



ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๓๑

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพฤหัสบดีที่ ๘ เดือนตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๑

**ศูนย์ข่าวและพิมพ์ดีด  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ 13 เดือน 10 พ.ศ. 42

รับรองในคราวประชุม ครั้งที่...../..... วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....



ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๓๑

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพฤหัสบดีที่ ๘ เดือนตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๑

**ศูนย์ฯ เลขและพิมพ์ดีด**  
**สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

คณะกรรมการการตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่...../..... วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....



สารบัญ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๓๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพฤหัสบดีที่ ๘ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๑

ณ ที่รัฐสภา

-----

หน้า

ผู้อภิปราย

-นายमुख สุไลมาน	๑
-พันจ่าอากาศเอก เต็ดดวงคองรัก คุ่มชนะ	๓
-นายเจริญ คันธวงศ์	๓
-นายอดิศร เพียงเกษ	๕
-พันตำรวจโท ไหวพจน์ อภรณ์รัตน์	๗
-นายวิรัตน์ ตยางคนนท์	๗

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทั่งถาม

๑.๑ กระทั่งถามสด

๑.๑.๑ กระทั่งถาม ของ ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่โดยขาดจริยธรรม ตาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายอาคม เองฉ้วน และนายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ ๘

ผู้อภิปราย

-ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง	๘, ๑๒, ๒๒, ๒๓
-นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล	๑๐
-นายอาคม เองฉ้วน	๑๕, ๑๗, ๑๘, ๑๙, ๒๑
-นายขจิต ชัยนิคม	๑๗, ๑๘
-นายชินวรณ์ บุญเกิดเกียรติ	๑๘
-นายวิรัตน์ ตยางคนนท์	๒๐, ๒๓
-นายมานะ คูสกุล	๒๓
-นายไพจิต ศรีวรขาน	๒๔
-นายमुख สุไลมาน	๒๕
-นายอดิศร เพียงเกษ	๒๕



๑.๑.๒ กระทั่งถาม ของ นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล เรื่อง การทุจริตพันธุ์ข้าวในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายอนุรักษ์ จูรีมาศ) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ ๒๖

ผู้อภิปราย

- นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล ๒๗, ๒๘, ๓๑, ๓๒, ๓๔
- นายอนุรักษ์ จูรีมาศ ๓๑, ๓๓, ๓๖, ๓๗
- นายวิรัตน์ คียงคนนท์ ๓๖, ๓๗, ๓๘

๑.๑.๓ กระทั่งถาม ของ นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์ เรื่อง การปรับปรุงและพัฒนาพื้นที่สวนสัตว์ดุสิต โดย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) เป็นผู้ตอบ ๓๘

ผู้อภิปราย

- นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์ ๓๘, ๔๐, ๔๒, ๔๔, ๔๕, ๔๖
- คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ๔๑, ๔๕, ๔๖, ๕๐
- นายวีระกร คำประกอบ ๔๘, ๔๙

๑.๒ กระทั่งถามทั่วไป

๑.๒.๑ กระทั่งถาม ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ เรื่อง ปัญหาแรงงานไทยในต่างประเทศ ตาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่ง ได้ดำเนินการประชุมต่อ โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม (นายจองชัย เทียบธรรม) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายพินิจ จารุสมบัติ) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ ๕๑

ผู้อภิปราย

- นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ ๕๒, ๕๘
- นายจองชัย เทียบธรรม ๕๔, ๖๑
- นายพินิจ จารุสมบัติ ๕๗



รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๓๑/๒๕๔๑ (ส. นิติบัญญัติ)

หน้า

-หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร ๖๔

๑.๒.๒ กระทั่งถาม ของ นายธวัชชัย อนามพงษ์

เรื่อง การแพร่ระบาดของยาเสพติดในประเทศไทย ตาม นายกรัฐมนตรี  
ซึ่ง รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) และ  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล)  
ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ ๖๖

ผู้อภิปราย

-นายธวัชชัย อนามพงษ์ ๖๗, ๗๕

-นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ ๖๘, ๗๕

-นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล ๗๒

๑.๒.๓ กระทั่งถาม ของ นายเอกภาพ พลซื่อ เรื่อง  
หลักเกณฑ์การให้ประกันตัวผู้ต้องหาหรือจำเลยของศาลทั่วประเทศ โดย  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นผู้ตอบ ๗๖

ผู้อภิปราย

-นายเอกภาพ พลซื่อ ๗๗, ๘๒, ๘๗, ๘๘

-นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๗๗, ๘๔

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

เรื่องด่วน

๑. ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ....

รวม ๒ ฉบับ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๔ และ ๕) ๘๘

ผู้อภิปราย

-นายชิงชัย มงคลธรรม ๘๙, ๙๑

-นายนิพนธ์ บุญญามณี ๙๑

-นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ๙๔

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๓๑/๒๕๔๑ (ส. นิติบัญญัติ)

หน้า

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขค่าธรรมเนียม) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๓)

๘๖

ผู้อภิปราย

-นายเด่น ใจดีมีนา

๘๗

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การให้บริการขนส่งระหว่างประเทศและการรับประกันวินาศภัย) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๔)

๘๘

ผู้อภิปราย

-นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล

๑๐๐

๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ภาษีธุรกิจ) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๘)

๑๐๒

ผู้อภิปราย

-นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล

๑๐๓

๔.๕ ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาล เป็นเทศบาล พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

๑๐๕

ผู้อภิปราย

-นายชานี คักคิเศรษฐ์

๑๐๖, ๑๑๓, ๑๑๗,

๑๒๘, ๑๔๘, ๑๖๕,

๑๗๗, ๑๗๘, ๑๘๑,

๑๘๔

-นายทวี สุภธีระ

๑๐๗

-นายมานะ คูสกุล

๑๑๒, ๑๑๓, ๑๑๖,

๑๒๓, ๑๓๘, ๑๔๒,

๑๔๖, ๑๗๓, ๑๗๘,

๑๘๑, ๑๘๒, ๑๘๔

## รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๓๑/๒๕๔๑ (ส. นิตินบัญญัติ)

	หน้า
-นายอดิศร เพียงเกษ	๑๑๘, ๑๓๒, ๑๖๓, ๑๘๑, ๑๘๕
-นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา	๑๒๐, ๑๕๙
-นายไพจิตร ศรีวรขาน	๑๒๕, ๑๓๔, ๑๓๙
-นายวีระกร คำประกอบ	๑๒๗, ๑๓๐
-นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์	๑๓๑, ๑๓๗, ๑๔๐, ๑๔๓, ๑๔๕, ๑๔๘, ๑๕๐, ๑๖๒, ๑๖๙, ๑๗๖, ๑๗๗, ๑๗๙, ๑๘๔
-นายถวิล ไพรสมพ์	๑๓๖, ๑๓๘, ๑๓๙
-ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม	๑๓๖
-นายถาวร เสนเนียม	๑๔๑, ๑๔๔, ๑๔๗
-นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล	๑๕๑, ๑๘๐
-นายวิรัช ร่มเย็น	๑๕๒
-นายเสกสรรค์ แสนภูมิ	๑๕๓, ๑๕๗
-นายประกิจ พลเดช	๑๕๔, ๑๗๑

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาประชุม ลาประชุม และขาดการประชุม  
 ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 31 สมัยสามัญ <sup>นิติบัญญัติ</sup>  
 วัน ~~พฤษภาคม~~ ที่ 8 เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2541

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
1.	นายกนก ลีมิตรกุล	✓			
2.	นายกมล จิระพันธุ์วณิช	✓			
3.	นายกร ทัพพะรังสี	✓			
4.	นายกรีช กงเพชร	✓			
5.	นางกรรณา ชิดชอบ	✓			
6.	นายกฤษฎาภางค์ แก้วโสภากา	✓			
7.	นายกวี สุภธีระ	✓			
8.	นางสาวกัญญา ศิลปอาชา	✓			
9.	นายกำชุง ประภากรแก้วรัตน์	✓			
10.	นางกิงกาญจน์ ณ เชียงใหม่		✓		
11.	นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์	✓			
12.	ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง	✓			
13.	นายกมลพล สภาวสุ	✓			
14.	นายกุศล หมี่เทศ	✓			
15.	นายเกรียง กัลปตินันท์	✓			
16.	นายเกษม รุ่งธนเกียรติ	✓			
17.	นายเกียรติ ศรีสุรินทร์	✓			
18.	นายเกียรติชัย ชัยเชาวรัตน์	✓			
19.	นายแก้ว บัวสุวรรณ	✓			
20.	นายโกวิทย์ ธารณา	✓			
21.	นายไกรสร นันทมานพ	✓			
22.	นายไกรสิทธิ์ ไกรสิทธิพงศ์	✓			
23.	นายขจรธน จุดโต	✓			
24.					

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
25.	นายขจิตร ชัยนิคม	✓			
26.	นางคมคาย พลบุตร	✓			
27.	นายคำรณ ณ ลำพูน	✓			
28.	นายเงิน ไชยศิวามงคล	✓			
29.	นายเงิน บุญสุภา	✓			
30.	นายจรัส พัวช่วย	✓			
31.	พลอากาศเอก จรุง วุฒิกาญจน์	✓			
32.	นายจองชัย เทียงธรรม	✓			
33.	นายจักรพันธ์ ยมจินดา	✓			
34.	นายจาตุรงค์ เพ็ญนรพัฒน์	✓			
35.	นายจาตุรนต์ ฉายแสง	✓			
36.	นายจำลอง ครุฑขุนทด	✓			
37.	นายจตุติ ไกรฤกษ์	✓			
38.	นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์	✓			
39.	นายเจริญ การุญ	✓			
40.	นายเจริญ คันธวงศ์	✓			
41.	นายเจริญ จรรย์โกมล	✓			
42.	นายเจอะอามิง โตะตาทนง	✓			
43.	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโมง	✓			
44.	นายเจีย ก๊กผล	✓			
45.	นายฉลอง เรี่ยวแรง	✓			
46.	นายฉลาด ขามช่วง	✓			
47.	นายฉัฐวัสส์ มุตตามระ	✓			
48.	นายฉัตรชัย เอียสกุล	✓			
49.	ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง	✓			
50.	นายเฉลิมชัย เอียสกุล	✓			
51.	นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
52.	นางสาวชรินทร์ พุทธปวน	✓			
53.	นายชวน หลีกภัย	✓			
54.	พลเอก ขวลิต ยงใจยุทธ	✓			
55.	นายชัย ชิดชอบ	✓			
56.					
57.	นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์	✓			
58.	นายชาญชัย ปทุมารักษ์	✓			
59.	นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์	✓			
60.	นายชาญศักดิ์ ขวลิตนิตธรรม	✓			
61.	นายชาติรี พิริยะกิจไพบูลย์	✓			
62.					
63.	นายชำนาญ คักดิเศรษฐ์	✓			
64.	นายชิงชัย มงคลธรรม	✓			
65.	นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ	✓			
66.	นายชุมพล กาญจนะ	✓			
67.					
68.	นายชูชาติ หาญสวัสดิ์	✓			
69.	นายชูชีพ หาญสวัสดิ์	✓			
70.	นายชูวิทย์ พิทักษ์พรพัลลภ			✓	
71.	นายชูศักดิ์ แยกทอง	✓			
72.	นายโชคสมาน สีลาวงษ์	✓			
73.	นายไชยยศ สะสมทรัพย์	✓			
74.	นายไชยา สะสมทรัพย์	✓			
75.	นายฐานิสร์ เทียนทอง	✓			
76.	นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์	✓			
77.	นายณรงค์เลิศ สุรพล	✓			
78.	นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ	✓			
79.	นายदनัยฤทธิ์ วัชรภรณ์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
80.	นาวาโท เดชา สุขารมณ	✓			
81.	พ.อ.อ.เด็ดดวงดอกกรัก คุ่มชนะ	✓			
82.	นายเด่น ไต้มีนา	✓			
83.	นายตรีพล เจาะจิตต์	✓			
84.	นายต๋น จินตะเวช	✓			
85.	นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี	✓			
86.	นายถวิล ไพโรจน์	✓			
87.	นายถวิล ฤกษ์ห่วย	✓			
88.	นายถาวร กาศมสัน	✓			
89.	นายถาวร ตีร์รัตน์ณรงค์	✓			
90.	นายถาวร เสนเนียม	✓			
91.	นายทศศักดิ์ เล็กอุทัย	✓			
92.	นายทรงพล โกวิทศิริกุล	✓			
93.	นายทรงศักดิ์ ทองศรี	✓			
94.	นายทวี ไกรคุปต์	✓			
95.	นายทวี สุระบาล	✓			
96.	นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์	✓			
97.	นายทวีศักดิ์ สุภาศรี	✓			
98.	นายทศพร มูลศาสตร์สาร	✓			
99.	นายทศพร เสรีรักษ์	✓			
100.	นายทิวา เงินยวง	✓			
101.	นายธนเทพ ทิมสุวรรณ	✓			
102.	นายรัชช วิชัยดิษฐ	✓			
103.	นายรัชชชัย สัจกุล	✓			
104.	นายรัชชชัย อนามพงษ์	✓			
105.	นายรัชชวงศ์ ณ เชียงใหม่		✓		
106.	นายธัญ การวัฒนาศิริกุล	✓			
107.	นายธานีินทร์ ใจสมุทร	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
108.	นางสาวธารทอง ทองสวัสดิ์	✓			
109.	นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์		✓		
110.	นายธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์	✓			
111.	นายธีระ สลักเพชร	✓			
112.	นายธีระชัย เตียวเจริญโสภา	✓			
113.	นายธีระชัย ศิริขันธ์	✓			
114.	นายธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์	✓			
115.	นายธีร มโนหรรทัด	✓			
116.	นายนพดล บัทมะ	✓			
117.	นายนิพนธ์ ธาราภูมิ	✓			
118.	นายนิพนธ์ บุญญามณี	✓			
119.	นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์	✓			
120.	นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ	✓			
121.	นางนิภา พริ้งศุลกะ	✓			
122.	นายนิยม วรรณปัญญา	✓			
123.	นายนิรันดร์ นาเมืองรักษ์	✓			
124.	ร้อยตรี นฤกุล ธนิกุล	✓			
125.	นายเนวิน ชิดชอบ	✓			
126.	นายบรรหาร ศิลปอาชา	✓			
127.	นายบวร ภูจรีต	✓			
128.	นายบัญญัติ บรรทัดฐาน	✓			
129.	นายบุญเกิด นีร์ญคำ	✓			
130.	นายบุญขง วิสมหมาย	✓			
131.	นายบุญช่วย ภูจินาพันธุ์	✓			
132.	นายบุญชู ตรีทอง	✓			
133.	นายบุญชู ไวจนเสถียร	✓			
134.	พลตำรวจเอก บุญชู วงศ์กานนท์	✓			
135.	นายบุญพันธ์ แหว้วฒนะ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
136.	นายบุญมาก ศิริเนาวกุล		✓		
137.	นายปณวัตร เลี้ยงผ่องพันธุ์	✓			
138.	นายประกอบ จิรภิติ	✓			
139.	นายประกอบ สังข์โต	✓			
140.	นายประกิจ พลเดช	✓			
141.	นายประจวบ ไชยสาส์น	✓			
142.	นายประชา โพธิพิพิธ	✓			
143.	นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก	✓			
144.	นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์	✓			
145.	นายประทวน เขียวฤทธิ์	✓			
146.	นายประทีป กริธาเวช	✓			
147.	นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา	✓			
148.	นายประภัตร โพธสุธน	✓			
149.	นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์	✓			
150.	นายประยุทธ นิงพานิชย์	✓			
151.	นายประยุทธ ศิริพานิชย์	✓			
152.	นายประวัฒน์ อุตตะไมต	✓			
153.	นายประวิช นิลวัชรมณี	✓			
154.	นายประวิช รัตนเพียร	✓			
155.	นายประสงค์ บุรณพงศ์		✓		
156.	นายประสาท ตันประเสริฐ	✓			
157.	นายประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติกุล	✓			
158.	นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ	✓			
159.	นายประเสริฐ มงคลศิริ	✓			
160.	นายปราโมทย์ สุขุม	✓			
161.	นายปรีชา มุสิกกุล	✓			
162.	นายปรีชา เร่งสมบุญสุข	✓			
163.	นายปรีชา เลหาพงศ์ชนะ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
164.	นายปรีชา สุวรรณทัต	✓			
165.	นางปวีณา หงสกุล	✓			
166.	นายปองพล อติเรกสาร		✓		
167.	นายปัญญา เกสรทอง	✓			
168.	นายปัญญา จินตะเวช	✓			
169.	นายปัญญา จีนาคำ	✓			
170.	นายปิยะ ปิตุเตชะ	✓			
171.	นายปิยะ อังกินันท์	✓			
172.	นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์		✓		
173.	นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ	✓			
174.	นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์	✓			
175.	นายพงศกร อรรณนพพร	✓			
176.	นายพงษ์อุดม ตริสุขี	✓			
177.	นายพรเทพ เตชะไพบูลย์	✓			
178.	นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ	✓			
179.	นายพลกฤษณ์ หงษ์ทอง	✓			
180.	นางพวงเพชร ชุนละเอียด	✓			
181.					
182.	นายพิชัย รัตตกุล			✓	
183.	นายพิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์	✓			
184.	นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล	✓			
185.	นายพิเชษฐ สกิดรชวาล	✓			
186.	นายพิทักษ์ ศรีตะบุตร	✓			
187.	นายพินิจ จันทรสุรินทร์	✓			
188.	นายพินิจ จารุสมบัติ	✓			
189.	นางพิมพ์พา จันทรประสงค์	✓			
190.	นายพิษณุ พลไวย์	✓			
191.	นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
192.	นายพูนสวัสดิ์ มูลศาสตรสาทร	✓			
193.	นางสาวพูนสุข โลหะโชติ	✓			
194.	นายพูลผล อัสวเหม	✓			
195.	นายไพจิต ศรีวรขาน	✓			
196.	นายไพฑูรย์ แก้วทอง	✓			
197.	นายไพโร พัฒโน	✓			
198.	นายไพโรจน์ ตันบรรจง	✓			
199.	นายไพโรจน์ โล่ห์สุนทร	✓			
200.	นายไพศาล จันทรภักดี	✓			
201.	นายไพศาล ยิ่งสมาน	✓			
202.	นายปิฎกนิเวศ นิโรจน์	✓			
203.	นายภูมิ สาระผล	✓			
204.	นายภูมินทร์ สิริระประเสริฐ			✓	
205.	นายมงคล จงสุทธนามณี	✓			
206.	นายมณฑล ไกรวัตนุสสรณ์	✓			
207.	นายมณฑิลา สงฆ์ประชา	✓			
208.	นายมนตรี ต่าณไพบูลย์	✓			
209.	นายมนตรี พงษ์พานิช	✓			
210.	นางมยุรา อูรเคนทร์	✓			
211.	นายมัน พัทธินัย	✓			
212.	นายมานพ จรัสดำรงนิตย์	✓			
213.	นายมานะ กุศลกุล	✓			
214.	นายมานะ มหาสุวีระชัย	✓			
215.	นายมานิช เขาวรัตน์	✓			
216.	นายมานิชญ์ วิชัยกุล	✓			
217.	ศาสตราจารย์มารุต บุญนาค	✓			
218.	นางมุกดา พงษ์สมบัติ	✓			
219.	นาย मुख สุธิดมาน	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
220.	นายยงยศ อรุณเวสสะเศรษฐ	✓			
221.	นายยงยุทธ ดิยะไพรัช	✓			
222.	นายยรรยง ร่วมพัฒนา	✓			
223.	นายยิ่งพันธ์ มนะสิการ	✓			
224.	นายยุทธ อังกินันท์	✓			
225.	นายรณฤทธิชัย คานเขต	✓			
226.	นายระวี หิรัญโชติ	✓			
227.	นายรักเกียรติ สุขธนะ	✓			
228.	นายรักษ์ ด้านกุล	✓			
229.	นายรักษ์ ตันติสุนทร	✓			
230.	นางรัตนา จงสุทธนามณี			✓	
231.	นางสาวรัตนา อนันต์นาคินทร์	✓			
232.	นายจำรี มามะ	✓			
233.	นายเรวัต สิริบุญกุล	✓			
234.	นายเรืองวิทย์ ลิกค์			✓	
235.	นางลดาวัลลี วงศ์ศรีวงศ์	✓			
236.	นางลลิตา ฤกษ์สำราญ	✓			
237.	นายลากศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ	✓			
238.	นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล	✓			
239.	นางวรศุณี เซาว์ศิริกุล	✓			
240.	นายวราเทพ รัตนากร	✓			
241.	นายวัชรินทร์ ศรีถาวร		✓		
242.	พลเอก วัฒนชัย วุฒิสิริ	✓			
243.	ร้อยตรี วัฒนา แก้วศิริ	✓			
244.	นายวัฒนา เมืองสุข	✓			
245.	นายวัฒนา อิศวเหม	✓			
246.	นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา	✓			
247.	นายวัยโรจน์ พิพิธภักดี	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
248.	นายวัลลภ สุปรียศิลป์	✓			
249.	นายวาสิต พยัคฆบุตร	✓			
250.	นายวิชัย วัฒนาประสิทธิ์	✓			
251.	นายวิจิตร แจ่มใส	✓			
252.	พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์	✓			
253.	นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล	✓			
254.	นายวิชัย ตันศิริ	✓			
255.	นายวิชัย เอี่ยมวงศ์	✓			
256.	นายวิเชษฐู เกษมทองศรี	✓			
257.	นายวิเชียร คันฉ่อง	✓			
258.	นายวิฑูรย์ นามบุตร	✓			
259.	นายวิทยา แก้วภราดัย	✓			
260.	นายวิทยา คุณปลื้ม	✓			
261.	นายวิทยา เทียนทอง	✓			
262.	นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง	✓			
263.	นายวิทยา สุจิตานนท์		✓		
264.	นายวินัย เสนเนียม	✓			
265.	นายวิรัช ร่มเย็น	✓			
266.					
267.	นายวิรัตน์ ตยงคนนท์	✓			
268.	พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์	✓			
269.	นายวิลาศ จันทรพิทักษ์	✓			
270.	นายวิเศษ ใจใหญ่		✓		
271.	นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์	✓			
272.	นายวีระ ปัทมสิริวัฒน์	✓			
273.	นายวีระกร คำประกอบ	✓			
274.	นายวีระพล อติเรกสาร	✓			
275.	พลตำรวจตรี วุฒิ สุโกศล	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
276.	นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย	✓			
277.	นายเวียง วรเชษฐ	✓			
278.	พ.ต.ท.ไวพจน์ อภรณ์รัตน์	✓			
279.	พลตรี ศรชัย มนต์วิวัฒน์	✓			
280.	นายศักดิ์ดา คงเพชร		✓		
281.	นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู	✓			
282.	นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย	✓			
283.	นายศุภชัย พานิชภักดิ์		✓		
284.	นายศุภสิทธิ์ เตชะตานนท์	✓			
285.	นายสกุล ศรีพรหม	✓			
286.	นายสง่า ธนสงวนวงศ์	✓			
287.	นายสนธยา คุณปลื้ม	✓			
288.	พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์	✓			
289.	นายสนั่น สุธากุล	✓			
290.	นายสนิท กุลเจริญ	✓			
291.	นายสมเกียรติ ฉันทวานิช	✓			
292.	นายสมคิด นวลเปียน		✓		
293.	พ.ต.ท.สมชาย เพศประเสริฐ	✓			
294.	นายสมชาย สหชัยรุ่งเรือง	✓			
295.	นายสมชาย สุนทรวัฒน์	✓			
296.	นายสมบัติ ศรีสุนทร	✓			
297.	พลอากาศเอก สมบุญ ระหงษ์	✓			
298.	นายสมบุรณ์ วันไชยธนวงศ์	✓			
299.	นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์	✓			
300.	นายสมพร อัครเหม	✓			
301.	นายสมพัฒน์ แก้วพิจิตร	✓			
302.	นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์	✓			
303.	นายสมศักดิ์ เทพสุทิน	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
304.	นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์กุล	✓			
305.	นายสมศักดิ์ พันธุ์เกษม	✓			
306.	นายสมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์	✓			
307.	นายสมัคร สุนทรเวช	✓			
308.	นายสมัย เจริญช่าง	✓			
309.	นายสมาน ภูมมะกาญจนะ	✓			
310.	ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม	✓			
311.	นายสรอรรถ กลิ่นประทุม	✓			
312.	นายสฤษดี ประดับศรี	✓			
313.	นายสวัสดิ์ คำวงษา	✓			
314.	นายสังข์ทอง ศรีธเวศ	✓			
315.	นายสันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์	✓			
316.	นายสันติ ต้นสุหัช		✓		
317.	นายสันติ พร้อมพัฒน์	✓			
318.	นายสัมพันธ์ ทองสมัคร	✓			
319.	นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์	✓			
320.	นายสาคร พรหมภักดี	✓			
321.	นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย	✓			
322.	นายสาวิตรี โพธิวิหค		✓		
323.	นายสำเนา ประจวบเหมาะ	✓			
324.	นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์	✓			
325.	นายสิทธิชัย กิตติธเนศวร	✓			
326.	นายสิทธิชัย ไควสุรัตน์	✓			
327.	นายสิทธิพร ขำอาจ	✓			
328.	นายสีบแสง พรหมบุญ	✓			
329.	นายสุขวิช รังสิตพล		✓		
330.	นายสุขุม เลาว์ณยศิริ	✓			
331.	หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
332.	นายสุชน ชามพูนท	✓			
333.	นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์	✓			
334.	นายสุชาติ โชคชัยวัฒนากร		✓		
335.	นายสุชาติ ตันเจริญ	✓			
336.	นายสุชาติ บรรดาศักดิ์	✓			
337.	นายสุชาติ ศรีสังข์	✓			
338.	นางสุดารัตน์ เกยุราพันธุ์		✓		
339.	นายสุทัศน์ เงินหมื่น	✓			
340.	นายสุเทพ ดิบุญมี ณ ชุมแพ		✓		
341.	นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	✓			
342.	นายสุนทร วิชาวัลย์	✓			
343.	นายสุนัย จุลพงศธร	✓			
344.	นายสุพล ฟองงาม	✓			
345.	นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร	✓			
346.	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์	✓			
347.	นายสมิตร สุนทรเวช	✓			
348.	นายสุเมธ พรหมพันธ์	✓			
349.	นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์	✓			
350.	นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์	✓			
351.	นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ	✓			
352.	พ.ต.ท.สุรทิน พิमानเมฆินทร์	✓			
353.	นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล	✓			
354.	นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล	✓			
355.	นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์	✓			
356.	นายสุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ			✓	
357.	นายสุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์	✓			
358.	นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัักษ์	✓			
359.	นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
360.	นายสุวโรช พะลัง	✓			
361.	นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ	✓			
362.	นายสุวิทย์ คุณกิตติ	✓			
363.	นายเสกสรรค์ แสนภูมิ	✓			
364.	นายเสนาะ เทียนทอง	✓			
365.	นายเสริมศักดิ์ การุญ	✓			
366.	นายโสภณ เพชรสว่าง	✓			
367.	นายห้างทอง ธรรมวัฒน์	✓			
368.	นายองอาจ คล้ามไพบูลย์	✓			
369.	นายอดิศร เพียงเกษ	✓			
370.	นายอนุวัจน์ จูรีมาศ	✓			
371.	นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ	✓			
372.	นายอภิชาติ การิกาญจน์	✓			
373.	นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	✓			
374.	นายอรรคพล สรสุชาติ	✓			
375.	นายอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์	✓			
376.	นายอร่าม โล่ห์วีระ	✓			
377.	นายอวยชัย สุขรัตน์		✓		
378.	นางอัญชลี วานิช เทพบุตร	✓			
379.	นายอาคม เ่องฉ้วน	✓			
380.	นายอาทิตย์ อุไรรัตน์	✓			
381.	นายอารยะ ชุมดวง		✓		
382.	นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์	✓			
383.	นายอำนาจ คลังผา	✓			
384.	นายอำนาจ ยศสุข	✓			
385.	นายอำนาจ สุวรรณคีรี	✓			
386.	นายอิทธิ ศิริลัทธยากร	✓			
387.	นายอิสสระ สมชัย	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
388.	นายอุดม ไกรวัฒน์สุนทรณ์	✓			
389.	นายอุดมศักดิ์ ทั้งทอง		✓		
390.	นายเอกพจน์ ปานแย้ม	✓			
391.	นายเอกพร รักความสุข			✓	
392.	นายเอกภาพ พลซื่อ	✓			
393.	นายเอี่ยม ทองใจสด	✓			
	รวม	387	358	22	7

อรุณดี เม่งคำใส  
 (ม.ล.พรพินิต เม่งคำใส)  
 ขาดลา 6  
 27 ตุลาคม 2541  
 Home เม่งคำใส  
 (นางบุญพา เม่งคำใส)  
 หัวหน้าฝ่ายทะเบียนประวัติ  
 27 ตุลาคม 2541

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๓๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพฤหัสบดีที่ ๘ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๑

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๔๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๕๘ คน

(เนื่องจาก นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร และนายโสภณ เพชรสว่าง รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ตัดราชการ นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง จึงปฏิบัติหน้าที่แทน) ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ ท่านสมาชิกมาเกินกว่า ๑ ใน ๕ ถือว่าครบองค์ประชุม สำหรับการพิจารณาระเบียบวาระกระทู้ถาม ผมขอดำเนินการประชุมเชิญท่าน मुख ครับ

นาย मुख สุลอฆาน (ปัตตานี) : ผม मुख สุลอฆาน ส.ส. จากพรรคความหวังใหม่ ท่านประธานผมขอปรึกษาท่านประธานนิดหนึ่งก่อนที่จะดำเนินการตามวาระ คืออย่างนี้ท่านประธาน ผมสังเกตดูสภาเราในสมัยนี้รู้สึกว่าการปฏิบัติงานโดยเฉพาะคณะกรรมการต่าง ๆ ซึ่งสภาเราได้แต่งตั้งขึ้นมาเพื่อทำงานให้เป็นประโยชน์ต่อบ้านเมืองนั้นเราค่อนข้างจะขาดประสิทธิภาพทำให้ประชาชนและบ้านเมืองนั้นเสียประโยชน์อย่างมหาศาล ทั้งนี้ทั้งนั้น โดยเฉพาะรัฐมนตรีก็ดี ข้าราชการซึ่งภายใต้การดูแลของคณะรัฐมนตรีนี้ก็ดี ขาดความร่วมมือในการที่เมื่อเราเชิญมาเพื่อที่จะสอบถามหรือพิจารณาในบางกรณีที่มีการร้องเรียนหรือเกิดปัญหาเข้าสู่คณะกรรมการในฐานะท่านเป็นประธานของสภา ผมจึงอยากจะปรึกษาว่าจะทำอย่างไรให้คณะกรรมการต่าง ๆ ซึ่งเราแต่งตั้งขึ้นมานั้นทำงานให้มีประสิทธิภาพเพื่อเป็นประโยชน์ต่อบ้านเมือง ถ้าหากว่ารัฐมนตรีต่าง ๆ ที่เชิญมาไม่ยอมมา ข้าราชการต่าง ๆ โดยเฉพาะ ข้าราชการผู้หลักผู้ใหญ่เชิญมาก็ไม่ยอมมา ทำให้เสียประโยชน์ในการที่จะทำงาน อันนี้เป็นเรื่องใหญ่ อย่างเช่นวันนี้เราพิจารณาเรื่องที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่ถูกบุกรุกปลัดกระทรวงมหาดไทยก็ไม่ยอมมา และผมสังเกตหลายครั้ง โดยเฉพาะ กระทรวงมหาดไทยขาดความร่วมมืออย่างแรงตั้งแต่รัฐมนตรีถึงข้าราชการทั้งหมด

ผมจึงอยากจะให้หรืออยากจะปรึกษาว่าถ้าปล่อยให้เป็นอย่างนี้แล้วคณะกรรมการ  
 ต่าง ๆ แทบไม่มีประโยชน์ในการที่จะปฏิบัติงาน ซึ่งไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์  
 ที่เราตั้งไว้เพื่อประโยชน์ของประชาชนและแผ่นดิน จึงถามว่าเราจะทำอย่างไร  
 ให้บุคคลต่าง ๆ โดยเฉพาะข้าราชการและรัฐมนตรีนั้นให้ความร่วมมือมากกว่านี้  
 เพื่อเป็นประโยชน์ต่อบ้านเมืองและประชาชน ทั้ง ๆ ที่การที่ไม่มานั้นโดยเฉพาะ  
 อย่างยิ่งเป็นการขัดกับกฎหมายรัฐธรรมนูญอย่างแรง เป็นการกระทำผิดกฎหมาย  
 รัฐธรรมนูญและ เป็นการแสดงถึงการฝ่าฝืนต่อกฎหมายรัฐธรรมนูญที่ตัวเองสนับสนุน  
 มาตั้งแต่แรกและอย่างนี้นับประสาอะไรที่จะให้ประชาชนยอมรับกฎหมายรัฐธรรมนูญ  
 ฉบับนี้ ผมขอยกตัวอย่างในมาตรา ๒๗ ของกฎหมายรัฐธรรมนูญว่า บุคคลมีหน้าที่  
 ให้ปฏิบัติตามกฎหมายและได้มา มาตรา ๑๘๒ นะครับท่านประธาน มาตรา ๑๘๒  
 สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีอำนาจควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยบทบัญญัติ  
 แห่งรัฐธรรมนูญนี้ แล้วมามาตรา ๑๘๕ นะครับท่านประธาน ทั้งหมดนี้มีส่วนเกี่ยวข้อง  
 โดยเฉพาะมาตรา ๒๑๒ บอกว่า ในการบริหารราชการแผ่นดินรัฐมนตรีต้อง  
 ดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญกฎหมาย และนโยบายที่ได้แถลงไว้  
 ตามมาตรา ๒๑๑ และต้องรับผิดชอบต่อสภาผู้แทนราษฎร แต่ว่าเมื่อสภาผู้แทนราษฎร  
 ในนามคณะกรรมการต่าง ๆ เรียกมากลับไม่ยอมมา เห็นไหมครับฝ่าฝืนกับ  
 กฎหมายรัฐธรรมนูญ อย่างนี้เสียหายต่อการทำงานท่านประธาน ท่านประธาน  
 มาดูมาตรา ๑๘๕ อันนี้ยิ่งชัดเจน มาตรา ๑๘๕ บอกว่า คณะกรรมการ  
 มีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใดหรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริง  
 หรือแสดงความเห็นในกิจการที่กระทำ ในเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่นั้น  
 ทั้งหมดนี้รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ แต่ว่าในหลักการปฏิบัติจริง ๆ กลับไม่ยอมปฏิบัติ  
 เป็นการกระทำที่ขัดกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ เป็นการกระทำผิดต่อกฎหมาย  
 รัฐธรรมนูญเสียเองตั้งแต่รัฐมนตรีถึงข้าราชการต่าง ๆ โดยเฉพาะข้าราชการ  
 ผู้หลักผู้ใหญ่ แล้วจะทำให้เสียหายต่อการที่จะทำงาน ทำให้ขาดประสิทธิภาพ  
 จะไม่เป็นผลประโยชน์ต่อบ้านเมือง ผมอยากจะให้ทางสภานี้ในฐานะที่ท่าน  
 เป็นประธานขอปรึกษาว่าอย่างนี้เราจะปล่อยอย่างนี้อีกต่อไปหรือเราจะ  
 ดำเนินการอย่างไร เพื่อที่จะให้มีการเปลี่ยนแปลงหรือจะให้เป็นอย่างนี้ต่อไป  
 มิฉะนั้นแล้วไร้ประโยชน์ในการที่เราจะพิจารณาในเรื่องของคณะกรรมการ  
 ต่าง ๆ ที่มีเรื่องร้องเรียนเข้ามา ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผাগท่านมุนะครับ ถ้าเป็นไปได้ก็อยากจะให้เสนอเข้าที่ประชุมของคณะกรรมการกิจการสภาฯ ถ้าคณะกรรมการกิจการสภาฯ เห็นชอบก็เสนอเข้าสู่สภาพิจารณาครับ ถ้าสภาเห็นเป็นอย่างไรก็คงเป็นไปตามนั้นนะครับ เชิญท่านเด็ดดวงดอกรัก

พันจ่าอากาศเอก เด็ดดวงดอกรัก คุ่มชนะ (ชียนาท) :

ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตปรึกษา ๒ นาทีนะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม พันจ่าอากาศเอก เด็ดดวงดอกรัก คุ่มชนะ ส.ส. จังหวัดชียนาท พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ อันสืบเนื่องจากเมื่อวานนี้มีสมาชิกผู้ทรงเกียรติมากมายหลายท่านแห่งสภาฯ ได้ลุกขึ้นแสดงความเหมือนเป็นห่วงเป็นใยชวานาของผม ซึ่งมีปัญหาขณะนี้เพ็ลี่ยกระโดดสีน้ำตาลกินชวานาผมมากมายไม่แพ้ ๒๕๓๓/๒๕๓๔ ครับ ในปีนั้นชวานาหมดเนื้อหมดตัวครับ เพราะเพ็ลี่ยกินหมดแต่ว่ายังโชคดีที่ทางภาคอุตสาหกรรมยังไม่ล้มเหลว แต่มาปีนี้ ๒๕๕๑ เกิดเพ็ลี่ยระบาดอย่างหนักขึ้นอีกครั้งหนึ่งแล้วครับท่านประธาน ปราบกฏว่าไม่แพ้ ปี ๒๕๓๓ ปี ๒๕๓๔ เลยแค่ระบาดไม่ถึงสี่ปาดหัวเดียว บ้านผมชียนาทหมดไปแล้วเกือบ ๒ แสนไร่ ทำนาทั้งหมด ๔๘๕,๐๐๐ ไร่ เพ็ลี่ยกินไปแล้ว ๒ แสนไร่ได้ครับ แล้วจะกินต่อไปอีกถ้าหากว่าการปราบไม่จริงจังและก็ได้ผล ผมจึงอยากจะขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลครับให้ช่วยชวานาอย่างจริงจังจริงจังด้วย เอาชวานาอ้อมเข้าสะเอวเถอะครับขณะนี้ ถือว่าชวานาช่วยประเทศชาติแล้วครับให้ปราบเพ็ลี่ยให้หมดโดยไวโดยเร็ว ๆ ภายในสี่ปาดหัวนี้ ถ้าไม่ปราบให้หมดเพ็ลี่ยจะกินชวานาหมด แล้วชวานาจนอยู่แล้วจะจนซ้ำไปอีกครับท่านประธาน ผมจึงขอฝากท่านประธานไปยังรัฐบาลช่วยเมตตาชวานาจริงจังจริงจังครับผม ขอขอบคุณท่านประธานมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา

คนที่สอง) : เชิญอาจารย์เจริญ ครับ

นายเจริญ ดันธวงศ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ

กระผม เจริญ ดันธวงศ์ พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ขออนุญาตร่วมแสดงความคิดเห็นกับท่านมุนะ สู่ไลมาน สักเล็กน้อยนะครับ ถ้าหากว่าเป็นเช่นนั้นจริงก็เป็นสิ่งที่ไม่ควร แต่ว่ามีหลายกรณีที่ผมได้รับการบ่นจากข้าราชการประจำมาสาเหตุที่ไม่ให้ความร่วมมือก็มี ก็อยากจะสะท้อนภาพให้เห็นนะครับ ถ้าว่าเป็นเช่นนั้นจริงก็อยากจะให้พวกเราในฐานะเป็นผู้แทนราษฎรนั้นได้หากทางแก้ไขปัญหาผมได้รับภาพสะท้อนจากข้าราชการประจำบางคนที่ไม่อยากจะให้ความร่วมมือ

ในการที่มาชี้แจงต่อคณะกรรมการหลายคณะ เพราะว่ากรรมการบางท่าน บางคณะก็อาจจะบกร่องต่อหน้าที่เหมือนกัน การบกร่องต่อหน้าที่ในทำนองที่ว่า นัดให้เจ้าหน้าที่มาแล้วก็ปรากฏว่าทางประธานก็ไม่ได้มาตรงเวลาบางที่นัดให้เขามาชี้แจง ๑๐.๐๐ นาฬิกา ตัวประธานนั้นอาจจะมาเวลา ๑๑ นาฬิกา ๓๐ นาที เป็นบ่อย ๆ ฉะนั้นคนที่มาชี้แจงก็เกิดความเบื่อหน่าย นี่เป็นตัวอย่างที่ ๑ ซึ่งเขาไม่อยากจะให้ความร่วมมือ ตัวอย่างที่ ๒ ก็คือว่า กรรมการบางท่านนั้นแสดง กิริยาข่มขู่ในเชิงที่ดูหมิ่นเหยียดหยามผู้มาชี้แจงก็ทำให้ข้าราชการบางท่านมีความ รู้สึกว่าไม่สบายใจ ไม่อยากจะให้เป็นเช่นนั้น และกรรมการบางท่านก็เรียก เขามาชี้แจง เชิญมาชี้แจงซ้ำ ๆ ซาก ๆ ทั้ง ๆ ที่ชี้แจงไปแล้วก็ชี้แจงอีกอย่างนั้น ก็มี อีกประการหนึ่งก็คือว่าบางคนนั้น กรรมการบางท่านก็ขอเอกสารไปทำให้ ข้าราชการประจำมองด้วยความที่ไม่ค่อยมั่นใจว่าจะขอเอกสารนั้นใช้ในทางที่ชอบ หรือไม่ อาจจะเอาไปใช้ในทางที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนตน อย่างนั้นก็มี อันนี้ผม ก็ขออนุญาตกราบเรียนว่า ภาพสะท้อนเข้ามาอย่างนี้ ก็เป็นสิ่งที่เสียหาย แต่ว่า อย่งไรก็ตาม ผมว่าที่ท่าน मुख สุไลมาน ยกปัญหานั้นมานั้นเป็นสิ่งที่น่าพิจารณา อย่างยิ่ง แต่ว่าในขณะที่เดียวกันอาจจะขอร้องบรรดา ส.ส. ทั้งหลาย หลาย ท่านที่ได้แสดงอาการกิริยาดังกล่าวข้างต้นนั้นได้โปรดระมัดระวัง เพื่อทั้งนี้เรา ต้องการเรียกศรัทธาคืนมาจากสภาของเรา สิ่งต่าง ๆ นี้ผมไม่ได้กล่าวหาผู้ใดผู้หนึ่ง แต่ขอกราบเรียนว่าเป็นภาพสะท้อน ฉะนั้นเป็นหน้าที่ของทุกฝ่ายที่จะต้องหาทาง ที่จะสำรวจแล้วหาทางแก้ไขปัญหาคับ ผมขอฝากไว้เท่านั้นนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผมจะอนุญาตให้หารือเพียงท่านเดียวท่านสุดท้ายก็แล้วกันนะครับ เชิญท่านอดีตร

นายอดีตร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ ผม อดีตร เพียงเกษ พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดขอนแก่น ต่อเรื่องนี้ นะครับ เป็นเรื่องใหญ่ที่ท่านมุข สุไลมาน ได้หยิบยกขึ้นมาหารือกับท่านประธาน เพราะเป็นการทำหน้าที่ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุดของชาติบ้านเมือง ทางคณะกรรมการนั้นเราทำหน้าที่ตรวจสอบควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน เราอย่าถือว่าเราเป็นฝ่ายรัฐบาลตลอดไปหรือฝ่ายค้านตลอดไป ถ้ามีประเด็นนั้นมาจับแล้วเราจะเข้าใจหลักการในการควบคุมอำนาจผิดพลาดไป ท่านประธานครับ ผมคิดว่าคณะกรรมการแต่ละคณะนั้นก็มีส่วน ส.ส. ๑๗ ท่าน จากพรรคการเมือง ผมไม่คิดว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านการกลั่นกรองมา จะมีความประพฤติ เช่นที่เพื่อนสมาชิกที่นั่งลงไปเมื่อสักครู่นี้ได้กล่าวถึง หากมี ท่านก็ควรจะระบุว่าเป็นใคร เพื่อให้สภาแห่งนี้ได้รับทราบ เราในฐานะที่เป็น สถาบันนิติบัญญัติต้องร่วมไม้ร่วมมือกันครับท่านประธานในการที่จะตรวจสอบควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน ผมเคยอ่านคำให้สัมภาษณ์ของข้าราชการบางท่าน มีตำแหน่งใหญ่โต มียศเป็นถึงนายพลตำรวจโท บอกว่า ถ้าผมไปกรรมการ แล้วเสียเวลาทำงานเพื่อประชาชน เขาดูถูกดูแคลนสภาของเรา ท่านประธานครับ ผมไม่คิดว่าพรรคประชาธิปไตยจะเป็นรัฐบาลตลอดหรือครับ แล้วก็ไม่ได้คิดว่า พรรคความหวังใหม่จะนั่งอยู่ข้างล่างตลอด บ้านของเรานั้นต้องปรับปรุง ผมเคยเป็นประธานคณะกรรมการร่างข้อบังคับ เคยมีความคิดที่จะออกกฎหมายลูกเพื่อให้มีสภาบังคับในการที่ไปเชิญบุคคลต่าง ๆ มาให้ปากคำ หรือมาให้ความร่วมมือแก่คณะกรรมการ แต่เราก็ได้เถียงกันว่า เราแบ่งแยกอำนาจนั้นไม่ใช่ประเทศสหรัฐอเมริกา จะเป็นข้อก้ำกักกันอยู่ ท่านประธานครับ ผมคิดว่าการอภิปรายเรื่องนี้ท่านนายกรัฐมนตรีต้องรับทราบครับ จะต้องสั่งการให้คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องทำเป็นตัวอย่าง หากข้าราชการท่านใดอยู่สังกัดทบวง กรมใดเราเชิญไปแล้วไม่มา รัฐมนตรีต้องรับผิดชอบ เพราะรัฐธรรมนูญนั้น เราได้รายงานการเชิญข้าราชการต่าง ๆ ไปให้รัฐมนตรีได้รับทราบด้วย เป็นกฎหมายรัฐธรรมนูญทั้งนั้นครับ ไม่ว่าตำรวจ ทหาร ข้าราชการต้องปฏิบัติ ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญเท่านั้น ไม่มีข้อยกเว้น อำนาจประชาชนเล็กอยู่แล้ว ท่านประธาน เรามีอยู่แค่นี้เราต้องสามัคคีกัน ถ้าจะตรวจสอบกันไม่ได้ไม่รู้

จะมาเป็นผู้แทนราษฎรกันทำไม เพราะฉะนั้นเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ คำบัญชา  
 ที่ท่านประธานแนะนำเมื่อสักครู่นี้ ให้ร้องต่อคณะกรรมการกิจการการสภานั้น  
 ก็มีเหตุผล แต่วันนี้ผมได้พูดในสภาผมอยากฝากท่านนายกรัฐมนตรีครับ เพราะท่าน  
 เกิดมาจากระบอบประชาธิปไตย หากเราไม่เข้มแข็งประชาชนก็ไม่เข้มแข็ง  
 อย่างแน่นอน เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ ผมคิดว่ารัฐบาลชุดนี้น่าจะทำตนเป็นตัวอย่าง  
 ในการที่จะให้มีการบังคับบัญชา เชิญหรือว่ามีหนังสือบังคับให้ข้าราชการที่ถูกเชิญนั้น  
 มาให้ปากคำแก่สภาผู้แทนราษฎร เขามาแบบดูถูกดูแคลน เราก็ไม่อยากจะ  
 ให้เขาประพฤติปฏิบัติอย่างนั้น เพราะหลายคนให้สัมภาษณ์ว่าดูถูกดูแคลนอำนาจ  
 ประชาชน ผมจึงขออนุญาตว่า พรรคความหวังใหม่เห็นด้วยที่จะให้ท่านนายกรัฐมนตรี  
 ได้ตรวจสอบเรื่องนี้อย่างจริงจัง ว่ามีข้าราชการท่านใดบ้าง เราเชิญไปที่ครั้ง  
 ๓ - ๔ ครั้ง ไม่ให้ความร่วมมือเลย ในคณะกรรมการการยุติธรรมและ  
 สิทธิมนุษยชนก็มีครั้งมีรายชื่อ ผมอยากรวบรวมให้ทุกกรรมการแล้วรายงาน  
 ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อจะส่งไปให้ทางรัฐบาลได้ปฏิบัติ หากข้าราชการ  
 ท่านใดไม่ปฏิบัติ เขาก็ทำผิดรัฐธรรมนูญ สามารถที่จะลงโทษลงทัณฑ์ได้อยู่ในตัว  
 อยู่แล้วครับ จึงถือว่าเรื่องนี้ท่านประธานสมศักดิ์น่าจะรีบไปพิจารณาในการที่  
 ปรีกษาหารือกับท่านประธานว่า เราจะให้อำนาจของเราเข้มแข็งอย่างไรต่อไป  
 ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผมว่าเราใช้เวลามาพอสมควร ขอท่านสุดท้าย ลีน ๆ ท่านไวพจน์ครับ

พันตำรวจโท ไวพจน์ อภรณ์รัตน์ (กำแพงเพชร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท ไวพจน์ อภรณ์รัตน์ สมาชิกพรรคความหวังใหม่ จังหวัดกำแพงเพชร ตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญกับองค์ประชุมในการประชุมสภา ผมกลัวว่าจากรัฐธรรมนูญปัจจุบันตามมาตรา ๑๕๕ การประชุมสภาผู้แทนราษฎร และการประชุมวุฒิสภา ต้องมีองค์ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง แล้วสำหรับในเรื่องของกระทู้ในข้อ ๑๖ บอกว่าต้อง ๑ ใน ๕ แต่วันนี้ผมดูแล้วสมาชิกของฝ่ายรัฐบาลมีไม่เกิน ๓๐ ท่าน ซึ่งแต่เดิมพรรครัฐบาลมี ๓๐๖ เสียง อ้างว่าไม่มีความมั่นคงพอ ขณะนี้ได้ตั้งพรรคชาติพัฒนาาร่วมเข้าไปอีก ๕๑ เสียง โดยอ้างว่า ๓๐๖ เสียงนั้นได้อยู่แล้ว มีความกลมเกลียวกันอยู่แล้ว แต่ถึงอย่างไรก็แล้วแต่เอาพรรคชาติพัฒนา มาเถอะมาร่วมกัน ถึงจะไม่ดีก็เอามาร่วมเพื่อให้การประชุมนี้มีความแข็งแกร่ง มีความมั่นคง เพราะฉะนั้นผมก็ฝากบอกไปทางพรรคชาติพัฒนาว่า พรรคท่านเป็นพรรคอะไหล่ แต่อย่างไรก็แล้วแต่ การประชุมสภาครั้งนี้ควรจะมีองค์ประชุมให้ครบ ดังนั้นผมขอว่าให้ท่านประธานพิจารณาว่าการประชุมนี้จะเหมาะสมหรือไม่ กราบขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : องค์ประชุมครบอยู่แล้ว เชิญท่านวิรัตน์นิดเดียวจะครับ

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม วิรัตน์ ตยวงคนนท์ จังหวัดสกลนคร พรรคความหวังใหม่ เกี่ยวกับกรณีท่านมุข สุไลมาน ได้หารือกับท่านประธาน เรื่องเชิญผู้มาชี้แจงนั้น แล้วก็ยังไม่มา แล้วท่านประธานก็แนะนำให้ไปหาคณะกรรมการกิจการสภานั้น สิ่งนี้ผมก็เคยเป็นประธานคณะกรรมการกิจการสภาก็ยังแก้ปัญหากันไม่สำเร็จ โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ปัจจุบันนี้ มาตรา ๑๘๙ ก็ให้ผู้มาชี้แจงต้องมาชี้แจง และบทลงโทษมีไหม ไม่มี ผมอยากกราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ถ้าจะให้สัมฤทธิ์ผลนั้นควรจะเป็นมติจากสภา ก็ขอกราบเรียนท่านประธานว่าช่วยทำหนังสือไปถึงหัวหน้าฝ่ายบริหาร นั่นก็คือรัฐบาล เราเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ได้รับมอบหมายจากประชาชนให้เป็นตัวแทนมาตรวจสอบ เราจะตรวจสอบได้อย่างไรละครับ ในเมื่อเขาไม่มาชี้แจง และอำนาจที่จะลงโทษก็ไม่มี ตรงนี้อยากจะให้

ท่านประธานช่วยแก้ไข ทำหนังสือถึงหัวหน้ารัฐบาลให้ความร่วมมือแก่สภาด้วย  
ทั้ง ๆ ที่ข้อเท็จจริงนั้น รัฐบาลหรือรัฐมนตรีแต่ละท่านก็ไปจากสภาแห่งนี้  
พอเป็นฝ่ายค้านฝ่ายรัฐบาลเราก็ไม่ต่างกัน แต่ไหนเลยเวลาไปเป็นฝ่ายบริหารแล้ว  
ถึงให้ความสำคัญแก่สภาน้อยนิด ผมอยากจะกราบเสนอให้ท่านประธานทำหนังสือ  
ถึงรัฐบาล ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ขอขอบคุณครับ ผมขออนุญาตเข้าสู่ระเบียบวาระเลขนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๑.๑ กระทั่งถามสด

๑.๑.๑ กระทั่งถามสด เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่โดย

ขาดจริยธรรม ของ ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
ศึกษาธิการ ซึ่งท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้มีหนังสือถึงผม  
มอบหมายให้ท่านรัฐมนตรีอาคมชี้แจงแทน เชิญท่านกุเทพครับ ท่านกุเทพ คำถาม  
ใช้เวลาไม่เกิน ๕ นาทีนะครับ

(สำเนา)

รับที่ ๔๘๗/๒๕๔๑ วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
กระทู้ถามที่ ๐๗๗ ส.

สภาผู้แทนราษฎร

๘ ตุลาคม ๒๕๔๑

เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่โดยขาดจรรยาบรรณ  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถามสด ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่โดยขาดจรรยาบรรณในกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องเร่งด่วนที่อยู่ในความสนใจของประชาชน ตามมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้นจึงขอให้บรรจุกระทู้ถามสดนี้ในระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร วันพฤหัสบดีที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๑

ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะชี้แจงในที่ประชุมสภา ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง

(กุเทพ ไสกระจำง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ

พรรคความหวังใหม่

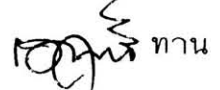
สำเนาถูกต้อง



(นางวัชรวิวรรณ ฝ่ายทอง)

หัวหน้าฝ่ายกระทู้ถาม กองการประชุม

ทวีพร พิมพ์



ทาน

ร้อยโท กุเทพ ไส้กระจำง (ศรีสะเกษ) : กระผม กุเทพ ไส้กระจำง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคความหวังใหม่ กระผมขออนุญาตท่านประธานถามกระทู้ถามสดถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งเป็นความตั้งใจที่จะถามตรงตัว เพราะเป็นการตรวจสอบความคิดเห็นท่าทีของท่านต่อปัญหาที่เกิดขึ้นในกระทรวงศึกษาธิการ ท่านอาจจะคิดว่าท่านเพิ่งเข้ามารับตำแหน่งก็เลยมอบหมายให้ท่านอื่นมาตอบ แต่ก็ยังไม่สามารถเปลี่ยนแปลงทิศทางการที่กระผมจะถามได้ เพราะฉะนั้นท่านที่มาตอบจะตอบได้หรือไม่ผมไม่รู้ แต่เมื่อรัฐบาลนี้ใช้วิธีอย่างนี้แล้ว ก็จำเป็นต้องรับผิดชอบร่วมกันในสภา ท่านประธานที่เคารพครับ ตอนที่ท่านรัฐมนตรีเข้ามารับหน้าที่มีคนหวังไข่ว่าจุดอ่อนของรัฐบาลอยู่ที่กระทรวงศึกษาธิการ ท่านนายกรัฐมนตรีเองก็เพิ่งตอบคำถามไป ว่าตัวท่านเองเป็นกังวลกับกระทรวงศึกษาธิการ นั่นเป็นสิ่งที่เราก็เห็นพ้องแล้วก็กังวล ยิ่งไปดูปัญหาในกระทรวงศึกษาธิการ ในฐานะกระทรวงที่ดูแลจริยธรรม ดูแลความถูกต้องท่านประธานคงเคยได้ยินคำพูดที่เขียนติดอยู่ตามโรงเรียนบางแห่ง ตัวอย่างที่ดีมีค่ากว่าคำสอน คำง่าย ๆ ตรงนี้มีความหมายชัดเจน ว่าคนที่อยู่ในวงการครูในวงการอาจารย์นั้นจะต้องทำตัวเป็นตัวอย่างที่ดี การเป็นตัวอย่างที่ดีนี้ไม่ต้องไปอธิบาย ไม่ต้องไปเขียนชอล์ก (Chalk) ให้เปลือง แต่ลูกศิษย์ลูกหาก็เอาเป็นตัวอย่างได้-----

ท่านประธานที่เคารพ มีกรณีที่เกิดขึ้นในกระทรวงศึกษาธิการอย่างน้อย ๒ กรณีเกี่ยวกับเรื่องนี้ กระผมตั้งใจจะถามว่า ๒ กรณีนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ท่านใหม่ท่านเห็นว่ากรณีใดควรจะมีโทษหนักกว่ากัน กรณีที่ ๑ กรณีที่มีอาจารย์ในสถาบันราชภัฏไปขายเกรดให้นักศึกษา ซึ่งตรงนี้ก็ เป็นเรื่องที่กำลังวาทวิกันว่า มีการกระทำในลักษณะว่ามีนักศึกษาซื้อเกรด กล่าวเกินเลยไปถึงว่านักศึกษาบางคนสามารถเอาตัวเข้าแลกเกรดจากอาจารย์ ความข้อนี้จะไม่ชัดเจน แต่เป็นประเด็นจริยธรรมที่จะถามคนบริหารกระทรวงศึกษาธิการว่ากรณีนี้ท่านเห็นว่า รุนแรงน้อยกว่าหรือมากกว่ากรณีที่กระผมจะนำเรียนต่อไป เป็นกรณีข้าราชการครูระดับ ๗ ในสำนักงานการประถมศึกษาแห่งชาติ กระทำผิดวินัยร้ายแรงมีความสัมพันธ์ฉันชู้สาวกับเด็กหญิงซึ่งเป็นนักเรียนถึงขั้นตั้งท้องและไปทำแท้ง ๒ กรณีนี้ ผมขอถามเป็นเบื้องต้นว่า ในความคิดเห็นของผู้บริหารกระทรวงศึกษาธิการ ๒ กรณีนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ท่านปัญจะ เกสรทอง ท่านมองว่ากรณีใดมีผลกระทบทางด้านจริยธรรมมากกว่ากัน ผมขอถามเป็นประเด็นแรกก่อน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านกฤเทพครับ คำถามท่านรู้สึกจะเป็นลักษณะการให้ออกความเห็นถือว่าไม่เป็นลักษณะของกระทู้ถามแต่ได้ถามแล้วก็สุดแท้แต่ท่านรัฐมนตรีครับ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สมศักดิ์ ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอ่างทอง พรรคชาติไทย ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งวันนี้ผมต้องขออนุญาตนะครับ พอดีท่านรัฐมนตรีไปตรวจเช็คสุขภาพร่างกาย ก็เลยมอบให้ผมกับท่านรัฐมนตรีช่วยฯ อาคมขึ้นมาเป็นผู้ตอบกระทู้สุดท้ายของทั้งสามผู้ทรงเกียรติในวันนี้ การที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้สอบถามว่า กรณีของอาจารย์สถาบันราชภัฏขายเกรดให้กับนักศึกษา กับกรณีที่ข้าราชการครูระดับ ๗ ซึ่งเป็นอาจารย์ใหญ่ เป็นผู้อำนวยความสะดวกโรงเรียนได้ข่มขืนเด็กแล้วถูกไล่ออก ถามบอกว่าทางด้านจริยธรรมแล้วทั้ง ๒ ฝ่าย ทั้งขายเกรดกับข่มขืนนั้น ทางด้านจริยธรรมทั้ง ๒ ฝ่ายแตกต่างกันอย่างไร ผมกราบเรียน ไม่แตกต่างกันเลยครับ เป็นความชั่วครับ -----

ทางกระทรวงศึกษาธิการเจ็บปวดกับสิ่งที่เกิดขึ้นตั้งแต่ในอดีตที่ผ่านมา และยอมรับครบว่าสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มิได้เกิดขึ้นในขณะที่ผม หรือท่านรัฐมนตรีว่าการ หรือท่านรัฐมนตรีช่วยฯ อากุมมาเป็นรัฐมนตรี สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เกิดขึ้นมานานแล้ว ท่านรัฐมนตรีชุมพลในขณะนั้นและท่านรัฐมนตรีอากุมได้เข้ามารับตำแหน่ง สิ่งแรกที่เรามอบให้ เป็นนโยบายให้กับข้าราชการของกระทรวงศึกษาธิการบอกว่า วันนี้ถึงเวลาแล้วที่เราจะต้องมากอบกู้ภาพพจน์ของสถาบันครู ซึ่งในขณะนี้สังคมแทบจะเรียกได้ว่าขาดความเชื่อถือ ขาดความศรัทธาแล้ว เพราะครูเข้มแข็งเด็กมีปรากฏเป็นข่าวมากมาย ครูหากินกับเพื่อนข้าราชการครูด้วยกันมีอยู่มากมาย เพราะฉะนั้นทางกระทรวงศึกษาธิการจึงได้วางนโยบายหลักว่า ต่อไปนี้กระทรวงศึกษาธิการจะนำระบบคุณธรรมมาใช้ในการพิจารณาโทษครู อาจารย์ ในการพิจารณาแต่งตั้งโยกย้าย การพิจารณาความดีความชอบให้กับข้าราชการครูของกระทรวงศึกษาธิการ สำหรับกรณีที่เกิดขึ้นในขณะนี้ผมขออนุญาตเอ่ยนามท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านคุณเทพ ยังไม่ได้สอบถามว่า ราชภัฏที่เกิดเหตุฉาวโฉ่ในขณะนี้ดำเนินการไปอย่างไร หรือกรณีของครูจังหวัดนครราชสีมาในขณะนี้ดำเนินการไปอย่างไร ผมถือโอกาสตรงนี้เพื่อที่จะได้สบายใจและไม่ต้องถามต่อ กราบเรียนว่าในขณะนี้ทางกระทรวงศึกษาธิการได้เอาเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่และถือเป็นประเด็นหลัก ได้มีหนังสือสั่งการให้ทางสภาสถาบันราชภัฏเข้าไปดำเนินการตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง แล้วก็รายงานให้เสร็จภายใน ๑ สัปดาห์ แล้วในขณะเดียวกันในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการ ผมก็มอบให้ท่านผู้ตรวจราชการ คือท่านสงบ ลักษณะ ซึ่งในขณะนี้ไปตรวจราชการอยู่ทางภาคใต้พอดี บอกท่านไปดำเนินการเรื่องนี้ สอบสวนข้อมูลให้เสร็จภายใน ๗ วันแล้วรายงานเข้ามา ผมได้ให้สัมภาษณ์กับสื่อมวลชน และได้ตั้งใจไว้แล้วว่าถ้าหากว่าสอบสวนแล้วมีมูลจริง สิ่งแรกที่จะดำเนินการคือให้ขอออกก่อน แล้วก็มาสอบสวนทางวินัยต่อไป

ในขณะเดียวกันส่วนเรื่องของคุณครูที่เข้มแข็งเด็กและให้เด็กไปทำแท้งที่จังหวัดนครราชสีมา ในขณะนี้ผมได้สั่งการให้ทางสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติบอกว่า ให้ทำหนังสืออุทธรณ์ คำสั่งอุทธรณ์ขอกลับเข้ารับราชการ พร้อม ๆ กับสั่งการไปที่สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดนครราชสีมาบอกว่า ถ้าหากว่ามีการพิจารณาในการขอกลับเข้ารับราชการเพื่อขอลงตำแหน่งโรงเรียนใดก็แล้วแต่ ขอให้ระงับเรื่องนี้ก่อน จนกว่า

การอุทธรณ์ของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติที่ขออุทธรณ์การกลับเข้ารับราชการนั้นจะมีผลออกมาอย่างหนึ่งอย่างใด ผมกราบเรียนว่า ในขณะนี้แนวทางในการปฏิบัติเพื่อแก้ไขเรื่องการละเมิดสิทธิครู เรามองว่า ถ้าหากว่าครูที่มีพฤติกรรมเกี่ยวกับการค้าขายเสพยาเสพติด ถ้าหากว่าครูมีพฤติกรรมที่เกี่ยวกับเรื่องการละเมิดสิทธิเด็ก ถ้าหากว่าครูมีความผิดทุจริตต่อหน้าที่โดยการรับผลประโยชน์เบียดบังเงินของทางฝ่ายราชการ เราจะกำหนดขั้นตอนและระเบียบวินัยในการที่จะขออุทธรณ์กลับเข้ารับราชการด้วยมาตรการที่แข็งแกร่งขึ้น เราจะไม่ยอมปล่อยให้ครูที่ต้นสังกัดมีคำสั่งให้ออกจากราชการแล้ว แล้วก็อุทธรณ์กลับเข้ามาขอกลับรับราชการอีก ทางกระทรวงศึกษาธิการไม่มีนโยบายในการที่จะเลี้ยงครูชู้ว ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านภูเทพลครับ

ร้อยโท ภูเทพ ไสกระจำแง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ภูเทพ ไสกระจำแง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษ เห็นไหมครับท่านประธานครับ คำถามแรกของกระผมท่านประธานก็ดูเหมือนว่าไม่อยากจะให้ตามอย่างนั้น แต่ท่านรัฐมนตรีท่านก็ตอบได้ และตอบยาวด้วยสิ่งที่ผมเป็นห่วงก็คือว่าการตรวจสุขภาพของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ จะทำให้คนเขาตกอกตกใจไปอีก เพราะว่าท่านที่แล้วก็เพิ่งจะพ้นไปด้วยปัญหาสุขภาพ แต่อย่างไรก็ตามมีคำถามที่ผมยังไม่ได้ถาม แต่ท่านรัฐมนตรีตอบก็เป็นเรื่องที่ต้องขอบคุณท่านตรงนี้ แต่วันนี้ท่านเตรียมตอบถึง ๒ คน ไม่เป็นไรครับจะมีประเด็นให้ท่านตอบแน่ ผมขอกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่าชื่นใจที่คนหนุ่มไฟแรงอย่างท่านรัฐมนตรีสมศักดิ์ ได้พูดอย่างชัดเจนเมื่อสักครู่ว่าชู้วครับ เราเห็นตรงกัน ประเด็นที่ผมจะนำเรียนท่านประธานต่อไปนี้ เอกสารคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ที่ ๒๐๘/๒๕๔๐ เรื่อง ปลดข้าราชการครู เป็นกรณีที่ท่านพูดเมื่อสักครู่ -----

เอกสารฉบับนี้ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๐ นั้นหมายถึงในช่วงรัฐบาลชุดที่แล้ว มีการปลดข้าราชการคนนี้ ที่จังหวัดนครราชสีมา ด้วยข้อหาว่ามีความสัมพันธ์ฉันทู้สาว ซึ่งผมไม่กล้าที่จะบอกแม้กระทั่งว่าข่มขืนเด็ก แต่วันนี้รัฐมนตรีพูดกลางสภาว่า จริง ๆ แล้วเป็นการข่มขืน เสียหายมาก มีคำสั่งปลดออกไปแล้ว สิ่งที่ผมเห็นต่อมาที่ไม่สบายใจก็คือว่า เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๔๑ หนังสือที่ สท ๑๑๘๑/๕๑๑๒ เรื่องการพิจารณาอุทธรณ์ ได้มีการพิจารณาอุทธรณ์แล้วได้มีการพิจารณาโดย อ.ก.ค. สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ มีมติให้ลดโทษจากปลดออกเป็นตัดเงินเดือน ๕ เปอร์เซ็นต์ เป็นเวลา ๒ เดือน และให้กลับเข้ารับราชการ ท่านประธานครับ ความชั่วที่ท่านรัฐมนตรีพูดเมื่อสักครู่นี้ มันกลับลดตึกรีลง ลดความรุนแรงลง และที่ยิ่งกว่านั้นก็คือเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๔๑ ที่ สท ๑๓๐๖/๑๐๓๘๘ เรื่องการพิจารณาอุทธรณ์ หนังสือฉบับนี้ลงนามโดย เลขาธิการ ก.ค. แจ้งไปยังเลขาธิการคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ในวรรคท้ายเขียนไว้ว่าอย่างนี้ท่านประธาน บัดนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายบัญญัติ เกสรทอง) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว สั่งการให้ สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติมีคำสั่งลดโทษให้นายชโล แยกโคกสูง จากโทษปลดออกจากราชการเป็นโทษตัดเงินเดือน ๕ เปอร์เซ็นต์ เป็นเวลา ๒ เดือน และให้นายชโล แยกโคกสูง กลับเข้ารับราชการตามมติของ ก.ค. ท่านประธานครับ ความชั่วที่มันปรากฏนี้ ถ้าเผื่อว่ามันยุติลงเพียงว่าคนที่ทำชั่วและได้รับโทษไม่ต่างกัน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาไป เขาจะเห็นว่าอย่างไรก็แล้วแต่ แต่วันนี้ฝ่ายการเมืองซึ่งดูแลเรื่องนี้มีคำสั่งเห็นชอบ ผมไปพยายามตรวจสอบข้อมูล ข้อมูลเขาบอกว่าตามกฎหมาย ก.พ. ฉบับที่ ๑๖ ว่าด้วยการอุทธรณ์ เขาให้อำนาจนายกรัฐมนตรี หรือผู้ที่ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีอำนาจเปลี่ยนแปลงยับยั้งมติดังนี้ได้ แต่ท่านไม่ ท่านพิจารณาสั่งการให้ลดโทษกลับเข้ามาสู่ราชการ ความชั่วตรงนี้ที่รัฐมนตรีบอกว่าชั่ว ผมจะเชื่อได้อย่างไรว่าท่านจะเอาจริง จากกรณีขายเกรด เห็นที่เดียวว่าฝ่ายการเมืองออกมาค้นหาเสียงว่าอย่างไรถ้าผิดจริงให้ออก ที่นั่งอยู่ข้าง ๆ กัน ท่านก็ออกมา ประเด็นของผมคงไม่ใช่ประเด็นที่ท่านจะมาพูดอย่างไรหรอกครับ แต่เอาจากของจริงปฏิบัติ เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการคนปัจจุบัน ได้มองเรื่องที่ท่านเห็นว่าชั่ว จริง ๆ แล้วท่านควรจะได้นั่งตำแหน่งนี้ ผมบอกตามตรงท่านสมศักดิ์ นั้นแหละควรนั่งตำแหน่งนี้ ถ้าท่านพูดได้ชัดเจนอย่างนี้ เราจะได้เห็นดีกันว่าคนที่เห็นว่าเรื่องนี้ชั่ว จะปฏิบัติจนถึงที่สุด

แต่เมื่อท่านได้ตัดสินใจ เอาคนที่เรียกว่าชั่วเข้ามาสู่ระบบราชการอีก เราก็คงแน่ใจไม่ได้ว่า กรณีที่จะเกิดขึ้นต่อไปนั้น จะได้รับโทษสาสมกับการกระทำ ท่านประธานที่เคารพ มันมีการเกี่ยวโยงไปถึงเรื่องจริยธรรมอีกเรื่องหนึ่ง คือการจัดซื้อจัดจ้างคอมพิวเตอร์ในกระทรวงศึกษาธิการนั่นเอง วันนี้ก็มีการขัดแย้งกัน ท่าน ๒ ท่านที่นั่งอยู่ข้างบนนั่นแหละครับ เมื่อที่ท่านอาคม เอ่งฉ้วน ท่านพยายามยกมือจะตอบขอให้ประเด็นนี้ให้ท่านตอบไปเลยว่า เรื่องการจัดซื้อจัดจ้างคอมพิวเตอร์ในกระทรวงศึกษาธิการนั้น เมื่อทางรัฐมนตรีสมศักดิ์ เมื่อท่านปัญจะ เกสรทอง ไม่เห็นฟ้องตรงนั้น ท่านยังจะดึงดันต่อไปอีกหรืออย่างไร กรณีตรงนี้ท่านประธานครับ มีข้อมูลให้เห็นแล้วต้องบอกว่า มันเกิดรายคล้าย ๆ กับ เอส.ดี.เอช. (SDH) ขึ้นมา เพราะบริษัทที่ชนะการประมูลราคาตรงนี้ เป็นบริษัทที่ชนะการประมูลราคาที เอส.ดี.เอช. นั่นเอง ผมไม่กล้าว่าชื่อบริษัทนี้หรือ แต่กราบเรียนท่านว่า บริษัทนี้คือ ๑ใน ๖ บริษัทที่ประมูลได้โครงการ โดยวิธีฮั่วที่กระทรวงคมนาคม และเรื่องก็ยังคงคาราคาซัง แม้ว่าจะพยายามทำให้เจียบแต่คาราคาซัง แต่บริษัทนี้ก็มาไต่งานตรงนี้อีก และคนที่ให้ก็เป็นคนจากพรรคเดียวกัน ผมจึงกราบเรียนถามว่า เมื่อท่านขัดแย้งกัน อย่างนี้ในกรณีนี้ ผลสุดท้ายจะรักษามาตรฐานจริยธรรม โดยการยกเลิกไหมครับ

ขอบคุณท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เหลือเวลา ๔ นาที ท่านรัฐมนตรีตอบชี้แจงแล้วนะครับ ถ้าเวลาหมดผมคงไม่อนุญาตให้ถามคำถามที่ ๓ ซึ่งท่านประธานวันนอร์ก็ได้มาดำเนินการไว้ตั้งแต่คราวที่แล้วไว้เป็นบรรทัดฐาน ก็อยากจะให้ท่านสมาชิกได้คำนึงถึงข้อบังคับ ต้องขอความกรุณาด้วยครับ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายอาคม เ่องฉ้วน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม อาคม เ่องฉ้วน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ในฐานะได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการฯ ผมขออนุญาตตอบว่าผมได้รับหน้าที่ให้ดูแลกำกับ ก.ค. มีเรื่องของครูที่ทำผิดวินัยร้ายแรงมาทั่วประเทศ ปีหนึ่งเฉลี่ยประมาณ ๐.๒ เปอร์เซ็นต์ จากครูทั้งหมด ๕ แสนคน เพราะฉะนั้นที่ท่านก.เทพพุดก็เป็นข้อเท็จจริง คนหมู่มากก็ต้องยอมมีคนไม่ได้อยู่บ้าง แต่ผมขอเรียนว่าไม่มีการปกป้อง ผมยกตัวอย่าง กรมสามัญ มีครูคนหนึ่ง ผมเอ่ยชื่อเลย เพราะว่าอย่างไร ๆ ก็ถ่ายถอด ครูประเวศน์ ไชยเนตร อาจารย์ ๒ จังหวัดลำปาง มีกรณีชู้สาวกับนักเรียน กรมสามัญ บอกให้ยุติเรื่อง เมื่อมาถึง ก.ค. ก.ค. บอกเพิ่มโทษ ไล่ออกไป กรณีที่ ๑ กรณีที่ ๒ นายจรินทร์ สัจธรรม กระทำชำเราเด็กเรียน กรมฯ ให้ออก ก.ค. เพิ่มโทษเป็นไล่ออก นี่เมื่อผมมาเป็นรัฐมนตรี กรณีที่ ๓ นายพิรพัฒน์ บัวเกษม กรมฯ ตัดเงินเดือน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ๒ เดือน อนาคตนักเรียนชาย ก.ค. เพิ่มโทษเป็นให้ออก กรณีที่ ๔ นายอุดมพร จีระนากุล ช่มจีนนักเรียน กรมฯ ปลดออก ก.ค. ไล่ออก เพราะฉะนั้นไม่มีทางที่จะปกป้อง กรณีที่ท่านถาม อาจารย์ที่จังหวัดนครราชสีมา คือ โคราช ผมกราบเรียนว่า เป็นอย่างนี้ ๑. เมื่อมีการกระทำผิดต่อเด็กจริง มีการตั้งคณะกรรมการสืบข้อเท็จจริง ซึ่งเป็นกระบวนการสอบวินัยอยู่แล้ว ท่านก็คงรู้ เพราะท่านก็เป็นคนที่บวชเรียนมา คงเข้าใจ อยู่ ๆ จะไปกล่าวหาคนโดยที่ไม่ได้กระทำความผิดไม่ได้ เมื่อเขากล่าวหาว่ากระทำความผิด ก็ตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงว่ามีมูล เพราะเด็กคนนี้เป็นนักกีฬา และครูคนนี้คือนักกีฬาไปแข่งขันกีฬาบ่อย ๆ แล้วก็ผิดกติกา เมื่อมีมูล สปช. ก็ตั้งกรรมการสอบวินัยร้ายแรง เมื่อตั้งกรรมการสอบวินัยร้ายแรง หลักฐานก็นำมาสู่การพิจารณา เป็นปรากฏว่าสั่งให้มีการปลดออกเหมือนที่ท่านพูด เมื่อปลดออกก็ส่งมาที่คณะกรรมการใหญ่ของ สปช. สปช. เห็นว่า

พฤติกรรมเช่นนี้มีความเสียหาย แต่ว่าจากพยานหลักฐานที่ได้รับนั้นไม่เพียงพอที่จะปลดออก ก็ให้ลดโทษเหลือตัดเงินเดือน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ๒ เดือน กระบวนการยุติธรรมยังไม่ยุติ ก็ส่งไปที่ ก.ค. เมื่อส่งไปที่ ก.ค. ก.ค. ก็พิจารณาโทษ โดยมีคณะกรรมการเรียกว่า อนุกรรมการ ผมต้องกราบเรียนพาดพิงถึงอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการท่านก่อน เพราะเป็นข้อเท็จจริง วันที่ท่านไปเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการครั้งแรกและเป็นประธาน ก.ค. ท่านไปประชุม ก.ค. ที่โรงแรมรอยัลปริ้นเซส แพลกณะครับที่กระทรวงไม่ประชุม ไปประชุมที่โรงแรมรอยัลปริ้นเซส ๖พฉฯ สุขวิช รังสิตพล ท่านมอบอำนาจให้ ก.ค. บอกว่าต่อไปนี่ถ้าเรื่องอะไรก็ตามที่เป็นเรื่องของการอุทธรณ์ ซึ่งคณะกรรมการ อ.ก.ค. วิสามัญมีสิทธิที่จะตั้งได้นั้นให้พิจารณาและยุติเรื่อง ไม่ต้องนำมาสู่ ก.ค. นี้คือ ๖พฉฯ สุขวิช รังสิตพล

ประเด็นที่ ๒ ประเด็นที่ท่านบอกว่า อ.ก.ค. พิจารณาแล้วจากการที่ปลดออก ทำไมลงมาลดโทษเหลือ ๕ เปอร์เซ็นต์ ๒ เดือน คณะกรรมการชุดนี้ผมก็ไม่ได้แต่งตั้งอีก คนแต่งตั้งก็คือ ๖พฉฯ สุขวิช รังสิตพล อีก แต่งตั้งมีผู้แทนครู ๔ คน ก.ค. ๒ คน ผู้ทรงคุณวุฒิ ๔ คน และผู้ทรงคุณวุฒิในจำนวน ๔ คนนั้นก็เป็นที่ปรึกษาของท่านสุขวิช ๑ คน -----

จากการพิจารณาปรากฏว่าคณะกรรมการมาไม่ครบครับ มาไม่ครบ ลา ๒ คน เป็นรองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ๑ คน เป็นรองเลขาธิการ ๑ คน ก็พิจารณา เสียงแตกออกเป็น ๓ - ๔ ๓ เสียงแรกบอกว่าโทษเดิมปลดออกนั้น ถูกต้องแล้ว แต่ ๔ เสียงหลัง ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นเสียงของผู้แทนครุ เห็นว่า ฟังได้ว่าอุทธรณ์ควรฟังได้เพราะเหตุผลกรณีที่ ๑. ก็คือเจ้าตัวไม่ยืนยัน แม้ก็ไม่ยืนยัน รายเซ็นก็พิสูจน์ได้ว่าเป็นรายเซ็นปลอม คณะกรรมการว่าเสียงแตก ก็ยืนยันว่าควรตัดเงินเดือน ๕ เปอร์เซ็นต์ ๒ เดือน เมื่อความเห็นขัดแย้งกันแบบนี้ ตามระบบของการพิจารณาโทษก็ส่งไปให้นายกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี ก็มอบเรื่องนี้ให้ท่านปัญจะ เกสรทอง ซึ่งรับผิดชอบ

(นายขจิตร์ ชัยนิคม ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านรัฐมนตรีครับ มีคนประท้วงครับ ท่านขจิตร์มีอะไรครับ  
นายขจิตร์ ชัยนิคม (อุตรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพนะครับ ประเด็นที่เราถาม มันไม่เกี่ยวกับประเด็นที่รัฐมนตรีตอบเลย กรณีที่ถามถามตรง ๆ ว่า กรณี นายชลอ แยกโคกสูง ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงแล้วท่านปัญจะในฐานะ รองนายกรัฐมนตรี รับผิดชอบเกี่ยวกับกระทรวงศึกษาฯ ได้อนุมัติว่าไม่ชั่ว ได้ให้เข้าไปมันมีเหตุผลอย่างไร แล้วจะดำเนินการอย่างไร ในเมื่อรัฐมนตรี ซึ่งไปเป็นการ เห็นความชั่วไม่ใช่ความชั่วและจะทำอย่างไร ไม่ใช่มา ร่ายเรื่อง ก.ค. ออกทั้งหมดคนละประเด็น ท่านประธานคุมประเด็นด้วยนะครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีต่อครับ คงต้องกระชับเวลาหมดแล้วนะครับ  
นายอาคม เ่องฉ้วน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : ผมก็กระชับครับ แต่ว่าเรื่องนี้ผมบอกว่าไม่ใช่อยู่ ๆ นายปัญจะจะไปเห็นว่า เห็นชอบ มันมีกระบวนการพิจารณาอยู่ และท่านก็ฟังเข้าใจดี แต่ว่าพอผมเอ่ยชื่อ ถึงอดีตรัฐมนตรีท่านฟังไม่ได้ อันนี้ผมก็ไม่รู้จะทำอย่างไร เพราะมันเป็นข้อเท็จจริง เพราะฉะนั้นผมเลยกราบเรียนท่านประธานต่อว่า เมื่อ ก.ค. พิจารณาโดย อ.ก.ค. วิสามัญ ซึ่งแต่งตั้งโดย ก.ค. มอบอำนาจ

(นายขจิตร์ ชัยนิคม ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านขจิตกรครับ ไม่มีใครดำเนินการผิดข้อบังคับนะครับ  
ท่านรัฐมนตรีก็ชี้แจง ขอเชิญท่านนั่งลงเถอะครับ

นายอาคม เอ่องฉ้วน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :  
ท่านประธานครับ ผมประทานคราบเรียนว่าเป็นกระบวนการพิจารณา แต่ผมไม่ได้หมายความว่า

นายขจิตกร ชัยนิคม (อุดรธานี) : ผมยังไม่ได้พูดเลยครับ  
ครั้งที่ ๒ ที่เอ่ยถึงผมเสียหาย ผมยังไม่ได้อธิบายนะครับ ผม ขจิตกร ชัยนิคม  
ผมขออนุญาตใช้สิทธิพาดพิงตามข้อบังคับ ข้อ ๕๖ วรรคท้าย คือเมื่อก็บอก  
ผมฟังที่เอ่ยชื่อรัฐมนตรีไม่ได้ ไม่ใช่ เจตนาด้วยความบริสุทธิ์ ผมต้องการให้สภา  
ดำเนินการตอบตามกระทู้ไปตามที่เจตนาที่ท่านประธานเขียนระเบียบนี้ออกมา  
กระทู้เห็นชัดอยู่แล้วถามกรณีการทำผิดวินัยของนายชโล แยกโคกสูง ประเด็น  
มันอยู่ที่ว่ากระบวนการนี้มัน เป็นพฤติกรรมการกระทำชั่วอย่างร้ายแรง ทุกคน  
เห็นแล้ว ที่นี้ท่านรองนายกฯ ปัญจะ ไปอนุมัติว่าไม่ชั่วแล้วให้ลดโทษลงมา  
ตัดเงิน ๒ เดือน ๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วกลับเข้ารับราชการ ประเด็นเขาถามกรณี  
คนนี้ ท่านรัฐมนตรีต้องตอบกระชับ ว่ากรณีนายชโลได้ทำชั่วจริงหรือเปล่า  
ก็บอกไม่ชั่วจริง พบภายหลังมันไม่ใช่ ถึงให้เข้าก็บอกมาให้ชัด ๆ ไปอ้อมค้อม  
ทำไม พูดกันง่าย ๆ อย่างนี้ไม่ได้หรือ

(นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญครับท่านชินวรณ์

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์ จากนครศรีธรรมราช  
ผมขออนุญาตท่านประธานได้ประท้วงต่อผู้ประท้วง ๒ ประเด็นครับท่านประธาน

ประเด็นแรกท่านได้ลุกขึ้นประท้วงในคราวแรกโดยไม่มีกรอ้าง  
ข้อบังคับ และใช้วิธีการที่ใช้ดุลยพินิจแทนท่านประธาน ซึ่งผมคิดว่าเป็นการไม่ควร  
อย่างยิ่ง การประท้วงคราวที่ ๒ ของผู้ประท้วงนั้นไม่ได้เป็นประเด็นที่ควร  
จะประท้วง เป็นประเด็นที่แนะนำ ผมคิดว่าวินิจฉัยของท่านประธานตอนคราวแรก  
บอกว่าให้ผู้ประท้วงนั่งลงนั้นชอบแล้ว ขอให้ประธานได้เคร่งครัดกับผู้ประท้วงด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ไม่มีอะไรครับ ท่านรัฐมนตรีตอบเลยครับ

นายอาคม เ่องฉ้วน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :  
ท่านครับผมใช้เวลาอันจำกัดด้วยเคารพเวลา ผมกราบเรียนว่าญัตตินี้หรือกระทู้  
เป็นกระทู้จริยธรรม ท่านกฤเทภามดี ผมไม่ได้กล่าวหาท่านน้อย ถ้ามดีว่า  
การปฏิบัติหน้าที่ขาดจริยธรรมหรือเปล่า ถ้ามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ  
คนปัจจุบัน ซึ่งในขณะที่เขื่อนตรงนี้เป็นรองนายกรัฐมนตรี ผมก็ต้องลำดับความ  
ให้เห็นว่าไม่ใช่อยู่ ๆ ท่านจะเขื่อน ที่นี้เมื่อ อ.ก.ค. วิสามัญฯ อนุมัติรับเรื่องแล้ว  
พิจารณาแล้วเห็นว่าควรจะกลับเข้ารับราชการและตัดเงินเดือน ๕ เปอร์เซ็นต์  
๒ เดือน ตามระบบกฎหมายก็ต้องส่งไปที่นายกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีในขณะนี้  
ก็มอบให้ท่านปัญหาจะ -----

ผมขออนุญาตว่าด้วยความเป็นธรรม ถ้าสมมุติว่าข้อมูลไม่มีเพิ่มเติมที่ท่านปัญจะ  
ผมเข้าใจว่าแม้ว่าท่านปัญจะมีอำนาจยับยั้งได้ ท่านจะใช้ความรู้สึกยับยั้งหรือครับ  
ถ้าทราบโดยที่ยังไม่มีข้อมูลเสนอไปยังท่านว่าครุคนี่ชั่วจริง เลวจริงไม่ควรจะ  
ตัดเงินเดือน ๕ เพอร์เซ็นต์แล้วกลับเข้ารับราชการท่านก็ต้องเห็นชอบ นี่คือวิธี  
ระบบ ผมจึงกราบเรียนว่าทั้งหมดทั้งสิ้นที่เกิดขึ้นนี้มันเป็นกระบวนการอย่างนี้  
แต่แน่นอนมันอาจจะพาดพิงไปด้วย เพราะว่าเรื่องนี้มันเกิดขึ้นก่อนที่พวกผมจะมา  
แต่ไม่ได้เป็นความผิดของรัฐบาลที่แล้ว มันเป็นความผิดของครุคนึง ท่านก็คงจะรู้  
ถ้าใครก็ตามที่กรณีเกิดขึ้นเช่นนี้ ส่วนใหญ่เวลาเกิดเรื่องขึ้นมากก็จะไปแจ้งความ  
จะไปร้องทุกข์จะไปยื่น แต่ถ้าสมมุติว่าเจ้าทุกข์หรือว่าผู้ที่ถูกกล่าวหาไปเจรจา  
ยอมชอมก็มีความเป็นไปได้ที่มีการตกลงกันและในที่สุดหลักฐานก็อ่อน เมื่อหลักฐาน  
อ่อนผมว่าอย่าเอาการพิจารณาของ ก.ค. เลยครับ แม้กระทั่งในศาลบางครั้ง  
ก็ต้องยกฟ้องถูกใหม่ครับ เพราะคนที่นั่งพิจารณาตรงนี้ต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริง  
ที่เป็นหลักฐาน เพราะฉะนั้นกรณีนี้ผมขอยืนยันตอบแทนท่านปัญจะ เกสรทอง ว่า  
ท่านยังมีจริยธรรมอยู่ครับ ในส่วนที่พยายามจะสอบถามมาถึงผมว่ากรณีการขัดแย้ง  
กันในเรื่องของการจัดซื้อคอมพิวเตอร์ของกรมสามัญในกระทรวงศึกษาธิการ  
ว่าจะยุติเรื่องหรือไม่ ผมว่าถ้ากรณีขัดแย้งอย่างนี้ความเห็นไม่ตรงกันยุติเรื่องนะ  
ดีแล้ว แต่ที่ผมคิดว่าผมจะอธิบายความตรงนี้อีกเล็กน้อย ท่านประธานครับ ๑ นาที  
เรื่องการจัดซื้อ รีสอร์ท เซนเตอร์ (Resort centre) หรือเครื่องคอมพิวเตอร์  
ที่ใช้ในโรงเรียนของกรมสามัญฯ เป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ของกรมสามัญฯ  
หรือเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ของกระทรวงศึกษาธิการ ก่อนจะกำหนดสเปค  
ในการซื้อให้มีการทำประชาพิจารณ์สเปคไม่เคยมีมาก่อน ผู้ขายทั้งหมดมีสิทธิมานั่ง  
ตรงผู้เชี่ยวชาญมาปรึกษา ๔ - ๕ คน มาทำประชาพิจารณ์สเปคกับกรมสามัญฯ  
ทำประชาพิจารณ์สเปคเสร็จก็เข้าสู่กระบวนการประกาศสเปค

(นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ท่านวิรัตน์มีอะไรครับ

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพ  
ผม วิรัตน์ ตยวงคนนท์ ตามที่ท่านแจ้งต่อที่ประชุมว่าให้ตอบกันเหลือ ๔ นาที  
และท่านรัฐมนตรีท่านก็บอกว่าให้ตอบโดยกระชับ แล้วอย่างนี้เวลาที่ท่านผูกเพ  
จะถามต่อจะมีเวลาใหม่ตรงนี้ให้ท่านวินิจฉัยด้วย ถ้าไม่เป็นการฟุ่มเฟือย ไม่พูด

ในสิ่งที่ไม่เกี่ยวข้องกับกระทู้ก็ขอให้ทำงานลดหรือลดเสียเอาที่เขาถาม เวลาสภา  
เขาจะใช้ได้ประโยชน์ตามรัฐธรรมนูญใหม่ด้วย ข้อบังคับใหม่ด้วยครับ ผাগท่าน  
ประธานช่วยดูตรงนี้ให้ด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ผมจะใช้ดุลยพินิจตามความเหมาะสมและจะถือเวลาในช่วง ๒๐ นาที  
ซึ่งก็คิดค้นในส่วนที่ท่านรัฐมนตรีต้องตอบเพราะผู้ถามได้ถามไว้ เพราะฉะนั้น  
ท่านรัฐมนตรีก็ขอเวลาแค่ ๑ นาที ผมก็เห็นว่าพอเหมาะพอสม เชิญท่านรัฐมนตรี  
เถอะครับ

นายอาคม เ่องฉ้วน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :  
ประเด็นคุณชลดผมจบแล้วท่านประธานครับ ที่นี้ประเด็นเรื่องว่าจะซื้อคอมพิวเตอร์  
ที่กรมสามัญหรือไม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ๑ นาทีนะครับท่านรัฐมนตรีเชิญครับ

นายอาคม เ่องฉ้วน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :  
ผมได้ตอบไปแล้วว่าถ้ามีความเห็นไม่ตรงกันก็คงจะไม่ซื้อ แต่ที่ผมกราบเรียนว่า  
ไม่ซื้อนั้นไม่ได้หมายความว่ามีการทุจริตเกิดขึ้น เพียงแต่ว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องใหม่  
ที่เกิดขึ้นในกระทรวงศึกษาธิการก่อนที่จะกำหนดสเปค เมื่อก่อนกรมกำหนด  
สเปคเองวันที่ผมเคยอภิปรายในสภา วันนี้เราให้ผู้ขายมาร่วมกำหนดสเปคนี้ เป็น  
ข้อดีที่ใช้กันทั่วโลก เมื่อก่อนกำหนดสเปคโดยมีการทำประชาพิจารณ์ ๕ ครั้ง  
เราก็ได้สเปคมา เราก็เอาสเปคนี้ไปถามกับผู้ขายว่าคุณพร้อมจะขายไหมเรามี  
สเปคอย่างนี้ เป็นกลางไหมสเปคนี้ให้ความเป็นธรรมไหม เขาบอกว่าเป็นธรรม  
ว่าเป็นธรรมจึงเข้าสู่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี แล้วการ  
จัดซื้อจัดจ้างไม่เคยมีมาก่อนเหมือนกันที่ผู้ขายนำเครื่องมาติดตั้งให้กระทรวงศึกษาธิการ  
พิสูจน์ เมื่อก่อนเสนอกันเป็นเอกสาร คราวนี้เอาเครื่องมาวางเลย ค่าติดตั้งบริษัท  
ต้องลงทุนไม่ต่ำกว่า ๕ แสนบาทเพื่อให้เกิดคณะกรรมการพิสูจน์ คณะกรรมการพิสูจน์  
ด้านเทคนิคเห็นว่าทั้ง ๖ บริษัทซื้อของไป ๑๓ เอาเครื่องมาแสดง ๖ ผ่าน  
กระบวนการหมด แสดงให้เห็นถึงความโปร่งใส แต่พอตอนตัดสินเรื่องว่าบริษัทใด  
จะได้ อันนั้นก็เป็นการดุลยพินิจของกรรมการ เมื่อก่อนการเขาตัดสินบริษัทหนึ่ง

๒๒

สพ ๓๑/๒๕๔๑ (ส. นิตินันต์)

ประทีป ๑๐/๓

บริษัทใดก็ต้องถือว่ายุติ แต่แน่นอนครับคนที่ขายไม่ได้ก็ต้องไม่พอใจและร้องเรียน  
เป็นธรรมดา และวันนี้เมื่อท่านปัญจะเข้ามาผมเข้าใจว่าท่านมีอำนาจที่จะสั่งไม่ซื้อ  
ได้ครับ ขอบพระคุณครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ  
ขอนิดเดียวครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : หมดเวลาแล้วครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง (ศรีสะเกษ) : ท่านรัฐมนตรีใช้หมดนะครับ  
ผมขอนิดเดียวเท่านั้นเองครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผมไม่อนุญาตนะครับ ท่านกฤเทพครับ ผมพยายามให้เกียรติสมาชิกอยู่แล้วนะครับ ซึ่งผมก็ได้พยายามที่จะอะลุ่มอล่วยมาโดยตลอดนะครับ

ร้อยโท กฤเทพ ไสกระจำง (ศรีสะเกษ) : ขอมผมพูดไม่ได้หรือครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ไม่ได้หรือครับท่านกฤเทพ ผมไม่อนุญาต ผมดำเนินการตามที่ท่านประธานวันนอร์ได้วางมาตรฐานไว้เมื่ออาทิตย์ที่แล้วนะครับ ท่านนั่งเถอะครับ เชิญท่านวิรัตน์ครับ

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ เกี่ยวกับกรณีเรื่อง เวลาผมก็ฟังท่านประธานแล้วผมก็กลัวจะเกิดเหตุการณ์เช่นนี้ขึ้น ผมก็ได้ลุกขึ้นประท้วงท่านประธานว่า เวลาเดี๋ยวจะไม่พอท่านก็กำหนดโดยยึดเวลาเป็นเรื่องเคร่งครัดตามที่ท่านประธานวันนอร์ได้กำหนด ผมก็เห็นด้วย แต่ในกรณีท่านอาคม เอ่งฉ้วน ซึ่งเป็นรัฐมนตรีได้ตอบท่านก็บอกว่าพิจารณาเนื้อหาตามความเหมาะสม ผมเห็นด้วยครับ สภาเราต้องการประชุมเพื่อให้เนื้อหาสาระ ท่านอย่าเอาเวลามากกำหนดในสิ่งที่ไม่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนเลยครับ การประชุมก็คงจะเป็นไปด้วยดี ถ้ามีการอะลุ่มอล่วยกันพอสมควร ผมอยากให้สภานี้ประชุมไปด้วยความเรียบร้อยครับท่านประธานครับ ผมขอความกรุณาท่านช่วยพิจารณาใหม่เถอะครับ จงเลื่อนเวลาอีกนิดหนึ่ง มิเช่นนั้นกระตู่สุดที่เราได้ร่างกันมา ที่เราได้ออกกฎหมายนั้นมันจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนหรือ อย่าทำให้ประชาชนเขาเคลือบแคลงเลยครับท่าน ผมคิดว่าควรจะดูว่าอะไรที่จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนเป็นที่สุดครับ ขอบคุณครับ

ท่านประธาน

(นายมานะ คูสมุก ใต้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านมานะครับ ประท้วงผมผิดข้อบังคับข้อไหนครับ

นายมานะ คูสมุก (นครพนม) : ท่านประธานครับ ในการตั้งกระตู่ที่เราปฏิบัติกันมาผู้ตั้งกระตู่มีสิทธิถามได้ ๓ ครั้ง ผมอยากเรียนถามท่านประธานในกรณีกำหนดเวลานะครับ ถ้าในกรณีการถามครั้งแรกของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและท่านรัฐมนตรีตอบจนหมดเวลานั้นจะทำอย่างไร มันก็ต้องมีการอะลุ่มอล่วยกันนะครับ ในการกำหนดเวลา ๒๐ นาที จริงอยู่ครับ

ว่าท่านประธานสภาคือท่านวันนอร์ได้กำหนดไว้ว่าจะต้อง ๒๐ นาที  
แต่ในเมื่อถ้ารัฐมนตรีใช้เวลามากไปกว่านั้น แล้วสมาชิกเพิ่งถามไปครั้งเดียว  
ท่านผู้เป็นประธานในที่ประชุมก็จะต้องวินิจฉัยในการที่จะให้สิทธิแก่สมาชิก  
ในการถามและตอบคณะรัฐมนตรีถึง ๓ ครั้ง ถ้าว่า ๓ ครั้งแล้วยังเห็นว่า  
การตอบยังไม่กระจ่างชัดสมาชิกอาจจะขอได้ ก็อยู่ในวินิจฉัยของประธาน  
ท่านทำงานให้ตรง ๆ เถอะครับ ท่านก็ได้ชื่อว่าเป็นขุนค้อนนะครับ อย่าให้  
เสียชื่อคนอีสานครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ ผมได้ดำเนินการตามข้อบังคับทุกอย่างแล้ว  
ไม่ได้ผิดข้อบังคับข้อไหนเลย ซึ่งข้อบังคับก็ระบุไว้ชัดเจนว่าให้ใช้เวลาภายใน  
๒๐ นาที แล้วถือว่าผมได้วินิจฉัยไปแล้วก็ถือว่าเป็นเด็ดขาดด้วย แล้วอีก  
ประการหนึ่งนั้น ท่านผู้ตั้งกระทู้ถามได้หยิบยกปัญหาเรื่องคอมพิวเตอร์ขึ้นมา  
ถามนะครับ ซึ่งท่านรัฐมนตรีก็ขอเวลาแค่ ๑ นาทีในการตอบก็เหมาะสมแล้วนี่ครับ  
ผมขออนุญาตต่อเลยนะครับ วาระที่ ๑.๒

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาต  
นิดเดียวครับท่านประธาน ผมว่าเรามีบรรยากาศที่เคยปฏิบัติกัน ถ้าท่านกรุงเทพ  
มีประเด็นที่จะถามประมาณ ๑ หรือ ๒ นาทีก็ให้ท่านกรุงเทพ แล้วท่านรัฐมนตรี  
จะตอบอีก ๑ หรือ ๒ นาทีก็ชอบเทียบกันได้กับเวลาที่เสียไปก็ยิ่งได้ประโยชน์  
เกิดความเข้าใจกันครับระหว่างท่านประธานระหว่างท่านสมาชิกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ ผมอยากจะอนุโลมให้ แต่ข้อบังคับก็คือข้อบังคับกติกาก็คือกติกา ซึ่งผมได้ย้ำหลายครั้งแล้ว อาทิที่เคยแล้วท่านวันนอร์ก็ใช้หลักการนี้ ผมก็อยากจะให้พวกเราอยู่ในกติกา ไม่อย่างนั้นก็ไม่รู้จะยึดหลักอะไรในการประชุม เพราะเราก็คงไม่มีหลักที่จะยึด ผมขอความกรุณาเถอะครับ ผมได้ดำเนินการตามข้อบังคับทุกอย่างแล้ว ท่านสมาชิกขอความกรุณาเถอะนะครับ

นาย मुख สุไลมาน (ปัตตานี) : ผมขอพูดนิดเดียว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่าน मुख ครับ ผมไม่อนุญาตครับ

นาย मुख สุไลมาน (ปัตตานี) : เพื่อให้ท่านประธานได้พิจารณานิดเดียว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผมไม่อนุญาตหรอกครับ ท่าน मुख ท่านนั่งเถอะครับ ผมขอต่อเลยนะครับ

(นายอดิศร เพียงเกษ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านอดิศรประท้วงผม ผมผิดข้อบังคับข้อไหนครับ

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ ผม อดิศร เพียงเกษ พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดขอนแก่น ผมขอประท้วงประธานทำผิดในการใช้ดุลยพินิจโดยไม่เป็นธรรม ท่านประธานครับ ไม่ใช่เรื่องหัวเราะนะครับ เมื่อ ๒๐ นาทีที่ผ่านไป ท่านอนุโลมให้รัฐมนตรีตอบ ๑ นาที ทำไมไม่อนุโลมให้ทางสมาชิกตอบ ๑ นาที

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านอดิศรครับ ผมได้วินิจฉัยไปแล้ว ท่านอย่ามาประท้วงคำวินิจฉัยของผมเลยครับ ท่านกำลังดำเนินการผิดข้อบังคับ เพราะข้อบังคับให้ถือว่าคำวินิจฉัยของประธานถือว่าเด็ดขาด ท่านนั่งเถอะครับ ผมไม่อนุญาตผมจะดำเนินการต่อเลยนะครับ

วาระที่ ๑.๑.๒ กระทั่งถาม เรื่อง การทุจริตพันธุ์ข้าวในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ของ คุณวิชัย ชัยจิตตวิษกุล ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวง

เกษตรและสหกรณ์ ซึ่งท่านรัฐมนตรีว่าการได้มีหนังสือมาถึงผมมอบหมายให้  
ท่านรัฐมนตรีช่วยฯ อนุรักษ์ จุรีมาศ ตอบแทน เชิญคุณหมอวิชัยครับ

(สำเนา)

รับที่ ๔๘๘/๒๕๔๑ วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
กระทู้ถามที่ ๐๗๘ ส.

สภาผู้แทนราษฎร

๘ ตุลาคม ๒๕๔๑

เรื่อง การทุจริตพันธุ์ข้าวในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถามสด ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
เรื่อง การทุจริตพันธุ์ข้าวในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ส่วนรายละเอียดจะซักถามในที่ประชุมสภาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วิชัย ชัยจิตวณิชกุล

(นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี

พรรคความหวังใหม่

สำเนาถูกต้อง



(นางวัชรวิวรรณ ฝ่ายทอง)

หัวหน้าฝ่ายกระทู้ถาม กองการประชุม

ทวีพร พิมพ์

ธานี ทาน

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (อุดรธานี) : ท่านประธาน ท่านเพื่อนสมาชิก กระผม นายแพทย์วิชัย ชัยจิตวณิชกุล พรรคความหวังใหม่ จังหวัดอุดรธานี ท่านประธานครับ อย่างเพิ่งจับเวลา ผมขออนุญาตท่านสักครู่หนึ่งคือในส่วนตัวผมเมื่อกี้ผมนั่งฟังตลอด

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : คุณหมอเข้าประเด็นของท่านเลยครับ เข้าเรื่องกระทู้ถามของท่านเลยนะครับ

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (อุดรธานี) : ใช้เวลาผมได้ครับ แต่ว่าจากหัวใจเพื่อนสมาชิก คือเมื่อกี้ท่านรัฐมนตรีตอบนานจริง ๆ ๕ นาที ๓๗ วินาที และพูดเรื่องที่ท่านแถลงข่าวที่อื่นก็ได้ ท่านใช้เวลาสภาไป ๕ นาที ๓๗ วินาที

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : คุณหมอครับ เข้าประเด็นของคุณหมอเถอะครับ ผมนั่งอยู่นะครับที่ถามที่ตอบ คนถามก็ใช้เวลาอันเหมือนกันประมาณ ๕ - ๖ นาทีเหมือนกันอย่าต่อล้อต่อเถียงเลยนะครับ ช่วยเข้าประเด็นของท่านเถอะครับ

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (อุดรธานี) : ท่านประธานครับ กระทู้ถามสดผมในวันนี้คือ เรื่องการทุจริตเมล็ดพันธุ์ข้าวของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตรเป็นคู่สัญญา กระผมเสียใจนิดหนึ่งท่านรัฐมนตรีว่าการไม่ได้มาตอบเอง เพราะสำนักงานปลัดกระทรวงซึ่งท่านรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้รับผิดชอบนั้นเป็นผู้ดำเนินการเรื่องออกคุณลักษณะหรือสเปคของเมล็ดพันธุ์ข้าวนี้ เลยได้มอบหมายให้ท่านอนุรักษ จูรีมาศ ซึ่งท่านเป็นรัฐมนตรีใหม่เพิ่งเข้ามาดูแลเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม กระผมจริง ๆ ฝอยอยากจะถามท่านรัฐมนตรีว่าการมากกว่า ฝอยอยากจะฝากถึงท่านนายกรัฐมนตรีมากกว่า -----

แต่เอาเถอะครับ เมื่อท่านรัฐมนตรีอนุรักษ์รับอาสา มา กระทบจะถามครับ และ  
 อยากจะให้ท่านรัฐมนตรีได้ตอบหลายประเด็นด้วยกัน ท่านประธานที่เคารพครับ  
 เรื่องของเมล็ดพันธุ์ข้าวที่กล่าวถึงนี้เป็นเมล็ดพันธุ์ข้าวที่ใช้ในโครงการช่วยเหลือ  
 เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๑ คือประสบภัยปีที่แล้วจะแจกปีนี้  
 เรียนได้ว่าการทำสัญญาการสั่งซื้อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๑ ลงนามโดยอธิบดี  
 กรมส่งเสริมการเกษตร ตอนนั้นนะครับ จะซื้อจาก บริษัท ชัยชนะการเกษตร  
 เป็นวงเงินทั้งสิ้น ๗๐ ล้านบาทเศษครับ มีเมล็ดพันธุ์ข้าวหลายชนิดด้วยกัน ปัญหา  
 ที่เกิดขึ้นครับคือการไม่ถูกต้องตามสัญญา มีการส่งเมล็ดพันธุ์ข้าวไปจังหวัดต่าง ๆ  
 ๓๖ จังหวัดทั่วประเทศ เน้นหนักที่อีสาน อีสาน ๕ ล้านกิโลกรัม ภาคเหนือ  
 ภาคกลาง ภาคใต้ ประมาณ ๑ ล้านกิโลกรัม ๕ ล้านกิโลกรัมนั้นอยู่ที่ภาคอีสาน  
 ทั้งหมดครับ ต้องเรียนได้ว่าพื้นที่น้ำท่วมที่ไหนก็จะไปแจก แต่แจกไม่ได้ครับ  
 ตามนั้นหรือครับ คือขอมาแจกแต่แจกได้น้อย เออละครับ ก็ไม่ว่า รัฐบาล  
 มีเงินน้อยไม่เป็นไร ชาวบ้านยินดีที่จะรับ แต่ปรากฏว่าพันธุ์ข้าวที่ส่งให้ไปนั้น  
 ไม่เป็นไปตามคุณลักษณะหรือสัญญาที่กำหนดไว้หลายประการด้วยกัน

ประการแรก ท่านประธานครับ จะต้องมีการเครื่องแอร์ คลีนเนอร์  
 (Air cleaner) คือเครื่องทำความสะอาดเมล็ดพันธุ์ข้าว ปรากฏว่า  
 ไม่ได้ทำเลย เมล็ดพันธุ์ข้าวที่ไปนั้นสกปรก มีเม็ดลีบ เม็ดเหี่ยวมากมายไปหมด  
 และที่สำคัญครับไม่ได้คลุกยา สัญญาต้องระบุมีการคลุกยาฆ่าแมลง กระทบ  
 ต้องกราบเรียนได้ว่าสัญญาชัดเจนครับ ไม่ได้คลุกเลย มีคำตอบจาก  
 กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ส่งมาให้คณะกรรมการการเกษตรฯ  
 เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ระบุว่าเมล็ดพันธุ์ข้าวที่เราจะส่งไปนั้นไม่มี  
 การคลุกยาฆ่าแมลงแม้แต่ชนิดเดียว ทั้งพันธุ์ข้าวหอมมะลิ ทั้งพันธุ์ชัยนาท ๑  
 ที่แจกในอีสาน แจกจังหวัดขอนแก่นของท่านประธานด้วยครับ ท่านประธานครับ  
 นอกเหนือจากนั้นแล้วเปอร์เซ็นต์ความงอกซึ่งระบุไว้ในสัญญา อย่างน้อยต้อง  
 ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านทราบไหมครับ กรมวิชาการเกษตรตอบมาเอง ไม่ใช่  
 ผมคิดขึ้นเองหรือเอาไปทดสอบความงอกเอง แต่ที่สำคัญครับ เกษตรอำเภอ  
 แต่ละอำเภอเขาเอาไปทดสอบแล้ว บางอำเภอเขาใจหน้อยก็บอกว่า งอก  
 ๘๐ เปอร์เซ็นต์ บางอำเภอเขาใจน้อยหน้อยก็ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ แต่จริง ๆ แล้ว  
 งอกไม่ถึงครับ ถ้าพูดกันตามความจริงแล้ว งอกประมาณ ๓ เปอร์เซ็นต์  
 ถึงประมาณ ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง กรมวิชาการเกษตรตอบมาครับ

ท่านประธานครับ มีเปอร์เซ็นต์ความงอกของพันธุ์ชัชนาท ๑ ของจังหวัดหนองคาย นั้น มีความงอก ๒๐ เปอร์เซ็นต์ มีสารอะมิโดส ๓๐.๑๖ เปอร์เซ็นต์ แสดงว่า เป็นข้าวแข็งคือข้าวที่ใช้ไม่ได้ ข้าวที่งอกง่าย ๆ ว่าเอาไปหุงรับประทานก็ไม่อร่อยแล้ว ท่านประธานครับ ที่สำคัญครับ มันเอาไปเพาะปลูกไม่ได้ เรื่องที่ ๔ ในเรื่องเดียวกัน มีการปลอมปนมาจากพันธุ์ข้าวอื่น ๆ พันธุ์ข้าวชัชนาท ๑ ซึ่งเป็นพันธุ์ข้าวเจ้า เอาไปสีแล้วปรากฏว่ามีพันธุ์ข้าวเหนียวปน ท่านประธานครับ กระทบ อนาคตจะยกรวบรัดหนึ่ง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : คุณหมอลครับ ท่านเลขาธิการฯ ขอหยุดเวลาไว้ก่อนนะครับ คุณหมอลผมขอความกรุณาครับ ผมขอทำความเข้าใจกับสมาชิกหนึ่ง คุณหมอลนั่งลงก่อนครับ หนึ่งนะครับ ขอทำความเข้าใจกับสมาชิกเกี่ยวกับเรื่องข้อบังคับและระเบียบการประชุมเพื่อจะได้ชัดเจนขึ้นนะครับ ในส่วนของกระทู้ถามสดนั้น คำว่า กระทู้ถามคือการถามมาและตอบไป ซึ่งต่างกับญัตติ ญัตติคือการอภิปราย แต่กระทู้ถามเขาไม่ให้อภิปราย เขาให้ถามเลยและก็ชี้แจงข้อเท็จจริงประกอบเพียงเล็กน้อย ซึ่งระเบียบการประชุมสภาที่กำหนดไว้ชัดเจนนะครับในข้อ ๒๐ ว่าให้ใช้เวลาในการถามทั้งหมด ๓ คำถาม ภายใน ๒๐ นาที แล้วคำถามแรกต้องถามให้เสร็จภายในกำหนด ๕ นาที รัฐมนตรีที่ตอบก็ต้องตอบภายในกำหนด ๖ นาที เหลือ ๑๐ นาทีสำหรับถามตอบอีก ๒ ครั้ง ตรงนี้ชัดเจนนะครับ แล้วการถามการตอบหรือการอ้างข้อเท็จจริงประกอบกับกระทู้ถามสดนั้น ต้องอยู่ในประเด็นของเรื่องที่ถาม ทั้งต้องกระชับ ชัดเจน ไม่ฟุ้งเฟ้อ ขวนขวายน้อยหรือมีลักษณะเป็นการอภิปราย ตรงนี้ชัดเจนนะครับ เพราะฉะนั้นให้ท่านสมาชิกช่วยยึดถือข้อบังคับตรงนี้ด้วยนะครับ คุณหมอลวิชัยใช้เวลาไป ๕ นาที แต่ยังไม่ได้อถามเลย ผมให้เวลาอีก ๑ นาทีครับสำหรับถาม

นายวิชัย ชัยจิตวิชัยกุล (อุดรธานี) : ท่านประธานครับ ที่จริงผมถามอยู่ในนั้นนะ คือเรื่องทุจริตและผมได้แยกประเด็นทุจริตออกมา ๔ เรื่องด้วยกัน คำถามผมท่านประธานครับ คือเมื่อมีการทุจริตแล้ว ส่งข้าวไป ไม่ไปตามสัญญา และต้องเป็นเมล็ดพันธุ์ ปรากฏว่าส่งไปนั้นเป็นข้าวเก่า ไม่สามารถนำไปเพาะปลูกได้ ผมถามว่าท่านจะรับเรื่องทุจริตนี้อย่างไร จะแก้ไขอย่างไร ประเด็นที่ ๑ ครับ

ประเด็นที่ ๒ คือเงื่อนไขเวลาไม่ตรงฤดูกาลเพาะปลูก ซึ่งได้แจ้งให้ทราบแล้วว่า การเพาะปลูกนั้นจะต้องเริ่มต้นประมาณเดือนพฤษภาคม

เดือนมิถุนายน แต่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรฯ ไปจัดซื้อสัญญาออก  
๑๙ สิงหาคม ส่ง ๒๙ สิงหาคม ถึงประมาณต้นเดือนกันยายน ถามว่าจะแก้ไข  
อย่างไรต่อไป เพราะไม่ตรงตามความต้องการของพี่น้องเกษตรกร ถาม ๒ ข้อ  
ก่อนครับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ ใช้เวลาไม่เกิน ๖ นาทีนะครับ

นายอนุรักษ์ จุริมาศ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม อนุรักษ์ จุริมาศ พรรคชาติไทย จากจังหวัดร้อยเอ็ด ในฐานะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผมได้รับมอบหมายจากท่านรัฐมนตรีว่าการ ให้มาตอบกระทู้ของคุณหมอวิชัยนะครับ ผมขอตอบกระทู้ว่า ในขั้นตอนตรงนี้ เพียงแต่คู่มือที่เขาส่งออกไป แต่การตรวจรับยังไม่แล้วเสร็จครับ ยังไม่มีการเบิกจ่ายเงินแม้แต่สลึงเดียว และสิ่งที่ท่านถามมาก็อยู่ในเงื่อนไขของสัญญาอยู่แล้ว ซึ่งคุณหมอเองก็ได้รับหนังสือชี้แจงจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะที่คุณหมอเองก็เป็นกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเอกสารของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็ส่งไปหาคุณหมอตั้งแต่วันที่ ๒๒ กันยายน

ส่วนเรื่องที่จะแก้ไขอย่างไรนั้นที่ท่านถามว่า ปัญหาที่เกิดขึ้น กระผมเพิ่งรับมอบงาน ตามที่คุณหมอพูดถูกต้องครับวันที่ ๖ แต่นโยบายของผมจะรับสิ่งที่กรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์เสนอมา และผมพยายามติดตามการประชุมของคณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ตลอดมา สิ่งหนึ่งผมอยากจะเรียนคุณหมอให้คุณหมอสบายใจได้ว่า นโยบายของผม ปัญหาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์คงมีมาก แต่นโยบายของกระผม ผมจะตั้งคณะทำงานเพื่อติดตามประเมินผลในสิ่งที่เป็นโครงการสำคัญของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะกรมส่งเสริมการเกษตร ทั้งนี้เพื่อเราจะได้ทราบว่าความก้าวหน้าและความสำเร็จของงานที่กำลังทำไปนั้นเป็นอย่างไร นอกจากนี้จะได้ศึกษาว่าผลกระทบของโครงการที่เกิดขึ้นมีความสำเร็จมากน้อยเพียงใด กระผมต้องขอรับว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นกระทรวงที่ใหญ่ เวลาจะทำอะไร โครงการหรือแผนงานอะไรลงไปมันกระทบกับส่วนราชการหลายส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกษตรกรซึ่งเป็นคนส่วนมากของประเทศ ดังนั้นการติดตามและการประเมินผลนั้นจะต้อง เป็นสิ่งที่ประชาชนทั่วไปยอมรับได้ครับ

นายวิชัย ชัยจิตตวิมลกุล (อุดรธานี) : ท่านประธานครับ ครั้งที่ ๒ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญคุณหมอครับ คุณหมอครับ ผมขออนุญาตนิดหนึ่ง เวลา

ที่เหลือ ๑๐ นาที สำหรับถาม ๒ ครั้ง และตอบ ๒ ครั้ง เพราะฉะนั้น น่าจะต้องใช้เวลาในการถามสัก ๑ นาที หรือ ๒ นาที เชิญคุณหมอลุยครับ

นายวิชัย ชัยจิตวิชัยกุล (อุดรธานี) : เหลือ ๑๒ นาทีก็ว่า นะครับท่านประธาน ท่านประธานครับ ต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรี ถึงแม้จะมารับผิดชอบตำแหน่งใหม่แต่ความกล้าหาญของท่านนั้นผมชื่นชมได้ แต่ก็ต้องเรียนไว้ว่า จริง ๆ แล้วท่านรัฐมนตรีว่าการทราบเรื่องครับ ผมถึงถามหาท่านรัฐมนตรีว่าการว่าทราบตั้งแต่ต้นแล้วว่าเป็นอย่างนี้ แล้วไม่ได้ดำเนินการอะไรครับ ถึงวันนี้ก็ยังไม่ได้ดำเนินการ ผมขอเอ่ยนามถึง ท่านรัฐมนตรีวิรัช รัตนเศรษฐ์ นิดหนึ่ง ท่านได้ลาออกไปแล้ว พอเรามีข่าว เรื่องนี้ขึ้นมา กรรมการการเกษตรและสหกรณ์ไปตรวจเรื่องนี้เมื่อ วันที่ ๑๕ - ๑๖ กันยายน และพบว่าข่าวเป็นแบบที่ว่านี่ละ ไม่ได้คุณลักษณะ ส่งไม่ได้แน่ เป็นเมล็ดพันธุ์ไม่ได้แน่ ปรากฏว่ารัฐมนตรีวิรัชจะเดินทางไป วันที่ ๒๕ กันยายน ผมขออนุญาตให้ข้อเท็จจริงนิดหนึ่งครับ ณ จุดที่รัฐมนตรีวิรัช จะไปตรวจ เขาเปลี่ยนพันธุ์ข้าวรุ่นนี้ตั้งแต่วันที่ ๒๓ - ๒๕ แสดงถึงความสับสนปรับ ของบริษัทคู่สัญญาเป็นอย่างมาก ไปเปลี่ยนที่สกลนคร ๒ จุด เปลี่ยนอุดรธานี ๒ จุด คุณวิรัตน์ ตยางคนนท์ เขาอยู่ในเหตุการณ์ เอาตัวใหม่ไปเปลี่ยน เอาพันธุ์ข้าวเดิมนั้นแหละแต่เอาอันใหม่ไปเปลี่ยน ปรากฏว่าไปตรวจก็ดีครับ รู้สึกว่าเมล็ดมันงามสวย เอาไปทดสอบความงอก ๓๕ เปอร์เซ็นต์ครับ ไม่ได้ตามนั้น อย่างไรก็ตามแล้วแต่ท่านประธานครับ เมื่อเหตุการณ์แบบนี้เกิดขึ้น ผมต้องเรียนไว้ว่า เป็นเรื่องซึ่งท่านบอกว่าจะต้องแก้ไขอะไรไม่ได้หรือครับ ท่านจะต้องมีหน้าที่ในการเอาคนผิดมาลงโทษ เพราะเรื่องนี้เกิดขึ้นตั้งแต่ สมัยก่อนหน้าแล้วประมาณสัก ๓ เดือน เราได้บอกแล้วว่าไม่ควรจะซื้อหรือกะ เปลี่ยนเป็นปัจจัยอย่างอื่นได้ไหม ท่านปลัดกระทรวงก็ไม่ยอม ท่านรัฐมนตรี ก็ไม่ได้สั่งการอะไรให้ชัดเจนลงไป ถึงวันนี้มาท่านได้ใช้เวลาสักเท่าไรครับ คำถามข้อที่ ๑ ท่านจะใช้เวลาอีกสักเท่าไรถึงจะแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ได้ ขณะนี้ข้าวเหล่านี้ไปอยู่ในโกดังของสำนักงานเกษตรอำเภอบ้าง ของกลุ่ม เกษตรกรทำนาบ้าง เตรียมตัวจะแจก ท่านจะแก้ไขปัญหาได้อย่างไร เพราะบางส่วนนั้นได้แจกออกไปแล้ว บางส่วนไม่ต้องทดสอบความงอกหรือครับ มาถึงปีของฟรีใครก็อยากได้-----

ผมไม่ได้โทษพี่น้องเกษตรกรครับ ของพรีมาแจกเขาก็อยากได้รับ เพราะเขาเสียหายจริง ๆ แต่รับไปแล้วไม่ได้ไปเพาะปลูก รับไปแล้ว ไปสีทาน เอาไปรับประทานกัน ท่านจะแก้ปัญหาดตรงจุดนี้อย่างไร และใช้เวลานานสักเท่าไร นั้นประเด็นที่ ๑ ครับ

ประเด็นที่ ๒ ท่านจะหาตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษได้อย่างไร ถ้าท่านไม่ทำตรงนี้ถือว่าสมรู้ร่วมคิด เพราะว่าปัญหานี้มันชัดเจนในแง่ของมันยิ่งกว่าใบเสร็จรับเงิน ข้าวยังอยู่ในโกดังอีกมาก ท่านสามารถไปตรวจได้ทุกเมื่อ อุดรธานีไปตรวจแค่ ๒ จุด เปลี่ยน ๒ จุด แต่อีก ๑๐ กว่าจุดไม่ได้เปลี่ยน สกลนครเหมือนกัน นครพนมไม่เปลี่ยน หนองคายไม่ได้เปลี่ยน ขอนแก่น และที่อื่น ๆ ไม่ได้เปลี่ยนครับ เพราะฉะนั้นจะแก้ปัญหาดตรงนี้ได้อย่างไร หาตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษได้อย่างไร ขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญรัฐมนตรีครับ คงใช้เวลาประมาณ ๒ นาทีนะครับ

นายอนุรักษ์ จูริมาศ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผมขอเรียนอย่างนี้นะครับ คณะกรรมการก็มี คณะกรรมการในการกำหนดคุณสมบัติเป็นอย่างไร คณะกรรมการการตรวจรับก็มี คณะกรรมการแต่งตั้งขึ้นซึ่งเป็นข้าราชการทั้ง ๔ ท่าน ขอเรียนว่าขั้นตอน ตอนนี้ความสมบูรณ์ของสัญญาที่ท่านก็มีอยู่แล้ว คุณหมอบอกครับ ผมก็ดูในสัญญาดูคร่าว ๆ ตั้งแต่เมื่อเข้าที่ทราบว่าคุณหมอบจะยื่นกระทู้สด ขั้นตอนทางสัญญายังไม่เสร็จกระบวนการ เพียงแต่ผู้ขายเอาของไปส่งให้ แต่กระบวนการขั้นตอนการตรวจรับยังไม่แล้วเสร็จ ขั้นตอนการตรวจรับที่แล้วเสร็จจึงจะเบิกจ่ายเงิน แล้วก็ต้องมีการมาดูว่ามันเป็นไปตามเงื่อนไขของสัญญาหรือไม่ ที่นี้ถามว่าทุจริต มันทุจริตตรงไหน มันยังไม่เกิดขึ้น ยังไม่มีการเบิกจ่ายเงินไปเลย ผมยืนยันกับคุณหมอบอกครับ โครงการนี้ต้องโปร่งใสแน่นอน แต่ให้มันแล้วเสร็จตามขั้นตอนของทางราชการ เป็นหน่วยงานปฏิบัติเสียก่อน ผมถึงเรียนคุณหมอบว่านโยบายของผมจะต้องมีการประเมินผลของโครงการแต่ละโครงการว่ามีความสำเร็จมากน้อยอย่างไร แต่ตอนนี้ในกรณีอย่างนี้ สัญญาที่ยังไม่แล้วเสร็จ เพราะฉะนั้นการที่จะไปกล่าวหาเขาว่าทุจริต มันทุจริตตรงไหน ในเมื่อเงินของหลวงยังไม่ได้เบิกไปสักสิ่ง ขั้นตอนการตรวจรับก็ยังไม่แล้วเสร็จ คณะกรรมการตรวจรับยังไม่ได้ลงลายมือชื่อ ผมขอเรียนอย่างนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญคุณหมอมอครับ

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (อุดรธานี) : ผม นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล  
พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดอุดรธานี ท่านประธานครับ เพื่อดูท่านประธาน  
ไม่มีสัญญาอยู่ในมือ ผมเรียนได้ว่าสัญญานี้เกิดขึ้นวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๑  
ท่านพิเชษฐกึ่งที่นั่งที่ทราบครับ ถ้าเป็นพันธุ์ข้าวหอมมะลิ กข ๖ จะต้องจัดส่ง  
ภายใน ๑๐ วัน แล้วการตรวจรับนั้นมีคณะกรรมการตรวจรับของกรมส่งเสริม  
การเกษตร ๔ คน ปลอมให้ผ่านไปได้อย่างไร กรรมการตรวจรับ ๔ คน  
ปลอมให้ผ่านไปได้อย่างไร ส่วนที่อำเภอต่าง ๆ นั้น รับเพียงปริมาณและเปอร์เซ็นต์  
ความงอกเท่านั้นเอง ๑๐ วันแรกต้องส่ง กข ๖ และข้าวหอมมะลิให้เสร็จสิ้น  
๓๐ วันหลังจะต้องส่งชัณษาท ๑ ให้เสร็จสิ้น ถ้า ๓๐ วัน ถึงวันที่ ๑๙  
กันยายน ๒๕๔๑ ต้องเสร็จสิ้นหมด ท่านประธาน นั่นคือสัญญาเรียบร้อยหมดแล้ว  
เพียงแต่ว่ายังไม่เบิกจ่ายเงิน ผมไม่ได้ว่าเบิกจ่ายแล้ว ที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายเงิน  
เพราะกรณีการไปทำเรื่องไว้ ไปดูแลไว้ ถ้าเกิดไม่ดูแลเรียบร้อยครับ  
เบิกจ่ายเงินเสร็จทันที ท่านรัฐมนตรีครับ ผมถึงเรียนได้ว่าขณะนี้มันเกิดขึ้นแล้ว  
ทุจริตตรงนี้แหละครับ ส่งพันธุ์ข้าวที่มันไม่ได้เรื่องไป และตรวจรับแล้วจาก  
เจ้าหน้าที่ของกรมส่งเสริมฯ ๔ คน ท่านไปดูรายชื่อได้ ท่านครับ เขาตั้งไบนั้น  
ออกแล้วครับ เขาตั้งไบออกแล้ว เชื่อมมเถอะ วันนั้นมีเจ้าหน้าที่ตรวจรับไปด้วย  
ไบที่เขาเซ็นกันไว้ เขาตั้งออกก่อน ตั้งออกหมดแล้วครับ เพราะว่าเขากลับ  
ความผิดจะมาถึงเขา ถ้าพวกนี้ไม่รับก่อนส่งไปไม่ได้ ท่านดูในสัญญาให้ละเอียด  
ก็แล้วกันครับ ผมไม่อยากอ่านในที่นี้ ท่านคงจะตรวจสอบได้ เขาต้องตรวจรับก่อน  
แล้วถึงจะส่งไปให้อำเภอต่าง ๆ ผมเรียนท่านประธาน เนื่องจากว่าเรื่องมัน  
เกี่ยวข้องกับพี่น้องเกษตรกร ซึ่งเป็นคนยากไร้ระดับล่างสุดของประเทศไทยเรา  
ถ้าเรายังไม่สามารถปกป้องพี่น้องเกษตรกรเหล่านี้ได้ ปลอมให้เขาได้รับสิ่งที่  
เรียกได้ว่า เป็นเศษทานเศษเหลือจากผู้มีอำนาจแสวงหาประโยชน์ แล้วเราจะ  
มาทำหน้าที่ผู้แทนราษฎรทำไมครับ เพราะฉะนั้นผมถึงว่าเป็นเรื่องใหญ่ หากินจาก  
เปอร์เซ็นต์งานอย่างเรื่องที่ว่ายังดูตามเจตนา แต่เรื่องนี้ไม่ได้ครับท่านประธาน  
ถือว่าหากินกับคนยากคนจนระดับพื้นฐาน แบบนี้ถ้าพบความผิดต้องตัดศีรษะครับ  
ต้อง ๗ ชั่วโมงด้วย ท่านประธาน ต้องเรียนท่านรัฐมนตรีว่าท่านจะหากินผิด

มาลงโทษได้อย่างไร มันมีคดีแล้วครับ ท่านประธาน เพียงแต่ผมไม่ได้แจ้ง  
แล้วต้องเรียนว่าท่านรัฐมนตรีจะต้องตอบว่า ท่านจะใช้เวลาสักกี่วันในการ  
ตรวจสอบเรื่องนี้ จะ ๓๐ วัน หรือ ๑๕ วัน เพราะทุกอย่างมันพร้อมหมดแล้ว  
ท่านดูแลสั่งการได้ไม่เกิน ๑ สัปดาห์ ขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายอนุรักษ์ จูริมาศ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ในสัญญาไม่ได้บอกว่า การตรวจรับมีเงื่อนไขเวลา ในสัญญา มีเฉพาะเงื่อนไขเวลาในการส่งมอบ เมื่อมีการเบิกจ่ายเงินไปก็มี ท่านคุณหมอวิชัย ส่งเรื่องให้ผมสิครับ ผมจะดำเนินการให้ แต่ตอนนี้ขั้นตอนกระบวนการทางสัญญา คุณหมอลงไปมองเรื่องว่า ความสมบูรณ์ของสัญญาเฉพาะส่งมอบของ ความสมบูรณ์ของสัญญาก็คือมีคณะกรรมการตรวจรับ สิ่งที่คุณหมอบอกว่า เขาตั้งเอกสารออกสิ่งนี้ผมจะรับไปตรวจสอบครับ ผมขอขอบคุณมากและผมจะดำเนินการโดยเร็วที่สุดครับ

(นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านวิรัตน์มีอะไรครับ

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพ ผม วิรัตน์ ตยวงคนนท์ อาศัยข้อบังคับ ข้อ ๓๑ ถ้ารัฐมนตรีขอแถลงหรือชี้แจง เรื่องใดต่อที่ประชุมให้ประธานพิจารณาอนุญาต สมาชิกอาจซักถามเพื่อความกระจ่างแจ้งในเรื่องที่แถลงหรือชี้แจงนั้น ผมฟังแล้วผมไม่เข้าใจครับ ในเรื่อง ที่รัฐมนตรีชี้แจง ผมขอซักถาม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ไม่ได้หรอกครับ กระจุกถามเป็นเรื่องของส่วนบุคคล คนอื่นไม่มีสิทธิ์ครับ ท่านวิรัตน์นั่งเถอะครับ

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (สกลนคร) : หมอวิชัยได้พาดพิงมาถึงผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านวิรัตน์ครับ ผมฟังอยู่นะครับ พาดพิงแล้วท่านวิรัตน์ไม่ได้เสียหาย ท่านนั่งเถอะครับ ผมขอต่อเลยนะครับ ท่านวิรัตน์ครับกรุณาเถอะครับ ผมทำหน้าที่ประธาน ผมเป็นคนวินิจฉัย ท่านนั่งเถอะครับ ไม่เสียหาย

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (สกลนคร) : ในกรณีที่มีการปฏิบัติที่มีข้อบกพร่อง การจัดซื้อจัดจ้าง การเตรียมพร้อม แล้วผมอยู่ในเหตุการณ์อย่างนี้ ก็รู้เห็นเป็นใจด้วย ราษฎรที่อำเภอสว่างแดนดิน เขาจับตาดูครับว่าทุจริตเกิดขึ้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผมนั่งฟังอยู่ครับ ท่านวิรัตน์ท่านไม่ได้เสียหายหรือครับ ท่านนั่งเถอะครับ ผมวินิจฉัยแล้ว

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (สกลนคร) : หมอวิชัยเขาพาดพิงผม และในกรณีที่ไม่ถูกต้อง ท่านประธานจะไม่อนุญาตหรือครับ จะให้ผมทำหน้าที่ผู้แทนฯ ได้อย่างไรครับ ผมเป็นฝ่ายตรวจสอบครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผมให้ ๑ นาทีนะครับ

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (สกลนคร) : ครับขอบคุณครับ ๑ นาทีก็พอสมควร ในกรณีที่ของไม่ถูกต้องไม่ถูกต้อง ท่านรัฐมนตรีอนุรักษ จูรีมาศ ออกมาตอบว่า ยังไม่ได้ส่งมอบ ผมก็ถามไปหมอวิชัยว่า ส่งมอบที่ไหน ณ กรุงเทพฯ แต่พันธุ้ข้าวต่าง ๆ ที่จัดไปที่อำเภอสว่างแดนดินก็ดี จังหวัดสกลนครก็ดี นครพนม อุดรธานี หนองคาย อย่างนี้ยังไม่ได้ส่งมอบ ท่านตอบอย่างไรครับ ท่านบริหารราชการอย่างไรครับ อย่าให้ประชาชนเขาหลงผิดเถอะครับ จะช่วยกันก็ช่วยกันให้มีเหตุผลครับ ไม่ใช่ของส่งมอบไปแล้ว ไปถึงจนเขาแจกไปแล้ว เขาแจกไปแล้วท่านบอกว่ายังไม่ส่งมอบยังไม่สมบูรณ์ ท่านบริหารราชการกันอย่างไรครับ กรณีนี้ผมเป็นผู้แทนฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านวิรัตน์ครับ ท่านรัฐมนตรีคงใช้สิทธิพาดพิง ๑ นาทีนะครับ ท่านรัฐมนตรีครับ

นายอนุรักษ จูรีมาศ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ไม่ถึงหรือครับท่านประธานที่เคารพ ผมคิดเดี๋ยวครับ ท่านวิรัตน์ผมบอกว่าส่งมอบ ส่งมอบจริง แต่คณะกรรมการเขายังไม่ได้ตรวจรับ และผมจะทราบได้อย่างไรครับ เขาส่งมอบก็ส่งมอบไปสิครับ เขาส่งของแต่คณะกรรมการตรวจรับรับของเพื่อเบิกจ่ายเงินงบประมาณจ่ายให้กับผู้รับเหมา หรือผู้ประกอบการ หรือผู้ซื้อ ผู้ขายก็ว่ากันไป แต่การส่งมอบก็ส่งมอบไป แต่การตรวจรับยังไม่มี การตรวจรับครับ ผมพูดอย่างนี้ครับ

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (สกลนคร) : ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านวิรัตน์ครับ ผมให้เกียรติท่านพอสมควรแล้วนะครับ ท่านวิรัตน์ท่านนั่งเถอะครับ ช่วยกรุณาเถอะครับ นั่งเถอะครับ

นายวิรัตน์ ตยางคนนท์ (สกลนคร) : ส่งมอบไปถึงชาวบ้านแล้ว  
ยังไม่ได้ตรวจรับพอเป็นได้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : คุณหมอบอกว่า นิ่งเถอะครับ ขอความกรุณาเถอะครับ

ผมขอต่อวาระที่ ๑.๑.๓ เลขนะครับ กระทั่งถาม เรื่อง การปรับปรุง  
และพัฒนาพื้นที่สวนสัตว์ดุสิต ของ คุณอุดม ไกรวัฒน์สรณ์ ถามรัฐมนตรีประจำ  
สำนักนายกรัฐมนตรี คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ เชิญคุณอุดมครับ

(สำเนา)

รับที่ ๔๘๘/๒๕๔๑ วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
กระทู้ถามที่ ๐๗๙ ส.

สภาผู้แทนราษฎร

๘ ตุลาคม ๒๕๔๑

เรื่อง การปรับปรุงและพัฒนาพื้นที่สวนสัตว์คูสิต  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถามสด ตามรัฐธรรมนูญประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
(คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) ดังต่อไปนี้

ขณะนี้มีปัญหาด้านการปรับปรุงและพัฒนาพื้นที่สวนสัตว์คูสิต จึงอาศัยอำนาจ  
ตามความในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ ขอตั้งกระทู้ถามสด  
ส่วนรายละเอียดจะซักถามในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อุดม ไกรวัตนุสรณ์

(นายอุดม ไกรวัตนุสรณ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรสาคร  
พรรคความหวังใหม่

สำเนาถูกต้อง



(นางวัชรวิวรรณ ฝ่ายทอง)

หัวหน้าฝ่ายกระทู้ถาม กองการประชุม

ทวีพร พิมพ์  
สถาน

นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์ (สมุทรสาคร) : กราบเรียน

ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรสาคร พรรคความหวังใหม่ ต้องขอขอบพระคุณ ท่านประธานที่ได้บรรจุกระทู้ถามสดเกี่ยวกับเรื่องการปรับปรุงและการพัฒนา สวนสัตว์ดุสิต ท่านประธานที่เคารพ คงเป็นที่ทราบกันดีนะครับว่า ในช่วงระยะเวลา ๒ สัปดาห์ที่ผ่านมาได้มีการวิพากษ์วิจารณ์อย่างกว้างขวางทั้งในแวดวงสื่อมวลชน และพี่น้องประชาชนที่ได้รับทราบข่าวสารเกี่ยวกับการที่องค์การสวนสัตว์ได้มีการเซ็นสัญญาดำเนินโครงการปรับปรุงและพัฒนาสวนสัตว์ดุสิตกับบริษัทคิงส์เพาเวอร์ ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๑ ท่านประธานครับ ข้อวิพากษ์วิจารณ์ ข้อสังเกต ข้อสงสัยต่าง ๆ มีเป็นจำนวนมากมายครับ ท่านอาจจะได้รับฟังรับทราบ ไม่ว่าจะการดำเนินการโครงการนี้จะเป็นการขัดพระราชประสงค์ขององค์ล้นเกล้าล้นกระหม่อมรัชกาลที่ ๕ ผู้ทรงพระราชทานพระราชมรดกให้กับพี่น้องประชาชนคนไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คงจะเป็นคนกรุงเทพฯ ซึ่งอยู่ใกล้กับสวนสัตว์ดุสิตมากที่สุด แล้วยังมีในเรื่องของความโปร่งใส ในเรื่องการดำเนินการในการได้มาซึ่งคู่กรณีคู่สัญญาว่าได้มาอย่างไร มีการประมูล มีการแข่งขัน มีการเปิดเสรีหรือไม่ นอกจากนั้นก็ยังมีเรื่องของการให้สัมปทานผูกขาดซึ่งใช้ระยะเวลายาวนานถึง ๓๐ ปี แล้วยังสามารถต่อได้อีก ๑๐ ปีถ้าองค์การเห็นสมควร สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นที่พี่น้องประชาชนให้ความสนใจ ที่พรรคความหวังใหม่เราได้รับแจ้งจากเจ้าหน้าที่ว่ามีพี่น้องประชาชนคนกรุงเทพฯ มานครได้โทรมาติดต่อแล้วขอให้พรรคความหวังใหม่ได้ดำเนินการในการสอบถามทวงคืนสิ่งที่เรารัก สิ่งที่เรามี ตำนาน สิ่งที่เรามีความฝัน สิ่งที่เราเป็นจินตนาการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเด็ก ๆ หลายน้อยหลายคนไม่ว่าจะเป็นเด็กในกรุงเทพฯ หรือเด็กบ้านนอก เด็กต่างจังหวัด เขามีความใฝ่ฝันว่าเขาอยากจะมาเขาดิน เขาดินในที่นี้ในความคิด ในความฝันในจินตนาการของเด็ก ๆ นั้นไม่ได้หมายถึงว่าจะต้องมีอาคารบริการหรือมีเครื่องอำนวยความสะดวกอะไรมากมายนัก เขาคิดแต่เพียงว่าเขาดินคือที่อยู่ ที่รวบรวมสรรพสัตว์ทั้งหลายที่เขาไม่มีโอกาสจะไปหาดูได้ในแหล่งธรรมชาติ ซึ่งนับวันก็น้อยลง ๆ นี่คือการจินตนาการ นี่คือการความฝันของเด็ก ๆ ท่านประธานครับ ส่วนมากแล้วคนที่มาเขาดินนั้นส่วนมากจะเป็นคนที่อยู่ในฐานะปานกลาง หรือไม่มีก็เป็นชนชั้นล่างหรือเป็นคนยากคนจน หลายสิ่งหลายอย่างครับ ผมคิดว่า สิ่งที่เป็นเขาดินอยู่นั้นก็มีความเหมาะสม แต่ไม่ได้หมายความว่าไม่มีการเปลี่ยนแปลง

ไม่มีการพัฒนา ไม่มีการแก้ไข แต่สิ่งที่เกิดขึ้น ข้อวิพากษ์วิจารณ์ ข้อโต้แย้ง ข้อโต้แย้งจากผู้บริหารหรือจากท่านรัฐมนตรีซึ่งกำกับดูแลอยู่นั้นกับสื่อมวลชน กับกลุ่มพี่น้องประชาชนนั้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : คุณอุดมครับเหลือเวลาไม่ถึง ๑ นาที ต้องรีบถามนะครับ

นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์ (สมุทรสภาคร) : ขอบคุณครับท่านประธาน ทำให้เกิดความสับสน จึงนำมาสู่ประเด็นที่ผมจะกราบเรียนสอบถามท่านรัฐมนตรี ณ โอกาสนี้ กระทบทราบดีครับว่านโยบายในการพัฒนาสวนสัตว์ดุสิตนั้นมีผ่านมาแล้วหลายรัฐบาล ต้องการให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วม ผมอยากจะเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่าในโอกาสที่ท่านได้เดินทางไปตรวจเยี่ยมหน่วยงานซึ่งท่านกำกับดูแลอยู่นั้น ท่านได้มอบนโยบายเกี่ยวกับการพัฒนาสวนสัตว์ดุสิต เช่นเดียวกับรัฐบาลที่ผ่าน ๆ มา ใช่หรือไม่ แล้วท่านได้มอบนโยบายการทำงานเหมือนกับที่รัฐบาลได้เคยประกาศต่อหน้าสาธารณชนว่า การทำงานของรัฐบาลชุดนี้จะต้องโปร่งใสชัดเจนตรวจสอบได้ รัฐบาลรู้อะไร ประชาชนรู้อย่างนั้น สิ่งนี้ท่านได้มอบเป็นนโยบายให้กับคณะผู้บริหาร องค์การสวนสัตว์ดุสิตหรือเปล่า -----

ในคำถามข้อที่ ๒ ท่านประธาน จากการศึกษาในสัญญาที่องค์การสวนสัตว์ ได้เซ็นกับบริษัทคิงส์เพาเวอร์นั้น ในข้อ ๕ เรื่องการก่อสร้างตามโครงการนั้น ผมได้พิจารณาดูแล้วไม่มีสิ่งหนึ่งประการใดเลยที่จะเกี่ยวพันกับการพัฒนา การทำให้สวนสัตว์ที่เป็นอยู่นั้นดีขึ้น จะมีอยู่อย่างเดียวที่จะพูดถึงสัตว์ก็คือ อาคารพิพิธภัณฑ์แสดงพันธุ์ปลาสัตว์น้ำจัดในประเทศและจากทั่วโลก ซึ่งอันนี้ เมื่อทำขึ้นมาก็ต้องมีค่าใช้จ่าย ต้องมีค่าผ่านประตู สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ ไม่ได้บอกเลยว่าสภาพความเป็นอยู่ สภาพแวดล้อมสัตว์ที่อยู่ในเขาดินนั้น จะได้รับการดูแลเอาใจใส่อย่างไร มีการทำกรงให้ใหม่ใหม่ ในระหว่างการก่อสร้างนั้นฝูงงูจะอาจจะปลิวไปสู่กรงสัตว์เลี้ยงต่าง ๆ ในอนาคตนั้น สัตว์อาจจะเป็นโรคเกี่ยวกับเรื่องปอดอักเสบ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ผมอยากจะเรียนถามในข้อที่ ๒ ว่า วัตถุประสงค์ของโครงการนี้ท่านทำเพื่อพัฒนาสวนสัตว์ดุสิต หรือเพื่อวัตถุประสงค์อื่นใดแอบแฝงหรือไม่ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ใช้เวลา ๕ นาทีเศษ คุณหญิงคงใช้เวลาไม่เกิน ๖ นาที

คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน สุพัตรา มาศดิตถ์ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ในฐานะรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กำกับดูแลองค์การสวนสัตว์ เรื่องการมอบนโยบาย ดิฉันได้มอบว่าองค์การสวนสัตว์เป็นที่ซึ่งศึกษาหาความรู้ในเรื่องสัตว์และพืช และก็เป็นที่พักผ่อนหย่อนใจของประชาชน ขอให้ทำอะไรซึ่งประชาชนได้ประโยชน์จากตรงนั้น ดิฉันจะไปเพียงเท่านั้น ดิฉันอยากจะรายงานสั้น ๆ ตอบสั้น ๆ ว่าการพัฒนาสวนสัตว์นั้น ได้เริ่มการทำแผนหลักเมื่อสมัยท่านรัฐมนตรีมีชัย วีระไวทยะ โดยเชิญผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศมาช่วยกันศึกษาและทำแผนหลัก และก็ผ่านมาหลายรัฐมนตรี จนกระทั่งเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๓๙ รัฐมนตรีขณะนั้นเมื่อรัฐบาลที่แล้ว ได้มอบนโยบายมาให้ปรับปรุงกิจการสวนสัตว์ไปสู่ความเป็นสากลและทันสมัย อีกทั้งให้เอกชนเข้าร่วมกิจการในเชิงธุรกิจ เพื่อให้องค์การสามารถขยายงานได้รวดเร็วยิ่งขึ้น จากนั้นมาคณะกรรมการองค์การสวนสัตว์ได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาดำเนินงาน ๙ ท่าน กรรมการก็ได้ศึกษาและก็ทำแผน และก็มีมีการเจรจา มีบริษัทเข้ามาเสนองาน ๓ บริษัท ๒ บริษัทเสนอเป็นส่วน ๆ แต่บริษัทที่ได้รับเลือกเสนอภาพรวมทั้งหมด สวนสัตว์นั้นมีพื้นที่ใช้สอยอยู่ ๓ ส่วน ก็คือเป็นสวนสัตว์ เป็นสวนสาธารณะ และลานเด็กเล่น เพราะฉะนั้นบริษัทใหม่ที่เข้ามา

ได้เข้ามาเสนอในการที่จะปรับปรุงภูมิทัศน์ให้ดีขึ้น แล้วก็ใช้พื้นที่ส่วนที่ยังว่างอยู่  
ดำเนินการปรับปรุงให้เป็นที่ซึ่งรับได้ทั้งนักท่องเที่ยวที่มาจากต่างประเทศ  
และในประเทศ ดิฉันอยากจะเรียนอย่างนี้ว่าเมื่อมีการเห็นสัญญากันแล้ว  
ผังโมเดล (Model) ที่เอามาให้ดูเพื่อจะดำเนินการจริง ๆ ซึ่งเราจะต้องดู  
กันตรงนั้น เสนอเมื่อวันที่ ๕ วันนั้นคณะกรรมการบริหารองค์การสวนสัตว์  
ได้เปิดให้สื่อมวลชน และประชาชนที่สนใจเข้ามาฟังการแถลงข่าวและซักถาม  
ใช้เวลาหลายชั่วโมง แต่ว่าสรุปว่าท่านประธานบริหารองค์การสวนสัตว์ได้เสนอ  
ต่อที่แถลงข่าวตรงนั้นว่ายังมีเวลาอีก ๔๑ วันจะครบ ๔๕ วันตามสัญญาที่จะ  
มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงได้ ขอให้ผู้ที่สนใจรวมทั้งสื่อมวลชนได้เสนอข้อคิดเห็น  
เพิ่มเติมไป จะเปิดเวลาเพิ่มขึ้นไปเพื่อที่จะนำข้อคิดเห็นของประชาชน ของคนที่  
เห็นด้วย ไม่เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นด้วย ไม่เห็นด้วยตรงไหน ควรจะปรับปรุงอย่างไร  
แล้วจะมาเปิดให้ประชาชนเข้ามาฟังอีกครั้งหนึ่ง ตอนนั้นถึงขั้นตรงนั้น เพราะฉะนั้น  
มีเวลา ดิฉันอยากจะเรียนว่าในช่วงเวลาก่อนจะถึง อีก ๔๑ วันข้างหน้า เข้าใจว่า  
ใช้เวลาสักประมาณ ๒๐ วัน ประชาชนจะสามารถเสนอความคิดเห็นต่าง ๆ  
เข้าไปสู่คณะกรรมการบริหารองค์การสวนสัตว์ได้ ขอขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : คุณอุดมคงใช้เวลาประมาณ ๒ นาที นะครับ เชิญครับ

นายอุดม ไกรวัฒน์ศรีธรรม (สมุทรสาคร) : ต้องขอขอบคุณมาก  
แต่อย่างไรก็ดีถึงแม้ว่าทางคณะกรรมการบริหารองค์การสวนสัตว์จะได้ชี้แจง  
จะได้เปิดโอกาสให้พี่น้องประชาชนและสื่อมวลชนได้ซักถาม แต่ก็ยังมี  
หลายสิ่งหลายอย่างที่ผมคิดว่าจะถือว่าเป็นการพัฒนาสวนสัตว์ให้เป็นระบบ  
หรือเข้าสู่ความเป็นสากลหรือยังนั้น ผมได้มีโอกาสไปเปิดดูเว็บไซต์ (Website)  
ของซานดิเอโก ซู (San Diego zoo) ซึ่งก็เป็นสวนสัตว์ซึ่งมีชื่อเสียงในสหรัฐอเมริกา  
เขาได้ให้ความสนใจและก็ให้ความสำคัญต่อผู้มาเข้าชม ถึงแม้จะเป็นคนพิการ เขาก็มีที่  
จอดรถสำหรับคนพิการ มีห้องน้ำสำหรับคนพิการ มีทางเดินชมสัตว์สำหรับ  
คนพิการ หรือการเข้าไปมีส่วนร่วมของพี่น้องประชาชนซึ่งเป็นผู้ด้อยโอกาสอยู่แล้ว

แต่ในการชี้แจงหรือว่าในรายละเอียดของบริษัทคิงส์เพาเวอร์นั้นผมไม่มีหน้าที่ว่าจะมีการให้นำหน้าให้มีความสำคัญกับสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้หรือเปล่า ท่านประธานที่เคารพครับ ก่อนที่ผมจะเข้าสู่คำถามในครั้งที่ ๒ นั้น ขออนุญาตที่จะต้องกราบเรียนว่าจริง ๆ แล้วผมเข้าใจว่าท่านรัฐมนตรีนั้นมีหน้าที่ในการกำกับดูแลในเรื่องนโยบาย แต่บางสิ่งบางอย่างถึงแม้ว่าจะเป็นการปฏิบัติในระดับของผู้บริหารของเจ้าหน้าที่นั้น ในฐานะที่ท่านกำกับดูแลในวันที่เขาดำเนินการ ในวันที่เขาปฏิบัติ ท่านอาจจะบอกว่าไม่รู้ไม่เป็นไร แต่วันนี้เหตุการณ์ต่าง ๆ ได้เกิดขึ้นข้อวิพากษ์วิจารณ์ได้นำมาสู่สาธารณะ ท่านจะปฏิเสธความไม่รู้ไม่เห็นไม่ได้ เพราะหลายสิ่งหลายอย่างไม่ว่าจะเป็นสัญญาของกลุ่มสัญญาทั้ง ๒ นั้นก็เผยแพร่สู่สาธารณะไม่ว่าจะเป็นสื่อมวลชนหรือแม้แต่น้องประชาชนก็มีอยู่ในมือกันเป็นจำนวนมาก ผมอยากจะเรียนถามว่าเขาบอกกันว่า โครงการการได้มาซึ่งบริษัทไม่โปร่งใสทำไมผมถึงต้องกล่าวเช่นนี้ เพราะว่าท่านผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์นั้นท่านได้ให้สัมภาษณ์ในสื่อมวลชนบางฉบับ ท่านบอกว่าบริษัทคิงส์เพาเวอร์นั้นชนะการประมูลจากผู้เข้าร่วมประมูลทั้งหมด ๔ - ๕ ราย แต่ชื่อบริษัทตนจำไม่ได้ เป็นบริษัททั้งคนไทยและต่างชาติ เมื่อหลายวันก่อนเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว แต่เมื่อวานนี้ครับหนังสือพิมพ์ผู้จัดการได้พาดหัวบอกว่า ผอ. เขาคินรับงุบงิบไม่เปิดประมูลอ้างคิงส์เพาเวอร์เสนอโครงการก่อน สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้คือความลับสนทนาก็ไปสู่การสอบถามท่านรัฐมนตรีว่ากระบวนการการได้มาซึ่งบริษัทซึ่งเป็นคู่สัญญานั้น ที่ท่านบอกว่าต้องโปร่งใสชัดเจนตรวจสอบได้ นั้นมันเป็นจริงหรือเปล่า ขณานายกรัฐมนตรีท่านได้กล่าว แล้วก็เป็นที่รับทราบต่อสาธารณะหลายต่อหลายครั้ง กระบวนการตรงนี้เป็นอย่างไรมันนี่คือคำถามข้อแรกในครั้งที่ ๒ ส่วนคำถามข้อที่ ๒ ผมอยากจะเรียนถามว่า การที่องค์การสวนสัตว์ได้เซ็นสัญญากับบริษัทคิงส์เพาเวอร์ไปแล้วนั้น ณ วันนี้มีหนังสืออนุมัติอนุญาตจากสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์หรือยัง เพราะว่าผมเชื่อเหลือเกินว่าการกระทำการใด ๆ นั้นในฐานะที่องค์การสวนสัตว์เป็นผู้เช่าที่ดินของสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์นั้น จำเป็นอย่างยิ่งครับที่จะต้องได้รับความเห็นชอบวันนี้แม้แต่การชี้แจงของท่านประธานกรรมการบริหารองค์การสวนสัตว์ ท่านก็ยังตอบได้ไม่ชัดเจน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านอดุมครับ จะ ๕ นาทีแล้วนะครับ

นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์ (สมุทราสาร) : ครับ ขอบคุณมากครับ ท่านก็ยังตอบได้ไม่ชัดเจน บางท่านก็อ้างว่ามีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์มาเป็นกรรมการในบอร์ด (Board) ขององค์การสวนสัตว์ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ไม่ใช่สาระสำคัญ สาระสำคัญก็คือต้องมีหนังสืออย่างเป็นทางการในการโต้ตอบระหว่างหน่วยงานราชการของรัฐ และถ้าสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์นั้นไม่ยินยอมให้องค์การดำเนินการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง ซึ่งจะต้องมีการก่อสร้างอาคารต่าง ๆ จำนวนมากมายนั้น การเซ็นสัญญากับบริษัทคิงส์เพาเวอร์ไปแล้วนั้นใครคือผู้รับผิดชอบในความเสียหายของบริษัท แล้วเราจะมั่นใจได้อย่างไรว่าเมื่อเปิดโอกาสให้บริษัทดังกล่าวนี้ ซึ่งวันนี้ยังมีคนหลายคนสงสัยในความสามารถในการจัดการว่าบริษัทจะสามารถดำเนินการได้จริงตามที่เสนอความฝัน ขยายความฝันให้กับองค์การสวนสัตว์ได้จริงหรือไม่ เพราะว่าบริษัทลูกของคิงส์เพาเวอร์อีกบริษัทหนึ่งนั้นก็ เป็นคู่สัญญากับการทำ ซึ่งก็ยังมีปัญหาข้อข้องใจอยู่ ขอให้ท่านรัฐมนตรีช่วย ๆ ชี้แจงด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านรัฐมนตรีครับ คุณอุดมใช้เวลา ๖ นาทีกว่า เพราะฉะนั้นถ้าเวลาหมดท่านก็ไม่มีสิทธิถามคำถามที่ ๓ นะครับ เชิญคุณหญิงครับ

คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :  
ดิฉันจะพยายามเหลือเวลาไว้ให้ผู้ถามนะคะ การคัดเลือกบริษัทตามที่เจรจา  
ใช้เวลาที่แล้วตั้งแต่รัฐมนตรีให้นโยบายไปแล้วก็องค์การได้ดำเนินการ โดยการตั้ง  
กรรมการก็เจรจา ในช่วงที่เจรจาแล้วก็พิจารณาเรื่องนี้กัน รองผู้อำนวยการสำนักงาน  
ทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์เป็นกรรมการอยู่ด้วย ๑ ปีเต็ม ท่านเพิ่งออกไป  
เมื่อเดือนตุลาคม ปี ๒๕๔๐ นี้เอง แล้วก็สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์  
ได้รับหนังสือขออนุมัติจากสวสตี๋ไปแล้ว กำลังอยู่ในขั้นพิจารณา แล้วก็ในช่วงที่  
กำลังมีข่าวอยู่นี้ดิฉันได้พูดคุยกับท่านผู้ใหญ่ในสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์  
แล้วก็เรียนให้ท่านฟังว่าขอฟังประชาชนว่าประชาชนคิดอย่างไรสักพักหนึ่ง  
แล้วจะเรียนให้ท่านทราบด้วยว่าดิฉันคิดอย่างไร ดิฉันเข้าใจว่าคงตอบคำถามท่าน  
ทั้งหมดแล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญคุณอุดมครับ น่าจะใช้เวลาสัก ๒ นาทีนะครับ

นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์ (สมุทรสาคร) : ขอบคุณครับ  
ประเด็นในเรื่องของความเชื่อมั่นว่าบริษัทคิงส์ เพาเวอร์นั้นจะสามารถเข้ามา  
ดำเนินการตามความฝันที่ได้เสนอให้กับองค์การสวสตี๋นั้น ท่านอาจจะยังไม่ได้ตอบ  
แต่ก็ไม่ใช่ไรครับ เพราะว่าเวลาท่านก็ยังเหลืออยู่ ที่นี้มาถึงประเด็นต่อไปครับ  
ที่ผมอยากจะกราบเรียนถามท่านครับ ผมมีความรู้สึกที่ท่านรัฐมนตรีท่านอาจจะมีความ  
เข้าใจซึ่งผมไม่มั่นใจว่าจะใช้คำว่าไม่ถูกต้องหรือลืมนิดหรือไม่ กับการที่ท่าน  
ให้สัมภาษณ์ในเชิงว่าพี่น้องประชาชนบางส่วนหรือสื่อมวลชนบางฉบับนั้นไม่ทราบ  
ข้อเท็จจริงที่แท้จริงแล้วก็นำไปสู่การวิพากษ์วิจารณ์การคัดค้าน แต่ผมอยากจะ  
กราบเรียนว่ามันต้องมีเหตุผลถึงมีผลเช่นนั้น พี่น้องประชาชนหรือสื่อมวลชนที่ได้รับ  
ข้อมูลข่าวสารจากองค์การสวสตี๋นั้น อย่างเช่นฉบับนี้เป็นต้น ข้างในเป็นผังบริเวณ  
บอกถึงว่าอาคารที่จอดรถสูง ๕ ชั้น ก็นำไปสู่การวิพากษ์วิจารณ์ แต่ตรงนี้ท่านจะ  
บอกว่าข้อมูลข่าวสารที่ได้รับมาไม่ถูกต้องก็ต้องโทษขององค์การสวสตี๋สิครับ เพราะ  
ท่านทำโครงการ ทำโบรชัวร์ (Brochure) นี้แจกจ่ายให้กับพี่น้องประชาชนและ  
สื่อมวลชน จะไปโทษว่าเขาเข้าใจข้อเท็จจริงผิดแล้วมาคัดค้าน ผมว่าตรงนี้  
เป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้อง แล้ววันนี้จาก ๕ ชั้นก็เหลือเป็น ๒ ชั้น นี่แค่การท้วงติงเล็ก ๆ  
น้อย ๆ จากสื่อมวลชน จากประชาชน ถ้าท่านเปิดโอกาสให้มีการทำประชาพิจารณ์

ซึ่งก็อยู่ในนโยบายที่ ทพฒฯ นายกฯ ชวนได้แถลงไว้ ณ สภาแห่งนี้ในข้อ ๑.๑.๕  
ที่จะต้องมีการทำประชาพิจารณ์ เมื่อสักครู่นี้ผมชื่นชมท่านรัฐมนตรีอาคมครับ แม้แต่  
การหาสเปคคอมพิวเตอร์ท่านยังทำประชาพิจารณ์ เรื่องนี้เรื่องใหญ่โตมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : คุณอุคมครับ ถามเถอะครับ

นายอุคม ไกรวัตนุสรณ์ (สมุทรสาคร) : ก็จะเรียนถาม  
ท่านรัฐมนตรีว่าท่านยืนยันนะครับว่าจะมีการทำประชาพิจารณ์ แล้วก็ถึงแม้กฎหมาย  
จะยังไม่พร้อม แต่ในอดีตที่ผ่านมาไม่ว่าร่างรัฐธรรมนูญฉบับประชาชนหรือ  
ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติก็ล้วนแต่ผ่านการทำประชาพิจารณ์มาแล้วทั้งนั้น  
และคำถามข้อที่ ๒ ผมเชื่อเหลือเกินครับว่าเรื่องนี้คงจะจบแค่การทำประชาพิจารณ์  
ว่าสร้างหรือไม่สร้าง พัฒนาหรือไม่พัฒนาเท่านั้นไม่พอครับ บุคคลใดก็ตามที่มาหา  
ประโยชน์จากสวณสัตว์คูสิต อันนี้ผมคิดว่าท่านน่าจะตั้งกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงว่า  
ไม่ว่าจะเป็นท่านประธานหรือท่านผู้อำนวยการองค์การว่าทำไมถึงให้ข้อมูล  
ซึ่งไม่ตรงไปไม่ตรงมาขัดต่อนโยบายของรัฐบาล แล้วก็ขออนุญาตฝากข้อความเล็ก ๆ  
น้อย ๆ ก่อนจะจบว่า กระผมเชื่อเหลือเกินว่าพี่น้องประชาชนคนไทยไม่ว่าจะ  
ในกรุงเทพฯ หรือในต่างจังหวัดต่างมีความรู้สึกที่วิงวอนอยากจะขอให้รัฐบาล  
ทำอย่างหนึ่งอย่างใดสักโครงการได้ไหมครับที่เพื่อพี่น้องประชาชนคนไทย  
อย่างอ้างครับว่าไม่มีงบประมาณจึงต้องปล่อยให้เขาเดินเป็นสลัม ต้องเปิดโอกาส  
ให้มีการผูกขาดโดยเอกชน ผมเชื่อเหลือเกินครับว่าเรามีเงินกู้เพื่อการลงทุน  
เพื่อสังคมเป็นจำนวนมากที่เราจะทำสถานที่แห่งนี้เพื่อพี่น้องประชาชนคนไทย  
ผมคิดว่าจะมีสักโครงการได้ไหมครับที่เราจะทำโดยไม่เอาเงินมาเป็นตัวตั้ง  
เอาความอยู่เย็นเป็นสุข ความสบายใจของประชาชนเป็นที่ตั้ง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญคุณหญิงครับ

คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :  
ท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉันขอตอบคำถามสุดท้ายก่อน ตรงนี้ไม่ใช่เวทีที่จะ  
มาพูดว่าทำอะไรเพื่อคนจน วันหลังดิฉันจะหาโอกาสแล้วเอาเอกสารให้ท่าน  
เป็นการเฉพาะ ว่าเราทำโครงการมากมายเพื่อคนจน เพื่อคนส่วนรวม  
เพราะฉะนั้นไม่สามารถตอบตรงนี้ได้เนื่องจากไม่เป็นเรื่องของกระตุ้ ที่ดิฉันพูดว่า

สื่อมวลชนเข้าใจผิดเพราะเมื่อสัปดาห์ที่แล้วเลขานุการรัฐมนตรีคือคุณยงยุทธ ดิยะไพรัช ได้นำสื่อมวลชนจากสถานีทั้งหมดไปดู แล้วก็ตอบข้อซักถาม สื่อมวลชนเองเป็นคนบอกดิฉันว่า เอ๊ะ ก็ไปดูด้วยกันทำไมบางฉบับไปเขียนอีกอย่าง เพราะฉะนั้นตรงนั้น เขาก็ได้ไปดูกัน แล้วก็วันนี้ดิฉันได้บอกแล้วว่ายังมีเวลาอีก ๔๑ วัน คณะกรรมการก็ได้เปิดกว้างว่าให้ประชาชนที่สนใจ สื่อมวลชนที่สนใจแล้วติดใจตรงไหนให้เสนอว่าจะปรับปรุงอย่างไร จะให้ยกเลิกอะไร ประธานกรรมการท่านบอกว่าท่านจะรับอยู่แล้วนำมาพิจารณา แล้วก็คงจะแจ้งให้ประชาชนทราบในภายหลัง -----

เรื่องที่ไม่ตรงกันเรื่อง ๕ ชั้น ๒ ชั้น ดิฉันเห็นด้วยกับท่านผู้ถามว่าเป็นความผิดขององค์การสวนสัตว์ที่ไม่ได้นำเอกสารใหม่มาเผยแพร่ทันเวลา เนื่องจากในวันที่เซ็นสัญญาเป็นอย่างนั้น แต่เมื่อมาดูกันแล้วกรรมการได้ขอให้ปรับแล้วก็ปรับนานแล้วด้วยไม่ใช่เพิ่งปรับเมื่อ ๒ - ๓ วันนี่ ปรับเสร็จนานแล้วแต่ไม่ได้เอาข้อมูลอันนี้ออกมา เล่มใหม่อันนี้ออกมาแจก อันนี้รับว่าเป็นความบกพร่องที่ไม่ได้ให้ข้อมูลที่ถูกต้องในส่วนนั้น แต่ว่าสื่อมวลชนที่เขียนเมื่อสัปดาห์ที่แล้วได้ไปดูพื้นที่จริงทราบเรียบร้อยแล้วว่าเป็น ๒ ชั้น ถ้าความเข้าใจผิดก็คือเป็นเรื่องของสัปดาห์ที่ผ่านมา ไม่ใช่ไม่ได้ข้อมูล ได้ข้อมูลตรงนั้น แล้วส่วนที่ท่านพูดครั้งที่แล้วดิฉันไม่ได้ตอบเขียนไว้แล้วบอกว่าดิฉันบอกว่าไม่รู้ไม่เห็น ดิฉันยืนยันว่าดิฉันไม่เคยพูดที่ไหนว่าไม่รู้ไม่เห็น เนื่องจากเมื่อเข้ามาแล้วทราบว่าจะมีการเซ็นสัญญา ดิฉันขอความเห็นชอบแล้วอัยการสูงสุดซึ่งได้ตรวจสอบสัญญาแล้ว ดิฉันได้มีตัวแทนอัยการอธิบายให้ฟังด้วยแล้วว่าสัญญาเป็นอย่างใด เพราะฉะนั้นไม่ใช่ไม่รู้ไม่เห็น แต่ว่ามีสื่อมวลชนบางฉบับที่ไปเขียนโดยที่ดิฉันไม่ทราบเหมือนกันว่าไปเอาข้อความนี้มาจากไหน ดิฉันปฏิเสธว่าไม่เคยพูดว่าไม่รู้ไม่เห็น เพราะดิฉันสอบถามตลอด คือดิฉันมีคณะทำงานคณะใหญ่ไปนั่งดูตลอดเวลา เพราะว่า เป็นห่วงในเรื่องการใช้พื้นที่อยู่เช่นกัน ดิฉันเข้าใจว่าดิฉันตอบคำถามทั้งหมดแล้ว ขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ต่อไปเป็นกระทู้ถามทั่วไปครับ ท่านวีระกรมีอะไรครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : พอดีกระทู้สุดท้ายจะจบแล้วผมก็เห็นใจท่านประธานเหมือนกันว่ามันเป็นเรื่องใหม่สำหรับสภาผู้แทนราษฎรเรา แต่ผมอยากจะทราบเรียนท่านประธานว่า ในช่วงที่ท่านประธานขึ้นเป็นประธานที่ไร มันจะกระตุก ๆ ครับในเรื่องของกระทู้สุดท้าย คือ ๑. ท่านจะเน้นในเรื่องเวลามากเกินไป ในขณะที่คนกำลังถาม คนกำลังพูดไปนี่ท่านก็จะบอก ๔ นาทีแล้วครับ ๓ นาทีแล้วครับ ๕ นาทีแล้วนะครับ ซึ่งใครจะไปพูดได้ครับเวลาที่ท่านกระตุกเขาอย่างนี้มันจะเสียจังหวะ ก็เลยอยากจะเรียนท่านประธานว่าจริง ๆ แล้วตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๕ ซึ่งได้เขียนไว้ว่า การบริหารราชการแผ่นดินเรื่องใดเป็นปัญหาสำคัญที่อยู่ในความสนใจของประชาชนเป็นเรื่องที่กระทบถึงประโยชน์ของประเทศไทย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : มาตรา ๑๘๔ ครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ขอโทษครับ มาตรา ๑๘๔ อันนี้มันก็จะ เป็นเรื่องที่ว่าฝ่ายค้านเองก็พยายามที่จะเอาเรื่องที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน เป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจและกระทบถึงประโยชน์ของประชาชน มากราบเรียนให้สภาได้รับทราบ เพราะฉะนั้นในข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ ก็จะได้เขียนไว้รวม ๆ โดยเฉพาะข้อ ๑๑๕ ทวี วรยศสอง เขียนไว้ว่า การถาม และการตอบกระทู้สดให้พิจารณารวมกันภายในกำหนดเวลาไม่เกินหกสิบนาที ในการประชุมแต่ละครั้งของแต่ละสัปดาห์ ซึ่งอันนี้ผมอยากจะเรียนท่านประธานว่า ในปัจจุบันฝ่ายค้านก็เหลืออยู่พรรคเดียว พรรคเดียวกับอีก ๕ ท่านจากพรรค ประชากรไทย เพราะฉะนั้นในโอกาสที่เราถามก็มีอยู่พรรคเดียวที่จะตั้งกระทู้สดถามท่าน เป็นไปได้ไหมท่านประธานอย่าไปสตริกซ์ (Strict) เวลาจนกระทั่ง การอภิปรายมันกระตุกไปหมด ถ้าท่านจะได้กรุณาว่าถ้าหากว่ากระทู้แรกดูแล้ว เนื้อความมันยาว ไม่สามารถที่จะถามจบได้ใน ๔ นาที หรือ ๓ นาที ดังที่ท่าน ประธานต้องการ เพราะเรื่องมันยาว เราก็ไปร่นในกระทู้ถัดไปอะไรอย่างนี้ มันพอจะบริหารเวลากันได้ภายใน ๑ ชั่วโมง ก็เลยอยากจะเรียนท่านประธานว่า อยากจะขอความกรุณาว่าถ้ามันกระตุกเกินไป ท่านไปจับกระตุก ๆ อยู่เรื่อย มันจะไม่สามารถที่จะเป็นไปตามมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญ ท่านประธานครับ พอตีวันนี้ทางสถานีเวสต์เวลส์ มาฟังเรา ท่านลองถาม ผมเคยไปฟังเขาจริง ๆ กระทู้สดเขา ซึ่งเขาเรียกว่า เควสชั่น ไทม์ (Question time) ไปดูเถอะครับ เขาใส่กันแรง ตอบโต้กันอย่างชนิดที่เรียกว่า ตาต่อตา ฟันต่อฟันกันเลย ไม่ใช่ต้องเป็นระเบียบเรียบร้อยเหมือนที่ท่านประธานคิดว่า ๓ นาทีต้องหยุดพูด คนนั้นพูดต่ออีก ๔ นาที เขาไม่มีอย่างนี้หรอกครับ ท่านถามได้นิวเซาท์เวลส์ ออกไปแล้วครับ ประธานโทษด้วย ท่านถามเขาได้เลย เขาไม่มีเรียบร้อยอย่างนี้ ในขณะที่ถามไปบางที่ฝ่ายค้านยังให้อีก รัฐมนตรีตอบฝ่ายค้านยังให้ ซึ่งอันนี้ผมว่า มันก็เกินไปไม่ถึงขนาดนั้น แต่ว่าเควสชั่น ไทม์ เป็นช่วงที่เราจะต้องมีการที่จะต้อง เหมือนคอร์ส ไฟร์ (Course fire) คือการตอบโต้กันอย่างชนิดตาต่อตา ฟันต่อฟัน ไม่ใช่ว่า ๓ นาทีต้องหยุดนะ คุณต้องหยุดนะ เดี่ยวท่านรัฐมนตรีตอบอีก ๔ นาที ต้องหยุดนะ มันก็เกินไปครับท่านประธาน ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญคุณหญิงครับ

คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :  
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉันอยากจะพูดต่อจากคุณวีระกรนิทหนึ่งนะคะ  
เพื่อเป็นประโยชน์กับสภา อย่างที่คุณวีระกรพูดนั้นเรื่องจริงค่ะ คือถามตอบ ๆ  
ไม่ต้องพูดเวลา แต่ว่าพอหมดเวลา ๒๐ นาทีปั๊บเขาตัดเลย ไม่มีการโต้เถียงหรือ  
โต้แย้ง และที่สำคัญคือคนถามจะถามคำถาม คนตอบก็ตอบคำถาม แล้วแรงกันทั้งคู่  
แต่จะ ไม่มีการอภิปรายประกอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ขอบขอบคุณคุณหญิงนะครับ ขอบขอบคุณท่านวีระกรด้วยนะครับ แต่ก็ต้องทำความเข้าใจสักนิดนะครับว่า ผมมีหน้าที่ต้องควบคุมกติการะเบียบข้อบังคับ นั้นเป็นภาระหน้าที่ของผม ผมไม่ขัดข้องครับท่านวีระกร ถ้าท่านอยากจะให้เป็นอย่างที่ท่านได้เสนอนะครับ ซึ่งมันก็เป็นเรื่องที่ขัดกับระเบียบข้อบังคับ แต่ท่านอยากจะให้เป็นอย่างนั้นก็ระเบียบสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานวันนอร์เป็นผู้ออกระเบียบมาเองนะครับ ท่านก็ได้ใช้ดุลยพินิจว่าน่าจะเป็นอย่างนี้และก็น่าจะเหมาะสม ท่านลองหาหรือท่านประธานวันนอร์ ถ้าท่านเห็นเป็นอย่างไรผมก็ไม่ขัดข้องนะครับ เพียงแต่ถ้าเป็นระเบียบข้อบังคับออกมาแล้วผมต้องยึดถือ ถ้าผมไม่ยึดถือตรงนี้เดี๋ยวก็มีคนประท้วงอีก ทางปฏิบัติทำไม่ได้เลยอย่างที่ท่านต้องการ ท่านวีระกรเข้าใจนะครับ กระผมไม่ขัดข้อง แต่ต้องเข้าใจผมว่าผมมีหน้าที่ต้องรักษาระเบียบข้อบังคับตรงนี้ ผมขออนุญาตต่อเลยนะครับ

กระตุ้ถามทั่วไป ๑.๒.๑ เรื่อง ปัญหาแรงงานไทยในต่างประเทศของคุณเปรมศักดิ์ เพียยุระ ถาม ท่านนายกรัฐมนตรีนะครับ ซึ่งได้มอบหมายให้ท่านรัฐมนตรีช่วยฯ แรงงาน ท่านจงชัย ตอบแทน เชิญคุณหมอนะครับ

(สำเนา)

รับที่ ๒๒๑/๒๕๔๑ วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๔๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
กระทู้ถามที่ ๐๕๖

สภาผู้แทนราษฎร

๒๓ มิถุนายน ๒๕๔๑

เรื่อง ปัญหาแรงงานไทยในต่างประเทศ  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ด้วยปรากฏเป็นข่าวทางสื่อมวลชนจากการเปิดเผยของกระทรวงการต่างประเทศ ถึงข้อมูลแรงงานไทยที่ไปทำงานหากินในต่างประเทศเพียงในช่วง ๕ เดือนคือ มกราคม - พฤษภาคม ๒๕๔๑ นี้มียอดผู้ไปทำงานยังต่างประเทศเกือบหมื่นรายสูงสุดเป็นประวัติการณ์ นอกจากนี้คนงานจำนวน ๑๑๖ คนเสียชีวิตอย่างสุดอนาถไร้คนดูแล นับเป็นเรื่องที่สลดใจอย่างยิ่ง ซึ่งสาเหตุที่เป็นเช่นนี้เพราะแรงงานไทยจำนวนมากไม่มีทางเลือกในการทำงานในประเทศ จึงต้องหาทางไปทำงานต่างประเทศ เนื่องจากมีภาระหนี้สินจำนวนมากและไม่สามารถที่จะปลดเปลื้องหนี้สินได้ โดยเฉพาะในภาวะวิกฤติเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นจึงทำให้มีผู้ประกอบการจำนวนมากที่เห็นแก่ได้ แสวงหาผลประโยชน์บนความทุกข์ของประชาชนที่ไม่รู้เท่าทันเล่ห์เหลี่ยมของผู้ประกอบการเหล่านั้น และนับวันจะเป็นปัญหาที่หนักขึ้นทุกขณะ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายที่จะสนับสนุนให้มีการทำงานในประเทศโดยการสร้างงานใหม่หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการแก้ปัญหาแรงงานโดยความร่วมมือระหว่างกระทรวงการต่างประเทศกับกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมที่เป็นรูปธรรมในช่วงที่เกิดปัญหานี้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

(โปรดพลิก)

๓. รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการในการตรวจสอบและกวาดล้างผู้ประกอบการ  
ที่สร้างปัญหา โดยเฉพาะผู้ประกอบการทัวร์ต่าง ๆ ที่มีเบื้องหลังในการลักลอบส่งแรงงาน  
ไทยไปลอยแพต่างประเทศ ตามที่สถานทูตไทยในต่างประเทศได้ทำหนังสือแจ้งมาที่  
กระทรวงการต่างประเทศหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด  
ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
(ลงชื่อ) เปรมศักดิ์ เพียยุระ  
(นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น  
พรรคความหวังใหม่

สำเนาถูกต้อง



(นางวัชรวิวรรณ ฝ่ายทอง)

หัวหน้าฝ่ายกระตุ้ถาม กองการประชุม

ชุตินา พิมพ์  
สิทธิฐาน

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม เปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดขอนแก่น พรรคความหวังใหม่ ด้วยความห่วงใยพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคตะวันออกเฉียงเหนือหรือภาคอีสาน ซึ่งมีปัญหาเรื่องแรงงานเป็นอย่างมาก มาโดยตลอด และรัฐบาลก็ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาว่าจะดูแลเรื่องนี้เป็นอย่างดี ดังนั้นจึงมีเจตนาจะถามท่านนายกรัฐมนตรี ผู้ซึ่งได้เป็นหัวหน้าคณะรัฐบาลแถลงนโยบายต่อที่ประชุมแห่งนี้ แต่อย่างไรก็ตามครับ กระทั่งนี้เกี่ยวข้องกับกระทรวงถึง ๓ กระทรวง คือนอกจากกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ยังมีกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ ดังนั้นผมเองก็หวังว่าจะได้รับความเข้าใจจากท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับปัญหานี้ เพราะเป็นปัญหาที่จะส่งผลกระทบต่อพี่น้องประชาชนทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ท่านประธานครับ จากข่าวที่ปรากฏตามสื่อสารมวลชน กระผมต้องกราบเรียนครับว่า กระผมตั้งกระทู้เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๔๑ ซึ่งก็ประมาณ ๔ เดือนแล้วนะครับ ข่าวในช่วงนั้นมาถึงวันนี้ก็อาจจะเป็นการคลาดเคลื่อนได้ในเรื่องของตัวเลข เพราะเป็นการเปิดเผยถึงข้อมูลแรงงานไทยที่ไปทำงานหาเงินในต่างประเทศในช่วง ๕ เดือน คือตั้งแต่มกราคมจนถึงพฤษภาคม ๒๕๔๑ บอกว่ามียอดผู้ไปทำงานยังต่างประเทศประมาณสัก ๘๐,๐๐๐ ราย สูงสุดเป็นประวัติการณ์ และยังมีคนงานที่ไปทำงานแล้วเสียชีวิตในต่างประเทศถึง ๑๑๖ คน การเสียชีวิตของคนงานไทยในต่างประเทศนั้นมีหลายรูปแบบ แต่ล้วนแล้วแต่เอาใจอาลัยและก็ขาดคนดูแลอย่างที่ควรจะเป็น และนับเป็นเรื่องที่น่าสลดหดหู่ใจเนื่องจากว่าแรงงานไทยนั้นไม่มีทางเลือกในการประกอบอาชีพส่วนหนึ่งก็เป็นเพราะตงงานในประเทศก็ยากค้นหาทุนหารอนเพื่อที่จะไปทำงานต่างประเทศ ต้องมีหนี้สินจำนวนมาก ซึ่งท่านประธานเองก็คงจะทราบดีท่านประธานครับ เรื่องภาระหนี้สินในภาวะเศรษฐกิจอย่างนี้ก็เป็นเหตุผลที่ทำให้ผู้ประกอบการจำนวนมากฉวยโอกาสแสวงหาผลประโยชน์บนความทุกข์ของประชาชนที่ไม่รู้เท่าทันเล่ห์เหลี่ยมของผู้ประกอบการแรงงานเหล่านั้น และนับวันปัญหานี้จะเป็นปัญหาที่หนักขึ้นทุกขณะ และยังมีเรื่องที่ไม่น่าสบายใจนักเมื่อปรากฏว่าการไปร้องทุกข์ในกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงที่ดูแลด้านแรงงานนั้นมีความล่าช้าในการแก้ไขปัญหา กระผมเองขอกราบเรียนว่า อาจจะเป็นเพราะปัญหานั้นมีอยู่มาก เจ้าหน้าที่มีอยู่น้อยนี่ก็อาจจะ เป็นเหตุผลหนึ่ง แต่อย่างไรก็ตามปัญหานี้สามารถแก้ไขได้ เพราะว่า

เป็นเรื่องที่ต้องคาดการณ์ว่าขณะนี้ปัญหาแรงงานเราจะตุงงานเพิ่มขึ้นอีกไม่น้อย และจะต้องหาทางออก ส่วนหนึ่งก็คือไปทำงานต่างประเทศ ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นกระผมเองขอกราบเรียนในคำถามช่วงแรกนะครับ ว่ารัฐบาล มีแนวทางอย่างไรที่จะสนับสนุนให้คนไทยได้ทำงานในประเทศโดยการสร้างงาน ซึ่งเรื่องนี้เข้าใจว่ากระทรวงมหาดไทยจะมีหน้าที่โดยตรง กระผมเองขอทราบ รายละเอียดเรื่องนี้เป็นประการแรก และคำถามที่ ๒ คือการดำเนินการแก้ไข แรงงาน ซึ่งมีปัญหาระหว่างกระทรวงแรงงานฯ กับกระทรวงการต่างประเทศนั้น ได้เกิดความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมในการแก้ไขปัญหาบ้างหรือไม่อย่างไร จึงขอทราบรายละเอียดไว้ในช่วงแรก ๒ คำถามนี้ครับ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีจองชัย ครับ

นายจองชัย เทียงธรรม (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงาน  
และสวัสดิการสังคม) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิก  
ผู้ทรงเกียรติ ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คุณหมอเปรมศักดิ์ เพียยุระ  
ที่เอาข้อมูลที่ต้องมาถามว่าในช่วง ๕ เดือน เราส่งคนงานไปต่างประเทศ  
ได้ประมาณ ๘๐ กว่าราย ซึ่งเป็นสถิติที่สูงสุดเป็นประวัติการณ์ก็จริงอยู่ เพราะ  
แต่ก่อนนี้เราส่งได้ปีหนึ่งประมาณ ๑๓๐,๐๐๐ ราย ๑๘๐,๐๐๐ ราย แต่ในปีนี้  
คาดการณ์ว่าเราจะส่งคนงานไทยไปทำงานในต่างประเทศได้ประมาณถึง  
๒๑๐,๐๐๐ ราย สำหรับจำนวนผู้เสียชีวิตที่ท่านหมอเปรมศักดิ์บอกว่าเสียชีวิต  
อย่างสุดอนาถไร้คนดูแลนั้น ก็คงไม่ถึงขนาดนั้นทีเดียวหรอกครับ จากรายงาน  
ทั้งหมดตั้งแต่เดือนมกราคมถึงเดือนกันยายนเป็นจำนวนทั้งหมด ๑๑๘ ท่าน  
เพิ่มจาก ๑๑๖ ท่านเป็น ๑๑๘ ท่าน เมื่อเทียบกับแรงงานไทยหรือคนไทยที่  
ทำงานอยู่ในต่างประเทศขณะนี้มียู่ทั้งสิ้นประมาณ ๔๓๐,๐๐๐ คน ผมคิดว่า  
อัตราการตายปีละ ๑๐๐ กว่าคนนั้นก็ยังหาเปอร์เซ็นต์ไม่เจอ เพราะฉะนั้นก็  
คิดว่าไม่มากนัก และก็ไม่ได้โอเนจอนาถ ก็ต้องกราบเรียนว่าสาเหตุการตาย  
ผมพยายามศึกษาแล้วก็รวบรวมข้อมูลมาสารพัดชนิดครับ ตายในระหว่างขณะ  
ทำงาน ตายจากอุบัติเหตุ ตายจากการเจ็บป่วยก็มี และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง  
การตายบางประเภทเป็นการตายจากคนที่ไปทำงานอย่างผิดกฎหมายก็มีรวม  
อยู่ในนี้ด้วย เมื่อตายแล้วถึงจะรู้ว่าผิดกฎหมาย อย่างเช่นสด ๆ ร้อน ๆ เกือบ  
จะเป็นเรื่องตลกก็ว่าได้ ขณะนี้ศพยังอยู่ที่นั่นอีก ๑ ราย ศพยังอยู่ที่คาร์โก (Cargo)  
ดอนเมืองอีก ๑ ราย ปรากฏว่าทางประเทศสิงคโปร์ส่งศพมา ๑ ราย บอกว่าชื่อ  
นายสายฝนตายที่สิงคโปร์ เขาส่งกลับมาที่เมืองไทย ทางกระทรวงแรงงานฯ  
ก็สอบถามนายสายฝนตามทะเบียน ปรากฏว่าเป็นคนจังหวัดพิษณุโลก นายสายฝน  
ก็มาดูว่าเขายังอยู่ เขายังไม่ตาย เพราะฉะนั้นศพที่ตายก็เลยไม่รู้ว่าเป็นศพใคร  
เพราะว่าหนังสือเดินทางที่ทำกันไปในนั้นปลอมไป อย่างนี้เป็นต้น การไปทำงาน  
อย่างไม่ถูกต้องตามกฎหมายก็ดี การไปกับบริษัทจัดหางานเถื่อน หรือว่าหลบหนีไปกับ  
บริษัททัวร์เป็นเรื่องที่ไม่ดี เพราะฉะนั้นก็ถือโอกาสที่ตอบกระทู้ที่ประชาสัมพันธ์  
ไปถึงผู้ใช้แรงงานที่มีความประสงค์จะเดินทางไปทำงานต่างประเทศขอให้ไป  
อย่างถูกต้องตามกฎหมาย อย่าไปร่วมมือกับบริษัททัวร์หรือบริษัทเถื่อน เพราะ  
มันจะเกิดผลเสีย สำหรับบุคคลที่ถูกหลอกลวงไปก็มีกันเป็นประจำ แต่ขณะนี้

ต้องกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกทั้งหลายว่า ขณะนี้มีจำนวนน้อย แต่ถึงน้อยก็ยังไม่เป็นที่พอใจของกระทรวงแรงงานฯ อัตราเฉลี่ยขณะนี้ ๑ เดือน ประมาณ ๑๐๐ ราย และโดยเฉพาะอย่างยิ่งคุณหมอมเองก็ร้องเรียนมาหลายราย เพราะก็ทราบว่าคุณหมอมอยู่ขอนแก่น ขอนแก่นก็เป็นเมืองที่มีคนไปทำงานต่างประเทศเป็นจำนวนมากพอ ๆ กับจังหวัดอุดรธานี เรื่องที่คุณหมอมร้องเรียนมาอาจจะเรื่องล่าช้าบ้าง ต้องกราบเรียนว่าผมได้สอบถามทางข้าราชการประจำที่เขาปฏิบัติกันว่า เราจะเน้นเรื่องเอาสตางค์คืนให้กับผู้ถูกหลอกหลวงก่อน เมื่อได้สตางค์คืนมาแล้วเราถึงจะดำเนินคดี เพราะฉะนั้นถ้าเราไปผลักดันดำเนินคดีเลยมันจะเดือดร้อนคนที่ถูกหลอกหลวง เพราะว่าจะไม่ได้เงินคืน เราจะเน้นไปในเรื่องนี้ก่อน เพราะฉะนั้นการทำงานก็ล่าช้าบ้างกรณีของคุณหมอมผมทราบว่าที่ร้องมาที่ท่านเลขาฯ ผม ท่าน ส.ส. ชาตรี พิริยะกิจไพบุลย์ มีรายเดียว ๑ คนที่ร้องมา ถูกหลอกเงินไป ๕๐,๐๐๐ บาท เราก็เรียกบริษัทนั้นมาพบแล้ว และบริษัทก็ยืนยันว่าจะคืนเงินให้ แล้วก็อ้างว่าไม่รู้จักกับคุณหมอดี คุณหมอเปรมศักดิ์ เพียยุระ ซึ่งเป็น ส.ส. ขอนแก่น บริษัทนี้ตั้งอยู่ในจังหวัดขอนแก่น คนถูกหลอกก็อยู่ในจังหวัดขอนแก่น เพราะฉะนั้นเขาก็อาสาบอกว่าจะไปเคลียร์ (Clear) หรือจะไปทำความเข้าใจกับคุณหมอมเอง เราก็เปิดโอกาสให้ไปเคลียร์หรือไปทำความเข้าใจกับคุณหมอมเพื่อที่จะได้เงิน ๕๐,๐๐๐ บาทคืนให้กับคนงานไปก่อน เมื่อหลังจากได้เงินคืนแล้วเราจะดำเนินคดีที่นี้เราจะดำเนินคดี แต่การดำเนินคดีเราจะต้องเอามาดูความหนักเบาของความผิด ความผิด ความเข้าใจ การหลอกหลวงกันมีกลเม็ดเด็ดพรายแค่ไหน เอามาพิจารณาประกอบการลงโทษ แต่ว่าต้องมีแน่ แต่ก็เรียนว่าเหตุที่ล่าช้าเนื่องจากเราประสงค์ที่จะเอาเงินคืนก่อน เมื่อได้เงินคืนแล้วเราถึงจะดำเนินคดีต่อไป ก็ฝากกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังเพื่อนสมาชิกด้วย ที่ผมขออนุญาตกราบเรียนมาในคำถามที่คุณหมอมถามว่า รัฐบาลมีนโยบายที่จะสนับสนุนให้มีการทำงานในประเทศไทยโดยการสร้างงานใหม่หรือไม่อย่างไร ต้องกราบเรียนว่าทันทีที่รัฐบาลนี้เข้ามารับผิดชอบเรื่องแรงงานตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน มาเดือนธันวาคมก็มี ต้องชื่นชมท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานฯ คนเก่าผม ท่านไตรรงค์ สุวรรณคีรี ท่านได้ร่างมาตรการบรรเทาปัญหาการว่างงาน ๗ ข้อ ซึ่งก็เรียนตรง ๆ ว่าเราก็ใช้หากินในสภานี้มาตลอด ท่าน ส.ส. ถามา ท่านสมาชิกสภามาเราก็เอามาตรการทั้ง ๗ มาตอบกันตลอดเวลา ซึ่งเป็นมาตรการที่ใช้แล้วก็ได้ผลดีตลอดมา แม้กระทั่งท่านอธิบดีกรมการจัดหางาน



สผ ๓๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

พรเทพ ๒๓/๓

ที่ขึ้นมาใหม่ ขึ้นมาเมื่อ ๑ ตุลาคมนี้ ท่านที่กำลังจะปรับปรุง ๗ มาตรการนี้ว่า  
มาตรการไหนที่เราใช้แล้วมันได้ผลดีเกินไปแล้วและจบกันไปแล้วก็จะเอา  
มาตรการอย่างอื่นเข้ามาเพิ่มเติม-----

- ๒๔/๑

ในขณะนี้ต้องกราบเรียนว่าทางรัฐบาลนี้ โดยมาตรการทั้ง ๗ ให้กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ทั้ง ๑๓ กระทรวงรับผิดชอบไป อย่างเช่นกระทรวงมหาดไทยก็ดี กระทรวงเกษตรฯ ก็ดี มีโครงการเกษตรทฤษฎีใหม่ แม้แต่ทบวงมหาวิทยาลัยก็มี อย่างกระทรวงมหาดไทย ท่านพินิจท่านก็บอกว่าเดี๋ยวท่านจะขอตอบในส่วนของ กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีกรมการปกครองเป็นกระทรวงหลักที่จะกระจายงาน ไปสู่ภาคชนบท กระผมกราบเรียนว่าทางด้านกระทรวงแรงงานฯ เราได้รับ ความร่วมมือจากกระทรวงต่าง ๆ ทั้ง ๑๓ กระทรวง ทบวง กรม ให้ช่วยเหลือกัน ในเรื่องการจัดตำแหน่งงาน แม้กระทั่ง กทม. เมื่อ ๒ สัปดาห์ที่แล้วมา เมื่อ ปลายเดือนที่แล้วก็จัดกันได้ถึง ๘๐,๐๐๐ อัตรา โดยเอาเงินงบประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาทที่จะมาพัฒนา กทม. นี้ เปลี่ยนจากเครื่องจักร เครื่องกล จะต้องไปซื้อน้ำมันมาเติม ก็เอามาใช้แรงงานคน อันนี้ผมกราบเรียนว่าเรามี แรงงานใหม่ขึ้นมาเรื่อย ๆ เพื่อที่จะรองรับคนตักงาน ในส่วนของกระทรวง มหาดไทย ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า ท่านรัฐมนตรีพินิจท่านจะเป็น ผู้ตอบครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีพินิจครับ

นายพินิจ จารุสมบัติ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพินิจ จารุสมบัติ สมาชิก สภาผู้แทนราษฎรจังหวัดหนองคาย พรรคเสรีธรรม ขอตอบกระทู้ของท่าน ผู้มีเกียรติจากจังหวัดขอนแก่น คือท่านนายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ ขอตอบ ดังนี้คือ รัฐบาลได้ดำเนินตามนโยบายให้มีการทำงานในประเทศโดยการสร้าง งานใหม่รวมทั้งสิ้น ๖๑ โครงการ สามารถจ้างแรงงานรวมแล้ว ๕๐๖,๕๘๑ แรงงาน แบ่งออกเป็น ๑. กระทรวงมหาดไทย ๒๙ โครงการ ได้จ้างแรงงาน ๔๐๖,๗๕๒ แรงงาน ๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๑๕ โครงการ ได้จ้าง แรงงานทั้งสิ้น ๗๐,๐๖๓ แรงงาน ๓. กระทรวงอุตสาหกรรม ๑ โครงการ ได้จ้างแรงงานทั้งสิ้น ๒๑๘ แรงงาน ๔. กระทรวงคมนาคม ๒ โครงการ ได้จ้างแรงงานทั้งสิ้น ๗๖๒ แรงงาน ๕. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ๔ โครงการ ได้จ้างแรงงานทั้งสิ้นแล้ว ๑๔,๙๔๒ แรงงาน ๖. กระทรวง กลาโหม ๗ โครงการ ได้จ้างแรงงานทั้งสิ้นแล้ว ๕,๙๒๗ แรงงาน ๗. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ๒ โครงการ ได้จ้างแรงงานทั้งสิ้นแล้ว

๘๘๗ แรงแงาน รวมทั้งสิ้น ๕๖๐,๕๘๑ แรงแงาน แรงแงานทั้งสิ้นได้รับค่าตอบแทน  
ต่อเดือนต่อคนเป็นระยะเวลา ๕ เดือน รวมเฉลี่ยแล้วได้เฉลี่ยเดือนละประมาณ  
๖,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๕ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๔๑ ถึงเดือน  
กันยายน ๒๕๔๑ ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ในโครงการนี้นับว่าเป็นโครงการ  
และเป็นนโยบายที่สำคัญ ต้องขอชื่นชมต่อท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดขอนแก่น  
ที่ได้ถามในนโยบายที่ตรงเป้า และเป็นนโยบายเร่งด่วนที่สำคัญในขณะนี้  
เป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชน ต่อการแก้ปัญหาในภาวะเศรษฐกิจถดถอย  
เรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกว่า ในเรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ  
วพฒฯ นายกรัฐมนตรี วพฒฯ พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงมหาดไทยได้ให้ความสำคัญอย่างมาก ได้มีการติดตามผลของการ  
ปฏิบัติตามนโยบายในการที่จะสร้างแรงงานใหม่ ๆ ให้เกิดขึ้นในประเทศ  
เพื่อแก้ปัญหาและบรรเทาการว่างงาน การขาดรายได้ของพี่น้องประชาชน----

ในส่วนรายละเอียดต่าง ๆ นั้น ผมเรียนว่าผมจะมอบให้กับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เพื่อประหยัดเวลาของสภาแห่งนี้ ความจริงแล้วกระผมได้เตรียมรายละเอียดที่เป็นข้อมูลแยกเป็นกรมต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นของกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมโยธาธิการ กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท และการเคหะแห่งชาติ รวมทั้งแผนงานโครงการพัฒนาตำบลหรือที่เราเรียกว่า โครงการ อบต. ต่าง ๆ ทั่วประเทศ ซึ่งรัฐบาลได้มีนโยบายและมีคำสั่งไปยังหน่วยงานต่าง ๆ โดยเฉพาะกระทรวงมหาดไทย ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก็ได้สั่งการให้มีการประชุมกระทรวงทุกครั้ง ก็ให้ท่านปลัดกระทรวง อธิบดีกรม กองต่าง ๆ ได้รายงานความคืบหน้าของการทำโครงการในการจ้างแรงงาน ในการสร้างงานใหม่ ในการเพิ่มงาน เพิ่มรายได้ให้กับพี่น้องประชาชนโดยตลอด และนอกจากนี้กระทรวงมหาดไทยยังได้มีโครงการเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเอง ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหาบรรเทาประชาชนที่ว่างงาน โดยการสนับสนุนโครงการเศรษฐกิจชุมชนได้มีผลเกิดขึ้นเป็นอย่างมาก นอกจากนี้แล้วทางกระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ที่ว่าการอำเภอทุกอำเภอได้ให้นายอำเภอ จัดเจ้าหน้าที่คอยดูแลคอยรับข้อมูลรับคำร้องทุกข์จากประชาชนที่ว่างงานที่ไม่มีงานทำ และประสานกับกระทรวงแรงงานฯ เพื่อให้ประชาชนที่ว่างงานที่ประสงค์จะทำงาน ได้มีงานทำ ได้สั่งการให้อำเภอทั่วประเทศได้ดำเนินการให้การดูแลเอาใจใส่เป็นอย่างดี ก็ขอกราบเรียนท่านประธานไปยังท่านสมาชิกในชั้นต้นเพียงเท่านี้ครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายโสภณ เพชรสว่าง

รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ขึ้นบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านยังตั้งใจที่จะถาม เชิญครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ กระผม

เปรมศักดิ์ เพียยุระ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดขอนแก่น พรรคความหวังใหม่

ยังมีคำถามสืบเนื่องอีก ๑ ครั้ง ท่านประธานครับ ขอกราบเรียนถามท่านรัฐมนตรี

ที่ดูแลปัญหาแรงงานไทยในต่างประเทศอีก ๒ เรื่อง ก็คือเรื่องของการตรวจสอบ

และกวาดล้างผู้ประกอบการที่สร้างปัญหาที่เป็นผู้ประกอบการทัวร์ (Tour) ต่าง ๆ

ที่ได้นำแรงงานไทยไปลอบแพยังต่างประเทศ เราจะพบเห็นอยู่เป็นประจำ

ทั้งประเทศชายแดนที่ติดต่อกับไทยอย่างมาเลเซียและต่อไปยังสิงคโปร์ เรื่องนี้

เป็นเรื่องที่ทางสถานทูตไทยในต่างประเทศก็คงจะมีส่วนในการที่จะดูแล กระผม

จึงขอลาทางด้านกระทรวงการต่างประเทศด้วยว่า หลังจากที่ได้ไปแล้วมี

ปัญหาแรงงานไทยตกทุกข์ได้ยากในต่างประเทศ เรื่องมีคดีความหรือว่ามีกรณี  
ที่เดือดร้อน สถานทูตไทยในต่างประเทศได้ช่วยเหลือเกื้อกูลคนไทยให้ได้  
กลับมายังประเทศไทยหรือไม่อย่างไร ซึ่งงบประมาณช่วยเหลือเขาหรือไม่  
และที่สำคัญก็คือว่าเมื่อมีปัญหาที่เกิดขึ้น แรงงานไทยในต่างประเทศก็ย่อมคิดถึง  
สถานทูต แต่อย่างไรก็ตามมีบางท่านบางคนที่เป็นแรงงานไทยตกทุกข์ได้ยาก  
ที่กระผมขอกราบเรียนว่า ได้ทำเรื่องถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแล้ว  
กระผมเองขอกราบเรียนว่าท่านช่วยกรุณาจดชื่อไว้หน่อยว่า เขาได้ดำเนินการ  
ช่วยเหลือบ้างหรือไม่ คือกรณีนายประยูร มูลเหลา ซึ่งเป็นคนงานไทยถูกจำคุกอยู่  
ณ เมืองฮาร์เก็ต ประเทศซูดานอาระเบีย ซึ่งกรณีนี้ไปเกิดคดีความในต่างประเทศ  
กระทรวงการต่างประเทศได้มีมาตรการช่วยเหลือด้านคดีความอย่างไร  
เพราะในส่วนนี้พี่น้องชาวไทยที่อยู่ต่างประเทศก็คงจะมองหาแต่เพียงเจ้าหน้าที่  
สถานทูตไทยเท่านั้นที่จะเป็นที่พึ่งได้ จึงขอทราบประเด็นนี้ประเด็นหนึ่ง

ประเด็นสุดท้ายก็คืออย่างที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงาน ท่านจงชัยได้พูดถึงเรื่องกรณีการปราบแรงงานที่มีปัญหาเกี่ยวกับนายจ้าง มีเล่ห์เหลี่ยมต่าง ๆ ในการหลอกลวงนั้น กระผมขอกราบเรียนครับว่า เล่ห์เหลี่ยมของพวกกลุ่มคนเหล่านี้ยิ่งกว่าสิบแปดมงกุฎครับ เพราะว่าพยายามบอกว่าจะไปเคลียร์กับคนนั้นคนนี่เพื่อให้แรงงานไทยตายใจ บางทีก็บอกว่า รู้จักกับผู้ใหญ่ในกระทรวงแรงงาน บางทีบอกว่ารู้จักกับข้าราชการประจำในกระทรวงแรงงาน บางทีก็บอกว่ารู้จักกับนักการเมืองคนนั้นคนนี่ สิ่งเหล่านี้ผมขอกราบเรียนเลยครับว่าท่านรัฐมนตรีอย่าได้ไปฟังครับ เพราะสิ่งเหล่านี้เป็นการหลอกลวงให้ประชาชนที่เป็นผู้ถูกหลอกลวงนั้นเกิดความรู้สึกว่ากำลังพยายามช่วยเหลืออยู่ แต่ถึงอย่างไรก็ตามก็ไม่เป็นความจริงครับ จะไม่มีคนเหล่านี้ไปเคลียร์กับผู้ใหญ่ในกระทรวงหรือกับข้าราชการกับนักการเมืองคนใดทั้งสิ้น เป็นวิธีการที่จะหลอกลวงให้แรงงานนั้นต้องสูญเสียค่าใช้จ่ายโดยไม่มีการทวงคืนได้ เพราะฉะนั้นประเด็นนี้กระผมขอให้ท่านรัฐมนตรีจงชัยได้ช่วยกำชับข้าราชการต่าง ๆ ในกระทรวงว่าได้โปรดช่วยชี้แจงประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งอย่าได้ไปกินหัวคิวหรือไปร่วมมือกับพวกพ่อค่านายทุนที่ทำงานในลักษณะสิบแปดมงกุฎเหล่านี้ เพราะนับวันยิ่งจะเป็นเครือข่ายโยงใยมากมายยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้นในประเด็นนี้ก็ขอฝากท่านด้วย กรณีที่มีปัญหาการร้องเรียนเกี่ยวข้องกับข้าราชการไม่ว่าจะในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ หรือข้าราชการในกระทรวงแรงงานฯ ก็ดี ท่านโปรดให้ความเป็นธรรมแก่ราษฎรด้วย เพราะสิ่งเหล่านี้ประชาชนคงไม่มีปากเสียง ยกเว้นจะพึ่งพาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และยิ่งขณะนี้ก็มีพรรคฝ่ายค้านก็เพียงพรรคความหวังใหม่ ผมเองก็ต้องกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่าจะมีกรณีร้องเรียนไปหาท่านมากมายอย่างไรก็แล้วแต่ ขอความกรุณาท่านได้โปรดช่วยเร่งรัดเรื่องนี้เป็นการด่วนด้วยจะเป็นพระคุณยิ่ง ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีจงชัยครับ

นายจงชัย เทียบธรรม (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายจงชัย เทียบธรรม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกด้วยว่า วิธีการที่กระผมได้กราบเรียนไปเมื่อสักครู่นี้

มันย่อไปนิดหนึ่ง ที่ว่าให้ไปเคลียร์กันเองหรือไปประนีประนอมกันนั้น ถ้าเป็นการ  
 แอบอ้างหรือจะไม่ก็ตามนี้ เราจะให้เวลาเพียงนิดเดียวครับ ๕ วัน ๗ วัน เมื่อยัง  
 ไม่มีผลตอบมาเราก็จะทำหนังสือเชิญตัวมาอีกครั้งหนึ่ง ก็ขอให้สบายใจได้ และก็  
 ขอฝากพี่น้องประชาชนด้วยนะครับว่า ถ้ามีทุกข์มีร้อนในเรื่องอย่างนี้ ถูกหลอกลวง  
 ถูกต้มตุ๋น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเขตของท่านท่านฟังได้ดีที่สุด และผมเรียนว่า  
 ผมเห็นอกเห็นใจคนพวกนี้มาก ผมจะดูแลให้เป็นกรณีพิเศษและก็อย่างรวดเร็วด้วย  
 ในส่วนคำถามที่ท่านคุณหมอบเปรมศักดิ์ได้กรุณาถามมา เรื่องความร่วมมือระหว่าง  
 กระทรวงการต่างประเทศกับกระทรวงแรงงาน นั้น กระทบขออนุญาตทราบเรียนว่า  
 ขณะนี้เราได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง เรียกว่าคณะทำงานศูนย์กลาง  
 ประสานการทำงานเพื่อป้องกันและปราบปรามการหลอกลวงคนไทยไปทำงานใน  
 ต่างประเทศ โดยมีกระทรวงแรงงาน เป็นหลัก และมีกระทรวงการต่างประเทศ  
 มีกรมตำรวจ โดยตำรวจ สตม. หรือตำรวจตรวจคนเข้าเมือง และมีองค์การ  
 ส่งเสริมการท่องเที่ยว ท.ท.ท. นี้มาร่วมเป็นกรรมการ เหตุที่เอาตำรวจมาก็  
 อย่างที่เห็นครับ เพราะออกไปทางชายแดนก็ออกสะดวกสบาย ออกจากสงขลา  
 ผ่านไปก็ถึงปิ้งถึงมาเลเซียถึงสิงคโปร์ละครับ แล้วที่นี้เอา ท.ท.ท. มาร่วมด้วย  
 ก็เพราะว่าบริษัททัวร์ทั้งหลายนั้นต้องขออนุญาตจากการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย  
 เพราะฉะนั้นบริษัททัวร์ที่ไปในรูปของทัวร์ แต่ว่าเอาคนงานไปปล่อยลอยแพไว้  
 อย่างที่คุณหมอบเปรมศักดิ์ยกตัวอย่างนั้น ก็เป็นเรื่องที่เราจะต้องประสานงานกับทาง  
 องค์การส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อขอจับบุคคลเหล่านี้ออกไป เช่น ยึดใบอนุญาตทัวร์  
 ประกอบกิจการทัวร์ ก็เป็นเรื่องที่กระทรวงแรงงาน เราไม่ได้ไปจดทะเบียน  
 ให้กับบริษัทจัดทัวร์พวกนี้ และเรื่องของกระทรวงการต่างประเทศที่จะต้องให้  
 ความร่วมมือหรือให้ความร่วมมือกับกระทรวงแรงงาน นั้นมีมากมายครับ ตั้งแต่  
 เริ่มไปถึง ซึ่งประเด็นยาวทางรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศก็จะเป็นผู้ตอบ  
 แต่กระทบขออนุญาตเรียนว่าเราได้รับความร่วมมืออย่างดี ขณะนี้กระทรวงแรงงาน  
 เรามีที่ปรึกษาการแรงงาน หรือที่เราเรียกกันว่าทูตแรงงานนั้นแหละครับ ประจำอยู่  
 ในประเทศต่าง ๆ นี้ ทั้งหมดมีอยู่ ๑๑ ประเทศ ในจำนวน ๑๑ ประเทศนั้นมีที่ทำการ  
 อยู่ ๑๔ แห่ง นอกเหนือจากประเทศที่เรามีทูตแรงงานแล้วนี้ ทางสถานทูตไทย  
 ที่ในต่างประเทศก็ต้องทำงานให้เราหนัก ตั้งแต่ไปถึงจนกระทั่งตาย จำนวนที่  
 ผมเรียนเมื่อสักครู่ว่า ๑๑๘ ท่านที่ตายไปนี้ ขณะนี้กระทรวงการต่างประเทศได้เคลียร์  
 เรียกค่าใช้จ่ายมาให้เรียบร้อยแล้วเป็นจำนวน ๕๑ ราย เป็นเงินประมาณ

๘๖ ล้านบาทเศษ เกือบ ๆ ๑๐๐ ล้านบาท ที่ยังตกค้างอยู่อีก ๖๗ ราย ก็กำลังอยู่ในระหว่างที่กระทรวงการต่างประเทศจะต้องเรียกร้องค่าเสียหาย หรือว่าเรียกร้องตามสิทธิที่ควรจะได้ก็อีกร้อยกว่าล้าน กำลังจะเรียกร้องให้ นี่คือส่วนที่กระทรวงการต่างประเทศให้ความร่วมมือกับเรา ส่วนในรายละเอียดนั้นผมคิดว่าก็มีหลายประการ ซึ่งท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศก็พร้อมที่จะตอบอยู่ ผมขออนุญาตท่านประธานให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ตอบรับขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ) : ขอบพระคุณมากครับ ท่านประธานที่เคารพ กระผม หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ผมขอขอบพระคุณท่าน ส.ส. เปรมศักดิ์ เพียยุระ ที่ให้ความสนใจต่อการทำงานของกระทรวงการต่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแรงงานไทยในต่างประเทศ การดูแลทุกข์สุขของพี่น้องประชาชนในต่างประเทศเป็นภารกิจสำคัญ เป็นหน้าที่สำคัญของกระทรวงการต่างประเทศอยู่แล้ว และหลังจากที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ดอกเตอร์สุรินทร์ พิศสุวรรณ ได้เข้ารับตำแหน่งเมื่อเดือนพฤศจิกายนปีที่แล้ว ท่านก็ได้กำชับว่าเรื่องที่สำคัญที่สุดเรื่องหนึ่งคือ กระทรวงการต่างประเทศจะต้องช่วยดูแลทุกข์สุขของพี่น้องประชาชนที่ไปทำงานในต่างประเทศเพื่อหารายได้เข้าประเทศ ซึ่งทางเรามองว่าพี่น้องประชาชนเหล่านี้คือแนวหน้าในการแก้ปัญหาเศรษฐกิจของประเทศชาติ ดังนั้นจึงเป็นนโยบายสำคัญของกระทรวงการต่างประเทศที่จะต้องให้ความสนับสนุนต่อกระทรวงแรงงานในเรื่องนี้ ผมขอเรียนเสริมว่าในส่วนกระทรวงการต่างประเทศมีบทบาทในการสนับสนุนการทำงานของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมใน ๓ รูปแบบสำคัญด้วยกัน รูปแบบแรกคืองานด้านเอกสารและที่สำคัญที่สุดคือหนังสือเดินทาง นอกจากในกรุงเทพมหานครแล้ว กระทรวงการต่างประเทศได้เปิดสำนักงานหนังสือเดินทางในต่างจังหวัด ๓ แห่งด้วยกัน คือที่ขอนแก่น ที่หาดใหญ่ และเชียงใหม่ และที่สำคัญที่สุดสำหรับท่าน ส.ส. เปรมศักดิ์ คงเป็นที่ขอนแก่น เพราะว่า เป็นสำนักงานหนังสือเดินทางที่ทำหนังสือเดินทางให้พี่น้องประชาชนที่ไปทำงานในต่างประเทศมากมาย ปีละประมาณ ๕๐,๐๐๐ กว่าฉบับ และนอกจากนั้นแล้วมรณบัตรถ้ามีไปเสียชีวิตในต่างประเทศ ทางกระทรวงการต่างประเทศก็ดำเนินการอย่างไรให้สะดวกที่สุดเท่าที่จะทำได้ รูปแบบที่ ๒ ที่เราสนับสนุนบทบาทของกระทรวงแรงงานฯ คือในเรื่องข้อมูล กระทรวงการต่างประเทศมีสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ในต่างประเทศ ซึ่งเราใช้เป็นกลไกในการติดตามดูแลทุกข์สุขของพี่น้องประชาชน รวมถึงผู้ที่ไปทำงานในต่างประเทศด้วย และเราได้ข้อมูลเกี่ยวกับพี่น้องประชาชน

ที่ไปทำงานในต่างประเทศอย่างไร เราก็รายงานให้กระทรวงแรงงาน  
 และสวัสดิการสังคมหรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทราบโดยเร็ว ตัวอย่าง  
 ที่ผมขอหยิบยกขึ้นมาคือในกรณีผู้หญิงไทยที่ถูกหลอกลวงให้ไปทำงานที่ประเทศ  
 ซาอุดีอาระเบีย ซึ่งเป็นข่าวออกมาเมื่อเดือนสิงหาคมที่ผ่านมา เราก็เป็น  
 ผู้ให้ข้อมูลในเรื่องนี้ และก็ในกรณีที่คนงานไทยถูกหลอกไปเก็บผลไม้  
 ที่ประเทศสวีเดน ซึ่งเราก็เป็นผู้ให้ข้อมูลในเรื่องนี้ เราทำหน้าที่เป็นหูเป็นตา  
 ให้กับพี่น้องประชาชน ให้แก่ประเทศไทยในส่วนที่เกี่ยวกับพี่น้องประชาชน  
 ที่ไปทำงานในต่างประเทศ ในรูปแบบที่ ๓ ที่เราสนับสนุนบทบาทของ  
 กระทรวงแรงงาน คือเราทำหน้าที่แทนกระทรวงแรงงาน ในประเทศซึ่ง  
 กระทรวงแรงงาน ไม่มีสำนักงาน เช่นในประเทศเยอรมนี สวีเดน  
 ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ แอฟริกาใต้ เกาหลีใต้และอิสราเอล อิสราเอล  
 เราเพิ่งมีเมื่อเดือนกันยายนที่ผ่านมาเท่านั้น ก่อนเดือนกันยายนนั้น  
 กระทรวงแรงงาน ไม่มีสำนักงานที่ประเทศอิสราเอล เราก็ได้ช่วยเหลือ  
 แรงงานไทยในประเทศที่กระทรวงแรงงาน ไม่มีสำนักงาน เช่นนับแต่เดือน  
 มกราคมเป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน ในกรณีประเทศอิสราเอลเราได้ช่วยเหลือ  
 คนงานไทยในจำนวน ๑,๐๗๙ คนแล้ว-----

แล้วก็ในกรณีเกาหลีใต้ เราได้ช่วยคนงานไทย ๓,๑๘๒ คนแล้วนะครับ นอกจากนั้น กระทรวงการต่างประเทศยังมีส่วนผลักดันให้มีการจัดประชุมเรื่องการประสานงานระหว่างหน่วยราชการเพื่อป้องกันและปราบปรามการหลอกลวงคนไทยไปทำงานในต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ที่ผ่านมานี้ะครับ ซึ่งนำไปสู่การประสานงานอย่างใกล้ชิดยิ่งขึ้นระหว่างกระทรวงแรงงานฯ กระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับนะครับ

ในส่วนของคนงานไทยที่ไปถูกจับนะครับ เราก็ดำเนินการเหมือนกับพี่น้องประชาชนคนไทยประเภทอื่นนะครับ ไม่ว่าจะเป็นนักท่องเที่ยวหรือว่าเป็นบุคคลธรรมดาคนนะครับ ถ้าถูกจำคุก ถ้าถูกดำเนินคดี เราก็จะติดตามความคืบหน้า เราจะดูแลทุกข์สุข ติดตามญาติสนิทมิตรสหายให้ ดูแลให้ได้รับความเป็นธรรมภายใต้ระบบกฎหมายของประเทศนั้น ๆ นะครับ ซึ่งในกรณีนายประยูร ผมก็เพิ่งทราบเมื่อสักครู่นี้ะครับว่า ขณะนี้นายประยูรได้ถูกปล่อยตัวชั่วคราวและทำงานปกติแล้วนะครับ เพื่อรอให้ญาติผู้เสียชีวิตมาเรียกร้องสิทธิ ดังนั้น นายประยูรจึงยังกลับเมืองไทยไม่ได้ ถูกปล่อยชั่วคราว แต่ยังกลับเมืองไทยไม่ได้นะครับ เราก็ติดตามตลอดนะครับ เราเป็นห่วงพี่น้องประชาชนในต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่ไปขายแรงงานนะครับ เราถือว่าบุคคลเหล่านี้คือบุคคลในแนวหน้าของการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจครับ ขอขอบคุณมากครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ต่อไปเป็นกระตุ่ม เรื่องการแพร่ระบาดของยาเสพติดในประเทศไทยของท่านธวัชชัย อนามพงษ์ ตาม นายกรัฐมนตรี ซึ่งขอเรียนท่านธวัชชัยว่า ท่านนายกรัฐมนตรีนั้นได้มอบให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี คือ ท่านรัฐมนตรีจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ เป็นผู้ตอบ ท่านธวัชชัยยังติดใจอยู่ไหมครับที่จะถาม ติดตามเชิงดูครับ

(สำเนา)

รับที่ ๓๑๙/๒๕๔๑ วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
กระทู้ถามที่ ๐๗๑

สภาผู้แทนราษฎร

๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๑

เรื่อง การแพร่ระบาดของยาเสพติดในประเทศไทย  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ด้วยปรากฏว่าในภาวะการณ์ปัจจุบัน การแพร่ระบาดของยาเสพติดได้ขยาย  
ขอบข่ายการจำหน่าย และการเสพยาไปสู่เยาวชนของชาติอย่างไม่เคยปรากฏมาก่อน  
โดยเฉพาะในสถานศึกษา ซึ่งกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติดได้สุ่มตัวอย่าง  
ตรวจปัสสาวะนักเรียนในโรงเรียนทั่วกรุงเทพมหานครพบว่าร้อยละ ๔๔ ของกลุ่มตัวอย่าง  
ปัสสาวะมีสารเสพติดเจือปน และยังพบว่าอาจารย์ในสถานศึกษาบางแห่งเป็นตัวแทน  
จำหน่ายให้กับเด็กนักเรียนด้วย

การที่ปัญหายาเสพติดได้ทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นนี้ ได้นำไปสู่การสูญเปล่าของ  
งบประมาณในการจัดการศึกษา ทั้งยังนำไปสู่ปัญหาอาชญากรรม ซึ่งพบว่ามีคดีสะเทือน  
ขวัญหลายต่อหลายคดีที่มาจากผู้ก่อคดีติดสารเสพติด แม้ว่ารัฐบาลจะมีนโยบายเร่งด่วน  
ที่จะบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจ ตามนโยบายข้อที่ ๑.๒ (๓) เพิ่มประสิทธิภาพระบบ  
การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมและกระบวนการยุติธรรมให้สามารถอำนวย  
ความยุติธรรมและดูแลรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยเฉพาะ  
ในด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม การค้ายาเสพติด แต่ผลการดำเนินการ  
ที่ผ่านมาดูเหมือนว่าปัญหายาเสพติดกลับได้ทวีความรุนแรงขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง  
ภาพพจน์ในด้านลบที่มีต่อหน่วยงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของรัฐ

(โปรดพลิก)



ด้วยเหตุผลที่ประเทศไทยเป็นทั้งแหล่งผลิต ตัวแทนจัดจำหน่าย (agent) และกระจายยาเสพติดไปสู่ผู้เสพย์ ซึ่งองค์การระหว่างประเทศหลายองค์กรได้แสดงความเป็นห่วงและกล่าวเตือนรัฐบาลไทยเสมอมา โดยสาเหตุสำคัญประการหนึ่งก็คือ การผลิตที่กระทำกันในบริเวณตะเข็บชายแดน ซึ่งยากแก่การตรวจสอบจับกุม เพื่อให้การดำเนินการป้องกันและปราบปรามแพร่ระบาดของยาเสพติดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล จึงขอเรียนถามว่า

๑. ที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินการอย่างไร การแก้ไขปัญหายาเสพติด และผลการดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามเป้าหมายหรือไม่ อย่างไร

๒. หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่มีอยู่ในขณะนี้สามารถลดปริมาณการแพร่ระบาด และความรุนแรงของปัญหายาเสพติดได้ดังที่มุ่งหวังหรือไม่ อย่างไร

๓. เป็นไปได้หรือไม่ ที่จะให้มืองค์กรป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในระดับนานาชาติขึ้นในประเทศไทย เพื่อทำหน้าที่ร่วมกับหน่วยงานของรัฐในการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติด

ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ธีวัชชัย อนามพงษ์

(นายธีวัชชัย อนามพงษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดจันทบุรี

พรรคชาติพัฒนา

สำเนาถูกต้อง

(นางวัชรวิวรรณ ฝ่ายทอง)

หัวหน้าฝ่ายกระทู้ถาม กองการประชุม

มลนิภา พิมพ์

ทาน

นายธวัชชัย อนามพงษ์ (จันทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
กระผม นายธวัชชัย อนามพงษ์ ส.ส. จันทบุรี พรรคชาติพัฒนา กระผมขอตั้ง  
กระทู้ถาม วณฯ นายกรัฐมนตรี ชวน หลีกภัย ในฐานะผู้นำรัฐบาล เรื่องปัญหาเสพยาเสพติด  
ไม่ว่าจะเป็นกัญชา ยาฝิ่น เฮโรอีน ยาบ้า ยาไอ้ ยาเลิฟ เป็นปัญหากับสังคมทั้งสิ้น  
ถ้ารัฐบาลไม่จัดการอย่างเด็ดขาด ผมว่าสังคมนี้ล้มเหลวแน่นอน ขณะนี้ยาบ้า  
ได้ระบาดไปทั่วประเทศแล้ว ไม่ว่าจะเป็นชุมชนต่าง ๆ เข้าหมู่บ้าน เข้าตำบล  
หมดแล้ว เข้าสถานแรงงานต่าง ๆ เพียบ โดยเฉพาะสถานศึกษาน่าเป็นห่วงมาก  
ยาบ้าเข้าโรงเรียนเกินกว่าที่เราคิด เสพทั้งหญิงทั้งชาย บางโรงเรียนเกือบ  
๕๐ เปอร์เซ็นต์ของนักเรียน เด็กนักเรียนอายุ ๑๓ ปี ๑๔ ปี ๑๕ ปี ขาดตัว  
มีวยาบ้าอย่างน่าสลดใจ ทางรัฐมนตรีมหาดไทยเองก็ยอมรับว่า ครูบางคนขาย  
ยาบ้าจริง ลูก ๆ เราอยู่บ้านก็คือเรามีพ่อแม่ดูแล อยู่โรงเรียนคุณครูคือพ่อแม่  
ของเด็กนักเรียน ถ้าคุณครูขายเสียเองอนาคตของชาติจะเหลือแค่ไหนครับ  
ท่านประธาน ผมอยากให้ผู้นำรัฐบาลสั่งทุกหน่วยงานให้ดำเนินการเป็นพิเศษ  
โดยเฉพาะกระทรวงศึกษาธิการ ให้ครูตรวจฉีเด็กนักเรียนทุกคน ถ้าติดยาก็  
ส่งไปรักษา เมื่อหายแล้วก็เข้าเรียนต่อ เพราะเด็กติดยาคือคนป่วย ถ้าท่าน  
ผู้นำรัฐบาลไม่เอาจริง ต่อไป ด.ช. สุรบถ หรือน้องปลื้ม หลีกภัย อาจติดยาบ้า  
ก็ได้ และท่านจะเสียใจตลอดชีวิต -----

ผมจะขอถาม ขณก นายกรัฐมนตรี ชวน หลีกภัย ในฐานะผู้นำรัฐบาลว่า  
๑. ท่านมีมาตรการอะไรจะหยุดยั้งยาบ้าได้บ้าง ๒. ท่านทราบไหมว่าแหล่งผลิต  
ใหญ่ ๆ อยู่ในประเทศไหนบ้าง ทำไมไม่ปราบที่ต้นตออย่างจริงจัง ๓. ขณะนี้มีที่  
บำบัดรักษาก็แห่งที่ไหนบ้าง ขอถามครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีจตุรินทร์ครับ

นายจตุรินทร์ ลักษณะวิศิษฐ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม จตุรินทร์ ลักษณะวิศิษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดพังงา รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระผมได้รับมอบหมาย  
จาก ขณก นายกรัฐมนตรี ให้ตอบกระทู้ถามเพื่อนสมาชิกครับ เพื่อนสมาชิก  
ได้ถามเมื่อสักครู่ว่า เรื่องมาตรการหยุดยาบ้าว่า ได้ดำเนินการอย่างไรบ้าง  
ผมขออนุญาตกราบเรียนเบื้องต้นก่อนเล็กน้อยว่า รัฐบาลนี้มีมาตรการและ  
นโยบายที่ชัดเจนที่จะจัดการกับยาเสพติดแน่นอนครับ เพื่อนสมาชิกไม่ต้องห่วง  
และได้มีการดำเนินการมาเป็นลำดับ สำหรับมาตรการในการหยุดยาบ้าหรือ  
มาตรการในการที่จะแก้ปัญหาเสพติดนั้น รัฐบาลนี้ได้มีนโยบายชัดเจนและได้มี  
การดำเนินการในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาอย่างครบวงจร และมีความต่อเนื่อง  
ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการป้องกัน การปราบปราม การบำบัดรักษา  
และการกำจัดพืชเสพติด ซึ่งถือว่าเมื่อได้กระทำครบทั้ง ๔ ส่วนนี้แล้ว  
ก็เป็นการดำเนินการอย่างครบวงจรในเรื่องการแก้ปัญหาเสพติด ในเรื่อง  
ของการป้องกันนั้น ก็ได้ดำเนินการเน้นไปที่สถานศึกษาเหมือนที่เพื่อนสมาชิกเป็นห่วง  
ถึงขั้นที่ได้มีการกำหนดมาตรการแนวปฏิบัติที่มีความชัดเจนว่า ในสถานศึกษา  
แต่ละแห่งนั้นกรรมวิธีในการแก้ปัญหานี้ให้จำแนกเด็กออกเป็นกลุ่ม เช่น  
กลุ่มที่ยังไม่ติดยา กลุ่มที่เริ่มติดยา กลุ่มที่ติดยาแล้ว หรือถึงขั้นกลุ่มที่ติดยา  
และไปมีส่วนในการค้าขายด้วย เพื่อจะได้หาเงินมาเสพ ซึ่งแต่ละกลุ่มนี้  
จะมีมาตรการในการดำเนินการที่แตกต่างกันออกไป ซึ่งผมขออนุญาตที่จะ  
ไม่เรียนลึกลงไป เพราะไม่ต้องการใช้เวลาของสภามากจนเกินไป แต่ว่า  
มาตรการเหล่านี้ได้มีการกำหนดไว้ชัดเจน โดยคณะกรรมการป้องกันและ  
ปราบปรามยาเสพติด และกระทรวงศึกษาธิการก็ได้รับแนวนโยบายนี้ไป  
และได้ดำเนินการจัดตั้งโครงการโรงเรียนสีขาวเพื่อแก้ปัญหาดังที่เป็นที่ทราบ  
กันอยู่ นอกจากนั้นก็ได้นำไปในกลุ่มผู้ใช้แรงงานเหมือนที่เพื่อนสมาชิก

เป็นห่วงกลุ่มประมงและชุมชนต่าง ๆ โดยมีกำหนดเป้าหมายชุมชนที่ต้องเร่งรัดดำเนินการไว้ทั้งหมด ๑,๑๑๘ ชุมชน และได้มีการดำเนินการสืบหน้ามาเป็นลำดับ นอกจากนั้นเพื่อให้การแก้ปัญหาสาหร่ายติดนั้นทวีความเข้มข้นยิ่งขึ้น และเพื่อให้การแก้ปัญหาสาหร่ายติดมีผลเป็นรูปธรรมด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้น ขพพช. นายกรัฐมนตรีเมื่อช่วงระยะเวลาเดือนที่ผ่านมา ท่านได้กรุณาเชิญประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดและมอบนโยบายให้ดำเนินการให้ทวีความเข้มข้นเหมือนที่ผมกราบเรียน และเป็นผลให้มีการดำเนินการแนวทางออกมาเพิ่มเติมอีก ๒ แนวทางที่มีความชัดเจน นั่นก็คือว่าเป็นการตอบคำถามที่เพื่อนสมาชิกได้ถามในคำถามที่ ๒ เมื่อสักครู่ว่า แหล่งใหญ่ ๆ ในการผลิตอยู่ในประเทศใด ทำไมไม่ปราบปราม ความจริงแหล่งผลิตในปัจจุบันนี้เราประสบความสำเร็จอย่างมากในการที่ได้ดำเนินการไม่ให้มีแหล่งผลิตยabby เกิดขึ้นในประเทศไทย จะมีหลงเหลืออยู่บ้างก็แต่เพียงเล็กน้อยเท่านั้นเองครับ ส่วนใหญ่เมื่อมีการดำเนินการอย่างได้ผล แหล่งผลิตก็เลยย้ายที่ผลิตไปโผล่ในประเทศเพื่อนบ้านของเรา และจุดนี้เป็นจุดที่เราได้ทราบปัญหาอย่างชัดเจน เพราะฉะนั้นแนวนโยบายที่ ขพพช. นายกรัฐมนตรีได้มอบนั้น ได้แปลมาเป็นแนวปฏิบัติ ๒ ส่วน เพื่อแก้ปัญหาที่ต้นตอ

ส่วนที่ ๑ ก็คือ เมื่อเราทราบว่าสาหร่ายติดส่วนใหญ่เกือบจะเรียกได้ว่า ๙๘ เปอร์เซ็นต์ ๙๙ เปอร์เซ็นต์ ผลิตในต่างประเทศ ก็จะต้องมีการแก้ปัญหา คือทำอย่างไรจะไม่ให้มีการลักลอบนำเข้ามาแพร่ระบาดในบ้านเรานั้นคือโจทย์ข้อที่ ๑ -----

ข้อที่ ๒ ถ้าสมมุติว่ามีบางส่วนเล็ดลอดเข้ามาในบ้านเราได้ ก็จะต้องมีกรรมวิธีในการสกัดกั้นการแพร่ระบาดในบ้านเรา เพื่อไม่ให้ก่อปัญหาในกลุ่มต่าง ๆ เหมือนที่พวกเราเป็นห่วง เพราะฉะนั้นโจทย์ ๒ ข้อนี้จึงมีคำตอบชัดเจนแล้วในขณะนี้ ในข้อ ๑ ก็คือทำอย่างไรจะสกัดกั้นไม่ให้มีการลักลอบนำเข้า เพราะเราทราบว่าผลิตภัณฑ์ไหนอย่างไร ซึ่งผมขออนุญาตที่จะไม่เอ่ยชื่อประเทศ นั่นก็คือเราได้มีการกำหนดให้มีการจัดตั้ง ศ.อ.ป.น. หรือที่เรียกกันว่า ศูนย์สกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคเหนือ เพราะทราบว่ามีการลักลอบนำเข้านั้นอยู่บริเวณชายแดนภาคเหนือ ซึ่งจะเป็นการแก้ปัญหาที่ต้นตอ ศ.อ.ป.น. ที่ว่านี่คือองค์กรพิเศษที่จะได้จัดตั้งขึ้นเพื่อบำเนินการในยุทธศาสตร์ ๕ ประการ นั่นก็คือ

ในประการที่ ๑ เพื่อไปตรึงแนวชายแดนทั้งหมดเป็นการสกัดกั้นไม่ให้มีการลักลอบนำเข้าเข้ามา และ ๒ ในขณะที่ตรึงแนวชายแดนแล้ว ก็จะมีการรณรงค์ปฏิบัติการจิตวิทยาและการประชาสัมพันธ์ในกลุ่มหมู่บ้าน ตำบลที่เราคิดว่าเป็นกลุ่มเป้าหมายที่หากมีการลักลอบนำเข้ามาแล้วจะเป็นแหล่งแพร่ระบาดต่อไปยังจุดอื่น ๆ ในพื้นที่ที่มีการกำหนดไว้ชัดเจน และในยุทธศาสตร์ที่ ๓ ก็คือจะมีการเร่งรัดปราบปรามการผลิตถ้ายังหลงเหลืออยู่และการค้า โดยเฉพาะจะมุ่งเน้นที่รายใหญ่เป็นกรณีพิเศษ นอกจากนั้นก็ยุทธศาสตร์ ประการที่ ๔ ก็คือขณะที่เรากำลังดำเนินการตรงนี้ก็จะมีการเจรจาขอความร่วมมือระหว่างประเทศไปในเวลาเดียวกันด้วย และในยุทธศาสตร์ประการที่ ๔ ก็คือ การดำเนินการทั้งหมดนี้จะอยู่ภายใต้องค์กรที่มีความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ ซึ่งการจัดตั้ง ศ.อ.ป.น. นี้ เมื่อวานผมได้เป็นประธานในที่ประชุมเพื่อเตรียมการดำเนินการ และได้กำหนดว่าขอให้มีการจัดตั้งศูนย์ปราบปรามและสกัดกั้นการลักลอบนำเข้ายาเสพติดชายแดนภาคเหนือให้เสร็จภายในเดือนตุลาคมนี้ และผมได้บอกไปแล้วว่าผมจะไปเป็นประธานเปิดด้วยตัวเอง เพื่อเร่งรัดให้มีการดำเนินการให้ชัดเจน ซึ่งเมื่อวานก็มีการประชุม มีผู้แทนกองทัพบก ท่านเสนาธิการทหารมาร่วมประชุม ผู้แทน แม่ทัพภาค ๓ กรมตำรวจ ท่านผู้ช่วยอธิบดีตำรวจ ศรภ. และทุกหน่วยงานรวมทั้ง ป.ป.ส. กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย และผู้ที่เกี่ยวข้องในระดับสูงทั้งหมดเพื่อเตรียมการที่จะจัดตั้งศูนย์ที่ว่านี้ขึ้นมา ซึ่งศูนย์ใหญ่จะตั้งที่จังหวัดพิษณุโลก และจะมีกองบังคับการส่วนหน้าตั้งที่จังหวัดเชียงใหม่ และผมยืนยันได้ว่าจะมีการเริ่มดำเนินการในทางปฏิบัติจริง ๆ ให้ได้ภายในวันที่ ๑ พฤศจิกายนนี้

ขณะนี้เงินงบประมาณมีเรียบร้อยแล้ว ถือเป็นงบประมาณพิเศษที่ดั่งขึ้นมานอกเหนือจาก  
 งบประมาณประจำปี ๒๕๔๒ แต่ว่าวงเงินเท่าไร ผมขออนุญาตที่จะเป็นความลับ  
 เพราะถือเป็นการปฏิบัติการในทางที่จะเป็นลักษณะที่ไม่ต้องการให้รู้ว่าเรา  
 ดำเนินการจัดตั้งในลักษณะมากน้อยอย่างไร แต่ทั้งหมดนี้จะต้องตรวจสอบด้วย  
 สดง. ครับ ไม่ต้องห่วงทั้งสิ้น แต่อันนี้คือสิ่งที่ต้องการที่จะเรียนให้ท่านประธาน  
 ได้รับทราบว่ารัฐบาลนี้เอาจริง นั่นคือโจทย์ข้อที่ ๑ ที่จะตั้งองค์กรพิเศษขึ้นมา  
 สกัดกันแนวชายแดนทั้งหมด โจทย์ข้อที่ ๒ ถ้ามีการเล็ดลอดน้ำเข้ามา และมา  
 แพร่ระบาดในบ้านเราจะทำอย่างไร ท่านนายกรัฐมนตรีได้ออกคำสั่งมาแล้วครับ  
 คือคำสั่งที่ ๑๔๑/๒๕๔๑ หรือที่เราเรียกว่า ๑๔๑/๔๑ คำสั่งที่ว่านี้เป็นคำสั่งที่  
 ต้องการที่จะให้แก้ปัญหายาเสพติดในประเทศ หากมีการลักลอบนำเข้ามาอย่าง  
 ครบวงจร ทั้งป้องกัน ปราบปราม บำบัดรักษา และมีผลให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติกา  
 รยาเสพติดแห่งชาติขึ้นมา ซึ่งมอบหมายให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
 เป็นผู้อำนวยการศูนย์ และขณะนี้ศูนย์ปฏิบัติการยาเสพติดแห่งชาติได้เปิดดำเนินการแล้ว  
 เมื่อไม่กี่วันที่ผ่านมา และมีผลที่จะให้มีการจัดตั้งสภกลงไปถึงในระดับจังหวัด  
 โดยให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการยาเสพติดจังหวัด และให้ลงไปถึงระดับอำเภอ  
 ทุกพื้นที่ให้ครอบคลุม รวมทั้งราชการส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะกรุงเทพมหานคร เทศบาล  
 องค์กรบริหารส่วนจังหวัด สุขาภิบาล หรือ อบต. ก็ตาม -----

ทั้งหมดนี้จะ เป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นมาเพื่อจัดการกับยาเสพติดเหมือนที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ประกาศว่าจะต้องประกาศสงครามกับยาเสพติดภายใต้นโยบายที่ท่านนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เพราะฉะนั้นทั้ง ๒ ส่วนนี้จะ เป็นคำตอบใจทศ ๒ ข้อ และจะถือเป็นการแก้ปัญหายาเสพติดได้อย่างครบวงจรทั้งหมด อันนี้ก็คือสิ่งที่ขออนุญาตทราบเรียน ส่วนที่เพื่อนสมาชิกถามคำถามที่ ๓ ว่าแหล่งบำบัดยาเสพติดนั้นมีอยู่ด้วยกันกี่แห่ง ก็ขออนุญาตที่จะทราบเรียนว่า สำหรับการบำบัดโดยความสมัครใจ คือหมายความว่าผู้ติดยาเสพติดต้องการเข้าบำบัดรักษาก็เดินไปขอที่จะบำบัดรักษานั้นมีแหล่งบำบัดอยู่ทั้งหมดในส่วนราชการ ๒๒๕ แห่ง เป็นเอกชน ๕๙ แห่ง รวมแล้วปัจจุบันมี ๒๘๔ แห่งด้วยกันครับ ขอขอบคุณครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีฯ สมศักดิ์

นายสมศักดิ์ ปรีศนันทกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม สมศักดิ์ ปรีศนันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอ่างทอง พรรคชาติไทย ในฐานะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกนะครับ ที่ได้กรุณายื่นกระทู้ขึ้นมา และก็พูดถึงทางกระทรวงศึกษาธิการว่า ณ วันนี้เด็กเยาวชนของเราที่อยู่ในรั้วโรงเรียนต้องตกเป็นเหยื่อของยาเสพติดเป็นจำนวนมากมาย ซึ่งเรื่องนี้ผมอยากจะทราบเรียนว่า ทันทีที่รัฐบาลของเราได้เข้ามาทำหน้าที่บริหารประเทศ เราตระหนักครับ เพราะตัวเลขที่เกิดขึ้นจากสำนักงานพัฒนาสังคม หรือ ที.ดี.อาร์.ไอ (TDRI) ตัวเลขที่เกิดขึ้นจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมันบอกตัวเลขว่า เด็กของเราตกเป็นเหยื่อ ยาเสพติดเป็นจำนวนไม่น้อย เพราะฉะนั้นทางกระทรวงศึกษาธิการจึงไม่ต้องการอยากจะเห็นตัวเลขเหล่านี้ถูกขยายต่อไป จึงได้ประกาศโครงการโรงเรียนสีขาวขึ้นมาพร้อมกับทางสำนักนายกรัฐมนตรี ร่วมกับทางกรมตำรวจ ร่วมกับทางกระทรวงสาธารณสุขในการที่จะหีบเด็กที่ตกเป็นเหยื่ออยู่แล้วนำมาสู่การฟื้นฟูบำบัดรักษา และในขณะที่เดียวกันเราก็ให้โอกาสเด็กเหล่านั้นครับ ว่าหลังจากฟื้นฟูบำบัดรักษาเสร็จเรียบร้อยแล้วเราจะให้เด็กได้มีโอกาสกลับมาเรียนหนังสืออีก และถ้าหากว่าเด็กยังเกิด

มีความไม่มั่นใจว่า ในสถานศึกษาเดิมที่ตัวเองเรียนอยู่จะทำให้ตัวเอง  
หวนกลับไปเสพยาเสพติดอีกเป็นครั้งที่ ๒ หรือเป็นครั้งที่ ๓ เราให้โอกาส  
สามารถที่จะเลือกโรงเรียนต่อไปได้ครับ นั่นเป็นสิ่งที่ทางกระทรวงศึกษาธิการ  
ได้ดำเนินการ และในส่วนของข้าราชการครูที่เพื่อนสมาชิกได้บอกว่าคุณครูเป็น  
ผู้ค้ายาเสพติดเสียเอง ในวันนี้กระทรวงศึกษาธิการก็ไม่ปฏิเสธครับ ว่ามีครู  
เหล่านี้อยู่ มีอยู่บ้างครับ แต่เป็นส่วนน้อย ซึ่งในส่วนน้อยนั้นเราก็พยายามที่จะ  
กำจัดให้ออกไป ซึ่งเมื่อสักครู่นี้ผมได้ตอบกระทู้ถามเป็นกระทู้สดครั้งแรกแล้วว่า  
ต่อไปนี้ทางกระทรวงศึกษาธิการจะถือเป็นมาตรการเด็ดขาดว่า ข้าราชการครู  
ที่ไปมีส่วนพัวพันกับกระบวนการค้ายาเสพติด ยื่นอยู่เบื้องหลังยาเสพติดนั้น  
โทษมีสถานเดียวครับ คือให้ออก และในขณะที่เดียวกันการจะขออุทธรณ์กลับเข้ามา  
รับราชการอีกครั้งหนึ่งนั้น ทางกระทรวงศึกษาธิการก็ได้วางแผนป้องกันไว้  
อย่างเข้มแข็งว่า ข้าราชการครูที่ค้ายาเสพติดและจะขออุทธรณ์กลับเข้ามา  
รับราชการอีกนี้ เราจะมีคณะกรรมการซึ่งประกอบไปด้วยบุคคลภายนอกมา  
พิจารณาว่า สมควรที่จะให้ครูที่ค้ายาเสพติดนั้นอุทธรณ์กลับเข้ามาตามสิทธิ  
ของเขาหรือไม่ นั่นเป็นแนวทางที่ทางกระทรวงศึกษาธิการวางป้องกันไว้  
เพื่อที่จะกำจัดข้าราชการครูที่ไม่มีวิญญานของความเป็นครูมองเห็นเด็กเป็นเหยื่อ  
โดยเอายาเสพติดมาให้กับเด็กนั้นเราต้องกำจัดให้หมดไปครับ และอยากจะ  
กราบเรียนว่าในวันนี้โครงการโรงเรียนสีขาวของกระทรวงศึกษาธิการร่วมกับ  
ทางฝ่ายรัฐบาลนี้ได้ดำเนินการรุกคืบไปค่อนข้างจะได้ผล แต่อยากจะกราบเรียน  
เพื่อนสมาชิกครับว่า โครงการโรงเรียนสีขาวอย่างเดียว หรือนโยบายของ  
รัฐบาลเพียงอย่างเดียวไม่ใช่สูตรสำเร็จนะครับ ที่จะป้องกันเด็กทั้งหมด  
๑๒ ล้านคน ไม่ให้ตกเป็นเหยื่อยาเสพติดทั้งหมด ผมกราบเรียนครับว่าไม่ใช่  
สูตรสำเร็จจึ่งประกอบทั้งหลายได้บอกไว้ชัดเจนครับ นอกเหนือไปจากโรงเรียน  
นอกจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือกระทรวงมหาดไทย สำนักนายกรัฐมนตรี  
กระทรวงสาธารณสุขแล้ว สิ่งที่สำคัญที่สุดชุมชนครับ ชุมชนจะต้องมาช่วยกัน  
สร้างความแข็งแกร่ง สร้างภูมิคุ้มกันให้กับเด็กต่าง ๆ เหล่านั้นด้วย วันนี้  
ทางกระทรวงศึกษาธิการกำลังรุกคืบในการที่จะดึงชุมชนเข้ามามีส่วนร่วม  
ในการเป็นปราการที่จะป้องกันเด็กของเราไม่ให้ตกเป็นเหยื่อยาเสพติด  
ผมมั่นใจครับว่าในภาคเรียนที่ ๒ จำนวนโรงเรียนทั้งหมด ๔๐,๐๐๐ กว่าแห่ง  
ของกระทรวงศึกษาธิการนั้นจะเข้าสู่โครงการโรงเรียนสีขาวทั้งหมด

สพ ๓๑/๒๕๔๑ (ส. นิติบัญญัติ)

๑๔

เบญจวรรณ ๓๑/๓

นั่นหมายความว่าเราได้ฉีกภูมิคุ้มกันให้วัคซีนกับเด็กไม่ให้ตกเป็นเหยื่อของ  
ยาเสพติดในอนาคตต่อไป ขอให้ความมั่นใจกับเพื่อนสมาชิกครับ ขอขอบคุณครับ

- ๓๒/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ท่านธวัชชัยยังดีคิดใจนะครับ เชิญครับ

นายธวัชชัย อนามพงษ์ (จันทบุรี) : ท่านประธานครับ

ผมเข้าใจจนกระทั่งว่า รัฐบาลปราบจริงจัง แต่เป็นการปราบที่ปลายเหตุเกินไป  
นะครับ ปราบ ยิ่งปราบยิ่งมาก ๆ ผมขอถามนะครับว่า ทำไมรัฐบาลไม่ขอร้อง  
ให้สหประชาชาติมาตั้งสำนักงานในประเทศไทยเพื่อจะได้ปราบถึงต้นตอ ทุกวันนี้  
มันผลิที่อยู่ข้าง ๆ เพื่อนบ้านเอง แต่เราเข้าไปไม่ได้ครับ

๒. ในเมื่อรัฐบาลก็ปราบต้นตอแล้ว ทำไมยาผลิตนี้มาจากประเทศจีน  
ทำไมไม่ไปพบผู้นำจีนเพื่อขอร้องให้ร่วมมือกับประเทศไทย

๓. ผมขอถามเป็นครั้งสุดท้ายนะครับว่าการจับนี้จับครั้งละเป็น  
แสน ๆ เม็ดนี้ ทำไมไม่ประหารชีวิตให้มันเช็ดหลอดเสียบ้าง จับแล้วเอาเข้าไปไหน  
ทำไมไม่ทำลายให้เราเห็น ผมเห็นใจนะครับ พลตำรวจโท นพดล สมบูรณ์ทรัพย์  
ผู้บัญชาการปราบยาเสพติดที่ท่านทำงานเหนื่อยมาก ผมอยากจะขอให้ถ้ามันมาก  
เกินไปนี้ เราขอให้ทหารมาร่วมบ้างได้ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญรัฐมนตรีจตุรินทร์ครับ เชิญครับ

นายจตุรินทร์ ลักษณะวิศิษฏ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม จตุรินทร์ ลักษณะวิศิษฏ์ ครับ คำถามเพื่อนสมาชิกก็คือ

คำถามที่ ๑ ทำไมไม่ขอให้สหประชาชาติมาตั้งสำนักงานในประเทศไทย  
ในเรื่องการปราบปรามยาเสพติดบ้าง ขอกราบเรียนท่านประธานครับ สหประชาชาติ  
ได้มาตั้งสำนักงานในประเทศไทยเกี่ยวข้องกับยาเสพติดตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ แล้วครับ  
ที่เราเรียกกันว่า ยู.เอ็น.ดี.ซี.พี. (UNDCP) นะครับ ซึ่งชื่อเป็นภาษาไทยก็คือ  
โครงการควบคุมยาเสพติดแห่งสหประชาชาติครับ อันนี้มาตั้งตั้งตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ แล้วครับ

คำถามที่ ๒ ก็คือ ในขณะที่สารตั้งต้นบางส่วนนี้มาจากประเทศจีน  
ทำไมไม่ไปขอความร่วมมือจากประเทศจีน ขออนุญาตกราบเรียนว่า รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงมหาดไทยได้เดินทางไปเจรจากับรัฐบาลจีนมาแล้ว และมีการลงนาม  
ในความร่วมมือที่จะดำเนินการแก้ปัญหาาร่วมกันแล้วครับ เพราะว่าสารตั้งต้น  
ส่วนหนึ่งต้องยอมรับความจริงว่า ลักลอบนำเข้ามาจากประเทศจีนมาเป็นสารตั้งต้น  
แล้วก็ผลิตยาเสพติด

คำถามที่ ๓ ก็คือ ทำไมไม่ประหารชีวิตนักโทษยาเสพติด ขอ  
กราบเรียนว่า ขณะนี้มีนักโทษรอประหารอยู่จำนวนหนึ่งครับ ในคดียาเสพติดครับ

คำถามที่ ๔ ทำไมไม่ขอความร่วมมือให้ทหารเข้ามาร่วม ที่ผม  
กราบเรียนกับท่านประธานเมื่อสักครู่นี้ก็คือ การที่เราจะจัดตั้ง ศอ.ปน. ซึ่ง  
เป็นศูนย์ปฏิบัติการปราบปรามและสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคเหนือ  
ผู้อำนวยการศูนย์เมื่อวานได้มีการมอบหมายให้แม่ทัพภาค ๓ เป็นผู้อำนวยการศูนย์  
เพราะฉะนั้นทหารได้เข้ามาให้ความร่วมมือ และจะมีผลดำเนินการตามที่ผม  
มอบหมายแล้วครับว่า ภายในวันที่ ๑ พฤศจิกายน จะต้องเริ่มดำเนินการ  
ปฏิบัติการได้ในความเป็นจริงครับ ขอขอบคุณครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเป็นกระทู้ถามที่ ๓ เรื่องหลักเกณฑ์การให้ประกันตัว  
ผู้ต้องหาหรือจำเลยของศาลทั่วประเทศ ซึ่งท่านเอกภาพ พลซื่อ งามรัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงยุติธรรม เชิญท่านเอกภาพครับ ยังตั้งใจไหมครับ เชิญครับ

(สำเนา)

รับที่ ๓๒๐/๒๕๔๑ วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
กระทู้ถามที่ ๐๗๒

สภาผู้แทนราษฎร

๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๑

เรื่อง หลักเกณฑ์การให้ประกันตัวผู้ต้องหาหรือจำเลยของศาลทั่วประเทศ  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงยุติธรรม ดังต่อไปนี้  
ตามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐  
มาตรา ๓๓ บัญญัติว่า "ในคดีอาญา ต้องสันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มี  
ความผิด..." ในหลักปฏิบัติศาลได้ให้หลักประกันแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยโดยให้ประกันตัว  
ในระหว่างดำเนินคดี แต่เนื่องจากการวางระเบียบในการประกันตัวแต่ละศาลยังไม่  
เหมือนกัน ทำให้ประชาชนทั่วไปเกิดความสับสน เสียเวลา และทรัพย์สินในการหา  
หลักทรัพย์ค้ำประกันผู้ต้องหาหรือจำเลย จึงขอเรียนถามว่า

๑. ศาลทั่วประเทศมีหลักเกณฑ์ในการประกันตัวผู้ต้องหาหรือจำเลยอย่างไร
๒. การใช้ตำแหน่งบุคคลค้ำประกันตัวผู้ต้องหาหรือจำเลย ศาลมีหลักเกณฑ์  
อย่างไร
๓. ศาลอาญารับรู้อาไรเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการใช้ตำแหน่งบุคคลค้ำประกัน  
ตัวผู้ต้องหาหรือจำเลยอย่างไร

ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เอกภาพ พลซื่อ

(นายเอกภาพ พลซื่อ)

สำเนาถูกต้อง

  
(นางวัชรวิวรรณ ฝ่ายทอง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดร้อยเอ็ด

พรรคเสรีธรรม

มลนิภา พิมพ์

หัวหน้าฝ่ายกระทู้ถาม กองการประชุม

เห็นด้วย ทาน

นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานสภาที่เคารพ  
 กระผม เอกภาพ พลซื่อ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ด สังกัด  
 พรรคเสรีธรรม สำหรับคำถามเรื่องกระทู้ของผมนั้น ขอกราบเรียนเบื้องต้น  
 นะครับว่า ผมไม่มีอคติใด ๆ กับศาล และศาลนั้นให้ความร่วมมือ ให้เกียรติผม  
 ด้วยดีตลอดมา ที่ตั้งเป็นคำถามนั้น เพื่อที่จะให้พี่น้องประชาชนทั่วทั้งประเทศได้รู้  
 ขั้นตอนระเบียบปฏิบัติ เพื่อความสะดวกและประหยัดค่าใช้จ่าย กระผมจึงขอ  
 ตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมดังต่อไปนี้

ตามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐  
 มาตรา ๓๓ บัญญัติว่า ในคดีอาญาต้องสันนิษฐานไว้ก่อนว่า ผู้ต้องหาหรือจำเลย  
 ไม่มีความผิด และในหลักปฏิบัติศาลได้ให้หลักประกันแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลย  
 โดยให้ประกันตนในระหว่างดำเนินคดี แต่เนื่องจากการวางระเบียบในการ  
 ประกันตัวแต่ละศาลยังไม่เหมือนกัน ทำให้ประชาชนทั่วไปเกิดความสับสน  
 เสียเวลาและทรัพย์สินในการหาหลักทรัพย์ค้ำประกันผู้ต้องหาหรือจำเลย  
 จึงขอเรียนถาม ๓ ข้อดังนี้

ข้อที่ ๑ ศาลทั่วประเทศมีหลักเกณฑ์ในการประกันตัวผู้ต้องหาหรือ  
 จำเลยอย่างไร

ข้อที่ ๒ การใช้ตำแหน่งบุคคลค้ำประกันตัวผู้ต้องหาหรือจำเลย  
 ศาลมีหลักเกณฑ์อย่างไร

ข้อที่ ๓ ศาลอาญาธนบุรีวางหลักเกณฑ์ในการใช้ตำแหน่งบุคคล  
 ค้ำประกันตัวผู้ต้องหาหรือจำเลยอย่างไร ขอถาม ๓ ข้อก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :  
 ท่านประธานที่เคารพครับ ผม สุทัศน์ เงินหมื่น ส.ส. อานาจเจริญ  
 พรรคประชาธิปัตย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ขอตอบกระทู้ของ  
 ท่านสมาชิก

ประการแรก คงเรียนว่า หลักเกณฑ์ในการให้ประกันตัวผู้ต้องหา  
 หรือจำเลยนั้น ทางศาลมีหลักเกณฑ์เหมือนกันทั่วประเทศ ขณะเดียวกันทางศาล  
 มีฝ่ายประชาสัมพันธ์ซึ่งประจำอยู่ทุกศาล ให้ความสะดวกในการเขียนประกัน  
 ให้ความสะดวกในการแนะนำประชาชนผู้มาติดต่อ ให้ความสะดวกในกรณี

ทนายความประสงค์ที่จะดำเนินการช่วยเหลือ หรือประกันตัวผู้ต้องหาหรือจำเลย  
หลักเกณฑ์ในการประกันตัวผู้ต้องหานั้น ศาลทั่วประเทศมีหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติการ  
การให้ปล่อยชั่วคราว หรือการให้ประกันตัวนั้น -----

โดยอาศัยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๕ ศาลต้องพิจารณาคำขอประกันอย่างรวดเร็ว และจะเรียกหลักประกันจนเกินควรแก่กรณีไม่ได้ ส่วนในกรณีที่จะไม่ให้ประกัน ศาลต้องอาศัยเหตุตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ โดยเฉพาะในกฎหมาย และต้องแจ้ง เหตุผลให้ผู้ต้องหา หรือจำเลยทราบโดยเร็ว ซึ่งสิทธิที่จะอุทธรณ์คัดค้านการไม่ให้ ประกันตัวนั้น บ่อมได้รับความคุ้มครองตามที่กฎหมายบัญญัติ นอกจากนี้ยังอาศัย หลักเกณฑ์ในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๐๘ มาตรา ๑๑๐ และมาตรา ๑๑๔ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ครับ ในการวินิจฉัยคำร้องให้ปล่อย ชั่วคราว ศาลต้องวินิจฉัยในข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความหนักเบาแห่งข้อหา พยาน หลักฐานที่นำมาสืบแล้วมีเพียงใด พฤติการณ์ต่าง ๆ แห่งคดีเป็นอย่างไร เชื้อต่อผู้ร้องขอประกัน หรือหลักประกันได้เพียงใด ผู้ต้องหาหรือจำเลยน่าจะ หลบหนีหรือไม่ ภัยอันตรายหรือความเสียหายที่จะเกิดจากการปล่อยชั่วคราว มีเพียงใดหรือไม่ และในกรณีที่ผู้ต้องหาหรือจำเลยต้องขังตามหมายศาล ถ้ามีค่าคัดค้านของพนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ หรือโจทก์ ศาลพึงวินิจฉัย คำคัดค้านดังกล่าวประกอบด้วย และในกรณีที่มิใช่อัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกิน ๓ ปีขึ้นไป ต้องมีประกันเสมอ ส่วนจะมีหลักประกันด้วยหรือไม่ก็ได้ ส่วนคดีอื่น จะไม่มีหลักประกัน หรือมีประกันโดยจะมีหลักประกันด้วยหรือไม่ก็ได้ ในกรณีที่ ศาลจะปล่อยชั่วคราวโดยให้มีประกัน และมีหลักประกันด้วยนั้น ผู้ร้องขอประกัน ต้องจัดหาหลักประกัน ซึ่งมี ๓ ชนิด คือ ๑. เงินสด ๒. หลักทรัพย์อื่น ๓. มีบุคคลมาเป็นหลักประกัน โดยแสดงหลักทรัพย์ นอกจากหลักเกณฑ์ตาม ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาดังกล่าวแล้ว ศาลยังได้ปฏิบัติตามคำแนะนำ ของประธานศาลฎีกาในปี ๒๕๓๑ และปี ๒๕๓๗ ซึ่งประกอบด้วยคำแนะนำของ ประธานศาลฎีกาในปี ๒๕๓๑ สรุปสาระสำคัญได้ว่า ศาลต้องถือหลักว่า ผู้ต้องหา หรือจำเลยพึงได้รับอนุญาตให้ปล่อยชั่วคราว เว้นแต่มีเหตุจำเป็นโดยศาลต้อง รีบพิจารณาคำร้อง และมีคำสั่งด้วยความรอบคอบ และให้คำสั่งเป็นไปในแนวทาง เดียวกันโดยเร็ว กรณีที่ศาลไม่อนุญาตให้ปล่อยชั่วคราว ควรแสดงเหตุผลโดยชัดแจ้ง ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงข้อเท็จจริงที่ว่า ผู้ต้องหาเคยได้รับอนุญาตให้ปล่อยชั่วคราวในชั้น สอบสวนหรือไม่ประกอบด้วย และหากศาลอนุญาตให้ปล่อยชั่วคราวควรเรียก หลักประกันแต่พอควรแก่กรณี และในกรณีคดีที่มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกิน ๓ ปี ศาลควรใช้ดุลยพินิจตามที่กฎหมายให้อำนาจไว้ กล่าวคือ อาจให้ปล่อยชั่วคราว โดยมิประกัน แต่ไม่ต้องมีหลักประกันก็ได้ และหากคดีมีอัตราโทษจำคุกอย่างสูง

ไม่เกิน ๓ ปี ศาลมีดุลยพินิจให้ปล่อยชั่วคราวโดยไม่มีประกันก็ได้ อีกทั้งยังมี  
คำแนะนำของท่านประธานศาลฎีกาในปี ๒๕๓๗ ซึ่งมีสาระสำคัญคือ ในการพิจารณา  
คำร้องขอปล่อยชั่วคราวซึ่งคดียังไม่ถึงที่สุด ให้ศาลพิจารณาอนุญาตเป็นหลัก เว้นแต่  
มีเหตุสมควรที่ไม่อนุญาตก็ให้ระบุเหตุไว้โดยชัดแจ้ง และในกรณีที่ศาลพิพากษายกฟ้อง  
และให้จำเลยไว้ในระหว่างอุทธรณ์หรือฎีกา ให้ศาลอนุญาตให้ปล่อยชั่วคราวได้  
เป็นหลัก และหากศาลชั้นต้นมีอำนาจสั่งอนุญาตให้ปล่อยชั่วคราวเมื่อคดีอยู่ระหว่าง  
การพิจารณาของศาลสูง ก็ให้พิจารณาสั่งอนุญาตเมื่อเห็นสมควรได้ทันที โดยไม่ต้อง  
ส่งคำร้องดังกล่าวไปยังศาลสูง

คำตอบกระทู้ข้อที่ ๒ กรณีการใช้ตำแหน่งบุคคลคำประกันตัวผู้ต้องหา  
หรือจำเลย ศาลมีหลักเกณฑ์อย่างไร กระผมขอกราบเรียนว่าศาลอาัยหลักเกณฑ์  
ตามระเบียบราชการฝ่ายตุลาการ ฉบับที่ ๘ ประกอบกับคำแนะนำของท่าน  
ศาลฎีกา ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๓๗-----

ซึ่งมีรายละเอียดขออนุญาตทราบเรียงดังต่อไปนี้ ระเบียบราชการฝ่ายตุลาการ ฉบับที่ ๘ มีสาระสำคัญดังนี้ กำหนดวงเงินประกันของข้าราชการ พนักงาน รัฐวิสาหกิจ สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สำหรับข้าราชการการเมือง กำหนดให้ทำสัญญาประกันหรือใช้ตนเองเป็นหลักประกันได้ในวงเงินไม่เกิน ๘ แสนบาท โดยต้องมีหนังสือรับรองของต้นสังกัด ซึ่งหากการใช้บุคคล เป็นประกัน หรือประกันโดยไม่เพียงพอต่อเงินประกันที่ศาลกำหนด ให้ใช้บุคคลอื่น หรือหลักทรัพย์อื่นเป็นประกันเพิ่มเติมได้ ส่วนคำแนะนำของประธานศาลฎีกา ฉบับที่ ๒ พุทธศักราช ๒๕๓๗ มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้ คือ ข้าราชการแม้พ้นจากราชการก็ยังมีสิทธิประกันตัวต่อไปตามสัญญาประกัน แต่ศาลอาจใช้ดุลยพินิจ สิ่งให้หลักประกันเพิ่มหรือดีกว่าเดิมได้ สำหรับข้าราชการนั้นอาจยื่นคำร้อง ร่วมกันหลายคนโดยใช้วงเงินแต่ละคนรวมกันก็ได้ และการอนุญาตให้ข้าราชการ ทำสัญญาประกัน ศาลควรพิจารณาเงินเดือนของผู้ขอประกันเพียงอย่างเดียว โดยไม่จำเป็นต้องพิจารณาฐานะหรือทรัพย์สินของผู้ขอประกัน ทั้งนี้ ข้าราชการ อาจทำสัญญาประกันที่มีวงเงินสูงกว่ายอดเงินที่ตนมีสิทธิประกันได้โดยวางเงิน หรือหลักประกันอื่นเพิ่มเติม กรณีศาลอนุญาตนบุรีตามคำถามของท่านสมาชิกนั้น ได้วางหลักเกณฑ์การใช้ตำแหน่งบุคคลค่าประกันตัวผู้ต้องหาหรือจำเลย ดังต่อไปนี้ครับ เนื่องจากการจะพิจารณาหลักเกณฑ์ดังกล่าวนี้ แนวตามกฎหมาย หรือแนวคำแนะนำของท่านประธานศาลฎีกาที่กระผมได้ทราบ เรียงไป เมื่อสักครู่นี้เป็นแนวหนึ่ง แต่การที่จะพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์อย่างไร เพิ่มเติมนั้นเป็นดุลยพินิจของผู้พิพากษา ซึ่งไม่สามารถจะมีใครก้าวล่วงได้ แล้วแต่เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในเฉพาะศาล โดยในศาลอาญานบุรีได้มีหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้คือ ผู้มีอำนาจในการสั่งคำร้องขอประกันชั่วคราว คือ อธิบดีผู้พิพากษา ศาลอาญานบุรี และรองอธิบดี โดยหากเห็นสมควรอนุญาตก็ให้พิจารณา หลักประกันที่นำมาวาง สำหรับกรณีการนำตำแหน่งบุคคลเป็นประกัน หรือหลักประกันในการขอลปล่อยชั่วคราวนั้น ศาลอาญานบุรีอาศัยหลักเกณฑ์ การพิจารณาตามระเบียบราชการฝ่ายตุลาการ ฉบับที่ ๘ โดยมีหลักเกณฑ์ เพิ่มเติม โดยกำหนดให้บุคคลนั้นต้องมีหลักประกันอื่นร่วมด้วยไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนเงินที่ศาลตีราคาประกัน เว้นแต่ผู้ประกันเป็นบิดา มารดา หรือญาติสนิทของผู้ต้องหาหรือจำเลย กำหนดให้วางหลักประกันอื่นร่วมด้วย ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ ทั้งนี้ เนื่องจากมีสาเหตุ เพราะกรณีเคยเกิดมีบุคคลบางคน นำตำแหน่งมาเป็นหลักประกัน แต่กลับเรียกประโยชน์ตอบแทนจากผู้ต้องหา

หรือจำเลย ก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้ต้องหาหรือจำเลยเมื่อหลบหนี และได้รับการปล่อยชั่วคราวแล้วไม่สามารถติดตามตัวได้ เพราะไม่มีความผูกพัน ส่วนตัวกับผู้ประกัน และเมื่อมีการผิดสัญญาประกัน ผู้ประกันจะเพิกเฉยไม่ชำระค่าปรับตามสัญญาประกัน ซึ่งเจ้าพนักงานบังคับคดีก็ไม่เคยดำเนินการบังคับคดีได้ตามสัญญาประกันครบถ้วน ศาลอาญาธนบุรีจึงวางหลักเกณฑ์เพิ่มเติมเพื่อให้สามารถบังคับตามสัญญาประกันได้บ้างบางส่วนเมื่อมีการผิดสัญญาประกัน และการที่ศาลอาญาธนบุรีวางหลักเกณฑ์เช่นนี้ ถือเป็นการใช้ดุลยพินิจพิจารณาความน่าเชื่อถือของผู้ประกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๐๘ (๔) แต่อย่างไรก็ตามศาลอาญาธนบุรีมิได้ให้บุคคลที่มาเป็นหลักประกันต้องแสดงหลักทรัพย์ตามมาตรา ๑๑๔ (๓) แต่ประการใดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเอกภาพครับ

นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม เอกภาพ พลซื่อ ต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ที่ตอบข้อสงสัยเมื่อคืนนี้ครับ ขอกราบเรียนว่าในการถามของผมนั้นจะไม่ก้าวล่วงถามดุลยพินิจของศาล จะอนุญาตอย่างไรก็ตามแต่ เพียงแต่ผมถามหลักเกณฑ์ในการยื่นเสนอขอประกันนี้ครับ ต้องเป็นที่เข้าใจว่าพี่น้องประชาชนของเรานั้น เดินทางมาจากต่างจังหวัดมาประกอบอาชีพที่กรุงเทพมหานครด้วยความยากจน ถ้าไม่ยากจนเขาไม่มาหรอก อยู่กับครอบครัวก็ดีแล้ว ท่านประธานที่เคารพครับ เนื่องจากปัญหาที่เกิดขึ้นก็คือศาลทั่วประเทศนั้นไม่ได้วางหลักเกณฑ์เป็นแนวเดียวกัน ทำให้พี่น้องประชาชนในการเตรียมหลักทรัพย์มาประกันนั้นทำไม่ถูก เสียเวล่ำเวลา การฝากขังผู้ต้องหาแต่ละครั้งนี่ครับ ๑๒ วัน ๑๒ วันมาครั้งหนึ่ง ต้องไปจ้างนายประกันได้ถูกศาลนี้ครับ ครั้งหนึ่งหลายสตางค์ หลายบาทนะครับ-----

อย่างที่ศาลอาญาศาลใหญ่ณนวิรัชตาฯ นี้ครับ เดิมทีการประกันตัวบุคคลนั้น  
 ไม่ต้องใช้เงินวางในการบังคับคดี ปัจจุบันนี้ สมมุติจะเรียกเก็บ ๑,๐๐๐ บาท  
 เมื่อคดีเสร็จสิ้นแล้วก็ขอคืนได้ ศาลปทุมธานีนั้นให้วางเงินประกันสัญญา  
 ๒,๐๐๐ บาท ศาลแขวงตลิ่งชันถ้าจำไม่ผิดที่ศาลายา ศาลแขวงตลิ่งชันนั้น  
 ไม่เก็บเงินค่าประกันสัญญาเลย แล้วก็การทำสัญญานั้นให้ความสะดวกกับ  
 ญาติของผู้ต้องขัง คือในการทำสัญญาเป็นการทำระหว่างนายประกันกับศาล  
 ถ้าจำเลย ผู้ต้องหาไม่มาศาลก็ปรับนายประกัน ศาลแขวงตลิ่งชันนั้น  
 เวลาไปขึ้นประกันนั้น ผู้ต้องหาไม่จำเป็นต้องไป หรือจำเลยไม่ต้องลงชื่อด้วย  
 ในสัญญานั้น แต่ศาลทั่วไปนั้นจะต้องให้นายประกันวิ่งเหมารถจากสนามหลวง  
 มาที่เรือนจำ กลับไปกลับมาเสียเวลา เพราะว่าการทำสัญญาศาลรู้กฎหมาย  
 อยู่แล้วนี่ครับ ไม่น่าที่จะให้ทำยุ่งยาก ถ้าทำได้อย่างศาลแขวงตลิ่งชันนั้น  
 ก็จะเป็นการดี ศาลอาญาธนบุรีนะครับ ท่านให้เกียรติผมอย่างดี เมื่อเข้านี้  
 ก็ไปประกันผู้ต้องหาหลายรายหนึ่ง ก็ไปเห็นเจ้าหน้าที่ศาลสี่เหลี่ยมของท่านนะครับ  
 ก็มัมยิ้มแจ่มใสต้อนรับอย่างดี แต่เนื่องจากมีกฎระเบียบที่ท่านตอบผมว่า  
 นอกจากบุคคลค่าประกันแล้วจะต้องมีหลักทรัพย์มาครั้งหนึ่ง ในค่าประกาศ  
 ค่าสิ่งของท่านประธานศาลฎีกานั้น ให้ผู้แทนราษฎรสามารถประกันได้ในวงเงิน  
 ๘ แสนบาท แต่ที่ศาลอาญาธนบุรีนั้นจะต้องให้หาหลักทรัพย์อื่นมาเพิ่มอีกทั้งหนึ่ง  
 คนละครั้ง ทำให้เสียเวลายุ่งยาก เหมือนกับไม่เชื่อใจตำแหน่งผู้แทนราษฎร  
 หรือราชการนะครับ ก็อยากจะฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมว่า  
 ทำให้เป็นระเบียบเดียวกันทั่วทั้งประเทศได้หรือไม่ ในการวางเงินศาลนั้น  
 ถ้าวางมากมีปัญหาครับ ที่ศาลอื่นนั้นอย่างมากที่สุดก็ ๑,๐๐๐ บาท ๒,๐๐๐ บาท  
 อย่างศาลร้อยเอ็ดของผมนั้น วางสัญญาประกันนั้น วางเงินค่าประกัน ๑,๐๐๐ บาท  
 ถ้าเป็นศาลเด็กและเยาวชนนั้น ศาลสถานพินิจนั้นมีเงินให้กู้ประกันได้ด้วย  
 ให้ความสะดวกมาก แต่ที่ศาลอาญาธนบุรี เป็นศาลที่พี่น้องอีสานมาทำงานมากที่สุด  
 เพราะโรงงานเยอะที่สุดนั้น ท่านเก็บค่าวางประกันนั้น ถ้าเป็นหลักทรัพย์  
 ในกรุงเทพมหานคร วาง ๓,๐๐๐ บาท ถ้าเป็นหลักทรัพย์ต่างจังหวัด แทนที่จะ  
 ให้ความสะดวกให้วาง ๕,๐๐๐ บาท มีพี่น้องประชาชนหลายคนนะครับ ไม่มีเงิน  
 ไปวางตรงนี้ เตือดร้อนจริง ๆ ก็อยากจะฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม  
 ในฐานะดูแลระเบียบแต่เห็นเองนะครับ ผมไม่ได้ไปก้าวล่วงว่าท่านจะให้หรือไม่ให้

คือดุลยพินิจ ก็เข้าใจกัน ท่านประธานก็เป็นทนายนะครับ เข้าใจกันอยู่  
 เพียงแต่ว่าระเบียบและการปฏิบัตินั้นทำอย่างไรถึงจะให้ประชาชนได้รับ  
 ความสะดวกมากที่สุดนะครับ ไม่ต้องถามครับ ขอฝากไว้ว่า ผมอยากจะให้เป็น  
 ระเบียบเดียวกันทั่วทั้งประเทศ ไม่ต้องวางเงินค้ำประกันได้หรือไม่ ผมไม่ได้  
 ถามเอาเงินไปทำอะไร ไม่ถามนะครับว่า ถ้าไม่ต้องวางเงินทั่วประเทศเลยได้ไหม  
 เพื่อในเกียรติของผู้แทนราษฎร หรือข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ ถ้าต่ำกว่า ซี ๕  
 เขาไม่ให้ประกันอยู่แล้วครับ ข้าราชการนั้น ไม่ต้องวางเลยได้หรือไม่  
 และในการประกันตัวผู้ต้องหา ถ้าเป็นไปได้ไม่ต้องให้จำเลยหรือผู้ต้องหาเซ็น  
 ในคำร้องขอลปล่อยชั่วคราวได้หรือไม่ครับ ไม่ต้องไปเซ็นให้เสียเวลายุ่งยาก  
 และในการมอบอำนาจนั้นที่ผ่านมามีปัจจุบันนี้ บุคคลค้ำประกันไม่สามารถมอบอำนาจ  
 ไปยื่นคำร้องขอประกันตัวผู้ต้องหาได้ แต่ก็แปลกนะครับ ศาลซึ่งเป็นผู้ที่ดูแลกฎหมาย  
 ตัดสินคดีความต่าง ๆ นั้น มอบอำนาจประกันตัวไม่ได้ แต่การไปทำสัญญาโอนที่ดิน  
 ราคาเป็น ๑๐๐ ล้านบาท ๑,๐๐๐ ล้านบาท เราสามารถมอบอำนาจไปได้  
 ถ้าเพื่อความมั่นคง เพื่อความเชื่อในสัญญา ก็ให้นายอำเภอ หรือปลัดอำเภอรับรอง  
 ในสัญญาก็ได้ ขอฝากเป็นคำถาม ไม่ต้องตอบครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :

ขออนุญาตรับคำฝากนะครับ แต่ก็คงจะต้องตอบบางประเด็น มิฉะนั้นแล้วก็จะทำให้  
 เกิดความเข้าใจผิดในการดำเนินงานของศาลอาญาธนบุรี กล่าวคือหลักเกณฑ์  
 ในการอนุญาตให้ประกันตัวนั้นกระผมได้เรียนไปเมื่อสักครู่นี้แล้ว ขณะเดียวกัน  
 บางศาลเมื่อเกิดมีปัญหาก็อยู่ในดุลยพินิจของท่านที่จะใช้ดุลยพินิจกำหนดหลักเกณฑ์อะไร  
 บางอย่างเพิ่มเติม อย่างกรณีศาลอาญาธนบุรีได้กำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมอยู่  
 กล่าวคือกรณีถ้าเป็นญาติพี่น้องมาประกันตัว จะต้องมีหลักทรัพย์อื่นมาวางประกบด้วย  
 ๑ ใน ๕ แต่ถ้าเป็นบุคคลอื่นแล้วที่ไม่ใช่ญาติพี่น้อง จะต้องมีหลักทรัพย์อื่นซึ่งอาจจะ  
 เป็นเงินสดหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นก็ตาม หรือบัญชีเงินฝากก็ตาม ครึ่งหนึ่งของ  
 จำนวนราคาที่กำหนดเป็นราคาประกัน ทั้งนี้ เพราะศาลอาญาธนบุรีนั้น  
 ประสบกับปัญหา ปัญหาที่เกิดขึ้นนั้นมีอยู่ ๓ - ๓ ประการ

ประการแรกก็คือ คนที่เอาตำแหน่งไปประกันตัวนั้น จะประกันเกิน  
วงเงินที่กำหนดไว้ ๘ แสนบาท

ปัญหาประการที่ ๒ ก็คือมีกลุ่มบุคคลบางคนเอาตำแหน่งไปประกันตัว  
โดยที่ตัวเองไม่ได้เกี่ยวข้องกับผู้ต้องหาหรือจำเลย เมื่อมีกรณีหลบหนีไม่สามารถ  
ติดตามตัวได้ ทำให้คดีล่าช้าและเสียค่าใช้จ่าย รวมทั้งทำให้เกิดความเสียหายขึ้น  
กับรูปคดี -----

โดยเหตุนี้เองศาลอาญารธนบุรีจึงได้กำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มขึ้น กระทบจะขออนุญาต ยกตัวอย่างกรณีที่ท่านได้มีการยื่นขอประกันตัวเมื่อเช้านี้ ในคดีที่ ๕๒๔๓/๒๕๔๑ กระทบจะไม่เอ่ยชื่อจำเลย ซึ่งคดีดังกล่าวนี้มีวงเงินประกัน ๒๕๐,๐๐๐ บาท ท่านไปยื่นเวลาประมาณ ๑๐.๐๐ นาฬิกา เช่นชื่อทิ้งไว้แล้วก็มาเลย โดยอ้าง กับเขาบอกว่าประชุมสภา เขาก็อนุญาตที่จะให้มา แล้วก็อนุญาตให้ประกัน แล้วครับ เมื่อเวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา ท่านเซ็นชื่อทิ้งไว้ในสัญญาประกันและใน คำร้องเมื่อเช้านี้ ก็ขอแจ้งให้ทราบว่าอนุญาตให้ประกันตัวแล้ว ก็กรุณาไปรับ เอาตัวได้ กรณีที่เกิดขึ้นผมคิดว่าศาลคำนึงถึงประโยชน์ที่เกิดขึ้นกับประชาชน โดยเฉพาะคนยากคนจนมากที่สุดครับ ทั้งนี้ เพราะว่าบางเรื่องบางราวศาลก็ อนุโลม ก็คงจะขออนุญาตเหตุผลที่ศาลอาญารธนบุรีจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ เพิ่มขึ้นก็คือ ในปี ๒๕๓๖ ได้มีคดีที่เอาตำแหน่งประกัน ๕๕ คดี ผิดสัญญาประกัน ๕ คดี ในปี ๒๕๓๗ นำตำแหน่งมาประกัน ๑๕๖ คดี ผิดสัญญาประกัน ๑๖ คดี ในปี ๒๕๓๘ นำตำแหน่งมาประกัน ๓๘๔ คดี ผิดสัญญาประกัน ๑๑ คดี ในปี ๒๕๓๙ นำตำแหน่งมาประกัน ๔๖๓ คดี ผิดสัญญาประกัน ๔๙ คดี ในปี ๒๕๔๐ นำตำแหน่งมาประกัน ๓๓๘ คดี ผิดสัญญาประกัน ๓๘ คดี แต่เมื่อ กำหนดหลักเกณฑ์มาแล้ว ในปี ๒๕๔๑ ถึงเดือนตุลาคมนี้ นะครับ มีการนำตำแหน่ง มาประกัน ๑๐๒ คดี โดยวางหลักทรัพย์ประกันเพิ่มเข้าไป ๑ ใน ๔ หรือ ครึ่งหนึ่งตามหลักเกณฑ์ มีการผิดสัญญาประกันเพียง ๔ คดี ส่วนกรณีให้เกียรติ ท่านผู้แทนซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น เท่าที่กระทบตรวจสอบดู ศาลได้ให้ ความสำคัญในเรื่องนี้ และศาลก็เห็นแก่ประโยชน์ของประชาชน เพราะ ผู้แทนราษฎรส่วนมากก็จะไปประกันตัวช่วยประชาชน โดยเฉพาะท่านเอกภาพ พลซื่อ กระทบก็ได้ทราบว่าได้มีการไปช่วยประกันตัวประชาชนเป็นจำนวนมาก ศาลก็อนุโลมที่จะให้ เฉพาะศาลจังหวัดร้อยเอ็ดนะครับที่ท่านไปดำเนินการช่วยนั้น ปี ๒๕๔๐ ๒ ราย ปี ๒๕๔๑ ๕ ราย เฉพาะศาลจังหวัดร้อยเอ็ดท่านมีอัตรา ที่จะประกันตัวได้เพียง ๘ แสนบาท แต่ปรากฏว่าศาลอนุญาตให้ท่านถึง ๑ ล้าน ๑ แสนบาท ขณะเดียวกัน ๑ ล้าน ๑ แสนบาท ที่ร้อยเอ็ดแล้ว ก็ยังมีที่ศาลอาญารธนบุรีตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ ถึงปี ๒๕๔๑ มีจำนวน ๘ คดี ซึ่งมีทุนทรัพย์ ที่ค้างอยู่ที่ศาลประมาณ ๓ แสนบาทครับ และยังมีที่ศาลกรุงเทพฯ ได้อีก ๓๘๐,๐๐๐ บาท เกินกว่า ๘ แสนบาทมากมาย ศาลเขาก็มีคอมพิวเตอร์ ติดต่อกันได้ ทราบอยู่ครับว่ามันเกิน แต่ก็ด้วยประโยชน์ของประชาชนก็อนุญาต

ให้ท่านประกันตัวได้ ทั้งนี้ บางเรื่องก็ยังมีคดีสัญญาประกันนะครับ มีบางคดีที่ท่าน  
ประกันตัว ผิดสัญญาประกันปรับ ๑ แสนบาท แต่พอนำตัวมาส่งแล้วก็ลดเหลือ  
เพียง ๒,๐๐๐ บาท เฉพาะศาลอาญารธนบุรีผิดสัญญาประกัน ๓ ครั้งนะครับ  
แต่ก็ลดราคาลงให้จาก ๒ แสนบาท เป็น ๒,๐๐๐ บาท บางเรื่องจาก  
๑ แสนบาท เป็น ๑,๐๐๐ บาท เมื่อนำตัวมาส่งให้ กระผมจึงเรียนว่าศาลเอง  
ก็เข้าใจปัญหาสภาพความเดือดร้อนของประชาชน แต่บางเรื่องก็มีกรอบกฎหมาย  
กำหนดไว้ บางเรื่องก็มีระเบียบกำหนดไว้ ถึงอย่างไรก็ตามในกรณีที่เป็นการใช้  
ดุลยพินิจ กระผมก็เข้าใจว่าศาลจะเข้าใจปัญหานี้เช่นเดียวกัน ขอขอบคุณครับ  
นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
ครั้งสุดท้ายครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เอาเฉพาะที่พาดพิงนะครับ ความจริงท่านจะถามก็หมดสิทธิแล้ว  
เฉพาะพาดพิง.

นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ที่ท่านตอบเมื่อสักครู่นี้ก็เป็นความจริง  
นะครับ ผมประกันผู้ต้องหาไว้เยอะ เพราะพี่น้องประชาชนนั้นไม่มีเงินไม่มีทอง  
และผมไม่เคยเรียกเรื่องเงินใครนะครับ แล้วก็ที่ศาลอาญารธนบุรีนั้นเป็ยสัญญา  
ครั้งหนึ่งปรับ ๑๕๐,๐๐๐ บาทนะครับ เอาเงินไปจ่ายครบ ๑๕๐,๐๐๐ บาทเลย  
เราผู้ประกันนั้นก็ต้องรับผิดชอบนะครับ แต่คดีเมื่อเข้านี้ต้องขอขอบคุณท่านที่  
แจ้งให้ทราบ เพราะผมไม่ทราบมาก่อนว่าให้ประกันหรือยังนะครับ แต่เลขคดี  
จะผิดไปนะครับ คดีจริง ๆ คดีดำ ๖๖๕๒/๒๕๕๑ ในกรณีนี้เป็นคดีจับรถประมาท  
ผู้ต้องหาผู้นั้นอยู่เขตจังหวัดมหาสารคาม แต่บ้านเดิมผู้นั้นอยู่เมยวดีของผมนะครับ  
เป็นญาติพี่น้องกันมาหาผม -----

ในการประกันคดีนี้ที่ท่านว่า ๑๒๐,๐๐๐ บาท ไม่ใช่ตำแหน่งผมคนเดียว ท่านให้ไปเอาหลักทรัพย์มาอีกครึ่งหนึ่ง ก็เลยไปเอานายกันหา ศรีลาเลิศ ซึ่งเป็นพ่อตาของจำเลยนี่นะ ครั้นมาค้าประกันครบ แล้วก็วางเงิน ๕,๐๐๐ บาท ที่ผมกราบเรียนท่านนะครับ ผมเคารพศาลและให้เกียรติผมมาตลอด ผมเรียนตอนต้นแล้วนะครับว่า ศาลทุกศาลให้เกียรติผู้แทนราษฎรมาตลอด ที่เราพูดไปนั้นเพื่อเป็นหลักเกณฑ์ใช้ทั่วทั้งประเทศ ที่ผมฝากท่านนะครับมีงบประมาณไปก้าวล่วงดุลยพินิจของศาล เพียงแต่ว่าทำอย่างไรถึงมาช่วยกันในการช่วยเหลือพี่น้องประชาชน อย่างที่ศาลอาญาธนบุรีนะครับ ถ้าเป็นไปได้ในการประกันตัวผู้ต้องหา นั้นทำเหมือนศาลอื่นทั่วไปได้หรือไม่ ก็คือถ้าบุคคลค้าประกันวงเงินไม่เกินก็อนุญาตไป เช่นว่าต้องหาหลักทรัพย์มาครึ่งหนึ่ง เพราะการเหมารถเหมาเราไป-กลับมันหลายสตาจันนะครับ แล้วนอกจากนั้นการวางเงินประกันศาลนั้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีรับปากแล้วเมื่อ

นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ครับผม การวางเงินศาลนั้นนะครับขอลดจาก ๓,๐๐๐ บาท ๕,๐๐๐ บาท เป็น ๑,๐๐๐ บาท ทั่วทั้งประเทศเลยนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มีครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มีครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วนตามมติที่ประชุม ซึ่งในการประชุมเมื่อวานนี้ ที่ประชุมได้เห็นชอบให้ระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๔ และที่ ๕ ซึ่งเป็นญัตติเกี่ยวกับการยกร่างพระราชบัญญัติที่ถูกยับยั้งขึ้นมาพิจารณาก่อนนะครับ

เรื่องด่วนที่ ๔ ขอให้ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. .... ขึ้นมาพิจารณาใหม่ ซึ่งท่านชิงชัย มงคลธรรม เป็นผู้เสนอนอกจากนี้ก็มีร่างฯ ของท่านนิพนธ์ บุญญามณี เป็นผู้เสนอนะครับ ซึ่งผมเห็นว่าเป็นเรื่องในทำนองเดียวกัน ผมจึงขออนุญาตต่อที่ประชุมนำมาพิจารณาในคราวเดียวกันเลยนะครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ถ้าที่ประชุมไม่ขัดข้องก็ถือว่าที่ประชุมมีมติให้นำเรื่องด่วนที่ ๔ และที่ ๕ ขึ้นมาพิจารณาในคราวเดียวกัน ต่อไปเชิญท่านสมาชิกท่านใดที่จะอภิปรายก็ขอเรียนเชิญครับ ท่านชิงชัยเป็นคนเสนอครับ เชิญครับ

นายชิงชัย มงคลธรรม (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ เนื่องจากการนำร่างพระราชบัญญัติที่ยับยั้งเอาไว้ขึ้นมาพิจารณานั้น คงต้องอาศัยเสียงเกินกึ่งหนึ่งของสภานะครับ ผมเองก็ต้องหาหรือเหมือนกันนะครับ ถ้าเพื่อผมเสนอผ่านไปแล้ว เสียงในสภานั้นมันไม่พอมันก็จะเสียประโยชน์ ซึ่งทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านก็ได้นำเสนอให้หยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมาพิจารณาด้วย เพราะฉะนั้นผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่า หรือว่าจะต้องกดออกเชิญเข้ามาในการโหวตด้วยนะครับ ไม่อย่างนั้นถ้ามีผู้ท้วงติงและการโหวตมันไม่ผ่าน มันก็จะก่อให้เกิดความเสียหายกับสภาได้เหมือนกันนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านชิงชัยครับ ความคิดตรงกันครับ

นายชิงชัย มงคลธรรม (กาฬสินธุ์) : จะให้ผมเสนอเลยไหมครับ จะได้สบายใจครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอกห้องประชุมกรุณาเข้ามาในห้องประชุมนะครับ เพื่อพิจารณาญัตติซึ่งเราได้ค้างพิจารณาเมื่อวานนี้นะครับ เป็นเรื่องด่วนที่ ๔ และที่ ๕ นะครับ ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. .... ซึ่งท่านชิงชัย มงคลธรรม และท่านนิพนธ์ บุญญามณี ได้หยิบยกขึ้นมาพิจารณาใหม่ครับ ขอเชิญเลยครับ ซึ่งท่านชิงชัยได้เรียนเสนอด้วยความเจตนาดีว่า ถ้าหากมีการอภิปรายแล้ว มติของที่ประชุมต้องเกินกึ่งหนึ่งนะครับ ถ้าหากว่าไม่ถึงก็จะทำให้ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนั้นตกไปนะครับ เพราะฉะนั้นจึงขอเรียนเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมด้วยครับ ท่านชิงชัยนั่งลงก่อนได้ไหมครับ ผมขออนุญาตเรียนต่อท่านสมาชิกว่า ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ ก็มีลักษณะทำนองเดียวกันกับร่างพระราชบัญญัติ

สทกรณซึ่งเราพิจารณาไปเมื่อวานนี้นะครับ ซึ่งเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นใหม่  
ตามที่เราจะปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญนะครับ แล้วก็ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน เพราะฉะนั้น  
ท่านสมาชิกจะอภิปรายก็ขอเชิญได้เลยนะครับ เมื่อสมาชิกเข้ามาเรียบร้อยแล้ว  
เชิญท่านชิงชัยเสนอครับ

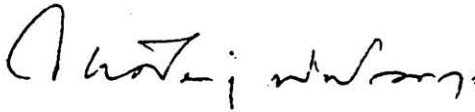
สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์  
พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ....  
(นายธานินทร์ โจสมุทฺร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๓๘ และตั้งกรรมาธิการ  
วิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา  
เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญ  
ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบและให้เสนอต่อวุฒิสภา  
เพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวสภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่  
๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐

  
(ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล)  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์  
พ.ศ. ....

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เพื่อให้ฝ่ายบริหารกับพนักงานและลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจมีสิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบ ในขอบเขตที่เหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาและส่งเสริมเสถียรภาพทาง เศรษฐกิจและสังคมตลอดจนความมั่นคงของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(นายธานินทร์ ใจสมุทร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

แรงงาน ๓

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์  
พ.ศ. ....

---

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔

(โปรดพลิก)

แรงงาน ๘

มาตรา ๔ พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่รัฐวิสาหกิจตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ให้รัฐวิสาหกิจทั้งหลายอยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ ไม่ว่ากฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องจะกำหนดไว้เช่นใดก็ตาม เว้นแต่รัฐวิสาหกิจที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

"รัฐวิสาหกิจ" หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หรือกิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น และให้หมายความรวมถึงหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงการเมืองที่มีฐานะเทียบเท่า หรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ

"ลูกจ้าง" หมายความว่า ผู้ซึ่งตกลงทำงานให้แก่ นายจ้าง เพื่อรับค่าจ้าง

"นายจ้าง" หมายความว่า รัฐวิสาหกิจซึ่งตกลงรับลูกจ้างเข้าทำงานโดยจ่ายค่าจ้างให้ และให้หมายความรวมถึงผู้มีอำนาจกระทำการแทนรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจกระทำการแทนรัฐวิสาหกิจด้วย

"ฝ่ายบริหาร" หมายความว่า ลูกจ้างระดับผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจในการจ้าง เลิกจ้าง ขึ้นค่าจ้าง ตัดค่าจ้าง หรือลดค่าจ้าง

"สภาพการจ้าง" หมายความว่า หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจ้างหรือการทำงานกำหนดวันและเวลาทำงาน ค่าจ้าง สวัสดิการ การเลิกจ้าง หรือประโยชน์อื่นของนายจ้าง หรือลูกจ้าง อันเกี่ยวกับการจ้าง หรือการทำงาน

"ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง" หมายความว่า ข้อตกลงระหว่างนายจ้างกับสหภาพแรงงานตามพระราชบัญญัตินี้

"ข้อพิพาทแรงงาน" หมายความว่า ข้อขัดแย้งระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างเกี่ยวกับสภาพการจ้าง

"ปิดงาน" หมายความว่า การที่นายจ้างปฏิเสธไม่ยอมให้ลูกจ้างทำงานชั่วคราว เนื่องจากข้อพิพาทแรงงาน

"นัดหยุดงาน" หมายความว่า การที่ลูกจ้างร่วมกันไม่ทำงาน เมือยงาน หรือต้งงานเพื่อให้การดำเนินงานบางส่วน หรือทั้งหมด ของรัฐวิสาหกิจต้องหยุดชะงัก หรือช้าลง

"สหภาพแรงงาน" หมายความว่า สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้น ตามพระราชบัญญัตินี้

"สหพันธ์แรงงาน" หมายความว่า สหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้น ตามพระราชบัญญัตินี้

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

"นายทะเบียน" หมายความว่า อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน หรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

"พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงาน" หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง ให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตาม พระราชบัญญัตินี้

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้ซึ่งรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงาน และพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

การแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

#### หมวด ๑

#### คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการแรงงาน รัฐวิสาหกิจสัมพันธ์" ประกอบด้วย รัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(โปรดพลิก)

แรงงาน ๖

อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจาก  
ฝ่ายนายจ้างห้าคนและฝ่ายลูกจ้างห้าคน และให้อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน  
เป็นกรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายนายจ้างตามวรรคหนึ่ง หมายความว่า ผู้ว่าราชการ ผู้อำนวยการ  
กรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกัน แต่เรียกชื่อ  
อย่างอื่นในรัฐวิสาหกิจ

ฝ่ายลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ให้แต่งตั้งจากผู้ซึ่งได้รับการเลือกตั้งในระหว่าง  
ประธานสหภาพแรงงานด้วยกัน การเลือกตั้งให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดย  
ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๘ กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี  
กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่ง อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๘ กรรมการ  
ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีให้ออกเพราะมีการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม  
พระราชบัญญัตินี้ หรือมีความผิดตามพระราชบัญญัตินี้
- (๔) พ้นจากการเป็นนายจ้างหรือพ้นจากการเป็นประธานสหภาพแรงงาน  
แล้วแต่กรณี
- (๕) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๖) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ หรือ
- (๗) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ  
ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

ในกรณีที่กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้รัฐมนตรี  
แต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างและให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระ  
ที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

การแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างก่อนครบวาระของกรรมการฝ่าย  
ลูกจ้าง ให้แต่งตั้งจากประธานสหภาพแรงงาน ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งที่อยู่ลำดับถัดไปของ  
การเลือกตั้งคราวที่กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระได้รับเลือกตั้ง

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งดำรงตำแหน่งครบตาม  
วาระแล้ว แต่ยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตาม  
วาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน จนกว่ากรรมการที่ได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๑ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า  
กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด และต้องมีกรรมการฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้าง  
อย่างน้อยฝ่ายละหนึ่งคน จึงเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคราวใด ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่สามารถ  
ปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มติที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งมีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน  
ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ในการประชุมคราวใด ถ้าไม่ได้องค์ประชุมตามที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้จัด  
ให้มีการประชุมอีกครั้งหนึ่งภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่นัดประชุมครั้งแรก การประชุม  
ครั้งหลังนี้ แม้จะไม่มีกรรมการฝ่ายนายจ้างหรือฝ่ายลูกจ้างมาประชุม ถ้ามีกรรมการ  
มาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด ก็ให้ถือเป็นองค์ประชุม

มาตรา ๑๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้าง
- (๒) เสนอคณะรัฐมนตรีกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน  
สำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้
- (๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามวรรคสาม และ
- (๔) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานตามมาตรา ๓๐

มาตรา ๒๗

(โปรดพลิก)

แรงงาน ๘

(๕) แต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลเพื่อกำเนินการใกล้ชิดเก็บข้อพิพาทแรงงานก่อนมีคำวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า

(๖) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๓๗

(๗) พิจารณาวินิจฉัยและออกคำสั่งตามมาตรา ๓๘

(๘) เสนอความเห็นและให้คำแนะนำแก่รัฐวิสาหกิจเกี่ยวกับการปฏิบัติ  
ตามกฎหมาย

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย  
มาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างตาม (๑) เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก  
คณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ใช้บังคับแก่รัฐวิสาหกิจทุกแห่ง

ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใด เห็นสมควรปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน  
ที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๒ (๒) จะต้องได้รับความเห็นชอบจาก  
คณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการได้

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินห้าคน  
เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการเพื่อให้คำปรึกษาและ เสนอความเห็นในเรื่องที่คณะกรรมการ  
มอบหมาย

มาตรา ๑๔ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณา  
หรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๕ ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ให้คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ  
หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ทำงานของนายจ้าง สถานที่ที่ลูกจ้างทำงานอยู่หรือ  
สำนักงานของนายจ้าง สหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์แรงงาน ในระหว่างเวลาทำการ  
เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือตรวจสอบเอกสารได้ตามความจำเป็น

(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคล ซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือ  
ให้ส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ  
คณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย

ให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องกับอำนาจความสะดวก ซึ่งแจ้งข้อเท็จจริง ตอบหนังสือสอบถาม หรือส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องแก่คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการจะมีหนังสือเชิญผู้เชี่ยวชาญ หรือผู้ทรงคุณวุฒิมาแสดงความคิดเห็นในเรื่องที่เกี่ยวข้องก็ได้

มาตรา ๑๗ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ใน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานและให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้
- (๒) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย

#### หมวด ๒

#### คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์

มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ขึ้นในรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง ประกอบด้วย กรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจแห่งนั้นกำหนด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนฝ่ายนายจ้างซึ่งรัฐวิสาหกิจแห่งนั้น แต่งตั้งจากฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น ตามจำนวนที่รัฐวิสาหกิจกำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเก้าคน และผู้แทนฝ่ายลูกจ้างซึ่งแต่งตั้งจากสมาชิกของสหภาพแรงงาน ในรัฐวิสาหกิจนั้นตามที่สหภาพแรงงานเสนอ มีจำนวนเท่ากับจำนวนผู้แทนฝ่ายนายจ้าง เป็นกรรมการ

ในกรณีที่ไม่มีสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจใดหรือในระหว่างที่สหภาพแรงงานต้องเลิกไปตามมาตรา ๖๔ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นจัดให้ลูกจ้างที่มีฝ่ายบริหารเลือกตั้งผู้แทนฝ่ายลูกจ้างจำนวนเท่ากับจำนวนผู้แทนฝ่ายนายจ้างเข้าร่วมเป็นกรรมการ

(โปรดพลิก)

แรงงาน ๑๐

ให้ลูกจ้างซึ่งได้รับเลือกตั้งตามวรรคสอง อยู่ในตำแหน่งกรรมการจนกว่าจะสามารถเลือกตั้งผู้แทนของสหภาพแรงงานตามวรรคหนึ่งได้

มาตรา ๑๙ กรรมการกิจการสัมพันธ์มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๒๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๙ กรรมการกิจการสัมพันธ์พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) พ้นจากการเป็นฝ่ายบริหารหรือเมื่อรัฐวิสาหกิจเห็นควรรให้มีการเปลี่ยนผู้แทนใหม่ สำหรับกรณีของผู้แทนฝ่ายนายจ้าง
- (๕) พ้นจากการเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงานหรือเมื่อสหภาพแรงงานเห็นควรรให้มีการเปลี่ยนผู้แทนใหม่หรือพ้นจากการเป็นลูกจ้าง สำหรับกรณีของผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

ในกรณีที่กรรมการกิจการสัมพันธ์พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้มีการแต่งตั้งกรรมการกิจการสัมพันธ์แทนตำแหน่งที่ว่าง และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์จัดให้มีการประชุมอย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้งและให้นำความในมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์โดยอนุโลม

ในกรณีที่กรรมการกิจการสัมพันธ์ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามร้องขอ ให้คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์จัดให้มีการประชุมภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับความร้องขอ

มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตลอดจนส่งเสริมและพัฒนาการแรงงานสัมพันธ์
- (๒) หาทางปรองดองและระงับข้อขัดแย้งในรัฐวิสาหกิจนั้น
- (๓) พิจารณาปรับปรุงระเบียบข้อบังคับในการทำงาน อันจะเป็นประโยชน์ต่อนายจ้าง ลูกจ้าง และรัฐวิสาหกิจนั้น
- (๔) ตรวจสอบหรือเพื่อแก้ปัญหาตามคำร้องทุกข์ของลูกจ้างหรือสหภาพแรงงาน รวมถึงการร้องทุกข์ที่เกี่ยวกับการลงโทษทางวินัย
- (๕) ตรวจสอบหรือเพื่อพิจารณาปรับปรุงสภาพการจ้าง

มาตรา ๒๓ ให้นายจ้างอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการกิจการสัมพันธ์ หรือคนเว้นการกระทำใด ๆ อันเป็นผลให้กรรมการกิจการสัมพันธ์ไม่สามารถทำงานตามอำนาจหน้าที่ต่อไปได้

นายจ้างจะเลิกจ้าง ลดค่าจ้าง หรือตัดค่าจ้าง กรรมการกิจการสัมพันธ์ได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากศาลแรงงานก่อน เว้นแต่กรรมการกิจการสัมพันธ์ผู้นั้นจะให้ความยินยอมเป็นหนังสือ หรือเป็นการเลิกจ้างเพราะเหตุเกษียณอายุ

#### หมวด ๓

ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างและวิธีระงับข้อพิพาทแรงงาน

มาตรา ๒๔ ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างให้มีระยะเวลาใช้บังคับตามที่

นายจ้างและสหภาพแรงงานได้ตกลงกัน แต่จะตกลงกันให้มีผลใช้บังคับเกินกว่าสามปีไม่ได้ ถ้ามิได้กำหนดระยะเวลาไว้ ให้ถือว่าข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างมีผลใช้บังคับหนึ่งปี นับแต่วันที่นายจ้างและลูกจ้างได้ตกลงกันหรือนับแต่วันที่นายจ้างรับลูกจ้างเข้าทำงานแล้วแต่กรณี

(โปรดพลิก)

แรงงาน ๑๒

ในกรณีที่มีระยะเวลาที่กำหนดตามข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างสิ้นสุดลง ถ้ามิได้มีการเจรจาตกลงกันใหม่ ให้ถือว่าข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างนั้นมีผลใช้บังคับต่อไปอีกคราวละหนึ่งปี

การเรียกร้องให้มีการกำหนดข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง หรือการแก้ไขเพิ่มเติมข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง นายจ้างหรือสหภาพแรงงานต้องยื่นข้อเรียกร้องเป็นหนังสือให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบ และให้ฝ่ายที่ยื่นข้อเรียกร้องส่งสำเนาข้อเรียกร้องให้นายทะเบียนทราบโดยมิชักช้า

ให้ฝ่ายยื่นข้อเรียกร้องระบุชื่อผู้ซึ่งมีอำนาจทำการแทนเป็นผู้แทนในการเจรจา ซึ่งต้องมีจำนวนไม่เกินเจ็ดคน

ผู้แทนในการเจรจาฝ่ายนายจ้างต้องแต่งตั้งจากฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น และผู้แทนในการเจรจาฝ่ายสหภาพแรงงานต้องแต่งตั้งจากกรรมการหรือสมาชิกสหภาพแรงงานนั้น

มาตรา ๒๕ เมื่อได้รับข้อเรียกร้องแล้ว ให้ฝ่ายที่รับข้อเรียกร้องแจ้งชื่อผู้แทนในการเจรจาจำนวนไม่เกินเจ็ดคนเป็นหนังสือให้ฝ่ายที่ยื่นข้อเรียกร้องทราบโดยมิชักช้าและให้ทั้งสองฝ่ายเริ่มเจรจากันภายในห้าวันนับแต่วันที่ได้รับข้อเรียกร้อง

นายจ้างหรือสหภาพแรงงานจะแต่งตั้งที่ปรึกษาเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำแก่ผู้แทนของตนก็ได้ แต่ต้องมีจำนวนฝ่ายละไม่เกินสองคน

มาตรา ๒๖ ถ้านายจ้างกับสหภาพแรงงานสามารถตกลงเกี่ยวกับข้อเรียกร้องได้แล้ว ให้ทำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างนั้นเป็นหนังสือลงลายมือชื่อผู้แทนในการเจรจาของนายจ้างและสหภาพแรงงาน ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้แทนฝ่ายตนและให้นายจ้างประกาศข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างโดยเปิดเผยไว้ ณ สถานที่ที่ลูกจ้างทำงานอยู่เป็นเวลาอย่างน้อยสามสิบวัน โดยเริ่มประกาศภายในสามวันนับแต่วันที่ได้ตกลงกัน

ให้นายจ้างนำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามวรรคหนึ่งไปจดทะเบียนต่อนายทะเบียนหรือผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ตกลงกัน

มาตรา ๒๗ ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดตามมาตรา ๑๒ (๒) นายจ้างจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้

มาตรา ๒๘ ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างมีผลผูกพันนายจ้างและลูกจ้างซึ่งเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน

ห้ามมิให้นายจ้างทำสัญญาจ้างแรงงานกับลูกจ้างซึ่งเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานขัดหรือแย้งกับข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง เว้นแต่สัญญาจ้างแรงงานนั้นจะเป็นคุณแก่ลูกจ้างยิ่งกว่า

มาตรา ๒๙ ในกรณีที่ไม่มีผลการเจรจากันภายในกำหนดตามมาตรา ๒๕ หรือมีการเจรจากันแล้วแต่ตกลงกันไม่ได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ถือว่าได้มีข้อพิพาทแรงงานเกิดขึ้น และให้ฝ่ายยื่นข้อเรียกร้องแจ้งเป็นหนังสือให้พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานทราบภายในเจ็ดสิบสองชั่วโมงนับแต่เวลาที่พ้นกำหนดหรือนับแต่เวลาที่ตกลงกันไม่ได้แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๐ เมื่อพนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานได้รับแจ้งตามมาตรา ๒๙ แล้ว ให้พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานดำเนินการประนอมข้อพิพาทภายในกำหนดสิบวันนับแต่วันที่พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานได้รับหนังสือแจ้ง

ถ้าได้มีการตกลงกันภายในระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้หน้ามาตรา ๒๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่ไม้อาจตกลงกันได้ภายในระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าข้อพิพาทแรงงานนั้นเป็นข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ และให้ฝ่ายที่แจ้งข้อเรียกร้องนำข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ ส่งให้คณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ เป็นข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้

เมื่อคณะกรรมการได้รับข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ ให้พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับข้อพิพาทแรงงานดังกล่าว

(โปรดพลิก)

แรงงาน ๑๔

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควร คณะกรรมการจะแต่งตั้งบุคคลหรือ คณะบุคคล เพื่อดำเนินการไต่ถามข้อพิพาทแรงงานดังกล่าวก่อนมีการวินิจฉัยชี้ขาดก็ได้

มาตรา ๓๑ คำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด ฝ่ายยื่น ข้อเรียกร้องและฝ่ายรับข้อเรียกร้องต้องปฏิบัติตาม แต่ถ้าเป็นคำวินิจฉัยชี้ขาดที่เกี่ยวกับการ เงินที่อยู่นอกเหนือกำหนดตามมาตรา ๑๒ (๒) จะมีผลใช้บังคับได้ต่อเมื่อได้รับความ เห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และให้คำวินิจฉัยชี้ขาดมีผลใช้บังคับได้เป็นเวลาหนึ่งปีนับแต่ วันที่ได้วินิจฉัยชี้ขาดหรือได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๒ ไม่ว่ากรณีใด ห้ามมิให้นายจ้างปิดงานหรือลูกจ้างนัดหยุดงาน

มาตรา ๓๓ เมื่อได้มีการยื่นข้อเรียกร้องตามมาตรา ๒๔ แล้ว ถ้าข้อ เรียกร้องนั้นยังอยู่ในระหว่างการเจรจา การประนีประนอม การไกล่เกลี่ย หรือการชี้ขาด ข้อพิพาทแรงงานตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ ห้ามมิให้นายจ้างเลิกจ้าง หรือโยกย้ายหน้าที่การงานลูกจ้าง ผู้แทนลูกจ้าง กรรมการ หรืออนุกรรมการซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้อง เว้นแต่บุคคลดังกล่าว

(๑) ทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดอาญาโดยเจตนาแก่นายจ้าง

(๒) จงใจทำให้นายจ้างได้รับความเสียหาย

(๓) ผ่าฝืนข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานหรือระเบียบ หรือคำสั่งอันชอบด้วย กฎหมายของนายจ้าง โดยนายจ้างได้กล่าวตักเตือนเป็นหนังสือแล้วและยังไม่เกินหนึ่งปี นับแต่วันที่ลูกจ้างได้รับทราบหนังสือเตือนนั้น ทั้งนี้ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งนั้น ต้องมิได้ ออกเพื่อขัดขวางมิให้บุคคลดังกล่าวดำเนินการเกี่ยวกับข้อเรียกร้อง เว้นแต่กรณีที่ร้ายแรง นายจ้างไม่จำเป็นต้องตักเตือน

(๔) ละทิ้งหน้าที่เป็นเวลาสามวันทำงานติดต่อกัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

ห้ามมิให้ลูกจ้าง ผู้แทนลูกจ้าง กรรมการ อนุกรรมการ หรือสมาชิกสหภาพ แรงงาน ซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้อง สนับสนุน หรือก่อเหตุการฉ้อฉลนัดหยุดงาน

มาตรา ๓๔ ห้ามมิให้นายจ้าง

(๑) เลิกจ้างหรือกระทำการใด ๆ อันอาจเป็นผลให้ลูกจ้างไม่สามารถทนทำงานอยู่ต่อไปได้ เพราะเหตุที่ลูกจ้างได้ดำเนินการขอจัดตั้งสหภาพแรงงาน สหพันธ์แรงงาน หรือเข้าเป็นสมาชิก หรือกรรมการสหภาพแรงงาน กรรมการสหพันธ์แรงงาน กรรมการกิจการสัมพันธ์ กรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ หรืออนุกรรมการ หรือดำเนินการฟ้องร้อง เป็นพยาน หรือให้หลักฐานต่อพนักงานเจ้าหน้าที่นายทะเบียน หรือคณะกรรมการ หรือต่อศาลแรงงาน

(๒) ขัดขวางในการที่ลูกจ้างเป็นสมาชิก หรือให้ลูกจ้างออกจากการเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงาน สหพันธ์แรงงาน กรรมการกิจการสัมพันธ์ หรือให้ หรือตกลงจะให้เงิน หรือทรัพย์สินแก่ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของสหภาพแรงงาน เพื่อมิให้สมัคร หรือรับสมัครลูกจ้างเป็นสมาชิก หรือเพื่อให้ออกจากการเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงาน

(๓) ขัดขวางการดำเนินการของสหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์แรงงาน หรือขัดขวางการใช้สิทธิของลูกจ้างในการเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน หรือ

(๔) เข้าแทรกแซงการดำเนินการของสหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์แรงงาน โดยมีชอบด้วยกฎหมาย

มาตรา ๓๕ ห้ามมิให้ผู้ใด

(๑) บังคับหรือขู่เข็ญ ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม ให้ลูกจ้างต้องเป็น หรือห้ามมิให้เป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน หรือต้องออกจากการเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน หรือ

(๒) กระทำการใด ๆ อันอาจเป็นผลให้ฝ่ายนายจ้างฝ่าฝืนมาตรา ๓๔

มาตรา ๓๖ ในระหว่างที่ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง หรือคำชี้ขาดตามมาตรา ๓๑ มีผลใช้บังคับ ห้ามมิให้นายจ้างเลิกจ้างหรือโยกย้ายหน้าที่การงานของกรรมการ อนุกรรมการ หรือสมาชิกสหภาพแรงงาน ซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้อง เว้นแต่มีการขุบเลิกรัฐวิสาหกิจหรืองานส่วนหนึ่งส่วนใดของรัฐวิสาหกิจ หรือบุคคลดังกล่าวได้กระทำการดังต่อไปนี้

(โปรดพลิก)

แรงงาน ๑๖

๑๒

- (๑) ทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดอาญาโดยเจตนาแก่นายจ้าง
- (๒) จงใจทำให้นายจ้างได้รับความเสียหาย
- (๓) ฝ่าฝืนข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงาน หรือระเบียบ หรือคำสั่งอันชอบด้วยกฎหมายของนายจ้าง โดยนายจ้างได้กล่าวตักเตือนเป็นหนังสือแล้ว และยังไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่ลูกจ้างได้รับทราบหนังสือเตือนนั้น ทั้งนี้ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งนั้น ต้องมิได้ออกเพื่อจัดขวางมิให้บุคคลดังกล่าว ดำเนินการเกี่ยวกับข้อเรียกร้อง เว้นแต่กรณีที่ร้ายแรง นายจ้างไม่จำต้องตักเตือน
- (๔) ละทิ้งหน้าที่เป็นเวลาสามวันทำงานติดต่อกัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร
- (๕) กระทำการใด ๆ เป็นการยุบยง สนับสนุน หรือชักชวนให้มีการฝ่าฝืนข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างหรือค่าจ้าง

มาตรา ๓๗ ให้ผู้เสียหายเนื่องจากการฝ่าฝืนมาตรา ๓๔ หรือมาตรา ๓๖ มีสิทธิยื่นคำร้องได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับความเสียหายกล่าวหาผู้ฝ่าฝืนต่อคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด

ให้คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดและ ออกคำสั่งภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับความร้อง และให้ฝ่ายนายจ้างและลูกจ้างปฏิบัติตามคำสั่งนั้น ในกรณีนี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งให้นายจ้างรับลูกจ้างกลับเข้าทำงาน หรือให้จ่ายค่าเสียหาย หรือให้ผู้ฝ่าฝืนปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่เห็นสมควรได้

มาตรา ๓๘ ในกรณีที่นายทะเบียนเห็นว่า กรรมการของสหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์แรงงาน ผู้ใดดำเนินการผิดวัตถุประสงค์ของสหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์แรงงานแล้วแต่กรณี และการดำเนินการนั้นเป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชน หรือความมั่นคงของประเทศ ให้ส่งเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยโดยมิชักช้า

ให้คณะกรรมการวินิจฉัยและ ออกคำสั่งภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับความขอ และให้ผู้ฝ่าฝืนปฏิบัติตามคำสั่งนั้น

หมวด ๔

สหภาพแรงงาน

มาตรา ๓๘ สหภาพแรงงานจะมีขึ้นได้ ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้

สหภาพแรงงานต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อ

- (๑) ส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างลูกจ้างกับนายจ้าง และระหว่างลูกจ้างด้วยกัน
- (๒) พิจารณาช่วยเหลือสมาชิกตามคำร้องทุกข์
- (๓) แสวงหาและคุ้มครองผลประโยชน์เกี่ยวกับสภาพการจ้างของลูกจ้าง
- (๔) ดำเนินการและให้ความร่วมมือเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ และรักษาผลประโยชน์ของรัฐวิสาหกิจ

ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งมีสหภาพแรงงานได้เพียงสหภาพแรงงานเดียว

มาตรา ๔๐ บุคคลดังต่อไปนี้ มีสิทธิรวมตัวกันจัดตั้งสหภาพแรงงานได้

- (๑) เป็นลูกจ้างในรัฐวิสาหกิจเดียวกันที่มีฝ่ายบริหาร
- (๒) บรรลุนิติภาวะแล้ว และ
- (๓) มีสัญชาติไทย

มาตรา ๔๑ สหภาพแรงงานจะตั้งขึ้นได้ต้องมีสมาชิกไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้าของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะ เป็นครั้งคราว เป็นการจร เป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ ต้องมีข้อบังคับ และต้องจดทะเบียนต่อนายทะเบียน และเมื่อได้จดทะเบียนแล้ว ให้สหภาพแรงงานเป็นนิติบุคคล

(โปรดพลิก)

แรงงาน ๑๘

มาตรา ๔๒ การขอจดทะเบียนสหภาพแรงงาน ให้ลูกจ้างมีสิทธิจัดตั้งสหภาพแรงงานจำนวนไม่น้อยกว่าสิบคน เป็นผู้เริ่มก่อการ ปีค่าขอเป็นหนังสือต่อนายทะเบียน พร้อมด้วยร่างข้อบังคับของสหภาพแรงงานอย่างน้อยสามฉบับ บัญชีรายชื่อและลายมือชื่อของผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจรเป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ

คำขอและบัญชีรายชื่อให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานกำหนด

ลูกจ้างคนหนึ่งจะเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานได้เพียงแห่งเดียว

เมื่อนายทะเบียนรับคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานแล้ว ให้นายทะเบียนปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่ทำงานของลูกจ้าง เพื่อให้ลูกจ้างทั้งหมดทราบ

มาตรา ๔๓ ข้อบังคับของสหภาพแรงงาน ต้องมีข้อความดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อ ซึ่งต้องมีคำว่า "สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ" กำกับไว้หน้าชื่อนั้นด้วย
- (๒) วัตถุประสงค์
- (๓) ที่ตั้งสำนักงาน
- (๔) วิธีรับสมาชิกและการขาดจากสมาชิกภาพ
- (๕) อัตราเงินค่าสมัครและค่าบำรุงและวิธีการชำระเงิน
- (๖) ข้อกำหนดเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของสมาชิก
- (๗) ข้อกำหนดเกี่ยวกับคณะกรรมการ ได้แก่ จำนวนกรรมการ การเลือกตั้งกรรมการ วาระของการเป็นกรรมการ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ และการประชุมของคณะกรรมการ
- (๘) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการประชุมใหญ่
- (๙) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการบริหารสหภาพแรงงาน
- (๑๐) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้จ่าย การเก็บรักษาเงินและทรัพย์สินอื่น ตลอดจนการทำบัญชีและการตรวจบัญชี

ข้อบังคับตามวรรคหนึ่ง ต้องมีสาระที่สามารถใช้อ่านวยให้การดำเนินงานของสหภาพแรงงานเป็นไปโดยเกิดความเป็นธรรม และรักษาประโยชน์ของสมาชิกและลูกจ้างในรัฐวิสาหกิจ และต้องไม่มีสาระเป็นการกีดกันการเข้าเป็นสมาชิกหรือต้องขาดจากสมาชิกภาพโดยไม่มีเหตุอันควร

มาตรา ๔๔ เมื่อนายทะเบียนได้รับคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจใดและตรวจสอบแล้วเห็นว่า วัตถุประสงค์ถูกต้องตามขอบเขตของมาตรา ๓๔ และไม่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ผู้ยื่นคำขอมิคุ้มครองถูกต้องตามมาตรา ๔๐ คำขอดังกล่าว มีข้อความตลอดจนเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๔๒ และข้อบังคับถูกต้องตามมาตรา ๔๓ มีรายชื่อและลายมือชื่อผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้าของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจรเป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ และยังไม่มีการจดทะเบียนสหภาพแรงงานขึ้นในรัฐวิสาหกิจนั้น ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนและ ออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสหภาพแรงงาน ให้แก่สหภาพแรงงานนั้น

คำขอจดทะเบียนรายใด มีข้อความตลอดจนเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วนถูกต้องอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือมีผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานไม่ถึงร้อยละยี่สิบห้าของลูกจ้างทั้งหมดตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนรายดังกล่าวดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้องครบถ้วนภายในกำหนดเวลาหนึ่งปี นับแต่วันที่นายทะเบียนมีหนังสือแจ้งให้ทราบ ถ้าผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนไม่ดำเนินการดังกล่าวไว้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลานั้น ให้ถือว่าคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานรายดังกล่าวเป็นอันตกไป

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่มีผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจใดเกินหนึ่งราย ถ้าปรากฏว่าคำขอจดทะเบียนรายใดมีข้อความและเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้อง ตลอดจนได้แจ้งจำนวนผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานถึงร้อยละยี่สิบห้าของลูกจ้างทั้งหมดตามมาตรา ๔๔ เป็นลำดับแรก ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียน

(โปรดพลิก)

แรงงาน ๒๐

สหภาพแรงงานนั้น แต่ถ้ามีคำขอที่มีลักษณะครบถ้วนดังกล่าวเกินหนึ่งราย ให้นายทะเบียน  
ดำเนินการให้ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนแต่ละรายมาร่วมพิจารณาทำความเข้าใจเพื่อรวมเป็น  
คำขอเดียวกัน ถ้าไม่สามารถตกลงกันได้ ให้รับจดทะเบียนสหภาพแรงงานที่มีจำนวน  
ผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกมากที่สุด ถ้ายังปรากฏว่ามีคำขอจดทะเบียนสหภาพ  
แรงงาน โดยมีจำนวนรายชื่อผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกมากที่สุดเท่ากันเกิน  
หนึ่งราย ให้นายทะเบียนดำเนินการจับสลากโดยเปิดเผยระหว่างผู้ยื่นคำขอดังกล่าว  
และรับจดทะเบียนสหภาพแรงงานรายชื่อที่จับสลากได้

มาตรา ๔๖ ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียน  
ต่อรัฐมนตรี โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อรัฐมนตรี ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง  
คำสั่งดังกล่าว

ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์ และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายในสามสิบวัน  
นับแต่วันที่ได้รับหนังสืออุทธรณ์

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

มาตรา ๔๗ เมื่อได้จดทะเบียนแล้ว ให้นายทะเบียนประกาศการ  
จดทะเบียนสหภาพแรงงานในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔๘ ให้ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสหภาพแรงงานจัดให้มีการประชุมใหญ่  
สามัญครั้งแรกภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่จดทะเบียน เพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการ  
สหภาพแรงงานและมอบหมายการตั้งปวงให้แก่คณะกรรมการสหภาพแรงงานเลือกตั้ง  
ผู้สอบบัญชี และอนุมัติร่างข้อบังคับที่ได้ยื่นต่อนายทะเบียนตามมาตรา ๔๔

เมื่อที่ประชุมใหญ่ได้เลือกตั้งคณะกรรมการสหภาพแรงงาน และอนุมัติ  
ร่างข้อบังคับแล้ว ให้นำสำเนาข้อบังคับและรายชื่อ ที่อยู่ อาชีพ หรือวิชาชีพของ  
กรรมการสหภาพแรงงานไปจดทะเบียนภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติ

มาตรา ๔๘ การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับของสหภาพแรงงานและการเปลี่ยนแปลงกรรมการสหภาพแรงงาน จะกระทำได้โดยมติของที่ประชุมใหญ่และต้องนำไปจดทะเบียนภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติ

การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับและการเปลี่ยนแปลงกรรมการสหภาพแรงงานตามวรรคหนึ่ง จะมีผลใช้บังคับต่อเมื่อนายทะเบียนได้รับจดทะเบียนแล้ว

ให้นำมาตรา ๔๔ มาใช้บังคับแก่การขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับและการเปลี่ยนแปลงกรรมการสหภาพแรงงานโดยอนุโลม

มาตรา ๕๐ สมาชิกของสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจใดจะต้องเป็นลูกจ้างในรัฐวิสาหกิจนั้นตลอดเวลาที่ยังเป็นสมาชิก

ห้ามมิให้ฝ่ายบริหารเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน

มาตรา ๕๑ สมาชิกของสหภาพแรงงานมีสิทธิขอตรวจสอบทะเบียนสมาชิก เอกสาร หรือบัญชี เพื่อทราบการดำเนินงานของสหภาพแรงงานได้ในเวลาเปิดทำการ ในการขอตรวจสอบตามวรรคหนึ่ง เจ้าหน้าที่ของสหภาพแรงงานต้องให้ความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๕๒ สมาชิกภาพของสมาชิกสหภาพแรงงานสิ้นสุดลง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ที่ประชุมใหญ่ให้ออก เพราะมีเหตุตามที่กำหนดในข้อบังคับของสหภาพแรงงาน

(๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๕๐

มาตรา ๕๓ เพื่อประโยชน์ของสมาชิกสหภาพแรงงาน ให้สหภาพแรงงานมีสิทธิหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ยื่นข้อเรียกร้องต่อฝ่ายนายจ้างเกี่ยวกับสภาพการจ้างแทนสมาชิก

(โปรดพลิก)

แรงงาน ๒๒

๒๐

(๒) ยื่นคำร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ เพื่อพิจารณาตาม  
มาตรา ๒๒ (๔)

(๓) ตั้งผู้แทนเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์

(๔) จัดให้มีการให้บริการเพื่อสวัสดิการของสมาชิก หรือจัดสรรเงินหรือ  
ทรัพย์สินเพื่อสาธารณประโยชน์ ทั้งนี้ ตามที่ที่ประชุมใหญ่เห็นสมควร

(๕) เรียกเก็บเงินค่าสมัครเป็นสมาชิกและเงินค่าบำรุงตามอัตราที่กำหนด  
ในข้อบังคับของสหภาพแรงงาน

(๖) ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๔

มาตรา ๕๔ ให้สหภาพแรงงานมีคณะกรรมการสหภาพแรงงานเป็นผู้ดำเนิน  
กิจการและเป็นผู้แทนของสหภาพแรงงานในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก เพื่อการนี้  
คณะกรรมการสหภาพแรงงานจะมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนทำแทนก็ได้  
คณะกรรมการสหภาพแรงงานอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสหภาพแรงงาน  
เพื่อปฏิบัติงานตามที่มอบหมายได้

คณะกรรมการสหภาพแรงงานประกอบด้วย ประธานสหภาพแรงงานเป็น  
ประธานกรรมการและมีกรรมการอื่นตามที่กำหนดในข้อบังคับ

มาตรา ๕๕ กรรมการสหภาพแรงงานหรืออนุกรรมการสหภาพแรงงาน  
ตามมาตรา ๕๔ ต้องเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงานนั้น

กรรมการสหภาพแรงงานซึ่งนายทะเบียนสั่งให้ออกจากตำแหน่งตาม  
มาตรา ๖๒ จะดำรงตำแหน่งกรรมการสหภาพแรงงานใหม่ได้ ต่อเมื่อพ้นกำหนดเวลา  
หนึ่งปีนับแต่วันที่นายทะเบียนสั่งให้ออกจากตำแหน่ง

มาตรา ๕๖ สหภาพแรงงานจะกระทำการดังต่อไปนี้ได้ก็แต่โดยมติของ  
ที่ประชุมใหญ่

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ

(๒) เลือกตั้งกรรมการสหภาพแรงงาน เลือกตั้งผู้สอบบัญชี รับรองงบดุล  
รายงานประจำปี และงบประมาณ

(๓) จัดให้มีการให้บริการเพื่อสวัสดิการของสมาชิก หรือจัดสรรเงิน หรือทรัพย์สินเพื่อสาธารณประโยชน์

(๔) ร่วมจัดตั้งหรือเข้าเป็นสมาชิกสหพันธ์แรงงาน

(๕) รับเงินช่วยเหลือจากบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย หรือคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

(๖) เลิกสหภาพแรงงาน

มาตรา ๕๗ เมื่อสหภาพแรงงานปฏิบัติการดังต่อไปนี้ เพื่อประโยชน์ของสมาชิกสหภาพแรงงานให้สหภาพแรงงาน กรรมการสหภาพแรงงาน อนุกรรมการสหภาพแรงงาน และเจ้าหน้าที่ของสหภาพแรงงาน ได้รับการยกเว้นไม่ต้องถูกกล่าวหา หรือฟ้องร้องทางอาญาหรือทางแพ่ง

(๑) เข้าร่วมเจรจาทำความตกลงกับนายจ้าง เพื่อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการจ้าง

(๒) ชี้แจงหรือโฆษณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับข้อเรียกร้อง หรือข้อพิพาทแรงงานหรือการดำเนินงานของสหภาพแรงงาน

ทั้งนี้ เว้นแต่เป็นความผิดทางอาญาในลักษณะความผิดเกี่ยวกับการก่อให้เกิดภัยอันตรายต่อประชาชน เกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย เกี่ยวกับเสรีภาพ และชื่อเสียง เกี่ยวกับทรัพย์สินและความผิดในทางแพ่งที่เกี่ยวเนื่องกับการกระทำความผิดทางอาญาในลักษณะดังกล่าว

มาตรา ๕๘ การให้กรรมการสหภาพแรงงานไปดำเนินงานสหภาพแรงงาน หรือไปร่วมการประชุมสหภาพแรงงานหรือสัมนาใด ๆ โดยถือเสมือนว่าการไปดำเนินงานดังกล่าวเป็นการทำงานให้กับนายจ้างให้เป็นไปตามที่สหภาพแรงงานและนายจ้างจะได้ตกลงกัน

ลูกจ้างซึ่งเป็นกรรมการของสหภาพแรงงานมีสิทธิลาไปร่วมประชุมสหภาพแรงงานหรือร่วมการประชุมหรือสัมนาอื่นได้ ทั้งนี้ ให้สหภาพแรงงานแจ้งให้นายจ้างทราบล่วงหน้า และให้ถือว่าวันเวลาที่ลูกจ้างไปดำเนินงานดังกล่าวเป็นวันทำงานให้กับนายจ้าง

(โปรดพลิก)

แรงงาน ๒๔

มาตรา ๕๕ สหภาพแรงงานต้องจัดให้มีทะเบียนสมาชิกตามแบบที่อธิบดี  
กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานกำหนด และเก็บรักษาไว้ที่สำนักงานพร้อมที่จะให้  
ตรวจสอบได้ในเวลาทำการ

ให้สหภาพแรงงานประกาศวันและเวลาเปิดทำการไว้ที่สำนักงานของ  
สหภาพแรงงาน

มาตรา ๖๐ สหภาพแรงงานต้องจัดให้มีการตรวจสอบบัญชีและต้อง  
เสนองบดุลพร้อมด้วยรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีต่อที่ประชุมใหญ่

เมื่อที่ประชุมใหญ่รับรองงบดุลและรายงานการสอบบัญชีแล้ว ให้ส่งสำเนา  
หนึ่งชุดให้แก่ นายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่มีมติรับรอง

มาตรา ๖๑ ให้นายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ซึ่งนายทะเบียน  
มอบหมายมีอำนาจสั่งให้นายจ้าง กรรมการของสหภาพแรงงาน หรือสมาชิกของ  
สหภาพแรงงาน กระทำการหรืองดเว้นการกระทำใด ๆ เพื่อให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้  
ในพระราชบัญญัตินี้ หรือที่กำหนดไว้ในกฎหมาย หรือข้อบังคับของสหภาพแรงงาน  
แล้วแต่กรณี และให้มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในรัฐวิสาหกิจหรือสำนักงานของสหภาพแรงงานในเวลา  
ทำการ เพื่อสอบข้อเท็จจริง หรือตรวจสอบกิจการของสหภาพแรงงาน

(๒) สั่งให้ฝ่ายนายจ้าง กรรมการสหภาพแรงงาน อนุกรรมการสหภาพ  
แรงงาน หรือเจ้าหน้าที่ของสหภาพแรงงาน ส่งหรือแสดงเอกสาร หรือบัญชีของสหภาพ  
แรงงาน เพื่อประกอบการพิจารณากรณีที่มีปัญหาเกิดขึ้น

(๓) สอบถามบุคคลใน (๒) หรือเรียกบุคคลดังกล่าวมาเพื่อสอบถาม  
หรือให้ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสหภาพแรงงาน

มาตรา ๖๒ นายทะเบียนมีอำนาจสั่งให้กรรมการสหภาพแรงงานผู้ใดผู้หนึ่ง  
หรือคณะกรรมการสหภาพแรงงาน ออกจากตำแหน่งได้ เมื่อปรากฏว่า

(๑) กระทำการอันมิชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการขัดขวางการปฏิบัติงาน  
ตามหน้าที่ของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ นายทะเบียน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่

(๒) ผ่าฝืนมาตรา ๕๖ (๕)

(๓) ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของนายทะเบียน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายตามมาตรา ๖๑

(๔) คำเนิการไม่ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของสหภาพแรงงานอันเป็นการขัดต่อกฎหมาย หรือความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรืออาจจะ เป็นภัยต่อเศรษฐกิจหรือความมั่นคงของประเทศ หรือ

(๕) ำให้หรือยินยอมให้ผู้ใดผู้หนึ่งซึ่งมิใช่กรรมการสหภาพแรงงานเป็นผู้ดำเนินกิจการของสหภาพแรงงาน

คำสั่งตามวรรคหนึ่งให้ทำเป็นหนังสือและแจ้งให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องและสหภาพแรงงานทราบโดยมิชักช้า

มาตรา ๖๓ ผู้ซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากตำแหน่งกรรมการสหภาพแรงงานตามมาตรา ๖๒ มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งนั้นต่อรัฐมนตรีโดยทำเป็นหนังสือภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง

ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยชี้ขาดอุทธรณ์และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสืออุทธรณ์ คำวินิจฉัยชี้ขาดของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

มาตรา ๖๔ สหภาพแรงงานย่อมเลิกด้วยเหตุใดเหตุหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) ถ้ามีข้อบังคับของสหภาพแรงงานกำหนดให้เลิกในกรณีใด เมื่อมีกรณีนั้น

(๒) ที่ประชุมใหญ่มีมติให้เลิก

(๓) ล้มละลาย

(๔) นายทะเบียนมีคำสั่งให้เลิกตามมาตรา ๖๕

มาตรา ๖๕ นายทะเบียนมีคำสั่งให้เลิกสหภาพแรงงานได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อนายทะเบียนตรวจสอบและพบภายหลังว่า การรับจดทะเบียนและออกไปสำคัญแสดงการจดทะเบียนสหภาพแรงงานแก่ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนนั้นไม่เป็นไปตามมาตรา ๔๔ หรือมาตรา ๔๕

(โปรดพลิก)

แรงงาน ๒๖

(๒) เมื่อปรากฏว่าการดำเนินการของสหภาพแรงงานขัดต่อวัตถุประสงค์ ขัดต่อกฎหมาย หรือเป็นภัยต่อเศรษฐกิจ หรือความมั่นคงของประเทศ หรือขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

(๓) เมื่อนายทะเบียนมีคำสั่งให้เลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่ทั้งคณะ และไม่ดำเนินการเลือกตั้งภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนกำหนด หรือภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนขยายระยะเวลาให้จนสิ้นระยะเวลาดังกล่าว

(๔) เมื่อสหภาพแรงงานไม่ดำเนินการติดต่อกันเป็นเวลาเกินสองปี หรือ

(๕) เมื่อมีจำนวนสมาชิกเหลือน้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้าของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างซึ่งเป็นฝ่ายบริหารหรือทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจร เป็นไปตามฤดูกาลหรือเป็นงานตามโครงการ

เมื่อนายทะเบียนมีคำสั่งให้เลิกสหภาพแรงงานใด ให้แจ้งคำสั่งเป็นหนังสือ ให้สหภาพแรงงานนั้นทราบโดยมิชักช้า

มาตรา ๖๖ คำสั่งให้เลิกสหภาพแรงงานตามมาตรา ๖๕ กรรมการเกิน กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ถูกสั่งให้เลิก มีสิทธิเข้าชื่อ กั้นอุทธรณ์คำสั่งนั้นต่อรัฐมนตรี โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่ วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

การอุทธรณ์คำสั่งต่อรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง ไม่เป็นเหตุทุเลาการบังคับตาม คำสั่งของนายทะเบียน

ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายในสามสิบวันนับแต่ วันที่รับอุทธรณ์ คำวินิจฉัยชี้ขาดของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

คำสั่งเลิกสหภาพแรงงานให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อสิ้นสุดระยะเวลา การยื่นอุทธรณ์ หรือเมื่อรัฐมนตรีวินิจฉัยชี้ขาด แล้วแต่กรณี

มาตรา ๖๗ เมื่อสหภาพแรงงานต้องเลิกตามมาตรา ๖๕ ให้แต่งตั้ง ผู้ชำระบัญชีและให้หน้าบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการชำระบัญชี ห้างหุ้นส่วนสามัญจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัทจำกัด มาใช้บังคับแก่การชำระบัญชี สหภาพแรงงานโดยอนุโลม

มาตรา ๖๘ เมื่อชำระบัญชีแล้ว ถ้ามีทรัพย์สินเหลืออยู่ ห้ามมิให้นำไปแบ่งให้แก่สมาชิกของสหภาพแรงงาน แต่ให้โอนทรัพย์สินนั้นไปให้แก่สหภาพแรงงานอื่น ตามที่ได้ระบุไว้ในข้อบังคับว่าด้วยวิธีการจัดการของสหภาพแรงงาน หรือตามมติของที่ประชุมใหญ่

ในกรณีที่ในข้อบังคับหรือที่ประชุมใหญ่ มิได้ระบุให้สหภาพแรงงานใด เป็นผู้รับทรัพย์สินที่เหลือนั้น ให้ผู้ชำระบัญชีมอบทรัพย์สินนั้นให้แก่มูลนิธิหรือสมาคมที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการสงเคราะห์ช่วยเหลือหรือส่งเสริมสวัสดิการของผู้ใช้แรงงาน

#### หมวด ๕

#### สหพันธ์แรงงาน

มาตรา ๖๙ สหภาพแรงงานตั้งแต่สิบสหภาพแรงงานขึ้นไป อาจรวมกันจัดตั้งสหพันธ์แรงงานได้ เพื่อปกป้องคุ้มครองผลประโยชน์เกี่ยวกับสภาพการจ้างและเพื่อส่งเสริมการศึกษาและส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีในรัฐวิสาหกิจ

สหพันธ์แรงงานต้องมีข้อบังคับและต้องจดทะเบียนก่อนนายทะเบียน เมื่อได้จดทะเบียนแล้วให้สหพันธ์แรงงาน เป็นนิติบุคคล

มาตรา ๗๐ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยสหภาพแรงงานในหมวด ๔ มาใช้บังคับแก่สหพันธ์แรงงานโดยอนุโลม

มาตรา ๗๑ สหพันธ์แรงงานอาจเข้าเป็นสมาชิกสภาองค์การลูกจ้าง ตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ได้

(โปรดพลิก)

แรงงาน ๒๘

หมวด ๖  
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๗๒ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ วรรคสอง หรือ  
มาตรา ๒๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือ  
ทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๓ ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวก ไม่ตอบหนังสือสอบถาม ไม่ชี้แจง  
ข้อเท็จจริง หรือไม่ส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องแก่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ  
ตามมาตรา ๑๕ หรือฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งนายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่  
ผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายตามมาตรา ๖๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือ  
ปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๔ ผู้แทนฝ่ายนายจ้างหรือผู้แทนฝ่ายสหภาพแรงงาน  
ตามมาตรา ๒๔ หรือที่ปรึกษาฝ่ายนายจ้างหรือฝ่ายสหภาพแรงงานตามมาตรา ๒๕  
ผู้ใดรับหรือยอมจะรับเงินหรือทรัพย์สินจากผู้ใดผู้หนึ่ง เพื่อกระทำการอันเป็นเหตุให้  
รัฐวิสาหกิจหรือสหภาพแรงงานต้องเสียบผลประโยชน์ที่ควรได้ ต้องระวางโทษจำคุก  
ไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๕ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงตามมาตรา ๒๖ วรรคสอง  
หรือฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ วรรคสอง หรือไม่ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตาม  
มาตรา ๓๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือ  
ทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี  
หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดขยงปลุกปั้นเพื่อให้มีการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๗ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตามมาตรา ๓๕ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๓๕ หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตามมาตรา ๓๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๙ ผู้ใดเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงานโดยรู้ยู่่าสหภาพแรงงานนั้นยังไม่ได้จดทะเบียนตามมาตรา ๔๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดเป็นผู้ดำเนินการสหภาพแรงงานที่ยังไม่ได้จดทะเบียน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๐ ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสหภาพแรงงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๔ หรือกรรมการสหภาพแรงงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินวันละห้าสิบบาทตลอดระยะเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๔๑ สหภาพแรงงานใดรับบุคคลเข้าเป็นสมาชิกโดยฝ่าฝืนมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๔๒ สหภาพแรงงานใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๔ หรือมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

กรรมการสหภาพแรงงานผู้ใดรู้เห็นเป็นใจให้สหภาพแรงงานกระทำการตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(โปรดพลิก)

แรงงาน ๓๐

มาตรา ๘๓ ผู้ใดเป็นสมาชิกสหพันธ์แรงงานโดยรู้ย่อว่าสหพันธ์แรงงานนั้น ยังไม่ได้จดทะเบียนตามมาตรา ๖๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับ ไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดดำเนินการสหพันธ์แรงงานที่ยังไม่ได้จดทะเบียน ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๘๔ สหพันธ์แรงงานใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๐ ประกอบด้วยมาตรา ๕๔ หรือมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

กรรมการสหพันธ์แรงงานผู้ใดรู้เห็นเป็นใจให้สหพันธ์แรงงานเข้ากระทำการ ตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๘๕ ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสหพันธ์แรงงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๐ ประกอบด้วยมาตรา ๕๔ หรือกรรมการสหพันธ์แรงงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๐ ประกอบด้วยมาตรา ๕๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินวันละห้าสิบบาทตลอดระยะเวลาที่ยัง ฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๘๖ สหพันธ์แรงงานใดรับบุคคลเข้าเป็นสมาชิกโดยฝ่าฝืนมาตรา ๗๐ ประกอบด้วยมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๘๗ ผู้ใดใช้คำว่า "สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ" หรือ "สหพันธ์ แรงงานรัฐวิสาหกิจ" หรืออักษรต่างประเทศซึ่งมีความหมายทำนองเดียวกัน ประกอบกับ ชื่อในดวงตรา ป้ายชื่อ จดหมาย ใบแจ้งความ หรือเอกสารอย่างอื่นเกี่ยวกับกิจการธุรกิจ โดยมีได้เป็นสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์แรงงาน ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท และปรับอีกเป็นรายวันไม่เกินวันละห้าร้อยบาทจนกว่าจะเลิก

มาตรา ๘๘ เมื่อสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์แรงงานได้เลือกตามพระราชบัญญัตินี้ กรรมการ อนุกรรมการ หรือสมาชิกของสหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์แรงงานผู้ใดขัดขวางการดำเนินการของผู้ชำระบัญชี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๘๙ ผู้ใดยังคงดำเนินการของสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์แรงงาน ซึ่งได้เลิกไปแล้วตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่การชำระบัญชีของสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์แรงงาน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๙๐ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือมีโทษปรับ หรือโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือมีโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ให้นายทะเบียนมีอำนาจเปรียบเทียบได้

ภายใต้บังคับของบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งในการสอบสวนถ้าพนักงานสอบสวนพบว่าบุคคลใดกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ และบุคคลนั้นยินยอมให้เปรียบเทียบ ให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องมายังนายทะเบียนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ

เมื่อผู้กระทำความผิดได้ชำระ เงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันแล้วให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้กระทำความผิดไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระ เงินค่าปรับภายในกำหนดเวลาตามวรรคสามให้ดำเนินคดีต่อไปได้

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๙๑ ให้ถือว่าสมาคมพนักงานรัฐวิสาหกิจซึ่งได้จดทะเบียนจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นสหภาพแรงงานตามพระราชบัญญัตินี้ และมีสิทธิหน้าที่ดำเนินการได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

(โปรดพลิก)

แรงงาน ๓๒

เมื่อครบกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าสหภาพ  
แรงงานตามวรรคหนึ่งแห่งใดมีสมาชิกไม่ครบตามที่กำหนดในมาตรา ๔๑ ให้ถือว่า  
สหภาพแรงงานนั้นเป็นอันสิ้นสุดและให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๖๗ และมาตรา ๖๘  
มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๒ เมื่อครบกำหนดตามมาตรา ๕๑ วรรคสองให้สหภาพแรงงาน  
ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง ที่มีสมาชิกครบตามที่กำหนดในมาตรา ๓๘ จัดให้มีการเลือก  
ตั้งกรรมการสหภาพแรงงานขึ้นใหม่โดยมิชักช้า

ให้กรรมการสมาคมพนักงานรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นกรรมการสหภาพแรงงาน  
ตามมาตรา ๕๑ พ้นจากตำแหน่ง เมื่อจัดให้มีการเลือกตั้งกรรมการสหภาพแรงงาน  
ขึ้นใหม่แล้ว หรือเมื่อพ้นหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ไม่ว่า  
ข้อบังคับของสหภาพแรงงานนั้นจะกำหนดไว้อย่างไร

มาตรา ๕๓ ให้ถือว่าคำขอจัดตั้งสมาคมพนักงานรัฐวิสาหกิจที่ได้ยื่นไว้  
ตามพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้  
ใช้บังคับเป็นคำขอจัดตั้งสหภาพแรงงานตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๔ บรรดาระเบียบ ประกาศ มติ คำวินิจฉัยชี้ขาด หรือคำสั่ง  
ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ที่ถึงที่สุดแล้ว ตามพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจ  
สัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งมีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไป

ให้ถือว่าบรรดาสภาพการจ้างที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ  
เป็นข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๕ บรรดาคำร้อง คำร้องทุกข์ และข้อเสนอเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์  
ที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ และยังมีได้มีการ  
พิจารณาวินิจฉัยถึงที่สุดก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปตาม  
พระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๖ บทบัญญัติกฎหมายใด อ้างถึงกฎหมายว่าด้วยกฎหมายพนักงาน  
รัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ให้ถือว่าอ้างถึงพระราชบัญญัตินี้ และคำว่า "พนักงาน" ตามกฎหมาย  
ดังกล่าวให้หมายถึง "ลูกจ้าง" ตามพระราชบัญญัตินี้

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นายธงชัย ชุลลบุตร)

หัวหน้าฝ่ายนิติ กองการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



ร่างพระราชบัญญัติ  
แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์  
พ.ศ. ....

---

---

พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการร่วมกัน  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ....

# ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ สผ ๐๐๑๗.๑๓/๕๒๘๗

รัฐสภา

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๒๑

ตุลาคม ๒๕๔๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการร่วมกัน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ได้ลงมติตั้งบุคคลสภาละ ๑๑ คน ประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. .... ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ มาตรา ๑๔๗ (๓) นั้น คณะกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

## สภาผู้แทนราษฎร

- |                   |                   |
|-------------------|-------------------|
| ๑. นายธานีินทร์   | ใจสมุทร           |
| ๒. นายประชาธิปไตย | คำสิงห์นอก        |
| ๓. นายประมวลศิลป์ | โมกส์สวัสดิ์      |
| ๔. นายประสิทธิ์   | ตั้งศรีเกียรติกุล |
| ๕. นายพงษ์ศักดิ์  | เปล่งแสง          |
| ๖. นายมนตรี       | दानไพบูลย์        |
| ๗. นายสง่า        | ธนสงวนวงศ์        |
| ๘. นายสมบูรณ์     | วันไชยชนวงศ์      |
| ๙. นายสำเร็จ      | อัจฉริยะประสิทธิ์ |
| ๑๐. นายเอกพจน์    | ปานแย้ม           |
| ๑๑. นายเอกพร      | รักความสุข        |

## วุฒิสภา

- |                  |               |
|------------------|---------------|
| ๑. คุณหญิงชนิดต์ | ปิยะอุย       |
| ๒. นายผัน        | จันทร์ปาน     |
| ๓. นายพนัส       | ไทยล้วน       |
| ๔. นายพานิชย์    | เจริญเผ่า     |
| ๕. นายมนัส       | รุ่งเรือง     |
| ๖. นายวิชัย      | โกสุวรรณจินดา |
| ๗. นายวิชัย      | พรหมศิลป์     |
| ๘. นายวีระ       | ปิตรชาติ      |
| ๙. นายวีระ       | ลิ้มปะพันธ์ุ์ |
| ๑๐. นายศิริ      | เกวลินสฤษดิ์  |
| ๑๑. คุณหญิงสมศรี | กันธมาลา      |

บัดนี้ คณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสร็จแล้ว จึงกราบเรียน  
มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)      มนตรี ดำนไพบูลย์  
                  (นายมนตรี ดำนไพบูลย์)  
                  ประธานคณะกรรมการร่วมกัน

สำเนาถูกต้อง

(นายสนนิตย์ โลหะชาละ)  
หัวหน้าฝ่ายประชุม ๔  
กองกรรมการ ๒

กองกรรมการ ๒  
ฝ่ายประชุม ๔  
โทร. ๒๕๔๑๘๕๘  
โทรสาร ๒๕๔๑๖๒๕-๖

กาญจนา/พิมพ์  
ชูเกียรติ/ทาน

## รายงานของคณะกรรมการร่วมกัน

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ได้ลงมติตั้งบุคคลสมาชิ ๑๑ คน ประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. .... นั้น บัดนี้ คณะกรรมการร่วมกันได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมกันได้มีมติเลือก

- |                             |                                    |
|-----------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายมนตรี ด่านไพบูลย์    | เป็นประธานคณะกรรมการ               |
| (๒) นายวีระ ปิตรชาติ        | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายเอกพร รักความสุข     | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| (๔) นายพานิชย์ เจริญเฟ่า    | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ            |
| (๕) นายสมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| (๖) นายพนัส ไทยล้วน         | เป็นผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมการ          |

๒. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

- |                          |  |
|--------------------------|--|
| ๑. นายรังสฤษฎ์ จันทรัตน์ | รองปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม                              |
| ๒. นายมณูญ ปุญญกริยากร   | ผู้อำนวยการกองนิติการ<br>กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน             |
| ๓. นายสุนทร สีบสหากร     | ผู้อำนวยการกองรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์<br>กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน |

๓. บันทึกผลการพิจารณาของคณะกรรมการ

๓.๑ มาตรา ๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“กิจการรัฐวิสาหกิจใดที่ พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่รัฐวิสาหกิจที่สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ ๖๔ พรรษา ทรงดำรงตำแหน่งประธานกรรมการบริหาร หรือรองประธานกรรมการบริหาร หรือกรรมการบริหาร หรือกรรมการผู้จัดการ หรือกรรมการผู้จัดการพิเศษ หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษของหน่วยงานของรัฐวิสาหกิจใดก็ตาม เว้นแต่รัฐวิสาหกิจที่ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาที่ตราขึ้นภายหลัง”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๒ มาตรา ๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ในพระราชบัญญัตินี้

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หรือกิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น และให้หมายความรวมถึงหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ

(๒)

(๒) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวง การเมืองที่มีฐานะเทียบเท่า หรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งตกลงทำงานให้แก่ นายจ้างเพื่อรับค่าจ้าง

“นายจ้าง” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจซึ่งตกลงรับลูกจ้างเข้าทำงานโดยจ่าย ค่าจ้างให้ และให้หมายความรวมถึงผู้มีอำนาจกระทำการแทนรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมาย จากผู้มีอำนาจกระทำการแทนรัฐวิสาหกิจด้วย

“ฝ่ายบริหาร” หมายความว่า ลูกจ้าง ระดับผู้บังคับบัญชาที่มี ตำแหน่งตั้งแต่ ระดับหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไปหรือผู้มีอำนาจในการจ้าง เลิกจ้าง ขึ้นค่าจ้าง ตัดค่าจ้าง หรือลด ค่าจ้าง

“สภาพการจ้าง” หมายความว่า หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจ้างหรือการ ทำงาน กำหนดวันและเวลาทำงาน ค่าจ้าง สวัสดิการ การเลิกจ้าง หรือประโยชน์อื่นของนายจ้าง หรือลูกจ้าง อันเกี่ยวกับการจ้าง หรือการทำงาน

“ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง” หมายความว่า ข้อตกลงระหว่างนายจ้าง กับสหภาพแรงงานตามพระราชบัญญัตินี้

“ข้อพิพาทแรงงาน” หมายความว่า ข้อขัดแย้งระหว่างนายจ้างกับลูกจ้าง เกี่ยวกับสภาพการจ้าง

“ปิดงาน” หมายความว่า การที่นายจ้างปฏิเสธไม่ยอมให้ลูกจ้างทำงาน ชั่วคราว เนื่องจากข้อพิพาทแรงงาน

“นัดหยุดงาน” หมายความว่า การที่ลูกจ้างร่วมกันไม่ทำงาน เฝื่องาน หรือถ่วงงานเพื่อให้การดำเนินงานบางส่วน หรือทั้งหมด ของรัฐวิสาหกิจต้องหยุดชะงักหรือช้าลง

“สหภาพแรงงาน” หมายความว่า สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้น ตามพระราชบัญญัตินี้

“สหพันธ์สหภาพแรงงาน” หมายความว่า สหพันธ์สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

“นายทะเบียน” หมายความว่า อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน หรือ ผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย สำหรับในกรุงเทพมหานครและผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับเขตจังหวัดที่ รัฐวิสาหกิจนั้นตั้งอยู่

“พนักงานประνομข้อพิพาทแรงงาน” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง ให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้ซึ่งรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”  
คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๓ มาตรา ๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมของร่างสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่ง อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองคราวติดต่อกัน”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๔ มาตรา ๑๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้าง

(๒) เสนอคณะรัฐมนตรีกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน สำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้

(๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามวรรคสาม และ

มาตรา ๒๗

(๔) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานตามมาตรา ๓๐

(๕) แต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทแรงงาน ก่อนมีคำวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า

(๖) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๓๗

(๗) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานตามมาตรา ๓๘

(๘) เสนอความเห็นและให้คำแนะนำแก่รัฐวิสาหกิจเกี่ยวกับการปฏิบัติ

ตามกฎหมาย

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างตาม (๑) เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก

คณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ใช้บังคับแก่รัฐวิสาหกิจทุกแห่ง

ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใด เห็นสมควรปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน ที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๒ (๒) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ และคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการได้”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของสภาผู้แทน

ราษฎร เป็นดังนี้

(๔)

“ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้าง

(๒) เสนอคณะรัฐมนตรีกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน  
สำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้

(๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามวรรคสาม และ

มาตรา ๒๗

(๔) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานตามมาตรา ๓๐

(๕) แต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทแรงงาน  
ก่อนมีคำวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า

(๖) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๓๗

(๗) พิจารณาวินิจฉัยและออกคำสั่งตามมาตรา ๓๘

(๘) เสนอความเห็นและให้คำแนะนำแก่รัฐวิสาหกิจเกี่ยวกับการปฏิบัติ

ตามกฎหมาย

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย  
มาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างตาม (๑) เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก

คณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ใช้บังคับแก่รัฐวิสาหกิจทุกแห่ง

ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใด เห็นสมควรปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน  
ที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๒ (๒) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ  
และคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการได้”

๓.๕ มาตรา ๑๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือพนักงาน  
เจ้าหน้าที่ซึ่งคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ทำงานของนายจ้าง สถานที่ที่ลูกจ้างทำงานอยู่หรือ  
สำนักงานของนายจ้าง สหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์สหภาพแรงงาน ในระหว่างเวลาทำการเพื่อสอบถาม  
ข้อเท็จจริงหรือตรวจสอบเอกสารได้ตามความจำเป็น

(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่ง  
สิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ  
หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย

ให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวก ซึ่งแจ้งข้อเท็จจริง ตอบหนังสือสอบถาม หรือส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องแก่คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๖ มาตรา ๑๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ให้มีคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ขึ้นในรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งประกอบด้วย กรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจแห่งนั้นกำหนด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนฝ่ายนายจ้างซึ่งรัฐวิสาหกิจแห่งนั้นแต่งตั้งจากฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นตามจำนวนที่ รัฐวิสาหกิจกำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเก้าคน และผู้แทนฝ่ายลูกจ้างซึ่งแต่งตั้งจาก สมาชิกของสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจนั้นตามที่สหภาพแรงงานเสนอ มีจำนวนเท่ากับจำนวนผู้แทน ฝ่ายนายจ้าง เป็นกรรมการ

ในกรณีที่ไม่มีสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจใด หรือในระหว่างที่สหภาพ แรงงานต้องเลิกไปตามมาตรา ๖๔ และมีลูกจ้างไม่น้อยกว่าสิบคนร้องขอ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นจัดให้ ลูกจ้างที่มีใช้ฝ่ายบริหารเลือกตั้งผู้แทนฝ่ายลูกจ้างจำนวนเท่ากับจำนวนผู้แทนฝ่ายนายจ้างเข้าร่วม เป็นกรรมการ

ให้ลูกจ้างซึ่งได้รับเลือกตั้งตามวรรคสอง อยู่ในตำแหน่งกรรมการจนกว่า จะสละหรือพ้นที่สุดมีสหภาพแรงงานและแต่งตั้งผู้แทนของสหภาพแรงงานตามวรรคหนึ่งได้”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๗ มาตรา ๒๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ให้คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ของรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนส่งเสริมและพัฒนาการแรงงานสัมพันธ์

(๒) หาทางปรองดองและระงับข้อขัดแย้งในรัฐวิสาหกิจนั้น

(๓) พิจารณาหรือเพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงระเบียบ ข้อบังคับในการทำงาน อันจะเป็นประโยชน์ต่อนายจ้าง ลูกจ้าง และรัฐวิสาหกิจนั้น

(๔) พิจารณาหรือเพื่อแก้ปัญหาตามคำร้องทุกข์ของลูกจ้างหรือสหภาพแรงงาน รวมทั้ง การร้องทุกข์ที่เกี่ยวกับการลงโทษทางวินัยให้เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับของรัฐวิสาหกิจ

(๕) พิจารณาหรือเพื่อพิจารณาปรับปรุงสภาพการจ้าง”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

(๖)

๓.๘ มาตรา ๒๓ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ให้นายจ้างอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการกิจการสัมพันธ์หรือลดวันการกระทำใด ๆ อันเป็นผลให้กรรมการกิจการสัมพันธ์ไม่สามารถทำงานตามอำนาจหน้าที่ต่อไปได้

นายจ้างจะเลิกจ้าง ลดค่าจ้าง หรือตัดค่าจ้าง ลูกจ้างซึ่งเป็นกรรมการกิจการสัมพันธ์ได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากศาลแรงงานก่อน เว้นแต่พระราชกฤษฎีกาที่ลูกจ้างผู้นั้นจะให้ความยินยอมเป็นหนังสือ หรือเป็นการเลิกจ้างเพราะเหตุเกษียณอายุ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๙ มาตรา ๒๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างให้มีระยะเวลาใช้บังคับตามที่นายจ้างและสหภาพแรงงานได้ตกลงกัน แต่จะตกลงกันให้มีผลใช้บังคับเกินกว่าสามปีไม่ได้ ถ้ามิได้กำหนดระยะเวลาไว้ ให้ถือว่าข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างมีผลใช้บังคับหนึ่งปี นับแต่วันที่นายจ้างและสหภาพแรงงานได้ตกลงกัน หรือนับแต่วันที่นายจ้างรับลูกจ้างเข้าทำงาน แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่ระยะเวลาที่กำหนดตามข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างสิ้นสุดลง ถ้ามิได้มีการเจรจาตกลงกันใหม่ ให้ถือว่าข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างนั้นมีผลใช้บังคับต่อไปอีกคราวละหนึ่งปี

การเรียกร้องให้มีการกำหนดข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง หรือการแก้ไขเพิ่มเติมข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง นายจ้างหรือสหภาพแรงงานต้องยื่นข้อเรียกร้องเป็นหนังสือให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบ และให้ฝ่ายที่ยื่นข้อเรียกร้องส่งสำเนาข้อเรียกร้องให้นายทะเบียนทราบโดยมิชักช้า

ให้ฝ่ายยื่นข้อเรียกร้องระบุชื่อผู้ซึ่งมีอำนาจทำการแทนเป็นผู้แทนในการเจรจา ซึ่งต้องมีจำนวนไม่เกินเจ็ดคน

ผู้แทนในการเจรจาฝ่ายนายจ้างต้องแต่งตั้งจากฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น และผู้แทนในการเจรจาฝ่ายสหภาพแรงงานต้องแต่งตั้งกรรมการหรือสมาชิกสหภาพแรงงานนั้น”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๑๐ มาตรา ๓๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ห้ามมิให้นายจ้าง

(๑) เลิกจ้างหรือกระทำการใด ๆ อันอาจเป็นผลให้ลูกจ้างไม่สามารถทนทำงานอยู่ต่อไปได้ เพราะเหตุที่ลูกจ้างได้ดำเนินการขอจัดตั้งสหภาพแรงงาน สหภาพแรงงาน

หรือเข้าเป็นสมาชิก หรือกรรมการสหภาพแรงงาน กรรมการสหพันธ์สหภาพแรงงาน กรรมการกิจการ  
สัมพันธ์ กรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ หรืออนุกรรมการหรือดำเนินการฟ้องร้อง เป็นพยาน  
หรือให้หลักฐานต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ นายทะเบียนหรือคณะกรรมการ หรือต่อศาลแรงงาน

(๒) ขัดขวางในการที่ลูกจ้างเป็นสมาชิก หรือให้ลูกจ้างออกจากการ เป็น  
สมาชิกของสหภาพแรงงาน สหพันธ์สหภาพแรงงาน กรรมการกิจการสัมพันธ์ หรือให้ หรือตกลงจะให้เงิน  
หรือทรัพย์สินแก่ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของสหภาพแรงงาน เพื่อมิให้สมัคร หรือรับสมัครลูกจ้างเป็น  
สมาชิก หรือเพื่อให้ออกจากการเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงาน

(๓) ขัดขวางการดำเนินการของสหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์สหภาพแรงงาน  
หรือขัดขวางการใช้สิทธิของลูกจ้างในการเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน หรือ

(๔) เข้าแทรกแซงการดำเนินการของสหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์สห  
ภาพแรงงาน โดยมีขอบด้วยกฎหมาย”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๑๑ มาตรา ๓๖ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ในระหว่างที่ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง หรือ  
คำชี้ขาดตามมาตรา ๓๑ มีผลใช้บังคับ ห้ามมิให้นายจ้างเลิกจ้างหรือโยกย้ายหน้าที่ที่ตรงหรืออนุกรรมการ  
อนุกรรมการ หรือสมาชิกสหภาพแรงงาน ซึ่งเกี่ยวข้องข้อเรียกร้อง เว้นแต่มีการยุบเลิกรัฐวิสาหกิจ  
หรืองานส่วนหนึ่งส่วนใดของรัฐวิสาหกิจ หรือบุคคลดังกล่าวได้กระทำการดังต่อไปนี้

(๑) ทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดอาญาโดยเจตนาแก่นายจ้าง

(๒) จงใจทำให้นายจ้างได้รับความเสียหาย

(๓) ฝ่าฝืนข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงาน หรือระเบียบ หรือคำสั่งอันชอบด้วย  
กฎหมายของนายจ้าง โดยนายจ้างได้กล่าวตักเตือนเป็นหนังสือแล้ว และยังไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่  
ลูกจ้างได้รับทราบหนังสือเตือนนั้น ทั้งนี้ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งนั้น ต้องมิได้ออกเพื่อขัดขวาง  
มิให้บุคคลดังกล่าว ดำเนินการเกี่ยวกับข้อเรียกร้อง เว้นแต่กรณีที่ร้ายแรง นายจ้างไม่จำเป็นต้องตักเตือน

(๔) ละทิ้งหน้าที่เป็นเวลาสามวันทำงานติดต่อกัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

(๕) กระทำการใด ๆ เป็นการยุบ สนับสนุน หรือชักชวนให้มีการฝ่าฝืน

ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างหรือคำชี้ขาด”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๑๒ มาตรา ๓๘ วุฒิสภาได้แก้ไขร่างของสภาผู้แทนราษฎร โดยตัดออกทั้งมาตรา  
ดังนี้

มาตรา ๓๘ ในกรณีที่นายทะเบียนเห็นว่า สหภาพแรงงานหรือสหพันธ์  
หรือสหพันธ์แรงงาน ผู้ใดดำเนินการผิดวัตถุประสงค์ของสหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์แรงงานแล้วแต่กรณี  
และตราตั้งนายทะเบียนนั้นเป็นที่ยอมรับโดยชอบด้วยกฎหมาย หรือตราตั้งนั้นโดยชอบด้วย  
ให้สั่งหรือสั่งต่อคณะกรรมการวินิจฉัยโดยมิชักช้า

ให้คณะกรรมการวินิจฉัยสั่งให้เลิกตั้งภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง  
และให้ผู้ฝ่าฝืนปฏิบัติตามคำสั่งนั้น

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของสภาผู้แทน  
ราษฎร โดยแก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้

“ในกรณีที่นายทะเบียนเห็นว่า กรรมการของสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์  
สภาแรงงาน ผู้ใดดำเนินการผิดวัตถุประสงค์ของสหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์ สภาแรงงานแล้วแต่กรณี  
และการดำเนินการนั้นน่าจะเป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชน หรือความมั่นคงของประเทศ  
ให้ส่งเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยโดยมิชักช้า

ให้คณะกรรมการวินิจฉัยและออกคำสั่งให้ผู้ฝ่าฝืนยุติการดำเนินการหรือ  
ปฏิบัติตามที่เห็นสมควรภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รับคำขอและให้ผู้ฝ่าฝืนปฏิบัติตามคำสั่งนั้น”

๓.๑๓ มาตรา ๔๑ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“สหภาพแรงงานจะตั้งขึ้นได้ต้องมีสมาชิกไม่น้อยกว่าร้อยละสี่สิบห้าของ  
ลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึงฝ่ายบริหารและลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจร  
เป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ ต้องมีข้อบังคับ และต้องจดทะเบียนต่อนายทะเบียน  
และเมื่อได้จดทะเบียนแล้วให้สหภาพแรงงานเป็นนิติบุคคล”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๑๔ มาตรา ๔๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“การขอจดทะเบียนสหภาพแรงงาน ให้ลูกจ้างมีสิทธิเลือกตั้งสหภาพแรงงาน  
ตามมาตรา ๔๑ จำนวนไม่น้อยกว่าสิบคน เป็นผู้เริ่มก่อการ ยื่นคำขอเป็นหนังสือต่อนายทะเบียน  
พร้อมด้วยร่างข้อบังคับของสหภาพแรงงานอย่างน้อยสามฉบับ บัญชีรายชื่อและลายมือชื่อของ  
ผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่  
รวมถึงฝ่ายบริหารและลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจร เป็นไปตามฤดูกาล  
หรือเป็นงานตามโครงการ

(๙)

คำขอและบัญชีรายชื่อให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครอง  
แรงงานกำหนด

ลูกจ้างคนหนึ่งจะแสดงความจำนงเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานได้เพียง  
แห่งเดียวเท่านั้น

เมื่อนายทะเบียนรับคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานแล้ว ให้นายทะเบียน  
ปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่ทำงานของลูกจ้าง เพื่อให้ลูกจ้างทั้งหมดทราบ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๑๕ มาตรา ๔๓ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ข้อบังคับของสหภาพแรงงาน ต้องมีข้อความดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อ ซึ่งต้องมีคำว่า “สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ” กำกับไว้หน้าชื่อนั้นด้วย

(๒) วัตถุประสงค์

(๓) ที่ตั้งสำนักงาน

(๔) วิธีรับสมาชิกและการขาดจากสมาชิกภาพ

(๕) อัตราเงินค่าสมัครและค่าบำรุงและวิธีการชำระเงิน

(๖) ข้อกำหนดเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของสมาชิก

(๗) ข้อกำหนดเกี่ยวกับคณะกรรมการ ได้แก่ จำนวนกรรมการ การเลือกตั้ง

กรรมการ วาระของการเป็นกรรมการ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ และการประชุมของคณะ  
กรรมการ แต่ข้อกำหนดดังกล่าวจะกำหนดให้ประธานสหภาพแรงงานอยู่ในตำแหน่งเกินสองคราว  
ติดต่อกันไม่ได้

(๘) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการประชุมใหญ่

(๙) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการบริหารสหภาพแรงงาน

(๑๐) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้จ่าย การเก็บรักษาเงินและทรัพย์สินอื่น

ตลอดจนการทำบัญชีและการตรวจบัญชี

ข้อบังคับตามวรรคหนึ่ง ต้องมีสาระที่สามารถเอื้ออำนวยให้การดำเนินงาน  
ของสหภาพแรงงานเป็นไปโดยเกิดความเป็นธรรม และรักษาประโยชน์ของสมาชิกและลูกจ้างใน  
รัฐวิสาหกิจ และต้องไม่มีสาระเป็นการกีดกันการเข้าเป็นสมาชิกหรือต้องขาดจากสมาชิกภาพโดย  
ไม่มีเหตุอันควร”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๑๖ มาตรา ๔๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“เมื่อนายทะเบียนได้รับคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจใด และตรวจสอบแล้วเห็นว่าวัตถุประสงค์ถูกต้องตามขอบเขตของมาตรา ๓๙ และไม่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ผู้ยื่นคำขอมีคุณสมบัติถูกต้องตามมาตรา ๔๐ คำขอดังกล่าว มีข้อความตลอดจนเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๔๒ และข้อบังคับถูกต้องตามมาตรา ๔๓ มีรายชื่อและลายมือชื่อผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานเป็นจำนวนไม่น้อยกว่า ร้อยละสี่สามสิบห้าของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึงฝ่ายบริหารและลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะ เป็นครั้งคราว เป็นการจร เป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ และยังไม่มีการจดทะเบียน สหภาพแรงงานขึ้นในรัฐวิสาหกิจนั้น ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสหภาพแรงงานให้แก่สหภาพแรงงานนั้น

คำขอจดทะเบียนรายใดมีข้อความตลอดจนเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วน ถูกต้องอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือมีผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานไม่ถึงร้อยละ สี่สามสิบห้าของลูกจ้างทั้งหมดตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนรายดังกล่าวดำเนินการแก้ไข เพิ่มเติมให้ถูกต้องครบถ้วนภายในกำหนดเวลาหนึ่งปี นับแต่วันที่นายทะเบียนมีหนังสือแจ้งให้ทราบ ถ้าผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนไม่ดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลานั้น ให้ถือว่าคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานรายดังกล่าวเป็นอันตกไป”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๑๗ มาตรา ๔๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ในกรณีที่มีผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจใดเกินหนึ่งราย ถ้าปรากฏว่าคำขอจดทะเบียนรายใดมีข้อความและเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้อง ตลอดจนได้แจ้ง จำนวนผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานถึงร้อยละสี่สามสิบห้าของลูกจ้างทั้งหมด ตามมาตรา ๔๔ เป็นลำดับแรก ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนสหภาพแรงงานนั้น แต่ถ้ามีคำขอที่มี ลักษณะครบถ้วนดังกล่าวเกินหนึ่งราย ให้นายทะเบียนดำเนินการให้ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนแต่ละราย มาร่วมพิจารณาทำความเข้าใจความตกลงเพื่อรวมเป็นคำขอเดียวกัน ถ้าไม่สามารถตกลงกันได้ ให้รับจดทะเบียน สหภาพแรงงานที่มีจำนวนผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกมากที่สุด ถ้ายังปรากฏว่ามีคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงาน โดยมีจำนวนรายชื่อผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกมากที่สุดเท่ากันเกิน หนึ่งราย ให้นายทะเบียนดำเนินการจับสลากโดยเปิดเผยระหว่างผู้ยื่นคำขอดังกล่าวและรับจดทะเบียน สหภาพแรงงานรายที่จับสลากได้”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๑๘ มาตรา ๔๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ให้ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสหภาพแรงงานจัดให้มีการประชุมใหญ่สามัญครั้งแรก ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่จดทะเบียน เพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการสหภาพแรงงานและมอบหมาย การทั้งปวงให้แก่คณะกรรมการสหภาพแรงงาน เลือกตั้งผู้สอบบัญชี และอนุมัติร่างข้อบังคับที่ได้ยื่น ต่อนายทะเบียนตามมาตรา ๔๔

เมื่อที่ประชุมใหญ่ได้เลือกตั้งคณะกรรมการสหภาพแรงงาน และอนุมัติร่าง ข้อบังคับแล้ว ให้นำสำเนาข้อบังคับและรายชื่อ ที่อยู่ อาชีพ หรือวิชาชีพของกรรมการสหภาพแรงงาน ไปจดทะเบียนภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติ

การประชุมใหญ่ไม่ว่ากรณีใด ๆ ให้กระทำได้เฉพาะในวันที่เป็นวันหยุดราชการ หรือวันหยุดตามประเพณี”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๑๙ มาตรา ๔๖ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“สหภาพแรงงานจะกระทำการดังต่อไปนี้ได้ก็แต่โดยมติของที่ประชุมใหญ่

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ

(๒) เลือกตั้งกรรมการสหภาพแรงงาน เลือกตั้งผู้สอบบัญชี รับรองงบดุล รายงานประจำปี และงบประมาณ

(๓) จัดให้มีการให้บริการเพื่อสวัสดิการของสมาชิก หรือจัดสรรเงินหรือ ทรัพย์สินเพื่อสาธารณประโยชน์

(๔) ร่วมจัดตั้งหรือเข้าเป็นสมาชิกสหพันธ์สหภาพแรงงาน

(๕) รับเงินช่วยเหลือจากบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย หรือคนต่างด้าวตาม กฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

(๖) เลิกสหภาพแรงงาน”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๒๐ มาตรา ๕๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“การให้กรรมการสหภาพแรงงานไปดำเนินงานสหภาพแรงงานหรือไปร่วม การประชุมสหภาพแรงงานหรือสัมมนาใด ๆ โดยถือเสมือนว่าการไปดำเนินงานดังกล่าวเป็นการ ทำงานให้กับนายจ้าง ให้เป็นไปตามที่สหภาพแรงงานและนายจ้างจะได้ตกลงกัน

ลูกจ้างซึ่งเป็นกรรมการของสหภาพแรงงานมีสิทธิลาไปร่วมประชุมสหภาพ แรงงานหรือร่วมการประชุมหรือสัมมนาอื่นได้ ทั้งนี้ ให้สหภาพแรงงานและผู้ให้โดยต้องได้รับอนุญาต

จากนายจ้างก่อนทบทวนประมวลฯ และไม่ถือว่าวันเวลาที่ผู้สมัครไปติดต่อสมัครดังกล่าวเป็นวันที่สมัคร  
ให้ที่สหภาพสาขาของลูกจ้าง”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๒๑ มาตรา ๖๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“นายทะเบียนมีคำสั่งให้เลิกสหภาพแรงงานได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อนายทะเบียนตรวจสอบและพบภายหลังว่า การรับจดทะเบียนและ  
ออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสหภาพแรงงานแก่ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนนั้นไม่เป็นไปตามมาตรา  
๔๔ หรือมาตรา ๔๕

(๒) เมื่อปรากฏว่าการดำเนินการของสหภาพแรงงานขัดต่อวัตถุประสงค์  
ขัดต่อกฎหมาย หรือเป็นภัยต่อเศรษฐกิจ หรือความมั่นคงของประเทศ หรือขัดต่อความสงบเรียบร้อย  
หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

(๓) เมื่อนายทะเบียนมีคำสั่งให้เลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่ทั้งคณะ และไม่  
ดำเนินการเลือกตั้งภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนกำหนด หรือภายในระยะเวลาที่นายทะเบียน  
ขยายระยะเวลาให้จนสิ้นระยะเวลาดังกล่าว

(๔) เมื่อสหภาพแรงงานไม่ดำเนินกิจการติดต่อกันเป็นเวลาเกินสองปี หรือ

(๕) เมื่อมีจำนวนสมาชิกเหลือน้อยกว่าร้อยละสามสิบห้าของลูกจ้างทั้งหมด  
แต่ไม่รวมถึงผู้สมัครที่พ้นฝ่ายบริหารหรือและลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจร  
เป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ

เมื่อนายทะเบียนมีคำสั่งให้เลิกสหภาพแรงงานใด ให้แจ้งคำสั่งเป็นหนังสือให้  
สหภาพแรงงานนั้นทราบโดยมิชักช้า”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๒๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวด ๕ ของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“หมวด ๕

สหพันธ์สภาแรงงาน”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๒๓ มาตรา ๖๙ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“สหภาพแรงงานตั้งแต่สิบห้าสหภาพแรงงานขึ้นไป อาจรวมกันจัดตั้งสหพันธ์  
สภาแรงงานได้เพื่อประโยชน์คุ้มครองผลประโยชน์ที่สมาชิกสหภาพสหพันธ์สหภาพแรงงานและ  
ส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีในรัฐวิสาหกิจ



๓.๒๘ มาตรา ๘๓ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ผู้สหภาพแรงงานใดเข้าเป็นสมาชิกสหพันธ์สภาแรงงาน โดยรู้ถือว่าสหพันธ์สภาแรงงานนั้นยังไม่ได้จดทะเบียนตามมาตรา ๖๙ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

กรรมการสหภาพแรงงานผู้ใดรู้เห็นเป็นใจให้สหภาพแรงงานเข้าเป็นสมาชิกตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดดำเนินการสหพันธ์สภาแรงงานที่ยังไม่ได้จดทะเบียน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๒๙ มาตรา ๘๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“สหพันธ์สภาแรงงานใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๐ ประกอบด้วยมาตรา ๕๙ หรือมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

กรรมการสหพันธ์สภาแรงงานผู้ใดรู้เห็นเป็นใจให้สหพันธ์สภาแรงงานเข้ากระทำการตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๓๐ มาตรา ๘๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสหพันธ์สภาแรงงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๐ ประกอบด้วยมาตรา ๔๘ หรือกรรมการสหพันธ์สภาแรงงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๐ ประกอบด้วยมาตรา ๔๙ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินวันละห้าสิบบาทตลอดระยะเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๓๑ มาตรา ๘๖ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“สหพันธ์สภาแรงงานใดรับบุคคลเข้าเป็นสมาชิกโดยฝ่าฝืนมาตรา ๗๐ ประกอบด้วยมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๓๒ มาตรา ๘๗ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ผู้ใดใช้คำว่า “สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ” หรือ “สหพันธ์ สภาแรงงานรัฐวิสาหกิจ” หรืออักษรต่างประเทศซึ่งมีความหมายทำนองเดียวกัน ประกอบกับชื่อในดวงตรา ป้ายชื่อ จดหมาย ใบแจ้งความ หรือเอกสารอย่างอื่นเกี่ยวกับกิจการธุรกิจ โดยมีได้เป็นสหภาพแรงงานหรือ สหพันธ์ สภาแรงงาน ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาทและปรับอีกเป็นรายวันไม่เกินวันละ ห้าร้อยบาทจนกว่าจะเลิกใช้”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๓๓ มาตรา ๘๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“เมื่อสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์ สภาแรงงานได้เลิกตามพระราชบัญญัตินี้ กรรมการ อนุกรรมการ หรือสมาชิกของสหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์ สภาแรงงานผู้ใดขัดขวางการ ดำเนินการของผู้ชำระบัญชี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๓๔ มาตรา ๘๙ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ผู้ใดยังคงดำเนินกิจการของสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์ สภาแรงงาน ซึ่งได้ เลิกไปแล้วตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่การชำระบัญชีของสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์ สภาแรงงาน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๓๕ มาตรา ๘๙ ทวิ วุฒิสภาได้เพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๙ ทวิ กรรมการของสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงานผู้ใดดำเนิน กิจการผิดวัตถุประสงค์ของสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงาน แล้วแต่กรณี และการดำเนินการนั้น เป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงของประเทศ ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๓๖ มาตรา ๙๐ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือมีโทษปรับ หรือมีโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือมีโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ให้นายทะเบียน มีอำนาจเปรียบเทียบได้”

(๑๖)

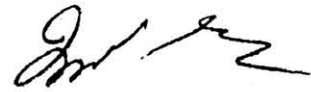
ภายใต้บังคับของบทบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ในการสอบสวนถ้าพนักงานสอบสวนพบว่าบุคคลใดกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ และบุคคลนั้นยินยอมให้เปรียบเทียบ ให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องมายังนายทะเบียนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ

เมื่อผู้กระทำความผิดได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้กระทำความผิดไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับภายในกำหนดเวลาตามวรรคสาม ให้ดำเนินคดีต่อไปได้”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๔. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามมติของคณะกรรมการร่วมกันมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายมนตรี ด่านไพบูลย์)  
ประธานคณะกรรมการร่วมกัน

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔

มาตรา ๔ กิจการรัฐวิสาหกิจใดที่พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับให้กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

"รัฐวิสาหกิจ" หมายความว่า

(๑) องค์กรของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาลหรือกิจการ  
ของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น และให้หมายความรวมถึงหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงการเมืองที่มีฐานะ  
เทียบเท่า หรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ

"ลูกจ้าง" หมายความว่า ผู้ซึ่งตกลงทำงานให้แก่นายจ้างเพื่อรับค่าจ้าง

“นายจ้าง” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจซึ่งตกลงรับลูกจ้างเข้าทำงานโดยจ่ายค่าจ้างให้ และให้หมายความรวมถึงผู้มีอำนาจกระทำการแทนรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจกระทำการแทนรัฐวิสาหกิจด้วย

“ฝ่ายบริหาร” หมายความว่า ลูกจ้างที่มีตำแหน่งตั้งแต่ระดับหัวหน้ากองหรือเทียบเท่า ขึ้นไปหรือผู้มีอำนาจในการจ้าง เลิกจ้าง ขึ้นค่าจ้าง ตัดค่าจ้าง หรือลดค่าจ้าง

“สภาพการจ้าง” หมายความว่า หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจ้างหรือการทำงาน กำหนดวัน และเวลาทำงาน ค่าจ้าง สวัสดิการ การเลิกจ้าง หรือประโยชน์อื่นของนายจ้าง หรือลูกจ้าง อันเกี่ยวกับการจ้าง หรือการทำงาน

“ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง” หมายความว่า ข้อตกลงระหว่างนายจ้างกับสหภาพแรงงานตามพระราชบัญญัตินี้

“ข้อพิพาทแรงงาน” หมายความว่า ข้อขัดแย้งระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างเกี่ยวกับสภาพการจ้าง

“ปิดงาน” หมายความว่า การที่นายจ้างปฏิเสธไม่ยอมให้ลูกจ้างทำงานชั่วคราว เนื่องจากข้อพิพาทแรงงาน

“นัดหยุดงาน” หมายความว่า การที่ลูกจ้างร่วมกันไม่ทำงาน เจืองานหรือถ่วงงานเพื่อให้การดำเนินงานบางส่วน หรือทั้งหมด ของรัฐวิสาหกิจต้องหยุดชะงัก หรือช้าลง

“สหภาพแรงงาน” หมายความว่า สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้

“สภาแรงงาน” หมายความว่า สภาแรงงานรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

“นายทะเบียน” หมายความว่า อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน สำหรับในกรุงเทพมหานครและผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับเขตจังหวัดที่รัฐวิสาหกิจนั้นตั้งอยู่

“พนักงานประνομข้อพิพาทแรงงาน” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้ซึ่งรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานประνομข้อพิพาทแรงงานและพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

การแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

หมวด ๑  
คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์" ประกอบด้วย รัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากฝ่ายนายจ้างห้าคนและฝ่ายลูกจ้างห้าคน และให้อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเป็นกรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายนายจ้างตามวรรคหนึ่ง หมายความว่า ผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกันแต่เรียกชื่ออย่างอื่นในรัฐวิสาหกิจ

ฝ่ายลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ให้แต่งตั้งจากผู้ซึ่งได้รับการเลือกตั้งในระหว่างประธานสหภาพแรงงานด้วยกัน การเลือกตั้งให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๘ กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่ง อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองคราวติดต่อกัน

มาตรา ๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๘ กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีให้ออกเพราะมีการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือมีความผิดตามพระราชบัญญัตินี้
- (๔) พ้นจากการเป็นนายจ้างหรือพ้นจากการเป็นประธานสหภาพแรงงาน แล้วแต่กรณี
- (๕) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๖) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ หรือ
- (๗) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

ในกรณีที่กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างและให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

การแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างก่อนครบวาระของกรรมการฝ่ายลูกจ้าง ให้แต่งตั้งจากประธานสหภาพแรงงาน ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งที่อยู่ลำดับถัดไปของการเลือกตั้งคราวที่กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระได้รับเลือกตั้ง

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งดำรงตำแหน่งครบตามวาระแล้ว แต่ยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน จนกว่ากรรมการที่ได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๑ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด และต้องมีกรรมการฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างอย่างน้อยฝ่ายละหนึ่งคน จึงเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคราวใด ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มติที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งมีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ในการประชุมคราวใด ถ้าไม่ได้องค์ประชุมตามที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้จัดให้มีการประชุมอีกครั้งหนึ่งภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่นัดประชุมครั้งแรก การประชุมครั้งหลังนี้ แม้จะไม่มีกรรมการฝ่ายนายจ้างหรือฝ่ายลูกจ้างมาประชุม ถ้ามีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด ก็ให้ถือเป็นองค์ประชุม

มาตรา ๑๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้าง

(๒) เสนอคณะรัฐมนตรีกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจ แต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้

(๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามวรรคสาม และมาตรา ๒๗

(๔) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานตามมาตรา ๓๐

(๕) แต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทแรงงานก่อนมีคำวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า

(๖) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๓๗

(๗) พิจารณาวินิจฉัยและออกคำสั่งตามมาตรา ๓๘

(๘) เสนอความเห็นและให้คำแนะนำแก่รัฐวิสาหกิจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างตาม (๑) เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ใช้บังคับแก่รัฐวิสาหกิจทุกแห่ง

ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใด เห็นสมควรปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๒ (๒) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรี ก่อน จึงจะดำเนินการได้

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินห้าคน เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการเพื่อให้คำปรึกษาและเสนอความเห็นในเรื่องที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๔ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๕ ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ทำงานของนายจ้าง สถานที่ที่ลูกจ้างทำงานอยู่หรือสำนักงานของนายจ้าง สหภาพแรงงาน หรือสภาแรงงาน ในระหว่างเวลาทำการ เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือตรวจสอบเอกสารได้ตามความจำเป็น

(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย

ให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวก ชี้แจงข้อเท็จจริง ตอบหนังสือสอบถามหรือส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องแก่คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการจะมีหนังสือเชิญผู้เชี่ยวชาญหรือผู้ทรงคุณวุฒิมาแสดงความคิดเห็นในเรื่องที่เกี่ยวข้องก็ได้

มาตรา ๑๗ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ในกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย

หมวด ๒  
คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์

มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ขึ้นในรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง ประกอบด้วย กรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจแห่งนั้นกำหนด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนฝ่ายนายจ้างซึ่งรัฐวิสาหกิจแห่งนั้นแต่งตั้งจากฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นตามจำนวนที่รัฐวิสาหกิจ กำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเก้าคน และผู้แทนฝ่ายลูกจ้างซึ่งแต่งตั้งจากสมาชิกของสหภาพ แรงงานในรัฐวิสาหกิจนั้นตามที่สหภาพแรงงานเสนอ มีจำนวนเท่ากับจำนวนผู้แทนฝ่ายนายจ้าง เป็น กรรมการ

ในกรณีที่ไม่มีสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจใด หรือในระหว่างที่สหภาพแรงงานต้องเลิกไป ตามมาตรา ๖๔ และมีลูกจ้างไม่น้อยกว่าสิบคนร้องขอให้รัฐวิสาหกิจนั้นจัดให้ลูกจ้างที่มีใช้ฝ่ายบริหาร เลือกตั้งผู้แทนฝ่ายลูกจ้างจำนวนเท่ากับจำนวนผู้แทนฝ่ายนายจ้างเข้าร่วมเป็นกรรมการ

ให้ลูกจ้างซึ่งได้รับเลือกตั้งตามวรรคสอง อยู่ในตำแหน่งกรรมการจนกว่าจะมีสหภาพ แรงงานและแต่งตั้งผู้แทนของสหภาพแรงงานตามวรรคหนึ่งได้

มาตรา ๑๙ กรรมการกิจการสัมพันธ์มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี กรรมการซึ่งพ้น จากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๒๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๙ กรรมการกิจการ สัมพันธ์พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) พ้นจากการเป็นฝ่ายบริหาร หรือเมื่อรัฐวิสาหกิจเห็นควรให้มีการเปลี่ยนผู้แทนใหม่ สำหรับกรณีของผู้แทนฝ่ายนายจ้าง
- (๕) พ้นจากการเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงาน หรือเมื่อสหภาพแรงงานเห็นควรให้มีการ เปลี่ยนผู้แทนใหม่ หรือพ้นจากการเป็นลูกจ้าง สำหรับกรณีของผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด ที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

ในกรณีที่กรรมการกิจการสัมพันธ์พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้มีการแต่งตั้งกรรมการ กิจการสัมพันธ์แทนตำแหน่งที่ว่าง และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของ กรรมการซึ่งตนแทน

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์จัดให้มีการประชุมอย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้ง และให้นำความในมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์โดยอนุโลม ในกรณีที่กรรมการกิจการสัมพันธ์ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามร้องขอ ให้คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์จัดให้มีการประชุมภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้องขอ

มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงานของ รัฐวิสาหกิจ ตลอดจนส่งเสริมและพัฒนาการแรงงานสัมพันธ์
- (๒) หาทางปรองดองและระงับข้อขัดแย้งในรัฐวิสาหกิจนั้น
- (๓) ปรีกษาหารือเพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงระเบียบข้อบังคับในการทำงาน อันจะเป็นประโยชน์ต่อนายจ้าง ลูกจ้าง และรัฐวิสาหกิจนั้น
- (๔) ปรีกษาหารือเพื่อแก้ปัญหาตามคำร้องทุกข์ของลูกจ้างหรือสหภาพแรงงาน แต่การ ร้องทุกข์ที่เกี่ยวกับการลงโทษทางวินัยให้เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับของรัฐวิสาหกิจ
- (๕) ปรีกษาหารือเพื่อพิจารณาปรับปรุงสภาพการจ้าง

มาตรา ๒๓ ให้นายจ้างอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการกิจการสัมพันธ์ หรืองดเว้นการกระทำใด ๆ อันเป็นผลให้กรรมการกิจการสัมพันธ์ไม่สามารถทำงานตามอำนาจหน้าที่ต่อไปได้

นายจ้างจะเลิกจ้าง ลดค่าจ้าง หรือตัดค่าจ้าง ลูกจ้างซึ่งเป็นกรรมการกิจการสัมพันธ์ ได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากศาลแรงงานก่อน เว้นแต่ลูกจ้างผู้นั้นจะให้ความยินยอมเป็นหนังสือ หรือ เป็นการเลิกจ้างเพราะเหตุเกษียณอายุ

#### หมวด ๓

ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างและวิธีระงับข้อพิพาทแรงงาน

มาตรา ๒๔ ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างให้มีระยะเวลาใช้บังคับตามที่นายจ้างและสหภาพแรงงานได้ตกลงกัน แต่จะตกลงกันให้มีผลใช้บังคับเกินกว่าสามปีไม่ได้ ถ้ามิได้กำหนดระยะเวลาไว้ ให้ถือว่าข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างมีผลใช้บังคับหนึ่งปีนับแต่วันที่นายจ้างและสหภาพแรงงานได้ตกลงกัน หรือนับแต่วันที่นายจ้างรับลูกจ้างเข้าทำงาน แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่ระยะเวลาที่กำหนดตามข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างสิ้นสุดลง ถ้ามิได้มีการเจรจาตกลงกันใหม่ ให้ถือว่าข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างนั้นมีผลใช้บังคับต่อไปอีกคราวละหนึ่งปี

การเรียกร้องให้มีการกำหนดข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง หรือการแก้ไขเพิ่มเติม  
ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง นายจ้างหรือสหภาพแรงงานต้องยื่นข้อเรียกร้องเป็นหนังสือให้อีก  
ฝ่ายหนึ่งทราบ และให้ฝ่ายที่ยื่นข้อเรียกร้องส่งสำเนาข้อเรียกร้องให้นายทะเบียนทราบโดยมิชักช้า  
ให้ฝ่ายยื่นข้อเรียกร้องระบุชื่อผู้ซึ่งมีอำนาจทำการแทนเป็นผู้แทนในการเจรจา ซึ่งต้อง  
มีจำนวนไม่เกินเจ็ดคน

ผู้แทนในการเจรจายฝ่ายนายจ้างต้องแต่งตั้งจากฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น และผู้แทน  
ในการเจรจายฝ่ายสหภาพแรงงานต้องแต่งตั้งจากกรรมการหรือสมาชิกสหภาพแรงงานนั้น

มาตรา ๒๕ เมื่อได้รับข้อเรียกร้องแล้ว ให้ฝ่ายที่รับข้อเรียกร้องแจ้งชื่อผู้แทนในการเจรจา  
จำนวนไม่เกินเจ็ดคนเป็นหนังสือให้ฝ่ายที่ยื่นข้อเรียกร้องทราบโดยมิชักช้า และให้ทั้งสองฝ่ายเริ่มเจรจากัน  
ภายในห้าวันนับแต่วันที่ได้รับข้อเรียกร้อง

นายจ้างหรือสหภาพแรงงานจะแต่งตั้งที่ปรึกษาเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำแก่ผู้แทนของตน  
ก็ได้ แต่ต้องมีจำนวนฝ่ายละไม่เกินสองคน

มาตรา ๒๖ ถ้านายจ้างกับสหภาพแรงงานสามารถตกลงเกี่ยวกับข้อเรียกร้องได้แล้ว ให้ทำ  
ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างนั้นเป็นหนังสือลงลายมือชื่อผู้แทนในการเจรจาของนายจ้างและสหภาพ  
แรงงาน ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้แทนฝ่ายตน และให้นายจ้างประกาศข้อตกลงเกี่ยวกับ  
สภาพการจ้างโดยเปิดเผยไว้ ณ สถานที่ที่ลูกจ้างทำงานอยู่เป็นเวลาอย่างน้อยสามสิบวัน โดยเริ่มประกาศ  
ภายในสามวันนับแต่วันที่ได้ตกลงกัน

ให้นายจ้างนำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามวรรคหนึ่งไปจดทะเบียนต่อนายทะเบียน  
หรือผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ตกลงกัน

มาตรา ๒๗ ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนด  
ตามมาตรา ๑๒ (๒) นายจ้างจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะ  
ดำเนินการได้

มาตรา ๒๘ ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างมีผลผูกพันนายจ้างและลูกจ้างซึ่งเป็นสมาชิก  
สหภาพแรงงาน

ห้ามมิให้นายจ้างทำสัญญาจ้างแรงงานกับลูกจ้างซึ่งเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน ขัดหรือ  
แย้งกับข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง เว้นแต่สัญญาจ้างแรงงานนั้นจะเป็นคุณแก่ลูกจ้างยิ่งกว่า

มาตรา ๒๙ ในกรณีที่ไม่มี การเจรจา ภายในกำหนดตาม มาตรา ๒๕ หรือมีการเจรจา แล้วแต่ตกลงกันไม่ได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ถือว่าได้มีข้อพิพาทแรงงานเกิดขึ้น และให้ฝ่ายยื่นข้อเรียกร้อง แจ้งเป็นหนังสือให้พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานทราบภายในเจ็ดสิบสองชั่วโมงนับแต่เวลาที่พ้น กำหนดหรือนับแต่เวลาที่ตกลงกันไม่ได้แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๐ เมื่อพนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานได้รับแจ้งตาม มาตรา ๒๙ แล้ว ให้พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานดำเนินการประนอมข้อพิพาทภายในกำหนดสิบวันนับแต่วันที่ พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานได้รับหนังสือแจ้ง

ถ้าได้มีการตกลงกันภายในระยะเวลาตามวรรคหนึ่งให้นำ มาตรา ๒๖ มาใช้บังคับโดย อนุโลม

ในกรณีที่ไม้อาจตกลงกันได้ภายในระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าข้อพิพาทแรงงานนั้น เป็นข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ และให้ฝ่ายที่แจ้งข้อเรียกร้องนำข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ ส่งให้คณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ เป็นข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้

เมื่อคณะกรรมการได้รับข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ ให้พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดภายใน เก้าสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับข้อพิพาทแรงงานดังกล่าว

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควร คณะกรรมการจะแต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลเพื่อ ดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทแรงงานดังกล่าวก่อนมีการวินิจฉัยชี้ขาดก็ได้

มาตรา ๓๑ คำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด ฝ่ายยื่นข้อเรียกร้องและฝ่ายรับ ข้อเรียกร้องต้องปฏิบัติตาม แต่ถ้าเป็นคำวินิจฉัยชี้ขาดที่เกี่ยวกับการเงินที่อยู่นอกเหนือกำหนดตาม มาตรา ๑๒ (๒) จะมีผลใช้บังคับได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และให้คำวินิจฉัยชี้ขาดมีผล ใช้บังคับได้เป็นเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่ ได้วินิจฉัยชี้ขาดหรือได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๒ ไม่ว่ากรณีใด ห้ามมิให้นายจ้างปิดงานหรือลูกจ้างนัดหยุดงาน

มาตรา ๓๓ เมื่อได้มีการยื่นข้อเรียกร้องตาม มาตรา ๒๙ แล้ว ถ้าข้อเรียกร้องนั้นยังอยู่ใน ระหว่างการเจรจา การประนอม การไกล่เกลี่ย หรือการชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานตาม มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ หรือ มาตรา ๓๐ ห้ามมิให้นายจ้างเลิกจ้าง หรือโยกย้ายหน้าที่การงาน ลูกจ้าง ผู้แทนลูกจ้าง กรรมการ หรืออนุกรรมการซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้อง เว้นแต่บุคคลดังกล่าว

(๑) ทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดอาญาโดยเจตนาแก่นายจ้าง

(๒) จงใจทำให้นายจ้างได้รับความเสียหาย

(๓) ฝ่ายยื่นข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานหรือระเบียบ หรือคำสั่งอันชอบด้วยกฎหมายของ นายจ้าง โดยนายจ้างได้วางกล่าวตักเตือนเป็นหนังสือแล้วและยังไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่ ลูกจ้างได้รับทราบ

หนังสือเดือนนั้น ทั้งนี้ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งนั้น ต้องมิได้ออกเพื่อขัดขวางมิให้บุคคลดังกล่าว  
ดำเนินการเกี่ยวกับข้อเรียกร้อง เว้นแต่กรณีที่ร้ายแรงนายจ้างไม่จำเป็นต้องดักเตือน

(๔) ละทิ้งหน้าที่เป็นเวลาสามวันทำงานติดต่อกัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

ห้ามมิให้ลูกจ้าง ผู้แทนลูกจ้าง กรรมการ อนุกรรมการ หรือสมาชิกสหภาพแรงงาน ซึ่ง  
เกี่ยวข้องข้อเรียกร้อง สนับสนุน หรือก่อเหตุการณ์นัดหยุดงาน

มาตรา ๓๔ ห้ามมิให้นายจ้าง

(๑) เลิกจ้างหรือกระทำการใด ๆ อันอาจเป็นผลให้ลูกจ้างไม่สามารถทนทำงานอยู่ต่อไป  
ได้ เพราะเหตุที่ลูกจ้างได้ดำเนินการขอจัดตั้งสหภาพแรงงาน สภาแรงงาน หรือเข้าเป็นสมาชิก หรือ  
กรรมการสหภาพแรงงาน กรรมการสภาแรงงาน กรรมการกิจการสัมพันธ์ กรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจ  
สัมพันธ์ หรืออนุกรรมการ หรือดำเนินการฟ้องร้อง เป็นพยาน หรือให้หลักฐานต่อพนักงานเจ้าหน้าที่  
นายทะเบียนหรือคณะกรรมการ หรือต่อศาลแรงงาน

(๒) ขัดขวางในการที่ลูกจ้างเป็นสมาชิก หรือให้ลูกจ้างออกจากการเป็นสมาชิกของ  
สหภาพแรงงาน สภาแรงงาน กรรมการกิจการสัมพันธ์ หรือให้ หรือตกลงจะให้เงิน หรือทรัพย์สินแก่  
ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของสหภาพแรงงาน เพื่อให้สมัคร หรือรับสมัครลูกจ้างเป็นสมาชิก หรือเพื่อให้  
ออกจากการเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงาน

(๓) ขัดขวางการดำเนินการของสหภาพแรงงาน หรือสภาแรงงาน หรือขัดขวางการใช้  
สิทธิของลูกจ้างในการเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน หรือ

(๔) เข้าแทรกแซงการดำเนินการของสหภาพแรงงาน หรือสภาแรงงาน โดยมีชอบ  
ด้วยกฎหมาย

มาตรา ๓๕ ห้ามมิให้ผู้ใด

(๑) บังคับหรือขู่เข็ญ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ให้ลูกจ้างต้องเป็นหรือห้ามมิให้เป็น  
สมาชิกสหภาพแรงงาน หรือต้องออกจากการเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน หรือ

(๒) กระทำการใด ๆ อันอาจเป็นผลให้ฝ่ายนายจ้างฝ่าฝืนมาตรา ๓๔

มาตรา ๓๖ ในระหว่างที่ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง หรือ  
คำชี้ขาดตามมาตรา ๓๑ มีผลใช้บังคับ ห้ามมิให้นายจ้างเลิกจ้างกรรมการ อนุกรรมการ หรือสมาชิก  
สหภาพแรงงาน ซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้อง เว้นแต่มีการยุบเลิกรัฐวิสาหกิจหรืองานส่วนหนึ่งส่วนใดของ  
รัฐวิสาหกิจ หรือบุคคลดังกล่าวได้กระทำการดังต่อไปนี้

(๑) ทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดอาญาโดยเจตนาแก่นายจ้าง

(๒) จงใจทำให้นายจ้างได้รับความเสียหาย

(๓) ฝ่าฝืนข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงาน หรือระเบียบ หรือคำสั่งอันชอบด้วยกฎหมาย

ของนายจ้าง โดยนายจ้างได้กล่าวตักเตือนเป็นหนังสือแล้ว และยังไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่ลูกจ้างได้รับทราบหนังสือเตือนนั้น ทั้งนี้ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งนั้น ต้องมิได้ออกเพื่อขัดขวางมิให้บุคคลดังกล่าว ดำเนินการเกี่ยวกับข้อเรียกร้อง เว้นแต่กรณีที่ร้ายแรง นายจ้างไม่จำเป็นต้องตักเตือน

(๔) ละทิ้งหน้าที่เป็นเวลาสามวันทำงานติดต่อกัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

(๕) กระทำการใด ๆ เป็นการยุยง สนับสนุน หรือชักชวนให้มีการฝ่าฝืนข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างหรือค่าชดเชยขาด

มาตรา ๓๗ ให้ผู้เสียหายเนื่องจากการฝ่าฝืนมาตรา ๓๔ หรือมาตรา ๓๖ มีสิทธิยื่นคำร้องได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับความเสียหาย กล่าวหาผู้ฝ่าฝืนต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด

ให้คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดและออกคำสั่งภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้อง และให้ฝ่ายนายจ้างและลูกจ้างปฏิบัติตามคำสั่งนั้น ในกรณีนี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งให้นายจ้างรับลูกจ้างกลับเข้าทำงาน หรือให้จ่ายค่าเสียหาย หรือให้ผู้ฝ่าฝืนปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่เห็นสมควรได้

มาตรา ๓๘ ในกรณีที่นายทะเบียนเห็นว่า กรรมการของสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงาน ผู้ใดดำเนินการผิดวัตถุประสงค์ของสหภาพแรงงาน หรือสภาแรงงานแล้วแต่กรณี และการดำเนินการนั้นน่าจะเป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชน หรือความมั่นคงของประเทศ ให้ส่งเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยโดยมิชักช้า

ให้คณะกรรมการวินิจฉัยและออกคำสั่งให้ผู้ฝ่าฝืนยุติการดำเนินการ หรือปฏิบัติตามที่เห็นสมควรภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับความขอและให้ผู้ฝ่าฝืนปฏิบัติตามคำสั่งนั้น

#### หมวด ๔

#### สหภาพแรงงาน

มาตรา ๓๙ สหภาพแรงงานจะมีขึ้นได้ ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ สหภาพแรงงานต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อ

- (๑) ส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างลูกจ้างกับนายจ้าง และระหว่างลูกจ้างด้วยกัน
- (๒) พิจารณาช่วยเหลือสมาชิกตามคำร้องทุกข์
- (๓) แสวงหาและคุ้มครองผลประโยชน์เกี่ยวกับสภาพการจ้างของลูกจ้าง

วิสาหกิจ

(๔) ดำเนินการและให้ความร่วมมือเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ และรักษาผลประโยชน์ของรัฐ

ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งมีสหภาพแรงงานได้เพียงสหภาพแรงงานเดียว

มาตรา ๔๐ บุคคลดังต่อไปนี้ มีสิทธิรวมตัวกันจัดตั้งสหภาพแรงงานได้

- (๑) เป็นลูกจ้างในรัฐวิสาหกิจเดียวกันที่มีฝ่ายบริหาร
- (๒) บรรลุนิติภาวะแล้ว และ
- (๓) มีสัญชาติไทย

มาตรา ๔๑ สหภาพแรงงานจะตั้งขึ้นได้ต้องมีสมาชิกไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้าของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึงฝ่ายบริหารและลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจร เป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ ต้องมีข้อบังคับ และต้องจดทะเบียนต่อนายทะเบียน และเมื่อได้จดทะเบียนแล้ว ให้สหภาพแรงงานเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๔๒ การขอจดทะเบียนสหภาพแรงงาน ให้ลูกจ้างตามมาตรา ๔๐ จำนวนไม่น้อยกว่าสิบคน เป็นผู้เริ่มก่อการ ยื่นคำขอเป็นหนังสือต่อนายทะเบียน พร้อมด้วยร่างข้อบังคับของสหภาพแรงงานอย่างน้อยสามฉบับ บัญชีรายชื่อและลายมือชื่อของผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิก สหภาพแรงงานไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึงฝ่ายบริหารและลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจร เป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ คำขอและบัญชีรายชื่อให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานกำหนด

ลูกจ้างคนหนึ่งจะแสดงความจำนงเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานได้เพียงแห่งเดียวเท่านั้น เมื่อนายทะเบียนรับคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานแล้ว ให้นายทะเบียนปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่ทำงานของลูกจ้าง เพื่อให้ลูกจ้างทั้งหมดทราบ

มาตรา ๔๓ ข้อบังคับของสหภาพแรงงาน ต้องมีข้อความดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อ ซึ่งต้องมีคำว่า "สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ" กำกับไว้หน้าชื่อนั้นด้วย
- (๒) วัตถุประสงค์
- (๓) ที่ตั้งสำนักงาน
- (๔) วิธีรับสมาชิกและการขาดจากสมาชิกภาพ
- (๕) อัตราเงินค่าสมัครและค่าบำรุงและวิธีการชำระเงิน
- (๖) ข้อกำหนดเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของสมาชิก

(๗) ข้อกำหนดเกี่ยวกับคณะกรรมการ ได้แก่ จำนวนกรรมการ การเลือกตั้งกรรมการ วาระของการเป็นกรรมการ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ และการประชุมของคณะกรรมการ แต่ข้อกำหนดดังกล่าวจะกำหนดให้ประธานสหภาพแรงงานอยู่ในตำแหน่งเกินสองคราวติดต่อกันไม่ได้

(๘) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการประชุมใหญ่

(๙) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการบริหารสหภาพแรงงาน

(๑๐) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้จ่าย การเก็บรักษาเงินและทรัพย์สินอื่น ตลอดจน

- การทำบัญชีและการตรวจบัญชี

ข้อบังคับตามวรรคหนึ่ง ต้องมีสาระที่สามารถเอื้ออำนวยให้การดำเนินงานของสหภาพแรงงานเป็นไปโดยเกิดความเป็นธรรม และรักษาประโยชน์ของสมาชิกและลูกจ้างในรัฐวิสาหกิจ และต้องไม่มีสาระเป็นการกีดกันการเข้าเป็นสมาชิกหรือต้องขาดจากสมาชิกภาพโดยไม่มีเหตุอันควร

มาตรา ๔๔ เมื่อนายทะเบียนได้รับคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจใด และตรวจสอบแล้วเห็นว่าวัตถุประสงค์ถูกต้องตามขอบเขตของมาตรา ๓๙ และไม่ขัดต่อความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ผู้ยื่นคำขอมีคุณสมบัติถูกต้องตามมาตรา ๔๐ คำขอดังกล่าวมีข้อความ ตลอดจนเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๔๒ และข้อบังคับถูกต้องตามมาตรา ๔๓ มีรายชื่อ และลายมือชื่อผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้า ของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึงฝ่ายบริหารและลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจร เป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ และยังไม่มีการจดทะเบียนสหภาพแรงงานขึ้นในรัฐวิสาหกิจ นั้น ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนและออกไปสำคัญแสดงการจดทะเบียนสหภาพแรงงานให้แก่สหภาพ แรงงานนั้น

คำขอจดทะเบียนรายใดมีข้อความตลอดจนเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วนถูกต้องอย่างใด อย่างหนึ่ง หรือมีผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานไม่ถึงร้อยละสามสิบห้าของลูกจ้าง ทั้งหมดตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนรายดังกล่าวดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้องครบถ้วน ภายในกำหนดเวลาหนึ่งปี นับแต่วันที่นายทะเบียนมีหนังสือแจ้งให้ทราบ ถ้าผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนไม่ ดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลานั้น ให้ถือว่าคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานราย ดังกล่าวเป็นอันตกไป

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่มีผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจใดเกิน หนึ่งราย ถ้าปรากฏว่าคำขอจดทะเบียนรายใดมีข้อความและเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้อง ตลอดจน ได้แจ้งจำนวนผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานถึงร้อยละสามสิบห้าของลูกจ้างทั้งหมด ตามมาตรา ๔๔ เป็นลำดับแรก ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนสหภาพแรงงานนั้น แต่ถ้ามีคำขอที่มี ลักษณะครบถ้วนดังกล่าวเกินหนึ่งราย ให้นายทะเบียนดำเนินการให้ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนแต่ละรายมา ร่วมพิจารณาทำความเข้าใจเพื่อรวมเป็นคำขอเดียวกัน ถ้าไม่สามารถตกลงกันได้ ให้รับจดทะเบียน สหภาพแรงงานที่มีจำนวนผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกมากที่สุด ถ้ายังปรากฏว่ามีคำขอจดทะเบียน

สหภาพแรงงาน โดยมีจำนวนรายชื่อผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกมากที่สุดเท่ากันเกินหนึ่งราย ให้ นายทะเบียนดำเนินการจับสลากโดยเปิดเผยระหว่างผู้ยื่นคำขอดังกล่าวและรับจดทะเบียนสหภาพ แรงงานรายที่จับสลากได้

มาตรา ๔๖ ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียนต่อรัฐมนตรี โดย ทำเป็นหนังสือยื่นต่อรัฐมนตรี ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว

ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์ และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับ หนังสืออุทธรณ์

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของรัฐมนตรีให้เป็นที่สิ้นสุด

มาตรา ๔๗ เมื่อได้จดทะเบียนแล้ว ให้นายทะเบียนประกาศการจดทะเบียนสหภาพ แรงงานในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔๘ ให้ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสหภาพแรงงานจัดให้มีการประชุมใหญ่สามัญครั้งแรก ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่จดทะเบียน เพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการสหภาพแรงงานและมอบหมาย การทั้งปวงให้แก่คณะกรรมการสหภาพแรงงาน เลือกตั้งผู้สอบบัญชี และอนุมัติร่างข้อบังคับที่ได้ยื่นต่อ นายทะเบียนตามมาตรา ๔๔

เมื่อที่ประชุมใหญ่ได้เลือกตั้งคณะกรรมการสหภาพแรงงาน และอนุมัติร่างข้อบังคับแล้ว ให้นำสำเนาข้อบังคับและรายชื่อ ที่อยู่ อาชีพ หรือวิชาชีพของกรรมการสหภาพแรงงานไปจดทะเบียน ภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติ

การประชุมใหญ่ไม่ว่ากรณีใด ๆ ให้กระทำได้เฉพาะในวันที่เป็นวันหยุดราชการหรือวัน หยุดตามประเพณี

มาตรา ๔๙ การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับของสหภาพแรงงานและการเปลี่ยนแปลงกรรมการ สหภาพแรงงาน จะกระทำได้โดยมติของที่ประชุมใหญ่และต้องนำไปจดทะเบียนภายในสิบสี่วันนับแต่ วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติ

การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับและการเปลี่ยนแปลงกรรมการสหภาพแรงงานตามวรรคหนึ่ง จะมีผลใช้บังคับต่อเมื่อนายทะเบียนได้รับจดทะเบียนแล้ว

ให้นำมาตรา ๔๔ มาใช้บังคับแก่การขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับและการเปลี่ยนแปลงกรรม การสหภาพแรงงานโดยอนุโลม

มาตรา ๕๐ สมาชิกของสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจใดจะต้องเป็นลูกจ้างในรัฐวิสาหกิจ นั้นตลอดเวลาที่ยังเป็นสมาชิก

ห้ามมิให้ฝ่ายบริหารเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน

มาตรา ๕๑ สมาชิกของสหภาพแรงงานมีสิทธิขอตรวจสอบทะเบียนสมาชิก เอกสาร หรือ บัญชี เพื่อทราบการดำเนินกิจการของสหภาพแรงงานได้ในเวลาเปิดทำการ ในการขอตรวจสอบตามวรรคหนึ่ง เจ้าหน้าที่ของสหภาพแรงงานต้องให้ความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๕๒ สมาชิกภาพของสมาชิกสหภาพแรงงานสิ้นสุดลง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ที่ประชุมใหญ่ให้ออก เพราะมีเหตุตามที่กำหนดในข้อบังคับของสหภาพแรงงาน
- (๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๕๐

มาตรา ๕๓ เพื่อประโยชน์ของสมาชิกสหภาพแรงงาน ให้สหภาพแรงงานมีสิทธิหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ยื่นข้อเรียกร้องต่อฝ่ายนายจ้างเกี่ยวกับสภาพการจ้างแทนสมาชิก
- (๒) ยื่นคำร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์เพื่อพิจารณาตามมาตรา ๒๒ (๔)
- (๓) ตั้งผู้แทนเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์
- (๔) จัดให้มีการให้บริการเพื่อสวัสดิการของสมาชิก หรือจัดสรรเงินหรือทรัพย์สินเพื่อสาธารณประโยชน์ ทั้งนี้ ตามที่ที่ประชุมใหญ่เห็นสมควร
- (๕) เรียกเก็บเงินค่าสมัครเป็นสมาชิกและเงินค่าบำรุงตามอัตราที่กำหนดในข้อบังคับของสหภาพแรงงาน
- (๖) ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๙

มาตรา ๕๔ ให้สหภาพแรงงานมีคณะกรรมการสหภาพแรงงานเป็นผู้ดำเนินการและเป็นผู้แทนของสหภาพแรงงานในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก เพื่อการนี้คณะกรรมการสหภาพแรงงานจะมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนทำแทนก็ได้

คณะกรรมการสหภาพแรงงานอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสหภาพแรงงาน เพื่อปฏิบัติงานตามที่มอบหมายได้

คณะกรรมการสหภาพแรงงานประกอบด้วย ประธานสหภาพแรงงานเป็นประธานกรรมการ และมีกรรมการอื่นตามที่กำหนดในข้อบังคับ

มาตรา ๕๕ กรรมการสหภาพแรงงานหรืออนุกรรมการสหภาพแรงงานตามมาตรา ๕๔ ต้องเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงานนั้น

กรรมการสหภาพแรงงานซึ่งนายทะเบียนสั่งให้ออกจากตำแหน่งตามมาตรา ๖๒ จะดำรงตำแหน่งกรรมการสหภาพแรงงานใหม่ได้ต่อเมื่อพ้นกำหนดเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่นายทะเบียนสั่งให้ออกจากตำแหน่ง

มาตรา ๕๖ สหภาพแรงงานจะกระทำการดังต่อไปนี้ได้ก็แต่โดยมติของที่ประชุมใหญ่

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ

(๒) เลือกตั้งกรรมการสหภาพแรงงาน เลือกตั้งผู้สอบบัญชี รับรองงบดุล รายงานประจำปี และงบประมาณ

(๓) จัดให้มีการให้บริการเพื่อสวัสดิการของสมาชิก หรือจัดสรรเงินหรือทรัพย์สินเพื่อสาธารณประโยชน์

(๔) ร่วมจัดตั้งหรือเข้าเป็นสมาชิกสภาแรงงาน

(๕) รับเงินช่วยเหลือจากบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย หรือคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

(๖) เลิกสหภาพแรงงาน

มาตรา ๕๗ เมื่อสหภาพแรงงานปฏิบัติการดังต่อไปนี้ เพื่อประโยชน์ของสมาชิกสหภาพแรงงานให้สหภาพแรงงาน กรรมการสหภาพแรงงาน อนุกรรมการสหภาพแรงงาน และเจ้าหน้าที่ของสหภาพแรงงาน ได้รับการยกเว้นไม่ต้องถูกกล่าวหา หรือฟ้องร้องทางอาญาหรือทางแพ่ง

(๑) เข้าร่วมเจรจาทำความตกลงกับนายจ้าง เพื่อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการจ้าง

(๒) ชี้แจงหรือโฆษณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับข้อเรียกร้อง หรือข้อพิพาทแรงงานหรือการดำเนินงานของสหภาพแรงงาน

ทั้งนี้ เว้นแต่เป็นความผิดทางอาญาในลักษณะความผิดเกี่ยวกับการก่อให้เกิดภัยอันตรายต่อประชาชน เกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย เกี่ยวกับเสรีภาพและชื่อเสียง เกี่ยวกับทรัพย์สินและความผิดในทางแพ่งที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดทางอาญาในลักษณะดังกล่าว

มาตรา ๕๘ การให้กรรมการสหภาพแรงงานไปดำเนินงานสหภาพแรงงานหรือไปร่วมการประชุมสหภาพแรงงานหรือสัมมนาใด ๆ โดยถือเสมือนว่าการไปดำเนินงานดังกล่าวเป็นการทำงานให้กับนายจ้าง ให้เป็นไปตามที่สหภาพแรงงานและนายจ้างจะได้ตกลงกัน

ลูกจ้างซึ่งเป็นกรรมการของสหภาพแรงงานมีสิทธิลาไปร่วมประชุมสหภาพแรงงานหรือร่วมการประชุมหรือสัมมนาอื่นได้ โดยต้องได้รับอนุญาตจากนายจ้างก่อนและไม่ถือว่าวันเวลาดังกล่าวเป็นวันลาของลูกจ้าง

มาตรา ๕๙ สหภาพแรงงานต้องจัดให้มีทะเบียนสมาชิกตามแบบที่อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานกำหนด และเก็บรักษาไว้ที่สำนักงานพร้อมที่จะให้ตรวจสอบได้ในเวลาทำการ

ให้สหภาพแรงงานประกาศวันและเวลาเปิดทำการไว้ที่สำนักงานของสหภาพแรงงาน

มาตรา ๖๐ สหภาพแรงงานต้องจัดให้มีการตรวจสอบบัญชีและต้องเสนองบดุลพร้อมด้วยรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีต่อที่ประชุมใหญ่

เมื่อที่ประชุมใหญ่รับรองงบดุลและรายงานการสอบบัญชีแล้ว ให้ส่งสำเนาหนึ่งชุดให้แก่ นายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่มีมติรับรอง

มาตรา ๖๑ ให้นายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายมีอำนาจสั่งให้นายจ้าง กรรมการของสหภาพแรงงาน หรือสมาชิกของสหภาพแรงงาน กระทำการหรืองดเว้นการกระทำใด ๆ เพื่อให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือที่กำหนดไว้ในกฎหมาย หรือ ข้อบังคับของสหภาพแรงงาน แล้วแต่กรณี และให้มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในรัฐวิสาหกิจหรือสำนักงานของสหภาพแรงงานในเวลาทำการ เพื่อสอบข้อเท็จจริง หรือตรวจสอบกิจการของสหภาพแรงงาน

(๒) สั่งให้ฝ่ายนายจ้าง กรรมการสหภาพแรงงาน อนุกรรมการสหภาพแรงงาน หรือเจ้าหน้าที่ของสหภาพแรงงาน ส่งหรือแสดงเอกสาร หรือบัญชีของสหภาพแรงงาน เพื่อประกอบการพิจารณากรณีที่มีปัญหาเกิดขึ้น

(๓) สอบถามบุคคลใน (๒) หรือเรียกบุคคลดังกล่าวมาเพื่อสอบถาม หรือให้ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสหภาพแรงงาน

มาตรา ๖๒ นายทะเบียนมีอำนาจสั่งให้กรรมการสหภาพแรงงานผู้ใดคนหนึ่ง หรือ คณะกรรมการสหภาพแรงงาน ออกจากตำแหน่งได้ เมื่อปรากฏว่า

(๑) กระทำการอันมิชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการขัดขวางการปฏิบัติงานตามหน้าที่ของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ นายทะเบียน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่

(๒) ฝ่าฝืนมาตรา ๕๖ (๕)

(๓) ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของนายทะเบียน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายตามมาตรา ๖๑

(๔) ดำเนินการไม่ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของสหภาพแรงงานอันเป็นการขัดต่อกฎหมาย หรือความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรืออาจจะเป็นภัยต่อเศรษฐกิจหรือความมั่นคงของประเทศ หรือ

(๕) ให้หรือยินยอมให้ผู้ใดคนหนึ่งซึ่งมิใช่กรรมการสหภาพแรงงานเป็นผู้ดำเนินกิจการของสหภาพแรงงาน

คำสั่งตามวรรคหนึ่งให้ทำเป็นหนังสือและแจ้งให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องและสหภาพแรงงานทราบโดยมิชักช้า

มาตรา ๖๓ ผู้ซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากตำแหน่งกรรมการสหภาพแรงงานตามมาตรา ๖๒ มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งนั้นต่อรัฐมนตรี โดยทำเป็นหนังสือภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยชี้ขาดอุทธรณ์และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับหนังสืออุทธรณ์ คำวินิจฉัยชี้ขาดของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

มาตรา ๖๔ สหภาพแรงงานย่อมเลิกด้วยเหตุใดเหตุหนึ่งดังต่อไปนี้

- (๑) ถ้ามีข้อบังคับของสหภาพแรงงานกำหนดให้เลิกในกรณีใด เมื่อมีกรณีนั้น
- (๒) ที่ประชุมใหญ่มีมติให้เลิก
- (๓) ล้มละลาย
- (๔) นายทะเบียนมีคำสั่งให้เลิกตามมาตรา ๖๕

มาตรา ๖๕ นายทะเบียนมีคำสั่งให้เลิกสหภาพแรงงานได้ในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) เมื่อนายทะเบียนตรวจสอบและพบภายหลังว่า การรับจดทะเบียนและออกใบสำคัญ แสดงการจดทะเบียนสหภาพแรงงานแก่ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนนั้นไม่เป็นไปตามมาตรา ๔๔ หรือ มาตรา ๔๕
- (๒) เมื่อปรากฏว่าการดำเนินการของสหภาพแรงงานขัดต่อวัตถุประสงค์ ขัดต่อกฎหมาย หรือเป็นภัยต่อเศรษฐกิจ หรือความมั่นคงของประเทศ หรือขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี ของประชาชน
- (๓) เมื่อนายทะเบียนมีคำสั่งให้เลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่ทั้งคณะ และไม่ดำเนินการ เลือกตั้งภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนกำหนด หรือภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนขยายระยะเวลาให้ จนสิ้นระยะเวลาดังกล่าว
- (๔) เมื่อสหภาพแรงงานไม่ดำเนินกิจการติดต่อกันเป็นเวลาเกินสองปี หรือ
- (๕) เมื่อมีจำนวนสมาชิกเหลือน้อยกว่าร้อยละสามสิบห้าของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึง ลูกจ้างซึ่งเป็นฝ่ายบริหาร และลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจร เป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ

เมื่อนายทะเบียนมีคำสั่งให้เลิกสหภาพแรงงานใด ให้แจ้งคำสั่งเป็นหนังสือให้สหภาพ แรงงานนั้นทราบโดยมิชักช้า

มาตรา ๖๖ คำสั่งให้เลิกสหภาพแรงงานตามมาตรา ๖๕ กรรมการเกินกึ่งหนึ่งของจำนวน กรรมการทั้งหมดซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ถูกสั่งให้เลิก มีสิทธิเข้าชื่อกันอุทธรณ์คำสั่งนั้นต่อรัฐมนตรี โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

การอุทธรณ์คำสั่งต่อรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง ไม่เป็นเหตุทุเลาการบังคับตามคำสั่งของ นายทะเบียน

ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับอุทธรณ์ คำวินิจฉัยชี้ขาดของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

คำสั่งเลิกสหภาพแรงงานให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการยื่นอุทธรณ์ หรือเมื่อรัฐมนตรีวินิจฉัยชี้ขาด แล้วแต่กรณี

มาตรา ๖๗ เมื่อสหภาพแรงงานต้องเลิกตามมาตรา ๖๔ ให้แต่งตั้งผู้ชำระบัญชี และให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการชำระบัญชีห้างหุ้นส่วนสามัญจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัทจำกัด มาใช้บังคับแก่การชำระบัญชีสหภาพแรงงานโดยอนุโลม

มาตรา ๖๘ เมื่อชำระบัญชีแล้ว ถ้ามีทรัพย์สินเหลืออยู่ ห้ามมิให้นำไปแบ่งให้แก่สมาชิกของสหภาพแรงงาน แต่ให้อินทรีย์สัมพันธ์นั้นไปให้แก่สหภาพแรงงานอื่น ตามที่ได้ระบุไว้ในข้อบังคับว่าด้วยวิธีการจัดการของสหภาพแรงงาน หรือตามมติของที่ประชุมใหญ่

ในกรณีที่ในข้อบังคับหรือที่ประชุมใหญ่ มิได้ระบุให้สหภาพแรงงานใดเป็นผู้รับทรัพย์สินที่เหลือนั้น ให้ผู้ชำระบัญชีมอบทรัพย์สินนั้นให้แก่มูลนิธิหรือสมาคมที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการสงเคราะห์ช่วยเหลือหรือส่งเสริมสวัสดิการของผู้ใช้แรงงาน

#### หมวด ๔

#### สภาแรงงาน

มาตรา ๖๙ สหภาพแรงงานตั้งแต่ยี่สิบห้าสหภาพแรงงานขึ้นไป อาจรวมกันจัดตั้งสภาแรงงานได้เพื่อส่งเสริมการศึกษาและส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีในรัฐวิสาหกิจ

สภาแรงงานต้องมีข้อบังคับและต้องจดทะเบียนต่อนายทะเบียน เมื่อได้จดทะเบียนแล้วให้สภาแรงงาน เป็นนิติบุคคล

มาตรา ๗๐ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยสหภาพแรงงานในหมวด ๔ มาใช้บังคับแก่สภาแรงงานโดยอนุโลม

หมวด ๖  
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๗๑ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ วรรคสอง หรือมาตรา ๒๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๒ ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวก ไม่ตอบหนังสือสอบถาม ไม่ชี้แจงข้อเท็จจริง หรือไม่ส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องแก่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๑๕ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งนายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายตามมาตรา ๖๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๓ ผู้แทนฝ่ายนายจ้างหรือผู้แทนฝ่ายสหภาพแรงงาน ตามมาตรา ๒๔ หรือที่ปรึกษาฝ่ายนายจ้างหรือฝ่ายสหภาพแรงงานตามมาตรา ๒๕ ผู้ได้รับหรือยอมจะรับเงินหรือทรัพย์สินจากผู้ใดคนหนึ่ง เพื่อกระทำการอันเป็นเหตุให้รัฐวิสาหกิจหรือสหภาพแรงงานต้องเสียผลประโยชน์ที่ควรได้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๔ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงตามมาตรา ๒๖ วรรคสอง หรือฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ วรรคสอง หรือไม่ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตามมาตรา ๓๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดยุยงปลุกปั่นเพื่อให้มีการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๓๕ หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตามมาตรา ๓๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๗ ผู้ใดเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงานโดยรู้ถือว่าสหภาพแรงงานนั้นยังไม่ได้จดทะเบียนตามมาตรา ๔๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดเป็นผู้ดำเนินการสหภาพแรงงานที่ยังไม่ได้จดทะเบียน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๘ ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสหภาพแรงงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๘ หรือกรรมการสหภาพแรงงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินวันละหนึ่งร้อยบาทตลอดระยะเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๗๙ สหภาพแรงงานได้รับบุคคลเข้าเป็นสมาชิกโดยฝ่าฝืนมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๘๐ สหภาพแรงงานใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๙ หรือมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

กรรมการสหภาพแรงงานผู้ใดรู้เห็นเป็นใจให้สหภาพแรงงานกระทำการตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๘๑ สหภาพแรงงานใดเข้าเป็นสมาชิกสภาแรงงานโดยรู้ยู่่ว่าสภาแรงงานนั้น ยังไม่ได้จดทะเบียนตามมาตรา ๖๙ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

กรรมการสหภาพแรงงานผู้ใดรู้เห็นเป็นใจให้สหภาพแรงงานเข้าเป็นสมาชิกตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดดำเนินการสภาแรงงานที่ยังไม่ได้จดทะเบียน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๘๒ สภาแรงงานใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๐ ประกอบด้วยมาตรา ๕๙ หรือมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

กรรมการสภาแรงงานผู้ใดรู้เห็นเป็นใจให้สภาแรงงานเข้ากระทำการตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๘๓ ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสภาแรงงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๐ ประกอบด้วยมาตรา ๕๙ หรือกรรมการสภาแรงงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๐ ประกอบด้วยมาตรา ๕๙ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินวันละหนึ่งร้อยบาทตลอดระยะเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๘๔ สภาแรงงานได้รับบุคคลเข้าเป็นสมาชิกโดยฝ่าฝืนมาตรา ๗๐ ประกอบด้วยมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๘๕ ผู้ใดใช้คำว่า "สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ" หรือ "สภาแรงงานรัฐวิสาหกิจ" หรืออักษรต่างประเทศซึ่งมีความหมายทำนองเดียวกัน ประกอบกับชื่อในดวงตรา ป้ายชื่อ จดหมาย

ใบแจ้งความ หรือเอกสารอย่างอื่นเกี่ยวกับกิจการธุรกิจ โดยมีได้เป็นสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงาน ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท และปรับอีกเป็นรายวันไม่เกินวันละห้าร้อยบาทจนกว่าจะเลิกใช้

มาตรา ๘๖ เมื่อสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงานได้เลิกตามพระราชบัญญัตินี้ กรรมการอนุกรรมการ หรือสมาชิกของสหภาพแรงงาน หรือสภาแรงงานผู้ใดขัดขวางการดำเนินการของผู้ชำระบัญชี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๘๗ ผู้ใดยังคงดำเนินกิจการของสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงาน ซึ่งได้เลิกไปแล้วตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่การชำระบัญชีของสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงาน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๘๘ กรรมการของสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงานผู้ใดดำเนินกิจการผิดวัตถุประสงค์ของสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงาน แล้วแต่กรณี และการดำเนินการนั้นเป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงของประเทศ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๘๙ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือมีโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ให้นายทะเบียนมีอำนาจเปรียบเทียบได้

ภายใต้บังคับของบทบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ในการสอบสวนถ้าพนักงานสอบสวนพบว่า บุคคลใดกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ และบุคคลนั้นยินยอมให้เปรียบเทียบ ให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องมายังนายทะเบียนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ

เมื่อผู้กระทำความผิดได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้กระทำความผิดไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับภายในกำหนดเวลาตามวรรคสาม ให้ดำเนินคดีต่อไปได้

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๐ ให้ถือว่าสมาคมพนักงานรัฐวิสาหกิจซึ่งได้จดทะเบียนจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นสหภาพแรงงานตามพระราชบัญญัตินี้ และมีสิทธิหน้าที่ดำเนินการได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

เมื่อครบกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าสหภาพแรงงานตามวรรคหนึ่งแห่งใดมีสมาชิกไม่ครบตามที่กำหนดในมาตรา ๔๑ ให้ถือว่าสหภาพแรงงานนั้นเป็นอันสิ้นสุด และให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๖๗ และมาตรา ๖๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๑ เมื่อครบกำหนดตามมาตรา ๕๐ วรรคสอง ให้สหภาพแรงงานตามมาตรา ๕๐ วรรคหนึ่ง ที่มีสมาชิกครบตามที่กำหนดในมาตรา ๔๑ จัดให้มีการเลือกตั้งกรรมการสหภาพแรงงานขึ้นใหม่โดยมิชักช้า

ให้กรรมการสมาคมพนักงานรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นกรรมการสหภาพแรงงานตามมาตรา ๕๐ พ้นจากตำแหน่ง เมื่อจัดให้มีการเลือกตั้งกรรมการสหภาพแรงงานขึ้นใหม่แล้ว หรือเมื่อพ้นหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ไม่ว่าข้อบังคับของสหภาพแรงงานนั้นจะกำหนดไว้อย่างไร

มาตรา ๕๒ ให้ถือว่าคำขอจัดตั้งสมาคมพนักงานรัฐวิสาหกิจที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นคำขอจัดตั้งสหภาพแรงงานตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๓ บรรดาระเบียบ ประกาศ มติ คำวินิจฉัยชี้ขาด หรือคำสั่งของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ที่ถึงที่สุดแล้ว ตามพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งมีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไป

ให้ถือว่าบรรดาสภาพการจ้างที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๔ บรรดาคำร้อง คำร้องทุกข์ และข้อเสนอกเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ และยังมีได้มีการพิจารณาวินิจฉัยถึงที่สุดก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙๕ บทบัญญัติกฎหมายใด อ้างถึงกฎหมายว่าด้วยกฎหมายพนักงานรัฐวิสาหกิจ  
สัมพันธให้ถือว่าอ้างถึงพระราชบัญญัตินี้ และคำว่า "พนักงาน" ตามกฎหมายดังกล่าวให้หมายถึง  
"ลูกจ้าง" ตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

นายชิงชัย มงคลธรรม (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม นายชิงชัย มงคลธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่  
 จากจังหวัดกาฬสินธุ์ ขอประทานกราบเรียนเสนอท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร  
 ขอให้นำร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. . . . ขึ้นมา  
 พิจารณาใหม่

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงาน  
 รัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. . . . ตามร่างฯ ที่ได้เสนอมาพร้อมนั้น และใน  
 สภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบ ครั้นเมื่อส่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไป  
 ยังวุฒิสภาเพื่อพิจารณา วุฒิสภาได้แก้ไข จึงมีการตั้งคณะกรรมการร่วมกัน  
 เพื่อพิจารณา ผลการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกันนั้น ได้แก้ไขจาก  
 ร่างฯ เดิมที่สภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบไปแล้ว ที่ประชุมของ  
 สภาผู้แทนราษฎรจึงยับยั้งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้ตามมาตรา ๑๗๕ (๓)  
 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยนั้น เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
 ไม่เป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องด้วยการเงิน ประกอบกับระยะเวลาที่  
 ได้ล่วงพ้นไปเกิน ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่วันที่สภาผู้แทนราษฎรไม่เห็นชอบด้วย  
 และยับยั้งไว้ตามมาตรา ๑๗๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยนั้น  
 กระผมจึงขอนำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมาพิจารณาใหม่ ตามข้อบังคับ  
 การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๑๑๑ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา  
 ยืนยันเอาร่างฯ เดิมที่สภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบมาแล้วครั้งหนึ่ง  
 จึงได้กราบเรียนมาเพื่อให้ท่านประธานและเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
 ผู้ทรงเกียรติได้โปรดพิจารณาตามเสนอกับ ขอรบกวนขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านนิพนธ์ บุญญามณี แกลงเหตุผลครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
 ที่เคารพ

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ  
 แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. . . . ซึ่งคณะกรรมการร่วมกัน  
 ได้พิจารณาเสร็จแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒  
 ครั้งที่ ๙ (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๗ มกราคม ๒๕๔๑ จึงถือว่า  
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต้องยับยั้งไว้โดยบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๑๗๕ (๓) นั้น และเนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ฉบับนี้ไม่เป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องการเงิน ประกอบกับได้พ้นกำหนดระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่สภาผู้แทนราษฎรไม่เห็นชอบด้วยแล้ว จึงขอให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาขอร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. .... ขึ้นมาพิจารณาใหม่ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติยืนยันร่างฯ เดิมตามมาตรา ๑๗๖ ของรัฐธรรมนูญ จึงกราบเรียนมาเพื่อนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๑๑๑ ต่อไป ขอกราบขอบพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ประเด็นที่จะอภิปรายนั้นก็เหมือนอย่างที่ว่าเวลานี้จะครับ คือว่าจะยืนยันตามร่างฯ เดิมที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบตามที่ท่านชิงชัยและท่านนิพนธ์ เสนอหรือไม่ หรือจะเห็นชอบตามที่คณะกรรมการร่วมกัน ขอเชิญท่านสมาชิกอภิปรายครับ

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เมื่อสมาชิกไม่ติเตียนใจอภิปราย ก็ถือว่าที่ประชุมมีมติให้ปิดอภิปรายนะครับ ต่อไปผมจะถามมติว่า จะเห็นชอบกับร่างฯ เดิมที่สภาผู้แทนราษฎร ท่านชิงชัยและท่านนิพนธ์ เสนอ หรือจะเห็นชอบกับร่างฯ ของกรรมการร่วมกันนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ผมขอทำความเข้าใจเกี่ยวกับลงมตินะครับ ผมจะเรียนถามว่า จะเห็นชอบกับตามร่างฯ เดิมที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบหรือไม่ ถ้าเห็นชอบก็กดปุ่มเห็นด้วยนะครับ ถ้าไม่เห็นชอบ ก็กดปุ่มไม่เห็นด้วยนะครับ กรุณาใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ถ้าท่านใดมีปัญหาในการลงคะแนน กรุณายกมือด้วยครับ ชองเห็นด้วยคือชองเลข ๔ นะครับ ไม่เห็นด้วยคือ ๒ นะครับ เจ้าหน้าที่ช่วยดูท่านเสกสรรค์ แสนภูมิ ยกมือ อาจจะมีปัญหาเรื่องการลงคะแนน การเสียบบัตร

๙๑

สผ ๓๑/๒๕๔๑ (ส. นิตินบัญญัติ)

วันทนา ๓๘/๓

ท่านสมาชิกได้ใช้สิทธิลงคะแนนเสร็จเรียบร้อยแล้วครับ เจ้าหน้าที่  
รวมคะแนนได้ครับ มีสมาชิกลงคะแนนปรากฏผลออกมาดังนี้ครับ เห็นด้วย  
๒๑๓ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าเสียงเกินกว่ากึ่งหนึ่ง ถือว่า  
ที่ประชุมมีมติเห็นชอบยืนยันตามร่างพระราชบัญญัติเดิมครับ ซึ่งท่านชิงชัย  
และท่านนิพนธ์ เป็นผู้เสนอครับ ท่านประยุทธ์มีอะไรเชิญครับ

- ๓๙/๑

เรื่อง  
วันที่ 6 เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2541 เวลา 16:57:44  
จำนวนผู้เข้าประชุม 213  
เห็นด้วย 213  
ไม่เห็นด้วย 0  
งดออกเสียง 0  
ไม่ลงคะแนนเสียง 0

ขอให้งดร่างพระราชบัญญัติซึ่งต้องยับยั้งไว้โดยบทบัญญัติ  
มาตรา 175 ของรัฐธรรมนูญขึ้นมาพิจารณาใหม่ (ร่างพระราช-  
บัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ....)

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	002	กมล จิระพันธุ์วณิช ชท.	เห็นด้วย
002	005	กรรณา ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
003	006	กฤษฎาง แก้วโสภา ชพน.	เห็นด้วย
004	007	กวี สุภธีระ ความ.	เห็นด้วย
005	013	กมลพล สภาวสุ กค.	เห็นด้วย
006	020	โกวิท ธารณา ปชป.	เห็นด้วย
007	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	เห็นด้วย
008	025	ชจิตร ชัยนิคม ความ.	เห็นด้วย
009	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	เห็นด้วย
010	027	คำรณ ณ ลำพูน ปชป.	เห็นด้วย
011	030	จรัส พัวช่วย ปชป.	เห็นด้วย
012	032	จงชัย เทียงธรรม ชท.	เห็นด้วย
013	034	จาตุรงค์ เพ็ญรพัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
014	037	จตุติ ไกรฤกษ์ ปชป.	เห็นด้วย
015	038	จรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ ปชป.	เห็นด้วย
016	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
017	042	เจอะอามิง โตตะทาหง ปชป.	เห็นด้วย
018	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโมง ปชป.	เห็นด้วย
019	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	เห็นด้วย
020	048	ฉัตรชัย เอียสกุล ความ.	เห็นด้วย
021	052	น.ส.ชรินทร์น พุทธิพาน ปชป.	เห็นด้วย
022	054	พล.อ.ชาลิต ยงใจยุทธ ความ.	เห็นด้วย
023	055	ชัย ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
024	057	ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย

025	058	ชาญชัย ปทุมารักษ์ ชท.	เห็นด้วย
026	059	ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
027	060	ชาญศักดิ์ ชวลิตนิตติธรรม ชท.	เห็นด้วย
028	061	ชาติร์ พิริยะกิจไพบูลย์ ชท.	เห็นด้วย
029	063	ชานี ศักดิ์เศรษฐ์ ปชป.	เห็นด้วย
030	064	ชิงชัย มงคลธรรม ความ.	เห็นด้วย
031	065	ชินวรณ์ บุญยเกียรติ ปชป.	เห็นด้วย
032	066	ชุมพล กาญจนะ ปชป.	เห็นด้วย
033	071	ชูศักดิ์ แอทอง กค.	เห็นด้วย
034	072	โชคสมาน สีลาวงษ์ กค.	เห็นด้วย
035	073	ไชยยศ สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
036	074	ไชยา สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
037	077	ณรงค์เลิศ สุรพล กค.	เห็นด้วย
038	078	ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ชท.	เห็นด้วย
039	079	दनัยฤทธิ์ วัชรภรณ์ ความ.	เห็นด้วย
040	080	น.ท.เดชา สุขารมณร์ รน. ชท.	เห็นด้วย
041	081	พ.อ.อ.เด็ดดวงดอกกรัก คุ่มมา ชท.	เห็นด้วย
042	082	เด่น ไต่มีนา ความ.	เห็นด้วย
043	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	เห็นด้วย
044	085	ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
045	086	ถวิล ไพรสณฑ์ ปชป.	เห็นด้วย
046	087	ถวิล ฤกษ์ห่วย ชพน.	เห็นด้วย
047	088	ถาวร กาสมสัน ปชป.	เห็นด้วย
048	089	ถาวร ตรีรัตน์ณรงค์ ความ.	เห็นด้วย
049	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
050	092	ทรงพล โกวิทศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
051	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	เห็นด้วย
052	095	ทวี สุระบาล ปชป.	เห็นด้วย
053	098	ทศพร มูลศาสตรสาทร ความ.	เห็นด้วย
054	099	ทศพร เสรีรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
055	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	เห็นด้วย
056	101	ธนเทพ ทิมสุวรรณ ความ.	เห็นด้วย
057	102	ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	เห็นด้วย
058	107	ธานินทร์ ใจสมุทร ปชป.	เห็นด้วย
059	108	น.ส.ธารทอง ทองสวัสดิ์ ชพน.	เห็นด้วย

060	110	ธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
061	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	เห็นด้วย
062	114	ธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์ กค.	เห็นด้วย
063	115	เธียร มโนทรทัต ปชป.	เห็นด้วย
064	116	นพดล ปัทมะ ปชป.	เห็นด้วย
065	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	เห็นด้วย
066	119	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
067	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	เห็นด้วย
068	121	นิภา พริงสุลกะ ปชป.	เห็นด้วย
069	122	นิยม วรปัญญา ชท.	เห็นด้วย
070	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
071	128	บัญญัติ บรรทัดฐาน ปชป.	เห็นด้วย
072	132	บุญชู ตริทอง ชท.	เห็นด้วย
073	133	บุญชู โรจนเสถียร ปชป.	เห็นด้วย
074	135	บุญพันธ์ แซ่วัฒนะ กค.	เห็นด้วย
075	137	ปณวัตร เลียงผ่องพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
076	138	ประกอบ จิรกิติ ปชป.	เห็นด้วย
077	141	ประจวบ ไชยสาส์น ชพน.	เห็นด้วย
078	144	ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
079	146	ประทีป กรีกาเวช ชพน.	เห็นด้วย
080	148	ประภัตร โพธสุธน ชท.	เห็นด้วย
081	149	ประมวลศิลป์ ไภคสวัสดิ์ กค.	เห็นด้วย
082	151	ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชท.	เห็นด้วย
083	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	เห็นด้วย
084	154	ประวิช รัตนเพียร ชพน.	เห็นด้วย
085	157	ประสิทธิ์ ตั้งศิริเกียรติฯ อภ.	เห็นด้วย
086	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
087	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	เห็นด้วย
088	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	เห็นด้วย
089	161	ปรีชา มุสิกุล ปชป.	เห็นด้วย
090	162	ปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข กค.	เห็นด้วย
091	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	เห็นด้วย
092	165	ปวีณา หงสกุล ชพน.	เห็นด้วย
093	167	ปัญญา เกสรทอง ชท.	เห็นด้วย
094	169	ปัญญา จีนาคำ ปชป.	เห็นด้วย

095	171	ปิยะ อังกินันท์ กค.	เห็นด้วย
096	173	เปรมศักดิ์ เพียยุระ ความ.	เห็นด้วย
097	174	เผด็จชัย สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
098	177	พรเทพ เตชะไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
099	179	พลกฤษณ์ หงษ์ทอง กค.	เห็นด้วย
100	180	พวงเพชร ชุนละเอียด ชพน.	เห็นด้วย
101	184	พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ปชป.	เห็นด้วย
102	188	พินิจ จารุสมบัติ สธ.	เห็นด้วย
103	190	พิชญ พลไวย์ ปชป.	เห็นด้วย
104	191	พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ปชป.	เห็นด้วย
105	193	น.ส.พูนสุข โลหะโชติ ชท.	เห็นด้วย
106	194	พูลผล อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
107	196	ไพฑูรย์ แก้วทอง ปชป.	เห็นด้วย
108	197	ไพโร พัฒโน ปชป.	เห็นด้วย
109	198	ไพโรจน์ ต้นบวรจจ ปชป.	เห็นด้วย
110	201	ไพศาล ยิ่งสมาน ความ.	เห็นด้วย
111	202	ภิญโญ นิโรจน์ ชพน.	เห็นด้วย
112	207	มณฑิเยร สงฆ์ประชา ชท.	เห็นด้วย
113	209	มนตรี พงษ์พานิช กค.	เห็นด้วย
114	211	มันัน พัทโนทัย ปชท.	เห็นด้วย
115	216	มานิชญ์ วิชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
116	217	ศ.มารุต บุนนาค ปชป.	เห็นด้วย
117	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	เห็นด้วย
118	221	ยงยุทธ ตียะไพรัช ปชป.	เห็นด้วย
119	225	รณฤทธิ์ชัย คานเขต ความ.	เห็นด้วย
120	226	ระวี ทิรัญโชติ กค.	เห็นด้วย
121	227	รักเกียรติ สุขชนะ กค.	เห็นด้วย
122	228	รักษ์ ด้านกุล ชพน.	เห็นด้วย
123	229	รักษ์ ตันตีสุนทร ปชป.	เห็นด้วย
124	230	รัตนา จงสุทธนามณี ชพน.	เห็นด้วย
125	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	เห็นด้วย
126	232	รารี มามะ ปชป.	เห็นด้วย
127	233	เรวัต สิริอนุกุล ชท.	เห็นด้วย
128	234	เรืองวิทย์ ลิกค์ ความ.	เห็นด้วย
129	235	ลดาวาลล์ วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย

130	237	ลามศักดิ์ ลามาโรจน์กิจ ปชป.	เห็นด้วย
131	238	วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ชท.	เห็นด้วย
132	239	วรศุลี เซาว์ศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
133	240	วราเทพ รัตนากร ควม.	เห็นด้วย
134	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิสิริ ปชป.	เห็นด้วย
135	244	วัฒนา เมืองสุข ชพน.	เห็นด้วย
136	245	วัฒนา อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
137	247	วัยโรจน์ พิพิธภักดี ปชป.	เห็นด้วย
138	250	วิชัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
139	252	พ.ต.ท.วิจิตร สุวิทย์ ปชป.	เห็นด้วย
140	254	วิชัย ตันศิริ ปชป.	เห็นด้วย
141	257	วิเชียร คันถ่อง ปชป.	เห็นด้วย
142	258	วิฑูรย์ นามบุตร ปชป.	เห็นด้วย
143	259	วิทยา แก้วภราดัย ปชป.	เห็นด้วย
144	260	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
145	265	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	เห็นด้วย
146	268	พล.ต.ท.วิโรจน์ เปาอินทร์ ชท.	เห็นด้วย
147	269	วิลาศ จันทรพิทักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
148	271	วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
149	273	วีระกร คำประกอบ ควม.	เห็นด้วย
150	274	วีระพล อติเรกสาร ชท.	เห็นด้วย
151	275	พล.ต.ต.วุฒิ สุโกศล ชพน.	เห็นด้วย
152	278	พ.ต.ท.ไวพจน์ อภรณ์รัตน์ ควม.	เห็นด้วย
153	279	พล.ต.ศรชัย มนตรีวัต ควม.	เห็นด้วย
154	281	ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ปชป.	เห็นด้วย
155	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	เห็นด้วย
156	286	สง่า ธนสงวนวงศ์ ชท.	เห็นด้วย
157	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	เห็นด้วย
158	289	สนั่น สุธากุล ปชป.	เห็นด้วย
159	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	เห็นด้วย
160	294	สมชาย สหชัยรุ่งเรือง ชท.	เห็นด้วย
161	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
162	300	สมพร อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
163	301	สมพัฒน์ แก้วพิจิตร ชท.	เห็นด้วย
164	303	สมศักดิ์ เทพสุทิน กค.	เห็นด้วย

165	304	สมศักดิ์ ปริศนานันทกุล ชท.	เห็นด้วย
166	306	สมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ปชป	เห็นด้วย
167	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	เห็นด้วย
168	310	ว่าที่พต.สรชาติ สุวรรณฯ ความ.	เห็นด้วย
169	315	สันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
170	317	สันติ พร้อมพัฒน์ ความ.	เห็นด้วย
171	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	เห็นด้วย
172	320	สาคร พรหมภักดี กค.	เห็นด้วย
173	321	สาทิตย์ วงศ์หนองเตย ปชป.	เห็นด้วย
174	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชท.	เห็นด้วย
175	325	สิทธิชัย กิตติธเนศวร ชท.	เห็นด้วย
176	326	สิทธิชัย ไควสุรัตน์ ชพน.	เห็นด้วย
177	327	สิทธิพร ชำอาจ ปชป.	เห็นด้วย
178	328	สืบแสง พรหมบุญ ปชป.	เห็นด้วย
179	331	มรว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร ปชป.	เห็นด้วย
180	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
181	334	สุชาติ โชคชัยวัฒนากร กค.	เห็นด้วย
182	337	สุชาติ ศรีสังข์ ความ.	เห็นด้วย
183	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	เห็นด้วย
184	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	เห็นด้วย
185	343	สุนัย จุลพงศธร ชพน.	เห็นด้วย
186	345	สุวัฒน์ ธรรมเพชร ปชป.	เห็นด้วย
187	346	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
188	348	สุเมธ พรหมพันท้าว สธ.	เห็นด้วย
189	350	สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
190	351	สุรเชษฐ์ แวอาแซ ปชป.	เห็นด้วย
191	353	สุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
192	355	สุวิทย์ คนสมบูรณ์ ความ.	เห็นด้วย
193	357	สุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ กค.	เห็นด้วย
194	358	สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
195	360	สุวโรช พะลัง ปชป.	เห็นด้วย
196	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	เห็นด้วย
197	363	เสกสรรค์ แสนภูมิ อภ.	เห็นด้วย
198	365	เสริมศักดิ์ การุญ ปชป.	เห็นด้วย
199	369	อดิศร เพียงเกษ ความ.	เห็นด้วย

200	370	อนุรักษ จูรีมาศ ชท.	เห็นด้วย
201	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	เห็นด้วย
202	373	อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปชป.	เห็นด้วย
203	374	อรรคพล สรสุชาติ ปชป.	เห็นด้วย
204	378	อัษฎลี วานิช เทพบุตร ปชป.	เห็นด้วย
205	379	อาคม เอ่งฉ้วน ปชป.	เห็นด้วย
206	382	อาร์พีญ อุตรสินธุ์ ความ.	เห็นด้วย
207	383	อำนาจ คลังผา ความ.	เห็นด้วย
208	384	อำนาจ ยศสุข ความ.	เห็นด้วย
209	385	อำนาจ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
210	387	อิสสระ สมชัย ปชป.	เห็นด้วย
211	390	เอกพจน์ ปานแย้ม ปชป.	เห็นด้วย
212	391	เอกพร รักความสุข ความ.	เห็นด้วย
213	392	เอกภาพ พลซื่อ สธ.	เห็นด้วย

นายประยุทธ์ คิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธาน  
 ที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ คิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม  
 ตามนัยของมาตรา ๓๓๕ (๑) ซึ่งเราจำเป็นต้องบัญญัติมาตรา ๒๙ ไว้ใน  
 ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กระผมจึงขอกราบเรียนรบกวนท่านประธาน  
 และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่า ก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะนำขึ้นทูลเกล้าฯ ตาม  
 มาตรา ๙๓ นั้น กระผมขอเติมเป็น มาตรา ๓ ทวิ ด้วยข้อความดังต่อไปนี้  
 มาตรา ๓ ทวิ พระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการ  
 ที่เกี่ยวกับการจำกัดเสรีภาพในเคหสถาน และการจำกัดเสรีภาพในการ  
 รวมกันเป็นสมาคม สหภาพ สหพันธ์ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร องค์การเอกชน  
 หรือหมู่คณะอื่น ซึ่งตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ และมาตรา ๔๕  
 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ทั้ง ๒ ร่างฯ ที่เรารับไปแล้วก็ตาม  
 หรือร่างฯ ที่กรรมวิธีการแก้ไขก็ตาม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ท่านประยุทธ์ครับ ผมขอโทษ ท่านเป็นผู้ตติขึ้นมา ของผู้รับรอง  
 หน่อยครับก่อนที่จะอภิปราย ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้อง เชิญท่านสมาชิกอภิปรายครับ

นายประยุทธ์ คิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานครับ  
 กระผมขออนุญาตเสนอเหตุผลประกอบอีกนิดหนึ่งได้ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายประยุทธ์ คิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานครับ  
 โดยความจำเป็นอย่างเหตุผลที่เราถกกันเมื่อวานนี้ในร่างพระราชบัญญัตินี้  
 และด้วยข้อจำกัดที่ร่างฯ ที่เราได้ลงมติผ่านไปแล้วก็ตาม ก่อนที่นายกรัฐมนตรี  
 จะนำขึ้นทูลเกล้าฯ ตามมาตรา ๙๓ ต่อไปนั้น กระผมมีความเห็นว่า น่าจะต้อง  
 ให้มีความสมบูรณ์ ไม่เช่นนั้นอาจจะเกิดการตีความตามมาตรา ๒๖๒ ซึ่งมีผล  
 ตามมาตรา ๖ ของรัฐธรรมนูญ จึงขอกราบเรียนเสนอต่อที่ประชุม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกท่านใดจะอภิปรายเชิญครับ  
(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ถ้าไม่มีก็ถือว่าเป็นการปิดอภิปรายนะครับ  
ต่อไปผมจะขอตามมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบตามที่ท่านประยุทธ์ ศิริพานิชย์  
ได้เสนอขอให้เพิ่มเติมเป็นมาตรา ๓ ทวิ หรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ถ้าหากว่าท่านเห็นชอบกรรมาญกคปุมเห็นด้วย ถ้าไม่เห็นชอบ  
กคปุมไม่เห็นด้วย เชิญท่านสมาชิกลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกคปุมลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกได้ใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้วใช่ไหมครับ  
ถ้าเรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ ผลของการลงคะแนน  
เห็นด้วย ๑๘๙ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๖ ท่าน งดออกเสียง ๙ ท่าน ไม่ลงคะแนน  
๗ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เพิ่มมาตรา ๓ ทวิ ตามที่ท่านประยุทธ์  
ศิริพานิชย์ เสนอนะครับ

เรื่อง

วันที่ ๕ เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2541 เวลา 17:01:52

จำนวนผู้เข้าประชุม 211

เห็นด้วย 189

ไม่เห็นด้วย 6

งดออกเสียง 9

มลังคະเนนเสียง 7

ขอให้นำร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์  
พ.ศ. .... ขึ้นมาพิจารณาใหม่ (เพิ่มมาตรา 3 ทวิ)

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	002	กมล จิระพันธุ์วณิช ชท.	เห็นด้วย
002	005	กรรณา ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
003	006	กฤษฎาง แก้วโสภา ชพน.	เห็นด้วย
004	007	กวี สุภธีระ ควม.	งดออกเสียง
005	008	น.ส.กัญจนา ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
006	013	กมลพล สภาวสุ กค.	เห็นด้วย
007	020	โกวิทย์ ธารณา ปชป.	เห็นด้วย
008	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	เห็นด้วย
009	025	ชจิตร ชัยนิคม ควม.	งดออกเสียง
010	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	เห็นด้วย
011	027	คำรณ ณ ลำพูน ปชป.	เห็นด้วย
012	030	จรัส พัวช่วย ปชป.	เห็นด้วย
013	032	จงชัย เทียงธรรม ชท.	เห็นด้วย
014	034	จาตุรงค์ เพ็ญนรพัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
015	037	จตุติ ไกรฤกษ์ ปชป.	เห็นด้วย
016	038	จรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ ปชป.	เห็นด้วย
017	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
018	042	เจอะอามิง โตะตาทอง ปชป.	เห็นด้วย
019	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโม่ง ปชป.	เห็นด้วย
020	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	เห็นด้วย
021	052	น.ส.ชรินทร์ พุทธปวน ปชป.	เห็นด้วย
022	055	ชัย ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
023	057	ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
024	058	ชาญชัย ปทุมารักษ์ ชท.	เห็นด้วย

025	059	ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
026	060	ชาญศักดิ์ ชาลิตนิตธรรม ชท.	เห็นด้วย
027	061	ชาติร์ พริยะกิจไพบูลย์ ชท.	เห็นด้วย
028	063	ชำนาญ ศักดิ์เศรษฐ์ ปชป.	เห็นด้วย
029	064	ชิงชัย มงคลธรรม ควม.	งดออกเสียง
030	065	ชินวรรณ บุญยเกียรติ ปชป.	เห็นด้วย
031	066	ชุมพล กาญจนะ ปชป.	เห็นด้วย
032	071	ชูศักดิ์ แอทอง กค.	เห็นด้วย
033	072	โชคสมาน สีลาวงษ์ กค.	เห็นด้วย
034	073	ไชยยศ สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
035	074	ไชยา สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
036	077	ณรงค์เลิศ สุรพล กค.	เห็นด้วย
037	078	ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ชท.	เห็นด้วย
038	079	दनัยฤทธิ์ วัชรภรณ์ ควม.	ไม่ลงคะแนนเสียง
039	080	น.ท.เดชา สุขารมณ รน. ชท.	เห็นด้วย
040	081	พ.อ.อ.เด็ดดวงดอกกรัก คุ่มฯ ชท.	เห็นด้วย
041	082	เด่น ไต้ะมีนา ควม.	งดออกเสียง
042	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	เห็นด้วย
043	085	ไทรรงค์ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
044	086	ถวิล ไพรสณฑ์ ปชป.	เห็นด้วย
045	087	ถวิล ฤกษ์ห่วย ชพน.	เห็นด้วย
046	088	ถาวร กาสมสัน ปชป.	เห็นด้วย
047	089	ถาวร ตีร์รัตนณรงค์ ควม.	ไม่เห็นด้วย
048	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
049	092	ทรงพล โกวิทศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
050	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	เห็นด้วย
051	095	ทวี สุระบาล ปชป.	เห็นด้วย
052	098	ทศพร มูลศาสตร์สาทร ควม.	ไม่ลงคะแนนเสียง
053	099	ทศพร เสรีรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
054	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	เห็นด้วย
055	101	ธนเทพ ทิมสุวรรณ ควม.	ไม่เห็นด้วย
056	102	ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	เห็นด้วย
057	107	ธานินทร์ ใจสมุทร ปชป.	เห็นด้วย
058	108	น.ส.ธารทอง ทองสวัสดิ์ ชพน.	เห็นด้วย
059	110	ธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ชท.	เห็นด้วย

060	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	เห็นด้วย
061	114	ธีระวัฒน์ ศิริวันสาธน์ กค.	เห็นด้วย
062	115	ธีयर มโนทรทัต ปชป.	เห็นด้วย
063	116	นพดล ปัทมะ ปชป.	เห็นด้วย
064	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	เห็นด้วย
065	119	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
066	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	เห็นด้วย
067	121	นิภา พริงกุลกะ ปชป.	เห็นด้วย
068	122	นิยม วรปัญญา ชท.	เห็นด้วย
069	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
070	126	บรรหาร ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
071	128	บัญญัติ บรรทัดฐาน ปชป.	เห็นด้วย
072	132	บุญชู ตีรทอง ชท.	เห็นด้วย
073	133	บุญชู โรจนเสถียร ปชป.	เห็นด้วย
074	135	บุญพันธ์ แซ่ฉะฉะ กค.	เห็นด้วย
075	137	ปณวัตร เลียงผ่องพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
076	138	ประกอบ จิรกิติ ปชป.	เห็นด้วย
077	141	ประจวบ ไชยสาส์น ชพน.	เห็นด้วย
078	144	ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
079	146	ประทีป กรีกาเวช ชพน.	เห็นด้วย
080	148	ประภัตร โพธสุธน ชท.	เห็นด้วย
081	149	ประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ กค.	เห็นด้วย
082	151	ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชท.	เห็นด้วย
083	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	เห็นด้วย
084	154	ประวิช รัตนเพียร ชพน.	เห็นด้วย
085	157	ประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติฯ อภ.	เห็นด้วย
086	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
087	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	เห็นด้วย
088	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	เห็นด้วย
089	161	ปรีชา มุสิกุล ปชป.	เห็นด้วย
090	162	ปรีชา เร่งสมบูรณสุข กค.	เห็นด้วย
091	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	เห็นด้วย
092	165	ปวีณา หงสกุล ชพน.	เห็นด้วย
093	167	ปัญญา เกสรทอง ชท.	เห็นด้วย
094	169	ปัญญา จีนาคำ ปชป.	เห็นด้วย

095	171	ปิยะ อังกินันทน์ กค.	เห็นด้วย
096	173	เปรมศักดิ์ เพียยุระ ความ.	งดออกเสียง
097	174	เผด็จชัย สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
098	177	พรเทพ เตชะไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
099	179	พลกฤษณ์ หงษ์ทอง กค.	เห็นด้วย
100	180	พวงเพ็ชร ชุนละเอียด ชพน.	เห็นด้วย
101	184	พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ปชป.	เห็นด้วย
102	188	พินิจ จารุสมบัติ สธ.	เห็นด้วย
103	190	พิษณุ พลไวย์ ปชป.	เห็นด้วย
104	191	พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ปชป.	เห็นด้วย
105	193	น.ส.พูนสุข โลหะโชติ ชท.	เห็นด้วย
106	194	พูลผล อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
107	196	ไพฑูรย์ แก้วทอง ปชป.	เห็นด้วย
108	197	ไพโร พัฒโน ปชป.	เห็นด้วย
109	198	ไพโรจน์ ต้นบรจจ ปชป.	เห็นด้วย
110	201	ไพศาล ยิ่งสมาน ความ.	ไม่เห็นด้วย
111	202	ภิญโญ นิโรจน์ ชพน.	เห็นด้วย
112	207	มณฑิธร สงฆ์ประชา ชท.	เห็นด้วย
113	209	มนตรี พงษ์พานิช กค.	เห็นด้วย
114	211	มัน พัทโนทัย ปชท.	เห็นด้วย
115	216	มานิชญ์ วิชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
116	217	ศ.มารุต บุณนาถ ปชป.	เห็นด้วย
117	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	เห็นด้วย
118	221	ยงยุทธ ตริยะไพรัช ปชป.	เห็นด้วย
119	225	รณฤทธิชัย คานเขต ความ.	งดออกเสียง
120	226	ระวี หิรัญโชติ กค.	เห็นด้วย
121	227	รักเกียรติ สุขชนะ กค.	เห็นด้วย
122	228	รักษ์ ดำนกุล ชพน.	เห็นด้วย
123	229	รักษ์ ตันติสุนทร ปชป.	เห็นด้วย
124	230	รัตนา จงสุทธานามณี ชพน.	เห็นด้วย
125	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	เห็นด้วย
126	232	รารี มามะ ปชป.	เห็นด้วย
127	233	เรวัต สิริกุล ชท.	เห็นด้วย
128	234	เรื่องวิทย์ ลิกค์ ความ.	ไม่ลงคะแนนเสียง
129	235	ลดาวัลลี วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย

130	237	ลามศักดิ์ ลามาโรจน์กิจ ปชป.	เห็นด้วย
131	238	วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ชท.	เห็นด้วย
132	239	วรศุลี เซาว์ศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
133	240	วราเทพ รัตนากร คม.	ไม่ลงคะแนนเสียง
134	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิสิริ ปชป.	เห็นด้วย
135	244	วัฒนา เมืองสุข ชพน.	เห็นด้วย
136	245	วัฒนา อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
137	247	วัยโรจน์ พิพิธภักดี ปชป.	เห็นด้วย
138	250	วิชัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
139	252	พ.ต.ท.วิจิตร สุวิทย์ ปชป.	เห็นด้วย
140	254	วิชัย ดันศิริ ปชป.	เห็นด้วย
141	256	วิเชษฐ์ เกษมทองศรี ชพน.	เห็นด้วย
142	257	วิเชียร คันถ่อง ปชป.	ไม่ลงคะแนนเสียง
143	258	วิฑูรย์ นามบุตร ปชป.	เห็นด้วย
144	259	วิทยา แก้วภราดัย ปชป.	เห็นด้วย
145	260	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
146	265	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	เห็นด้วย
147	268	พล.ต.ท.วิโรจน์ เปาอินทร์ ชท.	เห็นด้วย
148	269	วิลาศ จันทรพิทักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
149	271	วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
150	274	วีระพล อติเรกสาร ชท.	เห็นด้วย
151	275	พล.ต.ต.วุฒิ สุโกศล ชพน.	เห็นด้วย
152	278	พ.ต.ท.ไวพจน์ อภรณ์รัตน์ คม.	ไม่เห็นด้วย
153	279	พล.ต.ศรชัย มนตรีวัต คม.	งดออกเสียง
154	281	ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ปชป.	เห็นด้วย
155	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	เห็นด้วย
156	286	สง่า ธนสงวนวงศ์ ชท.	เห็นด้วย
157	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	เห็นด้วย
158	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	เห็นด้วย
159	293	พ.ต.ท.สมชาย เพศประเสริฐ ปชป.	เห็นด้วย
160	294	สมชาย สหชัยรุ่งเรือง ชท.	เห็นด้วย
161	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
162	300	สมพร อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
163	301	สมพัฒน์ แก้วพิจิตร ชท.	เห็นด้วย
164	303	สมศักดิ์ เทพสุทิน กค.	เห็นด้วย

165	304	สมศักดิ์ ปริศนานันท์กุล ชท.	เห็นด้วย
166	306	สมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ปชป	เห็นด้วย
167	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	เห็นด้วย
168	310	ว่าที่พต.สรชาติ สุวรรณฯ ความ.	งดออกเสียง
169	315	สันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
170	317	สันติ พร้อมพัฒน์ ความ.	เห็นด้วย
171	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	เห็นด้วย
172	320	สาคร พรหมภักดี กค.	เห็นด้วย
173	321	สาทิตย์ วงศ์หนองเตย ปชป.	เห็นด้วย
174	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชท.	เห็นด้วย
175	325	สิทธิชัย กิตติธเนศวร ชท.	เห็นด้วย
176	326	สิทธิชัย ไควสุรัตน์ ชพน.	เห็นด้วย
177	327	สิทธิพร ขำอาจ ปชป.	เห็นด้วย
178	328	สีบแสง พรหมบุญ ปชป.	เห็นด้วย
179	331	มรว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร ปชป.	เห็นด้วย
180	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
181	334	สุชาติ ไชยชัยวัฒนากร กค.	เห็นด้วย
182	337	สุชาติ ศรีสังข์ ความ.	ไม่ลงคะแนนเสียง
183	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	เห็นด้วย
184	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	เห็นด้วย
185	343	สุนัย จุลพงศธร ชพน.	เห็นด้วย
186	345	สุพัฒน์ ธรรมเพชร ปชป.	เห็นด้วย
187	346	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
188	348	สุเมธ พรหมพันท้าว สธ.	เห็นด้วย
189	350	สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
190	351	สุรเชษฐ์ แวอาแซ ปชป.	เห็นด้วย
191	353	สุรพงษ์ ไตรวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
192	355	สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ความ.	ไม่ลงคะแนนเสียง
193	357	สุรศักดิ์ อนุธรรมพันธ์ กค.	เห็นด้วย
194	358	สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
195	360	สุวโรช พะลัง ปชป.	เห็นด้วย
196	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	เห็นด้วย
197	363	เสกสรรค์ แสนภูมิ อภ.	เห็นด้วย
198	365	เสริมศักดิ์ การัญญ ปชป.	เห็นด้วย
199	368	องอาจ คล้ามไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย

200	369	อดิศร เพียงเกษ ความ.	ไม่เห็นด้วย
201	370	อนุรักษ จูรีมาศ ชท.	เห็นด้วย
202	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	เห็นด้วย
203	374	อรรคพล สรรสุชาติ ปชป.	เห็นด้วย
204	378	อัญชลี วานิช เทพบุตร ปชป.	เห็นด้วย
205	379	อาคม เอ่งฉ้วน ปชป.	เห็นด้วย
206	383	อำนาจ คลังผา ความ.	ไม่เห็นด้วย
207	384	อำนาจ ยศสุข ความ.	งดออกเสียง
208	385	อำนาจ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
209	387	อิสสระ สมชัย ปชป.	เห็นด้วย
210	390	เอกพจน์ ปานแย้ม ปชป.	เห็นด้วย
211	392	เอกภาพ พลซื่อ สธ.	เห็นด้วย

ต่อไปเป็นการพิจารณาในระเบียบวาระ ๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติ  
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไข  
ค่าธรรมเนียม) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว



## รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม  
ประมวลกฎหมายที่ดิน ( ฉบับที่ . . ) พ.ศ. .... ( แก้ไขค่าธรรมเนียม )  
สภาผู้แทนราษฎร

ฝ่ายประชุม 3 กองกรรมการ 1  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

# ผ่านพิภพ

(สำเนา)

ที่ ๕๐๘๙/๒๕๕๑

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขค่าธรรมเนียม)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ  
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไข  
เพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการ  
วิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการวิสามัญคณะนี้ประกอบด้วย

- |                                   |                               |
|-----------------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายกนก ลีมิตรกุล               | ๒. นายกมล บันไดเพชร           |
| ๓. นายชาติรี พิริยะกิจไพบูลย์     | ๔. นายเด่น โต๊ะมีนา           |
| ๕. นายทรงพล โกวิทศิริกุล          | ๖. นายทรงศักดิ์ เกียรติสุข    |
| ๗. นายประทีป กรีกาเวช             | ๘. นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา   |
| ๙. นายพิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์       | ๑๐. นายพิเชษฐ สติรชวาล        |
| ๑๑. นายพูลผล อัสวเหม              | ๑๒. นายไพโร พัฒโน             |
| ๑๓. นายมานะ กุศลกุล               | ๑๔. นางมุกดา พงษ์สมบัติ       |
| ๑๕. พลเรือโท โรช วิภัติภูมิประเทศ | ๑๖. นายวรารุช วราภรณ์         |
| ๑๗. นายวัชรินทร์ ศรีถาพร          | ๑๘. พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์ |
| ๑๙. นายวิเชียร รัตนะพีระพงศ์      | ๒๐. นายวิลาศ จันทรพิทักษ์     |
| ๒๑. นายสมคิด นวลเปียน             | ๒๒. นายสมัย เจริญช่าง         |
| ๒๓. นางสุกัญญา นาชัยเวียง         | ๒๔. นายสุชาติ มงคลเลิศลพ      |
| ๒๕. นายเสกสรรค์ แสนภูมิ           | ๒๖. นายอรรถพร ทองประไพ        |
| ๒๗. นายอิสสระ สมชัย               |                               |


บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว  
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอสภาพิจารณาทดต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)            เด่น โต๊ะมีนา  
                          (นายเด่น โต๊ะมีนา)  
                          ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

กองกรรมการ ๑  
โทร. ๒๕๔๑๘๐๕  
โทรสาร ๒๕๔๑๖๒๗

สำเนาถูกต้อง

  
(นางสาววรรณภา ภูลสนอง)  
หัวหน้าฝ่ายประชุม ๓

สมหญิง / พิมพ์  
๕๕ / ทาน

## รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๔๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน บัดนี้ ได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง
  - ๑.๑ นายเด่น โต๊ะมีนา เป็นประธานคณะกรรมการ
  - ๑.๒ พลเรือโท โรช วิภัติภูมิประเทศ เป็นรองประธานคณะกรรมการ
  - ๑.๓ นายอรรถพร ทองประไพ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
  - ๑.๔ นางสุกัญญา นาชัยเวียง เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
  - ๑.๕ นายสมัย เจริญช่าง เป็นโฆษกคณะกรรมการ
  - ๑.๖ นายประทีป กรिताเวช เป็นผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมการ
๒. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ
  - ๒.๑ นายวันชัย ตันท์สกุล ผู้อำนวยการกองนิติการ กรมที่ดิน
  - ๒.๒ นายสัญญา บุญวรรณ ผู้อำนวยการกองควบคุมแผนที่ กรมที่ดิน
  - ๒.๓ นางเยาวลักษณ์ เพชรมณี ผู้อำนวยการกองคลัง กรมที่ดิน
  - ๒.๔ นางบุญศรี สว่างแจ้ง หัวหน้าฝ่ายควบคุมที่ดินของรัฐ  
กองสำรวจและควบคุมที่ดินของรัฐ  
กรมที่ดิน
  - ๒.๕ นายประภัสสร สืบเหล่านบ นิตกร ๖ กองนิติการ กรมที่ดิน
  - ๒.๖ นายสันติภาพ จินดาแสง ผู้อำนวยการกองนโยบายการคลังท้องถิ่น  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๓. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้แปรญัตติ

๔. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข

๕. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายอรรถพร ทองประไพ)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ



“๑๑. ค่าใช้จ่าย

- |   |   |
|---|---|
| (๑) ค่าพาหนะเดินทางให้แก่เจ้าพนักงาน<br>พนักงานเจ้าหน้าที่ และคนงานที่จ้าง<br>ไปทำการรังวัดเกี่ยวกับโฉนดที่ดิน หรือ<br>พิสูจน์สอบสวน หรือตรวจสอบเนื้อที่<br>เกี่ยวกับหนังสือรับรองการทำประโยชน์<br>ตามคำขอ      | ให้จ่ายในลักษณะเหมาจ่าย<br>ตามระเบียบกระทรวง<br>มหาดไทยด้วยความเห็นชอบ<br>ของกระทรวงการคลัง |
| (๒) ค่าเบี้ยเลี้ยงให้แก่เจ้าพนักงาน<br>พนักงานเจ้าหน้าที่ และค่าจ้างคนงาน<br>ที่จ้างไปทำการรังวัดเกี่ยวกับโฉนดที่ดิน<br>หรือพิสูจน์สอบสวน หรือตรวจสอบเนื้อที่<br>เกี่ยวกับหนังสือรับรองการทำประโยชน์<br>ตามคำขอ | ให้จ่ายในลักษณะเหมาจ่าย<br>ตามระเบียบกระทรวง<br>มหาดไทยด้วยความเห็นชอบ<br>ของกระทรวงการคลัง |
| (๓) ค่าป่วยการให้แก่เจ้าพนักงานผู้ปกครอง<br>ท้องที่หรือผู้แทนที่ไปในการรังวัดเกี่ยวกับ<br>โฉนดที่ดิน หรือพิสูจน์สอบสวน หรือตรวจสอบ<br>เนื้อที่เกี่ยวกับหนังสือรับรองการทำ<br>ประโยชน์ คนหนึ่ง วันละ             | ๑๐๐ บาท   |
| (๔) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการรังวัดเกี่ยวกับ<br>โฉนดที่ดิน หรือพิสูจน์สอบสวน หรือ<br>ตรวจสอบเนื้อที่เกี่ยวกับหนังสือรับรอง<br>การทำประโยชน์  | ให้จ่ายในลักษณะเหมาจ่าย<br>ตามระเบียบกระทรวง<br>มหาดไทยด้วยความเห็นชอบ<br>ของกระทรวงการคลัง |
| (๕) ค่าปิดประกาศให้แก่ผู้ปิดประกาศ แปลงละ   | ๒๐ บาท  |
| (๖) ค่าพยานให้แก่พยาน คนละ  | ๒๐ บาท”   |

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในบัญชีค่าตอบแทนท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน  
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๔ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ.  
๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ค่าตอบแทนในการอนุญาต

- |  |                 |
|--|-----------------|
| (๑) ตามมาตรา ๙(๑) ไร่ละ                  | ๑,๐๐๐ บาทต่อปี  |
| (๒) ตามมาตรา ๙(๒) หรือมาตรา ๙(๓)         |                 |
| (ก) การขุดหรือดูดทราย ลูกบาศก์เมตรละ     | ๒๘ บาท          |
| (ข) การขุดดินหรือลูกรัง หรืออื่น ๆ ไร่ละ | ๑๐,๐๐๐ บาทต่อปี |
| หรือลูกบาศก์เมตรละ                       | ๑๐ บาท”         |

.....

.....

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านประธานคณะกรรมการแถลงครับ

นายเด่น ใต้มีนา (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเด่น ใต้มีนา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดปัตตานี พรรคความหวังใหม่ ในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขค่าธรรมเนียม) ขอรายงานของคณะกรรมการวิสามัญชุดนี้ต่อท่านประธานสภาดังต่อไปนี้ครับ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ สมัยสามัญนิติบัญญัติ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๔๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณานั้น บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอกราบเรียนมาเพื่อสภาได้โปรดพิจารณาต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการต่อครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ และมาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ต่อไปท่านสมาชิกท่านใดจะแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ครับ มีไหมครับ (ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ถ้าไม่มีก็ถือว่าเป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ นะครับ ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า จะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ในวาระที่ ๓ นะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสัญญาอนุญาตให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามต่อที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ครับ กรุณาใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ ถ้าเห็นชอบกดปุ่มที่เห็นด้วย ไม่เห็นชอบกดปุ่มไม่เห็นด้วยครับ เชิญใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกลงคะแนนเรียบร้อยแล้วใช่ไหมครับ ถ้าเรียบร้อยแล้วเจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ ผลของการรวมคะแนนเห็นด้วย ๑๘๘ ท่านงดออกเสียง ๒ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ครับ จบการพิจารณาครับ ขอขอบคุณคณะกรรมการครับ

เรื่อง	
วันที่	เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2541 เวลา 17:06:06
จำนวนผู้เข้าประชุม	190
เห็นด้วย	188
ไม่เห็นด้วย	0
งดออกเสียง	0
มลังคະแนนเสียง	2

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... (แก้ไขค่าธรรมเนียม)  
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	002	กมล จิระพันธุ์วานิช ชท.	เห็นด้วย
002	005	กรรณา ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
003	006	กฤษฎาง แก้วโสภา ชพน.	เห็นด้วย
004	008	น.ส.กัญจนา ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
005	012	ร.ท. กุเทพ ไสกระจ่าง ความ.	เห็นด้วย
006	013	กมลพล สภาวสุ กค.	เห็นด้วย
007	020	โกวิทย์ ธารณา ปชป.	เห็นด้วย
008	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	เห็นด้วย
009	025	ขจิตร์ ชัยนิคม ความ.	เห็นด้วย
010	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	เห็นด้วย
011	027	คำรณ ณ ลำพูน ปชป.	เห็นด้วย
012	030	จรัส พัวช่วย ปชป.	เห็นด้วย
013	032	จงชัย เทียงธรรม ชท.	เห็นด้วย
014	034	จาตุรงค์ เพ็ญนรพัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
015	037	จตุติ ไกรฤกษ์ ปชป.	เห็นด้วย
016	038	จรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ ปชป.	เห็นด้วย
017	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
018	042	เจอะอามิง โตะตาทอง ปชป.	เห็นด้วย
019	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโม่ง ปชป.	เห็นด้วย
020	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	เห็นด้วย
021	052	น.ส.ชรินทร์น พุทธปวน ปชป.	เห็นด้วย
022	055	ชัย ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
023	057	ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
024	058	ชาญชัย ปทุมารักษ์ ชท.	เห็นด้วย



025	059	ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
026	060	ชาญศักดิ์ ชวลิตนิตินธรรม ชท.	เห็นด้วย
027	061	ชาติร์ พิริยะกิจไพบูลย์ ชท.	เห็นด้วย
028	063	ชานี ศักดิ์เศรษฐ์ ปชป.	เห็นด้วย
029	065	ชินวรรณ บุญยเกียรติ ปชป.	เห็นด้วย
030	066	ชุมพล กาญจนะ ปชป.	เห็นด้วย
031	071	ชูศักดิ์ แอกลง กค.	เห็นด้วย
032	072	โชคสมาน สีสาวงษ์ กค.	เห็นด้วย
033	077	ณรงค์เลิศ สุรพล กค.	เห็นด้วย
034	078	ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ชท.	เห็นด้วย
035	079	दनัยฤทธิ์ วัชรภรณ์ ความ.	เห็นด้วย
036	080	น.ท.เดชา สุขารมณ รน. ชท.	เห็นด้วย
037	082	เด่น ไต้ะมีนา ความ.	เห็นด้วย
038	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	เห็นด้วย
039	086	ถวิล ไพรสณฑ์ ปชป.	เห็นด้วย
040	087	ถวิล ฤกษ์หรัย ชพน.	เห็นด้วย
041	088	ถาวร กาสมสัน ปชป.	เห็นด้วย
042	089	ถาวร ตรีรัตน์ณรงค์ ความ.	เห็นด้วย
043	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
044	092	ทรงพล ไกวิทศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
045	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	เห็นด้วย
046	095	ทวี สุระบาล ปชป.	เห็นด้วย
047	098	ทศพร มูลศาสตรสาทร ความ.	เห็นด้วย
048	099	ทศพร เสรีรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
049	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	เห็นด้วย
050	101	ธนเทพ ทิมสุวรรณ ความ.	เห็นด้วย
051	102	ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	เห็นด้วย
052	110	ธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
053	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	เห็นด้วย
054	115	ธีร มโนหรรทัต ปชป.	เห็นด้วย
055	116	นพดล ปัทมะ ปชป.	เห็นด้วย
056	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	เห็นด้วย
057	119	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
058	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	เห็นด้วย
059	121	นิภา พริงสุลกะ ปชป.	เห็นด้วย

060	122	นิยม วรปัญญา ชท.	เห็นด้วย
061	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
062	126	บรรหาร ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
063	128	บัญญัติ บรรทัดฐาน ปชป.	เห็นด้วย
064	132	บุญชู ตีรทอง ชท.	เห็นด้วย
065	133	บุญชู โรจนเสถียร ปชป.	เห็นด้วย
066	135	บุญพันธ์ แซ่วฒนะ กค.	เห็นด้วย
067	137	ปณวัตร เลี้ยงผ่องพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
068	138	ประกอบ จิรกิติ ปชป.	เห็นด้วย
069	144	ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
070	148	ประภัตร โพธสุธน ชท.	เห็นด้วย
071	149	ประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ กค.	เห็นด้วย
072	151	ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชท.	เห็นด้วย
073	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	เห็นด้วย
074	157	ประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติฯ อภ.	เห็นด้วย
075	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
076	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	เห็นด้วย
077	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	เห็นด้วย
078	161	ปรีชา มุสิกุล ปชป.	เห็นด้วย
079	162	ปรีชา เร่งสมบุญสุข กค.	เห็นด้วย
080	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	เห็นด้วย
081	165	ปวีณา หงสกุล ชพน.	เห็นด้วย
082	167	ปัญญา เกสรทอง ชท.	เห็นด้วย
083	169	ปัญญา จินาคำ ปชป.	เห็นด้วย
084	171	ปิยะ อังกินันท์ กค.	เห็นด้วย
085	173	เปรมศักดิ์ เพียยุระ ความ.	เห็นด้วย
086	174	เปติมชัย สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
087	177	พรเทพ เตชะไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
088	179	พลกฤษณ์ หงษ์ทอง กค.	เห็นด้วย
089	180	พวงเพ็ชร ชุนละเอียด ชพน.	เห็นด้วย
090	184	พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ปชป.	เห็นด้วย
091	188	พินิจ จารุสมบัติ สธ.	เห็นด้วย
092	190	พิษณุ พลไวย์ ปชป.	เห็นด้วย
093	191	พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ปชป.	เห็นด้วย
094	193	น.ส.พูนสุข โลหะโชติ ชท.	เห็นด้วย

95	194	พุลผล อัครวเหม ปชท.	เห็นด้วย
96	196	ไพฑูรย์ แก้วทอง ปชป.	เห็นด้วย
97	197	ไพโร พัฒโน ปชป.	เห็นด้วย
98	198	ไพโรจน์ ต้นบรรจง ปชป.	เห็นด้วย
99	201	ไพศาล ยิ่งสมาน ควม.	เห็นด้วย
100	202	ภิญโญ นิโรจน์ ชพน.	เห็นด้วย
101	207	มณฑิเยร สงฆ์ประชา ชท.	เห็นด้วย
102	211	มัน พัทธโนทัย ปชท.	เห็นด้วย
103	216	มานิชญ์ วิชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
104	217	ศ.มารุต บุญนาค ปชป.	เห็นด้วย
105	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	เห็นด้วย
106	221	ยงยุทธ ดิยะไพรัช ปชป.	เห็นด้วย
107	226	ระวี หิรัญโชติ กค.	เห็นด้วย
108	227	รักเกียรติ สุขชนะ กค.	เห็นด้วย
109	228	รักษ์ ดำนกุล ชพน.	เห็นด้วย
110	229	รักษ์ ตันตีสุนทร ปชป.	เห็นด้วย
111	230	รัตนา จงสุทธานามณี ชพน.	เห็นด้วย
112	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	เห็นด้วย
113	232	จาร์รี่ มามะ ปชป.	เห็นด้วย
114	233	เรวัต สิริบุญกุล ชท.	เห็นด้วย
115	234	เรื่องวิทย์ ลิกค์ ควม.	เห็นด้วย
116	235	ลดาวัลลี วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
117	237	ลามศักดิ์ ลามาโรจน์กิจ ปชป.	เห็นด้วย
118	238	วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ชท.	เห็นด้วย
119	239	วรศุณี ชาวศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
120	240	วราเทพ รัตนากร ควม.	เห็นด้วย
121	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิสิริ ปชป.	เห็นด้วย
122	244	วัฒนา เมืองสุข ชพน.	เห็นด้วย
123	245	วัฒนา อัครวเหม ปชท.	เห็นด้วย
124	247	วัยโรจน์ พิพิธภักดี ปชป.	เห็นด้วย
125	250	วิชัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	ไม่ลงคะแนนเสียง
126	252	พ.ต.ท.วิจิตร สุวิทย์ ปชป.	เห็นด้วย
127	254	วิชัย ตันศิริ ปชป.	เห็นด้วย
128	256	วิเชษฐุ์ เกษมทองศรี ชพน.	เห็นด้วย
129	257	วิเชียร คันถ่อง ปชป.	เห็นด้วย

130	258	วิฑูรย์ นามบุตร ปชป.	เห็นด้วย
131	259	วิทยา แก้วภราดัย ปชป.	เห็นด้วย
132	260	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
133	265	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	เห็นด้วย
134	268	พล.ต.ท.วิโรจน์ เปาอินทร์ ชท.	เห็นด้วย
135	271	วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
136	274	วีระพล อติเรกสาร ชท.	เห็นด้วย
137	275	พล.ต.ต.วุฒิ สุโกศล ชพน.	เห็นด้วย
138	278	พ.ต.ท.ไวพจน์ อารมณรัตน์ คคม.	เห็นด้วย
139	281	ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ปชป.	เห็นด้วย
140	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	เห็นด้วย
141	286	สง่า ธนสงวนวงศ์ ชท.	เห็นด้วย
142	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	เห็นด้วย
143	289	สนั่น สุธากุล ปชป.	เห็นด้วย
144	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	เห็นด้วย
145	293	พ.ต.ท.สมชาย เพศประเสริฐ ปชป.	เห็นด้วย
146	294	สมชาย สหชัยรุ่งเรือง ชท.	เห็นด้วย
147	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
148	300	สมพร อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
149	301	สมพัฒน์ แก้วพิจิตร ชท.	เห็นด้วย
150	303	สมศักดิ์ เทพสุทิน กค.	เห็นด้วย
151	306	สมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
152	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	เห็นด้วย
153	315	สันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
154	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	เห็นด้วย
155	320	สาคร พรหมภักดี กค.	เห็นด้วย
156	321	สาทิตย์ วงศ์หนองเตย ปชป.	เห็นด้วย
157	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชท.	เห็นด้วย
158	325	สิทธิชัย กิตติชนเสถียร ชท.	เห็นด้วย
159	326	สิทธิชัย โควสุรัตน์ ชพน.	ไม่ลงคะแนนเสียง
160	327	สิทธิพร ชำอาจ ปชป.	เห็นด้วย
161	328	สืบแสง พรหมบุญ ปชป.	เห็นด้วย
162	331	มรว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร ปชป.	เห็นด้วย
163	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
164	334	สุชาติ ไชยชัยวัฒนากร กค.	เห็นด้วย

165	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	เห็นด้วย
166	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	เห็นด้วย
167	343	สุนัย จุลพงศธร ชพน.	เห็นด้วย
168	345	สุพัฒน ธรรมเพชร ปชป.	เห็นด้วย
169	346	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
170	348	สุเมธ พรหมพันธ์ ท้าว สธ.	เห็นด้วย
171	351	สุรเชษฐ์ แวอาแซ ปชป.	เห็นด้วย
172	353	สุรพงษ์ ไตรวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
173	354	สุรพร ดนัยตั้งตระกูล ความ.	เห็นด้วย
174	358	สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
175	360	สุวโรช พะลัง ปชป.	เห็นด้วย
176	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	เห็นด้วย
177	363	เสกสรรค์ แสนภูมิ อภ.	เห็นด้วย
178	365	เสริมศักดิ์ การุญ ปชป.	เห็นด้วย
179	369	อดิศร เพียงเกษ ความ.	เห็นด้วย
180	370	อนุรักษ์ จูรีมาศ ชท.	เห็นด้วย
181	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	เห็นด้วย
182	378	อัณชลี วานิช เทพบุตร ปชป.	เห็นด้วย
183	379	อาคม เอ่งฉ้วน ปชป.	เห็นด้วย
184	383	อำนาจ คลังผา ความ.	เห็นด้วย
185	384	อำนาจ ยศสุข ความ.	เห็นด้วย
186	385	อำนาจ สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
187	387	อิสสระ สมชัย ปชป.	เห็นด้วย
188	388	อุดม ไกรวัตนุสรณ์ ความ.	เห็นด้วย
189	390	เอกพจน์ ปานแย้ม ปชป.	เห็นด้วย
190	392	เอกภาพ พลซื่อ สธ.	เห็นด้วย

สพ ๓๑/๒๕๔๑ (ส. นิตินบัญญัติ)

สารี ๔๑/๑

ต่อไปเป็นระเบียบวาระ ๔.๔ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม  
ประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การให้บริการขนส่งระหว่าง  
ประเทศและการรับประกันวินาศภัย) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
เสร็จแล้ว



**รายงาน**

**ของ**

**คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา**

**ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร**

**(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

**(การให้บริการขนส่งระหว่างประเทศ และ  
การรับประกันวินาศภัย)**

**สภาผู้แทนราษฎร**

ฝ่ายประชุม 2

กองกรรมการ 1

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ ๕๐๒๗/๒๕๕๑

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(การให้บริการขนส่งระหว่างประเทศ และการรับประกันวินาศภัย)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการ  
วิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ  
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และตั้ง  
กรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมการวิสามัญคณะนี้ประกอบด้วย

- |                               |                                  |
|-------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายโกศล ศรีสังข์           | ๒. นายจำลอง ครุฑขุนทด            |
| ๓. นายทวีศักดิ์ สุภากร        | ๔. นายชัชวรงค์ ณ เชียงใหม่       |
| ๕. นายประกอบ จิรกิติ          | ๖. นายประจักษ์ พุทธิสมบัติ       |
| ๗. นายประสงค์ ศรีวัฒน์        | ๘. นายปัญญา จีนาคำ               |
| ๙. นายปิยะ อังกินันท์         | ๑๐. นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ       |
| ๑๑. นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล | ๑๒. นายพิพัฒน์ วรมาลี            |
| ๑๓. นายไพโร พัฒโน             | ๑๔. นายภูมิวัฒน์ รัตนผล          |
| ๑๕. นายมานิต นิธิประทีป       | ๑๖. นายวัฒนา เมืองสุข            |
| ๑๗. นายวิชัย จึงรักเกียรติ    | ๑๘. นายวิเชียร คันฉ่อง           |
| ๑๙. นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง    | ๒๐. นายสาริต รังคสิริ            |
| ๒๑. นางสุดารัตน์ เกยุราพันธุ์ | ๒๒. นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ |
| ๒๓. นางอัญชลี วานิช เทพบุตร   | ๒๔. นายอำนาจ คลังผา              |
| ๒๕. นายอิทธิพล คุณปลื้ม       | ๒๖. นายอิสสระ สมชัย              |
| ๒๗. นายเอกพร รักความสุข       |                                  |

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว  
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

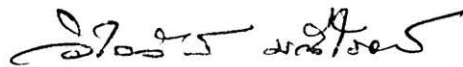
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล

(นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล)  
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

กองกรรมาธิการ ๑  
โทร. ๒๔๔๑๘๐๔  
โทรสาร ๒๔๔๑๖๒๗

สำเนาถูกต้อง



(นางวิไลลักษณ์ มณีโรจน์)  
หัวหน้าฝ่ายประชุม ๒  
กองกรรมาธิการ ๑

กาญจนา/พิมพ์  
๕ /ทาน

## รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การให้บริการขนส่งระหว่างประเทศและการรับประกันจินาศภัย) ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๗ วัน นั้น บัดนี้ ได้ดำเนินการแล้วปรากฏผลดังนี้

### ๑. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญ ได้มีมติเลือกตั้ง

- ๑.๑ นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล เป็นประธานคณะกรรมการการวิสามัญ
- ๑.๒ นายวิเชียร คันณ้อง เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญคนที่หนึ่ง
- ๑.๓ นายจำลอง ครุฑขุนทด เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญคนที่สอง
- ๑.๔ นายวิชัย จึงรักเกียรติ เป็นเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ
- ๑.๕ นายสาธิต รังคสิริ เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ
- ๑.๖ นางอัญชลี วานิช เทพบุตร เป็นโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ

### ๒. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้แปรญัตติ

### ๓. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๕</u>	ไม่มีการแก้ไข

(๒)

๔. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายวิชัย จีร์กเกียรติ)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ



มาตรา 4 ให้ยกเลิกความใน (3) ของมาตรา 91/2 แห่งประมวลรัษฎากร  
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ 30)  
พ.ศ. 2534 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ (3) การรับประกันชีวิตตามกฎหมายว่าด้วยการประกันชีวิต”

มาตรา 5 ให้ยกเลิกความใน (3) ของมาตรา 91/5 แห่งประมวลรัษฎากร  
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ 30)  
พ.ศ. 2534 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ (3) สำหรับกิจการรับประกันชีวิตตามมาตรา 91/2 (3) รายรับจากการ  
ประกอบกิจการ ได้แก่ ดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม หรือค่าบริการ”

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ด้วยครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ หลังจากพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วต่อไปเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ก็ให้ท่านกรรมการเตรียมตัวด้วยครับ เชิญท่านประธานกรรมการแถลงครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (ประธานคณะกรรมการ) :

กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การให้บริการขนส่งระหว่างประเทศและการรับประกันวินาศภัย) ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ และได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นมาพิจารณา บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว จึงขอนำกลับมาสู่การพิจารณาของสภา ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการต่อครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔ และมาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ต่อไปเป็นการพิจารณาแก้ไขถ้อยคำ ท่านสมาชิกท่านใด จะมีการแก้ไขถ้อยคำหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ไม่มี ก็เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปผมจะขอลามมติ  
จากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ในวาระที่ ๓

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่ประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกลงคะแนนนะครับ จะเห็นชอบกับ  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ เชิญครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกลงคะแนนเสร็จเรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่รวมคะแนน  
ได้ครับ ผลของการลงคะแนนเห็นด้วย ๑๙๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มี  
ไม่ลงคะแนน ๑ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
จบการพิจารณา ขอคุณคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การให้บริการขนส่งระหว่าง  
ประเทศและการรับประกันวินาศภัย) ซึ่งคณะกรรมการ  
วิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

เรื่อง

ที่ 8 เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2541 เวลา 17:10:16

จำนวนผู้เข้าประชุม	196
เห็นด้วย	195
ไม่เห็นด้วย	0
งดออกเสียง	0
ไม่ลงคะแนนเสียง	1

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	002	กมล จิระพันธุ์วาณิช ชท.	เห็นด้วย
002	005	กรรณา ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
003	006	กฤษฎาง แก้วโสภา ชพน.	เห็นด้วย
004	007	กวี สุภธีระ ความ.	เห็นด้วย
005	008	น.ส.กัญจนา ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
006	012	ร.ท. กุเทพ ไสกระจำง ความ.	เห็นด้วย
007	013	กมลพล สภาวสุ กค.	เห็นด้วย
008	020	โกวิทย์ ธารณา ปชป.	เห็นด้วย
009	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	เห็นด้วย
010	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	เห็นด้วย
011	027	คำารณ ณ ลำพูน ปชป.	เห็นด้วย
012	030	จรัส พัวช่วย ปชป.	เห็นด้วย
013	032	จงชัย เทียงธรรม ชท.	เห็นด้วย
014	034	จาตุรงค์ เพ็ญนรพัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
015	037	จตุติ ไกรฤกษ์ ปชป.	เห็นด้วย
016	038	จรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ ปชป.	เห็นด้วย
017	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
018	042	เจอะอามิง โตะตาหยง ปชป.	เห็นด้วย
019	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโมง ปชป.	เห็นด้วย
020	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	เห็นด้วย
021	052	น.ส.ชรินทร์น พุทธปวน ปชป.	เห็นด้วย
022	055	ชัย ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
023	057	ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
024	058	ชาญชัย ปทุมารักษ์ ชท.	เห็นด้วย

25	059	ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
26	060	ชาญศักดิ์ ชาลิตนิตติธรรม ชท.	เห็นด้วย
27	061	ชาติร์ พิริยะกิจไพบุลย์ ชท.	เห็นด้วย
28	063	ชำนาญ คักดิเศรษฐ์ ปชป.	เห็นด้วย
29	065	ชินวรณ์ บุญยเกียรติ ปชป.	เห็นด้วย
30	066	ชุมพล กาญจนะ ปชป.	เห็นด้วย
31	071	ชูศักดิ์ แอกทอง กค.	เห็นด้วย
	072	โชคสมาน สีลาวงษ์ กค.	เห็นด้วย
33	077	ณรงค์เลิศ สุรพล กค.	เห็นด้วย
34	078	ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ชท.	เห็นด้วย
35	079	दनัยฤทธิ์ วัชรามารณ์ ควม.	เห็นด้วย
36	080	น.ท.เดชา สุขารมณ รน. ชท.	เห็นด้วย
37	081	พ.อ.อ.เด็ดดวงดอกกรัก คุ่มฯ ชท.	เห็นด้วย
38	082	เด่น ไต้ะมีนา ควม.	เห็นด้วย
39	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	เห็นด้วย
40	085	ไทรรงค์ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
41	086	ถวิล ไพรสณฑ์ ปชป.	เห็นด้วย
42	087	ถวิล ฤกษ์หรัย ชพน.	เห็นด้วย
43	088	ถาวร กาสมสัน ปชป.	เห็นด้วย
44	089	ถาวร ตรีรัตน์ณรงค์ ควม.	เห็นด้วย
45	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
46	092	ทรงพล โกวิทศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
47	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	เห็นด้วย
48	095	ทวี สุระบาล ปชป.	เห็นด้วย
49	098	ทศพร มูลศาสตรสาทร ควม.	ไม่ลงคะแนนเสียง
50	099	ทศพร เสรีรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
51	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	เห็นด้วย
52	101	ธนเทพ ทิมสุวรรณ ควม.	เห็นด้วย
53	102	ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	เห็นด้วย
54	110	ธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
55	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	เห็นด้วย
56	114	ธีระวัฒน์ ศิริวันสาธณ์ กค.	เห็นด้วย
57	115	ธีयर มโนทรทัต ปชป.	เห็นด้วย
58	116	นพดล ปัทมะ ปชป.	เห็นด้วย
59	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	เห็นด้วย

060	119	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
061	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	เห็นด้วย
	121	นิภา พริ้งศุลกะ ปชป.	เห็นด้วย
063	122	นิยม วรปัญญา ชท.	เห็นด้วย
064	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
065	126	บรรหาร ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
066	128	บัญญัติ บรรทัดฐาน ปชป.	เห็นด้วย
067	132	บุญชู ตีรทอง ชท.	เห็นด้วย
	135	บุญพันธ์ แซ่ฉ้วน กค.	เห็นด้วย
069	137	ปณวัตร เลียงผ่องพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
070	138	ประกอบ จีรภักดิ์ ปชป.	เห็นด้วย
071	141	ประจวบ ไชยสาส์น ชพน.	เห็นด้วย
072	144	ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
073	148	ประภัทร โพธิ์สุธน ชท.	เห็นด้วย
074	149	ประมวลศิลป์ ไภคสวัสดิ์ กค.	เห็นด้วย
075	151	ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชท.	เห็นด้วย
076	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	เห็นด้วย
077	154	ประวิช รัตนเพียร ชพน.	เห็นด้วย
078	157	ประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติฯ อภ.	เห็นด้วย
079	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
080	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	เห็นด้วย
081	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	เห็นด้วย
082	161	ปรีชา มุสิกกุล ปชป.	เห็นด้วย
083	162	ปรีชา เร่งสมบุญสุข กค.	เห็นด้วย
084	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	เห็นด้วย
085	165	ปวีณา หงสกุล ชพน.	เห็นด้วย
086	167	ปัญญา เกสรทอง ชท.	เห็นด้วย
087	169	ปัญญา จีนาคำ ปชป.	เห็นด้วย
088	171	ปิยะ อังกินันท์ กค.	เห็นด้วย
089	173	เปรมศักดิ์ เพียยุระ ความ.	เห็นด้วย
090	174	เผด็จชัย สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
091	177	พรเทพ เตชะไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
092	179	พลกฤษณ์ หงษ์ทอง กค.	เห็นด้วย
093	180	พวงเพชร ชุนละเอียด ชพน.	เห็นด้วย
094	184	พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ปชป.	เห็นด้วย

095	188	พินิจ จารุสมบัติ สธ.	เห็นด้วย
096	190	พิษณุ พลไวย์ ปชป.	เห็นด้วย
097	191	พีระพันธ์์ สาลีรัฐวิภาค ปชป.	เห็นด้วย
098	193	น.ส.พูนสุข โลหะโชติ ชท.	เห็นด้วย
099	194	พูลผล อัครวเหม ปชท.	เห็นด้วย
100	196	ไพฑูรย์ แก้วทอง ปชป.	เห็นด้วย
101	197	ไพโร พัฒโน ปชป.	เห็นด้วย
102	198	ไพโรจน์ ต้นบวรจง ปชป.	เห็นด้วย
103	201	ไพศาล ยิ่งสมาน ความ.	เห็นด้วย
104	202	ภิญโญ นิโรจน์ ชพน.	เห็นด้วย
105	207	มณฑิเยร สงฆ์ประชา ชท.	เห็นด้วย
106	209	มนตรี พงษ์พานิช กค.	เห็นด้วย
107	211	มั่น พัทโณทัย ปชท.	เห็นด้วย
108	216	มาโนชญ์ วิชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
109	217	ศ.มารุต บุนนาค ปชป.	เห็นด้วย
110	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	เห็นด้วย
111	221	ยงยุทธ ตียะไพรัช ปชป.	เห็นด้วย
112	226	ระวี หิรัญโชติ กค.	เห็นด้วย
113	227	รักเกียรติ สุขชนะ กค.	เห็นด้วย
114	228	รักษ์ ด้านกุล ชพน.	เห็นด้วย
115	229	รักษ์ ตันตีสุนทร ปชป.	เห็นด้วย
116	230	รัตนา จงสุทธนามณี ชพน.	เห็นด้วย
117	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	เห็นด้วย
118	232	รำรี มามะ ปชป.	เห็นด้วย
119	233	เรวัต สิริบุญกุล ชท.	เห็นด้วย
120	234	เรืองวิทย์ ลิกค์ ความ.	เห็นด้วย
121	235	ลดาวลลี วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
122	237	ลามศักดิ์ ลามาโรจน์กิจ ปชป.	เห็นด้วย
123	238	วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ชท.	เห็นด้วย
124	239	วรศลี เซาว์ศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
125	240	วราเทพ รัตนากร ความ.	เห็นด้วย
126	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิศิริ ปชป.	เห็นด้วย
127	244	วัฒนา เมืองสุข ชพน.	เห็นด้วย
128	245	วัฒนา อัครวเหม ปชท.	เห็นด้วย
129	247	วัยโรจน์ พิพิธภักดี ปชป.	เห็นด้วย

130	250	วิจัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
131	252	พ.ต.ท.วิจิตร สุวิทย์ ปชป.	เห็นด้วย
	254	วิชัย ตันศิริ ปชป.	เห็นด้วย
133	257	วิเชียร คันฉ่อง ปชป.	เห็นด้วย
134	258	วิฑูรย์ นามบุตร ปชป.	เห็นด้วย
135	259	วิทยา แก้วภราดัย ปชป.	เห็นด้วย
136	260	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
137	264	วินัย เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
138	265	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	เห็นด้วย
139	268	พล.ต.ท.วิโรจน์ เปาอินทร์ ชท.	เห็นด้วย
140	269	วิลาศ จันทรพิทักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
141	271	วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
142	274	วีระพล อติเรกสาร ชท.	เห็นด้วย
143	275	พล.ต.ต.วุฒิ สุโกศล ชพน.	เห็นด้วย
144	278	พ.ต.ท.ไวพจน์ อารณรัตน์ ความ.	เห็นด้วย
145	279	พล.ต.ศรชัย มนตรีวัต ความ.	เห็นด้วย
146	281	ศิริวรรณ ปรากฏาคัตรู ปชป.	เห็นด้วย
147	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	เห็นด้วย
148	286	สง่า ชนสงวนวงศ์ ชท.	เห็นด้วย
149	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	เห็นด้วย
150	289	สนั่น สุชากุล ปชป.	เห็นด้วย
151	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	เห็นด้วย
152	293	พ.ต.ท.สมชาย เพศประเสริฐ ปชป.	เห็นด้วย
153	294	สมชาย สหชัยรุ่งเรือง ชท.	เห็นด้วย
154	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
155	300	สมพร อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
156	301	สมพัฒน์ แก้วพิจิตร ชท.	เห็นด้วย
157	303	สมศักดิ์ เทพสุทิน กค.	เห็นด้วย
158	304	สมศักดิ์ ปริศนานันทกุล ชท.	เห็นด้วย
159	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	เห็นด้วย
160	315	สันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
161	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	เห็นด้วย
162	320	สาคร พรหมภักดี กค.	เห็นด้วย
163	321	สาทิตย์ วงศ์หนองเตย ปชป.	เห็นด้วย
164	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชท.	เห็นด้วย

165	325	สิทธิชัย กิตติธเนศวร ชท.	เห็นด้วย
166	326	สิทธิชัย ไควสุรัตน์ ชพน.	เห็นด้วย
167	327	สิทธิพร ชำอาจ ปชป.	เห็นด้วย
168	328	สีบแสง พรหมบุญ ปชป.	เห็นด้วย
169	331	มรว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร ปชป.	เห็นด้วย
170	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
171	334	สุชาติ โชคชัยวัฒนากร กค.	เห็นด้วย
172	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	เห็นด้วย
173	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	เห็นด้วย
174	343	สุนัย จุลพงศธร ชพน.	เห็นด้วย
175	345	สุวัฒน์ ธรรมเพชร ปชป.	เห็นด้วย
176	346	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
177	348	สุเมธ พรหมพันธ์ ทธ.	เห็นด้วย
178	353	สุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
179	354	สุรพร ดนัยตั้งตระกูล ความ.	เห็นด้วย
180	357	สุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ กค.	เห็นด้วย
181	358	สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
182	360	สุวโรช พะลัง ปชป.	เห็นด้วย
183	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	เห็นด้วย
184	365	เสริมศักดิ์ การุญ ปชป.	เห็นด้วย
185	369	อดิศร เพียงเกษ ความ.	เห็นด้วย
186	370	อนูรักษ์ จุรีมาศ ชท.	เห็นด้วย
187	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	เห็นด้วย
188	378	อัญชลี วานิช เทพบุตร ปชป.	เห็นด้วย
189	379	อาคม เอ่งฉ้วน ปชป.	เห็นด้วย
190	383	อำนวย คลังผา ความ.	เห็นด้วย
191	384	อำนวย ยศสุข ความ.	เห็นด้วย
192	385	อำนวย สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
193	387	อิสสระ สมชัย ปชป.	เห็นด้วย
194	388	อุดม ไกรวัตนุสรณ์ ความ.	เห็นด้วย
195	390	เอกพจน์ ปานแย้ม ปชป.	เห็นด้วย
196	392	เอกภาพ พลซื่อ สธ.	เห็นด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมขออนุญาตเรียนหารือ เนื่องจากคณะกรรมการชุดนี้ได้เป็นกรรมการชุดเดียวกับร่างพระราชบัญญัติตามระเบียบวาระ ๔.๘ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ภาษีธุรกิจ) จึงขออนุญาตต่อที่ประชุม นาระเบียบวาระ ๔.๘ มาขึ้นพิจารณาก่อนนะครับ หลังจากนั้นก็จะพิจารณาไปตามระเบียบวาระนะครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ถ้าที่ประชุมไม่ขัดข้องก็ถือว่าที่ประชุมมีมติให้นำระเบียบวาระ ๔.๘ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ภาษีธุรกิจ) ขึ้นพิจารณาก่อนนะครับ เชิญท่านประธานคณะกรรมการแถลงครับ



**รายงาน**

**ของ**

**คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม  
ประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ภาษีธุรกิจ)**

**สภาผู้แทนราษฎร**

ฝ่ายประชุม 2

กองกรรมการ 1

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

# • คำว่าที่สุด

ที่ ๕๑๐๔/๒๕๔๑

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๔๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ภาษีธุรกิจ)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ  
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม  
ประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติแก้ไข  
เพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นางอัญชลี วานิช เทพบุตร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)  
และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการวิสามัญคณะนี้ประกอบด้วย

- |                    |               |                  |               |
|--------------------|---------------|------------------|---------------|
| ๑. นายโกศล         | ศรีสังข์      | ๒. นายจำลอง      | ครุฑขุนทด     |
| ๓. นายชาญศักดิ์    | ชวลิตนิติธรรม | ๔. นายทวีศักดิ์  | สุภาศรี       |
| ๕. นายธวัชวงศ์     | ณ เชียงใหม่   | ๖. นายประกอบ     | จิรกิติ       |
| ๗. นายประจักษ์     | พุทธิสมบัติ   | ๘. นายประสงค์    | ศรีวัฒน์      |
| ๙. นายปัญญา        | จินาคำ        | ๑๐. นายปิยะ      | อังกินันท์    |
| ๑๑. นางพรพิชญ์     | พัฒนกุลเลิศ   | ๑๒. นายพิเชษฐ    | พันธู์ชาติกุล |
| ๑๓. นายพิพัฒน์     | วรมาลี        | ๑๔. นายไพโร      | พัฒโน         |
| ๑๕. นายไพโรจน์     | มินต์         | ๑๖. นายวัฒนา     | เมืองสุข      |
| ๑๗. นายวิชัย       | จิงรักเกียรติ | ๑๘. นายวิเชียร   | คั่นฉ่อง      |
| ๑๙. นายวิทยา       | ภูมิเหล่าแจ้ง | ๒๐. นายสมบัติ    | จันทรา        |
| ๒๑. นายสันต์ศักดิ์ | งามพิเชษฐ์    | ๒๒. นางสุดารัตน์ | เกยุราพันธ์   |
| ๒๓. นางสุพัตรา     | เปาอินทร์     | ๒๔. นางอัญชลี    | วานิช เทพบุตร |
| ๒๕. นายอำนาจ       | คลังผา        | ๒๖. นายอิสสระ    | สมชัย         |
| ๒๗. นายเอกพร       | รักความสุข    |                  |               |

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว  
จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พิเชษฐ พันธุ์ชาตกุล

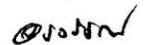
(นายพิเชษฐ พันธุ์ชาตกุล)  
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง



(นางวิไลลักษณ์ มณีโรจน์)  
หัวหน้าฝ่ายประชุม ๒

กองกรรมาธิการ ๑  
โทร. ๒๕๕๑๔๔๕  
โทรสาร ๒๕๕๑๖๒๗

กาญจนา พิมพ์  
 ทาน

## รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นางอัญชลี วานิช เทพบุตร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณากำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา นั้น บัดนี้ ได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

### ๑. ที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติเลือกตั้ง

- |                             |                |  |
|-----------------------------|----------------|--|
| ๑.๑ นายพิเชษฐ               | พันธุ์ชาติกุล  | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ              |
| ๑.๒ นายวิเชียร              | คั่นฉ่อง       | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญคนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ นายธวัชวงศ์             | ณ เชียงใหม่    | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญคนที่สอง   |
| ๑.๔ นายวิชัย                | จิ้งรักเกียรติ | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ           |
| ๑.๕ นางพรพิชญ์              | พัฒนกุลเลิศ    | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ    |
| ๑.๖ นางอัญชลี วานิช เทพบุตร |                | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                |

### ๒. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้แปรญัตติ

### ๓. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u>	ไม่มีการแก้ไข

(๒)

มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗

ไม่มีการแก้ไข

๔. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายวิชัย จีงรักเกียรติ)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ



มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๙๑/๘ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๓๔

“ความในวรรคหนึ่งและวรรคสองมิให้ใช้บังคับแก่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับกิจการขายอสังหาริมทรัพย์เป็นทางค้าหรือหากำไรตามมาตรา ๙๑/๒(๖) และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีกรณีดังกล่าวเสียภาษีโดยคำนวณจากฐานภาษีตามมาตรา ๙๑/๕(๖) ในขณะที่จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์นั้น ตามอัตราภาษีที่กำหนดไว้ในมาตรา ๙๑/๖ รวมทั้งมีสิทธิอุทธรณ์การประเมินภาษีตามบทบัญญัติว่าด้วยการอุทธรณ์ในส่วน ๒ หมวด ๒ ลักษณะ ๒”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคห้า วรรคหก และวรรคเจ็ด ของมาตรา ๙๑/๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๓๔

“ความในวรรคหนึ่งถึงวรรคสี่มิให้ใช้บังคับแก่การยื่นแบบแสดงรายการภาษีและการชำระภาษีของผู้มีหน้าที่เสียภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับกิจการขายอสังหาริมทรัพย์เป็นทางค้าหรือหากำไรตามมาตรา ๙๑/๒(๖) และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีกรณีดังกล่าวยื่นแบบแสดงรายการภาษีตามแบบที่อธิบดีกำหนดในขณะที่จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ พร้อมกับชำระภาษีต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้รับจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมนั้น

ในการชำระภาษีตามวรรคห้า ให้กรมที่ดินเรียกเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะเพื่อกรมสรรพากร และห้ามพนักงานเจ้าหน้าที่ลงนามรับรู้ ยอมให้ทำหรือบันทึกไว้จนกว่าจะได้รับเงินภาษีที่ต้องชำระให้ครบถ้วนถูกต้องแล้ว

ภาษีที่ได้ชำระแล้วตามวรรคห้า ให้ส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด”

มาตรา ๖ บทบัญญัติตามหมวด ๕ ในลักษณะ ๒ แห่งประมวลรัษฎากรก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปสำหรับการจัดเก็บภาษีที่ค้างอยู่หรือที่ถึงกำหนดชำระก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (ประธานคณะกรรมการ) :  
 ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ในฐานะ  
 ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ขอประทานกราบเรียนว่า ตามที่ที่ประชุม  
 สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ สมัยสามัญนิติบัญญัติ  
 เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ  
 แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี  
 เป็นผู้เสนอ และได้แต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นมาคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา  
 บัดนี้คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว จึงขอนำกลับมา  
 สู่สภาเพื่อพิจารณาตามระเบียบต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการต่อครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน  
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล  
 รัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข  
 คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔  
 มาตรา ๕ มาตรา ๖ และมาตรา ๗ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเป็นการพิจารณาทั้งร่างฯ สรุปอีกครั้งหนึ่ง มีท่านสมาชิก  
 ท่านใดจะแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปผมจะขอตามมติ  
 ที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ในวาระที่ ๓ นะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกลงคะแนน ออกเสียงลงมติได้นะครับ ถ้าเห็นชอบ  
 ก็กดปุ่มเห็นด้วยนะครับ ไม่เห็นชอบกดปุ่มไม่เห็นด้วยครับ เชิญครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ  
ผลของการลงคะแนนนะครับ เห็นด้วย ๑๕๔ ท่าน ไม่ลงคะแนน ๑ ท่าน เป็นอันว่า  
ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอขอบคุณคณะกรรมการครับ

เรื่อง

วันที่ 8 เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2541 เวลา 17:13:30

จำนวนผู้เข้าประชุม 196

เห็นด้วย 194

ไม่เห็นด้วย 0

งดออกเสียง 1

ไม่ลงคะแนนเสียง 1

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ภาษีธุรกิจ)

ลำดับ	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	002	กมล จิระพันธุ์วณิช ชท.	เห็นด้วย
002	005	กรรณา ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
003	006	กฤษฎาง แก้วโสภา ชพน.	เห็นด้วย
004	007	กวี สุภธีระ ความ.	เห็นด้วย
	008	น.ส.กัญจนา ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
006	012	ร.ท. กุเทพ ไสกระจำง ความ.	เห็นด้วย
007	013	กมลพล สภาวสุ กค.	เห็นด้วย
008	020	โกวิทย์ ธารณา ปชป.	เห็นด้วย
009	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	เห็นด้วย
010	025	ขจิตร์ ชัยนิคม ความ.	งดออกเสียง
011	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	เห็นด้วย
012	027	คำรณ ณ ลำพูน ปชป.	เห็นด้วย
013	030	จรัส พัวช่วย ปชป.	เห็นด้วย
014	032	จงชัย เทียงธรรม ชท.	เห็นด้วย
015	034	จาทรงค์ เฟิงนรพัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
016	037	จตุติ ไกรฤกษ์ ปชป.	เห็นด้วย
017	038	จรินทร์ ลักษณะวิศิษฐ์ ปชป.	เห็นด้วย
018	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
019	042	เจอะอามิง โตะตาทอง ปชป.	เห็นด้วย
020	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโมง ปชป.	เห็นด้วย
021	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	เห็นด้วย
022	050	เฉลิมชัย เอียสกุล ความ.	เห็นด้วย
023	052	น.ส.ชรินทร์น พุทธปวน ปชป.	เห็นด้วย
024	055	ชัย ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย



025	057	ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
026	058	ชาญชัย ปทุมารักษ์ ชท.	เห็นด้วย
027	059	ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
028	060	ชาญศักดิ์ ชาลิตนิตธรรม ชท.	เห็นด้วย
029	061	ชาติรี พิริยะกิจไพบูลย์ ชท.	เห็นด้วย
030	063	ชำนาญ คักกิตเศรษฐ์ ปชป.	เห็นด้วย
031	065	ชินวรรณ บุญยเกียรติ ปชป.	เห็นด้วย
032	066	ชุมพล กาญจนะ ปชป.	เห็นด้วย
033	071	ชูศักดิ์ แอกทอง กค.	เห็นด้วย
034	072	โชคสมาน สีลาวงษ์ กค.	เห็นด้วย
035	077	ณรงค์เลิศ สุรพล กค.	เห็นด้วย
036	078	ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ชท.	เห็นด้วย
037	079	दनัยฤทธิ์ วัชรภรณ์ ความ.	เห็นด้วย
038	080	น.ท.เดชา สุขารมณ รน. ชท.	เห็นด้วย
039	081	พ.อ.อ.เด็ดดวงดอกกรัก คุ่มฯ ชท.	เห็นด้วย
040	082	เด่น ไต้ะมีนา ความ.	เห็นด้วย
041	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	เห็นด้วย
042	085	ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
043	087	ถวิล ฤกษ์หย่าย ชพน.	เห็นด้วย
044	089	ถาวร ตรีรัตน์ณรงค์ ความ.	เห็นด้วย
045	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
046	092	ทรงพล โกวิทศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
047	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	เห็นด้วย
048	095	ทวี สุระบาล ปชป.	เห็นด้วย
049	098	ทศพร มูลศาสตรสาทร ความ.	เห็นด้วย
050	099	ทศพร เสรีรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
051	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	เห็นด้วย
052	101	ธนเทพ ทิมสุวรรณ ความ.	เห็นด้วย
053	102	ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	เห็นด้วย
054	110	ธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
055	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	เห็นด้วย
056	114	ธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์ กค.	เห็นด้วย
057	115	เถียร มโนทรทัต ปชป.	เห็นด้วย
058	116	นพดล ปัทมะ ปชป.	เห็นด้วย
059	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	เห็นด้วย

060	119	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
061	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	เห็นด้วย
062	121	นิภา พริงกุลกะ ปชป.	เห็นด้วย
063	122	นิยม วรปัญญา ชท.	เห็นด้วย
064	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
065	126	บรรหาร ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
066	128	บัญญัติ บรรทัดฐาน ปชป.	เห็นด้วย
067	132	บุญชู ตรีทอง ชท.	เห็นด้วย
068	133	บุญชู โรจนเสถียร ปชป.	เห็นด้วย
069	135	บุญพันธ์ แซ่วัฒนนะ กค.	เห็นด้วย
070	137	ปณวัตร เลี้ยงผ่องพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
071	138	ประกอบ จิรกิติ ปชป.	เห็นด้วย
072	141	ประจวบ ไชยสาส์น ชพน.	เห็นด้วย
073	144	ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
074	148	ประภัตร โพธสุธน ชท.	เห็นด้วย
075	149	ประมวลศิลป์ ไภคสวัสดิ์ กค.	เห็นด้วย
076	151	ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชท.	เห็นด้วย
077	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	เห็นด้วย
078	154	ประวิช รัตนเพียร ชพน.	เห็นด้วย
079	157	ประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติฯ อภ.	เห็นด้วย
080	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
081	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	เห็นด้วย
082	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	เห็นด้วย
083	161	ปรีชา มุสิกกุล ปชป.	เห็นด้วย
084	162	ปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข กค.	เห็นด้วย
085	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	เห็นด้วย
086	165	ปวีณา หงสกุล ชพน.	เห็นด้วย
087	167	ปัญญา เกสรทอง ชท.	เห็นด้วย
088	169	ปัญญา จินาคำ ปชป.	เห็นด้วย
089	171	ปิยะ อังกินันท์ กค.	เห็นด้วย
090	173	เปรมศักดิ์ เพียยุระ ควม.	เห็นด้วย
091	174	เผด็จชัย สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
092	177	พรเทพ เตชะไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
093	179	พลกฤษณ์ หงษ์ทอง กค.	เห็นด้วย
094	180	พวงเพชร ชุนละเอียด ชพน.	เห็นด้วย

095	184	พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ปชป.	เห็นด้วย
096	188	พินิจ จารุสมบัติ สธ.	เห็นด้วย
097	190	พิษณุ พลไวย์ ปชป.	เห็นด้วย
098	191	พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ปชป.	เห็นด้วย
099	193	น.ส.พูนสุข โลหะโชติ ชท.	เห็นด้วย
100	196	ไพฑูรย์ แก้วทอง ปชป.	เห็นด้วย
101	197	ไพโร พัฒโน ปชป.	เห็นด้วย
102	198	ไพโรจน์ ต้นบรรวง ปชป.	เห็นด้วย
103	201	ไพศาล ยิ่งสมาน ความ.	เห็นด้วย
104	202	ปิฎกนิญ นิโรจน์ ชพน.	เห็นด้วย
105	207	มณฑิเยร สงฆ์ประชา ชท.	เห็นด้วย
106	209	มนตรี พงษ์พานิช กค.	เห็นด้วย
107	211	มัน พัทโทยัย ปชท.	เห็นด้วย
108	216	มานิชญ์ วิชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
109	217	ศ.มารุต บุณนาถ ปชป.	เห็นด้วย
110	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	เห็นด้วย
111	221	ยงยุทธ ตียะไพรัช ปชป.	เห็นด้วย
112	226	ระวี หิรัญโชติ กค.	เห็นด้วย
113	227	รักเกียรติ สุขชนะ กค.	เห็นด้วย
114	228	รักษ์ ด้านกุล ชพน.	เห็นด้วย
115	229	รักษ์ ตันตีสุนทร ปชป.	เห็นด้วย
116	230	รัตนา จงสุทธานามณี ชพน.	เห็นด้วย
117	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	เห็นด้วย
118	232	รารี มามะ ปชป.	เห็นด้วย
119	233	เรวัต สิริบุญกุล ชท.	เห็นด้วย
120	234	เรืองวิทย์ ลิกค์ ความ.	เห็นด้วย
121	235	ลดาวลลี้ วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
122	237	ลามศักดิ์ ลามาโรจน์กิจ ปชป.	เห็นด้วย
123	238	รวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ชท.	เห็นด้วย
124	239	วรศุลี เชาว์ศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
125	240	วราเทพ รัตนากร ความ.	เห็นด้วย
126	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิศิริ ปชป.	เห็นด้วย
127	244	วัฒนา เมืองสุข ชพน.	เห็นด้วย
128	245	วัฒนา อัครวเหม ปชท.	ไม่ลงคะแนนเสียง
129	247	วัยโรจน์ พิพิธภักดี ปชป.	เห็นด้วย

130	250	วิจัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
131	254	วิจัย ตันศิริ ปชป.	เห็นด้วย
	257	วิเชียร คันฉ่อง ปชป.	เห็นด้วย
133	258	วิฑูรย์ นามบุตร ปชป.	เห็นด้วย
134	260	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
135	264	วินัย เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
136	265	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	เห็นด้วย
137	268	พล.ต.ท.วิโรจน์ เปาอินทร์ ชท.	เห็นด้วย
	269	วิลาศ จันทร์พิทักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
139	271	วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
140	274	วีระพล อติเรกสาร ชท.	เห็นด้วย
141	275	พล.ต.ต.วุฒิ สุโกศล ชพน.	เห็นด้วย
142	278	พ.ต.ท.ไวพจน์ อภรณ์รัตน์ ควม.	เห็นด้วย
143	279	พล.ต.ศรชัย มนต์วิวัต ควม.	เห็นด้วย
144	281	ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ปชป.	เห็นด้วย
145	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	เห็นด้วย
146	286	สง่า ธนสงวนวงศ์ ชท.	เห็นด้วย
147	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	เห็นด้วย
148	289	สนั่น สุธากุล ปชป.	เห็นด้วย
149	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	เห็นด้วย
150	293	พ.ต.ท.สมชาย เพศประเสริฐ ปชป.	เห็นด้วย
	294	สมชาย สหชัยรุ่งเรือง ชท.	เห็นด้วย
152	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
153	300	สมพร อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
154	301	สมพัฒน์ แก้วพิจิตร ชท.	เห็นด้วย
155	303	สมศักดิ์ เทพสุทิน กค.	เห็นด้วย
156	304	สมศักดิ์ ปริศนานันทกุล ชท.	เห็นด้วย
157	306	สมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	เห็นด้วย
159	315	สันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
160	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	เห็นด้วย
161	320	สาคร พรหมภักดี กค.	เห็นด้วย
162	321	สาทิตย์ วงศ์หนองเตย ปชป.	เห็นด้วย
163	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชท.	เห็นด้วย
164	325	สิทธิชัย กิตติธเนศวร ชท.	เห็นด้วย

165	326	สิทธิชัย ไควสุรัตน์ ชพน.	เห็นด้วย
166	327	สิทธิพร ชำอาจ ปชป.	เห็นด้วย
167	328	สีบแสง พรหมบุญ ปชป.	เห็นด้วย
168	331	มรว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร ปชป.	เห็นด้วย
169	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
170	334	สุชาติ โชคชัยวัฒนากร กค.	เห็นด้วย
171	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	เห็นด้วย
172	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	เห็นด้วย
173	343	สุนัย จุลพงศธร ชพน.	เห็นด้วย
174	345	สุวัฒน์ ธรรมเพชร ปชป.	เห็นด้วย
175	346	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
176	348	สุเมธ พรหมพันธุ์ สธ.	เห็นด้วย
177	353	สุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
178	354	สุรพร ดนัยตั้งตระกูล ความ.	เห็นด้วย
179	357	สุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ กค.	เห็นด้วย
180	358	สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
181	360	สุวโรช พะลัง ปชป.	เห็นด้วย
182	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	เห็นด้วย
183	363	เสกสรรค์ แสนภูมิ อภ.	เห็นด้วย
184	365	เสริมศักดิ์ การุญ ปชป.	เห็นด้วย
185	369	อดิศร เพียงเกษ ความ.	เห็นด้วย
186	370	อนรรักษ์ จูริมาศ ชท.	เห็นด้วย
187	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	เห็นด้วย
188	378	อัญชลี วานิช เทพบุตร ปชป.	เห็นด้วย
189	379	อาคม เอ่งฉ้วน ปชป.	เห็นด้วย
190	383	อำนาจ คลังผา ความ.	เห็นด้วย
191	384	อำนาจ ยศสุข ความ.	เห็นด้วย
192	385	อำนาจ สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
193	387	อิสสระ สมชัย ปชป.	เห็นด้วย
194	388	อุดม ไกรวัตนุสสรณ์ ความ.	เห็นด้วย
195	390	เอกพจน์ ปานแย้ม ปชป.	เห็นด้วย
196	392	เอกภาพ พลซื่อ สธ.	เห็นด้วย

สพ ๓๑/๒๕๔๑ (ส. นิติบัญญัติ)

๑๐๕

สุทธิกานต์ ๔๒/๓

ต่อไประเบียบวาระ ๔.๕ ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะ  
ของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
เสร็จแล้ว



ร่าง

พระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะ  
ของสหภาพบาลเป็นเทศบาล

พ.ศ. ....

---

พร้อมด้วย

รายงานของ

คณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
เปลี่ยนแปลงฐานะของสหภาพบาลเป็นเทศบาล

พ.ศ. ....

สภาผู้แทนราษฎร

## (สำเนา)

ที่ สผ ๐๐๑๗.๑๓/ ๑๓๗๐๓๗

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๔๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสหภาพเป็นเทศบาล พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของ  
คณะกรรมการวิสามัญ ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลง  
ฐานะของสหภาพเป็นเทศบาล พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติยกเลิก  
พระราชบัญญัติสหภาพ พ.ศ. ๒๔๙๕ พ.ศ. .... (นายวรวิจน์ เอื้ออภิญญกุล และนายสมพัฒน์ แก้วพิจิตร  
เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                                    |                              |
|------------------------------------|------------------------------|
| ๑. นายทวี สุภธีระ                  | ๒. นางสาวชรินทร์น พุทธปวน    |
| ๓. นายชานี ศักดิ์เศรษฐ์            | ๔. นายถวิล ไพรสณฑ์           |
| ๕. นายถาวร เสนเนียม                | ๖. นายทรงศักดิ์ ทองศรี       |
| ๗. นายนิพนธ์ บุญญามณี              | ๘. นายประกิจ พลเดช           |
| ๙. นายประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติกุล  | ๑๐. นายปิยะ อังกินันทน์      |
| ๑๑. นายพิเชษฐ สติรชวล              | ๑๒. นายภูมิ สาระผล           |
| ๑๓. นายยุทธ อังกินันทน์            | ๑๔. นายยุทธนา ไสวสุวรรณวงศ์  |
| ๑๕. นายรักษ์ ดำนกุล                | ๑๖. นายวรวิจน์ เอื้ออภิญญกุล |
| ๑๗. นายวันชัย จงสุทธานามณี         | ๑๘. นายวิฑูรย์ นามบุตร       |
| ๑๙. นายวิทยา แก้วภราดัย            | ๒๐. นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง   |
| ๒๑. นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์         | ๒๒. นายสมชาย สหชัยรุ่งเรือง  |
| ๒๓. ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม | ๒๔. นายสาโรช คัชมาตย์        |
| ๒๕. นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์    | ๒๖. นายอภิัย จันทนจุลกะ      |
| ๒๗. นายเอกพจน์ ปานแย้ม             |                              |

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียน  
มาเพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ชำนิ ศักดิ์เศรษฐ์

(นายชำนิ ศักดิ์เศรษฐ์)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววัลลภา บันทัดถันท์)

หัวหน้าฝ่ายประชุม ๕

กองกรรมการ ๒

กองกรรมการ ๒

ฝ่ายประชุม ๕

โทร. ๒๔๔-๑๘๔๙

โทรสาร ๒๔๔-๑๘๔๙

## รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๔๙๕ พ.ศ. .... (นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล และนายสมพันธ์ แก้วพิจิตร เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับ โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา นั้น บัดนี้ ได้ดำเนินการแล้วปรากฏผลดังนี้

### ๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- |                             |                                    |
|-----------------------------|------------------------------------|
| ๑.๑ นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์    | เป็นประธานคณะกรรมการ               |
| ๑.๒ นายถวิล ไพรสณฑ์         | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ นายทวี สุภธีระ          | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๑.๔ นายสาโรช คัชมาตย์       | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ            |
| ๑.๕ นายยุทธนา ไสวสุวรรณวงศ์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ     |
| ๑.๖ นายถาวร เสนเนียม        | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |

### ๒. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผู้แปรญัตติ จำนวน ๔ คน คือ

- |                              |
|------------------------------|
| ๒.๑ นายเสกสรรค์ แสนภูมิ      |
| ๒.๒ นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์   |
| ๒.๓ นายอุดม ไกรวัตนุสรณ์     |
| ๒.๔ นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา |

### ๓. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข



มาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

นายประกิจ พลเดช (กรรมการ)

ขอสงวนความเห็น

โดยให้ตัดออกทั้งมาตรา

นายเสกสรรค์ แสนภูมิ ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๓ มิให้นำใช้บทบัญญัติตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาใช้กับเทศบาลที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ตัดบทบทนั้น ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และศรัทธาชนที่นั้น ในเขตเทศบาลที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับซึ่งมีอยู่ต่อไปจนกว่าตราพระราชบัญญัติให้ใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ในราชกิจจานุเบกษา”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์

ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา ขอแปรญัตติโดยให้ตัดออกทั้งมาตรา

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๓ ทวิ

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๑๔

ไม่มีการแก้ไข

๔. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

๔.๑ สุขาภิบาลที่เปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ส่วนใหญ่เป็นสุขาภิบาลที่มีรายได้ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการบริหารได้ รัฐจึงควรให้เงินอุดหนุนเพิ่มเติม เพราะเมื่อเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลแล้ว แต่ไม่มีรายได้พอที่จะบริหารได้ก็จะเกิดปัญหาอีก

๔.๒ ให้รัฐบาลเร่งรัดการเสนอร่างกฎหมายเพิ่มรายได้แก่ท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถมีรายได้ที่จะบริหารและพัฒนาท้องถิ่นได้ต่อไป

๕. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

(นายสาโรช คัชมาตย์)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ







มาตรา ๑๓ ทวิ ภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา หากมี  
กรรมการสภามหาวิทยาลัยพ้นจากตำแหน่ง มิให้ดำเนินการเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยขึ้นแทน

มิให้นำมาตรา ๙ มาใช้บังคับในกรณีที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยพ้นจากตำแหน่งตามวาระหรือ  
สมาชิกภาพสิ้นสุดลงพร้อมกันทั้งหมด และให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลภายในสี่สิบห้าวันนับแต่  
วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านประธานคณะกรรมการแถลงครับ

นายชานี ศักดิ์เศรษฐ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม ชานี ศักดิ์เศรษฐ์ พรรคประชาธิปัตย์ จากนครศรีธรรมราช  
ในฐานะประธานคณะกรรมการร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะสุขาภิบาล  
เป็นเทศบาล ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๔  
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๑ ได้ลงมติรับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติสุขาภิบาล  
พ.ศ. ๒๔๙๕ พ.ศ. .... (นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล และนายสมพัฒน์ แก้วพิจิตร  
เป็นผู้เสนอ) และได้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนด  
การแปรญัตติตามข้อบังคับ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลัก  
ในการพิจารณานั้น บัดนี้ ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง นายชานี คักคิเศรชฐ เป็นประธานคณะกรรมการ นายถวิล ไพรสมถ์ เป็นรองประธาน คณะกรรมการ คนที่หนึ่ง นายทวี สุภธีระ เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง นายสาโรช คัชมาตย์ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ นายบุษณา ไสวสุวรรณวงศ์ เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ นายถาวร เสนเนียม เป็นโฆษกคณะกรรมการ

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผู้แปรญัตติและมีการแก้ไข จึงเสนอมาเพื่อที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้โปรดพิจารณาต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการต่อครับ

นายพิฑูร พุ่มศิริ (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของ สุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านทวีครับ

นายกวี สุภธีระ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภา ที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายกวี สุภธีระ ส.ส. จาก จังหวัดขอนแก่น พรรคความหวังใหม่ การที่ผมขอสงวนความเห็นไว้ในฐานะ กรรมาธิการเสียงข้างน้อยในมาตรา ๔ นี้ก็เนื่องจากว่าผมมีเหตุผลอยู่ ๒ - ๓ ประการ

ประการแรก ผมถือว่ากฎหมายฉบับนี้ยังใช้กฎหมายเก่า ๆ คือ การเสนอหลักการและเหตุผลแบบมัดมือชก กรรมาธิการไม่สามารถที่จะไป แสดงความคิดเห็น ถูกตีกรอบไว้ตลอดเวลาครับ เนื่องจากว่าไปเขียน หลักการและเหตุผลไว้ว่า เป็นการเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล ท่านประธานครับ พี่น้องประชาชนในชนบทนั้นเขามีความเห็นแตกต่างกัน หลากหลาย และโดยเฉพาะมีคนเขามาถามผมเช่นเดียวกันว่า ทำไมต้องมา บังคับสุขาภิบาลให้เป็นเทศบาลด้วย ให้เขาเป็น อบต. ไม่ได้หรือ เพราะ บางแห่งรายได้ไม่ถึง แค่ ๑ ล้านบาท ๒ ล้านบาท แล้วอยู่ ๆ จะบังคับให้เขา

เงินเพียง ๑ ล้านบาท ๒ ล้านบาทจะต้องกลายเป็นรายจ่ายประจำไปหมด  
เขาจะเอาเงินที่เหมายไปพัฒนาท้องถิ่นของเขาได้ นี่คือปัญหาที่เกิดขึ้น เพราะ  
ฉะนั้นผมจึงเห็นว่าค่อนข้างจะมีข้อบกพร่อง ผมต้องใช้คำอย่างนี้

เหตุผลประการที่ ๒ ที่กระผมต้องสงวนความเห็นไว้ก็คือว่า  
การออกกฎหมายมาบังคับประชาชนนี้ควรจะหมดสมัยไปแล้ว ควรจะให้สิทธิ  
ประชาชนได้มีโอกาสหรือได้มีสิทธิตัดสินใจด้วยตัวของตัวเองได้ ไม่ใช่ไป  
บังคับให้เป็นนั่นเป็นนี่ ผมยกตัวอย่างให้เห็นกฎหมายที่ชอบบังคับคนบ้านนี้  
เมืองนี้ให้ทำโน่นเป็นนี่อยู่ตลอดเวลา เช่น กฎหมายสหกรณ์ อยู่ ๆ ก็บอก  
บังคับว่าเจ้าจะต้องเป็นสหกรณ์ ทั้ง ๆ ที่ความพร้อมเป็นสหกรณ์ไม่มีเลย  
ก็จะเห็นว่าสหกรณ์ของเรา เพราะมีกฎหมายมาบังคับให้คนเป็นสหกรณ์  
เพราะฉะนั้นระบบสหกรณ์ของเราจึงไม่เจริญงอกงามไม่ยั่งยืน ซึ่งตรงกันข้าม  
กับประเทศที่เขาเจริญด้านสหกรณ์เป็นหลักเป็นฐาน เช่นในกลุ่มประเทศ  
สแกนดิเนเวียเขาไม่มีกฎหมายอย่างนี้เลยครับ เขาไม่มีใครบังคับ แต่เขา  
เป็นด้วยความพร้อม ความต้องการของประชาชน เพราะฉะนั้นเขาจึง  
มีความมั่นคง และโดยเฉพาะในบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้  
ได้มีกำหนดกฎเกณฑ์ไว้มากมาย ต้องให้ถามความเห็น ต้องให้เป็นไปตาม  
เจตนารมณ์ของพี่น้องประชาชนในหลาย ๆ เรื่อง เช่น มาตรา ๒๖ การใช้  
อำนาจในมาตรา ๒๖ ในรัฐธรรมนูญในปัจจุบัน เช่นการใช้ใช้อำนาจโดยองค์กร  
ของรัฐทุกองค์กรต้องคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ และเสรีภาพ  
เห็นไหมครับ อยู่ ๆ ก็บังคับจากสภานิติบัญญัติเข้าต้องเป็นเทศบาลนะ ไม่เคย  
ถามความพร้อมความต้องการของพี่น้องประชาชนเขาเลย ผมไม่ได้ค้านนะครับว่า  
ให้สภานิติบัญญัติเป็นเทศบาลเป็นสิ่งไม่ดี เป็นสิ่งดีครับ แต่ว่าจะต้องมีองค์ประกอบ  
จะต้องคำนึงถึงสิทธิเสรีภาพ ความต้องการของพี่น้องประชาชนด้วย หรือแม้กระทั่ง  
รัฐธรรมนูญในปัจจุบันมาตรา ๗๘ นะครับ รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น  
พึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง เห็นไหมครับ แล้วก็ยังมีต่อออกไปว่า  
ต้องโดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้นด้วย -----

กฎหมายฉบับนี้ไม่ได้ไปตามเลยนะครับว่าอยากจะเป็นอะไร อยากจะเป็นเทศบาล หรืออยากจะเป็นรูปการปกครองส่วนท้องถิ่นแบบอื่น ไม่ได้ตามเขาเลย นี่ผมถือว่าเป็นการออกกฎหมายมาบังคับประชาชนโดยไม่ได้ตามความสมัครใจของประชาชน

เหตุผลอันที่ ๓ ก็คือว่า การเป็นเทศบาลนั้นเป็นสิ่งที่ดีนะครับ แต่ว่า การเป็นเทศบาลนั้นจะต้องมีกฎเกณฑ์ มีหลักการคำนึงถึง คือจำนวนประชาชน จำนวนความหนาแน่นต่อตารางต่อพื้นที่ ที่สำคัญที่สุดก็คือรายได้ ท่านทราบไหมครับว่า สุขาภิบาลทั้งประเทศที่ถูกบังคับให้ยกฐานะให้แปลงเป็นเทศบาลนี้มีจำนวนถึง ๔๘๑ แห่ง ถ้ามว่าใน ๔๘๑ แห่ง เขามีความเหมาะสม มีความพร้อม มีงบประมาณ ในการที่จะมาดำเนินการกิจการของเทศบาลตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่หรือไม่ ท่านประธานครับ ถ้าดูตัวเลขใน ๔๘๑ แห่ง มีเพียง ๑๔๖ แห่งเท่านั้นมีรายได้ ๘ - ๑๒ ล้านบาท ซึ่งปกติแล้วกระทรวงมหาดไทยจะวางระเบียบไว้ตั้งแต่ ๑๒ ล้านบาทขึ้นไปถึงจะเป็นเทศบาลได้ ผมเอาแค่ ๘ ล้านบาทนี่ละครับ เห็นไหมครับ จำนวน ๔๘๑ แห่ง มีเพียง ๑๔๖ แห่งเท่านั้นที่มีรายได้ตั้งแต่ ๘ - ๑๒ ล้านบาท อีก ๓๓๕ แห่งมีรายได้เพียง ๑ ล้านบาท ไม่เกิน ๘ ล้านบาท ผมก็ประหลาดใจ เหมือนกันว่ามีแค่นี้จะเป็นเทศบาลได้อย่างไร เงินต่าง ๆ ก็จะมากกลายเป็น ค่าใช้จ่ายประจำหมัด ท่านทั้งหลายก็รู้ปัญหาของชาติบ้านเมืองในขณะนี้เราใช้ งบประมาณภาษีอากรของประชาชนเป็นรายจ่ายประจำ ในขณะที่รัฐบาลต้องจ่าย ๗๑ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งหมด ของรายได้ทั้งหมดมาเป็นรายจ่ายประจำ รายจ่ายประจำคืออะไรครับ คือค่าจ้าง เงินเดือน ค่าตอบแทน ค่าเบี้ยเลี้ยง อะไรก็แล้วแต่จีพาดะ และในเทศบาลซึ่งเป็นองค์กรส่วนท้องถิ่นมีงบแค่นี้ ก็กลายเป็นตั้งองค์กรขึ้นมาเพื่อจะมากินภาษีของประชาชนเท่านั้นเอง เป็น แทกซ์ อีตเทิน (Tax eaten) ขึ้นมาเท่านั้นเอง ประชาชนจะได้ประโยชน์อะไร และนอกจากนั้นในการที่เขาเป็นสุขาภิบาลเดิม หรือว่าถ้ากลับมาเป็นหน่วย การปกครองท้องถิ่น เช่น อบต. ยกตัวอย่างให้เห็นว่าค่าใช้จ่าย ค่าตอบแทน สมาชิกก็ดี หรือผู้บริหารก็ดี แต่สมัยก่อนที่เป็นสุขาภิบาลอยู่นั้นใช้ค่าตอบแทน เพียงปีละ ๔๕,๐๐๐ บาท ถึง ๕๐,๐๐๐ บาทเท่านั้นเองครับ ต่ำมาก ในขณะที่เดี๋ยวกันถ้าเป็นเทศบาลก็ต้องใช้แห่งละ ๗๒๑,๒๘๐ บาท อันนี้ยังไม่รวม เงินเดือน ค่าจ้างประจำ มีเฉพาะค่าตอบแทนสมาชิกและผู้บริหารเท่านั้น เห็นแตกต่างกันมากระหว่าง ๗๒๑,๒๘๐ บาท กับ ๔๕,๐๐๐ บาท ต่างกันมากมาย

ประการสุดท้าย ที่ผมอยากจะบันทึกไว้ให้เป็นเรคคอร์ด (Record) ของสภาแห่งนี้ก็คือว่า การกระจายความเจริญไปสู่ท้องถิ่นนั้น ๆ เราอย่าไปพูดเน้นถึงเรื่องอำนาจมากนัก ความจริงท้องถิ่นต่าง ๆ มีความแตกต่างกันมาก มีความเจริญไม่ทัดเทียมกัน ก็เนื่องจากว่าในท้องถิ่นต่าง ๆ นั้นเราพูดในเรื่องการกระจายอำนาจ แต่ไม่มีใครพูดถึงการกระจายเม็ดเงิน กระจายรายได้ ออกไปเลย จะเห็นว่าเราพูดแต่เรื่องอำนาจตลอดเวลา อำนาจจริง ๆ นั้น ประชาชนเขาไม่ต้องการหรอกครับ เขาต้องการการจัดสรรรายได้ให้มากที่สุด และเป็นธรรมที่สุด ในปัจจุบันนี้ท่านทราบไหมครับว่า เงินอุดหนุนหรือรายได้ที่รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยกระจายไปให้ส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศได้รับเพียงแค่ว่า ๗ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง ร้อยละ ๗ บาท งบประมาณรายจ่ายประจำปีของแผ่นดิน ๑๐๐ บาท รัฐบาลจ่ายให้ส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศแค่ ๗ บาท เท่านั้นเองครับ แล้วจะมีความเจริญได้อย่างไรท่านทั้งหลายครับ มันต่างกันมากเหลือเกินครับ อีก ๙๓ บาทนั้นกลายเป็นงบส่วนกลางของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ กลายเป็นของส่วนภูมิภาคไปทั้งหมด เพราะฉะนั้นก็จะเห็นว่าประชาชนที่อยู่ห่างไกลในชนบทนั้นไม่ได้รับความเป็นธรรมในเรื่องเหล่านี้เลย และสำคัญที่สุดถ้าหันมาดูเงินจ่ายอุดหนุนที่รัฐบาลหรือกระทรวงมหาดไทยจัดสรรให้ส่วนท้องถิ่น คำว่า ส่วนท้องถิ่น หมายถึงอะไรครับ ก็หมายถึง กทม. ก็เป็นรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างหนึ่ง องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล ซึ่งต่อไปนี้จะไม่มีแล้วสุขาภิบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล -----

ในปี ๒๕๔๒ ยกตัวอย่างให้เห็นนะครับ เงินจัดสรรทั้งหมดรัฐบาลให้ กทม. แห่งเดียวถึง ๗,๖๘๖ ล้านบาท ในขณะที่ท้องถิ่นในรูปแบบต่าง ๆ ใน ๗๕ จังหวัดนั้น ได้เพียง ๕,๕๗๖ ล้านบาท กทม. แห่งเดียวได้มากกว่า ๗๕ จังหวัดรวมกัน ตั้ง ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท จะเห็นว่าความไม่เป็นธรรม ความแตกต่างอยู่ตรงนี้ ถ้าคิดเป็นเรโซ (Ratio) ก็นอกมา กทม. จะได้เป็นรายหัวก็ประมาณ ๑,๕๐๐ บาทต่อคน ในขณะที่ส่วนเทศบาลอื่นหรือว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่น หรือสุขาภิบาลอื่นทั้งหมดนอกจากกรุงเทพฯ ก็จะได้ประมาณ ๓๘๐ บาทต่อคน ต่างกัน ๕ เท่า เพราะฉะนั้นขุดถนนใน กทม. ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท ได้มากกว่ากรมบางกรม เช่น กรมพัฒนาชุมชนหรือกรมที่ดินเสียอีก นี่คือความไม่เป็นธรรม สิ่งที่ผมมาพูดนี้ผมอยากเรียกร้องว่าเนื่องจากว่าไหน ๆ กระจายอำนาจให้แล้วก็กระจายเม็ดเงินให้เขาเถอะครับ ถ้าเราจะมีนโยบายลีดเขาไว้แค่ ๗ - ๘ บาทอยู่อย่างนี้ รับรองครับ กระจายอำนาจไปเท่าไร ท้องถิ่นอื่น หัวเมืองอื่นในชนบทก็ไม่มีทางที่จะเจริญเติบโตได้ ก็จะมี ความแตกต่างกันฟ้ากับดินเหมือนเช่นในปัจจุบันนี้ เป็นไปได้ไหม ผมอยากเสนอให้เป็นบันทึกไว้ในสภาแห่งนี้ว่าเราน่าจะต้องออกกฎหมายพิเศษฉบับหนึ่ง บังคับเลขครับ ใครมาเป็นรัฐบาลก็แล้วแต่ เป็นกฎหมายฉบับหนึ่ง บังคับเลขว่ารัฐบาลจะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างน้อยไม่ต่ำกว่า ๒๐ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๑๕ เปอร์เซ็นต์อะไรก็ได้แล้วแต่ ต้องไม่ต่ำกว่านั้น เป็นเงินอุดหนุนส่วนท้องถิ่นทั้งหมด ผมว่าถ้ามีวิธีการเช่นนี้ก็จะเป็นการลดบทบาทของส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ในขณะเดียวกันก็กระจายอำนาจให้ประชาชน ให้เขามีอำนาจ มีเพาเวอร์ (Power) ในการที่จะไปสร้างสรรคความเจริญ เป็นการกระจายความเจริญ เป็นการกระจายอำนาจที่ถูกต้องเบ็ดเสร็จ เพราะฉะนั้นผมขอยืนยันและอยากวิงวอนท่านทั้งหลายซึ่งเป็นตัวแทนของปวงชน ในต่างจังหวัดในชนบทได้โปรดเถอะครับ ถ้าเรามีกฎหมายอย่างนี้ออกมาได้ บังคับทุกรัฐบาลเลขครับ ใครจะเป็นรัฐบาลก็แล้วแต่ ต้องตั้งงบประมาณอุดหนุนส่วนท้องถิ่นทั้งหมดไม่ต่ำกว่า ๒๐ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ของ งบประมาณรายจ่ายประจำปีของแต่ละปี ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีท่านสมาชิกท่านใดอภิปรายอีกนะครับ ผมขออนุญาตเรียน อย่างนี้ครับ เนื่องจากมาตรา ๕ นี้ไม่มีการแก้ไข เป็นไปตามร่างฯ ที่ผ่าน

สภาผู้แทนราษฎร แต่เนื่องจากท่านทวี สุภธีระ ท่านสงวนความเห็นไว้  
ท่านสมาชิกอภิปรายจะสนับสนุนร่างฯ เดิมหรือตามที่ผู้สงวนก็เชิญครับ ท่านมานะ  
เชิญครับ ท่านมานะยกมือใช้ไหมครับ หรือไม่ตัดสินใจแล้ว

นายมานะ คูสกุล (นครพนม) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
ผม มานะ คูสกุล พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดนครพนม ท่านประธานครับ  
ผมอยากจะถามทางกรรมาธิการเกี่ยวกับเรื่องการยกกฎหมายด้วยสภากิจบาล  
เป็นเทศบาลว่า ความพร้อมของสภากิจบาลถ้าได้รับการยกขึ้นเป็นเทศบาลแล้ว  
ตอนนี้ปัจจุบันนี้พร้อมหรือไม่ เพราะท่านประธานกรรมาธิการเป็นรัฐมนตรี  
ช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยด้วย ประเด็นที่ ๑ ผมอยากทราบเรียนถามว่า  
ความพร้อม พร้อมหรือไม่ที่คณะกรรมาธิการพิจารณา คิดว่าคงจะมีการชี้แจงจาก  
ส่วนราชการต่าง ๆ อันที่ ๒ ก็คือการก้าวล่วงไปถึงจำนวนสมาชิก ซึ่งถ้าผม  
จะอภิปรายต่อไปก็คงจะไปซ้ำกับมาตราอื่น ผมอยากปรึกษาท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ท่านมานะครับ ผมต้องขออภัยนะครับ ผมอยากจะขอความกรุณาว่า  
ในประเด็นที่ผมได้เรียนแล้วว่า จะเห็นด้วยกับตามร่างฯ เดิม หรือเห็นด้วยกับผู้สงวน  
ด้วยเหตุผลตรงนี้ ส่วนจะไปพาดพิงถึงมาตราอื่น เอาไว้ถึงมาตรานั้นก็เชิญท่าน  
อภิปรายนะครับ

นายมานะ คุสกุล (นครพนม) : คือผมเห็นด้วยในการที่จะมีพระราชบัญญัติฉบับนี้ นะครับ แต่ว่าในการเห็นด้วยของผมนั้นก็ยังคงขอยืนยันว่าความพร้อมมีหรือไม่ ถ้าประธานกรรมการบอกว่ามีความพร้อม ผมก็จะได้สนับสนุนมาตรานี้ครับท่านประธาน ผมก็ขอถามแค่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกท่านอื่นตั้งใจที่จะอภิปรายไหมครับ  
(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ถ้าไม่มีขอเชิญท่านประธานคณะกรรมการชี้แจงครับ

นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์ (ประธานคณะกรรมการ) :  
ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ธานี ศักดิ์เศรษฐ์ ประธานคณะกรรมการขออนุญาตชี้แจงท่านกวี สุภธีระ และท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครพนม ท่านมานะ คุสกุล ผมขอกราบเรียนอย่างนี้ครับว่าปัญหาในมาตรา ๔ นี้เป็นหัวใจของการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อยู่ที่พร้อมหรือไม่พร้อม ปัญหาไม่ได้อยู่ตรงนั้นครับท่านประธาน ปัญหานี้ไม่ได้เริ่มต้นจากพร้อมหรือไม่พร้อม แต่สักครู่ผมจะเรียนให้ท่านประธานฟังว่ารัฐบาลจะทำให้พร้อมอย่างไร เราเสนอกฎหมายนี้เข้ามาก็เพราะว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นที่เรียกว่าสุขาภิบาลนั้นเป็นองค์กรที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ หลังจากที่เรามีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแล้ว รัฐธรรมนูญตามมาตรา ๒๘๕ ได้บัญญัติอย่างชัดเจนว่า

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีสภาท้องถิ่นและคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง

คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้ง

โดยตรงของประชาชน หรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น

ข้อความตรงนี้เองครับ ไปบอกเราอย่างชัดเจนว่าพระราชบัญญัติสุขาภิบาลนั้นเขาเป็นรูปแบบการปกครองท้องถิ่นที่เป็นรูปคณะกรรมการ เขาไม่มีฝ่ายสภา เขาไม่มีฝ่ายบริหาร รูปแบบของเขาก็ขัดต่อรัฐธรรมนูญ ๒. ในคณะกรรมการสุขาภิบาลนั้นกรณีที่มีรายได้ตั้งแต่ ๕ ล้านบาทขึ้นไป เรามีบุคคลมาจากการเลือกตั้ง ๙ คน มาจากการเลือกตั้งล้วน ๆ แม้ว่ามาจากการเลือกตั้งล้วนแต่องค์กรเขาขัดต่อรัฐธรรมนูญ สุขาภิบาลประเภทที่ ๒ มีบุคคลที่มาโดยตำแหน่ง มีบุคคลที่มาโดยการแต่งตั้ง

บุคคลที่มาโดยตำแหน่งและมาจากการแต่งตั้ง ทั้ง ๒ อันนี้เป็นรูปแบบขัดต่อรัฐธรรมนูญ ปัญหาอยู่ตรงที่ว่าเราจะปรับปรุงองค์กรสุขาภิบาลนี้ให้เป็นรูปแบบการปกครองอื่นได้หรือไม่ เรียบท่านประธานครับว่ารูปแบบการปกครองท้องถิ่นที่เรามีอยู่แล้ว เรามีแบบกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เป็นรูปแบบพิเศษ เรามีเทศบาล เรามีองค์การบริหารส่วนตำบล เราไม่มีสิทธิครับ ผมคิดว่าในหลักการแล้วก็คือสุขาภิบาลนั้นเป็นใคร เดิมที่นั้นสุขาภิบาลเป็นวันคืนก่อเกิดการเป็นเทศบาล เป็นรูปแบบการปกครองท้องถิ่นที่เขาก้าวหน้ากว่า รูปแบบการปกครองท้องถิ่นที่เรียกว่า องค์การบริหารตำบล รูปแบบตำบล องค์การบริหารส่วนตำบล ก้าวขึ้นมาอีกสุขาภิบาล ก้าวขึ้นมาอีกเป็นเทศบาล ถามว่าเส้นทางเดินของสุขาภิบาลไปทางไหน เกือบจะแน่นอนครับท่านประธาน สุขาภิบาลไม่มีวันที่จะถอยหลังกลับไปเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลได้ เราต้องผลักเขาไปสู่สิ่งที่ก้าวหน้ากว่า ถามว่าความก้าวหน้ากว่าของสุขาภิบาลนั้นคืออะไร ก็คือเทศบาล ตรงนี้เองครับเราถึงจำเป็นต้องออกกฎหมายฉบับนี้มาเพื่อที่จะเปลี่ยนแปลงฐานะสุขาภิบาลให้เป็นเทศบาล โดยปกติแล้วเป็นไปอย่างที่ท่านกวีได้กรุณาพูดครับว่า สุขาภิบาลที่เรามีอยู่ ๘๘๑ แห่งนั้นถ้าจะให้ยกกระดืบขึ้นเป็นเทศบาลเลยยกได้ไหม ยกไม่ได้ครับ ประชากรหนาแน่นก็ไม่ถึง รายได้ก็ไม่ถึง เพราะฉะนั้นจริง ๆ แล้วเป็นได้จำนวนหนึ่ง แต่ว่าเราจะผลักขึ้นส่วนหนึ่ง แล้วเอาลงส่วนหนึ่งนั้น รัฐบาลนี้เห็นว่าเราต้องส่งเสริมรูปแบบการปกครองท้องถิ่นที่มีลักษณะก้าวหน้ากว่า จึงออกกฎหมายฉบับนี้มา นี่เป็นหนทางในการที่ดำเนินการต่อไป ถามว่าเมื่อเป็นเทศบาลแล้วจะพัฒนาอย่างไร เวลานั้นรัฐบาลได้เตรียมเรื่องใหญ่ ๆ ไว้ ๓ เรื่องด้วยกันครับ ก็คือ ๑. จะออกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น นั้นหมายถึงว่าต่อไปนี่อะไรที่เป็นภารกิจแห่งรัฐ อะไรที่เป็นภารกิจของท้องถิ่น พระราชบัญญัติฉบับที่จะเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรต่อไปนี้จะทำหน้าที่ในการกำหนดแผนและขั้นตอนในการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นทั้งหมด ภารกิจใดที่ไปอยู่ในกระทรวง ทบวง กรมใดที่ไปถึงอำนาจแทนท้องถิ่นไว้ ภารกิจนั้นต้องถ่ายโอนอันนี้มา เมื่อถ่ายโอนมาแล้ว แน่แน่นอนครับว่าจะต้องถ่ายโอนงบประมาณมาด้วย ต้องถ่ายโอนเรื่องของรายได้เข้ามาด้วย รูปแบบการปกครองท้องถิ่นที่ยกกระดืบขึ้นเป็นเทศบาลนั้น เขาจะมีความพร้อมและก็จะก้าวหน้าไปทันกันกับเทศบาลที่จะพัฒนาต่อไปแล้ว บ้านเราเข้าใจกันอยู่อย่างนะครับ ว่าเราคิดว่าถ้าใหญ่ ๆ ต้องเทศบาล ถ้าเล็ก ๆ

สพ ๓๑/๒๕๔๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นักษัตร ๔๖/๓

ต้องสุขาภิบาล ถ้าเล็ก ๆ ไปอีกต้องเป็น อบต. แท้จริงแล้วการเป็นเทศบาลนั้น  
ไม่ได้จำเป็นต้องใหญ่ หรือไม่จำเป็นต้องเล็กครับ -----

- ๔๗/๑

เทศบาลนั้น เป็นรูปแบบการปกครองท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ใหญ่หรือเล็กไม่สำคัญ สำคัญอยู่ตรงที่ว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นที่เรียกว่าเทศบาลนั้น สามารถแก้ไข ปัญหาในชีวิตจริงของพี่น้องประชาชนได้หรือไม่ เพราะฉะนั้นตรงนี้เอง ที่รัฐบาลถึงได้เสนอกฎหมายนี้มา แล้วได้ผ่านความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎร ไปแล้วก็คือ เห็นพ้องต้องกันว่าเราจะต้องยกระดับสุขาภิบาลขึ้นเป็นเทศบาล คือผลักดันให้สุขาภิบาลไปสู่ในทิศทางที่ก้าวหน้ากว่า และรองรับแผนและขั้นตอน กระจายอำนาจมาสู่ท้องถิ่น มีรายได้ มีเรื่องของภาษี มีเรื่องของส่วนอื่น ๆ เข้ามาเกี่ยวข้อง องค์กรเหล่านี้ไปได้เป็นอย่างดีแน่นอน

ประการที่ ๒ กรณีที่ท่านกรวิได้กรุณาขอแปรญัตติไว้ เนื่องจากปัญหานี้ เป็นหลักการที่ถูกกำหนดไว้แล้วว่าจะต้องเปลี่ยนฐานะสุขาภิบาลขึ้นเป็นเทศบาล หรือไม่อาจที่จะแก้ไขข้อความที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติไปแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านมานะ เชิญครับ

นายมานะ คุสกูล (นครพนม) : ท่านประธานครับ ผมได้ฟัง การตอบของท่านประธานกรรมาธิการแล้วนะครับ แต่ว่าการยกสุขาภิบาลขึ้น เป็นเทศบาลจะดีกว่า ด้วยเหตุและผลที่ท่านชี้แจงนั้น ในกรณีความพร้อมที่ผมถาม ผมอยากจะฟังคำตอบจากกรรมาธิการว่า ความพร้อมนี้ต้องมีทุกอย่าง ความพร้อมของบุคลากรที่จะ เป็นองค์ประกอบของเทศบาล มีใช้อยู่ที่ตัวสมาชิก สุขาภิบาลที่จะขึ้นมาเป็น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านมานะครับ ด้วยความเคารพขออภัยนะครับ ผมอยากจะ ขอความกรุณาว่าให้อยู่ในประเด็นที่ว่า ท่านจะเห็นด้วยกับร่างฯ เดิมที่ผ่าน หรือว่าเห็นด้วยกับผู้ขอสงวนนะครับ ขอความกรุณาด้วยครับ

นายมานะ คุสกูล (นครพนม) : ก็นี้ละครับ คือเหตุผลที่กระผม กำลังจะกราบเรียนท่านประธานไปสู่ท่านประธานกรรมาธิการที่ท่านตอบเมื่อคืนนี้ คือท่านตอบผมในประเด็นแรก ท่านไปตอบเป็นประเด็นของคนแรกเกี่ยวกับ เรื่องความพร้อม ที่ผมถามว่าพร้อมหรือไม่ ผมเห็นด้วยในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่คณะกรรมการคงจะไปศึกษาในรายละเอียดต่าง ๆ ว่าถ้าเรายกฐานะ ขึ้นมาแล้ว กรรมาธิการต้องรู้แน่ครับว่า ๕๐๐ กว่าแห่ง แล้วที่จะขึ้นมาอีก มีความพร้อมหรือไม่ ความพร้อมในเม็ดเงินงบประมาณ แน่แน่นอนครับ

รัฐบาลต้องอุดหนุนลงไป แต่ที่นี้ความพร้อมของบุคลากรที่จะยกให้เป็นเทศบาลที่ดี จะเห็นว่าเทศบาลจะมีหน่วยงานเป็นของตัวเอง ไม่ว่าจะด้านศึกษา ด้านสาธารณสุข ด้านการรักษาความปลอดภัยต่าง ๆ เพราะว่าในมาตราต่อ ๆ ไปนั้น กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน จะหลุดออกไปจากเขตเทศบาล ซึ่งกำหนด ผู้ใหญ่บ้านนั้น เป็นหน่วยงาน องค์กรเล็กที่สุดในระดับหมู่บ้าน ซึ่งทำหน้าที่แทนกระทรวงมหาดไทยในทุกเรื่อง แล้วเป็นหน่วยงานหนึ่งที่ดูแลเกี่ยวกับความสงบและรักษาความปลอดภัย เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนผ่านท่านประธานไปถึงท่านประธานกรรมการ ช่วยตอบผมที่ว่า เมื่อดีเงินงบประมาณที่เราจะต้องใช้ในการจ้างบุคลากรเพื่อมา ทดแทนส่วนราชการ ไม่ใช่ว่าจะต้องไปใช้คนของราชการนะครับ จะต้องเป็นคน ของเทศบาลนั้น ๆ เอง ซึ่งเป็นข้าราชการประจำและเป็นลูกจ้าง ถ้ามว่าตรงนี้ เมื่อดีเงินจะประมาณเท่าไร แล้วเรามีความพร้อมหรือไม่ในการที่จะดำเนินการตรงนี้ คือถามไว้เป็นความรู้ นะครับ ท่านจะตอบหรือไม่ตอบก็ได้ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ความจริงท่านมานะท่านเห็นด้วย แต่ถ้าประธานกรรมการ จะกรุณาตอบว่าพร้อมหรือไม่พร้อม เอาสั้น ๆ ครับ ผู้อื่นจะได้อภิปรายต่อ

นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตตอบท่านมานะครับ ผมเรียนยืนยันว่าพร้อม เพราะว่าชุดของคนที่ทำเป็น เจ้าหน้าที่ของสุขาภิบาลนั่นเอง เขาจะต้องแปรตัวเองมาเป็นชุดของการบริหาร เทศบาลในขั้นต้น เว้นไว้แต่ว่าในอนาคตเมื่อเทศบาลเขาได้รับการขยายขึ้น จำเป็นต้องใช้บุคลากรมากขึ้น นั่นก็เป็นการปรับระบบในการทำงานต่อไปอีก แต่ปัจจุบันเมื่อเปลี่ยนฐานะ ชุดเดิมนั้น เข้าทำหน้าที่แทนได้เลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เมื่อรัฐบาลยืนยันว่าพร้อม ไม่มีท่านสมาชิกท่านใดติดใจที่จะ อภิปรายต่อ นะครับ ถือว่าที่ประชุมมีมติให้ปิดอภิปรายมาตรา ๔ นะครับ เมื่อสักครู่นี้ ผมฟังท่านกวีว่าต้องการที่จะอภิปรายฝากบันทึกไว้เป็นหลักฐาน ผมขอเรียนถาม ท่านกวี นะครับว่ายังติดใจหรือไม่ เมื่อประธานกรรมการชี้แจง คือถ้าหาก ท่านกวียังติดใจอยู่ผมจะขอมติจากที่ประชุม ถ้าไม่ติดใจก็ถือว่าเห็นชอบตามที่ กรรมาธิการได้ชี้แจง นะครับ ท่านกวีไม่ติดใจนะ ครับ คือเมื่อที่นี้ผมฟังว่าท่านฝาก บันทึกไว้ก็แสดงว่าท่านไม่ติดใจ ก็ถือว่ามาตรา ๔ นี้ผ่าน เชิญท่านเลขาธิการฯ ต่อครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๕ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญต่อครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘  
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๙ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านอดีตรอง

นายอดีตรอง เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ  
ผม อดีตรอง เพียงเกษ พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดขอนแก่น ในมาตรา ๙ นั้น  
คณะกรรมการมีการแก้ไข โดยได้ตัดวรรคสอง วรรคสาม เดิมออก แล้วเพิ่ม  
วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ ขึ้นมาใหม่ ท่านประธานครับ ผมขออนุญาต  
แสดงความคิดเห็นว่า ในเรื่องนี้ในการพิจารณาที่จะเพิ่มของคณะกรรมการนั้น  
คณะกรรมการได้พิจารณามาตรา ๕ หรือไม่ เพราะมาตรา ๕ ที่ผ่านไปแล้วก็  
ได้ระบุว่า ให้บรรดาสภานิติบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยสภานิติบัญญัติที่มีอยู่ในวันที่  
พระราชบัญญัตินี้ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษามีฐานะเป็นเทศบาลตำบล  
ตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาลในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หมายความว่า  
กฎหมายเทศบาลเดิมเป็นอย่างไรก็ให้เป็นตามนั้น นี่คือการตีความโดยเคร่งครัด  
ผมพิจารณาตามความรู้อันน้อยนิดตามกฎหมายที่ผมเรียนมา ผมคิดว่าคณะกรรมการ  
บัญญัติในมาตรา ๙ นั้นค่อนข้างจะขัดกันกับมาตรา ๕ เพราะมาตรา ๕ นั้น  
ให้ไปเป็นไปตามกฎหมายเทศบาลเดิมทั้งหมด หมายความว่าเทศบาลตำบลมี ๑๒ คน  
ก็ต้องเป็นไปตามนั้นใช่ไหมครับ อันนี้เอาหลักการเสียก่อน ถ้าอย่างนั้นก็ต้อง  
ไปแก้ไขมาตรา ๕ ใหม่ว่าเทศบาลตำบลตามกฎหมายนี้จะ เป็น ๑๒ คน หรือ  
๙ คน ๘ คน ก็ได้ อย่างนั้นใช่ไหมครับท่านประธานครับ ในการเขียนกฎหมาย  
ที่ขัดกันเองอยู่อย่างนี้ ผมคิดว่าไม่น่าจะเป็นการบัญญัติกฎหมายที่ถูกต้อง หากท่าน  
จะให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลที่เกิดขึ้นใหม่ ๙ คนนั้น ผมว่า  
น่าจะไปบัญญัติไว้ที่บทเฉพาะกาลของกฎหมายฉบับนี้ เป็นระยะหัวเลี้ยวหัวต่อ  
ระหว่างกฎหมายเดิมกับกฎหมายใหม่ ท่านประธานครับ นี่เราตีความตาม  
นักนิติศาสตร์นักกฎหมายก็หลายคน หากจะบัญญัติยกเว้นอย่างนี้ ในกฎหมาย

รัฐธรรมนูญก็เช่นเดียวกัน เราถกเถียงกันเมื่อวานนี้ มาตรา ๓๓๕ (๑) ในการที่จะบัญญัติเรื่องมาตรา ๓ ทวิ เข้าไปได้หรือไม่ อันนั้นเขาไปซ่อนไว้ อยู่ที่บทเฉพาะกาล ไม่ได้กระทบกระเทือนบทบัญญัติใหญ่กว่าด้วยมาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ บททั่วไปต่าง ๆ ทำนกรรมาธิการมาแทรกอยู่ตรงนั้น คล้าย ๆ ว่าเห็นด้วยกับมาตรา ๕ แต่ไม่เห็นด้วยกับมาตรา ๙ เพราะ ๑๒ คน ทำนกรรมาธิการมาบัญญัติไว้ให้เป็น ๙ คน ผมจึงขอถามว่า ทำไมกรรมาธิการ ไม่บัญญัติเป็นบทเฉพาะกาล เพื่อให้กฎหมายฉบับนี้ดูรูปลักษณะของกฎหมาย เขาจะได้ถามว่าประธานกรรมาธิการชื่อชานี บัญญัติกฎหมายอย่างนี้คงจะมี ข้อบกพร่องอย่างนี้ อย่าให้เขาตำหนิครับ เพราะกฎหมายต้องเป็นไปตามนั้นจริง ๆ ไม่ใช่ใช้ว่าผมพูดเล่นนะครับเรื่องนี้ ผมพยายามที่จะอ่าน ท่านคงจะพิจารณา ตามความเป็นจริงว่า ๙ คน จะเลือกอีก ๓ คน มันยุ่งยากเหลือเกินในการ ที่จะมีการเลือกตั้งใหม่ ๓ คน ก็ให้ ๙ คนเดิมของกรรมการสุชาภิบาล ทำหน้าที่ไปก่อน อันนี้ผมเห็นใจผมเข้าใจ แต่บทบัญญัติอย่างนี้น่าจะไปอยู่ที่ บทเฉพาะกาลของกฎหมายว่าด้วยการยกฐานะสุชาภิบาลเป็นเทศบาลตำบล ผมจึงขออนุญาตปรึกษาท่านกรรมาธิการ หากตอบและหักล้างเหตุผลได้ ผมจะไม่ว่าอะไร หากหักล้างไม่ได้ผมยังติดใจว่า น่าจะยกไปอยู่ที่บทเฉพาะกาล เพื่อให้ความสวยงามของกฎหมายสุชาภิบาล ซึ่งพวกเราเราหมดลือด การเป็น สุชาภิบาลเราเห็นด้วยว่านายอำเภอก็ดี อาจจะไปอยู่อำเภอที่มีสุชาภิบาลเยอะ ได้เงินเดือนก็เยอะ รถประจำตำแหน่งก็มี บางที่บางหนไปเทศบาลตำบล เดี่ยวไม่คืนรถประจำตำแหน่งเสียอีก อย่างนี้เราเห็นด้วย ต้องการให้เป็น สุชาภิบาล แต่มาบัญญัติซ่อนเงื่อนอยู่อย่างนี้ ลักษณะว่าเห็นด้วยแต่ไม่เห็นด้วย อยู่ในที่ ลักษณะอย่างนี้ไม่ใช่เป็นการบัญญัติกฎหมายที่ถูกต้อง จึงขออนุญาต ถาถามนักกฎหมายหลายท่านที่นั่งอยู่ข้างบน และเป็นผู้เชี่ยวชาญเรื่องการปกครอง ส่วนท้องถิ่น ท่านรองประธาน ท่านถวิล ไพรสณฑ์ และท่านประธานอยู่ด้วยกันมา ก็ขออนุญาตตอบสักนิดหนึ่งว่ามาซ่อนอยู่ตรงนี้สง่างามหรือไม่ จาก ๑๒ คน ในมาตรา ๕ กลายมาเป็น ๙ คนในมาตรา ๙ นี้ผมยังไม่ดูรายละเอียด ยังจะเหลืออีก ๘ คนหรือเปล่า เพราะ ๙ คน หากไม่ครบมีการเลือกตั้งซ่อมได้ กรรมการสุชาภิบาลใดไม่ครบ ๙ คน ในวรรคสอง วรรคสาม ที่ท่านกรรมาธิการ บัญญัติไว้ที่มีการเลือกตั้งซ่อมได้ให้ครบ ๙ คน เพราะฉะนั้นผมคิดว่ามันค่อนข้างจะ เข้าใจยาก ในลักษณะที่ว่าเห็นด้วยแล้วก็ไม่เห็นด้วยอยู่ในที่ จึงขออนุญาตถาม ท่านกรรมาธิการทั้งหมดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : กราบเรียน  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย ในมาตรา ๙ ที่คณะกรรมการไปตัดข้อความเดิม  
แล้วก็เพิ่มข้อความขึ้นใหม่ในวรรคสองบอกว่า ในวาระแรกเริ่มให้มีสภาเทศบาล  
ของเทศบาลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบด้วยสมาชิกจำนวนเก้าคน  
ตรงนั้นถ้าจะดูเจตนาที่จริง ๆ แล้วในเมื่อมีความตั้งใจที่จะให้การปกครองท้องถิ่น  
เป็นรูปแบบที่ประชาชนได้มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการพัฒนาท้องถิ่น  
ของเขาเอง -----

แต่กลับไปบังคับในเรื่องของจำนวนสมาชิก รัฐบาลประกาศเป็นนโยบายเลยว่าจะดำเนินการในเรื่องการบริหารท้องถิ่น แต่ว่าพอเปลี่ยนรูปแบบจากสุขาภิบาลให้เป็นเทศบาลกลับจะไม่ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกเพิ่มขึ้นครบจำนวนตามพระราชบัญญัติเทศบาล ตรงนี้คงจะเป็นการกระทำที่ไม่ถูกต้องแล้วท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นผมอยากจะให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทบทวนดูเมื่อจะให้อำนาจส่วนท้องถิ่นเขาแล้ว ทำไมไม่ให้เขาเลือกตั้งเพิ่มจำนวนขึ้นให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติเทศบาล กลับไปบอกว่านี่เป็นเทศบาลนะ เรายกขึ้นเลย ๆ จำนวนสมาชิกคือจำนวนสมาชิกสุขาภิบาล เอาจำนวนสมาชิกสุขาภิบาลเพิ่มขึ้นมาแล้วให้เป็นสมาชิกสภาเทศบาลนั้นไม่ขัดข้องครับ แต่เรื่องจำนวนที่จะไปกำหนดไว้เพียง ๙ คน ตรงนี้เหมือนกับกลัวว่าจะมีการเลือกตั้งคงจะเป็นการบัญญัติกฎหมายในลักษณะที่ไม่ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางแน่นอนเลย กระผมไม่ทราบว่าคณะกรรมการมีเหตุผลใดจึงไปแก้ร่างฯ เดิมของเขาครับ ในส่วนที่ว่ากรรมการสุขาภิบาลที่มีอยู่เดิมถ้ามีวาระอยู่ไม่ถึง ๑๘๐ วันไม่ให้มีการเลือกตั้ง ตรงนั้นเห็นด้วยครับ ถ้าจะให้อยู่กันต่อไปพอครบ ๑๘๐ วันแล้วก็ต้องมีการเลือกตั้ง ๑๒ คนเกิดขึ้น แต่ในกรณีนี้เพียงจะมีการเลือกตั้งกันไปใหม่ ๆ แล้วทันทีที่ร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าสู่สภาสภารับหลักการร่างพระราชบัญญัติสุขาภิบาลที่จะยกเป็นเทศบาลนี้ สุขาภิบาลที่เขาอยู่เขาก็เตรียมการ เตรียมที่จะเพิ่มคนของเขา เตรียมที่จะจัดทีมบริหารท้องถิ่นของเขาขึ้นมา แต่ว่าพอมาเห็นกฎหมายนี้แก้ไขอย่างนี้ไม่มีการเพิ่มเขาจะต้องคอยไปอยู่อีกเกือบ ๔ ปีหรือ เพราะว่ามีบางสุขาภิบาลเพียงจะเลือกตั้งไป อย่างที่จังหวัดสิงห์บุรี มีแน่นอนเลยครับสุขาภิบาลดอนเสมอเพียงจะเลือกตั้งกันไปเมื่อประมาณสัก ๑ เดือนยังไม่ถึงดี แล้วเขาก็รู้ว่าต่อไปสุขาภิบาลจะต้องยกเป็นเทศบาล เทศบาลเขาก็เตรียมบุคคลของเขาที่จะลงในเรื่องให้ท้องถิ่น แล้วก็มีการประเมินเสียงกันแล้วใครจะดำเนินการเรื่องนี้อย่างไรหน้าที่เป็นเรื่องรัฐที่จะต้องให้ แต่ว่าสภานี้โดยคณะกรรมการนี้ก็กลับจะไม่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมเข้าในการบริหารท้องถิ่นมามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างกว้างขวางเกิดขึ้น จะยังเป็นการขัดเจตนาของรัฐธรรมนูญด้วยเลยครับ ท่านประธานครับ ตรงนี้เราต้องการให้ประชาชนมีส่วนร่วม จะมา

อ้างว่ามีส่วนร่วมแล้วก็ให้มีเพียง ๙ คน ไม่มีเหตุผลใด ๆ เลยครับที่จะไปเขียนในเรื่องอย่างนี้ขึ้น ส่วนในวรรคต่อไปที่ไปเขียนไว้ กระทบไม่ว่ากล่าวใด ๆ แล้วนะครับ เพราะว่าถ้าสมาชิกอยู่กันไม่ถึง ๑๘๐ วันก็ไม่มีผลจำเป็นที่จะต้องไปเลือกกันขึ้นมา ก็ให้อยู่กันไปได้ แต่ว่าในส่วนของที่ซึ่งจะต้องอยู่กันเกินกว่า ๑๘๐ วัน ก็ควรจะให้ประชาชนมีรูปแบบของเทศบาลที่เริ่มต้นโดยครบถ้วนตามพระราชบัญญัติเทศบาล หรือว่าคณะกรรมการมีเหตุผลใดไปนั่งเสียตายนงบประมาณที่จะมีการเลือกตั้งครั้งนี้หรือ หรือว่าคณะกรรมการเตรียมการเลือกตั้งยังไม่มีความพร้อมในเรื่องนี้หรืออย่างใดกัน จึงไปโดยให้ทั้ง ๙ คนเข้ามาเป็นสมาชิกสภาเทศบาลโดยขัดกับกฎหมายเทศบาลเดิมอยู่แล้วก็ไปเพียงแต่เขียนแก้ไข ถ้าจะแก้ไขไว้แบบนี้ให้เป็นลักษณะชั่วคราวนี้น่าจะเขียนในลักษณะของบทเฉพาะกาลอย่างที่ท่านสมาชิกอภิปรายได้เรียนกับท่านประธานเมื่อสักครู่นี้ น่าจะเป็นเรื่องของการถูกต้องมากกว่าครับ กระทบเรียนขอความเห็นจากคณะกรรมการว่ามีเหตุผลใดจึงไม่ให้ประชาชนได้เลือกเทศบาลเขาให้ครบจำนวนตามพระราชบัญญัติเทศบาลครับ

ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านมานะครับ

นายมานะ คูสกุล (นครพนม) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
ผม มานะ คูสกุล พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดนครพนม ในมาตรา ๔ ผมได้  
กราบเรียนถามท่านประธานกรรมาธิการว่ามีความพร้อมหรือไม่ ท่านตอบว่า  
พร้อม พอมาถึงมาตรา ๕ แสดงถึงความไม่พร้อม ทำไมถึงไม่พร้อม แม้กระทั่ง  
ตามร่างฯ เดิมซึ่งรัฐบาลเสนอเข้ามาว่า ในกรณีที่สามารถมีอยู่ ๕ คนก็ให้เลือก  
หลังจาก ๔๕ วันแล้ว เพื่อให้ประกอบเป็นองค์คณะเทศบาลขึ้นมา ท่านก็ยัง  
ไม่ให้เลือก นี่คือการไม่พร้อมที่ ๑ ความไม่พร้อมที่ ๒ ก็คือในมาตรา ๑๐  
ก็เขียนพ่วงไว้กับมาตรา ๕ ตามร่างฯ เดิมว่า ถ้าได้สมาชิกครบแล้วถึงจะมี  
การเลือกนายกเทศมนตรีและคณะเทศมนตรี แต่ผลปรากฏว่าพอกรรมาธิการ  
ไปแก้ไข กลายเป็นว่าเอา ๕ คนนั้นละครับมาเป็นนายกเทศมนตรีและ  
เทศมนตรีเลย ผมว่าตรงนี้ไม่ใช่ลักษณะของเทศบาล ท่านไปแก้ไขจนเปราะ  
ทำไมท่านไม่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่นก็ได้ครับเพื่อให้ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญ  
เพราะรัฐธรรมนูญก็ไม่ได้เขียนว่าจะต้องเลือกเป็นเทศบาลนะถึงจะถูกต้องตาม  
รัฐธรรมนูญ ตรงนี้นะครับท่านประธานจะเห็นถึงความไม่พร้อม ความไม่พร้อม  
ขึ้นต่อมา นั่นก็คือองค์กรบุคคลากรที่ไม่ใช่สมาชิกเทศบาล ถามว่าทุกวันนี้  
ท่านรองอธิบดีกรมการปกครองก็เป็นกรรมาธิการอยู่ด้วย ท่านคงให้คำตอบกับ  
กรรมาธิการได้ชัดเจนว่า เจ้าหน้าที่สุขาภิบาลซึ่งเป็นข้าราชการและลูกจ้างนั้น  
มีอยู่ที่คนในแต่ละสุขา ถ้ายกขึ้นมาเป็นเทศบาลแล้วถามว่ามีกำลังพอที่จะ  
ดำเนินการได้หรือไม่ ในขณะที่นายอำเภอรักษาการเป็นประธานสุขาภิบาล  
สามารถที่จะขอกำลังจากกระทรวงมหาดไทย จากเจ้าหน้าที่อำเภอ จาก  
ปลัดอำเภอเข้ามาช่วยงาน แต่ตอนนี้ออกมาเป็นหน่วยงานอิสระแล้วจะเอา  
กำลังจากที่ไหนเข้ามาดำเนินการ ท่านอย่ามองประเด็นเดียวว่า ถ้ารัฐบาล  
ให้เงินไปพัฒนาหมู่บ้าน พัฒนาเทศบาล สุขาภิบาลแล้วก็จะ เป็นอันจบสิ้น  
การบริการกับพี่น้องประชาชนนั้นมิได้หมายถึงแต่งบประมาณ เม็ดเงินที่จะไป  
สร้างถนนหนทาง ไปสร้างที่เก็บขยะ เผาขยะ สร้างถังขยะหรือสร้างตลาดสด  
มันมีสุขอนามัยอย่างอื่น มีหลาย ๆ อย่างซึ่งในการพิจารณาต่อไปก็คือ  
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาลที่แก้ไขใหม่ เพิ่มอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตาม  
รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ขึ้นมาอีก จะทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับองค์กรเทศบาลเหล่านี้ที่จะ

เกิดขึ้นใหม่ ผมอยากจะทราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปถึงประธาน  
คณะกรรมการว่า ด้วยเหตุอันใด เหตุผลอะไรที่ท่านไม่ให้มีการเลือกตั้งเพิ่ม  
แล้วการที่มีอยู่ ๙ คนเหมือนเดิมตามมาตรา ๙ วรรคสองดีกว่ากฎหมาย  
เทศบาลเดิมอย่างไรในมาตรา ๙ เพราะว่าท่านบอกว่า ในกรณีที่มีสมาชิกมีอยู่  
ไม่ถึง ๑๘๐ วันก็ไม่ต้องเลือกตั้ง ตรงนี้ยิ่งหนักเข้าไปอีก ผมไม่ได้แข่งสมาชิก  
เทศบาล แต่บังเอิญเกิดตายไปสัก ๔ คนนี้ เหลืออยู่ ๕ คน เป็นนายกเสีย  
๑ คน เป็นเทศมนตรี ๒ แล้วก็ประธานสภาคนหนึ่ง เป็นรองประธานสภา  
คนหนึ่งประชุมกับใครครับ ผมไม่ได้แข่งนะครับ แต่เหตุการณ์เหล่านี้อาจจะ  
เกิดขึ้นได้ภายใน ๑๘๐ วัน แต่ถ้าว่าท่านเลือกให้ครบองค์กร ไม่ว่าจะ  
๑๖ คน ๒๔ คน ๓๐ คนตามแต่ที่กฎหมายบัญญัตินั้นก็ทำให้มีองค์ประกอบ  
ของตัวแทนประชาชนได้ครบ ผมก็ไม่เข้าใจว่ากรรมการนี้ได้อย่างไรถึงไม่ให้  
เขาเลือกตั้งใหม่ ท่านเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เป็นกรรมการนั้นไม่เห็น  
ท่านกลัวการเลือกตั้งเลย ไม่อยากให้เกิดยุบสภา จะยุบเมื่อไรก็ลงสู้เมื่อนั้น  
ไม่เห็นมีใครถอย จะถามว่าทำไมถึงไม่ให้องค์กรของเราที่เกิดขึ้นใหม่เป็น  
องค์กรที่มีความสมบูรณ์เต็มที่ตามกฎหมาย ตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลที่ร่าง  
ออกมา -----

ท่านประธานครับ อีกเรื่องหนึ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนนั่นก็คือเรื่องการทำ  
ทรัพย์สินและหนี้สินต่าง ๆ นั้น ซึ่งไม่มีการแก้ไขและผมก็ไม่ได้ส่งวงค่าแปรญัตติไว้  
แต่ผมอยากจะฝากให้เป็นข้อสังเกตของกรรมาธิการ เมื่อก่อนเป็นสมาชิกสภา  
ใช้ห้องประชุมก็ห้องประชุมนายอำเภอ ในฐานะประธานสมาชิกสภาประชุมกัน  
จัดงบประมาณอะไรก็อยู่ตรงนั้นจะทำอะไรก็อยู่ตรงห้องนายอำเภอแหละ  
ผมถามว่า ๗ ปีปัจจุบันนี้เราแยกออกมาเป็นอิสระเป็นเทศบาล เรียบร้อยแล้ว  
ถามว่าจะให้เขาไปประชุมกันที่ไหน ท่านประธานจะเห็นว่าตอนนี้อะไร  
บริหารส่วนตำบลสร้างสำนักงานตัวเองขึ้นมาทุกตำบล ท่านประธานขับรถ  
ผ่านไปไหนก็จะเห็นว่าสำนักงานสมาชิกสภาตำบล ก ตำบล ข ตำบล ค  
ท่านเข้าเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนี้แล้วมีที่ทำการเป็นของตัวเอง ท่านมี  
นายกเทศมนตรีตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ถามว่านายกเทศมนตรีไปทำงานที่ไหน  
ศาลาวัดหรือว่าใต้ร่มไม้หน้าอำเภอ นี่คือความไม่พร้อมด้านงบประมาณ  
ตามที่ผมกราบเรียน อันสุดท้ายที่ผมอยากให้ทางกรรมาธิการได้ตอบว่า ถ้ารัฐบาลนี้  
ไม่ได้ตั้งงบประมาณในปี ๒๕๕๒ เพื่อสนับสนุนเทศบาลที่เกิดขึ้นใหม่กรรมาธิการ  
ได้ศึกษาไปถึงข้อนี้หรือไม่ว่าจะทำอย่างไรกับเทศบาลที่เกิดขึ้นใหม่ ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านไพจิตครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
ผม ไพจิต ศรีวรขาน พรรคความหวังใหม่ จังหวัดนครพนมครับ ท่านประธานครับ  
ขอเสริมความเห็นของท่านมานะ คุณสกุล ที่คณะกรรมการไปตัดการที่ได้เขียน  
ไว้ในเรื่องเดิมว่าให้มีการเลือกตั้งคณะกรรมการสมาชิกสภา ๑๒ คน แล้วก็ไปให้  
จำนวน ๘ คนเป็นผู้บริหารในช่วงเวลาที่เหลือทั้งหมด ผมกราบเรียนว่าการ  
บริหารงานของเทศบาลเมื่อได้ยกฐานะขึ้นมาเป็นเทศบาลแล้ว กรอบในการบริหาร  
ภาระและบทบาทคงไม่ได้เท่ากับเมื่อเป็นสมาชิกสภาแน่นอนครับในเรื่องของ  
การบริหารคนโดยหลักประชาธิปไตย ผมยังไม่เชื่อว่าถ้าจำนวนน้อยสามารถ  
ที่จะทำให้เกิดความเบ็ดเสร็จเด็ดขาดในการกำหนดแผนงานในการปรับปรุงพัฒนา  
ท้องถิ่น เขาประสบความสำเร็จไม่ใช่หรือครับ นั่นคือไม่ใช่หลักประชาธิปไตย  
และถ้าจะอ้างเหตุว่าเพื่อเป็นการประหยัดยังเป็นไปไม่ได้ เพราะเราต้องการ  
ที่จะให้มีตัวแทนของประชาชนมาจัดการการบริหารในส่วนของตนเอง การระดม  
สรรพความคิดเพื่อที่จะทำให้มีข้อสรุปที่ดีที่สุด กรอบนี้มีความจำเป็นต้องระดมกัน  
จากคนที่เป็นตัวแทนประชาชน เพราะฉะนั้นถ้าตามร่างฯ เดิมที่ได้เขียนไว้ตาม

พรรคสอง พรรคสามเองก็ดี เขียนไว้เหมาะสมแล้ว ว่าให้มี ๑๒ คน แล้วก็  
 เลือกลงเพิ่มเติมอีก ๓ คน แม้จะเหลือเวลาบางคณะจะเหลือ ๖ เดือนบ้าง  
 ๑ ปีบ้าง ปีครึ่งบ้าง หรือ ๒ ปีบ้างก็จะมีตัวเลขเหล่านี้ ผมว่าเวลาที่มิในการ  
 สร้างสรรค์กระบวนการเริ่มต้นของการให้การกระจายอำนาจอย่างแท้จริง  
 ถ้าหากเรามีความประสงค์อย่างนั้นเราต้องเริ่มแล้ว เราต้องเริ่มทำ เพราะผม  
 ไม่แน่ใจว่าถ้าหากปล่อยให้ ๙ คน ซึ่งเป็นกรรมการสุขาภิบาลเดิมมาเป็นผู้ที่บริหาร  
 เมื่อได้ยกฐานะเป็นเทศบาลแล้ว พอครบเทอมในส่วนที่มีอยู่อาจจะเหลือ  
 บางคนหรืออาจจะ เป็น ปีหนึ่ง ปีครึ่ง ๒ ปี หรือสุดแต่ตัวเลขนี้ผมไม่ได้ศึกษา  
 แต่แน่นอนกลุ่มตรงนี้ก็จะเป็นกลุ่มที่สามารถที่จะกำหนดทิศทางเหมือนเดิม ๆ เมื่อ  
 เป็นสุขาภิบาลผมต้องการความหลากหลายความแปลกใหม่ที่เอาองค์การคน  
 ที่มีศักยภาพในการที่จะมาทำหน้าที่ทั้งฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติของท้องถิ่น  
 ของเขาอย่างจริงจัง ถ้าทำมี ๙ คน คนที่จะเป็นทั้งฝ่ายบริหาร เป็นทั้งฝ่าย  
 สภาอะไรด้วยจะจัดกันอย่างไร-----

เพราะฉะนั้นถ้าหากเราจัดผู้จัดคนนี้อาจน้อย ๓ คนที่เพิ่มขึ้นนี้ ก็จะเป็นกลุ่มกำลังความคิดใหม่ที่จะเข้าไปเติมสีสันของการพัฒนาให้กับท้องถิ่นอย่างจริงจัง เพราะยอมรับว่าเมื่อเป็นจากสุขาภิบาลแล้วมาเป็นเทศบาลนี้ กรอบอำนาจการจัดการแผนในการพัฒนาของตนเองนี้ต้องมีความซับซ้อนนะครับ ผมไม่อยากจะตั้งขึ้นมาแล้วจะต้องเป็นเครื่องมือของฝ่ายปกครอง จะต้องให้ใครมากำหนดอะไรมากมาย ถ้าเริ่มตัวแทนของประชาชนเข้ามา มาเป็นเทศมนตรีหรือเป็นนายกฯ ก็ดี มาเป็นฝ่ายที่จะบริหารของเขาเองนี้จากคนที่ผมเข้าใจว่า ๓ คนจะได้คนที่มีความรู้มากเพิ่มขึ้น เพราะเขาเห็นว่าบทบาทของเทศบาลนี้เป็นบทบาทใหม่ที่กระจายอำนาจแล้วนี้ คนที่ไม่เข้าไปเมื่อเป็นสุขาภิบาลจะเข้าไปเสริมในช่วงนี้ จะทำให้เกิดกำลังในการเอาคนที่มีคุณภาพของท้องถิ่นเขาเข้ามาช่วยเสริมให้เกิดความเข้มแข็ง มีเหตุผลเท่านั้นละครับที่จะทำให้ ที่นี้ถ้าท่านบอกว่าเอาอย่างนี้ไปก่อนจนครบ ๑ ครรหสิปีหนึ่ง ๑ ครรหสิ ๒ ปีก็ว่ากันไปจนให้เหลือ ๕ คน เว้นเสียแต่ถ้า ๕ คนนี้ไม่ครบก็ให้เลือกตั้งเพิ่มเข้าไป กรอบก็เหลือแค่ ๕ คนเท่านั้นละครับ ผมไม่แน่ใจว่าจะประมาณจะเพิ่มขึ้นมากน้อยขนาดไหน กระทรวงมหาดไทยไม่มีเงินใช้ไหมครับ ไม่เตรียมการหรืออย่างไรนะครับ เพราะฉะนั้นผมขอ ยังเห็นด้วยว่าควรจะต้องร่างฯ เติมแล้วก็ตัดสิ่งทีคณะกรรมาธิการแก้ไขไปเพื่อที่จะให้เกิดการสืบสานความคิดในการกระจายอำนาจสู่ประชาชนอย่างแท้จริงครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านวีระกรครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ ผม วีระกร คำประกอบ จังหวัดนครสวรรค์ พรรคความหวังใหม่ ตอนที่พิจารณามาตรา ๔ ผมก็ตั้งใจจะยกมือเหมือนกัน เพราะว่าท่านผู้ขอแปรญัตติ ขอประธานโทษเอ่ยนาม ท่านกวี สุภธีระ ได้ให้ประชาชนกำหนดการปกครองส่วนท้องถิ่นโดยประชาชนเองว่า เขาอยากจะเป็นสุขาภิบาลหรือเขาอยากจะเป็นเทศบาล ด้วยเหตุที่ว่าตามเทศบาลนั้นนี้เกรงว่าจะมีความไม่พร้อมเนื่องจากรัฐบาลอาจจะไม่สามารถจัดงบประมาณลงไปได้ตามที่ควรจะเป็น ซึ่งผมเองก็ไม่พูดเพราะท่านรัฐมนตรีช่วยฯ ขอประธานโทษเอ่ยนาม ท่านรัฐมนตรีฯ ธานีได้สัญญาต่อสภาว่า มีงบ งบอย่างไรก็มีงบจัดลงให้ได้เต็มที่นะครับ ซึ่งผมก็คิดว่าเมื่อรัฐบาลมีความพร้อมอย่างนั้นแล้ว

ก็คงไม่เป็นปัญหา คราวนี้มาถึงมาตรา ๙ นี้ กลับมาพบว่าให้เทศบาลตำบล  
 ที่เกิดขึ้นจากสุขาภิบาลนี้ให้มีสมาชิก ๙ คนนี้ผมเลยงงว่า ทำไมจะต้องไป  
 แบ่งแยกเทศบาลตำบลออกเป็น ๒ ประเภทด้วย ประเภท ๑๒ ด้วย แล้วก็  
 ประเภท ๙ คน ท่านมีสิทธิอะไรไปทำอย่างนั้นครับ คือถ้าจะทำทำไมไม่ทำให้  
 มันเหมือนกัน แล้วถ้าไม่ทำก็ควรจะไม่ทำไปเสียเลย รอจนกระทั่งหมดวาระ  
 แล้วก็ค่อยมาทำก็ได้ ให้สุขาภิบาลหมดวาระแล้วค่อยมาทำก็ได้ เพราะถ้าดู ๆ  
 ไปแล้วก็อาจจะเกิดจากความไม่พร้อม ความไม่มั่งบประมาณในการจัดทำ  
 เลือกลงหรืออย่างไรไม่ทราบ แต่ว่าอยู่ ๆ ก็กลายเป็นว่าจาก ๑๒ คน แทน  
 ที่จะเป็น ๑๒ คนตามมาตรา ๕ ไม่เอาแล้ว ให้วาระเริ่มต้นเป็น ๙ คน  
 วาระเริ่มต้นให้มี ๙ คนนี้ ก็เลยทำให้รู้สึกว่ามันลึกลับกันนะครับ เทศบาล  
 ตำบล ๙ คนบ้าง เทศบาลตำบลประเภท ๑๒ คนนี้ ซึ่งก็มีความรู้สึกว่ามันไม่น่า  
 จะถูกต้องเท่าไรนัก การที่เราจะเริ่มให้เป็นสภาเทศบาลนี้ก็น่าจะเป็น  
 สภาเทศบาลที่เต็มรูปแบบ ก็ยังสงสัยว่าถ้าจะเป็นไปได้แบบนี้ได้ไหมครับ  
 ก็ขอให้เป็น ๑๒ คนแล้วก็จบกันไปนะครับ มาตรานี้จะได้ผ่าน ๆ ไป ซึ่งผม  
 ก็ไม่เข้าใจว่ามันมีหลักการอะไร ทำไมจะต้องวาระเริ่มต้นเป็น ๙ คน ทำไม  
 จะมาเพิ่มอีก ๓ คนตามที่มันควรจะเป็นตามมาตรา ๕ ไม่ได้ ไม่เข้าใจว่า  
 ทำไมจะต้องมีบทเฉพาะกาลมาใช้บังคับเฉพาะช่วงนี้ขึ้นมาล่ะครับ ตามมาตรา ๙  
 นี้ซึ่งมันไม่ถูก อยากรู้ก็ไม่ถูก เพราะฉะนั้นเมื่อรู้ว่าไม่ถูกนี้ก็ทำให้มันเป็นไป  
 ตามหลักเกณฑ์ไม่ดีหรือครับ คือขอกรรมวิธีการนี้ว่าขอปิดบทบาทก็แล้วกัน  
 คือมันอะไรก็ไม่รู้ สุขาภิบาลมี ๙ คน พอเป็นเทศบาลมันควรจะเป็น ๑๒ คน  
 ก็เป็น ๙ คนเหมือนเดิม ผมว่ามันไม่ค่อยถูก ท่านรัฐมนตรีชำน้อย่างไรก็ขอ  
 แก้อัดตรงนี้ แล้วก็ผ่านให้ไป นอกนั้นไม่อยากจะพูดแล้ว ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกรรมาธิการชี้แจงครับ

นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน  
ที่เคารพครับ กระผม ธานี ศักดิ์เศรษฐ์ ขออนุญาตชี้แจงท่านสมาชิกนะครับ  
แท้จริงแล้วความเป็นมาในการพิจารณาของคณะกรรมการ ถ้าถามว่า  
โดยความเห็นส่วนตัวของผมเห็นอย่างไร ผมเป็นคนเสนอกฎหมายฉบับนี้ครับ  
แล้วร่างฯ ที่เพื่อนสมาชิกได้กรุณาอภิปรายกันเมื่อสักครู่นี้ครับ เป็นร่างฯ ของ  
รัฐบาลโดยแท้เลย ผมอยากได้อย่างที่ท่านอยากได้นะครับ แต่เมื่อเข้าสู่  
การพิจารณาของคณะกรรมการผู้แปรญัตติ ขออนุญาตจะไม่เอ่ยนามนะครับ  
ไม่ใช่ฝ่ายรัฐบาลแน่นอนครับ แปรญัตติมาตรานี้เข้ามาแล้วคณะกรรมการ  
เห็นฟังได้เหตุผลข้อเดียวเท่านั้นละครับว่า นี่เป็นวาระเริ่มแรกประกอบด้วย  
สมาชิกภาพที่มีอยู่ในปัจจุบันนี้ บางแห่งก็มีวาระเหลืออยู่เพียง ๖ เดือนก็มี  
มีวาระเหลืออยู่ปีหนึ่งก็มี ซึ่งตอนท้าย ๆ อย่างนั้นก็คิดเอาว่า อย่างไรก็ตาม  
ไหน ๆ ก็จะต้องเลือกตั้งอยู่แล้วจะต้องเปลี่ยนตัวเองเป็นเทศบาลอยู่แล้ว ต้องมี  
การเลือกตั้งในระยะเวลาอันสั้นอยู่แล้ว เขาไม่อยากจะให้มีการเลือกตั้งเป็น  
๒ ชัยก ชัยกที่ ๑ ก็คือเลือกเพื่อเป็นสภาเทศบาล ชัยกที่ ๒ ก็คือครบวาระ  
ที่เหลืออยู่ของสมาชิกภาพเพื่อที่จะไปเลือกตั้งใหม่ ท่านสมาชิกเสนอแปรฯ มา  
อย่างนี้ครับ ส่วนที่ ๒ ก็คือกรณีของท่านอดีตร ท่านครับผมก็ไม่ใช่นักกฎหมาย  
บังเอิญท่านเรียนน้อยแต่ผมไม่ได้เรียนเลยครับ แต่ว่าอธิบายท่านได้ครับว่า  
กฎหมายฉบับนี้ โดยตัวของมันเองนี่ครับเป็นตัวเป็นบทเฉพาะกาลโดยแท้เลยครับ  
อย่างที่เรียนแล้วว่าสมาชิกภาพทั้งหมดนี้มันเป็นเทศบาลไม่ได้ครับ แต่ว่าถามว่า  
เราให้อยู่เป็นสมาชิกภาพได้ไหม อยู่ไม่ได้ครับ เพราะมันขัดกฎหมายรัฐธรรมนูญ  
เพราะฉะนั้นทำให้ถูกกฎหมายเสีย กฎหมายที่ถูกเสียนั้นเขาให้เป็นกฎหมายที่มี  
ความก้าวหน้ากว่า เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้ตั้งแต่มาตรา ๓ เป็นต้นไปนี้  
โดยตัวมันเองเป็นบทเฉพาะกาลทั้งสิ้น เพราะว่าโดยปกติแล้วสภาเทศบาลนั้น  
เขาต้อง ๑๒ คน มาจากการเลือกตั้งของประชาชน อันนี้เลือกมาเป็นสมาชิกภาพ  
ให้อยู่ต่อก็เป็นบทเฉพาะกาล การปรับให้สมาชิกภาพขึ้นเป็นเทศบาลโดยทันทีทันใด  
โดยไม่มีขั้นตอน โดยไม่มีกระบวนการเหมือนกับสมาชิกภาพที่ยกระดับโดย  
พระราชบัญญัติเทศบาลนั้นก็ เป็นเรื่องบทเฉพาะกาล เพราะฉะนั้นกฎหมาย  
ฉบับนี้ตัวของมันเองทั้งหมดเป็นบทเฉพาะกาลแล้วครับ นอกจากมาตรา ๑  
มาตรา ๒ มาตรา ๓ อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นการที่ท่านพูดถึงเรื่อง

บทเฉพาะกาล ความเป็นมาข้อเท็จจริงเป็นอย่างไร และคณะกรรมการ  
เจ้าหน้าที่จากกฤษฎีกาเองก็ได้พิจารณาแบบของกฎหมายนี้แล้วว่า ทำได้ครับ  
มีความเป็นไปได้อย่างที่ว่ามันเหมือนกันจริง ๆ เพราะฉะนั้นขอย้อนกลับไป  
ส่วนของที่ท่านสมาชิกได้อภิปรายเป็นคนสุดท้ายอย่างท่านวีระกร คำประกอบ  
ด้วยข้อเท็จจริงก็คือ ร่างฯ ของรัฐบาลเดิมปรารถนาที่จะมีการเลือกตั้งซ่อม  
นะครับ มีการเลือกตั้งเพิ่มขึ้นมาให้ครบ ๑๒ คน ตามพระราชบัญญัติเทศบาล  
โดยทั่วไป แต่ว่าเหตุผลที่คณะกรรมการฟังได้ไม่ใช่ว่า ใครแปรญัตติและ  
คณะกรรมการส่วนใหญ่จะเอาตามอย่างนั้นก็ไม่ใช่ แต่ฟังได้อยู่เหตุผลเดียว  
ผมขออ้าวว่า เป็นเหตุผลว่า เป็นวาระเริ่มแรกก็ให้ ๙ คนนี้เป็นไปก่อน แต่ว่า  
เมื่อครบวาระแล้วก็ไปเลือกตั้งใหม่ทั้งหมด นี่เป็นเหตุผลที่คณะกรรมการได้  
พิจารณาแล้วก็ปรับแก้ไขตามการแปรญัตติของคณะกรรมการครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านวีระกร ติดพันนะครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ผมติดพันนิดนะครับ  
ท่านประธานครับ ผม วีระกร คำประกอบ จังหวัดนครสวรรค์ พรรคความหวังใหม่  
เรียนท่านประธานผ่านไปถึงท่านชานีครับ ก็ในเมื่อร่างฯ ของรัฐบาลเดิมก็เป็น  
อย่างนั้น แล้วโดยข้อเท็จจริงนี้การที่จะปรับจากเทศบาลเมืองเป็นเทศบาลนคร  
ท่านก็คงทราบว่า มีการเลือกเพิ่มนะครับไม่ใช่ใช้ชุดเดิมแล้วเป็นนครไปได้  
เพราะฉะนั้นมันเป็นระบบของเทศบาลเขาเป็นอย่างนั้น แล้วท่านทำไมจะไป  
ทำให้มันผิดระบบเขาละครับ ผมก็ยังไม่ค่อยเข้าใจว่า ก็ในเมื่อเทศบาลเมือง  
จะไปเป็นเทศบาลนคร รัฐสภาจะ ๑๘ คนไปเป็น ๒๔ คนก็ต้องมีการเลือกเพิ่มนะครับ  
ไม่ใช่ว่าเขา ๑๘ คนไปเป็น ๒๔ คน เทศบาลเมือง ๑๘ คน เทศบาลนครเป็น  
๒๔ คน ถ้าจำไม่ผิดนะครับ เขายังต้องเลือกเพิ่ม ๖ คนเลย ไม่ใช่ว่าเขา  
๑๘ คนเดิมของเทศบาลเมืองแล้วขยับเป็นเทศบาลนครโดยไม่เพิ่ม-----

เพราะฉะนั้นโดยหลักการของมันหรือโดย ฟิโลโซฟี (Philosophy) ของมัน มันผิดอยู่แล้ว เพราะว่าเราต้องการเห็นสมาชิกสภาที่มีมากขึ้น เมื่อเราปรับ ให้มันเหมือนกับว่ามันเป็นองค์กรที่เข้มแข็งขึ้น เป็นองค์กรที่น่าจะมีงบประมาณ มากขึ้น มันก็ควรจะมีสมาชิกที่จะคอยดูแลมากขึ้น เพราะฉะนั้นผมยังยืนยัน ขอปิดทาบด้วย ยืนยันด้วย ซึ่งคงจะต้องให้ผมละ เพราะว่าผมทราบว่าคุณที่ ขอแปรญัตติเมื่อก็มีกรรมวิธีการมากระชับผมแล้ว จริง ๆ ไม่ใช่ฝ่ายค้าน เป็นฝ่ายรัฐบาลท่านหนึ่ง แต่ทุกคนก็ลวง ๆ กันไป ก็อยู่ตรงโน้น พอดีท่านไม่อยู่ในที่ประชุมแล้ว เมื่อท่านไม่อยู่แล้วก็น่าจะเรียกว่าท่านสละสิทธิในส่วนนี้ ถ้ารัฐบาลเองมีความเห็นว่ามันควรจะเป็น ๑๒ ตามที่ผมเสนอ ก็ขอความกรุณา เกออะครับ เพราะมันจะเป็นหลักการของเทศบาลเพิ่มจากเทศบาลตำบล ไปเป็นเทศบาลเมือง ท่านก็ต้องเลือกเพิ่ม ท่านเพิ่มจากเทศบาลเมืองไปเป็น เทศบาลนคร เพิ่มครับ มันก็จะต้องเพิ่ม เพราะเทศบาลเมืองไปเป็นเทศบาลนคร ท่านไม่เลือกเพิ่มหรือไม่เลือกใหม่อันนี้ผมยอมเลยว่า ๙ ก็ ๙ ไปแต่ถ้าหากว่า ลักษณะของการเพิ่มเปลี่ยนแปลงจากเทศบาลเมืองเป็นเทศบาลนคร เทศบาลตำบล เป็นเทศบาลเมืองไม่มีการเลือกเพิ่มผมไม่ว่าอะไร แต่ถ้าเลือกเพิ่มท่านจะต้องทำ เพราะนี่มันเป็นกฎหมายเทศบาลไม่ใช่เป็นกฎหมายสภาภิบาล สภาภิบาล ท่านยกเลิกแล้วท่านต้องเอาหลักการเทศบาลมาใช้ ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายโสภณ เพชรสว่าง รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญท่านประยุทธ์ครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม ตามที่มี ท่านสมาชิกได้ท้วงติงว่ามาตรา ๙ กับมาตรา ๕ นั้น ค่อนข้างจะขัดกันเพราะว่า องค์ประกอบของสมาชิกสภาเทศบาลตามมาตรา ๕ นั้น ๑๒ คน แต่ตาม มาตรา ๙ นั้น ๙ คน ท่านก็ได้ท้วงติงว่าถ้าหากเป็นบทเฉพาะกาลนั้นคงจะ ไม่มีปัญหาอะไร จริง ๆ แล้วมันหาทางออกได้ง่าย ยกเว้นจะกลับไปเถียงกันว่า จะเอา ๙ คนหรือ ๑๒ คนอีก ซึ่งกระผมก็ลำบากใจ กระผมอยากจะ กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านกรรมาธิการซึ่งอยากจะให้มัน สมบูรณ์ในเรื่องของรูปแบบ เพื่อไม่ให้ขัดกันในกฎหมาย กระผมลองเสนอ

ท่านประธานอย่างนี้ได้ไหมครับว่า แท้ที่จริงแล้วจะนำเอามาตรา ๑๕ มาบัญญัติ  
เป็นมาตรา ๕ สมมติในกรณีที่เราย้อนกลับเอามาตรา ๑๕ ไปเป็นมาตรา ๕  
แล้วก่อนที่จะถึงมาตรา ๙ เดิมอยู่อย่างเช่นที่เห็น ก็เขียนเป็นหัวข้อว่า  
บทเฉพาะกาล เพราะนับตั้งแต่มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒  
มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๓ ทวิ นั้น ผมเห็นว่าน่าจะอยู่ในฐานะที่เป็น  
บทเฉพาะกาลได้ ซึ่งไม่มีปัญหา ก็จะตรงกับเจตนารมณ์ของท่านกรรมาธิการ  
ผมคิดว่าอย่างนั้นจะดีกว่า ผมว่าท่านอดีตรก็คงจะต้องการอย่างนั้น ไม่อยากจะ  
ให้กฎหมายฉบับเดียวกันนั้น มาตรา ๕ กับ มาตรา ๙ มันขัดกัน แต่แยกแยะ  
ระหว่างการที่เป็นบทเฉพาะกาลกับบททั่วไปออกจากกัน เพราะฉะนั้นจะต้อง  
เอามาตรา ๑๕ อยู่ในร่างฯ มาบัญญัติเป็นมาตรา ๕ แล้วก็ไล่ลำดับมา แล้วก่อน  
ที่จะถึงมาตรา ๙ ซึ่งท่านจะเรียกว่ามาตราอะไรสุดแล้วแต่มันไล่กันมาแล้ว  
ก็เขียนเป็นหัวข้อว่า บทเฉพาะกาล เสียก่อน แล้วก็ตรงใจกับท่านอดีตรขึ้นมาทันที  
ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญท่านอดีตรครับ

นายอดีตร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านผู้ทำหน้าที่เป็นประธาน  
ผม อดีตร เพียงเกษ พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดขอนแก่น ท่านประธาน  
ด้วยความเคารพต่อประธานคณะกรรมาธิการที่ได้เอาจริงเอาจังในการร่าง  
กฎหมายฉบับนี้ ผมเพิ่งได้ยินจริง ๆ ครับว่า ในการที่จะบัญญัติกฎหมายให้บ้าน  
ให้เมืองบังคับใช้ ๖๐ ล้านคน ตั้งแต่มาตรา ๕ เป็นต้นไป เป็นบทเฉพาะกาล  
ผมเข้าใจอาจจะผิดอย่างนั้น แต่ว่าเจตนาที่ผมฟังท่าน ผมคิดว่าพูดอย่างนั้น  
ไม่ได้หรอกครับ ท่านประธาน พูดอย่างนั้นไม่ได้จริง ๆ เพราะกฎหมายฉบับนี้  
เป็นกฎหมายซึ่งเปลี่ยนฐานะของสภาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. .... -----

ในมาตรา ๓ ให้ยกเลิก พ.ร.บ. ทั้งหมด ๓ พ.ร.บ. คือร่างกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมาใหม่ เพราะฉะนั้นกฎหมายที่ร่างขึ้นมาใหม่นั้นก็ควรจะมีบทบัญญัติที่เข้าที่เข้าทางตามสิ่งที่ประเพณีในการบัญญัติกฎหมายเราพึงกระทำกัน

ผมเห็นว่ามาตรา ๔ นั้นถูกต้องแล้วครับ คือให้เป็นเทศบาลตำบล เอากฎหมายเทศบาลตำบลมาบังคับใช้ เพราะ ๑๒ คน นี่คือเทศบาลตำบล เทศบาลเมืองคือ ๑๘ คน เทศบาลนครคือ ๒๔ คน นั่นการเลือกสมาชิก ผมก็เลยบอกว่า เอ๊ะ มาตรา ๕ ที่ท่านเห็นด้วยกับเทศบาลตำบลแล้ว อยู่ ๆ ดีที่ท่านก็มาบัญญัติขัดกันเอง ลักษณะอย่างนี้กฎหมายมาตรา ๔ อ่านมาตรา ๕ อ่านมาตรา ๖ อ่านมาตรา ๗ อ่านมาตรา ๘ อ่านมาตรา ๙ มาขัดกันเอง และอย่างนี้จะถือกฎหมายฉบับไหนเป็นใหญ่กว่ากันครับ จะเอามาตรา ๕ ใหญ่กว่ามาตรา ๔ ไซ้ใหม่ ก็ไม่ได้ กฎหมายฉบับเดียวกัน เขาจึงอนุโลมว่าเมื่อขัดกันอย่างนี้ลักษณะการต่อเนื่องของกฎหมายหัวเลี้ยวหัวต่ออย่างนี้จึงยกเธอไปอยู่ที่บทเฉพาะกาล บทเฉพาะกาลว่าในการเริ่มต้นคราวนี้ไม่ให้เลือก ๑๒ คน ก็ให้เธออยู่ ๕ คนเหมือนเดิมนั้นแหละ ก็บัญญัติอยู่ในนี้เป็นบทเฉพาะกาลไป ผมว่าบัญญัติอย่างนี้จะสวยหรู ประธานและสภาชุดเราจะได้ไม่ขายหน้าเขาว่า เอ๊ะ บัญญัติกฎหมายขัดกันเองแค่นั้นแหละครับท่านประธาน เพราะการโต้เถียงของคณะกรรมการชุดนี้ผมถือว่าผู้แปรญัตติตามที่หลักฐานนี้มีอยู่เพียง ๔ ท่านเท่านั้นเอง ส่วนประธานกรรมการจะเห็นด้วย ไม่เห็นด้วยในการต่อสู้ของกรรมการก็เป็นเรื่องของกรรมการเอง ถ้าท่านไม่เห็นด้วยท่านก็ทรงสิทธิจะสงวน ประธานกรรมการก็สงวนแล้วมาอภิปรายข้างล่างได้ สมาชิกที่เป็นกรรมการก็มีสิทธิที่จะแสดงความคิดเห็นได้ทั้งนั้นครับ อย่าอ่อนไหวสิครับท่าน เป็นกรรมการอย่าอ่อนไหว เพียงแต่สักแต่ว่าเกรงใจกันประนีประนอมเพื่อจะให้กฎหมายฉบับนี้ผ่านไม่ได้ครับ มาตรา ๔ คือหัวใจเลย ๑๒ คน เป็นไปไม่ได้ เป็น ๕ คน ไม่มีบทบัญญัติใดที่จะอนุญาตให้ท่านเป็น ๕ คนได้ เพราะขัดต่อหลักการกฎหมายเทศบาล เพราะฉะนั้นถ้าท่านจะบัญญัติ ๕ คนได้ ท่านต้องไปแก้ไข พ.ร.บ. เทศบาลสิครับ เทศบาลตำบลให้มี ๕ คน อันนั้นได้ ไม่มีปัญหา ไม่มีเวลาที่จะมาโต้เถียงกันเหตุผลอย่างนี้ ผมจึงขออนุญาตว่าไหน ๆ เสียความคิดเห็นในการอภิปรายครั้งนี้ผมคิดว่าเป็นข้อกฎหมายโดยชัดแจ้ง ผมอยากให้เห็นกรรมการกลับไปสักอาทิตย์ใหม่ครับ ออกกลับไปสักอาทิตย์แล้วค่อยกลับมา

อาทิตย์หน้ายังอยู่ครับ ท่านรัฐบาลชุดนี้ ๒๕๕ เสียง อยู่ครับ อย่างมากก็ ๓ เดือนครับ ผมให้โอกาสเลยท่านประธานครับ ผมจึงขออนุญาตตามแค่นั้นแหละครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านไพจิตครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานครับ ผมไพจิต ศรีวรขาน พรรคความหวังใหม่ จังหวัดนครพนม อีกรอบครับท่านประธานครับ คงพูดเหมือนกับท่านสมาชิกที่ได้เห็นตรงกันทั้งฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาล ไม่ใช่ที่เราอยู่ข้างล่างแล้วก็เห็นแตกต่างกับท่านที่อยู่ข้างบน ผมเข้าใจว่าความคิดในการกระจายอำนาจ ในการสร้างตัวแทนประชาชนของพวกเราไม่แตกต่างกันหรอกครับ หลักที่ว่าพอกฎหมายบอกว่ามาตรา ๔ บอกร ๑๒ คน แล้วกฎหมายเรื่องของเทศบาลก็ได้เขียนไว้ค่อนข้างชัดเจน ผมยังถามกรรมการว่าทำไม ๑๒ คน ไม่เป็น ๑๕ คน ๑๘ คน เพราะองค์สภาพในการบริหารงานของเทศบาลน่าจะมีความซับซ้อน การหลายกรองความคิดน่าจะต้องเป็นประโยชน์มากกว่ามีจำนวนน้อย เพราะฉะนั้นในตรงนี้ผมก็คิดว่าถ้าเราจะต้องทำกฎหมายออกไปนะครับท่านประธานครับ ท่านประธานกรรมการเอง ท่านท่านเองผมเข้าใจว่าจะ เป็นประวัติศาสตร์ของสภาเรา เช่นเดียวกันว่าความจริงใจ ความเชื่อถือในตัวแทนประชาชนว่าจะมีศักยภาพกำลังในการพัฒนาท้องถิ่นของเขาเอง ผมยังเชื่อว่าตรงนี้เป็นหลักประชาธิปไตยแล้วการเลือกตั้งไม่ว่าจะเป็น ๓ เดือน ๖ เดือน หรือ ๑ ปี หรือ ๒ ปี ที่จะมีอายุในการที่จะบริหารให้ครบตามอายุของสมาชิกกรรมการสุขาภิบาลที่มีไว้เดิม เป็นกำไรของฝ่ายประชาธิปไตยทั้งหมดนะครับ เว้นเสียแต่ความคิดเป็นอย่างอื่นว่าน้อยเท่าไรยิ่งดี คนเดี่ยวยิ่งดี นั่นคนละเรื่องแล้ว ฉะนั้นถ้าสภาเราเห็นตรงกันผมอยากจะให้ ถ้าจะต้องเถียงกันไปเถียงกันมาก็ยาว เพราะฉะนั้นท่านประธานช่วยกรอบความคิดให้ตรงกัน แล้วก็เปลี่ยนกัน ณ ตรงนี้ก็สามารที่จะทำได้ ถ้าหากยังไม่สำเร็จอยู่จะถอนออกไปแล้วก็มาว่ากันอีกรอบหนึ่งตามที่ท่านอดิศรบอกไว้ก็คงจะเป็นเรื่องที่เราจะประนีประนอมหาทางออกด้วยกัน แต่ว่าผมคิดว่าความเห็นตรงกันแล้วนะครับ คนที่เสนอเป็นตัวตั้งตัวตีผมทราบ ตอนนั้นก็ไปเป็นรัฐบาลแล้ว ก็คงไม่ได้เห็นแตกต่างจากท่านหรอกครับ คล้าย ๆ กันครับท่านประธานครับ ขอความกรุณาจากท่านกรรมการบอกเป็น ๑๒ คน

สพ ๓๑/๒๕๔๑ (ส. นิติบัญญัติ)

๑๓๕

จีรภา ๕๕/๓

แล้วก็จะได้ไปว่ามีมาตราอีกนิตหนึ่งที่จะต้องคุยกันต่อ เขารอกันมากนะครับ  
ท่านประธาน พรรคพวกผมอยากติดขัด ส.ท. แล้ววันนี้ ถ้าเรายัง  
เป็นเข็อยู่ผมไม่เห็นด้วยหรอกครับ ขอความกรุณาครับ

- ๕๖/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญกรรมการครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (กรรมการ) : เรียนท่านประธานที่เคารพ  
กระผม ถวิล ไพรสณฑ์ กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะ  
กรรมการ ผมอยากจะเรียนถึงประเด็นที่ท่านอภิปรายที่มาสักนิตหนึ่งว่า  
ที่มาเป็นอย่างไร คือในร่างฯ เดิมของรัฐบาลนั้นมาตรา ๙ กับมาตรา ๑๐ ค่อนข้าง  
จะมีปัญหาในทางปฏิบัติอยู่บ้าง เพราะว่าในมาตรา ๙ นั้นให้มีการเลือกตั้งซ่อม  
อีก ๓ คน ภายในเวลา ๔๕ วัน แต่ว่าในมาตรา ๑๐ นั้นระบุชัดเจนว่าช่วงที่  
ยังไม่เลือกตั้งซ่อมนั้นให้มีการเลือกนายกเทศมนตรีและเลือกเทศมนตรี ๒ คน  
ให้ครบ ๓ คนตามกฎหมายเทศบาล แต่ว่าเมื่อให้มีการเลือกตั้งซ่อมเสร็จไปแล้ว  
จะให้มีการเลือกตั้งคณะเทศมนตรีขึ้นมาใหม่อีกในช่วงเวลาที่ห่างกันไม่กี่วัน  
เท่านั้นเอง อันนี้คือประเด็นที่เราเห็นว่าทำไมมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ สร้างปัญหา  
ความยุ่งยากให้เกิดขึ้น สำหรับที่ท่านวิระกรท่านบอกว่า ในกรณีที่ปรับฐานะ  
เทศบาลเมืองเป็นเทศบาลนครนั้นจะต้องเลือกตั้งเพิ่มเติม ที่จริงไม่ใช่ครับ  
เพราะเลือกตั้งทั้งหมดจาก ๑๘ คนเป็น ๒๔ คน ที่นี้ถ้าคณะกรรมการ  
ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเหตุผลของท่านสมาชิกที่ได้พูดมาทั้งหมดนั้นพวกเรา  
ยอมรับได้ เราพร้อมที่จะให้กลับไปตามร่างฯ เดิมของรัฐบาลครับ ทั้งมาตรา ๙  
มาตรา ๑๐ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญท่านสรชาติ

ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม (กรรมการ) : ขออนุญาต  
ท่านประธานนิตหนึ่ง กระผม สรชาติ สุวรรณพรหม กรรมการ ผมเอง  
ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานนิตหนึ่ง ไม่อยากจะให้ท่านประธานมาชี้แจง  
ในลักษณะที่มีกรรมการฝ่ายค้านเป็นรัฐบาลเมื่อสักครู่นี้ เพราะกรรมการ  
ก็คือคณะส่วนใหญ่กันอยู่ ดังนั้นความเห็นของกรรมการอย่างไรคือส่วนนั้น  
ดังนั้นผมตั้งใจนึกเคียวท่านประธานครับ ท่านประธานอย่าได้เอาความเห็น  
ส่วนตัวของท่านมาพูด เพียงแต่ว่าเวลานำเสนอในกรรมการตรงนี้ คือ  
กรรมการเสียงส่วนใหญ่แล้วเท่านั้นเอง ดังนั้นถ้าท่านอยากจะไม่เห็นกับ  
กรรมการท่านก็สงวนคำแปรญัตติเอาไว้ของท่านเอง ดังนั้นจึงอยากจะให้  
ท่านประธานเรียนเสนอในลักษณะที่เป็นเรื่องของกรรมการ ส่วนการพูดคุย

ภายในนั้นเป็นเรื่องของกรรมวิธีการซึ่งตกลงกันมาแล้วอย่างนี้ จึงขออนุญาต  
เรียนกับท่านประธานอย่างนี้ก็แล้วกัน ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ก็เป็นความเห็นของกรรมวิธีการนะครับที่เห็นต้องกันว่า  
ขอกลับไปใช้ร่างฯ เดิมทั้งมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ เมื่อไม่มีท่านใดขัดข้องผม  
ขออนุญาตอ่านเลยนะครับ เชิญท่านเลขาฯ ครับ

นางศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
มาตรา ๑๐ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญท่านประยุทธ์ครับ

นายประยุทธ์ คิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ คิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม  
ก่อนที่ท่านประธานจะได้ผ่านมาตรา ๙ ไป ซึ่งมีท่านสมาชิกทักท้วงบอกว่า  
มาตรา ๙ กับมาตรา ๔ ในกฎหมายเดียวกันขัดกัน ซึ่งข้อเท็จจริงที่ท่านอดีตร  
ท้วงติงเป็นสิ่งที่ถูกต้อง แต่ที่จริงแล้วสภาพบังคับนี้ถึงแค่มาตรา ๘ เท่านั้น  
อย่างเช่นที่กระผมกรุณาได้เสนอท่านประธานผ่านไปยังท่านกรรมวิธีการว่า  
ถ้าเอาอย่างที่กระผมว่าปัญหาก็จะน้อยลง ก็คือย้ายมาตรา ๑๔ มาเป็นมาตรา ๔  
ท่านประธานครับ แล้วก่อนที่จะถึงมาตรา ๙ ในเอกสารท่านก็เติมคำว่า  
บทเฉพาะกาล ไป เพราะกระผมสังเกตเห็นว่ามาตรา ๙ มาตรา ๑๐  
มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๓ ทวิ เป็นลักษณะของ  
บทเฉพาะกาลโดยแท้ -----

นอกจากนั้นตั้งแต่มาตรา ๘ ลงมาถึงมาตรา ๑ มันไม่ใช่บทเฉพาะกาล มันบททั่วไป ถึงแม้ว่าจะมีมากกว่าก็จริง แต่ช่วงรอยต่อจำเป็นจะต้องรักษารูปแบบ ซึ่งกระผมเข้าใจว่า ท่านอดิศร์ก็ไม่ได้ขัดข้อง เพราะถ้าขึ้นมาขึ้นถึงกันบอกว่า ๙ คนหรือ ๑๒ คนต่อไปนั้น ท่านก็ต้องไปแก้ไขมาตรา ๑๐ แก้ไขมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๓ ทวิ อีก เพื่อให้ง่ายต่อการปฏิบัติ ท่านประธานครับทำได้ ๒ อย่าง คือถ้าหากยอมตามผมนี้ทำได้ ๒ อย่าง

๑. ขอแก้ไขเสียตรงนี้เมื่อเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยก็จะแก้ไขตรงกัน ส่วนเลขมาตรานั้นก็ไล่กันไปหลังให้ฝ่ายเลขฯ ไล่ไปตามหลังได้โดยมาตรา ๑๔ มาเป็นมาตรา ๔ แล้วก็ไล่มาตรา ๕ เดิมเป็นมาตรา ๕ มาตรา ๖ ไล่กันตามไปเรื่อย ๆ นะครับ นี่วิธีการที่ ๑ แก่กลางสภาแก้ตรงนี้แก้ได้ ท่านจะมีการขอแก้ไข หรือประการที่ ๒ ท่านประธานครับ ประธานคณะกรรมการ ขอนำออกไปแก้ไขแล้วนำเสนอเข้ามาอาทิตย์หน้า นี้คือแนวทางที่ ๒ แต่ถึงอย่างไรก็ตามกระผมกราบเรียนท่านประธานว่าถึงจะขอออกไปแก้ไขก็แก้ไขได้เท่าที่กระผมแนะนำเท่านั้น จะแก้ไขมากไปกว่านี้ก็ได้ เพราะฉะนั้นจึงอยากกราบเรียนท่านประธานและเพื่อนสมาชิกว่า ถ้าแก้ไขเสียตรงนี้เลย กฎหมายฉบับนี้ก็จะคลอดออกไปแล้วก็จะมีการยกระดับจากสภาภิบาลซึ่งเป็นเทศบาล ซึ่งโดยมีความจำเป็นโดยข้อจำกัดของรัฐธรรมนูญครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญกรรมการครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ถวิล ไพรสณฑ์ กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ผมคิดว่ากฎหมายฉบับนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยตัวมันเองนั้นเป็นกฎหมายที่ชั่วคราว โดยตัวของมันเองจึงไม่จำเป็นต้องเขียนบทเฉพาะกาลเอาไว้ เพราะฉะนั้นคณะกรรมการจึงยืนยันเหมือนเดิมครับตามร่างฯ นี้ ขอมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ กลับไปตามร่างฯ รัฐบาล ไม่ต้องเขียนเพิ่มเติมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ไม่มีท่านใดขัดข้อง เชิญท่านเลขาธิการ

นางศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
มาตรา ๑๑ มีการแก้ไข มาตรา ๑๒ ไม่มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านไพจิตรมีอะไรครับ มาตราไหนครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : นิดเดียวครับท่านประธาน ผม ไพจิต ศรีวรขาน พรรคความหวังใหม่ ผมมีข้อสงสัยว่าทำไมต้องตัดรวม ทั้งมติของคณะกรรมการสุขาภิบาล เพราะเดิมเมื่อเป็นกรรมการสุขาภิบาล ก็ถือว่าเป็นมติเป็นเครื่องมือในการบริหาร ที่นี้เมื่อยกฐานะเป็นเทศบาลแล้ว ทำไมไม่ให้ตรงนี้มีผลบังคับเหมือนกับออกตามกฎหมายว่าด้วยสุขาภิบาลหรือ กฎหมายอื่นรวมทั้งมติของกรรมการสุขาภิบาล ผมก็เลยสงสัยนิดหนึ่ง ขอคำชี้แจงจากกรรมาธิการครับ ทำไมตัดคำว่า มติกรรมการสุขาภิบาล ออก ก็แปลว่า จากนี้ไปแล้วเทศบาลจะบริหารงานโดยไม่มีมติเดิมที่คณะกรรมการสุขาภิบาล ได้ให้ไว้ใช่ไหมครับ ในเรื่องของระบบของท้องถิ่น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญกรรมาธิการครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ถวิล ไพรสณฑ์ กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมาธิการที่จริงแล้วคำว่า มติ ได้เขียนเพิ่มเติมมาแล้วครับในมาตรา ๑๑ บรรดาข้อบังคับ กฎ ระเบียบ ประกาศ มติ ที่ขีดเส้นใต้ แทนที่จะใส่ตรงนี้เราไปใส่ข้างบนแล้วครับ ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านมานะ

นายมานะ คูสุกุล (นครพนม) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม มานะ คูสุกุล พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดนครพนม ผมอยาก จะเรียนถามทางคณะกรรมการว่า ในการที่ท่านพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องมติ ที่ทางสุขาภิบาลได้มีมติไปแล้ว และให้ยกเลิกภายใน ๑ ปี -----

ผมอยากจะเรียนถามว่า ถ้าในกรณีที่เป็นมติอย่างใดอย่างหนึ่งแล้ว ทางเทศบาล ไม่ได้มีมติใหม่ซึ่งเกี่ยวกับเรื่องของพี่น้องประชาชนนะครับ อย่างเมื่อก่อนนี้ ทางสุขาภิบาลมีมติว่าในกรณีที่มีโทษปรับ อาจจะเป็นกรณีที่เป็นมติที่อาจจะไม่ถูกต้อง ตามกฎหมาย แต่เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง บางสุขาภิบาล มีมติว่าอย่างไรไปชกต่อยกันในบริเวณงานประเพณีหรือในงานวัดงานอะไร นั้นะครับ ซึ่งสภาตำบลหลายแห่งก็ได้ทำก็มีมติว่าจะต้องเสียค่าปรับโดยในรูป ของเงินบริจาคให้กับทางสุขาภิบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ตรงนี้ ก็ถือเป็นมติที่ประชุม อาจจะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย แต่ต่อไปถ้ามีการยกเลิก มติไปแล้วก็คงจะสร้างปัญหาให้กับพื้นที่ อันที่ ๒ ก็คือถ้าสุขาภิบาลมีมติให้ บุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือนิติบุคคลใด เข้าดำเนินการแทนสุขาภิบาลนั้น ในกรณีที่ เป็นการจัดเก็บรายได้ของตลาดก็ดี จัดเก็บรายได้จากภาษีต่าง ๆ ก็ได้ โดยที่ สุขาภิบาลเองไม่มีกำลังพอที่จะไปจ้างลูกจ้างหรือข้าราชการประจำ เพื่อดำเนินการ จัดเก็บให้กับสุขาภิบาลนั้น หรือมติการให้เข้าที่ของเอกชนกับสุขาภิบาลนั้น ถามว่ามติเหล่านี้จะต้องถูกยกเลิกไป สัญญานั้นจะถูกยกเลิกไปด้วยหรือไม่ ถ้ายกเลิกไป อย่างสัญญาบางอันทำกันมาไว้ ๑๐ ปี อายุ ๑๐ ปีในการเช่าที่ หรือ ๓๐ ปี ถ้าในกรณีแบบนี้จะทำอย่างไร ผมอยากเรียนถามกรมการว่า ถ้าเกิดสุขาภิบาลที่ยกขึ้นเป็นเทศบาลแล้วเกิดไม่เอาด้วยกับสัญญาเดิมที่ทำไว้อยู่ จะดำเนินการอย่างไรครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญท่านประยุทธ์ครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม ในมาตรา ๑๑ กระผมก็ไม่เข้าใจเหมือนกันนะครับว่า เดิมคำว่า มติ เข้ามาในตัวมาตรานี้ กระผมกราบเรียนถามท่านประธานไปยังคณะกรรมการนิติหนึ่งครับว่า มีความ จำเป็นอะไรที่จะเดิมคำว่า มติ เข้ามา พวก กฎ ระเบียบ กระผมไม่ขัดข้อง กระผมจะตั้งสมมุติฐานว่า ถ้าในกรณีที่สุขาภิบาลใดสุขาภิบาลหนึ่งมีมติให้เข้าที่ ของสุขาภิบาล แต่มีพันธกรณีที่จะต้องเซ็นสัญญากันเป็นเวลา ๓๐ ปี พันธกรณี ที่เป็นมติก่อนล่วงหน้านั้นแล้วก็จะใช้ได้เพียง ๑ ปี นอกจากนั้นให้ยกเลิก แล้วจะไปมีผลอย่างไรครับท่านประธาน นี่กรณีอย่างนี้เห็นชัดเจนว่าไม่จำเป็นเลย ที่จะเดิมเข้ามา แล้วผิดกับข้อเท็จจริงข้อกฎหมายที่จะทำได้ เดินต่อไปไม่ได้ จะมีปัญหา ผมคิดว่ามาตรา ๑๑ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคำว่า มติ นั้นเดิมเข้ามาไม่ได้

ในกรณีที่กระผมยกตัวอย่างขึ้นมาั้นเพียงตัวอย่างเดียวเท่านั้น นอกจากนั้น ก็จะมีมติเรื่องอื่น ๆ ซึ่งสภายุบาลเขาก็จะลงมติอย่างใดอย่างหนึ่ง ซึ่งจะมีผลผูกพันที่จะกอนิติสัมพันธ์ต่อกัน แล้วการที่จะเอากฎหมายฉบับนี้ไปยกเลิกในลักษณะนั้น ชอบหรือไม่ชอบ ท่านประธาน อยากจะให้ท่านกรรมาธิการได้ช่วยตอบครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญกรรมาธิการครับ

นายถาวร เสนเนียม (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายถาวร เสนเนียม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะคณะกรรมาธิการครับ ท่านประธานครับ ต่อข้อสงสัยของเพื่อนสมาชิกที่ถามว่า เหตุใดจึงต้องเอาคำว่า มติ มาเพิ่มเติม จริง ๆ แล้วคำว่า มติ ตรงนี้ก็เหมือนกับมติของร่างฯ เดิม ที่ทำตามที่ท่านได้ยกตัวอย่างว่า ในกรณีที่สภายุบาลได้ลงมติไว้แล้วก็ให้มีการเห็นสัญญาทำนิติสัมพันธ์ให้เข้าที่ดินของสภายุบาลกับบุคคลภายนอก อันนั้นผมคิดว่าคนละเรื่องเลยครับท่านประธาน เนื่องจากว่าหลังจากที่มีมติไปแล้วสภายุบาลซึ่งเป็นนิติบุคคลจะต้องทำตามมตินั้น แล้วก็เมื่อมีการเห็นสัญญากันแล้วก็มีการผูกพันตามนิติสัมพันธ์ ต้องมีการผูกพันตามนิติสัมพันธ์ เพราะเหตุที่จะต้องคุ้มครองบุคคลภายนอกผู้ทำนิติกรรมกับสภายุบาล โดยสุจริต -----

เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเรายกเลิกไปโดยไม่มี การผูกนิติสัมพันธ์ตามที่เห็นสัญญา กันไว้ก็มีการกระทบกระเทือนกับบุคคลภายนอก ทั้งนี้ในกรณีที่ไม่เกี่ยวกับการ นิติสัมพันธ์ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อมาเป็นเทศบาลตามกฎหมายฉบับนี้ ก็ควรจะเปิดโอกาสให้เทศบาลนั้นซึ่งเกิดขึ้นตามกฎหมายฉบับนี้ได้มีโอกาส ได้ทบทวน หรือได้ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่เทศบาลนี้เกิดขึ้นตาม กฎหมายฉบับนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญท่านมานะครับ

นายมานะ คุสกุล (นครพนม) : ท่านประธาน ผม มานะ คุสกุล พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดนครพนม ท่านประธานครับ ได้ฟังกรรมวิธีการตอบ ผมก็ยิ่งงงไปใหญ่ คือในกรณีที่จะมีการลงนามในสัญญากับเอกชนของสภาขานนั้น จะต้องมิตีของสมาชิกสภาขาน ให้บุคคลใดบุคคลหนึ่ง อย่างเมื่อก่อนนี่ก็เป็น นายอำเภอ การลงนามของนายอำเภอไม่ได้ลงนามในชื่อของนาย ก หรือนาย ข แต่ในชื่อนาย ก นาย ข นั้นลงนามแทนในตำแหน่งนายอำเภอ โดยมีมติของสภาให้ดำเนินการ มติของสภาขานให้ดำเนินการ ถ้าผมจำไม่ผิด ผมอยากจะขอยกตัวอย่างอำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย มีการสร้างตลาดสด และอาคารพาณิชย์ โดยให้เอกชนเช่า ๓๐ ปี หมายความว่า ใครก่อสร้างก็ได้ รับ สัมปทานไป ๓๐ ปี ผมคิดว่าดูว่าตอนนี้ประมาณเหลืออีก ๒๐ กว่าปี หหมดไปแล้ว ๒๐ กว่าปี เหลืออีกไม่กี่ปีก็จะหมดอายุ หรืออาจจะหมดไปแล้วก็ได้ แต่ยกมาเป็น ตัวอย่างอันหนึ่ง ว่าถ้าในกรณีที่กฎหมายฉบับนี้บังคับใช้ไปแล้วโดยยึดถือมติ ในเมื่อมติให้นายอำเภอเป็นผู้ลงนามกับเอกชนที่มาสร้างตลาด และอาคารพาณิชย์ ถามว่าในเมื่อมตินี้ถูกยกเลิก สัญญานั้นก็ย่อมถูกยกเลิกไปด้วย ผมว่าไม่น่าจะ เป็นไปได้ที่ว่าสัญญานั้นจะคงอยู่ เพราะสัญญานั้นเกิดจากมติของกรรมการสภาขาน ไม่ได้เกิดจากอย่างอื่น สำหรับเป็นอำนาจหน้าที่ที่มอบหมายมันก็อีกเรื่องหนึ่ง แต่อันนี้ เป็นเรื่องของรายได้ของสภาขาน ในเมื่อมติให้ประธานสภาขานคือนายอำเภอ เป็นผู้ลงนาม ในการจะแก้ไขสัญญา นายอำเภอคนต่อ ๆ มาในฐานะประธานสภาขาน ก็เป็นผู้ลงนาม แต่ถ้าว่าให้ยกเลิกมติเกี่ยวกับพันธกรณีสัญญา ผมว่ากรรมการน่าจะ หาทางแก้ไข ถ้าเป็นมติเกี่ยวกับการบังคับทั่ว ๆ ไปที่ไม่มีสัญญา มติว่าให้ทำโน่นทำนี่ เป็นอันดับ ๑ อันดับ ๒ อย่างสมมุติว่าถนนเส้นนี้จะต้องเป็นโครงการอันดับ ๑ ถ้าได้รับงบประมาณจากรัฐบาลมาดำเนินการก่อสร้าง ถนนเส้นนี้อันดับ ๒ อันนี้ใช้ได้ แต่ถ้าในกรณีเป็นมติที่มีพันธสัญญา ผมอยากจะให้กรรมการพิจารณาใหม่ว่า

มตินั้นว่าจะใช้บังคับต่อไปได้ เพื่อให้การลงนามในสัญญาตามมตินั้นเป็นที่ถูกต้องตามกฎหมาย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านประยุทธ์ครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม กระผมเชื่อมั่นในความละเอียดรอบคอบของท่านกรรมาธิการพอสมควร อาจจะมีความตั้งใจหรืออาจจะมีความพลั้งเผลอ ถ้าจะอ่านมาตรา ๑๑ อย่างเคร่งครัด ถ้าสมมุติว่าในกรณีที่เราเห็นชอบผ่านไปแล้ว ก็อ่านได้ความว่า มาตรา ๑๑ บรรดาข้อบังคับ กฎ ระเบียบ ประกาศ มติ และคำสั่งที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสุขภาพหรือกฎหมายอื่น ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนที่วันพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้คงมีผลใช้บังคับต่อไปเป็นเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายว่าด้วยเทศบาล ท่านประธานครับ กระผมไม่แน่ใจว่ามตินั้นจะก่อให้เกิดนิติสัมพันธ์ในเรื่องใดบ้างกระผมไม่เห็นความจำเป็นใด ๆ เลยที่จะต่อเติมคำว่า มติ นี้เข้าไป กระผมไม่ได้ตั้งใจในเรื่องของการที่จะเพิ่มเติมในคำอื่นเข้ามา ผมกราบเรียนท่านประธานในฐานะที่กระผมเคยเป็นกรรมการสุขภาพมาก่อน ผมรู้ว่ามติต่าง ๆ นั้นก่อให้เกิดนิติสัมพันธ์หลายอย่างหลายประการ ถ้าเขียนไว้ อย่างนี้เคร่งครัด ก็แสดงว่ากฎหมายฉบับนี้ไปยกเว้นในเรื่องของประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยนิติกรรมและสัญญากระนั้นหรือ-----

เพราะในกฎหมายฉบับนี้เขียนบอกว่า บรรดาข้อบังคับ กฎ ระเบียบ ประกาศ มติ และคำสั่งที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสภาภิบาลหรือกฎหมายอื่น มตินั้นเป็นฐานของการทำนิติกรรมแล้วผลของกฎหมายมาตรานี้ก็จะเป็นการยกเว้นประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยนิติกรรมและสัญญา ท่านประธาน ไม่น่าจะเป็นไปได้เลย ไม่มีความจำเป็น ผมคิดว่าข้อความอื่นน่าจะมีความสมบูรณ์ตามสมควร แต่คำว่า มติ นี้ขอที่ได้ใหม่ว่าเอาเฉพาะคำว่า มติ ออกไปแล้วทุกอย่างก็จะมี ความสมบูรณ์ในตัวพอสมควรครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญกรรมการครับ

นายถาวร เสนเนียม (กรรมการ) : ท่านประธาน กระผม นายถาวร เสนเนียม พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดสงขลาในฐานะกรรมการ ท่านประธาน คำว่า มติ ในที่นี้เราต้องยอมรับว่าคนที่เป็นตัวแทนอยู่ในฐานะกรรมการสภาภิบาลจะลงมติอะไรจะต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนได้เสียของพี่น้องประชาชนในเขตสภาภิบาลนั้น สิ่งที่เขาได้ลงมติลงไปแล้วผมคิดว่าการเปิดโอกาสให้มตินั้นมีผลผูกพันในการบริหารงานจากการที่สภาภิบาลเปลี่ยนมาเป็นเทศบาลน่าจะเปิดโอกาสให้มตินั้นคงไว้ด้วย เพราะเหตุว่าก็เป็นมติที่มาจากตัวแทนของพี่น้องประชาชนเช่นกัน ผมคิดว่าไม่น่าจะขัดต่อกฎหมายและน่าจะเป็นมติที่เกิดประโยชน์กับพี่น้องประชาชนในเขตสภาภิบาลนั้น ไม่เช่นนั้นแล้วผมคิดว่าคณะกรรมการสภาภิบาลคงไม่ลงมติ นั่นคือในประเด็นที่ ๑ ในประเด็นที่ ๒ ถ้าหากว่ามตินั้นเกิดเปลี่ยนแปลงมาเป็นนิติกรรมที่มีข้อผูกพันเป็นสัญญาหรืออย่างหนึ่งอย่างใดที่ก่อให้เกิดสิทธิหรือก่อให้เกิดหน้าที่ระหว่างบุคคลภายนอกผู้ทำการด้วยสุจริตที่มาเป็นคู่นิติกรรมกับสภาภิบาลในอดีตที่ก่อนจะเปลี่ยนมาเป็นเทศบาล ผมคิดว่าเราต้องไปดูมาตรา ๖ ที่ผ่านมาแล้วว่าการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิและเงินงบประมาณของสภาภิบาลที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของเทศบาลตามพระราชบัญญัตินี้ คือหมายความว่า เมื่อเปลี่ยนแปลงมาเป็นนิติกรรมหรือสัญญาซึ่งก่อให้เกิดสิทธิหรือหน้าที่แล้วก็ขอให้มีการผูกพันไปตามนั้นเราจะไปลบล้างไม่ได้ ส่วนที่ตามมาตรา ๖ นี้ให้คงมีไว้ใน ๑ ปีนับแต่วันกฎหมายนี้ใช้บังคับก็เพื่อที่จะให้มติเก่ามีความศักดิ์สิทธิ์เท่านั้น เพราะเหตุว่าทำในฐานะเป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านประยูรครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธาน  
 ที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม  
 ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ที่ผมเรียนอย่างนี้ผมก็ไม่ได้คิดว่าทาง  
 คณะกรรมาธิการมองความไม่บริสุทธิ์ของผู้อื่น ผมไม่ได้คิดว่ากรรมาธิการ  
 มองข้ามปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น แต่เมื่ออ่านกฎหมายแล้วจะได้รับความว่า ไม่ว่าจะ  
 บรรดาข้อบังคับที่เกิดขึ้นจากกฎหมายสภานิติบัญญัติหรือกฎหมายอื่นก็ให้ใช้ ๑ ปี  
 กฎ ระเบียบ ประกาศ มติ และคำสั่ง ที่เกิดจากกฎหมายของสภานิติบัญญัติ  
 หรือกฎหมายอื่นก็ได้ ๑ ปี ท่านประธาน ผมอยากกราบเรียนให้ท่านประธาน  
 ฝากไปยังท่านกรรมาธิการทราบว่า บังเอิญกระผมมีประสบการณ์ในเฉพาะช่วง  
 รอยต่อระหว่างสภานิติบัญญัติ ชุดก็มีปัญหา แม้แต่ในคณะเทศบาลกันเองแท้ ๆ  
 ท่านประธานในขณะเลือกตั้งเข้ามาใหม่มีมติอย่างใดอย่างหนึ่งแล้วต่อมาก็มี  
 การแปรพรรคแล้วก็มีมติเดิมก็มี ถ้าถามว่าคนเหล่านั้นเป็นตัวแทนโดยชอบ  
 ด้วยกฎหมายหรือไม่เป็น ถ้าจะกล่าวหาบุคคลเหล่านั้น -----  
 ผมไม่มีสิทธิที่จะไปกล่าวหาบุคคลเหล่านั้น -----

แต่ปัญหาที่จะเกิดขึ้นได้ตามนัยที่กระผมท้วงติงนั้น เป็นปัญหาที่เกิดขึ้น เป็นข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นแล้ว ผมคิดว่าถึงแม้ว่าจะตัดคำว่า มติ ออกไปเสีย ผมคิดว่าไม่มีอะไรเลยที่จะทำให้กฎหมายฉบับนี้นั้นขาดตกบกพร่อง หรืออ่อนแอลง หรือสภาพบังคับใช้ไม่ได้ แต่กลับตรงข้ามครับท่านประธาน ถ้าเติมแล้วจะก่อให้เกิดปัญหา ปัญหาที่จะเกิดขึ้นตามมาไม่ว่าแห่งหนึ่ง ๒ แห่ง แต่ ๔๘๑ แห่ง และจะเพิ่มตามอีกมาเป็น ๑,๐๐๐ กว่าแห่ง ทำไมละครับว่า สิ่งที่จะก่อให้เกิดปัญหา เมื่อมีสมาชิกท้วงติงก็น่าที่จะต้องรับฟังตามสมควร แต่ถ้าหากท่านชี้แจงมาบอกว่าจำเป็น ตรงนี้จำเป็นอย่างไรเสีย ผมก็คิดว่าท่านสามารถที่จะตอบได้ บอกได้ แต่ท่านไม่เคยตอบเลยว่า ตรงนี้จำเป็นอย่างไร ถ้าหากไม่มีตรงนี้ไว้แล้วจะขาดตกบกพร่อง หรือสภาพบังคับที่อ่อนแอลง สภาพบังคับไม่ได้อย่างไร ท่านไม่ได้ตอบ แต่ท่านก็ตอบว่า ในเรื่องอย่างนี้ก็คำนึงถึงความบริสุทธิ์ใจของบุคคลเป็นที่ตั้งว่า ไม่ว่าชุดใดต่างก็จะมี ความบริสุทธิ์ใจในการที่จะรักษาผลประโยชน์ของบ้านเมือง ซึ่งกระผมต้องเคารพและกระผมเห็นด้วย แต่ผมท้วงติงว่า จำเป็นจะต้องใส่ไว้ตรงนี้ทำไม จะก่อให้เกิดปัญหา มีข้อเท็จจริงที่เกิดในสุขาภิบาลหลายแห่ง แม้กระทั่งยังไม่ได้โอนเป็นเทศบาลเลย ก็ยังมีปัญหาเกิดขึ้นช่วงรอยต่อ ถ้าหากมีการโอนสุขาภิบาลเป็นเทศบาลแล้วละก็ผมคิดว่า คำว่า มติ ตรงนี้จะก่อให้เกิดปัญหาในการตีความ และก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติอีกมากมายครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านมานะครับ

นายมานะ กุสกูล (นครพนม) : ท่านประธาน ผม มานะ กุสกูล พรรคความหวังใหม่ จากนครพนม ผมขอปรึกษาท่านประธานกรรมการ ขอให้ท่านตัดคำว่า มติ นี้ได้หรือไม่ครับ เพราะว่าถ้าในกรณีที่ยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลแล้ว แล้วก็ เป็นบุคคลเดิมอยู่ตามกฎหมายฉบับนี้ หรือบุคคลที่เข้ามาใหม่ก็ดี ถ้าเขาเห็นว่ามติใดไม่ชอบไม่ถูก นั่นก็คืออำนาจของสมาชิกสภาเทศบาลนั้น จะทำการลงมติเพื่อที่จะยกเลิก แล้วก็ร่างเป็นมติใหม่ขึ้นมา น่าจะให้เป็นอำนาจของเขา แต่ไม่ใช่ว่าภายใน ๑ ปีต้องพ้นไป ถ้าอันไหนที่เขาเห็นว่ายังใช้ได้ดี ก็ให้เขาใช้ต่อ อันไหนที่เห็นว่าไม่สมควรกับกาลและเวลา ก็ให้สมาชิกเทศบาลมีมติให้ยกเลิกมติของกรรมการสุขาภิบาลเดิม แล้วก็ให้มีการออกมติใหม่หรือเขาจะไม่ออกก็เป็นเรื่องของหน่วยงานเทศบาลนั้น ๆ น่าจะเหมาะสมกว่า

เพราะว่าถ้าไปยกเลิกหมด ถ้าบางเทศบาลซึ่งไม่ใช่เป็นเทศบาลเมือง ไม่ใช่เป็นเทศบาลนคร แต่บางสุขาภิบาลที่เป็นสุขาภิบาลใหญ่ ๆ มีระเบียบ มีมติ มีข้อบังคับอะไรของเขาออกมาเยอะแยะ มติแต่ละอันนั้นปีหนึ่งอาจจะมีเป็นสิบ ๆ มีมติจนล้น แต่เขาก็ใช้ของเขามาเป็นประเพณีก็น่าจะให้ใช้ต่อไป ถ้าเขาเห็นว่าไม่เหมาะก็ให้เขาเลิก ผมขอปรึกษาท่านประธานคณะกรรมการว่า จะตัดคำว่า มติ ออกได้หรือไม่ สำหรับกฎระเบียบผมเห็นด้วยนะครับ แต่ว่ามตินี้ขอให้ตัดออก ให้เป็นดุลยพินิจของเทศบาลที่ตั้งขึ้นใหม่ ที่ให้เขาพิจารณาว่า มติเดิมของสุขาภิบาลนั้นเขาจะใช้ต่อหรือว่าจะมีมติใหม่ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : กรรมการมีความเห็นอย่างไรครับ เชิญกรรมการครับ

นายถาวร เสนเนียม (กรรมการ) : ท่านประธานครับ กระผม ถาวร เสนเนียม ประชาธิปัตย์ จากสงขลา ในฐานะกรรมการทางคณะกรรมการได้หารือกันแล้วว่า มติซึ่งออกโดยคณะกรรมการสุขาภิบาล เขาคงออกด้วยความรอบคอบเพื่อประโยชน์ของพี่น้องประชาชน เพราะฉะนั้นเขาก็เป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนเหมือนกัน รักษาผลประโยชน์แน่นอน เราคิดโดยสมมุติฐานว่า บุคคลที่เข้ามาในฐานะ เป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนในฐานะกรรมการสุขาภิบาลนั้นย่อมเป็นคนดี เพราะฉะนั้นมติใดที่ลงมติเอาไว้ไม่ขัดกับกฎหมาย ไม่ขัดกับพระราชบัญญัติของเทศบาล ไม่ขัดกับกฎหมายว่าด้วยเทศบาลก็น่าจะให้มีผลบังคับต่อ ส่วนคณะผู้บริหารที่เข้ามาในฐานะนายกเทศมนตรี หรือเทศมนตรี หรือผู้ที่เข้ามาในฐานะสมาชิกสภาเทศบาลตามกฎหมายฉบับนี้ ก็มีโอกาที่จะดำเนินการหลังจากนั้นได้ ซึ่งเห็นว่าสามารถที่จะเปลี่ยนแปลงได้ หลังจาก ๑ ปีแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านสมาชิกยังติดใจหรือเปล่าครับ ที่จริงมาตรา ๑๑ ไม่มีท่านใดสงวนความเห็นและแปรญัตติเอาไว้ ถ้าสมาชิกยังขัดข้องคงต้องขอมติว่าจะใช้ตามที่กรรมาธิการได้แก้ไขหรือร่างฯ เดิม ซึ่งทั้งร่างฯ เดิม และทั้งที่กรรมาธิการได้แก้ไข มันก็มีคำว่า มติด้วยกันทั้งนั้น ทั้ง ๒ อย่าง ท่านประยุทธ์ เชิญครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม ผมไม่มั่นใจว่าท่านประธานอ่านกฎหมายเครื่องครัดเพียงใด ท่านบอกว่าร่างเดิม ก็มีคำว่า มติ แต่มตินั้นเขียนเดิมว่า รวมทั้งมติของคณะกรรมการสุขภาพที่ใช้บังคับ นั้นคือร่างเดิมครับท่านประธาน แต่ที่นี้ตัดตรงนี้ออก แล้วท่านไปเติมว่า คำสั่งที่ออกด้วยกฎหมายว่าด้วยสุขภาพหรือกฎหมายอื่น ท่านประธาน ระหว่างร่างเดิมกับร่างที่แก้ไขใหม่มีความหมายที่แตกต่างกันมากมาย ผมเข้าใจตรงกันกับท่านกรรมาธิการถาวรได้ชี้แจงว่า เราเชื่อด้วยความบริสุทธิ์ใจ เขาออกมติโดยบริสุทธิ์ใจ แต่เมื่อบริสุทธิ์ใจแล้วทำไมจะห้ามมันนั้นใช้ไม่ได้ เมื่อพ้น ๑ ปี ท่านชี้แจงชัดเจนจากข้อเท็จจริง ชัดกับความเป็นจริงที่ท่านเติมเข้าไป ถ้าหากเชื่อด้วยความบริสุทธิ์ใจแล้ว ท่านต้องให้มีผลใช้บังคับต่อไป ไม่ใช่จะห้ามใช้ไม่ได้ หลังจากล่วงพ้น ๑ ปีไปแล้ว ท่านประธานครับ ผมเองก็เกรงใจท่านประธานในฐานะที่กระผมเป็นสมาชิกอยู่ในปีนี้ ผมไม่อยากจะท้วงติงกันมากมายหรอกครับ สิ่งที่ผมขอนี้ ผมขอไม่มาก แต่หมายความว่าสิ่งที่ผมล้มผัสมาในข้อเท็จจริงที่มันเกิดในจริง ๆ ในท้องถื่น มันจะมีปัญหาเหมือนผมบอกกล่าวให้กับท่านประธานคณะกรรมการและท่านกรรมาธิการว่า ตรงนี้จะมีปัญหานั้น ถ้าหากเรื่องมติอย่างที่ท่านประธานเข้าใจตามร่างเก่า มันก็จะไม่มีปัญหา แต่มติตามร่างใหม่หมายความว่า เป็นมติที่ออกกฎหมายว่าด้วยสุขภาพและกฎหมายอื่น มันกว้างมากครับท่านประธาน ซึ่งเราเข้าใจว่าคนเหล่านี้บริสุทธิ์ และไปยกเลิก ไม่มีผลทำไมภายใน ๑ ปี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญประธานคณะกรรมการครับ

นายธานี คักดีเศรษฐ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผมด้วยเคารพต่อท่านประยุทธ์ครับ ผมขออนุญาตชี้แจงอีกครั้งหนึ่งครับว่า

แท้จริงแล้ว คำว่า มติ มันมีอยู่แล้วเดิมในร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมาสภา  
รับหลักการไป ท่านจะเห็นตรงนี้มาทั้ง จะเห็นว่ารวมทั้งมติของคณะกรรมการ  
สุขภาพ มติคำเดิมนี้อยู่แล้ว เพียงแต่เกล้าถ้อยคำของกฎหมายให้มันรัดกุม  
ยิ่งขึ้น เอาตัวมตินี้ไปใส่ไว้ข้างบนเท่านั้นเอง นี่เป็นประการที่หนึ่ง ประการที่ ๒  
ข้อคิดเห็นของท่านนั้นชัดเจน เพราะว่ามาตรา ๑๑ นี้ เขียนขึ้นเพียงเพื่อให้  
การคุ้มครองว่า บรรดา ข้อบังคับ กฎ ระเบียบ ประกาศ มติ และคำสั่ง  
ที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสุขภาพ หรือกฎหมายอื่น ๆ นั้น เป็นเรื่องที่ได้รับ  
การคุ้มครอง คุ้มครองภายในระยะเวลา ๑ ปี ส่วนเมื่อเขาเป็นสภาเทศบาลแล้ว  
เขาจะยกเลิกระเบียบอะไรของเขาที่เขาออกมาแล้ว เขาก็ทำได้ เขาจะ  
ร่างระเบียบอะไรขึ้นมาใหม่ เป็นเทศบัญญัติ เขาก็ทำได้ หรือสภาเทศบาลนั้น  
เขาจะมีมติเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ตามกฎหมายเขาก็ทำได้ แต่ที่จำเป็นต้องเขียน  
อย่างนี้ ก็คือเพราะการใดที่เขาได้ทำไปแล้วโดยสุจริต เขาต้องได้รับ  
ความคุ้มครอง-----

ไม่ใช่ว่าวันหนึ่งเป็นสุขาภิบาล ประชาชนบุคคลภายนอกได้รับสิทธิ แล้วพอมานี้ เปลี่ยนเป็นเทศบาลสิทธิอันนั้นก็หายไป อย่างนี้เราเห็นว่าไม่น่าจะถูก เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านประยุทธ์ท้วงติงนั้นได้ทำไว้อยู่ในนี้อยู่แล้ว ประการที่ ๑ เอมติจากตัวข้างล่างนี้ไปใส่ไว้ข้างบน แล้วก็เขียนขึ้นเพื่อความคุ้มครอง อย่างที่ผมได้กราบเรียน เราเห็นตรงกันกับท่านประยุทธ์ครับ เพียงแต่เรา พูดยกกันคนละที แล้วก็อธิบายคนละมุมเท่านั้นเองครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญท่านประยุทธ์ครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธาน ที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม ผมคิดว่าจวนแล้วละ จวนจะเข้าใจกันได้ดีแล้ว ผมคิดว่าประธานคณะกรรมการ เองก็พยายามที่จะเข้าใจในตัวกระผมเอง แต่ท่านประธานครับ ผมฝากไปยัง ท่านประธานคณะกรรมการว่า คำว่า มติ เดิมเขาเขียนว่า รวมทั้งมติของ คณะกรรมการสุขาภิบาลเท่านั้น ท่านเห็นไหมครับ แล้วข้างบนแต่ก่อนนี่ก็จะมี คำสั่งของสุขาภิบาล ไม่มีคำว่า กฎหมายอื่น ท่านประธานครับ แต่เมื่อท่าน ตัดตรงนี้ออก เอมติขึ้นไปข้างบน ท่านมีฐานรองรับว่า แทนที่เป็นคำสั่งของ สุขาภิบาล กลายเป็นคำสั่งที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสุขาภิบาล ซึ่งกระผม ก็ไม่ติงใจตรงนั้น แต่ท่านก็เดิมเข้าไปว่า หรือกฎหมายอื่น คำว่า หรือกฎหมายอื่น ผลมันจะเกิดขึ้นทันที เมื่อมตินี้ก่อให้เกิดนิติสัมพันธ์ไปแล้ว ผมก็ได้เรียนชี้แจงว่า ผลถ้าเขียนไว้อย่างนี้ ก็เท่ากับว่ากฎหมายมาตรา ๑๑ ในกฎหมายนี้ไปยกเลิก ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยนิติกรรมและสัญญา ผมพูดกันขนาดนี้แล้ว ผมไม่รู้จะอธิบายความมากกว่านี้ได้แล้ว ผมคิดว่านอกจากจะเป็นการยกเลิกไป เหนือกฎหมายอื่นโดยไม่จำเป็นแล้วละก็ ยังจะก่อให้เกิดปัญหาการฟ้องร้อง ตามมา ผมคิดว่า การตัดคำว่า มติ ออกไปเสียตรงนั้นจะทำให้สภาพบังคับนั้น ด้อยลงหรือไม่ ผมยืนยันกับท่านประธานฝากไปยังท่านประธานคณะกรรมการ และกรรมการว่า ไม่ด้อยหรือครับ แต่ในทางตรงกันข้ามสภาเราก็จะ ได้ชื่อว่ารอบคอบ ไม่ออกแบบมันง่าย เรามีความรัดกุมให้เกิดประสิทธิภาพ ในการออกกฎหมาย ผมเพียงอยากจะหวังที่จะให้มืออย่างนั้นเท่านั้นครับ

ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ท่านสุรพรเชิญศรี

นายสุรพร คณบดีตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ  
จากการไปแก้ไขตรงนี้นั้นทำให้เราเห็นข้อบกพร่องที่มีอยู่เดิม กลับได้มาตอกย้ำ  
เจตนาจริง ๆ ของมาตรา ๑๑ ผมขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ว่า ความจริง  
นั้นถ้าดูตามเจตนารมณ์ของมาตรา ๑๑ ก็คือมีความหวังที่จะให้สิ่งเดิมที่  
คณะกรรมการสุขภาพได้กระทำไว้ ไม่ว่าจะ เป็น ประกาศ ก็ดี กฎ  
ระเบียบ มติ ที่มีสภาพการบังคับก็ดี ได้ดำเนินการไปในระหว่างการเปลี่ยนแปลง  
๑ ปีก็จะกลับมาสู่สภาพของการถูกเปลี่ยนมาเป็นรูปแบบของสมาชิกสภาเทศบาล  
หรือสภาเทศบาลเป็นผู้เปลี่ยนแปลงในมติคำสั่งเหล่านั้น ก็คือเปลี่ยนจาก  
สภาพบังคับจากกรรมการสุขภาพมาเป็นสภาพบังคับของสภาเทศบาลแทน  
ภายใน ๑ ปี แต่เมื่อมาพิจารณาถึงรายละเอียดแล้ว ท่านประยุทธ์ คิริพานิชย์  
ขออนุญาตเอ่ยนาม ก็มาเห็นข้อจำกัดว่า ถ้าบังคับใช้ใน ๑ ปี ตามเจตนารมณ์  
แต่มาเขียนกฎหมายอย่างนี้ก็จะไม่ผล อาจจะไปละเมิดต่อนิติสัมพันธ์ หรือพันธะอื่น  
ที่อาจจะเกิดขึ้น แล้วไม่มีเวลากำหนดสิ้นสุดใน ๑ ปี อาจจะมากกว่านั้น  
เพราะฉะนั้นในจุดประเด็นตรงนี้นั้นเพื่อให้ครอบคลุม ผมขออนุญาตเสนอว่า  
ในคำว่า มติ นั้นกลับมาอยู่ที่เดิม แต่มาแยกส่วนที่เป็นเวลา ๑ ปี ออกมาก่อน  
มาเป็นอีกรวรรคหนึ่ง โดยใช้เวลา ๑ ปีนั้นไปบัญญัติไว้ให้สภาเทศบาลใหม่  
ที่เกิดขึ้นตามกฎหมายนี้นั้นไปอนุวัติข้อบัญญัติต่าง ๆ ข้อบังคับต่าง ๆ กฎ  
ระเบียบต่าง ๆ ให้มาเป็นของเทศบาลแทนเสีย มันก็จะเกิดความชัดเจนขึ้น  
และคำว่า ๑ ปี ถ้าถอดออกมาจากวรรคหนึ่งไปตราในวรรคสองเพื่อให้เกิด  
ทางปฏิบัติขึ้นมา ก็จะไม่ไปละเมิดต่อนิติสัมพันธ์อื่นที่อาจจะกระทำในกำหนดเวลา  
ที่มากกว่า ๑ ปี ถ้าเป็นเช่นนี้อย่างที่ผมเสนอไว้ก็หมายความว่า เป็นไปตาม  
เจตนารมณ์ของมาตรา ๑๑ ที่กำหนดไว้ และมีความชัดเจนในการเพิ่มใน  
วรรคสองเข้าไป ผมขออนุญาตกราบเรียนเพื่อท่านประธานและกรรมาธิการ  
จะได้พิจารณาถึงความชัดเจนในการตรากฎหมายมาตรานี้ในทางปฏิบัติ แล้วก็  
ไม่ไปเกี่ยวข้องกับส่วนที่จะไปละเมิดตามมติของกรรมการสุขภาพเดิม  
ขออนุญาตเสนอต่อท่านกรรมาธิการครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : กรรมาธิการยังยืนอยู่หรือเปล่านั้น ยืนยันตามเดิมใช่ไหมครับที่แก้ไข ผมจะขอมติเลยนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ ผมจะขอมติมาตรา ๑๑ นะครับว่าจะเห็นด้วยตามที่กรรมาธิการได้แก้ไขหรือไม่ ถ้าไม่เห็นด้วยก็จะกลับไปใช้ร่างฯ เดิมเชิญใช้สิทธิได้เลยครับ

นายวิรัช ร่มเย็น (ระนอง) : ท่านประธานครับ ช่วยกรุณาให้ชัดเจนยครั้นจะลงอย่างไร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : มาตรา ๑๑ นะครับ จะถามว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยกับที่กรรมาธิการเสียงข้างมากได้แก้ไข เห็นด้วยก็คือ เห็นด้วยตามที่กรรมาธิการเสียงข้างมาก ถ้าไม่เห็นด้วยก็คือ กลับไปใช้ร่างฯ เดิม ชัดนะครับเชิญใช้สิทธิได้เลยครับ ลงคะแนนได้เลยนะครับ

(สมาชิกทำการเสียงบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ปิดการลงคะแนนครับ มตินะครับ เห็นด้วย ๑๗๐ เสียงไม่เห็นด้วย ๒๕ คน ถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับกรรมาธิการแก้ไข

ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็น  
เทศบาล พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
เสร็จแล้ว (มาตรา 11)

เรื่อง

วันที่ 8 เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2541 เวลา 19:04:50

จำนวนผู้เข้าประชุม	203
เห็นด้วย	170
ไม่เห็นด้วย	25
งดออกเสียง	4
ไม่ลงคะแนนเสียง	4

ที่	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	002	กมล จิระพันธุ์วานิช ชท.	ไม่เห็นด้วย
002	005	กรรณา ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
003	006	กฤษฎาง แก้วโสภา ชพน.	เห็นด้วย
004	008	น.ส.กัญจนา ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
005	013	กมลพล สภาวสุ กค.	เห็นด้วย
006	020	โกวิทย์ ธารณา ปชป.	เห็นด้วย
007	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	เห็นด้วย
008	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	เห็นด้วย
009	027	คำรณ ณ ลำพูน ปชป.	เห็นด้วย
010	030	จรัส พัวช่วย ปชป.	เห็นด้วย
011	032	จงชัย เทียงธรรม ชท.	เห็นด้วย
012	034	จาดรงค์ เพ็ญนรพัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
013	037	จตุติ ไกรฤกษ์ ปชป.	เห็นด้วย
014	038	จรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ ปชป.	เห็นด้วย
015	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
016	042	เจอะอามิง โต๊ะตาหยง ปชป.	เห็นด้วย
017	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโมง ปชป.	เห็นด้วย
018	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	เห็นด้วย
019	052	น.ส.ชรินทร์ พุทธปวน ปชป.	เห็นด้วย
020	053	ชวน หลีกภัย ปชป.	เห็นด้วย
021	055	ชัย ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
022	057	ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
023	058	ชาญชัย ปทุมารักษ์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
024	059	ชาญชัย อิสระเสนารักษ์ ปชป.	เห็นด้วย

025	060	ชาญศักดิ์ ชาลิตนิตธรรม ชท.	เห็นด้วย
026	061	ชาติรี พิริยะกิจไพบูลย์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
027	063	ชานี ศักดิ์เศรษฐ์ ปชป.	เห็นด้วย
028	065	ชินวรรณ บุญยเกียรติ ปชป.	เห็นด้วย
029	066	ชุมพล กาญจนะ ปชป.	เห็นด้วย
030	071	ชูศักดิ์ แอกทอง กค.	เห็นด้วย
031	072	โชคสมาน สีลาวงษ์ กค.	เห็นด้วย
032	077	ณรงค์เลิศ สุรพล กค.	เห็นด้วย
033	078	ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ชท.	ไม่เห็นด้วย
034	079	दनัยฤทธิ์ วัชรามารณ์ ควม.	ไม่เห็นด้วย
035	080	น.ท.เดชา สุขารมณั รน. ชท.	ไม่เห็นด้วย
036	081	พ.อ.อ.เด็ดดวงดอกกรัก คุ่มฯ ชท.	ไม่เห็นด้วย
037	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	เห็นด้วย
038	085	ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
039	086	ถวิล ไพรสณฑ์ ปชป.	เห็นด้วย
040	087	ถวิล ฤกษ์หย่าย ชพน.	เห็นด้วย
041	088	ถาวร กาสมสัน ปชป.	เห็นด้วย
042	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
043	092	ทรงพล โกวิทศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
044	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	เห็นด้วย
045	095	ทวี สุระบาล ปชป.	เห็นด้วย
046	096	ทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤชัย ควม.	ไม่เห็นด้วย
047	098	ทศพร มูลศาสตรสาทร ควม.	ไม่เห็นด้วย
048	099	ทศพร เสรีรักษ์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
049	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	เห็นด้วย
050	101	ธนเทพ ทิมสุวรรณ ควม.	ไม่เห็นด้วย
051	102	ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	เห็นด้วย
052	104	ธวัชชัย อนามพงษ์ ชพน.	เห็นด้วย
053	110	ธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
054	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	เห็นด้วย
055	114	ธีระวัฒน์ ตริวันสาณฑ์ กค.	ไม่ลงคะแนนเสียง
056	115	ธีयर มโนทรทัต ปชป.	เห็นด้วย
057	116	นพดล ปัทมะ ปชป.	เห็นด้วย
058	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	เห็นด้วย
059	119	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย

060	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	เห็นด้วย
061	121	นิภา พริ้งศุลกะ ปชป.	เห็นด้วย
062	122	นิยม วรปัญญา ชท.	ไม่เห็นด้วย
063	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
064	126	บรรหาร ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
065	128	บัญญัติ บรรทัดฐาน ปชป.	เห็นด้วย
066	133	บุญชู โรจนเสถียร ปชป.	เห็นด้วย
067	135	บุญพันธ์ แซ่ฉันทะ กค.	เห็นด้วย
068	137	ปณวัตร เลียงผ่องพันธ์ ปชป.	เห็นด้วย
069	138	ประกอบ จิรกิติ ปชป.	เห็นด้วย
070	140	ประกิจ พลเดช ควม.	งดออกเสียง
071	144	ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
072	147	ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ชท.	ไม่ลงคะแนนเสียง
073	148	ประภัตร โพธสุธน ชท.	ไม่เห็นด้วย
074	149	ประมวลศิลป์ ไภคสวัสดิ์ กค.	เห็นด้วย
075	151	ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
076	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	เห็นด้วย
077	156	ประสาท ต้นประเสริฐ ชพน.	เห็นด้วย
078	157	ประสิทธิ์ ตั้งศิริเกียรติฯ อภ.	เห็นด้วย
079	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
080	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	เห็นด้วย
081	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	เห็นด้วย
082	161	ปรีชา มุสิกุล ปชป.	เห็นด้วย
083	162	ปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข กค.	เห็นด้วย
084	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	เห็นด้วย
085	165	ปวีณา หงสกุล ชพน.	เห็นด้วย
086	169	ปัญญา จินาคำ ปชป.	เห็นด้วย
087	171	ปิยะ อังกินันท์ กค.	เห็นด้วย
088	173	เปรมศักดิ์ เพียยุระ ควม.	งดออกเสียง
089	174	เผด็จชัย สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
090	176	พงษ์อุดม ตรีสุขี ชพน.	เห็นด้วย
091	177	พรเทพ เตชะไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
092	179	พลกฤษณ์ หงษ์ทอง กค.	เห็นด้วย
093	180	พวงเพชร ชุนละเอียด ชพน.	เห็นด้วย
094	184	พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ปชป.	เห็นด้วย

095	188	พินิจ จารุสมบัติ สท.	เห็นด้วย
096	190	พิษณุ พลไวย์ ปชป.	เห็นด้วย
097	191	พีระพันธ์ุ์ สาลีรัฐวิภาค ปชป.	เห็นด้วย
098	193	น.ส.พูนสุข โลหะโชติ ชท.	เห็นด้วย
099	194	พูลผล อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
100	195	ไพจิต ศรีวรรณ ความ.	ไม่เห็นด้วย
101	196	ไพฑูรย์ แก้วทอง ปชป.	เห็นด้วย
102	197	ไพโร พัฒโน ปชป.	เห็นด้วย
103	198	ไพโรจน์ ต้นบรรจง ปชป.	เห็นด้วย
104	202	ปิฎกนิญ นิโรจน์ ชพน.	เห็นด้วย
105	205	มงคล จงสุทธนามณี ชพน.	เห็นด้วย
106	207	มณฑิเยร สงฆ์ประชา ชท.	เห็นด้วย
107	209	มนตรี พงษ์พานิช กค.	เห็นด้วย
108	211	มัน พัทโนทัย ปชท.	เห็นด้วย
109	214	มานะ มหาสุวีระชัย ปชป.	ไม่ลงคะแนนเสียง
110	216	มานิชญ์ วิชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
111	217	ศ.มารุต บุนนาค ปชป.	เห็นด้วย
112	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	เห็นด้วย
113	221	ยงยุทธ ดิยะไพรัช ปชป.	เห็นด้วย
114	226	ระวี ทิรัญโชติ กค.	เห็นด้วย
115	227	รักเกียรติ สุขชนะ กค.	เห็นด้วย
116	228	รักษ์ ต่านกุล ชพน.	เห็นด้วย
117	229	รักษ์ ตันตีสุนทร ปชป.	เห็นด้วย
118	230	รัตนา จงสุทธนามณี ชพน.	เห็นด้วย
119	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	เห็นด้วย
120	232	จำรี มามะ ปชป.	เห็นด้วย
121	233	เรวัต ลิรินกุล ชท.	ไม่เห็นด้วย
122	234	เรืองวิทย์ ลิกค์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
123	235	ลดาวัลลี วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
124	237	ลากศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ ปชป.	เห็นด้วย
125	238	วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ชท.	เห็นด้วย
126	239	วรศุสิ เชาว์ศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
127	240	วราเทพ รัตนากร ความ.	ไม่เห็นด้วย
128	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิสิริ ปชป.	เห็นด้วย
129	244	วัฒนา เมืองสุข ชพน.	เห็นด้วย

130	245	วัฒนา อัครวเหม ปชท.	เห็นด้วย
131	247	วัยโรจน์ พิพิธภักดี ปชป.	เห็นด้วย
132	250	วิชัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
133	252	พ.ต.ท.วิจิตร สุวิทย์ ปชป.	เห็นด้วย
134	254	วิชัย ตันศิริ ปชป.	เห็นด้วย
135	256	วิเชษฐ์ เกษมทองศรี ชพน.	เห็นด้วย
136	257	วิเชียร คันฉ่อง ปชป.	เห็นด้วย
137	258	วิฑูรย์ นามบุตร ปชป.	เห็นด้วย
138	259	วิทยา แก้วภราดัย ปชป.	เห็นด้วย
139	260	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
140	264	วินัย เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
141	265	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	เห็นด้วย
142	268	พล.ต.ท.วิโรจน์ เปาอินทร์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
143	269	วิลาศ จันทรพิทักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
144	271	วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
145	274	วีระพล อติเรกสาร ชท.	ไม่เห็นด้วย
146	275	พล.ต.ต.วุฒิ สุโกศล ชพน.	เห็นด้วย
147	278	พ.ต.ท.ไวพจน์ อาภรณ์รัตน์ ความ.	งดออกเสียง
148	281	ศิริวรรณ ปรากฏจากัตตรู ปชป.	เห็นด้วย
149	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	เห็นด้วย
150	285	สกุล ศรีพรหม ชพน.	เห็นด้วย
151	286	สง่า ธนสงวนวงศ์ ชท.	เห็นด้วย
152	287	สนธยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
153	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	เห็นด้วย
154	289	สนั่น สุธากุล ปชป.	เห็นด้วย
155	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	เห็นด้วย
156	293	พ.ต.ท.สมชาย เพศประเสริฐ ปชป.	เห็นด้วย
157	294	สมชาย สหชัยรุ่งเรือง ชท.	เห็นด้วย
158	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
159	300	สมพร อัครวเหม ปชท.	เห็นด้วย
160	301	สมพัฒน์ แก้วพิจิตร ชท.	เห็นด้วย
161	304	สมศักดิ์ ปริศนานันทกุล ชท.	เห็นด้วย
162	306	สมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
163	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	เห็นด้วย
164	310	ว่าที่พต.สรชาติ สุวรรณฯ ความ.	งดออกเสียง

165	315	สันต์ศักย์ งามพิเชษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
166	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	เห็นด้วย
167	320	สาคร พรหมภักดี กค.	เห็นด้วย
168	321	สาทิตย์ วงศ์หนองเตย ปชป.	เห็นด้วย
169	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชท.	เห็นด้วย
170	325	สิทธิชัย กิตติธเนศวร ชท.	เห็นด้วย
171	327	สิทธิพร ชำอาจ ปชป.	เห็นด้วย
172	328	สืบแสง พรหมบุญ ปชป.	เห็นด้วย
173	331	มรว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร ปชป.	เห็นด้วย
174	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
175	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	เห็นด้วย
176	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	เห็นด้วย
177	345	สุพัฒน์ ธรรมเพชร ปชป.	เห็นด้วย
178	348	สุเมธ พรหมพันท้าว สธ.	เห็นด้วย
179	351	สุรเชษฐ์ แวอาแซ ปชป.	เห็นด้วย
180	353	สุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
181	354	สุรพร ดนัยตั้งตระกูล ความ.	ไม่เห็นด้วย
182	357	สุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ กค.	เห็นด้วย
183	358	สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัชร ชท.	เห็นด้วย
184	359	สุรินทร์ พิศสุวรรณ ปชป.	เห็นด้วย
185	360	สุวโรช พะลัง ปชป.	เห็นด้วย
186	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	เห็นด้วย
187	363	เสกสรรค์ แสนภูมิ อภ.	เห็นด้วย
188	365	เสริมศักดิ์ การุญ ปชป.	เห็นด้วย
189	368	องอาจ คล้ามไพบูลย์ ปชป.	ไม่ลงคะแนนเสียง
190	369	อดิศร เพียงเกษ ความ.	ไม่เห็นด้วย
191	370	อนุรักษ์ จุรีมาศ ชท.	เห็นด้วย
192	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	เห็นด้วย
193	373	อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปชป.	เห็นด้วย
194	374	อรรคพล สรสุชาติ ปชป.	เห็นด้วย
195	378	อัญชลี วานิช เทพบุตร ปชป.	เห็นด้วย
196	379	อาคม เองฉ้วน ปชป.	เห็นด้วย
197	380	อาทิตย์ อุไรรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
198	384	อำนาจ ยศสุข ความ.	ไม่เห็นด้วย
199	385	อำนาจ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย

200	387	อิสระ สมชัย ปชป.	เห็นด้วย
201	388	อุดม ไกรวัตนุสรณ์ ความ.	ไม่เห็นด้วย
202	390	เอกพจน์ ปานแย้ม ปชป.	เห็นด้วย
203	392	เอกภาพ พลซื่อ สธ.	เห็นด้วย

เชิญท่านเลขาธิการฯ ต่อครับ

นางศิริลักษณ์ บินบารุงกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
มาตรา ๑๒ ไม่มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญท่านเสกสรรค์ครับ

นายเสกสรรค์ แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม เสกสรรค์ แสนภูมิ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุรินทร์  
พรรคเอกภาพ ใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานได้ชี้แจงเหตุผลในการขอสงวน  
คำแปรญัตติไว้ตรงนี้ ความจริงนั้นมาตรา ๑๒ นี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับการใช้  
ทะเบียนราษฎรครับท่านประธาน แต่ว่าบังเอิญจริง ๆ นั้นในร่างฯ เดิมนั้น  
มีเงื่อนไขเวลาไว้ ๒ ปี แต่กระผมเองเห็นว่าเมื่อเป็นเทศบาลแล้วก็คิดว่า  
เรามีความพร้อมที่จะทดลองหรือปฏิบัติงานในส่วนนี้ แต่อย่างไรก็ตาม  
ผมเองได้รับการชี้แจงส่วนตัวกับท่านประธานคณะกรรมการฯ พณฯ ชานี  
ศักดิ์เศรษฐ์ บอกว่าหลักรัฐศาสตร์นั้นค่อยเป็นค่อยไป กระผมก็เลยไม่ตั้งใจ  
ในมาตรานี้ครับท่านประธาน ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ต่อเลยครับ

นางศิริลักษณ์ บั้นบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
มาตรา ๑๓ มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านประกิจครับ

นายประกิจ พลเดช (กรรมาธิการ) : ท่านผู้เป็นประธาน กระทบประกิจ พลเดช ความหวังใหม่ จากจังหวัดบุรีรัมย์ ในฐานะที่เป็นกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ซึ่งไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมาธิการในมาตรา ๑๓ จึงอยากจะขอให้ที่ประชุมนี้เป็นผู้วินิจฉัยอีกครั้งหนึ่ง จึงขอสงวนคำแปรญัตติมาเพื่อขอชี้แจงต่อที่ประชุมนี้ กระทบต้องขอกราบเรียนต่อท่านประธานเสียก่อนว่ามาตรา ๑๓ นี้ หลักการเดิมของร่างกฎหมายฉบับนี้ เกี่ยวกับเรื่องกำนันผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ให้อยู่ในตำแหน่งหน้าที่ต่อไปจนกว่ากระทรวงมหาดไทยจะประกาศให้พ้นจากตำแหน่ง นั่นคือหลักการเดิม ต่อมาคณะกรรมาธิการได้แก้ไขว่า ให้อำเภอ ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน อยู่ในตำแหน่งหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะครบวาระ แต่ตัวกระทบเห็นว่าไม่เห็นด้วยในหลักการทั้ง ๒ ประการนี้ จึงขอตัดออกทั้งมาตรา เหตุผลที่ไม่เห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการที่แก้ไขนี้ เนื่องจากผมเห็นว่าตามพระราชบัญญัติเทศบาล เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติฉบับนั้นจะเป็นการปกครองในท้องถิ่นที่เกิดขึ้น และการดูแลความเรียบร้อยหรือการจัดการบริหารต่าง ๆ เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศมนตรี นอกจากนั้นแล้วตัวกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในปัจจุบันมีหน้าที่ในการเป็นผู้นำของหมู่บ้าน แต่ขณะเดียวกันถ้าไปอยู่ในเทศบาลก็หมดหน้าที่ตรงนั้นไปแล้ว ไม่ทราบว่าจะเอากำนัน ผู้ใหญ่บ้านไว้ทำเพื่ออะไรอีก ถ้าจะบอกว่าเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยภายในหมู่บ้าน ผมเห็นว่าตามปกติถ้าเขตสุขาภิบาลจะเป็นเขตเทศบาล ส่วนใหญ่จะอยู่ใกล้ชิดส่วนหนึ่งก็คือสถานีตำรวจจะเป็นผู้ดูแลความสงบเรียบร้อยอยู่แล้ว นอกจากนั้นแล้วตามปกติถ้าเป็นเทศบาลเขาจะมีผู้นำชุมชนของเขาเป็นผู้ดูแลสิ่งต่าง ๆ ที่เกิดในชุมชนเหล่านั้น เขาเรียกว่า ผู้นำชุมชนของเทศบาล ดังนั้นตรงนี้มันจึงไม่มีความจำเป็นอะไรที่จะให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านไปดูแลตรงนั้นอยู่แล้ว อีกประการหนึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมตรงนี้ เจตนารมณ์ของ

กฎหมายเพื่อต้องการที่จะกระจายอำนาจ เมื่อการกระจายอำนาจให้แก่เทศบาล  
แล้ว เขาก็มีหน้าที่ในการที่จะดูแลทั้งหมดในเขตเทศบาลตรงนั้น แต่เดิม  
การแจ้งเกิด การแจ้งตาย การย้าย โอนทะเบียนบ้านต่าง ๆ สำเนาทะเบียนบ้าน  
ต่าง ๆ เป็นอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่จะเป็นผู้ไปจัดการและดำเนินการ  
แต่ต่อไปนี่เมื่อเป็นเทศบาลแล้ว อำนาจหน้าที่ตรงนี้ เป็นของคณะเทศมนตรีหรือของ  
เทศบาลทั้งหมดแล้ว ดังนั้นจะเห็นได้ชัดเจนว่า กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ทั้งหมดนี้ไม่มี  
ภาระหน้าที่อย่างอื่น นอกจากดูแลความสงบเรียบร้อยเท่านั้นเอง -----

แต่ตรงนี้ผมก็กราบเรียนแล้ว การดูแลความสงบเรียบร้อยน่าจะเป็นอำนาจหน้าที่ของสถานีตำรวจที่อยู่ตรงนั้นในการจะดำเนินการ ท่านประธานครับ ท่านอาจจะตอบผมบอกว่า ซึ่งได้รับคำชี้แจงในที่ประชุมของคณะกรรมการบอกว่า และทำไมในกรุงเทพมหานครจึงยังมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านอยู่ ผมก็ต้องขอตอบนะครับว่า ตรงนั้นเป็นการเขียนที่ไม่ถูกต้องเลยที่เขียนกฎหมายไว้อย่างนั้นจริง ๆ แล้วถึงวันนี้กระทรวงมหาดไทยต้องยกเลิกกำนัน ผู้ใหญ่บ้านในเขตที่อยู่ในกรุงเทพมหานครเสียด้วยซ้ำ เพราะตรงนี้มีอยู่ในเมืองแล้ว มันไม่มีความจำเป็นอะไรเลยที่จะให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านมาจัดการทำหน้าที่ตรงนี้ทั้งหมด ท่านประธานครับ อีกส่วนหนึ่งที่ผมอยากจะพูดถึงเจตนารมณ์ของการแก้กฎหมายฉบับนี้ คือแก้ไขสอดคล้องกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ นั่นคือกฎหมายรัฐธรรมนูญต้องการให้มีการกระจายความเจริญสู่ท้องถิ่น กระจายอำนาจต่าง ๆ สู่ท้องถิ่นให้เขาสามารถปกครองตนเองเป็นหลัก ดังนั้นผมเสียดายตั้งแต่สมัยท่านอดีตนายกรัฐมนตรี ท่านบรรหาร ศิลปอาชา ที่ทำการปฏิรูป ต้องการปฏิรูปทางการเมือง และการปฏิรูปทางการเมืองก็เป็นที่มาของกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับนี้ จึงให้มีการกระจายอำนาจลงไปอย่างนี้ แต่พอมาถึงวันนี้เราจะมานั่งเกรงใจกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือเพื่อเอาใจกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผมคิดว่าสภาแห่งนี้ค่อนข้างที่จะทำบางสิ่งบางอย่างขัดกับความรู้สึกที่ได้ลงมติไว้ในวันที่เรารับร่างกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ตรงนี้ละครับเมื่อเรากลับเดินมาถึงปัจจุบันนี้แล้ว เราต้องกล้าเดินเข้าไปข้างหน้าว่าสิ่งที่จะเกิดขึ้นข้างหน้าเพื่อความถูกต้องและให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายเทศบาลจึงเป็นสิ่งที่จำเป็นมากที่สุด เมื่อการปฏิรูปการเมืองต้องการให้กระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นแล้ว เราก็ไม่มีความจำเป็นอะไรที่จะต้องมาใช้วิธีการเอากำนัน ผู้ใหญ่บ้านมาเป็นส่วนหนึ่งในการทำปัญหาอยู่อย่างนี้ ดังนั้นตรงนี้ละครับด้วยเหตุผลดังที่กระผมกราบเรียนผมจึงขอกราบเรียนต่อท่านประธาน และกราบเรียนต่อที่ประชุมนี้ว่า เมื่อมันหมดความจำเป็นตรงนี้ มันไม่จำเป็นจะต้องเอาใจกำนัน ผู้ใหญ่บ้านต่อไปที่อยู่ในเขตเทศบาล ดังนั้นเมื่อเรามีผู้นำท้องถิ่นก็ถ้าเขาต้องการที่จะเป็นผู้นำในท้องถิ่นต่อไป เขาก็ต้องลงมาสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกเทศบาลเพื่อเข้ามาบริหารในเขตเทศบาลตรงนั้น น่าที่ตรงนี้จะถูกต้องมากที่สุด ดังนั้นผมจึงติดใจตรงนี้ จึงขอสงวนคำแปรญัตติตรงนี้มาเพื่อให้ที่ประชุมตรงนี้พิจารณาครับ ขอบคุณครับ

นายเสกสรรค์ แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธาน  
ที่เคารพ ผม เสกสรรค์ แสนภูมิ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุรินทร์ พรรคเอกภาพ  
ที่ผมสงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๑๓ ตรงนี้นั้น ความเห็นของผมโดยส่วนใหญ่ก็  
เหมือนกับท่านสมาชิก ประกิจ พลเดช ขอภัยที่เอ่ยนาม ที่ได้แสดงความคิดเห็นไป  
เมื่อสักครู่นี้ เพราะเวลานี้มีการเปลี่ยนแปลง มีการพัฒนาในระบบการปกครอง  
ในระบบการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นไม่ใช่เป็นการเสร็จนำมาโคถึก  
เสร็จก็มาขุนพล มิใช่หมายความว่าอย่างนั้น ผมยังมีความเชื่อมั่นว่าทาง  
กระทรวงมหาดไทยยังคิดติดประเด็นตรงนี้อยู่ตลอดเวลา เพราะฉะนั้น  
การนำเสนอกฎหมายฉบับนี้ในบางมาตราก็เป็นกล้า ๆ กลัว ๆ ชอบกลอยู่  
อย่างไรก็ตามครับ ผมเห็นว่าเมื่อมีการประกาศเป็นเทศบาลก็อยากจะให้  
เป็นตามบทบัญญัติของกฎหมายปี ๒๕๔๖ หมายความว่า กำหนด ผู้ใหญ่บ้านใน  
เขตเทศบาลตรงนั้นก็หมดภาระหน้าที่ลงท่าน ประธานที่เคารพ ผมใคร่ขอฝาก  
ความคิดเห็นนิดหนึ่งนะครับว่า ในส่วนนี้เนื่องจากว่าการทำงานในเทศบาล  
จะมีความซ้ำซ้อนอย่างที่เพื่อนสมาชิกอภิปรายไปแล้ว และไม่ใช่เป็นการไป  
ทำร้ายหรือไปรังแกคนของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทยเองนั้น  
ยังมีความเข้าใจว่ากำนันนั้นเป็นบุคคลที่มีความสำคัญในท้องถิ่นอยู่ แต่อย่างไร  
ก็ตามครับ ผมคิดว่างานเลี้ยงย่อมมีวันเลิกลา เมื่อมีการพัฒนาการปกครอง  
มาถึงจุดนี้เป็นเทศบาลแล้ว ท่านก็ต้องหมดหน้าที่ลงไป ผมเรียนให้ทราบ  
นิดหนึ่งว่าในส่วนตัวของกำนันนั้น ถ้าหากว่ามีความผูกพันมีนายอำเภอเกื้อหนุน  
มีผู้ว่าฯ ให้ท้าย ปัญหาต่าง ๆ ก็เกิดขึ้นในทางไม่ดีเหมือนกัน ใคร่ขออนุญาต  
ยกตัวอย่าง อย่างกำนันตำบลนาหนองไผ่ อำเภอชุมพลบุรี จังหวัดสุรินทร์  
ป.ป.ป. ซึ่งมีมูลความผิดตามมาตรา ๑๘ แล้ว นายอำเภอตั้งเวลา ๔ เดือน  
ผู้ว่าฯ ตั้ง และอีกไม่กี่วันนี้ประชาชนตำบลดังกล่าวจะมาเดินขบวนที่  
กรมการปกครอง จึงฝากกราบเรียนไปถึงท่านรองอธิบดีกรมการปกครอง  
ขอภัยที่เอ่ยนาม ท่านสาโรช คัชมาตย์ ให้ทราบไว้ด้วยจะมากันเป็นพันคน  
ที่ผมกราบเรียนยกตัวอย่างอย่างนี้นั้นในส่วนที่คนไม่ดี เพราะฉะนั้น  
กระทรวงมหาดไทยจะมั่นใจว่าไปแต่ต้องกำนัน ผู้ใหญ่บ้านไม่ได้ อันนี้ผมว่า  
เข้าใจผิด อย่างไรก็ตามก็ตามแต่ครับ เมื่อกรรมวิธีการได้อ่อนตัวในประเด็นนี้  
ในมาตรานี้มาแล้วว่า ให้มีการอยู่จนถึงสิ้นสุดอายุลงก็ไม่มีการต่อ ผมก็ถือว่า

สพ ๓๑/๒๕๔๑ (ส.นิติบัญญัติ)

๑๕๖

รจนา ๖๖/๓

ทางกรรมวิธีการนั้นได้ให้ความใส่ใจในประเด็นตรงนี้ ส่วนตัวกระผม  
เสกสรรค์ แสนภูมิ จึงไม่ติดใจ กราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับ

- ๖๗/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญท่านประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : กราบเรียนท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี  
พรรคชาติไทย กระผมได้ขอแปรญัตติความในมาตรา ๑๓ ที่สภาได้รับหลักการ  
ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะสุขาภิบาลเป็นเทศบาล โดยขอตัดข้อความ  
ในมาตรา ๑๓ ออกทั้งหมด เพราะว่าในมาตรา ๑๓ ที่ได้รับหลักการไปนั้น  
ไปบัญญัติว่าไม่ให้ห้ามทบบัญญัติในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖  
มาใช้กับเทศบาลที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ และให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วย  
ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนันในเขตเทศบาลที่อยู่ในวันที่พระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ใช้บังคับยังคงอยู่ต่อไปจนกว่ากระทรวงมหาดไทยจะประกาศยกเลิก ตรงนี้  
เมื่อร่างฯ เดิมเป็นอย่างนี้กระผมเห็นว่าจะไปขัดกันกับเทศบาลที่ได้จัดตั้งอยู่ใน  
ปัจจุบันนี้ ก็มีเจตนาที่จะให้เป็นไปในลักษณะเดียวกัน เพราะฉะนั้นถ้าตัดมาตรา ๑๓  
นี้ออกไปก็จะต้องใช้บทบัญญัติในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖  
นั่นก็คือ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คงจะต้องพ้นไปเมื่อครบกำหนดเวลา ๑ ปี เนื่องจาก  
พระราชบัญญัติเทศบาลได้บัญญัติไว้เช่นนั้นแล้ว ตรงนี้เป็นปัญหาในเรื่องของการ  
ปกครองท้องที่พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ซึ่งกำหนดให้มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านขึ้น  
แล้วเมื่อเรามีพระราชบัญญัติการปกครองท้องที่ขึ้นก็เห็นว่าในเรื่องของ  
ท้องที่นั้นควรจะเป็นเรื่องที่ทำให้ประชาชนได้จัดการปกครองกันอีกรูปแบบหนึ่ง  
นั่นก็คือเป็นรูปแบบของเทศบาล เพราะฉะนั้นถ้าให้มีรูปแบบเทศบาลเกิดขึ้นแล้ว  
จะให้ มีลักษณะปกครองท้องที่ไปซ้ำซ้อนกันอยู่กับในลักษณะปกครองท้องที่  
ก็คงจะเกิดปัญหายุ่งยาก เพราะฉะนั้นอำนาจหน้าที่มันก็จะไปซ้ำซ้อนกัน แต่เมื่อมี  
การดำเนินการรูปแบบของกรุงเทพมหานครซึ่งแก้ไขจากเทศบาลนครกรุงเทพฯ  
ขึ้นมาเป็นกรุงเทพมหานครแล้วพอมามีรูปแบบของการเลือกตั้งนายกบริหาร  
โดยตรงก็ค่อย ๆ เปลี่ยนไป เพราะฉะนั้นแล้วก็ขยายพื้นที่ไปถึงเขตอำเภอรอบนอก  
ของกรุงเทพมหานคร ซึ่งแต่ก่อนนี้อำเภอรอบนอกนั้นก็ยังมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านอยู่  
แต่ที่อยู่ในเขตเทศบาลนครกรุงเทพฯ นั้นไม่มี กำนัน ผู้ใหญ่บ้านอยู่ นั่นก็เพราะว่า  
ถือตามพระราชบัญญัติเทศบาล ในเมื่อพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖  
ยังมีผลบังคับใช้อยู่ กระผมก็มีเจตนาที่จะให้เป็นไปในลักษณะเดียวกันไม่ให้เกิดการ  
ลึกลับว่าทำไมเทศบาลที่มีอยู่ลักษณะปกครองท้องที่ที่ต้องหมดไป แต่พอมามีเทศบาล

ที่ยกจากสุขาภิบาลฉบับนี้ ลักษณะปกครองท้องที่ยังเข้ามามีอยู่ ตรงนี้มันจะเกิด  
ปัญหาอีกเช่นกัน ท่านประธานที่เคารพ คณะกรรมาธิการก็กลับไปแก้ไขว่ายังไงให้  
อยู่ได้แต่ว่าตัดคำว่า ที่กระทรวงมหาดไทยจะประกาศยกเลิก นั้นออกไปเสีย  
และก็ไปเขียนบทบัญญัติขึ้นมาใหม่ว่า ให้มีทั้งอำนาจให้มีทั้งหน้าที่-----

ตรงนี้เลยไม่เข้าใจว่าอำนาจหน้าที่ที่อยู่ต่อไปจนกว่าจะครบวาระนี้ ต้องขอคำอธิบายจากคณะกรรมการการตรงนี้ละครับว่า อำนาจของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ จะเข้าไปมีอำนาจอยู่ในพระราชบัญญัติเทศบาลนี้อย่างไร หรือจะว่าต่างคนต่างอยู่กันโดยยังให้มีอำนาจอยู่อย่างเดิม แต่ว่าเมื่อมีอำนาจแล้วยังไปกำหนดหน้าที่ไว้อีกด้วยนี้ มันจะเป็นการซ้ำซ้อนกันชั้นเราพิสูจน์ได้แล้วครับว่ามันเป็นการซ้ำซ้อน นั่นก็คือพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ จึงให้พ้นไปเมื่อมีเทศบาลเกิดขึ้น ๑ ปี พอหลังจาก ๑ ปีไปแล้วต้องพ้นนะครับ อันนี้ตามพระราชบัญญัติที่เขียนไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๖ เขามองเห็นว่าปัญหาตรงนี้นั้นจะทำให้เกิดขึ้นในเรื่องของอำนาจหน้าที่ เพราะฉะนั้นที่คณะกรรมการไปให้ทั้งอำนาจ ให้นำหน้าที่ แต่ว่าให้ที่อยู่ไปครบวาระ ก็เข้าใจแล้วครับว่า วาระของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นก็อยู่กันคราวละ ๕ ปี ในลักษณะปกครองท้องที่ เว้นไว้แต่ผู้ที่อยู่มาก่อนที่จะประกาศ ก็จะอยู่ไปจนกระทั่งเกษียณอายุ นั่นก็คือจะอายุถึง ๖๐ ปี ตรงนี้นั้นเลยเกิดลึกลับกันทั้งหมด อาจจะเป็นเทศบาล แล้วก็จะเป็นลักษณะปกครองท้องที่ แต่ว่าก็ให้ท้องที่เข้าไปอยู่ด้วย เมื่อท้องที่เข้าไปอยู่ด้วยแล้ว ยังให้มีอำนาจขึ้นมาอีก แล้วให้มีตรงนี้ ก็ไปขัดกับกฎหมายเทศบาลเดิมที่ใช้อยู่ในปัจจุบันตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๙๖ เป็นต้นมานี้ มันขัดกันไปหมดครับท่านประธาน กระผมจึงต้องขอตัดข้อความในมาตรานี้ออกเสีย แต่สิ่งที่คณะกรรมการไปแก้ไขนี้ ยังต้องขอคำอธิบายเลยครับท่านประธานครับ ว่าคงให้มีอำนาจหน้าที่ที่อยู่ต่อไปนี้ คำว่าอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ต่อไปโดยไปบัญญัติเพิ่มขึ้น นี้ หมายถึงอำนาจหน้าที่ที่เข้าไปอยู่ในเทศบาลหรือว่ายังเข้าไปเป็นสมาชิกสภาเทศบาลได้ เพราะว่าตอนเขาเป็นกรรมการสุขาภิบาลนี้ เขาเป็นโดยตำแหน่งของกำนันอยู่ คนที่เป็นกำนันจะเข้าไปเป็นกรรมการสุขาภิบาลโดยตำแหน่งกำนันในลักษณะปกครองท้องที่ได้ เพราะฉะนั้นเมื่อมาเป็นท้องถื่นตรงนี้ ยังให้กำนันนี้เข้าไปเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตามพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ นั่นก็คือเข้าไปมีหน้าที่ เมื่อเข้าไปมีหน้าที่ เขาต้องมีอำนาจตรงนั้นด้วย เพราะฉะนั้นขออธิบายคำว่า อำนาจหน้าที่ที่เข้าไปอยู่ นี้ หรือ อยู่โดยอำนาจหน้าที่ของท้องถื่น หรือ อำนาจในหน้าที่ของท้องที่ ตรงนี้ต้องแยกกันให้ออกครับ ท่านประธานครับ จะไปเขียนในลักษณะกำกวมอย่างนี้แล้วก็ไม่อธิบายความกันชัดเจน เต็มว่เกิดไปตีความผิดเจตนาธรรมกันขึ้น และก่อให้เกิดปัญหามากกว่า ก็ขอพียงคณะกรรมการสักนิดเถอะครับ

ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านประยุทธ์ครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม กระผม เข้าใจดีนะครับว่า เป็นความพยายามของท่านคณะกรรมการที่จะต้องทำให้ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๕ มาตรา ๓๓๕ (๕) และมาตรา ๓๓๕ (๗) ตั้งแต่กระผมจะกราบเรียนท่านประธานดังต่อไปนี้ ผมอยากจะทำให้นักกฎหมายทั้งหลายว่า กฎหมายนี้ขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ ไม่ว่าจะท่านอดีตรซึ่งผมให้ความเคารพในเรื่องของความแม่นยำและความตั้งใจจริงและหรืออาจารย์ปรีชา ในที่รัฐบาล ผมไม่เข้าใจว่ากรรมการไปอ่านกฎหมายรัฐธรรมนูญอ่านอย่างไร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง มาตรา ๓๓๕ (๗) ครับท่านประธาน ผมจะขออ่านมาตรา ๓๓๕ ในวาระเริ่มแรก มิให้นำบทบัญญัติดังต่อไปนี้มาใช้บังคับกับกรณีต่าง ๆ ภายใต้ง่อนไขดังต่อไปนี้ ผมไม่อ่าน (๑) ถึง (๖)

กระผมจะอ่าน (๗) มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘๕ วรรคสองและวรรคสาม มาใช้บังคับกับสมาชิกหรือผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเป็น สมาชิกหรือผู้บริหารโดยตำแหน่ง และดำรงตำแหน่งอยู่ในวันประกาศใช้ รัฐธรรมนูญนี้ จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกซึ่งมาจากการ เลือกลงตั้งของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว ท่านประธาน เห็นไหมครับ มาตรา ๓๓๕ (๗) พูดถึงการดำรงตำแหน่ง แต่ท่านหลุดส่าห์ ไปแก้บอกว่า ให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเขตเทศบาล การดำรงตำแหน่ง กับอำนาจหน้าที่ ผมถามท่านประธานนิดหนึ่งครับว่า เหมือนกันไหมครับ ต้องเคร่งครัดในข้อกำหนด ไหน ๆ ท่านก็เป็นนักกฎหมายที่มีอดี ทั้งตั้ง ท่านก็ไม่ฟัง ในเขตเทศบาลที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ในวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงมีอำนาจหน้าที่อยู่ต่อไปจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่ง หรือครบวาระ และมีให้ใช้กฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ในส่วนที่ บัญญัติถึงการแต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ในเขตเทศบาลนั้น ท่านประธานครับ โดยนัยของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๓๕ (๗) โดยนัยรัฐธรรมนูญมาตรา ๓๓๕ (๕) โดยการบังคับของ มาตรา ๒๘๕ วรรคสอง วรรคสาม ท่านประธาน สมมติว่าสภานี้ถูกลู่ถูกลง มติผ่านไปแล้ว ท่านประธานกล่าวน่าเสนอต่อวุฒิสภาหรือไม่ ผมยืนยัน ณ ที่ตรงนี้ว่า ชัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญอย่างสิ้นเชิง ผมถามท่านสิครับว่า ท่านชี้แจง อย่างไรในกรณีที่มีอำนาจหน้าที่กับการดำรงตำแหน่งที่แตกต่างกัน ในกรณี ท่านจั่วหัวข้อบอกว่ามีอำนาจหน้าที่ มีอำนาจหน้าที่จริง เขาเบิกเงินค่าตอบแทน ที่ไหน สวัสดิการที่ไหน เขาได้รับการรับรองโดยกฎหมายอย่างไร แต่มีอำนาจหน้าที่กับการดำรงตำแหน่งมันมีความหมายแตกต่างกัน ซึ่งนักกฎหมาย ที่ท่านเคร่งครัดท่านจะต้องตีความเสียก่อน ไม่เช่นนั้นกฎหมายฉบับนี้ผมยืนยันว่า ชัดต่อรัฐธรรมนูญแน่นอนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญท่านอดีตรครับ

นายอดีตร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านผู้ทำหน้าที่เป็นประธาน ผม อดีตร เพียงเกษ พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดขอนแก่น ในมาตรา ๑๓ นี้ คงจะอภิปรายซ้ำกับมาตรา ๙ ที่เคยอภิปรายไว้แล้ว เพราะมาตรา ๙ นั้นเดิม บัญญัติชัดกับมาตรา ๕ มาตรา ๕ ของกฎหมายฉบับนี้คือหัวใจของกฎหมาย

ในการเปลี่ยนแปลงฐานะสภาภิบาลเป็นเทศบาล เทศบาลตำบลตามกฎหมาย เทศบาลนั้น กำหนด ผู้ใหญ่บ้านไม่มีนะครับ ถ้าตีความโดยเคร่งครัดมาตรา ๑๓ นิติบัญญัติไม่ได้เลย จะเอาใจกำหนด ผู้ใหญ่บ้านโดยตรงหรือโดยอ้อมก็ทำไม่ได้ครับ ผมติดใจค่า ๆ หนึ่งของท่านสมบัติ ช่างรงค์ศ์ ไปพูดที่ขอนแก่นบอกว่า "นักรบเมืองต้องมีความกล้าหาญที่จะใช้ความถูกต้องในการวินิจฉัยปัญหา" ท่านประธานครับ ผมอยากเรียกร้องให้ทางกรมการ استخدامความกล้าหาญ ในการตัดสินใจความถูกต้องทางการเมือง หากมาตรา ๑๓ ขัดกับมาตรา ๕ แล้ว ผมก็ค่อนข้างจะเห็นด้วยกับท่านประกิจ พลเดช ขออนุญาตเอ่ยนาม ที่จะต้องตัด มาตรานี้ออกทั้งหมดเพื่อไม่ให้ขัดแย้งกัน หรือไม่อย่างนั้นเพื่อเป็นการประนีประนอม ไม่กล้าใช้ความถูกต้องอย่างเด็ดขาดก็ไปเป็นบทเฉพาะกาลเสีย ถึงจะพอก ล้อม ๆ แกล้ม ๆ อนุโลม คะแนนเต็ม ๑๐ อาจจะได้สัก ๕ ลักษณะท่านองนี้ครับ ถ้าเป็นอย่างนี้ขัดแย้งกันอย่างสิ้นเชิง ท่านประธานครับ ประเทศไทยเรา หัวมังกุท้ายมังกร การบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น เราอภิปรายกันโดยตลอดครับ โดยเฉพาะท่านรองประธานถวิลกับผม เคยจับเข่าคุยกันว่า ประเทศไทยประเทศเดียวที่คงไว้ซึ่งข้าราชการ ส่วนภูมิภาคไว้ ถ้าพูดอาจจะชัดเจนหรือไม่ชัดเจน อยู่ที่เขมรอีกประเทศหนึ่ง เดียวนี้เรายังมายกย่องกระทรวงมหาดไทย อยากมีลูกน้อง ผู้บังคับบัญชา เป็นกำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ผมอยากถามเลยไปครับว่า ท่านชานีครับ ขออนุญาตเอ่ยนาม สำหรับกรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทยจะประกาศยกเลิกเมื่อไรกำหนด ผู้ใหญ่บ้าน หรือไม่กล้าครับ-----

ถ้าไม่กล้าใช้ความถูกต้องทางการเมือง หรือเกรงใจรองอธิบดีซึ่งจะเป็นอธิบดีคนต่อไปหรือเกรงใจปลัดกระทรวง หรือว่าเกรงใจตำรวจแห่งชาติก็บอกมาเลยครับ ผมอภิปรายต่อเนื่องกันหรือเปล่าไม่ทราบ เราต้องใช้ความกล้าหาญทางการเมืองเร่งรัดในการกระจายอำนาจไปสู่ส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับนี้ หมวดที่ ๙ ว่าด้วยการปกครองส่วนท้องถิ่น หากกระทรวงมหาดไทยไม่มีความกล้าหาญด้านนี้ ผมคิดว่าท่านไม่ได้ปฏิบัติตามกฎหมายรัฐธรรมนูญเลย เพราะฉะนั้นผมจะขอสรุปว่า มาตรา ๑๓ นี้ขัดต่อมาตรา ๔ ผมขออนุโลมเอาว่าคำอภิปรายของผมในมาตรา ๙ เดิมนั้นเป็นเหตุผลสนับสนุนในการที่จะตัดมาตรา ๑๓ ออกทั้งหมดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านประธานคณะกรรมการครับ

นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ธานี ศักดิ์เศรษฐ์ ในฐานะประธานคณะกรรมการ ผมต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกที่สงวนความเห็นและได้อภิปรายนี้ ผมดีใจครับที่สภาแห่งนี้ได้พูดถึงเรื่องกำนัน ผู้ใหญ่บ้านอย่างตรงไปตรงมาที่สุด ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ที่ผมปรารถนาที่จะให้มีการพูดจากันในเรื่องนี้อยู่แล้ว เพื่อกันสั่นสะท้าน ขอดอพบระเด็นแรกก่อนของท่านอดีตร ซึ่งเป็นคนพูดท้ายสุด ว่ากระทรวงมหาดไทยกลัวอะไรอยู่หรือ กระทรวงมหาดไทยถึงไม่กล้าประกาศให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านหมดไปจากกรุงเทพมหานคร ขอเรียนว่า พระราชบัญญัติกรุงเทพมหานครไม่ได้ให้อำนาจกระทรวงมหาดไทยครับ การจะให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านอยู่หรือไม่อยู่เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ชัดเจนนะครับ ไม่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทยประกาศไม่ได้ครับ พระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นพระราชบัญญัติของกรุงเทพมหานครโดยตรง

ประการที่ ๒ ของท่านประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ผมเคารพในความเห็นทางกฎหมายของท่าน ซึ่งท่านก็ได้เพียรพยายามที่จะอธิบายในสภาพทางการเมืองของกฎหมายโดยตรง สำหรับมาตรา ๓๓๔ (๔) นั้น ไม่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติฉบับนี้เลยครับ ในมาตรา ๓๓๔ (๔) เขาบอกว่า ให้การดำเนินการให้มีคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนหรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่นตามมาตรา ๒๘๕ วรรคสาม ให้ครบถ้วนภายในสองปี นับตั้งแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับนี้ ทั้งนี้ เว้นแต่กรณี

ตามมาตรา ๓๓๕ (๗) ทั้งหมดนี้ไม่ได้เกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๓ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไม่ได้ให้อยู่ในองค์กรปกครองท้องถิ่น เป็นคนละเรื่องกัน สุขาภิบาลที่เราจะยกขึ้นเป็นเทศบาลต่างหาก เขาคือองค์กรปกครองท้องถิ่น ที่เขียนมาตรา ๑๓ ให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านอยู่ต่อไปนั้น ไม่ได้เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองท้องถิ่น ปัญหาอยู่ตรงที่ท่านครับ เป็นไปตามที่ท่านอดิศร เพียงเกษ ได้กรุณาบอกกับที่ประชุมว่า โดยปกติแล้วสภาพในเขตพื้นที่การปกครองท้องถิ่นที่เรียกว่าเทศบาล นั้น เราไม่มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน นั้นเป็นความจริง เป็นข้อเท็จจริงและเป็นสิ่งที่มีอยู่จริงท่านครับ แต่ว่าสภาพการณ์เราจะเป็นอย่างนี้ครับว่า ปัจจุบันนี้เรากำลังยกระดับสุขาภิบาล ๕๘๑ แห่ง ขึ้นเป็นเทศบาล ตามว่า สุขาภิบาลเหล่านี้โดยปกติเป็นเทศบาลได้ไหมครับ โดยปกติตามเงื่อนไขของพระราชบัญญัติเทศบาลเขาเป็นเทศบาลไม่ได้ เพราะว่าเงื่อนไขของประชากรก็ดี เงื่อนไขของรายได้ก็ดี หรือหลักเกณฑ์อื่นใดก็ดี เขาเป็นเทศบาลไม่ได้ แต่ที่เราจำเป็นต้องออกกฎหมายพิเศษฉบับหนึ่งมาเพื่ออนุญาตให้สุขาภิบาลเหล่านี้ขึ้นเป็นเทศบาลนั้นก็เพราะว่าเราจะส่งเสริมองค์กรปกครองท้องถิ่นให้มีความก้าวหน้าขึ้น จะมีการถ่ายโอนอำนาจให้กันมากขึ้น มีการกระจายงบประมาณไปสู่ท้องถิ่นเหล่านี้ให้มากขึ้น เราถึงจำเป็นต้องผลักดันให้สุขาภิบาลขึ้นเป็นเทศบาล ๕๘๑ แห่งนี้โดยปกติแล้วเทศบาลนั้นจะมีความเป็นสังคมเมืองสูงสุด เขาถึงจะเป็นเทศบาลแต่ในสภาพความเป็นจริงสุขาภิบาลเรา ๕๘๑ แห่งนั้น มีทั้งความเป็นกิ่งเมือง กิ่งชนบท และบางพื้นที่เป็นชนบทที่เป็นสุขาภิบาล ๔ แยกเสียด้วยซ้ำไป วันหนึ่งตัดถนน ๔ แยกผ่านมา ปรากฏว่าคนไปสร้างห้องแถวหนาแน่นขึ้นก็เป็นสุขาภิบาลได้สภาพอย่างนี้ยังดำรงอยู่ในอีกมาก ไม่ใช่ผมชอบหรือไม่ชอบ ไม่ใช่ผมต้องการหรือไม่ต้องการให้มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แต่เราลองนึกถึงสภาพความเป็นจริงของสังคมไทยว่า เรามีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มาเป็น ๑๐๐ ปี สิ่งเหล่านี้ผมมั่นใจว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของเราไม่มีโอกาสพูดกันอย่างตรงไปตรงมาในสภามากนัก ผมไม่ได้อยู่ตรงที่ว่ารักษากำนันแล้วให้กำนันอยู่ ไม่รักษากำนันแล้วจะให้กำนันไป ไม่ใช่อย่างนั้นครับ แต่สภาพความเป็นจริงดำรงอยู่อย่างนี้ ถ้ามานุเคราะห์เหล่านี้บางคนมาจากการเลือกตั้งอยู่ไปถึงครบ ๖๐ ปีแล้วเกษียณ บางคนมาตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ที่มีการแก้ไขแล้วอยู่ ๕ ปี ความคิดของเพื่อนสมาชิกในเรื่องนี้แบ่งเป็น ๓ ส่วนด้วยกันครับ

ส่วนที่ ๑ เราเห็นว่ากรุงเทพมหานครเป็นเมืองที่ใหญ่โตแท้ ๆ มีความเป็นมหานครใหญ่กว่าเมืองเทศบาลโดยทั่วไป เขายังมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อยู่ได้ ตรงนี้เองครับ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านทั่วประเทศเขาก็ขออ้าง ขออ้างบ้างว่า บ้านเขาเป็นชนบท บ้านเขาเป็นกิ่งเมืองกิ่งชนบทไม่ให้เขาอยู่ แต่ที่ทำไม กรุงเทพมหานครเป็นมหานครที่ใหญ่ติดอันดับโลกทำไมยังมีอยู่ ตรงนี้เราก็ต้อง ให้คำอธิบายเขาเหมือนกัน สมาชิกอีกชุดหนึ่งให้ความเห็นว่า ถ้าเรามี เทศบาลแล้ว เรานึกถึงเทศบาลที่สมบูรณ์แบบ นึกถึงเทศบาลที่ชัดเจนแล้ว ให้ยกเล็กกำนัน ผู้ใหญ่ไปอีก นี่ก็เป็นความคิดอีกชุดหนึ่ง การแปรญัติการอภิปราย มาตรานี้มาตราเดียวครับ โต้เถียงกันรุนแรงมาก กว้างขวางมาก

กระทรวงมหาดไทยคิดอย่างไร เราวันนี้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านมาจากการเลือกตั้ง ๕ ปี ครั้งหนึ่งแล้วครับ พูดไม่ได้เลยว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นของกรมการปกครอง พูดไม่ได้อีกแล้วว่า กำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นของกระทรวงมหาดไทย กำนัน ผู้ใหญ่บ้านเขามาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ปัญหาว่า เรา จะขับเคลื่อนการปกครองท้องถิ่นให้ก้าวไปข้างหน้าได้อย่างไร โดยที่กระบวนการ องค์กรอื่น ๆ ที่มีอยู่แล้วนั้นไม่ได้เป็นตัวขัดขวาง ทำอย่างไรให้ก้าวหน้าด้วย ทำอย่างไรให้กระบวนการทางสังคมนั้นหลุดไปข้างหน้าพร้อม ๆ กัน แล้วมี ระยะผ่านพอสมควร เหมือนกับสภาผู้แทนราษฎรเราอนุมัติรัฐธรรมนูญไปแล้ว ถามว่า ทำไมเรายอมรับบทเฉพาะกาลให้สภาผู้แทนอยู่ล่ะครับ ทำไม เรายอมรับบทเฉพาะกาลให้กับวุฒิสมาชิกอยู่ล่ะครับ เพราะเขารู้ดีว่า กระบวนการเปลี่ยนแปลงนั้นต้องเกิด แต่ภายใต้เงื่อนไขของการเปลี่ยนแปลงนั้น ทันทีทันใดใหม่ ยกเลิกทันทีใหม่ หรือเราจะผลักดันให้ไปก้าวหน้าพร้อม ๆ กับสิ่ง ที่ดำรงอยู่ นี่คือปัญหาในทางรัฐศาสตร์ นี่คือนี่ที่เราต้องคิด สิ่งที่เราพิจารณา คณะกรรมาธิการถึงได้พิจารณาแล้ว เดิมที่ผมขออนุญาตบอกความเห็น ส่วนตัวผมด้วยซ้ำไป ผมลอกข้อความนี้จากพระราชบัญญัติกรุงเทพมหานคร เสียด้วยซ้ำไป แต่ว่าเมื่อแปรฯ กันแล้วลงตัวกันแล้วเราคิดว่าเป็นเหตุเป็นผลตรงนี้ ครับว่า ถ้าเรายกเลิกทันทีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่อยู่นี้อาไปไหน เลิกทันทีใหม่ ทุกคนก็บอกว่า เลิกทันทีเป็นจริงใหม่ในทางปฏิบัติของการปรับกระบวนการของเรา หรือถ้าหากว่า จริง ๆ แล้วเขียนเอาไว้ตลอดอีกกว่าให้กระทรวงมหาดไทย เป็นคนประกาศยกเลิกผู้คนที่กลัวอีกว่า กระทรวงมหาดไทยจะไม่ยกเลิก ความเห็นตรงนี้เป็นประเด็นที่ ๓ ถึงมาบัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓ ตรงนี้เราเห็นว่า เป็นเรื่องของการประนีประนอมนี้ ไม่ใช่เป็นการประนีประนอมของคณะกรรมาธิการ

แต่ว่าเป็นการประนีประนอมของกระบวนการทางสังคมของเราทั้งกระบวนการ ซึ่ง ผมแน่ใจว่าเพื่อนสมาชิกคงจะรับได้ครับว่า เราให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านอยู่เท่าที่วาระ ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นเขายังเหลืออยู่เท่าไร เขาเหลือ ๕ ปี เขาก็ ๕ ปี เขาอยู่ในระบบเกษียณเขาก็ไปสู่เกษียณ นี่คือสิ่งที่ถูกบรรจุไว้ในมาตรา ๑๓ ประการต่อมา ถามว่าแล้วกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่เราจะให้มันต่อไปนี้ เราจะเก็บเขาไว้ทำไม เมื่อมีท่านสมาชิกจากสิงห์บุรีขออนุญาตเอ่ยนาม หน้าทีของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นมีเยอะมาก ถ้าอ่านแล้วยาว มาตรา ๓๗ นั้น มีทั้งหมด ๑๙ ข้อ ตามพระราชบัญญัติปกครองท้องถิ่น ในมาตรา ๓๘ นั้น มีอีก ๖ ข้อ ในมาตรา ๓๘ ทวิ อ่านาจนหน้าที่และต้องปฏิบัติตามอีก ๗ ข้อ แต่ว่าหัวข้อที่เป็นสาระสำคัญแล้วอธิบายได้ว่า มีความสัมพันธ์กันกับกฎหมาย ฉบับนี้ซึ่งฉบับก็อยู่ตรงที่ว่า ข้อ ๕ เดิมที่เราผ่านมาตรา ๑๒ มาแล้ว เรา บอกว่า การโอนเอากิจกรรมในเรื่องเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับเทศบาลนั้น เราขอเวลาที่จะให้มีความพร้อม ของเทศบาลเหล่านี้ซึ่งเกิดขึ้นที่เราสมมุติให้เป็นอย่างที่ว่า ขออนุญาตใช้เวลา ภายใน ๒ ปี ตรงไหนพร้อม ๑ เดือน โอน ๑ เดือน ตรงไหนพร้อม ๖ เดือน โอน ๖ เดือน ตรงไหนพร้อม ๒ ปี ไม่พร้อมก็ต้องโอนแล้ว หน้าทีของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านมีประการหนึ่งครับ ในข้อ ๕ ที่เห็นว่าชัดเจนและสัมพันธ์กับกฎหมาย ที่จริงแล้วสัมพันธ์หมด แต่ว่าที่สัมพันธ์ชัดเจนขออนุญาตยกในข้อ ๕ ของมาตรา ๓๗ ของพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่นครับว่า ข้อ ๕ เป็นหน้าที่ของ ผู้ใหญ่บ้านที่จัดทำบัญชีสำมะโนครัวในหมู่บ้านของตน และคอยแก้ไขบัญชีนั้น ให้ถูกต้องเสมอ นี่เป็นความสัมพันธ์ของทะเบียนราษฎร ที่อย่างไรก็ตามระบบนี้ ยังต้องอยู่ เพราะเงื่อนไขของทะเบียนราษฎรนั้นไม่ใช่เพียงเรื่องของการ สำรวจสำมะโนประชากรเท่านั้น หากจะเป็นเงื่อนไขของความมั่นคง -----

ท่านสมาชิกคงเคยได้ยินนะครับ บัตรประชาชนไทยคนไทยไม่รู้ลึกลงว่าแพง แต่สำหรับคนที่อยากได้บัตรประชาชนแสนบาทก็มี ๒ แสนบาทก็มี ๕๐,๐๐๐ บาทก็มี สิ่งเหล่านี้เป็นเงื่อนไขของความมั่นคงด้วย นอกจากนั้นแล้วการรักษาความสงบเรียบร้อย การแก้ไขปัญหาของชุมชนของท้องถิ่นก็ต้องถือว่าเป็นความจำเป็นแทบทั้งสิ้น นี่คือนโยบายที่คณะกรรมการได้พิจารณาและใคร่ครวญ หาทางออกที่เป็น การประนีประนอมทางสังคมที่ให้จับเคลื่อนกระบวนการนี้ไปได้ ก็เลยแก้ไขมาว่า ให้กำหนด ผู้ใหญ่บ้านอยู่ต่อไปจนครบวาระ ท่านประธานครับ นี่คือนโยบายของ คณะกรรมการครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านประยุทธ์ครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม เต็มใจที่ท่านประธานคณะกรรมการจะเข้าใจตัวกระผมผิด ประการที่ ๑ กระผม ใช้ข้อบังคับ ข้อ ๑๐๖ ในฐานะที่ท่านแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ ผมมีสิทธิพูดได้ ประการที่ ๒ ที่ท่านบอกว่า มาตรา ๓๓๔ (๔) ไม่เกี่ยวข้อง ผมไม่ยกถาม ท่านเลยที่ท่านอ่านกฎหมายอย่างไร ผมถึงพยายามหาทางออกช่วยท่านประธาน คณะกรรมการ หาทางออกช่วยว่ากฎหมายฉบับนี้ต้องมีบทเฉพาะกาลอย่างไร ละครับ มันเพราะเหตุนี้ ตั้งแต่มาตรา ๓๑๔ จนกระทั่งถึงมาตรา ๓๓๖ ในกฎหมายรัฐธรรมนูญเขาเรียกว่าบทเฉพาะกาลครับท่านประธาน ผากไปยังท่านประธาน คณะกรรมการด้วย ในกรณีที่มาตรา ๒๘๕ วรรคสาม ผมขออนุญาตนะครับว่า คณะบริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน หรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น นั้นบทบัญญัติในแม่บทในสารัตถะของ กฎหมายรัฐธรรมนูญตั้งแต่มาตรา ๑ จนกระทั่งถึงมาตรา ๓๑๓ แต่มันมีความจำเป็น ที่กระผมเคยแนะนำท่านประธาน แต่ท่านกรรมการก็เก่งท่านก็ดื้อรั้น ถ้าเติม บทเฉพาะกาลไปเสียนี้ สิ่งเหล่านี้ผมไม่จำเป็นต้องมาท้วงติงเลย แต่เนื่องจาก มันเป็นแม่บทมันไม่ใช่บทเฉพาะกาล ท่านจะออกกฎหมายอย่างไรเป็นบทเฉพาะกาล ทั้งฉบับ ไม่เคยมีละครับ ระบบอย่างนี้ไม่เคยมีอย่างแน่นอน ผมกราบเรียนถาม ท่านประธานโดยตรงเลยนะครับว่า การที่ท่านประธานคณะกรรมการบอกว่า มาตรา ๓๓๔ ไม่เกี่ยวข้องกับกฎหมายฉบับนี้ ท่านประธานครับ ผมอธิบายความ นิดหนึ่งได้ไหมครับว่ากฎหมายฉบับนี้ถ้ายกเลิกแล้วก็ยกฐานะ สุขาภิบาลเป็นเทศบาล

ในกรณีมาตรา ๓๓๔ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาล ใน (๔) เขาจึงบอกว่า ให้ดำเนินการ  
 ให้มีคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งโดยตรง  
 ของประชาชน หรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่นตามมาตรา ๒๘๕  
 วรรคสาม ให้ครบถ้วนภายในสองปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทั้งนี้ เว้นแต่  
 นี้คือสิ่งที่เกี่ยวข้องกับ เว้นแต่กรณีตามมาตรา ๓๓๕ (๗) ครับท่านประธาน ท่านอ่าน  
 ผมคิดว่าผมก็ เชื่อเนครับว่าท่านประธานคณะกรรมการมีความตั้งใจจริง  
 กรรมการก็ เก่งมีความตั้งใจจริง แต่ตอบผมสักคำสิครับว่า รัฐธรรมนูญ  
 มาตรา ๓๓๕ เขาพูดถึงการดำรงตำแหน่ง มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘๕ วรรคสอง  
 และวรรคสาม มาใช้บังคับกับสมาชิกหรือผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล  
 ซึ่งเป็นสมาชิกหรือผู้บริหารโดยตำแหน่ง และดำรงตำแหน่ง เขาเขียนว่า  
 และดำรงตำแหน่ง แต่ท่านเขียนในมาตรา ๑๓ บอกว่า ซึ่งมีอำนาจหน้าที่  
 ในเขตเทศบาลที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ  
 ยังคงมีอำนาจหน้าที่อยู่ต่อไป ท่านประธานครับ ถ้าจะเคร่งครัดในเรื่องของ  
 ข้อกฎหมาย ผมถามนักกฎหมายตอบผมมาตรง ๆ สิครับว่า การมีอำนาจหน้าที่  
 ตามมาตรา ๑๓ กับการบังคับโดยบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญในบทเฉพาะกาล  
 มาตรา ๓๓๕ (๗) พูดถึงการดำรงตำแหน่ง มันคนละเรื่องกันครับท่านประธาน  
 อำนาจหน้าที่ก็อำนาจหน้าที่ -----

แต่ผมถามว่าเวลาที่เขาจะรับเงินเดือน รับค่าตอบแทน หรือสิทธิที่เขาพึงมีพึงได้ เขาได้หรือไม่ ถ้าจะถือเคร่งครัดตามมาตรา ๑๓ ไม่ได้ เพราะมีเฉพาะอำนาจหน้าที่ ผมให้คุณมีเฉพาะอำนาจและมีหน้าที่เท่านั้น ผมไม่ให้คุณอยู่ในตำแหน่ง แต่ถามว่าเขียนกฎหมายอย่างนี้ได้หรือไม่ ผมตอบท่านประธานได้เลยว่าเขียนไม่ได้ เพราะมันจะมีผลตามมาตรา ๖ ของกฎหมายรัฐธรรมนูญ ท่านประธาน รัฐธรรมนูญ เป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ บทบัญญัติใดของกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญนี้ บทบัญญัตินั้นเป็นอันใช้บังคับมิได้ การที่จะดื้อรั้น ในการที่จะออกกฎหมาย แม้กระทั่งมีคนที่วงตึงบอกว่าผิด ขัดต่อกฎหมาย ขัดแย้ง กับกฎหมายรัฐธรรมนูญในมาตรา ๓๓๕ (๗) ผมคิดว่าคนที่เรียนกฎหมายมา นิติศาสตร์ปีที่ ๑ สถาบันไหนเขาก็ต้องแปลความได้ เพราะการมีอำนาจหน้าที่ กับการดำรงตำแหน่งย่อมเป็นคนละเรื่องกัน แต่ท่านกรรมาธิการเห็นว่า เป็นเรื่องเดียวกัน ที่กระผมนามากราบเรียนท่านประธานตรงนี้ไม่ใช่ใช้ว่า ผมแพ้มาตรานั้นแล้วผมก็จะมางอแงตรงมาตรานี้ ผมเข้าใจว่าท่านอดีตร ก็เจตนาดี ถ้าโยงมาตรา ๑๕ ไปเป็นมาตรา ๕ เสีย แล้วก็ก่อนมาตรา ๙ ก็เขียนบทเฉพาะกาล แล้วมันหนักหนาอะไร ในบทเฉพาะกาลก็จะเป็น การยกเว้นได้ในบางกรณี ซึ่งผมกราบเรียนว่าตามตัวร่างฯ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๓ ทวิ ถ้าเขียนไว้อย่างนั้นแล้วแต่ยอมรับได้ทั้งสิ้น แต่เขียนไว้ในตัวบทอย่างนี้ ท่านบอกว่าทั้งฉบับนี้เป็นบทเฉพาะกาล มีหรือท่านประธานเขียนกฎหมายแล้ว มีเป็นบทเฉพาะกาลทั้งฉบับ ผมอยู่ในสภาแห่งนี้ก็คงไม่ช้าไม่นานหลายปีมาแล้ว ในระบบการออกกฎหมายก็ตาม ในลักษณะของโครงสร้างทางที่จะเป็นรูปแบบ ของกฎหมายก็ตามมันไม่มี ผมก็คงไม่อยากจะใช้มาตรา ๒๖๒ ในการที่จะ ส่งศาลรัฐธรรมนูญตีความ แต่ถึงอย่างไรเสีย ท่านประธาน ผมยืนยัน ณ ที่ตรงนี้ ในฐานะที่ผมเคยเป็นคนสนใจคนหนึ่ง ถึงแม้ว่าไม่มีความรู้ทางกฎหมายใด ๆ ก็ตาม ผมยืนยันว่ามาตรา ๑๓ เป็นมาตราที่ขัดกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๓๕ (๗) อย่างชัดเจน ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญท่านประกิจ

นายประกิจ พลเดช (บุรีรัมย์) : ท่านผู้เป็นประธาน ผม ประกิจ พลเดช จากจังหวัดบุรีรัมย์ พรรคความหวังใหม่ ในฐานะที่ขอสงวนคำแปรญัตติเกี่ยวกับ มาตรานี้ไว้ กระผมอยากกราบเรียนชี้แจงต่อที่ประชุม ซึ่งท่านประธานกรรมาธิการ

ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมถึงการที่มีความจำเป็นที่จะต้องตรามาตรา ๑๓ ออกมา  
 อย่างที่ได้กราบเรียนต่อที่ประชุมไปแล้ว กระผมขอกราบเรียนว่าจะอ้างว่า  
 เนื่องจากสภาภิบาลบางส่วนยังเป็นชุมชนในชนบท ไม่มีความพร้อมในการที่จะ  
 ยกฐานะขึ้นมาเป็นเทศบาล ก็เลยจำเป็นต้องตรากฎหมายให้อำนาจของกำนัน  
 ผู้ใหญ่บ้านไว้ เพื่อให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีอำนาจหน้าที่ในเขตเทศบาลได้ตั้งนี้ด้วยนั้น  
 กระผมอยากกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ถ้าพูดอย่างนั้น ทำไมท่านไม่บัญญัติ  
 กฎหมายฉบับนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๘๓ ของ  
 กฎหมายรัฐธรรมนูญ ซึ่งในกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๓ ก็เขียนไว้ชัดเจน  
 แล้วว่า ท้องถิ่นใดมีลักษณะที่จะปกครองตนเองได้ย่อมมีสิทธิที่จะจัดตั้งองค์การปกครอง  
 ท้องถิ่นนั้น ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ และการที่เราจะบัญญัติเฉพาะในส่วนที่  
 สามารถที่จะปกครองได้ก็เอาเฉพาะส่วนนั้นไป แต่ถ้าส่วนไหนที่ยังไม่สามารถ  
 ที่จะทำได้ท่านก็เขียนไว้ในมาตราต่าง ๆ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้  
 ถ้าท่านจะต้องทำอย่างนั้น แต่เมื่อท่านต้องการที่จะแก้ด้วยการที่จะแก้ทั้งหมด  
 ด้วยวิธีการที่ว่ายกฐานะของสภาภิบาลขึ้นไปเป็นเทศบาลอย่างนี้ นั่นก็  
 หมายความว่า ท่านต้องคิดว่าทุกอย่างมันพร้อมหมดแล้วในการที่จะเปลี่ยนแปลง  
 แก้ไข เมื่อพร้อมที่จะเปลี่ยนแปลงแก้ไข ท่านยกตรงนี้ขึ้นไปเพื่อต้องการไปที่หนึ่ง  
 ท่านก็ต้องไปมองถึงเจตนารมณ์ของกฎหมายเทศบาล กฎหมายเทศบาลตรงนั้น  
 เป็นรูปแบบในการที่จะปกครองท้องถิ่น โดยกระจายอำนาจต่าง ๆ ให้แก่  
 บุคคลที่เป็นประชาชนในท้องถิ่นได้ปกครองตนเอง ท่านก็เอาตรงเจตนารมณ์  
 ตรงนั้นเป็นตัวตั้งในการที่จะมาร่างกฎหมายและแก้กฎหมายฉบับนี้ -----

ดังนั้นอย่างเมื่อกี้ที่เราคิดใจมาตรา ๙ กันที่เห็นบอกว่ากรรมการแก้ไขให้เหลือ ๙ คน จริง ๆ แล้วผมไม่เคยคิดใจมาตรา ๙ ผมเห็นด้วยกับร่างฯ ที่รัฐบาลร่างมา แต่ที่นี้การที่เราเพิ่ม ๓ คนให้เป็น ๑๒ คนก็เพื่อต้องการให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายเทศบาล และอันนี้ก็เช่นเดียวกัน ในเมื่อกฎหมายเทศบาลไม่ได้มีให้บุคคลซึ่งเป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีอำนาจหน้าที่อะไรเลย แล้วท่านมาบัญญัติในกฎหมายฉบับนี้ให้มีอำนาจหน้าที่ ถ้าบัญญัติอย่างนี้ ตามหลักการว่าจะขัดกับเจตนารมณ์ของกฎหมายที่เขียนไว้หรือไม่ คือกฎหมายเทศบาล นอกจากนั้นแล้วท่านประธานครับอีกส่วนหนึ่งที่มีความสำคัญที่ท่านอ้างถึงว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีอำนาจหน้าที่มากมายตามที่ท่านเขียนไว้ตามที่ผมไว้ตั้ง ๒ - ๓ มาตราที่ท่านอ้างถึง แล้วท่านยกตัวอย่างเฉพาะว่ามีหน้าที่ในการสำรวจสำมะโนครัว ท่านประธานครับ แต่สำรวจสำมะโนครัวอย่างเดียวคุ้มค่ากับค่าตอบแทนที่ให้แก่เขาหรือ เพราะท่านรู้ถึงอย่างนี้ เรื่องอำนาจหน้าที่ในการดูแลก็ต้องเรียบร้อยท่านไม่ได้พูดถึง เพราะว่าอำนาจในการดูแลความสงบเรียบร้อยนั้นก็ เป็นหน้าที่ของเขาของบุคคลที่เป็นคณะเทศมนตรีในการที่จะดูแลตรงนั้นแล้ว ดังนั้นเมื่อเรากล้าที่จะเดินเข้าไปข้างหน้า เราก็ต้องกล้าที่จะตัดสินใจบางสิ่งบางอย่างที่มันไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายทั้งกฎหมายรัฐธรรมนูญและเจตนารมณ์ของกฎหมายเทศบาลที่เขียนไว้ ดังนั้นผมยังขอยืนยันว่าสิ่งที่เกิดขึ้นตรงนี้ทั้งหมด และได้สงวนคำแปรญัตติขอให้ตัดออกทั้งหมดนั้นเห็นด้วยกับ ๒ ประการ คือ ๑. เจตนารมณ์ของกฎหมายเทศบาลต้องการที่จะให้เราก้าวไปข้างหน้าโดยให้รูปแบบของเทศบาลเป็นไปตามรูปแบบของเจตนารมณ์ของกฎหมายเทศบาล ประการที่ ๒ กฎหมายรัฐธรรมนูญเขียนไว้โดยชัดเจนว่าให้องค์กรปกครองท้องถิ่นมีการกระจายอำนาจแล้วก็ปกครองท้องถิ่นโดยวิธีการอย่างนี้ ดังนั้นเราออกกฎหมายฉบับนี้เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ เมื่อกฎหมายรัฐธรรมนูญเดินไปถึงขั้นนั้นแล้วเรายังไม่กล้าตัดสินใจตรงนี้ ผมคิดว่าคงจะไม่ถูกต้อง ดังนั้นเพื่อความสอดคล้องตรงนี้เกิดขึ้น ผมจึงเห็นว่าสมควรจะตัดมาตรา ๑๓ ออกตามเดิมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านมานะครับ

นายมานะ กุสกูล (นครพนม) : ท่านผู้เป็นประธาน ผม มานะ กุสกูล พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดนครพนม ผมได้ฟังคำอภิปรายของท่าน

สมาชิกรวมทั้งท่านกรรมการ ผมอยากจะเรียนถามท่านกรรมการว่า การปฏิบัติหน้าที่ของท่าน ผู้ใหญ่บ้านนี้จะเกี่ยวข้องกับเทศบาลหรือไม่ ในใจของผมนั้นผมขอทราบเรียนว่าผมก็เห็นด้วยในกรณีที่จะตัดท่าน ผู้ใหญ่บ้าน ออกตามกฎหมายเทศบาล แต่อีกใจหนึ่งก็ยังเห็นด้วยที่กรรมการคงตำแหน่ง ท่าน ผู้ใหญ่บ้านไว้ เพราะอะไรครับท่านประธาน เนื่องจากสังคมชนบทเรานั้น ท่านประธานก็ทราบดี ท่านประธานก็มาจัดการเลือกตั้งในเขตชนบท จะเห็นว่า สุขาภิบาลบางแห่งนั้นไม่มีอะไรเลย ทางราชการก็ต้องอาศัยท่าน ผู้ใหญ่บ้าน ในการดูแลรักษาความปลอดภัยกระจายข่าวสารของทางราชการไปสู่ประชาชน ในหมู่บ้าน ถ้าในกรณีที่เรายกสุขาภิบาลขึ้นเป็นเทศบาลแล้ว ผลปรากฏว่าท่าน ผู้ใหญ่บ้านถูกถอดถอนออกจากตำแหน่งทั้งหมด ผมถามว่าคน ๙ คน หรือคน ๑๒ คน ตามร่างฯ เดิมของรัฐบาลซึ่งกรรมการได้แก้ไขแล้วนั้นมีอยู่ ๑๒ คน แล้วไม่มี บุคลากรอื่นเลยซึ่งผมได้เรียนในหลายมาตราแล้วว่าไม่มีความพร้อมในการจะ ยกฐานะตัวเองขึ้นเป็นเทศบาล แต่กฎหมายฉบับนี้เข้าโดยอ้างถึงรัฐธรรมนูญ ว่าจำเป็นต้องดำเนินการ -----

คือจริง ๆ แล้วสุขาภิบาลนี้ไม่น่าจะยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลเลย น่าจะเป็นรูปแบบการปกครองอีกแบบหนึ่ง แบบค่อยเป็นค่อยไปอีกสัก ๕ ปี ๑๐ ปี แล้วก็ค่อยยกฐานะขึ้น แต่ในเมื่อออกมาแล้วผมก็ยังเห็นว่าใจหนึ่งผมนั้นยังอยากให้การดำรงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านอยู่ โดยปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายลักษณะปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งไม่เกี่ยวกับเทศบาล จะเห็นว่าปัจจุบันนี้แทบทุกเทศบาลจะต้องมีองค์กรต่าง ๆ เข้าไปร่วมมือ แม้กระทั่งเทศบาลนครก็ดี เทศบาลเมืองก็ดี จะเห็นว่าจะมีการแต่งตั้งหัวหน้าคุ้มเกิดขึ้น แต่งตั้งหัวหน้าคุ้มแต่ละคุ้ม แต่งตั้งอาสาสมัครสาธารณสุข แต่งตั้งอาสาสมัครต่าง ๆ รวมแม้กระทั่ง อพปร. ในเขตเทศบาล ถ้าถามตอนนี้ว่า อพปร. ทำหน้าที่อะไร ก็คือทำหน้าที่ป้องกันภัย ป้องกันอัคคีภัยเป็นหูเป็นตาให้กับทางราชการ ถ้าอยู่ในเขตเทศบาลก็ทำให้กับเทศบาลนั้น ก็แสดงถึงความไม่พร้อมของประเทศไทยเราในการที่จะรักษาความสงบกับอะไรต่าง ๆ ถึงต้องมีอาสาสมัครประชาชนขึ้นมา ท่านประธานลองนึกสิครับว่าถ้ามีหมู่บ้านซึ่งอยู่ในเขตสุขาภิบาลและยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลแล้วไม่มีผู้ใหญ่บ้าน ไม่มีกำนันอยู่ ผมถามว่าสมาชิกสภาเทศบาลที่ยกขึ้นใหม่ที่มีอยู่ ๑๒ คนนั้นจะมีเวลาออกไปดูแลเขาได้เพียงใด นายกเทศมนตรีที่แต่งตั้งขึ้นมา นั้นจะมีอำนาจไปสั่งตำรวจในท้องที่ได้หรือไม่ จะมีอำนาจไปสั่งให้มีการสำรวจตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายได้หรือไม่ ไม่ว่าจะทำสถิติอะไรก็แล้วแต่ ถามว่าตรงนี้เทศบาลจะเอาใครทำ ผมเชื่อมั่นว่าทางเทศบาลคงต้องขอความร่วมมือจากกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แต่ถ้าบอกวาก็ไปตั้งประธานคุ้ม แน่นนอนครับ ประธานคุ้มทุกวันนี้ก็ทำหน้าที่เหมือนกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพียงแต่ว่าไม่มีเงินค่าตอบแทน มันก็ไปเป็นภาระหนักที่นายกเทศมนตรีและเทศมนตรีที่จะต้องไปดูแล เจียดจ่ายงบประมาณส่วนตัวในการที่จะให้เป็นค่าใช้จ่ายกับหัวหน้าคุ้มต่าง ๆ เพื่อไปดำเนินการกิจกรรมทางราชการให้กับเทศบาล ตรงนี้ผมอยากจะเรียนถามท่านประธานให้ตอบให้ชัดเจนครับ ที่ท่านประยุทธ์ถามว่าถ้ายังมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านอยู่แล้วไม่ได้ทำหน้าที่อะไรเกี่ยวกับเทศบาล แต่ทำหน้าที่เกี่ยวกับทางอำเภอเหมือนเดิมจะขัดรัฐธรรมนูญหรือไม่ ถ้าว่าไม่ขัด ผมก็จะเรียนว่าผมก็จะให้มติเห็นด้วยตามที่กรรมการพิจารณาแก้ไข ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : กรรมการพิจารณาคงยืนยันตามที่ได้แก้ไขนะครับ ท่านประยุทธ์มีอะไรครับ เชิญครับ

นายประยุทธ์ คิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ คิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม  
ท่านประธานครับ จริง ๆ แล้วมันไม่ใช่ประเด็นใหญ่ประเด็นโตที่กระผมต้อง  
ลุกขึ้นมาถามตามข้อบังคับ ข้อ ๑๐๖ เลย แต่ผมเห็นท่านประธานกรรมาธิการ  
และท่านกรรมาธิการเป็นคนเก่งกว่าคำว่า อำนาจหน้าที่ กับ การดำรงตำแหน่ง  
ในกฎหมายฉบับนี้มาตรา ๑๓ ท่านประธานฟังออกไหมครับว่าพูดถึงอำนาจหน้าที่  
แต่รัฐธรรมนูญในมาตรา ๓๓๕ (๗) เขาเขียนว่า การดำรงตำแหน่ง  
แล้วท่านประธานไม่ให้ทางกรรมาธิการตอบเลยใช่ไหมครับ หรือท่านประธาน  
จะสรุปว่าอำนาจหน้าที่กับการดำรงตำแหน่งอันเดียวกัน -----

ผมจะได้ไปฝึกตำราที่ผมเคยเล่าเรียนมา ถ้าผมก็ไม่ตอบ แล้วเสนอแนะอะไรก็ไม่ฟัง ผมก็ไม่รู้จะทำอย่างไรครับท่านประธาน เมื่อผมเห็นว่าตรงนี้นั้นขัดกับรัฐธรรมนูญ เอาเถอะครับท่านประธานผมก็จะทำใจ ท่านใช้ข้อบังคับ ข้อ ๖๑ แล้วปิดอภิปรายแล้วโหวตเลยครับ ผมก็จะดูใจกันว่าทำผิด ๆ อย่างนี้ยังกล้าทำผิดอีกหรือ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านประยุทธ์ครับด้วยความเคารพ ผมไม่ได้ตัดสินใจเองนะครับ เมื่อผมได้มองที่กรรมาธิการก็พยายามแสดงออกว่ายืนยันตามที่ได้แก้ไขไป เชิญท่านประธาน คณะกรรมาธิการ

นายชานี ศักดิ์เศรษฐ์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ขอบคุณท่านประธานครับ ท่านประยุทธ์ครับ ผมไม่ได้มีเจตนาที่จะไม่ตอบ เพราะว่าผมได้ชี้แจงคำที่ท่านอภิปรายหมดแล้ว ผมก็คิดว่าคณะกรรมาธิการไม่มีอะไรเพิ่มเติม แต่เมื่อถ้าท่านได้กรุณาลุกขึ้นมาบอกอีกครึ่งหนึ่ง ผมก็ยินดีด้วยความเคารพต่อท่านจริง ๆ ผมเรียนยืนยันกับท่านว่าได้พิจารณาได้ตรวจสอบแล้วเท่าที่ทำมาทั้งหมดนี้มาตรา ๑๓ ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ เพราะว่าก้านั้น ผู้ใหญ่บ้านที่ดำรงอยู่นี้เขาไม่ได้อยู่ในองค์ประกอบท้องถิ่น เราไม่ได้เอาก้านั้น ผู้ใหญ่บ้านไปไว้ในสภาเทศบาลเหมือนกับ อบต. ที่เป็นอยู่ตามที่ท่านพูดถึงมาตรา ๓๓๕ (๗) มาตรา ๓๓๕ (๗) เขาเขียนเป็นบทเฉพาะกาลไว้ให้ก้านั้น ผู้ใหญ่บ้านอยู่ใน อบต. แต่ว่าขณะนี้เราให้ก้านั้น ผู้ใหญ่บ้าน อยู่ดำรงตำแหน่งและมีอำนาจหน้าที่ดำรงตำแหน่งอยู่เป็นอะไรครับ ดำรงตำแหน่งเป็นก้านั้น ผู้ใหญ่บ้าน มีอำนาจหน้าที่อะไรครับ มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติปกครองท้องถิ่น ไม่ได้มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติเทศบาล นี่เป็นความชัดเจน ถ้ามว่าเมื่อดำรงหน้าที่แล้วมีเงินเดือนใหม่ มีครับ เพราะปัจจุบันนี้เทศบาลไม่ได้เป็นคนจ่าย รัฐบาลเป็นคนจ่ายครับ ชัดเจนอยู่ในตัวของมันแล้วครับ ผมต้องขอขอบคุณในความเห็นแล้วผมก็เคารพ แต่ว่าคณะกรรมาธิการมีความเห็นอย่างนี้จริง ๆ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านประยุทธ์ครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม ตามที่ท่านประธานได้กรุณาชี้แจง ท่านบอกว่าการันั้น ผู้ใหญ่บ้าน เขียนไว้ว่าให้ดำรงตำแหน่ง ท่านเขียนไว้ตรงไหนครับ ท่านเองไปตรวจราชการพร้อมกันกับกระผม

มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เขามาหาท่าน มาหาผม ให้ช่วยเหลือให้หาทางแก้ไข  
 ในมาตรา ๑๓ เขียนไว้ตรงไหนครับท่านประธาน ที่ท่านประธานคณะกรรมการ  
 บอกว่า ให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คงดำรงตำแหน่งอยู่ต่อไป ผมเห็นด้วยกับท่านประธาน  
 ผมไม่ได้ขัดข้องเลยให้ดำรงตำแหน่ง แต่ท่านไม่ได้เขียนไว้ ท่านเขียนกฎหมาย  
 อย่างนี้ เขียนบกพร่องอย่างไรครับ ผมถึงอยากจะทำให้เต็มเสียให้มันครบถ้วน  
 กระบวนความ มาตรา ๑๓ หรือในกฎหมายฉบับนี้ท่านเขียนตรงไหนว่าดำรง  
 ตำแหน่งอยู่ต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :  
 เชิญท่านประธานคณะกรรมการ

นายชานี ศักดิ์เศรษฐ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ผมต้องขอ  
 อนุญาตท่านประธานอีกครั้งหนึ่งเพื่อได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับท่านประมุขครับ  
 เขียนไว้ตรงนี้ ผมจะอ่านให้ท่านฟัง มาตรา ๑๓ ให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน  
 แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเขตเทศบาลที่จัดตั้งขึ้น  
 ตามพระราชบัญญัตินี้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงมีอำนาจหน้าที่อยู่ต่อไป  
 จนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งหรือครบวาระ และมีให้ใช้กฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครอง  
 ท้องที่ในส่วนที่บัญญัติถึงการแต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำ  
 ตำบล และสารวัตรกำนันในเขตเทศบาลนั้น เป็นข้อความที่หากพ้นจากตำแหน่ง  
 นั้นคือกำลังดำรงตำแหน่งอยู่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :  
 เชิญท่านประมุข

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม ผมคิดว่า  
พรรคประชาธิปไตยก็มีนักกฎหมายหลายคน การอ่านกฎหมายอ่านเครื่องครัดครับ  
ท่านประธาน ในช่วงต้นบอกว่า ให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์  
ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเขตเทศบาลที่จัดตั้งขึ้น  
ตามพระราชบัญญัตินี้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงยังมีอำนาจหน้าที่  
ที่ผมท้วงติงอยู่หลาย ๆ รอบนี้ ผมคิดว่าผมพูดเป็นภาษาไทยแท้ ๆ ผมหมายความว่า  
อำนาจ คำว่า อำนาจหน้าที่ กับ การดำรงตำแหน่ง นี่มันคนละความหมายกัน  
คนละอย่างกัน พูดถึงว่าถ้ามันจั่วหัวข้อขึ้นต้นว่า ให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน  
คงยังดำรงตำแหน่งอยู่ต่อไปจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่ง อย่างนี้ผมไม่เถียง  
นี่เขาให้เฉพาะอำนาจและหน้าที่ แต่การดำรงตำแหน่งตัวนี้เขาไม่ให้ ถามว่า  
ที่ท่านประธานชี้ว่าจนกว่าจะพ้นตำแหน่ง การพ้นตำแหน่งนั้นเป็นเงื่อนไขครับ  
ท่านประธานครับ ท่านประธานได้โปรดให้ทางกรรมาธิการอ่านดูให้ที จะเอา  
ก็ไม่ว่า แต่ผมก็ถือว่าผมได้ท้วงติงตามอำนาจหน้าที่ที่ผมพึงกระทำแล้วครับ  
ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ผมขออนุญาตหารือปิดอภิปรายนะครับ ใช้เวลาพอสมควร  
ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอื่นนะครับ ผมขออนุญาตขอมติเลยนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายมานะ กุสกูล (นครพนม) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาต  
นิดหนึ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญท่านมานะ

นายมานะ กุสกูล (นครพนม) : ผมฟังท่านประยุทธ์ชี้แจง  
แล้วนะครับ ผมว่าทางกรรมาธิการเพื่อเขียนให้มันเกิดความสบายใจแล้ว  
เข้าใจง่ายนะครับ คำว่า อำนาจหน้าที่ เปลี่ยนเป็น ตำแหน่ง ได้ไหมครับ  
แค่นี้ละครับก็คงจะจบไม่ต้องมีการโหวตครับ การดำรงตำแหน่งของกำนัน  
ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบลนี้ให้ดำรงตำแหน่งต่อไป เพราะในเมื่อ

มีตำแหน่งมันก็มีหน้าที่ใช้ใหม่ครับ ฉะนั้นถ้าเปลี่ยนจาก อำนาจ เป็น ตำแหน่ง  
ผมว่าก็คงจะไม่ต้องโหวตกันละครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : กรรมการก็ยืนยันนะครับ แล้วก็มีการปิดอภิปรายแล้วนะครับ  
ท่านมานะ ผมขอมติเลยนะครับ ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากมาตรา ๑๓  
คณะกรรมการได้มีการแก้ไข และก็มีการขอสงวนความเห็น และมี  
ผู้ขอสงวนคำแปรญัตตินะครับ แต่เพื่อไม่ให้มีการลงมติกันหลายครั้ง  
ผมจะขอสรุปเลยว่า ขอเป็นมติว่า จะเห็นด้วยกับที่กรรมการแก้ไข  
หรือจะเห็นด้วยกับที่มีผู้แปรญัตติ โดยจะใช้วิธีการลงมติ ถ้าเห็นด้วยกับที่  
กรรมการแก้ไข กดปุ่มเห็นด้วย ถ้าเห็นด้วยกับที่มีผู้แปรญัตติก็ให้กดปุ่ม  
ไม่เห็นด้วย ชัดเจนนะครับ เชิญท่านสุรพร

นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานครับ  
ถ้าลงมติตามที่ท่านประธานถามนี้ แล้วคนที่เห็นด้วยกับร่างฯ เดิมทำอย่างไรครับ  
เพราะถือว่าเป็นการแปรญัตติไปแล้ว เรียบร้อย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ท่านสุรพรครับ ผมไม่อยากจะเสียเวลา เมื่อกี้ผมเกริ่น  
แล้วนะครับ แต่ถ้าท่านจะทักท้วงก็ไม่ใช่ไรครับ จะลงมติ ๒ ครั้งนะครับ

นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : คือผมหมายความว่า  
อย่างนี้ครับว่า ถ้าถามว่าเห็นด้วยกับมีการแก้ไขหรือไม่กับร่างฯ เดิมก่อน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ผมเข้าใจนะครับ ผมได้เกริ่นไปแล้ว แต่ถ้าท่านทักท้วง  
ผมก็จะลงมติ ๒ ครั้ง เพื่อไม่ให้เสียเวลา ผมเลยขอลงมติครั้งเดียว  
ท่านสุรพรยังจะขัดข้องหรือเปล่าครับ ถ้าไม่ขัดข้อง ผมขออนุญาตลงครั้งเดียว  
เพื่อไม่ให้เสียเวลานะครับ ถ้าเห็นด้วยก็คือ เห็นด้วยกับกรรมการแก้ไข  
ถ้าไม่เห็นด้วยก็คือ เห็นด้วยกับผู้แปรญัตตินะครับ เชิญใช้สิทธิได้เลยครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) ปิดการลงคะแนนครับ มติเห็นด้วย ๑๘๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๑ ท่าน  
ถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับกรรมการเสียงข้างมากที่มีการแก้ไข

เรื่อง	
วันที่ 8 เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2541	เวลา 20:11:50
จำนวนผู้เข้าประชุม	202
เห็นด้วย	185
ไม่เห็นด้วย	11
งดออกเสียง	4
ไม่ลงคะแนนเสียง	2

ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาล  
เป็นเทศบาล พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาเสร็จแล้ว (มาตรา 13)

ที่	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	002	กมล จิระพันธุ์วานิช ชท.	ไม่เห็นด้วย
002	005	กรรณา ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
003	006	กฤษฎาง แก้วโสภา ชพน.	เห็นด้วย
004	008	น.ส.กัญจนา ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
005	013	กมลพล สภาวสุ กค.	เห็นด้วย
006	020	โกวิทย์ ธารณา ปชป.	เห็นด้วย
007	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	เห็นด้วย
008	025	ชจิตร ชัยนิคม ควม.	ไม่เห็นด้วย
009	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	เห็นด้วย
010	027	คำรณ ณ ลำพูน ปชป.	เห็นด้วย
011	030	จรัส พัวช่วย ปชป.	เห็นด้วย
012	032	จองชัย เทียงธรรม ชท.	เห็นด้วย
013	033	จักรพันธ์ ยมจินดา ปชป.	เห็นด้วย
014	034	จาตุรงค์ เพ็ญนรพัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
015	037	จुติ ไกรฤกษ์ ปชป.	เห็นด้วย
016	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
017	042	เจอะอามิง โตะตาหยง ปชป.	เห็นด้วย
018	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโม่ง ปชป.	เห็นด้วย
019	045	ฉลอง เรียวแรง ปชท.	เห็นด้วย
020	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	เห็นด้วย
021	052	น.ส.ชรินทร์ พุทธปวน ปชป.	เห็นด้วย
022	053	ชาน หลีกภัย ปชป.	เห็นด้วย
023	055	ชัย ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
024	057	ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย

025	058	ชาญชัย ปทุมารักษ์ ชท.	เห็นด้วย
026	059	ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
027	060	ชาญศักดิ์ ชวลิตนิตติธรรม ชท.	เห็นด้วย
028	061	ชาติรี พริยะกิจไพบูลย์ ชท.	เห็นด้วย
029	063	ชำนาญ ศักดิ์เศรษฐ์ ปชป.	เห็นด้วย
030	065	ชินวรรณ บุญยเกียรติ ปชป.	เห็นด้วย
031	066	ชุมพล กาญจนะ ปชป.	เห็นด้วย
032	071	ชูศักดิ์ แอภทอง กค.	เห็นด้วย
033	072	โชคสมาน สีลาวัณย์ กค.	เห็นด้วย
034	073	ไชยยศ สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
035	077	ณรงค์เลิศ สุรพล กค.	เห็นด้วย
036	078	ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ชท.	เห็นด้วย
037	080	น.ท.เดชา สุขารมณ วน. ชท.	ไม่เห็นด้วย
038	081	พ.อ.อ.เด็ดดวงดอกกรัก คุ่มฯ ชท.	เห็นด้วย
039	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	เห็นด้วย
040	085	ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
041	086	ถวิล ไพรสนต์ ปชป.	เห็นด้วย
042	088	ถาวร กาสมสัน ปชป.	เห็นด้วย
043	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
044	092	ทรงพล ไกวิทศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
045	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	เห็นด้วย
046	095	ทวี สุระบาล ปชป.	เห็นด้วย
047	096	ทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤทัย ความ.	เห็นด้วย
048	098	ทศพร มูลศาสตรสาทร ความ.	งดออกเสียง
049	099	ทศพร เสรีรักษ์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
050	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	เห็นด้วย
051	101	ธนเทพ ทิมสุวรรณ ความ.	ไม่เห็นด้วย
052	102	ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	เห็นด้วย
053	104	ธวัชชัย อนามพงษ์ ชพน.	เห็นด้วย
054	110	ธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
055	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	เห็นด้วย
056	114	ธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์ กค.	เห็นด้วย
057	115	เธียร มโนทรทัต ปชป.	เห็นด้วย
058	116	นพดล ปัทมะ ปชป.	เห็นด้วย
059	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	เห็นด้วย

060	114	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
061	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	เห็นด้วย
062	121	นิภา พริ้งศุลกะ ปชป.	เห็นด้วย
063	122	นิยม วรปัญญา ชท.	ไม่เห็นด้วย
064	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
065	126	บรรหาร ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
066	128	บัญญัติ บรรทัดฐาน ปชป.	เห็นด้วย
067	131	บุญช่วย ภูจินาพันธ์ ชพน.	เห็นด้วย
068	133	บุญชู โรจนเสถียร ปชป.	เห็นด้วย
069	135	บุญพันธ์ แซ่ฉมนะ กค.	เห็นด้วย
070	137	ปณวัตร เลียงผ่องพันธ์ ปชป.	เห็นด้วย
071	138	ประกอบ จิรภิต ปชป.	เห็นด้วย
072	140	ประกิจ พลเดช ควม.	ไม่เห็นด้วย
073	142	ประชา โภธิพิพิธ ปชป.	เห็นด้วย
074	144	ประติษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
075	147	ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ชท.	เห็นด้วย
076	148	ประภัตร โพธสุธน ชท.	เห็นด้วย
077	149	ประมวลศิลป์ โภาคสวัสดิ์ กค.	เห็นด้วย
078	151	ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชท.	ไม่เห็นด้วย
079	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	เห็นด้วย
080	156	ประสาท ดันประเสริฐ ชพน.	เห็นด้วย
081	157	ประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติฯ อภ.	เห็นด้วย
082	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
083	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	เห็นด้วย
084	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	เห็นด้วย
085	161	ปรีชา มุสิกุล ปชป.	เห็นด้วย
086	162	ปรีชา เร่งสมบุญสุนัช กค.	เห็นด้วย
087	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	เห็นด้วย
088	165	ปวีณา หงสกุล ชพน.	เห็นด้วย
089	169	ปัญญา จินาคำ ปชป.	เห็นด้วย
090	171	ปิยะ อังกินันท์ กค.	เห็นด้วย
091	174	เพติมชัย สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
092	177	พรเทพ เตชะไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
093	179	พลกฤษณ์ หงษ์ทอง กค.	เห็นด้วย
094	180	พวงเพชร ชุนละเอียด ชพน.	เห็นด้วย

095	188	พินิจ จารุสมบัติ สธ.	เห็นด้วย
096	190	พิษณุ พลไวย์ ปชป.	เห็นด้วย
097	191	พีระพันธ์์ สาสิรัฐวิภาค ปชป.	เห็นด้วย
098	193	น.ส.พูนสุข โลหะโชติ ชท.	เห็นด้วย
099	194	พูลผล อัครวเหม ปชท.	เห็นด้วย
100	195	ไพจิต ศรีวรรณ ความ.	ไม่เห็นด้วย
101	196	ไพฑูรย์ แก้วทอง ปชป.	ไม่ลงคะแนนเสียง
102	197	ไพโร พัฒโน ปชป.	เห็นด้วย
103	198	ไพโรจน์ ต้นบรรจง ปชป.	เห็นด้วย
104	207	มณฑิเยร สงฆ์ประชา ชท.	เห็นด้วย
105	209	มนตรี พงษ์พานิช กค.	เห็นด้วย
106	213	มานะ คูสกุล ความ.	งดออกเสียง
107	214	มานะ มหาสุวีระชัย ปชป.	เห็นด้วย
108	216	มานอชญ์ วิชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
109	217	ศ.มารุต บุณนาค ปชป.	เห็นด้วย
110	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	เห็นด้วย
111	221	ยงยุทธ ดิยะไพรัช ปชป.	เห็นด้วย
112	226	ระวี หิรัญโชติ กค.	เห็นด้วย
113	227	รักเกียรติ สุขชนะ กค.	เห็นด้วย
114	229	รักษ์ ตันตีสุนทร ปชป.	เห็นด้วย
115	230	รัตนา จงสุทธานามณี ชพน.	เห็นด้วย
116	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	เห็นด้วย
117	232	รำริ มามะ ปชป.	เห็นด้วย
118	233	เรวัต สิริบุญกุล ชท.	เห็นด้วย
119	234	เรืองวิทย์ ลิกค์ ความ.	ไม่ลงคะแนนเสียง
120	235	ลดาวลลี วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
121	237	ลามศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ ปชป.	เห็นด้วย
122	238	วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ชท.	เห็นด้วย
123	239	วรศลี เซาว์ศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
124	240	วราเทพ รัตนากร ความ.	งดออกเสียง
125	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิศิริ ปชป.	เห็นด้วย
126	244	วัฒนา เมืองสุข ชพน.	เห็นด้วย
127	245	วัฒนา อัครวเหม ปชท.	เห็นด้วย
128	247	วัยโรจน์ พิพิธภักดี ปชป.	เห็นด้วย
129	250	วิชัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย

130	252	พ.ต.ท.วิจิตร สุวิทย์ ปชป.	เห็นด้วย
131	254	วิชัย ตันศิริ ปชป.	เห็นด้วย
132	256	วิเชษฐ์ เกษมทองศรี ชพน.	เห็นด้วย
133	257	วิเชียร คันฉ่อง ปชป.	เห็นด้วย
134	258	วิฑูรย์-นามบุตร ปชป.	เห็นด้วย
135	259	วิทยา แก้วภราดัย ปชป.	เห็นด้วย
136	260	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
137	264	วินัย เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
138	265	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	เห็นด้วย
139	268	พล.ต.ท.วิโรจน์ เปาอินทร์ ชท.	เห็นด้วย
140	269	วิลาศ จันทร์พิทักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
141	271	วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
142	274	วีระพล อติเรกสาร ชท.	เห็นด้วย
143	275	พล.ต.ต.วุฒิ สุโกศล ชพน.	เห็นด้วย
144	278	พ.ต.ท.ไวพจน์ อาภรณ์รัตน์ ความ.	งดออกเสียง
145	281	ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ปชป.	เห็นด้วย
146	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	เห็นด้วย
147	285	สกุล ศรีพรหม ชพน.	เห็นด้วย
148	286	สง่า ธนสงวนวงศ์ ชท.	เห็นด้วย
149	287	สนธยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
150	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	เห็นด้วย
151	289	สนั่น สุชากุล ปชป.	เห็นด้วย
152	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	เห็นด้วย
153	293	พ.ต.ท.สมชาย เพศประเสริฐ ปชป.	เห็นด้วย
154	294	สมชาย สหชัยรุ่งเรือง ชท.	เห็นด้วย
155	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
156	301	สมพัฒน์ แก้วพิจิตร ชท.	เห็นด้วย
157	304	สมศักดิ์ ปริศนานันทกุล ชท.	เห็นด้วย
158	306	สมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
159	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	เห็นด้วย
160	310	ว่าที่พต.สรชาติ สุวรรณฯ ความ.	เห็นด้วย
161	311	สรอรรถ กลิ่นประทุม ความ.	เห็นด้วย
162	315	สันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
163	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	เห็นด้วย
164	320	สาคร พรหมภักดี กค.	เห็นด้วย

165	321	สาทิติย์ วงศ์หนองเตย ปชป.	เห็นด้วย
166	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชท.	เห็นด้วย
167	325	สิทธิชัย กิตติธเนศวร ชท.	เห็นด้วย
168	327	สิทธิพร ขำอาจ ปชป.	เห็นด้วย
169	328	สีบแสง พรหมบุญ ปชป.	เห็นด้วย
170	331	มรว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร ปชป.	เห็นด้วย
171	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
172	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	เห็นด้วย
173	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	เห็นด้วย
174	343	สุนัย จุลพงศธร ชพน.	เห็นด้วย
175	345	สุพัฒน์ ธรรมเพชร ปชป.	เห็นด้วย
176	346	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
177	348	สุเมธ พรหมพันท้าว สธ.	เห็นด้วย
178	350	สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
179	351	สุรเชษฐ์ แวอาแซ ปชป.	เห็นด้วย
180	353	สุรพงษ์ ไทวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
181	354	สุรพร ดนัยตั้งตระกูล ความ.	เห็นด้วย
182	357	สุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ กค.	เห็นด้วย
183	358	สุรสิทธิ์ นิติวฒิวรรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
184	359	สุรินทร์ พิศสุวรรณ ปชป.	เห็นด้วย
185	360	สุวโรช พะลัง ปชป.	เห็นด้วย
186	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	เห็นด้วย
187	363	เสกสรรค์ แสนภูมิ อภ.	เห็นด้วย
188	365	เสริมศักดิ์ การุญ ปชป.	เห็นด้วย
189	368	องอาจ คล้ามไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
190	369	อดิศร เพียงเกษ ความ.	ไม่เห็นด้วย
191	370	อนุรักษ์ จุริมาศ ชท.	เห็นด้วย
192	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	เห็นด้วย
193	373	อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปชป.	เห็นด้วย
194	374	อรรคพล สรสุชาติ ปชป.	เห็นด้วย
195	378	อัญชลี วานิช เทพบุตร ปชป.	เห็นด้วย
196	379	อาคม เองฉ้วน ปชป.	เห็นด้วย
197	380	อาทิตย์ อุไรรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
198	384	อำนาจ ยศสุข ความ.	เห็นด้วย
199	385	อำนาจ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย

387

อิสระ สมชัย ปชป.

เห็นด้วย

390

เอกพจน์ ปานแย้ม ปชป.

เห็นด้วย

392

เอกภาพ พลซื่อ สธ.

เห็นด้วย

เชิญท่านเลขาธิการฯ ต่อครับ

นางศิริลักษณ์ บัณฑิตรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
มาตรา ๑๓ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญท่านประธานกรรมาธิการ

นายชานี คักติเศรณี (ประธานคณะกรรมาธิการ) :  
ท่านประธานที่เคารพครับ เนื่องจากมาตรา ๑๓ ทวิ ได้บัญญัติขึ้นเพื่อรองรับ  
การปรับปรุงแก้ไขในมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ซึ่งที่ประชุมได้เปลี่ยนแปลง  
กลับไปสู่ร่างฯ เดิมแล้ว เพราะฉะนั้นคณะกรรมาธิการขอตัดมาตรา ๑๓ ทวิ  
ออกทั้งหมดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ครับ

นางศิริลักษณ์ บัณฑิตรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
มาตรา ๑๔ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : จบการพิจารณาตามลำดับมาตรา ต่อไปเป็นการพิจารณา  
ทั้งร่างฯ เป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับข้อ ๑๐๗ นะครับ

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ  
มาตรา ๑๓ ทวิ ไม่ทราบว่าผ่านไปหรือยังครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ประธานกรรมาธิการขอตัดออกทั้งหมดครับ จะเป็นการพิจารณา  
ทั้งร่างฯ เป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับข้อ ๑๐๗ มีท่านสมาชิกท่านใดจะ  
ขอแก้ไขถ้อยคำหรือเปล่าครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ถือว่าจบการพิจารณาในวาระ ๒ ท่านมานะ เชิญครับ

นายมานะ คูสกุล (นครพนม) : ท่านประธานครับ ในมาตรา ๑๓ นี้  
เมื่อสักครู่ก็โหวตกันไปแล้วนะครับ ถ้าเราจะปรับปรุงถ้อยคำเป็น ตำแหน่ง  
จะได้ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ตรงนั้นไม่ได้ครับ จบไปแล้วครับ เป็นการแก้ถ้อยคำ

นายมานะ คูสกุล (นครพนม) : ก็ปรับปรุงถ้อยคำนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : มันไม่ได้ครับท่านมานะ จบแล้วครับ ถือว่าจบการพิจารณา  
ในวาระที่ ๒ ผมจะขอมติในวาระที่ ๓ เลยนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ผมขอมติจากท่านสมาชิกจะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบในวาระที่ ๓  
เชิญใช้สิทธิลงคะแนนได้เลย เชิญครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ปิดการลงคะแนนครับ มติเห็นด้วย ๑๙๗ ท่าน ไม่เห็นด้วย  
ไม่มี ถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบในวาระที่ ๓

เรื่อง

วันที่ 8 เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2541 เวลา 20:15:06

จำนวนผู้เข้าประชุม 201

เห็นด้วย 197

ไม่เห็นด้วย 0

งดออกเสียง 0

ไม่ลงคะแนนเสียง 4

ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสภาภิบาล

เป็นเทศบาล พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญ

พิจารณาเสร็จแล้ว

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	002	กมล จิระพันธุ์วานิช ชท.	เห็นด้วย
002	005	กรรณา ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
003	006	กฤษฎาง แก้วโสภา ชพน.	เห็นด้วย
004	008	น.ส.กัญจนา ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
005	013	กมลพล สภาวสุ กค.	เห็นด้วย
006	020	โกวิทย์ ธารณา ปชป.	เห็นด้วย
007	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	เห็นด้วย
008	025	ขจิตร์ ชัยนิคม ควม.	เห็นด้วย
009	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	เห็นด้วย
010	027	คำารณ ณ ลำพูน ปชป.	เห็นด้วย
011	030	จรัส พัวช่วย ปชป.	เห็นด้วย
012	032	จงชัย เทียงธรรม ชท.	เห็นด้วย
013	033	จักรพันธ์ ยมจินดา ปชป.	เห็นด้วย
014	034	จาดรงค์ เพ็ญนรพัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
015	037	จตุติ ไกรฤกษ์ ปชป.	เห็นด้วย
016	038	จรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ ปชป.	เห็นด้วย
017	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
018	042	เจอะอามิง โตะตาหยง ปชป.	เห็นด้วย
019	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโม่ง ปชป.	เห็นด้วย
020	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	เห็นด้วย
021	052	น.ส.ชรินทร์ พุทธิพาน ปชป.	เห็นด้วย
022	053	ชวน หลีกภัย ปชป.	เห็นด้วย
023	055	ชัย ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
024	057	ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย

025	058	ชาญชัย ปทุมารักษ์ ชท.	เห็นด้วย
026	059	ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
027	060	ชาญศักดิ์ ชวลิตนิตินธรรม ชท.	เห็นด้วย
028	061	ชาติรี พิริยะกิจไพบูลย์ ชท.	เห็นด้วย
029	063	ชานี ศักดิ์เศรษฐ์ ปชป.	เห็นด้วย
030	065	ชินวรรณ บุญยเกียรติ ปชป.	เห็นด้วย
031	066	ชุมพล กาญจนะ ปชป.	เห็นด้วย
032	071	ชูศักดิ์ แอทอง กค.	เห็นด้วย
033	072	โชคสมาน สีลาวงษ์ กค.	เห็นด้วย
034	073	ไชยยศ สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
035	077	ณรงค์เลิศ สุรพล กค.	เห็นด้วย
036	078	ณัฐวดี ประเสริฐสุวรรณ ชท.	เห็นด้วย
037	080	น.ท.เดชา สุขารมณ รน. ชท.	เห็นด้วย
038	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	เห็นด้วย
039	085	ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
040	086	ถวิล ไพรสณฑ์ ปชป.	เห็นด้วย
041	087	ถวิล ฤกษ์ห่วย ชพน.	เห็นด้วย
042	088	ถาวร กาสมสัน ปชป.	เห็นด้วย
043	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
044	092	ทรงพล โกวิทศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
045	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	เห็นด้วย
046	095	ทวี สุระบาล ปชป.	เห็นด้วย
047	096	ทวีวัฒน์ ฤทธิธัชชัย ควม.	เห็นด้วย
048	098	ทศพร มูลศาสตรสาทร ควม.	เห็นด้วย
049	099	ทศพร เสรีรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
050	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	เห็นด้วย
051	101	ธนเทพ ทิมสุวรรณ ควม.	เห็นด้วย
052	102	ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	เห็นด้วย
053	104	ธวัชชัย อนามพงษ์ ชพน.	เห็นด้วย
054	110	ธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
055	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	เห็นด้วย
056	114	ธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์ กค.	เห็นด้วย
057	115	เธียร มโนทรทัต ปชป.	เห็นด้วย
058	116	นพดล ปัทมะ ปชป.	เห็นด้วย
059	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	เห็นด้วย

060	119	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
061	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	เห็นด้วย
062	121	นิภา พริ้งศุลกะ ปชป.	เห็นด้วย
063	122	นิยม วรปัญญา ชท.	เห็นด้วย
064	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
065	126	บรรหาร ศิลปอาชา ชท.	ไม่ลงคะแนนเสียง
066	128	บัญญัติ บรรทัดฐาน ปชป.	เห็นด้วย
067	131	บุญช่วย ภูจินาพันธ์ ชพน.	ไม่ลงคะแนนเสียง
068	133	บุญชู โรจนเสถียร ปชป.	เห็นด้วย
069	135	บุญพันธ์ แซ่วัฒนะ กค.	เห็นด้วย
070	137	ปณวัตร เลียงผ่องพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
071	138	ประกอบ จิรกิติ ปชป.	เห็นด้วย
072	140	ประกิจ พลเดช ควม.	เห็นด้วย
073	142	ประชา โภธิพิพิธ ปชป.	เห็นด้วย
074	147	ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ชท.	เห็นด้วย
075	148	ประภัตร โพธสุธน ชท.	เห็นด้วย
076	149	ประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ กค.	เห็นด้วย
077	151	ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชท.	เห็นด้วย
078	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	เห็นด้วย
079	156	ประสาท ตันประเสริฐ ชพน.	เห็นด้วย
080	157	ประสิทธิ์ ตั้งศิริเกียรติฯ อภ.	เห็นด้วย
081	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
082	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	เห็นด้วย
083	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	เห็นด้วย
084	161	ปรีชา มุสิกุล ปชป.	เห็นด้วย
085	162	ปรีชา เร่งสมบุญรณสุข กค.	เห็นด้วย
086	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	เห็นด้วย
087	165	ปวีณา หงสกุล ชพน.	เห็นด้วย
088	167	ปัญญา เกสรทอง ชท.	เห็นด้วย
089	169	ปัญญา จินาคำ ปชป.	เห็นด้วย
090	171	ปิยะ อังกินันท์ กค.	เห็นด้วย
091	174	เปติมชัย สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
092	176	พงษ์อุดม ตรีสฐี ชพน.	เห็นด้วย
093	177	พรเทพ เตชะไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
094	179	พลกฤษณ์ หงษ์ทอง กค.	เห็นด้วย

095	184	พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ปชป.	เห็นด้วย
096	188	พินิจ จารุสมบัติ สธ.	เห็นด้วย
097	190	พิษณุ พลไวย์ ปชป.	เห็นด้วย
098	191	พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ปชป.	เห็นด้วย
099	193	น.ส.พูนสุข โลหะโชติ ชท.	เห็นด้วย
100	194	พูลผล อัครเวม ปชท.	เห็นด้วย
101	195	ไพจิต ศรีวรขาน ควม.	เห็นด้วย
102	196	ไพฑูรย์ แก้วทอง ปชป.	เห็นด้วย
103	197	ไพโร พัฒโน ปชป.	เห็นด้วย
104	198	ไพโรจน์ ตันบรรจง ปชป.	เห็นด้วย
105	202	ปิฎกนิภา นิโรจน์ ชพน.	เห็นด้วย
106	207	มณฑิยา สงฆ์ประชา ชท.	เห็นด้วย
107	209	มนตรี พงษ์พานิช กค.	เห็นด้วย
108	213	มานะ คูสกุล ควม.	เห็นด้วย
109	214	มานะ มหาสุวีระชัย ปชป.	เห็นด้วย
110	216	มานิชญ์ วิชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
111	217	ศ.มารุต บุญนาค ปชป.	เห็นด้วย
112	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	เห็นด้วย
113	221	ยงยุทธ ดิยะไพรัช ปชป.	เห็นด้วย
114	226	ระวี หิรัญโชติ กค.	เห็นด้วย
115	227	รักเกียรติ สุขชนะ กค.	เห็นด้วย
116	228	รักษ์ ดำนกุล ชพน.	เห็นด้วย
117	229	รักษ์ ตันติสุนทร ปชป.	เห็นด้วย
118	230	รัตนา จงสุทธานามณี ชพน.	เห็นด้วย
19	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	เห็นด้วย
20	232	รารี มามะ ปชป.	เห็นด้วย
21	233	เรวัต สิริบุญกุล ชท.	เห็นด้วย
22	234	เรืองวิทย์ ลิกค์ ควม.	เห็นด้วย
23	235	ลดาวัลลี วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
24	237	ลามศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ ปชป.	เห็นด้วย
25	238	วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ชท.	เห็นด้วย
26	239	วรศุลี เชาวศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
27	240	วราเทพ รัตนากร ควม.	เห็นด้วย
28	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิสิริ ปชป.	เห็นด้วย
29	244	วัฒนา เมืองสุข ชพน.	เห็นด้วย

130	247	วิจัยโรจน์ พิพิธภักดี ปชป.	เห็นด้วย
131	250	วิจัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
132	252	พ.ต.ท.วิจิตร สุวิทย์ ปชป.	เห็นด้วย
133	254	วิชัย ตันศิริ ปชป.	เห็นด้วย
134	256	วิเชษฐ์ เกษมทองศรี ชพน.	เห็นด้วย
135	257	วิเชียร คันฉ่อง ปชป.	เห็นด้วย
136	258	วิฑูรย์ นามบุตร ปชป.	เห็นด้วย
137	259	วิทยา แก้วภราดัย ปชป.	เห็นด้วย
138	260	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
139	264	วินัย เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
140	265	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	เห็นด้วย
141	268	พล.ต.ท.วิโรจน์ เปาอินทร์ ชท.	เห็นด้วย
142	269	วิลาศ จันทร์พิทักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
143	271	วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
144	274	วีระพล อติเรกสาร ชท.	เห็นด้วย
145	275	พล.ต.ต.วุฒิ สุโกศล ชพน.	เห็นด้วย
146	278	พ.ต.ท.ไวพจน์ อภรณ์รัตน์ ความ.	เห็นด้วย
147	281	ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ปชป.	เห็นด้วย
148	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	เห็นด้วย
149	285	สกุล ศรีพรหม ชพน.	เห็นด้วย
150	286	สง่า ธนสงวนวงศ์ ชท.	เห็นด้วย
151	287	สนธยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
152	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	เห็นด้วย
153	289	สนั่น สุภากุล ปชป.	เห็นด้วย
154	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	เห็นด้วย
155	293	พ.ต.ท.สมชาย เพศประเสริฐ ปชป.	เห็นด้วย
156	294	สมชาย สหชัยรุ่งเรือง ชท.	เห็นด้วย
157	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
158	301	สมพัฒน์ แก้ววิจิตร ชท.	เห็นด้วย
159	304	สมศักดิ์ ปริศนานันทกุล ชท.	เห็นด้วย
160	306	สมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
161	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	เห็นด้วย
162	310	ว่าที่พต.สรชาติ สุวรรณฯ ความ.	เห็นด้วย
163	311	สรอรรถ กลิ่นประทุม ความ.	เห็นด้วย
164	315	สันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ ชท.	เห็นด้วย

5	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	เห็นด้วย
6	320	สาคร พรหมภักดี กค.	เห็นด้วย
7	321	สาทิตย์ วงศ์หนองเตย ปชป.	เห็นด้วย
8	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชท.	เห็นด้วย
9	325	สิทธิชัย กิตติชนเนศวร ชท.	เห็นด้วย
10	327	สิทธิพร ชำอาจ ปชป.	เห็นด้วย
11	328	สีบแสง พรหมบุญ ปชป.	เห็นด้วย
12	331	มรว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร ปชป.	เห็นด้วย
13	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
14	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	เห็นด้วย
15	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	เห็นด้วย
16	343	สุนัย จุลพงศธร ชพน.	เห็นด้วย
17	345	สุพัฒน์ ธรรมเพชร ปชป.	เห็นด้วย
18	346	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
19	348	สุเมธ พรหมพันท้าว สธ.	เห็นด้วย
20	350	สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
21	351	สุรเชษฐ์ แวอาแซ ปชป.	เห็นด้วย
22	353	สุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	ไม่ลงคะแนนเสียง
23	354	สุรพร ดนัยตั้งตระกูล ควม.	เห็นด้วย
24	357	สุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ กค.	เห็นด้วย
25	358	สุรสิทธิ์ นิติวชิวรวัชร ชท.	ไม่ลงคะแนนเสียง
26	360	สุวโรช พะลัง ปชป.	เห็นด้วย
27	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	เห็นด้วย
28	365	เสริมศักดิ์ การุญ ปชป.	เห็นด้วย
29	368	องอาจ คล้ามไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
30	369	อดิสร เพียงเกษ ควม.	เห็นด้วย
31	370	อนุรักษ์ จูรีมาศ ชท.	เห็นด้วย
32	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	เห็นด้วย
33	373	อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปชป.	เห็นด้วย
34	374	อรรคพล สรสุชาติ ปชป.	เห็นด้วย
35	378	อัญชลี วานิช เทพบุตร ปชป.	เห็นด้วย
36	379	อาคม เองฉ้วน ปชป.	เห็นด้วย
37	380	อาทิตย์ อุไรรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
38	385	อำนาจ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
39	387	อิสสระ สมชัย ปชป.	เห็นด้วย

200 390 เอกพจน์ ปานแย้ม ปชป.

เห็นด้วย

201 392 เอกภาพ พลซื่อ สธ.

เห็นด้วย

ตามที่คณะกรรมการได้เสนอตั้งข้อสังเกตไว้ในรายงานของ  
คณะกรรมการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สภาพิจารณาเห็นด้วย  
กับข้อสังเกตของคณะกรรมการหรือไม่ ซึ่งถ้าเห็นด้วยผมจะได้แจ้งไปให้  
คณะรัฐมนตรีต่อไปตามข้อบังคับข้อ ๘๘ เชิญท่านเลขาธิการฯ ครับ

นางศิริลักษณ์ ปันนำรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

๑. สภาภิบาลที่เปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลตามร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ส่วนใหญ่เป็นสภาภิบาลที่มีรายได้ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการบริหารได้  
รัฐจึงควรให้เงินอุดหนุนเพิ่มเติม เพราะเมื่อเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลแล้ว  
แต่ไม่มีรายได้พอที่จะบริหารได้ก็จะเกิดปัญหาอีก

๒. ให้รัฐบาลเร่งรัดการเสนอร่างกฎหมายเพิ่มรายได้แก่ท้องถิ่น  
เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถมีรายได้ที่จะบริหารและพัฒนาท้องถิ่นได้ต่อไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านประยุทธ์ครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทย จากจังหวัดมหาสารคาม ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการข้อ ๔.๑ สุขาภิบาลที่เปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ส่วนใหญ่เป็นสุขาภิบาลที่มีรายได้ต่ำ รายได้ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการบริหารได้ รัฐจึงควรอุดหนุนเพิ่มเติม ผมเห็นด้วยครับ ตรงแค่นี้ครับท่านประธาน แต่ผมถามท่านกรรมการเพิ่มเติมเข้าไปทำไมว่า เพราะเมื่อเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลแล้ว แต่ไม่มีรายได้พอที่จะบริหารได้ก็จะเกิดปัญหาอีก ท่านประธานครับ ในลักษณะของการออกกฎหมาย ท่านประธานจะต้องเคร่งครัดว่าในกรณีที่มีข้อสั่งเกิดที่จะมีปัญหาที่ทางสภาจะสั่งให้รัฐบาลไปดำเนินการที่จะแก้ไขปัญหา ทำไมจะต้องเขียนข้อสั่งเกิดในลักษณะ ทำไมไม่เบรค (Break) กันที่ว่า รัฐจึงควรให้เงินอุดหนุนเพิ่มเติมเท่านั้นก็น่าจะพอเพียงพอ ทำไมเขียนเป็นลักษณะที่ใช้ถ้อยคำฟุ่มเฟือย กระผมขอประทานโทษ ภาษาตลาดว่าเป็นอีเกนะครับ เพราะเมื่อเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลแล้ว แต่ไม่มีรายได้พอที่จะบริหารได้ก็จะเกิดปัญหาอีก ถึงอย่างไรเสีย กฎหมายฉบับนี้ประกาศออกไปจะไม่มีทางหกรอกครับว่าจะไม่เป็นเทศบาล จะไม่มีทางใดที่จะไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายนี้ แล้วเขียนอย่างนี้เขียนไม่ใช้ลักษณะของข้อสั่งเกิดครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านประธานกรรมการครับ

นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ข้อคิดเห็นของท่านประยุทธ์เป็นสิ่งที่ผมเห็นด้วยครับ ไว้แค่นั้นก็พอครับ ตัดส่วนที่เหลือออกได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เห็นด้วยกับท่านประยุทธ์นะครับ เชิญท่านมานะครับ

นายมานะ คูสกุล (นครพนม) : ท่านผู้เป็นประธาน ในข้อสั่งเกิดข้อที่ ๒ ที่ทางกรรมการเขียนว่า ให้รัฐบาลเร่งรัดการเสนอกฎหมาย ผมอยากเรียนถามท่านประธานกรรมการว่าไปเร่งรัดใครครับ ถ้ารัฐบาลไม่เร่งรัดตัวเอง น่าจะเป็นคำว่า รีบเสนอกฎหมาย เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่ท้องถิ่นเพื่อให้

ท้องถิ่นสามารถจะมีรายได้ที่จะบริหารและพัฒนาท้องถิ่นภายใน ๑ ปี หลังจากที่ถูกกฎหมายนี้มีผลบังคับใช้ จะเป็นไปได้ไหมครับ หรือว่าจะต้องรอ อันนี้เป็นข้อสังเกตนะครับ ท่านยิ่งรีบทำเท่าไรยิ่งเป็นอันสงฆ์กับสุขาภิบาลต่าง ๆ ที่ยกขึ้นเป็นเทศบาล เพราะว่าเรื่องการกระจายรายได้จากภาษีไปสู่องค์กรการบริหารส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ นั้น ตอนนี้นั้นก็ยังไม่ออกมา แม้กระทั่ง อบต. ก็เหลืออยู่ประมาณ ๑ ล้าน ๕ แสนบาท ๑ ล้าน ๕ แสนบาทนี้ บาง อบต. ก็ได้ ๘ แสนบาทก็มี ๑ ล้านบาทก็มี สูงสุดก็ประมาณ ๑ ล้าน ๕ แสนบาท ซึ่งเป็นรายได้ที่รัฐบาลส่งไปให้ ก็ไปเป็นค่าเบี้ยประชุม ค่าบริหารเสียหมด ค่าอย่างอื่นแทบไม่มีเลย เพราะฉะนั้นความเจริญมันจะไปเกิดจากไหน เพราะ อบต. อย่างมาก บาง อบต. ก็ได้ปีหนึ่งประมาณ ๓๐,๐๐๐ บาท ๔๐,๐๐๐ บาท และเนื่องจากท่านไปยกขึ้นเป็น อบต. ให้หมด มันก็เป็นปัญหา เพราะฉะนั้นถ้าจะเพิ่มคำว่า สักหนึ่งปี ได้ไหมครับ และก็เปลี่ยนคำว่า เร่งรัด ให้เป็น รีบขอเรียนถามท่านประธานกรรมการครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านอดีตรครับ

นายอดีตร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านผู้ทำหน้าที่เป็นประธานกรรม ออดีตร เพียงเกษ พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดขอนแก่น ต่อข้อสังเกตของคณะกรรมการ ข้อ ๔.๑ สุขาภิบาลที่เปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลตามร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ ส่วนใหญ่เป็นสุขาภิบาลที่มีรายได้ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการบริหารรัฐได้ รัฐจึงควรให้เงินอุดหนุนเพิ่มเติม ท่านประธานครับ ไหน ๆ ท่านนายกรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการก็อยู่ตรงนี้ ผมอยากถามความเป็นไปได้ ไม่จำเป็นต้องให้คณะกรรมการติดตามมติของสภาติดตามหรือครับ -----

งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ กฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๗๕ กำหนดว่า รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอในการบริหารงานโดยอิสระของกรรมการ เลือกกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ศาลรัฐธรรมนูญ ขนาดกฎหมายรัฐธรรมนูญบัญญัติอย่างนี้ท่านยังเสนอแค่ ๕๐๐ ล้านบาท ผมอยากถาม ความจริงใจว่า ข้อสังเกตข้อ ๕.๑ มีประโยชน์ต่อสภา มีประโยชน์ต่อการบริหาร ราชการแผ่นดิน อยากถามจริง ๆ ว่าเดี๋ยวนี้มีตัวเลขในใจหรือยัง มีเม็ดเงินอยู่ในใจ หรือยังท่านนายกฯ ครับ ขออนุญาตท่านประธาน ตอบเสียตรงนี้เลยครับ ไม่ต้อง ยื่นกระทู้และไม่ต้องยื่นญัตติตามคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ท่านได้จัดสรรเงิน งบประมาณไว้เพื่อให้สื่อกับบาลเป็นเทศบาลตำบลแค่ไหน เพียงไร จะเอาเงิน มาจากไหน จะเอางบกลางหรือว่าจะเอาเงินสำรอง หรือจะเอาเงินมาจากไหน ขอให้ตอบสิว่า ข้อสังเกตของกรรมาธิการหลายครั้งที่เราได้ถกเถียงกันไม่มี ความหมายเลยในสภาแห่งนี้ สังเกตกันไปอย่างนั้นละครับ รัฐบาลก็รับไป อย่างนั้นไม่มีการปฏิบัติ วันไหน ๆ ท่านชานีเคยเป็นประธานคณะกรรมการ ติดตามมติของสภาผู้แทนราษฎร ท่านต้องอาศัยศักยภาพตรงนี้ถามตนเองว่า ตนเองมีเงินเท่าไรนะครับ ถามด้วยความจริงใจครับ เพื่อความเป็นไปได้ของ มติข้อสังเกตของคณะกรรมการ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : ก็เป็นเรื่องของข้อสังเกตของคณะกรรมการ ท่านกรรมาธิการ คงไม่ชี้แจงอะไรมากครับ ผมขอมติเลยนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : ผมขอมติว่าจะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยกับข้อสังเกตของ คณะกรรมาธิการ เชิญใช้สิทธิได้เลย เชิญลงคะแนนได้เลยครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : ปิดการลงคะแนนครับ มติเห็นด้วย ๑๘๘ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๕ ท่าน ถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ร้อง	
วันที่ 8 เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2541	เวลา 20:23:52
ผู้เข้าประชุม	195
เห็นด้วย	188
ไม่เห็นด้วย	5
ดออกเสียง	1
มั่งลงคะแนนเสียง	1

ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสภาภิบาล  
เป็นเทศบาล พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาเสร็จแล้ว (ข้อสังเกต)

ที่	เลขที่บัตร	ชื่อ	ผลการลงคะแนน
001	002	กมล จิระพันธุ์วานิช ชท.	เห็นด้วย
002	005	กรรณา ชิตชอบ อภ.	เห็นด้วย
003	006	กฤษฏาง แก้วโสภา ชพน.	เห็นด้วย
004	008	น.ส.กัญญา ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
005	013	กมลพล สภาวสุ กค.	เห็นด้วย
006	020	โกวิท ธารณา ปชป.	เห็นด้วย
007	021	ไกรสร นันทมานพ ปชป.	เห็นด้วย
008	025	ขจิตร์ ชัยนิคม ควม.	ไม่เห็นด้วย
009	026	คมคาย พลบุตร ปชป.	เห็นด้วย
010	027	คำรณ ณ ลำพูน ปชป.	เห็นด้วย
011	030	จรัส พัวช่วย ปชป.	เห็นด้วย
012	032	จงชัย เทียงธรรม ชท.	เห็นด้วย
013	033	จักรพันธ์ ยมจินดา ปชป.	เห็นด้วย
014	034	จาตุรงค์ เพ็ญนรพัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
015	037	จตุ ไกรฤกษ์ ปชป.	เห็นด้วย
016	038	จรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ ปชป.	เห็นด้วย
017	040	เจริญ คันธวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
018	042	เจอะอามิง โตะตาหยง ปชป.	เห็นด้วย
	043	พ.ต.ท.เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโมง ปชป.	เห็นด้วย
020	046	ฉลาด ขามช่วง ปชป.	เห็นด้วย
021	052	น.ส.ชรินทร์ พุทธปวน ปชป.	เห็นด้วย
022	053	ชวน หลีกภัย ปชป.	เห็นด้วย
023	055	ชัย ชิตชอบ อภ.	เห็นด้วย
024	057	ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย

025	058	ชาญชัย ปทุมารักษ์ ชท.	เห็นด้วย
026	059	ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ปชป.	เห็นด้วย
027	060	ชาญศักดิ์ ซวลิตนิตธรรม ชท.	เห็นด้วย
028	061	ชาติรี พิริยะกิจไพบูลย์ ชท.	เห็นด้วย
029	063	ชานี คักกิตเศรษฐ์ ปชป.	เห็นด้วย
030	065	ชินวรรณ บุญเกียรติ ปชป.	เห็นด้วย
031	066	ชุมพล กาญจนะ ปชป.	เห็นด้วย
032	071	ชูศักดิ์ แอกลง กค.	เห็นด้วย
033	072	โชคสมาน สีลาวงษ์ กค.	เห็นด้วย
034	073	ไชยยศ สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
035	074	ไชยา สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
036	077	ณรงค์เลิศ สุรพล กค.	เห็นด้วย
037	078	ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ชท.	เห็นด้วย
038	080	น.ท.เดชา สุขารมณฺ์ รน. ชท.	เห็นด้วย
039	081	พ.อ.อ.เต็ดดวงดอกกรัก คุ่มฯ ชท.	เห็นด้วย
040	083	ตรีพล เจาะจิตต์ ปชป.	เห็นด้วย
041	085	ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
042	086	ถวิล ไพรสณฺ์ ปชป.	เห็นด้วย
043	087	ถวิล ฤกษ์หรัย ชพน.	เห็นด้วย
044	088	ถาวร กาสมสัน ปชป.	เห็นด้วย
045	090	ถาวร เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
046	092	ทรงพล โกวิทศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
047	094	ทวี ไกรคุปต์ ปชป.	เห็นด้วย
048	095	ทวี สุระบาล ปชป.	เห็นด้วย
049	098	ทศพร มูลศาสตรสาทร คม.	ไม่เห็นด้วย
050	099	ทศพร เสรีรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
051	100	ทิวา เงินยวง ปชป.	เห็นด้วย
052	101	ธนเทพ ทิมสุวรรณ คม.	เห็นด้วย
053	102	ธวัช วิชัยดิษฐ ปชป.	เห็นด้วย
054	108	น.ส.ธารทอง ทองสวัสดิ์ ชพน.	เห็นด้วย
055	110	ธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ชท.	เห็นด้วย
056	111	ธีระ สลักเพชร ปชป.	เห็นด้วย
057	114	ธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฺ์ กค.	เห็นด้วย
058	115	เธียร มโนหรรต ปชป.	เห็นด้วย
059	116	นพดล ปัทมะ ปชป.	เห็นด้วย

060	118	นิพนธ์ บุญญามณี ปชป.	เห็นด้วย
061	119	นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
062	120	นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ปชป.	เห็นด้วย
063	121	นิภา พริ้งศุลกะ ปชป.	เห็นด้วย
064	122	นิยม วรปัญญา ชท.	เห็นด้วย
065	125	เนวิน ชิดชอบ อภ.	เห็นด้วย
066	126	บรรหาร ศิลปอาชา ชท.	เห็นด้วย
067	128	บัญญัติ บรรทัดฐาน ปชป.	เห็นด้วย
068	131	บุญช่วย ภูจินาพันธ์ ชพน.	เห็นด้วย
069	133	บุญชู โรจนเสถียร ปชป.	เห็นด้วย
070	135	บุญพันธ์ แซ่ฉ้วน กค.	เห็นด้วย
071	137	ปนวัตร เลี้ยงผ่องพันธุ์ ปชป.	เห็นด้วย
072	138	ประกอบ จิรภิต ปชป.	เห็นด้วย
073	140	ประกิจ พลเดช ควม.	ไม่เห็นด้วย
074	142	ประชา โปลิศพิพิธ ปชป.	เห็นด้วย
075	144	ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
076	147	ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ชท.	เห็นด้วย
077	148	ประภัตร โพธสุธน ชท.	เห็นด้วย
078	149	ประมวลศิลป์ ไภคสวัสดิ์ กค.	เห็นด้วย
079	151	ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชท.	เห็นด้วย
080	153	ประวิช นิลวัชรมณี ปชป.	เห็นด้วย
081	157	ประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติฯ อภ.	เห็นด้วย
082	158	ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ปชป.	เห็นด้วย
083	159	ประเสริฐ มงคลศิริ ปชป.	เห็นด้วย
084	160	ปราโมทย์ สุขุม ปชป.	เห็นด้วย
085	161	ปรีชา มุสิกกุล ปชป.	เห็นด้วย
086	162	ปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข กค.	เห็นด้วย
087	164	ปรีชา สุวรรณทัต ปชป.	เห็นด้วย
088	167	ปัญญา เกสรทอง ชท.	เห็นด้วย
089	169	ปัญญา จินาคำ ปชป.	เห็นด้วย
090	171	ปิยะ อังกินันทน์ กค.	เห็นด้วย
091	174	เฟดิมชัย สะสมทรัพย์ อภ.	เห็นด้วย
092	177	พรเทพ เตชะไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
093	179	พลกฤษณ์ หงษ์ทอง กค.	เห็นด้วย
094	180	พวงเพชร ชุนละเอียต ชพน.	เห็นด้วย

095	184	พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ปชป.	เห็นด้วย
096	188	พินิจ จารุสมบัติ สธ.	เห็นด้วย
097	190	พิษณุ พลไวย์ ปชป.	เห็นด้วย
098	191	พีระพันธ์ุ สาลีรัฐวิภาค ปชป.	เห็นด้วย
099	193	น.ส.พูนสุข โลหะโชติ ชท.	เห็นด้วย
100	194	พูลผล อัครเวม ปชท.	ไม่ลงคะแนนเสียง
101	195	ไพจิต ศรีวรขาน ควม.	ไม่เห็นด้วย
102	196	ไพฑูรย์ แก้วทอง ปชป.	เห็นด้วย
103	197	ไพโร พัฒโน ปชป.	เห็นด้วย
104	198	ไพโรจน์ ต้นบวรจง ปชป.	เห็นด้วย
105	202	ปิฎกัญญา นิโรจน์ ชพน.	เห็นด้วย
106	207	มณฑิเยร สงฆ์ประชา ชท.	เห็นด้วย
107	209	มนตรี พงษ์พานิช กค.	เห็นด้วย
108	214	มานะ มหาสุวีระชัย ปชป.	เห็นด้วย
109	216	มานอชญ์ วิชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
110	217	ศ.มารุต บุณนาค ปชป.	เห็นด้วย
111	218	มุกดา พงษ์สมบัติ กค.	เห็นด้วย
112	221	ยงยุทธ ดิยะไพรัช ปชป.	เห็นด้วย
113	226	ระวี หิรัญโชติ กค.	เห็นด้วย
114	227	รักเกียรติ สุขชนะ กค.	เห็นด้วย
115	228	รักษ์ ดำนกุล ชพน.	เห็นด้วย
116	229	รักษ์ ตันตีสุนทร ปชป.	เห็นด้วย
117	230	รัตนา จงสุทธานามณี ชพน.	เห็นด้วย
118	231	น.ส.รัตนา อนันต์นาคินทร์ ปชป.	เห็นด้วย
119	232	รำริ มามะ ปชป.	เห็นด้วย
120	233	เรวัต สิริกุล ชท.	เห็นด้วย
121	235	ลดาวัลลี วงศ์ศรีวงศ์ ปชป.	เห็นด้วย
122	237	ลามศักดิ์ ลามาโรจน์กิจ ปชป.	เห็นด้วย
123	238	วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ชท.	เห็นด้วย
124	239	วรศุลี เซาว์ศิริกุล ปชป.	เห็นด้วย
125	242	พล.อ.วัฒนชัย วุฒิศิริ ปชป.	เห็นด้วย
126	244	วัฒนา เมืองสุข ชพน.	เห็นด้วย
127	247	วัยโรจน์ พิพิธภักดี ปชป.	เห็นด้วย
128	250	วิจัย วัฒนาประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
129	252	พ.ต.ท.วิจิตร สุวิทย์ ปชป.	เห็นด้วย

130	254	วิชัย ตันศิริ ปชป.	เห็นด้วย
131	256	วิเชษฐ์ เกษมทองศรี ชพน.	เห็นด้วย
132	257	วิเชียร คันฉ่อง ปชป.	เห็นด้วย
133	258	วิฑูรย์ นามบุตร ปชป.	เห็นด้วย
134	259	วิทยา แก้วภราดัย ปชป.	เห็นด้วย
135	260	วิทยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
136	264	วินัย เสนเนียม ปชป.	เห็นด้วย
137	265	วิรัช ร่มเย็น ปชป.	เห็นด้วย
138	268	พล.ต.ท.วิโรจน์ เปาอินทร์ ชท.	เห็นด้วย
139	271	วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
140	274	วีระพล อติเรกสาร ชท.	เห็นด้วย
141	275	พล.ต.ต.วุฒิ สุโกศล ชพน.	เห็นด้วย
142	278	พ.ต.ท.ไพบจน์ อากาศรัตน์ ความ.	งดออกเสียง
143	281	ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ปชป.	เห็นด้วย
144	282	ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ปชป.	เห็นด้วย
145	286	สง่า ธนสงวนวงศ์ ชท.	เห็นด้วย
146	287	สนธยา คุณปลื้ม ชท.	เห็นด้วย
147	288	พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ ปชป.	เห็นด้วย
148	289	สนั่น สุธากุล ปชป.	เห็นด้วย
149	291	สมเกียรติ ฉันทวานิช ปชป.	เห็นด้วย
150	293	พ.ต.ท.สมชาย เพศประเสริฐ ปชป.	เห็นด้วย
151	294	สมชาย สหชัยรุ่งเรือง ชท.	เห็นด้วย
152	295	สมชาย สุนทรวัฒน์ ปชป.	เห็นด้วย
153	301	สมพัฒน์ แก้วพิจิตร ชท.	เห็นด้วย
154	304	สมศักดิ์ ปริศนานันทกุล ชท.	เห็นด้วย
155	306	สมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
156	308	สมัย เจริญช่าง ปชป.	เห็นด้วย
157	310	ว่าที่พต.สรชาติ สุวรรณฯ ความ.	เห็นด้วย
158	315	สันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ ชท.	เห็นด้วย
159	318	สัมพันธ์ ทองสมัคร ปชป.	เห็นด้วย
160	320	สาคร พรหมภักดี กค.	เห็นด้วย
161	321	สาทิตย์ วงศ์หนองเตย ปชป.	เห็นด้วย
162	324	สำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
163	325	สิทธิชัย กิตติธเนศวร ชท.	เห็นด้วย
164	327	สิทธิพร ชำอาจ ปชป.	เห็นด้วย

165	328	สืบแสง พรหมบุญ ปชป.	
166	331	มรว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร ปชป.	เห็นด้วย
167	333	สุชาติ แก้วนาโพธิ์ ปชป.	เห็นด้วย
168	339	สุทัศน์ เงินหมื่น ปชป.	เห็นด้วย
169	341	สุเทพ เทือกสุบรรณ ปชป.	เห็นด้วย
170	343	สุนัย จุลพงศธร ชพน.	เห็นด้วย
171	345	สุพัฒน์ ธรรมเพชร ปชป.	เห็นด้วย
172	346	คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
173	348	สุเมธ พรหมพันธุ์ สธ.	เห็นด้วย
174	350	สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ปชป.	เห็นด้วย
175	351	สุรเชษฐ์ แวอาแซ ปชป.	เห็นด้วย
176	353	สุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล ปชป.	เห็นด้วย
177	354	สุพร ดนัยตั้งตระกูล ความ.	เห็นด้วย
178	357	สุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ กค.	เห็นด้วย
179	358	สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ชท.	เห็นด้วย
180	360	สุวโรช พะลัง ปชป.	เห็นด้วย
181	362	สุวิทย์ คุณกิตติ กค.	เห็นด้วย
182	365	เสริมศักดิ์ การุญ ปชป.	เห็นด้วย
183	368	องอาจ คล้ามไพบูลย์ ปชป.	เห็นด้วย
184	369	อดิศร เพียงเกษ ความ.	เห็นด้วย
185	372	อภิชาติ การิกาญจน์ ปชป.	ไม่เห็นด้วย
186	373	อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปชป.	เห็นด้วย
187	374	อรรคพล สรสุชาติ ปชป.	เห็นด้วย
188	378	อัญชลี วานิช เทพบุตร ปชป.	เห็นด้วย
189	379	อาคม เองฉ้วน ปชป.	เห็นด้วย
190	380	อาทิตย์ อุไรรัตน์ ปชป.	เห็นด้วย
191	384	อำนาจ ยศสุข ความ.	เห็นด้วย
192	385	อำนาจ สุวรรณคีรี ปชป.	เห็นด้วย
193	387	อิสสระ สมชัย ปชป.	เห็นด้วย
194	390	เอกพจน์ ปานแย้ม ปชป.	เห็นด้วย
195	392	เอกภาพ พลซื่อ สธ.	เห็นด้วย

๑๘๗

สพ ๓๑/๒๕๕๑ (ส. นิตินิติ) )

วิรุภัย ๘๐/๒

ขอขอบคุณกรรมการ ผมขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๒๐.๒๐ นาฬิกา

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพฤหัสบดีที่ ๘ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๑

รายชื่อผู้จดยางงานการประชุม

สุภาภรณ์ เพ็ชรนิล	อารีรัตน์ พัฒนโคภานพงศ์
หทัยกาญจน์ คงแก้ว	จงถนอม พลัดเสนา
วีรพร กิจกนกศร	สมบัติ จันทร์ไพจิตร
เสาวลักษณ์ พลัดเสนา	รพีพร ดิยามา
กนกวรรณ แสงมณี	ประทีป รักเมือง
รจนา เจียมทอง	วิภาวรรณ นิลบรรจง
ศิริรัตน์ สัมครเขตรการ	ศิริวรรณ สากลวารี
ดรุณี อ่ำเมือง	สายชล ไทยรวมมิตร
สุจิตรา อรุณ	อุทัยวรรณ จำนงค์ศาสตร์
รัศมี บานเย็น	อุษารัตน์ เกิดไธสศรี
สันทนา ททรัพย์พูนผล	ทัศนีย์ ธีรนนท์
พรเทพ ไชยสงวนสุข	เยาวภา เนื่องพิมพ์
วีรุทัย ผาสุขเวชพร	ประไพพิศ ดีสุน
รัตนา ภูระหงษ์	พัชรี ไชคำพา
รสรินทร์ กนกอุดม	กมลมาศ ทังสุภูติ
เบญจวรรณ พัฒนประเสริฐ	วัฒน์ อุดมภักดี
มลิวรรณ สุขวัจน์	ณัฐวัฒน์ อนันต์สิทธิพงศ์
สุทธาทิพย์ ศรีทองอินทร์	สุภปภา หนองพงษ์
ละออ ฤทธิ์ประเสริฐศรี	วันทนา อรุณภู
นัยนา เปรมประพันธ์	ปวีญา กองสงฆ์

สผ ๓๑/๒๕๔๑ ( ส. นิติบัญญัติ)

สารี สิงหเมธา	สุทธิกานต์ มั่นนุช
สติมา จันทรไพจิตร	เพทาย เรือนเรือง
วชิราภรณ์ นันล้งค์	นภัสสร มีคุณ
นภา วีรยุทธโกศล	ชนิกา ศรีสมวงษ์
กรรณา สกุลพานิชย์	เยาวเรศ เจริญเฉลิมศักดิ์
จินตนา ไชติกะนาวิน	อัมพา กันทิโกวิทย์
พุทธชาติ พรรณพราว	ศิริพร ดีภาพ
จีรภา เตียวสกุล	

ศูนย์ตัวเลขและพิมพ์ดีด

ประชุมครั้งที่ ๓๐๕

ตรวจวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ถึง ๑๒.๐๐ นาฬิกา  
เริ่มตรวจหน้า ๑ - ๑๘๗ ตรวจรายงานครั้งที่ ๓๑ (สมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ)  
วันพฤหัสบดีที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๑

หน้า	บรรทัด	ข้อความเดิม	ข้อความที่แก้ไข
๕๔	๗	ประมาณ ๘๐ กว่าราย	ประมาณ ๘๐,๐๐๐ กว่าราย
๑๐๙	๑๘	ค่าเบี่ยงเลียง	ค่าเบี่ยงเลียง

**คณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ และตรวจรายงานการประชุม**

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
๑	นายวิจิตร แจ่มใส ประธานคณะกรรมการ	
๒	นายวัลลภ สุปรียศิลป์ รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง	
๓	นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง	
๔	นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม	
๕	นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัักษ์ โฆษกคณะกรรมการ	
๖	นางสาวรัตนา อนันต์นาคินทร์ ผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง	
๗	นางกรรณา ชิดชอบ ผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมการ คนที่สอง	
๘	นายเชียร มโนหรรทัด กรรมการ	
๙	นายขจิตร ชัยนิคม กรรมการ	
๑๐	นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง กรรมการ	
๑๑	นายสิทธิพร ขำอาจ กรรมการ	
๑๒	นายมณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ กรรมการ	
๑๓	นายไพจิต ศวีรขาน กรรมการ	
๑๔	นายมานพ จำรัสดำรงนิตย์ กรรมการ	
๑๕	นายยรรยง ร่วมพัฒนา เลขานุการคณะกรรมการ	
๑๖	นายทวีศักดิ์ สุภาศรี ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ	
๑๗	นายฉลาด ขามช่วง ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ	

ตรวจแล้ว วันที่ 13 เดือน พ.ค. พ.ศ. 42

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๕ / ๒๕๔๖ / (สมัยประชุมสามัญทั่วไป)

วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๔๖

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

