

(สำเนา)  
เลขรับ ๑๘/๒๕๖๕ วันที่ ๒๗ ม.ค. ๒๕๖๕  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับเอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)	อนุทิน ชาญวีรกูล	ผู้เสนอ
	(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)	
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	
(ลงชื่อ)	ศักดิ์สยาม ชิดชอบ	ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ศุภชัย ใจสมุทร
	(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)	(นายศุภชัย ใจสมุทร)
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย
(ลงชื่อ)	เพชรดาว โต๊ะมีนา	ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ภราดร ปริศนานันท์กุล
	(นางสาวเพชรดาว โต๊ะมีนา)	(นายภราดร ปริศนานันท์กุล)
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย
(ลงชื่อ)	สนอง เทพอักษรณรงค์	ผู้เสนอ (ลงชื่อ) มานพ ศรีผึ้ง
	(นายสนอง เทพอักษรณรงค์)	(นายมานพ ศรีผึ้ง)
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย
(ลงชื่อ)	ไตรเทพ งามกมล	ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ศุภชัย โพธิ์สุ
	(นายไตรเทพ งามกมล)	(นายศุภชัย โพธิ์สุ)
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(โปรดพลิก)

- |  |   |
|--|---|
| (ลงชื่อ) ร้อยตำรวจตรี มณฑล โพธิ์ค้าย ผู้เสนอ<br>(มณฑล โพธิ์ค้าย)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย       | (ลงชื่อ) พรพิมล ธรรมสาร ผู้เสนอ<br>(นางสาวพรพิมล ธรรมสาร)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย                   |
| (ลงชื่อ) ฐิตินันท์ แสงนาค ผู้เสนอ<br>(นายฐิตินันท์ แสงนาค)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย             | (ลงชื่อ) สมบูรณ์ ชาร์มย์ ผู้เสนอ<br>(นายสมบูรณ์ ชาร์มย์)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย                    |
| (ลงชื่อ) สวาป เผ่าประทาน ผู้เสนอ<br>(นายสวาป เผ่าประทาน)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย               | (ลงชื่อ) ปกรณ์ มุ่งเจริญพร ผู้เสนอ<br>(นายปกรณ์ มุ่งเจริญพร)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย                |
| (ลงชื่อ) เกียรติ เหลืองขจรวิทย์ ผู้เสนอ<br>(นายเกียรติ เหลืองขจรวิทย์)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | (ลงชื่อ) วิสิทธิ์ พิทยาภรณ์ ผู้เสนอ<br>(นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย              |
| (ลงชื่อ) สฤกษ์ บุตรเนียร ผู้เสนอ<br>(นายสฤกษ์ บุตรเนียร)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย               | (ลงชื่อ) โชติพิพัฒน์ เตชะโสภณมณี ผู้เสนอ<br>(นายโชติพิพัฒน์ เตชะโสภณมณี)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย    |
| (ลงชื่อ) วิรัช พันธุมะผล ผู้เสนอ<br>(นายวิรัช พันธุมะผล)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย               | (ลงชื่อ) จักรกฤษณ์ ทองศรี ผู้เสนอ<br>(นายจักรกฤษณ์ ทองศรี)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย                  |
| (ลงชื่อ) พิษณุ พลธิ์ ผู้เสนอ<br>(นายพิษณุ พลธิ์)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย                       | (ลงชื่อ) ศรีนวล บุญลือ ผู้เสนอ<br>(นางสาวศรีนวล บุญลือ)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย                     |
| (ลงชื่อ) อนาวิล รัตนสถาพร ผู้เสนอ<br>(นายอนาวิล รัตนสถาพร)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย             | (ลงชื่อ) สฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง ผู้เสนอ<br>(นายสฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย          |
| (ลงชื่อ) รังสิกร ทิมาตฤกะ ผู้เสนอ<br>(นายรังสิกร ทิมาตฤกะ)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย             | (ลงชื่อ) คงฤช ฉัตรมาลีรัตน์ ผู้เสนอ<br>(นายคงฤช ฉัตรมาลีรัตน์)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย              |
| (ลงชื่อ) อำนาจ วิลาวลัย ผู้เสนอ<br>(นายอำนาจ วิลาวลัย)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย                 | (ลงชื่อ) มัลลิกา จิระพันธุ์วานิช ผู้เสนอ<br>(นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วานิช)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย |
| (ลงชื่อ) ณ์ภูษิต ชนศรีก่อเกื้อ ผู้เสนอ<br>(นายณ์ภูษิต ชนศรีก่อเกื้อ)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย   | (ลงชื่อ) สมเจตน์ ลิ้มปะพันธุ์ ผู้เสนอ<br>(นายสมเจตน์ ลิ้มปะพันธุ์)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย          |
| (ลงชื่อ) พันเอก เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ ผู้เสนอ<br>(เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย   | (ลงชื่อ) สรอรรด กลิ่นประทุม ผู้เสนอ<br>(นายสรอรรด กลิ่นประทุม)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย              |

(ลงชื่อ) มารุต มัสยวานิช (นายมารุต มัสยวานิช) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) อติพงษ์ ฐิติพิทยา (นายอติพงษ์ ฐิติพิทยา) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) อับดุลบาซิม อาบู (นายอับดุลบาซิม อาบู) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) บุญลือ ประเสริฐโสภาก (นายบุญลือ ประเสริฐโสภาก) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) รุ่งโรจน์ ทองศรี (นายรุ่งโรจน์ ทองศรี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) อาสพลธ์ สรรณีไตรภพ (นายอาสพลธ์ สรรณีไตรภพ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ชยุต ภูมมะกาญจนะ (นายชยุต ภูมมะกาญจนะ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) เอกการ ชี้อทรงธรรม (นายเอกการ ชี้อทรงธรรม) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) สิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ (นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) กฤติเดช สันติวัชรกุล (นายกฤติเดช สันติวัชรกุล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ศุภมาส อิศรภักดี (นางสาวศุภมาส อิศรภักดี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) วรศิษฎ์ เลียงประสิทธิ์ (นายวรศิษฎ์ เลียงประสิทธิ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) กิตติชัย เรืองสวัสดิ์ (นายกิตติชัย เรืองสวัสดิ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล (นายสรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) เจเศรษฐ์ ไทยเศรษฐ์ (นายเจเศรษฐ์ ไทยเศรษฐ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สุชาติ โชคชัยวัฒนากร (นายสุชาติ โชคชัยวัฒนากร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) พรชัย อำนาจทรัพย์ (นายพรชัย อำนาจทรัพย์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) เกื้อกุล ด้านชัยวิจิตร (นายเกื้อกุล ด้านชัยวิจิตร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ยศวัฒน์ มาไพศาลสิน (นายยศวัฒน์ มาไพศาลสิน) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์ (นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) อภิชา เลิศพชรกมล (นายอภิชา เลิศพชรกมล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) กรวีร์ ปริศนานันทกุล (นายกรวีร์ ปริศนานันทกุล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) โสภณ ชาร์มย์ (นายโสภณ ชาร์มย์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ชาดา ไทยเศรษฐ์ (นายชาดา ไทยเศรษฐ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	

- |   |  |
|---|--|
| (ลงชื่อ) พิบูลย์ รัชกิจประการ ผู้เสนอ   | (ลงชื่อ) เอกภพ เพียรพิเศษ ผู้เสนอ          |
| (นายพิบูลย์ รัชกิจประการ)               | (นายเอกภพ เพียรพิเศษ)                      |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย      | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล           |
| (ลงชื่อ) พีรเดช คำสมุทร ผู้เสนอ         | (ลงชื่อ) ธนยศ ทิมสุวรรณ ผู้เสนอ            |
| (นายพีรเดช คำสมุทร)                     | (นายธนยศ ทิมสุวรรณ)                        |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล        | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย         |
| (ลงชื่อ) เกษมสันต์ มีทิพย์ ผู้เสนอ      | (ลงชื่อ) เรวัต วิศรุตเวช ผู้เสนอ           |
| (นายเกษมสันต์ มีทิพย์)                  | (นายเรวัต วิศรุตเวช)                       |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล        | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเสรีรวมไทย        |
| (ลงชื่อ) สงวน พงษ์มณี ผู้เสนอ           | (ลงชื่อ) สุรสิทธิ์ นิธิวุฒิวรรักษ์ ผู้เสนอ |
| (นาย สงวน พงษ์มณี)                      | (นายสุรสิทธิ์ นิธิวุฒิวรรักษ์)             |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย       | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ      |
| (ลงชื่อ) รังสรรค์ มณีรัตน์ ผู้เสนอ      | (ลงชื่อ) ขวัญเลิศ พานิชมาท ผู้เสนอ         |
| (นายรังสรรค์ มณีรัตน์)                  | (นายขวัญเลิศ พานิชมาท)                     |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย       | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล           |
| (ลงชื่อ) คารม พลพรกลาง ผู้เสนอ          | (ลงชื่อ) พัชรินทร์ ชำศิริพงษ์ ผู้เสนอ      |
| (นายคารม พลพรกลาง)                      | (นางสาวพัชรินทร์ ชำศิริพงษ์)               |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล        | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ      |
| (ลงชื่อ) ทวีรัฐ รัตนเศรษฐ ผู้เสนอ       | (ลงชื่อ) พิชชารัตน์ เลาทพงศ์ชนะ ผู้เสนอ    |
| (นายทวีรัฐ รัตนเศรษฐ)                   | (นางพิชชารัตน์ เลาทพงศ์ชนะ)                |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ   | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ      |
| (ลงชื่อ) มন্ত্রী ปาน้อยนนท์ ผู้เสนอ     | (ลงชื่อ) ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ผู้เสนอ         |
| (นายมนตรี ปาน้อยนนท์)                   | (นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์)                     |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์   | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์      |
| (ลงชื่อ) พันโท สินธพ แก้วพิจิตร ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) พิมพ์ภัทรา วิชัยกุล ผู้เสนอ       |
| (สินธพ แก้วพิจิตร)                      | (นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล)                |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์   | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์      |
| (ลงชื่อ) แนน บุญยธิดา สมชัย ผู้เสนอ     | (ลงชื่อ) อิสระ เสรีวัฒนวุฒิ ผู้เสนอ        |
| (นางสาวแนน บุญยธิดา สมชัย)              | (นายอิสระ เสรีวัฒนวุฒิ)                    |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์   | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์      |
| (ลงชื่อ) ปริญา ฤกษ์หรัาย ผู้เสนอ        | (ลงชื่อ) จักรรัตน์ พัวช่วย ผู้เสนอ         |
| (นายปริญา ฤกษ์หรัาย)                    | (นายจักรรัตน์ พัวช่วย)                     |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ   | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ      |
| (ลงชื่อ) สุนัฐชา โล่สถาพรพิพิธ ผู้เสนอ  | (ลงชื่อ) พิมพ์พี พันธุ์วิชาติกุล ผู้เสนอ   |
| (นางสาวสุนัฐชา โล่สถาพรพิพิธ)           | (นางสาวพิมพ์พี พันธุ์วิชาติกุล)            |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์   | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์      |

(ลงชื่อ)	อันวาร์ สาและ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	จิตภัสร์ ตัน กฤดากร	ผู้เสนอ
	(นายอันวาร์ สาและ)			(นางสาวจิตภัสร์ ตัน กฤดากร)	
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ)	วชิราภรณ์ กาญจนะ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	วิวรรณ นิลวัชรมณี	ผู้เสนอ
	(นางสาววชิราภรณ์ กาญจนะ)			(นายวิวรรณ นิลวัชรมณี)	
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
	(ลงชื่อ)	สันทพจน์ สุขศรีเมือง	ผู้เสนอ		
		(นายสันทพจน์ สุขศรีเมือง)			
		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ			

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรพิชญ์)  
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม

ณัฐฐา พิมพ์  
สัมพันธ์ ทาน  
๗๕๕ ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง  
พ.ศ. ....

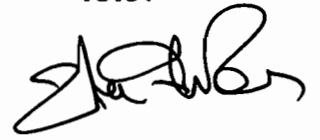
หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกัญชา และกัญชง

เหตุผล

โดยที่ประมวลกฎหมายยาเสพติดไม่ได้กำหนดให้กัญชาเป็นยาเสพติดให้โทษ ซึ่งเปิดโอกาสให้มีการนำกัญชา กัญชงมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การวิจัย และนำมาใช้ในอุตสาหกรรมอื่น แต่ก็ยังมีข้อจำกัดบางประการที่ส่งผลกระทบต่อโอกาสในการนำไปใช้ในการดูแลสุขภาพ การป้องกัน บำบัดโรค รักษาผู้ป่วย การศึกษาวิจัยหรือการพัฒนานวัตกรรม ฉะนั้น เพื่อให้ประชาชนมีสิทธิในการดูแลสุขภาพของตน และส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งในด้านการพัฒนาภูมิปัญญาด้านการแพทย์แผนไทย ตลอดจนองค์ความรู้ทางการแพทย์แผนปัจจุบัน และอุตสาหกรรมอื่น ๆ จึงควรสนับสนุนการนำกัญชา กัญชง มาใช้ในการศึกษาวิจัย การใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ สุขภาพ การใช้ตามวิถีชีวิตชุมชน ตลอดจนเปิดโอกาสให้มีการผลิต ขาย นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้มีการบริโภคกัญชา กัญชงอย่างเหมาะสม ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค สมควรกำหนดมาตรการกำกับดูแล ควบคุมการขาย การโฆษณาและการบริโภคกัญชา กัญชง เพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พลเอก



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

๖๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
กัญชา กัญชง  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยกัญชา กัญชง

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่ง  
มาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๐ ของ  
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อ  
กำหนดมาตรการกำกับดูแลการผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย หรือมีไว้ในครอบครอง กัญชา กัญชงเพื่อให้เกิดประโยชน์  
ทางเศรษฐกิจของประชาชนมากที่สุด และเพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีและบุคคลกลุ่ม  
เสี่ยงอื่น จากการบริโภคกัญชา กัญชง ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้น

ไป

มาตรา ๓ ให้กัญชา กัญชง ที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ไม่ถือเป็นยาเสพติดให้โทษ ตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กัญชา” หมายความว่า พืชในสกุล Cannabis และวัตถุหรือสารต่าง ๆ ที่มีอยู่ในพืชกัญชา เช่น ยาง น้ำมัน

“กัญชง” หมายความว่า พืชในสกุล Cannabis และวัตถุหรือสารต่าง ๆ ที่มีอยู่ในพืชกัญชงเช่น ยาง น้ำมัน และมีสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) ไม่เกินปริมาณตามที่ คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“สารสกัด” หมายความว่า สารที่ได้จากกระบวนการสกัดทุกส่วนของกัญชา หรือกัญชง

“ผลิต” หมายความว่า เพาะ ปลูก ทำ ผสม ปรง แปรสภาพ เปลี่ยนรูป สังเคราะห์ทาง วิทยาศาสตร์ และให้หมายความรวมถึงการแบ่งบรรจุหรือรวมบรรจุด้วยเพื่อขาย ไม่รวมการแปรรูปอย่างง่าย

“ขาย” หมายความว่า จำหน่าย จ่าย แจก หรือแลกเปลี่ยน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า หรือให้โดยมีสิ่งตอบแทนหรือผลประโยชน์อย่างอื่น และให้หมายความรวมถึงการมีไว้เพื่อขาย

“ส่งออก” หมายความว่า นำหรือส่งออกนอกราชอาณาจักร

“นำเข้า” หมายความว่า นำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักร

“บริโภค” หมายความว่า กิน เคี้ยว ต้ม อม หรือนำเข้าสู่ร่างกายไม่ว่าด้วยวิธีใด ๆ หรือใน รูปลักษณะใด ๆ

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา หรือผู้ซึ่งเลขาธิการ คณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย สำหรับการอนุญาตให้ผลิต และการนำเข้าหรือส่งออก ขาย หรือการ โฆษณากัญชา กัญชง

“ผู้รับผิดชอบ” หมายความว่า

(๑) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือผู้ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมอบหมาย สำหรับการ จัดแจ้งเพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน ในกรุงเทพมหานคร

(๒) นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ซึ่งนายองค์การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมาย สำหรับการแจ้งแจ้งเพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน ในส่วนภูมิภาค

“การใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน” หมายความว่า การเพาะ ปลูก เพื่อการบริโภค ส่วนบุคคล เพื่อดูแลรักษาสุขภาพของตนเองและครอบครัวที่อาศัยอยู่ในที่อยู่อาศัยเดียวกัน ทั้งนี้ ไม่เกินปริมาณที่ กำหนดในกฎกระทรวง

“กระบวนการพิจารณาอนุญาต” หมายความว่า การพิจารณาคำขอ การตรวจสอบความถูกต้อง ของเอกสาร การประเมินเอกสารทางวิชาการ การตรวจวิเคราะห์ การตรวจสถานที่ผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย หรือ การตรวจสอบ เพื่อออกใบอนุญาต หรือใบรับผิดชอบ ตลอดจนการพิจารณาใด ๆ เกี่ยวกับกัญชา กัญชง

“โฆษณา” หมายความว่า การกระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ให้ประชาชนเห็น ได้ยิน หรือทราบ  
ข้อความ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า

“ผู้รับอนุญาต” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และในกรณีนิติบุคคลเป็น  
ผู้ได้รับใบอนุญาต ให้หมายความรวมถึงผู้แทนนิติบุคคลหรือผู้มีอำนาจทำการแทนนิติบุคคล ซึ่งเป็นผู้ได้รับ  
ใบอนุญาต

“ผู้จดทะเบียน” หมายความว่า ผู้ได้รับใบรับจดทะเบียนเพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน  
ตามพระราชบัญญัตินี้

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกัญชา กัญชง

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มี  
อำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เจ้าหน้าที่ได้ให้บริการ รวมทั้ง  
กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนด  
กิจการอื่น รวมทั้งออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

#### หมวด ๑

#### บทบัญญัติทั่วไป

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ มีอำนาจประกาศกำหนดเกี่ยวกับ  
กัญชา กัญชง ดังต่อไปนี้

- (๑) หน้าที่ผู้รับอนุญาต ผู้รับจดทะเบียน ตามพระราชบัญญัตินี้
- (๒) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการโฆษณา
- (๓) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในกระบวนการพิจารณาอนุญาต รวมทั้งอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด  
และค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ
- (๔) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขึ้นบัญชี อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะ  
จัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ
- (๕) ออกประกาศตามมาตรา ๑๖

(๖) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข รวมถึงการอื่นใดที่เกี่ยวกับกัญชา กัญชงตามพระราชบัญญัติ

นี้

มาตรา ๗ การดำเนินการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร เครื่องสำอาง เครื่องมือแพทย์ วัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือนและสาธารณสุขโดยใช้กัญชา กัญชงเป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปของผู้ผลิตให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น โดยไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

#### หมวด ๒

#### คณะกรรมการกัญชา กัญชง

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกัญชา กัญชง” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น อธิบดีกรมการแพทย์ อธิบดีกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ อธิบดีกรมศุลกากร อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ อธิบดีกรมสุขภาพจิต อธิบดีกรมอนามัย อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด นายกแพทย์สภา นายกสภาการแพทย์แผนไทย และนายกสภาเภสัชกรรม และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินเจ็ดคน ในจำนวนนี้ ให้แต่งตั้งจากภาคเอกชนไม่น้อยกว่าสามคน

ให้เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา จำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าว หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีให้ออก เพราะเหตุบกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ หรือความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๔) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด ที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๗) ถูกสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตประกอบโรคศิลปะ ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเวชกรรม หรือใบอนุญาตประกอบวิชาชีพอื่น

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้แต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้ และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่

มาตรา ๑๒ การประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการ มอบหมายก็ได้

การประชุมของคณะอนุกรรมการให้นำความในมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและมาตรการการส่งเสริม วิจัย พัฒนา การใช้กัญชา กัญชง ทั้งในด้านการแพทย์ อุตสาหกรรม และประโยชน์อื่น ๆ

(๒) ให้ความเห็น คำแนะนำ หรือข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรี หรือผู้อนุญาตในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) ประกาศกำหนดสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) ในกัญชง ตามมาตรา ๔

(๕) ติดตามประเมินผลการดำเนินการตามนโยบายตาม (๑)

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ คณะกรรมการอาจมีมติให้เชิญหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจโดยตรงเกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณา หรือผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ที่เกี่ยวกับกัญชา กัญชง หรืออื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ เข้าร่วมประชุมเป็นครั้งคราวในฐานะกรรมการด้วยก็ได้ ในกรณีเช่นนี้ ให้ผู้ซึ่งได้รับเชิญและมาประชุมมีฐานะเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่งสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้น

ประกาศตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๓

การขออนุญาตและการอนุญาต

-----

มาตรา ๑๕ ผู้ใดประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก หรือขาย ต้องได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต การนำเข้าหรือส่งออกตามวรรคหนึ่งในแต่ละครั้ง ต้องได้รับใบอนุญาตทุกครั้งให้นำเข้าหรือส่งออกจากผู้อนุญาตด้วย

การขออนุญาต คุณสมบัติของผู้ขออนุญาต การออกใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การแก้ไขรายการในใบอนุญาต ตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง และหน้าที่ของผู้รับอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผู้รับอนุญาตตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ผู้ใดประกอบกิจการภายหลังที่ใบอนุญาตสิ้นอายุแล้วให้ถือว่าผู้นั้นประกอบกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาต เว้นแต่จะได้อื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการสิ้นสุดอายุ โดยแสดงเหตุที่ไม่สามารถยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตภายในกำหนดและผู้อนุญาตเห็นสมควรให้ต่ออายุใบอนุญาตได้

มาตรา ๑๖ บทบัญญัติมาตรา ๑๕ ไม่ใช่บังคับแก่ การขาย ส่วนของกัญชา กัญชง สารสกัด หรือกากจากการสกัด ตามที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๗ กำหนดให้ใบอนุญาตมีอายุ ดังนี้

- (๑) ใบอนุญาตปลูก มีอายุ ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต
- (๒) ใบอนุญาตผลิต (สกัด) มีอายุ ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต
- (๓) ใบอนุญาตนำเข้า ส่งออก มีอายุ ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต
- (๔) ใบอนุญาตจำหน่าย มีอายุ ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต

## หมวด ๔

## การจดทะเบียนและการรับจดทะเบียนการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน

มาตรา ๑๘ ผู้ใดประสงค์จะเพาะ ปลูก เพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน ต้องจดทะเบียน ต่อผู้รับจดทะเบียน และเมื่อผู้รับจดทะเบียนออกใบรับจดทะเบียนให้แล้ว จึงจะดำเนินการนั้นได้

การขอจดทะเบียน คุณสมบัติของผู้ขอจดทะเบียน การออกใบรับจดทะเบียน การออกใบแทนใบรับจดทะเบียน การ ต่ออายุใบรับจดทะเบียน การแก้ไขรายการในใบรับจดทะเบียน ตามวรรคหนึ่ง และหน้าที่ของผู้จดทะเบียน ให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผู้จดทะเบียนต้องเพาะ ปลูก กัญชา กัญชงตามที่ได้จดทะเบียนไว้

ผู้จดทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ผู้ใดดำเนินการภายหลังที่ใบรับจดทะเบียนสิ้นอายุแล้ว ให้ถือว่าผู้นั้น ดำเนินการโดยไม่ได้รับการจดทะเบียน เว้นแต่จะได้อื่นคำขอต่ออายุใบรับจดทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ใบรับ จดทะเบียนสิ้นอายุ โดยแสดงเหตุที่ไม่สามารถยื่นคำขอต่ออายุใบรับจดทะเบียนภายในกำหนดและผู้รับจดทะเบียนเห็นสมควรให้ ต่ออายุใบรับจดทะเบียนได้

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่น่าปรากฏว่าผู้จดทะเบียนฝ่าฝืนมาตรา ๑๘ วรรคสาม หรือวรรคสี่ หรือไม่ปฏิบัติ ตามกฎกระทรวง หรือประกาศของรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ (๑) ให้ผู้รับจดทะเบียนมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นระงับการกระทำ ที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องได้

มาตรา ๒๐ กำหนดให้ใบรับจดทะเบียนมีอายุ ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่รับจดทะเบียน

## หมวด ๕

## กระบวนการพิจารณาอนุญาต

มาตรา ๒๑ ในกระบวนการพิจารณาอนุญาต ให้เจ้าหน้าที่ บุคคล องค์กร หรือหน่วยงาน ดังต่อไปนี้ ทำหน้าที่ประเมิน ตรวจสอบ และพิจารณาอนุญาต

(๑) เจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อนุญาต

(๒) ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและ ต่างประเทศ ที่ได้รับการขึ้นบัญชีจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และได้รับมอบหมายจากผู้อนุญาตให้ ทำหน้าที่ดังกล่าว

มาตรา ๒๒ เพื่อประโยชน์ในกระบวนการพิจารณาอนุญาต ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของ คณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นบัญชีผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ทั้งนี้ ในประกาศต้องกำหนดคุณสมบัติ มาตรฐาน และการดำเนินงานของบุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรดังกล่าว

(๒) ค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยจะจัดเก็บได้ต้องไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้

(๓) ประเภทและค่าใช้จ่ายที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาหรือหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจตามหน้าที่และอำนาจ หรือหน่วยงานของผู้ที่เลขาธิการมอบหมาย แล้วแต่กรณี จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาอนุญาต โดยจะจัดเก็บได้ต้องไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๓ เงินค่าธรรมเนียมตาม (๘) (๙) (๑๐) ในอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ ที่จัดเก็บได้ให้ตกเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา หรือหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจตามหน้าที่และอำนาจ หรือหน่วยงานของผู้ที่เลขาธิการมอบหมาย แล้วแต่กรณี โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๒๔ การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การจ่ายเงิน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

#### หมวด ๖

#### การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง

มาตรา ๒๕ ผู้รับอนุญาตผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตว่ากล่าวตักเตือน หรือผู้อนุญาตโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาต ตามสมควรแก่กรณี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการประกาศกำหนด

การสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง กำหนดครั้งละไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน หรือในกรณีที่มีการฟ้องผู้รับอนุญาตต่อศาลว่าได้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ จะสั่งพักใช้ใบอนุญาตไว้จนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาถึงที่สุดก็ได้

มาตรา ๒๖ ผู้ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตจะขอรับใบอนุญาตใด ๆ ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตอีกไม่ได้

ผู้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตจะขอรับใบอนุญาตใด ๆ หรือขอใบจดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้อีกไม่ได้ จนกว่าจะพ้นสามปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

ในกรณีที่นิติบุคคลถูกเพิกถอนใบอนุญาต ให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับ กับกรรมการผู้จัดการ และผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้นด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๒๗ ผู้จัดแจ้งผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้รับจัดแจ้งว่ากล่าวตักเตือน สั่งให้ทำลาย หรือเพิกถอนใบรับจัดแจ้ง ตามสมควรแก่กรณี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการประกาศกำหนด

ผู้ถูกเพิกถอนใบรับจัดแจ้งจะขอใบรับจัดแจ้งหรือใบอนุญาตอื่นตามพระราชบัญญัตินี้อีกไม่ได้ จนกว่าจะพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบรับจัดแจ้ง

#### หมวด ๗ การโฆษณา

มาตรา ๒๘ ห้ามผู้ใดโฆษณาเว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต  
การขออนุญาตโฆษณาตามวรรคหนึ่ง การออกใบอนุญาต และเงื่อนไขในการโฆษณาตามใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ ผู้อนุญาตอาจกำหนดเงื่อนไขเฉพาะในการโฆษณาและจำกัดการใช้สื่อโฆษณาก็ได้

มาตรา ๒๙ ในกรณีที่ผู้อนุญาตเห็นว่าการโฆษณาใดฝ่าฝืนประกาศคณะกรรมการตามมาตรา ๒๘ วรรคสอง ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้โฆษณาดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขข้อความหรือวิธีการในการโฆษณา
- (๒) ห้ามใช้ข้อความหรือวิธีการบางอย่างที่ปรากฏในการโฆษณา
- (๓) ระงับการโฆษณา

คำสั่งตามวรรคหนึ่ง ผู้อนุญาตจะสั่งให้โฆษณาเผยแพร่ข้อมูลที่ถูกต้องด้วยก็ได้ โดยให้ผู้โฆษณารับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด

มาตรา ๓๐ บทบัญญัติมาตรา ๒๘ ไม่ใช่บังคับแก่การโฆษณาส่วนของกัญชา กัญชง สารสกัด หรือกากจากการสกัด ตามที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการประกาศกำหนด

#### หมวด ๘ พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๓๑ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ผลิต สถานที่นำเข้า สถานที่ส่งออก สถานที่ขาย หรือสถานที่เก็บกัญชา กัญชง ในเวลาทำการของสถานที่นั้น หรือเข้าไปในยานพาหนะที่บรรทุกกัญชา กัญชง ทั้งนี้ เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็นตามพระราชบัญญัตินี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ผลิต สถานที่นำเข้า สถานที่ส่งออก สถานที่ขาย หรือสถานที่เก็บกักสินค้า กัญชา กัญชง ในเวลาทำการของสถานที่นั้น หรือเข้าไปในยานพาหนะที่บรรทุกกัญชา กัญชง ทั้งนี้ เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็นตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) นำกัญชา กัญชง ในปริมาณพอสมควรไปเพื่อเป็นตัวอย่างในการตรวจสอบหรือวิเคราะห์

(๓) ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ อาจเข้าไปในสถานที่หรือยานพาหนะใด ๆ เพื่อตรวจ ค้น ยึด หรืออายัดกัญชา กัญชง เครื่องมือ เครื่องใช้ ตลอดจนภาชนะบรรจุ หีบห่อ ฉลาก หรือสิ่งใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกัญชา กัญชง ดังกล่าวซึ่งสงสัยหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าจะเกี่ยวข้องกับกระทำความผิด

(๔) มีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้รับอนุญาตและผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย หรือมีไว้ในครอบครองกัญชา กัญชง อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามสมควร

การปฏิบัติหน้าที่ตาม (๓) ต้องมีหมายค้น เว้นแต่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า หากเน้นซ้ากว่าจะเอาหมายค้นมาได้จะมีการยกย้าย ชุกซ่อน ทำให้เปลี่ยนสภาพไปจากเดิม หรือทำลายหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด ให้ทำการค้นได้โดยไม่ต้องมีหมายค้น แต่ต้องปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาว่าด้วยการค้น

มาตรา ๓๒ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๓๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

#### หมวด ๙.

#### การอุทธรณ์

มาตรา ๓๔ ในกรณีที่ผู้อนุญาตหรือผู้รับจดทะเบียนไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน หรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน ผู้ขออนุญาต หรือผู้จดทะเบียน หรือผู้ขอต่ออายุใบอนุญาต หรือผู้ขอต่ออายุใบรับจดทะเบียน มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน การไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน แล้วแต่กรณี

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุดในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุ ใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้งของรัฐมนตรี เมื่อมีคำขอของผู้อุทธรณ์ รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งอนุญาตให้ผู้ขอต่ออายุ ใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง ดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาตหรือรับจดแจ้ง แล้วแต่กรณี ไปพลางก่อนได้

มาตรา ๓๕ ผู้รับอนุญาตซึ่งถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต ถูกเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอน ใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง แล้วแต่กรณี

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งไม่เป็นเหตุให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต คำสั่งเพิกถอน ใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง

มาตรา ๓๖ การพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา ๓๔ หรือ มาตรา ๓๕ ให้รัฐมนตรีพิจารณาอุทธรณ์ ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่รับคำอุทธรณ์ ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ระยะเวลาดังกล่าว ให้มีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบก่อนครบกำหนดระยะเวลานั้น ในการนี้ ให้ขยายระยะเวลา พิจารณาอุทธรณ์ออกไปได้ไม่เกินหกสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว

#### หมวด ๑๐

การคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคกัญชา กัญชง  
และการป้องกันการใช้ในทางที่ผิด

มาตรา ๓๗ ห้ามผู้รับอนุญาตขายกัญชา กัญชง เพื่อการนำไปบริโภค แก่บุคคลดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี

(๒) สตรีมีครรภ์

(๓) สตรีให้นมบุตร

(๔) บุคคลอื่นใดตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด

ให้ผู้รับอนุญาตขายมีหน้าที่ติดประกาศหรือแจ้ง ณ สถานที่ขาย ให้ทราบถึงข้อห้ามขายแก่บุคคล ตามวรรคหนึ่ง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด

ความในวรรคหนึ่ง ไม่ใช่บังคับแก่การขายโดยผู้ประกอบการวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพ การแพทย์แผนไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ที่ส่งจ่ายให้แก่คนไข้ของตน เพื่อประโยชน์ใน การบำบัดรักษาโรค

หมวด ๑๑  
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๘ ผู้ใดผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย โดยไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๙ ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๕ วรรคสองผู้ใดนำเข้า ส่งออกในแต่ละครั้งโดยไม่ได้รับอนุญาตเฉพาะคราวในแต่ละครั้งที่นำเข้าหรือส่งออก ต้องระวางโทษปรับครั้งละไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๔๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาท

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๑ ภายในระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ การนำเข้ากัญชา กัญชง ให้กระทำได้เฉพาะกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย

(๒) เพื่อประโยชน์ในทางการแพทย์หรือเพื่อประโยชน์ราชการ

มาตรา ๔๒ นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ตำรับยาที่มีกัญชาปรุงผสมอยู่เพื่อใช้ในรูปแบบพิเศษสำหรับการเข้าถึงยาตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งผลิตอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร

มาตรา ๔๓ บรรดา กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศ ที่ออกตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด หรือแนวปฏิบัติที่คณะกรรมการตามกฎหมายดังกล่าวได้ให้ไว้ และใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ หรือจนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔๔ ใบอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษ ในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง (Hemp) ที่ออกตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง (Hemp) พ.ศ. ๒๕๖๓ และใบอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา

ที่ออกตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้นสิ้นอายุ

มาตรา ๔๕ บรรดาคำใด ๆ ที่ได้ยื่นไว้ตามประมวลกฎหมายยาเสพติด และยังอยู่ในระหว่างพิจารณาของผู้อนุญาต ให้ถือว่าเป็นคำขอรับใบอนุญาตหรือคำขอรับใบแทนใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม ถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อความหรือเอกสารประกอบคำขอแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งแก้ไขเพิ่มเติมและส่งเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น เพื่อให้การเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

อัตราค่าธรรมเนียม

(๑) ใบอนุญาตผลิต (ปลูก)	ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท
(๒) ใบอนุญาตผลิต (สกัด)	ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท
(๓) ใบอนุญาตนำเข้า	ฉบับละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท
(๔) ใบอนุญาตส่งออก	ฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท
(๕) ใบอนุญาตนำเข้า ส่งออกเฉพาะคราว	ฉบับละ ๒๐,๐๐๐ บาท
(๖) ใบอนุญาตจำหน่าย	ฉบับละ ๕,๐๐๐ บาท
(๗) การต่ออายุใบอนุญาตเท่ากับกึ่งหนึ่งของค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตนั้น	
(๘) ค่าคำขออนุญาตหรือคำขออื่น ๆ	คำขอละ ๗,๐๐๐ บาท
(๙) ค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ	รายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๐) ค่าตรวจสอบสถานประกอบการ	ครั้งละ ๕๐,๐๐๐ บาท

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง  
พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่ประมวลกฎหมายยาเสพติดไม่ได้กำหนดให้กัญชาเป็นยาเสพติดให้โทษ ซึ่งเปิดโอกาสให้มีการนำกัญชา กัญชงมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การวิจัย และนำมาใช้ในอุตสาหกรรมอื่น แต่ก็ยังมีข้อจำกัดบางประการที่ส่งผลกระทบต่อโอกาสในการนำไปใช้ในการดูแลสุขภาพ การป้องกัน บำบัดโรค รักษาผู้ป่วย การศึกษาวิจัยหรือการพัฒนานวัตกรรม ฉะนั้น เพื่อให้ประชาชนมีสิทธิในการดูแลสุขภาพของตน และส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งในด้านการพัฒนาภูมิปัญญาทางการแพทย์แผนไทย ตลอดจนองค์ความรู้ทางการแพทย์แผนปัจจุบัน และอุตสาหกรรมอื่น ๆ จึงควรสนับสนุนการนำกัญชา กัญชง มาใช้ในการศึกษาวิจัย การใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์ สุขภาพ การใช้ตามวิถีชีวิตชุมชน ตลอดจนเปิดโอกาสให้มีการผลิต ขาย นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้มีการบริโภคกัญชา กัญชงอย่างเหมาะสม ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค สมควรกำหนดมาตรการกำกับดูแล ควบคุมการขาย การโฆษณาและการบริโภคกัญชา กัญชง เพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... แบ่งออกเป็น ๑๑ หมวด จำนวน ๔๕ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

**๒.๑ หมวด ๑ บทบัญญัติทั่วไป**

(๑) กำหนดให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนดเกี่ยวกับกัญชา กัญชง (ร่างมาตรา ๖)

(๒) กำหนดให้การผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร เครื่องสำอาง เครื่องมือแพทย์ วัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือนและสาธารณสุขโดยใช้กัญชา กัญชง เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปของผู้ผลิตให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น (ร่างมาตรา ๗)

๒.๒ หมวด ๒ คณะกรรมการกัญชา กัญชง

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกัญชา กัญชง” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๘)

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการกัญชา กัญชง มีหน้าที่และอำนาจ เช่น กำหนดนโยบาย และมาตรการส่งเสริม วิจัย พัฒนา การใช้กัญชา กัญชง ทั้งในด้านการแพทย์ อุตสาหกรรม ให้ความเห็น คำแนะนำ หรือข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรี หรือผู้อนุญาตในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และประกาศกำหนดสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol) ในกัญชง เป็นต้น (ร่างมาตรา ๑๔)

๒.๓ หมวด ๓ การขออนุญาตและการอนุญาต

(๑) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก หรือขาย ต้องได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๑๕)

๒.๔ หมวด ๔ การจัดแจ้งและการรับจัดแจ้งการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน

(๑) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะเพาะ ปลูก ต้องจัดแจ้งต่อผู้รับจัดแจ้ง และเมื่อผู้รับจัดแจ้ง ออกใบรับจัดแจ้งให้แล้ว จึงจะดำเนินการได้ (ร่างมาตรา ๑๘)

๒.๕ หมวด ๕ กระบวนการพิจารณาอนุญาต

(๑) กำหนดให้เจ้าหน้าที่ บุคคล องค์กร หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำหน้าที่ประเมิน ตรวจสอบ และพิจารณาอนุญาต (ร่างมาตรา ๒๑)

(๒) กำหนดให้เงินค่าธรรมเนียมตาม (๘) (๙) (๑๐) ในอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ที่จัดเก็บได้ให้ตกเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (ร่างมาตรา ๒๓)

๒.๖ หมวด ๖ การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจัดแจ้ง

(๑) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตว่ากล่าวตักเตือน หรือผู้อนุญาตโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาตตามสมควรแก่กรณี (ร่างมาตรา ๒๕)

(๒) กำหนดให้ผู้ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตจะขอรับใบอนุญาตใด ๆ ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตอีกไม่ได้ (ร่างมาตรา ๒๖)

(๓) กำหนดให้ผู้จัดแจ้งผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้รับจัดแจ้งว่ากล่าวตักเตือน สั่งให้ทำลาย หรือเพิกถอนใบรับจัดแจ้งตามสมควรแก่กรณี (ร่างมาตรา ๒๗)

## ๒.๗ หมวด ๗ การโฆษณา

(๑) กำหนดห้ามผู้ใดโฆษณาเว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๒๘)

(๒) กำหนดให้ในกรณีฝ่าฝืน ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้โฆษณาดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เช่น แก้ไขข้อความ ห้ามใช้ข้อความ ระงับการโฆษณา เป็นต้น (ร่างมาตรา ๒๙)

## ๒.๘ หมวด ๘ พนักงานเจ้าหน้าที่

(๑) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ เช่น เข้าไปในสถานที่ผลิต สถานที่นำเข้า สถานที่ส่งออก สถานที่ขาย หรือเข้าไปในยานพาหนะที่บรรทุกกัญชา กัญชง เป็นต้น (ร่างมาตรา ๓๑)

(๒) กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๓๒)

## ๒.๙ หมวด ๙ การอุทธรณ์

(๑) กำหนดให้กรณีผู้อนุญาตหรือผู้รับจดทะเบียนไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน ผู้ขออนุญาตหรือผู้จดทะเบียน มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน (ร่างมาตรา ๓๔)

(๒) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตซึ่งถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต ถูกเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียนมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๓๕)

๒.๑๐ หมวด ๑๐ การคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคกัญชา กัญชง และการป้องกันการใช้ในทางที่ผิด

(๑) กำหนดห้ามผู้รับอนุญาตขายกัญชา กัญชง เพื่อการนำไปบริโภคแก่บุคคล เช่น ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี สตรีมีครรภ์ สตรีให้นมบุตร เป็นต้น (ร่างมาตรา ๓๗)

## ๒.๑๑ หมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ

(๑) กำหนดให้ผู้ใดผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย โดยไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๓๘)

(๒) กำหนดให้ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๐)

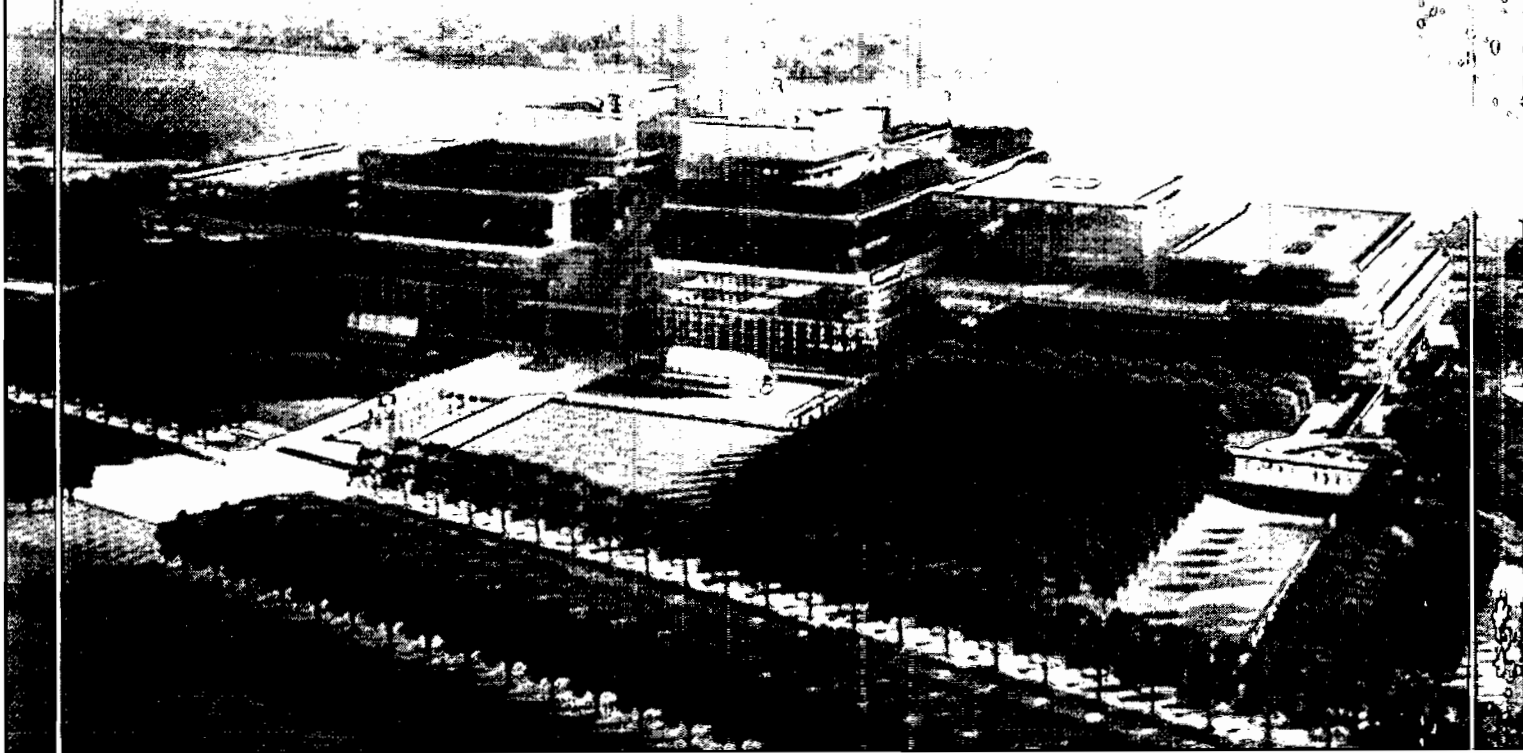
## ๒.๑๒ กำหนดเกี่ยวกับบทเฉพาะกาล

๒.๑๓ กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมทำยาร่างพระราชบัญญัติ



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก  
ร่างพระราชบัญญัติกฤษฎีกา กฤษฎีกา พ.ศ. ....  
นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่  แก้ไขเพิ่มเติม  ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกัญชา และกัญชง

๒.๒ เหตุผล

โดยที่ประมวลกฎหมายยาเสพติดไม่ได้กำหนดให้กัญชาเป็นยาเสพติดให้โทษ ซึ่งเปิดโอกาสให้มีการนำกัญชา กัญชง มาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การวิจัยและนำมาใช้ในอุตสาหกรรมอื่น แต่ยังมีข้อจำกัดบางประการที่ส่งผลกระทบต่อโอกาสในการนำไปใช้ในการดูแลสุขภาพ การป้องกัน บำบัดโรค รักษาผู้ป่วย การศึกษาวิจัยหรือการพัฒนานวัตกรรม ฉะนั้น เพื่อให้ประชาชนมีสิทธิในการดูแลสุขภาพของตน และส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งในด้านการพัฒนาภูมิปัญญา ด้านการแพทย์แผนไทย ตลอดจนองค์ความรู้ทางการแพทย์แผนปัจจุบัน และอุตสาหกรรมอื่น ๆ จึงควรสนับสนุนการนำกัญชา กัญชง มาใช้ในการศึกษาวิจัย การใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์ สุขภาพ การใช้ตามวิถีชีวิตชุมชน ตลอดจนจนเปิดโอกาสให้มีการผลิต ขาย นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครอง เพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้มีการบริโภคกัญชา กัญชงอย่างเหมาะสม ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค สมควรกำหนดมาตรการกำกับดูแล ควบคุมการขาย การโฆษณาและการบริโภคกัญชา กัญชง เพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... ซึ่งเสนอโดยนายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) กำหนดให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนดเกี่ยวกับ กัญชา กัญชง (ร่างมาตรา ๖)

(๒) กำหนดให้มีการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร เครื่องสำอาง เครื่องมือแพทย์ วัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือนและสาธารณสุขโดยใช้กัญชา กัญชง เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในผลิตภัณฑ์สำเร็จของผู้ผลิตให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น (ร่างมาตรา ๗)

(๓) กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกัญชา กัญชง” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เป็นกรรมการ และเลขานุการ (ร่างมาตรา ๘)

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการกัญชา กัญชง มีหน้าที่และอำนาจ เช่น กำหนดนโยบายและ มาตรการส่งเสริม วิจัย พัฒนา การใช้กัญชา กัญชง ทั้งในด้านการแพทย์ อุตสาหกรรม ให้ความเห็น คำแนะนำ หรือข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรี หรือผู้อนุญาตในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และประกาศกำหนด สารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (Tetrahydrocannabinol) ในกัญชง เป็นต้น (ร่างมาตรา ๑๔)

(๕) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก หรือขายต้องได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๑๕)

(๖) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะเพาะ ปลูก ต้องจัดแจ้งต่อผู้รับจดทะเบียนออกใบรับจดทะเบียนแล้ว จึงจะดำเนินการได้ (ร่างมาตรา ๑๘)

(๗) กำหนดให้เจ้าหน้าที่ บุคคล องค์กร หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำหน้าที่ประเมิน ตรวจสอบ และพิจารณาอนุญาต (ร่างมาตรา ๒๑)

(๘) กำหนดให้เงินค่าธรรมเนียมตาม (๘) (๙) (๑๐) ในอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ ที่จัดเก็บได้ให้ตกเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (ร่างมาตรา ๒๓)

(๙) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตว่ากล่าว ตักเตือน หรือผู้อนุญาตโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาต ตามสมควรแก่กรณี (ร่างมาตรา ๒๕)

(๑๐) กำหนดให้ผู้ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตจะขอรับใบอนุญาตใด ๆ ในระหว่างถูกสั่งพัก ใช้ใบอนุญาตอีกไม่ได้ (ร่างมาตรา ๒๖)

(๑๑) กำหนดให้ผู้จดทะเบียนผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวงหรือ ประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้รับจดทะเบียนว่ากล่าวตักเตือน หรือเพิกถอนใบรับจดทะเบียนตามสมควร แก่กรณี (ร่างมาตรา ๒๗)

(๑๒) กำหนดห้ามผู้ใดโฆษณาเว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๒๘)

(๑๓) กำหนดให้ในกรณีฝ่าฝืน ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้โฆษณาดำเนินการอย่างหนึ่ง อย่างใด เช่น แก้ไขข้อความ ห้ามใช้ข้อความ ระงับการโฆษณา เป็นต้น (ร่างมาตรา ๒๙)

(๑๔) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ เช่น เข้าไปในสถานที่ผลิต สถานที่นำเข้าสถานที่ส่งออก สถานที่ขาย หรือเข้าไปในยานพาหนะที่บรรทุกกัญชา กัญชง เป็นต้น (ร่างมาตรา ๓๑)

(๑๕) กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๓๒)

(๑๖) กำหนดให้กรณีผู้อนุญาตหรือผู้รับจดทะเบียนไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน ผู้ขออนุญาตหรือผู้จดทะเบียน มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน (ร่างมาตรา ๓๔)

(๑๗) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตซึ่งถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต ถูกเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๓๕)

(๑๘) กำหนดห้ามผู้รับอนุญาตขายกัญชา กัญชง เพื่อการนำไปบริโภคแก่บุคคล เช่น ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี สตรีมีครรภ์ สตรีให้นมบุตร เป็นต้น (ร่างมาตรา ๓๗)

(๑๙) กำหนดให้ผู้ใดผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย โดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๓๘)

(๒๐) กำหนดให้ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๐)

## ๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. กระทรวงสาธารณสุข
๒. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
๓. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๕. ประชาชนทั่วไป

## ๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกัญชา กัญชง” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้คณะกรรมการชุดนี้ มีหน้าที่และอำนาจ เช่น กำหนดนโยบายและมาตรการส่งเสริม วิจัย พัฒนา การใช้กัญชา กัญชง ทั้งในด้านการแพทย์ อุตสาหกรรม ให้ความเห็น คำแนะนำ หรือข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรี หรือผู้อนุญาตในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และประกาศกำหนดตราสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (Tetrahydrocannabinol) ในกัญชง

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้ผู้ประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก หรือขาย ต้องได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต และการเพาะ ปลูก ต้องจดทะเบียนต่อผู้รับจดทะเบียน ออกใบรับจดทะเบียนให้แล้ว จึงดำเนินการได้

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ผลิต สถานที่ขาย หรือเข้าไปในยานพาหนะที่บรรทุกกัญชา กัญชง เป็นต้น โดยการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้ผู้อนุญาตหรือผู้รับจดทะเบียนไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน ผู้ขออนุญาตหรือผู้จดทะเบียนมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง และกรณีผู้รับอนุญาตซึ่งถูกพักใช้ใบอนุญาต ถูกเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียนมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดห้ามผู้รับอนุญาตขายกัญชา กัญชง เพื่อการนำไปบริโภคแก่บุคคล เช่น ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี สตรีมีครรภ์ สตรีให้นมบุตร เป็นต้น

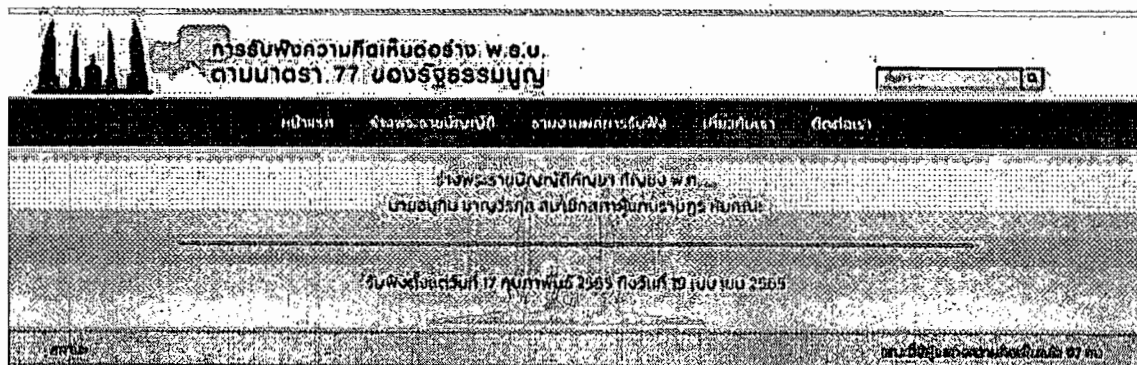
๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้ผู้ใดผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย โดยไม่ได้รับอนุญาต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

#### ๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๕ จำนวน ๔๙ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ ถึงวันปิดการรับฟัง

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

(๒.๑) กระทรวงสาธารณสุข

(๒.๒) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

(๒.๓) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

(๒.๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

**๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น**

**๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น**

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) มีผู้เข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ จำนวน ๗,๓๒๓ คน และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๔๗ ราย  
จากการส่งประเด็นไปรับฟังที่เกี่ยวข้องโดยตรง  
ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็นมีจำนวน ๕ ราย  
ประกอบด้วย

๒.๑ กระทรวงสาธารณสุข

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

๒.๓ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๒.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒.๕ สมาคมจิตแพทย์แห่งประเทศไทย (สจท.)

**๕.๒ ผลการรับฟัง**

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) สามารถสรุปได้ในรายประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกัญชา กัญชง” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้คณะกรรมการชุดนี้ มีหน้าที่และอำนาจ เช่น กำหนดนโยบายและมาตรการส่งเสริม วิจัย พัฒนา การใช้กัญชา กัญชง ทั้งในด้านการแพทย์ อุตสาหกรรม ให้ความเห็น คำแนะนำ หรือข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรี หรือผู้อนุญาตในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และประกาศกำหนดตราสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol) ในกัญชง

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ควรมีองค์กรที่เข้ามาดูแลส่งเสริมกัญชา กัญชงให้เป็นพืชเศรษฐกิจเพราะสามารถแปรรูปได้หลายอย่างมาก ควรพัฒนาพืชนี้ เพราะปลูกซ้ำราคาต่ำมาก ๆ	- ควรมีตัวแทนจากภาคประชาชน เข้าไปเป็นคณะกรรมการด้วยอย่างน้อย จำนวน ๕ คน - ควรเพิ่มตัวแทนภาคประชาสังคม เปิดให้ผู้เกี่ยวข้อง ผู้ใช้จริง มีส่วนร่วมเป็นกรรมการ - ควรเปิดให้วิสาหกิจชุมชน เกษตรกร บริษัท ได้มีส่วนร่วมด้วย

**ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม**

- ปลดล็อกกัญชา กัญชงให้เป็นพืชสมุนไพร ไม่จำเป็นต้องมีคณะกรรมการอีก.
- ควรให้ประธานกรรมการมาจากผู้เชี่ยวชาญ จะดีกว่าปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีภารกิจของกระทรวงสาธารณสุขมาก และไม่มีผู้เชี่ยวชาญโดยตรงในนโยบายนี้

- ควรให้ประชาชนเข้าเป็นอาสา เจ้าหน้าที่ด้วย
- เมื่อเป็นพืชสมุนไพร ก็ควรปลูกได้ตามบ้านเรือนทั่วไป
- ควรให้แพทย์ทางเลือกเป็นผู้ควบคุมการใช้

๒. ท่านเห็นหรือไม่ในการกำหนดให้ผู้ประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก หรือขายต้องได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต และการเพาะปลูกต้องจดแจ้งต่อผู้รับจดแจ้งออกให้แล้ว จึงดำเนินการได้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<ul style="list-style-type: none"> <li>- จำเป็นต้องมีการควบคุม จะรู้แหล่งที่มาและความน่าเชื่อถือ และป้องกันกลุ่มเสี่ยงและผู้ปลูกนำไปใช้ในทางที่ผิด</li> <li>- ควรระบุเพื่อการพาณิชย์ต้องมีใบอนุญาต ส่วนการใช้ในครัวเรือนไม่ต้องมีต้องขอใบอนุญาต โดยให้จำกัดจำนวนต้น</li> <li>- ควรเปิดช่องให้กลุ่มผู้ปลูกพื้นบ้าน ได้ขออนุญาตค้าขายได้ด้วยไม่ผูกขาดว่าต้องไปผ่านนายทุน</li> <li>- ค่าธรรมเนียม หรือค่าใช้จ่ายในการขออนุญาต ต้องไม่สูงเกินไป จนระดับรากหญ้าเข้าไม่ถึง</li> <li>- ผู้ที่ดำเนินการเชิงอุตสาหกรรมและพาณิชย์จะต้องมีข้อมูลเพื่อตรวจสอบและเรียกเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเพื่อเอารายได้เข้าคลังแผ่นดิน ส่วนผู้ปลูกสำหรับใช้สอยเพียงแค่จดแจ้งเพื่อเป็นข้อมูลตรวจสอบ ไม่ควรเรียกเก็บค่าใบอนุญาตจดแจ้ง</li> <li>- การจดแจ้งเรื่องการปลูกพืชกัญชาในครัวเรือน และปลูกเพื่อการพาณิชย์ก็ต้องใช้ระบบจดแจ้งด้วย ไม่ต้องมีระบบขออนุญาตอีกต่อไป</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เพราะผลผลิตช่อดอกยังคงมีสารที่เป็นยาเสพติด</li> <li>- ควรเปิดโอกาสให้ทุกคนได้เพาะปลูกได้ง่ายทุกคนควรได้ประโยชน์จากพืชกัญชา กัญชง ไม่ควรมีข้อกำหนดให้แต่นายทุน</li> <li>- ควรให้ประชาชนทั่วไปปลูกได้ไม่เกิน ๓ ต้น โดยไม่ต้องขออนุญาต</li> <li>- ในประเทศไทยพืชกัญชาไม่ใช่ยาเสพติดอีกแล้ว ยกเว้นสารสกัดกัญชาที่มี THC เกิน ๐.๒% ซึ่งควรจะถือว่าสารสกัด THC ไม่ใช่ยาเสพติด เช่นเดียวกัน ถ้าใครจะใช้กัญชาเป็นยาเสพติด ต้องใช้ดอกหรือใบกัญชา ซึ่งกฎหมายถือว่าไม่ใช่ยาเสพติดแล้ว และไม่มีใครมาใช้สารสกัดที่มีราคาแพงมาเป็นยาเสพติด ขณะนี้ทั่วโลกนำสารสกัดกัญชามาใช้เป็นยา การกล่าวอ้างว่าสารสกัดกัญชาที่มีสาร THC สูงเป็นยาเสพติด จึงเป็นความคิดที่ผิด ดังนั้น             <ol style="list-style-type: none"> <li>๑) การนำเข้า ส่งออกไม่จำเป็นต้องขออนุญาต แต่ต้องจดแจ้งต่อ อย. เพราะจำเป็นต้องใช้เอกสารรับรองในการส่งออก หรือ นำเข้า การที่ไม่ต้องขออนุญาต เพื่อให้การพัฒนา พืชกัญชา และ ยา กัญชา ไม่ต้องถูกถ่วงเวลาในการพัฒนา เพราะระบบการขออนุญาตซึ่งนอกจากเสียเวลาในการดำเนินธุรกิจแล้ว ยังเปิดช่องทางให้มีการทุจริต และรีดไถผู้อนุญาตจากเจ้าหน้าที่ของรัฐได้</li> <li>๒) การปลูกและจำหน่ายในประเทศ ควรมีการจดแจ้ง ติดตาม ตรวจสอบ การใช้พืชกัญชา การใช้ยา กัญชา เพื่องานวิจัยพัฒนา และการศึกษาผลทางสังคมและสุขภาพของผู้เกี่ยวข้องในเศรษฐกิจ กัญชากัญชงไม่ควรต้องมายื่นขออนุญาตให้เกิดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นทั้งฝ่ายรัฐและเอกชน ทำให้เป็นการเพิ่มต้นทุนในการผลิตยา กัญชาที่ประชาชนต้องใช้ หรือเป็นการเพิ่ม ต้น ทุน วัต ถู ดิบ</li> </ol> </li> </ul>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	ที่จะป้อนเข้าโรงงานเพราะทุกคนมีสิทธิ์ที่จะได้รับอนุญาต แต่ต้องถูกระบบการขออนุญาต ดึงเรื่องตั้งเงื่อนไขที่ทำให้เศรษฐกิจกัญชาต้องถูกชะลอการพัฒนา โดยที่คณะที่เป็นลบตอยากัญชา และอุตสาหกรรมกัญชาของผู้อนุญาต - ปลดล็อคให้เป็นพืชสมุนไพรไม่จำเป็นต้องขออนุญาตในการผลิต ส่งออก ขายและเพาะปลูกอีกต่อไป

## ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- สร้างช่องทางทุจริตให้เจ้าหน้าที่
- เมื่อไปดำเนินการจัดแจ้งแล้วภายใน ๓ วัน ต้องสามารถปลูกได้เลย
- ในกรณีที่มีการกระทำฝ่าฝืน เช่น เพาะปลูกกัญชาโดยไม่ได้จัดแจ้ง ควรมีบทลงโทษ

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ผลิต สถานที่ขาย หรือ เข้าไปในยานพาหนะที่บรรทุกกัญชา กัญชง เป็นต้น โดยการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ต้องตรวจสอบได้ โดยแสดงบัตรและควรมีหนังสืออนุญาตจากคณะกรรมการกัญชา กัญชง ก่อนจะเข้าตรวจ	- เมื่อไม่ใช่ยาเสพติด งบประมาณ เวลา ของเจ้าหน้าที่ของรัฐควรไปตามค้นหา ยาเสพติดอื่นๆ - เป็นการเปิดช่องทางให้เจ้าหน้าที่ที่มีทัศนคติเชิงลบกับยา กัญชา มาอ้างเพื่อรีดไถ กลั่นแกล้งประชาชน หรือถ่วงแก้งขัดขวางตั้งเรื่องการขออนุญาต - จะเปิดช่องทางให้เจ้าหน้าที่หาผลประโยชน์ และเป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคลของประชาชนอย่างมาก - เจ้าหน้าที่ควรต้องมีหมายศาลตามหลักการตรวจค้น

## ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- การต่อใบ หรือ พักใบอนุญาตควรกำหนดกฎที่ชัดเจนว่ามีส่วนไหนที่ผิดพลาด การต่อใบอนุญาตสำคัญมากกับการดำเนินการในหลาย ๆ ด้านการใช้ระยะเวลา ๑๕ - ๓๐ วันอาจจะเหมาะสม

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้ผู้อนุญาต หรือผู้รับจดทะเบียนไม่ออกไปอนุญาตหรือไปรับจดทะเบียน ผู้ขออนุญาตหรือผู้จดทะเบียนมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรเพิ่มระยะเวลาในการอุทธรณ์ ภายใน ๔๕ วัน หรือภายใน ๖๐ วัน</li> <li>- อำนาจของรัฐมนตรี ควรจะเป็นปลัดกระทรวงใช้อำนาจ</li> <li>- เมื่อพืชกัญชา ไม่ใช่ยาเสพติดการจดทะเบียนจึงเป็นการแจ้ง เท่านั้นสิทธิตามรัฐธรรมนูญ ในการปลูกสมุนไพรรักษาตัวเองและคนในครอบครัว หรือ เพื่อผลิตรักษาโรค ขยาย หรือเป็นวัตถุดิบป้อนโรงงานอุตสาหกรรม ไม่จำเป็นต้องมาควบคุมอีก ควรควบคุมเรื่องคุณภาพของผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ เหมือนการควบคุมคุณภาพของผลิตภัณฑ์ สมุนไพรอื่น ๆ อาหาร และยาตามประมวลกฎหมายด้วยเรื่องเหล่านี้</li> <li>- กัญชา กัญชง ควรเป็นสมุนไพรที่ไม่ต้องขออนุญาตจากบุคคลใดอีกในการผลิตเพาะปลูก ขยายมีฉะนั้น จะเป็นการเอื้อประโยชน์แก่กลุ่มนายทุน ซึ่งไม่เกิดประโยชน์แก่ประชาชนทั่วไปส่วนใหญ่</li> <li>- การอุทธรณ์ไม่ควรไปถึงรัฐมนตรี ควรเป็นแค่สาธารณสุขจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดก่อน ถ้าไม่มีข้อยุติค่อยขึ้นไปถึงระดับรัฐมนตรี</li> </ul>

#### ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- ควรกระจายอำนาจให้จังหวัด หรือ กรม เป็นผู้พิจารณาอนุญาต ซึ่งสอดคล้องกับระดับการพิจารณาอุทธรณ์ของกฎหมายฉบับอื่น ๆ
- ควรให้คณะกรรมการเป็นผู้พิจารณา
- ไม่ควรมีข้อจำกัดกับการอนุญาต จนเกิดการติดขัด
- ไม่เห็นด้วยต่อกฎหมายการใช้ประโยชน์ กัญชา กัญชง โดยตราเป็นกฎหมาย
- ไม่ใช่ยาเสพติดไม่ต้องขออนุญาต

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดห้ามผู้รับอนุญาตขายกัญชา กัญชง เพื่อการนำไปบริโภคแก่บุคคล เช่น ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี สตรีมีครรภ์ สตรีให้นมบุตร เป็นต้น

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>- การกำหนดห้ามผู้รับอนุญาตขายกัญชา กัญชง เพื่อนำไปบริโภคแก่บุคคล เช่น ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี สตรีมีครรภ์ สตรีให้นมบุตร เป็นต้น</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ขอเสนอเกณฑ์อายุ ๑๘ ปี</li> <li>- ควรมีกฎหมายกำกับที่ชัดเจนเกี่ยวกับการปลูกและการขาย</li> <li>- การบริโภคพืชกัญชา แบบฝักสด โดยไม่เอาไปทำให้ร้อน หรือไปตากแห้ง แม้แต่ดอกกัญชา ก็ไม่มี THC แต่กลับมี THCA CBDA CBG และ CBGA และ Canabinoid อื่น ๆ ที่ไม่มีผลต่อจิตประสาท หรือทำลายร่างกาย แต่อย่างไรก็ตามเป็นสารอาหาร และเป็นยาสมุนไพร ที่มีประโยชน์ต่อร่างกายยิ่งกว่า สารสกัดกัญชาเสียอีก จึงไม่ควรสั่งห้ามบริโภค</li> <li>- ควรต้องระบุให้ชัดว่า ห้ามนำพืชกัญชาที่มีการแปรรูปหรือนำไปตากแดดแล้วทำให้เกิดสาร THC มากกว่า ๐.๕% โดยน้ำหนักไปให้เด็ก และผู้หญิงมีครรภ์บริโภค ยกเว้น มีแพทย์แผนไทยรับรองว่าเป็นการรักษาโรค หรือบำรุงร่างกายเพื่อสุขภาพ</li> <li>- ถ้าการบริโภคพืชกัญชาแบบฝักสดโดยไม่เอาไปทำให้ร้อน หรือไปตากแห้ง แม้แต่ดอกกัญชา แม้แต่ดอกกัญชาก็ไม่มี THC แต่กลับมี THCA, CBDA, CBG, GBGA และ Canabinoid อื่น ๆ ที่ไม่มีผลต่อจิตประสาท หรือทำลายร่างกายแต่อย่างไรก็ตามเป็นสารอาหาร และเป็นยาสมุนไพรที่มีประโยชน์ต่อร่างกายยิ่งกว่าสารสกัดกัญชาเสียอีก จึงไม่ควรสั่งห้ามบริโภค</li> <li>- ควรให้ความรู้เกี่ยวกับประโยชน์และโทษของพืชชนิดนี้ อย่างเป็นทางการจริงๆ ทุกคนควรได้รับความรู้ที่ถูกต้องกับกัญชา ทุกคนควรมีสิทธิ์ที่จะใช้ประโยชน์จากพืชชนิดนี้</li> <li>- ควรให้มีการจำหน่ายผ่านผู้เชี่ยวชาญ เช่น แพทย์แผนโบราณ แพทย์แผนปัจจุบัน</li> </ul>

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- ทุกคนควรมีสิทธิ์เข้าถึงการรักษาและบริโภคเพื่อเป็นอาหารและยาเพราะเป็นพืชสมุนไพร

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้ผู้ใดผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย โดยไม่ได้รับอนุญาต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือ ปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<p>- รัฐอาจหาผลประโยชน์จากประชาชน</p> <p>- ต้องคำนึงถึงการเสียค่าธรรมเนียมการขอใบอนุญาต ต้นทุนในการทำกิจกรรมของแต่ละบุคคลไม่เท่ากัน ควรมีข้อกำหนดขอบเขตที่ชัดเจนมากกว่านี้ เช่น กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามพื้นที่ปลูก</p> <p>- การขายในประเทศ ต้องไม่มีโทษทางอาญาแต่ต้องจัดแจ้ง ถ้ามีผู้ฝ่าฝืน ควรมีโทษปรับเท่านั้น โดยให้มีเบี้ยปรับ จนถึงพ้องล้มละลายเพื่อนำเงินมาชำระเบี้ยปรับ แต่ไม่ควรมีโทษทางอาญา เพราะไม่ใช่ยาเสพติด</p> <p>- การส่งออก โดยไม่ได้แจ้ง หรือ ไม่ได้รับอนุญาต ไม่ควรใช้โทษอาญา จำคุกควรมีแต่โทษปรับและต้องดูแลเป็นกรณีไป เช่น</p> <p>๑) การลักลอบส่งออกไปยังประเทศที่พืชกัญชา หรือยาเสพติด ยังถือเป็นยาเสพติด ผิดกฎหมายในประเทศนั้น และเกิดการฟ้องร้องว่ามีการร่วมค้ายาเสพติด และศาลในประเทศนั้นให้ส่งตัวผู้ร้ายข้ามแดนตามสนธิสัญญา ส่งผู้ร้ายข้ามแดน จึงจะมีความผิดที่ต้องจับนำตัวส่งให้ศาลที่ต่างประเทศ</p> <p>๒) หากมีการขายยากัญชาหรือพืชกัญชาทาง Online หรือมีการสั่งซื้อมาจากต่างประเทศ จำนวนไม่มาก และนำมาเพื่อรักษาโรคของผู้ป่วย แม้ว่ากฎหมายในประเทศนั้น ๆ จะห้ามนำเข้า แต่ถ้าผู้สั่งซื้อเพื่อมนุษยธรรมการส่งออกดังกล่าวนี้ต้องถือว่าไม่ผิด แต่ต้องจัดแจ้งยอดขาย ส่งออกเพื่อมีการเสียภาษีเงินได้ให้กระทรวงการคลังอย่างถูกต้อง และเป็นการปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบของประเทศไทยแล้วจึงไม่มีความผิด เช่นเดียวกับ การที่แพทย์ในประเทศไทยสั่งกัญชา กัญชงจากต่างประเทศโดยเฉพาะยากัญชงจากยุโรปมาใช้รักษาโรคของผู้ป่วยในช่วง ๓ - ๔ ปีที่ผ่านมา ประเทศต้นทางไม่ถือว่าเป็นผู้ส่งออกทำผิดกฎหมายเมื่อประเทศไทยปลดพืชกัญชาออกจากยาเสพติดแล้วการส่งออก</p>



กัญชาทางการแพทย์อาจดำเนินการในลักษณะเดียวกับยาเสพติดให้โทษประเภท ๒ ขนานอื่นที่มีใช้อยู่ในปัจจุบัน เช่น มอร์ฟีน โคเคอิน ผีน ยา

#### ๕.๒) กัญชาเป็นยาเสพติดให้โทษ

กัญชา ส่วนของกัญชา และผลิตภัณฑ์กัญชาที่มี Tetrahydrocannabinol (THC) สูง คือ ยาเสพติดให้โทษชนิดหนึ่งที่ต้องควบคุมมิให้เกิดการใช้ในทางที่ผิด เพราะกัญชามีฤทธิ์ทำให้เคลิบเคลิ้ม มีการทนต่อยา (tolerance) มีการถอนยา (withdrawal) ซึ่งเป็นปัจจัยที่ทำให้เกิดการใช้กัญชาอย่างต่อเนื่อง เพิ่มปริมาณสูงขึ้นเรื่อย และผู้เสพไม่สามารถควบคุมหรือหยุดใช้ได้แม้ว่าจะเกิดปัญหาทางสุขภาพที่สัมพันธ์กับการใช้กัญชาแล้ว การเสติดกัญชานำไปสู่การสูญเสียการรู้คิด (cognition หรือประจักษ์ เช่น ความจำ ปัญหาสมาธิ ความจำ การตัดสินใจ) ขาดความยับยั้งชั่งใจ การป่วยทางจิต (โดยเฉพาะโรคจิตและโรคอารมณ์ผิดปกติ) รวมทั้งโรคทางกายต่าง ๆ เยาวชนที่ใช้กัญชา มักมีสัมพันธภาพที่ไม่ดีกับสมาชิกในครอบครัว ผลการเรียนรู้แยลง สุขภาพทางกายและสุขภาพจิตไม่ดี และการเสกักัญชายังนำไปสู่การเสกสารเสกติดชนิดรุนแรงอื่น เป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปในระดับสากลว่า การเสกติดกัญชาเป็นการวินิจฉัยโรคหนึ่งที่ถูกระบุอยู่ในระบบการวินิจฉัยโรคขององค์การอนามัยโลก และระบบการวินิจฉัยโรคทางจิตเวชของสมาคมจิตแพทย์แห่งประเทศไทย สหรัฐอเมริกา การมีเยาวชนและประชากร ที่เสกักัญชาเป็นจำนวนมากเป็นการบั่นทอนทรัพยากรมนุษย์และการสูญเสียด้านสุขภาพของประเทศและสังคม ในระยะยาว

#### ๕.๓) การบริโภคกัญชาและการใช้กัญชาเพื่อสันตนาการ

เนื่องจากกัญชา ส่วนของกัญชา และผลิตภัณฑ์กัญชาที่มี THC สูง เป็นยาเสพติดให้โทษดังกล่าวมาแล้ว กัญชาจึงไม่ควรถูกนำมาใช้เพื่อการบริโภคหรือสันตนาการ โดยเฉพาะเมื่อเปรียบเทียบกับสิ่งของเพื่อการบริโภคหรือสันตนาการในรูปแบบอื่น การใช้กัญชาเพื่อการบริโภคหรือสันตนาการมีผลเสียมากกว่า และมีความคุ้มค่าน้อยกว่าสิ่งของเพื่อการบริโภคหรือสันตนาการอื่น ๆ เป็นอย่างมาก

๖. ในหน้า ๑ ของพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... ข้อความในบันทึกหลักการและเหตุผลที่สำคัญและควรพิจารณาโดยรอบคอบ

#### ๖.๑) ประมวลกฎหมายยาเสพติดไม่ได้กำหนดให้กัญชาเป็นยาเสพติดให้โทษ

กัญชา และส่วนของกัญชา และผลิตภัณฑ์กัญชาที่มี THC สูง คือ ยาเสพติดให้โทษชนิดหนึ่งที่ต้องควบคุมมิให้เกิดการใช้ในทางที่ผิด ตามรายละเอียดข้างต้น การที่ประมวลกฎหมายยาเสพติดไม่ได้กำหนดให้กัญชาเป็นยาเสพติดให้โทษจึงทำให้ควบคุมการใช้กัญชาในทางที่ผิดได้ยาก

#### ๖.๒) ควรสนับสนุนการนำกัญชา กัญชง ...การใช้วิถีชีวิตชุมชน

การสนับสนุนการใช้ตามวิถีชีวิตชุมชน ทำให้ไม่สามารถควบคุมการใช้กัญชา ส่วนของกัญชา และผลิตภัณฑ์กัญชาที่มี THC สูง เพื่อการบริโภคและสันตนาการได้ บุคคลต่างสามารถที่นำช่อดอกกัญชามาบริโภคหรือสูบเพื่อสันตนาการ ซึ่งจะนำไปสู่การเสกติดกัญชาต่อไป ตัวอย่างของมาตราที่แสดงให้เห็นถึงการไม่สามารถควบคุมการบริโภคหรือใช้กัญชาเพื่อสันตนาการ คือ มาตรา ๔ นิยามของคำว่า “บริโภค” และ “การใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน” และมาตรา ๑๘ ที่อนุญาตให้ผู้ประสงค์จะเพาะปลูกเพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือนสามารถขอจดทะเบียนเพื่อดำเนินการได้

๖.๓) เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคมิให้มีการบริโภคกัญชา กัญชงอย่างไม่เหมาะสม ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค

แม้ข้อความนี้จะเป็นหนึ่งในเหตุผลของการออก พ.ร.บ. นี้ แต่มาตรา ๓๗ ของ พ.ร.บ. ที่ห้ามมิให้ขายกัญชา กัญชง แก่บุคคลสามจำพวก คือ บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี สตรีมีครรภ์ และสตรีให้นมบุตร ยังไม่ได้ให้ความคุ้มครองผู้บริโภคที่มากพอ ด้วยเหตุผลดังนี้

ก. พ.ร.บ. นี้ ไม่ได้ระบุถึงบุคคลอีกหลายจำพวกที่ไม่ควรบริโภคกัญชา เช่น ผู้ที่อยู่ในภาวะมีนเมาจากสุรา กัญชา หรือสารเสพติดอื่น ผู้ป่วยโรคจิต ผู้ป่วยโรคอารมณ์ผิดปกติ ผู้ป่วยโรคหัวใจ และหลอดเลือด เป็นต้น

ข. การอนุญาตให้ปลูกกัญชาในครัวเรือนได้ ทำให้บุคคลที่ไม่ควรบริโภคกัญชา ทั้งที่ระบุและไม่ระบุอยู่ใน พ.ร.บ. นี้ สามารถบริโภคหรือเสพกัญชาได้โดยง่าย และการที่ พ.ร.บ. นี้ ไม่คุ้มครองเด็กและเยาวชนต่อการเข้าถึงกัญชาในลักษณะนี้ยังเป็นการละเมิดอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ซึ่งมีสิทธิที่จะได้รับการปกป้องคุ้มครองจากยาเสพติดให้โทษด้วย

ค. พ.ร.บ. นี้ ห้ามมิให้ขายกัญชาแก่บุคคลสามประเภท แต่ไม่ได้ห้ามการให้กัญชาแก่บุคคลสามประเภทดังกล่าว ซึ่งช่องโหว่นี้อาจถูกผู้ไม่ประสงค์ดีนำกัญชาไปมอมเมาหรือใช้เป็นข้อแลกเปลี่ยนให้บุคคล โดยเฉพาะเด็กและเยาวชน ทำเรื่องผิดกฎหมายหรือผิดศีลธรรมเพื่อประโยชน์ของตนได้

๖.๔) กำหนดมาตรการกำกับดูแล ควบคุมการขาย การโฆษณา และการบริโภคกัญชา กัญชง เพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคล

พ.ร.บ. นี้ ไม่มีมาตรการคุ้มครองสุขภาพของบุคคลที่อาจได้รับอันตรายจากการบริโภคกัญชาคุณภาพต่ำ โดยเฉพาะในส่วนที่ผ่านการเพาะปลูกที่ไม่ได้มาตรฐานมีการปนเปื้อนสารพิษ ยาฆ่าแมลง และเชื้อรา

๗. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการควบคุมและกำกับดูแลการใช้กัญชาในประเทศไทย

รัฐควรมีมาตรการควบคุมและป้องกันการใช้กัญชาในทางที่ผิดหรือเป็นอันตรายที่รอบคอบ รัดกุม และเพียงพอ ดังนี้

๗.๑) กัญชา ส่วนของกัญชา และผลิตภัณฑ์กัญชาที่มี THC สูง ควรถูกจัดให้เป็นยาเสพติดให้โทษ การนำมาใช้ทางการแพทย์อาจบริหารจัดการในรูปแบบเดียวกับยาเสพติดให้โทษประเภท ๒ ขนานอื่นที่มีใช้อยู่ในปัจจุบัน เช่น มอร์ฟีน โคเคอิน ฟิน ยา

๗.๒) กัญชาทางการแพทย์ควรใช้บนพื้นฐานของเวชศาสตร์เชิงประจักษ์ (evidence-based medicine) มีการควบคุมและติดตามคุณภาพและมาตรฐานของผลิตภัณฑ์และบริการ

๗.๓) ไม่ควรเปิดโอกาสสนับสนุนหรืออนุญาตให้ใช้กัญชา ส่วนของกัญชา และผลิตภัณฑ์กัญชาที่มี THC สูง เพื่อการบริโภคหรือสันทนาการ

๗.๔) ควรมีการให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกัญชาและผลิตภัณฑ์กัญชาที่ถูกต้อง และควบคุมการเสนอข้อมูลข่าวสารโดยเฉพาะสื่อสังคมออนไลน์ ซึ่งอาจกระตุ้นให้เกิดความอยากเสพยาเสพติดหรือใช้ในสภาวะที่อาจเป็นอันตรายต่อตนเองหรือผู้อื่น

๗.๕) ควรพัฒนาระบบติดตามและเฝ้าระวังการใช้กัญชาและปัญหาที่เกี่ยวข้องกับกัญชา เพื่อให้ได้ข้อมูลที่สำคัญต่อการประเมินและแก้ไขสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการใช้กัญชา

๗.๖) มีการเตรียมบุคลากรทางการแพทย์ในการดูแลผู้ที่มีปัญหาเกี่ยวกับกัญชาที่จะมีเพิ่มขึ้นในอนาคต

### ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

#### ๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

ประมวลกฎหมายยาเสพติดไม่ได้กำหนดให้กัญชาเป็นยาเสพติดให้โทษ ซึ่งเปิดโอกาสให้มีการนำกัญชา กัญชงมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การวิจัยและนำมาใช้ในอุตสาหกรรมอื่น แต่ก็ยังมีข้อจำกัดบางประการที่ส่งผลกระทบต่อโอกาสในการนำไปใช้ในการดูแลสุขภาพ การป้องกัน บำบัด โรครักษาผู้ป่วยการศึกษาวิจัยหรือการพัฒนานวัตกรรม ฉะนั้น เพื่อให้ประชาชนมีสิทธิในการดูแลสุขภาพของตน และส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งในด้านการพัฒนาภูมิปัญหาด้านการแพทย์แผนไทย ตลอดจนองค์ความรู้ทางการแพทย์แผนปัจจุบันและอุตสาหกรรมอื่น ๆ จึงควรสนับสนุนการนำกัญชา กัญชงมาใช้ในการศึกษาวิจัย การใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์ สุขภาพ การใช้ตามวิถีชีวิตชุมชน ตลอดจนเปิดโอกาสให้มีการผลิต ขาย นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้มีการบริโภคกัญชา กัญชงอย่างเหมาะสม ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค สมควรกำหนดมาตรการกำกับดูแลควบคุมการขาย การโฆษณาและการบริโภคกัญชา กัญชง เพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

#### ๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๖๑
- ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- แผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๕ ซึ่งรัฐจะต้องดำเนินการพัฒนาสารสกัดจากสมุนไพรที่เป็นความต้องการของตลาด และพัฒนาระบบบริหารแพทย์แผนไทยที่มีคุณภาพมาตรฐาน ด้วยราคาที่สามารเข้าถึงได้

#### ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เป็นการส่งเสริม สนับสนุน ให้นำกัญชา กัญชง มาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การพัฒนาภูมิปัญญาทางการแพทย์แผนไทย และสร้างทางเลือกให้แก่ประชาชนในการดูแลสุขภาพของตนเอง ตลอดจนการส่งเสริมให้กัญชา กัญชง สามารถใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม สร้างอาชีพ สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนจากการปลูก ผลิต และการขายผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนผสมของกัญชา กัญชง รวมทั้งสารสกัดจากพืชดังกล่าว

#### ๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

## ๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๕.๑ ผลกระทบต่อสังคม

พืชสมุนไพรกัญชา กัญชง เป็นพืชที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ และเป็นพืชเศรษฐกิจที่นำไปใช้ประโยชน์ในอุตสาหกรรม เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนผู้ผลิต ผู้รับอนุญาต แต่ในทางตรงข้าม การใช้ประโยชน์พืชกัญชา กัญชง ต้องมีมาตรการควบคุมอย่างเคร่งครัด โดยในกลุ่มเด็กหรือเยาวชนของชาติ เพราะอาจจะนำไปใช้ในทางที่ผิดวัตถุประสงค์ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐ จะต้องมีการให้องค์ความรู้เกี่ยวกับพืชสมุนไพรกัญชา กัญชง แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง และกำหนดมาตรการที่ชัดเจนในการป้องกันมิให้เยาวชนนำไปใช้ในทางที่ผิด

### ๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี  ไม่มี

#### เหตุผลและความจำเป็น

เป็นการควบคุมดูแล การผลิต การนำเข้า ส่งออก หรือขายพืชกัญชา กัญชง

### ๗. การกำหนดให้มีระบบกรรมการ

มี  ไม่มี

#### เหตุผลและความจำเป็น

เป็นการกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกัญชา กัญชง เพื่อมีอำนาจในการให้ความเห็น คำแนะนำ หรือข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรีหรือผู้อนุญาต และเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการออกกฎหมาย กระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

### ๘. บทกำหนดโทษ

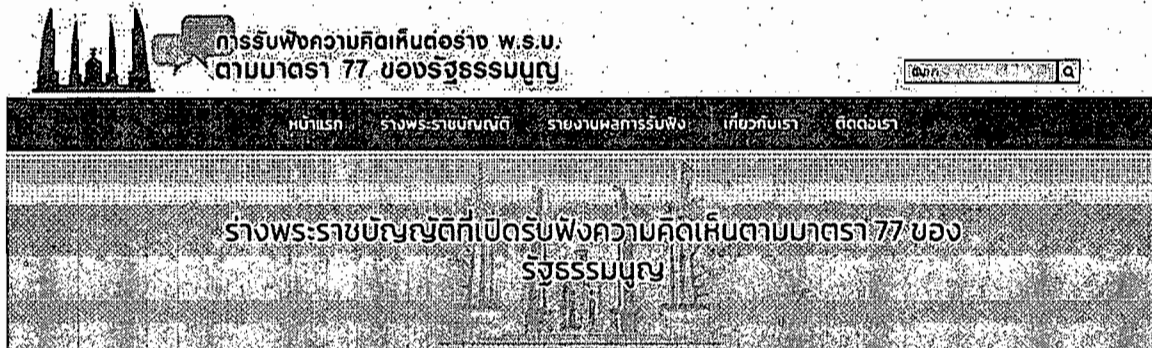
- ไม่มี
- โทษทางอาญา
- โทษทางการปกครอง
- โทษปรับเป็นพินัย
- โทษอุปรกรณ์

#### เหตุผลและความจำเป็น

มีความจำเป็นต้องกำหนดโทษทางอาญาและโทษปรับ เพื่อควบคุมให้ผู้ประสงค์ นำเข้า ส่งออก ขาย ต้องขออนุญาตและผู้รับอนุญาตปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

**ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ**

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) แล้วตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร