

กระทู้ถามที่ ๕๐๐ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๑ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง การปรับลดค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ดังต่อไปนี้

ตามที่มีข่าวปรากฏทางสื่อมวลชนว่า กระทรวงคมนาคมมีนโยบายที่จะลดค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่จากเดือนละ ๕๐๐ บาท เหลือเดือนละ ๓๐๐ บาท นั้น ขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายในการลดค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. ในการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวในปัจจุบันมีอุปสรรคและความคืบหน้าอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. รัฐบาลมีนโยบายในการยกเลิกการผูกขาดการให้สัมปทานโทรศัพท์เคลื่อนที่หรือไม่อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

พรรคความหวังใหม่

คำตอบกระทู้ถามที่ ๕๐๐ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

เรื่อง การปรับลดค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

ข้าพเจ้า นายสุเทพ เทือกสุบรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำถาม

๑. รัฐบาลมีนโยบายในการลดค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ

๑. กระทรวงคมนาคมมีนโยบายที่จะลดอัตราค่าเช่าเลขหมายรายเดือนของบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ จาก ๕๐๐ บาท/เลขหมาย/เดือน เหลือ ๓๐๐ บาท/เลขหมาย/เดือน โดยได้มอบหมายให้ องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย (ทศท.) และการสื่อสารแห่งประเทศไทย (กสท.) เปรียบเทียบบริษัทเอกชนคู่สัญญาเพื่อปรับลดอัตราดังกล่าว ซึ่งผลการเจรจาปรากฏว่า บริษัทเอกชนคู่สัญญาของทั้ง ทศท. และ กสท. ไม่สามารถปรับลดอัตราค่าบริการดังกล่าวได้ เนื่องจากบริษัทประสบปัญหาการขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยนและสภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ กระทรวงคมนาคมจึงได้ให้ ทศท. และ กสท. ร่วมกันศึกษาความเป็นไปได้ และหาแนวทางในการดำเนินการลดอัตราค่าบริการรายเดือนของระบบ 470 MHz ของ ทศท. และระบบ 800 Band A ของ กสท. ลงจากเดิมซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของทั้ง ๒ หน่วยงาน นอกจากนี้ กระทรวงคมนาคมยังได้มีนโยบายให้เปิดบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายใหม่ เพื่อส่งเสริมให้มีการแข่งขันกันมากขึ้น โดยกระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้คณะทำงานพิจารณาเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมเป็นผู้พิจารณาดำเนินในเรื่องดังกล่าว

คำถาม

๒. ในการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวในปัจจุบันมีอุปสรรคและความคืบหน้าอย่างไร

คำตอบ

๒. การดำเนินการตามนโยบายการลดค่าโทรศัพท์เคลื่อนที่มีปัญหาอุปสรรคดังได้กล่าวไว้ในข้อ ๑ และมีความคืบหน้าในการดำเนินการแก้ไขปัญหาในพิจารณาค่าโทรศัพท์ในส่วนของระบบ 470 MHz และ 800 Band A ดังนี้

๒.๑ การดำเนินการขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย สำหรับบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 470 MHz

ในระยะแรก ทศท. จะกำหนดให้มีการสมนาคุณบัตรโทรศัพท์มูลค่า ๑๕๐ บาท แก่ผู้ใช้บริการทุก ๆ เดือน ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และเมื่อสถานะการเงินอยู่ในสภาพปกติ ทศท. จะได้พิจารณาลดอัตราค่าบริการรายเดือนลงเหลือ ๓๐๐ บาท

๒.๒ การดำเนินการของการสื่อสารแห่งประเทศไทย สำหรับบริการโทรศัพท์ระบบ 800 Band A การให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์หรือโทรศัพท์เคลื่อนที่ กสท. ได้ลงทุนเป็นเงินจำนวนมากเพื่อพัฒนาระบบให้มีประสิทธิภาพและทันสมัยมากขึ้น โดยนำเทคโนโลยี Digital CDMA มาให้บริการ รวมทั้งเพื่อเป็นการทดแทนระบบ Analog เดิม ซึ่งจะหมดอายุใช้งาน ดังนั้น การพิจารณาปรับลดอัตราค่าเช่าเลขหมายรายเดือนของ กสท. จึงต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อผลตอบแทนการลงทุนดังกล่าว นอกจากนี้ กสท. ยังมีต้นทุนค่า Access Charge ที่ต้องจ่ายให้แก่ ทศท. อีกเป็นเงิน ๒๐๐ บาท/เลขหมาย/เดือน ซึ่ง กสท. จะปรับลดอัตราลงเหลือ ๓๐๐ บาท/เลขหมาย/เดือน ได้ เมื่อ ทศท. ยินยอมปรับลดค่า Access Charge ลงเหลือ ๕๐ - ๑๐๐ บาท/เลขหมาย/เดือน ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาความเป็นไปได้ในการปรับลดค่า Access Charge ของ ทศท.

คำถาม

๓. รัฐบาลมีนโยบายในการยกเลิกการผูกขาดการให้สัมปทานโทรศัพท์เคลื่อนที่หรือไม่อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ

๓. กระทรวงคมนาคมมีนโยบายที่จะพัฒนากิจการโทรคมนาคมให้สามารถรองรับความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมในอนาคต โดยส่งเสริมให้ออกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุน การให้บริการ การพัฒนาโครงข่ายการสื่อสารโทรคมนาคม และการนำเทคโนโลยีใหม่ๆ มาใช้ให้บริการอย่างทั่วถึงเพียงพอ เพื่อขยายโอกาสการพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาค กระทรวงคมนาคมจึงได้จัดทำแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญ คือ เพื่อปรับเปลี่ยนการดำเนินธุรกิจโทรคมนาคมไทยจากระบบผูกขาดโดยส่วนงานของรัฐ และการร่วมทุนระหว่างรัฐกับเอกชนไปสู่การดำเนินธุรกิจโทรคมนาคมแข่งขันเสรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ เห็นชอบแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมดังกล่าว โดยให้กระทรวงคมนาคมปรับปรุงแก้ไขและดำเนินการตามมติของคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ และให้รับความเห็นของหน่วยงานต่างๆ ไปประกอบการพิจารณาด้วย ซึ่งในการดำเนินการตามแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคม ได้กำหนดกิจกรรมหลักที่สำคัญจะต้องดำเนินการ ๓ เรื่อง คือ การแปรสภาพองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และการสื่อสารแห่งประเทศไทย การเปิดเสรีธุรกิจโทรคมนาคม และการจัดตั้งองค์กรอิสระในการกำกับดูแลกิจการด้านโทรคมนาคม

การเปิดแข่งขันเสรีในธุรกิจโทรคมนาคมตามแผนแม่บท ฯ มีหลักการที่สำคัญคือ ให้ผู้ประกอบการ การแข่งขันทั้งการให้บริการโทรคมนาคมและ/หรือการพัฒนาโครงข่ายโทรคมนาคมให้เหมาะสมกับ ความต้องการของผู้ใช้และความพอเหมาะกับความเสถียรของโครงข่าย โดยให้องค์กรอิสระที่จะจัดตั้งขึ้น กำหนด กฎเกณฑ์ กติกา ระเบียบ ข้อบังคับในการแข่งขัน รวมถึงข้อมูลที่ผู้ประกอบการควรทราบ เพื่อใช้ประกอบการธุรกิจแข่งขัน ทั้งนี้ เพื่อให้ ทศท. และ กสท. (ซึ่งจะแปรสภาพเป็น บริษัทจำกัด และ บริษัทมหาชนจำกัด ต่อไป) และบริษัทเอกชนอื่นๆ สามารถแข่งขันกันได้อย่างเท่าเทียมกัน เพื่อป้องกันการ ลงทุนซ้ำซ้อน หรือการจำกัดโดยทรัพยากรของชาติที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ ทั้งนี้ องค์กรอิสระที่จะจัดตั้ง ขึ้นจะป้องกันมิให้ผู้ประกอบการรายใดกระทำการที่จะเกิดการผูกขาดการให้บริการโทรคมนาคม ซึ่ง แผนแม่บท ฯ ได้กำหนดให้เปิดแข่งขันเสรีภายในประเทศ ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ และเปิดเสรี ตามกรอบข้อตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

อย่างไรก็ตาม ในการเปิดเสรีในธุรกิจโทรคมนาคม ต้องมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น การตราพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๗ และ การตราพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๕ เป็นต้น ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้ส่งหลักการการยกเลิกปรับปรุงแก้ไข และยกร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องไปยัง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว

อนึ่ง เพื่อเป็นการเร่งรัดการแปรสภาพรัฐวิสาหกิจ และเปิดเสรีธุรกิจโทรคมนาคม กระทรวง คมนาคมได้แต่งตั้งคณะทำงานเร่งรัดการดำเนินการตามแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมขึ้น เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑