เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

อ.พ. 27/2564 สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง

อ.พ. 27/2564
สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง

สำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. 0 2242 5900 ต่อ 5730, 5740, 5750

ร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ **ร่างพระราชบัญญัติ** ญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ พระราชกำหนด ญัตติ หรือหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยศึกษา รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความทางวิชาการ และ/หรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกรัฐสภา กรรมาธิการ และบุคคลในวงงานรัฐสภา ใช้ในการประกอบการพิจารณาตลอดจนเป็นข้อมูลอ้างอิงสำหรับผู้ที่สนใจทั่วไป

สำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้รับผิดชอบ

นายมาณิช อินทฉิม	ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ
นางสุภาวดี ตันตระกูล	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการวิชาการ 2

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายอานันท์ เกียรติสารพิภพ	นิติกรเชี่ยวชาญ
นายภูมิพิชญ์ ยาสิทธิ์	วิทยากรเชี่ยวชาญ
นางสาวพิมพ์ธัญญา ฆ้องเสนาะ	วิทยากรชำนาญการ
นางสาวอุไร ธรรมเพชร	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวสุพรรณิศา พรหมบุตร	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางวราลักษณ์ อัคโกศล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

ธันวาคม 2564

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

1. กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ประกอบด้วย เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรรมการผู้สังเกตการณ์ จำนวน 4 คน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน 4 คน เป็นกรรรมการ ให้รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคนหนึ่งซึ่งเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมายเป็นเลขานุการ และผู้แทนสำนักงบประมาณและผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม โดยให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบงานวิชาการและธุรการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ให้สภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองซึ่งสมาชิกดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือรองประธานสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายหนึ่ง จำนวน 2 คน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

2. กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในช่วงเวลาที่ผ่านมาให้รัฐสภาทราบทุก 3 เดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่า 1 ใน 5 ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการกู้เงินและการใช้เงินต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก ให้ประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องส่งคำร้องนั้นไปยังกระทรวงการคลัง และให้กระทรวงการคลังส่งข้อมูลที่ถูกร้องขอไปยังประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องภายใน 10 วัน

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีเจตนารมณ์ที่ต้องการให้การใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นไปด้วยความโปร่งใส โดยการกำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจในการให้ความเห็นชอบกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน “คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้” เพื่อเป็นไปตามหลักการว่าด้วยการถ่วงดุลอำนาจระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหารตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ถือเป็นเรื่องที่ดีและเป็นการสร้างความมั่นใจให้กับประชาชน อย่างไรก็ตาม ข้อสังเกตที่ว่าการตรวจสอบการดำเนินงานและขอข้อมูลของฝ่ายนิติบัญญัติในทางปฏิบัติสามารถกระทำได้ตามอำนาจหน้าที่ในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินและการดำเนินการอื่น ๆ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และกฎหมายที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรอยู่แล้วนั้นจะเป็นกลไกที่เพียงพอหรือไม่

ในส่วนของการแก้ไขบทบัญญัติให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในช่วงเวลาที่ผ่านมาให้รัฐสภาทราบทุก 3 เดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ อาจเป็นระยะเวลาที่ไม่เพียงพอในการดำเนินการของกระทรวงการคลังและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง และทำให้รายงานที่เสนอต่อรัฐสภาอาจมีข้อมูลไม่เพียงพอและส่งผลต่อผลสัมฤทธิ์ของการจัดทำรายงานที่ต้องเสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณา จึงควรกำหนดกรอบระยะเวลาของการเสนอรายงานต่อรัฐสภาให้เหมาะสม อาทิ การกำหนดเงื่อนเวลาเป็นทุก 1 ปี เช่นเดียวกับการเสนอรายงานประจำปีของหน่วยงานต่าง ๆ ต่อรัฐสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	ก
ส่วนที่ 1	
- หลักการและเหตุผลร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	1-1
- สรุปสาระสำคัญร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	1-2
- ตารางเปรียบเทียบพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	1-4
ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์	2-1
ส่วนที่ 3 ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ	3-1
1) ผลการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 กรอบวงเงิน 1,000,000 ล้านบาท	3-1
2) ผลการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 กรอบวงเงิน 500,000 ล้านบาท	3-3
3) ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง	3-5

ส่วนที่ 1

หลักการและเหตุผล

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<u>หลักการ</u>

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563

<u>เหตุผล</u>

โดยที่การกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 มีมูลค่าสูงถึงหนึ่งล้านล้านบาท การใช้เงินที่กู้มาก็กระทำในเวลาจำกัด จำเป็นต้องให้ดำเนินไปโดยโปร่งใส เพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชนอย่างแท้จริง จึงควรสร้างความมั่นใจแก่ประชาชนโดยให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์จากสภาผู้แทนราษฎรในคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ให้รายงานการกู้เงินและการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดต่อรัฐสภาทุกสามเดือน และให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาร้องขอข้อมูลการกู้เงินและการใช้เงินเพื่อประโยชน์ของการตรวจสอบได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

---

1. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ....." (ร่างมาตรา 1)

2. วันที่มีผลใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา 2)

3. **แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้**

ให้ยกเลิกความในมาตรา 7 แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา 7 เพื่อประโยชน์ในการพิจารณากลั่นกรองและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้ ให้เป็นไปตามมาตรา 5 และมาตรา 6 ให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ประกอบด้วย เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรรมการผู้สังเกตการณ์จำนวนสี่คน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ ให้รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคนหนึ่งซึ่งเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย เป็นเลขานุการ และผู้แทนสำนักงบประมาณและผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม โดยให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบงานวิชาการและธุรการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

ให้สภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองซึ่งสมาชิกดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือรองประธานสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายหนึ่ง จำนวนสองคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ของพรรคการเมืองซึ่งสมาชิกมิได้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือรองประธานสภาผู้แทนราษฎรอีกฝ่ายหนึ่ง จำนวนสองคน

ผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้สังเกตการณ์ต้องได้รับการสนับสนุนจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายที่เสนอตนเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของฝ่ายนั้น

กรรมการผู้สังเกตการณ์มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกรรมการแต่ไม่มีอำนาจลงมติ

กรรมการผู้สังเกตการณ์ดำรงตำแหน่งจนกระทั่งคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้สิ้นสุดลง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้สังเกตการณ์ก่อนเวลานั้น ให้เป็นไปตามที่สภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบโดยการเสนอของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายที่เสนอชื่อกรรมการผู้สังเกตการณ์

การดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้สิ้นสุดลง เมื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการเสร็จสิ้นแล้ว" (ร่างมาตรา 3)

4. แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการรายงานต่อรัฐสภา

ให้ยกเลิกความในมาตรา 10 แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา 10 ทุกสามเดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในช่วงเวลาที่ผ่านมาให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการกู้เงินและการใช้เงินต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก ให้ประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องส่งคำร้องนั้นไปยังกระทรวงการคลัง และให้กระทรวงการคลังส่งข้อมูลที่ถูกร้องขอไปยังประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องภายใน 10 วัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้องดังกล่าว" (ร่างมาตรา 4)

5. ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 5)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563

กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563	ร่าง พระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
	ร่าง พระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... _____

พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563	ร่าง พระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
	.... โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 ....

พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563	ร่าง พระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
	มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ..... มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในมาตรา 7 แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563	ร่าง พระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
มาตรา 7 เพื่อประโยชน์ในการพิจารณากลั่นกรองและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้ ให้เป็นไปตามมาตรา 5 และมาตรา 6 ให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ประกอบด้วย เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ ให้รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคนหนึ่งซึ่งเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมายเป็นเลขานุการ และผู้แทนสำนักงบประมาณและผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม โดยให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบงานวิชาการและธุรการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้	"มาตรา 7 เพื่อประโยชน์ในการพิจารณากลั่นกรองและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้ ให้เป็นไปตามมาตรา 5 และมาตรา 6 ให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ประกอบด้วย เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง <u>กรรมการผู้สังเกตการณ์จำนวนสี่คน</u> และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน<u>สี่คน</u> เป็นกรรมการ ให้รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคนหนึ่งซึ่งเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมายเป็นเลขานุการ และผู้แทนสำนักงบประมาณและผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม โดยให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบงานวิชาการและธุรการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563	ร่าง พระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด	วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด ให้สภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองซึ่งสมาชิกดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือรองประธานสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายหนึ่ง จำนวนสองคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองซึ่งสมาชิกมิได้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือรองประธานสภาผู้แทนราษฎรอีกฝ่ายหนึ่ง จำนวนสองคน ผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้สังเกตการณ์ต้องได้รับการสนับสนุนจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายที่เสนอตนเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของฝ่ายนั้น กรรมการผู้สังเกตการณ์มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกรรมการแต่ไม่มีอำนาจลงมติ กรรมการผู้สังเกตการณ์ดำรงตำแหน่งจนกระทั่งคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้สิ้นสุดลง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้สังเกตการณ์ก่อนเวลานั้น ให้เป็นไปตามที่

พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563	ร่าง พระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
การดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดนี้ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้	<u>สภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบ โดยการเสนอของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายที่เสนอชื่อกรรมการผู้สังเกตการณ์</u> การดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ <u>ให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้สิ้นสุดลง เมื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการเสร็จสิ้นแล้ว”</u>
	มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในมาตรา 10 แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
มาตรา 10 ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำ	“มาตรา 10 ทุกสามเดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำ<u>ในช่วงเวลาที่ผ่านมา</u>ให้รัฐสภาทราบ

พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563	ร่าง พระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ	โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ <u>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการกู้เงินและการใช้เงินต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก ให้ประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องส่งคำร้องนั้นไปยังกระทรวงการคลัง และให้กระทรวงการคลังส่งข้อมูลที่ถูกร้องขอไปยังประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องภายใน 10 วัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้องดังกล่าว”</u> มาตรา 5 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ส่วนที่ 2
บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

1. กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ประกอบด้วย เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรรมการผู้สังเกตการณ์จำนวน 4 คน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน 4 คน เป็นกรรรมการ ให้รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคนหนึ่งซึ่งเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย เป็นเลขานุการ และผู้แทนสำนักงบประมาณและผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม โดยให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบงานวิชาการและธุรการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ให้สภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองซึ่งสมาชิกดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือรองประธานสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายหนึ่ง จำนวน 2 คน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

2. กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในช่วงเวลาที่ผ่านมาให้รัฐสภาทราบทุก 3 เดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่า 1 ใน 5 ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการกู้เงินและการใช้เงินต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก ให้ประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องส่งคำร้องนั้นไปยังกระทรวงการคลัง และให้กระทรวงการคลังส่งข้อมูลที่ถูกร้องขอไปยังประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องภายใน 10 วัน

การกลั่นกรองแผนงานโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 นั้น กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ประกอบด้วย เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน 5 คน เป็นกรรรมการ รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นเลขานุการ และผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด โดยคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

1. พิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ

2. กำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้และรายงานความก้าวหน้าต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยทุก 3 เดือน

3. กำหนดวงเงินสำหรับรายการเงินสำรองจ่ายตามแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้

4. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการปรับวงเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการ

5. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมาย

6. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อวางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการ

7. ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีเจตนารมณ์ที่ต้องการให้การใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นไปด้วยความโปร่งใส โดยการกำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจในการให้ความเห็นชอบกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน “คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้” เพื่อเป็นไปตามหลักการว่าด้วยการถ่วงดุลอำนาจระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหารตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ถือเป็นเรื่องที่ดีและเป็นการสร้างความมั่นใจให้กับประชาชน อย่างไรก็ตาม ข้อสังเกตที่ว่าการตรวจสอบการดำเนินงานและขอข้อมูลของฝ่ายนิติบัญญัติ ในทางปฏิบัติสามารถกระทำได้ตามอำนาจหน้าที่ในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินและการดำเนินการอื่น ๆ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และกฎหมายที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรอยู่แล้วนั้นจะเป็นกลไกที่เพียงพอหรือไม่

ในส่วนของการแก้ไขบทบัญญัติให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในช่วงเวลาที่ผ่านมาให้รัฐสภาทราบทุก 3 เดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ อาจเป็นระยะเวลาที่ไม่เพียงพอในการดำเนินการของกระทรวงการคลังและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง และทำให้รายงานที่เสนอต่อรัฐสภาอาจมีข้อมูลไม่เพียงพอและส่งผลต่อผลสัมฤทธิ์ของการจัดทำรายงานที่ต้องเสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณา จึงควรกำหนดกรอบระยะเวลาของการเสนอรายงานต่อรัฐสภาให้เหมาะสม อาทิ การกำหนดเงื่อนเวลาเป็นทุก 1 ปี เช่นเดียวกับการเสนอรายงานประจำปีของหน่วยงานต่าง ๆ ต่อรัฐสภา

ส่วนที่ 3
ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ผลการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 กรอบวงเงิน 1,000,000 ล้านบาท[1]

1. ภาพรวมการใช้จ่ายเงินกู้ตามแผนงานหรือโครงการ ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2564

คณะรัฐมนตรีมีการอนุมัติวงเงินกู้จำนวน 986,966 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 98.7 มีการเบิกจ่ายเงินกู้จำนวน 928,894 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 92.89 รวม 1,126 โครงการ โดยแบ่งผลการเบิกจ่ายตามแผนงานหรือโครงการ ดังนี้

1. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คณะรัฐมนตรีมีการอนุมัติวงเงินกู้จำนวน 63,898 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายจำนวน 55,349 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 86.62 คงเหลือจำนวน 8,549 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 13.38

2. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คณะรัฐมนตรีมีการอนุมัติวงเงินกู้จำนวน 709,059 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายจำนวน 704,172 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 99.31 คงเหลือจำนวน 4,887 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.69

3. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คณะรัฐมนตรีมีการอนุมัติวงเงินกู้จำนวน 214,009 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายจำนวน 169,374 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 79.14 คงเหลือจำนวน 44,636 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.8

---

[1] สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ. (พฤศจิกายน 2564). **ผลการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. กู้เงินโควิด-19 วงเงิน 1 ล้านล้านบาท ณ เดือน พฤศจิกายน 2564**. สืบค้น 10 ธันวาคม 2564 จาก https://www.pdmo.go.th/th/covid-19/projectcovid19-2020

2. ตารางสรุปวงเงินใช้จ่ายเงินกู้ตามแผนงานหรือโครงการ วงเงินจำนวน 1,000,000 ล้านบาท ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2564

หน่วย: บาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย	จำนวนโครงการ	กรอบวงเงินตามพระราชกำหนดฯ	วงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ	ผลการเบิกจ่าย
รวมทั้งหมด	**1126**	**1,000,000,000,000**	**986,966,397,323.61**	**928,894,480,602.1**
1 แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข	51	63,897,991,000	63,897,991,000	55,349,282,728.60
1.1 แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่าย เยียวยา ชดเชยสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ฯ	4	-	6,301,836,000	6,222,353,000
1.2 แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์และสาธารณสุข ยารักษาโรค วัคซีนป้องกันโรค และห้องปฏิบัติการทางการแพทย์	20	-	15,250,814,120	9,864,799,625.55
1.3 แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบำบัดรักษา ป้องกันควบคุมโรค รวมทั้งการวิจัยพัฒนาทางการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อการฟื้นฟูด้านสาธารณสุขของประเทศ	5	-	30,360,848,300	30,360,848,300
1.4 แผนงานหรือโครงการเพื่อการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล และค่าใช้จ่ายในการกักตัวผู้มีความเสี่ยงในการติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019	14	-	10,257,224,680	7,798,158,436.70
1.5 แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน	8	-	1,727,267,900	1,103,123,366.35
2 แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย	20	709,059,022,300	709,059,022,300	704,171,618,690.06
2.1 แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน	19	-	595,756,487,300	590,869,298,690.06
2.2 แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่เกษตรกร	1	-	113,302,535,000	113,302,320,000
3 แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม	1055	227,042,986,700	214,009,384,023.61	169,373,579,183.44
3.1 แผนงานหรือโครงการเพื่อพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ	14	-	25,121,337,309.90	20,841,653,817.20
3.2 แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ผ่านการสร้างงาน สร้างอาชีพ	1023	-	11,221,689,242	6,054,447,925.55
3.3 แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน	14	-	170,515,285,271.71	139,239,768,221.80
3.4 แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	4	-	7,151,072,200	3,237,709,218.89

ที่มา: "ผลการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. กู้เงินโควิด-19 วงเงิน 1 ล้านล้านบาท ณ เดือน พฤศจิกายน 2564" โดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, 2564, สืบค้นจาก https://www.pdmo.go.th/th/covid-19/projectcovid19-2020

ผลการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 กรอบวงเงิน 500,000 ล้านบาท[2]

1. ภาพรวมการใช้จ่ายเงินกู้ตามแผนงานหรือโครงการ ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2564

คณะรัฐมนตรีมีการอนุมัติวงเงินกู้จำนวน 273,599 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 54.72 มีการเบิกจ่ายเงินกู้จำนวน 165,037 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 33.01 รวม 29 โครงการ โดยแบ่งผลการเบิกจ่ายตามแผนงาน ดังนี้

1. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 วงเงินจำนวน 50,000 ล้านบาท คณะรัฐมนตรีมีการอนุมัติวงเงินกู้จำนวน 41,518 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายจำนวน 11,384 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 27.42 คงเหลือจำนวน 30,134 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 72.58

2. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 วงเงินจำนวน 280,000 ล้านบาท คณะรัฐมนตรีมีการอนุมัติวงเงินกู้จำนวน 149,559 ล้านบาท มีการเบิกจ่าย จำนวน 125,861 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 84.15 คงเหลือจำนวน 23,698 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 15.85

3. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 วงเงินจำนวน 170,000 ล้านบาท คณะรัฐมนตรีมีการอนุมัติวงเงินกู้จำนวน 82,522 ล้านบาท มีการเบิกจ่าย จำนวน 27,792 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 33.68 คงเหลือจำนวน 54,729 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 66.32[2]

---

[2] สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ. (พฤศจิกายน 2564). **ผลการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. กู้เงินโควิด-19 เพิ่มเติม วงเงิน 5 แสนล้านบาท ณ เดือน พฤศจิกายน 2564**. สืบค้น 10 ธันวาคม 2564 จาก https://www.pdmo.go.th/th/covid-19/projectcovid19-2021

2. ตารางสรุปวงเงินใช้จ่ายเงินกู้ตามแผนงานหรือโครงการ วงเงินจำนวน 500,000 ล้านบาท วันที่ 30 พฤศจิกายน 2564

หน่วย: บาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย	จำนวนโครงการ	กรอบวงเงินตามพระราชกำหนดฯ	วงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ	ผลการเบิกจ่าย
รวมทั้งหมด	29	500,000,000,000	273,598,900,900	165,037,451,006.19
1. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019	5	50,000,000,000	41,518,075,100	11,384,088,618.35
2. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ	21	280,000,000,000	149,559,135,800	125,860,910,576.54
3. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม	3	170,000,000,000	82,521,690,000	27,792,451,811.3

ที่มา: "ผลการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. กู้เงินโควิด-19 เพิ่มเติม วงเงิน 5 แสนล้านบาท ณ เดือน พฤศจิกายน 2564" โดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, 2564, สืบค้นจาก https://www.pdmo.go.th/th/covid-19/projectcovid19-2021

ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง

หน่วย : ล้านบาท

ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง		
ณ เดือน ก.ย. ถึง ต.ค. ปี 2564	ต.ค. 2564	ก.ย. 2564
1. หนี้รัฐบาล (1.1+1.2+1.3)	8,332,858.72	8,203,698.67
1.1 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	7,548,392.05	7,419,214.24
หนี้ต่างประเทศ	119,103.77	119,904.07
เงินกู้เพื่อใช้ในแผนงาน/โครงการของรัฐบาล	56,703.77	55,802.39
เงินกู้ให้กู้ต่อ	62,400.00	64,101.68
หนี้ในประเทศ	7,429,288.28	7,299,310.17
เงินกู้ชดเชยการขาดดุลงบประมาณและการบริหารหนี้	5,671,885.68	5,589,885.68
พันธบัตรโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุน	0.00	0.00
เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ	0.00	0.00
เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	355,386.00	355,386.00
เงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. COVID-19 พ.ศ. 2563	926,311.30	881,311.30
เงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. COVID-19 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564	144,166.35	144,166.35
เงินกู้เพื่อนำเข้ากองทุนส่งเสริมการประกันภัย	0.00	0.00
เงินกู้เพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำ	0.00	0.00
เงินกู้ให้กู้ต่อ	261,531.70	258,553.59
เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน	16,033.33	16,033.33
เงินกู้เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการเงินกู้ DPL	800.00	800.00
เงินกู้เพื่อการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน	53,173.92	53,173.92
1.2 หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	699,466.67	699,484.43
FIDF 1	276,653.00	276,653.00
FIDF 3	422,813.67	422,831.43
1.3 หนี้เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้	85,000.00	85,000.00
หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	85,000.00	85,000.00
หนี้เงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	0.00	0.00
FIDF 1	0.00	0.00
FIDF 3	0.00	0.00
หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	0.00	0.00
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ (2.1+2.2)	844,731.07	845,639.91
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	403,014.09	402,802.98
หนี้ต่างประเทศ	37,987.30	38,400.54

ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง		
ณ เดือน ก.ย. ถึง ต.ค. ปี 2564	ต.ค. 2564	ก.ย. 2564
หนี้ในประเทศ	365,026.79	364,402.44
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	441,716.98	442,836.93
หนี้ต่างประเทศ	9,799.4	10,016.11
หนี้ในประเทศ	431,917.58	432,820.82
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงินฯ (รัฐบาลค้ำประกัน) (3.1+3.2)	276,278.37	281,041.62
3.1 หนี้ต่างประเทศ	68.89	70.00
3.2 หนี้ในประเทศ	276,209.48	280,971.62
4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ (4.1+4.2)	0.00	0.00
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	0.00	0.00
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	0.00	0.00
5. หนี้หน่วยงานของรัฐ (5.1+5.2)	7,135.08	7,162.82
5.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	189.87	189.87
5.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	6,945.21	6,972.95
รวม	9,461,003.24	9,337,543.02
Debt : GDP (%)	58.76	58.15
ประมาณการ GDP (ล้านบาท)	16,102,372.70	16,058,285.00
อัตราแลกเปลี่ยน (บาท)	33.35	34.09

ที่มา: "ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง" โดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, 2564, สืบค้นจาก https://www.pdmo.go.th/th/public-debt/debt-outstanding

สำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร. 0 2244 2070-2
Bureau of Academic Services
The Secretariat of the House of Representatives
0 2244 2070-2

พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร