

บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๐

วันพุธที่ ๒๓ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๐

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิก ๗ มาประชุมครบองค์ประชุม นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และ นางสาวพจนีย์ ธนวานิช รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ขึ้นบัลลังก์

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กล่าวเปิดประชุม และได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องที่ คณะรัฐมนตรีได้ขอร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๔ ฉบับ ที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้เสนอ ไปพิจารณาก่อนรับหลักการ โดยให้รอการพิจารณาไว้มีกำหนดเวลา ๓๐ วัน นั้น บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับเสร็จแล้ว และลงมติให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ มายังสภาภายในกำหนดเวลา พร้อมทั้งส่งข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีมาด้วยว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๐ เรื่อง การตรวจสอบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหาย แก่รัฐ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๕ พ.ศ. ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และมีมติ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมครอบครัว พ.ศ. ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ซึ่งขณะนี้ ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยจะได้เร่งนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยเร็ว จึงขอให้ชะลอ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ ดังกล่าวไว้ก่อน เพื่อจะได้พิจารณาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรีต่อไป

ส่วนร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ซึ่ง นายโสภณ สุภาพงษ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ นั้น คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า การยกเลิกพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยไม่มีมาตรการรองรับสำหรับการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจที่ได้ดำเนินการไปแล้วหรืออยู่ ระหว่างดำเนินการ จะทำให้เกิดผลกระทบต่อการดำเนินงานของกระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจที่ได้

แปลงสภาพไปแล้ว หรืออยู่ระหว่างดำเนินการ ซึ่งเคยได้รับการรับรองไว้ในพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ ฯ นอกจากนี้ การยกเลิกพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดมาตรฐานในการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจของประเทศ และเมื่อใดที่รัฐบาลประสงค์จะแปรรูปรัฐวิสาหกิจก็จะต้องเสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติต่อรัฐสภาเป็นคราว ๆ ไปนั้น จะทำให้การแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจขาดความเป็นเอกภาพและไม่เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ตามลำดับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๑) ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่ ๓ สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

๒. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๒) ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่ ๓ สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

๓. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๓) ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่ ๓ สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมายและลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ ฯ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔. ร่างพระราชบัญญัติการช่วยเหลือผู้ภัยทางทะเล พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๔) ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่ ๓ สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

๕. ร่างพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง นายกกฤษฎา หิรัญกิจ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๕) โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๑ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกัน คือ ร่างพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๖) เมื่อผู้เสนอ (นายกกฤษฎา หิรัญกิจ) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (นายสุวิทย์ ยอดมณี) ได้แถลงหลักการและเหตุผล

ประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิก ฯ อภิปรายจนได้เวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา จำนวน ๑๗ คน โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายกกฤษฎ หิรัญกิจ | ๒. นายกำแหง ภริตานนท์ |
| ๓. นายโกมล จิรัชย์สุทธิกุล | ๔. นายชนินท์ โทณวนิก |
| ๕. นายชลิต แก้วจินดา | ๖. พลเอก ชวัช จารุกัลล์ |
| ๗. พลเรือเอก ประเสริฐ บุญทรง | ๘. นายภราเดช พัทฒนิเชียร |
| ๙. นายภิรมย์ สิมะเสถียร | ๑๐. ร้อยโท ภูมิศักดิ์ หงษ์หยก |
| ๑๑. นายวิริยะ เกิดผล | ๑๒. พลอากาศเอก สมหมาย ดาบเพ็ชร |
| ๑๓. นายสันติ วิลาสศักดิ์คานนท์ | ๑๔. นายสันติชัย เอื้อจงประสิทธิ์ |
| ๑๕. พลตำรวจเอก สุเทพ ธรรมรักษ์ | ๑๖. นายเสถียร เศรษฐสิทธิ์ |
| ๑๗. พลเอก อาทร โลหิตกุล | |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๑๕

จากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ตามลำดับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องตามลำดับที่ ๑) เมื่อรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายบัญญัติ จันทน์เสนะ) ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิก ฯ อภิปรายจนได้เวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๒๕ คน ประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายกกฤษฎ หิรัญกิจ | ๒. นายกระจำจ จารุพฤกษ์พันธ์ |
| ๓. นายชนะศักดิ์ ชูบุญรัตน์ | ๔. นางชวนพิศ ฉายเหมือนวงศ์ |

- | | |
|-----------------------------------|----------------------------------|
| ๕. นายชวลิต สารันต์ | ๖. นายเชนทร์ วิวัฒน์บวรวงศ์ |
| ๗. พลเอก ธวัช จารุกุลส | ๘. นายธีรพจน์ จรุงสุทธิ |
| ๙. นายบวรศักดิ์ อูวรรณโณ | ๑๐. นายบัญญัติ จันทน์เสนาะ |
| ๑๑. พลตำรวจเอก ปทีป ตันประเสริฐ | ๑๒. นายประพันธ์ คุณมี |
| ๑๓. นายประพันธ์ อัสวารีย์ | ๑๔. นายปิติพงษ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา |
| ๑๕. นายพินิจ จารุสมบัติ | ๑๖. ร้อยโท ภูมิศักดิ์ หงษ์หยก |
| ๑๗. นางมาณี ไชยธีรานุวัฒน์ศิริ | ๑๘. นายวิญญู เกรืองาม |
| ๑๙. นายวิเศษ ชำนาญวงษ์ | ๒๐. นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย |
| ๒๑. พลเอก สมชาย อุบลเดชประธารักษ์ | ๒๒. นายสันติ วิลาสศักดิ์คานนท์ |
| ๒๓. นายอรรคพล สรสุชาติ | ๒๔. นายอภิชาติ จีระพันธุ์ |
| ๒๕. นายเอนก เกษมสุข | |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๑๕

๒. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องตามลำดับที่ ๒) ในกรณี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายฉลองภพ สุสังกร์กาญจน์) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมหมาย ภาษี) ตีตราสารสำคัญ จึงขอเลื่อนการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวออกไปในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติครั้งต่อไป ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

๓. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องตามลำดับที่ ๓) ในกรณี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายฉลองภพ สุสังกร์กาญจน์) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมหมาย ภาษี) ตีตราสารสำคัญ จึงขอเลื่อนการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวออกไปในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติครั้งต่อไป ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

ต่อจากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม โดยประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง การยุบเลิกกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ของ นายตวง อันทะไชย ภาวนายกรัฐมนตรี ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายวิจิตร ศรีสอ้าน) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ตามลำดับ ดังนี้

๑. รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ไขกฎหมายโทรคมนาคมและการสื่อสาร ซึ่งคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร พิจารณาเสร็จแล้ว (ระเบียบวาระที่ ๔.๑) เมื่อคณะกรรมการ ฯ เสนอรายงาน และมีสมาชิกอภิปรายจนได้เวลาพอสมควร ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง สิทธิประโยชน์ของกำลังพลในกองทัพไทย ส่วนที่ ๒ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (ระเบียบวาระที่ ๔.๒) เมื่อคณะกรรมการวิสามัญ ฯ เสนอรายงาน และมีสมาชิกอภิปรายจนได้เวลาพอสมควร ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญ ฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องอื่น ๆ ตามลำดับ ดังนี้

๑. ขอยกเวลาการพิจารณาปัญหาสนามบินสุวรรณภูมิ ของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาสนามบินสุวรรณภูมิ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ระเบียบวาระที่ ๗.๑) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ ฯ ได้ขอยกเวลาการพิจารณาศึกษาออกไปอีก ๕๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้ขยายเวลาได้ตามที่คณะกรรมการวิสามัญ ฯ ร้องขอ

๒. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร แทนตำแหน่งที่ว่าง (ระเบียบวาระที่ ๗.๒) ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ตั้ง พลเรือเอก วีรพล วรรณนท์ เป็นกรรมการแทน นายฉลองภพ สุสังกร์กาญจน์ ซึ่งได้ลาออกจากการเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๓. ขอยกเวลาการพิจารณาศึกษารายงานประจำปี ๒๕๔๕ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษารายงานประจำปี ๒๕๔๕ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ระเบียบวาระที่ ๗.๓) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ ฯ ได้ขอยกเวลา

การพิจารณาศึกษาออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๐ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้ขยายเวลา
ได้ ตามที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ร้องขอ

๔. ขอยกเวลาการพิจารณาปัญหาที่ดินและป่าไม้ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาปัญหา
ที่ดินและป่าไม้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ระเบียบวาระที่ ๗.๔) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ขอยกเวลา
การพิจารณาศึกษาออกไปอีก ๖๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๐ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้ขยายเวลา
ได้ ตามที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ร้องขอ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๒๕ นาฬิกา

นรรัตน์ พิมเสน

รองเลขาธิการวุฒิสภา รักษาราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ