

กระทู้ถามที่ ๑๒๙๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๓๐ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง มาตรการแก้ปัญหาค่าเงินบาทแข็งค่า

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดังต่อไปนี้

ปัจจุบันปัญหาค่าเงินบาทแข็งค่าได้ส่งผลกระทบต่อพ่อค้า นักธุรกิจผู้ส่งออกและเกษตรกร ซึ่งสาเหตุที่ค่าเงินบาทแข็งเป็นเพราะดุลการค้าของไทยเป็นบวก อีกทั้งมีเงินทุนจากต่างประเทศไหลเข้ามาจำนวนมาก และปัญหาการแข็งค่าของเงินบาทเมื่อเทียบกับเงินสกุลดอลลาร์ในช่วงนี้ ส่วนหนึ่งสะท้อนมาจากปัญหาความไม่มั่นคงของเศรษฐกิจสหรัฐอเมริกาที่ยังมีแนวโน้มการเติบโตอย่างไร้เสถียรภาพเมื่อเทียบกับพื้นฐานเศรษฐกิจของไทย ซึ่งส่งผลกระทบโดยตรงต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน จึงทำให้การไหลเข้าของเงินลงทุนในช่วงนี้สะท้อนในแง่ของอัตราแลกเปลี่ยนสกุลเงินบาทให้แข็งค่าขึ้นด้วย จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีมาตรการแก้ไขปัญหาการแข็งค่าของเงินบาทอย่างไร และปัจจุบันดำเนินการอยู่ในขั้นตอนใด ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับปัญหาการแข็งค่าของเงินบาทอย่างไร และจะใช้ช่วงจังหวะการแข็งค่าของเงินบาทให้เกิดประโยชน์อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. รัฐบาลมีนโยบายช่วยเหลือผู้ส่งออกที่ได้รับผลกระทบจากการแข็งค่าของเงินบาทอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๔. รัฐบาลมีนโยบายเร่งชำระหนี้เงินกู้จากต่างประเทศในช่วงที่เงินบาทแข็งค่าขึ้นหรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

วัชระ เพชรทอง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

กรุงเทพมหานคร

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๒๘๕ ร.

ของ นายวัชร เพชรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เรื่อง มาตรการแก้ปัญหาค่าเงินบาทแข็งค่า

ข้าพเจ้า นายกรณ์ จาติกวณิช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำถามข้อ ๑ รัฐบาลมีมาตรการแก้ไขปัญหาการแข็งค่าของเงินบาทอย่างไร และปัจจุบันดำเนินการอยู่ในขั้นตอนใด ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๑ รัฐบาลขอชี้แจงว่าทิศทางค่าเงินบาทอ่อนหรือแข็งค่ามีทั้งกลุ่มคนที่ได้และเสียประโยชน์ โดยเงินบาทที่แข็งค่าต่อเนื่องจะส่งผลกระทบต่อรายได้ของผู้ส่งออก (โดยเฉพาะกลุ่มที่ผลิตสินค้าจากในประเทศทั้งหมด โดยไม่มีการซื้อของจากต่างประเทศมาเป็นวัตถุดิบ) ตลอดจนการปรับตัวในระยะสั้น ขณะที่ความสามารถในการแข่งขันทางด้านราคาอาจไม่ลดลงมากเพราะค่าเงินของประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคแข็งค่าขึ้นไปพร้อมกัน โดยที่หากมองอีกด้านหนึ่ง ค่าเงินบาทที่แข็งค่าก็สามารถช่วยให้ (๑) ลดแรงกดดันด้านเงินเฟ้อ (๒) ประชาชนทั่วไปมีอำนาจซื้อมากขึ้นหากต้องการซื้อสินค้าต่างประเทศ (๓) เอื้อประโยชน์ต่อการลงทุนและนำเข้าเครื่องจักรเพื่อปรับปรุงเทคโนโลยีการผลิต (๔) การลงทุนในตลาดหลักทรัพย์มีมูลค่าสูงขึ้นจากเงินทุนต่างชาติที่เข้ามาลงทุนเพราะคาดว่าค่าเงินบาทจะแข็งค่าขึ้น (๕) เป็นประโยชน์ต่อผู้ที่มีหนี้เป็นสกุลเงินตราต่างประเทศเพราะมีภาระเป็นเงินบาทลดลง รัฐบาลจะต้องคำนึงถึงประเด็นเหล่านี้ในการกำหนดนโยบาย นอกเหนือจากผลกระทบต่อผู้ส่งออก อย่างไรก็ตามการแข็งค่าควรอยู่ในลักษณะค่อยเป็นค่อยไป และไม่ส่งผลกระทบต่อปรับตัวของภาคธุรกิจซึ่งอาจจะเป็นผลต่อเนื่องไปสู่การจ้างงานในที่สุด ทั้งนี้ เพื่อบรรเทาภาระของผู้ส่งออก โดยเฉพาะรายย่อย รัฐบาลได้ออกมาตรการหลายด้าน เช่น ช่วยให้ผู้ส่งออกเข้าถึงแหล่งเงินทุนและสามารถเข้าถึงการประกันความเสี่ยงได้ง่ายขึ้น

ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นอีกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พยายามเข้าดูแลไม่ให้ค่าเงินบาทมีความผันผวนมากและแข็งค่าขึ้นเร็วเกินไปจนส่งผลกระทบต่อปรับตัวของภาคธุรกิจ โดยธนาคารแห่งประเทศไทยได้เข้าซื้อเงินตราต่างประเทศเพื่อชะลอการแข็งค่าของค่าเงินบาทอย่างต่อเนื่อง ซึ่งส่วนหนึ่งสะท้อนในฐานะเงินตราต่างประเทศของไทยที่สูงขึ้น อย่างไรก็ตาม หากการที่ค่าเงินบาทแข็งค่าขึ้นมาจากปัจจัยพื้นฐานของประเทศจริง ๆ แล้ว การเข้าดูแลของธนาคารแห่งประเทศไทยก็อาจทำได้ อย่างจำกัด โดยการดูแลต้องแยกแยะระหว่างการฝืนแนวโน้มระยะยาว (Resisting Trend) กับการลดความผันผวนที่เกิดขึ้นชั่วคราว (Dampening volatility around trend) เพราะการฝืนแนวโน้มระยะยาวไม่สามารถทำได้ แต่การลดความผันผวนที่เกิดขึ้นชั่วคราวทำได้และในหลาย ๆ โอกาสก็ควรทำ

ในช่วงที่ผ่านมา ประเทศไทยมีข้อจำกัดในแง่ของการออกไปลงทุนยังต่างประเทศซึ่งอยู่ในระดับต่ำ ทำให้เงินไหลออกไม่สมดุลกับเงินที่ไหลเข้า และเป็นอีกปัจจัยที่กดดันให้เงินบาทแข็งค่าอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้เงินทุนไหลเข้าและไหลออกเกิดความสมดุลกัน ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ออกมาตรการ

ผ่อนคลายเงินทุนไหลออก รวมทั้งมาตรการเพื่อช่วยเพิ่มความยืดหยุ่นในการป้องกันความเสี่ยงให้กับผู้ส่งออก ดังนี้

๑. มาตรการการผ่อนคลายเงินทุนไหลออก

๑.๑ เพิ่มวงเงินลงทุนในต่างประเทศให้กับสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ก.ล.ต.) เป็น ๕๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ สรอ. จากเดิม ๓๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ สรอ.

๑.๒ ผ่อนคลายให้บริษัทนอกตลาดหลักทรัพย์ฯ ลงทุนโดยตรงและให้กู้แก่กิจการในเครือ ในต่างประเทศได้ไม่จำกัดวงเงิน จากเดิมกำหนดไว้ไม่เกิน ๒๐๐ ล้านดอลลาร์ สรอ. ต่อปี

๑.๓ ผ่อนคลายให้บุคคลในประเทศซื้ออสังหาริมทรัพย์ในต่างประเทศได้เพิ่มขึ้นเป็น ๑๐ ล้านดอลลาร์ สรอ. ต่อปี จากเดิมไม่เกิน ๕ ล้านดอลลาร์ สรอ.ต่อปี

๒. มาตรการเพิ่มความยืดหยุ่นในการบริหารเงินตราต่างประเทศของภาคเอกชน

๒.๑ อนุญาตให้ผู้ส่งออกและนำเข้าสามารถยกเลิกการป้องกันความเสี่ยงอัตราแลกเปลี่ยนการค้าและบริการได้ทุกกรณี โดยไม่จำกัดจำนวนจากเดิมจำกัดไว้ที่ ๒๐,๐๐๐ ดอลลาร์ สรอ. แต่ต้องมีธุรกรรมรองรับ (Unwind hedging) เพื่อป้องกันการเก็งกำไรค่าเงินบาท

๒.๒ ผ่อนคลายให้นิติบุคคลและบุคคลธรรมดาที่มีความคล่องตัวในการฝากเงินสกุลเงินตราต่างประเทศไว้กับสถาบันการเงินในประเทศ อาทิ เพื่อการศึกษาบุตรในต่างประเทศ โดยให้มียอดเงินคงค้างในบัญชีเงินฝากสกุลต่างประเทศแบบไม่มีภาระผูกพันได้ถึง ๕๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์ สรอ. จากเดิมจำกัดไว้ที่ ๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์ สรอ. สำหรับบุคคลธรรมดา และ ๓๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์ สรอ. สำหรับนิติบุคคล

๒.๓ ผ่อนผันให้บริษัทในประเทศที่มีแหล่งเงินรายได้ค่าสินค้าหรือบริการจากต่างประเทศที่ต้องโอนเงินตราต่างประเทศในบัญชีเงินฝากที่เป็นเงินตราต่างประเทศ (FCD) เพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการให้แก่บริษัทอื่นในประเทศได้โดยอัตโนมัติ จากเดิมที่ต้องขออนุญาตก่อนโอนเงินเป็นรายการนี้ช่วยให้ผู้ประกอบการบริหารความเสี่ยงได้คล่องตัวมากขึ้น

๒.๔ เพิ่มเพดานทำธุรกรรมได้อัตโนมัติ จากเดิมที่ให้ทำได้ในวงเงินไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ ดอลลาร์ สรอ. เพิ่มเป็นไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ ดอลลาร์ สรอ.

ทั้งนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยยังเร่งประสานกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มาตรการดังกล่าวเกิดผลในทางปฏิบัติจริงเพื่อบรรเทาผลกระทบต่าง ๆ ให้แก่ภาคเอกชนอย่างทันท่วงทีอีกด้วย

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบมาตรการเพื่อลดผลกระทบจากการแข็งค่าของเงินบาทเพื่อช่วยแก้ไขปัญหาการแข็งค่าของเงินบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. มาตรการชะลอ Capital Inflow โดยการปรับปรุงสิทธิประโยชน์ทางภาษี ดังนี้

๑.๑ กรณีพันธบัตรหรือหุ้นกู้ของรัฐบาล องค์การของรัฐบาล หรือสถาบันการเงิน ที่มีกฎหมายโดยเฉพาะของประเทศไทยจัดตั้งขึ้นสำหรับให้กู้ยืมเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม พาณิชยกรรม หรืออุตสาหกรรม ที่ออกจำหน่ายก่อนวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓

๑.๑.๑ ผู้มีเงินได้ที่มิได้เป็นผู้อยู่ในประเทศไทย และนิติบุคคลต่างประเทศที่มีได้ ประกอบกิจการในไทย ที่ได้ถือครองพันธบัตรและหุ้นกู้ของรัฐบาล อยู่ก่อนวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ ต่อมาเมื่อได้รับดอกเบี้ย หรือผลต่างระหว่างราคาไถ่ถอน หรือผลประโยชน์จากการโอนจากพันธบัตร และหุ้นกุนั้น ยังคงได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้ต่อไป

๑.๑.๒ ผู้มีเงินได้ที่มิได้เป็นผู้อยู่ในประเทศไทย และนิติบุคคลต่างประเทศ ที่มีได้ ประกอบกิจการในไทย ที่ได้ถือครองพันธบัตรและหุ้นกู้ของรัฐบาล ตั้งแต่วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ เมื่อได้รับดอกเบี้ย หรือผลต่างระหว่างราคาไถ่ถอน หรือผลประโยชน์จากการโอน ต้องเสียภาษีเงินได้ ตามที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากร

๑.๒ กรณีพันธบัตรหรือหุ้นกู้ของรัฐบาล องค์การของรัฐบาล หรือสถาบันการเงินที่มี กฎหมายโดยเฉพาะของประเทศไทยจัดตั้งขึ้นสำหรับให้กู้ยืมเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม พาณิชยกรรม หรืออุตสาหกรรม ที่ออกจำหน่ายตั้งแต่วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป ดอกเบี้ยหรือผลต่าง ระหว่างราคาไถ่ถอน หรือผลประโยชน์จากการโอน ที่ผู้มีเงินได้ที่มิได้เป็นผู้อยู่ในประเทศไทยและนิติบุคคล ต่างประเทศที่มีได้ประกอบกิจการในไทย ได้รับจากการถือครองพันธบัตรและหุ้นกู้ของรัฐบาลดังกล่าว ผู้มีเงินได้นั้นต้องเสียภาษีเงินได้ตามที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากร

๒. มาตรการส่งเสริม Capital Outflow โดยให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนที่ใช้ เงินตราต่างประเทศ และให้รัฐบาลและรัฐวิสาหกิจเร่งจองเงินตราต่างประเทศไว้เป็นการล่วงหน้า เพื่อรองรับพันธะที่ต้องชำระคืนเงินตราต่างประเทศ

จากที่กล่าวข้างต้น กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยยังได้ติดตามการประเมินผล กระทบที่เกิดขึ้นต่อทั้งผู้ส่งออกและผู้นำเข้า ซึ่งหากอัตราแลกเปลี่ยนมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ จนส่งผลกระทบต่อ การส่งออกและการนำเข้าโดยรวม ทั้งกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยจะได้มีมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหารัตราแลกเปลี่ยนต่อไป

คำถามข้อ ๒ รัฐบาลมีการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับปัญหาการแข็งค่าของเงินบาท อย่างไร และจะใช้ช่วงจังหวะการแข็งค่าของเงินบาทให้เกิดประโยชน์อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๒ รัฐบาลขอเรียนว่าสาเหตุสำคัญที่ส่งผลให้ค่าเงินในช่วงที่ผ่านมาของปี พ.ศ.๒๕๕๓ แข็งค่าขึ้นเกิดจากกระแสการไหลเข้าของเงินทุนจากต่างประเทศเป็นสำคัญ เนื่องจาก เศรษฐกิจของสหรัฐ ฯ และสหภาพยุโรปยังไม่ฟื้นตัว กอปรกับสหรัฐ ฯ ยังคงกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านการ คงอัตราดอกเบี้ยในระดับต่ำที่ร้อยละ ๐.๒๕ ขณะที่อัตราดอกเบี้ยนโยบายของไทยอยู่ที่ร้อยละ ๑.๗๕ ส่งผลให้มีเงินทุนเคลื่อนย้ายเข้าสู่ภูมิภาคเอเชียอย่างต่อเนื่องส่งผลให้ค่าเงินในภูมิภาคแข็งค่าขึ้นโดยเงิน

ที่ไหลเข้ามาลงทุนในหลักทรัพย์สุทธิ (Portfolio Investment) ในช่วงกว่า ๙ เดือนแรกของปีที่สูงถึง ๑๗๓,๔๔๖ ล้านบาท โดยในจำนวนนี้เป็น การเข้าซื้อสุทธิในตราสารหนี้ร้อยละ ๗๐.๓ หรือคิดเป็น ๑๒๑,๙๗๘ ล้านบาท ส่วนที่เหลือเป็นการเข้าซื้อสุทธิในตราสารทุนร้อยละ ๒๙.๗ หรือคิดเป็นจำนวน ๕๒,๔๖๘ ล้านบาท

ในเบื้องต้น รัฐบาลร่วมมือกับธนาคารแห่งประเทศไทยออกมาตรการผ่อนคลายนโยบายการเงินเพื่อสร้างสมดุลระหว่างเงินไหลเข้าและออก และลดแรงกดดันต่อค่าเงินบาท ซึ่งในช่วงที่ผ่านมาได้รับแรงกดดันจากเงินทุนไหลเข้าเพียงด้านเดียว นอกจากนี้ การแข็งขึ้นของค่าเงินบาทได้ช่วยลดค่าใช้จ่ายเพื่อนำเข้าเครื่องจักรและวัตถุดิบสำหรับการขยายการลงทุน รวมถึงการช่วยลดภาระหนี้ต่างประเทศทั้งในส่วนของภาครัฐและเอกชน ดังนั้น ภาคเอกชนควรใช้โอกาสที่เงินบาทกำลังแข็งค่านี้ สำหรับการลงทุนเพิ่มเติมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ความสามารถในการแข่งขัน และความสามารถในการต่อรองนอกเหนือจากการแข่งขันด้วยราคา ซึ่งในช่วงที่ผ่านมาพบว่าการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชนเร่งขึ้นอย่างต่อเนื่องและน่าจะขยายตัวได้ดี ซึ่งจะเป็นแรงขับเคลื่อนสำคัญของเศรษฐกิจไทยในระยะต่อไปด้วย โดยบทบาทของภาครัฐจะกระตุ้นการใช้จ่ายและการลงทุนในประเทศทั้งให้กระตือรือร้นเพื่อลดการพึ่งพิงการส่งออก และสร้างบรรยากาศความมั่นคงทางการเมืองที่เหมาะสมกับการใช้จ่ายและการลงทุนภายในประเทศ

คำถามข้อ ๓ รัฐบาลมีนโยบายช่วยเหลือผู้ส่งออกที่ได้รับผลกระทบจากการแข็งค่าของเงินบาทอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๓ รัฐบาลได้มีนโยบายช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบมาตรการเพื่อลดผลกระทบจากการแข็งค่าของเงินบาทเพื่อช่วยเหลือผู้ส่งออก โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. โครงการช่วยเหลือการทำ Forward Contract ให้กับผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมที่ส่งออกผ่านธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (ธ.กรุงไทย) โดยกำหนดวงเงินรายละไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์ สรอ. (ประมาณ ๑๕ ล้านบาท)

๒. โครงการสนับสนุนหลักประกันในการทำ Forward โดยให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ค่าประกันตัวสัญญาใช้เงินที่ลูกค้าสินเชื่อของธนาคารพาณิชย์ใช้ในการทำ Forward แทนหลักประกัน ทั้งนี้ ให้ บสย. เรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันร้อยละ ๐.๗๕ จากลูกค้า

๓. โครงการสินเชื่อ Packing Credit สำหรับ SMEs ที่ส่งออกที่ได้รับผลกระทบจากการแข็งค่าของเงินบาทผ่าน ธสน. ธพว. ธอท. ธ.ออมสิน และ ธ.กรุงไทย โดยเป็นการให้สินเชื่อเพื่อเตรียมการส่งออกให้กับผู้ประกอบการในอัตราดอกเบี้ย MLR ของ ธ.ออมสิน ลบ ๑.๕% ต่อปีเป็นเวลา ๒ ปี รายละไม่เกิน ๕ ล้านบาท วงเงินของโครงการรวม ๕,๐๐๐ ล้านบาท

๔. โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่อง สำหรับ SMEs ที่ส่งออกที่ได้รับผลกระทบจากการแข็งค่าของเงินบาทผ่าน ธสน. ธพว. ธอท. ธ.ออมสิน และ ธ.กรุงไทย โดยเป็นการให้สินเชื่อเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานให้กับผู้ประกอบการในอัตราดอกเบี้ย MLR ของ ธ.ออมสิน ลบ ๑.๕% ต่อปี เป็นเวลา ๒ ปี รายละเอียดไม่เกิน ๕ ล้านบาท วงเงินของโครงการรวม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๕. โครงการสนับสนุนสินเชื่อให้แก่ SMEs ที่ส่งออกเป็นเงินสกุลดอลลาร์ สรอ. โดยให้ ธสน. ปลดปล่อยสินเชื่อเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนให้กับผู้ส่งออกรายย่อย รายละเอียดไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์ สรอ. ระยะเวลา ๑ ปี ที่อัตราดอกเบี้ย Libor + ๓ % วงเงินของโครงการรวม ๒๐๐ ล้านดอลลาร์ สรอ.

ทั้งนี้ ทุกสถาบันการเงินที่ร่วมโครงการได้เตรียมความพร้อมและประชาสัมพันธ์ไปยังกลุ่มลูกค้า เพื่อเปิดให้บริการตามหลักเกณฑ์ของโครงการทั้ง ๕ แล้ว

รัฐบาลและธนาคารแห่งประเทศไทยตระหนักถึงผลกระทบของการแข็งค่าขึ้นของเงินที่มีต่อผู้ประกอบการรายย่อย โดยเฉพาะผู้ที่ไม่สามารถป้องกันความเสี่ยงได้

ในระยะสั้น จึงได้ออกมาตรการต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือให้ผู้ประกอบการรายย่อยสามารถเข้าถึงเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงและให้ความช่วยเหลือด้านต้นทุนและการเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อให้ผู้ประกอบการรายย่อยสามารถปรับตัวได้ดังที่ได้กล่าวไปแล้ว

ในระยะยาว จะต้องการความร่วมมือจากทุกฝ่าย โดยภาครัฐมีแผนที่จะปรับโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจทั้งระบบขนส่งและระบบที่ช่วยรองรับการผลิตในภาคเกษตร เพื่อเอื้อให้เอกชนสามารถปรับปรุงและยกระดับประสิทธิภาพการผลิตและความสามารถในการแข่งขันได้ในระยะต่อไป นอกจากนี้ การเร่งอำนวยความสะดวกให้กับธุรกิจที่ต้องการออกไปลงทุนยังต่างประเทศจะสามารถช่วยลดต้นทุนและเอื้อต่อการตลาดใหม่ ในขณะที่ภาคการส่งออกจะต้องปรับตัว ทั้งการตลาดใหม่ที่มีกำลังซื้อสูง การปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต และการนำเข้าเครื่องจักรเพื่อขยายกำลังการผลิต รองรับความต้องการที่จะเพิ่มขึ้นต่อไป ตลอดจนการปรับปรุงคุณภาพของผลิตภัณฑ์เพื่อเพิ่มอำนาจการต่อรองและความสามารถในการแข่งขันที่แท้จริงในระยะยาวมากกว่าพึ่งพาความสามารถในการแข่งขันจากอัตราแลกเปลี่ยนที่มีความอ่อนไหวต่อปัจจัยภายนอกค่อนข้างมาก

คำถามข้อ ๔ รัฐบาลมีนโยบายเร่งชำระหนี้เงินกู้จากต่างประเทศในช่วงที่เงินบาทแข็งค่าขึ้นนี้หรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๔ รัฐบาลมีแนวทางการดูแลค่าเงินบาทภายใต้การดูแลของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง เรื่องการชำระคืนหนี้ต่างประเทศของรัฐบาล สามารถสรุปได้ ดังนี้

๑. ณ สิ้นเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓ รัฐบาลมีหนี้ต่างประเทศทั้งหมดประมาณ ๕๖ พันล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ ๒ ของหนี้รัฐบาลทั้งหมด (๒,๙๐๙ พันล้านบาท) โดยหนี้ต่างประเทศส่วนใหญ่หรือประมาณร้อยละ ๘๐ อยู่ในรูปของสกุลเงินเยน ทำให้การแข็งค่าขึ้นของเงินบาทต่อเงินสกุลดอลลาร์ สรอ. ไม่มีนัยสำคัญต่อการบริหารหนี้ต่างประเทศของรัฐบาล อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี สบพ. ได้ทำการบริหารการชำระคืนหนี้ต่างประเทศโดยใช้งบประมาณเหลือจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อซื้อเงินตราต่างประเทศเพื่อชำระหนี้ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้ว จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒. จากการที่เงินบาทแข็งค่าขึ้น สบн. จึงกำหนดแผนที่จะชำระคืนหนี้ต่างประเทศที่เป็นเงินสกุลยูโรและดอลลาร์ สรอ. ก่อนกำหนด จำนวนประมาณ ๔๐๐ ล้านบาท ซึ่งได้รับการบรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้ว อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวจะต้องใช้ระยะเวลาอย่างรวดเร็วที่สุดประมาณ ๓ เดือนในการดำเนินการ ซึ่งรวมถึงกระบวนการแจ้งและพิจารณาโดยแหล่งเงินกู้ด้วยแล้ว นอกจากนี้เพื่อช่วยผ่อนคลายแรงกดดันของค่าเงินบาท สบн. ยังมีนโยบายที่จะชะลอโครงการกู้เงินสกุลดอลลาร์ สรอ. หรือ Development Program Loan (DPL) ที่อยู่ระหว่างการหารือกับแหล่งเงินกู้ คือ ธนาคารโลก (World Bank) วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ สรอ. และธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) วงเงิน ๓๐๐ ล้านดอลลาร์ สรอ.