

กระทู้ถามที่ ๒๕๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ปัญหาคนเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

จากกรณีที่คนต่างด้าวเข้ามาในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการลักลอบเข้าประเทศโดยผิดกฎหมาย หรือการเข้าประเทศโดยถูกกฎหมาย แต่มิได้ถูกบังคับใช้โดยพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ อย่างเคร่งครัด ซึ่งเมื่อคนต่างด้าวเหล่านี้เข้ามาในประเทศไทยก็จะมาแย่งอาชีพคนไทยเนื่องจากมีค่าแรงที่ต่ำกว่า หรืออาจก่อปัญหาอาชญากรรมอย่างร้ายแรงเกิดความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และในบางครั้งอาจนำโรคติดต่อซึ่งได้สูญพันธุ์ไปจากประเทศไทยแล้วกลับเข้ามาทำให้เกิดโรคระบาดอย่างร้ายแรงขึ้น จึงขอเรียนถามว่า

๑. ปัจจุบันมีคนเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายจำนวนเท่าใด หน่วยงานใดเป็นผู้กำกับดูแล และมีวิธีการควบคุมอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. เมื่อมีปัญหาอาชญากรรมซึ่งกระทำโดยคนต่างด้าว ได้มีการจับกุมและดำเนินคดีได้บ้างหรือไม่อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. รัฐบาลมีมาตรการในการควบคุมและป้องกันโรคระบาดซึ่งนำกลับเข้ามาโดยคนต่างด้าวอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

จังหวัดขอนแก่น

คำตอบกระทู้ถามที่ ๒๕๕ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น
เรื่อง ปัญหาคนเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

ข้าพเจ้า พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี นายเดช บุญ-หลง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และนางสุภารัตน์ เกษราพันธ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาคนเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า จำนวนคนต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมายในประเทศไทย กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ไม่มีข้อมูลจำนวนที่ชัดเจน เนื่องจากคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายมิได้เดินทางผ่านช่องทางอนุญัตตามด่านตรวจคนเข้าเมือง แต่ลักลอบเข้ามาทางช่องทางธรรมชาติที่เป็นป่าเขาบริเวณพรมแดนทั้งทางบกและทางทะเลติดกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งส่วนใหญ่เดินทางเข้ามาหางานในสถานประกอบการหรือโรงงานอุตสาหกรรมและมีบางส่วนเข้ามาเพื่ออาศัยช่องทางเดินทางต่อไปประเทศที่สาม แต่คาดว่ามิได้ต่ำกว่า ๑ ล้านคน ในเรื่องการกำกับดูแลและควบคุมคนต่างด้าวที่เข้าเมืองผิดกฎหมายซึ่งเป็นผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในส่วนของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีภารกิจในการควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑ ที่ควบคุมการทำงานของคนต่างด้าวไม่ให้มีผลกระทบต่อโอกาสการมีงานทำของคนไทย

ทั้งนี้ แรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองผิดกฎหมาย ๓ สัญชาติ ได้แก่ พม่า ลาว และกัมพูชานั้น มติคณะรัฐมนตรี ปี ๒๕๕๓ ผ่อนผันให้ทำงานเฉพาะอาชีพกรรมกร ในท้องที่ ๓๗ จังหวัด ๑๘ กิจการ จำนวน ๑๐๖,๖๘๔ คน เป็นเวลา ๑ ปี สิ้นสุดการอนุญัต วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ นอกจากนี้ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม โดยกรมการจัดหางาน ได้ดำเนินการตามมาตรการแก้ไขแรงงานต่างด้าวในส่วนของการออกใบอนุญาตทำงานให้แก่แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายทั้ง ๓ สัญชาติ ที่มาจดทะเบียนขอใบอนุญาตทำงาน ผลปรากฏว่ามีแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายมาขอรับใบอนุญาตทำงาน รวมทั้งสิ้น ๘๘,๖๕๖ คน

สำหรับวิธีการควบคุมและป้องกันแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย รัฐบาลโดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ ๘๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๔ ตั้งศูนย์ปราบปราม

อาชญากรรมข้ามชาติและชาวต่างชาติที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ซึ่งมีผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นผู้อำนวยการศูนย์ และได้ออกแผนปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติและชาวต่างชาติที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๔ นอกจากนี้ยังมีคำสั่งที่ ๒๕๘/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ แต่งตั้งชุดเฉพาะกิจปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติและชาวต่างชาติที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ซึ่งมาตรการปราบปรามตามแผนปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติและชาวต่างชาติที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ประกอบด้วยมาตรการประชาสัมพันธ์ มาตรการด้านการป้องกัน มาตรการปราบปราม และมาตรการสกัดกั้น

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า คนต่างด้าวที่ลักลอบเดินทางเข้ามาทำงานโดยผิดกฎหมาย ส่วนหนึ่งเป็นพวกที่เดินทางเข้ามาในฐานะนักท่องเที่ยวแต่ประกอบอาชีพโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือเมื่อครบกำหนดอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแล้วไม่เดินทางกลับไป พวกนี้โดยมากจะเป็นสัญชาติจีน หรือแขกเอเชียใต้ ได้แก่ อินเดีย ปากีสถาน บังกลาเทศ ศรีลังกา และเนปาล ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ สามารถจับกุมคนกลุ่มนี้ได้จำนวน ๑๐,๐๐๐ รายเศษ ประมาณกันว่ายังมีผู้ที่หลบหนีหรือซ่อนตัวอยู่ตามที่ต่าง ๆ เป็นจำนวนหลายแสนคน สำหรับอีกส่วนหนึ่งเป็นพวกแรงงานต่างด้าวจากประเทศเพื่อนบ้านที่หลบหนีเข้าเมืองมาลักลอบทำงานอยู่ตามสถานประกอบการ โรงงาน แพกุ้ง แพปลา เรือประมง เป็นต้น ซึ่งประมาณการว่ามีไม่น้อยกว่า ๑ ล้านคน ในจำนวนนี้มีเพียง ๑๐๖,๖๘๔ คน ได้รับอนุญาตให้ทำงานได้ระหว่างรอการส่งกลับกำหนดไม่เกิน ๑ ปี และสิ้นสุดการอนุญาตให้ทำงาน ในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๔

ทั้งนี้ ในส่วนของสถิติการจับกุมคนต่างด้าวที่ลักลอบเดินทางเข้ามาทำงานโดยผิดกฎหมาย มีรายละเอียด ดังนี้

ปี พ.ศ. ๒๕๔๒	จับกุมทั่วประเทศได้จำนวน ๑๐๔,๕๓๔ คน
ปี พ.ศ. ๒๕๔๓	จับกุมทั่วประเทศได้จำนวน ๑๘๔,๕๓๐ คน
ปี พ.ศ. ๒๕๔๔	
(วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ พฤษภาคม)	จับกุมทั่วประเทศได้จำนวน ๑๐๒,๖๑๘ คน
สถิติการจับกุมคนต่างด้าวที่กระทำความผิดกฎหมายทุกข้อกล่าวหา	
ปี พ.ศ. ๒๕๔๓	จับกุมจำนวน ๑๒๒,๓๐๕ คน
ปี พ.ศ. ๒๕๔๔	จับกุมจำนวน ๒๓,๕๕๖ คน

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมารัฐบาลโดยกระทรวงสาธารณสุขประสบผลสำเร็จในการต่อสู้เพื่อเอาชนะโรคติดต่อที่สามารถป้องกันได้หลายชนิดเป็นที่น่าพอใจ กล่าวคือสามารถกวาดล้างโรคไข้ทรพิษให้หมดสิ้นไปจากประเทศไทย และสามารถป้องกันและควบคุมโรคติดต่อหลายชนิดที่แต่ก่อนเป็นปัญหาสุขภาพที่สำคัญของประเทศ ให้ลดอุบัติการณ์ของโรคและการแพร่ระบาดลงจนอยู่ในระดับที่ไม่เป็นปัญหาทางสุขภาพอีกต่อไป อาทิ โรคคุดทะราด โรคเรื้อน โรคโปลิโอ โรคไอกรน โรคคอตีบ โรคเท้าช้าง วัณโรค โรคมาลาเรีย ฯลฯ แต่ในความเป็นจริง ประชากรจำนวนมากไม่น้อยที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ชายแดน ๓๐ จังหวัดทั่วประเทศ ยังคงประสบกับปัญหาของการเจ็บป่วยที่เกิดจากโรคติดตอดังกล่าวบางชนิดอยู่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งโรคมาลาเรียและโรคเท้าช้าง ซึ่งเป็นผลจากการที่มีแรงงานต่างชาติจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาประกอบอาชีพและขายแรงงานในประเทศไทย และมีอยู่เป็นจำนวนมากถึงประมาณหนึ่งล้านคน กระจายไปทั่วภูมิภาคต่างๆ ของประเทศ อย่างน้อยใน ๕๓ จังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งชาวพม่าและกัมพูชา ซึ่งแรงงานต่างชาติเหล่านี้จำนวนไม่น้อยที่ป่วยเป็นโรคมาลาเรียและโรคเท้าช้าง จึงทำให้เกิดการระบาดของโรคจากผู้ป่วยชาวต่างชาติเข้ามาสู่คนไทย จากการตรวจโลหิตในผู้ป่วยต่างชาติเหล่านี้ จำนวน ๔๕๐,๓๕๖ ราย พบเชื้อมาลาเรียถึง ๖๗,๐๒๕ ราย หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๔.๘ ซึ่งเป็นอัตราที่ค่อนข้างสูง สำหรับสถานการณ์โรคเท้าช้างนั้น ถึงแม้การดำเนินการควบคุมโรคเท้าช้างที่ผ่านมาสามารถลดอัตราความชุกของโรคจาก ๘.๕๖ ต่อประชากรแสนคนในปี ๒๕๓๕ เหลือเพียง ๑.๔๕ ต่อประชากรแสนคนในปี ๒๕๔๑ และสามารถลดอัตราผู้มีเชื้อพยาธิโรคเท้าช้างในกระแสโลหิตในผู้ป่วยแรงงานต่างชาติได้ต่ำกว่าร้อยละ ๑ แล้วก็ตาม แต่ก็ยังมีบางพื้นที่ที่ยังคงเป็นปัญหาอยู่ โดยเฉพาะในจังหวัดชายแดนเขตติดต่อระหว่าง ไทย - พม่า และไทย - มาเลเซีย เนื่องจากสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการเป็นแหล่งเพาะพันธุ์ยุงพาหะของโรค และเป็นแหล่งที่แรงงานชาวต่างชาติโดยเฉพาะชาวพม่าเข้ามาขายแรงงาน

ทั้งนี้ รัฐบาลโดยกระทรวงสาธารณสุขจึงได้กำหนดวางแนวทางและมาตรการในการแก้ปัญหาโรคระบาดที่มากับคนต่างด้าว ดังนี้

๑. สนับสนุนให้มีการลงทะเบียนแรงงานต่างด้าวให้ถูกต้องตามกฎหมาย และสมัครเป็นสมาชิกประกันสุขภาพ ซึ่งขณะนี้รัฐบาลได้ดำเนินการแล้ว ดังนั้น เมื่อมีการลงทะเบียนก็จะให้ผู้ประกอบการลงชื่อลูกจ้างสมัครเป็นสมาชิกบัตรประกันสุขภาพและจะต้องได้รับการตรวจสุขภาพก่อน หากพบโรคที่พอรักษาได้ก็จะรักษาให้ แต่หากพบว่าเป็นโรคติดต่อร้ายแรงก็จะต้องประสานกับผู้ประกอบการขอให้ส่งกลับประเทศต่อไป นอกจากนี้ยังได้เร่งรัดการประชาสัมพันธ์ให้นายจ้างนำลูกจ้างที่ยังหลบซ่อนอยู่ไปตรวจร่างกายและเจาะเลือดเพื่อค้นหาโรคติดต่อเป็นการป้องกันมิให้โรคต่างๆ ขยายตัวต่อไป

๒. ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยการพัฒนาศักยภาพของพื้นที่ชายแดนของทั้งสองประเทศให้มีสมรรถนะสูงขึ้นในการดูแลประชาชนของตนที่มีโอกาสเคลื่อนที่ไปมาหาสู่ เข้ามาค้าขายหรือหลบเข้าเมืองเพื่อมาทำการรักษา วิธีนี้ได้รับการยอมรับจากทุกประเทศ ตลอดจนความร่วมมือจากประเทศอื่นๆ เช่น ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา โดยการสนับสนุนการวางระบบโครงสร้างพัฒนาบุคลากรพัฒนาเทคโนโลยีและการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการพัฒนาในด้านต่างๆ ตลอดจนความช่วยเหลือด้านอุปกรณ์การแพทย์และการสาธารณสุขที่จำเป็น