

คณะกรรมการสมานฉันท์

คณะกรรมการสมานฉันท์ หมายถึง คณะกรรมการที่ตั้งขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในสังคม ประกอบด้วยนักวิชาการ นักการเมือง และผู้ทรงคุณวุฒิในหลายสาขา่วมเป็นกรรมการ

คณะกรรมการสมานฉันท์เป็นเครื่องมือที่ถูกนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งของสังคมมาแล้วหลายครั้ง โดยมีชื่อเรียกแตกต่างกันไป กล่าวคือ ในปี 2548 ภายหลังจากที่ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่เหตุการณ์ปล้นปืนที่จังหวัดนราธิวาส เหตุการณ์ที่มัสยิดกรือเซะ จังหวัดปัตตานี เรื่อยมาจนถึงเหตุการณ์ที่อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส คณะรัฐมนตรีซึ่งมีพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีการตั้ง “คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.)” ขึ้น โดยมีนายอานันท์ ปันยารชุน เป็นประธาน และมีผู้แทนจากภาคประชาสังคมในพื้นที่ ภาคประชาสังคม นอกพื้นที่ ภาคการเมือง และภาคราชการ เป็นกรรมการ เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วยสันติวิธี ให้เกิดความสมานฉันท์ สันติสุข และความยุติธรรมขึ้นอย่างแท้จริง

ในปี 2553 ภายหลังจากเหตุการณ์การสลายการชุมนุมเรียกร้องทางการเมืองของกลุ่มคนเสื้อแดงบริเวณแยกราชประสงค์เมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2553 ซึ่งทำให้มีผู้บาดเจ็บและผู้เสียชีวิตจำนวนมาก คณะรัฐมนตรีซึ่งมีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีการตั้ง “คณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ (คอป.)” ขึ้น โดยมีนายคณิต ฒ นคร เป็นประธาน และผู้ทรงคุณวุฒิอีก 8 คน เป็นกรรมการ เพื่อตรวจสอบและค้นหาความจริงที่เป็นรากเหง้าของปัญหาความขัดแย้งและเหตุการณ์ความรุนแรงเพื่อให้ทราบสาเหตุแห่งปัญหา โดยมีเป้าหมายที่จะให้เกิดความเข้าใจร่วมกัน นำไปสู่การสร้างความปลอดภัยของคนในชาติ และจัดทำข้อเสนอในการสร้างความปรองดองในระยะยาว

อย่างไรก็ตาม แม้ได้มีการตั้งคณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ (คอป.) แล้ว แต่ความรุนแรงทางการเมืองยังคงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในปี 2554 สภาผู้แทนราษฎรจึงมีมติให้ตั้ง “คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการสร้างความปรองดองแห่งชาติ” ขึ้น โดยมี พลเอก สนิธิ บุญยรัตกลิน เป็นประธานคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางการสร้างความปรองดองแห่งชาติ ซึ่งคณะกรรมการได้มอบหมายให้สถาบันพระปกเกล้าทำการศึกษาวิจัยการสร้างความปรองดองแห่งชาติเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ต่อมาเมื่อรายงานการศึกษาของคณะกรรมการที่จะเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรเผยแพร่สู่สาธารณะ ได้เกิดกระแสวิพากษ์วิจารณ์ขึ้นอย่างกว้างขวาง เนื่องจากในรายงานการศึกษาของคณะกรรมการดังกล่าว มีข้อเสนอแนะให้มีการนิรโทษกรรมให้แก่ผู้กระทำความผิดในคดีที่เกี่ยวข้องกับความผิดทางการเมืองทุกคดี รวมถึงคดีที่ดำเนินการโดยคณะกรรมการตรวจสอบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ (คตส.) ด้วย และต่อมาได้เกิดความพยายามในการผลักดันร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรองดองแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรม พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ส่งผลให้เกิดวิกฤตทางการเมือง และเกิดการรัฐประหารขึ้นเมื่อปี 2557

ภายหลังจากที่มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปเมื่อปี 2562 ความขัดแย้งทางการเมืองในสังคมไทยก็ยังคง

มีอยู่อย่างต่อเนื่อง และเกิดเหตุการณ์รุนแรงขึ้นหลายเหตุการณ์ คณะรัฐมนตรีซึ่งมีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี มีความเห็นว่า กรณีที่เกิดขึ้นเป็นปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน สมควรรับฟังความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา จึงขอให้มีการเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ตามมาตรา 165 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในการประชุมครั้งนี้สมาชิกรัฐสภาได้เสนอแนวความคิดให้มีการตั้ง “คณะกรรมการสมานฉันท์” ขึ้น เพื่อศึกษาและแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในประเทศตามข้อเสนอแนะของรัฐสภา โดยประธานรัฐสภาได้มอบหมายให้สถาบันพระปกเกล้าออกแบบโครงสร้างของคณะกรรมการชุดนี้ ซึ่งสถาบันพระปกเกล้าได้เสนอโครงสร้างของคณะกรรมการออกเป็น 2 รูปแบบ คือ 1) คณะกรรมการสมานฉันท์จะมีผู้แทนจาก 7 ฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคร่วมรัฐบาล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคร่วมฝ่ายค้าน ตัวแทนรัฐบาล ตัวแทนวุฒิสภา และตัวแทนขององค์กรอื่น และ 2) คณะกรรมการสมานฉันท์จะมีคนกลางซึ่งมาจากการเสนอโดยฝ่ายต่าง ๆ หรือประธานรัฐสภาอาจจะเป็นผู้สรรหา หรือประธานรัฐสภาเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการ แล้วให้ประธานกรรมการเป็นผู้สรรหากรรมการ

ผลจากการหารือร่วมกันระหว่างประธานรัฐสภาและผู้แทนวิป 3 ฝ่าย (พรรคร่วมรัฐบาล พรรคร่วมฝ่ายค้าน และสมาชิกวุฒิสภา) เห็นพ้องกันว่า รูปแบบโครงสร้างของคณะกรรมการสมานฉันท์ จะมีจำนวน 21 คน มาจาก 7 กลุ่ม ประกอบด้วย 1) ตัวแทนจากรัฐบาล จำนวน 2 คน 2) ตัวแทนจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายพรรคร่วมรัฐบาล จำนวน 2 คน 3) ตัวแทนจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคร่วมฝ่ายค้าน จำนวน 2 คน 4) ตัวแทนจากสมาชิกวุฒิสภา จำนวน 2 คน 5) ตัวแทนจากกลุ่มผู้ชุมนุม จำนวน 2 คน 6) ตัวแทนจากกลุ่มผู้มีความเห็นเป็นอย่างอื่น จำนวน 2 คน และ 7) ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 9 คน โดยมาจากที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย จำนวน 3 คน มาจากที่ประชุมอธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏ จำนวน 1 คน มาจากที่ประชุมอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล จำนวน 1 คน มาจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ด้านปรองดองสมานฉันท์ จำนวน 4 คน และมีนายคุณวุฒิ ต้นตระกูล รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่เป็นเลขานุการ

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายค้าน กลุ่มผู้ชุมนุม และกลุ่มผู้มีความเห็นเป็นอย่างอื่นปฏิเสธไม่ส่งผู้แทนเข้าร่วมเป็นกรรมการ คณะกรรมการสมานฉันท์ที่ได้รับการแต่งตั้งจากประธานรัฐสภา จึงมีจำนวนเพียง 15 คน คือ

- | | |
|---|---------------|
| 1) นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์ | ประธานกรรมการ |
| 2) พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล | กรรมการ |
| 3) นายนิโรธ สุนทรเลขา | กรรมการ |
| 4) นายสรอรรถ กลิ่นประทุม | กรรมการ |
| 5) นายวัลลภ ตังคณานุก์ | กรรมการ |
| 6) นางฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร | กรรมการ |
| 7) ศาสตราจารย์เกียรติคุณ สุริชัย หวันแก้ว | กรรมการ |
| 8) ศาสตราจารย์วันชัย วัฒนศัพท์ | กรรมการ |
| 9) นายสมศักดิ์ รุ่งเรือง | กรรมการ |

- | | |
|---|---------|
| 10) รองศาสตราจารย์นิรุฒ ถึงนาค | กรรมการ |
| 11) ผู้ช่วยศาสตราจารย์วิโรจน์ ลิ้มไขแสง | กรรมการ |
| 12) นายชวรงค์ ลิมป์ปัทมปาณี | กรรมการ |
| 13) นางเตือนใจ ดีเทศน์ | กรรมการ |
| 14) นายภูมิ มูลศิลป์ | กรรมการ |
| 15) นางปาริชาติ สถาปิตานนท์ | กรรมการ |

และมีข้าราชการของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จำนวน 3 คน ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการ คือ

- | | |
|--------------------------|------------------|
| 1) นายคุณวุฒิ ตันตระกูล | เลขานุการ |
| 2) นายณัฐพัฒน์ พัดทอง | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| 3) นายศตพล วรปัญญาตระกูล | ผู้ช่วยเลขานุการ |

จัดทำโดย

นางสาวศรัณยา สี่มา นิตกรชำนาญการพิเศษ
 นายฉัตรชัย ศรีเมืองกาญจนา วิทยากรชำนาญการพิเศษ
 นางสาวพิรุวรรณ กิตติคุณ วิทยากรชำนาญการพิเศษ
 นางสาวอุษณีย์ อินทองช่วย เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
 กลุ่มงานบริการวิชาการ 1 สำนักวิชาการ