทศไม่ครบถ้วนนะครับ สิ่งที่ท่านทำหรือรัฐบาลภายใต้การนำของ  
ท่านนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ทำไว้ก็มีเป็นขั้นเป็นตอน จากการที่จัดการประชุมอาเซียน  
(ASEAN) ที่หัวหิน การที่ได้เดินทางไปประชุมการเศรษฐกิจโลก  
(World Economic Forum - WEF ที่เมืองดาวอส ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ การที่กลับมา  
10 แล้วก็ไปพบปะกับท่านนายกรัฐมนตรีญี่ปุ่นในขณะนั้น -----

- แล้วท้ายที่สุดก็กลับมาจะมีการประชุมอาเซียน (ASEAN) อีกครั้งหนึ่ง ซึ่งในแต่ละขั้นตอน
- 5 ที่ทำไปนี่ก่อนจะมีการประชุมอาเซียน (ASEAN) ครั้งสุดท้ายก็ตกท้ายด้วยการไปประชุม
- G ๒๐ นอกเหนือจากการที่ไปพบกับท่านนายกรัฐมนตรีของอังกฤษก่อนหน้า ๒ สัปดาห์
- ที่กราบเรียนมานี้คือ ซึ่งให้เห็นว่าท่านนายกรัฐมนตรีได้เดินทางไปต่างประเทศค่อนข้างจะถี่
- และมาก เพื่อเรียกความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่างประเทศ แต่ว่าท้ายที่สุดแล้วก็เกิดเหตุการณ์
- ที่เราไม่อยากจะให้เกิดคือที่พัทยา ก็เหมือนกับว่าต้องมาเริ่มต้นใหม่อีก แล้วก็การเริ่มต้นใหม่อีก
- 10 ขณะนี้กำลังทำอยู่ มีการประชุมระดับอาเซียน (ASEAN) หลายครั้ง ล่าสุดก็จะมีประชุม
- รัฐมนตรีเศรษฐกิจของอาเซียน (ASEAN) ซึ่งก็รวมไปถึงการประชุมรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับ
- เรื่องของใช้หัวคิดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ คือมีการประชุมในระดับต่างประเทศหลายครั้งแต่ละ
- ครั้งก็มีผลดีทำให้เกิดความเชื่อมั่นเพิ่มขึ้น แต่ก็อยากจะกราบเรียนว่า ที่จะต้องไปต่อก็จะมี
- ส่วน G ๒๐ ที่จะมีการประชุมที่พิตต์สเบิร์กในเดือนหน้า แล้วก็ที่ยูเอ็น (UN) เหล่านี้ครับ
- เป็นเรื่องซึ่งให้เห็นว่า เพื่อไปบอกเขาโดยตรง แต่ผมก็อยากจะกราบเรียนว่า ความเชื่อมั่น
- 15 ไม่ว่าจะเราจะเรียกวิธีไหน ถ้าหากว่าเหตุการณ์ทางการเมืองยังไม่ยุติหรือยังมีอยู่ที่นอกระบบ
- ประชาธิปไตยก็คงจะเป็นภาระที่รัฐบาลจะต้องพยายามแก้ไข เพื่อแก้ไขปัญหานี้
- ให้ตรงจุดนะครับ

- ในส่วนของโครงการไทยเข้มแข็ง ขณะนี้มี ๒ ส่วนด้วยกันตามที่ท่านได้
- ทราบอยู่แล้ว คือส่วนที่เป็นพระราชกำหนดและพระราชบัญญัติ พระราชบัญญัติในขณะนี้
- 20 อยู่ในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญของวุฒิสภาอยู่ กำลังเริ่มพิจารณา
- ต้องให้แล้วเสร็จภายในอีก ๔๐ กว่าวันข้างหน้า แต่ถ้าหากว่าเรื่องของเมกะ โปรเจกต์
- (Mega Project) นั้นมีใหม่ มีนะครับ มีหลายโครงการ และที่สำคัญที่สุดน่าจะบอกไว้ใน
- ส่วนที่จะลดภาระเงินที่รัฐบาลอาจจะมีน้อยหรือว่าขาดเงินงบประมาณ แล้วต้องไปกู้เงินนอก
- งบประมาณมาใช้ เราก็จะใช้วิธีการลงทุนในลักษณะที่เรียกว่า ขออนุญาตใช้ภาษาอังกฤษว่า
- 25 พับบลิค ไพรเวท พาร์ทเนอร์ชิพ (Public private partnership) คือการลงทุนที่เชิญชวนให้
- เอกชนเข้ามาร่วมลงทุน ตรงนี้กระทรวงการคลังกำลังพิจารณาอยู่ครับ วิธีการก็คือ
- ขณะนี้ก็จะได้มีการหาผู้เชี่ยวชาญมาช่วยดูว่าในโครงการไทยเข้มแข็งทั้งหมดมีโครงการ
- อะไรบ้าง ที่คิดว่าจะมีผลตอบแทนที่เพียงพอ



# ๕๓

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

รณาวดี ๔๒/๒

- ผมย้ำ ที่เพียงพอที่ภาคเอกชนจะสนใจ ขณะเดียวกันก็เป็นประโยชน์กับภาครัฐ เพราะอาจจะ  
เป็นโครงการที่ภาครัฐอาจจะไม่สามารถเติมเต็มได้ เช่น โครงการที่ต้องการการบริหาร  
5 จัดการที่ดี อย่างเช่น เรื่องของรถไฟฟ้า เป็นต้น ความหมายก็คือว่า ถ้าหากรถไฟฟ้าเรา  
บริหารจัดการเองก็มักจะมีปัญหา เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ถ้าภาคเอกชนเข้ามา  
นอกจากจะได้เงินของเขาแล้ว เราก็จะมีความสามารถในการบริหารของเขาเข้ามาด้วย  
อย่างนี้เป็นต้น จะมีโครงการในลักษณะที่เป็นทางหลวงพิเศษ เช่น สายบางปะอิน – สระบุรี  
10 วงเงินก็ประมาณ ๔,๖๐๐ ล้านบาท ตรงนี้ก็ต้องมาดูว่า เรามีภาระเรื่องเงินเป็นข้อจำกัด  
หรือไม่ ถ้าเรามีตรงนี้ถ้าหากว่าเอกชนเขาสนใจแล้วเราให้ผลตอบแทนเขาที่เราไม่เสีย  
ประโยชน์มากเกินไป แต่ได้ประโยชน์คุ้มค่าก็จะเอาเข้ามาทำเป็นลิสต์ (List) ครับ  
ผู้เชี่ยวชาญจะเอาโครงการไทยเข้มแข็งทั้งหมดมาทำเป็นลิสต์ (List) ไว้ อาจจะมี  
๖, ๗, ๘ โครงการ แล้วอาจจะต้องเชิญนักลงทุนจากทั่วโลก โดยผ่านทางสถานทูตให้เข้ามา  
ช่วยกันดูว่าโครงการไหนมีความเป็นไปได้บ้าง ขออนุญาตใช้ศัพท์ภาษาอังกฤษอีกครั้งว่า  
15 มาร์เก็ต ซาวนด์ดิ้ง (Market sounding) คือการไปตรวจตลาดดูชนิดหนึ่งว่า ถ้าเราทำเสนอ  
ไปแล้วมีคนสนใจจริงนะครับ เมื่อทำไปถึงขั้นนั้นแล้วก็จะออกเป็นหนังสือเชิญชวน  
ตามกฎและตามระเบียบของทางราชการทุกประการนะครับ ในส่วนตรงนี้คาดว่า  
ถึงวันประมูล จริง ๆ อาจจะใช้เวลาประมาณ ๑ ปีครับ เรื่องนี้ต้องใช้เวลา หมายความว่า  
ประมาณกลางปีหน้าก็คงจะได้เห็นกันว่าตกลงจะมีประมูลในเรื่องระบบพีพีพี (PPP)  
20 คือภาคเอกชนเข้ามาร่วมลงทุนมากหรือน้อยแค่ไหน อย่างไรครับ

- ๔๓/๑

- ในส่วนที่เกี่ยวกับเรื่องการเบิกจ่ายเงินลงทุนตามงบประมาณปกติปี ๒๕๕๒ มาถึงวันนี้ไม่มีปัญหา เพราะว่าเป็นไปตามเป้าหมายที่ไว้วางไว้ แล้วเราก็วางเป้าหมายเพิ่ม
- 5 ด้วย คือคณะรัฐมนตรี พอดีผมเป็นประธานคณะกรรมการที่ติดตามเรื่องการใช้จ่ายเงิน งบประมาณอยู่ ก็ให้คณะผมไปดูในเรื่องของไทยเข้มแข็งด้วย แล้ววิธีการที่จะทำ
- นอกเหนือจากเรื่องที่ต้องทำได้ตามเป้าหมายร้อยละ ๗๔ ของเงินลงทุน หรือภาพรวมร้อยละ ๕๔ ผมก็บอกเขาไปเปลี่ยนเล็กน้อย นอกจากจะทำตรงนี้แล้ว ผมก็บอก
- เขาว่า เขาน่าจะทำเป็นลักษณะเหมือนกับภาคเอกชนที่เขาทำกัน ก็คือในแต่ละเดือนต้องชี้
- 10 ให้ชัดว่าจะใช้เงินเท่าไร ในแต่ละหน่วยราชการ แล้วเราก็มาตรวจสอบทุกเดือน ๆ ไป ความหมายก็คือว่า หน่วยราชการที่ใช้เงินมาก เช่น กรมทางหลวง หรือกรมทางหลวงชนบท
- สมมติว่าเขาก็จะมีแผนการใช้เงินของเขา ถ้าเขามีการลงทุนไทยเข้มแข็งอยู่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เขาจะต้องแจ้งว่า ในจำนวน ๓๖ เดือน แต่ละเดือนจะต้องใช้เงินเท่าไร แทนที่จะมา
- ดูเป็นเปอร์เซ็นต์รวม และเราก็จะไล่ประชุมทุกเดือน ๆ แล้วให้โอกาสเขาปรับแผนเขา
- 15 ตลอดไป ตรงนี้เราก็สามารถที่จะนำมารายงานกับคณะรัฐมนตรี จะกับสื่อหรือกับทางท่าน วุฒิสภาเองว่า ขณะนี้งานเป็นอย่างไรบ้าง มากกว่าที่จะบอกว่าวันนี้ ๕๐ เปอร์เซ็นต์แล้ว
- เป้าหมายคือ ๕๔ เปอร์เซ็นต์ เพราะว่าจะไม่ค่อยบอกอะไรเราเท่าไร ตรงนี้ก็ได้ออกไปแล้ว เป็นนโยบายของรัฐบาลในการติดตามในลักษณะเดือนต่อเดือน แล้วต้องมีแผนการใช้
- จ่ายเงินในแต่ละปีเอามาให้ดูกันเลย เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการติดตาม
- 20 การใช้เงินนะครับ

- ในส่วนสุดท้ายก็คงจะเป็นเรื่องที่ได้พูดกันมาแล้วหลายครั้งนะครับ
- ในเรื่องของกฎหมายที่ว่ามีขั้นตอนอยู่ชัดเจนว่า เราไม่สามารถจะกู้ได้เกินกว่าที่กฎหมาย
- กำหนด ขณะนี้เราก็มีประเด็นในเรื่องของการจัดเก็บรายได้ วันที่ท่านเสนอกระทู้ขึ้น
- ตอนนั้นเราก็ยังคาดว่าเป็นช่วงเดือนเมษายน เราก็ยังนึกไม่ออกเหมือนกันว่า มาตรการ
- 25 กระตุ้นเศรษฐกิจ ไม่ว่าจะเป็นเรื่อง ๒,๐๐๐ บาท ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของให้มีกำลังซื้อมากขึ้น โดยการลดรายจ่าย เช่น เรื่องเรียนฟรีจริง ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็เท่ากับไปลดรายจ่าย
- ทำให้เขามีกำลังซื้อมากขึ้น ผู้ปกครอง ๑๒ ล้านครัวเรือน จะเกิดผลหรือเปล่า เพราะออกไป



ช่วงเดือนมีนาคม เดือนเมษายน แต่ว่าท้ายที่สุดมาถึงวันนี้ก็เห็นชัดเจนว่า ได้ประโยชน์  
 พอสมควร ถึงแม้จะมีเหตุการณ์ในเรื่องความเชื่อมั่น แต่ว่าในเรื่องของการบริโภคของ  
 5 ฟัน้องประชาชนแล้ว เงินที่เขาได้รับไปมีการจับจ่ายใช้สอยจริง ทำให้ตัวเลขเรื่องของ  
 การจัดเก็บรายได้ก็ดีกว่าที่เราคาดไว้ เราได้กำหนดวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจ  
 กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒  
 จำนวนสี่แสนล้านบาทส่วนหนึ่งคือ ๒ แสนล้านบาท ที่เราคิดว่าอาจจะต้องนำมาชดเชยการ  
 ขาดดุลงบประมาณ วันนี้ก็ค่อนข้างชัดเจนว่า ที่เราคิดว่าจะต้องเลวร้ายถึงขนาดนั้นก็คงจะไม่  
 10 ถึง ส่วนตัวเลขก็มีประมาณ ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือว่า ๑ แสนล้านบาท ก็ชี้ให้เห็นว่าตัวเลข  
 ประมาณการที่คาดไว้ว่าจะไม่สามารถจัดเก็บงบประมาณได้เป็นตามเป้าหมาย ก็ปรากฏว่าดี  
 ขึ้นกว่าที่เราคาด ตรงนั้นก็ทำให้เราสามารถมีเงินเหลือพอที่จะจับจ่ายใช้สอยเพื่อกระตุ้น  
 เศรษฐกิจโดยพระราชกำหนดไว้ แต่ทั้งนี้อยากจะเรียนนะครับว่า ไม่ได้หมายความว่า จะต้อง  
 ใช้เงินเต็มวงเงินกู้ของพระราชกำหนดฯ เนื่องจากว่าท่านนายกรัฐมนตรีท่านได้ให้เป็น  
 15 นโยบายไว้แล้วว่า อย่างไรเสียในขณะที่การใช้จ่ายเงินในโครงการไทยเข้มแข็ง ซึ่งอาจจะไม่  
 ตรงกับคำถามท่านนัก แต่จะขออนุญาตถือ โอกาสตรงนี้เล่าให้ท่านสมาชิกวุฒิสภาฟังเลยว่า  
 ในแนวความคิดก็คือ ไม่ใช่ว่าตั้งไว้เท่าไร ก็ใช้ไปเท่านั้น ก็ต้องค่อย ๆ คุยไป ถ้าปี ๒๕๕๔  
 การจัดเก็บงบประมาณดีขึ้น เงินที่จะต้องใช้ในเรื่องโครงการไทยเข้มแข็งมีอยู่ครับ แต่เงิน  
 อาจจะมาใช้เงินในงบประมาณ เพราะว่าเงินงบประมาณพอมี เนื่องจากจัดเก็บรายได้มากขึ้น  
 20 อันนี้ก็ต้องดูเป็นระยะ ๆ ครับ ผมคิดว่าครบทุกประเด็นในส่วนที่ผมรับผิดชอบนะครับ  
 ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน  
 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีชุมพลครับ เชิญตอบในข้อที่เกี่ยวข้องครับ



- นายชุมพล ศิลปอาชา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา) :
- กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ทรงเกียรติ กระผม ชุมพล
- 5 ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รับมอบหมายจาก
- ท่านนายกรัฐมนตรีให้ตอบกระทู้ของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ
- การท่องเที่ยว ก่อนอื่นต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่ได้ตั้งคำถาม
- ด้วยความเป็นห่วงเรื่องสถานการณ์การท่องเที่ยวของประเทศไทยเราว่าจะถูก
- กระทบกระเทือนเป็นอย่างมาก รายได้จำนวน ๕ แสนกว่าล้านบาท ที่เราเคยได้จะลดลง
- 10 กระผมก็อยากจะขอกราบเรียนดังต่อไปนี้ ประเด็นของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติเท่าที่ผม
- พอจะจับความได้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว ก็คือ เรื่องของความเชื่อมั่นของ
- นักท่องเที่ยวหรือของชาวต่างชาติที่จะมาท่องเที่ยวในประเทศไทย ประเด็นเรื่องของการ
- ช่วยเหลือผู้ประกอบการว่ารัฐบาลได้ช่วยเหลือผู้ประกอบการมากน้อยขนาดไหน
- 15 ในประเด็นเรื่องการชี้แจงสถานการณ์ของเมืองไทยให้แก่ต่างประเทศและนักท่องเที่ยว
- ในต่างประเทศได้เข้าใจว่าสถานการณ์ของเราเป็นอย่างไร การเมือง ซึ่งยังไม่มีความแน่นอน
- ว่าจะนิ่งหรือไม่นิ่ง ท่านก็ถามว่า แล้วจะทำกันอย่างไร ในเรื่องของการท่องเที่ยว สุดท้ายก็
- เป็นเรื่องที่ท่านรองนายกรัฐมนตรีกอร์ปศักดิ์ได้ตอบท่านไปแล้วว่า การกู้เงินนั้นเต็มเปดาน
- และการจัดเก็บรายได้นั้นได้ไม่ถึงเป้าจะกระทบกระเทือนการท่องเที่ยวอย่างไรบ้าง เนื่องจาก
- 20 ประเด็นทั้งหมดนี้เกี่ยวข้องซึ่งกันและกัน ผมขออนุญาตตอบรวมกันไปแล้วก็แล้วกันนะครับ
- ก่อนอื่นอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ สถานการณ์ท่องเที่ยวทั่วโลกลดลง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ทุก
- ประเทศ อันนี้เป็นตามสถิติขององค์การท่องเที่ยวแห่งโลก สำหรับในประเทศไทย ปัจจัย
- ที่มากกระทบกระเทือนการท่องเที่ยวมากที่สุดนั้นก็คือ เรื่องการเมือง ไม่ว่าจะเป็นเรื่อง
- เหตุการณ์ตอนที่เราปฏิวัติก็ดี ปิดสนามบินสุวรรณภูมิก็ดี สนามบินดอนเมืองก็ดี หรือ
- สนามบินในต่างจังหวัดก็ดี หรือการที่มีการยึดทำเนียบก็ดี หรือมีการล้มการประชุมอาเซียน
- 25 ซัมมิต (Asian Summit) ที่พัทธาก็ดี ทั้งหมดนี้เป็นประเด็นหลักที่สุดสำหรับประเทศไทยเรา
- ประเทศอื่นเขาไม่มีอย่างนี้ ดังนั้นผลกระทบกระเทือนต่อปัญหาการเมืองนี้เป็นเรื่องใหญ่
- สำหรับประเทศไทยเรา ปัญหาเรื่องเศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลกเหมือนกันหมด ประเทศ
- สหรัฐอเมริกาเมื่อ ๒ วันนี้รายงานข่าวเอเอฟพี (AFP) ก็บอกว่า

๘๔ ธนาคารและสถาบันการเงินล้ม ทางญี่ปุ่นก็เหมือนกัน ทางเศรษฐกิจนั้นเป็นเหมือน  
 ทั่วโลก ทำให้เกิดการชะลอตัวด้านการท่องเที่ยวในทุกประเทศเหมือนกันหมด ส่วนปัญหา  
 5 ใช้หวิดใหญ่ ๒๐๐๕ ก็เช่นเดียวกัน ส่งผลกระทบไปทั่วโลก สำหรับกรณีประเทศไทย  
 คนตกใจข่าววิกฤติเศรษฐกิจมากกว่าโรคไข้หวัดใหญ่ ๒๐๐๕

แล้วอีกประการหนึ่งก็คือว่า ทั้งหมดนี้คือปัจจัยที่ส่งผลกระทบทางจิตวิทยา  
 ต่อการท่องเที่ยว ประเทศไทยเราคืออย่างหนึ่งครับ เราไม่มีภัยทางธรรมชาติมากเหมือนกับ  
 ประเทศอื่น ๆ ประเทศญี่ปุ่นเจอธรณีพิโรธ ประเทศไต้หวันก็ดี ประเทศจีนก็ดี เจอเรื่อง  
 10 พายุมรกด แล้วก็ประเทศอินเดียเจอสึนามิ ดังนั้นสถานการณ์ทั่วโลกทุกประเทศเจอสภาพ  
 ปัญหาคล้าย ๆ กับเรามาก ทวีปยุโรปสถานที่ท่องเที่ยวยอดนิยมของทวีปยุโรป โดยเฉพาะ  
 ประเทศฝรั่งเศสตอนนี้ก็ลดลงไปมากทีเดียว บางแห่งก็ถูกปิดไป ดังนั้นสถานการณ์การ  
 ท่องเที่ยวเป็นไปเหมือนกันเกือบทุกแห่งทั่วโลก ประเทศไทยเราได้เปรียบอย่างหนึ่งก็คือ เรา  
 อยู่ศูนย์กลางของภาคพื้นเอเชีย (Asia) เราได้เปรียบการแก้ไขปัญหาทางท่องเที่ยว เรา  
 15 สามารถทำได้อย่างรวดเร็วและฟื้นตัวได้เร็วกว่าที่อื่น ในบรรดาการฟื้นตัวของ ๓ เรื่อง  
 เรื่องลงทุนก็ดี เรื่องส่งออกก็ดี และเรื่องท่องเที่ยวก็ดี เรื่องท่องเที่ยวนี้เป็นเรื่องที่  
 ฟื้นเร็วกว่าทุกสิ่งทุกอย่าง ปัญหาใหญ่อยู่ที่จิตวิทยา ความเชื่อมั่นที่ท่านเป็นห่วงกันนั้น  
 ผมอยากจะกราบเรียนว่า รัฐบาลนี้ได้พยายามแก้ปัญหาเรื่องความเชื่อมั่นมาโดยตลอด  
 ตั้งแต่มีวิกฤติทางการเมือง รัฐบาลได้เชิญทูตประเทศต่าง ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ  
 20 มาทำการชี้แจง สถานทูตทั่วโลกก็ช่วยกันชี้แจง สำนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย  
 (ททท.) ทั่วโลกก็ส่งข่าวสารไปให้เกิดความเข้าใจในสถานการณ์ของไทยเรา -----

- ท่านนายกรัฐมนตรีเองก็ไปโรดโชว์ (Road show) ไม่ว่าที่ประเทศญี่ปุ่นก็ดี ที่ประเทศ  
 อังกฤษ ที่ประเทศจีน ที่ประเทศเกาหลี และที่จะต่อไปอีกที่ประเทศอินเดียและประเทศ  
 5 รัสเซีย ก็ไปทำโรดโชว์ (Road show) เพื่อที่จะชี้แจงสถานการณ์ของเมืองไทย  
 ให้ต่างประเทศได้เข้าใจ ทางสำนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเอง โดยกระทรวง  
 การท่องเที่ยวก็ได้พาผู้ประกอบการทางด้านการท่องเที่ยวไปพบปะผู้ประกอบการของ  
 ต่างประเทศหลายแห่ง หลายประเทศด้วยกันตั้งแต่ที่กรุงเบอร์ลิน ตั้งแต่ที่ประเทศคูไบ  
 ตั้งแต่ที่ประเทศญี่ปุ่นที่กำลังจะมีเร็ว ๆ นี้ แล้วก็กำลังจะไปที่ประเทศรัสเซียอีก
- 10 ในเดือนกันยายนนี้ พาผู้ประกอบการเข้าไปพบปะกับผู้ประกอบการของต่างประเทศ  
 เพื่อที่จะฟื้นฟูธุรกิจ ท่านทราบไหมครับว่า ที่ไปที่กรุงเบอร์ลินพอดีผมไปด้วย ปรากฏว่า  
 ผู้ประกอบการบางรายเซ็นเช็ค (Cheque) กันถึง ๑๐๐ ล้านบาท แลกเปลี่ยนกันระหว่าง  
 ผู้ประกอบการทั้ง ๒ ประเทศ ก็แสดงให้เห็นว่า วิธีการเช่นนี้พาผู้ประกอบการไปพบปะ  
 ซึ่งกันและกันก็ได้ประโยชน์ดี การประกันนักท่องเที่ยว ๑๐,๐๐๐ ยูเอสดอลลาร์ หลังจาก  
 15 ที่เรามีวิกฤติแล้วประกันภัยในต่างประเทศเขาไม่ยอมรับประกันนักท่องเที่ยว ประเทศไทยเรา  
 ก็เลยจำเป็นต้องประกันเอง ดังนั้นนักท่องเที่ยวทุกคนที่เข้าประเทศไทยจะได้รับ  
 การประกัน ๑๐,๐๐๐ ยูเอสดอลลาร์ ทุกคน ไป อันนี้เป็นที่สนใจและเป็นที่ยังคงนักท่องเที่ยว  
 ชาวต่างประเทศมาก แสดงถึงความเชื่อมั่นที่ประเทศไทยเราได้ให้ประกันแก่นักท่องเที่ยว  
 ท่านนายกรัฐมนตรีเองก็ได้เน้นในเรื่องของความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวอย่างมาก  
 20 ได้ไปลงมือเอง ตรวจสอบวินัยสุจริตใจเอง ได้วางมาตรการต่าง ๆ ได้ให้ออกกฎหมาย  
 ที่จะดูแลความปลอดภัยให้เกิดอย่างจริง ๆ จัง ๆ มาตรการอีกหลายอย่างที่เดียวที่รัฐบาล  
 ได้ดำเนินการไปและเห็นผลทันตามาก แต่เห็นผลได้ผลอย่างยิ่ง ยกตัวอย่างเช่น มาตรการ  
 ยกเว้นค่าวีซ่า ฟี (Visa fee) เรายกเว้นมาตั้งแต่วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒ และขยายไปถึงวันที่  
 ๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ต่อไปให้อีก ๑ ปี ท่านประธานทราบไหมครับว่า ปรากฏว่าพอเรายกเว้น  
 25 วีซ่า ฟี (Visa fee) มีผู้มาขอวีซ่า (Visa) ในประเทศต่าง ๆ ๔๐ ประเทศ เพิ่มขึ้นจำนวนตั้ง  
 ๒๓๕,๖๕๘ คน อย่างประเทศไต้หวัน เป็นต้น เพิ่ม ๑๖.๘๑ เปอร์เซนต์ กวางโจวเพิ่ม ๑๒๓  
 เปอร์เซนต์ มุมไบเพิ่ม ๑๑๐.๕๑ เปอร์เซนต์ เชียงไฮ้เพิ่ม ๖๐.๓๕ เปอร์เซนต์ พนมเปญ  
 เพิ่ม ๘๔ เปอร์เซนต์ จะเห็นว่ามาตรการในการให้



- วีซ่า ฟี (Visa fee) นั้น เป็นมาตรการที่ดึงดูดและช่วยกระตุ้นการท่องเที่ยวให้ชาวต่างประเทศ  
 เข้าประเทศไทยมาก นอกจากนั้นรัฐบาลยังให้เครื่องบินทุกสายที่มาลงในประเทศไทย
- 5 แลนดิ้ง ฟี (Landing fee) แล้วก็พาร์คกิ้ง ฟี (Parking fee) ลดราคาให้ ๓๐ เปอร์เซ็นต์  
 ส่วนนักเดินทางซึ่งเป็นทรานซิท พาสเซนเจอร์ (Transit passenger) ก็ให้โอกาสเขา  
 มารออยู่ที่สนามบิน ๔ - ๕ ชั่วโมง ๖ ชั่วโมง ๑๐ ชั่วโมง รอเปลี่ยนเครื่องบินไปประเทศอื่น  
 เราก็ออนุญาตให้เขาออกจากนอกสนามบิน ไปเที่ยว ไปช้อปปิ้ง ไปทำนวดสปา ชมวัฒนธรรม  
 ของไทยเราได้ อันนี้รายได้มาสู่ประเทศไทย เท่าที่ได้ตัวเลขมาเมื่อ ๒ วันนี่
- 10 ก็ปรากฏว่า ได้มาเกือบ ๓ - ๔ ล้านบาทด้วยกัน จากการที่ให้ทรานซิท (Transit) แทนที่  
 เขาจะนั่งอยู่ในสนามบินเฉย ๆ รอเปลี่ยนเครื่องบิน เขาก็จะไปจับจ่ายใช้สอยสร้างรายได้  
 ให้กับคนไทย นอกจากนั้นรัฐบาลยังได้มีการส่งเสริมกิจกรรมต่าง ๆ มากมาย เพื่อสร้าง  
 ความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศ ผมยกตัวอย่างความเชื่อมั่นไม่ใช่ที่เราไปพูดเฉย ๆ แล้วคนจะ  
 เชื่อเรา ต้องมีอินดิเคเตอร์ (Indicator) ต้องมีตัวชี้วัดว่า อะไรแสดงสะท้อนเห็นถึง
- 15 ความเชื่อมั่นว่า เรา โอ.เค. แล้ว ประเทศไทยเราใช้ได้แล้ว กระทบอยากจะทำอย่างไรให้ฟัง  
 การประชุมเอเซีย ฟنانซ์ มินิสเตอร์ (ASEAN Finance Minister) ที่ภูเก็ต แล้วก็  
 กระทบได้ประสบความสำเร็จอย่างยิ่ง การประชุมเอเซีย ฟอเรน มินิสเตอร์ ซัมมิต  
 (ASEAN Foreign Minister Summit) ที่ภูเก็ตอีกเหมือนกัน เราก็ทำได้อย่างสงบเรียบร้อย  
 เป็นการประชุมระหว่างประเทศนะครับ เราประชุมเอเซีย อีโคโนมิก มินิสเตอร์ ซัมมิต
- 20 (ASEAN Economic Minister Summit) ก็ประสบความสำเร็จไม่ได้เกิดปัญหาอะไรเลย ---

- รัฐมนตรีต่างประเทศสหรัฐอเมริกาที่ยังบินมาประเทศไทย เราจะจัดประชุมเอเซียัน ซัมมิต (ASIAN Summit) ในเดือนตุลาคมนี้ อีก อันนี้ก็จะสร้างความมั่นใจให้แก่ชาวต่างชาติ
- 5 ได้เพิ่มมากขึ้น รัฐสภาเองก็ได้จัดประชุมเอเซียัน พาลิเมนทารี คอนเฟอเรนซ์ (ASIAN Parliamentary Conference) ที่ประเทศไทยเราก็ผ่านไปด้วยความเรียบร้อย ทางกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬาเองก็ดี ได้จัดการแข่งขันกีฬาอาเซียน (ASEAN) เป็นครั้งแรก เราเรียกกันว่า เอเซียัน มาร์เชียล อาร์ต (ASIAN Martial Arts) ๒๐๐๕ ซึ่งเป็นการแข่งขัน กีฬาเชิงศิลปะมี ๕๐ ประเทศมาร่วมการแข่งขันกับเรา แล้วก็ผ่านพ้นไปด้วยความเรียบร้อย
- 10 นายกรัฐมนตรีประเทศบาหลีเรนี้ก็เสด็จเยือนประเทศไทย ถ้ามีปัญหาอะไรในประเทศไทย ไม่มีความเชื่อมั่นท่านคงไม่เสด็จมาที่นี่ สโมสรฟุตบอลลิเวอร์พูล (Liverpool) ก็มาแข่งขัน ในประเทศไทยสะท้อนถึงความเชื่อมั่น แมนนี่ ปาเกียว ยังมาเยี่ยมเมืองไทย เพื่อที่แสดงให้ เห็นว่าเมืองไทยเราไม่มีอะไร เราก็ต้อนรับเขาอย่างดี หรือแม้กระทั่งว่าคนไทยเราเองที่ไป สร้างชื่อเสียงที่ประเทศอังกฤษ ซึ่ง นพวรรณ เลิศชีวกานต์ คว่าแชมป์เยาวชนหญิงเดี่ยวและ
- 15 เยาวชนหญิงคู่ในการแข่งขันเทนนิสวิมเบิลดัล สิ่งเหล่านี้สร้างชื่อเสียงและความเชื่อมั่นให้ เกิดขึ้นในต่างประเทศ ต่อไปจะมีราฟาเอล นาดาลมาอีก ทั้งหมดคืออินดิเคเตอร์ (Indicator) คือตัวชี้ว่า เราสามารถจัดอีเวนท์ (Event) ต่าง ๆ เหล่านี้ได้ประสบความสำเร็จ ดังนั้นความน่า เชื่อมั่นน่าจะเกิดขึ้น เมื่อสักครู่ที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้บอกว่า มีการเตือน มีการห้ามคน ออกนอกประเทศ เวลานี้วอร์นนิ่ง (Warning) ต่าง ๆ ของทุกประเทศ เขายกเลิกไปแล้วครับ
- 20 เขาเหลืออย่างเดียวคือ เอ็กเซอร์ไซส์ เควสชั่น (Exercise question) ความหมายก็คือว่า เขา เป็นแต่เพียงเตือนว่าที่ไหนไม่ควรจะไปให้ระวังหน่อย อย่างเช่น ภาคใต้ของเราเขาก็เตือนอยู่ ตลอดเวลาว่าไม่ควรจะไปเกี่ยวข้อง จะเห็นได้จากปัจจัยต่าง ๆ เหล่านี้ทำให้เห็นว่า ความเชื่อมั่นของประเทศไทยเราตอนนี้เริ่มฟื้นฟูขึ้นมาในระดับที่น่าพอใจทีเดียวครับ
- 25 ตอบคำถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า แล้วรัฐบาลมีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ ท่องเที่ยวอย่างไรบ้าง พอดีคำถามของท่านมาเดือนเมษายน รัฐบาลได้ออกมาตรการ ช่วยเหลือผู้ประกอบการท่องเที่ยวไปหลายมาตรการ เป็นต้นว่า การให้สินเชื่อเงินกู้ของเอส เอ็มอีแบงก์ (SME Bank) และธนาคารออมสิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท



อันนี้ก็เป็นที่ทราบกันคืออยู่แล้ว สำหรับธุรกิจที่ไม่เกิน ๕ ล้านบาท ให้ดอกเบี้ยราคาถูก  
MLR – ๓ ต่อปี เป็นเวลา ๒ ปี เรายกเว้นค่าธรรมเนียมการประกอบธุรกิจโรงแรม  
5 ปี ๒๕๕๓ ที่ต้องไปเสีย ๘๐ บาทต่อห้อง เราก็ยกเว้นให้ อันนี้จะมีผู้ได้รับอานิสงส์  
จำนวนประมาณ ๕ แสนห้องด้วยกัน

ประการที่ ๓ ลดหย่อนค่าประกันไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบการธุรกิจ  
โรงแรมท่องเที่ยว เหลือ ๑.๒๕ เท่าของเดือน อันนี้ลดค่าประกันไฟฟ้านะครับ

10 ประการที่ ๔ คณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้ให้ส่วนราชการต่าง ๆ ปรับ  
หมดใช้ใหม่ครับท่าน ขออีกนิดเดียวครับ จะสรุปให้เห็นตอบคำถามท่านจะได้ชัดเจน  
คณะรัฐมนตรี (ครม.) ต้องการจะส่งเสริมให้มีการท่องเที่ยวในประเทศในระยะสั้น ๆ  
ที่มีวิกฤติ ก็เลยได้ออกมาตรการปรับงบประมาณปี ๒๕๕๒ ให้ทุกส่วนราชการมาสัมมนา  
อบรม ประชุมในประเทศให้มาก ส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศให้มาก แล้วก็ให้เน้นไปที่  
ต่างจังหวัด สถานประกอบการก็ห้ามใช้ของภาครัฐ ให้ไปใช้ของภาคเอกชน รถ ยานพาหนะ  
15 ก็ห้ามไปใช้ของภาครัฐ ไปใช้ของภาคเอกชน ร้านอาหารต่าง ๆ ก็ไปใช้ของเอกชนให้หมด  
เพื่อเป็นการกระตุ้นให้ด้านการท่องเที่ยวภาคเอกชนได้ฟื้นตัวได้อย่างรวดเร็วมากยิ่งขึ้น  
และในงบประมาณปี ๒๕๕๓ ซึ่งกำลังจะผ่านไปนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้สำนัก  
งบประมาณปรับเปลี่ยนงบประมาณที่จะไปเดินทางท่องเที่ยวต่างประเทศให้อยู่ในประเทศ  
ให้หมดเลย อันนี้ก็เป็นมาตรการที่รัฐบาลพยายามที่จะกระตุ้นและส่งเสริมให้ช่วย  
20 ผู้ประกอบการ และยิ่งไปกว่านั้นครับ ท่านประธานครับ

ประการที่ ๕ คณะรัฐมนตรีได้ให้ผู้ประกอบการสามารถนำค่าใช้จ่าย  
ในการจัดประชุม สัมมนา อบรม-----



หรือการจัดการท่องเที่ยวเป็นรางวัลในประเทศแก่พนักงานบริษัทต่าง ๆ มาหักเป็น  
 ค่าใช้จ่ายได้ ๒ เท่าของที่จ่ายจริง หมายความว่า บริษัท ก ให้รางวัลพนักงานพาไปท่องเที่ยว  
 5 ที่ไหนก็ตามที่เอาค่าใช้จ่ายทั้งหมดมาหักได้ หรือจะพาพนักงานไปสัมมนาที่ไหนก็มา  
 หักค่าใช้จ่ายได้ ๒ เท่าของที่จ่ายจริง อันนี้ก็เป็นกรช่วยเหลือผู้ประกอบการ

ประการที่ ๖ กำหนดให้ธุรกิจท่องเที่ยวเป็นธุรกิจที่ความเสี่ยงไม่สูง  
 แต่ก่อนนี้บรรดาธนาคารต่าง ๆ มักจะกำหนดให้ธุรกิจท่องเที่ยวเป็นธุรกิจที่ค่อนข้างจะเสี่ยง  
 ดังนั้นทางคณะกรรมการ (กรม.) ก็ได้ปรับให้เป็นธุรกิจที่ไม่เสี่ยง การเพิ่มรายได้ให้กับ  
 10 ผู้ประกอบการ โดยให้ทรานสิท พาสเซนเจอร์ (Transit passenger) ออกไปเที่ยวข้างนอกได้  
 อันนี้ก็เป็นเพิ่มรายได้แก่ผู้ประกอบการส่วนหนึ่ง อีกประการหนึ่งก็คือ ให้ภาคเอกชน  
 ผู้ประกอบการท่องเที่ยวนำค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมโรงแรมมาหักภาษีได้ เรื่องนี้  
 ได้ผลครับ สนับสนุนให้มีวันหยุดต่อเนื่องกัน เพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวในประเทศ  
 อันนี้สถิติออกมาแล้วได้ผลพอสมควรทีเดียวนะครับ วันหยุดบางวันที่ไม่ติดต่อกัน

15 ทางคณะกรรมการ (กรม.) ก็ให้หยุดต่อเนื่องกันไปเลย อย่างเมื่อเดือนธันวาคม เป็นต้น  
 และในสุดท้ายเท่าที่ทราบทางกระทรวงการคลังกำลังพิจารณาลดหย่อนภาษีของสปา (Spa)  
 ไปด้วย อันนี้ก็คือมาตรการต่าง ๆ ที่ทางภาครัฐได้ช่วยผู้ประกอบการทางภาคเอกชน  
 ให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ ท่านประธานครับ ผมขอประเด็นสุดท้าย เมื่อสักครู่นี้  
 ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้พูดว่า ๑๔ ล้านคน เอามาจากไหนปีนี้ เดี่ยวกระผมจะ

20 กราบเรียนอย่างนี้ ๕ เดือนแรก เดือนมกราคมถึงเดือนพฤษภาคม ๕ เดือนแรก  
 มีนักท่องเที่ยวเข้าประเทศไทยเรา ๕,๖๕๑,๘๕๗ คน ใน ๕ เดือนแรกนี้เป็น ๕ เดือน  
 ที่มีวิกฤติ เดือนมกราคม – พฤษภาคม มีวิกฤตินะครับ วิกฤติหลายประการเลยนะครับ เสื้อผ้า  
 เสื้อแดงยึดทำเนียบเต็มไปหมดเลยนะครับ คนท่องเที่ยวยังมา ๕,๖๕๐,๐๐๐ กว่าคน คิดง่าย ๆ  
 คิดแบบถ่อมตัวเอา ๒ คูณไป อีก ๕ เดือนต่อมาถึงเดือนตุลาคม ๕ เดือน เดือนมิถุนายน  
 25 ถึงเดือนตุลาคม อีก ๕ เดือน คิดง่าย ๆ ว่าเอาเท่าเดิม ทั้ง ๆ ที่อีก ๕ เดือนข้างหน้า

๑. เป็นไฮ ซีซั่น (High season)

๒. เราไม่มีวิกฤติที่เกิดขึ้นรุนแรงเหมือนที่ผ่านมาแน่นอน

๓. การกระตุ้นเศรษฐกิจเริ่มฟื้นตัวแล้ว

๔. ใช้หวัดต่าง ๆ เริ่มจางลงไปแล้ว ปัจจัยพวกนี้เป็นบวกสำหรับ  
 นักท่องเที่ยวทั้งหมดเลย แต่ถ้าผมไม่เอาปัจจัยพวกนี้มาคิด เอา ๒ คุณเข้าไปนะครับ
- 5 ๕ เดือนแรกที่มีวิกฤติจะได้ ๑๑,๓๐๓,๗๕๔ คน ๑๐ เดือนจะมา ๑๑,๓๓๓,๗๕๔ คน  
 เหลือ ๒ เดือนสุดท้าย เดือนพฤศจิกายน เดือนธันวาคม เดือนหนึ่งคนเข้าประเทศเรา  
 จะประมาณ ๑,๑๐๐,๐๐๐ กว่าคน ๒ เดือนก็ประมาณ ๒,๒๖๐,๗๕๘.๘ คน รวมกัน  
 เดือนพฤศจิกายน เดือนธันวาคม และอีก ๑๐ เดือน บวกกันเข้าไปแล้วจะได้ ๑๓,๕๖๔,  
 ๕๕๒.๘ คน นี่ขนาดยังไม่มีอะไรเลยไม่นับปัจจัยบวกเข้าไปด้วยว่าเป็นไฮ ซีซั่น
- 10 (High season) ก็ดี ใช้หวัดคนเริ่มลดแล้ว ยังมาตรการกระตุ้นของกระทรวง  
 การท่องเที่ยวและกีฬาเข้าไปนะครับ เดี่ยวผมจะกราบเรียนว่า ก็ออกมาประมาณ  
 ๑๓.๕ - ๑๔ ล้านคนเข้าไปแล้ว เอาแค่ตัวเลขที่กระผมได้กราบเรียน อันนี้เป็นตัวเลข  
 ที่แท้จริงนะครับ ทีนี้มาตรการที่เรากำลังจะดำเนินการ เราจะไม่หยุดนิ่งแค่นี้ครับ เห็นใจ  
 ผู้ประกอบการ เพราะแม้ว่าพวกนักท่องเที่ยวจะได้มา ๑๔ ล้านคนก็จริง แต่กระเป๋าเขา
- 15 มาเบาหน่อย การใช้จ่ายเขาก็จะเบาหน่อย เพราะฉะนั้นรายได้ก็คงจะไม่มากเท่า  
 เหมือนปีที่แล้ว แม้ว่าจะได้ ๑๔ ล้านคนก็ตามที เงินที่เข้าประเทศไทยเราก็อาจจะไม่เท่าเดิม  
 ก็ได้ เพราะเศรษฐกิจแย่กันทั่วโลกหมด เราก็เลยมีแผนที่จะกระตุ้นประเทศที่เป็น  
 เป้าหมายเราก็คือ ประเทศญี่ปุ่น ประเทศจีน ประเทศไต้หวัน แล้วก็ไปทางอาหรับ  
 อันนี้คือเป้าหมาย ทางการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยก็เลยวางเป้าหมายที่จะไปกระตุ้น
- 20 นักท่องเที่ยวในประเทศเหล่านี้ วิธีการทำอย่างไรครับ -----

- วิธีการภาษาเทคนิคเขาเรียกว่า ฮาร์ด เซล (Hard sale) แล้วจะทำทั้งฮาร์ด เซล (Hard sale) และซอฟท์ เซล (Soft sale) เข้าไปในตัวนี้ด้วย ฮาร์ด เซล (Hard sale) ก็หมายความว่า
- 5 เราจะไปคิว (Due) กับบริษัทท่องเที่ยว จะไปเจรจากับสายการบิน เวลานี้สายการบินที่เข้าประเทศไทยเราทั้งหมดจะมีที่ว่างอยู่ประมาณ ๓๐ เปอร์เซนต์ด้วยกัน ถ้าไปเจรจากับสายการบินได้ว่า เขาสามารถพาคนเพิ่มขึ้นมาจากอัตราปกติที่เขาทำมาได้ แล้วเราก็จะช่วยเรื่องค่าประชาสัมพันธ์ ค่าอะไรต่าง ๆ เป็นอินเซนทิฟ (Incentive) ให้เขา
- 10 คนที่จะเข้ามาประเทศไทยโดยสายการบินเขาจะมีอินเซนทิฟ (Incentive) เวลานี้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้ทำกับไทยแอร์เอเชีย จำนวนเงิน ๓๐ ล้านบาท ประกันคนมา ๑๕๐,๐๐๐ คน ตกหัวละประมาณแค่ ๒๐๐ บาทเท่านั้นเอง ดังนั้นถ้าเราใช้วิธีนี้กับทุกสายการบิน ใช้บริษัททัวร์ จำนวนสถิติที่เพิ่มขึ้นมาก็จะเพิ่มขึ้นในการประมาณการของเราคาดว่าจะเพิ่มขึ้นประมาณ ๗ แสนกว่าคนด้วยกัน ถ้าใช้มาตรการ
- ฮาร์ด เซล (Hard sale) ส่วนซอฟท์ เซล (Soft sale) เป็นมาตรการที่ค่อนข้างจะสิ้นเปลือง
- 15 เช่น ออกทีวี (TV) ไปประชาสัมพันธ์ ขึ้นป้ายอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ ซอฟท์ เซล (Soft sale) ทำได้ในบางกรณี อย่างเช่น ประเทศญี่ปุ่น ถ้าไปฮอกไกโด (Hokkaido) ไปออกทีวี (TV) เขาจะได้ผลบางที่ อย่างเช่น ทางพวกอาหารก็ต้องประเทศอาร์เจนตินาก็คงจะได้ผล ดังนั้นมาตรการต่าง ๆ ที่เราจะกระตุ้นปลายปีเพื่อจะได้ให้นักท่องเที่ยว ๑๔ ล้านคน ไม่ได้หมายความว่าเราไม่มีฐานในการคิดนะครับ มีครับ แล้วก็ขนาดเราไม่มีฐานเลย ๆ
- 20 ยังออกมาตั้ง ๑๓,๕๐๐,๐๐๐ กว่าคน ถ้าเรามีมาตรการกระตุ้นลงไปอีก ผมเชื่อว่าต้องเพิ่มแล้วสถานการณ์เวลานี้ของประเทศไทยเราเริ่มดีขึ้นไปเรื่อย ๆ ไม่ใช่ตก จะสังเกตได้ว่าคนที่เข้าประเทศเราตอนนี้เริ่มอินเซนทิฟ (Incentive) เพิ่มขึ้นเรื่อย อย่าไปเทียบกับเมื่อปี ๒๕๕๑ ถ้าเราเทียบกับปี ๒๕๕๑ เมื่อไรเสียกำลังใจ เพราะปี ๒๕๕๑ กับปี ๒๕๕๒ ไม่เหมือนกัน ดังนั้นมาตรการต่าง ๆ ที่รัฐบาลพยายามเต็มที่ เพราะว่ารายได้จาก
- 25 การท่องเที่ยวเป็นรายได้ที่มหาศาล แล้วเราก็อยากจะช่วยผู้ประกอบการการท่องเที่ยวให้ได้ฟื้นตัวได้อย่างรวดเร็ว แต่ขณะเดียวกันแหล่งท่องเที่ยวทั้งหมด ๒,๐๐๐ กว่าแห่งในประเทศไทย เราก็จะต้องพยายามปรับปรุงพัฒนาให้ดีขึ้น เวลานักท่องเที่ยวเข้ามาแล้วเขาจะได้เจอสิ่งที่ดี ๆ งาม ๆ มีความประทับใจที่ดีต่อไป ผมก็เลยอยากจะ

- ขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า ๑๔ ล้านคน เท่าที่ตัวเลข  
 ผมบอกมาอย่างนี้ว่ากันตามเลขคณิตศาสตร์เหมือนกันนะครับ ก็น่าจะเป็นไปได้  
 5 ถามว่าจะไปพลาดเป้าช่วงหลังหรือเปล่า อันนี้ก็อีกเรื่องหนึ่งครับ ขึ้นอยู่กับการเมืองว่าจะมี  
 อะไรเกิดขึ้นถึงขนาดคราวที่แล้วหรือเปล่า ผมเชื่อว่าไม่มีครับ คนไทยเราคงไม่ยอมให้สิ่ง  
 ที่เกิดคราวที่แล้วมาทำลายประเทศชาติเราอีกต่อไปแน่ เสียหายมากมายยกองไม่จำกัน  
 หรือไร ต้องจำกันครับ อย่าไปทำอะไรสิ่งที่แบบนั้นอีกเลย ผมว่าเมืองไทยเราเสียหายมากไป  
 ท่านประธานครับ ผมก็ขออนุญาตตอบกระทู้ในส่วนที่เกี่ยวกับการท่องเที่ยวของกระผมแค่นี้  
 10 เมื่อสักครู่ที่ท่านรองนายกรัฐมนตรีก็สรุปได้ว่าเก็บรายได้ได้ดีแล้ว งบประมาณท่องเที่ยว  
 ไม่ได้เป็นปัจจัยใหญ่สำคัญสำหรับการกระตุ้นนักท่องเที่ยวเท่าไร ภาคเอกชนจะเป็นภาคที่  
 สำคัญมาก ภาครัฐจะเป็นร่วมให้กับภาคเอกชนเดินทางไปต่างประเทศ ดังนั้นงบประมาณ  
 ที่ใช้อยู่ปัจจุบัน ๔,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่คู่ตัวเลขน้อยมากครับ น้อยกว่ากระทรวงอื่น ๆ  
 ที่เป็นหมื่น ๆ แสน ๆ ล้านบาท น้อยมาก แต่ไม่เป็นไรครับ ด้วยความพยายาม ด้วยความ  
 15 ชำนาญของบรรดาท่านที่อยู่ทางด้าน การท่องเที่ยวของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา  
 ก็จะพยายามทำเต็มที่ และโดยมาตรการที่เราจะใช้ เรามีสำนักงานทั้งหมด ๒๔ แห่งทั่วโลก  
 ก็ใช้สำนักงานพวกนี้เป็นตัวกระตุ้นไปดึงนักท่องเที่ยวเข้ามา โดยทุกวิถีทางแบบฮาร์ด  
 เซล (Hard sale) และซอฟท์ เซล (Soft sale) ผมเชื่อว่าสิ้นปีนี้ตัวเลขน่าจะสดใสขึ้น  
 ไม่น้อยกว่าคราวที่แล้ว แต่รายได้อาจจะไม่ได้เท่ากัน เพราะว่าเศรษฐกิจแย่ คนจับจ่าย  
 20 อาจจะใช้เงินน้อยลงไปที่ได้นะครับ ขอบพระคุณมากครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา  
 คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา  
 คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน  
 25 วุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกผู้ตั้งกระทู้คะ ท่านรัฐมนตรีได้ตอบข้อซักถามของท่าน  
 ครบถ้วนแล้วนะคะ ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีคะ ท่านอนุรักษ์เชิญคะ



นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาครับ พอดียังขาดตกบกพร่องอีกในส่วนของการลงทุนก็คืออีก ๒ ประเด็นนะครับ

- 5 ประเด็นที่ ๑ ที่รัฐมนตรีตอบก็คือว่า ในนโยบายลงทุนที่ท่านบอกก็คือว่า ปัจจุบันมีการระดมทุนด้วยตัวพันธบัตรไปแล้ว ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งปัจจุบันรัฐบาลมีภาระดอกเบี้ยในส่วนนี้ประมาณเดือนละ ๒๐๐ ล้านบาท ซึ่งโครงการลงทุนต่าง ๆ ก็ยังไม่ได้ออกมา เพราะฉะนั้นเลยจะฝากเรียนท่านรัฐมนตรีนะครับว่า ในโครงการลงทุนต่าง ๆ ตามโครงการไทยเข้มแข็งนะครับ โครงการแรกจะเริ่มออกมาเมื่อไร ยิ่งโครงการออกมาช้า
- 10 รัฐบาลก็มีภาระต้องจ่ายดอกเบี้ยเป็นจำนวนมากทุก ๆ เดือน อยากสอบถามท่านรัฐมนตรีว่า โครงการลงทุนไทยเข้มแข็งแรกนี้ โครงการแรกคิดว่าจะเริ่มได้ประมาณเมื่อไร เพราะฉะนั้นพวกเราก็ต้องแบกภาระดอกเบี้ยไปตลอดเวลาเดือนละประมาณ ๒๐๐ กว่าล้านบาท

- ประเด็นที่ ๒ กราบเรียนท่านประธานว่า ในงบลงทุนที่ท่านบอกว่า
- 15 จะได้เพิ่ม ๑ แสนล้านบาท ที่เหลือจากการชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ซึ่งเดิมกำหนดไว้ ๒ แสนล้านบาท แต่คาดว่าจะใช้เพียง ๑ แสนล้านบาทเท่านั้น ซึ่งท่านก็คงจะต้องเสนอกรอบการลงทุนเข้ามาที่สภาแห่งนี้ คราวนี้หลักการที่ท่านบอกในโครงการดังกล่าว ท่านจะหาโครงการไหนที่มีลำดับความสำคัญเทียบเท่ากับโครงการตามพระราชกำหนด ท่านจะไปหาโครงการประเภทไหน เพราะว่าโครงการแรกท่านก็ลงไปตามในเงื่อนไขของพระราชกำหนดเรียบร้อยแล้ว แล้วโครงการอื่นท่านก็ไปใส่ในปี ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๔ แล้วถ้าเกิดมีเงิน
- 20 เหลืออีก ๑ แสนล้านบาท ท่านจะไปหาโครงการลำดับไหนที่จะมาแทนที่ ถ้าให้มีความสำคัญมากกว่าโครงการที่จะระบุไว้ในโครงการตามพระราชบัญญัติที่จะออกมาอีก ๔ แสนล้านบาท อันนี้ส่วนของการลงทุนนะครับ ในส่วนเกี่ยวกับเรื่องท่องเที่ยวก็คือว่า วันนี้ตามที่ทางท่านรัฐมนตรีชี้แจง ผมก็มีข้อสอบถามนิดหนึ่งก็คือ เรื่องของมาตรการความช่วยเหลือในเรื่องของผู้ประกอบการท่องเที่ยว วันนี้ผู้ประกอบการท่องเที่ยว
- 25 ในสภาพธุรกิจปัจจุบันนี้ เราพูดว่า กระแสเงินสดในรายรับก็น้อยลง หลักประกันก็ไม่มี เพราะฉะนั้นโดยหลักแล้วไปขอสินเชื่อในโครงการเดิม อย่างกรณีโครงการของแอทต้า (ATTA) ไปขอประมาณ ๒๐๐ ราย ก็ได้แค่ประมาณ ๓๐ ราย แล้วยิ่งโครงการใหม่



ตามในโครงการของเอสเอ็มอี พาวเวอร์ (SME power) คือปัญหาเกิดจากตัวธุรกิจว่า

ในสภาวะธุรกิจด้อยแคช โฟล (Cash flow) กระแสเงินสดของตัวธุรกิจไม่มี

- 5 ในขณะที่เดียวกันหลักประกันก็ไม่มี เพราะฉะนั้นจะอย่างไรกับธุรกิจตัวนี้ ซึ่งท่านตั้งเป้าหมายไว้ที่ ๑๔ ล้านบาท แต่เงินในการที่จะรักษาสภาพธุรกิจของธุรกิจท่องเที่ยวไม่มีนะครับ เลยฝากกราบเรียนไปยังท่านรัฐมนตรีว่า ประเด็นนี้ถ้าจะให้ถึง ๑๔ ล้านบาทในเรื่องของธุรกิจตรงนี้ต้องเดินได้ด้วยนะครับ กราบขอบพระคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน

- 10 วุฒิสภา คนที่สอง) : เรียนเชิญค่ะ

นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ (รองนายกรัฐมนตรี) : ขอบคุณท่านประธาน

วุฒิสภาครับ ผม กอร์ปศักดิ์ สภาวสุ รองนายกรัฐมนตรี ของผมมี ๒ ประเด็นนะครับ

ประเด็นที่ ๑ เรื่องของการออกพันธบัตรแล้วก็ยังไม่ได้ใช้เงิน ข้อเท็จจริง

คือว่าพันธบัตรส่วนหนึ่งก็คงจะเอาไปใช้ปิดหีบงบประมาณ ก็คงจะมีการเริ่มใช้กันไปแล้ว

- 15 บางส่วน แต่ว่าอันนั้นก็เป็นเรื่องของการบริหารเงินสดที่เรียกว่าแคช โฟล (Cash flow)

เพราะฉะนั้นตรงนั้นผมคิดว่า ผมเห็นด้วยกับท่านที่ว่า การออกพันธบัตร เวลาเราออก

พันธบัตรแล้ววันไหนเราออกเราจ่ายดอกเบี้ยเลย เพราะฉะนั้นทางกระทรวงการคลังก็ได้

นำเสนอคณะรัฐมนตรีที่ได้ขออนุมัติที่จะขอกู้เงินจากสถาบันการเงิน ตรงนี้หลายท่าน

ก็มีความสงสัยว่าทำไปอย่างนั้นทำไม ทำไมไปกู้กับภาคเอกชน แต่แท้ที่จริงก็คือว่า เวลาเรา

- 20 ไปขอกู้เงินจากสถาบันการเงิน ซึ่งผมยังไม่แน่ใจว่าขั้นตอนไปถึงไหนแล้ว แต่ในหลักคิด

ก็มีแต่เพียงว่า ถ้าตกลงกันเรียบร้อยแล้วเราจะไม่กู้ เราจะกู้ต่อเมื่อเราต้องมีค่าใช้จ่าย ความหมาย

ก็คือว่า เมื่อเราเริ่มเปิดโครงการ เมื่อมีการเซ็นสัญญา เมื่อมีการวางเงินร้อยละ ๑๕ เปอร์เซ็นต์

ของโครงการ เมื่อทำอย่างนี้แล้วเราก็จะเดินไปที่สถาบันการเงินแล้วก็ขอกู้ แล้วเวลาทำ

อย่างนั้นมาเรื่อย ๆ จนกระทั่งมีเงินกู้ที่เป็นยอดใหญ่สักก้อนหนึ่ง เราก็จะไปเริ่มออก

- 25 พันธบัตร เพื่อนำเงินที่ได้จากพันธบัตรนั้นมาใช้คืนเงินกู้ ถ้าทำวิธีนี้แล้วก็จะเป็นการ

ประหยัดดอกเบี้ยที่จะต้องออกจากพันธบัตร ไม่ใช่จะไม่ออกพันธบัตรระดมเงินทุน

จากพี่น้องประชาชน เพียงแต่ว่าในช่วงที่ยังไม่ได้มีการใช้จ่ายที่ชัดเจน เพราะการออก

พันธบัตรเราไม่สามารถจะค่อย ๆ ออกได้ คือออกก็ต้องออกเป็นล็อต (Lot) เป็นชุด ๆ ไป

# ๑๐๘

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

พินิตา ๔๕/๓

- ทำให้มีภาระด้านค่าใช้จ่าย เพราะจะต้องออกไปก่อนที่จะมีการใช้จ่าย ประเด็นนั้นก็เพื่อจะ  
ตอบคำถามว่าจะแก้ไขปัญหอย่างไรในเรื่องดอกเบี้ย ถ้าหากว่ามีแล้วแต่ออกพันธบัตรแล้ว  
5 ไม่หาวิธีการอย่างอื่น -----

- ๕๐/๑

อันนั้นก็คือคำตอบว่าจะใช้เหมือนกับมีวงเงินโอดี (O/D) ไว้กับมีเครดิตไลน์ (Credit line) ไว้กับสถาบันการเงินที่ประมูลได้ เข้าใจว่าขณะนี้เขากำลังมีการประมูลแข่งขันกันอยู่ นะครับ

5 ประเด็นที่ ๒ ก็เป็นประเด็นที่ผมอยากจะกราบเรียนว่า วงเงินที่เราเคยเสนอ เป็นพระราชกำหนด แล้วก็คณะรัฐมนตรี (กรม.) อนุมัติเกินกว่า ๒ แสนล้านบาท ประมาณ ๒๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แล้วก็คณะรัฐมนตรี (กรม.) ได้อนุมัติไปแล้ว จริง ๆ วงเงิน ล้านกว่าบาท ในเมื่อเราได้เงินเพียง ๒ แสนล้านบาท เราก็จัดมาประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่แท้ที่จริงมีโครงการที่มีความพร้อมอยู่มากกว่านั้น วันนี้ก็พยายามที่จะไปดูความพร้อม

10 และก็มีปัญหาน้อยที่สุดในเรื่องข้อสงสัยต่าง ๆ และมีความจำเป็นจริง ๆ เอาเข้ามาใส่ใน แสนล้านบาท ซึ่งยังไม่ได้เสนอคณะรัฐมนตรี (กรม.) นะครับ เมื่อคณะรัฐมนตรี (กรม.) ให้ความเห็นชอบแล้วก็ยังใช้เงินนี้ไม่ได้ เพราะจะต้องมานำเสนอทางรัฐสภาในเรื่องกรอบ และรายละเอียดต่าง ๆ ซึ่งก็ต้องเป็นขั้นตอนในการดำเนินการต่อไปครับ เพราะฉะนั้น ถ้าจะถามว่ามีแนวโน้มโครงการ มีครับ แล้วก็จะมีในส่วนที่เราคิดว่าตอบคำถามได้ง่ายที่สุด

15 นะครับ แล้วก็ให้ความกังวลกับท่านสมาชิกทั้งสภาล่างและสภาน้อยที่สุด ทำตรงนั้น มาให้คณะรัฐมนตรี (กรม.) ให้ความเห็นชอบ เข้าใจว่าน่าจะเป็นสัปดาห์หน้า เสร็จแล้ว ก็จะมานำเสนอที่รัฐสภาแห่งนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีค่ะ เชิญค่ะ

20 นายชุมพล ศิลปอาชา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา) : อีกนิดหนึ่งครับ ผม ชุมพล ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตจูนความคิดกับท่านสมาชิกกับผู้ทรงเกียรติสักนิดหนึ่ง ผมเองไม่ใช่นักท่องเที่ยวและไม่เคยดูแลเรื่องการท่องเที่ยวเลย และก็ไม่ใช่นักกีฬา แล้วก็ ไม่เคยเล่นกีฬา แต่กลับมาดูกระทรวงนี้ก็นับว่าค่อนข้างจะหนักอยู่สักหน่อย แต่ว่าอาศัยความ

25 ที่เป็นครูบาอาจารย์ก็ศึกษา เวลานี้พฤติกรรมกรรมการท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยวเขาเปลี่ยนแล้ว เขาไม่ได้มาทัวร์ (Tour) ครับ ที่ท่านยกถึงแอทต้า (ATTA) ก็ดี สมาคมต่าง ๆ ก็ดี อันนั้น เป็นพวกองค์กรที่ประกอบการ แต่ว่าภาคที่สำคัญที่สุดคือภาครัฐ ภาครัฐต้องเป็นตัวนำไปเอา



จากต่างประเทศเข้ามาสู่ประเทศไทย แล้วก็บรรดาโรงแรม ร้านอาหาร สปา (Spa) คนส่งทุกอย่างก็จะได้วิ่งตามมา ถามว่าเวลานี้หน้าที่นี้เป็นของใคร ไม่ใช่ภาครัฐก็คงเป็นไปได้ 5 ไม่ได้ ดังนั้นภาครัฐจะต้องเป็นตัวนำก่อน เอาคนต่างประเทศเข้ามาสู่ที่นี่ให้ได้เสียก่อน สิ่งที่ผมพูดทั้งหมดนี้เป็นภาครัฐที่จะดำเนินการต่อไป เพื่อให้ได้คนตามเป้าหมาย แล้วเพื่อจะได้ช่วยผู้ประกอบการไปในตัวเลย เมื่อคนเข้ามามากเป็นธรรมดาครับ ธุรกิจโรงแรม ก็จะต้องดี ธุรกิจร้านอาหารและเรสโตเรอร์รองท์ (Restaurant) พวกสปา (Spa) พวกท่องเที่ยว พวกสถานที่เริงรมย์ต่าง ๆ ดีเป็นเงาตามตัว แต่ถ้าเราไม่เอาคนเข้ามาก่อนแล้วอยู่ได้อย่างไร 10 ใครที่เป็นคนเอาเข้า ไม่ใช่ภาคประกอบการ เป็นภาครัฐนะครับ แล้วพฤติกรรมของคน นักท่องเที่ยวเวลานี้เขาเปลี่ยน เขาจองกันทางอินเทอร์เน็ต (Internet) แล้วเดี๋ยวนี้มีข้อมูลกัน เสร็จเรียบร้อยหมดเลย เขาเดินมาแบบอินดิวิดูอล (Individual) เดินมาแบบแฟมิลี่ (Family) เขาไม่ได้มาทัวร์ (Tour) แล้ว ดังนั้นบางครั้งสมาคมที่ไปรออยู่ที่สุวรรณภูมิจะแห้งแล้ง ไม่มี ทัวร์ (Tour) มา ก็เพราะเขาเปลี่ยนการเดินทางมาแล้ว เขารู้แล้ว เขาใช้อินเทอร์เน็ต (Internet) 15 เขาจองอะไรต่าง ๆ เรียบร้อยหมดแล้วนะครับ ส่วนเรื่องเงินกู้เงินอะไรที่ช่วยผู้ประกอบการ ต่ำกว่า ๕ ล้านบาทก็ดี ๒๐๐ ล้านบาทก็ดี เดี่ยวท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ท่านจะช่วยกรุณาตอบเพราะท่านเป็นผู้รับผิดชอบเรื่องนี้ โดยตรง ท่านประธานขอให้ท่านรัฐมนตรีชี้แจงครับ จะได้สมบูรณ์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน

20 วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอเชิญค่ะ

นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :

ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ ผมขอถือโอกาสนี้ในนามของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมาตอบแทนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง 25 ในส่วนที่คุณอนุรักษ์ นิยมเวช ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้ถามในเรื่องสินเชื่อเงินกู้ของ เอสเอ็มอีแบงก์ (SME Bank) นั้น ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติปล่อยกู้ ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีอัตราดอกเบี้ยเอ็มแอลอาร์ (MLR) - ๓ ๕ ปี ให้เอ็มแอลอาร์ (MLR) - ๓ ระยะ เวลา ๒ ปี ท่านสมาชิก



# ๑๑๑

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

นนทพร ๕๐/๓

วุฒิสภาได้ถามว่ามีความลำบากมาก เพราะว่าในสถานการณ์เช่นนี้จะเอาอะไรไปค้ำประกัน  
ส่วนใหญ่ก็เป็นเอ็นพีแอล (NPL) ทั้งนี้ เราได้มีการปรับปรุงในการพิจารณาอนุมัติสินเชื่อ  
5 ใหม่สำหรับนักธุรกิจท่องเที่ยวที่จะกู้เงินเอสเอ็มอีแบงก์ (SME Bank) -----

- ๕๑/๑

# ๑๑๒

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

อัญชสิทธิ์ ๕๑/๑

ในจำนวน ๕ ล้านบาทนั้น โดยไม่ขอให้รายที่เป็นเอ็นพีแอล (NPL) ในช่วงปิดสนามบิน เราให้ย้อนหลังไปถึงเมื่อเดือนกันยายน ปี ๒๕๕๑ ปีที่แล้ว ตั้งแต่เลแมน บราเดอร์ส

- 5 (Lehman Brothers) มีปัญหา ถ้าใครเป็นเอ็นพีแอล (NPL) ตั้งแต่ช่วงนั้นมาเราจะพิจารณาหมด และให้ธนาคารดูแคช โฟล (Cash flow) ไม่ใช้ที่ผ่านมา ต้องดูแคช โฟล (Cash flow) ในอนาคตว่า ในอนาคตปีหน้าเมื่อสถานการณ์ท่องเที่ยวดีขึ้นแล้ว ผู้ที่มากู้เงินมีความสามารถที่จะชำระไหม ถ้าเขามีความสามารถที่จะชำระ โดยเฉพาะ
- 10 ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา บอกว่าในปีหน้าการท่องเที่ยวจะดีขึ้น เมื่อเขามีแคช โฟล (Cash flow) ที่ดีขึ้น เขาสามารถจะมาชำระได้ เราก็จะอนุมัติ เพราะฉะนั้น เราได้ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขของการปล่อยกู้ไปแล้ว ในขณะเดียวกันเมื่ออาทิตย์
- 15 ที่แล้วทางกระทรวงการคลังได้เปิดโครงการสินเชื่อฟาส แทรค (Fast track) ของธนาคารของรัฐ ซึ่งเพิ่มวงเงินจาก ๖ แสนล้านบาท เป็น ๘ แสนล้านบาท ในส่วนนี้มีส่วนหนึ่งที่จะนำไปช่วยกับผู้ส่งออกกับการท่องเที่ยว ไม่ใช่ทั้งหมด แต่ ๘ แสนล้านบาททั้งหมดนี้จะมี
- 20 บางส่วนที่จะเป็นส่วนสินเชื่อ สำหรับผู้ส่งออกและสินเชื่อของการท่องเที่ยว ฟาส แทรค (Fast track) นี้หมายความว่า ถ้าใครมาขอเงินกู้นี้จะได้ภายใน ๒๑ วัน เราจะอนุมัติทันที แต่ถ้าไม่อนุมัติภายใน ๑ อาทิตย์ เราจะบอกว่าไม่อนุมัติด้วยสาเหตุอะไรเราก็จะบอกไป แต่ภายใน ๒๑ วันนั้นเราจะอนุมัติ ซึ่งได้เริ่มโครงการไปเมื่ออาทิตย์ที่แล้ว แล้วผมจะติดตาม
- ติดตามโครงการฟาส แทรค (Fast track) นี้ทุก ๆ อาทิตย์ แล้วจะสรุปภายใน ๑ เดือน
- ให้ทราบว่า มีอะไรที่จะดำเนินการให้ดีขึ้นบ้างครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีค่ะ เป็นอันจบการพิจารณากระทู้ถาม

(พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

- 25 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : นี่เป็นกระทู้ถาม ท่านไม่มีสิทธิ์ค่ะ

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช : ผมอยากจะประท้วงท่านประธาน

ได้ไหมครับ



LIRT

# ๑๑๓

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

อัญชสิทธิ์ ๕๑/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ด้วยเรื่องอะไรคะ

- 5 พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช : ที่จริงผมไม่เคยใช้คำว่า “ประท้วง” เลย แต่ผมอยากจะขออนุญาตหาหรือท่านประธาน เรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช สมาชิกวุฒิสภา คือผมอยากฝากข้อสังเกตเพียงนาทีเดียว ไม่เสียเวลาเท่ากับเวลาที่เสียไปแล้ว คือผมก็เข้าใจท่านรัฐมนตรีทั้ง ๓ ท่านก็ชี้แจงให้เราได้รับประโยชน์มากเลยนะครับ แต่ข้อสังเกตของผมคือกระทู้ที่ตั่งนี้ ที่ท่านประธานกรุณา
- 10 บรรจุนานี้ จริง ๆ ต้องใช้เวลาตอบประมาณ ๔ - ๕ ชั่วโมง แล้วจะต้องใช้คณะรัฐมนตรี (กรม.) อีกหลายคนเลย เพราะฉะนั้นผมก็อยากจะฝากเป็นข้อสังเกต เพราะว่าเราจะต้องบริหารจัดการเวลาให้เหมาะสม ท่านรัฐมนตรี ท่านรองนายกรัฐมนตรีหลายท่านก็รอตอบอยู่ พวกเราหลายคนก็พยายามที่จะนั่งอยู่ สิ่งที่ผมกลัวก็คือว่า เดี่ยวอีกสักพักหนึ่งก็จะไม่มีใครฟัง ท่านรองนายกรัฐมนตรีที่นั่งอยู่ตรงนี้ เพราะเราไม่ได้รักษาเวลา เราใช้เวลากับกระทู้
- 15 ที่แล้วไปนี่เกือบ ๑ ชั่วโมงแล้วนะครับ ผมไม่ได้ตำหนิต่านประธาน แต่เป็นเพราะว่ากระทู้นี้ยาว แล้วไปเกี่ยวข้องกับหลายกระทรวง ก็อยากฝากตั้งเป็นข้อสังเกตสำหรับการทำงานในอนาคตว่า ถ้าเราให้ตั้งกระทู้แบบนี้ ซึ่งอภิปรายไม่ไว้วางใจยังน้อยกว่านี้เลย ความยาวของคำถามนี้ ก็เลยอยากฝากเป็นข้อสังเกตว่าเราจะแก้ปัญหานี้อย่างไรครับ อันนี้ผมไม่ได้ประท้วงนะครับท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

- 20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณค่ะ แต่ท่านทำให้ยิ่งชันะคะ

๓.๒ กระทู้ถามด่วน เรื่อง กระแสข่าวการซื้อขายตำแหน่งของคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีค่ะ ซึ่ง พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายรัฐมนตรี

25

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอเชิญท่านผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามเลยนะคะ

- 5 พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสระแก้ว ท่านประธานครับ กระทู้ของผมนั้นอาจจะไม่ค่อยเป็นปัจจุบัน เพราะว่าได้เสนอไป ๒ อาทิตย์แล้ว แล้วก็ทราบด้วยว่าท่านนายกรัฐมนตรีได้ตอบสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสภาแห่งนี้ไปแล้วนะคะ แต่อย่างไรก็ตาม ก็ต้องขอกราบขอบพระคุณท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่านมาแทนท่านนายกรัฐมนตรี
- 10 ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ เกี่ยวกับประเด็นที่ท่านได้กล่าวเมื่อสักครู่นี้ ๑ เดือนที่ผ่านมากกว่า ๑ เดือนด้วยซ้ำไป -----

- ๕๒/๑

- ก็ได้มีสื่อสิ่งพิมพ์ทุกฉบับ วิทยู โทรทัศน์ได้เสนอข่าวการซื้อขายตำแหน่งในสำนักงาน  
 ดำรงแห่งชาติระดับรองผู้บังคับการถึงสารวัตรนะครีบ ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีนั่น
- 5 ท่านเป็นผู้นำสูงสุดของสำนักงานดำรงแห่งชาติ สำนักงานดำรงชาตินั้นขึ้นตรงกับ  
 สำนักนายกรัฐมนตรี นอกจากนั้นแล้วท่านนายกรัฐมนตรียังเป็นประธานใน  
 คณะกรรมการนโยบายดำรงแห่งชาติ หรือ กตช. และประธานคณะกรรมการข้าราชการ  
 ดำรง หรือ ก.ตร. ซึ่งตรงนี้ก็เป็นที่ทราบกันดีว่า ท่านนายกรัฐมนตรีนั่นได้มอบหมายให้  
 ท่านสุเทพ เพื่อทูลรับรองนายกรัฐมนตรียุ่ความมั่นคงมาควบคุม กำกับ ดูแล แต่สิ่งที่
- 10 ผมกำลังจะกล่าวถึงนั้นทำความเสียหายให้กับสำนักงานดำรงแห่งชาติ อดีตข้าราชการ  
 ดำรงที่ดี ครอบครัวของดำรง แล้วก็ข้าราชการดำรงในประเทศไทยของเรานี้กว่า ๒ แสน  
 คน กว่า ๑,๔๐๐ กว่าสถานี เขาได้รับความเสียหาย เขาเจ็บช้ำน้ำใจ ไม่เคยมีประวัติศาสตร์  
 ของดำรงในยุคไหนที่ได้ถูกข่มขู่ ที่ได้ถูกคุกคามเหยียดหยามจากนักการเมืองผู้หนึ่งที่ใกล้ชิด  
 ท่านนายกรัฐมนตรีนั่นมีฉายาว่า วอลล์เปเปอร์ (Wallpaper) ไม่ทราบว่ามีชีวิตอยู่หรือเปล่า
- 15 วอลล์เปเปอร์ (Wallpaper) เป็นสิ่งมีชีวิตหรือเปล่าครับ ทราบแต่เพียงว่าเป็นวัตถุอย่างหนึ่ง  
 นะครับ ประเด็นก็คือว่ามีการซื้อขายกันจริงหรือไม่ อย่างไร ทำไมนักการเมืองที่มีภาวะผู้นำ  
 สูงเฉกเช่นนี้จึงกล้าพูดออกมาได้ ไม่ทราบว่าท่านมีหลักฐานแน่ชัดแล้วหรือว่า มีการซื้อขาย  
 ตำแหน่งกันเกิดขึ้นในสำนักงานดำรงแห่งชาติครับ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ท่านประธานที่เคารพ
- 20 ครับ หากไม่มีหลักฐานเมื่อท่านนายกรัฐมนตรีนั่นได้สอบสวนทวนความแล้ว ไม่มีเกิดขึ้น ผู้ที่  
 กล่าวหาสำนักงานดำรงแห่งชาติ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีนั่นได้รักษาการอยู่นั้น เขาจะต้อง  
 รับผิดชอบครับ ซึ่งจะต้องผิดกฎหมายหลายฉบับ ไม่ว่าจะเป็นการก้าวก้าว แทรกแซงตาม  
 กฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ ตามประมวลกฎหมายอาญา ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการใส่  
 ความผู้อื่นต่อบุคคลที่สามเป็นการหมิ่นประมาท นอกจากนั้นก็จะต้องทำให้องค์กรและ
- 25 บุคคลเสียหาย จะต้องรับผิดชอบในทางละเมิดด้วยตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ท่าน  
 ประธานครับ ข้าราชการดำรงมีศักดิ์ มีศรี มีเกียรติยศ มีเกียรติภูมิ มีอุดมการณ์ครับ เขาเหล่านั้น  
 ทำงานเพื่อประเทศชาติ เป็นข้าราชการในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้รับพระราชทานยศ  
 ได้รับตำแหน่งเฉกเช่นเดียวกับข้าราชการทุกหมู่เหล่าและนักการเมือง ประเด็นนี้



จึงอยากจะถามท่านประธานผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรีว่า ท่านจะดำเนินการอย่างไร  
ในการซื้อขายตำแหน่ง มันจริงหรือเท็จ ท่านจะต้องดำเนินการให้ได้รับ ระหว่างผู้ซื้อ  
5 ผู้ขายและผู้ที่กำลังหาไต่ร้ายป้ายสี นั่นคือประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ในเรื่องของการที่ท่านนายกรัฐมนตรีนั้น ได้แต่งตั้งรักษา  
ราชการแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ โดยพยายามให้ท่านผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ  
นั้นลาไปต่างประเทศ เมื่อกลับจากต่างประเทศก็ให้ไปปฏิบัติหน้าที่ยัง ๓ จังหวัดชายแดน  
ภาคใต้ถึง ๒ ครั้ง ๒ คราวอย่างนี้ะครับ ซึ่งตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗  
10 มาตรา ๗๒ (๑) ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของท่านนายกรัฐมนตรีที่จะแต่งตั้งก็ต่อเมื่อตำแหน่ง  
ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาตินั้น -----

- ๕๓/๑

# ๑๑๓

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

เกษตรราภรณ์ ๕๓/๑

๑. วางลง ๒. ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ข้อเท็จจริงก็ไม่ได้วางลง ข้อเท็จจริงท่านก็ยังสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้เพราะไปอยู่ในประเทศไทย นั่งเครื่องบินไม่ถึงชั่วโมงก็ถึงก็สามารถที่จะปฏิบัติหน้าที่ได้ท่านก็ยังตั้งรักษาราชการแทน โดยได้แต่งตั้งท่านพลตำรวจเอก วิเชียร พงษ์โพธิ์ศรี ซึ่งมีอาวุโสน้อยที่สุดซึ่งตามกฎหมาย ก.ตร. แล้วไม่มีธรรมเนียมปฏิบัติในการที่จะแต่งตั้งในการข้ามลำดับอาวุโส ตรงนี้นะครับก็เป็นอีกเรื่องหนึ่งที่ท่านจะต้องดำเนินการก็กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังนายกรัฐมนตรีว่า ท่านได้กระทำการดังกล่าวนั้นชอบด้วยกฎหมาย ชอบด้วยกฎระเบียบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติหรือไม่

10 ประเด็นที่ ๓ ในเรื่องของการแต่งตั้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติที่ผ่านมาใน ก.ตร. หรือคณะกรรมการนโยบายของตำรวจแห่งชาติ ซึ่งก็มีการดำเนินการกันเกิดขึ้นแทบจะเรียกได้ว่าเป็นการก้าวก้าวแทรกแซงในการปฏิบัติ

ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านนายกรัฐมนตรีท่านเป็นประธานของ ก.ต.ช. โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม มีปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงยุติธรรม มีทั้งเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

15 ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ทราบว่าได้มีการเสนอผู้ที่จะดำรงตำแหน่งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเพียงท่านเดียว ก็เป็นที่ทราบกันอยู่ แต่ในการประชุมครั้งนั้นมีได้จัดลำดับความอาวุโสหรือมีการแสดงวิสัยทัศน์แต่อย่างใด ท่านนายกรัฐมนตรีได้นำเสนอบุคคลที่ท่านโดนใจมาเพียงท่านเดียว ก็ปรากฏว่าคณะกรรมการหลายท่านไม่เห็นด้วยโดยโหวต (Vote)

20 คะแนนแล้วถึง ๕ ต่อ ๔ ตรงนี้สะท้อนอย่างไรครับ ท่านประธานที่เคารพครับ สะท้อนในเรื่องของภาวะผู้นำ ท่านนายกรัฐมนตรีนั้นเป็นผู้นำสูงสุดขององค์กรตำรวจ คือสำนักงานตำรวจแห่งชาติและท่านเป็นผู้นำรัฐบาล แต่ปรากฏว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แล้วก็ปลัดกระทรวงหลายท่านตามที่ท่านคงจะได้ทราบแล้วไม่เห็นด้วย ท่านครับถ้าเป็นต่างประเทศเขาถือว่าผู้นำท่านนั้นไร้ภาวะผู้นำ เพราะแม้กระทั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

25 ซึ่งท่านเป็นผู้ควบคุมกำกับดูแลท่านยังไม่สามารถที่จะตั้งผู้นำองค์กรของท่านได้เลย ตรงนี้จึงมีคำถามว่า ทราบว่าคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาตินั้นกำลังจะมีการแต่งตั้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติท่านใหม่ซึ่งจะมีในเร็ว ๆ วันนี้ ท่านนายกรัฐมนตรีจะดำเนินการอย่างไร จะเป็นแบบรูปแบบเดิมหรือไม่อย่างไร ซึ่งข้าราชการตำรวจทั้งอดีตตำรวจ

# ๑๑๘

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

เกศราภรณ์ ๕๓/๒

5 ครอบครัวตำรวจ และตำรวจปัจจุบันนี้ให้ความสนใจเป็นอย่างยิ่ง ไม่เพียงเท่านั้นครับพี่น้องประชาชนก็ถามกันทุกวันว่า ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติคนใหม่คือใคร คือใคร และคือใคร  
ผมมีประเด็นเพียงเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

- ๕๔/๑

# ๑๑๘

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

อารีวรรณ ๕๔/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบพระคุณคะ ท่านสมาชิกคะ สำหรับกระทู้ที่ท่าน

- 5 นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ท่านรองนายกรัฐมนตรีสุเทพ เทือกสุบรรณ เป็นผู้ตอบชี้แจงนะคะ จึงขอเชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีตอบคะ

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ (รองนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม สุเทพ เทือกสุบรรณ รองนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีให้มาตอบกระทู้ของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ

- 10 ในคำถามแรก ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานไปถึงท่านสมาชิกว่าเป็นความจริงครับที่ได้มีสื่อมวลชนทั้งทางวิทยุ โทรทัศน์และหนังสือพิมพ์หลายฉบับได้เผยแพร่คำให้สัมภาษณ์ของนายศิริโชค โสภา ว่ามีข้อมูลการซื้อขายตำแหน่งข้าราชการตำรวจในการพิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจระดับรองผู้บังคับการลงมาในกองบัญชาการตำรวจต่าง ๆ เมื่อข่าวนี้เป็นที่ปรากฏท่านคณะกรรมการตำรวจคือ ท่านประชัย
- 15 ก็ได้นำเรื่องนี้ไปพูดในที่ประชุมและได้ขอให้ผมติดต่อขอข้อมูลหลักฐานจากนายศิริโชค โสภา ซึ่งผมก็ได้ทำหนังสือถึงนายศิริโชค โสภา ขอให้เขาส่งมอบเอกสารหลักฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายตำแหน่งอย่างที่เขาได้ให้สัมภาษณ์ สำนักหนังสือก็อยู่ที่ผม เป็นหนังสือที่ นร ๐๑๐๖/๑๓๒๕ แต่นายศิริโชคเขาไม่ได้ส่งมอบข้อมูลหลักฐานเหล่านั้นให้กับผม แต่ก็ยังให้สัมภาษณ์สื่ออีก ในการประชุมคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) เมื่อวันที่
- 20 ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ ซึ่งถือว่าการประชุมครั้งที่ ๑๐ ของคณะกรรมการตำรวจชุดนี้ นะครับ ก็ได้ปรึกษาหารือกันในเรื่องนี้แล้วก็ได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการของคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) โดยอาศัยบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติ
- 25 ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๓๑ (๓) และมาตรา ๓๑ (๕) แต่งตั้งอนุกรรมการคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณี นายศิริโชค โสภา ให้สัมภาษณ์สื่อมวลชนว่ามีพฤติการณ์การซื้อขายตำแหน่งข้าราชการตำรวจ โดยมีกรรมการทั้งหมด ๕ ท่าน มีนายสมศักดิ์ บุญทอง กรรมการคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) เป็นประธานอนุกรรมการ ส่วนอื่นอีก ๔ ท่าน ก็ประกอบด้วย พลตำรวจเอก นพดล สมบูรณ์ทรัพย์ พลตำรวจเอก บุญเพ็ญ บำเพ็ญบุญ พลตำรวจเอก จุมพล มั่นหมาย

พลตำรวจเอก จงรัก จุฑานนท์ พลตำรวจโท เหมราช ชาติไทย พลตำรวจโท อำนวย  
ดิษฐภักดิ์ แล้วก็เลขานุการคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) เป็นเลขานุการ

- 5 ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) เป็นผู้ช่วยเลขานุการ ทำนกรรมการ  
ที่ได้แต่งตั้งตามมติผมก็ได้ลงนามในหนังสือแต่งตั้งในฐานะประธานคณะกรรมการ  
ข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ เป็นประกาศของคณะกรรมการ  
ตำรวจ แล้วกรรมการชุดนี้ก็ได้ทำงานครับ ที่อยู่ในมือผมนี้คือส่วนหนึ่งของบันทึกถ้อยคำ  
ที่กรรมการชุดนี้ได้ไปทำการบันทึกสอบสวนปากคำบุคคลต่าง ๆ รวมทั้งสอบสวน
- 10 นายศิริโชค โสภา ด้วยนะครับ บันทึกที่อยู่ที่ผมนี้ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๒  
นายศิริโชคได้ให้ปากคำต่ออนุกรรมการชุดนี้ว่า เคยได้รับการร้องเรียนจากข้าราชการ  
ตำรวจว่า การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจในสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีการวิ่งเต้น  
ซื้อขายตำแหน่ง โดยยกตัวอย่างกรณีของ พันตำรวจเอก วิโรจน์ พิพิธพจนกาญจน์  
และพันตำรวจโท วีระยศ ชื่นกลิ่นรูปศิริ -----

15

- ๕๕/๑

20

นอกจากนั้นนายศิริโชคก็ได้ยื่นเอกสารซึ่งเป็นข้อมูลเกี่ยวกับการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ  
รวมทั้งข้อมูลที่ว่า ได้รับการร้องเรียนเป็นเอกสารรวมทั้งหมด ๕๘ แผ่น แล้วขอให้

- 5 คณะอนุกรรมการไปตรวจสอบ ท่านประธานครับ อนุกรรมการก็ได้ตรวจสอบสอบปากคำ  
ตำรวจที่เขาอ้างและตำรวจอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องมากมายครับ แล้วก็ได้ทำบันทึกถึงผมในคำสั่ง  
เดิมนั้นบอกว่า อนุกรรมการต้องทำให้เสร็จภายใน ๑๕ วัน แต่อนุกรรมการก็ได้ทำหนังสือ  
มาถึงผมบอกว่า ได้สอบปากคำไปมากแล้วแต่เห็นว่ายังจะต้องมีความจำเป็นที่จะต้องสอบต่อ  
เพราะว่ามีผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก แล้วต้องการให้ได้ข้อเท็จจริงที่สำคัญมาประกอบการ  
10 พิจารณา จึงจำเป็นต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงทั้งในทางลับและในทางเปิดเผยนะครับ  
ไม่สามารถจะตรวจสอบให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด จึงได้ขอขยายเวลาออกไป ๑๕ วัน  
นับตั้งแต่วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นไป ซึ่งผมก็ได้อนุมัติเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม  
๒๕๕๒ ผมจึงขออนุญาตเรียนต่อท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า  
ณ วันนี้ผมยังไม่สามารถจะตอบท่านได้ว่า สิ่งที่นายศิริโชค โสกา ได้เอามาให้สัมภาษณ์  
15 กับสื่อมวลชนทั้งหลายนั้นเป็นความจริงหรือไม่อย่างไร แต่ผมเชื่อมั่นว่าคณะกรรมการ  
ชุดนี้จะหาคำตอบให้เราได้ และอีกไม่เกิน ๑๕ วันนับจากนี้ท่านคงจะสรุปผลการสอบ  
แล้วก็รายงานให้ทราบ ซึ่งเมื่อผมได้รับรายงานก็จะนำเข้าสู่เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการ  
ข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) แล้วก็เปิดเผยต่อสื่อมวลชนครับ ผมทราบดีครับว่า กรณีนี้  
เป็นเรื่องที่กระทบกระเทือนใจข้าราชการตำรวจทั้งสำนักงาน ซึ่งมีจำนวนเป็นแสนคน  
20 นะครับ แต่ว่าถ้าข้อเท็จจริงเป็นอย่างไร เราก็ได้ดำเนินการกันไปตามข้อเท็จจริง  
อันนี้ผมก็ขอเรียนกับท่านประธานไปยังท่านสมาชิก

- ในคำถามที่ ๒ ท่านถามเรื่องที่ท่านนายกรัฐมนตรียได้แต่งตั้งผู้รักษาการ  
ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ๒ ครั้ง คือครั้งหนึ่งเมื่อตอนที่ท่านผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ  
ไปราชการต่างประเทศ กับครั้งที่ ๒ เมื่อท่านผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติไปราชการ  
25 ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผมขออนุญาตกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ได้ไปค้นคว้า  
ดูแล้วครับ เห็นว่าการดำเนินการของท่านนายกรัฐมนตรียทั้ง ๒ ครั้งนั้นก็ดำเนินการ  
ไปถูกต้องตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๗๒ ซึ่งได้ให้อำนาจ  
ท่านนายกรัฐมนตรียในการสั่งให้ข้าราชการตำรวจที่ท่านเห็นสมควรเป็นผู้รักษาการแทน

# ๑๒๒

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

วิมล ๕๕/๒

- ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ในกรณีที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติไม่สามารถที่จะปฏิบัติราชการได้นะครับ ผมก็ได้ไปตรวจสอบแล้วครับ ท่านประธานครับ ก็มีข้อเท็จจริงว่า
- 5 ทางตำรวจเขาได้จัดลำดับอาวุโสเอาไว้ เพื่อที่จะให้มีการทำหน้าที่แทนในกรณีที่ท่านผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ แต่ว่ากฎหมายก็อนุญาตเอาไว้ครับว่า ท่านนายกรัฐมนตรีมีอำนาจที่จะสั่งการให้นายตำรวจท่านหนึ่งท่านใดที่จะเข้ามาทำหน้าที่รักษาการแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติได้ เพราะฉะนั้นการที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้ง พลตำรวจเอก วิเชียร พจน์โพธิ์ศรี ให้รักษาการ
- 10 ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติแทนท่านผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเมื่อคราวที่ไปต่างประเทศ หรือไปต่างจังหวัดนั้น -----

- ๕๖/๑

# ๑๒๓

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

ชรินทร์ทิพย์ ๕๖/๑

ก็ได้ดำเนินการตามตัวบทกฎหมายที่กำหนดไว้ทุกประการนะครับ ในกรณีเช่นนี้ก็สามารถ  
เทียบเคียงได้ ก่อนหน้าที่ท่านนายกรัฐมนตรีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ จะได้มีการแต่งตั้ง  
5 ผู้รักษาการแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาตินั้น ก็มีท่านนายกรัฐมนตรีท่านอื่นได้เคยมีคำสั่ง  
ลักษณะเดียวกันครับ แต่งตั้งผู้รักษาการแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ยกตัวอย่างเช่น  
เคยมีการแต่งตั้ง พลตำรวจเอก สุนทร ชัยขวัณ เป็นผู้รักษาราชการแทน มีการแต่งตั้ง  
พลตำรวจเอก เสรีพิศุทธิ์ เตมียาเวส ที่ปรึกษา สบ. ๑๐ เป็นผู้รักษาการแทน รวมทั้งสมัยหนึ่ง  
ก็เคยมีการแต่งตั้ง พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ ซึ่งสมัยนั้นเป็นรองผู้บัญชาการ  
10 ตำรวจแห่งชาติ ให้เป็นผู้รักษาการแทน หรือการแต่งตั้ง พลตำรวจเอก ปทีป ดันประเสริฐ  
จเรตำรวจ เป็นผู้รักษาราชการแทน ก็ไม่ได้ดำเนินการตามลำดับอาวุโสที่ท่านว่าเอาไว้  
แต่ประการใดนะครับ เพราะฉะนั้นการดำเนินการของท่านนายกรัฐมนตรีในกรณีนี้  
ก็ได้ดำเนินการตามกฎหมาย และระเบียบประเพณีที่เคยปฏิบัติมาในครั้งก่อน ๆ

สำหรับคำถามที่ ๓ ท่านได้ถามถึง เรื่อง กรณีการแต่งตั้งผู้บัญชาการ  
15 ตำรวจแห่งชาติ ซึ่งได้มีการพิจารณาเรื่องนี้ในการประชุม ก.ต.ช. หรือ คณะกรรมการ  
นโยบายตำรวจแห่งชาติ ที่ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ท่านบอกว่า ไม่มีการ  
แสดงวิสัยทัศน์นั้นก็คงไม่จริงนะครับ เท่าที่ผมทราบท่านนายกรัฐมนตรีได้เรียกบุคคล  
นายตำรวจยศ พลตำรวจเอก ที่อยู่ในข่ายที่น่าจะได้รับการพิจารณานี้เข้าไปสัมภาษณ์  
ให้ได้แสดงวิสัยทัศน์กันหลายคนอยู่เหมือนกัน แต่ว่าเมื่อเข้าไปสู่ที่ประชุม  
20 คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) ซึ่งมีกรรมการอื่นอีก ๑๐ ท่าน  
ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธานก็รวม ๑๑ ท่าน ที่จริงก็น่าจะเป็นเรื่องปกตินะครับ  
กรรมการก็มีอิสระที่จะแสดงความคิดเห็น ที่จะออกเสียงลงมติอย่างหนึ่งอย่างใด  
ท่านอาจจะรู้สึกแปลกกว่า มีการลงคะแนน ๕ ต่อ ๔ แล้วถึงออกเสียงอีก ๑ ในกรณี  
ที่ท่านนายกรัฐมนตรีเสนอชื่อ พลตำรวจเอก ปทีป แล้วท่านก็เลยอภิปรายต่อไปว่า  
25 แสดงถึงภาวะผู้นำของท่านนายกรัฐมนตรีหรืออะไรต่าง ๆ ผมไม่ค่อยรู้สึกอย่างนั้น  
ผมรู้สึกว่าจิตใจเสียอีกที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) ต่างคนต่างก็  
สามารถที่จะได้แสดงความคิด ความเห็น ลงมติของท่าน โดยเสรี เพราะว่าถ้ากฎหมาย  
บอกว่าเรื่องนี้ทุกคนจะต้องเอาตามท่านนายกรัฐมนตรี กฎหมายก็ไม่ต้องเขียนให้มี

# ๑๒๔

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

ชรินทร์ทิพย์ ๕๖/๒

การลงมติ ท่านนายกรัฐมนตรีเสนออย่างไรทุกคนก็ต้องว่าไปตามนั้น เพราะฉะนั้น  
ผมไม่คิดว่าเป็นเรื่องแปลก แล้วจริง ๆ ก็ไม่ใช่เป็นครั้งแรกที่เกิดขึ้นในลักษณะนี้ครับ

5 ท่านประธาน ผมไปค้นดูสมัยท่านนายกรัฐมนตรี พลเอก เชาวลิต สมัยท่านนายกรัฐมนตรี  
ทักษิณ ก็เคยมีกรณีที่นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานคณะกรรมการ นโยบายตำรวจแห่งชาติ  
(ก.ต.ช.) เสนอไปแล้วกรรมการก็ไม่เห็นด้วย ก็ต้องประชุมกันใหม่ อย่างนี้ก็คงเป็นเรื่อง  
ธรรมดา เพราะฉะนั้นผมก็ไม่คิดว่าเรื่องนี้จะเป็นเรื่องหนักหนาสาหัสอะไร ประชุมแล้ว  
ยังไม่ลงตัววันข้างหน้าก็ประชุมใหม่ได้ ในที่สุดก็ตั้งได้อยู่ดีครับ ขอขอบคุณครับ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอเชิญค่ะ

พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
กระผม พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสระแก้ว ก็ต้องขอบคุณ  
ท่านรองนายกรัฐมนตรีที่ได้ตอบ -----

15

- ๕๓/๑

- แต่ผมยังมีข้อกังขาอยู่ ทำไมไม่ย้ายท่านผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติไปประจำสำนักงาน
- ตำรวจแห่งชาติ แล้วก็แต่งตั้งแทน ๒. ในการแต่งตั้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ทั้งที่
- 5 ท่านนายกรัฐมนตรีนั้นได้มอบหมายให้ท่านรองนายรัฐมนตรีฝ่ายความมั่นคงไปกำกับดูแล
- แล้วจะเป็นการแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่หรือไม่ ซึ่งเป็นการขัดต่อกฎหมายรัฐธรรมนูญ
- มาตรา ๒๖๘ ซึ่งได้มีเพื่อนสมาชิก ขออนุญาตเอ่ยนามก็คือ ท่านเรืองไกร ลีภิพัฒน์
- ได้มีหนังสือร้องเรียนไปที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ขณะนี้กำลังรอการวินิจฉัยอยู่
- เพื่อจะได้เป็นบรรทัดฐานต่อไป ขอบคุณครับ นิดเดียวครับท่านประธานที่เคารพ กรุณา
- 10 ได้นำเรียนไปทางท่านนายกรัฐมนตริดีด้วยว่า กระผมไม่มีได้มีอคติกับท่านแต่อย่างใด
- แต่กระผมนั้นอดีตผมเป็นตำรวจ ผมย่อมมีความรักต่อองค์กรของผม ซึ่งองค์กรแห่งนี้ก็ได้
- ดูแลผมมาตลอด ๓๐ กว่าปี ผมต้องรู้บุญคุณ อะไรถูก อะไรไม่ชอบ อะไรควรหรือไม่ควรนั้น
- ผมก็ต้องติดตาม ผมต้องการที่จะเรียกร้องให้ท่านนายกรัฐมนตรีนั้นได้เรียกวิฤทธิผู้นำ
- กลับมาให้ได้ ตำรวจไทยโชคดีที่ได้โอกาสเป็นนายรัฐมนตรี ไม่ทราบจริงหรือไม่ครับ
- 15 ในมติชนรายสัปดาห์ เพื่อนสมาชิกมาขอผมอ่านดูได้ครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน
- วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอเชิญท่านรองนายรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งค่ะ
- นายสุเทพ เทือกสุบรรณ (รองนายรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ
- กระผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานผ่านไปถึงท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรตินี้ครับว่า
- 20 กรณีที่ท่านนายรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระผมลงไปกำกับดูแลการทำงานของสำนักงาน
- ตำรวจแห่งชาตินั้น ก็เป็นการมอบหมายตามกฎหมาย แล้วกฎหมายอนุญาตให้มอบหมาย
- ให้ผมไปดำเนินการกำกับดูแลได้ แล้วก็เป็นที่เฉพาะแค่ประธานคณะกรรมการข้าราชการ
- ตำรวจ (ก.ตร.) ส่วนคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) นั้น กฎหมายไม่อนุญาต
- ให้ท่านนายรัฐมนตรีมอบหมายให้ใคร ท่านนายรัฐมนตรีจะต้องไปเป็นประธานเอง
- 25 เพราะฉะนั้นการที่ท่านนายรัฐมนตรีไปทำหน้าที่ของท่านในคณะกรรมการนโยบาย
- ตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) จึงไม่ใช่เรื่องของการแทรกแซงแต่ประการใดทั้งสิ้นครับ
- ก็เป็นการทำหน้าที่ตามกฎหมาย และผมจะขออนุญาตกราบเรียนกับท่านประธานว่า
- ท่านนายรัฐมนตรีก็มีความหวังดี อยากจะเห็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ดำเนินการ

# ๑๒๖

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

สฤษฎ ๕๙/๒

บริหารไปโดยถูกต้อง โปร่งใส แล้วก็เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ท่านก็เรียกผมไป  
สั่งการอยู่เนื่อง ๆ ครับ ต้องการให้ดูแลแก้ไขปัญหาทุกอย่างในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ  
5 แต่ท่านก็ต้องเข้าใจดีนะครับว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีคนมากเหลือเกิน มีคนดี  
เป็นแสน ๆ คน แต่ว่าต้องมีคนไม่ดีอยู่บ้างเป็นธรรมดา เราก็ต้องค่อย ๆ แก้ไขกันไป  
แล้วก็ขณะนี้เท่าที่ทำงานกันอยู่ผมก็ยังคิดว่า ปัญหาที่ไม่ได้ให้นักหนาสาหัสจนอยู่  
เหนือวิสัยที่จะแก้ไขได้ ผมยังคิดว่ายังแก้ไขได้อยู่ครับ แล้วก็ทั้งท่านนายกรัฐมนตรี  
และตัวผมเองที่ท่านนายกรัฐมนตรีมอบหมายก็พยายามจะแก้ไขกันไปครับ ขอขอบคุณครับ  
10 ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่สอง) : ท่าน พันตำรวจเอก พายัพ ณะ ฤทธิ์ขจรของท่านได้รับการตอบครบถ้วน  
แล้ว ขอขอบพระคุณค่ะ ขอขอบพระคุณท่านรองนายกรัฐมนตรีค่ะ เป็นอันจบการพิจารณา  
กระทู้ถามที่ ๓.๒ นะคะ

15 ๓.๓ กระทู้ถาม เรื่อง การจัดเก็บภาษี นายเรืองไกร ลีภิพัฒน์ เป็นผู้ตั้งถาม  
ถามนายกรัฐมนตรี ขอเชิญค่ะ

- ๕๘/๑

# ๑๒๓

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

จันทร์ตรี ๕๘/๑

นายเรืองไกร ลีภิพัฒน์ : ขอบคุณครับ ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพของผม และเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ แล้วก็ฝากความเคารพไปถึงคณะรัฐมนตรีที่มาตอบกระทู้ในครั้ง  
5 ในกระทู้ของผมก็ตั้งถามมาตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๒ ก็เป็นเวลาร่วมเกือบ ๘ เดือน  
นะครับ แต่ก็คิดว่าก็คงจะมีผลที่จะเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ  
กระทรวงการคลัง ได้อยู่ ผมถามคำถามเป็นกระทู้อยู่ ๒ เรื่อง

เรื่องที่ ๑ ก็คือ มีการดำเนินการให้กรมสรรพากรจัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรม  
ตามที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาหรือไม่อย่างไร ถ้าเขียนแค่นี้ก็ต้องขอขยายเพิ่มเติมว่ามีเรื่อง  
10 อะไรบ้าง ในเรื่องการจัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรมนั้น สืบเนื่องมาจากว่าเพื่อนสมาชิกวุฒิสภา  
ได้หารือไปยังกรมสรรพากรว่า เบี้ยประชุมกรรมการนั้นควรจะต้องเสียภาษีหรือไม่ต้อง  
เสียภาษี ทางกรมสรรพากรก็ได้ตอบกลับมาว่า เบี้ยประชุมหรือสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ  
ที่คณะกรรมการได้รับนั้นเป็นเงินได้เนื่องจากหน้าที่หรือตำแหน่งงานที่ทำ ไม่ว่าจะงานนั้น  
จะเป็นประจำหรือชั่วคราวต้องเสียภาษีตามมาตรา ๔๐ (๒) เมื่อเพื่อนสมาชิกได้รับหนังสือนี้  
15 ก็หารือกัน ซึ่งผมเองเดิมนั้นก็ยังไม่ค่อยเห็นด้วยนัก จนกระทั่งผมไปเจอหนังสืออีกฉบับหนึ่ง  
ตอบไปยังสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๑ ตามหนังสือที่  
กค ๐๓๐๖/๕๓๖ ในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรถูกหารือว่า เบี้ยประชุมนั้นจะต้อง  
เสียภาษีหรือไม่ ในเวลาดังกล่าวนั้นกรมสรรพากรก็ได้ตอบในลักษณะเดียวกันว่า  
หากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น  
20 เนื่องจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามกฎหมายข้างต้น เงินได้ดังกล่าวเข้าลักษณะ  
เป็นเงินได้เนื่องจากหน้าที่หรือตำแหน่งงานที่ทำ ไม่ว่าจะหน้าที่หรือตำแหน่งงานนั้นจะเป็น  
ประจำหรือชั่วคราวตามมาตรา ๔๐ (๒) เมื่อมีการตอบหนังสือมายังสภาผู้แทนราษฎร  
หรือตอบหนังสือมายังวุฒิสภาโดยกรมสรรพากรก็เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ผมเอง  
เมื่อเห็นหนังสือนี้แล้วนะครับด้วยเจตนาบริสุทธิ์ ผมเป็นสมาชิกวุฒิสภาเมื่อประมาณ  
25 ต้นปี ๒๕๕๑ เดือนมีนาคม ก็ได้รับผลประโยชน์ตอบแทนทั้งในรูปเงินประจำตำแหน่ง  
แล้วก็เงินรายเดือน ซึ่งกรมสรรพากรไม่เรียกว่า เงินเดือน แล้วก็เบี้ยประชุมกรรมการ  
ผมก็เจตนาดีที่จะแจ้งกลับไปว่ายินดีที่จะเสียภาษี แล้วทำเรื่องกลับไปที่กรมสรรพากร  
จนบัดนี้กรมสรรพากรก็ยังไม่ได้อธิบายตามแนวคำตอบของหนังสือทั้ง ๒ ฉบับ

# ๑๒๘

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

จันทร์ตรี ๕๘/๒

- และที่แปลกอีกอย่างหนึ่งก็คือว่า เคยมีการตอบหนังสือชนิดนี้ไปยังคณะกรรมการ  
ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ด้วย คณะกรรมการป้องกัน  
5 และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือเรียกย่อ ๆ ว่า ป.ป.ช. ทุกวันนี้เวลาจ่ายเบี้ยประชุม  
หักภาษีไว้ ๕ เปอร์เซ็นต์ ผมก็เอาเรื่องนี้ไปหารือกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.)  
เวลาผมไปยื่นคำร้องแล้วก็ต้องไปให้ถ้อยคำ คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ก็ตกใจ  
เพราะคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ไม่ได้เสีย ผมก็เลยไม่รู้ว่าจะผลประโยชน์ตาม  
มาตรา ๔๐ (๒) นี้กรมสรรพากรที่อยู่ในกำกับดูแลของท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ  
10 กระทรวงการคลัง ประคิษฐ์ จะเอาอย่างไร ถ้าจะเก็บก็เก็บให้ทั่วถึงกัน เพราะเพื่อน  
สมาชิก ส.ว. บางท่านก็ถูกเรียกเก็บเวลามารับชำระแบบ แต่บางท่านก็ไม่ได้เอาไป  
ชำระ ผมก็ไม่ได้ชำระเพราะเข้าใจว่าไม่ต้องเสีย แต่เมื่อทราบผมก็ทำหนังสือไป  
ป่านนี้กรมสรรพากรก็ยังไม่ได้เก็บผมอีก ผมยินดีจ่ายแต่จ่ายแล้วเก็บให้ครบนะครับ  
เก็บย้อนหลังให้ครบ ๕ ปีเป็นอย่างต่ำ ก็ไม่รู้ว่าคุณจะปฏิบัติอย่างไร ทีนี้คำว่า  
15 มาตรา ๔๐ (๒) ไม่จบ แค่เบี้ยประชุมสิครับ อาหารที่เรากินเวลาประชุมเช้า สาย  
บ่าย เย็น เป็นเงิน ได้นะครับ ยุ่งไหมครับ แล้วที่เราได้รับสิทธิประโยชน์ -----

- ๕๘/๑

# ๑๒๘

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

นิมิตดา ๕๕/๑

- เมื่อวานก่อนได้รับหนังสือจากสถาบันพระปกเกล้าให้ทุน ส.ว. ๕ ท่าน ผมไม่รู้ ส.ส. ได้ทำอะไร เป็นประโยชน์อย่างอื่นเนื่องจากหน้าที่ตำแหน่งงาน มาตรา ๔๐ (๒)
- 5 หลักสูตรนี้ ๑๐๕,๐๐๐ บาท จะเก็บ ส.ว. นี้ ๑๐,๕๐๐ บาท ๑๐ เปอร์เซนต์ แล้วประโยชน์ อีก ๕๐ เปอร์เซนต์ เสียภาษีหรือเปล่า กรมสรรพากรจะว่าอย่างไร ท่านรัฐมนตรีจะไป
- 10 กำกับดูแลอย่างไร ผมเคยถามไปแม้กระทั่งค่าใช้จ่ายเดินทางไปศึกษาดูงาน หรือศึกษา ภูมิทัศน์อะไรก็แล้วแต่ ถ้าในระหว่างที่กรรมการไปศึกษาดูงานกับหน่วยงานของ ต่างประเทศ โอ.เค. ถ้าว່ไปปฏิบัติหน้าที่ ทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรหรือ
- วุฒิสภา ก็น่าจะเป็นค่าใช้จ่ายเดินทางได้ แต่ที่ไม่ได้ไปดูงานแล้วเบิกเบี้ยเลี้ยงค่าที่พัก
- ตามไปด้วยละ จะต้องเอามาเป็นประโยชน์ตามมาตรา ๔๐ (๒) หรือเปล่า กรมสรรพากร
- จะตอบปัญหานี้อย่างไร แล้วในเรื่องมุมมองความคิดทางด้านภาษีอากรนี้ ผมก็นึกคิดว่า
- ผมเองก็พอมีความรู้ มีความเชี่ยวชาญอยู่บ้าง ไม่เช่นนั้นผมคงเก็บภาษีหุ้นของอดีต
- 15 นักการเมืองไม่ได้ ทีนี้เมื่อเกิดกรณีต่าง ๆ แล้ว
- ในประเด็นที่ ๑ จึงถามว่า กรมสรรพากรนี้เมื่อตอบหนังสือ ๒ - ๓ ฉบับ
- ฉบับหนึ่งมาสภาผู้แทนราษฎร อีกฉบับหนึ่งเป็นกรณีของสมาชิกวุฒิสภา แล้วอีกฉบับหนึ่ง
- เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
- (ป.ป.ช.) ด้วย แล้วคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ละ คณะกรรมการตรวจสอบ
- การกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ (คตส.) ละ แล้วองค์กรอิสระอย่างอื่นที่ไม่ถือ
- 20 เป็นข้าราชการที่จะได้รับเงินเดือนตามมาตรา ๔๐ (๑) นี้จะว่าอย่างไร มาตรฐานท่านจะเอา
- ก็มาตรฐาน จะเลือกปฏิบัติหรือจะดับเบิล สแตนดาร์ด (Double standard) อย่างไร ก็อยากจะ
- ฝากท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจง คำถามผมสั้น ๆ แต่ผมถามยาว อธิบายมากไปนิดหนึ่งหรือเปล่า
- ไม่ทราบนะครับ
- 25 ในประเด็นที่ ๒ ก็เป็นเหตุมาตั้งแต่เริ่มเข้ามารับตำแหน่ง ผมเป็นคนชอบ
- ค้นคว้าแล้วก็ชอบอ่านข้อมูล ก็ไปพบว่า ในกฎหมายคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) นี้
- จะต้องให้ผู้ที่ลงสมัครรับเลือกตั้ง ไม่ว่าจะป็นสมาชิกวุฒิสภาแบบเลือกตั้ง หรือ
- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบเลือกตั้ง จะต้องยื่นบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง บัญชี
- ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งนี้มีที่มา ๒ แบบ เงินที่ได้มานะครับ ต่อเขตครั้งที่ผ่านมานี้

- ล่าสุด เลือกลงตัวไปเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ ได้คนละ ๑.๕ ล้านบาท หรือ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ในแบบคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) นี้ไประบุว่า คนที่เป็น
- 5 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือคนที่รับสมัครเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จะต้องแสดงบัญชีรายได้ว่าเป็นทุนของตัวเองเท่าไร หรือเป็นทุนที่ได้รับจาก พรรคการเมืองเท่าไร หลักฐานอยู่ที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ถามว่า รายได้ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ดี หรือผู้ที่รับสมัครแล้วไม่ได้รับเลือกตั้งก็ต้องยื่นบัญชี
- 10 ไปที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เงินได้ที่ได้รับจากพรรคการเมืองมีการไปเรียก เก็บภาษีครบถ้วนหรือเปล่า เพราะว่าเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาที่ลงสมัครรับเลือกตั้งบางท่าน ซึ่งลงเลือกตั้งเมื่อต้นปี ๒๕๕๑ พอภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒ กรมสรรพากร มาเก็บภาษี ถ้าเก็บสมาชิกวุฒิสภาแล้วสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านต้องไปเก็บ แล้วต้อง
- 15 เก็บให้ครบนะครับ รวมถึงคนที่ลงสมัครแล้วไม่ได้รับเลือกตั้งด้วย แล้วจะย้อนหลังเอาสัก กี่ปีดี เอา ๕ ปีเหมือนกันดีไหมครับ ก็ต้องฝากเรียนถามว่า กรมสรรพากรในกรณีที่พรรค การเมืองมีการสนับสนุนเงินให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้รับสมัครนั้น จะมีการไป
- เรียกเก็บภาษีหรือเปล่า แล้วอย่าบอกนะครับว่า เงินได้นี้ได้รับยกเว้นตามมาตรา ๔๐ (๒) เพราะว่าผมหาแล้ว ผมหาไม่เจอ แล้วเจ้าหน้าที่กรมสรรพากรจากการสอบถาม ทำหนังสือ
- ติดต่อกับ เขาก็บอกว่า ไม่มี ก็ขอ ๒ คำถามสั้น ๆ แค่นี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกคะ สำหรับกระทู้ที่ท่านรัฐมนตรีได้มอบหมายให้

5 ท่านประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ตอบชี้แจง คิฉินใคร่ขอเชิญท่านรัฐมนตรีคะ

นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :

กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม รัฐมนตรีช่วยว่าการ

กระทรวงการคลัง นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรี

10 ให้มาตอบกระทู้ถามของสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านเรื่องไกรณะครับ

ประเด็นแรก ผมคิดว่าประเด็นนี้ผมได้สอบถามจากทางกรมสรรพากร และทางข้อเท็จจริงก็มีว่า ทางกรมสรรพากร ได้สอบถามข้อเท็จจริงนี้กับสมาชิกสภาผู้แทน

ราษฎรเพิ่มเติมไป โดยให้ข้อเท็จจริงที่ชัดเจนก่อนที่จะพิจารณาให้ เพราะข้อเท็จจริงคือว่า

ถ้าเป็นการจ่ายเงินมาจากงบประมาณหรือไม่ ถ้าเป็นการจ่ายเงินมาจากงบประมาณไม่ต้อง

15 เสียภาษี แต่ถ้าเป็นการเบิกจากงบประมาณนี้ไม่ต้องเสีย นี่คือคำชี้แจงจากทางกรมสรรพากร

นะครับ ส่วนรายละเอียดนั้นผมจะไปค้นมาอีกทีหนึ่ง เพราะค่อนข้างจะมีรายละเอียดมาก

และหากเป็นการจ่ายจากองค์กรอิสระ เช่น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.)

หรือสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) อันนี้ต้องเสียภาษีแน่นอน

ทีนี้ในส่วนของคุณถามว่า พรรคการเมือง คำถามคือกรณีพรรคการเมืองมีเงินสนับสนุนแก่

20 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการดำเนินการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องนี้หรือไม่อย่างไร คือ

รายได้และทรัพย์สินของพรรคการเมืองที่ได้มาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่า

ด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีตามมาตรา ๔๘

แห่งพระราชบัญญัตินี้ ส่วนเงินที่พรรคการเมืองจ่ายสนับสนุนแก่สมาชิก

สภาผู้แทนราษฎรถือเป็นเงินได้พึงประเมินของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือไม่

25 พิจารณาดังนี้ หากพรรคการเมืองได้จ่ายเงินให้แก่สมาชิกพรรคที่เป็นสมาชิก

สภาผู้แทนราษฎร เพื่อไปดำเนินกิจการทางการเมืองของพรรคและเพื่อให้เป็นประโยชน์

ต่อพรรคการเมือง เช่น ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาบุคลากรทางการเมือง ค่าใช้จ่ายในการบริหาร

พรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมือง ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งตามมาตรา ๕๒ ค่าใช้จ่าย

# ๑๓๒

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

ปานชนก ๖๐/๒

ในการส่งเสริมความเป็นประชาธิปไตยในพรรคการเมือง ค่าใช้จ่ายในการให้ความรู้และ  
การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทางการเมืองตามมาตรา ๘๗ และมาตรา ๘๘  
5 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ย่อมไม่ถือเป็น  
เงินได้พึงประเมินของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพราะเป็นการดำเนินการแทน  
พรรคการเมือง แต่ถ้าเงินที่พรรคการเมืองจ่ายให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเพื่อเป็น  
ประโยชน์แก่ตัวบุคคลของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยเฉพาะไม่เกี่ยวข้องกับ  
พรรคการเมืองตามมาตรา ๕๒ มาตรา ๘๗ และมาตรา ๘๘ ดังกล่าวแล้ว ย่อมถือว่าเป็น  
10 เงินได้พึงประเมินที่จะต้องไปรวมคำนวณกับเงินได้เพื่อยื่นเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา  
ประจำปี ในการยื่นแบบแสดงรายการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น กรมสรรพากร  
ได้ดำเนินการตรวจสอบและวิเคราะห์แบบแสดงรายการของสภาผู้แทนราษฎรเป็นปกติ  
เช่นเดียวกับผู้มีเงินได้ทั่วไปอยู่แล้วนะครับ ซึ่งหากมีข้อมูลหรือหลักฐานแสดงว่า สมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎรมีเงินได้นอกเหนือจากที่ได้ยื่นแบบแสดงรายการไว้ ก็จะดำเนินการ  
15 ติดตาม ตรวจสอบและจะได้ดำเนินประสานกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.)  
เพื่อขอข้อมูลในการติดตามและตรวจสอบต่อไป ก็มีมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๗ และ  
มาตรา ๘๘ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐  
ส่วนเรื่องของท่านสมาชิกวุฒิสภาที่คุณเรื่องไกร ได้ถามผมนั้น ผมได้รายละเอียดเพียงแค่นี้  
แต่ที่ผมจะไปตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง แล้วแจ้งให้คุณเรื่องไกรและทำหนังสืออย่างเป็นทางการ  
20 ทางการมาถึงท่านประธานให้ทราบว่ามีคำตอบจำเป็นจะต้องเสียหรือไม่ อย่างไร แต่สำหรับ  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนี้ชัดเจน ขอขอบพระคุณครับ และต้องขอขอบพระคุณ  
คุณเรื่องไกรที่ผมขอเลื่อนการชี้แจงมา ๒ ครั้ง เพราะติดภารกิจจริง ๆ ที่ได้อนุญาต  
ให้ผมเลื่อนการชี้แจงกระทันหันี้ หากมีคำถามใด ๆ เพิ่มเติมก็เรียนเชิญครับ

25

- ๖๑/๑



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

# ๑๓๓

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตติมา ๖๑/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอเชิญท่านเรื่องไกรคะ

- 5 นายเรื่องไกร ลีกิจวัฒน์ : ขอบุญคุณรับท่านประธาน ผม เรื่องไกร ลีกิจวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา ขอเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรี คำตอบท่านกระชับได้ความ แต่ก็ทำให้เกิดมีคำถามตามมาว่า กรณีที่พรรคการเมืองจ่ายค่าใช้จ่าย เช่น ค่าเช่าที่พัก ที่ทำการพรรค ค่าป้ายโฆษณาหาเสียง ค่าเช่ารถในการหาเสียง บุคคลเหล่านั้นทำไมต้องเอาเงินชนิดนั้นไปเสียภาษีและทำไมพรรคการเมืองต้องจ่าย
- 10 ต้องหักภาษี ณ ที่จ่ายด้วย ถ้าเป็นเหตุเดียวกันกับที่ท่านเอ่ยมาในมาตรา ๕๐ กว่า กับมาตรา ๘๐ กว่า ก็ฝากท่านรัฐมนตรีลองไปพิจารณาดู เท่าที่ทราบในกฎหมายของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ นั้น พรรคการเมืองได้รับยกเว้นภาษีตามประมวลรัษฎากรทุกชนิดในกรณีที่ได้รับเงินบริจาคเงินจากงานระดมทุนพรรคจะโต๊ะละ ๕ แสนบาท โต๊ะละล้านบาท จะจัดศูนย์สิริกิติ์
- 15 จะเอาอะไรมาก็ตาม พวกนี้ชัดเจนครับ แต่ในกรณีที่ท่านได้ตอบชี้แจงนั้นทำให้เกิดข้อสงสัยแล้ว แล้วเงินได้ส่วนอื่นที่พรรคการเมืองจ่ายไป ท่านไปหักภาษีเขาได้อย่างไร รวมไปถึงเจ้าหน้าที่ที่ทำงานให้กับที่ทำการพรรคก็ย่อมอยู่ในลักษณะเดียวกันที่เป็นกิจกรรมของพรรคการเมืองถูกไหมครับ ตอนนี้ที่ท่านตอบว่ากรณีนี้ไปเกี่ยวกับเฉพาะสมาชิกที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.) แต่ผมถามรวมไปถึงทั้งหมดที่ท่านส่งลงสมัครทั่วทั้ง
- 20 ประเทศในการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ มีบทกฎหมายโดยกเว้นหรือไม่ครับ แล้วบทกฎหมายนั้นควรจะไปดูในประมวลรัษฎากรด้วย อันนี้ก็ฝากเป็นข้อสังเกต ไม่ได้มีเจตนาว่าอยากจะจัดเก็บภาษีกับเพื่อนสมาชิกนะครับ แต่เมื่อข้อกฎหมายออกไว้แล้ว ถ้าเกิดไม่ชัดเจนและไม่ครอบคลุมก็ควรจะทำ ความชัดเจน จะอาศัยอำนาจ
- 25 โดยอธิบดีกรมสรรพากรหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือมติคณะรัฐมนตรี (กรม.) อย่างใดก็ได้แล้วแต่ต้องเกิดความชัดเจนนะครับ

ส่วนกรณีเรื่องเบี้ยประชุม ที่บอกว่าจ่ายจากเงินงบประมาณ ปัญหาที่ตามมา ก็เกิดขึ้นถ้าคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เสียชนะครับ แล้วคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ฟังอยู่หรือเปล่าผมก็ไม่ทราบ ห้าเสียคณะกรรมการ

การเลือกตั้ง (กต.) อาจจะเริ่มรู้สึกว่าคุณเรื่องใดกำลังจะเอาภาษีมาให้ฉันเสียอีกแล้ว หรือเปล่า แต่ท่านรัฐมนตรีก็ตอบไว้อยู่แล้วว่า คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กต.)

- 5 ก็เป็นองค์กรอิสระนะครับ ปัญหาที่ตามมาก็คือ องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ยังมีอีก ๒ หน่วย และยังมีองค์กรอื่นซึ่งเราเพิ่งให้ความเห็นชอบไปเมื่อกลางวันนี้ เช่น องค์กรอัยการ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้วก็คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ก็ต้องไปดูว่า ๒ – ๓ หน่วยงานนี้ รวมทั้งผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภาด้วย จะอยู่ในลักษณะรับเงินเช่นเดียวกับคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
- 10 (ป.ป.ช.) และคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กต.) หรือไม่ ถ้าใช่ ท่านจะเก็บภาษีหรือเปล่า หรือว่าข้อกฎหมายในการตีความ ซึ่งท่านไม่ได้อธิบายมาตรา ๔๒ (๗) ถ้าผมจำไม่ผิด ซึ่งเขียนไว้ว่า เบี้ยประชุมกรรมการหรือกรรมการให้ได้รับยกเว้นภาษีที่ส่วนราชการจ่าย เขาไม่ได้เขียนว่า “จ่ายจากเงินงบประมาณ” เขาเขียนว่า “ส่วนราชการจ่าย” ปัญหาการตีความ
- 15 ของกรมสรรพากรนั้นถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ก็อยากจะทราบเรียนไปยังท่านรัฐมนตรีว่า ลองสอบถามว่าคำว่า “ที่ส่วนราชการจ่าย” นั้น แปลความมากน้อยแค่ไหน แต่มาตอบว่า เป็นเงินงบประมาณผมก็ยังฟังแล้วรู้สึกแปลก ๆ อยู่ แล้วก็เพิ่มเติมหนึ่ง คำว่า “ส่วนราชการ” ลองไปศึกษาค้นคว้าดูในคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญว่า “ส่วนราชการ” นั้น
- หมายรวมถึง ส่วนราชการในส่วนบริหาร ส่วนราชการในส่วนนิติบัญญัติ และส่วนราชการในส่วนตุลาการครับ ขอขอบคุณครับ

- 20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านรัฐมนตรีจะตอบเลยหรือว่าจะรับไปเป็นการบ้านคะ

นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : รายละเอียดเยอะนะครับท่านประธาน ผมจะรับไปแล้วก็เคลียร์ (Clear) ในทุกส่วนที่ท่านเรื่องใดได้สอบถามผมนะครับ ขอขอบคุณครับ

- 25 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบพระคุณค่ะ จบการพิจารณากระทู้ถามที่ ๓.๓ ขอขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีค่ะ



# ๑๓๕

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตติมา ๖๑/๓

- ๓.๕ กระทู้ถาม เรื่อง กฎหมายจัดตั้งองค์กรเพื่อทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับดูแลกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ....
- 5 ซึ่งท่านอนันต์ วรชิตพงษ์ เป็นผู้ตั้งถาม ตามนายกรัฐมนตรีกะ ขอเชิญผู้ตั้งกระทู้ถาม  
ถามเลยคะ

- ๖๒/๑

# ๑๓๖

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

อรวารณ ๖๒/๑

นายอนันต์ วรชิตพงษ์ : ขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ กราบเรียน  
ท่านประธานที่เคารพ ผม อนันต์ วรชิตพงษ์ สมาชิกวุฒิสภา ก็ทำความผิดหนึ่งนะครับ  
5 กระชู้ยี่ขึ้นตั้งแต่วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒ แล้วก็ปัจจุบันก็มีความคืบหน้าของ  
พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์  
และกิจการโทรคมนาคมออกมา แต่ท่านประธานครับ ถ้าตามรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐  
บอกไว้ว่า หลังจากที่รัฐบาลแถลงนโยบายแล้วจะต้องให้มีพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร  
คลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม  
10 ฉบับใหม่ภายใน ๑๘๐ วัน เพราะฉะนั้นถ้านับ ๑๘๐ วัน ตกถึงหากม ๒๕๕๑ ปัจจุบันนี้หมด  
เดือนสิงหาคม ๒๕๕๒ มาแล้ว นั่นก็หมายถึงว่า เกินมาจากระยะเวลาที่กำหนดไว้ใน  
รัฐธรรมนูญเป็นระยะเวลาประมาณ ๑๒ เดือน ทีนี้ถ้าเข้ามาแล้วเกิดอะไรขึ้นครับ  
ท่านประธาน สิ่งแรกก็ชี้ให้เห็นก็คือว่า พระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมาเพื่อจะตั้งองค์กร  
ขึ้นมากำกับ ดูแลกิจการวิทยุและโทรทัศน์ ทีนี้เดิมกิจการวิทยุโทรทัศน์มีพระราชบัญญัติ  
15 วิทยุโทรคมนาคม ๒๔๔๘ แล้วก็ฉบับที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวเนื่องแก้ไข ๓ - ๔ ฉบับ ตามหลังมา  
แต่พระราชบัญญัติวิทยุ โทรคมนาคมที่จะมากำกับวิทยุและโทรทัศน์ถูกยกเลิกไป  
โดยพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑  
เพราะฉะนั้นทุกวันนี้เราไม่มีพระราชบัญญัติไปควบคุมวิทยุและโทรทัศน์ในการกำกับ  
รายการต่าง ๆ เลย จึงทำให้มีภาพปรากฏออกมาที่เป็นภาพหวาดเสียว ภาพไม่น่าดู คลิป  
20 (Clip) วิดีโอ (VDO) ต่าง ๆ สื่อต่าง ๆ ที่พาดบนหน้าหนังสือพิมพ์ที่เป็นภาพหวาดเสียวต่าง ๆ  
รวมทั้งรายการจีปาดะเยอะเยอะไปหมด ซึ่งมอมเมาพฤติกรรมของสังคมให้ต่ำลงไปเรื่อย ๆ  
นะครับ เพราะฉะนั้นผมจึงต้องกราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลนะครับว่า จะ  
ทำอย่างไรพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงจะออกมาได้สักทีหนึ่งนะครับ เพราะว่าพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ ระหว่างนี้อยู่ในช่วงการดำเนินการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อยู่ในวาระที่ ๒  
25 ถ้าทำเร็วสุด ผมประมาณการเลยนะครับ เร็วสุด ทุกอย่างเป็นไปตามกระบวนการ เราอาจจะ  
ได้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) เพื่อมากำกับ  
กิจการวิทยุและโทรทัศน์ภายในปลายปี ๒๕๕๓ นั้นหมายความว่า จากนี้ถึงปลายปี ๒๕๕๓  
ก็ยังมีสุญญากาศ



LIRT

# ๑๓๓

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

อรวรรณ ๖๒/๒

อยู่ต่อไป ก็เลยอยากจะรู้ว่าทางรัฐบาลมีนโยบายหรือว่ามีวิธีการจะทำให้พระราชบัญญัติ  
องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์  
5 และกิจการโทรคมนาคมออกมาได้เมื่อไร อย่างไร นั่นเป็นคำถามที่ ๑ นะครับ

ที่นี้คำถามที่ ๒ นี้เพื่อไว้ว่าเร็วสุดแล้วยังไปได้เอาปลายปี ๒๕๕๓

นั่นหมายถึงไม่มีเหตุเกิดขึ้น แต่ถ้ามีเหตุยุบสภาหรือมีเหตุทำอะไรขึ้นมาก่อน นั่นหมายถึงว่า  
พระราชบัญญัติที่อยู่ในกระบวนการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นจะต้องล้มไปเลย  
แล้วก็มาเริ่มต้นใหม่เมื่อหลังจากการเลือกตั้งใหม่ นั่นหมายถึงจะต้องเข้าไปอีกไม่รู้อีกกี่ปี  
10 เมื่อเข้าไปอีกเรื่อย ๆ สิ่งที่เกิดขึ้นก็คือว่า วิทยุและโทรทัศน์ก็จะไม่มีการควบคุม ก็จะไม่  
มีสถานีวิทยุใหม่ที่จะได้รับการจัดสรรคลื่น ไม่มีสถานีโทรทัศน์ใหม่ที่ได้รับการจัดสรรคลื่น  
ปัจจุบันประเทศไทยไปเชื้่นตกลงกับสมาคมอาเซียน (Asian) แล้วในการมีโทรทัศน์ระบบ  
ดิจิทัล (Digital) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๑๕ นั่นหมายถึงอีก ๖ ปีจากนี้ไป เพราะฉะนั้น ๖ ปีนี้ไป  
ทุกวันนี้ต้องเตรียมตัวแล้วครับว่า เราจะเป็นระบบดิจิทัล (Digital) อย่างไร เราไม่มี  
15 คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) ขึ้นมากำกับดูแล  
ไม่มีกฎ กติกา แล้วเราจะเตรียมตัวได้พร้อมหรือครับ อันนั้นคือสิ่งที่ผมกังวลใจอย่างมาก  
แล้วยิ่งไปกว่านั้นถ้าลงไปรายละเอียด ปัจจุบันเรามีโทรทัศน์ดาวเทียมเป็นร้อยสถานีแล้ว  
นะครับ แล้วก็ยังมีสมาคมโทรทัศน์ดาวเทียมแล้วด้วย อีกหน่อยจะเป็นปัญหาเดียวกันกับวิทยุ  
ชุมชนครับ ที่รัฐบาลจะไปออกกฎเกณฑ์อะไรขึ้นมาโทรทัศน์ดาวเทียมก็จะไม่รับทั้งสิ้น-----

20

- ๖๓/๑

# ๑๓๘

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

นุชฉินชา ๖๓/๑

- ก็จะเป็ปัญหาอีกต่อไป ปล่อยอย่างนี้ไปเรื่อย ๆ อีก ๑ ปีนี้เร็วสุดน่าจะรับ ปี ๒๕๕๓
- แต่ถ้าเกิดอะไรขึ้นไม่รู้จะเกิดขึ้นเมื่อไร ไม่รู้จะเกิดคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและ
- 5 กิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) เมื่อไร แล้วเกิดยิงเข้าโทรทัศน์ดาวเทียมจะผูกเป็นดอกเห็ด
- เลยนะครับ แล้วผูกขึ้นมาเยอะ ๆ ถึงเวลานั้นรัฐบาลจะไปออกกฏกติกาควบคุมเข้าไปแล้วครับ
- จะวุ่นวายไปหมดข่าวสารจริงบ้าง ไม่จริงบ้างมีเป็นจำนวนมากเลยประชาชนแยกแยะ
- ไม่ออกจะวุ่นวายมากเหมือนทุกวันนี้ตกลงไปปลอมนี้มีจริงหรือเปล่าครับ เราไม่รู้เลย
- นะครับว่า ไข่ปลอมมีจริงหรือเปล่า ตัวผมเองไม่เชื่อว่ามีไข่ปลอม แต่ได้ถูกเผยแพร่ออกมา
- 10 จนคนระวังระแวงไปหมดแล้ว นอกจากโทรทัศน์ดาวเทียมแล้วก็จะมีการเผยแพร่
- สื่อประเภทต่าง ๆ อีก เช่น อินเทอร์เน็ต (Internet) ทุกวันนี้ทางสภาเราเผยแพร่การประชุม
- ผ่านอินเทอร์เน็ต (Internet) นะครับ ตกลงเราทำได้ถ้าสมาชิกหรือท่านผู้ฟังอยู่ขณะนี้อยากจะ
- เผยแพร่รายการของท่านผ่านอินเทอร์เน็ต (Internet) ท่านก็ไปทำเลย ต่อกล้องขึ้นมาแล้วก็
- ออกผ่านเว็บไซต์ (Website) ไป แล้วถ้าเกิดการเผยแพร่กันมาก ซึ่งปัจจุบันเป็นอยู่แล้วแต่ไม่
- 15 มีการควบคุมกันก็จะมีรายการต่าง ๆ ออกมามากมาย แล้วอีกหน่อยถ้ามีสื่อเป็นระบบที่
- เผยแพร่ภาพออกมาได้ชัดเจน เทคโนโลยีขึ้น คลิปวิดีโอ (Clip Video) ที่เราเห็นเป็นสั้น ๆ
- ๑ นาที ๒ นาที ๓ นาที อีกหน่อยจะเห็นเป็นเรื่องได้เลยครับ พอเห็นเป็นเรื่องได้เลยแล้ว
- หากยังไม่มีการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) มา
- ควบคุมก็จะเกิดปัญหามาก เพราะว่าคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์
- 20 แห่งชาติ (กสช.) ตามพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์
- แห่งชาติจะมาควบคุมอะไรบ้าง ประเด็นที่ ๑ ก็คือจะมาควบคุมการจัดสรรคลื่น คือว่า
- โทรทัศน์ที่ใช้อยู่ขณะนี้ วิทยุที่ใช้อยู่ขณะนี้เหมาะสมหรือไม่ มาจัดใหม่ มาจัดใหม่ก็จะให้มี
- สถานีโทรทัศน์ใหม่ สถานีวิทยุใหม่ แต่จะไม่ไปยุ่งกับผู้ที่ได้สัมปทานอยู่แล้ว ประเด็นที่ ๒
- จะมาควบคุมรายการต่าง ๆ ให้เหมาะสม เพราะปัจจุบันนี้ไม่มีการควบคุมนะครับ เดิมกรม
- 25 ประชาสัมพันธ์ควบคุมอยู่ แต่พอยกเลิกพระราชบัญญัติวิทยุโทรคมนาคม ๒๕๕๘ ไปแล้ว



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

# ๑๓๘

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

นุชฉิชา ๖๓/๒

กรมประชาสัมพันธ์ก็ยุบแผนกนั้นไปเลยไม่ต้องควบคุมเพราะหมดหน้าที่แล้วไม่มี  
การควบคุม เพราะฉะนั้นคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ  
5 (กสช.) ก็จะมาควบคุมรายการ มาจัดผังรายการ ประเด็นที่ ๓ ก็จะมาให้ใบอนุญาตใหม่กับ  
สถานีวิทยุและสถานีโทรทัศน์ต่าง ๆ ซึ่งควรจะมี จะได้มีโทรทัศน์เพื่อการกีฬา โทรทัศน์เพื่อ  
การศึกษาและโทรทัศน์อื่น ๆ เพื่อจะได้เหมาะสมขึ้น

ประเด็นที่ ๔ จะได้มาส่งเสริมการเรียนการสอน เอาเงินที่ได้จาก  
ผู้ประกอบการมาช่วยในการวิจัยพัฒนาทั้งโทรคมนาคม วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์  
10 ประเด็นที่ ๕ สังคมจะได้เข้ารูปเข้ารอย ไม่ใช่ทุกวันนี่ก็อยากจะทำก็ทำกัน  
นี่ก็อยากจะมีสถานีดาวเทียมก็ตั้งสถานีดาวเทียม นี่ก็อยากมีสถานีวิทยุก็ตั้งสถานีวิทยุ  
ไม่ต้องไปรอกฎเกณฑ์กติกาอะไรเลย ซึ่งผมไม่อยากจะให้สังคมเป็นอย่างนี้ เพราะเป็นอย่างนี้  
แล้วง่ายครับ ในการลงทุนสร้างอุปกรณ์ต่าง ๆ ง่ายในการที่จะโฆษณาชวนเชื่อ ง่ายที่จะ  
ทำลายในทางธุรกิจและทางชื่อเสียงผ่านสื่อต่าง ๆ วิทยุชุมชนขณะนี้สามารถจะทำลายธุรกิจ  
15 ได้ง่าย ๆ เลยนะครับ โฟนอิน (Phone In) เข้าไปในวิทยุชุมชนบอกว่า วันนี้ใช้ยาสระผม  
ยี่ห้อ ก แล้วผมร่วง อย่าไปใช้ยี่ห้ออื่นนะ เถ้านี่ละครับ ยี่ห้อ ก ในชุมชนนั้นก็ขายไม่ได้แล้ว  
อย่าปล่อยให้เป็นอย่างนี้เกิดขึ้นครับ จะต้องมีการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์  
แห่งชาติ (กสช.) โดยเร็ว ซึ่งการจะมีได้ก็ต้องออกกฎหมายโดยเร็ว ขณะนี้ผมมองเห็น  
อีก ๑ ปีถึงจะมีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.)  
20 ได้ นี่ก็เร็วที่สุดแล้ว ก็เลยอยากจะฟังจากทางรัฐบาลนะครับ ต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีที่มา  
ตอบว่าจะมีเมื่อไร แล้วถ้าไม่มีจะอย่างไร เป็นข้อ ๒ ครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ ท่านสาทิพย์ วงศ์หนองเตย  
ท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ตอบชี้แจงนะครับ ดิฉันขอเชิญ  
25 ท่านรัฐมนตรีเลยค่ะ

# ๑๔๐

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

นุชฉิชา ๖๓/๓

- นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :
- ขอบคุณท่านประธาน ผม สาทิตย์ วงศ์หนองเตย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
- 5 ซึ่งได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีมาตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกวุฒิสภานะครับ  
ก่อนอื่นก็ขอขอบคุณ ท่านสมาชิกซึ่งตั้งกระทู้ถามแล้วท่านก็เป็นคนที่ได้ให้ความสนใจ  
ในเรื่องนี้ตลอดมา ก็ได้เคยพบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกันหลายครั้ง -----

- ๖๔/๑

แล้วก็เข้าใจว่าคงจะเห็นตรงกันว่าเรื่องของการจัดสรรคลื่นความถี่ที่ดี กฎหมายที่ออกมา  
จัดสรรคลื่นความถี่ที่ดี หรือแม้แต่กระทั่งการเติบโตขึ้นของสื่อต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในประเทศ  
5 ของเรานั้นก็ต้องยอมรับว่าในช่วงเกือบ ๑๐ ปีที่ผ่านมาที่อยู่ในภาวะที่ค่อนข้างจะไร้ระเบียบ  
เป็นอันมาก จนกระทั่งจำเป็นต้องมีการดำเนินการในการที่จะออกกฎหมายกันมา  
ในคำถามแรกของท่านได้ถามถึงพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ ซึ่งก็เป็น  
กฎหมายที่จะต้องออกตามรัฐธรรมนูญฉบับหนึ่ง โดยรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ นั้นได้บัญญัติ  
10 ให้กฎหมายฉบับนี้ ต้องออกภายใน ๑๘๐ วัน นับจากวันที่รัฐบาลเข้าแถลงนโยบาย ภายหลังจาก  
จากการเลือกตั้งในปลายปี ๒๕๕๐ แล้ว รัฐบาลชุดที่เข้ามาบริหารราชการในขณะนั้น  
ก็คือ รัฐบาลชุดท่านนายกรัฐมนตรีสมัคร สุนทรเวช ต้องประธานโทษที่เอ่ยนามท่าน  
ความจริงรัฐบาลชุดนั้นก็พยายามที่จะดำเนินการให้อยู่ภายใต้กรอบของระยะเวลา  
ในยุคนั้นท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร คือ  
ท่านดอกเตอร์มัน พัทธโนทัย ประธานโทษเอ่ยนามท่านก็มีการเสนอกฎหมายฉบับดังกล่าว  
15 เข้าสู่สภาแล้ว เพียงแต่เกิดประเด็นข้อโต้แย้งในขณะนั้นขึ้นมาก็คือว่า ในร่างฉบับที่รัฐบาล  
ขณะนั้นเสนอเข้ามามีเนื้อหาที่มาของคณะกรรมการที่เรียกว่า กทช. หรือว่าจะเป็น กสทช.  
ก็แล้วแต่ โดยให้มีที่มาจากการคัดเลือกของคณะรัฐมนตรี ก็มีประเด็นโต้แย้งในขณะนั้นว่า  
เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญประสงค์จะให้คณะกรรมการมีความเป็นอิสระ อิสระในที่นี้ก็คือ  
อิสระจากฝ่ายบริหาร ในสภาแห่งนี้ก็มีการถกเถียงกันอยู่พอสมควร สุดท้ายท่านรัฐมนตรี  
20 ในขณะนั้นก็ถอนกฎหมายฉบับดังกล่าวออกจากสภาผู้แทนราษฎรไป โดยจะไปมีการรับฟัง  
ความคิดเห็นและการปรับปรุงร่าง ต่อมารัฐบาลชุดนั้นท่านรัฐมนตรีก็ได้มีการพ้นจาก  
ตำแหน่งไปก็เปลี่ยนรัฐบาลชุดใหม่เข้ามา กฎหมายก็ค้างคาอยู่ในช่วงรัฐบาลชุดต่อมานั่นเอง  
รัฐบาลชุดนั้นก็อยู่ได้ประมาณ ๓ เดือนครึ่ง ก็มีการเปลี่ยนแปลงมาสู่รัฐบาลชุดปัจจุบัน  
ในปลายปี ๒๕๕๑ ต่อเนื่องปี ๒๕๕๒ รัฐบาลชุดท่านนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ก็ประกาศ  
25 นโยบายว่าจะต้องผลักดันพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่นี้โดยเร็ว ผมเองก็เป็น  
ผู้ที่ทำหน้าที่รับผิดชอบที่ประสานกับกระทรวง ไอซีที (ICT) ครั้น สุดท้ายในปลายยุคสมัย  
ของรัฐบาลคุณสมชายมีการเสนอกฎหมายฉบับดังกล่าวนั้นเข้าวาระไว้ในสภา รัฐบาล  
ชุดปัจจุบันก็เห็นว่า แม้ว่าเนื้อหาของร่างกฎหมายนั้นอาจจะไม่ตรงกับความคิดของ

# ๑๔๒

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

ศส. ๖๔/๒

- รัฐบาลชุดปัจจุบันนี้นัก แต่ถ้าวอนออกไปแล้วไปปรับปรุงร่างใหม่เสนอกลับเข้ามาเกรงว่า  
จะเสียเวลา รัฐบาลก็เลยตกลงกับคณะกรรมการประสานงานหยีบยกพระราชบัญญัติ
- 5 องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ขึ้นมาในสมัยประชุมแรกทันทีเลยครับ สภาผู้แทนราษฎร  
ก็มีการรับหลักการในวาระที่ ๑ ก็ตั้งคณะกรรมการฯ ไป ผมก็ได้รับเลือกให้เป็นประธาน  
คณะกรรมการฯ ต้องกราบเรียนท่านประธานครับว่า ขณะนี้กฎหมายฉบับนั้นได้มีการ  
พิจารณาจนกระทั่งถึงมาตรา ๖๕ กฎหมายฉบับนี้มีอยู่ทั้งสิ้นประมาณ ๘๐ กว่ามาตราครับ  
ถึงมาตรา ๖๕ ก็คาดว่าน่าจะเสร็จภายในสมัยประชุมนี้ อาจจะภายในเดือนกันยายนหรือ
- 10 เดือนตุลาคม ก็ตั้งใจครับว่าจะเสนอเข้ามายังสภาผู้แทนราษฎรทันทีแล้วก็จะพยายาม  
ประสานงานกับวิป (Whip) รัฐบาลให้มีการหยีบยกขึ้นมาพิจารณาโดยรวดเร็วที่สุด  
ทั้งยังมีความตั้งใจอยู่ครับว่า ทางวุฒิสภาเองก็ทราบว่ามีคณะกรรมการฯ ที่ทำเรื่องนี้อยู่แล้ว  
มีอีกกลุ่มผู้สนใจทำเรื่องนี้ ก็ได้หารือกับหลายฝ่ายว่าอาจจะหารือกับทางวุฒิสภาด้วย อาจจะ  
มีการประสานงานกันล่วงหน้าในเชิงของเนื้อหาต่าง ๆ เพื่อแลกเปลี่ยนกระบวนความคิด
- 15 ความเห็นต่าง ๆ ในชั้นที่เสนอเข้าสู่วุฒิสภาก็อาจจะมีความราบรื่นในการพิจารณา  
กฎหมายฉบับนี้ได้รวดเร็วขึ้น เพราะฉะนั้นก็อาจจะตรงกับที่ท่านได้ตั้งกระทู้ถามครับ และ  
ตั้งข้อสังเกตว่าเป็นไปได้ก็อาจจะผ่านสภาในช่วงของต้นปีหน้า ถ้าผ่านสภาในต้นปีหน้าได้  
โอกาสที่จะมีการเลือกคณะกรรมการฯ ซึ่งในร่างกฎหมายนี้จะใช้ชื่อว่า กสทช. -----

20

- ๖๕/๑

- ก็น่าที่จะดำเนินการในช่วงประมาณกลางปี ๒๕๕๓ แล้วก็เป็นไปได้สูงที่จะไปจบ  
 ในปลายปี ๒๕๕๓ ครับ แต่กฎหมายฉบับที่เราร่างนี้จะมีชื่อคืออยู่ประการหนึ่งซึ่งปีจุดอ่อน  
 5 ที่เคยเกิดขึ้นในกฎหมายฉบับปี ๒๕๔๓ ซึ่งผมเองก็มีโอกาสไปร่วมร่างอยู่ด้วยก็คือ ในกรณี  
 ที่มีการร้องกันเพื่อให้กระบวนการสรรหาหรือเลือกสรรสะดุดหยุดลง กฎหมายฉบับนี้  
 ก็บัญญัติปีจุดอ่อนช่องว่างนั้นไว้โดยให้กระบวนการเดินต่อไป แล้วให้มีคณะกรรมการ  
 เทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ (กสทช.) เกิดขึ้นโดยเร็ว เพราะฉะนั้นคำถามแรกของท่าน  
 ผมก็จะขออนุญาตตอบว่ากฎหมายก็จะเดินไปอย่างที่ท่านคาดครับ แต่เราก็คงจะต้อง  
 10 ร่วมมือกันอีกมาก เพื่อที่จะผลักดันให้กฎหมายฉบับนี้ผ่านออกมาโดยเร็ว ประเด็นถัดมา  
 ก็จะเป็นอย่างที่ท่านว่าครับว่า ยิ่งกฎหมายฉบับนี้ออกช้าเท่าใดก็ดูเหมือนว่าจะมีสื่อใหม่ ๆ  
 เกิดขึ้นแล้วก็มีปมประเด็นปัญหาต่าง ๆ เกิดขึ้นมากมายครับ รัฐบาลชุดปัจจุบันก็สังเกตเห็นถึง  
 ปัญหานี้ครับว่า ๑๐ ปีที่ผ่านมาเราแทบไม่มีกติกากลาง วิทยุชุมชนนั้นเกิดขึ้นอย่างไร้ระเบียบ  
 แล้วก็มีการใช้ประโยชน์วิทยุชุมชน โดยเกินเลยจากหลักความเป็นวิทยุชุมชนภายใต้หลัก  
 15 แนวคิดดั้งเดิมเสียเป็นส่วนใหญ่จำนวนมากที่เป็นวิทยุชุมชนที่ไปทำธุรกิจ จำนวนมาก  
 ก็เป็นวิทยุชุมชนที่ไปดำเนินการโดยนำเสนอประเด็นที่เป็นเครื่องมือทางการเมือง รัฐบาล  
 ชุดปัจจุบันก็ผลักดันให้อนุกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ซึ่งเกิดขึ้น  
 ตามบทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์  
 พ.ศ. ๒๕๕๑ ดำเนินการให้มีกติกากลางกำกับดูแลวิทยุชุมชนโดยเร็ว ขณะนี้ระเบียบชั่วคราว  
 20 ที่จัดระเบียบวิทยุชุมชนนั้นประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว และเปิดโอกาสให้วิทยุชุมชนทั่ว  
 ทั้งประเทศลงทะเบียนเสร็จสิ้นไปเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคมที่ผ่านมาครับ มีวิทยุชุมชนเท่าที่  
 ได้รับรายงานล่าสุดมาลงทะเบียนทั้งสิ้นกว่า ๖,๓๐๐ สถานี หลังจากนั้นไปแล้วก็จะมีการออก  
 ใบอนุญาตชั่วคราวให้ ๓๐๐ วัน และในการออกใบอนุญาตนี้ก็จะมีการออกกฎ กติกาไปกำกับ  
 ว่ารายการที่ดี เทคนิคที่ดี เพื่อไม่ให้ไปกระทบกับสถานีวิทยุอื่นหรือวิทยุการบินนั้น จะกำหนด  
 25 สเปก (Spec.) ในทางเทคนิคไว้ในเรื่องของรายการก็เช่นเดียวกันครับ ก็จะคำนึงถึงเรื่องของ  
 ผลกระทบต่อสถาบัน ผลกระทบต่อการปกครองในระบอบประชาธิปไตยแล้วก็มีหน่วยเฝ้า  
 ฟัง แต่ต้องกราบเรียนท่านประธานครับว่า คงไม่ง่ายนักครับ วิทยุชุมชนที่มีถึง ๖,๐๐๐ กว่า  
 สถานีนี้ ก็คงจะเป็นเรื่องที่ไกลาหลพอสมควรในการกำกับดูแล แต่อย่างน้อย

ยังมีกฎหมายที่กำกับดูแลอยู่อย่างน้อย ๒ ฉบับด้วยกัน ท่านอาจจะเข้าใจว่า พระราชบัญญัติ  
 วิทยุโทรคมนาคม ปี ๒๕๔๘ นั้นหมดสภาพการบังคับใช้ไปแล้ว แต่โดยข้อเท็จจริงยังมี  
 5 อยู่ในบางประเด็นในการควบคุมเรื่องของเครื่องส่งวิทยุโทรคมนาคม อีกส่วนหนึ่งก็คือ  
 พระราชบัญญัติว่าด้วยเรื่องของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งถ้าผู้ดำเนิน  
 รายการไปละเมิดกฎหมายสิทธิส่วนบุคคลอื่นผิดกฎหมายอาญาก็มีสิทธิที่จะดำเนินการได้  
 ส่วนถัดมาท่านถามถึงว่าถ้าไม่มีจะทำอย่างไร ผมก็ต้องกราบเรียนครับว่า ในเชิงของการที่  
 จะไปควบคุมนั้นขณะนี้เมื่อวิทยุชุมชนมีการจัดระเบียบไปแล้วก็เหลือแต่เรื่องของเคเบิล  
 10 ทีวี (Cable TV) ครับ ในเวลานี้เคเบิล ทีวี (Cable TV) ทั่วประเทศมีผู้ประกอบการมากกว่า  
 ๓๐๐ ราย โดยส่วนใหญ่ผู้นั้นเนื้อหาจะได้มาจากสถานีโทรทัศน์ดาวเทียม ก็เป็นจริงอย่างที่  
 ท่านว่าครับ วิทยุดาวเทียมมีจำนวนมากเข้าใจว่าไม่น่าจะน้อยกว่าประมาณ ๘๐ เจ้า วิธีการ  
 ไปกำกับดูแลเคเบิล ทีวี (Cable TV) ในเวลานี้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ  
 (กทช.) โดยอนุกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ก็ได้มีการร่างระเบียบ  
 15 ควบคุมเคเบิล ทีวี (Cable TV) และอยู่ในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นเข้าใจว่า  
 คงครบระยะเวลาแล้ว ขั้นตอนจากนี้ไปคงเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการเคเบิล ทีวี  
 (Cable TV) ไปลงทะเบียนครับ แล้วก็เข้าใจว่าในการควบคุมเคเบิล ทีวี (Cable TV) นี้  
 จะดูแลในเรื่องที่เกี่ยวกับการควบคุมผังรายการ ซึ่งหมายความว่า ผังรายการทุกชนิด  
 ต้องผ่านการดูแล ถ้าเป็นผังรายการประเภทนั้นก็อนุญาต แต่ถ้าเกินกว่านั้นก็จะมีการ  
 20 ขออนุญาตเป็นครั้งคราวไป เป็นสถานการณ์ล่าสุดเท่าที่ทราบ ซึ่งทางคณะกรรมการกิจการ  
 โทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) มีการพิจารณาอยู่ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าในการกำกับดูแลนั้น  
 แน่นนอนครับว่าคงเป็นเรื่องที่ค่อนข้างยาก เพราะสื่อชนิดใหม่นั้นเกิดขึ้นอย่างมหาศาล  
 เหลือเกิน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของอินเทอร์เน็ต (Internet) ก็ดี ทีวี ออน โมบาย (TV on mobile)  
 ก็ดี หรือทีวีดาวเทียมจากต่างประเทศก็ดี สิ่งหนึ่งที่จะต้องกำกับดูแลนั้นก็เป็นเรื่องของ  
 25 เชิงเนื้อหาอย่างที่ท่านว่า รัฐบาลก็ไม่ได้นั่งนอนใจ -----





คำถามที่ ๒ ยังเป็นปัญหาอยู่ครับ คือถ้าไม่สามารถเสร็จมาได้ทันจะเป็น  
 5 สุธัญญากาศ พอเป็นสุธัญญากาศแล้วท่านประธานครับ ขณะนี้วิทยุชุมชนกลุ่มหนึ่งประมาณ  
 5 หลายร้อยสถานี ผมทราบว่าเขาไปรวมตัวกันตั้งเป็นสภาวิทยุชุมชนแล้วจะขอจดทะเบียน  
 มีกฎหมายรองรับด้วยเพื่อจะไม่ขอขึ้นอยู่กับการกำกับดูแลของคณะกรรมการกิจการ  
 โทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ขอเรียนท่านรัฐมนตรีไปตรวจสอบดูนะครับ เพราะว่า  
 ถ้าตรงนี้ได้จะเป็นเรื่องใหญ่ทีเดียว เพราะเขาไม่ยอมรับกฎเกณฑ์ที่ออกมา นี่คือ  
 10 สิ่งที่เป็นปัญหาเพราะเราปล่อยให้เกิดขึ้นแล้วเราบอกกฎเกณฑ์นี้เขาจะไม่ยอมรับ เขากำลัง  
 รวมตัวตั้งสภาวิทยุชุมชนทำนองนี้ขึ้นมาจะครับ

คำถามที่ ๓ ก็คือว่าอยากจะเสนอท่านรัฐมนตรีลงดูนะครับว่า ในขณะนี้  
 พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์  
 และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ยังใช้อยู่ ยังมีผลอยู่ ยังไม่ถูกยกเลิกไปเพราะว่า  
 15 ยังไม่มี พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฉบับใหม่ออกมา กฎหมายฉบับดังกล่าวกำหนดให้  
 มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) ตอนนี้มี  
 คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) อยู่แล้ว เพราะฉะนั้นอยากจะเสนอ  
 พิจารณาแผนสำรอง คือถ้ามีอะไรเกิดขึ้นหรือล่าช้าไปรัฐบาลอาจนำ พ.ร.บ. องค์กรจัดสรร  
 คลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ ขึ้นมาดูแลแล้วตั้งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง  
 และกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) ขึ้นมาก่อนได้ไหมให้เขาทำงานกันไปก่อน เพื่อจะ  
 20 ได้ไปทำกฎระเบียบต่าง ๆ ขึ้นมาเตรียมการแล้วจะได้ไม่ล่าช้า ไม่มีปัญหา ไม่ก่อปัญหา  
 ให้เกิดขึ้นเหมือนอย่างทุกวันนี้ เพราะว่าทุกวันนี้ข่าวสารมีเยอะไปหมด เราไม่รู้อะไรจริง  
 อะไรไม่จริง อยู่ที่พูดอยู่ทุกครั้งแล้วอยู่ที่คนพูด สถานีโทรทัศน์ช่องหนึ่งได้รับความนิยม  
 ก็มาพูดคนก็จะเชื่อ แม้แต่เป็นข่าวลือก็เชื่อ อย่างล่าสุดเป็นแค่ไฟฉายอะไรทำนองนี้  
 25 อยู่งานศพสักอย่างหนึ่งก็วิจารณ์ว่าเป็นผีกระสือแล้วซึ่งไม่ใช่ อย่าให้เป็นอย่างนี้ออกมา  
 ในสังคม ไปมอมเมาสิ่งที่ไม่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นเราต้องหยุดสิ่งเหล่านี้ให้เร็วที่สุด ----



ท่านนายกรัฐมนตรีมีอำนาจตามมาตรา ๘๐ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่จะใช้กฎหมายฉบับนี้ตรงไหนก็ได้ ดังนั้นถ้าระหว่างนี้ยังไม่มี การตั้ง

- 5 คณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ (กสทช.) จะต้องย้อนกลับมาดูพระราชบัญญัติ ๒๕๕๑ แล้วว่าทำอะไรได้ใหม่ ในการควบคุมกติกานี้ นอกเหนือจากการที่ไปตั้ง อนุกรรมการเพื่อมาดูแลเรื่องวิทยุชุมชนกับเคเบิล ทีวี (Cable TV) ซึ่งส่อแว่วว่าจะดูไม่ได้ เขาจะไม่ยอมรับ ต้องรีบตัดไฟตั้งแต่ต้นน้ำอย่างรวดเร็วก่อนที่ขอเสนอไว้ด้วยครับ ขอบพระคุณ ท่านประธานครับ

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอเชิญท่านรัฐมนตรีค่ะ

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :

ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตตอบสั้น ๆ เฉพาะประเด็นที่ยังตกค้างนะครับ

ในประเด็นแรก ท่านก็มีความกังวลอย่างรัฐบาลกังวลอยู่ ก็คือสภาพก่อน

- 15 หน้าที่จะเกิดพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่นี้ ก็ดูเหมือนว่าสภาพจะมีปัญหา ของช่องว่างของระเบียบกฎหมายบางประการอยู่ แต่ต้องกราบเรียนว่าจะให้ เกิดสภาพสุญญากาศก็คงจะไม่ได้ บ้านเมืองก็ต้องมีกฎเกณฑ์ การปรับใช้ข้อกำหนดต่าง ๆ ที่มีอยู่แล้วเพื่อรักษากฎระเบียบต่าง ๆ นั้น ก็อย่างที่ท่านได้เสนอครับว่า ยังมีช่องทาง ซึ่งสามารถที่จะดำเนินการได้ ประเด็นใหญ่อย่างที่ท่านได้พูดถึงก็คือว่า มีวิทยุชุมชน

- 20 กลุ่มหนึ่งที่พยายามจะรวมตัวกัน เพื่อที่จะไม่ยอมรับกติกา ผมก็กราบเรียนว่าโดยหลัก

ของรัฐธรรมนูญที่ดี พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ที่ดี พระราชบัญญัติ

การประกอบกิจการวิทยุโทรทัศน์ ซึ่งประกาศใช้ไปแล้วก็ดี สภาพเช่นนั้นคงเกิดขึ้นไม่ได้

นะครับ เหตุผลก็คือรัฐธรรมนูญเขาถือว่าความถี่นั้นเป็นสมบัติของสาธารณะเป็นของ

ประชาชน ต้องมีองค์กร ๆ หนึ่งซึ่งเป็นอิสระ องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระขึ้นมาทำหน้าที่

- 25 จัดสรรคลื่นความถี่และมีการบริหารจัดการในส่วนที่องค์กรนั้นมีหน้าที่รับผิดชอบ ดังนั้น

การเกิดสภาพสิ่งอื่นใดหรือกฎหมายที่ไปขัดแย้งกับหลักของรัฐธรรมนูญที่ดี หลักของ

ตัวกฎหมาย ซึ่งประกาศใช้และมีผลต่อเนื่องจากรัฐธรรมนูญที่ดี ก็เข้าใจว่ากฎหมายนั้นคงจะ

ไม่มีสภาพบังคับ หรือสภาพเองก็คงจะต้องพิจารณาถึงความขัดกันของกฎหมายฉบับนั้นด้วย

- ประเด็นวิฤหุมชนคงเป็นประเด็นใหญ่มากรับ เพราะว่าเฉพาะลำพังที่ลงทะเลเบียนไปมากกว่า ๖,๓๐๐ สถานีนัน ก็คงเป็นเรื่องยากในการกำกับดูแลอยู่แล้ว ในเวลานี้
- 5 ๖,๐๐๐ กว่าสถานี่ ก็ยังมีความต้องการที่หลากหลายกรับ แต่ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่ตั้งสังคมก็คงจะต้องช่วยกัน หน้าทีหลักก็คงอยู่ที่ตัวรัฐบาลกับองค์การทีดูแลว่า จะต้องมีการจัดระเบียบในส่วนนันให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยและไม่กระทบกระทั่งกันอย่างไร ขณะนี้ผมเองก็ได้ประสานกับทางอนุกรมการกิจการ โทรคมนาคนแห่งชาติ (กทช.)
- 10 ว่าจะอย่างไรต้องเดินสายในการทำความเข้าใจกับผู้ประกอบการวิฤหุมชนให้เข้าใจในส่วนกรมประชาสัมพันธ์เองนัน ผมเองก็ให้นโยบายให้มีการปรับในเชิงของการให้ความรู้กับบรรดาผู้ประกอบการวิฤหุมชนและผู้จัดรายการว่าการจัดรายการทีดี ถูกต้องตามหลักของการจัดรายการต่าง ๆ ทีดีนันควรจะดำเนินการอย่างไร ก็เป็นการช่วยเหลือกันทั้งในเชิงกำกับดูแลและในเชิงของการสนับสนุนส่งเสริม ทั้งนี้ก็เพื่อว่าจะปรับไปสู่ทิศทางทีสังคมพึงประสงค์ต่อไป แต่ผมยังมั่นใจกรับว่า จะอย่างไรก็ตามกฎเกณฑ์กติกาทีเป็น
- 15 กฎหมายนันมีหลักหนึ่งเดียวภายใต้รัฐธรรมนูญทีมีความชัดเจน และนำทีจะดำเนินการไปได้ ส่วนข้อเสนอทานทีเป็นทางออกหรือทีเป็นแผนสำรองนัน ผมก็ถือโอกาสนีเรียนว่า ก็คงจะต้องรับข้อเสนอของทานไว้ เพื่อนำไปสู่การพิจารณา เพื่อทีจะแก้ไขปัญหาในโอกาสต่อไป ก็ถือโอกาสนี้กราบขอบพระคุณในบรรดาข้อเสนอทั้งหลาย แล้วก็เรื่องของสื่อนี้
- 20 ก็คงจะเป็นปัญหาทีหลายประเทศประสบปัญหาอยู่ แต่ของไทยอาจจะมปัญหามากกว่าหลาย ๆ ประเทศ เพราะในช่วงเกือบ ๑๐ ปี ทีไม่มีกติกาทีชัดเจนก็ทำให้เกิดปัญหาขณะนี้คณะกรรมการกิจการ โทรคมนาคนแห่งชาติ (กทช.) เองก็อยู่ภายใต้สภาวะของการรักษาการตามกฎหมาย ซึ่งหลายเรื่องก็มีสภาพของการไม่ค่อยกล้าขยับบ้างก็ทำให้เป็นปัญหา รัฐบาลก็ต้องยืนยันกรับว่า เราเองจะสนับสนุนการทำหน้าที่ของคณะกรรมการ
- 25 กิจการ โทรคมนาคนแห่งชาติ (กทช.) ภายใต้กรอบของกฎหมายเพื่อสร้างกฏกติกาทีดีทีให้เกิดขึ้นกับสังคม ขอบพระคุณกรับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนา บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนทีสอง) : ขอขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีเนคะ เป็นอันจบการพิจารณาระเบียบวาระกระทู้ถามคะ

# ๑๔๘

ว. ๕ (ส. นิติบัญญัติ)

ฉันทบัญญัติ ๖๗/๓

- ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี
- ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี
- 5      ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี
- ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ที่ประชุมได้พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว
- วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ดิฉันขอขอบพระคุณสมาชิกทุกท่าน
- ที่มาประชุมในวันนี้จะคะ ดิฉันขอปิดประชุมค่ะ

10

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๔๕ นาฬิกา