

กระทู้ถามที่ ๑๕๐ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑ พฤษภาคม ๒๕๓๗

เรื่อง การสร้างโรงงานอุตสาหกรรม

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

เนื่องจากข้าพเจ้าได้รับคำร้องเรียนจากประชาชนจำนวนมากว่า การสร้างโรงงานอุตสาหกรรม โรงแรม สถานที่พักผ่อนหย่อนใจมีมากในเขตกรุงเทพมหานคร แต่ละแห่งรับบรรจุคนงานได้หลายร้อย ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่และคนงานส่วนใหญ่มาจากชนบททั่วทุกภาค โดยเฉพาะจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มาทำงานในโรงงานมากเป็นพิเศษ เมื่อมีโรงงาน โรงแรม ศูนย์การค้ามาก ก็ยิ่งจูงใจชาวชนบทให้เข้ามา มาก ดังนั้น ควรจะกระจายออกไปทุกจังหวัดๆ ละหลายแห่งได้ยิ่งดี โดยเฉพาะภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีโรงงาน โรงแรม สถานที่ท่องเที่ยวอยู่น้อยแต่มีแรงงานมาก รัฐบาลควรให้หยุดหรือให้ชะลอการ ก่อสร้างโรงงานไว้ก่อนทั้งในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล หันไปส่งเสริมสนับสนุนให้ไปตั้งในชนบท ให้มากเพราะต่างจังหวัดบางแห่งไม่มีโรงงาน ไม่มีโรงแรมชั้นหนึ่ง ไม่มีสถานที่ท่องเที่ยวพักผ่อนหย่อนใจ รัฐบาลควรเข้าไปส่งเสริมจังหวัดเหล่านี้ให้มาก ดังนั้นจึงขอเรียนถามว่า

๑. การให้ตั้งโรงงานอุตสาหกรรมในเขตเมืองหลวงหรือเมืองปริมณฑลมีเหตุผลจำเป็นเพียงใด ถ้าจะให้กระจายไปตั้งในจังหวัดที่ยังไม่มีโรงงานหรือมีแต่น้อยจะได้หรือไม่ ถ้าได้จะเริ่มเมื่อใด ถ้าไม่ได้ เป็นเพราะเหตุใด

๒. มีจังหวัดใดบ้างที่ยังไม่มีโรงงานอุตสาหกรรมและรัฐบาลมีนโยบายที่จะกระจายตำแหน่งงาน โดยสร้างโรงงาน โรงแรม สถานที่ราชการหรือรัฐวิสาหกิจไปยังจังหวัดนั้นๆ หรือไม่ ถ้าได้จะเริ่มทำเมื่อใด ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด

๓. รัฐบาลมีแนวความคิดที่จะพัฒนาประเทศไทยให้เป็นประเทศอุตสาหกรรมหรือไม่ ถ้ามี ขอให้กระจายไปยังจังหวัดต่างๆ โดยคำนึงถึงตำแหน่งงาน และแรงงานให้ทั่วถึงตามอัตราส่วนที่ ใกล้เคียงกันมากที่สุดจะได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

๔. ขอให้รัฐบาลเร่งพัฒนาชนบทในทุกด้านเพื่อให้ทุกคนมีรายได้ดีขึ้นจะได้หรือไม่ ถ้าได้ จะเริ่มพัฒนาด้านใดก่อน ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

พรรคชาติไทย

สุวรรณ
กระทู้

อุตสาหกรรม
ความ
ประเภท
แต่อย่า
จะพินิจ
เขมกว่า
ก็จะเป็
เป็นต้น

สามารถ
ภูมิภาค
อุตสาหกรรม

ก็ขึ้นกับ
พื้นฐาน

อยู่แล้ว

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๕๐ ร.

ของ นายนิคม วรรณปัญญา
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี
เรื่อง การสร้างโรงงานอุตสาหกรรม

ข้าพเจ้า พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และนายไตรรงค์ สุวรรณคีรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้รับมอบหมายจาก นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม เรื่อง การสร้างโรงงานอุตสาหกรรม จึงขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑

การตั้งโรงงานอุตสาหกรรมในเขตเมืองหลวง หรือเมืองปริมณฑลยังมีความจำเป็นอยู่ เนื่องจากอุตสาหกรรมบางประเภทไม่สามารถย้ายฐานการผลิตออกสู่ภูมิภาคได้ เพราะเป็นอุตสาหกรรมที่มีความจำเป็นต้องตั้งอยู่ใกล้แหล่งชุมชน ที่อยู่อาศัย ศูนย์การค้า การคมนาคมขนส่ง โดยอุตสาหกรรมประเภทเหล่านี้ได้แก่ อุตสาหกรรมบริการ กิจบริการ อุตสาหกรรมสนับสนุน (Supporting Industry) แต่อย่างไรก็ตามการพิจารณาอนุญาตให้มีการประกอบอุตสาหกรรมดังกล่าวในเมืองหลวง หรือปริมณฑล จะพิจารณาอนุญาตให้เฉพาะในรายที่สามารถควบคุมมิให้เกิดผลกระทบต่อผู้อื่น ทั้งในเรื่องเสียง เขม่าควัน มลพิษต่างๆ เพื่อมิให้เกิดความเสียหายต่อสภาวะแวดล้อมโดยรวมได้เท่านั้น ทั้งนี้ การดำเนินการก็จะเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เช่น กฎหมายโรงงาน กฎหมายควบคุมอาคาร และกฎหมายผังเมือง เป็นต้น

สำหรับการจะให้กระจายอุตสาหกรรมไปตั้งในจังหวัดที่ยังไม่มีโรงงาน หรือมีแต่น้อยนั้น สามารถกระทำได้และรัฐบาลโดยกระทรวงอุตสาหกรรมก็มีนโยบายที่จะกระจายอุตสาหกรรมไปสู่ภูมิภาคอยู่แล้ว แต่ทั้งนี้ก็ขึ้นกับความพร้อมของแต่ละพื้นที่ว่ามีปัจจัยที่จะเอื้ออำนวยต่อการประกอบอุตสาหกรรมหรือไม่ เช่น สถานที่ตั้งสภาพทางภูมิศาสตร์ วัตถุดิบและแรงงาน เป็นต้น

คำตอบข้อ ๒

ทุกจังหวัดในประเทศไทยมีโรงงานประกอบอุตสาหกรรมตั้งอยู่ทั้งสิ้นโดยปริมาณความมากน้อยก็ขึ้นกับสภาพความเหมาะสมของพื้นที่ ปัจจัยความพร้อมต่างๆ รวมทั้งวัตถุดิบ แรงงาน สาธารณูปโภค พื้นฐาน เป็นต้น

สำหรับการจะกระจายตามต้องการด้านแรงงานไปยังจังหวัดต่างๆ นั้น รัฐบาลมีนโยบายเรื่องนี้ อยู่แล้ว โดยจะเป็นการกระจายตำแหน่งงาน รายได้ และโรงงานอุตสาหกรรมไปสู่ภูมิภาค โดยเฉพาะใน

จังหวัดที่เป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมตามแผนพัฒนาฉบับที่ ๗ (เชียงใหม่ พิษณุโลก นครสวรรค์ สระบุรี ราชบุรี นครราชสีมา ขอนแก่น สุราษฎร์ธานี และสงขลา) ซึ่งนอกจากนี้ การดำเนินการดังกล่าวยังสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการจัดทำโครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก โครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้

คำตอบข้อ ๓

รัฐบาลมีแนวนโยบายในการที่จะพัฒนาภาคอุตสาหกรรมให้ขยายขอบเขตกว้างขวางยิ่งขึ้น ภายใต้แนวทางดำเนินการต่างๆ อาทิ

- ๑) การเร่งรัดการกระจายอุตสาหกรรมสู่ส่วนภูมิภาค
- ๒) การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- ๓) การส่งเสริมให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมไทยสามารถแข่งขันในตลาดโลก
- ๔) กำหนดทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโดยให้ความสำคัญเป็นอันดับแรกกับอุตสาหกรรมสาขา (ตามแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๗) ได้แก่ อุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์เกษตร อุตสาหกรรมสิ่งทอ อุตสาหกรรมโลหะ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมปิโตรเคมี และอุตสาหกรรมเหล็กและเหล็กกล้า

ภายใต้แนวทางดังกล่าวจะให้ความสำคัญกับการกระจายอุตสาหกรรมไปยังพื้นที่จังหวัดต่างๆ ในภูมิภาค ซึ่งประเภทของอุตสาหกรรมที่หลากหลายนี้จะส่งผลต่อการจ้างแรงงานและการกระจายตำแหน่งงานออกไปตามความต้องการของแต่ละพื้นที่ด้วย ทั้งนี้ ภายใต้นโยบายและแนวทางดังกล่าว กระทรวงอุตสาหกรรมจะสามารถชี้นำและดำเนินการพัฒนาอุตสาหกรรมร่วมกับภาคเอกชนได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะปานกลาง และระยะยาว อันจะเป็นผลให้อุตสาหกรรมไทยสามารถแข่งขันในตลาดโลกได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งจะเป็นการพัฒนาทรัพยากรบุคคลในภาคอุตสาหกรรมและความร่วมมือระดับอนุภูมิภาคกับประเทศเพื่อนบ้านมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลต่อการพัฒนาระดับแรงงานภายในประเทศ โดยหากบรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้ ประเทศไทยก็จะเป็นประเทศที่เจริญและพัฒนาในด้านอุตสาหกรรมในที่สุด

คำตอบที่ ๔

รัฐบาลมีนโยบายในการพัฒนาชนบทเพื่อให้ประชาชนมีรายได้ดีขึ้น โดยเฉพาะในด้านอุตสาหกรรม มีการสนับสนุนให้ภาคอุตสาหกรรมมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง เน้นการพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายที่จะช่วยให้เกิดการสร้างงานในท้องถิ่น และสามารถใช้วัตถุดิบภายในประเทศ เพื่อให้เกิดความได้เปรียบในเชิงการผลิต โดยกำหนดแนวทางดำเนินการไว้ดังนี้

๑) กระจายการตั้งโรงงานอุตสาหกรรม โดยให้มีการตั้งหรือย้ายโรงงานที่ใช้วัตถุดิบและแรงงานจำนวนมากออกไปสู่ภูมิภาคและชนบทในรูปของการตั้งนิคมอุตสาหกรรม

๒) พัฒนาและส่งเสริมการลงทุนอุตสาหกรรมในภูมิภาค เพื่อเร่งรัดให้มีอุตสาหกรรมเกิดขึ้นในจังหวัดต่างๆ นอกเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลให้เกิดการสร้างงานและใช้วัตถุดิบและทรัพยากรต่างๆ ในท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเร่งรัดการอนุญาตตั้งโรงงาน การออกบัตรส่งเสริมการลงทุน การให้ความสนับสนุนและจัดหาสาธารณูปโภคพื้นฐานให้อย่างรวดเร็วและเพียงพอที่จะเอื้ออำนวยต่อการประกอบการอุตสาหกรรม