รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๘/๒๕๔๐ (สามัญ)

วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๔๐

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

ประธานวุฒิสภา : วันนี้มีสมาชิกมาประชุม ๗๐ คน เป็นองค์ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าขอเปิดประชุม

ข้าพเจ้าขอแจ้งให้ทราบว่าในวันที่ ๑ มกราคม เป็นวันขึ้นปีใหม่ จะได้มีโทรเลขไปถวายพระพรชัยมงคล ณ ที่ประทับเมืองโลซานน์ เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นแล้ว ข้าพเจ้าถือว่าที่ประชุมเห็นชอบด้วย

ต่อไปร่างพระราชบัญญัติโอนเงินในงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐

บันทึกการประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนเงินในงบประมาณ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีผู้แปรญัตติ วุฒิสภาได้ลงมติมอบให้คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา ปรากฏผลของการพิจารณาดังต่อไปนี้

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข

ตำปรารภ "

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	"
มาตรา ๓	มีการแก้ไข
มาตรา ๔	ไม่มีการแก้ไข

ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ

๑. กรมโฆษณาการ ต้องตั้งเงินค่าใช้จ่ายเพื่อซื้อหนังสือพิมพ์ที่ออกในประเทศ ในฐานะที่กรมโฆษณาการต้องรวบรวมข่าวตามหนังสือพิมพ์ ก็น่าจะขอร้องให้บรรดาหนังสือพิมพ์ทั้งหลาย ส่งหนังสือพิมพ์ให้กรมโฆษณาการโดยไม่คิดมูลค่า โดยที่กรมโฆษณาการได้ให้ความสะดวกบางประการ

๒. เงินค่าใช้สอยประเภทค่าโทรเลข โทรศัพท์ ที่ตั้งไว้ทางกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ เพื่อโอนชำระหนี้ให้แก่กรมไปรษณีย์โทรเลขนั้นเมื่อได้รับอนุมัติงบประมาณแล้ว น่าจะทำการตัดงบประมาณไปตั้งทางกรมไปรษณีย์โทรเลข

๓. ปรากฏว่า กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีเงินนับพันหนึ่งซึ่งเหลือจ่ายจากเงินที่เบิกมาจากกระทรวงการคลัง แต่มิได้นำส่งเป็นเงินเหลือจ่ายและได้ให้สำนักพระราชวังยืมเงินจำนวนนี้ไป เมื่อสำนักพระราชวังได้รับเงินเพิ่มตามพระราชบัญญัติโอนนี้แล้ว ก็จะต้องนำไปใช้คืนให้กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี คณะกรรมาธิการเห็นควรให้กระทรวงนำส่งเป็นเงินเหลือจ่าย

๔. ปรากฏว่า กรมประชาสงเคราะห์ ได้ยืมเงินบำรุงกิจการอากาศ ซึ่งไม่ใช่เป็นเงินของแผ่นดิน จากกรมบัญชีกลางกิจการอากาศ

สุวิชากร วรวรรณ
(หม่อมเจ้าสุวิชากร วรวรรณ)
เลขานุการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติโอนเงินในงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๔๕๐

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรโอนเงินในงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๔๕๐ ต่างสำนักงานบางประเภท เพื่อให้สำนักงานที่มีงบประมาณเหลือไม่พอจ่ายจนสิ้นปีงบประมาณและมีความจำเป็นจะต้องใช้จ่ายภายในปี ๒๔๕๐ ได้รับโอนจากสำนักงานที่มีงบประมาณเหลือจ่ายและโอนให้ได้ ให้เป็นการถูกต้องตามประเภทและลักษณะการจ่าย

พระมหากษัตริย์โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา จึงมีพระบรมราชโองการให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติโอนเงินในงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๔๕๐"

มาตรา ๒ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้โอนงบประมาณเงินเดือนของสำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นเงิน (๔,๑๒๖,๖๐๑) ๓,๒๒๕,๓๔๒ บาท (ในประเภทเงินเพิ่มพิเศษประจำตำแหน่งข้าราชการในต่างประเทศ) ไปเป็นเงินงบประมาณของสำนักงาน ดังต่อไปนี้

ก. กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี ประเภทค่าใช้สอย เป็นเงิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ช. กรมโฆษณาการ สำนักนายกรัฐมนตรี ประเภทค่าใช้สอยเป็นเงิน ๕๐,๐๐๐ บาท (ประเภทการจร เป็นเงิน ๕๐,๐๐๐ บาท)

ค. กรมคลัง กระทรวงการคลัง ประเภทค่าใช้สอย เป็นเงิน ๔,๗๕๐ บาท

ง. สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ประเภทค่าใช้สอยเป็นเงิน ๓๖๐,๔๘๕ บาท

จ. กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงการอุตสาหกรรม ประเภทค่าใช้สอย เป็นเงิน ๘,๔๘๓ บาท

(ฉ. กรมป่าไม้ กระทรวงเกษตราธิการ ประเภทการจร เป็นเงิน ๘๓๗,๒๕๕ บาท)

ช. กรมมหาวิทยาลัย กระทรวงศึกษาธิการ ประเภทค่าใช้สอย เป็นเงิน ๒๔,๒๗๘ บาท

ซ. กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย ประเภทค่าใช้สอย เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ บาท

ฌ. กรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย ประเภทค่าใช้สอย เป็นเงิน ๒๔๘,๒๓๑ บาท

ญ. สำนักพระราชวัง ประเภทค่าใช้สอย เป็นเงิน ๒๓๖,๒๐๙ บาท

ฏ. สำนักงานราชเลขานุการในพระองค์ ประเภทค่าใช้สอย เป็นเงิน ๘,๕๐๐ บาท

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้.

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ.

.....

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ ข้อความในวงเล็บหมายความว่าตัดออก

ข้อความที่ขีดเส้นใต้หมายความว่าเพิ่มขึ้นใหม่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บัญชีโอนเงินในงบประมาณ

กรม	งบประมาณ ๒๔๙๐ โอนลด	งบประมาณ ๒๔๙๐ โอนเพิ่ม	หมายเหตุ
สำนักนายกรัฐมนตรี			
กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี			
ค่าใช้สอย	—	๓๐๐,๐๐๐	
กรมโฆษณาการ			
ค่าใช้สอย		๕๐,๐๐๐	
การจร		(๕๐,๐๐๐)	กรมยาธิการตัด
	—	(๓๙๐,๐๐๐)	
		๓๕๐,๐๐๐	
กระทรวงการคลัง			
กรมคลัง			
ค่าใช้สอย		๔,๗๕๐	
	—	๔,๗๕๐	
กระทรวงการต่างประเทศ			
สำนักงานปลัดกระทรวง			
เงินเดือน	(๒,๐๒๒,๖๐๐)	—	
	๑,๒๒๔,๓๔๒		
ค่าใช้สอย	—	๓๖๐,๔๗๕	
	(๒,๐๒๒,๖๐๐)	๓๖๐,๔๗๕	
	๑,๒๒๔,๓๔๒		

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กรม	งบประมาณ ๒๔๙๐ โอนลด	งบประมาณ ๒๔๙๐ โอนเพิ่ม	หมายเหตุ
กระทรวงการอุตสาหกรรม			
กรมโรงงานอุตสาหกรรม			
ค่าใช้สอย		๘,๔๘๓	
	—	๘,๔๘๓	
กระทรวงเกษตราธิการ			
กรมป่าไม้			
ค่าใช้สอย		(๗๓๗,๒๕๕)	รัฐบาลขอถอน
		(๗๓๗,๒๕๕)	
กระทรวงมหาดไทย			
กรมที่ดิน			
ค่าใช้สอย		๓๐,๐๐๐	
กรมประชาสงเคราะห์			
ค่าใช้สอย		๒๔๙,๖๓๓	
	—	๒๗๙,๖๓๓	
กระทรวงศึกษาธิการ			
กรมมหาวิทยาลัย			
ค่าใช้สอย		๒๓๓,๒๙๙	
		๒๓๓,๒๙๙	

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กรม	งบประมาณ ๒๔๙๐ โอนลด	งบประมาณ ๒๔๙๐ โอนเพิ่ม	หมายเหตุ
สำนักพระราชวัง			
ค่าใช้สอย		๒๓๒,๒๓๙	
		๒๓๒,๒๓๙	
สำนักงานราชเลขานุการในพระองค์			
ค่าใช้สอย		๗,๕๐๐	
		๗,๕๐๐	
รวมทั้งสิ้น	(๒,๐๒๒,๖๐๓)	(๒,๐๒๒,๖๐๓)	
	๑,๒๒๙,๓๔๖	๑,๒๒๙,๓๔๖	

หมายเหตุ ข้อความในวงเล็บ หมายความว่า ตัดออก
ข้อความที่ขีดเส้นใต้ หมายความว่า เพิ่มขึ้นใหม่

ขอเชิญกรรมาธิการวิสามัญเข้านั่งประจำที่

กรรมาธิการมีข้อสงสัยหรือแก้ไขอย่างไร ? ไม่มี

เลขาธิการรัฐสภา : สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยที่ว่าเกี่ยวกับแบบนี้ถ้อยคำที่ต้องแก้ให้เข้ากับแบบ โดยได้ทูลถามท่านเลขานุการคณะกรรมการแล้ว มีอยู่ ๒ แห่งด้วยกัน ก็เข้าใจว่าคงจะไม่ขัดข้อง

ร่างพระราชบัญญัติโอนเงินในงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๔๙๐ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีแก้ไข

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๑-๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข นอกจากนี้มีข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการดังปรากฏอยู่ในรายงานของเลขานุการดังที่ได้ชี้แจงไปแล้ว

ประธานวุฒิสภา : พิจารณาหมวดวาระที่ ๑-๒ แล้ว พิจารณาเป็นวาระที่ ๓ ผู้ใดเห็นว่าควรจะออกพระราชบัญญัตินี้ใช้เป็นกฎหมาย โปรดยกมือขึ้น

สมาชิกยกมือส่วนมาก

ประธานวุฒิสภา : ผู้ใดไม่เห็นด้วย ไม่มี ส่วนมาก เป็นอันว่าให้ออกใช้เป็นกฎหมายได้

ต่อไป ร่างพระราชบัญญัติสภาป้องกันราชอาณาจักร ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๔๙๐ ของรัฐบาล

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ สภาป้องกันราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๐

หลักการ

เปลี่ยนวัตถุที่ประสงค์ของสภาซึ่งเดิมกำหนดไว้ให้มีอำนาจจัด ปฏิบัติการงานป้องราชอาณาจักรเสียใหม่ให้เป็นแต่เพียงสภาที่ปรึกษาหารือของคณะรัฐมนตรีในนโยบายการดำเนินการป้องกันราชอาณาจักร ปรับปรุงสมาชิกให้ต้องตามรูปวัตถุที่ประสงค์ใหม่ และเปลี่ยนตำแหน่งกรรมการของสภาเป็นกรรมาธิการ เพื่อให้เข้ารูปสภาทั้งปวง.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เหตุผล

ในการปกครองระบอบประชาธิปไตยนั้น การบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งรวมทั้งการป้องกันราชอาณาจักรด้วย ย่อมอยู่ในความรับผิดชอบของคณะรัฐมนตรี ไม่ว่าในยามปกติหรือในยามสงคราม นอกจากนี้การป้องกันราชอาณาจักร ซึ่งแสดงผลสุดท้ายด้วยการทำสงครามนั้น ตามหลักการปัจจุบันนี้ ต้องกระทำด้วยกำลังทุกอย่าง ทุกกระทรวงจึงต้องมีส่วนเป็นเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันราชอาณาจักรอยู่ตามสายงานของตน ส่วนกระทรวงกลาโหมมีขอบเขตหน้าที่แต่เพียง "ใช้กำลังทหาร" เท่านั้น การอำนวยการเพื่อรักษาความปลอดภัยของประเทศจึงเป็นเรื่องของรัฐบาลโดยตรง ไม่ว่าในเวลาปกติหรือในเวลาสงคราม,

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติสภาป้องกันราชอาณาจักร

(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๐

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย การ ป้อง กัน ราช อาณาจักรให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติสภาป้องกันราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๐"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสภาป้องกันราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๔๘๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔ ให้มีสภาป้องกันราชอาณาจักรขึ้นสภาหนึ่ง เพื่อเป็นที่ปรึกษาหารือของคณะรัฐมนตรีในเรื่องการป้องกันราชอาณาจักร ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นรองประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่าง ๆ เสนาธิการกลาโหมผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ เสนาธิการทหารบก เสนาธิการทหารเรือ และเสนาธิการทหารอากาศ เป็นสมาชิกกับสมาชิกอื่นไม่เกินสี่นาย ซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งตามคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี

ให้เสนาธิการกลาโหม เป็นเลขาธิการสภาป้องกันราชอาณาจักรโดยตำแหน่ง"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติสภาป้องกันราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๔๘๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕ ให้สภาป้องกันราชอาณาจักรมีหน้าที่พิจารณาปรึกษาเกี่ยวกับการทหาร การเศรษฐกิจ การเมือง และอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีสั่งให้ปรึกษาหารือของประกรเท่าที่เกี่ยวกับการป้องกันราชอาณาจักร"

มาตรา ๕ ให้แก้คำว่า "คณะกรรมการ" ในมาตรา ๖ และในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาป้องกันราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๔๘๗ เป็น "คณะกรรมาธิการ"

มาตรา ๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พล.ท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งกองทัพบังกันราชอาณาจักร หลักการเปลี่ยนจุดมุ่งหมายที่ประสงค์ของสภา ซึ่งเดิมกำหนดไว้ให้มีอำนาจจัดปฏิบัติการงานบังกันราชอาณาจักรเสียใหม่ให้เป็นแต่เพียงสภาที่ปรึกษาหารือของคณะรัฐมนตรีในนโยบายการดำเนินการบังกันราชอาณาจักร ปรับปรุงสมาชิกให้ต้องตามรูปจุดมุ่งหมายที่ประสงค์ใหม่ และเปลี่ยนตำแหน่งกรรมการของสภาเป็นกรรมาธิการ เพื่อให้เข้ารูปสภาทั้งปวง เหตุผลในการปกครองระบอบประชาธิปไตยนั้น การบริหารราชการแผ่นดินซึ่งรวมทั้งการบังกันราชอาณาจักรด้วย ย่อมอยู่ในความรับผิดชอบของคณะรัฐมนตรี ไม่ว่าในยามปกติหรือในยามสงคราม นอกจากนั้นการบังกันราชอาณาจักร ซึ่งแสดงผลสุดท้ายด้วยการทำสงครามนั้น ตามหลักการรัฐจำต้องมีนั้นต้องกระทำด้วยกำลังทุกอย่าง ทุกกระทรวงจึงต้องมีส่วนเป็นเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการบังกันราชอาณาจักรอยู่ตามสายงานของตน ส่วนกระทรวงกลาโหมมีขอบเขตต์หน้าที่แต่เพียง "ใช้กำลังทหาร" เท่านั้น การอำนวยการเพื่อรักษาความปลอดภัยของประเทศจึงเป็นเรื่องของรัฐบาลโดยตรง ไม่ว่าในเวลาปกติหรือในเวลาสงคราม นอกจากหลักการและเหตุผลที่กล่าวมาโดยย่อแล้ว เพื่อให้การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ความกระจ่างขึ้นในเหตุผล กระผมขอเสนอเหตุผลเพิ่มเติมโดยย่อดังต่อไปนี้ การเสนอพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อสภาก็เพื่อที่จะวางรากฐานอันมั่นคงเริ่มแรกที่จะดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาในเรื่องการทหาร หมายเลข ๒ ว่า "จัดกำลังทหารให้เหมาะสมที่จะเป็นกำลังบังกันความเป็นเอกราชและอธิปไตยของชาติทั้งในเวลาปกติและสงคราม โดยพิจารณาถึงสภาพความเป็นอยู่ของประเทศ" ในการพิจารณาเสนอร่างเพื่อแก้ไขพระราชบัญญัติเดิมให้เหมาะสมกับกาลสมัยนั้น ก็โดยได้พิจารณาหลักการในทางยุทธศาสตร์ ซึ่งบัจจุบันนี้มีความหมายกว้างขวางกว่าแต่ก่อนมาก รวมความทั้งการจัดการควบคุมและการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ใช้กำลังทั้งสิ้นเพื่อคุ้มครองผลประโยชน์สำคัญของประเทศชาตินั้นประการหนึ่ง พิจารณาถึงหลักกฎหมาย โดยฉะเพาะอย่างยิ่งตามบทในรัฐธรรมนูญ อีกประการหนึ่ง พิจารณาหลักการของประเทศประชาธิปไตย เช่น อังกฤษ อเมริกา ฝรั่งเศส ประกอบกับได้พิจารณาถึงสภาพความเป็นอยู่ของประเทศเรา อีกประการหนึ่ง และพิจารณาถึงบทเรียนที่ประเทศของเราได้ประสบมาแล้วประกอบกันด้วย เรื่องเหล่านี้คงจะยืดยาว อาจจะต้องใช้เวลานานที่จะทำความเข้าใจกัน จึงเห็นควรที่จะได้นำไปแปรญัตติกันในคณะกรรมาธิการ ซึ่งทางรัฐบาลจะได้มีผู้เชี่ยวชาญในทางนักการทหาร และนักกฎหมายทหารเข้าร่วมพิจารณาต่อไป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมขอชี้แจงสรุปโดยย่อดังนี้ ๑. พระราชบัญญัติฉบับนี้ยกเลิกกันราชอาณาจักรนี้ได้จัดตั้งมาแล้วตั้งแต่รัชชสมัยรัชกาลที่ ๖ ปี ร.ศ. ๑๒๗ แล้วได้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงมาจนถึงฉบับสุดท้ายคงใช้พระราชบัญญัติป้องกันราชอาณาจักร ปี พ.ศ. ๒๔๗๗ ซึ่งปัจจุบันนี้มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขบางอย่างเพื่อให้เหมาะสมกับภาวะป้องกันประเทศและรูปการณ์ทั่ว ๆ ไป

ประการที่ ๒ สาระสำคัญยิ่งของการป้องกันราชอาณาจักรก็คือการตระเตรียมแหล่งการอำนวยการสงคราม ซึ่งเป็นกรณียกิจอันสำคัญยิ่งยวด เพราะเกี่ยวกับความเป็นความตายของประเทศชาติคือยู่หรือตาย ไทยหรือทาส ดังนั้นในการเตรียมการนี้ การอำนวยสงครามนี้จำเป็นจะต้องมีระเบียบการโดยชัดเจน พิจารณาผลทุกแง่ทุกมุมทั้งต้องเตรียมแต่เนิ่นในยามปกติไม่ใช่ในยามสงคราม เหตุฉะนั้นคณะรัฐบาลหรือรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้บริหารงานจึงต้องเป็นผู้รับผิดชอบ

ประการที่ ๓ การสงครามถ้าหากเป็นไปในรูปสงครามขนาดใหญ่ซึ่งฝรั่งเรียกว่าเมเจอร์วอร์ ซึ่งเข้าลักษณะทหารที่เรียกว่าสงครามเบ็ดเสร็จหรือโตตอลวอร์ การสงครามชนิดนี้หมายถึงว่าจะต้องใช้กำลังทั้งชาติจะต้องใช้กำลังพล กำลังจิตใจ นโยบายการเมืองทั้งภายนอกและภายใน ดังนี้จึงเป็น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ภาระกิจของทุกกระทรวงที่จะต้องรับภาระกิจของคนหรืออีกนัยหนึ่งกระทรวงกลาโหม หน้าที่ป้องกันประเทศนั้นมีทุกกระทรวงหากแต่ว่าผิดแผกแตกต่างต่างกันในระหว่างกระทรวงนั้น ๆ กระทรวงกลาโหมมีหน้าที่เตรียมกิจการในเรื่องการทำงานเหล่านั้น จะต้องประสานงานกันทุกกระทรวง มิฉะนั้นการเตรียมกิจการก็จะติดขัด การเตรียมการนี้มีทั้งนักการทหาร นักการเมือง และผู้เชี่ยวชาญที่จะเข้ามาร่วมงานกันเพื่อให้งานของชาตินี้ดำเนินไปด้วยดีที่สุด ไม่ใช่ให้ทหารทำไปอย่างแต่ก่อน

ประการที่ ๔ เพื่อให้เหมาะสมกับระเบียบการปกครองประเทศไทยตามรัฐธรรมนูญคือการบริหารงานอยู่ทางคณะรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นกรรมการป้องกันราชอาณาจักรจึงเป็นสภาที่ปรึกษาเท่านั้น ไม่ใช่สภาบริหารอย่างรูปเดิม ในพระราชบัญญัติเดิม เพราะว่าอำนาจในการบริหารอยู่ทางคณะรัฐมนตรี จริงอยู่ตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญมิได้กล่าวถึงการทหารในยามสงคราม แต่พฤตินัยแล้วคณะรัฐมนตรีจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบ

ประการที่ ๕ จำนวนสมาชิกในสภานี้ เพื่อให้เหมาะสมกับการบริหารงานและเข้ากับฐานะแห่งการสงครามดังที่กล่าวมาแล้วแต่ตอนต้น ข้อสำคัญเรื่องนี้เป็นเรื่องลับที่สุดของชาติ เพราะฉะนั้นการกำหนดจำนวนสมาชิกที่จะเข้ามาอยู่ในสภาป้องกันราชอาณาจักรนี้จึงเป็นเรื่องที่ไม่ใช่มีมากจนเกินไปหรือน้อยเกินไปจนทำอะไรไม่ได้ เพราะฉะนั้นจึงให้รัฐมนตรีทุกกระทรวงเป็นสมาชิกในสภานี้โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานและรัฐมนตรีกระทรวงกลาโหมเป็นรองประธาน ในสภานี้ทั้งหมดมีนักการเมือง ๑๒ นาย คือ รัฐมนตรีทุกท่าน มีนักการทหารฉะเพาะรับผิดชอบงาน ๗ นาย ทั้งนี้เพื่อให้ได้จำนวนสมดุลย์หรือบาลานซ์กัน ในระหว่างนักการเมืองกับนักการทหาร

ในประการที่ ๖ บทเรียนที่เป็นมาแล้วกระทรวงทะบวงกรมอื่นตลอดถึงประชาชน ถือว่าการป้องกันราชอาณาจักรนี้คือสงคราม ไม่ใช่หน้าที่ของตน ไม่ยอมรับรู้ทั้งไม่ยอมเข้าใจเรื่องนี้เลยด้วย ทางทหารซึ่งมีหน้าที่ฉะเพาะก็

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต้องวางแผนการณ์ไปตามลำพังคิดนึกคิดเอาเอง แผนเช่นนี้จะรวมกับแผนของชาติได้อย่างไร เพราะเหตุเช่นนี้จึงทำให้เกิดการสับสนอลหม่านหาความมั่นคงแน่นอนอะไรไม่ได้ ดังจะชี้ให้เห็นง่าย ๆ ดังบทเรียนที่ผ่านมา ตามแผนการณ์ของทหารโดยเฉพาะอย่างยิ่ง เอกราชของบประมาณประจำปีขึ้นไปก็มีการโต้เถียงกัน ทหารบอกว่าต้องเท่านี้จึงจะอยู่ได้ แต่เจ้าหน้าที่คลังบอกว่าไม่ได้บีบคั้นไม่ลง เถียงกันไปเถียงกันมา ผลสุดท้ายก็ตัดไปจริง ๆ และการที่จะทรงตัวอยู่ได้ก็ต้องมีสมรรถภาพเช่นนี้ทุกปีบุคคลก็ต่างยุบโน่นทอนนี่จับโน่นไปนี่ คือหมายความว่าทำพอให้ไปได้ปีหนึ่ง ๆ เมื่อเช่นนี้การป้องกันชาติ ซึ่งเป็นความเป็นความตายของชาตินั้น หาความมั่นคงแน่นอนอะไรไม่ได้ เมื่อแผนการณ์ทำไปตามความเห็นชอบของแต่ละคนเช่นนี้ พอเปลี่ยนผู้บังคับบัญชาชั้นสูงทำการ แผนการณ์ก็เปลี่ยนไปเปลี่ยนมา ตามความเห็นชอบของแต่ละคนบางครั้งมีเช่นนี้ ความมั่นคงแน่นอนจะมีได้อย่างไร เพราะฉะนั้นสภานี้เองจึงเป็นสภาที่จะประสานงาน ของทุกฝ่าย ทั้งนักการทหาร นักการเมืองและวางมาตรฐานในการป้องกันให้เป็นไปในลักษณะที่มั่นคงถาวร ไม่ใช่เอก ๆ ถม ๆ นอกจากนั้นสาระสำคัญก็ไม่มีอะไรนอกจากเปลี่ยนคำกรรมการให้เป็นกรรมาธิการให้ตรงกับคำที่ใช้อยู่ทุกวันนี้ และเปลี่ยนเสนาธิการทหารเป็นเสนาธิการกลาโหม เพื่อให้ใช้ง่าย และไม่สับสน กับเสนาธิการทหารบก เสนาธิการทหารเรือ เสนาธิการทหารอากาศ เพราะฉะนั้นจึงหวังว่าสภานี้คงจะรับหลักการ ร่าง พระราช บัญญัตินี้เพื่อพิจารณารายละเอียดเป็นกฎหมายต่อไป

๑๙.๒๐ น.

พระสารสาสน์พลขันธ์ : ข้าพเจ้าก็จะมีข้อเสียงเสียแล้วคือว่าถูกหาว่าเป็นฝ่ายค้าน แต่อันที่จริงข้าพเจ้าไม่ได้เป็นฝ่ายค้านและก็ไม่ได้เป็นฝ่ายสนับสนุน เพราะข้าพเจ้าเป็นสมาชิกวุฒิสภาโดยพระบรมราชโองการ ถ้า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หากว่าข้าพเจ้าจะคอยแต่ค้านตะพึดตะพือหรือสนับสนุนไม่ว่าอะไรลงไม่ต้องตาม พระบรมราโชบายซึ่งเป็นองค์พระประมุขของรัฐ ด้วยเหตุผลต่าง ๆ เหล่านี้ ข้าพเจ้าได้ตรวจทุกสิ่งทุกอย่างในข้อเสนอของรัฐบาล ฉะเพาะอย่างยิ่งในกรอบคือร่างพระราชบัญญัติสภาป้องกันราชอาณาจักร ซึ่งข้าพเจ้าเห็นว่าน่าจะพูดและน่าชมเชยพระราชบัญญัตินี้ ด้วยเหตุว่าแต่ละ ออกมาอย่างชาวแจ้งว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้ ปฏิบัติตามนโยบายที่ได้แถลงไว้เมื่อครั้งแถลงนโยบายนั้น สภานี้ควรจะรับหลักการ แต่ว่าอยากจะขอฝากความข้อคิดเอาไว้แก่ท่านรัฐมนตรีกระทรวงกลาโหมสักอย่างหนึ่งว่า ในสภานี้มีการเศรษฐกิจอยู่ด้วย ด้วยเหตุนั้น เมื่อจะตั้งกรรมาธิการขอให้คิดถึงนักเศรษฐกิจและควรจะตั้งนักเศรษฐกิจในกระทรวงกลาโหมเองขึ้นเป็นกรรมาธิการด้วย ในที่สุดนี้ข้าพเจ้าขอแสดงความยินดีกับรัฐมนตรีกระทรวงกลาโหม

พล.อ.ท.พระยาเฉลิมอากาศ : ก่อนร่างพระราชบัญญัตินี้จะได้สู่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรีกระทรวงกลาโหมได้เลือกเชิญผู้ที่มียศทหารในสภานี้ จำนวนสมาชิกของสภานี้ ๑๐๐ คน ผู้ที่มียศเป็นทหารแต่เพียง ๓๕ คน ใน ๓๕ คนนี้เขาขอนั่งไปแต่เพียง ๗ คน จำนวน ๗ คนนี้ขอยานผมเองไม่รู้ แต่ว่าขอนั่งไปเลย ๆ.....

ประธานวุฒิสภา : ไม่ใช่ ควรนึกถึงความเป็นรายด้าน เมื่อกี้ขึ้นมาก่อนความรายด้าน แต่ว่าเลยมาเสียแล้วหนึ่งแล้ว ก็ต้องเป็นรายด้าน

พล.อ.ท.พระยาเฉลิมอากาศ : ประธานโทษ ไม่ใช่ด้าน

ประธานวุฒิสภา : ไม่ใช่ เดี๋ยวนึกถึงหน้าที่ด้าน ถ้าไม่อย่างนั้นให้ผู้ที่ด้านพูดสลับกันไป

พล.อ.ท.พระยาเฉลิมอากาศ : ขอประทานโทษ ประเดี๋ยวผมจะพูดต่อไป เอาตามเรื่องของหยุด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๙.๒๙ น.

พ.อ. หลวงชำนาญยุทธศิลป์ : โอกาสนี้เป็นโอกาสของฝ่ายค้าน แต่ข้าพเจ้าก็ไม่มีอะไรจะค้านเต็มที่นัก เพราะเหตุว่าข้าพเจ้ามีความเข้าใจดีที่รัฐมนตรีกระทรวงกลาโหมได้กล่าวแล้ว แต่ข้าพเจ้ามีข้อข้องใจอยู่บ้าง เพื่อจะถามให้อธิบายให้แจ่มแจ้งกว่านี้สักหน่อยจะพูดได้ไหม เพราะจะค้านยังค้านไม่ได้ เพราะหลักการเห็นชอบ

ประธานวุฒิสภา : สงสัยซักถามได้

พ.อ.หลวงชำนาญยุทธศิลป์ : ตามหลักการที่รัฐมนตรีกระทรวงกลาโหมได้กล่าวไว้ว่าเปลี่ยนวัตถุประสงค์เดิม ของสภาป้องกัน ราชอาณาจักร จากอำนาจปฏิบัติงาน ป้องกันราช การอาณาจักรเสีย ใหม่เป็น สภาป้อง กันราช อาณาจักรนี้สำหรับปรึกษาหารือของคณะรัฐมนตรี ในหลักการเราเข้าใจดีแล้วว่าสภาป้องกันราชอาณาจักรนี้แต่เดิมมาเป็นสภาสำหรับปฏิบัติงาน บัดนี้รัฐมนตรีหรือรัฐบาลมีความมุ่งหมายว่าจะเปลี่ยนหลักการสภานี้สำหรับปรึกษาหารือนโยบาย รัฐมนตรีกระทรวงกลาโหมได้กล่าวอธิบายและยืนยันมาแล้ว ข้าพเจ้าเข้าใจและเห็นด้วยบางประการ แต่บางประการยังไม่เข้าใจ อยากจะขอให้รัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม อธิบาย ว่าสภาป้อง กันราช อาณาจักร นี้เป็นสภาปรึกษาหารือแล้วฉะนี้ประโยชน์ที่จะได้จากการเป็นสภาปฏิบัติงาน มีอะไรก็เพียงนอกจากที่ท่านรัฐมนตรีกลาโหมกล่าวว่าสภาป้องกันราชอาณาจักรเพื่อให้เหมาะสมแก่ประชาธิปไตย ข้าพเจ้าอยากให้ชี้แจงเหตุผลให้แจ่มแจ้งไปว่าการที่เป็นสภาป้องกัน ราช อาณาจักรเป็น สภาหารือ นั้นดีกว่า สภาที่ ปฏิบัติงานอย่างไรบ้าง

พล.ท. สุข ชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : ที่เปลี่ยนนั้น เราประสงค์เป็นสภาที่ปรึกษาหารือนี้ โดยจะเพราะอย่างยิ่งให้เป็นไปตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญมีอยู่ว่าการบริหารเป็นของรัฐมนตรี แล้วสภาจะไปบริหารให้ผิดตัวบทกฎหมาย คือรัฐธรรมนูญนั้นไม่ได้มีตัวบท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บัญญัติในรัฐธรรมนูญว่าการบริหารราชการแผ่นดินใด ๆ ไม่ว่าในเวลาปกติหรือในเวลาสงคราม ต้องเป็นคณะรัฐมนตรีและไม่ใช่ตัวนายกรัฐมนตรีด้วย การที่คณะรัฐมนตรีจะบริหารการอย่างใดต้องปรึกษาหารือในคณะรัฐบาลเสียก่อน เมื่อตกลงเสร็จแล้วจึงจะสั่งการบริหารไปได้แม้แต่บทบัญญัติ เมื่อเช่นนี้สภาต่าง ๆ ที่จะไปตั้งขึ้นจะไปตั้งสภาบริหารในเมื่อคณะรัฐมนตรีไม่ได้สั่งงานนี่เป็นปัญหาอีกอย่างซึ่งจะทำให้ผิดในกฎรัฐธรรมนูญ และในเรื่องสภานี้เป็นสภาที่ปรึกษาหารือพิจารณาตกลงกันเสียก่อนส่งหลักการไปยังรัฐมนตรีอีก ๑๒ ท่าน นั่นแหละจึงจะได้ทราบ นี่เป็นปัญหาที่สภานี้จะต้องเถียงกัน และไม่มีปัญหาอะไรที่คณะรัฐมนตรีจะไปประชุมกันอีกเป็นครั้งที่ ๒ เรื่อง มันก็เร็วเข้าเมื่อประชุมครั้งที่ ๒ อาจจะมีท่านที่ไม่ได้เข้าคือรัฐมนตรีสั่งราชการเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นผมได้จะเป็นบริหารมันก็ท่านองเดียวกัน ที่เราจะมาด้วยวิธีอย่างไร ก็รู้สึกว่างานของเราจะเร็วขึ้นและผลของเราจะเร็วกว่าที่ดำเนินมาแล้ว ทราบว่าการปรึกษาหารือจะต้องทุกระทรวง ทุกมุม ทุกเหลี่ยม บางทีอาจทำไปไม่เด็ดขาด อาจจะต้องเป็นรัฐมนตรีว่าการไปดำเนินการด้วย โดยฉะเพาะอย่างยิ่งก็มีเหตุผลเท่านั้น

พระยาอภัยสงคราม : ข้าพเจ้าขอพูดอย่างสั้นที่สุดและตรงไปสู่ที่หมายจะไม่ต้องกล่าวยืดยาว เป็นต่าง ๆ คือในหลักการนี้ข้าพเจ้ายังมีความเห็นว่าควรแก้ไขอีกเล็กน้อยเพื่อให้ได้ความกว้างขึ้น สำหรับผู้ที่มีความประสงค์จะไปแปรญัตติในชั้นกรรมาธิการจะได้แปรญัตติขึ้นเอง กล่าวคือที่หลักการว่าสภานี้เป็นสภาที่ปรึกษาหารือของคณะรัฐมนตรี การที่เป็นสภาที่ปรึกษาเช่นนี้ก็ย่อมหมายความว่า ถ้าไม่ปรึกษาหารือก็ไม่ต้องทำอะไร ซึ่งแม้ในทางปฏิบัติการจะเป็นอีกอย่างหนึ่ง แต่ว่าตัวหนังสือที่เป็นอย่างนี้ซึ่งมีบางท่านอ้างตัวหนังสือ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าใคร่ที่จะขอเติมหลักการไปอีกสักเล็กน้อยเพื่อว่าให้เป็นสภาเสนอความเห็นในแนวทางของการป้องกันราชอาณา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จักรทั้ง เป็นที่ ปรึกษาหารือ เสนอแนวทาง ที่จะ ต้อง จัด การในการ ป้องกัน ราช อาณาจักร เพราะการป้องกันราชอาณาจักรนั้นมิใช่แต่เพียงว่าคิดแต่จะมี กำลังทหารเท่าใด กำลังรบเท่าใดแต่อย่างเดียวย่อมเกี่ยวพันไปถึงเหตุอื่น ๆ อีกมากประการ แล้วก็จะต้องกระทำให้ถูกจังหวะที่เหมาะด้วย การจะ กระทำอันใดให้เหมาะกับจังหวะของการเมืองภายในและการเมืองภายนอกย่อม เกี่ยวกับสภานี้จะให้เสนอแนวทางแก่คณะรัฐมนตรี จริงอยู่ข้าพเจ้ามิได้นึกว่า คณะรัฐมนตรีจะไม่ทราบว่า ควรจะทำจังหวะใดเมื่อใดแต่ในหน้าที่ข้าพเจ้า ย่อมถือว่า เมื่อมีสภาป้องกันราชอาณาจักร สภาป้องกันราชอาณาจักรก็ ย่อมเป็นเจ้าหน้าที่ที่จะต้องวินิจฉัยโดยถ่องแท้ และยิ่งกว่าใคร ๆ เพราะ ฉะนั้นการที่จะให้สภาป้องกันราชอาณาจักรได้มีโอกาสเสนอจังหวะที่ควรว่าจะ ท่าอะไร เมื่อใดนั้น ข้าพเจ้าเห็นว่าควรจะเติมหลักการนี้เพิ่มให้กว้างขวาง ออกไปอีก ในการที่จะไปแปรญัตติในคณะกรรมาธิการจะได้ไม่มีข้อขัดข้อง

พล. ท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : ความจริงในเรื่องนี้กระผมก็ไม่ขัดข้องอะไร คำว่า "ปรึกษา" หมาย ความว่า ปรึกษาหารือ เสนออะไรต่าง ๆ เป็นธรรมดาเหลือเกิน และใน การมาพิจารณากันในสภานี้ ใครเป็นตัวสำคัญก็คือเสนาธิการกลาโหม คือ เสนาธิการกลาโหมนั่นเอง เป็นผู้นำร่างมาพิจารณาเบื้องต้น เพราะฉะนั้น เราจะพิจารณาอะไรกันก็ต้องมีเรื่อง ไม่ใช่อยู่ ๆ ก็ประชุมสภาแล้วก็ไม่มี เรื่องอะไร สำหรับผมเองนั้นไม่ขัดข้องในการที่จะแก้หรือไม่แก้ เพราะ ความหมายของคำว่าปรึกษาหารือ ก็หมายความว่าเสนอก็ได้.

๑๔.๓๓ น.

นายผาด เทพหัสดิน ณ อยุธยา : เรื่องนี้ทางรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงกลาโหมได้มีความกรุณาชี้แจงมาโดยตลอดแล้ว ๆ ในที่ประชุมนี้ หลายท่านรวมทั้งตัวข้าพเจ้าด้วย สำหรับข้อที่ หมู่เหล่าของข้าพเจ้าไม่มี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้ออะไรที่จะคัดค้าน แต่ว่ามีพลความบางอันที่อยากจะฝากความรู้สึกไว้ก็คือว่า ที่ท่านกำหนดตัวผู้ที่จะเป็นที่ปรึกษาของคณะรัฐมนตรีคือเสนาธิการกลาโหม แต่ว่าข้าพเจ้าคิดว่าผู้ที่จะมีหน้าที่นำทัพในยามสงครามเขาควรจะรู้เห็น ถ้าหากว่าทางกระทรวงกลาโหมถือหลักว่าเสนาธิการกลาโหมนั้นแหละจะเป็นตัวแม่ทัพใหญ่ในยามสงคราม ก็ไม่ขัดข้อง ก็เข้ารูปดีรังเดียเมื่อก่อนมหาสงคราม จอมพลคอฟวังเป็นเสนาธิการทหารบกก็เป็นแม่ทัพใหญ่ทีเดียว และเป็นธรรมดาที่ว่าเสนาธิการทหารบกเป็นตัวผู้นำกองทัพเข้าสู่สนามรบ เพราะฉะนั้นเขาจึงเป็นผู้เตรียมกิจการต่าง ๆ สำหรับสงครามทั้งหมด สำหรับในประเทศเบลเยี่ยม เขาก็ตั้งพระมหากษัตริย์เป็นจอมทัพ และในยามสงครามพระมหากษัตริย์นำทัพด้วยพระองค์เองทั้งสองพระองค์ เขามีกฎหมายข้อบังคับบังไว้ชัดทีเดียวว่าพระมหากษัตริย์เป็นจอมทัพและในยามสงคราม ถ้าหากว่าจะทรงนำเองก็ทรงนำ ถ้ามิฉะนั้นจะทรงแต่งตั้งนายพลคนใดที่สมควรจะเป็นผู้นำทัพก็ทำได้ และครั้นที่แล้วมาพระมหากษัตริย์เบลเยี่ยมก็นำทัพในสงครามมหาสงครามครั้งที่ ๑ และที่ ๒ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจึงใคร่จะขอฝากความสังเกตไว้ว่า ตัวผู้นำทัพนี้สำคัญ เราควรจะต้องเตรียมและกะไว้เสียในยามปกติให้เขารู้ตัวด้วย และเขาเป็นผู้เตรียมการด้วย เพราะเขาจะเป็นผู้นำก็ต้องให้เขารู้เรื่องละเอียดทุกอย่าง จึงจะทำการได้ผลเป็นผลรรถภาพสมบูรณ์จริง ๆ และเรื่องสงครามที่ท่านรัฐมนตรีกล่าวว่าสงครามต่อ ๆ ไปจะเป็น โลคอล วอร์ นั้น เรื่องนี้ข้าพเจ้าก็เคยคิดมาหลายปีแล้ว และได้เคยแสดงปาฐกถาที่ โรตารี คลับ ท่านรัฐมนตรีเจ้าคุณศรีวิศาลวาจาคงจำได้ พูดถึงเรื่อง ปรีแมริง ฟอร์ วอร์ ที่ได้เคยพูดมาแล้ว และข้าพเจ้าก็ได้ให้หนังสือฉบับนี้แก่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เพราะฉะนั้นจำเป็นที่สุดเรื่องสงครามเบ็ดเสร็จที่ว่าในภาษาไทย มันไม่ใช่ของใหม่ที่ควรจะมีรัฐมนตรีร่วมด้วยทุกกระทรวงทะบวงกรม แต่เรื่องนี้ข้าพเจ้าเห็นว่ามีความ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จำเป็นจะต้องมอบหน้าที่ให้เราเตรียมไว้อย่างที่เขาทำกัน ไม่ใช่เราเอาอย่างเขาหรอก เพราะรัฐธรรมนูญของเราก็มีแล้วว่า พระมหากษัตริย์เป็นจอมทัพในยามสงคราม จะทรงบังคับบัญชาเองหรือจะตั้งนายพลผู้ใดขึ้นเป็นแม่ทัพตามที่ทรงเห็นสมควรก็ได้ และในรัฐธรรมนูญนั้นเหตะเป็นผู้ดำเนินงาน ข้าพเจ้าเห็นว่าควรจะเป็นเช่นนั้น.

พล. ท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : สำหรับคำแนะนำนั้น กระผมขอรับไปพิจารณา แต่อย่างไรก็ดีในการตั้งแม่ทัพนั้นเป็นตำแหน่งสำคัญเหลือเกิน เราจะต้องไปพูดกันในสภาบ้องกันราชอาณาจักรว่า ใครจะเป็นผู้ที่สมควรในที่นี้เมื่อได้ตกลงอย่างไรกันแล้ว ผู้นั้นก็จำเป็นจะต้องเป็นสมาชิกซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ด้วย นั่นเป็นของแน่นอนเหลือเกิน.

๑๔.๓๔ น.

พระมนูภาณวิมลศาสตร์ : ข้าพเจ้ามีความข้องใจอยู่สองประการ คือประการแรก ข้าพเจ้าอาจจะเข้าใจผิดก็ได้ แต่ท่าที่ท่านรัฐมนตรีกลาโหมแถลง เข้าใจว่าสภานี้มีหน้าที่ตลอดทั้งเวลาที่มีสงครามและไม่มีสงคราม ข้าพเจ้าเห็นว่าทั่วโลกไม่มีใครเขาทำกันสภาเดียวที่จะทำงานได้ ทั้งเวลาปกติและสงคราม ยามสงครามจะต้องมีสภาอีกต่างหาก เกี่ยวกับการสงครามโดยฉะเพาะ เพราะฉะนั้นถ้าข้าพเจ้าเข้าใจอย่างนี้ถูกแล้ว ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยในหลักการ เพราะเหตุว่าเหตุการณ์ผิดกันฟ้ากับดินทีเดียว เวลาสงครามกับเวลาปกติจะเอาคณะเดียวไปทำนั้นไม่เหมาะอย่างยิ่ง และไม่มีที่ไหนในโลกเขาทำกัน ข้าพเจ้าอาจจะเข้าใจผิดก็ได้ ถ้าเข้าใจผิดก็ขอประทานโทษ

ประการที่สอง สภานี้เป็นสภาที่ปรึกษาของรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ แต่เหตุใดตัวรัฐมนตรีว่าการสำคัญ ๆ ๑๒ คนกลับมาเป็นที่ปรึกษาของตัวเอง นี่ข้าพเจ้าสงสัยว่าลักลั่นกันมาก.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๔.๔๐ น.

พล. ท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : ในข้อแรกที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติสงสัยว่า สภานี้จะทำหน้าที่ในยามสงครามด้วยหรือไม่นั้นกระผมเองก็ยังตอบไม่ได้ มันแล้วแต่ภาวะเหตุการณ์ ถ้าภาวะเหตุการณ์ในประเทศของเราเวลานี้สามารถทำการต่อไปได้ ก็ไปได้ ถ้าภาวะการสงครามมีความจำเป็นอย่างที่เขาตั้งสภาการสงครามขึ้นก็อาจจะทำได้ นี่ไม่มีปัญหาอะไร ปัญหาข้อที่ ๒ เรื่องว่า เอาท่านรัฐมนตรีทั้ง ๑๒ ท่านมาเป็นที่ปรึกษาไว้ในสภาน ถ้าเป็นที่น่าสงสัยว่าท่านรัฐมนตรีเหล่านี้มีหน้าที่บริหารงาน แต่ทำไมมาเป็นที่ปรึกษา ผมขอเรียนว่าการพิจารณาการป้องกันราชอาณาจักรนั้นมันเป็นความเป็นความตายของชาติ จะต้องพิจารณากันทุกแง่ทุกมุม ทุกเหลี่ยม เราจะมาพูดกันลุ่น ๆ โดยที่ไม่ทำให้เป็นกิจลักษณะนั้นไม่ได้ และโดยฉะเพาะอย่างยิ่งทุกกระทรวงจะต้องเข้ามาร่วมกันพิจารณาในการที่เราจะพิจารณาในเรื่องการที่เราจะ ทำ งาน ป้อง กัน พระ ราช อาณา จักร เพราะการทำงานในข้อที่เกี่ยวกับพระราชอาณาจักรนั้นจำเป็นต้อง เตรียมไว้แต่เวลาปกติ ไม่ใช่เตรียมขึ้นในเวลาสงครามหามิได้ เพราะฉะนั้นในการที่เราจะเตรียมงานในยามปกตินั้น การที่เป็นมาแล้วถือว่าทหารมีหน้าที่แต่ผู้เดียว แต่บัดนี้ไม่ใช่อย่างนั้น ความจริงทหารมีหน้าที่แต่เพียงในการที่จะใช้กำลังทหารเพื่อป้องกันชาติ ส่วนอื่น ๆ ทุกกระทรวงทบวงกรมจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบในการที่จะต้องทำงานร่วมกัน เพราะฉะนั้นเมื่อมีคณะรัฐมนตรีทั้งคณะโดยฉะเพาะอย่างยิ่งตัวรัฐมนตรีเข้ามาปรึกษาหารือกันในที่นี้ผม ก็ไม่เห็นผิดหลักการอะไร เมื่อเราปรึกษาหารือในที่นี้เสร็จแล้วและตกลงเสร็จแล้วก็เข้าประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อตกลงอย่างไรก็สั่งการตามนั้น ผมไม่เห็นว่าผิดหลักการอะไร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้ใดอภิปรายต่อไป ข้าพเจ้าขอมติจากที่ประชุม ผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

สมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก

ประธานวุฒิสภา : ผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

ไม่มีสมาชิกยกมือ

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันรับหลักการ ตั้งคณะกรรมาธิการ

พล.ท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : ขอตั้งกรรมาธิการวิสามัญ

ประธานวุฒิสภา : ทางรัฐบาลขอตั้งกรรมาธิการวิสามัญ ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมอนุมัติ

พล.ท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : ขอตั้งกรรมาธิการ ๙ นาย

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ตกลง ๙ คน

พล.ท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : รัฐบาลขอเสนอ ๔ นาย พล.ต. สมบูรณ์ ศิรานุชิต พล.ร.ต. แช่ม มัจฉุฆานนท์ พล.อ.ต. หลวงเชิดวุฒากาศ พ.อ. อัมพร ศิริไชยยันต์

นายผาด เทพหัสดิน ณอยุธยา : ขอเสนอ พล.ต. พระยาพิชัยสงคราม

มีสมาชิกรับรอง

พล.ต. พระยาพิชัยสงคราม : ขอเสนอนายผาด เทพหัสดิน ฯ

มีสมาชิกรับรอง

พล.ท. หลวงเกรียงศักดิ์พิชิต : ขอเสนอ พล.ต. พระยาอินทรวิชิต

มีสมาชิกรับรอง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระยาจินดารักษ์ : ผมขอเสนอ พล.ท. พระยาอภัยสงคราม

มีสมาชิกรับรอง

พ.อ. พระยาศรีพิชัยสงคราม : ผมขอเสนอพระมนูภาณวิมลศาสตร์

มีสมาชิกรับรอง

นายอาทร สังขวัฒน์ : ขอเสนอ พล.ท. หลวงเกรียงศักดิ์พิชิต

มีสมาชิกรับรอง

ประธานวุฒิสภา : กรรมาธิการที่เสนอนั้นครบแล้ว ไม่มีผู้ใดเสนอชื่อยิ่ก จะให้เลขาธิการ ฯ อ่าน

เลขาธิการรัฐสภา : รายชื่อกรรมาธิการมีดังนี้ ๑. พลตรี สมบูรณ์ ศิรานุชิต ๒. พระเจ็ดตรี เชน ปัจจุสานนท์ ๓. พลอากาศตรี หลวงเชิด กุมุทาภาส ๔. พันเอก อัมพร ศรีชัยยันต์ ๕. พลตรี พระยาพิชัยสงคราม ๖. นายมาด เทพหัสดิน ณ อยุธยา ๗. พลตรี พระยาอินทรวิชิต ๘. พลโท พระยาอภัยสงคราม ๙. พลโท หลวงเกรียงศักดิ์พิชิต

ประธานวุฒิสภา : แปรญัตติภายในกี่วัน

พล.ท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : แปรญัตติภายใน ๕ วัน

ประธานวุฒิสภา : แปรญัตติภายใน ๕ วัน มีผู้ใดมีความเห็นเป็นประการใด

ไม่มีสมาชิกคัดค้าน

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมลงมติให้แปรญัตติภายใน ๕ วัน

ต่อไปพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดระเบียบบริหารกลาโหม พ.ศ. ๒๔๗๐ ของรัฐบาล

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการจัดระเบียบการป้องกันราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๔๕๐

หลักการ

๑. ยกเลิกพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม ทุกฉบับ

๒. กำหนดอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหมและของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

๓. ตั้งกรมการรักษาดินแดน

๔. เลิกกรมสารวัตรทหาร

๕. ตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ในการทหารตามแบบอย่างประเทศประชาธิปไตย เพื่อเป็นที่ปรึกษาหารือของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและผู้บัญชาการทหารทุกกองทัพและยกฐานะกองทัพเป็นนิติบุคคล

เหตุผล

เพื่อจัดการปกครองทหารของชาติให้เข้าระบอบประชาธิปไตย โดยวิธีตั้งตำแหน่งการทหารขึ้นสำหรับกระทรวงกลาโหมและตามกองทัพต่าง ๆ ตลอดจนแบ่งอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในราชการประจำให้แก่หัวหน้าส่วนราชการประจำ

อนึ่ง การสารวัตรทหารนั้น ปรากฏว่าสมควรที่จะได้จัดโดยวิธีแบ่งแยกเพื่อให้เหมาะสมแก่กาล จึงควรยกเลิกจากแบบให้รวมกันอยู่นั้นเสีย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นอกจากนี้ ได้ตั้งกรมการรักษาดินแดนขึ้น ก็เพื่อจัดการรักษาดินแดนของประเทศตามส่วนภูมิภาคให้ทั่วถึงกันโดยวิธีประหยัดเงินงบประมาณของประเทศด้วยการฝึกหัดพลเมืองให้ป้องกันท้องที่ของตนเอง เป็นการช่วยกำลังทหารในยามที่ส่งหรือใช้กำลังทหารไปช่วยเหลือได้ไม่ทันท่วงที ดังที่ประเทศใน เครือสหประชาชาติได้จัดเป็นผลดีมาแล้วใน มหาสงครามโลก ครั้งที่ ๒ นั้น

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดระเบียบป้องกันราชอาณาจักร

พ.ศ. ๒๔๕๐

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงการจัดระเบียบป้องกันราชอาณาจักรในอำนาจและหน้าที่ของกระทรวงกลาโหมให้เหมาะสมแก่กาลสมัย

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดระเบียบป้องกันราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๔๕๐"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจาก วัน ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๒๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พุทธศักราช ๒๔๗๗ พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๗๙ พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๓) พุทธศักราช ๒๔๘๑ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พุทธศักราช ๒๔๗๗ พุทธศักราช ๒๔๗๑ พระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พุทธศักราช ๒๔๗๗ พุทธศักราช ๒๔๘๖ พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๔๘๖ และพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๖) พุทธศักราช ๒๔๘๙ และบรรดาข้อความในบทกฎหมายใด ๆ ซึ่งขัดแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ กระทรวงกลาโหม มีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันราชอาณาจักร โดยใช้กำลังทัพป้องกันประเทศตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบราชการบริหารแห่งราชอาณาจักรไทย และตามกฎหมายว่าด้วยสภาป้องกันราชอาณาจักร

มาตรา ๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ปกครองกระทรวงกลาโหม และรับผิดชอบในราชการกระทรวงกลาโหมต่อรัฐสภาในทางรัฐธรรมนูญ และในนโยบายของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๖ หน้าที่ราชการในกระทรวงกลาโหมแยกเป็น

๑. สำนักงานเลขานุการรัฐมนตรี
๒. สำนักงานปลัดกระทรวง
๓. กรมเสนาธิการกลาโหม
๔. กรมการรักษาดินแดน
๕. กองทัพบก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖. กองทัพเรือ

๗. กองทัพอากาศ

มาตรา ๗ สำนักงานเลขานุการรัฐมนตรี มีหน้าที่เกี่ยวกับราชการทางการเมือง มีเลขานุการรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบโดยตรงต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

มาตรา ๘ สำนักงานปลัดกระทรวง มีหน้าที่ควบคุมราชการประจำทั่วไปของกระทรวง มีปลัดกระทรวงเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบ

นอกจากนี้ สำนักงานปลัดกระทรวง มีหน้าที่เกี่ยวกับราชการส่วนหนึ่งส่วนใดของกระทรวง ซึ่งมิได้มอบไปให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการอื่นด้วย

มาตรา ๙ กรมเสนาธิการกลาโหม มีหน้าที่ประสานแผนการทัพ ซึ่งใช้กำลังกองทัพทำการร่วมกัน ตลอดจนแผนการระดมยุทธพลากร มีเสนาธิการกลาโหมเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบ

เสนาธิการกลาโหมเป็นที่ปรึกษาเกี่ยวกับราชการทางการทหารของนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

มาตรา ๑๐ กรมการรักษาดินแดน มีหน้าที่เกี่ยวกับกิจการรักษาดินแดนเป็นอุปกรณ์กองทัพ เพื่อการป้องกันราชอาณาจักร มีเจ้ากรมการรักษาดินแดน เป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบ

มาตรา ๑๑ กองทัพบก มีหน้าที่เตรียมกำลังกองทัพบก เพื่อการป้องกันราชอาณาจักร มีผู้บัญชาการทหารบก เป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบ

มาตรา ๑๒ กองทัพเรือ มีหน้าที่เตรียมกำลังกองทัพเรือ เพื่อการป้องกันราชอาณาจักร มีผู้บัญชาการทหารเรือ เป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๑๓ กองทัพอากาศ มีหน้าที่เตรียมกำลังกองทัพอากาศ เพื่อการป้องกันราชอาณาจักร มีผู้บัญชาการทหารอากาศ เป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบ

มาตรา ๑๔ ให้กองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ มีฐานะเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๑๕ การแบ่งหน้าที่ราชการในกระทรวงกลาโหมตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ ออกเป็นส่วนราชการต่าง ๆ ให้ทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๑๖ ภายในบทบังคับแห่งมาตรา ๕ ให้มี "สภากลาโหม" ขึ้นสภาหนึ่งเพื่อเป็นที่ปรึกษาหารือของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ในเรื่องต่อไปนี้

๑. การจัดกองทัพหรือโครงการขยายงานส่วนใหญ่
๒. หลักการใหญ่เกี่ยวกับการฝึก, การศึกษาอบรม, การบำรุงหน่วยทหารและฝ่ายบริหารต่าง ๆ
๓. หลักการใช้กำลังทหาร
๔. หลักการระดมสรรพกำลัง
๕. การคมนาคมทั้งปวง ซึ่งมีผลต่อเนื่องถึงแผนการทัพ
๖. การจัดหา แก้ไข ปรับปรุงอาวุธยุทโธปกรณ์
๗. กระบวนการทั้งปวง เกี่ยวกับการป้องกันชายแดนชายฝั่ง และการป้องกันภัยทางอากาศเท่าที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงกลาโหม
๘. หลักการที่เกี่ยวกับการเตรียมกำลังกองทัพเพื่อป้องกันราชอาณาจักร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๙. การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด ร่างพระราชกฤษฎีกา และร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับการป้องกันราชอาณาจักร ในอำนาจและหน้าที่ของกระทรวงกลาโหม

๑๐. กรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมปรึกษาหารือ

มาตรา ๑๗ สภากลาโหมประกอบด้วยสมาชิกดังต่อไปนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

๒. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม

๓. ปลัดกระทรวงกลาโหม

๔. เสนาธิการกลาโหม

๕. เจ้ากรมการรักษาดินแดน

๖. ผู้บัญชาการทหารบก

๗. ผู้บัญชาการทหารเรือ

๘. ผู้บัญชาการทหารอากาศ

๙. เสนาธิการทหารบก

๑๐. เสนาธิการทหารเรือ

๑๑. เสนาธิการทหารอากาศ

๑๒. นายทหารยศ พลตรี พลเรือตรี หรือพลอากาศตรี ขึ้นไป ผู้เคยมีความดีความชอบในราชการทัพมาแล้ว จำนวนไม่เกิน ๕ นาย อนึ่ง ในกรณีที่เห็นว่าเป็นประโยชน์แก่ราชการและเสนาธิการสภากลาโหมเห็นเป็นการจำเป็น จะเชิญบุคคลอื่นเข้าประชุมเฉพาะเรื่องนั้นด้วยก็ได้

มาตรา ๑๘ ให้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นประธานสภากลาโหม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นรองประธาน สภากลาโหม

๓. เสนาธิการกลาโหม เป็นเลขาธิการสภากลาโหม

อนึ่ง ให้มีเจ้าหน้าที่รองลงไปได้ตามที่เลขาธิการกลาโหมเห็นสมควร

มาตรา ๑๙ ให้มี "คณะเลขาธิการผสม" เพื่อพิจารณาเรื่องที่เลขาธิการสภากลาโหมได้รับไว้ก่อนนำเสนอเข้าปรึกษาหารือในที่ประชุมสภากลาโหม ประกอบด้วยเสนาธิการกลาโหม เสนาธิการทหารบก เสนาธิการทหารเรือ และเสนาธิการทหารอากาศ

มาตรา ๒๐ ให้มี "สภาทัพบก" เพื่อเป็นที่ปรึกษาหารือของผู้บัญชาการทหารบก ประกอบด้วยผู้บัญชาการทหารบกเป็นประธาน และสมาชิกอีกอย่างน้อย ๕ คน อย่างมาก ๑๕ คน

มาตรา ๒๑ ให้มี "สภาทัพเรือ" เพื่อเป็นที่ปรึกษาหารือของผู้บัญชาการทหารเรือ ประกอบด้วยผู้บัญชาการทหารเรือเป็นประธาน และสมาชิกอีกอย่างน้อย ๕ คน อย่างมาก ๑๕ คน

มาตรา ๒๒ ให้มี "สภาทัพอากาศ" เพื่อเป็นที่ปรึกษาหารือของผู้บัญชาการทหารอากาศ ประกอบด้วยผู้บัญชาการทหารอากาศเป็นประธาน และสมาชิกอีกอย่างน้อย ๕ คน อย่างมาก ๑๕ คน

มาตรา ๒๓ ในระหว่างสงคราม สภากลาโหม สภาทัพบก สภาทัพเรือ และสภาทัพอากาศ อาจงดการประชุมเสียก็ได้

มาตรา ๒๔ ในกรณีที่สภางดการประชุม ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมปรึกษาหารือได้จากคณะเสนาธิการผสม

มาตรา ๒๕ การกำหนดตำแหน่งที่ผู้ครองฟ้องเป็นสมาชิกของสภาทัพบก ของสภาทัพเรือ หรือของสภาทัพอากาศ การกำหนดตำแหน่งรองประธาน และเลขาธิการของสภาทัพบก ของสภาทัพเรือ ของสภาทัพอากาศ และการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กำหนดเรื่องที่พึงพิจารณาปรึกษาหารือในสภาทัพบก ในสภาทัพเรือ หรือในสภาทัพอากาศ ให้ทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๒๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

๑๔.๔๖ น.

พล. ท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดระเบียบป้องกันราชอาณาจักร ในมาตราที่เขียนมาแล้วคำเดิมอยู่ "การป้องกัน" คำว่า "การ" ขอให้ขีดออกเสีย "หลักการ ๑. ยกเลิกพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมทุกฉบับ ๒. กำหนดอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหมและของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ๓. ตั้งกรมการรักษาดินแดน ๔. เลิกกรมสารวัตรทหาร ๕. ตั้งสภาต่าง ๆ ในการทหารตามแบบอย่างประเทศประชาธิปไตย เพื่อเป็นที่ปรึกษาหารือของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และผู้บัญชาการทหาร ทุกกองทัพ และยกฐานะกองทัพเป็นกองทัพ" เหตุผล "เพื่อจัดการปกครองทหารของชาติให้เข้าระบอบประชาธิปไตย โดยวิธีตั้งสภาการทหารขึ้นสำหรับกระทรวงกลาโหมและตามกองทัพต่าง ๆ ตลอดจนแบ่งอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในราชการประจำให้แก่หัวหน้าส่วนราชการประจำ อนึ่ง การสารวัตรทหารนั้นปรากฏว่าสมควรที่จะได้จัดโดยวิธีแบ่งแยกเพื่อให้เหมาะสมแก่กาล จึงควรยกเลิกจากแบบใช้อยู่ในปัจจุบันนี้เสีย นอกจากนี้ ได้ตั้งกรมการรักษาดินแดน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ชั้น ก็เพื่อจัดการรักษาดินแดนของประเทศตามส่วนภูมิภาคให้ทั่วถึงกันโดยวิธีประหยัดเงินงบประมาณของประเทศด้วยการฝึกพลเมืองให้ป้องกันท้องที่ของตนเอง เป็นการช่วยกำลังทหารในยามที่ต้องรีบใช้กำลังทหารไปช่วยเหลือได้ไม่ทันท่วงที ดังที่ประเทศในเครือสหประชาชาติได้จัดเป็นผลดีมาแล้วในมหาสงครามโลกครั้งที่ ๒ นั้น"

นอกจากเหตุผลและหลักการที่ได้เสนอมาโดยย่อ ๆ แล้ว กระผมเห็นสมควรจะได้ชี้แจงเพิ่มเติมฉะเพาะในสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ดังร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบบ้องกันราชอาณาจักรที่ได้เสนอมานี้ ก็เพื่อที่จะ วาง รากฐาน การ บริหาร ราชการในกระทรวงกลาโหมให้เข้า ระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยตามที่รัฐบาลได้เสนอนโยบายไว้ต่อสภานั้นแล้ว ในการเสนอ ร่าง พระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ พิจารณาพระราชบัญญัติ เดิมซึ่งมีอยู่หลายฉบับและซับซ้อนกันมาก ทั้งชื่อของพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมก็ไม่ตรงพระราชบัญญัติ ว่า ด้วยระเบียบ ราชการบริหารแห่งประเทศไทยซึ่งในมาตรา ๗ วรรค ท้ายบัญญัติ ถึง การจัด ระเบียบราชการในกระทรวงกลาโหมไว้ว่า ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบบ้องกันราชอาณาจักร จึงได้ยกเลิกของเดิมเสียทั้งหมด แล้วตั้งร่างใหม่ให้ตรงกับแม่บทที่มีผลใช้บังคับอยู่ในบัดนี้ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้อาศัยพิจารณาถึงหลักวิชาการในทางทหารหลายคน ในทางกฎหมายโดยฉะเพาะอย่างยิ่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ พิจารณาตามตัวอย่างของประเทศประชาธิปไตย เช่น อังกฤษ อเมริกา ฝรั่งเศส ประกอบกับสภาพความเป็นอยู่ของประเทศไทยทั้งได้พิจารณาถึงบทเรียนต่างๆที่ได้ประสพมาแล้วเป็นมูลฐาน แต่เช่นเดียวกันเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่ยืดยาว เพราะฉะนั้นจึงเห็นควร ยกไปแปรญัตติ กันใน คณะกรรมาธิการ ซึ่งรัฐบาล จะได้ส่งผู้เชี่ยวชาญในการทหารและนักกฎหมายเข้าร่วมพิจารณาต่อไป เพราะฉะนั้นในขั้นนี้ กระผมขอกล่าวสรุปความย่อ ๆ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการที่ ๑ การปกครองของประเทศตามระบอบประชาธิปไตย โดยเฉพาะอย่างยิ่งตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญของเรานั้นเป็นรูปการปกครองชนิดแยกอำนาจไม่ใช่ชนิดรวมอำนาจ และแต่ละชนิดทำรวมกันเป็นคณะ ๆ เช่นอำนาจนิติบัญญัติอยู่ทางรัฐสภา อำนาจบริหารอยู่ทางคณะรัฐมนตรี อำนาจตุลาการอยู่ทางศาล แต่ละคณะก็มีผู้ที่จะประชุมร่วมกัน ยกตัวอย่างเช่นรัฐสภาก็มีสมาชิกสภาผู้แทนและสมาชิกวุฒิสภาซึ่งมีจำนวนตั้ง ๒๐๐ คน กว่าจะผ่านพระราชบัญญัติไปฉบับหนึ่งก็นาน ส่วนการปกครองทหารเท่าที่เป็นอยู่หรือตามพระราชบัญญัติเดิมนั้นอำนาจทั้งสิ้นของทหารอยู่กับรัฐมนตรีอำนาจแต่ละกองทัพอยู่ที่ผู้บัญชาการทหาร ซึ่งวิธีการเหล่านี้อาจจะเหมาะในรูปเก่า คือสงครามอยู่ที่ทหารฝ่ายเดียว และในยามสงครามเราต้องการความเด็ดขาดจะมัวชักช้าพิจารณาปรึกษากันไม่ได้ ยิ่งคนหมู่มากก็ยิ่งเสียเวลานาน เหตุการณ์และโอกาสย่อมไม่รอ จึงจำเป็นต้องทำไป แต่การสงครามภายหน้าไม่ใช่จะเพาะทหารเท่านั้นที่จะทำสงคราม ประชาชนและทรัพยากรทั้งหมดของชาติจะต้องเข้าร่วมกัน ทหารเป็นแต่ฝ่ายใช้กำลังเป็นส่วนหนึ่งของชาติเท่านั้น ยิ่งในเวลาสงครามยิ่งต้องทำโดยรีบด่วน ไม่ใช่ไม่ได้ใคร่ครวญแผนการโดยละเอียดซึ่งจะบกพร่องและทำให้กิจการดำเนินไปไม่เหมาะสมเช่นเดียวกับการปกครองประเทศ การปกครองทหารก็มีรูปการปกครองประเทศ แต่มีส่วนย่อมกว่า ด้วยเหตุนี้เพื่อให้การปกครองเข้ารูปกันสนิททั้งในด้านการปกครองประเทศและทหาร คือบริหารโดยคณะแบบอย่างต่างประเทศที่เป็นประชาธิปไตยทั้งหมด ในแบบอย่างนี้ทำให้มีสภาอันเรียกว่าสภากลาโหม สภาทัพบก สภาทัพเรือ และสภาทัพอากาศ สภาเหล่านี้เป็นสภาที่ปรึกษาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในการที่จะดำเนินงาน ส่วนสภาของแต่ละกองทัพก็เป็นที่ปรึกษาของผู้บังคับบัญชาแต่ละกองทัพในการที่จะบริหารงานภายในกองทัพของตน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการที่ ๒ หน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมตามระบอบการปกครองของเรานั้นเป็นนักการเมืองบางคราวอาจเลือกมาจากสมาชิกสภา ซึ่งอาจจะไม่รู้เรื่องการทหารเลย ก็เป็นได้ วิชาทหารนั้นผู้ที่ไม่ได้ศึกษาและไม่ได้ผ่านงานมาโดยชำนาญก็ยากที่จะเข้าใจได้ ถ้ารัฐมนตรีมีอำนาจบังคับบัญชาเช่น ทหารและเป็นนักการเมืองก็จะทำให้กองทัพประจำเกิดความเรื่องการสั่งการอะไรก็ทำให้งานชักช้าเพราะสั่งงานผิด ๆ ถูกและยิ่งกว่านั้นอาจจะสั่งทหารมาหนุนหลังก็เป็นได้ ผลสุดท้ายที่ว่าไม่ให้ทหารเล่นการเมือง ทหารไม่เล่นแต่คนอื่นดึงให้ทหารมาเล่น เมื่อเป็นเช่นนี้จึงน่าจะได้กำหนดขอบเขตให้เด็ดขาด เมื่อรัฐมนตรีเป็นนักการเมืองก็ดำเนินในทางการเมือง ค้อนโยบายทั้งนี้เพื่อให้การบริหารงานมั่นคงและแน่นอน และประสานกันทั้ง ๓ ฝ่ายของกองทัพก็ยังอาจใช้สภากลาโหมเป็นเครื่องมือในการบริหารงานและปรึกษาหารือในงานฉะเพาะในเรื่องสำคัญ ๆ ตามที่ระบุไว้ในกฎหมายจะต้องเข้าไปปรึกษาในสภากลาโหม สภานี้ในเวลาสงครามอาจมีประชุมเพราะสมาชิกส่วนมากจะต้องออกไปปฏิบัติหน้าที่ตามแผนการ เมื่อเป็นเช่นนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็ปรึกษางานในคณะเสนาธิการต่อไป

ประการที่ ๓ คณะเสนาธิการผสม คณะเสนาธิการผสม ซึ่งภาษาเรียกว่า Join Staff เพื่อให้กิจการที่จะนำเข้าไปสู่สภากลาโหมได้ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย และเสียเวลาน้อยลงจึงได้กำหนดให้เสนาธิการทั้ง ๓ ทัพพร้อมด้วยเสนาธิการกลาโหมเข้าปรึกษาหารือกันเสียก่อน เพราะถ้าเป็นกฎหมายรวมแล้ว ท่านผู้ใหญ่เหล่านี้อาจปรึกษากันยากจุดรับฐานการเมือง เพราะฉะนั้นต้องอาศัยกฎหมายนี้เอง เพราะฉะนั้นการผู้ใหญ่ที่ปรึกษากันมักมีเรื่องหาว่าเป็นการเมือง เพราะฉะนั้นจึงจำเป็นต้องอาศัยบทกฎหมายนี้เป็นเครื่องช่วยในการพิจารณากัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕. การจัดหน่วยในกระทรวงกลาโหมคงตามรูปเดิมที่จัดมาแล้ว เป็นแต่เปลี่ยนนามกรมเสนาธิการทหารให้เป็นเสนาธิการกลาโหม เพื่อให้ชอบเหมาะสม และไม่เข้าใจสับสนกับกรมเสนาธิการของกองทัพอื่น ๆ หน่วยที่ทายไปก็คือกรมสารวัตร กรมที่ตั้งใหม่ก็คือกรมรักษาดินแดน กรมรักษาดินแดนนี้จะได้ตั้งขึ้นเป็นกรมเริ่มแรก ซึ่งตรงกับของอังกฤษที่เขาจัดเวลาเรียกว่า Territorial Army ในระหว่างสงครามโลกครั้งที่ ๒ ของอังกฤษเปลี่ยนชื่อเป็น Home Guard บัดนี้ภายหลังสงครามกลับมาเรียกว่า Territorial Army ตามเดิม ของอเมริกาเรียกว่า National Guard รายละเอียดเป็นเรื่องของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารจะได้ดำเนินการต่อไป กรมนี้ตั้งขึ้นด้วยความมุ่งหมายที่จะผึกหัดพลเมืองที่เป็นชายฉกรรจ์แต่ไม่ได้เข้าประจำการในกองทัพทั้งสาม ให้มีความรู้ในวิชาทหารและอาวุธและวิธีรบ และจะใช้เวลาสั้น ๆ ทำหลาย ๆ หน ซึ่งพลเมืองจะได้ไม่เสียเวลาประกอบการอาชีพ โดยฉะเพาะอย่างยิ่งในเริ่มต้นนี้เรา จะได้วางโครงการ ผึกคน ที่จะใช้ เป็น ผู้บังคับบัญชาเช่นนายสิบ และนายทหารชั้นผู้น้อย ทั้งนี้เพื่อป้องกันประเทศให้เหมาะสมกับภาวะสงครามเบ็ดเสร็จในอนาคตต่อไป เพราะฉะนั้นจึงหวังว่าสภาฯ จะได้รับหลักการในร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อพิจารณารายละเอียดออกเป็นกฎหมายต่อไป.

๑๔.๕๕ น.

พล.ท. หลวงเกรียงศักดิ์พิชิต : ตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบป้องกันราชอาณาจักรนี้ ในหลักการนั้นร่างพระราชบัญญัติกล่าวไว้หลายข้อ บางข้อข้าพเจ้าเห็นพ้องด้วย และบางข้อข้าพเจ้าก็ยังขัดข้องอยู่ในใจว่ายังจะไม่เห็นด้วย คือในหลักการข้อที่ ๔ ก็บอกให้เลิกกรมสารวัตรแล้วในเหตุผลก็ไม่ได้แถลงรายละเอียดลงไปว่า เมื่อเลิกกรมสารวัตรแล้ว ทางกระทรวงกลาโหมจะจัดอย่างไรแน่นอน ทำให้ข้าพเจ้ามีความเข้าใจว่าการเลิกกรม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สารวัตรนี้แล้ว ก็ไปแยกออกไปเป็นส่วน ๆ ข้าพเจ้าเองมาเมื่อถ่ายการแยกกรมสารวัตรออกไปเป็นส่วน ๆ โดยไม่จัดตั้งกรมสารวัตรขึ้นนั้น มานึกถึงแต่ก่อนเดิมมีกรมสารวัตรมาแล้ว ในภายหลังการพิจารณาการปกครองเห็นว่าการจัดตั้งกรมนี้เป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณของแผ่นดินมาก ก็เลยเลิกไปทีหนึ่ง ก็อาศัยหน่วยทหารต่างหน่วยต่างจัดขึ้นตรวจตรา ผลที่ได้ก็ไม่ค่อยดี เพราะอะไร เพราะต่างหน่วยต่างจัดกันขึ้นนั่นเอง ความเป็นธรรมจึงไม่เกิดขึ้น การจัดตั้งหน่วยตามพระราชบัญญัตินี้ ข้าพเจ้าเข้าใจว่าจัดเป็นหน่วยกลางสำหรับตรวจตราความประพฤติของทหารภายในและภายนอกกรมทหารในสมัยก่อน ส่วนสมัยหลังนี้เรามุ่งถึงในกรมทหารมากกว่า เพราะฉะนั้นการจัดตั้งหน่วยสารวัตรนั้น ข้าพเจ้าไม่ความเห็นว่าที่ตั้งเป็นหน่วยกลางนี้ดีแล้ว ไม่ควรแยกแยะไปอีก เช่นตัวอย่างทหารที่บางซื่อไปจัดทหารสารวัตรที่บางซื่อ ที่กรมสารวัตรที่ ๒ ที่ ๓ บ้าง เมื่อจับกรมอื่นไม่ได้ก็จับกรมเดียวกันเอง นี่เรื่องเป็นเช่นนั้นเป็นเรื่องที่ต้องแก้กัน ผลมันไม่ดีมานานแล้ว เพราะฉะนั้นถ้าจะจัดตามรูปนั้นข้าพเจ้าก็ไม่รู้เพราะว่าท่านรัฐมนตรีก็ไม่ได้ชี้แจง ว่าจะกลับในรูปใด ถ้ากลับในรูปนั้นแล้วข้าพเจ้าก็ไม่เห็นด้วย ที่มีกรมสารวัตรนั้นมันดีจริง แต่ก็ต้องเสียเงินบ้าง แต่ขอให้เป็นกลางเกิดอย่าให้อยู่ในมือของผู้ใดแล้วมันก็ใช้ได้ดี เพราะฉะนั้นหลักการนี้ข้าพเจ้าจึงไม่เห็นด้วย แต่อย่างอื่นเห็นด้วย ทีนี้จะว่าไม่รับหลักการก็ไม่รู้จะว่าอย่างไร

๑๕.๒๐ น.

พลโท หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : กระผมขอชี้แจงในหลักการใหญ่ ๆ เพราะรายละเอียดถ้าจะพูดกันแล้วมันก็จะยืดยาวมากไป ถ้าพูดถึงเรื่องกรมสารวัตรแล้ว เราอย่าพูดเลยเพราะรู้กันอยู่แล้วว่ามันเป็นอะไร ๆ พูดแล้วมันจะกลายเป็นการปรักปรำคนอื่น ๆ แต่กรมสารวัตรที่ตั้งมาแล้วนั้นมันไม่ได้ผลอะไรสักเท่าไร เพราะไม่ได้ทำอะไรแก่กรม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กองทหารอื่น ๆ ได้เลย และก็ทำอะไรไม่ได้ เพราะตามกรมทหารนั้นขึ้นอยู่กับบังคับบัญชาที่รับผิดชอบอยู่แล้ว เราทำไมจะมาตั้งขึ้นอีกต่างหากในกองพันในกรมเขามีผู้รับผิดชอบภายในของเขาแล้ว ทำไมมาตั้งแยกออกไปอันนั้นทำไมไม่ให้เครื่องมือของเราที่จะรักษาความสงบเรียบร้อยแต่กลับไปให้คนอื่นรักษาความสงบเช่นนั้น เพราะฉะนั้นหลักการใหม่ของเรา จึงได้จัดไว้ที่มณฑลทหารบก คือผู้บังคับการมณฑลทหารบก เพื่อเขาจะได้ใช้เครื่องมือของเขาอย่างจริงจังภายในกรมกองของเขา ที่ทำอย่างที่เป็นมาแล้ว อย่างยิ่งกันตายเมื่อเร็ว ๆ นี้ไม่ใช่เพราะการจับทหารคนละพวกกันหรือ นี่ค่อยมาทำให้เป็นการแยกพวกแยกอะไรกัน เพราะฉะนั้นขอชี้แจงว่าหลักการสารวัตรทหารของเรานั้นยังไม่เข้ากับหลักการของต่างประเทศ สารวัตรนั้นจะต้องเป็นสารวัตรจริง ๆ ในเวลาสงครามนั้นจะต้องมีหน้าที่มาก เช่นควบคุมเชลยศึก จับเชลยศึก ตอบส่วนทหารที่หนี ลับส่วนส่งปายลับซึ่งเป็นหน้าที่ของสารวัตรทหารที่จะต้องดำเนินงาน เพราะฉะนั้นการจะฝึกหัดคนให้มีความชำนาญในเรื่องนี้จึงควรทำร่วมกันในกรมกอง ไม่ใช่แยกกันอย่างที่เป็นมาแล้ว และทำให้เป็นเรื่องสาเหตุของการเมืองที่ทำให้การเมืองเข้ามาแทรกแซง ผลสุดท้ายกรมสารวัตรก็ไม่ได้ทำหน้าที่ของกรมสารวัตรเลย ไปทำหน้าที่อะไรก็ไม่ทราบ ซึ่งเราทราบกันอยู่แล้วทุกวันนี้ เพราะฉะนั้นตามหลักการจึงจัดให้กรมสารวัตรทหารไปขึ้นอยู่กับกองบัญชาการทหารบกเพื่อทำความสงบเรียบร้อยในกองพัน ในกรมทหารของเขาให้แน่นอน ปัญหาต่อไปก็มีว่าเมื่อแยกกรมสารวัตรแล้วจะเอาพวกนี้ไปไว้ที่ไหน ในเรื่องนี้ผมก็ใคร่ขอชี้แจงเล็กน้อย เพราะถ้าพูดกันมากก็จะเสียเวลามากเกินไป กระผมขอชี้แจงโดยย่อก็คือว่าในการตั้งกรมรักษาดินแดนขึ้นนี้เราจะต้องปรับรูปโครงการขึ้นใหม่ ซึ่งเราอาจจะใช้นายทหารและนายสิบในกรมสารวัตรทหารนี้บ้าง เอามาจากหน่วยกรมกองบ้าง ที่เขามีความรู้ความสามารถดี ๆ ซึ่งที่เหลือจากนี้เราก็ส่งเข้ากองทัพ ทหารเรือก็ไปทหารเรือ ทหารอากาศก็ไปทหารอากาศ ทหารบกก็ไปทหารบก ซึ่งเราก็ไปจัดในหน่วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ของเรา และเพื่อให้ความเรื่องนี้กระจ่างแจ้งมีหน่อยกระผมขอถือโอกาสที่จะชี้แจง เพราะบางทีบางท่านอาจจะยังไม่เข้าใจในเรื่องกรมการรักษาดินแดนนี้อยู่ กระผมจึงขอชี้แจงโครงการย่อ ๆ ที่ได้ไปเตรียมทำไว้เสร็จแล้ว เพื่อให้บรรดาท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ทราบไว้ เพื่อพิจารณาในเรื่องโครงการหน่วยรักษาดินแดนนี้ ก็ได้มีการพิจารณาทั่ว ๆ ไปก่อน โดยที่การสงครามในสมัยใหม่นี้เป็นลักษณะสงครามเบ็ดเสร็จดังที่ได้กล่าวมาแล้ว คือประชาชนทั้งชาติที่ประสพภัยสงครามมาแล้วจะต้องร่วมด้วยในการสงครามกับทหารด้วย เพราะภัยจากการสงครามของสัตรูอาจมีทั่วไปทุกหนแห่ง ไม่มีจำกัดขอบเขตที่ และในเวลาฉุกเฉินการรักษาประเทศส่วนใหญ่มีกำลังประจำคือ ทหารบก ทหารเรือ ตำรวจ เรามีอยู่เป็นส่วนน้อยหาเพียงพอที่จะเผชิญกับข้าศึกซึ่งมีกำลังมหาศาลโดยทางอากาศอันเป็นภัยอย่างร้ายแรง ไม่สามารถจะป้องกันได้ทันท่วงที และเหลือกำลังกองทัพที่จะกระจายกำลังไปทั่วพื้นดินอันกว้างขวางเพราะไม่มีกำลังพอ ครั้นเราจะจัดให้มีกำลังสูงขึ้นมากขึ้น ปัญหาก็เกี่ยวกับเงินว่าจะกระทบกระเทือนเงินของชาติมากเกินไป เพราะฉะนั้นในต่างประเทศเขาจึงตระหนักในภัยดังกล่าวนี้ เขาจึงได้ใช้ประชาชนพลเมืองเกือบทั้งสิ้น ที่ยังไม่มีความจำเป็น ในเวลาปกติอาจจะจำแนกออกได้เป็นสามประเภท สำหรับของต่างประเทศไม่ใช่ของไทย ประเภทที่หนึ่งเรียกว่ากองทัพประจำ ภาษาฝรั่งเรียกว่าเร็กกูล่าอาม์ — เร็กกูล่าโฟซ์ ทหารที่ประจำนี้คือทหารที่เกณฑ์เข้ามารับราชการทหาร เป็นกำลังรูปหลักสำหรับใช้ทุกโอกาส ยิ่งกว่านี้เวลาที่บ้านเมืองอยู่ในภาวะปกติ เขาก็ใช้ทหารประจำนี้เป็นเครื่องมือฝึกวิทยาการให้แก่พลเมืองอื่น ๆ ของชาติ ประเภทที่สองเป็นทหารรักษาดินแดน อังกฤษเรียกว่าเทอริทอเรียลอาม์หรือเทอริทอเรียลโฟซ์ แล้วแต่จะเรียก โดยมากใช้วิธีรับสมัครและไม่มีการระดมพลเข้ามาก็ต้องอยู่ในระเบียบวินัยทหาร กำลังดังกล่าวนี้มีหน้าที่รักษาตำบลสำคัญ ๆ ภายในประเทศ หากจำเป็นอาจส่งกำลังไปสมทบกับกำลังรบภายนอกประเทศก็ได้.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพราะฉะนั้นการจัดกองทัพรักษาดินแดน หลักในการปฏิบัติจึงจัดให้เหมือนกับกองทัพประจำทุกประการ

ประเภทที่ ๓ เรียกว่า กำลังป้องกันท้องถิ่น ภาษาฝรั่งเรียกว่า โลคัล ดีเฟนซ์ฟอร์ซ (Local defence force) ประกอบด้วยประชาชนภายในท้องถิ่นนั้น ๆ เองจัดรวมกันขึ้นเป็นหน่วย ถืออาวุธตามแต่จะหาได้ มีหน้าที่ป้องกันท้องถิ่นของตนเองได้ทันท่วงที และท้ายที่สุดก็ให้ช่วยเข้าเป็นยามตรวจอากาศ นอกจากนี้ก็มีหน่วยยุวชนทหารซึ่งจัดตามบรรดาโรงเรียนในท้องถิ่นต่าง ๆ หน่วยยุวชนทหารเหล่านี้ได้รับฝึกวิชาทหารอยู่แล้วตามปรกติ นี่ต่างประเทศ ทีนี้ประเทศไทย ฐานะทางภูมิศาสตร์ ประเทศไทยชัดอยู่ว่าไม่สามารถจะหลีกเลี่ยงจากการสงครามได้ และสงครามยังมีลักษณะชนิดเบ็ดเสร็จที่กล่าวมาแล้วนั้น ประกอบกับความจำกัดในงบประมาณ การทหารบังคับให้เราทั่วกำลังกองทัพประจำอยู่ในฐานะต่ำกว่าที่จะทำได้ การจัดกำลังรักษาประเทศ ประเภทนี้นอกจากกองทัพประจำจึงมีความจำเป็นยิ่งสำหรับประเทศไทย แท้ที่จริงการจัดกำลังรักษาประเทศนอกจากกองทัพบกประจำไม่ใช่เป็นของใหม่สำหรับประเทศไทยเราหลายยุคหลายสมัย ดังจะยกตัวอย่างเช่น เสือป่ารักษาดินแดน กรมยุวชนทหาร กองทัพพลเรือน ทั้ง ๓ ประเภทนี้จะได้จัดขึ้นด้วยความมุ่งหมายเช่นเดียวกับประเภทที่ ๒ ที่ ๓ ของฝรั่งที่ว่ามาเมื่อกี้นี้ แต่ก็ไม่สามารถจะดำเนินการให้เกิดสมรรถภาพเท่าที่ควรจะเป็นได้ ต้องเลิกล้มไป ทั้งนี้เพราะอะไร เพราะขาดความต่อเนื่องจากกองทัพประจำเจียดสายเป็นกองทัพของบุคคลไป เมื่อกลายเป็นกองทัพของบุคคลก็เลยเกิดแตกแยกกันในระหว่างผู้ถืออาวุธด้วยกัน ก็เกิดแตกแยกกัน เกิดระแวงกันด้วยประการทั้งปวง ยังประการหนึ่งผู้บังคับบัญชาหน่วยพิเศษนั้นขาดสมรรถภาพไม่มีความสามารถพอจะให้ความรู้แก่บุคคลในหน่วยที่ตั้งขึ้นได้ แล้วบุคคลเหล่านี้ก็ย่อมสูญสายความนิยมของกองทัพประจำการ เพราะโดยมากเป็นผู้ที่ไม่พึงปรารถนาของกองทัพ คือ เป็นคนว่างงานแล้วก็วิ่งเต้นเข้าไปหน่วยต่าง ๆ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เหล่านั้น เมื่อเรื่องเป็นเช่นนี้สัมพันธภาพของท่านผู้นี้ก็ย่อมอยู่แล้ว ศีลธรรมก็ตามไปด้วยแล้วแตกแยกกับกองทัพประจำ เพราะฉะนั้นจึงเกิดความสัมฤกฤกฤก

ของชาติที่มีกำลังเข้มแข็งให้อยู่ในวัยเหมาะสมและเป็นพลเมืองที่สมบูรณ์เพื่อเข้าทำการในเวลาสงคราม ส่วนรายละเอียดเป็นหน้าที่ขององค์การ จะต้องว่ากันในสภาผู้แทนราษฎร

๑๕.๑๖ น.

หลวงชำนาญยุทธศิลป์ : เป็นอันว่าการเลิกกรมสารวัตรทหารรัฐมนตรีกลาโหมมีความหมายไม่เลิกเด็ดขาด เป็นอันว่าเข้าใจกัน ต่อไปข้าพเจ้าสงสัยหมาย เลข ๓ ที่ตั้งไว้ว่า ตั้งองค์การรักษาดินแดนที่ท่านรัฐมนตรีกลาโหมกล่าวว่าองค์การรักษาดินแดนนั้นจะดำเนินเป็นขั้น ๆ ไป ขั้นที่ ๑ ทำอย่างไร ขั้นที่ ๒ ทำอย่างไร ขั้นที่ ๓ ทำอย่างไรไม่เช่นนั้นจะเป็นการไม่พอใจ ข้าพเจ้าสงสัยว่าท่านตั้งฐานะของกรมการรักษาดินแดนเท่ยบเท่าอะไร และในขั้นนี้ขอโทษข้าพเจ้าคิดว่าจะเป็นเรื่องของรายละเอียดมากไป ไม่ใช่หลักการเด็ดขาด

พล.ท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : เรื่องนี้เป็นเรื่องของทหาร เวลานี้ผมมาเป็นนักการเมืองแล้ว ก็ไม่อยากจะพูดเรื่องเกี่ยวกับทหารมาก แต่พูดก็ไปถึงทหารทุกที่ หนีไม่พ้น คือกรมรักษาดินแดนนี้ตามแผนที่ ๓ คือแผนโครงการเบื้องต้น ในการปรับปรุงงานเราจะวางแผนจัดเป็นหน่วย ฟอร์มรูปขึ้นหน่วยหนึ่ง แล้วพิจารณาดำเนินงานในแผนที่ ๒ ผึกเจ้าหน้าที่ ทำหลักการ ทำหลักสูตร ตลอดจนวิธีการหาเครื่องมือเครื่องใช้ ผึกคนที่จะเป็นนายทหาร ถ้าจะเทียบแท่าก็เท่ากับกองพลแต่มีแต่นายทหารกับนายสิบเท่านั้นที่เราจะใช้ทำงาน พลทหารไม่ต้องการ เราไม่ต้องการอะไรสำหรับทำกันเป็นการใหญ่ในขั้นนี้ ส่วนโครงการใหญ่ในภายหน้านั้นต้องไปว่าอีกเรื่องหนึ่ง ซึ่งเป็นเรื่องใหญ่มาก การดำเนินงานต้องไปเป็นตอน ๆ ดังนี้.

๒๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พ.อ. หม่อมสนิทวงศ์เสนี : ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงมาโดยละเอียดถี่ถ้วนนั้น ข้าพเจ้าสงสัยข้องใจว่า เหตุใดในกรแถลงเรื่องจัดระเบียบกำลังจึงมีแต่ฝ่ายพลรบเท่านั้น ฝ่ายผู้ช่วยรบหรือถ้าจะเรียกว่า เซอร์วิส ต่าง ๆ ไม่ได้กล่าวถึงเลย ถ้าหากว่าจะอ้างถึงความสำคัญแล้ว ฝ่ายช่วยรบในเซอร์วิสต่าง ๆ ซึ่งมิได้ปรากฏนั้นก็มีความสำคัญมากเท่ากับฝ่ายพลรบเหมือนกัน ส่วนเซอร์วิสยกขึ้นกล่าวมีแต่ทางสารวัตรเท่านั้น ส่วนฝ่ายอุยุทโธปกรณ์ต่าง ๆ เสบียงอาหาร ไม่ได้กล่าวถึงว่าจะจัดระเบียบอย่างไรต่อไป เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าขอให้ท่านรัฐมนตรีแถลงให้ที่ประชุมนี้เข้าใจเสียด้วย.

พล.ท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : เรื่องเซอร์วิสต่าง ๆ นั้น ความจริงมีความสำคัญไม่น้อยกว่ากำลังรบ เพราะเหตุว่ากำลังรบจะไปได้แค่ไหนก็อยู่ที่กำลังของเซอร์วิส แต่ว่ากิจการของเซอร์วิสต่าง ๆ อยู่ภายในกองทัพของเขา ไม่ได้รวมอยู่ที่กระทรวงกลาโหม เพราะเหตุใดกระทรวงกลาโหมจึงมิได้เอามาเป็นนโยบาย ที่จะเอามาใส่ในกระทรวงกลาโหม เพราะนี่พระราชบัญญัตินี้เป็นพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงกลาโหม ส่วนอันนั้นจะไปมีรายละเอียดอยู่ในพระราชกฤษฎีกาการจัดกองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ เป็นของแน่ว่าจะต้องมีเซอร์วิสอยู่ในนั้น เพราะฉะนั้นผมขอแถลงสั้น ๆ เพียงเท่านี้.

๑๕๒๐ น.

พ.ท. หลวงชัยอัศวรักษ์ : ในเรื่องนี้ ตามที่ท่านรัฐมนตรีกลาโหมได้ชี้แจงเหตุผลในการที่ยุบกรมสารวัตร ข้าพเจ้ายังมีความข้องใจอยู่บางประการ ข้อที่ท่านชี้แจงว่ากรมสารวัตรทหารเท่าที่แล้วมาไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ที่เป็นประโยชน์เพียงพอในราชการทหาร แต่ทั้งนี้เป็นเรื่องปฏิบัติหาใช่เป็นหลักการไม่ ส่วนหลักการที่กรมสารวัตรนั้น ท่านไม่ได้ชี้แจงว่าหลักการนั้นเสียหายประการใด เมื่อเหตุบกพร่องเกิดจากการปฏิบัติแล้วก็ไม่น่าที่จะพิจารณา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในหลักการ คือในหลักการหมายความว่ายุบ แทนที่จะยุบกรมสารวัตรเสีย นั้น จะจัดการให้กรมสารวัตรนั้นปฏิบัติหน้าที่ให้ดีที่สุดเป็นประโยชน์ตามที่ทางราชการต้องการจะมีเป็นการดีกว่าหรือ เพราะฉะนั้นใคร่อยากจะให้ท่านชี้แจงว่าการยุบกรมนี้เกี่ยวกับการ ปฏิบัติหรือเกี่ยวกับหลักการ ที่ว่ายุบกรมสารวัตรไม่ดี.

พล. ท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : ในทางหลักการนั้น ความจริงต่างประเทศเขาจัดเป็น ๒ วิธี จัดรวมเป็นสารวัตรอย่างที่เราจัดนี่อย่างหนึ่ง อีกวิธีหนึ่ง ก็จัดไปตามส่วนภูมิภาคเท่านี้ผู้บังคับบัญชาเขาจะรับรองในความสงบเรียบร้อยของเขา บทเรียนที่เราจัดมาแล้วที่ได้รับขณะนี้ก็คือว่า นอกจากไปเกี่ยวข้องกับการเมืองแล้ว ในส่วนทหารนั้นทำไม่ได้จริง ๆ เพราะเหตุว่าเป็นการแยกพวกแยกหมู่แยกเหล่า เลยเกิดเป็นปากเสียง ทางสารวัตรจับไป ผู้บังคับบัญชาก็มาไต่สวน ผลสุดท้ายก็เปิกไปไม่ได้ความว่ายังไร และการปฏิบัติงานนั้นสารวัตรก็ไปทางหนึ่ง ทหารก็ไปทางหนึ่ง เพราะฉะนั้นเรื่องนี้จะชี้แจงมากไปก็บางทีจะพาดพิงถึงผู้อื่น ซึ่งไม่เป็นการสมควร แต่อย่างไรก็ดีสารวัตรไม่ได้เลิก แต่ไปอยู่กับภูมิภาคและกรุงเทพ ฯ นี่มีสารวัตร แต่ขณะนี้อยู่บังคับการมณฑลทหารบก ก็เป็นเช่นเดียวกัน พอกเรือเขาก็มีสารวัตรประจำหน่วยของเขา ซึ่งเขาเป็นผู้บังคับบัญชาทหารของเขา เมื่อเขามีสารวัตรอยู่ในกำมือจะไปจับคนที่ไหน แทนที่จะมาติดต่อกับกรมใหญ่นี้ งานก็จะช้าไม่ได้ทำ เพราะฉะนั้นบทเรียนเรามีอยู่เช่นนั้นแล้ว จะปล่อยในรูปเดิมผลก็ไม่ได้และต้องเสียงบประมาณเช่นนี้ กระทรวงกลาโหมจึงพิจารณาเห็นว่าแยกไปเสียดีกว่าที่จะเอามารวมกัน นี่เป็นหลักสำคัญ.

พ.อ. หลวงชำนาญยุทธศิลป์ : ข้าพเจ้าขอรบกวนท่านรัฐมนตรีอีกสักครั้งเถอะว่า ในหลักการเราพูดว่าตั้งกรมการรักษาดินแดน กรมรักษา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ดินแดนนี้ต่อไปท่านรัฐมนตรีว่าการกระ ทรวงกลาโหม กล่าวว่าในขั้นที่สองยาจะถึงกองพลได้ แต่เหตุใดจึงใช้คำว่ากรมอยู่ คำว่ากรมนั้นอยู่ในหลักการนั้น.

พล. ท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : เพราะว่าหน่วยพิเศษอย่างนี้เรานิยมรับกันว่ากรม แต่ตัวเจ้ากรมนั้นคือนายพลเท่ากับผู้บัญชากองพลนั่นเอง แต่เราไม่ได้เรียกว่ากองพล เราเรียกว่าดินแดน เพราะไม่มีกำลังทหารอะไรเลย มีแต่หน่วยกว้าง ๆ เป็นแผนก ฝึกแผนก กระเตรียมแผนก หลักสูตรแผนก หน่วยต่าง ๆ เหล่านี้ไม่เป็นรูปกองพล เพราะฉะนั้นแทนที่เราจะเรียกว่ากองพล เราเรียกว่ากรม ตัวเจ้ากรมก็เท่ากับผู้บัญชาการกองพล ซึ่งก็อื่นเราก็มีเรียก อย่างกรมแพทย์เราไม่เรียกว่ากองพลแพทย์ เราเรียกว่ากรมแพทย์ ตัวเจ้ากรมก็คือนายพล เพราะว่ากองพลเป็นผู้บังคับบัญชาทหาร แต่หน่วยนี้ไม่ได้ไปปกครองใครที่ไหน มีแต่นายทหารกับนายสิบ เพราะฉะนั้นในทางทหารเราจึง ไม่นิยมที่จะไปเรียกให้เหมือนกัน.

น.อ. หลวงสำรวจวิถีสมุทร ร.น. : ตามที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมชี้แจงเมื่อสักครู่นี้ว่าฝ่ายชุรการต่าง ๆ พวกเขาอยู่ต่างกรม กองจัดเขาเองเช่นกองทัพเรือ กองทัพบก และกองทัพอากาศผมเห็นว่าจะเป็นข้อผูกมัดสภามากเกินไป อาจจะจัดกว้างขวางเท่าไรก็ได้ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับงบประมาณไม่มีข้อผูกมัดได้ว่า กรม กองทัพ บกจะจัดอะไรหรือ กองทัพอะไรเหล่านี้ ข้าพเจ้ายังข้องใจ

พลท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : ในเรื่องเขออาวุธอะไรต่าง ๆ นี้มีวิธีจัดหลายอย่าง บางประเทศเขาจัดรวมไว้ที่กระทรวงกลาโหมเลยก็มี บางประเทศเขาจัดไว้แต่ละกองทัพเพราะว่าในทางวิทยาการกองทัพต่างกันจะเอากองทัพบกเหมือนกองทัพเรือ จะเอากองทัพเรือเหมือนกองทัพอากาศไม่ได้ ในขั้นต่อไปจะจัดประการใดผมรับรองกับสภานี้ไม่ได้ ตามหลักการเดิมของเราแต่ละกองทัพ เขามีกรมพลาธิการของเขาซึ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จำพวกเซอวิสต่าง ๆ รวมทั้งพลทหารแพทย์ ทหารช่าง สื่อสาร เขาก็เรียกว่าเซอวิส การวางรายละเอียดในการที่จะจัดต่อไปนั้นจะเป็นรูปอะไรต้องไปพูดในสภาบังคับกันพระราชอาณาจักร

๑๕.๓๙ น.

พล.ต.พระอุดมโยธาธิยุต : การที่ข้าพเจ้าได้ฟังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้ตอบชี้แจงข้อข้อง ใจต่าง ๆ ของ บรรดา สมาชิกโดยแจ่มแจ้งแล้วยังได้อธิบายกระทงความและตอบตรงปัญหาที่ถามอีกด้วย ข้าพเจ้าก็รู้สึกว่าพอใจและนอกจากนั้นข้าพเจ้าอยากจะใคร่ขอถามท่านนิดเดียว คือปัญหาที่ข้าพเจ้าจะถามนี้ไม่ตรงตามในพระราชบัญญัตินั้น คือท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้แปรสภาพของกลาโหมเป็นอีกโฉมหน้าหนึ่งใหม่แล้วก็จัดตั้งดำเนินการซึ่งหลายหน่วยอันไม่เคยมีมาแต่ในประเทศไทยให้เจริญเดินตามร่องรอยของอารยะประเทศบางประเทศซึ่งได้กลั่นกรองและเห็นว่าที่เหมาะสมจึงกลั่นกรองเอาสิ่งนั้นของประเทศนั้นมาใช้ ข้าพเจ้าเห็นพ้องด้วย สิ่งที่ข้าพเจ้าจะขอถามเป็นข้อข้องใจข้าพเจ้าต้องขอประทานโทษด้วย คือว่าการจัดระเบียบตามพระราชบัญญัติใหม่ นี้ก็ดีหรือ พระราชบัญญัติที่ผ่านไปที่สภารับหลักการ เมื่อตะกี้นแล้วก็ดีทั้งสองพระราชบัญญัติก็ดีทั้งคู่ มีปัญหาว่าท่านรัฐมนตรีกระทรวงกลาโหมจะได้พิจารณานึกถึงเกียรติของทหารโดยทั่ว ๆ ไปว่าเวลานี้เสื่อมเกียรติศักดิ์ลงไปก็มีอยู่มากเหมือนกัน ฉะนั้นถ้ามีสิ่งใดจึงอยากจะใคร่เรียนถามว่าท่านจะจัดการเหล่านี้ให้เรียบร้อย เพื่อเกียรติศักดิ์ของกลาโหมให้กลับคืนมาหรือไม่ประการใด

พล. ท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : ปัญหานี้ก็เห็นจะไม่มีปัญหาอะไร เพราะว่ากระทรวงกลาโหมเองนั้นมีนโยบายอันแน่วแน่ที่จะปรับปรุงสมรรถภาพทั้งนายทหาร นายสิบ พลทหาร ให้มีเกียรติ ให้มีสมรรถภาพ ให้รู้จักรักษาวินัย ให้รู้จักคุณภาพของตัวที่จะเป็นทหาร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ของชาติ นี่เป็นหลักการใหญ่และเราจะต้องทำกันเป็นการใหญ่และไม่ใช่ทำชั่วเวลาวันสองวันนั้นไม่ได้ จำเป็นต้องปรับปรุงงานให้เป็นไปตามอำนาจดังที่มีอยู่ในนโยบายของกระทรวงกลาโหม และเวลานี้กระผมเชื่อในหน้าที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมที่กำลังพยายามทุกวิถีทางที่จะปรับปรุงในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับทหารของเราให้เป็นทหารของชาติสมกับเป็นผู้ป้องกันชาวไทย ให้คนได้นิยมนับถือทหาร ไม่ใช่ทหารไปทำให้เกิดเกลียดชังแก่ประชาชน แค่เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ไม่ใช่เรื่องเล็ก ๆ ที่เราจะทำกัน.

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้ใดอภิปรายต่อไป ข้าพเจ้าขอมติที่ประชุม ผู้ใดเห็นว่าควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขอได้โปรดยกมือขึ้น

สมาชิกยกมือพร้อมเพรียงกัน

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันว่ารับหลักการ

พล. ท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : เสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญ ชุดที่แล้วมา

ประธานวุฒิสภา : รัฐบาลขอเสนอให้สู่กรรมาธิการวิสามัญชุดที่ได้ตั้งเมื่อกี้ ผู้ใดจะเห็นเป็นอย่างไร

ไม่มีสมาชิกคัดค้าน

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ข้าพเจ้าว่าที่ประชุมนี้อนุมัติ ให้กรรมาธิการวิสามัญที่ได้ตั้งไปเมื่อกี้พิจารณาเรื่องนี้ด้วย

พล. ท. หลวงชาตินักรบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม : แปรญัตติภายใน ๕ วัน

ประธานวุฒิสภา : ทางรัฐบาลขอเสนอแปรญัตติ ภายใน ๕ วัน

ไม่มีสมาชิกคัดค้าน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ข้าพเจ้าถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ

ต่อไปนี้ รัฐบาลมีเรื่องที่จะแถลง ขอเชิญ

ม.ร.ว. เสนีย์ ปราโมช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม : รัฐบาลขอแถลงเรื่องที่รู้สึกว่าอยู่ในความสนใจของประชาชนเรื่อง ๑ คือเรื่องเกี่ยวกับพระราชกำหนดคุ้มครองความสงบ เพื่อให้การดำเนินไปตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันซึ่งในมาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดได้ว่า พระราชกำหนดที่ให้อำนาจแก่ทหารที่จะทำการจับกุม ตรวจค้นนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศตั้งรัฐบาลจนกว่าจะเห็นว่ารัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันนี้ผ่านจากการประทุษร้ายแล้ว บัดนี้กระทรวงยุติธรรมเห็นว่าสถานะการณ์อยู่ในขั้นที่จะพึงชี้ได้ว่ารัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันจะไม่ถูกประทุษร้าย จึงได้เสนอต่อรัฐบาลและรัฐบาลก็ได้เสนอต่อพระมหากษัตริย์ซึ่งจะได้มีประกาศในวันนี้ ก็เป็นอันว่าการใช้พระราชกำหนดนั้นจะได้สิ้นสุดลง

ประธานวุฒิสภา : พิจารณาระเบียบวาระต่อไป ร่างพระราชบัญญัติการค้ากำไรจากราชการเกินสมควร พ.ศ. ๒๔๙๐ ของรัฐบาล

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรจากราชการเกินสมควร พ.ศ. ๒๔๙๐

หลักการ

ป้องกันการค้ากำไรจากราชการเกินสมควร

เหตุผล

ตั้งแต่วันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๔๘๗ จนถึงวันกระทำการรัฐประหารวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๔๙๐ ปรากฏว่าได้มีบุคคลบางคนซึ่งเป็นส่วนน้อยค้า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กำไรจากราชการเกินสมควรซึ่งกระทำได้โดยวิธีต่อไปนี้ คือ (๑) เอาทรัพย์สิน มาขายให้รัฐบาลในราคาที่แพงกว่าราคาตลาดมากมาย (๒) ซื้อทรัพย์สินจากรัฐบาลไปโดยราคาถูกกว่าราคาตลาดมากมาย และ (๓) รับจ้างทำของให้แก่รัฐบาลโดยราคาสูงกว่าต้นทุนและค่าใช้จ่ายมากมาย การกระทำเช่นว่านี้ไม่ว่าจะเกิดขึ้นโดยความร่วมมือด้วยกันข้าราชการทำโดยทุจริต หรือเกิดจากความละเลยหน้าที่ของข้าราชการ หรือเหตุอื่นใด รัฐบาลก็เห็นว่าไม่เป็นการ ชอบธรรมในขณะที่การเงินคับขันและราษฎรกำลังได้รับความลำบาก เพราะรายได้ต่าง ๆ ของรัฐบาลส่วนมากก็เนื่องมาจากการเสียภาษีของราษฎรนั่นเอง เมื่อปรากฏว่าสัญญาต่าง ๆ ที่บุคคลบางคนกระทำกับรัฐบาล กระทรวงทบวงกรม และองค์การของรัฐบาลในสมัยก่อนได้เป็นไปในวิธีที่หาประโยชน์มากเกินสมควร รัฐบาลนี้จะปล่อยปละละเลยให้ภาระนี้ไปตกอยู่กับราษฎรหาควรไม่ ฉะเพาะอย่างยิ่งในเวลาที่ราษฎรกำลังได้รับความลำบากอยู่ดังกล่าวมาแล้ว รัฐบาลจึงเห็นเป็นความจำเป็นที่จะต้องขอร้องผู้ค้ากำไรเกินควรให้เฉลี่ยสละโดยลดหย่อนกำไรลงพอสมควรตามวิธีการที่ได้เสนอมาในพระราชบัญญัตินี้

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรจากราชการเกินสมควร

พ.ศ. ๒๔๔๐

.....

.....

.....

.....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

โดยที่เป็นการสมควรจะมีกฎหมายป้องกันการค้ากำไรจากราชการเกินสมควร

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรจากราชการเกินสมควร พ.ศ. ๒๔๙๐"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"คณะกรรมการ" หมายถึงคณะกรรมการป้องกันการค้ากำไรจากราชการเกินสมควร ซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามความในพระราชบัญญัตินี้

"คู่สัญญาฝ่ายรัฐบาล" หมายถึงรัฐบาล กระทรวง ทบวง กรม หรือองค์การของรัฐบาล ซึ่งเป็นคู่สัญญากับบุคคลอื่น

"คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง" หมายถึงบุคคลซึ่งเป็นคู่สัญญากับรัฐบาล กระทรวง ทบวง กรม หรือองค์การของรัฐบาล

"ราคาตลาด" หมายถึงราคาทรัพย์สินซึ่งเป็นราคาซื้อขายกันอยู่โดยปกติในขณะทำสัญญา

"ต้นทุนและค่าใช้จ่าย" หมายถึงจำนวนเงินที่ได้ใช้ไปเพื่อให้ได้มาซึ่งทรัพย์สิน รวมทั้งค่าก่อสร้าง ค่าซ่อมแซม และค่าบำรุงรักษาทรัพย์สินนั้นตั้งแต่ขณะได้รับทรัพย์สินจนถึงขณะทำสัญญา แต่ให้หักมูลค่าของประโยชน์อันพึงได้รับจากการใช้ทรัพย์สินในระยะเวลาดังกล่าวนี้ออก

"รัฐมนตรี" หมายความว่ารัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๔ พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่สัญญาซึ่งเข้าลักษณะดังต่อไปนี้

๑. สัญญาซึ่งได้ทำขึ้นเนื่องจากได้มีการประมูลเปิดเผย และมีกำหนดเวลาพอสมควรแก่การยื่นประมูล

๒. สัญญาซื้อขายทรัพย์สินอันเป็นวัตถุแห่งหนี้ตามสัญญานั้นมีมูลค่าต่ำกว่าห้าแสนบาท

๓. สัญญาซึ่งได้มีการชำระหนี้อันเกิดจากสัญญาโดยสิ้นเชิงก่อนวันใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้ถือว่าสัญญาซึ่งได้กระทำขึ้นระหว่างวันที่ ๑๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๘๗ ถึงวันที่ ๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๔๙๐ และเข้าลักษณะดังต่อไปนี้เป็นสัญญาที่ได้กระทำขึ้นเพื่อค้ากำไรจากราชการเกินสมควร คือ

๑. สัญญาซื้อขาย สัญญาจะซื้อจะขาย และสัญญาเช่าซื้อซึ่งคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลเป็นผู้ซื้อ และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งคิดเอากำไรสำหรับสินค้าที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ เกินกว่าร้อยละสิบห้าของต้นทุนและค่าใช้จ่าย และสำหรับสินค้าที่ผลิตในประเทศหรือบังคับราคาทรัพย์เกินกว่าราคาตลาด

๒. สัญญาซื้อขาย สัญญาจะซื้อจะขาย และสัญญาเช่าซื้อซึ่งคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลเป็นผู้ขาย และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งซื้อในราคาซึ่งต่ำกว่าราคาตลาด และ

๓. สัญญาจ้างทำของ ซึ่งคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลเป็นผู้จ้าง และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งคิดเอากำไรเกินกว่าร้อยละสิบห้าของต้นทุนและค่าใช้จ่าย

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการมีอำนาจสืบสวนการค้ากำไรจากราชการเกินสมควร" ประกอบด้วยประธาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หนึ่งนาย และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสี่นาย ซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง

มาตรา ๗ คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งซื้อวัตถุแห่งหนี้ตามสัญญามีมูลค่าตั้งแต่ห้าแสนบาทขึ้นไป และไม่เข้าลักษณะดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔ มีหน้าที่จะต้องส่งเอกสารซึ่งเกี่ยวกับการทำสัญญา การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา การผ่อนผันการชำระหนี้และการอื่น ๆ เกี่ยวกับหนี้ตามสัญญานั้นต่อคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลภายในเวลาสามสิบวัน นับตั้งแต่วันใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ และจะส่งเอกสารขึ้น และคำชี้แจงเพื่อแสดงว่าสัญญานั้นมิได้กระทำเพื่อหากำไรจากราชการเกินสมควรไปด้วยก็ได้

ถ้ารัฐมนตรีเห็นว่าสัญญานั้นมิได้กระทำขึ้นเพื่อหากำไรจากราชการเกินสมควร ก็ให้คู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลแจ้งให้คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งทราบว่าจะไม่ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘ ในกรณีที่รัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่าสัญญาใดได้ทำขึ้นเพื่อหากำไรจากราชการเกินสมควรตามความในมาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจดังต่อไปนี้

๑. ในกรณีที่คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งไม่ส่งเอกสารอันควรแก่เรื่องภายในกำหนดเวลาตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจเลิกสัญญาได้เอง

๒. ในกรณีที่คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งส่งเอกสารอันควรแก่เรื่องภายในกำหนดเวลาตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีส่งเอกสารที่ได้รับมาจากคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งต่อคณะกรรมการ พร้อมด้วยคำขอให้อนุมัติให้บอกเลิกสัญญาภายในกำหนดเวลาสามสิบวัน นับตั้งแต่วันที่คู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลรับเอกสารจากคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง

มาตรา ๙ เมื่อคณะกรรมการได้รับคำขอให้อนุมัติให้เลิกสัญญาจากรัฐมนตรี ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วินิจฉัย ถ้าเห็นว่าสัญญานั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ไม่เข้าลักษณะเป็นสัญญาที่ได้ทำขึ้นเพื่อค้ากำไรจากราชการเกินสมควร ก็ให้คณะกรรมการแจ้งให้คู่สัญญาฝ่ายรัฐบาล และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งทราบคำวินิจฉัยนั้นโดยไม่ชักช้า แต่ถ้าคณะกรรมการเห็นว่าสัญญานั้นเข้าลักษณะเป็นสัญญาที่ได้ทำขึ้นเพื่อค้ากำไรจากราชการเกินสมควรตามความในมาตรา ๕ ก็ให้คณะกรรมการแจ้งคำวินิจฉัยให้คู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลทราบคำอนุมัติให้เลิกสัญญานั้นได้ ในกรณีเช่นว่านี้คณะกรรมการต้องให้โอกาสแก่คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งชี้แจงก่อน

เพื่อประโยชน์แห่งการวินิจฉัย ของคณะกรรมการ ตามความใน วรรคก่อน คณะกรรมการจะตั้งอนุกรรมการชุดหนึ่งหรือหลายชุดให้พิจารณาและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการก่อนก็ได้ อนุกรรมการนั้นอย่างน้อยต้องประกอบด้วยกรรมการในคณะกรรมการหนึ่งนาย

มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการและอนุกรรมการซึ่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๙ มีอำนาจเรียกคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งและบุคคลใด ๆ มาชี้แจง และให้มีอำนาจเรียกพยาน หลักฐานจากผู้ครอบครองคลอด จน บังคับให้พยาน ตาบาล หรือปฏิญาณตัวได้ ในการนี้ให้นำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในการปฏิบัติการของ คณะกรรมการ และอนุกรรมการ ตามความในวรรคก่อน ให้ถือว่ากรรมการและอนุกรรมการเป็นเจ้าพนักงานตามความหมายของกฎหมายลักษณะอาญา

มาตรา ๑๑ การเลิกสัญญาให้กระทำโดยคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลแสดงเจตนาไปยังคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งภายในกำหนดเวลาดังต่อไปนี้

๑. ในกรณีที่รัฐมนตรีมีอำนาจเลิกสัญญาได้เองตามความในมาตรา ๗ (๑) ภายในกำหนดเวลาสี่สิบวันนับตั้งแต่วันใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ แต่ถ้าหลักฐานการทำสัญญาไม่ปรากฏ ภายในกำหนดเวลาสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่ปรากฏหลักฐานการทำสัญญานั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒. ในกรณีที่คณะกรรมการอนุมัติให้เลิกสัญญา ภายในกำหนดเวลาสิบวันนับตั้งแต่วันทราบคำอนุมัติของคณะกรรมการ

ถ้าคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลไม่แสดงเจตนาขอเลิกสัญญาภายในกำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว ให้ถือว่าคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลสละสิทธิที่จะเลิกสัญญา

มาตรา ๑๒. นอกจากจะได้รับคำแจ้งจากคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลว่าจะไม่ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ตามความในมาตรา ๗ หรือได้รับคำแจ้งจากคณะกรรมการว่า สัญญานั้นไม่เข้าลักษณะเป็นสัญญาที่ได้ทำขึ้นเพื่อค้ากำไรจากราชการเกินสมควรตามความในมาตรา ๙ ห้ามมิให้คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งนำคดีมาฟ้องร้องคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลขอให้ปฏิบัติการตามสัญญาก่อนพ้นกำหนดเวลาดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑ และในกรณีที่จะเรียกร้องให้คู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลปฏิบัติการตามสัญญาได้ ห้ามมิให้คู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่งถือเอาการล่าช้าเพราะการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้มาเป็นเหตุให้เรียกค่าเสียหายจากคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลเกินกว่าร้อยละเจ็ดครึ่งต่อปีของจำนวนเงินหรือราคาทรัพย์สินซึ่งเป็นวัตถุแห่งหนี้ตามสัญญา ทั้งนี้โดยมิพักต้องคำนึงว่าสัญญานั้นจะได้กำหนดค่าเสียหายสำหรับการล่าช้าในการปฏิบัติการตามสัญญาไว้อย่างใด

มาตรา ๑๓ เมื่อคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลได้แสดงเจตนาไปยังคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง บอกเลิกสัญญาภายในกำหนดเวลาดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑ ให้ถือว่าได้มีการเลิกสัญญากันนับตั้งแต่เวลาที่การแสดงเจตนาของคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลถึงคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง

มาตรา ๑๔ เมื่อได้มีการบอกเลิกสัญญาแล้ว คู่สัญญาแต่ละฝ่ายจำต้องให้อีกฝ่ายหนึ่งได้กลับคืนไปสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม และจะเรียกค่าเสียหายจากกันเพราะการเลิกสัญญานั้นไม่ได้

ในกรณีที่ไม่สามารถจัดให้ได้กลับคืนไปสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิมได้เพราะทรัพย์สินได้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของบุคคลภายนอกซึ่งได้รับไว้โดยสุจริต

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หรือเพราะเหตุอื่นใด ให้ชดใช้ราคาทรัพย์สินนั้นโดยคิดราคาตลาดในขณะวันทำสัญญาและดอกเบี้ยร้อยละเจ็ดครึ่งต่อปี ของจำนวนเงินนั้นเป็นราคาตลาดนั้นคิดตั้งแต่วันทำสัญญาจนถึงวันส่งมอบ

ถ้าจะต้องส่งคืนเงิน ให้บวกดอกเบี้ยร้อยละเจ็ดครึ่งต่อปีเข้าด้วย โดยคิดตั้งแต่วันที่ได้รับจนถึงวันส่งมอบ

มาตรา ๑๕ ภายในกำหนดสิบวันนับตั้งแต่วันที่คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งได้รับการแสดงเจตนาบอกเลิกสัญญาจากคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาล คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีสิทธิที่จะแจ้งความจำนงไปยังคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลเลือกปฏิบัติตามสัญญานั้นตามข้อกำหนดดังต่อไปนี้ได้ คือ

๑. ในกรณีสัญญาซื้อขาย สัญญาจะซื้อขายหรือ สัญญาเช่าซื้อ ซึ่งคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลเป็นผู้ขาย และทรัพย์สินที่ขายเป็นยุทธภัณฑ์หรือทรัพย์หรือสินค้าที่ผลิตภายในประเทศคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง ยอมซื้อตามราคาตลาดหรือต่ำกว่า

๒. ในกรณีสัญญาซื้อขาย สัญญาจะซื้อขายหรือสัญญาเช่าซื้อซึ่งคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลเป็นผู้ซื้อ และทรัพย์สินที่ขายเป็นสินค้าที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งยอมคิดเอากำไรเพียงร้อยละสิบห้าของต้นทุนและค่าใช้จ่ายหรือต่ำกว่า

๓. ในกรณีสัญญาซื้อขาย สัญญาจะซื้อขายหรือสัญญาเช่าซื้อซึ่งคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลเป็นผู้ขาย คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งยอมซื้อตามราคาตลาดหรือสูงกว่า

๔. ในกรณีสัญญาจ้างทำของ ซึ่งคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลเป็นผู้จ้าง คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งยอมคิดเอากำไรร้อยละสิบห้าของต้นทุนและค่าใช้จ่ายหรือต่ำกว่า

เมื่อการแสดงความจำนงตามความในวรรคก่อนมาถึงคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาล ให้ถือว่าคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายมีความผูกพันในอันที่จะปฏิบัติการตามข้อกำหนดดังกล่าวแล้ว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๑๖ ในกรณีที่คู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลและคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีข้อพิพาทกันเกี่ยวกับการปฏิบัติการตามข้อกำหนดตามความในมาตรา ๑๕ ให้เสนอข้อพิพาทนั้นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาชี้ขาด

คำชี้ขาดของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด จะอุทธรณ์หรือนำข้อพิพาทไปฟ้องร้องต่อไปไม่ได้

ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตาม มาตรา นี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งเห็นว่าสัญญาที่บอกเลิกนั้นไม่ได้อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ตามความในมาตรา ๔ ก็ดี หรือเห็นว่าไม่เป็นสัญญาที่กระทำขึ้นเพื่อค้ากำไรจากราชการเกินสมควรตามความในมาตรา ๕ ก็ดี ให้คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีสิทธิฟ้องร้องขอให้ศาลแสดงว่าคำวินิจฉัยของคณะกรรมการไม่ถูกต้อง ภายในกำหนดเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำบอกกล่าวบอกสัญญา

มาตรา ๑๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๑๕.๓๔ น.

ม. จ. วิวัฒนไชย ไชยยันต์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง : รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรเกินสมควร พ.ศ. ๒๔๗๐ โดยมีหลักการว่า "ป้องกันการค้ากำไรจากราชการเกินสมควร" เหตุผล "ตั้งแต่วันที่ ๑๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๗๗ จนถึงวันกระทำรัฐประหาร คือ วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๔๗๐ ปรากฏว่าได้มีบุคคลบางคน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ซึ่งเป็นส่วนน้อยค้ากำไรจากราชการเกินสมควรซึ่งกระทำได้โดยวิธีต่อไปนี้ คือ
(๑) เอาทรัพย์สินมาขายให้รัฐบาลในราคาที่แพงกว่าราคาตลาดมากมาย
(๒) ซื้อทรัพย์สินจากรัฐบาลไปโดยราคาถูกกว่าราคาตลาดมากมาย และ
(๓) รับจ้างทำของให้แก่รัฐบาลโดยราคาสูงกว่าต้นทุนและค่าใช้จ่ายมากมาย การกระทำเช่นว่านี้ไม่ว่าจะเกิดขึ้นโดยการร่วมมือด้วยกับข้าราชการทำโดยทุจริตหรือเกิดจากความละเลยหน้าที่ของข้าราชการ หรือเหตุอื่นใด รัฐบาลก็เห็นว่าไม่เป็นการชอบธรรมในขณะที่การเงินคับขันนี้ และราษฎรกำลังได้รับความลำบาก เพราะรายได้ต่าง ๆ ของรัฐบาลส่วนมากก็เนื่องมาจากการเสียภาษีของราษฎรนั่นเอง เมื่อปรากฏว่าสัญญาต่าง ๆ ที่บุคคลบางคนกระทำกับรัฐบาล กระทรวงทบวงกรม และองค์การของรัฐบาลในสมัยก่อนได้เป็นไปในวิธีที่หาประโยชน์มากเกินสมควร รัฐบาลนี้จะปล่อยปละละเลยให้การนี้ไปตกอยู่กับราษฎรเหมือนไม่ได้ เพราะอย่างยิ่งในเวลาที่ราษฎรกำลังได้รับความลำบากอยู่ดังกล่าวมาแล้ว รัฐบาลจึงเห็นเป็นความจำเป็นที่จะต้องขอร้องผู้ค้ากำไรเกินควรให้เลิกสละโดยคิดลดหย่อนกำไรลงพอสมควรตามวิธีการที่ได้เสนอมาในพระราชบัญญัตินี้.

ข้าพเจ้าขอชี้แจงอีกสักเล็กน้อย คือร่างพระราชบัญญัตินี้ฉบับนี้ผมก็รับว่าเป็นกฎหมายที่แปลกอยู่ แต่เหตุการณ์ที่เป็นมาแล้วในปีสองปีนี้ก็แปลกประหลาดเหมือนกัน และเหตุการณ์เหล่านี้ผมเชื่อว่าท่านสมาชิกในสภานี้ก็คงจะไม่ได้เคยพบเคยเห็นมาก่อน ร่างพระราชบัญญัตินี้ฉบับนี้ถ้าท่านสมาชิกได้กรุณาพิเคราะห์โดยละเอียดแล้วก็คงจะเห็นว่ามันไม่รุนแรงอะไรเกินไป สัญญาที่รัฐบาลจะบอกเลิกได้นั้นเป็นสัญญาที่จะต้องประกอบด้วยลักษณะถึง ๕ ประการ และประการที่สำคัญก็มีอยู่ว่าเป็นสัญญาที่ทำขึ้นโดยไม่มีการประมูลอย่างเปิดเผยทำกันอย่างงุบงิบ อีกประการหนึ่งสัญญาใดที่ได้ปฏิบัติเสร็จแล้วก็เป็นอันแล้วกันไป ไม่อยู่ในข่ายของพระราชบัญญัตินี้ฉบับนี้ ดังนี้เมื่อรัฐบาลได้เลิกสัญญาฉบับใดไปแล้วก็คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งก็มีสิทธิที่จะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทำได้ ๒ ทาง คือ เลือกเอาได้ เขาจะเลือกเอาทางใดทางหนึ่ง คือ เมื่อเลิกสัญญาแล้วเขาเอาของของเขาไปขายให้แก่บุคคลอื่นก็ได้หรือจะเลือกเอาอีกทางหนึ่งเป็นทางที่ ๒ คือหันกลับมาเรียกร้องให้รัฐบาลต้องปฏิบัติตามสัญญาเดิมนั้นก็ได้ แต่ทว่าเขาจะต้องยอมเสี่ยงละกำไรเสี่ยงบ้าง คือคิดเอากำไรจากรัฐบาลพอสมควร ฉะนั้นการเลิกสัญญาตามกฎหมายฉบับนี้ก็ไม่ใช่เป็นการกระทำให้คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งเขาต้องเสียหาย หากเป็นการขอร้องให้เขายอมเสี่ยงละกำไรซึ่งเขาได้โดยไม่ชอบธรรมเสียบ้างให้ได้กำไรแต่พอสมควร ในส่วนการเงินเท่าที่กระผมชอบส่วนคำนวณได้แล้วในขณะนี้ก็ปรากฏว่าสัญญาพวกนี้ถ้าบอกเลิกไม่ได้แล้วรัฐบาลจำเป็นจะต้องเก็บภาษีเอาจากราษฎรเพิ่มขึ้นอีก เท่าที่คำนวณได้ในเวลานี้ไม่ต่ำกว่า ๑๐ ล้านบาท เพื่อมาจ่ายให้แก่บุคคล ๒ – ๓ คนเป็นกำไรโดยไม่ชอบธรรม จึงหวังว่าสภาคงจะพิจารณารับหลักการ

๑๕.๔๐ น.

หลวงประกอบนิติสาร : ในการอภิปรายต่อไปนี้ ก่อนจะอภิปรายต่อไป ข้าพเจ้าต้องขอกราบเรียนขอความกรุณาท่านประธานก่อนว่า ข้าพเจ้าอาจจะอภิปรายล่วงเวลาไปหน่อย แต่ว่าเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งในการที่ต้องอภิปรายพระราชบัญญัตินี้ เพราะรัฐบาลก็รับยอมรับแล้วว่าเป็นพระราชบัญญัติที่ออกจะแปลกประหลาดสักหน่อย เป็นการยากเหลือเกินในการอภิปรายร่างพระราชบัญญัตินี้ให้เสร็จภายใน ๑๕ นาที ข้าพเจ้าอภิปรายร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมเสียเวลาชั่วโมงครึ่งในคณะกรรมาธิการจนคณะกรรมาธิการเห็นเป็นเอกฉันท์กับข้าพเจ้า เพราะฉะนั้นในการอภิปรายร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอท่านประธานได้โปรดเห็นใจในการที่ข้าพเจ้าจะต้องชี้แจงต่อไปนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้าพเจ้าขอกล่าวเสียก่อนว่าข้าพเจ้าเชื่อในความสุจริตของรัฐบาลในการเสนอพระราชบัญญัตินี้โดยจริงใจ ข้าพเจ้าเห็นใจรัฐบาลที่จะบ้องกันการจ่ายเงินของแผ่นดินในทางไม่ควร เพื่อจะบรรเทาความยากแค้นของประชาชนชาวไทยในเรื่องภาษีอากรซึ่งท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้รับสั่งมาแล้วว่า ถ้าไม่ออกกฎหมายฉบับนี้แล้วอาจจะต้องเก็บภาษีเพิ่มขึ้น ซึ่งเหล่านี้ข้าพเจ้าเห็นใจอย่างยิ่ง แต่ว่าทั้ง ๆ ที่เห็นใจรัฐบาลนี้ข้าพเจ้าก็มีความเห็นว่าร่างกฎหมายที่รัฐบาลเสนอมานี้ขัดกับหลักของกฎหมายทั่ว ๆ ไป ขัดต่อความยุติธรรมและวิถีทางปกครองรัฐธรรมนูญทั่วไป การออกกฎหมายเป็นหน้าที่ของสภาซึ่งมีอำนาจนิติบัญญัติ และโดยฉะเพาะอย่างยิ่งอุฒิสภานี้ ซึ่งขณะนี้ทำหน้าที่ทั้งสองสภา เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าขอท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายได้โปรดใช้เหตุผลโดยรอบคอบในการที่จะพิจารณา ข้าพเจ้าเข้าใจว่าการที่รัฐบาลเสนอพระราชบัญญัตินี้มาก็เพราะเห็นว่าไม่มีกฎหมายใดที่จะอนุญาตให้รัฐบาลบอกเลิกเพิกถอนสัญญาที่รัฐบาลเห็นว่าเป็นการค้ากำไรจากราชการเกินควร แต่ข้อนี้ข้าพเจ้าข้องใจว่าแท้จริงมีกฎหมายหรือไม่ในการที่รัฐบาลจะบอกเลิกเพิกถอนหรือต่อสู้สัญญาซึ่งจะขอส่งงานไว้กล่าวในตอนหลัง ที่ข้าพเจ้าเห็นว่าพระราชบัญญัตินี้ขัดต่อหลักการใหญ่ ๆ และขัดต่อความยุติธรรมนั้น ในเบื้องแรกที่เดียวเห็นจะเป็นที่รับกันได้ว่ากฎหมายอันนี้มีผลย้อนหลัง ผลย้อนหลังจะกระทบกระเทือนต่อประโยชน์ของเอกชน ข้าพเจ้าใคร่จะกล่าวว่าความย้อนหลังของกฎหมายฉบับนี้ ย้อนหลังรุนแรงเห็นจะไม่น้อยกว่าพระราชบัญญัติอาญาการสงคราม เป็นธรรมดาว่าการที่บุคคลเข้าทำสัญญาซึ่งกันและกันนั้นย่อมมาจากความตกลงปลงใจซึ่งกันและกันทั้งสองฝ่าย ความได้เปรียบเสียเปรียบ อาจจะมีในเชิงการค้าเมื่อคู่สัญญาทำสัญญาว่ารู้ตัวว่าได้เปรียบเสียเปรียบแล้วเป็นธรรมดาของกฎหมายจะต้องบังคับว่าเป็นการชอบ สัญญาใดที่ได้มาโดยก่อให้เกิดขึ้นด้วยการฉ้อโกงและกลางข่มขู่ หรือมีวัตถุประสงค์ผิดกฎหมายอันอาจจะเป็นโมฆียะ หรือโมฆะด้วยก็

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กรณี ความได้เปรียบเสียเปรียบนั้นเป็นข้อเท็จจริง ซึ่งตามปรกติเป็นหน้าที่ของศาลจะต้องชี้ว่าเนื่องมาจากอะไร เนื่องมาจากการข่มขู่หลอกลวงหรืออะไร แต่ในเรื่องนี้เห็นจะไม่มีเรื่องข่มขู่ฉ้อโกงหรืออย่างไรทำนองนั้น แต่ว่าที่รัฐบาลเสนอมาว่าได้มีผู้ถือโอกาสทำการค้ากับรัฐบาลโดยเอาเปรียบค้ากำไรเกินควรอย่างมากมายเช่นนั้นนั้น ก็เป็นข้อเท็จจริงอันหนึ่งซึ่งขอโทษรัฐบาล ว่าสำหรับส่วนตัวข้าพเจ้ายังถือเป็นข้อเท็จจริงที่จะต้องพิสูจน์ และเห็นว่าวุฒิสภานี้จะไปรับเอาว่าเป็นความจริงทั้งหมดยังไม่ได้ แต่ก็ไม่ได้หมายความว่าเท็จ นี่เป็นบัจจัยสำคัญ ถ้าเรารับคำกล่าวของรัฐบาลว่าได้มีพฤติการณ์ดังกล่าวแล้วเกิดขึ้นก็เป็นเหตุหนึ่งที่จูงใจให้ออกกฎหมาย แต่ถ้าถือเป็นข้อเท็จจริงที่ยังไม่ได้พิสูจน์ แล้วเราจะด่วน ออกกฎหมายนี้ไปโดยไม่ไตร่ตรองให้รอบคอบหาสมควรไม่ การออกกฎหมายโดยฉะเพาะเป็นการออกเพื่อใช้แก่บุคคลบางคน ซึ่งในหลักการของรัฐบาลรับว่าเป็นส่วนน้อยนั้น เป็นสิ่งที่ควรยับยั้งให้จริงมาก การออกกฎหมายเพื่อบังคับทั่วไปตลอดกาลนานนั้นเป็นเรื่องหนึ่ง แต่กฎหมายฉะเพาะกรณีเช่นนี้เป็นเรื่องที่ควรไตร่ตรอง และเมื่อไม่จำเป็นจริง ๆ ก็ควรจะยับยั้งไว้ ในหลักของรัฐมาตรเองรัฐบาลก็ว่ารัฐบาลไม่ได้กล่าวโดยตรง ในหลักการและโดยปริยายที่ว่า กฎหมายนี้จะใช้แก่สัญญาซึ่งทำโดยย่อ ๆ ว่าตรงรัฐบาลก่อน อันนี้เอง ข้าพเจ้าเห็นเป็นลาพ ๒ ลม กฎหมายนี้อาจมาเชือดรัฐบาลเข้าเองก็ได้ คือว่ากฎหมายพรรค์นี้ในประวัติศาสตร์ของกฎหมายและประวัติศาสตร์ของสภายังไม่เคยมีออกเลย แต่เรามาตั้งต้นมันขึ้นเป็นตัวอย่างว่า รัฐสภาอาจจะ ออกกฎหมายเช่นนี้ สมมุติว่ารัฐบาลนี้เองไปทำสัญญาอะไรขึ้น ต่อไปเมื่อรัฐบาลหน้ามาเขาก็ว่าเรื่องเขา บอกว่าที่รัฐบาลปัจจุบันนี้ทำเหลวแหลกอย่างนั้นเหลวแหลกอย่างนี้ แต่ถ้าเขาก็ออกกฎหมายฉะบับเดียวกันมา อ้างสัญญาที่ทำอีกตัวอย่างมาทั่วไป เช่นนี้เป็นอันตรายที่จะปล่อยให้เป็นตัวอย่างขึ้น ในกฎหมายของประเทศไทย ข้าพเจ้าจำได้เสา ๆ ว่า ในรัฐธรรมนูญแห่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สหรัฐอเมริกา เขามีห้ามไว้ชัดทีเดียวว่า กฎหมายใด ๆ จะออกมาเพื่อเลิกล้างสัญญาที่บุคคลกระทำนั้นทำอีกไม่ได้ และทรัพย์สินของประชาชนพลเมืองรัฐจะเอาเสียโดยไม่เสียค่าตอบแทนนั้นก็ไม่ได้เช่นกัน นี่เป็นหลักประกันอิสรภาพเสรีภาพของชนชาวอเมริกัน ซึ่งแม้จะเป็นของต่างประเทศเขาก็น่าจะเห็นว่าของเขาดี ครานี้ข้าพเจ้าก็ถามว่าสิทธิในการเรียกร้องตามสัญญา ซึ่งบุคคลได้ทำกับรัฐบาล จะเป็นรัฐบาลสมัยใดก็ตาม ตามกฎหมายสิทธินั้นถือว่าเป็นทรัพย์สินอย่างหนึ่ง ซึ่งกฎหมายในขณะนั้นเขารับรองว่าบุคคลนั้นมีสิทธิที่จะได้โดยชอบด้วยกฎหมาย ก็ถ้าเขาออกกฎหมายฉบับนี้ไปไม่ให้เขา หรือลดจำนวนให้น้อยลง คือเอาเสียส่วนหนึ่งแล้วเช่นนี้ก็เป็นการทำลายสิทธิที่เขามีอยู่โดยชอบด้วยกฎหมาย แม้หลักประกันอันนี้จะไม่มีในรัฐธรรมนูญของไทยก็จริง แต่ถ้าในสมัยหนึ่งรัฐบาลสมัยหนึ่งทำในขอบเขตของกฎหมายแล้วอีกสมัยหนึ่งจะออกมาว่าฉันไม่ให้แกละ เช่นนี้จะเป็นการชอบแล้วหรือ รัฐบาลเช่นนั้นอาจมีหลายระยะ หลายชุด รัฐบาลหนึ่งอาจดี รัฐบาลหนึ่งอาจเลว รัฐบาลหนึ่งอาจบกพร่อง รัฐบาลหนึ่งอาจทำงานโดยไม่สมบูรณ์ แต่ก็ยังชื่อว่าเป็นรัฐบาลไทยแล้ว ในสายตาของโลกและของประชาชนก็ถือว่าเป็นรัฐบาลของประชาชนชาวไทยนั่นเอง ถ้าเราออกกฎหมายให้รัฐบาลไทยเลิกสัญญาและวาจาสัตย์ที่ให้ครั้งหนึ่งแล้วก็จะเป็นว่าสภานั้นอนุมัติและยินยอมให้รัฐบาลไทยนั้นเองเสียวาจาสัตย์ และจะยังชื่อไปทั่วโลกว่ารัฐบาลไทยนี้ไม่รักษาวาจาสัตย์เลย อย่าลืมว่าแม้รัฐบาลที่เสนอพระราชบัญญัตินั้นขึ้นมาให้เลิกได้นั้น ข้าพเจ้าไม่ทราบว่ารัฐบาลได้ทำกับคนไทยหรือต่างประเทศ เมื่อจะทำกับคนไทยหรือคนต่างประเทศก็ตามในเมื่อเป็นสัญญาแล้วก็เข้าหลักสัญญาทั้งนั้น และถ้าสภานุมัติให้รัฐบาลไทยเลิกสัญญาได้ แม้แต่สัญญากับคนไทย คนต่างประเทศเขาก็ขาดความไว้วางใจพ่อค้าต่างประเทศทั่วไปก็จะไม่ไว้ใจทำสัญญากับรัฐบาล เพราะสมัยหนึ่งทำถูก แต่อีกสมัยหนึ่งอาจจะเลิกล้างสัญญานั้นเสียได้ใครเขาจะทำด้วย มัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นเรื่องเสี่ยงวาจาสัตย์เช่นนี้ ข้าพเจ้าเห็นว่ามันเป็นเรื่องความเชื่อถือของประชาชนเหมือนกัน แต่ถ้าเราทองเงิน ๓๐ บาท แต่เราเสี่ยชื่อ ข้าพเจ้าเห็นว่าไม่คุ้มกัน เราควรจะยอมเสี่ยเงิน ๓๐ – ๒๐ ล้านดีกว่า

หลักการนี้มีว่าเพื่อให้สงวนกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาสัญญาใดที่บุคคลมาทำเอาเปรียบรัฐบาล เช่นขายของแพงเกินไป เมื่อกรรมการเห็นว่าไม่ยุติธรรมก็ให้เลิกได้อะไรเช่นนั้น คราวนี้โดยฉะเพาะอย่างยิ่งก่อนที่จะเข้าไปสู่กรรมการนี้อำนาจอยู่กับคณะรัฐมนตรีผู้รักษาพระราชบัญญัตินี้ ข้าพเจ้าเห็นว่าเป็นอำนาจที่เห็นว่าอาบริการที่สุด คือแล้วแต่ความเห็นของท่านรัฐมนตรีว่าอะไรที่จะถือว่าไม่ควร อะไรควร ถ้าอะไรไม่เกินควรก็ยอกว่าผ่านไป ได้ไม่ต้องผ่านกรรมการ ถ้าเกินควรก็เข้าสู่กรรมการ นี่เป็นภัยอันร้ายแรงอันหนึ่งที่ถ้ามอบอำนาจให้คน ๆ เดียวที่จะว่าอะไรที่เกินควรและอะไรที่ไม่เกินควร

ข้าพเจ้าขอสรุปให้สั้นลง ข้าพเจ้าขอสรุปในส่วนบัญหากฎหมายที่ข้าพเจ้าตั้งไว้ตอนต้นว่ารัฐบาลอาจไม่เห็นว่ามีข้อกฎหมาย ข้าพเจ้าขอเสนอข้อวินิจฉัยเพื่อบางทีรัฐบาลจะเห็นชอบกับข้าพเจ้าอาจถอนร่างพระราชบัญญัตินี้ไปก็ได้ คือว่าการปกครองตามรัฐธรรมนูญนี้เราถือว่า รัฐเป็นองค์ ๆ หนึ่งมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข แล้วพระมหากษัตริย์ ใช้พระราชอำนาจ ทางบริหาร ทางคณะรัฐมนตรี ทางนิติบัญญัติ ทางตุลาการหรือทางศาล ถ้าพูดตามกฎหมายรัฐธรรมนูญอังกฤษแล้ว เขาเรียกพระมหากษัตริย์ว่าคราวน์ ในการที่ราชการหน่วยต่าง ๆ ไปทำสัญญานั้นถือว่าทำแทนคราวน์ทั้งนั้น ทางรัฐธรรมนูญอังกฤษเขาจึงมีพระราชบัญญัติพิเศษว่าในเรื่องที่ว่าจะฟ้องคราวน์ฐานผิดสัญญานี้จะต้องทำโดยเพติชั่นออฟไรท์ แต่เมืองเราไม่มี แต่ข้าพเจ้าก็เห็นว่ายังไม่ควรมี แต่อย่างไรก็ตามในหลักการ ข้าพเจ้าเห็นว่าพระมหากษัตริย์หรือคราวน์คือแทนรัฐมนตรีนั้นเป็นตัวการ ในการกระทำชั้นต้นทั้งหมด ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงก็ดีตลอดจนอธิบดีกรมกองทั้งหมดนั้นเป็นแต่เพียงตัวแทนของคราวน์ เพราะฉะนั้นการทำสัญญาก็ดีชื่อว่าทำแทนคราวน์เท่านั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การทำสัญญาโดยตัวแทนในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มีว่า การใดที่ตัวแทนไปกระทำแทนตัวการนั้น ถ้าไปทุจริตรับสินจ้างสินบนอีกฝ่ายหนึ่ง ตัวการย่อมบอกล้างเสียได้ตามสัญญานั้น เว้นแต่ไม่อยู่ในสัญญานั้นในฐานะที่เป็นคราวน์จะเห็นด้วยไม่ได้เลย เพราะฉะนั้นรัฐบาลจะเห็นด้วยกับข้าพเจ้าหรือไม่ก็ตาม แต่ถ้าบุคคลมาค้ากำไรเกินควรจากรัฐบาล รัฐบาลจำเป็นจะต้องสอบสวนข้อเท็จจริงและนำเรื่องนั้นขึ้นสู่ศาล ถ้าศาลเห็นว่ามีเรื่องรับสินบนศาลอาจบอกเลิกสัญญานั้นได้ ถ้าศาลเห็นว่าไม่ได้รับสินบนศาลก็อาจบอกแต่ว่าสัญญานั้นใช้ได้ นี่เป็นเรื่องของศาลที่จะพิจารณาภายในขอบเขตของกฎหมายที่วางไว้ แต่ตามพระราชบัญญัตินี้ข้าพเจ้าเห็นว่าจะปลงใจรับไม่ลง และโดยฉะเพาะอย่างยิ่งเป็นห่วงที่สุดในชื่อเสียงของสภา และของรัฐบาลด้วย จึงขอให้คัดค้านรัฐบาลด้วยความหนักแน่น

๑๕.๕๗ น.

ม.ร.ว. คึกฤทธิ์ ปราโมช รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง : ข้าพเจ้าขอขอบคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ได้กรุณาชี้แจงให้ความแจ่มแจ้งแก่รัฐบาลด้วย แต่ว่ารัฐบาลก็อยากจะขอเรียนว่าทางฝ่ายรัฐบาลก็มีข้อเท็จจริงในบางประการที่อยากจะขอแถลงให้สภานี้ทราบเหมือนกัน เพื่อจะได้ตกในการพิจารณา ก่อนที่ข้าพเจ้าจะยกจะขอชี้แจงกับท่านสมาชิกวุฒิสภาซึ่งได้กล่าวเมื่อกี้นี้ก่อนนี้ก็คือ ทางรัฐบาลก่อนจะได้ร่างพระราชบัญญัตินี้ขึ้นมาส่งสภานั้น ไม่ได้กระทำไปด้วยประมาท ไม่ได้กระทำด้วยความดูแคลนอำนาจ หรือคิดเอาง่าย ๆ รัฐบาลนี้ได้พยายามใคร่ครวญแง่หลายทางในทางที่จะไม่ให้เกิด ความเสีย รายขึ้นแก่ประชาชนหรือเงิน ซึ่งประชาชน รัฐบาลได้สอบสวนดูข้อเท็จจริงทุกแง่ทุกมุมและเรื่องต่าง ๆ ที่อาจจะเป็นผลเสียหายนั้น ถ้าหากว่าเรื่องใดที่รัฐบาลสามารถจะจัดการไปได้ตามบทกฎหมายเท่าที่มีอยู่ รัฐบาลได้กระทำไปแล้ว แต่ที่จำเป็นต้องเสนอร่าง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กฎหมายเพิ่มเติมเข้ามาในกรณีนี้ก็เพราะเหตุว่ามันมีบางเรื่องซึ่งมันเกี่ยวข้องกับจำนวนเงินเป็นจำนวนมาก และรัฐบาลมองไม่เห็นหนทางที่จะช่วยไม่ให้เงินแผ่นดินต้องรั่วไหลไปตามข้อผูกพันในสัญญาเหล่านั้น โดยอาศัยตัวบทกฎหมายเท่าที่มีอยู่แล้วนั้น ได้มองไม่เห็นหนทางจริง ๆ เพราะเหตุนั้นจึงจำเป็นต้องเสนอกฎหมายเพิ่มเติมเข้ามา ซึ่งก็เป็นความจริงใจของรัฐบาลที่ท่านสมาชิกได้กล่าวว่ากฎหมายนี้มีผลย้อนหลัง นี่ข้าพเจ้าก็ไม่ใช่นักกฎหมาย แต่อยากจะขอเรียนให้ท่านสมาชิกในสภานี้ซึ่งไม่ใช่นักกฎหมายเช่นเดียวกับข้าพเจ้าก็มีอยู่หลายท่าน จะได้ทราบไว้ว่าผลย้อนหลังในทางนี้เป็นผลย้อนหลังในทางแพ่ง ซึ่งรัฐธรรมนูญห้ามจะเพาะผลย้อนหลังในทางอาญา และผลย้อนหลังนี้ก็มิได้ลบไปถึงผลที่ได้บังเกิดผลแล้ว คือจ่ายเงินจ่ายทองกันไปแล้ว คงมีผลฉะเพาะสัญญาซึ่งยังไม่ได้มีการชำระเงินทองหรือรับมอบสินค้าหรือบริการซึ่งกันและกันระหว่างรัฐบาลกับบุคคลคู่สัญญาเท่านั้น นอกจากนั้นที่สมาชิกเป็นห่วงต่อไปว่าคณะรัฐมนตรีมีอำนาจที่จะวินิจฉัยได้ว่าสัญญาใดเป็นการค้าหรือไม่ เท่ากับว่าเป็นการให้อำนาจรัฐมนตรีแต่ฝ่ายเดียวที่จะวินิจฉัยเด็ดขาดลงไป ตรงนี้เป็นการเอาเปรียบ รัฐบาลก็ใคร่จะขอชี้แจงเช่นเดียวกันว่าสัญญาซึ่งจะเข้าอยู่ในการค้ากำไรเกินควรนั้น ตามพระราชบัญญัติฯ ก็บัญญัติไว้ชัดแล้วในมาตรา ๔ มาตรา ๕ เพราะฉะนั้นรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีไม่มีอำนาจที่จะไปใช้ดุลพินิจอย่างใด ที่จะชี้ลงไปว่าสัญญาใดเป็นการค้ากำไรเกินสมควรหรือไม่นั้น กฎหมายระบุไว้แล้วโดยแน่ชัด มีกิจการต่าง ๆ ที่มีลักษณะอย่างนี้ ๆ ก็จะต้องได้ในพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช่ให้รัฐมนตรีชี้ว่าค้ากำไรเกินควร ตามชอบใจอย่างนั้น มีอยู่ในกฎหมายแล้วโดยแน่ชัด

ปัญหาต่อมาที่มีเรื่องที่สมาชิกได้เป็นห่วงเป็นเรื่องของรัฐบาลในเรื่องการอาศัย ได้ยินมาบ้างเหมือนกันว่าสมาชิกเองก็รับทราบแล้วว่าข้อนี้ไม่สำคัญในประเทศที่ไหนการจะออกกฎหมายเช่นนี้ในประเทศใด ๆ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เขาก็ไม่เคยทำกัน ข้าพเจ้าอยากจะเรียนต่อไปว่าก็ไม่เคยมีในประวัติศาสตร์เหมือนกันที่รัฐบาลใด ๆ ไปเซ็นสัญญาอย่างนั้น อย่างนี้ยิ่งมีความจำเป็นจะต้องออกกฎหมายนี้ขึ้น นี่การที่ไปเซ็นสัญญาเสียเงินอย่างมากมายก็ไม่เคยมีในประวัติศาสตร์ ไม่ว่าจะเป็นประเทศใด ๆ ทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นเรื่องอาจารย์ก็ดี อะไรก็ดี ข้าพเจ้าอยากจะขอให้สภานี้ซึ่งเป็นสภานิติบัญญัติซึ่งสมาชิกแถลงมา แต่ในเวลาเดียวกันนี้ก็เป็นสภาที่จะควบคุมฝ่ายบริหารตลอดจนควบคุมการใช้จ่ายเงินของแผ่นดิน ท่านสมาชิกซึ่งไม่ใช่สมาชิกของสภาซึ่งออกแต่กฎหมายเท่านั้น ยังมีหน้าที่อื่น ๆ ประกอบอีกหลายประการ เพราะฉะนั้นในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้รัฐบาลใคร่จะขอโอกาสให้สมาชิก กรุณาสังวรณ์ในหน้าที่อื่น ๆ ของท่าน คือในหน้าที่ควบคุมฝ่ายบริหารและในหน้าที่ควบคุมการใช้จ่ายเงินแผ่นดินเพื่อประโยชน์ของประชาชน เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ามองในแง่กฎหมายฝ่ายเดียวแล้ว ข้าพเจ้ายอมรับว่ากฎหมายนี้มีลักษณะแปลกปลาดอยู่ แต่อย่างที่ท่านสมาชิกที่เป็นนักกฎหมาย ได้กล่าวมาเองว่าสัญญาใด ๆ มันก็ต้องเป็นการได้เปรียบเสียเปรียบกันอยู่แล้ว ถึงจะมีการได้เปรียบเสียเปรียบอย่างไรก็ตาม ถ้าพิจารณาทางกฎหมายแล้วก็ย่อมเห็นว่าเป็นการชอบ รัฐบาลก็กล้าเช่นนั้น ตามรูปสัญญาว่าถ้าดูทางกฎหมายรูปสัญญาที่มีอยู่ในมือ รัฐบาลที่จะต้องใช้เงินใช้ทองให้เขา ถ้าพิจารณาตามแง่กฎหมายแล้วจะเป็น การชอบจริง ๆ จะไปขึ้นศาลรัฐบาลก็ไม่แน่ใจว่ารัฐบาลจะชนะหรือสามารถจะเลิกนิติกรรมได้ รัฐบาลยอมรับว่าไม่มีความแน่ใจ จะรักษาผลประโยชน์ของแผ่นดินประกอบกับประโยชน์เรื่องราวต่าง ๆ เท่าที่ได้พบแล้วในขณะนี้ เมื่อมีความจำเป็นอย่างที่ว่าจะต้องยอมกฎหมายนี้ขึ้น ยังจะเป็นประโยชน์สำหรับเรื่องราวอื่น ๆ ซึ่งอยู่ในทำนองเดียวกัน ซึ่งรัฐบาลนี้ได้เข้ามาอยู่เป็นเวลา ๔๕ วันนี้นั่นเรื่องที่ได้พบนั้นมีมากแต่เรื่องที่ยังไม่ได้พบจะมีอีกมากน้อยประการใด ข้าพเจ้าก็ยังไม่ทราบ ทั้งนี้ปรากฏว่าได้มีรัฐมนตรีบางคน ขอประทานโทษประธานอาจมีบุคคลอื่นคำนึงถึงตัวข้าพเจ้า คือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐบาลที่แล้วตามที่ ทราบ ข้อเท็จจริง ที่รัฐบาลได้ พบเห็นนั้นได้มีรัฐมนตรีบางท่านไปทำสัญญาโดยที่ผิดแบบแผนของทางราชการ ซื้อกันเป็นส่วนตัว และเป็นวิธีที่ซื้อกันภายในห้องหับ ของที่เป็นไปโดยไม่มีมติของรัฐบาล ขอเรียนตรง ๆ สำหรับกระผมเองกระผมยัง ไม่แน่ชัดทั้ง ๆ ที่เกิดรัฐประหารรัฐมนตรีก็ยังไปเซ็นสัญญาไว้ แล้วก็อาจจะยื่นต่อรัฐบาลภายหลังก่อนแล้วสัญญาที่ทำก็จะมาอยู่ในรัฐบาลชุดนี้นี่เป็นความจริงท่านสมาชิกวุฒิสภาก็เป็นผู้หลักผู้ใหญ่ข้าพเจ้าก็เป็นผู้เคารพนับถือท่าน ข้าพเจ้าได้เห็นเหตุการณ์มาแล้ว และเพื่อจะให้เป็นฝ่ายดีแก่รัฐบาลประกอบกับการพิจารณาเหตุผลทางรัฐบาล ซึ่งจะแถลงให้ทราบ ถ้าพูดในเรื่องลักษณะวาจาสัตย์ ของรัฐบาลหรือนิติกรรมของรัฐบาลเก่าที่ทำเช่นนี้รัฐบาลก็เลี่ยเปรียบ นั่นเป็นไปในทางเพื่อประโยชน์ของท่าน จริงอยู่การได้เปรียบเสียเปรียบก็มี แต่เรื่องต่าง ๆ ที่เห็นโจ่งแจ้งแท้จริงอย่างซึ่งข้าพเจ้าจะแถลงให้สภานี้ได้ทราบต่อไป รัฐบาลก็ไม่มีหนทางอื่นนอกจากจะเอาปัญหาเข้ามาสู่สภานี้ กับในเรื่องวาจาสัตย์ ถ้าจะพูดกันทั้งหกเป็นเรื่องไม่ผิดแปลกอะไร คือเลิกสัญญาซื้อขายสินค้าไม่ใช่วาจาสัตย์ใหญ่ ท่านสมาชิกอย่าลืมว่าสภาก่อน ๆ นี้ประกาศสงครามทั้งอันยังบรรดาลให้เป็นโมฆะไปได้ ถ้าจะพูดถึงว่าเสียชื่อนั้น เสียไปแล้ว กู้ยืมเสียเสียอีกหน่อยแล้วส่งงวดสักคางค์ไว้ ๓๐–๔๐ ล้าน และอาจจะมีอีกหลายสิบล้าน อย่านึกว่าเกียรติยศสูงอะไรมากมาย เวลานี้ก็ไม่มีอะไรหนักหนา เราเอาสักคางค์เข้าไว้ดีกว่า บางทีจะเป็นประโยชน์แท้จริงขึ้นบ้าง

ทีนี้ต่อไปนี้ ข้าพเจ้าอยากจะขอแถลงรายการละเอียดข้อเท็จจริงเท่าที่ได้ทราบมา คือเรื่องแรกที่จะเข้ามาในชายแห่งพระราชบัญญัตินี้ นี่ข้าพเจ้าขอเรียนย้ำอีกทีว่าเรื่องที่ไม่เข้าข่ายนั้นจัดการไปแล้วหลายเรื่อง เรื่องอะไรต่ออะไรพอที่จะไม่เอาเข้ามารวมรังได้ ก็ว่าตามกฎหมายที่มีอยู่ ถึงจะมีค้างอยู่เท่าที่ขัดแจ้งอยู่เวลานี้ซึ่งเป็นเงินจำนวนมาก และอาจจะมีเรื่องอื่น ๆ ต่อไปอีก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ซึ่งท่านทั้งหลายก็คงทราบระแคะระคายอยู่บ้างแล้ว เรื่องแรกคือเรื่องนาย วิโรจน์ กมลพันธุ์ รัฐมนตรีในรัฐบาลชุดก่อนได้ซื้อขายสัญญาซื้อบ้านมหนังคศีตา กับเอกชนผู้หนึ่ง ประวัติของบ้านมหนังคศีตานี้ ข้าพเจ้าก็อยากจะเรียนไว้ให้ท่านสมาชิกอุฒสภาทราบเป็นเลา ๆ คือครั้งแรกเท่าที่ทราบ เมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๒ นั้น ท่านเจ้าของบ้านเดิมคือเจ้าคุณอุดมราชภักดีได้เสนอขายต่อสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์เป็นราคา ๔ แสนบาท สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์เวลานั้นได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าราคาแพงเกินสมควรไป จึงไม่รับซื้อ ทั้งต่อมาถึงปี พ.ศ. ๒๔๘๗ ท่านเจ้าของบ้านคนเดียวกันได้เสนอขายบ้านหลังนี้ ได้เสนอขายต่อสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์อีกครั้งหนึ่ง ในจำนวนราคา ๗ แสน ๕ หมื่นบาท และมีข้อเสนออว่า ถ้าหากว่าสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์จะซื้อบ้านหลังนี้แล้วจะลดราคาให้เป็นจำนวนเงินหมื่นบาทหรือ ๒ หมื่นบาท ข้าพเจ้าก็จำไม่ได้แน่ จะลดให้เป็นพิเศษ สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ได้พิจารณาราคานั้น ๗ แสน ๕ หมื่นบาทโดยมีข้อลด แต่เมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่ายังแพงไปอีก ท่านเจ้าของบ้านก็เป็นอันว่าไม่ได้ขายแก่สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ก็ไปขายแก่เอกชนผู้หนึ่งไปในราคา ๗ แสนบาท ท่านผู้นั้นซื้อไป ๗ แสนบาทแล้วก็ขายให้ท่านอีกผู้หนึ่ง เอกชนรายที่ ๒ ในราคา ๒ ล้านบาท ซึ่งเป็นเจ้าของบ้านอยู่ในปัจจุบันนี้ ท่านผู้ที่ซื้อมา ๒ ล้านบาทก็ได้นำบ้านหลังนี้ไปจำนองแก่ธนาคารหนึ่งในกรุงเทพ ฯ เป็นจำนวนเงิน ๒ ล้าน ๖ แสนบาท เรื่องต้นทุนของบ้านมหนังคศีตานี้ที่ทราบกันอยู่โดยทั่วไป และเท่าที่ทราบว่าทางราชการจะซื้อราคาที่แท้จริงแล้ว เมื่อปรากฏว่ามีการจำนองบ้านขึ้น การจะซื้อราคาจำนองก็ย่อมจะทำได้ และถ้ารัฐมนตรีที่ทำสัญญาซื้อบ้านหลังนี้ เมื่อก่อนจะซื้อก็มาที่กระทรวงการคลัง ในฐานะที่เป็นการประชุมคณะกรรมการร่วมกันในเรื่องแผ่นดิน กระทรวงศึกษาธิการได้เสนอของบประมาณแผ่นดินเป็นจำนวนเงิน ๔ ล้านบาท เพื่อไปจัดบ้านมหนังคศีตานี้มาตั้งเป็นโรงเรียน ชาวจะศึกษา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต้องการในขณะนั้นก็เป็นจำนวนเงิน ๒๑ ล้าน ๖ แสนกรัม คือกรัมละ ๓๕ สตางค์ แล้วก็ตกเป็นเงินเพียง ๗ ล้าน ๕ แสน ๖ หมื่นบาท ส่วนรายที่ ๓ คือคุณหลวงนฤเบศร์ ฯ นั้น ได้เสนอขายต่อรัฐบาลกรัมละ ๓.๓๕ บาทแพงกว่าของนายเชตุนหนึ่งบาท แล้วต่อมาได้ยอมลดราคาลงมาเหลือกรัมละ ๓ บาท ๒๐ สตางค์ ซึ่งคิดเป็นเงินในน้ำหนักเงิน ๒๑ ล้าน ๖ แสนกรัม เป็นเงิน ๒๕ ล้าน ๙ แสน ๒ หมื่นบาท เป็นจำนวนเงินสูง ถ้าดูตัวเลขของนายเชตุนเทียบกับตัวเลขของหลวงนฤเบศร์ ฯ แล้วจะเสียเงินถึง ๒๐ ล้านบาท ทันเท่าที่ปรากฏทางรัฐบาลปัจจุบันนี้ปรากฏว่าเรื่องของนายเชตุนนั้น นายวิจิตต์ ลฤดานนท์ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวง การคลังได้สั่งให้ ขุนศรีศรากรผู้ซึ่งเป็น อธิบดีกรมศรรพสามิตต์ ในขณะนั้นให้ไปปรึกษาหารือนายกรัฐมนตรีในรัฐบาลก่อนคือ พลเรือตรีถวัลย์ ธำรงนาวาสวัสดิ์ ไปหารือว่าจะขายเงินปอนด์ คือสั่งธนาคารแห่งประเทศไทยขายเงินปอนด์ให้แก่นายเชตุนเพื่อซื้อฝิ่นรายนี้มาขายให้แก่รัฐบาลหรือไม่ ขุนศรีศรากรก็รับคำตอบจากนายกรัฐมนตรีว่าขายให้ไม่ได้ เพราะว่าเงินปอนด์ไม่มี เงินปอนด์ของแบงก์ชาติไม่มี ให้นายเชตุนหาเงินปอนด์เองก็จะซื้อภายใน ๗ วัน ต่อมาหลังจากที่ได้มีการติดต่อกัน คือนายวิจิตต์ ลฤดานนท์ ขุนศรีศรากร นายถวัลย์ ฯ มีการติดต่อโดยให้ซื้อกรัมละ ๓๕ สตางค์ ภายหลังต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังทราบว่านายกถวัลย์ ฯ สั่งให้นายเชตุนแลกเงินปอนด์เอาเอง แต่กระทรวงการคลังในสมัยนายวิจิตต์ ลฤดานนท์ เป็นรัฐมนตรีว่าการก็ได้ลงนามเซ็นสัญญาซื้อฝิ่นจากนายสงวน จุฑะเตมีย์ หรือหลวงนฤเบศร์ ฯ ก่อนเซ็นสัญญานี้ ขุนศรีศรากรออกจากราชการ นายทองเย็น หลักเมียร์ว่าการแทนในกรมสรรพสามิตต์สัญญาซื้อฝิ่นมีลักษณะพิเศษคือมีลักษณะอย่างนี้ว่าให้ถือราคาฝิ่นที่จะนำเข้ามากรัมละ ๑ บาท ๒๐ สตางค์ นั้นจะต้องมีมอร์ฟีนร้อยละ ๗ เป็นมาตราฐาน ปรากฏว่าฝิ่นของหลวงนฤเบศร์ ฯ นำมาขายให้รัฐบาลมีมอร์ฟีนเกินกว่าร้อยละ ๗ ซึ่งจะต้องเพิ่มเงินให้หลวงนฤเบศร์ฯ ตามจำนวนมอร์ฟีนที่เพิ่มขึ้นไป ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำเจ้าหน้าที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่มาจากกระทรวงการคลังมาก นับดูมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนั่งใน ๕ คน ปลัดกระทรวง ๒ คนและชั้นอธิบดีอีกเป็นอันมาก คนที่อยู่ในกระทรวงการคลังไม่ต้องอยู่ช้านานอะไร พอได้ไปอยู่ในกระทรวงการคลัง หรือโผล่เข้าไปทำการในกระทรวงการคลังไม่กี่วันย่อมรู้ดีทีเดียวว่า ฝิ่นอิหร่านนั้นจะต่ำกว่า ๑๓ เปอร์เซ็นต์ไม่ได้ ย่อมสูงกว่า ๑๓ เปอร์เซ็นต์ขึ้นไปทั้งนั้น ถ้าใครสนใจเรื่องฝิ่นชอบเรื่องฝิ่นจะไปค้นคว้าตำหรับตำราเรื่องฝิ่น ย่อมจะเห็นได้ว่าฝิ่นอิหร่านเป็นฝิ่นที่ดีที่สุดในโลก มีจำนวนมอร์ฟีนอยู่ในนั้นสูงกว่าที่ใดๆ ทั้งสิ้น เป็นฝิ่นชะนิดที่นักเสพฝิ่นนิยมเป็นอย่างยิ่ง สุบแล้วไม่มีคอันกลืนหมดทีเดียวเป็นฝิ่นที่มีชื่อเสียง ใครก็รู้ นี่เป็นเรื่องที่รู้กันอยู่แล้ว ทีนเมื่อไปเซ็นสัญญาไว้อย่างนั้น เทียบกันดูตามอัตราของหลวงนฤเบศร์ฯ ที่สั่งเข้ามาจะต้องมีฝิ่นถึง ๑๓ เปอร์เซ็นต์ แล้วแทนที่รัฐบาลจะต้องเสียเงิน ๒๕ ล้าน ๙ แสน ๒ หมื่นให้หลวงนฤเบศร์ฯ ก็ไม่ใช่จำนวนเงินที่รัฐบาลจะต้องจ่ายจริงตามสัญญาก็คงประมาณ ๕๐ ล้านเศษ นี่ก็เป็นข้อสังเกตที่ข้าพเจ้าอยากจะตั้งข้อสังเกตไว้ ทีนี้การเซ็นสัญญานั้นอย่างท่านสมาชิกว่า ย่อมมีการเสี่ยงเปลี่ยนได้ เปลี่ยนหรืออาจจะทำไปด้วยความโง่เขลาเบาปัญญาไม่รู้เรื่องฝิ่น เป็น อย่างไรมันก็ต้องคนอย่างข้าพเจ้าในคณะรัฐบาลนี้จึงจะรู้เรื่อง แต่นั่นก็น่าเห็นใจแต่ทีนี้ในการไปซื้อฝิ่นจากอิหร่านนั้น หลวงนฤเบศร์ฯ ก็ต้องไปขอซื้อเงินปอนด์จากรัฐบาลเหมือนกัน แล้วก็น่าอัศจรรย์ใจว่า เมื่อ ๗ วันหรือ ๑๐ วันก่อนนั้น นายกรัฐมนตรีตอบไปแล้วว่า นายเชฏฐนั้นบอกว่าไม่มีเงินปอนด์ขายให้จะไปซื้อหาที่ไหนได้ก็ตามใจ แต่พอมาถึงหลวงนฤเบศร์ฯ แล้วเงินปอนด์ที่ว่าไม่มีก็เกิดมีขึ้นมาได้อย่างอัศจรรย์ใจ ในที่สุดท่านนายกรัฐมนตรีในขณะนั้นก็ได้สั่งให้ธนาคารแห่งประเทศไทยขายเงินปอนด์ให้แก่หลวงนฤเบศร์ฯ เป็นเงินสองแสนสามหมื่นหนึ่งพันหกร้อยปอนด์ ถ้าคิดเป็นปอนด์ละ ๕๐ บาทตามอัตราแลกเปลี่ยนก็คิดเป็นเงินประมาณ ๙ ล้าน ๓ แสน ๗ หมื่น ๒ พันบาทเศษ แต่หลวงนฤเบศร์ฯ จะได้เงินตามสัญญา ๕๐ ล้าน หลวงนฤเบศร์ฯ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็ได้กำไรโดยที่นั่งอยู่เฉย ๆ ถึง ๓๓ ล้านบาท จะเป็นกองเท่าไหนก็ไม่รู้ ถ้าเอาธนบัตรมากองเข้า ๓๑ ล้าน แต่เงินปอนด์ที่ว่าไม่มีเกิดมีขึ้นมาได้ก็น่าอัศจรรย์ใจ มาได้จากไหนก็ไม่รู้ การที่ธนาคารแห่งประเทศไทยจะขายปอนด์หรือตอลล่าร์ให้แก่บุคคลใด ๆ ก็ตาม ตามปกติจะต้องมีมติคณะรัฐมนตรีส่งไปยังธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อรับทราบแล้วทางธนาคารแห่งประเทศไทยจึงจะปฏิบัติตาม แต่การขายเงินปอนด์ให้แก่หลวงนฤเบศร์ ฯ นั้น ปรากฏว่าไม่มีมติคณะรัฐมนตรี ท่านนายกรัฐมนตรีในขณะนั้นสั่งธนาคารแห่งประเทศไทยไปแต่ผู้เดียว และในจำนวน ๓๑ ล้านบาทนี้ถ้าคิดเป็นเปอร์เซ็นต์แล้วหลวงนฤเบศร์ ฯ ก็ได้กำไรประมาณ ๔๓๔ เปอร์เซ็นต์ ทั้งสัญญานี้ยังไม่เสร็จ หลวงนฤเบศร์ ฯ จะต้องนำเงินมามอบให้แก่รัฐบาลตามสัญญาภายใน ๔ เดือน ทั้งพอครบ ๔ เดือน หลวงนฤเบศร์ ฯ ก็ไม่ส่งเงินให้กระทรวงคลังโดยนายทองเย็น ฯ เป็นปลัดกระทรวงก็ได้ผ่อนอนุญาตขยายสัญญาออกไปรวมถึง ๕ ครั้ง รวมเป็นเวลาถึง ๗ เดือน การที่ให้ต่อสัญญาได้ก็เป็นที่น่าอัศจรรย์เหมือนกัน คือเป็นต้นว่าได้อ้างว่าประเทศอินเดียในขณะนั้น กำลังจะแบ่งแยกเป็นปากีสถานกับฮินดู เพราะฉะนั้นเงินนั้นมากลางทางอาจหายหกตกหล่นอุบัติขึ้นได้ เดี๋ยวไม่ได้เพราะกำลังจะแบ่งแยกกัน ก็ต่อสัญญาให้อีก แล้วนอกนั้นก็มีเหตุอื่น ๆ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าเป็นความเมตตากรุณาต่อหลวงนฤเบศร์มากเกินความจริงสัญญามีอยู่ดังนี้ว่า หลวงนฤเบศร์ ฯ จะต้องส่งเงินให้รัฐบาลเสร็จภายใน ๔ เดือน ถ้าส่งไม่ได้จะต้องเสียค่าปรับให้แก่รัฐบาลวันละ ๑,๐๐๐ บาท ไปจนกว่าจะสามารถส่งเงินให้รัฐบาลได้ ข้าพเจ้าจะคิดให้ฟังวันละ ๑,๐๐๐ บาท ปีหนึ่งตก ๓๖๕,๐๐๐ บาท หลวงนฤเบศร์ ฯ จะต้องเสียค่าปรับ สมมติว่าหลวงนฤเบศร์ ฯ ไม่ส่งเงินแล้วกระทรวงการคลังเรียกค่าปรับจริง ๆ แล้ว เมื่อหลวงนฤเบศร์ ฯ ได้กำไร ๓๑ ล้านกว่านี้หลวงนฤเบศร์รักผิดสัญญาไปอีกได้ ๔๕ ปีแล้วก็ยังมีกำไรเหลืออีกเล็กน้อยหลังจาก ๔๕ ปีแล้ว นี่ตัวเลขเป็นจริงอย่างนี้แล้วตัวเลขยังมีต่อไปอีกว่า เงินรายนี้มาถึงกรุงเทพ ฯ แล้วรัฐบาลจะต้องจ่าย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เงินให้แก่หลวงนฤเบศร์ร่ำ๘๐ เปอร์เซ็นต์เสียก่อน ๘๐เปอร์เซ็นต์คิดแล้วตกราวๆ ๓๖ ล้านบาท แล้วเคราะห์ห่ามยามร้ายเกิดรัฐประหารขึ้นก่อนผืนรายนี้เข้ามาถึงเป็นเวลา ๑๔ วัน ถ้าหากผืนรายนี้ได้เข้ามาถึงก่อนบ่านนี้เงินจะต้องเสียไปแล้ว ๓๖ ล้านบาท คือ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ทีนี้เมื่อเป็นอย่างนี้ขนมารัฐบาลได้พิจารณาทั่วทุกแง่ทุกมุมอย่างถี่ถ้วนรอบคอบ ไม่ได้โกหลมดเท็จเล็กสรรพันอย่างไรเหตุการณ์เป็นอย่างนี้ ข้าพเจ้าอยากจะขอความกรุณาจากรัฐสภาและยังมีอีกหลายสัญญาที่เป็นห่วงวิตกเพราะเหตุตามตัวอย่างนี้ไม่ได้เป็นไปตามแบบแผน แล้วการที่รัฐมนตรีซื้อสิ่งของมาใช้ในราชการ ก็ต้องมีข้าราชการประจำอีกชิบตัวรับรู้รับเห็นซึ่งจะต้องเข้างบประมาณของแผ่นดิน ต้องเข้าคณะรัฐมนตรีเสียก่อน แต่นี้ไม่เป็นเช่นนั้น เขาเฉย ๆ ไม่มีการประมูลส่งความเห็นชีชาตจะเอาของคนนั้นคนนี้ไม่ต้องมีประมูลกัน ไม่ต้องมีหลักฐานผ่านใครหรือใคร แล้วเมื่อเป็นเช่นนี้ก็ขอท่าให้ข้าพเจ้าสงสัยได้ว่าทั้ง ๆ ที่เราพูดกันอยู่นี่ แต่สัญญาที่จะต้องเสียเงินกี่ล้านอยู่ในกระเป๋าใครอีกเราไม่ทราบ ซึ่งยังไม่มีใครเสนอให้ใครทราบ เมื่อเป็นเช่นนี้เราจำเป็นต้องยกกฎหมายคุ้มครองความเสียหายของประชาชนเสียก่อน แล้วหวังว่าคงจะได้รับความเห็นใจจากรัฐสภานี้

ประธานวุฒิสภา : ขอหยุดพัก ๑๕ นาทีแล้วพิจารณาต่อไป

ที่ประชุมหยุดพักเวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา

เริ่มประชุมต่อเวลา ๑๖.๕๕ น.

ประธานวุฒิสภา : พิจารณาต่อไป

พระยาปรีดานฤเบศร์ : เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่กว่าเรื่องพระราชบัญญัติสภาผู้แทนราษฎรมากมายก่ายกอง เราจะต้องพูดกัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาก ๆ พูดให้ที่ประชุมเข้าใจดี ๆ เสียก่อนที่จะลงมติ เราเคยว่าครั้งก่อน ๆ มีเรื่องบีบปากไม่ให้พูด เดี๋ยวนี้เราอย่ายอมให้เขาคิดเดียนเช่นนั้นได้ กฎหมายทุกฉะบับที่ออกไปถูกคิดเดียนเสมอ เช่น กฎหมายอายุ ๓๕ ปี เป็นต้น ก็ถูกมาแล้ว และนี่จะมาถูกอีก เพราะฉะนั้นก่อนอื่นก็ควรจะพูดให้เข้าใจให้ดี ข้าพเจ้าเห็นใจรัฐบาลเป็นอย่างยิ่ง เห็นใจอย่างมาก และเชื่อว่าทุก ๆ คนคงเห็นใจรัฐบาลมาก เรามาที่นี่เพื่อจะ serve King and country ทำการถวายพระมหากษัตริย์และบ้านเมือง เราไม่ใช่มาที่นี่เพื่อจะต่อสู้คัดค้านรัฐบาล และในขณะเดียวกันรัฐบาลจะทำอะไร เราก็ต้องสนับสนุนสิ่งที่รัฐบาลทำไปนั้นให้เรียบร้อย เพราะพวกเราไม่ใช่ผู้แทนราษฎรจริง ๆ เป็นเพียงสมมติก็ว่าได้ เราจึงต้องระวังในข้อนี้ พระราชบัญญัติฉะบับนี้ถ้าดูตาม นัยตา ของหมอความแล้ว เราก็เห็นว่าไม่ควรจะออก เพราะว่าในลายตาของหมอความนั้น สิ่งใดที่เขียนเป็นลายลักษณ์อักษร สิ่งใดที่เป็นความตกลงไปแล้ว เราก็ต้องพยายามอย่างยิ่งที่จะต้องรักษาลายลักษณ์อักษรข้อตกลงนั้นไว้ แต่ว่าในอีกอย่างหนึ่ง ทางปฏิบัติอย่างที่รัฐมนตรีกระทรวงการคลังได้ชี้แจงให้ฟังก็เป็นที่น่าเห็นใจอย่างเหลือเกิน ข้าพเจ้าได้รับพระราชบัญญัตินี้เป็นเวลาก่อนเพียงประมาณ ๒ วัน และมีงานอื่น ๆ ที่จะต้องทำ ไม่มีเวลาจะค้น ก็เข้าใจว่ารัฐบาลคงค้นมาก่อนแล้ว ว่าจะมีทางอื่นบ้างไหม นอกจากพระราชบัญญัตินี้อีกอย่างหนึ่งอย่างหลวงประกอบ ฯ ว่า เป็นที่ถูกต้อง เราต้องระวังอย่างมากในการที่จะออกกฎหมายกะทบกระเทือนต่อคนหมู่น้อย เช่นจะฆ่าพระยาปรีดา ฯ ก็ออกกฎหมายฆ่าพระยาปรีดา ฯ คนเดียวเช่นนี้ มันก็จะเป็นการเกินไป เราต้องระวังหน่อย ก่อนที่รัฐบาลเสนอและตามเรื่องที่เล่าให้ฟังใน ๒ กรณี เมื่อกะกันอยากจะทราบว่าถ้ารัฐบาลจะตั้งผู้พิพากษาเฉพาะคดีไม่ได้หรือ โดยมีพระราชบัญญัติอยู่แล้วที่ว่าโดยการค้ากำไรเกินควร จะทำอย่างนี้ไม่ได้หรือโดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัตินี้อีก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๖.๕๗ น.

ม.ร.ว. เสนีย์ ปราโมช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม : ข้าพเจ้าเกรงว่าข้อแถลงต่อท่าน ฉะเพาะในแง่นี้ รู้สึกว่าเป็นเรื่องที่ข้องใจมาก บางท่านประชาน อาจจะเป็นกรรมของข้าพเจ้าก็ไม่ทราบ พูดทีไรก็มักจะเป็นเรื่องย้อนหลังทุกที เรื่องอาชญากรสงครามก็โดนมาทีหนึ่งแล้ว แล้วก็มาเรื่องนี้อีก อยากจะชี้แจงสักเล็กน้อย สำหรับนักกฎหมายข้าพเจ้าเห็นใจ และน่าจะเป็นเรื่องไต่ถามให้ชี้แจงว่า ปัญหามีว่ากฎหมายนี้ย้อนหลัง ควรจะย้อนได้หรือไม่ ตามหลักกฎหมายข้าพเจ้ารับว่าจริง โดยทั่ว ๆ ไปไม่ควรจะออกกฎหมายย้อนหลัง สิ่งใดที่ควรแล้วให้แล้วไป ควรจะเพ่งเล็งในอนาคตมากกว่า แต่มีบางกรณีที่นักกฎหมายก็ยอมรับว่าการออกกฎหมายย้อนหลังก็มีได้เหมือนกัน เช่นออกภาษีย้อนหลัง นี่เพื่ออะไร ก็เพื่อประโยชน์ของบ้านเมืองเอง รัฐธรรมนูญของเราห้ามไว้ฉะเพาะที่ว่าห้ามมิให้ออกกฎหมายย้อนหลังเป็นการลงโทษบุคคลในทางอาญา นี่เท่ากับรับว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญห้ามฉะเพาะทางอาญาเท่านั้น ทางแพ่งไม่มีห้ามใช้ ข้าพเจ้าจำได้ในคราวที่ข้าพเจ้าเป็นกรรมาธิการร่างรัฐธรรมนูญก็ได้พูดถึงข้อนี้มาก และถ้าถึงคราวจำเป็นของบ้านเมือง แล้วก็เห็นว่าควรยอมให้ออกได้แต่ก็ ฉะเพาะในทางแพ่ง ส่วนในทางอาญานั้นอย่าออกเลย ส่วนการจะออกนั้นก็ย่อมแล้วแต่สภาที่จะพิจารณาออกให้ตามความจำเป็นของบ้านเมือง ด้วยเหตุนี้รัฐธรรมนูญของเราจึงไม่ได้ห้ามไว้เป็นบททั่ว ๆ ไป ว่าห้ามไม่ให้ออกกฎหมายย้อนหลังเป็นการลงโทษบุคคลผู้กระทำผิดในทางอาญาเท่านั้น และเรื่องที่รัฐบาลเสนอมานี้ก็ไม่ใช่ย้อนหลังในทางอาญา เป็นเรื่องที่ออกจากราชการเท่านั้นเอง ซึ่งน่าจะเห็นได้ว่าไม่เป็นข้อที่น่ารังเกียจอะไร และร่างมาตรานี้เป็นการกะหนกระเตือนร่างพระราชบัญญัติที่ยังไม่ได้บัญญัติ ส่วนที่แล้วมานั้นว่าไม่ว่า แต่ก็แล้วกันไป ส่วนที่ค้างกันอยู่ก็ขอยืนยันว่าให้เขาทำไรเกินควรนั้นเอง ไม่ใช่ยอม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ว่าให้เลิกสัญญา ซื้อก็ซื้อกันเถิด แต่อย่าเอากำไรกันมากเกินไป จะว่ารุนแรงนักก็ไม่ถูก ข้อนี้ท่านสมาชิกผู้หนึ่งกล่าวว่ากฎหมายนี้รุนแรงกว่ากฎหมายอาชญากรสงครามเสียอีก ข้าพเจ้าก็อยากจะแถลงว่าการที่เราออกกฎหมายอาชญากรสงครามนั้น ก็เพราะในขณะนั้นเยอรมันและอิตาลีมีการจับพวกอาชญากรสงคราม ก็มาคำนึงถึงเอกราชในทางศาลจะเสื่อมเสีย จึงได้ออกกฎหมายอาชญากรสงครามไป และเดี๋ยวนี้ก็เห็นประจักษ์ในขณะนี้ ข้าพเจ้าเป็นรัฐบาลอยู่ ต่างประเทศไม่ได้ข้องใจเลยในเรื่องอาชญากรสงคราม และเขาก็ไม่ได้มาเกี่ยวข้อง แล้วในที่สุดศาลก็ยกฟ้อง ซึ่งรัฐบาลก็รับว่าจะส่งพวกอาชญากรให้เขา เป็นเรื่องที่เสียเอกราชในทางศาลมาก เรื่องเป็นเช่นนี้ ถ้าจะเทียบกับพระราชบัญญัตินี้แล้ว กฎหมายนี้ไม่มีความรุนแรงอะไรเลย กฎหมายอาชญากรสงครามนั้นถ้าจะว่ารุนแรงก็รุนแรงจริง แต่กฎหมายนี้ไม่ใช่เช่นนั้น ขอแต่อย่าเอากำไรกันเกินควรเท่านั้น ขอให้เอาแต่พอควร จะว่ารุนแรงก็จะเป็นการหนักไปหน่อย อีกข้อหนึ่งที่ท่านสมาชิกผู้เกียรติกล่าวว่าเป็นสัญญาที่ทำขึ้นโดยความตกลงใจของคู่สัญญา ไม่ควรไปเลิกล้างสัญญานั้น อันนี้ข้าพเจ้าก็รับว่าจริง แต่สัญญานี้ทำกันด้วยความตกลงใจของคู่สัญญาหรือเปล่า ความจริงเปล่า เป็นเรื่องของคน ๆ เดียวทำในนามของคน ๑๗ ล้านเป็นเรื่องที่ทำโดยให้อีกฝ่ายหนึ่งผิดสัญญาได้ ๗๕ ปี ราษฎรที่ไหนจะอนุมัติเช่นนั้น นี่แสดงว่าการที่รัฐบาลจะทำนั้นจะต้องคิดถึงข้อได้เปรียบเสียเปรียบกันแล้ว เป็นเรื่องของคน ๆ เดียวทำแทนคน ๑๗ ล้าน โดยคน ๑๗ ล้านเขาไม่รู้เรื่องด้วย เขาจะต้องเสียเงินเป็นจำนวนมากมายซึ่งไม่เป็นการยุติธรรม เท่าเช่นนั้นแล้วกฎหมายต่าง ๆ จะมีทำไม เก็บลงกระป๋องเสียดีกว่า

แล้วอีกข้อหนึ่ง ที่ท่านบอกว่าเฉลาะข้อที่จริงยังไม่ได้ชี้กันว่าใครผิดใครถูก สัญญาที่ทำแล้วอาจจะมีส่วนได้เสียและได้คิดอ่านคิดหน้าคิดหลังกันมาแล้ว อันนี้ข้าพเจ้าจึงขอให้ท่านสมาชิกโปรดดู ข้อเท็จจริงนี้มันยังไม่ได้ชี้กันหรือ เท่าที่รัฐมนตรีต่างราชการกระทรวงการต่างประเทศมาแถลง ซึ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นเรื่องของคน ๆ หนึ่งทำสัญญาได้กำไรถึง ๔๔ ล้านบาท และทำผิดสัญญาได้ ๗๕ ปี ข้อเท็จจริงเช่นนี้ทำไมจะไม่เชื่อ เชื่ออยู่ในตัวแล้ว อีกแต่ว่าเราจะดูตามความจริงหรือไม่เท่านั้น ข้อที่เลี่ยเปรียบได้เปรียบนั้น ท่านสมาชิกย่อมจะพิจารณาได้เองว่ามันจริง คือสำหรับข้าพเจ้าเองสัญญาเช่นนี้มีความรู้สึกว่าถ้าเป็นฝ่ายรัฐบาลแล้วไม่ใช่ได้เปรียบเสียเปรียบ เป็นฝ่ายเสียเปรียบได้เปรียบ คือฝ่ายหนึ่งได้เปรียบ ได้เปรียบร้อยเปอร์เซ็นต์ อีกฝ่ายหนึ่งเสียเปรียบร้อยเปอร์เซ็นต์ อย่างนี้หรือสัญญา อย่างนี้หรือกฎหมายที่เราจะออกไป เราจะค้ำครองสัญญาเช่นนี้หรือ ข้าพเจ้าขอเรียนถามอีกข้อหนึ่งคือท่านบอกว่าที่จะออกกฎหมายไปบังคับคนสองสามคนที่ไม่จำเป็นแล้ว ไม่สมควรอีก เช่นนี้จริง แต่อย่าลืมว่า ถ้าเราไม่ออกกฎหมายนี้รายรับ ๑๗ ล้านคนจะถูกกระทบกระเทือน ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก็ได้บอกแล้วว่า ถ้าไม่ออกกฎหมายนี้แล้ว รายรับ ๑๗ ล้านคนจะต้องเสียภาษีเพิ่มขึ้นอีก ๔๐ ล้าน ถ้าไม่ออกกฎหมายนี้ข้าพเจ้าเองก็โดน ท่านก็โดน โดนกันหมด เพราะฉะนั้นไม่ใช่เรื่องออกกฎหมายเพื่อคน สองสามคน แต่เป็นเรื่องออกกฎหมายเพื่อช่วยคน ๑๗ ล้านคน ถ้าไม่ออกกฎหมายนี้แล้วท่านจะต้องเสียภาษีพองลันหลังหัก อีกข้อหนึ่งท่านรัฐมนตรีสั่งราชการกระทรวงการคลังก็บอกแล้วว่า กฎหมายเช่นนี้ก็ไม่เคยมีมาในโลก เช่นนั้นจริง แต่กฎหมายเรามีไว้เพื่อผดุงความยุติธรรมในโลก ไม่เช่นนั้นแล้วมีไว้ทำไม เดิมทีเดียวมีสำในโลกก็ไม่มีกฎหมายแล้วทำไมกฎหมายมีมาได้ ก็เพราะสร้างขึ้นตามความพอใจ ตามความจำเป็นต่อเหตุการณ์ แล้วเวลาข้างหน้าก็ไม่ไหว ก็เพราะสร้างกันขึ้นมาเมื่อมีความจำเป็น โดยลักษณะที่จะต้องออกกฎหมายเช่นนี้ก็จำต้องออก เพื่อคน ๑๗ ล้านคน ทำไมจะต้องออกเช่นนี้ ก็เพราะคน ๑๗ ล้านคน ทำไมจะต้องมาออกกฎหมาย ถ้ามีกฎหมายอยู่แล้วก็ไม่จำเป็น อีกข้อหนึ่งท่านได้กล่าวด้วยความหวังดี ที่จริงรัฐมาตนี้ก็ชอบใจและเห็นใจท่านมาก คือท่านบอกว่าถ้าเราออกกฎหมายอย่างนี้ไปแล้ว รัฐบาล

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นี้ทำอะไรไว้แล้ว ต่อไปข้างหน้ารัฐมาตต่อไปเขาก็มาล้างได้ แต่ข้าพเจ้าด้วยความบริสุทธิ์ใจจริง จึงรับรองได้ว่ารัฐบาลนี้ไม่ได้ทำเช่นนั้น แต่ต่อไปข้าพเจ้าไม่ทราบ ข้าพเจ้าแน่ใจเสียแล้วว่าจะไม่มีใครมาล้างเราได้ อีกข้อหนึ่งท่านสมาชิกบอกว่า ในอเมริกาเขามีรัฐธรรมนูญคุ้มครองส่วนได้เสียของคู่สัญญาก็เป็นเรื่องที่น่าพิจารณาว่าในขณะนี้เมืองไทยควรมีรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายคุ้มครองส่วนได้เสียของประชาชน ๑๗ ล้านคนหรือไม่ คู่สัญญาก็ว่ากันไปเถิด แต่เวลานี้ข้อเท็จจริงฉะเพาะหน้ามีว่า ถ้าเราไม่จัดการเช่นนี้แล้ว คน ๑๗ ล้านคนเสียเปรียบ เราควรมีกฎหมายไหม ประเด็นไม่ได้อยู่ที่ว่าเราออกกฎหมายล้างคนส่องสามคน แต่อยู่ที่ว่าเราจะต้องออกกฎหมายเพื่อคน ๑๗ ล้านคนนี้ไหมต่างหาก ที่รัฐธรรมนูญอเมริกาคุ้มครองคู่สัญญาอาจจะเป็นว่าสัญญาอเมริกาไม่เคยทำอย่างนี้ ทำนบปัญหาเกิดขึ้นในเมืองไทยเขาทำอย่างนี้ ๕๐, ๕๐ ล้าน รัฐธรรมนูญอเมริกาไม่มี เขาจะออกกฎหมายอย่างไรแต่ว่ารัฐธรรมนูญของอเมริกาคุ้มครองส่วนได้เสียของคู่สัญญา ข้าพเจ้าเชื่อว่า ถ้าเผื่อเมริกาเวลานี้มีใครทำสัญญาอย่างนี้ รัฐสภาคองเกรสคงออกกฎหมาย ไม่มีใครทนได้ เพราะเหตุว่าเขาไม่มีประวัติศาสตร์เหมือนอย่างเรา กฎหมายก็ไม่เกิดขึ้น ใครทำอย่างนั้นก็ต้องทำอย่างนี้ทั้งนั้น

อีกข้อหนึ่ง ท่านว่าอำนาจรัฐมนตรีอาจจะปฏิบัติได้ตามชอบใจของรัฐมนตรีก็ชี้แจงแล้วว่าเราพยายามเขียนให้ดีที่สุดจะไม่ให้รัฐมนตรีใช้อำนาจในทางเสื่อมเสียแก่ผู้ทำสัญญาได้ โดยกำหนดข้อสัญญาในกรอบอย่างชัดแจ้ง รัฐมนตรีจะใช้อำนาจให้สัญญาอยู่ในกฎหมาย ข้าพเจ้าไม่ชอบเหมือนกันที่จะให้อำนาจรัฐมนตรีมากเกินไป จะเปิดช่องให้คนโกงกันได้ แล้วอีกประการหนึ่งเรื่องนี้พูดกันได้ ถ้าช่องใจว่าให้อำนาจมากก็แปรญัตติได้ แล้วข้าพเจ้าเชื่อถ้าสภาสุดวิสัย แน่ละไม่มีปัญหา ถ้ารัฐมนตรีทุจริตเขาไล่ออกอยู่ที่สภาด้วย ถ้ารัฐมนตรีผิดก็ไล่ออกตามรัฐธรรมนูญ นี่สภาเป็นอย่างไร รัฐมนตรีเป็นอย่างไร ถ้าคณะรัฐมนตรีหลักการดีไม่ต้องห่วง ข้าพเจ้าเชื่ออย่างนั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นปัญหากฎหมายโดยตรง ท่านอ้างว่าสัญญาเหล่านี้ควรจะเลี่ยงได้ตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ที่ไม่จริงตามที่ท่านว่า คือว่า เมื่อตัวแทนไปทำการทุจริตก็ดี หรือนอกขอบอำนาจตัวการก็ดี ตัวการเลี่ยงได้ แต่มีอีกมาตราหนึ่ง คือมาตรา ๘๘๒ ถ้าบุคคลใดหรือใครเป็นตัวแทน ถึงแม้ว่าจะไม่ใช่ตัวแทนก็จริงก็ผูกมัดทุกประการนี่ไม่จริงอย่างไรได้ เมื่อรัฐบาลไปเซ็นสัญญา อย่างลักษณะรัฐบาลไปทำสัญญาแทนชาติบ้านเมืองได้แล้วจะผูกมัดอย่างนั้นยังทำได้ หรือตามกฎหมายที่ภาษาอังกฤษว่า คอคทริน ออฟ โฮลดิ้งเอ้าต์ (Koctrine of holding out)

มีเรื่องที่มัดมือกันดันไม่ออก เรื่องมันเป็นอย่างนี้ถึงลำบาก อีกข้อหนึ่งที่ท่านสมาชิกท่านพูดบอกว่าสิ่งไรที่ควรขัดขืน ไม่ควรเลือกตาง คือที่ท่านมานั่งสภาของชาตินี้และเป็นนักการเมืองที่จะต้องระวังป้องกันผลแต่ส่วนได้ส่วนเสียของประชาชนทั้ง ๑๗ ล้านคนไม่ใช่เรื่องคู่สัญญา มันตั้ง ๑๗ ล้านคน ขอให้พิจารณาด้วยดี ข้อสำคัญคือว่า....ข้าพเจ้าก็ได้เสียแล้วที่เจ้าคุณปรีดาท่านพูด ปัญหาสำคัญข้อนี้ทำให้หนักใจ ข้าพเจ้าเห็นใจท่านสมาชิกคือเกรงว่าการที่จะออกกฎหมายเช่นนี้มันเท่ากับอนุมัติให้รัฐบาลเสียวาจาสัตย์ซึ่งเป็นเหตุผลที่หนักแน่น ข้าพเจ้ายอมรับที่ท่านพิจารณากฎหมายเวนคืนทรัพย์สินเป็นเรื่องกฎหมายอนุมัติให้ข้าพเจ้าเสียวาจาสัตย์คือมีที่ดินเป็นเจ้าของและซื้อไว้ แต่กฎหมายเวนคืนอนุมัติให้ริบ เมื่อไปริบก็เสียวาจาสัตย์มันจำเป็นและต้องใช้แก่ส่วนรวมก็ต้องริบไม่ต่างนั้นจะทำอย่างไร แต่กฎหมายนี้นี้หวังแต่จะไม่ให้เอากำไรเกินควร ไม่ใช่ริบเพียงแต่ว่าขออย่าให้เอากำไรเกินควรเท่านั้น อย่าว่าแต่อื่นไกลเลย เด็กๆ ก็รู้ เพราะฉะนั้นก็จะยอมเสียวาจาสัตย์

อีกข้อหนึ่งที่ว่าสำคัญที่ออกกฎหมายนี้ไป อาจจะเป็นเหตุให้ผู้คนไม่ไว้วางใจ ข้าพเจ้าเห็นว่าตรงกันข้าม ดูข้อเท็จจริงปรากฏว่ามีคนเล่นอย่างนี้ เซ็นสัญญาสูบเลือดประชาชนทั้ง ๑๗ ล้าน เราทำอะไรไม่ได้ เขา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หมดความไว้วางใจในการที่เซ็นสัญญาต่างหาก และเห็นอย่างชัด ๆ นี่เราเสียตรงนี้ และข้าพเจ้าก็มีความมั่นใจเหลือเกินว่ากฎหมายนี้จะทำให้เกิดความไว้วางใจที่เดียว จะมีสิ่งที่แปลกก็ด้วยความไม่แน่นอนคือทุจริตไม่สุจริต การที่เราออกกฎหมายเช่นนี้ถ้าหากว่าไม่โยเยอ่อนแอไม่เข้มแข็ง ไม่ออกกฎหมายเช่นนี้ เป็นแพ้ อย่างนี้ข้าพเจ้าคนหนึ่งหมดความไว้วางใจในตัวเอง และในรัฐสภาไม่มีประโยชน์อะไร ข้อสำคัญก็คือว่า ข้าพเจ้าได้ฟังมาแล้วว่าการเซ็นสัญญาเช่นนี้ประชาชนทั้ง ๑๗ ล้านของเราจะเสียเท่าไร มีสัญญาซึ่งชะนิดเอากำไร ๔๐ % แต่ก็มี เมื่อเอากำไรเช่นนี้ทางคลังของเราก็จะใช้จ่ายเงินมากและทางคลังก็ยังบอกอีกว่าขุดในดินลงไปมีอะไรอีกมาก ข้าพเจ้าคิดว่าถ้าไม่แก้ไขจะเป็นอย่างที่ข้าพเจ้าว่า และเงินที่หายไปก็เป็นนับร้อย ๆ ล้าน ถูกหลานก็จะต้องชดใช้กันไปเป็นตั้ง ๗ ชั่วโคตร์ ข้าพเจ้าใช้คำท่านนายก ฯ ๗ ชั่วโคตร์ เพราะฉะนั้นถ้ารู้อีกว่าเรามีกฎหมาย มีรัฐสภา มีรัฐบาล ถ้าสิ่งเหล่านี้เรากำจัดไม่ได้ก็อย่ามีดีกว่า กฎหมายก็ไม่ต้องมี รัฐสภาก็ไม่ต้องมี รัฐบาลก็ไม่ต้องมี เพราะไม่มีประโยชน์อะไร.

พระสุทธิอรรถนฤมนต์ : จะพูดสนับสนุนในเวลานี้ได้ไหม.

ประธานวุฒิสภา : ไม่ได้ ต้องคราวหลัง คราวหลังจึงจะได้.

๑๗.๑๕ น.

พระมนูภาณวิมลศาสตร์ : บัญหาที่มาฉะเพาะหน้าที่สภาจะวินิจฉัย ณ บัดนี้ รัฐบาลมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอกฎหมายนี้ต่อสภาหรือไม่ แต่เท่าที่รัฐบาลแถลงมาแล้วไม่ได้แสดงข้อนี้เลย พูดอ้อมค้อมวนเวียนกันไปวนเวียนกันมา ๒–๓ คนแล้ว สภานี้เตรียมพร้อมอยู่เสมอที่จะช่วยเหลือพลเมือง ๑๗ ล้านอย่างท่านว่า บัญหาก็มีอยู่ว่าสิ่งความจำเป็นหรือยังที่จะยื่นมือเราไปช่วย กฎหมายที่มีอยู่แล้วรัฐบาลพยายามใช้ก็จะช่วยตัวเองได้แล้ว ทำไมจึงต้องมาขอให้สภานี้ออกกฎหมาย พูดง่าย ๆ ก็คือ เท่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่ท่านรัฐมนตรีว่าอย่างการกระทรวงการคลังแถลงมาแล้ว ผู้ที่นั่งฟังอยู่ทั่วนี้ก็คงจะรู้ว่าเป็นเรื่องคดโกง เป็นเรื่องไม่สุจริตทั้งเพ ถึงเมื่อเป็นเช่นนี้แล้วจะว่าไม่มีกฎหมายอย่างไรได้ กฎหมายก็มีอยู่ชัด ๆ ว่า นิติกรรมใดซึ่งขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือขัดต่อศีลธรรมอันดีของประชาชนแล้ว นิติกรรมนั้นเป็นโมฆะ เพราะฉะนั้นเท่าที่ท่านแถลงเองแล้วว่าเป็นเรื่องไม่สุจริตก็ย่อมเป็นโมฆะ ก็ไม่ต้องมาขอกฎหมาย แต่ท่านก็บอกว่าสืบยากเรื่องสุจริตไม่สุจริต ท่านจะยอมรับหรือว่า ในเมื่อคนทั้งเมืองบอกว่าไม่สุจริต ท่านไม่สามารถที่จะหยุดความไม่สุจริตนั้นขึ้นมาได้ นี่ย่อมเป็นไปไม่ได้

อีกประการหนึ่งคำถามนั้นท่านวินิจฉัยถึงความในใจ สุจริตหรือไม่สุจริตนั้นไม่ได้แหงนหัวใจใครดู แต่ดูเหตุผลแวดล้อมกรณีและการปฏิบัติผิดระเบียบการปฏิบัติ การปฏิบัติเลี่ยงเปรียบได้เปรียบอย่างคนทั่ว ๆ ไปเขาจะทำกัน นี่ดูประกอบกันไป เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วถ้าเชื่อว่าข้าราชการผู้ที่มีหน้าที่ทำสัญญาเหล่านี้ได้ให้ เฟเวอร์ แก่ผู้ขายเช่นนี้แล้วก็ต้องเป็นเรื่องไม่สุจริตที่สัญญานั้นจะผูกมัดไม่ได้เลย ข้าพเจ้าจึงเชื่อว่าในแง่นี้ท่านไม่ต้องหาสภาเสียแล้ว และนอกจากนั้นแล้วยังมีกฎหมายอื่น ๆ อีก คือว่า สมมติว่าท่านไม่กล้าพอ หรือไม่สามารถพอที่จะสู้คดีในศาลได้ เมื่อมีผู้มาฟ้องร้องให้ปฏิบัติตามสัญญาท่านก็ไม่ยอมเป็นจำเลยก็ได้ และมีตัวอย่างมาแล้วเมื่อไม่นานมานี้เอง เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๖๓ หรือเท่าไรราว ๆ นั้น ดูเหมือนจะปี พ.ศ. ๒๔๖๕ นี่เอง มีฝรั่งคนหนึ่งมาฟ้องร้องกรมโยธาธิการเป็นจำเลย แต่รัฐบาลไม่ยอมเป็นจำเลย เพราะเห็นว่าเป็นเรื่องไม่สุจริต ที่เจ้าหน้าที่ทำสัญญากับฝรั่ง เมื่อคดีไปถึงโรงศาลฎีกา เวลานั้นมิสเตอร์บัชชาร์ด ซึ่งเป็นผู้พิพากษาศาลฎีกา และเคยเป็นผู้พิพากษาของศาลต่างประเทศในประเทศไทยเป็นผู้ตัดสิน ก็บอกว่าถูกแล้ว กฎหมายมีบังคับให้ศาลรัฐบาลที่จะไม่ยอมเป็นจำเลยได้ และต่างประเทศก็ไม่ได้ต่อว่าต่อขานอะไรเลย นอกจากนั้นเป็นสิทธิทั่วไป ศาลก็เป็นศาลของรัฐ เพราะฉะนั้นจะมาฟ้องรัฐบาล

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นจำเลยของศาลนั้นไม่เห็นมีที่ไหนเขาทำกัน อย่างประเทศอังกฤษก็มีบริษัทดัฟไปฟ้องรัฐบาลถอดถันดันเป็นจำเลย รัฐบาลถันดันก็ปฏิเสธไม่ยอมเป็นจำเลย ศาลก็พิจารณาไม่ได้ เคยมีสุลต่านยะโฮไปแต่งงานกับผู้หญิง แล้วมาฟ้องสุลต่าน สุลต่านไม่ยอมเป็นจำเลยเพราะกฎหมายให้เขาก็ทำไม่ได้ แล้วของเราก็มีการฟ้อง หากว่าเป็นจำเลย ก็ไม่ยอมเป็นจำเลยก็ได้ เรามีเหตุผลพอ ทำไมจึงไม่ทำ เคยทำมาแล้วเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๖๕ วิธีนี้ก็ปฏิบัติได้อย่างงดงามไม่มีปัญหาอะไรเลย อีกประการหนึ่งกฎหมายสมัยออกเมื่อหลังเปลี่ยนแปลงการปกครองแล้ว คือวิธีพิจารณาความแพ่ง นี่ยังให้ความคุ้มครองรัฐบาลไว้อย่างหนึ่ง คือว่าเอกชนที่จะชนะความในศาล ไปยึดทรัพย์รัฐบาลก็ไม่ได้ มันมีหลายทางที่จะไม่ต้องแก้กฎหมาย เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าเห็นว่าไม่มีความจำเป็นอะไรเลย ท่านเดี๋ยงไปเดี๋ยงมา แล้วท่านบอกว่าเราออกกฎหมายตัดสิทธิฉมเถไป อย่างออกพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เป็นต้น แต่เรื่องเวนคืนนั้นเป็นเรื่องที่ทำตามกฎหมาย ไม่ใช่อย่างมีเอกชนบางคนที่ไม่ยอมตัดถนนเช่นนี้จำเป็นจะต้องเวนคืน และนาน ๆ จะออกเป็นแห่ง ๆ เป็นที่ ๆ แต่นี่จะมาออกกฎหมายแก้สัญญาที่รัฐบาลทำกับเขาไว้ ท่านบอกว่าเพียงนิดหน่อยเท่านั้น ไม่ให้ค้ากำไรเกินควร เพราะฉะนั้นเรื่องมันเป็นเรื่องตกปากตงคำกับเขาแล้ว แต่ว่าที่ท่านแถลงมา ๓–๔ ท่านที่เดี๋ยงมานี้ข้าพเจ้าเห็นว่าไม่มีความจำเป็นเลยที่จะมาขอยืมมือเราไปใช้โดยท่านไม่ต้องรับผิดชอบ เพราะฉะนั้น ก่อนที่จะรับหลักการขอให้ท่านครุ่นคิดดูให้ดี ถ้าหากว่าท่านเห็นว่าไม่ใช่ขอยืมมือเราแล้วก็ตามใจ

๑๗.๒๑ น.

พระสุทธิธรรมนฤมนต์ : ความจริงข้าพเจ้าเองเป็นผู้ที่เกลียดที่สุดที่จะมีกฎหมายย้อนหลัง และความจริงท่านนายกก็เป็นผู้รู้ดีที่สุดว่า กฎหมายอาชญากรสงครามข้าพเจ้าไม่เห็นด้วย แต่อย่าพูดในที่นี้เลย แต่อย่างไร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็ดีเป็นพระราชบัญญัติที่เกี่ยวด้วยความแพ่งตามที่เราได้อภิปรายกันมาแล้วนั้น ไม่มีผู้ใดแถลงเลยว่า การที่จะออกกฎหมายในทางแพ่งนั้นทำไปไม่ได้ ก็ต้องยอมรับกันว่าทำได้ ทีนี้การออกกฎหมายย้อนหลังนั้น ข้าพเจ้ารู้สึกตะขิดตะขวงว่าจำเป็นจะต้องออกฉะเพาะในกรณีที่จำเป็นจริง ๆ ไม่ใช่มาทำเล่น ๆ กัน ทีนี้มีปัญหาว่าเหตุการที่เป็นไปนั้นมีความจำเป็นที่จะต้องออกกฎหมายในกรณีนี้หรือไม่ จริงอยู่ความจำเป็นนี้ก็ต้องแล้วแต่เวลาที่สุดเหมือนกัน ในเวลานี้เรายอมทราบแล้วว่า เราพยายามที่จะปราบคอรัปชั่นซึ่งถ้าจะว่ากันแต่หมายความว่า เห็นจะไม่ต้องขอให้เจ้าคุณโกณฑนิก ฯ แปลหรอก ในการนี้ข้าพเจ้าเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องทำอยู่แล้ว ทีนี้ความจำเป็นในกรณีที่เป็นอยู่นั้น มีความจำเป็นถึงขีดหรือยัง จริงอยู่ตามที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้อธิบายแถลงถึงเรื่องกรณีขอเท็จจริงที่มานั้นในที่นี้ข้าพเจ้าก็ไม่อยากจะมาเถียงกันในปัญหากฎหมาย ถ้าไปที่ศาลแล้วทางฝ่ายรัฐบาลชนะหรือไม่เพราะเหตุว่าประเด็นจะเป็นรีโพรงให้กระรอกข้าพเจ้าในฐานะทหารกินเป็นทนายเดี๋ยวใครจะไม่มาจ้างเอา แต่ข้าพเจ้าจะพูดในทางความเห็นของข้าพเจ้าแล้วรู้สึกว่าท่านรองนายกฯ ได้กล่าวถึงเรื่องมาตรา ๗๒๓ ถึงเรื่องโฮลดิ้งเอ้าท์ ข้าพเจ้าเห็นใกล้ไปกว่านั้นอีก ทางฝ่ายบุคคลผู้เป็นคู่สัญญาอาจยกขึ้นมาต่อสู้ได้ไม่ใช่ แต่ฉะเพาะเรื่องโฮลดิ้งเอ้าท์เท่านั้น ข้าพเจ้าอาจรับเป็นทนายของอีกฝ่ายหนึ่งก็ได้ แต่อย่างไรก็ตามในเรื่องกรณีซึ่งท่านเห็นว่าเป็นสัญญาศีลธรรมอันดีข้าพเจ้าเองก็ยังสงสัย เพราะเหตุว่าเป็นการซื้อขาย ข้าพเจ้าซื้อมาถูกอยากจะขายแพงนั้นเป็นของธรรมดาแต่ก็ไม่อยากจะมาเถียง แต่รู้สึกว่าเมื่อเป็นทนายของอีกฝ่ายหนึ่งอาจจะแถลงในศาลเป็นประโยชน์ได้เหมือนกัน ข้าพเจ้าไม่อยากจะกล่าวว่าอาจจะเกิดขึ้นในศาลแล้วฝ่ายหนึ่งจะมีข้อต่อสู้อย่างไร และอีกฝ่ายหนึ่งจะมีข้อต่อสู้อย่างไร ไม่น่าจะมาแถลงในสภาให้หมดเสีย อย่างไรก็ดีเป็นข้อที่ยอมรับว่าในกรณี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สองเรื่องเป็นเรื่องที่ควรปราบถูกหรือไม่ ถ้าเป็นเรื่องที่ควรปราบแล้ว ในการที่จะไปพิจารณาทางศาลอาจเป็นทางอื่น อย่างไรก็ดีก็เป็นที่ยอมรับว่าควรปราบแล้ว หาเครื่องมือที่มาปราบในสิ่งที่สมควรแล้ว เมื่อเอากำไรแต่น้อย เช่นนี้แล้วก็น่าจะไม่เป็น ที่ขัดข้องประการใด อีกประการหนึ่งเมื่อกล่าวว่ารัฐบาลอาจไม่ยอมมาเป็นจำเลย ในข้อนี้ข้าพเจ้ายังสงสัยในเวลานี้ว่ารัฐบาลจะไม่ยอมเป็นจำเลยได้หรือไม่ เพราะเหตุว่าในกรณีเรื่องที่เป็นมานั้นก่อนเปลี่ยนแปลงการ ปกครองที่รัฐบาลไม่ยอมเป็นจำเลยใน เรื่อง น ข้าพเจ้าสงสัย ข้าพเจ้าไม่อยากเป็นศาลอนิจฉัย แต่อย่างไรก็ดีรัฐบาลไม่ยอมมาเป็นจำเลย ก็ควรออกจากรัฐบาลจะดีกว่า คือไม่มีเกียรติยศสักน้อย อีกประการหนึ่ง ถ้าว่าแพ้แล้วเขายึดทรัพย์ไม่ได้ เมื่อแพ้แล้วใช้หนี้เขาเป็นรัฐบาลที่ดี ข้าพเจ้ารู้สึกว่าเป็นความจำเป็นแล้วใน การจะต้องมีเครื่องมืออันหนึ่ง เพื่อปรองบปราม และการที่ท่านรองนายก ฯ กล่าวแล้ว ว่าไม่ใช่เป็นประโยชน์แก่หมู่คณะ หรอก สำหรับ ๑๗ ล้าน เพราะเหตุว่ามีบางคนต้องเสี่ยงสละบ้างก็ควรเสี่ยงสละแต่เพียงว่ามีกำไรแต่เพียงเล็กน้อย ข้าพเจ้าขอสนับสนุนหลักการของรัฐบาล

๑๗.๒๗ น.

ม.จ. วัฒยากร เกษมศรี : ข้าพเจ้าก็เป็นนักกฎหมายคนหนึ่ง เหมือนกันได้ฟังโต้กันมาก็มากอยู่แล้ว แต่ว่าเท่าที่จะรับฟังกันได้ในข้อที่ว่าสัญญาอันนี้ที่รัฐบาลเป็นห่วงนักนี้เป็นสัญญาที่ใช้ได้ตาม กฎ หมาย บ้าน เมือง แล้วหรือยัง ซึ่งข้าพเจ้าเข้าใจว่าสมาชิกที่นั่งในที่นี้ทุกคนคงรู้แล้ว เพราะว่ารัฐบาลเองก็แล้วว่าเป็นสัญญาที่ใช้ได้ตามกฎหมาย จึงได้มาขอเสียเราให้ออกกฎหมายทำลายสัญญาอันนี้ให้ ข้าพเจ้าจะขอพูดไม่ใช่ฐานะเป็นนักกฎหมายหรอก แต่อยากจะขอพูดในฐานะที่เป็นนักรัฐธรรมนูญ คือตามหลักการของกฎหมายที่รัฐบาลเสนอมานี้ข้าพเจ้าเห็นว่าขัดต่อ ขอโทษรัฐบาล ถ้าข้าพเจ้าจะกล่าวล่วงเกินไปบ้าง คือว่ามันเป็นหลักกฎหมายที่ยกมาขัด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จะโอนเอียงไปในทางที่อาบิทรารย์อย่างที่มีคนพูดมาแล้วว่า ถ้าใช้คำให้ตรงที่เดียวก็เป็นแบบเผด็จการ เพราะว่าท่านสมาชิกที่นั่งในที่นี้ถ้าท่านดูมาตรา ๙ ที่ร่างมานี้ท่านจะต้องตั้งคณะกรรมาธิการขึ้นมาสำหรับชี้ขาดว่า สัญญาที่เข้าหลักตามพระราชบัญญัตินี้แล้วจะใช้ได้หรือไม่ได้อยู่ที่กรรมาธิการ ๕ คน ซึ่งจะได้แต่งตั้งมา ข้าพเจ้าขอย้อนกลับไปอีกข้อหนึ่งว่า เมื่อสัญญานี้เป็นสัญญาที่ใช้ได้ตามกฎหมายบ้านเมืองอยู่แล้ว เราจะมาออกกฎหมายเอาอำนาจไปเสียจากศาลยุติธรรมไปให้แก่คน ๕ คน มานั่งพิจารณาเป็นศาลเตี้ยอย่างนี้ ข้าพเจ้าเคยระลึกย้อนไปถึงว่าเป็นศาลพิเศษเราก็ๆ นี่เอง ข้าพเจ้าไม่พอใจในวิธีการของพระราชบัญญัตินี้ เพราะฉะนั้นในหน้าที่แต่ในแผนกทางกฎหมายรัฐธรรมนูญ ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยกับหลักการของกฎหมายนี้ในข้อที่เราจะมาตั้งศาลเตี้ยชำระความกันอย่างที่เคยเป็นมาแล้ว และเมื่อออกกฎหมายนี้ ถ้าท่านสมาชิกทั้งหลายยอมให้กฎหมายนี้ผ่านไปแล้ว ท่านคงจะรู้ว่าผลมันกระทบกะเทือนต่อหลักและแบบอันดีของรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นไปในทางประชาธิปไตยอย่างที่เรามีกันอยู่เดี๋ยวนี้ เพราะฉะนั้นท่านจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการก็ตาม แต่ข้าพเจ้าเห็นว่าแบบตั้งศาลพิเศษนั้นเช่นนี้ขอให้ถอนเอาไปเสียดีกว่า

๑๗.๓๐ น.

ม.ร.ว. เสนีย์ ปราโมช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม : ข้าพเจ้าขอโอกาศแก้ข้อข้องใจบางข้อ ข้อแรกท่านสมาชิกผู้มีเกียรติคนหนึ่งบอกว่าทำไมไม่ใช่กฎหมายค้ากำไรเกินควรบังคับ ในเรื่องนั้นเป็นเรื่องของพริก หอม กะปิ กะเทียม ซึ่งไม่เกี่ยวกับเรื่องนี้ นี่เป็นเรื่องไปเอาทรัพย์สมบัติของกระทรวงการคลังมา คนละเรื่อง เรื่องพระราชบัญญัติค้ากำไรเกินควรเป็นเรื่องของพริก หอม กระเทียม นั่นค่าใช้จ่ายแค่นี้เป็นคนละเรื่องทีเดียว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อีกข้อหนึ่งที่ท่านสมาชิกผู้หนึ่งกล่าวถึงมาตรา ๑๑๓ ข้าพเจ้าได้ดูแล้ว เป็นว่าไปไม่รอดทีเดียว ท่านบอกว่าสัญญาที่ทำไม่สุจริต เพราะฉะนั้นต้างได้ ขอท่านได้โปรดดูมาตรา ๑๑๓ ในมาตรา ๑๑๓ นั้นขัดต่อความสงบเรียบและศีลธรรม ไม่ใช่เรื่องกฎหมายไม่สุจริตอย่างใด ตัวบทบอกชัดว่าขัดต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดี กฎหมายบอกว่าขัดต่อความสงบเรียบร้อยเช่นจ้างคนไปตีหัว ขัดต่อศีลธรรมเช่นค้าประเวณีหรือรูปถามก แต่ไม่สุจริตจะต้างตามมาตรา ๑๑๓ นั้นไม่ได้ ขอโทษท่านที่มีอาชีพเป็นนักทนายความมีอาชีพทางนี้จะเป็นการต้างอาชีพของท่าน คือในเรื่องอย่างนี้พ้องศาลแล้วตามมธรรมดาเกือบ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ศาลยกฟ้อง และก็พวกท่านเองบอกว่าสัญญาตั้งต้นดีแล้ว มีหวังอะไรรัฐมาตรจะมีหวังระนะอย่างไรได้ แล้วจะมาว่าทำไมไม่ให้พ้องศาล นี่ขัดกันอยู่ในตัวแล้ว เมื่อพ้องศาลท่านก็จะต่อสู้ว่าสัญญานี้ทำไมจะใช้ไม่ได้ ใช้ได้ นี่ข้าพเจ้าพูดกระทบกระเทือนต่ออาชีพของท่านนิดหน่อยขอประทานโทษ

อีกข้อหนึ่งที่ท่านอ้างว่าไม่ยอมเป็นจำเลยในคดี คือข้อที่ท่านอ้างเรื่องสุดท่านในยะโยนั้นไม่ใช่รัฐบาล ในทางคดีความของมันการทูตเขาไม่พ้องผู้ที่เป็นหัวหน้าของรัฐบาล และศัลตัวอย่างที่ท่านอ้างปี ๒๔๖๕ นั้น นั้นก่อนเปลี่ยนแปลงการปกครองก่อนประมวลแพ่ง ประมวลแพ่งบอกว่ากระทรวงทะบวงกรมเป็นนิติบุคคล มีสิทธิหน้าที่ธรรมดาเป็นสัญญาแล้วต้องรับผิดแล้วไม่มีอะไรตะเว้น แตะข้าพเจ้าเชื่อว่าอยู่ดี ๆ เขามาพ้องเรียกร้องสิทธิแล้วไม่ยอมเป็นจำเลยนี่แหละเป็นเผด็จการและในเมื่อเขาพ้องขอความยุติธรรมแล้วต้องยอมเป็นจำเลย ถ้าไม่ยอมเป็นจำเลยก็เป็นการขัดต่อระบอบการปกครอง เช่นนี้ก็อีกข้อหนึ่ง

ส่วนอีกข้อหนึ่งบอกว่าเป็นกฎหมายเผด็จการ โดยบอกว่าคน ๕ คนเผด็จการกับคน ๒ คนเผด็จการโกงกันเซ็นสัญญาเอาเงิน ๔๐ ล้านไปนั้น กฎหมายเผด็จการและโกงอย่างเผด็จการจะเอาอย่างไหน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้อสุดท้ายรัฐบาลนี้ขอกราบเรียนคือจะไปขอยืม มือใคร มาใช้ นั้น ใน เมื่อมือของตัวก็มีคือสภานี้เป็นมืออันเดียวของรัฐบาล สำหรับ ออก กฎหมาย เมื่อออกกฎหมายไม่ได้แล้วมาบอกว่าขอยืมอย่างไร

พระตรีณสารวิศวกรรม : ท่านสมาชิกที่เป็นนักกฎหมายบางท่าน ได้อภิปรายบอกว่ากฎหมายนี้ออกมาเกี่ยวข้องกับคนจำนวนน้อย ซึ่งข้าพเจ้า ไม่ใช่นักกฎหมายก็เห็นด้วย ถึงแม้ท่านรองนายกจะพยายามชี้แจงแล้วก็ไม่ ทำให้ข้าพเจ้าเกิดความเห็น เพราะฉะนั้นขอปรารภประชุม ข้าพเจ้าอยาก จะเสนอว่าขยายวงให้กว้างออกไปเสียนิดหนึ่งเชื่อว่าท่านสมาชิกฝ่ายค้านคง จะ พอใจ ที่ข้าพเจ้าเสนอวงกว้างออกไปให้กฎหมายนี้คุมไปถึงสัญญาที่ทำไป แล้วสมบูรณ์แล้วด้วย เพราะปรากฏว่าสัญญาทำสมบูรณ์แล้ว กระทำ ไปด้วยการทุจริตอะไรแล้วก็น่าจะเข้าอยู่ในข่ายของกฎหมายฉะบับนี้

พระยาโทณวนิกมนตรี : ข้าพเจ้าขอพูดในฐานะเป็นพ่อค้า ข้า พเจ้าได้นั่งฟังคำอภิปรายทั้งสองฝ่าย ฝ่ายรัฐบาลกับสมาชิกผู้มีเกียรติก็ได้ สดับตรับฟังในข้อกฎหมายก็มีความรู้ขึ้นมาก วันนี้เป็นวันศุภมหาสงัด พระเจ้า สร้างคนขึ้นเป็นคนได้แล้วทำไมคนจะสร้างกฎหมายไม่ได้ แต่ข้าพเจ้าเห็นว่า กฎหมายที่เป็นประโยชน์ต่อคนแล้วไซร้ ข้าพเจ้าเห็นว่าทางรัฐบาลควรจะ ออกกฎหมายนี้ได้ เพราะเหตุว่าเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ๑๗ ล้าน แต่คน ฉนัดกฎหมายแล้วก็บอกว่าไม่ควรออก แต่ความจำเป็นซึ่งข้าพเจ้าเองไม่อยาก จะออกกฎหมายอย่างนี้ เมื่อได้ฟังข้อความทุจริตในระหว่างราชการต่าง ๆ แล้วข้าพเจ้าเห็นว่ากฎหมายนี้ควรจะออก สำหรับตัวข้าพเจ้าเองเป็นวุฒิสภา ระหว่างนี้ก็ต้องเลือกเอาข้างใดข้างหนึ่ง เหมือนเราอยู่ในทะเลหลวงซึ่งจะต้อง เลือกเอาข้างใดข้างหนึ่ง ข้าพเจ้าเห็นว่ากฎหมายนี้ควรจะออกได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๗.๓๓ น.

พระยาอรรถกรมมนุตตี : ข้าพเจ้าออกจากราชการมา เขาหาว่าเป็นโรคประชาธิปัตย์ แต่ความจริงไม่ใช่ ข้าพเจ้าจะรับแต่เพียงว่า เป็นโรคประชาธิปัตย์.....

ประธานวุฒิสภา : ไม่ใช่เรื่องของท่าน

พระยาอรรถกรมมนุตตี : ก็เห็นเครง่เครียดก็อยากจะให้ขันบ้าง ขอประทานโทษ ถ้าอย่างนั้นผมขอกราบเรียนว่า เรื่องนี้รัฐบาลจะถือว่าเป็นเรื่องสำคัญถึงกับจะออกถ้าแพ้มติ ตามความคิดของกระผมคิดว่ารัฐบาลนี้กับสภานี้ไม่ใช่เป็นเรื่องที่ว่าจะลงมติไว้วางใจซึ่งกันและกัน แต่ว่ารัฐบาลได้มาขอให้สภานี้ออกกฎหมายอย่างใดอย่างหนึ่ง ถ้าไม่เห็นด้วย ก็หมายความว่าได้พิจารณาร่วมมือโดยรอบคอบด้วยแล้ว ไม่ใช่ว่าเพื่อพิจารณาคิดที่จะให้รัฐบาลออกเสีย ในข้อนี้ ขอประทานกราบเรียนก่อน เพราะเหตุที่ว่าถ้าถึงคราวลงมติกัน สมมุติว่าจะรับหลักการหรือไม่แล้ว ถ้าหากว่าถ้าแถกกับข้อที่รัฐบาลจะออกหรือไม่แล้ว ข้าพเจ้าก็เห็นจะต้องลงมติยกมือให้รัฐบาลนี้อยู่ ยังไม่ต้องการให้ออกทันที ตามที่ได้โต้เถียงกันมาแล้วเป็นนักกฎหมายทั้งนั้น ที่โต้เถียงกันมาในแง่กฎหมายดังนั้น ข้าพเจ้าก็เป็นนักกฎหมายและเป็นทนายความคนหนึ่ง ซึ่งต่างแต่ออกจากราชการก็ได้ไปว่าความได้เรื่องเดียว ยังไม่จบด้วยซ้ำ ทันสำหรับในข้อกฎหมายเท่าที่กระผมได้เรียนมา รู้สึกว่ายังมีอีกบางข้อที่ยังไม่ได้พิจารณา คือว่ามีประมวลแพ่งอีกข้อหนึ่ง มาตรา ๑๑๗ คือว่า ตามสัญญาที่ทั้งสองฝ่ายได้ทำโดยเจตนาเป็นโมฆะ ในข้อนี้ ถ้าหากว่าในเรื่องตามนี้ เราตีบได้ความว่า ความจริงไม่ใช่เป็นเรื่องซื้อขาย แต่เป็นเรื่องเพื่อเจตนาจะยักยอกเงินของรัฐบาลนี้ไป ไปเสียจากท้องพระคลัง ก็น่าจะเข้าข้อนี้ได้ อีกประการหนึ่ง กฎหมายอาญามาตรา ๓๓๒ ซึ่งว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลผู้ใดผู้หนึ่ง ซึ่งถูกใช้ให้มีหน้าที่ซื้อหรือทำการซื้อทรัพย์สินสิ่งของใด ๆ ถ้าหากว่าได้ไปทำให้เสียอะไรแก่รัฐบาล

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ความจริงตามที่เห็นนี้แล้วก็เป็นคดีอาญา เรื่องนี้ถ้าหากดำเนินในคดีอาญาหรือประมวลแพ่งอย่างที่ว่ามาแล้ว ข้าพเจ้าก็คิดว่าบางทีเรื่องอาจไม่ต้องออกกฎหมายอย่างนี้ก็ได้ คือว่าศาลอาจพิพากษาไปในทางให้เลิกสัญญานี้เสียก็ได้ ข้อสำคัญที่สุดรัฐบาลทำแล้วหรือยัง ส่วนในแง่กฎหมายนั้น ข้าพเจ้าทราบว่าท่านมีนักกฎหมายในคณะรัฐบาลก็มีอยู่หลายท่าน เพราะฉะนั้นก็รู้สึกได้ดีอยู่

ทีนี้ สำหรับการออกกฎหมายฉะบับนี้ไปนั้น ถ้าหากว่าเป็นความจำเป็นเพื่อคน ๑๗ ล้านคนจริง ๆ ข้าพเจ้าขอกราบเรียนว่า ควรยอมเสียชื่อด้วยกัน และข้อสำคัญที่กระผม อยากจะ กราบ เรียน อีกข้อ หนึ่งก็คือว่ากฎหมายนี้เมื่อออกไปแล้วอย่าคิดในแง่ที่ว่าได้เงินมาอย่างเดียว บัญหาว่ามีข้อเสียในแง่อื่นบ้างหรือไม่ เป็นต้นว่าในแง่ต่างประเทศ ในเวลานี้เราก็ยังอยู่ในฐานะการณ์ที่เรียกว่ายังหามีใครรับรองไม่ และนอกจากนั้นเป็นเวลาที่เรากำลังจะร่างรัฐธรรมนูญถาวร รัฐธรรมนูญที่เราจะร่างนี้จะใส่หลักลงไปว่าอย่างไรก็ไม่ทราบ เช่นสัญญานี้จะถือว่าเป็นวาจาสัตย์ หรือว่าเป็นในทางกฎหมายอย่างหนึ่งก็ไม่แน่นอน ส่วนข้อที่ว่ากฎหมายฉบับหลังนี้ผมขอกราบเรียนว่าไม่สู้สำคัญเท่าแง่เสมอภาค คือหลักฐานเท่าที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังชี้แจงก็มี ๒ กรณีที่น่าจะเห็นว่าทุจริต แต่ว่าเมื่อได้ดูหลักการและตัวบทแห่งพระราชบัญญัตินี้แล้วก็ลายเป็นเรื่องขอให้พ่อค้าทั้งหลายที่ได้มาค้าขายกับรัฐบาล และขายสิ่งของหรือซื้อสิ่งของหรือรับจ้างทำของเหล่านี้ให้แบ่งกำไรมาให้รัฐบาลเสียบ้าง ทั้งนี้หมายความว่าพาดพิงถึงหรือรวมทั้งพ่อค้าที่ทุจริตและไม่ทุจริตด้วย บัญหาว่านี้เป็นการถูกต้องเสมอภาคตามประชาธิปไตยหรือไม่ ถ้าจะบอกว่าถูกต้องกับมติของประชาชน ๑๗ ล้านแล้วก็ไม่ยกเว้น นี่ก็เป็นอีกข้อหนึ่ง ความเสมอภาคนี้เป็นข้อสำคัญดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวมาแล้ว คือเราจะต้องควบคุมไม่ละเพราะแต่ค้ากำไรเกินควรภายในเวลา ๑ ปีเท่านั้น แต่รวมตลอดถึงการกระทำของรัฐบาลด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คือข้าพเจ้าต้องการเห็น รัฐบาลนี้ได้อยู่ถาวรที่ สำหรับจะช่วย ราษฎร ๑๘ ล้าน ต่อไป ข้อสำคัญที่สุดก็คือว่าย้อนหลังนั้นจะมีข้อตรหา ข้าพเจ้าจะยก ตัวอย่างเป็นต้นว่า ต้องขอประทานโทษคือเป็นเรื่องที่ปรากฏในหนังสือพิมพ์ แล้วคือการสร้างสนามบิน ๔๐ ล้าน ซึ่งรัฐบาลระวังที่จะให้เขามีกำไร ๑๕% แล้วหรือไม่ จึงอยากขอทราบว่ารัฐบาลได้คิดรอบคอบแล้วหรือไม่ นอก จากนั้นยังมีอีกข้อหนึ่งที่รัฐบาลนี้ควรจะพิเคราะห์พระราชบัญญัตินี้หมายถึงการ ซื้อและการขายทั้งสองอย่าง การขายถ้าจะเอากำไร ๑๕% แล้วก็ขาย แต่ สำหรับการซื้อของรัฐบาลไปต่ำกว่าราคาตลาดนั้น ถ้าพูดในทางแง่การค้าก็ อาจจะเป็นปัญหาได้ทั้งสองทางว่าทางใดเป็นการหากำไรเกินควรไหม เช่น เช่นเวลานี้น้ำตาลลงกิโลละ ๔ บาท สมมติว่ารัฐบาลแต่ก่อนขายได้ ๖ บาท กิโลละ ๖ บาท แต่ผู้ที่ซื้อไปนั้นขายยังไม่หมด เวลานี้ต้องเอาน้ำตาลนั้น มาขายขาดทุนเช่นนั้น ตามหลักการค้าก็น่าจะไม่ใช่การค้ากำไรเกินควรเช่นนั้น ข้าพเจ้าจึงเห็นว่าควรจะต้องระวัง จริงอยู่เมืองไทยอาจจะทำอะไรแปลก ๆ ก็ได้ ถ้ากำปั้นเราโตพอ แต่ก็ไม่ควรทำอะไรให้ผิดแผกไปดีกว่า บัญหาว่า จะออกกฎหมายในทางอื่นได้หรือไม่ ถ้าว่าประมวลกฎหมายแพ่งมีไม่พอ ก็เพิ่มไปอีกสักหนึ่งมาตราเป็นไร ว่าถ้าสัญญาใดเป็นลักษณะที่ว่าจะโกง ประชาชนแล้วก็ให้เลิกกันได้ ถ้าตรง ๆ อย่างนี้ แม้ทนายสันทองในสภานี้ทำส ก็คงไม่สามารถคัดค้านตามทนายได้อย่างที่ท่านนายกว่า

นอกจากนั้นในสัญญายังมีอีกบางข้อที่น่าเกลียดสำหรับในข้อกฎหมาย ของบอกว่าที่ว่าเลิก ถ้าเริ่มทำสัญญาแล้วถ้าผิดสัญญาก็ให้ปรับเข้ามา อีก อย่างหนึ่งในทางกฎหมายคล้าย ๆ ลูกไม้ซึ่งเป็นข้อที่ข้าพเจ้าไม่สู้จะชอบ นอก จากนั้นในแง่ของความยุติธรรม ยังมีอีกข้อหนึ่งคือว่าผู้ที่เผอิญได้เซ็นสัญญา และรับเงินไปแล้วกับ ผู้ที่ยังไม่ได้รับเงิน ความจริงสิทธิในทางกฎหมายก็ เท่ากัน ผู้ที่รับเงินก่อนรัฐประหารกลับเอาเงินไปใช้หรือใช้ไม่ได้อยู่ในข่าย ของกฎหมายนี้ ข้าพเจ้าก็เห็นว่าเป็นข้อที่ไม่สู้จะถูก และในลักษณะที่กราบ เรียนมาแล้วอีกข้อหนึ่งที่ว่ากฎหมายนี้จะ ออกมานี้ควร จะแก้ ประมวล แพ่งดี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กว่านั้นก็เห็นด้วย คือกฎหมายนี้ถ้าออกมาแล้ว ถ้ารัฐบาลนี้ต้องออกไปภายในสามเดือนหรือ ๙๐ วัน ผู้อื่นเขาเข้ามาที่หลังอาจจะแก้กฎหมายลบล้างเสียก็ย่อมทำได้ สู้แก้ประมวลแพ่งเสียไม่ได้

๑๗.๕๘ น.

ม.ร.ว. คึกฤทธิ์ ปราโมช รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง : ข้าพเจ้าขอตอบแทนท่านนายกด้วยเลยว่า ถ้ามีท่านสมาชิกคิดใจสงสัยว่า ถ้าหากว่ารัฐบาลพ่ายแพ้ร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วจะลาออกหรือไม่นั้น ขอแจ้งให้ทราบทันทีว่า เรื่องนี้ไม่ใช่เมนโปลิซี คือไม่ใช่นโยบายที่สำคัญ เพราะฉะนั้นจะแพ้หรือชนะก็ไม่ออก และในที่นี้ก็อยากจะขอเรียนให้ทราบว่า เผอิญเป็นเรื่องแปลก เป็นข้อที่น่าสังเกตุคือเมื่อครั้งนายควง ฯ ได้เป็นนายกรัฐมนตรีครั้งสุดท้าย รับราชการมา ๔๕ วัน ก็มีเรื่องพระราชบัญญัติค้ากำไรเกินควรคุ้มครองการครองชีพของประชาชนกับบีตแล็คมาร์เก็ตข้าวเหนียวน่าถังบ้างอะไรบ้างแล้ว นายควง ฯ ก็ออกไป คราวนี้ก็เข้ามาได้ ๔๕ วันพอดี แต่เป็นคนละเรื่อง ก็ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเข้ามาอีก แต่ไม่ใช่เรื่องข้าวเหนียวข้าวจ้าว แต่ขอเรียนตรง ๆ ว่าคราวนี้ไม่ออกแน่ ข้าพเจ้าอยากจะเรียนข้อสังเกตส่วนตัวข้าพเจ้า ข้าพเจ้าได้เรียนท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงคุณวุฒิหลายท่าน แต่ละท่านก็เป็นผู้ใหญ่ที่ข้าพเจ้าเคารพ เราพูดกันเรื่องประชาธิปไตยบ้าง เผด็จการบ้าง เราพูดกันถึงเรื่องหลักกฎหมาย กฎหมายว่าผิดหลักผิดเกณฑ์ไม่ได้ แต่ได้มีท่านสมาชิกผู้หนึ่งสนับสนุนรัฐบาลโดยเห็นด้วยว่า วันนี้เป็นคริสมาสต์ พระเจ้าสร้างคนได้ และทำไมคนมาสร้างกฎหมายไม่ได้ ข้าพเจ้าขอเรียนว่า.....

ประธานวุฒิสภา : ไม่ใช่สอนศาสนา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ม.ร.ว. คึกฤทธิ์ ปราโมช รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง : ไม่ใช่ศอนสำสนา ....เราจะทำอะไรไม่ได้ เพราะขัดต่อหลักกฎหมาย กฎหมายทุกฉะบับย่อมมีความจำเป็นเป็นเหตุ เมื่อมีความจำเป็นเราก็ต้องร่างกฎหมายขึ้นมาเพื่อให้สมกับเหตุความจำเป็นฉะเพาะหน้า เป็นเรื่องที่ไม่มีใครนึกฝัน เช่นนั้นที่รัฐบาลเสนอกฎหมายนี้เข้ามาให้วุฒิสภานี้ไม่ใช่จะเสนอมาเพื่อเหตุว่ารัฐบาลไม่ยอมรับผิดชอบ ไม่เสนอมาเพราะอยากจะขอยืมมือรัฐสภาไปใช้ในการที่ไม่ถูกหลัก ที่ไม่สมควร ข้าพเจ้าขอปฏิเสธแทนรัฐบาลว่าไม่ใช่เช่นนั้น รัฐบาลเสนอร่างพระราช-บัญญัตินี้เข้ามา เพราะเหตุว่ารัฐบาลสำนึกตนเองว่า รัฐบาลไม่ใช่เจ้าของเงินแผ่นดิน การที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาทั้งปวงให้ให้ความไว้วางใจให้รัฐบาลเข้ามานั้น ในที่นี้รัฐบาลรู้อยู่เสมอว่า จะจ่ายเงินไปได้ก็ฉะเพาะจำนวนที่ท่านสมาชิกทั้งหลายอนุมัติให้จ่าย ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก็ดี ข้าพเจ้าก็ดี ไปนั่งในกระทรวงการคลังนั้นก็ในฐานที่เป็นผู้รับใช้เจ้าบ้าน ไม่ใช่ในฐานที่เป็นเจ้าของ ไม่ใช่ไปเป็นเจ้าของกระทรวงการคลัง ไม่ใช่ไปนั่งแล้วเงิน ๑๒ ห้องพระคลังเป็นของข้าพเจ้าทั้งสิ้น การที่จะแบ่งให้พวกพ้อง ครูบาอาจารย์ ใครที่ไหนที่รักนับถือ จะแจกทีละ ๓๐ ล้าน ๕๐ ล้าน ทำไม่ได้ แล้วไม่ยอมทำ แต่เมื่อเกิดเรื่องเช่นนี้แล้ว ข้าพเจ้าอาจจะเสี่ยหายทีเดียว ที่จะเสนอพระราชบัญญัตินี้เข้ามาในสภา ไม่ใช่มาขอยืมท่านหรือมองท่านในฐานเจ้าของเงินแผ่นดิน ท่านทำหน้าที่รัฐสภาอยู่ในขณะนี้เนื่องจากยังไม่ได้เลือกตั้งสภาผู้แทน ท่านทำหน้าที่รัฐสภาตามพระบรมราชโองการของพระมหากษัตริย์ ท่านจะหลีกเลี่ยงหน้าที่นี้หรือ ข้าพเจ้าอยากจะถามว่าเงิน ๓๐, ๕๐ ล้านเผื่อยังจะมีอีกท่านจะให้ธนาคารชาวบ้านไปใช้จ่ายหรือ ถ้าท่านไม่รับร่างพระราชบัญญัตินี้ ไม่มีปัญหาสัญญาผูกมัดอยู่แล้ว ดังที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอื่น ๆ ได้แสดงมา ได้ผูกมัดอยู่แล้ว ถ้าไม่อนุมัติกฎหมายนี้ ถึงคราวท่านก็ต้องจ่าย ไม่ใช่เงินของข้าพเจ้า อย่าว่าแต่เงิน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓๐ ล้านเถอะ ๓ บาท ๔ บาทเวลานี้ไม่มีค่า นี่เอาเงินของใครที่ข้าพเจ้าเก็บภาษีอากรมา เงินซึ่งเก็บมาข้าพเจ้าว่าจะทำประโยชน์ให้แก่เขา แต่เอามาแต่จะทำประโยชน์แก่คนส่วนน้อย ข้าพเจ้าไม่เข้าใจว่าวุฒิสภานี้จะรักษาผลประโยชน์ของคนส่วนน้อย ท่านอ้างข้อขัดข้องไม่ยอมให้กฎหมายนี้ผ่านไปได้ เพราะออกไปบังคับคนส่วนน้อย ท่านก็ดี ข้าพเจ้าก็ดี รู้ดีว่าคนส่วนน้อยนั้นเป็นใคร ถ้าอยากรู้ชื่อออกไปข้างนอกจะเรียนให้ทราบ มีไม่กี่คน ชื่อเรียงเลี่ยงไร พวกพ้องของใคร มีถิ่นฐานบ้านช่องอยู่ที่ไหนก็รู้ ข้าพเจ้าขอเรียนว่ากฎหมายที่ออกมาเกี่ยวกับคนส่วนน้อย เป็นการตัดผลประโยชน์ของคนส่วนน้อยจำพวกนั้นเพื่อผลประโยชน์ของคนส่วนใหญ่ซึ่งเขาไม่รู้เรื่องรู้ราวอะไรด้วย แต่พอถึงปีก็ต้องเสียภาษีอากร ถ้าไม่เสียก็ถูกยึดทรัพย์เดหลัง สิทธิอะไรที่ได้เท่าไร ข้าพเจ้าไม่เห็นได้อะไร เป็นต้นว่าสิทธิในการเลือกตั้งไปที่หน่วยเลือกตั้ง ซื้อไม่มี ทำไม่เก็บภาษี หมายเกณฑ์ หมายระดมพลถึงทุกที่ไม่มีพลาด ข้าพเจ้าต้องการจะรักษาผลประโยชน์ของพวกนั้น ข้าพเจ้าเห็นใจท่านทั้งหลายและบางท่านก็ดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอยู่กับกฎหมายเห็นกฎหมายเดินได้ และบางท่านทำมาหากินในทางกฎหมายเป็นอาชีพ ประมวลกฎหมายแพ่งอาญาไม่อดข้าวตาย ท่านต้องนับถือกฎหมาย แต่ข้าพเจ้าไม่ใช่นักกฎหมาย ที่เข้ามาไม่ใช่หวังผลประโยชน์ในหน้าที่อะไร เพื่อจะมารักษาผลประโยชน์ของชาวบ้าน ข้าพเจ้ามาในฐานะเป็นเช่นนั้น ข้าพเจ้าเข้ามาก็เพราะจะแยกอำนาจออกจากการที่จะพาผลเสียหายให้แก่ชาวบ้าน ถ้าหากไม่ใช่เรื่องนี้ก็ไม่ใช่เรื่องของข้าพเจ้า ผลประโยชน์อื่นที่จะต้องเสียหายแก่ประชาชนนั้นมีอีกแยะ และข้าพเจ้าก็ยังไม่สามารถจะแถลงได้ ทันสำหรับปัญหา ๒ – ๓ อย่างในฐานะที่ข้าพเจ้าเป็นฝ่ายรัฐบาลอยากจะขอแถลงให้ทราบ มีสมาชิกได้อ้างกฎหมายอาญามาตรา ๓๓ เรียนข้าพเจ้ารับ ข้าพเจ้าไม่ใช่นักกฎหมาย เมื่อมาเป็นรัฐบาลอยู่ก็มาชำนาญกฎหมายอาญามาตรา ๖๗ ถึง ๑๐๕ เดี๋ยวนี้มาชำนาญมาตรา ๑๒๗

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ถึง ๑๓๗ เรื่องข้าราชการทุจริต ข้านาญที่เคยว ต้องอ้างว่าเป็นผู้ข้านาญ มาตรา ๑๓๒ ซึ่งเป็นประโยชน์ของผู้อื่นและรัฐบาลก็ได้ จัดการไป แล้วอย่าง รัฐมนตรีคงจะเข้าใจอยู่ในตัวโทษ ปลัด กระทรวง การคลัง อยู่ในระหว่าง ประกัน จัดการไปแล้ว ที่รัฐบาลจัดการไปในแง่นั้น นี่พิสูจน์ได้ว่ามีความ ผิดในฐานะที่ท่านกุมงานของรัฐบาลนั้น เราจัดการไปโดยอาศัยกฎหมาย อาญามาตรา ๑๓๒ ไม่ใช่จะเลิกนิติกรรมได้ จะไปเลิกนิติกรรมได้ต่อเมื่อ ปรากฏเป็นการฉ้อฉล เป็นการข่มขู่ และสมรู้กันทั้งสองฝ่าย ข้าพเจ้าไม่ สามารถพิสูจน์ได้ อีกฝ่ายหนึ่งเขารู้ว่ามีการทุจริตหรือมีการน่าสงสัยใด ๆ ขึ้น เขาเป็นในฐานะพ่อค้าเขามาเสนอราคาฝืน เขาได้มาเสนอราคาฝืนราคา กรัมละ ๑.๓๖ บาทเขาลดให้ ๑.๒๐ บาท ก็เมื่อราคาเช่นนี้ซื้อฝืนในประเทศ ซึ่งเป็นจำนวนเล็กน้อยซึ่งไม่ถึง ๒๐ ล้าน กรัมละ ๑.๒๐ บาทกว่าเหมือนกัน อย่างจะลดลงอย่างที่เซตตูนหรือออรเมนเนียนที่เสนอขาย เงินต่างประเทศไม่มี ถ้าเกิดมามีขึ้นเราก็พิสูจน์ไม่ได้ว่าเขารู้เห็น ก็เมื่อฝ่ายหนึ่งร่างสัญญา และ ไม่มีหนทางจะพิสูจน์เช่นนั้นแล้ว จะเลิกนิติกรรมอย่างไรได้ ก็ต้องเข้ามา ขอเสนอร่างกฎหมายให้สภาพิจารณา และยกเรื่องหนึ่งที่ท่านสมาชิกข้องใจ ก็คือว่า เรื่องสนามบิน ๑๗ ล้าน นี่มีการค้ากำไรเกินควรหรือไม่ เรื่องนี้ เป็นเรื่องที่รัฐบาลนี้เข้ามาก่อนที่จะมีการตกลงอะไรไป ขอเรียนให้ทราบว่าได้ มีการประมูลโดยเปิดเผย ได้มีคณะกรรมการตั้งขึ้นจากข้าราชการผู้ใหญ่ เปิดซองประมูลตรวจตรากันเรียบร้อย รัฐบาลนี้เองก็ได้สนใจเป็นพิเศษ ไหน ๆ จะพูดกันแล้วว่าเปิดซองประมูลบางทีก็มีโอกาสจะได้ผลประโยชน์อะไร ได้มาก ข้าพเจ้าอยากจะขอยกตัวอย่างให้เห็นเพื่อเป็นการบันเทาความข้องใจ ของท่านสมาชิก คือว่าในงบประมาณที่รัฐบาลก่อนเสนอมาปีกลาย ค่า ประมูลตุรา ๘ ล้านบาท ตั้งไว้เป็นรายได้ของรัฐบาล รัฐบาลนี้มาเปิด ซองประมูล ไม่ได้ทำอะไร เปิดซองประมูลจริง ๆ ท่านรัฐมนตรีว่าการ อุตสาหกรรมเป็นผู้เปิดเอง ควบคุมเอง ไม่ยอมให้ใครเปิด รายได้ของ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐบาลนึงวันนั้นขึ้นมาเป็น ๗๓ ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลก่อนนะโน้น ๗ ล้านเท่านั้น นี่ขอแถลงให้ทราบว่าทำอะไร สุจริตจริงแล้ว ไม่มีอย่างนั้น สุจริตหรือไม่สุจริตอย่างไรใครจะลืมได้ รัฐบาลก็ต้องขอเข้ามา อีกอย่างหนึ่งการซื้อขาย กฎหมายฉะบับนี้มีการซื้อของและมีการขายของให้แก่ราชการ ท่านผู้ที่ถามมาว่าการขายมีกำไรได้นั้น ถูก การซื้อก็มีกำไรได้เหมือนกัน การซื้อก็มีกำไรได้มากเหมือนกัน สมมติว่าของราคา ๒ ล้านบาท ตามราคาตลาดที่ข้าพเจ้าลืมมา และเมื่อซื้อต่อแล้ว สมมติว่าได้ล้านเดียว สินทรัพย์ของข้าพเจ้าก็เพิ่มขึ้น ทำบัญชีเมื่อไรก็ ๒ ล้านบาท กำไรล้านบาทเห็นชัด ๆ ทำไมจะมีกำไรไม่ได้ นี่ได้ทั้งซื้อทั้งขาย ก็พ่อค้านั้นเขาไม่ได้เรียกกันว่า พ่อขาย แต่เขาเรียกว่าพ่อค้าเพราะทั้งซื้อทั้งขาย เพราะฉะนั้นเมื่อมีกำไรโดยลักษณะเช่นนี้แล้ว รัฐบาลไม่รีบทรัพย์จับเชลยอะไร เพียงแต่คิดว่าให้ลดราคาสัก ๑๕ เปอร์เซนต์เท่านั้น หลักกฎหมายข้าพเจ้าก็ไม่เห็นว่า ขัดข้องอย่างไร เพราะไม่ได้เลิกสัญญา ถ้าหากว่าวุฒิสภาขัดข้องกฎหมายฉะบับนี้ กฎหมายทั้งปวงซึ่งมีอยู่ก็ดี จะมีต่อไปในอนาคตก็ดี ถ้าหากว่าเป็นกฎหมายเก็บภาษีอากรจากพ่อค้าแล้ว ก็ผ่านไม่ได้ทั้งสิ้น เพราะมีหลักการอย่างเดียวกัน นี่ก็เหมือนกันที่ไม่เรียกว่าภาษีก็เพราะอยากให้รู้ว่าอะไรแน่ อีกอย่างหนึ่งที่ว่า คือท่าน สมาชิกได้ย้าง ว่าเป็น การตั้งศาลเตี้ยขึ้น ข้าระ ความนั้นอย่างที่เป็นไปแล้วคือกรรมการที่จะทำงานตามพระราชบัญญัตินั้น มีสิทธิและหน้าที่เพียงที่จะพิจารณาว่าสัญญาฉะบับใดจะเข้าอยู่ภายใต้กฎหมายฉะบับนี้ ตามมาตรา ๔ หรือมาตรา ๕ เท่านั้น พอบอกแล้วว่าสัญญาอะไรจะเข้า กรรมการก็ไปดูว่าเข้ามาตรา ๔ หรือมาตรา ๕ กรรมการพิจารณาไปแล้ว สัญญาฉะบับใดเข้ามาตรา ๔ หรือมาตรา ๕ คู่สัญญาไม่พอใจมาตรา ๑๗ มาตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ก็ไปฟ้องศาลได้ว่าให้ศาลวินิจฉัย ไม่ใช่ว่ากรรมการบอกว่าอันนี้ขาวเป็นขาวเลย ไม่ใช่ ยังไม่มีสิทธิฟ้องศาล ก็ถ้าศาลบอกว่าไม่ขาวก็ไม่ขาว เรื่องมันเท่านี้ นี่ขอเรียนให้ออกครั้งหนึ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๓.๐๒ น.

พระยาปรีดานฤเบศร์ : เราอภิปรายกันมานอกประเด็นไปไกลมาก ข้าพเจ้าโดยฉะเพาะ และเชื่อว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย โดยฉะเพาะเชื่อในข้อเท็จจริงที่รัฐบาลมาบ่นกับเราว่าถูกโกง ถูกอะไรนั้นไม่มีใครสงสัย ปัญหาที่เถียงกันเวลานี้ว่า กฎหมายที่จะแก้สัญญาเช่านี้มีแล้วหรือยัง รัฐบาลบอกว่ายังไม่มีกฎหมาย จึงขอออกกฎหมายนี้ พวกเรา ๓ – ๔ คนที่เป็นหมอความบอกว่ากฎหมายนั้นมีแล้ว ไม่จำเป็นต้องออกกฎหมาย เราไม่ใช่คัดค้านในสิ่งที่จำเป็นต้องออกกฎหมาย เราพร้อมที่จะช่วย แต่ในฐานะที่เราเป็นผู้แทนราษฎรโดยสมบูรณ์ในเวลานี้ เราต้องระวังว่าอย่าไปออกกฎหมายตัดสิทธิของคนเกินไป อย่าให้มีหลักประชาธิปไตยเกินไป พวกเรา ๓ – ๔ คนที่ยืนคัดค้านรัฐบาล เห็นว่ามีกฎหมายอยู่แล้วไม่จำเป็นต้องออกกฎหมายอีก ซึ่งรัฐบาลบอกว่าการค้ากำไรนั้นเป็นพริก กะปิ หอม กะเทียม ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วย เพราะว่ามีมากมาย แต่ว่าเป็นข้อที่เถียงกันว่ากฎหมายมีแล้วหรือยัง มีพวกเรา ๓ – ๔ คนเท่านั้นช่วยกันพูด คนอื่นไม่ได้พูดเลย ทั้งการลงมติก็ยังไม่มีใครทราบแน่ว่ากฎหมายมีแล้วหรือยัง มติที่จะลงมติก็คือว่าเราจะพังเสียงรัฐบาลว่า กฎหมายไม่มีต้องออกใหม่ หรือจะพังเสียงพวกเราว่า กฎหมายมีแล้วไม่ต้องออก ข้าพเจ้าขอเรียนว่า ตามข้อเท็จจริงนั้น ในจิตใจหมอความอย่างตัวของข้าพเจ้าแล้ว คดีได ๕๐ ต่อ ๕๐ แพ้ชะชะเราต้องว่าในศาล เราพร้อมที่จะเผชิญหน้าสู้กับความเห็นของผู้พิพากษา อันนี้เรา ๓ – ๔ คนจึงเห็นกันว่าคดีนี้ควรจะไปว่ากันในศาล รัฐบาลอาจจะพะวงว่าถ้าไปในศาลเสียทรัพย์แน่ จะต้องเสียเงินมาก อันนี้กระเป๋าซ้ายเข้ากระเป๋าขวาไม่เป็นไร เราอาจจะฟ้องฐานละเมิดได้ ข้าพเจ้าเป็นหมอความมา ๒๒ ปี เป็นผู้พิพากษา ๑๗ ปี เดี๋ยวนี้อายุ ๖๕ เราคิดว่าเราไปศาลดีกว่า ดีกว่าที่จะออกกฎหมาย เพราะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ฉะนั้นพวกเรา ๓ – ๔ คนจึงเห็นว่ากฎหมายมีพอแล้ว มีเหตุพอแล้วที่จะเลิกสัญญาโดยไม่ต้องออกกฎหมายฉบับนี้

๑๙.๐๖ น.

ม.ร.ว. เสนีย์ ปราโมช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม : ประเด็นที่ท่านกรรมาธิการว่าก็ถูก แล้วก็คือ เป็นปัญหากฎหมายหรือ ไม่ก็เห็นว่าเถียงกันมาพอแล้ว ข้อแรกกฎหมายตัวแทนเมื่อศาลว่าอย่างไร ไม่ใช่ว่าเมื่อฝ่ายเขาใช้หลัก ตัวแทน มาตรา ๓๓ ของ ประมวล กฎหมายแพ่งเพื่อคัดธรรมความส่งบก็ไม่เข้าแก็บทชั้นจงมาแล้ว ถ้าสัญญาไม่สุจริตจะพิสูจน์ได้อย่างไรว่าเขาสุจริตหรือไม่ อีกฝ่ายหนึ่งเขาสุจริตก็ได้ ประมวลกฎหมายแพ่งมาตรา ๑๓๘ จะเห็นการแสดงเจตนาลวง อย่างนี้ เช่นสัญญา หอทะเบียนและ ตกลงจะซื้อขายกันแล้วจดทะเบียน เพื่อหลีกเลี่ยงค่าธรรม เนียมอย่าง นั้นต่างหาก ไม่ใช่สัญญาเรื่องผี ๕๐+๕๐ ล้านอย่างนั้น กฎหมายควบคุมการค้ากำไรเกินควรก็ผิดหลักมาตราควบคุมเครื่องอุปโภคบริโภค กาบี หอม กะเทียมแล้วเราเขียนกันความเห็นแตกต่างกันท่านผู้เป็นผู้ ทนาย ท่านจะ เสนอให้รัฐบาล พ้องท่านก็เห็นความจำเป็นบ้างและจะ เอาเงิน ๑๐๐ ล้าน ไปส่ง ให้ศาลเราเอาไว้กินไม่ดีกว่าหรือ

๑๙.๐๗ น.

หลวงประกอบนิติสาร : เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่เหลือเกินเพราะฉะนั้นจำเป็นต้องพูดมากและขอขอบคุณท่านประธานที่ให้โอกาสผมพูดอีกครั้งหนึ่งและขอพูดมาก ๆ ด้วย ก่อนอื่นข้าพเจ้ามีความเสียใจที่ท่าน รัฐมนตรีท่านหนึ่งกล่าวออกมาโดยไม่จงใจ แต่ได้กล่าวออกมาแล้วว่าสมาชิกวุฒิสภาบางคนนี้ได้รักษาประโยชน์ ของคน ส่วนน้อย ไม่เห็น แก่ประโยชน์ของคน ๓๘ ล้าน ข้อนี้เสียใจมาก ข้าพเจ้าไม่เชื่อเลยว่าท่านผู้ใดที่เป็นสมาชิกผู้มีเกียรติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คนใดจะพูดหรือไม่ได้พูดก็ตามจะเห็นได้ว่าผู้ที่คัดค้าน ร่างพระราชบัญญัติ จะมีใจเอนเอียงไปเพื่อคน ๒–๓ คนตามที่พระราชบัญญัตินี้โดยหลักการว่ากระทบกระเทือนคน ๒ คน ๓ คน หรือ ๑๐๐ คน ๑๐๐๐ คนไม่ใช่ข้อสำคัญ ข้อสำคัญมีอยู่ว่ากระทบกระเทือนสิทธิของคนไทยคนใดคนหนึ่งหรือ แม้แต่เป็นคนต่างประเทศคนใดคนหนึ่ง ซึ่งมาพึ่งบรมโพธิสมภารและชอบที่จะได้รับความคุ้มครองของกฎหมาย ในฐานะที่เป็นรัฐสภา เราก็จะต้องใคร่ครวญดูเสียก่อนว่าออกกฎหมายจะไปกระทบกระเทือนสิทธิของ เขา หรือไม่ว่า จะไม่ใจเขา ใจช่วยคนโน้นคนนี้โดยจะรับราชการหรือไม่ก็ตาม ข้อเสียใจอีกข้อหนึ่งที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมแถลงมาก็คงเป็นทางตลอดมากกว่า ข้าพเจ้าไม่เชื่อว่าท่านแถลงโดยจริงใจ คือท่านว่าเมื่อเรื่องจำเป็นจะต้องเป็นเผด็จการก็ต้องเป็นซึ่งไม่เชื่อว่าท่านจริงใจและสภานี้ก็ไม่ต้องการ ในเรื่องเผด็จการ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่า การกระทรวง การคลัง กล่าวว่า สภานี้มีหน้า ที่ควบคุม รัฐบาลนั้นเป็นความจริงและโดยเหตุที่มีหน้าที่ในการควบคุมรัฐบาลนี่เองจึงได้มีสมาชิกหลายท่านกำลังทำหน้าที่ควบคุม รัฐบาล อยู่ในขณะนี้ รัฐบาลแถลงว่าเรากำลังจะออกบ้า แต่หน้าที่ของสภามีว่าจะต้องควบคุมไม่ให้ท่านเดียงกลับเข้าบ้าไป สาเหตุอันนี้จึงมีการคัดค้านกันอย่างใหญ่โตในวันนี้ ที่ท่านกล่าวว่าเราได้เคยเสียชื่อมาแล้ว เสียวาจาสัตย์มาแล้วโดยประกาศสงครามเป็นโมฆะนั้น เราจะเสียอีกไม่ได้หรือ ข้อนี้ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยและไม่เชื่อว่าสมาชิกผู้มีเกียรติจะเห็นด้วยว่า การเสียชื่อเสียสัตย์ครั้งที่สองนั้นเป็นการดี คนเราถ้าโกหก เขา ครั้ง หนึ่งเขา ก็ให้อภัย แต่จะเป็นครั้ง ที่สองเขา ก็ไม่ ให้อภัย เพราะฉะนั้นการเสียวาจาสัตย์นั้นไม่ดี ไม่ว่าในทางการใด ๆ เรื่องใหญ่ที่อภิปรายกันมาข้าพเจ้าและ สมาชิกผู้มี เกียรติบางคน อภิปรายกัน ในหลักการว่าเราควรออกกฎหมายอันนี้เพื่อทำลายนิติกรรมซึ่งสมัย หนึ่งได้ทำ โดยชอบ ด้วยกฎหมายหรือไม่ แต่ถ้าว่าให้รัฐบาลได้เสนอข้อเท็จจริงต่าง ๆ นานาประการเพื่อให้เป็นความรู้และเป็นข้อประกอบความวินิจฉัยของสภานั้น ข้าพเจ้าขอกล่าว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ว่าสภานี้ไม่ใช่ศาลและไม่ใช่ลูกขุน เราจะด่วนเชื่อเอาข้อยังกล่าวว่าข้อเท็จจริงที่รัฐบาลกล่าวมานั้นเป็นความจริงร้อยเปอร์เซ็นต์ยังไม่ได้ นี่ว่าโดยหลักการไม่ใช่ที่จะว่ารัฐบาล อาจจะเป็นความจริงก็ได้ ไม่ใช่ความจริงก็ได้ แต่เมื่อเราไม่ใช่ศาลไม่มีอำนาจตุลาการแล้ว เราจะไปด่วนวินิจฉัยว่านั่นเป็นความจริงร้อยเปอร์เซ็นต์โดยไม่ได้พังข้อแก้ตัวของอีกฝ่ายหนึ่งนั้นเป็นสิ่งไม่ดีอย่างยิ่ง และข้าพเจ้าหวังว่าข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่รัฐบาล แถลงมานั้นคงจะ ไม่เป็นข้อจูงใจให้สภานี้ตกมติเพียงเพราะเหตุข้อเท็จจริงเป็นอย่างนั้น ขอสภาได้โปรดถืออุบเบกขาไว้ก่อน เรื่องข้อเท็จจริงเป็นอย่างไรเราไม่ต้องพูดถึง เราถือหลักการมากกว่า

ในเรื่องกฎหมายย้อนหลังนั้น ทางรัฐบาลก็ได้ยอมรับว่าเป็นกฎหมายย้อนหลัง โปรดอย่าลืมว่าตามรัฐธรรมนูญนั้น คนเรามีเสรีภาพในอะไร ๆ ได้ ในทรัพย์สิน ในร่างกาย อะไร ๆ ต่ออะไรอย่างนี้ ใครจะถือว่าทรัพย์สินเป็นใหญ่กว่า ร่างกาย หรือร่างกายเป็น ใหญ่ กว่า ทรัพย์สินนั้นแล้วแต่ กรณี บางคนถือว่าทรัพย์สินยิ่งกว่าร่างกาย เช่นกรณีถ้ามีจะตายก็ยอมตายอะไรเช่นนั้น แต่บางคนอาจจะถือร่างกายมากกว่าทรัพย์สินก็ได้ ท่านทำลายทรัพย์สินได้ ทำลายร่างกายได้ก็หลักอันเดียวกัน ถ้าท่านทำร่างกายเขาได้ ท่านทำลายทรัพย์สินเขาได้ ทำลายทรัพย์สินทำลาย ร่างกายก็หลักอันเดียวกัน เพราะฉะนั้นอย่าพูดให้เสียเวลาเป็นการขัดกับรัฐธรรมนูญหรือไม่ เป็นเรื่องความสมควรและเหมาะสมหรือไม่ ในเรื่องที่ทางฝ่ายรัฐบาลชอบกว่า ขอโทษท่านสมาชิกผู้มีเกียรติผู้หนึ่งสนับสนุนรัฐบาลว่า กฎหมายนี้ เป็นเรื่องการ ปราบคอรัปชั่น นี่ข้าพเจ้าไม่เห็นเป็นเรื่องปราบคอรัปชั่น ถ้าปราบคอรัปชั่นต้องปราบเจ้าพนักงานผู้ทุจริตซึ่งว่าตามกฎหมายอาญา แต่นี่ไปปราบบุคคลภายนอกซึ่งไม่ใช่ข้าราชการเข้าด้วย ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้อภิปรายมาแล้วนั้น เห็นจะเถียงมาข้างข้าพเจ้ามากกว่า คือว่ายกเอาเรื่องผืนเป็นใหญ่ คนเราเสียถึง ๑๒๐ สตางค์เข้ามาอาจไม่รู้สึกได้ว่าทางฝ่ายเจ้า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พนักงานทุจริต เขาอาจจะสุจริตก็ได้ แท้จริงรัฐบาลซื้อฝีมือปลีกฝีมือย่อย ๑๒๐ สตางค์อยู่แล้วก็มี เช่นนี้ท่านจะออกกฎหมายนี้ไปเลิกล้างหรือแก้ไขสัญญาซึ่งท่านซื้อรายอื่น ๆ ๑๒๐ สตางค์ก็มี ก็หลักอันเดียวกันเขาอาจจะสุจริตก็ได้ ทำไมสภาจะเชื่อว่าเขาทุจริตเสียก่อน นี่ข้อเท็จจริงกระจ่างแจ้ง เราจะฟังข้อเท็จจริงซึ่งข้าพเจ้าถือว่าเป็นกฎหมายลงโทษเขา ที่ท่านว่าออกกฎหมายนี้มาเพื่อช่วยคน ๑๗ ล้านจะต้องไม่ต้องช่วยกัน เสียภาษีเพื่อ จะได้ เงินมาเลี้ยงคนในการเสียหายในการทุจริตนี้เป็นข้ออ้างของท่าน ข้าพเจ้าว่ารัฐบาลไม่ได้แสดงเลยว่ากระเป๋าของกระทรวงการคลังไม่มีเงินที่จะเสียสำหรับรายนี้ และต้องเก็บเอามาจากคน ๑๗ ล้าน แต่อย่างไรก็ดีถึงท่านแสดงได้ว่าไม่พอข้าพเจ้าก็ยังยืนยันหลักการว่าในเรื่องเก็บภาษีนั้นเรื่องหนึ่ง เรื่องที่จะซื้อขายอีกเรื่องหนึ่ง แต่ท่านอย่าลืมข้อสำคัญว่า ถ้าเรามุ่งกันไปว่าจะช่วยคน ๑๗ ล้าน เพื่อจะบรรเทาคนละไม่กี่สตางค์แล้วจะกลายเป็นว่า ประเทศไทยถือการช่วยคนของตัวมากกว่ารักษาหลักการ ท่านอย่าลืมว่าคนไทย ๑๗ ล้านอาจจะไชโยในการที่เราออกกฎหมาย แต่ว่าอย่าลืมว่าประเทศไทยเป็นส่วนหนึ่งของโลก พลเมืองในโลกมีกี่ร้อยกี่พันล้านเขามองประเทศไทยในแง่ไหน เขาก็มองในแง่ว่าเราเสียสละหลักการและหลักใหญ่เพื่อเรื่องนิดเดียว เรื่องของโลกก็ต้องถือว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องนิดเดียว เราจะเสียความไว้วางใจในการที่เราออกกฎหมายอันขัดต่อหลักกฎหมายเช่นนี้ ซึ่งข้าพเจ้าเป็นห่วงอย่างยิ่ง ท่านอย่าลืมข้อหนึ่งว่าตัวการนั้นตามกฎหมายอาจจะมีตัวการ ที่ไม่เปิดเผยชื่อเข้าตั้งตัวแทนมาทำสัญญา ตัวแทนไม่ได้บอกชื่อตัวการเลย แต่ตามกฎหมายว่าถึงคราวปฏิบัติสัญญาตัวการมาปั๊บเดียวบอกว่าฉันนี่แหละเป็นตัวการ แล้วตัวแทนบอกว่า "ใช่" แล้วตามกฎหมายว่าอย่างไร ผู้ที่ปฏิบัติตามสัญญาซึ่งในที่นี้ได้แก่รัฐบาล ตามกฎหมายต้องรับว่าเขาเป็นตัวการในเมื่อไม่มีหลักฐานไปหักล้างเขา สมมติว่าในกรณีที่ท่านยกตัวอย่างมีคนไทย ๒—๓ คนทำสัญญากับรัฐบาลนี้อาจจะชี้โพรงให้กระรอก แต่ช่วยไม่ได้ สมมติว่าคนไทย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่มาทำสัญญาให้แก่รัฐบาลบอกว่าฉันเป็นตัวแทนคนต่างประเทศ แล้วคนต่างประเทศบอกว่าฉันเป็นตัวการ รัฐบาลไม่มีอะไรจะไปหลีกเลี่ยงเขา มันก็เกิดเรื่องต่างประเทศ สัญญานี้ก็ใช้คนต่างประเทศอาจจะกลายเป็นเรื่องปัญหาระหว่างประเทศขึ้นมา ไม่ใช่ปัญหาประเทศไทยนี้แล้ว ขอให้ระลึกข้อนี้เป็นอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นกฎหมายนี้จะใช้ฉะเพาะคนไทยนั้นอาจจะไม่จริง อาจจะก้าวก่ายไปถึงคนต่างประเทศด้วย แต่ว่าถ้าท่านบอกว่ากฎหมายนี้เจตน์จำนงใช้ฉะเพาะคนไทยแล้ว ข้าพเจ้าว่าไม่ยุติธรรมใหญ่ ก็ปล่อยยกเว้นยกเว้นชาวต่างประเทศ ขึ้นยกเว้นคนไทยยิ่งไม่เสมอภาคใหญ่

ประธานวุฒิสภา : หมดเวลาแล้ว

หลวงประกอบนิติสาร : ขอต่ออีก ๒ นาที จวนจะจบ ประการสุดท้ายท่านบอกว่ายกเรื่องฝิ่นเป็นเรื่องใหญ่ ซึ่งข้าพเจ้าเชื่อว่าเป็นเรื่องใหญ่ที่สุด ข้าพเจ้าไม่ทราบว่าฝิ่นนี้ เมื่อรัฐบาลซื้อมาในราคา ๑๒๐ สตางค์นั้น รัฐบาลไปขายในราคาอะไร แต่ดูเหมือนข้าพเจ้าทราบแว่ว ๆ จากนักสูบฝิ่นว่า กรัมละ ๕ บาท ถ้าเช่นนั้นก็ไม่ขาดทุน ก็ไม่ต้องเก็บภาษีจากราษฎร ท่านรับหยก ๆ ว่าทำเงินได้ ๒๐ ล้าน ก็น่าจะพอ เพราะฉะนั้นไม่มีความจำเป็นจะต้องออกกฎหมายนี้เลย

๑๙.๒๐ น.

พ.ต. ควง อภัยวงศ์ นายกรัฐมนตรี : ก่อนอื่นต้องขอขอบใจท่านวุฒิสภาก่อนว่าได้ให้การโต้เถียงอย่างจริง ๆ จัง ๆ ซึ่งกระผมเองในฐานะเป็นรัฐบาลก็อยากจะฟังอย่างนี้เหมือนกัน แต่เมื่อได้ฟังการโต้เถียงในแง่กฎหมายด้วยกันทั้งสองฝ่ายแล้ว ยิ่งไม่เข้าใจใหญ่ ขอเรียนว่าอย่างนั้นก็อก่อนอื่นก่อนจะบรรยายต่อไปขอเรียนว่าอย่างนี้เสียก่อน บางทีท่านวุฒิสภาบางท่านจะเข้าใจว่านายควงเอะอะก็ลาออก ไม่ใช่อย่างนั้น ก็อลาออกโดยมีหลักการอย่างที่ท่านรัฐมนตรีสั่ง ราชการกระทรวงการคลัง ว่าเมื่อกันไม่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หมด ก็อยากจะเรียนในที่นี้ด้วย คือคราวก่อน ๔๕ วัน ที่ตายออกนั้น คือสภาเขาบังคับให้กระผมทำสิ่งหนึ่งที่กระผมทำไม่ได้ ในฐานะที่เป็นคนใช้ของคนทั้ง ๑๘ ล้านก็ต้องตาย คือตายอด คือเขาบังคับให้ทำอะไรอย่างหนึ่ง ทำไปไม่ได้เรื่องแน่ ความนี้ไม่ใช่อย่างนั้น เข้าตาจนจริง ๆ ดูซิ ท่านเถียงมากี่ชั่วโมงแล้ว ผลสุดท้ายคนที่ไม่รู้กฎหมายงงหมด ไม่ใช่กระผมงงคนเดียว คือฟังทางโน้นก็น่าฟังว่าไม่ควรจะเสนอมา ฟังทางนี้ว่าพลิกแล้วอะไรแล้ว มีไหมไม่มี เขาอะไรมาใช้ได้ไหม ถ้าใช้ได้ก็ไม่อยากจะกวน แต่เขาบอกว่าไม่มี ก็ใช้ไม่ได้ แต่กระผมที่เป็นรัฐมาตรีห่วงอยู่อย่างเดียวคือ ต้องใช้เงินของท้องพระคลังออกไป ถ้าผมใช้ออกไป ถ้าสภานี้เกิดไต่สวนว่าทำไมไม่ออกกฎหมายหรือทำอะไรกระผมเสร็จ พูดไม่ออก เมื่อเสนอมาไม่ควรจะเป็นอย่างนั้น เถียงกันเรื่องทหารเรือไปชนเรือเขาแทก ความนี้กระทรวงทหารเรือไม่ยอมเป็นจำเลย ต้องไปฟ้องกับตัน แล้วรัฐบาลก็ตั้งกัปตันเป็นจำเลยให้ว่าไป กระผมก็บอกว่าอย่างไรกระผมมีหลักอันเดียว คือประชาชน วุฒิสภาที่พิจารณาการได้เถียงกันทางฝ่ายกระผมบางทีก็รุนแรงไปบ้างก็ขอประทานอภัย เพราะเวลาได้กันก็เป็นบ้าง ข้อใหญ่ใจความมีดังนี้ คือกระผมนอนไม่หลับคือเห็นแล้วท่านชั่วหรือไม่ชั่วก็ตามในฐานะที่ผมเป็นรัฐบาลเห็นว่าถ้าจ่ายไปแล้วก็ไม่ได้ ถึงจะเก็บภาษีมาได้ก็ตามนั้นเป็นส่วนหนึ่งที่บำรุงประชาชน ส่วนถ้าไรอย่าว่าแต่ ๕ บาท ๑๐ บาทก็ยังดีใหญ่ แต่นั้นเป็นส่วนประชาชน นี่รัฐบาลที่ผมทำหน้าที่แทนประชาชนต้องเก็บทุกสตางค์ที่จะบำรุงเขาได้ ส่วนจะเสียนั้นไม่อยากจะเสียจริง ๆ กระผมก็ยืดยัดเถียงกัน ๒ ชั่วโมงได้แล้ว ตอนลงเอยกระผมเองก็ไม่รู้ว่าจะเอาอย่างไร ถ้าจะให้กระผมลองก็ได้คือไม่ออก คือนี่ไม่ใช่เมนโมลิซีคือไม่ใช่สภาบังคับให้ผมทำหรือผมว่าถ้าไม่ทำอย่างนี้ก็เสร็จตะ หรือว่าปัญหาอย่างอื่นต้มเหลวอย่างนั้นก็ไปอีกอย่างหนึ่ง แต่ปัญหามีอยู่ว่าผมเองก็ไม่รู้จะเอาอย่างไร นี่ผมก็มาเรียนต่อสภานี้ซึ่งเป็นผู้ควบคุมคือเป็นเจ้าของสตางค์ เมื่อใช้ผมไปดูแล

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เงินให้ผมก็มาดูเห็นอย่างนั้น และเห็นว่าควรจะต้องทำอย่างนั้น ถ้าพ้องไปแล้วทางพวกผมที่ให้ไปเผ้าเงินบาง ที่ศาลอาจจะตัดสินให้แพ้แล้วเราจะเอาเงินที่ไหนมาโดยให้เขาแล้วยิ่งถ้าพลิกไปอีกทีก็อาจจะมีอะไรที่มากกว่า ๕๐ ล้านก็ได้ ถ้าเป็นเช่นนั้นแล้วกระผมก็ขออกตัวว่าวิธีออกอย่างอื่น พวกผมที่ไปเผ้าเงินไม่พบ กระผมก็บอกว่าถ้าอย่างนั้นก็เอาละ เช่นอาจุฬิสภา ถ้าวุฒิสภาจะให้ผมไปโต้ที่ศาลผมก็ไป แต่ถ้าแพ้แล้วต้องจ่ายค่าตางก็แล้วอย่ามาตงกะทู้ถามผมไม่ได้ ผมเรียนอย่างนี้เสียก่อน ไม่ใช่นโยบาย ผมถือว่าอย่างนี้ถ้าอย่างนี้ผมก็เซฟเงินของราษฎรไว้ได้ก่อน ส่วนแกจะพ้องร้องผมอีกทีก็ไปพ้องกันที่ศาลเถิด เพราะกฎหมายก็เปิดช่องแล้วว่าถ้าคำตัดสินไม่พอใจเห็นเป็นเรื่องเล่นตลกแล้วก็ขอให้พ้องศาลได้ นี่ก็มีช่องเปิดอยู่ แต่ถ้าท่านวุฒิสภาทุกท่านมาอยู่ในที่ของผมบ้าง นี่กระผมขอความกรุณาอย่างนี้คือท่านตองหลับตามานั่งตรงนี้บ้างท่านจะเอาอะไรก่อน กระผมขอบอกว่าผมเซฟไว้ก่อน ส่วนยุตติธรรมหรือไม่นั้นเอาไปทีหลัง ที่ได้โต้เถียงกันนี้ก็มีความเห็นกระจ่างอยู่อันหนึ่งคือต้องรักษาสิทธิของประชาชนเขาจะเป็นใครก็ตาม แต่ในเรื่องที่รักษาสิทธิของเขานี้รัฐบาลจำเป็นจะต้องรักษาสิทธิเหมือนกัน แต่ใครจะต้องเสียสิทธิเล่า ผมเห็นว่าคนที่ทำอะไรไป หรือได้อะไรไปโดยไม่ชอบธรรมนั้นควรจะเสียสิทธิ คนที่ได้โดยชอบธรรมนั้นไม่ควรจะเสีย เรื่องเป็นอย่างนี้ ผมไม่ใช่หมอกฎหมายแต่ถือเอาหลักอย่างนี้ คือถ้าผมทำสัญญาถ้าผมไม่ได้ทำด้วยจิตต์ใจผ่องใสก็ตามเถอะ แต่เงินที่ผมได้กำไรมานั้นผมไม่ควรจะได้เลยโดยความโง่เขลาของอีกฝ่ายหนึ่งก็ตาม หรือมุบมิบกันอย่างไรก็ตาม ผมไม่ควรจะได้แล้วผมคิดว่าคนที่ได้ไปโดยที่ตัวไม่ควรนั้นควรจะต้องสละสิทธิ เมื่อจะให้เขาสละไม่ได้ก็จะต้องบังคับให้เขาสละสิทธินี้ เพราะสิทธินี้ไม่ใช่สิทธิตัวบุคคลเป็นสิทธิของประเทศกับบุคคลคนนั้น ผมคิดอย่างนั้น ผมจึงได้ถือหลักอย่างนี้ เมื่อเถียงกันไม่ได้อย่างนี้แล้วอีก ๒ วันก็ไม่ลง ทุกคนก็มีวิถีทางในแง่กฎหมายบรรทัดเดียวกันแต่แปลไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คนละเรื่องคนละอย่าง เพราะฉะนั้นผมจึงถือหลักอย่างนั้น เมื่อเถียงกันไม่ลงคืออย่างนี้แล้ว เถียงกันไปอีกสองวันก็ไม่ลง ทุกคนที่เถียงในแง่กฎหมายบันทัดเดียวกันก็ไม่ลงกัน ผมก็งงต้องออกไปนั่งสูบบุหรี่ เพราะฉะนั้นขอเรียนว่าที่มานี้โปรดกรุณาอย่าถือว่ากระผมมาบังคับอะไรมิได้ เรื่องนี้เป็นเรื่องผลได้ผลเสียของทั้งฝ่ายสภาและฝ่ายผมที่จะรักษาประโยชน์แก่ประชาชน ถ้าหากว่าอย่างไรก็เอาอย่างนั้น กระผมนะไม่ออกหรอก เดี๋ยวเขาจะว่านายควง ฯ มันใจน้อยทุกที คือเรื่องที่แล้วนั้นจะไม่ใจน้อยก็จำเป็นต้องใจน้อยคือเรื่องมันจะทำไปแล้วผลมันเสียถึงเดี๋ยวนี้เสีย เสียจนกระทั่งเราต้องมีรัฐประหารขึ้นมา เรื่องมันอย่างนี้ครับ และที่ท่านจะเห็นได้แล้ว ผมก็เรียนว่าทำไมไม่ได้อย่างนั้น เพราะฉะนั้นขอให้ท่านวุฒิสภาได้ช่วยกรุณาผมหน่อย ขอให้ตัดสินโดยความรู้สึกของท่านเองว่าควรจะเป็นอย่างไรผมจะได้ปฏิบัติตาม ผมมีสองทางอย่างนี้ ขอเรียนโดยจริงใจอย่างนี้ ท่านกรุณาให้ผมยืดไว้ก่อน ทรัพย์ของประชาชนให้ผมยืดไว้ก่อนดีไหม หรือจะไปได้ที่ศาล ๆ เขาว่าอย่างไรก็ช่างเขาเถอะ ผมได้ยินมาแล้วบางคนเขาบอกว่าคำตัดสินว่าใครเจตนาทุจริต คำว่าเจตนานั้นแสดงออกได้ไหมว่าคนนั้นเจตนาไม่เจตนา ที่นี้ก็ตัดสินไป ที่นี้ผมก็กลัวอย่างนี้อยู่ว่า ถ้าตัดสินให้ใช้ให้เขาเรื่องมันก็ต้องใช้แน่ ได้โปรดกรุณาอย่าเข้าใจไปอย่างนั้น และผมขอขอบใจในฐานะที่รัฐสภาแข็งจริง ๆ ถ้าไม่เช่นนั้นผมถูกด่าเหมือนกัน ผมก็บอกแล้วว่าวุฒิสภานี้มิได้มีมนตร์ท่านเลือกเองไม่ใช่ผมเลือก เพราะฉะนั้นผมก็ขอให้ท่านวุฒิสภาได้กรุณาอย่านึกว่าเป็นอย่างนั้นอย่างนี้ ขอขอบคุณ

๑๘.๓๐ น.

พระยาพิพัฒน์ธนากร : ผมขอขอบคุณคณะรัฐบาลที่ได้เสนอในเรื่องนี้ขึ้นมา ซึ่งผมควรจะขอบคุณท่านที่ท่านได้ระแวดระวังความทุจริตของผู้ที่กระทำไป ผมเองไม่ได้เกี่ยวข้องทำหมด แต่เท่าที่ได้ฟังมาแล้วรู้สึก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ว่าเถียงกันไม่มีสิ้นสุด จึงอยากจะขอกราบเรียนว่า การที่ท่านจะออกกฎหมายต่าง ๆ สำหรับวุฒิสภาเคยสนับสนุนอยู่เสมอ แต่การออกกฎหมายนั้นต้องออกด้วยให้ความสุขและเสมอภาคต่อประชาชนของเราทั่วไป ในเรื่องการซื้อฝิ่นกราบนี้ผมรู้ โดยมากในเรื่องที่รัฐบาลจะซื้อฝิ่น รัฐบาลมีฝิ่นไม่พอ รัฐบาลก็ประกาศซื้อ ผมฟังภายนอกมีคนเสนอขายราคาต่าง ๆ อย่างที่ท่านรัฐมนตรีว่าหนึ่งบาทสามสิบห้าสตางค์แล้วต่อมาก็ได้ยินเขาว่าไปประกาศอย่างนี้หลวงนฤเบศร์ ฯ หนึ่งบาทยี่สิบสตางค์ หลวงนฤเบศร์ ฯ จึงได้ไปวิ่งเต้นจัดหาฝิ่นเอามา ซึ่งเรารู้กันอยู่ว่าทุนที่แถลงไปราว ๑๐ ล้านบาท ๑๐ ล้านที่ลงไปได้ก็ด้วยแก่ไปได้เงินปอนด์ใน ออฟพีเชี่ยล เรท (official rate) ถ้าไม่อย่างนั้นต้องจ่าย ๒๐ ล้าน ที่นี้เมื่อฝิ่นเข้ามาถึงเมืองไทยผมจึงรู้ว่ากลายเป็น ๔๐ ล้านบาทซึ่งกำไรถึง ๓ เท่า ก็เป็นอยู่การค้าเวลานี้ดูเหมือนจะอยู่ที่ความสามารถของคนเรา ผ้าเวลานี้หลาละเท่าไร ซึ่งเราเมื่อก่อนนี้ซื้อ ๑๐ สตางค์ เดี๋ยวนี้เอา ๑๐ กว่าบาทก็มีอยู่เต็มไปหมด แต่ฝิ่นที่เขาเอามาได้ ผมรู้ว่าเขาพยายามเอามายาก พวกเราแม้เวลานี้แม้เราจะตีว่าเขาเอากำไรเกินไป ผมก็รู้ว่าไม่มีใครขายเท่าเขาได้ เช่นนี้จะทุจริตหรือไม่ผมไม่ทราบ แต่การที่เราจะออกกฎหมายโดยถูกตัดสิทธิของเขา แม้แต่ตัวของผมเองถูกอย่างนี้ก็ใจหาย อย่าลืมว่าเขาเองไม่ได้มาโดยสภาพแจงเหตุผลด้วย จึงรู้สึกหนักใจแทนเขา เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าจะรับหรือไม่รับก็ตามแต่ท่านสมาชิกทั้งหมด ผมเองไม่มีการเกี่ยวข้องก็รู้สึกหนักใจ ก็อยากจะรับ เพราะถ้าหากทุจริตอย่างว่า ๓๐ ล้านเลย บวกเดี๋ยวก็ไม่ยอมให้แต่นี่สงสัยว่าทุจริตแค่ไหน ถ้าให้ดีผมอยากจะให้ไต่เถียงให้ถ่องแท้โดยถ้อยคำชัดเจนไปนั้นจะสำคัญกว่า แล้วจะออกอย่างไรก็ได้ ก็ไม่อยากจะออกเพียงแม้แต่คนเดียว แล้วดีเสียอีกว่าสมาชิกออกกฎหมายอย่างอะไร ผมไม่ชอบ เพราะฉะนั้นก็ได้เถียงกันมานานแล้ว ผมอยากจะขอเรียนว่าควร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จะปิดการอภิปรายเสียทีหรือใครจะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยก็ขอให้ยกมือกันดีกว่า

ประธานวุฒิสภา : ข้อบังคับของสภาผู้แทน ผู้ที่ได้พูดแล้วจะเสนอปิดอภิปรายไม่ได้ ต้องให้คนอื่นเสนอได้ แต่ยังไม่พูด

๑๘.๓๕ น.

พระยาอาณาจักรบริบาล : ในเรื่องนี้มันเกิดเป็นปัญหากฎหมายและข้อเท็จจริงขึ้นเสียแล้ว ซึ่งข้าพเจ้าเองเคารพรัฐบาลและทั้งได้ฟังนอกสภามาบ้าง รู้สึกว่าเรื่องนี้เป็นความจริง ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ตามที่รัฐบาลแถลงนั้นตามความเข้าใจของข้าพเจ้าแล้ว ข้าพเจ้าทราบต่อไปว่าเงินจำนวนนี้เอาไปทำอะไรอีกก็รู้อีก แต่นั่นเป็นข่าว ความจริงนั้นจะฟังอีกต่อไปแต่อย่างไรก็ดี ในเรื่องนี้ขอกฎหมายเรามี ถ้าหากว่าเราควรจะออกกฎหมายหรือไม่ แต่มีกฎหมายอยู่บทหนึ่งซึ่งเป็นกฎหมายที่ประกาศเป็นลายลักษณ์อักษรและศาลทั้งหลายก็ได้เคยใช้อยู่ คือการป้องกันความเดือดร้อนของประชาชนทั้ง ๑๗ ล้านคนที่จะไม่ต้องให้สั่งสัยหรือกระทบกระเทือนในเรื่องนี้ อีกอย่างหนึ่งความเสียหายของรัฐบาลในการที่รัฐบาลจะต้องล่มจมเพราะเหตุว่ามีผู้โกงเงินผลประโยชน์ของแผ่นดินไปเช่นนี้ และความยุติธรรมความชอบธรรมอีกหลายประการ การป้องกันความเดือดร้อนเป็นกฎหมายสูงสุด เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าเชื่อว่าข้อเท็จจริงท่านกรรมาธิการก็ฟังมาแล้วทุกคน ส่วนการฟ้องร้องในโรงในศาลก็แล้วแต่ เพราะเป็นเรื่องยุ่งยาก เมื่อวุฒิสภารักษาผลประโยชน์ของประชาชน ๑๗ ล้านคน ความจริงใจเป็นอย่างไรก็ควรจะเป็นเช่นนั้น ไม่ใช่คำนึงถึงความเสียหายนิดหน่อย ถ้าเห็นว่าควรจะรักษาผลประโยชน์ที่รัฐบาลเสียไปแล้วให้กลับคืนมา เราก็มีสิทธิที่จะสนับสนุนกฎหมายนั้ ข้าพเจ้าเห็นว่าสมควรจะออกได้ และควรจะรับหลักการได้แล้ว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ม.ร.ว. คึกฤทธิ์ ปราโมช รัฐมนตรี : เมื่อกี้นี้ท่านสมาชิกท่านหนึ่งได้แถลงข้อเท็จจริงผิดพลาดไปบ้าง รัฐบาลขอแถลงปรับความเข้าใจตามหลัก เท่าที่รัฐบาลไม่รับซื้อที่หลวงนฤเบศร์ ฯ เสนอราคาต่ำที่สุดอย่างที่แถลงมาแล้ว มีคนอื่นเสนอราคากรัมละ ๓๒ สตางค์ หลวงนฤเบศร์ ฯ เสนอราคากรัมละ ๑.๓๐ บาทแล้วลดลงมาเหลือ ๑.๒๐ บาทรัฐบาลก็ซื้อไปป รากฏว่ามีการวิ่งเต้นนิดหน่อยคุณหลวงนฤเบศร์ ฯ อาจจะไปมีการวิ่งเต้นกับท่านผู้ชายอาจจะเป็นได้ เท่าที่รัฐบาลทราบก็ท่านผู้ชายไปกู้เงินจากธนาคารมาซื้อเงินปอนด์ซึ่งท่านสมาชิกที่อภิปรายเป็นกรรมการอยู่

พระยาสารีกิจพงศ์ธรรมพิลาศ : เท่าที่เถียงกันมาข้าพเจ้าคิดว่าเข้าใจข้อเท็จจริงกันแล้ว ควรจะปิดอภิปรายได้ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าขอเสนอให้ปิดอภิปราย

มีสมาชิกรับรอง

ประธานวุฒิสภา : มีผู้เสนอให้ปิดอภิปรายแล้ว

หลวงประกอบนิติสาร : ข้าพเจ้าขอเปิดอภิปรายต่อไป เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญมาก

มีสมาชิกรับรอง

ประธานวุฒิสภา : ข้าพเจ้าจะขอมติที่ประชุม ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะปิดอภิปรายได้ โปรดยกมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือ ๕๔ คน

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรอภิปรายต่อไป โปรดยกมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือ ๓๐ คน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันว่าปิดอภิปราย ข้าพเจ้าจะขอมติที่ประชุมเพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ ท่านทั้งหลายได้ฟังทั้งสองฝ่ายมาเป็นเวลานานแล้วก็จะได้ถือเอกสิทธิ์ของท่านว่าควรหรือไม่ควรอย่างไร ผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ไว้พิจารณา โปรดยกมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือ ๖๕ คน

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือ ๗ คน

เป็นอันว่ารับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ กรรมาธิการชุดไหน

นายควง อภัยวงศ์ นายกรัฐมนตรี : เพราะว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ ขอตั้งกรรมาธิการวิสามัญ

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมอนุมัติ จำนวนกี่คน

นายควง อภัยวงศ์ นายกรัฐมนตรี : ขอประทานเสนอ ๗ คน

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมอนุมัติ

นายควง อภัยวงศ์ นายกรัฐมนตรี : ขอประทานตั้งหม่อมเจ้าวิวัฒนไชย จะได้ไปชี้แจงข้อเท็จจริง เจ้าคุณธรรถการย์นิพนธ์ อีกคนคือ ด็อกเตอร์สายหยุด แสงอุทัย

พระยาอาณาจักรบริบาล : ขอเสนอพระยาสำริกพงศ์ธรรมพิลาศ มีสมาชิกรับรอง

พระมนูภาณวิมลศาสตร์ : ขอเสนอพระยาเทพวิทูร

พระยาเทพวิทูร : ข้าพเจ้าขอถอน เพราะว่ายังมีงานค้างอยู่อีก.

นายผาด เทพหัสดิน ณ อยุธยา : ขอเสนอพระยาชัยสุรินทร์ มีสมาชิกรับรอง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

น.อ.ม.จ. พรปรีชา กมลาศน์ ร.น. : ขอเสนอพระสุทธิอรรถนฤมนต์

พระสุทธิอรรถนฤมนต์ : ข้าพเจ้าขอถอน

พล.ต. พระยาวิบุลอายุรเวท : ขอเสนอพระยาโทณวนิกมนตรี มีสมาชิกรับรอง

พระยาบริรักษ์เวชชการ : ขอเสนอพระชัยปัญญา มีสมาชิกรับรอง

พ.ท. หลวงชัยอัศวรักษ์ : ขอเสนอพระนิติพินัยประสาน มีสมาชิกรับรอง

พระยาพิพัฒน์ธนากร : ขอเสนอพระยาปริ๊ดานฤเบศร์ มีสมาชิกรับรอง

ประธานวุฒิสภา : ครบ ๙ คนแล้ว จะมีใครเสนอต่อไปอีกไหม ไม่มีผู้ใดออกความเห็น

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นถือว่าไม่มีผู้ใดเสนอ ขอให้เลขาธิการรัฐสภา อ่านรายชื่อกรรมาธิการ

เลขาธิการรัฐสภา : รายชื่อกรรมาธิการวิสามัญ มีดังนี้ ๑. ม.จ. วิวัฒนไชย ไชยยันต์ ๒. พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ ๓. นายหยุด แสงอุทัย ๔. พระยาศาริกพงศ์ธรรมพิศาส ๕. พระยาชัยสุรินทร์ ๖. พระยาโทณวนิกมนตรี ๗. พระชัยปัญญา ๘. พระนิติพินัยประสาน ๙. พระยาปริ๊ดานฤเบศร์

ประธานวุฒิสภา : แปรญัตติภายในกี่วัน

พ.ต. ควง อภัยวงศ์ : ขอประทานแปรญัตติภายใน ๗ วัน ไม่มีผู้ใดออกความเห็น

ประธานวุฒิสภา : แปรญัตติภายใน ๗ วัน เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้แปรญัตติภายใน ๗ วัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พ.ต. ควง อภัยวงศ์ นายรัฐมนตรี : วันประชุมคราวหน้าจะไปตกวันหยุด ถ้าอย่างนั้นผมเองก็ไม่อยากจะให้ท่านผู้ใหญ่ทำงานในวันหยุด เพราะฉะนั้นมีพระราชบัญญัติอีกอันเดียว ถ้าจะกรุณาเลื่อนในตอนนี้ก็คงจะไม่ยากนัก คือพระราชบัญญัติคืนยศบรรดาศักดิ์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์และสิทธิในการรับเบี้ยหวัดบำเหน็จและบำนาญ ฯ แก่ท่านที่ถูกเรียกคืนไปแล้ว.

ประธานวุฒิสภา : จะต้องขอเปลี่ยนระเบียบวาระเสียก่อน

พ.ต. ควง อภัยวงศ์ นายกรัฐมนตรี : ขอประทานเปลี่ยนระเบียบวาระเรื่ององค์การทหารผ่านศึกเอาไว้ทีหลังก็ได้ ผมอยากให้วุฒิสภาได้ศึกษาในเรื่ององค์การทหารผ่านศึกให้มากสักหน่อย รอไว้หลังวันหยุดก็ได้ ส่วนเรื่องคืนยศบรรดาศักดิ์ ฯ ก็คงจะง่าย ๆ ไม่กินเวลานานนัก.

ประธานวุฒิสภา : รัฐบาลขอเสนอญัตติเปลี่ยนระเบียบวาระ คือให้ยกเรื่องหมายเลข ๗ ที่ส่งไปเพิ่มเติมใหม่มาพิจารณาก่อนลำดับหมายเลข ๖ ท่านผู้ใดจะมีความเห็นอย่างไรไหมที่รัฐบาลขอเปลี่ยนระเบียบวาระ เอาหมายเลข ๗ ที่เพิ่มเติมไปใหม่นั้นพิจารณาก่อนเลขที่ ๖ ตามระเบียบวาระเดิมที่ส่งไปแล้ว.

ไม่มีผู้ใดออกความเห็น

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้ใดออกความเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมนี้อนุมัติให้เปลี่ยนระเบียบวาระได้

ในวาระต่อไปพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคืนยศ บรรดาศักดิ์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์และสิทธิในการรับเบี้ยหวัด บำเหน็จและบำนาญ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๐ ของรัฐบาล

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติคืนยศ บรรดาศักดิ์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ และสิทธิในการรับเบี้ยหวัด บำเหน็จและบำนาญ พ.ศ. ๒๔๙๐

หลักการ

ให้รัฐบาลขอพระราชทานยศ บรรดาศักดิ์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์คืนให้แก่บุคคลที่ได้รับการถ้างมลทินตามพระราชบัญญัติถ้างมลทินผู้กระทำผิดทางการเมือง ร.ศ. ๑๓๐ พุทธศักราช ๒๔๗๕ หรือบุคคลผู้ได้รับนิรโทษกรรมตามพระราชกำหนดนิรโทษกรรม แก่ผู้กระทำผิดฐานกบถและจลาจล พุทธศักราช ๒๔๘๘ หรือบุคคลผู้ต้องออกจากราชการเนื่องจากเหตุเกี่ยวข้องกับความผิดทางการเมืองหรือความผิดฐานกบถและจลาจล โดยไม่ต้องให้บุคคลเหล่านั้นร้องขอต่อรัฐบาล.

เหตุผล

บุคคลเช่นที่ได้กล่าวมาข้างต้น เมื่อได้รับการถ้างมลทินหรือได้รับนิรโทษกรรมแล้วก็สมควรที่จะได้รับพระราชทานคืนยศ บรรดาศักดิ์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์โดยไม่ต้องร้องขอต่อรัฐบาล แต่ตามกฎหมายที่ว่าด้วยการนั้นได้บัญญัติบังคับไว้ว่าต้องให้บุคคลเหล่านั้นร้องขอ จึงสมควรที่จะแก้ไขกฎหมายนั้นเสียใหม่ เพื่อให้เป็นไปตามนัยที่กล่าวแล้ว.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่างพระราชบัญญัติคืนยศ บรรดาศักดิ์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ และสิทธิในการรับเบี้ยหวัด บำเหน็จและบำนาญ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคืนยศ บรรดาศักดิ์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ และสิทธิในการรับเบี้ยหวัด บำเหน็จและบำนาญ พุทธศักราช ๒๔๘๙

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติคืนยศ บรรดาศักดิ์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ และสิทธิในการรับเบี้ยหวัด บำเหน็จ และบำนาญ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติคืนยศ บรรดาศักดิ์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ และสิทธิในการรับเบี้ยหวัด บำเหน็จ และบำนาญ พุทธศักราช ๒๔๘๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓ บุคคลผู้ได้รับการล้างมลทินตามพระราชบัญญัติล้างมลทินผู้กระทำผิดทางการเมือง ร.ศ. ๑๓๐ พุทธศักราช ๒๕๓๕ หรือบุคคลผู้ได้รับนิรโทษกรรมตามพระราชกำหนดนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำผิดฐานกบฏและจลาจล

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พุทธศักราช ๒๔๗๗ หรือบุคคลผู้ต้องออกจากราชการเนื่องจากเหตุเกี่ยวข้องกับความผิดทางการเมืองหรือความผิดฐานกบถและจลาจลอันเป็นกรณีเดียวกันกับที่ได้ระบุไว้ในกฎหมายดังกล่าวมาแล้ว ถ้าต้องออกจากยศ บรรดาศักดิ์ หรือถูกเรียกคืนเครื่องราชอิสริยาภรณ์เนื่องจากการกระทำความผิดหรือเกี่ยวข้องกับความผิดอันได้รับการล้างมลทินหรือได้รับนิรโทษกรรม ดังกล่าวแล้ว ก็ให้รัฐมาตรานำความกราบบังคมทูลขอพระราชทานยศ บรรดาศักดิ์ หรือเครื่องราชอิสริยาภรณ์คืนให้แก่ผู้นั้น"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติคืนยศ บรรดาศักดิ์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ และสิทธิในการรับเบี้ยหวัด บำเหน็จ และบำนาญ พุทธศักราช ๒๔๗๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔ บุคคลที่ได้ระบุไว้ในมาตรา ๓ ถ้าเป็นบุคคลที่เคยได้รับเบี้ยหวัดหรือบำนาญมาแล้ว ก็ให้มีสิทธิได้รับเบี้ยหวัดหรือบำนาญตามเดิม

ถ้าบุคคลดังกล่าวเคยเป็นข้าราชการประจำมาก่อนและยังไม่ได้รับเบี้ยหวัด บำเหน็จหรือบำนาญ ก็ให้ได้รับเบี้ยหวัด บำเหน็จหรือบำนาญ เพราะเหตุทดแทนตามกฎหมายว่าด้วย บำเหน็จบำนาญในปัจจุบัน

ในการพิจารณาจ่ายเบี้ยหวัดบำเหน็จหรือบำนาญตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ถือว่าคำวินิจฉัยของกระทรวงการคลังเป็นเด็ดขาด"

มาตรา ๕ สิทธิในการรับเบี้ยหวัดหรือบำนาญตามมาตรา ๔ ให้เกิดแต่วันที่ให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติคืนยศ บรรดาศักดิ์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ และสิทธิในการรับเบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญ พุทธศักราช ๒๔๗๙ และให้เบิกจ่ายย้อนหลังนับแต่วันที่กล่าวแล้วได้

มาตรา ๖ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พ.ต. ควง อภัยวงศ์ นายกรัฐมนตรี : รัฐบาลขอประทานเสนอร่างพระราชบัญญัติคืนยศบรรดาศักดิ์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ และสิทธิในการรับเบี้ยหวัด บำเหน็จและบำนาญ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๔๙๐ หลักการมีว่า ให้รัฐบาลขอพระราชทานยศบรรดาศักดิ์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์คืนให้แก่บุคคลที่ได้รับการถ้างมลทินตามพระราชบัญญัติถ้างมลทินผู้กระทำผิดทางการเมือง ร.ศ. ๑๓๐ พุทธศักราช ๒๔๗๕ หรือบุคคลผู้ได้รับนิรโทษกรรมตามพระราชกำหนดนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำผิดฐานกบถและจลาจล พุทธศักราช ๒๔๗๗ หรือบุคคลผู้ต้องออกจากราชการเนื่องจากเหตุเกี่ยวข้องกับความผิดทางการเมืองหรือความผิดฐานกบถและจลาจล โดยไม่ต้องให้บุคคลเหล่านั้นร้องขอต่อรัฐบาล. ขอประทานเรียนเพิ่มเติมว่า กฎหมายฉบับเก่าจะเป็นอย่างไรกระผมก็ยากจะเรียนว่าทำไมจึงจำเป็น เมื่อเรานิรโทษกรรมกันหมดแล้ว ทำไมจึงจำเป็นจะต้องให้ขอร้องด้วย ทั้งนี้ก็มีท่านหลายท่านที่ไม่ได้ขอร้อง ดูเหมือนจะเป็นจำนวนมากเสียด้วยที่ไม่ขอร้อง เพราะท่านเห็นว่า การที่ได้รับพระราชทานยศ บรรดาศักดิ์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์นี้ เป็นเรื่องของการทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ และเป็นเครื่องหมายของการทำความดีความชอบมาแต่ปางก่อน เมื่อเป็นเช่นนี้แล้ว ในคราวที่มีพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมท่านเหล่านั้นโดยถือหลักอันนี้ จึงไม่ได้ร้องขอ จึงไม่ได้จนบัดนี้ รัฐบาลนี้เห็นว่าเป็นการยุติธรรมและสมควรอย่างยิ่ง ในการที่ควรคืนให้ท่านเหล่านี้เสีย เพราะเรื่องการเมืองเราถือกันว่าเป็นความคิดเห็นในขั้วขณะหนึ่ง ๆ ของแต่ละฝ่าย แต่เมื่อมันผิดพลั้งฝ่ายหนึ่งก็เอาไปขังเสียบ้าง อะไรบ้าง เมื่อเสร็จเรียบร้อยแล้วก็ควรจะเลิกกันเสียที่แล้วคนอื่นก็เข้าไปใหม่ เป็นเรื่องของกาลเทศะ ในทางสังคมก็ไม่ได้ถือว่าความผิดทางการเมืองเป็นของเสียหาย ไม่ใช่ของราชภัยรังเกลียดหรืออะไร เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าเป็นการสมควรอย่างยิ่งที่จะคืนให้ท่านเหล่านั้น เมื่อเราเลิกเรื่องนี้แล้วและมีกฎหมายนิรโทษกรรมแล้วและจะให้ท่านไปขออีก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กระผมก็ไม่เห็นด้วย เพราะเหตุว่าเป็นเรื่องทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ เมื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้นิรโทษกรรมแล้วก็แปลว่าผู้นั้นไม่มีความผิด เมื่อไม่มีความผิดแล้ว ความดีความชอบของท่านเหล่านั้นตั้งแต่ครั้งกระโน้นก็ควรจะคืนให้ท่าน เป็นเครื่องหมายที่ได้ทำความดีความชอบต่อแผ่นดินมา เพราะฉะนั้นหวังว่าสภานี้คงจะรับหลักการ.

น.อ.ม.จ. พรปรีชา กมลาศน์ ร.น. : ข้าพเจ้าเห็นว่าควรรับหลักการมานานแล้ว

ประธานวุฒิสภา : ไม่ใช่ ท่านต้องค้าน

พระมนูภาณวิมลศาสตร์ : ข้าพเจ้าไม่ได้รับแจกร่างนั้น แต่อย่างไรก็ได้ขออาศัยอ่านเมื่อกี้เวลากระทันหันเหลือเกิน จึงสงสัยว่าหลักการนี้จะกินความถึงบุคคลซึ่งได้สูญเสียชีวิตไป เนื่องจากคำพิพากษาในคดีการเมืองนั้น หรือสูญเสียชีวิตภายหลัง ในตอนนี้จะได้รับคืนยศ บรรดาศักดิ์ และเครื่องราชอิสริยาภรณ์ด้วยหรือไม่.

พ.ต. ควง อภัยวงศ์ นายกรัฐมนตรี : ผมเองยอมรับว่าไม่ได้นึกถึงคนตายเสียแล้วที่เสียไปแล้วก็แล้วกันไปที่พูดถึงคนยังอยู่

พระมนูภาณวิมลศาสตร์ : ข้าพเจ้าเห็นว่าบุคคลที่ได้สูญเสียชีวิตไปแล้วเนื่องในคำพิพากษาของ ศาลคดี การเมือง ก็ดีหรือ มาสูญ เสียชีวิตภายหลังไม่มีชีวิตอยู่ก็ดี เพื่อเป็นเกียรติยศแก่วงศ์ตระกูลของเขาควรจะได้รับความกรุณาเช่นเดียวกับผู้ที่มีชีวิตอยู่เหมือนกัน

พ.ต. ควง อภัยวงศ์ นายกรัฐมนตรี : ทางผมไม่ขัดข้อง แปรญัตติก็แล้วกัน ผมลืมไปแล้ว แปรญัตติก็ได้ผมไม่ขัดข้อง

พระยาปรีดานฤเบศร์ : เรื่องคนที่ตายไปแล้วมาตรา ๔ วรรคสอง บอกว่าบุคคลดังกล่าวแล้วเคยเป็น ข้าราชการ ประจำมา ก่อนไม่เคย รับบำเหน็จ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บำนาญก็ให้รับบำเหน็จบำนาญเพราะเหตุว่าแทนที่คนที่ตายแล้วที่เป็นข้าราชการควรให้บำเหน็จบำนาญแก่เมียเขาหรือลูกเขาหรือเปล่าไม่ได้พูดอย่างนี้ ขอถามรัฐบาล

พ.ต. ควง อภัยวงศ์ นายกรัฐมนตรี : อย่างนั้นเห็นจะไม่ได้ เพราะเราถือว่าเรื่องนิรโทษกรรมถือว่าผู้นั้นได้ตายไปโดยธรรมดาเหมือนข้าราชการ อย่างนี้เมื่อรับบำเหน็จบำนาญแล้วพอตายแล้วก็ไม่ได้รับบำเหน็จบำนาญนั้น คนนั้นตายในสนามรบหรือตายในหน้าที่ราชการเห็นจะไม่ถึงแล้วอันนี้

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีผู้ใดอภิปรายต่อไป ข้าพเจ้าขอถามต่อที่ประชุม ผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

สมาชิกยกมือ ๖๖ นาย

ประธานวุฒิสภา : ผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

ไม่มีสมาชิกยกมือ

ประธานวุฒิสภา : มีผู้เห็นควรรับหลักการ ๖๖ เสียง ผู้ไม่เห็นด้วยไม่มีเลย เป็นอันรับหลักการ กรรมาธิการ

พ.ต. ควง อภัยวงศ์ นายกรัฐมนตรี : ขอตั้งกรรมาธิการวิสามัญ เพราะจะต้องมีเพิ่มเติมอย่างคุณพระท่านว่า

ประธานวุฒิสภา : ฝ่ายรัฐบาลขอตั้งกรรมาธิการวิสามัญ เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมอนุมัติตั้งกรรมาธิการวิสามัญมีจำนวนกี่คน

พ.ต. ควง อภัยวงศ์ นายกรัฐมนตรี : จำนวน ๕ ท่าน

ประธานวุฒิสภา : จำนวนกรรมาธิการ ๕ คน ท่านผู้ใดจะมีความเห็นเป็นอย่างใด เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้มีกรรมาธิการ ๕ คน ใครบ้าง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พ.ต. ควง อภัยวงศ์ นายกรัฐมนตรี : รัฐบาลขอเสนอคนเดียว คือ เจ้าคุณอรรถการีย์ ฯ

ประธานวุฒิสภา : คนอื่นเสนอกรรมาธิการ

พล.ต. พระยาพิชัยสงคราม : ข้าพเจ้าขอเสนอพระมนูภาณวิมลศาสตร์

มีสมาชิกรับรอง

พล.ท. พระยาภัยสงคราม : ข้าพเจ้าขอเสนอพระยาจินดารักษ์

มีสมาชิกรับรอง

พล.ต. พระอุดมโยธาธิยุต : ข้าพเจ้าขอเสนอพระสุทธิอรรถนฤมนต์

มีสมาชิกรับรอง

พระยาบริรักษ์เวชชการ : ข้าพเจ้าขอเสนอเจ้าคุณอาณาจักร ฯ

มีสมาชิกรับรอง

ประธานวุฒิสภา : ครบ ๕ คนแล้วผู้ใดจะเสนอต่อไปหรือไม่ตามสิทธิของท่าน เมื่อไม่มีผู้ใดเสนอต่อไป เลขาธิการ ฯ อ่านรายชื่อกรรมาธิการ

เลขาธิการรัฐสภา : รายชื่อกรรมาธิการ ๑. พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ ๒. พระมนูภาณวิมลศาสตร์ ๓. พระยาจินดารักษ์ ๔. พระสุทธิอรรถนฤมนต์ ๕. พระยาอาณาจักรบริบาล

ประธานวุฒิสภา : แปรญัตติภายในกี่วัน

พ.ต. ควง อภัยวงศ์ นายกรัฐมนตรี : แปรญัตติภายใน ๓ วัน

ประธานวุฒิสภา : รัฐบาลเสนอให้แปรญัตติภายใน ๓ วัน ไม่มีสมาชิกคัดค้าน

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้คัดค้านถือว่าที่ประชุมอนุมัติ สำหรับวันประชุมต่อไป คือวันพฤหัสบดีหน้าเป็นวันที่ ๓๑ เป็นวันหยุดและตรงกับวันสิ้นปี เพราะฉะนั้นเห็นว่าไม่ควรจะมีการประชุม เว้นไว้แต่จะมีใครมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ที่นี้ถ้าหากว่าจะมีพระราชกฤษฎีกาขยาย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เวลาประชุมต่อไป ก็เลื่อนไปประชุมในวันพฤหัสบดีหน้าคือวันที่ ๗ ถ้าหากว่าไม่มีพระราชกฤษฎีกาก็ไม่มีการประชุม ขอให้ท่านเข้าใจอย่างนั้น ขอเลิกประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๐๐. นาฬิกา

กรรมาธิการตรวจรายงานการประชุมวุฒิสภา

พระยาเมธาธิบดี	ประเสริฐ บัทมะสุคนธ์	ผู้จดรายงาน
น.อ. หม่อมเจ้าพรปรีชา กมลาสน์ ว.น.	ประสิทธิ์ ศรีสุชาต	,,
พระยาอรรถกรมนุตติ์	สุรินทร์ ลิ้มพลากร	,,
พระยาพิไชยสงคราม	สุชัน ชิดรถถึก	,,
พระยาศรีพิชัยสงคราม	โฉมเฉลา ลิ้มพลากร	,,
พระนิตินัยประสาน	พิพัฒน์ เอกะโรหิต	,,
	อารีรัตน์ สุ่นบุญ	,,
	ศิริ มนต์ไตรเวศย์	,,
	จำรูญ ชียัมปุตระ	,,
	โชค คุปตะวาทิน	,,
	อุดม พลอยตังวาณย์	,,
	ประภัศร์ จินดามัย	,,
	เฉิก จารุมัญ	,,

เจริญ บัณฑโร
เลขาธิการรัฐสภา

ศรีธรรมาธิเบศร์
ประธานวุฒิสภา.

พิมพ์ที่ บริษัทอักษรพิมพ์การช่างศิลป จำกัด (ร.พ.๑)
ปากคลองตลาด พระนคร
พ.ธ. หลวงธรรมนิติวิฑูรย์ ผู้พิมพ์และโฆษณา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand