



ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๓

ครั้งที่ ๑๘

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วันพุธที่ ๑ เดือนตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๖

สำนักกรรมการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ ๑๑ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๗

สภารับรองในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่.....ปีที่.....

ครั้งที่.....วัน.....เดือน.....พ.ศ.

สารบัญ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ
วันพุธที่ ๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๖
ณ ตึกรัฐสภา

	หน้า
ระเบียบวาระที่ ๑ กระทั่งถาม ไม่มี	๑
ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม	
เรื่อง รับทราบรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน	๑
เรื่อง วุฒิสภาได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗	๑
ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี	๑
ระเบียบวาระเรื่องที่มีมติให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณา	
ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๑
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายประชา มาลีนนท์	๒
- นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร	๓
- นายจำลอง ครุฑขุนทด	๗, ๑๐, ๑๘, ๒๑, ๔๔, ๗๒, ๗๖, ๑๑๓
- นายสาธิต ปิตุเตชะ	๗, ๑๕
- นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	๘
- นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล	๑๑
- นายอัครพร จารุจินดา	๑๔, ๒๒, ๑๐๐, ๑๐๒
- นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์	๑๕, ๘๗
- นายเอกภาพ พลซื่อ	๑๖, ๑๙, ๒๑
- นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ	๒๒, ๕๙, ๗๑, ๗๗

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

หน้า

- นายมาโนชญ์ วิชัยกุล	๒๗
- นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย	๓๐
- นายสุชุมพงศ์ ใจนคำ	๓๓, ๕๙
- นายวิฑูรย์ นามบุตร	๓๓, ๔๔, ๖๑, ๑๑๐
- นายประภาส ยงคะวิสัย	๓๘, ๕๘, ๖๘, ๗๑, ๘๕, ๑๑๙
- นายสมศักดิ์ คุณเงิน	๔๐, ๘๓
- นายเอกพจน์ ปานแย้ม	๔๘, ๕๔
- นายสุวิทย์ เสงี่ยมกุล	๔๙, ๕๕
- นายอรรถสิทธิ์ (คั่นคาย) ทรัพย์สิทธิ์	๕๒, ๙๒, ๑๐๕
- นายเชน เทือกสุบรรณ	๕๔
- นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์	๕๙, ๘๓, ๑๒๑
- นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ	๖๓, ๑๐๙
- นายเสกสรรค์ แสนภูมิ	๖๖
- นายชลน่าน ศรีแก้ว	๗๒
- นายชวรงค์ ฉายะบุตร	๘๗
- นายประวิช นิลวัชรมณี	๘๘
- นายจำรัส เวียงสงค์	๙๓
- นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวิรักษ์	๙๖, ๑๑๖
- นายพินิจ จันทน์สมบูรณ์	๕๑, ๙๙
- นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล	๑๐๑, ๑๐๕
- นายจรัส พัวช่วย	๑๐๓, ๑๑๘

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

หน้า

ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)	
ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (นางอัญชลี วานิช เทพบุตร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	
ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (นายชัย ชิดชอบ และคุณนพดล พลเสน เป็นผู้เสนอ)	๑๒๔

ผู้อภิปราย

- นายนิกร จำนง	๑๒๕, ๑๕๙
- นางอัญชลี วานิช เทพบุตร	๑๒๗
- นายชัย ชิดชอบ	๑๓๓
- นายวัฒนา เซ่งไพเราะ	๑๓๖
- นายเชน เทือกสุบรรณ	๑๔๒
- นายพินิจ จันทร์สมบูรณ์	๑๔๔
- นายนิกร จำนง	๑๔๘, ๑๕๙, ๑๖๒
- นายสาธิต ปิตุเตชะ	๑๕๗, ๑๖๙
- นางบุญรื่น ศรีธเรศ	๑๕๙
- นายสินิตย์ เลิศไกร	๑๖๐
- นายนริศ ทองธิราช	๑๖๐
- นายศรคม ฤาชา	๑๖๑
- นายตรีพล เจาะจิตต์	๑๖๓
- นายวิชิต ปลั่งศรีสกุล	๑๖๔
- นายจตุติ ไกรฤกษ์	๑๖๕, ๑๖๘, ๑๗๐
- ร้อยโท กุเทพ ไสงระจ่าง	๑๖๖
- นายวิชัย ชัยจิตตวณิชกุล	๑๖๘
- นางสาวรังสิมา รอดรัศมี	๑๗๒

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๓

ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วันพุธที่ ๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๖

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๔๖๐ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้ได้มีสมาชิก
มาลงชื่อครบองค์ประชุมแล้วนะครับ ผมขอเปิดการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑
ครั้งที่ ๑๘

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทู้ถาม วันนี้ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

เรื่องแรก รับทราบรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน ของ
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แต่เนื่องจากเรื่องนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณา
ของศาลรัฐธรรมนูญนะครับ ก็ไม่มีการแจ้งเรื่องนี้

๒. รับทราบเรื่องวุฒิสภาได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ด้วยประธานวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่า
ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ เมื่อวันอังคาร
ที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๔๖ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๗ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบแล้ว
จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบนะครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม วันนี้ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระต่อไปนี้เป็นการศึกษาเรื่องที่มีมติให้เลื่อนขึ้นมา
พิจารณาก่อน คือ ๑. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมการพร้อมแล้วนะครับ ท่านประธาน
มีอะไรจะแถลงไหมครับ

นายประชา มาสินนธ์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ตามที่ที่ประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๓
สิงหาคม ๒๕๔๖ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การ
บริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติ
สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชัย ชิดชอบ และ
นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหาร
ส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายไชยา พรหมา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายศรคม ภาชา และนายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติ
สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่..) พ.ศ. (นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ
กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณากำหนด
การแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลัก
ในการพิจารณานั้น บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว จึงกราบเรียน
ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อนำเสนอที่ประชุมสภาต่อไป

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ในการพิจารณาในวาระ ๒ นี้ จะพิจารณา
ตั้งแต่ชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตรา และให้สมาชิกอภิปรายได้เฉพาะ
ถ้อยคำหรือข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือที่มีการสงวนคำแปรญัตติหรือที่มีการ
สงวนความเห็นไว้ ทั้งนี้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่นนะครับ ตามข้อบังคับ
ข้อ ๑๑๕ ขอเชิญเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการนะครับ

นายสมพล วณิชพันธุ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชบัญญัติ

๓

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นักษัตร ๑/๓

สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข
มาตรา ๔ แก้ไขมาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕ แก้ไข
มาตรา ๙ มีการแก้ไข มาตรา ๙ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านเลขาธิการ เวลาอ่านนะครับ พอถึง
มาตรา ๑ ว่ามีการแก้ไข หรือไม่มีการแก้ไข เว้นสักนิดหนึ่งนะครับ เพื่อจะได้เงยหน้าดูว่า
มีสมาชิกคนไหนยกมือหรือเปล่า เพราะบางทีเขาไม่ได้แปรญัตติไว้ แต่เนื่องจาก
กรรมวิธีการแก้ไขเขาไม่เห็นด้วย เขายกมือเขาจะได้มีสิทธิพูดนะครับ ท่านก้มหน้าอ่าน
ไปเรื่อยเลย สมาชิกเมื่อกี้ก็ผ่านไปท่านหนึ่งยกมือแล้วนะครับ ก็เอาใหม่ะครับ
เอามาตรา ๔ นะครับ แก้ไขมาตรา ๘

นายสมพล วณิชพันธ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๔ แก้ไขมาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญต่อเลยครับ

นายสมพล วณิชพันธ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕ แก้ไขมาตรา ๙
มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุพัฒน์ครับ มาตรา ๕ นะครับ
แก้ไขมาตรา ๙ ครับ

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม สุพัฒน์
ธรรมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ในส่วนมาตรา ๕ นะครับ
ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
(ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน ท่านประธานครับ ในมาตรา ๙
ซึ่งกรรมาธิการมีการแก้ไขนะครับ และก็มีการเพิ่มเติมใน (๑) และ (๒) ผมเรียนถาม
ท่านประธานผ่านไปยังกรรมาธิการครับในการแก้ไขเพิ่มเติมใน (๑) ครับ ขออนุญาต
ท่านประธานอ่านนะครับ มีชื่อในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรใน
หมู่บ้านของตำบลที่สมัครรับเลือกตั้งเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีจนถึงวันรับสมัคร
เลือกตั้ง ท่านประธานครับ ผมก็คงจะขออนุญาตเรียนถามกรรมาธิการด้วยเหตุผลในการ
เพิ่มเติมครับว่า ในส่วนที่มีการเพิ่มเติมใน (๑) เข้านั้น กรรมาธิการมีความคิดอย่างไร
ท่านประธานคุณะครับในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งที่ผ่านพ้นมาท่านประธาน
ก็รับทราบดีที่มีการแบ่งเขตเลือกตั้งออก ก็คือเป็นผู้แทนที่มาจากเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งนี้
หมายถึงเวลากฎหมายยกร่างก็หมายถึงจังหวัด ระบุที่เกิดนะครับ ระบุเรื่องทะเบียนราษฎรที่อยู่
ในจังหวัดนั้นมองภาพรวมทั้งจังหวัด แต่ในขณะเดียวกันครับในเรื่องของการเลือกตั้งสมาชิก
สภาตำบลและจะมีอีกมาตราหนึ่งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
ปัญหาที่ผ่านพ้นมาผมเชื่อว่าท่านกรรมาธิการทั้งหลายได้รับทราบดีเรื่องของการที่สมาชิก

๕

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สัญญาภาค ๒/๒

สภาตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นจะมีความสำนึกในเรื่องของบ้านเกิด
ของเขาเอง ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลและ
สภาตำบลที่ผ่านพ้นมานั้นต้องยอมรับว่ามันกระจายกันเป็นเบี้ยหัวแตก ใครต้องการที่จะตั้ง
งบประมาณกลับบ้านตัวเองก็คิดเรื่องหมู่บ้านของตัวเอง นี่คือปัญหาของการกระจายอำนาจ
ฉะนั้นในส่วนของ (๑) นั้นผมจึงคิดว่าส่วนที่จะมีการเพิ่มเติมเข้ามานั้นผมไม่เห็นด้วยในเรื่องของ
ในหมู่บ้าน อยากให้มองภาพรวมทั้งตำบล ก็คือว่าอยากจะให้เป็นว่า มีชื่อในทะเบียนในบ้าน
ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรในตำบลที่สมัครรับเลือกตั้งเป็นเวลาติดต่อกัน
ไม่น้อยกว่าหนึ่งปีจนถึงวันรับสมัครเลือกตั้ง -----

ถ้าอย่างนี้มองภาพรวม มันจะมีเพื่อนข้าราชการที่เกษียณอายุราชการก็ดี มันจะมีคนที่อยู่ในหมู่บ้านที่ออกไปอยู่อีกหมู่บ้านหนึ่งก็ดีที่มีภูมิลำเนาเดิมอยู่ในหมู่บ้านนั้น แต่ว่าเกิดแต่งงานไปอยู่อีกหมู่บ้านหนึ่งอยากจะมาสัมผัสรับเลือกตั้งในเขตหมู่บ้านที่ตัวเองเกิด มันก็จะทำให้มีโอกาสเลือกคนที่มีความรู้ มีความสามารถ มีความสำนึกมากยิ่งขึ้น จะยกตัวอย่างมันจะเป็นเหตุผลประกอบให้กรรมการได้เห็น ว่าทำไมเวลาเลือกผู้แทนราษฎรไม่ระบุนว่าต้องเกิดในเขตนั้น มันต้องระบุนว่าต้องเกิดที่จังหวัดนั้น แต่เวลาชอยเขตออกมาจะเป็น ๔ เขต ๕ เขต ๘ เขต ๙ เขต มันไม่ได้ระบุนว่าเกิดในเขต ระบุนเรื่องคุณสมบัติในเรื่องของวุฒิทางการศึกษานั้นก็ว่าไป แต่ว่าเรื่องของที่เกิด เรื่องของการมีทะเบียนราษฎรในหมู่บ้านเปลี่ยนแปลงเป็นตำบลได้ไหม มันจะเป็นเหตุผลซึ่งจะนำไปให้คนมองเห็นภาพรวมว่า ต่อไปนี้ในกระบวนการการพัฒนาในเรื่องของงบประมาณหรือว่าการถ่ายโอนก็ดี ในเรื่องของการจัดเก็บภาษีในท้องถิ่นมาที่ดี มันจะได้เกิดประโยชน์มองในภาพรวม โดยภาพรวมทุกคน เปิดโอกาสให้คนที่มีความรู้ มีความสามารถ คนที่อยู่ในตำบลนั้นสามารถที่จะเลือกลงสมัครในเขตหมู่บ้านใดก็ได้ เพราะมันมาจากวิธีการเลือกตั้ง คนตัดสินใจเลือก ในขณะที่เดียวกันนั้นกฎหมายซึ่งผ่านพ้นไป ๒ ฉบับของการกระจายอำนาจในเรื่องของการเลือกตั้งนายกโดยตรง ทั้งนายก อบจ. ทั้งนายกเทศมนตรีโดยตรงก็ไปสอดคล้องกับแนวทางในการเลือกตั้งนายกด้วย ซึ่งที่ผ่านมานั้นเลือกตั้งโดยอ้อม เลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สภาตำบลเสร็จแล้วก็เลือกตั้งโดยอ้อม เลือกนายกขึ้นมา แต่ว่าในขณะนี้นั้นนายกเลือกโดยตรงแล้ว เมื่อเลือกโดยตรงทำไมไม่เปิดโอกาสให้คนในตำบลตัดสินใจเลือกคนของตัวเองในหมู่บ้านนั้น ๆ ซึ่งคุณสมบัตินั้นเพียงแต่ว่า ให้มีทะเบียนราษฎรอยู่ในเขตตำบลนั้น ผมจึงเรียนท่านประธานครับ ด้วยเหตุผลที่ผมยกอ้างมาผมคิดว่าจะเป็นข้อมูลเพื่อให้กรรมการตัดสินใจได้ว่า ทำไมต้องยึดติดกับหมู่บ้าน ทำไมไม่คิดโดยภาพรวมว่าปัญหาที่เกิดขึ้น เราพูดกันตลอดในสภาผู้แทนราษฎรว่า เวลาที่จะทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของท้องถิ่นนั้น มีงบประมาณอยู่ก่อนหนึ่ง ทำไมต้องมาหารออกเป็นเสี่ยง ๆ ไม่มองเห็นถึงภาพรวมว่าปัญหาของท้องถิ่นอยู่ตรงไหน ผมจึงเรียนท่านประธานครับว่า ถ้ากรรมการสามารถแก้ไขได้จะเกิดประโยชน์ถึงแนวทางในการบริหารงบประมาณในโอกาสต่อไป จึงเรียนฝากท่านประธานไปยังกรรมการครับ ถ้าปรับปรุงแก้ไขได้ จะเกิดประโยชน์ต่อการปกครองครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสาธิตเอาเรื่องนี้ด้วยไหมครับ เอา (๑) หรือเปล่า เอา (๑) ก่อนดีกว่านะครับ กรรมการมีอะไรชี้แจงไหมครับ ที่คุณสุพัฒน์ถามว่าทำไมต้องเอาในหมู่บ้าน เอาตำบลทั้งตำบลไม่ได้หรือ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม จำลอง ครุฑขุนทด รองประธานคณะกรรมการ เหตุผลความจริงแล้วในวงเล็บแรกนี่นะครับ ที่กำหนดให้ผู้สมัครเป็นสมาชิกสภาตำบลมีภูมิลำเนาอยู่ในหมู่บ้าน เพราะว่าจริง ๆ แล้วก็ถือว่าสมาชิกของสภาตำบลเลือกมาจากหมู่บ้านละ ๒ คน เพราะฉะนั้นความจำเป็นที่จะให้สมาชิกอยู่ในหมู่บ้านก็ต้องมีความจำเป็นอย่างนั้น จะไปเลือกทั่วไปแล้วมาเป็นผู้แทนของในตำบล ในหมู่บ้านนั้นคงไม่ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกฎหมายร่างเดิมเองก็กำหนดไว้เช่นนี้เช่นเดียวกัน โดยเฉพาะถ้าเป็นกรณีผู้บริหารอีกเรื่องหนึ่ง แต่เรื่องนี้เป็นสมาชิกของแต่ละหมู่บ้าน เพราะฉะนั้นความจำเป็นจึงมีอยู่ กรรมการจึงได้เพิ่มเติมว่า คนที่จะมาดูแลในหมู่บ้านก็ควรจะมีภูมิลำเนาอยู่นานเพียงพอที่จะรู้ปัญหาของหมู่บ้าน เข้าใจบทบาทหน้าที่แล้วก็ทำงานได้ แล้วจะรู้ปัญหาครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสาธิตครับ

นายสาธิต ปิตุเตชะ (ระยอง) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สาธิต ปิตุเตชะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดระยอง พรรคประชาธิปัตย์ สำหรับการแก้ไขของกรรมการในมาตรา ๙ ในวรรคสอง ผมอยากจะถามในส่วนของเจตนารมณ์ของกรรมการนะครับว่า ผู้ที่มีสิทธิสมัครเป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ถ้าดูจากที่กรรมการเพิ่มเติมมาก็ดูเหมือนว่าคนที่เป็นผู้สมัครได้ ถึงแม้ว่าจะเป็นผู้ที่มีส่วนได้เสีย ผมยกตัวอย่างเช่น ในกรณีที่มีบุคคลคนหนึ่งไปทำสัญญากับองค์การบริหารส่วนตำบลอยู่ แต่ว่ายังไม่ถึงกับมีเรื่องร้องเรียนให้กับพ้นออกจากตำแหน่ง ด้วยเหตุที่มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงและทางอ้อม ก็หมายความว่าคนคนนี้เป็นผู้ที่จะมีสิทธิรับสมัครเลือกตั้งได้ ผมว่าถ้าเจตนารมณ์อย่างนี้จะเป็นเรื่องที่ดีสำหรับผู้ที่จะเข้าไปเป็นตัวแทนให้ไม่มีส่วนได้เสียในการที่ไปทำสัญญากับ อบต. แต่ดูจากที่กรรมการเพิ่มเติมนี้ครับได้เขียนไว้ว่า กำหนดไว้กว้าง ๆ ว่า ไม่เป็นผู้มีพฤติกรรมในทางทุจริต -----

แต่ที่กำหนดไว้ว่า หรือต้องพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาท้องถิ่น นะครับ เพราะที่มีเหตุมีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม นั้นหมายความว่าต้องให้เขาถูกร้องเรียน แล้วก็ต้องให้พ้นจากตำแหน่งเสียก่อนถึงจะไม่มีสิทธิสมัครนะครับ ก็อยากจะถามเจตนารมณ์ของกรรมการว่าถ้าต้องการไม่ให้ผู้ที่เป็นสมาชิก อบต.

มีส่วนได้เสียนะครับ ทำไมไม่เขียนไว้เสียเลยถ้าเขาเป็นผู้มีส่วนได้เสียกับสัญญาของท้องถิ่นนั้นของ อบต. นั้นก็ไม่ควรมีคุณสมบัติที่จะสมัครเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมการครับเชิญเลยครับ คุณจินดาใช่ไหมครับ เอามาตรานี้เหมือนกันหรือเปล่าครับ คือการพิจารณาจะได้ง่ายนะครับ

นายจินดา วงศ์สวัสดิ์ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม จินดา วงศ์สวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำปาง พรรคไทยรักไทย ผมกราบเรียนท่านประธานครับผมเป็นกรรมการเสียงข้างน้อยขอสงวนคำแปรญัตติใน (๒) ที่กรรมการได้เพิ่มขึ้นมาครับท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับจะได้พิจารณาพร้อมกับคุณสาธิตไปเลยครับ

นายจินดา วงศ์สวัสดิ์ (กรรมการ) : ขอบคุณมากท่านประธานครับ ท่านประธานครับ มาตรา ๕ แก้ไขมาตรา ๙ (๒) ที่ท่านกรรมการเพิ่มขึ้นมานี้ครับ ผมค่อนข้างจะไม่ค่อยสบายใจก็เนื่องจากว่าเป็นเรื่องของการเพิ่มขึ้นใหม่แต่มีเหตุผลซึ่งกรรมการได้บอกว่าเพื่อแก้ไขปัญหาผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีผลได้ผลเสียทางตรงหรือทางอ้อมกับหน่วยงานท้องถิ่นนั้น ๆ ผมอยากกราบเรียนท่านประธานครับตามเจตนารมณ์จริง ๆ แล้วนะครับว่าเป็นการป้องกัน แต่ผมกราบเรียนนิดหนึ่งครับว่ามันน่าจะเป็นการป้องปรามมากกว่าเพราะว่าโดยทางปฏิบัติที่ผ่านมาท่านประธานครับ การวินิจฉัยว่าผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นใดนั้นมีผลได้ผลเสียทางตรงกับทางอ้อมของหน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้นในทางปฏิบัติที่ผ่านมาจนถึงแม้กฎหมายจะใช้มาหลายปีเกี่ยวกับเรื่องตัดสิน โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้วินิจฉัยสั่งการมีอำนาจวินิจฉัยเด็ดขาดนั้น ผมอยากกราบเรียนท่านประธานครับว่ามาตรฐานในการวินิจฉัยของส่วนราชการไม่ว่าของกฤษฎีกาหรือของผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศไม่มีมาตรฐานที่เป็นสากล เพราะว่าการวินิจฉัยนั้นไม่มีกรอบ

ที่ชัดเจน แต่ละจังหวัดก็มองไปคนละอย่าง กฤษฎีกาเองก็มองคนละอย่าง เพราะฉะนั้น การวินิจฉัยว่ามีผลได้ผลเสียทางตรงและทางอ้อมนั้นจึงไม่เหมาะสม นี่คือประเด็นที่ ๑ ที่ผม คิดว่ามันไม่มีผลในทางปฏิบัติ เพราะว่าประเด็นที่ ๒ ครบท่านประธาน กรณีที่มีการสอบสวน มีร่องเรียนอย่างที่ท่านสมาชิกบางท่านได้กราบเรียน ท่านอย่าลืมนะครับว่ามันมีคนอยู่ ๒ จำพวกในหน่วยการบริหารหรือในทุกหน่วยงานองค์กรไม่ว่าของท้องถิ่นหรือของราชการ แต่ของท้องถิ่นนี่ค่อนข้างจะมีพิเศษกว่าของราชการ เพราะของท้องถิ่นกับราชการต่างกัน ของราชการถ้าถูกตั้งกรรมการสอบสวนแล้วไม่ได้ลาออกนะครับท่านประธาน ลาไม่ได้ เพราะการลาออกต้องขออนุมัติต่อผู้บังคับบัญชาถึงจะลาออกได้ แต่ของหน่วยงานท้องถิ่น ไม่มีกฎหมายบังคับท่านประธาน เวลาตั้งกรรมการสอบสวนกรณีถูกร้องเรียนมันมีอยู่ ๒ ประเด็นครับท่านประธาน คนที่เจตนาบริสุทธิ์ที่กฎหมายไม่มีผลบังคับเขาอย่างที่ผมว่านี่ คนนี้จะสู้ในแง่ของกฎหมาย เพราะไม่มีเจตนาที่ทุจริตหรือมีผลได้ผลเสียทางตรงทางอ้อม ก็สู้คดี แต่ปรากฏว่าเวลาสู้คดีแทนที่มันจะเป็นกระบวนการในการพัฒนาเพื่อให้กระบวนการ พิจารณาทางด้านกฎหมายมีการก้าวหน้าในการวินิจฉัย ในการหาเหตุผลกลับเป็นผู้ผิดตาม กฎหมาย (๒) ที่จะออกมา -----

เพราะเกิดศาลหรือกฤษฎีกา ขอโทษครับ เกิดกฤษฎีกาหรือฝ่ายบริหารคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นมา วินิจฉัยว่ามีผลทางตรงทางอ้อมนี้ครับ เขากลับถูกสั่งให้ออก กลายเป็นติดบ่วงมาตราบนี้ ถ้ากรณี ที่คนที่เจตนาไม่บริสุทธิ์ เขาสามารถยื่นใบลาออกคำสั่งผู้ว่า สมมติว่าวินิจฉัยแล้ว กรรมการลง มติแล้วว่าผิด ผู้ว่ายังไม่สั่งครับ เพราะอำนาจสั่ง คำวินิจฉัยสั่งการอยู่ที่ผู้ว่า เขารู้อยู่แล้วครับ ถ้าเจตนาอย่างนี้คนพวกนี้ก็ลาออกก่อน ฉะนั้นกฎหมายตรงนี้ออกนี้เจตนามันไม่สามารถแก้ ปัญหาข้อเท็จจริงได้ในทางปฏิบัติ แต่มันมีผลเสียต่อกระบวนการพัฒนามากกฎหมาย ต่อมาตรฐาน ในการวินิจฉัยของกฤษฎีกาหรือกรรมการที่ฝ่ายราชการตั้งขึ้น ถ้าอย่างนี้ต่อไปจะไม่มีการพัฒนา กระบวนการหรือกรอบในการวินิจฉัยทางตรงหรือทางอ้อม เพราะว่าทุกคนจะลาออกก่อนเวลา โคนสอบ อันนี้คือมาตรฐานที่ผมคิดว่าเป็นมาตรฐานข้อที่ ๒ ที่มันไม่มีผลในทางปฏิบัติ มาตราที่ ๓ ครับท่านประธาน กฎหมายเดิมเขาควบคุมจริยธรรม ของเราออกกฎหมายเราไม่มี จริยธรรม ไปตัดของเก่าออกตามปกติ เพราะว่ามาตราบนี้มันเชื่อมกันหลายมาตราท่านประธาน ทั้งคุณสมบัติด้วย อันนี้ผมอยากกราบเรียนท่านประธานครับ

อีกประการหนึ่ง ท่านประธานครับ กฎหมายนี้ออกผิดหลักการ เพราะกฎหมาย นี้ออกปุ๊บจะมีผลย้อนหลังต่อผู้ที่มีสิทธิสมัคร คือไปตัดสิทธิคุณสมบัติเขาย้อนหลัง ๕ ปี ก็ไม่ ชอบธรรมตามการออกกฎหมายเหมือนกัน ถ้ากฎหมายนี้จะมีลักษณะป้องปรามมันน่าจะออก เพื่อมีผลบังคับกับในอนาคต ไม่ใช่ไปบังคับย้อนหลังตามหลักการที่ออกกฎหมายที่ถูกต้อง ฉะนั้นผมกราบเรียนท่านประธานครับ ผมในฐานะกรรมการเสียงข้างน้อยจึงไม่เห็นด้วยกับ การเพิ่มหรือเพิ่ม (๒) ของมาตรา ๙ ขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมการมีอะไรชี้แจงใหม่ครับ เชิญเลยครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม จำลอง ครุฑขุนทด กรรมการ ขอกราบเรียนหลักการที่ได้เพิ่มเติมจากเดิม ความจริง มาตรา ๙ (๒) นี้จะครับมีความประสงค์ที่เห็นว่า จริง ๆ แล้วมีข้อกำหนดไว้ในกฎหมายเดิมเป็น จำนวนมาก แต่ว่าเห็นว่าได้มาสรุปไว้ใน (๒) เสียว่า ถ้ากรณีการทุจริตหรือเป็นกรณีที่พ้นจาก ตำแหน่งเพราะเหตุที่มีส่วนได้เสียก็ไม่ควรเข้ามาสมัคร ซึ่งเป็นหลักการเดียวกับกฎหมาย ๒ ฉบับที่ผ่านมาไปแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีที่ท่านจินดาได้พูดถึงกรณีที่มาตรฐานการพิจารณา ของคณะกรรมการนั้น กรรมการก็เห็นความสำคัญในเรื่องนี้ได้กำหนดไว้ในข้อสังเกตแล้วว่า

ให้ฝากให้สภาพิจารณาว่ากรณีนี้ก็ส่งให้รัฐบาลไปดำเนินการ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้นได้อยู่แล้ว เพราะฉะนั้นจึงไม่ได้ปรับในเรื่องนี้ ส่วนเรื่อง ๕ ปีนั้นเป็นเรื่องเดิมที่กรณีของเดิมในกฎหมายเดิมนี่ กรณีที่พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุที่ไล่ออก ปลดออก หรือถูกผู้ว่าสั่งให้ออก ต้องไม่พ้น ๕ ปีก็เข้ามาได้ ส่วนกรณีที่มีส่วนได้เสียกับองค์กรก็ถือว่าเพื่อให้ไม่มีความต่อเนื่อง เพราะเห็นว่า ถ้ากำหนดเอาไว้ทันทีให้ลาออกเฉย ๆ มันทำไม่ได้ ฉะนั้นถ้า ๕ ปีพ้นมาแล้วก็จะทำให้คนที่ได้รับเลือกตั้งนั้นมีความไม่ผูกพันหรือไม่มีผลประโยชน์กับองค์กรนั้นก็เกิดประโยชน์ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ นายแพทย์วิชัยครับ

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายแพทย์วิชัย ชัยจิตวณิชกุล พรรคชาติพัฒนาจากอุดรธานี ท่านประธานครับ ผมยังตั้งใจจริง ๆ แล้วก็ขณะนี้สภาเราผ่านกฎหมายไป ๒ ฉบับแล้ว คือเทศบาลกับ อบจ. แล้วขณะนี้จะเป็น อบต. แล้วก็เรื่องเก่าครับ เรื่องผลประโยชน์ทางอ้อม ผมว่าขณะนี้ปัญหาเกิดขึ้นมากแล้วทั่วทั้งประเทศ เรียนท่านรัฐมนตรีด้วยนะครับ เกิดปัญหาจะต้องมีการตีความกันว่าทางอ้อมนี้ อ้อมแค่ไหน ที่อุดรธานีครับ ผมยกตัวอย่างอุดรธานีเลย เกิดปัญหาอย่างนี้ครับ ของสมาชิกสภาเทศบาลและ อบต. มีการร้องไปที่ผู้ว่าราชการจังหวัด ๒ กรณีไม่เหมือนกันครับ แต่ว่าผู้ว่าราชการจังหวัดยังไม่ตีความสักเรื่องว่าจะทางอ้อมหรือไม่

กรณีแรกครับของเทศบาลให้น้องสาวเป็นผู้รับเหมางานประมาณหลายสิบล้านบาท น้องสาวนะครับ ซึ่งคนละนามสกุลกันแต่เป็นน้องสาวโดยสายโลหิต ขณะนี้เรื่องนี้อยู่ที่จังหวัดประมาณเกือบ ๒ เดือนแล้วท่านผู้ว่าไม่ตีความ

เรื่องที่ ๒ ครับเป็นเรื่องของสภาเทศบาลตำบลครับ เป็นนามสกุลเดียวกันแต่คนละบิดามารดา หมายความว่า เป็นเครือญาติเท่านั้น แต่ใช้นามสกุลเดียวกัน ผมอยากเรียนถามไปถึงท่านประธานเลยนะครับ ไปถึงรองประธานด้วยก็ได้ ตกลงว่าทางอ้อมนี้ท่านน่าจะเขียนไว้ นะครับ น่าจะเขียนไว้ว่าเอา เจเนอเรชั่น (Generation) ไหน เจเนอเรชั่นแรกก็คือต้องเป็นพี่น้องมารดาเดียวกัน ต้องให้ชัดเลย ถ้า เซคคันด์ เจเนอเรชั่น (Second generation) ก็คือออกไปอีกไกลแล้ว เป็นหลานเป็นลูกอา เป็นลูกน้าอะไรก็ว่าไป ท่านครับคนที่มิชื้อหรือเกี่ยวข้องตระกูลเดียวกัน ถึงแม้ว่าจะสุจริตมาประมูลงาน อย่างน้อยโดยจิตใจมันก็ต้องพยายาม

๑๒

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สันทนา ๕/๓

ให้กันอยู่แล้ว เป็นท่านท่านก็ต้องพยายามให้ญาติท่านละ พูดตามตรงนะครับ ถ้าพูดภาษาคติ
ก็คือ เห็นชัดกว่าได้แน่นอน เรื่องอะไรที่จะไปให้คนอื่น ถ้าไม่ได้ทุจริตใกล้เคียงกันเขาก็เลือกกัน
ให้ญาติเขา -----

ผมอยากเรียนถามจริง ๆ ครับ ถ้าเขียนกฎหมายแบบนี้ตัดออกได้ไหม ตัดออกไปเลยไม่ต้องมีทางอ้อม เอาเหมือนผู้แทนราษฎรนี่ละนะครับ เป็นทางตรงเสียว่าต้องเป็นบิดา มารดา ลูกเต้าเท่านั้น ตัดออกได้ไหมครับ ถ้าเขียนไปแบบนี้ผมคิดว่าคดีรศกอีกเป็นพัน ๆ เรื่อง แล้วผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องรับบทบาทซีอีโอ (CEO) เรื่องนี้อีกมาก หรือถ้าจะไม่ตัดออก ท่านก็ต้องระบุไปเลยอย่าโยนให้รัฐบาลครับ สภามีหน้าที่ออกกฎหมายให้มันชัดครับ แล้วสุดท้ายก็ต้องไปตีความกันอีก ถ้าอย่างนั้นก็ตัดตัดออกไป ผมมีทางเลือกทั้ง ๒ ทางครับ ท่านจะเลือกทางไหนก็ได้ ถ้าไม่ตัดออกท่านต้องเขียนในข้อสังเกตว่า เขียนเป็นแผนภูมิเลยครับ ขณะนี้ถือว่าทางอ้อม อันนี้ไม่ใช่ทางอ้อมต้องเขียน ต้องขออนุญาตเอ่ยนามท่านวิสิทธิ์ ซึ่งเป็นสมาชิกพรรคชาติพัฒนาและอยู่ที่นี้ ผมถามหลายครั้งตอบไม่เหมือนกันสักครั้งครับ นั่งอยู่ด้วยกันนี่ละครับ นั่งด้านหน้าด้านหลังนี่ละครับไม่เหมือนกันเลย บอกเขาอย่างนี้เขาอย่างนั้น ผมถามว่าแล้วอย่างนี้มันคืออะไร อย่างนั้นมันคืออะไร ขณะนี้สมาชิกของเราทั้งหมด ๕๐๐ คนผมว่ามีปัญหาเหมือนกัน คิดคนละเรื่องกันครับ อุดรผมยกตัวอย่าง ๒ เรื่องแล้วผู้ว่ายังไม่ลงความเห็น เพราะว่าไม่รู้จะลงความเห็นแบบไหน กำลังรอฟังสภา วันนี้เขาก็เปิดวิทยู ฟังครับ เพราะสภาจะเอารูปแบบไหนครับ แล้ว อบต. หลายพันแห่งนี่นะครับเรื่องเกิดขึ้นมาก ท่านครับเรื่องผลประโยชน์ไม่เข้าใครออกใครนะครับ สุดท้ายนี่ก็ต้องลงที่ชั้นศาลอยู่ดี ผมคิดว่าพวกเราน่าจะเขียนให้มันชัดกำหนดกรอบให้แน่เลย ท่านเอาแผนภูมิมาเลยครับ ถ้าเป็นพ่อแม่ อย่างนี้ทางตรง ถ้าเป็นลูกอย่างนี้ ญาติพี่น้องสายโลหิตอย่างนี้ แต่ถ้าเป็นอย่างอื่นไปถือว่าเป็นทางอ้อมใหม่อะไรใหม่ ท่านเขียนให้ชัดเจนได้ไหมครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผมขออนุญาตถามจริง ๆ ครับ เพราะขณะนี้อีกเรื่องหนึ่งซึ่งกำลังเป็นปัญหามาก คือกรณีที่เกิด. มีความเห็นว่าห้าม ส.ส. ไปหาเสียงให้ อบจ. ไปหาเสียงให้กับเทศบาล ไปหาเสียงให้กับ อบต. ผมอยากเรียนถามผ่านท่านประธานสภาจริง ๆ ครับ เป็นนักการเมืองแล้วห้ามหาเสียงให้กับนักการเมืองท้องถิ่น ผมถามว่าเอามาตรฐานอะไรมาวัด ศรีสะเกษเกิดเรื่องแล้วนะครับ ตอนนี้ มีการร้องว่า ส.ส. นี่หาเสียงให้กับสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อนาคตปีหน้าจะมีเรื่องแบบนี้อีกเยอะ อยากฝากท่านประธานจริง ๆ ครับ ว่าจะเอามาตรฐานตรงนี้อย่างไรด้วย เรื่องการหาเสียงนี้ครับ เราเป็นนักการเมืองถ้าไม่หาเสียงทางการเมืองแล้วผมไม่รู้จะให้ทำอะไร เมียสมัคร ส.จ. แบบท่านสุรชาติครับ ภรรยาเป็น ส.จ. แล้วเกิดเมียสมัคร ส.จ. สมัยหน้า แล้วจะให้ท่านสุรชาติ ชำนาญศิลป์ อยู่เฉย ๆ ได้อย่างไร ต้องขออนุญาตเอ่ยนามนะครับ เป็นกรณี

ตัวอย่างและคงมีอีกหลายตัวอย่างที่เกิดขึ้นครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมมาธิการครับ

นายอัชพร จารุจินดา (กรรมมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ

กระผม อัชพร จารุจินดา กรรมมาธิการครับ ขออนุญาตกราบเรียนชี้แจงอย่างนี้ครับว่า ในมาตรา ๙ ที่เพิ่ม (๒) นั้น ความจริงไม่ได้เป็นการเพิ่มเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งเพิ่มขึ้นใหม่ ความจริงการมีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมนั้น ในกฎหมายขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้นได้บัญญัติในมาตรา ๑๒ ให้เป็นเหตุให้พ้นจากตำแหน่งอยู่แล้วครับ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม สิ่งที่เพิ่มขึ้นมาใน (๒) ของมาตรา ๙ นั้นก็เป็นสิ่งที่เอาเหตุที่ต้องพ้นจากตำแหน่งในกฎหมายปัจจุบันนั่นเอง มาเขียนไว้ว่าเป็นการกำหนดคุณสมบัติที่ต้องห้ามไว้ด้วย ส่วนกรณีที่แม้กระทั่งในกฎหมายปัจจุบันใช้คำว่า ทางตรงหรือทางอ้อม นั้น ความจริงต้องดูจากสภาพข้อเท็จจริงเป็นแต่ละกรณีไปครับ ซึ่งข้อเท็จจริงแต่ละเรื่องมันก็แตกต่างกันไป ถ้าเขียนเฉพาะทางตรงอย่างเดียวก็หมายความว่า สมาชิกผู้นั้นได้รับผลประโยชน์ตรงจากสัญญาฉบับนั้นครับ เป็นคู่สัญญาโดยตรงเซ็นสัญญากับเทศบาล อันนั้นคือโดยตรง แต่โดยอ้อมนั้นคือการกระทำหลาย ๆ อย่าง ซึ่งสมาชิกนั้นได้รับผลประโยชน์จากสิ่งที่มีคนอื่นทำกันและตัวเองก็ได้รับผลด้วย ซึ่งอันนี้ที่สุดแล้วแต่ข้อเท็จจริงนะครับ ในหลายเรื่องที่เกิดคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยตอบข้อหารือของกระทรวงมหาดไทยไป ก็จะดูข้อเท็จจริงตรงนี้ให้ว่า โดยสภาพข้อเท็จจริงนั้นจะมีการโยงใยขึ้นมาเสมอชี้ให้เห็นว่า ทำยที่สุดแม้กระทั่งตัวสมาชิกไม่ได้ไปลงนามในสัญญาแต่ผลประโยชน์จะได้รับอยู่ จากไปผ่านทางลูกเมียบ้างหรือว่าตอบแทนในทางหุ่นอะไรบ้างพวกนั้นครับ เพราะฉะนั้นก็เลยต้องกำหนดเหตุพ้นจากตำแหน่งทั้งทางตรงทางอ้อม เพื่อป้องกันมิให้เกิดคอนฟลิท (Conflict) ขึ้นระหว่างในการดำรงตำแหน่งนะครับ อันนั้นคือสิ่งที่ดำเนินการ และในการดำเนินการนั้นคณะกรรมการกฤษฎีกาก็ได้วางแนวไว้ให้กระทรวงมหาดไทยไว้หลายเรื่องนะครับ ซึ่งก็น่าจะเป็นแนวทางที่มีเกณฑ์พอสมควรนะครับ ในการปฏิบัติตามนั้น อย่างไรก็ตามคณะกรรมการเห็นว่าเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องสำคัญ กระทรวงมหาดไทยน่าจะวางหลักเกณฑ์และประกาศเป็นที่ทั่วไปว่าลักษณะใดที่ถือว่าเป็นทางตรงหรือทางอ้อมนะครับ อันนั้นก็จะช่วยในการชี้หรือวินิจฉัยในเรื่องนี้ต่อไปครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญกรรมการชี้แจงเพิ่มเติมเชิญเลยครับ
 นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
 กระผม วิสิทธิ์ พิทยาภรณ์ ในฐานะกรรมการ ขอตอบข้อซักถามของท่านหมอวิชัย ที่ผมเคย
 อธิบายท่านเกี่ยวกับทางอ้อม ผมดูผลสามารถมาถึงได้ อย่างเช่น กรณีภรรยาที่ไม่จดทะเบียนสมรส
 เป็นต้น ถ้าเรากำหนดเฉพาะตามสายเลือด ผู้สืบสันดาน บุพการี แต่ถ้าสมมุติเป็นภรรยานอกสมรส
 เป็นต้น แต่สามารถสืบได้ว่าผลประโยชน์นั้นสามารถย้อนกลับมาของสมาชิกได้ เป็นต้น อันนี้ที่ผม
 เคยตอบท่านนะครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ คุณสาธิต

นายสาธิต ปิตุเตชะ (ระยอง) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมมีคำถามเดิมครับ
 ซึ่งทางกรรมการยังตอบไม่ชัด

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คืออย่างนี้นะครับ ผมขออนุญาตนะครับ คือตอบชัด
 ไม่ชัดนี้นะครับ เป็นความเข้าใจของคุณนะครับ แต่เมื่อเขาตอบแล้วก็คือความเข้าใจของสภา
 ส่วนจะเข้าใจตามคุณหรือเข้าใจตามกรรมการก็รอที่โหวต ถ้าตอบไม่ชัดหมายความว่า
 คุณก็ไม่เห็นด้วย

นายสาธิต ปิตุเตชะ (ระยอง) : ครับ ผมเข้าใจ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : แต่อาจจะมีคนเห็นด้วยนะครับ แต่ถ้าให้พอลคุณ
 อภิปรายความเห็นคุณแล้ว จนครบถ้วนแล้วน่าจะเป็นอย่างที่คุณ เมื่อกรรมการบอกว่า
 ไม่น่าเป็นเพราะอะไร ผมว่ามันน่าจะจบได้ ถ้ามันจบไม่ได้ เป็นการโต้กัน ๒ คน อันนี้ผมขอ
 ทำความเข้าใจอย่างนี้นะครับ แต่อนุญาตเพิ่มเติมเชิญเลยครับ เป็นพิเศษนะครับ

นายสาธิต ปิตุเตชะ (ระยอง) : ครับ ขอบคุณท่านประธานครับ ท่านประธานครับ
 ผม สาธิต ปิตุเตชะ ผมถามสั้น ๆ เพื่อความเข้าใจว่า ผมยกตัวอย่างสมมุติว่าผมไปทำสัญญาไว้กับ
 องค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งในวันนี้ แต่ว่าอีก ๒ อาทิตย์ ทางองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นเขาจะ
 ประกาศให้มีการรับสมัคร หรือว่าภรรยาผมก็ทำตามจดทะเบียนสมรสหรือไม่จดทะเบียนก็ตามถือว่า
 มีส่วนได้เสีย ผมถามว่าในวันที่ประกาศรับสมัครนั้นเจตนารมณ์ของการเพิ่มเติมใน (๒) ผมเป็น

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

รพีพร ๗/๒

ผู้สมัครที่ถูกต้อง มีสิทธิตามมาตรา ๙ (๒) ใช่หรือไม่ครับ อยากจะถามเจตนาารมณ์ของกรรมาธิการ
ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ชี้แจงได้ไหมครับ เชิญเลยครับ คุณสมศักดิ์ คุณเงิน
ครับ

นายสมศักดิ์ คุณเงิน (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
สมศักดิ์ คุณเงิน ในฐานะกรรมาธิการ ใครขอถือโอกาสนี้ตอบชี้แจงคำถามของท่านสมาชิก
ท่านผู้มีเกียรติที่อยากจะถามว่า ในฐานะที่ได้ทำสัญญากับองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น
และจะสมัครได้หรือไม่ ผมอยากให้พลิกไปดูที่กฎหมายเดิมที่มีอยู่แล้ว มาตรา ๔๗ ทวิ (๓)
จะบอกไว้ชัดเจนเลยครับว่า ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลต้อง (๑) (๒)
(๓) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญากับองค์การบริหารส่วนตำบล
ที่ตนสมัครรับเลือกตั้ง หรือในกิจการที่จะกระทำให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้น เพราะฉะนั้น
มีอยู่ในกฎหมายอยู่แล้วในประเด็นที่ท่านถาม ขอบขอบคุณครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่ติดใจ เลขานุการต่อเลยนะครับ เชิญเลยครับ

นายสมพล วณิชพันธ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๖ แก้ไขมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เตียวนะครับ เชิญคุณเอกภาพครับ มีการแก้ไข
เชิญเลยครับ

นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เอกภาพ พลซื่อ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย จังหวัดร้อยเอ็ด ผมขออภิปรายมาตรา ๑๔ ที่มีการแก้ไข
ท่านไปตัด สำหรับมาตรา ๑๔ นั้นก็หมายความว่า สภาตำบลใด อบต. ไต ถ้ามีการว่างลงนอกจาก
ออกตามวาระนี้ะครับ ถ้าเหลือเวลาไม่ถึง ๖ เดือน ท่านไม่ให้เลือกตั้งใหม่เลย ตามกฎหมายฉบับนี้

๑๗

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

รฟพร ๗/๓

นะครับ ถ้าอายุของสภาหรือสมาชิกนั้นไม่ถึง ๖ เดือน ๑๘๐ วันนี่นะครับ ท่านไม่ให้มีการเลือกตั้งใหม่เลย ผมเห็นว่ากรรมการชุดนี้ทำไม่มีมาตรฐานเดียวกันกับการเลือกตั้ง ผู้แทนราษฎร ส.ว. เราจะให้คำว่า จะเลือกตั้ง ก็ได้ หรือ ไม่เลือกตั้ง ก็ได้ ดั่งนั้นตัดเสียเลยนะครับ -----

- ๘/๑

มีความสำคัญนะครับ ๖ เดือนมีความสำคัญมีความหมาย สมมุติว่า อบต. นั้นเองครับ มีเสียงสมาชิกถึงตอกถึงเท่านั้นนี่นะครับ เท่ากันแล้วจะอนุมัติเรื่องสำคัญ ๆ ก็ไม่ได้เพราะมันเล่นแ่งกันอยู่ ถึงแม้นายกจะมาจากการเลือกตั้งโดยตรงก็ตามแต่ต้องยึดโยงมติดสภาอยู่ดีนะครับ สมมุติว่ามีเรื่องสำคัญ เกิดฝ่ายบริหารนี้ครับ เสียงที่หนุนบริหารนั้นมีการตายไป ๑ คนหรือ ๒ คน คะแนนนั้นเปลี่ยนไปเลย เปลี่ยนไปเลยทำอะไรก็ได้ ทีนี้ถ้าเขามีความจำเป็นต้องเลือกใหม่ เลือกใหม่เพื่อจะเอาคนมาตัดสินใจปัญหาประเด็นนี้ ท่านไม่เปิดโอกาสให้เขาเลย ผมว่ากรรมาธิการไม่เสียหายอะไรเลย กลับมาที่เดิมได้ใหม่ครับ อย่าไปตัดเขาออกเลย ข้อความที่บอกว่า จะได้ดำเนินการเลือกตั้งขึ้นมาแทนตำแหน่งที่ว่างก็ได้ ผมขอคงไว้ได้ใหม่ครับ ไม่เสียหายอะไรเลย แล้วจะเห็นว่าเรานั้นใจกว้างกับ อบต. เขา เขาไม่ได้มานั่งเหมือนเรา แต่สภาผู้แทนราษฎรให้โอกาสจะเลือกก็ได้ ไม่เลือกก็ได้ ผมว่าถ้าเห็นไม่จำเป็นเขาก็ไม่เลือกขอได้ใหม่ครับ กลับมาที่เดิมเหมือนเดิมนะครับ ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายอุทัย พิมพ์ใจชน ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : กรรมาธิการเชิญครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ความจริงในมาตรานี้ใช้บังคับเฉพาะเรื่องสมาชิกสภาตำบลที่ยังเหลืออยู่ไม่ก็สภาตำบลเท่านั้นเอง ส่วน อบต. เราไม่ได้ห้ามไว้ เห็นว่าสภาตำบลที่มีอยู่มีสมาชิกจำนวนค่อนข้างชัดเจน มีตำแหน่งประจำอยู่ด้วย และโดยตำแหน่งก็มีอยู่ด้วยแล้ว เพราะฉะนั้นกรณีที่ว่าลง ๑๘๐ วัน เห็นสมควรว่าไม่ควรให้มีการเลือกตั้งใหม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบอกให้เลือกตั้งใหม่ก็ได้มันเป็นการใช้ดุลพินิจของใครก็ไม่รู้ แล้วจะใช้ดุลพินิจอย่างไร ว่าอะไรก็ได้ อะไรก็ได้ เพราะฉะนั้นกรรมาธิการก็เห็นว่าควรจะเป็นมาตรฐานเดียวกัน คือว่าเหลือ ๑๘๐ วันไม่ต้องมีการเลือกตั้งกรรมาธิการจึงปรับปรุงครับ ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณเอกภาพยังติดใจอยู่ใหม่ครับ

นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ดิดใจครับ ถ้าอย่างนั้นมาตรา ๑๔ ไม่ต้องเขียนเลย ถ้าเหตุผลอย่างที่ท่านว่า สภาตำบลนะครับ เพราะอะไรครับ มันไปแย้งกับมาตรา ๙ ของท่านที่แก้ไขมาตรา ๔๑ จัตวา ในมาตรา ๔๑ จัตวา ถ้าอ่านดู ขออนุญาตท่านประธานข้ามไปเลยนะครับ ถ้ากฎหมายนี้ออกมาใช้บังคับ ถ้าจะยุบสภาตำบลทั้งหมดจะเลือกแทนตำแหน่งที่ว่างทำไมละครับ ขออนุญาตอ่าน มาตรา ๔๑ จัตวา ว่าให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการประกาศยุบสภาตำบลทั้งหมด ยุบเลยนะครับ ไม่เกี่ยวกับ ๒,๐๐๐ เลย ๒,๐๐๐ เป็นเรื่องของอบต. แต่สภาตำบลนั้นท่านบอกว่า ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการประกาศยุบสภาตำบลทั้งหมด นี่หัวข้อหลักนะครับ แล้วจะมีว่างทำไมมาตรา ๔๔ นั้น ก็ตัดออกไปเลย ถ้าจะเอาอย่างนั้น ท่านกรรมาธิการลองดูสิครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับท่านกรรมาธิการจำลอง

นายจำลอง ครุฑขุนทด (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กรณียุบสภาตำบลเกิดขึ้นภายหลังที่กฎหมายใช้บังคับแล้ว ขณะนี้ก็คิดว่าสภาตำบล ถ้าไปดูในข้อความนี้กรณีสภาตำบลจะถูกยุบคงจะต้องไปอธิบายกันว่า ในมาตรานั้นว่าหมายถึงกรณีสภาตำบลที่มีจำนวนประชากรไม่ถึง ๒,๐๐๐ หรือ ๔,๐๐๐ ที่ว่านั้นก่อน ส่วนในกรณีนี้ก็เห็นว่าหลักการสำคัญของกรรมาธิการก็คือว่า ต้องการที่จะให้มีมาตรฐานไม่ให้ใช้ดุลพินิจมาใช้ในการที่จะเลือกหรือไม่เลือกก็ได้เท่านั้นเองครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เมื่อกรรมาธิการยืนยัน เนื่องจากว่าได้มีการแก้ไข แต่ไม่ได้มีผู้ใดขอสงวนคำแปรญัตติ ถ้าอย่างนั้นท่านเลขาธิการต่อเลยครับ

นายสมพล วณิชพันธุ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๗ แก้ไขมาตรา ๑๕ วรรคสองและวรรคสาม มีการแก้ไข มาตรา ๘

นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ขออนุญาตครับ ท่านดูข้างหลังด้วยนะครับ ท่านประธานครับ ผมขอความเห็นแย้งท่านกรรมาธิการนิดหนึ่งครับ ผมเข้าใจว่ามาตรา ๗ ที่ให้ยกเลิกข้อความในวรรคสองและวรรคสามของมาตรา ๑๕ ของกฎหมายเดิมนั้น กรณี

๒๐

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ประทีป ๘/๓

แยกหมู่บ้านนครชัย แยกหมู่บ้านใหม่ ในกฎหมายนี้บอกไว้ว่าถ้าใครที่เป็น อบต. หมู่บ้านใหม่ หรือเก่าก็ตามแต่คงอยู่ตรงนั้นแหละ และสำหรับหมู่บ้านที่ยังไม่มี อบต. ก็เลือกมาแทน แต่คนเลือกมาแทนให้อยู่ได้เท่าที่ระยะเวลาของผู้ที่อยู่ก่อนนั้นยังเหลืออยู่ครับ -----

- ๘/๑

แล้วท่านมาตัดข้อความทำขออกแล้วมาเพิ่มว่าให้สภาตำบลประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ อันนี้ผมว่าท่านเพิ่มขึ้นมาเกินความจำเป็น สำหรับมาตราที่ผ่านมามาตรา ๑๔ นั้นผมไม่ขัดข้อง แสดงว่ามีอยู่แล้ว แล้วมาตรานี้ยังไม่มี หมู่บ้านนั้นเพิ่งแยกนะครับสมาชิกยังไม่เพิ่มมาเลย ภายใน ๖๐ วันนี่ครับ เมื่อยังไม่มีแล้วจะให้คงอยู่เท่าเดิมได้อย่างไรครับ ไม่ต้องเพิ่มเข้ามาเลย นะครับตรงนี้ และเหตุผลของผมคือท่านให้สภาตำบลประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่มันก็มีอยู่แล้ว กรณีจะเพิ่มตรงนี้หมายความว่ามีการว่างลงให้มีเท่านี้ แต่ยังไม่เกิดเลยครับ ยังไม่มีการเลือกตั้งเลยนะครับ มันจะมีผลต่อเมื่อท่านเลือก อบต. มาใหม่ภายใน ๖๐ วัน ผมว่าข้อความนี้มันอย่างไรอยู่ครับ ท่านเพิ่มมาเกินความจำเป็นหรือเปล่าครับกฤษฎีกา ช่วยดูหน่อยนะครับ ถ้าเห็นว่าจะอย่างไรผมพูดนี้ก็อาจจะตัดออกไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับท่านกรรมาธิการจำลอง

นายจำลอง ครุฑขุนทด (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานครับ ความจริงมาตรานี้มี ๒ นัยด้วยกัน กรณีที่ ๑ ก็คือกรณีที่ว่างลงเพราะเหตุที่ระยะเวลาที่เหลืออยู่ไม่ถึง ๑๘๐ วัน กรณีนี้ต้องเลือกเพราะฉะนั้นก็ต้องเลือกไป ประเด็นที่ ๒ ก็คือเหลือ ๑๘๐ วันนี่หรือไม่เกิน ๖ เดือนไม่ต้องเลือก เราก็เขียนด้วยว่าเมื่อไม่ต้องเลือกแล้วนี้ องค์ประกอบของสภาตำบลนั้นจะเป็นอย่างไร เราก็ถือว่าองค์ประกอบนั้นถ้าเหลือเท่าไร ก็มีเท่านั้นเพื่อประกอบในการพิจารณาว่าองค์ประชุมมันเป็นอย่างไร ฉะนั้นถึงเขียนเอาไว้ว่าให้องค์ประกอบของจำนวนเท่าที่มีอยู่นั้นเป็นองค์ประกอบของสภาตำบล

นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานครับนิดหนึ่งครับ เอกภาพ พลซื่อ ครับ ผมว่ามันไปผูกมัดในมาตรา ๑๔ แล้วครับ เพราะมาตรา ๑๔ บอกไว้ แล้วนะครับว่าจะเลือกก็ได้ไม่เลือกก็ได้ถ้าไม่เกิน ๖๐ วัน และถ้าไม่เกิน ๑๘๐ วัน ๖ เดือนครับ ท่านไม่เลือกเลยใช่ไหมครับ ไม่เลือกเลย ส่วนมาตรา ๑๕ นะครับ ก็ใช้มาตรานี้บังคับได้ นะครับ ไม่ต้องเขียนให้ฟุ่มเฟือยเลย ก็เมื่อท่านไม่เลือกไม่ถึง ๑๘๐ วันนี่ครับ ท่านก็มาใช้มาตรา ๑๔ ได้อยู่แล้วนะครับ มีความจำเป็นไม่ต้องเขียนมาตรา ๑๕ ถ้าไม่จำเป็นก็ตัดออก เสียครับฟุ่มเฟือยเปล่า ๆ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับท่านกรรมาธิการ

นายอัคร จารุจินดา (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม อัคร จารุจินดา กรรมาธิการครับ กรณีมาตรา ๑๔ กับมาตรา ๑๕ มีข้อแตกต่างกัน อยู่บ้างนะครับ มาตรา ๑๔ นั้นเป็นกรณีทั่วไปเมื่อว่างลงเมื่อครบวาระมีวาระอยู่แล้ว แล้วก็ ว่างลงก็เลือก ส่วนมาตรา ๑๕ นั้นเอากรณีที่มีการแยกรวมกันแล้วก็บังคับว่านายอำเภอ ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ให้จำนวนครบในทั้ง ๒ เขต ก็เลยจำเป็นต้องเขียนไว้ว่าถ้าวาระ ของที่เหลืออยู่นั้นมีเวลาไม่ถึง ๑๘๐ วันจะอย่างไร มาตรา ๑๕ ก็เลยจำเป็นต้องเขียนว่า ก็ไม่ต้องเลือกสมาชิกมีอยู่เท่าไรก็อยู่เท่านั้น มันคนละกรณีกับของมาตรา ๑๔ ซึ่งเป็นกรณี ของสภาตำบลอันนั้นเองครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่ตั้งใจเชิญต่อครับ

นายสมพล วณิชพันธ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๘ แก้ไขมาตรา ๔๑ ตีรวรรคหนึ่ง ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๙ แก้ไขมาตรา ๔๑ จัตวา มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกรรมาธิการชินวรณ์ก่อนครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะที่เป็นกรรมาธิการเสียงข้างน้อย และได้ขอสงวนความเห็นไว้ในมาตรา ๙ ซึ่งแก้ไขมาตรา ๔๑ จัตวา ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่าการที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอมารแก้ไขร่างกฎหมายฉบับนี้มีมาตราที่สำคัญอยู่ ๒ มาตรา เท่านั้นเองครับ คือมาตรา ๕๘ ว่าด้วยการให้เลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตรง ซึ่งผมคิดว่าเป็นมาตราหลักที่สอดคล้องกันทั้งกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับก็คือกฎหมายองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดก็ให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยตรง กฎหมายว่าด้วย พระราชบัญญัติเทศบาลก็ให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีโดยตรง กฎหมายสภาตำบลและ องค์การบริหารส่วนตำบลในมาตรา ๕๘ ก็ให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยตรง -----

ซึ่งทั้ง ๓ ส่วนนี้ผมคิดว่าสภาแห่งนี้ได้พิจารณาไปแล้วเรียงตามลำดับ แล้วก็มีความคิดเห็นที่สอดคล้องต้องกัน แต่ว่ากรรมาธิการได้มีการไปแก้ไขมาตรา ๙ ซึ่งผมถือว่าเป็นการแก้ไขในหลักการที่สำคัญ เป็นการแก้ไขในหลักการที่สำคัญก็เพราะว่าท่านไปแก้ไขในมาตรา ๔๑ จัดว่า นั่นคือทำให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการประกาศยุบสภาตำบลทั้งหมดและองค์การบริหารส่วนตำบลใดที่มีจำนวนประชากรทั้งหมดไม่ถึง ๔,๐๐๐ คน โดยให้รวมพื้นที่เข้ากับองค์การบริหารส่วนตำบลอื่น หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่มีเขตติดต่อกันภายในเขตอำเภอเดียวกัน ภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่มิเหตุดังกล่าว มาตรานี้ผมถือว่าเป็นหลักการสำคัญและผมขอสงวนความเห็นไว้ เพราะว่ากรรมาธิการเสียงข้างมากนั้นไม่มีเหตุผลที่ตอบให้เกิดความชัดเจน ผมคงไม่เรียนถามท่านประธานกรรมาธิการหรอกครับ เพราะวันที่ได้มีการชักใช้เหตุผลกันในเรื่องนี้ท่านประธานกรรมาธิการท่านไม่อยู่ แต่ผมอยากจะได้คำตอบที่ชัดเจนและผมคิดว่าวันนี้สภาของเราควรจะได้ทบทวนเรื่องนี้กันอีกครั้งหนึ่ง แต่ก่อนที่ผมจะได้เรียนถึงเหตุผลนั้น ผมอยากจะทำเรียนกับท่านประธานว่าจริง ๆ รัฐบาลนี้มีนโยบายมาแต่เบื้องต้นว่าจะยุบองค์การบริหารส่วนตำบลครับ ผมจึงไม่อยากจะให้สภาหรือกรรมาธิการของเรานั้นไปให้เจตนากรณีในการร่างกฎหมาย โดยไปรองรับสิ่งที่ผมคิดว่าเป็นการที่ขัดต่อเจตนากรณีในการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลมาตั้งแต่เบื้องต้น และขัดต่อเจตนากรณีที่สำคัญของกฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๘๒ และมาตรา ๒๘๓ เหตุผลที่ผมเรียนถามกับกรรมาธิการเสียงข้างมากและเจ้าหน้าที่ในเบื้องต้นว่า เดิมร่างกฎหมายเดิมนั้นให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการประกาศยุบรวมสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีจำนวนประชากรทั้งหมดไม่ถึง ๒,๐๐๐ คน ตั้งแต่ในช่วงปี ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขพระราชบัญญัติสภาตำบลปี ๒๕๓๗ จนมาถึงวันนี้ท่านประกาศยุบรวมไปได้ก็ตำบลนี้คือเหตุผลสำคัญครับท่านประธาน ปราบกว่าไม่มีการประกาศยุบรวมได้สักตำบลเดียวเลยถามว่าเพราะอะไรครับ ตัวนี้เป็นพฤติกรรมที่บ่งชี้อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติชัดเจนครับชัดเจนอยู่บนพื้นฐาน ๒ ประการ

ประการแรกก็คือการที่เราจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นเรายึดหน่วยตำบล ยึดหน่วยตำบลเป็นหน่วยองค์การบริหารส่วนตำบลครับท่านประธาน โดยกฎหมายตามเจตนากรณีปี ๒๕๓๗ นั้น เราต้องการให้ตำบลที่มีศักยภาพได้ยกฐานะขึ้นเป็นองค์การ

บริหารส่วนตำบลมีฐานะเป็นนิติบุคคล นั่นคือมีรายได้ตั้งแต่ ๑๕๐,๐๐๐ ขึ้นไปเฉลี่ย ๓ ปี
นี่คือข้อกำหนดที่เป็นเจตนารมณ์ชัดเจน เพราะต้องการให้ตำบลซึ่งเป็นโครงสร้างเดิมของ
สังคมไทยนั้นเป็นหน่วยองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเรียกว่าเป็นหน่วยปกครองส่วนท้องถิ่น
แต่วันนี้เมื่อมาดูมาตรานี้ถ้าท่านไปปรับแก้เป็น ๔,๐๐๐ คน โดยภายใต้ข้อความที่บอกว่า
โดยให้รวมพื้นที่เข้ากับองค์การบริหารส่วนตำบลอื่น หรือหน่วยการบริหารราชการ
ส่วนท้องถิ่นอื่น แปลว่าอะไรครับ แปลว่าท่านจะยุบตำบล โดยอาศัยหน่วยองค์การปกครอง
ส่วนท้องถิ่นนี้ไปทำลายวัฒนธรรมความเป็นอยู่ของประชากรที่เป็นหน่วยตำบลอยู่เดิม
เพราะฉะนั้นความคิดเช่นนี้ผมคิดว่าเป็นความคิดที่ไม่สอดคล้องแน่นอน และวันนี้
ถ้ากรรมาธิการยังไม่ชัดเจนนะครับ ผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกในสภานี้ต้องทบทวน
ด้วยเหตุผลประการแรกก็คือว่า เราต้องการให้หน่วยตำบลนั้นเป็นหน่วยปกครองท้องถิ่นครับ
วันนี้ท่านไปยุบรวม ๒ ตำบลเข้ามาด้วยกัน หรือว่าตำบลหนึ่งกับเทศบาลหนึ่งเข้ามาด้วยกัน
ผมว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๘๒ นั้นได้บัญญัติไว้ชัดเจนครับ รัฐต้องให้ความเป็น
อิสระแก่ท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น
วันนี้เรากำลังร่างกฎหมายที่ใช้เทคนิคทางกฎหมาย เพื่อต้องการจะยุบรวมองค์การบริหาร
ส่วนตำบลที่มีอยู่แล้วอยู่ภายใต้ตัวเลข ๔,๐๐๐ หมายความว่าอย่างไรครับ ท่านประธานครับ
๓,๙๙๙ ท่านยุบใหม่ครับ ๓,๘๐๐ ท่านยุบใหม่ครับ ท่านก็ยุบเขาหมดสิครับ ให้ไปรวมกับ
หน่วยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ผมคิดว่าไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชนแน่นอน
เพราะผมเรียนในเบื้องต้นแล้วว่า ๔ ปีที่ผ่านมาตั้งแต่แก้ไขปี ๒๕๔๒ ไม่สามารถยุบรวมได้

ประการที่ ๒ ครั้นที่เป็นเหตุผลสำคัญที่ผมจะต้องขอสงวนความเห็นไว้ นั่นก็คือว่าในกรณีที่เราต้องการจะยกฐานะหน่วยตำบลขึ้นเป็นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยหลักเหตุผลก็คือว่ารัฐบาลต้องการที่จะให้มีการกระจายการพัฒนาลงไปสู่ชนบทระดับท่านประธานครับ สมัยหนึ่งที่ผ่านมาฉันเราให้ชุมชนเมืองหรือชุมชนตลาดนั้นเป็นเทศบาล แต่ว่าชุมชนชนบทนั้นไม่สามารถที่จะได้รับการปกครองตนเองเลยครับ เพิ่งมาได้รับการปกครองตนเองเมื่อปี ๒๕๓๗ และมีกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับประชาชน ปี ๒๕๔๐ รองรับ วันนี้ทำไมกลับถอยหลังละครับ กลับถอยหลังในการที่จะไปยุบรวมหน่วยองค์การบริหารส่วนตำบล ตรงนี้สำคัญครับ ท่านประธานครับ ผมมีตัวเลขที่จะชี้ให้ท่านประธานเห็นว่าถ้าท่านจะยุบสภาตำบลที่ยังคงเหลือทั้งหมด ๒๑๕ สภาตำบลนี้ผมไม่ขัดข้องเลย และผมคิดว่าไม่มีใครขัดข้องนะครับ และถ้าท่านจะยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีเขตพื้นที่บางส่วนให้ไปรวมกับเทศบาลที่ยกฐานะจากสุขาภิบาลเป็นเทศบาล ผมคิดว่าคงไม่มีใครขัดข้อง แต่วันนี้ท่านจะไปยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลผมคิดว่าคนที่มีความเห็นค้านการเมืองท้องถิ่นทั่วประเทศที่รับฟังคำอภิปรายของผมนี้ เราจะเห็นได้อย่างชัดเจนครับว่าเรื่องนี้เราต่อสู้กันอย่างไรในชั้นกรรมาธิการ เมื่อวานนี้มีการปล่อยข่าวมาบอกให้ไปถาม ส.ส. ชินวรรณ บุญเกียรติ ดูลึว่าทำไมไม่มีการยุบรวม ผมบอกว่ามาถามผม ทำไมผมสงวนความเห็นไว้ชัดเจนมีชื่อชินวรรณ บุญเกียรติ จากพรรคประชาธิปัตย์ทั้งหมดทุกคนครับเราไม่เห็นด้วยที่จะให้มีการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบล แต่เราเห็นด้วยที่จะให้ยุบรวมสภาตำบล เราเห็นด้วยที่จะให้มีการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ใกล้เขตเทศบาลให้เลือกว่าจะไปอยู่กับเทศบาลหรือไปอยู่กับองค์การบริหารส่วนตำบล แต่เราไม่เห็นด้วยแน่นอนที่ท่านจะไปยุบองค์การบริหารส่วนตำบลที่มี ๓,๙๙๙ กับ ๓,๙๙๙ เข้ามาเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลเดียว และในท้ายที่สุดก็จะไปเข้ามาตรา ๔๑ ตรี ครั้นก็เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล ก็คือว่าจะให้องค์การบริหารส่วนตำบลยกฐานะเป็นเทศบาล เพราะพระราชบัญญัติเทศบาลที่แก้ไขไว้แล้วในมาตรา ๕ ท่านไปดูสิครับ ท่านรองรับไว้แล้ว กระบวนการตรงนี้จึงเป็นกระบวนการที่ชัดเจนว่าท่านไปดำเนินการที่ต้องการจะไปยุบหน่วยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วโดยหลักที่แท้จริงท่านประธานครับ จากผลการวิจัยของสถาบันพัฒนาบริหารศาสตร์ที่ท่านประธานซึ่งเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยท่านจัดงบประมาณไปให้ครับ ท่านได้ศึกษาหรือเปล่าครับ ผลการวิจัยยอมรับชัดเจนว่า

ให้มีการปกครองแบบสองชั้น แบบสองชั้นหมายความว่าอย่างไรครับ หมายความว่ามืองค์การปกครองขนาดใหญ่คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสำหรับรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางลงมาให้กับท้องถิ่นในการพัฒนา ผมเรียนกับท่านประธานกรรมาธิการไปแล้วตั้งแต่วันแรกว่าวันนี้รัฐต้องกลับไปอยู่ที่ตั้งเป็นรัฐยุทธศาสตร์ที่จะต้องนำประเทศไปสู่การแข่งขันกับสังคมโลก ต้องอำนวยความสะดวก ต้องดูแลเรื่องความมั่นคง แต่เรื่องการพัฒนาต้องลงมาให้ท้องถิ่น ต้องกระจายลงมาสิครับ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและท้องถิ่นระดับล่างคือเทศบาลและ อบต. นั้นต้องได้รับการเติมเต็มจากท้องถิ่นขนาดใหญ่ และได้รับการเติมเต็มจากรัฐบาลกลางลงมา อย่างนี้จึงถือว่าเป็นการพัฒนาชนบท แต่วันนี้ท้องถิ่นที่มีขนาดเล็กที่ยากจนท่านไปฆ่าเขาให้ตาย ผมใช้คำนี้ครับ ท่านกำลังจะใช้กฎหมายฉบับนี้ไปฆ่าเขาให้ตาย แทนที่จะช่วยเหลือท้องถิ่นที่ยากจน ท้องถิ่นที่มีสภาพเป็นชนบท ท่านเอาคนพิการให้มาอยู่รวมกันกับคนที่ร่ำรวย โดยท่านคิดว่าคนที่ร่ำรวยนั้นจะได้ดูแลคนพิการ แต่ในความเป็นจริงของสังคมนี้เป็นอย่างไรครับ อย่าว่าแต่ดูแลเลยครับ ท่านเคยสังคมด้วยกันไหมครับในสภาพของความเป็นจริง แต่วันนี้องค์การบริหารส่วนตำบลอีกประมาณ ๑,๕๐๐ องค์การบริหารส่วนตำบลต้องปฏิบัติตามกฎหมายนี้ภายใน ๙๐ วัน ผมยืนอยู่ตรงนี้ว่าถ้าท่านเห็นว่าเราไม่ต้องการที่จะไปยุบหน่วยตำบลที่เป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ท่านต้องกลับมาที่ ๒,๐๐๐ ครับ เพราะถ้าประชากร ๒,๐๐๐ คนนั้นเป็นตัวเลขที่รับได้ก็คือว่าเป็นตัวเลขของประชากรที่ส่วนหนึ่งถูกแยกพื้นที่ไปเป็นเทศบาลตำบล เป็นประชากรที่ส่วนหนึ่งยังเป็นสภาตำบลอยู่ อย่างนี้ผมคิดว่าประชาชนทุกคนต้องยอมรับครับ -----

๒๗

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

พัชรี ๑๒/๑

แต่วันนี้ท่านฝึกให้เขาเดินมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ แก่ไขใหม่ปี ๒๕๔๒ พอมาปี ๒๕๔๖ เรากำลังจะทำกฎหมายเพื่อประยุกต์องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีความเข้มแข็งแล้ว

เหตุผลประการสุดท้ายครับ ท่านประธานครับ เหตุผลประการสุดท้ายที่ผมอยากจะกราบเรียนกับท่านประธานว่าผมต้องสงวนความเห็นในมาตรา ๔๑ จัดวานั้น เพราะเป็นเหตุผลที่จริง ๆ แล้วในมาตราอื่นนั้นสามารถรองรับในการแยกส่วน แบ่งส่วน อยู่ได้แล้วครับ ได้แก่ มาตรา ๔๑ เบญจ ก็มีความชัดเจนอยู่แล้วกรรมาธิการทั้งหลายก็คงเข้าใจแล้ว เพราะฉะนั้นมาตรานี้จึงเป็นมาตราที่มีเจตนารมณ์ที่เด่นชัดอยู่ ๒ ส่วนเท่านั้นเอง ๑. ท่านจะยุบสภาตำบลทั้งหมด ๒. ท่านจะยุบองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีประชากร ๔,๐๐๐ คนลงมา แล้วตัวแปรเฉพาะประชากรผมคิดว่าเป็นตัวแปรที่วัดไม่ได้เลยครับ ในการปกครองตนเอง เพราะท่านไปดูท้องถิ่นในชนบทที่แท้จริงสิครับ บางที่มี ๓,๙๙๙ คนจริงครับ แต่เขามีทรัพยากรธรรมชาติ เขามีอุทยานแห่งชาติ เขามีโรงงาน บางองค์การบริหารส่วนตำบลเขาสามารถเลี้ยงดูตัวเองได้ครับ เพียงแต่แน่นอนที่สุดว่าระยะเริ่มต้นนั้นท่านจะเอาสภาตำบลที่มีประชากร ๓,๐๐๐ กว่าคนนั้นไปเทียบกับประชากรหนาแน่นที่เป็นชุมชนเมือง ผมว่าคงเทียบไม่ได้ และต่อไปนี่องค์การบริหารส่วนตำบลที่เป็นชุมชนเมืองผมทำนายได้เลยว่าโดยเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ที่ท่านหมกเม็ดเอาไว้ จะกลายเป็นเทศบาลตำบลหมดเลย เพราะฉะนั้นผมขออนุญาตที่จะสงวนความเห็นและให้กรรมาธิการได้พิจารณาด้วยเหตุผลครับ กลับมาขึ้นที่จุดเดิมและทำที่จุดเดิมให้สมบูรณ์ก่อน ถ้าไม่อย่างนั้นผมขอสงวนสิทธิที่จะออกมายืนยันและเรียกร้องเหตุผลอีกครั้งหนึ่ง ถ้าคำตอบของกรรมาธิการไม่ชัดเจน ขอบพระคุณครับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านมาโนชญ์ กรรมาธิการที่ได้สงวนความเห็นครับ

นายมาโนชญ์ วิชัยกุล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม มาโนชญ์ วิชัยกุล พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ที่ขอสงวนร่วมกับเพื่อนคณะกรรมาธิการที่ไปจากพรรคประชาธิปัตย์ เพื่อต้องการที่จะมาชี้แจง

กับเพื่อนสมาชิกในสภาให้ได้เข้าใจถึงสาระสำคัญของมาตรานี้ที่คณะกรรมการกิจการ
เสียงข้างมากแก้ไขและเพิ่มเติม

ประเด็นแรกโดยเจตนาของการกระจายอำนาจซึ่งท่านประธานก็ทราบ
เราอยู่ร่วมกันมาตามเงื่อนไขของรัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๔๐ ที่บังคับให้รัฐบาลในอดีต
ซึ่งนำโดยพรรคประชาธิปัตย์ได้กระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น มีการเลือกตั้งทั่วไป องค์การ
บริหารส่วนตำบล ยกฐานะสุขาภิบาลเป็นเทศบาล แนนอนที่สุดตามเงื่อนไขของ
การปกครองส่วนท้องถิ่น ตามเงื่อนไขบทบาทสำคัญของรัฐธรรมนูญบั้งซีและวิถีทาง
ที่เราต้องการที่จะให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในการปฏิรูปทางการเมืองให้คนในท้องถิ่น
เขามีอำนาจรัฐในส่วนที่เขาเลือกตัวแทนของเขาเข้ามาทำหน้าที่เพียงแต่รัฐบาลส่วนกลาง
อุดหนุนภาษีซึ่งเป็นรายได้แผ่นดิน ๓๕ เปอร์เซ็นต์ เขียนกำหนดชัดเจนในรัฐธรรมนูญ
ฉบับนี้ปฏิบัติได้หรือไม่ได้ แต่ดูสื่อเค้าจะเอากฎหมายนี้มาหมกเม็ดเพื่อที่จะทำลาย
องค์การของประชาชนในท้องถิ่น เรียกว่า องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และสภาตำบล
ท่านประธานที่เคารพครับ กรรมการทุกท่านที่เป็นเสียงข้างมากนี่ตอบพวกเราข้างล่าง
หน่อยสิครับว่า เหตุผลอะไรที่จาก ๒,๐๐๐ เป็น ๔,๐๐๐ ตอบให้สมาชิกข้างล่างเขาได้เข้าใจว่า
เหตุผลอะไรจาก ๒,๐๐๐ ที่เป็นตัวร่างของรัฐบาลนี้ แล้วท่านบอกว่ามันน้อยไปเอา ๔,๐๐๐

ท่านประธานครับ บอกเขาตรง ๆ ด้วยว่าจะไม่เอาองค์การบริหารส่วนตำบลยุบเสียให้หมด ไม่เอาตัวเลขตรงนี้มาทำให้มันเกิดปัญหาในตำบลใกล้เคียงก็เป็นกลุ่มน้อย กลุ่มใหญ่ ผมถามครับ ถามว่าเมื่อยุบเขาตามเงื่อนไขแล้วก็ไปเปิดอำนาจให้เป็นกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจออกระเบียบจะขึ้นสวรรค์หรือลงนรกโดยอำนาจของคนคนเดียวออกเป็นคำสั่ง ยุบ ๆ ประชาชนในท้องถิ่นนั้นเป็นเจ้าของแผ่นดินจริง ๆ เขาจะคิดอย่างไร อย่าหลงอำนาจ โดยอาศัยกฎหมาย ถ้าบอกว่าเงินมีไม่พอก็บอกว่าไม่พอ ไหนว่าเศรษฐกิจมันดี ถ้าไม่มี ก็บอกว่าไม่ดีประชาชนก็จะได้รับได้ เขาสามารถที่จะยื่นพยายามที่จะเป็นลำแข้งลำขา ของตัวเองก็ได้ ขอให้รัฐบอกความจริงกับเขา อย่าเลียงบาลี ท่านประธานที่เคารพครับ มาถึงวันนี้ยอมรับว่าตำบลที่มี ๑ หมู่บ้าน มี ไม่ใช่ไม่มี ถ้าผมจำไม่ผิดก็มีอยู่ ๓ - ๔ ตำบล ด้วยซ้ำไป ตรงนี้เงื่อนไขตรงนี้ถึงร่างมาว่า ๒,๐๐๐ ใช้ได้ แต่ว่า ๔,๐๐๐ ผมหามาตรวด ไม่ได้เลย ถามว่าในส่วนเหล่านั้นซึ่งมีตัวเลขบ่งชี้ออกมาประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าตำบลที่ถูกยุบ โดยเงื่อนไขตรงนี้ ถามว่า ๑. บุคลากรเอาไปเก็บไว้ที่ไหน เอาเข้ากรูหรือว่าตัดตอนอีก เพราะว่า เขาชอบกันนัก ทรัพย์สินละครับ หนี้สินละครับ ในส่วนเหล่านี้จะเกิดเป็นปัญหาแล้วก็เป็นการแล้ว ก็เกิดความรู้สึกความเล็ความใหญ่และที่สำคัญที่สุดที่ผมอยากจะเรียนถามนักกฎหมาย หรือท่านประธานหรือใครต่อใครก็ตามตอบผมให้ได้เดี๋ยวนี้เลยว่าได้ขัดกับรัฐธรรมนูญหรือไม่ ว่าด้วยสิทธิขั้นพื้นฐาน วรรคสุดท้ายอ่านดูให้ชัดสิครับว่าจะต้องไปถามประชาชนในตำบล ที่อยู่ใกล้เคียงหรือตำบลที่จะถูกยุบรวมโดยอำนาจของกระทรวงมหาดไทยนั้นเขารับหรือไม่รับ ต้องเป็นมติละครับ เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ผมถึงอยากเรียนถามท่านประธานผ่านไปยัง คณะกรรมการสิทธิเสียงข้างมาก เขากันอย่างไรในเรื่องการปกครองส่วนท้องถิ่น เขาอย่างไร กับเรื่องการกระจายอำนาจ ชักเข้าชักออกเขาไม่พูดกันแล้ว ถามความจริงใจว่าเขาอย่างไร กันแน่ในเรื่องการกระจายอำนาจ ปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติขัดกับรัฐธรรมนูญหรือไม่หรือจะต้อง ให้ตีความกันอีกหรืออย่างไร ผมเข้าใจว่าตัวท่านประธานจริง ๆ คงไม่ทราบหรือครับ พวกเรา กันเองเรามีเงื่อนไขที่ทำให้เกิดปัญหาขึ้นมาในอนาคต ท่านประธานครับ ผมอยากจะเรียกร้อง เพื่อนสมาชิกในส่วนของฝ่ายนิติบัญญัติของพวกเราหาความเป็นศักดิ์ศรีและมีศักดิ์ศรี เพื่อให้ยังประโยชน์กับพี่น้องประชาชนว่าด้วยการกระจายอำนาจตามรัฐธรรมนูญ อย่าไปหลง ตามกระแสว่าถ้าเสียงข้างมากข้างบนฝ่ายรัฐบาลเขาไปแก้ แล้วเราอยู่ข้างล่างตามเขาไปด้วย

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุภภา ๑๔/๑

ความผูกพันที่ผมเอ่ยอ้างตั้งแต่แรกนะครับว่า ชุมชนเกิดจากชุมชนเล็กไปหาใหญ่ เพราะฉะนั้น ในชุมชนเกิดจากการรวมตัวของประชาชนในสถานที่อยู่ในระดับหมู่บ้านและตำบล แล้วกรรมการ เอาเกณฑ์อะไรมาเป็นตัวเฉลี่ย เอาเกณฑ์อะไรมาเป็นตัวชี้วัดครับ เกือบ ๑,๗๐๐ กว่า อบต. ที่ต้อง ถูกยุบลงไปนี่ ถ้าเกิดท่านใช้เกณฑ์ถึง ๔,๐๐๐ คนนี่ท่านรู้ไหมว่าจะเกิดขึ้น ท่านลองตอบสภา สิครับว่า อบต. ที่เขามีรายได้จากการจัดเก็บภาษีอย่างที่เกาะยาว จังหวัดพังงา ปีละ ๑๐ กว่าล้าน แล้วประชากรเขาไม่ถึงตามจำนวนเกณฑ์ที่ท่านกล่าวอ้าง ท่านจะบอกเขาได้อย่างไรว่าท่าน พิจารณาว่า เนื่องจาก อบต. นี้ไม่สามารถจะดูแลตัวเองได้ ไม่สามารถที่จะหาการจัดเก็บรายได้ เพื่อที่ไม่ต้องพึ่งรัฐบาลกลางได้ จะเอาตรงนั้นมาเป็นตัวเฉลี่ยหรืออย่างไร มันไม่ยุติธรรมครับ เพราะ อบต. ที่มีศักยภาพและมีความสามารถเขาไม่ได้คำนวณจากหัวประชากรเป็นหลัก เขาคำนวณจากประสิทธิภาพการบริหารและการจัดการเป็นหลักเท่านั้น แล้วท่านไปศึกษา มาจากไหนถึงจะเอาตัวเลขของ ๔,๐๐๐ มาคำนวณว่า มันจะต้องยุบถ้าไม่ถึง ๔,๐๐๐ ถ้าอย่างนี้ มันง่ายไป จริง ๆ เมื่อวาระที่หนึ่งผมก็ไม่สบายใจในวรรคสองว่า การรวมกับองค์การบริหาร ส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นใดตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ ของประชาชนในเขตตำบลนั้น ถ้าอ่านแค่นั้นเหมือนว่าประชาชนจะต้องเป็นผู้ชี้ขาด จริง ๆ ไม่ใช่ เราหมกเม็ดเข้าไปว่าถ้ารวมท่านถึงจะคิด แต่อย่างไรก็ต้องรวม พูดยุทธศาสตร์ให้ชัดเจนคือรวม แต่จะรวมกับ อบต. ไหนให้เขาไปคิด มันไม่ได้ครับ ถ้าเรากระจายอำนาจให้กับประชาชนเขาแล้ว ต้องให้เขาคิดเอง เราอยากให้เขาเข้มแข็ง เราส่งเสริม สนับสนุนให้เขาได้มีการส่งเสริมอาชีพ คิดเองเป็น แต่ในขณะที่เดียวกันเราออกกฎหมายไปนี้ไม่ได้ให้เขาคิดเอง เหมือนดูประหนึ่งว่าอิสระ แต่มีเงื่อนไข ฉะนั้นผมเองรับไม่ได้ครับท่านประธานว่า จะเพิ่มจำนวนประชากรแล้วเอามาตรฐาน ว่า ๔,๐๐๐ เมื่อก่อนทางสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทยครับท่านประธาน เขามาคุยกับ ฯพณฯ จำลอง ครุฑขุนทด ขอประทานโทษที่ต้องเอ่ยนาม ท่านเองเป็นคนที่มีความรู้ ความเข้าใจ ผมเชื่อครับว่าก่อนจะตัดสินใจอะไรขึ้นมาท่านคงพิจารณาอย่างรอบคอบ วันนั้น พอท่านทราบข้อมูลท่านก็ไปหารือร่วมกัน แล้วท่านก็บอกว่าไม่น่ามีปัญหาที่จะกลับมาในร่างเดิม ถ้าเป็นอย่างนั้นผมก็ต้องขอขอบพระคุณแทนพี่น้องชาว อบต. ทั้งประเทศด้วยว่า ท่านพึงเหตุและผล

เฮโลสสารพาพาประชาชน ๖๐ กว่าล้านคนเข้าลอบเข้าไซ ตกหลุม ลงแหว ถึงวันนั้นเสียงแข่งชก
หักกระดูกใครจะรับผิดชอบ ผมถึงเรียนท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการกรองและคิด
กันให้ดีในส่วนตรงนี้ แก่ไขกลับไปที่ร่างเดิมเสียได้เป็นอย่างดีนั้นก็เป็นที่พึงประสงค์ของ
รัฐบาลตามสมควรอยู่แล้วไซหรือไม่ แก่เสียสิครับ เราข้างล่างก็ห้ามตีเอาตามเสียงข้างน้อย
หรือเอาตามร่างเดิมที่พวกเราเพียรพยายามเพราะทำได้แค่นี้ จึงนำเรียนท่านประธานเพื่อ
พิจารณาครับ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนหนึ่ง) : คุณศิริศักดิ์ครับ

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ศิริศักดิ์
อ่อนละมัย ประชาธิปัตย์ ชุมพร ประเด็นที่อยากจะขออนุญาตได้ทำความเข้าใจกับ
ทางกรรมาธิการที่ไปพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
ผมคิดว่าจริง ๆ แล้วก่อนที่เราจะพิจารณากฎหมายใด ๆ ก็ตาม หลังจากที่ทางสภานี้แต่งตั้ง
ให้ท่านไปพิจารณากฎหมายซึ่งเป็นร่างแต่ละฉบับมันต้องมีความรอบคอบและรัดกุมเพียงพอ
ต้องศึกษาดูว่าเมื่อกฎหมายนี้ไปมีผลบังคับใช้กับประชาชนแล้วมันจะเกิดผลกระทบต่อ
ภาพรวมมากน้อยแค่ไหน วันนี้เราเห็นแล้วครับว่าท่านไปพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลตามที่เพื่อนสมาชิกหลายท่านได้ลุกขึ้นอภิปราย
ประเด็นสำคัญก็คือว่าท่านไม่ได้ศึกษาวิถีชีวิตของชุมชนอย่างชัดเจน ท่านไม่ได้ศึกษา
ความผูกพันระหว่างชุมชนด้วยกัน โดยข้อเท็จจริงนำมาเป็นองค์ประกอบ เพราะอะไร
ผมคิดว่าถ้าท่านศึกษานี้ครับ ท่านประธานครับ ท่านคงจะไม่ไปแก้ไขจากร่างเดิมที่เขา
กำหนดไว้เพียง ๒,๐๐๐ เป็น ๔,๐๐๐ กรรมาธิการรู้ไหมว่าขณะนี้ท้องถิ่นเขาตกใจหมดแล้ว
เขาไม่คิดว่ากรณีที่รัฐบาลเองพูดถึงเรื่องการกระจายอำนาจ แต่ทางฝ่ายนิติบัญญัติเรากระทำ
สวนทางกัน เราไม่ได้คิดถึงความรู้สึกของชุมชนว่าเขาจะคิดอย่างไรว่ากรรมาธิการได้เข้าใจ
ในเรื่องวิถีชีวิตในการอยู่ร่วมกันมากน้อยแค่ไหน -----

๓๒

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุภปภา ๑๔/๒

แต่ว่าการที่จะตอบรับกับพวกผมนอกห้องประชุมมันไม่ได้ สภาต้องเป็นผู้พิจารณาในการที่จะต้อง
คิดถึงเหตุและผลว่า ตรงนี้เป็นเหตุและผลอย่างไรที่เพื่อนสมาชิกทุกคนได้ตั้งเป็นข้อสังเกต
และความห่วงใยครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : ผมจะฟังเสียงทางขวามือบ้างนะครับ เชิญคุณสุชุมพงศ์

๓๓

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส.นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

กรรวิ ๑๕/๑

นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคไทยรักไทย ท่านประธานที่เคารพ การที่คณะกรรมการได้ไปแก้ไขในมาตรา ๔๑ จัตวา โดยมีสาระสำคัญซึ่งแตกต่างจากเดิมเป็นอย่างมาก ซึ่งท่านสมาชิกจากพรรคฝ่ายค้านทั้ง ๓ ท่านได้เห็นด้วยที่จะให้มีการขอแก้ไขให้เป็นไปตามร่างเดิม ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเองในฐานะที่เป็นสมาชิกพรรคไทยรักไทย และเป็นพรรครัฐบาลได้พิจารณาถ้อยคำและสาระสำคัญในมาตราดังกล่าวนี้อย่างละเอียดแล้ว เห็นว่าการที่รัฐบาลไปกำหนดหลักเกณฑ์ที่จะยุบสภาตำบลทั้งหมดในราชอาณาจักร ตลอดจนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีจำนวนไม่ถึง ๔,๐๐๐ คน ค่อนข้างจะเกิดผลเสียต่อแผ่นดินนี้เป็นอย่างยิ่ง ท่านประธานที่เคารพครับ มีผลกระทบหลายประการดังที่ท่านสมาชิกจากพรรคฝ่ายค้านได้นำเรียนท่านประธานให้ทราบแล้ว กระผมยังเห็นว่ายังมีอีกหลายประเด็นที่อยากจะเรียนต่อท่านประธานว่าผลกระทบจิตใจของพี่น้องในตำบลนั้น ในองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น หลังจากการที่ได้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบล หลังจากที่ได้เป็นองค์การแรกของระบอบประชาธิปไตยในประเทศไทยนี้ต้องมาถูกทำลายไป เพราะฉะนั้นไม่ใช่เฉพาะความรู้สึกของประชาชนเท่านั้นครับท่านประธานครับ ตัวสมาชิกเอง เจ้าหน้าที่ ข้าราชการที่ประจำอยู่องค์การนั้น ๆ ย่อมได้รับผลกระทบกระเทือนอย่างแน่นอน ตลอดจนเด็ก อาคารสถานที่ เครื่องใช้ไม้สอยเหล่านี้เป็นต้น จำต้องทำให้เกิดความเสียหายต่องบประมาณของแผ่นดินโดยใช่เหตุ จำนวนไม่น้อยนะครับท่านประธาน กรณีที่ต้องยุบไม่ถึง ๔,๐๐๐ คนเพิ่มขึ้นไปอีก ๑,๓๙๖ อบต. กระผมเห็นว่าการที่คณะกรรมการไปกระทำการดังนั้นก็ไม่น่าจะชอบด้วยเหตุผล อาจจะขัดหรือแย้งต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญด้วยซ้ำไป ผมจึงใคร่ขอวิงวอนท่านสมาชิกสภาแห่งนี้ ท่านคณะกรรมการเสียงข้างมากได้โปรดทบทวนถ้อยคำเพื่อกลับไปเป็นร่างเดิมตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลเถอะครับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านวิฑูรย์ครับ

นายวิฑูรย์ นามบุตร (อุบลราชธานี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วิฑูรย์ นามบุตร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดอุบลราชธานี ท่านประธานที่เคารพครับ มาตรา ๙

ที่ให้ยกเลิกข้อความในมาตรา ๔๑ จัตวา นั้นต้องถือว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่มาก เป็นเรื่องใหญ่ทั้งในเรื่องหลักการ เป็นเรื่องใหญ่ทั้งในเรื่องของความรู้สึกของพี่น้องประชาชน ท่านประธานที่เคารพครับ ก่อนหน้านี้เราตระหนัก เรารับฟัง เราพยายามที่จะซ่อนมุมมองความคิด ความเห็นต่าง ๆ เกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับเรื่องของการกระจายอำนาจ มันมีเสียงแว่ว ๆ มาโดยตลอดก่อนหน้านี้ครับว่ามีความพยายามจะยุบองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็น อบต. หรือว่าจะเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัด เราก็คิดในใจอยู่ตลอดเวลาว่า ในฐานะที่เราเป็นนักประชาธิปไตย เราต้องการให้ท้องถิ่นเขามีความเจริญ เราต้องการให้ท้องถิ่นปกครองตนเอง เราก็ไม่คิดว่าการที่จะยุบนั้นจะเกิดขึ้น มีความพยายามพูดถึงว่าไม่ยุบหรืออก มีแต่จะยกและบูรณาการ เราก็ยังไม่เข้าใจความหมายว่าไม่ยุบแต่จะมายกฐานะของ อบต. นั้นหมายความว่าอย่างไร จะบูรณาการ อบต. เป็นอย่างไร วันนี้เป็นที่ประจักษ์ครับว่าถ้ารัฐบาลหรือถ้ากรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ยืนยันตามมาตรา ๔๑ จัตวา นั้นคงจะต้องมีการเปลี่ยนแปลงที่ยิ่งใหญ่ แล้วคงทำให้พี่น้องประชาชนเสียความรู้สึกเป็นจำนวนมาก วันนี้ท่านประธานกรรมาธิการ คือท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านพระชา มาลีนนท์ ผมคิดว่าถ้าท่านได้ฟังเหตุผลของบรรดาเพื่อนสมาชิก รวมทั้งกรรมาธิการหลาย ๆ ท่าน ผมคิดว่าท่านถอยเถอะครับ ผมเองที่ผ่านมาในฐานะอยู่ในกรรมาธิการเคยศึกษาเรื่องนี้ เคยเชิญท่านมา ที่มาจะรับฟังแนวนโยบายความคิดของกระทรวงมหาดไทยที่เป็นแนวนโยบายของรัฐบาลว่าท่านเอาอย่างไรกันแน่กับ อบต. ท่านเอาอย่างไรกันแน่กับการปกครองส่วนท้องถิ่นนะครับ -----

แต่วันนี้ครับ ท่านฟังแล้วก็ช่วยไตร่ตรองวิเคราะห์กันให้ดีกว่าแล้วกันครับ ท่านประธาน
 ที่เคารพครับ ถ้ามาตรา ๔๑ จัตวา ที่บัญญัติว่า ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ
 ประกาศยุบสภาตำบลทั้งหมด ตรงนี้ผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกคงไม่มีใครขัดข้อง
 ถ้าจะยุบสภาตำบลทั้งหมด เพื่อที่จะยกฐานะสภาตำบลนั้นมาเป็นองค์การบริหาร
 ส่วนตำบล ให้เหมือน ๆ กันในระดับท้องถิ่นทั่วประเทศ ส่วนพรรคต่อไปที่บอกว่า
 และให้ยุบองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีจำนวนประชากรไม่ถึง ๒,๐๐๐ ตามร่างเดิม
 กรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่มาแก้ไขยุบในกรณีที่ประชากรไม่ถึง ๔,๐๐๐ คน
 ท่านประธานที่เคารพ เราต้องขอกราบเรียนกับท่านประธานผ่านไปกรรมาธิการครับว่า
 เหตุผลใด ๆ ผมก็คิดว่าอธิบายยากครับ จำนวน อบต. ๖,๗๔๐ แห่ง ซึ่งเป็น อบต. ชั้นใหญ่
 ที่เราเรียกว่า อบต. ชั้นหนึ่งเดิม จำนวน ๗๒ แห่ง อบต. ขนาดกลาง หรือชั้น ๒ ชั้น ๓
 ในอดีต ๒๘๐ แห่ง หรือว่า อบต. ขนาดเล็ก หรือว่าชั้น ๔ ชั้น ๕ เดิม ๖,๓๘๕ แห่ง
 ท่านประธานที่เคารพ ถ้าเป็นอย่างนี้ก็จะมีการยุบ อบต. ๑,๕๗๐ แห่ง
 จำนวน ๑,๕๗๐ แห่งนั้นเป็นจำนวนไม่น้อย กรรมาธิการจะใช้เหตุผลอะไรก็ตาม
 ผมก็อยากจะฟังครับว่า ทำไมต้องไปยุบเขาละครับ ทุกวันนี้ครับ ความพร้อมของ อบต.
 เขาพยายามครับ พยายามว่าเขาจะได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากภาครัฐบาลกลาง
 ไปสักเท่าไร ถ้าดูพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจก็บอกว่า ๒๕๔๔
 ให้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ และ ๒๕๔๙ ๓๕ เปอร์เซ็นต์ แต่ความพยายาม ความจริงใจ
 ของรัฐบาลที่ผ่านมา ทำให้ตัวเลขไม่สามารถที่จะชี้ให้เห็นได้ว่ารัฐบาลให้ความสำคัญ
 กับการกระจายอำนาจมากน้อยแค่ไหน เพราะว่าปี ๒๕๔๔ ๒๐ ปี ๒๕๔๕ ก็ ๒๑
 ปี ๒๕๔๖ ก็ ๒๑ กว่า ๆ ปี ๒๕๔๗ ซึ่งผ่านสภาไปก็ ๒๑ กว่า ๆ โอกาสที่จะขยับไป ๓๕
 ในระยะเวลาอีกเพียง ๒ ปีนั้น มันเป็นไปได้หรือครับ ตรงนั้นเราไปว่ากันอีกชั้นตอนหนึ่ง
 เอมามาตรานี้จะครับ ผมอยากให้กรรมาธิการทบทวนครับ อย่างน้อยที่สุดถอยไปตั้งหลัก
 อยู่ที่ ๒,๐๐๐ เดิมจะบอกว่าถ้ายุบ อบต. ไปแล้วนี้ครับ จะทำให้ประหยัดงบประมาณ
 จะทำให้ประหยัดค่าใช้จ่ายในเรื่องรายจ่ายประจำ เรื่องค่าจ้าง ค่าตอบแทน
 ผมก็เรียนท่านประธานกรรมาธิการครับว่า อันนี้ก็ไม่จริงครับท่านครับ ไม่จริงเพราะอะไร

๓๖

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ชนิกา ๑๖/๒

ดั่งที่ท่านสุขุมพงศ์พูดเมื่อสักครู่ครับ อย่างที่ท่านชินวรณ์พูดที่ผ่านมา เพราะ อบต.
๖,๗๔๐ แห่ง ปัจจุบันนี้มีที่ทำการของ อบต. ครบทุกแห่งแล้ว เครื่องไม้เครื่องมือ
คอมพิวเตอร์ โต๊ะทำงานครบ สถานที่ทุกอย่างครบ บุคลากร ปลัด เจ้าหน้าที่การคลัง
เจ้าหน้าที่ที่อยู่ใน อบต. ก็พร้อมกันหมดครับ ถ้าบอกว่ายุบ อบต. เพื่อที่จะประหยัด
งบประมาณ ผมก็ไม่จริง มองต่อมาก็ครับว่า ถ้าจะยุบ อบต. เพื่อประสิทธิภาพ
ของการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมันก็ยิ่งเป็นไปได้อีกละครับ
ท่านครับ ยิ่งมีการกระจายอำนาจ ยิ่งให้โอกาสพี่น้องประชาชนเยอะ ๆ มันก็จะยิ่งให้
ให้การบริหารการจัดการมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลได้มากขึ้น -----

๓๗

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นัยนา ๑๗/๑

ผมยังอยากจะให้ อบต. ใหญ่ ๆ หลาย อบต. มีประชากรเยอะแยะจริง ๆ ครับ บาง อบต. มี อบต. เป็นหมื่น บาง อบต. มีประชากร ๒๗,๐๐๐ คน ผมยกตัวอย่างเช่น อบต. ตำบลขามใหญ่ อบต. ตำบลเดียวมีประชากร ๒๗,๐๐๐ คน ตรงนี้แหละครับน่าจะไปกระจายเฉลี่ยแยกออกไปเป็นหลาย ๆ อบต. เพื่อเขาจะมีโอกาสบริหารจัดการได้ทั่วถึง และเป็นธรรมได้มากขึ้น ส่วนที่เป็น อบต. อยู่แล้วไม่ต้องไปคิดยุบเขา คิดแต่จะทำอย่างไรที่จะให้โอกาสเขาบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลกลางนี้ครับไม่ต้องไปคิดอะไรแทนท้องถิ่นมาก ท้องถิ่นเขาต้องการปกครองตัวเอง ท้องถิ่นเขาต้องการบริหารจัดการของเขาได้ เพราะฉะนั้นในสิ่งนี้ขอถือโอกาสเรียนกรรมาธิการ

ประการสุดท้ายที่อยากจะฝากท่านประธานไปยังท่านกรรมาธิการก็คือว่า ผมคิดว่าระยะเวลาที่กฎหมายฉบับนี้ผ่านวาระที่ ๑ รับหลักการไป ไปสู่ขั้นกรรมาธิการนั้น ผมคิดว่าคณะกรรมการอาจจะไม่ได้ศึกษาข้อมูลอย่างรอบด้านนัก ท่านประธานที่เคารพ บางครั้งการบัญญัติกฎหมายใด ๆ ก็ตามอย่าให้ไปตีความกันเลย อย่าให้ไปยุ่งยากเลยครับ อะไรที่จะให้มันชัดเจนได้มาปรับให้มันชัดเจน ให้มันเข้าใจตรงกันเถอะครับ ผมยกตัวอย่าง เช่น วรรคท้ายของมาตรา ๔๑ จัดว่านั้น ในการรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นใดตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตตำบลนั้น ถ้ากฎหมายฉบับนี้ผ่านก็หมายความว่า อบต. ๑,๐๐๐ กว่าแห่ง จะต้องถูกยุบ คำว่า ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตตำบลนั้น หมายความว่า เจตนารมณ์ของประชาชนของตำบลที่ถูกยุบ หรือเจตนารมณ์ของประชาชนของตำบลที่จะถูกยุบไปรวมด้วย นี่ครับแก้กันง่าย ๆ ครับ เพราะผมเข้าใจเจตนารมณ์ของกรรมาธิการครับว่า ความหมายก็น่าจะเป็นไปตามเจตนารมณ์ของ อบต. ที่ถูกยุบนั้นแหละ แต่ข้อความไม่ค่อยชัดเจน กรรมาธิการช่วยหาข้อความที่เหมาะสมด้วย แล้วประการต่อมาครับท่านประธาน กฎหมายฉบับนี้ถ้าผ่านสภาเราไปวันนี้มันเป็นเรื่องการประหารชีวิตทางการเมืองของ อบต. ไปเลยครับ มันเป็นการปลด อบต. และปลัดนายก และฝ่ายบริหารของ อบต. กลางอากาศ มาตรา ๔๑ ข ท่านประธานครับ ตอนแรกถึงแม้ว่าจะยังไม่ถึงผมขออนุญาตอธิบายแป็บเดียวครับ ท่านประธานครับ ถ้ายุบตามมาตรา ๔๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณวิฑูรย์ ผมว่าเอาตรงนี้ก็อันนี้ก็แล้วกันนะครับ เพราะมีสมาชิกยกมือเยอะ แล้วเดี๋ยวพอ ๑ ค่อยไปว่ากัน

นายวิฑูรย์ นามบุตร (อุบลราชธานี) : เพื่อที่จะให้ทางกรรมธิการได้มองต่อไปนิดเดี๋ยวว่าพอยุบไปแล้ว ตอนแรกผมเข้าใจว่าสมาชิกภาพของ อบต. ที่ถูกยุบ ยังคงเหลืออยู่ตามวาระกว่าจะครบกำหนด แต่ท่านประธานครับ เดี่ยวจะพูดใน มาตรา ๔๑ ๑ ครับว่า ถ้ากฎหมายฉบับนี้ผ่าน อบต. ที่ถูกยุบ ใครที่เป็นนายก อบต. ก็ต้องถูกปลดใช่ไหมครับ เพราะสมาชิก อบต. ตำบลที่ถูกยุบนั้นพ้นสมาชิกภาพ และ ต้องมีการเลือกตั้งใหม่ ไปว่ากันในมาตรา ๔๑ ๑ อีกครั้งหนึ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : กรรมธิการขอชี้แจงก่อนนะครับ เดี่ยวฟังกรรมธิการชี้แจง เพราะว่า เราอภิปรายกันมา ๕ - ๖ คนแล้ว แล้วอาจจะชี้แจงตรงกับประเด็นที่เราอยากจะทำอภิปราย เชิญครับ

นายประภาส ยงคะวิสัย (กรรมธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภา ผม ประภาส ยงคะวิสัย นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสงเปลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นโฆษกกรรมธิการ ผมต้องกราบเรียนทางสภาผู้แทนอย่าง ตรงไปตรงมา แล้วก็สมาชิก อบต. หรือว่านักการเมืองท้องถิ่นที่ร่วมฟังอยู่ทางบ้าน ซึ่งก็เป็นปัญหาพอสมควรครับ เรื่องนี้มีการพูดพาดพิงไปหลายพรรค โดยเฉพาะ พี่ชินวรณ์คงจะโดนหนักกว่าเพื่อน ขออนุญาตกราบเรียนทางนี้เลยว่าจริง ๆ แล้วท่านชินวรณ์ เป็นคนสงวนแปรญัตตินะครับ ๒,๐๐๐ ไม่ใช่เป็นผู้เสนอ ๔,๐๐๐ ตัวกระผมเองเป็นคน เสนอเองครับ ๔,๐๐๐ เพราะว่าผมคิดว่าประเทศไทยไม่ใช่ของใครคนใดคนหนึ่ง และไม่ใช่ ของพรรคใดพรรคหนึ่ง ไม่ใช่ว่าจะเอากระแสหรือว่าเอาเรื่องการหาเสียงหรือคะแนนเสียงมา เป็นตัวตั้งที่บริหารการเมือง แต่วันนี้ท่านต้องยอมรับว่าอะไรปัญหาก็คือปัญหา เมื่อถ้ามัน ต่ำมาก ถ้าบริหารไม่ได้เราก็น่าจะกล้าที่จะรวม ไม่ใช่ยุบนะครับ บูรณาการครับ ไม่ได้ยุบหายไปไหนครับ เพียงแต่เราต้องการให้คล่องตัว บางที่มีสมาชิก ๓,๐๐๐ กว่า แต่เงินเดือนท่าน รู้ไหมว่าต้องเอาเงินอุดหนุนรัฐบาลไปจ่ายเงินเดือนเป็นค่าตอบแทน ----- -๑๘/๑

บริหารไม่ได้ครับ เก็บภาษีก็ไม่ได้ เพราะฉะนั้นผมก็มีโอกาสในฐานะเป็นผู้ปฏิบัติ และก็ได้สอบถามความคิดเห็นยังประธานชมรมหลายจังหวัด ยกตัวอย่างเช่น จังหวัดอุดรธานี นะครับ ท่านฉลอง ภูวิล ไท ท่านเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนสูง ท่านก็ได้แสดงความคิดมายังกระผมว่า ถ้ามีการเปลี่ยนแปลงกฎหมายข้อนี้จริง ตัวเลขที่เหมาะสมก็น่าจะอยู่ที่ ๔,๐๐๐ อย่างภาคใต้ก็มีครับ ผมยังไม่อยากเอ่ยนามหลายที่ครับ เพราะฉะนั้นเป็นเรื่องที่เป็นประเด็นมาก แต่วันนี้ผมค่อนข้างไม่ค่อยสบายใจในวันนี้ว่ามีแกนนำอีกบางส่วนที่พยายามจะมาล็อบบี้ (Lobby) ฝ่ายรัฐบาล อ้างเหตุผลต่าง ๆ นานา วันนี้เราเป็นผู้แทนราษฎร เราต้องกล้าที่จะตัดสินใจและเปลี่ยนแปลง เพราะฉะนั้นผมอยากฝากไปถึงฝ่ายวิปรัฐบาล ไม่ใช่ว่าเอาแค่กระแสและก็เสียงอย่างเดียว ท่านต้องนึกถึงการบูรณาการ วันนี้เป็นโอกาสแล้วครับ ถ้าท่านไม่แก้ไขวันนี้ ท่านจะอีกยาวที่จะแก้ไข เขาไม่ได้ยุบรวมไปไหนหรอกครับ เขายังอยู่ที่นั่น เขายังมีตัวแทนหมู่บ้านละ ๒ คนเหมือนเดิม เพียงแต่ให้มันกระชับ ผมอยากยกตัวอย่างประเทศเพื่อนบ้านที่ใกล้เคียงอย่างที่เขาพัฒนาแล้ว อย่างประเทศญี่ปุ่น ตอนแรกเขาก็ตั้งมาอย่างนี้ล่ะครับ เยอะแยะครับ แต่สุดท้ายบริหารไม่ได้ เขาเลยรวมกันรวมองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น สุดท้ายทุกวันนี้เขาเจริญครับ มี ๓,๐๐๐ กว่า อบต.

ไม่มากเหมือนประเทศไทยล่ะครับ ถึงผมจะเป็นผู้ปฏิบัติแต่ผมก็ต้องนึกถึงว่าอะไรควร ไม่ควร ไม่ใช่ว่าจะเข้าข้างอย่างเดียวว่าต้องเป็นฝ่าย อบต. ต้องพูดเข้าข้าง อบต. ยุบไม่ได้ ไม่ใช่ครับ วันนี้ผมต้องฝากผู้แทนที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติอย่างมาก ที่ผมนำเรียนตั้งแต่แรกว่ามีฝ่ายหนึ่งล็อบบี้ เพราะฉะนั้นผมไม่อยากเห็นเอาเรื่องกระแสเสียงมาเป็นข้ออ้างในการที่จะเปลี่ยนแปลง และต้องขอบคุณทางกรมการที่ยอมรับเหตุผลในตัวเลขที่ตัวผมเสนอเอง ถึงแม้ว่าผมจะโดนเพื่อน อบต. หลายท่านต่อว่ามา ก็ไม่เป็นไรครับ ผมเป็นนักประชาธิปไตยที่ยอมรับได้ทุกอย่าง เพราะฉะนั้นความเห็นตรงกันหรือไม่ตรงกันนี้ คือประชาธิปไตย ไม่ได้มีใครคิดคนเดียวในประเทศนี้ เพราะฉะนั้นผมต้องฝากอีกครั้งหนึ่ง ฝ่ายนิติบัญญัติ และก็ฝากไม่ได้เกี่ยวกับที่ชันวรณซึ่งพรรคประชาธิปัตย์ไม่ได้เสนอเลยนะครับ เรื่องตัวเลข ๔,๐๐๐ นี้ตัวผมคนเดียวที่เสนอ เพราะได้สอบถามความคิดเห็นหลายท่าน เพราะฉะนั้นเราวันนี้ขอโอกาสตรงนี้ ทางวิปรัฐบาลหรือว่าฝ่ายนิติบัญญัติต้องกล้าตัดสินใจครับ ไม่ได้ว่า จะยุบรวมไปไหนหรอกครับ เขายังทำหน้าที่เหมือนเดิม แต่การบริหารจะคล่องตัวขึ้น

เพราะฉะนั้นผมฝากครับตรงนี้ เพราะว่าเป็นโอกาสดีครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานครับ พาดพิงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เดียวนะครับท่านชินวรณ์ ไม่ได้พาดพิง พูดถึงท่านว่าท่านไม่ได้เป็นคนเสนอ ๔,๐๐๐ เพราะท่านต้องการยืนยันตามร่างเดิม คือ ๒,๐๐๐ พูดในทางที่ดี เชิญท่านสมศักดิ์ กรรมาธิการชี้แจงอีก

นายสมศักดิ์ คุณเงิน (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม สมศักดิ์ คุณเงิน ในฐานะกรรมาธิการ ท่านประธานที่เคารพครับ ฟังท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติหลายท่านทั้งสงวนความเห็นและที่อภิปราย ก็ดูประหนึ่งว่าคณะกรรมการ เสียงข้างมากไม่มีพื้นฐานทางความคิด ไม่มีสติปัญญา ไม่อาศัยข้อมูลหลักฐานอะไรเลย ในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงกฎหมายอันเป็นหลักขององค์กรปกครองท้องถิ่นระดับรากหญ้า คือองค์การบริหารส่วนตำบล ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านกรรมาธิการท่านผู้มีเกียรติ ที่เป็นเสียงข้างมากเมื่อสักครู่นี้ ในฐานะผู้ปฏิบัติได้พูดชัดเจนแล้วว่าเราต้องมีความกล้าพอ ถ้าจะเปลี่ยนแปลง แต่ว่าการเปลี่ยนแปลงนั้นต้องอยู่บนหลักฐาน เหตุผล และสิ่งที่พิสูจน์ได้ ท่านประธานครับ ท่านประธานเชื้อใหม่ครับว่าองค์การบริหารส่วนตำบลที่ขนาดเล็กที่สุด ที่จังหวัดศรีสะเกษ ยางชุมน้อยมี ๒๑ คน ในขณะที่จังหวัดนครสวรรค์ที่อำเภอพยุหะคีรี ทำน้ำอ้อยมี ๓๕ คน ที่ขอนแก่นจังหวัดผมนะครับ ที่อำเภอกระนวนมี ๕๔ คน นี่คือภาพจริง ๆ ที่เห็นว่ามันมีปัญหอยุ่จริง ทีนี้เมื่อเราพูดถึงว่าปัญหามีอยู่จริง คณะกรรมาธิการทุกท่าน ยอมรับปัญหา ถึงเห็นเหมือนกันว่าควรจะควมรวมหรือยุบรวม แต่ประเด็นต่างกันอยู่เพียงว่า จะเอาตัวเลข ๒,๐๐๐ จะเอาตัวเลข ๔,๐๐๐ หรือจะเอามากกว่านั้น ประเด็นมีอยู่แค่นี้ ทุกคนเห็นปัญหาเช่นเดียวกันว่าจะต้องทำให้เข้มแข็ง จะต้องบูรณาการให้ดีขึ้น ทุกคนเห็นเหมือนกัน ต่างกันนิดเดียว ระหว่างตัวเลข ๒,๐๐๐ กับ ๔,๐๐๐ ท่านประธานที่เคารพครับ ทุกฝ่ายมีเหตุผล ด้วยความเคารพซึ่งกันและกัน ถ้าหากว่าเราตัดตัวเลขที่ ๒,๐๐๐ นะครับ ถ้าหากว่าตัดตัวเลขที่ ๒,๐๐๐ แล้ว อบต. ทั้งหมดทั่วประเทศจะถูกกระทบทั้งหมดประมาณ

๔๑

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ว้ชรี ๑๘/๓

๒๐๐ อบต. เราจะไปตัดอยู่ที่ลำดับที่ ๒๐๐ ที่พระนครศรีอยุธยา ที่อำเภอบางซ้าย
ที่ อบต. บางซ้าย มีจำนวนประชากร ๑,๙๙๖ คน -----

- ๑๙/๑

นั่นคือลำดับที่จะต้องถูกกระทบกระเทือนถ้าเอา ๒,๐๐๐ และลำดับหนึ่งที่ศรีสะเกษ
 อย่างที่ผมกราบเรียน ยางชุมน้อย ๒๑ คน ถ้าหากว่าเราจะใช้ตัวเลขตัดที่ ๓,๐๐๐ คน
 ท่านประธานที่เคารพครับ เราจะถูกระทบต้องควมรวมกันอยู่ที่ ๗๖๘ แห่ง ลำดับที่
 ๗๖๘ แห่ง ตัวเลข ๓,๐๐๐ คือที่จังหวัดลำพูน อำเภอแม่ทา อบต. ท่าแม่ลอบ ที่นี้ถ้าหากว่า
 ตัวเลข ๓,๐๐๐ ถ้าหากตัวเลข ๔,๐๐๐ ท่านประธานครับ เราจะถูกระทบทั้งหมดนะครับ
 จะต้องมีการไปควมรวม ๑,๕๗๐ แห่ง อบต. สุดท้ายที่จะต้องไปควมรวมหรือไปรวมกับคนอื่น
 คือ อบต. ไผ่หงส์ช้าง อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม นี่คือภาพจริง ๆ ท่านประธาน
 ที่เคารพครับ กระผมใคร่ถือโอกาสนี้ขอพระคุณที่ท่านคณะกรรมการทั้งเสียงข้างมาก
 เสียงข้างน้อยที่เราเห็นเป็นเอกฉันท์ เรายอมรับว่าเราอยากจะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 เต็มโตมีเสถียรภาพ มีประสิทธิภาพในการบริหาร สภาพตำบลเราเห็นเหมือนกันครับ
 โดยปราศจากข้อขัดข้องซึ่งกันและกันคือ ๒๑๕ แห่ง เราอยากให้เป็นองค์กรปกครอง
 ส่วนท้องถิ่น เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมคิดว่าเป็นเครดิตร่วมกันทุกท่าน ท่านประธานที่เคารพครับ
 แต่ว่าการอธิบายบางประเด็นนั้น มันไปพัน ซึ่งกระผมคิดว่ามันจะกระทบกับความรู้สึก
 ของพี่น้องประชาชนมาก นั่นคือการยุบ อบต. นะครับ หรือควมรวม จะเป็นตัวเลข ๒,๐๐๐
 หรือ ๔,๐๐๐ ยืนยันว่าไม่มีการไปกระทบกับการยุบตำบล เพราะว่ากฎหมายมันคนละฉบับ
 กฎหมายลักษณะปกครองท้องถิ่นมันเป็นเรื่องตำบล หมู่บ้าน ยังคงอยู่ และรัฐบาลมีแต่
 จะยับขยายมีการพัฒนาการตรงนั้นให้ดีขึ้น จะเห็นร่างเทศบาลผ่านไป ยอมให้
 เขตเทศบาลตำบลมีกำหนด ผู้ใหญ่บ้านต่อ ซึ่งสภาเราได้เห็นชอบวาระสอง วาระสามไปแล้ว
 นั้นเป็นประการแรกที่ผมอยากขอกราบเรียน

ประการที่ ๒ ผลการศึกษาเรื่องนี้ นะครับ สถาบันการศึกษาอย่างนี้ดำกัติดกับ
 ทางมหาวิทยาลัยที่ได้มีการศึกษาพิจารณาผลการศึกษาการควมรวมฐานประชากรที่ควร
 เป็นอย่างต่ำที่สุดต้อง ๒,๐๐๐ คำว่า อย่างต่ำ คือ ๒,๐๐๐ เขาไม่ได้กำหนดเพดานสูง
 เพราะฉะนั้นกรอบแรกที่เสนอมายังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นตัวเลข ๓,๐๐๐ คือ
 ตัวเลขที่เหมาะสม แต่ว่าโดยเหตุปัจจัยอะไรหลายอย่าง นะครับ โดยเฉพาะข้อจำกัดในแง่ของ
 องค์ประกอบก็ปรับตัวเลขจาก ๓,๐๐๐ เป็น ๒,๐๐๐ ขึ้นต่ำ ๒,๐๐๐ เพราะฉะนั้นจะเห็นว่าเรา
 ก็มีการศึกษาไม่ใช่เราพึ่งพอใจตัวเลขอะไรก็หยิบขึ้นมา หาได้เป็นเช่นนั้นไม่ เพราะฉะนั้น

ขออนุญาตทราบเรียนว่าเรามีฐานที่ไปที่มา มีข้อมูลเพียงพอจะรับที่จะวินิจฉัยและพร้อมที่จะให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านในสภานี้ได้ตรวจสอบ ได้วิพากษ์วิจารณ์หรือร่วมตัดสินใจ สิ่งที่น่าจะเป็นประโยชน์สูงสุดกับชาติบ้านเมือง ท่านประธานครับ

ประการสุดท้าย ประเด็นเรื่องหมกเม็ด ซึ่งมองว่าการรวบรวมหรือยุบ อบต. ไปบางส่วนจะไปเกี่ยวพันกับการจัดสรรงบประมาณ ตัวเลขร้อยละ ๓๕ ไม่เกินในปี ๒๕๔๙ กระผมคิดว่าท่านกรรมาธิการอาจจะวิตกกังวลเกินไป เพราะประการที่ ๑ เงื่อนไขมันยังไม่ถึง ประการที่ ๒ กฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ เราไม่มีการแก้ไขเลย เรายังไม่ได้แตะตรงนั้นเลย เพราะฉะนั้นโครงสร้างทางกฎหมายยังเป็นไปตามเดิมทุกประการ เพราะฉะนั้นการพูดถึงความจริงใจเรื่องทิศทางการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้นเป็นเรื่องของทางรัฐบาลไม่ได้มีการแก้ไขปรับปรุงใด ๆ กับกฎหมายฉบับนี้ เพราะฉะนั้น ก็อยากขอความเป็นธรรม ด้วยความเคารพ แต่สมาชิกสภาซึ่งเป็นผู้จะต้องตัดสินใจร่วมกัน จะมีความเห็นเป็นประการใดนั้นก็ด้วยความเคารพครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เดี่ยว ๆ ผมขอท่านจำลองอีกท่านนะครับ ผมขอให้กรรมาธิการได้ชี้แจง ให้พวกเราเผื่อจะได้ตรงกับประเด็นที่อยากจะซักถาม

นายจำลอง ครุฑขุนทด (กรรมธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
 กระผม จำลอง ครุฑขุนทด กรรมธิการครับ จากกรที่ได้รับฟังความเห็นของท่านสมาชิก
 ที่อยู่ในสภานี้ทั้ง ๒ ฝ่าย และกรรมธิการได้ชี้แจงแล้ว ได้หารือกับท่านประธานคณะ
 กรรมธิการและคณะกรรมธิการส่วนใหญ่แล้วนะครับ ก็เห็นว่าสภามีความเห็น
 ประการแรก ก็คือว่าสภาตำบลที่มีอยู่ในปัจจุบันซึ่งเป็นองค์กรปกครองอีกด้านหนึ่งนั้น
 สมควรให้มีการยุบไปได้ ส่วนตัวเลขข้างล่างส่วนใหญ่ก็ยังคงเห็นว่า ๒,๐๐๐ เพราะฉะนั้น
 กรรมธิการไม่ขัดข้องที่จะปรับตัวเลขจาก ๔,๐๐๐ เป็น ๒,๐๐๐ ส่วนสภาตำบลทั้งหมดนั้น
 ขอยุบไปตามนี้ ฉะนั้นขออนุญาตตามนี้ก็ไม่ขัดข้องครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : ฉะนั้นเป็นไปตามที่กรรมธิการเสียงข้างน้อยและสมาชิกได้ส่งความเห็น
 และได้แสดงความคิดเห็นไว้ กรรมธิการยอม ฉะนั้นผ่านได้ครับ ขอขอบคุณครับกรรมธิการ
 เชิญครับ

นายสมพล วณิชพันธุ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
 แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๐ เพิ่มความเป็นมาตรา ๔๑ เบญจ
 และมาตรา ๔๑ ฉ มีการแก้ไข มาตรา ๑๑ แก้ไขมาตรา ๔๒ มีการแก้ไข

นายวิฑูรย์ นามบุตร (อุบลราชธานี) : ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : ทำไม่ครับคุณวิฑูรย์

นายวิฑูรย์ นามบุตร (อุบลราชธานี) : มาตรา ๑๐

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : มาตรา ๑๐ ก็เมื่อสักครู่พอเลขาธิการอ่านไปแล้วทุกคนไม่มีใครยกมือ
 ก็เข้าใจว่าไม่มีใครตั้งใจแล้วก็เลยผ่าน คุณยังตั้งใจมาตราไหนครับ

นายวิฑูรย์ นามบุตร (อุบลราชธานี) : มาตรา ๑๐ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : มาตรา ๑๐ มีการแก้ไขในมาตรา ๔๑ ฉ เชิญครับ

นายวิฑูรย์ นามบุตร (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ต้องขอขอบคุณประธานคณะกรรมการธิการและคณะกรรมการทุกท่าน ที่ยอมถอยมาตั้งหลัก อยู่ที่ ๒,๐๐๐ แต่ผมก็ต้องเรียนกับท่านประธานอีกครั้งว่าในมาตรา ๔๑ ฉ นั้น ในกรณีที่มีการดำเนินการตามมาตรา ๔๑ ทวิ มาตรา ๔๑ ตริ มาตรา ๔๑ จัตวา หรือ มาตรา ๔๑ เบญจ และเป็นเหตุให้ต้องเพิ่มจำนวนสมาชิกสภาของหน่วยการบริหารราชการ ส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการเลือกตั้งเพื่อให้มีสมาชิกครบตามจำนวนที่กฎหมายกำหนด และให้ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกอื่นในหน่วยการ บริหารราชการส่วนท้องถิ่นนั้น เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งที่เหลืออยู่ไม่ถึง หนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้สมาชิกของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นนั้นประกอบด้วย สมาชิกเท่าที่มีอยู่ ตรงนี้ต้องถือโอกาสเรียนท่านประธานครับว่า ตามเจตนารมณ์ของ การเลือกตั้งตัวแทนของประชาชนในท้องถิ่น ผมได้ข้อมูลตัวเลขจากท่านกรรมาธิการ ท่านสมศักดิ์ คุณเงิน เมื่อสักครู่ครับว่า ถ้ากรรมาธิการยึดตัวเลขอยู่ที่ ๒,๐๐๐ คน ไม่ยุบ ต่ำกว่า ๒,๐๐๐ คน ยุบ มีบาง อบต. ครับที่ท่านยกตัวอย่างผมจำชื่อไม่ได้เมื่อสักครู่ที่ว่า อบต. บาง อบต. มีอยู่ ๔๐ คน บาง อบต. มี ๒๐ คน แต่ผมเชื่อว่าในจำนวน ๒๐๐ แห่งนี้ ก็จะมี อบต. ที่มีสมาชิกประมาณ ๑,๐๐๐ กว่าคน หรือแม้กระทั่ง ๑,๙๐๐ คนที่ท่าน ยกตัวอย่างมาเมื่อสักครู่ ซึ่งผมไม่มีข้อมูลในขณะนี้ว่าจริง ๆ แล้วนี้มี อบต. ขนาดสัก ๑,๐๐๐ กว่าคน ถึง ๑,๙๙๙ คน มีอยู่สักกี่แห่ง แต่ผมเชื่อว่ก็น่าจะมีเป็นร้อย ท่านประธาน ที่เคารพครับ ถ้า อบต. ที่ประชากรไม่ถึง ๒,๐๐๐ คนถูกยุบไป ตามมาตรา ๔๑ ฉ คนที่เป็น สมาชิก อบต. นั้นก็จะถูกยุบด้วย พันวาระไปด้วย ตรงนี้แหละครับเราเปิดโอกาสให้ท้องถิ่น มีโอกาสเลือกตัวแทนของเขาด้วยตัวเอง ใครที่จะลงสมัครเป็นสมาชิก อบต. เขาก็รู้ครับว่า เขาจะเป็นสมาชิก อบต. มีวาระ ๔ ปี หลังจากได้เป็น อบต. แล้วเขาก็หาเสียงกันครับ เป็นผู้บริหารเป็นนายกบ้าง เป็นรองนายกบ้าง หรือเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ เป็นประธานสภา อบต. บ้าง เขาก็เข้าใจครับว่าเขาต้องอยู่ในวาระ ๔ ปี แต่เนี้ยถ้ากฎหมายฉบับนี้ผ่าน ๙๐ วัน อบต. เหล่านี้ถูกยุบ สมาชิกภาพของ อบต. ก็พ้นไป ดังที่ผมได้กราบเรียนครับว่าเป็นการปลด

นายก อบต. กลางอากาศ เป็นการประหารชีวิตสมาชิก อบต. โดยกะทันหัน ไม่ให้เขา
ตั้งตัวเลยครับ และแปลกไปกว่านั้นก็คือว่า อบต. ที่ถูกยุบทำประชามติ ทำให้เห็นว่า
จะไปยุบรวมกับ อบต. ไต สมมุติว่า อบต. ก ถูกยุบ ถามความเห็นประชาชนแล้วว่า
อบต. ก นี่แหละจะยุบไปรวมกับ อบต. ข ท่านประธานที่เคารพครับ ชื่อ อบต. เปลี่ยนใหม่
แล้วที่นี้ ตำบล ก กับตำบล ข ไปเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ข แล้วชื่อ อบต. จะให้เขา
ชื่อ อบต. ก หรือ อบต. ข หรือว่าเป็น อบต. ก บวก อบต. ข และตรงนั้นไม่ใช่ประเด็น
สำคัญหรอกครับท่านประธาน ประเด็นสำคัญอยู่ตรงที่ว่าวาระการดำรงตำแหน่ง
ของสมาชิก กรรมการครับ ขอให้แก้ไขให้เขาอยู่จนครบวาระได้หรือไม่ -----

ไม่ต้องให้มีการเลือกสมาชิก อบต. ที่ถูกยุบขึ้นมาใหม่ ทั้ง ๆ ที่วาระเขาน่าจะอยู่ที่ ๔ ปี
 มั่นรุนแรงร้ายกาจไปกว่านั้น ตรงนี้ครับท่านกรรมาธิการครับ กรณีนี้ก็องค์กรปกครอง
 ส่วนท้องถิ่นที่ถูกยุบเอาไปรวมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ในระนาบเดียวกัน
 หมายความว่า อบต. ก มีประชากร ๑,๙๐๐ คน ยุบไปรวมกับ อบต. ข ประชากร
 ๕,๐๐๐ คน ก็ต้องมีการเลือกสมาชิกของ อบต. ก ใหม่ใช่ไหมครับ ตรงนั้นก็ยังเป็นอีก
 ระดับหนึ่ง แต่ที่นี้ในกฎหมายนี้ครับ ถ้าเกิดกรณีนี้ยุบไปรวมกับองค์กรปกครอง
 ส่วนท้องถิ่นที่ไม่ใช่ อบต. ด้วยกันล่ะครับ เกิดยุบมารวมกับเทศบาลตำบล ในกฎหมายครับ
 เท่ากับพี่น้องประชาชนของ อบต. ที่ถูกยุบนั้นไม่มีโอกาสเลือกสมาชิกของตนเองขึ้นมาใหม่
 ได้เลย เพราะอะไรครับ เพราะสมาชิกเทศบาลตำบล เดิมเขามีอยู่ครบแล้ว ๑๒ คน
 เพราะฉะนั้นครับ อยากจะให้กรรมาธิการทบทวนประเด็นนี้อีกสักครั้งครับว่าถ้า อบต. ไค
 ถึงแม้จะไม่ครบ ๒,๐๐๐ ในเมื่อถูกยุบ ขอให้สมาชิกภาพของ อบต. เขาอยู่ไปจนครบวาระ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน

สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : กรรมาธิการชี้แจงใหม่ครับ เชิญครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ
 ความจริงในมาตรานี้กรรมาธิการได้ปรับเฉพาะกรณีเรื่องระยะเวลาที่เหลืออยู่หมายถึง
 ๑๘๐ วันเท่านั้น นอกนั้นให้คงตามร่างเดิม ซึ่งร่างเดิมนี มาตรา ๓๗ นี้ได้เขียนบทเฉพาะกาล
 ให้สมาชิกที่ยังคงอยู่ยังคงเป็นต่อไปจนกว่าจะมีสิ้นวาระ หรือมีการยุบสภา เพราะฉะนั้น
 มาตรา ๓๗ ที่เป็นบทเฉพาะกาลก็ยังไม่ให้คงไว้เลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน

สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญต่อครับ

นายสมพล วณิชพันธุ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๑ แก้ไขมาตรา ๔๒ มีการแก้ไข มาตรา ๔๒
 ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๒ แก้ไขมาตรา ๔๔ มีการแก้ไข มาตรา ๔๔ ไม่มีการแก้ไข
 มาตรา ๑๓ แก้ไขมาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ มีการแก้ไข มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗
 ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๔ แก้ไขมาตรา ๔๗ ทวิ มีการแก้ไข มาตรา ๑๕ แก้ไขมาตรา ๔๗ ตริ
 มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ คุณเอกพจน์

นายเอกพจน์ ปานแย้ม (ปทุมธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
นายเอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดปทุมธานี
ในมาตรา ๑๗ ตี๋ที่ได้มีการแก้ไขว่าด้วยเรื่องของสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การ
บริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลงเมื่อ (๑) ถึง (๔) นี้กระผมไม่ติดใจนะครับ พร้อมทั้ง (๕) ก็ไม่ได้
ติดใจ แต่ว่า (๔/๑) ได้บัญญัติไว้ว่าท่านสมาชิกที่ได้รับเลือกตั้ง ความหมายคือ ถ้าไม่ได้
อยู่ประจำในหมู่บ้านที่ได้รับเลือกตั้งเป็นระยะเวลาติดต่อกันเกินหกเดือน ก็จะทำให้
สมาชิกภาพนั้นขาดลง หรือว่าพ้นสมาชิกภาพไป -----

ซึ่งกระผมไม่ยากให้เราได้มองข้ามประเด็นในส่วนนี้ แล้วความรู้สึกของกระผมนี้รู้สึกว่ามันค่อนข้างจะรุนแรงเกินไปหรือเปล่า ท่านต้องอย่าลืมว่าคำว่า ประจำ กระผมเข้าใจว่ามันหมายถึงว่ามันต้องอยู่ตรงนั้น อยู่กับที่ห้ามไปไหน เพราะฉะนั้นสมาชิกบางท่านอาจจะมีการกิจ อาจจะทำธุรกิจอยู่นอกพื้นที่ มีความจำเป็นที่จะต้องไปดูแลธุรกิจหรือว่ามีความจำเป็นที่จะต้องไปทำภารกิจอื่น ๆ ที่มีความจำเป็น แล้วเขาก็สามารถที่จะให้ผู้ช่วยดำเนินการแทนเขา ในหมู่บ้าน ดูแลปัญหาของพี่น้องประชาชนในหมู่บ้านก็สามารถจะทำได้เพราะในทางความเป็นจริงในทางปฏิบัติที่เคยเป็นมา กระผมคิดว่าถ้าบัญญัติไว้แบบนี้หมายความว่า ๖ เดือนนี้เขาไม่สามารถไปไหนได้เลย แล้วมันเป็นการจำกัดสิทธิของเขาหรือไม่ เพราะว่าคำว่า ประจำ กระผมไม่แน่ใจว่าทางกรรมาธิการตีความหมายเอาไว้แค่ไหน แต่ความหมายของกระผมนี้กระผมคิดว่าคำว่า ประจำ นี้มันต้องอยู่ตลอดนะครับ มันต้องอยู่ตลอด คือไม่สามารถจะไปไหนได้เลย ตรงนี้จะปัญหาหรือไม่ครับ ถ้าเกิดว่าวันหนึ่งเขามีเหตุการณ์จำเป็นด่วน เขาไม่สามารถจะอยู่ได้เขาต้องออกไปนอกพื้นที่ หรือว่าเหตุการณ์จำเป็น ภารกิจจำเป็นมาก ๆ ของเขา มันอาจจะไม่ใช่แค่วันเดียว มันอาจจะหลายวันหรือสลับกัน วันหนึ่งอยู่ อีกวันหนึ่งไม่อยู่ หรือสองวันไม่อยู่ วันหนึ่งอยู่ อย่างนี้ก็เป็นปัญหา มันก็จะทำให้ดูว่าขัดต่อกฎหมายนี้หรือไม่ แล้วจะทำให้เกิดการตีความกันหรือไม่ในส่วนนี้ว่าเขาจะพ้นสมาชิกสภาพหรือไม่ อาจจะทำให้เขาตกไปอยู่ในการที่จะถูกกั้นแกล้งของสมาชิกด้วยกัน ที่อาจจะมียุทธศาสตร์หรือไม่ อันนี้กระผมว่ามันหมิ่นเหม่มากนะครับ ก็อยากให้ทางกรรมาธิการได้ทบทวน แล้วถ้าเป็นไปได้ ถ้าเราตัดตรงนี้ออกไป ผมคิดว่าข้อห้ามต่าง ๆ ในนี้ก็ น่าจะเหมาะสมอยู่แล้วนะครับ ยกเว้นใน (๔/๑) นี้ก็อยากให้ท่านกรรมาธิการนะครับ เรียนผ่านท่านประธานสภาได้พิจารณาในส่วนนี้ด้วย ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายสุวิทย์ เสงี่ยมกุล (ภูเก็ต) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร กระผม สุวิทย์ เสงี่ยมกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดภูเก็ต พรรคประชาธิปัตย์ ตามที่ คณะกรรมาธิการได้เพิ่มมาตรา ๔๗ ตรี ว่าด้วยสมาชิกสภาของสมาชิกองค์การบริหาร

ส่วนตำบลสิ้นสุดลง ใน (๔/๑) ตามที่เพื่อนสมาชิกได้กล่าวไปแล้วคือ ถ้ามิได้อยู่ประจำ
 ในหมู่บ้านที่ได้รับเลือกตั้งเป็นระยะเวลาติดต่อกันเกินหกเดือน จะต้องสิ้นสุดสมาชิกภาพ
 ผมไม่เข้าใจว่าทำไมต้องเพิ่มข้อนี้ด้วยครับ เพราะว่าคุณสมบัติตอนที่สมัครเราก็กำหนดว่ามีชื่อ
 อยู่ในทะเบียนบ้านในหมู่บ้านของตำบลที่ได้รับเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหนึ่งปี ผมคิดว่าในปัจจุบันนี้
 โดยเฉพาะในสังคมเล็ก ๆ ชุมชนเล็ก ๆ การที่เราจะอาศัยอยู่ที่หนึ่ง ทำงานอีกที่หนึ่ง สันทนาการ
 อีกที่หนึ่ง เป็นเรื่องปกติมากครับ ไม่ว่าความสะดวกด้วยถนนหนทาง การคมนาคม การสื่อสาร
 ก็ตาม ทำให้มนุษย์อาจจะแตกต่างกันในสังคมเกษตรกรรมในอดีตที่เราจะต้องอยู่ประจำที่
 ทำงานที่นั่น ปลูกพืชที่นั่น อาศัยที่นั่น ทุกอย่างอยู่ในที่เดียว แต่ผมคิดว่าในสังคมปัจจุบัน
 การอาศัยอยู่ที่เดียว เช่น ในหมู่บ้านนั้นเป็นสิ่งที่ไม่ควรจะกำหนดว่าเขาจะต้องอยู่ประจำ
 ๖ เดือน แล้วหากไม่อยู่ประจำ ๖ เดือนแล้วเขาจะต้องถูกตัดออกจากสมาชิกภาพ -----

อีกประการหนึ่งครับ ผมคิดว่ากรณีที่เขาไม่อยู่ประจำในเขตพื้นที่ในหมู่บ้านนั้น หกเดือน อาจจะป่วยจากโรคภัยไข้เจ็บ จากอุบัติเหตุก็ตาม ทำให้เขาสิ้นสุดความเป็นสมาชิก ผมคิดว่าไม่น่าจะเป็นธรรม

อีกประการหนึ่งครับ ในขณะเดียวกันในฐานะที่พวกเราเป็น ส.ส. หรือ ส.ว. บางครั้งเราอาจจะมีบ้านอาศัยอยู่ที่กรุงเทพฯ แต่เรากลับเป็นสมาชิกในเขตเลือกตั้งในต่างจังหวัด พวกเราก็ไม่ได้กำหนดว่าเราจะต้องอยู่ประจำในเขตเลือกตั้ง หากไม่อยู่ประจำหกเดือนแล้ว เราจะต้องถูกตัดสิทธิการเป็นสมาชิกของเรา ดังนั้น ผมคิดว่าหากกำหนดเช่นนี้แล้วจะไม่เป็นธรรมต่อสมาชิกของสภาท้องถิ่นครับ และผมเห็นว่าควรจะต้องร่างเดิมเอาไว้ครับ
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณพิณิจครับ

นายพิณิจ จันทรสมบัติ (บัญชีรายชื่อ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม พินิจ จันทรสมบัติ พรรคไทยรักไทย ส.ส. บัญชีรายชื่อ ท่านประธานครับ ในมาตรา ๔๗ ตีร ที่สมาชิก อบต. สิ้นสุดลงแล้วก็มีกรเพิ่มเติม (๔/๑) นี้ผมกลับเห็นในทางตรงกันข้ามเลย มันเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกำหนดไว้ เพราะว่าท่านสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบลจะต้องอยู่คลุกคลีแล้วก็ต้องใกล้ชิดกับพื้นที่ ความจริง ๔.๑ นั้นสืบเนื่องจากการที่ ขาดประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลติดต่อกันโดยไม่มีเหตุผลถึง ๓ ครั้ง ผมอยากให้เห็น ด้วยซ้ำว่าองค์การบริหารส่วนตำบลหรือสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นต้องอยู่ในพื้นที่ ไม่ว่างานบวช งานกฐิน งานขึ้นบ้านใหม่ งานโกนจุก งานตายอะไรต้องอยู่ในพื้นที่ ส่วนเงินลงขันจะมากน้อยตามแต่อัธยาศัย และสิ่งสำคัญอีกเรื่องหนึ่งที่ผมอยากจะเรียนย้ำว่า แม้กระทั่งสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา หรือว่าสมาชิกสภาเขต หรืออะไรก็ตาม มันเป็นหลักการที่สำคัญอย่างยิ่งยวดของสภาแห่งนี้ว่าบุคคลเหล่านี้ซึ่งเป็นนักการเมืองชั้นอาสา เข้ามาต้องอยู่ในพื้นที่ แม้กระทั่ง ส.ส. ที่อยู่จังหวัดเชียงใหม่ ถ้ามีงาน หากว่าไม่ได้ประชุม สภาผู้แทนราษฎรแล้วบินกลับไปเลย หรือแม่ฮ่องสอนก็ตาม หรือว่า ส.ส. จะอยู่จังหวัด สุราษฎร์ธานี หรือยะลาหรืออะไรก็ตาม ทั่วแผ่นดินนี้ ส.ส. จะต้องเดินไป หรือบินไปด้วย

ความรวดเร็วเพื่อไม่ทิ้งพื้นที่ ส่วนบ้านหรือภูมิลาเนานั้นก็ต้องเป็นสิ่งที่จะต้องอยู่และมีผู้ช่วย
 ส.ส. อยู่ในทำนองเดียวกัน ล้อหลักกับการเป็นผู้แทนราษฎร ล้อหลักกับการที่จะตั้งเป็นสมาชิก
 อบต. นั้นจำเป็นอย่างยิ่งยวดและต้องขอบคุณอย่างยิ่งว่าได้มีการเพิ่มเติมว่า ใน (๔/๑) หากว่า
 ท่านสมาชิก อบต. นั้นไม่อยู่ในพื้นที่ติดต่อกัน ๖ เดือน นำสังเกตแล้ว ไม่เหมาะ ควรจะปลด
 หรือควรจะลาออก แต่สำนึกของคนที่จะลาออกนั้นยาก ที่กฎหมายเขียนไว้อย่างนี้ต้องควบคุม
 ให้ดี ก็ต้องฝากว่าในการบัญญัติกฎหมายแล้วคนที่ควบคุมดูแลสมาชิก อบต. ทั้งพื้นที่ติดต่อกัน
 ๖ เดือน หลุดดีแล้วครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมการอรรถสิทธิ์ครับ

นายอรรถสิทธิ์ (คันคาย) ทรัพย์สิทธิ์ (กรรมธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม อรรถสิทธิ์ (คันคาย) ทรัพย์สิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม
 พรรคไทยรักไทย ในฐานะกรรมธิการ กรรมธิการต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
 ทั้ง ๒ ท่านที่ได้กรุณาแสดงความห่วงใยและก็ได้อภิปรายให้เห็นที่เป็นประโยชน์ต่อ
 การพิจารณาของสภา กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
 ทั้ง ๒ ท่านนะครับว่า กรณีมาตรา ๔๗ ตี (๔/๑) ที่กรรมธิการได้เพิ่มเติมขึ้นมาในร่างที่กำลังให้
 สภาพิจารณาอยู่นี้เป็นบทบัญญัติในกฎหมายเดิมที่มีอยู่แล้ว แต่เมื่อมีการนำเสนอกฎหมายนี้
 กลับเข้ามาที่สภาเพื่อให้สภาพิจารณาในชั้นรับหลักการในเบื้องต้น ข้อความเดิมได้ถูกตัดออกไป
 กรรมธิการเห็นว่าประโยชน์ที่จะคงไว้ยังมีอยู่ -----

ด้วยเหตุผลที่ว่าในหลายพื้นที่ที่เดียวนครรับที่สมาชิก อบต. ที่ได้รับเลือกตั้งนั้น อาศัยว่าเมื่อเวลาจะเลือกตั้งก็ย้ายทะเบียนบ้านเข้ามาอยู่ในหมู่บ้านนั้น เสร็จแล้วเมื่อได้รับเลือกตั้งเสร็จก็ไม่ได้สนใจใยดี ไม่ได้เอาใจใส่หรือปฏิบัติหน้าที่ของตนเองแต่ประการใด กระผมยกตัวอย่างในพื้นที่เลือกตั้งของกระผมเองนครรับก็มีเหตุการณ์เช่นนี้เกิดขึ้น ซึ่งก็เป็นประเด็นที่กรรมการท้วงไย เพราะว่าเจตนาที่นครรับต้องการให้สมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งนั้นมีความผูกพันกับหมู่บ้านหรือประชาชนที่เลือกตนเองขึ้นมา ก็คงจะล้อเลียนหรือคล้ายคลึงกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในพื้นที่นครรับ เพราะฉะนั้นในประเด็นนี้กรรมการได้พิจารณากันว่าถ้าหากว่าผู้ที่ได้รับเลือกตั้งนั้นนครรับมิได้อยู่ประจำในหมู่บ้านที่ได้รับเลือกตั้งเป็นระยะเวลาติดต่อกัน เราใช้คำตรึงนี้ด้วยความรอบคอบว่า ติดต่อกันเกิน ๖ เดือน ถ้าหากว่าจะไปธุระ ไปทำธุรกิจ หรือว่าประกอบอาชีพของตนเองเป็นครั้งคราวก็คงจะไม่ว่ากันนครรับ ในส่วนของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นท่านจะลองดูก็ได้ ตรวจสอบดูก็ได้ นครรับว่าเพียงแค่ ๑๕ วันเท่านั้นกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นจะขาดจากสถานภาพของการเป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้านทันที แต่ อบต. เราถือว่ามีได้เป็นตัวแทนของทางราชการ เป็นผู้ที่ประชาชนเลือกขึ้นมาอยากจะให้มีสำนึกมีความรับผิดชอบนครรับว่าถ้าขาดติดต่อกันไปเลย ในที่นี้ร่างนี้นครรับเขียนไว้ว่าติดต่อกัน ติดต่อกันเกินหกเดือนนครรับไปเป็นครั้งคราวเราไม่ว่านนครรับ คงจะให้โอกาส ให้อิสระ แล้วก็ให้สิทธิในการที่จะไปประกอบอาชีพอยู่นครรับ เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็อยากจะเรียนว่าในการวินิจฉัยในเรื่องนี้นั้น ให้เป็นอำนาจของนายอำเภอที่จะต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ชัดเจนก่อน ไม่ใช่ถ้ามีข้อมูลขึ้นมาแล้วก็จะหมดสถานภาพสิ้นสุดสมาชิกภาพทันที ต้องมีความรอบคอบ ฉะนั้นย้ำว่ากรรมการเห็นประโยชน์นครรับตรงนี้จึงได้บัญญัติเพิ่มเติมขึ้นมา และในกฎหมายเดิมนั้นก็มีอยู่แล้ว แล้วก็ขอเรียนว่าเกินกว่า ๖ เดือนนครรับ จึงจะหมดสมาชิกภาพตรงนี้ครับ

ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : กรรมการได้ชี้แจงไปแล้วนครรับคุณเอกพจน์ ที่นี้อย่างที่เมื่อสักครู่ท่านประธานอุทัยได้พูดไว้ คือคุณแสดงความเห็นอย่างเต็มที่แล้ว และกรรมการก็ได้ตอบชี้แจงคุณไปแล้ว และในประเด็นตรงนี้ไม่ได้มีการสงวนคำแปรญัตติไว้เลย ถ้ากรรมการคงไว้ตามเดิมก็ทำอะไรไม่ได้แล้วครับ ก็ต้องเป็นไปตามนี้

นายเอกพจน์ ปานแย้ม (ปทุมธานี) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตเพิ่มเติม
 นิดหนึ่งได้ไหมครับ อย่างน้อยก็บันทึกไว้ครับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : ก็บันทึกไว้แล้วเมื่อสักครู่คุณเอกพจน์ได้อภิปรายค่อนข้างชัดเจนเลย ผมฟัง
 ผมยังชอบใจคุณเอกพจน์ทำการบ้านมาดี เมื่อกรรมาธิการเขาตอบอย่างนี้แล้วนี่มันก็จะ
 จบแล้ว ผมไม่อนุญาตแล้วนะครับ เพราะยังมีหลายมาตราหลาย

นายเอกพจน์ ปานแย้ม (ปทุมธานี) : ถ้ามาตีความอย่างเคร่งครัดมันจะเป็น
 ปัญหาท่านประธานครับ เรียนด้วยความเคารพจริง ๆ ผมเป็นห่วง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : คือกรรมาธิการเขาก็ได้ตอบชี้แจงว่าไม่ได้เคร่งครัด อยู่ที่ดุลยพินิจของ
 ท่านนายอำเภอว่าถ้าหากขาดหายไปนี้เป็นจำนวนตามที่ได้มีการแก้ไขไว้ก็จะดำเนินการ
 ตามนั้น เขาก็คงพิจารณาถ้าเจ็บป่วยหรือไปมีภารกิจทางไหนนี้ผมว่านายอำเภอเขาคงไม่
 ไปปลดออกหรอกครับ ก็ชี้แจงค่อนข้างชัดเจนผมก็ฟังดู คุณเอกพจน์ก็มีเหตุผลที่ดีเป็นห่วง
 ต่างคนต่างมีเหตุผลแล้วที่นี้มีการแก้ไขตรงนี้ เพราะฉะนั้นทำอะไรไม่ได้แล้วครับ ขอขอบคุณครับ
 คุณเซนประเด็นเดียวกันหรือเปล่า

นายเซน เทือกสุบรรณ (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เซน
 เทือกสุบรรณ ท่านประธานครับ ผมอยากจะเรียนเพื่อตั้งข้อสังเกตถึงกรรมาธิการได้โปรด
 พิจารณานะครับ ในกรณีของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลว่าที่จริงแล้วเป็นสมาชิก
 ขององค์การบริหารส่วนตำบล ในส่วนของตำบลต่าง ๆ นะครับท่านประธานครับ คือข้อเท็จจริง
 ไม่ได้มีความแตกต่างห่างไกลกันเลย มีความสัมพันธ์ที่ต่อเนื่องกันนะครับ ผมคงขออนุญาต
 เรียนถามว่าเพื่อคุณสมบัติที่จะเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคงจำเป็นต้อง
 เป็นปากเป็นเสียงกับสมาชิกในส่วนของตำบลนั้น ๆ ทั้งตำบล ในข้อเท็จจริงคงไม่จำกัด
 ไม่น่าที่จะจำกัดบุคคลเพียงให้อยู่ในหมู่บ้านหนึ่งหมู่บ้านใด แต่ที่ผ่านมานี้เราไม่ได้แก้ไข
 ในบางประเด็น ผมก็เลยตั้งข้อสังเกตอย่างนี้นะครับท่านประธานครับ

ประการที่ ๑ ก็คือว่าวรรค (๔/๑) ผมไม่แน่ใจว่าความหมายของที่นี่หมายถึง การอยู่ประจำหมายความว่าอยู่ประจำโดยทะเบียนบ้านหรือเปล่า หรือหมายความว่าตัวนี้อยู่ ประจำ สิ่งที่เป็นข้อเท็จจริงเป็นเรื่องของเอกสารที่จะเอามาบอกว่าอยู่ประจำ อย่างเช่นโดย ทะเบียนบ้าน ท่านประธานคงมีภารกิจหลายภารกิจที่คนต้องย้ายทะเบียนบ้านออกนอกพื้นที่ อาจจะเป็นทางธุรกิจก็ได้หรือว่าเป็นอย่างอื่น หรือว่าเอาชาวบ้านธรรมดา ๆ ท่านประธานครับ วันนี้เพราะเหตุของการเลือกโรงเรียนให้ลูกเรียนหนังสือ ต้องการอยู่โรงเรียนดี ๆ นะครับตาม นโยบายของกระทรวงศึกษาธิการที่ผ่านมา ทำให้หลายคนในพื้นที่ย้ายทะเบียนบ้านตัวเอง ออกไปนอกพื้นที่ไปอยู่ใกล้กับโรงเรียนต่าง ๆ เหล่านี้ ผมตั้งข้อสังเกตกับท่านประธานว่า กรรมการได้กรุณาดูใหม่ว่าภารกิจของการทำหน้าที่ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ในฐานะสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ผมว่าคงไม่ได้จำกัดอยู่ที่คนจะอยู่ในเฉพาะ หมู่บ้านนั้น แต่ว่าต้องเป็นคนที่ได้รับทราบปัญหา และผมเห็นว่ามันมีข้อหนึ่งอยู่แล้วที่เป็นข้อ ๔ เป็นสาระสำคัญว่าได้ทำหน้าที่ในฐานะสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโดยไม่ขาดการ ประชุม ๓ ครั้งติดต่อกัน ซึ่งผมเชื่อว่าใน ๓ ครั้งที่ติดต่อกันนั้นอยู่ในเขตตำบลนั้น ๆ ผมขออนุญาต ตั้งข้อสังเกตไว้แบบนี้ว่า การที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ผมว่าเขาจะมีคุณสมบัติที่ ทำงานได้ดีก็หมายความว่าคนที่เข้าใจปัญหาของตำบลทั้งตำบล ไม่ได้แยกภารกิจ มุ่งเน้น แต่ที่หมู่บ้านตัวเอง ผมไม่อยากจะเห็นนะครับ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไหนมาจาก หมู่บ้านไหนมี ๑๐ หมู่บ้านเอา ๑๐ หมู่บ้านหารงบประมาณแล้วก็เอาไปใช้เพียงแค่นั้น ตำบลนั้น ไม่เจริญครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ทางกรรมการยืนยันนะครับ

(นายสุวิทย์ เสงี่ยมกุล ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสุวิทย์ เสงี่ยมกุล (ญาติ) ท่านประธานครับ ขออนุญาตครับ สัน ๆ

นิดเดียวครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณสุวิทย์ครับ คือเมื่อสักครู่นี้ขออนุญาตคุณเอกพจน์ไปแล้ว ถ้าผมขออนุญาต คุณสุวิทย์ก็จะกลายเป็น ๒ มาตรฐาน

นายสุวิทย์ เสงี่ยมกุล (ภูเก็ต) : ผมคิดว่า

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เพราะฉะนั้นผมขอความกรุณาเพราะว่าคุณทำอะไรไม่ได้แล้ว แล้วกรรมวิธีการก็ ชี้แจง ผมฟังอยู่ยังค่อนข้างเคลียร์เลย

นายสุวิทย์ เสงี่ยมกุล (ภูเก็ต) : ผมคิดว่าสิ่งที่ผมกำลังจะเสนอนี้เป็นประโยชน์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เพราะฉะนั้นผมไม่อนุญาตแล้วนะครับ ต่อไปเลยครับท่านเลขาธิการ

นายสมพล วณิชพันธุ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่แทน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๖ แก้ไขมาตรา ๕๐ มีการแก้ไข มาตรา ๕๐ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๗ แก้ไขมาตรา ๕๒ พรรคห้า มีการแก้ไข มาตรา ๕๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๘ แก้ไขมาตรา ๕๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๙ เพิ่มความ เป็นมาตรา ๕๖/๑ มีการแก้ไข มาตรา ๕๖/๑ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : กรรมวิธีการไม่ติดใจผ่านเลยครับ

นายสมพล วณิชพันธุ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่แทน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๐ แก้ไขมาตรา ๕๗ มีการแก้ไข มาตรา ๕๗ มีการ แก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ คุณสุวิทย์ครับ

นายสุวิทย์ เสงี่ยมกุล (ภูเก็ต) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม สุวิทย์ เสงี่ยมกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดภูเก็ต พรรคประชาธิปัตย์ ในมาตรา ๕๗ ทางคณะกรรมการได้ตัด ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ออกไปจากในตำแหน่งของ เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ผมคิดว่าถ้าหากเป็นร่างเดิมก็คือสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบลจะเลือกปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล คนหนึ่งเป็นเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งผมคิดว่าการกำหนดทางเลือกตั้งกล่าว จะทำให้ท่านนายกหรือฝ่ายบริหารมีโอกาสเลือกว่าเขาจะให้สมาชิกสภาทำหน้าที่เลขานุการ

๕๗

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สันทน ๗ ๒๕/๓

หรือปลัดมาทำหน้าที่เลขานุการ ซึ่งผมคิดว่าทางเลือกดังกล่าวสามารถเปิดช่องให้สภาเป็นผู้มีอำนาจตัดสินใจได้ดีกว่าไม่给他ไม่มีทางเลือกเลยครับ ประเด็นนี้ผมคิดว่าจะขอคำอธิบายจากท่านกรรมาธิการครับ ขอขอบคุณครับ

- ๒๖/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ กรรมาธิการชี้แจงครับ

นายประภาส ยงคะวิสัย (กรรมาธิการ) : ขอขอบคุณครับ เรียนท่านประธานครับ กระผม นายประภาส ยงคะวิสัย นายก อบต. สงเปลือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ ในฐานะกรรมาธิการ ผมต้องขออนุญาตตอบชี้แจงท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรตินี้ครับ เนื่องด้วยว่าสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโดยปกติแล้วปลัดก็ไม่ได้เป็นเลขาสภาอยู่แล้วนะครับ ตอนนี้อยู่ปฏิบัติอยู่นะครับ แต่ซึ่งมีการแก้ไขใหม่ก็มีเพียงว่าตัดออกคำว่า เลขาคณะบริหารนะครับ มาเป็นเลือกตั้ง เปลี่ยนชื่อมาเป็นนายก เมื่อตัดชื่อนายกออก ก็เลยตัดคำว่า เลขา ที่นี้ปกติสภาแล้วนี้ช่วงนี้ก็เป็นช่วงที่ถามว่าท่านปลัดพอใจไหม เขาก็ไม่ค่อยพอใจครับตอนนี้ เมื่อมีเสนอมาอย่างนี้ที่บอกว่าหรือปลัดก็ได้ แล้วปกติปลัดก็มีทุนเดิมอยู่แล้วว่าตอนนี้ค่อนข้างจะไม่ค่อยเป็นธรรมในเรื่องที่ไปตัดคำว่าเลขาของคณะผู้บริหารออก ทำให้เขาได้รับผลกระทบคือเรื่องค่าตอบแทนที่หายไปคนละ ๔,๐๐๐ บาทหรือ ๕,๐๐๐ บาท ที่นี้ถ้ามาเขียนไว้ หรือปลัด อีกตรงนี้ ถ้าของสมาชิกสภาที่ปกติแล้วปลัดก็เป็นข้าราชการประจำ ไม่น่าจะเกี่ยวกับการเมือง เพราะจะทำให้ปลัดมีสิทธิที่จะชี้ขาดได้ ผมในฐานะผู้ปฏิบัติก็เลยบอกว่าสู้เราตัดออกเสียตอนนี้ดีกว่า เพราะว่าถ้าสภาไม่เลือก สมมติว่ามีโอกาสเขียนไปอย่างนี้แล้ว ถ้าปลัดรู้แล้วว่าไม่เลือกเขาก็ยังจะทำให้เป็นทุน ๒ ต่อในการที่เขาจะไม่ค่อยเข้าใจกับฝ่ายบริหารหรือสภา เพราะฉะนั้นก็เลยเสนอกรรมาธิการว่าขอตัด เพราะว่าถ้าตัดอย่างนี้ก็ไม่มีปัญหา เพราะปกติปลัดก็ไม่ได้ทำหน้าที่นี้อยู่แล้วครับ เพราะว่าสมาชิกเขาทำกันได้ครับตอนนี้ของสภาครับ ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญต่อครับท่านเลขาธิการ

นายสมพล วุฒิกพันธุ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๑ แก้ไขชื่อของส่วนที่ ๒ ในหมวด ๒ มีการแก้ไข มาตรา ๒๒ แก้ไขมาตรา ๕๘ มีการแก้ไข มาตรา ๕๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๓ เพิ่มความเป็นมาตรา ๕๘/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : หมอประสิทธิ์ชี้แจงใหม่ครับ เชิญครับ คุณหมอประสิทธิ์

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่เคารพ กระผม นายแพทย์ประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานครับ ที่มีการแก้ไขมาตรา ๒๓ คือมาตรา ๕๘/๒ ซึ่งกรมการแก้ไข โดยไปตัดเรื่องการดำรงตำแหน่ง โดยให้ดำรงตำแหน่งได้ตลอดไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณหมอประสิทธิ์ครับ ผมขออย่างนี้ตอนนี้กำลังอ่านมาตรา ๒๓ มีการแก้ไข มาตรา ๕๘/๒ ยังไม่ถึงนะครับ เดียวรอก่อนนะครับ เชิญท่านเลขาธิการดำเนินการต่อไปครับ

นายสมพล วณิชพันธุ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๓ เพิ่มความเป็นมาตรา ๕๘/๑ มาตรา ๕๘/๒ มาตรา ๕๘/๓ มาตรา ๕๘/๔ มาตรา ๕๘/๕ มาตรา ๕๘/๖ และมาตรา ๕๘/๗ มีการแก้ไข มาตรา ๕๘/๑ มีการแก้ไข

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : มาตรา ๕๘/๒ ผมสงวนความเห็น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เดียวตอนนี้ถึงมาตรา ๕๘/๑ ก่อนนะครับ ตอนนี้กำลังพิจารณามาตรา ๕๘/๑ เชิญคุณสุขุมพงศ์ครับ

นายสุขุมพงศ์ ใญ่นคำ (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุขุมพงศ์ ใญ่นคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์ ท่านประธานที่เคารพ สำหรับมาตรา ๕๘/๑ (๑) ซึ่งเดิมนั้นร่างของรัฐบาลบอกว่า กรณีผู้ที่จะเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นจะต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง ซึ่งก็ปรากฏว่าท่านคณะกรรมการได้ไปแก้ไขให้เหลือเพียงยี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้งนั้น กระผมไม่เห็นด้วย ท่านประธานที่เคารพครับ เนื่องจากว่ากฎหมาย ๓ ฉบับซึ่งเป็นหลักการและสาระสำคัญเดียวกันที่เกี่ยวกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี ตลอดจนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้มีหลักการและสาระสำคัญที่จะให้ผู้บริหารระดับสูงขององค์กรทั้งสามนั้นเป็นผู้ที่มีทรงคุณวุฒิในแง่ของอายุอยู่ในเกณฑ์ที่สูงพอสมควร จึงได้กำหนดตั้งแต่ ๓๐ ปีขึ้นไปทั้ง ๓ ร่าง ทั้ง ๓ กฎหมาย ทั้ง ๓ องค์กรนั้น กระผมเห็นว่าน่าจะชอบด้วยเหตุผล

เพราะบุคคลที่มีอายุตั้งแต่ ๓๐ ปีขึ้นไป หากเทียบการศึกษาแล้วก็น่าจะจบการศึกษาระดับปริญญาตรีหรือปริญญาโทขึ้นไปแล้ว หรือหากมีการศึกษาต่ำกว่านั้นก็น่าจะมีประสบการณ์ในวิชาชีพพอสมควร อย่างน้อย ๕ ปีถึง ๑๐ ปี แต่การที่คณะกรรมการฯ ไปกำหนดให้ผู้บริหารระดับสูงขององค์กรปกครองท้องถิ่นใน อบต. มีอายุ ๒๕ ปีขึ้นไปสามารถเป็นนายกได้ กระผมเกรงว่าจะขาดประสบการณ์ ขาดความรู้ที่จะมาบริหารองค์กรสำคัญเช่นนี้ -----

เพราะในอนาคตนั้นองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นจะต้องเป็นผู้รับมอบภารกิจต่าง ๆ จากส่วนภูมิภาคออกไปสู่ส่วนท้องถิ่นอย่างชัดเจนตามหลักการในการกระจายอำนาจ กระทบจึงเห็นว่าน่าจะให้ผู้บริหารเหล่านี้มีวัยวุฒิ คุณวุฒิตั้งแต่ ๓๐ ปีขึ้นไป กระทบจึงเห็นว่าขอให้เป็นไปตามร่างเดิมของรัฐบาล คืออายุ ๓๐ ปีขึ้นไป เฉพาะใน (๑) นี้ครับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญคุณวิฑูรย์ครับ

นายวิฑูรย์ นามบุตร (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม วิฑูรย์ นามบุตร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดอุบลราชธานี มาตรา ๕๘/๑ ผมขออนุญาตเรียนกับท่านประธานตรงไปตรงมาว่าเป็นความก้าวหน้าในแนวความคิดของกรรมาธิการ เรื่องวัยวุฒิ เรื่องวุฒิภาวะ เรื่องคุณสมบัติของผู้ที่จะมาเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ผมว่ากรรมาธิการได้คิดแล้วก็ได้ไปแก้ไขมาในสิ่งที่ถูกต้อง ผมขอมองที่ต่างมุมหรือมีความเห็นแย้งกับท่านสุขุมพงศ์ ใจนคำ ทำไมเราต้องไปจำกัดอายุ ๓๐ ปีล่ะครับ ขนาดสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเราก็อายุ ๒๕ ปี มีสิทธิสมัครได้ เพราะฉะนั้นแสดงว่าคนที่มีความรู้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอายุ ๒๕ ปีนี้ ไม่มีโอกาสไปบริหารหรือเป็นนายก อบต. หรืออย่างไรถามบอกว่าเป็นเพียงการเปิดโอกาสเท่านั้น เขาจะได้รับเลือกตั้งหรือไม่เป็นสิ่งที่พี่น้องประชาชนจะใช้ดุลยพินิจตัดสินใจเลือกคนมาบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเขา เรื่องคุณสมบัติการศึกษานั้น แรก ๆ ผมก็ต้องเรียนว่าเพื่อให้มันสอดคล้องรองรับกับเรื่องของอายุ ถึงแม้ว่าเรื่องการศึกษาจะไม่ได้แก้ไข ท่านประธานที่เคารพครับ ทำไมล่ะครับ วุฒิการศึกษาคนที่มาเป็นนายกต้องจบมัธยมปลาย คนจบชั้นระดับประถมต้น ถ้าเขามีความรู้ความสามารถเขาก็น่าจะได้รับการเลือกตั้งด้วย ท่านประธานครับ เขาได้แค่โอกาสครับ เขาจบ ป. ๔ เขามีประสบการณ์ เขามีความรู้ สะสมความพร้อมต่าง ๆ ไว้เยอะ ถึงเวลาเขาก็มาลงสมัครก็เป็นการเปิดโอกาสครับ ชาวบ้านจะเลือกหรือไม่เลือกให้เขาเป็นนายก อบต. หรือไม่ก็เป็นเรื่องการใช้ดุลยพินิจการตัดสินใจของประชาชน เพราะฉะนั้นครับท่านประธานครับ อย่าแก้กลับคืนไปเลยครับ เอาจริงการบริหารส่วนท้องถิ่นที่เรียกว่า อบต. นี้แหละครับให้คนมามีส่วนร่วมเยอะ ๆ เปิดโอกาสให้ประชาชนจำนวนมากเข้ามามีโอกาสสมัครเป็นสมาชิก มาสมัครเป็นนายก อบต. ประชาชนจะได้มีทางเลือก คนบางคนครับทุกวันนี้อายุ ๒๑ ปี ๒๒ ปีจบปริญญาตรี อายุ

๒๔ - ๒๕ ปี หลายคนเรียนจบปริญญาโท ต้องกราบเรียนว่าบุคคลเหล่านี้มาเรียนหนังสือที่กรุงเทพฯ ไปเรียนหนังสือที่ต่างจังหวัด อยากจะมีโอกาสกลับไปรับใช้บ้านเกิดเมืองนอนของตนเอง อยากจะมีโอกาสกลับไปบริหารท้องถิ่นของตนเอง เขาอายุ ๒๕ ปีนี้ครับ เขาจบปริญญาโทแล้วครับบางคน เปิดโอกาสให้เขาเถอะครับ ถ้าพี่น้องประชาชนมองว่า เอ๊ะคนนี้จบปริญญาโท แต่อายุ ๒๕ ปี ยังไม่สมควรจะเป็นนายก อบต. ในที่สุดชาวบ้านก็ไม่เลือกครับ อันนี้เราแค่เป็นการให้โอกาสคนเข้ามาสู่ในกระบวนการการเมือง การตัดสินใจสุดท้ายนั้น ขึ้นอยู่กับพี่น้องประชาชนจะตัดสินใจเลือก ผมขอเรียนว่าเอาตามที่กรรมวิธีการแก้ไขมานี้แหละครับ เพราะว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เรียกว่า อบต. นั้น มันอยู่บนพื้นฐานอยู่ใกล้ชิด อยู่กับพี่น้อง ประชาชนรู้หมดครับ ใครเหมาะที่จะมาเป็นผู้บริหารของเขา อย่าไปปิดกัน อย่าไปปิดโอกาสคนที่อายุไม่ถึง ๓๐ ปีเลยครับ พวกเราก็อยากเรียนย้ำอีกทีครับ ทำไมละ ส.ส. นี้ครับ ผมว่า ส.ส. หลายคนก็เก่ง ๆ ทั้งนั้น อายุ ๒๕ ปี ๒๖ ปี ๒๗ ปี ก็เก่ง ๆ ทั้งนั้น หลายคนที่ยังมาสูง ๆ อายุแค่นี้ ให้เขาเป็นเถอะครับ ๒๕ ปีนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณศักดิ์สยามครับ

นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์ พรรคชาติไทย สำหรับใน ประเด็นของมาตรา ๒๓ ซึ่งมีการแก้ไขมาตรา ๕๘/๑ ใน (๑) ในเรื่องคุณสมบัติเกี่ยวกับเรื่องอายุ ผมมีประเด็นเพิ่มเติมจากท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ขออนุญาตเอ่ยนามนะครับ ท่านวิฑูรย์ ได้กรุณาให้เหตุผลต่อสภา ผมเองจริง ๆ ก็เป็น ๑ ในกรรมาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ แล้วได้เคยสอบถามกับ ตัวแทนของกระทรวงมหาดไทยว่าตัวเลข ๓๐ ปี มีเหตุผลสนับสนุนอย่างไร เพราะว่าตาม พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฉบับเดิม คือฉบับ พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งมีการแก้ไขเพิ่มเติมปี ๒๕๔๒ ในมาตรา ๔๔ ได้พูดถึงว่า สภาองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ประกอบด้วย สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งให้ดำเนินการเลือกโดยใช้หลักเกณฑ์และ วิธีการตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เมื่อไปดูใน กฎหมายฉบับดังกล่าว ก็ปรากฏว่ามีการกำหนดไว้ครับว่าคุณสมบัตินั้น คนที่จะสมัครเป็น สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลได้นั้นอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปี แล้วในมาตรา ๕๘ ของ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าวก็พูดไว้ชัดเจนว่า คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย ประธานกรรมการบริหารคนหนึ่ง และกรรมการบริหารจำนวนสองคน ซึ่งสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกจากสมาชิกองค์การ บริหารส่วนตำบล นั้นหมายความว่าอย่างไรครับท่านประธาน หมายความว่าในกฎหมายเดิม ในเรื่องนี้ คนที่เป็นประธานองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งต่อมานั้นได้เปลี่ยนชื่อเรียกเป็น นายองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นก็มีความสัมพันธ์เช่นเดียวกับสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ก็คือมีอายุ ๒๕ ปี วันนี้ผมก็สงสัยว่าถ้าเราในกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ซึ่งพิจารณากันวันนั้น ก็ให้ความเห็นชอบกันไปว่าในการกำหนดให้ ๒๕ ปีนั้นก็น่าจะเป็นเรื่องของการเปิดกว้าง แล้วค่อนข้างที่จะเป็นเรื่องที่ตอบได้ ในขณะที่วันนี้ผมฟังตั้งแต่ร่างพระราชบัญญัติองค์การ บริหารส่วนจังหวัด ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล ซึ่งกำหนดในเรื่องของอายุของผู้สมัครนายก องค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกเทศมนตรี กำหนดเป็น ๓๐ ปี ซึ่งเหตุผลหนึ่งซึ่งให้ประจำ

ก็คือว่า คนอายุ ๓๐ ปี จะมีวุฒิภาวะที่เหมาะสม ผมตั้งคำถามครับว่า เอาตัวชี้วัดอะไร วันนี้ผมตั้งคำถามครับว่า วุฒิภาวะของคนอายุ ๓๐ ปีนั้นแตกต่างจากคนที่อายุน้อยกว่า ๓๐ ปีอย่างไร ผมคิดว่าสภาแห่งนี้ คนที่เลือกเราเข้ามาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสมาชิกอายุ ๑๘ ปีเท่านั้นครับท่านประธาน ถ้าเรากำลังบอกว่าคนที่อายุต่ำกว่า ๓๐ ปีนั้นไม่มีวุฒิภาวะผมว่าค่อนข้างที่จะเป็นเรื่องที่ไม่สมเหตุผล ประเด็นที่ผมจะชี้ให้ท่านประธานเห็นนะครับว่า คนที่เป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ปัจจุบันนี้ตามกฎหมายที่มีอยู่มีคนที่อายุน้อยกว่า ๓๐ ปี อยู่ ๑๔ คน ที่เป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผมถามว่าทั้ง ๑๔ ท่านนั้น มีอะไรใหม่ครับที่ไปบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วขาดประสิทธิภาพ หรือเป็นเรื่องทุจริตคอร์รัปชัน เท่าที่ผมได้ตรวจสอบข้อมูลไม่มีครับท่านประธาน -----

นั่นเป็นตัวชี้วัดหนึ่งครั้งว่าคนที่อายุต่ำกว่า ๓๐ ปีก็มีวุฒิภาวะ แล้วเรื่องที่เกิดการทุจริตคอร์รัปชันส่วนใหญ่ก็เกิดขึ้นจากผู้บริหารที่มีอายุเกินกว่า ๓๐ ปี สิ่งเหล่านี้ผมกราบเรียนท่านประธานนะครับว่าการที่เราจะมาก่อกฎหมายเพื่อจะจำกัดสิทธิของคนนั้น เราคงต้องไปดูครับว่าจะเกิดผลกระทบอย่างไร ผมไปดูข้อมูลจากสำนักงานสถิติแห่งชาตินะครับ ถ้าร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ครับได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสมาชิกและประกาศใช้ทันในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ จะมีคนที่มีอายุอยู่ระหว่าง ๒๕ ปีถึง ๓๐ ปี จำนวนทั้งสิ้น ๖,๕๑๘,๒๒๙ คน นั่นเท่ากับว่าเราไปตัดสิทธิคน ๖ ล้าน ๕ แสนคน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของประชากรของประเทศไทยนะครับ มันเรื่องอะไรครับ เราบอกว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่ปกครองโดยระบอบประชาธิปไตย เรากำลังกระจายอำนาจให้กับพี่น้องประชาชนแต่กลับไปตัดสิทธิเขา ผมมีความเห็นสอดคล้องกับท่านสมาชิกเมื่อสักครู่ครับ ขออนุญาตเอ่ยนามท่านอีกครั้งนะครับ คือท่านวิฑูรย์ว่าอำนาจสูงสุดในระบอบประชาธิปไตยก็คืออำนาจของพี่น้องประชาชน เราต้องให้พี่น้องประชาชนเป็นคนตัดสินใจ แล้วผมคิดว่าตัวอย่างที่เราเห็นชัดเจนซึ่งวันนี้ก็ได้มาอยู่ในสภาแห่งนี้แล้วนะครับ ก็คือท่านกรรมาธิการท่านประภาส ขออนุญาตเอ่ยนามท่านท่านดำรงตำแหน่งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนี้ครับตั้งแต่อายุ ๒๘ ปี แล้ววันนี้มาบอกว่าคนที่มีอายุไม่ถึง ๓๐ ปีไม่มีวุฒิภาวะ ขาดคุณสมบัติ แล้วไปตัดสิทธิเขาที่ผมว่าไม่น่าจะเป็นสิ่งที่ถูกต้องนะครับ เพราะฉะนั้นกราบเรียนท่านประธานครับว่าความเห็นของกรรมาธิการส่วนใหญ่ที่แก้ไขมาตรา ๒๓ นะครับ ซึ่งแก้ไขมาตรา ๕๘/๑ ใน (๑) นั้น จาก ๓๐ ปี เป็น ๒๕ ปีนั้นเป็นเรื่องที่เหมาะสมแล้ว แล้วคิดว่าร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติที่ไม่ได้ต้องเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด ถ้าออกเป็นเรื่องเดียวกันหมด (๒) ของมาตรา ๕๘/๑ นี้ก็ต้องแก้ไขเรื่องคุณสมบัติการศึกษาให้เหมือนกันด้วยครับ อย่าไปเอาบางเรื่องมาบอกว่าต้องเหมือน บางเรื่องไม่ต้องเหมือน แล้วเอามาตรฐานตรงไหนครับ ดีที่สุดผมคิดว่าใช้หลักการของระบอบประชาธิปไตยครับท่านประธาน ให้ประชาชนเป็นคนตัดสินใจแล้วอย่าไปตัดสิทธิคน ๖ ล้าน ๕ แสนคนนะครับ ซึ่งผมไม่แน่ใจว่า ๖ ล้าน ๕ แสนคนนั้น

ได้เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคใดก็คนบ้าง ถ้าเราไปตัดสิทธิเขาต้องไปตอบคำถามให้ได้นะครับกับคนอื่นอีก ๖ ล้าน ๕ แสนคนว่าตัดสิทธิเขาทำไม ก็กราบเรียนท่านประธานนะครับว่าอยากให้อยู่ตามร่างของกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณเสกสรรค์ครับ

นายเสกสรรค์ แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม เสกสรรค์ แสนภูมิ ผู้แทนราษฎรเขตเลือกตั้งที่ ๘ จังหวัดสุรินทร์ พรรคไทยรักไทย ขออนุญาตท่านประธานในมาตรา ๕๘/๑ (๑) นี้ะครับ ความจริงกระผมเองก็พยายามที่จะลှ่นให้ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลนี้ผ่านไป เพราะว่ามีบรรดาผู้คนสนใจและสอบถามกันอยู่เป็นประจำ ท่านประธานครับ ที่กระผมต้องอภิปรายตรงนี้เพราะกระผมเห็นด้วยกับท่านสุขุมพงศ์ โง่นคำ ขอภัยที่กล่าวนามท่าน เพราะว่าถ้าเราจำไม่ผิดนั้นตอนที่ร่างวาระแรกเข้ามาสู่สภาผู้แทนราษฎรนั้น อายุของผู้บริหารคือนายกองคการบริหารส่วนตำบลตอนนั้น ๓๐ ปีครับในร่างเดิม แล้วก็การศึกษาก็คือมัธยมปลาย กระผมใคร่ขออนุญาตสนับสนุนในการกลับไปร่างเดิมด้วยเหตุผล ๒ ประการ ท่านประธานครับ -----

กราบเรียนท่านประธานไปถึงท่านกรรมาธิการว่าในกฎหมายปกครองท้องถิ่นนี้ะครับ เราก็ให้ถือเป็นประเพณีเสียก็จะเป็นกรอบอันเดียวกัน กล่าวคือ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล นายกองค์การอายุ ๓๐ ปี นายกเทศมนตรีก็ ๓๐ ปี อันนี้หมายถึงฝ่ายบริหาร ถ้าเราให้กฎหมายองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้บริหารคือนายก ๓๐ ปีเสียก็จะเป็นกรอบ ประเพณีกฎหมายปกครองท้องถิ่นอันเดียวกัน นั่นคือประการที่ ๑ ครับ

ในส่วนประการที่ ๒ ท่านประธานที่กระผมสนับสนุนกลับไปร่างเดิมคือ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลต้องอายุถึง ๓๐ ปีนั้น เนื่องจากการอภิปรายบางท่านอาจจะมุ่งไปถึงการศึกษ ส่วนตัวกระผมนั้นมีความเข้าใจว่าการศึกษานั้นมันแตกต่างจาก ประสบการณ์และความสุขุมรอบคอบของความเป็นวัยวุฒิ ท่านประธานครับ ยกตัวอย่างง่าย ๆ ท่านประธานอายุมากขึ้นสังเกตความสุขุมต่าง ๆ จะมากขึ้น อันนี้ประทานโทษที่ยกตัวอย่างท่าน เพราะว่าผมก็อยู่สภากับท่านมาค่อนข้างนาน อันนี้เป็นเหตุผลที่ผมอยากจะเรียนว่าวัยวุฒิ กับคุณวุฒิไม่เหมือนกันท่านประธาน ผมไม่ได้หมายความว่าคนเรียนสูงจบดอกเตอร์ จบปริญญาโท ปริญญาตรีแล้วจะเป็นคนดี มิใช่ ผมไม่ได้ถือตรงนั้น แต่ผมถือว่าคนที่มีวัยวุฒิ จาก ๒๕ ปี และ ๓๐ ปีมีข้อคิดที่แตกต่าง ผมหมายถึงคนที่มีวัยวุฒิคืออายุที่มากกว่าจะมี ประสบการณ์ทางการปฏิบัติงานการทำงานที่มีความรอบคอบมีความสุข อีกประการหนึ่ง การที่ผู้เป็นสมาชิก อบต. อายุ ๒๕ ปีนั้น อยากจะกราบเรียนท่านประธานไปถึงท่านกรรมาธิการ ว่าอย่าเอามาปะปนกัน เพราะว่าผู้มีสิทธิสมัครเป็น อบต. ก็คือเหมือนกับ ส.ส. อย่างสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรอย่างพวกผมอยู่เขตเลือกตั้งก็ ๒๕ ปี สมัครได้ แต่เวลาจะขึ้นไปบริหาร นี่ะครับ อย่างคณะรัฐมนตรีเขา ๓๕ ปี อันนี้ถูกครับ เพราะฉะนั้นปรับลงมาก็คือในระดับ ท้องถิ่นนั้น ๓๐ ปีนี้เป็นการนับถือวัยวุฒิ เอาวัยวุฒิและประสบการณ์ของผู้ที่จะเป็นผู้บริหาร อันนี้ต้องแยกออกจากกัน ท่านประธานจะสังเกตเลยว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เดิมทีคนที่ลงคะแนนเสียง ๒๐ ปี ท่านประธานก็คงเข้าใจว่าเวลาไปหาเสียงไปหากับกลุ่ม เป้าหมายใด แต่เวลาเปลี่ยนแปลงมาเป็น ๑๘ ปีเลือกได้ มันก็มีความเปลี่ยนแปลงกลับมา เป็นเป้าหมายอีกคนละระดับซึ่งก็วุ่นวายพอสมควร ทั้งหมดทั้งหลายทั้งปวงกราบเรียน ท่านประธานไปถึงท่านรองประธานคณะกรรมการโปรดได้คิดเรื่องนี้ เพราะท่านประธานเอง คงไม่เข้าใจเท่าไร ประธานคณะกรรมการนะครับเรื่องนี้ ต้องขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกรรมาธิการประภาสชี้แจง

นายประภาส ยงคะวิสัย (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภา แล้วก็เรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายประภาส ยงคะวิสัย นายกองค้การบริหาร ส่วนตำบลสงเป็อย ข้อนี้ก็เป็นกรณีที่หลายท่านรับที่ความเห็นไม่ตรงกัน บางท่านก็เห็นดีด้วย กับ ๒๕ ปีบางท่านก็เห็นด้วยกับ ๓๐ ปีผมขออนุญาตเรียนชี้แจงอย่างนี้ นะครับว่าเทศบาล กับ อบจ. เป็นท้องถิ่นที่ใหญ่ นะครับ ผมอยากกราบเรียนอย่างนี้ในขณะที่ท้องถิ่นที่รองลงมา และมากที่สุดในประเทศคือท้องถิ่น อบต. ซึ่งมีอยู่ ๖,๗๔๔ แห่งในปัจจุบันนี้ ในเมื่อคำว่า ตำบล ก็อาจจะ เป็นรากหญ้าที่เล็กสุดของประเทศไทยซึ่งประกอบไปด้วยหมู่บ้าน การที่จะมี คำว่า คุณวุฒิตั้งแต่ ๓๐ ปีนี้ผมมองว่าเป็นการที่ปิดกั้นมากเกินไปและจะหายากมากในตำบล เพราะฉะนั้นการที่อายุ ๒๕ ปีนี้ไม่ใช่เป็นสิ่งที่เสียหายนะครับ เพราะว่า การเลือกตั้งผู้มีสิทธิ เลือกตั้งหรือผู้มีสิทธิลงคะแนนก็ยังใช้อายุ ๑๘ ปีเป็นผู้เลือก แต่วันนี้ผู้มีสิทธิเลือกกลับจะไม่มี สิทธิสมัคร ก็เป็นกฎหมายที่แปลก นะครับในเมืองไทย แต่ก็ไม่ใช่ไรนะครับ ผมยอมรับว่า ถ้าวุฒิสมาชิกอายุ ๔๕ ปี ไม่เป็นไรครับ รัฐมนตรีอายุ ๓๕ ปี ไม่เป็นไร เพราะเป็นเรื่องใหญ่ ที่จะรับผิดชอบคนทั้งประเทศ แต่ว่าผู้บริหาร ๒๕ ปีนี้ทุกวันนี้ผมไม่อยากจะยกตัวอย่าง ตัวกระผมเอง เพราะว่าท่านศักดิ์สยามได้ยกตัวอย่างไปแล้วจริง ๆ ผมเข้าสภาตั้งแต่อายุ ๒๙ ปี ไม่ใช่ ๒๘ ปี นะครับพี่สยาม เพราะฉะนั้นอายุไม่ใช่เป็นการกำหนดที่ว่าจะบริหารได้ หรือไม่ได้ แล้วก็ไม่ใช่ว่าอายุต่ำ ๓๐ ปีแล้วจะได้เข้ามาเสมอไป ไม่ใช่ครับ เพราะฉะนั้นน่าจะ เปิดโอกาสให้เขาคนที่ต่ำอายุ ๓๐ ปีลงมา จึงมีความเห็นร่วมกันในคณะกรรมาธิการว่า ๒๕ ปี -----

แต่ถ้าทางวิปรัฐบาลจะเห็นชอบกลับมายุ่งร่างเดิมผมคิดว่าเป็นการเสียโอกาสคนอายุ ๒๙ ปี ลงมานะครับ ๒๕ ปียังไม่เท่าไรครับ แต่ ๒๙ ปีนี้สิครับเสียไปเลยนะครับ เพราะคนที่พร้อมและมีโอกาสที่จะพัฒนาที่จะช่วยองค์การบริหารส่วนตำบลนำไปในสิ่งที่เป็นการก้าวหน้าเพราะต้องตัดสินใจหลายเรื่องประกอบกัน ไม่ว่าจะเป็นการวางแผนหรือวางแผนประมาณเรื่องการเงิน การคลัง บางครั้งต้องใช้คนที่มีภาวะและประสบการณ์ รวมทั้งมีความรู้ด้วย เพราะฉะนั้นคนที่มีความรู้ในช่วงในเกณฑ์นี้มักจะต่ำอยู่ที่ ๒๙ ปีลงมานะครับ ต่ำ ๓๐ ปี เพราะว่าการไปร่ำไปเรียนของลูกในตำบลนั้นที่ส่งไปเรียนจบถึงปริญญา มีถึงปริญญาโท ๒๙ ปีนี้ครับ เพราะฉะนั้นเขาต้องสูญเสียโอกาส หลายท่านที่ไม่มีโอกาสได้รับสมัครเป็นผู้บริหารตำบล เขาเลยแม้กระทั่งเขามีสิทธิเลือกก็จริง แต่ว่าเขาไม่มีโอกาสที่จะได้เป็นผู้บริหาร เพราะฉะนั้นผมอยากฝากทางวิปรัฐบาลด้วยว่าฝ่ายนิติบัญญัติให้ความกรุณาเห็นพ้องต้องกัน เปิดโอกาสให้เขาเถอะครับ ไม่ได้เสียหายอะไรมากมายหรอกครับตรงนี้ครับ ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มันมีการแก้ไขนะครับ ที่นี้คงต้องถามกรรมวิธีการเสียงข้างมากว่ามันไม่ได้มีผู้สงวนคำแปรญัตติไว้ เข้าใจครับ คือนั้นเป็นสิ่งที่สมาชิกขอให้กลับไปร่างเดิม แต่ไม่ได้มีการสงวนคำแปรญัตติไว้ กรรมวิธีการเขาขอแก้มาเป็นที่ ๒๕ ปี ซึ่งเมื่อไม่มีการขอสงวนคำแปรญัตติไว้เนี่ยมันอยู่ที่กรรมวิธีการเขาจะยอมไหม ท่านเสกสรรค์ให้กลับไปร่างเดิม ท่านสุขุมพงศ์ให้กลับไปร่างเดิม แต่ท่านสมาชิก ๒ - ๓ ท่านได้อภิปรายพร้อมกับทางกรรมวิธีการที่ได้ขอว่าเอา ๒๕ ปี แต่เราอยากกลับไปร่างเดิม ซึ่งเมื่อความเห็นมันแตกอย่างนี้มันก็มีทางเดียวคือขอมติจากที่ประชุมนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกได้เข้ามาใช้สิทธิลงคะแนนเสียงด้วยครับ ผมจะขอมติที่ประชุมอย่างนี้ครับ ในกรณีที่ได้มีการแก้ไขสำหรับมาตรา ๕๘/๑ ซึ่งในมาตรา ๕๘/๑ นี้มีการแก้ไขใน (๑) กับ (๓) ผมจะถามว่าท่านสมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับการที่จะให้กลับไปร่างเดิม เฉพาะใน (๑) ให้กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าหากว่าเป็นไปตามที่แก้ไขตามที่กรรมวิธีการได้แก้ไข

โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญใช้สิทธิครับ หมายความว่าถ้าหากว่าเห็นด้วยนะครับ ในการที่จะให้กลับไปร่างเดิมเฉพาะ (๑) และ (๓) เป็นไปตามที่กรรมาธิการได้แก้ไข โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย แต่ถ้าหากว่าเห็นด้วยกับการที่ได้มีการแก้ไขใน (๑) ให้กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เฉพาะ (๑) นะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานครับ
ขอประทานโทษครับ เวลาท่านประธานอ่านในการถามมตินะครับ โดยหลักของข้อบังคับ
ก็คือว่าท่านประธานจะต้องถามมติที่จะให้ลงก่อนครับ นั่นก็คือว่าถ้าเห็นด้วยกับกรรมาธิการ
เสียงข้างมากต้องลงมติว่าเห็นด้วยใช่ไหมครับ แต่ว่าถ้าเห็นด้วยให้กลับไปร่างเดิมต้องลงมติว่า
ไม่เห็นด้วยใช่ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : คืออย่างนี้ครับ พอดีกรรมาธิการแยกออกเป็น ๒ ส่วน ในกรรมาธิการนี้ส่วนหนึ่ง
นะครับได้มีการแก้ไขคือจาก ๓๐ ปีกลับมาที่ ๒๕ ปี นั่นคือเสียงที่กรรมาธิการได้แก้ไขส่วนหนึ่ง
แต่กรรมาธิการอีกส่วนหนึ่งเห็นว่าควรจะไปร่างเดิมที่ ๓๐ ปี เพราะฉะนั้นผมก็จะถาม
ตรงนี้นั้นก็ถามไม่ได้ เพราะกรรมาธิการแยกออกมาเป็น ๒ ส่วน ผมจึงต้องถามรวมครับว่า
ถ้าหากว่าเห็นด้วยกับกรรมาธิการที่ได้มีการแก้ไขเฉพาะใน (๑) คือ ๒๕ ปี ให้กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย
แต่ถ้าหากว่าให้กลับไปร่างเดิมนะครับ ให้กดปุ่ม เห็นด้วย คือกลับไปร่างเดิมเท่านั้น
ให้เห็นด้วย ผมจึงต้องถามลักษณะนี้ครับ ถ้ากรรมาธิการเป็นเอกฉันท์ก็ไม่มีปัญหา เข้าใจ
นะครับ เพราะฉะนั้นผมจะถามอีกทีนะครับ

นายประภาส ยงคะวิสัย (กรรมาธิการ) : ขออนุญาตท่านประธานสภาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายประภาส ยงคะวิสัย (กรรมาธิการ) : ทางที่ท่านประธานสภาถามเมื่อนี้ครับ
บอกว่าถ้ากรรมาธิการไม่มีใครสงวนหรือว่าไม่เห็นด้วย จริง ๆ แล้วในคณะกรรมาธิการ
ไม่มีใครสงวนไว้ นะครับ เห็นด้วยกับ ๒๕ ปีหมดครับท่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : คืออย่างนี้เมื่อสักครู่นี้กรรมาธิการได้บอกกับผมว่าอยากจะให้กลับไปร่างเดิม
ท่านจำลอง ท่านศักดิ์สยาม ประธานโทษศักดิ์สยามอยู่ข้างล่างไม่ใช่ ท่านกรรมาธิการข้างบน
นี้ครับ บอกว่าอยากจะกลับไปร่างเดิมคือ ๓๐ ปี ผมจึงต้องถามตรงนี้ครับ เชิญครับท่านจำลอง

๗๒

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

พัชรี ๓๒/๒

นายจำลอง ครุฑขุนทด (กรรมาธิการ) : ขออนุญาตแสดงความเห็นนะครับ กรณีที่กรรมาธิการแก้ไขเมื่อสมาชิกไม่เห็นด้วยก็ชอบที่จะโหวต หากความเห็นว่าเห็นด้วยกับร่างเดิมหรือกรรมาธิการแก้ไขก็เป็นไปตามข้อบังคับอยู่แล้ว ฉะนั้นเมื่อมาตั้งครั้งนี้สมาชิกไม่เห็นด้วยกับที่กรรมาธิการแก้ไขคือเห็นด้วยกับร่างเดิม อีกส่วนหนึ่งเห็นด้วยกับกรรมาธิการก็โหวตว่าจะเห็นด้วยกับกรรมาธิการหรือเอาไปตามร่างเดิม ก็ถูกต้องครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : แต่มันมี ๒ ประเด็น มันมี (๓) อีกครับ (๓) ที่มันมีการแก้ไขครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (กรรมาธิการ) : ตอนนี้พิจารณาเฉพาะ (๑)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่ใช่ครับ นี่พิจารณามาตรา ๕๘/๑ ซึ่งในมาตรา ๕๘/๑ มันมี ๓ วงเล็บ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตครับ ผม นายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดน่าน พรรคไทยรักไทยครับ ประเด็นแรกผมอยากจะให้ท่านประธานพิจารณาลงมติเฉพาะ (๑) ก่อนนะครับ เพราะ (๓) ผมเองยังจะขอโอกาสท่านประธานที่จะอภิปรายต่อ ประเด็นที่ ๒ สิ่งที่ท่านประธานถาม ชอบแล้วครับ เพราะว่ามีสมาชิกเสนอกลับไปร่างเดิม ที่กรรมาธิการยืนยันว่าเสียงข้างมากเขา ตามที่กรรมาธิการแก้ไข ถ้ามติหลังถูกแล้วครับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คืออย่างนี้คุณหมอสลน่านครับ ตามข้อบังคับเขียนไว้ค่อนข้างชัดเจนว่า ให้พิจารณาเป็นรายมาตรา เพราะฉะนั้นมันต้องพิจารณายกมาตราจะไปพิจารณาเฉพาะ วงเล็บหนึ่งวงเล็บใดมันพิจารณาอย่างนั้นไม่ได้ มันผิดข้อบังคับ ผมถึงต้องถามว่าเขาเฉพาะ ในส่วนที่สมาชิกให้กลับไปร่างเดิมนะครับ เฉพาะ (๑) กับ (๓) นี่เห็นด้วยกับการที่กรรมาธิการแก้ไขก็ให้กดปุ่ม เห็นด้วย แต่ถ้าในกรณีที่เห็นด้วยกับที่กรรมาธิการได้แก้ไขใน (๑) คือ ๒๕ ปี และ (๒) เป็นไปตามเดิม ให้กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย มันก็ชัดเจนนะครับ เพราะมันพิจารณา ๒ ครั้ง ในมาตราเดียวกันนี้มันมี ๓ วงเล็บ แต่มันมีการแก้ไข ๒ วงเล็บ ผมจะไปถามวงเล็บหนึ่ง วงเล็บใดไม่ได้ มันต้องพิจารณาให้จบก่อนครับ

๗๓

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

พัชรี ๓๒/๓

นายชลอนาน ศรีแก้ว (นาน) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตท่านประธาน
นิดเดียวครับ ท่านประธานครับ ผม นายแพทย์ชลอนาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดน่าน พรรคไทยรักไทย ข้อเสนอท่านประธานนั้นถูกต้องตามข้อบังคับครับ พิจารณา
รายมาตรา แต่ว่าสิ่งที่กรมการแก้ไขนี้มันมีรายอนุมาตราอยู่นะครับ ถ้ากรณีความเห็น
มันแย้งกันนะครับ ท่านประธานก็ต้องโหวตเป็นรายอนุมาตราไป แต่เผอิญว่าใน (๓) มันไม่มี
ข้อเห็นแย้ง แต่ผมเองนี่มีข้อที่จะอภิปรายสอบถามกรมการ ถ้าสมมุติท่านประธานโหวต
ไปแล้วนี้ครับ ผมเองก็ไม่มีสิทธิเพราะถือว่าการพิจารณาจบไปแล้ว ท่านประธานกำลัง
ตัดสินสิทธิสมาชิกนะครับ กราบขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : ผมไม่ได้ตัดสินสิทธิสมาชิกครับ ผมขอโทษ เพราะไม่ทราบว่าคุณหมอลานาน
จะอภิปรายใน (๓) เพราะผมไม่ทราบจริง ๆ เพราะตอนนี้ที่ประชุมกำลังถกเถียงกันถึง (๑)
เรื่องอายุ ๒๕ ปี กับอายุ ๓๐ ปี แล้วผมก็เห็นว่าไม่มีใครยกมือแล้ว ผมก็เข้าใจว่าการอภิปราย
ในมาตรานี้จบแล้วคือใน (๓) ไม่มีใครติติง ถ้าอย่างนั้นผมขอโทษถ้าคุณหมอลานานอยากจะ
อภิปรายเชิญครับ แล้วเดี๋ยวผมจะถามครั้งเดียวเชิญครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดน่าน พรรคไทยรักไทย กราบขอขอบคุณท่านประธานครับที่ให้โอกาสผมได้แสดงข้อคิดเห็นในการแก้ไขของ กรรมาธิการในมาตรา ๒๓ เพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๑ (๓) ประการแรกครับท่านประธาน กรรมาธิการได้เพิ่มข้อความขึ้นมาในประเด็นของการที่จะป้องกันผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสีย หรือขออนุญาตใช้ภาษาอังกฤษครับ คอนฟลิคท์ ออฟ อินเทอเรสท์ (Conflict of interest) ไม่ให้กลับเข้ามา หรือเป็นผู้มีคุณสมบัติเข้ามารับสมัครเป็นนายกหรือเป็นผู้บริหารท้องถิ่น ลักษณะทำนองนี้ ๒ ร่างพระราชบัญญัติที่เราได้พิจารณาผ่านมาก็คือร่างพระราชบัญญัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัดและร่างพระราชบัญญัติของเทศบาลมีข้อความอย่างนี้ ปราบกฏอยู่สอดคล้องกัน แต่สิ่งที่ผมตั้งข้อสังเกตเป็นประการแรก อันที่ ๑ ครับ ใน (๓) ของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านมากรรมาธิการทั้ง ๒ คณะตัดออกทั้งหมดครับ แต่ว่ากรรมาธิการ ชุดนี้ยังคงคำว่า มีพฤติกรรมในทางทุจริตเอาไว้ เป็นข้อสังเกตของผมนะครับ ซึ่งกรรมาธิการ ไม่ได้แก้ไขแต่เป็นข้อสังเกตกับการแก้ไขต่อมา ประเด็นที่ ๒ ครับ การพ้นจากตำแหน่งสมาชิก สภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น หรือเลขานุการ หรือที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่นเพราะมีเหตุที่มีส่วนได้เสีย ไม่ว่าจะโดยตรง หรือโดยอ้อม ในสัญญาหรือกิจการที่กระทำกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ตรงนี้ครับ ท่านประธาน สิ่งที่ผมเป็นห่วงก็คือว่า อันที่ ๑ สิ่งที่เราป้องกันไม่ให้เขากลับเข้ามา นั้นหมายความว่าถ้ามีประวัติ มีส่วนได้เสียกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใด ๆ ก็แล้วแต่ ไม่ว่าจะอยู่ อบต. จะอยู่เทศบาล จะอยู่ อบจ. ถ้ามีประวัติหรือมีการวินิจฉัยหรือมีเหตุที่ต้อง ออกจากตรงนี้ไม่มีคุณสมบัติเข้ามารับสมัครเป็นผู้บริหาร ไม่ว่าจะตรงใดตรงหนึ่งก็แล้วแต่ นั่นคือกันทั้งหมดนะครับ ส่วนที่ ๒ ครับ ถ้ากันทั้งหมดอย่างนั้นนั่นหมายความว่าเรากำหนด คุณสมบัติต้องห้ามไป แต่สิ่งที่ผมตั้งประเด็นไว้ก็คือว่า การมีผลประโยชน์ทับซ้อนเขาใช้เฉพาะ องค์การใดองค์การหนึ่งเท่านั้น เจตนารมณ์ของกรรมาธิการผมเข้าใจว่ากรรมาธิการอาจจะ ป้องกันทั้งหมดครับเมื่อมีประวัติ มีส่วนได้เสียกับองค์กรใดองค์การหนึ่งไปแล้วก็ห้ามเข้ามาสู่อีก องค์กรนี้ อีก ประเด็นนี้จะถูกต้องหรือไม่ครับเป็นเจตนารมณ์ที่แท้จริงไหม นั้นหมายความว่า ถ้าผมเพิ่มเติมคำคำหนึ่งเข้าไปในการแก้ไขของกรรมาธิการนะครับ ผมใช้คำว่า ที่กระทำกับ

องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น นั่นคือองค์กรใดองค์กรหนึ่งไปเลย เพิ่มคำว่า นั้น เข้าไป
เท่านั้นเองครับ อบต. มีส่วนได้เสียกับ อบต. ก็สมัคร อบต. ไม่ได้ แต่ไปสมัครที่อื่นได้
นี่เป็นประเด็นแลกเปลี่ยนนะครับ ประเด็นที่ ๒ ที่ผมอยากจะแลกเปลี่ยนครับ มีท่านสมาชิก
หลายคนตั้งข้อสังเกตว่า กรณีอย่างนี้ะครับมันจะต้องมีการวินิจฉัยว่าให้พ้น แต่คนที่ไม่ถูก
วินิจฉัยว่าให้พ้น ยกตัวอย่างเช่น มีการลาออกไปก่อนเขาก็พ้นโดยการลาออกก็มีสิทธิที่จะมา
สมัครได้ ผมไปสอบถามในรายละเอียดเพิ่มเติม ผมสงสัยในเรื่องนี้ครับ เพราะผมเองเป็น
กรรมการวิสามัญพิจารณาเรื่องขององค์การบริหารส่วนจังหวัด มีผู้ให้ความมั่นใจว่ากรณี
ถ้าเขาออก ลาออกไปและมีการสืบสวนสอบสวนอยู่ว่าเขาผิดจริงหรือไม่ มีส่วนได้เสียจริงหรือไม่
ก็ให้กระทำการสืบสวนสอบสวนไปจนสุดสิ้นกระบวนการความก็วินิจฉัยไป ตรงนั้นอาจจะช่วยได้
แต่ท่านประธานครับ สมมุติผมเองเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผมกระทำพลาดไป
มีส่วนได้เสียโดยตรงหรือโดยอ้อม ซึ่งเรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องทุจริตนะครับแต่เป็นเรื่องการป้องกัน
เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ผมลาออกก่อนโดยที่ยังไม่มีการตั้งกรรมการสอบสวนเลย ไม่มีใคร
ฟ้องร้อง ไม่มีใครก่อเรื่องราว ผมออกไปก่อนเพราะผมทราบ เพราะผมพลาดไปแล้ว ผมก็มา
สมัครได้ไม่ต้องถึง ๕ ปีครับ แต่เรื่องนี้คนที่ต่อสู้เพราะว่าเขาเข้าใจว่าเขาถูกต้องเขาถูกวินิจฉัย
ปั๊บเขาอยู่ในตำแหน่ง ๕ ปี ลักษณะอย่างนี้ครับ ท่านประธานครับผมฝากไปยังท่านประธาน
กรรมการ ท่านกรรมการว่าเมื่อก่อนจะกำหนดคุณสมบัติเขาเป็นลักษณะต้องห้ามแล้ว
ท่านเองคิดไม่ได้ครอบคลุมอย่างนี้จะทำให้กฎหมายตรงนี้สมประโยชน์กับพี่น้องประชาชน
จริงหรือไม่ กราบขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : กรรมการธิการชี้แจงใหม่ครับ เชิญครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน ที่เคารพ กระผม จำลอง ครุฑขุนทด กรรมการ ขอเรียนว่าความคิดของกรรมการก็คล้าย ๆ กับ คณะกรรมการอีก ๒ คณะนะครับ แต่ว่าเห็นว่าคุณสมบัติของคนที่จะดูแลการบริหารในระดับ ล่างสุดที่เล็กที่สุดค่อนข้างที่จะมองเห็นกันได้ชัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีที่จะเป็นคุณสมบัติ คนมาบริหารโดยตรงที่พ้นจากการตรวจสอบ ในร่างพระราชบัญญัตินี้ค่อนข้างจะเห็นได้ชัดว่า มีการแบ่งแยกอำนาจระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายนี้โดยชัดเจน เพราะฉะนั้นการกำหนด คุณสมบัติของผู้มาบริหารจึงจำเป็นต้องมีกรอบที่ค่อนข้างเร่ง เคร่งครัด ฉะนั้นจึงกำหนดเอาไว้ ใน (๓) เป็น ๒ ประการคือ ประการแรกก็คือมีพฤติกรรมทุจริต การมีพฤติกรรมทุจริตคงไม่ได้ หมายความว่าทุจริตต่อองค์กรนั้น ๆ หากแต่ถ้ากรณีที่เป็นทุจริตด้านอื่น ๆ ด้วย ถ้ากรณีถูกลงโทษในด้านทุจริตอื่น ๆ ก็จะต้องห้ามด้วยเช่นเดียวกัน ความจริงเป็นร่างเดิมที่รัฐบาลเสนอมาก็เห็นว่าส่วนนี้มีส่วนดีแล้วก็ส่วนสำคัญที่จะทำให้ได้คนที่บริสุทธิ์ คนที่ไม่มีพฤติกรรมในทาง ทุจริตด้วย ประการที่ ๒ ก็คือเรื่องกรณีที่ถูกดำเนินการ ส่วนใหญ่ก็จะเป็นกรณีที่เคยดำรงตำแหน่ง นี้มาแล้ว แล้วถูกให้ออกโดยผู้ว่าราชการจังหวัดเพราะเหตุประพฤตินิดในกรณีตามมาตรา ๙๒ เดิม ก็อาจจะต้อง ๕ ปีถึงจะเข้ามาได้ อันนี้ก็จะเป็นคุณสมบัติเช่นเดียวกับผู้สมัครสมาชิกเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นเห็นว่าข้อความเหล่านี้ก็จะได้คนที่เราประสงค์ที่จะให้มาบริหารอยู่แล้วครับ ก็ยืนยัน ตามนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ตีใจใหม่ครับ ถ้าไม่ตีใจผมจะถามแค่ (๑) เท่านั้นนะครับ ท่านสมาชิกท่านใด เห็นด้วยกับสมาชิกที่ให้กลับไปสู่ร่างเดิม โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านสมาชิกท่านใดที่เห็นด้วยกับ กรรมการเสียงข้างมาก โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

๗๗

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุภภา ๓๔/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มีท่านสมาชิกท่านใดใหม่ครับที่ไม่ได้ใช้สิทธิแล้วก็ประสงค์จะใช้สิทธิ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (กรรมธิการ) : ท่านประธานครับ กรุณาได้ถามญาติอีกสักครั้งหนึ่งให้ชัดเจนนะครับ ยังมีข้อถกเถียงกันอยู่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมถามอย่างนี้นะครับ สำหรับมาตราที่มีการแก้ไขในมาตรา ๕๘/๑ ซึ่งมีอยู่ ๒ วงเล็บที่มีการแก้ไขนะครับ ในวงเล็บแรกผมถามว่าเห็นด้วยหรือไม่กับการที่กรรมธิการได้แก้ไข ถ้าหากว่าเห็นด้วยกับกรรมธิการที่มีการแก้ไขคือไป ๒๕ ปีนี้ให้กดปุ่มไม่เห็นด้วย แต่ถ้าหากว่าเห็นด้วยกับที่สมาชิกได้ให้กลับไปสู่ร่างเดิมคือ ๓๐ ปี ให้กดปุ่ม เห็นด้วย เพราะต้องถามญาติให้ก่อนนะครับ ตามข้อบังคับ ส่วนประเด็น (๓) นั้นไม่มีใครตั้งใจ สมาชิกที่ได้ขออภิปรายไม่ตั้งใจผมก็เลยไม่ถาม เข้าใจนะครับ ต้องลงมติใหม่ใหม่ ไม่ต้องแล้วนะครับ เพราะฉะนั้นเจ้าหน้าที่รวมคะแนนนะครับ ผลการรวมคะแนนเสียงเห็นด้วยที่จะกลับไปสู่ร่างเดิมคืออายุ ๓๐ ปี ๒๖๑ ท่านไม่เห็นด้วย ๕๙ ท่านงดออกเสียง ไม่มี แล้วก็ไม่ต้องลงคะแนนเสียงไม่มีครับ เพราะฉะนั้นเป็นอันว่าที่ประชุมเห็นด้วยในการที่จะให้กลับไปสู่ร่างเดิม

เชิญท่านเลขาต่อมาตรา ๕๘/๒ ครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๕๘/๒ มีการแก้ไข มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น
(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์กุล รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : เชิญท่านชินวรณ์สงวนความเห็นไว้จะครับ เชิญครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (กรรมวิธีการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ผมได้ขอสงวนความเห็นไว้
ในมาตรา ๕๘/๒ เพราะผมถือว่าเป็นมาตราที่สำคัญอีกมาตราหนึ่ง จริง ๆ แล้วผมให้ความสนใจ
๓ มาตราเท่านั้นเองครับ คือมาตราแรกเป็นการเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตรง
ซึ่งตรงนี้เป็นความเห็นพ้องต้องกันนะครับ ตั้งแต่ร่างของรัฐบาลและร่างของผมเองที่ได้เสนอ
ต่อสภา ส่วนที่ ๒ คือส่วนการที่กำหนดการยุบรวม ๒,๐๐๐ คนลงมา ผมก็ขอสงวนความเห็น
ไม่สมควรที่ใช้ตัวเลขประชากรเป็นตัวหลัก เป็นตัวแปรเดียวเพื่อไปยุบรวม ผมยืนยันความคิดเห็น
มาตลอดครับ มิได้มีผลจะไปฟังกระแสเสียงเหมือนที่เพื่อนกรรมวิธีการในสภานี้ได้ลุกขึ้นตอบ
เมื่อ ก็ ผมจึงต้องพูดประเด็นนี้ไว้หน่อยหนึ่งครับ เพราะท่านเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
ผมก็เข้าใจว่าท่านควรจะปกป้ององค์การบริหารส่วนตำบลครับ -----

แต่ผมเป็นคนที่ยืนยันชัดเจนตั้งแต่ตอนในชั้นร่างกรรมาธิการว่าไม่เห็นด้วยกับการยุบรวม ๔,๐๐๐ คนลงมา เพราะทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นเดินไปข้างหน้าได้มาตามลำดับ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ แล้ว ก็ควรที่จะเติมเต็มตามระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นแบบ ๒ ชั้น วันนี้ผมก็ต้องขอขอบคุณกรรมาธิการเสียงข้างมากครับ ที่ได้รับฟังความคิดเห็นของสภาแห่งนี้ และผมคิดว่าสภาแห่งนี้ก็มีสิทธิครับที่จะรับฟังความคิดเห็นของเพื่อนสมาชิก อบต. ทั่วประเทศ ไม่ใช่เราฟังกระแสครับ แต่เราต้องฟังความคิดเห็นด้วยเหตุผลของทั่วประเทศ มิฉะนั้นจะทำให้เพื่อนนายก อบต. ที่ฟังอยู่คิดพอรามาเป็นกรรมาธิการแล้วไม่ฟังเสียงใครนะครับ ก็จะมีปัญหา ผมอยากให้บันทึกไว้ด้วยว่า ๔,๐๐๐ คนนั้นใครครับเป็นคนที่เสนอให้มีการยุบ แต่ผมยืนยันว่าผมได้มีการส่งความเห็นไว้ตรงนี้เพื่อความชัดเจนอีกครั้งหนึ่ง และในมาตรานี้ก็เช่นเดียวกันครับ มาตรา ๕๘/๒ ครับท่านประธานครับ เป็นมาตราที่ได้กำหนดตามร่างเดิมว่าเมื่อเราเปลี่ยนหลักการให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาจากการเลือกตั้งโดยตรงแล้วนะครับ ให้ดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้งคราวละ ๔ ปี และจะเป็นติดต่อกัน ๒ สมัย หรือ ๒ วาระไม่ได้ ตรงนี้เป็นหลักการที่ผมคิดว่าสภาแห่งนี้เราได้ให้ความเห็นชอบกับร่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้แล้ว คือการเลือกนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด แล้วในท้ายที่สุดสภาแห่งนี้ก็มีมติเห็นว่าเมื่อเราเปลี่ยนระบบให้มีการเลือกตั้งนายกโดยตรง ก็ควรที่จะกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง วันนี้เราก็มาพิจารณาการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตรง ซึ่งผมคิดว่าทุกคนเห็นชอบโดยหลักการนี้ เพราะต้องการที่จะให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นมีความผูกพันกับพี่น้องประชาชนทั้งตำบล เพื่อจะได้บริหารงานโดยภาพรวมของตำบลในการแก้ไขปัญหาของพี่น้องประชาชน และแก้ไขข้อบกพร่องจากระบบที่บริหารโดยคณะกรรมการบริหารแบบเดิม นั่นก็คือว่าทำให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นไม่ต้องรับผิดชอบต่อประชาชนโดยตรง แต่ไปรับผิดชอบต่อสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ยังเป็นที่มาของปัญหาต่าง ๆ อีกมากมาย เช่น ภายหลังจากเลือกตั้งแล้ว มีการรวมกลุ่ม มีการเก็บตัว มีการซื้อสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล แต่ถ้าเมื่อไรเราได้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาจากการเลือกตั้งโดยตรง ปัญหาเหล่านี้ก็หมดไป และที่สำคัญที่สุดก็คือว่าให้โอกาสนายกนั้นได้มีเสถียรภาพในการบริหารงานครบ ๔ ปี

ไม่ต้องอยู่ภายใต้การตรวจสอบโดยการอภิปรายไม่ไว้วางใจของฝ่ายสภา พอเป็นเช่นนี้บ้าง
เมื่อหลักการมันเปลี่ยนไปครบท่านประธานครับ ผมคิดว่าร่างเดิมที่คณะรัฐมนตรีร่างมานั้น
ก็คือทำให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันไม่เกิน ๒ วาระไม่ได้ ผมคิดว่าชอบด้วยหลักการแล้ว
ผมอยากจะเรียนสนับสนุนเหตุผลดังต่อไปนี้ครับ

เหตุผลประการแรก ที่ผมต้องสงวนความเห็นเอาไว้ และผมคิดว่าวันนี้
ถ้าเพื่อนสมาชิกในสภาแห่งนี้ได้รับฟังความคิดเห็นนะครับ วันนี้สภาแห่งนี้สามารถที่จะ
ให้กรรมวิธีการเสียงข้างมากยอมรับผ่านไป ๒ ประการแล้วนะครับ

ประการแรกก็คือจาก ๔,๐๐๐ คน เหลือ ๒,๐๐๐ คน โดยการสงวนความคิดเห็น
ของผม ผมถึงต้องขอขอบคุณท่านกรรมวิธีการ

ประการที่ ๒ ก็คือ อายุ ๓๐ ปี โดยการเสนอของเพื่อนสมาชิกในสภาแห่งนี้
ถึงแม้ผมจะไม่เห็นด้วย แต่ผมเคารพเสียงของสภาแห่งนี้ครับ ไม่ใช่พอเป็นกรรมวิธีการแล้ว
ไปบอกว่า อย่าไปเกรงกลัวกระแสเสียง ไม่ใช่ครับ ผมคิดว่าสมาชิกสภาแห่งนี้ยืนอยู่บนขาตัวเอง
และเรากล้ายืนยันว่าเราทำเพื่อองค์การบริหารส่วนตำบล ก่อนที่นายกองค์การบริหารตำบล
บางคนเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสียอีกครับ ผมกล้ายืนยันเช่นนี้ เพราะผมเคยได้รับ
คัดเลือกจากมูลนิธิเอเชีย ฟาวนด์ชัน (Asia foundation) เพื่อให้ไปดูเรื่องการกระจายอำนาจ
ลงไปสู่ท้องถิ่นโดยเฉพาะ ผมพูดเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่งก็เพื่อจะยืนยันให้เห็นว่า ที่พูดนี้ไม่ใช่เพราะ
ต้องไปฟังกระแสเสียงของใครครับ แต่พูดอยู่บนหลักการว่า -----

ประการแรกถ้าเราเปลี่ยนจากระบบรัฐสภามาเป็นระบบประธานาธิบดี ให้มีการเลือกตั้งโดยตรง โดยประเทศสากลที่พัฒนาแล้วนะครับ ก็กำหนดระเบียบวาระการดำรงตำแหน่งไว้เช่นเดียวกัน เช่น ประธานาธิบดีของอเมริกาอย่างนี้ครับ ก็เป็น ๒ วาระติดต่อกันนะครับ มีหลายคนบอกว่าแล้วทำไมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่กำหนด ๒ วาระ ก็สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นระบบรัฐสภา ไม่ใช่เป็นระบบการเลือกผู้บริหารโดยตรง พอเลือกระบบผู้บริหารโดยตรงก็จะไปสู่เหตุผลข้อที่ ๒ นะครับ เมื่อเราเลือกผู้บริหารโดยตรงสภาไม่สามารถตรวจสอบ หรืออภิปรายไม่ไว้วางใจได้ ก็จะทำให้เกิดผลมิตินเชิงการใช้อำนาจขึ้นมา ซึ่งตรงนี้ผมยืนยันอีกครั้งหนึ่งว่าแน่นอนครับ ถ้าใครก็ตามได้รับการเลือกตั้งโดยตรงแล้วไม่กำหนดวาระเขาก็ต้องไปสร้างมิตินเชิงการใช้อำนาจในเชิงทางการเมืองขึ้นมาทันที มิตินแรกคือมิตินในการบริหารองค์กร แน่นอนที่สุดครับ เมื่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน ย่อมมีอำนาจเด็ดขาดในการบริหารองค์กรในองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ๆ

มิตินที่ ๒ ก็คือมิตินในเรื่องของการบริหารงานบุคคล เพราะว่าในกฎหมายฉบับนี้บัญญัติไว้ชัดเจนครับ ว่าให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นเป็นหัวหน้าของเจ้าหน้าที่และพนักงานบริหารส่วนตำบลทุกคนนะครับ ตั้งแต่ปลัดลงมาเลยครับ ถ้าอย่างนี้ก็ทำให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ย่อมมีมิตินในการใช้อำนาจในเชิงการบริหารบุคคลแบบเด็ดขาด แน่นอนที่สุด

ผมเคยเสนอแนะว่าถ้าเราต้องการให้งานบริหารบุคคลนั้น ได้ใช้ระบบคุณธรรม เราจะต้องสร้างระบบคณะกรรมการท้องถิ่นแห่งชาติขึ้นมา แต่วันนี้เรายังไม่มีคณะกรรมการท้องถิ่นแห่งชาติวันนี้ท่านปลัด อบต. ยังถูกครอบงำด้วยทางการเมือง ผมจึงอยากเรียกร้องสิทธิของข้าราชการประจำในส่วนนี้ไว้ให้น้อยๆเขามีสิทธิในการที่จะมีการเชื่อมต่อกับอำนาจที่ต่อเนื่องแต่การเมืองนั้นมาเป็นวาระ ๆ ครับท่านประธานครับ เราต้องยอมรับตรงนี้ และมิตินที่ ๓ คือมิตินในการใช้ทรัพยากรในท้องถิ่นนั้น เพื่อสร้างฐานทางการเมืองครับ ท่านประธานมีตัวอย่างชัดเจนว่าคนไปเป็นนายก ๒ สมัย ๓ สมัย แล้วได้รับเลือกตั้งตลอด เพราะสามารถจัดสรรงบประมาณได้ สามารถใช้รถขององค์การบริหารส่วนตำบล ใช้รถขององค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือใช้รถ ใช้เครื่องมือของนายกเทศมนตรี ไปดำเนินการช่วยเหลือพี่น้องประชาชนเป็นการใช้มิตินทางด้านทรัพยากรเพื่อหาเสียง เป็นติดต่อกันไม่รู้กี่วาระครับ จนแก่แล้วลงให้ลูกชายเป็นต่อได้อีกครับ นี่คือข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในสังคมของเรา นั้นขนาดว่านายกเทศมนตรี

หรือนายก อบจ. หรือนายก อบต. มาจากระบบสภา แต่ต่อไปนี้นายก อบต. มาจากระบบการเลือกตั้งโดยตรง การใช้อำนาจโดยมิตินี้ก็จะยิ่งเพิ่มมากขึ้น ที่ได้มีอำนาจที่นั้นย่อมมีการฉ้อฉล ท่านประธานครับ ถ้าเขาผูกขาดได้ก็จะไปสู่เหตุผลที่ ๓ ที่ผมสงวนความเห็นไว้ ก็คือ จะมีการสร้างอิทธิพลครับ ปฏิเสธไม่ได้ครับวันนี้ และผมอภิปรายตรงนี้ก็ไม่ได้จุดยืนอยู่บนนายก อบต. ที่เป็นอยู่ครับ เพราะท่านต้องไปพิสูจน์กับประชาชน ไม่ใช่พิสูจน์ต่อการสงวนความเห็นของผม ถ้าท่านนายก อบต. ทำงานดีมีฝีมือ ประชาชนก็เลือกเองครับ เลือกมาแล้วครบ ๒ วาระ ท่านหยุดออกไปสิครับ ท่านไปเป็นสมาชิกสภาได้ พอเลยอีกวาระหนึ่งครบ ๔ ปี ท่านกลับมาเป็นได้อีกครับ เรื่องนี้ผมตั้งใจมากตอนพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ เพราะมีกรรมาธิการที่มีเหตุผลท่านหนึ่งขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ท่านสมศักดิ์ คุณเงิน ท่านบอกว่าผมไม่เคยเห็นด้วยกับท่านเลย ผมเพิ่งมาเห็นด้วยเรื่องนี้เรื่องเดียว แต่วันนี้มันมากับได้อย่างไรครับ ผมก็แปลกใจว่าหลักการเราต่อสู้กันมาโดยตลอดครับ ผมอยากให้เรายึดหลักการ ไม่ใช่เป็นฝ่ายรัฐบาลกลายเป็นหลักๆ พอมาเป็นฝ่ายค้านเป็นหลักการ ผมไม่อยากจะเห็นเช่นนั้นครับ ผมว่าเราทำกฎหมายการเลือกตั้งท้องถิ่นนี้มาต่อเนื่องด้วยกันตั้งแต่ ปี ๒๕๓๗ วันนี้เมื่อมีการสร้างอิทธิพลได้ก็จะมีผูกขาดอำนาจ ถ้าหากเรายอมรับว่าวันนี้การบริหารองค์กรส่วนท้องถิ่น เราจะมาจากการใช้ระบบการเลือกตั้งโดยตรงแบบประธานาธิบดี ผมคิดว่าการกำหนดวาระเพื่อให้ดำรง ๒ วาระติดต่อกันไม่ได้ นั่น เป็นสิ่งจำเป็นมากในเงื่อนไข โดยเฉพาะเงื่อนไขที่เป็นท้องถิ่นขนาดเล็กครับ วันนี้เราต้องการเปิดกว้างให้คนอายุ ๒๕ ปี ความจริงผมก็เห็นด้วยแต่ว่าแพ้ไปแล้ว ให้คนอายุ ๓๐ ปี คนรุ่นใหม่เข้ามา แล้ววันนี้ไม่ใช่คิดว่านามสกุลนี้ นามสกุลเดียวสามารถบริหารตำบลนี้ได้ ผมคิดว่าเราต้องเปิดกว้าง ถึงแม้เขายังดีอยู่ เก่งอยู่ก็ตาม แต่ลองหยุดสักวาระสิครับ ให้คนรุ่นใหม่เข้ามา เพื่อประชาชนจะได้มีการเปรียบเทียบ การที่ประชาชนได้มีโอกาสเปรียบเทียบและมีการแข่งขันกันในระบอบประชาธิปไตย ผมคิดว่าประชาธิปไตยนี้ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุด ประชาชนสามารถที่จะเลือกสรรคนที่ดีที่สุดมาเป็นผู้บริหารตำบลของเขา ผมจึงอยากให้กรรมาธิการได้ทบทวนอีกครั้งหนึ่งนะครับ ผมขอสงวนเพื่อแปรญัตติกลับไปเป็นร่างเดิมครับ ขอขอบคุณครับ

ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านสมศักดิ์

นายสมศักดิ์ คุณเงิน (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สมศักดิ์ คุณเงิน ในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิก ท่านผู้มีเกียรติ ท่านชินวรณ์ ขอภัยที่เอ่ยนามท่าน ได้พูดไม่ถึงเป็นการพาดพิงหรือกรับ เพียงแต่เอ่ยชื่อผมว่าบังเอิญเป็นความเห็นที่สอดคล้องกับท่าน ผมก็ไม่ปฏิเสธนะครับว่า เห็นด้วยกันกับท่าน ยอมรับอย่างลูกผู้ชายนะครับว่าเห็นด้วยกันกับท่าน แต่ว่ากติกา ในการพิจารณาของคณะกรรมาธิการเราไปยึดโยงกับเสียงข้างมาก เมื่อเสียงข้างมาก ส่วนมากมีความเห็นว่าคนที่มาจากการเลือกตั้งไม่ว่าเวทีใด คนที่จะเป็นคนที่ขาด คนตัดสิน คือพี่น้องประชาชน เมื่อพี่น้องประชาชนแต่ละครั้ง แต่ละวาระเขาตัดสินแล้วเราควรจะ ยอมรับ ถ้าตราบโศกที่ประชาชนยังศรัทธา ยังเคารพ ยังนับถือ หรือว่ายังให้เกียรติ ให้ความไว้วางใจเขาไปทำหน้าที่ในฐานะผู้บริหาร เขาไม่ได้ทำอะไรที่มันผิด ประชาชน ก็ถือว่าให้ฉันทานุมัติ ให้การยอมรับ เพราะฉะนั้นเราก็ไม่ควรที่จะขวางกับทิศทางของ ประชาชนเช่นนั้น นั่นคือเสียงส่วนมากกว่าให้ประชาชนเป็นผู้ตัดสิน ทำนองเดียวกับ ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่เราก็ไม่มีการจำกัดว่าจะกี่วาระ ก็สุดแท้แต่ประชาชน นั่นเป็นเสียงข้างมาก เพราะฉะนั้นเมื่อเสียงข้างมากเป็นเช่นนั้น ผมเองก็ต้องขอถือโอกาสนี้ กราบเรียนชี้แจงว่าเราให้เกียรติกับประชาชนในฐานะที่จะเป็นคนตัดสิน ถ้าเช่นนั้นเราก็ เปลี่ยนแปลงหลักการเรื่อง ๒ สมัยในกฎหมายท้องถิ่นบางฉบับไปแล้ว เพราะฉะนั้นฉบับนี้ เสียงข้างมากก็ไม่มีข้อจำกัด อยากให้สุดแท้แต่ประชาชนต้องการ ส่วนกระผมเน้นเสียง ข้างน้อยก็ขอสงวนไว้ตามกติกา ถึงบัดนี้ก็ไม่ติดใจ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญคุณหมอประสิทธิ์

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์นะ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทน ราษฎรที่เคารพ กระผม นายแพทย์ประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์นะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานครับ ตามที่กรรมาธิการได้ไปตัดมาตรา ๕๘/๒ นั่นคือไปตัดตรงการดำรงตำแหน่งติดต่อกันไม่เกิน ๒ วาระ เรื่องนี้ผมมีความไม่เห็นด้วย



กับทางคณะกรรมการเป็นอย่างยิ่ง ผมมีเหตุผลที่อยากจะชี้แจงนะครับว่า เราต้อง
ยอมรับนะครับว่า การเลือกตั้งถ้าเราผูกขาดติดต่อกันมันอันตราย เลือกลงนายก อบจ.
เป็นการเลือกตั้งที่ผมพูดง่าย ๆ คนจะเป็นนายก อบจ. ติดต่อกัน ๒ สมัยไม่ใช่ง่าย
เพราะต้องใช้ประชากรที่มาเลือกตั้งจำนวนมาก บางจังหวัดตั้ง ๒ ล้านกว่าคน แต่ว่า
การเลือกตั้งนายก อบต. ท่านประธานครับ มีประชาชนเพียงบางแห่งเป็นพัน สูงสุดก็
ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ - ๒๐,๐๐๐ คน การใช้สิทธิพล การที่จะใช้แรงบีบไม่ว่าจะเรื่องการเงิน
ไม่ว่าจะเรื่องอำนาจ เรื่องอะไรทุกอย่างถ้าให้เขาครองอำนาจติดต่อกันทุกสมัยเป็นสิ่งที่
อันตราย ผมอยากกราบเรียนครับว่า แม้แต่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ท่านมีความคิดครับว่า
ท่านขอเป็นนายกเพียง ๘ ปี ๒ สมัย ถ้ามว่าพอใหม่ครับสำหรับการบริหาร พอครับ พอเพียง
ถ้ามีฝีมือ ๔ ปีใช้ได้ครับ -----



สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วชิรี ๓๘/๑

ผมถึงอยากทราบเรียนว่าอยากถามเหตุผลนะครับ เพราะว่ากรรมาธิการชุดนี้ ประธาน
ก็คนเดียวกัน ท่านเป็นประธาน ๓ ที่ แต่ไม่ทราบพอมีการพิจารณากฎหมาย มันเป็น
๒ มาตรฐานออกมาได้อย่างไร กฎหมายองค์ประกอบสองส่วนท้องถิ่น ผมอยากให้มีความ
เดียวกัน เราอย่าไปคิดว่า อบต. จะเป็นคนดีทุกคน เทศบาล นายกเทศบาลจะเป็นคนดีทุกคน
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ดีแม้แต่คนเดียว ไม่จริงครับ ทุกอาชีพมีทั้งคนดีและคนไม่ดี
แม้แต่หมอ ไม่ดีทุกคนครับ ผมมีอาชีพเป็นนายแพทย์ก็ไม่ใช่ว่าแพทย์ทุกคนจะเป็นคนดี
แต่ผมอยากให้มาตรฐานของการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นมาตรฐานเดียวกัน ไม่ใช่อันนี้
๒ วาระ แล้วเว้น ๔ ปี อันนี้เป็นได้ตลอดชีวิต ซึ่งผมดูแล้วเหตุผลที่ทางประธานกรรมาธิการ
ชี้แจง ผมอยากให้ชี้แจงว่าเอาเหตุผลอะไรมาวัดตรงนี้ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : เชิญกรรมาธิการ

นายประภาส ยงคะวิสัย (กรรมาธิการ) : เรียนท่านประธานสภา ท่านสมาชิก
ผู้แทนผู้ทรงเกียรติ กระผม นายประภาส ยงคะวิสัย นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสงเปลือย
อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ ใคร่ขออนุญาตตอบคำถามหลายเรื่อง ไม่ว่าจะที่อาจจะพาดพิง
มาถึงกระผมชนิดหนึ่งที่ว่าบางครั้งเมื่อเป็นนายก แล้วมาเป็นกรรมาธิการแล้วต้องออกกฎหมาย
เข้าข้างตัวเอง ไม่ใช่หรอกครับ เพราะครั้งที่แล้วท่านก็ได้เห็นจุดยืนอย่างแท้จริงแล้วว่า
ผมเป็นคนเสนอเอง ๔,๐๐๐ คน ซึ่งมาจาก อบต. ผมกล้าที่จะพูดและกล้าที่จะรับ เพราะว่า
บนประชาธิปไตยผืนนี้และสภาผู้ทรงเกียรติตรงนี้ ผมได้รู้ด้วยว่ามีศักดิ์ศรีครับท่าน
ขนาดกรรมาธิการเห็นหลายเรื่องก็ยังไม่กลับไปตามมติ ไม่เอา ก็ไม่ได้ว่า นี่คือประชาธิปไตย
ความเห็นด้วยและไม่เห็นด้วยมันหลากหลายกัน แต่ผมขออนุญาตที่จะพูดแบบตรงไปตรงมา
คือว่า คำว่าที่จะบอกว่า มีวาระไม่จำกัด ที่ผมในฐานะเป็นกรรมาธิการต้องเห็นด้วย เพราะว่า
ตำบล แต่ก่อนอาจจะใช่เพราะว่าเลือกตั้งกันมาทางอ้อม สมาชิกใครสามารถรวบรวม
เสียงข้างมากก็ได้เป็นประธานบริหาร หรือเปลี่ยนมาเป็นนายกทุกวันนี้ นั่นแสดงว่าไม่ได้รับ
ฉันทานุมัติจากคนทั้งตำบล แต่ ณ เวลานี้คนทั้งตำบลเขาตัดสินใจที่จะเลือก แสดงว่าคนนั้น
ต้องเป็นคนดีพอสมควร เมื่อคนดีแล้วจะมีโอกาสแค่ ๔ ปีหรือ ท่านจะไปจำกัดสิทธิเขา
ไม่ได้หรอกครับ เพราะว่าราชการในเมืองไทยเขียนไว้อย่างชัดเจนเลยว่า อะไรจะตัดสิน

อะไรก็แล้วแต่ ถ้าเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ ถือว่าเป็นเรื่องใหญ่ นะครับ ถือว่าถูกต้อง
วันนี้ก็เหมือนกันนะครับ สมมุติตัวกระผม ถ้าผมบริหารตำบลผมดี ถึง ๒ สมัย สมัยที่ ๓
ผมต้องโดนตัดสิทธิหรือครับ ไม่มีโอกาสได้สมัครหรือครับ ถ้าบ้านเมืองผมกำลังเจริญ
ก็แสดงว่าเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ เพราะฉะนั้นผมอยากฝากทางสภานิติบัญญัติ
ผู้แทนผู้ทรงเกียรติที่นั่งอยู่ตรงนี้ เพราะผมถือว่าเป็นประชาธิปไตยเต็มใบ ไม่ได้บอกว่า
ตามกระแสเสียงหรือว่าอะไรก็แล้วแต่ ที่ผมเปรียบเทียบคำเบื้องต้นที่บอกว่า ๔,๐๐๐ คน หรือ
๒,๐๐๐ คนนั้น ผมไม่มีเจตนาเป็นอย่างอื่น เพราะว่าท่านก็คงจะรู้ว่าเสียงข้างมากนั้นต้องอยู่
วิปรัฐบาลอยู่แล้ว ผมจึงไม่อยากจะขึ้นไปมาตรานั้นเพราะว่ากลับมา ๒,๐๐๐ คนแล้ว อันนี้
ก็คงต้องฝากถึงวุฒิสภาอีกมาตราหนึ่ง ก็ไม่รู้ว่าจะกลับมาอย่างไร แต่อันนี้ผมยังยืนยันอยู่ว่า
๒ สมัย หรือ ๓ สมัย ไม่ได้ว่าเป็นตัววัด เพราะว่าถ้าเขาทำไม่ดี เดียวพี่น้องก็ไม่เลือกเองละครับ
เพราะฉะนั้นท่านอย่าเป็นห่วงเลยครับว่าต้อง ๒ สมัย ต้องจำกัด เพราะว่าคนดีต้องมีโอกาส
ได้บริหารต่อไปครับ ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านชูวงศ์ก่อนนะครับ

นายชูวงศ์ ฉายะบุตร (บัญญัติรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม นายชูวงศ์ ฉายะบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร บัญชีรายชื่อ พรรคชาติไทย ประเด็นที่กำลังพิจารณาอยู่ในขณะนี้เรื่องวาระ ๒ ปี กระผมคิดว่ากฎหมายองค์การบริหารส่วนตำบลฉบับนี้มีหลักการใหม่ ในการที่จะให้เลือกนายก อบต. โดยตรงขึ้นมา ปกติเลือกตั้งโดยตรงถ้าประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา ๒ เทอมเท่านั้นเอง เป็นตัวอย่างที่ดี เพราะฉะนั้น คนที่อยู่ในอำนาจนาน ๆ อยู่ยาวนานไปก็ครบขั้น ส่วนใหญ่มันมีแนวโน้มไปด้านนั้น สำหรับในระดับตำบลนี้มีทั้งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งทำงานในฐานะผู้บริหารให้กับนายก อบต. อยู่ เมื่อมีนายก อบต. โดยตรงขึ้นมาแล้ว นายก อบต. โดยตรงก็เป็นผู้บริหาร ซึ่งจะสั่งการเด็ดขาดต่าง ๆ ปลัด อบต. ก็จะลดอำนาจในทางบริหารลงไป เป็นอันตรายอย่างมากครับ ผมคิดว่าในประเทศไทยของเราเมื่อเริ่มมาใช้หลักการใหม่ก็ควรจะมีหลักการที่สอดคล้องกัน เพราะฉะนั้นเลือกตั้งโดยตรงในระบบที่จะให้วาระ ๒ ปี ก็น่าจะสมควรอยู่ และเมื่อจบไปแล้วในโอกาสวันข้างหน้าก็ยังมีโอกาสเปลี่ยนแปลงได้ ผมอยากจะเรียนว่านายก อบต. ทั้งหลายที่บริหารครบ ๒ ปีแล้วท่านก็ไปทำหน้าที่ใน อบต. ได้โดยไม่ต้องไปเป็นนายก อบต. เป็นสมาชิก อบต. ท่านก็สามารถควบคุมการบริหารได้ เป็นประธาน อบต. ท่านก็สามารถดำเนินงานทางนิติบัญญัติได้ คนในตำบลจะได้เปลี่ยนกันมาบริหาร ทำให้ประเทศชาติเจริญ คนเดียวไม่จำเป็นต้องผูกขาด เพราะฉะนั้นในประเด็นนี้ผมอยากสนับสนุนวาระ ๒ ปีครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญกรรมมาธิการครับ

นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์ (กรรมมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์ ในฐานะกรรมมาธิการ กระผมขอตอบคุณชินวรณ์ คุณหมอประสิทธิ์และท่านอาจารย์ชูวงศ์ ที่เคารพครับ เนื่องจากว่าที่เราเคยเห็นการดำรงตำแหน่งติดต่อกัน ๔ สมัย ๕ สมัย ของอดีตที่เกิดขึ้นนะครับ ในอดีตนั้นต้องยอมรับนะครับว่า การเลือกตั้งผู้บริหารนี้มาจากการเลือกโดยอ้อม ไม่ได้จากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน

เมื่อมีการเลือกโดยอ้อมท่านครับ ท่านประธานครับ หลังเลือกตั้งเสร็จเรามักจะมีการเลือกตั้งตัวกัน มีการเก็บตัว ใช้อำนาจเพียงไม่กี่คน อย่างเช่นสมาชิกมีอยู่ ๒๔ ท่าน ท่านก็เลือกตั้งกันแค่ ๑๔ ท่าน ๑๕ ท่าน สามารถใช้อิทธิพล ใช้อำนาจเงินได้ แต่ตอนนี้ไปนะครับ เนื่องจากว่าเรามีการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนทั้งตำบล ดังนั้นเอง ผู้ที่ตัดสินใจคือประชาชน หากผู้บริหารท่านสามารถวางนโยบายทำงานต่อเนื่องได้ เมื่อครบ ๒ วาระ ถ้าหากประชาชนเห็นว่าท่านทำได้ดี นโยบายที่ท่านวางไว้ไม่จบ ท่านก็สามารถอยู่ในวาระที่ ๓ ได้ หรือที่ ๔ ได้ ถ้าทำให้ความเจริญเกิดขึ้นในท้องถิ่น การที่ว่าท่านกลัวอิทธิพล กลัวการซื้อเสียง ท่านครับ เนื่องจากว่าขณะนี้เรามี กกต. มาดูการเลือกตั้ง ทุกระดับของท้องถิ่น ปัญหานี้น่าจะหมดไปได้ นะครับ ไม่น่าจะปิดกัน นะครับ ผมจึงเห็นควรว่าไม่น่าจำกัดเพียง ๒ วาระ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านประวิชครับ

นายประวิช นิลวัชรมณี (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่เคารพครับ กระผม นายประวิช นิลวัชรมณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์ กระผมเคยมีความเห็นครั้งหนึ่งครับ เมื่อพระราชบัญญัติเทศบาลได้เข้าสภาแล้วก็ไม่เห็นด้วยกับคณะกรรมการที่ได้เปลี่ยนแปลงหลักการ จากผู้บริหาร ๒ สมัย มาเป็นตลอดไป ก็โดยที่ท่านผู้มีเกียรติก็ได้กราบเรียนมาแล้วว่า หลักการการเลือกนายก โดยตรงนั้นเป็นรูปหลักการของการเลือกประธานาธิบดี ซึ่งเป็นหลักการทั่วโลก คือผู้บริหาร มีอำนาจมาก ไม่เป็นรูปแบบรัฐสภา ซึ่งมีสมาชิกเป็นผู้ควบคุม เป็นผู้กำนกรองอีกครั้งหนึ่ง-----

แต่เมื่อมาเปลี่ยนในรูปของประธานาธิบดี อำนาจเป็นของนายกโดยตรง บริหารโดยตรงนี้ เป็นเรื่องทีล่อแหลมมากกว่าใครจะควบคุมดูแล ท่านพูดแต่เพียงว่าให้ประชาชนเป็นผู้ตัดสิน เราเคยกลัวใช้ใหม่ครบรัฐสภาสมาชิกคือตัวปัญหาให้กับนายก แต่เมื่อมาเปลี่ยนเป็น นายกแล้วนายกจะเป็นผู้มีอำนาจเต็มที่จะเป็นตัวปัญหาให้กับประชาชนอีก เพราะ อำนาจอยู่ที่ใครคนนั้นจะได้เปรียบ เราเปลี่ยนเป็นหลักการเดิมว่าสมาชิกมีอำนาจ มากกว่านายกในระบบรัฐสภา ควบคุมรัฐสภา ไล่นายกได้ ก็คือท่านกลัว ผู้มีอำนาจ คือสมาชิกสามารถควบคุมนายกได้ แต่ที่นี้ท่านไม่คิดบ้างหรือครับว่าเพราะฉะนั้น เมื่อนายกมีอำนาจแล้วอำนาจนั้นจะใช้โดยการไม่ถูกต้อง อยากกราบเรียนว่าที่ คณะกรรมาธิการบอกว่าให้ประชาชนเป็นผู้ตัดสินนั้น กระผมคิดว่าถ้าประชาชนเป็นผู้ ตัดสิน ถ้าท่านมั่นใจว่าท่านเป็นคนดีแล้วแน่นอนนครบาลเมืองมีหลายระดับ ถ้าท่าน แน่ใจจริงครับ ๒ สมัยไปสู่สภาจังหวัด ไปสู่สภาเทศบาล ไปสู่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาได้ ที่ผมกล่าวอย่างนี้เพราะผมต้องการที่จะสร้างวัฒนธรรมการเมือง ในรูปขั้นตอนแบบที่ไม่ต้องมีการกดดัน รูปแบบที่ไม่ต้องการมีการตั้งเครียด เพราะอำนาจอยู่ที่ใดแล้วแน่นอนนครบาลใช้อำนาจนั้นย่อมจะก่อให้เกิดมีอิทธิพล บารมีได้ ท่านประธานครับ อิทธิพลมาจากอะไรครับ ก็มาจากความดีส่วนหนึ่ง การครองใจของอำนาจเงินก็ส่วนหนึ่ง สังคมไทยเป็นสังคมที่ยอมรับว่ายังอ่อนแอ ยังเข้าใจไม่พอ เพราะการศึกษาของเราต่ำกว่าระดับหลายประเทศทีเดียว เพราะฉะนั้น คุณธรรม จริยธรรม ความเข้าใจในเรื่องความดี อิทธิพล บารมีนั้นยังไม่สามารถสะสม ให้เยาวชน ให้ผู้ที่เลือกว่าเลือกคนดีได้แบบไหน อย่างไร จนกระทั่งรัฐบาลชุดนี้ ปราบปรามผู้มีอิทธิพล เพราะฉะนั้นคำจำกัดความของคำว่า อิทธิพล นี้ เวลา นี้ ยังตกเถียงกันอยู่ใช้ใหม่ครบว่าคำว่า อิทธิพล คืออะไรมีการเลือกปฏิบัติ อันนี้เห็นได้ ชัดว่าเราก็ยังไม่สามารถ ผู้หลักผู้ใหญ่ในบ้านเมืองยังไม่สามารถที่จะกำจัดคำว่า อิทธิพล ได้อย่างไร ความดีมาจากไหนอย่างไร ก็ยังไม่สามารถกำจัดได้ เพราะฉะนั้น ผมเองอยากสร้างวัฒนธรรมองค์กรทางการเมืองแบบใหม่ แม้หน่วยราชการเอง ผมอภิปรายไปแล้วครั้งที่แล้วว่าถ้าเป็นอย่างนั้นแล้วทำไมในหน่วยราชการซึ่งมีระเบียบ มีวินัย มีชั้น มีตอนแล้วทำไมต้องมีการเปลี่ยนแปลงทุก ๔ ปี ทำไมต้องมีการโยกย้าย

แต่งตั้งอธิบดีทุก ๔ ปี ทำไมแต่งตั้งโยกย้ายปลัดกระทรวงทุก ๔ ปี ทำไมมีการ
 แต่งตั้งโยกย้ายหัวหน้าส่วนราชการทุก ๔ ปี เพราะอะไร เพราะเขาบอกว่าถ้าอำนาจอยู่ที่
 ที่ใดแล้วย่อมสร้างอิทธิพลหรือครอบงำได้ แม้แต่วัฒนธรรมทางราชการก็ยังมี
 ทั้ง ๆ ที่ทางราชการมีนายกรัฐมนตรี มีรัฐมนตรี มีอะไรควบคุมหมด และประชาชน
 ใครจะไปเป็นผู้เสนอแนะ อำนาจนายกมันมีมากครับสามารถให้คุณให้โทษได้
 และประชาชนนี้ครับใครจะไปสามารถที่จะให้ความรู้ในการเลือกคนดี คนไม่ดีอย่างไรครับ
 จริงอยู่ครับแรก ๆ ประชาชนอาจจะเลือกว่านาย ก เป็นคนดี แต่เมื่อเป็นนายกแล้วเขาอาจจะ
 ไม่ดีก็ได้ เราก็สนับสนุนะครับที่ท่านชินวรณ์ว่า ว่าการเลือกผู้บริหารกับการเลือกสมาชิก
 มันคนละเรื่องกัน เพราะสมาชิกไม่มีอำนาจในการให้คุณให้โทษ ไม่มีอำนาจในการใช้
 อำนาจบารมีหรืออำนาจเงินเข้าไปดูแลราษฎรได้ เพราะสมาชิกคือฝ่ายค้านกรง
 สมาชิกคือฝ่ายที่จะไปตรวจสอบผู้บริหาร เพราะฉะนั้นสมาชิกก็จะสมัยก็ได้
 เพราะไม่มีอิทธิพล ไม่มีบารมี ไม่มีให้คุณให้โทษกับประชาชนได้ แต่นายกนี้ครับ
 อำนาจมากเหลือเกิน ไม่เหมือนกับนายกเก่า นะครับที่อำนาจเดียวกับสมาชิก
 เรากำลังจะหนีอำนาจจากสมาชิกที่มากดูแลนายก เราไม่กลัวหรอกครับว่านายกจะมี
 อำนาจเหนือประชาชน ก็เหมือนกันครับมาใช้สิ่งไม่ดีไม่งามกับประชาชนอีก
 กระผมเป็นห่วงตัวนี้ -----

กระผมอยากทราบเรียนว่าที่กระผมคิดอย่างนี้ นะครับ เพราะต้องการว่าให้มีการ
 ตรวจสอบแทน ป.ป.ช. แทน สตง. ด้วย กระผมไปสังเกตเอง สมาชิกหลายคนพูดนะครับ
 เวลาที่ สตง. ทำงานไม่ทัน ป.ป.ช. ทำงานไม่ทัน เพราะมีการคอร์รัปชันในทุกระดับ
 ของการเมือง ตั้งแต่ระดับท้องถิ่นถึงระดับชาติ เพราะฉะนั้นถ้าเราคิดว่าจะเป็นการ
 ช่วยเหลือการตรวจสอบ เราควรที่จะเปิดทางนะครับ ๒ สมัยแล้วออกเลย ให้นายกใหม่
 เข้ามาตรวจสอบไม่ดีกว่าหรือครับ ช่วยกันหน่อย เพื่อให้การเมืองนั้นสดใสยิ่งขึ้น
 ไปรุ่งใสยิ่งขึ้น เป็นการตรวจสอบ ๒ สมัยเป็นการสร้างวัฒนธรรม สร้างความกดดัน
 หายความตึงเครียดได้ ไม่ต้องไปยิง ไม่ต้องฆ่า ไม่ต้องฟันกัน ที่นี้ต่อไปคอยดูนะครับว่าถ้า
 คนนั้นมีอำนาจครอบงำอยู่บ่อย ๆ นั้น คนหลังไม่มีอำนาจ คนหลังไม่สามารถเอาความดี
 มาครอบงำกับอำนาจเงิน อำนาจอย่างอื่นได้อันนี้ผมเป็นห่วง มันจะเกิดความตึงเครียด
 ความกดดันที่จะรองรับนายกคนนั้นได้ ผมว่าจะทำให้การเมืองตึงเครียดยิ่งขึ้น แต่ถ้าเรา
 สามารถสร้างความตึงเครียดให้น้อยที่สุด ความกดดันไม่มีแล้ว เสมือนว่าเราประกาศ
 เลยกครับ เราเป็นแค่ ๒ สมัย ทำดีอย่างน้อยที่สุด ๒ สมัย ทำดีแล้วไม่ต้องห่วงครับ
 เป็น ส.ส. ส.ว. ได้อีกเยอะแยะไป แม้แต่นายกรัฐมนตรีของท่านยังประกาศเลยนะครับ
 จาก ๑๖ ปี เหลือ ๖ ปี ก็เพราะอะไรครับ เพราะไม่ให้ความตึงเครียด ๑๖ ปีท่านยอม
 ใหม่ครับถ้านายกเป็น ท่านก็ไม่ยอม ไม่ได้ต้องเปลี่ยน อยากได้นายกคนใหม่ ท่านเอง
 ลองคิดสิครับท่านเป็นอย่างนั้นใหม่ครับเอาฝ่ายรัฐบาล ประชาชนก็เหมือนกันครับ
 ก็อยากที่จะให้มีการเปลี่ยน เปลี่ยนเป็นการที่จะช่วยเหลือตรวจสอบแทน สตง. ได้ แทน
 ป.ป.ช. ได้ แล้วประชาชนจะได้ประโยชน์ ที่ผมอภิปรายอันนี้ผมต้องการให้ประชาชน
 ได้ประโยชน์ ถ้าอำนาจไปอยู่ฝ่ายไหนไม่จำเป็นนะครับถ้าคนดีมีอำนาจ แต่ประโยชน์
 จะได้รับมากกว่า การเมืองสามารถเล่นได้ทุกระดับ กระผมเห็นว่าน่าที่จะไปสู่ร่างเดิม
 กำหนดเพื่อหายความตึงเครียด ความกดดันทางการเมือง และเป็นวัฒนธรรมอันดี
 สำหรับการเมืองทุกระดับต่อไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน

สภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : กอรรมาธิการเชิญครับ

นายอรรถสิทธิ์ คันคาย ทรัพย์สิทธิ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม อรรถสิทธิ์ คันคาย ทรัพย์สิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม
 พรรคไทยรักไทย ในฐานะกรรมาธิการ ท่านประธานที่เคารพครับ มาตรานี้มีสมาชิก
 หลายท่านที่จะได้แสดงความคิดเห็น ซึ่งก็เป็นความคิดเห็นที่มีเหตุมีผล เป็นความคิดเห็นที่ได้
 แสดงออกให้เห็นถึงความห่วงใยของการที่จะให้ประชาชนได้เป็นผู้ที่ตัดสินใจ เป็นผู้ที่จะได้
 มีส่วนร่วมในทางการเมืองที่ชัดเจน ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเองในฐานะกรรมาธิการ
 ในขณะที่พิจารณาในชั้นกรรมาธิการนั้นผมก็ได้เป็นหนึ่งในที่ได้เป็นผู้ส่งความคิดเห็นในฐานะ
 กรรมาธิการเสียงข้างน้อย แต่เมื่อผมมาพิจารณาดูความคิดเห็นของกรรมาธิการเสียง
 ส่วนใหญ่ แล้วก็การพิจารณาในสภานี้ แล้วการที่จะให้ประชาชนได้เป็นผู้ที่มีส่วนร่วม
 และหลักการของประชาธิปไตยที่ว่าเสียงประชาชนนั้นเป็นเสียงส่วนใหญ่ เป็นเสียง
 ที่จะต้องรับฟัง เป็นเสียงที่จะต้องชี้ขาด และอีกประการหนึ่ง ในการพัฒนาการเมืองนั้น
 เราต้องการที่จะให้ประชาชนได้มีโอกาสที่จะตัดสินใจชี้ขาดชะตากรรม หรือชะตาชีวิต
 หรือเรื่องของประชาชนในพื้นที่ในท้องถิ่นนั้นของประชาชนในพื้นที่นั่นเอง เพราะฉะนั้น
 ในการพิจารณาในเรื่องนี้นะครับ กรรมาธิการที่ยังเหลืออยู่ข้างบนนี้ แล้วก็กรรมาธิการ
 ที่ได้แสดงความคิดเห็นในที่ประชุมสภา ก็อยากจะยืนยันนะครับว่าการที่จะให้นายกองคึกการ
 บริหารส่วนตำบล ดำรงตำแหน่งนับแต่วันที่เลือกตั้ง และมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ
 ๔ ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แล้วก็ให้สามารถที่จะสมัครรับเลือกตั้งก็ครั้งก็ได้ นั่น เราเคารพ
 เจตนารมณ์ของประชาชนในพื้นที่นั้น ๆ ซึ่งกรรมาธิการเขื่อนะครับว่าขณะนี้ประชาชน
 ในบ้านเมืองของเรา ในประเทศของเรานั้นได้มีการพัฒนา ในแต่ละชุมชนมีประชาคม
 ที่จะคอยตรวจสอบนักการเมืองในท้องถิ่น ผู้บริหารในท้องถิ่นนั้น ๆ -----

เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าไปจำกัดว่าเมื่อครบ ๒ วาระแล้วเลือกตั้งไม่ได้ ลงเลือกอีกไม่ได้ นอกจากจะเป็นการจำกัดสิทธิของผู้มีความรู้ความสามารถที่จะทำงานบริหารท้องถิ่นให้เกิดผลแล้วก็เป็นไปไปตามความต้องการของประชาชนแล้ว ยังเป็นการไม่เคารพเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ กรรมการจึงยืนยันนะครับว่า ที่ได้มีความเห็นของกรรมการเสียงส่วนใหญ่ให้เป็นไปตามที่กรรมการได้แก้ไขนั้นชอบแล้วนะครับ ต้องขอขอบคุณสมาชิกหลาย ๆ ท่านที่ได้กรุณาได้แสดงความเห็น แต่กรรมการขอยืนยันครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ พอสมควรแล้ว ลงมติได้นะครับ ท่านจะอภิปรายนะครับ เชิญครับ

นายจรัส เวียงสงค์ (บัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม จรัส เวียงสงค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร บัญชีรายชื่อ พรรคไทยรักไทย ผมเห็นด้วยกับ คณะกรรมการนะครับ เนื่องจากว่าวันนี้เราต้องยอมรับนะครับว่า อบต. มีปัญหาทั้งประเทศ วันนี้เรากำลังจะปรับปรุงโครงสร้างท้องถิ่นทั่วประเทศ คือวันนี้ถ้าเราเริ่มจากการเลือกตั้งโดยตรง เราเริ่มมีการกระจายอำนาจที่ถูกต้องถูกระบบ ถูกทิศทาง ก็คิดว่าวันนี้เรากำลังจะมีการเลือกตั้งโดยตรงทั้งระบบนะครับ การที่จะให้มีการจำกัด ๒ วาระนะครับ คือเป็นการริดรอนสิทธิ วันนี้ นายก อบต. ทุกท่าน เรากำลังแก้กฎหมายให้มีคุณภาพมากขึ้น มีจบบัณฑิตอนุปริญญาแล้วก็มี การที่จะวางกำหนดเงื่อนไขหลักเกณฑ์ชัดเจนว่า นายก อบต. แต่ละท่านควรมีคุณสมบัติครบนะครับ ผมคิดว่าการตรวจสอบต่าง ๆ วันนี้เรามีองค์กระอิสระนะครับ ไม่ต้องห่วงเรื่องอิทธิพลนะครับ คิดว่าอย่างน้อย ๆ คนที่มีความดีทำประโยชน์ให้ประชาชน อันนี้ควรจะได้รับโอกาสในการที่จะเป็นนายกอย่างต่อเนื่องนะครับ อีกเรื่องหนึ่งคือการที่จะนำนโยบายไปปฏิบัตินะครับ ถ้านายก อบต. เองได้มีนโยบายปฏิบัติอย่างต่อเนื่องวันนี้ประโยชน์ทุกอย่างชาวบ้านได้รับนะครับ วันนี้ต้องมองประโยชน์ว่าประชาชนได้อะไรจากการเลือกตั้งโดยตรง ประชาชนได้อะไรจากการแก้กฎหมาย พ.ร.บ. ท้องถิ่นนะครับ ผมยกอีกเรื่องหนึ่งคือเรื่องถ้าเราจำกัดเพียงแค่ ๒ วาระ วาระแรก ถ้านายก อบต. เป็นคนได้รับการเลือกตั้งครั้งแรก อาจจะทำดีนะครับ วาระที่ ๒ อาจจะทิ้งทวนนะครับ เพราะว่าครั้งต่อไปไม่ได้เป็นแล้วนะครับ ผมว่าวันนี้เราน่าจะเปิดโอกาสให้ อบต. ที่มีโอกาสเป็นนายก มีโอกาสที่เป็นผู้นำนะครับ เปิดโอกาสให้เขามีโอกาสที่จะนำความรู้ความสามารถมาพัฒนาประเทศชาติอย่างมี

ประสิทธิภาพ วันนี้เราต้องการบูรณาการนะครับ ต้องการให้นายกมีความรู้ ความสามารถ ต้องการให้เขามีการคิดเองทำเองในชุมชนนะครับ ผมคิดว่าการที่จะไปจำกัดเขาแค่ ๒ วาระ จะเป็นเหตุผลดีก็ตาม ผมคิดว่าไม่สมควรครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ ต่อไปจะขอมตินะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมเข้ามาลงมติครับ ในมาตรา ๕๘/๒ ซึ่งกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ได้แก้ไขไว้ครับ และมีกรรมาธิการเสียงข้างน้อยได้ขอสงวนให้คงไว้ตามร่างเดิม เพราะฉะนั้นจะต้องถามมติจากที่ประชุมนะครับ ท่านสมาชิกท่านใด เห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ที่แก้ไข โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านสมาชิกท่านใด ที่ต้องการคงไว้ตามร่างเดิมก็คือ ไม่เห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ เห็นด้วยกับ กรรมาธิการเสียงข้างน้อยที่ต้องการคงไว้ตามร่างเดิม โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ไม่เห็นด้วย เบอร์ ๒ นะครับ เห็นด้วย เบอร์ ๔ แก้ไขตามกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ เห็นด้วยนะครับ เบอร์ ๔ ต้องการคงไว้ตามร่างเดิม คือไม่เห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ กดเบอร์ ๒ นะครับ ลงมติได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ลงครบทุกท่านแล้วนะครับ ปิดการลงคะแนนเสียงครับ ผลการลงคะแนนเสียง มีท่านสมาชิกเห็นด้วย ๒๖๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๖๔ ท่าน งดออกเสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มีนะครับ เพราะฉะนั้นในมาตรา ๕๘/๒ นี้ให้แก้ไขตามกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ครับ

ต่อไปมาตรา ๕๘/๓ ครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๕๘/๓ มาตรา ๕๘/๔ มาตรา ๕๘/๕ มาตรา ๕๘/๖
และมาตรา ๕๘/๗ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๔ แก้ไขมาตรา ๕๙ และมาตรา ๖๐ โดยมาตรา ๕๙
มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : เชิญต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๖๐ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๕ ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๖ แก้ไขมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๔/๑ มาตรา ๖๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖๔/๑
มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : เชิญต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๗ มีการแก้ไข มาตรา ๒๘ มีการแก้ไข มาตรา ๒๙
ไม่มีการแก้ไข มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : ตัดใจใหม่ครับ ถ้าไม่ตัดใจ เชิญต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๐ มีการแก้ไข มาตรา ๓๑ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๒
มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : เชิญต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๓ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านสุรสิทธิ์ครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัักษ์ (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย สำหรับ มาตรา ๓๓ ซึ่งยกเลิกความในมาตรา ๘๖ และมาตรา ๘๗ ในมาตรา ๘๗ นั้นทางกรรมาธิการ ได้มีการเพิ่มเติมในวรรคท้ายซึ่งเป็นลักษณะที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณ ในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายหรือว่าร่างงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ได้มีข้อกำหนด ที่จะห้ามสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในการที่จะแปรญัตติเพิ่มเติมรายการหรือ จำนวนในรายการไม่ได้ และก็มีการเพิ่มเติมถึงในเรื่องของข้อจำกัดในการแปรในทางลด ที่เกี่ยวข้องกับเงินสงฆ์ใช้ต้นเงินกู้ ดอกเบี้ยเงินกู้จะไรต่าง ๆ ซึ่งไม่สามารถทำได้ นอกจากนี้ได้ กำหนดเพิ่มเติมที่เกี่ยวข้องกับการเสนอการแปรญัตติซึ่งจะมีผลต่อการที่จะให้สมาชิกได้มีส่วน ได้เสีย ไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อมในการใช้งบประมาณ สำหรับในวรรคนี้คงจะมีลักษณะที่ สอดคล้องกันกับร่างที่ได้เพิ่มเติมในกฎหมาย อบจ. แต่กฎหมาย อบจ. นั้นเพิ่มโดยล้อเอา วรรคหกของรัฐธรรมนุญในมาตรา ๑๘๐ มาเท่านั้น แต่ในบทบัญญัตินี้ทางคณะกรรมาธิการ ได้นำเอาบทบัญญัติของรัฐธรรมนุญ มาตรา ๑๘๐ วรรคห้าและวรรคหกมาผสมผสานกัน ซึ่งความจริงแล้วผมเองมีข้อที่จะเรียนถามนะครับว่า ในการบัญญัติเช่นนี้ที่เพิ่มเติม ความจริง เจตนาที่ไม่ต้องการให้สมาชิกนั้นเข้าไปก้าวกายงานของการบริหารงาน แต่ว่าการที่ร่างเอาไว้ แล้วแตกต่างกับร่างของ อบจ. มันก็อาจจะเป็นมาตรฐานที่มีความแตกต่างกัน เพราะว่าเขียนไว้ คนละแบบ จะทำให้การบริหารงาน โดยเฉพาะในเรื่องของการพิจารณางบประมาณนั้น อบต. กับ อบจ. มีความแตกต่างกัน

ประการที่ ๒ ผมเองก็อยากจะเรียนถามว่า ในเมื่อจริง ๆ แล้วในการพิจารณางบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบใดก็ได้แล้วแต่ ความจริงในวิธีการในการ ดำเนินงานนี้ะครับ เขามีระเบียบ มีข้อกำหนด ข้อบังคับของกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการประชุมของสภาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับอยู่แล้ว แม้กระทั่งในส่วนของ องค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ดีนี่ะครับ ก็มีข้อบังคับของกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง

๙๗

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ยาวเรศ ๔๓/๓

การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปี ๒๕๓๘ และที่แก้ไขมาครั้งที่ ๓ ปี ๒๕๔๒ อยู่แล้ว
กำหนดไว้ชัดเจนในข้อบังคับ ข้อ ๕๐ และข้อ ๕๑ -----

- ๔๔/๑

ก็คือว่าแปรในลักษณะที่ลดได้อย่างเดียว จะแปรเพิ่มได้เฉพาะในกรณีที่มีคำรับรองจาก คณะกรรมการบริหาร ซึ่งในลักษณะของข้อบังคับของกระทรวงมหาดไทยนี้มันก็จะมีความยืดหยุ่นให้การปฏิบัติหน้าที่ทั้งในส่วนของการบริหารและสมาชิกนั้นสามารถที่จะทำกันได้อย่างคล่องตัวได้ดี โดยเฉพาะถ้าหากว่ามีการปรับลดงบประมาณบางส่วนออกไปแล้ว การแปรญัตติเราน่าจะดูว่าเป็นการแปรญัตติที่มีประโยชน์ต่อส่วนรวมมาก ไม่ได้หมายความว่าสมาชิกจะเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องอย่างเดียวนะครับ ดังนั้นในข้อบังคับเดิมของกระทรวงมหาดไทยที่มีอยู่แล้วมันปฏิบัติได้อยู่แล้ว ผมก็ไม่มั่นใจว่าจะเขียนไว้เพื่ออะไร นะครับ ตรงนี้อาจจะให้ทางกรมการได้ตอบคำถามว่าส่วนที่เพิ่มนี้เพิ่มเติมเพราะอะไร ทั้ง ๆ ที่มีข้อบังคับอยู่แล้ว ประการที่ ๒ นี้จะครับอยากเรียนว่าในส่วนที่ล่อเอารัฐธรรมนูญ มา ๒ พรรคอาจจะมีความสมบูรณ์มากกว่าที่มีการเพิ่มเติมในกฎหมาย อบจ. แต่ว่าปัญหาที่มีการสอบถามกันนะครับที่ผมยังไม่ได้รับคำตอบจากที่เคยสอบถามไว้ที่ว่าเวลาพิจารณากันนี้นะครับได้มีการพูดคุยกันหรือไม่ว่าการเสนอการแปรญัตติหรือว่าการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่จะมีผลให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีส่วนได้เสีย ความจริงในรัฐธรรมนูญใช้คำว่า มีส่วน นะครับ ไม่ว่าจะโดยตรงโดยอ้อมในการใช้ แต่อันนี้เขียนว่ามีส่วนได้เสีย นะครับ ผมอยากเรียนว่าคำว่า มีส่วนได้เสีย นี้ทางคณะกรรมการมีความคิดเห็นอย่างไรว่าตรงไหนที่เป็นส่วนได้เสียไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในการใช้งบประมาณ ผมก็อยากจะถามด้วยว่าในการใช้งบประมาณนี้สมาชิกจะเข้าไปมีส่วนโดยตรงหรือโดยอ้อมอย่างไร เพราะว่าเวลาเสนองบประมาณนี้นะครับขององค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งงบประมาณส่วนใหญ่ ก็จะเป็นไปตามความต้องการของพี่น้องประชาชนในเขตพื้นที่ แล้วการพิจารณาของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลก็เวลาจัดไปนี่ก็ไม่ได้มองสมาชิกครับว่าเป็นอย่างไร ว่าสมาชิกจะได้แค่ไหนอย่างไร แต่จะมองว่าผลประโยชน์ที่จะได้รับนั้นคือประชาชน ดังนั้นผมเองก็ไม่แน่ใจว่าสิ่งได้เพิ่มเติมนี้อาจจะเรียนถามว่าส่วนได้เสียนี้คืออะไร แล้วก็มีส่วนได้ใช้ งบประมาณคืออะไร แล้วสิ่งที่อยากจะถามเพิ่มเติมอีกนะครับว่าเมื่อท่านได้หยิบบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญในวรรคห้า วรรคหก เอามาใช้ แต่กระบวนการในการที่จะตรวจสอบว่ากรณีที่มีมันเกิดขึ้นและเกิดความสงสัยนี้ใครจะเป็นผู้เสนอให้มีการดำเนินการว่ามันมีส่วนได้เสียจริงหรือเปล่าโดยตรงโดยอ้อมในการใช้ใครจะเป็นคนพิจารณาในการตีความในการที่จะวินิจฉัย

เพราะไม่อย่างนั้นมันก็จะก่อให้เกิดปัญหาในการทำงานเองอาจจะเป็นอุปสรรคต่อฝ่ายผู้บริหารเองด้วยซ้ำ ผมคิดว่าถ้าหากว่ามีการเพิ่มเติมแล้วนี่เกิดประโยชน์ในการทำหน้าที่ของสมาชิกหรือฝ่ายบริหารนี้เพิ่มเติมไว้ แต่ถ้าเติมแล้วมีถ้อยคำที่ไม่ครบถ้วน ไม่มีกระบวนการในการตรวจสอบ ไม่มีกระบวนการอะไรที่จะทำให้เกิดความโปร่งใสและเกิดความชัดเจนมากกว่านี้เขียนแล้วกลับจะเกิดปัญหาต่อฝ่ายบริหารว่าฝ่ายบริหาร สมมุติว่ามีอำนาจในการแปรญัตติเข้าไปแล้วนี่มีคนบอกว่าเป็นการแปรญัตติแล้วก่อให้เกิดส่วนได้เสียของสมาชิกนี่มันก็จะเกิดปัญหาแก่ฝ่ายผู้บริหารมากกว่า ดังนั้นผมเองจึงขอกราบเรียนท่านประธานว่าผมไม่เห็นด้วยนะครับกับการที่ทางคณะกรรมการได้ไปเติมเอาวรรคท้ายนี้มา เพราะว่ามันนอกจากจะไม่ได้ใช้ประโยชน์อะไรแล้วเพราะมีข้อบังคับของกระทรวงมหาดไทยเขียนไว้ชัดเจนอยู่แล้ว ไม่ต้องเขียนตรงนี้ก็ยังสามารถปฏิบัติได้แล้วนี่ยังเขียนไว้ว่าจะเกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้อีกนะครับ ผมขอกราบเรียนท่านประธานครับ ขอกราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านพินิจเชิญครับ

นายพินิจ จันทรสมบุรณ์ (บัญญัติรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พินิจ จันทรสมบุรณ์ พรรคไทยรักไทย ส.ส. บัญชีรายชื่อ ท่านประธานครับตามที่ทางคณะกรรมการไปเพิ่มขึ้นใหม่นี้ ผมกลับมีความเห็นว่าดี แล้วก็ถูกต้อง แล้วเป็นแบบกติกามารยาท ในการที่จะพัฒนาร่างพระราชบัญญัติเล็ก ๆ หรือว่าร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเรียกว่าเงินไม่มากนักมันคงมีขั้นตอนระเบียบ แล้วก็วิธีการที่ตามระบบและตามลำดับชั้นมาอย่างถูกต้อง เพราะฉะนั้นกำหนดอย่างนี้ก็เป็นสิ่งที่ดีแล้ว มิฉะนั้นแล้วนี่คนที่มีสัญชาติญาณของความเป็นผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชนก็ต้องห่วงพื้นที่ห่วงหมู่บ้านที่ตนเองอยู่ เป็นหลักธรรมชาติที่แก้ไม่ได้ การที่คณะกรรมการเพิ่มอย่างนี้คิดว่าตัวที่กรอกตรงได้ว่าเป็นความรอบคอบ และสิ่งหนึ่งที่ต้องขอบคุณไว้ตรงนี้เป็นความคิดที่จะทำให้ผู้บริหารนั้นไม่มีความเหน้อย แล้วทำให้สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นไม่มีความเหน้อยหน่าย -----

ที่พูดอย่างนี้ก็เพราะว่าหากว่าผู้บริหารนั้นรู้สึกเหนื่อย และสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นรู้สึกเหนื่อยหน่ายแล้ว ความขัดแย้งเกิดขึ้นการบริหารราชการก็จะไม่ดี แล้วผลที่สุดแล้วสิ่งที่เรียกว่า การปกครองท้องถิ่นระดับเล็กระดับย่อยก็จะเสียหาย ท่านประธานเชื่อไหมครับว่า คณะกรรมการที่นั่งอยู่ข้างบนไม่ว่าจะเป็นศิษย์ลูกพ่อคุณหรือว่าตัวแทนขององค์การบริหารส่วนตำบล แล้วก็ตัวแทนกฤษฎีกายังไม่ได้รับประทานข้าวเลย ระวังนะครับเดี๋ยวจะเป็นลมหน้ามืด ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : กรรมการชี้แจงครับ

นายอัคร จารุจินดา (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม อัคร จารุจินดา กรรมการ เป็นความจริงว่าหลักการอันนี้มีอยู่ในทั้ง ๓ ฉบับนะครับ แต่เนื่องจากว่า ๒ ฉบับนั้นเป็นเข้ามาสู่ตัวร่างได้เพราะมีการเสนอการแปรญัตติเข้ามา แต่อันนี้นั้นได้พิจารณากันในชั้นกรรมาธิการก็เลยตกแต่งแล้วก็เขียนให้ครบถ้วนในทุกกระบวนการ แม้แต่ว่าบางส่วนนั้นอาจจะอยู่ในข้อบังคับการประชุมสภาอยู่ก็ตาม แต่ข้อบังคับนั้นออกโดยกระทรวงมหาดไทยซึ่งอาจจะแปรเปลี่ยนไปได้ ทางคณะกรรมการก็เลยเห็นว่าควรจะเขียนอยู่ในกฎหมายเสียให้ชัดเจนเป็นหลักการว่า ไม่ให้สมาชิกนั้นเข้าไปก้าวก่ายต่องานด้านบริหารซึ่งมีการแยกกันอยู่แล้วนะครับ อันนั้นคือแนวความคิดที่เขียนทั้ง ๒ เรื่องในรัฐธรรมนูญเข้ามาใส่อยู่ในนี้ ในส่วนของถ้อยคำในตอนท้ายที่กระทำให้สมาชิกมีส่วนได้เสีย ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณนั้น ก็หมายถึงว่าการแปรญัตติเพื่อให้ตัวสมาชิกนั่นเองมีสิทธิใช้งบประมาณนั้นได้ อาจจะแปรญัตติโดยให้เงินมาลงกับสมาชิกเอาไปใช้จ่ายได้เอง เพื่อการดำเนินการในหมู่บ้านของตน ในลักษณะนั้นก็ทำไม่ได้นะครับ ส่วนกระบวนการตรวจสอบนั้นก็สามารถตรวจสอบโดยทั้งสมาชิกด้วยกันเอง สมาชิกนั้นก็จะมีมติว่ากระทำผิดหรือไม่ก็จะเอาออกได้ หรือในกรณีที่ราษฎรก็สามารถเข้าชื่อถอดถอนบุคคลนั้นออกไปได้อีก รวมทั้งข้อบัญญัตินั้นถ้ามีในส่วนลักษณะนี้ก็อาจจะถูกยับยั้งโดยฝ่ายจังหวัดว่าเป็นข้อบัญญัติที่ออกมาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันนั้นคือกระบวนการตรวจสอบซึ่งมีอยู่ในกฎหมายนี้ครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ไม่ติดใจแล้วนะครับ เชิญต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๕ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : เชิญต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๖ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : เชิญต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : ครับ เป็นการจบการพิจารณาตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ คือการพิจารณาเรียงตาม
ลำดับมาตรา ต่อไปเป็นการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมด้วยคำตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๖ มีท่านสมาชิก
ท่านใดจะเสนอการแก้ไขด้วยคำใหม่ครับ เชิญครับ เชิญท่านสมบุญ

นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม
สมบุญ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ
ผมอยากให้ทางคณะกรรมการได้พิจารณาด้วยคำบางถ้อยคำในร่างฉบับนี้ก็คือ ในเรื่อง
ของคุณสมบัติและการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งมีการพูดคุยกันไปเมื่อสักครู่นี้เองครับ
ท่านประธานครับ ต้องยอมรับว่าในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของ
องค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ในมาตรา ๓๓ นั้นก็คงล้อมาจากรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๐
ในรัฐธรรมนูญนั้นได้เขียนไว้ว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภาหรือกรรมการมี
ส่วนไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม แต่ในขณะเดียวกันของกฎหมาย อบต. นั้นได้ใช้คำว่า
มีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ท่านประธานครับ จริง ๆ แล้วในเจตนารมณ์ก็คงมี
ความรู้สึกเหมือน ๆ กันก็คือไม่อยากจะให้สมาชิกเข้าไปเกี่ยวข้องกับเรื่องของงบประมาณนะครับ
แต่คำว่า มีส่วนได้เสีย นี่จริง ๆ แล้วอาจจะเป็นคำที่มีความหมายไปในเชิงที่ไม่ค่อยดีนัก เนื่องจาก
มักจะใช้กับการเล่นการพนัน ก็คือมีส่วนได้ส่วนเสียกัน -----

๑๐๒

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สมบัติ ๔๖/๑

ผมคิดว่าน่าจะยึดถือตามคำในรัฐธรรมนูญ นั่นคือตัดคำว่า ได้เสีย ออกเสียนะครับ เพราะว่ามันมีอยู่คำที่บอกว่า เพราะมีเหตุที่มีส่วนได้เสียนี้หลายมาตราด้วยกันครับ ท่านประธาน ตั้งแต่มาตรา ๙ ในเรื่องของคุณสมบัติผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาตำบลซึ่งได้รับเลือกตั้งมีคุณสมบัติและไม่มีคุณลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙ นะครับ มาตรา ๑๔ ครับ แก้ไขในมาตรา ๔๗ ทวินะครับ ก็มีเพราะเหตุที่มีส่วนได้เสีย มาตรา ๒๓ แก้ไขมาตรา ๕๑/๑ (๓) เพราะเหตุที่มีส่วนได้เสีย และก็มาตรา ๓๓ เหมือนที่กระผมได้กราบเรียนครับ ก็ขอสอบถามทางกรรมการครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญกรรมการครับ

นายอัชพร จารุจินดา (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม อัชพร จารุจินดา กรรมการครับ เดิมทีเดิมคำว่า ส่วนได้เสีย นั้น เนื่องจากพอมาดูรัฐธรรมนูญแล้วเกรงจะเข้าใจไม่ชัด แต่ว่าถ้าจะย้อนกลับมาพิจารณากันอีกทีหนึ่งแล้วทางคณะกรรมการเห็นว่าควรจะใช้ถ้อยคำคำเดียวกันเสีย รวมทั้งเหมือนกับอีก ๒ ฉบับด้วย เพราะฉะนั้นก็เห็นด้วยที่ให้ตัดคำว่า ได้เสีย นั้นออกนะครับ โดยตัดแล้วก็จะเห็นว่า ที่มีผลให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล มีส่วนไม่ว่าโดย ทาง ขออนุญาตตัดออก โดยตรงหรือทาง ก็ตัดออกอีกคำ หรืออ้อมในการใช้งบประมาณ และข้อความเดิมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านสมบูนครับ

นายสมบูน อุตัยเวียนกุล (ตรัง) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สมบูน อุตัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ต้องขอบคุณท่านกรรมการครับ เหมือนที่ผมได้กราบเรียนทุกมาตราใช่ไหมครับ ก็คือที่มีคำว่า มีส่วนได้เสีย นี่คือการตัดออก ก็คงมีความคิดคล้ายกันว่าใช้ตามรัฐธรรมนูญนะครับ คือ มีส่วนไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม ขอบคุณครับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญกรรมการครับ

นายอัคร จารุจินดา (กรรมาธิการ) : เฉพาะมาตรานี้ที่ท่านยกขึ้นนะครับ ส่วนกรณีอื่น ๆ นั้นเป็นคำที่ใช้อยู่แล้ว และก็มีใช้หลายคำอยู่ในกฎหมายนี้ทั้งยังไม่ได้แก้ด้วย ที่มีคำว่า ส่วนได้เสีย อันนั้นเป็นเรื่องลักษณะเฉพาะว่าเรามีส่วนได้เสียเป็นผลประโยชน์ส่วนตัวของมาตราอื่นคงคำเดิมไว้ครับ เฉพาะคำในมาตรานี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คือหมายความว่ามาตรา ๙ มาตรา ๑๔ มาตรา ๒๓ ไม่แก้ไข จะแก้ไขเฉพาะมาตรา ๓๓ ในวรรคสุดท้าย ๒ บรรทัดสุดท้ายนะครับ คือที่มีผลให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีส่วนร่วมไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม ใช่มั้ยครับ ที่ประชุมไม่ขัดข้องนะครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีท่านสมาชิกท่านใดจะแก้ไขอีกไหมครับ เชิญท่านจรัสครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จรัส พัวช่วย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคประชาธิปัตย์ ผมเรียนถามท่านกรรมาธิการนิดหนึ่งครับ มาตรา ๖๙/๑ ที่ท่านเขียนว่าการดำเนินกิจการใดที่กระทรวง ทบวง กรม หรือองค์การ หรือหน่วยงานของรัฐ ซึ่งอาจจะกระทบถึงประโยชน์ได้เสียขององค์การบริหารส่วนตำบลหรือท้องถิ่น ราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนที่มีอยู่ หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล อาจเสนอต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้มีการออกเสียงประชามติท้องถิ่นได้ และประกาศให้ประชาชนทราบ ถามว่าอย่างนี้นะครับ คือในองค์การบริหารส่วนตำบลนี้ปัจจุบันมันมีขอบเขตพื้นที่ไม่แน่นอน กล่าวคือแต่ละตำบลนั้นที่ดินอาจจะซ้ำกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มาตราอะไรครับ อยู่ในมาตราใหญ่มาตราอะไรครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ๖๙/๑ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มาตราใหญ่มาตราอะไรที่แก้ ๖๙/๑ อยู่ในมาตรา ๒๙ นะครับ ใน ๖๙/๑ ของ

กรรมการไม่มี อันนั้นเป็นรายงานการแปรญัตติหรือเปล่า ท่านดูของกรรมการเป็นหลัก
นะครับ ท่านจรัสครับ ไม่มีการแก้ไขอะไรเลยครับมาตราบนี้

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ไม่มีครับ ขอโทษครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : กรรมการจะชี้แจงก่อนไหม ไม่มีการแก้ไขนะครับอันนี้

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ไม่เป็นไรครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ขอบคุณครับ ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมนะครับว่า จะเห็นชอบกับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๓ หรือไม่ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมมาใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนด้วยครับ ท่านสมาชิกท่านใดที่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย เลข ๔ นะครับ ท่านสมาชิกท่านใดไม่เห็นชอบ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ครับ เลข ๒ ครับ ใช้สิทธิออกเสียง ลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีท่านสมาชิกท่านใดยังไม่ใช้สิทธิมีไหมครับ ครบหมดทุกท่านแล้วนะครับ ปิดการ ลงคะแนนเสียงครับ ผลการลงคะแนนเสียง มีท่านสมาชิกที่เห็นด้วย ๓๓๙ ท่าน เป็นเอกฉันท์ นะครับ ไม่ออกเสียง ๑ ท่านนะครับ

นายอรรถสิทธิ์ (คันคาย) ทรัพย์สิทธิ์ (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม อรรถสิทธิ์ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านอรรถสิทธิ์มีอะไรครับ

นายอรรถสิทธิ์ (คันคาย) ทรัพย์สิทธิ์ (นครพนม) : พอดีเมื่อกี้ผมพยายามวิ่งเข้ามา ไม่ทันนะครับ ผมขออนุญาตเพิ่มอีก ๑ คะแนน ผมเห็นด้วยครับ ท่านประธานที่เคารพ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ ท่านอรรถสิทธิ์เห็นด้วยนะครับ เพิ่มอีก ๑

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

รฟพพร ๔๗/๒

นายอรรถสิทธิ์ (คั่นกาย) ทรัพย์สิทธิ์ (นครพนม) : ๔๗๖ ครั้ง อรรถสิทธิ์ (คั่นกาย)
ทรัพย์สิทธิ์ เห็นด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ เนื่องจากมีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ นะครับ เพื่อที่จะให้สภาพิจารณาว่าเห็นด้วยกับข้อสังเกตหรือไม่ ถ้าเห็นด้วยจะได้แจ้งไปยัง คณะรัฐมนตรีต่อไปตามข้อบังคับ ขอเชิญท่านเลขาธิการดำเนินการอ่านข้อสังเกตด้วยครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อสังเกตของคณะกรรมการ คณะกรรมการได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตั้งแต่ชื่อร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับ มาตราจนจบร่าง และพิจารณาเห็นว่าควรเสนอเป็นข้อสังเกตไว้ท้ายร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

๑. การที่พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดให้สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลมีสมาชิกซึ่งมาจากการเลือกตั้งของราษฎร หมู่บ้านละสองคนนั้น ยังไม่เหมาะสมแก่การบริหารงานในภาพรวมของสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล สมควรกำหนดให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของจำนวนราษฎรในแต่ละ หมู่บ้านซึ่งมีจำนวนมากน้อยแตกต่างกัน แต่เนื่องด้วยกรณีดังกล่าวมิได้ปรากฏเป็นหลัก การตามร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฉบับนี้ เห็นควรให้มีการแก้ไข พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในโอกาสต่อไป โดยให้หมู่บ้านที่มีราษฎร จำนวนน้อยมีสมาชิกได้หนึ่งคน

๒. การวินิจฉัยว่าสมาชิกหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีส่วนได้เสียในสัญญาหรือกิจการที่กระทำกับสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่แน่นอน สมควรที่กระทรวงมหาดไทย

นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตครับ การพิจารณาข้อสังเกตนี้จะให้อ่านครบแล้วค่อยมา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับถูกต้องครับ อ่านให้ครบก่อน

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ๒. การวินิจฉัยว่าสมาชิกหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีส่วนได้เสียในสัญญาหรือกิจการที่กระทำกับสภาตำบล หรือองค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่แน่นอน สมควรที่กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะได้ดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์หรือรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องนี้ เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาวินิจฉัยให้เกิดความชัดเจน รวมทั้งเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการกลั่นแกล้งกันต่อไปด้วย

๓. กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นมิได้มีบทบัญญัติที่กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งเมื่อใด นอกจากนี้ยังอาจมีการร้องเรียนผลการเลือกตั้งได้ตลอดในช่วงระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้ง ซึ่งกรณีดังกล่าวอาจก่อให้เกิดปัญหาเรื่องกำหนดเวลาที่แน่นอนในการเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก ซึ่งมีผลต่อการแถลงนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลต่อสภา~~ด้วย~~ สมควรที่จะได้มีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความชัดเจนที่จะกำหนดเวลาให้สามารถประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้ อันจะมีผลให้การบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. ในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ประสบปัญหาการโยกย้ายหรือสับเปลี่ยนข้าราชการหรือพนักงานในระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ รวมทั้งยังขาดหลักประกันในการปฏิบัติงานของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เป็นไปตามระบบ

คุณธรรมด้วย จึงเห็นสมควรที่กระทรวงมหาดไทยจะได้ดำเนินการศึกษาในเรื่องการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นอย่างจริงจัง เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่จะได้แก้ไขประเด็นปัญหาต่าง ๆ โดยอาจกำหนดให้มีหน่วยงานกลางเข้ามาทำหน้าที่พิจารณาการโยกย้ายหมุนเวียนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นหรือมีผู้ทรงคุณวุฒิหรือบุคคลภายนอกมาร่วมเป็นคณะกรรมการสอบสวนความผิดของผู้บริหารท้องถิ่นหรือข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะทำให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายด้วย เป็นต้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านศักดิ์สยามเชิดชูครับ

นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์ พรรคชาติไทย ในเรื่องข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในข้อ ๗.๑ ผมจำได้ว่าในการประชุมคณะกรรมการฯ วิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เราได้พูดกันในข้อ ๗.๑ ว่า จำนวนสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลที่เลือกตั้งมาจากหมู่บ้าน หมู่บ้านละ ๒ คนนั้นจะเป็นเรื่องที่มีการถกเถียงกันว่า ความเป็นตัวแทนนั้น เป็นตัวแทนของประชาชนที่มีสัดส่วนใกล้เคียงกันหรือไม่ เพราะว่ามันจะมีทั้งหมู่บ้านใหญ่ หมู่บ้านเล็ก ซึ่งคณะกรรมการได้ตั้งเรื่องนี้เป็นข้อสังเกต แต่ในบรรทัดสุดท้ายครับ ท่านประธานครับ ผมอยากให้คณะกรรมการได้พิจารณาครับ ข้อความในบรรทัดสุดท้ายของข้อ ๗.๑ ที่พูดว่า โดยให้หมู่บ้านที่มีราษฎรจำนวนน้อยมีสมาชิกได้หนึ่งคน ผมอ่านแล้วผมรู้สึกว่ามันยังไม่มี ความชัดเจนที่จะพิจารณาได้ คำว่า จำนวนน้อย มันน้อยอย่างไรครับ เพราะตามที่เราได้คุยกันนั้นเราจะยึดเอาหมู่บ้านตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่มาพูดกัน ว่าถ้าน้อยกว่า ๕๐๐ คนก็เลือกตั้งได้ ก็คือต้องมี ๕๐๐ คนขึ้นไป ถ้าน้อยกว่า ๕๐๐ คนก็มีสมาชิกที่มาจากการเลือกตั้งได้ ๑ คน ถ้ามมากกว่า ๕๐๐ คน ก็เลือกตั้งได้ไม่เกิน ๒ คน ผมจำได้ว่าพูดกัน อย่างนั้น พอตรงนี้อายุอย่างนี้ คำว่า น้อย มันไม่ชัดเจน แล้วเขียนว่า มีสมาชิกได้หนึ่งคน -----

ผมว่าจริง ๆ แล้วมันจะต้องเขียนว่า มีการเลือกตั้งสมาชิกได้ไม่เกินหนึ่งคน อยากจะขอความชัดเจนจากกรรมาธิการครับ ถ้าจะสามารถปรับข้อความให้มันชัดเจนเพื่อส่งให้ไปข้อสังเกตของทางรัฐบาลเพื่อดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไปก็จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านวิฑูรย์ เชิญครับ

นายวิฑูรย์ นามบุตร (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิฑูรย์ นามบุตร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดอุบลราชธานี ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการข้อ ๗.๑ ผมถือโอกาสเรียนกับท่านประธานครับว่าบางส่วนเห็นด้วย แต่บางอย่างก็อยากจะเสนอแนะไปยังกรรมาธิการและก็เพื่อที่จะให้รัฐบาลไปดำเนินการปรับปรุงแก้ไข คงไม่ต้องไปรื้อเรื่องโครงสร้างอะไรกันมากหรอกครับท่านประธานครับ ก็ในเมื่อเรามีรูปแบบโดยหลักก็คือ เอาหมู่บ้านมาเป็นเกณฑ์ ในเมื่อแต่ละหมู่บ้านเราบัญญัติไว้ว่าให้มีการเลือกตั้งสมาชิก หมู่ละ ๒ คน หมู่บ้านนั้นจะมี ๘๐ หลังคา จะมี ๑๐๐ หลังคา หรือ ๑๒๐ หลังคา อาจจะมีการเหลื่อมล้ำกันบ้างเรื่องจำนวนหลังคาและจำนวนประชากรในแต่ละหมู่บ้าน แต่ในเมื่อกติกาบอกว่าหมู่ละ ๒ ก็เป็นหมู่ละ ๒ ครับ ไม่ควรจะไปบัญญัติว่าหมู่บ้านที่มีขนาดเล็กให้เหลือหมู่บ้านละ ๑ คน เพราะฉะนั้นในภาพรวมในเมื่อรัฐบาลจะเป็นผู้นำกฎหมายนี้ไปปฏิบัติครับ ต้องดูโครงสร้างทั้งระบบด้วย โครงสร้างเรื่องบทบาทของกำนันผู้ใหญ่บ้าน โครงสร้างเรื่องจำนวนประชากร จำนวนหลังคาเรือนในแต่ละหมู่บ้าน ต้องยอมรับกันครับว่าในขณะนี้ข้อเท็จจริงก็คือบางหมู่บ้านมี ๔๐ - ๕๐ หลังคา บางหมู่บ้านมี ๑๐๐ กว่าหลังคา แต่บางหมู่บ้านท่านประธานเชื่อไหมครับมีอยู่ ๑,๐๐๐ กว่าหลังคาก็มีในหมู่บ้าน ผมยกตัวอย่างครับ หมู่บ้าน ๆ หนึ่งในตำบลที่จังหวัดอุบลราชธานี ที่ตำบลขามใหญ่ ชื่อว่าหมู่บ้านดอนกลาง หมู่ที่ ๑๘ ท่านเชื่อไหมครับหมู่บ้านนี้หมู่บ้านเดียวครับมีจำนวนหลังคาเรือนในหมู่ที่ ๑๘ จำนวน ๑,๙๐๐ หลังคาเรือน เขาก็มีสิทธิเลือกสมาชิกอยู่ ๒ คน ๑,๙๐๐ หลังคา เท่ากับหมู่บ้านที่เขาสิทธิเลือกมีจำนวนหลังคา ๗๐ - ๘๐ แล้วในตำบลขามใหญ่ที่ผมยกตัวอย่างครับ มีอย่างน้อย ๆ ๓ - ๔ หมู่บ้านครับที่มีจำนวนหลังคาเรือน ๔๐๐ กว่า ๘๐๐ หลังคาก็มีครับ เพราะฉะนั้นจะมาแก้ปัญหาโดยบอกว่าหมู่บ้านเล็กเอา ๑ หมู่บ้านใหญ่เอา ๒ นี่คงไม่ใช่

๑๑๑

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

บ้งอร ๔๙/๒

เป็นการแก้ปัญหาที่สิ้นสุดครับ น่าจะบอกว่าในเมื่อรัฐบาลเป็นผู้ใช้กฎหมายนี้ครับไปดู
ทั้งระบบเลยครับว่าหมู่บ้านใหญ่ ๆ ที่มันเป็นชุมชนเมืองแล้วนี่ก็ยกฐานะเป็นเทศบาลไป
หรือว่าถ้ามันยังใหญ่อยู่ก็น่าจะแยกออกมาสักหมู่บ้านหนึ่ง ไม่ควรที่จะอยู่ในเฉลี่ยประมาณสัก
๑๐๐ หลังคาเรือน ข้อ ๗.๒ ผมเห็นด้วยกับกรรมาธิการ ส่วนข้อ ๗.๓ ครับท่านประธานครับ
ตรงนี้เป็นเรื่องที่กรรมาธิการไปรู้เห็นปัญหาและข้อเท็จจริงซึ่งสอดคล้องกันจริง ๆ ครับ
ในทางปฏิบัติ ทุกวันนี้ครับองค์การบริหารส่วนตำบลนี้ครับไม่สามารถเรียกประชุมสภาได้
ที่ผ่านมานี้ครับเมื่อ ๒ เดือนที่แล้วมีการเลือก อบต. ทั้งประเทศ ๖๐๑ แห่ง แต่ท่านเชื้อไหมครับ
ขณะนี้ กกต. ยังไม่สามารถประกาศรับรองผลได้ครับ จะครบได้อย่างไรครับ หมู่นี้ตำบลนี้
มี ๑๕ หมู่บ้าน ก็มีการร้องเรียนกัน ๕ หมู่บ้าน ก็ประกาศรับรองผลได้ ๑๐ ตำบลนี้
มี ๒๐ หมู่บ้าน ประกาศรับรองผลได้ ๑๘ ยังร้องเรียนผลอยู่ ยังร้องเรียน กกต. อยู่ ๒ หมู่บ้าน
กกต. ก็ยังไม่สามารถประกาศรับรองผลได้ ปัญหาในขณะนี้ก็คือว่าที่มีการเลือกตั้งถึงแม้
กฎหมายจะบัญญัติว่าให้มีการเรียกประชุมสภาตำบลภายใน ๔๕ วันนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง

๑๑๒

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นนท์สภรณ์ ๕๐/๑

เป็นปัญหาที่ กกต. กับจังหวัดความเห็นยังไม่ตรงกันเลยครับตอนนี้ ความเห็นยังไม่ตรงกันนั้น ก็คือว่าผมเองสอบถามทาง กกต. สอบถามว่ามีการเลือกตั้งไปแล้ว ๔๕ วันต้องมีการเรียกประชุม อบต. ๔๕ วัน ทาง กกต. บอกว่าให้นับ ๔๕ วันนับจากมีการเลือกตั้ง ซึ่งมันก็จะครบแล้วก็มีการประกาศรับรองผลเกินครึ่งไปแล้ว กกต. บอกว่าเรียกประชุมได้ แต่ทางนายอำเภอ กับทางผู้ว่าราชการจังหวัดบอกว่าไม่ได้ ต้องให้คล้าย ๆ กับมาตรา ๑๕๙ ของกฎหมายรัฐธรรมนูญในการเรียกประชุมสภาผู้แทนราษฎรใช้ใหม่ครับ การประชุมสภาผู้แทนราษฎรของเราบอกว่า ให้มีการเรียกประชุมสภาผู้แทนราษฎร ๓๐ วันนับจากเลือกตั้ง ท่านประธานคงจำได้ครับว่าตอนนั้น กกต. รีบประกาศรับรองผลการเลือกตั้งให้ครบ ๔๐๐ เขต ที่เราเรียกกันว่าปล่อยผี ๆ ค่อยมาตามสอยแจกไบเหลือง ไบแดงที่หลัง แต่ทาง อบต. ตอนนี้มีปัญหามาก เพราะฉะนั้นกรรมาธิการร่างตรงนี้ขึ้นมาผมถือว่าเป็นประโยชน์ แต่ทางปฏิบัตินี้เป็นหน้าที่ของทางรัฐบาลกับ กกต. ว่าจะแก้ไขกฎหมายหรือจะดำเนินการกันอย่างไร สุดท้ายข้อสังเกตของกรรมาธิการ ผมคิดว่ากรรมาธิการน่าจะเพิ่มข้อสังเกตตรงนี้เข้าไปบ้างครับ เพราะขณะนี้ปัญหาของท้องถิ่นจริง ๆ นั่นก็คือว่าการกระจายเม็ดเงินครับ ท่านประธานที่เคารพ ผมไม่ต้องมองถึงเงินงบประมาณซึ่งเป็นภาษีของท้องถิ่น แต่อยากจะกราบเรียนท่านประธานไปยังกรรมาธิการและรัฐบาลด้วยครับว่า ในเรื่องของเงินอุดหนุนที่จะจัดให้ท้องถิ่นนั้น กรรมาธิการไม่ได้เพิ่มข้อสังเกตเข้ามาให้ว่าควรจะปรับปรุงเปลี่ยนแปลงแก้ไขอย่างไร เพราะเท่าที่ผ่านมาเห็นได้ชัดเจนครับว่าเงินที่อุดหนุนให้กับท้องถิ่นไม่เป็นธรรม ไม่เป็นธรรมอย่างไรครับ ท้องถิ่นไหนที่เจริญ เช่น เป็นท้องถิ่นที่เทศบาลซึ่งเป็นเมืองเขามีรายได้ เขาเก็บภาษี เขามีรายได้ของตัวเองมากอยู่แล้ว เก็บได้มากรัฐบาลกลางเราก็ยังส่งเงินอุดหนุนไปให้เยอะมาก ขณะเดียวกันครับท้องถิ่นที่ห่างไกลความเจริญ ท้องถิ่นที่ขาดแคลนกลับได้เงินอุดหนุนน้อย ผมยกตัวอย่างปี ๒๕๔๖ ครับ ข้อมูลปี ๒๕๔๗ ผมยังไม่ทราบ ปี ๒๕๔๖ รัฐบาลจัดเงินอุดหนุนให้กับท้องถิ่น อบต. มีอยู่ ๖,๗๔๐ แห่ง เฉลี่ยจัดเงินอุดหนุนให้เพียง ๓๗ เปอร์เซ็นต์ ส่วนเทศบาลครับ เทศบาลนั้นเป็นชุมชนเมือง เป็นชุมชนที่เจริญครับ มีประมาณ ๑,๐๐๐ แห่ง รัฐบาลจัดงบอุดหนุนให้ถึง ๔๔ แห่ง มาดูรายเฉลี่ยต่อหัวต่อคน น่าตกใจมากครับ ถ้าพี่น้องประชาชนในชนบทได้รับฟังรับทราบว่าค่าหัวของคนในชนบทกับค่าหัวของคนในเมืองต่างกัน โดยเฉลี่ยเท่าที่ทราบมาคนในท้องถิ่น ใน อบต. ในชนบท

๑๑๓

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิตินบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นนท์สภรณ์ ๕๐/๒

จัดเงินอุดหนุนให้ค่าเฉลี่ยต่อหัว ๒๐๐ บาท แต่ขณะเดียวกันคนในเทศบาล คนในเมือง ค่าเฉลี่ยต่อหัวต่อคนตกอยู่ที่ประมาณ ๑,๕๐๐ บาท ความเหลื่อมล้ำของประชาชน ความเท่าเทียมกันของประชาชนค่อนข้างที่จะมีปัญหาครับ แทนที่เราจะจัดงบอุดหนุนให้กับประชาชนหรือพื้นที่ที่อ่อนแอมากกว่าพื้นที่ในเมือง ซึ่งเขาจัดเก็บภาษีและรายได้ของเขาได้ เพราะฉะนั้นในส่วนนี้กรมการน่าจะเพิ่มข้อสังเกตเพื่อให้รัฐบาลเอาไปปฏิบัติครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : กรมการชี้แจงก่อนไหมครับ เชิญ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (กรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ สำหรับกรณีข้อ ๗.๑ กรมการขอแก้ไขปรับปรุงตามที่สมาชิกได้กรุณาตั้งข้อสังเกต โดยในวรรคสุดท้ายที่มีว่า โดยให้หมู่บ้านที่มีราษฎรจำนวนน้อยมีสมาชิกได้หนึ่งคนนั้น ขอปรับแก้เป็นว่า โดยให้หมู่บ้านที่มีขนาดเล็กมีจำนวนสมาชิกได้หนึ่งคนครับ -----

ส่วนกรณีอื่น ๆ นี้เฉพาะกรณีเรื่องงบประมาณนี้เนื่องจากขณะนั้นงบประมาณที่อุดหนุนท้องถิ่น มีทั้งอุดหนุนทั่วไปและอุดหนุนเฉพาะกิจ แล้วถึงบอุดหนุนทั่วไปก็เป็นที่ไปตามมติของ กรรมการกระจายอำนาจซึ่งประกอบไปด้วยองค์ประกอบที่ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมกันอยู่แล้ว ส่วนงบอุดหนุนเฉพาะกิจก็เป็นเรื่องของนโยบายของรัฐบาลที่จะมีนโยบายในเวลาหนึ่ง ๆ ได้ เพราะฉะนั้นกรรมาธิการจึงไม่ล่วงเข้าไปตั้งข้อสังเกตประการใด ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสมบุญณ์เชิญครับ

นายสมบุญณ์ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม สมบุญณ์ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ในเรื่องของข้อสังเกตของคณะกรรมการในช่วงแรก ผมรอฟังการอภิปราย และการตอบของท่านกรรมาธิการ คือผมไม่เห็นด้วยตามข้อ ๗.๑ ที่เพิ่มเติมความว่า โดยให้ หมู่บ้านที่มีราษฎรจำนวนน้อยมีสมาชิกได้หนึ่งคน ท่านประธานครับ ก่อนหน้านั้นตรงบรรทัดที่ ๕ นะครับท่านประธานครับ บอกว่า แต่เนื่องด้วยกรณีดังกล่าวมิได้ปรากฏเป็นหลักการตาม ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฉบับนี้ เห็นควรให้มีการแก้ไข พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในโอกาสต่อไป พอฟังถึงแค่นี้ครับก็มีความรู้สึกว่าการกรรมาธิการก็มีแนวคิดที่เราจะแก้ไขกันอย่างไรให้เกิดสิทธิ เสรีภาพ เท่าเทียมกัน ทางสมาชิกท่านหนึ่งได้อภิปรายแล้วมีการแจ้งว่าไม่ควรที่จะกำหนดว่าจำนวนน้อยแล้วเลือกได้ ๑ คน ผมก็รอฟังทางกรรมาธิการได้ตอบ ท่านกรรมาธิการก็ตอบว่าแก้ไขเป็นว่า โดยให้หมู่บ้าน ขนาดเล็กมีสมาชิกได้ ๑ คน ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตท่านประธาน ยกตัวอย่างสิทธิ ของพี่น้องประชาชนตามรัฐธรรมนูญ หมวด ๓ นะครับ การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม ต่อบุคคลเพราะเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด ท่านประธานครับ ผมยกรัฐธรรมนูญ มาอย่างตรงนี้ ในอดีตครับ ทุกคนคงจำได้ว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนี้ใช้เขต จังหวัด จังหวัดใดที่มีสมาชิกเกิน ๓ ท่านให้แยกเป็นเขต ๆ ผมยกตัวอย่างให้ชัดเจนก็คือที่จังหวัด ตรังครับท่านประธาน ในอดีตมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๓ ท่าน สมัยนั้นมีท่านชวน หลีกภัย ท่านทวี สุระบาล ท่านวิเชียร คันช่อง เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เลือกกันทั้งจังหวัด ผม นายสมบุญณ์ อุทัยเวียนกุล มีสิทธิเลือกผู้แทนราษฎรได้ ๓ คน ในขณะที่จังหวัดระนอง

๑๑๕

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ)

อุษารัตน์ ๕๑/๒

มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็คือนายวิรัช ร่มเย็น เลือกได้ ๑ ท่านครับท่านประธาน รัฐธรรมนูญพยายามที่จะแก้ไขเปลี่ยนแปลง เมื่อมีสมาชิกเพิ่มขึ้น เช่นที่จังหวัดตรังเพิ่มขึ้น ๑ ท่านก็แยกเป็น ๒ เขต ผมจากที่เคยมีสิทธิเลือก ๓ ท่าน ผมมีสิทธิเลือกแค่ ๒ ท่านครับท่านประธาน รัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ พยายามแก้ไขใหม่ว่าทุกคนมีสิทธิที่จะเลือกผู้แทนราษฎรน่าจะเท่าเทียมกัน ไม่ว่าท่านจะเกิดที่ใด ท่านจะเกิดที่ตรังหรือที่ระนองก็มีสิทธิเลือกผู้แทนราษฎรเท่าเทียมกัน ทำไมที่ตรังเลือกได้ ๓ ทำไมที่ระนองเลือกได้ ๑ เพราะฉะนั้นเมื่อกฎหมายมีการแบ่งเขตครับ

ท่านประธาน ผม สมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล ก็มีสิทธิเลือกผู้แทนได้ ๑ คน ที่ระนองเขาก็มีสิทธิเลือกผู้แทนได้ ๑ คน แต่เมื่อผมเป็นราษฎรที่เกิดในหมู่บ้านขนาดเล็กต่อไปนี้มีสิทธิเลือก อบต. ได้ ๑ คน ในขณะที่คนที่อยู่ในหมู่บ้านขนาดใหญ่เลือกได้ ๒ คน ตรงนี้ขัดรัฐธรรมนูญแน่นอนครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมเห็นด้วยว่าน่าจะตัดคำว่า โดยให้หมู่บ้านที่มีขนาดเล็กหรือราษฎรจำนวนน้อยให้มีสมาชิกได้ ๑ คนนี้ตัดออกไปก่อนครับท่านประธาน แล้วก็ค่อยหารือหรือค่อยพิจารณาแก้ไขกฎหมายฉบับนี้อีกครั้งหนึ่ง แต่ไม่ควรกำหนดไว้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คือทางกรมการปกครอง ประธานกรมการปกครองขอแก้ไข ตรงข้อสังเกต ๗.๑ บรรทัดสุดท้ายนะครับ ให้หมู่บ้านที่มีราษฎรจำนวนน้อย เปลี่ยน มีราษฎรจำนวนน้อย เป็นหมู่บ้านที่มีขนาดเล็ก นะครับ ตัด ราษฎรจำนวนน้อย ออก เป็น หมู่บ้านที่มีขนาดเล็กมีสมาชิกได้หนึ่งคน ตรงนี้กรมการปกครองขอแก้ไข ท่านสมาชิกจะขัดข้องไหมครับ เดี่ยวถามตรงนี้ก่อน ถ้าขัดข้องก็จะได้ขอมติก่อน เพราะเมื่อก็ก็ได้อธิบายเหตุผลแล้วว่าทำไมถึงต้องแก้

นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมอยากขออนุญาตหารือกับทางกรมการปกครองว่าในส่วนของเนื้อหาตรงนี้ขอให้ตัดออกไปก่อนได้ไหมครับ เนื่องจากเป็นเรื่องที่อาจจะตั้งคณะกรรมการขึ้นมาพิจารณา คือข้อความดีแล้วครับท่านประธานครับ ๑๒๓๔๕ บรรทัดที่ ๖ ก็คือ เห็นควรให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในโอกาสต่อไป ตรงนี้ครับผมคิดว่าเหมาะสมแล้วไม่ควรที่จะเพิ่มเติมว่าโดยให้หมู่บ้านทั้งหลายที่มีขนาดเล็กเลือกได้ ๑ คนอย่างนี้ครับ คือตัดข้อความตรงนี้ไปเลยครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านจำลองครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ความจริงแล้วกรรมาธิการก็คงมีความเห็นเช่นเดียวกับท่านสมาชิกส่วนใหญ่ซึ่งประสบภาวะปัญหาการเลือกตั้งในขณะนี้ที่มีหมู่บ้านบางหมู่บ้านที่เหลืออีกไม่กี่หลังคาเรือน แต่ที่จำเป็นจะต้องมีสมาชิก ๒ ท่านเหมือนกับที่อื่น และขณะที่มี ๑,๐๐๐ หลังคาเรือนก็ ๒ คนด้วย เพราะฉะนั้นวิธีคิดก็คือว่าในการเลือกตั้งท้องถิ่นหรือการเลือกตั้งระดับชาติหรือระดับท้องถิ่นก็ตาม ได้คำนึงถึงจำนวนสมาชิกเป็นเกณฑ์ในการจัดว่าจะมีผู้แทนราษฎรจำนวนต่อประชากรเท่าไร เพราะฉะนั้นความคิดของกรรมาธิการจึงขอให้รัฐบาลไปคิดว่าจะได้มีเกณฑ์อย่างไรเพื่อใช้แก้ปัญหานี้ได้ แต่อย่างน้อยที่สุดนี้ะครับในหมู่บ้านหนึ่งก็ควรจะมีสมาชิกได้ ๑ คนเพราะเหตุที่ว่าเมื่อไปคิดเกณฑ์แล้ว เกิดไปคิดเกณฑ์มาว่าจำนวนเท่านี้ไม่มีสมาชิกก็จะเป็นปัญหา เพราะฉะนั้นก็เลยเขียนไว้ว่าอย่างน้อยใน ๑ หมู่บ้านควรจะมีสัก ๑ คน เพราะว่าจะได้เป็นการสื่อว่าเป็นตัวแทนของหมู่บ้านนั้น ๆ จึงได้เขียนไว้แบบนี้ครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านสุรสิทธิ์ครับ

นายสุรสิทธิ์ นิตวุฒิวรรักษ์ (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุรสิทธิ์ นิตวุฒิวรรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย สำหรับข้อสังเกตนะครับ ผมเองอยากจะกราบเรียนพอสั่งเขไปในเบื้องต้นนะครับว่า ความจริงกรรมาธิการก็คงจะมองเห็นปัญหาถึงจำนวนของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีอยู่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของประชากรที่อยู่ในแต่ละหมู่บ้าน อาจจะมีความลักลั่นกันว่าพื้นที่ในหมู่บ้านแต่ละหมู่บ้านนั้นมีประชากรที่แตกต่างกัน ก็ควรจะมีสมาชิกที่แตกต่างกันด้วยนะครับ ก็เป็นข้อสังเกตหนึ่งที่ผมคิดว่าเรื่องนี้ผมพอจำได้ว่าในสภาแห่งนี้เคยพิจารณาแล้วว่าเคยมีการขอเปลี่ยนแปลงหมู่บ้านนะครับ สมาชิก อบต. หมู่บ้านละ ๒ เหลือ ๑ ซึ่งผมจำได้ว่าตอนนั้นสภามีมติที่จะให้มี ๒ คนตามเดิม ผมเองก็ไม่มั่นใจว่าในการพิจารณาของคณะกรรมาธิการความจริงอาจจะมีมุมมองที่แตกต่างกัน แต่ผมคิดว่าการเสนอข้อสังเกตนี้เป็นข้อเสนอข้อสังเกตตามข้อบังคับการประชุม ข้อ ๑๑๑ วรรคสอง เพื่อให้ ครม. ได้รับทราบ

๑๑๗

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

พัชรี ๕๒/๒

หรือควรปฏิบัติ แต่ว่าในความคิดเห็นของคณะกรรมการเองนี้ตรงนี้นั้นก็อาจจะยังไม่ตก
ผลึกพนะครับ ต่อการที่จะมีการพิจารณาว่ามันควรจะเป็นเท่าไรอย่างไร ดังนั้นสิ่งที่
คณะกรรมการได้เสนอต่อรัฐบาลให้ควรทราบหรือควรปฏิบัติ ก็เป็นสิ่งที่อาจจะถูกต้อง
นะครับ มันอาจจะเป็นการทบทวนของเดิมซึ่งเคยได้เสนอไว้แล้วแล้วก็ไม่เห็นด้วย
แต่ว่ามีถ้อยคำถ้อยคำหนึ่งผมคิดว่าทางคณะกรรมการไม่ควรจะอ้างอย่างนั้นว่า
เนื่องจากกรณีดังกล่าวมิได้ปรากฏเป็นหลักการตามร่างพระราชบัญญัติ ความจริงแล้ว
ถึงแม้ว่าในร่างของคณะรัฐมนตรีจะไม่ได้มีเขียนไว้ก็ตาม แต่ในร่างของสมาชิกอีก ๔ ฉบับนี้
โดยเฉพาะร่างของพรรคชาติไทยไม่ได้เขียนกำหนดตายตัวในเรื่องของหลักการ ถ้าหากว่า
ทางคณะกรรมการเห็นว่าจะเป็นการแก้ปัญหา ความจริงใส่เอาไปเลยก็ได้
ในร่างพระราชบัญญัติฉบับแก้ไขเพิ่มเติมกันไปเลย จริง ๆ แล้วผมคิดว่ามันสามารถทำได้
โดยข้อบังคับเอง แล้วก็โดยกฎหมายเอง ดังนั้นสิ่งที่เป็นการอ้างว่าไม่ปรากฏในหลักการ
ของรัฐบาลนี้ ความจริงตัวนี้ผมคิดว่ายังอาจจะขัดความรู้สึกนะครับว่าอาจจะไม่ตรงต่อ
หลักการหรือว่าอาจจะไม่ตรงต่อแนวทางที่ได้ปฏิบัติมา ก็คือจริง ๆ แล้วคณะกรรมการ
สามารถเพิ่มได้อยู่แล้วนะครับ

ประการที่ ๒ อยากทราบเรียนนะครับว่าในส่วนข้อ ๗.๒ ก็เป็นประเด็นหนึ่งที่เป็นปัญหา แล้วก็ควรจะให้ทางกระทรวงมหาดไทยนั้นเป็นผู้ที่จะต้องไปกำหนดหลักเกณฑ์ผมเห็นด้วย ส่วน ๗.๓ ผมอยากทราบเรียนนิดหนึ่งนะครับว่า ในเรื่องของสิ่งที่เป็นทางปฏิบัติในการประกาศผลการเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ได้เขียนไว้ ผมเองก็ไม่ค่อยมั่นใจว่า สิ่งที่ทางคณะกรรมการได้เขียนมันจะสามารถปฏิบัติได้จริง สามารถส่งไปให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบหรือปฏิบัติได้จริงหรือไม่ เพราะว่าการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ผ่านมาเนี่ยครับ เราเคยพูดกันในชั้นที่มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้วก็วุฒิสภาว่า กกต. ควรที่จะมีกำหนดระยะเวลาเพราะไม่ใช่เฉพาะในห้องถื่นอย่างเดียวที่จะมีกระบวนการ อย่างเช่น แกลงนโยบาย ในส่วนของสภาใหญ่เราก็มี เราก็คำนึงถึงในจุดปัญหาเหล่านี้ แต่ปรากฏว่าทางคณะกรรมการการเลือกตั้งเขาไม่ยอม เขาบอกว่ามันคนละส่วนกันนะครับ ส่วนของเขามีการพิจารณาในการตรวจสอบในการจัดให้มีการเลือกตั้งเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมมากที่สุด เขาไม่ได้สนใจว่าการเลือกตั้งจะสิ้นสุดเมื่อไรแล้วกระบวนการที่ทางฝ่ายบริหารไม่ว่าระดับชาติหรือว่าระดับท้องถิ่นจะดำเนินการอย่างไร ตรงนี้เป็นสิ่งหนึ่งที่ผมยังหวั่นวิตกว่า ข้อเสนอข้อสังเกตของท่านนั้นในทางปฏิบัติ ผมไม่ได้มั่นใจว่าจะทำได้แค่ไหน อย่างไรก็ตาม ก็เป็นสิ่งที่ผมคิดว่าเป็นเรื่องของการประสานงานระหว่างภาครัฐกับองค์กรอิสระที่จะต้องไปดำเนินการกัน ผมคิดว่าสิ่งเหล่านี้ถ้าจะแก้ไขก็ควรที่จะแก้ไขทั้งระบบ ผมคิดอย่างนั้นนะครับ ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : ท่านจรัสครับ เชิญ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จรัส พัวช่วย ข้อ ๗.๒ ที่ท่านบอกว่าสมควรที่จะมีการแก้ไขกฎหมายปี ๒๕๔๔ และกฎหมายอื่น ๆ ผมเข้าใจว่าท่านกรรมาธิการมีความคิดอยู่ในใจแล้วว่า คงจะมีการแก้ไขกฎหมายฉบับใดฉบับหนึ่งเพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีประสิทธิภาพ ผมเรียนอย่างนี้ครับ ในปัจจุบันนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลมันมีพื้นที่ไม่แน่นอนไม่ชัดเจน แต่ละตำบลมันเหลื่อมที่กัน ที่ดินมันเหลื่อมกันมันไม่เหมือนจังหวัด จังหวัดเขาแบ่งด้วยภูเขา แม่น้ำ ชัดเจนครับ แต่ว่าตำบล

๑๑๙

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ว้ฒนี้ ๕๓/๒

มันตำบลเล็ก ก็เมื่อที่มันเหลื่อมกันตำบลกับตำบล ที่ตำบลเหลื่อมกับส่วนราชการซึ่งมีปัญหา
มาก ตำบลนั้นนะครับเมื่อเหลื่อมราชการหรือเหลื่อมตำบลอื่น ทั้ง ๆ ที่อยากพัฒนาตำบลนี้
ให้มีความเจริญก้าวหน้า ยกตัวอย่างเช่น อยากสร้างห้องแถวสัก ๖ ห้อง เพราะเป็นนิติบุคคล
ทำได้เพื่อจะหาสตางค์เข้ามาสู่สภาตำบลทำไม่ได้ ตำบลนั้นไม่ยอม มันติดเพราะที่มันไม่ชัดเจน
เพราะฉะนั้นท่านจะต้องเขียนไว้ตรงนี้ให้ชัดเจนว่าที่ของตำบลนี้มันเท่าไร ตำบล ก. เท่ากับ
รัฐสภา ตำบล ข. เท่ากับตึกหลัง ท่านจะทำอย่างไรวิธีการก็คือท่านไปบอกกรมที่ดินนะครับ
ปักหลักเขตเสีย ปักหลักเขตให้ชัดเจนเหมือนหลักเขต น.ส. ๓ นี้แหละครับ ทุกตำบลเลยนะครับ
แต่ไม่ได้แปลว่าจะทำปีเดียวให้มันเสร็จนะครับ ทำเป็นงบประมาณต่อเนื่อง ๔ - ๕ ปี ตรงนั้น
จะแก้ไขปัญหาก็ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ผมยกตัวอย่างที่เดียวของเพชรบูรณ์นี้ะครับ อยากทำ
แหล่งท่องเที่ยว ทำโรงแรม ทำไม่ได้ครับ เพราะติดหน่วยราชการอื่น หน่วยราชการอื่นไปเยี่ยมที่
เขาใช้ะครับ ขอใช้ก็ใช้มานานแล้วก็ไม่คืนเสียที่จนปานนี้ละครับก็ยังไม่บอกว่าเป็นตนเองอยู่
ทั้ง ๆ ที่กฎหมายองค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดมาไม่กี่ปีบอกให้ยกเลิก ถ้ากฎหมายใด
มันขัดกับกฎหมายฉบับนี้ให้ใช้กฎหมายฉบับนี้แต่ก็ทำไม่ได้ ไม่ทราบที่ท่านกรรมาธิการ
คิดเรื่องนี้ใหม่ครับ คำว่า เป็นนิติบุคคล ท่านก็เข้าใจดีนะครับมันจะเหมือนเทศบาลเหมือนอะไร
ต่อมิอะไร การบริหารในเชิงธุรกิจทำไม่ได้เลยถ้าท่านไม่คิดเรื่องนี้ แต่ผมไม่ใช่พูดวันนี้ะครับ
เพราะผมพูดมา ๔ - ๕ ปีแล้วแต่ก็ยังไม่มีการยอมกับผมนะครับ ท่านเป็นนักคิดรุ่นใหม่ น่าจะทำ
ได้ะครับ คิดให้ดีนะครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : เชิญกรรมาธิการ

นายประภาส ยงคะวิสัย (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาและ
ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรตินะครับ ผม นายประภาส ยงคะวิสัย นายก อบต. สงเปลือย
อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ ในฐานะกรรมาธิการ อยากจะขออนุญาตชี้แจงข้อสังเกต
ข้อ ๗.๑ นะครับ ทำไม่ถึงบอกว่ามีหมู่บ้านขนาดเล็กอาจจะขอเหลือ ๑ ท่าน จริง ๆ แล้ว
นะครับ ต่อไปการเลือกตั้งของพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็คือเลือกตั้งผู้บริหารโดยตรงคือนายก
ท่านทราบไหมครับว่าเงินเดือนท่านสมาชิก อบต. ประมาณเท่าไร ตอนนี้ต่ำสุดนี้เกือบ
๔,๐๐๐ บาทแล้วครับสมาชิก ยกตัวอย่างเช่น อบต. ผมมี ๑๖ หมู่บ้าน มี ๓๒ ท่าน เดือนละ

๑๒๐

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วัดนี้ ๕๓/๓

แสนกว่าบาทครึ่งปีหนึ่งก็ล้านกว่าบาทครึ่ง เมื่อกฎหมายบอกว่าการกระจายอำนาจเมื่อวันนี้ มีหมู่บ้านละ ๑ ตำบล ถ้าจะถามว่า ๑ ตำบลเหมาะสมไหม ตัวกระผมบอกว่าเหมาะสมนะครับ เพื่อจะเอาเงินประหยัดตรงนั้นมาเพื่อจะพัฒนาต่อไปในท้องถิ่นของเรา เพราะว่ากรณีที่มี สมาชิกมาก ถามว่ากลายเป็นเงินเดือนประจำยังไม่รวมลูกจ้างนะครับ แล้วบวกกับเงินอุดหนุน ปีหนึ่งเดี๋ยวนี้มาเป็นเล็ก กลาง ใหญ่ นะครับ เล็กนี้ได้แค่ ๑ ล้าน ๘ แสนบาท เงินอุดหนุน ทั้งปีท่านรู้ไหมกลับกลายเป็นเงินเดือนสมาชิกหมดแล้วครับท่าน -----

- ๕๔/๑

๑๒๑

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุภปภา ๕๔/๑

แล้วภาชีไม่กี่สตาจค์ครับมาบริหารจะบริหารอะไรมากมายไม่ได้นะครับ เพราะฉะนั้นในฐานะท่านเป็นผู้ออกกฎหมายฝากไว้คราวต่อไป แล้วอีกเรื่องหนึ่งที่ต้องขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านวิฑูรย์ นามบุตร นะครับ เป็นข้อสังเกตที่ดีมากแต่เผชิญไม่ได้บรรจุอยู่ในที่นี้ แต่ตัวผมในฐานะผู้ปฏิบัติขอฝากท่านสภาผู้แทนผู้ทรงเกียรติ โดยเฉพาะเรื่องการจัดสรรเงินอุดหนุนไม่เป็นธรรมจริง ๆ นะครับ อบต. ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรรู้ใหม่ว่าได้เท่าไร ได้รายหัวบางที่ ๓๐ บาทนะครับ ต่อหัว ๓๐ บาทนี่หมายถึง อบต. ขนาดใหญ่ นะครับ แต่ชั้นเล็กอย่างผมนี้ตกเฉลี่ยแค่ ๒๐๐ กว่าบาท แต่ในขณะที่เทศบาลตำบลใกล้เคียงไม่ต่ำกว่า ๑,๖๐๐ บาท หรือ ๑,๗๐๐ บาท ทั้ง ๆ ที่เขาเก็บภาษีได้มากอยู่แล้ว ถ้ามว่าถนนผมยังไม่ได้ลาดยางเลย แม้แต่ถนนลูกรังยังไม่มี แต่ติดกันนั้นท่านเอาลาดยางไปทับคอนกรีตนะครับ เพราะว่าเทศบาลตำบลได้รับเงินอุดหนุนอย่างต่ำท่านรู้ใหม่เท่าไรครับ ๑๐ ล้านครับ ต่างกันลิบกับสมาชิกอย่างพวกผมมีถึง ๘,๐๐๐ ประชากร แต่เทศบาลใกล้เคียงแค่ ๔,๐๐๐ กว่านิด ๆ แล้วที่สำคัญคือเขาเก็บภาษีเลี้ยงตัวเองได้อยู่แล้ว สำคัญที่ยังยวดกว่านั้นอีกท่านรู้ใหม่จะทำอะไร ไม่มีอะไรทำก็ทุบสิครับ เทศบาล ทุบแล้วก็ทำใหม่ ในขณะที่เมืองไทยยังมีที่ยังไม่เจริญอีกมากมายเลยครับ โดยเฉพาะที่ท่านเอ่ยนักเอ่ยหนาว่ารากหญ้าคือท้องถิ่นนะครับ

(นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานครับ ผมขอประท้วงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : มีผู้ประท้วงครับ

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานครับ ผม นายแพทย์ประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติพัฒนา วันนี้กำลังพูดเรื่องข้อสังเกตไม่ใช่พูดเรื่องการบริหาร อบต. นะครับ ผมขอประท้วงท่านประธานนะครับ ท่านต้องควบคุมการตอบให้พอสมควร นี่ตอบกไปวนมา พูดเรื่องการบริหาร อบต. อบต. นี่รับเป็นตัวปัญหาที่สำคัญที่สุด การทุจริต ๓๐ - ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ที่ผมเคยพูดในสภา ท่านประธานครับ ผมไม่อยาก

๑๒๒

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุภภา ๕๔/๒

พูดมากนะครับ แต่ผมอยากให้ท่านประธานวินิจฉัยว่าที่ท่านพูดนั้นพูดเกินกว่าที่ข้อสั่งเกต
เยอะเกินไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : วินิจฉัยแล้วนะครับ เนื่องจากท่านกรรมาธิการท่านนี้ได้ตอบข้อซักถาม ข้อเสนอแนะ
ของท่านวิฑูรย์ที่บอกว่า น่าจะใส่ข้อสั่งเกตเพิ่มไปอีกข้อหนึ่งเกี่ยวกับเรื่องเงินงบประมาณที่จะ
อุดหนุนขององค์การบริหารส่วนตำบล ท่านก็เลยชี้แจงว่าทำไมถึงไม่ได้ใส่ล่ะครับ แต่อย่างไรก็ตาม
รู้สึกจะมากไปนิดหนึ่งครับ คงจะพอแล้วนะครับ พอสมควรแล้วครับ ผมจะขอมตินะครับ เพราะว่า
กรรมาธิการได้ขอแก้ไขตามที่ผมได้เสนอที่ประชุมไปแล้ว แก้ไขในบรรทัดสุดท้ายของข้อ ๗.๑
ที่แก้ไขว่า ที่มีราษฎรจำนวนน้อย นั้น เปลี่ยนเป็น ที่มีราษฎรขนาดเล็ก นะครับ หมู่บ้านที่มีขนาดเล็ก
ขอภัยนะครับ โดยให้หมู่บ้านที่มีราษฎรจำนวนน้อย เปลี่ยนเป็น โดยให้หมู่บ้านที่มีขนาดเล็ก
มีสมาชิกได้หนึ่งคน ผมจะถามที่ประชุมนะครับว่า จะเห็นด้วยกับการแก้ไขของกรรมาธิการหรือไม่
นะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : ท่านสมาชิกท่านใดเห็นชอบกับการแก้ไขของกรรมาธิการที่ขอเสนอแก้ไข โปรดกดปุ่ม
เห็นด้วย ท่านสมาชิกท่านใดไม่เห็นชอบกับการแก้ไขของกรรมาธิการ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ครับ
ขอเชิญใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : ใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนทุกท่านหรือยังครับ ครบแล้วนะครับ ขอปิดการลง
คะแนนเสียงครับ ผลการลงคะแนนเสียงครับ มีท่านสมาชิกเห็นด้วย ๓๔๐ ท่านเลยนะครับ
มติเอกฉันท์ครับ ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ ท่าน

๑๒๓

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส.นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

กรรวิ ๕๕/๑

ต่อไปจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบตามข้อสังเกตของ
คณะกรรมการหรือไม่ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : ท่านสมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ โปรดกดปุ่ม
เห็นด้วย ท่านสมาชิกท่านใดไม่เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ โปรดกดปุ่ม
ไม่เห็นด้วย โปรดใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : ลงคะแนนครบแล้วนะครับ มีท่านสมาชิกท่านใดยังไม่ลงคะแนนมีไหมครับ
ปิดการลงคะแนนเสียงครับ ผลการลงคะแนนเสียงมีสมาชิกเห็นด้วยกับข้อสังเกตของ
คณะกรรมการ ๓๔๖ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑ ท่าน งดออกเสียง ไม่มี นะครับ ไม่ลงคะแนนเสียง
๑ ท่าน มติของที่ประชุมเห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ ซึ่งจะต้องส่งไป
คณะรัฐมนตรีต่อไปครับ เป็นอันว่าจบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การ
บริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขอขอบคุณคณะกรรมการครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์กุล รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ขึ้นบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเป็นระเบียบวาระเรื่องที่เลื่อนขึ้นมาพิจารณาต่อไปนะครับ เป็นเรื่องร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ว่าด้วยการควบคุมการใช้รถจักรยานยนต์รับจ้าง คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติในทำนองเดียวกันอีก ๒ ฉบับ คือร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคุณอัญชลี วานิช เทพบุตร กับคณะเป็นผู้เสนอ เรื่องนี้ได้บรรจุอยู่ในระเบียบวาระที่ ๕.๓๖ พร้อมกับร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคุณชัย ชิดชอบ และคุณนพดล พลเสน เป็นผู้เสนอ เรื่องนี้ได้บรรจุอยู่ในระเบียบวาระที่ ๕.๓๗ กระผมเห็นว่าเป็นเรื่องในทำนองเดียวกัน น่าที่จะนำมาพิจารณารวมกัน ได้จะมีท่านสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ถ้าไม่มีผมจะถือว่าที่ประชุมเห็นชอบให้ดำเนินการตามนี้นะครับ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีได้แถลงหลักการและเหตุผลครับ เชิญครับ

๑๒๕

สผ ๑๘/๒๕๕๖ (ส.นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

กรรวิ ๕๕/๓

นายนิกร จำนง (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ ผม นิกร จำนง รัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงคมนาคม ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ว่าด้วยการควบคุม
การใช้รถจักรยานยนต์รับจ้าง โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้ครับ

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า "รถจักรยานยนต์ส่วนบุคคล" และ "รถจักรยานยนต์
สาธารณะ" (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าจ้างบรรทุก
คนโดยสาร หรือค่าบริการอื่น เครื่องแต่งกาย เครื่องหมาย และการแสดงบัตรประจำตัว
คนขับสำหรับรถจักรยานยนต์สาธารณะ รวมถึงข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยในการรับจ้าง
บรรทุกทุกคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ (๑๔) และ (๑๕) และเพิ่มมาตรา ๕ (๑๕/๑))

(๓) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้รถจักรยานยนต์สาธารณะรับจ้างบรรทุกคน
โดยสาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ (๑) มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ วรรคสอง มาตรา ๔๖ (๑)
มาตรา ๔๗ มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ ทวิ และมาตรา ๕๔ วรรคสาม และเพิ่ม
มาตรา ๒๓/๑ มาตรา ๕๗ จัตวา มาตรา ๕๗ เบญจ และมาตรา ๕๗ ฉ)

(๔) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๒๓ ยื่นขอรับใบแทนใบอนุญาตได้
กรณีที่ใบอนุญาตสูญหายหรือชำรุดในสาระสำคัญ (เพิ่มมาตรา ๒๔/๑)

๑๒๖

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ชวีกา ๕๖/๑

(๕) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาต ตามมาตรา ๒๓ ซึ่งถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ต้องส่งคืนใบอนุญาตแก่นายทะเบียน (เพิ่มมาตรา ๒๕ วรรคสอง)

(๖) กำหนดให้นายทะเบียนมีอำนาจเรียกผู้ได้รับใบอนุญาตชั่วคราวมาตรวจสอบคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามภายหลังที่ได้รับใบอนุญาตชั่วคราวไปแล้วได้ (เพิ่มมาตรา ๕๓ วรรคสอง)

(๗) กำหนดกรณีให้นายทะเบียนมีอำนาจพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตชั่วคราว (เพิ่มมาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ และมาตรา ๕๓/๓)

(๘) ปรับปรุงบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมข้างต้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘ มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๕ มาตรา ๖๖ ทวิ และเพิ่มมาตรา ๕๘/๑ มาตรา ๖๒/๑ มาตรา ๖๓/๑ มาตรา ๖๓/๒ มาตรา ๖๖/๒ มาตรา ๖๖/๓ มาตรา ๖๖/๔ และ มาตรา ๖๖/๕)

(๙) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมทำยพระราชบัญญัติและอัตราภาษีประจำปี ทำยพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับบรรษัทจดทะเบียนสาธารณะ

เหตุผล เนื่องจากปัจจุบันมีผู้นำรถจักรยานยนต์มารับใช้ส่งคนโดยสาร เพื่อสินจ้างเป็นจำนวนมาก แต่กฎหมายว่าด้วยรถยนต์ยังไม่มียกเว้นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการใช้รถจักรยานยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสาร สมควรกำหนดให้มีใบอนุญาตในลักษณะดังกล่าว เพื่อให้การรับจ้างเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และปลอดภัย แก่คนโดยสาร นอกจากนี้สมควรกำหนดให้นายทะเบียนมีอำนาจเรียกผู้ได้รับใบอนุญาตชั่วคราวมาตรวจสอบคุณสมบัติ หรือลักษณะต้องห้ามภายหลังที่ได้รับใบอนุญาตชั่วคราวไปแล้ว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ครับ คุณอัญชลีเชิฎุครับ

๑๒๗

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ชนิกา ๕๖/๒

นางอัญชลี วานิช เทพบุตร (ภูก่อ) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ดิฉัน อัญชลี วานิช เทพบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ตามที่ดิฉัน
และคณะ คือ ท่าน ส.ส. เชน เทือกสุบรรณ ส.ส. เอกพจน์ ปานแย้ม ส.ส. ประกอบ รัตนพันธ์
ส.ส. วิฑูรย์ นามบุตร และ ท่าน ส.ส. พุทธิพงษ์ ปุณณกันต์ ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติ
รถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผล ดังนี้ค่ะ

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติรถยนต์ พุทธศักราช ๒๕๒๒
ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า "รถจักรยานยนต์ส่วนบุคคล" และ "รถจักรยานยนต์
สาธารณะ" (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าจ้าง
บรรทุกคนโดยสาร หรือค่าบริการอื่น เครื่องแต่งกาย เครื่องหมาย และการแสดง
บัตรประจำตัวคนขับ สำหรับรถจักรยานยนต์สาธารณะ รวมถึงข้อกำหนดว่าด้วย
ความปลอดภัยในการรับจ้างบรรทุกคนโดยสาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ (๑๔) และ
(๑๕) และเพิ่มมาตรา ๕ (๑๕/๑))

(๓) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้รถจักรยานยนต์สาธารณะรับจ้าง
บรรทุกคนโดยสาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ (๑) มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ วรรคสอง
มาตรา ๔๖ (๑) มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ ทวิ และมาตรา ๕๔ วรรคสอง
และเพิ่มมาตรา ๒๓/๑ มาตรา ๕๗ จัตวา มาตรา ๕๗ เบญจ และมาตรา ๕๗ ฉ)

(๔) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๒๓ ยื่นขอรับใบอนุญาตได้
กรณีใบอนุญาตสูญหายหรือชำรุดในสาระสำคัญ (เพิ่มมาตรา ๒๔/๑)

(๕) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๒๓ ซึ่งถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต
ต้องส่งคืนใบอนุญาตแก่นายทะเบียน (เพิ่มมาตรา ๒๕ วรรคสอง)

(๖) กำหนดให้นายทะเบียนมีอำนาจเรียกผู้ได้รับใบอนุญาตขับรถ
มาตรวจสอบคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามภายหลังจากที่ได้รับใบอนุญาตขับรถไปแล้วได้
(เพิ่มมาตรา ๕๓ วรรคสอง)

๑๒๘

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ชนิกา ๕๖/๓

(๗) กำหนดกรณีที่ให้นายทะเบียนมีอำนาจพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต
ขับรถ (เพิ่มมาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ และมาตรา ๕๓/๓)

(๘) ปรับปรุงบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมข้างต้น
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘ มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๕ และมาตรา ๖๖ ทวิ และเพิ่มมาตรา ๕๘/๑
มาตรา ๖๒/๑ มาตรา ๖๓/๑ มาตรา ๖๓/๒ มาตรา ๖๖/๒ มาตรา ๖๖/๓ มาตรา ๖๖/๔
และมาตรา ๖๖/๕)

(๙) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมทำयพระราชบัญญัติและอัตราภาษีประจำปี
ทำยพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับรถจักรยานยนต์สาธารณะ

เหตุผล ด้วยปรากฏว่าตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ ได้มีผู้นำรถจักรยานยนต์
มาใช้รับส่งคนโดยสารรับจ้างเป็นจำนวนมาก และได้ทวีจำนวนมากขึ้นเรื่อย ๆ
ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาทั้งในด้านการควบคุม และจัดระเบียบยานพาหนะตลอดจนปัญหาจราจร
ในบางคราวได้ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรม และปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการเรียกเก็บ
ผลประโยชน์เกิดขึ้น และโดยที่พระราชบัญญัติรถยนต์ พุทธศักราช ๒๕๒๒ ไม่มีบทบัญญัติ
เกี่ยวกับการควบคุมรถจักรยานยนต์สาธารณะ และผู้ขับรถจักรยานยนต์สาธารณะไว้
จึงเป็นเหตุให้ทางราชการไม่สามารถเข้าควบคุมกำกับดูแลและจัดระเบียบรถดังกล่าว
ให้เป็นไปตามความเรียบร้อยตามกฎหมายได้ สมควรกำหนดให้มีบทบัญญัติ
เกี่ยวกับการควบคุมรถจักรยานยนต์สาธารณะและผู้ขับรถจักรยานยนต์สาธารณะ
เป็นการเพิ่มขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑๒๙

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นัยนา ๕๗/๑

ท่านประธานคะ นอกจากนั้นดิฉันอยากจะขอเรียนว่า สำหรับ
รถจักรยานยนต์รับจ้าง หรือที่เราเรียกกันว่า มอเตอร์ไซค์รับจ้าง นั้นได้ทวีจำนวนเพิ่มขึ้นมาก
อย่างรวดเร็วค่ะ ตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๓๗ ต่อ ๒๕๓๘ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขต
กรุงเทพมหานคร ในเขตปริมณฑล และในเขตเมืองท่องเที่ยวหลัก ๆ ตามภูมิภาคส่วนต่าง ๆ
สำหรับดิฉันเองนั้นเคยได้รับการร้องเรียนจากกลุ่มพี่น้องมอเตอร์ไซค์รับจ้างที่จังหวัดภูเก็ตให้
ช่วยนำเสนอกฎหมายเพื่อรองรับสถานภาพของกลุ่มมอเตอร์ไซค์รับจ้างให้ถูกต้องตาม
กฎหมายเสียที ซึ่งดิฉันและคณะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคประชาธิปัตย์ได้เคยเสนอ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฉบับนี้มาแล้วตั้งแต่เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๓๘ แต่เป็นที่
น่าเสียดายว่ารัฐสภาของเราในขณะนั้นไม่ได้หยิบยกพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมา
พิจารณาเลย สำหรับความต้องการที่จะให้มีการเสนอกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับมอเตอร์ไซค์
รับจ้างนั้นคงจะมีประเด็นที่สำคัญ ๆ อยู่ ๒ - ๓ ประเด็น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นของ
มุมมองของกลุ่มมอเตอร์ไซค์รับจ้างอาชีพเอง ซึ่งถืออาชีพเป็นผู้รับจ้างนั้นเป็นหลัก ดิฉันคง
ได้เรียนท่านประธานแล้วว่าจำนวนมอเตอร์ไซค์รับจ้างจริง ๆ นั้นเพิ่มจำนวนขึ้นอย่าง
รวดเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเมืองหลัก ๆ ซึ่งระบบการขนส่งมวลชนหรือระบบการให้บริการ
สาธารณะนั้นยังไม่สามารถตอบสนองความต้องการของพี่น้องประชาชนในพื้นที่ได้
โดยเฉพาะอย่างยิ่งเช่นกรุงเทพมหานครอย่างนี้เป็นต้น หรือผู้โดยสารส่วนใหญ่ก็มักจะต้อง
หารถบริการที่ถูกและเร็วเพื่อให้ได้การบริการที่สามารถไปทำงานได้ทันเวลา ไปยังสถานที่
สำคัญ ๆ ต่าง ๆ ได้ และแน่นอนว่ามอเตอร์ไซค์รับจ้างนี้ถือว่าเป็นรถบริการสาธารณะ
ซึ่งถูกใจประชาชนได้มากที่สุด เพราะสามารถไปถึงที่ได้เร็ว ราคาไม่แพงนัก และข้อสำคัญ
ที่สุดก็คืออยู่ใกล้ชิด และอยู่ใกล้ตัวเขามากที่สุด นั่นก็คือวินมอเตอร์ไซค์ต่าง ๆ จะสามารถ
อยู่ตามตรอก ซอก ซอยต่าง ๆ ได้ และพี่น้องประชาชนหรือผู้รับบริการก็สามารถเรียกได้
ทันท่วงที จึงต้องเรียนว่ากิจการเหล่านี้ก็เฟื่องฟูมากเลยในสมัยปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ต่อ ๒๕๓๘
และในช่วงนั้นเราไม่สามารถที่จะควบคุมจำนวนปริมาณของมอเตอร์ไซค์รับจ้างได้เลย
ไม่น่าเชื่อว่าจะในขณะนั้นมีจำนวนมอเตอร์ไซค์รับจ้างอยู่ประมาณ ๓ แสนคันคะ แต่ในปัจจุบัน
หลังจากที่ได้มีการไปทำการวิจัยหรือไปตรวจสอบแล้วมีหลักฐานที่ยืนยันได้ว่าในปัจจุบันนี้
ในสวนภูมิภาคมีมอเตอร์ไซค์รับจ้างอยู่ด้วยกันทั้งสิ้นประมาณ ๑๒๗,๓๓๕ คันคะ และ

ในกรุงเทพมหานครจังหวัดเดียวมีมอเตอร์ไซค์รับจ้างถึงประมาณ ๑๑๒,๑๕๘ คัน เป็นประมาณ ๒ แสนกว่าคัน ซึ่งถามว่ามากไหม ก็มากอยู่นะคะสำหรับผู้ประกอบอาชีพเหล่านี้ และข้อสำคัญเมื่อจำนวนมอเตอร์ไซค์รับจ้างทวีจำนวนเร็ว เราไม่สามารถควบคุมกิจการเหล่านี้ได้ ปัญหาต่าง ๆ ย่อมตกอยู่กับผู้ที่ประกอบอาชีพมอเตอร์ไซค์รับจ้างเป็นหลัก เนื่องจากว่ารถมอเตอร์ไซค์รับจ้างในปัจจุบันนั้นเมื่อไม่ได้มีการควบคุมหรือไม่ได้มีกฎหมายรองรับ เพราะฉะนั้นใครก็ตามที่มีมอเตอร์ไซค์และอยากทำงานก็สามารถนำมอเตอร์ไซค์มารับจ้างขนส่งผู้โดยสารได้ทันที และบางครั้งก็มีมอเตอร์ไซค์รับจ้างชั่วคราวอย่างนี้ที่อาจจะไม่ค่อยรับผิดชอบต่อวิชาชีพของตัวเอง และไปก่อให้เกิดปัญหาขึ้น เช่น ปัญหาในเรื่องของการตมตุนพี่น้องประชาชนหรือผู้โดยสารด้วยการโกงราคาบ้าง บางครั้งก็ไปก่อปัญหาอาชญากรรมขึ้นบ้าง บางครั้งก็จะไปก่อให้เกิดปัญหาในเรื่องของความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งสิ่งเหล่านี้ย่อมส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการมอเตอร์ไซค์มืออาชีพที่เขาต้องการจะรักษาจริยธรรมแล้วก็ต้องการที่จะผดุงไว้ซึ่งอาชีพของเขา แล้วก็ไม่สามารถที่จะให้ใครมาช่วยรับผิดชอบในสิ่งเหล่านี้ได้ ครั้นมอเตอร์ไซค์รับจ้างเหล่านี้ไปขอคำปรึกษาจากทางขนส่งจังหวัด ขนส่งจังหวัดก็บอกว่าขนส่งจังหวัดไม่สามารถทำอะไรให้ได้เพราะไม่มีกฎหมายมารองรับ หรือให้เขามาช่วยควบคุมดูแลจัดระเบียบในสิ่งเหล่านี้ได้ ครั้นเขาไปหาเจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ตำรวจก็จะพูดคล้าย ๆ กันว่า ขึ้นทะเบียนไม่ได้ไม่สามารถจะออก ถึงแม้เขาจะออกกฎ ระเบียบ กติกามาให้แล้วก็ตามก็จะไม่มีกฎหมายมารองรับและมาทำให้เขาไม่สามารถเอาผิดกับมอเตอร์ไซค์รับจ้างที่ไม่รับผิดชอบต่อวิชาชีพได้ เหล่านี้เองเป็นมุมมองซึ่งทำให้มอเตอร์ไซค์รับจ้างมืออาชีพที่เขาตั้งใจทำงานเหล่านี้จริง ๆ แล้วต้องได้รับผลกระทบได้ และเขาก็มีความรู้สึกว่าจะมีการกำหนดเป็นกฎหมายที่รองรับสถานภาพของเขาให้ถูกต้องเสียที นั่นเป็นมติหรือมุมมองของมอเตอร์ไซค์รับจ้างนะคะ

๑๓๑

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วาระที่ ๕๘/๑

สำหรับปัญหาของเจ้าหน้าที่บ้านเมืองและต่อผู้โดยสาร แน่นนอนค่ะว่าเมื่อไม่มีกฎหมายนั้น มอเตอร์ไซค์รับจ้างมีจำนวนเพิ่มขึ้นเรื่อย คนใช้บริการมีมากขึ้น ปัญหาการควบคุมและการจัดระเบียบของรถจักรยานยนต์สาธารณะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาการจราจรต่าง ๆ และปัญหาอาชญากรรมเกิดขึ้นเรื่อย ๆ และแน่นอน คนที่โดนรับต่อสิ่งที่เกิดขึ้น ปัญหาที่เกิดขึ้นก็คือประชาชนทั่วไป ดิฉันคงต้องเรียนค่ะว่าเรื่องต่าง ๆ ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นทั้งหมดมานี้ ก็คงจะมาสุกงอมเอาในรัฐบาลชุดนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาที่หมักหมมแล้ว และในที่สุดเมื่อไม่มีเจ้าหน้าที่บ้านเมืองหรือใครก็ตามที่สามารถเข้ามาช่วยเหลือเขาได้ ก็ทำให้เกิดเครือข่ายของอิทธิพลเกิดขึ้น มีการเรียกรับผลประโยชน์เกิดขึ้น มีการเข้ามาจัดคิว เข้ามาเคลียร์ ปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ก็เลยมีสิ่งที่เกิดขึ้นที่เราได้รับทราบกันดีอยู่แล้ว ดิฉันต้องขอแสดงความชื่นชมค่ะต่อท่านรัฐมนตรีที่ดูแลรับผิดชอบนะคะ ขอภัยที่เอ่ยนามคือท่านรัฐมนตรี นิกร จำนง ที่ท่านได้เอาใจใส่กับเรื่องเหล่านี้และก็นำพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามาสู่สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งดิฉันคิดว่าจะเป็นประโยชน์มาก เพียงแต่ว่าประเด็นที่ดิฉันอยากจะฝากท่านประธานค่ะไปถึงท่านรัฐมนตรีหรือท่านคณะกรรมการวิสามัญที่จะมีขึ้นต่อไปในอนาคต เป็นประเด็นความห่วงใยซึ่งพี่น้องประชาชนที่ทำอาชีพมอเตอร์ไซค์รับจ้าง ฝากดิฉันมา เรื่องแรก อาจจะเกี่ยวข้องกับกฎกระทรวงนะคะ ซึ่งท่านรัฐมนตรีจะมีอำนาจไปออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ หรือว่าเท่าที่ดิฉันติดตามข่าวทราบว่า ท่านรัฐมนตรีก็จะออกกฎกระทรวงล่วงหน้าไปบ้างแล้วหรือไม่อย่างไร ยังไม่ยืนยันนะคะ แต่สิ่งที่พี่น้องประชาชนเป็นห่วงในเรื่องนี้ที่ฝากมา ก็คือเรื่องแรกค่ะ เรื่องของการจดทะเบียนป้ายมอเตอร์ไซค์รับจ้าง ซึ่งต่อไปนี่คงจะมีการให้ป้ายทะเบียนเฉพาะนะคะ เพื่อจะได้มีการตรวจสอบได้ ปัญหาที่มอเตอร์ไซค์รับจ้างเป็นห่วงก็คือว่า บางคนค่ะของมอเตอร์ไซค์รับจ้างเอง รวยยังอยู่ในสัญญาเช่าซื้ออยู่ ยังผ่อนส่งไม่ครบ เพราะฉะนั้นเขาหวังว่าป้ายทะเบียนที่เขาจะต้องไปจด หมายความว่าต้องจดในชื่อของบริษัทหรือว่าจดได้ในชื่อของเขาเองเลย เพราะเขากลัวประเด็นว่าถ้าเกิดจดในชื่อบริษัท เพราะเขากำลังผ่อนส่งอยู่ เมื่อครั้งจ่ายครบงวดแล้ว เกิดเจ้าของรถคือเจ้าของบริษัทยึดป้ายทะเบียนมาเพราะถือว่าเป็นสิ่งควบที่เขาควรจะได้ ไม่ใช่ของมอเตอร์ไซค์รับจ้าง ก็อาจจะเกิดปัญหาขึ้น ดิฉันอยากจะให้ทาง

๑๓๒

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วชิร ๕๘/๒

ท่านรัฐมนตรีเองช่วยดูในรายละเอียดเหล่านี้แล้วก็แจ้งไปทางขนส่งจังหวัดเพื่อจะได้ปรับเรื่องเหล่านี้ให้ทางมอเตอร์ไซค์รับจ้างได้รับรู้กันไปด้วย

ประการที่ ๒ ที่เขาห่วงก็คือเรื่องของอายุของมอเตอร์ไซค์ที่จะนำมาประกอบอาชีพมอเตอร์ไซค์รับจ้าง ที่เขาแจ้งมาเท่าที่ทราบวันนี้ก็คือว่าอายุไม่เกิน ๕ ปี อะไรประมาณนี้ที่จะสามารถนำมาประกอบอาชีพเป็นมอเตอร์ไซค์รับจ้างได้ เขาก็เลยห่วงใยว่าถ้าอย่างพวกเขาที่ประกอบอาชีพมอเตอร์ไซค์รับจ้างมา สมมุติว่า ๕ ปี ๖ ปีแล้ว แต่ก็ยังส่งเสียลูกไม่จบเลย แต่ว่าสภาพรถเขาดีเพราะว่าเขาดูแลรถเขาได้พอสมควรอย่างนี้ละ จะมีเงื่อนไขในการผ่อนปรนได้ใหม่มาให้ทางขนส่งจังหวัดเป็นผู้ตรวจสอบสภาพรถตามความเป็นจริงว่าใครที่สิ้นอายุสภาพแล้ว ไม่ควรจะมาเป็นมอเตอร์ไซค์รับจ้างก็ตัดไป แต่คนไหนที่แม้เกินอายุ ๕ ปีไปแล้วก็ตาม แต่ยังอยู่ในสภาพที่สามารถให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนได้ก็จะให้ขนส่งจังหวัดเป็นผู้ตรวจสอบไปเป็นปี ๆ ซึ่งตรงนี้น่าจะเป็นประโยชน์มากกว่า และนอกจากนั้นสิ่งที่เขาห่วงมากก็คือว่า แม้พระราชบัญญัติฉบับนี้จะออกมาแล้ว หรือจะมีกฎกระทรวงที่ได้มีการนำเสนอล่วงหน้าไปแล้วก็ตาม อยากให้ท่านรัฐมนตรีได้กำชับบังคับ กรม กองต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรมขนส่งทางบกที่ดูแลในเรื่องเหล่านี้ ขนส่งจังหวัดต่าง ๆ ให้ทำความเข้าใจในระบบของบูรณาการ คือว่าต้องแจ้งให้มอเตอร์ไซค์รับจ้างได้รับทราบโดยทั่วถึง ประการที่ ๒ ก็คือทางเจ้าหน้าที่ตำรวจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งตำรวจจราจรก็ควรจะรับรู้ว่ามีวินัยเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร กฎหมายกำหนดไว้ว่าอย่างไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่จะมีผู้ว่า ซีอีโอ (CEO) ที่จะเกิดขึ้นนี้ ผู้ว่าจะต้องรับรู้ในทุกเรื่องที่จะเกิดขึ้นในแต่ละจังหวัด ซึ่งดิฉันคิดว่าจะเป็นประโยชน์มาก ถ้าสามารถบูรณาการคือเอากฎหมายทั้งหมดที่เราจะร่วมกันออก แล้วกฎกระทรวงที่ท่านรัฐมนตรีจะกำหนดไปนั้นให้พี่น้องประชาชนและหน่วยงานราชการทั้งหมดที่เกี่ยวข้องได้รับทราบโดยรวมกัน ขอบพระคุณค่ะท่านประธานคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ครับ ต่อไปขอเชิญท่านชัย ชิดชอบ เจ้าของร่างครับ

๑๓๓

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วชิร ๕๘/๓

นายชัย ชิดชอบ (บัญชีรายชื่อ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชัย
ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบบัญชีรายชื่อ พรรคชาติไทย ซึ่งมีหัวหน้าพรรคชื่อ
ฯพณฯ บรรหาร ศิลปอาชา ท่านประธานครับ กฎหมายของกระผมแตกต่างจากกฎหมาย
๒ ฉบับ พ.ร.บ. เราเปิดกว้าง ๒ ฉบับนั้นแคบครับ ฉบับผมกว้าง ขอให้เพื่อนสมาชิกของสภา
แห่งนี้ได้พิจารณาด้วย

- ๕๙/๑

หลักการของพระราชบัญญัติของกรมนั้นมีว่าแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยเรตีกว้างเอาไว้

เหตุผล เนื่องจากปัจจุบันมีผู้นำรถจักรยานยนต์มาใช้รับส่งคนโดยสารเพื่อ
สินจ้างเป็นจำนวนมาก อันนี้ชัดเลยครับ แต่กฎหมายว่าด้วยรถยนต์ยังไม่มีบทบัญญัติ
ในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมการใช้รถจักรยานยนต์รับจ้างบรรทุกทุกคนโดยสาร สมควร
กำหนดให้มีบทบัญญัติในลักษณะดังกล่าวเพื่อให้การรับจ้างเป็นด้วยความเรียบร้อย
คือไม่ให้มีการรีดไถและปลอดภัยแก่คนโดยสาร นอกจากนี้สมควรกำหนดให้นายทะเบียน
มีอำนาจเรียกผู้ได้รับใบอนุญาตขับรถมาตรวจสอบคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้าม
ภายหลังที่ได้รับใบอนุญาตไปแล้วได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ครับ

อันนี้กว้างครับ ท่านประธานครับ ท่านประธานทราบหรือไม่ครับ เฉพาะ
ปี ๒๕๔๕ ท่านประธาน รถจักรยานยนต์ที่มีในประเทศไทยนะครับ เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๕
ไม่ใช่ปัจจุบันนี้นะครับ มีอยู่ ๑๗,๖๓๙,๑๘๙ คัน ท่านประธานคิดดูสิครับ แล้วจำนวน
รถจักรยานยนต์ทั้ง ๑๗ ล้านกว่าคันนั้นในปี ๒๕๔๕ นะครับ ค้างภาษีอยู่ ภาษี
๑๐๐ กว่าบาทเท่านั้นเองครับท่านประธาน ค้างอยู่ ๑๐ ล้านคันครับ เป็นจำนวนเงิน
๗,๔๐๐ ล้านบาท ท่านประธานคิดดูก็แล้วกัน ๗,๔๐๐ ล้านบาท ไปซ่อมถนนหนทาง
ที่ชำรุดทรุดโทรมที่มอเตอร์ไซด์มันขับไปตกหลุมตกบ่อตาย ลูกหลานของเราเยอะเยอะ
นะครับ ถ้ากฎหมายนี้ออกเร็วเท่าไรยิ่งดีเท่านั้นครับท่านประธานครับ ผมจึงประธาน
กราบเรียนต่อท่านประธานว่า ในกรุงเทพมหานครนี้นะครับมากมายก่ายกองรถจักรยานยนต์
มากแต่ว่าจราจรกลางนี้น้อยครับ ท่านประธานครับ ผมสอบถามไปยัง พลตำรวจตรี
ภาณุ เกิดลาภผล ผู้บังคับการจราจรกลางนะครับ ท่านบอกกำลังน้อยมาก เช่น ในกรณี
ท่านผู้กำกับกลางคือ พลตำรวจตรี ศรายุทธ ท่านก็บอกว่าน้อยมากครับ แก้ไขปัญหาไม่ได้
แล้วที่ว่าแก้ไขปัญหาระยะยาวคือวิธิต่าง ๆ นั้นมันแก้ไม่ได้หรอกครับท่านประธาน
เพราะว่าอัตรากำลังจราจรกลางน้อย แล้วตำรวจท้องที่เขาที่ไม่ยอมร่วมมือครับ เขาไม่ร่วมมือ
เด็ดขาดครับ เขาอยู่เฉย ๆ ดีกว่า มันเรื่องอะไรที่เขาจะต้องไปตัดผลได้ผลเสียของเขา
แต่ผมไม่ได้ว่าตำรวจท้องที่กินสินบาทคาดสินบนนะครับ ผมบอกว่ามันผลประโยชน์ของเขา

๑๓๕

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส.นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สถิติมา ๕๙/๒

นี่ประการหนึ่งท่านประธานครับ นอกจากนั้นท่านประธานครับ นอกจากรถจักรยานยนต์แล้ว
มีรถอีกประเภทหนึ่งท่านประธานครับ คือรถตู้โดยสาร รถตู้โดยสารนี่นะครับ ความจริงตาม
สถิติ ๕,๐๐๐ กว่าคัน มันไม่ใช่ครับ เป็น ๑๐,๐๐๐ คัน ๑๑๗ เส้นทางในกรุงเทพ
แออัดหมดครับ -----

- ๖๐/๑

๑๓๖

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

พทหาย ๖๐/๑

จรรยาในกรุงเทพแออัดมากก็เพราะว่ารถตู้โดยสารนี้แหละครับ แต่ถ้าไม่มีรถตู้โดยสารรัฐบาลเราก็ยังไม่มีปัญญาที่จะจัดรถบริการให้พี่น้องประชาชนในประเทศได้มีโอกาสได้ใช้ประโยชน์ได้มาก ฉะนั้นปัญหาพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่ทางพรรคชาติไทยเสนอมานี้ก็หวังว่าที่ประชุมแห่งนี้จะได้โปรดช่วยกันพิจารณาให้เร็ว เพราะว่าถ้าเราแก้ไขเรื่องรถจักรยานยนต์ให้มันถูกต้อง ให้ซีซีถูกต้องแล้วก็ได้เงินด้วย อย่าง ๑๕๐ ซีซี ๓๐๐ บาท เกิน ๑๕๐ ซีซี ๕๐๐ บาท ไม่แพงหรอกครับ และถูกต้องตามกฎหมาย ตรวจสอบได้ และการแต่งกายผู้มีใบอนุญาตหลายประเภท ประเภทส่วนบุคคล ประเภทสาธารณะอะไรต่าง ๆ นี้ครับก็จะเกิดอันตรายให้แก่พี่น้องประชาชนตลอดทั้งพ่อแม่พี่น้องที่มีลูกมีหลานชอบขี่รถจักรยานยนต์เฉียวไปเฉียวมาตายกันเป็นเบือนี้ครับจะได้หมดไปเสียที พวกเราจะได้สะดวกได้สบาย กระผมไม่พูดมากหรอกครับท่านประธาน ขอบใจพูดตอนที่เป็นการกรรมาธิการหรืออะไร ถ้าได้เป็นกรรมาธิการนะ ถ้าไม่ได้เป็นก็ไม่ใช่ไรผมจะแปรญัตติเอาครับ กราบขอบพระคุณครับท่านประธาน ขอให้เพื่อนสมาชิกของสภาแห่งนี้ช่วยกรุณารับรองพระราชบัญญัติฉบับนี้ทุกคนและให้เร็วที่สุดเท่าที่จะเร็วได้ จะเป็นพระคุณอย่างสูง กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณวัฒนา แซ่ไพเราะ เชิญครับ

นายวัฒนา แซ่ไพเราะ (กรุงเทพมหานคร) : เรียนท่านประธาน ผม นายวัฒนา แซ่ไพเราะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร เขตพระโขนง เขตวัฒนา พรรคไทยรักไทย ขออนุญาตเรียนผ่านท่านประธานไปถึง ฯพณฯ รัฐมนตรี เพื่อที่จะดูแลในเรื่องของร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ฉบับนี้ ท่านประธานครับ ความห่วงใยในเรื่องของการจัดระเบียบของมอเตอร์ไซค์ ขออนุญาตใช้คำสั้น ๆ มอเตอร์ไซค์เหล่านี้ปกติค่อนข้างจะเป็นปัญหาเกี่ยวกับสังคมโดยรวมอยู่แล้ว เนื่องจากว่า กติกาการควบคุมมันที่ผ่านมานะในอดีตอาจจะหย่อนยานไป ก็ต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรี และรัฐบาลชุดนี้ด้วยที่ทำให้มีความสำคัญในการมาจัดระเบียบคนเหล่านี้ สิ่งที่จะฝากครับ ท่านประธาน เดิมที่ปัญหาคนเหล่านี้มันมีผลประโยชน์ และผลประโยชน์ก็คือหน่วยงาน

๑๓๗

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

พทหาย ๖๐/๒

ของรัฐด้วยกันเอง ถึงขนาดบอกว่าการคุมกัน ท่านประธานทราบไหมครับว่าปัจจุบัน
หลังจากที่มีนโยบายของทางรัฐบาลในเรื่องของปราบปรามผู้ทรงอิทธิพล มีภาพรวม
อันหนึ่งตอนประกาศนโยบายเป็นการจัดระเบียบโดยกรุงเทพมหานครและทางในส่วน
ของตำรวจ และท้ายที่สุดตรงนั้นบอกว่าให้ทางกรุงเทพมหานครเป็นคนดูแลจัดสถานที่
ให้เขา ที่สุดของมันก็คือทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติและเจ้าหน้าที่ตำรวจส่วนใหญ่
ไม่ค่อยให้ความร่วมมือ ถ้ามว่าทำไมหรือจะแก้งกันอย่างไร หรือจะกดดันกันอย่างไร
เพราะกดดันโดยไม่มีที่จอดครับท่านประธาน ก็ฝากท่านรัฐมนตรีว่าในกติกาตรงนี้
ท่านช่วยดูเรื่องกำหนดป้ายรถที่คิวเหล่านี้จะจอดด้วย ถ้ามว่าทำไมท่านประธานครับ
ไม่อย่างนั้นคนเหล่านี้ไม่มีที่จอดครับ และท้ายที่สุดก็ไปจอดที่เอกชนก็ต้องมีการดูแล
เรื่องผลประโยชน์อีก หรือไปจอดในพื้นที่ผิวจราจรตำรวจก็บอกเป็นหน้าที่ของตำรวจอีก
สิ่งที่รัฐบาลชุดนี้โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ฯพณฯ รัฐมนตรี อยากทำอยากเห็นอาจจะไม่เกิดครับ
และท้ายที่สุดอาจจะกลายเป็นว่าเราจัดระเบียบ ขอโทษนะครับอาจจะใช้วาจาง่าย ๆ
ตะหนุเข้าปากหมาหรือเปล่า -----

ตรงนี้ครับท่านประธานเรากำลังจะคืนศักดิ์ศรีให้กับคนที่หาเช้ากินค่ำ คนพวกนี้กำลังได้ศักดิ์ศรีกลับไปจากนโยบายรัฐบาล เขาภูมิใจครับ ในกรุงเทพมหานครจำนวนไม่น้อยท่านประธาน อย่างในเขตเลือกตั้งของผมนี่นะครับ เขตพระโขนง เขตวัฒนา มีมอเตอร์ไซด์ ๒,๐๐๐ กว่าคัน คนพวกนี้มีความภาคภูมิใจถึงขนาดไหนท่านประธานครับ ถึงขนาดบอกว่าไม่เป็นอะไร ช่วงเอเปคตำรวจต้องถูกระดมกำลังกันมากที่จะต้องมาใช้ในการดูแลบ้านเมือง ดูแลความสงบเรียบร้อยในช่วงที่เราจะต้องเป็นเจ้าของดูแล เป็นหน้าเป็นตา กันตรงนี้ คนเหล่านี้บอกไม่เป็นอะไร ยินดีจะร่วมมือกับรัฐบาลกับทางตำรวจท้องที่ คิวละ ๒ คัน จะจัดเวรให้เลยครับ คิวละ ๒ คันมา ๒ หุ่มาพร้อมกันที่ สน. ตำรวจก็ให้สัญลักษณ์ไป เช่น เสื้ออะไรก็ดี แล้วเขาจะวิ่งสำรวจอยู่ในพื้นที่เขา ในชอยนั้น ๆ คนเหล่านี้มีความภาคภูมิใจครับท่านประธาน ท่านรัฐมนตรีครับ ตรงนี้ต้องสร้างและต้องคิดถึง การตีกรอบให้คนเหล่านี้ไม่ถูกรังแกต่อไปด้วย ท่านประธานครับ สิ่งหนึ่งที่ผมขออนุญาตที่จะเป็นข้อสังเกต แล้วก็อยากเห็น และผู้ที่มีหน้าที่ต้องดูแลนะครับว่าเป็นไปได้ไหมที่เราต้องควบคุมพื้นที่ด้วยครับท่านประธาน ถามว่าเกิดอะไรขึ้น เราดูจากอดีตครับ ทุกวันเมื่อก่อนนี้รถที่ขนส่งมีทะเบียนอยู่เขาเรียก ขสพ. ๑๑ พวกนี้มีทะเบียนหมดครับ แต่ท้ายที่สุดเจ้าหน้าที่ของรัฐหย่อนยานก็ปล่อยให้วิ่งกันไป ไม่นานครับรถสี่ล้อเล็กก็จดทะเบียนเข้ามาอีกทั้ง ๆ ที่คนเหล่านี้มีทะเบียนโดยชอบมาก่อนแล้ว ผากท่านประธานว่าเราคงต้องคุมพื้นที่กันพอสมควรครับ ไม่อย่างนั้นจะตีกันตายท่านประธานครับ คิวโน้อยู่เขตพระโขนงดันวิ่งมาเขตฝั่งธน ฝั่งธนดันมาวิ่ง รับรองครับมีปัญหาแน่ ปัญหาตรงนี้ต้องผากท่านด้วยครับว่า เขาควรอยู่ในเขตตรงนั้นไหม ท้องที่นั้นไหม อำเภอนั้นไหม จังหวัดนั้นไหม ไม่อย่างนั้นมีปัญหาครับ ถ้าวิ่งกันได้ทั่วไปเลยท่านประธานครับ อันที่ ๒ ท่านประธาน สิ่งที่ผมกังวล สมมุติว่ามีคนขี่มอเตอร์ไซด์เข้ามา ดูป้ายแล้วเป็นป้ายขาว ก็คือป้ายส่วนบุคคล อีกคันหนึ่งวิ่งป้ายเหลืองมา แนนอนครับ ถ้ามีคนนั่งซ้อนท้ายไม่เป็นอะไร ผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่จราจรเรียกหยุดหมดเลย เจอป้ายขาวก็เรียกว่ารับจ้าง สาธารณะหรือเปล่า จะตอบกันอย่างไรท่านประธาน ไม่มีสัญลักษณ์อะไรสักอย่างหนึ่ง ผากว่าต้องแยกให้ออกครับ ไม่อย่างนั้นจะได้เป็นส่วนหนึ่งครับ อยู่ ๆ จะมาเรียกมอเตอร์ไซด์ที่ขับป้ายขาว แต่มีคนซ้อนเพื่อจะถามว่ารับจ้างสาธารณะหรือไม่

๑๓๙

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นักสิทธิ ๖๑/๒

อะไรทำนองนี้ ท่านต้องแยกให้ออกเลยครับ เช่น สี่รถ หรือไม่กี่สี่ที่ชัดเจน มีป้ายมีอะไรให้เด่น อย่างน้อยที่สุดวันดีคืนดีตำรวจเรียกชาวบ้านที่ไม่ได้มีสัญลักษณ์อะไรเลยก็ได้เล่นหน่วงเหนี่ยวกักขังได้ชัด ๆ นะครับ ต้องแยกตรงนี้ด้วย เพื่อท่านประธานฝากท่านรัฐมนตรีไปถึงหน่วยงาน เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องด้วย ท่านประธานครับ จำนวนรถจำนวนรถที่จะตามแห่เข้ามาอีกครับ ถามว่าถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกไปใช้ แล้วใช้ว่าผู้ที่มีทะเบียน ปัจจุบันผมไม่ห่วงครับ เพราะเราแก้ไขปัญหาอดีต แล้วมีตัวเลขแน่นอนอยู่แล้ว เสมือนกองทุนหมู่บ้านครับที่ผมพยายามบอกทุกคนว่ามันไม่ได้จัดตั้งขึ้นใหม่แล้วก็ได้ ๑ ล้านบาท ไม่ใช่ เขาเอาอดีตมาดูแล้วก็หยุดแค่ตรงนี้ การจะก่อตั้งใหม่เดี๋ยวจะกลายเป็นการรวมการใช้ระบบอุปถัมภ์ ไม่ได้ ก็ฝากท่านว่าปริมาณตรงนี้ท่านจะจำกัดแค่ไหนใหม่ แล้วจะมีเพิ่มเท่าไร ผู้มีอำนาจอนุมัติคือใคร ไม่อย่างนั้นจะเหมือนที่ผมนำเรียนแล้วว่า เตะหมุ่เข้าปากหมาอีก หากินโดยชอบ ระบบส่วยจะตามมาอีกหรือเปล่าท่านประธานครับ ปัญหาซ้ำซ้อน ต้องถามว่าในชอยนั้นมีการรับจ้างสาธารณะโดยชอบด้วยกฎหมายมากหรือยัง มีจำนวนปริมาณพอไหม ถ้าไม่พอเสริมด้วยมอเตอร์ไซด์ที่ท่านกำลังจะทำ แต่ถ้าคิวนั้นป้ายนั้นมีมากพอแล้วต้องเกลี้ยครับท่านประธาน ไม่เกลี้ยเดี๋ยวพวกนี้หากินแย่งคนกันครับ แย่งคนกัน ขนาดรถโดยสาร ๔ ล้อใหญ่ รถบัสดับรถสี่ล้อเล็กปัจจุบันนี้ยังแย่งกันแล้วท่านประธานครับ เพราะเขาบอกว่าต้องจอดตามป้ายคนเหล่านี้รับได้ตลอดเวลา วิ่งปั๊บส่งคนเสร็จวิ่งรับแถวนั้นต่อเลย กติกาตรงนี้ต้องชัดเจนครับท่านประธาน ฝากถึงท่านรัฐมนตรีด้วยครับต้องชัดเจน ไม่อย่างนั้นจะเป็นปัญหาสังคมก็คือสร้างความแตกแยกให้กับผู้ที่ทำมาหากินในเรื่องรถรับจ้างสาธารณะ รวมหมดแหละครับ จะรับจ้างด้วยรถบัสด รongสองแถว รถไดฮัทสึ มีมอเตอร์ไซด์เข้ามาอีกแล้วฝากวางกติกาของการรับด้วย ต้องไปแล้วต้องกลับมาถึงคิวย่างนี้เป็นต้น

ท่านประธานครับ -----

ต่อไปท่านประธานครับ การอบรมผมอยากเห็นจริง ๆ ครับท่านประธานว่าอย่ารอปีหนึ่งเลยครับ ผมถามตำรวจ ถามทางกรุงเทพมหานคร เดือนหนึ่งเขาอบรมครับ ช่วงจังหวะที่กำลังมีการจัดระเบียบคอมพิวเตอร์ไซค์ในกรุงเทพมหานคร แล้วมาจับปรับปรับเลยครับท่านประธาน เขากำลังรู้ว่านี่คือผลประโยชน์ของคนที่สุดจริตชน เขามาเพราะเขาอยากได้สิทธิในการวิ่งและหารายได้เลี้ยงปากเลี้ยงท้อง เลี้ยงครอบครัวเขา ตรงนี้ท่านประธานเราคงต้องหาทางหมุนเวียนอย่างไรก็ตามในเขตไหน ๆ ที่ท่านอาจจะกำหนดว่า เช่น กรุงเทพมหานครมี ๕๐ สำนักงานเขตไซค์ใหม่ ขอถ้ามาอยู่ในคิวนี้ ตอนนี้เขามีตัวเลขอยู่แล้วครับ เพราะเรื่องจัดระเบียบสังคมจัดระเบียบมอเตอร์ไซค์นี่ล่ะครับเริ่มมีแล้วครับ ๕๐ เขต บอกเลยได้ใหม่ ๕๐ เขตมีตัวเลขอยู่ที่ ผอ. เขต แล้ว มีตัวเลขที่ สน. นั้นแล้ว คุณวิ่งอยู่ในเขตนี้ละจำนวนเท่านี้ อย่างนี้ล่ะครับท่านประธาน แล้วหมุนเวียนเอาเข้ามาอบรมเสีย อย่างน้อยที่สุดเขาต้องรู้ว่าบ้านนี้เมืองนี้ต้องมีระเบียบนะ วันดีคืนดีคุณจะไปแต่งให้เสียงดังนะ ผมให้โอกาสหนสองหนแล้วผมไม่ให้อีกแล้วนะ ตัดอาชีพเขาไปเลยครับ อย่าแค่ลงโทษปรับ บทกำหนดโทษในนี้มีแค่ปรับ ผมฝากด้วยว่าสิ่งที่ผู้ที่เขาหาเข้ากินค่านะครับ รถโดยสารอะไรต่าง ๆ มินิบัสอะไรต่าง ๆ ท่านประธานท่านรัฐมนตรี ทราบไหมครับ เขากลัวอะไร กลัวว่า ๑. สังกัดไม่ให้วิ่ง ไม่มีจะกินครับท่านประธาน ลูก เมียเดือดร้อน ไม่ให้วิ่ง ๗ วัน หนที่ ๒ ๑๕ วัน หนที่ ๓ เพิกถอนใบอนุญาตเลยเข้มครับท่านประธาน พวกนี้ล่ะครับเราจะได้คนที่ตั้งใจทำงานจริงแล้วเขาจะเป็นหู เป็นตาให้กับพวกเราด้วยในการดูแลสังคมนะครับท่านประธาน ฝากเรื่องการอบรมนะครับ จัดเอาไว้ด้วยภาษีท่านประธานครับ ผมดูในร่างนี้แล้วถูกมาก ๑๐๐ บาทต่อปีท่านประธาน คนพวกนี้ไม่มีใครมาคอยคุมเขาแล้วครับ เมื่อก่อน ไอ้โฮ เขาโดนกดขี่ขนาดนี้ เฉพาะรับจ้างสาธารณะท่านประธานผมขอว่า ๑๐๐ เขาก็ โอ.เค. ๑๐๐ เขาก็ยินดีครับ ๖ เดือนก็ได้ท่านประธานครับ บางที ๑ ปีปรากฏว่าจังหวะนั้นคนนี่ คือคนที่มีโอกาสทางสังคมน้อย หาเข้ากินค้ำ วันดีคืนดีพอครบปีปรากฏว่าเสียค่าเทอมลูก เสียอะไรต่าง ๆ ปรากฏกติกาของเราให้เวลาน้อยมาก พ้นจากนั้นจะปรับพวกนี้เลยทำไม่รู้ไม่ชี้เสียเลย เสียเป็นระยะ ๆ เกอะครับเหมือนเราเก็บส่วนบริการส่วนกลางนี้ถ้าที่เดียวเหมาะจบนี้พวกนี้บางทีถึงจังหวะไม่มี เขาเลยถือโอกาสเบียดเบียดเสร็จเบียดต่อ นะครับ เป็นช่วง ๆ ๓ เดือนเก็บเขาก็ได้ นะครับแต่ถูกไปครับท่านประธาน ผมว่าเดือนละ ๑๐๐ บาท เขาก็ยินดีครับ เพราะเขาถือว่าเขาได้เป็นกองทุนส่วนหนึ่งที่เขาจะ

๑๕๑

สพ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สัญญาภาค ๖๒/๒

คุณของเขาตรงๆ ด้วยแล้วเราเอาเข้าหลวง แล้วหลวงนี่ล่ะครับตรงนี่ล่ะครับไปตั้งกติกากว่า
เก็บเงินเข้ามาแล้วต้องบริการเขาด้วย เมื่อเขาไม่มีที่อยู่ ไม่มีสถานที่ที่จะจอดรถ ชาวบ้านร้องว่า
จอดเกะกะเราต้องเข้าไปดูเพราะเราเก็บเขาแล้วอย่าเก็บน้อยแล้วถือว่า โอ.เค. เก็บแค่นี้
เอ็งจะเป็นจะตายช่าง ไม่สนใจ แล้วถึงเวลาเรียกเก็บภาษี ไม่มาก็ปรับไปตามนั้น อย่าครับ
ท่านต้องลงไปดูแลคนพวกนี้ด้วย ท่านประธานครับ มอเตอร์ไซค์นี่เปรียบเสมือนอาวุธครับ
ขณะนี้ในกรุงเทพมหานคร ซิงทรัพย์ กระชากสร้อย ตำรวจปอดหัวครับ ปวดหัวจริง ๆ แล้วพอ
ผมไปตาม ไปตาม ก็ปรากฏเห็นใจเขาจริง ๆ ครับ พวกนี้มาเร็ว ไปเร็ว มอเตอร์ไซค์นี่ผมว่า
ต้องตรวจสอบประวัติให้ดี แล้วที่สำคัญหลังจากตำรวจจับได้ตำรวจว่าอย่างไรครับ คนพวกนี้
มาจากถิ่นอื่น พอมาจากถิ่นอื่นบ๊ิ่ไม่เกรงกลัวคนตรงนี่เลย ไม่เกรงกลัวครับ ไม่เกรงกลัว
กฎหมายด้วยเพราะถือว่าไปแล้วข้ามถิ่นก็ไม่มีทางแล้วรถมันวิ่งเร็วครับมอเตอร์ไซค์นะครับ
ฉะนั้นฝากท่านตรงนี่ด้วยว่า เอ๊ะ คุณสมบัติของคนที่จะต้องได้รับใบอนุญาตนี้ควรจะเป็นคน
พื้นที่ใหม่ เขาได้ขงตรงนั้นนานไหม ก็อย่างน้อยที่สุดสร้างความมั่นคงให้เขา สร้างความกังวล
ให้เขาว่าจะไปทำอะไรนิดหน่อย ๆ เขาตามถึงที่ขึ้นมาครอบครัวจะเดือดร้อน ความมั่นคงของเขา
เมื่อมันมีขึ้นมา ความไม่แน่ใจสิ่งที่กำลังเรียกว่าตัดสินใจปุบปับก็จะหายไปเพราะยังคิดมากขึ้น
ท่านประธานครับ -----

ท่านประธาน ในส่วนของบทลงโทษครับท่านประธาน เมื่อกี้ผมพูดไปแล้วบทลงโทษ
ฝากท่านประธานผ่านไปถึงท่านรัฐมนตรีครับว่า สิ่งที่เขากลัวที่ผมบอกแล้วครับ คือการ
ถอนใบอนุญาต แต่อันหนึ่งครับ อย่าใช้มาตรการนี้เพื่อไปบีบเขาแล้วก็ถ้าเพื่อเขาผิดพลาด
ขึ้นมาแล้วไปเล่นงานเขาด้วยนะครับท่านประธาน ผมคงขออนุญาตฝากความห่วงใยใน
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วยความห่วงใยและหวังว่าร่างฉบับนี้นั้นคงจะได้จัดระเบียบของคิ
มอเตอร์ไซค์ได้ระดับหนึ่ง และหวังว่าคนเหล่านี้มันถ้าคืนศักดิ์ศรีตีกรอบให้เขา โดยราชการเอง
อย่าไปเตะ อย่าไปยุ่ง อย่าไปหาผลประโยชน์กับเขา คนเหล่านี้จะเป็นประโยชน์กับบ้านเมือง
ครับท่านประธาน กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : เชิญครับคุณเซนครับ

นายเซน เทือกสุบรรณ (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม
เซน เทือกสุบรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์
ผมได้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่วมด้วยกับเพื่อนสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรของพรรคประชาธิปัตย์ ผมคงไม่อภิปรายซ้ำกับประเด็นที่เพื่อนกรรมาธิการ
ได้เรียนเสนอแล้ว โดยเฉพาะคุณอัญชลี วานิช เทพบุตร ท่านประธานครับ กรณีเรื่องของ
ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ฉบับนี้ผมเชื่อว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคนคงเห็นปัญหา
เหมือนกันว่าจำเป็นต้องมีพระราชบัญญัติฉบับนี้เกิดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหามืออยู่จริง แต่ว่า
ท่านประธานครับ ผมอยากฝากถึงท่านประธานผ่านไปถึงท่านรัฐมนตรีและถึงเพื่อนกรรมาธิการ
ที่จะเป็นกรรมาธิการวิสามัญต่อไปก็คือว่า โดยที่รถจักรยานยนต์นี่นะครับ วันนี้มีเรื่องที่น่า
จะเป็นข้อวิตกกังวลก็คือว่า ในปัจจุบันมีรถจักรยานยนต์ที่เป็นรถรับจ้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งแล้ว
ในบริษัทประกันภัยมักจะระบุในสัญญาประกันภัยที่ไม่คุ้มครองพระราชบัญญัติผู้ประสบภัย
จากรถก็ตามนี้ นะครับ จะเป็นในทางปฏิบัติว่าเป็นปัญหาอยู่ตลอดเวลาที่ผู้แทนราษฎรทุกคน
ได้รับเรื่องราวร้องทุกข์จากพี่น้องประชาชน สิ่งสำคัญที่สุดที่เกิดขึ้นนี้ นะครับ ความสามารถ
ที่คุ้มครองผู้ใช้บริการ โดยเฉพาะถ้าระบุว่าเป็นรถรับจ้างนี้ นะครับ ผมหวังว่าท่านรัฐมนตรีได้รับ
เรื่องนี้ไปช่วยพิจารณาด้วย เพราะว่าเป็นเรื่องสำคัญในเรื่องความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน
ซึ่งวันนี้พี่น้องประชาชนได้ใช้บริการรถมอเตอร์ไซค์รับจ้างมาก อีกประการหนึ่งสิ่งที่เกิดขึ้น

๑๔๓

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ยาวเวศ ๖๓/๒

ก็คือว่า ในกรณีที่คุณจำเป็นต้องรับโทษทางคดีอาญาด้วยนี่นะครับ จะเป็นปัญหาในทางปฏิบัติว่า มักจะหลบหนีและส่งผลให้เกิดข้อกล่าวอ้างของบริษัทประกันภัยที่จะปฏิเสธการจ่ายเบี้ยประกันภัย สิ่งเหล่านี้เป็นข้อกังวลและอยากฝากท่านรัฐมนตรีได้ประสานงานหรือหาวิธีการแก้ไข โดยเฉพาะทั้งท่านรัฐมนตรีและกรมการ โดยผมขออนุญาตฝากผ่านท่านประธานถึงท่านรัฐมนตรีด้วยนะครับ เป็นข้อวิตกกังวลที่เกิดขึ้นอยู่จริงเหมือนกัน อีกประการหนึ่งครับ ท่านประธานครับ วันนี้มีรถจักรยานยนต์ชนิดหนึ่งซึ่งไม่ต้องจดทะเบียน เรียนท่านรัฐมนตรีครับ เพราะว่าจะเป็นด้วย ซีซี หรือเป็นรถที่นำเข้ามาจากต่างประเทศขนาดเล็กของ ซีซี ก็ตาม วันนี้มีอยู่มาก เพราะได้รับการยกเว้นไม่จดทะเบียน แต่ว่าความคุ้มครองในเรื่องของประกันภัยทั้งหลายก็ดี สิ่งที่เกิดขึ้น อุบัติเหตุทั้งหลายที่เกิดขึ้นก็ดีจะหาผู้รับผิดชอบไม่ได้ แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งแล้ววันนี้เรามีคนต่างด้าวที่มาค้าแรงงานอยู่ในประเทศไทยหรือเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าในต่างจังหวัดก็ตาม ที่ไหนก็ตาม มีคนต่างด้าวที่ใช้มอเตอร์ไซค์เป็นยานพาหนะและทำให้เคลื่อนที่ได้ไกล ไปได้ไกล สิ่งเหล่านี้นะครับมีอยู่จริง แต่ว่าเราคงต้องหากระบวนการในการแก้ไขปัญหานี้ด้วย ผมขออนุญาตเพิ่มเติมแล้วก็ฝากท่านประธานถึงท่านรัฐมนตรีและกรมการวิสามัญสั้น ๆ เพียงแค่นี้ครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณพินิจครับ

นายพินิจ จันทร์สมบูรณ์ (บัญญัติรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พินิจ จันทร์สมบูรณ์ พรรคไทยรักไทย ส.ส. บัญชีรายชื่อ ท่านประธานครับผมต้องดีใจกับรัฐมนตรีคนขยันที่นั่งตรงนี้ในการที่อาจหาญชาญชัย แล้วก็เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ขึ้นมา ความจริงมอเตอร์ไซค์รับจ้างนี้เป็นปัญหาที่ละเอียดอ่อนมากมันไม่เข้าคายนี้ออกที่ท่านประธานได้รับหนังสือได้รับร่างพระราชบัญญัติขึ้นมาจะเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้ไม่เคยมี แต่เราจะเริ่มมีมันก็ดีเสียกว่าที่จะไม่มีเลย เพราะปัญหาที่พูดกันนี้มากมายและปัญหาที่เห็นออกจากบ้าน หน้าปากซอยก็เห็นหรืออยู่หน้าบ้านขับรถไป สวนไปสวนมา เฉียวโฉบ ชิงชน เห็นตลอด ในสิ่งแรกที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านรัฐมนตรีตรงนี้ แล้วก็ต้องฝากกับท่านคณะกรรมการ ที่จะไปทำหน้าที่ในการกลั่นกรอง แล้วก็ขัดเกลาหรือดูกฎหมายให้ชัดเจน ท่านรัฐมนตรีต้อง จดแล้วครับ

ในหัวข้อแรกที่อยู่อยากจะกราบเรียนก็คือท่านกำลังแก้ กำลังจัดระเบียบ แล้วสิ่งหนึ่งมาตรฐานของรถจักรยานยนต์ท่านก็อยู่ทางภาคใต้ ท่านเห็นมาเลเซียครับ ขับริดจักรยานยนต์เปิดไฟหน้าสวมหมวกกันน็อกเราก็ต้องยอมรับความจริงว่าเมืองไทยของเรานี้อิสระเสรีภาพไร้การควบคุมทั้ง ๆ ที่กฎหมายนี้จะเกิดมาเพื่อประโยชน์ของผู้ที่ ขับริดจักรยานยนต์หรือว่าผู้ที่มีส่วนร่วมหรือมีส่วนใช้รถใช้ถนน เรื่องนี้ท่านจะต้องรณรงค์อย่าให้ภาคเอกชนเขารณรงค์ไม่ใช่ควาซากิเขารณรงค์ไปแล้วแต่รัฐบาลยังไม่รณรงค์ คือจะต้องใช้หมวกกันน็อก แล้วก็เปิดไฟหน้า สิ่งหนึ่งที่อยู่อยากจะฝากไว้ตรงนี้ในประเด็นแรก ก็คือว่าหมวกกันน็อกนี้ราคาอย่าให้มันแพงนัก มิฉะนั้นจะมีแต่หมวกพลาสติกราคาไม่ถึง ๖๐ บาท แล้วก็ไล่จับว่าไม่มีมาตรฐาน มอก. นะครับ

ในเรื่องที่ ๒ ในรายได้ที่มอเตอร์ไซค์รับจ้างกำลังเข้าใจว่าเป็นรายได้ที่ดี แล้วคน จะแห่บัณฑิตตกงานก็จะไปขับมอเตอร์ไซค์รับจ้าง เมื่อวานนี้เองผมได้มีโอกาสคุยกับกลุ่ม มอเตอร์ไซค์รับจ้างหลายกลุ่ม ผมถามว่ากลุ่มของท่านมีกี่กลุ่ม มีกี่คน มี ๕๐ คน วันหนึ่งนี้ ปราบกว่าวิ่งกันได้ประมาณสัก ๖ เทียว ๖ เทียวนี้ได้เงินแค่ประมาณ ๑๓๐ บาท โดยหลัก

แล้วมันน่าจะเที่ยวหนึ่ง ๑๐ บาท ๑๐ บาทนี้น่าจะได้สัก ๒๐ เที่ยวก็ได้ ๒๐๐ บาท แต่ไม่หรรษา
 ครั้นเพราะว่ามันมากเกินไป เพราะฉะนั้นรัฐมนตรีต้องควบคุมแล้วถ้ามีมากเกินไปก็ไม่ถูกต้อง
 แล้วสิ่งหนึ่งที่เกิดปัญหาก็คือว่ารถมอเตอร์ไซด์นี้ปรับปรุง แล้วก็ซ่อมแซม แล้วก็ตกแต่งง่าย
 ที่สำคัญที่ว่าตกแต่งง่ายก็คือว่าท่านเชื่อไหมครับว่าที่วางเท้าสำหรับคนที่นั่งนี้ไม่มี ที่พียงหลัง
 ก็ไม่มี เวลาขับไปถ้าเกิดว่ามอเตอร์ไซด์บางคันเขาทำเบาะข้างหลังสูง ๆ หน่อย สำหรับ
 สุขภาพสตรีก็นั่งมันก็ต้องเข้าไปชิดข้างหน้าหน่อย หนุ่ม ๆ ที่เป็นแฟนเป็นเจ้าของก็หวงนะครับ
 ไม่อยากให้ไปชน ท่านคิดเองนะครับว่าจะไรชน

เรื่องที่ ๓ ผมดีใจที่รัฐมนตรีได้เตรียมเห็นมีการอบรมสัมมนาคนขับ
 รถมอเตอร์ไซด์ไม่ว่าตำรวจไม่ว่าการชี้แจงการควบคุมการขับรถใช้ถนนตามกฎหมายกฏกติกา
 จรรยาหรือมารยาทการใช้โดยเฉพาะในกรุงเทพมหานครนี้เห็นที่พระบรมรูปทรงม้าเมื่อ
 ประมาณ ๒ เดือนที่แล้ว มีการมาขับ มีการสอน มีการอบรม แล้วก็แต่งตัวเรียบร้อยตัดผมสั้น
 เรียบแปร์เหมือนนักเรียนเหมือนนักเรียนพลทหารเหมือนนักเรียนที่กำลังเข้าสู่โรงเรียน
 นั่นเป็นสิ่งที่ถูกต้องแต่อย่างนี้ต้องให้มันอยู่นานแล้วคงทนนะครับ

ในเรื่องที่ ๔ ผมอยากจะขอตรงนี้เพราะมีโอกาสเจอรัฐมนตรีแล้ว ไบซ์ขี่
 รถจักรยานยนต์ รัฐมนตรีเชื่อไหมครับท่านได้ดูทีวีเมื่อไม่กี่วันนี้ มอเตอร์ไซด์ ไทเกอร์ เมด
 อินไทยแลนด์ ผลิตโดยคนไทย ฝีมือคนไทย เขาทำมอเตอร์ไซด์คันเล็กนิดเดียวราคาประมาณ
 ๑๒,๐๐๐ บาท เด็กอายุ ๗ ขวบ ๑๒ ขวบไม่เกินนี้ขับได้ด้วยคนเล็ก ๆ ไม่ได้โฆษณาขายนะครับ
 แต่สินค้าไทย ถ้าซื้อก็ดีครับ ท่านประธานเชื่อไหมครับรถมันล่อนิดเดียวเด็กยังขับได้เลย
 แล้วท่านรัฐมนตรีเขียนกฎหมายนี้เขียนกฎหมายว่าออกใบอนุญาตไบซ์ขี่นี้ท่านเอาอายุ ๑๕ ปี
 สงสัยว่าจะต้องเปลี่ยนหรือเปล่านะครับท่านไปคิดดูนะครับ แล้วอีกอย่างหนึ่งอยากจะขอร้อง
 รัฐมนตรีว่าเดี๋ยวนี้เด็กมัธยมศึกษาตอนต้นนี้ผมเรียนว่าประถมปลายหรือมัธยม ๑ มัธยม ๒
 มัธยม ๓ นี้แม้กระทั่ง ป. ๖ นี้เขาขับมอเตอร์ไซด์ได้แล้วนะครับ ใครขับไม่ได้ในหมู่บ้านเขา
 เรียกว่า เซย ครับ ตกยุค เพราะฉะนั้นรัฐมนตรีจะต้องส่งคนไปทำไบซ์ขี่ชั่วคราวให้แก่
 นักเรียนเหล่านี้คะแนเอาไปเลยครับไม่ว่า พรรคไหนก็ได้แต่ว่าพรรคร่วมรัฐบาลก็แล้วกัน
 มันเป็นเรื่องจริงครับไปทำเลยไบซ์ขี่เอ้ออาทร ไม่ต้องเสียสตางค์สักบาทหนึ่งก็ไม่ว่ากัน

๑๔๖

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

อัมพา ๖๔/๓

แต่ได้อบรม เอาเงินที่อบรมต่าง ๆ จาก ส.ส. นี้ที่ได้คนละแสนหรือ ๒ แสนอะไรก็แล้วแต่
ไปอบรมถึงโรงเรียนให้เด็กไทยมีใบขับขี่ทุกคน แล้ววันนี้อาจจะมีส่วนเหลือของเงินอบรม
ชื่อหมวกกันน็อกให้คนละใบ ท่านรัฐมนตรีจัดไว้สิครับนาน ๆ ผมคิดจะคุยกับรัฐมนตรี
ที่หนึ่งครับ -----

- ๖๕/๑

๑๔๗

สผ ๑๘/๒๕๕๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สันตนา ๖๕/๑

ที่สำคัญต่อไปก็คือเรื่องใบขับขี่คนต่างด้าว ผมฟังท่านอัญชลี ส.ส. ภูเก็ต ย้งดีนะครับ ส.ส. สมุย มาพูด ฝรั่งเศสค่าถอดเสื้อนั่งกางเกงตัวเดียวขับรถมอเตอร์ไซด์จมนไปหมดเลยครับ จังหวัดผมก็มี คราวนี้มอเตอร์ไซด์เหล่านี้ที่ฝรั่งเศสค่าหรือคนที่มาเที่ยวเขาขับขี่ ผมต้องขออนุญาตตรงนี้ว่า ส่วนใหญ่เขามีใบขับขี่ แต่ว่าเขาอาจจะไม่มีใบขับขี่ในประเทศไทย คนที่เป็นเจ้าของหรือจะให้เช่ารถ ไม่ว่าจะป้ายดำหรือป้ายเหลืองในอนาคตก็ตามท่านต้องไปคิดแล้ว ไม่อย่างนั้นเดียว ทำลายนักท่องเที่ยว เพราะนักท่องเที่ยวเขาชอบมาเที่ยวเมืองไทยมันถูกดี แล้วค่าเช่า มอเตอร์ไซด์รับจ้าง คือเรียกว่า เขาเหมาไปเลยครับวันหนึ่งมีหนังสือรับรอง พาสปอร์ต (Passport) รับรองนิดหน่อยก็เช่าไปวันหนึ่งประมาณ ๔๐๐ - ๓๐๐ บาท รายได้ดีมาก แต่ว่าใน โซน (Zone) เมืองท่องเที่ยวก็ต้องเป็นโซนพิเศษ เช่น เกาะสมุย ภูเก็ต อย่าไปจับมันมากนักไม่ต้องไปบังคับให้ใส่หมวกกันน็อกมากนักเดี๋ยวยุ่ง เดี่ยวไม่มีสตางค์เข้าประเทศ โดยเฉพาะสมุย และที่ภูเก็ตต้องระวัง เพราะฉะนั้นออกกฎหมายจริงอยู่ ประเทศไทยเราเป็นประเทศเล็ก ๆ ไม่ใหญ่โตนัก แต่บางครั้งมันมีการปกครองพิเศษของการปกครองแหล่งท่องเที่ยว ไม่ใช่ที่ไม่ใช่ หมวกกันน็อกก็จับกันใหญ่ เดี่ยวตำรวจก็ไถแหลกเลยครับ เรื่องนี้ก็ต้องระวังครับ

ในเรื่องที่ ๕ ในเรื่องประกันภัย ท่านรัฐมนตรีต้องขอความกรุณา ท่านรัฐมนตรี ต้องเริ่มคิด ต้องเริ่มประสานงานกับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการประกันภัย ประกันเอื้ออาทร ๓๖๕ บาทต่อปี เอามาใช้ให้ครบทุกหัวทุกคน เพราะเดี๋ยวนี้คนไทย คนไหนที่นั่งมอเตอร์ไซด์ ซ้อนไม่เป็น ขับมอเตอร์ไซด์ไม่เป็นเขาเรียกว่า ตกยุค นะครับ แล้วสิ่งสำคัญท่านระวังจะตกยุค เรื่อง ซีซี ท่านไปเขียนในกฎหมาย ๙๐ ซีซี ระวังครับ ตอนนี้รถมอเตอร์ไซด์ไทยเขาไม่ผลิตแล้ว ละครับ ๙๐ ซีซี เขาผลิต ๑๑๐ ๑๒๐ ขึ้นไปแล้วครับ แล้วเดี๋ยวนี้ท่านรู้ไหมครับว่า ประเทศจีนนี้ เขาไม่บังคับให้ใช้มอเตอร์ไซด์ เขาบังคับเฉพาะในปักกิ่งนะครับ แต่มณฑลอื่น ๆ เขาขับ มอเตอร์ไซด์กันเยอะ แล้วเครื่องมอเตอร์ไซด์ใหม่ ๆ เขาถูกกว่าเมืองไทยเยอะ ของไทยที่ว่าแน่ ๆ ไปทำแล้วไปขายที่เมืองนอก หรือผลิตที่เมืองนอก ลูเขาไม่ได้เขาผลิตเองแล้วครับ ถ้าไม่เชื่อ ท่านรัฐมนตรีลองไปดูครับ

แล้วสิ่งที่ตามมาในเรื่องที่ ๖ ก็คือถนนสำหรับจักรยานยนต์ เพราะท่านกำลังจะ เอาเงินรายได้จากจักรยานยนต์ไปใช้ ไหล่ทางวันนี้ต้องดำหนถึงแม้จะเป็นรัฐมนตรีของพรรค

ไทยรักไทย ต้องดูแลกันแล้วครับ ไหล่ทางปล่อยให้เหี่ยวกรงรั้งครับ น้ำท่วมเต็มไปหมด ดินไม่มี
 รถมันไม่วิ่งครับไหล่ทาง ผมเคยพูดสภาแห่งนี้ตอนที่กลับจากออสเตรเลียว่าไหล่ทางต้องใหญ่ ๆ
 ไม่ใช่คนจน ๆ นะครับ พอขับซิดซ้าย รถเก๋งขับรถก็บีบแตรปิ่น ๆ แล้วหันหน้ามามองรถเก๋ง
 เผลอ ๆ หมันไล่ขึ้นมาเอาก่อนหินขวางกระจกสักทีก็ดี ตอนนี้อย่างต้องไปดูไหล่ทาง เพราะไหล่
 ทางทั่วประเทศก็มีดีอยู่แล้ว แต่ว่าขาดการดูแลนะครับ แล้วอีกเรื่องหนึ่งที่สำคัญคือเงินกองทุน
 ที่ท่านได้จากการดูแล เอามาใช้สร้างที่จอดรถหรือที่พักรถมอเตอร์ไซค์ จะได้ไม่ทะเลาะกัน จะได้
 ไม่ไปจอดรถขวางหน้าร้านค้าแล้วเขาตีหัวด่าแม่กัน บางที่พาลพาโลเผาบ้านเขาด้วย แล้วที่
 สำคัญสุดสำคัญครับ มอเตอร์ไซค์อยู่ที่ไหนเยอะ ๆ ลูกค้าก็เยอะ ทำสุชาติ ๆ ครับท่านรัฐมนตรี
 ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : ไม่มีท่านสมาชิกท่านใดจะอภิปราย ถือว่าการอภิปรายยุติลง เชิญท่านรัฐมนตรี
 อภิปรายสรุปแล้วก็ชี้แจงครับ

นายนิกร จำนง (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : กราบเรียน
 ท่านประธานครับ ผมต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกนะครับที่ได้ให้ข้อมูลข้อคิดเห็น ซึ่งจะได้มีการ
 รวบรวมไปดำเนินการในขั้นกรรมาธิการต่อไปนะครับ ก็อยากจะเรียนตอบบางประเด็นท่าน
 เองนะครับ ต่อความเห็นดังกล่าวที่เกี่ยวข้อง ของท่าน ส.ส. อัญชลีที่นำเสนอขึ้นมา อยากจะ
 เรียนว่ากรณีที่ท่านเป็นห่วงเรื่องกฎกระทรวง ว่าการจดทะเบียนเฉพาะดังกล่าวนี้ เรื่องป้าย
 ทะเบียนที่ดำเนินการนะครับ ผมอยากจะเรียนว่า เนื่องจากว่าขณะนี้ความพยายามในการจะ
 แก้ปัญหานี้ไปก่อนมี เนื่องจากว่าส่วนของกฎหมายก็กฎหมาย แต่ในส่วนที่ได้มีการพิจารณา
 กันแล้วว่าจะดำเนินการอย่างไรบางส่วนไป ขณะนี้ได้มีการดำเนินการจากการศึกษาว่า
 กฎหมายที่เรามีอยู่แล้วขณะนี้ดำเนินการอะไรได้บ้าง จะดำเนินการ ๓ อย่างครับ ผมได้นำเสนอ
 เข้าไปสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ได้มีการเห็นชอบไปแล้วเกี่ยวกับเรื่องป้ายที่ท่านอัญชลีเสนอ
 ก็คือป้ายจะมีการเปลี่ยนแปลง ซึ่งจะแก้ปัญหาได้ ๒ ทาง มาแก้ปัญหาท่าน ส.ส. วัฒนาด้วย
 สำหรับความเห็นนะครับ ก็คือว่าป้ายต่อจากนี้ มอเตอร์ไซค์รับจ้างจะมีป้ายเป็นสีเหลือง
 ให้ชัดเจนนี่คือมอเตอร์ไซค์รับจ้าง ไม่ใช่เฉพาะเสื้อวินอย่างเดียว แต่ว่าเป็นป้ายด้วย
 อีกอย่างหนึ่งก็คือว่าปัญหาอาชญากรรม ผมตอบเลยไปนิดหนึ่งว่า เนื่องจากว่าท่านเห็นป้าย

๑๔๙

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สันทนา-๖๕/๓

มอเตอร์ไซค์ขณะนี้มันแคบมาก เวลาไปตีหัวใครหรือว่าไปขโมยของหรือไปทำร้ายใคร พอวิ่งไปแล้วมองไม่เห็นเลยว่า แล้วมีอักษรย่อ ขณะนี้จะมีการแก้ว่าจะไปมีผล ๑ มกราคมปีหน้าที่จะถึงนี้ ก็คือทำให้เรามองเห็นว่า เลขอะไร แล้วก็จังหวัดอะไร อย่างที่เป็นอยู่เล็กน้อย พอโฉบไปมองไม่เห็นเลย นี่อาจจะไม่เกี่ยวกับมอเตอร์ไซค์รับจ้างแต่จะเป็นลักษณะของป้ายสำหรับรถมอเตอร์ไซค์ที่ควรจะเป็นนะครับ แก้ปัญหาเรื่องนั้นด้วย เรื่องการจดทะเบียนเฉพาะดังกล่าว ถ้ายังเป็นชื่อบริษัทผมจะรับเรื่องนี้ได้ เพราะว่ามีปัญหาเยอะ ขณะนี้กำลังมีการดำเนินการให้มีการมาเรื่องทะเบียนค้างชำระ -----

- ๖๖/๑

ปรากฏว่ามีปัญหาอยู่ตรงที่ว่า ขณะนี้มีบริษัทต่าง ๆ ขายรถไปแล้ว แต่ปรากฏว่าผู้ที่ซื้อไม่ยอมมาโอนมีค้างอยู่ไม่รู้กี่ล้านคันขณะนี้ คือค้างอยู่ในชื่อบริษัท รถไม่รู้หายไปไหนแล้ว เพราะฉะนั้นปัญหาที่ว่ามอเตอร์ไซค์อยู่เป็นชื่อบริษัทเยอะมาก เพราะฉะนั้นการมาจดทะเบียนถ้าเป็นรถป้ายขาวธรรมดาที่ไม่มีปัญหา แต่ถ้าเป็นป้ายเฉพาะแบบป้ายเหลืองป้ายนี้จะเป็นอย่างใด และโดยเฉพาะอย่างที่ท่าน ส.ส. วัฒนาเสนอไว้ว่า ถ้ามีเฉพาะว่าต่อจากนี้มีการควบคุมจำนวนของรถมอเตอร์ไซค์รับจ้าง ซึ่งการควบคุมดังกล่าวนี้ขนส่งทางบกกลางจะเป็นคนควบคุมจำนวนไม่ให้เท่าไรก็ได้ อย่างนั้นจะมีปัญหา พอถึงตรงนั้นแล้วนี้ผู้ที่ถือป้ายเหมือนผู้ทรงสิทธิในรถคันนี้สามารถจะวิ่งในคืนนี้ได้เดียวจะเป็นปัญหากันต่อไป ผมจะรับเรื่องนี้ไว้พิจารณาเป็นเรื่องที่เห็นว่ามีมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งนะครับเกี่ยวกับเรื่องว่าจดทะเบียนในนามใคร

เรื่องที่ ๒ อายุของมอเตอร์ไซค์กำหนดไว้ ๕ ปี ขณะนี้ยังไม่มีการกำหนดว่าจะเป็นที่ปี รถปกติจะเป็น ๑๒ ปีบ้างอะไรบ้าง นั่นเป็นรถแท็กซี่ จะรับเรื่องนี้ไปพิจารณาว่ามอเตอร์ไซค์ควรจะเป็นอย่างไร ควรจะเป็น ๕ ปี ๗ ปี หรือกี่ปี ก็จะได้นำไปพิจารณาในชั้นกรรมาธิการนะครับ

อีกเรื่องหนึ่งก็คือว่าถ้าเรื่องนี้ดำเนินการออกมาแล้วนะครับ จะให้ทางขนส่งทางบกซึ่งในฐานะเป็นคนดูแลจะแจ้งไปยังวินต่าง ๆ ผมอยากจะเรียนท่านสมาชิกอย่างนี้ครับ ท่านประธานครับ คือเรื่องนี้จะเป็นเรื่องที่มีการดำเนินการ ๓ ฝ่าย เรื่องรถจะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกรมการขนส่งทางบกหรือกระทรวงคมนาคมจะเป็นคนควบคุมดูแลเรื่องรถแล้วก็เรื่องคนขับนะครับ เราออกกฎหมายฉบับนี้คนขับจะต้องมีใบขับขี่ที่รถสาธารณะ จะมีการอบรมกัน คนที่มีอยู่แล้วต้องกลับมาอบรมเพื่อจะออกใบขับขี่ที่รถสาธารณะให้ อายุก็มีการกำหนด ลักษณะที่ว่าต้องไม่เป็นคนที่เมา ไม่ติดยาเสพติด ไม่เคยทำอาชญากรรม หรือแม้แต่ไม่เคยด่าว่าผู้โดยสาร เรื่องนี้ก็เป็นข้อต้องห้ามในการมาขับรถสาธารณะนะครับ ตรงนี้จะมีการควบคุม แต่ในส่วนนี้กระทรวงคมนาคมดูแลเฉพาะเรื่องรถกับคนขับตามกฎหมาย เรื่องที่จุดนี้ไม่สามารถจะลงไปดูแลได้ เรื่องนี้ในการกำหนดก็คือเป็นการบูรณาการตามที่ท่าน ส.ส. เสนอหรือท่านวัฒนาเสนอก็คือว่า ต้องให้ กทม. หรือเทศบาลเป็นคนกำหนดว่าควรจะต้องตรงไหนได้ก็ค้นเพื่อไม่ให้เป็นการกีดขวางทางจราจร ซึ่งตรงนี้ท้องถิ่นจะเป็นคนกำหนดดูแลเองนะครับ ตรงนี้จะเป็นอีก

๑๕๑

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สมบัติ ๖๖/๒

หน่วยหนึ่งแล้วซึ่งเกี่ยวข้องกับท้องถิ่นจะเป็นคนดูแลนะครับว่าจะไปจอดตรงไหนอย่างไร ไม่อย่างนั้นก็จะมีการไปจอดขวางทางจราจรแล้วก็ทำให้เกิดปัญหาขึ้นมาได้นะครับ

อีกส่วนหนึ่งการกำกับดูแลนะครับ การกำกับดูแลขณะนี้ก็เป็นเจ้าหน้าที่ ตำรวจเพราะเกี่ยวข้องกับการจราจร การออกไปจอดข้างทางส่งคนอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ ดังนั้น การบูรณาการเกี่ยวกับเรื่องนี้ การแจ้งให้ทราบทั่วกันว่าใครเป็นคนดูแลในส่วนไหนบ้างจำเป็น เป็นอย่างยิ่งนะครับ ผมจะรับข้อเสนอของท่าน ส.ส. อัญชลีเอาไว้ไปดำเนินการตามที่ท่านได้ เสนอมานะครับ

ของท่านชัย ชิดชอบ ที่นำเสนอไว้ก็คือเกี่ยวกับเรื่องคิวอิทธิพลอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ เรื่องค้างภาษีก็จะดำเนินการอย่างเร่งด่วนนะครับ ปัญหาที่ท่านชัยเสนอมือ ๒ ส่วนก็คือว่า ท่านเคยเสนอไว้ว่าในชนบทเองก็มีปัญหาเรื่องมอเตอร์ไซค์รับจ้างอยู่มาก ขณะนี้ปัญหาที่เรา ดูอยู่เป็นปัญหาเฉพาะ เหมือนกับที่เราแก้ปัญหาในกรุงเทพฯ ที่จริงแล้วไม่ใช่ กฎหมายฉบับนี้ พอออกแล้วจะออกไปแก้ปัญหา ในภูเก็ตก็แก้ ในบุรีรัมย์ก็แก้ ในที่ไหน ๆ ก็แก้เหมือนกันหมด ซึ่งจำนวนในชนบทเองที่เราได้มาขณะนี้จากตัวเลขประมาณ ๒ แสนกว่านะครับ ผมมองว่า อาจจะไม่จริง นั่นเป็นเรื่องที่เราสรุปขึ้นมาจากตัวเลขหยาบ ๆ ที่จริงแล้วคงจะมีอยู่อีกมากกว่านี้ นะครับ ซึ่งก็จะดำเนินการต่อไปตามความเห็นของท่านชัย ซึ่งเห็นว่ารถจักรยานยนต์มีอยู่ ๑๗ ล้านคันภาษีดังกล่าว ถ้าได้มีการดำเนินการก็คงจะสามารถแก้ปัญหาไปได้หลายส่วน ที่เดียวนะครับ ผมจะรับเรื่องนี้ไว้นะครับ

ท่านเซน เทือกสุบรรณ ที่ได้เสนอไว้เกี่ยวกับความเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้ เรื่องการ รับจ้าง เรื่องการประกันภัย จะเป็นปัญหาจริงครับ เพราะว่าขณะนี้รถรวมดาเรามีการประกัน อยู่ ๓๐๐ บาท รถมอเตอร์ไซค์ แต่ถ้าหากเป็นมอเตอร์ไซค์รับจ้างอัตราค่าขึ้นลงของผู้โดยสาร ข้างหลังจะเยอะ ผมได้คุยเรื่องนี้กับท่านอธิบดีกรมการประกันภัยแล้วว่าช่วยคิดค่าโดยสาร เพราะขณะนี้รถอย่างรถตู้หรือรถโดยสารนี้เราจะมีประกันเป็นรายที่นั่งด้วยขณะนี้ครับ จะมีการประกันเป็นพิเศษนอกเหนือจากประกันบุคคลที่ ๓ แต่มอเตอร์ไซค์รับจ้างจะมีผู้โดยสาร มาซ้อนอยู่ข้างหลังด้วย กฎหมายที่กำหนดว่าผู้นั่งข้างหลังจะต้องใส่หมวกกันน็อกด้วย มีการ ออกเป็นกฎหมายแล้วนะครับ กำลังจะไปที่สภาแห่งนี้ แต่ว่ากรมการประกันภัยจะรับภาวะ

๑๕๒

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สมบัติ ๖๖/๓

อย่างไร รถมอเตอร์ไซค์รับจ้างถ้าเป็นป้ายเหลืองจะต้องประกันผู้โดยสารข้างหลังเท่าไรอย่างไร
ได้มีการหารือเรื่องนี้แล้วจะเอาเข้าไปพิจารณา อาจจะเชิญทางกรมการประกันภัยเข้าสู่
กรรมวิธีการเพื่อพิจารณาเรื่องนี้ด้วยนะคะ -----

- ๖๗/๑

๑๕๓

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

รฟพร ๖๗/๑

เกี่ยวกับเรื่องขนาด ที่ท่านเสนอไว้ก็คือรถสกู๊ตเตอร์ อาจจะเรียนผ่านท่านประธาน ไปยังท่านสมาชิกว่ารถสกู๊ตเตอร์ที่ว่าวิ่งอยู่นี้ ไม่อนุญาตครับ ให้จดทะเบียน ไม่ใช่เป็นข้อยกเว้น เนื่องจากว่ารถดังกล่าวสามารถจะวิ่งในซอยได้ แต่ออกถนนแล้ว ถ้ามีรถแคร์ถยนต์วิ่งเฉียดไปข้าง ๆ ความเร็วของรถจะทำให้เกิดแรงดูดแล้วอันตราย เราไม่อนุญาต แต่ขณะนี้มีการแอบนำเข้ามา โดยผิดกฎหมาย พอนำเข้ามาแล้วก็มี การนำเข้ามาอะไหล่เข้ามาด้วย ขณะนี้กำลังมีการตรวจสอบ เดี่ยวผมเรียนว่ารถดังกล่าวสามารถจะใช้ในถนนส่วนบุคคลได้ แต่ไม่สามารถจะเอามาวิ่งในถนน สาธารณะได้ เนื่องจากว่าเป็นอันตรายต่อผู้ขับเอง เรื่องนี้ก็จะได้มีการดำเนินการ ขณะนี้มีการ ดำเนินการศึกษาเรื่องนี้อยู่แล้วครับ

ของท่าน ส.ส. วัฒนา แซ่โพธิ์ระ ครอบข้อสังเกตของท่านเรื่องการควบคุมพื้นที่ เรื่องนี้พอผ่านกฎหมายฉบับนี้แล้ว ผู้ที่กำหนดจำนวน ขณะนี้จำนวนเราจะกำหนดตามที่ได้มีการรวบรวมไว้โดยทาง บชน. เป็นส่วนใหญ่ที่นี้ กรุงเทพฯจะมีปัญหาเยอะนะครับ แต่จำนวน ในแต่ละซอย ในแต่ละส่วนคงจะเป็นการกำหนด ถ้าตามกฎหมายนี้ก็คือคณะกรรมการขนส่ง ทางบกกลางจะเป็นคนกำหนดว่าควรจะมีจำนวนเท่าไร อย่างไร หลังจากมีการจดทะเบียนแล้ว เพราะมีอะนั่นแล้วจะมีมาก แล้วมากจนกระทั่งถึงจุดที่ว่า คนที่วิ่งก็ไม่สามารถจะหารายได้ได้ ผมอยากเรียนว่าตามข้อกำหนดของในการนำเสนอกฎหมายฉบับนี้ เป็นการช่วยเหลือประชาชน ที่มีรายได้น้อย ถือว่าการวิ่งรถมอเตอร์ไซด์เป็นการหารายได้เสริมอีกส่วนหนึ่ง ดังนั้น ถ้ามีจำนวน มากเกินไปก็จะกลายเป็นว่ารายได้ที่มีจะไม่พอกับที่จะได้ ก็เป็นการไม่เหมาะสม แต่ตรงนี้จะอยู่ที่ คณะกรรมการควบคุม คือขนส่งทางบกกลางจะเป็นคนกำหนดเกี่ยวกับเรื่องจำนวน แต่เราจะถือ ตามหลักที่มีการสำรวจไว้ในวันนี้นี่ก่อนเบื้องต้น และจะเริ่มจากจุดนั้นคงจะไม่เพิ่มมากนักครับ

อีกส่วนหนึ่งท่านเสนอไว้ก็คือว่าเกี่ยวกับการอบรม ก็ดำเนินการอยู่ในขณะนี้ ซึ่งวันที่ดำเนินการอยู่ที่ลานพระรูปเป็นการร่วมมือของ บชน. เป็นการดูแลเรื่องเกี่ยวกับเอเปค ด้วยนะครับ

อีกส่วนที่ท่านเสนอไว้ก็คือภาษี ๑๐๐ บาทต่อปี เรื่องนี้เดิมมีการเพิ่มตามซีซี แต่ว่า ทางวิปของสภาแห่งนี้มีความเห็นว่าในเมื่อมอเตอร์ไซด์รับจ้างเป็นเรื่องการช่วยเหลือประชาชนผู้มี

รายได้เล็กน้อย ผมอยากจะเรียนว่าโดยหลักการแล้ว มอเตอร์ไซค์รับจ้างใช้ป้ายเหลืองไปรับผู้โดยสาร แต่ว่าป้ายเหลืองตรงนี้สามารถจะมาใช้ในกิจการส่วนตัวได้ เพราะรัฐบาลถือว่าเป็นการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย ดังนั้นในเมื่อช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย ภาษีที่คิดกับมอเตอร์ไซค์รับจ้างเราจะคิดเท่ากับภาษีรถป้ายขาวธรรมดา คือป้ายธรรมดารถบุคคลไม่สามารถไปรับผู้โดยสารได้ แต่รถป้ายเหลืองที่รับผู้โดยสารสามารถมาใช้กับบุคคลได้ ในกรณีที่จะมีการเปลี่ยนอาชีพ เพราะถือว่าบางทีก็เป็นอาชีพชั่วคราวเท่านั้นเองนะครับ ในส่วนนี้ภาษี ๑๐๐ บาทจะไปพิจารณาอีกครั้ง แต่ว่าเราได้เปลี่ยนมาจากมากกว่านี้มาเป็น ๑๐๐ บาทต่อปี คือเท่ากับมอเตอร์ไซค์ธรรมดา โดยหลักการที่ว่า ถือว่าเสมอกันครับ

อีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องเครื่องมือ การประกอบอาชญากรรมผมตอบแล้วว่าได้มีการเปลี่ยนแปลงป้ายให้เห็นชัดมากขึ้น บุคคลที่จะมาขับรถสาธารณะจะต้องมีประวัติ ไม่เป็นประวัติ ต้องห้ามทางด้านอาชญากรรม หรือว่ายาเสพติด ไม่สามารถจะทำใบขับขี่ได้ หมายถึงว่าในตามร่างนี้อยู่แล้วนะครับ

อีกเรื่องหนึ่งที่ท่านเสนอไว้เกี่ยวกับเรื่องบทลงโทษ ก็เป็นไปตามที่จะมีการพิจารณาเรื่องบทลงโทษตาม ถ้าหากว่าถือใบขับขี่รถสาธารณะ การถอน ขสบ. ๑๑ จะเป็น ๒ อย่าง คือถอนใบขับขี่สาธารณะ กับถอนใบอนุญาตให้วิ่ง ซึ่งจะเป็นบทลงโทษที่รุนแรงมากสำหรับรถรับจ้าง

ท่าน ส.ส. พินิจ ที่เสนอไว้ เรื่องการเปิดไฟสีหมวก ผมอยากจะเรียนว่าเป็นเรื่องที่น่ายินดี เรื่องนี้มีการศึกษากันอย่างชัดเจน ว่าการเปิดไฟในเวลากลางวันสามารถจะลดอุบัติเหตุได้ถึง ๔๐ เปอร์เซ็นต์ อันนี้การศึกษานีปู่น นีปู่นมีการกำหนดว่ารถที่สตาร์ทไฟจะต้องติดเลย กำลังดำเนินการ ผมเสนอร่างกฎกระทรวงแล้ว แต่คิดว่าจะมีผล อาจจะเป็นปี ๒ ปี เพราะจะต้องปรับปรุงเรื่องการผลิตรถจักรยานยนต์นะครับ

ในส่วนของอีกส่วนหนึ่งก็คือว่าในการวิ่งไป มาเลเซียเป็นกฎหมายมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๙ แล้ว และขณะนี้ผมเอาไปรณรงค์ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะเห็นว่าติดกับมาเลเซีย ตอนนี้อยู่ที่จังหวัดสงขลาเปิดไฟสีหมวกทั้งเมือง แล้วก็อุบัติเหตุลดลงเยอะมาก ผมกำลังจะลงไป วันที่ ๑๕ นี้ไปที่อยุธยาโครงการนี้ แล้วก็หลังจากนั้นประมาณปลายเดือนตุลาคมจะไปภาคใต้ใน ๔ - ๕

๑๕๕

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

รพีพร ๖๗/๓

จังหวัดชายแดนก่อน เพราะเขาไม่ต้องอธิบาย เนื่องจากมาเลเซียบังคับให้เปิดไฟหมดแล้ว โครงการ
นี้เป็นโครงการที่ดีและก็เชื่อได้ว่าจะสามารถแก้ปัญหาอุบัติเหตุได้จริง -----

- ๖๘/๑

เรื่องหมวกที่ไม่มีมาตรฐานอันตรายมาก เพราะคนที่ใส่ตำรวจไม่เรียกจับ แต่ความจริง ๆ แล้วไม่ป้องกันอันตรายเลย ผมได้ออกหนังสือผ่านท่านประธานคณะกรรมการอำนวยการความปลอดภัยทางถนน ท่านจตุรนต์ ฉายแสง ตอนนี้มีหนังสือไปยังกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ให้ดำเนินการกับผู้ผลิตหมวกไม่ได้มาตรฐาน เพราะออกมาใส่มันเป็นการหลอกประชาชนคิดว่าปลอดภัย ที่จริงแล้วไม่ได้เลยนะครับ ดำเนินการเรื่องนี้ รายได้ที่ได้พูดไปแล้วเมื่อก็ เรื่องควบคุมจำนวนตบแล้วนะครับ เรื่องความปลอดภัย ผมอยากจะเรียนว่าในกฎกระทรวงที่ดำเนินการแก้ไขมีอยู่ ๓ ส่วน ส่วนที่ ๑ ก็ดำเนินการไปแล้วเรื่องป้าย ส่วนที่ ๒ ก็คือว่ารถมอเตอร์ไซค์ที่จะมีการดำเนินการที่ว่าออกเป็นกฎกระทรวงได้เลย ผมเพิ่งลงนามไปวันนี้จะเอาเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี มีอยู่ ๒ ส่วน ก็คือส่วนที่ ๑ ขนาดเปลี่ยนเป็น ๑๒๕ ซีซี เพราะว่าเราไม่ต้องการให้รถในอนาคต เดิมปัจจุบันนี้คงจะมีบทบาทกาลไม่ให้เป็นมีผลกับรถที่วิ่งอยู่เดี๋ยวจะลำบาก แต่รถที่จะมาเป็นรถมอเตอร์ไซค์รับจ้างต่อจากนี้ขอไม่ให้เกิน ๑๒๕ ซีซี นั่นเป็นมาตรฐานขั้นต่ำที่ใช้อยู่ ถ้าสูงกว่านี้จะวิ่งเร็วและจะอันตราย เดิมกำหนดตามกฎหมายเดิมไว้นานแล้วกฎหมายลอต (Lot) นี้ ๙๐ ซีซี เดียวนี้ไม่ผลิตแล้วเป็นอย่างต่ำ ๑๑๐ ซีซี แล้วก็มีที่จะต้องแก้ก็คือว่าใบขับขี่ของเด็กอายุ ๑๕ ปี กำหนดไว้ไม่เกิน ๙๐ ซีซี แล้วรถ ๙๐ ซีซี ไม่มี ผมกำลังจะขอเปลี่ยนเป็น ๑๑๐ ซีซี ก็คือบุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี ต้องไม่ขับรถมอเตอร์ไซค์เกิน ๑๑๐ ซีซี นั่นเป็นขนาดที่ผลิต แต่ว่าเรามีการกำหนดเป็นกฎกระทรวงว่ารถมอเตอร์ไซค์รับจ้างต่อจากนี้ หมายถึงรถใหม่ไม่เกิน ๑๒๕ ซีซี นั่นเป็นการกำหนดขั้นต่ำและนอกจากนั้นสุดท้ายอยากจะเรียนว่าดำเนินการไปก่อนก็คือ เรื่องเกี่ยวกับกฎกระทรวงที่ออกมาถึงเรื่องความปลอดภัยของรถมอเตอร์ไซค์รับจ้าง อันนี้จะมีผลย้อนไปถึงรถมอเตอร์ไซค์รับจ้างที่มีอยู่แล้วด้วย คือความปลอดภัยประนีประนอมไม่ได้ ก็มีออกไปแล้วกฎกระทรวงนำเสนอก็คือว่า ที่พักเท้าต้องมีทุกคัน ไม่อย่างนั้นไม่สามารถจะรับผู้โดยสารได้ อันที่ ๒ ก็คือฝาดครอบหรือบังไซ้ เพราะเวลาผู้หญิงไปนั่งบางที่ชายกระโปรงเข้ามาแล้วก็มีอุบัติเหตุจนเสียชีวิตไปก็หลายคนในกรณีนี้ ต้องมีฝาดครอบที่บังไซ้เป็นกฎกระทรวงบังคับ ต่อจากนั้นก็ราวยึดเหนี่ยวด้านข้างหรือด้านท้าย คือเวลานั่งต้องมีราวยึด ไม่ใช่ว่ากอดเอวของคนขับข้างหน้า เพราะไม่รู้จักกัน ถ้าเป็นแฟนกันก็ไม่ว่านะครับ จะมีการบังคับว่าต้องมีด้านข้างหรือด้านท้าย จะมีที่จับเป็นข้อกำหนด และก็แผ่นป้องกันความร้อนจากท่อไอเสีย รถบางรุ่นท่อไอเสียจะสูงขึ้น

๑๕๗

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ประจำปี ๒๕๕๒

ถ้าไม่มีแผนป้องกันความร้อนจากท่อไอเสียจะมีอันตรายกับผู้โดยสารได้ ทั้งหมดเป็น กฎกระทรวงที่มี ผมได้ลงนามไปเมื่อวานนี้เสนอเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี อันนี้ดำเนินการ ไปก่อนตามกฎหมายเก่า ผมได้ตอบรายละเอียดข้อสังเกตของท่านทั้งหมดไปแล้ว ก็ขอขอบคุณ ท่านสมาชิก และขอความกรุณาช่วยสนับสนุนร่างฉบับดังกล่าวนี้ด้วย และก็จะไปแก้ไขกันในชั้น กรรมาธิการอีกครั้งหนึ่ง ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ เมื่อสักครู่นี้อภิปรายปิดไปแล้วครับ ท่านรัฐมนตรีได้อภิปรายตอบแล้วก็สรุปไปแล้ว ผมจะขอมติ จากที่ประชุมว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้หรือไม่ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่ด้านนอกได้เข้ามาใช้สิทธินะครับ ท่านสมาชิกท่านใด เห็นควรที่จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านสมาชิก ท่านใดเห็นว่าไม่สมควรที่จะรับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วยครับ เชิญใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มีท่านสมาชิกท่านใดใหม่ครับ ที่ยังไม่ได้ใช้สิทธิและก็ประสงค์จะขอใช้สิทธิ (ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมจะถือว่าที่ประชุมแห่งนี้ได้ใช้สิทธิครบทุกท่านแล้วนะครับ ผมขอปิด การลงคะแนนเสียงนะครับ ขอเชิญเจ้าหน้าที่รวมคะแนนด้วยครับ

นายสาริต ปิติเตชะ (ระยอง) : ท่านประธานครับ ผมไม่ทันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เดียวผมบอกให้ครับ รอสักครู่ครับ ผมรวมคะแนนแล้วเดี๋ยวผมจะบอกให้ ผลการลงคะแนนเสียงนะครับ เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ ๓๑๑ ท่านนะครับ ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๒ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี เพราะฉะนั้นถือว่าที่ประชุมแห่งนี้ มีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ จำนวน ๓๑๑ ท่าน และที่ท่านสาคิตอีก ๑ ท่าน ท่านนครอีก ๑ ท่าน เป็น ๓๑๓ ท่าน ฉะนั้นถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๓ ฉบับครับ

๑๕๗

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

บังกอร์ ๖๙/๑

ต่อไปขอเชิญท่านสมาชิกได้เสนอคณะกรรมการครับ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ
นายนิกร จำนง (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : กรรมการคณะครับ
จำนวนในนามรัฐบาลเป็น ๕ ท่านนะครับ จาก ๓๕ ท่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : ไม่ใช่ครับ จำนวนยอดก่อนครับ ทั้งหมดเท่าไรครับ

นายนิกร จำนง (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : ๓๕ ท่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : ๓๕ ท่าน เป็นกรรมการวิสามัญคณะครับ รัฐมนตรีขอเสนอคณะกรรมการ
วิสามัญ ๓๕ ท่านนะครับ ท่านสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมจะถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอคณะ
คือตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๕ ท่าน ขอเชิญท่านรัฐมนตรีเสนอรายชื่อ
คณะกรรมการ เชิญครับ

นายนิกร จำนง (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : ในนามของรัฐบาล
คณะครับ มี นิกร จำนง คณะครับ ท่าน ส.ส. นพดล พลเสน นายปิยะพันธ์ จำปาสุต นายอัษฎพร
จารุจินดา แล้วก็นายพิชัย บรรลือหาญ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : เพราะฉะนั้นจะเหลือสัดส่วนของสมาชิกอีก ๓๐ ท่านนะครับ แบ่งตามสัดส่วนของ
พรรคการเมือง พรรคไทยรักไทย ๑๘ ท่าน พรรคประชาธิปัตย์ ๘ ท่าน พรรคชาติไทย ๒ ท่าน
แล้วก็พรรคชาติพัฒนา ๒ ท่านครับ ขอเชิญตัวแทนจากพรรคไทยรักไทยครับ เชิญครับ
คุณบุญรื่น

นางบุญรื่น ศรีธเรศ (กาฬสินธุ์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน
นางบุญรื่น ศรีธเรศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคไทยรักไทย ขอเสนอชื่อ
กรรมการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ควบคุมการใช้
รถจักรยานยนต์รับจ้าง ในสัดส่วนของพรรคไทยรักไทย จำนวน ๑๕ ท่าน ดังนี้ค่ะ

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

บ้งอร ๖๙/๒

๑. นายสุวัฒน์ วรรณศิริกุล ๒. นายวิชาญ มีนชัยนันท์ ๓. นายสุชาติ บรรดาศักดิ์
 ๔. นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ ๕. ว่าที่ร้อยตรี สุเมธ ฤทธาคนี ๖. พันตำรวจโท บรรยนิ ตั้งภากรณ์
 ๗. นายพิเชษฐ เชื้อเมืองพาน ๘. นางพัชรีภรณ์ ยะค่านะ ๙. นายพงษ์ศักดิ์ บุญศล
 ๑๐. นายศุภชัย โพธิ์สุ ๑๑. นายเทวฤทธิ์ นิกรเทศ ๑๒. ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม
 ๑๓. นายไพจิตร ศรีวรขาน ๑๔. นายโกวิทย์ ธรรมานุกิต ๑๕. นายจำรัส เวียงสงค์
 ๑๖. ดอกเตอร์สฤต สันติเมทนีดล ๑๗. นายภาคิน สมมิตร และ ๑๘. นายแพทย์พฤติชัย
 ดำรงรัตน์ ขอผู้รับรองคะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์กุล รองประธาน
 สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธาน
 สภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่สอง) : มีผู้รับรองครบครับ ต่อไปสัดส่วนพรรคประชาธิปัตย์ ๘ ท่าน เชิญครับ

นายสินิตย์ เลิศไกร (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
 กระผม สินิตย์ เลิศไกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์
 ขอเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. นางอัญชลี วานิช เทพบุตร ๒. นายเอกพจน์ ปานแย้ม ๓. นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์
 ๔. นายเชน เทือกสุบรรณ ๕. นายอิสรา สุนทรวัฒน์ ๖. นายโกวิทย์ ธารณา ๗. นายองอาจ
 คล้ามไพบูลย์ ๘. นายประพันธ์ ปุขัยไพบูลย์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่สอง) : มีผู้รับรองครบนะครับ ต่อไปพรรคชาติไทย ๒ ท่านครับ

นายนริศ ทองธิราช (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
 ผม นายนริศ ทองธิราช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร พรรคชาติไทย ขอเสนอ
 สัดส่วนของพรรคชาติไทยในร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒ ท่าน ดังนี้

๑. ท่าน ส.ส. ชัย ชิดชอบ ๒. ดอกเตอร์วุฒิพงศ์ กิตติธเนศวร ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีผู้รับรองครบครัน ต่อไปพรรคชาติพัฒนาครับ

นายศรคม ฤาชา (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายศรคม ฤาชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติพัฒนา ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญ ในสัดส่วนของพรรคชาติพัฒนา ๒ ท่าน ได้แก่ ๑. นายเทวีญ ลิปตพัลลภ ๒. นายดาวรุ่ง วชิรินทร์รัตน์ ผู้รับรองด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีผู้รับรองครบครัน เชิญท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อกรรมาธิการ ๓๕ ท่าน

นายทวี พวงทะววย (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายนามคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ รถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๓๕ ท่าน ๑. นายนิกร จำนง ๒. นายนพดล พลเสน ๓. นายปิยะพันธ์ จำปาสุต ๔. นายอัคร จารุจินดา ๕. นายพิชัย บรรลือหาญ ๖. นายสุวัฒน์ วรณศิริกุล ๗. นายวิชาญ มั่นชัยนันท์ ๘. นายสุชาติ บรรดาศักดิ์ ๙. นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ ๑๐. ว่าที่ร้อยตรี สุเมธ ฤทธาคนี ๑๑. พันตำรวจโท บรรยนิ ตั้งภากรณ์ ๑๒. นายพิเชษฐู เชื้อเมืองพาน ๑๓. นางพัชรีภรณ์ ยะคำนะ ๑๔. นายพงษ์ศักดิ์ บุญศล ๑๕. นายศุภชัย โพธิ์สุ ๑๖. นายเทวฤทธิ์ นิกรเทศ -----

๑๖๒

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นนท์สภรณ์ ๗๐/๑

๑๗. ว่าที่ พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม ๑๘. นายไพจิตร ศรีวรรณ ๑๙. นายโกวิทย์
ธรรมานุชิต ๒๐. นายจำรัส เวียงสงค์ ๒๑. นายสฤต สันติเมทนีดล ๒๒. นายภาคิน สมมิตร
๒๓. นายพฤตชัย ดำรงรัตน์ ๒๔. นางอัญชลี วานิช เทพบุตร ๒๕. นายเอกพจน์ ปานแย้ม
๒๖. นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์ ๒๗. นายเชน เทือกสุบรรณ ๒๘. นายอิสรา สุนทรวัฒน์
๒๙. นายโกวิทย์ ธารณา ๓๐. นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ ๓๑. นายประพันธ์ ปุษย์ไพบูลย์
๓๒. นายชัย ชิดชอบ ๓๓. นายวุฒิพงศ์ กิตติธเนศวร ๓๔. นายเทวัญ ลิปตพัลลภ
๓๕. นายดาวรุ่ง วัชรินทร์รัตน์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : รายชื่อกรรมการ ๓๕ ท่านครบหน้าครบ ถูกต้องหน้าครบ ต่อไปแปรญัตติครับ
กำหนดระยะเวลาแปรญัตติ เชิญครับ

นายนิกร จำนง (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ ขอกำหนดการแปรญัตติ ๗ วันตามข้อบังคับครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : มีเสนอแปรญัตติ ๗ วันตามข้อบังคับครับ มีท่านสมาชิกท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่น
ไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : ถ้าไม่มี มติของที่ประชุมให้แปรญัตติตามข้อบังคับ ๗ วัน จะเอาร่าง
พระราชบัญญัติฉบับไหนเป็นหลักในการพิจารณาวาระสอง เพราะมีการรับทั้ง ๓ ร่าง
ขอเชิญเสนอครับ เชิญครับ

นายนิกร จำนง (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : รัฐบาลขอเสนอร่างของรัฐบาลเป็นหลักในการพิจารณาในวาระสองครับ
มีท่านสมาชิกท่านใดขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

๑๖๓

สผ ๑๘/๒๕๕๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นนท์สภรณ์ ๗๐/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ถ้าไม่มี มติที่ประชุมเห็นชอบนะครับ เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่หนึ่งของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนะครับ ต่อไป

นายตรีพล เจาะจิตต์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญครับ ท่านตรีพลมีอะไรครับ

นายตรีพล เจาะจิตต์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ตรีพล เจาะจิตต์ จากนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ โดยปกติแล้วผมก็มักจะไม่ค่อยปรึกษาหารือกับท่านประธาน ท่านประธานก็เห็น ฉะนั้นสิ่งที่ผมขอปรึกษาหารือนี้ ผมว่าเป็นเรื่องที่สำคัญ สำคัญประการที่ ๑ ผมเคยพูดครั้งนี้เป็นครั้งที่ ๓ เกี่ยวกับเรื่องงานสารบรรณของสภา การประชุมสภาผู้แทนราษฎรในการประชุมต้องเป็นตัวอย่างที่ดีที่สุดของการประชุมทั่วไป เรื่องด่วนวาระที่ ๑ ท่านประธานจำได้ไหมครับ ร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ ยังเหลือ ๒๓ วันครบ ๒ ปี อย่างนี้เป็นเรื่องด่วนไหมครับ และที่สำคัญก็คือว่าเราไม่สนองตอบรัฐธรรมนูญเลย เพราะรัฐธรรมนูญบอกว่าถ้าประชาชนเกิน ๕๐,๐๐๐ รายชื่อแล้วสามารถนำเสนอพระราชบัญญัติได้ พระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติประชาชน ๖๐,๐๐๐ กว่าคนนำเสนอ แต่ปรากฏว่าไม่เคยได้รับการพิจารณา กลับตรงกันข้ามบางพระราชบัญญัติ บางกฎหมาย ไม่เป็นเรื่องด่วนมากแต่กลับมาพิจารณา ผมอยากที่จะให้ท่านประธานได้พิจารณาเรื่องงานสารบรรณ และที่สำคัญคือว่าผมอยากจะเสนอขอเลื่อนร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติขึ้นมาพิจารณา เพราะผมถือว่าเป็นเรื่องด่วน แล้วก็เลยมาเป็นเวลาเกือบ ๒ ปี เหลือ ๒๓ วัน ๒ ปี ผมขอเลื่อนนะครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านน่าจะเสนอเลื่อนก่อนแล้วอภิปรายสนับสนุนนะครับ ท่านอภิปรายยืดยาวแล้วมาเสนอเลื่อนจริง ๆ มันผิดข้อบังคับ ไม่เป็นไรครับ มีผู้รับรองถูกต้องครับ มีท่านสมาชิก

ท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นใหม่ครับ มีผู้เสนอให้เลื่อนร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ
ขึ้นมาพิจารณาก่อน เชิญครับ

นายวิจิต ปลั่งศรีสกุล (บัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายวิจิต ปลั่งศรีสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบบัญชีรายชื่อ พรรคไทยรักไทย
กระผมเห็นว่าเมื่อวันพุธที่ผ่านมาเราก็ได้มีมติกันไปแล้วนะครับ ให้มีมติให้เลื่อนเรื่อง
พิจารณาก่อนก็คือ ๑. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
เราได้พิจารณากันเสร็จไปแล้ว ๒. ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ ก็พิจารณาเสร็จไป
เมื่อสักครู่นี้เอง ต่อไปก็เรื่องทีเลื่อนขึ้นมาอยู่แล้วเป็นร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ
โทรคมนาคม ขอให้ท่านประธานได้พิจารณาไปตามที่เลื่อนขึ้นมาก่อนนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านจตุครับ

นายจตุ ไกรฤกษ์ (พิษณุโลก) : ขอความกรุณาท่านประธานนิดหนึ่งครับ ผม จตุ ไกรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดพิษณุโลก จะขออนุญาตหารืออย่างนี้ได้ไหมครับว่า กรุณาให้สภากาการเกษตรนี้ได้พิจารณาก่อน เพราะว่ามันเป็นปัญหาเกี่ยวกับคนจน ๓๕ ล้านคน ทั้งประเทศ ถ้าเผื่อตรงนี้อาจน้อยที่สุดผมว่าผมเป็นสมาชิกผมก็อายุแล้วนะครับว่าเรื่องมาค้าง อยู่ ๒ ปีแล้ว แล้วยังไม่ได้พิจารณาเรื่องของคนจนเลย แล้ววันนี้เราจะมีเรื่องอื่นมา ซึ่งผมคิดว่า เรื่องอื่นก็สำคัญเหมือนกันนะครับ แต่ผมคิดว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบธุรกิจโทรคมนาคมนี้ เป็นเรื่องของคนเพียงไม่กี่ตระกูล อาจจะมี ๖ - ๗ ตระกูล ในขณะที่สภากาการเกษตรนั้น ๓๕ ล้านคนครับ ท่านประธานครับ อยากจะขอทางวิปรัฐบาลว่าจะกรุณาให้พวกเราพิจารณา เรื่องของคนจนมาก่อนได้ไหมครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านผู้เสนอครับ ท่านวิชิต

นายวิชิต ปลั่งศรีสกุล (บัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่าคนจนหรือคนรวยก็สิทธิเท่ากันละครับท่านประธานครับ กฎหมายที่เราจะพิจารณา ต่อไปนี้ไม่ใช่เฉพาะคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งนะครับ เป็นกฎหมายที่จะออกไปใช้บังคับกับคน ทั้งประเทศ แล้วกฎหมายทุกฉบับที่เลื่อนขึ้นมาผมถือว่าสำคัญที่สุด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เมื่อการพิจารณานี้เสร็จแล้วนะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ เรามีเรื่องที่รอแล้วก็รอ มานาน ก็คือร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งเป็นสิทธิตามรัฐธรรมนูญที่พี่น้องประชาชนควรจะได้รับทั่วประเทศนะครับ เช่น เรื่องสำคัญ ๆ เรื่องของการประกันตัวของผู้ต้องหา เรื่องสำคัญ ๆ ในเรื่องของการออกหมายค้น ออกหมายจับ จะต้องผ่านศาลซึ่งเป็นกฎหมายสำคัญที่เป็นไปตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นผม

ขอกราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ ขอให้พิจารณาตามวาระที่เราเลื่อนขึ้นมาตามมติเดิมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : ครับ คงจะต้องขอมติ เชิญท่านกุเทพอีกท่านหนึ่งครับ เชิญครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคไทยรักไทย ท่านประธานครับ ขณะนี้เรากำลังอยู่ในระเบียบวาระที่สภามีมติเมื่อครั้งที่แล้วให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อนทางสภาได้ขีดเส้นใต้ชัดเจนนะครับ ผมเข้าใจว่าตรงนี้เราเห็นความจำเป็นของท่านสมาชิกที่เสนอให้เลื่อนญัตติอื่นนะครับท่านครับ แต่เมื่อเรามีมติอย่างนั้นเมื่อสัปดาห์ที่แล้วเราควรจะได้พิจารณาตามมติก่อน หลังจากนั้นถ้าท่านเห็นว่ามีเรื่องอื่นที่จำเป็นก็ค่อยพูดกันนะครับ อย่างไรก็ตามผมขออนุญาตท่านประธานว่าขอให้พิจารณาตามมติ ไม่เช่นนั้นสิ่งที่เราเป็นมติไว้ อาจจะเป็นหมันนะครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : ครับ คงจะขอมตินะครับ ท่านยังตั้งใจยืนยันนะครับ จะได้ลงมติครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมเข้ามาลงคะแนนเสียงด้วยครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตท่านประธานนิดเดียวนะครับ เนื่องจากว่าเรามีมติครั้งที่แล้วให้เลื่อนขึ้นมา ทีนี้ผมกำลังจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกที่จะเสนอเลื่อนนะครับ ว่าถ้ามติของสภาได้ลงไปแล้วอย่างนั้นแล้วก็เป็นที่ยอมรับเราก็เขียนไว้ชัดแล้วนี้ ถ้าเผื่อว่าท่านจะกรุณาได้ไม่ต้องลงมติซ้อนได้ไหมครับ แล้วก็ค่อยมาว่ากันหลังจากที่เราพิจารณากฎหมายทั้งหมดที่มีมติไว้แล้วให้หมดก่อน ตอนนี้ขออนุญาตปรึกษาท่านประธาน

๑๖๗

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ดูสารัตน์ ๗๑/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คือวาระนี้มันเป็นไปตามมติของที่ประชุมที่ให้มีการเลื่อนมาก่อนเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว ที่นี้ตามมตินี้เราก็เดินตามมติของที่ประชุมมีมติให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน ในขณะที่นั้นยังไม่หมดมีผู้เสนอขอเรื่องอื่นเข้ามาแทรกอีกทีหนึ่งนี้ มันต้องเป็นที่ประชุมเป็นใหญ่แล้วครับ ที่ประชุมต้องลงมติว่าจะเอาหรือไม่เอาตาม คือมีสิทธิครับ มีสิทธิที่จะมาแทรกมติที่ให้เลื่อนมาก่อนก็มีสิทธิ อยู่ที่ที่ประชุม อยู่ที่การลงมติของที่ประชุมครับ มันคงไม่ใช่มติซ้อนมติอะไร หรือครับ คงจะต้องลงมติ เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมนะครับ ผมจะถามมตินะครับ ท่านสมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับท่านวิจิตที่เสนอให้พิจารณาตามระเบียบวาระของการประชุม ที่เรามีมติให้เลื่อนมาประชุมเมื่อคราวที่แล้ว โปรดกด ปุ่มเห็นด้วย ท่านสมาชิกท่านใดที่ไม่เห็นด้วยก็ให้ประชุมตามระเบียบวาระ คือให้เลื่อนมติของสภาการเกษตรขึ้นมาพิจารณาก่อน โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย

นายจตุติ ไกรฤกษ์ (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม จตุติ ไกรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์ ไม่ได้เห็นด้วยกับญัตติของท่านตรีพลหรือครับ ท่านตรีพลเป็นคนเสนอว่าขอให้เลื่อน จะเห็นด้วยกับของท่านตรีพลหรือเปล่า

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : ของท่านตรีพลครับ ผมพูดผิดใช่ไหมเมื่อ

นายจตุติ ไกรฤกษ์ (พิษณุโลก) : ใช่ครับ ท่านพูดบอกของท่าน ของท่านตรีพลนะครับ ท่านประธานครับ ขออนุญาตครับ

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (อุดรธานี) : ท่านประธาน ผมขออนุญาตหารือท่านประธานนิดหน่อยได้ไหมครับ ก่อนลงมติครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : เชิญครับ

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม วิชัย ชัยจิตวณิชกุล พรรคชาติพัฒนาจากจังหวัดอุดรธานี ผมอยากหารือท่านประธานจริง ๆ คือท่านประธานผมไม่ได้ว่าผิดหรือถูกนะครับ แต่ถ้าท่านมาขอมติตอนนี้โดยที่วาระการเลื่อนคราวที่แล้วยังไม่ครบ ผมเข้าใจว่าจะไม่ถูกต้องครับ คืออย่างนี้ครับ ถ้าเป็นแบบนี้ต่อไปพอขอเลื่อนไปรอบหนึ่งแล้ว พอสมาชิกอีกฟากหนึ่งไม่พอใจต้องขอมติอีกรอบหนึ่งอยู่เรื่อย ผมเข้าใจว่าต้องเป็นไปตามมติเดิมก็คือ ๓ เรื่องก็ต้อง ๓ เรื่องครับ หลังจากครบ พ.ร.บ. โทรมคมนาคมแล้วนี่ถึงจะต้องขอเลื่อนอย่างอื่นไป มีสมาชิกฝ่ายหนึ่งเสนอแล้วถึงจะขอเลื่อนได้เพิ่มครับ หรือขอมติการเปลี่ยนแปลงได้ อย่างนี้ถ้าเกิดว่าเรื่องถ้าจบก็จบไป ถ้าแบบนี้ท่านต้องขอมติทุกครั้งเลยนะครับ คืออาจจะไม่มีข้อบังคับเขียนไว้ละครับ เพราะว่าเรามีแต่ว่าถ้าเลื่อนก็ต้องเลื่อนตามนั้น อันนี้ถ้าจะถือว่าเป็นญัตติซ้อนญัตติหรือไม่ ผมไม่แน่ใจครับ แต่เรียนถ้าเป็นไปได้นี่ไม่ถูกต้องครับถ้าจะมีขอมติตอนนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : คือเรื่องนี้ผมได้วินิจฉัยได้อธิบายไปแล้วนะครับว่าการเลื่อนมติของที่ประชุม การเลื่อนเรื่องขึ้นมาพิจารณาก่อนตามมติที่ประชุมมันก็ได้ถูกบรรจุในระเบียบวาระลงไป

ในขณะที่เราพิจารณาอยู่ ถ้าเกิดที่ประชุมต้องการที่จะมีการเสนออะไรเพื่อให้มีการลงมติ อีกครั้งหนึ่งทำได้ตลอดละครับ เพราะที่ประชุมเป็นใหญ่ ที่ประชุมต้องการจะเปลี่ยนแปลงอะไรก็แล้วแต่ที่ประชุม ประธานมีหน้าที่แค่ทำตามมติของที่ประชุม ทำตามระเบียบวาระ แต่ในขณะที่ดำเนินการตามระเบียบวาระเกิดที่ประชุมมีเรื่องด่วนขึ้นมาหรือมีเรื่องอะไรขึ้นมา อาจจะเลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน ก็ที่ประชุมเป็นใหญ่ละครับ ที่ประชุมมีสิทธิที่จะเสนอ ได้ตลอดตามที่ท่านหมอวิชัยเข้าใจถูกต้องแล้วครับ เพราะที่ประชุมเป็นใหญ่ เพราะฉะนั้น เราจะเห็นอยู่ตลอดเวลาจะครับว่าการพิจารณาอย่างนั้น ตามข้อบังคับที่ท่านั้นท่านี้ แล้วแต่ที่ประชุมจะมีมติเป็นอย่างอื่น เห็นใหม่ครับมันจะมีตั้งทำอยู่ตรงนี้ตลอดนะครับ เวลาที่เราพิจารณาในวาระที่สอง ให้เรียงตามมาตรา ก็ได้เฉพาะคำแก้ไข หรือเว้นแต่ที่ประชุม จะมีมติเป็นอย่างอื่น มติของที่ประชุมเป็นใหญ่จะครับ เพราะฉะนั้นผมขอดำเนินการขอมติ ต่อจะครับ

นายสาธิต ปิตุเตชะ (ระยอง) : ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญคุณสาธิต

นายสาธิต ปิตุเตชะ (ระยอง) : ผมอยากให้ท่านประธานได้ทบทวนการถามมติ อีกครั้ง ผมสับสนครับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : กำลังจะทบทวนครับ ตะกี้ไม่ใช่ของท่าน ขอภัย ของท่านตรีพลนะครับ ผมจะถามมติจากที่ประชุมจะครับว่าจะเห็นด้วยกับท่านวิจิตที่เสนอให้พิจารณาตาม ระเบียบวาระที่เราได้มีมติคราวที่แล้วให้เลื่อนเรื่องขึ้นมาพิจารณาก่อนจะครับ เรื่องต่อไป ก็คือเรื่องร่างพระราชบัญญัติประกอบกิจการโทรคมนาคม หรือจะเห็นด้วยกับท่านตรีพล คือ ให้เลื่อนเรื่องสภาเกษตรขึ้นมาพิจารณาก่อนจะครับ ท่านสมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับญัตติ ของท่านวิจิตที่ให้พิจารณาตามระเบียบวาระ ท่านจตุมีอะไรจะครับ

๑๗๐

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วัดนี้ ๗๓/๑

นายจตุ ไกรฤกษ์ (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม จตุ ไกรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดพิษณุโลก เมื่อที่ที่ท่านประธานถามก็คือว่าใครเห็นด้วยกับญัตติของท่านตรีพล ก็ลงมติ เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นด้วย ถึงจะเป็นอย่างอื่นถูกไหมครับ เพราะท่านตรีพลเป็นคนขอเสนอเปลี่ยนวาระขึ้นมาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คือญัตติของท่านตรีพลคือให้เลื่อนสภาเกษตรขึ้นมา แต่ท่านวิจิตต์บอกว่าต้องการให้พิจารณาตามระเบียบวาระ จะถามแบบท่านก็ได้ครับเพื่อไม่ให้สับสนครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ไม่ได้ครับ ท่านประธานครับ ขออนุญาตท่านประธานครับ ท่านประธานครับ ญัตติถ้าท่านประธานเห็นว่าตัวนี้เป็นญัตติ เขาจะต้องถามมติญัตติหลังก่อนนะครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ก็คือมันเหมือนกันละครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ไม่ได้เหมือนกัน ท่านประธานต้องเข้าใจว่าข้อบังคับเขียนไว้อย่างนั้น ท่านประธานครับ ผม กุเทพ ไสกระจ่าง ไม่ได้โต้เถียงท่านประธานเลยครับ เมื่อกี้ผมเสนอท่านประธานว่าที่ประชุมนี้จะเอามติที่ประชุมก็ได้ แต่ท่านประธานก็มีหน้าที่ที่จะถามผู้เสนอญัตติว่าถ้าจะกรรณาไม่มีลงมติกี่ได้เหมือนกัน แต่เมื่อจะลงมตอย่างนี้ ถ้าจะเป็นญัตติก็คือญัตติหลังจะต้องถามก่อน เพราะฉะนั้นท่านประธานถามถูกต้องแล้วตอนต้น แล้วพวกผมก็ได้ลงไปแล้ว ถ้าอย่างนั้นก็ต้องแก้ไข แต่ผมไม่อยากให้แก้ เพราะว่าเป็นข้อบังคับเขียนไว้ชัดว่าญัตติที่หลังต้องลงก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เหมือนกันแหละครับ เดี่ยวผมจะทำคำพูดให้มันเหมือนตามที่ท่านต้องการ ทั้ง ๒ คนเลยครับ ขอให้ล้างใหม่ครับ ผมจะถามญัตติ คือจริง ๆ แล้วท่านกุเทพ ข้อบังคับของเราเดี๋ยวนี้ไม่มีแล้วครับ ให้ถามญัตติหลังขึ้นมาก่อน ตรงนั้นไม่มีข้อบังคับแล้วครับ เดี่ยวนี้ข้อบังคับแก้ไขอีกแล้ว ไม่มีว่าต้องถามญัตติหลังก่อนแล้วถึงมาถามญัตติแรก ตรงนั้นเป็นข้อบังคับเก่า แต่เอาละครับถึงอย่างไรก็ตามไม่ให้เราสับสนเพราะเราติดมากับข้อบังคับเก่า ผมจะถามญัตติของท่านวิจิตต์ก่อนนะครับ ท่านสมาชิกท่านใด คือไม่เห็นด้วยกับท่านตรีพล

๑๗๑

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วัดนี้ ๗๓/๒

เห็นด้วยกับท่านวิชาติที่ต้องการให้พิจารณาตามระเบียบวาระ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย
ท่านสมาชิกท่านใดที่ไม่เห็นด้วยกับท่านวิชาติ คือเห็นด้วยกับท่านตรีพล โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย
ถูกไหมครับถามอย่างนี้ เข้าใจไหมครับ ถ้าไม่เข้าใจผมถามใหม่ เองง่าย ๆ แบบท่านจตุ
ก็ได้ครับ ท่านสมาชิกท่านใดที่เห็นด้วยกับญัตติของท่านตรีพล โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ดีไหมครับ
ท่านสมาชิกท่านใดที่ไม่เห็นด้วยกับท่านตรีพล คือเห็นด้วยกับท่านวิชาติ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย
ดีไหมครับอย่างนี้ง่ายดี เอาใหม่นะครับ ล้างใหม่เลยนะครับ เดี่ยวผมจะถามอย่างนี้นะครับ
ได้ไหมครับจะได้ไม่สับสน ล้างใหม่เลยนะครับ จะให้ตรงความต้องการของท่านสมาชิกทุกท่าน
ละครับก็เลยสับสนหน่อย ท่านสมาชิกท่านใดที่เห็นด้วยกับญัตติของท่านตรีพล คือให้เลื่อน
สภาการเกษตรขึ้นมาพิจารณาก่อน โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านสมาชิกท่านใด ไม่เห็นด้วย
กับท่านตรีพล คือเห็นด้วยกับท่านวิชาติ คือให้เป็นไปตามระเบียบวาระ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย
ครับ ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : ลงคะแนนครบทุกท่านหรือยังครับ ปิดการลงคะแนนเสียงนะครับ ครบทุกท่านแล้ว
นะครับ ผลการลงคะแนนเสียงนะครับ มีท่านสมาชิกที่เห็นด้วยกับท่านตรีพล ๙๑ ท่าน
ไม่เห็นด้วย ๓๐๘ ท่าน งดออกเสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มีนะครับ เพราะฉะนั้นมติ
ของที่ประชุมให้พิจารณาตามระเบียบวาระ ก็คือตามมติของที่ประชุมที่ได้เลื่อนให้ขึ้นมา
พิจารณาก่อนเมื่อคราวที่แล้ว

๑๗๒

สผ ๑๘/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วัดนี้ ๗๓/๓

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ดิฉัน นางสาวรังสิมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
จังหวัดสมุทรสงคราม ดิฉันเห็นว่าคะแนนที่ออกมานะคะ ๓๐๘ คะแนน ดิฉันนั่งนับแล้ว
นะคะ ๓ พรรคมีแค่ ๖๕ คน ดิฉันนับไว้เลยก่อนที่จะลงคะแนน แต่คะแนนออกมา ๓๐๘ คะแนน
ท่านประธานดูสิคะว่ามันครบไหม ๓๐๘ คน ไม่ต้องนับ นับองค์ประชุมเลยนะคะว่ามันครบไหม
เพราะดิฉันเห็นคอมพิวเตอร์นี่นะคะนั่งดูมาจะ ๓ ปีแล้ว ดิฉันพูดกับประธานแล้วว่า
องค์ประชุมไม่เคยครบเลย แต่คะแนนจะออกมาลือกตามเลขนี้ตลอดเวลา นี่ดิฉันนั่งมอง
ตั้งแต่เริ่มแรกเลยนะคะ มี ๖๕ คน แต่กต ๓๐๘ คะแนน ท่านประธานต้องนับนะคะ ขอขอบคุณคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : หมายถึงจะให้ลงคะแนนใหม่หรือจะอะไรครับ อะไรที่จะเสนอให้ประธาน
ทำอย่างไรครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : ท่านประธานคะ ข้อที่ ๑ นะคะ
ท่านประธานต้องดูความเป็นจริงว่าองค์ประชุมนี้ครบไหม ทั้งฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาลยังไม่ถึงครึ่ง
ฝ่ายรัฐบาลมีแค่ ๖๕ คน แต่กตมาแล้ว ๓๐๘ เพราะฉะนั้นท่านต้องนับองค์ประชุมคะว่าครบ
องค์ประชุมไหมคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : ตะกี้เผชิญประธานนั่งอยู่บนบัลลังก์ก็เห็นเดินเข้าเดินออกนะครับ เห็นเดินกตไป
กตมาก็เลยเห็นว่าตัวเลข ๓๐๘ นี้กว่าครบองค์ประชุมครับ ไม่เป็นไรครับ ถ้าท่านเสนอให้
นับองค์ประชุมก็นับองค์ประชุมครับ เป็นเอกสิทธิ์อยู่แล้ว เพราะว่าต้องปฏิบัติให้เป็นไปตาม
รัฐธรรมนูญองค์ประชุมต้องครบครึ่ง แต่วันนี้เราประชุมกันมาพอสมควรแล้วนะครับ เอาไว้
พรุ่งนี้ต่อก็ก็นั่งนับนะครับ วันนี้ปิดประชุมดีกว่าครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๑๐ นาฬิกา

๑๗๓

ประชุมครั้งที่ ๔๔๑

ตรวจวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๗ เวลา ๐๕.๓๐ นาฬิกา ถึง ๑๒.๐๐ นาฬิกา

เริ่มตรวจหน้า ๑ - ๑๗๒ ตรวจรายงาน ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วันพุธที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖

หน้า	บรรทัด	ข้อความเดิม	ข้อความที่แก้ไข
๓๕	๒๕	ไม่ได้ว่า	ไม่ได้ว่า
๑๐๘	๒๐	ต่อสภา ฯ	ต่อสภา
๑๒๗	๑๓	ในการรับจ้าง	ในการรับจ้าง
๑๒๗	๑๔	และเพิ่มมาตรา ๕ (๑๕/๑)	และเพิ่มมาตรา ๕ (๑๕/๑)

๑๖๔

สภาผู้แทนราษฎร (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ครั้งที่ ๑๘/๒๕๔๖

คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุม

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
1.	นายมงคล กิมสุนจันทร์ ประธานคณะกรรมการ	
2.	นายนิยม วรปัญญา รองประธานฯ คนที่หนึ่ง	
3.	นายถวิล ฤกษ์หรราย รองประธานฯ คนที่สอง	
4.	นายประทวน เขียวฤทธิ รองประธานฯ คนที่สาม	
5.	นายเวียง วรเชษฐ รองประธานฯ คนที่สี่	
6.	นายฉลาด ขามชวง รองประธานฯ คนที่ห้า	
7.	นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	
8.	นายสุรสิทธิ์ นิตินุฒิวรรักษ์ โฆษกคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง	
9.	นายพงษ์พิช รุ่งเป้า โฆษกคณะกรรมการ คนที่สอง	
10.	นายแสง ฤกษ์จรัส โฆษกคณะกรรมการ คนที่สาม	
11.	นายนริศ ขำนุรักษ์ กรรมการ	
12.	นายภูมิ สาระผล กรรมการ	
13.	นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร กรรมการ	
14.	นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง กรรมการ	
15.	นายมานพ จรัสดำรงนิตย์ เลขานุการคณะฯ	
16.	น.ท.รวยลาภ เอี่ยมทอง ผู้ช่วยเลขานุการฯ คนที่หนึ่ง	
17.	นายอิสรา สุนทรวัฒน์ ผู้ช่วยเลขานุการฯ คนที่สอง	

ตรวจแล้ว วันที่ 31 เดือน มีนาคม พ.ศ. 2547

สภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่...../...../.....
วันที่.....

.....
ประธานสภาผู้แทนราษฎร

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาประชุม ลาประชุม และขาดการประชุม
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 18 สมัยสามัญนิติบัญญัติ
วันพุธที่ 1 เดือนตุลาคม พ.ศ. 2546

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
1	นายกมล จิระพันธุ์วณิช	✓			
2	นายสุภาพ คลีขจาย	✓			
3	นายมรรณพ เดชวิทักษ์	✓			
4	นายพุทธพงษ์ ปุณณกันต์		✓		
5	นายกรีช กงเพชร	✓			
6	นางกรรณา ชิดชอบ	✓			
7	นายกฤษฎา สัจจกุล	✓			
8	นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์	✓			
9	นางกอบกุล นพอมรบดี	✓			
10	นายกอบศักดิ์ ชูติกุล		✓		
11	นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ	✓			
12	นางสาวกัญจนา ศิลปอาชา	✓			
13	นางกัณฑวรรณ กุลจรรยาวิวัฒน์	✓			
14	คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช	✓			
15	นายกำซุง ประภากรแก้วรัตน์	✓			
16	นายกิตติ สมทรัพย์	✓			
17	พันจ่าอากาศโท กิตติคุณ นาคะบุตร	✓			
18	นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์	✓			
19	ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง	✓			
20	นางกุสุมาลวดี ศิริโกมุท	✓			
21	นายเกรียง กัลป์ตินันท์	✓			
22	นายเกรียงไกร ไชยมงคล	✓			
23	นายเกษม ปานอุดมลักษณ์		✓		
24	นายเกษม อุประ	✓			
25	หม่อมราชวงศ์เกษมสโมสร เกษมศรี	✓			
26	นายเกื้อกุล ต้านชัยวิจิตร	✓			
27	นายแก้ว บัวสุวรรณ	✓			
28	นายโกเมศ ขวัญเมือง	✓			
29	นายขจรธน จุดโต		✓		
30	นายคงกฤษ หงษ์วิไล	✓			
31	นางสาวคณิง ไทยประสิทธิ์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
32	นางคมคาย พลบุตร	✓			
33	นายคำรณ ณ ลำพูน	✓			
34	นายเงิน บุญสุภา		✓		
35	นางสาวจณิสตา ลิวเฉลิมวงศ์	✓			
36	นายจองชัย เทียงธรรม	✓			
37	นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร	✓			
38	นายจาตุรงค์ เพ็ญรพัฒน์	✓			
39	นายสุพจน์ ฤชุพันธุ์	✓			
40	นายภาคิน สมมิตร		✓		
41	นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	✓			
42	นายจิรพันธ์ ลิ้มสกุลศิริรัตน์	✓			
43	นายจุนทร ลักษณะนวิศิษฎ์	✓			
44	นายจฤทธิ ลักษณะนวิศิษฎ์	✓			
45	นายเจริญ คันธวงศ์	✓			
46	นายเจริญ จรรย์โกมล	✓			
47	พันตำรวจโท เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโมง	✓			
48	นายเจือ ราชสีห์	✓			
49	นายฉลาด ขามช่วง	✓			
50	ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง	✓			
51	นายเฉลิมชัย จินะวิจารณ์ะ	✓			
52	นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน	✓			
53	นายเฉลิมชัย อูฟารกุล	✓			
54	นางสาวเฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์	✓			
55	นางสาวชรินทร์ พุทธิพาน		✓		
56	นายชลอนาน ศรีแก้ว	✓			
57	นายชวน หลีกภัย	✓			
58	นายชวลิต มหาจันทร์	✓			
59	นายสมศักดิ์ วรรณภิน	✓			
60	นายชวลิต วิชยสุทธิ์	✓			
61	นายชัยวัฒน์ กุลศักดิ์วิมล	✓			
62	นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์	✓			
63	นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์	✓			
64	นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	✓			
65	นายชาญชัย ปทุมารักษ์	✓			
66	นายชาญศักดิ์ ขวลิตนดิธรรม	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
67	นายชาติตรี พิริยะกิจไพบูลย์	✓			
68	นายชำนาญ ศักดิ์เศรษฐ์	✓			
69	นายชิงชัย มงคลธรรม	✓			
70	นายชินวรณ์ บุญเกียรติ	✓			
71	นายชุมพล กาญจนะ	✓			
72	นายชูชัย มุ่งเจริญพร	✓			
73	นายชูวิทย์ กุญ พิทักษ์พรพัลลภ		✓		
74	นายชูศักดิ์ แอทอง	✓			
75	นายเซน เทือกสุบรรณ	✓			
76	พลเอก เศรษฐา สุานะจาโร	✓			
77	นายไชยยศ จิรเมธากร	✓			
78	นายไชยยศ สะสมทรัพย์	✓			
79	นายสุชาติ ศรีสังข์	✓			
80	นายไชยา พรหมา	✓			
81	นายไชยา สะสมทรัพย์	✓			
82	นายฐานิสร์ เทียนทอง	✓			
83	นายจรัส พัวช่วย	✓			
84	นายณรงค์เลิศ สุรพล	✓			
85	นายณัฐพล เกียรติวินัยสกุล	✓			
86	นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ	✓			
87	นายอมรเทพ สหมาย	✓			
88	หม่อมราชวงศ์ดำรงดิศ ดิศกุล	✓			
89	นายชวงค์ ฉายะบุตร	✓			
90	นาวาโท เดชา สุขารมณ	✓			
91	นางสาวตรีนุช เทียนทอง	✓			
92	นายตรีพล เจาะจิตต์	✓			
93	นายต่อพงษ์ ไชยสาสน	✓			
94	นายตี๋ใหญ่ พูนศรีธนากุล	✓			
95	นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี	✓			
96	นายถวิล ฤกษ์ห่วย	✓			
97	นายถาวร ตรีรัตน์ณรงค์	✓			
98	นายถาวร เสนเนียม	✓			
99	นายทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย	✓			
100	นายทรงชัย วงศ์สวัสดิ์	✓			
101	นายทรงศักดิ์ ทองศรี	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
102	นายทวี สุระบาล	✓			
103	นายทวีศักดิ์ อนรรฆพันธ์	✓			
104	นายทศพร เสรีรักษ์	✓			
105	นายทศพล สังขทรัพย์		✓		
106	นายทองดี มนิสสาร	✓			
107	นายทองหล่อ พลโคตร		✓		
108	นายระวีง เนตรโพธิ์แก้ว	✓			
109	พันตำรวจเอก ทิน วงศ์ปลั่ง	✓			
110	นายเทวฤทธิ์ นิกมเทศ	✓			
111	นายเทวัญ ลิปะพัลลภ		✓		
112	นายเทอดพงษ์ ไชยนันท์	✓			
113	นายธณัญ ดันติสุนทร	✓			
114	นายธนเทพ ทิมสุวรรณ	✓			
115	นายธนิตพล ไชยนันท์	✓			
116	นายจตุพร เจริญเชื้อ	✓			
117	นายธราพงษ์ สีลาวงษ์	✓			
118	นายธวัชชัย สัจกุล		✓		
119	นายธวัชชัย อนามพงษ์	✓			
120	นายธานินทร์ ใจสมุทร	✓			
121	นายธานี ยี่สาร	✓			
122	นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์	✓			
123	นายธีรโชต กองทอง	✓			
124	นายประแสง มงคลศิริ	✓			
125	นายธีระ สลักเพชร	✓			
126	นายธีระชัย ศิริพันธ์	✓			
127	นายธีระชัย แสนแก้ว	✓			
128	นายธีระยุทธ วานิชขัง	✓			
129	นายนคร มาฉิม	✓			
130	นายนพคุณ รัฐผไท	✓			
131	นายนพดล พลเสน		✓		
132	นายนราพัฒน์ แก้วทอง	✓			
133	นายนริศ ขำนุรักษ์	✓			
134	นายนริศร ทองธวัช	✓			
135	นางสาวนริศ อติเทพวรพันธ์	✓			
136	นายจำมุดดิน อูมา	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
137	นายนิทัศน์ ศรีนนท์	✓			
138	นายนิพนธ์ คนขยัน		✓		
139	นายนิพนธ์ บุญญามณี	✓			
140	นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์	✓			
141	นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ	✓			
142	นางนิภา พริงสุลกะ		✓		
143	นายนิมิตร นนทพันธุ์วาทย	✓			
144	นายนิยม วรปัญญา	✓			
145	นายนิรันดร์ นาเมืองรักษ์	✓			
146	นายนิโรธ สุนทรเลขา	✓			
147	นายนิสิต สินธุไพร	✓			
148	พันตำรวจโท บรรยนิ ดิ่งภากรณ์	✓			
149	นายบรรหาร ศิลปอาชา	✓			
150	นายบัญญัติ บรรทัดฐาน	✓			
151	นายบัวสอน ประชามอญ			✓	
152	นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	✓			
153	นายธเนศ เครือรัตน์	✓			
154	นายบุญชู ตริทอง	✓			
155	นายบุญเต็ม จันทะวัฒน์		✓		
156	นายบุญทรง เตริยาภิรมย์	✓			
157	นายบุญพันธ์ แซ่วัฒนนะ	✓			
158	นางบุญรื่น ศรีธเรศ	✓			
159	นายบุญลือ ประเสริฐโสภาก	✓			
160	นายบุญส่ง ไช้เกษ	✓			
161	นายบุรารานูติน อุแข็ง	✓			
162	นายปกรณ์ นูรณุปกรณ์	✓			
163	นายพีระพงษ์ เสงส์สวัสดิ์	✓			
164	นายประกอบ รัตนพันธ์	✓			
165	นายประกิจ พลเดช	✓			
166	นายประจวบ อึ้งภากรณ์	✓			
167	นายประจักษ์ แก้วกัลลาหาญ	✓			
168	นายประชา ประสพดี	✓			
169	นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์	✓			
- 170	พลตรี ศรชัย มนต์วิวัฒน์	✓			
171	จำสิบเอก อนันต์ สุขสันต์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
172	นายประชาติปไตย คำสิงห์นอก	✓			
173	นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์	✓			
174	นายประดุษ มั่นหมาย	✓			
175	นายประทวน เขียวฤทธิ์	✓			
176	นายประทีป กริทาเวช	✓			
177	นายธนกร นันท์	✓			
178	นางประไพพรรณ เล็งประเสริฐ	✓			
179	นายประภัตร โพธสุธน	✓			
180	นางนัฐมล สมบูรณ์เทอดธนา	✓			
181	นายประมณฑ์ คุณะเกษม	✓			
182	พันตำรวจเอก ปรีดี เจริญศิลป์	✓			
183	นายประมวณศิลป์ โภคสวัสดิ์	✓			
184	นายวิจิต ปลั่งศรีสกุล	✓			
185	นายประวิช นิลวัชรภณ	✓			
186	นายประวิช รัตนเพียร		✓		
187	นายประศาสตร์ ทองปากน้ำ	✓			
188	นายประสานคร บัญมี	✓			
189	นายประสิทธิ์ จันทาทอง	✓			
190	นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์	✓			
191	นายประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติกุล	✓			
192	นายประเสริฐ จันทรวงทอง	✓			
193	นายประเสริฐ เต๋นมาลัย	✓			
194	นายประเสริฐ บุญเรือง	✓			
195	นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ		✓		
196	นายปราโมทย์ สุขุม	✓			
197	นายปรีชา มุสิกกุล	✓			
198	นายปรีชา เร่งสมบุญสุข	✓			
199	นายปรีชา เลานพงศ์ชนะ	✓			
200	นางปวีณา หงสกุล		✓		
201	นายบุญถึง ผลพานิชย์	✓			
202	นายปัญญา จีนาคำ	✓			
203	นายปิติพงศ์ เต็มเจริญ			✓	
204	นายปิยะ ปิตุเตชะ	✓			
205	นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์	✓			
206	นายญาณเดช ทองสิมา	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
207	นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ	✓			
208	นางผดมินทรา ภัคเกษม		✓		
209	นางผ่องศรี แซ่จิ่ง	✓			
210	นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์	✓			
211	นายอริสมันต์ พงศ์เรืองรอง	✓			
212	ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย	✓			
213	นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ	✓			
214	นายพงษ์พิช รุ่งเป้า	✓			
215	นายพงษ์ศักดิ์ บุญศล	✓			
216	นายพงษ์ศักดิ์ วรปัญญา	✓			
217	ร้อยตำรวจเอก พเยาว์ พูลธรัตน์		✓		
218	นายพรชัย อรรถปรียางกูร	✓			
219	นางพรพิชญ์ พึ่งธรรมเดช พัฒนกุลเลิศ		✓		
220	นายพรวุฒิ สารสิน	✓			
221	นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ	✓			
222	นายพรศักดิ์ เปี่ยมกล้า	✓			
223	นายพรเสก กาญจนจारी		✓		
224	นายพฤตชัย ดำรงรัตน์	✓			
225	นายพลกฤษณ์ หงษ์ทอง		✓		
226	นายพ้อง ชีวานันท์	✓			
227	นายพ่ายพ์ ปั่นเกตุ	✓			
228	นางพิชญ์สินี มุ่งฝากกลาง กิตติรักษกุล	✓			
229	นายพิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์	✓			
230	นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล	✓			
231	พันโทหญิงฐิติยา รังสิตพล	✓			
232	นายพิทยา บุญเฉลียว	✓			
233	นายพิทักษ์ สันติวงศ์เดชา		✓		
234	นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ	✓			
235	นายพินิจ จันทรสุรินทร์	✓			
236					
237	นายพิมล ศรีวิกรม์		✓		
238	นายพิษณุ พลไวย์	✓			
239	นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค	✓			
- 240	นายพีระเพชร ศิริกุล	✓			
241	นายพูลสวัสดิ์ ไตรระไวศยะ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
242	นายโพธิพงษ์ ลำท่า	✓			
243	นายไพฑูรย์ แก้วทอง	✓			
244	นายไพบูลย์ พิมพ์พิสิฐถาวร	✓			
245	นายไพโร พัฒนโน	✓			
246	นายไพโรจน์ โสฬ์สุนทร	✓			
247	ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี	✓			
248	นายไพศาล จันทรภักดี	✓			
249	นายไพศาล จันทวารา	✓			
250	นายไพศาล ยิ่งสมาน	✓			
251	นางฟาริดา สุไลมาน	✓			
252	นายภัทรศักดิ์ ไอสถานุเคราะห์	✓			
253	นายภิญโญ นิโรจน์	✓			
254	นายภิมุข สิมะโรจน์	✓			
255	นายภูมิ สาระผล	✓			
256	นายภูมินทร์ สิริระประเสริฐ	✓			
257	นางสาวภูวนิดา คุณผลิน	✓			
258	นายมงคล กิมสุนจันทร์	✓			
259	นายประสงค์ บุรณ์พงศ์	✓			
260	นายมณฑิเยร สงฆ์ประชา	✓			
261	นายมนตรี ปาน้อยนนท์	✓			
262	นางมยุรา มนะสิการ	✓			
263	นายมหิดล จันทรางกูร	✓			
264	นายมานพ จรัสดำรงนิตย์	✓			
265	นายมานิตย์ สังข์พุ่ม	✓			
266	นายมาโนชญ์ วิชัยกุล	✓			
267	นายมารุต บุญนาค	✓			
268	นางมุกดา พงษ์สมบัติ	✓			
269	นายมุข สุไลมาน	✓			
270	นายเมธี ฉัตรจินดารัตน์	✓			
271	นายยงยศ อติเรกสาร	✓			
272	นายยงยุทธ ดิยะไพรัช	✓			
273	นายยงยุทธ สุวภาพ	✓			
274	นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร	✓			
275	พลเอก รัตนะ เฉลิมแสนยากร	✓			
276	นายยุทธศิลป์ ฐาปนะกุล	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
277	นางเยาวภา วงศ์สวัสดิ์	✓			
278	นายรณฤทธิ์ชัย คานเขต	✓			
279	นาวาอากาศโท รวยลาภ เขียมทอง	✓			
280	นายระวี หิรัญโชติ	✓			
281	นางสาวรังสิมา รอดรัตน์	✓			
282	นางสาวเรวดี รัตมิต	✓			
283	นายเรวัต สิริบุญกุล	✓			
284	พลเรือโท โธษ วิกิติภูมิประเทศ	✓			
285	นายนพดล อินนา	✓			
286	นางลลิตา ฤกษ์สำราญ		✓		
287	นายลามาศักดิ์ ลามาโรจน์กิจ	✓			
288	นางลาวัญญ์ ดันติกุลพงศ์	✓			
289	นายลิขิต หมูดี	✓			
290	พลตำรวจโท วรณรัตน์ คชรักษ์	✓			
291	นายวรรณรัตน์ ชาญบุญกุล	✓			
292	นายวรวิจน์ เอื้ออภิบุญกุล	✓			
293	นายวรวิมล ภูมิภักดาญจนะ	✓			
294	นายสถาพร มณีรัตน์	✓			
295	นายวรารุณ ศิลปอาชา	✓			
296	นายวัชรภา ณ วังขนาย	✓			
297	นายวัฒนา เสงไพบระ	✓			
298	นายลิขิต ธีรเวคิน	✓			
299	นายวัยโรจน์ พิพิธภักดี	✓			
300	ว่าที่เรือโท วัลลภ ยั่งตรง	✓			
301	นายวัลลภ สุปรียศิลป์	✓			
302	นายวารุจ ศิริวัฒน์	✓			
303	นายवासิต พยัคฆบุตร	✓			
304	นายวิชัย วัฒนาประสิทธิ์		✓		
305	นายวิจิตร พรพฤตนิพนธ์	✓			
306	นายวิจิตร ศรีสอาน	✓			
307	พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์		✓		
308	นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล	✓			
309	นายวิชัย สามีตร	✓			
310	นายวิชาญ มินชัยนันท์	✓			
311	นายวิเชษฐ์ เกษมทองศรี	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
312	นายวิฑูรย์ นามบุตร	✓			
313	นายวิฑูรย์ วงษ์ไกร	✓			
314	นายวิทยา แก้วภราดัย	✓			
315	นายวิทยา คุณปลื้ม	✓			
316	นายวิทยา ทรงคำ	✓			
317	นายวิทยา เทียนทอง	✓			
318	นายวิทยา บุรณศิริ	✓			
319	นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง	✓			
320	พันเอก วินัย สมพงษ์	✓			
321	นายวินัย เสนเนียม	✓			
322	นายวิรัช ร่มเย็น	✓			
323	พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์	✓			
324	พลเอก วิโรจน์ แสงสนิท	✓			
325	นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์	✓			
326	นายวิวรรณไชย ณ กาฬสินธุ์	✓			
327	นายจำนงค์ โพธิสาโร	✓			
328	นายวิวัฒน์ นิตีกาญจนา	✓			
329	นายวิเศษ ใจใหญ่		✓		
330	นายวิสันต์ เดชเสน	✓			
331	นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์	✓			
332	นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์	✓			
333	นายวิสุทธิ ไชยณัฐ	✓			
334	นายจตุติ ไกรฤกษ์	✓			
335	นายวีระชัย วีระเมธีกุล	✓			
336	นายวีระพล อติเรกสาร	✓			
337	นายวุฒิชัย กิตติธเนศวร	✓			
338	นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย	✓			
339	นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง	✓			
340	นายเวียง วรเชษฐ์	✓			
341	พันตำรวจโท ไหวพจน์ อภรณ์รัตน์	✓			
342	นายศรคม ภาษา	✓			
343	นายศราวุธ เพชรพนมพร	✓			
344	นายศักดิ์ดา คงเพชร	✓			
345	นายกิตติพงษ์ เทียมสุวรรณ	✓			
346	นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
347	นางสาวคันสนีย์ นาคพงศ์	✓			
348	นาวาอากาศตรี ศิธา ทิวารี	✓			
349	นายศิริ หวังบุญเกิด	✓			
350	นายพงศกร อรรณนพพร	✓			
351	นายศิริโชค โสภา	✓			
352	นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู	✓			
353	นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์	✓			
354	นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย	✓			
355	นายศุภชัย โพธิ์สุ	✓			
356	นางสาวศุภมาส อิศรภักดี	✓			
357	นายศุภรักษ์ คврหา	✓			
358	นายสงกรานต์ คำพิไลย์	✓			
359	นายสงวน พงษ์มณี	✓			
360	นายสง่า ธนสงวนวงศ์	✓			
361	นายชัย ชิดชอบ	✓			
362	นายสนั่น สบายเมือง	✓			
363	นายสนั่น สุธากุล	✓			
364	นายสมเกียรติ ฉันทวานิช	✓			
365	นายสมควร โอบอ้อม	✓			
366	นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์	✓			
367	นายสมเจตน์ ลิ้มปะพันธ์	✓			
368	นายสมชัย ฉัตรพัฒนศิริ	✓			
369	พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ	✓			
370	นายสมชาย โสภณพรพิพิธ	✓			
371	นายสมชาย สหชัยรุ่งเรือง	✓			
372	นายสมชาย สุนทรวัฒน์	✓			
373	นายสมบัติ รัตโน	✓			
374	นายสมบูรณ์ ไพรวัลย์	✓			
375	นายสมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์	✓			
376	นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล	✓			
377	นายสมมาตร เจ๊ะนา	✓			
378	นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์	✓			
379	นายสมศักดิ์ คุณเงิน	✓			
380	นายยงยุทธ นพเกตุ	✓			
381	นายสมศักดิ์ ปรีศนายนันทกุล	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
382	นายสมศักดิ์ พันธุ์เกษม	✓			
383	นายสมศักดิ์ ไสยมกลาง	✓			
384	นายสรรเสริญ สมะลาภา	✓			
385	นายจักรพันธ์ ยมจินดา	✓			
386	นายสฤกษ์ อึ้งภินันท์	✓			
387	นางสลิลทิพย์ ชัยสดมภ์	✓			
388	นายสัญญาชัย วงษ์สุนทร	✓			
389	นายสันติ ต้นสุหัช	✓			
390	นายสันหัด จีนาภักดี	✓			
391	นายสัมพันธ์ ทองสมัคร	✓			
392	นายสากล ม่วงศิริ	✓			
393	นายสาคร พรหมภักดี		✓		
394	นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย	✓			
395	นายสาริต ปิตุเตชะ	✓			
396	นายसानิต ว่องสันพงษ์	✓			
397	นายสามารถ แก้วมีชัย	✓			
398	นายสาวิตต์ โพธิวิหค	✓			
399	นายสิทธิชัย กิตติธเนศวร	✓			
400	นายสิทธิชัย ไควสุรัตน์	✓			
401	นายสิน กุมภะ	✓			
402	นายสินิตย์ เลิศไกร	✓			
403	นายสุวิษ ริงสิตพล	✓			
404	นายสุชุม เลาว์ณยศิริ	✓			
405	นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ	✓			
406	หม่อมราชวงศ์สุชุมพันธุ์ บริพัตร	✓			
407	นายสุชน ชามพูนท	✓			
408	นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์	✓			
409	นายการุญ จันทรางศุ	✓			
410	นายสุชาติ ต้นเจริญ	✓			
411	นายสุชาติ ตันติวณิชชานนท์	✓			
412	นายสุชาติ บรรดาศักดิ์	✓			
413	นายสุชาย ศรีสุรพล	✓			
414	นายปกิต พัฒนกุล	✓			
415	นายสุทธิชัย จันทร์อารักษ์	✓			
416	นายสุทัศน์ เงินหมื่น	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
417	นายสุทิน คลังแสง	✓			
418	นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	✓			
419	นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์	✓			
420	นายพินิจ จันท์สมบุรณ์	✓			
421	นายสุธา ชันแสง	✓			
422	นายสุนทร วิลาวัลย์	✓			
423	นายสุพล พองงาม	✓			
424	นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร	✓			
425	นายสุภรณ์ อัดดาวงศ์	✓			
426	ว่าที่ร้อยตรี สุเมธ ฤทธาคณี	✓			
427	นายจำรัส เวียงสงค์	✓			
428	นายสุรัชย์ เบ้าจรรยา	✓			
429	นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์	✓			
430	นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์	✓			
431	นายสุรพงษ์ อึ้งอัมพรวิไล	✓			
432	นายสุพล เกียรติไชยากร	✓			
433	นายสุวิทย์ คนสมบูรณ์	✓			
434	นายสุรศักดิ์ นาคดี	✓			
435	นายสุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์	✓			
436	นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์	✓			
437	นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ		✓		
438	นายรุ่งเรือง พิทยศิริ	✓			
439	นายสุลัยมัลย์ วงษ์พานิช	✓			
440	นายสุวรรณ กู้สุจริต	✓			
441	นายสุวโรช ทะลิ่ง	✓			
442	นายปานปรีดิ์ พิพิธธานุกร	✓			
443	นายสุวัฒน์ ม่วงศิริ	✓			
444	นายสุวัฒน์ วรรณศิริกุล	✓			
445	นายสุวิทย์ โยทองยศ	✓			
446	นายสุฤต สันติเมทนีดล	✓			
447	นายสุวิทย์ เสี่ยมกุล	✓			
448	นางสาวสุวิมล พันธุ์เจริญวรกุล	✓			
449	นายเสกสรรค์ แสนภูมิ	✓			
450	นายเสนาะ เทียนทอง	✓			
451	นายเสริมศักดิ์ กาลุญ	✓			

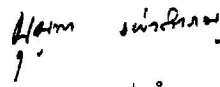
ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
452	นายเสรี สาระนันท์	✓			
453	นายแสวง ฤกษ์จรัส	✓			
454	นายโสภณ ชาร์มย์	✓			
455	นายโสภณ เพชรสว่าง	✓			
456	นายองอาจ คล้ามไพบูลย์	✓			
457	นายอดิศร เพียงเกษ	✓			
458	นายอดิศักดิ์ โภคกุลกานนท์	✓			
459	นายปวิรินทร์ หิรัญบุรณะ	✓			
460	พันตำรวจโท อดุลย์ บุญเสรษฐ	✓			
461	นางอนงค์วรรณ เทพสุทิน	✓			
462	นายอนันต์ ฉายแสง	✓			
463	นายอนันต์ อนันตกุล	✓			
464	นายอนุชา นาคาศัย	✓			
465	นายอนุสรณ์ ปั่นทอง	✓			
466	นายอภิชาติ การิกาญจน์	✓			
467	นายอภิชาติ ตีรสวัสดิ์ชัย	✓			
468	นายอภิชาติ สุภาแพ่ง	✓			
469	พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย	✓			
470	นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	✓			
471	นางสาวอรดี สุทศศรี	✓			
472	นายอรรถพล สรสุชาติ	✓			
473	นายอรรถพล มามะ	✓			
474	นายอรรถพล สนิทวงศ์ชัย			✓	
475	นายอรรถสิทธิ์ กาญจนสินินทร์	✓			
476	นายอรรถสิทธิ์ (คั่นคาย) ทรัพย์สิทธิ์	✓			
477	นางสาวอรุณี ชำนาญยา	✓			
478	นายอลงกรณ์ พลบุตร		✓		
479	นางอัญชลี วานิช เทพบุตร	✓			
480	นายอาคม เ่องฉ้วน	✓			
481	นายอาทิตย์ อุไรรัตน์		✓		
482	นางสาวอาภาภรณ์ พุทธิปวง	✓			
483	นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์	✓			
484	นายอำนาจ คลังผา	✓			
485	นายอิทธิ ศิริลัทธยากร	✓			
486	นายอิทธิเดช แก้วหลวง	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
487	นายอิทธิพล คุณปลื้ม	✓			
488	นายอิทธิรัตน์ จันทร์สุรินทร์	✓			
489	นายอิสรา สุนทรวัฒน์	✓			
490	นายอุดม ไกรวัฒน์สุรณีย์	✓			
491	นายอุดมเดช รัตนเสถียร	✓			
492	นายอุทัย พิมพ์ใจชน	✓			
493	นายเอกกมล ศิริวัฒน์		✓		
494	นายเอกธวัช อินทร์รอด	✓			
495	นายเอกพจน์ ปานแย้ม	✓			
496	นายเอกภาพ พลซื่อ	✓			
497	นายเอนก ทับสุวรรณ	✓			
498	นายเอนก หุตังคบดี	✓			
499	นายเอนก เหลาธรรมทัศน์	✓			
500	นางอุทัยดียะ พิศสุวรรณ อุแข็ง		✓		
	รวม = 499	460	36	3	



(นางสาววรรณภัตสร รุจิกุลสิริ)

บุคลากร 5



(นางบุญพา เผ่าสำราญ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานทะเบียนประวัติและสถิติ