

กระทู้ถามที่ ๑๐๕๐ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ปัญหา น้ำตาลทรายขาดแคลน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ปัจจุบันประชาชนได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนน้ำตาลทราย ซึ่งโรงงานน้ำตาลทรายมีการกักตุน และขึ้นราคาเพิ่มกิโลกรัมละ ๓ บาท จากราคาที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลกำหนดไว้ ทำให้ร้านค้าปลีกไม่มีน้ำตาลทรายจำหน่าย ส่งผลกระทบต่อประชาชนที่ต้องใช้น้ำตาลทรายได้รับความเดือดร้อนถึงแม้ว่ารัฐพยายามจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายตามที่ต่าง ๆ แล้ว แต่ก็ไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีมาตรการที่จะแก้ไขปัญหาน้ำตาลทรายขาดแคลน โดยเร่งด่วน เพื่อให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีนโยบายตรวจสอบ ลงโทษโรงงานน้ำตาลทรายหรือบริษัทที่กักตุนน้ำตาลทรายจนทำให้น้ำตาลทรายสำหรับขายปลีกให้กับประชาชนขาดแคลนหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. รัฐบาลมีนโยบายที่จะปฏิรูปกองทุนอ้อยและน้ำตาลหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๔. รัฐบาลมีนโยบายช่วยเหลือชาวไร่อ้อยและประชาชนผู้บริโภคน้ำตาลอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๕. รัฐบาลจะแก้ไขกรณีโรงงานอุตสาหกรรมน้ำตาลปล่อยน้ำเสียลงแม่น้ำลำคลองสาธารณะอย่างไร และในระยะเวลา ๑๐ ปีที่ผ่านมา ได้มีการปล่อยน้ำเสียลงแม่น้ำลำคลองสาธารณะที่ใดบ้าง และมีการลงโทษโรงงานที่กระทำผิดอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

วัชร เพ็ชรทอง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

กรุงเทพมหานคร

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๐๕๐ ร.

ของ นายวัชร เพชรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

เรื่อง ปัญหาหน้าตาลทรายขาดแคลน

ข้าพเจ้า นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาหน้าตาลทรายขาดแคลน ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำตอบข้อที่ ๑

ขอเรียนว่า นับตั้งแต่วันที่ ๔ ของปี ๒๕๕๒ จนถึงช่วงไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๓ ราคาหน้าตาลในตลาดโลกได้ปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากมีการคาดการณ์ว่าจะเกิดสภาวะหน้าตาลโลกขาดดุล ส่งผลให้หน้าตาลทรายดิบตลาดนิวยอร์ก หมายเลข ๑๑ ปรับตัวสูงสุดในรอบ ๒๕ ปี อยู่ที่ ๓๐.๔ เซนต์/ปอนด์ ในช่วงต้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และราคาหน้าตาลทรายขาว ตลาดลอนดอน สูงกว่า ๗๔๐ เหรียญสหรัฐ/ตัน ในช่วงเดือน มีนาคม ๒๕๕๓ จากสภาวะราคาหน้าตาลในตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้นดังกล่าว ส่งผลให้ประชาชนผู้บริโภคในประเทศเกิดการตื่นตระหนก ไม่มั่นใจว่าจะมีหน้าตาลในประเทศเพียงพอต่อการบริโภค และมีการสำรองหน้าตาลไว้ใช้เพิ่มขึ้น ทำให้เกิดสภาวะหน้าตาลในประเทศตึงตัวและในบางที่เกิดภาวะขาดแคลน กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนี้

๑. ประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมศุลกากร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม และจังหวัดที่มีเขตแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน เพิ่มความเข้มงวด ตรวจจับ เพื่อป้องกันการลักลอบส่งออกหน้าตาลทรายโดยผิดกฎหมาย และสืบสวนสอบสวนเชิงลึก เพื่อนำผู้กระทำผิดที่เกี่ยวข้องทั้งหมด มาลงโทษขั้นสูงสุดตามที่กฎหมายกำหนด

๒. กำกับดูแลการใช้หน้าตาลทรายโควตา ก. ของบริษัทผู้ผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกที่ใช้หน้าตาลทรายเป็นวัตถุดิบให้เป็นไปตามสิทธิที่ได้รับ และให้ปฏิบัติตามที่ประกาศกำหนดอย่างเคร่งครัดด้วย โดยจะลงโทษผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนด ด้วยการตัดสิทธิการใช้หน้าตาลทรายโควตา ก. ระยะเวลา ๕ ปี

๓. ขอความร่วมมือโรงงานน้ำตาลทั้ง ๔๖ โรงงาน ให้มีความระมัดระวังในการจำหน่ายหน้าตาลทรายโควตา ก. แก่ทั้งผู้ซื้อ ผู้ค้าส่ง (ยี่ปั้ว) และผู้ผลิตสินค้าส่งออกที่ได้รับสิทธิซื้อหน้าตาลทรายโควตา ก. เพื่อลดโอกาสการซื้อหน้าตาลทรายไปเก็บสำรอง กักตุน หรือลักลอบขายยังประเทศข้างเคียงและลดผลกระทบต่อปริมาณหน้าตาลทรายสำหรับใช้บริโภคในประเทศ

๔. ให้โรงงานขนย้ายน้ำตาลทรายภายใน ๑๕ วัน โดยไม่ต่ออายุหนังสืออนุญาตขนย้าย เพื่อเร่งระบายน้ำตาลให้ถึงผู้บริโภคโดยเร็ว

๕. เพิ่มปริมาณน้ำตาลทรายโควตา ก. เพื่อการบริโภคในประเทศในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๒/๒๕๕๓ จากเดิมที่กำหนดไว้จำนวน ๒๑ ล้านกระสอบ เป็น ๒๒ ล้านกระสอบ (น้ำตาลทรายโควตา ก. ปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒ กำหนดที่ ๑๙ ล้านกระสอบ) กำหนดการขึ้นงวดจำหน่ายออกเป็น ๕๒ งวด โดยมีการกำกับดูแลการขึ้นงวดการจำหน่ายน้ำตาลให้เป็นไปตามประกาศกำหนดรวมทั้งเข้มงวดตรวจสอบ ป้องกันมิให้มีการกักตุน และให้กระทรวงพาณิชย์รับน้ำตาลทรายโควตา ก. ในส่วนที่ปรับเพิ่มขึ้นจำนวน ๑ ล้านกระสอบ ไปบริหารจัดการเพื่อให้เกิดความมั่นคงในด้านปริมาณที่ขาดแคลน และรักษาระดับราคาในประเทศ

๖. ให้นำงวดจำหน่ายน้ำตาลทรายโควตา ก. งวดที่ ๕๑ และ ๕๒ มาจำหน่ายล่วงหน้า พร้อมกับงวดจำหน่ายปกติ ทำให้มีน้ำตาลออกสู่ตลาดเพิ่มขึ้น ๑.๖๒ ล้านกระสอบ

๗. กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยคณะกรรมการบริหารกองทุน ดำเนินการจัดซื้อน้ำตาลทรายขาว โควตา ก. ที่ผลิตเพื่อการส่งออก ซึ่งโรงงานทำสัญญาขายล่วงหน้าแล้ว เพื่อนำมากระจายออกสู่มือผู้บริโภคในแต่ละพื้นที่ให้ทั่วถึง โดยคณะกรรมการบริหารกองทุนได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดซื้อน้ำตาลทราย และคณะกรรมการขายน้ำตาลทราย ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนราชการ ชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการบริหารจัดการซื้อและขายน้ำตาลทรายดังกล่าวให้เกิดความเป็นธรรมและโปร่งใส ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการจัดซื้อน้ำตาลทรายเพื่อนำมากระจายสู่ผู้บริโภคให้ทั่วถึงต่อไป

จากการดำเนินมาตรการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น ส่งผลให้สถานการณ์การดึงตัวของน้ำตาลทรายในประเทศในขณะนี้เริ่มคลี่คลายลงเข้าสู่ภาวะปกติ

คำตอบข้อที่ ๒

ขอเรียนว่า ในการกำหนดราคาขายส่งและจำหน่ายปลีกน้ำตาลทรายเพื่อการบริโภคในประเทศ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงพาณิชย์ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลการจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศ และดำเนินการกับผู้ที่ทำอันมีผลกระทบกระเทือนต่อราคา ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน โดยในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ การจับกุมผู้กระทำความผิดให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวล

กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และในส่วนของกระทรวงอุตสาหกรรมนั้น ในช่วงที่ผ่านมา ได้ดำเนินการกำกับดูแลการผลิต การจำหน่าย การขนย้าย การส่งออกน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาล อย่างเข้มงวดกวดขัน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เพื่อบริหารจัดการน้ำตาลทรายในประเทศให้มีปริมาณเพียงพอต่อการบริโภคในประเทศ มิให้ส่งผลกระทบต่อผู้บริโภค โดยกำหนดบทลงโทษผู้กระทำความผิด ตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับและเงินรางวัล พ.ศ. ๒๕๔๘

คำตอบข้อที่ ๓

ขอเรียนว่า ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีบทบาทหน้าที่ในการรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ แต่โดยที่ในช่วงที่ผ่านมา กองทุนฯ ได้มีการกู้ยืมเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อนำมาเพิ่มค่าอ้อยให้กับชาวไร่อ้อยเป็นส่วนใหญ่ ส่งผลให้กองทุนฯ มีภาระหนี้สินอยู่เป็นจำนวนมาก ซึ่งรัฐบาลได้ปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายกิโลกรัมละ ๕ บาท ตั้งแต่วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๑ เพื่อนำส่งเข้ากองทุนฯ สำหรับนำไปชำระหนี้ของชาวไร่อ้อย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องปรับเปลี่ยนบทบาทกองทุนฯ โดยมุ่งเน้นการสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย อย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพ ซึ่งในขณะนี้ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้เห็นชอบให้กองทุนฯ ดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาภัยแล้งให้กับชาวไร่อ้อย โดยนำเงินกองทุนฯ วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาทบริหารจัดการให้ชาวไร่อ้อยกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ สำหรับนำไปพัฒนาแหล่งน้ำ และบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย และโครงการสินเชื่อสำหรับจัดซื้อรถตัดอ้อยเพื่อแก้ไขปัญหาอ้อยไฟไหม้ และการขาดแคลนแรงงาน วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้ชาวไร่อ้อยกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒

คำตอบข้อที่ ๔

ขอเรียนว่า รัฐบาลโดยกระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาการตั้งตัวของน้ำตาลทราย เพื่อการบริโภคในประเทศ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคตามมาตรการต่าง ๆ ตามคำตอบในประเด็นคำถามข้อที่ ๑ ข้างต้น และในส่วนของความช่วยเหลือชาวไร่อ้อยนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการดำเนินการดังนี้

๑. ทบพวนมตติคุณรัฐมนตรี (๘ มกราคม และ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๑) ให้คืนเงินค่าอ้อยขั้นสุดท้ายปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ ส่วนที่สูงเกินกว่าราคาเฉลี่ยทั่วประเทศที่ ๖๓๘ บาท/ตัน ให้แก่ชาวไร่อ้อยทั้งหมด เฉลี่ยตันละ ๓๔.๔๓ บาท/ตัน รวมเป็นเงิน ๒,๕๒๕ ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย

๒. แจกพันธุ์อ้อยพันธุ์ดีให้แก่ชาวไร่อ้อยขนาดเล็กที่มีฐานะยากจน ในปี ๒๕๕๓ จำนวน ๒,๖๐๐ ราย รวม ๖,๘๐๐ ต้น

๓. สนับสนุนสินเชื่อโครงการส่งเสริมการปลูกอ้อย (เงินกู้ยืม) ปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และสินเชื่อโครงการแก้ไขปัญหากัญแล้ง ปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท และโครงการจัดซื้อรถตัดอ้อย ปีละ ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้วงเงินกู้จาก ธ.ก.ส. (ในขณะนี้กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี โดยรัฐบาลรับประกันอัตราดอกเบี้ยส่วนเกิน) นอกจากนี้ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้เห็นชอบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินโครงการสินเชื่อเพื่อแก้ไขปัญหากัญแล้ง และโครงการสินเชื่อสำหรับจัดซื้อรถตัดอ้อย โดยใช้เงินกองทุน วงเงินปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท และ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ เพื่อให้ชาวไร่อ้อยกู้ยืม ในปี ๒๕๕๔ กำหนดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒

๔. พัฒนาและต่อยอดการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กในพื้นที่ปลูกอ้อยสำหรับชาวไร่อ้อยยากจนในพื้นที่แห้งแล้ง โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้จำนวน ๖๕ ล้านบาท ในการดำเนินโครงการนาร่อง ในเขตจังหวัด กาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยภูมิ นครราชสีมา มหาสารคาม พื้นที่ ไร่ประโชชน์ ๑๒,๑๐๐ ไร่ ชาวไร่อ้อยได้รับประโยชน์ ๑,๑๔๗ ครอบครัว

๕. พัฒนาและขยายอ้อยพันธุ์ดีเพื่อส่งเสริมให้ชาวไร่อ้อยนำไปเพาะปลูกและขยายพันธุ์ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้รับงบประมาณจำนวน ๗๘ ล้านบาท เพื่อดำเนินการขยายอ้อยพันธุ์ดีให้กับชาวไร่อ้อยจำนวน ๖๕,๐๐๐ ต้น โดยจะสามารถมอบพันธุ์อ้อยให้กับชาวไร่อ้อยได้ไม่น้อยกว่า ๑๕,๐๐๐ ราย

คำตอบข้อที่ ๕

ขอเรียนว่า กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้ประสานกับสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด จัดส่งพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าร่วมตรวจโรงงานน้ำตาลทราย ก่อนถึงฤดูการเปิดหีบอ้อยของโรงงาน โดยจะมีการจัดทำแผนการตรวจโรงงานประจำปีงบประมาณทุก ๆ ปี และมีการเฝ้าระวังระหว่างโรงงานเปิดหีบอย่างสม่ำเสมอ เพื่อป้องกันโรงงานปล่อยน้ำเสีย และในระยะเวลา ๑๐ ปีที่ผ่านมา ไม่พบว่าโรงงานน้ำตาลทรายปล่อยน้ำเสียลงแม่น้ำลำคลองสาธารณะแต่อย่างใด และหากพบว่ามีกรณีกระทำผิดดังกล่าว กรมโรงงานจะประสานสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด เพื่อออกคำสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขโรงงาน