

## คำวินิจฉัยของ นายจุมพล ณ สงขลา ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕ - ๒๖/๒๕๕๘

วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ศาลปกครองสูงสุดส่งคำร้องของผู้ฟ้องคดี เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๒๖๔ รวม ๒๒ คำร้อง

ศาลปกครองสูงสุดได้ส่งเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามคดีของศาลปกครอง  
รวม ๒๒ คำร้อง ดังนี้

๑. คดีตามคำร้องที่ ๔๑๕/๒๕๕๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๑  
ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๖๓/๒๕๕๗)

๒. คดีตามคำร้องที่ ๔๐๖/๒๕๕๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๑  
ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๗๓/๒๕๕๗)

๓. คดีตามคำร้องที่ ๔๐๗/๒๕๕๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๑  
ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๗๔/๒๕๕๗)

๔. คดีตามคำร้องที่ ๔๐๘/๒๕๕๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๑  
ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๗๕/๒๕๕๗)

๕. คดีตามคำร้องที่ ๔๐๙/๒๕๕๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๑  
ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๗๖/๒๕๕๗)

๖. คดีตามคำร้องที่ ๔๑๐/๒๕๕๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๑  
ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๗๗/๒๕๕๗)



LIRT



๑๖. คดีตามคำร้องที่ ๔๓๐/๒๕๕๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๑ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๘๗/๒๕๕๗)

๑๗. คดีตามคำร้องที่ ๔๓๑/๒๕๕๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๑ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๘๘/๒๕๕๗)

๑๘. คดีตามคำร้องที่ ๔๓๒/๒๕๕๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๑ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๘๙/๒๕๕๗)

๑๙. คดีตามคำร้องที่ ๔๔๖/๒๕๕๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๑ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๙๑/๒๕๕๗)

๒๐. คดีตามคำร้องที่ ๔๔๘/๒๕๕๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๑ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๙๒/๒๕๕๗)

๒๑. คดีตามคำร้องที่ ๔๕๐/๒๕๕๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๑ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๙๓/๒๕๕๗)

๒๒. คดีตามคำร้องที่ ๔๑๘/๒๕๕๗ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ กรณีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๑ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ (เรื่องพิจารณาที่ ๑๐๓/๒๕๕๗)

ศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่า คดีรวม ๒๒ คำร้อง มีประเด็นต้องวินิจฉัยเป็นอย่างเดียวกันจึงให้พิจารณาวินิจฉัยรวมกัน

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้อง ข้ออ้างของทุกฝ่ายปรากฏในคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ



พิเคราะห์แล้ว มีประเด็นตามคำร้องในคดีที่รวมพิจารณาว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๑ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๘ หรือไม่ เห็นว่า เนื่องจากศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัย เป็นบรรทัดฐานไว้แล้วในเรื่อง พิจารณาที่ ๖๕ ถึง ๘๒/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ว่า มาตรา ๕๑ ของพระราชบัญญัติ จัดตั้งศาลปกครองฯ มิได้ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ และมาตรา ๒๕ จึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัย ในคดีนี้อีก คงมีปัญหาคือต้องวินิจฉัยว่า มาตรา ๕๑ ของพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณา คดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๘ หรือไม่เท่านั้น พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่าสิทธิเรียกร้องให้ชำระหนี้ซึ่งเป็นสิทธิในทรัพย์สิน ระยะเวลาในการฟ้องเรียกหนี้ ย่อมได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติว่า “สิทธิของบุคคลในทรัพย์สิน ย่อมได้รับความคุ้มครอง.....” แต่ในมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่งตอนท้ายนั่นเอง ก็ให้อำนาจรัฐที่จะออกกฎหมาย จำกัดสิทธิของบุคคลในทรัพย์สินได้เช่นเดียวกัน มาตรา ๕๑ ของพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฯ เป็นบทบัญญัติของกฎหมายที่ตราขึ้นโดยรัฐสภาซึ่งแม้จะเป็นการจำกัดสิทธิในการฟ้องคดี โดยกำหนด ระยะเวลาฟ้องคดีสั้นลงกว่าเดิมก็ตาม แต่ก็ยังเป็นบทบัญญัติของกฎหมายที่ตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๘ วรรคหนึ่งตอนท้าย ที่บัญญัติว่า “..... ขอบเขตแห่งสิทธิและการจำกัดสิทธิ เช่นว่านี้ย่อมเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ” ดังนั้น มาตรา ๕๑ ของพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฯ จึงไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๘ ตามที่ผู้ฟ้องคดีกล่าวอ้าง

อาศัยเหตุผลดังกล่าวมา จึงวินิจฉัยว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณา คดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๑ มิได้ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ มาตรา ๒๕ และ มาตรา ๔๘

นายจุมพล ณ สงขลา

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand