

(สำเนา)

เลขที่รับ ๑๖๕๕๓/๒๕๕๒ วันที่ ๖ พ.ย. ๒๕๕๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๑๑๕๒๖

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๓๖๐๕

ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ซึ่งนายกรัฐมนตรีลงนามรับรองแล้ว

ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางผุสดี ตามไท กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ไปเพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามรับรอง เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน นั้น

บัดนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาและลงนามรับรองร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) เรณู ตังคจิวงกูร

(นางสาวเรณู ตังคจิวงกูร)

ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ

ด้านยุทธศาสตร์และการวางแผน

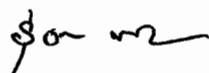
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักประสานงานการเมือง

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๔๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๓๖๗๒

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชินนิชิต)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม



LIPT

Legislative Institutional Repository of Thailand

นิติฐา พิมพ์

งาน

ตรวจ

(สำเนา)

เลขรับ ๑๑๘/๒๕๕๒ วันที่ ๒๙ ต.ค. ๒๕๕๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนคูทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

ดุสิต ตามไท

ผู้เสนอ

(นางดุสิต ตามไท)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ)

สกลธี ภัททิยกุล

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

ชินวรรณ บุญเกียรติ

ผู้เสนอ

(นายสกลธี ภัททิยกุล)

(นายชินวรรณ บุญเกียรติ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ)

อานิก อัมระนันท์

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

พิมพ์ภัทรา วิชัยกุล

ผู้เสนอ

(นางอานิก อัมระนันท์)

(นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ)

พีรยศ ราฮิมมูลา

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

ชุมพล จุลใส

ผู้เสนอ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์พีรยศ ราฮิมมูลา)

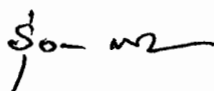
(นายชุมพล จุลใส)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) เจริญ คันธวงศ์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) นริศ ชำนาญรักษ์	ผู้เสนอ
(นายเจริญ คันธวงศ์)		(นายนริศ ชำนาญรักษ์)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ) วิรัตน์ กัลยาศิริ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ณ์ฐพล ทิปสุวรรณ	ผู้เสนอ
(นายวิรัตน์ กัลยาศิริ)		(นายณ์ฐพล ทิปสุวรรณ)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ) รังสิมา รอดรัมย์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ศิริโชค โสภา	ผู้เสนอ
(นางสาวรังสิมา รอดรัมย์)		(นายศิริโชค โสภา)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ) รัชฎาภรณ์ แก้วสนิท	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ไมตรี สอยเหลือง	ผู้เสนอ
(นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท)		(นายไมตรี สอยเหลือง)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ) สาทิต ปิตุเตชะ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) อภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์	ผู้เสนอ
(นายสาทิต ปิตุเตชะ)		(นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ) ประกอบ รัตนพันธ์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สมบัติ ยะสินธุ์	ผู้เสนอ
(นายประกอบ รัตนพันธ์)		(นายสมบัติ ยะสินธุ์)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ) จุติ ไกรฤกษ์	ผู้เสนอ		
(นายจุติ ไกรฤกษ์)			
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันนิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม



บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน สำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงก่อนการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การภาคเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการ ดังนั้น เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดในการดำเนินการให้สอดคล้องกับ มาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังกล่าวแล้ว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

รับรอง

พระราชบัญญัติ

ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
แห่งชาติ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา
๒๕ ประกอบกับมาตรา ๔๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจ
ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
แห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๑/๑ มาตรา ๕๑/๒ มาตรา ๕๑/๓ และมาตรา
๕๑/๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๕๑/๑ ในกรณีที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
ประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้ประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐหรือ
เอกชนใด เป็นโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพ
สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ การจัดทำรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๑ และมาตรา
๔๔ จะต้องประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มี



LIRT

กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติประกาศกำหนด และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

การแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามมาตรา ๔๘ เพื่อพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ หรือผู้เชี่ยวชาญด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ โดยให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๕

ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามวรรคหนึ่งให้แก่องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๕๑/๓ พิจารณาให้ความเห็นประกอบ และจัดส่งให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๔๗ หรือมาตรา ๔๕

หลักเกณฑ์และวิธีการจัดส่งรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ให้ความเห็นประกอบ ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ประกาศกำหนด

มาตรา ๕๑/๒ ให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมพิจารณาให้ความเห็นประกอบให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ถ้าองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมมิได้ให้ความเห็นประกอบให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าวให้ถือว่าองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมเห็นด้วยกับการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม ดังกล่าว

เมื่อคณะกรรมการผู้ชำนาญการได้ดำเนินการตามมาตรา ๔๗ หรือมาตรา ๔๕ เสร็จแล้ว ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งผลการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคณะกรรมการชำนาญการ และความเห็นประกอบขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ต่อคณะรัฐมนตรีหรือต่อเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมาย เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือสั่งอนุญาตต่อไปแล้วแต่กรณี

มาตรา ๕๑/๓ นิติบุคคลหรือคณะบุคคลใดมีวัตถุประสงค์หรือกิจกรรมเกี่ยวข้องโดยตรงกับการคุ้มครอง สงวน อนุรักษ์ หรือส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อม และมีผู้แทนองค์กรเอกชนซึ่งดำเนินกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ให้มีสิทธิจดทะเบียนเป็นองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติประกาศกำหนด



นิติบุคคลหรือคณะบุคคลที่มีสิทธิจดทะเบียนเป็นองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมตามวรรคหนึ่งต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีวัตถุประสงค์ในทางการเมืองหรือมุ่งค้าหากำไร

(๒) มีสมาชิกหรือผู้ร่วมดำเนินการดำรงตำแหน่งหรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

(๓) เป็นผู้ศึกษาหรือจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือเคยถูกลงโทษเกี่ยวกับการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

(๔) หลักเกณฑ์อื่นตามที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติประกาศกำหนด

องค์กรเอกชนด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ตามมาตรา ๗ ใดมีผู้ร่วมดำเนินการครบถ้วนตามวรรคหนึ่ง อาจแจ้งต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประกาศรับรองให้องค์กรเอกชนดังกล่าวทำหน้าที่เป็นองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมได้

องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง มีสิทธิให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาก่อนการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงได้

ในกรณีที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมใดเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็น องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมนั้นอาจได้รับคำตอบแทนในการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติประกาศกำหนด

ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีอำนาจเรียกเก็บคำตอบแทนตามวรรคสี่จากเจ้าของโครงการหรือกิจกรรมเพื่อเป็นคำตอบแทนให้แก่องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม

ในกรณีที่ปรากฏว่าองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมใดที่ได้จดทะเบียนแล้วมีลักษณะต้องห้ามตามวรรคสองหรือดำเนินการให้ความเห็นที่ไม่สุจริตหรือไม่เที่ยงธรรมให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจสั่งเพิกถอนการจดทะเบียนขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมนั้นได้

มาตรา ๕๑/๔ ให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการได้รับเบี่ยงประชุมตามอัตราที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีประกาศกำหนด

การกำหนดอัตราเบี่ยงประชุมตามวรรคหนึ่ง อาจกำหนดให้แตกต่างกันโดยคำนึงถึงลักษณะและประเภทของโครงการหรือกิจกรรมซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม



LIART

มาตรา ๔ ในระหว่างที่ยังไม่มีองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๕๑/๑ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแต่งตั้งผู้แทนองค์กรเอกชน ซึ่งดำเนินกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือสุขภาพ ตามจำนวนที่เห็นสมควร เพื่อทำหน้าที่เป็นองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๕๑/๑ และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๑/๑ วรรคห้าและวรรคหกมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่มาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การภาคเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการ ดังนั้น เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดในการดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังกล่าวแล้ว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กรณีที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้ประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนใด เป็นโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพนั้น การจัดทำรายงานและการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๗ และมาตรา ๔๘ จะต้องประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และต้องจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติประกาศกำหนด และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการจัดส่งรายงานผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ให้ความเห็นประกอบ ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ประกาศกำหนด โดยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมต้องพิจารณาให้ความเห็นประกอบให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ถ้าองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมมิได้ให้ความเห็นประกอบให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าวให้ถือว่าองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมเห็นด้วยกับการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม

ดังกล่าว และในกรณีที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมใดเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็น องค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมนั้นอาจได้รับคำตอบแทนในการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติประกาศกำหนด ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีอำนาจเรียกเก็บคำตอบแทนตามวรรคสี่จากเจ้าของโครงการหรือกิจกรรมเพื่อเป็นคำตอบแทนให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม

๒.๒ องค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมตามข้อ ๒.๑ อาจเป็น

๑. นิติบุคคลหรือคณะบุคคลใดที่มีวัตถุประสงค์หรือกิจกรรมเกี่ยวข้องโดยตรงกับการคุ้มครอง สงวน อนุรักษ์ หรือส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อม และมีผู้แทนองค์กรเอกชนซึ่งดำเนินกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น มีสิทธิจดทะเบียนเป็นองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติประกาศกำหนด โดยนิติบุคคลดังกล่าวต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม เช่น มีวัตถุประสงค์ในทางการเมืองหรือมุ่งค้าหากำไร หรือมีสมาชิกหรือผู้ร่วมดำเนินการดำรงตำแหน่งหรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือเป็นผู้ศึกษาหรือจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือเคยถูกลงโทษเกี่ยวกับการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือหลักเกณฑ์อื่นตามที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติประกาศกำหนด

๒. องค์กรเอกชนด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ตามมาตรา ๗ ที่มีผู้แทนองค์กรเอกชนซึ่งดำเนินกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพร่วมดำเนินการ โดยอาจแจ้งต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประกาศรับรองให้องค์กรเอกชนดังกล่าวทำหน้าที่เป็นองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมได้

องค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อม มีสิทธิให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาก่อนการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงได้

หากปรากฏว่าองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมใดที่ได้จดทะเบียนแล้วมีลักษณะต้องห้ามดังกล่าวข้างต้นหรือดำเนินการให้ความเห็นที่ไม่สุจริตหรือไม่เที่ยงธรรมให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจสั่งเพิกถอนการจดทะเบียนขององค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมนั้นได้

๒.๓ การแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามมาตรา ๔๘ เพื่อพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม อย่างน้อยต้องประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ หรือผู้เชี่ยวชาญด้านสิ่งแวดล้อม

ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ โดยให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
พิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙

๒.๔ เมื่อคณะกรรมการผู้ชำนาญการได้ดำเนินการตามมาตรา ๔๗ หรือมาตรา ๔๘ เสร็จ
แล้ว ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งผลการพิจารณารายงานการวิเคราะห์
ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และความเห็นประกอบขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม
ต่อคณะรัฐมนตรีหรือต่อเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมาย เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือ
ตั้งอนุญาตต่อไปแล้วแต่กรณี นอกจากนี้ ยังกำหนดให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการได้รับเบี้ยประชุมตามอัตราที่
รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยอาจกำหนดให้แตกต่างกันโดยคำนึงถึง
ลักษณะและประเภทของโครงการหรือกิจกรรมซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๒.๕ ในระหว่างที่ยังไม่มีองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมตามข้อ ๒.๑ ให้สำนักงานนโยบาย
และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแต่งตั้งผู้แทนองค์กรเอกชน ซึ่งดำเนินกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อม
และสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือ
สุขภาพ ตามจำนวนที่เห็นสมควร เพื่อทำหน้าที่เป็นองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๕๑/๑ และให้นำ
บทบัญญัติมาตรา ๕๑/๓ วรคห้และวรรคหกมาใช้บังคับโดยอนุโลม

๒.๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการตาม
พระราชบัญญัตินี้