

รายงานการประชุมวุฒิสภาครั้งที่ ๔
 ครั้งที่ ๒/๒๕๓๐ (สมัยสามัญ สมัยที่หนึ่ง)
 วันศุกร์ที่ ๑๐ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๓๐
 ณ ห้องประชุมรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้ เมื่อเลิกประชุม ๒๐๕ คน

(เมืองด้วย นายอุกฤษฏ์ บุญคง นายวิจิตร ติลราชการ พลเอก สม

ชาติพันธ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่ ๑ จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : นายมีชัย ฤทธิสาร ประธานกรรมาธิการ

แล้ว ณ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

ระ เป็นเวลาวันที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งข้อที่ประชุม รับทราบ รายงานผล

การตรวจสอบบัญชีเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๗

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้เสนอรายงานผลการตรวจสอบบัญชีเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตร-

กรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๗ ต่อรัฐสภาเพื่อทราบ ตามความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราช

บัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พุทธศักราช ๒๕๑๔ และประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งว่า

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑/๒๕๓๐ (สมัยสามัญ สมัยที่หนึ่ง) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒

เมษายน พุทธศักราช ๒๕๓๐ ที่ประชุมได้รับทราบรายงานผลการตรวจสอบบัญชีเงินของกองทุนการ

ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๗ แล้ว ณ จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ระ เป็นเวลาวันที่ ๒ รับทราบรายงาน

การประชุม ไม่กี่



ระเบียบวาระที่ ๓ กระตุกถาม โต้เถียง

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องตั้งคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๔.๑ พิจารณารายงานของคณะกรรมการพิจารณาการดำเนินงาน วุฒิสภา พิจารณา
เรื่องการศึกษาการท้าวลาจากตำแหน่ง นายกรัฐมนตรี ซึ่งคณะกรรมการการดำเนินงานได้พิจารณา
เสร็จแล้ว



(สำเนา)

ที่ ๑๑๒๒/๒๕๓๐

วุฒิสภา

กรุงเทพฯ ลงใน กท. ๑๐๓๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๓๐

เรื่อง การศึกษาการมีท่าอากาศยานกรุงเทพ แห่งที่ ๒

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา ศึกษาการมีท่าอากาศยาน
กรุงเทพ แห่งที่ ๒ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติมอบหมายให้คณะกรรมการการคมนาคม ศึกษา

เรื่อง การศึกษาการมีท่าอากาศยานกรุงเทพ แห่งที่ ๒ ร้อยตำรวจโท ธาตุ มนูญธรรม กับคณะ
เป็นผู้เสนอ และส่งให้คณะกรรมการการคมนาคมพิจารณา กรรมาธิการคณะใดประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------------|
| ๑. ร้อยตำรวจโท ธาตุ มนูญธรรม | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายชัยรัตน์ คำงาม | ๓. พลตำรวจโท มิ่งเท็ง กล้วยบาทแสนยาว |
| ๔. พลอากาศเอก ประจักษ์ สุทธิมัย | ๕. พลเรือเอก ประเสริฐ แพบชา |
| ๖. พลอากาศเอก ประหยัด คินยะศรีบง | ๗. พลอากาศเอก ทโยม เย็นสุใจ |
| ๘. นายวิจิตร ฆ ระนอง | ๘. พลโท รวยศักดิ์ ไชยโกวิท |
| ๑๐. พลอากาศเอก วีระ ไทยกคำ | ๑๑. พลเอก สักดิ์ บุคคาตระกูล |
| ๑๒. นายสาเมศ สายสว่าง | ๑๓. พลตรี สุภัสสร์ นิสิติน |
| ๑๔. พลตำรวจโท สุทัศน์ สุตุมวาท | ๑๔. พลเรือเอก สุภา ศุภเสณี |

- ๑๖. พลเอก สุรพล บรรณกิจวิเศษ
- ๑๗. พลอากาศโท อุดม ทยอบกุลสุนทร
- ๑๘. หม่อมหลวง เจริญชาญ ถำกู
- ๑๙. นายอานันท์ มรรคาเมศร์
- ๒๐. นายอานันท์ มรรคาเมศร์
- ๒๑. โสภณคณะกรรมาธิการ

บัดนี้ คณะกรรมาธิการการคมนาคมได้ศึกษาเรื่องดังกล่าวเสร็จแล้ว และเห็นควรเสนอเพื่อให้รัฐบาลได้พิจารณา จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอสู่ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณา --
รายงานของคณะกรรมาธิการการคมนาคมต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ร้อยตำรวจโท

ชาญ มนุญธรรม

(ชาญ มนุญธรรม)

ประธานคณะกรรมการการคมนาคม



รายงานของคณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา
พิจารณา เรื่อง การศึกษาการมีท่าอากาศยานกรุงเทพ แห่งที่ ๒

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๔ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๓๘ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๓๘ ที่ประชุมได้พิจารณาญัตติเรื่อง ขอให้วุฒิสภามอบหมายให้คณะกรรมการการคมนาคม-ศึกษาเรื่อง การศึกษาการมีท่าอากาศยานกรุงเทพ แห่งที่ ๒ ซึ่งร้อยตำรวจโท ชาต มนูญธรรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ และที่ประชุมได้ลงมติให้คณะกรรมการการคมนาคม-ศึกษาเรื่องดังกล่าว โดยกำหนดระยะเวลาตั้งแต่วันที่วุฒิสภาอนุมัติจนถึงวันเปิดประชุมสมัยสามัญที่หนึ่งประจำปี ๒๕๓๐ และให้ดำเนินการตลอดสัปดาห์ประชุมได้ด้วย บัดนี้ การพิจารณาศึกษาได้เสร็จสิ้นแล้ว จึงขอรายงานต่อสภาตามหลักบังคับการประชุมของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๒๗ ข้อ ๘๖ ดังนี้

๑. คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาโดยการ รมิฟังคำชี้แจงแสดงความ คิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินการพิจารณาในเรื่อง ดังกล่าว ในกรณีนี้ได้เชิญผู้เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้มาร่วมประชุมกับคณะกรรมการ

- | | |
|---------------------------------|--|
| (๑) พลอากาศโท บัณฑิตย์ สุชีวรรณ | ผู้ว่าการการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย |
| (๒) นายจัตติ วัชรระสันธุ์ | อธิบดีกรมการบินพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม |
| (๓) นายทัศนัย ศรีงคกุลศักดิ์ | วิศวกรโยธา ๘ กรมการบินพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม |
| (๔) นายสมบุญ จิตรแจ้งจันทร์ | นายช่างโยธา ๒ กรมการบินพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม |

(๖) ข้อเสนอมติของรัฐสภากรรมาธิการ

จากผลการพิจารณาและพิจารณาในเบื้องต้น คณะกรรมาธิการ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอมติในเรื่องนี้ คณะกรรมาธิการ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอมติในเรื่องนี้ คณะกรรมาธิการ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอมติในเรื่องนี้

กรุงเทพมหานคร เป็นเมืองหลวง และจะเจริญเติบโตไปข้างหน้า และกรุงเทพฯ เป็นศูนย์กลางทางอากาศของประเทศ ปัจจุบันได้มีการขยายปรับปรุงท่าอากาศยานกรุงเทพ ที่ตม.เมืองและคาดว่าจะไต่สูงขึ้นไปอีก ๓๕ - ๕๐ ปี กรรมาธิการมิได้เห็นแยกประเด็นในเรื่องนี้ต่อไปจะควรมีการเพิ่มขีดความสามารถของท่าอากาศยานกรุงเทพออกไปอีก แต่ได้พิจารณาเห็นว่าท่าอากาศยานกรุงเทพจะต้องเพิ่มขีดความสามารถของท่าอากาศยานที่มีประสิทธิภาพเพียงพอ และโดยมิให้การขนส่งทางอากาศหยุดชะงักได้ ความจำเป็นไปได้ที่จะขยายขีดความสามารถ จะโดยขยายขีดความสามารถ ณ ท่าอากาศยานกรุงเทพ ที่ตม.เมืองหรือจะไปสร้างท่าอากาศยานกรุงเทพ อีกแห่งหนึ่ง ณ นครปฐม หรือจะดำเนินการพิจารณาอีกอย่างละเอียดรอบคอบอีกในขณะนี้ จะไม่ จึงเห็นควรสงวนมติคณะกรรมาธิการไว้ก่อนตามวัตถุประสงค์เดิม ที่ได้วางสืบข้อสั่งการในมติของราษฎรไว้

เชิงชาย กำนู

(หม่อมหลวงเชิงชาย กำนู)

เลขาธิการคณะกรรมาธิการ



LIRT

สมพล เข็ญฤกษ์กรรมาธิการ เวลาประจำที่ครับ

(คณะกรรมการ เวลาประจำที่)

ผู้ปฏิบัติงานที่เขตประจวบคีรีขันธ์ : สมพล เข็ญฤกษ์กรรมาธิการ แถลงครับ
ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุญธรรม (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่

เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คณะกรรมาธิการ ได้ทำการศึกษาเกี่ยวกับการทำอากาศยานแห่งที่
๒ ตามที่สภาโคลอมเบียในขณะที่สภาโคโลได้สำเร็จแล้ว ปรากฏว่าข้อเท็จจริงทางรัฐบาลได้ทำเป็น
การที่จะขยายทำอากาศยานแห่งที่ ๒ ที่หนองงูเห่า ได้ทำเป็นการจัดซื้อที่ดินเป็นจำนวน ๓๐,๐๐๐
ไร่ ที่ดินจำนวน ๓๐,๐๐๐ ไร่อันได้มาจากการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดินบางส่วน และ
ได้จากที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติอีกส่วนหนึ่ง ซึ่งใช้งบประมาณแผ่นดินไปเป็นเงินประมาณ ๑๖๕
ล้านบาท และก็ได้ทำการว่าจ้างที่ปรึกษามาร่างแผนแม่บทที่จะดำเนินการก่อสร้างต่อไป แต่โดย
ที่ได้ดำเนินการขยายทำอากาศยานตอนเมืองจึงดำเนินการอยู่ในขณะนี้ ได้ใช้งบประมาณด้วย
เงินกู้ประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาทและกำลังจะสำเร็จอยู่แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งทำอากาศยาน
๓๐ เข้ากำลังจะเปิดดำเนินการในเร็ววันนี้ทางเจ้าหน้าที่ได้ชี้แจงว่าทำอากาศยานตอนเมือง ที่จะ
สำเร็จในการขยายอาคารและทำอากาศยานที่จะใช้ไปได้อีกประมาณ ๑๕ - ๓๐ ปี รัฐบาลจึงได้
พิจารณาเห็นว่าควรที่จะขยายทำอากาศยานต่อไปในระยะภายหลังจากที่ทำอากาศยานตอนเมืองใช้ไป
ประมาณ ๑๕ - ๒๐ ปีนั้น น่าจะทำการขยายทำอากาศยานไปทางทิศตะวันตกของถนนเมือง -
สำหรับที่ดินหนองงูเห่าอันน่าจะใช้ประโยชน์อย่างเต็มและได้ผลกำไรกระทรวงคมนาคมรีบไปพิจารณา
ว่าจะนำไปใช้อย่างไร ซึ่งบางทีอาจจะต้องไปพิจารณาในการเสนอแก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกาเวน
คืนที่ดินส่วนหนึ่ง เพื่อที่จะแก้หลักการในการนำที่ดินหนองงูเห่านั้นไปใช้ประโยชน์ในทางอื่นได้
คณะกรรมการได้พิจารณาคำอุทธรณ์ ได้เห็นว่าควรจะเห็นแล้วเห็นว่าการที่ตอนเมืองได้ขยายตัวไปแล้ว
ใช้งานได้อีกถึง ๑๕ - ๒๐ ปี กรรมาธิการไม่ได้เห็นแก่ประเด็นในเรื่องว่าเมื่อใดควรจะมีการเพิ่ม
ขีดความสามารถของทำอากาศยานกรุงเทพฯ ออกไปอีกแต่คณะกรรมการเห็นว่าบทบาทของ

นายสาณห์ สว่างวงศ์ : ห้ามประชาชนที่เคารพ ความความคิด เห็นของท่าน
 ประชานับถูกต้องแล้วครับ ถ้าที่ประชุมเห็นด้วยกับความคิด เห็นของท่านกรรมาธิการ แล้วประชาชน
 สภา ก็ส่ง ไปให้รัฐบาล รัฐสภาไม่พิจารณาความคิด เห็นของสภาผู้ก่รับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างไรนะครับ เพราะฉะนั้น
 ผมขอขมาที่ประชุมแห่งนี้ว่า เรื่องนี้ เห็นสมควรส่งให้คณะ รัฐมนตรีพิจารณาว่า เน้นการต่อไป ผู้
 โทเห็นชอบด้วยกฎหมายนี้

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณ ผู้ใดไม่เห็นด้วย

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มีที่ครับ ขอขอบคุณ

ต่อไป ๔.๒ พิจารณารายงานของคณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภาพิจารณา
 เรื่องการศึกษาความเหมาะสมของการประกอบกิจการขนส่งประจำทางด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์
 หรือสิ่งของ ซึ่งคณะกรรมการการคมนาคมพิจารณาเสร็จแล้ว



(สืบมา)

ที่ ๑๖๒๗/๒๕๓๐

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กท. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๓๐

เรื่อง การศึกษาความเหมาะสมของการประกอบกิจการขนส่งประจำทางด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์หรือสิ่งของ

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา ศึกษาความเหมาะสมของการประกอบกิจการขนส่งประจำทางด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์หรือสิ่งของ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติมอบหมายให้คณะกรรมการการคมนาคม ศึกษาเรื่อง การศึกษาความเหมาะสมของการประกอบกิจการขนส่งประจำทางด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์ หรือ สิ่งของ ร้อยตำรวจโท ชานู อนุกรรม กับคณะเป็นธุระเสนอ และส่งให้คณะกรรมการการคมนาคมพิจารณา

- ๑. ร้อยตำรวจโท ชานู อนุกรรม
- ๒. นายฉวีรัตน์ กีานวง
- ๔. พลอากาศเอก ประจักษ์ สุทธิมัย
- ๖. พลอากาศเอก ประพนธ์ กีษะศรีวัน
- ๘. นายวิจิตร ณ ระนอง

- ประธานคณะกรรมการ
- ๑. พลตำรวจโท ปิยะเท็ง กัญญาตนาเสยากร
- ๕. พลเรือเอก ประเสริฐ แทนชา
- ๗. พลอากาศเอก พิยม เย็นสุดใจ
- ๘. พลโท รวาศักดิ์ ไชยโกมลันทร



- | | |
|--------------------------------|--------------------------------|
| ๑๖. พลอากาศเอก วีระ ไททกล้า | ๑๗. พลเอก ศักดิ์ บุญตระกูล |
| ๑๗. นายสาเกต สายสว่าง | ๑๘. พลตรี สุรสาธิต หัสติน |
| ๑๘. พลตำรวจโท สุทัศน์ สุขุมวาท | ๑๙. พลเรือเอก สุภา ศงษา |
| ๑๙. พลเอก สุรพล บรรณกิจไสมนต์ | ๒๐. พลอากาศโท อุดม เดชมณฑลบุตร |
| ๒๐. หม่อมหลวง เจริญชาญ กัญญา | เลขาธิการ คณะกรรมการการ |
| ๒๑. นายคำคม มกรานนท์ | โทรคมนาคม |

บัดนี้ คณะกรรมการการคมนาคมได้ศึกษาเรื่องดังกล่าวเสร็จแล้ว และเห็นควรเสนอเพื่อให้รัฐบาลได้พิจารณา จึงกราบเรียนมา เพื่อให้ไปรณคนำ สอนที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณารายงานของคณะกรรมการการคมนาคมต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ร้อยตำรวจโท

ชาญ อนุชรรวม

(ชาญ อนุชรรวม)

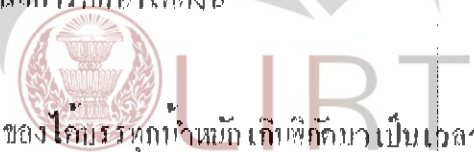
ประธานคณะกรรมการการคมนาคม

- (๔) นายเกศติ กิตติสุนทรวัฒน์ นายช่างตรวจสภาพรถ ๖ กองวิศวกรรมขนส่ง กรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม
- (๕) นายศรีพร คำพวงมาย รองอธิบดีกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม
- (๖) นายธีระชาติ ธีรโกภรณ์วิศวกรรมโยธา ๘ กองวิศวกรรมและวิจัยกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม
- (๗) นายโศภิต สุทธิเบตกุล วิศวกร ๙ กองนิติการ กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม
- (๘) นายวุฒิประสาน จิตรจำนง วิศวกรโยธา ๕ กองบำรุง กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม
- (๙) นายปลงพล อธิเรกสาร ผู้อำนวยการกองการรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ (คิวแชงสมาคมไทยขนส่ง)
- (๑๐) นายวีระจ่า สุวรรณเนนทา หัวหน้าฝ่ายนโยบาย กองการรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์
- (๑๑) นายมหาเทพ ศาวุธาภรณ์ หัวหน้าฝ่ายขนส่งทางบก กองการรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์
- (๑๒) นายธีรวัช พนานุกภาพ นายกสมรณขนส่งสินค้า

๒. คณะกรรมการขอเสนอร่าง พ.ร.บ.การพิจารณาการศึกษาในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้สภาได้ไปพิจารณา หากสภาเห็นชอบด้วย ก็ขอได้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการในเรื่องนี้เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติสืบไป ถึงสรุปผลการศึกษาได้ดังนี้

(๑) สภาขอเสนอและขอเท็จจริง

ด้วยปรากฏว่า รถบรรทุกสิ่งของโดยรถทุกคันมีใบพิกัดเป็นเวลานานแล้ว ทำให้ถนนเสียหายทรุดโทรมเร็วกว่าเวลาที่ควรจะเป็น ราชการต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน



ท่าควรซ่อมแซมเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็นมากไว้เพื่อการพาณิชย์ได้โดยสมควรควรต่าง ๆ ว่าเป็นลำดับ เช่น การเพิ่มพืชน้ำหนักให้สูงขึ้นเท่าที่ถนนและสะพานจะมีขีดความรับน้ำหนักได้ กวดขันการจับกุมแก้ไขกฎหมายให้มีโทษโทษจำคุกผู้ฝ่าฝืนมากขึ้น จัดซ่อมแซมทำให้เสียแก่ถนนบรรทุกจาก-๖๐ ล้อ เป็นรถพ่วงหรือกึ่งพ่วง ถึงจากขนาดรถบรรทุกกล่าวกล่าวได้มีการจับกุมไม่จริงจังแล้ว ก็คงจะเกิดผลในการขจัดโรคพาได้ แต่โปรดให้จริงจังกับ การจับกุมผู้กระทำความผิดไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร และคงจะเป็นมาตรการที่จะนำมาแก้ไขโรคพาไม่ได้โรคพาการบรรทุกน้ำหนักเกินขีดของรถบรรทุก จึงมีได้เบาบางลง

การประกอบธุรกิจรถยนต์บรรทุกสิ่งของ ๆ ในขณะนี้ เป็นไปโดยเสรีมีการแข่งขันกันในการและราคา ทำให้ราคากำหนดขึ้นต่ำกว่าในราชอาณาจักรอยู่ในระดับที่พอใจ หากจะเทียบกันไปยังต่างประเทศ และเพราะการดำเนินงานได้โดยเสรี จึงมีการเพิ่มการประกอบกิจการกันมาก และมีการแข่งขันกันมากขึ้น ถึงจุดให้เกิดการกระทำผิดกฎหมาย ซึ่งในการประกอบธุรกิจรถยนต์บรรทุกโดยเสรีก็มีประสิทธิภาพเป็นเหตุในลักษณะนี้มากระทบกันเองกัน และก็ได้มีการจัดระเบียบโดยให้มีการขนส่งประจำทางขึ้น

(๒) ข้อเสนอกองส่วนราชการ

ฝ่ายเลขานุการกล่าวว่า กรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม จึงได้เสนอให้มีการจัดระเบียบรถยนต์บรรทุกสิ่งหรือสิ่งของ โดยจะนำให้มีการขนส่งประจำทาง และมีการจัดตั้งสถานีขนส่งรถยนต์บรรทุกสิ่งของ ๆ ขึ้น สำหรับสถานีขนส่งรถยนต์บรรทุกสิ่งของ ๆ ของกรุงเทพฯ ได้กล่าวเกินการโดยเห็นความเหมาะสมแล้ว มีผู้สนใจมาลงทุน ๓ ราย โดยจัดสร้างสถานีขนส่งทางเหนือที่รังสิต ทางตะวันออกที่บางแค ส่วนทางตะวันตกจนถึงบ้านผู้สนใจ และปรากฏว่า การดำเนินงานก่อสร้างสถานีขนส่ง ๆ สองแห่ง ยังไม่ได้ผลสำเร็จเท่าที่ควร ทั้งนี้ เพราะเอกชนยังไม่มีความแน่ใจว่า รถยนต์บรรทุกจะเข้ามาใช้กิจการของสถานีรถยนต์บรรทุกที่จัดสร้างขึ้น เพราะยังไม่มีความทราบหรือกฎหมายบังคับได้

ส่วนเรื่องการทำส่งประจำทางนั้นอยู่ในขั้นดำเนินการพิจารณาระหว่าง
กระทรวงคมนาคมและคณะรัฐมนตรี และถึงไม่มีข้อยุติ

(๒) ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

จากการที่คณะพิจารณาความเหมาะสมของการประกอบการขนส่งประจำ
ทางด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์หรือสิ่งของ คณะกรรมการการคมนาคมจึงมีความเห็นและขอ
เสนอแนะ ดังนี้

๑. การให้กิจการประกอบการขนส่งประจำทางด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์
และสิ่งของ เป็นการจะจัดระเบียบเพื่อจัดองค์การบรรทุกน้ำหนักเกินพิสัยด้วยส่วนหนึ่ง

๒. หากเป็นการประกอบการขนส่งประจำทาง ๗ คิว ค่าค่าขนส่งจะต้องเพิ่มขึ้น
แต่จะมากน้อยเพียงไร ไม่สามารถจะคำนวณได้ และอาจจะกระทบกระเทือนต่อราคาสินค้าภายใน
ประเทศและส่งออก

๓. จากมาตรการต่าง ๆ ที่ทางราชการได้พยายามแก้ไขการบรรทุกน้ำหนัก
เกินพิสัย น่าจะได้ผลโดย

๓.๑ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงและที่เกี่ยวข้องควรวาง
จริงจังในการจัดระเบียบเจ้าหน้าที่กฎหมาย

๓.๒ นอกจากการควบคุมน้ำหนักบรรทุก น้ำหนักสูง เผลอแล้ว เห็น
ควรควบคุมแรงม้าของ เครื่องยนต์ด้วย

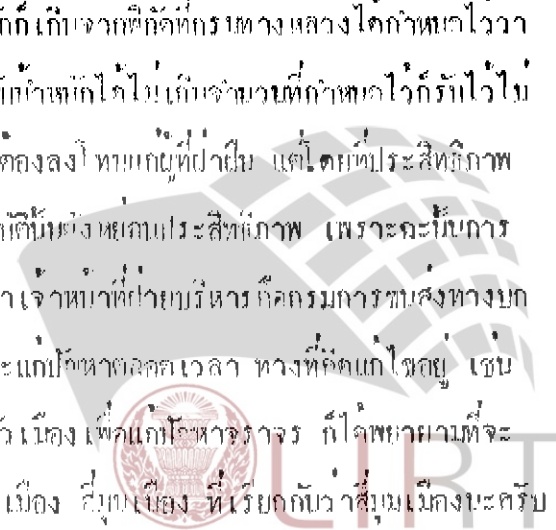
๓.๓ สถานีขนส่ง รถบรรทุกสัตว์และสิ่งของบางแห่งจะต้องหาวิธีการ
ให้รถบรรทุก ๗ เข้าจอดในสถานี ฯ



ขอเชิญประธานคณะกรรมการรางวัลธรรมาน

ร้อยตำรวจโท ขาด บุญธรรม (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่

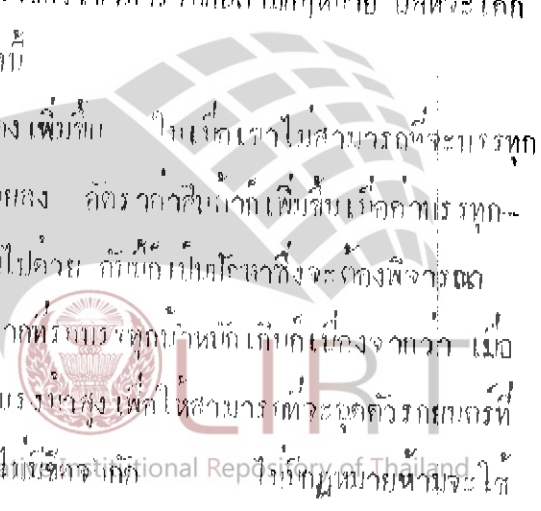
เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คณะกรรมการได้พิจารณาถึงความเหมาะสมของการประกอบการ
ขนส่งประจำทางด้วยรถที่ไต่ใบการขนส่งสัตว์หรือสิ่งของเรียบร้อยแล้ว จากการพิจารณาปรากฏว่า
สาเหตุที่รถบรรทุกน้ำหนักเกินทำให้เกิดความเสียหายแก่ถนนและสะพานจนจะต้องทางราชการต้อง
ใช้งบประมาณแผ่นดินซ่อมถนนและสร้างสะพานมากมาย ซึ่งถนนและสะพานที่บิ่นได้ชำรุดเสียหายก่อน
กำหนดเวลาที่กำหนดไว้ว่าจะมีใช้ได้ ทั้งนี้เพราะเหตุว่าการขนส่งด้วยรถบรรทุกนั้น ขณะนี้ตั้งแต่
อดีตมาจนถึงปัจจุบันได้มีการแข่งขันโดยเสรี ใครใคร่จะมีรถบรรทุก มีกำลังไฟในการบรรทุกสินค้า-
บรรทุกสิ่งของก็ซื้อรถได้ จดทะเบียนได้ แกว่งไปรับจ้างได้ มีหลายประเภทด้วยกัน เกิดมีการ
แข่งขันโดยเสรี เกิดขึ้น ขุนศึกประเภทนี้ทั้งหมดจะต้องมีต้นทุน ถ้าจากที่จะต้องปฏิบัติตามอัตราน้ำหนัก
ที่ทางราชการกำหนดไว้ อัตราขนส่งก็ต้องสูงกว่าปัจจุบัน มันจึงจะคุ้มค่าใช้จ่ายที่ผู้ประกอบการ
ขนส่งด้วยรถบรรทุกจะอยู่ได้ รวมทั้งกำไรที่พึงจะเก็บตามที่ตั้งทุนลงไป เพราะฉะนั้นทางรถที่จะ
อยู่ได้ของผู้ประกอบการขนส่งด้วยรถบรรทุกก็คือเพิ่มปริมาณลงที่รถทุกคันไปในตัวหนึ่ง ๆ เมื่อ
เพิ่มปริมาณของเข้าไปแล้ว ท่านประธานครับ น้ำหนักก็เกินจากขีดที่กรมทางหลวงได้กำหนดไว้ว่า
ถนนที่สร้างไว้ก็หักหรือสะพานที่สร้างไว้ก็ถล่มจะได้รักษาน้ำหนักได้ไม่เกินจำนวนที่กำหนดไว้กับไว้ไม่
ได้ถนนก็เสียหายจริงอยู่เรามีกฎหมายและกฎหมายที่ต้องลงโทษแก่ผู้ฝ่าฝืน แต่โดยประสิทธิภาพ
ในการที่จะบังคับตามกฎหมายให้รถบรรทุกผู้ฝ่าฝืนปฏิบัติตามประสิทธิภาพ เพราะฉะนั้นการ
ฝ่าฝืนโดยการบรรทุกน้ำหนักเกินจึงเกิดขึ้นตลอดเวลาเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารก็ลดการขนส่งทางบก
และกระทรวงคมนาคม ก็ได้พยายามจำกัดในการที่จะแก้ปัญหาตลอดเวลา ทางที่คิดแก้ไขอยู่ เช่น
ในการที่จะบังคับให้รถบรรทุกใบไต่ใบเข้ามายังใบขับใบเพื่อแก้ไขจราจร ก็ได้พยายามที่จะ
กำหนดนโยบายในการจะสร้างสถานีขนส่งสินค้าชุมชน เมือง เมืองเมือง ที่เรียกกันว่าสี่แยกเมืองนคร
ใกล้กันมานานแล้ว แต่ปรากฏว่าไม่เกิดผลสำเร็จ ด้วยมีอุปสรรคขัดข้องหลายประการ ประการ



สำคัญก็คือว่าไม่ว่าเราจะจะมีเหตุผลอย่างไรจะไม่ถึงกับไม่ระมัดระวังกับบรรทุกสินค้าที่เราจากต่างจังหวัด-
 เข้าจากในสมัยที่ขนส่งจากเมืองที่ค้าขายได้ ผู้ที่ลงทุนทั้งกรรมการขนส่งพยายามประกาศได้แก่กลุ่ม
 เข้ามาลงทุนในเวลาที่ขนส่ง ให้เก็บค่ารวมเก็บเงิน ค่าที่จกนั้นก็ไม่สามารถที่จะลงทุนได้ พอลงทุน
 ไปแล้วก็ไม่มีรถเข้าไปจอด ผู้ลงทุนก็ถกเถียงประโยชน์ของรถที่จอดเอาไว้ กรรมการขนส่งจึง
 เห็นว่าทางออกในการที่จะค้าขายการมีรถกับให้รถบรรทุกเข้าไปจอดในสถานีขนส่งได้ไหม ก็คือ
 กำหนดให้มีรถขนส่งบรรทุกสัตว์และสิ่งของเป็นรถประจำทางการเป็นรถประจำทาง แลรถบรรทุก
 คนโดยสาร เช่น บริษัทขนส่งก็ได้ รถประจำทางในกรุงเทพฯ ของ สมช. ก็ได้ เมื่อมีรถ
 ประจำทางแล้วการแต่งตัวโดยเสรีก็อาจจะหายไปความสวยเปลวไ้ในการที่จะจัดมีอุปกรณ์ในการขนส่ง
 เช่นรถบรรทุก เก็บไว้มาจกจะหมดไปกรรมการขนส่งก็สามารถที่จะกำหนดปริมาณเจ้าวนรถที่จะรับ -
 บรรทุกสินค้าได้พอเพียงกับความต้องการจากต่างจังหวัดแล้วความสูง แลต่ำ ของรถบรรทุก
 ออกไปต่างจังหวัดก็สามารถที่จะดูใบเรียกบรรทุกน้ำหนัก สามารถที่จะดูใบเรียกประจำราย -
 ฟ้าทะเลได้แต่อุปสรรคและภาระหนักยิ่งขึ้น เช่นเมื่อเราจัดไปรถประจำทางขึ้นที่อาจจะเกิดปัญหา
 คนที่จะกับหัวคิว เก็บค่าขึ้นเขียงเก็บ เพราะเหตุว่าผู้ประกอบการขนส่งประจำทางถ้าไม่มีรถของตนเอง
 เป็นของเร้าใจเองแล้ว ก็จะเป็นผู้หัวคิว เก็บค่าหัวคิว เกิดขึ้นที่เรียกเก็บเป็นค่าบาทของรถกระบะรับ ปัดหา
 ก็แข่งกันเองอยู่กับเอง เพราะว่ามีรถแต่ละคนแต่ละเจ้าของ เข้ามารวมกันตามกฎหมาย ผลที่จะได้ก็
 ภายจะไม่ได้ สิ่งถกเถียงมาซึ่งการก็เป็นของใจเรื่องนี้

ประการที่ ๒ คัดราคาการบรรทุกสินค้าก็ต้องเพิ่มขึ้น ในเมื่อเราไม่สามารถที่จะบรรทุก

สินค้าได้เกินปริมาณ เก็บน้ำหนัก ปริมาณสินค้าก็ลดลง คัดราคาสินค้าก็เพิ่มขึ้น เมื่อการบรรทุก-
 เพิ่มขึ้นราคาค่าเช่ารถบรรทุกสิ่งต่าง ๆ ก็เพิ่มขึ้นตามไปด้วย ถ้าขึ้นกับไปก็อาจถึงจะต้องพิจารณา
 ยิ่งกว่านั้น ประการที่ ๓ สิ่งที่เกิดขึ้นจากที่บรรทุกน้ำหนัก เก็บค้เงินเองจากเขา เมื่อ
 เพิ่มปริมาณสินค้ามากขึ้นแล้ว การให้เร้ารถบรรทุกที่มีบรรทุกหนัก เพื่อให้สามารถที่จะบรรทุกรถกระบะที่
 บรรทุกน้ำหนักเกินสามารถขับไปในที่ราบสูงได้ก็ยังไม่เห็นจะเกิด



๓๐๐ แกรมบ้างก็ได้ ๓๕๐ แกรมบ้างก็ได้ เพราะฉะนั้นก็เป็นเหตุอันหนึ่งที่ทำให้รถบรรทุกเข้าหนัก เกิดได้ -
 คณะกรรมการได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า การขนส่งประจําทางที่จะจัดขึ้นกับ เป็นการที่เหมาะสมควร
 ที่จะดำเนินการจัดระบบการขนส่งสินค้าสัตว์และสิ่ง ของถาวรวิธีการขนส่งประจําทาง แต่ขอให้ตั้ง
 พิจารณาในเรื่องของอัตราค่าขนส่งจะ เพิ่มขึ้น รวมทั้งผลกระทบจากค่าครองชีพของประชาชนและ
 เกี่ยวกับการดูแลการขนส่งประจําทางให้ที่ประสทธิภาพ ไปไว้กับรถไฟให้ต่างตอบแทนไปรวมกัน-
 อย่างหลวม ๆ แล้วก็ได้วิธีการ เก็บค่าจัดการหรือค่าหัวตัว

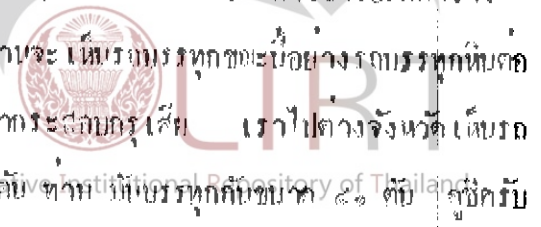
ประการต่อไป คณะกรรมการเห็นว่า จะจัดหามาตรการกำหนดค่า ให้สินค้าขนส่ง
 สินค้าสิ่งบุงเมือง คือ ขนเมืองประจําปี ๕ แห่ง เสียใจก่อน และหามาตรการบังคับให้รถบรรทุก หึ่ง
 มาจากต่างจังหวัด เข้าจอด ไว้ให้เข้าภายในนครหลวง ประการที่ ๖ การที่จะหามาตรการบีบบัง
 บังคับไม่ให้รถบรรทุกใช้ เครื่องยนต์ที่แรงเกินกว่าเกณฑ์ที่กำหนดว่า จะกำหนดค่าแรงม้า
 ของ เครื่องยนต์ที่จะใช้สำหรับรถบรรทุก เสีย เพื่อที่จะทำให้เจ้าของรถบรรทุกหรือคนขับรถบรรทุก
 ไม่สามารถที่จะบุดลากำหนักที่เกินขึ้นไปได้จริง คณะกรรมการว่า การวัดความถี่ เห็นว่าน่าจะ -
 เสนอแนะที่ประชุมเพื่อพิจารณาว่า ค่าคงได้ขอลดลงก็ได้ ขอ เสนอว่าควรจะเข้าขอ เสนอของคณะ -
 กรรมการบ้างให้รัฐบาลมีไปพิจารณาว่าเกินกว่า หึ่งทราบว่าคณะมีรัฐบาล โดยกระทรวง -
 คมนาคมและคณะรัฐมนตรีกำลังพิจารณาในเรื่องขนส่งประจําทาง รถบรรทุกสัตว์และสิ่ง ของ
 พาหนะ ขนขากคอกสัตว์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เชิญครับ

นายทวีศักดิ์ รุ่งแสง : ตามที่ประธานที่เคารพ กระทบ คราวนี้ รุ่งแสง สภาผู้

วุฒิสภา กรรมการข้างานเกี่ยวกับขนส่งมาไม่ต่ำกว่า ๓๐ ปี กระทบได้เห็นรายงานของคณะกรรมการกึ่ง
 ที่ กรรมการรู้สึกว่าจะยังไม่ค่อยเด่นชัด ทั้งเป็นกรรพว้าง ๆ ไป และ ในที่เท็จจริงบางก้างก็ไม่ได้มีการ
 เน้น กรรมการก็จะกราบเรียน เติบโตขึ้นเป็นข้อสัง เกตว่าทางไปอยู่ในที่ ๑ สภาพของถนนและ
 ข้อเท็จจริงนั้น เหตุนี้เกิดขึ้นก็เพราะว่า ได้มีการเปิดอยู่และและเปิดอยู่และเปิดอยู่เอกรณการ
 สนส่งกระทรวงคมนาคม มาจนถึงกระทั่งทางกรมตำรวจ คือผู้ควบคุมและดำเนินการให้เข้าไปตาม

กฎหมาย ในการขนส่งมันมันไม่ใจอะไรโดยทั่วไป ได้มีการตกลงกฎหมายตกลงว่าหากกฎหมาย
 ใจว่าผู้ใดจะประกอบกิจการขนส่งไม่ว่าจะเป็นสาธารณะหรือว่าส่วนบุคคลมันจะต้องไปขออนุญาต
 เป็นผู้ประกอบการขนส่งที่กระทรวงคมนาคม แต่หาว่าประธานที่เคารพ ปรากฏว่าแรงรัฐใหม่
 ครั้น ไปทางปฏิบัติกันถ้าเขาเอเยนต์ขายรถบรรทุกที่มันละเมิดตัวเอง ไปขอใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบ
 กิจการบรรทุกขนส่งสาธารณะและบุคคล แล้วเขาก็เที่ยวจำหน่ายรถในผู้ประกอบการต่าง ๆ
 เหล่านี้มาเป็นผู้ประกอบการของเขาเสีย แล้วเขาก็ยอมส่งรถไปเป็นทหารแห่งจึงกับ เป็นทหารแห่งจึง
 การขายกัน เรื่องอย่างนี้ทำประธาณพลอยประละเลยมาเป็นเวลานานก็ จนกระทั่งระยะหลัง ๆ
 นี้กระผมได้พูดหลายครั้งหลายหนในที่ที่กระผมมีโอกาส ก็ได้มีการจำกัดกันบ้างแล้วว่าขณะนี้ผู้ประกอบการ
 การ เช่นนี้จะมีปริมาณเกินกว่าห้าร้อยห้าพันไม่ได้ เรื่องอย่างนี้เราได้ไปโดยประละเลยเกินมาเป็น
 เวลานาน ไม่ทราบว่ามันเป็นเพราะอะไร ทว่าประธานที่เคารพ เมื่อผู้ขายเขาขายรถออกไป
 โดยเขาเป็นตัวการรับว่าเขาเป็นเจ้าของบริษัทขนส่ง ลายผู้ประกอบการมีทั้งต่างคนต่างมาแข่งทำ
 มาหากันมันก็ไปลดค่าขนส่งกันบ้าง อะไรกันบ้าง เรื่องอย่างนี้รับเป็นข้อเท็จจริงที่เราไม่
 เคยว่ากัน เพราะว่าผู้ที่เขามามีค่ามาจำหน่ายที่เป็นการบริหารที่มันไม่ได้องค์สิ่งไปถึงในรายละเอียด
 อย่างนี้ คนที่ไม่รู้เรื่องรู้อาไรเขาพากันทำกันไป แล้วตอนที่ท่านประธานที่เคารพ เมื่อเขาไปเกิดแข่ง
 กันกันก็อย่างว่า ก็ตั้งไปบรรทุกกันเกินอย่างนั้น แต่ผู้ที่ไปค้าเขาจับกุมที่ปล่อยประละเลย ท่าน
 ประธานที่เคารพ แม้กระทั่งตั้งด่านซึ่งอะไร บรรทุกหนัก ๆ มันเขาสวมรถอย่างท่านซึ่งได้ ๕๐
 บาทเท่าไม่ครบ เรื่องอย่างนี้รับ ทางกรมตำรวจอาจจะไปตั้งด่านตรวจหลวง ตัวผู้การก็
 ประกาศไปว่า ๆ ว่า ผมจะพยายามทำให้ดีที่สุด จัดการอย่างนั้นอย่างนี้แต่อย่างต่างมันแบบเมื่อรับ
 สกต่าง ท่านประธานที่เคารพ เรื่องอย่างนี้ก็ต้องชี้ ๆ ก็เข้าไปใจว่าทางข้างเขตที่หาว่า
 นโยบายจะทำ ๆ แล้วผู้ที่นับหน้าทีเกี่ยวข้องกับเขา ท่านจะเห็นรถบรรทุกของบ่อน้อย่างรถบรรทุกที่มัน
 เสริม กระบะขึ้นไปมีการบังคับให้ตัดออกแต่เขาก็เอากระดอมกระเด็น เราไปต่างจังหวัดเห็นรถ
 บรรทุกหิน ดิน หินปูน บรรทุกเต็มกว่าหนักใน ๑๐๐ ตัน ถ้าหนักขึ้นรถบรรทุกหนัก ๕๐ ตัน ผู้รับ



ลงไป ไม่ว่าการจะขึ้นรถขึ้นจะ เรือลงจากตู้คอนเทนเนอร์ (Container) จากท่าเรือที่สี่ที่เห็น
 ทางฝั่งตะวันออก ณรัฐกรับ เรื่องของตู้คอนเทนเนอร์ ยานยนต์ที่จอดทิ้งไว้ เป็น เรื่องแสงสามล
 ประโยชน์ก็เป็นเหมือนตู้คอนเทนเนอร์นี้ แล้วก็มีคนบอกว่ามีค่าความถี่ของคลื่นที่ทำงานเป็นคนที่สะอาด เป็น
 คนที่สะอาด แล้วก็มีคนบอกว่ามันถี่ก็เลยทิ้งทิ้งมีความถี่ เห็นว่าประ เทศจาลับโดยประ โยชน์
 เมื่อพรรคการเมืองถึงได้สตอป (stop) ก็ไปดูไปนอนเรื่องคลื่นหลายเรื่อง เรื่องข้างที่-
 กรับมันเป็นเรื่องแสงสามลประโยชน์ เพราะฉะนั้นมันถึงออกมาจะตั้งเอาไว้ว่า ก็เราตั้งใจ
 ต่างจากกันอย่างจริงจริงไม่แสงสามลประโยชน์ เรื่องข้างที่จะมาไปกรับ ข้อสาม เบื้องต้นรับ
 โกร ๆ เขาก็อยากจะทำ แต่ขอเขาว่าอย่าเข้าเขาทำไม่ได้ ๑. ผลประโยชน์แล้วตัว ๒. กำหนด
 ข้อที่ขัดแย้งกันมาเลย จะต้องให้ห้อง เก็บ จะต้องให้ข้างรับ จะต้องให้ข้างนี้ มีเสียงกระดัง เขาทำ
 ไม่ให้รับไม่ได้ เพราะฉะนั้นเขาจะกรากว่าเขามองว่าผู้เป็นเจ้าของบริหารต่อไปในขณะมี ถ้าจะมีเรื่องรับ
 บากอย่างจริง ๆ จัง ๆ บ้างว่าเรื่องว่าเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ จะเตรียมอะไรไว้กับการ เสียหายใด ๆ
 ที่ทั้งสี่ ยมถึงกรากเตรียมเป็นข้อสังเกตเขียนไว้แล้ว อันนี้เป็นข้อเท็จจริงกรับ กรากเตรียมทำ
 กรับ ขอพระคุณกรับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ตามประกาศวุฒิสภา : ขอเชิญ คุณผู้กรับ

นายวิระ รมยะรูป : ท่าประธานที่เคารพ กระผมเห็นร่างที่เห็นแล้วและ ขอ
 ทวงคณะกรรมาธิการ ขอฝากจะขอ เริ่มขอวงแก้ความสงสัยเกี่ยวกับเรื่อง ที่ว่าความจริงไม่มีเรื่อง
 รวบรวมแล้วแล้วได้ลงตั้งแล้วก็มีแต่ก็ ก็เห็นเป็น เรื่อง รู้กับความเป็นแล้วก็พยายามแก้ไขที่
 ตลอด เพราะฉะนั้นการจะตีพิมพ์เรื่องที่มีเขาพิจารณาแล้วเห็นเรื่องสมควรอยู่ แต่เรื่องดีกระผม
 สงสัยก็เกี่ยวกับเรื่องใบข้อ เสนอของคณะกรรมาธิการในไว้ว่าเขาว่า ใบการขอสงฆ์หรือ
 สิ่งของ กระผมเองก็เห็นว่ามันยากกว่าไม่ว่าสัตว์ที่จะมีที่นั่นกรากกรับ เพราะการบรรทุกสัตว์
 เป็นมันก็เป็นต้อง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ตาม ประกาศวุฒิสภา :  Institutional Repository of Thailand

นายวิระ รมยะรูป : ขอเสนอแนะครับ คณะกรรมาธิการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่เขตพระราชวังชั้นใน : เป็นรายงานครับ รายงานที่สถานีโทรทัศน์

นายวิระ รมยะรูป : ครับ กระผมก็อยากเรียนว่า เพราะว่าถ้าเราจะตั้ง

เสนอไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไปนะครับ ซึ่งที่เราตกลงแล้ว กระผมก็คิดว่าคำว่าขบถหรือสิ่งของ
คำว่า "สัตว์" นั้นจะตัดออก เพราะว่าสัตว์มันไม่จำเป็น เพราะว่าอย่างไร ๆ ก็ไม่เกี่ยวข้องกับแล้วถึง
กับไม่ออกว่าทำการขบถหรือเป็นราชประจําทางหรือเป็นในทางขบถนี่ กระผมไม่คิดจะเข้าใจครับ
ว่าสัตว์จะขึ้นราชประจําทางหรืออะไร แต่ไม่แน่ใจว่า ของการระบอบการขบถราชประจําทางด้วย
ที่ไว้ในทางขบถหรือสิ่งของ กระผมตั้งใจว่าคำว่า "สัตว์" ครับ ก็คิดว่าไม่รู้ว่าจะ
เอาไปขึ้นรถ รถโดยสารเฉพาะสัตว์ หรือว่าสัตว์มันจะเข้าไปเข้าที่ใดรถของรถเก็บไป ก็ถาวรบรรทุก
สัตว์นี่ จะผูกติดกับ ขันควายหรืออะไรก็ตามที่เข้าที่กับขันขบถครับ กระผมจึงคิดว่าสัตว์มันตัด
จะดีไหม กระผมขอกราบเรียนเท่านั้นครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่เขตพระราชวังชั้นใน : เชิญท่านประธานครับ

ร้อยตำรวจโท ฉายา รมยะรูป (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานที่

เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ขอสงวนสิทธิ์ท่านสมาชิกที่แจ้งยังไม่เรียบร้อยว่า การขบ
ถตามพระราชบัญญัติการขบถมี ๒ ประการ การขบถโดยสื่อสารอย่างหนึ่ง ประการที่ ๒
คือการขบถสัตว์หรือสิ่งของ เป็นในทางของกฎหมาย คณะกรรมาธิการก็ขอแนะนำกฎหมาย
ที่เขียนเสนอไปยังรัฐบาลก็ว่าไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย ก็คงจะถูกดอง ขบถกับครับ

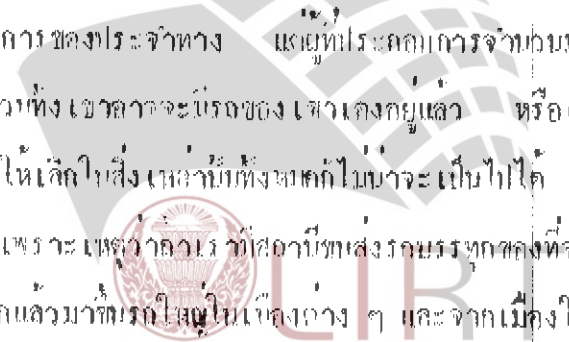
ผู้ปฏิบัติหน้าที่เขตพระราชวังชั้นใน : ขอเชิญครับ

นายอมร รัชชานันท์ : กราบเรียนท่านประธาน กระผม กบร รัชชานันท์ กำนัน

ถิ่นกระผมต้องขอขอบคุณที่คณะกรรมาธิการได้พยายามพิจารณาเสนอแล้วก็ได้ให้ข้อสังเกตที่
ประโยชน์อยู่มาก แต่ผมก็รู้สึกว่ามีข้อที่ข้องใจอยู่ ๒ - ๓ ประการ

ประการที่ ๑ ถ้าเราจะบอกให้โฆษณาเรื่อง รถมอเตอร์รถบรรทุกหนักจนเกินไปก็ตกลงควรจะ
 แก้ไปทางหนึ่ง ไม่น่าจะต้องมาเกี่ยวข้องกับสารที่จะมีผลกระทบต่อประชาชน เช่น รถบรรทุกของตรีจู่ เปล่ามี
 คล้าย ๆ ก็ถือว่าเป็นอะ เร่งกันเป็นชนิดนี้จะไม่รักษาหนักถึงจะไม่ได้เกิดประโยชน์อะไรหากนัก --
 ส่วนที่บรรทุกหนักนั้นจะต้องแก้ไขเรื่องอื่น ซึ่งผมขอเสนอความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับสาเหตุที่รถบรรทุก
 หนักนั้นผมเห็นอยู่ ๒ อย่าง อย่างหนึ่งว่าบางทีหนักก็ติดกับและรถหนักบรรทุกของได้มาก แต่เรา
 ไปเขี่ยตัวหนักเอาไว้ด้านหลังเก็บ ล้อก็เป็นล้อที่พวก เราลดตัวก็อย่างถนนสายใหญ่ ๆ ถนน
 อย่างดีให้เขามอเตอร์ ๒๐ หรือ ๓๐ ตันก็เข้มน้ำเข้าไป มันต่ำกว่าที่เขาคงทำได้จริง หรืออย่าง
 ความเร็วของรถที่ตามทุกด้านที่ขี้ออกมาก็ควรจะ เข้มน้ำด้วย ถ้ามีบริเวณทางไต่เขาความเร็วที่ทางราชการ
 และเอาไว้นั้นรถวิ่งไปก็เลยติดกับตัวรถหนักแล้วรถก็หนักไปก็เป็นการสร้างมิใช่แต่เสียด้วย คิด
 เราไป เข้มน้ำ เข้มน้ำเอาไว้ด้านหน้าไป เพราะฉะนั้นเรื่องรถบรรทุกหนักเลยอาจจะ เรียกว่า
 จะคำนึงว่าถนนแต่ละสายก็ควรจะรับน้ำหนักได้จริง ๆ แต่ไรและแก้ไขเอาไว้ก่อน ประการที่ ๒

ประการที่ ๒ รถมอเตอร์หนักที่เราวิ่งไปวิ่งมาแล้วถึงแม้ว่าจะระยะทางไกล ๆ ถ้าเรา
 มีค่าขนส่ง เราก็จัดเวลาข้าม จัดน้ำหนักข้ามของแต่ละตัว ก็ยังมีค่าใช้จ่ายหลายอย่าง ถ้าอย่างนี้
 การตัดติดกับก็ถึงจะหมายที่ถึงถึงจะมีอยู่บ้างแต่ก็จะยากขึ้น กระผมขอเสนอเรื่องรถบรรทุก
 นั้นเป็นอย่างนั้นครับ ส่วนเรื่องของการที่จะมีสถานีขนส่งประจำทางสำหรับรถบรรทุก ผมคิดว่า
 น่าจะเป็นที่ระบบหนึ่ง ก็คือได้โลกาช่วยที่ประกอบควรที่จะอาจจะไปใช้รายได้และอาจจะขาย ๆ
 ทุนของที่ ถ้าอย่างนั้นเขาก็อาจจะมาใช้บริการ ของประจำทาง และที่ประกอบควรจะหนักมากมี
 ของที่เขาต้องขนส่งอยู่ เช่นค และและและรวมทั้ง เขาอาจจะนำรถของเขาเองอยู่แล้ว หรือเขามี
 บริษัทของเขาเองอยู่แล้ว เราจะไปบังคับให้เลิกไปสิ่ง เขานับที่หนักหนักไม่จำเป็นไปได้ และ
 ก็ไม่เป็นอุปสรรคไม่ถูกหลัก เศรษฐกิจ เพราะเหตุว่าถ้าเรา มีสถานีขนส่งรถบรรทุกหนักที่จะ
 บรรทุกนั้นจะต้องขอของจากศูนย์สั่งมาซ่อมเล็กแล้วมาที่รถใหญ่ในเบื้องต้น ๆ และจากเมืองใหญ่ ๆ
 มาถึงกรุงเทพฯ ๆ ถัดลงอีกที่ซีกอีก นี้ถามว่าจะเห็นว่าการที่หนัก ๆ ถัดลงตามลำดับควรจะ เป็น



เกือบทั้งหมด ส่วนที่แยกแยะหรือยกย่องไว้ไม่ให้เกิดผล หมายความว่า ถ้าผู้ตั้งองค์การจำว่าในพจนานุกรมฉบับที่สงวนลิขสิทธิ์นี้ มีคำศัพท์อยู่ในพจนานุกรมว่าคำศัพท์ เกิดขึ้นตามปกติแล้ว คำศัพท์ที่แยกแยะไว้จะไม่สามารถที่จะออกจากรวมที่บรรจุทุกคำศัพท์ เกิดขึ้นโดยองค์การสงวนลิขสิทธิ์เหล่านี้ เขาก็จะ มีประโยชน์ที่จะใช้คำใหม่ การบรรจุทุกคำศัพท์ เกิดเพราะไม่สามารถที่จะออกจากรูปใดที่ปรากฏ ทั้งนี้ ประการที่ ๑ ประการที่ ๒ ก็ไม่สามารถที่จะใช้ความเร็วได้ เกิดคำศัพท์ตามธรรมชาติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ต่อไปผมจะลงมติจากที่ประชุมว่า จะเห็นด้วยกับรายงานตารางที่คณะกรรมการแต่งตั้ง และ แสดงต่อรัฐสภา เพื่อให้รัฐสภาดำเนินการต่อไปหรือไม่ ถ้าผู้ใด เห็นว่าสมควร กรุณาอย่าคัดค้าน

(มีสมาชิกยกมือไปบางส่วน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณ

ต่อไปเราจะ ๔๑ พิจารณารายงานของคณะกรรมการว่ามีการนำสิทธิการเลือกตั้งและการแรงงาน พิจารณาศึกษาปัญหาอุปสรรคแล้ว และปัญหาอุปสรรคการมีสิทธิเลือกตั้งและการแรงงาน ทั้งคณะกรรมการสิทธิการเลือกตั้งและการแรงงานพิจารณาแล้ว



(จำนวน)

ที่ ๑๗๒๐/๒๕๓๐

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กท. ๑๒๓๐๑

๓๐, มีนาคม ๒๕๓๐

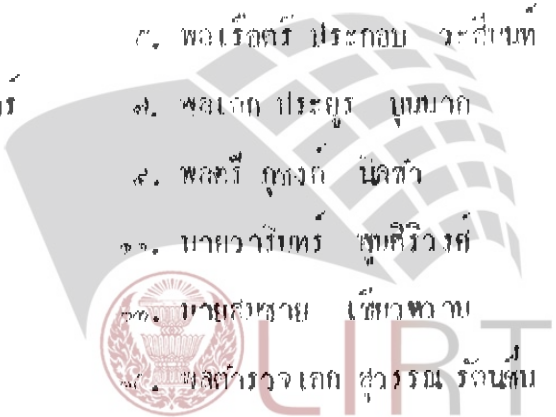
เรื่อง พิจารณาที่กษาโทษอาชญากรรมแก่คดี และโทษอาชญากรรมการบังคับใช้กฎหมายแรงงาน

ทราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการสวัสดิการสังคมและการแรงงาน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมวุฒิสภา ได้ลงมติมอบหมายให้คณะกรรมการสวัสดิการสังคมและการแรงงาน พิจารณาที่กษาโทษอาชญากรรมแก่คดีและโทษอาชญากรรมการบังคับใช้กฎหมายแรงงาน ซึ่งคณะกรรมการสวัสดิการสังคมและการแรงงาน ประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| ๑. คุณหญิงสุวิภา เพชรทองคำ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายกำพล วัชรพล | ๓. พลโท จอน วรรณรัตน์ |
| ๔. พลเอก บัณฑิต อมาตยกุล | ๕. พลเรือตรี ประกอบ ฐะสันต์ |
| ๖. พลเรือเอก ประพัฒน์ กฤษณจันทร์ | ๗. พลเอก ประยูร บุณนาค |
| ๘. นายปรื่อง ศรีวิหคพันธ์ | ๘. พลตรี กุศลศักดิ์ นิลสวัสดิ์ |
| ๑๐. นายละ เบ็ญจ ประทับศรี | ๑๑. นายวาจิพันธ์ สุขศิริวงศ์ |
| ๑๒. พลโท สมศักดิ์ จงพฤษะ | ๑๓. นายสุวิชัย เขียวพาด |
| ๑๔. นายสวัสดิ์ ลุกโคต | ๑๔. พลตำรวจเอก สุธรรม วัฒนสิน |
| ๑๖. นายไสรวิจ สุจริตกุล | |



๑๔. พลเรือเอก คำวณ เลี่ยมสุโว

๑๕. พลโท ประชุม พิบูลภาณุวัฒน์ เลขานุการ คณะกรรมาธิการ

ที่นี้ คณะกรรมาธิการ ได้พิจารณาเห็นสมควรให้สภาผู้แทนราษฎร และ ได้จัดทำรายงาน
ผลการพิจารณา พร้อมตั้งข้อ เสนอแนะ ในการแก้ไขกฎหมายเสร็จเรียบร้อยแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อได้ ประทวนเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรของคณะ
กรรมาธิการและ เสนอต่อรัฐบาล เพื่อดำเนินการตามที่เห็นสมควรต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างถึง

สุวิชา เพชรทองคำ

(คุณหญิงสุวิชา เพชรทองคำ)

ประธานคณะกรรมการการสวัสดิการ สังกษและกรมแรงงาน



รายงานของคณะกรรมการสวัสดิการสังคมและการแรงงาน
พิจารณาการศึกษาปัญหาชุมชนแออัด และปัญหาอุปสรรคการเข้าถึงบริการสุขภาพแรงงาน

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๘ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๑ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการสวัสดิการสังคมและการแรงงาน พิจารณาการศึกษา ปัญหาชุมชนแออัด และปัญหาอุปสรรคการเข้าถึงบริการสุขภาพแรงงาน โดยกำหนดระยะเวลาเวลาปฏิบัติการกิจตั้งแต่วันศุกร์ที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ จนถึงวันไปประชุมสามัญชุดที่ถึงประจำปี ๒๕๖๑ และให้ว่าเน้นกิจกรรมลดหย่อนภาษีเงินได้ด้วย ทั้งนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาการศึกษาปัญหาดังกล่าว -- เสร็จสิ้นแล้ว จึงขอเสนอรายงานต่อสภา ตามข้อเท็จจริงการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั่ว ๕๑ ดังนี้

๑. บุคคลซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจง แสดงข้อเท็จจริงและแสดงความคิดเห็นดังนี้

๑.๑ กรณีปัญหาชุมชนแออัด

- (๑) นายกลอง เสวตรงศ์ รองอธิบดีกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย
- (๒) นายประสิทธิ์ เวณะงคาคูคำมวการกองคุ้มครองแรงงาน กรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย
- (๓) นายประสงค์ รัชะภักธน์ ผู้กำมวการกองแรงงานสัมพันธ์ กรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย
- (๔) นายรังสฤษฏ์ จันทรรัตน์ ผู้กำมวการกองนิติการ กรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย
- (๕) นางสาววรรรณ งามพิบูลย์ ผู้อำนวยการกองแรงงานหญิงและเด็ก กรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย

๑.๒ กรณีปัญหาอุปสรรคการบังคับใช้กฎหมายแรงงาน

- (๑) นาง วิจิตรมา เก็นเยือก ผู้กำกับการกองสิ่งของเกราะดี สำนักสวัสดิการสังคม กรุงเทพมหานคร
- (๒) นาง รศยา จันเตียม รองผู้อำนวยการกองทะเบียนชาติ
- (๓) นายสมพงษ์ หริกุล ผู้กำกับการฝ่ายปฏิบัติกองคุมขัง การทะเบียนชาติ
- (๔) นาย เจริญ แก้วกิ่งวาล รองผู้อำนวยการสำนักปฎิบัติ เมือง กระทรวงมหาดไทย

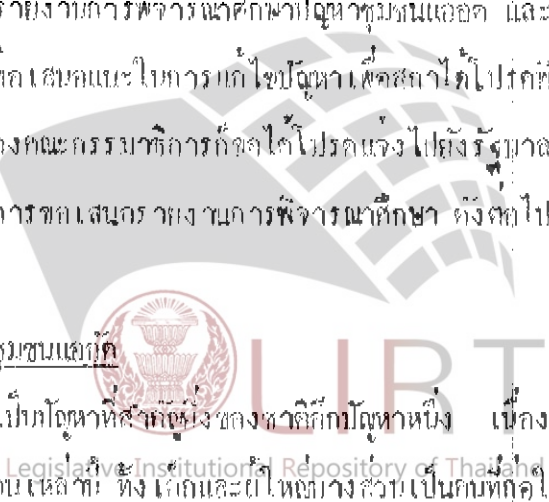
๒. ในถาวรคำเน้นการพิจารณาศึกษา คณะกรรมาธิการได้ศึกษาข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับคดีปัญหาชุมชนแออัด และมีปัญหาอุปสรรคการบังคับใช้กฎหมายแรงงาน ผลจากนั้นคณะกรรมาธิการได้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาร่วมประชุมชี้แจงแสดงความคิดเห็นและตอบข้อซักถามของคณะกรรมาธิการ เมื่อได้ข้อมูลเบื้องต้นและได้ใจกำ้แรงจากหน่วยงานของรัฐบาล และจากประสบการณ์ของคณะกรรมาธิการ แล้วคณะกรรมาธิการจึงทำการสรุปข้อมูลสาเหตุและแนวทางแก้ไข เพื่จัดทำรายงานขอเสนอต่อสภา

๓. คณะกรรมาธิการขอเสนอรายงานการพิจารณาปัญหาชุมชนแออัด และมีปัญหาอุปสรรคการบังคับใช้กฎหมายแรงงาน พร้อมทั้งเสนอแนะใ้ทางแก้ไขปัญหาเพื่อสภาได้โปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วยกับข้อสรุปและข้อเสนอแนะของคณะกรรมาธิการก็ขอได้โปรดแจ้งไปยังรัฐบาลเพื่อพิจารณาว่าเน้การต่อไป โดยคณะกรรมาธิการขอเสนอรายงานการพิจารณาการศึกษา ดังต่อไปนี้

๓.๑ ปัญหาชุมชนแออัด

๓.๑.๑ สภาพปัญหาชุมชนแออัด

ชุมชนแออัด เป็นปัญหาที่สาคัญยิ่งของชาติก็กัปัญหาหนึ่ง เนื่องจากเป็นที่อยู่อาศัยของคนยากไร้ เป็นจำนวนมาก จนเกิดคามึง เกิดและปัญหาทางสังคมเป็นคณที่ก่อให้เกิด



ปัญญาแรงแก่สังคม เป็นคนที่คอยพัฒนาในทุกๆ ทิศของชีวิต เพราะอยู่ในสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการก่อให้เกิดและแพร่ขยายของอุดมคติ ยาศาสตร์ และคณาจารย์รวม ที่อยู่อาศัยก็มีมาตรฐานต่ำสุด แลคติน่ารุดรุดโทรม ไม่ถูกสุขลักษณะและเสี่ยงอย่างยิ่งต่อภัยพิบัติ ชาวชุมชนบางส่วนยากจนข้นแค้นมาก ขาดความมั่นคงในรายได้และอาชีพการงาน และมักจะมีละเมิดกฎหมายของบ้านเมืองอยู่เสมอ

ชาวชุมชนแออัดจึง เป็นกลุ่มคนที่น่าเห็นใจและน่าจะได้รับ การดูแลช่วยเหลือ เป็นกลุ่มที่เปราะบางที่จะช่วยได้ มิฉะนั้นกลุ่มคนเหล่านี้ จะ เข้มแข็งจน เต็มไป ทั่วใน เมืองต่าง ๆ และจะ เป็นปัญหาอุปสรรค ย่างใหญ่หลวงต่อการพัฒนาทรัพยากร มนุษย์พัฒนาเมือง – และพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงแห่งชาติ

ชุมชนแออัดมีอยู่ทั้งในกรุง เทพมหานคร และ เมืองใหญ่ ๆ ในภูมิภาคมีอยู่ทั้งในที่คืบของทางราชการ ของรัฐวิสาหกิจ ของวัด และของ เอกชน ตัว เลขข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนชุมชนและจำนวนชาวชุมชนยังมีไม่แน่นอน เพราะข้อมูลต่าง ๆ ที่หน่วยราชการมาชี้แจงไม่ตรงกัน เช่นบางแห่งนับว่าถ้ามี ๒๐ ครัวเรือน ก็นับเป็นชุมชนหนึ่ง แต่บางแห่งนับว่าจะต้องมีถึง ๕๐ ครัวเรือน จึงจะ เป็นชุมชนได้ เป็นต้น ความหมายและความเข้าใจในข้อมูลจึงไม่ตรงกันเพราะมีหน่วยงานหลายแห่ง เข้าไปเกี่ยวข้อง การแก้ไขปัญหามุมชนแออัดก็มีหลายหน่วยงานเป็นเจ้าของเรื่องทั้งที่เป็นของทางราชการ ของรัฐวิสาหกิจและของ เอกชนถึงต่างคนต่างแก้ปัญหากันไปบางครั้งก็ขัดกันแก้ไข เช่น การ เตชะแห่งชาติ เคยเป็นเจ้าของ เรื่องแก้ไขปัญหาค้างคาได้รับมติคณะรัฐมนตรีให้โอนเรื่องมาให้กรุง เทพมหานครรับผิดชอบในปี พ.ศ. ๒๕๓๖ เป็นต้น จนประมวลที่ใช้ในการแก้ปัญหาก็มีที่มาต่างกัน มีทั้งงบประมาณของ ราชการบริหาร ส่วนกลาง ส่วนท้องถิ่น งบประมาณจังหวัด ของ สภาผู้แทนราษฎร งบประมาณของ เอกชน องค์การระหว่างประเทศ และของชาวชุมชนแออัดเองอีกด้วย กล่าวหาหน้าที่ของผู้นั้นจะ เข้าไปแก้ปัญหาก็ เป็นอิสระและแตกต่างกัน

การแก้ไขหาชุมชนแออัดจึง ขาดวิ ทยาการและทิศทางที่ เหมาะสมขาด
เป้าหมาย ขาดเอกภาพในการบริหารงาน เป็นผลให้เกิดความซ้ำซ้อน เกิดความสิ้นเปลืองสูญ
เปล่าในการใช้ทรัพยากรด้านการ เงินและการบริหารงาน

๓.๑.๒ สาเหตุและข้อเท็จจริง

ชุมชนแออัด เกิดขึ้นเพราะความยากจน ผู้คนจึง ไปอยู่อาศัยใน
สถานที่ที่ไม่ต้องเสียค่าเช่าหรือเสียในราคาถูกมาก โดยอยู่กันอย่างแออัดยัดเยียดในห้องซึ่งสร้าง
ด้วยวัสดุที่เกือบไม่มีคุณภาพ เช่น เสาไม้ค้ำที่งัดแล้ว เป็นต้น ที่อยู่อาศัยในชุมชนจึงมีสภาพทรุดโทรม
ชำรุดทรุดโทรม และยังไม่ถูกสร้างกฎข้อบังคับมากมายในบริเวณอันจำกัดกับคนไม่ถูกสุขลักษณะ -
สาธารณูปโภคต่าง ๆ เช่น ทางเดินไฟฟ้า น้ำดื่มมาใช้ ส่วน ท่อระบายน้ำไปโสโครกก็ต่ำกว่า -
มาตรฐานมาก

ชาวชุมชนแออัดส่วนหนึ่ง เป็นคนยากจนในเมือง และอีกส่วนหนึ่ง
เป็นชาวชนบทซึ่งหลั่งไหลเข้ามาอยู่ในเมือง และในสถานที่ที่เรียกว่าราคาถูก ที่ค่าเช่าถูกก็อาจ เป็น
เพราะ เจ้าของที่เห็นค่าใช้จ่ายหรือไม่สะดวกขึ้นราคาค่าเช่าได้ บางรายชอบให้คนมาอยู่มาก ๆ
เพื่อจะได้ เก็บค่าเช่าได้ตามปริมาณตน โดยไม่สนใจว่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างของตนจะกลายเป็น -
แหล่งเสื่อมโทรมหรือไม่

สถานที่บางแห่งถูกคนจนบุกรุก เข้าไปสร้างที่อยู่อาศัย สถานที่
เหล่านี้หลายแห่ง เป็นของทางราชการ ของรัฐวิสาหกิจ หรือของวัดเจ้าพระยาที่ผู้รับผิดชอบในการดูแล
สถานที่มิได้ควบคุมดูแลตามหน้าที่ กติกาปล่อยให้ละเลยให้มีการบุกรุก หรือปล่อยให้มีการสร้าง
แหล่งเสื่อมโทรมขึ้นมา ซึ่งเมื่อชาวชุมชนแออัดได้บุกรุก หรือเข้ามาอยู่ที่ เหล่านี้ก็เป็นจำนวน
มากและเป็นเวลานานมาแล้ว ก็เป็นเหตุให้ยากแก่การที่จะแก้ไขให้หมดสภาพเสื่อมโทรมได้ บาง
ครั้งชาวชุมชนแออัดรวมตัวกันต่อต้านทนาย โยภยาเข้ามาเรือนและแยกออกไปจากชุมชนแม้ว่าจะมีการหา
ที่อยู่ให้ใหม่แล้ว และมีการให้ค่าโยกย้ายก็ตาม

เมืองจามจุรีชุมพลแลอดีต เป็นเขตพลาจวนและสวนเวรถ้อยภูวาทย์ ใน
สนามที่ที่มีมาตรฐานการวางผังที่วัดค่า ๆ ได้ ดั่งนี้เมื่อถูกให้อพยพไปจากชุมพล ก็อาจเข้าไป
อาศัยอยู่ในชุมพลแลอดีตกับ หรือไป เริ่มสร้างชุมพลแลอดีตขึ้นใหม่ หรือไปบุกกรุณาที่อยู่อย่างถึก
กฎหมาย เขตที่มีคลองหรือได้ก่อกสะพานเป็นต้น เป็นเหตุไม่ตรงการ ไม่อาจแก้ไขหาที่ใดอย่างจน
สิ้น

๓.๑.๓ ทางแก้ปัญหา

ปัญหาชุมพลแลอดีต อาจแก้ไขหากได้ดำเนินการอย่าง เป็นระบบด้วย
วิธีป้องกันมิให้เกิดชุมพลแลอดีตขึ้นใหม่ และด้วยวิธีแก้ไขสภาพชุมพลแลอดีต เดิมให้เป็นชุมพลที่มี
มาตรฐานการวางผังที่วัดค่า

วิธีป้องกันคือ รัฐบาลควรจะต้องมีมาตรการ กำกับเชิง เชื้อชาติ ที่
จะบังคับให้ผู้มีหน้าที่ดูแลสถานที่ของทางราชการและรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นให้ดูแลของราชการที่คงที่อยู่
ตลอดเวลานี้ให้มีบุกรุกเข้ามาส่วางที่อยู่อาศัย หรือปล่อยให้ส่วนอื่นในความดูแลของเทศบาลสภาพ
เป็นแหล่ง เสื่อมโทรม รัฐบาลควรจะมีมาตรการช่วยเหลือให้วัดต่าง ๆ ดูแลป้องกันปัญหานี้ ตลอดจน
ควรมีมาตรการ เกี่ยวกับการควบคุมให้การก่อสร้างที่อยู่อาศัยในพื้นที่ของ เอกชนมิให้เกิดอันตรายต่ออาคาร
ที่จะ เป็นแหล่ง เสื่อมโทรมด้วย

สำหรับการปรับปรุงสภาพชุมพลแลอดีต เดิม หากผู้ที่เกี่ยวข้องทุก
ฝ่าย คือรัฐบาลฝ่ายหนึ่ง ชาวชุมพลแลอดีตฝ่ายหนึ่ง เจ้าของสิ่งปลูกสร้างที่ฝ่ายหนึ่ง และองค์กรหรือ
เอกชนผู้มิได้ถูกสั่งที่จะช่วยแก้ไขอีกฝ่ายหนึ่ง ระดมปัญหาความเกิดและที่ พยายามที่มีอยู่มากว่า เป็นการ
ยุ่ง เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ ก็อาจแก้ไขได้ทั้ง นี้ทั้งการระดมความสนใจและความสนใจ
มาแล้วในการปรับปรุงชุมพลที่ ก.ร. ๑๑ เขตบางเขน หรือคดีย่างน้อยที่สุดก็อาจสกัดกั้นมิให้ชุมพล
แลอดีตขยายตัวออกไป หรือมีสภาพ เสื่อมโทรม ไปได้



๓.๓.๔ สิทธิประโยชน์ทางภาษีและมาตรการบรรเทาผลกระทบ

เปิดดาชูปวงมแลกคัก เป็นใญ่หาที่รัฐบาลบวจะใญ่ใญ่หาบยงยั้งแะ
เรงควนลัถใญ่หาบยงยั้ง โดยกบวจะค้ำเบ็ญกบวใญ่หาบยงยั้งแะแกใญ่หาบยงยั้ง เป็นระบม ณะกบวบวลัถ
จิงทลเสมอแะวสิแกใญ่หา บยงยั้ง

(๑) ค้ำวจขบยลลวคักใญ่หาบยงยั้ง ๑ เก็ญกบวใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง
เป็นขบยล เพื่อการบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง

(๒) จำญบยลใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง ๑ ตามลวคักใญ่หา
บยงยั้งใญ่หาเพื่อค้ำเบ็ญคักใญ่หาบยงยั้ง บยงยั้ง ใญ่หาบยงยั้ง และแะบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง
ใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง การจำญบยลใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง
ค้ำเบ็ญคักใญ่หาบยงยั้ง (จปฐ.) ใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง

(๓) การแกใญ่หาบยงยั้ง ใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง
องคักการหรือสอญบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง
บยงยั้ง ๑ เพราะจะ เป็นเหตุใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง
ใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง
ใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง

(๔) การบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง
การบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง
ใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง
ใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง
ใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง

(๕) การใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง
ใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง
ใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้งใญ่หาบยงยั้ง



เกี่ยวของอื่น ๆ กับ การมีแผนการใช้เงินและการควบคุมเงินให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่กรมแพศยา และแก่ชาวชุมชนแออัด ในนครใช้เงินอย่างซ้ำซ้อนเช่นเคย

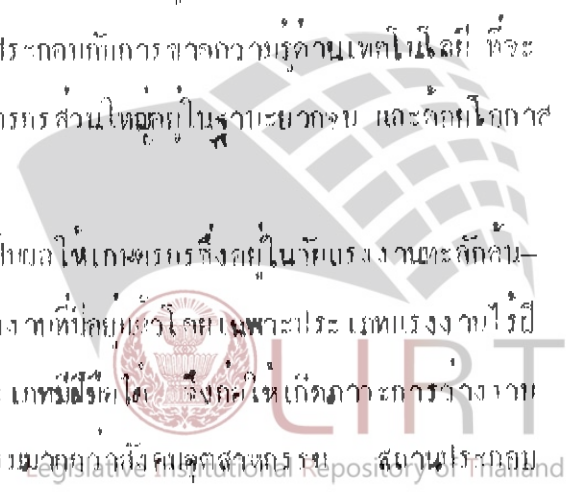
(๖) ไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้องของกัปตันที่ชุดฝ่ายตวร เคาใจใส่ในความมุ่ง กับปัญหาที่ใหญ่ที่สุด เสียตั้งแต่ต้นทีเดียว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง รัฐบาลควรมีมาตรการที่จะบังคับให้ช่าง เกิดขาดใจหัวท้าวส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องนำบัญชีรายจ่าย การปองกัณฑ์ใช้การบุก รุกเข้ามาใช้สถานที่ของทางราชการและรัฐวิสาหกิจใหม่เป็นวงใหญ่ ๆ จนเกิด เป็นปัญหาชุมชนแออัดที่ ตลอดจนต้องนำบัญชีรายจ่ายมาใช้ในสถานที่ เหล่าใหม่แปลงสภาพของสถานที่ เป็นแหล่ง เสื่อมโทรม ทรอย

(๗) การที่กรมศึกษาธิการยังคงมุ่ง เน้นถึงการ เกิด การสร้างศูนย์ และถาวรสลายตัว ตลอดจนการศึกษาค้นคว้าข้อมูลสำคัญอื่น ๆ ของชุมชนแออัด เพื่อนำผลมาใช้ในการ ปองกัณฑ์และแก้ ไขปัญหาต่อไป

๓.๒ ปัญหาอุปสรรค การบังคับใช้กฎหมายแรงงาน
๓.๒.๑ สภาพปัญหาการบังคับใช้กฎหมายแรงงาน

ประเทศไทยเป็นประเทศกำลังพัฒนา ประชากรส่วนใหญ่ดำรงชีพ ในทางเกษตรกรรมเป็นหลัก ซึ่งเกี่ยวข้องกับสาขาขรรคหวัด ในทางภูมิศาสตร์ของแต่ละพื้นที่ ลักษณะ **เช่นนี้จึง** ส่งผลให้เกิดความไม่แน่นอนในผลผลิตเริ่มที่ปรกตกับ การขาดความรู้ด้านเทคโนโลยี ที่จะ นำมาประยุกต์ใช้ในการประกอบอาชีพ ทำให้เกษตรกรส่วนใหญ่อยู่ในฐานะยากจน และล้าสมัยโอกาส ที่จะพัฒนาสภาพความเป็นอยู่ของตนเอง

ด้วยเหตุนี้ จึง มีผลให้เกษตรกรซึ่งอยู่ในวัยแรงงานและกำลังวัย- เข้ามาในเขตอุตสาหกรรม การรวมตัวกับชุมชนแรงงานที่โดยมากแล้ว โดยเฉพาะประเทศแรงงานไร้ฝีมือ ที่ไม่มีโอกาสพัฒนาตัว เองไปเป็นผู้นำแรงงานประเทศที่มีรายได้ จึงทำให้เกิดภาวะการว่างงาน สูงโดยมากที่ประเทศไทยยังมีสภาพสังคมเกษตรกรรมอยู่อย่างถึงขั้นสุดสภาวะ รวม ส่วนประกอบ การอุตสาหกรรมรวมทั้งไม่มีแรงงานรับแรงงานเหล่านี้ได้ทั้งหมด



เขตและสำคัญที่การประการหนึ่ง คือ สถานประกอบการต่าง ๆ รวมทั้งผู้จ้างแรงงานด้วย ๆ อยู่ในฐานะมีค่าจ้างหรือรองสูงกว่าผู้ขายแรงงานพิเศษเฉพาะอย่างหรือแรงงานประเภทไร้ฝีมือ เนื่องจากแรงงานประเภทนี้มีอยู่จำนวนมาก

ด้วยลักษณะเช่นนี้จึงเป็นเหตุให้กฎหมายแรงงานที่รัฐตราขึ้นมาเพื่อให้เป็นกฎเกณฑ์ควบคุมการอยู่ร่วมกันระหว่างผู้ขายแรงงานกับผู้จ้างหรือสถานประกอบการต่าง ๆ ถูกละเลยมาโดยครั้งทั้งโดยตั้งใจ เพราะมีกัณฑ์ว่าจตุรคองที่เข่นล่อว่าของเจ้าของสถานประกอบการและโดยความเต็มใจของฝ่ายผู้ขายแรงงานเอง เพื่อความอยู่รอดของตน

๓.๒.๒ ขัยสรุปเบื้องต้น

คณะกรรมการสวัสดิการสังคมและการแรงงานได้พิจารณาและแสดงความเห็นเบื้องต้นก่อนเข้าสู่ใญ่หาข้อคักไปนี้

(๑) กฎหมายแรงงานที่ตราไว้ในก่อนมากแต่ในขณะนั้น และเป็นที่ยุติโดยใบตงทว่ากรมที่พิจารณาถึงคักไปว่ามีการแก้ไขหรือใบ

(๒) ปญหากฎหมายแรงงานที่ใญ่ใญ่หาเฉพาะโดยตัวของวิษเเองแต่เกี่ยวโยง ไปถึงปญหากรฐาของประเท คือ ปญหาสภาพสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองของประเท

(๓) ด้วยข้อจำกัดด้านเวลา และข้อห้ามบางของคณะกรรมการสวัสดิการสังคมและการแรงงาน จึงทำให้ต้องจำกัดปญหาที่จะพิจารณาโดยมุ่งที่พิจารณาถึงเฉพาะปญหาและอุปสรรคการมีถิ่นที่กฎหมายคุ้มครองแรงงานซึ่งกักตึง ประกาศกระทรวงมหาดไทยตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๘๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๑๕

๓.๒.๓ สาเหตุการฝ่าฝืนกฎหมายคุ้มครองแรงงาน

เหตุแห่งการฝ่าฝืนกฎหมายคุ้มครองแรงงานพอสรุปได้ดังนี้

(๑) เนื่องจากผู้ประกอบการมีหน่วยจวนจวนจะหมดกฎหมาย -

(๓) เนื่องจากกฎหมายที่ออกว่าด้วยการจ้างงานผู้ประกอบการหรือ นายจ้างบางรายพยายามหลีกเลี่ยงโดยการว่าจ้างลูกจ้างในต่างประเทศ เลิกจ้างลูกจ้าง โดยไม่ต้อง จ่ายค่าชดเชยตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน มาตรา ๕๗ ของกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ก่าพูด ว่า มาตรา ๕๗ นายจ้างไม่ต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่ลูกจ้างในกรณีใด ๆ ดังต่อไปนี้

- ๑. หูจรัตตกเหตุที่ไม่เกิดจากความผิดพลาดโดยเจตนา
- ๒. นายจ้าง
- ๓. จงใจทำให้นายจ้างได้รับความเสียหาย
- ๔. ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งหรือจะ มีข้อเกี่ยวกับจักรท่วงบาง หรือ
- ๕. ค่าจ้างช่วยด้วยกฎหมายของนายจ้างและนายจ้าง ได้ตัดเก็บเป็นเงินมัดจำแล้ว เว้นแต่กรณีที่ว่าแรง
- ๕. ละทิ้งหน้าที่ เป็นเวลาสามวันทำงานติดต่อกันโดยไม่มี

เหตุผลอันสมควร

๕. ประมาทเดิมแล้วเป็นเหตุให้นายจ้างได้รับความเสียหาย

นายจ้างร้ายแรง

๖. ได้รับโทษจากรัฐบาลหรือศาลอาญาระดับสูงให้จำคุก

(๓) ผู้ประกอบการหรือนายจ้างบางรายจงใจฝ่าฝืนกฎหมาย

แรงงาน

(๔) ผู้ประกอบการหรือนายจ้างบางรายมีพฤติพล เช่นอ เจ้าหน้าที

ของรัฐ

(๕) เจ้าหน้าทีของรัฐตรวจรายในท้องถิ่น และไม่ปฏิบัติตามหน้าที่การ

(๖) อัตรากำลัง เจ้าหน้าทีที่มีอัตรกบในการตรวจแรงงานไม่

เพียงพอ

ขอเชิญคณะกรรมการ (ข้าบประจำที่)

(คณะกรรมาธิการ (ข้าบประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประชาชนวุฒิสภา : ขอเชิญประชาชนกรรมาธิการแถลงควับ

คุณหญิงสุวัทนา เพชรทองคำ (ประชาชนคณะกรรมาธิการ) : ขอประทานความ

เรียนท่านประชาชนที่เคารพและท่านสมาชิกวุฒิสภาเถรดี คณะที่ประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๕ ครั้งที่

๑๑/๒๕๖๒ ได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมาธิการ สวัสดิการ สังคมและการแรงงาน พิจารณาศึกษา

ปัญหาใน เรื่องชุมชนแออัด และปัญหา อุปสรรคการบังคับใช้กฎหมายแรงงานนั้น คณะกรรมาธิการ

ได้ศึกษาข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับปัญหาชุมชนแออัดและปัญหาอุปสรรคการบังคับใช้กฎหมายแรงงาน-

คู่จากนั้นก็ ได้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับปัญหาเรวแก่ไขาร่วม -

ประชุมชี้แจงแสดงความคิดเห็น และตอบข้อซักถามของคณะกรรมาธิการ และได้ข้อมูลเบื้องต้น

และได้ฟังคำชี้แจงจกหน่วยงานของรัฐบาล และจากประสาบ เรว์ของคณะกรรมาธิการ เองแล้ว

จึงได้สรุปข้อมูลสาเหตุและแนวทางแก้ไขเสนอต่อไป รวบรวมและเลือกที่ผ่านสมาชิกที่เคารพจะศึกษา

ได้จากเอกสารที่ได้จัดส่งไปแล้ว แต่มีบางคณณะที่ขอจัดพิมพ์ส่งแก่สมาชิกในหน้าที่ ๑ ได้พิมพ์

สลับรายชื่อกับคณณะที่เชิญมาชี้แจงสลับกับข้อความในข้อ ๑.๑ นะคะ ให้สลับเป็นข้อ ๑.๒ สลับกับ

นะคะ และให้แก้ไขในหน้า ๕ (๕) นะคะ ที่ว่า "พริลของสงวาทิสภาอันแพน" เป็น "งาพัฒนา

จังหวัด" นะคะมีแก้ยู่ ๒ จุดชุมชนแออัด เป็นปัญหาที่สำคัญยิ่งของชาติอีกปัญหาหนึ่ง เบื้องจากเป็น

ที่อยู่อาศัยของคนยากไร้ เป็นจำนวนมาก ขณะนี้เรวมีชุมชนแออัดยู่ใน กทม. ถึง ๑,๖๗๗ กว่า

จุด คนเหล่านี้ทั้งเด็กทั้งผู้ใหญ่จะยู่สภาพแวดล้อมที่แออัดยู่ ให้เกิดความแพร่ขยายของ -

การยู่ยู่ ยว เสพคิและอาชญากรรมที่อยู่อาศัยนี้มีมาชวาวานแล้ว แยกค ชาวคทรคโตรม ไม่ถก

สุหลักนอะ และเสี่ยงอย่างถึงค้อคคคคคค ชาวชุมชนแออัดจึงเป็นกลุ่มคณณะที่น่าเห็นใจ และนัที่จะ

ได้รับการช่วยเหลือเป็นกลุ่มพิเศษเท่าที่จะทำได้ วิจะนำกลุ่มคนเหล่านี้จะเพิ่มจำนวนเต็มโคต้นใน

เมืองต่าง ๆ และเป็นปัญหาอุปสรรคอย่างใหญ่หลวงต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ พัฒนาเมือง

พัฒนา เศรษฐกิจสังคมและคุณภาพชีวิตของประชาชน ไปสู่มาตรฐานสากลจะทำได้ยากได้ดำเนินการ
ตกเบี่ยงกับยกย้าง เป็นระบบด้วยวิธีที่ลองกับวิธีให้เกิดชุมชนแห่งใหม่ขึ้น ถ้าวิธีที่ประสงค์ภาพชุมชนที่
มีอยู่เดิมแล้ว ให้เป็นชุมชนที่มีมาตรฐานในการดำรงชีวิตที่ดีขึ้น ชัดเจนและทำให้รวบรวมไว้จะละ
มิต้องมี

๑. การสำรวจจัดตั้งมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับชุมชนแออัด รวมรวบรวมข้อมูลเป็นข้อมูลเพื่อการ
บริหารในการแก้ปัญหาที่มี โดยเฉพาะ

๒. จำนวนชุมชนแออัดลดลง เป็นประเภทต่าง ๆ ตามลำดับ ความวิกฤติของปัญหา
เพื่อกำหนดทิศทางนโยบาย กลยุทธ์ เป้าหมาย และแผนปฏิบัติการที่เหมาะสมกับประเภทของชุมชน-
แออัดการจำแนกประเภทอาจจะมีมาตรการให้ตัวชี้นำทางคง เดียวกันมาตรฐานของตัวชี้ว่าเป็นพื้น
ฐาน (จุดสุ.) ในการแก้ปัญหาความยากจนในชุมชน

๓. การแก้ปัญหาที่ไม่ควรปล่อยให้มีหน่วยงานของราชการ องค์การ หรือสถาบัน
เอกชนหลายแห่งต่างต่างทำซ้ำซ้อนกันไม่เป็นระบบ หรือโคลงวนกันไปมาโดย ๆ จะเป็นเหตุ
ให้เกิดความสับสนเปลี่ยนแปลงหรือพยายกร เกิดความขัดแย้งประสิทธิผลของผลจะเบาบางไม่ชัด เบื้องในการแก้ปัญหา
รัฐบาลควรร่วมมือ หมาย กลยุทธ์ เป้าหมายระดับชาติในการแก้ปัญหาบ้านเด็กยากจนที่รัฐบาลว่าเป็นการ
ในการพัฒนาชนบทตามแผนพัฒนา ฉบับที่ ๖

๔. การมีองค์การสูงระดับชาติองค์การหนึ่ง เรียกว่าคณะกรรมการพัฒนาชุมชน
กลไกแห่งชาติอยู่ในส่วนที่นายกรัฐมนตรี มีหน้าที่กำหนดนโยบาย ควบคุม กำกับดูแล และจัดให้มี
การบันทึกคำดังกันอย่าง เป็นระบบครบวงจรทั้ง ในกรุง เพชรบูรณ์และในท้องถิ่น ในกรณีกับ
การแก้ปัญหาตัวเอง เกี่ยวกับที่รัฐบาลได้จัดไปตลอดในการพัฒนาชนบทแห่งชาติ

๕. การใช้งบประมาณเพื่อการนี้ ไม่จำเป็นของทางราชการบริหารส่วนกลาง
ส่วนท้องถิ่น หรือของพัฒนาจังหวัดที่ให้พวกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กำหนด หรือจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
อื่น ๆ เช่น การมีแผนการได้เงิน การควบคุมดูแลให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการแก้ปัญหา และแก้
ชาวชุมชน ไม่ควรใช้ตัวอย่างซ้ำซ้อนและเพิ่มเพิ่ม

๖. ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับปัญหาที่ทุกฝ่ายควรจะเอาใจใส่ในการป้องกันปัญหานี้ให้มากที่สุดเสียแต่ต้นมือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลควรมีมาตรการที่จะบังคับอย่างเด็ดขาด ให้ผู้มีส่วนรับผิดชอบในราชการหรือรัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องกำกับดูแลป้องกันมิให้มีการบุกรุกเข้ามาใช้สถานที่ของทางราชการและรัฐวิสาหกิจในเมืองใหญ่ ๆ จนเกิดเป็นปัญหาขึ้น ตลอดจนต้องกำกับดูแลมิให้ผู้ที่อาศัยอยู่ในสถานที่เหล่านั้นแปลงสภาพเป็นแหล่งเสื่อมโทรม

๗. ควรมีการศึกษาวิจัยอย่างคั่งเนื่องถึงการเกิด การดำรงอยู่ การขยายตัว การสลายตัว ตลอดจนศึกษาหาข้อมูลสำคัญอื่น ๆ ของชุมชนแออัด เพื่อนำผลมาใช้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหานี้ต่อไป

ต่อไปก็เป็นปัญหาอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายแรงงานและ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาถึงความเห็นเบื้องต้นก่อนเข้าสู่ปัญหาดังนี้

๑. มีการฝ่าฝืนกฎหมายแรงงานอย่างมากมาย
๒. ปัญหากฎหมายแรงงานมิใช่ปัญหาโดยตัวของมันเอง แต่เกี่ยวโยงไปถึงปัญหารากฐานของประเทศในด้านปัญหาของสังคม เศรษฐกิจและการเมือง ปัญหาข้อจำกัดของเวลา ซึ่งอำนาจและขอบเขตของกรรมาธิการทำได้ไม่ขยายมากนัก จึงทำให้ต้องจำกัดปัญหา โดยพิจารณามุ่งศึกษาเฉพาะปัญหาอุปสรรคการบังคับใช้กฎหมายเท่านั้น

สาเหตุของการฝ่าฝืนก็เนื่องจากผู้ประกอบการหรือนายจ้างบางรายไม่รู้จักกฎหมาย - กฎหมายบางข้อมีช้อยกเว้น จึงมีผู้ประกอบการหรือนายจ้างพยายามเลี่ยงกฎหมายเหล่านั้น เช่น กฎหมายคุ้มครองแรงงาน ข้อ ๘๑ กำหนดว่านายจ้างไม่ต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่ลูกจ้างกรณีใด ๆ ดังต่อไปนี้

- (๑) หุจริตคือหน้าที่หรือกระทำความผิดอาญาโดยเจตนาแก่นายจ้าง
- (๒) จงใจทำให้นายจ้างได้รับความเสียหาย
- (๓) ฝ่าฝืนข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการทำงาน หรือคำสั่งอันชอบด้วยกฎหมาย

ของนายจ้าง และนายจ้างใดตก เดือน เป็นตัวหนังสือแล้ว เว้นแต่กรณีที่ว่าแรงงานนายจ้างไม่จำเป็น
จะต้องตก เดือน

- (๔) ละทิ้งหน้าที่ เป็นเวลาสามวันทำงานติดต่อกันโดยไม่มีเหตุขอลาสมควร
- (๕) ประมาท เลิน เล่อทำให้นายจ้างได้รับความเสียหาย
- (๖) ได้รับโทษจำคุกตามคำพิพากษา

- ๓. ผู้ประกอบการหรือนายจ้างบางรายจงใจฝ่าฝืนกฎหมาย
- ๔. ผู้ประกอบการหรือนายจ้างบางรายมีข้อพิพาทกับ เจ้าหน้าที่ของรัฐ
- ๕. เจ้าหน้าที่ของรัฐตรวจตราไม่ทั่วถึงและไม่ชำนาญเท่าที่ควร
- ๖. อัตราค่าจ้าง เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการตรวจแรงงานก็ไร้เพียงพอ
- ๗. ภาวะ เศรษฐกิจของประ เภยเปิด เคื่องและราคา ผู้ประกอบการหรือนายจ้าง

พยายามที่จะฝ่าฝืนกฎหมาย เพื่อรักษาผลประโยชน์

ข้อ เสนอแนะทาง ก่อมีเหล่านี้ นี้จะ

๑. รัฐบาลควร เก็บการประกาศสัมพันธภาพหรือกฎหมายคุ้มครองแรงงาน และ
กฎหมายแรงงานฉบับอื่น ๆ ให้ผู้ประกอบการผู้ เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป ได้รู้ถึงสิทธิและหน้าที่
อันพึงมี และต้องปฏิบัติตามกฎหมายแรงงานอย่างทั่วถึง เป็นประจำในทุกทางที่จะ เผยแพร่ได้

๒. ควร มีการแก้ไขกฎหมายในส่วนที่มีความบกพร่องหรือใช้ของว่าง ให้เหมาะสมเพื่อ
ซัดไม่ใหญ่เกินไป เปรียบทางสังคมได้ใช้ในการ เยาว์ดเอาเปรียบคนอื่น

๓. รัฐบาลควร ตั้งคณะกรรมการ ไตรภาคีซึ่ง ประกอบไปด้วยตัวแทนฝ่าย รัฐบาลผู้แทน
ฝ่ายนายจ้าง และผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง มีหน้าที่ในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับแรงงาน พร้อม
ทั้งมีหน้าที่ตรวจแรงงาน เพื่อช่วยในหน่วยงานของ รัฐบาล

๔. รัฐบาลควร ปรับปรุงหน่วยงานที่รับผิดชอบในด้านแรงงาน ให้มีความรับผิดชอบ
มากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ ด้วยการพิจารณาเพิ่มอัตราค่าจ้าง เจ้าหน้าที่ตรวจแรงงานให้สอดคล้องกับ



จำนวนสภาประกอบสภาที่น้อยในประเทศ และควรให้เจ้าหน้าที่แรงงานเมื่ออำนาจหน้าที่มากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนควรขยับให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายแรงงานอย่างจริงจังและจริงจัง จึงขอประทานกราบเรียนมายังท่านประธานวุฒิสภาเพื่อพิจารณา และหากเห็นชอบด้วยกับข้อสรุปดังกล่าวทั้ง ๒ ปัญหาแล้วก็ขอได้โปรดแจ้งไปยังรัฐบาลเพื่อดำเนินการต่อไปด้วยค่ะ ขอขอบพระคุณคณาปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา ขอขอบคุณค่ะ ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุม - ขอเชิญครับ เชิญ

นายสมร รักชาติชัย : กราบเรียนท่านประธาน ผมขอขอบคุณที่ตั้งข้อสังเกตเพิ่มเติม หรือมีข้อสังเกตเล็กน้อยครับ บังเกิดเรื่องที่เกี่ยวข้องกับชุมชนแออัดนี้ เอกสารที่ผมได้รับนี้หน้ามันไม่มี มันมีอย่างอื่นมาใส่แทน เพราะฉะนั้นมันไม่มีความเห็นในเรื่องนี้ แต่เท่าที่ฟังจากท่านประธานกรรมวาทีกារก็รู้สึกว่าเป็นที่ครับ ทั้งนี้เรื่องของแรงงานนี้กระผมมีข้อสังเกตอยู่ ๓ ข้อ ที่อยากจะทำที่ประชุมไว้ ส่วนที่ท่านประธานกรรมวาทีกาจะนำไปแก้หรือไม่ได้คงจะไม่เป็นผลอย่างไหนครับ ผมคิดว่า เรื่องที่จะให้เจ้าหน้าที่ไปคอยดูว่าทุกคนปฏิบัติตามกฎหมายแรงงานหรือไม่ ผมว่าคงจะเป็นการยาก คือข้อเสนอดังกล่าว ให้เพิ่มกำลังเจ้าหน้าที่ให้มากกว่าที่จะได้ไปตรวจได้ทั่วทุกหนทุกแห่ง ผมว่าเรื่องนี้ผู้ใดแรงงานเอง เป็นผู้ใดประโยชน์หรือเสียประโยชน์กว่าจะเป็นผู้ฟ้องร้อง ได้ด้วยตัวเอง สมมุติว่ากฎหมายบอกค่าจ้างขั้นต่ำ ๗๐ บาท แล้วเราได้รับเพียง ๕๐ บาท ถ้าอย่างนี้เราไม่ควรจะเป็นผู้ไปฟ้องร้อง เสียเอง ไปใช้ไปศาลได้แต่กลับเจามาตรวจและครับ ที่ผมไม่ทราบว่าในกฎหมายได้เขียนไว้อย่างนั้นหรือยิวว่า พยายาม ๆ ว่าค่าจ้างค่าได้ค่าจ้างต่ำกว่าที่กำหนดกำหนดนี้จะฟ้องร้อง ได้หรือไม่ อันนี้ผมไม่ทราบ

ประการที่ ๒ ผมไม่ทราบว่า การที่นายจ้าง ได้ค่าจ้างต่ำกว่าที่ระบุ มีความผิดทางอาญาในระดับที่จำคุกหรือไม่ ถ้าเป็นโทษปรับอยู่ตามใจผมว่าไม่เกิดผลอะไร

ประการที่ ๓ รัฐบาลต้องทำตัวเองเป็นตัวอย่าง เวลาที่รัฐบาลเองก็ไม่จ่ายค่าจ้างขั้นต่ำให้ข้าราชการของตัวเอง แล้วจะไปโทษคนอื่นเขาไปทำไม โดยยกมือร่วม มีกฎหมายและ

เรียน เป็นข้อสังเกตไว้ครับ

คุณหญิงสุจิตนา เพชรทองคำ (ประธานคณะกรรมการ) ขอขอบพระคุณ
นะคะ และก็ขอรับไว้ค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เพราะฉะนั้นผมจะขอติจากที่ประชุมครับ อัน
แรกจะเห็นด้วยกับรายงานคณะกรรมการ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปหรือไม่ท่าน
ผู้ใด เห็นด้วยกรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้เห็นด้วย เป็นเอกฉันท์
ต่อไปประเด็นที่ ๒ ผมขอติจากที่ประชุมว่า รายงานการประชุมตามที่ออก เตอร์อมร ได้อภิปรายมา
นั้น เห็นสมควรพิมพ์แนบไปกับรายงานของคณะกรรมการหรือไม่ ท่านผู้ใด เห็นด้วยกรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยกรุณายกมือขึ้น
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้เห็นด้วยกับราย
งานของคณะกรรมการ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีโดยมีรายงานการประชุมตามที่ออก เตอร์อมร ได้อ
ภิปรายไว้แนบไปด้วย ขอบคุณครับ

ต่อไป ๘.๘ พิจารณารายงานของคณะกรรมการ การ เกษตรและสหกรณ์ และ
คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน ศึกษาพิจารณาเรื่องการใช้เทคโนโลยี
ในการแปรรูปผลผลิตการ เกษตร เพื่อการอุตสาหกรรม ซึ่งคณะกรรมการการ เกษตรและสหกรณ์
และคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงานร่วมกับพิจารณาเสร็จแล้ว



LIRI

(สำเนา)

ที่ ๑๑๗๑/๒๕๓๐

วุฒิสภา

ถนนอิทธิพงษ์ใน กท. ๑๐๓๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๓๐

เรื่อง รายงานการศึกษาการใช้เทคโนโลยีในการแปรรูปผลผลิตการเกษตร เพื่อการอุตสาหกรรม
กรวมเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ และคณะกรรมการ
การวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน วุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาญัตติเรื่อง ขอให้วุฒิสภามอบหมายให้คณะกรรมการ
การเกษตรและสหกรณ์ ศึกษาเกี่ยวกับการใช้เทคโนโลยีในการแปรรูปผลผลิตการเกษตร เพื่อการ
อุตสาหกรรม ซึ่งนายเจสสิวั คณานุกูล เป็นผู้เสนอ และส่งมติให้คณะกรรมการการเกษตรและ
สหกรณ์ทำการศึกษาร่วมกับคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน ซึ่ง
คณะกรรมการทั้งสองคณะนี้มีรายงานมาแล้วแต่ละคณะ ดังนี้

คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์

- ๑. นายเจสสิวั คณานุกูล
- ๒. นายจำลอง อัครนโท
- ๓. นายกระจำจ่าง พันธมนาวิน
- ๔. นายเฉลิม ชำรงนาวาสวัสดิ์
- ๕. พลโท ปัญญา สิงห์ศักดิ์

- ประธานคณะกรรมการ
- รองประธานคณะกรรมการ
- ๔. พลเรือเอก โทมัส กมลนาวัน
- ๕. พลเรือเอก ประเทือง วงศ์จันทร์
- ๖. พลเรือเอก ยุกยา เทศินบุญเมือง

- | | |
|------------------------------|---------------------------------|
| ๕. นายรัศมี พนมขวัญ | ๑๐. พลตรี วิชาญ สรรพพานิช |
| ๑๑. พลโท วัฒนชัย วุฒิศิริ | ๑๒. พลเรือโท วิเชียร สิงกรรณกิจ |
| ๑๓. นายสมคิด บำเรอ | ๑๔. นายสว่าง อัครหารุณเดระะห์ |
| ๑๕. นายสุธรรม วิเศษไกรภพ | ๑๖. นายเสถียรดี ศาภาภิรม |
| ๑๗. พลตรี ประสาท วัฒนศิริโก | เลขาธิการคณะกรรมการ |
| ๑๘. นายวิชัย กาญจนพิบูลย์ | ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ |
| ๑๙. หม่อมหลวงประสิทธิ์ ทินกร | โฆษกคณะกรรมการ |

คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน

- | | |
|--------------------------------|---------------------------------|
| ๑. นาวาอากาศตรี กำธร สีเสาวนย์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. พลตรี จจร งามวงศ์ | ๓. พลโท จรวย วงศ์สายัณห์ |
| ๔. พลอากาศเอก จำลอง ปุณณะกัณฑ์ | ๕. พลเรือโท ทวีศ บูชยรัทธินันท์ |
| ๖. พลตำรวจตรี เทียบชัย วีรกุล | ๗. พลเรือเอก นิพนธ์ ศิริกร |
| ๘. พลตรี บุญชัย ติษฐกุล | ๘. นายประพจน์ น นคร |
| ๑๐. นายพจน์ อูปถัมภานนท์ | ๑๐. พลโท พจน์ อูไรเลิศ |
| ๑๒. พลอากาศเอก วาทีศ โทละสุต | ๑๓. พลโท วันนล วงศ์วานิช |
| ๑๔. พลเรือโท กวี เกวตรัก | ๑๕. นายสง่า สรรพศรี |
| ๑๖. พลโท แสง จานรจันทร์ | ๑๖. พลอากาศเอก อัมพร ทัศนีย์ |
| ๑๘. นายอรุณ กาญจนพงศ์ | |
| ๑๙. หม่อมหลวงตรีพิศุพท | เลขาธิการคณะกรรมการ |

บัดนี้ คณะกรรมาธิการทั้งสองคณะได้ร่วมกันพิจารณาเรื่องดังกล่าว และได้
จัดทำรายงานสรุปผลการพิจารณา รวมทั้งข้อเสนอแนะเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสู่ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณารายงานของคณะ
กรรมาธิการทั้งสองคณะต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

เดลี ยว คตมานุกูล

(นายเดลี ยว คตมานุกูล)

ประธานคณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์



รายงานของ

คณะกรรมการการ เกษตรและสหกรณ์ และคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์

เทคโนโลยี และการพลังงาน

ศึกษาพิจารณา เรื่อง การใช้เทคโนโลยีในการแปรรูปผลผลิตการ เกษตร เพื่อการอุตสาหกรรม

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๔ ครั้งที่ ๘/๒๕๒๙ (สมัยสามัญวันศุกร์ที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๒๙) ได้พิจารณาญัตติเรื่อง ขอให้วุฒิสภามอบหมายให้คณะกรรมการการ เกษตรและสหกรณ์ ศึกษาเกี่ยวกับการใช้ เทคโนโลยีในการแปรรูปผลผลิตการ เกษตร เพื่อการอุตสาหกรรม ซึ่งนายเจดีย์ วัฒนกุล เป็นผู้เสนอ และลงมติให้คณะกรรมการการ เกษตรและสหกรณ์ ทำการศึกษาร่วมกับ คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน โดยกำหนดระยะเวลาตั้งแต่วันที่ สภาอนุมัติจนถึงวัน เปิดประชุมสมัยสามัญที่หนึ่ง ประจำปี ๒๕๓๐ นั้น บัดนี้ การศึกษาพิจารณาได้ เสร็จสิ้นแล้วจึงขอรายงานต่อวุฒิสภาคณะมนตรีว่าการประชุมของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๒๙ ชุด ๘๑ ดังนี้

๑. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เลือกชี้แจง แสดงข้อเท็จจริง และข้อคิดเห็นเพื่อเป็น ข้อมูลประกอบการศึกษาพิจารณา คือ

- (๑) นายสมนึก ศรีปลั่ง เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการ เกษตร กระทรวง เกษตรและสหกรณ์
- (๒) นายเงิน ศรีสุภักษ์ รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการ เกษตร กระทรวง เกษตรและสหกรณ์
- (๓) นายณรงค์ ฐประเกษม รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการ เกษตร กระทรวง เกษตรและสหกรณ์
- (๔) นายอาวุธ ๓ ลาปาง ผู้เชี่ยวชาญพิเศษสาขาพืชไร่ กรมวิชาการ เกษตร กระทรวง เกษตรและสหกรณ์

- (๕) นายยอดยิ่ง คงทอง หัวหน้าฝ่ายวิเคราะห์สินค้าเกษตรกรรม
กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์
- (๖) นายเจริญ วัชรวัจณี อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์บริการ
- (๗) นางนันทนา แก้วอุบล นักวิทยาศาสตร์ ๑ กรมวิทยาศาสตร์บริการ
- (๘) นางรวงทอง พิทยาไพฑูริย์ ผู้อำนวยการกองวิทยาศาสตร์ชีวภาพ
กรมวิทยาศาสตร์บริการ
- (๙) นายธีระ สัมปต์สัตย์ นักวิทยาศาสตร์ ๒ กรมวิทยาศาสตร์บริการ
- (๑๐) นายเกรียงศักดิ์ พรหมบุญเมธี นักวิชาการ แผนก ๖
สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ
- (๑๑) นายสุพรรณ แสงทอง นักวิเคราะห์แผนก ๕
สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ
- (๑๒) นางอรพิน วีระวุฒิ ผู้อำนวยการกอง กรมธุรกิจอุตสาหกรรม
กระทรวงอุตสาหกรรม
- (๑๓) นายวีรศักดิ์ ตุกประเสริฐ เภสัชกร ๕ กอง กรมธุรกิจอุตสาหกรรม
กระทรวงอุตสาหกรรม
- (๑๔) นายบรรเจิด สมหวัง หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมการตลาด
กรมส่งเสริมสหกรณ์
- (๑๕) นายประเสริฐศักดิ์ โภคผลสมบัติกิจ นักวิชาการสหกรณ์ ฝ่ายส่งเสริม
การตลาดกอง สหกรณ์การเกษตร
กรมส่งเสริมสหกรณ์
- (๑๖) นายบุรพา บุรพาสิงห์ นักวิชาการสหกรณ์ ๕ ฝ่ายส่งเสริมการตลาด
กองสหกรณ์การเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์



- (๑๗) นางพึงพิศ คุลยพงษ์ หัวหน้าฝ่าย เกษกิจ เกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร
- (๑๘) นายเกรียงไกร เทชะอุ้มชัย หัวหน้าศูนย์ส่งเสริมจักรกลเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร
- (๑๙) นางอุษาณี วรรณศักดิ์ย์ ผู้อำนวยการกองควบคุมอาหาร สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
- (๒๐) นายเดชาภรณ์ นารณภักดิ์ ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านกฎหมายภาษีศุลกากร กรมสรรพากร
- (๒๑) นายเดฉิมชัย วสันนท์ อธิบดีกรมสรรพสามิต
- (๒๒) นายก้องกัญญา วงทรัพย์ ผู้อำนวยการกองสุรา กรมสรรพสามิต



- (๓๖) นายพร เสด็จ วิจิตรธรรม รองอธิบดีกรมเทคโนโลยีสารสนเทศ
สภามันเทคโนโลยีสารสนเทศและคอมพิวเตอร์
- (๓๗) นางระพีพร ทวีเลิศกิจ รองอธิบดี กรมเทคโนโลยีสารสนเทศ
สภามันเทคโนโลยีสารสนเทศและคอมพิวเตอร์
- (๓๘) นายเกษมพงษ์ กิ่งจักร รองอธิการบดีฝ่ายกิจการ มติสัมพันธ์
สภามันเทคโนโลยีสารสนเทศและคอมพิวเตอร์
- (๓๙) นายหริ่ง สุตะบุตร รองอธิการบดีฝ่ายวิชาการ
สภามันเทคโนโลยีสารสนเทศและคอมพิวเตอร์
- (๔๐) นายสมพงษ์ พิธัญญ์ อาจารย์ภาคต่อวิชาคอมพิวเตอร์
สภามันเทคโนโลยีสารสนเทศและคอมพิวเตอร์
- (๔๑) นายศักดิ์วิทย์ ภูมิรักษ์ สภามันเทคโนโลยีสารสนเทศและคอมพิวเตอร์
- (๔๒) นายสมชาติ โสภณะภักดิ์ สภามันเทคโนโลยีสารสนเทศและคอมพิวเตอร์
- (๔๓) นายสมชาย ไสยเวช อธิการบดีสภามันเทคโนโลยีสารสนเทศและ
พระบรมมหาราชวัง
- (๔๔) นายบรรณ เสง ศรีนิจ รองอธิการบดีสภามันเทคโนโลยีสารสนเทศและ
พระบรมมหาราชวัง
- (๔๕) นายวิจิตรวิทย์ อธิษฐาน สภามันเทคโนโลยีสารสนเทศและพระบรมมหาราชวัง
- (๔๖) นายฉวีศักดิ์ ทองคำ สภามันเทคโนโลยีสารสนเทศและพระบรมมหาราชวัง
- (๔๗) นางสาวบุญชู บวสประเสริฐ สภามันเทคโนโลยีสารสนเทศและพระบรมมหาราชวัง

๒. คณะกรรมการได้เดินทางไปศึกษาหาข้อมูล ณ โรงเรียนทอเทรฐและสำนักงาน

และต่างประเทศ รวม ๓ ประเทศ คือ ไต้หวัน บราซิล และสิงคโปร์

คณะกรรมการได้ประชุมเพื่อวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้รับมาทั้งจากบุคคลที่เชี่ยวชาญเชิง
และข้อมูลที่ได้จากทางอิเล็กทรอนิกส์ทางตรง เอง จากกรณีศึกษาที่จรรยา
ดังกล่าว คณะกรรมการขอสรุปผลและข้อเสนอแนะต่อวุฒิสภา ตามข้อศึกษาที่จรรยาเรื่อง
การใช้เทคโนโลยีในการแปรรูปข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อการอุทธรณ์ของสถาบันเกษตรกรที่เนม
มาน



กฤษฎีกาที่จากราช

ทรง

คณะกรรมาธิการการ เกษตร และสหกรณ์ และคณะกรรมาธิการการวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยี และการพลังงาน วุฒิสภา

เรื่อง การใช้ เทคโนโลยี วิทยุในการแปรรูปผลผลิตการ เกษตร เพื่อการอุตสาหกรรมของ
สถาบันเกษตรกร

๑. ปัญหา

สถาบันเกษตรกร จะพิจารณาการแปรรูปผลผลิตการ เกษตร โดยใช้ เทคโนโลยี วิทยุ เพื่อ
การอุตสาหกรรมอย่างไร

๒. สมมุติฐาน

๒.๑ รัฐมีนโยบายส่งเสริมอุตสาหกรรม รมพวดยลมี โดย เฉพาะอย่างยิ่งอุตสาหกรรม
การแปรรูปผลผลิตการ เกษตร

๒.๒ รัฐได้จัดตั้งสถาบันการ เกษตร แห่งชาติขึ้นตามพระราชบัญญัติ ซึ่งสภาจะทำ
หน้าที่อย่างหนึ่ง ในการจัดการค้าขายผลผลิต และการตลาดสินค้าเกษตรกรรวมทั้งผล ทั้งที่ไม่ได้
แปร รูปและที่แปรรูปแล้ว และยังจำ หน่ายการ ใจค้าขายในการผลิตสินค้าเกษตรกร วมด้วย

๒.๓ รัฐได้มี การจัดรูปกลุ่ม เกษตรกร ใหม่ มีล ะดับต่ำสุดจนถึงกลุ่ม เกษตรกร ที่
กลุ่ม เกษตรกร ตำบล จึงมีฐานะ เป็นนิติบุคคลตามเดิม และทำหน้าที่ผลิตอย่างแท้จริงกลุ่ม เกษตรกร
ตำบลหลาย ๆ กลุ่มในอำเภอ แล้วร่วมกันจัดตั้งกลุ่ม เกษตรกร อำเภอ โดยมีผู้แทนของกลุ่ม เกษตรกร
ตำบลร่วมอยู่ในกลุ่ม เกษตรกร อำเภอ ซึ่งจะทำหน้าที่ผลิตทางการ ุรกิจการ ัก การขาย และ
การแปร รูปผลผลิตการ เกษตร ที่กลุ่ม เกษตรกร ตำบลผลิตได้ กลุ่ม เกษตรกร อำเภอมีฐานะ เป็น
นิติบุคคลด้วย เพื่อความสะดวกในการดำเนินธุรกิจ

กลุ่มเกษตรกรที่แยกจากกลุ่มเกษตรกรลำเนา คือ กลุ่มเกษตรกรจังหวัด โดยมิใช่ แทนของเกษตรกรลำเนาต่าง ๆ ในจังหวัดเดียวกันกับเป็นกรรมการบริหาร และมีหน้าที่หลักทางด้านธุรกิจการถือ การขาย และการแปรรูปที่มีขนาดใหญ่มากว่าระดับลำเนาหรือแปลง – ชนิดจากที่ระดับลำเนา หรือปริมาณผลิตภัณฑ์ระดับลำเนาแปรรูปไม่ถึงสามร้อยไร่เฉพาะแปรรูปผลิตภัณฑ์หนึ่ง จนเป็นสินค้าสำเร็จรูปแล้วนำออกจำหน่ายในตลาดกลางชุมชนสมาชิกเกษตรกรจังหวัด – กลุ่มเกษตรกรจังหวัดมีฐานะ เป็นนิติบุคคล

กลุ่มเกษตรกร ระดับสูงสุด คือ กลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย ซึ่งเกิดจากการ รวมตัวของกลุ่มเกษตรกรจังหวัดทุกจังหวัด โดยส่งผู้แทนเข้าเป็นกรรมการบริหาร กลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทยมีหน้าที่หลักทางด้านธุรกิจการถือ การขาย และการแปรรูปที่มีขนาดใหญ่ หรือ เพิ่มเพิ่มจากที่กลุ่มเกษตรกรจังหวัดกับ หรือแปรรูปต่างชนิดจากที่ระดับจังหวัดแล้ว กลุ่มเกษตรกรแห่ง ประเทศไทยมีฐานะ เป็นนิติบุคคล เช่นเดียวกับ

ส่วนวงลำเนาสหกรณ์การเกษตรมีการเปลี่ยนแปลงเล็กน้อย คือ ไม่ใช้ชุมชนสหกรณ์การเกษตรภาค และไม่มีการ เรียกชื่อชุมชนการเกษตร แต่เรียกสหกรณ์การเกษตรจังหวัด และ สหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย ทั้งสหกรณ์การเกษตรทั้งของระดับท้องถิ่น โครงสร้าง เช่นเดิม – และมีหน้าที่หลักทางด้านธุรกิจการถือ การขาย และการแปรรูป โดยเฉพาะอย่างยิ่งการถือ การขายให้กระทำความในตลาดกลางชุมชนสมาชิกเกษตรกรจังหวัด และตลาดกลางชุมชนสมาชิกเกษตรกรแห่งชาติสำหรับสหกรณ์การเกษตรลำเนาออกจากทำธุรกิจการถือ การขาย และการแปรรูปแล้ว ยังทำหน้าที่ผลิตสินค้าเกษตรกรรมด้วย

๒.๘ รัฐได้ เปลี่ยนแปลงรูปการ จัดสถาบันเกษตรกรใหม่ โดยให้สภาพกับเกษตรกรระดับจังหวัดขึ้น ซึ่ง เกิดจากการ รวมตัวกันของชุมชนสหกรณ์การเกษตรจังหวัด และกลุ่มเกษตรกรจังหวัดออกจากนั้นยังใช้ชุมชนสมาชิกเกษตรกรแห่งชาติสืบเนื่องจากการ รวมตัวกันของสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย และกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย

ดูข้อมูลเกี่ยวกับเกษตรกรรมเชิงพาณิชย์ที่เข้าด้วยกันซึ่งไม่มีการแบ่งสรรการผลิตสินค้า – เกษตรกรรวมทั้งได้รั้งกันดูอุปสงค์มาจากสหภาพ เกษตรกรแห่งชาติ ใจที่ดูข้อมูลตามจังหวัดต่าง ๆ สิ่งจะแบ่งมอบการผลิตได้กับสหกรณ์การ เกษตรจังหวัดและกลุ่มเกษตรกรจังหวัด ส่วนสหกรณ์การ เกษตรจังหวัดก็จะแบ่งมอบการผลิตลงไปให้สหกรณ์การ เกษตรส่วนแรกที่ตกลงที่จะวางตั้งแบ่งมอบใจกับ สหกรณ์กลางสหกรณ์การ เกษตรที่การผลิตไปให้สุด

สำหรับกลุ่มเกษตรกรจังหวัดก็จะแบ่งมอบการผลิตไปให้กลุ่มเกษตรกรส่วน เกษตร ใน จังหวัดของตนแล้วแบ่งมอบต่อไปให้กลุ่มเกษตรกรย่อย ซึ่งกลุ่มเกษตรกรย่อยก็จะแบ่งมอบให้ – สหกรณ์ทางต้นทำการผลิต

๓. ข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับปัญหา

๓.๑ ในใจดูเกี่ยวกับเกษตรกรที่มีโรงงานแปรรูปโดยผลิตการ เกษตรกรรมต่าง เช่น โรงสีข้าว โรงงานทำผลิตภัณฑ์นม โรงงานกระดาษต่าง และโรงงานแปรรูปยาง เป็นต้น แต่ ปรากฏว่าการดำเนินงานของโรงงานเหล่านี้ยังไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร กล่าวคือ ได้ผลิตที่มี คุณภาพไม่ดีพอขาดแคลนวัตถุดิบทำให้ผลิตได้น้อยกว่ากำลังผลิตตาม

๓.๒ สถานการณ์กำลังการผลิตการแปรรูปโดยผลิตการ เกษตรยังมีจำกัดเพราะพึ่งหรือซื้อตัว ภายนอกประเทศเท่านั้น มีส่วนผลิตการ เกษตรอีกหลายประเภทยังไม่มีการแปรรูป

๓.๓ การแปรรูปโดยผลิตการ เกษตรโดยกลุ่มเกษตรกร เช่น การทำอาหาร และสิ่งประดิษฐ์ต่าง ๆ ที่บางราชการได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปโดยรับ ปรากฏว่าได้มีรายงานสนใจจากกลุ่ม หน่วยงานเกษตรกรโดยทั่วไป แต่การพิจารณาก็เป็นอุตสาหกรรม เพื่อทำการค้าจึงมีขนาดต้องลงทุนมาก – โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เรื่อง เงินทุนและการตลาด

๓.๔ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน ใจพัฒนาเทคโนโลยี การแปรรูปพืชและผลไม้สด ไปแล้ว เป็นอันมาก และใจพิจารณาหน่วยงานราชการไปแล้ว ไปทั้งองค์กรต่าง ๆ ผ่านทาง เจ้าหน้าที่ของสำนักงานบริหารพัฒนาเกษตร และ เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่ เกษตร ปลูก จากนั้นกระทรวงนี้จึง ใจจัดตั้งหมู่บ้านเทคโนโลยีขึ้น เพื่อเป็นการนำเทคโนโลยีไปสู่หมู่บ้านในการแปรรูป



ผลผลิตการ เกษตร เพื่อกำจัดของเสีย

๓.๕ กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการให้ความรู้แก่เกษตรกร โดยประสานงานกับกระทรวงอื่น ๆ และได้จัดทำเอกสารเผยแพร่และให้การศึกษารวมผ่านทางกลุ่มยุวเกษตรกร ซึ่งในปัจจุบันมีสมาชิกอยู่กว่า ๓๐,๐๐๐ คน และกลุ่มแม่บ้านเกษตรกรซึ่งมีสมาชิกประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน

๓.๖ กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการฝึกอบรมอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัว และหัตถกรรมให้แก่ราษฎรในจังหวัดต่าง ๆ เช่น การทำเซรามิก เซอร์วิซาย การทำผลิตภัณฑ์จากใบลานและพืชเส้นใยต่าง ๆ การจักสานไม้ไผ่ และการซ่อมวิทยุเครื่องระดุก เป็นต้น นอกจากนี้กระทรวงอุตสาหกรรมยังได้ริเริ่มผลิตผลิตภัณฑ์เหล่านี้มาจำหน่าย ทำให้เกษตรกรที่ว่างจากการทำนาทำไร่ ได้เวลาว่างในการผลิตสิ่งของต่าง ๆ ตามรูปแบบใหม่ ๆ ที่กระทรวงอุตสาหกรรมแนะนำ และช่วยได้อย่างดีพอสมควร นอกจากนี้กระทรวงอุตสาหกรรมยังมี โครงการ สหิสมุเกษตรกรรม - ขนาดย่อมและขนาดกลาง เพื่อพัฒนาการแปรรูปไม้กและผลไม้เป็นผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมออกจำหน่ายทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ โครงการนี้มีกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๓๔ และประกอบด้วยกิจกรรมใหญ่ ๆ ๓ อย่าง คือ

๓.๖.๑ กิจกรรมส่งเสริมอุตสาหกรรมอาหารในครอบครัว

กิจกรรมที่ระดมทุนด้วยการเปิดตลาดเสรีเกษตรในเขตพัฒนาพิเศษแปรรูป เป็นอุตสาหกรรมในครอบครัวและสี่หมื่นบาทในสี่ภาค นอกจากนั้นยังช่วยเหลือค่าเช่าที่ดินหรือ เงินทุนหมุนเวียนและให้คำแนะนำด้านการตลาดและ เทคโนโลยีการบรรจุหีบห่อ

๓.๖.๒ กิจกรรมฝึกอบรมผู้ประกอบการอุตสาหกรรมอาหารขนาดกลาง และ

ขนาดย่อมการอบรมผู้ประกอบการต่าง ๆ นี้ จะกระทำโดยสืบค้นทั่วประเทศ รวมสี่แห่ง ร้อยสี่ราย โดยเน้นทางด้านคุณภาพมาตรฐานของสินค้าและมีผลจำกัดการนำเข้าของต่างประเทศ ผู้ซื้อและดูทางการตลาดต่าง ๆ

๓.๑ กระทรวงศึกษาธิการใช้คำมั่นหมายไว้ว่า ภายหลังจากการพิจารณาเกี่ยวกับการขอความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ใด ๆ ให้เป็นอันเรียบร้อย และใช้คำมั่นหมายในการจัดการบริหารอย่างอื่นต่าง ๆ รวมทั้งยลัทธิที่จากทาง เกอตรด้วย เมื่อเป็นกรณีเช่นนี้ คำว่า "ผู้เป็นประจำ" และ "ผู้ไม่ประจำ" มีความแตกต่างกันระหว่าง เกอตรและสหกรณ์ เพื่อแก้ไขอุปสรรคในการส่งผลิตภัณฑ์ เบื้องหน้าจากอุปสรรคของผู้นำ

๓.๒ ทบวงมหาวิทยาลัยโดยสภาวิทยุเทเลวิทัศน์แห่งชาติจะลงความเห็นทั้งสามอย่างที่ได้ – ประติงค์เครื่องจักรที่ใช้ในการแปรรูปโดยอัตโนมัติ เกอตรให้ช่วยเหลือแก่ เกอตร เครื่องมือ เครื่องมือทำเป็นยาง และเครื่องจักรประเภทอื่น ๆ เป็นต้น เครื่องจักร เครื่องมือที่ได้มาจากการทดลองใช้งานแล้วปรากฏว่าได้ผลดีและมีราคาถูกกว่าของต่างประเทศ

๓.๓ ยังมีโครงการอาหารสำเร็จรูปในพระบรมราชูปถัมภ์ ซึ่งยังมีประโยชน์แก่ชาว เกอตรทางภาคเหนือ และประชาชนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เป็นอันมากในด้านการผลิตทางการ เกอตรและด้านการแปรรูปโดยอัตโนมัติ เกอตร โรงโม่แป้งที่มี โรงงานของอาหารสำเร็จรูป ๕ โรงงานตั้งอยู่ที่มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ๑ โรงงาน ที่คำเกลือบาง จังหวัด เชียงใหม่ ๑ โรงงาน ที่คำเกลือแจ่ม จังหวัด เชียงใหม่ ๑ โรงงาน ที่คำเกลือทราย จังหวัด เชียงใหม่ ๑ โรงงาน และ ที่คำเกลือสะพานทราย จังหวัดบุรีรัมย์ ๑ โรงงาน

โครงการอาหารสำเร็จรูปในพระบรมราชูปถัมภ์ ของรัฐบาลได้มีส่วนร่วมมือโดยมหาวิทยาลัย เกอตรศาสตร์ และสภาวิทยุเทเลวิทัศน์แห่งชาติแก่มา เป็นหน่วยดำเนินการโครงการ ส่วนราชการที่เข้าร่วมมี โครงการ ที่คำเกลือการแปรรูปผลิตภัณฑ์โครงการผลิตและการแปรรูปโดยอัตโนมัติ

๔. ขบวนการ

๔.๑ คณะกรรมการพิจารณา

การศึกษาเรื่องการใช้เทคโนโลยี ในทางเทคโนโลยีโดยสภาวิทยุเทเลวิทัศน์แห่งชาติและทบวงมหาวิทยาลัยกำหนดเขตเพียงการแปรรูปเพื่อการอุตสาหกรรม รวมทั้งสถาบัน เกอตรอื่นๆ เช่น จึงเป็นการอุตสาหกรรมรวมทั้งการลงทุกันที่ เทคโนโลยีในระดับพื้นฐานถึงระดับอุตสาหกรรม โดยมุ่งไว้ซึ่งพื้นที่ใน



ค่าเงินและใบประทวนให้เป็นที่ปรึกษาที่มากที่สุดในแบบ บริษัทจำกัดที่ใช้ใบการยลิต วัตถุประสงค์ วัตถุประสงค์ ประกอบรวมทั้งพลังงานที่ใช้ใบการยลิตด้วยกันจะพิจารณาใช้ เด็กเพลิงที่หาได้ใบทองถิ่นหรือจากการแปรสภาพวัตถุประสงค์ที่หาได้ง่าย ยกเว้นใบกรณีเจ้าถิ่นหรือพลังงานอื่น ๆ มีราคาต่ำกว่าจึงจะพิจารณาใช้พลังงานจากนอกท้องถิ่น

ใบคำนวณการใช้แรงงานใบการยลิตและงานทางธุรกิจอื่น ๆ ก็พิจารณาใช้ แรงงานที่เป็นเกษตรกร และครอบครัวของเกษตรกรในท้องถิ่นในมากที่สุด ทั้งนี้ ก็เพื่อให้การยลิตเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรและครอบครัวโดยตรง และเพื่อช่วยให้เกษตรกรส่วนหนึ่งไม่ต้องไปหางานทำในเมือง เบื่อว่างจากการพิจารณา เกษตร

ใบคำนวณการตลาดจะแบ่งตลาดใบประทวนและประเทศเพื่อนบ้านที่อยู่ใกล้ติด เป็นกับฉบับแรกทั้งนี้ ก็เพื่อให้ปริมาณและคุณภาพใบสูง เก็บใบจนต้องใช้ต้นทุนสูง และเทคโนโลยีสูงตามไปด้วย อนึ่ง การมุ่งตลาดภายในประเทศเป็นรายวนสำคัญซึ่งมีผลก็เพื่อที่จะขยายตลาดเข้า ถึงผลิตภัณฑ์ที่จะมีการผลิตส่วนหนึ่ง เพื่อตลาดของตลาดใบประทวนที่กว่าจะส่งออกว่าค่าที่ถูกต้องสูง เพื่อเป็นการหาช่องทางทางการส่งออกต่อไปด้วย

โดยสรุปก็ถือว่าการอุตสาหกรรมแปรรูปใบการยลิตการ เกษตรของสถาบันเกษตรกรจะ เป็นการพัฒนาแบบค่อยเป็นค่อยไป มีการลงทุนที่มีการเสี่ยงน้อยที่สุด มีการมุ่งตลาดภายในประเทศ และประเทศที่อยู่ติดกันเป็นสำคัญ และขณะเดียวกันก็จะมีมีการผลิตของตลาดที่มีความต้องการสินค้า ที่มีคุณภาพสูง ๆ ไปเรื่อย ๆ เพื่อหาช่องทางส่งออกต่อไป

๔.๒ ประโยชน์ของการแปรรูปใบการยลิตการ เกษตร พอสรุได้ ก็คือ

๔.๒.๑ ประโยชน์ทางการจัดการงานตลาดของใบการยลิตการ เกษตร

การแปรรูปจะทำให้ใบการยลิตสามารถรักษาค่าของใบภายในโดยทนกว่าใบการยลิตตามกำเนิด เพราะผลผลิตทางการ เกษตรมีค่านาเมล็ด หรือแปรสภาพไปได้ง่าย การที่



ทำให้มลพิษสิ่งแวดล้อมขยายตัวไปจนกระทั่ง เกษตรกรประสบ ภัย ระบาดทั่วถึง ทำให้บางชนิด เกษตรกร
 เหล่านี้ยอมแลกกับนโยบาย ประสิทธิภาพ การแก้ไขปัญหามลพิษ ทำให้เกิด ความเสียหายต่อภาคใต้กว้าง
 ขวางขึ้น และทำให้เกษตรกร สามารถต่อกรราคากับการขยายผลผลิตซึ่งไม่ได้แปรรูปไปมากกับ
 ค่าที่อุตสาหกรรมรวมของ สถาบันเกษตรกร ของไทย คงคยลดลง รัฐบาลมีมติอยู่ บลจจากนั้นได้ใช้วิธีการ
 แปร รูป เป็นผลิตภัณฑ์ทางอุตสาหกรรมแล้วทำให้สะดวกในการผลิต เช่น การทำถุงพลาสติกหรือ
 ภาชนะกึ่ง ๆ เป็นต้น ทว่าความสะดวกในการขนส่งทำให้สามารถส่ง ไปตลาดได้กว้างขวางกว่าการ
 ส่งมลพิษกลับมาแก้

๔.๑.๒๒ ประโยชน์ของการใช้ผลิตภัณฑ์

ผลิตภัณฑ์ การเกษตรที่แปรรูปแล้วสามารถเข้าไปสู่ประโยชน์ที่กว้างขวาง
 กว่าผลิตภัณฑ์เดิมที่ส่งไปแปรรูป เช่น น้ำตาลยกย่นได้ประโยชน์จากค่าขนส่ง หรือข้าวสารที่แปรรูป
 ประโยชน์ไม่ต่างต่าง ๆ มากกว่าข้าวเปลือก เป็นต้น การที่ส่งประโยชน์ที่กว้างขวางให้แก่ภาค
 เป็นตัว เป็นมูลค่าของผลิตภัณฑ์ การเกษตรที่

๔.๒.๓ ถ้วยประโยชน์ของการแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ดังกล่าวแล้ว ตามข้อ ๔.๒.๑

และ ๔.๒.๒ ทำให้สามารถต่อกรราคาไว้ได้ดีกว่าผลิตภัณฑ์ เพราะไม่ต้องรับแรงกดดันจาก
 มีตลาดกว้างขวางกว่า

๔.๓ ประโยชน์ของสถาบันเกษตรกรและเกษตรกรในการแปรรูปผลิตภัณฑ์

๔.๓.๑ ทำให้มีอำนาจต่อรอง การจำหน่ายผลผลิตได้มากขึ้น เพราะไม่ต้องรับ
 จำหน่ายและแม่เหล็กแปรรูปแล้ว จึงไม่ต้องรับจำหน่ายดังกล่าวแล้ว ในข้อ ๔.๒.๑ และ ๔.๒.๓
 การที่สถาบันเกษตรกรมีอำนาจต่อรองสูงขึ้น ทำให้ขายได้ราคาสูงขึ้น และเกษตรกรมีรายได้ดีขึ้น

๔.๓.๒ ทำให้เกษตรกรมีรายรับในระหว่างการผลิตเพราะปลูก โดยไม่ต้อง

ละที่อยู่ไปหาจากตัวในเมือง ทำให้ไม่เกิดผลกระทบแก่ตนเองและครอบครัว นอกจากนั้นรายได้ที่ได้
 จากการทำ งานมีส่วนในและน่าจะทำให้เกิดการลดค่าใช้จ่ายกว่า การไปทำงานในเมือง

๔.๓.๓ เป็นการเปิดตลาดให้เกษตรกรและเป็นการปลูกฝังทัศนคติที่ดีว่าการทำการเกษตรก็เป็นการค้าซึ่งมีจุดมุ่งหมายหนึ่งที่จะถ่วงดุลผลิตในโลกรักษาภาพตามที่ รมช.เกษตรฯต้องการ นอกจากจะให้โลกดูเท่าเทียมกับผู้บริโภคต่างประเทศแล้ว

๔.๔ ปัญหาพื้นฐานของการแปรรูปผลผลิตการเกษตร

๔.๔.๑ การแข่งขันในตลาดมีมากและการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ก็ต้องคำนึงตามวิธีการตลาดที่เกษตรกรรับและความคุ้มค่า เช่น จะต้องผ่านพ่อค้ากลางหลายชั้นตอนก่อนจะถึงผู้บริโภค ทำให้ราคาสินค้าสูงกว่าที่ควรจากปริมาณมาก ความต้องการบริโภคจะลดลง และผู้บริโภคจะหันไปบริโภคสินค้าอื่นแทนที่เราเราบอกว่า แม้ว่าสินค้านี้จะมีราคาถูกต่างประเทศ

๔.๔.๒ ค่าวัตถุดิบป้อนโรงงานแปรรูปไม่ได้มาตรฐาน เพราะใช้พันธุ์และการเพาะปลูกหรือเพาะเลี้ยงต่างกัน และค่าใช้แก๊สโรงงานที่วัตถุดิบป้อนโรงงานไม่เพียงพอแก่กำลังผลิต ทำให้ใช้ประโยชน์ที่โรงงานต่ำกว่าประสิทธิภาพการผลิต เป็นการสิ้นเปลืองปัจจัยการผลิตบางอย่างไปโดยไร้ประโยชน์

๔.๔.๓ ในการผลิตรายย่อย วัตถุประสงค์วางแผนและการจัดการที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนการตลาด แผนความเคลื่อนไหววัตถุดิบ

๔.๔.๔ ขาดการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย เพราะต้องเงินทุน และความรู้ ประสบการณ์มากขึ้น

๔.๔.๕ ขาดการบริหารที่มีประสิทธิภาพทั้งในด้านการผลิต การจำหน่าย และแม้แต่การแบ่งปันผลกำไรแก่สมาชิก ซึ่งต้องควรได้รับส่วนแบ่งมากไปจนขาดการสำรองเงินไว้ — อย่างเพียงพอในการปรับปรุงหรือขยายกิจการ

๔.๔.๖ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ส่วนใหญ่อัปเดตการแปรรูปผลผลิต ๆ ยังไม่ให้ความสนใจน้อยเกินไป ทำให้ขาดการเร่งเร้า ค้นหา หรือส่งเสริมในเกษตรกรระดับครัวเรือนการแปรรูปผลผลิตของตนหรือปรับปรุงการแปรรูปที่กระทำกันแล้วในรูปสหกรณ์

๔.๘ ปัญหาของสมาชิก เกษตรกรที่ดำเนินการแปรรูปในปัจจุบัน

มีสมาชิก เกษตรกรหลายรายสมาชิกที่ทำการประกอบการอุตสาหกรรม การแปรรูปโดย
ผลิตการ เกษตร แต่ต้อง เลิกล้มหรือไม่สามารถพัฒนาไปได้เท่าที่ควร เพราะประสบปัญหาบางประการ
ดังนี้

๔.๘.๑ ปัญหาด้านเงินทุน

ทุนที่จะลง ไปโดยทั่วไปโดยทั่วไปเดิมค่าที่คิด ค่าก่อสร้างโรงงาน ค่าเครื่องจักร
รวมทั้งค่าที่ดิน ค่าคลัง เก็บวัตถุดิบ และสินค้ากักเก็บ เก็บรักษา เครื่องมือ เครื่องใช้ต่าง ๆ ค่า
ซื้อวัตถุดิบและวัตถุดิบประกอบใน การแปรรูป และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในระหว่างที่ยังขายสินค้า
ไม่ได้เป็นต้น ทุนเหล่านี้ไม่สามารถได้มาจากค่าหุ้นส่วนที่ เรียกเก็บจากสมาชิก ของสมาชิกได้ เพียงพอ
สมาชิก เกษตรกร จึงต้องกู้จากแหล่ง เงินกู้ต่าง ๆ โดยต้องยอมเสียดอกเบี้ยที่สูง (พิจารณา
จากฐานะ ของสมาชิก เกษตรกร) ทำให้สมาชิก ๆ ไม่ค่อยกล้ากู้มากนัก จึงทำให้การผลิตกระทำ
ได้จำกัด และต้นทุนค่าหน่วยผลิตมีค่าสูง ทำให้สินค้าที่ราคาแพงกว่าสินค้าชนิดเดียวกันของ เกษตรกร
ซึ่งมีการลงทุนที่สูงค่าของสินค้าจึงต่ำกว่า

หนทางแก้ไขในเรื่องนี้ คือ

๔.๘.๑.๑ เปิดการ ระดมทุนระหว่างสมาชิกของสมาชิก ๆ โดยตรง
ไม่เพียงพอและต้องกู้ยืมจำกัด ถ้าควรให้การ เพิ่มทุนจากสมาชิก และระดมทุนจากบุคคลอื่นที่มี
คุณสมบัติ เป็นสมาชิกให้เข้ามาเป็นสมาชิกของสมาชิก ๆ บางแห่งที่การ โดยต้อง ระดมระดมให้
สมาชิก ๆ กลายเป็นบริษัทของ เกษตรกรไม่โดยปริยาย เช่น การจำกัดจำนวนหุ้นให้ถือ การเลือก
บุคคลที่จะร่วมลงทุน เช่น ข้าราชการหรือพนักงาน รัฐวิสาหกิจ หรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องการ
อุตสาหกรรมประเภทเดียวกัน เป็นต้น

ดังนั้น ควรมีการลงทุนร่วมกันระหว่างสมาชิก เกษตรกรด้วยกันให้มากขึ้น
เช่นสหกรณ์ชำ เกษตรกร ๆ ถ้าเกษตรกรร่วมลงทุนกับรัฐหรือองค์กรจังกัด เพื่อเพิ่มทุนใหม่ทุกปีเพื่อ



ใช้บังคับตั้งแต่สัปดาห์ที่มีโครงการขึ้น แต่ราชการอนุญาต เว้นกรณีจากนอกสถาบัน ทำให้ต้นทุนการผลิต
ต่ำลง นอกจากรวมทั้งเป็นการเปิดโอกาสให้สถาบันฯ ที่ร่วมลงทุนได้ส่งแรงงาน (เกษตรกรและ
ครอบครัว) มารับจ้างในโรงงานแปรรูปไม้แห้ง

๔.๕.๑.๒) การผลิตต้นทุนการผลิตก็ทางหนึ่งก็คิด รัฐควรให้ความ

อุดหนุน สถาบันเกษตรกรที่ทำธุรกิจการแปรรูป โดยควรให้ทุนระยะกลางหรือระยะยาว และ
ลดดอกเบี้ยอัตราที่ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยแก่สถาบันฯ การให้กู้ยืมให้ตั้งแต่ระดับอุตสาหกรรมใน
ครอบครัว กุศสาขากรรวมขนาดย่อย (ประกอบด้วย โดยสถาบันเกษตรกรระดับอำเภอหรือระดับจังหวัด)
และกุศสาขากรขนาดกลาง (ประกอบด้วย โดยสถาบันเกษตรกรระดับจังหวัดหรือระดับประเทศ)

สอง) การส่งเสริมวิสาหกิจลงทุนของรัฐจะให้แก่สถาบันเกษตรกรที่ทำธุรกิจ
การแปรรูปไม้ ควรได้รับพิจารณาเป็นพิเศษเพื่อให้สถาบันฯ สามารถลดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ลง
ได้มากที่สุด

๔.๕.๑.๓) โดยสมมุติฐานว่า รัฐจะมีสถาบันเกษตรกรแห่งชาติขึ้น ฉะนั้น
สถาบันที่จะวิวัฒนาการมาในด้านการสนับสนุนทั้งด้านการผลิตและการแปรรูป ทั้งสถาบันเกษตรกรที่
ทำธุรกิจการแปรรูปก็จะมีส่วนได้รับทุนสนับสนุนจากรัฐด้วย ทั้งจากสถาบันการเงินและจากรัฐ
ฉะนั้น จึงเห็นทางหนึ่งที่สถาบันฯ จะได้ทุนมาโดยนอกระบบเงินในอัตราที่ต่ำกว่ากลั่นกรองของ
สภาการเกษตรกรแห่งชาติแล้ว โดยยึดหลักการว่า ให้สถาบันที่ทำธุรกิจการแปรรูปทั้งของเอกชน และ
ของสถาบันเกษตรกรสามารถเข้าถึง และมิใช่ภาระโยกย้ายตามแผนผังยุติธรรมแก่ไปเทียบ
เทียบกับสถาบันการผลิตทางการเกษตร สถาบันการค้า และสถาบันการเงิน

๔.๕.๒) ปัญหาด้านการจัดการ

การที่ผู้จัดการ ไม้มีความรู้และประสบการณ์พอในด้านการผลิต และการ
ตลาดนับว่าเป็นการเสี่ยงต่อการล้มเหลวของกิจการแปรรูปไม้ที่ขาดกุศสาขากรดังกล่าวมา และ
สถาบันเกษตรกรที่ประกอบกิจการเช่นนี้ก็ประสบความล้มเหลว เพราะบางส่วนเคยมีไม้โคก เช่น ผู้จัดการ
บางคนที่มุ่งกำไรแต่ไม่มองถึงจุดคุ้มทุน กล่าวคือ เบียดเบียนไปแล้วแต่ขายขาดทุน ก็หยุดผลิต

ทั้ง ๆ ที่ไว้ความหมายอันถ้อย โยถึงจุดอุกตุม เป็นที่ผูกคามบั้งลงกัทำไ้ ต้อง เคียวจำจางบงงาม คำ
 บำรุงรักษาเค็รียงจักรและคำให้จ่ายตึบ ๆ ไปโดยเบงจำประโรกรม ก็เบงกัเบงกัถบเก็รทักคำให้
 ถองโงทุมและถองกัมากกัเบงทักคำให้จ่ายตั้งกล่าวแล้วถบถบไป เค็รเส็รจึงมาทักขบและคำให้เบงกั
 ที่ถบเบงกัได้ซาทหายไ้จากถบถบ เบงทาก เบงโก ลกาสิให้เบงกัเบงกัเบงกัจากเบงกัเบงกัเบงกั
 มาทเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 อากถอง เล็กไป แต่ถบสมาทเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 ไปก็จะมีคำไรทักขบ เทกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 สิบคำไม้เสียถบถบ จึงคำให้ทักการถบเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 สามารถจึง เทกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 จางเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 จะมีส่วนกัถบการซายเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 กวถบ เช่น การให้ถบถบถบถบที่มีทักการซายเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 สิบคำที่เบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 ว่าไม้เบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 ความคิล เส็รเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 การทำเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั

ถบเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 พอกัท เป็นส่วนเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 ไบ้เบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 ไ้ทักการเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 ถองไ้วางใจไ้ถบเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 เบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั
 เบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกัเบงกั

แทน กงแก้ว

๔.๕.๒.๑ เวทีองค์การผู้จัดการที่มีความสามารถ

เวทีองค์การถือว่าเป็นบรรพชาตของวงการท่าธุรกิจ คือ ความสามารถเป็นภูมิภาคตรงต่อ
คำจ้าง สถาบันเกษตรกรที่หวังความเจริญมั่นคงของอุตสาหกรรมแปร รูปก็ต้องยอม เสียค่าใช้จ่าย
อย่างมากในการจ้างผู้จัดการที่มีความสามารถอย่าง ไม่ควรหลีกเลี่ยง อย่างไรก็ดีในระยะยาว
สถาบันเกษตรกรก็มีหนทางลดค่าใช้จ่ายหนึ่งได้บ้าง คือ

การคัดเลือกประธานงานกับสถาบันการศึกษาในท้องถิ่นที่ให้ความรู้ทางธุรกิจแก่นักเรียน
เพื่อคัดเลือกคนนักเรียนที่มีความรู้ สติปัญญา และมีลักษณะที่จะ เป็นผู้จัดการที่ดีในอนาคตไว้ให้
จำนวนหนึ่ง ก่อนจบการศึกษาสักระยะหนึ่งก็ได้มาฝึกงานที่โรงงานแปร รูปของสถาบัน ฯ เพื่อฝึก
ให้รู้งานทุกอย่างจนถึงงานของผู้จัดการ การฝึกต้องฝึกอย่างจริงจัง โดยสถาบัน ฯ คุกุการระ
เรื่องการเงินให้เงินเป็นที่พอใจของนักเรียน เวทีนักเรียนผู้ใดสมัครใจจะทำงานด้วยเมื่อจบการ
ศึกษาแล้วก็ทำสัญญาต่อกันแล้วบรรจุเข้าทำงานได้ การกระทำเช่น นั้นนอกจากสถาบันจะมีโอกาส ได้
เลือกคนที่มีความรู้ประสบการณ์ที่ตรงบ้างงานที่จะให้ทำแล้ว ยังทำให้ผู้นั้นมีจิตใจรักในสถาบันนั้นด้วย
เพราะเคยร่วมงานและ ได้รับการอุปการะมา ส่วนคำจ้างนั้นไม่ทันต้นก่อนจ้างได้ต่ำกว่าผู้จัดการ
เดิม ค่าใช้จ่ายย่อมเพิ่มให้ตามผลงาน

ให้พนักงานอื่นทำการฝึกจัดการกับผู้จัดการ ในหน้าที่ช่วยผู้จัดการ ผู้ที่จะให้ฝึก
นี้จะต้องได้รับการคัดเลือกกว่ามีความรู้และลักษณะที่จะ เป็นผู้จัดการที่ดีต่อไป เมื่อผู้จัดการ เดิม
ลาออกหรือหมดสัญญาจ้างก็จ้างผู้ฝึกไว้แล้วมีแทนด้วยคำจ้างเริ่มต้น

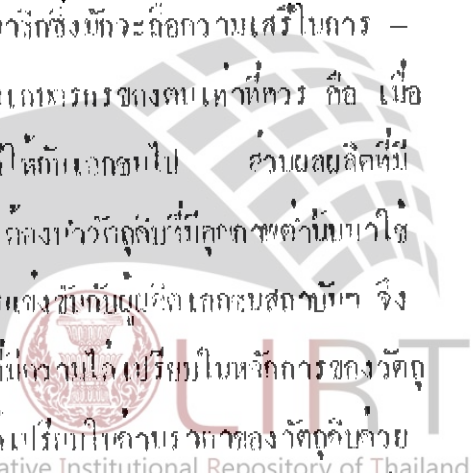
๔.๕.๒.๒ ด้านการจัดการที่ไม่มีประสิทธิภาพของสถาบันเกษตรกรที่ทำธุรกิจการแปร รูป
ประสิทธิภาพในการ จัดการนั้นนอกจากจะต้องอาศัยผู้จัดการที่มีความสามารถแล้ว บรรดาเกษตรกร
หรือพนักงานอื่น ๆ ซึ่งเป็นลูกจ้างของสถาบัน ฯ ก็ต้องมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของตนด้วย
ทุกคนการทำให้คนมีประสิทธิภาพในการทำงานทางหนึ่งก็คือการ ให้ได้รับการฝึกอบรมอย่างจริงจัง



เรื่องมีสถานะกับเกษตรกร ที่ทำธุรกิจแปรรูปเองคงทำไม่ได้ เพราะต้องใช้วิทยากรและ เครื่องช่วย
 ปีกอมรมตลอดจนค่าใช้จ่ายอื่น ๆ จึงต้องลาสัมฤทธิ์การจากธุรกิจอย่างเต็มที่ ซึ่งรัฐมีหน้าที่ที่จะจัด
 การ เรื่องนี้อยู่แล้ว เพียงแต่ขยายขอบเขตให้กว้างขวางขึ้นเพียงขอแก่การ รับจ้างบริการปีกอมรม -
 บุคลากรของสถานีเกษตรกรที่ทำธุรกิจการแปรรูปขึ้น อนึ่ง การปีกอมรมที่จำเป็นต้องกระทำ
 ทั้งก่อนที่บุคคลากรจะ เริ่มทำถึง านและในระหว่างการทำก็ถึงต้องมีการแนะนำ เพื่อให้ได้รูปให้
 มีประสิทธิภาพสูงขึ้นโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐที่จะไป เก็บผลสถานีเกษตรกร ที่ทำธุรกิจการแปรรูป
 เป็นระยะ ๆ ตามสมควร

๔.๕.๓ ปัญหาความยากลำบากของสมาชิกสถานีเกษตรกร

เท่าที่เป็นอยู่โดยปัจจุบันสถานีเกษตรกรที่ทำธุรกิจการแปรรูปมักรวมอยู่กับ-
 สถานีเกษตรกรการผลิตยาง เกษตร ก็เป็นถาวร เต็มที่มีธุรกิจการผลิตแล้วแต่ที่ธุรกิจการแปรรูป
 ถึงยอมทำให้เกิดความสับสนในเรื่องความสนใจของเกษตรกรที่ผู้ที่จะไปมี โรงงาน ก็จะมีวัตถุประสงค์
 ป้อนโรงงานได้ตลอดเวลาที่ต้องการ โดยมีคุณภาพสม่ำเสมอตามที่กำหนดด้วย ซึ่งการที่จะเป็น
 เช่นนี้ได้ก็หมายความว่า วัตถุประสงค์ทั้งหมด เป็นของสถานีเกษตรกรการผลิต และสถานีเกษตรกร
 การผลิตสามารถควบคุมปริมาณและ คุณภาพของผลผลิตที่จะได้ เป็นวัตถุประสงค์ไปคน โรงงานได้เองแท้จริง
 แต่โดยสภาพความเป็นจริง โดยปัจจุบันยังไม่สามารถกระทำได้ทั้งหมด กล่าวคือ ผลผลิตที่จะได้ เป็น
 วัตถุประสงค์ไม่ใช่ เป็นของสถานี ๆ การผลิต แต่ยังเป็นของสมาชิกซึ่งมักจะถือความเสรีในการ -
 จำหน่ายผลผลิตของตนแก่โรงงานไม่ได้ เสียสิทธิให้แก่สถานีเกษตรกรของตนเท่าที่ควร คือ เมื่อ
 มีบุคคลอื่นให้ราคาดีกว่า ก็พาไปให้หรือขายผลผลิตที่ราคาถูกกว่าให้กับคนอื่น ส่วนผลผลิตที่มี
 คุณภาพดีจะนำมายังให้สถานีเกษตรกรทำให้สถานี ๆ ต้องนำวัตถุประสงค์ที่มีคุณภาพต่ำนั้นมาใช้
 ฉะนั้น ถ้าราคาหรือผลผลิตที่ได้จึงมีคุณภาพต่ำตามไปด้วยในการแข่งขันกับผลผลิต เกษตรสถานีฯ จึง
 สูญไม่ได้และ เป็นสาเหตุให้ต้องล้มเลิกกิจการแปรรูปไปทั้ง ๆ ที่มีความได้ เปรียบในหลักการของวัตถุประสงค์
 อยู่นอยู่แล้ว คือ ปริมาณสม่ำเสมอ คุณภาพสม่ำเสมอ และยังได้เปรียบในด้านการราคาของวัตถุประสงค์ด้วย
 คือผลิตเอง เองขายป้อนโรงงานเอง โดยไม่ต้องผ่านคนกลางยกกำไรจากการแปรรูปก็ เองขายเองกับเอง



ในหมู่สมาชิกแล้วมิได้ใช้ความได้เปรียบให้เกิดประโยชน์ ทั้งนี้ ก็เพราะสมาชิกของสถาบัน ฯ ผู้
 ยึดหลักความซื่อสัตย์ต่อสถาบัน ฯ ของตนเอง

หากจะวิเคราะห์ถึงสาเหตุของการขาดความซื่อสัตย์ดังกล่าว ก็พอสรุปได้ คือ
 ๘.๘.๑.๑ ความจำเป็น เนื่องจากมีเกษตรกรเป็นจำนวนมากที่เป็นสมาชิกของ -
 สถาบันเกษตรกรแต่ไม่สามารถกู้เงินจากสถาบันเกษตรกร ไปลงทุนได้ หรือกู้ได้น้อยไม่เพียงพอแก่
 การลงทุนเพราะสถาบัน ฯ เองก็อาจไม่ได้รับความเชื่อถือจากสมาชิกการเงินจนกู้ไม่ได้ หรือกู้ได้
 อย่างจำกัดหรือเกษตรกรต้องการเงินไปใช้ยกย่นที่ไม่ใช่การลงทุน ความต้องการเงินเหล่านี้
 เมื่อไม่ได้รับการตอบสนองจากสถาบัน ฯ ก็ต้องไปกู้จากเอกชนอื่น ๆ ซึ่งการใช้นี้รวมทั้งดอกเบี้ย
 มักจะคิดเป็นปริมาณและคุณภาพของผลผลิตที่ผลิตออกมาได้ เรื่องนี้จึงทำให้สมาชิกของสถาบัน
 เกษตรกรจำเป็นต้องจำหน้าไปให้เอกชนที่เป็นเจ้าหนี้ จึงทำให้ผลผลิตมาขายให้สถาบัน ฯ น้อย
 หรือไม่ก็มาขายให้เลย และสถานการณ์เช่นนี้จะตบตรงกลุ่มตลอดไป ถ้าไม่มีกรรไกรรื้อระบบการ
 ลงทุนของเกษตรกร เสียใหม่ และรื้อกรรไกรของเกษตรกรเองด้วย

หนทางแก้ไข

รัฐและสภาการ เกษตรแห่งชาติ (ถ้ามี) ต้องพึงเล็งสนใจเรื่องการกู้ยืมของเกษตรกร
 อย่างจริงจัง โดยการศึกษาวิจัยให้ได้คำตอบที่แน่ชัดว่าจะแก้ไขอย่างไร และช่วยเกษตรกรในเรื่อง
 นี้อย่างไร การประสานเกษตรกรและสถาบัน เกษตรกรว่าได้รับความสำคัญที่ถูกต้อง เพราะขาด
 ประสิทธิภาพในการทำงานไม่ว่าจะแก้ไขโดยทางใด หรือวงจรมานะเช่นนี้ได้ ซักควรพิจารณาอย่างหนึ่งก็
 คือการ ให้เกษตรกรซึ่งส่วนใหญ่มีฐานะยากจนและมีหนี้สินมาก ได้มีโอกาสฟื้นตัวโดยให้มี ความสะดวกพอ
 อันได้แก่การที่รัฐหรือสถาบันการ เงินจะให้ เกษตรกร ได้กู้แบบย่นลมโรน ทำให้เกษตรกร เสียดอกเบี้ย
 ในอัตราต่ำมาก เป็นพิเศษและให้โอกาสใช้หนี้ระยะยาว เพื่อให้สามารถเอาตัวไปใช้หนี้ให้แก่
 เจ้าหนี้เก่าได้ เมื่อปลดเปลื้องหนี้เก่าได้แล้ว จึงจะสามารถชำระหนี้ที่ทางรัฐหรือสถาบันการ เงิน
 ใหม่ๆหรือใช้หนี้ทั้งสองทาง โดยมีน้ำหนักทางด้าน เจ้าหนี้เก่ามากกว่ารัฐหรือสถาบันการ เงิน

๔.๕.๓.๒ การไม่เห็นแก่ประโยชน์ที่จะได้จากสมาชิกเกษตรกร

มีสมาชิกบางส่วนยังไม่เข้าใจวิถีจัดการทางเศรษฐกิจในระบบสหกรณ์ และมองไม่เห็นประโยชน์อย่างถ้อยแถลงจากเห็นว่าเป็นแหล่งเงินกู้ เห็นเพียงวิถีวิสาหกิจ เกษตรในราคาถูก แต่ไม่เห็นว่าเขาจะขายผลผลิตของเขาได้ในราคาดีกว่าขายให้เอกชน และสงสัยกลัวว่าด้วยเพราะเอกชนไปถือที่ดินแปลงชนไปขายให้สถาบัน ฯ เกษตรกรที่เห็นสมาชิกจึงเลือกทำในสิ่งที่เห็นเป็นประโยชน์และสงสัยกลัวว่าเท่าที่สามารถหัดเงินได้ ส่วนความเห็นว่าถ้าสมาชิกทุกคนขายผลผลิตทั้งหมดของตนให้แก่สถาบัน ฯ จะทำให้สถาบัน ฯ มีค่าแห่งเศรษฐกิจขายต่อไปหรือเอาผลผลิตไปแปรรูปผล ก็จะทำให้ผลผลิตกับราคาสูงขึ้นมาแล้วหากไรก็จะกลับเข้าไปสู่สมาชิกอีกต่อหนึ่ง อนึ่ง ความที่คิดเห็นที่เกษตรกรที่ไม่เคยเห็นตัวอย่างมักจะไม่เห็นสิ่งนั้นก็เป็นการรวมราคาดีของบุคคลอื่น ๆ ไป โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เกษตรกร ที่มักจะมีที่ดินแต่ได้ผลกำไรไปขายให้บริษัทอื่น ซึ่งหากขายหมกมิให้หลง เกียรติยศ

หนทางแก้ไข

การแก้ไขควรกระทำทั้งภายในวงการศึกษาแก่เกษตรกรเอง กับโดยคณะกรรมการบริหารของสถาบัน ฯ ทุกระดับต้องเร่งประสิทธิภาพของงานภายในการหมักหมมจนสมาชิกได้เห็นความสำคัญของระบบสหกรณ์อย่างถ้อยแถลง และมองเห็นประโยชน์กับสมาชิกจะพึงได้รับจากสถาบัน ฯ ของตนทั้งทางตรงและทางอ้อม จนเกิดความเข้าใจว่า สถาบันเกษตรกร เป็นส่วนสำคัญในการดำรงชีวิตของตนส่วนสมาชิกเกษตรกรในระดับเห็นชัดไปทีละองกว่า หน้าที่สำคัญในการแจ้งข่าวสารความสำเร็จของสถาบันเกษตรกรที่เกื้อหนุนพร้อมทั้ง เพราะเห็นคุณค่าแห่งความสำเร็จให้สถาบันเกษตรกรอื่น ๆ หรือเพื่อเป็นการจูงใจให้สมาชิกและหมักหมมคณะกรรมการของสถาบัน ฯ ได้เห็นความสำคัญและประโยชน์ของสถาบันของตนยิ่งด้วย เพื่อให้สามารถร่วมมือกันทางด้านที่จำเป็นนำไปถึงธุรกิจการแปรรูปของสถาบัน ฯ ไม่ด้วย



การแก้ไขจากภาคีรัฐเวลานั้นความจริงมีองค์กรของรัฐที่เห็นว่าให้ความรู้ความ
 เข้าใจในกิจการของสถาบันเกษตรกรอยู่แล้ว หากแต่การดำเนินการยังไม่รวดเร็วและ
 กว้างขวางเท่าที่ควร จึงทำให้การเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจยังไม่ทั่วถึงไปยังสมาชิกทุกคน
 ฉะนั้น เพื่อให้การเผยแพร่เข้าไปโดยรวดเร็วและกว้างขวางยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องอาศัยองค์กร
 ที่ไม่หวังผลประโยชน์ต่าง ๆ เข้าช่วย เช่น สถาบันการศึกษาและวิทยากรอาสาสมัครต่าง ๆ ร่วม
 กันระดมความคิดสร้างหลักสูตร เร่งรัด แผนการ สอนและแผนการ สอนแล้วอาสาสมัคร เดินทาง ไป-
 อบรมเกษตรกรยังท้องถิ่นต่าง ๆ พร้อม ๆ กันทั่วประเทศ ก็จะทำให้บังเกิดผลเร็วและกว้างขวาง
 ยิ่งขึ้น

๔.๕.๓.๓ การ เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนมากเกินไปให้เกิดความเสียหายแก่

สถาบันเกษตรกร

สมาชิกที่มีพฤติกรรมแบบนี้ ถ้าปรากฏมีพยานหลักฐานแน่ชัดและ ไม่มีเหตุผลเป็น
 ชัดแจ้งในกรณีกระทันหัน ก็ควร ถูกตัดสิทธิ์ออกจากสถาบันเกษตรกร เสีย สถาบันเกษตรกรควร ยึดมั่น
 ในอุดมคติที่ว่า "ร่วมแรง ร่วมใจพัฒนาสถาบันเพื่อความอยู่ดีมีสุขของคนเอง" ยุคสมัยนี้จึง
 ต้องการคนที่ใจกว้างเห็นแก่คนอื่น คือ ต้องการคุณภาพของคนมากกว่าปริมาณของคน

๔.๕.๔ ปัญหาการ ผลิตวัตถุดิบในโรงงาน

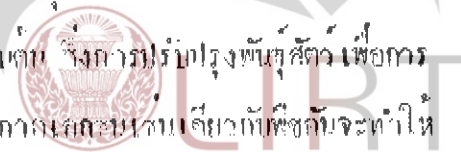
ปัญหานี้โดยทั่วไปเกี่ยวกับด้านปริมาณ คุณภาพ ราคา และการขนส่งซึ่งมี
 ผลเกี่ยวโยงกับการแปรรูป เพราะในการวางแผนการแปรรูปนั้นก่อนนั้นอยู่กับปัจจัยดังกล่าวแล้ว
 อันเป็นตัวแปรที่สำคัญของการระดมอุตสาหกรรมแปรรูป ซึ่งรวมถึงการใช้เทคโนโลยีให้
 เหมาะสมกับปัจจัยเหล่านี้ด้วย การวางแผนการแปรรูปจะยุ่งยากมากถ้าหากวัตถุดิบที่จะนำมาใช้
 มีปริมาณไม่แน่นอนและมีคุณภาพไม่เป็นที่คาดที่คาดการณ์ ทำให้การใช้เทคโนโลยีที่วางไว้ต้องผันแปรไป
 บ่อย ๆ ซากมาตรฐานในการทำงานของคนและเครื่องจักร และทำให้สินค้าที่ผลิตได้ไม่เป็นที่ตาม
 มาตรฐานที่วางไว้เป็นเหตุให้เสื่อมความนิยมในตลาด นอกจากนี้การ ผลิตวัตถุดิบที่ขาดการควบคุม

เรื่องปัจจัยการผลิต และการเกษตรกรรมอย่างเพียงพอ ก็เป็นเหตุให้ราคายลผลิตการเกษตรที่จะใช้ เป็นวัตถุดิบในการแปรรูปมีราคาไม่แน่นอนคือ แตกต่างกันในแต่ละรายของผู้ผลิต การที่ราคาวัตถุดิบมีราคาไม่แน่นอนนี้ ทำให้การวางแผนการผลิตในฝั่งอุตสาหกรรมต้องยุ่งยาก ซึ่งรวมถึงการกำหนดราคาในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ตัวเองต้อง เปลี่ยนบ่อย ๆ เป็นที่แน่นอนของผู้บริโภคและผู้บริโภค ดังนั้น การจัดการกับยลผลิตการเกษตรก่อนจะนำเข้ามาจึงมี ครงการแปรรูปได้ เช่นเดียวกับ ถ้าเกษตรกรผู้ผลิตไม่พอใจกับตั้งแต่การเก็บเกี่ยว และนำออกมาจำหน่ายที่ตลาดจะ เก็บทำให้คุณภาพของยลผลิตไม่ไ้ดีตามต้องการ กรณีการเก็บเกี่ยวพืชผลเป็นสัตว์ก็ง่าย เกษตรกรบางรายมักเก็บของที่ยังสุกไม่จัด เพราะกลัวว่าถ้าขายดิบแล้ว เมื่อนำมาแปรรูปไปก็อาจจะไม่ใช้ไม่ว่าาริประเทศานเท่าของต่างประเทศ นอกจากนั้นถ้าเกษตรกรไม่ระมัดระวังในการห้มพ่ยลผลิตจะทำให้เกิดการชำรุดเสียหายในระหว่างการเดินทางก็เหมือนกับวัตถุดิบเสียคุณภาพไป ถ้าโรงงานแปรรูปเข้มงวดการกั้ในการคัดเลือกวัตถุดิบทำให้ได้วัตถุดิบมาอย่างดีกว่าที่ตองการยลดีไม่ถจะวันหรือแต่ละงวด

หนทางแก้ไข

๔.๕.๘.๑ การควบคุมเมล็ดพันธุ์พืชและพันธุ์สัตว์

การผลิตเพื่อการแปรรูปทางอุตสาหกรรมจำเป็นที่จะมีการควบคุมการใช้เมล็ดพันธุ์พืช โดยให้ใช้พันธุ์ที่ดี แต่ที่บางรายก็ใช้เมล็ดพันธุ์ที่ไม่เพียงพอ บางรายก็ต้องสั่งจากต่างประเทศทำให้เสียเงินตรา ฉะนั้น จึงสมควรที่ทางราชการจะได้เร่งรีบจัดหาการผลิตเมล็ดพันธุ์พืช เพื่อการแปรรูปโดยเฉพาะไว้ให้เพียงพอ และส่งเสริมให้เอกชนช่วยด้วย ตามเทคโนโลยีที่วางไว้อย่างเป็นมาตรฐานก็จะทำให้สถาบันเกษตรกรสามารถหาเมล็ดพันธุ์พืชที่ได้มาตรฐานให้สมาชิกไปเพาะปลูกได้ สำหรับสัตว์ก็เช่นเกี่ยวกับ การแปรรูปแต่ละครั้งก็ต้องการคุณภาพของสัตว์ไม่เหมือนกัน เช่นการผลิตเบคอนก็ต้องการสุกรที่มีเนื้อส่วนหัวมากกว่าปกติ เป็นต้น จึงการปรับปรุงพันธุ์สัตว์ เพื่อการแปรรูปชนิดต่าง ๆ ก็ต้องบรรร่วยกันจากทางราชการและภาคเอกชนส่วนเดียวกันนี้เช่นนี้จะทำให้อุตสาหกรรมการแปรรูปได้ยลผลิตที่ดี มีราคาถูกลง เพื่อที่จะแข่งขันกับต่างประเทศได้



๔.๕.๔.๒ การเร่งรัดปรับปรุงระบอบศาลประชาชน

แม้ว่าจะมีเบ็ดเสร็จพัฒนาและพัฒนาศักยภาพที่ดี แต่ถ้าขาดน้ำก็ไม่ได้เกิดประโยชน์ในการใช้พันธุ์ดี ระบบชลประทานที่ไว้วางใจจึงน่าจะจะเป็นตัวกำหนดผลการแปร รูป เพื่อการอุตสาหกรรมอย่างหนึ่ง เช่นเดียวกับเขตเกษตร เศรษฐกิจ กอปรังไว้กีดกันในแง่ของการพัฒนาอุตสาหกรรมการแปร รูปของสถาบันเกษตรกรรมซึ่งเป็นขนาดครัวเรือน และขนาดย่อมเป็นส่วนใหญ่นั้น การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการชลประทานยังมีความจำเป็นต่องบประมาณที่ค่อนข้างสูงไป เพราะแม้ว่าจะได้น้ำมาก็มีปริมาณน้อย แต่ถ้าเทียบกับปริมาณวัตถุดิบที่จะเลาจากโกลนอุตสาหกรรมการแปร รูปขนาดเล็ก ๆ ก็นับว่าพอเหมาะสมควรที่จะให้เกษตรกรผลิตพืชและสัตว์พันธุ์ดีมาโอบอุ้มอุตสาหกรรม รวมได้ ฉะนั้น ในการแปร รูปโดยผลิตการ เกษตรเพื่อการอุตสาหกรรมจึงน่าจะว่า ระบอบศาลประชาชนเป็นโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นด้วย เพราะถ้าขาดเสียแต่นี้เช่นอย่างเกี่ยวข้องในการผลิตวัตถุดิบ จะทำให้ขาดแคลนวัตถุดิบมาโกลนโรงงานเมื่อพันธุ์ถูกพัฒนาแล้ว หรือชนไวโดยคั่งค้างจนผูกขาดทำให้ใช้โรงงานไม่เต็มประสิทธิภาพแต่เสียค่าใช้จ่ายในการปรามนิบัติรายวันค่อนข้างสูงไปตลอด)

๔.๕.๔.๓ การปรับตัวของภาคเกษตรกรรม การใช้ปุ๋ย การใช้ยาป้องกัน และปราบศัตรูพืช และสัตว์ ให้เกิดความหลักวิชาการ

เรื่องนี้เป็นสิ่งที่เกษตรกรที่เป็นสมาชิกของสถาบันเกษตรกรรมสามารถช่วยตนเองได้ - เพียงแต่ต้องได้รับความแนะนำที่ถูกต้องได้จากเจ้าหน้าที่ส่งเสริมการ เกษตร เจ้าหน้าที่สัตวศาสตร์ และเจ้าหน้าที่ประมงในท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการ ใช้ปุ๋ย และยาป้องกันศัตรูของภาคชนชั้นมัธยม โขมมาใช้ให้คำแนะนำว่า ส่วนในเรื่องการใช้ปุ๋ย และยาป้องกันศัตรูของภาคชนชั้นมัธยม โขมมาใช้ให้ผลิตของตนเอง และอาจจะแนะนำให้ใช้ในปริมาณที่มากเกินไปหรือใช้ถูกหลักวิชา ตาม จึงทำให้เกษตรกรต้องใช้ต้นทุนการผลิตมากเกินไปและความจำเป็น และถ้าใช้ไม่ถูกหลักวิชาการ ก็จะทำให้เกิดผลเสียต่อผลผลิตได้ ฉะนั้น รัฐจึงต้องควบคุมการ โขมหาเผยแพร่ผลิตภัณฑ์ปุ๋ยและยาก่อให้เกิดอันตราย



LIRT

๔.๕.๕.๕ ปัญหาเทคโนโลยีที่ใช้กับเครื่องจักร

สถาบันเกมมรกรที่มีเครื่องจักรที่เก่าแก่จะประสบปัญหาทางด้านเครื่องจักร คือ การติดตั้งเครื่องจักรใหม่ใช้เวลาบาน จึงต้องมีกระบวนการผลิตให้สอดคล้องพอดีกับผลผลิต การเกมมรกรที่จะกลบในวธรณ โดยไม่ให้เครื่องจักรต้องรอนานทำให้เสียเวลา และค่าใช้จ่าย ในการบำรุงรักษาและจ้างแรงงาน ปัญหาด้านเครื่องจักร อีกประการหนึ่งก็คือ เครื่องจักรมักจะมี ค่าสมัยง่าย สถาบันเกมมรกรมีทุนจำกัดจึงเปลี่ยนได้ยาก นักทอกรมีการแข่งขันกับเอกชนหรือต่างประเทศสมัยเสียเปรียบในด้านต้นทุนการผลิต เพราะต้นทุนการผลิตต่อหน่วยสินค้าจะแพงกว่าการใช้เครื่องจักรที่ทันสมัย ได้มีผู้พบว่าเครื่องจักรที่ผลิตในประเทศมาเลเซียสามารถหันได้มากกว่าเครื่องที่ใช้ในประเทศไทย ทำให้คอมเท่งเร็วในอัตราส่วน ๑:๕-๑:๕ จะมัน ใน ลานความมันในพื้นที่ที่เท่ากันในระยะเวลาเท่ากัน มาเลเซียจะความมันได้มากกว่า ซึ่งก็หมายความว่าถึงขั้นพื้นที่เป็นค่าแรงต่ำกว่ามาติดต่อกว่าค่าแรงเท่ากัน และยังมีผลไปถึงการลดค่าคลนเป็ยจากการ กู้มาเป็นค่าแรงด้วย

ปัญหาเทคโนโลยีที่ใช้กับเครื่องจักรยังมีอีกประการหนึ่งที่ทำให้การผลิตต้องหยุดชะงักลง ก็คือ การหาอะไหล่ของเครื่องจักรไม่ได้ เช่น เครื่องจักรที่มาจากต่างประเทศและลำสมัยลงเป็นระยะเวลาบานแล้ว บริษัทที่ผลิตเครื่องจักร จึงไม่ผลิตอะไหล่เครื่องจักรออกจำหน่ายอีก ทำให้เครื่องจักรที่สถาบันเกมมรกรยังคงใช้อยู่หาอะไหล่ สถาบันฯ จะสต็อคเครื่องอะไหล่ไว้ตั้งแต่แรกก็เป็นทางเลือกค่าเสียประโยชน์เกิดเป็นอัตราคลนเป็ยในระยะยาว

หนทางแก้ไข

๔.๕.๕.๖ การติดตั้งเครื่องจักรใช้เวลาบาน จึงต้องมีกระบวนการวางแผนล่วงหน้าที่ดีสถาบัน เกมมรกรต้องจ้างผู้จัดการที่มีความสามารถ หรือทอกรขายการจะช่วงเหลือวางแผน และกำกับดูแล เพื่อให้สถาบันฯ ยังไม่ต้องจ้างผู้จัดการ วัล่วงหน้าบาน ๆ ก่อนติดตั้งเครื่องจักรเสร็จ



๔.๕.๕.๒ การค้าขายที่ง่ายของ เครื่องจักรและ จา เครื่องกะโหลงไม่ได้

เรื่องนี้เป็นองค์จากสถาบันเกษตรกรทำการผลิตที่ ภูมิภาคนี้ ภูมิภาคนี้ไม่สูงมากนัก จึงควรใช้ เครื่องจักรที่ผลิตในประเทศไทย จึงมีสถาบันเทคโนโลยี ภูมิภาคนี้เป็นการออกแบบและพัฒนาให้ทันสมัย อยู่เสมอ ราคา เครื่องจักรที่ถูกกว่าของต่างประเทศมาก ส่วน เครื่องกะโหลงที่ผลิตที่เมืองเครื่องจักรย่อมจะผลิตได้โดยมีการดูคุณค่าโดยสม่ำเสมอ จึงทำให้ เครื่องจักรที่สถาบันเกษตรกรได้มีกะโหลงที่จะจัดหามาจำหน่ายได้ตลอดไป โดยไม่ต้องสต็อกไว้ ทั้งนี้ ในขบวนการผลิต เครื่องจักรของ บริษัทเอกชน อาจไม่ได้มาตรฐานที่ทางราชการอนุญาตไว้ ฉะนั้น ทางราชการ จึงต้องควบคุมการผลิต เครื่องจักรให้ตรงตามมาตรฐานอย่างเข้มงวด

๔.๕.๖ ปัญหาความพึงพอใจของสถาบันเกษตรกร

มีสถาบันเกษตรกร หลายสถาบันที่พึงพอใจ ทั้งจากคุณภาพที่เฉพาะสม กล่าวคือ การขาดความจำเป็นที่ สาธารณะนิยมวิริยะ และขาดความรับผิดชอบ ทั้ง เรื่อง เหล่านี้ เป็นสิ่งจำเป็นที่ยังขาดในการ บริหารงานไปค้าขายการอุตสาหกรรม รวมไปถึงการผลิต การ – พึ่งกันงานที่ภาคอุตสาหกรรมจะไม่ค่อยพอใจใ้บริการบำรุงรักษา เครื่องจักร หรือ ไม้กับไม้ตีความค่า และนำ การใช้และมีบำรุงรักษา เครื่องจักรแต่ละตัวคล้าย เครื่องครัว ไปบำรุงรักษาตามระยะเวลาที่กำหนด ทำให้ เครื่องจักร เสื่อมสภาพเร็วเกินไปจนต้อง เสียหายใช้การไม่ได้ ทำให้ต้องหยุดการทำงาน และ เสียค่าใช้จ่ายในการซ่อมครั้งละมาก ๆ แต่กลับเป็นกรณี เพิ่มต้นทุนการผลิต เข้าไปอีก กับเกิดจากความบกพร่องของค่าที่ของพนักงาน เพียงคนเดียวหรือไม่กี่คน ดังนั้น การที่พนักงานที่ห้ามนำที่แปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ไปแก้ไขใ้บริการรักษาความ – สะอาดสถานที่ เครื่องมือ เครื่องใช้ และ ราง การไหลของพลังงานผลิตภัณฑ์ การ ก็ย่อมทำให้ ผู้เข้า รมติจักร เสื่อมประสิทธิภาพ เรื่องนี้เป็นปัญหาจริงที่ปรากฏให้เห็นกันอยู่ ๆ ความ รังงามแปรรูปการ



หนทางแก้ไข

๔.๕.๖.๑ การแก้ไขภายในสถาบันเกษตรกรที่ทำการแปรรูปอาหาร เลง เป็นเรื่องที่มีผู้จัดการจะต้องควบคุมความดีระ เบียมวินัย และรักษาเกียรติให้ซึ้ง ทนต่อความรัยมีตรงดกอย่างจริงจัง กรรมการของสถาบัน ฯ ก็ต้องรับผิดชอบในการกำกับดูแลการฟ้งงานของมีผู้จัดการ และพนักงานด้วย เรื่องการตลาดเป็นสิ่งที่ต้องกำกับดูแลให้มากเป็นพิเศษ พนักงานการตลาดจะต้องมีคุณวุฒิและประสบการณ์พอสมควร สถาบัน ฯ จึงจำเป็นต้องมอบรางวัลด้วยรางวัลสูง

๔.๕.๖.๒ การแก้ไขจากภาครัฐบาล

การ เพิ่มประสิทธิภาพของพนักงาน โดยรัฐมี อาจกระทำได้จากส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องทั้งในด้านการจัดการ การโรงงาน และการตลาด ได้แก่การ เรียงพนักงานของ สถาบันฯ ไปอบรมเพิ่มเติมเป็นครั้งคราว และส่ง เจ้าหน้าที่ไปตรวจเยี่ยมสถาบันเกษตรกรที่ทำการแปรรูปหลายๆ แห่งให้คำแนะนำ หรือสิ่งใหม่แก้ไขในสิ่งที่มีบกพร่อง ส่วนต้องรีบเร่งไปแก้ไขในเหตุผลที่ต้งตั้ง เพื่อให้พนักงานมีให้สถาบัน ฯ มีทัศนคติที่ไม่ดีต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเห็นว่าเป็นศัตรูแทนที่จะ เห็นว่าเป็นมิตรที่คอยแนะนำช่วยเหลือ

๔.๕.๖.๓ การแก้ไขจากสถาบันอื่น ๆ

สถาบันอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประโยชน์ เช่น สถาบันการศึกษาของเอกชน สำนักจัดหางานไปต้งกับ หรือมีแม่ข่ายวิสาหกิจ ฯ ที่ประกอบกิจการอุตสาหกรรมต่างชนิดกับที่สถาบัน เกษตรกรประกอบการก็มีส่วนช่วยเหลือสถาบัน ฯ ได้ เช่น การจัดฝึกอบรมศึกษาและบุคคลที่มีคุณสมบัติ และคุณวุฒิที่เข้ากับสถาบัน ฯ ตามที่สถาบัน ฯ รับผิดชอบ เข้าไปช่วยทั้งงาน บกคจากมีสถาบันจัดการศึกษาทั้งของ รัฐบาลและ เอกชนตลอดจนวิสาหกิจ ฯ ก็อาจแนะนำในการประกอบการอุตสาหกรรม แก่สถาบัน ฯ หรือแนะนำในการแก้ไขข้อหาที่เกิดขึ้นภายในสถาบัน ฯ หรือขอความช่วยเหลือจากที่สถาบันของ เอกชนต่าง ๆ จะเข้าช่วยเหลือสถาบันเกษตรกรหรือไม่เพียงใดมัน ถ้าหากพิจารณาถึงสังคมของประเทศไทยตั้งแต่ตั้ง แล้วจนถึงปัจจุบันจะ เห็นว่าสังคมของเมือง เกษตรกรว่าเสีย

กลุ่มคนที่มีความสำคัญในการศึกษาและราชการ เพราะมีกลุ่มผู้มากจนเห็นว่าไปทำงานเข้า
 เทคโนโลยีใหม่ ๆ ไปใช้ได้ เพราะเกษตรกรจะรับไม้ใหม่และไม้ใหม่เงาพืชจะตัดเครื่องคิด เครื่อง
 ใช้ที่ทันสมัยได้ จึงไม่สมควรส่ง เสริมให้มีการแปร รูปทางอุตสาหกรรมแต่ความจริงที่ปรากฏให้เห็น
 เช่น อุตสาหกรรมแปร รูปนม อุตสาหกรรมน้ำตาล อุตสาหกรรมเหล็ก ฯลฯ ก็เป็นของสมัยกับ
 เกษตรกร ถึงอุตสาหกรรมเหล่านี้ตั้งขึ้นมาได้ก็ด้วยความอุปถัมภ์ เกิดเหตุจากทางราชการ ฉะนั้น
 จึงเห็นได้ว่าทาง ราชการมีบทบาทอย่างมากต่อการ เกิดขึ้นของอุตสาหกรรมของสมัย เกษตรกร ใน
 กรณีของสมัยอันเอกชนนี้เอง เดียวกัน การ ที่สมัยอันเอกชนจะส่ง ส่ง เสริมสมัย เกษตรกรหรือไม่
 เพียงใด ก็ขึ้นอยู่กับทาง ราชการ ซึ่งในที่นี้หมายถึงราชการส่วนท้องถิ่น ถ้าฝ่าย ราชการใน
 ท้องถิ่นพยายามหาทางจูงใจให้สมัยอันของ เอกชนเข้าช่วย เหลือสมัย เกษตรกรในเรื่องต่าง ๆ
 ถึงขนาดนั้นก็ถือว่าสมัยอันของ เอกชนหนึ่งให้ช่วยร่วมมือด้วย ถ้าไม่ช่วยหาทางจูงใจจากทาง
 ราชการก็คงไม่สำเร็จ เพราะลำพังสมัยอัน เกษตรกรจะเข้าไปขอความช่วยเหลือเหลือจากสมัยอันของ
 เอกชนต่าง ๆ ก็คงจะหวังความสำเร็จได้ยาก ดังนั้น จึงมีการแปร รูปบางส่วนของสมัย เกษตร
 กรที่อาจเป็นสิ่งที่จูงใจให้อุตสาหกรรมของ เอกชนให้การสนับสนุน เช่น การผลิตวัตถุดิบที่แปร รูปบางตัว
 แล้ว เพื่อป้อนไป โรงงานอุตสาหกรรมของ เอกชน เช่น การและ ผลิตกระดาษ เมล็ด และปลูกเมล็ด
 ผลไม้เสียก่อนแล้วจึงส่ง เข้า โรงงานเครื่องกระป๋อง ทำให้ โรงงานกระดาษเย็บกระดาษและผลิตภัณฑ์สูง
 ไปได้มาก โรงงานของ เอกชนที่ว่าจะสนับสนุนสมัย เกษตรกรให้ทางของสมัยประสิทธิภาพ เพื่อให้
 ทั่วถึงกับสมัย โรงงานที่อุตสาหกรรมไปด้วย

๔.๕.๑ ปัญหาการค้นคว้าและพัฒนา

การ ค้นคว้าและพัฒนาเป็นงานที่มีความสำคัญต่อการ ประกอบอุตสาหกรรมทุกขนาด
 การแปร รูปของสมัย เกษตรกรตั้งแต่ ระดับครอบครัว จนถึงอุตสาหกรรมระดับภาคส่วน
 ต้องการการค้นคว้าและพัฒนาเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ ก็เพื่อการปรับปรุงคุณภาพและรูปแบบของสินค้า
 ให้ดีขึ้น และเป็นที่ยอมรับของ ผู้บริโภคตลอดไป ไม่เป็นพิษแก่สุขภาพโดยง่าย ฉะนั้น การค้นคว้าและ



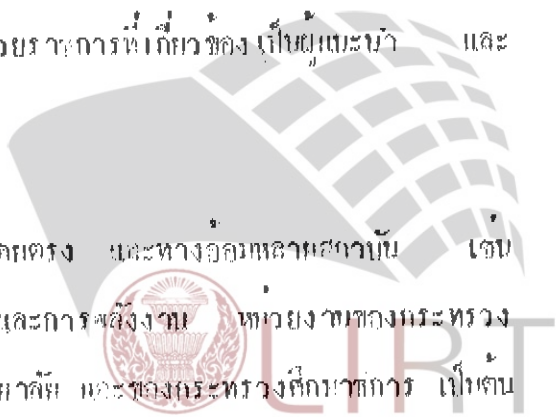
พัฒนาจะทำให้เกิดสินค้าชนิดใหม่ที่มีแทนสินค้าตัวเก่าที่มีอยู่บริโภคจะ เริ่มเบื่อหน่าย หรือยังไม่
 เบื่อหน่าย แต่ต้องการสินค้าที่แตกต่างไป สินค้าตัวใหม่ที่เกิดจากรีไคคล์ด้วยอย่าง เดิม โดยเฉพาะ –
 อย่างยิ่งจำพวกอาหาร ไร่ เครื่องจักร ในกรณีแปรรูปอย่าง เดิมแล้วการปรุงแต่งให้ เป็นคนละชนิดกับ
 ของ เดิม เช่น ของ เดิมมีรส เหนียว เปลี่ยนให้ เป็นรส สลัด หรือจาก เดิม เป็นของ เหลวบาง รุขฉูดก็ทำ เป็น
 ผงหรืออัด เป็น เมล็ด เพื่อลดการก้าวร้าวระคาย เป็นต้น ขณะนี้เกี่ยวกับเกษตรกร ชาวดาราว่าจียและพืชบา
 ริงดำเป็นต้นนี้ต่อ ๆ ไป ก็จะทำให้การผลิตไม่ถาวรแล้ว สินค้าที่มีสัดใจอาจขาดความมั่นคงของ
 ผลิต กว่าจะไรก็ดีการค้นคว้าและพัฒนาการผลิตนี้ ต้องใช้ทุนมาก รวมทั้งต้องใช้ เครื่องมือ
 และวิทยาศาสตร์ เป็นพิเศษซึ่งสถาบันเกษตรกรไม่มี

หนทางแก้ไข

๔.๕.๑.๑ การรวมตัวของสถาบันเกษตรกรที่ดำเนินการแปรรูป เพื่อผลิตสินค้าชนิด เดียวกัน
 หรือคล้ายคลึงกัน ทำให้มีเงินทุนที่จะจ้างสถาบันค้นคว้าการเกษตร และศึกษาให้ได้แก่สินค้า
 ประเภทอาหารก็อาจได้ทุนค้นคว้าเกี่ยวกับชีววิทยาค้นคว้า และศึกษาไป ได้ว่าควรมีการ เปลี่ยนแปลง
 รสและรูปแบบอย่างไรด้วยค่าเบสิคอย่างไร จึงจะ เป็นที่นิยมของยูบริกอล ซึ่งสถาบันการศึกษ
 สามารถค้นคว้าและทดลองได้ เนื่องจากมี เครื่องมือ วิทยาศาสตร์ และเป็นชุดทดลองอยู่แล้ว
 เป็นจำนวนมาก ทำให้สามารถผลออกมาความเห็นได้ยากด้วย การรวมหัวทีมของ สถาบันเกษตร
 นิตกลางอภิชัยสถาบันเกษตรกรระดับเห็นล้นไป หรือหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง เป็นผู้แนะนำ และ
 ประสานงานกับสถาบันที่ควรสนับสนุนให้ค้นคว้าและพัฒนา

๔.๕.๑.๒ การขายเมล็ดของรัฐบาล

รัฐบาลมีสถาบันการค้นคว้าและพัฒนาทั้งโดยตรง และทางอ้อมหลายสถาบัน เช่น
 หน่วยงานของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพาณิชย์ หน่วยงานของกระทรวง
 เกษตรและสหกรณ์ สถาบันการศึกษาระดับมหาวิทยาลัย และของกระทรวงศึกษาธิการ เป็นต้น
 จึงหน่วยงานเหล่านี้ต่างก็มีงบประมาณ เครื่องมือ และเจ้าหน้าที่อยู่แล้ว หากแต่ทั้งทางองค์กรที่



จะทำงานที่เข้ามามีส่วนระหว่างสถาบันเกษตรกร หน่วยงานของรัฐบาลเท่านั้น ในกรณีที่สถาบันเกษตรกรมีความต้องการที่จะให้มีการ คัดค้านและพัฒนาผลิตภัณฑ์ใดที่ไม่ทราบว่าจะติดต่อกับหน่วยงานใดจึงจะเหมาะสมกับการคัดค้านและพัฒนาผลิตภัณฑ์นั้น ฉะนั้น ถ้ารัฐบาลจะจัดตั้งองค์กรหนึ่งมาดูแล เรื่องนี้โดยตรงหรือกลไกหน้าที่เฉพาะ ให้องค์กรที่มีอยู่แล้วองค์กรใดองค์กรหนึ่งให้รับผิดชอบโดยตรงเกี่ยวกับการรับผิดชอบต่อความต้องการของสถาบันเกษตรกร แล้วส่งให้สถาบันที่เกี่ยวข้องไปทำการคัดค้านพัฒนาพร้อมทั้งคอยติดตามผลให้ด้วยก็จะเป็นการช่วยให้สถาบันเกษตรกร ได้มีความก้าวหน้าในด้านการแปรรูป เป็นสินค้าอุตสาหกรรม พร้อมทั้งจะนำไปแข่งขันในตลาดทั้งภายในและต่างประเทศได้ -

ค. หนึ่ง คัดค้านที่สมควรว่าสถาบันเกษตรกรนั้น เป็นองค์กรที่อยู่ในความอุปการะของรัฐบาลอยู่แล้ว และได้มีส่วนราชการที่ทำหน้าที่ส่งเสริมอยู่หลายหน่วย เช่น กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมส่งเสริมการค้าเกษตรกร องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การค้าเกษตรกร เป็นต้น ฉะนั้น การสนับสนุนสถาบันเกษตรกร ในด้านการคัดค้านและพัฒนาการแปรรูปผลผลิตการเกษตร จึงมีเหตุผลเพียงพอที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องควรจะมีบริการ ให้อย่างเต็มที่แก่เขาให้เปล่าด้วย

๔.๕.๒ ปัญหาด้านกฎหมายและระเบียบข้อบังคับ

กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีผลต่อสถาบันเกษตรกร ในการแปรรูปผลผลิตการเกษตร เพื่อการอุตสาหกรรม โดยเฉพาะที่สำคัญก็เกี่ยวกับภาษีอากรต่าง ๆ ซึ่งความขัดแย้งจริงที่เป็นอยู่ในปัจจุบันถ้าเปรียบเทียบกับการวิเคราะห์กลาหารชนิดเดียวกันของเอกชน ปรากฏว่าสถาบันเกษตรกร ไม่มีการผลิตเสียภาษีเลย ตรงข้ามกับเอกชนที่มีวิถีการผลิตเสียภาษีเป็นปกติจึงทำให้ต้นทุนการผลิตสินค้าชนิดเดียวกันของสถาบันเกษตรกรสูงกว่าของเอกชน และเป็นเหตุให้เสียเปรียบในด้านราคาจำหน่าย

ค. หนึ่ง ภาษีนิติบุคคล ในกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่ทำให้การค้าเป็นธุรกิจ- การผลิตและการแปรรูปของสถาบันการค้าเกษตรกร ไม่ต้องลงตัวก็ควรมีการยกเลิกหรือแก้ไขเสีย มิฉะนั้นธุรกิจของสถาบันเกษตรกร จะอยู่ในฐานะเสียเปรียบธุรกิจชนิดเดียวกันของเอกชนอย่างเห็นการ -

ถาวรต่อไป

บททางแก้ไข

เรื่องของกฎหมายและระเบียบข้อบังคับเป็นเรื่องที่ทางราชการ คือ รัฐบาล หรือรัฐสภาควรพิจารณาแก้ไขให้ เรื่องที่ควรทำเพื่อเป็นการส่งเสริมธุรกิจการแปรรูปของสถาบันเกษตรกรก็คือการงดหรือลดหย่อนภาษีอากร ให้สถาบันเกษตรกร ในระยะที่เพิ่งเริ่มต้น เพราะในระยะนี้ปริมาณการขายยังต่ำอยู่ทำให้คงขาดทุน เรื่องที่ทางราชการควรหัดขึ้นเป็นพิเศษก็คือการป้องกันและปราบปรามการหลอกลวงมาฆิของเอกชน เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นในด้านต้นทุนการผลิตดังกล่าวแล้ว ครั้น หากจะพิจารณาในด้านการส่งเสริมสถาบันเกษตรกรในแง่ของกฎหมายแล้ว จะเห็นว่ากฎหมายสถาบันเกษตรกรเดิม พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๓๑ ตลอดจนประกาศของคณะปฏิวัติ รมกที่ ๑๘๖, ๑๘๗ และ ๑๘๘ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายที่มุ่งกำหนดการจดทะเบียน การคำนวณงาน การควบคุมและยกเลิกสถาบันเกษตรกร เสียเป็นส่วนใหญ่ คือ เป็นการบังคับให้ปฏิบัติ ในทางระเบียบทหาร หากใช้มีลักษณะส่งเสริมให้สถาบันเกษตรกรเจริญก้าวหน้าไปไม่ เช่น การให้วิสาหกิจหรือลดหย่อนภาษีอากร ในธุรกิจบางอย่างที่สถาบันเพิ่งเริ่มต้น การให้หน่วยราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนกิจการบางอย่างของสถาบันเกษตรกร เป็นต้น รัฐจึงควรทำให้มี พ.ร.บ. ส่งเสริมสถาบันเกษตรกรขึ้นด้วย และแก้ไข พ.ร.บ. สหกรณ์ และประกาศของคณะปฏิวัติเดิมให้มีลักษณะที่จะทำให้สถาบันเกษตรกรมีความคล่องตัวที่จะทำธุรกิจ ทั้งในด้านการผลิต การแปรรูป และการจำหน่ายสินค้าเกษตรกรรวมให้ดีขึ้น

๕.๕.๕ ปัญหาการคำนวณความเสียหายในการ พัดคลั่งสี่กั๊กและการขนส่ง

ปัญหานี้เกิดขึ้นเนื่องจากสถาบันเกษตรกรขาดแคลนทรัพยากร จึงใช้ บริการของรัฐและเอกชนได้น้อยไปเมื่อเปรียบเทียบกับกรณีอื่น เอกชน เช่น การใช้โทรศัพท์ทั่วโลก เพื่อสละค่าเช่าค่าสินค้าเกษตรกร รวมทั้งส่วนกลาง (กลุ่มสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย และ คณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย) ให้ทราบทันทีที่ติดข้องการ ก็ต้องใช้จ่ายเงินเป็นรายเดือนมิใช่น้อย ถ้าจะรอระงับเวลาไว้ไม่ต้องการทราบราคาต่อตัน ๆ ก็ทำให้ราคาถ่วงแนวโน้ม

ของราคาไม่ถูก อาจทำให้สมาชิกหรือสถาบันเกษตรกร เกิดผลเสียในการขายผลผลิตได้ ทั้งนี้ ในด้านการขนส่งก็ เช่นเดียวกับโดยเหตุที่สถาบันเกษตรกรส่วนใหญ่ไม่มีพาหนะบรรทุก เป็นของตนเอง ฉะนั้น ในทางรับก็ย่อมเสียจากสมาชิกจึงมักต้องให้สมาชิกขนมาเอง ทำให้ไม่สะดวกแก่สมาชิกในการจำหน่ายไปขาย จึงขอขยที่จะช่วยให้แก่พ่อค้าคนกลางมากกว่า เพราะมีรถไปรับซื้อถึงไร่นาหรือสวน แม้จะขายได้ราคาต่ำกว่าที่ควรก็ยอมเพราะสะดวกดี โดยเหตุนี้จึงทำให้สถาบันเกษตรกรรวบรวมผลผลิตได้โดยไม่คุ้มกับการขนมาแปรรูป เพราะใช้เครื่องจักรและแรงงานต่ำกว่าประสิทธิภาพมาก

หนทางแก้ไข

๔.๕.๕.๑ สถาบันเกษตรกรระดับเหนือจังหวัดลงหาวิธีการที่จะกระจายข่าวสารความเคลื่อนไหวของราคาสินค้าเกษตร ไปยังสถาบันเกษตรกรระดับรอง ๆ ให้ทราบเป็นระยะ ๆ โดยไม่ต้องรอให้ถึงชม โดยเฉพาะอย่างยิ่งราคาในขั้นที่ใกล้เคียงกับ เช่น ถ้าเกลือใกล้เคียงกัน หรือจังหวัดใกล้เคียงกับ ราคาไม่คงแตกต่างกันมาก การกระจายข่าวสารระหว่างสถาบันเกษตรกรอาจจะกระทำได้โดยการฝากไปกับรถโดยสารถ้าไม่มีการติดต่อทางโทรศัพท์ - สถาบันเกษตรกรระดับจังหวัด และระดับภาคควรทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางรวบรวมข่าวสาร เกี่ยวกับราคาและปริมาณสินค้าเกษตรรวมในขั้นที่รับมีผลชม เมื่อรวบรวมแล้วควรจัดระยะส่งไปประกอบกับข้อมูลราคาและปริมาณที่ทราบจากสถาบันระดับประเทศ เพื่อเอามาประมวลเข้าด้วยกันจะทำให้ทราบแนวโน้มของราคาในอนาคตได้ แล้วแจ้งประมาณการและข่าวสารที่ทราบในปัจจุบันให้สถาบันระดับรองทราบเป็นระยะ ๆ จะทำให้สถาบันระดับรองพอประมาณทราบราคาของตนได้ และพอประมาณได้ว่าในขณะใดควรจะปลูกพืชหรือเลี้ยงสัตว์ชนิดใดในมากน้อยเพียงใด ทั้งนี้ โดยอาศัยแนวโน้มของราคาและปริมาณที่ทราบจากสถาบันระดับเหนือ

สำหรับเรื่อง การส่งเสริมผลผลิตการเกษตรนั้น สถาบันเกษตรกรทราบความต้องการขายโดยแม่เลน สถาบัน ๆ ก็อาจจ้างรถบรรทุกไปรับจากไร่นาหรือสวนของเกษตรกรได้



โดยตรง แต่สำหรับท่านเกษตรกร อยู่ต่างไกลจากแหล่งรวมชุมนุมกัน ๆ ก็จะทำให้เสียค่าขนส่งมากขึ้น-
ทำให้ต้องซื้อผลผลิตจากสมาชิกศูนย์กลาง สมาชิกกลางไม่เต็มใจขายให้

ในรัฐสังคมนิยมของสหภาพโซเวียต เกษตรกรมีข้อตกลงพิจารณาอย่างหนึ่งก็คือถ้าหาก
จะมีสหกรณ์บริการ ชนิดเช่นในยูเครน ก็แล้วก็จะกำหนดเวลาที่ไร่นาแต่ละไร่นาจะเก็บเกี่ยว และ
เป็นการเชื่อมโยงสองอันทั้งสองเข้าด้วยกัน เพื่อผลประโยชน์ร่วมกัน สมาชิกของสหกรณ์บริการ
ขนส่งไม้จันทน์ที่ต้องใช้ในเกษตรกร แต่ไม่เป็นผู้รับเงินเดือน รทุกหรือรับบริการทุก เมื่อก่อนความร่วมมือบริการ
และจดทะเบียนแล้วก็ส่งไปบริการตามบ้านนอกหรือตามสถานที่ที่ตั้งของสมาชิกเกษตรกร จะช่วยให้
สมาชิกเกษตรกรมีพาหนะไปมาพร้อมทั้งจ้างรถคนเวลา และสหกรณ์บริการขนส่งก็มีงานทำอย่างแน่น
นอน มันจะทำให้เกิดความสัมพันธ์กันอย่างแนบแน่นแก่ทุกคน เป็นการแก้ปัญหาการขนส่งของสมาชิก -
เกษตรกร และช่วยให้ธุรกิจการแปรรูปของสมาชิกมา ไม่หยุดชะงักเพราะขาดผลผลิตจากโรงงาน

๘.๕.๕.๒ การช่วยเหลือจากรัฐบาล

เนื่องจากสมาชิกเกษตรกร เป็นองค์กรที่อยู่ในสภาพการระงับของรัฐบาลมา
โดยตลอด ฉะนั้น ในเรื่องปัญหาความสะดวกในการติดต่อสื่อสาร และการขนส่ง ถ้าหากรัฐบาล
จะได้มีเมตตาเข้ามาช่วยด้วยก็จะทำให้สมาชิกเกษตรกร สามารถดำเนินธุรกิจทั้งด้านการจำหน่ายผลผลิต
และการแปรรูปได้ดียิ่งขึ้น โดยเฉพาะที่รัฐบาลมีเครื่องมือนโยบายติดต่อสื่อสาร และการขนส่งอยู่เป็นกัน
มากระจะจายอยู่ตามส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งฝ่ายพลเรือน ตำรวจ และทหาร ฉะนั้น ถ้าจะ
อนุญาตให้สมาชิกเกษตรกร ได้ดำเนินเครื่องมือนโยบายทั้งนี้แก่เจ้าหน้าที่ที่สามารถติดต่อสื่อสาร ได้เร็ว
ยิ่งขึ้นไม่แพ้สมาชิกของเอกชน เช่น ให้มีการแจ้งราคาผลผลิตจากส่วนกลาง ไปถึงส่วนภูมิภาค โดย
สายการติดต่อสื่อสารของพลเรือน ตำรวจ ทหาร ในช่วงเวลาเดียวกันและห้องเดียวกันอยู่ระยะหนึ่ง
เฉพาะพื้นที่เท่านั้น สมาชิกเกษตรกรที่อยู่ใกล้ส่วนราชการ เหล่านี้สามารถจะใช้เครื่องมือติดต่อสื่อสาร
ได้ โดยจะกำหนดข้อไว้เป็นพิเศษ หรืออาจใช้สมาชิกวิเทศกระจากเสียงไม่ต้องถึงตัวบุคคลให้
ทราบเป็นระยะ ๆ ความที่สมาชิกเกษตรกรระดับเหนือส่งข่าวไปให้ ส่วนในเรื่องการขนส่งผลผลิต

ทางการเกษตรที่เข้มเดียวกัน ในยุคที่เงินเฟ้อถ้ารัฐบาลจะได้ให้ทรัพย์สินหรือสิทธิของส่วนราชการที่ตั้ง
อยู่ใกล้เคียงกับสถานประกอบการ ได้ช่วยบริการขนส่งผลผลิตจากสมาชิกมาทั้งสถานที่นั้น ๆ หรือไปยัง
โรงงานแปรรูปของสถานที่นั้น ๆ โดยคิดค่าบริการเฉพาะค่าเบี่ยงเบนต้นทุนค่าจ้างนั้น และค่าสึกหรอ
ความเหน็ดเหนื่อยที่เท่านั้น ก็จะช่วยให้สมาชิกเกษตรกร ได้ลดต้นทุนการจำหน่ายผลผลิต และลดต้นทุน
การแปรรูปลงได้มาก และทำให้เกิดความสะดวกในการดำเนินการด้วยดีว่าต้องไปจ้างจากเอกชน
ซึ่งอาจอยู่ห่างไกล ทำให้ไม่สะดวกและสิ้นเปลืองมาก

๔.๕.๑๐ ปัญหาด้านการตลาดของสินค้าเกษตรแปรรูป

เนื่องจากสินค้าเกษตรแปรรูปส่วนใหญ่ก็เป็นเจ้าพวกอาหารซึ่งผู้บริโภคมักมีรสนิยมแตกต่างกันทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ ผู้บริโภคภายในประเทศก็มีรสนิยมแตกต่างกัน
แต่ละภาคของประเทศ เช่น ภาคใต้ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ชอบอาหารรสเผ็ดร้อน ส่วนภาค
เหนือมักชอบอาหารรสอ่อน ๆ ฉะนั้น สถานประกอบการที่มีทุนน้อยจึงไม่สามารถแปรรูปผลิตภัณฑ์
อาหารให้ถูกกับรสนิยมของคนทุกภาคได้ คงจำกัดเฉพาะท้องถิ่นเท่านั้น ซึ่งต่างกับบริษัทเอกชนที่
มีทุนมากสามารถยกยมนำทุนผลิตสินค้าเพื่อทดลองตลาดได้ทุกภาคจนได้มาตรฐานของแต่ละภาคแล้วจึง
ผลิตให้ตรงตามรสนิยมมาตรฐานนั้นได้ สำหรับสินค้าที่จะส่งออกไปต่างประเทศก็เช่นเดียวกัน -
ประชาชนแต่ละประเทศก็มีรสนิยมแตกต่างกัน จึงต้องมีการทดลองหารสนิยมของแต่ละประเทศโดย
ต้องใช้ทุนเงินไม่น้อย ซึ่งสถานประกอบการคงจะทำไม่ได้

หนทางแก้ไข

๔.๕.๑๐.๑ การจำกัดตลาดของสินค้า

สถานประกอบการควรแปรรูปสินค้าในขั้นต้น เพียงเพื่อสนองความต้องการ
ในท้องถิ่น (จังหวัด, ภาค) ก่อน แต่ขณะเดียวกันก็ผลิตสินค้าตัวกว้างไปวางในภาคอื่น และประเทศ
ใกล้เคียงเพื่อทดสอบความนิยม การกระทำเช่นนี้เสี่ยงภัยเกินไป เพื่อลดความเสี่ยง การวาง
ตลาดที่ติดตลาดควรรักษาด้วยสถานประกอบการด้วยเงินที่ตั้งอยู่ในท้องถิ่นต่าง ๆ ทั่วประเทศช่วยเหลือจำหน่าย

ให้คิด เป็นหน่วยเงินเป็นร้อยล้านบาท ขึ้นขึ้นไปเอง แต่ไม่ต้องถือว่าค่าเงิน เมื่อขายไปเท่าไรก็ส่งเงินไปให้ทันที เพื่อหลีกเลี่ยงสิ่งพ่วงค่าของกลาง ซึ่งถ้าขายส่งไปทางตลาดต้องเสียค่าธรรมเนียมกลางจะทำให้ราคาสินค้าสูงขึ้นกว่าปกติ ให้ผู้บริโภคนำไปขาย หรือไปตลาดก็ได้ การส่งไปตลาดกลางไปประเทศต่าง ๆ ก็ส่งขายตามที่ได้โดยการค้าขายกับตัวแทนทางการค้าของรัฐในต่างประเทศเหล่านั้น หรือส่งไปขายตามเขตโดยตรงก็ได้

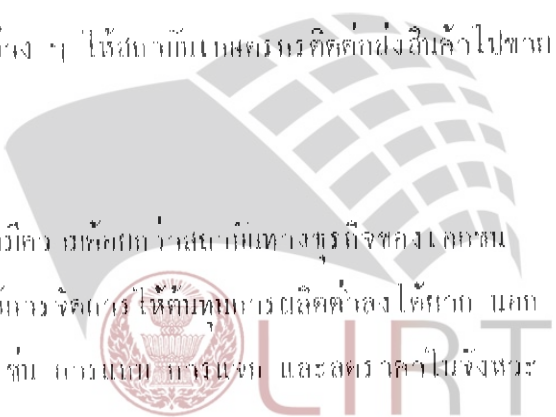
๘.๘.๑๐๒ การช่วยเหลือจากรัฐ

รัฐสามารถช่วยเหลือให้เกษตรกร ไร่สวนพืชที่เสียหายกับเกษตรกรแปรรูปตลอดจนทำลายได้ เช่นสินค้าประเภทอาหาร ผลจากข้าวของสัตว์มีปีกและเนื้อสัตว์แปรรูปอื่น ครี กุ้ง รุ้ง - ค้างคาว ฯลฯ เช่น น้มน้ำปลา พริก กระปิ ฯลฯ ซึ่งจะเป็นผลิตภัณฑ์ที่เสียหายกับเกษตรกรแปรรูปจากผลผลิต การเกษตรที่ผลิตได้ลงทั้งสิ้น กระนั้น ถ้าเกษตรกรผู้ขายจะซื้อให้สัตว์มีปีก สัตว์เลี้ยง ฯลฯ ที่ประสบความเสียหายเล็กน้อย เช่น หมู เป็ด ไก่ ผัก ผลไม้ โรงพยาบาล เวชภัณฑ์ และโรงเรียน เป็นต้น สิ่งซึ่งเสียหายเหล่านี้มีจำหน่ายกับเกษตรกรโดยตรง โดยที่เกษตรกรผู้ขายไม่ต้องไปขายกับเป็นการช่วยให้เกษตรกรมีตลาดจำหน่ายผลิตภัณฑ์ของตนเองและมั่นคงได้ทางหนึ่ง และน่าจะมีความแตกต่างกับสินค้าจากเอกชน เพราะผลิตภัณฑ์เหล่านี้มาจากผู้ผลิตที่ได้รับความเสียหายนี้ถึงจากเป็นของเกษตรกรเอง และที่ผู้ผลิตก็ขายกับคนขายไม่ต้องมาต่อมือกลางเลย

ส่วนการช่วยเหลือของรัฐในตลาดต่างประเทศนั้น เนื่องจากรัฐมีผู้แทนทางการค้าอยู่ในประเทศต่าง ๆ อยู่แล้ว จึงน่าจะช่วยเหลือส่งกันได้โดยผ่านกรมแผนแพนและหัตถศิลป์ ตลาดให้หน่วยงานช่วยเหลือผู้ผลิตคนจำหน่ายในประเทศต่าง ๆ ให้ส่งกับเกษตรกรผู้ผลิตส่งสินค้าไปขายได้

๘.๘.๑๑ ปัญหาการเข้าถึงทุนและการค้า

เนื่องจากสมาชิกเกษตรกรยังมีจำนวนน้อย การเข้าถึงแหล่งเงินทุนจึงขาดไปมาก ทั้งในด้านทุนและประสิทธิภาพในการบริหาร จึงทำให้การจัดการในสหกรณ์การผลิตต่าง ๆ ได้ยาก นอกจากนั้นในด้านบริการ เทคโนโลยีการส่ง เสริมการสหกรณ์ เช่น การแนะนำ การแนะนำ และลดราคาโดยไม่จึงพระ



ที่สมควร ก็ต้องอาศัยทุนในการดำเนินงานทั้งสิ้น ฉะนั้น ในแง่ของการแข่งขันกับสถาบันของเอกชน สถาบันเกษตรฯ จึงน่าจะเสียเปรียบ

ทนทางแก้ไข

๔.๕.๑๑.๑ ต้อง ให้ความสำคัญเปรียบเทียบด้านราคาวัตถุดิบและค่าแรงงาน

ความได้เปรียบด้านนี้ เป็นสิ่งที่แน่ชัด ถ้าสถาบันเกษตรฯ สามารถควบคุมให้ วัตถุดิบที่สมาชิกผลิตได้ เป็นของสถาบันโดยแท้จริง กล่าวคือ ให้สมาชิกนำผลผลิตมาขายให้สถาบัน ... ก่อนในราคาที่ตกลงกันไว้ล่วงหน้า (จากการคำนวณต้นทุนการผลิตบวกกำไรที่ต้นความแต่จะลดลง กับ) เมื่อได้ปริมาณเพียงพอแก่การผลิตแล้วจึงขายให้ผู้อื่นในราคาที่สูงกว่าขายให้สถาบัน ฯ ฉะนั้น ราคาวัตถุดิบของโรงงานของสถาบัน ฯ จึงจะต่ำกว่าโรงงานของเอกชน เมื่อผลิตสินค้ามีกำไร แล้วกำไรนั้นก็กลับคืนไปสู่สมาชิกที่แท้จริง ตามอัตราส่วนของวัตถุดิบที่สมาชิกขายให้สถาบันของเขา สมาชิกผู้ใดขายให้มากก็ได้รับแบ่งจากกำไรของสถาบัน ฯ มาก ผู้ใดขายให้น้อยก็ได้รับแบ่งกำไร น้อย ส่วนแรงงานก็เช่นเดียวกันผลกำไรของสถาบัน ฯ ก็แบ่งให้สมาชิกที่มาใช้แรงงานใน ... โรงงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแปรรูปและการจำหน่ายเช่นกัน ยกเว้นได้มาใช้แรงงาน โดยที่ได้นำเงินปันผลบางส่วนที่ติดต่อกัน ฉะนั้น สำหรับค่าแรงที่ตั้งไว้ในขั้นต้นจึงต่ำได้ เพราะ มีความหวังจากกำไรในการจำหน่ายสินค้ามาเพิ่มภายหลัง สำหรับค่าแรงที่ตั้งไว้ในขั้นต้นจึงต่ำได้ เพราะมีความหวังจากกำไรในการจำหน่ายสินค้ามาเพิ่มภายหลัง ซึ่งต่างกับธุรกิจของเอกชนที่ผู้ได้ แรงงานไม่ได้ เงินปันผลกำไร จึงต้องตั้งค่าแรงให้สูงพอทำให้ต้นทุนการผลิตสูงตามไปด้วย

๔.๕.๑๑.๒ หลีกเลี่ยงการแปรรูปที่ควรใช้เทคโนโลยีมาก

การให้เทคโนโลยีมากทำให้ต้องใช้เครื่องจักรและแรงงานชำนาญพิเศษ (SKILL LABOUR) มาก ซึ่งสถาบันเกษตรฯ ที่อาศัยสหกรณ์ขนาดเล็กหรือขนาดกลางไม่ควร ... เสียลงทุน ฉะนั้น จึงไม่ควรแข่งขันกับสถาบันเอกชนในสินค้าที่ต้องใช้เทคโนโลยีมากในการแปรรูป แต่ควร จะเข้าร่วมกับเอกชนด้วย การแปรรูปผลผลิตที่จะส่งเข้าโรงงานในขั้นต้นเสียก่อน เช่น

การยกแยะเลือก และหรือที่จะเพาะเมล็ดพันธุ์ต่าง ๆ ด้วยมือ การหัด การปราบ ที่ใช้เครื่องมือที่ไว
 มุ่งยาก และแม้แต่การขัดเมล็ดสารและคุณภาพและการกำจัดความสะอาดเพื่อแยกเมล็ดสิ่งปนเปื้อนออกจาก
 จากวัตถุที่ติดกันสิ่ง เจ้าเครื่องจักรของโรงงานอุตสาหกรรม ระบบอัตโนมัติของ เอกชน ก็เป็นงานที่
 สถาบันเกษตรกรรมสามารถรับทำได้ เรื่องนี้ข้าพเจ้าหวังว่าจะช่วยให้มีกฎหมายบังคับแก่โรงงานเอกชน
 ได้ก็จะ เป็นการช่วยให้เกษตรกรในสถาบันเกษตรกรรม ได้มี ขบวนการอุตสาหกรรมที่ช่วย และ เป็นการ
 ป้องกันหรือลดปัญหาความยากลำบากจ้างแรงงานได้ส่วนหนึ่ง (เพราะ) โรงงานจะมีตงพนักงานตง แต่งาน
 นี้จะมาทำโดยโรงงานของสถาบันเกษตรกรรม ณ ที่นี้ของสถาบัน ฯ เอง

๔.๑.๑๖.๓ การช่วยเหลือจากรัฐบาล

ข้าพเจ้าขอขอร้องไปยังรัฐบาลไทยและกรมวิธานของสถาบันเกษตรกรรม เพราะขาดเงินทุน ถ้า
 รัฐบาลจะให้สิ่งยวดยานของรัฐบาลทั้งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และสิ่งอื่นต่าง ๆ ข้า
 พเจ้าขอ ขาดเสียค่าที่สถาบันเกษตรกรรมใช้ได้ก็จะช่วยส่งเสริมการขยายได้สถาบันเกษตรกรรม ได้มาก -
 เพราะการไป ขาดจากทางราชการ ประการสำคัญคือ ขาดเงินที่ถือเอาความหลังไปขายของ เกษตร
 บลจากไปในเรื่องความคืบหน้าการบริหาร เพื่อลดต้นทุนการผลิต รัฐบาลก็สามารถช่วยได้โดยส่ง
 ผู้เกี่ยวข้องเข้าไปเยี่ยมโรงงานหรือตั้งโหนดขึ้นตามระยะ ระยะที่ควร หรือ เริ่มตั้งผู้จัดการและ
 พนักงานของสถาบันเกษตรกรรมที่ทำการแปร รูปไปปลอมรับเงินไว้จกรว เป็นที่ตรวจเงินที่การบริหาร -
 งานเกษตรกรรม มาตรการที่คล้ายกันที่จะช่วยสถาบันเกษตรกรรมขึ้นข้างที่มีผู้เคยเห็นที่กิจการนี้คือ -
 ผลิตภัณฑ์ทางกึ่งกลางจากสถาบันเกษตรกรรม แล้ว เค้ามาจ้างตามแบบชาวต่างชาติ ลูกจ้าง และพนักงาน
 รัฐวิสาหกิจเสียเอง โดยยกขาดทุนบ้าง เพื่อขู่ว่าจะของสถาบันเกษตรกรรมที่ทำการแปร รูปไปไว้ไม่
 ให้ล้มไปโดยง่าย เพื่อให้ได้โอกาสขึ้นหัวใจต่อไป

๔.๒ ขั้นตอนของการพัฒนาสถาบันเกษตรกรรมที่ประเทศไทยประยุกต์

การวิธานอุตสาหกรรมราชการแปร รูปเป็นผลิตภัณฑ์เกษตรของสถาบันเกษตรกรรมที่
 หลัก "ค่อยเป็นค่อยไป" มากกว่าการมุ่งลงทุนเพื่อได้ผลตอบแทนเป็นเงินดอลลาร์ Repository เป็นที่ and



เสี่ยงเกินไปสำหรับสถาบันเกษตรกรทั่วทั้งประเทศไทย เนื่องจากผู้ถือหุ้น เป็นเกษตรกรซึ่งมีทุนน้อย เช่นเดียว
กัน นอกจากนี้แนวคิดในการกู้เงินก็มีอยู่จำกัด เพราะหลักทรัพย์สินที่จะใช้ค้ำประกันที่เป็นของสถาบัน
เอง โดยทั่วไปมีน้อย แม้แต่สมาชิกเองที่ดินที่เป็นหลักทรัพย์สินของคนเองส่วนใหญ่มีน้อยและราคาไม่ค
การพัฒนาสถาบันเกษตรกรที่ทำการแปรรูปจึงต้องระมัดระวังมาก เพราะถ้ามีการขาดทุนขึ้นจะมีผล
กระทบไปถึงการผลิตทางการเกษตรที่สถาบันกำลังทำเป็นงานหลักอยู่ ขั้นตอนที่จะพิจารณาต่อไปน
มีใช้สิ่งที่ต้องกระทำควมล่าช้าตั้งแต่ต้น เพราะโดยหลักเท็จจริงได้มีสถาบันเกษตรกรกำลังดำเนินการ
อุตสาหกรรมรวมการแปรรูปอยู่แล้ว จึงควรพัฒนาตั้งแต่ขั้นนี้ต่อไป หรือในการเริ่มต้นพัฒนาที่อาจ
เริ่มในขั้นใดก็ได้ถ้ามีปัจจัยการผลิตเพียงพอ แต่ก็ไม่ควรทอดทิ้งการประกอบการตั้งแต่ขั้นต้น เสีย
ทีเดียว เพื่อให้เป็นหลักหรือส่งเสริมกิจการขั้นสูงขึ้นไป การพัฒนาการแปรรูปควรเป็น ดังนี้

๔.๖.๑ การแปรรูประดับครอบครัวหรืออุตสาหกรรมในครอบครัว

อุตสาหกรรมรวมการแปรรูประดับนี้ ถือว่าเป็นพื้นฐานของอุตสาหกรรม -
ขนาดใหญ่ขึ้นไป เพราะเป็นการฝึกฝนให้เกษตรกร และครอบครัวเข้าใจเรื่องการลงทุน เทคโนโลยี
อย่างง่าย ๆ ในการแปรรูป และเข้าใจเรื่องการจำหน่ายผลิตภัณฑ์รวมทั้งการออกแบบผลิตภัณฑ์ให้เป็น
ที่ต้องการของตลาด ความจริงอุตสาหกรรมในครอบครัวในสังคมเกษตรกรรมของไทย มีมาตั้งแต่โบราณ
จนมีคำกล่าวที่ว่า "พ่อหมคน้ำนม ผู้หญิงทอดผ้า ผู้ชายคีเหล็ก" แต่เข้าใจว่าเป็นการทำเอง ใช้เอง
ในครอบครัวมากกว่าการทำออกมา เพราะทุกครอบครัวซึ่งส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรต่าง ก็ทำ
เหมือนกันหมด

ส่วนวิสาหกิจพัฒนาอุตสาหกรรมในครอบครัวในการศึกษาพิจารณานี้มีความมุ่งหมาย ใน
เชิงพาณิชย์ คือ มุ่งจำหน่ายผลิตภัณฑ์ที่สร้างขึ้นมาได้ เพื่อเป็นรายได้เสริมจากรายได้หลักคือการ -
จำหน่ายผลผลิตการเกษตรซึ่งในปัจจุบันนี้มีการประกอบการน้อยอยู่แล้ว เช่น การเลี้ยงไหม การทอผ้า
การถนอมอาหาร และการประดิษฐ์เครื่องใช้และเครื่องตกแต่งร่างกาย เป็นต้น เรื่องที่ต้องพัฒนา
ก็คือการใช้เทคโนโลยีให้มากขึ้น เพื่อให้สินค้ามีคุณภาพดีขึ้น และมีความสม่ำเสมอตามมาตรฐาน -

สำหรับมาตรการฐานสิทธิจากบุคคลสาธารณะรวมในคราวเดียวกันมีขณะที่ยังไม่มีผลการกำหนดไว้โดยแน่ชัด หน่วย
งานที่เกี่ยวข้องของควรี วีเอ็มเอ็มคอมมิตีฐานสิทธิจากบุคคลสาธารณะไว้เพื่อให้เป็นที่ที่ถ้อยคำของผู้บริโภค
และเพื่อให้ได้มาซึ่งให้ควรี วีเอ็มเอ็มคอมมิตีได้รับรู้งานการผลิตของควรี ให้ได้มาซึ่งฐานงานได้ควรี วีเอ็มเอ็ม
ให้ได้เพื่อประโยชน์ในการจำหน่าย

การพัฒนาอุตสาหกรรมรวมในคราวเดียวกันด้านการเกษตรอาหารหรือการผลิตอาหารสำหรับสุขภาพ
มีสิ่งหนึ่งที่ควรี วีเอ็มเอ็มเป็นพันธมิตรที่มองความสะอาด ซึ่งสามารถที่ควรี วีเอ็มเอ็มจะ
ได้ควบคุมตั้งแต่ความสะอาดของตัวผู้ผลิต เครื่องมือที่ใช้ผลิต วัตถุดิบ ตลอดจนมาตรฐานบรรจุ
และการไหล สำหรับสถานที่ประกอบอาหารและสิ่งแวดล้อมก็เป็นสิ่งที่ต้องเอาใจใส่เช่นเดียวกัน ซึ่ง
ควรี วีเอ็มเอ็มจะนำมาตรการหรือวิธีอื่น หรือเป็นห่วงเฉพาะในควรี วีเอ็มเอ็มเพื่อให้ผู้ที่ไม่เกี่ยวข้องกับ
การผลิตเข้ามาประเมินกันเป็นทางนำคำสั่งสหประชาชาติ การที่ต้องควบคุมกันใน
เรื่องความสะอาดก็แยกจาก เพื่อคุณภาพของอาหารเองแล้ว ยิ่งไปกว่านี้ผู้บริโภครู้สึกตัวแทน
จำหน่ายที่ควบคุมการผลิตเกิดความที่เชื่อถือไว้วางใจในความสะอาด ซึ่งก็เท่ากับเป็นการส่งเสริม
การขายให้ดีขึ้นในตัวเอง

สำหรับเทคโนโลยีการแปรสภาพประเภทย่อยและสิ่งประดิษฐ์ต่าง ๆ ทางราชการได้
คิดค้นและทดลองจนได้ผลแล้ว ตลอดจนได้มีแบบแผนพร้อมกลุ่มแม่ข่ายเกษตรกร ในท้องถิ่นต่าง ๆ
แล้วหากแต่ยังไม่ทั่วถึงเพราะต้องการเวลาและงบประมาณ การเผยแพร่เทคโนโลยีการแปรสภาพ
นี้ได้เพียงสิ่งในด้านการให้ความรู้เป็นสำคัญ ฉะนั้น ผลิตภัณท์ที่ควรี วีเอ็มเอ็มผลิตออกมาจึง
เหมือนกับทุกหมู่บ้านและตำบลทำให้จำหน่ายกันระหว่างหมู่บ้านและตำบลไม่ได้ เพราะต่างก็ผลิต
ของตนเองได้ เหมือนกันและกลายเป็นการแข่งขันกันจำหน่ายในเมือง การที่เห็นเช่นนั้นก็เพราะ
วัตถุดิบทางเกษตรมีเหมือนกัน ฉะนั้น เพื่อประโยชน์ทางการค้าอุตสาหกรรมรวมในคราวเดียวกัน
ควรี วีเอ็มเอ็มมีเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลหน่วยงานหนึ่งจะแนะนำในด้านการตลาดให้กลุ่มแม่ข่ายเกษตรกรทำการผลิต-
เช่น กลุ่มแม่ข่ายเกษตรกรในหมู่บ้านที่ผลิตสินค้าชนิดนี้ (อาจหลายชนิด) ส่วนอีกหมู่บ้านหนึ่งผลิต

ลักษณะหนึ่ง (อาจหลายชนิด เช่น เตี้ยท้วน) ซึ่ง ไม่เข้ากันกับหม้อบ้านแรก และหม้อบ้านและคำกลอนอื่น ๆ ก็เข้ากัน เตี้ยท้วนไม่ควรผลิตสินค้าชนิดเดียวกันกับหม้อ แต่ถ้าหลีกเลี่ยงการผลิตเข้ากันไม่ได้ก็เท่ากับเป็นการแข่งขันกันในด้านคุณภาพ ซึ่งก็เท่ากับ เป็นการพัฒนาการผลิตอย่างหนึ่งเหมือนกัน การที่แต่ละหม้อบ้านหรือคำกลอนที่ผลิตสินค้าอย่างเดียวกันหรือคล้ายๆ กัน จะทำให้มีความชำนาญเป็นพิเศษในการผลิตสินค้าชนิดนั้นและย่อม เกิดความคิดในการพัฒนาคุณภาพให้ดีขึ้น รวดเร็ว ๆ และก่อให้เกิดความคิดหาวิธีลดต้นทุนการผลิต หนึ่ง การผลิตสินค้าชนิดเดียวกันให้ใช้เครื่องจักรน้อยชนิดด้วยกันว่า เป็นการประหยัดด้วย ทุนการผลิตตั้งแต่เริ่มแรกจนถึงการบำรุงรักษาที่จะสิ้นเปลืองน้อยกว่าเครื่องจักรหลายชนิด

การแปรรูประดับครอบครัว หรืออุตสาหกรรมรวมในครอบครัวนี้อาจเป็นการผลิตวัตถุประสงค์ถึงส่วนรัฐาเพื่อโอนโรงงานแปรรูปในระดับสูงขึ้นไปได้ เช่น การผลิตสินค้าใหม่ให้โรงงานท่องเที่ยวใหม่ การเอาดอกไม้สดมาแปรรูปแล้วส่งให้โรงงานผลิตดอกไม้กระถาง เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ก็สมควรจะมีหน่วยงานกลางระหว่างอุตสาหกรรมรวมในครอบครัวที่ทำกรแปรรูปชนิดนี้กับโรงงาน หน่วยงานนี้ควรเป็นสถาบันเกษตรกรในท้องถิ่นนั้นนั่นเอง เพื่อทำการตรวจสอบคุณภาพให้ได้ค่ามาตรฐานที่ทางโรงงานกำหนด และทำความสะอาดเอาสิ่งเจือปนออก แล้วบรรจุที่ห่อตลอดจนขนส่งไปยังโรงงาน ซึ่งงานเหล่านี้ระดับครอบครัวคงทำไม่ได้

๕.๖.๒ การแปรรูปในระดับสถาบันเกษตรกรตำบลหรืออำเภอ หรือ อุตสาหกรรมขนาดเล็ก

สถาบันเกษตรกร (สหกรณ์การเกษตรและกลุ่มเกษตรกร) ซึ่งอยู่ในระดับอำเภอและตำบล ดำเนินการแปรรูปผลผลิตการเกษตรที่ผลิตได้เองหลังจากจำหน่ายเป็นของสดและคัดเลือกรักษาและคุณภาพไว้แล้ว ผลผลิตเหล่านี้จะต้องรวบรวมจากสมาชิกของสถาบันเองให้พลเพียงพอแก่การห้อนโรงงานและตกลงราคาขั้นต้นกันไว้ล่วงหน้า เมื่อผลิตแล้วขายได้กำไร



จึงแบ่งปันผลงานไว้กับคนอื่นหนึ่ง การค้นคว้าวิจัยวิทยาศาสตร์ เป็น เรื่องสำคัญ ในขั้น เริ่มต้นการ
 ประกอบการและนับ เป็นสินค้าตัวใหม่จึง เป็นสิ่งที่ทำการทดลองตลาดก่อน หากต้องขอคำแนะนำ
 จากผู้ ที่เกี่ยวข้องก่อนการ ตลาดแล้วแต่การ ผลิตภัณฑ์ที่มีอยู่ในตลาดแล้วนั้น เช่นเดียวกัน เรื่องวิวัฒนาการ
 การผลิตควร ได้คิดต่อหลายภาคไว้ก่อนล่วงหน้า ซึ่งอาจต้องอาศัยเงิน จำนวนที่ของรัฐบาล สถาบัน
 เกษตรกร ในต่างประเทศบ้าง และสหกรณ์บ้างด้วย ทั้งนี้ที่เป็นคนกลางหาตลาดให้ หรือแม้แต่
 พ่อค้าคนกลางก็ต้องอาศัยให้หาตลาดไว้ล่วงหน้าจนทราบปริมาณสินค้าที่ต้องการ โดยประมาณแล้วจึง
 ทำการผลิต อย่างไรก็ดีการ หาตลาดก็ต้องมีสินค้าตัวอย่าง จึงจำเป็นต้องทำการผลิตสินค้า
 ตัวอย่างไว้ก่อนปริมาณที่หาตลาดดังกล่าว ทั้งนี้ เนื่องจากวัตถุประสงค์การ เกษตร นำสิ่ง ที่เก็บไว้ไม่ได้
 บานเพราะจะ เกิดเน่าเสียและ เปลี่ยนสภาพได้ง่าย ฉะนั้น การทดลองแปร รูปจึงต้องกระทำ -
 และมีผลสะท้อนไปถึง ต้องมีการ ทดสอบ เก็บเกี่ยวและการ ทดสอบและ เสี่ยงสัตว์ด้วย ฉะนั้น
 สถาบัน เกษตรกรที่ทำการแปร รูปด้วยจะ ต้องมีการวางแผนทั้งระบบ คือ ให้มีจังหวัดการปลูกพืช
 เสี่ยงสัตว์สอดคล้องกับจังหวัดการ เก็บเกี่ยวสอดคล้องกับจังหวัดการแปร รูป และสอดคล้องกับจังหวัด
 การตลาด ซึ่งในทางปฏิบัติควร แยกจังหวัดการ ตลาดเป็นเขตที่มีจังหวัดนั้น ๆ เป็นตัวช่วยให้
 สอดคล้องกัน แต่ทั้งนี้จะต้องมี แผนกลางระบบ ก็กล่าให้ พระปลุกพืช เสี่ยงสัตว์ไว้ก็ได้

ในด้านเทคโนโลยีการแปร รูปคงอาศัย เทคโนโลยีการแปร รูปยีนและผลไม้ว
 ซึ่งหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ได้คิดค้นและทดลองจนใช้ได้แล้ว เช่น กรมวิทยาศาสตร์บริการ
 กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและเกษตร พลังงาน ได้คิดค้น เทคโนโลยีการแปร รูปยีนและผลไม้ว
 มากมาย ส่วนหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม
 มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์และสถาบันอื่นๆ ก็ได้มีการ ค้นคว้าและทดลองแปร รูปเป็นประเภท-
 กลาหารและเครื่องดื่ม ทั้งกับ ผลไม้ สัตว์บก สัตว์น้ำ และประเภทของใช้ทั้งสิ่งประดิษฐ์ต่าง ๆ
 เป็นอันมาก จึงอาจสรุปได้ว่าในด้านเทคโนโลยีการแปร รูปมีอยู่พร้อมแล้ว เพียงแต่ต้องการ การ
 เปิดทางปฏิบัติเท่านั้น ซึ่งถ้าตามส่วนราชการ เหล่านี้จะได้จัดตั้งศูนย์ฝึกอบรม ให้เกษตรกร ของสถาบัน
 เกษตรกร ได้เข้ารับการฝึกอบรมทางปฏิบัติก็น่าจะนำมาใช้ใน โรงงานของสถาบัน เกษตรกร ได้

สำหรับทางด้านเครื่องจักรกลและโรงงานในกรณีแปร รูปนั้นสถาบันการศึกษา เช่น สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง เครื่องจักรกลที่มีราคาต่ำกว่าของต่างประเทศมาก และได้ทดลองนำไปใช้งานแล้ว ปรากฏว่าได้ผลดี ทั้งสถาบันเหล่านี้สมควรผลิตชิ้นจำหน่ายแก่ - สถาบันเกษตรกร หรือให้บริษัทเอกชนผลิตตามแบบที่กำหนดแต่ทั้งนี้ต้องมี การควบคุมให้ได้มาตรฐาน ตั้งแต่เนื้องานวัสดุที่ใช้สร้างและเทคนิคการสร้างส่วนการผลิตเครื่องจักร ทางราชการก็ควรให้ความช่วยเหลือในการควบคุมดูแลให้ถูกต้องตามหลักวิชาการ สำหรับการสร้างโรงงานของสถาบัน - เกษตรกรนั้น ทางราชการควรช่วยเหลือในการเลือกทำเลที่ตั้ง เพื่อมิให้ขัดกับหลักนิเวศวิทยา - และป้องกันมิให้เกิดมลภาวะในภายหลัง ส่วนการออกแบบโรงงานนั้น ทางราชการที่เกี่ยวข้องก็ ควรช่วยเหลือยกแก่ให้ เช่นเดียวกับ เพื่อให้สถาบันเกษตรกรสามารถประยุกต์ต้นทุนตั้งแต่เริ่มแรก ได้มากที่สุด ซึ่งจะช่วยให้สินค้าที่จะผลิตได้ต่อไปมีราคาถูก อันเป็นผลดีต่อผู้บริโภคด้วย

ส่วนในด้านการจัดการและแรงงานนั้น ควรต้องถือหลักการว่า จะให้สมาชิกของสถาบันเกษตรกรหรือบุคคลในครอบครัวของสมาชิกให้มากที่สุด เพื่อช่วยให้มีงาน ทำหลังฤดูเก็บเกี่ยวและเพื่อหวังประสิทธิภาพในการทำงาน เพราะเป็นการแปร รูปผลผลิตของสมาชิก เลง เพื่อลดกำไรของเขาเอง เขาก็ควรมีความตั้งใจและใช้ความสามารถในการทำงานมากกว่า บุคคลภายนอกสถาบัน อย่างไรก็ตามบางประเภทที่ค่อนข้างอาศัยความสันทัดจัดเจนเป็นพิเศษ สถาบัน เกษตรกรก็ควรยอมจ้างบุคคลภายนอกเข้ามาทำ โดยไม่ควรมีคิดประโยชน์มากเกินไปจนได้คนที่ไม่มี - ความสามารถเข้ามาทำงาน เช่น ตำแหน่งผู้จัดการทั่วไป ผู้จัดการฝ่ายแปรรูป และผู้จัดการฝ่าย การตลาด เป็นต้น

ในด้านทุน สถาบันเกษตรกรควรได้รับการส่งเสริมการลงทุน และควรให้สินเชื่อกจาก ธนาคารของรัฐหรือสถาบันการเงินอื่น ๆ ของรัฐให้มากที่สุด ส่วนการกู้จากธนาคารพาณิชย์ถ้าทาง รัฐบาลสามารถพิจารณาจัดประกันเป็นรายสถาบัน ๆ ได้บ้างก็จะทำให้สถาบันเกษตรกรมีทุนตาม - ต้องการแต่ทั้งนี้แล้วแต่ทุนเดิมที่มี และที่เรียกเก็บใหม่เป็นค่าทุนจากสมาชิก และสิ่งที่สำคัญอีก

อย่างไรก็ดีคือโครงการอุตสาหกรรม แผนารูปของสถาบัน ฯ ว่ามีความเป็นไปได้มากน้อยเพียงใดและมีความพร้อมด้านวัตถุดิบ ที่ตั้ง เทคโนโลยี แรงงาน การจัดการ และด้านอื่น ๆ ที่จำเป็นอย่างยิ่งคือความพร้อมอยู่ในแง่ค่าสูง รัฐบาลก็น่าจะคำนึงถึงการคุ้มกันได้พอสมควร อย่างไรก็ดีการคุ้มกันไม่ว่าจากสถาบันการ เงินได้ก็ตาม ควรที่คิดออก เบี้ยในอัตราต่ำในระยะเวลาเริ่มต้นของการประกอบกิจการก่อน เพื่อช่วยให้สถาบัน เภตกรรพชลทรงตัวอยู่ได้ในระยะที่สับกำลัง ไปได้ตลอด

๔.๖.๓ การแปรรูปในระดับชุมชนสถาบันเกษตรกร หรืออุตสาหกรรมขนาดกลาง

ชุมชนสถาบัน เกษตรกร เช่นชุมชนผู้ผลิตข้าว เกษตรจังหวัด หรือกลุ่มเกษตรกรจังหวัด (เปลี่ยนมาจากคณะกรรมการกลุ่มเกษตรกรจังหวัดตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมาธิการการ เกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา ในข้อถกเถียงพิจารณาเรื่องสถาบัน เกษตรกร ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาแล้ว เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๒) หรือในระดับภาคสามารถเรียกหุ้นจากสถาบันเกษตรกรในระดับรองหลาย ๆ สถาบันเพื่อประกอบการอุตสาหกรรมในขนาดกลางได้ ทั้งนี้เห็นได้จากปัจจุบันก็มี โรงสีต่าง ๆ ของชุมชนสหกรณ์จังหวัด และมี โรงงานแปรรูปมันสำปะหลังของชุมชนสถาบัน เกษตรกรในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ การประกอบการอุตสาหกรรมขนาดกลางค่อนข้างมีการใช้ทุนมาก ฉะนั้น การพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดนี้ให้ลอบ เขตกว้าง ขวางพื้นที่ทั่วประเทศจึงต้องอาศัยการ ระดมทุนจากทุกด้าน และรัฐต้องมีส่วนเข้าร่วมในการพัฒนาทั้งด้านทุน เทคโนโลยี และการตลาดมากขึ้นด้วย อย่างไรก็ดีถ้ามีการ เต็มปี ยงการแปรรูปในระดับรอง เข้ากับระดับที่ต่ำกว่าเหมาะสม หรือ เต็มปี ยงอุตสาหกรรมขนาด เล็ก เข้ากับอุตสาหกรรมขนาดกลาง ทั้งนี้เป็นของสถาบัน เกษตรกร เข้าด้วยกัน เช่น อุตสาหกรรมขนาด เล็กผลิตวัตถุดิบที่ ๑ หรือถึงขั้นที่ ๒ หรือถึงขั้นสำเร็จรูปป้อนให้อุตสาหกรรมขนาดกลางได้ ก็ทำให้อุตสาหกรรมขนาดกลางลดการลงทุบเงินค่าเครื่องจักรลงได้ตลอดจนมี โรงงานที่มีขนาด เล็กลงใจการจัดการที่น้อยลง การ เต็มปี ยงอุตสาหกรรมขนาดต่าง ๆ เข้าด้วยกันเป็นสิ่งที่น่าพิจารณาแก่กระทรวงมหาดไทยการแปรรูปของสถาบัน เกษตรกร คือ มีการ เต็มปี ยงกันตั้งแต่อุตสาหกรรมในครอบครัว อุตสาหกรรมขนาด เล็ก อุตสาหกรรมขนาดกลาง ซึ่งจะทำให้สามารถผลิต

สินค้าอุตสาหกรรมที่มีมูลค่ามาก ๆ ได้ด้วยต้นทุนต่ำกว่าการใช้อุตสาหกรรมขนาดกลางผลิตตามลำพัง
อย่างไรก็ดีทั้งนี้แล้วแต่พืชผลหรือสัตว์ ที่สามารถผลิตได้ในท้องถิ่นว่าจะแปรรูปได้จนถึงที่สุดในระดับใด
และระยะห่างระหว่างที่ตั้งของอุตสาหกรรมระดับต่าง ๆ มีมากน้อยเพียงใด น้ำหนักกันมากก็ทำให้
เสียค่าขนส่งมาก อาจไม่คุ้มค่าในการขนส่งวัตถุดิบที่แปรรูปแล้วจากอุตสาหกรรมขนาดเล็กไปยัง -
อุตสาหกรรมขนาดกลาง

๔.๖.๔ การแปรรูปของสถาบันเกษตรกรระดับชาติ หรืออุตสาหกรรมขนาดใหญ่

เป็นการดำเนินการ โดยการรวมตัวของสถาบันเกษตรกรระดับท้องถิ่น

แล้วประกอบอุตสาหกรรมเอง หรือรวมทุนกับบริษัทเอกชนก็ได้ โดยสถาบันเกษตรกรดำเนินการ
จัดหาวัตถุดิบให้ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อสถาบันเกษตรกรเองในการได้ระบอบผลิตการเกษตร **ได้**
อย่างสม่าเสมอ นับว่าเป็นการสร้างอำนาจต่อรองกับพ่อค้าที่ไปรับซื้อผลิตการเกษตร ได้ทางหนึ่ง
การประกอบอุตสาหกรรมขนาดใหญ่โดยลำพังของสถาบันเกษตรกร จะประสบปัญหาสำคัญที่ค่อนข้าง
รวมทั้งปัญหาเกี่ยวกับทุนที่ต้องใช้มาก นับว่าเป็นการเสี่ยงมากกว่าการประกอบการค้ากับบริษัทเอกชน
อย่างไรก็ดีไม่ว่าสถาบันเกษตรกรระดับชาติจะประกอบกิจการอุตสาหกรรมเป็นของตนเอง หรือร่วมกับ
บริษัทเอกชนก็ต้องอาศัยการส่งเสริมจากรัฐบาลด้วย อย่างน้อยก็ในเรื่องการผลิตวัตถุดิบเพื่อป้อน -
โรงงาน ให้ได้มาตรฐานตามที่โรงงานกำหนด จึงต้องอาศัยพันธุ์พืช และสัตว์ที่ทางการส่งเสริม
หรือผลิตเพื่อจำหน่าย นอกจากนั้นระยะเวลาที่รอทานและการคมนาคมที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานจะต้อง
มีความแน่นอน เพื่อให้สามารถส่งวัตถุดิบที่มีคุณภาพ และปริมาณตามต้องการ เข้าโรงงานอย่างไม่
ขาดสาย

โดยสรุป

การพัฒนาการแปรรูปของสถาบันเกษตรกรทุกระดับนั้นนอกจากสถาบัน
จะต้องเร่งประสิทธิภาพในทุกด้านของตนเองทั้งในด้านการศึกษา การผลิตวัตถุดิบให้ได้ปริมาณและ
มาตรฐานที่ทางการ การให้เทคโนโลยีให้มากที่สุด การจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ และการตลาด



อย่างคล่องตัวแล้วยังจำเป็นต้องอาศัยรัฐบาลในการสนับสนุนให้มีประสิทธิภาพทุกด้านดังกล่าวแล้ว
ด้วย

๔.๑ การจัดองค์กรของรัฐเพื่อช่วยสถาบันเกษตรกรในการพัฒนาการแปรรูปผลผลิต
การเกษตร โดยใช้เทคโนโลยีเพื่อการอุตสาหกรรม

๔.๑.๑ ส่วนราชการที่ควรรับผิดชอบ

โดยข้อเท็จจริงในปัจจุบันได้มีหน่วยราชการเป็นอันมากกำลังดำเนินการสนับสนุนการแปรรูปผลผลิตของสถาบันเกษตรกร และเกษตรกรเป็นรวมบุคคลหรือกลุ่มบุคคลอยู่
แล้วแต่เป็นลักษณะต่างฝ่ายต่างทำ แม้จะมีการประสานงานกันในระดับเจ้าหน้าที่ แต่ในระดับ
สูงสุดของหน่วยงานยังมีได้มีองค์กรรับผิดชอบเรื่องนี้โดยเฉพาะ จึงทำให้ขาดเอกภาพในการทำงาน
เกิดความซ้ำซ้อนและอาจทำให้สถาบันเกษตรกรที่รับบริการเกิดความสับสนขึ้นได้โดยไม่ทราบว่างาน
ส่งเสริมชนิดเดียวกันนี้อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการใดนอกจากในด้านงบประมาณแล้ว

เกิดการซ้ำซ้อนกันในการทำงานก็ย่อมเสียหายงบประมาณไปอย่าง ไม่สมควรให้เกิดขึ้น ความจริง
ในปัจจุบันนี้มีส่วนราชการที่รับผิดชอบในการส่งเสริมสถาบันเกษตรกร โดยตรงอยู่แล้ว ๒ หน่วย คือ
กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับผิดชอบในการ
ส่งเสริมกิจการสหกรณ์ทั้ง ๒ ประเภท

กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับผิดชอบ
ในการส่งเสริมกิจการของกลุ่มเกษตรกร นอกเหนือจากงานส่งเสริมทางด้านกิจการเกษตรทั่วประเทศ
ความรับผิดชอบของหน่วยงานทั้งสองนี้ โดยสรุปมีดังนี้

กรมส่งเสริมสหกรณ์ รับผิดชอบด้านการตรวจการปฏิบัติงานของสหกรณ์ ด้านวิชาการ
และการฝึกอบรม กำลังคนกลางของสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์นิคม และสหกรณ์ร้านค้า

กรมส่งเสริมการเกษตร รับผิดชอบด้านการส่งเสริมพืชพันธุ์ การขยายพันธุ์พืช การ
ป้องกันและกำจัดศัตรูพืช พัฒนาการบริหารงานเกษตรกร พัฒนาเจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตร

ส่งเสริมการ เกษตรในภาคต่าง ๆ และวางแผนงานและโครงการพิเศษ ซึ่งรวมถึงโครงการกลุ่ม เกษตรกรด้วย

จะเห็นว่า การส่งเสริมสถาบันเกษตรกร เป็นเพียงงานส่วนหนึ่ง ในหลาย ๆ ส่วนที่ กรมทั้งสองต้องรับผิดชอบดูแลอยู่ เท่านั้น หรือกล่าวอย่างเจาะจงก็ยังมีหลายระดับของ เกษตรกรที่รับผิดชอบดูแลงานสหกรณ์ต่าง เกษตร ส่วนสำหรับกลุ่มเกษตรกรมีกลุ่มพัฒนาเกษตรกรของกรมส่งเสริม การเกษตรรับผิดชอบเท่านั้น ซึ่งการรับผิดชอบส่วนใหญ่ของสองกลไกที่กล่าวถึงสถาบันเกษตรกร ในด้านการ ประอบการจะ เน้นหนักไปในการผลิตทางการ เกษตรมากกว่าการแปรรูป ซึ่ง เป็นงาน ทางด้าน เศรษฐกิจอย่างหนึ่งที่มีผลต่อ เศรษฐกิจของประเทศไม่ยิ่งหย่อนไปกว่าการผลิต เพราะ สินค้าเกษตรส่วนใหญ่ต้องผ่านการแปรรูปจากผลผลิตการ เกษตร แล้วก่อนส่งไปจำหน่ายที่นั่น เช่น สินค้าหลักเช่นได้แก่ข้าว น้ำตาล ยาง มันสำปะหลังและข้าวโพด เป็นต้น ส่วนผักและผลไม้ที่เป็น สินค้าที่ขายได้มาก ๆ ก็มักต้องผ่านการแปรรูปก่อน เช่น สับปะรด กล้วย ลิ้นจี่ ทุเรียนฝรั่ง ข้าวโพดอ่อน และผักตบชวา เป็นต้น ก็ต้องแปรรูปแล้วบรรจุกระป๋องออกจำหน่าย ส่วนสัตว์ทาง เศรษฐกิจ เช่น ไก่ กระจับปี่ สุกร เป็นต้น ก็ต้องมีการชำแหละและแช่แข็ง ซึ่งก็ เป็นการ แปรรูปขั้นต้น และนำมาบรรจุบรรจุกระป๋อง หรือเป็นไส้กรอก ส่วนสัตว์น้ำก็บรรจุกระป๋องและแช่แข็งส่งต่างประเทศ ซึ่งนับว่าเป็นการแปรรูปทั้งสิ้น ส่วนผลผลิตการ เกษตรที่ในปัจจุบันประเทศไทย เช่น ไข่ ไก่ ฝ้าย ไม้ เป็นต้น ถ้าแปรรูปเสียก่อนจะได้ราคาดีกว่าเป็นของดิบ เช่น ทำเป็นกระป๋อง ฝ้ายทอ เสื้อผ้า หรือไม้แปรรูป ฉะนั้น กิจกรรมแปรรูปจึงมีความสำคัญต่อการ เกษตร และต่อ เศรษฐกิจของประเทศ มาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแปรรูปของสถาบัน เกษตรกร ซึ่งถ้าประกอบการต่างมีวิริยะอุตสาหะจะหา ให้ต้นทุนการแปรรูปต่ำ เพราะสถาบัน ๆ เป็นผู้ผลิตที่จัดตั้งเอง ก็ไม่แรงงาในในการแปรรูปก็คือ ผู้ผลิตนั่นเองจึงจะทำให้สินค้าที่ผลิตได้มีราคาถูกลง เป็นการช่วยเหลือผู้บริโภค และน่าจะแบ่งปัน ในราคากลางประเทศได้ เมื่อถึงการแปรรูปของสถาบันเกษตรกรต่างจะมีความสำคัญทางเศรษฐกิจยิ่งขึ้น ในอนาคต จึงควรที่จะมีหน่วยงานหน่วยหนึ่ง ขึ้นมาช่วยมาช่วยโดย เฉพาะอย่าง เป็น แลกภาพ หรือขยาย

หน่วยงานที่ได้อยู่เต็มใ้รับนิเทศาณเรื่องนี้ เป็นงาหลัก และโดยทั้งาที่นี้ลักษณะ เป็นอุตสาหกรรม
อย่างแน่ชัด งานแปรรูปของสถานันเกษตรกรจึงควรตกอยู่กับกระทรวงอุตสาหกรรม จึงมีกรม
ส่งเสริมอุตสาหกรรมรองรับอยู่แล้ว อันประกอบด้วยการที่เกี่ยวของหลายกอง เช่น กอง
อุตสาหกรรมในครอบครัว กองอุตสาหกรรมสิ่งทอ กองส่งเสริมตัดกรรมและยังมีศูนย์ส่งเสริม
อุตสาหกรรมในทุกภาคของประเทศอีกด้วย ฉะนั้น ถ้าจะขยายหน่วยงานใ้มีกองอุตสาหกรรมสถานัน
เกษตรกร เพิ่มขึ้นอีกกองหนึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบกิจการแปรรูปของสถานันเกษตรกร โดยเฉพาะก็จะ
เป็นการเหมาะสมยิ่ง

๔.๑.๒ การประสานงานเพื่อการพัฒนา

เนื่องจากงานแปรรูปผลผลิตการเกษตรของสถานันการเกษตรก็เช่น
เดียวกับงานทางเศรษฐกิจอื่น ๆ คือ ต้องมีการพัฒนาผลผลิตไม่เพียงขยายทั้งปริมาณและคุณภาพ และ
ที่สำคัญยิ่งก็คือพัฒนาเพื่อลดต้นทุนการผลิต และคิดค้นสินค้าตัวใหม่ ๆ ออกมาเสนอตลาด การพัฒนา
นี้สถานันเกษตรกรซึ่ง เป็นผู้ผลิตสินค้าแปรรูปย่อมไม่สามารถกระทำได้มากนัก เพราะต้องอาศัย
ค่าใช้จ่าย และผู้ทรงคุณวุฒิหลายท่านร่วมกันคิดค้นปรับปรุง จึงจะบังเกิดผลสำเร็จเท่านี้ ulyใหม่ ๆ
เพื่อลดต้นทุนการผลิตให้สินค้ามีคุณภาพดีขึ้น และใ้มีสินค้าตัวใหม่ ๆ เกิดขึ้นหรือเปลี่ยนแปลง
สินค้าเดิมใ้ เป็นที่ขายรียกยิ่งขึ้น นอกจากนี้ใ้มีเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบใ้มีการพัฒนาใ้เป็นไปอย่างรวดเร็ว—
ต้องการของเทคโนโลยีการแปรรูปทั้งขนาดและคุณภาพ ส่วนใ้มีความการตลาดใ้มีการพัฒนาเพื่อ—
สนองการผลิตที่มีปริมาณเพิ่มขึ้น กุตลาดที่ซับซ้อนรูปแบบเปลี่ยนแปลง และมีสินค้าชนิดใหม่ ๆ เกิดขึ้น
ด้วยเหตุนี้จึงจำเป็นใ้มีการประสานงานกับองคางแผนแม่บทระหว่างส่วนราชการที่มีหน้าที่ เกี่ยวกับการ
พัฒนาทั้งกล่าวแล้ว อันได้แก่

- กระทรวงการคลัง ศึกษาค่าเงิน
- กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน ศึกษาค่าเงิน



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พัฒนาด้านวัตถุดิบทางการเกษตร กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการต่างประเทศ พัฒนาด้านการตลาด ทั้งนี้ โดยมีกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยหลักในการประสานงาน นอกจากนี้ ก็ควรมีผู้แทนของส่วนราชการ และภาคเอกชน เข้าร่วมร่วม ในคณะกรรมการประสานงานด้วย เช่น ทบวงมหาวิทยาลัย (โดยสถาบันการศึกษาต่าง ๆ)

สภาการเกษตรแห่งชาติ (จ้ามี่) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย - สมาคมอุตสาหกรรมไทย สมาคมธนาคารไทย บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สถาบันเกษตรกรระดับชาติ

๔.๒ อุตสาหกรรมการแปรรูปผลผลิตการเกษตร (หรืออุตสาหกรรมเกษตร) ที่ควรพิจารณาให้สถาบันเกษตรกรดำเนินการ คือ

๔.๒.๑ อุตสาหกรรม ได้แก่

๔.๒.๑.๑ อุตสาหกรรมจากธัญพืช ถั่ว มันสำปะหลัง เช่น การสีข้าว การทำแป้ง น้ำมันพืช บะหมี่ เส้นหมี่ ถั่วยัดเคี้ยว ขนมปัง เป็นต้น

๔.๒.๑.๒ อุตสาหกรรมเนื้อ และปลา เช่น ปลากระป๋อง เนื้อกระป๋อง ไส้กรอกและปลาแช่แข็ง เป็นต้น

๔.๒.๑.๓ อุตสาหกรรมผลไม้ และผัก เช่น ผลไม้กระป๋อง แยม ผลไม้แห้ง น้ำมันผลไม้ ผลไม้ดอง เป็นต้น

๔.๒.๑.๔ อุตสาหกรรมนม เช่น นมพร้อมดื่ม นมข้น เนยแข็ง นมผง เป็นต้น

๔.๒.๒ อุตสาหกรรมการหมัก

๔.๒.๒.๑ อุตสาหกรรมการหมักที่ใช้เป็นอาหาร เช่น น้ำปลา เต้าเจี้ยว ซีอิ้ว ผักและผลไม้ดอง เป็นต้น

๔.๔.๒.๒ อุตสาหกรรมกรรมหนัก เป็นเครื่องจักร เช่น ไวน์จากข้าว เหล้า

ไวน์จากผลไม้ หรือยักต่าง ๆ เป็นต้น

๔.๔.๒.๓ อุตสาหกรรมกรรมหนัก เป็นเชื้อเพลิง เช่น แอลกอฮอล์ เป็นต้น

๔.๔.๓ การอุตสาหกรรมอาหารสัตว์ เช่น

การทำอาหารสัตว์จากสิ่งที่เหลือทิ้งไว้ ไร่ ไม้ และการผสมอาหารสัตว์

๔.๔.๔ อุตสาหกรรมเส้นใยธรรมชาติ เช่น

อุตสาหกรรมทอกระสอบ อุตสาหกรรมขนสัตว์ไหม อุตสาหกรรมทำเชือกจากเปลือกมะพร้าว อุตสาหกรรมกระดาษบางชนิด เป็นต้น

๔.๔.๕ อุตสาหกรรมการทำปุ๋ย เช่น

การทำปุ๋ยหมัก ปุ๋ยคอก และปุ๋ยชีวภาพ เชื้อถ่านโค้ก เป็นต้น

๔.๕ อุตสาหกรรมอาหารสำเร็จรูปที่การผลิตเป็นแบบยกยางของสถาบันเกษตรกร

อุตสาหกรรมเนื้อหมูในโครงการอาหารสำเร็จรูปในพระบรมราชูปถัมภ์ ซึ่งในปัจจุบันมีโรงงานตั้งอยู่ในภาคเหนือ ๓ โรงงาน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๒ โรง โครงการนี้

ทำเป็นงานสมบูรณ์แบบ หรือครบวงจรทางธุรกิจ ตั้งแต่การผลิตขวงเคียว การแปรรูป และการ

จำหน่ายโดยมีผู้จัดการที่ดี การได้เทคโนโลยีสมัยและเครื่องจักรที่ทันสมัย การได้แรงงานในท้องถิ่น

ที่ทำการ เกษตรกรเองและมีการตลาดที่แน่นอน

โครงการอาหารสำเร็จรูปในพระบรมราชูปถัมภ์ดังกล่าวนี้ สมควรที่รัฐจะได้

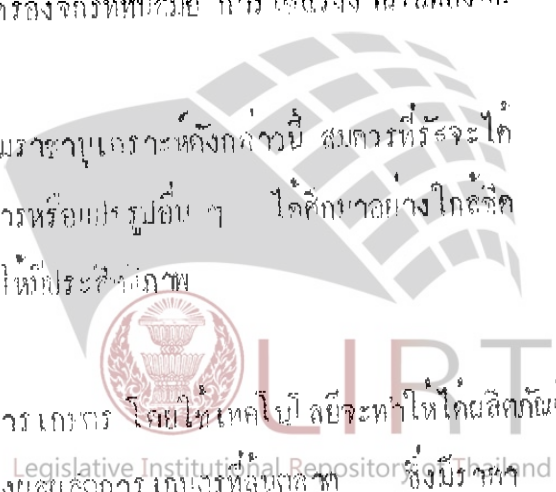
สนับสนุนให้สถาบันเกษตรกรผู้ประกอบการแปรรูปอาหารหรือแปรรูปอื่น ๆ ได้ศึกษาอย่างใกล้ชิด

เพื่อให้เป็นแบบอย่างในการประกอบการอุตสาหกรรมนี้ให้ประสบความสำเร็จ

๕. ข้อสรุป

๕.๑ การพัฒนาการแปรรูปผลผลิตการเกษตร โดยให้เทคโนโลยีจะทำให้ได้ผลิตภัณฑ์

ที่มีต้นทุนต่ำ ได้สินค้าที่มีราคาถูก และเป็นทางออกของผลผลิตการเกษตรที่ล้นตลาด ซึ่งรัฐบาล



คนที่กลับคิด เป็นที่กล้าหาญสู้รบ และทำให้ เกมตรงเรามีอีก เกมต่อตัว ลงในถาวร ช่วยผลผลิตของคนที่ขึ้น เพราะ ไม่ต้องกลัวจะขายไม่ได้ เนื่องจากสามารถเก็บไปแปรรูปได้

๕.๑) สภาที่ขึ้น เกมตรง เพราะสมมติการประกอบถาวรแปรรูปผลผลิตการ เกมตรง เพราะ มีวัตถุประสงค์ เป็นของคน คงอยู่พร้อมแล้ว มีที่คิดสำหรับตั้ง โรงงานในพื้นที่การ เกมตรงนั้น เองมีแรงงาน เป็นของคนเอง คือ เกมตรงที่เป็นสมาชิกของสภาที่ขึ้น เกมตรง และสภาที่ขึ้น เกมตรงมีฐานะเป็น นิติบุคคลอยู่แล้ว จึงสามารถกู้เงินมาลงทุนได้

๕.๒) การประกอบถาวร อย่างมีประสิทธิภาพของสภาที่ขึ้น เกมตรงกร ในถาวรแปร รูปผลผลิต การ เกมตรง และการ ใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย ด้วยวัตถุประสงค์และแรงงาน เป็นของคนเอง จึงทำให้สินค้า ที่ผลิตได้มีราคาถูกลง นับว่าเป็นการ ช่วยสังคมได้ทางหนึ่ง และทำให้สามารถส่ง ไปแข่งขันในตลาดต่างประเทศได้

๕.๓) การแปร รูปผลผลิตการ เกมตรง ของสภาที่ขึ้น เกมตรงกร สามารถตรง ให้ เกมตรง- ส่วนหนึ่งไว้ในท้องถิ่นได้ ไม่ต้องขน ทัพไปทางไกลเหมือน เพราะ ได้ทำงานในโรงงานแปร รูปของ คนเองอยู่แล้ว

๕.๔) สภา ที่ขึ้น เกมตรงกร มีความอ่อนแอต่อการ ประกอบถาวร คู่ที่สำคัญ รวมแปร รูปหลาย ประการ แต่สามารถแก้ไขปรับตัวให้พร้อมได้ ถ้าได้รับการ ส่ง เสริมอย่างจริงจังจากรัฐบาล และ เอกชนที่ไม่หวังผลประโยชน์

๕.๕) การ ช่วยเหลือของรัฐบาล ควรมีส่วนราชการ ส่วนหนึ่งที่รับผิดชอบโดยเฉพาะ - เพื่อให้เกิดเอกภาพในการปฏิบัติงาน ซึ่งควร ได้แก่กระทรวง องค์กรส่วนรวม และมีส่วนราชการที่ให้การสนับสนุนในรูปแบบของคณะกรรมการประสานงานอันประกอบด้วยผู้แทนของ กระทรวงการคลัง - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ ทบวงมหาวิทยาลัย สภาการ เกมตรงแห่งชาติ (อ.ช.ก.) ที่มีภาคเอกชน ร่วมเป็นกรรมการ ด้วยจากสภาที่ขึ้น เกมตรงกร ระดับชาติ



LIRT

สมาคมอุตสาหกรรม สมาคมธนาคารไทย และบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๕.๗ รายละเอียดของข้อ ๕.๑ ถึง ๕.๖ แสดงอยู่ในข้อ ๔ ข้อพิจารณา

๖. ข้อเสนอแนะ

เห็นควรเสนอข้อศึกษาพิจารณาของคณะกรรมการข้าราชการ เกษตรและสหกรณ์ และคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน วุฒิสภา นี้ไปยังรัฐบาลเพื่อพิจารณาต่อไป

พลตรี ประสาท วัฒนศิริสิน

(ประสาท วัฒนศิริสิน)

เลขานุการคณะกรรมการข้าราชการ เกษตรและสหกรณ์



ชก เข้มคณะกรรมาธิการ เข้าประจำที่

(คณะกรรมาธิการ เข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : **ชก เข้ม** ประธานคณะกรรมาธิการ **แดงศรี**

นาย **เนติวิทย์** กตัญญู (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ

รายงานการศึกษาการได้เทคโนโลยี นวัตกรรมในการแปรรูปผลผลิตการเกษตร เพื่อการอุตสาหกรรม รวมทั้งคณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ของวุฒิสภา ร่วมกับคณะกรรมาธิการวุฒิสภาเกษตร เทคโนโลยี นวัตกรรมและการพลังงานของวุฒิสภาได้ร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว ซึ่งก่อนข้างจะชี้ข้อควรพิจารณาอีกหลาย กระผมจึงขอความกรุณาให้ท่านเลขาธิการของคณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้ดูแลต่อไป ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : (ชก เข้ม)

พลตรี **ประสพ** วิมลศิลป์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ และท่าน

สมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม **พลตรี ประสพ วิมลศิลป์** เลขาธิการของคณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ ขอกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาถึง ๑๕ คณะกรรมาธิการ ทั้ง ๑๕ คณะได้ทบทวนเรื่องที่ได้มาของคณะกรรมาธิการ ทั้งเรื่องจากที่เราพิจารณาได้ว่าด้วยผลิตภัณฑ์การเกษตรที่เกษตรกรผลิตขึ้นมาในแต่ละปีมันก็จะล้นตลาด **คือ เกิดจากความต้องการที่ตลาดต้องการ** สิ่งที่เราผลิตออกมาขายเกินไปก็ทำให้ราคาของผลิตภัณฑ์มันตกต่ำเนื่องจากว่าจำเป็นต้องมีขาย เพราะถ้าทั้งผลผลิตมันล้นแล้วมันจะล้นตลาด เกษตรกรมันก็จะเบียดเบียนหรือเปลี่ยนสภาพไปได้ง่าย อันนี้จึงมีความคิดว่าเราจะหาช่องทางที่จะให้ผลิตภัณฑ์มันล้นกลับมาเพิ่มคุณค่าขึ้น แทนที่จะมีขาย แต่เราจะเก็บเอาไว้ก็เก็บไม่ได้ก็ควรที่จะมาแปรรูป การแปรรูปก็จะทำให้เพิ่มมูลค่าของสินค้าเกษตรมันขึ้น นอกจากนั้นก็โดยอาศัยการแปรรูปนี้เราก็สามารถที่จะเก็บไว้ได้นาน ทำให้เราไม่จำเป็นต้องมีห่วงหาจรด เป็นต้นว่าเกษตรกรปลูกหรือว่าที่เราจะทำเป็นผงเป็นผง หรือเป็นก้อน อย่างพวกผลไม้ทำเป็นผงหรือเป็นก้อน หรือพวกเนื้อสัตว์ก็ทำเป็นผงทำเป็น

เครื่องกระป๋อง อันนี้จะทำให้เราสามารถจะเก็บไว้ได้นาน และก็ไม่ต้อง รับประทานก็ทำให้ ราคาดีขึ้น นอกจากนี้โดยที่เราแปรรูปแล้ว เราก็บรรจุในภาชนะก็ทำให้การขนส่งได้สะดวกขึ้น ทำให้การตลาดได้กว้างขวางยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้นโดยเหตุนี้ทางคณะกรรมการจึงได้ขอศึกษาเรื่องนี้ และศึกษาอนุมัติ กระผมก็เลยขอสรุปผลการศึกษาดังต่อไปนี้ครับ

๑. การพัฒนาการแปรรูปผลิตภัณฑ์เกษตร โดยใช้เทคโนโลยีจะทำให้ได้ ผลิตภัณฑ์ที่มีต้นทุนต่ำ ได้สินค้าที่มีราคาถูกลง และเป็นทางออกของผลิตภัณฑ์เกษตรที่ล้นตลาด ซึ่งมี ราคาตกต่ำกลับทำให้มีมูลค่าสูงขึ้น และทำให้เกษตรกรมีอำนาจต่อรองในการขายผลิตภัณฑ์ของตนได้ เพราะไม่ต้องกลัวว่าจะขายไม่ได้ เนื่องจากสามารถนำไปแปรรูปได้

๒. สถาบันเกษตรกร เหมาะสมกับการประกอบการแปรรูปผลิตภัณฑ์เกษตร เพราะมีวัตถุประสงค์ เป็นของตนเองอยู่แล้ว มีที่ดินสำหรับตั้งโรงงานในตำบล การเกษตรในตนเองมี แรงงาน เป็นของตนเอง คือ เกษตรกรที่เป็นสมาชิกของสถาบันเกษตรกร และสถาบันเกษตรกร มีฐานะ เป็นนิติบุคคลอยู่แล้ว จึงสามารถกู้เงินมาลงทุนได้

๓. การประกอบการอย่างมีประสิทธิภาพของสถาบันเกษตรกรในการแปรรูปผลิตภัณฑ์ เกษตร และการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย ด้วยวัตถุประสงค์และแรงงาน เป็นของตนเองจึงทำให้สินค้า ที่ผลิตได้มีราคาถูกลง ถือว่าเป็นการช่วยเหลือสังคมได้ทางหนึ่ง และทำให้สามารถจะไปแข่งขันในตลาด ต่างประเทศได้

๔. การแปรรูปผลิตภัณฑ์เกษตรของสถาบันเกษตรกรสามารถเร่งให้เกษตรกร ส่วนหนึ่ง ไว้ในท้องถิ่นได้ ไม่ต้อง เข้าไปหางานทำในเมือง เพราะได้ทำงานใน โรงงานแปรรูปของ-ตนเองอยู่แล้ว

๕. สถาบันเกษตรกรมีความอ่อนแอต่อการประกอบการอุตสาหกรรมแปรรูปหลาย ประการ แต่สามารถแก้ไขปรับตัวให้พร้อมได้ถ้าได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนจากรัฐบาล เอกชนที่ไม่หวังผลประโยชน์



๖. การช่วยเหลือของรัฐบาล รัฐบาลส่วนราชการส่วนหนึ่งที่**มีบทบาทโดยเฉพาะ** เพื่อให้เกิดเอกภาพในความคิดถึงกัน ทั้งควรได้แก่กระทรวงอุตสาหกรรม และในส่วนราชการที่ให้การสนับสนุนในรูปของคณะกรรมการประสานงาน กับประกอบด้วยผู้แทนของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี ศิลปและการพลัดถิ่น กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ ทบวงมหาดไทย สภาการเกษตรแห่งชาติ (คกช.) ก็มีภาคเอกชนร่วมเป็นกรรมการด้วยจากสมาชิกเกษตรกรรมระดับชาติ สภาเกษตรกรแห่งประเทศไทย สมาคมอุตสาหกรรมไทย สมาคมธนาคารไทย และมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์แห่งประเทศไทย การช่วยเหลือของรัฐบาลเป็นเรื่องสำคัญสำหรับความพยายามของรัฐโดยองค์การเกษตรของสมาชิกเกษตรกรรม—เนื่องจากว่าในเรื่องการยลตัวด้วยที่ประเทศไทยมี ระยะเวลาที่ **จำเป็นจะต้องให้โดยมาตรฐาน** ทั้งในด้านการผลิตและตลาด การรับราชการช่วยเหลือของรัฐบาล แม้แต่ในเรื่องพืชไร่ซึ่งพืชไร่ตัวนี้ ก็จะไม่โดยมาตรฐาน นอกจากที่ไปในเรื่องการแปรรูปเทคโนโลยีต่าง ๆ การจัดรับตัวเวลาที่มีเทคโนโลยีที่พร้อมอยู่แล้ว และทางเจ้าหน้าที่ของรัฐก็ได้ไปแนะนำส่งเสริมให้เกษตรกรได้ทำการแปรรูปอยู่บ้างแล้ว แต่ก็ได้ทำการรับรูปให้เป็นเอกภาพกับเกษตรกรแล้วด้วยสมาชิก ทั้งกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี ศิลปะ กระทรวงเกษตรฯ กระทรวงอุตสาหกรรมได้เข้าไปช่วยเหลือ แต่ว่ายังไม่เป็นเอกภาพ จึงทำให้เกษตรกรก็เกิดความไม่สงบเกิดขึ้นว่า ถ้าเกิดอะไรขึ้นมา เกิดความต้องการอะไรที่กระทรวงจะไปช่วยไม่ได้ เพราะฉะนั้นคณะกรรมการจึงเห็นว่าควรจะให้มีหน่วยงานที่ช่วยราชการช่วยราชการ เสนอให้โดยหน่วยงานที่มีบทบาทโดยทางเดียว นอกนั้นก็เห็นคณะกรรมการจึงประกอบขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่ประสานงานช่วยเหลือทั้งกับผลิตกับสำหรับในลักษณะที่มี คณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนของกระทรวงการคลังบ้าง หรือมหาวิทยาลัยเกษตรกรรมแห่งประเทศไทยบ้างสมาคมธนาคารไทยบ้าง เพื่อจะได้สามารถช่วยเหลือเกษตรกรในด้านสินเชื่อ ในด้านเทคโนโลยีก็ยกย่องที่ทราบเรียบร้อยแล้วว่า ทั้งกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี ศิลปะ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นอกจากนั้นก็ทบวงมหาดไทยของรัฐบาล ๗. เจ้าหน้าที่ได้เข้าไปช่วยเหลือและ

มีเทคโนโลยีพร้อมอยู่แล้ว แต่ว่าเกษตรกรก็ยังไม่ประสบความสำเร็จเพียงพอ จึงจำเป็นที่องคาคัย
 เจ้าหน้าที่ของกระทรวงเหล่านี้เข้าไปช่วยเหลืออย่างมีเอกภาพ หรือว่าจะแบ่งพื้นที่กับเขา หรือว่า
 จะแบ่งลักษณะ เป็นต้นว่าพวกการแปรรูปประเภทอาหาร ก็อาจจะให้กระทรวง เกษตรและสหกรณ์
 เป็นผู้แนะนำ อบรมเกษตรกร ส่วนในด้านกาประกอบเป็นแปรรูป เป็นผลิตภัณฑ์อย่างอื่น เป็นต้น
 ว่าเครื่องมืต เครื่องใช้ต่าง ๆ หรือว่าพวกอุตสาหกรรม พวกสิ่งประภิตต่าง ๆ เหล่านี้ก็อาจจะ
 ใช้เจ้าหน้าที่ของกระทรวงอุตสาหกรรมไปช่วยเหลือไปอบรม สำหรับในเรื่องการตลาดหรือการ -
 จำหน่าย ที่เสนอแนะนี้ก็มีกรรมวิธีการจากกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ เจ้าหน้าที่
 เหล่านี้ถึง เป็นอยู่ในคณะกรรมการก็จะต้องให้คำแนะนำ ส่วนสำหรับภาคเอกชนนี้ก็มีสภาหอการค้าแห่ง
 ประเทศไทย พวกนี้ก็จะไปช่วยให้การจำหน่ายหรือการตลาดของสินค้าที่แปรรูปมาแล้วนี้ สามารถ
 จะจำหน่ายได้อย่างที่บริษัทของไม่คิดคิด เรามีตัวอย่าง อย่างโครงการหลวง ของที่พระบาทสมเด็จพระ
 พระเจ้าอยู่หัวท่าน เป็นองค์อุปการะอยู่ก็สามารถทำได้สำเร็จ สามารถจะทำให้ครบวงจร การผลิต
 วัตถุดิบก็พืชผักทั้งผักผลไม้ และก็เข้าโรงงานแปรรูป แล้วก็จำหน่ายได้อย่างไม่มีอะไรขัดข้อง -
 อันนี้ เป็นตัวอย่างที่ว่าสถาบัน เกษตรกรก็น่าจะทำได้ถ้าได้ดำเนินการตามนี้ เรายังมีข้อเสนอแนะ
 มากมายที่เห็นว่าควรที่รัฐบาลจะไ้ช้ เป็นตัวอย่างให้เกษตรกรที่ดำเนินการแปรรูป หรือสถาบัน
 เกษตรกรที่ดำเนินการแปรรูปได้ถือ เป็นตัวอย่าง และไปศึกษาอย่างแท้จริง ดำเนินการตามนี้ก็อาจจะ
 เป็นไปได้ ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการก็คือ เห็นควร เสนอข้ตักเตือนาพิจารณาของคณะกรรมการ
 การ เกษตรและสหกรณ์ และคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและกรรมวิจ้งงาน วุฒิสภา
 นี้ ไปยังรัฐบาลเพื่อพิจารณาต่อไป ขอพระศุภพรหม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มีผู้ใดกล่าวปราศรัย ยอมจะขอมติจากที่ประชุม
 แห่งนี้ว่า จะเห็นด้วยกับรายงานของคณะกรรมการและให้เสนอแก่รัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป -
 หรือไม่ ผู้ใดเห็นด้วย กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้
เห็นด้วยกับรายงานของคณะกรรมการและให้ สันกคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป

คือไป ๔.๕ พิจารณารายงานของคณะกรรมการเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม
วุฒิสภาพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับมาตรการที่จะเร่งรัด ชักจูง สนับสนุน และส่งเสริมให้อุตสาหกรรม
จากต่างประเทศมาลงทุนในประเทศไทย ซึ่งคณะกรรมการการเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม -
พิจารณาเสร็จแล้ว

(สำเนา)

ที่ ๑๑๘๓/๒๕๓๐

วุฒิสภา

ถนนอยู่ทองใน กท. ๑๐๗๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๓๐

เรื่อง พิจารณาศึกษาเกี่ยวกับมาตรการที่จะเร่งรัด ชักจูง สนับสนุน และส่งเสริม
ให้อุตสาหกรรมจากต่างประเทศมาลงทุนในประเทศไทย

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม วุฒิสภา ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาญัตติ เรื่อง ขอให้วุฒิสภามอบหมายให้คณะ
กรรมการเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม วุฒิสภา ศึกษาเกี่ยวกับมาตรการที่จะเร่งรัด ชักจูง
สนับสนุน และส่งเสริมให้อุตสาหกรรมจากต่างประเทศมาลงทุนในประเทศไทย ซึ่งนายสมภพ
สุสังกร์การุญณ์ เป็นผู้เสนอ แล้วลงมติให้คณะกรรมการเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมศึกษาเกี่ยวกับ
เรื่องดังกล่าวและให้ดำเนินการนอกสมัยประชุมได้ด้วยนั้น กรรมาธิการคณะนี้ระขอด้วย

- | | |
|---------------------------------|----------------------------|
| ๑. นายสมภพ สุสังกร์การุญณ์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายบรรเจิด ชลวิจารณ์ | รองประธานคณะกรรมการ |
| ๓. นายจิรายุ อิศรางกูร ณ อยุธยา | ๔. นายชาญชัย ลี้ถาวร |
| ๕. นายชาญวุฒิ โพธิ์รัตนังกูร | ๖. พลอากาศเอก ประภา เวชปาน |
| ๗. นายประภาส จักกะพาก | ๘. พลเรือเอก ประสพ อุดหนุน |
| ๘. นายวรรณ ทัฬหี | ๑๐. นายวิจารณ์ นีวาตวงศ์ |

- | | |
|-----------------------------------|------------------------------|
| ๑๑. นาวาอากาศเอก วิมล วิริยะวิทย์ | ๑๒. นายวีระ สุกังกรกาญจน์ |
| ๑๓. นายวีรพงษ์ รามางกูร | ๑๔. เรืออากาศโท ศลี มหาสันตะ |
| ๑๕. พลเรือเอก สัมคร สายวงศ์ | ๑๖. นายเสนาะ อุณากร |
| ๑๗. พลเอก องอาจ ศุภมาศย์ | |
| ๑๘. นายชุมสาย หัสติน | เลขาธิการคณะกรรมการ |
| ๑๙. วัลย์ไท อนันต์ พรรณเทมรุ์ | โฆษกคณะกรรมการ |

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษามาตรการที่จะเร่งรัด ชักจูง สนับสนุน และส่งเสริมให้อุตสาหกรรมจากต่างประเทศมาลงทุนในประเทศไทยเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำ เสนอที่ประชุมวุฒิสภาเพื่อพิจารณารายงานของ คณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สมภพ สุกังกรกาญจน์

(นายสมภพ สุกังกรกาญจน์)

ประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ

และอุตสาหกรรม



รายงานของคณะกรรมการเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม วุฒิสภา
 พิจารณาศึกษาเกี่ยวกับมาตรการที่จะเร่งรัด ชักจูง สนับสนุน และส่งเสริมให้อุตสาหกรรม
 จากต่างประเทศมาลงทุนในประเทศไทย

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๔ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๒๕ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๒๕ ได้พิจารณาญัตติเรื่อง ขอให้วุฒิสภามอบหมายให้คณะกรรมการเศรษฐกิจ และ อุตสาหกรรม วุฒิสภา ศึกษาเกี่ยวกับมาตรการที่จะเร่งรัด ชักจูง สนับสนุน และส่งเสริมให้ อุตสาหกรรมจากต่างประเทศมาลงทุนในประเทศไทย ซึ่งนายสมภพ สุตังกรกาญจน์ เป็นผู้เสนอ แล้วลงมติให้คณะกรรมการเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม ศึกษาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว โดย กำหนดระยะเวลาการปฏิบัติภารกิจตั้งแต่วันศุกร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๒๕ จนถึงวันเปิดประชุมสมัย ประชุมสามัญของรัฐสภา สมัยที่หนึ่งประจำปี ๒๕๒๖ และให้ดำเนินการนอกสมัยประชุมได้ด้วยนับ บัดนี้ คณะกรรมการเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม วุฒิสภา ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา เสร็จสิ้นแล้ว จึงขอรายงานต่อสภาตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๒๗ ข้อ ๘๑ ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการได้เริ่มดำเนินการศึกษาตั้งแต่วันศุกร์ที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๒๕ ถึงวันพุธที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๒๖ โดยได้เชิญผู้ที่เกี่ยวข้องจากภาครัฐบาลและภาคเอกชนมา ชี้แจง ดังต่อไปนี้

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑.๑ นายไอสด โกสิน | สมาชิกวุฒิสภา |
| ๑.๒ นายวิโรจน์ เลาะห์พันธ์ | อธิบดีกรมศุลกากร |
| ๑.๓ นายประภอบ ดันติยาพงศ์ | ผู้อำนวยการกองค้ำอาคารและส่งเสริม
การส่งออก กรมศุลกากร |
| ๑.๔ นายชายไหว แสงรุจิ | อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม |

- ๑.๕ นายเมธีจักษ์ มีคุณเยี่ยม ผู้ชำนาญการกองแผนงาน กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
- ๑.๖ นายไพฑิตย์ อรรถวิวัฒน์ ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย
- ๑.๗ นายทวสิทธิ์ โชครัตนชัย เจ้าหน้าที่การนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย
- ๑.๘ นางอัญชลี ขวณิชย์ เจ้าหน้าที่การนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย
- ๑.๙ นายชัชระ ภาณุพงศ์ เลขาธิการคณะกรรมการ ส่งเสริมการลงทุน
- ๑.๑๐ นายดำรง มหัจฉริยวงศ์ เจ้าหน้าที่ส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
- ๑.๑๑ นายสมชอบ ไชยเวช อธิบดีสถาบันเทคโนโลยี พระจอมเกล้าพระนครเหนือ กรมการผู้จัดการ บริษัท พิจนาคีคินเพื่อการอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย จำกัด
- ๑.๑๓ นายไพบุลย์ สว่างอุทัย ผู้จัดการทั่วไป บริษัท พิจนาคีคินเพื่อการอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย จำกัด
- ๑.๑๔ นายประกายเพชร อินทุโสภณ กรมการผู้จัดการ บริษัท นวนคร จำกัด

- ๑.๑๕ นางอนุภุส ศรีอำพลเดช ผู้จัดการ
บริษัท สยามอาร์ทฟลาวเวอร์ จำกัด
- ๑.๑๖ นายวิทยา จักรเพ็ชร ผู้จัดการ
บริษัท นิปปอน คอนเทนเซอร์ จำกัด
- ๑.๑๗ นายวิเชียร สัมเจริญ ที่ปรึกษา
บริษัท นิปปอน คอนเทนเซอร์ จำกัด

๒. ในการดำเนินการพิจารณาเรื่องดังกล่าวคณะกรรมการได้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

ในขั้นแรก คณะกรรมการได้พิจารณา โดยรับฟังคำชี้แจงแสดงความคิดเห็นจากบุคคลผู้ได้รับเชิญมาชี้แจงตามข้อ ๑ เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นในการดำเนินการพิจารณา

ในขั้นที่สอง คณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้มาจากการศึกษาในขั้นต้น เพื่อพิจารณาให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคอันแท้จริงแล้วจะได้นำไปแก้ไข และส่งเสริม หรืออำนวยความสะดวกในด้านการลงทุนให้เกิดผลดีในโลกส่อไป

นอกจากนี้แล้วคณะกรรมการ ได้เดินทางไปศึกษาดูงานและศึกษาหาข้อมูลข้อเท็จจริง ภายนอกสถานที่ ณ เขตอุตสาหกรรมส่งออก นิคมอุตสาหกรรมลาดกระบัง เขตมีนบุรี เพื่อที่คณะกรรมการจะได้รับทราบข้อมูลอย่างแท้จริงกันจะอำนวยความสะดวกนำข้อมูลและรายละเอียดต่าง ๆ จากการศึกษาดูงานมาใช้ในการประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

๓. ผลการพิจารณา

คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าปัจจุบันมีปัจจัยหลายประการซึ่งอาจจะก่อให้เกิดการเร่งรัด ชักจูง สนับสนุนและส่งเสริมให้อุตสาหกรรมจากต่างประเทศมาลงทุนในประเทศไทยให้มากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับประเทศที่มีความต้องการที่จะเข้ามาลงทุนในประเทศไทยในภาวะที่การเงินแข็งตัวขึ้นเป็นอย่างมาก เช่น ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งปัจจุบันกำลังประสบปัญหาในเรื่อง

ค่าเงินเยนแข็งตัวและค่าจ้างแรงงานสูง ซึ่งเป็นการกีดกันการส่งออกสินค้าที่ผลิตภายในประเทศออกสู่ตลาดต่างประเทศ ฉะนั้น คณะกรรมาธิการจึงเล็งเห็นว่าควรที่จะจัดตั้ง เขตอุตสาหกรรมส่งออก - เพิ่มขึ้นอีก โดยเร็วที่สุด เพื่อเป็นฐานรองรับนักอุตสาหกรรมจากต่างประเทศ ซึ่งสามารถที่จะเข้ามา ร่วมลงทุน โดยใช้ประโยชน์จากประเทศไทยได้มากที่สุด รวมทั้งใช้วัตถุดิบที่สามารถผลิตได้ภายในประเทศใช้แรงงานที่น้อยกว่า รวมทั้งประเทศที่จะเข้ามาลงทุนจะต้องนำเงินตราต่างประเทศ - เทคโนโลยีขั้นสูงในการผลิต รวมทั้งการฝึกอบรมคนงานในประเทศเกี่ยวกับการใช้เครื่องจักร และ อุปกรณ์ใหม่ ๆ จากประเทศเหล่านั้น

อย่างไรก็ดีหลังจากที่ได้ฟังความคิดเห็นจากผู้มีมาขึ้นแจ้งแล้ว ปรากฏว่ายังมีปัญหาและอุปสรรคที่ผู้ขึ้นแจ้งได้แจ้งให้คณะกรรมการชุดนี้ทราบ ซึ่งสรุปได้จากการประชุมคณะกรรมการชุดนี้ รวม ๑๑ ครั้ง อีกทั้งได้เดินทางไปศึกษาและเยี่ยมชมกิจการใน เขตอุตสาหกรรมส่งออก นิคมอุตสาหกรรมลาดกระบัง ดังต่อไปนี้

๓.๑ สิทธิประโยชน์ของผู้ประกอบการใน เขตอุตสาหกรรมส่งออก

- ๓.๑.๑ ผู้ประกอบการใน เขตอุตสาหกรรมส่งออกไม่สามารถขอรับ เงินชดเชย ค่าภาษีอากรของสินค้าที่ส่งออก โดยมีมติของคณะกรรมการพิจารณา ชดเชยค่าภาษีอากร ครั้งที่ ๑/๒๕๒๖ วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๒๖ ทั้ง ๆ ที่ผู้ประกอบการในเขตอุตสาหกรรมส่งออกมีการใช้เครื่องจักร อุปกรณ์ วัตถุดิบ วัตถุดิบสำเร็จรูป ตลอดจนเช่าเพลิงภายใน ประเทศ ซึ่งมีค่าภาระภาษีแฝงอยู่ในขณะที่ผู้ประกอบการในคลังสินค้า ทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้าสามารถขอรับเงินชดเชยได้ในอัตรา เดียวกับโรงงานที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๑

๓.๑.๒ ผู้ประกอบการในเขตอุตสาหกรรมส่งออก ยังต้องทำเป็นพิธีการทางศุลกากร เช่นเดียวกับผู้ประกอบการทั่วไป เช่น ในการนำวัตถุดิบเข้าตั้งทางท่าเรือกรุงเทพฯ และทำอาภาศยานตอนเมืองผู้ประกอบการในเขตอุตสาหกรรมส่งออกจะต้องยื่นคำร้องพิเศษขอนำเข้าก่อนโดยด่วน และทำพิธีการทางศุลกากรภายหลัง

๓.๑.๓ ไม่มีการให้สิทธิประโยชน์พิเศษแก่ผู้ประกอบการในเขตอุตสาหกรรมส่งออกที่ใช้วัตถุดิบหรือวัตถุดิบสำเร็จรูปในประเทศ

๓.๒ กฎหมายและระเบียบปฏิบัติ

๓.๒.๑ มาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดว่า ผู้ประกอบการในเขตอุตสาหกรรมส่งออกจะได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน อกรขาเข้า และภาษีการค้า สำหรับเครื่องจักร อุปกรณ์เครื่องมือและเครื่องใช้ รวมทั้งส่วนประกอบของสิ่งดังกล่าวที่จำเป็นต้องใช้ในการผลิตสินค้า และของที่ใช้ในการก่อสร้าง ประกอบหรือติดตั้งเป็นโรงงานหรืออาคารในเขตอุตสาหกรรมส่งออก ทั้งนี้เท่าที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตอุตสาหกรรมส่งออกตามที่คณะกรรมการอนุมัติ และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดและมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดว่า ของที่

นำเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตอุตสาหกรรม
ส่งออก เพื่อให้ในการผลิตสินค้า ให้ได้รับยกเว้นค่า
ธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการลงทุน
ชาวเข้าและภาษีการค้า ซึ่งกฎหมายดังกล่าวไม่ได้กำหนด
ชัดเจนว่าเงินที่เรียกเก็บจากผู้ส่งออกตามกฎหมายอื่นนอก
เหนือจากกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน จะได้รับ
ยกเว้นด้วยหรือไม่

- ๓.๒.๒ มาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดว่า ถ้าจะนำสินค้า
จากในเขตอุตสาหกรรมส่งออกมาใช้หรือจำหน่ายภายใน
ราชอาณาจักร จะต้องเสียภาษีเสมือนของที่นำเข้ามาจากต่าง
ประเทศ และมีข้อจำกัดตามข้อบังคับของกาวนิคม -
อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย คือ ให้ขายได้ไม่เกินร้อยละ
๑๐ โดยมีระเบียบขึ้นคนต่าง ๆ ที่ยุ่งยากในการขอรับ
อนุญาตและในทางปฏิบัติปรากฏว่าผู้ประกอบการในเขต -
อุตสาหกรรมส่งออกไม่สามารถนำสินค้านำเข้าในประเทศ
ได้ เนื่องจากไม่ได้รับอนุญาตอย่างไรก็ดีคณะกรรมการ
ชুক্তีมีความเห็นว่าการอนุญาตให้นำสินค้าจากในเขต -
อุตสาหกรรมส่งออกมาจำหน่ายในประเทศควรจะต้องพิจารณา
และให้ความคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมในประเทศที่มีอยู่แล้ว
ด้วย



๑.๒๓.๑ มาตรา ๖๕๓ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๒ กำหนดว่า “ของที่มีค่าบัญชีหนึ่งมูลค่ารวมมิได้ต่ำกว่าหกพัน หรือคิดค่าภาษีอากร เมื่อได้ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร และมีได้ส่งออก แต่ในวัน ขึ้นไป ใน เขตอุตสาหกรรม รวมส่งออกไปแล้วตามมาตรา ๕๘ หรือ มาตรา ๕๙ ให้ไว้วันหนึ่งหรือคิดค่าภาษีอากร โดยถือเสมือนว่าได้ส่งออกไปนอกราชอาณาจักรในวันขึ้น ขึ้นไป ใน เขตอุตสาหกรรม รวมส่งออกไปมิใช่ในทางปฏิบัติ เพราะผู้ขายสินค้าให้แก่ผู้ประกอบการ ใน เขตอุตสาหกรรม รวมส่งออกไปนั้นยอมจ่ายสินค้าโดยถาวร เพื่อให้สิทธิตามมาตรา ๕๒

๑.๒๓.๒ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ไม่มีอำนาจเด็ดขาดในการตัดสินใจการแก้ไขปัญหาสามารถกระทำได้เพียงระดับหนึ่ง ซึ่งไม่ขัดกับกฎหมายอื่น เช่น กฎหมายศุลกากร ขาดอำนาจในการตัดสินใจแก้ไขปัญหานั้นเฉพาะหน้า เช่น ปัญหาเกี่ยวกับระเบียบปฏิบัติในการขอลำสินค้า ในเขตอุตสาหกรรม รวมส่งออกไปแสดงเป็นตัวตัวอย่าง การตัดสินใจยังคงขึ้นกับคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๑.๒๓.๓ การดำเนินการตามสัญญาการใช้ที่ดินของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งกำหนดว่าผู้ซื้อที่ดินในนิคมอุตสาหกรรมจะต้องเริ่มโครงการภายใน ๑ ปี และเริ่มประกอบอาคารภายใน ๓ ปี และมีปัญหาในทางปฏิบัติ จึงปรากฏว่ายังมีพื้นที่ว่างที่ยังมิได้ก่อสร้างโรงงานในบริเวณเขตอุตสาหกรรม รวมส่งออก นิคมอุตสาหกรรม บางละมุง

๑.๒๓.๔ บริการสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวก เขตอุตสาหกรรมรวมส่งออกที่จัดตั้ง

ขึ้นในปัจจุบันยังขาดความพร้อมในเรื่องบริการสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวก ได้แก่ ถนน



ไฟฟ้า น้ำ โทรศัพท์ และระบบสื่อสาร โทรคมนาคม ไปรษณีย์ อากาศยานพาณิชย์ และท่าอากาศยาน
การจัดตั้ง เขตอุตสาหกรรม รวมสิ่งอำนวยความสะดวก ก่อตั้งความพึงพอใจของนักลงทุน เพื่อให้ผู้
ประกอบการในเขตอุตสาหกรรม รวมสิ่งอำนวยความสะดวก ค่าเงินบาท ได้้อย่างสมบูรณ์ นอกจากนี้ควรที่จะ
ให้มีการรวบรวมหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการ ไว้ในเขตอุตสาหกรรม รวมสิ่งอำนวยความสะดวก ใน
ลักษณะเป็นศูนย์บริการ หนึ่งเดียว (One Stop Service Center)

๑.๕ นำสิ่งอำนวยความสะดวก ในการปฏิบัติงานในเขตอุตสาหกรรม รวมสิ่งลออก ในการจัดตั้งเขต
อุตสาหกรรมรวมสิ่งลออกจากรับคำสั่ง ก่อตั้งนำสิ่งอำนวยความสะดวก ที่จะอำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ ให้
แก่ผู้ประกอบการ อุตสาหกรรม ด้วย ที่สำคัญคือนำสิ่งอำนวยความสะดวกของนิคมอุตสาหกรรม รวมแห่งประเทศไทย
และเจ้าหน้าที่ศุลกากร

๑.๕ การให้การส่งเสริมการลงทุนในเขตอุตสาหกรรม รวมสิ่งลออก

พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม รวมแห่งประเทศไทย มีบัญญัติเฉพาะสิทธิประโยชน์ของผู้ประกอบการ
ในเขตอุตสาหกรรม รวมสิ่งลออกเท่านั้น มีใจกว้างถึงสิทธิประโยชน์ของผู้ลงทุนที่สร้างเขตอุตสาหกรรม รวม
สิ่งลออก ดังนั้นเมื่อมีเอกชนต้องการ ลงทุนจึงต้อง ไปใช้สิทธิประโยชน์ที่ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการ
ลงทุน ซึ่งสิทธิประโยชน์ส่วนใหญ่จะ เกี่ยวข้องกับการลดหย่อนหรือยกเว้นภาษีเงินได้ แต่ที่ควร จะ
มีการพิจารณาให้สิ่งจูงใจอื่น ๆ แก่ผู้ลงทุนที่สร้างเขตอุตสาหกรรม รวมสิ่งลออกด้วย เช่น เงินกู้ยืม
ดอกเบี้ยต่ำ การยกเว้นให้ ใช้ที่ดินเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกัน เงินกู้ เป็นต้น

๕. ข้อสังเกตและ

คณะกรรมการชุดนี้มีความเห็นว่า มีความจำเป็นอย่างถึงที่สุดที่จะต้องดำเนินการ
แก้ไขกฎหมายหลาย รศากายในที่ได้กล่าวแล้วข้างต้นดังกล่าวเร่งด่วนที่สุด พว กงตั้งควร เร่งรัดจัดตั้งเขต
อุตสาหกรรม รวมสิ่งลออกทันที ซึ่งในขณะนี้ เขตอุตสาหกรรม รวมสิ่งลออกที่ รัฐบาลจัดตั้งขึ้นที่นิคมอุตสาหกรรม รวม
ลาดกระบัง ตั้งแล้ว จึงควร ให้ เอกชนมีบทบาทจัดตั้ง เขตอุตสาหกรรม รวมสิ่งลออก ในต่างจังหวัดเพิ่มขึ้น
นอกเหนือ ไปจากนิคมอุตสาหกรรม รวมนคร นิคมอุตสาหกรรม รวมกาญจนา โยธเร่งด่วนความคืบ ไปกับเขต -



อุตสาหกรรมส่งออกที่ติดตั้งพื้นที่แหลมทองซึ่งจะเสร็จภายในอีก ๒ - ๓ ปีข้างหน้า

นอกจากคณะกรรมการการค้าที่ซึ่งมีความเห็นว่า ยังมีประเด็นสำคัญที่รัฐบาลควรจะได้ดูโดยพิจารณาในทางที่จะจัดตั้งคณะทำงานที่ปรึกษาชุดหนึ่ง โดยในคณะทำงานชุดนี้มีเป้าหมายที่จะต้องวิเคราะห์ วิจัย และศึกษาปัญหาที่เกิดขึ้นในทุกกรณี และมีคำแนะนำในการที่จะสั่งการให้ผู้ที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามคำสั่งนอกเหนือจากที่กฎหมายทุกฉบับได้วางไว้ ทั้งนี้เพื่อที่จะให้นักลงทุนต่างประเทศได้รับความสะดวกที่เข้ามาลงทุนต่อไป

๕. คณะกรรมการพาณิชย์การขอเสนอรายงานและสรุปสาระสำคัญของการประชุมของคณะกรรมการเกี่ยวกับการพิจารณาปริมาณการที่จะเร่งรัด จัดตั้ง สนับสนุน และส่งเสริมให้อุตสาหกรรมจากต่างประเทศมาลงทุนในประเทศไทย เพื่อให้สภาได้โปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วยกับข้อสรุปและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ก็โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ชูนสาย หัสลับ

(นายชูนสาย หัสลับ)

เลขาธิการคณะกรรมการ

การเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม



สรุปสาระสำคัญของการประชุมคณะกรรมาธิการการเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม

วาระที่ ๑ วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๔

คณะกรรมาธิการพิจารณาหามาตรการเร่งรัด ชักจูง สนับสนุน ส่งเสริมให้
อุตสาหกรรมจากต่างประเทศมาลงทุนในประเทศไทย เพราะเห็นว่าประเทศไทยจะดึงดูดทุน
ในประเทศไทยมาก แต่ติดขัดปัญหาการค้าที่ค้างแวง เนื่องจากข้อกีดกันที่ติดกวนเรื่องการค้ากับ
อุตสาหกรรมไว้ เก่งกาโรและอุปสรรคทางการให้ประเทศไทยมีเขตปลอดการค้า

ครั้งที่ ๒ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

- ๑. นายพิชิต โสภณพันธ์ กรรมการผู้จัดการบริษัทพีทีทีทรีบี เพื่อ
การอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จำกัด
- ๒. นายไพฑูริย์ สารานุกูลย์ ผู้จัดการทั่วไปบริษัท พีทีทีทรีบี เพื่อ
การอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จำกัด

ผู้แทนบริษัท พีทีทีทรีบี เพื่อการอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จำกัด ได้แจ้ง
เกี่ยวกับสถานการณ์ที่ตึงเครียดของเศรษฐกิจ ซึ่งอาจกระทบความเสถียรภาพในภูมิภาคที่อุตสาหกรรมบาง
ประโยชน์ของนักลงทุนที่จะมาลงทุนในประเทศไทยอุตสาหกรรมบางอุตสาหกรรมได้แจ้ง

๑. มีคนอุตสาหกรรมบางบางประเทศส่ง เสริมการลงทุน ดึงดูดผู้ประกอบการที่
ได้รับการ ส่งเสริมการลงทุนและตั้งโรงงานใหม่ที่มีอุตสาหกรรมบางบางจะได้รับสิทธิประโยชน์อย่าง
น้อยที่สุด ยกเว้นภาษีเงินได้ ๓ - ๕ ปี ตามขนาดของการลงทุน ยกเว้นภาษีศุลกากรนำเข้า
เครื่องจักรลดหย่อนภาษีการนำเข้า ๕๐ สำหรับ ๓ ปีแรก และยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล

- ๒. บริษัทฯ สาธารณูปโภคและการจัดหาพลังงาน
- ๓. ได้รับความสะดวกในการขอใบอนุญาตตั้งโรงงานและพระราชบัญญัติโรงงาน-

และพระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้าง



๑. ผู้ประกอบกรณ ที่เห็นคนต่างต่างอาจได้รับอนุญาตให้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินบริเวณ
อุตสาหกรรมรวมทั้งบริเวณอสังหาริมทรัพย์

๒. อนุญาตให้คนต่างต่างซึ่งเป็นช่างฝีมือ ผู้ชำนาญการ คู่สมรสและบุคคลซึ่ง
อยู่ในอุปการะของคนต่างต่างหรือผู้ชำนาญการ เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักร

๓. อนุญาตให้ส่งเงินตราต่างประเทศออกนอกราชอาณาจักร

๔. คนต่างต่างซึ่งเป็นช่างฝีมือและผู้ชำนาญการ ซึ่งได้รับอนุญาตให้อยู่ใน
ราชอาณาจักร ได้รับอนุญาตให้จ้างแรงงานประจำตำแหน่งที่คณะกรรมการนิคมให้ควมเห็นชอบ
ตลอดระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร

ครั้งที่ ๑ วันศุกร์ที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๒๕

ผู้มาขึ้นใจ ๑. นายณิพิศ โสภณภักดิ์ กรรมการผู้จัดการบริษัทพัฒนาที่ดิน
เพื่อการอุตสาหกรรมรวมทั้งประเทศไทย จำกัด

๒. นายไพฑูริย์ สิวบุญศิริ ผู้จัดการทั่วไปบริษัทพัฒนาที่ดินเพื่อ
การอุตสาหกรรมรวมทั้งประเทศไทย จำกัด

ผู้แทนบริษัท พัฒนาที่ดินเพื่อการอุตสาหกรรมรวมทั้งประเทศไทย จำกัด ได้ชี้แจง
เกี่ยวกับการดำเนินการในเขตอุตสาหกรรมรวมทั้งอุตสาหกรรมสีดังต่อไปนี้

- ๑. จัดประชุมสงฆ์ในการดำเนินการจัดตั้งอุตสาหกรรมรวมทั้งสี
- ๑.๑ สนิทสนมในภายหลางรัฐบาล
- ๑.๒ ลงทุนร่วมกัน
- ๑.๓ เพิ่มพื้นที่แหล่งในการจ้างแรงงาน



- ๑.๔ ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรม
- ๒. ประโยชน์ของการจัดตั้งอุตสาหกรรมส่งออกในนิคมอุตสาหกรรมดังนี้
 - ๒.๑ เป็นการค้าขาย เศรษฐกิจของประเทศ
 - ๒.๒ เป็นแหล่งการค้าต่างประเทศ
 - ๒.๓ เป็นแหล่งสร้างรายได้ให้แก่รัฐในเรื่องภาษี
 - ๒.๔ สะดวกในการควบคุมดูแล- มีประสิทธิภาพ
 - ๒.๕ ประสิทธิภาพลงทุนของรัฐในการจัดหาทุนการผูกขาด
 - ๒.๖ ส่งผลกระทบต่อจรรยาบรรณที่ดีในกรุง เศรษฐกิจ
- ๓. หลักการสำคัญในการ
 - ๓.๑ จัดหาที่ตั้งที่เหมาะสมกับภูมิประเทศของอุตสาหกรรมเบื้องต้นประมาณ ๒๐๐ ไร่
 - ๓.๒ พัฒนาพื้นที่ตั้งนิคมฯ ให้เป็นเขตอุตสาหกรรมส่งออก
 - ๓.๓ พัฒนาการ จัดสาธารณูปโภคในนิคมฯ
 - ๓.๔ จัดหาทุนในการก่อสร้าง อาคาร สาธารณูปโภคและสิ่งอื่น ๆ
 - ๓.๕ มอบที่ดิน สาธารณูปโภคและสาธารณูปโภคให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมในนิคมฯ
 - ๓.๖ อนุมัติสิทธิในการควบคุมดูแล- กำกับนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ๔. ระบบสาธารณูปโภคที่ควรมีจะต้องเบื้องต้นในเขตอุตสาหกรรมส่งออก
 - ๔.๑ ถนน ถนนฝั้ว
 - ๔.๒ ระบบระบายน้ำ
 - ๔.๓ ระบบไฟฟ้า พลังงาน



๖. ที่ขอ สืบเสาะ

๖.๑ ขอขบวนผู้ขโมยในกอง สังกศุน

๖.๒ ขอให้ไว้การร้องแก้โทษระ บัญญัติที่เกี่ยวต่าง ๆ ในกอง สังกศุน

๗. ปัญหาในกอง ศักดิ์ นินงะ มาของนิคมอุตสาหกรรม รวมแห่งรัฐในใจจุ่ม

๗.๑ การควบคุมควบคุมไม่สะ ตวย

๗.๒ ปัญหาใน เรื่องที่ดิน

๗.๓ ปัญหา เรื่องสัมมาพนวดัสสุม

๗.๔ การบริการ โทรศัพท ไฟฟ้า ของรัฐ

๗.๕ การบริหารและ การบริการ ของนิคมอุตสาหกรรม รวมแห่งประ เทศไทย

๗.๖ การทําสัญญาว่า วมกับ การ นิคมอุตสาหกรรม รวมแห่งประ เทศไทย

๗.๗ การบริหารงานของงานวิวิท

ครั้งที่ ๔ วันศุกร์ที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๒๕

ผู้ว่าขึ้นแจ้ง นายกรัฐมนตรี คินทุ ไสยตม การรวมการผู้จัดการบริษัท นวนิตร

จำกัด การรวมการผู้จัดการบริษัท นวนิตร จำกัด ขึ้นแจ้งว่าบริษัทมีความพร้อมที่จะให้ควม

ร่วมมือในกอง จักเขตอุตสาหกรรม รวมแห่ง สังกศุน ปัญหาเกี่ยวกับ การไม่มีข้อตกลงและ วิธีการปฏิบัติที่แน

บถน ควร สํารวจจากเขตอุตสาหกรรม รวมแห่ง สังกศุน นิคมอุตสาหกรรม รวมแห่งระ บัญ วิวิทที่กล่าวปฏิบัติเพื่อแก้ โข

ต่อไป

ครั้งที่ ๕ วันศุกร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๒๕

ผู้ว่าขึ้นแจ้ง ๑. นายโชติฉัย การวม วิวิท

ผู้ว่าการ การนิคมอุตสาหกรรมรวม

แห่งประ เทศไทย

๒. นายชวลิต ไชศรีตบชัย

เจ้าหน้าที่ การนิคมอุตสาหกรรม รวม

แห่งประ เทศไทย

๑๒. มาตรา ๖๖๕ (๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ฉบับปัจจุบัน

ผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้รับหน้าที่แจ้งการดำเนินงาน
ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ต่อคณะกรรมาธิการ สภาผู้แทน

- ๑. ประโยชน์ของเขตอุตสาหกรรมส่งออก
 - ๑.๑. เป็นมาตรการจูงใจให้นักลงทุนชาวต่างชาติเข้ามาลงทุนใน
ประเทศไทยมากขึ้น
 - ๑.๒. ให้ความสะดวกแก่นักลงทุนใน เรื่องภาษีศุลกากร ความสะดวกด้านพิธี
การศุลกากร และการบริหารที่ดินสาธารณะทุกประเภทที่จำเป็น
- ๒. ปัจจัยความเสียหายของการจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมส่งออก
 - ๒.๑. ที่ดินสาธารณะ
 - ๒.๒. การบริหารและสิทธิประโยชน์ที่ให้แก่ผู้ลงทุน
 - ๒.๓. เป็นศูนย์บริหารเบื้องต้น
 - ๒.๔. มีสาขาเขตปลอดศุลกากร

การ จัดตั้งและดำเนินการ คณะอุตสาหกรรมส่งออกนั้น ควรพิจารณาให้เอกชน
เข้ามาจัดตั้ง โดยรัฐได้สิทธิประโยชน์บางส่วน และความคุ้มค่าต่อประโยชน์ต่าง ๆ ที่ผู้ลงทุน
ได้รับกลับไปสู่ผู้ประกอบการไว้ใน เขตอุตสาหกรรมส่งออก

ครั้งที่ ๑ วันศุกร์ที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๒๕
ผู้ว่าฯแจ้ง ๑. นายวิโรจน์ เกษะพันธ์
๒. นายประจักษ์ จันทิยาพงศ์



ผู้แทนพรรคสุภาพกร ได้ชี้แจง เรื่องการลงมติในการ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย
การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น การค้นคว้าวิจัย การผลิตงานสร้างสรรค์
ทางวิชาการ การจัดตั้ง ตลอดจนสิทธิเสรีภาพในการค้นคว้าวิจัยในสถานศึกษา
ทางวิชาการ การจัดตั้ง ตลอดจนสิทธิเสรีภาพในการค้นคว้าวิจัย

- ๑. กรมศุลกากรวิเทศการ เพื่อสิ่ง เสริมการ ส่งออก ๓ มาตราการ
 - ๑.๑ การยกเว้น สิทธิหรือลดหย่อนภาษีศุลกากร ของสินค้าส่งออก
 - ๑.๒ มาตราการ ทางด้านภาษีศุลกากร ได้แก่ การคืนภาษีการควบคุมการ ๑๕ ทวี
การลดหย่อนค่าภาษีศุลกากร การยกเว้นการจัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์ และเขต
ศุลกากร รวมส่งออก
 - ๑.๓ การ ข้ามแดน ระหว่างผู้ส่งออก

๒. กรมศุลกากร ยินดี ให้ความช่วยเหลือใน การ จัดตั้ง ตลอดจนสิทธิเสรีภาพในการ
การวิจัยอิสระ ในด้านกัญชา กัญชง เจ้าของพื้นที่จะ ไปปฏิบัติงาน ๗ เขตศุลกากรรวมส่งออกปัจจุบันกรม
ศุลกากร ได้แก่ ในกฎระเบียบต่าง ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกและความเป็นอยู่ประชาชน ในการ
ส่งออกภาคเกษตร เช่น การประกาศให้กัญชาของ เสียที่ผลิตใน เขตศุลกากรรวมส่งออกสามารถนำ
ออกขายในประเทศได้ โดยให้มี สิทธิของพื้นที่นั้น จากต่างประเทศต้อง เสียภาษีตามปกติ

คณะกรรมาธิการ ได้พิจารณาถึงความจำเป็น ไปได้ในการ จัดตั้ง ตลอดจนสิทธิเสรีภาพในการ
ส่งออกและมีความ เห็นว่าในระยะ ๒ ปีข้างหน้าการ จัดตั้งศุลกากรรวมส่งออกในนิคมศุลกากร รวม
บางปูและนวนคร จะมีความเป็นไปได้มาก สำหรับใน ระยะยาวควร จัดให้มี ตลอดจนสิทธิเสรีภาพในการ
นิคมศุลกากร รวมแหล่งอื่น

ครั้งที่ ๗ วันศุกร์ที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๔

ผู้มาชี้แจง ๑. นายธีระ ภาณุพงศ์ เลขาธิการ คณะกรรมาธิการ ส่งเสริมการ

ลงทุน

๒. นายธีระ มหัทธเวียงศ์ เจ้าหน้าที่ส่งเสริมการลงทุน



LIRT

เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ สรุปลงตั้งนี้

๑. ภาวะที่เป็นโอกาสที่ชาวต่างประเทศสนใจจะมาลงทุนในประเทศไทยมากขึ้น

เพราะประเทศไทยมีความได้เปรียบประเทศไทยใกล้เคียงหลายประการ ควรเร่งให้มีการจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมส่งออกขึ้นเพื่อให้ความสะดวกในการผลิตแปรรูป การกระจาย และสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อให้อุตสาหกรรมที่เข้าไปประกอบในเขตนี้ที่มีทุนต่ำสามารถแข่งขันกับต่างประเทศและส่งออกได้

๒. ปัญหาของผู้ประกอบการในเขตอุตสาหกรรมส่งออกกับอุตสาหกรรม

ล้าหลังได้แก่

๒.๑ การขายสินค้าให้บริษัทที่อยู่ในเขตอุตสาหกรรมส่งออก เพื่อนำไปผลิตเพื่อการส่งออก มีข้อจำกัดตามข้อบังคับของกฏนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย คือให้ขายได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ โดยมีระเบียบขั้นตอนต่าง ๆ ที่ยุ่งยากในการขอรับอนุญาต

๒.๒ สินค้าที่ตกจากเขตอุตสาหกรรมส่งออกยังคงผ่านพิธีการศุลกากรที่ยุ่งยาก

๒.๓ ผู้ผลิตที่อยู่ในเขตอุตสาหกรรมส่งออกไม่ได้รับเงินชดเชย

๒.๔ เขตอุตสาหกรรมส่งออกในปัจจุบันเต็มแล้ว ควรให้เอกชนมีบทบาทจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมส่งออก เช่น นิคมอุตสาหกรรมวนนคร นิคมอุตสาหกรรมบางปู ควรคู่ไปกับเขตอุตสาหกรรมส่งออกที่จะจัดตั้งขึ้นที่แหลมฉบัง

๒.๕ สินค้าที่ผลิตในเขตอุตสาหกรรมส่งออก เมื่อจะนำขายไปประเทศต้องเสียภาษีเสียดอกของนำเข้าจากต่างประเทศ น่าจะได้รับการแก้ไขให้เสียภาษีน้อยกว่าเพื่อเป็นการจูงใจให้ลงทุนอีกทางหนึ่ง

๑. มาตรการของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในการจัดตั้งให้ประเทศไทย มาลง
ทุนในประเทศไทย ได้แก่

- ๑.๑ ขอความช่วยเหลือเหลือจากผู้ลงทุน สถาบันของประเทศไทย สถานทูตและ
สำนักงานของประเทศไทยในญี่ปุ่น เพื่อให้การปฏิบัติงานลงทุนของ
ประเทศไทยกว้างขวางในด้านการศึกษาลู่ทางการลงทุน การหาผู้
ลงทุน
- ๑.๒ พยายามพหุภาคีผู้บริหารระดับสูงของบริษัทใหญ่ ๆ ของญี่ปุ่น เพื่อ
ชักจูงมาลงทุนในประเทศไทย
- ๑.๓ พหุภาคีในรูปการสัมมนาเกี่ยวกับบริษัทขนาดกลางและขนาดย่อม เผยแพร่ให้
ความรู้ ความเข้าใจในนโยบาย มาตรการ จัดตั้ง การลงทุนของประเทศไทย
และความเห็นเกี่ยวกับรายการลงทุนด้านต่าง ๆ
- ๑.๔ จัดทำโครงการ ๑ ปี โดยของบประมาณพิเศษเป็นเงิน ๑๕๐ ล้านบาทเพื่อ
นำไปดำเนินการเพื่อการลงทุนของประเทศไทย โดยปีแรกจะใช้เงิน ๕๐
ล้านบาท เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ประเทศไทยรู้จักประเทศไทยดีขึ้น

๒. จากกรณีพหุภาคีเจรจากับผู้ลงทุนชาวญี่ปุ่น ปัญหาที่พบมากได้แก่ การมีข้อขัดข้องในความ
แน่นอนชัดเจนในการตีความ และขอให้ยกเว้นภาษีเงินได้ ให้มากกว่า ๕ ปี สำหรับโครงการลงทุน
ขนาดใหญ่

- ๓. มาตรการที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนใช้ในการส่งเสริมการลงทุนได้แก่
 - ๓.๑ มาตรการจูงใจ โดยให้สิทธิประโยชน์ทั้งทางด้านภาษีอากรและไม่ได้
มาเสียอากร
 - ๓.๒ ช่วยเหลืออำนวยความสะดวกแก่ผู้ลงทุนทั้งก่อนและหลังการลงทุนช่วยเหลือ
แก้ไขปัญหาต่าง ๆ และแนะนำในด้านเทคโนโลยีการผลิต



๕.๖ ค่อยไปใช้กองทุนและเผยแพร่บรรณาคาศดาร์ ลงทุน

๕.๗ ประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาของผู้ลงทุน

กรมการศึกษาระดับสูงแสดงความเห็นว่าผู้ลงทุนยังประสบปัญหาเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและหน่วยราชการ จึงควร จัดตั้งศูนย์บริการ ชักมุดขึ้น ซึ่ง เลขาธิการ คณะกรรมาธิการ ส่งเสริมการลงทุน เสนอความเห็นไว้ว่า รัฐบาลควร จะตั้งคณะกรรมการบริหาร วิเคราะห์ปัญหาที่มาหรืออุปสรรคให้หน่วยงาน ใดรับผิดชอบในลักษณะ เป็นศูนย์บริการด่วน โดยแก้ไขเฉพาะรายชั้น

ครั้งที่ ๕ วันศุกร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๒๕

ผู้มาชี้แจง นายไอลง โกลิณ สมาชิกวุฒิสภา

นายไอลง โกลิณ ได้ชี้แจงเกี่ยวกับเรื่อง เขตอุตสาหกรรม ร่มส่งออก สรุปได้ดังนี้

๑. การศึกษาความเป็นไปได้ของเขตอุตสาหกรรม ร่มส่งออกของวิสาหกิจวิเทศไทย จำกัด ใน ๕ ประเทศพบว่า ในจีน นอกเหนือจากจีน บริษัทร่วม จัดทำ เขตอุตสาหกรรม ร่มส่งออก โดย เป็น เรื่องการดำเนินงาน ของภาครัฐบาลทั้งสิ้น

๒. ปัญหาทางด้านข้อกฎหมายของไทยที่เกี่ยวข้องกับ เขตอุตสาหกรรม ร่มส่งออก ได้แก่

๒.๑ สิทธิคนจีนมา เมื่อก่อน ยังไม่กล้าจดทะเบียน จนกว่า จีนที่ ๖ ผลิต เก็บจากผู้ส่งออก ความกฎหมายอื่นนอกเหนือจากกฎหมายว่าด้วยการ ส่งเสริมการลงทุน จะ ได้ รับยกเว้นหรือไม่

๒.๒ การระดมเงินทุน เงินลงทุนจากต่างประเทศ

๒.๓ กฎหมายว่าด้วยเรื่อง โฉวค้า

๒.๔ การอนุญาตให้นำสินค้าจากใน เขตอุตสาหกรรม ร่มส่งออกมาใช้หรือจำหน่าย ภายในราชอาณาจักร ควร จะกำหนดด้วยว่าสินค้านั้นจะต้อง ไม่ใช่ผู้ผลิต และ จำหน่ายอยู่แล้ว



๓. ผู้ผลิตใบเขตอุตสาหกรรมส่งออกไปได้รับเงินช่วยเหลือค่าขนส่งสินค้า หรือการคืนภาษี

วัตถุประสงค์

ครั้งที่ ๑๑ วันศุกร์ที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๓

- | | | |
|-------------|-------------------------|---|
| ผู้มาชี้แจง | ๑. นายชายใหม่ แสงรุจิ | อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม |
| | ๒. นายเชษฐา มีคุณเยี่ยม | ผู้อำนวยการกองแผนงาน
กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม |

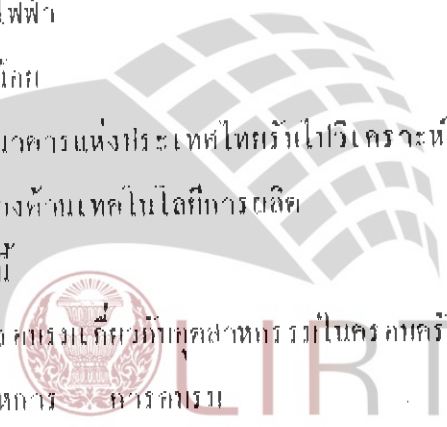
อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมและผู้กำกับการกองแผนงานได้ร่วมชี้แจงเกี่ยวกับการดำเนินงานของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม การช่วยเหลือ แก้ไขปัญหาของกิจการทางค้าอุตสาหกรรม สรุปให้ดังนี้

๑. กระทรวงอุตสาหกรรมได้ตั้งคณะทำงานที่พิจารณากรณีปัญหาของ บริษัท ชานันท์ อุตสาหกรรม จำกัด พบว่ามีหลายสาเหตุที่ทำให้บริษัท เกิดปัญหา ได้แก่

- ๑.๑ ปัญหาด้านการบริหารยังเป็นลักษณะครอบครัว
- ๑.๒ มาตรการของรัฐบาล เช่น การลดค่าเงินบาทมีผลกระทบบ้างต่อเศรษฐกิจส่วนรวม
- ๑.๓ โครงสร้างภาษีเครื่องไฟฟ้าทำให้บริษัท เสียเปรียบผู้นำเข้าชิ้นส่วนจากต่างประเทศกลายเป็นเครื่องใช้ไฟฟ้า
- ๑.๔ ค่านิยมของประชาชนต่ำสินค้าไทยยังมีน้อย

อย่างไรก็ตาม เชื่อว่าน่าจะแก้ไขได้ ซึ่งคณะทำงานได้คุยให้หน่วยงานแห่งประเทศไทยไปวิเคราะห์ทางด้านการเงิน และกระทรวงอุตสาหกรรมกับไปวิเคราะห์ทางด้านเทคโนโลยีการผลิต

- ๒. งานของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมสรุปได้ดังนี้
- ๒.๑ การให้บริการด้านวิชาการ ได้แก่ การอบรมเกี่ยวกับอุตสาหกรรม ในนคร ลพบุรี โครงการ สถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมโลตการ - อารการ



สัปดาห์เข้าพบบอร์ดไปโรงพยาบาลสุสานธรรม

๒๓.๒๓ การให้บริการด้านการบริหารการ จัดการ ใ้แก่ ๒ ให้การฝึกอบรม ของศูนย์เพิ่มผลผลิตแห่งประเทศไทย โครงการพัฒนาความรู้ความสามารถของวิทยากรและเจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม โดยได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลเนเธอร์แลนด์ โครงการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลอุตสาหกรรมจัดการจัดกลุ่มแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในกรอบประกอบกิจกรรมอุตสาหกรรมความช่วยเหลือประสานงานความร่วมมือกับ ค่าง- ประเทศ

๒๓.๒๔ การให้ความช่วยเหลือทางด้านการเงิน ได้แก่ การให้กู้เพื่อใช้เป็น เงินหมุนเวียนในวงเงินไม่เกิน ๓ หมื่นบาท ของกรมส่งเสริม อุตสาหกรรมรวมการให้กู้ของสำนักงานขงกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดย่อม

๓. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมกำลังจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนพัฒนา ฉบับที่ ๒ และจะได้ติดตามและผลักดันให้เกิดขึ้นต่อไป นอกจากนี้ยังได้ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน จัดทำแผนลัดคราห์ถึง ๓ ปีด้วย

๔. ผู้ประกอบการหลายรายสนใจจะตั้ง โรงงานใน เขตอุตสาหกรรมส่งลอกแต่ไม่มีที่ดิน และการนิคม ไม่สามารถให้ค่าเช่าที่ดินที่ชัดเจนได้ว่าจะจัดหาพื้นที่ให้หรือไม่ และไม่สามารถบอกเลิก สัญญากับผู้เช่าที่ดินแล้วไม่จัดตั้ง โรงงานตามระเบียบของกการนิคม

๕. ผู้ตั้ง โรงงานใน เขตอุตสาหกรรมส่งลอกประสบปัญหาเกี่ยวกับโควตาการ ส่งลอก สินค้า

๖. ในทางปฏิบัติไม่สามารถรับสินค้าที่ผลิตใน เขตอุตสาหกรรมส่งลอกมาขายในประเทศ ได้เนื่องจากไม่ได้รับอนุญาต

๗. ผู้ประกอบการยังคงยื่นคำร้องขอรับสิทธิเข้าก่อนและทำพิธีการ ผลการทราภายหลัง โดยอ้างว่าจำเป็นต้องใช้เร่งด่วนทุกครั้งไป



กรรมาธิการ ได้ตั้งข้อสงสัยดังนี้

๑. ปัญหาเรื่องโควตานับ ต้องพิจารณาให้ครอบคลุม มิฉะนั้นจะเป็นการเอาเปรียบ

ผู้ประกอบการ เดิมหรือผู้ประกอบการ เขตอุตสาหกรรม รวส่งออก

เพราะเป็นเรื่องที่เอกชน

ผู้ลงทุนจะตั้งทราบดีอยู่แล้ว

๒. การตั้งเป็นการ เรื่อง เขตอุตสาหกรรม รวส่งออก มีข้อที่จำเป็นต้องพิจารณา ๒ ประการ

คือ

๒.๑ การคืนเงินค้ำประกันค่าสิทธิหรือการ ขน ขนพา สิทธิสำหรับตัวผู้ที่ถือใบในประเทศ

๒.๒ การยกมิให้นำเงินค้ำประกันที่ผลิตใน เขตอุตสาหกรรม รวส่งออกมาขาย ใบในประเทศ

ต้องพิจารณาและให้ความคุ้มครองแก่อุตสาหกรรม ที่มีอยู่แล้วด้วย

ครั้งที่ ๑๐๐ วันศุกร์ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๖

ผู้มาชี้แจง ๑. นายสมชาย ไชยเวช

กษัตริย์ราชบัณฑิตสภาเทคโนโลยี

พระจอมเกล้าพระนครเหนือ

กษัตริย์ราชบัณฑิตสภาเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ

ชี้แจงเกี่ยวกับ

มาตรการส่งเสริมให้อุตสาหกรรม จากต่างประเทศ ลงทุนในประเทศไทย สรุปได้ดังนี้

๑. อุตสาหกรรมของประเทศไทยยังต้องพึ่งเทคโนโลยีของเครื่องจักร และ

อุปกรณ์จากต่างประเทศ แขนพัฒนา หน้าที่ ๖ จึงเน้นพัฒนาอุตสาหกรรมวิศวกรรม เป็นหลักซึ่งเป็น

อุตสาหกรรมที่มีความสำคัญมากที่สุดการพัฒนาอุตสาหกรรม และรองรับการลงทุนจากต่างประเทศ -

ปัจจัยสำคัญของการพัฒนาคือการพัฒนากำลังคน จำเป็นต้องสร้างผู้ประกอบการ มีระหว่างช่วงรุ่นใหม่

เพื่อเป็นพื้นฐานของการพัฒนาเศรษฐกิจ การผลิตกันจะนำไปสู่การผลิตสินค้าที่มีคุณภาพ

๒. เทคโนโลยีของอุตสาหกรรมรวมไลอเนล การพัฒนาด้วยความรู้ทางช่าง และ

ประสบการณ์จึงต้องใช้เวลาในการพัฒนา สถาบัน กำลังผลิตของ โครงการผลิตช่างฝีมือครบระบบ



๒๐๘

ของเยอรมนีโดยได้รับความร่วมมือจากเอกชน การพัฒนาพลังงานเพื่อเข้าสู่แรงงาน จำเป็นต้อง
ปรับกระบวนการความต้องการกำลังคนทั้งทาง เครื่องมือให้สอดคล้องกัน และต้องการการส่งเสริม
จากรัฐบาลและการยอมรับของประชาชน อุตสาหกรรม โลหกรรม เป็นอุตสาหกรรมที่ได้ Skill
Labour Intensive ซึ่งจะหึงมาจากประเทศญี่ปุ่นได้ยาก

ครั้งที่ ๑๒ วันศุกร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๓๐

คณะกรรมการ ได้พิจารณาสรุปรายงานของคณะกรรมการ ในการพิจารณา -
ศึกษา เรื่องดังกล่าว เพื่อนำเสนอที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ครั้งที่ ๑๓ วันพุธที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๓๐

คณะกรรมการ ได้พิจารณาหาเหตุผลสรุปร่างรายงานของคณะกรรมการ ใน
เรื่องดังกล่าว เพื่อนำเสนอที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๐ คณะกรรมาธิการ ชุดนี้ได้มีมติให้
เดินทางไปศึกษาและเยี่ยมชมกิจการนิคมอุตสาหกรรมลาดกระบัง ซึ่งจากการเดินทางไปศึกษา
และเยี่ยมชมกิจการดังกล่าวพอสรุปได้ว่า

ผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้รายงานให้กรรมาธิการทราบ -
เกี่ยวกับภาระค่าเงินบาท โดยทั่วไปของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โครงการที่กล่าวถึง
ค่าเงินบาท ขอบเขตการดำเนินงานของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมลาดกระบัง สิทธิและประโยชน์ที่
ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมรวมและในเขตอุตสาหกรรมส่งออกจะได้รับ และให้ชี้แจงข้อขัดข้อง
ของกรรมาธิการ เกี่ยวกับปัญหาการดำเนินการกับผู้ซื้อที่ดินในเขตอุตสาหกรรมส่งออกและไม่ปฏิบัติ
ความสัญญาหลักเกณฑ์การกำหนดราคาที่ดินในนิคมอุตสาหกรรมรวมและการแก้ไขปัญหาด้านสิทธิและ
ประโยชน์ของผู้ประกอบการในเขตอุตสาหกรรมส่งออก

ผู้ประกอบการในเขตอุตสาหกรรมส่งออก การนิคมอุตสาหกรรมลาดกระบัง ได้ชี้แจง
ปัญหาที่ประสบอยู่ในปัจจุบันได้แก่



๑. ปัญหาไฟฟ้าดับ เป็นของเสียหายแก่ชุมชนถาวรผลิต

๒. ผู้ประกอบถาวร โบน เขตอุตสาหกรรม รวส่งยกไม้ได้วัน ๖ วันต่อสัปดาห์ค่าภาษีอากร
สำหรับสินค้าที่ส่งออก

๓. ผู้ประกอบถาวร โบน เขตอุตสาหกรรม รวส่งยกไม้ได้วัน ๖ วันต่อสัปดาห์ค่าภาษีอากร
ลดหย่อนภาษีอากร ได้แต่ผู้ขายสินค้าให้ผู้ผลิตเพื่อจะส่งออก

๔. สภานิติบัญญัติไทย (ค.ร.ม. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.

๒๕๒๒ มาตรา ๕๒) ไม่จัดไว้ในพระราชบัญญัติ (มาตรา ๕๒) กำหนดว่า "ของที่มีทำบัญชีเงินแห่งกฎหมาย
ให้ ใ้ยกเว้น ภาษี หรือคืนค่าภาษีอากร เมื่อได้ส่งยกไม้ยกมา ขายในต่างประเทศ และมีได้ส่งยกไม้ได้วัน ๖ วันต่อสัปดาห์
โบน เขตอุตสาหกรรม รวส่งยกไม้เพื่อใช้ขายใน ๒๕๒ หรือมาตรา ๕๕" ให้ได้วัน ๖ วัน หรือคืนค่าภาษีอากร
โดยถือเสมือนว่าได้ส่งยกไม้ยกมา ในต่างประเทศ ในวันที่นั้น เข้าไป (ใน เขตอุตสาหกรรม รวส่งยก)

๕. พ.ร.บ. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๕๑) ไม่
สนับสนุนอุตสาหกรรมที่ผลิตเพื่อทดแทนการนำเข้า แทนที่ที่ควร จะตั้งโรงงานภาษีเสมือนนำเข้า
สินค้าที่มาจากต่างประเทศ (มาตรา ๕๑) กำหนดว่า "ของที่มีในบัญชีเงินและนำเข้า
โบน เขตอุตสาหกรรม รวส่งยกไม้รวมทั้งผลิตภัณฑ์ สิ่งพลอยได้ และสิ่งอื่นที่ได้จากการผลิตหากนำออกจาก
เขตอุตสาหกรรม รวส่งยกไม้เพื่อใช้หรือจำหน่ายในต่างประเทศ จะต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษ
กฎหมายว่าด้วยการส่ง เสริมการ ลงทุน การรับเข้า และภาษีอากร ค่า ทั้งนี้ตามสภาพ ความราคา
และความคิดว่า ภาษีอากรที่เป็นอยู่ ในวันที่นั้น ออกจาก เขตอุตสาหกรรม รวส่งยก โดยถือเสมือนว่า
ได้นำเข้าเข้ามา ในราชอาณาจักร ในวันที่นั้น ออกจาก เขตอุตสาหกรรม รวส่งยก)



พล.ต.อ.ประวิตร วงษ์สุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

(คณะกรรมการข้าราชการเจ้าพนักงาน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : พล.ต.อ.ประวิตร วงษ์สุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

นายสมพงษ์ สุนทรวิภาญ์ (ประธานคณะกรรมการ : ท่านประธานที่เคารพ

ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้มีเกียรติ คณะกรรมาธิการการศึกษาศึกษาและอุตสาหกรรม ได้ดำเนินการพิจารณา
 ญัตติ เรื่องมาตรการที่จะเร่งรัด ขยาย ส่งเสริม และส่งเสริมให้อุตสาหกรรมจากต่างประเทศ
 มาลงทุนในประเทศไทย ซึ่งที่ประชุมวุฒิสภาได้มอบหมายให้ปฏิบัติภารกิจนี้ตั้งแต่วันที่ ๑๑
 ตุลาคม ๒๕๖๕ จนถึงวันที่เกิดสภานิติบัญญัติแห่งรัฐสภาปี ๒๕๖๖ มีกฤษฎีกาให้ดำเนินการนอกสมัย
 ประชุมให้ด้วยแล้ว คณะกรรมาธิการ ได้ดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย และได้รายงานต่อ
 ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพแล้ว จากผลการพิจารณาต่อที่บุคคล ๑๑ ราย และเดินทางออกไป
 ซักหัดจริงยังมีคนอุตสาหกรรมเฉพาะที่คล่องแคล่วพร้อมผู้ประกอบ และเข้าไปในเขตอุตสาหกรรม
 ส่งออกแล้ว คณะกรรมาธิการมีความเห็นว่าควรจะได้เร่งรัดจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมส่งออกขึ้นอีก
 โดยเร็วที่สุด ซึ่งจะทำได้ในเขตอุตสาหกรรมนครและบางปู ดันเหตุที่สำคัญถึงก็คิดจะช่วยให้คน
 มีงานทำขึ้นก็มีความหมาย เพราะสินค้าที่ผลิตขึ้นในเขตอุตสาหกรรมส่งออกนั้นก็จะมีคนไม่เต็ม
 เลยว่าสามารถส่งออกได้ทั้งประเทศซึ่งเขาต้องการคนในสินค้ามัน ๆ เช่นอุตสาหกรรมผลิต
 ออกไปพลาสติก แต่สิ่งซึ่งประเทศเราควรจะได้เร่งรัดอย่างถึงก็คิดจะจัดตั้งต่าง ๆ ของเราซึ่ง
 มีก็จะมีความชัดเจนกับงานทำให้เสียผล ถ้าควรจะมีกลุ่มผู้ประกอบการที่มีอำนาจสั่งการ ได้เพื่อจะได้จัด
 ปัญหาต่าง ๆ ได้ทันคือเหตุการณ์ จึงขอความเห็นปรึกษาถึงท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกวุฒิสภา
 เพื่อปฏิบัติรายงานของคณะกรรมการและส่งให้รัฐบาลดำเนินการในภาคปฏิบัติต่อไปโดยด่วน อนึ่ง
 ขอกราบเรียนว่าการเร่งรัดจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมส่งออกขึ้นอีกโดยด่วนนั้น เป็นเพียงมาตรการเร่ง
 ถ้วนข้อหนึ่งของมาตรการที่จะเร่งรัด ขยาย ส่งเสริม และส่งเสริมให้อุตสาหกรรมจากต่างประเทศมา
 ลงทุนในประเทศไทย ขอกราบเรียนมาด้วยความเคารพ



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : พลเอกสุรวิทย์ เทียนศรี

นายเล็ง มีจุล : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมคำนวณรายงานของ ทุก ๆ

กรรมาธิการที่เสนอเข้ามาแล้วขอใบรายงานของคณะนี้ครับผม คณะนี้มีการสรุปสาระสำคัญซึ่งได้
กระทำไปในแต่ละวัน ๆ ไว้ด้วย ทำให้เห็นภาพได้ชัดเจน กระผมเพียงแต่อยากจะถามคณะกรรมาธิการ
แล้วว่าถ้าคณะกรรมาธิการคณะนี้จะได้รับไปเพื่อจัดทำให้มีและเสียตอย่างนี้ด้วยก็จะเป็นพระคุณครับ
ผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มีข้อมูลรายละเอียด ผมจะขอติจากที่

ประชุมแห่งนี้ว่า จะเห็นด้วยกับรายงานของคณะกรรมาธิการและให้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
หรือไม่ท่านผู้ใดเห็นด้วย กรุณาขออภิปราย

(มีสมาชิกรายชื่อในส่วนของ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย

(ไม่มีสมาชิกรายชื่อ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ เป็นเอกฉันท์ เป็นอันว่าที่

ประชุมแห่งนี้เห็นด้วยกับรายงานของคณะกรรมาธิการและให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ พิจารณาทั้งหมดครบและเวลาในสมัยประชุมสามัญประจำ

ปี พุทธศักราช ๒๕๖๖

การนำจดหมายและเวลาประชุมครั้งนี้จะมีผลตลอดสมัยประชุมสามัญประจำปี พุทธศักราช

๒๕๖๖ คือ เมื่อท่านใดในครั้งนั้นแล้วจะมีผลถึงสมัยสามัญ สมัยที่สอง ด้วย เพราะฉะนั้นจึงขอเชิญท่าน

สมาชิกผู้มีเกียรติเสนอว่าควรจะมีการประชุมสภาในวันที่วันใด เวลาใด ขอเชิญ คุณสภานนท์ศรี



นายสามนต์ สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ ขอประทานเส้นลวดจะ
ประชุมสัปดาห์ละ ๑ วัน วันศุกร์ เวลา ๑๘.๐๐ น. ผู้ใดเห็นด้วยโปรดปรายลงครับ

(มีสมาชิกรายมือรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : มีท่านผู้ใดเห็นเป็นลย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกรมีความเห็นเป็นลย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีเห็นลย่างอื่น ถึลว่าที่ประชุมแห่งนี้ได้ลง
มติกันใหม่ประชุมสัปดาห์ละ ๑ วัน คือในวันศุกร์ เวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา วันนีลหมดระเบียบวาระ
ประชุมแล้ว ขอขอบคุณท่านสมาชิกที่มาประชุมทุกท่าน ณขอภาคีการประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๔๕ นาฬิกา



บัญชีหน่วยงานราชการ

ภูษางค์ เล็กบุตร
 ปรวดี เกษวิวัฒนากุล
 เกษรดา โกฎจนาท
 อุทุมพร แก้วสติศย์
 กรุณา พิภพสุวรรณ
 ชลศักดิ์วัฒน์ ขรรฆวน
 นนทลี พงษ์ไฉญญา
 พัชรี คล้ายสุวรรณ

ราพีพร ศรีรัตนพรพงษ์
 สมบัติ จันทร์ไพจิตร
 กัญญา พิณสน
 นัยนา เจริญประพันธ์
 บุญพา เขียวสำราญ
 มิ่งศรี แก้วกุล
 กัมพา กัญติโกวิทย์



คณะกรรมการพิจารณารายงานการประชุมและพิจารณาแก้ไขแผนรายงานการประชุมลับ

- พลเอกวาท กฤษณานุกุลธรรม
- นางสาวอังกร ลิ้มโลจนา
- นายทวาลิต รุ่งแสง
- นายประสิทธิ์ เพชรทะนุก
- พลโทจรัส วงศ์สายัณห์
- นายเชิธร เจริญวัฒนา
- พลเอกกำแหง จันทวิวิท
- พลเรือโท ศำรงศ์ เสถะนันท์
- พลเรือเอก สุทิน จันทรมัทธ
- พลเรือโทวินัย ไชยเพิ่ม
- พลเรือเอกจินดา ไชยอุบล
- พลตรีกระวี สุทธิศักดิ์ ณ คฤชญา

ตรวจแล้ว วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๓๐

สารวัตรกองในคราจาประชุม

ครั้งที่/...../.....

วันที่

.....

ประธานวุฒิสภา



LIRT

รายงานการประชุมวุฒิสภาชุดที่ ๔
(คณะกรรมการตรวจแล้ว แต่สภายังมิได้รับรอง)

รายงานการประชุมวุฒิสภาชุดที่ ๔ ครั้งนี้ สภายังมิได้รับรอง
เนื่องจากถึงคราวที่สมาชิกวุฒิสภาออกจากตำแหน่งตามวาระ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๐

จึงกักเก็บไว้เป็นหลักฐาน และขอรับรองความถูกต้องของรายงานการประชุม
วุฒิสภาชุดที่ ๔ ครั้งนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๒(๒) ข้อ ๒๘ วรรคสอง

ประเสริฐ ควงวิชัย

(นายประเสริฐ ควงวิชัย)

เลขาธิการวุฒิสภา

๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

งานรายงานการประชุม

กองการประชุม