

บันทึกการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ครั้งที่ ๕๔/๒๕๕๙

วันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๕ นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง และนางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง ขึ้นบัลลังก์

ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศกล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. การถวายสดุดีพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช พระมหากษัตริย์ประชาธิปไตย ๗๐ ปีที่ครองราชย์

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทรงครองราชย์ครบ ๗๐ ปี นับแต่ พ.ศ. ๒๔๘๙ ยาวนานที่สุดในโลก และในประวัติศาสตร์ไทย ได้ทรงทุ่มเทพระสติปัญญา พระวรกาย ทรงมีพระวิริยะอุตสาหะ ตรากตรำบำเพ็ญพระราชกรณียกิจน้อยใหญ่นานัปการ ดังนี้

(๑) “ทรงเป็นพระเจ้าทรงธรรม” จากพระปฐมบรมราชโองการที่ว่า “เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม” เป็นต้นมา พระองค์ได้ทรงประกอบพระราชกรณียกิจเพราะเหตุแห่งธรรมที่ทรงยึดมั่นอย่างเคร่งครัดเสมอมา พระมหากษัตริย์ไทยนับแต่สมัยสุโขทัยจนถึงปัจจุบันทรงปรารถนาที่จะได้เป็นพระเจ้าทรงธรรมโดยทรงยึดมั่นในทศพิธราชธรรม ซึ่งได้แก่ การให้ การสำรวม การทำสาธารณประโยชน์ ความซื่อตรง ความสุภาพ การชนะชั่ว การไม่โกรธ ความไม่เบียดเบียน ความอดทน และความยุติธรรม ทั้งนี้ นอกเหนือจากจักรวรรดิวัตรและราชสังคหวัตรอีกด้วย

(๒) ทรงเป็นนักปกครองที่ดี ที่ทรงเสียสละเพื่อผลประโยชน์ส่วนรวมของผู้รับการปกครองในทุกพระราชกรณียกิจและทุกขณะ ซึ่งเป็นผู้ปกครองในอุดมคติที่บรรดานักปรัชญาการเมืองแสวงหามากกว่า ๒,๕๐๐ ปีมาแล้ว พระราชดำรัส พระราชดำริ และพระราชกรณียกิจ รวมถึงโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ ก็เพื่อผลประโยชน์ส่วนรวมทั้งนั้น บางทีเราอาจรู้สึกว่พระบรมราโชวาทของพระองค์นั้น เป็นยิ่งกว่าคำสอนของคำพระเสียอีก จึงทรงได้รับการยกย่องจากต่างประเทศว่าทรงเป็นกษัตริย์ของกษัตริย์ (King of Kings)

(๓) ทรงแบกรับภาระของชาติอันหนักอึ้งไว้แต่พระองค์เดียวในรอบ ๗๐ ปีที่ผ่านมา ไม่อาจทรงวางมือหรือทรงปล่อยถ่ายไปให้ผู้อื่นได้ เมื่อเปรียบเทียบกับนายกรัฐมนตรีแต่ละคนที่ผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันเข้ามารับภาระของชาติ เมื่อพ้นวาระไปแล้วก็ไม่ต้องรับรู้ เครียด และเหนื่อยกับปัญหาใด ๆ ของประเทศอีก แบบผ่านมาแล้วก็ผ่านไป สามารถพักผ่อนและหาความสุขส่วนตัวที่บ้านได้

(๔) ทรงช่วยรักษาประชาธิปไตยไว้ได้ถึง ๗๐ ปีที่ทรงครองราชย์มา ถึงแม้ว่าจะเกิดการปฏิวัติรัฐประหารและการกบฏขึ้นเป็นครั้งคราว เมื่อเหตุการณ์ผ่านพ้นไประยะหนึ่ง ประเทศไทยก็จะกลับเข้าสู่การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และที่สำคัญก็คือ อุดมการณ์ “ชาติ ศาสน์ กษัตริย์” ได้ทำให้ประเทศไทยของเราอดพ้นมาจากการเป็นสังคมคอมมิวนิสต์แบบหลาย ๆ ประเทศในอินโดจีนได้

๕) ทรงสามารถระงับวิกฤติการณ์ทางการเมืองได้อย่างประเสริฐจากการที่ทรงเป็นพุทธมามะกะและองค์ศาสนูปถัมภก จึงทำให้ทรงสามารถทำนุบำรุงชนชาติอื่น ศาสนาอื่นได้ จึงทำให้ทรงเป็นศูนย์รวมจิตใจของชาวไทยทั้งชาติ ซึ่งอยู่กันด้วยความร่มเย็นเป็นสุขและทรงเป็นที่เคารพรักและเทิดทูนไว้เหนือเกล้าของพวกเราทุกคนเสมอมา นอกจากนี้แล้ว การที่ทรงอยู่เหนือการเมืองเพื่อจะได้ทรงเป็นกลางทางการเมือง เป็นพระมหากษัตริย์ของชาวไทยของทุกคนทุกหมู่เหล่าทุกฝ่าย และด้วยพระบารมีจึงทรงสามารถระงับวิกฤติการณ์วุ่นวาย รุนแรง โศกสลด ที่ทำให้คนไทยต้องบาดเจ็บและสูญเสียชีวิตมากมายหลายครั้ง เช่นเหตุการณ์วันที่ ๑๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๖ และเหตุการณ์เดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๓๕

นอกจากนี้แล้ว ในเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๔๙ ยังได้ทรงช่วยฝ่าทางตันที่ฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายรัฐบาลไม่อาจทำหน้าที่ได้ จึงทรงขอให้สถาบันตุลาการร่วมกันแก้ไขวิกฤติของประเทศจนผ่านพ้นภาวะนั้นไปได้

๖) ทรงยึดมั่นในหลักนิติธรรมของประชาธิปไตยอย่างแท้จริง เมื่อเกิดวิกฤติทางการเมืองและมีการเรียกร้องขอนายกรัฐมนตรีพระราชทาน โดยอ้างถึงมาตรา ๗ แห่งรัฐธรรมนูญฉบับ จะทรงมีพระราชดำรัสกับคณะตุลาการศาลปกครองสูงสุดว่า มาตราดังกล่าวไม่ได้หมายถึงการให้พระมหากษัตริย์มีอำนาจที่จะทำอะไรก็ได้ตามใจชอบ หรือจะตัดสินทำได้ทุกเรื่อง เพราะจะเป็นการทำเกินหน้าที่ไป ส่วนการแต่งตั้งนายสัญญา ธรรมศักดิ์ เป็นนายกรัฐมนตรีนั้น ไม่ได้ทรงทำผิดรัฐธรรมนูญ เพราะมีรองประธานสภาเป็นผู้รับสนองพระบรมราชโองการ ดังนั้น การขอนายกรัฐมนตรีพระราชทานจึงไม่ใช่แบบประชาธิปไตย

๗) โครงการพระราชดำริ จากที่ตรัสว่า “ประชาธิปไตยจะเกิดขึ้นไม่ได้เลยหากประชาชนยังหิวอยู่” จึงได้เสด็จพระราชดำเนินเยี่ยมเยียนพสกนิกรทั่วราชอาณาจักร ทำให้ทราบปัญหาและความเดือดร้อนของพวกเขา เพื่อจะได้ทรงแก้ปัญหาให้พวกเขาได้ จึงเกิดโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินับเป็นประโยชน์ส่วนรวม นับแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ จำนวนกว่า ๔,๐๐๐ โครงการ เพื่อสร้างชีวิตใหม่ให้กับประชาชนที่ยังหิวอยู่ ด้วยการพลิกพื้น “ดิน น้ำ ป่า” ในพื้นที่ชนบททุรกันดาร

๘) ทรงพระราชทานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงตามฐานะของแต่ละคน ให้ใช้ความรอบรู้ รอบคอบ ระมัดระวัง คือ เพียงพอที่จะสร้างความพออยู่พอกิน สร้างรายได้เลี้ยงครอบครัวได้อย่างพอเพียง ซึ่งได้รับการยอมรับกันอย่างกว้างขวางทั้งในและนานาชาติว่าเป็นแนวทางการดำเนินชีวิตที่เป็นทางสายกลางของการพัฒนา และรู้จักพอนั่นเอง

นอกจากนี้แล้ว ยังได้ทรงแนะนำแนวคิดการเกษตรแนวใหม่สำหรับการประกอบเกษตรกรรมทั่วทุกภูมิภาคอีกด้วย

๙) การสดุดีพระเกียรติคุณ พระราชดำริและพระราชกรณียกิจทั้งหลาย สามารถทำให้พสกนิกรชาวไทยรอดพ้นจากวิกฤติการณ์ต่าง ๆ ทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม รวมทั้งด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงทรงได้รับรางวัลสดุดีพระเกียรติคุณ ๔๔ ครั้ง นับแต่ พ.ศ. ๒๕๑๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๕ เช่น องค์การอาหารและการเกษตรแห่งองค์การสหประชาชาติ ได้ประกาศให้วันที่ ๕ ธันวาคมของทุกปี เป็นวันดินโลก และได้ทูลเกล้าฯ ถวายเหรียญอะกรีโกลาที่ปรากฏพระบรมรูปของพระองค์ประทับนั่งท่ามกลางเกษตรกร นอกจากนี้ โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติได้ทูลเกล้าฯ ถวายรางวัลความสำเร็จด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และองค์การสหประชาชาติเองก็ได้ประกาศเป็นปณิธานแน่วแน่ที่จะส่งเสริมปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้เพื่อจุดประกายแนวคิดการพัฒนาแบบใหม่ไปสู่นานาชาติด้วย

๑๐) การปกครองจาก “เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม” จึงได้รับการยกย่องจากผู้นำทั่วโลกว่า ทรงเป็นต้นแบบของนักปกครองภายใต้ระบอบประชาธิปไตย ทรงเป็นกษัตริย์ของกษัตริย์ เพราะเหตุแห่งธรรมดังกล่าวที่ทรงยึดมั่นมาอย่างเคร่งครัดในทุกพระราชกรณียกิจ ทุกขณะตลอดระยะเวลา ๗๐ ปีที่ผ่านมา นั่นเอง

๒. รับทราบพระราชบัณฑูร ของสมเด็จพระบรมโอรสาธิราช เจ้าฟ้ามหาวชิราลงกรณ สยามมกุฎราชกุมาร

ด้วยประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้รับทราบจาก พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติว่า สมเด็จพระบรมโอรสาธิราช เจ้าฟ้ามหาวชิราลงกรณ สยามมกุฎราชกุมาร ทรงมีพระราชบัณฑูรว่า ช่วงเวลานี้ทุกคนทุกฝ่ายแม้แต่พระองค์ท่านเอง อยู่ระหว่างความเศร้าโศกโทมัสสอาลัย จึงควรให้ทุกฝ่ายช่วยกันทำให้รู้สึกว่เราผ่านพ้นหรือบรรเทาความวิปโยคอาดูรนี้ไปได้บ้างก่อน อย่าให้ความรู้สึกว่มีความเปลี่ยนแปลงใด ๆ ภายใต้วร่พระบารมีของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช กะทันหันเกินไป ทุกคนควรใช้เวลานี้รักษาความทรงจำอันงดงามของเหตุการณ์ เมื่อ ๗๐ ปีที่ผ่านมา เมื่อการบำเพ็ญพระราชกุศลและพระราชพิธีพระบรมศพผ่านพ้นไปแล้วระยะหนึ่ง ก็น่าจะถึงเวลาสมควรดำเนินการต่อไปได้ การดำเนินการเช่นนี้ก็ไม่น่าจะกระทบกระบวนการสืบราชสันตติวงศ์ตามรัฐธรรมนูญ กฎมณเฑียรบาลและราชประเพณีที่กำหนดไว้

รัฐบาลได้รับสนองพระราชบัญชาบูรใส่เกล้าใส่กระหม่อมไว้แล้ว  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศก็สมควรรับสนองพระราชบัญชาบูรใส่เกล้าใส่กระหม่อม  
ด้วยเช่นกัน โดยเดินทางทำหน้าที่ตามโรดแมปของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ต่อไปให้ดีที่สุด ซึ่งคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ก็ยังมีการปฏิบัติหน้าที่กันอยู่ ดังนั้น  
ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจึงมีคำสั่งให้มีการประชุมสภาขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศในวันนี้

๓. งดถ่ายถอดการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศทางสถานี  
วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

ด้วยในช่วงเวลานี้ยังไม่พ้นกำหนดครบ ๓๐ วัน แห่งวันสวรรคต  
พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป  
ประเทศจึงให้งดการถ่ายถอดการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในระยะนี้ไว้ก่อน

๔. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการประสานงาน ๒ ฝ่าย (สภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) คณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย  
(คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) และ  
คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ที่ประชุมรับทราบ

ต่อจากนั้น ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เสนอให้ที่ประชุม  
รับรองรายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จำนวน ๒ ครั้ง คือ

ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้ง ๒ ครั้งดังกล่าว

ต่อมา ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เสนอให้ที่ประชุม  
พิจารณาระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว คือ รายงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน  
จำนวน ๓ เรื่อง (ในระเบียบวาระที่ ๓) คือ

๑. การบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)

ด้วยประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ได้มีหนังสือขอเลื่อนการพิจารณารายงานของคณะกรรมการฯ ดังกล่าวไปในการประชุมครั้งถัดไป เนื่องจากผู้ชี้แจงติดภารกิจเดินทางไปต่างประเทศ

๒. การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้อนุญาตให้ศาสตราจารย์อัมพร อังรณลักษณะ ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ นายพินิจ เนตรพุกกณะ นางชุตติมา หาญเผชิญ นางอารีย์พันธ์ เจริญสุข และ พลตำรวจโท ปัญญา เอ่งฉ้วน อนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐในคณะกรรมการ เข้าร่วมชี้แจง ต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๕๘

พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ ประธานกรรมการ และกรรมการ ได้เสนอรายงาน โดยมีรองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง และ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่ สมาชิกฯ อภิปราย ประธานกรรมการตอบชี้แจง ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับ รายงานของคณะกรรมการฯ โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๓. แนวทางการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมและการบังคับใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ และร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ....

(๒) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ ประธานกรรมการ และกรรมการ ได้เสนอรายงาน สมาชิกฯ อภิปราย ประธานกรรมการและกรรมการตอบชี้แจง ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ และร่างพระราชบัญญัติ ทั้งสองฉบับ โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานและร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการต่อไป

จากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ การหารือของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

นายกษิต ภิรมย์ ได้ขอหารือต่อที่ประชุม เพื่อขอทราบข้อมูลการดำเนินการ กรณีที่รัฐบาลได้มีการจัดตั้งคณะรัฐมนตรีส่วนหน้าเกี่ยวกับปัญหา ๓ จังหวัดชายแดน ภาคใต้ ซึ่งรองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง จะได้นำข้อหารือนี้ เข้าที่ประชุมวิป ๓ ฝ่าย และรายงานความคืบหน้าต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๓๒ นาฬิกา

๑.

(นายสรศักดิ์ เพ็ญโรจน์)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข

กลุ่มงานรายงานการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๓, ๐ ๒๒๔๔ ๑๓๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒

www.parliament.go.th