



รายงานสรุปผลการดำเนินงาน
ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อสั่งเกต
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
ของสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงบประมาณ

ตุลาคม ๒๕๕๓

สารบัญ

หน้า

● รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อสั่งเกต ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของสภาผู้แทนราษฎร	
๑. ภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓	๑
๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของ กระทรวงต่าง ๆ	๕๐
๒.๑ สำนักงานรัฐมนตรี	๕๐
๒.๒ กระทรวงกลาโหม	๕๖
๒.๓ กระทรวงการคลัง	๕๘
๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ	๖๖
๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๖๕
๒.๖ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๗๘
๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๘๓
๒.๘ กระทรวงคมนาคม	๘๕
๒.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑๐๘
๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	๑๑๗
๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน	๑๑๘
๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์	๑๒๔
๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย	๑๓๑
๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม	๑๓๖
๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน	๑๔๒
๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม	๑๕๖
๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๑๖๕
๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ	๑๗๑
๒.๑๙ กระทรวงสาธารณสุข	๑๘๕

๒.๒๐	กระทรวงอุตสาหกรรม	๑๕๖
๒.๒๑	ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	๒๐๒
๒.๒๒	หน่วยงานของรัฐสภา	๒๐๕
๒.๒๓	หน่วยงานของศาล	๒๐๕
๒.๒๔	หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ	๒๑๑
๒.๒๕	จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	๒๑๖

● ภาคผนวก

๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๐๐๒ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของวุฒิสภา

๒) ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของสภาผู้แทนราษฎร

รายงานสรุปผลการดำเนินงาน
ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อสั่งเกต
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓
ของสภาผู้แทนราษฎร

รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
ของสภาผู้แทนราษฎร

.....

๑. ภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๑ ความสอดคล้องกับนโยบายและการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนในสภาวะวิกฤติ

๑.๑.๑ การปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ รัฐบาลควรกำหนดมาตรการปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม รวมถึงการเร่งรัดการดำเนินคดีและการสร้างความเข้าใจกับผู้ล่งละเมิดหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง สำหรับกรณีการละเมิดต่อสถาบันทางเว็บไซต์ (Website) ควรให้สถานทูต สถานกงสุล ดำเนินการทางการทูตในเชิงรุกให้มากขึ้น ทั้งนี้การป้องกันและแก้ไขปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพจำเป็นต้องมีหน่วยงานหลักรับผิดชอบประสานงาน โดยได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในสังคมไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานสำคัญในสังกัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักข่าวกรองแห่งชาติ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานอัยการสูงสุด ต้องเป็นกลไกที่สำคัญในการดำเนินมาตรการ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

กระทรวงกลาโหมได้มอบหมายและสั่งการให้หน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหมติดตามข่าวสารที่ปรากฏลักษณะเข้าข่ายหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ที่ปรากฏในพื้นที่รับผิดชอบของหน่วยในสื่อต่าง ๆ และการจัดชุมนุม ได้แก่ สื่อสิ่งพิมพ์ สื่อวิทยุ สื่อโทรทัศน์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งหน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหมได้มีการดำเนินการตรวจสอบข้อมูลในสื่อต่าง ๆ คังกล่าวข้างต้น และได้มีการแจ้งให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการต่อไป สำหรับการดำเนินการทางเว็บไซต์ที่หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ ได้มีการรวบรวมข้อมูลแจ้งให้กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวมทั้งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อดำเนินการต่อไป อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่ตรวจพบการเสนอความคิดเห็นหรือ

ข้อความในเว็บบอร์ดที่มีลักษณะหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ ก็ได้มีการเสนอข้อคิดเห็นเพื่อตอบโต้และให้ข้อมูลที่ถูกต้อง เพื่อให้บุคคลทั่วไปที่เข้าไปในเว็บไซต์มีความเข้าใจในสิ่งที่ถูกต้องต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ อีกทั้งกระทรวงกลาโหมได้จัดกิจกรรมต่าง ๆ ร่วมกับหน่วยงานอื่นของรัฐบาลเพื่อประชาสัมพันธ์เทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ เช่น การจัดนิทรรศการ การเผยแพร่โฆษณาประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่ภาพพระราชกรณียกิจทางสื่อโทรทัศน์ วิทยุ สื่อสิ่งพิมพ์ และในเว็บไซต์ของส่วนราชการ ในสังกัดกระทรวงกลาโหม การจัดกิจกรรมเดิน – วิ่งเฉลิมพระเกียรติฯ การจัดกิจกรรมด้านการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ ป่าไม้ และสิ่งแวดล้อม โดยใช้สื่อโครงการ “พลิกฟื้นผืนป่าด้วยพระบารมี” การจัดกิจกรรม “มหกรรมการอนุรักษ์และปลูกป่าชายเลนเฉลิมพระเกียรติฯ” โดยร่วมมือกับส่วนราชการของ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกิจกรรม “มหกรรมปลูกป่าเฉลิมพระเกียรติฯ” รวมทั้ง กระทรวงกลาโหมได้สั่งการให้หน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหม รณรงค์ปลูกจิตสำนึกให้แก่ข้าราชการทุกระดับของหน่วยให้จงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์เช่นกัน

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหน่วยงานเฝ้าระวังและระงับความเสียหายอย่างรวดเร็วทันที สำหรับเว็บไซต์ต่าง ๆ หากตรวจสอบว่าผู้ดูแลเว็บไซต์อยู่ในประเทศไทย ก็ดำเนินคดีกับผู้ดูแลเว็บไซต์และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้ทำการปิดเว็บไซต์ดังกล่าว กรณีเป็นเว็บไซต์จากต่างประเทศก็ส่งข้อมูลไปยังกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อส่งระงับการเผยแพร่เว็บไซต์ดังกล่าว มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ถึงรูปแบบ ลักษณะ ที่อาจจะเข้าข่ายการละเมิดต่อสถาบันทางเว็บไซต์ รวมถึงมีการจัดทำเว็บไซต์ให้ประชาชนหรือหน่วยงานอื่น ๆ ร่วมเป็นสมาชิกอาสาสมัครสายตรงบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต เพื่อแจ้งข้อมูลที่อาจจะเข้าข่ายการกระทำผิดให้กับหน่วยงานในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑.๑.๒ การดำเนินการแก้ไขและพัฒนาในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่มีหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบอย่างชัดเจน และยังไม่มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานอย่างแท้จริง ทำให้การดำเนินการขาดเอกภาพ มีความล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ มีความซ้ำซ้อนในกลุ่มเป้าหมาย ขาดการประเมินความคุ้มค่าและความเหมาะสมในการดำเนินการ ควรกำหนดยุทธวิธีในเชิงรุกที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชนในท้องถิ่น โดยเริ่มต้นที่สิทธิพื้นฐานตามกฎหมายอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และสามารถดำรงชีวิตและประกอบอาชีพได้อย่างปกติสุข รัฐบาลควรกำหนดหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบอย่างชัดเจนเพียงหน่วยงานเดียวซึ่งอาจเป็นหน่วยงานใหม่ที่สามารถบูรณาการได้ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง โดยให้หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 เลขรับ..... ๑๕๕๓/๒/๒๕๕๓
 วันที่..... ๓๑ พ.ย. ๕๓
 เวลา..... ๑๒.๕๗ น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๑๐๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อสังเกต
 ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของสภาผู้แทนราษฎร

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๖๐๔
 ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานสรุปผลการดำเนินงานฯ ในเรื่องนี้

ตามที่ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
 ของสภาผู้แทนราษฎร ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
 ที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อสังเกตฯ แล้วแจ้งผลให้สำนักงบประมาณ
 ทราบโดยตรง เพื่อรวบรวมผลการดำเนินงาน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

บัดนี้ สำนักงบประมาณได้รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการ
 และรัฐวิสาหกิจตามข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ รับทราบรายงาน
 ดังกล่าวตามที่สำนักงบประมาณเสนอ และให้แจ้งสภาผู้แทนราษฎรทราบต่อไป

จึงเรียนมา เพื่อขอได้โปรดนำรายงานในเรื่องนี้เสนอสภาผู้แทนราษฎร
 ทราบต่อไป ทั้งนี้ ได้ขอให้สำนักงบประมาณส่งรายงานในเรื่องนี้ให้สำนักงานเลขาธิการ
 สภาผู้แทนราษฎรโดยตรงต่อไปแล้ว

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
 วันที่ ๒๕/๑๑/๕๓
 วันที่ ๓๑ พ.ย. ๕๓ เวลา ๑๓.๒๐ น.
 ส่งต่อผู้ประสานงาน พ.ท.ป. และ น.ส.ตติยา ส่วนเขียนข่าว

ขอแสดงความนับถือ
 กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒
 วันที่ ๒๕/๑๑/๕๓
 วันที่ ๓๑ พ.ย. ๕๓ เวลา ๑๓.๕๐ น.
 (นายอำพน กิตติอำพน)
 เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (สารวัตร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (Q1467D/S)

กลุ่มงานระเบียบฮาระ
 วันที่ ๑๙/๑๑/๕๓
 วันที่ ๓๑ พ.ย. ๕๓ เวลา ๑๕.๐๐ น.

สนับสนุนด้านบุคลากรและวิชาการ เพื่อให้การดำเนินงานเกิดประสิทธิผลสูงสุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การบูรณาการ โครงการแก้ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาในพื้นที่ชายแดนภาคใต้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นหน่วยงานหลักที่บูรณาการการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาในด้านเศรษฐกิจสังคม และความมั่นคง โดยในส่วนของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้การสนับสนุนด้านบุคลากรและวิชาการ ในปี ๒๕๕๓ สป.กษ. จัดทำโครงการส่งเสริมอาชีพด้านการเกษตรในจังหวัดชายแดนภาคใต้ วงเงิน ๗๐ ล้านบาท โดยแบ่งกิจกรรมการดำเนินการได้ ดังนี้

๑) กิจกรรม : การพัฒนาศูนย์ข้อมูลข่าวสารและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการเกษตร (โครงการศูนย์ปฏิบัติการข้อมูลด้านการเกษตรจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำโครงการศูนย์ปฏิบัติการข้อมูลการเกษตรในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้(ระยะที่ ๒) (งบประมาณ ๓๐ ล้านบาท)

๒) กิจกรรม : การสร้างเครือข่ายเกษตรและสหกรณ์จังหวัด (งบประมาณ ๑๐.๖๗ ล้านบาท)

๓) กิจกรรม : บูรณาการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพด้านการเกษตรตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง (งบประมาณ ๘.๕๗ ล้านบาท)

๔) กิจกรรม : ส่งเสริมการตลาดสินค้าเกษตรเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ (งบประมาณ ๗ ล้านบาท)

๕) กิจกรรม : ฟาร์มตัวอย่างอันเนื่องมาจากพระราชดำริในสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการฟาร์มตัวอย่าง เพาะเห็ด เลี้ยงสัตว์ แปรรูปสินค้าเกษตร (งบประมาณ 12.13 ล้านบาท)

๖) งบอำนวยการเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดสัมมนา และการติดตามงาน ในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (งบประมาณ ๑.๒๓ ล้านบาท)

ผลการดำเนินงาน

๑) ดำเนินการพัฒนาและส่งเสริมอาชีพด้านการเกษตร เพื่อให้เกษตรกรได้รับการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งโดยดำเนินการกับเกษตรกร ๑,๗๒๗ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓)

๒) จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการข้อมูลการเกษตรในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน

๖ ศูนย์ (จังหวัดละ ๑ ศูนย์ และส่วนกลาง) มีเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ ๆ ละ ๒ คน

ปัญหาอุปสรรค

- ๑) การเข้าไปปฏิบัติงานในพื้นที่ที่มีความยากลำบากเนื่องจากอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย
 - ๒) เกษตรกรไม่สามารถเข้าไปประกอบกิจกรรมด้านการเกษตรในพื้นที่ได้ตามปกติ
 - ๓) อาสาสมัครยังไม่ได้รับความเชื่อถือและความร่วมมือจากเกษตรกร
 - ๔) การเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า เนื่องจากอยู่ระหว่างการขอตกลงกับกระทรวงการคลัง
- เรื่อง การจ่ายค่าตอบแทนของอาสาสมัครเกษตรและสหกรณ์ระดับตำบล
- ๕) การดำเนินตามโครงการมีขั้นตอนการดำเนินงานหลายขั้นตอน เช่น การคัดเลือกเกษตรกร การอบรมเกษตรกร และการสนับสนุนปัจจัยการผลิต ซึ่งแต่ละขั้นตอนต้องใช้ระยะเวลาการดำเนินงาน เนื่องจากอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย

ข้อเสนอแนะ

สนับสนุนให้มีหน่วยประสานงานในพื้นที่ที่มีความเสี่ยง เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีคนกลางที่จะทำการเชื่อมต่อกับเกษตรกรในพื้นที่ ซึ่งจะช่วยให้สามารถรับทราบถึงความเดือดร้อนของเกษตรกรในพื้นที่ได้อย่างครบถ้วน และให้ความช่วยเหลือได้ตรงกับความต้องการ

กรมปศุสัตว์

- การส่งเสริมอาชีพในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ กรมปศุสัตว์ได้มีการบูรณาการงานในความรับผิดชอบของหน่วยงานในสังกัดระดับพื้นที่ ได้แก่ หน่วยงานปฏิบัติ เช่น สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด , หน่วยงานสนับสนุนด้านเทคนิค เช่น ศูนย์วิจัยและสถานีวิจัยต่าง ๆ , หน่วยงานบริหารจัดการ เช่น สำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ ๘ สำหรับหน่วยงานภายนอก มีการบูรณาการพื้นที่ปฏิบัติงาน เช่น การเลี้ยงแพะในพื้นที่สวนป่าลัมบูรณาการร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมวิชาการเกษตรและกรมส่งเสริมสหกรณ์ รวมทั้ง มีการบูรณาการกับท้องถิ่นในการคัดเลือกเกษตรกรและกลุ่มเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ โดยการจัดทำประชาคม ส่วนการประเมินผลโครงการ กรมปศุสัตว์จะร่วมมือกับสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรดำเนินการติดตามประเมินผลในภาพรวมต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- การดำเนินการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนใต้ (จชต.) ที่ผ่านมารัฐบาลได้กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบหลักที่ชัดเจน โดยคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๗/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๕ เรื่องการบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้กำหนดให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักใน

การบริหารจัดการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ จชต. โดยจัดโครงสร้างองค์กรรองรับการดำเนินงานในพื้นที่ ประกอบด้วย กอ.รมน.ภาค ๔ กองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ และทหาร (พตท.) และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นหน่วยดำเนินงานและประสานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ รัฐบาลได้ประกาศใช้ พ.ร.บ. การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่งผลให้มีการจัดตั้งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เป็นส่วนราชการ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีภารกิจรับผิดชอบการรักษาความมั่นคงภายใน และความมั่นคงเฉพาะเรื่อง ซึ่งรวมถึงการแก้ไขปัญหาความไม่สงบใน จชต. ด้วย

- ได้จัดตั้งองค์กรถาวรเป็นหน่วยรับผิดชอบดำเนินงานพัฒนาแก้ไขปัญหาในพื้นที่ จชต. อย่างมีเอกภาพ โดยได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จชต. (รชต.) โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็นรองประธาน เพื่อเป็นกลไกกำหนดนโยบายและอำนวยการกำกับดูแลการดำเนินงานให้มีเอกภาพและมีประสิทธิภาพ ซึ่ง รชต. ได้จัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จชต. ปี ๒๕๕๒ – ๒๕๕๕ ซึ่ง ครม. ได้เห็นชอบเมื่อ ๑ เมษายน ๒๕๕๒ และมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยึดถือเป็นกรอบยุทธศาสตร์การดำเนินงานร่วมกันในลักษณะบูรณาการและบรรลุผลเป็นรูปธรรม ในส่วนการผลักดันการจัดตั้งองค์กรถาวรตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลนั้น ครม. ได้มีมติเมื่อ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการร่าง พ.ร.บ. การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. เพื่อให้เป็นองค์กรหลักอำนวยการบริหารการพัฒนาพื้นที่ จชต. ให้มีเอกภาพและมีประสิทธิภาพ

- ในด้านการกำหนดยุทธวิธีในเชิงรุกที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชนในท้องถิ่น ในการดำเนินงานแก้ไขและพัฒนาในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ สศช. อยู่ระหว่างทำการศึกษาโครงการจัดทำแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางปฏิบัติเพื่อการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ของรัฐ ซึ่งจะกำหนดกรอบแนวทางที่เหมาะสมในด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่และโครงการพัฒนาอื่นใดทุกแห่งในประเทศ ตั้งแต่ขั้นการเตรียมการ โดยการจัดตั้งคณะกรรมการดำเนินงานการมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ การตรวจสอบและประเมินสถานการณ์โครงการ และขึ้นวางแผนกระบวนการมีส่วนร่วม ซึ่งครอบคลุมถึงขั้นการกำหนดและวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย การกำหนดกิจกรรมการมีส่วนร่วม ตลอดโครงการ การเลือกเทคนิคการมีส่วนร่วมของประชาชน และการสร้างข้อตกลงร่วมกันจากเวทีกิจกรรมการมีส่วนร่วม ปัจจุบันการศึกษาใกล้แล้วเสร็จ โดยอยู่ระหว่างทดสอบกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน เมื่อแล้วเสร็จ สำนักงานฯ จะได้เวียนแจ้งหน่วยงานที่ดำเนินงานแผนงาน/

โครงการด้านการพัฒนาทุกหน่วยรับทราบเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

๑.๑.๓ รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมแก่หน่วยงานที่รับผิดชอบต่อการกิจการในการสร้างรายได้ให้รัฐ เช่น กระทรวงพาณิชย์ โดยเฉพาะกรมส่งเสริมการส่งออก กรมการค้าต่างประเทศ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ หรือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งทั้งสองกระทรวงมีภารกิจสร้างรายได้จากการส่งออกและภาคบริการถึงร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานประมาณ

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณเพื่อสร้างความเข้มแข็งของภาคการผลิตและการส่งออก ให้ประเทศสามารถรักษาตลาดเดิมและขยายตลาดกับคู่ค้ารายใหม่ในตลาดโลกในสภาวะที่เศรษฐกิจโลกเริ่มฟื้นตัว โดยผ่านแผนงาน/โครงการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

- การพัฒนาถ่ายทอดเทคโนโลยีให้ผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมพื้นฐาน อุตสาหกรรมเกษตร และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง จัดสรรผ่าน กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
- การพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการการค้าระหว่างประเทศ รวมทั้งการใช้ข้อตกลงการเปิดเสรีทางการค้าให้เกิดประโยชน์สูงสุด ผ่านกรมส่งเสริมการส่งออก และกรมการค้าระหว่างประเทศ

รวมทั้งยังจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการ ทั้งทางบก น้ำ และอากาศ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันและลดต้นทุนทางการขนส่ง (Logistic) ผ่านกระทรวงคมนาคม เช่น การพัฒนาท่าเรือ บำรุงรักษาร่องน้ำ และปรับปรุงท่าอากาศยาน เป็นต้น

ในส่วนของภาคบริการด้านการท่องเที่ยวได้จัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวทั้งในด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวต่างๆ ผ่านกระทรวงท่องเที่ยวและหน่วยงานอื่น เช่น กรมทางหลวงชนบท กรมอุทยานแห่งชาติฯ เพื่อให้มีแหล่งท่องเที่ยวที่ดึงดูดใจ การอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว ผ่านกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว และการส่งเสริมการตลาด/จัดกิจกรรมท่องเที่ยว การจัดประชุมและนิทรรศการ ในลักษณะต่างๆ โดยการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย รวมถึงการส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศ เพื่อให้สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวกลุ่มต่างๆ เข้าสู่ประเทศได้ตามเป้าหมาย สามารถสร้างรายได้

ไม่ต่ำกว่า 600,000 ล้านบาท/ปี

๑.๒ การบริหารจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๒.๑ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำกว่าแผนการเบิกจ่ายที่กำหนดไว้เป็นจำนวนมาก ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณในช่วงปลายปีเป็นไปอย่างรีบเร่ง ไม่มีประสิทธิภาพและไม่ประหยัด รัฐบาลควรมีมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผน และนำรายงานสถานะการเบิกจ่ายงบประมาณมาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป รวมทั้งควรกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหากรณีที่หน่วยงานไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ตามแผนที่กำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประสิทธิผลสูงสุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการ
คามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สป.กษ. ได้ดำเนินการตามมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ของกระทรวงการคลัง โดยได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของ สป.กษ. ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งทุกหน่วยงานมีการทำแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานและผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นประจำทุกเดือน โดยจะมีการควบคุมลงบัญชี เพื่อการรับทราบขอการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

สำหรับติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานหน่วยงานในส่วนภูมิภาค เช่น สถาบันหม่อนไหมแห่งชาติเฉลิมพระเกียรติฯ ได้สร้างระบบการรายงานผลการปฏิบัติงานทุกกิจกรรมที่รับผิดชอบให้หน่วยปฏิบัติดำเนินการอย่างเคร่งครัดและแต่งตั้งคณะทำงานติดตามและประเมินผลขึ้นในแต่ละภาค เพื่อดูแลและติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน ของศูนย์หม่อนไหมเฉลิมพระเกียรติฯ ทั้ง ๒๑ แห่ง

สำนักงานงบประมาณ ได้กำหนดแนวทางในการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้หน่วยงานต่างๆ สามารถดำเนินการได้ตามภารกิจและเป้าหมายการให้บริการ รวมทั้งสามารถเบิกจ่ายได้ตามแผนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยจะพิจารณา โครงการ/รายการ ที่มีแผนดำเนินการและแผนการเบิกจ่ายชัดเจน มีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ และมีความพร้อมดำเนินการ โดยนำผลการเบิกจ่าย

ในปีที่ผ่านมาพิจารณา หากรายการใดมีผลเบิกจ่ายต่ำจะพิจารณาลดหรือชะลอโครงการ

สำหรับงบลงทุนในส่วนของครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างที่มีราคาสูงกว่า ๑ ล้านบาท และ ๑๐ ล้านบาทตามลำดับนั้น จะพิจารณาความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยต้องมีแบบรูปรายการ และสถานที่ดำเนินการได้ทันที ส่วนรายการที่ผูกพันงบประมาณข้ามมาจากปีก่อนนั้น จะตรวจสอบผลการเบิกจ่าย การกันเงินไว้เบิกเหลือมีมาเปรียบเทียบกับแผนการดำเนินงานในปี ที่ตั้งงบประมาณเพื่อปรับลดวงงานลงให้สอดคล้องกับความสามารถในการเบิกจ่ายอย่างเคร่งครัด

กระทรวงการคลัง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ ที่ ครม. ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๘ กย.๒๕๕๒ ได้กำหนดให้ ส่วนราชการ จังหวัด และรัฐวิสาหกิจบันทึกการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณ (PO) ของแต่ละหน่วยงาน ในระบบ GFMS รวมทั้งแผนงาน งบงานและวงเงินที่สอดคล้องกับความสำเร็จของงานในแต่ละ เดือน ดังนั้น ข้อมูลดังกล่าวจะช่วยในการติดตามการดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณ นอกเหนือจากการติดตามจากรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ

สำหรับการนำรายงานสถานะการเบิกจ่ายงบประมาณประกอบการจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป ได้นำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีอยู่แล้ว ทั้งนี้จะได้รวบรวมสาเหตุของการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายเสนอต่อไป

๑.๒.๒ รัฐบาลควรกำกับดูแลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานให้ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามที่ได้รับ ความเห็นชอบจากฝ่ายนิติบัญญัติ หากจำเป็นต้องมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ควรเป็นรายการ ที่มีเหตุผลอันเป็นความจำเป็นเร่งด่วนอย่างแท้จริงเท่านั้น โดยรัฐบาลควรพิจารณาทบทวนระเบียบว่า ด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเฉพาะในส่วนที่มอบอำนาจให้ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นสามารถโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณได้ โดย ให้คงไว้ซึ่งความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณ แต่สามารถควบคุม กำกับดูแล และตรวจสอบได้ รวมทั้งให้ครอบคลุมถึงกรณีการโอนเปลี่ยนแปลงเงินเหลือจ่ายไปใช้ในกิจกรรมหรือรายการอื่นด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สป.กษ. ได้กำกับดูแลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผน

โดยทุกหน่วยงานในสังกัด สป.กษ. มีการจัดทำแผนปฏิบัติงานประจำปีอยู่แล้ว และจะมีการรายงาน

ผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นประจำทุกเดือน และมีหน่วยงานกลางรับผิดชอบ
สรุปเสนอผู้บริหาร และเสนอสำนักงบประมาณเป็นรายไตรมาส

กรมพัฒนาที่ดิน

กรมพัฒนาที่ดินได้จัดทำแผนการเบิกจ่ายงบประมาณและแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผล
การดำเนินงาน และเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี เพื่อติดตามควบคุมให้การเบิกจ่าย
งบประมาณเป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนดคือ

ไตรมาสที่ ๑ เบิกจ่ายร้อยละ ๒๓

ไตรมาสที่ ๒ เบิกจ่ายร้อยละ ๔๖

ไตรมาสที่ ๓ เบิกจ่ายร้อยละ ๗๐

ไตรมาสที่ ๔ เบิกจ่ายร้อยละ ๙๔

กระทรวงศึกษาธิการ โดยส่วนราชการหลัก หน่วยงานในกำกับฯ และองค์การ
มหาชน ไม่มีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการข้ามผลผลิต ส่วนใหญ่จะเป็นผลผลิตเดียวกันหรือโอน
ไปสมทบ เนื่องจากขอตั้งงบประมาณไว้ไม่เพียงพอ ดำเนินการเพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพใน
การบริหารให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนราชการ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการ
ดำเนินการดังนี้

สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา จัดประชุมผู้บริหารรายสัปดาห์เพื่อประชุม
ปรึกษาหารือและติดตามงานตามภารกิจของสำนักฯ และในส่วนการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ
ได้พิจารณาดำเนินการเฉพาะในเรื่องสำคัญเร่งด่วนเท่านั้น อีกทั้งการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๘ วรรค ๓ บัญญัติว่า “ ในกรณีที่มีการ โอนหรือ
นำจ่ายตามงบประมาณที่กำหนดไว้ในรายการใดไปใช้ ในรายการอื่นของหน่วยราชการหรือ
รัฐวิสาหกิจให้รัฐบาล รายงานรัฐสภาเพื่อทราบทุกหกเดือน” นั้น สำนักงานเลขาธิการ
สภาการศึกษา ได้บันทึกข้อมูลและจัดทำรายงานการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
เป็นประจำทุก ๖ เดือน ผ่านทางระบบระบบการโอนงบประมาณ ตามมาตรา ๑๖๘ วรรค ๓ ที่สำนัก
งบประมาณจัดทำขึ้น

สำนักงบประมาณ ได้กำหนดหลักเกณฑ์แนวทางในการอนุมัติให้ส่วนราชการโอน
เปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณได้ โดยจะต้องไม่กระทบต่อเป้าหมายผลผลิตที่ระบุอยู่ใน
แผนปฏิบัติงานประจำปี ซึ่งต้องสอดคล้องตามที่ได้รับอนุมัติจากรัฐสภา ส่วนรายการที่
สามารถโอนเปลี่ยนแปลงได้เองโดยอำนาจหัวหน้าส่วนราชการตามระเบียบว่าด้วยการบริหาร
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหาร เช่น ค่าครุภัณฑ์ที่มีราคาต่ำกว่า
๑ ล้านบาท ส่วนราชการจะต้องดำเนินการโดยยึดหลักประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

ต่อราชการ และต้องรายงานการโอนเปลี่ยนแปลงรายการดังกล่าวด้วย

ในส่วนการใช้จ่ายเงินเหลือจ่าย หลังจากได้ดำเนินการตามเป้าหมายแล้วนั้น สำนักงบประมาณได้กำหนดแนวทางให้ส่วนราชการนำเงินเหลือจ่ายมาใช้ชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค ค่าใช้จ่ายตามข้อผูกพันสัญญาตามกฎหมาย และค่าชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ตามลำดับก่อน จากนั้นจึงสามารถนำไปใช้จ่ายในรายการใหม่ได้ เช่น การเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากร การจัดหาครุภัณฑ์ เป็นต้น ทั้งนี้จะต้องไม่เป็นรายการที่ผูกพันงบประมาณ

๑.๒.๓ หน่วยงานที่เสนอขอรับงบประมาณควรพิจารณากำหนดตัวชี้วัดในแต่ละระดับ ให้มีความชัดเจน และเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง เพื่อให้หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สามารถใช้ประโยชน์จากการติดตามประเมินผลความสำเร็จของผลผลิตและผลลัพธ์ และนำไปสู่การสร้างระบบแรงจูงใจที่เหมาะสมทั้งในเชิงบวกและเชิงลบ เช่น แรงจูงใจอาจอยู่ในรูปของเงินรางวัล หรือการตกลงล่วงหน้าในการใช้ประโยชน์จากเงินเหลือจ่าย เพื่อการพัฒนาหน่วยงานหรือบุคลากร แต่ถ้าผลการประเมินต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดควรต้องมีการปรับลดงบประมาณในปีถัดไป ทั้งนี้ การประเมินผลจะต้องมุ่งเน้นถึงความคุ้มค่าและหลักธรรมาภิบาลควบคู่กันไปด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สป.กษ. มีการกำหนดตัวชี้วัดที่ชัดเจนได้ในระดับหนึ่ง โดยพยายามชี้วัดหลัก ๑) มีความชัดเจนและง่ายต่อการทำความเข้าใจ ๒) มีความสอดคล้องกันระหว่างองค์กร ๓) สามารถตรวจสอบได้ ๔) ไม่สร้างภาระกับองค์กร สามารถควบคุมได้ ๕) ไม่กระทบต่อพฤติกรรมของบุคลากร ๖) ก่อให้เกิดการพัฒนาภายในองค์กร และ ๗) ใช้ระยะเวลาที่เหมาะสม (สามารถเก็บข้อมูลได้ตามความถี่และภายในเวลาที่เหมาะสม)

ได้มีการยกร่างการกำหนดตัวชี้วัดระดับเป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน ผลผลิต กิจกรรม ให้หน่วยงานในสังกัด สป.กษ. ที่รับผิดชอบพิจารณา ปรับปรุง แก้ไข และจัดประชุมหารือ ร่วมกันในการทบทวนตัวชี้วัดดังกล่าว เพื่อหาข้อยุติในการกำหนดตัวชี้วัดในระดับ เป้าหมายการ ให้บริการหน่วยงาน ผลผลิต กิจกรรม

กรมการข้าว

การกำหนดตัวชี้วัดของกรมการข้าว ได้พิจารณาถึงความชัดเจน และเป็นรูปธรรม สามารถวัดได้ ดังนี้

ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ

- ๑) จำนวนแผนงานวิจัยด้านข้าวที่ดำเนินการ (๑๖ แผนวิจัย)
- ๒) จำนวนเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดี (๑๐๐,๐๐๐ ตัน)
- ๓) จำนวนเกษตรกรที่ได้รับบริการทางวิชาการ (๖๐,๐๐๐ ราย)
- ๔) จำนวนเกษตรกรที่ได้รับการพัฒนาและส่งเสริมด้านการเกษตร (๕๐๐ ราย)

ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ

- ๕) ผลงานวิจัยด้านข้าวที่สามารถนำไปเผยแพร่และใช้ประโยชน์ (๕ เรื่อง)
- ๖) เมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดีมีการนำไปขยายผลได้ไม่น้อยกว่า (ร้อยละ ๘๐)

กรมพัฒนาที่ดิน

กรมพัฒนาที่ดินจัดทำงบประมาณ โดยกำหนดผลผลิต/โครงการ และกิจกรรมหลัก ซึ่งมีตัวชี้วัดในแต่ละระดับ ไว้อย่างชัดเจน และสามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายตัวชี้วัดและได้มีการใช้ประโยชน์นำไปสู่การสร้างระบบแรงจูงใจในรูปของเงินรางวัลตามการจัดทำคำรับรองปฏิบัติราชการของสำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานประมาณ ตามขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ก่อนที่ส่วนราชการจะส่งค่าของงบประมาณ สำนักงานประมาณจะดำเนินการร่วมกับส่วนราชการในการพิจารณาทบทวนเป้าหมายผลผลิต กิจกรรม และตัวชี้วัดในระดับ / มิติ ต่างๆ ให้มีความเหมาะสม สอดคล้องเชื่อมโยงกัน ระหว่างเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ ระดับกระทรวงและระดับหน่วยงาน ทั้งนี้เพื่อให้ผลดำเนินงานของหน่วยงานสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศอย่างแท้จริง รวมทั้งยังสามารถใช้ในการติดตามประเมินผลได้อย่างชัดเจนเป็นรูปธรรมด้วย ทั้งนี้ตัวชี้วัดดังกล่าวควรต้องมีความสอดคล้องกับตัวชี้วัดที่สำนักงาน กพ.ร. ใช้ในการประเมินประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของส่วนราชการสำหรับให้รางวัลจูงใจด้วย

๑.๒.๔ การใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ มีการกั้นเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปีเป็นจำนวนมาก รัฐบาลจึงควรเร่งรัดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ดำเนินการให้แล้วเสร็จตามแผนงานและผลผลิต/โครงการที่กำหนดโดยเคร่งครัด และเพื่อเป็นการรักษาวินัยทางการคลังของประเทศ กระทรวงการคลังควรมีความเข้มงวดในกรอบหลักเกณฑ์การอนุมัติให้กั้นเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปี

ที่กำหนดไว้ โดยมีเป้าหมายการลดจำนวนวงเงินการกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปีต่ำลงให้มากที่สุด
ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สป.กษ. มีการกันเงินงบประมาณปี ๒๕๕๒ ไว้เบิกเหลือมปีงบประมาณ ๒๕๕๓ (กรณีมีหนี้ผูกพัน / กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน) จำนวนรวม ๕๕๗.๔๕๖๕ ล้านบาท เบิกจ่าย (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓) จำนวน ๒๒๖.๗๖๔๕ ล้านบาท (ร้อยละ ๓๗.๕๕) โดยแบ่งตามประเภทงบรายจ่ายได้ ดังนี้

- ๑) งบดำเนินงาน ๑๐๔.๖๕๕๒ ล้านบาท เบิกจ่าย ๖๘.๒๕๒๒ ล้านบาท (ร้อยละ ๖๕.๒๒)
- ๒) งบลงทุน จำนวน ๔๑๓.๓๕๔๒ ล้านบาท เบิกจ่าย ๑๑๘.๘๖๑๓ ล้านบาท (ร้อยละ ๒๘.๗๕)
- ๓) งบเงินอุดหนุน ๑.๕๓๖๔ ล้านบาท เบิกจ่าย ๑.๔๓๖๔ ล้านบาท (ร้อยละ ๙๓.๔๕)
- ๔) งบรายจ่ายอื่น ๓๗.๘๗๐๖ ล้านบาท เบิกจ่าย ๓๘.๒๑๔๖ ล้านบาท (ร้อยละ ๑๐๐.๓)

ทั้งนี้ หน่วยงานในสังกัด สป.กษ. ส่วนใหญ่ ไม่มีการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า ๕ ปี ซึ่งแต่ละปีจะพยายามก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ สำหรับข้อผูกพัน (ใบสัญญา ใบสั่งจ้าง สัญญา) ที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งไม่สามารถกันเงินได้ จะรีบเบิกจ่ายให้ทันภายในปีงบประมาณ

กระทรวงการคลัง

ได้กำหนดหลักเกณฑ์แนวทางการพิจารณาอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือมปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงินเพื่อลดจำนวนวงเงินกันและขยายเวลาเบิกจ่าย ดังนี้

๑) กำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจรีบดำเนินการก่อหนี้ผูกพันค่าใช้จ่ายต่างๆ ให้ทันภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๒ หากไม่สามารถทำได้ทันทีให้ปรับแผนการใช้จ่ายเพื่อนำงบประมาณไปดำเนินการรายการที่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๒ ทั้งนี้จะพิจารณาอนุมัติให้กันเงินได้ถึงสิ้นเดือน มีนาคม ๒๕๕๓ สำหรับกรณีมีหนี้ผูกพันตั้งแต่ ๕๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป และกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ตั้งแต่ ๒ ล้านบาทขึ้นไป สำหรับรายการที่นอกเหนือจากหลักเกณฑ์นี้ให้เงินงบประมาณนั้นพับไป

๒) กำหนดแนวทางพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี ๒๕๕๕ -

๒๕๕๑ ได้จนถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๕๓ ตามรายการ ดังนี้

๒.๑ เงินงบประมาณปี ๒๕๔๕ - ๒๕๕๑ กรณีมีหนี้ผูกพันรายการตั้งแต่ ๕๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป

๒.๒ เงินงบประมาณปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๑ กรณีไม่มีหนี้ผูกพันรายการตั้งแต่ ๒ ล้านบาท

๒.๓ เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน

๒.๔ เงินงบประมาณปี ๒๕๕๑ สมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ ทั้งกรณีมีหนี้และไม่มีหนี้ผูกพัน

เงินงบประมาณที่นอกเหนือจากหลักเกณฑ์นี้เห็นควรให้พบไป

๓) กระทรวงการคลังได้กำหนดแนวทางอนุมัติ/ไม่อนุมัติ ให้กันเงินไว้เบิกเหลือปี ตามรายการดังนี้

๓.๑ ขบบุคลากรไม่อนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือปีทุกกรณี

๓.๒ เงินงบประมาณที่อนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน โดยไม่กำหนดวงเงินขั้นต่ำ คือ งบประมาณสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปีงบประมาณ ๒๕๕๒ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกร โครงการเศรษฐกิจพอเพียง ยกระดับชุมชน โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน

๓.๓ เงินงบประมาณที่อนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน โดยกำหนดวงเงินขั้นต่ำ คือ เงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปี ๒๕๕๒ รายการตั้งแต่ ๒๐๐,๐๐๐ บาท งบประมาณของจังหวัดปี ๒๕๕๒ รายการตั้งแต่ ๒๐๐,๐๐๐ บาท และรายการที่นอกเหนือจากนี้ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๒ ล้านบาทขึ้นไป

๑.๓ การชี้แจงงบประมาณรายจ่ายต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๓.๑ เพื่อให้ฝ่ายนิติบัญญัติสามารถพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม และมีประสิทธิภาพ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ที่เสนอขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีจะต้องจัดทำเอกสารที่มีข้อมูลและรายละเอียดของหน่วยงานอย่างชัดเจนเพียงพอ และสะดวกต่อการพิจารณาเพื่อประกอบการชี้แจง ดังนี้

๑) ข้อมูลสถานะการเงิน และการบริหารจัดการเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณในปีที่ผ่านมา และรายละเอียดประมาณการที่มาของรายได้และเงินนอกงบประมาณ พร้อมแผนการใช้จ่าย

ในปีปัจจุบันและปีที่ขอตั้งงบประมาณ

๒) รายงานการติดตามประเมินผลซึ่งจัดทำขึ้นเองโดยหน่วยงาน และที่จัดทำโดยหน่วยงานอื่นที่รับผิดชอบ

๓) รายงานการโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณของปีงบประมาณที่ผ่านมาและปีปัจจุบัน รวมทั้งรายงานสถานะการกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือเมื่อถึงปีงบประมาณปัจจุบัน

๔) ข้อมูลรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณเปรียบเทียบแผน/ผล จำแนกตามรายการงบประมาณของปีงบประมาณปัจจุบัน

๕) ข้อมูลรายละเอียดงบประมาณจำแนกเป็นรายการภายใต้ผลผลิต/โครงการ เปรียบเทียบปีงบประมาณปัจจุบันกับปีที่ขอตั้งงบประมาณ

๖) รายละเอียดค่าใช้จ่ายในการอบรม สัมมนา ให้แสดงข้อมูลกลุ่มเป้าหมาย พื้นที่ดำเนินการ ค่าใช้จ่ายแต่ละรายการ อัตราค่าใช้จ่ายต่อหน่วย และผลการติดตามประเมินผลความสำเร็จของโครงการที่ได้ดำเนินการแล้ว

๗) รายการค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์ ให้แสดงข้อมูล รูปแบบ วิธีการ และคุณลักษณะของสื่อแต่ละชนิด พร้อมค่าใช้จ่ายแต่ละรายการ

๘) รายการค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ ให้แสดงข้อมูล จำนวนบุคคล ระยะเวลา เหตุผลความจำเป็น และประโยชน์ที่จะได้รับอย่างชัดเจน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงบประมาณ ได้ให้ความสำคัญกับการจัดทำเอกสาร/ข้อมูล ที่มีรายละเอียดถูกต้องเพียงพอต่อการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติ โดยได้กำหนดรูปแบบการนำเสนอข้อมูลทั้งที่เป็นเอกสารและสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ที่ชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน สำหรับให้หน่วยงานเตรียมการนำเสนอต่อรัฐสภาและคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี เช่น รายการ โอนเปลี่ยนแปลง รายละเอียดจำแนกรายการ และค่าใช้จ่ายรายการสำคัญ เป็นต้น

ในส่วนขงรายละเอียดของประมาณการรายได้และเงินนอกงบประมาณ สำนักงบประมาณได้จัดทำเป็นเอกสารงบประมาณนำเสนอเพื่อให้เกิดการพิจารณาครอบคลุมทั้งในด้านรายรับและรายจ่าย

๑.๓.๒ สำนักงบประมาณควรสนับสนุนในการเตรียมความพร้อมด้านข้อมูลต่างๆ เพื่อให้ผู้บริหารของทุกหน่วยงาน สามารถชี้แจงรายละเอียดงบประมาณต่อคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้อย่างรวดเร็วครบถ้วนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยสมควรจัดหลักสูตรนักบริหารงบประมาณ

ที่กำหนดหัวข้อวิชาหลักในการเตรียมการชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อฝ่ายนิติบัญญัติด้วย ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงบประมาณ ได้จัดประชุมชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณแก่ผู้บริหารระดับสูงของทุกหน่วยงาน เพื่อให้หน่วยงานสามารถจัดทำงบประมาณได้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนา และตามสถานะการคลังของประเทศ รวมทั้งจัดหลักสูตรอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ระดับบริหารและระดับปฏิบัติการของหน่วยงานต่างๆอย่างต่อเนื่อง ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณ เช่น E-Budgeting การวิเคราะห์โครงการ ต้นทุนผลผลิต เป็นต้น ทั้งนี้เพื่อให้หน่วยงานมีความรู้ความเข้าใจสามารถจัดทำและชี้แจงงบประมาณต่อฝ่ายนิติบัญญัติในฐานะผู้อนุมัติงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นมาตรฐานเดียวกัน

๑.๔ การจัดการงบประมาณในเชิงบูรณาการ

๑.๔.๑ รัฐบาลควรให้ความสำคัญและสนับสนุนให้สำนักงานปลัดกระทรวงเป็น ศูนย์บัญชาการภารกิจของกระทรวงที่แท้จริง โดยเป็นศูนย์ข้อมูลและศูนย์กลางด้านวิชาการที่มีการวางแผนในภาพรวมอย่างเป็นระบบ เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดสามารถร่วมกันปฏิบัติการกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งผู้แทนของกระทรวงในระดับจังหวัดจะต้องเป็นผู้มีศักยภาพ สามารถเป็นผู้นำ และผลักดันการดำเนินงานของหน่วยงานภายใต้กระทรวงให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน โดยสนับสนุนให้ท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม ทั้งนี้ ในการดำเนินการควรคำนึงถึงความทั่วถึงและเป็นธรรมในแต่ละพื้นที่

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สป.กษ. มีหน่วยงานที่ตั้งอยู่ทั้งในส่วนภูมิภาคและต่างประเทศ ทั้งนี้เพื่อผลักดันการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามนโยบาย (แผนที่วางไว้) โดยมีบุคคลในองค์กรทำหน้าที่รับผิดชอบต่อกิจกรรมในการบริหารทรัพยากร และกิจกรรมอื่น ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ขององค์กร โดยมีการกำหนดทิศทางในการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ (การใช้ทรัพยากรได้อย่างเฉลียวฉลาดและคุ้มค่า) และประสิทธิผล (การตัดสินใจได้อย่างถูกต้อง) เพื่อการปฏิบัติการสำเร็จตามแผนที่กำหนดไว้

กระทรวงศึกษาธิการ มีสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำข้อมูลภาพรวม การจัดทำแผนปฏิบัติการกระทรวงศึกษาธิการ การรวบรวมข้อมูลวิเคราะห์ สังเคราะห์ สรุปในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งงานตามภารกิจและงานตามนโยบายของรัฐบาลและของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และเป็นผู้ประสานงานระหว่างส่วนราชการหลัก หน่วยงานในกำกับฯ และองค์กรมหาชนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดสามารถร่วมกันปฏิบัติการกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิภาพสูงสุด

กระทรวงแรงงาน

เพื่อให้สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานมีศักยภาพเป็นศูนย์กลางข้อมูลและศูนย์กลางด้านวิชาการที่มีการวางแผนในภาพรวมอย่างเป็นระบบ จึงได้มีการจัดตั้งหน่วยงานภายใน คือ สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน ให้มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์ วิจัยภาวะเศรษฐกิจและสังคมที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ รวมทั้งจัดทำแผนพัฒนากำลังแรงงานในและนอกระบบของประเทศ เสนอแนะและพัฒนาระบบ รูปแบบ และแนวทางในการบริหารจัดการด้านแรงงาน จัดทำระบบเตือนภัยด้านเศรษฐกิจแรงงาน และคาดการณ์แนวโน้ม เพื่อเสนอแนะแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาที่จะเกิดขึ้น

๑.๔.๒ เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทัวถึง เป็นธรรม และยั่งยืน รัฐบาลควรมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งเรื่องการวางแผนกิจกรรม และการปฏิบัติการในพื้นที่เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างคุ้มค่า โดยในระยะแรกควรมอบหมายให้กรมชลประทานและกรมทรัพยากรน้ำเป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักในการจัดทำแผนบูรณาการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงาน และจัดสรรงบประมาณในปีต่อๆ ไป สำหรับในระยะต่อไปควรวางระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อเป็นฐานข้อมูลกลางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปใช้ประโยชน์ตามภารกิจร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการเป็นพี่เลี้ยงให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และควรให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาน้ำท่วม และน้ำแล้งซ้ำซากโดยกำหนดแนวทางอย่างเป็นระบบด้วยสำหรับการดำเนินการก่อสร้างแหล่งน้ำ ควรให้มีความเหมาะสมกับศักยภาพในแต่ละพื้นที่ ทั้งแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ขนาดกลาง หรือขนาดเล็ก โดยคำนึงถึงปัญหาเร่งด่วนและการกระจายแหล่งน้ำ เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง ตลอดจนการกำหนดมาตรการแก้ไขกรณีที่ได้ก่อสร้างแหล่งน้ำแล้วเกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำได้หรือใช้ประโยชน์ได้ไม่เต็มที่ เช่น โครงการคลองสียัด ทั้งนี้ รัฐบาลควร

มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการศึกษากรณีที่ดินหน่วยงานของรัฐหรือบริษัทเอกชนนำมาจากเขตชลประทานหรือจากแหล่งน้ำสาธารณะส่งเป็นน้ำดิบ หรือนำไปผลิตน้ำประปาโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายและขายต่อให้กับการประปาส่วนภูมิภาคและภาคเอกชนในราคาแพง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมพัฒนาที่ดิน มีภารกิจด้านพัฒนาแหล่งน้ำ โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วนดังนี้

๑) โครงการแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน ดำเนินการโดยชุดสะพานน้ำขนาด ๑,๒๖๐ ลูกบาศก์เมตร ในพื้นที่ของเกษตรกร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บกักน้ำไว้ใช้ในพื้นที่ และเพิ่มรายได้ให้เกษตรกร ซึ่งเกษตรกรร่วมสมทบ ๒,๕๐๐ บาท/บ่อ

๒) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่สำคัญของระบบอนุรักษ์ดินและน้ำ ที่จะช่วยอนุรักษ์และเก็บเกี่ยวน้ำ โดยการจัดการให้น้ำฝนที่ตกลงมาถูกกักเก็บไว้ให้ไหลซึมลงใต้ดิน เป็นประโยชน์ในรูปของความชื้นแก่พืชพันธุ์ที่ขึ้นอยู่ ไม่ให้ไหลบ่าไปกัดเซาะดินในพื้นที่ตอนล่างให้เกิดความเสียหาย รวมทั้งกักเก็บน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตรกรรม ประกอบด้วย งานพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก งานปรับปรุงพื้นที่และจัดทำระบบส่งน้ำในไร่นา และงานปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อเป็นแหล่งผลิตของชุมชน

สำหรับการดำเนินงานก่อสร้าง ได้มีการพิจารณาให้เหมาะสมกับศักยภาพในแต่ละพื้นที่ โดยการจัดส่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพื้นที่ในเบื้องต้นว่า มีศักยภาพที่จะก่อสร้างแหล่งน้ำได้หรือไม่ ถ้าเหมาะสมแล้ว พื้นที่ดังกล่าวเหมาะสมกับการก่อสร้างแหล่งน้ำประเภทใด จากนั้นจึงดำเนินการออกแบบการก่อสร้าง และจัดเข้าแผนงานประจำปี โดยมีการพิจารณาจัดสรรให้กระจายลงพื้นที่ตามหลักเกณฑ์การจัดสรรประกอบด้วย ๖ ตัวแปร คือ

๑. พื้นที่นอกเขตชลประทาน	ร้อยละ ๑๐
๒. ประชากร	ร้อยละ ๓๐
๓. พื้นที่ภัยแล้ง	ร้อยละ ๑๐
๔. พื้นที่อุทกภัย	ร้อยละ ๑๐
๕. ความยากจน	ร้อยละ ๑๐
๖. พื้นที่ที่มีการชะล้างพังทลายของดิน	ร้อยละ ๓๐

กระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- สารสนเทศของโครงการบริหารจัดการน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาอุทกภัย และภัยแล้งที่ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้รับการจัดสรรงบประมาณมาดำเนินการ สามารถสืบค้นได้ ทางระบบอินเทอร์เน็ต ส่วนการวางระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อให้เป็นฐานข้อมูลกลางในระยะต่อไปนั้น ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แบบบูรณาการด้านฐานข้อมูล และสารสนเทศระดับกระทรวง ซึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว จะสามารถบูรณาการฐานข้อมูลต่างๆ ได้ ภายใต้อำนาจข้อมูลสาธารณภัยแห่งชาติ

กรมโยธาธิการและผังเมือง

- งานด้านการบริหารจัดการน้ำมีการบูรณาการแผนงานและงบประมาณอยู่แล้ว โดยมีกรมทรัพยากรน้ำแห่งชาติเป็นผู้รวบรวมกลั่นกรองแผนงานและงบประมาณของแต่ละหน่วยงาน ทั้งของส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ฯ พิจารณา ซึ่งในคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ประกอบด้วย ตัวแทนของหน่วยงานราชการ เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่ดำเนินงานเกี่ยวกับน้ำ รวมทั้งได้มี นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิ และตัวแทนกลุ่มน้ำต่างๆ ร่วมกันพิจารณาวางแผนงาน ทั้งระยะเร่งด่วน ระยะกลาง และระยะยาว เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดจากการใช้งบประมาณของหน่วยงานต่างๆ ที่ได้ประสานแผนบูรณาการร่วมกัน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- กรมส่งเสริมฯ ได้ประสานกับส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อการบูรณาการ บริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ อาทิ เช่น กรมทรัพยากรน้ำ กรมการพัฒนาชุมชน (ข้อมูล จปฐ., กชช.๒ ค.) ในด้านข้อมูลพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชนที่ขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค ระบบประปาหมู่บ้านและการพัฒนาปรับปรุงแหล่งน้ำด้านการเกษตร เป็นต้น เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการ พิจารณาสับสนุนงบประมาณให้แก่ อปท. ตามความจำเป็นเร่งด่วน ความพร้อมแต่ละพื้นที่ สอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่นของ อปท. และกระจายไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ เพื่อการ แก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค แหล่งน้ำด้านการเกษตรให้แก่ประชาชนอย่างยั่งยืน ทั่วถึง

การประปานครหลวง

๑. การประปานครหลวง ใช้น้ำดิบเพื่อผลิตเป็นน้ำประปาจากแหล่งน้ำ ๒ แห่ง คือ แม่น้ำเจ้าพระยา (แหล่งน้ำดิบฝั่งตะวันออก) ในปริมาณ ๑,๘๐๐ ล้าน ลบ.ม./ปี และเขื่อนแม่กลอง

(แหล่งน้ำดิบฝั่งตะวันตก) ในปริมาณ ๔๘๐ ล้าน ลบ.ม./ปี โดยในแต่ละปี กปน. จะประสานงานกับกรมชลประทานเพื่อแจ้งแผนการใช้น้ำดิบให้ทราบ เพื่อใช้พิจารณาจัดสรรน้ำให้เพียงพอแก่การผลิตน้ำประปา

๒. การประปานครหลวง ได้ขออนุญาตใช้น้ำจากทางน้ำชลประทาน ณ เขื่อนแม่กลอง โดยชำระค่าชลประทานในอัตราลูกบาศก์เมตรละ ๕๐ สตางค์ ซึ่งจากแผนการใช้น้ำดิบของการประปานครหลวง ณ ปี ๒๕๓๐ จะรับน้ำดิบในปริมาณสูงสุดที่ประมาณ ๘๒๐ ล้าน ลบ.ม./ปี

๓. ปัจจุบัน การประปานครหลวง ได้ประสานงานกับกรมควบคุมมลพิษ ในการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลคุณภาพน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาตั้งแต่จังหวัดนครสวรรค์จนถึงกรุงเทพมหานคร และคุณภาพน้ำในคลองประปาจากเครื่องวัดคุณภาพน้ำทางไกลอัตโนมัติ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการเฝ้าระวังคุณภาพน้ำก่อนเข้าสู่กระบวนการผลิตน้ำ

การประปาส่วนภูมิภาค

การประปาส่วนภูมิภาค พร้อมให้ความร่วมมือในการบูรณาการบริหารจัดการน้ำระหว่างหน่วยงาน โดยกรมชลประทานและกรมทรัพยากรน้ำเป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักตามข้อสั่งการของคณะกรรมการฯ

- การประปาส่วนภูมิภาค หลังการถ่ายโอนอำนาจและงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการด้านสาธารณูปโภคด้วยตนเองแล้ว การประปาส่วนภูมิภาคก็ไม่ได้รับงบประมาณจัดสรรในส่วนนี้ แต่การประปาส่วนภูมิภาคก็ได้ให้การสนับสนุนทางด้านวิชาการ และถ่ายทอดองค์ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามการร้องขอ เพื่อให้องค์กรฯ สามารถดำเนินการภารกิจอย่างมีประสิทธิภาพ

- การประปาส่วนภูมิภาค ได้คอยติดตามตรวจสอบพื้นที่ที่เกิดเหตุการณ์น้ำท่วม หรือน้ำแล้ง ซึ่งเกิดการขาดแคลนน้ำสะอาด เพื่อการอุปโภค บริโภค ผ่านสาขาของการประปาส่วนภูมิภาคทั่วประเทศ และดำเนินการแจกจ่ายน้ำให้แก่ประชาชนในพื้นที่ที่ประสบปัญหาเพื่อช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อน

- การประปาส่วนภูมิภาค พร้อมให้ข้อมูลและความร่วมมือเมื่อได้รับ การประสานงานจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่วนการใช้น้ำของการประปาส่วนภูมิภาคจากเขตชลประทานนั้น การประปาส่วนภูมิภาคได้มีการจ่ายน้ำดิบให้กรมชลประทานตามอัตราที่กำหนดแล้ว

๑.๔.๓ ปัจจุบันระบบการรับแจ้งขอความช่วยเหลือ เหตุฉุกเฉิน เหตุด่วนเหตุร้าย และภัยพิบัติต่างๆ ของประเทศ ยังแยกกันดำเนินการโดยหลายหน่วยงานตามภารกิจของแต่ละหน่วยงานเป็นหลัก อาทิ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย

และกระทรวงสาธารณสุข ดังนั้น เพื่อให้ประชาชนเกิดความสับสนในการใช้บริการและเป็นการแก้ไขปัญหให้กับประชาชนได้อย่างรวดเร็วและทันที่ทั้งที่ รัฐบาลควรกำหนดหมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินเป็นหมายเลขเดียวกันทั่วประเทศ โดยให้มีการร่วมกันวางแผนและประสานงานเพื่อปฏิบัติการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ส.ป.กษ. (สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน) ได้กำหนดโครงสร้างอำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานโดยมอบให้กลุ่มรับเรื่องร้องเรียนมีหน้าที่รับผิดชอบเป็นศูนย์กลางของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการรับเรื่องร้องเรียนของเกษตรกรประสานการแก้ไขปัญหาตามข้อร้องเรียนของประชาชน และเป็นศูนย์กลางของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการแก้ไขปัญหาการชุมนุมร้องเรียนของเกษตรกรและผู้ยากจน ทั้งนี้ มีคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ ๑๕๒/๒๕๕๐ เรื่องศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ซึ่งมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานกรรมการ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการสำนักช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รับผิดชอบในการประสาน ติดตามและแก้ไขปัญหาการชุมนุมร้องเรียนของเกษตรกรในประเด็นปัญหาต่าง ๆ และในการปฏิบัติงานได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมา ๒ คณะ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาการชุมนุม ได้แก่ ๑) คณะอนุกรรมการฝ่ายเลขานุการ ๒) คณะอนุกรรมการฝ่ายเจรจา

สำหรับแนวทางในการแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียนในขณะนี้ ส่วนใหญ่จะเป็นการรับเรื่องร้องเรียนของเกษตรกรที่ส่งผ่านช่องทางของศูนย์บริการประชาชน สำนักงานรัฐมนตรี โดยผ่านระบบออนไลน์ หรือเป็นหนังสือที่ผ่านทางสำนักงานรัฐมนตรี หรือกองกลางส่งมา ซึ่งพิจารณาว่าอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานใดแล้ว จึงจะส่งเรื่องให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงดำเนินการต่อไป ในลักษณะของหน่วยงานกลางในการประสานรับเรื่องร้องเรียนและส่งต่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อไป

กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย เปิดเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ เพื่อให้บริการรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ความเดือดร้อนของ

ประชาชน พร้อมจัดส่งไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยเร็วและทันท่วงที โดยรับแจ้งเบาะแสการกระทำผิด การขอความช่วยเหลือปรึกษา/แนะนำ โดยมีเจ้าหน้าที่รับเรื่องตลอด ๒๔ ชั่วโมง มีช่องทางให้บริการ จำนวน ๕ ช่องทาง คือ โทรศัพท์ สายด่วน ๑๕๖๗ ทางไปรษณีย์ ตู้ ปณ. ๑๐๑ ทางอินเทอร์เน็ต www.mahadthai.com เดินทางมาร้องเรียนด้วยตนเอง และช่องทางอื่นๆ เช่น ร้องเรียนผ่านหน่วยงานราชการอื่นๆมีเครือข่ายครอบคลุมทุกจังหวัดทั่วประเทศ ดังนี้

๑. ศูนย์ดำรงธรรมส่วนกลาง ตั้งอยู่ที่ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย และระดับกรม เช่น ศูนย์ดำรงธรรมกรมที่ดิน

๒. ศูนย์ดำรงธรรมส่วนภูมิภาค ตั้งอยู่ที่ศาลากลางจังหวัดทุกจังหวัด และอำเภอ ตั้งอยู่ที่ว่าการอำเภอ

ผลการดำเนินงานในปี ๒๕๕๒ ประชาชนใช้บริการโทรศัพท์ ๑๕๖๗ ทั้งประเทศ ประมาณ ๑๕,๐๐๐ สาย ประชาชนจำนวนมากสามารถจำหมายเลขโทรศัพท์ได้เนื่องจากได้ขอความร่วมมือการไฟฟ้านครหลวง และการประปานครหลวง ประชาสัมพันธ์ภารกิจและหมายเลขโทรศัพท์ของศูนย์ดำรงธรรมที่หลังใบแจ้งหนี้ค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปาส่วนภูมิภาค จังหวัดได้ทำป้ายประชาสัมพันธ์ศูนย์ดำรงธรรม ที่ศาลากลางจังหวัด และที่ว่าการอำเภอ ซึ่งสามารถเข้าถึงประชาชนได้ง่ายและสะดวก

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๘ กำหนดให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นหน่วยงานหลักจัดให้มีระบบสื่อสาร โทรคมนาคมทั้งระบบหลักและระบบสำรองให้สามารถใช้งานได้ทุกสถานการณ์

- บทบาทหน้าที่ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรณีเกิดภัยพิบัติ

๑) จัดตั้งศูนย์บริหารจัดการวิกฤตการณ์ด้านการสื่อสาร

๒) ทำแผนปฏิบัติการการสื่อสารฉุกเฉิน

๒.๑) เตรียมการด้านข่ายสื่อสารหลักกรณีฉุกเฉิน : ใช้ข่ายสื่อสารทางวิทยุ ความถี่กลางร่วมในทุกย่านความถี่ เป็นข่ายสื่อสารหลัก

๒.๒) เตรียมการด้านข่ายสื่อสารสำรองหรือข่ายสื่อสารฉุกเฉิน : ใช้ข่ายสื่อสารทางวิทยุย่านความถี่สมัครเล่น จัดตั้งศูนย์ประสานงานเหตุฉุกเฉิน Emergency Call Center ๑๕๒ เป็นหมายเลขรับแจ้งเหตุหมายเลขเดียวทั่วประเทศ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ

๑.๔.๔ โครงการพิเศษ เช่น โครงการตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ควรให้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการ เชื่อมโยงองค์ความรู้สู่การขับเคลื่อนในทางปฏิบัติ ร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ อย่างจริงจัง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

โครงการพัฒนาการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่โดยยึดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

วัตถุประสงค์

๑) เพื่อขยายผลการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒) โดยสนับสนุนให้เกษตรกรที่เข้าร่วม โครงการฯ มีความรู้ ความเข้าใจในการดำเนินการพัฒนาการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ โดยยึดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และสามารถปรับเปลี่ยนพัฒนาให้มีศักยภาพจนสามารถพึ่งพาตนเองและนำพาตนเองรวมทั้งครอบครัวให้บรรเทาและหลุดพ้นจากความยากจน

๒) เพื่อสร้างเกษตรกรอาสาให้เป็นผู้ดำเนินการขยายผลการพัฒนาการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ โดยยึดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาและปรับปรุงศูนย์เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้านให้มีความพร้อมและศักยภาพในการฝึกอบรมความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ โดยยึดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๔) เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรที่เข้าร่วม โครงการฯ มีศักยภาพจากขั้นที่หนึ่งและสามารถพัฒนาไปสู่ขั้นที่สองและขั้นที่สามได้ต่อไป

ผลการดำเนินงาน

การถ่ายทอดและฝึกอบรมความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ โดยยึดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้แก่เกษตรกร โดยศูนย์เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้าน เป้าหมาย ๕๕,๐๐๐ ราย ดำเนินการแล้ว ๔๑,๓๒๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๑๓

ปัญหาอุปสรรค

๑. ด้านการบริหารจัดการโครงการฯ

๑) ศูนย์เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้านยังไม่เข้าใจระเบียบปฏิบัติของทางราชการ ได้ดีเท่าที่ควร

๒) ศูนย์เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้านบางศูนย์มีปัญหาในเรื่องการจัดทำเอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบที่ได้กำหนดไว้

๓) การประสานงานระหว่างศูนย์เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้านกับภาคส่วนราชการคือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ยังมีปัญหาติดขัดไม่สะดวกราบรื่นอยู่บ้างในบางพื้นที่

๒. ด้านการคัดเลือกเกษตรกรเข้ารับการฝึกอบรม

๑) คุณสมบัติของเกษตรกรที่เข้ารับการฝึกอบรมบางส่วนไม่เป็นไปตามที่ได้กำหนดไว้

๒) เกษตรกรที่เข้ารับการฝึกอบรมมีความแตกต่างกันในเรื่องของพื้นฐานประสบการณ์ อายุ ฯลฯ ทำให้การจัดการเรียนการสอนค่อนข้างจะมีความยุ่งยากพอสมควร

๓) เกษตรกรบางพื้นที่ไม่มาเข้ารับการฝึกอบรมตามที่ได้แจ้งความจำนงไว้ กล่าวคือบางแห่งมีจำนวนที่มาเข้ารับการฝึกอบรมน้อยกว่าที่แจ้งไว้ มีการเปลี่ยนแปลงรายชื่อผู้เข้ารับการฝึกอบรม บางแห่งเกษตรกรอยู่อบรมไม่ครบถ้วนตามหลักสูตร เป็นต้น

๔) มีเกษตรกรรายเดียวกันเข้ารับการอบรมเกินกว่า 1 ศูนย์ จึงมีผลทำให้จำนวนผู้เข้ารับการอบรมซ้ำซ้อนไม่เป็นไปตามเป้าหมายรวมของโครงการ

๕) บางจังหวัดไม่มีการประสานงานในเรื่องข้อมูลเกษตรกรที่เข้ารับการฝึกอบรมระหว่างศูนย์กับสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด

๓. ด้านกระบวนการถ่ายทอดความรู้

๑) บางศูนย์ยังมีข้อจำกัดในเรื่องความพร้อมของวิทยากร กระบวนการในการสร้างแรงจูงใจ การปรับเปลี่ยนวิธีคิด และการกระตุ้นจิตสำนึกการมีส่วนร่วมในกระบวนการเรียนรู้และดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามหลักสูตร

๒) บางศูนย์มีการจัดเนื้อหาวิชาการถ่ายทอดความรู้ มีความซ้ำซ้อน ทำให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเกิดความเบื่อหน่าย

๓) บางศูนย์จัดชุดวิชาการเรียนการสอนที่เป็นการบรรยายมากเกินไป

๔) บางศูนย์วัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นต้องใช้ประกอบการสาธิตเทคนิควิธีการเกษตรกรมีจำนวนน้อยไม่เพียงพอแก่การแจกจ่ายให้แก่ผู้เข้ารับการฝึกอบรมได้อย่างทั่วถึง

๕) บางศูนย์ไม่ได้มีการสร้างกระบวนการเตรียมความพร้อมก่อนการฝึกอบรม ได้แก่การละลายพฤติกรรม ฯลฯ ผลที่เกิดขึ้นก็คือ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมไม่มีความสนิทสนมกัน ขาดระเบียบวินัย

๖) บางศูนย์ยังขาดแคลนสื่อการเรียนการสอนและอุปกรณ์ที่จำเป็นแก่การเรียนการสอน ซึ่งอาจจะทำให้ประสิทธิภาพของการเรียนการสอนไม่บังเกิดผลเต็มที่

๔. ด้านอาคารสถานที่

๑) บางศูนย์มีสถานที่ที่ใช้ในการฝึกอบรมคับแคบ ไม่สะดวก และบางแห่งก็มีบรรยากาศที่ไม่เหมาะสมแก่การเรียนการสอน

๒) บางศูนย์มีสถานที่พัก สิ่งอำนวยความสะดวก และห้องน้ำ ห้องส้วมไม่เพียงพอแก่การใช้งานของผู้เข้ารับการฝึกอบรม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- ได้ให้การสนับสนุนบทบาทของวุฒิสภาในการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงสู่ชุมชน โดยมีภารกิจที่สำคัญในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทูตทางสังคม และการพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้ในทุกภาคส่วน ซึ่งในปัจจุบันธนาคารสมองได้ร่วมกับกรมประชาสัมพันธ์จัดทำโครงการเพื่อเผยแพร่องค์ความรู้และประสบการณ์ของวุฒิสภาธนาคารสมอง ตลอดจนได้มีการจัดระดมสมองวุฒิสภาในภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์และระดมความคิดเห็นในการกำหนดแนวทางการดำเนินการเพื่อร่วมแก้ไขปัญหาในพื้นที่ต่าง ๆ และมีการสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกับส่วนราชการ ทั้งในระดับกระทรวง ระดับกรม และในระดับพื้นที่ ตลอดจนทำงานเชื่อมโยงกับมูลนิธิองค์กรพัฒนาเอกชน (NGO) ต่าง ๆ ที่ทำงานเชิงอาสาสมัคร เพื่อให้การขับเคลื่อนและขยายผลปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติโดยภาคประชาชน เอกชน รัฐ และองค์กรต่าง ๆ มากยิ่งขึ้น

๑.๕ การจัดสรรงบประมาณค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

๑.๕.๑ จากสถานการณ์วิกฤติทางเศรษฐกิจของประเทศในช่วงที่ผ่านมา ส่งผลให้การจัดสรรรายจ่ายลงทุนภาครัฐลดลงเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างจริงจัง ตามนโยบายรัฐบาล รัฐบาลควรมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่สามารถดำเนินการได้ทันทีตั้งแต่ต้นปีงบประมาณเป็นหลัก โดยกำหนดขอบเขตของงานและกิจกรรมให้เสร็จสิ้นในแต่ละปี ตามความพร้อม และศักยภาพของหน่วยงาน มากกว่าการตั้งงบประมาณผูกพันข้ามปีงบประมาณ ซึ่งหากมีการดำเนินงานล่าช้าจะทำให้เกิดการเสียโอกาสทางเศรษฐกิจ และอาจทำให้ภาระการชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง (ค่า K) ในอนาคตสูงขึ้น สำหรับการใช้จ่ายเพื่อการลงทุนของประเทศตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ รัฐบาลควรพิจารณาตรวจสอบความเหมาะสม และความพร้อมของโครงการ รวมทั้งการกระจายสู่พื้นที่อย่างเป็นธรรมและทั่วถึง เช่นเดียวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดหางบประมาณรายจ่ายประจำปี

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตาม ที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินงานดังนี้ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา และสถาบันอุดมศึกษามีคณะกรรมการกลั่นกรองงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งมีการพิจารณาทุกงบรายจ่าย โดยเฉพาะงบลงทุน จะมีการพิจารณาความซ้ำซ้อน การใช้ครุภัณฑ์ร่วมกัน สำหรับรายการที่ดินและสิ่งก่อสร้างจะพิจารณาถึงความจำเป็นเร่งด่วนและมีการจัดลำดับความสำคัญของรายการ/โครงการ เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น และการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับงบลงทุนนั้น ได้กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะของครุภัณฑ์ พร้อมทั้ง โบนัสราคาประกอบทุกรายการ รวมทั้งค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้างจะต้องมีแบบรูปรายการประกอบ ตามหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานประมาณ ส่วนงบลงทุนมีการจัดทำแผนการดำเนินงานประกอบทุกรายการ เพื่อให้ทราบว่าทุกรายการจะดำเนินการได้ทันตั้งแต่ต้นปีงบประมาณหากได้รับการจัดสรรงบประมาณ และกำหนดแผนการจัดซื้อจัดจ้างทุกรายการต้องก่อนนี้ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม และ/หรือเร็วกว่า หากรายการนั้น ๆ สามารถกระทำได้

นอกจากนี้ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการที่ได้รับงบลงทุน ได้ดำเนินการเป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่สำนักงานประมาณกำหนด เป็นต้น

๑.๕.๒ รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ต่อเนื่องมาจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีผลการดำเนินงานล่าช้า ทำให้งบประมาณที่จัดสรรไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ และต้องกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปีเป็นจำนวนมาก รัฐบาลควรกำหนดมาตรการให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเร่งรัดดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันโดยเร็ว สำหรับรายการผูกพันงบประมาณใหม่ที่เริ่มต้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รัฐบาลต้องกำหนดให้มีการจัดเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ ให้เสร็จเรียบร้อย อาทิ การกำหนดสถานที่ก่อสร้าง การสำรวจ การกำหนดรูปแบบและรายการ การประมาณราคา และการจัดกรรมสิทธิ์หรือการใช้ประโยชน์ที่ดิน เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และการใช้จ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณโดยไม่ต้องกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปีเป็นจำนวนมากดังเช่นที่ผ่านมา

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ส.ป.กษ. ได้เร่งรัดให้มีการดำเนินการและก่อหนี้ผูกพัน ซึ่งปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างส่วนใหญ่จะอยู่ที่กิจกรรมการปฏิบัติการฝนหลวง ทั้งนี้ เนื่องจากการจัดหาครุภัณฑ์ที่มีลักษณะพิเศษ โดยเฉพาะครุภัณฑ์ของสำนักฝนหลวงและการบินเกษตร จะเป็นอากาศยานและอุปกรณ์ในการปฏิบัติการฝนหลวง (เครื่องมือวิทยาศาสตร์) ซึ่งบางรายการต้องมีการจัดหาจากต่างประเทศ รวมทั้งรายการค่าซ่อมใหญ่อากาศยานต้องมีกระบวนการส่งตรวจก่อนกำหนดรายการซ่อม ทำให้การจัดหาครุภัณฑ์ส่วนใหญ่ต้องใช้ระยะเวลามากกว่าการจัดหาครุภัณฑ์ทั่วไป

แนวทางแก้ไขปัญหา

มีการจัดทำแผนเพื่อการจัดหาครุภัณฑ์ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะล่วงหน้า ในกรณีจำเป็นได้มีการเสนอขอขยายเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณ สำหรับการจัดหาครุภัณฑ์

กรมพัฒนาที่ดิน

รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณของกรมพัฒนาที่ดิน ส่วนใหญ่เป็นงานก่อสร้างในหมวดคงบลงทุนที่ต้องมีแบบการก่อสร้างและทำสัญญาจ้าง ซึ่งกรมฯ ได้มีการเตรียมความพร้อม โดยมีการสำรวจออกแบบล่วงหน้างานก่อสร้างทั้งหมด และจัดลงแผนเสนอขอสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเมื่อได้ทราบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณ ได้มีการจัดทำแผนตามกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติและเตรียมพร้อมพื้นที่และแบบการก่อสร้างเสนอกรมฯ ให้ความเห็นชอบเพื่อเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างได้ทันที เมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณในต้นเดือนตุลาคม

๑.๕.๓ รายการก่อสร้างที่มีวงเงินต่อหน่วยต่ำกว่า ๑๐ ล้านบาท และรายการที่มีวงเงินต่อหน่วยตั้งแต่ ๑๐ ล้านบาทขึ้นไป ซึ่งได้กำหนดระยะเวลาการดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ รัฐบาลควรมีมาตรการให้หน่วยงานเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ เช่นเดียวกับรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ เร่งรัดให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ และสามารถเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณโดยไม่ต้องกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือในปี

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

มาตรการเตรียมความพร้อมสำหรับรายการสิ่งก่อสร้าง

กรณีการก่อสร้างอาคารที่ทำการต่าง ๆ ได้มีการประชุมหารือหรือเตรียมความพร้อมก่อนการประมูลงานก่อสร้าง รวมทั้งเร่งรัดบริษัทที่ได้รับการประมูลให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยมีการดำเนินการดังนี้

๑) กรณีโครงการที่ยังไม่ได้ทำสัญญา ควรเร่งรัดแก้ไขปัญหาในเรื่องการเตรียมความพร้อมของโครงการที่อยู่ในแผนงานซึ่งกระทรวง/กรม ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว หรืองานตามนโยบายเร่งด่วน เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ทันทีเมื่อเริ่มสัญญา โดยเร่งสำรวจออกแบบล่วงหน้าหรือให้มีการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการเตรียมการและเร่งรัดการเวนคืนที่ดินให้แล้วเสร็จก่อนการก่อสร้าง

๒) ต้องทำแบบ ก่อนเริ่มงานก่อสร้าง ดังนี้

- เพื่อเป็นสื่อที่เข้าใจกัน ระหว่างเจ้าของโครงการ - ผู้ออกแบบ - ผู้รับเหมาก่อสร้าง

- เพื่อการประเมินราคาก่อสร้างที่ถูกต้อง ไม่สูงเกินจริงและสามารถตรวจสอบได้
- เพื่อแสดงให้เห็นรายละเอียดของแบบนั้น ๆ เช่น วัสดุที่ใช้ ขนาดของชิ้นงาน
- เพื่อเป็นหลักฐานในการตรวจสอบในระหว่างการก่อสร้าง เพื่อให้การก่อสร้างเป็นไปตามแบบนั้น ๆ

- เพื่อเป็นการเปลี่ยนแปลงที่ประหยัด เมื่อต้องการเปลี่ยนแปลงแบบสามารถเปลี่ยนแปลงแบบได้ในแบบที่กำลังออกแบบ แทนที่ต้องทุบ รื้อ งานก่อสร้างจริง ทำให้เสียเวลาและค่าใช้จ่าย

การจัดซื้อยานพาหนะ (ทดแทน/เพิ่มเติม)

สป.กษ. ได้มีการสำรวจจำนวนครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง ก่อนการเสนอของบประมาณ โดยมีหลักการว่า กรณีรถยนต์จะขอซื้อทดแทน กรณีที่รถนั้น มีอายุการใช้งานเกิน 10 ปีขึ้นไป นอกจากนั้นแต่ละครั้งจะพิจารณาถึงความต้องการของหน่วยงานว่าซื้อรถยนต์คันนี้มาใช้งานประเภทใด เช่น ถ้าพิจารณาภารกิจว่าส่วนใหญ่ขับในเมืองหรือนอกเมือง ถ้าเป็นการขับในเมืองเสียส่วนใหญ่ ก็คงไม่จำเป็นต้องซื้อรถยนต์ที่มีขนาดใหญ่และเครื่องยนต์ที่มีซีซีสูง เพราะอาจ

ทำให้สิ้นเปลืองน้ำมันและไม่คล่องตัวในการจับซื้อ รวมไปถึงความไม่สะดวกในการหาที่จอดรถยนต์ เป็นต้น

สำนักงบประมาณ การจัดสรรงบประมาณหมวดงบลงทุน ทั้งในส่วนที่ดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณและรายการที่ต้องผูกพันงบประมาณข้ามปี สำนักงบประมาณจะพิจารณาคำความจำเป็นและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อราชการ รวมทั้งพิจารณาความพร้อมในการดำเนินการเป็นหลัก โดยส่วนราชการต้องกำหนดในแผนปฏิบัติงานประจำปีว่าจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่าย ทั้งนี้ส่วนราชการต้องสำรวจราคากำหนดแบบรูปรายการรวมทั้งดำเนินการด้านกรรมสิทธิ์ที่ดินก่อนขอรับการจัดสรรด้วย

ในส่วนของงบลงทุนรายการสำคัญที่วงเงินสูง ไม่สามารถดำเนินการได้ภายในปีเดียว สำนักงบประมาณจะพิจารณาการระดมทุนและวงงานแล้วตั้งงบประมาณให้เหมาะสมตามความสามารถเบิกจ่ายของหน่วยงานเพื่อป้องกันมิให้มีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี ทั้งนี้หมายรวมถึงโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งซึ่งได้พิจารณาปรับค่างานให้เหมาะสมตามความพร้อมดำเนินการของหน่วยงานด้วย

๑.๕.๔ รัฐบาลควรทบทวนเกี่ยวกับการจ่ายเงินล่วงหน้าตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้มีความชัดเจนและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากพบว่าในแต่ละหน่วยงานยังถือปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งอาจทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำหรือเอื้อประโยชน์ต่อผู้รับจ้างงานภาครัฐได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งการของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินล่วงหน้าว่า การจ่ายเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้างล่วงหน้าให้แก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง จะกระทำมิได้ เว้นแต่หัวหน้าส่วนราชการมีความจำเป็นจะต้องจ่ายและมีการกำหนดเงื่อนไขไว้ก่อนการทำสัญญาหรือข้อตกลง โดยให้กระทำได้เฉพาะกรณีและอัตราตามที่กำหนดไว้ในระเบียบข้อ ๖๘ และตามตัวอย่างเอกสารประกวดราคาซื้อ/จ้าง ก็กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการเลือกใช้ตามความจำเป็น ดังนั้นการจัดซื้อจัดจ้างทุกครั้ง จึงมิได้มีข้อบังคับว่าต้องมีการจ่ายเงินล่วงหน้าขึ้นอยู่กับดุลพินิจของหัวหน้าส่วนราชการหากเห็นว่ามี ความจำเป็นจะต้องจ่ายก็ให้จ่ายไปตามอัตราที่ระเบียบกำหนด

๑.๕.๕ สำนักงบประมาณควรพิจารณากำหนดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลาง ครุภัณฑ์ที่ไม่มีในบัญชีราคามาตรฐานของสำนักงบประมาณเพิ่มเติม เพราะเหตุว่ามีหลาย

หน่วยงาน มีความจำเป็นต้องใช้ครุภัณฑ์นอกบัญชีราคามาตรฐานมากขึ้น เช่น เสื้อเกราะ และ หมวกกันกระสุน เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงบประมาณ สำนักมาตรฐานงบประมาณ ได้ศึกษาและกำหนดราคามาตรฐาน ครุภัณฑ์ประเภทต่างๆที่ส่วนราชการจัดซื้อ เพื่อเป็นแนวทางในการตั้งงบประมาณ โดยจะพิจารณา ปรับราคาครุภัณฑ์มาตรฐานให้สอดคล้องกับราคาตลาดในปัจจุบัน เพื่อให้หน่วยงานต่างๆจัดซื้อ ได้ในราคาเป็นมาตรฐานเดียวกัน ทั้งนี้หากมีครุภัณฑ์รายการใดที่มีส่วนราชการจำนวนมากจัดซื้อ ก็อาจพิจารณาจัดทำราคามาตรฐานเพิ่มเติมได้

๑.๕.๖ ในสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่วิกฤติอยู่ในปัจจุบัน ภาครัฐควรชะลอการ จัดซื้อยานพาหนะเพื่อทดแทนของเดิม รวมทั้งการจัดหายานพาหนะเพิ่มเติม เนื่องจากในปัจจุบัน สามารถเลือกใช้วิธีการเช่ายานพาหนะมาใช้ในราชการได้ แต่ในทางปฏิบัติยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่ ชัดเจนว่าภาระงานในลักษณะใดสมควรจัดหายานพาหนะโดยวิธีใด ประกอบกับในบางพื้นที่ไม่มี ผู้ประกอบการให้เช่า ดังนั้น รัฐบาลควรมอบหมายให้หน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องดำเนินการ พิจารณาศึกษาความเหมาะสมและความคุ้มค่าในการจัดหายานพาหนะมาใช้ในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อกำหนดเป็นหลักเกณฑ์หรือแนวทางที่ชัดเจนให้ถือปฏิบัติและเสนอขอตั้งงบประมาณด้วย ความเหมาะสมต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

งบประมาณของกระทรวงกลาโหม ทั้งค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้างใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้มีการปรับลดลงตามสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ สำหรับการ จัดหายานพาหนะของหน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหมนั้น ได้ใช้วิธีการซ่อมบำรุง รวมทั้งมีการปรนนิบัติ บำรุงตามห้วงระยะเวลา เพื่อยืดอายุการใช้งานและยังคงมีประสิทธิภาพในการใช้งาน นอกจากนี้ กระทรวงกลาโหมยังได้ให้นโยบายและออกมาตรการประหยัดเพื่อช่วยลดภาระของรัฐบาล และ เน้นย้ำให้กำลังพลได้ตระหนักถึงสถานการณ์ดังกล่าวอย่างสม่ำเสมอ โดยจะมีการใช้ยานพาหนะ เท่าที่จำเป็น รวมทั้งมีการบริหารจัดการด้านการขนส่งที่เหมาะสม เพื่อเป็นการประหยัดพลังงาน และลดการสึกหรอของยานพาหนะ

สำนักงบประมาณ ได้จ้างที่ปรึกษาศึกษาเปรียบเทียบความคุ้มค่าและความเหมาะสมในการจัดการมาใช้ในราชการระหว่างการเช่าและการซื้อ ผลการศึกษาพบว่าขึ้นอยู่กับภารกิจประเภทและระยะทางที่ใช้ เช่น หากมีภารกิจต้องใช้รถตู้เกิน ๓๓,๐๐๐ กม./ปี ก็ควรเช่า ซึ่งการเช่ารถมีข้อดีที่ทำให้มีรถสมรรถนะใช้ตลอดเวลาและมีการประกันภัยคุ้มครอง แต่หากหน่วยงานมีภารกิจในพื้นที่ที่ไม่สามารถเช่ารถประเภทที่ต้องการได้ก็อาจดำเนินการจัดซื้อได้ ทั้งนี้ต้องพิจารณาตราสารที่มีอยู่ทั้งหมดมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยควรต้องจัดทำทะเบียนข้อมูลรถราชการอย่างละเอียดด้วย

๑.๖ การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๖.๑ เพื่อจัดให้มีบริการสาธารณะที่ดีแก่ประชาชน รัฐบาลควรบูรณาการแผนและงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รวมทั้งงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่เข้าไปดำเนินงานในพื้นที่ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและเป็นไปตามแผนพัฒนาชุมชนและท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ ทัวถึง และเป็นธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ร่วมกับกรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ร่วมประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และที่ประชุมได้มีมติเห็นด้วย กับแนวทางการบูรณาการและการเชื่อมโยงแผนในระดับพื้นที่ โดยการบูรณาการการทำงานร่วมกันทั้งแผนชุมชน แผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนยุทธศาสตร์ อำเภอ และแผนพัฒนาจังหวัด และได้แจ้งแนวทางดังกล่าวให้หน่วยงานในระดับจังหวัดพิจารณาเป็นแนวทางปฏิบัติ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการจัดสรรตามภารกิจถ่ายโอน ภารกิจตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และนโยบายรัฐบาล ซึ่งตรวจสอบแล้วการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวไม่ซ้ำซ้อนกับส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่น โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. (อบจ. เทศบาล อบต.) จำนวน ๑๒๕,๓๖๓.๐๔๒๘ ล้านบาท แบ่งเป็น เพื่อดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนจากส่วนราชการและนโยบายรัฐบาล จำนวน ๕๖,๓๐๐.๔๑๔๒ ล้านบาท และดำเนินงาน

ตามอำนาจหน้าที่ จำนวน ๒๕,๐๖๒.๖๒๘๖ ล้านบาท

- พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้บัญญัติให้ อปท. มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะส่งเสริม กำกับดูแล อปท. ได้ส่งเสริมสนับสนุนให้ อปท. ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นเครื่องมือการพัฒนาพื้นที่ให้สอดคล้องกับความต้องการประชาชน และได้จัดทำมาตรฐานกลาง กำกับการจัดบริการสาธารณะของ อปท. เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณะที่มีคุณภาพจาก อปท.

สำนักงานประมาณ การจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(อปท.) เป็นการจัดสรรตามภารกิจถ่ายโอน ภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. และตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งได้ตรวจสอบแล้วว่า การจัดสรรงบประมาณไม่ซ้ำซ้อนกับส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่น โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. (อบจ. เทศบาล อบต.) จำนวน ๑๒๕,๓๖๓.๐๔๒๘ ล้านบาท แบ่งเป็น เพื่อดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนจากส่วนราชการและนโยบายรัฐบาล ๕๖,๓๐๐.๔๑๔๒ ล้านบาท และตามอำนาจหน้าที่ จำนวน ๒๕,๐๖๒.๖๒๘๖ ล้านบาท

๑.๖.๒ การบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ยังดำเนินการได้ล่าช้า รวมทั้งขาดระบบการกำกับดูแล และติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณที่ดีมีประสิทธิภาพ ดังนั้น รัฐบาลควรมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย สั่งการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการเร่งรัดการจัดสรรงบประมาณที่ได้รับ ไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ โดยเร็ว และกำกับดูแลรวมทั้งติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และตามระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถตอบสนองต่อการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างรวดเร็ว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.) เป็นผู้กำหนด

หลักเกณฑ์และเห็นชอบแนวทางในการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละปี เมื่อได้เห็นชอบและประกาศหลักเกณฑ์แล้ว กรมส่งเสริมฯ จะดำเนินการจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ต่อไป แต่เนื่องจากในปีที่ผ่านมาสถานการณ์ทางการเมืองไม่ปกติ มีการเปลี่ยนรัฐบาลใหม่ ทำให้ กคท.(ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) ประชุมให้ความเห็นชอบและประกาศหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ล่าช้ากว่าที่ควร และ กอปรกับกรมบัญชีกลางโอนจัดสรรเงินงบประมาณให้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินที่กำหนดไว้ ทำให้การจัดสรรเงินให้ อปท. ล่าช้า เป็นผลทำให้การใช้จ่ายเงินของ อปท.เกิดความล่าช้าไปด้วย แต่อย่างไรก็ตาม กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดมาตรการเร่งรัดให้การใช้จ่ายงบประมาณของ อปท. ให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โดยเมื่อกรมส่งเสริมฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากกรมบัญชีกลางแล้ว กรมส่งเสริมฯ จะจัดสรรงบประมาณผ่านระบบ GFMS ไปตั้งจ่ายจังหวัด และกำชับให้ท้องถิ่นจังหวัดวางฎีกาเบิกเงินเข้าบัญชีให้ อปท. ภายใน ๓ วันทำการเป็นอย่างช้า และเมื่อจัดสรรงบประมาณให้ อปท. ไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แล้ว ให้จังหวัดเร่งติดตามการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนด และรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณให้กรมส่งเสริมฯ ภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือน เพื่อรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบต่อไป

สำนักงานประมาณ การบริหารงบประมาณของ อปท. สำนักงานประมาณได้กำหนดให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นหน่วยงานกำกับดูแล อปท. จัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณและแผนปฏิบัติงาน เพื่อกำกับ ดูแล และติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว และให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลดำเนินการต่อสำนักงานประมาณรายไตรมาส นอกจากนี้ สำนักงานประมาณยังได้ติดตามประเมินผลเองในบางรายการที่เป็นเรื่องสำคัญด้วย

๑.๗ การจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการฝึกอบรม สัมมนา การประชาสัมพันธ์ การจ้างที่ปรึกษา การจ้างเหมาบริการ การเช่า และการเดินทางไปราชการต่างประเทศ

๑.๗.๑ การฝึกอบรมและสัมมนาของหน่วยงานภาครัฐควรมุ่งเน้นผลลัพธ์เชิงคุณภาพมากกว่าเชิงปริมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รัฐบาลควรกำหนดมาตรการการกำกับดูแลที่ชัดเจนและให้มีการทบทวนปรับปรุงระเบียบ เกณฑ์การเบิกจ่าย และอัตราค่าใช้จ่ายต่างๆ รวมทั้งการให้อำนาจหัวหน้าหน่วยงานในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์เพิ่มเติม เช่น การจัดหากระเป๋า

เอกสาร เป็นต้น ให้เป็นไปด้วยความประหยัดและเหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยการจัดอบรมสัมมนาควรจัดตามความจำเป็นและความเหมาะสมตามไตรมาสของงานที่ต้องดำเนินการตามภารกิจ และให้กระจายไปตามพื้นที่ต่างๆ ทั้งนี้ หน่วยงานใดมีการจัดอบรมสัมมนาที่จังหวัดใด ขอให้แจ้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในพื้นที่ให้ทราบเพื่อเป็นการตรวจสอบผลการดำเนินงานในอีกทางหนึ่ง โดยให้ทุกหน่วยงานประเมินผลการดำเนินงานในการจัดสัมมนาและฝึกอบรมว่ามีความสำเร็จตามเป้าหมายหรือไม่อย่างไร เพื่อนำรายงานการประเมินไปประกอบการพิจารณาพิจารณาประมาณในปีต่อไป ทั้งนี้ ในกรณีที่หน่วยงานดำเนินการอบรม สัมมนาในระยะสั้นเห็นสมควรให้ดำเนินการในพื้นที่ของกลุ่มเป้าหมายหรือพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณและใช้เวลาในการให้องค์ความรู้มากกว่าเวลาในการเดินทาง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กระทรวงพาณิชย์ มุ่งเน้นพัฒนาศักยภาพบุคลากร ผู้ประกอบการ นักธุรกิจให้มีความรู้ และสามารถปรับตัวให้ก้าวทันต่อสถานการณ์เศรษฐกิจการค้าที่เปลี่ยนแปลง และมีตัวชี้วัดผลสำเร็จของการอบรม/สัมมนาทั้งในเชิงปริมาณ และคุณภาพ เช่น

กรมการค้าต่างประเทศ

- การอบรม/สัมมนาให้ผู้ประกอบการเข้าถึงสาระสำคัญด้านการค้ากับประเทศคู่ค้า มีการประเมินผลโดยเปิดโอกาสให้ผู้สัมมนาคอบแบบสอบถาม ประเมินความรู้ ความเข้าใจก่อนและหลังการอบรมสัมมนา รวมทั้งแสดงความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ และมีการติดตามผลเป็นระยะ ๆ เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายได้รับประโยชน์สูงสุด

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

- การพัฒนาทักษะนักเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้กำหนดเกณฑ์และประเมินผล โดยคณะกรรมการพัฒนานักเจรจาฯ

กรมทรัพย์สินทางปัญญา

- การสัมมนาเพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับผลการเจรจาการค้าระหว่างประเทศต่อสาธารณะ ได้มีแบบสอบถามความคิดเห็น พบว่า ปี ๒๕๕๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนาส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๕๐.๕ และหลังจากสัมมนาแล้ว ๓ เดือน ได้ส่งแบบสอบถามว่าได้นำความรู้จากการสัมมนาไปใช้ประโยชน์หรือไม่ พบว่านำไปใช้เฉลี่ยร้อยละ ๕๕.๕

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

- การสัมมนาเพื่อให้ความรู้ความเข้าใจด้านทรัพย์สินทางปัญญา ได้จัดทำแบบประเมินผลวัดความรู้ก่อน – หลังการอบรม พบว่าผู้เข้ารับการอบรมได้รับความรู้เพิ่มขึ้นอยู่ในระดับ “มาก” และมีความพึงพอใจในภาพรวมของการจัดการอบรมร้อยละ ๗๘.๕๘

- การพัฒนาสมรรถนะและทักษะผู้ประกอบการ โดยมุ่งเน้นหลักสูตรที่เป็นพื้นฐาน หลักสูตรที่ทันสมัย เหมาะกับการปรับตัวของภาคธุรกิจ รวมทั้งมีการประเมินผลผู้เข้าร่วมสัมมนา และผ่านเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้ ปี ๒๕๕๒ มีผู้เข้าอบรม/สัมมนา ๘,๒๔๗ ราย (เป้าหมาย ๕,๕๔๐ ราย) และมีตัวชี้วัดคือ สัดส่วนของธุรกิจและผู้ประกอบการที่ได้รับการพัฒนา มีการบริหารจัดการตามเกณฑ์ที่กำหนดร้อยละ ๔๗ (ค่าเป้าหมายร้อยละ ๑๗)

กรมส่งเสริมการส่งออก

- การพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการด้านการค้าระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๒ มีเป้าหมายการจัดอบรม ๔,๐๘๐ บริษัท/ราย สามารถดำเนินการได้ ๖,๒๓๖ บริษัท/ราย โดยมีการประเมินผลการอบรมสัมมนาจากแบบสอบถามความคิดเห็นจากผู้รับการฝึกอบรมด้วย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สป.กษ. ให้ความสำคัญในการพัฒนาทรัพยากรบุคคล โดยจะเสนอขอของบประมาณทุกปี (ทุนการศึกษา / สัมมนาและฝึกอบรม) สำหรับค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรมการพัฒนาทรัพยากรบุคคลในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้กำหนดให้มีการพัฒนาบุคคลในด้านการทำงานที่มีส่วนร่วม การส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ คุณธรรม และจริยธรรม รวมทั้งการวัดผลการใช้ทรัพยากร ค่าใช้จ่ายและความคุ้มค่าและแนวคิดเกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งกำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมบุคลากรของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้รับการพัฒนา ๑,๖๗๐ ราย จากเป้าหมาย ๒,๒๐๔ ราย

ปัญหาอุปสรรค

ไม่สามารถดำเนินการได้ทั่วถึงและไม่ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายได้ครบถ้วน เนื่องจากงบประมาณถูกตัดลดลง ตั้งแต่ขั้นตอนในระดับกอง/กรม/กระทรวง จะถูกลดลงประมาณในส่วนฝึกอบรม/สัมมนาลงในทุกระดับ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ที่กำหนดได้

ข้อเสนอแนะ

ในภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจ องค์กรอาจถูกปรับลดด้านงบประมาณ ดังนั้น ขนาดของการพัฒนาบุคลากรมีปริมาณลดลงจากเดิม แต่เพื่อให้การพัฒนาบุคลากรสามารถขับเคลื่อนไปได้ องค์กรอาจจะต้องปรับเปลี่ยนกลยุทธ์ เช่น

๑) หันมาใช้การพัฒนาบุคลากร โดยใช้วิทยากรภายใน หรือการแลกเปลี่ยนวิทยากรกับหน่วยงานภายนอก เพื่อให้สามารถใช้วิทยากรภายนอกได้

๒) การส่งบุคลากรเข้ารับการฝึกอบรมภายนอก (Public Training) และนำมาสร้างเป็นหลักสูตรการฝึกอบรมภายใน (In house Training)

กรมพัฒนาที่ดิน

กรมพัฒนาที่ดินได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ส่วนราชการจัดฝึกอบรมและการประชุมสัมมนาให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน และมาตรการประหยัดในการเบิกจ่ายงบประมาณตามที่กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรี โดยขอความร่วมมือเบิกจ่ายงบประมาณในการจัดอบรมและประชุมในอัตราต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดดังนี้

๑. ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่มในการฝึกอบรม เบิกในอัตรา ๒๕ บาทต่อมือต่อคน และค่าอาหารในการฝึกอบรม ในกรณีจัดฝึกอบรมในสถานที่ราชการ เบิกไม่เกินคนละ ๑๕๐ บาทต่อมือ และกรณีจัดอบรมในสถานที่เอกชน ถ้าจัดเลี้ยงอาหารมือเดียว เช่น มื้อกลางวัน เบิกได้ไม่เกินคนละ ๔๐๐ บาท (ถ้าเลี้ยงเกิน ๑ มื้อ เบิกไม่เกินอัตราตามระเบียบ)

๒. ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่มในการประชุม ให้เบิกในอัตรา ๒๕ บาทต่อมือต่อคน และค่าอาหารในการประชุม ไม่เกิน ๑๕๐ บาทต่อมือต่อคน โดยจัดประชุมในสถานที่ราชการ

กระทรวงกลาโหม

การฝึกศึกษา อบรม และสัมมนาของกำลังพลในสังกัดกระทรวงกลาโหม ได้มีการวางแผน การกำหนดเนื้อหาสาระ ตลอดจนได้พิจารณาความเหมาะสมของจำนวนกำลังพล ระยะเวลา และผลสัมฤทธิ์ของการฝึกศึกษา อบรม และสัมมนา ภายใต้มาตรการประหยัดที่หน่วยขึ้นตรงของกระทรวงกลาโหมกำหนดไว้ ซึ่งในทางปฏิบัติแล้ว อัตรา การเบิกจ่ายค่าตอบแทนต่าง ๆ ที่หน่วยขึ้นตรงของกระทรวงกลาโหมกำหนดขึ้นจะมีเกณฑ์การเบิกจ่ายต่ำกว่าที่กระทรวงการคลังกำหนด เพื่อให้เพียงพอต่อหลักสูตรต่าง ๆ ของกองทัพที่กำหนดขึ้น ทั้งนี้ เนื่องจากกองทัพมีกำลังพลเป็นจำนวนมากเมื่อเปรียบเทียบกับส่วนราชการพลเรือน นอกจากนั้นการฝึกศึกษา อบรม และสัมมนาจะใช้พื้นที่ภายในหน่วยทหารเพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ โดยจะมีการสัมมนานอกหน่วยเท่าที่จำเป็น

สำนักงบประมาณ ได้พิจารณาเสนอตั้งงบประมาณในส่วนค่าใช้จ่ายการฝึกอบรมสัมมนา โดยพิจารณาโครงการอบรมทั้งที่มีเป้าหมายเป็นบุคลากรของหน่วยงานเองและประชาชนทั่วไป ว่าจะต้องเป็นไปตามภารกิจของหน่วยงานและมีเป้าหมายที่ชัดเจน รวมทั้งจะเกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้เข้าอบรมและองค์กรอย่างแท้จริง ทั้งนี้อัตราค่าใช้จ่ายต่างๆ ได้กำหนดตามมาตรการประหยัดการเบิกจ่ายตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๒๐๑๒๓ ลว ๑๐ พย.๕๒

ที่ขอความร่วมมือให้ส่วนราชการเบิกจ่ายต่ำกว่าเกณฑ์หรือสิทธิตามระเบียบ เช่น ค่าอาหารไม่เกิน ๑๕๐ บาท/คน อาหารว่างไม่เกิน ๒๕ บาท/คน ค่าโดยสารเครื่องบินสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๕ ขึ้นไป ให้ใช้อัตราชั้นประหยัด เป็นต้น

๑.๗.๒ การประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ผลงานของหน่วยงานภาครัฐ รัฐบาลควรปรับปรุงเทคนิคหรือวิธีการให้มีความทันสมัย เป็นสากล และประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่ายและสะดวก โดยให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ผลงานผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานซึ่งสามารถช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านการประชาสัมพันธ์โดยรวมได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กระทรวงฯ ได้ให้ความสำคัญในการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลให้ทันสมัย เป็นสากล ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน รวมทั้งประชาสัมพันธ์ทางสื่อวิทยุ โทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และเอกสารเผยแพร่ต่าง ๆ เช่น

กรมการค้าต่างประเทศ

- ข้อมูลการค้า การลงทุน สิทธิประโยชน์ทางการค้า ผลการดำเนินงาน ผ่านทางสื่อสิ่งพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ และระบบอิเล็กทรอนิกส์ เช่น ทางเว็บไซต์ www.dit.go.th จัดแถลงข่าวผลการปฏิบัติงาน รวมทั้งเปิดบริการสายด่วน ๑๓๘๕

กรมการค้าภายใน

- ข้อมูลราคาสินค้าเกษตร สินค้าอุปโภคบริโภค ราคากลางสินค้า มาตรการแทรกแซงราคาสินค้าเกษตร โครงการประกันรายได้เกษตรกรกร ทาง www.dit.go.th ข่าวประชาสัมพันธ์ และมีกระดานถามตอบ (Web Board) รวมทั้งมีสายด่วน ๑๕๖๕ และศูนย์ข้อมูลข่าวสารเพื่อประชาชนไว้ให้บริการแก่ประชาชน ณ ชั้น ๓ อาคารกรมการค้าภายใน ถนนพหลโยธิน

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

- ข้อมูลการเจรจาในกรอบเวทีต่าง ๆ ทาง www.dtn.go.th และ www.thaiifta.com รวมทั้งสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ Call Center ๐ ๒๕๐๖ ๗๕๕๕ หรือขอรับบริการข้อมูลได้ที่ FTA one stop service ณ กรมส่งเสริมการค้าส่งออก และเสนอข้อคิดเห็นได้ทางตู้ ปณ. ๑๕๐ ถนนพหลโยธิน ๑๑๐๐๐

กรมทรัพย์สินทางปัญญา

- ความรู้ด้านทรัพย์สินทางปัญญาผ่านทางเว็บไซต์ www.ipthailand.org และสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่สายด่วน ๑๑๖๘ รวมทั้งประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อวิทยุ โทรทัศน์ สื่อ

สิ่งพิมพ์ต่าง ๆ

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

- ข้อมูลธุรกิจเพื่อประกอบการตัดสินใจ ทาง www.dbd.go.th และศูนย์ปรึกษาธุรกิจ
รวมทั้งสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ Call Center ๑๕๗๐

กรมส่งเสริมการค้าส่งออก

- ข้อมูลสินค้า ตลาดต่างประเทศ ผู้ประกอบการ ทาง www.depthai.go.th
- ข้อมูลส่งเสริมและสนับสนุนการค้าส่งออกของไทย ทาง www.thaitrade.com
- ข้อมูลเกี่ยวกับงานแสดงสินค้าต่าง ๆ ข้อมูลที่ใช้ประชาสัมพันธ์สินค้าไทยและผู้
ส่งออกไทย ทาง www.thaitradefair.com

นอกจากนี้ ยังมี การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ของสมาคมการค้า สภา
อุตสาหกรรมฯ สภาหอการค้าฯ เป็นต้น รวมทั้งผ่าน Search Engine ต่าง ๆ ได้แก่ Google Yahoo
และ MSN ซึ่งมีผู้ใช้งานจำนวนมากทั่วโลกที่สามารถสืบค้นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการส่งออกไทยได้
โดยง่าย

ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ

- ประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ของศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (ศศป.) และ
จัดทำสื่อสารการตลาดให้เข้าถึงประชาชน/กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ เช่น ประชาสัมพันธ์ ผ่าน
www.sacict.net จัดทำสื่อสิ่งพิมพ์เผยแพร่งานศิลปาชีพและศิลปหัตถกรรมแยกประเภทผลิตภัณฑ์
ร่วมกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อประชาสัมพันธ์ ศศป. เป็น
แหล่งท่องเที่ยวด้านงานศิลปหัตถกรรม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สป.กษ. มีช่องทางในการประชาสัมพันธ์ในการเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ รวม
๗ ช่องทาง ประกอบด้วย ๑) การบริการระบบ Internet และ Intranet ๒) การบริการจดหมาย
อิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) ๓) การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อโทรทัศน์ ๔) การเผยแพร่
ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ ๕) การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อวิทยุ ๖) การบริการ Call
Center และ ๗) การบริการห้องสมุด ทั้งนี้ มีการใช้อินเทอร์เน็ตเพื่องานประชาสัมพันธ์ ซึ่งมีการใช้
มากยิ่งขึ้น และเห็นเป็นรูปธรรม เช่น การนำเสนอข่าวสารของหน่วยงานผ่านทางเว็บไซต์
การรวบรวมกิจกรรมที่จัดทำขึ้น การรวบรวมข่าวสารที่แถลงต่อสื่อมวลชน การรวบรวมคำกล่าว
สุนทรพจน์ต่าง ๆ ของผู้บริหารหน่วยงาน เป็นต้น

๑.๗.๓ การจ้างเหมาบริการ รัฐบาลควรกำหนดหลักเกณฑ์หรือกรอบการจ้างเหมาบริการให้ชัดเจน โดยเฉพาะการจ้างเหมาบุคลากรทดแทนอัตราที่ถูกยุบ ซึ่งไม่สอดคล้องกับมาตรการลดอัตรากำลังคนภาครัฐ และในบางกรณีเป็นการฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

หน่วยงานในสังกัด สป.กษ. สามารถจ้างเหมาแรงงานเพิ่มเติมได้ในกรณีจำเป็นเร่งด่วน โดยแต่ละหน่วยงานต้องไม่ของบประมาณเพิ่มเติม หรือถ้าจะเปลี่ยนแปลงงบประมาณต้องไม่มีผลกระทบต่อเป้าหมายกิจกรรมที่หน่วยงานรับผิดชอบ และไม่มีหนี้ค้างชำระ สำหรับอัตรากำลังให้จ่ายตามข้อตกลงในสัญญาเท่านั้น และบางหน่วยงานต้องจ้างเหมาเพิ่มเติม เนื่องจากข้าราชการในสังกัด ได้เข้าร่วมโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด และลูกจ้างที่จ้างเหมารายเดิมได้รับคัดเลือกเป็นพนักงานราชการ จึงจำเป็นต้องจ้างเหมาเพิ่มเติมเพื่อช่วยปฏิบัติงาน

กระทรวงกลาโหม

กระทรวงกลาโหมได้มีการปรับปรุงโครงสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ โครงสร้างดังกล่าวได้ถูกปรับปรุงเพื่อพัฒนากองทัพให้มีประสิทธิภาพ ด้วยจำนวนกำลังพลที่ลดลงในทุก ๆ ระดับ โดยได้มีการทบทวนอัตรากำลังใหม่ เพื่อให้เกิดความเหมาะสม รวมถึงยังมีแผนการหมุนเวียนกำลังพลที่ชัดเจน สำหรับการจ้างเหมาบริการนั้น ได้มีการพิจารณาตามความจำเป็น รวมทั้งสอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร

๑.๗.๔ การดำเนินงาน/โครงการภาครัฐ ควรเป็นไปตามความต้องการของหน่วยงาน และสามารถนำผลงานไปขยายผลในทางปฏิบัติได้ โดยมุ่งเน้นการดำเนินการโดยบุคลากรของหน่วยงานเป็นหลัก การจ้างที่ปรึกษาควรใช้กับงานที่มีความซับซ้อนสูงหรือจำเป็นต้องใช้ความรู้ ความชำนาญพิเศษเฉพาะทางหรือในระดับสูงเท่านั้น ทั้งนี้ รัฐบาลควรสนับสนุนและพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานแทนการจ้างที่ปรึกษา เพื่อลดค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีมากขึ้นเป็นลำดับ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

งาน/โครงการของกระทรวงกลาโหมทั้งหมดเกิดจากความคิดริเริ่มของกำลังพลและ

นโยบายการพัฒนากองทัพของผู้บังคับบัญชา เพื่อมุ่งเน้นและกระตุ้นให้มีความริเริ่มใหม่ ๆ ในองค์กร อีกทั้งยังสามารถขยายผลการปฏิบัติได้เป็นส่วนใหญ่ แต่หาก งาน/โครงการมีความซับซ้อน และต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ก็จะใช้กำลังพลภายในของหน่วยงานหรือขอรับการสนับสนุนจากผู้มีความรู้จากหน่วยงานภาครัฐมาโดยตลอด เนื่องจากข้อจำกัดทางด้านงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร รวมทั้ง งาน/โครงการ ส่วนใหญ่มักจะเกี่ยวข้องกับข้อมูลหรือพื้นที่ที่มีชั้นความลับ

๑.๗.๕ การเดินทางไปราชการต่างประเทศต้องเป็นไปอย่างประหยัดและเป็นประโยชน์ต่อประเทศอย่างแท้จริงเท่านั้น และกระทรวงการคลังควรดำเนินการแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในกรณีการเดินทางโดยเครื่องบินของผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นจากชั้นหนึ่ง เป็น ชั้นธุรกิจ ทั้งนี้ การเดินทางโดยเครื่องบินชั้นหนึ่ง ควรกำหนดให้เฉพาะบุคคลสำคัญของประเทศเท่านั้น เช่น ประมุขของฝ่ายบริหาร ตุลาการ และ นิติบัญญัติ รวมถึงคณะรัฐมนตรี เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สป.กษ.)

เหตุผลความจำเป็น (ภารกิจ) ที่ สป.กษ. ต้องมีค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ต่างประเทศชั่วคราว ได้แก่

๑) สำนักฝนหลวงและการบินเกษตร (สฝษ.)

- ส่งเครื่องบิน เครื่องยนต์ และอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่มีราคาสูงไปซ่อมยังต่างประเทศ จึงมีความจำเป็นต้องส่งช่างเครื่องบินเดินทางไปตรวจสอบดูความชำรุดบกพร่องของเครื่องบินซึ่งว่าจ้างบริษัทตัวแทนฯ ดำเนินการ เพื่อประเมินราคาก่อนดำเนินการขออนุมัติรับราคาและลงนามในสัญญาต่อไป

- ต้องเดินทางไปตรวจรับอุปกรณ์วิทยาศาสตร์ สำหรับตรวจวัดข้อมูลทางอุตุนิยมวิทยา จำนวน ๑ ชุด ณ โรงงานผู้ผลิต เพื่อส่งมอบให้บริษัทฯ ดำเนินการติดตั้งกับเครื่องบินวัดความดันอากาศ

๒) สถาบันหม่อนไหมแห่งชาติเฉลิมพระเกียรติฯ (สมมช.) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดประชุม จัดนิทรรศการและจัดจำหน่ายผลิตภัณฑ์ไหมไทยไปสู่ตลาดโลก

- เพื่อร่วมพิจารณา สถานการณ์ การผลิต การตลาดใหม่ของโลก สร้างระบบเชื่อมโยงระหว่างประเทศกลุ่มผู้ผลิตไหม และแลกเปลี่ยนความรู้ข้อมูลข่าวสารความก้าวหน้า

ทางวิชาการด้านหม่อนไหมระหว่างประเทศต่าง ๆ

- เพื่อเสนอผลงานวิชาการด้านการอนุรักษ์หม่อนป่าในประเทศไทย เพื่อเพิ่มพูนความรู้วิชาการและแลกเปลี่ยนเทคโนโลยี วิชาการด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์เชื้อพันธุกรรมหม่อนป่าในการประชุมระดับนานาชาติ

- เพื่อรณรงค์การใช้ผ้าไหมไทยในการประชุมประเทศสมาชิกสมาคมสิ่งทอและเครื่องแต่งกายนานาชาติ (ITAA)

ทั้งนี้ การใช้จ่ายงบประมาณของ สป.กษ. รายการค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศชั่วคราว จะเข้มงวดในการใช้งบประมาณเพื่อการเดินทางไปดูงานต่างประเทศ โดยพิจารณาถึงความจำเป็น เพื่อประโยชน์สูงสุดของทางราชการ และให้จำกัดจำนวนคน และจำนวนวันเดินทางเท่าที่จำเป็นเท่านั้น

กรมพัฒนาที่ดิน

กรมพัฒนาที่ดินได้ดำเนินการตามมาตรการประหยัดในการเบิกจ่ายงบประมาณตามที่กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรี โดยขอความร่วมมือเบิกจ่ายงบประมาณค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ของหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมทุกแห่งให้อำนาจตามพระราชกฤษฎีกา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ (มาตรา ๖) โดยให้ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๘ ขึ้นไป หรือตำแหน่งที่เทียบเท่าเบิกค่าโดยสารเครื่องบินในประเทศในอัตราชั้นประหยัด

กระทรวงกลาโหม

การใช้จ่ายงบประมาณในทุก ๆ ประเภท ทุกงบรายจ่าย ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศ หน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหมได้กำหนดมาตรการประหยัดไว้อย่างชัดเจน โดยสิทธิที่จะเกิดขึ้นต่อการเดินทางไปราชการต่างประเทศ โดยส่วนใหญ่จะมีเกณฑ์การจ่ายต่ำกว่าเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด นอกจากนั้นในการเดินทางไปต่างประเทศของหน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหม โดยส่วนใหญ่จะเป็นการเดินทางไปเพื่อประชุม หรือเข้ารับการศึกษา หรือฝึกตามหลักสูตรต่าง ๆ กับมิตรประเทศ และให้หลีกเลี่ยงการเดินทางไปดูงานในต่างประเทศอีกด้วย

๑.๘ การวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยี

การดำเนินงาน/โครงการวิจัย ควรเป็นไปเพื่อประโยชน์ตามยุทธศาสตร์การพัฒนา หรือการแก้ไขปัญหาที่สำคัญของประเทศ โดยมีแผนงานในการขับเคลื่อนเพื่อนำผลงานไปต่อยอด หรือขยายผลไปสู่การปฏิบัติได้อย่างแท้จริง เช่น การวิจัยด้านการเกษตร ควรเน้นกลุ่มเกษตรกร และการแก้ไขปัญหาให้ตรงตามความต้องการของพื้นที่ เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม ควรให้สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติประสานงานกับ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มากกว่าเดิม เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการกำหนดกรอบการวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน รวมทั้งควรกำกับดูแลการวิจัยของทุกหน่วยงานให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ ไม่ให้ซ้ำซ้อน หรือกระจัดกระจายมากเกินไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ปัจจุบัน สป.กษ. ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานด้านนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติของ สป.กษ. (พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๓) เพื่อพิจารณาให้แผนการวิจัยของ สป.กษ. สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ โดยมีหน่วยงานในสังกัด สป.กษ. ที่เกี่ยวข้องกับโครงการวิจัย ๒ หน่วยงาน คือ สำนักฝนหลวงและการบินเกษตร (สฝษ.) และสถาบันหม่อนไหมแห่งชาติเฉลิมพระเกียรติฯ (สมมช.)

๑) สฝษ. – มีการจัดทำแผนงานวิจัยอย่างชัดเจน โดยมีแผนระยะยาว ๕ ปี และทำการศึกษาวิจัยต่อเนื่อง และเป็นงานวิจัยที่เป็นภารกิจโดยตรงของหน่วยงาน ซึ่งผลการศึกษาวิจัยจะนำไปสู่ศักยภาพในการทำฝนหลวงเพิ่มขึ้น เพื่อประโยชน์สูงสุดของสังคม (เกษตรกรและประชาชนที่ต้องการให้ปฏิบัติการฝนหลวงช่วยเหลือ) รวมทั้งได้ดำเนินงานวิจัยโดยมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กองทัพอากาศ สถาบันการศึกษา เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการแก้ปัญหาการปฏิบัติงานที่พัฒนา และเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานให้ดียิ่งขึ้น

๒) สมมช. – ได้กำหนดแผนงาน/โครงการวิจัยให้มีความสอดคล้องและสนับสนุนแผนงานวิจัยแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ และกำหนดตัวชี้วัดในแต่ละโครงการให้ผู้รับผิดชอบแผนงาน/โครงการ ถือเป็นคำสัญญาที่จะต้องดำเนินการให้ได้ตามตัวชี้วัดที่กำหนดในแต่ละปีงบประมาณ

ทั้งนี้ สป.กษ. มีแนวทางการดำเนินงานด้านหม่อนไหม ดังนี้

๑) ด้านการวิจัย เป็นการวิจัยพัฒนาเกี่ยวกับพันธุ์หม่อนไหม เทคโนโลยีการผลิตการอารักขา วิทยาการหลังการเก็บเกี่ยว การแปรรูป นวัตกรรม และมาตรฐานเกี่ยวกับหม่อนไหม ผลิตภัณฑ์และผลพลอยได้จากหม่อนไหม

๒) ด้านการถ่ายทอดเทคโนโลยี เป็นการนำแนวทางวิจัยที่ได้ผลดีเข้าสู่ชุมชนเพื่อให้เกิดการเรียนรู้และนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพและคุณภาพ สนับสนุนการสร้างชุมชนเข้มแข็งให้เกษตรกรเกิดการรวมกลุ่มเครือข่าย ช่วยเหลือกันทั้งด้านความรู้ เทคโนโลยีใหม่ ๆ สร้างมาตรฐานการผลิตและการรับรองคุณภาพสินค้าผ้าไหม และผลิตภัณฑ์หม่อนไหมแก่กลุ่มผู้ผลิต

ตลอดจนการตลาด เป็นต้น

๓) ด้านการอนุรักษ์และคุ้มครองไหมไทย รักษาภูมิปัญญาท้องถิ่น พันธุ์กรรมหม่อนไหมที่เป็นสมบัติและวัฒนธรรมของชุมชน ไว้ให้เป็นสมบัติที่ทรงคุณค่าคู่ชาติไทยตลอดไป รวมทั้งการแก้ไขปัญหาเส้นไหมลึกลอนนำเข้า

๔) ด้านการรักษาเอกลักษณ์ไหมไทย ซึ่งเป็นที่รู้จักของชนชาติต่าง ๆ ในโลก ให้คงอยู่ในวิถีชีวิตคนไทยและประเทศไทย โดยการสร้างภาพลักษณ์ของคำว่าไหมไทย “Thai Silk” ให้เป็นเอกลักษณ์หนึ่งของชนชาติไทย ส่งเสริมเยาวชนรุ่นใหม่ให้นิยมไทย ใช้ผ้าไหมในชีวิตประจำวัน และเกิดความรู้สึกรักหวงแหน พร้อมจะสืบทอดวิถีชีวิตการปลูกหม่อนเลี้ยงไหม จัดทำพิพิธภัณฑ์การเรียนรู้แบบมีชีวิตให้เยาวชนได้ศึกษา

๕) ด้านความร่วมมือกับต่างประเทศ เป็นการแสวงหาความร่วมมือกับต่างประเทศ ผู้ผลิตไหม ทั้งด้านวิชาการ และการตลาด ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งในการผลิตไหมของประเทศไทยในเวทีโลก

ปัญหาอุปสรรค โครงการบูรณาการยังทำได้ยาก เนื่องจากติดด้วยข้อบังคับ/กฎระเบียบบางประการ เช่น การจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานอื่นยังล่าช้ารวมทั้งการตกลงแบ่งปันผลประโยชน์ที่เกิดจากงานวิจัย

กรมการข้าว

กรมการข้าวมีการจัดทำยุทธศาสตร์การวิจัยของกรมการข้าว (ปี ๒๕๕๒ – ๒๕๕๔) เพื่อให้การวิจัยของกรมการข้าวมีทิศทาง มีความคุ้มค่าไม่ซ้ำซ้อน และสามารถกำหนดเป้าหมายการนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างชัดเจน โดยในการจัดทำจะพิจารณาความเชื่อมโยงกับนโยบายระดับชาติได้แก่

๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔)

๒) นโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๓)

๓) ยุทธศาสตร์การวิจัยกรมการข้าว (พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๔) .

ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ คือ (๑) การสร้างศักยภาพและความสามารถเพื่อพัฒนาผลผลิตข้าว (๒) การลดการสูญเสียและรักษาเสถียรภาพของผลผลิต (๓) การเพิ่มมูลค่าและการสร้างมูลค่าสินค้าข้าวและผลิตภัณฑ์ (๔) การสร้างเสริมความสามารถในการผลิตข้าวเพื่อสร้างความมั่นคงทางอาหารในพื้นที่เฉพาะ และ (๕) การสร้างศักยภาพและพัฒนาความสามารถของชาวนาและสถาบันชาวนา

กรมพัฒนาที่ดิน

กรมพัฒนาที่ดิน ได้ทำการศึกษาค้นคว้าวิจัยหาเทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อจัดการดินมี ปัญหาต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมต่อการเกษตรกรรมมาโดยลำดับ โดยผลสำเร็จงานวิจัยสามารถนำมา ประยุกต์ใช้เผยแพร่ และขยายผลสู่เกษตรกรผู้ปฏิบัติในพื้นที่ ดังนี้

๑. การฟื้นฟูและแก้ไขปัญหาดินเค็ม สามารถทำให้กลับมาใช้ประโยชน์ได้ตามความ เหมาะสมของระดับความเค็มที่เกิดขึ้นในไร่นา และสามารถลดระดับความรุนแรงของปัญหาดินเค็ม ลงได้ โดยจัดการพื้นที่อย่างเป็นระบบโดยดำเนินการ ๒ ด้าน คือ

๑.๑ ให้คำแนะนำส่งเสริมการป้องกันการเกิดการแพร่กระจายของดินเค็ม โดยการ ปลุกไม้โตเร็วที่ใช้น้ำมาก เพื่อลดระดับน้ำใต้ดิน การสร้างคู คลองระบายน้ำ และการสร้างแนว ป้องกันน้ำเค็ม

๑.๒ ให้คำแนะนำส่งเสริมการใช้ประโยชน์พื้นที่ดินเค็มน้อย และเค็มปานกลาง โดยจัดการจัดการดิน น้ำ และพืช เช่น ปรับปรุงดินเค็มที่มีปัญหาด้านความอุดมสมบูรณ์ต่ำ และ สูญเสียความชื้นได้ง่าย ด้วยการ ใช้น้ำสดปรับปรุงดิน เช่น ปุ๋ยพืชสด ปุ๋ยหมัก แกลบ การล้างดิน ใช้ พันธุ์พืชทนเค็ม เช่น พันธุ์ข้าวทนเค็ม ส่วนพื้นที่ดินเค็มจัดแนะนำให้มีการใช้ประโยชน์พื้นที่ ด้วยการปลูกพืชทนเค็ม เช่น อะเคเซีย หญ้าทนเค็มชนิดต่าง ๆ เพื่อรักษาสิ่งแวดล้อม เป็นไม้ใช้สอย และเป็นพืชอาหารสัตว์ เป็นต้น

๒. การจัดการพื้นที่ดินเปรี้ยว พื้นที่ดินเปรี้ยวจัดส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ในการทำนา ปลุกข้าว จากการศึกษาวิจัยพบว่าสามารถฟื้นฟูและแก้ไขดินเปรี้ยวจัด ให้เหมาะสมต่อการ เกษตรกรรม ด้วยวิธีการใช้น้ำสดปรับปรุงแก้ไขความเป็นกรดจัดของดิน โดยกรมพัฒนาที่ดิน ได้ ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพื้นที่ดินเปรี้ยว จัดมาตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ โดยบริการแจกจ่ายปูนมาร์ลให้ เกษตรกรนำไปหว่านในนาแล้วไถกลบหมักไว้ ๗ วัน ก่อนเตรียมดินปลุกข้าว หรือถ้าพื้นที่บริเวณนั้น มีน้ำชลประทาน ก็แนะนำให้ใช้น้ำขังในนาแล้วระบายออกเพื่อล้างกรดออกจากดินได้เหมือนกัน ถ้าใช้ทั้งสองวิธีร่วมกันจะได้ผลรวดเร็ว และจำเป็นต้องใส่ปุ๋ยเพิ่มธาตุอาหารให้ข้าวที่ปลูกด้วย ทำให้ ดินดีขึ้น ปลุกข้าวงาม ได้ผลผลิตสูงขึ้นจาก ๒๐ - ๓๐ ถึงต่อไร่ เป็น ๕๐ - ๖๐ ถึงต่อไร่

๓. การปรับปรุงบำรุงดินด้วยอินทรีย์วัตถุ

๓.๑ ได้ดำเนินการศึกษาวิจัยและพัฒนาปัจจัยการผลิตที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มความ อุดมสมบูรณ์ของดินและเพิ่มคุณภาพผลผลิตพืชเศรษฐกิจ ได้แก่ ผลิตภัณฑ์สารเร่งจุลินทรีย์ (พค.) เพื่อเพิ่มคุณภาพปุ๋ยหมัก น้ำหมักชีวภาพ การควบคุมโรคพืช และเพิ่มความเป็นประโยชน์ของแร่ธาตุ ในดิน รวมถึงพืชปุ๋ยสดบำรุงดิน ดำเนินการทดสอบเป็นแปลงสาธิตจนเป็นที่ยอมรับของเกษตรกร อย่างมาก สามารถลดต้นทุนการผลิตได้มากกว่าร้อยละ ๕๐ ผลผลิตเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๐ และลดการ

ใช้สารเคมีกำจัดศัตรูพืชได้มากกว่าร้อยละ ๗๐

๓.๒ เทคโนโลยีการปรับปรุงบำรุงดินด้วยอินทรีย์วัตถุของกรมฯ มีศักยภาพต่อการพัฒนางานบำรุงดินเกษตรกรสามารถประยุกต์ต่อยอดการจัดการดินได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ผลงานวิจัยดังกล่าวถูกนำไปพัฒนาด้านการใช้ทรัพยากรวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรอย่างครบวงจร โดยโครงการพระราชดำริหลายโครงการ กลุ่มเกษตรกรใน อบต. สถาบันการศึกษา หน่วยงานต่างกระทรวง (กระทรวงศึกษาธิการ/กระทรวงมหาดไทย/กระทรวงกลาโหม) และขณะนี้ผลิตภัณฑ์ พด. ของกรมฯ ได้พัฒนาก้าวหน้าเข้าสู่เชิงพาณิชย์แล้วเพื่อให้เกษตรกรและกลุ่มบุคคลที่ประกอบอาชีพทางการเกษตรได้นำไปใช้ประโยชน์อย่างทั่วถึงและกว้างขวางมากขึ้น

๔. ด้านอนุรักษ์ดินและน้ำ แนะนำส่งเสริมการปลูกพืชตามแนวระดับปลูกพืชสลับ ปลูกพืชคลุมดิน และปลูกพืชหมุนเวียนเพื่อป้องกันการชะล้างพังทลายของดิน และการสูญเสียน้ำดิน

๕. รวบรวมข้อมูลผลงานวิจัยและศึกษาวิเคราะห์จัดทำเป็นเอกสารคำแนะนำที่สามารถนำไปถ่ายทอดสู่เกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการจัดทำเป็นรายงานการจัดการดินตามกลุ่มชุดดิน ใช้ประกอบกับแผนที่กลุ่มชุดดินรายงานแผนที่ความเหมาะสมของดินกับพืชเศรษฐกิจตามตราส่วน ๑:๒๕,๐๐๐ รายงานการจัดการทรัพยากรดินเพื่อการปลูกพืชเศรษฐกิจตามกลุ่มชุดดิน เป็นต้น

๖. รวบรวมข้อมูลผลงานวิจัย จัดทำเป็นเอกสารวิชาการ ได้แก่ คู่มือปฏิบัติงานการทำแปลงวิจัย การจัดการดินเพื่อปลูกข้าวแต่ละพันธุ์ตามกลุ่มชุดดิน คู่มือปฏิบัติงานการทำแปลงวิจัยการจัดการที่ดินที่เหมาะสมเพื่อเพิ่มผลผลิตอ้อย มันสำปะหลัง ข้าวโพด และสับปะรดตามกลุ่มชุดดิน คู่มือผลิตภัณฑ์จุลินทรีย์ทางการเกษตรของกรมพัฒนาที่ดิน สารเร่ง พด.๑ - ๑๒ เป็นต้น

๗. นำข้อสรุปจากผลงานวิจัยและพัฒนาด้านผลิตภัณฑ์เทคโนโลยีชีวภาพส่งเสริมและขยายผลสู่เกษตรกรผ่านอาสาสมัครที่เรียกว่าหมอดิน เพื่อให้มีการใช้ปุ๋ยอินทรีย์ และผลิตภัณฑ์เทคโนโลยีชีวภาพของกรมพัฒนาที่ดินทดแทนการใช้ปุ๋ยเคมีและสารเคมีทางการเกษตร

กระทรวงศึกษาธิการ ดำเนินการดังนี้

๑. กระทรวงศึกษาธิการ การดำเนินการวิจัยเป็นไปตามยุทธศาสตร์การวิจัย ซึ่งสนองนโยบายการปฏิรูปการศึกษา โดยเน้นในเรื่องคุณภาพการศึกษา การเพิ่มโอกาสทางการศึกษาและการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งนี้ ได้กำหนดยุทธศาสตร์การวิจัยที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การวิจัยแห่งชาติ ประเด็นการประชุมสภารัฐมนตรีศึกษาแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และกรอบแนวทางการปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่สอง (พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๑) และได้มีการสังเคราะห์งานวิจัยเพื่อจัดทำเป็นข้อเสนอเชิงนโยบาย/ยุทธศาสตร์ รวมทั้งจัดประชุมทางวิชาการเป็นเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้แก่หน่วยงานและสาธารณชน

๒. โครงการวิจัยที่ทางสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้ดำเนินการ เป็นไป เพื่อสนองนโยบายและยุทธศาสตร์รัฐบาลและนำองค์ความรู้ไปสู่การพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น

๑.๕ การจัดหาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

การจัดหาคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงาน ภาครัฐตามความต้องการของแต่ละหน่วยงาน รัฐบาลควรกำหนดให้มีหน่วยงานกลางในการ กำหนดแนวทางให้หน่วยงานถือปฏิบัติเป็นมาตรฐานเดียวกัน และเพื่อเป็นการประหยัด งบประมาณ ภาครัฐต้องสนับสนุนการพัฒนาระบบซอฟต์แวร์กลางที่ใช้ได้ในทุกหน่วยงานสำหรับ การบริหารงานภายในหน่วยงาน และริเริ่มการนำระบบซอฟต์แวร์ (Software) แบบโอเพ่นซอร์ส (Open Source) มาใช้ให้มากขึ้น สำหรับการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานราคากลางควรมีความทันสมัย และสอดคล้องกับราคากลางที่เป็นปัจจุบันให้มากที่สุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สป.กษ.)

สป.กษ. ได้ดำเนินการอย่างเหมาะสม มีมาตรฐานคุ้มค่า และประหยัดงบประมาณ เช่น ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศ ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารและจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ ของ กษ. ตามมติ ค.ร.ม. เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๗ เพื่อการพิจารณาให้ความเห็นชอบอนุมัติ โครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของหน่วยงานในสังกัด กษ. และเนื่องจากยังไม่มีมาตรฐานกลาง ของประเทศด้านระบบคอมพิวเตอร์ที่ชัดเจนเพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์และแนวทางในการจัดระบบ คอมพิวเตอร์ให้เหมือนกันทุกกระทรวง จึงควรให้มีการกำหนดมาตรฐานกลางคุณลักษณะเฉพาะของ อุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง สำหรับการจัดหาของหน่วยงานภาครัฐ รวมถึงควรให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษา กลางด้านการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวง ICT เพื่อการให้คำปรึกษาและแนะนำการจัดหา ระบบที่ถูกต้องและเหมาะสม โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงของทุกกระทรวงเป็นผู้รวบรวม และ พิจารณาจัดสรรงบประมาณด้านการเชื่อมโยงเครือข่ายของทุกกระทรวง เพื่อให้เกิดการบูรณาการและ ลดความซ้ำซ้อน

นอกจากนี้ ยังมีงาน/โครงการบำรุง ดูแลรักษาระบบคอมพิวเตอร์เครือข่ายและการ สื่อสาร ประกอบด้วย

- ๑) งานให้บริการระบบจัดการจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ (Mail Hosting)

สป.กษ. เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานและติดต่อสื่อสารกับหน่วยงานภายในและภายนอก สป.กษ. ด้วยจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ มีเสถียรภาพมั่นคง มีความปลอดภัย รวมทั้งให้มีระบบการจัดเก็บบันทึกข้อมูลจราจรคอมพิวเตอร์ การใช้งานจดหมายอิเล็กทรอนิกส์

๒) โครงการ ดูแล บำรุงรักษาระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ของ สป.กษ. เพื่อการบำรุงรักษาระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้งานระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของ สป.กษ. ให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพและความปลอดภัย สามารถปรับเปลี่ยนเทคโนโลยี หรือรุ่นของการพัฒนาที่จำเป็น เพื่อปรับเปลี่ยนระบบหรือแก้ไขข้อผิดพลาด

๓) โครงการบำรุงรักษาระบบประชุมทางไกลผ่านจอภาพ (Video Conference) เพื่อการดูแลบำรุงรักษาอุปกรณ์ระบบประชุมทางไกลจอภาพของ สป.กษ.

๔) โครงการจ้างเหมาบริการดูแลและซ่อมบำรุงรักษาระบบตู้ชุมสายโทรศัพท์อัตโนมัติ (IP-PABX) สป.กษ. เพื่อการดูแลบำรุงรักษาตู้ชุมสายโทรศัพท์อัตโนมัติ (IP-PABX) ให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพและใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง

๑.๑๐ องค์การมหาชน หน่วยงานในกำกับ หน่วยงานรูปแบบพิเศษ และกองทุน

รัฐบาลควรทบทวนภารกิจ โครงสร้างองค์กร โครงสร้างเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นควบคู่ไปกับการกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานและการใช้จ่ายขององค์การมหาชน หน่วยงานในกำกับ หน่วยงานรูปแบบพิเศษ และกองทุนให้มีความประหยัด คุ่มค่า มีมาตรการติดตามการบริหารและการใช้จ่ายต่างๆ โดยเน้นให้มีการประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานและประสิทธิผลจากการบริหารจัดการของผู้บริหารและบุคลากรในเชิงเปรียบเทียบ รวมทั้งการพิจารณาเงื่อนไขในการจัดตั้งหน่วยงานหรือกองทุนที่ได้กำหนดระยะเวลาการรับเงินอุดหนุนจากรัฐ โดยอาจยุบเลิกหน่วยงานหรือกองทุนที่ไม่สอดคล้องหรือจำเป็นกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กองทุนในส่วนของ สป.กษ.ที่มีส่วนในการแก้ไขปัญหาความยากจนมี 2 กองทุน ได้แก่

๑) กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับช่วยเหลือเกษตรกร ในการผลิต การพยุรราคา การจำหน่ายผลิตผลการเกษตรขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

การบริหารเงินกองทุนฯ

ในรูปของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร มีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน ปลัดกระทรวงการคลังและกระทรวงพาณิชย์เป็นรองประธาน ผู้อำนวยการสำนักแผนงาน และโครงการพิเศษ (สป.กษ.) เป็นเลขานุการ

ทั้งนี้ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจะสนับสนุนเงินให้กระทรวง ทบวง กรม และ ชกส. ในการช่วยเหลือเกษตรกรต่อไป

แหล่งที่มาของเงินกองทุนฯ

คือ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกข้าว (ค่าพรีเมียมข้าว) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ และได้ยกเลิกการจัดเก็บในปี ๒๕๒๕ ตามมติ ค.ร.ม. เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๒๕ โดยได้รับเงินจากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าว จำนวนทั้งสิ้น ๕,๕๕๖.๘๕ ล้านบาท

***ฐานะลูกหนี้กองทุน (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓) :

- มีลูกหนี้ค้างชำระ จำนวน ๔,๒๑๔.๐๒๕๘ ล้านบาท
- มีเงินสดหมุนเวียน จำนวน ๓,๘๖๖.๔๑๐๐ ล้านบาท
- วงเงินคงเหลือ กองทุนมีเงินสดสำหรับผูกพันโครงการใหม่ได้ จำนวน

๒,๑๕๓.๓๖ ล้านบาท

๒. กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

วัตถุประสงค์

เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านเงินกู้แก่เกษตรกร ผู้ยากจน เพื่อปลดปล่อยหนี้สิน และไถ่ถอนที่ดินคืนจากการขายฝาก จำนอง หรือชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงิน หรือซื้อคืนที่ดินที่ได้สูญเสียสิทธิ หรือกรรมสิทธิ์ไป เนื่องจากการขายฝาก จำนอง กู้ยืมเงินจากเจ้าหนี้ในระบบและในระบบ หรือซื้อที่ดินตามสิทธิแห่งกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเป็นทุนในการประกอบอาชีพของผู้กู้ยืมเงินให้มีรายได้สูงขึ้น

การบริหารเงินกองทุนฯ

กองทุนฯ ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ และบริหาร โดยคณะกรรมการ ในชื่อคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) มีรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน โดยมีสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและเรื่องร้องเรียนเป็นฝ่ายเลขานุการ

แหล่งที่มาของเงินกองทุนฯ

จากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร วงเงิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท ได้มีการแก้ไขระเบียบกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ให้มีบทบาทเพิ่มมากยิ่งขึ้น เพื่อรองรับการแก้ไขปัญหาของกลุ่มเกษตรกร ประชาชน ๔ ภาคที่ชุมนุมร้องเรียนขอความช่วยเหลือต่อรัฐบาลดังกล่าว รวมทั้งกลุ่มเกษตรกรอื่น ๆ ที่มีปัญหาในลักษณะเดียวกัน ดังนี้

(๑) ขยายเข้าห้ในระบอบจากเดิมเฉพาะธนาคารพาณิชย์ ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์เพิ่มเป็นธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารออมสิน ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (SME BANK) และสถาบันเกษตรกร ที่เป็นนิติบุคคล ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ (เฉพาะเข้าห้สหกรณ์ ประเภทสหกรณ์การเกษตรและสหกรณ์เครดิตยูเนียน) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) ขยายวงเงินกู้จากเดิมวงเงินกู้สูงสุดไม่เกินรายละ ๕ แสนบาท เป็นสูงสุดไม่เกินรายละ ๒.๕ ล้านบาท

***ฐานะลูกหนี้กองทุน (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓) :

- มีลูกหนี้ชำระได้ตามปกติ จำนวน ๕๑๔.๔๑๕ ล้านบาท
- มีลูกหนี้ค้างชำระ จำนวน ๕๗๖.๕๘๔ ล้านบาท
- มีเงินสดหมุนเวียน จำนวน ๔๐๕.๕๕๗ ล้านบาท
- วงเงินคงเหลือ (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓) จำนวน ๔๐๕.๕๕๗ ล้านบาท

๑.๑๑ เงินรายได้และเงินนอกงบประมาณ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ได้กำหนดไว้ว่า “เงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐใดที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ให้หน่วยงานของรัฐนั้น ทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าว เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้คณะรัฐมนตรีทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป” ดังนั้นรัฐบาลควรเร่งรัดหน่วยงานดังกล่าวให้ปฏิบัติตามกฎหมายรัฐธรรมนูญอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ข้อมูลเงินรายได้และเงินนอกงบประมาณดังกล่าวจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของฝ่ายนิติบัญญัติ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กรมส่งเสริมการส่งออก

- กรมส่งเสริมการส่งออก มีเงินรายได้ของหน่วยงานที่ไม่ต้องนำเป็นรายได้แผ่นดิน คือ เงินกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งกรมฯ อยู่ระหว่างทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินปี ๒๕๕๒ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ

- ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ อยู่ระหว่างทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินปี ๒๕๕๒ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ

- สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ อยู่ระหว่างทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินปี ๒๕๕๒ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

กระทรวงกลาโหม

กระทรวงกลาโหมพร้อมดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ หน่วยขึ้นตรงของกระทรวงกลาโหมที่มีลักษณะเข้าข่ายที่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๗๐ ได้มีการจัดทำรายรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้พร้อมที่จะรองรับการตรวจสอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการบริหารจัดการภายในหน่วยงาน

สำนักงบประมาณ

กระทรวงการคลังซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญได้กำหนดแนวทางให้หน่วยงานรัฐจัดส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นเงินรายได้แผ่นดิน ตามรูปแบบที่กรมบัญชีกลางกำหนด ตามหนังสือกรมบัญชีกลางที่ กค ๐๔๒๓/ว๓๖๗ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ แต่มติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ ได้มอบหมายให้สำนักงบประมาณเป็นผู้รวบรวมรายงานดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงบประมาณได้ดำเนินการจัดทำรายงานการรับ - การจ่ายเงิน ของหน่วยงานต่างๆ เสร็จสิ้นนำเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งรายงานดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย

๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของกระทรวงต่าง ๆ

๒.๑ สำนักงานรัฐมนตรี

๒.๑.๑ ควรให้ความสำคัญกับโอกาสในการพัฒนาประเทศในระยะยาว โดยผลักดันนโยบายที่สร้างฐานรายได้ และเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับชุมชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นไปตามนโยบายการกระจายอำนาจให้กับท้องถิ่น เช่น โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และโครงการยกระดับชุมชนเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้พิจารณาจากความต้องการ และศักยภาพของแต่ละท้องถิ่นอย่างเหมาะสม และมีการติดตามประเมินผลอย่างจริงจัง

๒.๑.๒ กรมประชาสัมพันธ์ ควรมุ่งเน้นการนำเสนอรายการที่ให้ความรู้ข่าวสาร ข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริง และให้ความสำคัญในการประชาสัมพันธ์ในเรื่องเร่งด่วนที่ต้องให้ประชาชนทราบ เช่น เรื่องไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ ที่มีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมประชาสัมพันธ์ ได้ให้ความสำคัญในการประชาสัมพันธ์ในเรื่องเร่งด่วนที่ต้องการให้ประชาชนทราบ และมีการดำเนินการอย่างสม่ำเสมอ ได้แก่

๑) เรื่องไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ ทางรายการประจำต่างๆ ของสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (สทท.) ได้แก่ รายการรองสถานการณ์ รายการคุณนอกทำเนียบ รายการหมายเหตุประเทศไทย รายการหน้าต่างสุขภาพ และจัดรายการพิเศษร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข “รู้เท่าทัน เพื่อป้องกันไข้หวัดใหญ่ ๒๐๐๙” รวมถึงการจัดรายการและเผยแพร่สโปดวิทยุกระจายเสียงในเครือต่างๆ

๒) รายการ “เศรษฐกิจชุมชนสมดุลพอเพียง” ออกอากาศทาง สทท.เอ.เอ็ม ๘๘๑ และเครือข่ายทุกวันจันทร์ - ศุกร์

นอกจากนี้ยังได้นำเสนอรายการที่ให้ความรู้ ข้อเท็จจริง และประชาสัมพันธ์เรื่องสำคัญเร่งด่วนอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนเป็นประจำผ่านทางสถานีวิทยุในเครือข่ายทางรายการ เก็บเบี้ยได้ถูกร้าน รายการอุ่นฟ้าไอดิน เช่น เรื่องการแก้ปัญหาภัยแล้ง การประกันรายได้เกษตรกร รมรงค์ขับขี่ยลอคภัยช่วงสงกรานต์ การแก้ปัญหาเพลิงไหม้กระทะโคค และรายการส่งเสริมการประกอบธุรกิจ SMEs เป็นต้น

๒.๑.๓ ควรสนับสนุนการดำเนินโครงการในลักษณะการมีส่วนร่วมของภาครัฐกับภาคเอกชน (Public Private Partnership : PPP) มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระด้านการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินในการลงทุนในโครงการต่างๆ ของรัฐบาล

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑. จัดทำกรอบการดำเนินการ PPP framework และนำเสนอร่างกรอบการดำเนินการ และคู่มือแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนภาครัฐในรูปแบบ PPPs ต่อกระทรวงการคลัง และต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

๒. ศึกษาการปรับปรุงแก้ไขระเบียบ กฎกระทรวงภายใต้ พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้ออกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการในรูปแบบ PPPs ในช่วงเปลี่ยนผ่าน โดยได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเรื่องแนวทางดำเนินโครงการลงทุนภาครัฐ เพื่อถ่ายทอดความรู้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๒

๓. จัดตั้งคณะทำงานพิเศษเพื่อสนับสนุนโครงการลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs (PPP Task Force) เพื่อทำหน้าที่สนับสนุนและส่งเสริม รวมทั้งเสนอแนะนโยบาย กำกับดูแล การลงทุน ระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑.๔ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่ได้รับความเสียหายจากกรณีการประชุมในทำเนียบรัฐบาล ซึ่งอาจมีผลให้ความลับด้านความมั่นคง ข้อมูลด้านการค้าขายเสพติด ข้อมูลกลุ่มผู้ก่อการร้ายข้ามชาติ ฯลฯ รั่วไหลออกไปได้ ดังนั้นหน่วยงานดังกล่าว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งรัดดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ทั้งนี้ หากพบว่ามีข้อมูลทางราชการที่สำคัญสูญหายหรือรั่วไหลออกไปควรกำหนดมาตรการที่เหมาะสมในการแก้ไขสถานการณ์หรือติดตามเอาข้อมูลกลับมาโดยด่วน

๒.๑.๕ สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา ควรจัดการประเมินผลคุณภาพการศึกษาให้ครอบคลุมปัญหาด้านการศึกษาทุกด้าน เช่น เรื่องหลักสูตร นักเรียน นักศึกษา การขาดแคลนครูในต่างจังหวัดที่ไม่ได้สัดส่วนกับจำนวนห้องเรียนและนักเรียน ครูด้านวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ ทั้งนี้เพื่อนำผลการประเมินไปใช้อย่างจริงจังในการพัฒนาให้ผู้เรียนมีความรู้ความสามารถ และความรับผิดชอบมากขึ้น นอกจากนี้พบว่า การประเมินคุณภาพการศึกษาของโรงเรียนใน ๓ จังหวัดชายแดนใต้ ไม่สามารถดำเนินการได้เท่าที่ควร เพราะผู้ปฏิบัติงานไม่มั่นใจในความปลอดภัยในชีวิต

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสั่งกตของคณะกรรมการการศึกษา
ตามที่ได้รับรายงาน**

สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) (สมศ.)

รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ – ๒๕๕๓ เป็นเงิน ๑,๕๘๐.๕๗๘๘ ล้านบาท เพื่อการประเมินคุณภาพภายนอกสถานศึกษารอบที่สองในสถานศึกษาทุกระดับ และทุกสังกัด ตาม พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓๘,๔๘๗ แห่ง ควบคู่ไปกับการพัฒนามาตรฐานและเกณฑ์สำหรับการประเมินคุณภาพภายนอกทั้งในส่วนการประเมินตามเกณฑ์มาตรฐานของ สมศ. และการประเมินอิงสถานศึกษาที่ครอบคลุมมาตรฐานด้านผู้เรียน มาตรฐานค่านิยม และมาตรฐานด้านผู้บริหารสถานศึกษา รวมทั้งกำหนดให้มีมาตรฐานเฉพาะสำหรับการประเมินในประเด็นหลักสูตรระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานที่มีความเหมาะสมกับผู้เรียนและท้องถิ่น มีสื่อการเรียนการสอนที่เอื้อต่อการเรียนรู้ ด้านการอาชีวศึกษา ได้กำหนดมาตรฐานการจัดการเรียนการสอนด้านการอาชีวศึกษา และระดับอุดมศึกษา ได้แก่ มาตรฐานด้านหลักสูตรและการเรียนการสอน เป็นต้น นอกจากนี้ สมศ. ยังบูรณาการตัวบ่งชี้ที่จำเป็นอื่นๆ ไปไว้ใน การประเมินเรื่อง การประกันคุณภาพภายในอีกด้วย ทั้งนี้ กระทรวงศึกษาธิการได้นำผลการประเมินคุณภาพดังกล่าว ไปกำหนดเป็นนโยบายในการแก้ไขปัญหาคณาจารย์จัดการศึกษา เช่น การจัดทำหลักสูตรแกนกลางเพื่อพัฒนาคุณภาพผู้เรียนที่สอดคล้องกับพัฒนาการของผู้เรียน ลดจำนวนวิชาที่เกินความจำเป็นเพื่อให้ผู้เรียนได้มีโอกาสแสวงหาความรู้ด้วยตนเอง รักการเรียนรู้ และพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง การสนับสนุนทุนผลิตบัณฑิตสาขาวิชาชีพครู โดยเฉพาะครูสายวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ และพัฒนาเพื่อลดภาระงานธุรการของครู (โครงการคืนครูให้นักเรียน และการผลิตครู ๔+๑) การปรับเปลี่ยนคุณวุฒิวิชาชีพครู และการพัฒนาครูประจำการ รวมทั้งการปรับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินวิทยฐานะที่เน้นผลที่เกิดขึ้นกับผู้เรียน เป็นต้น

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การประเมินคุณภาพการศึกษาสามารถสะท้อนปัญหาการจัดการศึกษาของประเทศให้ครอบคลุมทุกด้าน รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณเพื่อพัฒนาหลักเกณฑ์มาตรฐาน ตัวชี้วัด เกณฑ์การประเมิน กระบวนการและวิธีการประเมินภายนอกในรอบที่ ๓ ตามภารกิจในด้านต่าง ๆ ของแต่ละกลุ่มสถาบันการศึกษา จำนวน ๕.๖๐ ล้านบาท โดยส่งเสริมให้สถานศึกษามีการประกันคุณภาพภายในที่เชื่อมโยงกับการประเมินคุณภาพภายนอก ตามมาตรา ๔๗ ของ พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ และกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งจะพัฒนาจากภายในสถานศึกษาให้มีการกำหนดมาตรฐานการศึกษาด้วยตนเอง สอดคล้องกับมาตรฐานกลางของต้นสังกัด และเน้นที่การประเมินคุณภาพด้านผู้เรียน (Outcome) เป็นหลัก

ในส่วนของการประเมินคุณภาพการศึกษาใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งจัดให้มีการประเมินโดยใช้มาตรฐานเดียวกับสถานศึกษาอื่น ๆ ทั่วประเทศ โดยในการประเมินรอบแรก ผู้ประเมินของ สมศ. จะมีภูมิลำเนาอยู่ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้สามารถประเมินได้อย่างครบถ้วน ส่วนในการประเมินรอบที่ ๒ สมศ. อยู่ระหว่างการจัดประเมินคาดว่าจะดำเนินการเสร็จสิ้นภายในเวลาที่กำหนดตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยใช้ผู้ประเมินที่อยู่ในพื้นที่เป็นหลักเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ ในกรณีที่มีเหตุการณ์ไม่ปกติ หรือไม่สามารรถเข้าประเมินได้ สถานศึกษาก็จะขอให้ สมศ. ยืดหยุ่นตามสถานการณ์ เช่น อาจไม่ประเมินติดต่อกัน แต่ประเมินจนครบตามเวลาที่กำหนด ๓ วัน เป็นต้น

สำหรับแนวทางในการแก้ไขปัญหาคุณภาพการศึกษาใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนพัฒนาการศึกษาในเขตพัฒนาพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๕) และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในและนอกกระทรวงศึกษาธิการ นำแผนพัฒนาการศึกษาในเขตพัฒนาพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรหาข้อสรุปกระบวนการติดตามประเมินผลการนำแผนสู่การปฏิบัติ และวิธีการประเมินคุณภาพภายนอกสถานศึกษาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งการประสานการดำเนินงานร่วมกันในการจัดทำแผนปฏิบัติการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของครูและสถานศึกษาเพื่อเสริมสร้างขวัญกำลังใจให้กับครู ผู้บริหารและบุคลากรทางการศึกษาอื่น ๆ เพื่อยกระดับคุณภาพการศึกษา และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์กรศาสนาในการพัฒนาที่ยึดโรงเรียนเป็นฐาน ไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจนให้เกิดผลเป็นรูปธรรมด้วย

๒.๑.๖ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นอกจากการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว ควรต้องมีบทบาทให้มากขึ้นในการเป็นแกนนำผลักดันนโยบายตามแผนพัฒนาอย่างต่อเนื่อง มีทิศทางชัดเจน เพื่อนำพาประเทศไทยไปสู่ความ เป็นประเทศที่พัฒนาแล้วอย่างรวดเร็วเช่นเดียวกับประเทศที่เริ่มการพัฒนาประเทศภายหลัง ประเทศไทย แต่กลับเจริญรุดหน้ากว่า

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

• การประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานตามโครงการประกันราคาพืชผลทางการเกษตรขึ้น โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธาน มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ

ผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการ โดยมี ศสช. สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเป็นฝ่ายเลขานุการ และให้ ศสช. จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเสนอนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้มีการลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ โดยมีหน้าที่ในการกำกับ ดูแล เร่งรัด ติดตาม และประสานการดำเนินงาน โครงการประกันรายได้เกษตรกรของพืชผลทางการเกษตรที่สำคัญ ๓ ชนิด ได้แก่ ข้าว มันสำปะหลัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ รวมทั้งประสานนโยบายที่กำหนด โดยคณะกรรมการนโยบายสินค้าเกษตร ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการประชุมไปแล้ว ๔ ครั้ง (นับถึงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๒) โดยได้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วหลายเรื่อง เช่น การแก้ไขปัญหาการรับรองเกษตรกรที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ การใช้ภาพถ่ายดาวเทียมตรวจสอบพื้นที่ที่ผิดปกติ การใช้ผลผลิตเฉลี่ยรายจังหวัด การเร่งรัดส่งมอบข้อมูลและการประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิง การจัดตั้งคณะทำงานอำเภอ/ตำบล เพื่อช่วยสนับสนุนงาน ธ.ก.ส. เพื่อช่วยให้การดำเนินโครงการประกันรายได้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีการแก้ไขปัญหาในภาคปฏิบัติในพื้นที่หรือประเด็นที่ไม่ชัดเจนให้สามารถดำเนินการไปได้้อย่างเรียบร้อย เกษตรกรได้ประโยชน์จากนโยบายประกันรายได้เกษตรกรของรัฐบาลอย่างแท้จริง มีความรัดกุม มีระบบการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และมีการจัดตั้งคณะกรรมการฯ ในการติดตาม ขณะเดียวกัน ศสช. ได้มีการส่งเจ้าหน้าที่ออกสำรวจติดตามการดำเนินงานในพื้นที่อย่างต่อเนื่องเพื่อติดตามความก้าวหน้าและปัญหาในพื้นที่ เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาที่รวดเร็ว

● มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ โดยมีคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ โดยมีรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภาครัฐ เอกชนและเกษตรกรเป็นกรรมการ โดยมี ศสช. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงพาณิชย์ เป็นฝ่ายเลขานุการร่วม มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติในการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ของประเทศ บูรณาการแนวทาง มาตรการ แผนงานและงบประมาณกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ จัดระบบประสานงานและการดำเนินงานอย่างเป็นระบบเพื่อกำกับดูแลและเร่งรัดการดำเนินงานของส่วนราชการและองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งกำหนดกรอบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการเพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ให้มีความเหมาะสม ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ และแผนปฏิบัติการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ และเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ และวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ตามลำดับ ซึ่ง ศสช. ได้ยืนยันให้คงคณะกรรมการฯ ดังกล่าวไว้เมื่อเปลี่ยน

รัฐบาล เพื่อให้การดำเนินการตามแผนฯ มีความต่อเนื่องขณะนี้อยู่ระหว่างการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการฯ ไปสู่การปฏิบัติ โดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการฯ 3 คณะ เป็นกลไกขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการตามแผนฯ ที่มีการบูรณาการและเชื่อมโยงกัน ได้แก่ คณะอนุกรรมการบริหารจัดการองค์ความรู้และนวัตกรรมเกษตรอินทรีย์ มีกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นหลัก คณะอนุกรรมการพัฒนาการผลิตและการตลาดเกษตรอินทรีย์ มีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์เป็นหลัก และคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบมาตรฐานเกษตรอินทรีย์มีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหลัก รวมทั้งปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการให้สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวโน้มในอนาคต

● ได้มีการทบทวนและกำหนดทิศทางที่จะผลักดันการลงทุนด้านการพัฒนาสังคมที่สำคัญ ประกอบด้วย

๑. การลงทุนด้านการศึกษาและการเรียนรู้ ที่มุ่งยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้กับคนไทย เพื่อสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้และสร้างโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา โดยให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างการเรียนรู้ในชุมชน และการพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาและการเรียนรู้ในทุกกระดับ

๑.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เน้นการลงทุนเพื่อพัฒนาแหล่งเรียนรู้ในชุมชน การปรับปรุงโรงเรียน ห้องปฏิบัติการ การพัฒนาเครื่องมือในการจัดการเรียนการสอนและการฝึกปฏิบัติของสถานศึกษา ตั้งแต่ระดับพื้นฐานถึงระดับอุดมศึกษาและการพัฒนาระบบสารสนเทศทางการศึกษา

๑.๒ ด้านการยกระดับคุณภาพการศึกษา เน้นการลงทุนเพื่อปรับปรุงและพัฒนาสถานศึกษา ผู้เรียน ครู/บุคลากรทางการศึกษา หลักสูตรและมาตรฐานการเรียนการสอนทุกระดับ ตลอดจนการผลิตกำลังคนระดับกลาง โดยเฉพาะด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๒. การลงทุนด้านสาธารณสุข เน้นการลงทุนเพื่อพัฒนาและยกระดับคุณภาพของระบบบริการทางด้านสาธารณสุข โดยปรับปรุงการให้บริการของสถานอนามัย โรงพยาบาล ทั้งระดับปฐมภูมิ ทุติยภูมิ ตติยภูมิ และครุภัณฑ์ทางการแพทย์ การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศด้านสุขภาพเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการด้านสุขภาพแก่ประชาชน รวมทั้งการพัฒนาศูนย์ความเป็นเลิศทางการแพทย์ เพื่อวางรากฐานการพัฒนาไปสู่การเป็นศูนย์กลางด้านการแพทย์ในภูมิภาค

- คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน เพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ มอบให้ สศช. พิจารณาทบทวนภารกิจของคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ โดยผนวกรวม

ข้อเสนอของภาคเอกชนเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมและชุมชนอย่างยั่งยืนให้ครอบคลุมมิติการพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งแวดล้อมชุมชน

- จากการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ตามที่ สศช. ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ รศก. เสนอ ในเรื่องขอทบทวนภารกิจของคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ และแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาเขตอุตสาหกรรมนิเวศน์ โดยได้มอบหมายให้ สศช. ทบทวนภารกิจและองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาเขตอุตสาหกรรมนิเวศน์ รวมทั้งดำเนินการศึกษาทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและภาคอุตสาหกรรมของประเทศ เชื่อมโยงกับการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ

๒.๒ กระทรวงกลาโหม

๒.๒.๑ กอปรปรับปรุงกองทัพให้มีขนาดเล็กแต่มีประสิทธิภาพ และมีความพร้อมรบตลอดเวลา โดยกำหนดแผนการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์อย่างรอบคอบ เหมาะสม และครบถ้วนทัดเทียมกับประเทศเพื่อนบ้าน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

กระทรวงกลาโหมได้กำหนดกรอบแนวความคิดทางยุทธศาสตร์เพื่อให้พร้อมรับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน และสามารถเผชิญกับภัยคุกคามและความท้าทายรูปแบบใหม่ในอนาคตและบรรลุวัตถุประสงค์ในการป้องกันประเทศ โดยกองทัพต้องยึดกรอบแนวทางการคิดทางยุทธศาสตร์ทั้ง ๓ ประการที่กระทรวงกลาโหมกำหนดอย่างเคร่งครัด กล่าวคือการสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคง การผนึกกำลังป้องกันประเทศ และการป้องกันเชิงรุก รวมทั้งให้ความสำคัญต่อประเด็นการร่วมแก้ไขปัญหาระดับนานาชาติในทุกโอกาส เพื่อให้ครอบคลุมบทบาทอำนาจหน้าที่ของกองทัพ ในฐานะที่เป็นเครื่องมือของรัฐและเป็นพลังอำนาจของชาติที่สำคัญ

เพื่อให้บรรลุแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ทั้ง ๓ ประการ กองทัพได้มุ่งเน้นและให้ความสำคัญเร่งด่วนในการปรับโครงสร้างการจัดการให้ทันสมัย โดยยึดถือแนวทางการดำเนินการตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการภายในกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๒ และแผน

แม่บทการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยการรวมหน่วยงานที่มีภารกิจคล้ายคลึงกันเข้าด้วยกัน รวมทั้งยุบหน่วยงานที่หมดความจำเป็นเพื่อปรับลดกำลังพลให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และมีให้กองทัพมีขนาดใหญ่เกินความจำเป็น ซึ่งกองทัพให้มีความเหมาะสม ทันสมัย พร้อมเผชิญภัยคุกคามได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป นอกจากนี้ กองทัพได้กำหนดความต้องการจัดหาและซ่อมแซมยุทโธปกรณ์เป็นภาพรวมทั้งระบบ (Package) ของกระทรวงกลาโหม ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๘ เป็นแนวทางในการจัดหาและซ่อมบำรุงยุทโธปกรณ์ เพื่อให้กองทัพมียุทโธปกรณ์ที่เหมาะสม สอดคล้องกับความต้องการทางยุทธการและงบประมาณที่รับการจัดสรร ทั้งนี้ เพื่อให้กองทัพมีความพร้อมรบ สามารถปฏิบัติการการรบได้ อย่างต่อเนื่อง และมีความทันสมัย พร้อมเผชิญความท้าทายรูปแบบใหม่ที่เกิดขึ้นทั้งภายในประเทศและระดับภูมิภาค

ในส่วนของการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ของกระทรวงกลาโหม เป็นการจัดหาภายใต้แผนแม่บทการพัฒนากองทัพ ซึ่งการจัดหาให้ความพร้อมรบตลอดเวลานั้น ได้มีการกำหนดไว้ในแผนอย่างครบถ้วน อย่างไรก็ตามการจัดหายุทโธปกรณ์ของกองทัพนั้น ต้องเป็นไปตามแผนแม่บทพัฒนากองทัพหรือแผนโครงสร้างของแต่ละหน่วย ซึ่งในการดำเนินการเพื่อเลือกอาวุธยุทโธปกรณ์เข้าประจำการในกองทัพนั้น จะดำเนินการผ่านทางคณะกรรมการต่าง ๆ ที่แต่ละเหล่าทัพจัดตั้งขึ้น เพื่อให้มั่นใจได้ว่าอาวุธยุทโธปกรณ์ที่จะจัดหาเข้ามาใช้ในประจำการนั้น สามารถสนองตอบต่อความต้องการทางด้านยุทธการมีความคุ้มค่าต่อการใช้งาน รวมทั้งสามารถเข้าประจำการได้ในระยะเวลาที่ยาวนาน โดยมีระบบการส่งกำลังบำรุงที่เหมาะสม

๒.๒.๒ ควรสนับสนุนภาคเอกชนที่มีศักยภาพทั้งด้านการผลิตเครื่องจักรอุตสาหกรรมต่างๆ และบุคลากร เพื่อจัดตั้งโรงงานผลิตอาวุธในประเทศทดแทนการนำเข้าจากต่างประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

กระทรวงกลาโหมได้มีการสนับสนุนเอกชนตามพระราชบัญญัติ โรงงานผลิตอาวุธของเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ การขออนุญาตจัดตั้งโรงงานขึ้นในประเทศจำเป็นต้องกำหนดมาตรการต่าง ๆ เกี่ยวกับการควบคุมการผลิตประกอบ ซ่อมแซม และเปลี่ยนลักษณะอาวุธให้เป็นไปโดยรัดกุม เพื่อความปลอดภัยของประเทศและความสงบสุขของประชาชน โดยผู้ใดประสงค์จะผลิตอาวุธตาม พ.ร.บ. ฉบับนี้ สามารถยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่อรัฐมนตรี ตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ผู้ยื่นคำขอต้องเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ตั้งโรงงานตาม

กฎหมายว่าด้วยโรงงานด้วย

๒.๓ กระทรวงการคลัง

๒.๓.๑ ควรกำหนดมาตรการการใช้ประโยชน์จากที่ราชพัสดุให้มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งจะเป็นการหารายได้ให้กับประเทศได้อีกทางหนึ่ง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

กระทรวงการคลังได้กำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ราชพัสดุดังนี้

๑. ปรับปรุงฐานข้อมูลของที่ราชพัสดุ เพื่อให้มีฐานข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วน เป็นปัจจุบัน สามารถอ้างอิงในการปกครองดูแล บำรุงรักษา ทะเบียนที่ดินดำเนินการมีจำนวน ๖๗,๗๕๗ ทะเบียน ได้ดำเนินการตั้งแต่ ๒๕๕๐ คาดว่าจะครบถ้วนภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๓

๒. การปรับปรุงมาตรฐานการใช้ที่ราชพัสดุ ที่กำหนดไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ พิจารณากำหนดมาตรฐานการใช้ที่ราชพัสดุ เพื่อให้การอนุญาตให้ใช้เป็นไปด้วยความเหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุด

๓. การแก้ไขข้อกำหนดการใช้ที่ดินตามกฎหมายผังเมือง การใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายผังเมือง

ที่ราชพัสดุมีข้อจำกัดอยู่หลายประการ เช่น สภาพทำเลไม่เหมาะสมกับประเภทของการใช้ที่ดิน ซึ่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นกฎหมายฉบับหนึ่ง ที่เป็นข้อจำกัดที่สำคัญ จึงได้ประสานกรมโยธาธิการและผังเมืองเพื่อแก้ไขข้อกำหนด โดยมีผลการดำเนินการ เช่น

คณะกรรมการผังเมืองได้เห็นชอบให้แก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินราชพัสดุ เลขทะเบียนที่ สข. ๒๘ ตำบลบ่อทราย อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา ซึ่งเดิมให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเช่า ปัจจุบันเลิกสัญญาแล้วปรับเป็นที่ดินประเภทสถาบันราชการ (เดิมเป็นประเภทพาณิชย์กรรม)

๔. การปรับปรุง แก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยออกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๕

๕. การขอคืนที่ราชพัสดุจากส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่ราชพัสดุที่ส่วนราชการไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือใช้เกินความจำเป็นและปล่อยให้มีการบุกรุกทำให้เกิดปัญหา ในปี ๒๕๔๘ ให้ส่วนราชการส่งคืน เนื้อที่ไม่น้อยกว่า ๑๐% ของที่ดินที่อยู่ในความครอบครองของส่วนราชการ เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ตามนโยบายสำคัญ / เร่งด่วนของรัฐบาล ในปี ๒๕๕๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ส่วนราชการส่งคืน ขณะนี้มีส่งคืนเนื้อที่ ๕๖๑,๔๐๘ ไร่ เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษา เป็นต้น

๖. การบริหารที่ราชพัสดุให้เกิดรายได้และมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ

๖.๑ การสำรวจที่ดินที่มีศักยภาพ มาเปิดประมูลหาผู้ลงทุนเพื่อสร้างรายได้ เช่น โครงการจัดสร้างศูนย์ประชุมและนิทรรศการนานาชาติภูเก็ต ที่ราชพัสดุแปลงเกาะกูด จังหวัดตราด เป็นต้น

๖.๒ การปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราค่าเช่า ให้สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ปรับปรุงใหม่ ปัจจุบันมีหลักเกณฑ์ แต่ก็มีอุปสรรคในทางปฏิบัติ เนื่องจากกำหนดอัตราค่าตอบแทนหลากหลาย ซึ่งกำหนดไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ กรมธนารักษ์จึงมีโครงการศึกษาวิจัยผลตอบแทนที่ควรจะได้รับจากการใช้ทรัพย์สินภาครัฐ (เฉพาะที่ราชพัสดุ) รวมทั้งทำหลักเกณฑ์การเช่าที่ดินให้เป็นมาตรฐานสากล โดยจัดจ้างมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง เป็นผู้ดำเนินโครงการฯ

๒.๓.๒ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีภารกิจกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีมูลค่าทรัพย์สินถึง ๖ ล้านล้านบาท ควรกำหนดนโยบายในการกำกับดูแลทั้งรัฐวิสาหกิจ บริษัทย่อยและบริษัทลูก รวมทั้งการบริหารจัดการบริษัทที่รัฐวิสาหกิจถือหุ้นไม่ถึงร้อยละ ๕๐ ให้ดำเนินงานตามแผนนโยบายของรัฐบาลด้วยความโปร่งใส มีประสิทธิภาพเพื่อที่จะสามารถส่งเงินรายได้เข้ารัฐได้มากขึ้น และไม่สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) มีหน้าที่ในการกำกับดูแลสินทรัพย์ของรัฐ ซึ่งประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๕๘ แห่ง (มูลค่าประมาณ ๖ ล้านล้านบาท) และบริษัทที่รัฐถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ จำนวน ๘๕ แห่ง (มูลค่า ณ ราคาพาร์ ประมาณ ๒.๖ แสนล้านบาท)

การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๕๘ แห่ง สคร. แบ่งแนวทางการกำกับดูแล

รัฐวิสาหกิจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและเพิ่มมูลค่าของรัฐวิสาหกิจ เป็น ๓ ส่วน ได้แก่

(๑) การวางแผนการดำเนินงาน

กระทรวงการคลัง (ในฐานะผู้ถือหุ้น) ได้ร่วมกับหน่วยงานที่มีบทบาทในการกำหนดทิศทางการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ กระทรวงเจ้าสังกัด (ในฐานะผู้กำหนดนโยบาย) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ในฐานะผู้กำหนดแผนพัฒนาของประเทศ) เพื่อจัดทำ “แนวนโยบายของผู้ถือหุ้นภาครัฐ” (Statement of Direction : SOD) เพื่อให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งมีแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจน และเป็นเอกภาพ ซึ่งจะนำไปสู่ประสิทธิภาพในการดำเนินงานและประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรที่เกิดประโยชน์สูงสุด

(๒) การควบคุมการดำเนินงาน

สคร. ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ (State Enterprise Review : SER) เป็นรายไตรมาส เพื่อวิเคราะห์ผลการดำเนินงานและปัญหาและอุปสรรคที่รัฐวิสาหกิจประสบ ซึ่ง SER จะนำเสนอไปยังผู้บริหารกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และกรรมการผู้แทนการคลังในรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจต่อไป

สำหรับรัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหา สคร. จะร่วมกับรัฐวิสาหกิจในการจัดทำแผนพลิกฟื้น / ฟื้นฟูฐานะทางการเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เช่น ในกรณีของ บมจ. การบินไทย ขสมก. รฟท. บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท. โทรคมนาคม เป็นต้น นอกจากนี้ ในปี ๒๕๕๓ สคร. ยังได้เริ่มการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (Public Service Obligation : PSO) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเป็นธรรมให้กับรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับบริการที่ดีในราคาที่เข้าถึงได้ และไม่สร้างภาระทางการเงินให้กับรัฐวิสาหกิจและประเทศในภาพรวม

นอกจากนี้ สคร. ยังมีนโยบายในการเพิ่มประสิทธิภาพและความโปร่งใสในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจโดยจัดทำ “บัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ” (Directors' Pool) โดยรวบรวมผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาต่าง ๆ ในบัญชีรายชื่อ (ปัจจุบันมีรายชื่อประมาณ ๓๐๐ รายชื่อ) และกำหนดให้การตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจจะต้องนำมาจากผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อดังกล่าวไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ของจำนวนกรรมการอื่น (ที่นอกเหนือจากกรรมการโดยตำแหน่ง)

(๓) การติดตามและประเมินผล

สคร. จัดให้มีระบบประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีคณะกรรมการประเมินผลซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลภายนอก

ร่วมประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจเป็นประจำทุก ๆ ปี ระบบประเมินผลฯ นี้ จะเน้นวัดผล
งานของรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่รัฐวิสาหกิจต้องดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล
นอกจากนี้ระบบประเมินผลฯ ยังวัดกระบวนการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล รวมถึงผลการ
ประเมินมูลค่าเพิ่มของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งการดำเนินงานประเมินผลรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการอย่าง
ต่อเนื่อง จนสามารถยกระดับการบริหารรัฐวิสาหกิจให้เน้นผลงานเป็นสำคัญ และภาครัฐ
โดย กพร. ก็ได้พัฒนานามาประยุกต์ใช้กับราชการในขณะนี้

๒.๓.๓ กพร.กำหนดแนวทางและสนับสนุนเกษตรกรรายย่อยให้สามารถเข้าถึงแหล่ง
ทุนของรัฐมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการรับจํานำพืชผลทางการเกษตรของเกษตรกรกพร.กำหนดช่วงเวลา
ให้เหมาะสม เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์สูงสุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
ของรัฐที่ให้การสนับสนุนเกษตรกรรายย่อยให้สามารถเข้าถึงแหล่งทุนของรัฐได้มากยิ่งขึ้น โดยใน
ปีบัญชี ๒๕๕๒ (ตั้งแต่ ๑ เมษายน ๒๕๕๒ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓) ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. สินเชื่อปกติผ่านระบบ ธ.ก.ส. เป้าหมายรวม ๓๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ สินเชื่อการเกษตร จำนวนเป้าหมาย ๒๓๔,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็น ๑) ด้าน
เกษตรกรรายคน ๑๕๕,๐๐๐ ล้านบาท ได้แก่ พืชเศรษฐกิจหลัก (ข้าว ยางพารา ข้าวโพด และอื่น ๆ)
วงเงิน ๑๑๗,๕๐๐ ล้านบาท พืชพลังงานทดแทน (อ้อย มันสำปะหลัง และปาล์มน้ำมัน) วงเงิน
๓๐,๐๐๐ ล้านบาท และปศุสัตว์และประมง วงเงิน ๔๗,๕๐๐ ล้านบาท และ ๒) ด้านสถาบัน ได้แก่
สหกรณ์การเกษตร และกลุ่มเกษตรกร วงเงิน ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๒ สินเชื่อสนับสนุนการสร้างงานในชนบท จำนวนเป้าหมาย ๔๑,๐๐๐ ล้านบาท
แบ่งเป็น ๑) สินเชื่อเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตการเกษตร วงเงิน ๓๑,๗๐๐ ล้านบาท ๒) สินเชื่อ
ผู้ประกอบการรายย่อยและการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ วงเงิน ๔,๓๐๐ ล้านบาท และ ๓) สินเชื่อ
โครงการสานฝันแรงงานคืนถิ่น วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๓ สินเชื่อเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน จำนวนเป้าหมาย ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท
แบ่งเป็น ๑) สินเชื่อสหกรณ์นอกภาคเกษตร / อปท. / วิสาหกิจชุมชน / กองทุนเศรษฐกิจพอเพียง
วงเงิน ๕,๕๐๐ ล้านบาท และ ๒) สินเชื่อเพื่อพัฒนาศักยภาพกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
วงเงิน ๑๗,๕๐๐ ล้านบาท

๑.๔ สินเชื่อนโยบายรัฐ จำนวนเป้าหมาย ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังให้ ธ.ก.ส. เพิ่มเป้าการอนุมัติสินเชื่อเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ วงเงิน ๑๔๗,๐๐๐ ล้านบาท ตั้งแต่ มกราคม – ธันวาคม ๒๕๕๒ รวมเป็นเป้าสินเชื่อทั้งสิ้น ๔๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งผลการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. ในการให้สินเชื่อปกติและสินเชื่อเพิ่มเติมเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ได้อนุมัติสินเชื่อไปแล้ว จำนวน ๓๗๘,๕๐๓ ล้านบาท

ทั้งนี้ ธ.ก.ส.ได้เปิดทางด่วนสินเชื่อ Fast Track เสริมสภาพคล่องให้กับเกษตรกรและผู้ประกอบการทั่วไปตามมาตรการอำนวยความสะดวกสินเชื่อเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจไทย ปี ๒๕๕๒ ประกอบด้วย ๑) สินเชื่อเงินด่วน ๒) สินเชื่อ ๑๐๘ อาชีพ ๓) สินเชื่อเพื่อรอการขายผลิตผล และ ๔) สินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตการเกษตร

๒. โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน เป็นการโอนเงินงบประมาณผ่านระบบ ธ.ก.ส. เพื่อสนับสนุนงบประมาณในการเพิ่มรายได้ของประชาชนเพื่อเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจและสังคมในระดับฐานรากและชุมชน ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ ในการแก้ไขปัญหาชุมชนร่วมกันตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง มีผลการดำเนินงาน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ จำนวน ๒,๕๑๔.๓๑ ล้านบาท

๓. โครงการรับจํานําผลิตผลการเกษตรปีการผลิต ๒๕๕๑/๒๕๕๒ เป็นวงเงินกู้ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อดำเนินโครงการรับจํานําข้าวและผลผลิตทางการเกษตร ได้แก่ข้าวเปลือกนาปี ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน และยางพารา

สำหรับการรับจํานําพืชผลทางการเกษตรของเกษตรกรกำหนดช่วงเวลาให้เหมาะสมเพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์สูงสุดนั้น ในปีการผลิต ๒๕๕๒/๒๕๕๓ เกษตรกรผู้ปลูกข้าวเปลือกนาปี ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลัง สามารถเข้าร่วมโครงการประกันรายได้ให้เกษตรกรโดยทำสัญญาประกันรายได้กับ ธ.ก.ส. ดังนี้

๑) ข้าวเปลือกนาปี ระยะเวลาโครงการฯ ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ – พฤษภาคม ๒๕๕๓

๒) มันสำปะหลัง ระยะเวลาโครงการฯ ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ – กรกฎาคม ๒๕๕๓

๓) ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ระยะเวลาโครงการฯ ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ – กรกฎาคม ๒๕๕๓

๒.๓.๔ ควรปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ให้สามารถสนับสนุนภาคธุรกิจตาม

วัตถุประสงค์ได้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

๑. ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ได้มีการปรับปรุงดำเนินงาน ดังนี้

๑.๑ ทบทวนวิธีการให้สินเชื่อ โดยเฉพาะการเพิ่มอำนาจอนุมัติสินเชื่อของสาขา เพื่อลดปัญหาขอขวดที่สำนักงานใหญ่ และควรเพิ่มบุคลากรที่สาขาให้สอดคล้องกัน

ธพว. ได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุมัติสินเชื่อ โดยวิธีการ Co-Sing สำหรับวงเงินไม่เกิน ๑๕ ล้านบาท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการอำนวยสินเชื่อสำหรับวงเงินไม่เกิน 15 ล้านบาท ลดระยะเวลาพิจารณาและมีความคล่องตัวอีกทั้งลดปริมาณงาน

๑.๒ กำหนดระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติสินเชื่อ และเบิกจ่ายสินเชื่อที่ชัดเจน และเร่งรัดการเบิกจ่ายสินเชื่อที่ได้รับอนุมัติวงเงินให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน

ธพว. ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำเอกสารนิติกรรมสัญญาสินเชื่อผ่านระบบ Pre-Approved เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ธพว. ได้มอบอำนาจให้แก่สาขางานสาขาและพัฒนาผู้ประกอบการในการอนุมัติ ยกเลิกวงเงินสินเชื่อและได้ถอนหลักประกัน เพื่อให้มีความคล่องตัว

๑.๓ เพิ่มวงเงินสินเชื่อต่อรายของ ธพว. ที่กำหนดไว้ที่ไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท

แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย โดยกำหนดจำนวนวงเงินขั้นสูงของการให้สินเชื่อ นับรวมจำนวนเงินร่วมทุนแก่กิจการต่อรายสูงสุดต้องไม่เกินห้าร้อยบาท

๑.๔ ผ่อนปรนเงื่อนไขที่เข้มงวด เช่น การกำหนดให้มีทรัพย์สินเป็นหลักประกัน และจะให้สินเชื่อในวงเงินร้อยละ ๘๐ ของราคาประเมินของหลักประกัน และไม่อนุญาตให้นำ Inventory มาเป็นหลักประกันได้

มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการสนับสนุนและเพิ่ม โอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการ ทั้งนี้ วงเงินสินเชื่อไม่เป็นไปตามเงื่อนไข ให้ใช้หนังสือค้ำประกันของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมเป็นหลักประกัน นอกจากนี้สามารถนำ Inventory มาเป็นหลักประกันได้แต่ต้องมีการฝากเก็บที่คลังสินค้าและมีใบประทวนเป็นหลักประกัน

๒. ธพว. ได้ดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐบาล เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ได้แก่

๑) การช่วยเหลือด้านการเงินแก่ SMEs ที่ประกอบธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจและปัญหาภายใน จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน

๒) ให้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำแก่ผู้ประกอบการ เพื่อลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานประเทศตามปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๒ ภายใต้ชื่อ “สินเชื่อแฟคตอริงไทยเข้มแข็ง” ทั่วไปสูงสุด ๕๐๐ ล้านบาทต่อราย ซึ่งจะช่วยให้เกิดการหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓) SMEs เพิ่มสภาพคล่องให้ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจทุกสาขาอุตสาหกรรม เช่น

๓.๑) โครงการ SMEPOWER วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๒) สินเชื่อชะลอการเลิกจ้างแรงงาน วงเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๓.๕ กองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

๑) ควบทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์ โดยให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายข้าราชการที่มีรายได้แน่นอน แต่ไม่เพียงพอสำหรับการศึกษาต่อ รวมถึงนักศึกษามุสลิม ในจำนวนที่มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งการของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

ตามประกาศคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์และคุณสมบัติของผู้กู้ยืมเงิน ได้กำหนดให้ผู้มีสิทธิกู้ยืมเงินกองทุนฯ ต้องเป็นผู้ที่ไม่ทำงานประจำในระหว่างศึกษา ดังนั้น การให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาจึงไม่สามารถครอบคลุมกลุ่มข้าราชการได้

สำหรับกรณีนักศึกษามุสลิม ในปีการศึกษา ๒๕๕๒ กองทุนฯ ได้จัดสรรวงเงินให้กับสถานศึกษาที่อยู่ในเขตเฉพาะกิจจังหวัดชายแดน และนักศึกษาที่ภูมิลำเนาอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษดังกล่าวเพิ่มเติมเป็นจำนวน ๑,๓๕๘ ราย เป็น ๘๐.๘๒ ล้านบาท ตามที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ร้องขอเพิ่มเติมมาเรียบร้อยแล้ว

๒) กำหนดมาตรการช่วยเหลือนักศึกษาที่สำเร็จการศึกษา แต่ยังไม่มียานทำ จึงไม่มีรายได้ที่จะขอใช้เงินกู้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งการของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

ขณะนี้กองทุนฯ ยังไม่มีนโยบายในเรื่องดังกล่าว แต่จะรับไปเพื่อนำเสนอ คณะกรรมการกองทุนฯ เพื่อพิจารณากำหนดนโยบายต่อไป

๓) ส่งเสริมนักเรียน/นักศึกษา ให้สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารจากกองทุน โดยตรง เพื่อรับทราบเงื่อนไขการกู้ยืมอย่างครบถ้วน รอบด้านก่อนการตัดสินใจ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

กองทุนฯ ได้มีแผนประชาสัมพันธ์ข่าวสาร และเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับกองทุนฯ ต่อสถานศึกษาและประชาชนอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ การผลิตสื่อเพื่อบริการสังคม เช่น สื่อประชาสัมพันธ์การกู้ยืม สื่อเคลื่อนที่ สื่อประชาสัมพันธ์การชำระหนี้ สื่อประชาสัมพันธ์การใกล้เคียง โดยนำเสนอผ่านช่องทางต่าง ๆ ได้แก่ การผลิตป้าย สปอตโทรทัศน์ สปอตวิทยุ เอกสาร สิ่งพิมพ์ แผ่นพับ พร้อมทั้งดำเนินโครงการประชุมเพื่อสร้างองค์ความรู้เรื่องการกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีการจัดสัมมนาและลงพื้นที่เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับงานกองทุนฯ ในต่างจังหวัด

๔) สำหรับนักเรียน/นักศึกษา ที่ไม่สามารถชำระเงินคืนกองทุนได้ตามเวลาที่กองทุนฯ กำหนด ไม่สมควรดำเนินการด้านข้อมูลเครดิต (Credit Bureau) เพราะจะส่งผลต่อการตัดโอกาสทางธุรกิจในอนาคตของบุคคลเหล่านี้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

ตั้งแต่กองทุนฯ เริ่มดำเนินการจนถึงปัจจุบันกองทุนฯ ไม่เคยมีนโยบายที่จะนำข้อมูลผู้กู้ที่ไม่สามารถชำระเงินคืนกองทุนเข้าบันทึกในฐานข้อมูลเครดิต (Credit Bureau) เนื่องจากกองทุนฯ ตระหนักถึงการให้โอกาสต่ออนาคตของผู้กู้มาโดยตลอด

๒.๓.๖ กรมสรรพากร ควรขยายฐานการเก็บภาษีใหม่ หรือเก็บภาษีจากธุรกิจที่อยู่นอกระบบภาษี อันจะเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับประเทศ โดยใช้มาตรการใหม่ ๆ ที่หลากหลาย เช่น การทดลองใช้มาตรการจูงใจที่ให้ประชาชนเรียกใบเสร็จจากการซื้อสินค้าหรือการให้บริการจากร้านค้าทั่วไป โดยสามารถนำใบเสร็จรับเงินมารับรางวัลเลขท้ายสลากกินแบ่งรัฐบาลจากกรมสรรพากรได้ เป็นต้น

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน**

กระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร มีแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บ โดยการกำกับดูแล ผู้เสียภาษีอย่างเป็นระบบตั้งแต่ต้นน้ำไปจนถึงปลายน้ำ (Supply Chain Logistics) ในกลุ่มธุรกิจที่มี แนวโน้มการหลีกเลี่ยงภาษี การประสานขอความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ กับธุรกิจข้ามชาติ การกำหนด Priority และบริหารการจัดเก็บภาษีกับกลุ่มกิจการที่ยังมีแนวโน้มดี เป็นต้น และกรมสรรพากร ได้มีนโยบายรณรงค์ให้ประชาชนเรียกหรือขอรับใบกำกับภาษีจากการ ซื้อสินค้าและรับบริการทุกครั้งจากผู้ประกอบการ เพื่อประโยชน์ต่อการบริหารจัดการจัดเก็บภาษีอากร และเป็นวิธีการหนึ่งที่มีส่วนช่วยให้ร้านค้าปลีกและผู้ที่อยู่นอกระบบภาษีอากรเข้ามาอยู่ในระบบ อย่างถูกต้องต่อไป รวมทั้งเป็นการสร้างจิตสำนึกในหน้าที่ของประชาชนซึ่งต้องมีส่วนรับผิดชอบ ต่อเศรษฐกิจสังคม โดยตั้งแต่ปี ๒๕๖๖ เป็นต้นมา กรมสรรพากร ได้เคยดำเนินการ โครงการจับ รางวัลใบกำกับภาษีรวมทั้งหมด ๕ ครั้ง ซึ่งแต่ละครั้งได้มีประชาชนส่งใบกำกับภาษีเข้ามาชิง โฉก แต่ละเดือนจำนวนมาก และจากการสอบยัน ใบกำกับภาษีพบว่า ใบกำกับภาษีส่วนใหญ่ออกโดย ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มและมีตัวตนจริง

อย่างไรก็ดี เนื่องจากการจับรางวัลใบกำกับภาษีหลายครั้งที่ผ่านมา มีรูปแบบ ที่เหมือนกับคือ เป็นการส่งใบกำกับภาษีมาชิง โฉกและประชาชนไม่รู้ลึกถึงความแปลกใหม่ ดังนั้น เพื่อให้โครงการจับรางวัลใบกำกับภาษีมีประสิทธิภาพ และกระตุ้นความสนใจของประชาชน กรมสรรพากรจึงได้มีแนวคิดรูปแบบใหม่ในการให้รางวัลใบกำกับภาษีโดยศึกษารูปแบบของ ต่างประเทศซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษากรณีประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

ควรให้ความสำคัญต่อการสร้างภาพลักษณ์ของประเทศอย่างจริงจังโดยเฉพาะ เหตุการณ์ทางการเมืองที่ผ่านมา รวมทั้งควรมีการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนให้นักท่องเที่ยวและนัก ลงทุนเกิดความเชื่อมั่นในสถานการณ์ และความปลอดภัยในการเดินทางมาประเทศไทย

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน**

กระทรวงการต่างประเทศ

๑. แนวทางการดำเนินงานในปี ๒๕๕๓

กรมสารนิเทศได้ตระหนักและให้ความสำคัญในการเร่งฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเสริมสร้างภาพลักษณ์อย่างจริงจัง และได้วางแผนดำเนินการประชาสัมพันธ์ทั้งในเชิงรุกและเชิงรับ เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่สื่อและสาธารณชนทั้งไทยและต่างประเทศ ดังนี้

๑.๑ การประชาสัมพันธ์เชิงรุกเพื่อชี้แจงและสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับภาพลักษณ์และนโยบายต่างประเทศของไทย โดยเฉพาะในกรณีที่ต่างประเทศให้ความสนใจเป็นพิเศษ ซึ่งกรมสารนิเทศได้ดำเนินการโดยสรุป ดังนี้

(๑) การจัดเตรียมข้อมูลและแนวทางชี้แจงกรณีที่อาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ไทย โดยจัดเตรียมข้อมูล ข่าวสารนิเทศและแนวทางชี้แจงต่อสื่อและสาธารณชนทั้งไทยและต่างประเทศในประเด็นที่อยู่ในความสนใจของต่างประเทศทั้งทางด้านสถานการณ์การเมือง เศรษฐกิจ สังคม การท่องเที่ยว ประเด็นสิทธิมนุษยชนต่าง ๆ และประเด็นอื่น ๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ไทย ส่งให้สถานเอกอัครราชทูต คณะทูตถาวร และสถานกงสุลใหญ่ทั่วโลก ใช้ในการชี้แจงประชาสัมพันธ์ข้อเท็จจริงให้ภาครัฐ ภาคเอกชน สื่อและสาธารณชนต่างประเทศได้รับทราบ รวมทั้งได้เผยแพร่ผ่านช่องทางการประชาสัมพันธ์ของกระทรวงฯ อื่น ๆ อาทิเช่น ออกอากาศทางเว็บไซต์ของกระทรวงฯ

(๒) การสรุปทำที่ประเทศต่าง ๆ และรายงานข่าวจากสำนักข่าวต่างประเทศเกี่ยวกับสถานการณ์ในประเทศไทย โดยการติดตาม/ประมวล/วิเคราะห์ทำที่ภาครัฐ ภาคเอกชน การรายงานข่าวโดยสื่อต่างประเทศ ในประเด็นต่าง ๆ ที่อยู่ในความสนใจ รวมไปถึงการปรับเนื้อหาคำเตือนนักท่องเที่ยวที่เดินทางมาประเทศไทย (travel advisory) ของรัฐบาลต่างประเทศ สรุปรายงานนายกรัฐมนตรีและราชเลขาธิการ และหน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้องเป็นประจำทุกเดือน (๑๒ ครั้ง/ปี) เพื่อให้ทราบถึงสถานะและแนวโน้มภาพลักษณ์ไทยจากสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในแต่ละเดือน ซึ่งจะเป็ประโยชน์ในการพิจารณาแนวทางในการแก้ไขปัญหาให้ตรงจุดได้โดยทันที

(๓) การประมวลภาพลักษณ์ไทยที่ปรากฏในสื่อมวลชนต่างประเทศ โดยได้ประมวลวิเคราะห์ภาพลักษณ์ไทยในภาพรวมและประเด็นที่สื่อมวลชนต่างชาติให้ความสนใจเป็นพิเศษ อาทิ สถาบันพระมหากษัตริย์ การเมือง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม รวมถึงการดำเนินการของกระทรวงการต่างประเทศเพื่อชี้แจงแก้ไขภาพลักษณ์ไทย รายงานนายกรัฐมนตรีและราชเลขาธิการทราบทุก ๖ เดือน (๒ ครั้ง/ปี)

(๔) การประชาสัมพันธ์การเยือนต่างประเทศของนายกรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่ระดับสูงของรัฐบาล รวมทั้งประเทศที่จะจัดกิจกรรม Road Show เพื่อใช้โอกาสดังกล่าว ประชาสัมพันธ์ประเทศไทย ผ่านสื่อท้องถิ่นที่ได้รับความนิยมและมีเครือข่ายการประชาสัมพันธ์ กว้างขวางในประเทศนั้น ๆ เพื่อให้สามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย ภาครัฐ ภาคเอกชน และ สาธารณชนท้องถิ่น โดยเฉพาะนักธุรกิจและนักท่องเที่ยวได้อย่างทั่วถึง

(๕) การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับประเทศไทยในภาษาต่างประเทศ (Press Kit) เกี่ยวกับประเด็นหลัก ได้แก่ รัฐบาลและการเมืองไทย ความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจ โอกาสทางการค้าและการลงทุน การท่องเที่ยว นโยบายต่างประเทศของไทยและบทบาทไทย ในเวทีต่างประเทศ รวมทั้งความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างประเทศไทยและประเทศเป้าหมาย เพื่อใช้ในการแจกจ่ายประชาสัมพันธ์สร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศไทยในกลุ่มเป้าหมายที่ครอบคลุม ทุกภาคส่วนในต่างประเทศ

(๖) การเชิญสื่อมวลชนมุสลิมเยือนประเทศไทย ซึ่งเป็นโครงการที่กรม สานนิเทศได้ดำเนินการ ๔ ปีต่อเนื่อง (ตั้งแต่ปี ๒๕๔๕) เพื่อประชาสัมพันธ์ประเทศไทยในเชิงบวก โดยจัดกิจกรรมให้สื่อมวลชนฯ ได้สัมผัสและรับทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับประเทศไทย อันเป็นการ ช่วยเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับประเทศไทยในภาพรวมแก่สื่อมวลชนมุสลิม ซึ่ง จะส่งผลให้สื่อมวลชนเหล่านี้กลับไปนำเสนอข่าวในเชิงบวกเกี่ยวกับประเทศไทยในแง่บวกที่ หลากหลายมากยิ่งขึ้น

(๗) การเผยแพร่เอกลักษณ์วัฒนธรรมไทยในประเทศมุสลิม โดยการจัด แพลต จัดพิมพ์หนังสือและข้อมูลเกี่ยวกับประเทศไทยด้านต่าง ๆ เช่น การเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ ธุรกิจ สังคม วัฒนธรรม ฯลฯ รวมทั้ง จัดส่งไปยัง สอท./สกญ./Thai Corners ในประเทศ มุสลิมต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาคมมุสลิมได้รับทราบ อันจะเป็นการช่วย เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องและทัศนคติต่อประเทศไทยในกลุ่มชาวมุสลิมมากยิ่งขึ้น

๑.๒ การประชาสัมพันธ์เชิงรับเพื่อฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเสริมสร้างภาพลักษณ์ ของประเทศ

(๑) การส่งเวียนข้อมูลและแนวทางชี้แจงให้ สอท. / สกญ. ต่าง ๆ ใช้ในการ ชี้แจง รวมทั้งการมีหนังสือถึงบรรณาธิการสื่อต่าง ๆ ที่รายงานข่าวคลาดเคลื่อนและมีผลกระทบต่อ ภาพลักษณ์ของไทย เพื่อชี้แจงและขอให้มีการแก้ไขตามความเหมาะสม

(๒) การส่งบุคคลสำคัญเดินทางไปชี้แจงในต่างประเทศ ในประเด็นที่มี ความเข้าใจคลาดเคลื่อน เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง รวมถึงการที่เอกอัครราชทูตเชิญสื่อมวลชน ต่างประเทศมาเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงและสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง

๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๒.๕.๑ กวรกำหนดแผนการกระตุ้นการท่องเที่ยวที่ชัดเจน เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความเชื่อมั่นในการท่องเที่ยวแก่นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ ทั้งนี้ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีแนวทางในการปฏิบัติที่เป็นระบบและชัดเจน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.)

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ททท. ได้ดำเนินการฟื้นฟูภาพลักษณ์และกระตุ้นการท่องเที่ยวภายใต้แนวทางต่างๆ คือ

- กลยุทธ์สร้างความเข้มแข็งให้แบรนด์ประเทศไทย โดยใช้แคมเปญ “Amazing Thailand Amazing Value” ชูความ “คุ้มค่า” ของสินค้าและ “คุ้มค่า” หากเดินทางมาประเทศไทย พร้อมกับสร้างความมั่นใจให้นักท่องเที่ยวด้วยการสื่อภาพบรรยากาศอันสงบสวยงาม นำเส้นทางท่องเที่ยวของประเทศ ผ่านสปอตโฆษณาทางสถานีโทรทัศน์ดาวเทียมระดับ Worldwide และสื่อท้องถิ่น รวมถึงให้นำหนักกับการประชาสัมพันธ์ผ่าน Website และ Social Network

- กลยุทธ์ปกป้องฐานตลาดนักท่องเที่ยวเพื่อการพักผ่อนทั่วไป (Leisure) โดยการรักษาตลาดกลุ่มลูกค้าเก่า ด้วยการบริหารสัมพันธ์ (CRM) สร้างความภักดีและขยายเครือข่ายแสวงหาพันธมิตรทั้งในและนอกอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มช่องทางการขาย

สำหรับการขยายฐานตลาดลูกค้าใหม่ เน้นสานต่อลูกค้าขายประเทศไทย เป็น “Holiday Break Destination” ส่งเสริมตลาดเชิงรุกโดยจัด Road Show และอาศัยเครือข่ายคนไทยและคนรักประเทศไทย ช่วยขยายกลุ่มลูกค้าใหม่

ในส่วนของงบประมาณพิเศษในปี ๒๕๕๓ ซึ่งอยู่ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ นั้น ททท. ได้จัดทำโครงการส่งเสริมตลาดและเผยแพร่ภาพลักษณ์ของประเทศ โดยการลงโฆษณาประชาสัมพันธ์ เพื่อฟื้นฟูภาพลักษณ์และยกระดับความเชื่อมั่นของนักท่องเที่ยวผ่านสื่อท้องถิ่น (In Market) มุ่งเน้นไปยังตลาดที่มีความเชื่อมั่นในการเดินทาง ได้แก่ เยอรมัน ฝรั่งเศส สหราชอาณาจักร สแกนดิเนเวีย ออสเตรเลีย อินเดีย จีน และตะวันออกกลาง

๒.๕.๒ กวรเร่งดำเนินการโครงการพัฒนามาตรฐานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการส่งเสริมการท่องเที่ยว และโครงการส่งเสริมกระบวนการการเรียนรู้ของชุมชนด้านการท่องเที่ยว เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างมีส่วนร่วมและยั่งยืน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

- การดำเนินโครงการพัฒนามาตรฐานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการส่งเสริมการท่องเที่ยว บทบาทและภารกิจของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด (สททจ.) ในการเป็นราชการส่วนภูมิภาค ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวและกีฬาของประเทศ การที่จะทำให้อุตสาหกรรม สททจ. ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ ภายใต้มาตรฐาน และมีระบบการประเมินผลสัมฤทธิ์ที่สามารถเสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรและบุคลากรจะต้องมีการพัฒนาทั้งองค์กรและบุคลากรให้มีขีดสมรรถนะ (Competency) ในการรองรับต่อการดำเนินงานเชิงยุทธศาสตร์ของกระทรวงฯ โดยต้องพัฒนา สททจ. ให้เป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพ ให้มีผู้บริหารที่เป็นผู้นำยุคใหม่ในการบริหารราชการ มีการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ ค่านิยม และคุณลักษณะให้เอื้อต่อการบริหารจัดการ จะต้องเป็นผู้บริหารที่มุ่งสู่ผลสัมฤทธิ์มีแผนและทิศทางในการทำงานที่ชัดเจน มีกลยุทธ์ในการทำงานมีเป้าหมายที่ชัดเจน และสามารถบรรลุผลได้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เล็งเห็นความสำคัญของหน่วยงานส่วนภูมิภาคในการผลักดันให้เกิดการบริหารงานด้านการท่องเที่ยวและกีฬาได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล จึงได้จัดทำโครงการพัฒนามาตรฐานและการประเมินผลสัมฤทธิ์การเสริมสร้างขีดความสามารถด้านการบริหารจัดการ ของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดขึ้น โดยกำหนดให้บทบาทและจัดทำสมรรถนะหลักขององค์กรและของบุคลากร สททจ. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาบุคลากรและเตรียมความพร้อมแก่บุคลากรให้มีความสามารถรองรับขับเคลื่อนยุทธศาสตร์หลักของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และนำไปสู่การพัฒนาองค์กรไปสู่ความเป็นเลิศ ซึ่งจะชี้แนะทางการพัฒนาให้มีความสอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการ และกรอบแนวทางในการบริหารจัดการตามเกณฑ์การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ตลอดจนให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการองค์กรเพื่อให้ทราบถึงความต้องการในการพัฒนา (Development Need) และนำไปสู่การจัดทำ Blueprint for Organization Development เพื่อให้ทราบถึงสถานะปัจจุบันของบุคลากร ให้สามารถทราบถึงช่องว่าง (Gap) ระหว่างความคาดหวังหรือความน่าจะเป็น (To be) กับความเป็นจริงในปัจจุบัน (As is) อันจะนำไปสู่การกำหนดแผนพัฒนาองค์กรและบุคลากรของ สททจ. ในอนาคตได้อย่างเหมาะสมต่อไป

ในส่วนของการดำเนินงาน ณ ปัจจุบัน อยู่ระหว่างการศึกษาหาสถาบันการศึกษาที่มีความเชี่ยวชาญที่เหมาะสมเพื่อเข้ามารับดำเนินการในโครงการดังกล่าว ซึ่งปกติช่วงเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานตามโครงการจะดำเนินการในช่วงปลายปีงบประมาณ

เพราะต้องประเมินผลจากข้อมูลเอกสารของผลการดำเนินงานที่ได้ดำเนินการผ่านมาแล้วตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ

- โครงการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ของชุมชนด้านการท่องเที่ยว เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างมีส่วนร่วมและยั่งยืน ตามที่รัฐบาลไทยได้มีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวของคนไทยภายในประเทศ เพื่อให้เกิดการกระจายรายได้ การเสริมสร้างเศรษฐกิจของท้องถิ่น ตลอดจนการสร้างเสริมความเข้มแข็งในทางเศรษฐกิจให้แก่ชุมชน โดยมุ่งเน้นให้เกิดการกระจายการท่องเที่ยวในทุกกลุ่ม Cluster สำคัญที่เป็นนโยบายของรัฐบาล กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงได้จัดโครงการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้การท่องเที่ยวในกลุ่มนักเรียน เยาวชน ผู้สูงอายุ โดยมุ่งเน้นให้กลุ่มนักเรียน เยาวชน และผู้สูงอายุ ได้เกิดการเรียนรู้ สร้างประสบการณ์ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาคน สังคม และประเทศในอนาคต ทั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการกระจายรายได้ให้ผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวและประชาชนในพื้นที่ รวมถึงเพื่อเป็นการกระตุ้นการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้มีความพร้อมในการรองรับนักท่องเที่ยวและเพื่อส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้และประสบการณ์ด้านการท่องเที่ยวให้กับเยาวชน มีกลุ่มเป้าหมายเป็นเยาวชน นักเรียน นักศึกษาที่มีอายุระหว่าง ๑๑ ถึง ๑๘ ปี และผู้สูงอายุ จำนวนจังหวัดละ ๒,๐๐๐ คน ใน ๗๕ จังหวัด เยาวชนนักเรียนและผู้สูงอายุ ในกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๐,๐๐๐ คน รวมทั้งสิ้น ๑๖๐,๐๐๐ คน ณ ปัจจุบัน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ดำเนินโครงการแล้วเสร็จ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๑. โครงการที่พักสัมผัสวัฒนธรรมชนบท (Home stay) พัฒนาเศรษฐกิจชุมชนและสินค้า OTOP

สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว มีภารกิจในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการท่องเที่ยวไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการท่องเที่ยวในชนบทที่ให้สมาชิกในชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการเรียนรู้ มีบทบาทในการพัฒนาการท่องเที่ยวในท้องถิ่นร่วมกันในลักษณะของกลุ่ม ชมรม สหกรณ์ หรือวิสาหกิจ ซึ่งสมาชิกในชุมชนจะได้รับผลประโยชน์จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นจากการพัฒนาการท่องเที่ยวภายในท้องถิ่นร่วมกัน โดยที่สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวทำหน้าที่เป็นที่เล็งในการพัฒนา ทั้งนี้ สำนักงานฯ มุ่งเน้นพัฒนาการท่องเที่ยวโดยชุมชนให้ได้มาตรฐานคุณภาพขึ้นมากเป็นลำดับเพื่อสร้างการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

การท่องเที่ยวแบบโฮมสเตย์จัดเป็นกิจกรรมประเภทหนึ่งที่ช่วยในการพัฒนาชุมชน ให้เกิดกระบวนการทำงานแบบมีส่วนร่วม โดยยังคงไว้ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม วัฒนธรรม เศรษฐกิจ ให้เป็นการพัฒนาแบบยั่งยืน และสามารถยกระดับคุณภาพชีวิตคนชนบท สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวจึงได้ออกมาตรฐานการท่องเที่ยวที่ชื่อว่า “มาตรฐานที่พักสัมผัส

วัฒนธรรมชนบท หรือ Home stay Thailand Standard” ขึ้น เพื่อให้การรับรองบ้านพักที่มีคุณภาพ สามารถตอบสนองความพึงพอใจของนักท่องเที่ยว ผู้มาใช้บริการ ในด้านความสะอาด สุขอนามัย ความปลอดภัย รวมไปถึงสามารถถ่ายทอดวัฒนธรรม สิ่งดีงามของชุมชนได้ ซึ่งมีองค์ประกอบทั้งสิ้น ๑๐ ด้าน ๓๑ ตัวชี้วัด เพื่อรับรองมาตรฐานดังกล่าว ตั้งแต่เริ่มต้นการรับรองมาตรฐานคุณภาพที่พักสัมผัสวัฒนธรรมชนบทในปีแรก พ.ศ. ๒๕๔๖ ต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน มีชุมชนที่ได้รับการรับรองมาตรฐานโฮมสเตย์จากสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวทั้งสิ้น ๑๑๕ แห่ง ซึ่งกระจายครอบคลุม ๔๖ จังหวัดทั่วประเทศ

แนวทางการพัฒนาโฮมสเตย์

สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวมีหลักการพื้นฐานในการพัฒนาการท่องเที่ยวที่พักสัมผัสวัฒนธรรมชนบท (Home stay) ว่าจำเป็นต้องเริ่มต้นจากชุมชนที่มีศักยภาพและมีความพร้อมก่อน โดยที่จะไม่ถือเป็นการบังคับว่าจะต้องมีโฮมสเตย์เกิดขึ้นในทุกหมู่บ้าน แต่ต้องคำนึงถึงความพร้อม ความรู้ความเข้าใจของสมาชิกในชุมชนเป็นสำคัญ และชุมชนต้องมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ โดยเน้นจุดขายอยู่ที่วิถีชีวิตดั้งเดิมของชุมชน ภูมิปัญญาท้องถิ่นที่น่าสนใจ และให้เข้าใจตั้งแต่เริ่มแรกว่าการท่องเที่ยวนี้เป็นเพียงรายได้เสริมมิใช่รายได้หลักของชุมชน

จากนั้นให้สมาชิกในชุมชนเกิดการรวมกลุ่มของผู้ที่สนใจในด้านการท่องเที่ยวเกิดเป็นกลุ่ม ชมรม สหกรณ์ หรือวิสาหกิจชุมชนขึ้นมาเพื่อดำเนินการในลักษณะของคณะกรรมการ โดยมีสมาชิกในชุมชนร่วมเป็นกรรมการที่รับผิดชอบในงานต่าง ๆ อาทิ ประสาน รองประสาน เหม่ญญิก กรรมการฝ่ายบ้านพัก ฝ่ายจัดหาอาหารสำหรับนักท่องเที่ยว ฝ่ายจัดหารถนำเที่ยว ฝ่ายมัคคุเทศก์ท้องถิ่น ฝ่ายผลิตภัณฑ์ของที่ระลึก OTOP ฝ่ายประสานงาน เป็นต้น โดยที่ลักษณะการบริหารจัดการคณะกรรมการต้องมีการประชุมอย่างสม่ำเสมอ มีกฎกติกาของกลุ่มอย่างชัดเจน ซึ่งหลักในการบริหารจัดการกลุ่มสำคัญประการหนึ่ง คือ การแบ่งปันส่วนจากรายได้จากการท่องเที่ยวที่ได้รับเข้าสู่กองทุนของกลุ่ม เพื่อใช้ในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องในการพัฒนาหมู่บ้านหรือพัฒนาการท่องเที่ยวของชุมชนต่อไป

สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว มีบทบาทในการพัฒนาโฮมสเตย์ด้วยการให้ความรู้ จัดฝึกอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพและทักษะที่จำเป็นสำหรับสมาชิกโฮมสเตย์ ที่ผ่านมาได้ดำเนินการอบรมหลักสูตร การบริหารจัดการตามมาตรฐานโฮมสเตย์ไทย หลักสูตรการเป็นเจ้าบ้านที่ดี หลักสูตรภาษาอังกฤษเพื่อการท่องเที่ยว หลักสูตรการทำบัญชี เป็นต้น ทั้งนี้ แนวทางในการพัฒนาต่อไปจะมุ่งเน้นการอบรม และพัฒนาทักษะด้านการตลาด การประชาสัมพันธ์ และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งจะดำเนินการอบรมหลักสูตรการใช้คอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ตเบื้องต้น เพื่อให้โฮมสเตย์สามารถสร้างเว็บไซต์สำเร็จรูปและดูแลรักษาได้ด้วยตนเอง และ

หลักสูตรการทำ e-Marketing เพื่อเปิดโอกาสและช่องทางการเข้าถึงข้อมูลสำหรับนักท่องเที่ยวจากทั่วโลก อนึ่ง ผู้เข้ารับการอบรมกลุ่มเป้าหมายของปี ๒๕๕๓ จะเป็นสมาชิกโฮมสเตย์และ/หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการสนับสนุนโฮมสเตย์ในพื้นที่ ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โรงเรียน เป็นต้น

นักท่องเที่ยวชาวไทยที่ใช้บริการโฮมสเตย์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ มีจำนวนทั้งสิ้น ๖๔,๐๘๓ คน และนักท่องเที่ยวต่างชาติใช้บริการโฮมสเตย์ทั้งสิ้น ๓,๖๔๘ คน รวมมีนักท่องเที่ยวที่ใช้บริการโฮมสเตย์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ทั้งสิ้น ๖๗,๗๓๑ คน

สำหรับรายได้โฮมสเตย์จากการรองรับนักท่องเที่ยวไทยและนักท่องเที่ยวต่างชาติ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นรายได้จากนักท่องเที่ยวชาวไทย ๑๓,๐๘๘,๑๗๔ บาท เป็นรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างชาติ ๑,๗๘๕,๘๗๗ บาท รวมรายได้ที่นักท่องเที่ยวเข้าไปใช้บริการโฮมสเตย์ทั้งสิ้น ๑๔,๘๗๔,๐๕๑ บาท

๒. โครงการจัดทำและพัฒนาปรับปรุงมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยว

๑) จัดจ้างที่ปรึกษาจัดทำเกณฑ์มาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวใหม่ จำนวน ๑ มาตรฐาน คือ มาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติทางธรณีวิทยา

๒) ดำเนินการประชาสัมพันธ์มาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวที่จัดทำและประกาศใช้แล้ว ทั้งหมดจำนวน ๑๓ มาตรฐาน จำนวน ๔ ครั้ง ๔ ภาค

๓) ดำเนินการตรวจประเมินมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวที่สมัครเข้ารับการตรวจประเมินเพื่อรับรองมาตรฐาน

๔) ดำเนินการจัดอบรมสัมมนาให้ความรู้เกี่ยวกับการตรวจรับรองมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยว

๕) จัดทำและผลิตสื่อเกณฑ์มาตรฐานแหล่งท่องเที่ยว พร้อม CD เพื่อการประชาสัมพันธ์มาตรฐาน

๓. โครงการพัฒนาเครือข่ายการท่องเที่ยวโดยชุมชนเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

๑) ดำเนินการจัดประชุมเครือข่ายการท่องเที่ยวโดยชุมชน ๔ ภาค ๔ ครั้ง (ชุมชนทุกภาคร้องขอให้สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวเป็นแกนกลางในการจัดประชุมเพื่อจะได้พบปะแลกเปลี่ยนเรียนรู้และเชื่อมโยงเครือข่ายให้เข้มแข็งยั่งยืน)

๒) จัดจ้างดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลเครือข่ายการท่องเที่ยวโดยชุมชนและประชาสัมพันธ์ข้อมูลเครือข่ายการท่องเที่ยวโดยชุมชนผ่านเว็บไซต์

๓) จัดทำคู่มือและเอกสารเผยแพร่ข้อมูลเครือข่ายการท่องเที่ยวโดยชุมชน

๔) จัดกิจกรรมบูรณาการและประชาสัมพันธ์ร้งงานของสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว

๒.๕.๓ ควรกำหนดแผนของเส้นทางการท่องเที่ยวเมืองไทยในแต่ละภูมิภาค โดยให้มีการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวของแต่ละจังหวัดให้มีความต่อเนื่องกัน เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวในภูมิภาคต่างๆ อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ดำเนินโครงการศึกษา สํารวจ และจัดทำแผนพัฒนากลุ่มท่องเที่ยว ๑๔ เส้นทาง เพื่อศึกษา สํารวจ วิเคราะห์ สถานการณ์ ศักยภาพ ทิศทางการพัฒนา และแผนงานโครงการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดในกลุ่มพื้นที่เป้าหมาย เพื่อให้ได้รูปแบบในการพัฒนาการท่องเที่ยว และกำหนดกรอบแนวทางในการพัฒนาการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับทรัพยากรการท่องเที่ยว โดยสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว ได้เตรียมระบบฐานข้อมูลแหล่งท่องเที่ยวสนับสนุนประกอบให้มีความชัดเจนมากขึ้น

เพื่อให้การพัฒนาเกิดความต่อเนื่องสอดคล้องกับแผนที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดทำไว้ สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว ในฐานะหน่วยงานปฏิบัติและเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงเกี่ยวกับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว จึงได้จัดทำโครงการศึกษาเพื่อจัดทำแผนและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวตามเส้นทางท่องเที่ยวเลียบริมฝั่งแม่น้ำโขงขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบด้วย จังหวัดเลย หนองคาย นครพนม มุกดาหาร อํานาจเจริญ และอุบลราชธานี เนื่องจากเป็นกลุ่มที่มีศักยภาพของแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติและทางวัฒนธรรมสูง อีกทั้งสามารถเชื่อมต่อการท่องเที่ยวกับประเทศเพื่อนบ้านได้ ทั้งนี้ การดำเนินโครงการฯ จะทำให้เกิดแผนการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัดเป้าหมายตามเส้นทางท่องเที่ยวที่เป็นระบบ มีความชัดเจนและขยายผลเพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเลียบริมฝั่งแม่น้ำโขงในปีต่อ ๆ ไป

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวได้เสนอค่าของงบประมาณในการดำเนินโครงการจัดทำแผนพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในเขตท่องเที่ยวตามยุทธศาสตร์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้แก่ เขตท่องเที่ยววิถีชีวิตกลุ่มแม่น้ำภาคกลาง เขตท่องเที่ยวเชิงนิเวศและผจญภัย เขตท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนา และเขตท่องเที่ยวอารยธรรมอีสานใต้ ซึ่งจะดำเนินการครอบคลุมทั้งภาคกลาง ภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

วัตถุประสงค์ของการจัดทำโครงการ

- เพื่อศึกษาและจัดทำแผนพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มท่องเที่ยวตามยุทธศาสตร์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาทั้งระบบ
- เพื่อออกแบบแนวความคิดในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและสาธารณูปโภคในกลุ่มท่องเที่ยวตามยุทธศาสตร์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่ต้องพัฒนาเร่งด่วนจังหวัดละ ๑ แห่ง
- ขยายผลในการดำเนินการออกแบบรายละเอียดและประมาณราคาในการพัฒนา
- พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวนำร่องในกลุ่มท่องเที่ยวตามยุทธศาสตร์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ได้ดำเนินการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยง ทั้งภายในภูมิภาคและระหว่างภูมิภาค ภายใต้กลยุทธ์ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยง โดยมีแผน การดำเนินงาน ดังนี้

๑) การส่งเสริมการเดินทางเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาค

- โดยการจัดงานส่งเสริมการขายและ Consumer Fair เช่น เทศกาลเที่ยวเมืองไทย, Amazing I-San Fair, มหัศจรรย์ ๒ ผังทะเลใต้ เป็นต้น
- ร่วมกับสายการบิน บริษัทนำเที่ยว รถเช่า สถานบริการที่พัก จัดทำ Package เดินทางข้ามภูมิภาค เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับกลุ่มลูกค้ารักอิสระที่เลือกเส้นทางและจัดการเดินทางเอง เช่น การท่องเที่ยวแบบ Fly & Drive โดยจัดทำเส้นทางและคู่มือ Fly Drive Thailand ๔๕ เส้นทางพร้อมแผนที่, การจัดทำคู่มือเส้นทางออมบุญอุ่นใจ ท่องเที่ยวไทย ๕๐ เส้นทาง นำเสนอแหล่งท่องเที่ยวทางศาสนาทั่วประเทศ เป็นต้น
- จัด Road Show ไปต่างภูมิภาคเพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการในภูมิภาคได้พบปะเจรจาธุรกิจกับผู้ประกอบการ หน่วยงานภาครัฐ ในภูมิภาคอื่น

๒) การส่งเสริมการเดินทางเชื่อมโยงในภูมิภาค

- ร่วมกับพันธมิตร เช่น บริษัทนำเที่ยวจัดรายการนำเที่ยวเชื่อมโยงภูมิภาค เช่น เส้นทางตาก - เชียงใหม่ - ลำพูน
- นำเสนอเส้นทางท่องเที่ยวเชิงศาสนาในจังหวัดภาคกลาง
- จัดทำคู่มือ “ขับรถสุขใจ เที่ยวเมืองไทยใกล้กรุงเทพฯ”
- จัดทำหนังสือเดินทางท่องเที่ยว ๓ อุทยานประวัติศาสตร์ ๕ อุทยานแห่งชาติ ๑ วิถีชีวิตวัฒนธรรม ๘ หมู่บ้านหัตถกรรม เป็นต้น

๒.๕.๔ ควรให้การสนับสนุนกีฬาที่สร้างชื่อเสียงให้ประเทศและประชาชนให้ ความสนใจ เช่น เทนนิส สนุกเกอร์ ฟุตบอล อย่างต่อเนื่องจริงจังและให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วม รวมทั้ง

ควรกำหนดแผนงานและยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการกีฬาที่ชัดเจน ตลอดจนนำองค์ความรู้ทางด้านวิทยาศาสตร์การกีฬามาใช้ในการส่งเสริมกีฬาเพื่อความเป็นเลิศให้มากขึ้น โดยมีแผนการพัฒนาบุคลากรในด้านนี้ให้เพียงพอ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การกีฬาแห่งประเทศไทย

การให้การสนับสนุนกีฬาที่สร้างชื่อเสียงให้ประเทศและประชาชนให้ความสนใจ การกีฬาแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการในการพัฒนาใน ๒ ยุทธศาสตร์หลักตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ดังนี้

แนวทางในการพัฒนากีฬาเพื่อความเป็นเลิศ ได้ให้ความสำคัญขององค์กรกีฬาเพื่อความเป็นเลิศที่ประสบความสำเร็จ คือ การได้รับเหรียญรางวัล หรือมีผลงานที่ดีขึ้น หรือเป็นไปตามเป้าหมายและสามารถบริหารจัดการกีฬาเป็นเลิศได้มาตรฐานทั้งการบริหารจัดการ การจัดการนักกีฬา การใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการกีฬา และใช้หลักธรรมาภิบาล ประกอบด้วยหลักนิติธรรม คุณธรรม โปร่งใส มีส่วนร่วม รับผิดชอบ และคุ้มค่า มาใช้ในการพัฒนาระบบบริหารจัดการองค์กรกีฬาเพื่อความเป็นเลิศในทุกภาคส่วน โดยการพัฒนานักกีฬาและบุคลากรทางการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศอย่างเป็นระบบครบวงจรตั้งแต่การวิเคราะห์ความจำเป็นในการพัฒนา การกำหนดกรอบ รูปแบบแนวทางการพัฒนา การกำกับกำกับการดำเนินการพัฒนาอย่างมืออาชีพ การติดตามประเมินผล การวิเคราะห์ปรับปรุงแก้ไข และการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง พร้อมกับการสรุปบทเรียนเพื่อการพัฒนาในแต่ละปีเพื่อการพัฒนาต่อไป การนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาเพิ่มขีดสมรรถนะของนักกีฬา และบุคลากรทางการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ อย่างเป็นระบบครบวงจรทั่วถึงและเข้าใจได้ง่าย รวมทั้งสร้างการมีส่วนร่วมจากเครือข่ายการเพิ่มขีดสมรรถนะของนักกีฬา และบุคลากรทางการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศจากสถาบันการศึกษา หน่วยงานทางการกีฬาทั้งในและต่างประเทศ และมีการศึกษาวิจัย สร้างนวัตกรรมเพื่อการเพิ่มขีดสมรรถนะของนักกีฬา และบุคลากรทางการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ โดยมีกิจกรรมหลักในการดำเนินงาน ประกอบด้วยสมาคมกอล์ฟอาชีพแห่งประเทศไทย และสโมสรกีฬาอาชีพประเภททีมจากสโมสร วอลเลย์บอล ตะกร้อ ฟุตบอล อีก 5 สโมสร และมีชนิดกีฬาที่ได้รับการพัฒนาให้เป็นกีฬาอาชีพ 5 ชนิดกีฬา คือ มวยไทย กอล์ฟ สนุกเกอร์ เทนนิส ฟุตบอล ทั้งนี้ กีฬาต้องสามารถสร้างรายได้ให้แก่ นักกีฬาและบุคลากรกีฬา ซึ่งเป็นการสร้างมาตรฐานการบริหารจัดการกีฬาเพื่อการอาชีพที่เทียบเท่าสากลและสอดคล้องกับบริบทไทย โดยจัดทำแผนยุทธศาสตร์ระยะสั้น ระยะยาวในชนิด

กีฬาเพื่อการอาชีพ สนับสนุนและผลักดันให้สมาคม สโมสรกีฬาเพื่อการอาชีพนำไปใช้ มีการติดตามวัดผล ประเมินผล และเชื่อมโยงสู่การพิจารณากรอบการสนับสนุนงบประมาณจากการกีฬาแห่งประเทศไทย และออกกฎหมายกีฬาเพื่อการอาชีพ และกฎกระทรวงเพื่อรองรับการบริหารจัดการกีฬาเพื่อการอาชีพแต่ละประเภท โดยมีกิจกรรมหลักในการดำเนินงานดังนี้

๑. พัฒนาระบบบริหารจัดการธุรกิจกีฬาอาชีพ
๒. สร้างวัฒนธรรมและค่านิยมในการมีส่วนร่วมทางการกีฬา
๓. สร้างและพัฒนากีฬาให้เป็นกีฬาเพื่อการอาชีพที่ได้มาตรฐาน

ในการวางแผนการปฏิบัติงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และแผนการของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ผู้บริหารหน่วยงานมอบหมายนโยบายให้หน่วยงานในสังกัดที่มีภารกิจด้านกีฬา วิทยาศาสตร์การกีฬา และการพัฒนาบุคลากรทางการกีฬา กำหนดแผนงาน/โครงการที่สอดคล้องกับแนวทางเพื่อการพัฒนาและส่งเสริมกีฬา โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์ของหน่วยงานว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาการกีฬานันทนาการและวิทยาศาสตร์การกีฬา ที่มีเป้าประสงค์เพื่อให้ประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมายมีโอกาสได้เล่นกีฬา ออกกำลังกายและประกอบกิจกรรมนันทนาการจนเป็นวิถีชีวิตใช้วิทยาศาสตร์การกีฬาเพื่อการพัฒนาการกีฬาและคุณภาพชีวิต มีบุคลากรและผู้นำทางการกีฬานันทนาการและวิทยาศาสตร์การกีฬาที่มีคุณภาพและเพียงพอ

๒.๕.๕ ควรผลักดันโครงการ ๑ อำเภอ ๑ สนามกีฬาให้มีความคืบหน้า แต่เนื่องจากภารกิจดังกล่าวได้ถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ หากท้องถิ่นโดยยังไม่มีความพร้อมรัฐบาลควรให้การช่วยเหลือ เพื่อให้ได้มาตรฐานทั้งในด้านบุคลากร เครื่องมือ อุปกรณ์ และการก่อสร้าง รวมถึงการบำรุงรักษาสถานมกีฬาต่างๆ ด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ มีภารกิจในการส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาขั้นพื้นฐาน และกีฬาเพื่อมวลชน สำหรับกิจกรรมการสร้างสนามกีฬา สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ (กรมพลศึกษาเดิม) ได้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่เพื่อรองรับการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานให้บรรลุเป้าหมาย จึงได้ดำเนินงานโครงการพัฒนาการกีฬาและนันทนาการมวลชน เพื่อจัดจ้างผู้สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรี สาขาวิชาเอกพลศึกษา นันทนาการ หรือวิทยาศาสตร์การกีฬา จำนวนทั้งสิ้น ๕๕๓ คน เป็นเจ้าหน้าที่กีฬาและนันทนาการ ปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาคทั่วประเทศ ระดับอำเภอ ๘๗๘ คน ประจำสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด ๗๕ คน เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุนให้เด็ก

เยาวชนและประชาชนทั่วประเทศได้เล่นกีฬา ออกกำลังกายและประกอบกิจกรรมนันทนาการ

๒.๖ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๒.๖.๑ ควรกำหนดแนวทางการทำงานเชิงรุกเกี่ยวกับการสร้างความสะดวกทางเพศ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่จะนำไปสู่การพัฒนาสังคมที่สมดุลและยั่งยืน มีการจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรม / กลุ่มเป้าหมายที่จะดำเนินการพัฒนาให้เหมาะสม โดยเฉพาะการแก้ปัญหาความรุนแรงในครอบครัวและเพศสัมพันธ์เสี่ยงของวัยรุ่น โดยเน้นให้ผู้ที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาหลักสูตรการศึกษา โครงการ และ/หรือกิจกรรมต่างๆ เพื่อให้เยาวชนได้พัฒนาอย่างเต็มที่ทั้งในด้านสติปัญญา วุฒิภาวะ จริยธรรม และพฤติกรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ในสังคมโลกและสังคมไทย พบว่ายังมีการเลือกปฏิบัติที่ไม่เท่าเทียมกันระหว่างหญิงและชายในทุกแห่ง ทุกสถานะ ความไม่เสมอภาคนี้ได้กลายเป็นกระแสสากลที่ทั่วโลกตื่นตัวและให้ความสนใจอย่างต่อเนื่อง กระทรวงฯ โดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ดำเนินงานตามพันธะสัญญาระหว่างประเทศ ในการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบของสหประชาชาติ (UN Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women – CEDAW) ที่ประเทศไทยในฐานะเป็นประเทศสมาชิกได้เข้าเป็นภาคี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๘ ปฏิญญาและแผนปฏิบัติการปักกิ่ง (Beijing Declaration and Platform for Action) ที่ประเทศไทยได้ร่วมรับรองไว้กับนานาประเทศ เมื่อเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๓๘ และเมื่อเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้ให้การรับรองปฏิญญาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Declaration) ซึ่งถือเป็นพันธกรณีระหว่างประเทศในการพัฒนาคน บนหลักการที่ว่าหญิงและชายทุกคนในสังคม จะต้องได้รับความเสมอภาค เป็นธรรม ได้รับโอกาสสิทธิเท่าเทียมกัน ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ การเมืองวัฒนธรรม และสังคมถือเป็นเป้าหมายสำคัญของสังคม ซึ่งจะเป็นกลไกนำพาความมั่นคงความเป็นปึกแผ่นให้เกิดขึ้นกับประชาชน และประเทศชาติ สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว(สค.) ในฐานะกลไกระดับชาติ จึงได้กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนผลักดันและส่งเสริมความเสมอภาค เป็นธรรม ระหว่างหญิงและชาย ให้เกิดขึ้นในสังคมมีแนวทางสำคัญ ดังนี้

๑. ส่งเสริมกลไกความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย ในระบบราชการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๔ เห็นชอบให้ทุกกระทรวง ทบวง กรม มอบหมายผู้บริหารระดับรองปลัดกระทรวงหรือรองอธิบดีขึ้นไป จำนวน ๑ คน ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้บริหาร

ด้านการเสริมสร้างบทบาทหญิงชาย (Chief Gender Equality Officer : CGEO) และให้ทุกกระทรวง ทบวง กรม มอบหมายหน่วยงานระดับ สำนัก/กอง ทำหน้าที่เป็นศูนย์ประสานงานด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงชายในหน่วยงาน (Gender Focal Point : GFP) โดยมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. กำหนดคุณสมบัติ และอำนาจหน้าที่ของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งผู้บริหารด้านการเสริมสร้างบทบาทหญิงชาย

๒. เสริมสร้างโอกาสให้สตรี ได้มีส่วนร่วมในระดับตัดสินใจทั้งการเมืองและ การบริหาร

๓. พัฒนามาตรการกลไกต่าง ๆ ที่เอื้อต่อการเสริมสร้างความเสมอภาค เช่น การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ร่างกฎหมายใหม่เพื่อจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีและคุ้มครองสิทธิของสตรี การจัดให้มีมาตรการต่าง ๆ เพื่อเฝ้าระวังเดือนภัยแก่สตรี

๔. ส่งเสริมความเสมอภาคในครอบครัว ในพื้นที่ที่มีการจัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนต้นแบบ เพื่อส่งเสริมบทบาทของบุรุษในการรับผิดชอบภาระงานบ้านร่วมกับสตรี เพื่อให้สตรีได้มีโอกาสในการพัฒนาศักยภาพของตนเอง อันเป็นการสร้างกระแสความเสมอภาคให้เป็นที่ยอมรับในระดับครอบครัวและชุมชน

นอกจากนี้ กระทรวงฯ ได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินการพัฒนาสังคมอย่างเหมาะสม โดยมีการจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรมและกลุ่มเป้าหมายที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหาทางสังคมในปัจจุบัน อาทิ ปัญหาความรุนแรงในครอบครัว และปัญหาเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควรของเยาวชน โดยเน้นการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานครอบคลุมการป้องกันและแก้ไขปัญหาในทุกมิติ เช่น ดำเนินการแก้ไขปัญหาคความรุนแรงในครอบครัวเชิงบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภายในและนอกกระทรวงฯ ภาคเอกชน และประชาสังคม โดยมีทีมสหวิชาชีพเข้าร่วมดำเนินการ เช่น แพทย์ พยาบาล นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ ตำรวจ ทนายความ อัยการ ศาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำชุมชน เป็นต้น การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงฯ ดังกล่าวนับเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาคสังคม ที่มีกลไกการดำเนินงานครอบคลุมทุกมิติ เป็นทางเลือกใหม่ในมิติสมานฉันท์ได้อย่างทั่วถึง และครอบคลุมทั้งประเทศ

ในส่วนของปัญหาด้านเด็กและเยาวชน โดยเฉพาะกรณีเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควร กรมพัฒนาสังคมฯ ได้ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาคโดยพิจารณาให้ครอบคลุมในทุกมิติ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาสถาบันครอบครัว การสร้างกลไกการเฝ้าระวังในชุมชน และการสร้างมาตรการกลไกที่เอื้ออำนวยต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาคดังกล่าว โดยมีโครงการสำคัญ อาทิ

๑. จัดทำนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ระดับชาติ ด้านการพัฒนาเด็กตามแนวทาง

“โลกที่เหมาะสมสำหรับเด็ก” (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๖) โดยคณะกรรมการที่เป็นตัวแทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งตัวแทนเด็ก และเยาวชนทั่วประเทศได้เข้ามามีส่วนร่วมในการให้ข้อคิดเห็น ซึ่งเน้นการพัฒนาและคุ้มครองเด็ก ๔ เรื่องหลัก คือ ๑) ส่งเสริมคุณภาพชีวิต ๒) จัดการศึกษาที่มีคุณภาพ ๓) ปกป้องเด็กจากการถูกละเมิดหรือแสวงหาประโยชน์และความรุนแรง และ ๔)ต่อต้าน HIV / AIDS

๒. ดำเนินงานโครงการคาราวานเสริมสร้างเด็ก โดยสนับสนุนให้ชุมชนมีแหล่งเรียนรู้เพื่อรวมกลุ่ม ทำกิจกรรมนันทนาการที่สร้างสรรค์และเกื้อกูลต่อการพัฒนาเด็ก เยาวชน นอกห้องเรียน เน้นให้เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิต เพื่อให้เด็กมีคุณธรรม จริยธรรม มีพัฒนาการทั้งทางร่างกาย จิตใจ อารมณ์ และสังคมที่เหมาะสมอยู่ในสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมครอบครัวอบอุ่น ก็จะเป็นภูมิคุ้มกันเด็กมิให้เด็กประพฤติตนไปในทางที่ผิด โดยเฉพาะการมีพฤติกรรมทางเพศที่ไม่เหมาะสม ติดเกมส์ และติดยาเสพติด

๓. ดำเนินการบูรณาการกับทุกภาคส่วน จัดกิจกรรมพัฒนาเด็กและครอบครัวให้เกิดความรู้คู่คุณธรรม รู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม โดยมีทีมสหวิชาชีพครู และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้บริหารจัดการ สนับสนุนให้มีการจัดการสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมสำหรับเด็ก ภายใต้กิจกรรม “ตำบลน่าอยู่สำหรับเด็ก”

๔. การส่งเสริมกิจกรรมเด็กและเยาวชนตามโครงการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนระดับอำเภอ จังหวัด และเพื่อให้เด็กและเยาวชน มีกิจกรรมที่สร้างสรรค์ ได้แสดงความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหา เด็ก เยาวชน ตลอดจนร่วมมือกันในการเฝ้าระวังปัญหาเด็กและเยาวชนในชุมชนตนเอง

๒.๖.๒ ควรกำหนดแผนฟื้นฟูหรือปรับปรุงแนวทางดำเนินการและบริหารโครงการบ้านเอื้ออาทร เพื่อไม่ให้เกิดการเคหะแห่งชาติประสบภาวะขาดทุน รวมทั้งทำให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยมีโอกาสมีที่อยู่อาศัยได้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การเคหะแห่งชาติ ปรับปรุงแนวทางการดำเนินการและบริหารโครงการบ้านเอื้ออาทรตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ ดังนี้

๑. ปรับลดหน่วยก่อสร้างโครงการบ้านเอื้ออาทรจาก ๓๐๐,๕๐๔ หน่วย คงเหลือ ๒๘๑,๕๕๖ หน่วย

๒. รัฐบาลจัดสรรงบประมาณชดเชยภาระดอกเบี้ยเงินกู้ยืมให้การเคหะแห่งชาติ จำนวนทั้งสิ้น ๔,๗๘๒ ล้านบาท เพื่อชดเชยภาระดอกเบี้ยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน

๓,๕๘๗ ล้านบาท และชดเชยกรณีไม่สามารถแยกทรัพย์สินเชื้ออาหารออกจากบัญชีการเคหะแห่งชาติได้แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑,๒๐๕ ล้านบาท โดยในส่วนของเงินชดเชยการเคหะแห่งชาติในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๓,๕๘๗ ล้านบาท นั้น อนุมัติให้การเคหะแห่งชาติเบิกจ่ายได้เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าทางการเงิน

๓. เพื่อให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยมีโอกาสมีที่อยู่อาศัยได้มากขึ้น รัฐบาลให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาความเหมาะสมในการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในทางธุรกิจที่ผ่อนปรน เพื่อให้สามารถจำหน่ายหน่วยก่อสร้างได้โดยเร็วในราคาที่เป็นธรรม และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จากมติคณะรัฐมนตรีข้อ ๓ ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำรายละเอียดหลักเกณฑ์เสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๖.๓ ควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว โดยกำหนดวิธีดำเนินการและกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน เน้นการจัดกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชน และให้ความสำคัญกับการถ่ายทอดองค์ความรู้และการพัฒนาครอบครัวเข้มแข็ง ทั้งนี้ ควรพัฒนาศักยภาพของเครือข่ายต่างๆ อาทิ กลุ่มแม่บ้าน ให้เป็นภาคีเครือข่ายเพื่อมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านสตรีและครอบครัว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) โดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ดำเนินการส่งเสริมความเข้มแข็ง ของสถาบันครอบครัว โดยเน้นการมีส่วนร่วมของสมาชิกในครอบครัวในทุกช่วงวัย รวมทั้งชุมชนเป็นหลัก โดยมีภารกิจที่สำคัญ อาทิ สนับสนุนการจัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน (ศพค.) ซึ่งเป็นองค์กรภาคประชาชนที่เกิดขึ้นจากการรวมตัวของคนในชุมชนที่มาจากกลุ่มตัวแทนต่าง ๆ อาสาสมัครมาร่วมกันดูแล ปกป้องกัน แก้ไขปัญหาครอบครัว โดยมีการบริหารจัดการในรูปแบบของ “คณะทำงานศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน” ภายใต้การกำกับดูแลและการสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล) ในด้านวิชาการ และงบประมาณ เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล โดย ศพค. มีกิจกรรมที่สำคัญ ดังนี้

๑) สืบหาปัญหาและการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับครอบครัว สตรี เด็กเยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส จัดทำเป็นแผนในลักษณะบูรณาการ บรรลุภายใต้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) จัดกิจกรรมการเรียนรู้ที่สอดคล้องกับปัญหาความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย โดยจัดเวทีการเรียนรู้ การฝึกอบรมกิจกรรมเสริมสร้างความสัมพันธ์ในครอบครัว เป็นต้น

๓) จัดบริการให้คำปรึกษา แนะนำ ประสานงาน และความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ องค์กรเอกชน ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาครอบครัว

๔) ส่งเสริมให้ครอบครัวสร้างเครือข่ายในการเอื้อเพื่อเกื้อกูลซึ่งกันและกัน และมีส่วนร่วมในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม การเมือง การปกครอง ของชุมชน

ปัจจุบันมี ศพค. แล้ว ๔,๑๑๑ แห่ง และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีแผนในการจัดตั้งเพิ่มอีก ๑,๖๐๐ แห่ง นอกจากนี้ ยังได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนามาตรการ กลไก ต่างๆ ที่เอื้อต่อการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว เช่น

- ส่งเสริมการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยความร่วมมือของหน่วยงานภาครัฐ ทั้งภายใน และภายนอก กระทรวง ภาคเอกชน ประชาชน ตลอดจนทีมสหวิชาชีพ ในการปฏิบัติการคุ้มครอง กลุ่มเป้าหมาย โดยกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้สร้างกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงาน ตาม พ.ร.บ. อาทิจ การจัดทำอนุบัญญัติ การจัดตั้งบ้านพักเด็กและครอบครัวรองรับผู้ประสบปัญหา การพัฒนาระบบฐานข้อมูลความรุนแรงในครอบครัว การปฏิบัติการช่วยเหลือ โดยพนักงานยุติความรุนแรงในครอบครัว ร่วมกับทีมสหวิชาชีพ เป็นต้น

- ส่งเสริมครอบครัวอบอุ่น อาทิจ จัดค่ายครอบครัว โครงการครอบครัวคุณธรรม นำไทยเข้มแข็ง ฯลฯ

- พัฒนามาตรการ กลไก ต่าง ๆ ที่เสริมสร้างความสัมพันธ์ด้านครอบครัว อาทิจ การจัดสมาชิกครอบครัว จัดงานวันครอบครัวแห่งชาติ การจัดทำนโยบายยุทธศาสตร์ และแผนระดับชาติเกี่ยวกับการส่งเสริม และประสานงานสถาบันครอบครัว พัฒนาองค์ความรู้ด้านครอบครัว เป็นต้น

๒.๖.๔ ควรกำหนดแนวทางแก้ไขกรณีสถานสงเคราะห์คนพิการที่มีความแออัด โดยการบริหารจัดการภายในและการสนับสนุนจากหน่วยงานภายนอก รวมทั้งควรมาตรการ และแนวทางส่งเสริมอาชีพแก่ผู้พิการให้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆตามข้อสั่งการของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาสถานสงเคราะห์คนพิการให้มีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมสำหรับคนพิการอย่างต่อเนื่อง และเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายในการให้บริการ รวมทั้ง กำหนดแนวทางการพัฒนาคนพิการโดยการจัดทำ

แผนฟื้นฟูรายบุคคล เพื่อให้คนพิการสามารถคืนสู่สังคม และพึ่งพาตนเองได้โดยเร็ว อย่างไรก็ตาม กรมฯ ได้ให้ความสำคัญกับคนพิการ ในการส่งเสริมให้คนพิการมีศักยภาพ สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน ตลอดจน การดูแลคุณภาพชีวิตคนพิการ โดยการให้ชุมชน ครอบครัว เป็นผู้มีบทบาทสำคัญ อาทิ การดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพคนพิการโดยชุมชน(CBR) โครงการเสริมสร้างศักยภาพคนพิการและความมั่นคงทางสังคมอย่างยั่งยืน (CLC) การส่งเสริมการจัดตั้ง อำนวยความสะดวกในบริการสาธารณะ การออกมาตรการทางกฎหมายที่จัดการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการ การจัดสวัสดิการเบี้ยคนพิการ การออกมาตรการทางภาษีเพื่อให้ผู้ดูแลคนพิการได้รับการลดหย่อนภาษี การจัด/พัฒนาบริการด้านสังคม ผู้ช่วยเหลือคนพิการ การสนับสนุนกองทุนฯ การปรับสภาพที่อยู่อาศัยให้เหมาะสมกับคนพิการ เป็นต้น

เพื่อให้คนพิการสามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน กระทรวงฯ โดยกรมการพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (พส.) ได้ดำเนินการพัฒนาอาชีพให้คนพิการเพิ่มขึ้น ทั้งในศูนย์ฟื้นฟูอาชีพ และในชุมชน ตลอดจนสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ (พค.) ซึ่งเป็นหน่วยงานนโยบายด้านคนพิการก็ได้พัฒนามาตรการและแนวทางการดำเนินงานด้านอาชีพสำหรับคนพิการ ดังนี้

๑. ส่งเสริมการจ้างงานคนพิการในระบบ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งกำหนดให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการรับคนพิการเข้าทำงาน

๒. ออกมาตรการทางด้านภาษีสำหรับสถานประกอบการที่รับคนพิการเข้าทำงาน

๓. สนับสนุนเงินทุนสำหรับคนพิการและครอบครัวประกอบอาชีพอิสระ โดยสามารถกู้ยืมเงินจากกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการได้ ในวงเงิน ๔๐,๐๐๐ บาท (ไม่เสียดอกเบี้ย)

๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒.๗.๑ กวรถูกกำหนดเขตพื้นที่การปลูกพืชประเภทต่างๆ ในแต่ละพื้นที่ให้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนและเกษตรกรใช้เป็นแนวทางการปลูกพืชผล ควบคู่ไปกับการจัดทำบัตรประจำตัวเกษตรกร ซึ่งบรรจุข้อมูลของเกษตรกรไว้อย่างชัดเจนเกี่ยวกับชื่อ อาชีพ และพื้นที่ นอกจากนี้ ในสถานการณ์ปัจจุบันควรพลิกวิกฤติให้เป็นโอกาสในการใช้ัญญาหารเป็นตัวนำในการค้ากับต่างประเทศ รวมทั้งดำเนินการเชิงรุกด้านพืชพลังงานอย่างครบวงจร

๒.๗.๒ กวรถูกสนับสนุนสถานีเพาะพันธุ์สัตว์น้ำเพื่อให้สามารถขยายพันธุ์สัตว์น้ำ

ต่างๆ อย่างเพียงพอในเชิงพาณิชย์ และช่วยให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กรมประมงมีหน่วยงานสังกัดส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคครอบคลุมทั่วประเทศ ซึ่งมีหน้าที่ในการผลิต เพาะขยายพันธุ์สัตว์น้ำ ปีละประมาณ ๑,๘๐๐ ล้านตัว เพื่อเพิ่มปริมาณสัตว์น้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติ คือ ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงน้ำจืด ๓๑ แห่ง สถานีประมงน้ำจืด ๒๖ แห่ง ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงชายฝั่ง ๑๓ แห่ง สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง ๕ แห่ง ศูนย์วิจัยและทดสอบพันธุ์สัตว์น้ำ ๕ แห่ง รวมทั้งสิ้น ๘๐ แห่ง

๒.๗.๓ การดำเนินการวิจัยของกรมวิชาการเกษตร ควรมีการประเมินผลความคุ้มค่าในแต่ละปี โดยกำหนดหลักเกณฑ์การเลือกหัวข้อที่ชัดเจน ทั้งนี้ควรร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สถาบันทางการศึกษาต่างๆ พร้อมทั้งเผยแพร่ผลงานการวิจัยเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างกว้างขวาง รวมทั้งควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้ปุ๋ยและยาฆ่าแมลงอย่างถูกต้อง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมการข้าว

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกรมการข้าว มีการพิจารณาความซ้ำซ้อนของเป้าหมายการดำเนินงาน และมีการบูรณาการกับหน่วยงานอื่นในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะในประเด็นที่มีการตั้งข้อสังเกต คือ

๑) การวิจัยและพัฒนา ได้มีการจัดกลุ่มงานวิจัยตามยุทธศาสตร์การวิจัยและพัฒนาของกรมการข้าว ๕ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (๑) การสร้างศักยภาพและความสามารถเพื่อพัฒนาผลผลิตข้าว (๒) การลดการสูญเสียและรักษาเสถียรภาพของผลผลิต (๓) การเพิ่มมูลค่าและการสร้างมูลค่าสินค้าข้าวและผลิตภัณฑ์ (๔) สร้างเสริมความสามารถในการผลิตข้าวเพื่อสร้างความมั่นคงทางอาหารในพื้นที่เฉพาะ มุ่งเน้นการพัฒนาองค์ความรู้ในการผลิตข้าว และ (๕) การสร้างศักยภาพและพัฒนาความสามารถของชาวนาและสถาบันชาวนา และมีการจัดทำโครงการวิจัยในลักษณะชุดโครงการวิจัย เพื่อลดความซ้ำซ้อน และสามารถแสดงผลลัพธ์ของงานวิจัยในภาพรวมได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

กรมวิชาการเกษตร

กรมวิชาการเกษตร ได้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับการใช้ปุ๋ยและยาฆ่าแมลงอย่างถูกต้อง โดยจัดทำแผ่นพับประชาสัมพันธ์ ซึ่งมีเนื้อหาสำคัญ เกี่ยวกับการใช้ปุ๋ย ดังนี้

๑. วิธีสังเกตในการเลือกซื้อปุ๋ย

- ปุ๋ยเคมีปลอม
- ปุ๋ยเคมีผิดมาตรฐาน
- ปุ๋ยชีวภาพปลอม
- ปุ๋ยอินทรีย์ปลอม

๒. คำแนะนำในการเลือกซื้อปุ๋ย

- การบรรจุกระสอบปุ๋ยจะต้องไม่มีรอยฉีกขาดหรือเย็บใหม่
- ผู้ขายจะต้องมีใบอนุญาตเชื่อถือได้
- เอกสารกำกับปุ๋ยและใบเสร็จรับเงินจากผู้ขาย
- เลือกซื้อปุ๋ยให้เหมาะสมกับดินและพืช
- ฉลากต้องชัดเจน ฯลฯ

๓. ตัวอย่างฉลาก

- ฉลากปุ๋ยเคมี
- ฉลากปุ๋ยอินทรีย์เคมี
- ฉลากปุ๋ยเคมีมาตรฐาน

ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้ยาฆ่าแมลงหรือการใช้วัตถุอันตรายทางการเกษตร และหรือสารเคมีทางการเกษตรที่ปลอดภัยและถูกต้อง กรมวิชาการเกษตร ได้มีการจัดทำแผ่นพับ ประชาสัมพันธ์ ในเรื่อง

๑. การใช้วัตถุอันตรายทางการเกษตรที่ปลอดภัย มีเนื้อหาสาระสำคัญ ดังนี้

- ผลกระทบจากการใช้วัตถุอันตรายทางการเกษตร
- การป้องกันพิษจากวัตถุอันตรายทางการเกษตร
- ปัญหาในการใช้วัตถุอันตรายทางการเกษตร
- การเลือกซื้อวัตถุอันตรายทางการเกษตร
- ข้อปฏิบัติในการใช้วัตถุอันตรายทางการเกษตร

๒. คำแนะนำเรื่อง “ฉลากวัตถุอันตรายทางการเกษตร” จะประกอบด้วยเนื้อหา

สาระสำคัญ

- ประเภทการใช้
- ชื่อการค้า
- ชื่อสามัญ
- เลขทะเบียนวัตถุอันตราย
- กลุ่มสารเคมี
- แถบสีที่มีรูปสัญลักษณ์แสดงความเป็นพิษและวิธีป้องกัน
- อัตราส่วนของสารสำคัญและสูตร
- ประโยชน์และวิธีใช้

๒.๗.๔ กรมการข้าว ควรเร่งดำเนินการให้หน่วยงานเป็นศูนย์รวมในการบูรณาการเรื่องข้าวทั้งหมดอย่างแท้จริง เพื่อเป็นที่พึ่งแก่ชาวนาและผู้ประกอบการในการพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทั้งในประเทศและตลาดโลก โดยดำเนินการควบคู่ไปกับการสนับสนุนให้มีการวิจัยพันธุ์ข้าวชนิดใหม่ให้มากขึ้น เช่น ข้าวต้านอนุมูลอิสระ ข้าวต้านเบาหวาน เป็นต้น โดยดำเนินการในลักษณะบูรณาการกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สถาบันทางการศึกษา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมการข้าว

การจัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และการจัดทำงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกรมการข้าว มีการดำเนินงานกิจกรรมด้านข้าวอย่างครบวงจร ทั้งนี้ ภายใต้ศักยภาพที่กรมการข้าวสามารถดำเนินการได้ ประกอบด้วย การวิจัยและพัฒนาการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ การถ่ายทอดเทคโนโลยี การสร้างมูลค่าเพิ่ม และการสนับสนุนด้านการตลาด ภายใต้ผลผลิต การผลิตสินค้าข้าวได้รับการส่งเสริมและพัฒนา มีเป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน คือ การสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าข้าว

ในส่วนการวิจัยและพัฒนาของกรมการข้าว มีการจัดทำยุทธศาสตร์การวิจัยของกรมการข้าว (ปี ๒๕๕๒ – ๒๕๕๔) เพื่อให้การวิจัยของกรมการข้าวมีทิศทาง มีความคุ้มค่า ไม่ซ้ำซ้อน และสามารถกำหนดเป้าหมายการนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างชัดเจน โดยการจัดทำจะพิจารณาความเชื่อมโยงกับนโยบายระดับชาติ ได้แก่

- ๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔)

๒) นโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๓)

๓) ยุทธศาสตร์การวิจัยกรมการข้าว (พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๔)

ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ คือ (๑) การสร้างศักยภาพและความสามารถเพื่อพัฒนาผลผลิตข้าว (๒) การลดการสูญเสียและรักษาเสถียรภาพของผลผลิต (๓) การเพิ่มมูลค่าและการสร้างมูลค่าสินค้าข้าวและผลิตภัณฑ์ (๔) การสร้างเสริมความสามารถในการผลิตข้าวเพื่อสร้างความมั่นคงทางอาหารในพื้นที่เฉพาะ (๕) การสร้างศักยภาพและพัฒนาความสามารถของชาวนาและสถาบันชาวนา

๒.๗.๕ ควรมีการพัฒนาที่ดินในบริเวณพื้นที่นาร้างเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการปลูกพืชเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น รวมทั้งการสำรวจสภาพดินในแต่ละพื้นที่ว่ามีสภาพความเหมาะสมกับการปลูกพืชชนิดใด ตลอดจนส่งเสริมให้เกษตรกรใช้ปุ๋ยอินทรีย์หรือใช้ปุ๋ยเคมีอย่างถูกวิธี

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งการของคณะกรรมการฯ ตาม ที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมพัฒนาที่ดิน

๑. กรมพัฒนาที่ดินได้สำรวจพื้นที่นาร้างทั่วประเทศ พร้อมกับจัดทำโครงการดำเนินการปรับปรุงพื้นที่นาร้างเพื่อปลูกพืชเศรษฐกิจ ได้แก่

๑.๑ โครงการส่งเสริมอาชีพด้านการเกษตรในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดำเนินการโดยปรับปรุงนาร้างเพื่อปลูกปาล์มน้ำมัน

๑.๒ โครงการปลูกไม้ยืนต้นหรือระบบอนุรักษ์ดินและน้ำในพื้นที่เกษตรทิ้งร้าง ดำเนินการโดยจัดทำระบบอนุรักษ์ดินและน้ำพร้อมส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกไม้ยืนต้นตามความต้องการของเกษตรกร เช่น สะเดา ชี้เหล็ก ไม้หวาน ไม้แดง มะกอกน้ำ มะขามเปรี้ยว มะม่วงแก้ว ยูคาลิปตัส ขางนา ไม้สัก ไม้ประดู่ ไม้มะค่า กระดินเทพา กระดินณรงค์ สนประดิพัทธ์ เป็นต้น

๒. สำหรับการสำรวจสภาพดินในแต่ละพื้นที่ที่มีสภาพความเหมาะสมกับการปลูกพืชชนิดใด นั้น ปัจจุบันกรมพัฒนาที่ดินได้นำข้อมูลที่ได้จากการสำรวจดินมาใช้ในการจัดทำแผนที่การใช้ประโยชน์ที่ดิน (Land Use) ซึ่งจะบอกในเบื้องต้นว่าพื้นที่ทั่วประเทศเป็นดินชนิดใดเหมาะสมกับการปลูกพืชชนิดใดบ้าง และมีการปรับข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลที่มีเส้นขอบเขตที่ดินซ้อนทับอยู่บนภาพถ่ายออร์โธรี มาตราส่วน ๑ : ๒๕,๐๐๐ และนำไปส่งเสริมแนะนำให้กับหมอดินอาสาเป็นข้อมูลในลักษณะศูนย์เรียนรู้เพื่อให้เกษตรกรในพื้นที่ข้างเคียงเข้ามาศึกษาและเรียนรู้

๓. การส่งเสริมการใช้ปุ๋ยเคมีและปุ๋ยอินทรีย์อย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพของดินที่แตกต่างกัน เนื่องจากปุ๋ยเคมีมีราคาแพง ทำให้เกษตรกรมีต้นทุนในการผลิตสูง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงมีนโยบายช่วยเหลือเกษตรกรให้มีการใช้ปุ๋ยอย่างมีประสิทธิภาพ ใช้แค่พอเพียงกับความต้องการของพืช เพื่อเป็นการช่วยลดรายจ่ายในการซื้อปุ๋ยเคมีซึ่งเป็นต้นทุนการผลิตที่สามารถลดลงได้ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มอบหมายให้กรมพัฒนาที่ดิน กรมวิชาการเกษตร กรมการข้าว และกรมส่งเสริมการเกษตร พัฒนาโปรแกรมการใช้ปุ๋ยตามค่าวิเคราะห์ดิน ๒ โปรแกรม ชื่อ “โปรแกรมดินไทยและธาตุอาหารพืช และโปรแกรมการจัดการดินและปุ๋ยรายแปลง”

โปรแกรมดินไทยและธาตุอาหารพืช เป็นโปรแกรมที่ใช้ง่ายและสะดวก เพียงแค่ทราบพื้นที่ตั้งอยู่บริเวณใด บนกลุ่มชุดดินที่ปรากฏอยู่บนแผนที่ จะทราบได้ว่าพื้นที่ปลูกจะต้องใส่ปุ๋ยสูตรใด ในปริมาณเท่าใด จะใส่ตอนไหนและใส่กี่ครั้ง

โปรแกรมการจัดการดินและปุ๋ยรายแปลง เป็นโปรแกรมที่ถูกลงไปในรายละเอียด เกษตรกรมีความต้องการอย่างเจาะจงในพื้นที่ของเกษตรกรเอง ลักษณะนี้เกษตรกรจะต้องชุดดินมาวิเคราะห์แล้วนำผลการวิเคราะห์ใส่ลงในโปรแกรม จะได้คำแนะนำการใช้ปุ๋ย

๒.๗.๖ การสำรวจและประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งการออกเอกสารสิทธิ์ควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการยอมรับและความถูกต้องของการใช้พื้นที่ ทั้งนี้ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะต้องมีแผนการดำเนินงานในการจัดรูปที่ดินเพื่อประโยชน์ของเกษตรกรอย่างชัดเจนและทั่วถึง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน ที่มีส่วนใหญ่เกิดจากการร้องเรียนของราษฎรที่ต้องการให้รัฐบาลจัดหาที่ดินทำกินให้ ซึ่งหากเป็นที่ดินของรัฐประเภทที่สาธารณะที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว จะมีกระบวนการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๒๖ (๑) โดยมีขั้นตอนเริ่มมาจากท้องถิ่น คือ อบต. อำเภอ ผ่านการกลั่นกรองของจังหวัด และมาสู่การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน ที่ดินรัฐประเภทอื่น ๆ ได้แก่ ที่ราชพัสดุ ซึ่งต้องได้รับความยินยอมจากกระทรวงการคลัง และที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งต้องได้รับมอบจากกรมป่าไม้

ตามมติคณะรัฐมนตรี ส่วนใหญ่จะมีการร้องเรียนจากราษฎรให้นำมาจัดที่ดินให้ทำประโยชน์

ในขั้นตอนการสำรวจรังวัด ตรวจสอบคุณสมบัติ การคัดเลือกเกษตรกร จนถึงการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑) จะมีการแต่งตั้งผู้ปกครองท้องที่ ผู้แทน อบต. เข้าร่วมในการพิจารณาด้วย เพื่อให้เกิดความถูกต้องและการยอมรับของราษฎรในท้องถิ่นเพราะบุคคลดังกล่าวเป็นผู้ที่ทราบข้อมูลเป็นอย่างดี

แผนการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม โครงการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรสภาพประชาชน ๔ ภาค ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เห็นชอบการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกรสภาพประชาชน ๔ ภาค โดยมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม (ส.ป.ก.) ดำเนินการแก้ไขปัญหาดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ส.ป.ก. ได้กำหนดแผนการจัดซื้อที่ดิน ๑๙ จังหวัด จัดที่ดินให้แก่กลุ่มเกษตรกรสภาพประชาชน ๔ ภาค จำนวน ๑,๘๘๘ ราย ๆ ละ ๑๕ ไร่ ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี และ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดทำสัญญาเช่าซื้อกับเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินทำกิน กำหนดระยะเวลาตามสัญญา ๒๕ ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ของราคาที่ดินที่จัดซื้อ

๒.๘ กระทรวงคมนาคม

๒.๘.๑ เนื่องจากสถานการณ์ที่ไม่แน่นอนในด้านพลังงาน จึงควรกำหนดแผนยุทธศาสตร์ที่ให้ความสำคัญและมุ่งพัฒนาระบบรางและระบบการขนส่งทางน้ำให้มากขึ้น โดยให้เชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ และลดการขนส่งทางถนน ทั้งนี้ ควรกำหนดเป้าหมายในอนาคตให้ชัดเจน ทั้งในเรื่องระยะเวลา การปรับสัดส่วนการลงทุนระบบราง ทางน้ำ และทางถนน และการพิจารณาเลือกเส้นทางก่อสร้างควรคำนึงถึงประโยชน์และความเหมาะสมตามลำดับความจำเป็น และที่สำคัญ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม กรมเจ้าท่า ได้ให้ความสำคัญและมุ่งพัฒนาระบบการขนส่งทางน้ำที่มีความเชื่อมโยงกับระบบอื่นเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคการขนส่งลดปริมาณการขนส่งทางถนน ในระบบโลจิสติกส์ที่เป็นรูปแบบการขนส่งที่ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงน้อย โดยการปรับรูปแบบการขนส่ง มาเป็นการขนส่งโดยระบบรางและทางน้ำ ซึ่งประหยัดพลังงานส่งผลให้ต้นทุนสินค้าต่ำลง โดยที่การขนส่งทางน้ำช่วยให้ประหยัดพลังงาน ลดปัญหา

อุบัติเหตุ กรมฯ ได้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโลจิสติกส์เพื่อเพิ่มศักยภาพการขนส่งทางน้ำ
ครอบคลุมทั้ง ๔ ภาค ดังนี้

๑) ภาคเหนือ โดยการพัฒนาท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๑ และ ๒ จังหวัดเชียงราย
เพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และความตกลงการค้าเสรีในแม่น้ำโขงโดยการรวบรวม
สินค้าจากพื้นที่บริเวณภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง เพื่อส่งออกไปจีน และ
นำเข้าสินค้าจากประเทศจีนลงมากระจายเพื่อการส่งออกไปยังท่าเรือหลักและภูมิภาคอื่น กำหนด
แล้วเสร็จวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินงานของบริษัทฯ

๒) ภาคกลาง โดยการก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าทางลำน้ำเพื่อการประหยัดพลังงาน
สนับสนุนการพัฒนาระบบการขนส่ง Mass Transportation เชื่อมโยงการขนส่งทางภาคเหนือ
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ออกสู่ชายฝั่งทะเลเพื่อการส่งออกที่เขตท่าเรือศรีราชา และท่าเรือแหลม
ฉบัง บรรเทาปัญหาการจราจรทางบกในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่งกรมฯ ได้ว่าจ้าง
บริษัทที่ปรึกษาฯ ผลการศึกษาพบว่าพื้นที่ที่เหมาะสม ๒ แห่ง คือ ต.ศาลาลอย อ.ท่าเรือ
จ.พระนครศรีอยุธยา และ ต.จำปาหล่อ อ.เมือง จ.อ่างทอง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๒
ได้รับงบประมาณเพื่อจัดซื้อที่ดิน ๒ แห่ง จำนวน ๑๑๐.๒๘๘ ไร่ โดยที่ ต.ศาลาลอย อ.ท่าเรือ
จ.พระนครศรีอยุธยา จัดซื้อที่ดินแล้ว วงเงิน ๖๓.๕๐๐ ล้านบาท ส่วนที่ ต.จำปาหล่อ อ.เมือง
จ.อ่างทอง เนื่องจากที่ดินมีราคาสูงกว่าราคาประเมินมาก ไม่สามารถจัดซื้อได้ อยู่ระหว่างพิจารณา
โดยอาจจะขอใช้พระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดินดำเนินการจัดซื้อที่ดินดังกล่าวแทน ในปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ กรมฯ ได้รับงบประมาณ ๓๘๐.๐๐๐ ล้านบาท เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่ง
สินค้าทางลำน้ำเพื่อประหยัดพลังงานที่ อ.ท่าเรือ จ.พระนครศรีอยุธยา กำหนดแล้วเสร็จวันที่
๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๔

๓) ภาคตะวันออก การก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด
พัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งทางน้ำ พร้อมกับการสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกโครงสร้าง
พื้นฐานให้ได้มาตรฐาน สนับสนุนให้ประชาชนหันมาใช้การขนส่งทางน้ำมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเพื่อ
การขนส่งสินค้าและการท่องเที่ยว โดยบริษัทที่ปรึกษาฯ ได้ออกแบบรายละเอียดแล้วเสร็จ
ซึ่งได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้
ความเห็นชอบในหลักการในการดำเนินโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่
จ.ตราด ในวงเงิน ๑,๒๘๕.๖๗ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี (ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๕) แล้วเมื่อ
วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒

ทั้งนี้ กรมฯ ได้ขอตั้งงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๕ เพื่อเป็นค่าก่อสร้างท่า
เทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จ.ตราด แล้ว แต่ยังไม่ได้รับการจัดสรร อย่างไรก็ตาม กรมฯ ได้

ขอรับการสนับสนุนโครงการนี้ตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒ (รอบที่ ๒) ด้วยแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง

๔) ภาคใต้ตอนบนระหว่างชุมพรกับระนอง โดยพัฒนาท่าเรือที่จังหวัดชุมพร เชื่อมโยงกับการพัฒนาท่าเทียบเรือเนกประสงค์ระนอง เพื่อการขนส่งเชื่อมโยงระหว่างภาคใต้ตอนบนและภาคตะวันออกเชื่อมไปสู่ฝั่งตะวันตก โดยการกระจายการขนส่งทางบกจากภาคกลางภาคตะวันออกไปยังภาคตะวันตกได้ ซึ่งปัจจุบันบริษัทที่ปรึกษาฯ ได้ส่งรายงานการศึกษาความเหมาะสมทางเศรษฐกิจ วิศวกรรม และสิ่งแวดล้อมฉบับสมบูรณ์แล้ว ซึ่งสำนักวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (สผ.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีมติให้ปรับปรุงรายละเอียด ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ

การพัฒนาท่าเทียบเรือเนกประสงค์ระนอง จ.ระนอง เพื่อเป็นท่าเรือหลักบริเวณภาคใต้ตอนบนด้านชายฝั่งทะเลอันดามันเพื่อสนับสนุนการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านในพื้นที่ BIMST-EC และ GMS-EC รวมทั้งการพัฒนาพื้นที่หลังท่า เพื่อเป็นศูนย์ ICD และศูนย์แปรรูปอุตสาหกรรมส่งออกและบริโภคภายในประเทศ ตลอดจนระบบการคมนาคมครบวงจร โดยกรมฯ ได้ปรับปรุงขยายท่าเรือ จากไม่เกิน ๕๐๐ คันกรอส ให้สามารถรองรับเรือได้ ๑๒,๐๐๐ เคทเวทตัน ซึ่งได้ดำเนินการแล้วเสร็จ นอกจากนี้ยังได้ปรับปรุงถนนเชื่อมโยงพื้นที่หลังท่าโดยทางถนนและรถไฟเชื่อมโยงสองฝั่งทะเลไปสู่ท่าเรือที่จังหวัดชุมพร ในส่วนของการบริหารท่าเรือ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้การท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.) เป็นผู้บริหารท่าเรือ

๕) ภาคใต้ตอนล่างระหว่างสงขลากับสตูล โดยการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกปากบารา จังหวัดสตูล และพัฒนาท่าเรือน้ำลึกบริเวณชายฝั่งทะเลอ่าวไทยตอนล่างพร้อมเส้นทางรถไฟเชื่อมโยงสอดคล้องตามยุทธศาสตร์โลจิสติกส์ของ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเส้นทาง (New Trade Lanes) สู่อ่าวไทยตอนล่างและยุโรป ผ่านทางฝั่งทะเลอันดามัน เพื่อรองรับการขยายตัวทางการค้าของประเทศเพื่อนบ้าน โดยการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกที่มีศักยภาพฝั่งตะวันตกโดยการพัฒนาเส้นทางขนส่ง (ทางรถไฟ) เชื่อมโยงท่าเรือกับเส้นทางขนส่งหลักของประเทศและภูมิภาค โดยการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกให้สามารถรองรับเรือขนาดประมาณ ๕๐,๐๐๐-๗๐,๐๐๐ เคทเวทตันได้ ซึ่งกรมฯ ได้จ้างบริษัทที่ปรึกษาฯ ทำการสำรวจออกแบบและศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม และต่อมารกรมฯ ได้นำเสนอรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมในรายละเอียดเพื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กทว.) พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ กทว. ได้ประชุมเพื่อพิจารณาโครงการแล้ว ขณะเดียวกันกรมฯ อยู่ระหว่างการพิจารณารายงานฉบับสมบูรณ์ที่แก้ไขตามความเห็นของ สผ. และ เสนอขอใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะเภตรา จ.สตูล

ส่วนการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกบริเวณชายฝั่งทะเลอ่าวไทยตอนล่าง (ท่าเรือน้ำลึกสงขลา แห่งที่ ๒) เพื่อรองรับการค้าระหว่างประเทศที่มีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้น และเพิ่มขีดความสามารถ ของท่าเรือน้ำลึกบริเวณชายฝั่งทะเลอ่าวไทยตอนล่างทดแทนการขยายท่าเรือสงขลา ที่มีการใช้งาน จนเกินขีดความสามารถให้สามารถรองรับความต้องการในการขนส่งสินค้าได้สะดวกตลอดเวลา และมีเส้นทางรถไฟเป็นสะพานเศรษฐกิจด้วยการเชื่อมโยงกับท่าเรือน้ำลึกปากบารา จังหวัดสตูล อันจะเป็นการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ ปัจจุบันได้จัดทำรายงาน การศึกษาฯ และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในรายละเอียดฉบับสมบูรณ์แล้วเสร็จ อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ก่อนส่ง สผ. พิจารณาต่อไป

กระทรวงคมนาคม (คค.) โดย สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ให้ความสำคัญปัญหาปริมาณการใช้พลังงานของประเทศจึงได้กำหนด โครงการเพื่อ ปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งจากทางถนนไปสู่การขนส่งทางรางและทางน้ำ รวมทั้ง การพัฒนา ระบบขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบซึ่งจะมีส่วนช่วยปรับสัดส่วนโครงสร้างการขนส่งของประเทศ และเพิ่มทางเลือกให้กับผู้ใช้บริการมากขึ้น รวมถึงช่วยลดต้นทุนการขนส่งและระยะเวลาในการ ขนส่งประเทศ สรุปได้ดังนี้

๑. โครงการศึกษาระบบวิเคราะห์ความเป็นไปได้และจัดลำดับความสำคัญ โครงการ ลงทุนด้านคมนาคม เพื่อเชื่อมโยงกับเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการ กำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในภาคคมนาคมขนส่งให้เกิด ประโยชน์สูงสุด

๒. โครงการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยและผลกระทบเพื่อก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง รูปแบบ (Modal Shift) อย่างเหมาะสมต่อการเดินทางสัญจรและการขนส่งทางถนนไปสู่การขนส่ง ระบบรางและการขนส่งทางน้ำ ระยะที่ ๒ ได้ดำเนินการศึกษาเบื้องต้นในการพิจารณาคัดเลือก สินค้าที่มีความเหมาะสมในการปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้าทางถนนไปสู่การขนส่งระบบ รางและการขนส่งทางน้ำ

๓. โครงการศึกษายุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคม เพื่อรองรับการขยายเส้นทางเศรษฐกิจการค้า และการลงทุน ระยะที่ ๒ ได้ดำเนินการกำหนด กรอบการศึกษาเส้นทางขนส่งสินค้าสายใหม่ เช่น เส้นทางเชื่อมโยงระหว่างจีนตอนใต้กับ ภาคเหนือของไทยโดยทางบกผ่านลาวมายังท่าเรือแหลมฉบัง

๔. โครงการสำรวจออกแบบรายละเอียดและการบริหารจัดการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบ การขนส่งสินค้า (Intermodal Facilities) ที่เชียงแสนและเชียงของ จังหวัดเชียงราย

ได้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาศึกษาสำรวจออกแบบรายละเอียดและการบริหารจัดการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้า (Intermodal Facilities) ที่เชียงแสนและเชียงของ จังหวัดเชียงราย

๕. โครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบเบื้องต้นทางรถไฟเชื่อมโยงการขนส่งสินค้าระหว่างท่าเรือฝั่งอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน” ขณะนี้ อยู่ระหว่างการพิจารณารายงานเบื้องต้น (Inception Report)

๒.๘.๒ ควรศึกษาหาแนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการจราจรให้ทันสมัย เพื่อสร้างวินัยของผู้เกี่ยวข้อง และสามารถป้องกันการหาประโยชน์จากจุดอ่อนของกฎหมาย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม

กฎหมายเกี่ยวกับการจราจรที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ได้แก่ พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลการปฏิบัติตามกฎหมาย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย กระทรวงคมนาคมไม่ได้เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบกฎหมายเกี่ยวกับการจราจรโดยตรง การศึกษาแนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการจราจร ซึ่งมีใช้ภารกิจหลักในความรับผิดชอบของกรมขนส่งทางบก (ขบ.) แต่อย่างใด ดังนั้นจึงไม่มีผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตดังกล่าว สนข.ในฐานะหน่วยงานเลขานุการคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก มีอำนาจหน้าที่พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการให้มีการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการจราจรทางบกหรือกฎหมายอื่นที่มีผลกระทบต่อการจัดระบบการจราจรทางบกให้เหมาะสมกับสถานการณ์ ซึ่งที่ผ่านมา สนข.ได้เสนอให้มีการปรับปรุงประกาศเกี่ยวกับเครื่องหมายจราจรชนิดแผ่นป้าย เพื่อเป็นมาตรฐานด้านการจราจรทางบกและเพื่อประโยชน์ด้านความปลอดภัยทางการจราจรทางบก เป็นต้น

๒.๘.๓ ควรพิจารณาให้มีจุดพักรถบรรทุกและรถโดยสาร ตามพระราชบัญญัติขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๐๓ ทวิ ว่าด้วยการขับขี่ยอนต์ไม่เกิน ๔ ชั่วโมงต่อเนื่องกัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม

๑. ได้มีการนำบทบัญญัติตามมาตรา ๑๐๓ ทวิ กำหนดเป็นเงื่อนไขในใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสาร และใบอนุญาตประกอบการ

๖. กรมการขนส่งทางบกเสนอของบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ เพื่อดำเนินการจ้างที่ปรึกษาให้ศึกษาโครงการศึกษาแผนพัฒนาจุดพักรถบรรทุกบนเส้นทางหลักเพื่อรองรับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์และความมั่นคงปลอดภัยในระบบการขนส่งสินค้า ในการศึกษาเรื่องรถบรรทุกที่ สนข. ศึกษา ได้เสนอให้มีการจัดทำหรือพัฒนาเส้นทางพิเศษสำหรับจุดพักรถบรรทุกในเส้นทางหลัก โดยเสนอให้กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท พิจารณาจัดทำในระยะทางที่เหมาะสม (ห่างกันประมาณ ๒๐๐ กิโลเมตร) โดยมีแบบแนวคิดเบื้องต้นเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปพิจารณา ซึ่งกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทก็มีแนวคิดในการดำเนินการในเรื่องนี้อยู่แล้ว ซึ่งจะทำให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ.ขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๑ - ๒๕๒๒

๒.๙.๔ กวรสับสนุนทุนการผลิตบุคลากรด้านการต่อเรือให้ถึงระดับปริญญาตรี เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพสูง โดยมีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนเกี่ยวกับการรับรองแบบต่อเรือ และการพัฒนาช่างต่อเรือเป็นช่างต่อเรือ รวมทั้งการสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อเรือเพื่อพัฒนาระบบการขนส่งทางน้ำของไทย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี โดยศูนย์ฝึกพาณิชยนาวี (สพว.) มีหน้าที่ผลิตฝักอบรม และพัฒนาบุคลากรเพื่อการพาณิชยนาวีและบุคลากรประจำเรือให้มีคุณภาพตามมาตรฐานสากล และมีปริมาณเพียงพอ ได้พัฒนาบุคลากรด้านการขนส่งทางน้ำอย่างต่อเนื่อง โดยจัดการเรียนการสอนด้านพาณิชยนาวี (ระยะยาว) เช่น หลักสูตรนักเรียนเดินเรือพาณิชย์ ฝ้ายเดินเรือ ฝ้ายช่างกลเรือ และจัดการอบรมบุคลากรด้านพาณิชยนาวี (ระยะสั้น) เช่น หลักสูตรความปลอดภัยและความรับผิดชอบบนเรือ หลักสูตรการเดินเรืออิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น ซึ่งบุคลากรที่จบการศึกษามีมาตรฐานเทียบเท่ามืออาชีพโดยมีการประกันคุณภาพการศึกษาภายในสถานศึกษาระดับอุดมศึกษาร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) และมาตรฐานการประเมินคุณภาพภายนอกระดับอุดมศึกษาจากสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) (สมศ.)

ทั้งนี้ ในหลักสูตรต่างๆ ดังกล่าว ไม่มีหลักสูตรด้านการต่อเรือ แต่จะมีนักศึกษาปวส.การต่อเรือ/ช่างอุตสาหกรรม/ช่างไฟ/ช่างกลโรงงาน/ช่างพิมพ์/ช่างกลเรือ มาศึกษาต่อในหลักสูตรนักเรียนเดินเรือพาณิชย์ ฝ้ายช่างกล (หลักสูตรพิเศษ ๓ ปี) ได้

อย่างไรก็ตาม สพว. ได้คำนึงถึงการผลิตบุคลากรด้านการต่อเรือ เพื่อรับรองแบบต่อเรือ และการพัฒนาช่างต่อเรือเป็นช่างต่อเรือ รวมทั้งการสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อเรือเพื่อพัฒนา

ระบบการขนส่งทางน้ำของไทย โดยพบว่าในปัจจุบันมีสถาบันการศึกษาที่เปิดการเรียนการสอนในระดับปริญญาตรีสาขาวิศวกรรมเรือ วิศวกรรมเครื่องกลเรือและการต่อเรือ ในระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) ระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) เพื่อผลิตบุคลากรในระดับวิศวกรและช่างเทคนิคเข้าสู่อุตสาหกรรม ดังนี้

๑. หลักสูตรระดับปริญญาตรีด้านวิศวกรรมเรือ เครื่องกลเรือ และการต่อเรือ

- ก. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- ข. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
- ค. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

๒. หลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง กรมอาชีวศึกษา

- ก. วิทยาลัยเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมการต่อเรือพระนครศรีอยุธยา
- ข. วิทยาลัยเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมการต่อเรือหนองคาย
- ค. วิทยาลัยเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมการต่อเรือนครศรีธรรมราช

ปัญหาสำคัญคือการขาดแคลนผู้เรียน เนื่องจากสาขาเรือไม่เป็นที่นิยมในหมู่นักศึกษาทำให้จำนวนผู้เรียนมักจะน้อยกว่าที่รับเข้าเรียนได้ รวมทั้งผู้ที่สำเร็จการศึกษามักจะไม่เข้าสู่อุตสาหกรรมนี้ ทำให้เกิดการนำเข้านักตลากรจากต่างประเทศเข้ามาทำงานในเรือไทย โดยมากมักจะมาจากประเทศพม่า อินเดีย ปากีสถานและบังกลาเทศ เป็นต้น สาเหตุเพราะ

- ๑. ให้ค่าจ้างแรงงานที่น้อยเมื่อเทียบกับสาขาอื่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับวิศวกร
 - ๒. มีภาพพจน์ของผู้เข้าเรียนที่มีคะแนนต่ำเมื่อเทียบกับสาขาทางด้านอื่น ทำให้เกิดความรู้สึกว่าคุณค่าผู้เรียนในสาขาอื่น
 - ๓. มองว่าเป็นอุตสาหกรรมที่ไม่มีการจัดระเบียบบริหารจัดการที่ดีเมื่อเทียบกับอุตสาหกรรมอื่น ทำให้เกิดภาพพจน์ของอุตสาหกรรมเก่า
 - ๔. เป็นอุตสาหกรรมที่ไม่มีชื่อเสียงในระดับประเทศ หรือระดับจังหวัด หรือคู่ค้าต่ำกว่า เมื่อเทียบกับประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาค
 - ๕. เป็นอุตสาหกรรมที่สกปรก ไม่มีอนาคต ไม่มีเทคโนโลยีระดับสูง ยังต้องอาศัยความรู้ความสามารถระดับช่างอยู่มาก
 - ๖. สถานประกอบการอยู่ไกลจากตัวเมืองและโคกเคี้ยว
- โดยหากจะแก้ไขคงต้องอาศัยบุคคลในอุตสาหกรรมที่จะต้องช่วยกันเปลี่ยนแปลงภาพพจน์ของอุตสาหกรรม ต้องมีการประชาสัมพันธ์ผลงานของอยู่ ตลอดจนการออกนุรงานจัดหา

งานต่างๆ รวมทั้งยกระดับสภาพแวดล้อมการทำงานในอู่เรือ วิธีการทำงาน การบริหารงาน ตลอดจนการหาความร่วมมือกับอู่เรือที่มีชื่อเสียงในระดับภูมิภาค กรมฯ ได้มีแนวทางในการแก้ไข ปัญหาและพัฒนากิจการพาณิชย์นาวี เพื่อส่งเสริมกิจการอู่เรือ อยู่ในยุทธศาสตร์การพัฒนาอู่เรือเพื่อ สนับสนุนการขยายขนาดกองเรือของประเทศและเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศ มีแนวทาง การพัฒนา ดังนี้

แนวทางการพัฒนาระยะสั้น

- ๑) มาตรการกำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรของรัฐจะต้องต่อและ ซ่อมเรือกับอู่เรือในประเทศที่มีขีดความสามารถต่อได้เป็นอันดับแรก
- ๒) มาตรการยกเว้นอากรนำเข้า สำหรับเครื่องจักร วัสดุ และอุปกรณ์ที่ใช้ในการ ต่อเรือและซ่อมเรือ โดยไม่มีเงื่อนไข
- ๓) มาตรการให้สิทธิประโยชน์ ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเกิน 8 ปี เช่นเดียวกับ ประเทศเพื่อนบ้านอื่นๆ
- ๔) การแก้ไขอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มอัตราศูนย์สำหรับการต่อเรือและการซ่อมเรือ ภายในประเทศ
- ๕) การช่วยเหลือในการให้สินเชื่อแก่ลูกค้าของอู่เรือไทยในการส่งต่อเรือกับอู่เรือ ไทย ด้วยดอกเบี้ยที่ต่ำกว่ารัฐบาลในประเทศต่างๆ ที่ได้มีการดำเนินการอยู่
- ๖) การส่งเสริมการร่วมทุนกับบริษัทต่างชาติด้านการต่อเรือและซ่อมเรือที่มี ชื่อเสียง ตัวอย่างเช่น การดำเนินงานของประเทศเวียดนาม
- ๗) การจัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการ เพื่อกำกับดูแล อำนวยความสะดวก แก่ อุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือ
- ๘) โครงการศึกษาความต้องการและสร้างบุคลากรในภาพรวมของอุตสาหกรรม ต่อเรือ พร้อมทั้งสร้างแรงจูงใจให้นักวิจัยเข้ามาทำงานด้านนี้
- ๙) โครงการจัดตั้งสถาบันตรวจเรือที่เป็นมาตรฐานสากล ซึ่งเป็นสถาบันตรวจเรือ ในประเทศเพื่อทางกรมเจ้าท่าจะได้สามารถกระจายกิจกรรมการตรวจเรือให้แก่อู่เรือไทยที่มี มาตรฐานดังกล่าวได้

แนวทางการพัฒนาระยะกลางและระยะยาว

- ๑) การพัฒนากระบวนการผลิต โดยนำเอาเทคโนโลยี Software เครื่องมือระบบ การบริหารและจัดการที่ทันสมัยมาใช้ในอู่เรือ
- ๒) มาตรการส่งเสริม สนับสนุนให้เกิดอุตสาหกรรมต่อเนื่อง อุตสาหกรรมผลิต วัสดุ อุปกรณ์และเหล็กที่ใช้ในการต่อเรือ และสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการอู่เรือจาก

ต่างประเทศเกิดการร่วมทุนกับผู้ประกอบการไทย

๓) มาตรการจัดทำฐานข้อมูลอุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือ และฐานข้อมูลธุรกิจที่เกี่ยวข้องที่ถูกต้อง ครบถ้วน และทันสมัย

๔) โครงการจัดตั้งสถาบันพัฒนาผู้เรือ เพื่อส่งเสริมและยกระดับอุตสาหกรรมการต่อเรือและซ่อมเรือของไทยให้ได้มาตรฐานในระดับสากล

นอกจากนี้ ปัจจุบันศูนย์ฝึกพาณิชย์นาวี ดำเนินกิจกรรมภายใต้ภารกิจผลิตและพัฒนาบุคลากรประจำเรือเป็นสำคัญ ส่วนบุคลากรด้านอื่นที่เป็นส่วนสนับสนุนกิจการพาณิชย์นาวี มีหน่วยงานและสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาและระดับ ปวส. ดำเนินการอยู่แล้ว คือ

๑. การผลิตบุคลากรด้านการต่อเรือ มีคณะวิศวกรรมกรรมการต่อเรือ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตศรีราชา เปิดการเรียนการสอนในระดับปริญญาตรี

๒. วิทยาลัยอาชีวศึกษา มีเปิดหลักสูตรการต่อเรือในระดับ ปวส. เช่น วิทยาลัยต่อเรือพระนครศรีอยุธยา วิทยาลัยเทคโนโลยีและการต่อเรือนครศรีธรรมราช เป็นต้น

๓. หากจะปรับเพิ่มการผลิตบุคลากรด้านวิศวกรรมต่อเรือในระดับปริญญาตรีเพิ่มขึ้นจากการผลิตและพัฒนาบุคลากรประจำเรือของศูนย์ฝึกพาณิชย์นาวี ควรจะต้องทบทวนนโยบายการผลิตบุคลากรพาณิชย์นาวีให้ชัดเจนว่าจะดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องใด เช่น

- การผลิตและพัฒนาบุคลากรประจำเรือ
- การผลิตบุคลากรสนับสนุนการขนส่งทางทะเล เช่น การต่อเรือ ธุรกิจการขนส่งทางทะเล
- การสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาระดับอุดมศึกษา ทั้งในด้านการเรียนการสอน การออกวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรี มาตรฐานการบริหารการศึกษา เป็นต้น

๔. ปัจจุบันผู้สำเร็จการศึกษาสาขาวิชาต่อเรือ ระดับ ปวส. สามารถเข้าศึกษาต่อในหลักสูตรนักเรียนเดินเรือพาณิชย์ ฝ่ายช่างกลพิเศษ เพื่อไปประกอบอาชีพเป็นนายประจำเรือสำหรับเรือเดินทะเลได้

๒.๘.๕ ควรจัดลำดับความสำคัญของโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันคลื่นพังหรือกัดเซาะชายฝั่งทะเลให้เหมาะสม รวมทั้งควรให้เรื่องการกัดเซาะชายฝั่งทะเลเป็นวาระแห่งชาติที่ต้องเร่งรัดแก้ปัญหาโดยเร่งด่วน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม

กรมเจ้าท่า ในการจัดลำดับความสำคัญของโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันคลื่นพังหรือกักเซาะชายฝั่งทะเล ดำเนินการดังนี้

๑. แนวทางการคัดเลือกพื้นที่ก่อสร้างเขื่อนป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งทะเล

ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลเกิดขึ้นในขั้นรุนแรงระยะทางกว่า 500 กิโลเมตร กรมเจ้าท่า เป็นหน่วยปฏิบัติการหน่วยหนึ่ง และจะดำเนินการแก้ไขปัญหาในพื้นที่วิกฤติเร่งด่วน โดยเฉพาะต่อชีวิตทรัพย์สินของประชาชนและราชการ และเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น กรมฯ จะว่าจ้างที่ปรึกษาดำเนินการศึกษา ออกแบบให้เป็นที่ไปตามหลักวิชาการก่อน โดยอาศัยการมีส่วนร่วมและการยอมรับของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญก่อนการของบประมาณก่อสร้างต่อไป การจัดลำดับความสำคัญจะพิจารณาจากสภาพความรุนแรง/ ความเสียหายที่จะเกิดขึ้น หากไม่มีการดำเนินการองค์ประกอบในการพิจารณา เช่น พื้นที่ชุมชน บ้านพักอาศัย โบสถ์ ศาลาประชาคม อนุสาวรีย์ พื้นที่ประกอบอาชีพ ทรัพย์สินของประชาชน เส้นทางสัญจรหลักของชุมชน เป็นต้น รวมถึงพิจารณาความพร้อมของโครงการที่สอดคล้องกับกฎหมาย/ระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น กรณีประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่กำหนดให้กิจกรรมโครงการก่อสร้างโครงสร้างป้องกันชายฝั่งเกือบทุกประเภทต้องจัดทำรายงาน EIA ให้แล้วเสร็จก่อน เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักในการวางยุทธศาสตร์ และบูรณาการการป้องกันแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลของประเทศ โดยมอบหมายให้กรมทรัพยากรธรณีเป็นหน่วยงานในการเก็บรวบรวมข้อมูลชายฝั่ง และให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ทช.) เป็นหน่วยงานจัดทำแผนแม่บท และแผนปฏิบัติการซึ่งปัจจุบัน ทช. ได้ว่าจ้างที่ปรึกษาดำเนินการแล้วเสร็จในปี 2552 รวม 2 พื้นที่ประกอบด้วย

- แผนแม่บทและแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง บริเวณอ่าวไทยรูปตัว ก (สมุทรสงคราม สมุทรสาคร กรุงเทพมหานคร สมุทรปราการ และฉะเชิงเทรา)

- แผนแม่บทและแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง บริเวณอ่าวไทยตอนบน (แหลมตะตุมทุก จังหวัดนครศรีธรรมราช ถึง ปากน้ำทะเลสาบสงขลา จังหวัดสงขลา)

ดังนั้น เพื่อเป็นการบูรณาการแก้ไขปัญหาคัดค้านหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการกำหนดแผนแม่บทการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง กรมฯ จะได้พิจารณาจัดลำดับโดยบูรณาการกับแผนแม่บทในพื้นที่ที่มีการศึกษาภาพรวม และลำดับความเร่งด่วนไว้ในการศึกษาของกระทรวงทรัพยากรชายฝั่งเป็นเกณฑ์ด้วย ทั้งนี้ ทช. ได้ส่งผลการศึกษาแผนแม่บทใน 2 พื้นที่ข้างต้น ให้กรมฯ ในเดือนกรกฎาคม 2552 และกรมฯ ได้พิจารณาจัดโครงการ ในพื้นที่ดังกล่าวเข้าแผนไว้ในโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ

(ไทยเข้มแข็ง SP2) และแผนงานตั้งแต่ปี พ.ศ. 2554 ด้วยแล้ว

สำหรับพื้นที่ที่ยังไม่มีการศึกษาแผนแม่บท ทช. อยู่ระหว่างการศึกษาศึกษาแผนแม่บทให้ครอบคลุมทั่วประเทศ รวมถึงการศึกษา ทบทวน แผนแม่บท/แผนปฏิบัติการเป็นระยะๆ เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ใช้เป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำแผนงาน/โครงการให้สอดคล้องกับแผนแม่บทต่อไป

๒. แนวทางการคัดเลือกพื้นที่ก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง

๒.๑ พิจารณาจากแผนแม่บทที่กรมการขนส่งทางน้ำ ได้มีการศึกษาแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยได้จัดทำแผนในการพัฒนาร่องน้ำทางเรือเดิน ท่าเทียบเรือและเขื่อนป้องกันตลิ่งสำหรับแม่น้ำในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวมแม่น้ำ 9 สาย ซึ่งได้แก่ แม่น้ำปิง แม่น้ำวัง แม่น้ำยม แม่น้ำน่าน แม่น้ำกก และแม่น้ำอิง ในภาคเหนือ กับ แม่น้ำชี แม่น้ำมูล และแม่น้ำสงคราม ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งต่อมาได้มีการศึกษาทบทวนแนวทางแก้ไขปัญหาดูตามข้อเสนอแนะตามแผนแม่บทข้างต้น พร้อมได้ออกแบบโครงสร้างป้องกันตลิ่งในจุดที่เหมาะสม จำนวนแม่น้ำละ ๕ แห่ง รวม ๔๕ แห่งแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๐ โดยปัจจุบันได้ดำเนินการก่อสร้างไปแล้วบางส่วนและยังเหลือที่บรรจุไว้ในแผนดำเนินงานขอรับการจัดสรรงบประมาณอีก ๒๕ แห่ง

๒.๒ พิจารณาจากเรื่องร้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ที่ให้กรมฯ ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพังริมน้ำเกือบทุกสายทั่วประเทศโดยผ่านมาทางองค์กรหน่วยงานต่าง ๆ ผู้นำชุมชนท้องถิ่นซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากตลิ่งพังทลาย ซึ่งเรื่องที่ร้องขอมาส่วนมากอยู่ในเขตพื้นที่ ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคอีสาน และภาคใต้ ตามลำดับ ปัจจุบันได้มีการสำรวจตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นแล้วและได้บรรจุไว้ในแผนดำเนินงานประมาณ ๒๐๐ แห่ง โดยยังเหลือพื้นที่ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาตรวจสอบข้อมูลอีกจำนวนมาก (เรื่องที่เข้ามาใหม่) สำหรับการจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ที่อยู่ในแผนดำเนินงาน เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณนั้น ได้พิจารณาพื้นที่จากสภาพความรุนแรง/ความเสียหายที่จะเกิดขึ้น รวมถึงมูลค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง หากไม่มีการดำเนินการ องค์กรประกอบในการพิจารณา เช่น อัครการกักเซาะ พื้นที่ชุมชน บ้านพักอาศัย โบสถ์ ศาสนสถาน ทรัพย์สินของประชาชน เส้นทางสัญจรหลักของชุมชน เป็นต้น

๒.๓ การพิจารณาแผนดำเนินงานข้างต้น ตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณนั้น จำเป็นต้องมีการจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ในภาพรวมของประเทศ อีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้พื้นที่ที่คาดว่าจะได้รับการจัดสรรงบประมาณในแต่ละปี (ปีละประมาณ ๑๕ แห่ง) มีการกระจายไปตามจังหวัดต่างๆ อย่างทั่วถึง ครอบคลุมในทุกภูมิภาค

๒.๘.๖ ควรจัดทำโครงการหน่วยเคลื่อนที่เพื่อบริการการจัดทำใบขับขี้อย่างสม่ำเสมอ หรือขยายสาขาในต่างจังหวัดให้มากขึ้น เพื่ออำนวยความสะดวกและลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม

๑. กรมการขนส่งทางบกได้จัดทำโครงการออกหน่วยบริการนอกสถานที่เพื่อออกใบอนุญาตขับรถรูปแบบใหม่ (แบบบัตรพลาสติก) ให้เป็นมาตรฐานสากลโดยมีระบบป้องกันการปลอมแปลงสามารถจัดเก็บข้อมูลได้และง่ายต่อการตรวจสอบมีภาษาอังกฤษควบคู่กันไปพร้อมกับภาษาไทยและที่สำคัญไม่ต้องเสียเวลาไปถ่ายรูปมาก่อน โดยให้บริการกับประชาชนทั่วไป และหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน อีกทั้งยังเป็นการให้บริการแก่ผู้ที่ต้องการเปลี่ยนใบอนุญาตขับรถจากรูปแบบเดิม (แบบกระดาษ) เป็นใบอนุญาตขับรถรูปแบบใหม่ (แบบบัตรพลาสติก) ซึ่งจะช่วยให้ผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถไม่ต้องเดินทางมาติดต่อ ณ ที่สำนักงานของกรมการขนส่งทางบกและเป็นการเอื้ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนทั่ว ๆ ไปอีกด้วย อันจะทำให้ประชาชนได้รับความพึงพอใจอย่างสูงสุด โดยได้กำหนดให้มีการให้บริการอย่างน้อยประมาณเดือนละ ๒-๓ ครั้ง (ประมาณ ๒๔-๓๖ ครั้งต่อปี) จากการขอใช้งบประมาณจากกองทุนค่าใช้จ่ายของกรมการขนส่งทางบก กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน หรือจากแหล่งสนับสนุนอื่น

๒. กรมการขนส่งทางบกได้จัดทำโครงการจัดหารถโมบายสำหรับใช้ในการทดสอบภาคทฤษฎีด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-exam) ให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถในท้องถิ่นห่างไกล และได้ดำเนินการส่งมอบให้แก่กลุ่มจังหวัดที่เป็นหน่วยควบคุมกำกับดูแลจำนวน ๒๐ คัน เพื่อไปออกหน่วยเคลื่อนที่ให้บริการแก่ประชาชนในท้องถิ่นห่างไกล เป็นผลให้ประชาชนที่อาศัยอยู่ในท้องถิ่นห่างไกลได้รับความสะดวกและได้รับบริการทดสอบภาคทฤษฎีด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-exam) และการดำเนินการด้านใบอนุญาตขับรถโดยเสมอภาค เท่าเทียมกัน ทำให้ประชาชนได้รับความพึงพอใจและเกิดภาพลักษณ์ที่ดีแก่ทางราชการมากยิ่งขึ้น

๒.๘.๗ ควรเร่งรัดแก้ปัญหาจราจร จุดเสี่ยง และจุดอันตราย ในพื้นที่จังหวัดต่างๆ อย่างเร่งด่วน โดยกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาที่ควรเร่งดำเนินการตามลำดับความสำคัญให้ชัดเจน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทางหลวง ได้ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาคจรจร จุดเสี่ยงและบริเวณอันตรายบนทางหลวง จึงได้กำหนดการแก้ไขดังกล่าวเป็นภารกิจที่สำคัญที่จะต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน โดยมีการสำรวจและวิเคราะห์ เพื่อหาจุดเสี่ยง จุดอันตรายบนทางหลวง (Black Spot) ที่อาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุต่อผู้ใช้ทางหลวงทั่วประเทศ พบว่ามีประมาณ ๗๐๐ แห่ง บนทางหลวงที่กรมทางหลวงรับผิดชอบ แต่ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณที่ได้รับ จึงต้องทยอยดำเนินการแก้ไขซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ กรมทางหลวงได้ดำเนินการแก้ไขจุดเสี่ยงและจุดอันตราย จำนวน ๑๑๘ แห่ง และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีแผนที่จะดำเนินการแก้ไขอีก ๑๕๖ แห่ง แต่อย่างไรก็ตาม สำหรับจุดเสี่ยงที่เหลือนั้นกรมทางหลวงก็ได้ดำเนินการติดตั้งอุปกรณ์อำนวยความปลอดภัยเบื้องต้น เช่น ป้ายเตือน ปุ่มสะท้อนแสง เครื่องหมายจราจรบนผิวทาง เพื่อป้องกันการเกิดอุบัติเหตุของผู้ใช้ทาง พร้อมทั้งมีการตรวจสอบความปลอดภัยอย่างต่อเนื่องด้วย

กรมทางหลวงชนบท ได้ทำการสำรวจจุดอันตรายบนทางหลวงชนบทใน ความรับผิดชอบทั่วประเทศตามหลักเกณฑ์ด้านการตรวจสอบความปลอดภัยทางถนนและเสนอของงบประมาณต่อสำนักงบประมาณ เป็นประจำทุกปี แต่ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณทำให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณในจำนวนที่จำกัด กรมฯ จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาลำดับความสำคัญของโครงการที่ควรจะได้รับแก้ไข (สถิติอุบัติเหตุ ปริมาณจรจร และค่าดัชนีความปลอดภัยทางถนน) เพื่อให้การดำเนินการได้รับประโยชน์สูงสุดภายใต้งบประมาณที่จำกัด ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมฯ ได้รับงบประมาณในการปรับปรุงแก้ไขจุด/บริเวณเสี่ยงอันตราย จำนวน ๘๗๕ แห่ง

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ได้จัดทำแผนแม่บทด้านการขนส่งและจราจรในเมืองภูมิภาค จากปี พ.ศ. ๒๕๓๗-๒๕๕๒ จำนวน ๖๓ จังหวัด โดยได้กำหนดให้มีแผนแก้ไขปัญหาคจรจรติดขัดในระยะสั้น แผนแก้ไขปัญหาจุดอันตรายบนโครงข่ายถนน และแผนแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุการขนส่งและจราจรในพื้นที่วิกฤต ประกอบด้วยโครงการปรับปรุงจุดอันตรายบนโครงข่ายถนนในเขตจังหวัด โดยมีหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกจุดอันตรายมาจากการเก็บข้อมูลสถิติอุบัติเหตุจากหน่วยงานในพื้นที่และสอบถามเจ้าหน้าที่ตำรวจและจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาในแต่ละจังหวัด โดย สนข. ได้นำเสนอแผนดังกล่าวต่อคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (อจร. จังหวัด) ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานฯ เพื่อนำแผนไปสู่การปฏิบัติ ตัวอย่างโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ได้แก่ การปรับปรุงห้าแยกศาลหลักเมือง จ.ขอนแก่น การปรับปรุงวงเวียนเจ็ดแยกหนองแซง จ.กาฬสินธุ์

การปรับปรุงบริเวณแยกกรีนคำ จ. เชียงใหม่ โครงการปรับปรุงจุดอันตรายบนโครงข่ายถนนในเขตจังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งรับผิดชอบโดยเทศบาลนครนครศรีธรรมราช จำนวน ๑๓ โครงการ เป็นต้น ซึ่งผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาคือผ่านมาช่วยลดปัญหาการจราจรติดขัดและปัญหาอุบัติเหตุการจราจรในแต่ละจุดได้ระดับหนึ่ง ปัจจุบัน สนข. เร่งรัดการดำเนินการเพื่อนำแผนไปสู่การปฏิบัติโดยผ่านกลไก อจร. จังหวัด และหากแผนงานโครงการใดที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคมได้แก่ กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และการรถไฟแห่งประเทศไทย จะมีการนำเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณาอนุมัติให้รับไปดำเนินการต่อไปรวมทั้งจัดทำสรุปผลการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทฯ ต่อไป

- ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๗ - ๒๕๕๑ สนข. ได้ดำเนินโครงการจัดฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาบุคลากรด้านความปลอดภัยทางถนนหลักสูตร “การตรวจสอบความปลอดภัยทางถนน (Road Safety Audit)” อย่างต่อเนื่อง โดยมีผู้ผ่านการฝึกอบรมรวมทั้งสิ้นประมาณ ๒,๕๐๐ คน จากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องด้านงานทาง โดยปัจจุบันมีหน่วยงานปฏิบัติ อาทิ กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบทรับไปดำเนินการต่อด้วยแล้ว

- ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ สนข. ได้ต่อยอดพัฒนาความรู้ให้แก่บุคลากรด้านความปลอดภัยโดยจัดการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาบุคลากรด้านความปลอดภัยทางถนนหลักสูตร “การแก้ไขจุดอันตราย (Black Spot Treatment Training Program)” รวม ๑๐ รุ่นๆ ละ ๓๖ คน รวมทั้งหมด ๓๖๐ คน และตั้งเป้าหมายจัดฝึกอบรมในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งจะทำต่อเนื่อง ๕ ปี เพื่อให้การถ่ายทอดความรู้ครอบคลุมผู้เกี่ยวข้องโดยตรง ก่อนที่จะเสนอให้หน่วยงานปฏิบัติรับไปดำเนินการต่อไป

๒.๘.๘ ทางหลวงชนบทควรได้รับการบำรุงรักษาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งรวมถึงเส้นทางที่กรมทางหลวงชนบทได้ถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกระจายงบประมาณให้มีความเป็นธรรมและทั่วถึง และกำหนดหลักเกณฑ์การกระจายการก่อสร้างถนนไร้ฝุ่นให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยนำข้อมูลด้านจำนวนประชากร และความจำเป็นในแต่ละพื้นที่มาประกอบการพิจารณาด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทางหลวงชนบท ดำเนินการบำรุงรักษาทางหลวงชนบทอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งได้พิจารณากระบวนการบริหารงานบำรุงทางหลวงชนบท เพื่อจัดลำดับความสำคัญของสายทางที่จะบำรุงรักษาด้วย อย่างไรก็ตามขึ้นอยู่กับภาระด้านงบประมาณของประเทศ ซึ่งในทุกๆ ปี

งบประมาณไม่สามารถจัดสรรให้กรมทางหลวงชนบทได้อย่างพอเพียง

สำหรับถนนที่ได้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมทางหลวงชนบทไม่สามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณได้ เนื่องจากเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการของงบประมาณอุดหนุน กรมทางหลวงชนบทสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการเท่านั้น

เกณฑ์การกระจายงบประมาณ ปัจจุบันกรมทางหลวงชนบทใช้จำนวนประชากรในพื้นที่เป็นหลัก รวมทั้ง คำนึงถึงจำนวนถนนลูกรังบนทางหลวงชนบทที่เหลืออยู่มาประกอบการจัดสรรงบประมาณ

๒.๘.๘ ควรปรับปรุงการดำเนินงานขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นเพื่อลดการขาดทุน และขยายเส้นทางการเดินทางขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ในพื้นที่ปริมณฑลบริเวณรอบนอกกรุงเทพมหานครให้มากขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการอย่างทั่วถึง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ
ตามที่ได้รับรายงาน

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๒๖ อนุมัติให้ ขสมก. เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งด้วยรถโดยสารประจำทาง หมวด 1 ในเขตกรุงเทพมหานครและเส้นทางต่อเนื่องแต่เพียงผู้เดียว โดยกรมการขนส่งทางบกได้มีการพิจารณากำหนด (ปรับปรุง) เส้นทางรถโดยสารประจำทาง หมวด ๑ ในเขตกรุงเทพฯ ให้มีเส้นทางที่ครอบคลุมพื้นที่ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เพื่อเป็นการให้บริการและอำนวยความสะดวกในการเดินทางแก่ประชาชนให้ได้รับความสะดวก รวดเร็วในการเดินทางมากยิ่งขึ้นอยู่แล้วกระทรวงคมนาคม โดย ขสมก. ได้นำเสนอแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการของระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพของ ขสมก. ซึ่งมีโครงการจัดหารถโดยสารปรับอากาศใหม่ใช้ก๊าซธรรมชาติ (CNG) เป็นเชื้อเพลิง จำนวน ๔,๐๐๐ คัน เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิงของ ขสมก. รวมทั้งการปรับปรุงโครงข่ายการให้บริการของ ขสมก. จำนวน ๑๕๕ เส้นทาง ซึ่งครอบคลุมพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลรวมอยู่ด้วย ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบกับแผนดังกล่าวแล้วในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๒ จากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ขสมก. ประสบปัญหาการขาดทุน มีสาเหตุสรุปได้ดังนี้

๑) ด้านรายได้

๑.๑) เส้นทางเดินรถไม่ครอบคลุมและซ้ำซ้อน ทำให้บริการได้ไม่ทั่วถึง

๑.๒) สภาพรถโดยสารมีสภาพทรุดโทรม อายุใช้งาน ๑๑-๑๕ ปี มีรถเสียมาก
คุณภาพรถไม่ดี ทำให้ประชาชนหันไปใช้บริการอื่น

๑.๓) มีรถผิดกฎหมายวิ่งทับซ้อนในเส้นทางเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) ขสมก. ต้องปฏิบัติตามกฎหมายแรงงาน ดังนั้นจึงมีภาระค่าใช้จ่าย
ต่อพนักงานสูง ทั้งด้านค่าจ้างแรงงานที่ต้องปรับเพิ่มขึ้นทุกปี และมีสวัสดิการที่ให้ทั้งครอบครัว
ตามกฎหมาย

๒.๒) ค่าเชื้อเพลิงมีแนวโน้มสูงจากการเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมัน

๒.๓) ขสมก. ทำสัญญาซ่อมบำรุงรักษารถโดยสารแบบป้องกัน จึงมีภาระ
ค่าใช้จ่ายคงที่ในแต่ละปี

๒.๔) ค่าดอกเบี้ยจ่าย เนื่องจาก ขสมก. ประสบภาวะการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง จึง
ไม่มีสภาพคล่องเพียงพอที่จะจ่ายคืนเงินต้นและดอกเบี้ย ทำให้ต้องขอกู้เพื่อมาจ่ายเป็นค่าดอกเบี้ย
ของเงินต้นและดอกเบี้ยเดิม

ขสมก. จึงได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาไว้ในแผนปรับปรุงการบริหารจัดการ และ
บริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยมีแผนการดำเนินการดังนี้

๑) ด้านรายได้

๑.๑) ปรับปรุงโครงข่ายและเส้นทางเดินรถ เพื่อให้ตอบสนองความต้องการ
ของผู้ใช้บริการอย่างทั่วถึง และลดความซ้ำซ้อนของเส้นทาง โดยเส้นทางที่ได้รับใบอนุญาตทั้ง
๑๕๕ เส้นทางนี้ ขสมก. ร่วมกับ สนข. ได้ทำการศึกษาและพิจารณาปรับปรุงโครงข่ายและเส้นทาง
เดินรถให้ตอบสนองความต้องการผู้ใช้บริการอย่างทั่วถึง และมีการวางแผนใช้ระบบตั๋วโดยสารให้
เกิดความเชื่อมโยงให้ประชาชนสามารถใช้ได้อย่างต่อเนื่อง เพื่อความสะดวกของประชาชน
ผู้ใช้บริการและรองรับการปรับปรุงเส้นทาง วางแผนด้วยการใช้ตัวอิเล็กทรอนิกส์ในลักษณะใช้
บัตรใบเดียวกับระบบตั๋วโดยสารทั้งชนิดตัวครั้งเดียว ตั้ววัน และตั้วเดือน ที่สามารถเดินทางได้ทั้ง
วันและทุกเส้นทาง และสามารถเชื่อมต่อกับระบบขนส่งมวลชนในอนาคต อีกทั้งหากมีปัจจัยที่เกี่ยวกับ
ความต้องการเดินทางเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ก็สามารถนำเสนอขอปรับปรุงเส้นทางเดินรถต่อ
กรมการขนส่งทางบกในภายหลังได้ตลอดเวลา

๑.๒) เพิ่มคุณภาพการให้บริการด้วยการใช้รถโดยสารใหม่ในจำนวนที่เพียงพอ
ครอบคลุมทุกเส้นทาง เพื่อให้เกิดความสะดวกและปลอดภัย โดยการจัดหารถโดยสารใหม่ใช้ก๊าซ
ธรรมชาติ จำนวน ๔,๐๐๐ คัน

๑.๓) อัตราค่าโดยสารที่กำหนดไว้ตามโครงการได้กำหนดราคาที่สูงใจ โดยมีทั้ง

รายเที่ยว รายวัน รายเดือนและมีส่วนลดให้กับนักเรียน คนพิการ และคนชราด้วย เพื่อให้ประชาชนหันมาใช้บริการเพิ่มมากขึ้น

๑.๔) การนำระบบมาตรฐานคุณภาพบริการรถโดยสารประจำทาง (Quality Assurance:QA) มาใช้ในการบริหารจัดการด้านเดินรถ เพื่อเพิ่มคุณภาพการให้บริการสร้างความพึงพอใจให้ประชาชนหันมาใช้บริการรถโดยสารสาธารณะมากขึ้น

๑.๕) ขสมก. ได้นำเสนอขอกู้เงินเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ที่ครบกำหนดในแต่ละปี และขอให้ภาครัฐรับภาระค่าดอกเบี้ยตามภาระหนี้ในแต่ละปี โดยให้สำนักงานประมาณจัดสรรรายจ่ายประจำปี เพื่อเป็นค่าชำระหนี้ดอกเบี้ย

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) การปรับโครงสร้างองค์กร โดยการจัดโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดและการเกลี้ยอัตราค่าจ้างให้เหมาะสมและสอดคล้องกับโครงสร้างองค์กรใหม่เพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร

๒.๒) การเปลี่ยนการใช้เชื้อเพลิงของรถโดยสารใหม่ให้เป็นรถใช้ก๊าซธรรมชาติ เพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านพลังงาน ตามโครงการจัดการรถโดยสารใหม่ใช้ก๊าซธรรมชาติ จำนวน ๔,๐๐๐ คัน

๒.๓) การเปลี่ยนรูปแบบสัญญาการซ่อมบำรุง จากเดิมที่แยกสัญญาจากสัญญาเช่าเป็นการรวมสัญญาเช่า และการซ่อมเป็นสัญญาเดียวกัน โดยผู้ให้เช่ารถโดยสารจะต้องจัดการรถโดยสารที่พร้อมใช้งานให้กับ ขสมก. ตามจำนวนที่กำหนดไว้

๒.๔) การใช้ระบบการเก็บค่าโดยสารด้วยตัวอิเล็กทรอนิกส์และระบบบริหารจัดการเดินรถด้วย (GPS+GPRS) บนรถโดยสารและที่ป้ายหยุดรถโดยสาร เพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร

อีกทั้ง ขสมก. ยังได้กำหนดแนวทางการพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน โดยการปรับโครงสร้างองค์กร การแยกหน่วยงานเป็นหน่วยงานกำกับดูแล (Regulator) และหน่วยงานปฏิบัติ (Operator) และการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสมัยใหม่มาประยุกต์ใช้ในการดำเนินการ คือ การติดตามการควบคุมการเดินรถด้วยระบบ GPS+GPRS และการจัดเก็บค่าโดยสารด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - Ticket) รวมทั้งการนำสัญญาการให้บริการเชิงคุณภาพ (Performance-based Contract : PBC) มาประยุกต์ใช้

๒.๗.๑๐ การนำที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยไปดำเนินการให้เกิดประโยชน์สูงสุด ซึ่งจะเป็นการหารายได้ให้กับการรถไฟแห่งประเทศไทยอีกทางหนึ่ง เพื่อนำไปเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ เช่น การซื้อหัวรถจักรใหม่ การปรับปรุงสถานีรถไฟตาม

หัวเมืองใหญ่ และการลดราคาค่าบริการขนส่งสินค้าภาคการเกษตร เป็นต้น ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยควรให้ความสำคัญกับการตรงต่อเวลา ความสะอาด ความสะดวก ความปลอดภัย และความรวดเร็วในการให้บริการต่อประชาชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม ได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) โดยได้มีคำสั่ง คค. ที่ ๓๑๖/๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการ รฟท. จำนวน ๔ คณะประกอบด้วย คณะกรรมการฯ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านทรัพย์สิน ด้านกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับ และด้านบุคลากรและอัตราค่าจ้าง โดยขณะนี้อยู่ระหว่างคณะกรรมการฯ ทั้ง ๔ คณะ ดำเนินการจัดทำแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการ รฟท. ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ด้านทรัพย์สินได้วิเคราะห์ปัญหาของการบริหารจัดการทรัพย์สินของ รฟท. เป็น ๓ ประเด็น ได้แก่ การขาดการจำแนกประเภทที่ดิน การบุกรุกที่ดิน และการขาดเอกภาพของหน่วยงานที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการทรัพย์สินของ รฟท. และได้จำแนกประเภทของที่ดินตามลักษณะการใช้งานและศักยภาพของการพัฒนาเชิงพาณิชย์ รวมทั้งได้นำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการทรัพย์สินของ รฟท. โดยให้ รฟท.จ้างบริษัทที่ปรึกษาจัดทำ MIS/GIS ที่ดินของ รฟท. และกำหนดหลักเกณฑ์ ในการใช้ประโยชน์ที่ดิน การเร่งรัดดำเนินการเพื่อจัดเก็บผลประโยชน์ของที่ดิน และให้ รฟท. แบ่งแยกหน่วยธุรกิจการบริหารจัดการทรัพย์สินของ รฟท. เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการ และจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในลำดับต่อไป การพิจารณานำรายได้จากการบริหารทรัพย์สินและที่ดินของ รฟท. ไปพัฒนาและลงทุนในกิจการรถไฟนั้น รฟท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาดำเนินการแล้ว โดยบรรจุอยู่ในแผนฟื้นฟูกิจการของ รฟท. ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการเบื้องต้น เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ อีกทั้ง รฟท. ได้บริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อให้การเดินรถมีประสิทธิภาพมากที่สุด โดยคำนึงถึงความพึงพอใจของผู้ใช้บริการเป็นหลัก

การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

การพิจารณานำรายได้จากการบริหารทรัพย์สิน และที่ดินของ รฟท. ไปพัฒนาและลงทุนในกิจการรถไฟนั้น รฟท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาดำเนินการแล้วโดยบรรจุอยู่ในแผนฟื้นฟูกิจการของ รฟท. ซึ่ง คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการเบื้องต้น เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ อีกทั้ง รฟท. ได้บริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดเพื่อให้การเดินรถมีประสิทธิภาพมากที่สุด โดยคำนึงถึงความพึงพอใจของผู้ใช้บริการเป็นหลัก

๒.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๕.๑ ควรดำเนินงานอย่างบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านการบริหารจัดการน้ำ การหาน้ำต้นทุน และการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โดยสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสั่งการของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ (ทน.)

ในการแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำ กรมทรัพยากรน้ำซึ่งมีภารกิจในการเสนอแนะนโยบาย แผนแม่บท มาตรการ พัฒนาอนุรักษ์ พื้นฟู ควบคุม ดูแลกำกับ ประสาน ติดตาม ประเมินผล และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ พัฒนาการ กำหนดมาตรฐานและถ่ายทอดเทคโนโลยี ทั้งในระดับภาพรวมและระดับลุ่มน้ำ ดำเนินการภายใต้กรอบนโยบายน้ำแห่งชาติ และการกำกับดูแลของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ได้จัดทำแผนในพื้นที่ ๒๕ ลุ่มน้ำ

นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการด้านการใช้ที่ดินและการป้องกันน้ำท่วม ด้านการเกษตรและการชลประทาน และด้านการบริหารจัดการน้ำ ได้จัดทำแผนการบรรเทาอุทกภัย ระยะกลางและระยะยาว ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบ

สำหรับแผนการหาน้ำต้นทุน สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจ กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน และหน่วยงานอื่น ๆ ร่วมจัดทำแผนการลงทุนพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๑

กรมทรัพยากรน้ำมีการแต่งตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำ ๒๕ ลุ่มน้ำ องค์กรประกอบจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรผู้ใช้น้ำและผู้ทรงคุณวุฒิ ร่วมกันกำหนดทิศทางในการบริหารจัดการ นอกจากนี้การจัดทำแผนงานของกรมทรัพยากรน้ำ จะต้องผ่านการกลั่นกรองจากพื้นที่และคณะกรรมการลุ่มน้ำ และโครงการ/งบประมาณ จะต้องผ่านการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี “ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘”

๒.๕.๒ ควรสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพให้ใช้อำนาจจัดขยะที่มีอยู่อย่างเต็มประสิทธิภาพ และสามารถเลือกวิธีบริหารจัดการด้วยตนเอง เพื่อให้การจัดการขยะมีความรวดเร็วและทั่วถึง โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนในด้าน

เทคนิคและวิชาการสิ่งแวดล้อม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.)

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ได้สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดทำข้อเสนอโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด สำนักงานฯ กำหนดเกณฑ์การพิจารณาโครงการด้านการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน ให้มีความสำคัญกับการจัดการขยะมูลฝอยแบบผสมผสาน การคัดเลือกเทคโนโลยีที่เหมาะสม

กรมควบคุมมลพิษ (กพ.)

กรมควบคุมมลพิษสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพในด้านเทคนิค ให้ใช้บ่อกำจัดขยะที่มีอยู่อย่างเต็มประสิทธิภาพ และเลือกวิธีบริหารด้วยตนเอง ดังนี้

๑. ระบบกำจัดขยะโดยวิธีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

โดยกรมฯ จัดตั้งคณะทำงานเพื่อพัฒนากลไกในการกำจัดขยะมูลฝอยด้วยวิธี

๑.๑ พัฒนาขยะเป็นพลังงานที่สะอาดและลดก๊าซเรือนกระจก

๑.๒ พัฒนากลไกที่เหมาะสม สำหรับกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(Cluster) ในขนาดต่างๆ

๑.๓ หาแนวทางสำหรับสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๒. การเพิ่มความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำจัดขยะ

กรมควบคุมมลพิษ และสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด (ทสจ.) ได้ดำเนินการ โครงการเสริมสร้างสมรรถนะ การบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับเทศบาลนคร จำนวน ๒๓ แห่ง และจะขยายผลในปีต่อ ๆ ไป โดยสมรรถนะทั้ง 6 ประกอบด้วย

๒.๑ ผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนปฏิบัติการจัดการขยะ

๒.๒ สนับสนุนให้มีกิจกรรมลด คัดแยก และนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์

๒.๓ เพิ่มประสิทธิภาพให้บริการเก็บขยะครอบคลุมทั้งพื้นที่

๒.๔ ให้มีการบริหารจัดการในลักษณะรวมศูนย์ หรือใช้สถานที่กำจัดขยะมูลฝอยร่วมกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง

๒.๕ ป้องกันการปนเปื้อนของปริมาณโลหะหนัก

๒.๖ การเพิ่มรายได้ในการจัดการขยะมูลฝอย

ในขณะนี้อย่างน้อย ๑๘ แห่ง มีสมรรถนะไม่น้อยกว่า ๔ สมรรถนะโดยที่เทศบาลนคร จะขยายผลสู่เทศบาลเมืองต่อไป

๓. สนับสนุนการลด คัดแยก และนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ ตามแนวทาง ๓Rs (Reduce Reuse Recycle) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบดำเนินการ

๔. การสนับสนุนองค์ความรู้ให้กับผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่า เสริมสร้างองค์ความรู้ประกอบอาชีพให้ถูกต้องตามกฎหมายและปลอดภัย

๕. การสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป้าหมายในการจัดการของเสียอันตรายจากชุมชน

กรมฯ ให้การสนับสนุน จำนวน ๗ แห่ง เช่น กรุงเทพมหานคร เทศบาลนครนนทบุรี เทศบาลนครขอนแก่น ฯลฯ ในการเตรียมความพร้อมในท้องถิ่น ประกอบด้วย การจัดทำแผนปฏิบัติการเสริมสร้างองค์ความรู้ สนับสนุนสื่อประชาสัมพันธ์ ทั้ง ๗ แห่ง มีระบบ และสามารถดำเนินการคัดแยกและเก็บของเสียอันตรายได้ร้อยละ ๕ - ๑๐ ของปริมาณของเสียที่เกิดขึ้น

๖. การจัดทำประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง หลักเกณฑ์การคัดเลือกพื้นที่ตั้งหลุมฝังกลบกากของเสีย และเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดการของเสียอันตรายจากชุมชน

กรมฯ ได้ยกร่าง ประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่องการคัดเลือกพื้นที่ตั้งหลุมฝังกลบ และเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดการของเสียอันตรายจากชุมชน และจัดรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของฝ่ายกฎหมาย เพื่อยกร่างประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดการของเสียอันตราย

๗. การจัดการมูลฝอยติดเชื้อแบบศูนย์รวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ ได้ศึกษาแนวทาง/รูปแบบและวิธีการบริหารจัดการรูปแบบความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกลุ่มจังหวัดในการจัดการมูลฝอยติดเชื้อที่เป็นรูปธรรม

๒.๘.๓ ควรกำหนดแนวทางที่ชัดเจนในการแก้ไขวิกฤติสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรม เช่น จังหวัดระยอง จังหวัดสมุทรสาคร และจังหวัดสมุทรปราการ เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานมีความซ้ำซ้อนกัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งการของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ (กพ.)

ตามมาตรา ๓๗ และ ๖๐ ของ พ.ร.บ. สิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ ระบุว่าผู้ว่าราชการจังหวัด มีหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเสนอขอความเห็นต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กรมควบคุมมลพิษให้คำแนะนำ โดยเฉพาะการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษ ๒๓ พื้นที่ ๑๓ จังหวัด ได้แก่ เมืองพัทยา จ.ภูเก็ต หมู่เกาะพีพี อ.เมือง และ อ.หาดใหญ่ จ.สงขลา รวมทั้งพื้นที่ทะเลภายในแนวเขตให้บรรจลงแผนปฏิบัติการในระดับจังหวัด เมื่อพื้นที่ในเขตได้รับงบประมาณก็จะให้คำปรึกษาในการสร้าง และดำเนินการระบบบำบัดของเสีย

๒.๘.๔ ควรรณรงค์และประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจังหวัด มีความตระหนักและตื่นตัวเกี่ยวกับการจัดการก๊าซเรือนกระจกเพื่อลดปัญหาโลกร้อนในประเทศไทยอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งส่งเสริมโครงการปลูกป่าซึ่งสามารถใช้จ่ายคาร์บอนเครดิตได้ แม้ในปัจจุบันยังไม่มีชัดเจนเป็นรูปธรรมนัก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (อบก.)

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) มีแนวทางสนับสนุนการลงทุน และการซื้อขายคาร์บอนเครดิต ดังนี้

๑. จัดสัมมนาร่วมกับผู้ซื้อขาย ๔ ประเภท ได้แก่ กลุ่มภาคผนวกที่ ๑ กองทุนคาร์บอน โปรกเกอร์ และสถาบันการเงินที่ส่งเสริมการลงทุน

๒. การจัดงาน Thailand Carbon Forum ๒๐๑๐ เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การลดก๊าซเรือนกระจก เปิดโอกาสให้ผู้พัฒนาโครงการได้พบกับผู้ซื้อ กองทุน และนักวิชาการ

๓. จัดกิจกรรม Carbon Expo เพื่อให้ผู้พัฒนาโครงการมีเวทีระหว่างประเทศในการพบปะเจรจาการซื้อขายคาร์บอนเครดิต

๔. การติดตาม รวบรวมและนำเสนอราคาคาร์บอนของตลาดสำคัญของโลก เพื่อให้ผู้ประกอบการ

๕. ประชาสัมพันธ์กิจกรรม และผลการดำเนินงานผ่านทาง E-Newsletter และรายงานส่งให้ผู้ประกอบการ ผู้พัฒนาโครงการ

ส่วนการปลูกป่าคาร์บอนเครดิตนั้น ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และองค์กร

พัฒนาเอกชน กำหนดค่าในคำนิยามป่าไม้เพื่อประโยชน์ในการดำเนิน โครงการพัฒนาที่สะอาด ด้านป่าไม้ โดยเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๑ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ลงนามในหนังสือแจ้งต่อสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ ส่งคำนิยามป่าไม้ตามกลไกการพัฒนาที่สะอาดของพิธีสารเกียวโต ดังนี้ “ป่าไม้ คือ พื้นที่ที่มีต้นไม้สูง ๓ เมตร มีบริเวณเรือนยอดปกคลุม ๓๐ เปอร์เซ็นต์ และมีพื้นที่ ๑ ไร่” ทั้งนี้ โครงการที่เข้าข่ายเป็น โครงการพัฒนาที่สะอาดด้านป่าไม้ มี ๒ ประเภท คือ

๑. Afforestation การแปลงสภาพการใช้ที่ดินที่กระทำโดยมนุษย์ จากพื้นที่ที่ไม่เคย เป็นป่ามาก่อนในระยะเวลา ๕๐ ปี ให้กลายเป็นป่าโดยหว่านเมล็ดหรือขยายพันธุ์โดยธรรมชาติ

๒. Reforestation การแปลงสภาพการใช้ที่ดินที่กระทำโดยมนุษย์ พื้นที่ที่เคยเป็นป่า แต่ถูกแปลงสภาพให้ไปใช้ประโยชน์อื่น ให้กลับกลายเป็นป่าอีกครั้ง

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก มีแนวทางส่งเสริมการลงทุนและการซื้อขาย คาร์บอนเครดิต โดยการจัดสัมมนาให้แก่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ผู้ประกอบการ เพื่อให้เกิดการลงทุนพัฒนา คาร์บอนเครดิตจากโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาดในด้านป่าไม้ในประเทศไทย

สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) (สพภ.)

ได้จัดทำโครงการเพื่อส่งเสริมการปลูกป่ารวม ๒ โครงการ คือ

๑. โครงการนำร่องการจ่ายค่าตอบแทนให้ชุมชนเพื่อการอนุรักษ์ พื้นที่พุ่มความ หลากหลายทางชีวภาพเพื่อเป็นหลักประกันความยั่งยืนทั้งด้านการใช้ประโยชน์และการบริหาร ตามหลัก PES (Payment for Environment Service)

๒. โครงการนำร่องการส่งเสริมปลูกต้นไม้เพื่อเป็นทุนระยะยาว (ร่วมกับ ธกส.)

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.)

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) จัดทำ ยุทธศาสตร์แห่งชาติว่าด้วยการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์

กรมป่าไม้ (ปม.)

กรมป่าไม้ได้ส่งเสริมการปลูกป่าในรูปแบบต่าง ๆ อาทิ ส่งเสริมการปลูกไม้โตเร็ว เพื่อเป็นพลังงานทดแทนตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ โดยเกษตรกรนำพื้นที่เข้าร่วมโครงการ ๓๖,๒๗๔.๕๐ ไร่ นอกจากนี้ หน่วยงานอื่น ๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ยังได้ร่วมรณรงค์และประชาสัมพันธ์ ให้ทุกภาคส่วนมีความตระหนักความสำคัญของทรัพยากรป่าไม้ในการบรรเทาปัญหาโลกร้อน

๒.๕.๕ ควรมีการกำหนดนโยบายยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม และการควบคุมมลพิษอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล โดยมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด

ทั้งนี้ กรณีเตาเผาขยะควรมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เตาได้มาตรฐานและรักษาสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการลดปัญหาสารตกค้างได้ออกซิเจนในสิ่งแวดล้อมด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ (คท.)

แนวทางการบังคับใช้กฎหมายด้านสิ่งแวดล้อม ในกรณีที่มีการละเมิดกฎหมายในการระบายมลพิษเกินมาตรฐาน เช่น กรณีโรงงานปล่อยน้ำเสีย กลิ่นเหม็น มี ๒ ลักษณะ คือ

๑. กรณีแหล่งกำเนิดมลพิษที่ถูกควบคุมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

๑.๑ กรณีเป็นโรงงานอุตสาหกรรม ต้องแจ้งกรมโรงงานอุตสาหกรรมตามอำนาจหน้าที่

๑.๒ กรณีเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ เช่น ที่ดินจัดสรร การเลี้ยงสุกร จะดำเนินการตามมาตรการทางปกครอง โดยการออกคำสั่งให้เจ้าของ ปรับปรุง แก้ไข

๒. กรณีไม่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ มีหน้าที่ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายแต่ละฉบับที่เกี่ยวข้อง กรมฯ ตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมาย โดยกำหนดแผนการตรวจสอบประจำปี ดังนี้

๑) ตรวจสอบข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน หากพบว่ามีกรณีละเมิดกฎหมาย จะดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอน

- แจ้งสิทธิโต้แย้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ รับทราบข้อเท็จจริง

- ออกคำสั่งทางปกครอง

- ให้ผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ ติดตั้ง หรือจัดให้มีระบบบำบัดอากาศเสีย เสียง ความสั่นสะเทือน น้ำเสีย

๒) ตรวจสอบติดตามการปฏิบัติตามคำสั่ง หากมีการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตาม จะดำเนินการตามมาตรการ โดยการออกคำสั่งปรับรายวัน อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ที่กำหนดค่าปรับไม่เกินสองหมื่นบาทต่อวัน เนื่องจากพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มิได้กำหนดบทลงโทษ

กรณีที่ไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ อาจใช้
มาตรการบังคับทางปกครอง ในการยึด อาศัยทรัพย์สิน และขายทอดตลาด เพื่อนำมาชำระเงินได้
ทั้งนี้ การใช้มาตรการบังคับจะใช้เท่าที่จำเป็น

การดำเนินคดีทางอาญา

โดยการแจ้งความร้องทุกข์ต่อเจ้าพนักงานสอบสวน เพื่อดำเนินคดี ในความผิดฐาน
ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงาน ตามกฎหมายอาญา มีระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑๐ วันหรือปรับ
ไม่เกิน ๕๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

การดำเนินคดีแพ่ง

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้นำ
หลักความรับผิดโดยเคร่งครัด (Strict Liability) กำหนดความรับผิดชอบของแหล่งกำเนิดมลพิษ ให้
ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่รัฐตามมูลค่าทรัพย์สินที่สูญหาย

๒.๘.๖ การปรับปรุงกฎหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สามารถนำเงินกองทุนน้ำบาดาล
ที่มีอยู่มาใช้ให้เกิดประโยชน์แก่เกษตรกรที่ขาดแคลนน้ำเพิ่มมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล (ทบ.)

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ได้ใช้จ่ายเงินจากกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล เป็นค่าใช้จ่ายใน
การศึกษา สำรวจ ประเมินศักยภาพแหล่งน้ำบาดาล เพื่อให้ทราบถึงปริมาณน้ำบาดาลสำรอง
(ปริมาณต้นทุน) และปริมาณน้ำบาดาลที่สามารถพัฒนาโดยไม่กระทบสิ่งแวดล้อมในแต่ละพื้นที่
ทั่วประเทศ เพื่อนำข้อมูลศักยภาพแหล่งน้ำบาดาลดังกล่าวมาใช้ในการวางแผน บริหารจัดการแหล่ง
น้ำบาดาล และพัฒนาน้ำบาดาลขึ้นมาใช้ตอบสนองความต้องการของประชาชนเพื่อการอุปโภค
บริโภค และเป็นแหล่งน้ำเสริมสำหรับการเกษตรในช่วงฤดูแล้งที่ขาดแคลนน้ำผิวดิน

๒.๘.๗ กวรดำเนินการเชิงรุกโดยการสร้างมวลชนเพื่อเป็นแนวร่วมและดำเนินการ
อนุรักษ์ และดูแลอุทยานแห่งชาติร่วมกัน โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้มแข็งให้หมู่บ้าน
ดูแลตนเอง และประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้ (ปม.)

๑. กรมป่าไม้ กำหนดแผนปฏิบัติงาน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ส่งเสริมการจัดการป่าชุมชน ซึ่งมุ่งเน้นให้ชุมชนได้ร่วมตัวเป็นเครือข่ายป่าชุมชนเพื่อจัดการทรัพยากรป่าไม้แบบมีส่วนร่วม และแลกเปลี่ยนเรียนรู้ภูมิปัญญาในการอนุรักษ์

๒. กรมป่าไม้ ประชาสัมพันธ์วัตถุประสงค์ของการดำเนินการดังต่อไปนี้

๒.๑ การอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ และผลเสียของการบุกรุกทำลายป่า

๒.๒ จัดการทรัพยากรที่ดินป่าไม้ แก้ไขปัญหาพื้นที่ทำกินของราษฎร

๒.๓ ให้ราษฎรมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ให้มีการจัดตั้งป่าชุมชนในหมู่บ้าน

๒.๔ ประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้

๒.๕ แจกจ่ายกล้าไม้ให้แก่ราษฎรเพื่อนำไปปลูก

๒.๖ การออกตรวจและปราบปรามการกระทำผิด

๓. กรมป่าไม้ ได้น้อมนำแนวพระราชดำริปลูกป่าในใจคนมาเป็นหลักปฏิบัติ สอดคล้องข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ทั้งนี้ จะได้นำข้อสังเกตกรณีการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนไปเพิ่มและยกระดับในพื้นที่พัฒนาโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริต่อไป

๒.๘.๘ กวรมีการวางแผนระยะยาวเพื่อแก้ไขปัญหาลังแวดล้อมในด้านการบริหารจัดการการกักเซาะชายฝั่งอย่างชัดเจนและเป็นระบบ โดยการบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งควรปรับกลยุทธ์ในการทำงานเชิงรุก โดยเน้นการป้องกันการกักเซาะมากกว่าแก้ไข ซึ่งต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่าของงบประมาณและความเหมาะสมของโครงการในเชิงเศรษฐกิจ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ทช.)

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จัดทำยุทธศาสตร์การจัดการป้องกันแก้ไขปัญหาการกักเซาะชายฝั่ง เป็นแผนยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี เป้าหมายหลักให้มีระบบป้องกันและแก้ไขปัญหภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ มีระบบฐานข้อมูล มีความชัดเจนในบทบาทหน้าที่ของผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งมาตรการในการดำเนินงานระดับพื้นที่ ตลอดจนเสริมสร้างองค์ความรู้ผู้เกี่ยวข้อง แนวทาง & ยุทธศาสตร์ คือ

๑. ปรับปรุงระบบฐานข้อมูล
๒. ร่วมมือในการจัดการป้องกันแก้ไขปัญหา
๓. จัดทำแผนแม่บท
๔. แก้ไขและฟื้นฟูพื้นที่ชายฝั่ง
๕. พัฒนาระบบกำกับ ตรวจสอบและควบคุมการดำเนินงาน

อีกทั้ง จัดทำโครงการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยทำงานร่วมกับกรมทรัพยากรธรณี กรมขนส่งทางน้ำ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และมีสำนักงานประมาณ เป็นหน่วยงานหลัก

กรมทรัพยากรธรณี (ทธ.)

นอกจากนี้ กรมทรัพยากรธรณี ยัง ได้จัดทำแนวทางลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงธรณีสัณฐานชายฝั่งทะเล อีกด้วย

๒.๕.๘ ควรพิจารณาก่อสร้างสวนสัตว์เพิ่มเติมตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ และแต่ละแห่งควรมีเอกลักษณ์ของตนเอง และควรให้ความสำคัญกับสัตว์ที่กำลังจะสูญพันธุ์ เพื่อให้คนรุ่นต่อไปได้ใช้เป็นแหล่งเรียนรู้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

องค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์ (อสส.)

องค์การสวนสัตว์เป็นหน่วยงานหลัก ภารกิจบริการด้านความรู้เกี่ยวกับสัตว์ป่าและธรรมชาติ รวบรวมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์ป่า เพื่อให้เยาวชนและประชาชนมีโอกาสสัมผัสและเรียนรู้ ตลอดจนส่งเสริมให้เกิดสวนสัตว์แห่งใหม่ ปัจจุบันมี ๖ แห่ง คือ สวนสัตว์ดุสิต สวนสัตว์เปิดเขาเขียว สวนสัตว์เชียงใหม่ สวนสัตว์นครราชสีมา สวนสัตว์สงขลา สวนสัตว์อุบลราชธานี ในปี ๒๕๕๒ ก่อสร้างเพิ่มเติมที่ขอนแก่น และมีแผนที่จะก่อสร้างอีก ๔ แห่ง ดังนี้ สวนสัตว์สุโขทัย สวนสัตว์นครสวรรค์ สวนสัตว์ราชบุรี และสวนสัตว์ช้างสุรินทร์

๒.๕.๑๐ เนื่องจากองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้เป็นหน่วยงานเดียวในประเทศไทยที่มีสิทธิดำเนินการส่งออกไม้สักสวนป่าไปขายยังต่างประเทศ โดยมติคณะรัฐมนตรีได้อนุญาตไว้ ทำให้ประชาชนผู้ปลูกไม้สักสวนป่าซึ่งมีจำนวนรวมกันทั่วประเทศมากกว่า ๑ ล้านไร่ ถูกจำกัดสิทธิในการประกอบธุรกิจ ขาดโอกาสในการแข่งขัน อันเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีโอกาสในการประกอบธุรกิจมากกว่าเอกชน รัฐควรแก้ไขกฎหรือระเบียบในเรื่องการส่งออกไม้สักสวนป่าให้เกิดความเท่าเทียมกัน ซึ่งจะส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมปลูกป่าเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้ (ปม.)

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๔๓ ให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เป็นผู้ส่งออกไม้สักจากการทำสวนป่าเพียงรายเดียว โดยต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการส่งไม้และไม้แปรรูป ออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๔๕ ฉะนั้น หากรัฐบาลต้องการให้เอกชนรายอื่น ๆ ส่งออกได้ ต้องมีมติคณะรัฐมนตรีและแก้ไขระเบียบที่เกี่ยวข้อง เรื่องนี้กรมป่าไม้กำลังพิจารณาและอยู่ในขั้นตอนศึกษาข้อดีและข้อเสีย

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (ออป.)

ในการส่งออกไม้สักสวนป่า กรมป่าไม้กำหนดหลักเกณฑ์ ในการอนุญาตส่งออก และให้คณะกรรมการกลั่นกรอง พิจารณาโดยรอบคอบ จะได้จัดทำข้อมูลรายละเอียดนำเสนอ รว.ทส. ต่อไป

๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๒.๑๐.๑ ควรมีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด เพื่อวางระบบป้องกันการนำข้อมูลส่วนบุคคลไปใช้หรือแสวงหาประโยชน์ในทางที่ผิด

๒.๑๐.๒ ควรดูแลการกระทำผิดกฎหมายผ่านทางเว็บไซต์ (Website) เกี่ยวกับการพนัน เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อเด็กและเยาวชนของชาติ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่รับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๒.๑๐.๓ การจัดทำสำมะโนประชากรควรใช้แนวร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเก็บข้อมูล จะเป็นการประหยัดงบประมาณ โดยออกระเบียบให้หน่วยงานต่างๆ จัดส่งข้อมูลทางสถิติที่ต้องการแทนการออกไปสำรวจเอง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ทก.)

มาตรการป้องกันการกระทำผิดกฎหมายผ่านทางเว็บไซต์เกี่ยวกับการพนัน

- เสนอแนะและให้ความรู้แก่ผู้ปกครองให้ปลูกฝังเด็กให้เห็นข้อเสียของการพนัน ผู้ปกครองควรตั้งคอมพิวเตอร์ไว้กลางบ้าน โดยไม่นำคอมพิวเตอร์ไปไว้ในห้องใดห้องหนึ่ง

ทำให้เด็กสามารถแอบเล่นเว็บไซต์อบายมุขได้ และพยายามสังเกตพฤติกรรมการใช้เงินว่า
สิ้นเปลืองเกินจริงหรือไม่ ครอบครัวต้องสร้างภูมิคุ้มกัน โดยให้เด็กกล้าพูดถึงสิ่งที่พบเจอที่ไม่ดีกับ
ผู้ปกครองได้

- ขอความร่วมมือไปยังสื่อมวลชนทุกแขนงมีให้นำเสนอข้อมูลที่น่าจะชี้ นำให้
เกิดการพ่น อาทิ ราคาต่อรองของทีมฟุตบอลในแต่ละเกมการแข่งขัน

- สร้างเครื่องมือในการคัดกรองเว็บไซต์ รวมถึงบุคลากรในการเฝ้าระวังฯ
ปัจจุบันมีคณะทำงานบูรณาการการดำเนินการปิดกั้นเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมและผิดกฎหมาย โดย
ประสานงานร่วมกัน ระหว่าง ทก. กรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม และกองบังคับการ
ปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อ
พิจารณาสอบสวนและจับกุมผู้ให้บริการเกมพนันออนไลน์ และร่วมกันพิจารณาการเข้าข่ายของ
เว็บไซต์การพนัน

- เผยแพร่การแจ้งเตือนเว็บไซต์การพนันมาที่ ศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัย
อินเทอร์เน็ต (Internet Security Operation Center : ISOC) ซึ่งเป็นศูนย์กลางประสานความร่วมมือ
เพื่อรับแจ้งการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ไม่เหมาะสมผ่านสายด่วน ๑๒๑๒

- ส่งเว็บไซต์ที่มีข้อมูลเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับเว็บไซต์การพนันให้ศาลพิจารณา
ปิดกั้นการเข้าชม ตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งที่
เป็นเว็บไซต์ในประเทศและเว็บไซต์ต่างประเทศ และอาจถึงการจับกุมผู้กระทำความผิดหรือผู้เกี่ยวข้อง
มาดำเนินคดีตามกฎหมาย

- สร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนต่อ พ.ร.บ. ว่าด้วยการกระทำความผิด
เกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรการที่ใช้เพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดกฎหมายผ่านทางเว็บไซต์เกี่ยวกับการพนัน

- ยื่นคำร้องต่อศาลอาญามีคำสั่งให้ระงับการทำให้แพร่หลาย ซึ่ง
ข้อมูลคอมพิวเตอร์ของเว็บไซต์ตามมาตรา ๑๔ (๑) นำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ ซึ่ง
ข้อมูลคอมพิวเตอร์ปลอมไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน หรือข้อมูลคอมพิวเตอร์อันเป็นเท็จ โดย
ประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน

๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน

๒.๑๑.๑ ควรกำหนดนโยบายด้านพลังงานของประเทศให้ชัดเจน เพื่อให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาด้านการพลังงานไปสู่ทิศทางที่กำหนด โดยกำหนด
โครงการที่จะสามารถผลักดันนโยบายด้านพลังงานของประเทศให้สำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม

รวมทั้งควรนำผลการค้นคว้าวิจัยของกระทรวงพลังงานไปดำเนินการให้เกิดประโยชน์สูงสุดและเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพลังงาน

จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ เห็นชอบกรอบแผนพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๖๕) กระทรวงพลังงานโดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เป็นผู้ดำเนินการตามแผนโดยมีการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาพลังงานทดแทนของประเทศให้เพิ่มเป็นร้อยละ ๒๐.๓ ของการใช้พลังงานขั้นสุดท้ายของประเทศ ในปี ๒๕๖๕ ซึ่งประกอบด้วย การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน เช่น แสงอาทิตย์ พลังงานลม ไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ชีวมวล ก๊าซชีวภาพ ขยะรวม ๕,๖๐๐ เมกะวัตต์ การผลิตพลังงานความร้อนจากชีวมวล ก๊าซชีวภาพ ขยะและพลังงานแสงอาทิตย์ รวม ๗.๔ ล้านตัน น้ำมันเทียบเท่า และเชื้อเพลิงชีวภาพ คือ เอทานอล ๘.๐ ล้านลิตร/วัน ไบโอดีเซล ๔.๕ ล้านลิตร/วัน และ NGV ๖๕๐ ล้าน ลบ. ฟุต/วัน ขณะนี้อยู่ในระหว่างกร่างแผนปฏิบัติการพลังงานทดแทนเพื่อกำหนดงาน/กิจกรรม/โครงการ และกลยุทธ์ต่าง ๆ สำหรับการผลักดันเป้าหมายการดำเนินงานให้เป็นไปตามนโยบายและแผนที่กำหนดไว้อย่างเป็นทางการ

สำหรับการนำผลงานค้นคว้า วิจัย ของกระทรวงพลังงาน ไปดำเนินการให้เกิดประโยชน์สูงสุดและเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบนั้น ได้มีการดำเนินงานอยู่แล้ว เช่น กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้วิจัยพัฒนาระบบหมักก๊าซชีวภาพจากมูลสัตว์ขนาดรับน้ำเสีย ๒ ลบ.ม. ให้กับเกษตรกรที่เลี้ยงสัตว์ เช่น สุกรไม่เกิน ๑๐๐ ตัว หรือกระบือ ๒๐ ตัว และได้ขยายผลสาริตเกษตรกรจำนวน ๒๕ แห่ง ในปี ๒๕๕๑ เป็นต้น

๒.๑๑.๒ ควรสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาด โดยเฉพาะโซลาร์เซลล์จากพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ห่างไกลหรือในพื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ให้เพิ่มมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้ดำเนินงานจัดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าด้วยเซลล์แสงอาทิตย์ให้กับหมู่บ้านและหน่วยงานชนบทในเขตพื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ถึงปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๕๒) มีจำนวน ๑,๔๕๖ แห่งทั่วประเทศ ขนาดกำลังไฟติดตั้งรวม ๓.๓๕ เมกะวัตต์ ได้แก่ งานจัดตั้งสถานีประจุแบตเตอรี่ด้วยเซลล์แสงอาทิตย์สำหรับหมู่บ้านชนบทที่ไม่มีไฟฟ้าใช้

งานจัดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าด้วยเซลล์แสงอาทิตย์สำหรับฐานปฏิบัติการทางทหารและตำรวจ
 ตระเวนชายแดน สถานือนามัยชนบท โรงเรียนชนบท ศูนย์การเรียนรู้ชุมชน หน่วยงานในเขตพื้นที่
 อุทยานแห่งชาติและเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และโครงการพระราชดำริ เป็นต้น ซึ่งกระทรวง
 พลังงานได้จัดสรรงบประมาณให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ดำเนินงาน
 จัดตั้งระบบฯ เพิ่มเติมทุกปี

สถานภาพการติดตั้งใช้งานระบบผลิตไฟฟ้าด้วยเซลล์แสงอาทิตย์ในพื้นที่ห่างไกล
 หรือในพื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ของประเทศไทย ถึงปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๕๒) มีขนาดกำลังไฟฟ้าติดตั้ง
 รวมทั้งสิ้น ๒๕.๓ เมกะวัตต์ ซึ่งดำเนินการโดย กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย และ
 หน่วยงานอื่น ๆ

นโยบายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน

- คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ในการประชุมวันที่ ๘ มีนาคม
 ๒๕๕๒ ได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยรับไปสำรวจและรวบรวมข้อมูลพื้นที่ที่ยังไม่มี
 ไฟฟ้าใช้ พร้อมทั้งพิจารณาร่วมกับกระทรวงพลังงานเพื่อเสนอรูปแบบหรือมาตรการจูงใจ
 การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนต่อ กพช. เพื่อพิจารณาภายใน ๖ เดือน

- ในการนี้ กระทรวงพลังงาน โดย สนพ. ได้ประสานงานกับการไฟฟ้านครหลวง
 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และกระทรวงมหาดไทย เพื่อสำรวจจำนวนครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้และ
 ที่ตั้งของครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ ศึกษาศักยภาพของการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน
 หมุนเวียนในพื้นที่ดังกล่าว และได้ยกร่างแนวทางการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน
 หมุนเวียนในพื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้เพื่อนำเสนอต่อ กพช. ต่อไป

การสนับสนุนการศึกษา วิจัย พัฒนาเทคโนโลยีและบุคลากรด้านพลังงานทดแทน

- สนพ. ได้ขอตั้งงบประมาณ จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท จากกองทุนเพื่อส่งเสริม
 การอนุรักษ์พลังงาน เพื่อทำโครงการสนับสนุนการศึกษา วิจัย พัฒนาเทคโนโลยี พลังงาน
 ทดแทน ซึ่งจะพิจารณาจัดสรรให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการในส่วนของการวิจัย
 เงินนโยบายด้านพลังงานทดแทน และงานวิจัยตามภารกิจของแผนพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี
 ต่อไป

- สนพ. ได้ขอตั้งงบประมาณ จำนวน ๒๑.๕๐ ล้านบาท จากกองทุนเพื่อส่งเสริม
 การอนุรักษ์พลังงาน ดำเนินการโครงการสนับสนุนทุนการศึกษาเพื่อพัฒนาบุคลากรด้านพลังงาน
 (ทั้งด้านพลังงานทดแทนและด้านอนุรักษ์พลังงาน) โดยสนับสนุนเป็นเงินช่วยเหลือให้เปล่ากับ
 สถาบันการศึกษา ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อสร้างและพัฒนาบุคลากรภาครัฐและเอกชน ให้
 สามารถดำเนินงานตามแผนงานอนุรักษ์พลังงานและพัฒนาพลังงานทดแทนได้อย่างมี

ประสิทธิภาพ

การสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาดของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต (กฟผ.)

๑. กฟผ. ได้ดำเนินโครงการพัฒนาพลังงานทดแทนด้านพลังงานลมระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ จำนวน ๒ โครงการ คือ โครงการกักันลมผลิตไฟฟ้าลำตะคอง ขนาดกำลังผลิตเครื่องละ ๑.๒๕ เมกกะวัตต์ จำนวน ๒ เครื่อง ในบริเวณอ่างพักน้ำตอนบนโรงไฟฟ้าลำตะคองชลภาวัฒนา ตำบลคลองไผ่ อำเภอเสีจิว จังหวัดนครราชสีมา ใช้งบประมาณดำเนินการ ๑๔๕ ล้านบาท งานแล้วเสร็จและจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ โครงการกักันลมผลิตไฟฟ้าลำตะคองระยะที่ ๒ ขนาดกำลังผลิตประมาณ ๑๒ x ๑.๕ เมกกะวัตต์ บริเวณเขาบายเที่ยงเหนือ ตำบลคลองไผ่ อำเภอเสีจิว จังหวัดนครราชสีมา งบประมาณดำเนินการประมาณ ๑,๑๔๗ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างการขออนุมัติก่อสร้างโครงการฯ ซึ่งทั้ง ๒ โครงการที่ กฟผ. ดำเนินการเป็นโครงการนำร่อง เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลสำหรับการจัดทำโครงการกักันลมผลิตไฟฟ้าขนาดใหญ่ (Wind Farm) ต่อไป

๒. กฟผ. ได้ดำเนินโครงการ โรงไฟฟ้าเซลล์แสงอาทิตย์ เขื่อนสิรินธร ซึ่งเป็นหนึ่งในโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนตามแผน PDP ๒๐๐๔ (พ.ศ. ๒๕๔๗) - ๒๕๕๘) โดยออกแบบเป็นระบบติดตามดวงอาทิตย์แบบถ่วงน้ำหนัก ใช้เป็นตัวกลางในการถ่วงน้ำหนัก ซึ่งเป็นระบบที่ใช้ต้นทุนต่ำและช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าได้มากกว่าการติดตั้งโซลาร์เซลล์แบบคงที่ประมาณร้อยละ ๑๕ - ๒๐

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน(นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล) ได้เป็นประธานในพิธีเปิดโรงไฟฟ้าเซลล์แสงอาทิตย์ เขื่อนสิรินธร เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ปัจจุบันโรงไฟฟ้าแห่งนี้ผลิตพลังงานสะอาดได้ถึง ๑.๔ ล้านหน่วยต่อปี ทดแทนการใช้น้ำมันเตา ๓๔๘,๐๐๐ ลิตรต่อปี ลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ประมาณ ๘๕๐ ตันต่อปี

๒.๑๑.๓ ควรดำเนินการเชิงรุกด้านการประหยัดพลังงาน โดยมุ่งเน้นการวางแผนและรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในการประหยัดพลังงานให้มากขึ้น อาทิ การให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในการปลูกพืชเพื่อผลิตเป็นน้ำมัน การตั้งโรงไฟฟ้าในพื้นที่ การบริหารจัดการกองทุนเพื่อพัฒนารอบโรงไฟฟ้า และการให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินงานในโครงการที่เห็นว่ามีศักยภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพลังงาน

๑. ผลการดำเนินงานส่งเสริมการผลิต/การใช้ไบโอดีเซล (B100) และเอทานอล

๑.๑ ไบโอดีเซล (B100) ในเดือนกันยายน ๒๕๕๒ มียอดผลิตไบโอดีเซล B5 ประมาณ ๖๔๖.๘๗ ล้านลิตร หรือเฉลี่ย ๒๑.๕๖ ล้านลิตร/วัน คิดเป็นไบโอดีเซล (B100) จำนวน ๑,๐๗๘,๑๑๕ ลิตร/วัน ขณะที่ปริมาณการใช้น้ำมันดีเซลที่ผสมไบโอดีเซล (B100) ในสัดส่วนร้อยละ ๒ ประมาณ ๗๔๔.๗๓ ล้านลิตร หรือเฉลี่ย ๒๔.๘๒ ล้านลิตร/วัน คิดเป็นไบโอดีเซล (B100) จำนวน ๔๘๖,๔๘๗ ลิตร/วัน รวมปริมาณการใช้ไบโอดีเซล (B100) เท่ากับ ๑,๕๖๔,๖๐๒ ลิตร/วัน

๑.๒ เอทานอล ในเดือนกันยายน ๒๕๕๒ มียอดขายแก๊สโซฮอล์ประมาณ ๓๕๑.๑๓ ล้านลิตร หรือเฉลี่ย ๑๑.๓๖ ล้านลิตร/วัน เป็นแก๊สโซฮอล์ ๙๕ = ๗.๕๕ ล้านลิตร/วัน แก๊สโซฮอล์ ๙๑ = ๓.๘๕ ล้านลิตร/วัน และแก๊สโซฮอล์ E85 = ๕๗๕ ลิตร/วัน คิดเป็นเอทานอลจำนวน ๑,๑๕๗,๕๑๐ ลิตร/วัน

๒. แผนส่งเสริมการผลิตพืชพลังงาน

กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี เพื่อส่งเสริมการผลิตการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพ และสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในการกำหนดพื้นที่ปลูกพืชพลังงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อผลิตเป็นไบโอดีเซล (B100) และเอทานอล ดังนี้

๒.๑ เพิ่มพื้นที่ปลูกอีก ๒.๕ ล้านไร่ ในปี ๒๕๕๕ จากเดิม ๒.๖๖ ล้านไร่ (ปี ๒๕๕๐) เพิ่มผลผลิตจากเดิม ๒.๘ เป็น ๓.๒ ตัน/ไร่/ปี และสร้างเสถียรภาพปริมาณของน้ำมันปาล์มดิบ

๒.๒ อ้อยและมันสำปะหลัง

- อ้อย เพิ่มผลผลิตจากเดิม ๑๑.๘ เป็น ๑๕ ตัน/ไร่/ปี ในปี ๒๕๕๕
- มันสำปะหลัง เพิ่มผลผลิตจากเดิม ๓.๕ เป็น ๔.๕ ตัน/ไร่/ปี ในปี

๒๕๕๕ และสร้างเสถียรภาพปริมาณวัตถุดิบสำหรับผลิตเอทานอล

๓. นโยบายส่งเสริมของภาครัฐให้เอกชนเข้ามาดำเนินการโครงการที่มีศักยภาพ

ในเดือนกันยายน ๒๕๕๒ มีผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตก่อสร้างโรงงานผลิตเอทานอลเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงทั้งสิ้น ๔๘ ราย กำลังการผลิตรวม ๑๒.๕ ล้านลิตร/วัน มีผู้ประกอบการที่ได้ดำเนินการผลิตเอทานอลแล้ว ๑๗ ราย กำลังการผลิตรวม ๒.๕๘ ล้านลิตร/วัน และมีผู้ผลิตไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมัน (B100) ที่ได้รับความเห็นชอบในการจำหน่ายหรือมีไว้เพื่อจำหน่ายไบโอดีเซลจากกรมธุรกิจพลังงานทั้งสิ้น ๑๓ ราย กำลังการผลิตรวม

๔.๔๖ ด้านลิตร/วัน

๓.๑ ด้านการลงทุน

เนื่องจากเป็นกิจการที่ให้ความสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศเป็นพิเศษ ทาง BOI จึงให้สิทธิและประโยชน์ตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ ๒/๒๕๔๓ เรื่องประเภท ขนาด และเงื่อนไขของกิจการที่ให้การส่งเสริมการลงทุน ดังนี้

- ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักรทุกเขต
- ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๘ ปี ทุกเขตโดยกำหนดสัดส่วนการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล
- สิทธิและประโยชน์อื่นให้ได้รับตามหลักเกณฑ์ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ ๑/๒๕๔๓

๓.๒ ด้านการจำหน่าย

- ไบโอดีเซล (B100)
 ๑. บังคับใช้น้ำมัน B2 ทั่วประเทศ และ B5 เป็นทางเลือกปี ๒๕๕๔
 ๒. บังคับใช้น้ำมัน B5 ทั่วประเทศ และ B10 เป็นทางเลือกปี ๒๕๕๔
 ๓. บังคับให้รถยนต์ราชการใช้น้ำมัน B5
- เอทานอล
 ๑. ยกเว้นภาษีสรรพสามิตและภาษีกองทุนน้ำมัน
 ๒. บังคับให้รถยนต์ราชการใช้แก๊สโซฮอล์
 ๓. นโยบายส่งเสริม E85 และรถยนต์ FFV ปี ๒๕๕๒ – ๒๕๕๓

๔. การรณรงค์และประชาสัมพันธ์ด้านการประหยัดพลังงาน

สนพ. ได้ขอตั้งงบประมาณ จำนวน ๖๕ ล้านบาท จากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ประกอบด้วย โครงการประชาสัมพันธ์นโยบายการจัดการไฟฟ้าของประเทศ โครงการประชาสัมพันธ์ผลสำเร็จด้านพลังงาน (Success Story) และโครงการสร้างสำนึกอนุรักษ์พลังงานและเลือกใช้พลังงานทดแทน ซึ่งจะพิจารณาคัดเลือกหน่วยงานที่เหมาะสมไปดำเนินการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

กฟผ. ได้ดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมการประหยัดพลังงานเพื่อผลักดัน “๑๑ มาตรการประหยัดพลังงาน เพื่อประชาชน” ดังนี้

๑. โครงการแอร์สะอาด เพิ่มเงินบาทให้ครัวเรือน กฟผ. ได้ดำเนินการล้างเครื่องปรับอากาศแล้วเสร็จจำนวน ๑๒,๓๕๑ เครื่อง จากเป้าหมาย ๒๐,๐๐๐ เครื่องมีผลก่อให้เกิดการลดการใช้พลังงานไฟฟ้าได้ประมาณ ๒.๔๘ ล้านหน่วยต่อปี หรือคิดเป็นค่าไฟฟ้าประมาณ

๑.๕ ล่ามบาทต่อปี

๒. โครงการเพื่อชาติ เลิกปลอดไส้ ใช้ปลอดตะเกียบเบอร์ ๕ กฟผ. ได้ดำเนินการแจกปลอดตะเกียบเบอร์ ๕ ตามเป้าหมายแล้ว ๘๐๐,๐๐๐ หลอด ในจำนวนนี้ได้ดำเนินการมอบปลอดที่จังหวัดนครราชสีมาและจังหวัดกระบี่แล้วเสร็จ โดยอยู่ระหว่างเตรียมการมอบปลอดที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน ทั้งนี้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการนำร่องจังหวัดประหยัดพลังงาน รวมทั้งได้จัดกิจกรรมส่งเสริมการขายปลอดตะเกียบ

๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

๒.๑๒.๑ กระทรวงพาณิชย์ควรบริหารงานของหน่วยงานภายในให้มีการดำเนินงานอย่างบูรณาการในหลายๆ ด้านไปพร้อมๆ กัน อาทิ ดำเนินการในด้านการเจรจาควบคู่ไปกับการแทรกแซงราคาสินค้าทั้งในและต่างประเทศ เพื่อรักษาระดับราคาสินค้า

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

กระทรวงฯ ได้บูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภายใน เช่น การดำเนินงานของแต่ละศูนย์ภูมิภาคในต่างประเทศ ประกอบด้วยหลายโครงการ หลายหน่วยงาน รับผิดชอบ แต่เป็นเรื่องที่มีความสอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่แต่ละภูมิภาคกำหนด ซึ่งในปี ๒๕๕๓ จะเน้น ๔ เรื่อง ได้แก่ เรื่องการผลักดันและส่งเสริมธุรกิจบริการ การใช้ข้อตกลงและกฎระเบียบทางการค้าให้เกิดประโยชน์สูงสุด การพัฒนาโลจิสติกส์การค้า และการส่งเสริมการส่งออกสินค้าเชิงสร้างสรรค์

๒.๑๒.๒ ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการเกี่ยวกับทางเข้าออก (Gateway) เพื่อเชื่อมโยงประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ให้มีการคมนาคมที่สะดวกและเป็นช่องทางการค้าขายสินค้าที่สำคัญของประเทศ นอกจากนี้ควรจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อส่งเสริมการค้าและการท่องเที่ยวเป็นการหารายได้เข้าประเทศในอีกทางหนึ่งด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

กระทรวงฯ ให้ความสำคัญในการส่งเสริมการเชื่อมโยงการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีแผนงาน/กิจกรรมส่งเสริม/สนับสนุนการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น

- ให้ความรู้ด้านมาตรการทางการค้า กฎระเบียบการนำเข้าของประเทศเพื่อนบ้าน และส่งเสริมสิทธิพิเศษทางการค้าแก่ผู้ประกอบการตามแนวชายแดน จัดทำระเบียบและหลักเกณฑ์ และคู่มือการนำเข้าพืช การทำ MOU ระหว่างไทยกับภาคเอกชน ประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งจัดประชุมและเข้าร่วมประชุมในเวทีต่าง ๆ และมีการดำเนินงานภายใต้กรอบอนุภูมิภาค ACMECS, GMS, IMT-GT, BIMSTEC Mekong – China ตามเหลี่ยมมรกต

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

- จัดทำโครงการส่งเสริมการค้าการลงทุน การท่องเที่ยว การขนส่ง และ Logistics บนเส้นทาง Economic Corridor ซึ่งเป็นเส้นทางเชื่อมระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยในปี ๒๕๕๓ จะเร่งใช้ประโยชน์จาก Economic Corridor เพื่อเป็นการลดต้นทุนและขั้นตอนการเคลื่อนย้ายสินค้าระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งได้สนับสนุนงบประมาณให้สำนักงานพาณิชย์จังหวัดที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน

กรมส่งเสริมการส่งออก

- จัดคณะเดินทางเยือน อ.แม่สอด จ.ตาก โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายอลงกรณ์ พลบุตร) เป็นหัวหน้า เพื่อสำรวจพื้นที่และหารือภาครัฐเอกชนได้ทราบปัญหาและอุปสรรคทางการค้าและโลจิสติกส์ และได้นำเสนอ กรม. ซึ่งมีมติ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้เร่งรัดการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย – พม่า แห่งที่สอง เร่งรัดการดำเนิน โครงการก่อสร้างเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งศูนย์บริการนำเข้า – ส่งออกเบ็ดเสร็จ และ Logistics Park ที่ชายแดนไทย – พม่า บริเวณอ.แม่สอด จ. ตาก ตลอดจนดำเนินการตั้งคณะกรรมการพัฒนาธุรกิจการค้าชายแดนไทย – พม่า

- จัดอบรมความรู้ทางด้าน โลจิสติกส์แก่ผู้ประกอบการธุรกิจโลจิสติกส์ในจังหวัดที่มีชายแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ เชียงราย อุบลราชธานี สงขลา หนองคาย และอุดรธานี โดยมีผู้ประกอบการ โลจิสติกส์จาก สปป. ลาว เข้าร่วมอบรมด้วย

๒.๑๒.๓ ในสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบันควรกำหนดมาตรการช่วยเหลือผู้ส่งออกให้มากขึ้น เช่น มาตรการให้ความช่วยเหลือด้านค่าขนส่ง เป็นต้น รวมทั้งควรมีมาตรการยกระดับมาตรฐานสินค้าฮาลาลเพื่อการส่งออก โดยการกระจายฐานการผลิตอาหารฮาลาลไปยังจังหวัดอื่น นอกจากจังหวัดปัตตานี และมีการเจรจาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาลให้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กรมส่งเสริมการส่งออก

กระทรวงฯ ได้รับมอบหมายจากรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ซึ่งเป็นประธานคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพธุรกิจและสินค้าฮาลาล ให้ผู้รับผิดชอบยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพการตลาดสู่สากล เนื่องจากจังหวัดปัตตานี มีผู้ประกอบการสินค้าฮาลาลจำนวนน้อย จึงส่งเสริมในพื้นที่จังหวัดอื่น ๆ ด้วย เช่น จัดสัมมนาให้ความรู้ด้านการตลาดแก่ผู้ประกอบการ ณ จังหวัดสงขลา จัดกิจกรรมจับคู่ธุรกิจระหว่างเกษตรกรและผู้ส่งออกจับคู่ธุรกิจระหว่างผู้นำเข้าในต่างประเทศและผู้ส่งออกไทย ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จัดช่องทางจำหน่ายสินค้าให้แก่ผู้ผลิต/ผู้ประกอบการจากพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ไม่เฉพาะแต่ จ.ปัตตานี เท่านั้น) โดยให้เข้าร่วมงานแสดงสินค้าในประเทศและต่างประเทศ เป็นต้น

สำหรับผู้ประกอบการสินค้าฮาลาลที่มีศักยภาพในการส่งออก ซึ่งอยู่ในจังหวัดอื่น ๆ ได้จัดกิจกรรมส่งเสริมการตลาดรองรับเช่นกัน อาทิ การเข้าร่วมงานแสดงสินค้าในต่างประเทศ (ได้แก่ ซาอุดีอาระเบีย สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ มาเลเซีย และอิหร่าน) จัดคณะผู้แทนการค้าเยือนตลาดตะวันออกกลาง และแอฟริกา งานแสดงสินค้าไทยในตลาดมุสลิม ตลอดจนจัดกิจกรรมส่งเสริมการขายร่วมกับห้างสรรพสินค้าในต่างประเทศ

กรมการค้าต่างประเทศ

ได้ดำเนินนโยบายการค้าพิเศษ ในรูปแบบการค้ารัฐต่อรัฐ และองค์การการค้าระหว่างประเทศ เช่น จัดทำบันทึกความตกลง (MOU) การผลิตสินค้าเกษตรแบบมีสัญญา (Contract Farming)

๒.๑๒.๔ ควรปรับปรุงแนวทางในการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลการเกษตรให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เช่น ให้ชาวนำจำนำข้าวโดยให้ชาวนำเก็บข้าวไว้ในยุ้งฉางของตนเองแทนการเก็บไว้ที่ส่วนกลาง เพื่อให้ชาวนำได้รับประโยชน์มากกว่าเจ้าของโรงสี และเป็นการประหยัดงบประมาณ รวมทั้งกำหนดยุทธศาสตร์การแทรกแซงราคาพืชผลการเกษตรในวิธีอื่นๆ นอกเหนือจากวิธีการเดิม ควบคู่ไปกับการกำกับดูแลสินค้าเกษตร

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้มีการปรับแนวทางการดำเนินการในการแก้ไข ปัญหาพืชผลทางการเกษตรให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร ในสินค้าเกษตรสำคัญ ได้แก่ ข้าว มันสำปะหลัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ โดยในส่วนของโครงการ ประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๒/๕๓ ซึ่งมีเป้าหมายดำเนินการในพื้นที่ จังหวัดแหล่งเพาะปลูกทั่วประเทศ เพื่อเป็นการกระจายรายได้ให้กับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวอย่างทั่วถึง โดยให้เกษตรกรได้รับการประกันรายได้ปีละไม่เกิน ๒ ครั้ง และกำหนดราคาและปริมาณประกัน รายได้ให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวแต่ละชนิด ดังนี้

ข้าวเปลือกหอมมะลิ	ตันละ ๑๕,๓๐๐ บาท	ปริมาณครัวเรือนละ ๑๔ ตัน
ข้าวเปลือกหอมจังหวัด	ตันละ ๑๔,๓๐๐ บาท	ปริมาณครัวเรือนละ ๑๖ ตัน
ข้าวเปลือกปทุมธานี	ตันละ ๑๐,๐๐๐ บาท	ปริมาณครัวเรือนละ ๒๕ ตัน
ข้าวเปลือกเจ้า	ตันละ ๑๐,๐๐๐ บาท	ปริมาณครัวเรือนละ ๒๕ ตัน
ข้าวเปลือกเหนียว	ตันละ ๘,๓๐๐ บาท	ปริมาณครัวเรือนละ ๑๖ ตัน

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติให้กระทรวงพาณิชย์ ดำเนินมาตรการรักษา เสถียรภาพราคาข้าวเปลือกนาปี ปี ๒๕๕๒/๕๓ เพื่อเป็นมาตรการเสริมโครงการประกันรายได้ เกษตรกร ในการบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรจากการจำหน่ายข้าวได้ในราคาต่ำ รวมทั้งให้ เอกชนแข่งขันกันรับซื้อ ซึ่งจะทำให้ราคามีเสถียรภาพไม่ต่ำกว่าราคาเป้าหมายที่ตั้งไว้ และให้ เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น โดยมาตรการดังกล่าวมี ๖ แนวทาง ดังนี้

- รับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรมีทางเลือกในการจำหน่าย ผลผลิต โดยให้องค์การคลังสินค้า (อ.ค.ส.) และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) รับซื้อ ข้าวเปลือกจากเกษตรกรผ่านโรงสีและสถาบันเกษตรกรในราคากลางอ้างอิงที่กระทรวงพาณิชย์ ประกาศทุกวันที่ ๑ และ ๑๖ ของทุกเดือน รวมทั้งรับซื้อข้าวเปลือกอายุสั้น (ต่ำกว่า ๑๐๐ วัน) ดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ ขณะนี้มีโรงสีเข้าร่วมโครงการ ๖๓๒ แห่ง เปิดจุดรับซื้อ ไปแล้ว ๑๒๔ แห่ง ใน ๓๔ จังหวัด

- จัดตลาดนัดข้าวเปลือก ในแหล่งผลิตข้าวที่สำคัญ ๕๘ จังหวัด เพื่อให้เกษตรกรมี แหล่งซื้อขายข้าวเปลือกได้ในราคาที่เป็นธรรม จำนวน ๕๑๘ ครั้ง ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ยกเว้นภาคใต้ ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ถึงพฤษภาคม ๒๕๕๓ ซึ่งจะ ดำเนินการช่วงปลายเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒

- รับฝากข้าวเปลือกในยุ้งฉางเกษตรกร จำนวน ๒ ล้านตันข้าวเปลือก เพื่อให้ เกษตรกรไม่ต้องนำข้าวออกมาขายเร็ว และรอขายในช่วงที่ได้ราคาสูง และให้ค่าเก็บรักษา ข้าวเปลือกกับเกษตรกรตันละ ๑,๐๐๐ บาท เริ่มตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

- ผลักดันการส่งออกข้าวให้มีปริมาณเพิ่มขึ้น เพื่อให้ราคาตลาดสูงขึ้น โดยร่วมมือกับภาคเอกชนผลักดันการส่งออกระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาล (G to G) รัฐบาลกับเอกชน และเอกชนกับเอกชน

- ให้โรงสีรับซื้อข้าวในช่วงต้นฤดูที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก เพื่อให้เกิดการแข่งขันกันรับซื้อ โดยให้สถาบันการเงินเพิ่มสภาพคล่องแก่โรงสี และรัฐบาลจะชดเชยดอกเบี้ยไว้ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงเมษายน ๒๕๕๓

- ให้ผู้ส่งออกเพิ่มปริมาณการเก็บสำรองข้าว เพื่อให้มีการซื้อข้าวจากการเกษตรกรเพิ่มขึ้น

๒.๑๒.๕ ควรมีมาตรการช่วยเหลือร้านค้าปลีกของคนไทย (โซ่ห่วง) ที่ได้รับผลกระทบจากการเกิดขึ้นของห้างค้าปลีกข้ามชาติที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม สนับสนุนการกระจายสินค้าทางการเกษตรไปวางขายในห้างดังกล่าวโดยไม่ถูกกดราคา รวมทั้งกำหนดมาตรการควบคุมราคาสินค้าเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ดำเนินโครงการธงฟ้าเพื่อช่วยเหลือประชาชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ และบริหารจัดการโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้วอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เช่น รถแท็กซี่สีฟ้า และบัตรสีฟ้า เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งการของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

กระทรวงฯ ได้ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้ร้านค้าส่ง – ร้านค้าปลีกรายย่อยมีความเข้มแข็ง สามารถดำเนินการในตลาดสมัยใหม่ โดยเร่งส่งเสริมการรวมกลุ่มสร้างเครือข่ายร้านค้าส่งและร้านค้าปลีกในแต่ละพื้นที่ เชื่อมโยงผู้ผลิต/ผู้จัดจำหน่ายและสร้างกิจกรรมส่งเสริมการจัดจำหน่ายสินค้าผ่านร้านค้าปลีกเครือข่าย ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา เช่น

- จัดทำแผนส่งเสริมเชื่อมโยงเครือข่าย และดำเนินการตามแผนงาน โดยจัดสัมมนาระดมความคิดเห็น วิเคราะห์วิจัยกระบวนการบริหารจัดการ การกระจายสินค้าและวางระบบเชื่อมโยงเครือข่ายร้านค้าส่ง – ค้าปลีก รวม ๓ กลุ่มใน ๓ จังหวัด (มีนาคม – มิถุนายน ๒๕๕๒)

* จ.ขอนแก่น โดยบริษัทเกียรติสินโฮลเทล จำกัด ผู้ค้าส่งได้สร้างกลุ่มเครือข่ายร้านค้าปลีก รวม ๑๕๔ ราย และได้พัฒนาร้านค้าปลีกต้นแบบ ๑๓ ร้านค้า

* จ.ระยอง โดยบริษัทเอควอร์นันท จำกัด ผู้ค้าส่งได้สร้างกลุ่มเครือข่ายร้านค้าปลีก รวม ๒๕๒ ราย และได้พัฒนาร้านค้าปลีกต้นแบบ ๑๑ ร้านค้า

* จ.ระนอง โดยบริษัทก้านชวน เกษี จำกัด ผู้ค้าส่งได้สร้างกลุ่มเครือข่ายร้านค้าปลีก

รวม ๒๕๘ ราย และได้พัฒนาร้านค้าปลีกต้นแบบ ๑๐ ร้านค้า

- ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างธุรกิจค้าส่ง – ค้าปลีก ในการกระจายสินค้า และการส่งเสริมการขายสินค้า ซึ่งมีสินค้าที่ได้รับการส่งเสริมการขาย ๘ รายการ จากผู้ผลิต/ผู้แทนจำหน่าย ๗ ราย ผ่านไปยังผู้ค้าส่ง ๑๓ ราย ใน ๑๒ จังหวัด และร้านค้าปลีก ๗๕๐ ร้านค้า ใน ๒๖ จังหวัด

- จัดทำคู่มือบริหารจัดการระบบการกระจายสินค้าของเครือข่ายธุรกิจค้าส่ง – ค้าปลีก และคู่มือบริหารจัดการร้านค้าปลีก

กรมการค้าภายใน

นอกจากนี้ ได้สนับสนุนการกระจายสินค้าทางการเกษตรในห้างค้าปลีกค้าส่งขนาดใหญ่ โดย

- ลงนามความร่วมมือระหว่างกระทรวงพาณิชย์ กับห้างเทสโก้โลตัส ในการรับซื้อและส่งออกผลิตผลการเกษตรของไทย เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๒ โดยเพิ่มปริมาณการรับซื้อผักและผลไม้จากเกษตรกรในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ร้อยละ ๓๐ หรือปริมาณ ๔๕,๐๐๐ ตัน กระจายสู่ผู้บริโภคทั่วทุกภูมิภาค และส่งออกต่างประเทศ

- ลงนามความร่วมมือระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับห้างบิ๊กซีซูเปอร์เซ็นเตอร์ ในการรับซื้อและจัดจำหน่ายผลิตผลผัก และผลไม้ไทย เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๒ โดยเพิ่มปริมาณการรับซื้อผักและผลไม้จากเกษตรกรในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ร้อยละ ๑๐ หรือปริมาณ ๑๐,๐๐๐ ตัน มูลค่า ๑๘๐ – ๒๐๐ ล้านบาท

- ลงนามความร่วมมือระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับห้างคาร์ฟูร์ ในการเพิ่มปริมาณรับซื้อผลไม้ตามฤดูกาล เช่น เงาะ มังคุด ทุเรียน ลิ้นจี่ ลองกอง จากเกษตรกรโดยตรง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ร้อยละ ๒๐ หรือปริมาณ ๔,๐๐๐ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๑๐๐ ล้านบาท เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒

- จัดให้มีการลงนามความร่วมมือระหว่างสหกรณ์การเกษตรเพื่อการตลาดลูกค้า ธ.ก.ส. เชียงราย (จำกัด) กับห้างเทสโก้โลตัส ห้างท็อปซูเปอร์มาร์เก็ต และห้างบิ๊กซี ในการซื้อผลิตผลผลิตสินค้าภาคเหนือ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ณ สนามบิน (เก่า) จังหวัด

สำหรับการกำหนดมาตรการควบคุมราคาสินค้าให้เกิดความเป็นธรรมได้ดำเนินการคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับราคาที่เป็นธรรม สอดคล้องกับต้นทุนการผลิต มีปริมาณเพียงพอ ไม่ขาดแคลน นำหนักที่ขงตรงครบถ้วนถูกต้อง โดย

* คู่มือราคาสินค้าปลายทาง (ราคาขายปลีก) ผู้ประกอบการได้ลดราคาจำหน่ายลงตามต้นทุนที่ลดลง ได้แก่ ปุ๋ยยูเรีย สายไฟฟ้า อาหาร ใก่เนื้อ นมสดพร้อมดื่ม

* กำหนดรายการสินค้าและบริการควบคุม (สินค้า ๑๘ รายการ และบริการ ๑ รายการ) เพื่อดูแลและราคาให้เป็นธรรม โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

* กำหนดมาตรการในการดูแลและราคาสินค้าให้เป็นธรรม โดยออกประกาศให้ผู้ประกอบการที่ผลิตจำหน่ายสินค้าควบคุมและบริการควบคุมปฏิบัติ เช่น

(๑) แจ้งต้นทุน ราคา รายละเอียดสินค้า และส่วนลด กรณีเปลี่ยนแปลงรายการหรือราคาขายต้องแจ้งให้ทราบล่วงหน้า ได้แก่ เหล็กแผ่น เหล็กเส้น เหล็กโครงสร้าง รูปพรรณ แชมพู ผงซักฟอก สบู่ น้ำยาซักฟอก ผลิตภัณฑ์ล้างจาน ผ่าอนามัย แบตเตอรี่รถยนต์ กาแฟผงสำเร็จรูป แป้งสาลี สายไฟฟ้า การให้สิทธิในการเผยแพร่ งานลิขสิทธิ์เพลงเพื่อการค้า

(๒) แจ้งราคา รายละเอียดสินค้า และส่วนลด และห้ามจำหน่ายแตกต่างจากที่แจ้งไว้ เว้นแต่ได้รับอนุญาต ได้แก่ ครีมเทียมชั้นหวาน นมข้น นมคั้นรูป นมแปลงไขมัน นมผง นมสด นมเปรี้ยว ยาบป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืชหรือ โรคพืช อาหารในภาชนะบรรจุที่ปิดสนิท อาหารถึงสำเร็จรูป บรรจุภาชนะผนึก (บะหมี่กึ่งสำเร็จรูป) นมเปรี้ยวพร้อมดื่ม โยเกิร์ต

(๓) แจ้งราคา รายละเอียดสินค้า และส่วนลด เมื่อเปลี่ยนแปลงรายการหรือราคาขาย ต้องแจ้งให้ทราบล่วงหน้า ได้แก่ กระจกหน้าต่างรถพุก กระจกหน้าต่าง ปูนซีเมนต์ ยางรถยนต์ ยางรถยนต์ รถจักรยานยนต์ รถยนต์นั่ง รถยนต์บรรทุก

(๔) แจ้งราคาและแผนการเปลี่ยนแปลงราคา ก๊าซปิโตรเลียมเหลวบรรจุถัง (ก๊าซหุงต้ม)

(๕) แจ้งราคาเป็นประจำทุกเดือน ได้แก่ เม็ดพลาสติก เชื้อกระจก กระจกพิมพ์ และเขียน

(๖) แจ้งปริมาณ สถานที่เก็บ และจัดทำบัญชีควบคุมสินค้า ได้แก่ น้ำมันปาล์ม นมเปรี้ยว กระจก

(๗) กำหนดราคาจำหน่ายส่งทั่วราชอาณาจักร ราคาจำหน่ายปลีกน้ำตาลทรายใน กรุงเทพมหานคร นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ และสมุทรสาคร

(๘) การขนย้าย เข้า/ออกในพื้นที่ที่กำหนดต้องขออนุญาต ได้แก่ น้ำมันปาล์ม (๒๒ กก.) กระจก (๔๐๐ กก.) ข้าวเปลือกและข้าวสาร (๕ เมตริกตัน) ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (๑,๐๐๐ กก.) หัวมันสำปะหลังสดและมันเส้น (๕,๐๐๐ กก.)

(๙) กำหนดการปิดป้ายแสดงราคาจำหน่ายสินค้า ๒๓๒ รายการ เช่น นม น้ำดื่ม น้ำตาลทราย น้ำมันพืช น้ำมันเชื้อเพลิง ผงซักฟอก ยารักษาโรค สุกกร เนื้อสุกร เหล็ก โครงสร้าง รูปพรรณ เหล็กแผ่น เหล็กเส้น ค่าบริการ ๔๗ รายการ เช่น ค่ารักษาพยาบาล บริการตัดเย็บเสื้อผ้า ค่าเช่าที่พัก บริการรับส่งผู้โดยสาร บริการซ่อมรถ ถ่ายเอกสารจัดกระเช้าของขวัญเพื่อให้ผู้บริโภค มีข้อมูลเปรียบเทียบก่อนตัดสินใจซื้อ

(๑๐) กำหนดการปิดป้ายแสดงราคาซื้อขายสินค้าเกษตร ๓๐ รายการ เช่น ข้าวเปลือก กระเทียม มันสำปะหลัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เพื่อให้เกษตรกรเปรียบเทียบราคาก่อนตัดสินใจขาย กรณีมีการหักลดน้ำหนัก ความชื้น สิ่งเจือปน ต้องแสดงควบคู่กับราคา

สำหรับการดำเนินโครงการรณรงค์เพื่อช่วยเหลือประชาชน ได้ดำเนินการโครงการรณรงค์ต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๒ ในกิจกรรมการจัดงานรณรงค์ เพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพของประชาชน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดแผนการจัดงานรณรงค์ ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ จำนวน ๓๐๓ ครั้ง สำหรับกิจกรรมอื่นที่ได้ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เช่น แท็กซี่รณรงค์ และบัตรสีฟ้า นั้น เป็นการดำเนินงานตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล โดยได้รับงบประมาณเพิ่มเติมกลางปี ซึ่งได้มีการดำเนินการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดแล้ว ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ไม่ได้รับงบประมาณในการดำเนินการ

๒.๑๒.๖ จากการพิจารณางบประมาณรายจ่ายขององค์การคลังสินค้า รัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงพาณิชย์ รัฐบาลได้เสนอตั้งงบประมาณขอใช้เงินกู้ ให้แก่องค์การคลังสินค้า ซึ่งเป็นข้อผูกพันในการชำระหนี้ค่าใช้จ่ายจากการรับจำหน่ายสินค้าเกษตร ฤดูกาล ปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒ ส่งผลให้ในปีงบประมาณถัด ๆ ไป รัฐวิสาหกิจอื่น ๆ อาจดำเนินการในลักษณะเดียวกัน และขอให้รัฐบาลตั้งงบประมาณขอใช้เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจนั้น ซึ่งจะเป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดินในการตั้งงบประมาณขอใช้เงินกู้ดังกล่าว ในอนาคตเป็นจำนวนมาก

๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

๒.๑๓.๑ กรมโยธาธิการและผังเมือง ควรกำหนดมาตรการในการบริหารจัดการเรื่องการจัดทำเขื่อนป้องกันตลิ่งให้มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ โดยมีการพิจารณาคัดเลือกพื้นที่ที่มีความเหมาะสม และสอดคล้องกับลำดับความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาในแต่ละพื้นที่

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

๑. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศ โดยให้กรมโยธาธิการและผังเมืองก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำตามชายแดนระหว่างประเทศทั้ง ๗ แม่น้ำสายหลัก (แม่น้ำเมยแม่น้ำโขง

แม่น้ำรวก แม่น้ำสาย แม่น้ำเหือง แม่น้ำโกลก และแม่น้ำกระบุรี) ที่จำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินการ รวมความยาว ๑๒๖ กิโลเมตร ค่าก่อสร้าง ๙,๖๖๕ ล้านบาท

๒. คัดเลือกพื้นที่โดยจำแนกตามระดับความรุนแรง และระดับความเร่งด่วน

๒.๑ ความเสียหายรุนแรงวิกฤติเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการทันที

๒.๒ ความเสียหายรุนแรงวิกฤติเร่งด่วนสูงสุด

๒.๓ ความเสียหายรุนแรงวิกฤติจำเป็นเร่งด่วน

๒.๔ ความเสียหายรุนแรงวิกฤติจำเป็น

๒.๕ ความเสียหายรุนแรง

๒.๖ จากการสำรวจพื้นที่เสียหายเพิ่มเติมที่มีปัญหาการกักเซาะ

๓. ปังจักษ์เพิ่มเติมประกอบการพิจารณาการคัดเลือกพื้นที่ดังนี้

๓.๑ พื้นที่เกิดปัญหาการพังทลายของตลิ่ง

๓.๒ ความเสียหายต่ออาคาร บ้านเรือน สถานที่ราชการ วัดหรือศาสนาสถานต่าง ๆ

๓.๓ ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง

๓.๔ เป็นโครงการต่อเนื่อง

๓.๕ เป็นความต้องการของประชาชน

๓.๖ สอดคล้องกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

๓.๗ เสริมสร้างแนวตลิ่งเพื่อเป็นแนวป้องกันอุทกภัย

๓.๘ ไม่มีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมของพื้นที่

๓.๙ เสริมสร้างความมั่นคงและปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๔. ได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการตามโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำสายแดนระหว่างประเทศ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ โดยจัดสรรตามระดับความรุนแรงของการเสียหายแล้ว ดังนี้

๔.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ความยาว ๑๕.๘๗๐ กิโลเมตร ค่าก่อสร้าง ๑,๐๕๘.๕๐ ล้านบาท

๔.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ความยาว ๓๕.๗๘๖ กิโลเมตร ค่าก่อสร้าง ๓,๕๕๘.๐๐ ล้านบาท

รวมจัดสรร ความยาว ๕๑.๖๕๖ กิโลเมตร ค่าก่อสร้าง ๔,๖๑๖.๕๐ ล้านบาท

๒.๑๓.๒ ในการกระจายอำนาจและงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๐ (๔) (๕) ซึ่งกำหนดการ

จัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีรายได้เพิ่มขึ้นเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ และกำหนดให้การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบริการสาธารณะ ให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามความจำเป็น และความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่าคำขอตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล เช่น การจ่ายเบี้ยสงเคราะห์คนชรา ค่าตอบแทน อาสาสมัครสาธารณสุข รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกเหนือจากสัดส่วนรายได้ที่จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- เป็นไปตามนโยบายรัฐบาลและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด สำหรับการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และค่าตอบแทนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ที่ต้องจัดสรรในลักษณะเงินอุดหนุนในยอดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากภารกิจทั้งสองด้านเป็นภารกิจที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้ จึงต้องตั้งงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๒.๑๓.๓ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ ได้อย่างคล่องตัว กระทรวงมหาดไทยสมควรผ่อนคลายระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้จ่ายเงินอุดหนุนรัฐบาลให้แก่กรุงเทพมหานคร เพื่อให้กรุงเทพมหานครสามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างรวดเร็วมากขึ้น ประกอบกับกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนค่อนข้างน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับสัดส่วนการจัดเก็บภาษีและการเป็นเมืองสำคัญที่สามารถสร้างรายได้เข้าประเทศ รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญ และสนับสนุนให้สามารถจัดเก็บรายได้ให้เพิ่มมากขึ้น เช่น การเร่งรัดการแก้ไขหรือการตรากฎหมายว่าด้วยการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียม การออกพันธบัตร การออกสลาก เป็นต้น

นอกจากนี้กรุงเทพมหานครควรเร่งรัดการแก้ไขปัญหาคัดเซาะพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน ในรูปแบบและวิธีการที่ประชาชนในพื้นที่ให้การยอมรับและสนับสนุนมากที่สุด ในขณะที่เมืองพัทยาต้องให้ความสำคัญกับการรักษาศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นควบคู่ไปกับการประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ของเมืองพัทยาในต่างประเทศให้มากขึ้น เพื่อเพิ่มจำนวน

นักท่องเที่ยวนอกจากต่างประเทศ

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งกคของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน**

กระทรวงมหาดไทย

การออกพันธบัตร และสลากการกุศลของกรุงเทพมหานคร ขณะนี้ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อออกพันธบัตร สลากการกุศล และการกู้เงินของกรุงเทพมหานคร ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการ ๒ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการอำนวยการออกพันธบัตร สลากการกุศลและการกู้เงินของกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการดำเนินการออกพันธบัตร สลากการกุศล และการกู้เงินของกรุงเทพมหานคร โดยได้มีการเชิญผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน เช่น ธนาคารพาณิชย์ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ ทิสโก้ จำกัด สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นต้น มาร่วมเสนอแนะ หรือ ให้ความรู้ และให้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการออกพันธบัตรหรือการออกสลากการกุศล การจัดอันดับเครดิตองค์กรของกรุงเทพมหานครเพื่อเตรียมความพร้อมด้านข้อมูล และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

และจากการประชุมคณะกรรมการฯ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ได้เห็นนโยบายเกี่ยวกับการออกพันธบัตร การออกสลากการกุศล และการกู้เงินของกรุงเทพมหานคร ดังนี้

๑. กรุงเทพมหานครจำเป็นต้องออกพันธบัตรกรุงเทพมหานคร เพื่อแก้ปัญหาสภาพคล่องทางการเงินของกรุงเทพมหานคร และความไม่เพียงพอของงบประมาณของกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะงบลงทุน

๒. การดำเนินการด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับการออกพันธบัตรของกรุงเทพมหานคร เช่น การจัดทำรายละเอียดโครงการลงทุนพื้นฐาน การปิดงบการเงิน การจ้างที่ปรึกษาด้านการเงิน การประสานงานกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น จะต้องดำเนินการควบคู่กันไป เพื่อให้การดำเนินการออกพันธบัตรของกรุงเทพมหานครเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและไม่ล่าช้า สามารถแก้ไขปัญหาเรื่องงบประมาณได้ทันต่อเหตุการณ์

๓. กรอบวงเงินและวัตถุประสงค์ในการออกพันธบัตรของกรุงเทพมหานคร จะต้องกำหนดให้ชัดเจนเพื่อเป็นกรอบวินัยทางการเงินการคลังแก่กรุงเทพมหานคร และสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุน

ขณะนี้กรุงเทพมหานครกำลังดำเนินการในขั้นตอนการออกพันธบัตร กรุงเทพมหานคร ดังนี้

๑. รวบรวมข้อมูลรายละเอียดเพื่อร่างโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อการออกพันธบัตร

ของกรุงเทพมหานคร

๒. รวบรวมข้อมูลเพื่อร่างข้อกำหนดรายละเอียดการจ้างที่ปรึกษาเพื่อการออก
พันธบัตรของกรุงเทพมหานคร (TOR)

๓. ยกร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การบริหารหนี้ โดยปรับปรุงแก้ไขตาม
ความเห็นของที่ประชุมคณะผู้บริหารกรุงเทพมหานคร เพื่อเตรียมนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนา
กฎหมายของกลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจการเงินและการคลังพิจารณาต่อไป

สำนักงานระบายน้ำ กรุงเทพมหานคร กับผู้แทนเจ้าของที่ดินชายทะเลได้ร่วมกัน
พิจารณาการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียนกรุงเทพมหานครแล้วมีความเห็น
ร่วมกันและได้ทำบันทึกข้อตกลงระหว่างกรุงเทพมหานครกับผู้แทนเจ้าของที่ดินชายทะเลขึ้น เมื่อ
วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ โดยมีใจความสำคัญ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้สำนักงานระบายน้ำ กรุงเทพมหานคร แก้ไขรูปแบบโครงสร้างรอด
ดักตะกอนรูปตัวที (T - Groins) จากใ้กรอกทรายเป็นคันหินป้องกันการกัดเซาะ เพื่อป้องกัน
การแตกเสียหายของใ้กรอกทราย ที่จะทำลายระบบนิเวศน์ ตลอดจนวิถีชีวิตของชุมชน

๒. ให้สำนักงานระบายน้ำ กรุงเทพมหานคร ดำเนินการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง
ด้วยมาตรการชั่วคราว โดยการปักไม้ไผ่ก่อนเพื่อป้องกันความเสียหายที่เกิดขึ้นในขณะที่ยัง
ก่อสร้างคันหินยังไม่แล้วเสร็จ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ได้เห็นชอบให้สำนักงานระบายน้ำ
ดำเนินการงานก่อสร้างแนวคันไม้ไผ่ป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน ความยาว
ประมาณ ๔ กิโลเมตร โดยใช้งบประมาณของกรุงเทพมหานครในวงเงิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และ
ได้ดำเนินการประกวดราคาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๒ และได้ผู้รับจ้างแล้วในวงเงิน
๕,๘๘๕,๐๐๐ บาท ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการลงนามสัญญา โดยกำหนดระยะเวลาก่อสร้าง ๑๘๐ วัน

๒.๑๓.๔ รัฐบาลควรจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นอาหารเสริม (นม) ที่มีคุณภาพ
แก่เด็กด้วยความเหมาะสม โดยจัดสรรให้กับเด็กทุกคนตั้งแต่เด็กเล็กจนถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖
และทุกวัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

กรุงเทพมหานคร ได้รับงบประมาณเงินอุดหนุนรัฐบาลในปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อเป็นค่าอาหารเสริม (นม) สำหรับเด็กชั้นอนุบาล ๑ - ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ จำนวน
๓๓๑,๖๗๔,๔๐๐ บาท (๖๐%) และกรุงเทพมหานครสมทบอีก ๒๒๑,๑๗๖,๒๐๐ บาท (๔๐%)

รวมทั้งสิ้น ๕๕๒,๕๔๐,๖๐๐ บาท ดังนี้

๑. ค่าอาหารเสริม (นม) สำหรับเด็กชั้นอนุบาล ๑ – อนุบาล ๒ จำนวน ๖๔,๑๖๕ คน
พิจารณาให้ ๒๓๐ วัน จำนวน ๖๐% ของนักเรียน เป็นเงิน ๖๕,๘๔๗,๑๐๐ บาท
กรุงเทพมหานครสมทบอีก ๔๐% ของนักเรียน เป็นเงิน ๔๖,๕๖๔,๗๐๐ บาท
 ๒. ค่าอาหารเสริม (นม) สำหรับเด็กชั้นประถมปีที่ ๑- ๖ จำนวน ๒๔๒,๑๔๒ คน
พิจารณาให้ ๒๖๐ วัน จำนวน ๖๐% ของนักเรียน เป็นเงิน ๒๖๑,๕๑๗,๓๐๐ บาท
กรุงเทพมหานครสมทบอีก ๔๐% ของนักเรียน เป็นเงิน ๑๗๔,๖๑๑,๕๐๐ บาท
- กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

- ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงบประมาณได้ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาอาหารเสริม (นม) ให้แก่นักเรียนก่อนประถม – ชั้นประถมที่ ๖ ทุกคน จากเดิมที่ให้เฉพาะนักเรียนก่อนประถม – ชั้นประถมปีที่ ๔ และได้ปรับอัตราค่าอาหารเสริม (นม) จากเดิมอัตราคนละ ๖ บาทวัน เป็น ๗ บาทต่อวัน สำหรับจำนวนวันที่ให้มีความแตกต่างกัน โดยโรงเรียนในสังกัด อปท. สพฐ. ได้รับการสนับสนุน จำนวน ๒๖๐ วัน ซึ่งสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ สำหรับโรงเรียนที่สังกัดหน่วยงานอื่น ๆ และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กได้รับการสนับสนุน จำนวน ๒๘๐ วัน ตามข้อตกลงก่อนการถ่ายโอนภารกิจ ปัจจุบันมีนักเรียนที่ได้รับอาหารเสริม (นม) จำนวน ๖,๑๒๗,๐๘๕ คน งบประมาณทั้งสิ้น ๑๑,๒๘๗,๔๘๖,๗๐๐ บาท

๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

๒.๑๔.๑ การสนับสนุนช่วยเหลือประชาชนด้านกฎหมายโดยให้ประชาชนเข้าถึง
การบริการและรับรู้การให้บริการด้านกฎหมายอย่างกว้างขวาง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงยุติธรรม

กระทรวงยุติธรรม มีการเผยแพร่ข้อมูลให้แก่ประชาชนเข้าถึงการบริการและรับรู้
การให้บริการด้านกฎหมายอย่างกว้างขวาง ผ่านทางหลายช่องทาง และจัดให้มีกลไกของชุมชน
ได้แก่ อาสาสมัครคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ คณะกรรมการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพจังหวัด และ
ศูนย์ประสานงานจัดการความขัดแย้งของชุมชน ที่กระจายอยู่ทุกจังหวัด รวม ๗๕ จังหวัด
ทำหน้าที่เป็นหน่วยสื่อสารเผยแพร่ให้ความรู้ ชี้ช่องทางและให้คำแนะนำแก่ประชาชนในชุมชน

ที่ถูกละเมิดสิทธิ ให้สามารถใช้บริการการช่วยเหลือทางกฎหมายจากคลินิกยุติธรรมของสำนักงานยุติธรรมจังหวัดทั่วประเทศ

๒.๑๔.๒ ควรส่งเสริมการกินคดีสู่สังคมอย่างจริงจัง โดยให้มีกระบวนการบำบัดฟื้นฟูการฝึกอาชีพหรืออื่น ๆ ให้ผู้ต้องคดีมีโอกาสกลับตัว นอกจากนี้ควรมุ่งเน้นการช่วยเหลือผู้กระทำผิดโดยเฉพาะเยาวชนอย่างรวดเร็ว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงยุติธรรม

กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการส่งเสริมการกินคดีสู่สังคมอย่างจริงจัง โดยมีผลการดำเนินการ ดังนี้

กรมราชทัณฑ์

ได้พัฒนาการจัดการศึกษาและฝึกวิชาชีพ (นอกระบบ) ให้กับผู้ต้องขัง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีจำนวนผู้ต้องขังที่จบหลักสูตรในแต่ละระดับ ดังนี้

๑. การจัดการศึกษาระดับขั้นพื้นฐาน (สายสามัญ)

- ผู้ไม่รู้หนังสือ	ผู้เข้าเรียน	๕,๐๕๐	คน
- ประถมศึกษา	ผู้เข้าเรียน	๓,๔๖๐	คน
- มัธยมศึกษาตอนต้น	ผู้เข้าเรียน	๖,๕๘๕	คน
- มัธยมศึกษาตอนปลาย	ผู้เข้าเรียน	๖,๕๕๕	คน

๒. การจัดการศึกษาสายอาชีพ

- ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.)	ผู้เข้าเรียน	๓,๘๗๖	คน
- ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.)	ผู้เข้าเรียน	๑,๖๑๒	คน
- หลักสูตรวิชาชีพระยะสั้น	ผู้เข้าเรียน	๓๓,๕๗๓	คน

๓. การศึกษาในระดับอุดมศึกษา จัดการศึกษาตามหลักสูตรของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช มีผู้ต้องขังในระดับอุดมศึกษา จำนวน ๕,๘๖๑ คน การพัฒนาจิตใจผู้ต้องขังให้การสอนธรรมศึกษา โดยจัดอบรมธรรมปฏิบัติตามแนวมหาสติปัญญา ๔ แก่ผู้ต้องขังที่นับถือพุทธศาสนา ในเรือนจำ/ทัณฑสถานทั่วประเทศ ๑๔๑ แห่ง อย่างน้อยปีละ ๑ รุ่น ๆ ละ ๔ คืน ๕ วัน เพื่อให้ผู้ต้องขังได้พัฒนาตนโดยการรักษาศีลและปฏิบัติจิตตภาวนา (ฝึกสมาธิ) เพื่อปรับระดับจิตให้รู้เท่าทันกฎของธรรมชาติ สำหรับศาสนาอื่น ๆ ได้เชิญผู้นำศาสนาเข้ามาอบรมผู้ต้องขังอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกเดือน

การแข่งขันแดนสามัคคีเกมส์ จัดการแข่งขันให้กับผู้ต้องขังรอบคัดเลือกระดับภาค ๕ ภาค และชิงแชมป์ระดับประเทศ มีผู้ต้องขังเข้าร่วมกิจกรรมประมาณ ๕,๐๐๐ คน สำหรับผู้ต้องขังที่มีความสามารถด้านกีฬานิตต่าง ๆ ไปร่วมแข่งขันภายนอกที่จัดโดยสมาคมกีฬานิตต่าง ๆ เพื่อให้เกิดทักษะและมีอาชีพหลังพ้นโทษ

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน

ได้มุ่งเน้นนโยบายด้านให้เด็กและเยาวชนเป็นศูนย์กลางและดำเนินการคล้ายบ้านโรงพยาบาลและโรงเรียน การปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชน ตามหลักสิทธิเด็กแห่งองค์การสหประชาชาติ และให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรของกรมพินิจฯ ให้มีความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนตามหลักการวิชาการ มีทัศนคติที่ดีกับเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามภารกิจที่สำคัญอย่างยิ่งของกรมพินิจฯ ในการดูแลเด็กและเยาวชนระหว่างการสอบสวนหรือพิจารณาคดีของศาล และงานฝึกอบรมและบำบัดแก้ไข พื้นฟูหลังคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาล รวมทั้งการเตรียมเด็กและเยาวชนเพื่อกลับคืนสู่สังคม การช่วยเหลือและติดตามประเมินผลภายหลังปล่อย

แนวทางการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

กรมจะได้นำข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ประกอบการดำเนินงานส่งเสริมการคืนคนดีสู่สังคมอย่างจริงจัง ทั้งนี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับการแก้ไข ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมเด็กและเยาวชนไม่ให้ไปกระทำผิดซ้ำ โดยการดำเนินการบำบัดแก้ไข พื้นฟูเด็กและเยาวชน ซึ่งครอบคลุมกระบวนการตั้งแต่การรับตัวเด็กและเยาวชน การฝึกอบรม การเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย และการติดตามภายหลังปล่อย ซึ่งนับตั้งแต่รับตัวเด็กและเยาวชน ได้มีการปฐมนิเทศ เพื่อให้เด็กและเยาวชนได้ทราบเกี่ยวกับกฎ ระเบียบ ข้อปฏิบัติ กิจกรรมและการให้บริการของบุคลากรวิชาชีพต่าง ๆ รวมทั้ง สิทธิ หน้าที่ การปฏิบัติตัวระหว่างถูกดำเนินคดีและถูกควบคุมตัวในสถานแรกรับ และมีการจำแนกประเภทที่มีประสิทธิภาพ เพื่อวิเคราะห์ปัญหาที่ต้องบำบัด พื้นฟูเด็กและเยาวชนเป็นรายบุคคล แล้วจึงกำหนดเป็นแผนบำบัด เฉพาะรายให้สามารถแก้ไขปัญหามีอยู่ได้ โดยมีหลักการดำเนินงานในการบำบัดแก้ไขเด็กและเยาวชนที่สำคัญคือ

๑. การให้จิตบำบัด เพื่อให้เด็กและเยาวชนเกิดความรู้สึกสำนึกผิด
๒. การสร้างแรงจูงใจ ให้เด็กและเยาวชนมีกำลังใจที่จะปรับเปลี่ยนตนเองในทางที่ดีขึ้น โดยร่วมกับครอบครัวในการกำหนดเป้าหมายในอนาคตที่ชัดเจน
๓. การจัดกิจกรรมบำบัดแก้ไข พื้นฟูเพื่อให้เด็กและเยาวชนมีแนวทางหรือวิธีการที่สามารถนำไปใช้กับตนเอง และเพื่อแก้ไขปัญหามีอยู่ เช่น ปัญหาขาดการยับยั้งชั่งใจ อารมณ์

ร้อน มีทัศนคติไม่คิดต่อตนเองหรือผู้อื่น ปัญหาครอบครัว เป็นต้น

๔. การส่งเสริมและพัฒนาด้านการศึกษาวิชาสามัญ และการฝึกวิชาชีพตามที่เด็กและเยาวชนสนใจหรือตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยจัดให้มีหลักสูตรการเรียนการสอนที่สามารถนำไปศึกษาต่อหรือไปสมัครงานภายนอก กรมฯ มีแนวคิดการจัดการศึกษา โดยถือว่าเด็กและเยาวชนที่อยู่ในการควบคุมดูแลของสถานพินิจฯ และศูนย์ฝึกและอบรมเป็นกลุ่มที่มีความต้องการพิเศษกว่าเด็กและเยาวชนปกติทั่วไป ฉะนั้นการจัดการศึกษาจึงต้องมีลักษณะพิเศษ ยืดหยุ่น สอดคล้องกับความต้องการและศักยภาพของเด็กๆ

๕. การเตรียมความพร้อมในการกลับสู่สังคม โดยเน้นให้ครอบครัวและชุมชนเข้ามามีส่วนร่วม ซึ่งเป็นการสร้างโอกาสและการยอมรับให้แก่เด็กและเยาวชน เมื่อได้กลับออกไปใช้ชีวิตในสังคม

๖. การติดตามเพื่อให้การสงเคราะห์และให้การปรึกษาเด็กและเยาวชนที่ออกจากสถานพินิจฯ และศูนย์ฝึก อบรมที่เด็กฯ มีปัญหาและต้องการความช่วยเหลือ อย่างไรก็ตาม การแก้ไขเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดไม่ใช่เป็นเพียงความรับผิดชอบของกรมพินิจฯ ส่วนเดียวเท่านั้น กรมฯ ดูแลเฉพาะเด็กและเยาวชนที่กระผิดและเข้ามาสู่กระบวนการยุติธรรมแล้ว ซึ่งข้อเท็จจริงนั้นเด็กฯ เติบโตและเรียนรู้จากสังคมหลายหน่วย ซึ่งแต่ละหน่วยของสังคมจะต้องร่วมมือด้วย เช่น ครอบครัว โรงเรียน สถาบันทางศาสนา หน่วยงานราชการในกระทรวงต่าง ๆ เช่น กระทรวงพัฒนาสังคมและทรัพยากรมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น ดังนั้น การดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาเด็กฯ ให้มีประสิทธิภาพครบทุกกระบวนการและมีผลในทางปฏิบัติ จึงต้องทำงานในลักษณะบูรณาการที่เชื่อมโยงประสานกันทุกส่วนให้มีการวางมาตรการและแนวทางในการแก้ไขปัญหาให้เป็นแนวเดียวกัน

๒.๑๔.๓ ควรให้ความสำคัญกับการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง โดยสนับสนุนกิจกรรมสำคัญ เช่น ฉานกัฬาด้านยาเสพติด โครงการรื้อชุมชน และการติดตั้งกล้องวงจรปิดในบริเวณที่มีปัญหายาเสพติดซ้ำซาก เป็นต้น และให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงยุติธรรม

กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยมีผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.)

ได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน ๗ โครงการ โดยประกอบด้วย
 ร้วชายแดน ร้วชุมชน ร้วสังคม ร้วโรงเรียน และร้วครอบครัว และ ๗ โครงการ ประกอบด้วย

๑. โครงการสกัดกั้นการนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดน
๒. โครงการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชน ประชาสังคมป้องกันยาเสพติด
๓. โครงการจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการ
๔. โครงการโรงเรียนป้องกันยาเสพติด
๕. โครงการครอบครัวสีขาว ครอบครัวเข้มแข็ง
๖. โครงการปราบปรามยาเสพติดรายสำคัญและลดความเดือดร้อนของประชาชน
๗. โครงการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดแบบบูรณาการ

ในปี ๒๕๕๓ ได้ดำเนินยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน ระยะที่ ๒ โดยได้เพิ่มอีก ๒ โครงการ ได้แก่
 โครงการ สถานประกอบการป้องกันยาเสพติด และโครงการบริหารจัดการแบบบูรณาการ

๘. ให้มีศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัด (สปสจ.) ที่มีตัวแทนจาก
 ภาคประชาสังคมเข้ามามีบทบาทในการดำเนินงานในระดับจังหวัด ตลอดจนมีโครงการอุดหนุน
 ภาคประชาชน ดำเนินงานใน ๑๒,๐๐๐ หมู่บ้านและกองทุนแม่ ๗,๕๐๐ หมู่บ้าน

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน

ได้ดำเนินการฟื้นฟูสมรรถภาพให้แก่เด็กและเยาวชนที่เกี่ยวข้องกับยาและสารเสพติด
 ในภารกิจสำคัญดังนี้

๑. ควบคุมดูแลเด็กและเยาวชน เพื่อการตรวจพิสูจน์ตาม พ.ร.บ. ฟื้นฟูสมรรถภาพ
 ผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยกระทรวงยุติธรรมได้ออกประกาศกำหนดให้หน่วยงานของกรม
 พินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จำนวน ๓๓ แห่ง เป็นสถานที่ควบคุมตัวเพื่อการตรวจพิสูจน์
 สำหรับผู้ต้องหาที่มีอายุไม่ถึง ๑๘ ปี บริบูรณ์ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพ
 ผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕

๒. บำบัดแก้ไข และฟื้นฟูสมรรถภาพเด็กและเยาวชนที่เกี่ยวข้องกับยาและสารเสพติด
 โดยเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดและมีปัญหาเกี่ยวข้องกับการใช้ยาและสารเสพติดมีสาเหตุมา
 จากปัจจัยหลายด้าน เช่น ด้านจิตใจ ด้านครอบครัว ด้านสังคม เป็นต้น สถานพินิจฯ ที่มีสถานแรก
 รับเด็กและเยาวชน จำนวน ๓๓ แห่ง และศูนย์ฝึกและอบรมฯ จำนวน ๑๗ แห่ง มีการดำเนินงานใน
 การดูแล บำบัด ฟื้นฟูสมรรถภาพเด็กและเยาวชนที่เกี่ยวข้องกับยาและสารเสพติด โดย
 กระบวนการของบุคลากรสหวิชาชีพ ได้แก่ พนักงานคุมประพฤติ นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์
 พยาบาล และนักวิชาการอบรมและฝึกวิชาชีพ ซึ่งมีการดำเนินงานอย่างเป็นระบบตั้งแต่การจำแนก

เพื่อหาสาเหตุ เพื่อการบำบัดและการนำลงข้อมูลเด็กและเยาวชนในระบบสารสนเทศเพื่อให้เด็กและเยาวชนได้รับการบำบัด แก้ไขฟื้นฟูสมรรถภาพอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

แนวทางการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๑. ดำเนินการป้องกัน บำบัดแก้ไข ฟื้นฟู สมรรถภาพเด็กและเยาวชนที่เกี่ยวข้องกับยาและสารเสพติด โดยมุ่งเน้นให้เด็กและเยาวชนเห็นความสำคัญ เกิดการปรับเปลี่ยนพฤติกรรม และช่วยเหลือเด็กและเยาวชนได้แสดงออกถึงความสามารถในทางที่ถูกต้องเหมาะสมและสร้างสรรค์ โดย

- จัดกิจกรรมการแข่งขันมวยไทยแอโรบิก (คีตมวยไทย)
- จัดกิจกรรมบำบัดแก้ไข ฟื้นฟูสมรรถภาพเด็กและเยาวชนตามโปรแกรม

บำบัด

- กิจกรรมกอดลูกเสือเด็กและเยาวชน

๒. การป้องกันเด็กและเยาวชนกลุ่มเสี่ยงต่อการใช้สารเสพติด โดยการจัดกีฬาและกิจกรรมนันทนาการซึ่งเป็นกิจกรรมที่จะเป็นสื่ออย่างหนึ่งในการบำบัด แก้ไข ป้องกัน ปัญหา ยาเสพติดให้แก่เด็กและเยาวชน ไม่ว่าจะเป็นในด้านสุขภาพอนามัย จิตใจ อารมณ์ สังคม และสติปัญญา การแข่งขันกีฬาฟุตบอลและการแข่งขันการประกวดกองเชียร์และเชียร์ลีดเดอร์

กรมคุมประพฤติ

ได้ดำเนินการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดฯ ตาม พ.ร.บ. ฟื้นฟูฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยแบ่งเป็นการฟื้นฟูแบบควบคุมตัวและไม่ควบคุมตัว ดังนี้

๑. การฟื้นฟูฯ แบบควบคุมตัว แบ่งเป็น ๒ ประเภท ดังนี้

๑.๑ แบบเข้มงวด

๑.๒ แบบไม่เข้มงวด

ทั้ง ๒ ประเภท จะส่งต่อให้หน่วยงานภาคี ซึ่งเป็นสถานที่ฟื้นฟูฯดำเนินการ เช่น ศูนย์วิวัฒน์พลเมือง ฯลฯ

๒. การฟื้นฟูฯ แบบไม่ควบคุมตัว แบ่งเป็น ๔ ประเภท ดังนี้

๒.๑ โปรแกรมคุมประพฤติ

- เป็นโปรแกรมที่ให้ผู้เข้ารับการฟื้นฟูฯ มารายงานตัวร่วมกิจกรรม และมีการจัดทำกิจกรรมร่วมกัน เช่น กีฬาต้านยาเสพติด

๒.๒ โปรแกรมผู้ป่วยนอกสาธารณสุข

๒.๓ โปรแกรมผู้ป่วยในศูนย์บำบัด / โรงพยาบาล

๒.๔ โปรแกรมชุมชนบำบัด

- นำชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วยในการป้องกันแก้ไขยาเสพติด ซึ่งการทำงานเกี่ยวข้องกับผู้ใช้สารเสพติด ซึ่งเป็นทั้งผู้เสพและผู้ติดและเป็นการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยมีกิจกรรมสนับสนุนในการแก้ไขฟื้นฟูฯ

- การนำครอบครัวมาร่วมอบรม / ให้ความรู้เรื่องยาเสพติดเนื่องจากเป็นครอบครัวของผู้ใช้สารเสพติดที่เป็นกลุ่มเสี่ยง โดยสำนักงานคุมประพฤติจังหวัดของกรมคุมประพฤติได้จัดทำกิจกรรมตามแผนในโปรแกรมอบรมป้องกันการเสพยา โดยเป็นการให้ความรู้ทั้งครอบครัวว่าเสพยาเสพติดมีผลกระทบอย่างไร และจะดูแลปฏิบัติเช่นไรกับคนในครอบครัวที่ใช้สารเสพติด

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้มีแผนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ๕ ร้ว โดยเน้นในเรื่องรั้วครอบครัว คือ

- (๑) นำครอบครัวมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายาเสพติดและการฟื้นฟูฯ
- (๒) ได้มีการพัฒนาบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ให้มีความรู้ ครอบครัวบำบัด และมีความรู้ในเรื่องทักษะต่าง ๆ เพื่อนำไปใช้ในกลุ่มของผู้เสพและผู้ติด
- (๓) ร่วมบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด เช่น การทำงานร่วมกันกับกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการในการสงเคราะห์ผู้เสพ / ผู้ติดที่ไม่มีพักอาศัย และมีการฝึกอาชีพสำหรับผู้เข้ารับบริการฟื้นฟูฯ เพื่อให้ภายหลังจากพ้นการคุมประพฤติจะได้มีอาชีพสามารถลดปัญหายาเสพติดลงได้อีกระดับหนึ่ง

๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน

๒.๑๕.๑ ควรกำหนดทิศทางการตลาดแรงงานในปี ๒๕๕๓ ที่เหมาะสม โดยในส่วนของปัญหาการปิดตัวของสถานประกอบการ กระทรวงแรงงานควรมีแผนรองรับปัญหาแรงงานที่ถูกเลิกจ้าง รวมถึงแผนการพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อส่งแรงงานออกไปทำงานต่างประเทศ โดยมีมาตรการกำกับ ดูแล และแก้ไขปัญหารายบริษัทจัดหางานที่หลอกลวงแรงงานและประเทศผู้จ้างงาน ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

กระทรวงแรงงานจัดทำแผนพัฒนากำลังคน โดยการสำรวจอุปสงค์ภาคการผลิต ทั้งภาคเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.

๒๕๔๘ - ๒๕๕๑ สํารวจอุปทานของสถานศึกษา จำนวนผู้จบการศึกษาในระดับจังหวัด ทุกจังหวัด จัดทำแผนพัฒนากำลังคนในระดับจังหวัด จัดทำระบบ Software เพื่อใช้พยากรณ์เชิงปริมาณความต้องการแรงงานส่วนเพิ่ม และอุปทานส่วนเพิ่มในสาขาที่กำหนด เพื่อจัดทำแผนพัฒนากำลังคนให้สอดคล้อง เหมาะสม กับโครงสร้างตลาดแรงงาน นอกจากนี้ ยังจะได้มีการจัดตั้งสำนักเศรษฐกิจการแรงงานให้มีศูนย์กลางการจัดเก็บข้อมูลด้านแรงงาน สามารถนำไปศึกษา กำหนดนโยบาย แผนงาน ได้อย่างถูกต้อง

กระทรวงฯ มีแผนรองรับปัญหาแรงงานที่ถูกเลิกจ้าง ดังนี้

มาตรการระยะสั้น

๑. พนักงานตรวจแรงงานจะสอบข้อเท็จจริงและวินิจฉัยออกคำสั่งตามมาตรา ๑๒๔ แห่ง พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างค้างจ่าย และเงินชดเชยให้แก่ลูกจ้าง

๒. กรณีนายจ้างกระทำผิดอีก จะดำเนินคดีอาญานายจ้าง โดยร้องทุกข์กล่าวโทษ ต่อพนักงานสอบสวน

มาตรการระยะยาว ประกอบด้วย

๑. มาตรการและแนวทางการช่วยเหลือผู้ถูกเลิกจ้าง

โดยจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการ (War Room) ทำหน้าที่เฝ้าระวัง ประมวลและรวบรวมข้อมูล เช่น ข้อมูลการวิเคราะห์ภาวะเศรษฐกิจของสถาบันวิจัยต่าง ๆ รวมทั้งข้อมูลสถานการณ์การจ้างของสถานประกอบ โดยมีหน่วยงานในสังกัดกระทรวงกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาคตามบทบาทภารกิจของหน่วยงาน

๒. มาตรการป้องกันและบรรเทาปัญหาการว่างงานอันเนื่องมาจากวิกฤตเศรษฐกิจ

มุ่งเน้นมาตรการป้องกันและบรรเทาปัญหาการเลิกจ้าง/การว่างงาน ควบคู่ไปกับการให้ความช่วยเหลือ มีโครงการ/กิจกรรม ดังนี้

๒.๑ การสร้างกลไกการเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์การเลิกจ้างของสถานประกอบกิจการ โดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการบรรเทาปัญหาการเลิกจ้างและข้อขัดแย้งด้านแรงงานภายใต้วิกฤตเศรษฐกิจ

๒.๒ การสร้างอาชีพใหม่ให้กับผู้ถูกเลิกจ้าง/ผู้ว่างงาน โดยการฝึกอบรม สนับสนุนอุปกรณ์การประกอบอาชีพ และแนะนำแหล่งเงินทุน เช่น โครงการต้นกล้าอาชีพ

กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. เข้าร่วมโครงการต้นกล้าอาชีพ

๒. กำหนดแผนการดำเนินงานแก้ไขปัญหาร่วมกับการฝึกอาชีพนักเรียน นักศึกษา

๓๓,๖๓๒ คน

๓. รวมทั้งการส่งเสริมสถานประกอบการพัฒนาฝีมือแรงงาน ล้วนส่งผลช่วยชะลอและบรรเทาปัญหาวิกฤตการณ์ด้านแรงงาน

กรมการจัดหางาน มีแผนส่งเสริมการมีงานทำ ดังนี้

๑. ส่งเสริมการไปทำงาน รักษาดุลยภาพแรงงานในต่างประเทศ โดยการ

(๑) ศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์ตลาดแรงงานในต่างประเทศ ขั้นตอนการไปทำงานตลอดจนค่าตอบแทน

(๒) แสวงหาดุลยภาพแรงงานใหม่ๆ โดยการจัดคณะผู้บริหารร่วมภาคเอกชน เยี่ยมเยือนและเปิดตลาดใหม่ รวมทั้งเจรจากับประเทศที่เป็นตลาดแรงงานไทย

(๓) จัดทำข้อตกลงความร่วมมือทวิภาคีกับประเทศผู้รับแรงงาน ส่งเสริมความร่วมมือในกิจการด้านแรงงาน เพื่อความเสมอภาคและสิทธิประโยชน์ร่วมกัน

๒. คุ้มครองสิทธิประโยชน์คนหางานและลูกจ้างที่ไปทำงานหรือฝึกงานในต่างประเทศ โดย

(๑) เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการไปทำงานต่างประเทศ

(๒) รับลงทะเบียนคนหางานต่างประเทศ

(๓) สันเชื่อก่อนการไปทำงานต่างประเทศ โดยทำข้อตกลงกับธนาคาร/สถาบันการเงินเพื่อปล่อยสินเชื่อกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยต่ำ

(๔) พัฒนาความพร้อมคนหางานก่อนเดินทางให้มีทักษะตรงตามความต้องการของนายจ้างในต่างประเทศ

(๕) อบรมคนหางาน เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในทุกๆ ด้าน

(๖) กองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ ที่ถูกทอดทิ้งอยู่ในต่างประเทศ และช่วยเหลือคนไทยที่ประสบปัญหาจากการทำงานในต่างประเทศ

(๗) มาตรการทางกฎหมาย ควบคุม ดูแลให้การเดินทางไปทำงานต่างประเทศ เป็นไปอย่างถูกต้องและไม่ถูกหลอกลวง ควบคุมบริษัทจัดหางานให้เป็นไปโดยถูกต้องตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๔

๓. จัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือแรงงานไทยที่กลับจากการทำงานในต่างประเทศ

กรมการจัดหางานมีมาตรการกำกับ ดูแล และแก้ไขปัญหารายบริษัทจัดหางาน ดังนี้

๑) มาตรการกำกับ ดูแล โดย

- จัดอบรมผู้รับอนุญาตจัดหางานและเจ้าหน้าที่บริษัทจัดหางาน

- ตรวจสอบบริษัทจัดหางานฯ เพื่อเป็นการป้องปราม หากพบการกระทำ ความผิดให้พิจารณาลงโทษทางทะเบียน

๒) มาตรการแก้ไขปัญหา

๒.๑) รับเรื่องร้องทุกข์จากคนหางาน สอบข้อเท็จจริง รวบรวมพยานหลักฐาน แล้ววินิจฉัยข้อร้องทุกข์

๒.๒) เสนอนายทะเบียนจัดหางานเพื่อพิจารณาหักหลักประกันบริษัทจัดหางาน เพื่อคืนเงินค่าบริการและค่าใช้จ่ายให้คนหางาน

๒.๓) พิจารณาพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

๒.๔) ร้องทุกข์กล่าวโทษดำเนินคดีบริษัทจัดหางาน

๒.๕) ประชาสัมพันธ์ เพื่อป้องกันปัญหากับคนหางานกลุ่มใหม่

๒.๖) กรณีคนหางานประสบปัญหาในต่างประเทศ จะประสานสำนักงาน แรงงานในต่างประเทศ ให้เร่งรัดดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง ให้ความช่วยเหลือหรือประสาน กรมการกงสุล ในกรณีที่ประเทศนั้นไม่มีสำนักงานแรงงานไทยตั้งอยู่ รวมทั้งแจ้งข้อมูลให้ สำนักงานบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศทราบเพื่อพิจารณาชะลอหรือระงับการจัดส่ง คนหางานกับนายจ้างรายดังกล่าว

๒.๑๕.๒ ปัญหาแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศ ควรมีมาตรการกำกับ ดูแล ตรวจสอบให้เข้ามาทำงานได้เฉพาะงานบางประเภทที่คนไทยไม่ต้องการทำเท่านั้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

กระทรวงแรงงานโดยกรมการจัดหางานได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. การกำกับดูแลแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย โดยเฉพาะแรงงาน ต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา จะมีมาตรการในการดำเนินการ ๒ ส่วน คือ

๑.๑ การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวเพื่อผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการ ชั่วคราวและปรับเปลี่ยนสถานะให้เป็นผู้เข้าเมืองโดยถูกกฎหมายโดยการพิสูจน์สัญชาติ

๑.๒ การจดทะเบียนนายจ้างเพื่อให้ทราบความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว โดยให้นายจ้างที่ต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวต้องยื่นแบบแจ้งความต้องการจ้างแรงงาน และ กรมการจัดหางานต้องประกาศรับสมัครแรงงานไทยก่อนอย่างน้อย ๗ วัน หากไม่มีแรงงานไทย มาสมัครงานจะพิจารณาจัดสรรโควตาให้นายจ้างจ้างแรงงานต่างด้าว โดยจะพิจารณาจากความ จำเป็นพื้นฐานของความเป็นจริงและความจำเป็นในการใช้แรงงานต่างด้าว เพื่อมิให้มีผลกระทบ

ต่อการจ้างแรงงานไทยและประเทศชาติในด้านต่าง ๆ สำหรับงานที่อนุญาตให้แรงงานต่างด้าวทำได้มีเพียง ๒ งาน คือ งานกรรมกร และงานรับใช้ในบ้าน ซึ่งเป็นงานที่คนไทยไม่ทำ

๒. ด้านการป้องกัน จัดประชุมนายจ้าง / สถานประกอบการ และผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อชี้แจงข้อกฎหมายระเบียบ รวมทั้งบทลงโทษแก่ผู้กระทำผิดตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. ด้านการปราบปราม การตรวจสอบสถานประกอบการที่มีการจ้างแรงงานต่างด้าว ว่าจ้างแรงงานต่างด้าวทำงานตรงตามที่ขออนุญาตหรือไม่ หากพบว่ากระทำผิดต้องถูกดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ (ตุลาคม ๒๕๕๑ - กันยายน ๒๕๕๒) มีผลการดำเนินงานตรวจสอบ ปราบปราม จับกุม และดำเนินคดีคนต่างด้าวและผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกระทำผิดพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ มีผลการปฏิบัติงานดังนี้

๑) การตรวจสอบการทำงาน

- ๑.๑ ตรวจสอบสถานประกอบการ จำนวน ๕๐,๕๓๒ แห่ง
๑.๒ แรงงานต่างด้าวผ่านการตรวจ จำนวน ๒๒๓,๘๖๖ คน

๒) การดำเนินคดีผู้กระทำผิด

๒.๑ ดำเนินคดีนายจ้างที่มีการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๗๓๕ ราย

๒.๒ ดำเนินคดีนายจ้างตามพระราชบัญญัติอื่น ๆ จำนวน ๗๓๓ ราย

๒.๓ ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวที่มีการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จำนวน ๓๖,๔๖๕ คน

จำแนกตามสัญชาติ ดังนี้

- | | | |
|------------------|-------|-----------|
| - สัญชาติพม่า | จำนวน | ๑๘,๐๑๔ คน |
| - สัญชาติลาว | จำนวน | ๑๑,๕๗๖ คน |
| - สัญชาติกัมพูชา | จำนวน | ๕,๐๑๗ คน |
| - สัญชาติอื่น ๆ | จำนวน | ๑,๘๖๒ คน |

๒.๑๕.๓ กระทรวงแรงงานควรดำเนินการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ ในการกำหนดหลักสูตรการศึกษาให้สอดคล้องกับทิศทางและความต้องการของตลาดแรงงาน รวมทั้งการจัดทำแผนความต้องการกำลังคนของตลาดแรงงานร่วมกับสถาบันทางการศึกษาและ

ผู้ประกอบการภาคเอกชนโดยใช้ข้อมูลการคาดการณ์ทางเศรษฐกิจมาประกอบการจัดทำแผนดังกล่าว
ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

กระทรวงแรงงานมีแนวทางในการแก้ไขปัญหากำลังแรงงานให้สอดคล้องกับ
 ทิศทางและความต้องการของตลาดแรงงาน ดังนี้

๑) สำรวจความต้องการแรงงานและการขาดแคลนแรงงาน เพื่อนำผลการสำรวจ
 เผยแพร่ให้หน่วยผลิตบุคลากรใช้ประกอบการวางแผนการปรับปรุงหลักสูตรให้สอดคล้องกับ
 ความต้องการของตลาดแรงงาน

๒) จัดทำแผนแม่บทการพัฒนากำลังคนของประเทศไทยเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ
 ในการแข่งขัน (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๕) เป็นการประมาณการเพื่อใช้เป็นข้อมูลการวางแผนพัฒนา
 กำลังคน ภาคอุตสาหกรรม ภาคการเกษตร และภาคบริการ โดยเฉพาะครอบคลุมกำลังคนด้าน
 อุตสาหกรรมการผลิตและอุตสาหกรรมบริการทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ

๓) จัดทำแผนยุทธศาสตร์กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ เพื่อใช้
 เป็นกรอบในการดำเนินงานของกรมฯ ให้เกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสามารถเพิ่มศักยภาพ
 กระบวนการที่เกี่ยวเนื่องกับการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานให้มีคุณภาพเทียบเท่าระดับสากล
 รวมทั้งพัฒนาฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน และมีฝีมือเท่าทัน
 วิทยาการสมัยใหม่ โดยเป็นกลไกช่วยขับเคลื่อนการผลิตที่มีคุณภาพ ช่วยเพิ่มขีดความสามารถใน
 การแข่งขันของภาคอุตสาหกรรมการผลิต/บริการ และการขนส่ง

๔) ใช้กลไกคณะกรรมการ ประสานและบูรณาการความร่วมมือ โดยมติ
 คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานการฝึกอาชีพแห่งชาติ
 (กพร.ปช.) ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน
 และมีกรรมการเป็นผู้บริหารระดับกระทรวงที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวง
 อุตสาหกรรม สำนักงานส่งเสริมการลงทุน และหน่วยงานผู้ใช้กำลังคน อาทิ ประธานสภา
 อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานหอการค้าไทย ลูกจ้าง นายจ้าง และผู้ทรงคุณวุฒิ ทำหน้าที่
 ศึกษา จัดทำและประสานแผนการพัฒนากำลังคนของประเทศ ซึ่งสามารถแต่งตั้งคณะกรรมการ
 ระดับจังหวัด ทำหน้าที่ประสานแผนปฏิบัติการใช้ทรัพยากรร่วมกันในพื้นที่อย่างเป็นระบบ

๕) กำหนดเครื่องมือการต่อเชื่อมระบบการศึกษาและระบบการพัฒนาฝีมือแรงงาน
 คำว่า แรงงานที่มีคุณภาพ หมายถึง แรงงานที่มีความรู้ ความสามารถ ทักษะฝีมือ ศักยภาพและ
 สมรรถนะ สามารถทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผลสอดคล้องกับสภาพงานจริงที่

ส่งผลต่อผลิตภาพและการสร้างมูลค่าทางผลิตภัณฑ์ ซึ่งเครื่องมือเชิงคุณภาพ กระทรวงแรงงาน โดยคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดให้มีการกำหนดและทดสอบ “มาตรฐานฝีมือแรงงาน” โดยแบ่งระดับฝีมือตามความเหมาะสมและจำเป็นของแต่ละสาขาอาชีพ หรือตำแหน่งงาน มาตรฐานฝีมือแรงงานดังกล่าวกำหนดขึ้นจากสภาพงานจริงของแต่ละสาขาโดยผู้เชี่ยวชาญของสถานประกอบการ สถานศึกษา และนักวิชาการเป็นผู้กำหนด ดังนั้น จึงสามารถใช้มาตรฐานฝีมือแรงงานเป็นเครื่องมือในการเชื่อมโยงระบบการศึกษาและการพัฒนาฝีมือแรงงานได้เป็นอย่างดี

๖) กำหนดอัตราค่าจ้างตามระดับมาตรฐานฝีมือแรงงาน เป็นการสร้างความเป็นธรรมของสังคม และกระตุ้นจูงใจให้แรงงานได้ตระหนักต่อการพัฒนาฝีมือของตนเองให้สูงขึ้น โดยการส่งเสริมให้สถานประกอบการจ่ายค่าจ้างให้กับลูกจ้างตามระดับมาตรฐานฝีมือแรงงานได้อย่างเหมาะสมและเป็นธรรม โดยปัจจุบันกระทรวงแรงงานได้กำหนดอัตราค่าจ้างตามระดับมาตรฐานฝีมือแรงงานครอบคลุม ๓๐ สาขาอาชีพใน ๑๑ อุตสาหกรรม ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการและช่วยปรับมูลค่าให้กับกลุ่มอุตสาหกรรมในตลาดด้วย

๒.๑๕.๔ ควรมีการเตรียมความพร้อมให้กับแรงงานก่อนถูกเลิกจ้าง โดยร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการจัดโครงการส่งเสริมอาชีพ การสร้างอาชีพอิสระให้กับผู้ถูกเลิกจ้าง รวมทั้งควรมีการประชาสัมพันธ์การจัดตลาดนัดแรงงานให้กว้างขวาง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้กำหนดแนวทางในการเตรียมความพร้อมให้กับแรงงานก่อนถูกเลิกจ้าง โดยกำหนดแผนการฝึกอาชีพไว้ในแผนปฏิบัติการประจำปีเพื่อให้สามารถดำเนินการพัฒนาฝีมือผู้ถูกเลิกจ้าง/ว่างงานได้เท่าทันเหตุการณ์ โดยมีงบประมาณรองรับไว้ นอกจากนี้ ได้เข้าร่วมในโครงการต้นกล้าอาชีพของรัฐบาล เพื่อช่วยเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงาน ผู้ที่กำลังอยู่ในข่ายจะถูกเลิกจ้าง ผู้ถูกเลิกจ้างงาน และผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ที่ยังไม่มียานทำให้มีความรู้และทักษะเพื่อพัฒนาความชำนาญเฉพาะทางในวิชาชีพต่าง ๆ ให้สามารถกลับไปสร้างงาน สร้างรายได้ สร้างประโยชน์ให้แก่หมู่บ้านชุมชนถิ่นกำเนิดได้ และช่วยสนับสนุนผู้ว่างงาน ผู้ถูกเลิกจ้างงาน และผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ให้มีรายได้ในช่วงเวลาหนึ่ง เพื่อใช้เวลาให้เกิดประโยชน์แก่ตนเอง สามารถหาทางเลือกใหม่ ๆ ในการประกอบอาชีพ เพื่อรับผิดชอบตนเอง และไม่เป็นการกระทบครอบครัวและสังคม โดยเป็นสถาบันฝึกอบรมของโครงการและส่งหลักสูตรการฝึกอบรม เข้าร่วมโครงการกับสำนักนายกรัฐมนตรีนคร ซึ่งแรงงานจะเป็นผู้เลือก

หลักสูตร/สถาบันฝึกอบรมต่าง ๆ เองต่อไป โดยได้ส่งหลักสูตรการฝึกอาชีพที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและครอบคลุมในสาขาอาชีพที่หลากหลายที่มีอยู่ในปัจจุบัน เข้าร่วมโครงการต้นกล้าอาชีพปี ๒๕๕๒ ของรัฐบาล เช่น หลักสูตรช่างเชื่อม การทำเครื่องคั้มเพื่อสุขภาพ ธุรกิจนวดและสปา ช่างก่อสร้าง

กรมการจัดหางานได้เตรียมความพร้อมให้กับแรงงานผู้ถูกเลิกจ้าง โดยมีโครงการ/กิจกรรม และวิธีการดำเนินการรองรับ ดังนี้

๑. โครงการแนะแนวอาชีพระดับหมู่บ้าน ดำเนินการโดยนำข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงาน วิธีการ หางานทำ แนวทางการประกอบอาชีพอิสระ ให้แก่ประชาชนในหมู่บ้าน

๒. โครงการวันมหกรรมอาชีพ ดำเนินการโดย การบรรยาย/อภิปรายเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับแนวทาง การศึกษาหรือการประกอบอาชีพ บริการให้คำปรึกษาด้านอาชีพ ทดสอบความพร้อมทางอาชีพ สาธิตอาชีพอิสระและฝึกปฏิบัติ จัดนิทรรศการโลกอาชีพ แนวทางการประกอบอาชีพอิสระ

๓. โครงการสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน ดำเนินการโดย จัดสาธิตและฝึกปฏิบัติอาชีพ ให้ความรู้ในด้านการประกอบการ ได้แก่ การบริหารจัดการ การบัญชี การตลาดแก่ประชาชนผู้ว่างงาน

๔. โครงการร่วมใจสร้างแบรนด์ ร่วมแรงสร้างอาชีพ โดยการนำองค์ความรู้ ประสบการณ์ ความเชี่ยวชาญที่มีอยู่ในตัวบุคคลมาเสริมศักยภาพ ตามแนวความคิดการสร้างอาชีพที่มีประสิทธิภาพอย่างครบวงจรและแตกต่างจากรูปแบบเดิม ๆ ด้วยการสร้างเครื่องหมายการค้า (Brand) ให้เป็นที่รู้จักและเพิ่มพูนระบบการทำงานประสานกันเพื่อให้ผู้ผ่านการอบรมอาชีพได้นำไปประกอบอาชีพและสามารถวัดความสำเร็จได้อย่างแท้จริงด้วยจำนวนของผู้ที่เปิดธุรกิจเป็นของตนเอง อีกทั้งยังสามารถติดตามผลและให้คำปรึกษาอย่างต่อเนื่อง ทั้งทางด้าน การประกอบธุรกิจและเทคนิคทางด้านอาชีพแก่ผู้ผ่านการอบรมอาชีพ โดยการประสานงานกับ แฟรนไชส์ต่าง ๆ และสถาบันการเงินเพื่อเข้าร่วมโครงการ

กรมการจัดหางานได้ประชาสัมพันธ์งานนัดพบแรงงานผ่านสื่อต่างๆ เพื่อให้ประชาชนที่ต้องการสมัครงานและนายจ้าง/สถานประกอบการที่ต้องการรับพนักงานได้เข้าร่วมงานอย่างทั่วถึง เช่น ประชาสัมพันธ์ทางโทรทัศน์ วิทยุ หนังสือพิมพ์ ป้ายประชาสัมพันธ์ขนาดใหญ่ ป้ายผ้าประชาสัมพันธ์ แผ่นพับ แผ่นปลิว รถเคลื่อนที่ประชาสัมพันธ์ตามแหล่งชุมชน และหมู่บ้าน รวมทั้งส่ง SMS ถึงผู้ว่างงานโดยตรง

๒.๑๕.๕ ควรมีการเตรียมความพร้อมและรองรับแรงงานที่มีอายุมากกว่า ๓๐ ปี ซึ่งมีโอกาสตกงานสูง แต่มีโอกาสเปลี่ยนแปลงอาชีพได้น้อย เนื่องจากตลาดแรงงานในอนาคต จะมีความต้องการกำลังแรงงานหนุ่มสาวที่มีสมรรถภาพทางร่างกายดีเท่านั้น โดยเฉพาะใน ภาคอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางานมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาการว่างงานที่เป็นการเตรียมความพร้อมและรองรับแรงงานที่มีอายุมากกว่า ๓๐ ปี ซึ่งมีโอกาสตกงานสูง ดังนี้

๑. โครงการวันนัดพบแรงงาน เพื่อให้นายจ้าง/สถานประกอบการและผู้ต้องการหางานทำ ผู้ต้องการเปลี่ยนงานได้พบกันโดยตรง ช่วยทำให้ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายของทั้งสองฝ่าย และยังเพิ่มโอกาสให้ผู้ประสงค์จะหางานทำได้เลือกตำแหน่งงานโดยตรงกับความรู้ความสามารถ ความถนัดได้อย่างหลากหลาย สัมภาษณ์กับนายจ้าง/สถานประกอบการ จำนวนมากในคราวเดียวกัน ขณะเดียวกันนายจ้าง/สถานประกอบการสามารถพิจารณาคัดเลือกผู้สมัครงานได้เป็นจำนวนมากเช่นกัน ในการนัดพบแรงงานดำเนินการทั้งในรูปแบบนัดพบแรงงานย่อย และนัดพบแรงงานใหญ่ โดยนัดพบแรงงานย่อย จะดำเนินการทุกเดือน โดยสำนักงานจัดหางานจังหวัดและสำนักจัดหางานในเขตพื้นที่ส่วนกลาง การจัดนัดพบแรงงานใหญ่จะจัดขึ้นเฉพาะจังหวัดที่มีประชาชน สถานศึกษาและสถานประกอบการ ค่อนข้างมากและเป็นศูนย์กลางของการคมนาคม

ผลการดำเนินงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีดังนี้

- จัดงานวันนัดพบแรงงาน จำนวน ๖๒๓ ครั้ง
- ผู้สมัครงาน จำนวน ๒๕๔,๕๑๕ คน
- การบรรจุงาน จำนวน ๗๓,๐๑๖ คน

๒. การให้บริการผู้ประกันตนที่ถูกเลิกจ้างในรูปแบบบูรณาการ โดยสำนักงานประกันสังคม ส่งเจ้าหน้าที่มาให้บริการ ณ สำนักงานจัดหางาน เพื่อให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานและสามารถหางานใหม่ได้ในเวลาอันรวดเร็ว กรณีไม่มีตำแหน่งงานที่เหมาะสมจะประสานกรมพัฒนาฝีมือแรงงานส่งผู้ประกันตนเข้ารับการฝึกเพิ่มทักษะฝีมือแรงงานเพื่อเข้าทำงานในสถานประกอบการหรือประกอบอาชีพอิสระ

ผลการดำเนินงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

- ผู้สมัครงาน จำนวน ๗๐๐,๗๖๗ คน
- การบรรจุงาน จำนวน ๓๓๘,๕๕๐ คน

๓. โครงการมีงานทำนำชุมชนเข้มแข็ง เป็นบริการเชิงรุกโดยใช้รถบริการเคลื่อนที่เข้าไปให้บริการ ณ จุดที่มีการเลิกจ้างหรือตามชุมชนที่มีผู้ว่างงานเป็นจำนวนมาก เพื่อให้บริการในหลากหลายรูปแบบ เช่น การให้ข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงาน การรับสมัครงาน การขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนกรณีว่างงาน การสาธิตการประกอบอาชีพอิสระ เป็นต้น

ผลการดำเนินงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

- ผู้สมัครงาน จำนวน ๓๕,๓๕๒ คน
- การบรรจุงาน จำนวน ๗,๔๘๗ คน

๔. การจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จแก้ไขปัญหาแรงงานจากวิกฤตเศรษฐกิจในทุกจังหวัด ซึ่งดำเนินการตามนโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานภายใต้กรอบมาตรการ ๓ ลด ๓ เพิ่ม (มาตรการ ๓ ลด ได้แก่ ลดการเลิกจ้าง ลดการเคลื่อนย้ายแรงงาน ลดค่าครองชีพของลูกจ้างและผู้ว่างงาน มาตรการ ๓ เพิ่ม ได้แก่ เพิ่มการจ้างงาน ตำแหน่งงาน เพิ่มทางเลือกในการประกอบอาชีพและเพิ่มฝีมือแรงงาน) เป็นการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ โดยบูรณาการกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานให้บริการอย่างรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ ศูนย์บริการฯ จะมีหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำผู้ประกอบการและลูกจ้าง เพื่อหลีกเลี่ยงไม่ให้เกิดการเลิกจ้าง หากมีการเลิกจ้างคนงานจะได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายแรงงาน การขอรับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เช่น รับขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนกรณีว่างงาน การจัดหางานให้ รวมทั้งการพัฒนาฝีมือแรงงานให้กับผู้ถูกเลิกจ้าง ตามความต้องการของตลาดแรงงาน ตลอดจนการประกอบอาชีพอิสระและรับงานไปทำที่บ้าน สถานที่ตั้งของศูนย์บริการฯ อยู่ที่สำนักงานจัดหางานจังหวัดทุกจังหวัด

๒.๑๕.๖ ควรให้ความสำคัญกับแรงงานคนพิการ ซึ่งปัจจุบันได้รับการยอมรับมากขึ้น โดยจัดทำคู่มือเพื่อส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานคนพิการ รวมทั้งการฝึกยกระดับฝีมือด้านหัตถกรรมสำหรับผู้พิการ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมพัฒนาฝีมือแรงงานมีแผนที่จะจัดทำคู่มือส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานคนพิการ เพื่อจัดส่งให้สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค/ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานทั่วประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านคนพิการใช้เป็นแนวทางในการส่งเสริมสนับสนุนในการพัฒนาฝีมือแรงงานให้กับคนพิการ รวมทั้งมีแผนที่จะศึกษารูปแบบหลักสูตรที่

เหมาะสม ได้แก่ หลักสูตรยกระดับฝีมือด้านหัตถกรรมสำหรับผู้พิการทางการมองเห็น เพื่อให้สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค/ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานทั่วประเทศใช้เป็นแนวทางในการฝึกอบรมคนพิการให้ขยายวงกว้างรองรับสถานการณ์ด้านคนพิการ

๒.๑๕.๓ นโยบายการปรับลดอัตราเงินสมทบประกันสังคมในส่วนของลูกจ้าง อาจมีผลกระทบให้เงินในกองทุนประกันสังคมลดลงและมีปัญหาในอนาคตได้ ควรเตรียมการแก้ไข ปัญหาโดยจัดทำรายงานฐานะการเงินของกองทุนประกันสังคม ทั้งเรื่องภาระหนี้สิน แนวทางการลงทุน และการประเมินมูลค่าสินทรัพย์ที่ชัดเจน เพื่อให้สามารถบริหารเงินกองทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

รายงานฐานะการเงินของกองทุนประกันสังคม

สำนักงานประกันสังคมได้ดำเนินการจัดทำรายงานฐานะการเงินของกองทุนประกันสังคมเสนอต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและสมาชิกวุฒิสภา ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ สำนักงานประกันสังคม มีสินทรัพย์รวม ๖๑๒,๑๕๒.๕๐ ล้านบาท

แนวทางการลงทุน

การที่กองทุนประกันสังคมเติบโตอย่างรวดเร็วจากเงินลงทุนเพียง ๑,๘๕๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๓๔ เพิ่มเป็น ๖๕๐,๒๐๔ ล้านบาท (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒) ส่วนหนึ่งเป็นเงินสมทบสะสม (หลังหักค่าใช้จ่ายสิทธิประโยชน์ ทั้ง ๗ กรณี) จากฝ่ายนายจ้าง ลูกจ้าง และรัฐบาล จำนวน ๔๕๑,๕๖๗ ล้านบาท อีกส่วนหนึ่งเป็นผลตอบแทนจากการลงทุนสะสมจำนวน ๑๙๘,๖๓๗ ล้านบาท จะเห็นได้ว่าตลอดระยะเวลากว่า ๑๘ ปีที่สำนักงานประกันสังคมรับผิดชอบการบริหารกองทุนได้สร้างผลกำไรสะสมจากการลงทุนมากกว่า ๑.๕ แสนล้านบาท ทำให้กองทุนมั่นคงมากขึ้น สามารถรองรับภาระค่าใช้จ่ายในการดูแลสิทธิประโยชน์ของผู้ประกันตนทั้งในปัจจุบันและในอนาคต และคาดว่าอีก ๕ ปีข้างหน้า กองทุนประกันสังคม จะมีเงินลงทุนมากกว่า ๑ ล้านล้านบาท

สำหรับทิศทางในอนาคต สำนักงานประกันสังคมยังคงมุ่งเน้นภารกิจในการสร้างผลตอบแทนจากการลงทุนเพื่อให้กองทุนมีความมั่นคงและรองรับภาระค่าใช้จ่ายในการดูแลสิทธิประโยชน์ของผู้ประกันตนในอนาคต โดยมีหลักการสำคัญคือ

๑. เน้นการกระจายความเสี่ยง โดยกระจายเงินลงทุนไปยังหลักทรัพย์ทั้งในประเทศไทยและตลาดต่างประเทศที่ให้ผลตอบแทนสูงในระยะยาวภายใต้ระดับความเสี่ยง

ที่เหมาะสม รวมทั้งแสวงหาทางเลือกการลงทุนใหม่ที่เหมาะสมกับกองทุนประกันสังคม โดยมีเป้าหมายว่าผลตอบแทนจากการลงทุนควรสูงกว่าอัตราเงินเฟ้อ เพื่อรักษาเสถียรภาพของกองทุน และจ่ายสิทธิประโยชน์ให้ผู้ประกันตนให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ

๒. พัฒนาที่มบุคลากรด้านการลงทุน ส่งเสริมให้บุคลากรสอบผ่านหลักสูตร Chartered Financial Analyst (CFA) หรือหลักสูตร Certified Investment and Securities Analyst (CISA) ซึ่งเป็นหลักสูตรเฉพาะทางวิชาชีพด้านการจัดการลงทุน รวมทั้งส่งเสริมให้ยึดมั่นในจรรยาบรรณวิชาชีพ เพื่อให้บุคลากรของสำนักงานมีศักยภาพทัดเทียมกับภาคเอกชน มีความเป็นมืออาชีพและมีความซื่อสัตย์สุจริต และยกระดับหน่วยงานด้านการลงทุนให้มีความคล่องตัว มีระบบการบริหารงานบุคคลและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถรองรับการลงทุนที่ซับซ้อนมากขึ้นในอนาคต

๓. กำหนดแนวทางในการลงทุนในเงินฝากธนาคาร ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก ซึ่งจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์และวงเงินในการคุ้มครองเงินฝากธนาคารให้กับลูกค้าแต่ละราย ซึ่งกองทุนประกันสังคมเป็นเงินลงทุนที่มีไว้เพื่อใช้จ่ายเป็นสิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกันตนจำนวนกว่า ๘ ล้านคน ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันและให้กองทุนประกันสังคมได้รับการคุ้มครองเงินฝาก จึงได้กำหนดแผนการดำเนินงานไว้ ดังนี้

- ลดสัดส่วนการลงทุนในเงินฝากเพื่อรองรับการยกเลิกการประกันเงินฝากและใช้การฝากเงินเป็นเครื่องมือในการจัดการเงินครบกำหนดให้ตรงกับภาระที่เกิดขึ้นในอนาคต

- ขอยกเว้นหลักเกณฑ์การคุ้มครองเงินฝากจากคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก โดยขอให้คุ้มครองเงินฝากของผู้ประกันตนทั้งจำนวน

๔. จัดทำระบบบริหารความเสี่ยง เมื่อการลงทุนในหลักทรัพย์มีความหลากหลายซับซ้อนมากยิ่งขึ้น จำเป็นต้องจัดให้มีระบบจัดการความเสี่ยง และเครื่องมือที่มีความสามารถในการวัด ติดตาม และควบคุมความเสี่ยงในด้านต่างๆ เช่น ความเสี่ยงด้านตลาด (Market Risk) ความเสี่ยงด้านเครดิต (Credit Risk) ความเสี่ยงด้านอัตราดอกเบี้ย (Interest Rate Risk) ความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง (Liquidity Risk) และความเสี่ยงด้านการบริหารจัดการ (Operation Risk) เพื่อให้ได้รับผลตอบแทนที่เหมาะสมและไม่เกิดความเสียหายแก่กองทุน

๕. กำหนดความต้องการประเภทตราสาร กองทุนประกันสังคมเป็นกองทุนขนาดใหญ่มีการจ่ายในระยะยาว ดังนั้น เพื่อให้ผู้ออกตราสารสามารถพัฒนาผลิตภัณฑ์ตราสารให้เหมาะสมกับลักษณะความต้องการของกองทุน และเหมาะสมกับนวัตกรรมทางการเงินการลงทุนที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา

๒.๑๕.๘ ควรให้ความยืดหยุ่น ในการคืนสิทธิและสวัสดิการต่างๆ แก่ผู้ประกันตน ที่เข้ามายื่นคำร้อง เช่น กรณีลูกจ้างที่ขาดการส่งเบี้ยประกันสมทบ เป็นต้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ใช้แรงงาน รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกันตนทราบถึงสิทธิต่างๆ ทั้งขณะที่ยังทำงานและถูกเลิกจ้างแล้วอย่างทั่วถึง โดยจัดอบรมให้กำนันและผู้ใหญ่บ้านทราบเพื่อสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนในพื้นที่ต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

ความยืดหยุ่นในการคืนสิทธิและสวัสดิการต่างๆ แก่ผู้ประกันตนที่เข้ามายื่นคำร้อง กรณีลูกจ้างขาดการส่งเงินสมทบ

๑. ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓

ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ทุกครั้งที่มีการจ่ายค่าจ้าง ให้นายจ้างหักค่าจ้างของผู้ประกันตนตามจำนวนที่จะต้องนำส่งเป็นเงินสมทบในส่วนของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๖ เพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทน ๗ กรณี (กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย คลอดบุตร ทูพพลภาพ ดาย สงเคราะห์บุตร ชราภาพ และว่างงาน) ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินอัตราเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัติ และเมื่อนายจ้างได้ดำเนินการดังกล่าว ให้ถือว่าผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบแล้วตั้งแต่วันที่ นายจ้างหักค่าจ้าง และวรรคสาม กำหนดว่าถ้านายจ้างไม่จ่ายค่าจ้างตามกำหนดเวลาที่ต้องจ่าย ให้นายจ้างมีหน้าที่นำส่งเงินสมทบตามที่บัญญัติไว้ในวรรคสองโดยถือเสมือนว่ามีการจ่ายค่าจ้างแล้ว เห็นได้ว่าเมื่อลูกจ้างมีการทำงานและได้รับค่าจ้าง นายจ้างมีหน้าที่หักค่าจ้างเพื่อนำส่งเป็นเงินสมทบต่อสำนักงานประกันสังคม และเมื่อนายจ้างไม่มีการจ่ายค่าจ้างให้ลูกจ้างตามกำหนดเวลาที่ต้องจ่าย นายจ้างก็ยังมีหน้าที่ต้องนำส่งเงินสมทบเช่นกัน โดยถือเสมือนหนึ่งว่ามีการจ่ายค่าจ้างต่อกันแล้ว ผลแห่งการบัญญัติความดังกล่าวกฎหมายจึงได้ให้การรับรองในสิทธิของผู้ประกันตนในเรื่องของการนับระยะเวลาการส่งเงินสมทบอันก่อให้เกิดสิทธิตามมา โดยถือว่าผู้ประกันตนมีการนำส่งเงินสมทบแล้วในเดือนที่มีการจ่ายค่าจ้างเพื่อการคุ้มครองในการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีต่างๆ ให้เป็นไปภายใต้วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนประกันสังคมขึ้นมาเพื่อเป็นทุนใช้จ่ายให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นสำคัญ ดังนั้น การที่นายจ้างค้างชำระเงินสมทบจึงไม่กระทบต่อสิทธิของผู้ประกันตนที่กฎหมายให้การรับรองไว้

๒. ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๘

เนื่องจากพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๓๘ กำหนดให้เป็นหน้าที่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๘ นำส่งเงินสมทบเดือนละครั้งภายในวันที่สิบห้าของเดือนถัดไป ถ้าไม่นำส่งเงินสมทบหรือนำส่งไม่ครบจำนวนภายในเวলাกำหนดต้องจ่ายเงินเพิ่ม นอกจากนี้ มาตรา ๔๑ กำหนดว่าผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๘ ที่ไม่จ่ายเงินสมทบสามเดือนติดต่อกัน หรือภายในระยะเวลาสิบสองเดือนส่งเงินสมทบไม่ครบเก้าเดือน ทำให้ความเป็นผู้ประกันตนสิ้นสุดลง แต่อย่างไรก็ตามเพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๘ จึงได้มีการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ให้ขยายเวลาการค้างจ่ายเงินสมทบจากสามเดือนติดต่อกันเป็นห้าเดือนติดต่อกันทำให้ความเป็นผู้ประกันตนสิ้นสุดลง และลดเงินสมทบให้ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๘ ที่จ่ายเงินสมทบมาแล้วเป็นเวลา ๑๐ ปี จากเดิมอัตรา ๔๓๒ บาทต่อเดือน เป็น ๓๖๐ บาทต่อเดือน ตลอดจนการเสนอร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. เพื่อเป็นการช่วยเหลือบุคคลที่ความเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๘ สิ้นสุดลงเนื่องจากการค้างจ่ายเงินสมทบสามเดือนติดต่อกัน หรือภายในระยะเวลาสิบสองเดือนส่งเงินสมทบไม่ครบเก้าเดือนที่มีความประสงค์จะกลับเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๘ ให้ได้รับโอกาสยื่นคำขอกลับเป็นผู้ประกันตนได้อีก โดยร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับข้างต้นอยู่ในขั้นตอนเสนอร่างกฎหมายต่อสภาผู้แทนราษฎร

การประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกันตนทราบถึงสิทธิต่าง ๆ

สำนักงานประกันสังคมได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์เรื่องสิทธิประโยชน์ต่างๆ เพื่อให้นายจ้าง ลูกจ้าง ผู้ประกันตนได้รับทราบสิทธิที่พึงมีพึงได้ผ่านสื่อโทรทัศน์ วิทยุ หนังสือพิมพ์ นิตยสาร วารสารจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อติดตั้งบริเวณที่ชุมชนต่างๆ รวมทั้งประชาสัมพันธ์ทางเว็บไซต์ของสำนักงานประกันสังคม (<http://www.sso.go.th>) และร่วมกิจกรรมผ่านสื่ออินเทอร์เน็ตของสำนักงานประกันสังคม (<http://newzone.sso.go.th>) อย่างต่อเนื่องและโดยเฉพาะในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจได้เน้นการประชาสัมพันธ์มาตรการช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนของลูกจ้างผู้ประกันตนที่สำนักงานประกันสังคมได้ดำเนินการ เช่น การลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคมเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย กรณีคลอดบุตร กรณีสงเคราะห์บุตรและกรณีชราภาพ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ การขยายระยะเวลาการได้รับเงินประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานให้กับผู้ประกันตนที่ถูกเลิกจ้าง ระหว่างวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ จากเดิมได้รับเงินร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างไม่เกิน ๑๘๐ วัน เป็น

ไม่เกิน ๒๔๐ วัน การประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกันตนที่ถูกเลิกจ้างหรือลาออกจากงานหากประสงค์จะใช้สิทธิประกันสังคมต่อให้สมัครเป็นผู้ประกันตนโดยสมัครใจตามมาตรา ๓๕ ได้ภายใน ๖ เดือนนับจากวันที่ออกจากงาน ฯลฯ

๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

๒.๑๖.๑ ควรส่งเสริมและให้การสนับสนุนทุกศาสนาอย่างเท่าเทียม โดยกำหนดสัดส่วนของการสนับสนุนในแต่ละปีให้เหมาะสม เช่น มีการจัดค่าตอบแทนให้กับครูสอนศาสนา หรือสนับสนุนศาสนกิจของศาสนาอื่นๆ มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

กรมการศาสนาได้ดำเนินการส่งเสริมและให้การสนับสนุนทุกศาสนาอย่างเท่าเทียม โดยกำหนดสัดส่วนของการสนับสนุนในแต่ละปีได้อย่างเหมาะสม ดังนี้

๑. ส่งเสริมให้มีการใช้ศาสนาสถานเป็นแหล่งศึกษาเรียนรู้ด้านศาสนาและส่งเสริมคุณธรรมของชุมชน

๑.๑) ส่งเสริมให้วัดและโรงเรียนจัดตั้งเป็นศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์ โดยเป็นค่าตอบแทนผู้สอนเป็นรายปี (คำนวณจากผู้เรียน จำนวน ๔๐ คน/ห้อง/ผู้สอน ๑ คน) จะได้รับค่าตอบแทน จำนวน ๔,๐๐๐ บาทต่อปี และทางศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์ จะได้รับอุดหนุนเป็นค่าบริหารจัดการศูนย์ฯ จำนวน ๔,๐๐๐ บาทต่อปี

๑.๒) ส่งเสริมให้มัสยิดจัดตั้งเป็นศูนย์อบรมศาสนาอิสลามและจริยธรรมประจำมัสยิด เมื่อได้รับอนุญาตจากกรมศาสนาให้จัดตั้งเป็นศูนย์อบรมฯ แล้ว กรมการศาสนาจึงให้การสนับสนุนงบประมาณ โดยอุดหนุนศูนย์อบรมศาสนาอิสลามและจริยธรรมประจำมัสยิดเป็นค่าตอบแทนผู้สอน และค่าวัสดุอุปกรณ์ โดยมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณา ดังนี้

- อุดหนุนค่าตอบแทนผู้สอนตามจำนวนเด็ก
 - เด็ก ๔๐ คน/ห้อง/ผู้สอน ๑ คน อุดหนุนให้จำนวน ๔,๐๐๐ บาท/ปี
- อุดหนุนเป็นค่าวัสดุอุปกรณ์การเรียนการสอน ดังนี้
 - เด็กจำนวน ไม่เกิน ๑๕๐ คน อุดหนุนให้ ๒,๐๐๐ บาท
 - เด็กจำนวน ๑๕๑ – ๓๐๐ คน อุดหนุนให้ ๓,๐๐๐ บาท
 - เด็กจำนวน ๓๐๑ คนขึ้นไป อุดหนุนให้ ๕,๐๐๐ บาท

๒. ส่งเสริมสนับสนุนให้องค์การศาสนาจัดกิจกรรมทางศาสนาสู่ประชาชน โดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการจัดกิจกรรมทางศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ ศาสนาพราหมณ์ – ฮินดูและศาสนาซิกข์ อย่างเท่าเทียมกัน

๒.๑๖.๒ ควรสนับสนุนการปลูกจิตสำนึกประชาชนในทุกศาสนาและทุกวัฒนธรรมให้มีความรักชาติ โดยมีแนวคิดและวิธีทำงานที่ไม่ยึดติดกับศาสนา หรือภาษาถิ่นใด ๆ เพื่อให้เกิดความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของคนในชาติ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

กรมการศาสนาได้สนับสนุนการปลูกจิตสำนึกประชาชนในทุกศาสนาและทุกวัฒนธรรมให้มีความรักชาติ ไม่ยึดติดกับศาสนาและภาษาถิ่นใด ๆ โดยใช้มิติทางศาสนาสอดแทรกแนวคิดในการทำงานผ่านกระบวนการส่งเสริมคุณธรรมที่กรมการศาสนาดำเนินการ ไปสู่ประชาชน ดังนี้

๑) ส่งเสริมประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมายให้นำหลักธรรมทางศาสนาไปปรับใช้ในการดำเนินชีวิต เพื่อพัฒนากายและจิตให้เป็นคนดีมีคุณธรรม พร้อมรับกับความเปลี่ยนแปลงกับบริบทสังคมและวัฒนธรรมในปัจจุบัน โดยกรมการศาสนาได้จัดกิจกรรมปลูกจิตสำนึกประชาชนทุกศาสนาและทุกวัฒนธรรมให้มีความรักชาติในโอกาสวันสำคัญทางศาสนาและวันสำคัญที่เกี่ยวข้องกับสถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อให้ประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมายเกิดความรู้สึกสามัคคี มีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันไม่ยึดติดกับศาสนาและภาษาถิ่นใด ๆ

๒) ส่งเสริมให้ศาสนิกชนมีความเข้าใจในหลักคำสอนทางศาสนาที่ตนเคารพนับถืออย่างแท้จริง รวมทั้งส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างศาสนาและศาสนิกชนโดยอยู่ร่วมกันอย่างเอื้ออาทรภายใต้ระบอบประชาธิปไตย โดยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข โดยได้จัดโครงการค่ายเยาวชนสมานฉันท์ ให้เยาวชนทุกศาสนาเข้าค่ายฯ ทำกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านศาสนาและวัฒนธรรม วิถีชีวิตความเป็นอยู่ร่วมกัน สำหรับศาสนิกชนในแต่ละศาสนาได้จัดโครงการศาสนิกสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่แนวคิดในการอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์และนำความสันติสุขสู่ประเทศอย่างยั่งยืน

๒.๑๖.๓ ควรมีการประชาสัมพันธ์ในการใช้ภาษาไทยที่ถูกต้องแก่ประชาชนทุกกลุ่ม ทั้งเรื่องการใช้ภาษาพูดของสื่อทุกแขนง หรือการเขียนภาษาไทยในสื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ โดยดูแลให้ถูกต้องเป็นมาตรฐานและง่ายต่อการสื่อสาร

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน**

กระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงวัฒนธรรมตระหนักถึงความสำคัญของภาษาไทยซึ่งเป็นเอกลักษณ์หนึ่งของวัฒนธรรมไทย โดยเห็นว่า ควรมีการรณรงค์ส่งเสริมให้ประชาชน โดยเฉพาะเด็กและเยาวชน สามารถสื่อสารภาษาไทยอย่างถูกต้องผ่านช่องทางการสื่อสารรูปแบบต่าง ๆ โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

๑. ดำเนินงานจัดงานสัปดาห์วันภาษาไทยแห่งชาติ ทั้งนี้จุดมุ่งหมายหลักคือ เพื่อสนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชน โดยเฉพาะเด็กและเยาวชนให้ตระหนักถึงความสำคัญของภาษาไทยมากขึ้น ทั้งการอ่าน การเขียน และการใช้ภาษาไทยในโอกาสต่าง ๆ ซึ่งเป็นการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานภายนอก อาทิ กระทรวงศึกษาธิการ ราชบัณฑิตยสถานสมาคมภาษาและหนังสือแห่งประเทศไทย สำนักงานเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ และสมาคมครูสอนภาษาไทย เป็นต้น

๒. การประชาสัมพันธ์การใช้ภาษาไทยที่ถูกต้อง ประกอบด้วย

๒.๑ การประกาศยกย่องบุคคลสำคัญที่ใช้ภาษา ภาษาถิ่นอย่างถูกต้องผ่านการยกย่องเชิดชูเกียรติผู้ใช้ภาษาไทยและภาษาไทยถิ่นดีเด่น โดยจะเป็นตัวอย่างที่ดีสำหรับเยาวชนในการใช้ภาษาไทย

๒.๒ การจัดโครงการหมอภาษาพัฒนาเยาวชน ซึ่งเป็นการสนับสนุนให้เยาวชนเขียน อ่านภาษาไทยได้อย่างถูกต้อง ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติได้ดำเนินโครงการดังกล่าวอย่างต่อเนื่องทั่วประเทศ

๒.๓ การรณรงค์ส่งเสริมการใช้ภาษาไทยผ่านวรรณคดีและวรรณกรรม เพื่อให้เด็กและเยาวชนเห็นคุณค่าความงดงามของภาษาไทย ได้แก่ การอบรมเชิงปฏิบัติการ “พิพิธพัฒนาผลงานภาษาและวรรณคดี” การประกวดเพลง (เพชรในเพลง) ของกรมศิลปากร

๒.๑๖.๔ ควรนำมิติทางวัฒนธรรมมาเพิ่มคุณค่าและสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสังคม โดยส่งเสริมอุตสาหกรรมทางวัฒนธรรมในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งหาแนวทางในการรับการสนับสนุนเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศในการทำนุบำรุงสถานที่ประวัติศาสตร์

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน**

กระทรวงวัฒนธรรม

การส่งเสริมอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรม

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๒ สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท/ปี เพื่อดำเนินโครงการส่งเสริมอุตสาหกรรมและนวัตกรรม ศิลปวัฒนธรรม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาศิลปินผู้สร้างสรรค์งานอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรมในการรับเทคโนโลยีใหม่ ๆ เข้าสู่วงการ สนับสนุนการสร้างสรรค์และพัฒนาผลงาน และการเผยแพร่และแลกเปลี่ยนอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรมในประเทศไทย และในต่างประเทศ ตลอดจนเพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนมีส่วนร่วมในการพัฒนางานด้านอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรม ให้ได้มีพื้นที่การแสดงผลงานและสร้างสรรค์ผลงานด้านอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรม และที่สำคัญ เพื่อศึกษาองค์ความรู้ด้านอุตสาหกรรม ศิลปวัฒนธรรม

สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย จึงได้ดำเนินการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ภายใต้โครงการส่งเสริมอุตสาหกรรมและนวัตกรรมศิลปวัฒนธรรม โดยเน้นเป้าหมายสาขาการส่งเสริมทั้งสิ้น ๕ สาขาได้ ได้แก่ งานภาพยนตร์ รายการโทรทัศน์ และละครโทรทัศน์ สาขาศิลปะการแสดง สาขาวรรณกรรม สาขาเรขศิลป์ ได้แก่ งานสื่อผสม (Multimedia) อาทิ เกมส์ การ์ตูน Animation และสาขาการออกแบบสร้างสรรค์ ประกอบด้วยกิจกรรมต่าง ๆ ดังนี้

๑. โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาศักยภาพด้านการสร้างสรรค์ผลงานแอนิเมชัน / มัลติมีเดีย “Anima Banana in Bangkok”

๒. โครงการอบรมการออกแบบเครื่องประดับ ภายใต้โครงการเทศกาลศิลปวัฒนธรรม “บางกอก...กล้วย!!” Art & Cultural Festival “Bangkok...Bananas!!”

๓. โครงการอบรมการออกแบบผลิตภัณฑ์ตกแต่งบ้าน

๔. โครงการพัฒนาการเขียนบทละครภาพยนตร์และบทละครโทรทัศน์

๕. โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ “การบริหารจัดการเทศกาลศิลปวัฒนธรรม”

๖. การอบรมผู้อำนวยการสร้างภาพยนตร์/โทรทัศน์ – ระดับสูง

๗. การอบรมผู้อำนวยการสร้างงานดนตรี - ระดับสูง

๘. การอบรมผู้อำนวยการสร้างงานศิลปะการแสดง – ระดับสูง

๙. การอบรมการสร้างสรรค์งานวรรณกรรม บทภาพยนตร์/โทรทัศน์ – ระดับสูง

๑๐. การอบรมผู้อำนวยการสร้างงานมัลติมีเดีย (Animation & Visual Effect) – ระดับสูง

๑๑. กิจกรรมการจัดนิทรรศการเพื่อเผยแพร่ผลงานการสร้างสรรค์ด้านอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ของประเทศไทย

๑๒. โครงการพัฒนาเว็บไซต์ฐานข้อมูลอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ของประเทศไทย
(www.tcidb.com)

การส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทย

ในส่วนของการส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และ ๒๕๕๒ สำนักงานประมาณได้อนุมัติงบรายจ่ายอื่น จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท/ปี (ห้าล้านบาทถ้วน) ให้สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย เพื่อดำเนินโครงการส่งเสริมภาพยนตร์ไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมภาพยนตร์ของประเทศไทย และผู้ประกอบการด้านภาพยนตร์ของประเทศไทย ทั้งในด้านการอุดหนุนการผลิต การสร้างเครือข่ายความร่วมมือ การประชาสัมพันธ์ไปสู่ตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนเผยแพร่ความสามารถของคนไทยในการสร้างภาพยนตร์ในระดับนานาชาติ พบปะแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์กับบุคคลในวงการจากที่ต่าง ๆ ศึกษารูปแบบการส่งเสริมภาพยนตร์ของต่างประเทศ เพื่อประยุกต์ข้อดีมาใช้ในการส่งเสริมภาพยนตร์ไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีจุดยืนที่สำคัญในการเน้นการสร้างสรรค์ด้านศิลปะและคุณค่าทางวัฒนธรรมเป็นสำคัญ

โดยสำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย ได้ดำเนินการจัดกิจกรรมการส่งเสริมภาพยนตร์ไทยในเทศกาลภาพยนตร์ การจัดงานประกาศรางวัล การประชุมสัมมนา/อบรมระหว่างประเทศ โดยกำหนดประเทศกลุ่มเป้าหมายอย่างน้อย ๑ ประเทศ ประกอบด้วย (๑) ประเทศไทย ได้แก่ การจัดงานประกาศรางวัลภาพยนตร์ดีเด่น “สุพรรณหงส์ทองคำ” การจัดเทศกาลภาพยนตร์โลก และการจัดเทศกาลภาพยนตร์สั้น (๒) ประเทศฝรั่งเศส ได้แก่ การร่วมงานเทศกาลภาพยนตร์นานาชาติเมืองคานส์ และ (๓) ประเทศสิงคโปร์ ได้แก่ การเข้าร่วมการประชุมอาเซียน – จีน ว่าด้วยความร่วมมือด้านสื่อ ณ ศูนย์ประชุมนานาชาติซันเทค สาธารณรัฐสิงคโปร์ นอกจากนี้ การส่งเสริมภาพยนตร์ไทยยังประสบความสำเร็จอย่างต่อเนื่อง โดยมีเทศกาลภาพยนตร์ของประเทศเกาหลีใต้ ได้ให้ความสนใจนำภาพยนตร์สั้นในชุดภาพยนตร์เฉลิมพระเกียรติ “แด่พระเจ้าทรงธรรม” ไปจัดฉายอีกด้วย

นอกจากนี้ สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัยยังได้ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยในรูปแบบต่าง ๆ อีก ดังนี้

๑. การจัดค่ายภาพยนตร์สั้น
๒. การสนับสนุนการผลิต/ประกวดภาพยนตร์สั้น
๓. การสนับสนุนการผลิตภาพยนตร์เรื่องยาว
๔. การสนับสนุน การเผยแพร่ โดยนำผู้ที่เกี่ยวข้องด้านภาพยนตร์ ประกอบด้วย ผู้แทนสมาคมสมาพันธ์/มูลนิธิด้านภาพยนตร์ นักแสดง ผู้กำกับ ผู้อำนวยการสร้าง

ผู้สื่อข่าว เพื่อเผยแพร่และจำหน่ายภาพยนตร์ ณ เทศกาลภาพยนตร์ต่างประเทศ

● แผนการดำเนินงานการส่งเสริมอุตสาหกรรมวัฒนธรรมในอนาคต

ในปี ๒๕๕๓ สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัยมีแผนการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมวัฒนธรรมในภาพรวม โดยมุ่งพัฒนาศิลปินผู้สร้างสรรค์งานอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรม ในการรับเทคโนโลยีใหม่ ๆ เข้าสู่วงการ สนับสนุนการสร้างสรรค์และพัฒนาผลงาน และการเผยแพร่และแลกเปลี่ยนอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรมในประเทศไทย และในต่างประเทศ ตลอดจนเพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนมีส่วนร่วมในการพัฒนางานด้านอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรม ให้ได้มีพื้นที่การแสดงผลงานและสร้างสรรค์ผลงานด้านอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรม

โดยกำหนดการจัดกิจกรรมดังนี้

๑. โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาศักยภาพด้านการสร้างสรรค์ผลงานแอนิเมชัน/มัลติมีเดีย “Anima Banana in Bangkok”

๒. โครงการอบรมการออกแบบเครื่องประดับ

๓. โครงการอบรมการออกแบบผลิตภัณฑ์ตกแต่งบ้าน

๔. โครงการพัฒนาการเขียนบทละครภาพยนตร์และบทละครโทรทัศน์

๕. โครงการอบรมการออกแบบบรรจุภัณฑ์

๖. โครงการอบรมผู้อำนวยการสร้างภาพยนตร์

๗. การพัฒนาฐานข้อมูลด้านอุตสาหกรรมความคิดสร้างสรรค์

ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทย นั้น สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัยมีแผนการดำเนินโครงการดังนี้

๑. โครงการส่งเสริมภาพยนตร์ไทย ณ เทศกาลภาพยนตร์นานาชาติเมืองปูซาน ประเทศเกาหลีใต้ ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๒

๒. การร่วมจัดงานเทศกาลภาพยนตร์โลกแห่งกรุงเทพฯ ครั้งที่ ๗ (7th World Film Festival of Bangkok) กำหนดขึ้นระหว่างวันที่ ๖ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ณ โรงภาพยนตร์พารากอนซีนีแพตส์ ศูนย์การค้าสยามพารากอน กรุงเทพมหานคร

๓. การร่วมจัดงานประกาศผลรางวัลภาพยนตร์ยอดเยี่ยม อาทิ งานสุพรรณหงส์ทองคำ งานประกาศรางวัลของชมรมวิจารณ์บันเทิง หรืออื่น ๆ

๔. โครงการส่งเสริมภาพยนตร์ไทย ณ เทศกาลภาพยนตร์นานาชาติเมืองคานส์ ประเทศฝรั่งเศส ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓

๕. กิจกรรมการประชุมสุดยอดธุรกิจสื่อบันเทิงเอเชีย ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๖

ตุลาคม ๒๕๕๒ ในวงเงิน ๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนบาทถ้วน)

๖. การร่วมจัดงานเทศกาลภาพยนตร์ต่าง ๆ อาทิ เทศกาลภาพยนตร์ภูเก็ต เทศกาลภาพยนตร์สั้น เทศกาลภาพยนตร์ทดลอง ในวงเงิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนบาทถ้วน)

๗. การจัดส่งภาพยนตร์/ผู้แทนเข้าร่วมเทศกาลภาพยนตร์ และ/หรือการประชุมนานาชาติในต่างประเทศ อาทิ ประเทศกลุ่มอาเซียน + ๓ ทวีปยุโรป อเมริกาเหนือ อเมริกาใต้ แอฟริกา และอื่น ๆ

๘. โครงการเผยแพร่และถ่ายทอดผลงานสื่อภาพยนตร์สั้น

๙. โครงการฝึกอบรมศิลปะการแสดงและสร้างภาพยนตร์สั้น จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดสระแก้ว จังหวัดสมุทรสงคราม

❖ แนวทางการร่วมมือกับต่างประเทศ

สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย มีแผนการที่จะขยายความร่วมมือกับต่างประเทศ ให้มากขึ้น โดยเฉพาะประเทศในภูมิภาคเอเชียด้วยกัน โดยจะเน้นความร่วมมือในด้านการแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีและความรู้ในด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมความคิดสร้างสรรค์กับประเทศต่าง ๆ ตลอดจนความร่วมมือกับหน่วยงานด้านภาพยนตร์ของประเทศฝรั่งเศส เพื่อส่งเสริมการร่วมลงทุน และการพัฒนาศักยภาพของผู้อำนวยการสร้างภาพยนตร์ชาวไทยอีกด้วย

๒.๑๖.๕ ควรจัดทำหลักสูตรเกี่ยวกับวัฒนธรรมในท้องถิ่น เพื่อปลูกฝังเยาวชนและประชาชนให้เห็นคุณค่าของประวัตินามของท้องถิ่น ให้ความสำคัญกับโบราณสถาน และโบราณวัตถุต่างๆ และควรสนับสนุนงบประมาณให้กับสภาวัฒนธรรมระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และระดับตำบลเพิ่มขึ้น เพื่อให้เป็นเครือข่ายในการอนุรักษ์และเผยแพร่วัฒนธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ตระหนักถึงความสำคัญของภาคีเครือข่ายทางวัฒนธรรมในพื้นที่ซึ่งเป็นกำลังสำคัญในการขับเคลื่อนงานวัฒนธรรมไปสู่ชุมชนและประชาชนอย่างกว้างขวาง ในปัจจุบันมีองค์กรภาคีเครือข่ายดำเนินงานวัฒนธรรม ดังนี้ สภาวัฒนธรรมจังหวัด สภาวัฒนธรรมอำเภอ สภาวัฒนธรรมตำบล สภาวัฒนธรรมกลุ่มเขตในกรุงเทพมหานคร สภาวัฒนธรรมเขตในกรุงเทพมหานคร ศูนย์วัฒนธรรมจังหวัด ศูนย์วัฒนธรรมอำเภอ และศูนย์วัฒนธรรมในกรุงเทพมหานคร องค์กรภาคีเครือข่ายดังกล่าวจะเป็นผู้ดำเนินงานวัฒนธรรมในแต่ละท้องถิ่น โดยสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ทำหน้าที่ส่งเสริม

สนับสนุนการดำเนินงานดังนี้

๑. สนับสนุนงบประมาณการดำเนินงานของภาคีเครือข่ายตามวัฒนธรรม
๒. สนับสนุนเครื่องมือ/กลไก ในการดำเนินงาน อาทิ คู่มือ/แนวทางการดำเนินงาน เอกสารสื่อสิ่งพิมพ์
๓. สนับสนุนบุคลากรในการถ่ายทอดความรู้ ให้ภาคีเครือข่ายทางวัฒนธรรมตามที่ร้องขอ
๔. จัดประชุมประสานแผนการดำเนินงาน และการกำกับติดตามผลการดำเนินงานในพื้นที่

๒.๑๖.๖ การส่งเสริมเผยแพร่วัฒนธรรมที่เป็นกิจกรรมในต่างประเทศ ควรร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประโยชน์คุ้มค่า และสามารถเผยแพร่วัฒนธรรมของไทยได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

งานความร่วมมือและเผยแพร่แลกเปลี่ยนวัฒนธรรมกับต่างประเทศ เป็นภารกิจที่สำคัญด้านหนึ่งของกระทรวงวัฒนธรรม โดยมีกรอบในการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายด้านต่างประเทศของรัฐบาล ข้อผูกพันกับต่างประเทศ หลักการและแนวทางการทูตด้านวัฒนธรรม และนโยบายระดับกระทรวงวัฒนธรรม และเชื่อมโยงการดำเนินงานกับกระทรวงและส่วนราชการ ซึ่งมีงานหลักหรือภารกิจที่สำคัญ ได้แก่ งานความร่วมมือพหุภาคี งานความร่วมมือทวิภาคี และการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม งานพัฒนาข้อมูลด้านวัฒนธรรมต่างประเทศ และการส่งเสริมและประสานงานเครือข่ายวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศ

นอกเหนือจากการดำเนินงานความร่วมมือและเผยแพร่แลกเปลี่ยนวัฒนธรรมกับต่างประเทศข้างต้นแล้ว กระทรวงวัฒนธรรมยังได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานบริหารและควบคุมงบประมาณ โครงการพัฒนาความสัมพันธ์ทางวัฒนธรรมกับต่างประเทศ ซึ่งเป็นการดำเนินงาน/กิจกรรมเชิงรุกเพื่อสนับสนุนนโยบายการทูตทางวัฒนธรรมของรัฐบาล (Cultural Diplomacy) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการดำเนินงานด้านการทูตที่มีประสิทธิภาพ ในการสร้างความไว้วางใจ เชื่อใจ ความนิยม โดยดำเนินความร่วมมือด้านวัฒนธรรมกับประเทศเป้าหมายเพื่อพัฒนาความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดกับประเทศไทยมากขึ้น ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการสร้างบรรยากาศของความร่วมมือ ที่เอื้อต่อการเพิ่มพูนความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจ การเมืองระหว่างกันต่อไป รวมทั้งยังเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ระดับประชาชนต่อประชาชน โดยการดำเนินงานมีกลไก

ในรูปของคณะกรรมการว่าด้วยความร่วมมือด้านวัฒนธรรมกับต่างประเทศ และคณะอนุกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการความสัมพันธ์ทางวัฒนธรรม ซึ่งเป็นการบูรณาการความร่วมมือของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย ฯลฯ มีการจัดทำแผนงานโดยกำหนดเป้าประสงค์ ขอบข่าย การดำเนินงาน และแนวปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในทิศทางเดียวกัน หรือสนับสนุนเอื้อประโยชน์ซึ่งกันและกัน โดยได้รับเงินงบประมาณดำเนินการในปี ๒๕๓๖ เป็นปีแรก จำนวน ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท และได้รับงบประมาณจากรัฐบาลต่อเนื่องตลอดมาจนถึงปัจจุบัน กิจกรรมมีลักษณะเป็นกิจกรรมวัฒนธรรมในกรอบกว้าง ซึ่งครอบคลุมด้านการศึกษา ประวัติศาสตร์ ภาษา ประเพณี ศิลปะ โบราณคดี ศาสนา กีฬา การแสดงและกิจกรรมบันเทิงทั้งในรูปแบบดั้งเดิมและสมัยใหม่

นอกจากนี้ กระทรวงวัฒนธรรมยังได้จัดกิจกรรม / โครงการที่ได้บูรณาการการดำเนินงานกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงสาธารณสุข โดยการจัดงานเทศกาลวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศ เช่น เทศกาลไทยในฝรั่งเศส สัปดาห์วัฒนธรรมไทยในกรุงโรม เทศกาลไทยในจอร์แดน เป็นต้น

๒.๑๖.๗ โบราณสถานที่ยังคงพบใหม่บางแห่งมีอายุหลายพันปีซึ่งมีคุณค่าทางประวัติศาสตร์สูงมาก แต่มีชาวต่างชาติเข้ามาขุดค้นเพื่อศึกษา กรมศิลปากรควรเร่งรัดเข้าไปดูแลรักษา เนื่องจากในปัจจุบันพบว่าชุมชนในพื้นที่ยังต้องจัดหาคนมาเฝ้า ดูแล โบราณสถาน โบราณวัตถุที่มีคุณค่ามากเหล่านี้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ได้อนุญาตให้ Prof.Dr.Charles Higham ศัญชาตินิวซีแลนด์และคณะทำวิจัยเรื่อง The Development of an Iron Age Chiefdom ตั้งแต่เดือน ธันวาคม ๒๕๔๗ – ธันวาคม ๒๕๕๒ ที่บ้านโนนวัด ต.พลสงคราม อ.โนนสูง จ.นครราชสีมา โดยได้รับความร่วมมือและอนุญาตจากกรมศิลปากรในการขุดค้นเป็นอย่างดี ทางสำนักงานคณะกรรมการวิจัยฯ จึงมีแนวคิดที่จะส่งเสริมให้บ้านโนนวัดเป็นแหล่งเรียนรู้และแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมไทยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เพื่อเป็นแหล่งให้ความรู้และรายได้แก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างยั่งยืน โดยทางจังหวัดนครราชสีมา ได้ขอความเห็นต่อสำนักงานศิลปากร ที่ ๑๒ จ.นครราชสีมา ซึ่งสำนักฯ ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะดังนี้

๑. การศึกษาเรื่องราวของชุมชนบ้านโนนวัดค้ำต่าง ๆ เช่น โบราณคดี ชาติพันธุ์ สังคม วัฒนธรรม เพื่อนำไปสู่การจัดทำศูนย์การเรียนรู้ของท้องถิ่นในลักษณะของนิทรรศการหรือพิพิธภัณฑ์ และจัดทำหลักสูตรท้องถิ่น โดยชุมชนเป็นเจ้าของและร่วมดำเนินการ เป็นโครงการที่มีจุดประสงค์ที่ศึกษาเรื่องราวของชุมชนด้านต่าง ๆ ทั้งในอดีตและปัจจุบัน เพื่อให้ชุมชนเข้าใจเรื่องราวของตนเอง นำไปสู่ความรักและเห็นคุณค่าของหลักฐานทางโบราณคดีซึ่งเป็นมรดกทางศิลปวัฒนธรรม

๒. การจัดทำศูนย์การเรียนรู้ในลักษณะนิทรรศการหรือพิพิธภัณฑ์ จะต้องเกิดจากความต้องการของชุมชนอย่างแท้จริง เนื่องจากเมื่อดำเนินการที่เป็นรูปธรรมแล้วจะต้องมีผู้บริหารและดูแลรักษา สำหรับสถานที่ตั้งศูนย์การเรียนรู้ นั้น ยังไม่ได้กำหนดว่าจะสร้างบริเวณใด ถ้าจะสร้างในแหล่งโบราณคดีบ้านโนนวัดซึ่งเป็นที่ตั้งของหมู่บ้านในปัจจุบัน จะต้องจัดส่งแบบของอาคารและพื้นที่โครงการเสนอกรมศิลปากรพิจารณา ก่อน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการก่อสร้างมีผลกระทบต่อหลักฐานทางโบราณคดีในเขตโบราณสถานสภาพแวดล้อม

หมายเหตุ

๑. ปัจจุบัน โครงกระดูกและโบราณวัตถุที่พบจากการขุดค้น ได้นำขึ้นหมดแล้ว ส่วนหนึ่งจัดเก็บที่พิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติพิมาย ส่วนหนึ่งคณะวิจัยกำลังดำเนินการศึกษาวิเคราะห์

๒. หากมีการก่อสร้างอาคารศูนย์ข้อมูลแห่งใหม่ สำนักงานศิลปากรที่ ๑๒ จ.นครราชสีมา ไม่สามารถจัดหาบุคลากรเพื่อไปประจำแหล่งได้ เนื่องจากอัตรากำลังที่มีอยู่ในปัจจุบันมีค่อนข้างจำกัด

๓. สำหรับข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับแหล่งดังกล่าว ต้องสอบถามที่สำนักโบราณคดี เนื่องจากเป็นผู้รับผิดชอบโครงการ โดยตรง สำนักศิลปากรที่ ๑๒ จ.นครราชสีมา เป็นเพียงหน่วยงานในพื้นที่เท่านั้น

๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๒.๑๗.๑ ควรกำหนดยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานอย่างชัดเจนในการนำประเทศไทยไปสู่ความเจริญก้าวหน้าทางด้านวิทยาศาสตร์ให้ทัดเทียมกับประเทศอื่น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑. มีการทบทวนยุทธศาสตร์และภารกิจการดำเนินงานให้ครอบคลุมและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล เพื่อให้การดำเนินงานเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๒. มีการบูรณาการงานวิจัย โดยเน้นการบูรณาการดำเนินงานแบบโปรแกรม มุ่งเน้น ๘ คลัสเตอร์ที่สำคัญของประเทศ เพื่อให้สามารถตอบโจทย์ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยคลัสเตอร์ที่สำคัญ ได้แก่ อาหารและการเกษตร การแพทย์และสาธารณสุข ซอฟต์แวร์ไมโครชิปและอิเล็กทรอนิกส์ ยานยนต์และการจราจร พลังงานทดแทน สิ่งทอและเคมีภัณฑ์ การวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อพัฒนาชุมชนชนบท และผู้ด้อยโอกาส และสิ่งแวดล้อม ซึ่งในแต่ละคลัสเตอร์ได้จัดทำกลยุทธ์ แผนงาน และกำหนดเป้าหมายงานวิจัยที่ชัดเจนและสอดคล้องไปกับนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓)

๓. ร่วมเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการแก้ไขปัญหาหนี้ และจัดทำฐานข้อมูลการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เนื่องจากปริมาณฝนที่เปลี่ยนแปลงพื้นที่และช่วงเวลาตกอย่างมาก รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงด้านอื่น ๆ เช่น รังสีดวงอาทิตย์ ซึ่งข้อมูลนี้จะนำไปประกอบกับข้อมูลระหว่างประเทศ เพื่อใช้ในการวิเคราะห์ผลกระทบของประเทศไทยต่อไป

๔. จัดทำร่างนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๒) เสนอต่อประธานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ

๕. จัดตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (กรอ.วท.) คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ เพื่อเป็นกลไกการปรึกษาหารืออย่างใกล้ชิดระหว่างภาคเอกชน กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ และกระทรวงอื่น ๆ และส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีของไทยเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ลดข้อจำกัดของภาคอุตสาหกรรมการผลิตไทยในการแข่งขัน ลดการนำเข้า ตลอดจนสร้างเครือข่ายในภาคส่วนการวิจัยและพัฒนา เพื่อสร้างผลิตภัณฑ์และบริการใหม่ ๆ นำมาซึ่งรายได้เข้าประเทศและขยายผลทางเศรษฐกิจในมิติใหม่ เช่น การใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ เป็นต้น

๖. การจัดตั้งรองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ทำหน้าที่กลุ่มภารกิจด้านบริหารจัดการเป็นผู้บริหารวิทยาศาสตร์จังหวัดระดับสูง (Provincial Chief Science Officer : PCSO) เพื่อนำวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ไปพัฒนาจังหวัดและยกระดับชีวิตความเป็นอยู่ให้กับประชาชนในทุกพื้นที่ของประเทศ

๒.๑๗.๒ ควรมีการกำหนดแนวทางในการถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม โดยเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลงานทางวิทยาศาสตร์ให้ประชาชนได้รู้และนำไปใช้อย่างกว้างขวางและถ่ายทอดนวัตกรรมสู่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งกำหนดหน่วยงานในพื้นที่ที่สามารถรองรับนโยบายและแผนงานของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจนและเกิดผลในทางปฏิบัติ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑. กำหนดนโยบายการถ่ายทอดเทคโนโลยี การจัดทำแผนงานประชาสัมพันธ์ การจัดนิทรรศการทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การจัดกิจกรรมคาราวานวิทยาศาสตร์สู่ภูมิภาคต่าง ๆ และการจัดทำรายการโทรทัศน์ทางสถานีโทรทัศน์ช่อง ๕ อสมท. เพื่อให้ทราบถึงความก้าวหน้าและความสำคัญของวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่อการพัฒนาประเทศ สร้างความตระหนักและเผยแพร่ความรู้และนวัตกรรมใหม่ ๆ แก่ประชาชน โดยมุ่งเน้นการดำเนินงานให้ครอบคลุมทุกภูมิภาคของประเทศ นอกจากนี้ยังมีการฝึกอบรมอาชีพที่มีต้นทุนการผลิตต่ำ ใช้วัสดุในท้องถิ่น เพื่อให้สามารถนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปใช้ในชีวิตประจำวันได้

๒. มีการดำเนินการวิจัย พัฒนา และถ่ายทอดเทคโนโลยี เพื่อตอบสนองสังคมด้วยการศึกษาความต้องการของสังคมและทิศทางการตลาด โดยนำข้อมูลที่สามารถนำมาเป็นปัจจัยในการพิจารณาข้อเสนอโครงการวิจัยพัฒนา เมื่อผลงานวิจัยสำเร็จจึงนำสู่การตลาดเพื่อทดสอบความพึงพอใจและความเห็นของผู้ใช้เป็นเบื้องต้น เพื่อพร้อมพัฒนาถ่ายทอดผลงานให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนต่อไป

๓. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ สถาบันการศึกษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการนำผลการวิจัยไปประยุกต์ให้เกิดประโยชน์ โดยการถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ชุมชน เพื่อให้เกิดการสร้างอาชีพ สร้างรายได้และเพิ่มคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชน

๔. มีการติดตั้งระบบโทรมาตรตรวจวัดสภาพอากาศอัตโนมัติทั่วประเทศ ๖๕๕ สถานี พัฒนาระบบแสดงผลข้อมูลจากระบบโทรมาตรและแจ้งเตือนภัยผ่านทาง website

๕. มีการตั้งรองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ทำหน้าที่กลุ่มภารกิจด้านบริหารจัดการเป็นผู้บริหารวิทยาศาสตร์จังหวัดระดับสูง (Provincial Chief Science officer : PCSO) เพื่อนำผลงาน

ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมไปสู่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒.๑๗.๓ ควรสนับสนุนการเรียนการสอนด้านวิทยาศาสตร์ให้เป็นที่สนใจแก่นักเรียน/นักศึกษา และเป็นนักวิทยาศาสตร์เพิ่มมากขึ้น เพื่อให้ประเทศมีการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้ดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดตั้งห้องเรียนวิทยาศาสตร์ในโรงเรียน โดยการกำกับดูแลของมหาวิทยาลัย (โครงการ วมว.) ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ เพื่อสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยที่มีศักยภาพ ดำเนินการจัดการเรียนการสอนหลักสูตรด้านวิทยาศาสตร์สำหรับผู้มีความสามารถพิเศษด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในระดับมัธยมศึกษาตอนปลายในโรงเรียนที่มีศักยภาพประสงค์เข้าร่วมโครงการ เพื่อเพิ่มกลไกการพัฒนาอัจฉริยภาพทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้แก่ผู้มีความสามารถพิเศษด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อพัฒนาเป็นฐานกำลังคนนักวิจัยที่มีคุณภาพของประเทศต่อไปในอนาคต ทั้งนี้โครงการนี้มีเป้าหมายจะพัฒนาไปสู่การจัดตั้งโรงเรียนวิทยาศาสตร์อย่างเต็มรูปแบบและยั่งยืน ซึ่งมีมหาวิทยาลัย - โรงเรียนนำร่อง ๔ แห่ง ได้แก่

๑.๑ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ - โรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

๑.๒ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี - โรงเรียนราชสิมาวิทยาลัย

๑.๓ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี - โรงเรียนเศรษฐเสถียรวิทยาลัย

๑.๔ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ - โรงเรียน มอ. วิทยานุสรณ์

ในปี ๒๕๕๓ ได้สนับสนุนการจัดตั้งห้องเรียนวิทยาศาสตร์ จำนวน ๔ โรงเรียน โรงเรียนละ ๓ ห้อง (ม. ๔ ม. ๕ และ ม. ๖) รวม ๑๒ ห้อง และ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ขยายเพิ่มห้องเรียนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และโครงการได้สนับสนุนดำเนินการขยายการสนับสนุนเพิ่มอีก ๑ ห้อง ได้แก่ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ในจังหวัดปัตตานี รวมสนับสนุนทั้งหมด ๑๓ ห้อง

นอกจากนี้ได้ดำเนินการขยายผลโครงการจัดตั้งโรงเรียนเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์นำร่อง (SBTS) เพื่อจัดทำกรอบการทำงาน/แผนปฏิบัติการด้านวิชาการ/หลักค้ำให้มีการดำเนินงานโรงเรียนเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์อีก ๔ ภูมิภาค โดยมีการประชุมระหว่างมหาวิทยาลัยที่เลี้ยงและวิทยาลัยในสังกัด สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เพื่อให้ทราบถึงการดำเนินโครงการขยายผล SBTS

๒. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีหน่วยงานในพื้นที่ภูมิภาคตั้งเป็นสถานี เพื่อถ่ายทอดความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแก่นักเรียน/นักศึกษา ประชาชนผู้ที่สนใจ ได้แก่ สถานีวิจัยลำตะคอง เพื่อการวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ชนบท พร้อมบริการเป็นสถานที่ และที่พักสำหรับการฝึกอบรมอาชีพ สถานีวิจัยสิ่งแวดล้อมสะแกกราช เพื่อถ่ายทอดความรู้ทาง นิเวศวิทยาสิ่งแวดล้อมของความหลากหลายทางชีวภาพ สถานีวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยี ภาคเหนือเพื่อพัฒนาเกษตรที่สูง เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีศูนย์ฝึกอบรมด้านเทคโนโลยีอวกาศและ ภูมิสารสนเทศในระดับภูมิภาคอาเซียน

๓. จัดฝึกอบรมด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และค่ายวิทยาศาสตร์ ทั้งระดับ เยาวชนและประชาชนทั่วไป เช่น บ้านสิรินธร การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการด้านเทคโนโลยีอวกาศ และภูมิสารสนเทศ เทคโนโลยีเครื่องเร่งอนุภาคในการผลิตแสงซินโครตรอน ค่ายวิทยาศาสตร์ แสงสยาม กิจกรรมคาราวานสัญจร การผลิตสื่อวิทยาศาสตร์พื้นฐาน ตลอดจนการจัดทำค่าย วิทยาศาสตร์ขึ้นเพื่อสร้างแรงบันดาลใจในการเป็นนักวิจัยและความสนใจด้านวิทยาศาสตร์ให้แก่ นักเรียนและเยาวชน รวมถึงการสนับสนุนทุนการศึกษาและทุนวิจัยด้านวิทยาศาสตร์ให้แก่ นักเรียนและนักศึกษาที่มีความรู้ความสามารถตามเกณฑ์ที่กำหนด

๒.๑๗.๔ กวรมนำผลงานทางวิทยาศาสตร์มาช่วยเกษตรกรเพื่อช่วยลดต้นทุนการ ผลิตและมีผลตอบแทนเพิ่มขึ้น สามารถนำผลงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์ไปต่อยอดได้ รวมทั้ง กำหนดแนวทางการนำผลงานด้านวิทยาศาสตร์ไปใช้ในภาคอุตสาหกรรมและในเชิงพาณิชย์อย่าง เป็นรูปธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑. ดำเนินการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อพัฒนาชุมชน ซึ่งได้ดำเนินการถ่ายทอด เทคโนโลยีด้านการเกษตรและการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรที่เหมาะสมกับทรัพยากรและ ความต้องการของแต่ละพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศ ตลอดจนได้มีการกำหนดนโยบายการถ่ายทอด เทคโนโลยีโดยจัดให้ผู้ใช้ประโยชน์จากงานวิจัยและพัฒนา (ลูกค้า) มีส่วนร่วมในขั้นตอนต่าง ๆ ตั้งแต่ต้น เช่น กำหนดโจทย์ กำหนดเป้าหมาย รวมถึงการรับทราบความก้าวหน้า โดยคาดหวังว่า เมื่องานวิจัยและพัฒนาบรรลุเป้าหมายจะมีลูกค้าซึ่งมีส่วนร่วมตั้งแต่ต้น จะนำผลงานเหล่านั้นไปใช้ ประโยชน์เชิงพาณิชย์หรือเชิงสังคมได้ทันที และสร้างผลกระทบในเชิงเศรษฐกิจและสังคม ที่สาธารณะสามารถมองเห็นหรือรับรู้ได้ชัดเจนขึ้น

๒. ดำเนินการหมู่บ้านแม่ข่ายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปช่วยในการเพิ่มมูลค่าผลิตผลทางการเกษตร ลดรายจ่าย/ลดต้นทุน และการสร้างผลิตภัณฑ์ใหม่ ภายใต้แนวคิดที่จะนำทุนทางความคิด/ความคิดสร้างสรรค์ ทุนทางวัฒนธรรมและความเป็นไทย มาเพิ่มมูลค่าสินค้าทางการเกษตรด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม และการจัดการนำตามแนวพระราชดำริ

๓. ดำเนินการถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ผู้ประกอบการเชิงพาณิชย์ ซึ่งผลงานจากการวิจัยพัฒนาที่ได้ทำการทดลองตลาดจนเกิดความเชื่อมั่นจากผู้ใช้ว่ามีประโยชน์ คู่แข่งเชิงธุรกิจ จึงพร้อมถ่ายทอดผลงานแก่ผู้ประกอบการ

๔. ดำเนินการจัดทำข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประยุกต์ใช้ในการเกษตร โดยนำข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมมาจำแนกและตรวจสอบหาบริเวณปลูกพืช และสามารถนำข้อมูลจากดาวเทียมมาใช้เพื่อคาดคะเนผลผลิต หรือตรวจสอบระยะการเจริญเติบโตของพืชได้ รวมทั้งการสร้างชุมชนแม่ข่ายด้านการจัดการทรัพยากรน้ำชุมชน

๒.๑๗.๕ ควรเร่งรัดดำเนินการกับบริษัทที่มีปัญหาเรื่องการสร้างศูนย์วิจัยนวัตกรรมที่อำเภอองครักษ์ ซึ่งภาครัฐได้จ่ายเงินไปแล้วบางส่วน และขณะนี้อยู่ในชั้นอนุญาโตตุลาการ เพื่อให้ทราบความคืบหน้าของการดำเนินการและกระบวนการเรียกเงินคืน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ปัจจุบันอยู่ระหว่างการรอผลการดำเนินคดีชั้นอนุญาโตตุลาการ และได้ดำเนินการติดตามความคืบหน้าของคดีอย่างใกล้ชิด

๒.๑๗.๖ ควรจัดเตรียมแผนงานการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ที่ครอบคลุมแผนการดำเนินงาน ความเหมาะสมของพื้นที่ที่ตั้ง วิธีการป้องกันรังสีต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตอย่างเป็นระบบ รวมทั้งกำหนดมาตรการในการสร้างความตระหนักและความเข้าใจในเรื่องเกี่ยวกับพลังงานนิวเคลียร์แก่ประชาชนและเยาวชนอย่างต่อเนื่อง โดยนำผลงานวิจัยและการพัฒนานิวเคลียร์ที่น่าสนใจถ่ายทอดเป็นองค์ความรู้ต่อประชาชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ได้เร่งรัดจัดทำกฎระเบียบและกฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลการใช้พลังงาน

นิวเคลียร์และให้ความเข้าใจเกี่ยวกับพลังงานนิวเคลียร์แก่ประชาชนและเยาวชนอย่างต่อเนื่อง

๒.๑๗.๗ ควรนำประโยชน์จากพลังงานมาสู่ภาคการเกษตรให้เกิดประโยชน์สูงสุด และกำหนดแนวทางการลดการใช้สารเคมี ยามาแมลง เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์ทางด้าน วิทยาศาสตร์ และนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาใกล้ชิดกับประชาชนในด้านต่างๆ มากขึ้น เช่น วิทยาศาสตร์ด้านอาหาร วิทยาศาสตร์ด้านการเกษตร และวิทยาศาสตร์ด้านการแพทย์ เป็นต้น รวมทั้งนำผลงานการศึกษาวิจัยด้านวิทยาศาสตร์เผยแพร่ให้ประชาชนและเกษตรกรได้รับทราบ และนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างกว้างขวาง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้ดำเนินการวิจัยเกี่ยวกับภาคการเกษตร จำนวนมาก เช่น การพัฒนาพันธุ์ข้าว พันธุ์พืชกลุ่มข้าวโพด พัฒนาทุ้งกุลาค้า พัฒนาการผลิต คุณภาพและมาตรฐานของยางธรรมชาติ พัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตลดต้นทุน และความเสียหายหลังการเก็บเกี่ยว รวมถึงการพัฒนาด้านพลังงานชีวมวล มุ่งเน้นการปรับปรุง วัตถุดิบด้านพืชพลังงานที่ให้ผลผลิตต่อพื้นที่สูงเพื่อเป็นวัตถุดิบสำหรับการผลิตไบโอดีเซลและ เอทานอล ทั้งนี้ ได้ดำเนินการถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ภาคเอกชนและชุมชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ ภาคเอกชนพัฒนาสินค้าและบริการบนพื้นฐานของเทคโนโลยี และช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของ เกษตรกรไทยให้ดียิ่งขึ้น

๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

๒.๑๘.๑ กระทรวงศึกษาธิการควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษา เพื่อให้ ผู้เรียนได้รับประโยชน์จากระบบการศึกษาเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ ควรจัดสรรงบประมาณรายหัวอย่าง เท่าเทียมกันสำหรับสถาบันอุดมศึกษาแต่ละประเภท

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ

ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษาเพื่อให้ผู้เรียนได้รับประโยชน์จากระบบ การศึกษามากขึ้น โดยดำเนินการดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพัฒนาข้าราชการครูทุก

สายงาน โดยจะเน้นให้ข้าราชการครูมีวินัย คุณธรรม และจรรยาบรรณวิชาชีพ ความภาคภูมิใจในวิชาชีพ และอุดมการณ์ของข้าราชการครู

๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา โดยคณะอนุกรรมการสภาการศึกษา ได้เสนอหลักการ/แนวคิด และยุทธศาสตร์/มาตรการการปฏิรูประบบการเงินเพื่อการศึกษา สรุปได้ว่า

(๑) การศึกษาอุดมศึกษาที่ผู้เรียนได้รับประโยชน์ส่วนบุคคลมากกว่าที่สังคมได้ จึงต้องมีส่วนร่วมรับภาระค่าใช้จ่าย

(๒) หากผู้เรียนที่มีศักยภาพ แต่ด้วยข้อจำกัดด้านการเงิน รัฐจึงได้ให้ความช่วยเหลือผ่านกองทุนเงินให้กู้ยืม

(๓) รัฐควรเปลี่ยนบทบาทจากการเป็นผู้จัดการศึกษา มาเป็นผู้กำกับนโยบาย และส่งเสริมสนับสนุน รวมทั้งประเมินคุณภาพ ประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรซึ่งมาจากเงินภาษีอากร

(๔) เปลี่ยนระบบการจัดสรรเงินผ่านสถานศึกษา มาเป็นผ่านตัวผู้เรียน เป็นเงินอุดหนุนรายหัวตามตัวผู้เรียน เพื่อให้สถานศึกษามุ่งปรับประสิทธิภาพ

(๕) ควรกำหนดกรอบทิศทางความต้องการกำลังคน จำแนกตามกลุ่มสาขาวิชา สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ หากเป็นความต้องการของผู้เรียนแต่ไม่ได้เป็นความต้องการของประเทศ ผู้เรียนก็ควรเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายในการเรียนนั้น ๆ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของสถาบันอุดมศึกษา แต่เนื่องจากสถาบันอุดมศึกษาแต่ละประเภทมีความแตกต่างกันในเรื่องของทรัพยากร จำนวนอาจารย์ อาคร สถานที่ ดังนั้นค่าใช้จ่ายจึงมีความแตกต่างกันไปด้วย

๒.๑๘.๒ ควรพัฒนาการจัดการศึกษาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการพัฒนามาตรฐานการเรียนการสอนทั้งในโรงเรียนของรัฐ และโรงเรียนสอนศาสนาเอกชน รวมทั้งควบคุมสวัสดิการความเป็นอยู่ของครูในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพิเศษ เนื่องจากเป็นผู้ที่มีส่วนสำคัญที่จะช่วยตัดวงจรของแหล่งบ่มเพาะเยาวชน และการทำงานที่มีความเสี่ยงภัยตลอดเวลา

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ ดำเนินการดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ มีแผนงาน/โครงการเสริมสร้างขวัญกำลังใจข้าราชการครูผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษ โดยนำร่องจัดทัศนศึกษาดูงานให้กับข้าราชการ ซึ่งมีความประพฤติดี หุ่นเท เสียดสะ

๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ เห็นชอบนโยบายเร่งด่วนพัฒนาการศึกษาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้จัดตั้งสำนักงานการศึกษาเอกชนใน ๕ จังหวัด และการศึกษาเอกชนอำเภอทุกอำเภอใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อพัฒนาการศึกษาเอกชนซึ่งมีสัดส่วนจำนวนมากในพื้นที่ รวมทั้งจัดอัตราพนักงานราชการในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามควบคู่วิชาสามัญ ๒๐๘ อัตรา และเพื่อเป็นครูอาสาในสถาบันศึกษาปอเนาะ จำนวน ๒๗๕ แห่ง

๒.๒ แผนพัฒนาการศึกษาในพื้นที่ระยะเร่งด่วนให้เสริมสร้าง ความเข้มแข็งให้กับสถานศึกษาของรัฐ สนับสนุน กิจกรรมอิสลามศึกษาทุกระดับ การศึกษาเพื่อเสริมสร้างอาชีพ เยียวยาครูและบุคลากรที่ได้รับผลกระทบเป็นกรณีพิเศษ

๒.๓ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จัดทำโครงการพัฒนากลไกในการบริหารเขตพัฒนาพิเศษ เพื่อศึกษาสภาพปัญหาให้สามารถแก้ปัญหาของสถานศึกษาระดับต่าง ๆ

๓. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้จัดทำแผนงานแยกโดยเฉพาะ ดังนี้

๓.๑ พัฒนาหลักสูตรหรือให้สอดคล้องกับท้องถิ่นและชุมชน มีการเทียบโอนการเรียนระหว่างวิชาศานากับวิชาสามัญ

๓.๒ พัฒนาสถานศึกษาให้มีความพร้อม รวมทั้งจัดตั้งสถานศึกษาแบบพิเศษ เพื่อรองรับเด็กกำพร้า

๓.๓ สร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน มุ่งเน้นความปลอดภัย ด้วยการร่วมมือกับฝ่ายมั่นคง นอกจากนี้ ยังได้ทำหลักเกณฑ์มาตรการจูงใจเพื่อส่งเสริมความก้าวหน้าทางอาชีพ และเพิ่มสวัสดิการ เช่น เบี้ยเลี้ยงภัย

๔. สำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษาได้จัดตั้ง ศูนย์พัฒนาอาชีวศึกษาในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศ.พ.ค.) โดยมีสถานศึกษาปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ จำนวน ๑๘ สถานศึกษา

● มีการกำหนดกลยุทธ์พัฒนาการอาชีวศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๕ กลยุทธ์ ดังนี้

- (๑) สร้างขวัญกำลังใจและความปลอดภัยให้แก่บุคลากร
- (๒) ปรับการเรียนเปลี่ยนการสอนให้เหมาะสมกับสภาพการณ์
- (๓) เพิ่มศักยภาพสถานศึกษาและประสิทธิภาพการเรียนรู้
- (๔) เสริมสร้างเครือข่ายชุมชน ในเรื่อง การฝึกอาชีพในสถานศึกษาปอเนาะ

(๕) ความร่วมมือกับองค์กรทั้งในและต่างประเทศ

• มีแนวทางดำเนินการ คือ การเพิ่มผู้เรียนในสถานศึกษาอาชีวศึกษา โดยหลักสูตรคู่ขนานในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม ร่วมมือกับองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น วิทยาลัยชุมชน และองค์กรอื่น ๆ ทั้งในและต่างประเทศ จัดทำโครงการพัฒนาการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๕. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจัดทำแผนพัฒนาอุดมศึกษาในเขตพัฒนาเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้การจัดการศึกษาทุกระดับมีการบูรณาการตั้งแต่ขั้นพื้นฐาน อาชีวศึกษา และอุดมศึกษา บูรณาการศึกษากับวิถีชีวิต และอัตลักษณ์และความเชื่อของท้องถิ่น ดำเนินโครงการทุนพัฒนาอาจารย์/บุคลากร จัดระบบการเรียนการสอนทางไกลผ่านระบบภาพและเสียง นอกจากนี้ ยังมีโครงการสร้างหอพัก และบ้านพักสำหรับครู เพื่อความปลอดภัย

๖. มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยฯ จัดการเรียนการสอนในระดับปริญญาตรี ปริญญาโท และปริญญาเอก ที่เน้นวิชาการทางพระพุทธศาสนา ซึ่งมีนักศึกษาที่นับถือศาสนาอิสลามได้ให้ความสนใจเข้าศึกษา ในมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย เพื่อพัฒนาหาความรู้และเปรียบเทียบคำสอนทั้งสองศาสนา และนำไปปฏิบัติ

ในปีการศึกษา ๒๕๕๒ มีจำนวน ดังนี้

ปริญญาตรีสาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง	ภาคปกติ	๑๕ คน
	ภาคสมทบ	๓๗ คน
	วิชาชีพ	๑๑๔ คน
	ปริญญาโท	๓ คน
	รวมทั้งสิ้น	๑๖๙ คน

ในปีการศึกษา ๒๕๕๓ มีจำนวน ดังนี้

ปริญญาตรีสาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง	ภาคปกติ	๓ คน
	ภาคสมทบ	๑๓ คน
สาขาวิชาการศึกษาปฐมวัย		๑๔ คน
	ปริญญาโท	๑ คน
	รวมทั้งสิ้น	๓๑ คน

รวม นักศึกษาที่จบการศึกษาและกำลังศึกษาในปัจจุบัน จำนวน ๒๐๐ คน

๒.๑๘.๓ ควรให้ความสำคัญกับโอกาสทางการศึกษาของผู้ชายและผู้หญิงให้เท่าเทียมกัน โดยเฉพาะการศึกษานอกระบบหรือการศึกษาตามอัธยาศัย เนื่องจากพบว่าแรงงานเพศหญิงมีการศึกษาน้อยกว่าเพศชายมาก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง โดยสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ในการจัดกิจกรรมทุกกิจกรรมได้ให้โอกาสเพศหญิงและเพศชายเท่าเทียมกัน และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓ ได้จัดโครงการพัฒนาศักยภาพสตรีไทยหัวใจแกร่งในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเน้นการพัฒนาทักษะอาชีพ พัฒนาทักษะชีวิต พัฒนาความรู้ด้านสุขภาพอนามัย และความรู้ด้านประชาธิปไตย จำนวน ๑๑,๐๔๕ คน

๒. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา โดยสถาบันอุดมศึกษาทุกแห่งรวมถึงวิทยาลัยชุมชน มีนโยบายให้โอกาสทางการศึกษาอย่างเท่าเทียมกัน โดยไม่จำกัดเพศของผู้สมัครคัดเลือกตามความสามารถ และความสนใจของผู้เรียนที่ต้องการศึกษาต่อ

๒.๑๘.๔ กระทรวงศึกษาธิการควรตรวจสอบ ดูแล และส่งเสริมโรงเรียนที่ถ่ายโอนให้ท้องถิ่นให้มีระดับการพัฒนาการจัดการศึกษาใกล้เคียงกัน รวมทั้งให้ความสำคัญกับคุณภาพผู้เรียนและผู้สอนในส่วนของศึกษานอกระบบด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ ได้ดำเนินการดังนี้

๑. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

๑.๑ ติดตามนโยบายการกระจายอำนาจการจัดการศึกษา การถ่ายโอนสถานศึกษาขึ้นพื้นฐาน ตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๔๕ ถึงปัจจุบัน รวมทั้งสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑) ดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ส่งเสริมการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) ติดตามการบริหารจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนสถานศึกษาขึ้นพื้นฐาน โดยมุ่งเน้นแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการถ่ายโอนให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ

๓) ประสานความร่วมมือกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการศึกษาหลายรูปแบบ เช่น การจัด Focus group เพื่อสะท้อนสภาพปัญหาโรงเรียนที่ถ่ายโอน ให้มีความเป็นอิสระและคล่องตัวเช่นเดียวกับที่สังกัดกระทรวง

๔) เผยแพร่รูปแบบการจัดการศึกษาผ่านสื่อวิทยุ สิ่งพิมพ์ และ VCD

๕) ติดตามสรุปและวิเคราะห์ผลการประเมินคุณภาพภายนอก ในโรงเรียนที่ถ่ายโอน ในปีการศึกษา ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑ จำนวน ๓๘๑ โรงเรียน รวมทั้งเทียบผลการสอบความรู้ของผู้เรียน (ONET) กับค่าเฉลี่ยในระดับประเทศ เพื่อติดตามคุณภาพหลังจากถ่ายโอน ผลการประเมินคุณภาพภายนอก พบว่า มีระดับคุณภาพที่ดีขึ้นทุกโรงเรียน ส่วนค่าคะแนนเฉลี่ย (ONET) พบว่านักเรียนในทุกระดับชั้นอยู่ในระดับที่ไม่ดีนักเช่นเดียวกับโรงเรียนอื่น ๆ ทั่วประเทศ และมีจำนวนหนึ่ง คะแนนเฉลี่ยสูงกว่าระดับประเทศ

๑.๒ จัดทำแผนงานพัฒนาสังคมแห่งการเรียนรู้ด้วยเศรษฐกิจพอเพียงและภูมิปัญญาไทย ดำเนินงาน ได้แก่

๑) ได้แนวทางการพัฒนานโยบายการเรียนรู้นอกระบบและตามอัธยาศัย

๒) ได้องค์ความรู้ในการส่งเสริมแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงของภูมิปัญญาไทยและปราชญ์ชาวบ้าน

๓) ได้ตัวอย่างรูปแบบและวิธีการดำเนินกิจกรรมการเรียนรู้ในการขับเคลื่อนแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง

๒. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้ถ่ายโอนโรงเรียนในสังกัด ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๒ รวม ๔๓๑ แห่ง ได้ให้ความช่วยเหลือในลักษณะที่เล็งเห็น แต่เนื่องจากความแตกต่างในระเบียบข้อปฏิบัติของหน่วยงาน ทำให้เป็นอุปสรรคในการจัดการศึกษา แต่ยังมีความสัมพันธ์ในลักษณะเกื้อกูลทางวิชาการซึ่งกันและกัน

๒.๑๘.๕ ควรให้ความสำคัญในเรื่อง คุณธรรม จริยธรรม โดยมีหลักสูตรและกระบวนการเรียนการสอนที่พัฒนาด้าน IQ EQ MQ และ SQ ตั้งแต่ยังเล็ก เพื่อให้เด็กและเยาวชนมีฐานความรู้ อารมณ์ และคุณธรรมที่แข็งแกร่ง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ ได้ดำเนินการดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ ได้ให้ความสำคัญในเรื่องคุณธรรม จริยธรรม ดังนี้

๑.๑ มีหลักสูตรแกนกลาง มุ่งพัฒนาผู้เรียนให้เป็นคนดี มีปัญญา มีความสุข และมีคุณลักษณะอันพึงประสงค์ดังนี้ ๑) รักชาติ ศาสน์ กษัตริย์ ๒) ซื่อสัตย์สุจริต ๓) มีวินัย ๔) ใฝ่เรียนรู้ ๕) อยู่อย่างพอเพียง ๖) มุ่งมั่นในการทำงาน ๗) รักความเป็นไทย ๘) มีจิตสาธารณะ

๑.๒ สาระการเรียนรู้ ประกอบด้วย องค์ความรู้ ทักษะหรือกระบวนการเรียนรู้ โดยมีกิจกรรมพัฒนาผู้เรียนที่มุ่งให้ผู้เรียนได้พัฒนาตนเองตามศักยภาพ อย่างรอบด้านเพื่อความเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ สามารถจัดการตนเองได้ และอยู่ร่วมกับผู้อื่นอย่างมีความสุข ซึ่งกิจกรรมลูกเสือ เนตรนารี ยุวกาชาดผู้บำเพ็ญประโยชน์ และนักศึกษาวิชาทหาร เป็นกิจกรรมหนึ่งที่พัฒนาผู้เรียนให้มีคุณลักษณะอันพึงประสงค์

๑.๓ กระบวนการลูกเสือเป็นกระบวนการที่ทั่วโลกยอมรับ มุ่งเน้นการพัฒนา ๘ ประการ คือ ท่างร่างกาย สติปัญญา ค่านิยมและเจตคติ จิตใจ ความสัมพันธ์ภาพระหว่างบุคคล ความสัมพันธ์ทางสังคม ความสัมพันธ์ต่อชุมชน และความรับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม กระทรวงศึกษาธิการมีนโยบายในการฟื้นฟูกิจการลูกเสือทุกระบบ และลูกเสือชาวบ้านมาเป็นตัวขับเคลื่อนคุณภาพของนักเรียน ๓ ด้าน ได้แก่ ด้านประชาธิปไตย (Democracy) คุณธรรม จริยธรรม (Decency) และภูมิคุ้มกันภัยจากยาเสพติด (Drug – Free)

๑.๔ ในปี ๒๕๕๓ มีโครงการนำกระบวนการลูกเสือมาใช้ ดังนี้

๑) สนับสนุนให้ลูกเสือชาวบ้านมีส่วนร่วมในการพัฒนาเยาวชนในชุมชน
๒) ฝึกอบรมผู้บังคับบัญชาลูกเสือ ให้ศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏ ซึ่งจะขยายผลไปยังมหาวิทยาลัยอื่น ๆ

๓) ปรับปรุงค่ายลูกเสือ

๔) ส่งเสริมให้สถานศึกษานำกิจกรรมลูกเสือ เนตรนารีมาใช้

๕) สนับสนุนให้ลูกเสือเนตรนารี ได้เข้าร่วมกิจกรรมลูกเสือทั้งในประเทศ และต่างประเทศ

๖) จัดงานเฉลิมฉลอง ๑๐๐ ปีการลูกเสือไทย พ.ศ. ๒๕๕๔

๗) กำหนดให้นำงานลูกเสือ มาเป็นเกณฑ์การประเมินคุณภาพภายในของสถานศึกษา

๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

๒.๑ จัดทำโครงการศึกษาและพัฒนามาตรฐานการศึกษาของชาติโดยศึกษาคุณลักษณะของคนไทยที่พึงประสงค์ ทั้งในฐานะพลเมืองและพลโลก ๖ ด้าน ได้แก่

๑) เชาว์ทางปัญญาหรือความฉลาดทางปัญญา (Intelligence Quotient : IQ)

๒) ความฉลาดทางอารมณ์/เชาว์ทางอารมณ์ (Emotional Quotient : EQ)

ที่รู้จักเข้าใจอารมณ์ ควบคุมตัวเอง

๓) ความสามารถในการเผชิญและฟันฝ่าอุปสรรค/ความอดทน (Adversity Quotient : AQ) สามารถตอบสนองต่อปัญหาด้วยเจตคติในเชิงบวก มีสติ

๔) เซอร์ทางด้านคุณธรรม จริยธรรม (Moral Quotient : MQ) ความสามารถในการควบคุมตนเองให้มีสำนึกอยู่กับสิ่งที่ถูกต้องดีงาม

๕) เซอร์ทางด้านจิตวิญญาณ (Spiritual Quotient : SQ) เป็นความฉลาดในการแก้ไขปัญหาในเรื่องความหมายและคุณค่าของชีวิต

๖) เซอร์ทางด้านสุขภาพ (Health Quotient : HQ) ความสามารถในการจัดการและบริหารสุขภาพ

๒.๒ จัดทำแผนงาน/โครงการรองรับยุทธศาสตร์การเสริมสร้างคุณธรรมในระบบการศึกษาไทย ผลการดำเนินงานดังนี้

๑) วิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลจากโครงการคุณธรรมนำความรู้ เพื่อเป็นแนวทางในการปลูกฝังคุณธรรมศีลธรรมในสถานศึกษา

๒) จัดทำสื่อเพื่อการเผยแพร่ข้อมูลคนดีประเทศไทย และจัดทำวีซีดี สวดมนต์ไหว้พระในสถานศึกษา

๓) ขับเคลื่อนเครือข่ายคุณธรรม จัดประชุมแลกเปลี่ยนระหว่างเครือข่ายสถานศึกษา จำนวน ๓๐ เครือข่าย

๔) ขับเคลื่อนเครือข่ายในวิถีชีวิตด้วยโครงการ วิจัยและพัฒนานวัตกรรมการเรียนรู้ในระดับพื้นที่ให้ชุมชน

ทั้งนี้ ยังได้ศึกษาแนวทางการพัฒนาหลักสูตรการสอนศีลธรรม เพื่อศึกษาสภาพปัจจุบัน ปัญหาของการใช้และการบริหารหลักสูตรการสอนศีลธรรม

๓. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ดำเนินโครงการ โรงเรียนวิถีพุทธ พัฒนาหลักสูตรสอดแทรกหลักคุณธรรมและน้อมนำปรัชญาหลักการเศรษฐกิจพอเพียง แยกเป็น ๒ กลุ่ม คือ

๓.๑ โรงเรียนต้นแบบวิถีพุทธ จำนวน ๓,๕๒๐ โรงเรียน

๓.๒ โรงเรียนเครือข่ายทั่วไป จำนวน ๒๗,๑๕๕ โรงเรียน

รวมมีนักเรียนได้รับการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม จำนวน ๘,๐๑๗,๐๖๔ คน (๑๐๐%)

๒.๑๘.๖ ควรมีแผนการเพิ่มศักยภาพและจำนวนครู โดยเฉพาะในกลุ่มสาระวิชาหลักที่ยังขาดแคลนให้เพียงพอ เช่น วิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ เป็นต้น โดยอาจรวมกลุ่มสถานศึกษา และมีการใช้บุคลากรครูร่วมกัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ มีแผนการเพิ่มศักยภาพและจำนวนครู โดยเฉพาะในกลุ่มสาระวิชาหลักที่ยังขาดแคลน โดยมีการดำเนินการดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง โดยสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ดำเนินการดังนี้

๑.๑ บรรจุเนื้อหาเรื่องการพัฒนาสมรรถนะการปฏิบัติงานของข้าราชการครูไว้ในหลักสูตรทุกสายงาน

๑.๒ เพิ่มจำนวนครู โดยเฉพาะในกลุ่มสาระวิชาหลัก เช่น วิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ ได้กำหนดหลักเกณฑ์คัดเลือกนักเรียนทุนตามโครงการส่งเสริมการสอนคณิตศาสตร์ และวิทยาศาสตร์เพื่อบรรจุเป็นข้าราชการครู

๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

๒.๑ จัดทำสื่อต้นแบบเพื่อพัฒนาทักษะกระบวนการการคิดด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์สำหรับเด็กปฐมวัยเป็นโครงการต่อเนื่อง ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕) โดยจะเริ่มในโรงเรียนอนุบาลที่ไม่ผ่านการประเมินรอบสองของสำนักรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน)

๒.๒ จัดทำโครงการนำร่องวิจัยและพัฒนานวัตกรรมเครือข่ายการเรียนรู้ของครูและบุคลากรทางการศึกษา สนับสนุนให้คณะครูศาสตร์ จากมหาวิทยาลัย ๑๑ แห่ง จัดตั้งเครือข่ายการเรียนรู้ของครูในพื้นที่เป็นพี่เลี้ยงด้านวิชาการแก่โรงเรียนเพื่อช่วยเหลือครูทางด้านวิชาการ โดยจัดตั้งเครือข่ายของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ได้แก่ ศึกษานิเทศก์ผู้เกี่ยวข้องอื่น ๆ ตลอดจนชุมชนใกล้เคียงได้ร่วมมือผลิตครูพัฒนาคุณภาพผู้เรียนและพัฒนาคุณภาพการศึกษาร่วมกัน

๓. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้พัฒนาครูทั้งระบบ เพื่อสร้างแรงจูงใจให้คนดี คนเก่ง มีศรัทธาเข้าสู่วิชาชีพครู ตั้งแต่ การผลิตครู การปรับโครงสร้างอัตราค่าจ้างครู รวมถึงการพัฒนาครูรายบุคคลแยกตามกลุ่มสาระ

๔. โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ ส่งเสริมและพัฒนาครูตลอดเวลา ฝึกอบรม การใช้ ICT ในการเรียนการสอน ส่งครูทางด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ ไปศึกษาต่อ เชิญคณาจารย์

มหาวิทยาลัยต่าง ๆ มาเป็นที่ปรึกษา

๕. สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีแผนการพัฒนาคู
วิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ ดังนี้

- อบรมครูและบุคลากรทางการศึกษา โดยตรง (face-to-face) ๔,๐๐๐ คน ๑๐
จังหวัดนำร่อง ๓๓ เขตพื้นที่ รวม ๔๐๐ โรงเรียน

- อบรมทางไกลแก่ครูผู้สอนวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ ๓๓๐ ศูนย์

ส่งเสริมการผลิตครูที่มีความสามารถพิเศษทางวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์
(สควค.) ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เป็นโครงการในระยะที่ ๓ โดยสนับสนุนทุนการศึกษาระดับ
ปริญญาโท-เอก จำนวน ๖๔๓ ทุน

๒.๑๘.๗) ควบส่งเสริมหลักสูตรการศึกษาต่อเนื่องด้านวิชาชีพ เช่น ช่างเชื่อม ช่างต่อเรือ
และพ่อครัว (Chef) เพื่อรองรับอุตสาหกรรม Logistic ทางน้ำ และอุตสาหกรรมโรงแรม รวมทั้ง
สร้างเสริมความเป็นผู้ประกอบการให้กับนักศึกษาระดับอาชีวศึกษาด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ได้ทำการศึกษา
ช่องว่างสมรรถนะของหลักสูตรอาชีวศึกษาที่ใช้ในการปฏิบัติงานจริงตามความต้องการของสถาน
ประกอบการใน ๑๔ กลุ่มอุตสาหกรรมหลักประกอบด้วย กลุ่มอัญมณี กลุ่มท่องเที่ยวและบริการ
สุขภาพ การบริหารจัดการขนส่ง (โลจิสติกส์) กลุ่มพาณิชยนาวิ กลุ่ม Hospitality กลุ่มปิโตรเคมี
กลุ่มเทคโนโลยีการผลิต กลุ่มยานยนต์ กลุ่มเทคโนโลยีโลหะ กลุ่มไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ กลุ่ม
ICT กลุ่มอาหาร กลุ่มยางและผลิตภัณฑ์ยาง กลุ่มเกษตรเพื่อปรับปรุงพัฒนาหลักสูตรฐาน
สมรรถนะ ซึ่งครอบคลุมถึงการจัดอาชีวศึกษาระดับ ปวช. ปวส. และต่อเนื่องปริญญาตรีสาย
เทคโนโลยีและสายปฏิบัติการไปพร้อม ๆ กับการเตรียมการจัดตั้งสถาบันการอาชีวศึกษาตาม
พระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะส่งเสริมหลักสูตร
การศึกษาต่อเนื่องด้านวิชาชีพตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของสภาผู้แทนราษฎร

สำหรับการเสริมสร้างความเป็นผู้ประกอบการให้กับนักศึกษาระดับอาชีวศึกษานั้น
สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ถือเป็นคุณลักษณะสำคัญคุณลักษณะหนึ่งของผู้สำเร็จ
การศึกษอาชีวศึกษาโดยได้มีการบรรจุรายวิชาและกิจกรรมการส่งเสริมความเป็นผู้ประกอบการ
บูรณาการเข้ากับทุกสาขาวิชาโดยเฉพาะอย่างยิ่งสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ได้จัดตั้ง

งบประมาณในการส่งเสริมกิจกรรมเพื่อสนับสนุนกิจกรรมการเสริมสร้างทักษะการเป็นผู้ประกอบการของนักเรียนนักศึกษาเป็นประจำทุกปี โดยให้นักศึกษาได้มีการจัดทำแผนธุรกิจและสนับสนุนงบประมาณให้กับนักศึกษาเพื่อฝึกการเป็นผู้ประกอบการรายย่อยในระหว่างการศึกษา

๒.๑๘.๘ กระทรวงศึกษาธิการควรมีวิธีการบริหารจัดการในการนำสื่อการเรียนรู้และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการศึกษามาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการจัดการเรียนการสอนอย่างแท้จริง ตั้งแต่การให้ความรู้แก่ครูในการใช้สื่อการเรียนรู้ กำกับดูแลให้ครูนำสื่อมาใช้ในการสอน สนับสนุนการดำเนินกิจกรรมทางด้านการเรียนการสอนผ่านเครือข่ายสารสนเทศ โดยเฉพาะในกลุ่มสาระการเรียนรู้วิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และภาษาต่างประเทศ โดยบูรณาการร่วมกับโครงการจัดการศึกษาด້วยระบบทางไกลผ่านดาวเทียมของโรงเรียนวังไกลกังวล

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ มีวิธีในการนำสื่อการเรียนรู้และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการศึกษามาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการจัดการเรียนการสอนอย่างแท้จริง ตั้งแต่การให้ความรู้แก่ครู กำกับดูแลให้ครูนำสื่อมาสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมการเรียนการสอนผ่านเครือข่ายสารสนเทศ โดยมีหน่วยงานในสังกัด ดำเนินการดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ ร่วมมือกับมูลนิธิการจัดการศึกษาด້วยระบบทางไกลผ่านดาวเทียมของโรงเรียนวังไกลกังวล ได้รับงบประมาณ ๓๔๕ ล้านบาท จัดหาอุปกรณ์รับสัญญาณให้กับโรงเรียน จำนวน ๓,๘๖๔ แห่ง และเขตพื้นที่การศึกษา ๑๘๒ เขต โดยเขตพื้นที่การศึกษาอัครายการ เพื่อสถานศึกษาที่เรียนไม่ทันสามารถเข้ามาดาวน์โหลดไปเรียนในภายหลัง จัดอบรมให้ความรู้แก่ครู นอกจากนี้ยังได้มีการจัดทำเนื้อหาและสื่อการเรียนรู้แบบ e-learning ให้มีประสิทธิภาพ

๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

๒.๑ จัดทำสื่อต้นแบบเพื่อพัฒนาทักษะกระบวนการคิดด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์สำหรับเด็กปฐมวัย

๒.๒ วิจัยนำร่องรูปแบบการพัฒนาศักยภาพครู บุคลากรทางการศึกษาและผู้เรียนในการใช้สื่อเทคโนโลยีเพื่อการเรียนรู้ตลอดชีวิต คาดว่าจะได้ผล ได้แก่

๒.๒.๑ ครู บุคลากรทางการศึกษาในสถานศึกษา มีความรู้ จะเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงในการพัฒนาสื่อเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาเรียนรู้

๒.๒.๒ สถานศึกษาจะมีศักยภาพในการพัฒนาครู

๓. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้ส่งเสริมการบริหารจัดการการเรียนการสอน โดยใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ จัดตั้งศูนย์บริการด้าน ICT ในทุกระดับเพื่อช่วยเหลือโรงเรียน

๔. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและสถาบันอุดมศึกษา

๔.๑ ดำเนินการโครงการพัฒนาระบบห้องสมุดมหาวิทยาลัยส่วนกลาง และระบบห้องสมุดมหาวิทยาลัยส่วนภูมิภาค และพัฒนาเครือข่ายระบบห้องสมุดในประเทศไทย (ThaiLIS) เพื่อให้บริการฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เพื่อการสืบค้นทุกสาขาวิชาทั้งในและต่างประเทศ

๔.๒ โครงการเครือข่ายสารสนเทศเพื่อพัฒนาการศึกษา (UniNet) เพื่อสร้างระบบเครือข่ายสารสนเทศความเร็วสูงเชื่อมโยงมหาวิทยาลัย/สถาบันและวิทยาเขตทุกแห่งทั่วประเทศ

๔.๓ โครงการมหาวิทยาลัยไซเบอร์ไทยได้จัดทำสื่อ เนื้อหา ความรู้ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ให้บุคคลทั่วไปได้ใช้ฟรี

๔.๔ โครงการเตรียมความพร้อมวิชาพื้นฐานสำหรับนักศึกษาจุฬาลงกรณ์ภาคได้ด้วยระบบ e-learning ใน ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๔.๕ สถาบันอุดมศึกษา ได้มุ่งเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สถาบันสู่การเป็น E-University โดยพัฒนาห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ จัดตั้งศูนย์คอมพิวเตอร์ รองรับการเรียนการสอนผ่านระบบเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ

๒.๑๘.๕ การขาดแคลนครูในต่างจังหวัดเป็นปัญหาสำคัญที่ทำให้คุณภาพการศึกษาของนักเรียนตกต่ำ กระทรวงศึกษาธิการควรดำเนินการแก้ไขโดยร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าจ้างครูอัตราจ้างจากบุคลากรในพื้นที่ให้เพียงพอกับความต้องการของโรงเรียนในท้องถิ่นนั้นๆ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาขั้นพื้นฐาน อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขปัญหาคูขาดแคลนอย่างเป็นระบบ ภายใต้โครงการพัฒนาครูทั้งระบบ แต่ในมาตรการแก้ปัญหาระยะสั้นสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่โรงเรียนเพื่อจ้างครูอัตราจ้างช่วยสอนในสาขาวิชาที่ขาดแคลน

นอกจากนี้ โรงเรียนยังสามารถใช้เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้น

พื้นฐาน จ้างครูอัตราจ้างได้ด้วย ซึ่งจะสามารถบรรเทาความขาดแคลนครูได้ในระดับหนึ่ง โดยในขั้นตอนการสรรหาครูนั้น โรงเรียนจะพิจารณาบุคคลในท้องถิ่นเป็นอันดับแรก ขณะเดียวกัน โรงเรียนได้ประสานความร่วมมือกับท้องถิ่น และชุมชนให้การสนับสนุนงบประมาณเพื่อจ้างครูอัตราจ้างเพิ่มเติมอีกทางหนึ่ง

๒.๑๘.๑๐ ปัญหาของการศึกษาไทยที่เด่นชัดคือ เด็กไทยคิดไม่เป็นระบบ นอกจากนั้น บางส่วนยังมีพฤติกรรมที่เบี่ยงเบน อาทิ เกเร ก้าวร้าว ไม่รับผิดชอบ ไม่สนใจการเรียน ปัญหาเหล่านี้อาจลดลงได้หากโรงเรียนมีครูจิตวิทยาและนักสังคมสงเคราะห์ที่คอยช่วยเหลือเด็กนักเรียนที่ต้องการความช่วยเหลือ ทั้งนี้ ในด้านการศึกษาควรวิเคราะห์หาแนวทางในการปรับปรุงการเรียนรู้ เพื่อเพิ่มทักษะให้เด็กนักเรียนคิดได้อย่างเป็นระบบมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ ให้ความสำคัญกับปัญหาการศึกษาไทย เพื่อป้องกันปัญหาต่าง ๆ ของเด็กไทยอย่างเป็นระบบ ดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ ได้ป้องกันปัญหาพฤติกรรมที่เบี่ยงเบนเด็กและเยาวชน โดยส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมสร้างค่านิยมที่ถูกต้อง ดังนี้

๑.๑ การดำเนินงาน

- อบรมและแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา เพื่อปฏิบัติหน้าที่การส่งเสริมความประพฤตินักเรียน

- พัฒนาระบบส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา โดยศูนย์เสมอภาค ร่วมกับเครือข่ายจากสถานศึกษาในเขตกรุงเทพมหานคร ปริมณฑลและสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา จังหวัดดูแลความประพฤตินักเรียน นอกสถานศึกษาเช่น หอพัก ร้านเกมส์ ศูนย์การค้า

- จัดตั้งศูนย์เสมอภาค เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ เพื่อส่งเสริมให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร่วมกับจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พัฒนาระบบส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา

- จัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมคุณธรรม โดยการเข้าค่ายภาคฤดูร้อน

๑.๒ ผลการดำเนินงาน

มีการขยายเครือข่ายไปยังพ่อแม่ ผู้ปกครอง มีการเฝ้าระวังคุ้มครองความประพฤติ โดยออกตรวจในเขตพื้นที่ตามวันและเวลาที่กำหนดและออกปฏิบัติการตามที่ได้รับแจ้งจากพลเมืองดี

๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา จัดทำโครงการติดตามผลดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาและพัฒนาเด็กและเยาวชนในสถานศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔ นำข้อมูลที่ได้รับมาวิเคราะห์ ทั้งยุทธศาสตร์เฉพาะปัญหาเร่งด่วนและยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาในภาพรวม ได้แก่

๒.๑ ยุทธศาสตร์เฉพาะประเด็นปัญหาเร่งด่วน

- แก้ปัญหาเยาวชนติดเกมส์
- การใช้ความรุนแรง
- การมีเพศสัมพันธ์ในวัยเรียน

๒.๒ ยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาและพัฒนาเด็กและเยาวชนในภาพรวม โดย

- พัฒนาครู ให้มีส่วนร่วมให้คำแนะนำผู้เรียน
- พัฒนาบุคลากรที่ทำหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียน

๓. โรงเรียนมหิตลวิทยานุสรณ์ มีการดำเนินการ โดยดังนี้

๓.๑ มีวิชาใหม่ในหลักสูตร ชื่อการสืบเสาะหาความรู้ทางวิทยาศาสตร์และธรรมชาติของวิทยาศาสตร์ ซึ่ง ได้เชิญ Dr.David Workman จาก Illinois Mathematics and Science Academy (IMSA) มาช่วยพัฒนาครูซึ่งเชื่อว่าจะส่งเสริมให้นักเรียนคิดเป็นระบบได้มากขึ้น

๓.๒ จัดค่ายบำเพ็ญประโยชน์ กิจกรรมภายในค่ายฝึกความเสียสละ ความเป็นผู้นำ ฝึกคิดอย่างเป็นระบบ

๒.๑๘.๑๑ นโยบายเรียนฟรี ๑๕ ปี รัฐบาลควรต้องคำนึงถึงการพัฒนาคุณภาพการเรียนการสอนให้มากขึ้นอย่างจริงจัง โดยเฉพาะโรงเรียนในต่างจังหวัด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ สนับสนุนนโยบายเรียนฟรี ๑๕ ปี ตั้งแต่อนุบาล ๑ ถึงมัธยมศึกษาตอนปลายทั้งประเภทสามัญศึกษาและประเภทอาชีวศึกษา อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ปกครอง โดยรัฐบาลจัดสรรงบประมาณ ปีการศึกษา ๒๕๕๒ จำนวน ๑๘,๒๕๗,๘๗๕,๒๐๐ บาท โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน

๑.๑ ค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของโรงเรียนเอกชน เป้าหมายนักเรียน จำนวน ๒,๒๑๕,๖๗๖ คน

๑.๒ เงินอุดหนุนหนังสือเรียน งบประมาณ ๑,๑๓๗,๒๔๘,๔๘๒.๕๓ บาท

๑.๓ เงินอุดหนุนเครื่องแบบนักเรียน งบประมาณ ๕๖๔,๒๕๒,๗๒๐.๕๕ บาท

๑.๔ เงินอุดหนุนอุปกรณ์การเรียน งบประมาณ ๔๐๓,๔๖๘,๖๘๒.๐๒ บาท

๑.๕ ค่าใช้จ่ายกิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน ๖๘๖,๘๘๗,๘๓๐.๑๓ บาท

- ได้มีรายงานผลการดำเนินงานโครงการเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ
เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- สรุปปัญหาอุปสรรค ผู้ปกครองมีความประสงค์จะได้รับเงินอุดหนุนค่า
เครื่องแบบนักเรียนมากกว่าอัตราที่ได้รับหนังสือเรียนมากกว่าที่จะให้ยืมเรียนเพราะจะสามารถเก็บ
ไว้ทบทุนและประสงค์จะให้รัฐอุดหนุนเต็มร้อยละ ๑๐๐ ไม่ต้องมีค่าใช้จ่ายอื่นใดอีก

๒. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ดำเนินการจัดให้ทุกคนได้มี
โอกาสได้รับการศึกษาฟรี ๑๕ ปี ตั้งแต่ระดับอนุบาลถึงมัธยมศึกษาตอนปลาย พร้อมทั้งเพิ่ม
ประสิทธิภาพการบริหารจัดการศึกษา ให้เกิดความเสมอภาคและความเป็นธรรมแก่ผู้ยากไร้และ
ด้อยโอกาส รวมถึงชนต่างวัฒนธรรม

นอกจากนี้ยังได้พัฒนาคุณภาพการเรียนการสอนในด้านต่าง ๆ อาทิ จัดทำ
หลักสูตรท้องถิ่น การเรียนการสอนทางไกลผ่านดาวเทียม สื่อการเรียนรู้และระบบเทคโนโลยี
สารสนเทศต่าง ๆ พร้อมกำกับและติดตามผลอย่างต่อเนื่อง

๓. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ได้ดำเนินงานตามนโยบายเรียนฟรี
๑๕ ปี

๑) เพื่อตอบสนองนโยบายการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตของรัฐบาล

๒) พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานของการจัดการศึกษาภายใต้มาตรฐานเดียวกัน
ทั้งคุณภาพครู บุคลากรทางการศึกษา และคุณภาพนักศึกษาและสร้างขวัญ กำลังใจ ให้แก่นักเรียน
ในการรับการศึกษาจนครบหลักสูตรแก้ปัญหาเด็กนักเรียนออกกลางคัน ดังที่เป็นปัญหาของ
สถานศึกษาอาชีวศึกษาในปัจจุบัน

๒.๑๕ กระทรวงสาธารณสุข

๒.๑๕.๑ ควรกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน เพื่อรองรับการระบาดของไข้หวัด
ใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ ทั้งในระยะสั้น ระยะกลางและระยะยาว รวมทั้งเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการ
การระบาดที่ถูกต้องแก่ประชาชน เพื่อสกัดกั้นการแพร่ระบาดของโรค

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กรมควบคุมโรค

สถานการณ์โรคจากต่างประเทศ

ปัจจุบันองค์การอนามัยโลกได้แจ้งยกเลิกการรายงานเฉพาะรายและจำนวนสะสม เนื่องจากข้อมูลไม่สะท้อนความจริงยังคงมีผู้ป่วยที่ไม่ได้รับการตรวจยืนยันอีกมากจึงแนะนำให้แต่ละประเทศใช้วิธีการรายงานเป็นอัตราป่วยแทน

สถานการณ์โรคในประเทศไทย

อัตราป่วยสะสมด้วยไข้หวัดสายพันธุ์ใหม่ที่ได้รับรายงานจากทุกจังหวัดถึงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๓ คิดเป็นอัตรา ๕๕.๐๖ ต่อประชากรแสนคน กระจายอยู่ทั่วไปพบมากในเขต กรุงเทพมหานคร เชียงใหม่ เชียงราย พะเยา ตราด และนนทบุรี มีผู้ป่วยที่เสียชีวิตรวม ๒๘๑ ราย

สำนักโรคบาวิทยาปรับระบบเฝ้าระวังกลุ่มอาการคล้ายไข้หวัดใหญ่ในสถานพยาบาล จาก ๗๕ จังหวัด (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร) ระบบนี้จะทำให้ทราบถึงสัดส่วนผู้ป่วยอาการคล้ายไข้หวัดใหญ่

ผลการเฝ้าระวังในระหว่างวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ - ๖ มีนาคม ๒๕๕๓ สะท้อนว่าอาจเกิดการระบาดของไข้หวัดใหญ่ในบางพื้นที่ของจังหวัดต่าง ๆ จึงต้องเตรียมความพร้อมเฝ้าระวังไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ชนิดเอ (เอช๑เอ็น๑) ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่เพื่อลดความรุนแรงของการระบาด

มาตรการดำเนินงาน

นับตั้งแต่เกิดการระบาด ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมความพร้อมป้องกันและควบคุมแก้ไขสถานการณ์

มาตรการที่ใช้กำหนดให้ใช้ยุทธศาสตร์ ๒ ลด ๓ เร่ง ดังนี้

๑ : ลด การเสียชีวิตให้ได้มากที่สุด โดยให้โรงพยาบาลทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนขยายการดูแลรักษาผู้ป่วยอย่างมีคุณภาพ รวดเร็วและทั่วถึง โดยเฉพาะการแจกจ่ายยาต้านไวรัสแก่ผู้ป่วยกลุ่มเสี่ยง และการให้คลินิกเอกชนที่มีมาตรฐานตามข้อกำหนดของคณะกรรมการเข้ารับยาต้านฟรี

๒ : ลด การติดเชื้อและการป่วย โดยมีแนวทาง ๒ ประการ คือ ๑) สร้างพฤติกรรมป้องกันโรค ๒) ต้องลดโอกาสการแพร่เชื้อในชุมชนและสังคม

๑ : เร่ง ให้อาสาสมัครสาธารณสุขทั่วประเทศออกเยี่ยม ให้คำแนะนำพร้อมทั้งค้นหาผู้ป่วยในทุกหมู่บ้าน

๒ : เร่ง สื่อสารแก่ประชาชน เพื่อไม่ให้เกิดความตระหนก สามารถป้องกันตนเองได้

๓ : เร่ง การจัดการในระดับจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานศูนย์ปฏิบัติการในระดับจังหวัด ระดมความร่วมมือทุกภาคส่วน

การใช้ ยุทธศาสตร์ ๒ ลด ๓ เร่ง สามารถควบคุมโรคได้ระดับที่น่าพอใจ ในช่วงฤดูหนาวโรคจะแพร่ระบาดมากขึ้น กระทรวงได้เสนอยุทธการที่เข้มข้น เรียกว่า ยุทธการ ๔ x ๔ x ๔ x ๔ คือ

- ๔ เดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๒ – กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
- ๔ กลุ่มปลอดภัย วัยเรียน วัยทำงาน วัยอยู่บ้าน ผู้ป่วย
- ๔ ด้านดำเนินการ รับรู้ ร่วมเร่ง ลดป่วย ลดตาย
- ๔ หลักการ ปิดปาก ปิดจมูก ล้างจุดสัมผัส หลีกเลี้ยงสถานที่เสี่ยง หยุดเรียน หยุดทำงานเมื่อป่วย

สำหรับ มาตรการโดยรวม ทุกจังหวัด ยังคงต้องดำเนินการ ดังนี้

- เฝ้าระวังโรคในกลุ่มอาการคล้ายไข้หวัดใหญ่ รวมทั้งตรวจจับผู้ป่วยที่อาศัยอยู่ในพื้นที่เดียวกัน ให้ได้ตั้งแต่ในระยะเริ่มต้น
 - เน้นการเฝ้าระวังในสถานประกอบการ รวมทั้งคัดกรองผู้ป่วยก่อนเข้าทำงาน
 - เร่งรัดการประชาสัมพันธ์ ให้ความรู้ในการป้องกันการแพร่กระจายโรค
- การดำเนินการสำคัญ

๑) มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการทั้งหมด ๓ ชุด

๒) ปี ๒๕๕๒ กระทรวงสาธารณสุข ขอรับงบกลาง ๒ รอบ ได้รับการจัดสรรทั้งสิ้น ๕๔๕.๐๕๓๕ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ อุปกรณ์ป้องกัน รวมทั้งครุภัณฑ์ให้การช่วยเหลือผู้ป่วย ตลอดจนการดำเนินการเฝ้าระวัง

๓) กรมควบคุมโรค จัดทำแผนปฏิบัติราชการปี ๒๕๕๓ เพื่อเฝ้าระวัง ป้องกัน และแก้ไขปัญหา มีกิจกรรมสำคัญ เช่น

- เตรียมความพร้อมรับโรคไข้หวัดนก/ไข้หวัดใหญ่ระดับจังหวัด
- จัดหาและพัฒนาระบบบริหารสต็อกเวชภัณฑ์ เพื่อรองรับ การระบาด
- ขยายเครือข่ายความร่วมมือโรคติดต่ออุบัติใหม่อุบัติซ้ำกับต่างประเทศ
- จัดทำแผนที่การศึกษาวិจัยและพัฒนางานวิจัยโรคติดต่ออุบัติใหม่

๔) สำหรับการเตรียมพร้อมรับการระบาดของไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ระลอกที่สอง ยังคงดำเนินการตามมาตรการเดิม และเน้นหนักในยุทธการ ๔x๔x๔x๔ ทั้งนี้ได้เสนอขอ งบกลาง วงเงิน ๖๖๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการ

๕) ในระยะต่อไปจัดทำแผนยุทธศาสตร์ป้องกัน แก้ไข และเตรียมพร้อมรับปัญหาโรคไข้หวัดนก และการระบาดใหญ่ของโรคไข้หวัดใหญ่ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ เพื่อให้ทุกหน่วยงานใช้เป็นกรอบดำเนินการ

๒.๑๕.๒ ควรกำหนดแผนงานเพื่อการพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ในระยะยาว เพื่อให้มีบุคลากรทางการแพทย์ระดับอำเภออย่างทั่วถึง รวมทั้งสนับสนุนการก่อสร้างสถานีนามัย และให้ความสำคัญกับการจัดหาครุภัณฑ์ทางการแพทย์ที่ทันสมัยให้โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลจังหวัดอย่างเหมาะสม ทั่วถึง และเป็นธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการแก้ปัญหาการขาดแคลนแพทย์โดยเป็นการพิจารณาดำเนินการในภาพรวมระดับประเทศ โดยได้มีการดำเนินการแก้ปัญหาทั้งเชิงปริมาณ การกระจาย และการพัฒนาขีดความสามารถความเชี่ยวชาญให้ทันต่อความจำเป็นและความต้องการของผู้ป่วย โดยการดำเนินการ ดังนี้

๑. การเพิ่มการผลิตแพทย์เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ โดยในปี ๒๕๔๗ ได้เพิ่มการผลิตแพทย์ในระยะ ๑๐ ปี (๒๕๔๗ - ๒๕๕๖) โดยเพิ่มอีกประมาณปีละ ๕๐๐ - ๖๐๐ คน ซึ่งตามแผนการผลิตแพทย์สามารถเพียงปีละ ๑,๐๓๒ คน และในปี ๒๕๔๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้เพิ่มการผลิตแพทย์อีก จำนวน ๔,๕๓๐ คน ในช่วงปี ๒๕๔๕ - ๒๕๕๔ โดยเห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะแพทยศาสตร์ใหม่อีก จำนวน ๗ แห่ง

นอกจากนี้ ภายได้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ได้เสนอขออนุมัติผลิตแพทย์ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว และแผนที่จะดำเนินการต่ออนาคต จะทำให้สามารถแก้ปัญหาการขาดแคลนในเชิงปริมาณได้

๒. การแก้ปัญหาในเชิงการกระจายแพทย์ เนื่องจากปริมาณแพทย์ในภาพรวมของประเทศจะมีปัญหาการขาดแคลน แต่ไม่รุนแรงมาก แต่ปัญหาที่ต้องให้การพิจารณาแก้ไขเป็นพิเศษ คือ การแก้ปัญหาการกระจาย จากข้อมูลปี ๒๕๕๓ พบว่า ในภาพรวมประเทศมีอัตราส่วนแพทย์ต่อประชากร เป็น ๑:๒,๖๖๘ ในขณะที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑:๕,๓๐๘ ส่วนจังหวัดนครพนม ๑:๕,๕๓๖ และจังหวัดนครราชสีมาเป็น ๑:๕,๓๐๘ เป็นต้น จากปัญหาการกระจายและการขาดแคลนแพทย์ในบางพื้นที่ กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำโครงการผลิตแพทย์เพื่อชาวชนบท ซึ่งเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๒๗ เป็นต้นมา และได้รับอนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินการอย่างต่อเนื่องถึงปัจจุบัน รวมทั้งได้รับอนุมัติให้ดำเนินการ โครงการผลิตแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน

(ODOD) ซึ่งเป็นการเปิดโอกาสให้นักเรียนจากระดับจังหวัดและระดับอำเภอได้เข้าศึกษาแพทย์ และมีสัญญาให้กลับไปปฏิบัติงานภูมิลำเนา เพื่อให้แพทย์สามารถปฏิบัติงานในชนบทได้อย่างต่อเนื่อง

๓. การพัฒนาศักยภาพและขีดความชำนาญการเฉพาะสาขา กระทรวงสาธารณสุข ได้ส่งเสริมสนับสนุนการผลิตและการฝึกอบรมแพทย์เฉพาะทาง เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการบริการและนโยบายการพัฒนาบริการของประเทศและของกระทรวงสาธารณสุข ดังนี้

๓.๑ การส่งเสริมการฝึกอบรมแพทย์เฉพาะทางสาขาเวชศาสตร์ครอบครัวเพื่อตอบสนองต่อนโยบายการพัฒนาบริการระดับปฐมภูมิ

๓.๒ การสนับสนุนโควตาต้นสังกัดให้แพทย์ฝึกอบรมแพทย์เฉพาะทางสาขาขาดแคลนและส่งเสริมพิเศษ โดยจำกัดโควตาแต่เป็นไปตามความต้องการของหน่วยบริการ ได้แก่ สาขาเวชศาสตร์ป้องกัน

๔. การสร้างขวัญกำลังใจ ด้วยการปรับค่าตอบแทน สืบเนื่องจากลักษณะงานบริการทางการแพทย์ต้องใช้ผู้ที่มีความรู้ความชำนาญการพิเศษ เพื่อการจัดบริการจึงได้รับอนุมัติค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข เป็นค่าตอบแทน พ.ค.ส. ซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้ได้รับค่าตอบแทน พ.ค.ส. ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๘ เป็นต้นมา จนถึงปัจจุบัน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้รับงบประมาณจำนวน ๒,๕๖๘.๐๕ ล้านบาท

นอกจากนี้ ยังได้รับการพิจารณาปรับหลักเกณฑ์การจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายตามหลักเกณฑ์ฯ ของกระทรวงสาธารณสุข และในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้รับงบประมาณสนับสนุน จำนวน ๒,๘๗๐.๖๕๕ ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังได้อนุมัติหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายแล้ว

รัฐบาลมุ่งเน้นในการปรับปรุงระบบบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพที่ดียิ่งขึ้น โดยลงทุนพัฒนาระบบบริการสุขภาพภาครัฐ ทุกระดับให้ได้มาตรฐาน ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการตอบสนองการแก้ไขปัญหาและนโยบายของรัฐบาลอย่างต่อเนื่องโดยการจัดทำโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ดังนี้

๑. การพัฒนาระดับปฐมภูมิ

กระทรวงสาธารณสุขมีแผนการดำเนินงานและพัฒนาหน่วยบริการระดับปฐมภูมิ (Primary Care Unit : PCU) หรือที่เรียกกันโดยทั่วไปว่า สถานีอนามัยร่วมกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เครือข่ายวิชาชีพ และผู้แทนผู้ปฏิบัติงานบริการสุขภาพสาขาต่าง ๆ จากทุกภาคส่วน เพื่อพัฒนาระบบบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิ ที่เป็นส่วนหนึ่งของชุมชนให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน กระจายอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม ครอบคลุมทั้งการ

บริการรักษาพยาบาล การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค และการฟื้นฟูสภาพ สอดคล้องกับสภาพพื้นที่อย่างเหมาะสม โดยการพัฒนาและยกระดับสถานีนอนามัย เป็นโรงพยาบาลส่งเสริมตำบล ภายใต้การสนับสนุนและความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยมีเป้าหมายปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑,๐๐๐ แห่งปี ๒๕๕๓ เพิ่มเป้าหมายอีก ๔,๖๖๖ แห่ง และปี ๒๕๕๕ เป้าหมาย ๒,๕๔๕ แห่ง รวมทั้งสิ้น ๘,๒๖๒ แห่ง ทั้งนี้ให้เพิ่มขีดความสามารถ และจัดหาบุคลากรอุปกรณ์ และครุภัณฑ์ที่จำเป็นตลอดทั้งปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ และตอบสนองความต้องการประชาชน โดย

๑.๑ ปรับปรุงอาคารสถานที่และภูมิสถาปัตยกรรม ให้เหมาะสมกับบริบทการใช้บริการ

๑.๒ จัดหาครุภัณฑ์/ครุภัณฑ์การแพทย์และเครื่องมือแพทย์ ที่จำเป็นสำหรับการวินิจฉัยโรคและให้การรักษาโรคและปัญหาสุขภาพของชุมชน

๒. การพัฒนาระบบบริการระดับทุติยภูมิ

กระทรวงสาธารณสุขมีแผนการดำเนินงานและพัฒนาหน่วยบริการสุขภาพระดับทุติยภูมิในการพัฒนาโครงสร้างอาคาร สถานที่ อุปกรณ์ เครื่องมือแพทย์

๒.๑ พัฒนา ปรับปรุง ขยายเตียง และทดแทนเตียงของโรงพยาบาลชุมชน/โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช ระดับทุติยภูมิทั้งในและนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ให้มีศักยภาพสามารถเป็นศูนย์กลางการบริการสุขภาพระดับทุติยภูมิ (Node)

๒.๒ จัดหาครุภัณฑ์การแพทย์ให้กับโรงพยาบาลที่ถูกกำหนดให้เป็นศูนย์กลางการบริการสุขภาพระดับทุติยภูมิ (Node)

๒.๓ พัฒนาระบบการส่งต่อจากเครือข่ายบริการไปยังศูนย์กลาง

๒.๔ พัฒนา Satellite OPD และ Centralize IPD ให้ประชาชนผู้รับบริการสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างทั่วถึง

๒.๕ ก่อสร้างโรงพยาบาลขนาด ๓๐ เตียง ในอำเภอที่ยังไม่มีโรงพยาบาล

๓. การพัฒนาระบบบริการระดับตติยภูมิ

พัฒนาหน่วยบริการสุขภาพระดับตติยภูมิในการพัฒนาโครงสร้างอาคารสถานที่ อุปกรณ์

๓.๑ ก่อสร้างอาคาร และพัฒนาโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงฯ ตามเกณฑ์ GIS จำนวน ๘๔ แห่ง

๓.๒ จัดหาครุภัณฑ์การแพทย์และครุภัณฑ์อื่น ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และ/หรือทดแทน

๔. การพัฒนาบริการตติยภูมิโรคหัวใจ ศูนย์โรคมะเร็ง และเครือข่ายควบคุมการบาดเจ็บแห่งชาติ

เพื่อให้ศูนย์บริการตติยภูมิ ส่วนกลางและภูมิภาคมีเครือข่ายบริการที่เชื่อมโยงงานบริการ ทั้งภาครัฐและเอกชน จึงมีแผนจัดตั้งศูนย์ตติยภูมิ ศูนย์โรคหัวใจ โรคมะเร็ง และเครือข่ายควบคุมการบาดเจ็บ โดยจัดสรรครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้าง ได้แก่ อาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉินจำนวน ๖ แห่ง

๒.๑๕.๓ เพิ่มความสำคัญในภารกิจของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) โดยให้บูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น เช่น กระทรวงมหาดไทย ในการจัดทำฐานข้อมูลด้านสุขภาพของประชาชนในระดับพื้นที่

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ มีแนวทางการทำงานร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ในการส่งเสริม สนับสนุนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ที่ปฏิบัติหน้าที่ แต่ละหมู่บ้านร่วมกับฝ่ายปกครองจัดทำฐานข้อมูลพื้นฐานด้านสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ ดังนี้

๑. ให้ อสม. ร่วมกับผู้นำหมู่บ้านในการสำรวจข้อมูลความจำเป็นขั้นพื้นฐาน (จปฐ.) และข้อมูล กชช. ๒ ค. ของหมู่บ้าน เป็นประจำทุกปี และนำข้อมูลในส่วนที่ไม่ผ่านเกณฑ์ มาวางแผนเพื่อแก้ไขปัญหา

๒. กำหนดให้ อสม. รวบรวมและจัดทำฐานข้อมูลพื้นฐานด้านสุขภาพของประชาชนในหมู่บ้าน เก็บไว้ที่ศูนย์สาธารณสุขมูลฐานชุมชน (ศสมช.) ศูนย์ข้อมูลหมู่บ้าน หรือ บ้าน อสม.

๓. ให้เจ้าหน้าที่สถานีอนามัยหรือโรงพยาบาลชุมชน ร่วมกับ อสม. จัดทำแฟ้มสุขภาพประจำครอบครัว เพื่อให้ อสม. รับทราบข้อมูลสถานะสุขภาพของประชาชนในเขตที่ตนเองรับผิดชอบและให้การดูแลด้านสุขภาพที่เหมาะสม

๔. พัฒนาทักษะของ อสม. ในด้านการคิดเชิงระบบ โดยส่งเสริมให้เรียนรู้เรื่องแผนที่ทางเดินยุทธศาสตร์ เพื่อให้ อสม. นำข้อมูลที่มีอยู่มาเข้าสู่กระบวนการคิด วิเคราะห์ กำหนดจุดหมายปลายทางในการพัฒนา และตัวชี้วัด ตลอดจนวางแผนแก้ไขปัญหายังอย่างเป็นระบบ และร่วมมือกับฝ่ายปกครอง (อบต.) ในการดำเนินการแก้ไขปัญหา โดย อบต. ให้การสนับสนุนด้านงบประมาณและวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็น

ปัจจุบัน กองสนับสนุนสุขภาพภาคประชาชน กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ มี

การจัดเก็บฐานข้อมูล ของ อสม. แบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ ข้อมูลพื้นฐานส่วนบุคคลของ อสม. และ ครอบครัวและข้อมูล ผลการดำเนินการด้านภาวะสุขภาพของครัวเรือนในเขตรับผิดชอบของ อสม. ซึ่งข้อมูลทั้งหมดอ้างอิงมาจากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร์ กระทรวงมหาดไทย ขณะนี้กองสนับสนุนสุขภาพภาคประชาชน อยู่ระหว่างการศึกษาความเป็นไปได้ในการนำฐานข้อมูล อสม. , เขตรับผิดชอบของ อสม. และการดำเนินงานดูแลสุขภาพของ อสม. มาประยุกต์ใช้กับระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) เพื่อการติดตามตรวจสอบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับ อสม. ทั้งประเทศ

๒.๑๕.๔ การขยายการให้บริการรักษาโรคสำคัญที่จะนำไปสู่โรคเรื้อรังต่างๆ อาทิ โรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง ซึ่งนำไปสู่โรคไต รวมถึงโรคต่อต่างๆ อย่างเพียงพอ รวมทั้งดำเนินมาตรการป้องกันอย่างมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

กรอบแนวคิดการบริหารจัดการ

เนื่องจากโรคเบาหวาน/ความดันโลหิตสูง เป็นโรคเรื้อรังที่เกิดจากพฤติกรรมและวิถีการดำเนินชีวิตซึ่งสามารถป้องกันและปรับเปลี่ยนได้ การบริหารจัดการ โรคเบาหวาน ความดันโลหิตสูงจึงมิใช่เพียงการดำเนินการดูแลสุขภาพภายหลังการเกิดโรคเท่านั้น หากแต่ยังต้องดำเนินการป้องกันก่อนการเกิดโรค ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญยิ่งกว่าด้วย สปสช. ตระหนักเป็นอย่างยิ่งถึงความสำคัญของการป้องกัน อย่างไรก็ตามภายใต้ขอบเขตของวัตถุประสงค์และภาระหน้าที่ของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สปสช. ได้พยายามผลักดันให้มีการบริหารจัดการ โรคเบาหวาน ความดันโลหิตสูงอย่างครบวงจรเท่าที่พึงกระทำได้

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการบริหารจัดการ โรคเบาหวาน/ความดันโลหิตสูง นอกจากงบประมาณด้านการบริการควบคุมป้องกันและรักษาโรคเรื้อรังเฉพาะ Secondary Prevention ที่จะจัดสรรเพิ่มเติมให้หน่วยบริการประจำแล้ว สปสช. ยังมีนโยบายให้กองทุนย่อยและการบริหารงบประมาณด้านการบริการที่เกี่ยวข้องกำหนดแนวทางการบริหารงบกองทุนส่วนหนึ่งให้สนับสนุนหรือเอื้อต่อการบริหารจัดการ โรคเบาหวาน/ความดันโลหิตสูงในระดับพื้นที่ ดังนี้

๑. การบริหารงบประมาณด้านบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ในส่วนที่ ๒ งบประมาณด้านบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับบริการที่มีความต้องการใช้บริการเด่นชัด (P&P Expressed demand services) จัดสรรเพิ่มเติมแก่หน่วยบริการและสถานพยาบาลที่สมัครเข้าร่วมเพื่อบริการตรวจคัดกรองความเสี่ยงสูงและผู้ป่วยเป็นทั้ง Primary

Prevention และ Secondary Prevention สำหรับการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมกลุ่มเสี่ยงสูงเป็น Primary Prevention

๒. การบริหารงบประมาณด้านการบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ในส่วนที่ ๓ งบประมาณด้านการบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับพื้นที่ (P&P Area-based services) สนับสนุนกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ (กองทุน อบต./เทศบาล) เพื่อสนับสนุนหน่วยบริการหรือสถานบริการดำเนินกิจกรรมการคัดกรองความเสี่ยง การจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมพฤติกรรมที่ดี ตลอดจนการสนับสนุนค่าใช้จ่ายให้กลุ่มประชาชนหรือองค์กรประชาชนจัดทำกิจกรรมเพื่อการสร้างสุขภาพ การป้องกันโรค อาทิ ส่งเสริมจัดตั้งชมรมผู้ป่วยเบาหวาน ความดันโลหิตสูง การดำเนินงานมีลักษณะทั้ง Primary Prevention และ Secondary Prevention

๓. การบริหารงบประมาณพัฒนาระบบบริการปฐมภูมิในระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เป็นงบประมาณที่สนับสนุนหน่วยบริการเพื่อพัฒนาศักยภาพการจัดบริการของหน่วยบริการปฐมภูมิ โรงพยาบาลชุมชนและหน่วยบริการปฐมภูมิที่เป็นเครือข่ายของ รพศ./รพท. ให้สามารถรองรับดูแลรักษาผู้ป่วยโรคเรื้อรังอย่างต่อเนื่องได้ รวมทั้งมีการจัดระบบส่งต่อ/ส่งกลับข้อมูลผู้ป่วยโรคเรื้อรังเชื่อมโยงโรงพยาบาลแม่ข่าย เป็นการพัฒนา Primary Prevention และ Secondary Prevention

๔. การบริหารงบประมาณจัดสรรตามเกณฑ์คุณภาพบริการ ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อกระตุ้นและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพในการดูแลรักษาโรคเบาหวาน ความดันโลหิตสูงของหน่วยบริการประจำและหน่วยบริการที่รับการส่งต่อ ซึ่งครอบคลุมทั้ง Secondary และ Tertiary prevention สำหรับโรคเบาหวานและความดันโลหิตสูง

กรมควบคุมโรค

การดำเนินงานควบคุมโรคไม่ติดต่อและโรคเรื้อรังจำแนกออกได้เป็น ๓ ส่วน คือ การเฝ้าระวังเพื่อให้ทราบถึงสถานการณ์โรค การสร้างเสริมพฤติกรรมสุขภาพที่ดี และการพัฒนาระบบบริการสุขภาพที่ตอบสนองต่อสภาพปัญหา การจัดทำกรอบนโยบาย จึงต้องพิจารณาร่วมกับการให้บริการสุขภาพอย่างรัดกุม ทั้งในส่วนของความครอบคลุมและคุณภาพ

งานป้องกันควบคุมโรค ควรบูรณาการงานอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วม ตั้งแต่การกำหนดนโยบาย วางแผนกลยุทธ์ และนำลงไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ กรมควบคุมโรคมีบทบาทในส่วนของการป้องกัน ควบคุมโรค ดังนี้

๑. พัฒนานโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันควบคุมปัจจัยเสี่ยงโดยรวมมีระหว่างหน่วยงานต่างๆ เช่น กระทรวงศึกษาธิการ มหาวิทยาลัย

๒. ส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของชุมชนและประชาคมและองค์กรต่าง ๆ พัฒนาคุณภาพการป้องกันควบคุมความเสี่ยงต่อโรคไม่ติดต่อในชุมชน โรงเรียนกลุ่มเยาวชนเป็นแกนนำในการลดปัจจัยเสี่ยง และการชี้แจง/ถ่ายทอดนโยบาย

๓. สร้างเครือข่ายการเรียนรู้และการจัดการ พัฒนาศักยภาพงานป้องกันควบคุมโรคให้แก่หน่วยงานเครือข่ายทุกระดับ

๔. พัฒนาการสื่อสารเตือนภัยโรค และการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชน

๕. พัฒนาระบบข้อมูลเพื่อการเฝ้าระวังโรค สนับสนุนการจัดเก็บข้อมูลโรคเรื้อรังในพื้นที่ การผลิตองค์ความรู้ รวมทั้งพัฒนาศักยภาพบุคลากร/เครือข่าย

แผนในปิงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เน้นการเฝ้าระวังพฤติกรรมสุขภาพ โดยสำรวจพฤติกรรมเสี่ยงโรคโดยจัดเก็บข้อมูลในทุกจังหวัดสำหรับการสนับสนุนโดยทำข้อตกลงร่วมกับกรมอนามัยสนับสนุนให้มีการสร้างและใช้แผนที่ยุทธศาสตร์ร่วมกันในระดับกรม ระดับเขต และจังหวัด เพื่อผลักดันให้มีการนำไปดำเนินการในระดับชุมชน เพื่อให้จัดการป้องกันปัญหาด้วยชุมชนเอง

๒.๑๕.๕ ควรกำหนดนโยบายหรือแนวทางในการมุ่งยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนด้านสาธารณสุขให้ดีขึ้นกว่าปัจจุบัน เนื่องจากปัจจุบันตัวชี้วัดด้านสุขภาพประชาชนประเด็นหนึ่ง คือ ค่าเฉลี่ยของอายุขัยของประชากร สำหรับประเทศไทย มีอายุขัยเฉลี่ย คือ ๗๐ ปี ซึ่งต่ำมากเมื่อเทียบกับประเทศที่มีความเจริญอื่น ๆ อาทิ สิงคโปร์ ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ซึ่งมีค่าเฉลี่ยอายุประชากรเกินกว่า ๘๐ ปี ทั้งสิ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข ได้ตระหนักถึงเรื่องการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนด้านสาธารณสุขให้ดีขึ้นกว่าปัจจุบันมาตลอด มีการกำหนดนโยบายสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล รวมทั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดนโยบายสำคัญที่สอดคล้องกับการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนด้านสาธารณสุข ได้แก่ เน้นการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคเป็นหลัก เร่งรัดการพัฒนาคุณภาพการรักษาพยาบาล และคุณภาพการบริการในทุกระดับ สร้างความเชื่อมั่นในประสิทธิภาพ ประสิทธิผลการควบคุมโรค คุ้มครองผู้บริโภคที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพอย่างจริงจังสนับสนุนสมุนไพรและการแพทย์แผนไทยให้มีบทบาทในการบริการเสริมการแพทย์แผนปัจจุบันที่อยู่เดิม สนับสนุนการผลิตและพัฒนาบุคลากรให้เพียงพอ

ให้บริการแก่ประชาชนทั้งประเทศ สนับสนุนให้ อสม. มีบทบาทในเชิงรุกในพื้นที่มากขึ้น เป็นต้น
อย่างไรก็ตาม ต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอจากรัฐบาลในการดำเนินการตาม
นโยบายดังกล่าว กระทรวงสาธารณสุขหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อ
ดำเนินการยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนด้านสาธารณสุขให้ดีกว่าปัจจุบันอย่างเพียงพอ

๒.๑๕.๖ ควรเฝ้าระวังป้องกันโรคร้ายที่เคยมีมาแล้วในอดีตไม่ให้เกิดซ้ำอีก เช่น
วัณโรค กาฬโรค โรคเท้าช้าง เป็นต้น นอกจากนั้นต้องเฝ้าระวังโรคอุบัติใหม่ เช่น โรคไข้หวัดนก
โรคซาร์ โรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๕ เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กรมควบคุมโรค

กรมควบคุมโรคมียบทบาทสำคัญในการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรค ดังนี้

● วัณโรค

องค์การอนามัยโลกจัดอันดับความรุนแรงวัณโรคของประเทศไทยเป็นอันดับที่
๑๘ ปัญหาที่สำคัญ คือ ผลสำเร็จของการรักษาผู้ป่วยมีเพียงร้อยละ ๘๐.๕ และมีวัณโรคคือยาปกติ
ผู้ป่วยส่วนใหญ่มีโรคเอดส์ร่วมด้วย

กรมควบคุมโรคกำหนดมาตรการ 3 ประการ

๑. การเพิ่มความสำเร็จของการรักษาผู้ป่วยวัณโรค เร่งรัดพัฒนาบุคลากรใน
โรงพยาบาล และผู้ประสานงานวัณโรคทุกระดับให้ดำเนินการตามมาตรฐาน การควบคุมวัณโรค
ในประชากรข้ามแดน

๒. การเฝ้าระวังสถานการณ์และการดูแลผู้ป่วยวัณโรคที่มีเชื้อวัณโรคคือยา

๓. การดำเนินการผสมผสานการดำเนินงานในด้านพัฒนาวิชาการเพื่อการควบคุม
วัณโรค ได้แก่ จัดทำคู่มือ วิชาการ การรณรงค์การมีส่วนร่วมในการควบคุมป้องกัน การพัฒนา
ระบบข่าวกรองวัณโรค การพัฒนาความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการควบคุม
ป้องกันวัณโรค

● กาฬโรค

เป็นโรคติดต่อร้ายแรง แพร่เชื้อจากคนสู่คน โดยมีสัตว์ กลุ่มฟันแทะ ทั้งหนู แมว
เป็นพาหะ จากสถานการณ์การระบาดของโรคในประเทศ กลางปี ๒๕๕๒ กรมควบคุมโรคได้ตั้ง
การให้มีการติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด มีมาตรการคุมเข้มโดยเฉพาะด้านควบคุมโรคระหว่าง
ประเทศ พร้อมทั้งมีการเฝ้าระวังโดยการตรวจเชื้อจากสัตว์นำโรคบริเวณด่านเข้าออก

- โรคเท้าช้าง

เป็นโรคที่อยู่ระหว่างการกำจัดให้หมดไปจากประเทศ โครงการขององค์การอนามัยโลกพบปัญหาสำคัญ คือ การแพร่เชื้อจากแรงงานต่างด้าวชาวพม่า

กิจกรรมสำคัญ มาตรการกำจัดโรคเท้าช้าง โดยการเจาะโลหิตในเด็กอายุ ๒ – ๖ ปี ทุกคน และศึกษาทางกีฏวิทยาในพื้นที่

สำหรับแรงงานต่างด้าวมีการจ่ายยารักษาทุก ๖ เดือนแก่แรงงานพม่าทุกคน เพื่อลดโอกาสที่จะแพร่มาสู่คนไทย

- โรคอุบัติใหม่ เช่น ไข้หวัดนก ไข้หวัดใหญ่ระบาดใหญ่ และไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ชนิด A (H1N1) เป็นโรกระบบทางเดินหายใจที่มีมาตรการป้องกันที่ใกล้เคียงกัน สำหรับการดำเนินการป้องกันโรคติดต่ออุบัติใหม่ ได้แก่

๑. สนับสนุนและส่งเสริมการสร้างความเข้มแข็งแก่ระบบงานสาธารณสุขทั้งระบบ

๒. สนับสนุนและส่งเสริมการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรค

๓. สนับสนุนและส่งเสริมด้านความรู้ และความร่วมมือของหน่วยงานทุกภาคส่วน

๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

๒.๒๐.๑ ควรกำหนดแนวเขตนิคมอุตสาหกรรมประเภทต่างๆ ให้ชัดเจนโดยประสานกับกรมโยธาธิการและผังเมือง รวมถึงสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงอุตสาหกรรม

การวางผังในการสร้างนิคมอุตสาหกรรมใหม่ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยผังเมืองในการกำหนดผังการใช้ประโยชน์พื้นที่ภายในนิคมอุตสาหกรรม โดยกำหนดพื้นที่ไว้สำหรับการประกอบอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม หรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือพาณิชยกรรม ซึ่งกิจการอื่น อาจรวมถึงเขตที่พักอาศัยในนิคมอุตสาหกรรมได้ สำหรับการกำหนดเขตที่พักอาศัยนอกนิคมอุตสาหกรรม โดยการประกาศผังเมืองรวมชุมชน/จังหวัด ของกรมโยธาธิการและผังเมือง ตามหลักเกณฑ์ ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัย กับที่ดินประเภทอุตสาหกรรม จะมีการกำหนดให้มีระยะห่างกันหรือมีพื้นที่สีเขียวเป็น

แนวกันชน (Buffer Area) ไม่น้อยกว่า ๑๐ เมตร นอกจากนี้ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ยังได้ปฏิบัติตามนโยบายของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ได้ กำหนดประเภทอุตสาหกรรมที่ส่งเสริมให้มีการลงทุน และกำหนดพื้นที่ในการพัฒนาให้ชัดเจน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

- คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบตามมติ คณะกรรมการร่วมลงทุนภาครัฐและเอกชน เพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ มอบ ให้ สศช. พิจารณาทบทวนภารกิจของคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ โดยผนวกรวม ข้อเสนอของภาคเอกชนเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมและชุมชนอย่างยั่งยืนให้ ครอบคลุมมิติการพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งแวดล้อมชุมชน

- จากการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบตามมติ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ตามที่ สศช. ในฐานะกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการ รศก. เสนอ ในเรื่องขอทบทวนภารกิจของคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเล ภาคใต้ และแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาเขตอุตสาหกรรมนิเวศน์ โดยได้มอบหมายให้ สศช. ทบทวนภารกิจและองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาเขตอุตสาหกรรมนิเวศน์ รวมทั้ง ดำเนินการศึกษาศึกษาทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและภาคอุตสาหกรรมของประเทศ เชื่อมโยงกับการ พัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ

๒.๒๐.๒ ควรมีมาตรการป้องกัน ควบคุม และแก้ไขปัญหามลพิษอย่างเคร่งครัด เช่น การกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่ปล่อยสารพิษ และส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยเฉพาะ ในเขตชุมชนที่มีโรงงานหนาแน่น เป็นต้น รวมทั้งกำหนดแนวทางและวิธีการกำกับการปล่อย ก๊าซ เรือนกระจกของภาคอุตสาหกรรมที่เป็นรูปธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงอุตสาหกรรม

ตามปกติแผนในการตรวจสอบกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ต่าง ๆ ในเบื้องต้นดำเนินการ โดยสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดในแต่ละจังหวัด ซึ่งสังกัดสำนักงานปลัด กระทรวงอุตสาหกรรม กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีแผนตรวจสอบในการสนับสนุนการกำกับดูแล ของจังหวัด สำหรับโรงงานที่อาจก่อผลกระทบ เช่น โรงงานประเภทที่ต้องจัดทำรายงานวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และโรงงานประเภทที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินความเสี่ยงจาก การประกอบการ (Risk assessment) เป็นต้น โดยจัดทำแผนตรวจในแต่ละปีก่อนเริ่มปีงบประมาณ

สำหรับแผนในการตรวจสอบและบริหารจัดการในเชิงพื้นที่สำหรับย่านอุตสาหกรรมหลัก ๆ ที่ก่อมลภาวะนั้น จะดำเนินการในพื้นที่ที่ก่อปัญหาและจังหวัดไม่สามารถจัดการปัญหาได้ด้วยตนเอง เมื่อได้รับการร้องขอหรือมีการเข้าไปวางแผนร่วมกันของหลายหน่วยงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรมก็จะจัดทำแผนเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น กรณีการแก้ปัญหาที่จังหวัดอ่างทองซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้ว เป็นต้น หรือสำหรับกรณีที่ยังอยู่ระหว่างดำเนินการ ได้แก่ แผนการแก้ไขปัญหามลพิษและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตในพื้นที่จังหวัดระยอง ปราบกฏตามเอกสารแนบท้าย ซึ่งการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยรับผิดชอบการดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษของโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมมาตาพุด และกรมโรงงานอุตสาหกรรมดูแลการแก้ไขปัญหามลพิษของโรงงานนอกนิคมฯ เช่น กลุ่มโรงงานอุตสาหกรรมในเขตประกอบการ ไอ อาร์ พี ซี ในกรณีนี้ได้กำหนดแผนการดำเนินการไว้ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ ส่วนกรณีพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการที่มีโรงงานอุตสาหกรรมตั้งอยู่ก่อนข้างหนาแน่นนั้น เนื่องจากได้มีการกำหนดให้เป็นเขตควบคุมมลพิษตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จังหวัดสมุทรปราการ จึงเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนลดมลพิษในภาพรวมตามกฎหมายดังกล่าว

นอกจากนั้น กรมโรงงานอุตสาหกรรมยังมีแผนในการกำกับดูแลโรงงานในพื้นที่ลุ่มน้ำต่าง ๆ ใน ๒ ลักษณะ คือ

๑. แผนการตรวจสอบกำกับดูแลโรงงานในพื้นที่ลุ่มน้ำสายหลัก ได้แก่ แม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำคลองท่าจีน บางปะกง แม่น้ำพอง และทะเลสาบสงขลา โดยกำหนดเป้าหมายการตรวจสอบโรงงานในลุ่มน้ำต่าง ๆ ที่มีน้ำทิ้งตั้งแต่ ๑๐ ลบ.ม./วันขึ้นไป ปีละอย่างน้อย ๑ ครั้ง
๒. แผนบูรณาการการจัดการลุ่มน้ำต่าง ๆ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเจ้าภาพในการจัดทำแผนในภาพรวม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรมจัดทำแผนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการมลพิษจากโรงงาน ปัจจุบันได้มีการทำแผนบูรณาการในลุ่มน้ำบางปะกง และลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

กรมโรงงานอุตสาหกรรม มีการควบคุมจัดการเกี่ยวกับการปล่อยก๊าซเรือนกระจก โดยการส่งเสริมสนับสนุนให้โรงงานอุตสาหกรรมปรับกระบวนการผลิตให้เป็นอุตสาหกรรมที่สะอาดสามารถอยู่ร่วมกับชุมชนและสิ่งแวดล้อมได้อย่างยั่งยืน มีความปลอดภัย และมีความรับผิดชอบต่อสังคม โครงการที่ส่งเสริมสนับสนุนให้โรงงานดำเนินการ เช่น การใช้เทคโนโลยีการผลิตที่สะอาด (CLEAN TECHNOLOGY) การประหยัดพลังงานสำหรับโรงงานขนาดเล็ก การใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ การนำของเสียมาเปลี่ยนเป็นพลังงาน ซึ่งโครงการเหล่านี้ล้วนมีส่วนช่วยในการลดก๊าซเรือนกระจก การจะลดก๊าซเรือนกระจกได้มากหรือน้อยขึ้นกับขนาด

โรงงาน ปัจจุบันผู้ประกอบการธุรกิจในกลุ่มประเทศที่พัฒนาแล้วให้ความสนใจในการแสดงออกถึงการมีส่วนร่วมในการรับผิดชอบต่อสังคม โดยสนใจจะซื้อคาร์บอนเครดิตจากผู้ประกอบการในประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะจากประเทศที่กำลังพัฒนาผ่านทางโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (CLEAN TECHNOLOGY MECHANISM : CTM) โดยไม่ต้องผ่านกระบวนการของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศซึ่งมีความยุ่งยากมากกว่า อย่างไรก็ตาม กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้ศึกษาและให้ความรู้แก่โรงงานอุตสาหกรรมในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจในโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism : CDM) ซึ่งก๊าซเรือนกระจกที่สามารถลดได้ในโครงการดังกล่าวตามพิธีสารเกียวโตมีจำนวน ๖ ชนิด ได้แก่ ๑. คาร์บอนไดออกไซด์ (CO₂) ๒. มีเทน (CH₄) ๓. ไนตรัสออกไซด์ (N₂O) ๔. ไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (HFCs) ๕. เพอร์ฟลูออโรคาร์บอน (PCFs) ๖. ซัลเฟอร์เฮกซะฟลูออไรด์ (SF₆)

ดังนั้น เพื่อเป็นการสร้างโอกาสให้กับโรงงานอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมในประเทศไทยให้มีส่วนร่วมในการลดก๊าซเรือนกระจกและได้ประโยชน์จากการขายคาร์บอนเครดิต กรมโรงงานอุตสาหกรรม จึงส่งเสริมและสนับสนุนโรงงานอุตสาหกรรมโดยการจัดทำโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในโรงงานอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมโดยความสมัครใจ และได้ดำเนินการจัดอบรมและเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำโครงการ CDM ให้แก่โรงงานอุตสาหกรรมพร้อมเผยแพร่เอกสารคู่มือการจัดทำโครงการ CDM ให้แก่โรงงานอุตสาหกรรมแล้วกว่า ๑,๐๐๐ ราย มาตั้งแต่ปี ๒๕๕๑

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- สศช. ได้กำหนดแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อลดมลพิษและควบคุมกิจกรรมที่จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิต ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนามนุษย์และความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔) โดยกำหนดให้มีการผลักดันให้เกิดระบบประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment – SEA) ตั้งแต่ขั้นการกำหนดนโยบาย แผน และการพัฒนาระดับพื้นที่ ให้สอดคล้องกับศักยภาพในการรองรับและบริหารจัดการมลพิษของพื้นที่ รวมทั้งจัดให้มีระบบ กลไก และตัวชี้วัดผลกระทบทางด้านสุขภาพจากสิ่งแวดล้อม (Health Impact Assessment – HIA) และพัฒนาระบบประเมินผลกระทบทางสังคมและผลกระทบทางสุขภาพ ในรายงาน EIA และนำหลักการดังกล่าวมาศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการพัฒนาของรัฐและ/หรือที่รัฐอนุมัติให้ออกชนดำเนินการ

- สศช. ได้กำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศสู่เศรษฐกิจคาร์บอนต่ำ ในแผนฯ ๑๐

และได้กำหนดแนวทางและการกำกับก๊าซเรือนกระจกของภาคอุตสาหกรรม ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนามาตรฐานความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้มีการส่งเสริมการผลิตที่สะอาดในภาคอุตสาหกรรมและการบริการ สร้างตลาดสินค้าและบริการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การจัดการการใช้สารเคมีในภาคอุตสาหกรรม และควบคุมมลพิษทางอากาศจากภาคอุตสาหกรรม และส่งเสริมให้มีกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อกำหนดจุดยืนเชิงยุทธศาสตร์ต่อพันธกรณีและข้อตกลงระหว่างประเทศด้านสิ่งแวดล้อม และข้อตกลงทางการค้าที่มีประเด็นเกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม

- สศช. อยู่ระหว่างการนำเสนอ (ร่าง) แผนการลงทุนเพื่อขับเคลื่อนการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำของประเทศไทย (CLEAN TECHNOLOGY FUND INVESTMENT PLAN FOR THAILAND) เข้าบรรจุในวาระการประชุมของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๒ เพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นถึงความครอบคลุมและความสมบูรณ์ของแผนการลงทุนดังกล่าว เพื่อเสนอแนะไปยังกระทรวงการคลัง ก่อนทำความตกลงกับแหล่งทุนสมทบ คือ ธนาคารโลก ธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย และบริษัทเงินทุนระหว่างประเทศ (International Finance Corporation : IFC)

๒.๒๐.๓ ควรส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) เช่น อุตสาหกรรมการทำหมวกของผู้นับถือศาสนาอิสลาม เป็นต้น โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การส่งเสริมดังกล่าวมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ

๒.๒๐.๔ ควรให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมเหล็กต้นน้ำ เพื่อเป็นอุตสาหกรรมหลักในการพัฒนาอุตสาหกรรมอื่นๆ ที่ใช้เหล็กเป็นวัตถุดิบ โดยรัฐบาลควรผลักดันเป็นนโยบายอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เนื่องจากเมื่อประมาณ ๔๐ ปีที่แล้ว ประเทศสาธารณรัฐเกาหลีซึ่งในขณะนั้นมีระดับการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมใกล้เคียงกับประเทศไทยและเริ่มทำการศึกษาการตั้งโรงงานถลุงเหล็กพร้อม ๆ กัน แต่ผลในทางปฏิบัติประเทศสาธารณรัฐเกาหลีประสบความสำเร็จในการก่อตั้งโรงงานถลุงเหล็กและมีการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมไปอย่างรวดเร็ว ในขณะที่ประเทศไทยกลับยังไม่สามารถก่อตั้งโรงงานถลุงเหล็กได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมตระหนักถึงความสำคัญของเหล็กต้นน้ำ โดยควรมีการกำหนดเป็นนโยบายผลักดันให้เกิดอุตสาหกรรมนี้ในประเทศไทย ซึ่งจะมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หลายหน่วยงานทั้งในด้านการจัดหาพื้นที่ การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น การสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้การจัดตั้งอุตสาหกรรมเหล็กขั้นต้นใน ๓ ส่วน คือ ๑) ความเป็นไปได้ในการพัฒนาท่าเรือน้ำลึก ย่านอุตสาหกรรมเหล็ก และการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการในระดับยุทธศาสตร์ ๒) การปรับปรุงคุณภาพชีวิต ชุมชนและการพัฒนาเมืองใหม่เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กแบบยั่งยืน ๓) การประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจและให้การยอมรับโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กแบบยั่งยืน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

- สศช. ได้จัดทำรายงานการศึกษานโยบายส่งเสริมการลงทุนกิจการผลิตเหล็กขั้นต้นน้ำเพื่อผลิตเหล็กคุณภาพสูง ตามมติ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ ซึ่งผลการศึกษาดังกล่าวได้รับได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒

สถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย

ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ ทางสถาบันได้รับอนุมัติงบประมาณผ่านทางสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อดำเนินการศึกษาโครงการศึกษาความเป็นไปได้การจัดตั้งอุตสาหกรรมเหล็กขั้นต้นระยะที่ ๑ ครอบคลุมใน ๓ ส่วน คือ ๑) ความเป็นไปได้ในการพัฒนาท่าเรือน้ำลึก ย่านอุตสาหกรรมเหล็ก และการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการในระดับยุทธศาสตร์ ๒) การปรับปรุง คุณภาพชีวิต ชุมชนและการพัฒนาเมืองใหม่เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กแบบยั่งยืน ๓) การประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจและให้การยอมรับโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กแบบยั่งยืน

แนวคิดที่เป็นหลักและหัวใจสำคัญของการศึกษานี้ คือ การดำเนินการของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่จะมีผลต่อสภาพความเป็นอยู่และการดำรงชีวิตของประชาชนในพื้นที่ต้องได้รับการเปลี่ยนแปลงน้อยที่สุดและมีแนวทางของการชดเชยความเปลี่ยนแปลงดังกล่าวที่เป็นที่ยอมรับของประชาชนในพื้นที่ โดยนำแนวคิดของการพัฒนาวิสาหกิจชุมชนเพื่อสังคม (Social Business Enterprise) ซึ่งเป็นกิจการที่ชุมชนและคนในชุมชนเป็นเจ้าของกิจการการผลิตสินค้า การให้บริการและกิจกรรมอื่น ๆ เพื่อเสริมสร้างรายได้และการพึ่งพาตนเองของครอบครัว ชุมชน และระหว่างชุมชน โดยการนำทุนทางสังคมของชุมชนที่มีอยู่อันได้แก่ ความรู้ ภูมิปัญญาท้องถิ่น วิถีชีวิต วัฒนธรรมประเพณีและทรัพยากรท้องถิ่น ฯลฯ มาผนวกกับการบริหารจัดการสมัยใหม่ที่เหมาะสม เพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการเรียนรู้ของชุมชน ซึ่งไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ โครงการวิสาหกิจชุมชนเพื่อสังคมนั้นต้องตั้งอยู่บน

พื้นฐานการพัฒนาและสนับสนุน การประกอบอาชีพเดิมของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ ตลอดจนแนวคิดการบริหารจัดการที่เหมาะสมทั้งด้านทรัพยากร สิ่งแวดล้อม สุขภาพและการพัฒนาอย่างยั่งยืน เช่น โครงการศูนย์เครื่องจักรกลการเกษตรเพื่อเพิ่มผลผลิตชุมชน การเลี้ยงกุ้งระบบปิดเพื่อเพิ่มผลผลิตและรายได้ เป็นต้น เพื่อนำไปสู่การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรม เศรษฐนิเวศน์ (Eco-industrial-town) โดยภายใต้การศึกษาจะได้รับข้อสรุปทั้งรูปแบบของการดำเนินการในส่วนของการพัฒนาโครงการ ตลอดจนรูปแบบของการพัฒนาวิสาหกิจชุมชนเพื่อสังคมที่จะช่วยยกระดับของประชาชนในพื้นที่ซึ่งปัจจุบันเป็นแหล่งพื้นที่เสื่อมโทรมทางนิเวศวิทยาและประชากรมีรายได้ต่ำ

นอกจากนี้การศึกษาจะทำให้รับทราบทางเลือกและมูลค่าการลงทุนทั้งในส่วนของภาครัฐและนักลงทุน ซึ่งครอบคลุมทั้งการลงทุนระบบโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค กิจกรรมของโครงการ วิสาหกิจชุมชนเพื่อสังคมและการลงทุนอื่น ๆ ที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ในด้านการศึกษา สาธารณสุข ฯลฯ ซึ่งจะเป็นข้อมูลให้นักลงทุนได้นำไปประกอบการพิจารณาเพื่อยื่นข้อเสนอที่สร้างประโยชน์สูงสุดให้กับประชาชนในพื้นที่บนพื้นฐานความเป็นไปได้ทางการเงินของโครงการ และภาครัฐได้รับทราบถึงความคุ้มค่าและผลกระทบทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และสุขภาพที่จะเกิดขึ้นของโครงการ ตลอดจนแนวทางการติดตามผลและกำกับดูแลโครงการ เพื่อใช้กำหนดเงื่อนไขในด้านเทคโนโลยี การลงทุน และการกำกับดูแลกิจการที่ดี สำหรับการให้การส่งเสริมการลงทุนต่อไป ในกรณีที่การศึกษาพบว่าโครงการลงทุนมีความเป็นไปได้ทางการเงิน

เมื่อการศึกษาคำเนิการเสร็จสิ้นในป้บประมาณแล้ว ผลการศึกษาและทางเลือกของการลงทุนจะถูกนำเสนอเพื่อให้นักัระรัฐมนตรีได้พิจารณาต่อไป

๒.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

๒.๒๑.๑ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ควรเข้มงวด กวดขัน และป้องกันไม่ให้มีการแสดงหรือการกระทำที่ไม่เหมาะสมในวัด เพื่อให้วัดเป็นองค์กรทางสังคมอีกแห่งหนึ่งที่จะช่วยลดปัญหาอาชญากรรม และส่งเสริมให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชน สนับสนุนให้ท้องถิ่นห่างไกลมีวัดไว้สำหรับประกอบศาสนกิจ และเร่งรัดสนับสนุนให้มีเมรุไร้มลพิษในทุกวัด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการมาติการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

- การเข้มงวด กวดขัน และป้องกันไม่ให้มีการแสดงหรือการกระทำที่ไม่เหมาะสมในวัด มหาเถรสมาคมได้วางระเบียบมหาเถรสมาคม ว่าด้วยการจัดงานวัด พ.ศ. ๒๕๓๗ เพื่อควบคุมมิให้มีการจัดแสดงหรือดำเนินการใด ๆ ในลักษณะที่ก่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่เสื่อมเสียต่อพระพุทธศาสนาในการจัดงานวัด แต่ไม่สามารถที่จะดำเนินการควบคุมในขั้นเด็ดขาดได้ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้มีหนังสือมนัสการเจ้าคณะจังหวัดทุกจังหวัดกำชับวัดในเขตการปกครองปฏิบัติตามระเบียบมหาเถรสมาคมอย่างเคร่งครัด นอกจากนี้มหาเถรสมาคมได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำมาตรการและแนวปฏิบัติให้สอดคล้องกับระเบียบมหาเถรสมาคม ว่าด้วยการจัดงานวัด พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยให้คณะกรรมการจัดงานวัด พ.ศ. ๒๕๓๗ แล้วนำเสนอ มหาเถรสมาคมพิจารณา คณะกรรมการจัดทำมาตรการและแนวปฏิบัติให้สอดคล้องกับระเบียบมหาเถรสมาคมว่าด้วยการจัดงานวัด พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้ประชุมและที่ประชุมมีมติขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมเสนอมาตรการและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดแสดงที่ไม่เหมาะสมในวัด เพื่อประกอบการพิจารณาของมหาเถรสมาคม ผู้แทนกรรมการปกครองและผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดทำมาตรการและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดงานวัดที่ได้แจ้งให้หน่วยงานในสังกัดถือปฏิบัติแล้ว ซึ่งที่ประชุมมหาเถรสมาคมพิจารณาเห็นชอบตามมาตรการฯ ดังกล่าว

- เร่งรัดสนับสนุนให้มีเมรุ ไร่มลพิษในทุกวัด

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้มีโครงการจัดสร้างเมรุปลอดมลพิษ มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ - ๒๕๕๒ เป็นเวลา ๑๑ ปี ได้มีการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนให้กับวัดทั่วประเทศ โดยได้มีการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการฯ เพื่อเป็นตัวอย่างกับวัดอื่นๆ เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๒๓ แห่ง (เฉลี่ย ๑๑ แห่งต่อ ๑ ปี) ในขณะที่เดียวกัน กองพุทธศาสนสถาน ได้มีการถวายความรู้ในเรื่องนี้ทุกครั้งที่มีการประชุมในโอกาสต่าง ๆ ให้เข้าใจถึงผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและเห็นความสำคัญต่อการเปลี่ยนเตาเผาเป็นแบบปลอดมลพิษ ซึ่งคาดว่ามิวัดที่ดำเนินการเอง ไปบ้างแล้วส่วนหนึ่ง ทั้งจากการบริจาคและสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ๆ และท้องถิ่น วัดทั่วประเทศมีจำนวนประมาณ ๓๕,๐๐๐ วัด หากจะต้องจัดสรรให้ทุกวัดมีเมรุปลอดมลพิษ เท่ากับว่าจะต้องใช้เวลามากหลายปีจึงมีครบหมดทุกวัด และจะต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมอย่างต่อเนื่อง

๒.๒๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางที่ดำเนินการด้านการวิจัยของประเทศอย่างจริงจัง โดยร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกำหนดกรอบการวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนและกำกับดูแลการวิจัยของส่วนราชการไม่ให้เกิดกระจายหรือมีหัวข้อซ้ำซ้อน และให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ส่งเสริมให้สถาบันทาง

การศึกษาที่มีศักยภาพร่วมดำเนินงานตามความชำนาญของแต่ละสถาบัน ต่อยอดงานวิจัยและเผยแพร่ผลงานวิจัยให้กว้างขวางเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งการของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานประมาธ

๑) เนื่องจากในปัจจุบันมีหน่วยงานหลายแห่งที่มีบทบาทในการให้การสนับสนุนทุนวิจัยในภาครัฐ อาทิ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) สำนักงานสนับสนุนกองทุนการวิจัย (สกว.) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (นว.) ฯลฯ จึงเห็นควรให้หน่วยงานเหล่านี้มาร่วมประชุมหารือเพื่อบูรณาการกำหนดขอบเขต/ประเด็นการวิจัยที่ควรจะอยู่ในความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการจัดสรรงบประมาณและการให้ทุนสนับสนุนการวิจัย และก่อให้เกิดความชัดเจนในการติดตามความก้าวหน้าหรือพัฒนาการทางวิชาการเฉพาะทาง อันจะนำไปขับเคลื่อนผลการวิจัยไปสู่การพัฒนาประเทศได้อย่างเหมาะสม ทันต่อสถานการณ์และเป็นการใช้ทรัพยากร/งบประมาณแผ่นดินที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประสิทธิผลสูงสุดอีกด้วย

๒) เห็นควรกำชับ / กระตุ้นเตือน ให้หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนที่ได้รับงบประมาณ (หรือเงินนอกงบประมาณ) สนับสนุนเป็นทุนการวิจัย ต้องบันทึกข้อมูลในระบบบริหารการวิจัยแห่งชาติ (National Research Project Management : NRPM) ของ วช. เพื่อเป็นเครื่องมือในการติดตามความก้าวหน้า / ผลสัมฤทธิ์ของโครงการวิจัย รวมทั้งภาพรวมการวิจัยของประเทศ ซึ่งจะพัฒนาไปสู่การเป็นฐานข้อมูลกลางทางด้านการวิจัยของประเทศอันจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำนโยบาย / การจัดสรรงบประมาณด้านการวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหา / พัฒนาประเทศได้อย่างยั่งยืนต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) มีแนวทางการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้

๑) ดำเนินการจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยแห่งชาติขึ้น เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการวิจัยของประเทศ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและภาคประชาชน ซึ่งมีการระดมความคิดจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิระดับกระทรวง (ปลัดกระทรวง) จากหน่วยงานหลักของประเทศ ในการร่วมกันกำหนดกรอบการวิจัย โดยมุ่งตอบสนองความต้องการของพื้นที่ที่มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ และได้วางนโยบายและแนวทางการวิจัยของชาติระยะยาว เพื่อชี้นำการพัฒนาประเทศ

๒) การกำหนดกรอบการวิจัยของประเทศในเชิงนโยบายที่เชื่อมโยงกับแผนงานระดับประเทศของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ภายใต้โครงการสนับสนุนการวิจัยเพื่อส่งเสริมการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม และขยายผลการวิจัย ในลักษณะต่างๆ เพื่อนำไปสู่การต่อยอดและเผยแพร่ผลงานวิจัยให้กว้างขวาง และส่งเสริมให้สถาบัน การศึกษาที่มีความชำนาญได้นำผลงานวิจัยไปต่อยอดและเผยแพร่ผลงานวิจัยสู่สาธารณะเพื่อให้ผู้ใช้ได้นำไปใช้ประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรม

๓) การสนับสนุนทุนวิจัย ได้กำหนดกรอบหัวข้อการวิจัยในการให้ทุน ตามกลุ่มเรื่องที่ควรวิจัยเร่งด่วน ๑๒ กลุ่มเรื่อง โดยได้จัดประชุมระดมความคิดจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ผู้บริหาร นักวิชาการ นักวิจัย ผู้ใช้ประโยชน์ทั้งจากหน่วยงานของรัฐ และภาคเอกชน เพื่อร่วมกำหนดรายละเอียดในกรอบหัวข้อการวิจัยในแต่ละกลุ่มเรื่อง กรอบการวิจัยที่ทันสมัยและเป็นความต้องการของผู้ใช้ประโยชน์อย่างแท้จริง และเน้นการสนับสนุน โครงการที่เป็นบูรณาการแผนงานวิจัยซึ่งผู้วิจัยต้องมาจากหลายหน่วยงานหรือเป็นสหสาขาวิชาการ ที่การดำเนินการวิจัยสร้างผลผลิตที่ก่อให้เกิดผลลัพธ์ที่เป็นผลประโยชน์และสอดคล้องกับความต้องการในการพัฒนาประเทศและมีเป้าหมายเดียวกัน

๔) การกำกับดูแลการวิจัยของทุกส่วนราชการไม่ให้กระจัดกระจายหรือมีหัวข้อซ้ำซ้อนซึ่ง วช. มีการดำเนินการตรวจสอบความซ้ำซ้อนของข้อมูลการวิจัย โดยไม่สนับสนุนการวิจัยที่มีลักษณะซ้ำซ้อนหรือไม่เกิดองค์ความรู้ใหม่ และมีการดำเนินการพัฒนาระบบบริหารการวิจัยแห่งชาติ (ระบบ NRPM) เพื่อเป็นเครื่องมือในการจัดการงบประมาณและงานวิจัยของประเทศ

๒.๒๑.๓ ราชบัณฑิตยสถาน ควรเป็นสื่อกลางและมีมาตรการในการดูแลการใช้ภาษาไทยให้ถูกต้องอย่างจริงจังโดยเฉพาะการใช้ภาษาในอินเทอร์เน็ต (Internet)

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งการของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

ราชบัณฑิตยสถาน

ราชบัณฑิตยสถานเป็นส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่ค้นคว้า วิจัย และบำรุงสรรพวิชาติดต่อแลกเปลี่ยนความรู้และประสานงานทางวิชาการกับองค์กรปราชญ์ สถาบันทางวิชาการต่าง ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ให้ความเห็น คำแนะนำ และคำปรึกษาทางวิชาการแก่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี ดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดทำพจนานุกรม สารานุกรม อักษรานุกรม อนุกรมวิธาน การบัญญัติศัพท์วิชาการสาขาต่าง ๆ กำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการใช้ภาษาไทย แล้วนำผลงานที่ได้สร้างสรรค์ออกเผยแพร่ให้เป็นประโยชน์แก่ประเทศและ

ประชาชน ตลอดจนการอนุรักษ์ภาษาไทยมิให้แปรเปลี่ยนไปในทางที่เสื่อม การส่งเสริมภาษาไทย ซึ่งเป็นเอกลักษณ์ของชาติไทยให้ปรากฏเด่นชัดยิ่งขึ้น

สิ่งที่ราชบัณฑิตยสถานได้ดำเนินการอยู่แล้วอย่างต่อเนื่องก็คือเพิ่มประสิทธิภาพในการนำความรู้เกี่ยวกับการใช้ภาษาไทยที่ถูกต้องเหมาะสมเผยแพร่แก่เยาวชนให้กว้างขวางทั่วถึง เพื่อเพิ่มความรู้ความเข้าใจในการใช้ภาษาไทยแก่ประชาชน โดยราชบัณฑิตยสถานพยายามเป็นสื่อกลาง สร้างเครือข่ายเพื่อการใช้ภาษาไทยที่ถูกต้องเหมาะสม เน้นเรื่องการใช้ภาษาทางการทั้งในการเขียน พูด อ่านออกเสียง แต่ทั้งนี้มิได้หมายรวมถึงการใช้ภาษาในอินเทอร์เน็ตที่ใช้ในการสื่อสารเฉพาะกลุ่มเฉพาะบุคคล และเนื่องจากการสื่อสารทางอินเทอร์เน็ตนั้นมีลักษณะเป็นการสื่อสารแก่คนทั่วไปจำนวนมาก เช่น เว็บบอร์ด (webboard) แชต (Chat) ซึ่งคู่สนทนาเหล่านี้มักใช้ภาษาในรูปแบบที่สื่อความเข้าใจกันเฉพาะบุคคล เมื่อบุคคลเหล่านี้ต้องใช้ภาษาแบบทางการก็จะต้องสลับเปลี่ยนการใช้ภาษามาเป็นใช้ภาษาแบบทางการ ซึ่งไม่น่าจะต้องวิตกว่าการใช้ภาษาเฉพาะกลุ่มจะทำให้ภาษาไทยที่ใช้สื่อสารในระดับที่เป็นทางการจะแปรเปลี่ยนไปในทางที่เสื่อม อนึ่ง ราชบัณฑิตยสถานก็มีข้อจำกัดในเรื่องงบประมาณและอัตรากำลังคน สิ่งที่สามารถทำได้ตามหน้าที่พันธกิจก็คือการให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการใช้ภาษาไทยที่ถูกต้องเหมาะสมตามกาลเทศะอย่างต่อเนื่อง แต่ไม่สามารถดำเนินมาตรการเกี่ยวกับการใช้ภาษาในอินเทอร์เน็ตที่ใช้เฉพาะกลุ่มเฉพาะบุคคลได้ ทั้งเรื่องการใช้ภาษาไทยที่ถูกต้องเหมาะสมนั้น ก็มีได้มีระเบียบข้อบังคับในทางกฎหมายต่อประชาชน ราชบัณฑิตยสถานจึงเห็นว่าสิ่งที่ควรดำเนินการอย่างค่อนเนื่องและมีพลังก็คือ ต้องขับเคลื่อนการสร้างพื้นฐานด้านการใช้ภาษาไทยของเด็กตั้งแต่แรก เรียนรู้การใช้ภาษาและแรกเข้าโรงเรียน เพราะเด็กที่ใช้ภาษาไทยได้ดีนั้น จะสามารถเลือกใช้ภาษาได้ถูกต้องเหมาะสมตามกาลเทศะ เช่น เมื่อใดต้องการใช้ภาษาไทยอย่างเป็นทางการและเมื่อใดจะใช้ภาษาไทยในเฉพาะแวดวงของตนเอง เช่นการใช้ภาษาในอินเทอร์เน็ตก็สามารถเลือกใช้ได้อย่างเหมาะสม จึงไม่น่าจะเป็นที่วิตกในเรื่องดังกล่าว

๒.๒๑.๔ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรดำเนินยุทธวิธีที่เหมาะสมในเชิงรุกเพื่อการแก้ไขปัญหาและกำหนดแนวทางที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อาทิ การตั้งด่านตรวจในช่วงเวลาเร่งด่วน การดูแลปัญหาการทะเลาะวิวาทระหว่างสถาบันการศึกษา ความเข้มงวดกับการทำผิดกฎหมายจราจร การเร่งรัดป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และบ่อนการพนันอย่างจริงจัง การจัดให้มีสายด่วนสำหรับแจ้งเหตุด่วนเหตุร้ายหมายเลขเดียวทั่วประเทศ เป็นต้น นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญกับการสร้างขวัญกำลังใจให้แก่ตำรวจชั้นผู้น้อยทั่วประเทศ รวมทั้งตำรวจจราจรที่ต้องเผชิญกับมลพิษ โดยการจัดให้มีสวัสดิการต่างๆ และเงินช่วยเหลือค่าครองชีพอย่างเพียงพอ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

สำหรับงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีนโยบายในการสร้างสถานีตำรวจทดแทนสถานีเก่าที่มีสภาพชำรุดทรุดโทรมและอาคารที่พักข้าราชการตำรวจชั้นผู้น้อยตาม สถานีตำรวจภูธร ต่าง ๆ ทั่วประเทศ ตามแผนการลงทุนของประเทศตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีนโยบายในการตั้งด่านตรวจ จุดตรวจ จุดสกัดอย่างชัดเจน ในกรณีมีเหตุผลและความจำเป็น โดยมีกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการและผู้บังคับบัญชา จะต้องเอาใจใส่ กวดขันดูแลการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ตำรวจ มิให้ฉวยโอกาสในขณะปฏิบัติหน้าที่ ในการตั้งด่านตรวจ จุดตรวจและจุดสกัด

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ให้ความสำคัญต่อปัญหาดังกล่าว โดยได้กำหนดแนวทางไว้ดังนี้

มาตรการการป้องกัน

๑. จัดเจ้าหน้าที่ออกทำการสืบสวนหาข่าว/ประสานกับสถานศึกษา เพื่อทำการตรวจค้นอาวุธทุกชนิด

๒. จัดชุดออกตรวจบริเวณหน้าโรงเรียน และสถานที่ล่อแหลมต่าง ๆ ทั้งก่อนเวลา และหลังเวลาเรียน

๓. จัดเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตร ร.ต.ต.ขึ้นไป ร่วมเป็นกรรมการสถานักเรียน เพื่อดูแลนักเรียนนักศึกษาอย่างใกล้ชิด

มาตรการการปราบปราม

๑. การเกิดเหตุ ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจรีบดำเนินการไปยังสถานที่เกิดเหตุ เพื่อระงับเหตุ ให้กระทำด้วยความระมัดระวัง และใช้กริยาที่สุภาพ

๒. การควบคุมตัว กรณีมีนักศึกษาเป็นจำนวนมาก ต้องจัดการไม่ให้มีการเผชิญหน้ากันระหว่างคู่กรณี

เป็นนโยบายของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่สั่งให้ทุกหน่วยงานที่รับผิดชอบ ปฏิบัติโดยเคร่งครัด เพื่อป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน ทั้งในสถานการณ์ปกติ หรือช่วงเทศกาลพิเศษ เช่น ช่วงเทศกาลขึ้นปีใหม่ เทศกาลสงกรานต์ เทศกาลตรุษจีน เพื่อให้ความช่วยเหลือทุกรูปแบบ รวมทั้งตรวจตราการตกแต่งคัดแปลงสภาพรถยนต์ ที่แตกต่าง ไปจากที่กรมการขนส่ง การคาดเข็มขัดนิรภัย การใส่หมวกกันน็อก ฯลฯ

การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้โทษ ถือเป็นภัยร้ายแรงอย่างยิ่งต่อเศรษฐกิจและสังคมของชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีนโยบายอย่างชัดเจนในการสืบสวนปราบปรามผู้ผลิต ผู้ค้ายาเสพติดและเครือข่ายการค้ายาเสพติด ผู้สนับสนุนและผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ดำเนินการป้องกันมิให้มีการแพร่ระบาดของยาเสพติดในชุมชน สถานศึกษาและสถานประกอบการ รวมทั้งการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ทั้งสมัครใจและบังคับบำบัด การตรวจสอบทรัพย์สินของผู้กระทำผิด ผู้ผลิต ผู้ค้ายาเสพติดรายสำคัญ พร้อมทั้งนำนโยบายของรัฐบาลตาม “โครงการ ๕ รั่วป้องกันยาเสพติด” มาเป็นแนวทางปฏิบัติของหน่วย มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการปิดล้อมตรวจชุมชน โดยสนธิกำลังจากหน่วยต่าง ๆ ดำเนินการ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้ทุกสถานีตำรวจเข้มงวดกวดขัน จับกุมผู้ลักลอบเล่นการพนันและดำเนินคดีตามกฎหมายอย่างเฉียบขาด อย่างจริงจังและต่อเนื่อง มีการสอบสวนขยายผลเพื่อดำเนินการกับเจ้าของกิจการสถานที่ ผู้จัดให้เล่นการพนัน อีกทั้งยังให้กองบัญชาการต่าง ๆ ตั้งชุดเฉพาะกิจเพื่อเสริมการปฏิบัติของตำรวจในพื้นที่อีกส่วนหนึ่งด้วย

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ดำเนินการจัดทำโครงการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน ๑๕๑ (CALL CENTER ๑๕๑) ทั่วประเทศ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑	ระยะที่ ๑	ติดตั้งแล้ว	๑๐	จังหวัด
” พ.ศ. ๒๕๕๒	ระยะที่ ๒	อยู่ระหว่างดำเนินการ	๑๐	จังหวัด
” พ.ศ. ๒๕๕๓	ระยะที่ ๓	”	๕	จังหวัด
” พ.ศ. ๒๕๕๔	ระยะที่ ๔	”	๔๘	จังหวัด

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ดำเนินการด้านสวัสดิการข้าราชการตำรวจ เพื่อเป็นการสร้างขวัญกำลังใจแก่ข้าราชการตำรวจหรือให้มีแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ในการบำบัดทุกข์บำรุงสุขแก่ประชาชน เช่น

- จัดสร้างสวัสดิการบ้านพัก
 - จัดเงินกู้ยืมกลางอุดหนุนตำรวจ
 - เงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยธนาคารสงเคราะห์
 - จัดตั้งสหกรณ์
 - จัด โครงการสมรสสวัสดิการ
 - โครงการตรวจเยี่ยมข้าราชการตำรวจที่ได้รับบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่
- ฯลฯ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้จัดให้มีการสอบบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการตำรวจตามจำนวนตำแหน่งและอัตราว่างที่มีอยู่ เพื่อไปปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการภายในสำนักงานตำรวจ

แห่งชาติที่ขาดแคลนสำหรับการเพิ่มค่าตอบแทน สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้กำหนดให้มีเงินประจำตำแหน่งสำหรับผู้ปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ คุณสมบัติของข้าราชการตำรวจ ในการแต่งตั้ง มีคณะกรรมการกึ่งนอกระบบการแต่งตั้ง อีกทั้งยังมีหน่วยงาน คณะกรรมการนโยบาย ตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) และ คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ(ก.ตร.) กำกับดูแลอีกส่วนหนึ่งด้วย

๒.๒๒ หน่วยงานของรัฐสภา

๒.๒๒.๑ สถาบันพระปกเกล้าต้องเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ปกป้องและดำรงความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนุญ ควรแสดงจุดยืนในการสนับสนุนระบอบประชาธิปไตยอย่างชัดเจน และเมื่อมีการกระทำใด ๆ ที่ไม่เป็นประชาธิปไตยจะต้องออกมาต่อต้านและไม่มีส่วนสนับสนุนกับการกระทำนั้น เพื่อเป็นเกียรติและศักดิ์ศรีของสถาบันอย่างยั่งยืน สำหรับหลักสูตรของสถาบันควรเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย กฎหมาย รัฐธรรมนุญ และรัฐสภามากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

๒.๒๓ หน่วยงานของศาล

๒.๒๓.๑ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ควรเผยแพร่ความรู้เรื่องการใช้อกฎหมายในการควบคุมความชอบธรรม และความโปร่งใสของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มากขึ้น เนื่องจากที่ผ่านมา มีข้าราชการและนักการเมืองถูกฟ้องร้องเป็นจำนวนมาก ทั้งที่ไม่ได้ตั้งใจกระทำผิด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญได้มีการเผยแพร่ในหลายรูปแบบและหลายช่องทาง เช่น ประสานในราชกิจจานุเบกษา เผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ เว็บไซต์ของสำนักพิมพ์ต่าง ๆ นอกจากนี้ยังได้จัดทำรวมคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญและรายงานการศึกษาวิจัยในรูปแบบหนังสือและซีดี จัดพิมพ์ลงในวารสารศาลรัฐธรรมนูญ จดหมายข่าวสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ เผยแพร่และแจกจ่ายทั่วไปเป็นการสรุปเพื่อประโยชน์ต่อการศึกษา และการอ้างอิงทางวิชาการ ตลอดจนจนเป็นการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักกฎหมายมหาชนไปสู่สาธารณชนในวงกว้างอย่างต่อเนื่อง

๒.๒๓.๒ สำนักงานศาลปกครอง ควรเร่งรัดการพิพากษาคดีด้วยความเป็นธรรม และรวดเร็ว รวมทั้งกำหนดแนวทางตามหลักกฎหมายปกครองที่เป็นบรรทัดฐานในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานศาลปกครอง

๑. ศาลปกครองได้กำหนดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็น “ปีแห่งการพัฒนา ระบบบริหารจัดการคดี” (บริหารคดีค้าง สร้างมาตรฐานการพิจารณาพิพากษาคดี ส่งเสริมการลด ข้อพิพาททางปกครอง พัฒนากลไกการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน) โดยมีนโยบายและ ทิศทางการดำเนินงานของศาลปกครองในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้

๑.๑ เร่งรัดคดีค้างการพิจารณาในศาลปกครอง

(๑) กำหนดผู้รับผิดชอบเร่งรัดคดีค้างการพิจารณาทั้ง ๒ ชั้นศาลในรูปแบบ คณะอนุกรรมการ/คณะทำงานร่วมระหว่างศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง

(๒) พิจารณาอัตรากำลังและศักยภาพพนักงานคดีปกครองที่ช่วยงาน ตุลาการให้เหมาะสมกับปริมาณคดีในความรับผิดชอบ

(๓) จัดทีมพนักงานคดีปกครองเฉพาะกิจปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนช่วยเหลือ การปฏิบัติงานของตุลาการผู้แถลงคดีและองค์คณะเพื่อให้สามารถเร่งรัดงานคดีปกครองที่ค้างการ พิจารณาให้รวดเร็วยิ่งขึ้น

๑.๒ สร้างและพัฒนามาตรฐานกระบวนการพิจารณาพิพากษาคดีปกครองและ บังคับคดีปกครอง โดยตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนามาตรฐานงานคดีและการบริหารจัดการคดี ปกครอง เพื่อศึกษา วิเคราะห์ ปรับปรุง และพัฒนาระบบกระบวนการพิจารณาคดีปกครอง ระบบ บริหารจัดการคดี และการกำกับติดตามคดี ระบบการบังคับคดีปกครอง เพื่อให้ศาลปกครอง สามารถอำนวยความสะดวกธรรมทางปกครองได้อย่างรวดเร็ว มีคุณภาพ และเป็นมาตรฐานเดียวกัน

๒. ปรับปรุงบทบาท ภารกิจของหน่วยงานด้านคดีปกครอง จัดตั้งศูนย์บริหารจัดการ คดีปกครอง เพื่อทำหน้าที่ในการติดตาม รวบรวม วิเคราะห์ เปรียบเทียบข้อมูลความเคลื่อนไหว ของคดีปกครอง และสร้างกลไกในการกำกับติดตามคดี พัฒนาระบบบริหารจัดการคดี ประสาน ตุลาการ ศาลปกครองเพื่อสนับสนุนการวางแผนบริหารจัดการที่ดี

๒.๒๔ หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

๒.๒๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ควรกำหนดมาตรฐานกลางในการทำงาน มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างชัดเจน รวดเร็ว และปฏิบัติงานให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ โดยเฉพาะในกรณีการรับรองผลการเลือกตั้ง การแบ่งเขตเลือกตั้ง และการเลือกตั้งล่วงหน้า รวมทั้งควรปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่ไม่เหมาะสมกับสภาพความเป็นจริง เช่น การห้ามปราศรัยหาเสียงในสถานที่ราชการ หรือ การบริจาคเงิน เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้มีการกำหนดมาตรฐานกลางในการทำงาน มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างชัดเจน รวดเร็ว และปฏิบัติงานให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ ดังนี้

๑. การประกาศผลการเลือกตั้ง

๑.๑ การประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘ กำหนดว่า ในการดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการเลือกตั้งทั่วไป ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่ามีกรณีอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้งนั้นมิได้เป็นไปโดยไม่สุจริตและเที่ยงธรรม ให้ประกาศผลการเลือกตั้งว่าผู้ใดได้รับเลือกตั้งภายใน ๗ วันทำการนับแต่วันเลือกตั้ง แต่ถ้าเห็นว่าเป็นกรณีที่มีเหตุอันสงสัยว่ามีกรณีไม่สุจริตและเที่ยงธรรมในเขตเลือกตั้งใด จะยังไม่ประกาศผลสำหรับเขตเลือกตั้งนั้นก็ไว้ แต่ต้องสอบสวนและวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันเลือกตั้ง

โดยในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไป เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งแบบสัดส่วนและแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ได้ภายในกำหนดระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และในการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาเป็นการทั่วไป เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๑ คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ทั้งแบบสรรหาและแบบเลือกตั้งได้ภายในกำหนดระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดเช่นกัน ทั้งนี้ ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่าง คณะกรรมการการเลือกตั้งให้กำหนดระยะเวลา ๗ วันทำการนับแต่วันเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง คณะกรรมการการเลือกตั้งให้นำกำหนดระยะเวลา ๗ วันทำ

การนับแต่วันเลือกตั้ง (กรณีไม่มีเรื่องร้องคัดค้านการเลือกตั้ง) หรือ ๓๐ วันนับแต่วันเลือกตั้ง (กรณีที่มีเรื่องร้องคัดค้านการเลือกตั้ง) มาใช้ในการประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่าง ด้วย

๑.๒ การประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ มิได้กำหนดระยะเวลาในการประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ไว้เป็นการเฉพาะแต่ตามประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (คปค.) ฉบับที่ ๓๒ เรื่อง อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ ข้อ ๑ ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องประกาศผลการเลือกตั้งให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ซึ่งไม่ต้องเกิน ๓๐ วันนับแต่วันเลือกตั้ง โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ได้ภายในระยะเวลา ๓๐ วันนับแต่วันเลือกตั้ง โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ได้ภายในระยะเวลา ๓๐ วันนับแต่วันเลือกตั้ง ซึ่งแบ่งออกเป็น

- กรณีที่ไม่มีเรื่องคัดค้านการเลือกตั้ง
- กรณีที่มีเรื่องร้องคัดค้านการเลือกตั้งแต่ได้สอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาด

แล้วและให้ประกาศผลการเลือกตั้งได้

- กรณีที่มีเรื่องร้องคัดค้านการเลือกตั้งโดยที่ยังสอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาดไม่แล้วเสร็จแต่ต้องประกาศผลการเลือกตั้งภายใน ๓๐ วันนับแต่วันเลือกตั้ง ตามประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๒

๒. การแบ่งเขตเลือกตั้ง

๒.๑ การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและแบบสัดส่วน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๖ คณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้มีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การกำหนดเขตเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง สำหรับจังหวัดที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ไม่เกินสาม ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ และประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ในจังหวัดที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เกินสามคน ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกา ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไป พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผล

บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ (ซึ่งกำหนดให้มีการเลือกตั้งเป็นการทั่วไป เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐) แล้ว คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศ ดังนี้

- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐

- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งที่แต่ละจังหวัดจะมีและจำนวนเขตเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งของแต่ละจังหวัด ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐

๒.๒ การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภาเทศบาล (สมาชิกสภาเทศบาลตำบล สมาชิกสภาเทศบาลเมือง และสมาชิกสภาเทศบาลนคร) ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๑๓ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการแบ่งเขตเลือกตั้งไว้ และตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๑๔ และข้อ ๑๕ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการแบ่งเขตเลือกตั้ง มีหน้าที่เสนอรูปแบบการแบ่งเขตเลือกตั้งพร้อมทั้งแผนที่แสดงรายละเอียดเสนอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด และให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพิจารณาแล้วส่งร่างประกาศแบ่งเขตเลือกตั้งและแผนที่ประกอบพร้อมทั้งเสนอความเห็นให้คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาประกาศแบ่งเขตเลือกตั้งของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ก่อนมีการประกาศให้มีการเลือกตั้ง

ดังนั้น จะเห็นได้ว่าการแบ่งเขตเลือกตั้งจำเป็นต้องมีขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการตั้งแต่ในระดับคณะกรรมการแบ่งเขตเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดและมีขั้นตอนการสับฟังความเห็นของประชาชนในพื้นที่ การนำเสนอคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาและมีมติเห็นชอบให้ออกประกาศแบ่งเขตเลือกตั้ง จนถึงการนำประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อใช้บังคับซึ่งนับว่าต้องใช้ระยะเวลาพอสมควร และเนื่องจากเป็นกรณีที่ต้องดำเนินการในหลายจังหวัดพร้อมกันโดยคณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้เร่งรัดหน่วยงานงานและคณะกรรมการที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการแบ่งเขตเลือกตั้งให้เป็นไปด้วยความรวดเร็วและถูกต้องตลอดมา

๓. การเลือกตั้งล่วงหน้า

๓.๑ การเลือกตั้งล่วงหน้า ซึ่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๘ บัญญัติให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่อในทะเบียนบ้าน หรือมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน หรือมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๕๐ วันนับถึงวัน

เลือกตั้ง หรือมีถิ่นที่อยู่นอกราชอาณาจักร มีสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งตามมาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังกล่าว กำหนดให้ คณะกรรมการการเลือกตั้ง มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข สถานที่และจำนวนที่เลือกตั้งกลาง และวันที่กำหนดให้มาใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งและ หลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งความประสงค์การขอใช้สิทธิเลือกตั้งนอกราชอาณาจักร

ทั้งนี้ ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาเป็นการทั่วไปจะมีการลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง ณ ที่เลือกตั้งกลางในเขตเลือกตั้ง ที่เลือกตั้งกลางนอกเขตจังหวัด และที่เลือกตั้งกลางนอกราชอาณาจักร สำหรับในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่าง มีเฉพาะการลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง ณ ที่เลือกตั้งกลางในเขตเลือกตั้ง แต่สำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กฎหมายมิได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งล่วงหน้าแต่อย่างใด คณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งปฏิบัติงานเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดและเป็นไปในแนวทางเดียวกันทั่วประเทศและพร้อมที่จะรับข้อเสนอแนะเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการเลือกตั้งให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

๔. การห้ามปราศรัยหาเสียงในสถานที่ราชการ

ตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการหาเสียง ข้อควรปฏิบัติ และข้อห้ามมิให้ปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการดำเนินการใด ๆ ของพรรคการเมือง ผู้สมัครรับเลือกตั้งและผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องหลักเกณฑ์การดำเนินการของรัฐในการสนับสนุนการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๐ และตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดวิธีการสนับสนุนการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕ (๒) การใช้พาหนะในการหาเสียงเลือกตั้งหรือจัดสถานที่หรือเวทีเพื่อโฆษณาหาเสียงหรือทำการโฆษณาหาเสียงหรือทำการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งในสถานที่ของรัฐ โดยได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐ

จากระเบียบและประกาศดังกล่าวข้างต้นได้กำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งสามารถจัดสถานที่หรือเวทีเพื่อโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งได้ แต่สำหรับประเด็นการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งในสถานที่ราชการ เป็นเรื่อง que ผู้สมัครเลือกตั้งได้เข้าไปดำเนินการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งเองในพื้นที่ของทางราชการหรือสถานที่ของหน่วยงานของรัฐด้วยตนเอง

และเป็นดุลพินิจของหน่วยราชการหรือหน่วยงานของรัฐจะพิจารณาตามความเหมาะสมว่าจะอนุญาตหรือไม่อนุญาตในกรณีดังกล่าวหรือไม่ แต่อย่างไรก็ตาม หากการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งดังกล่าวมีลักษณะเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนกฎหมายเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งก็สามารถที่จะดำเนินการสืบสวนสอบสวนหาข้อเท็จจริงและวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาหรือข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นได้

๕. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้แก้ไขปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนและการวินิจฉัยชี้ขาด เพื่อให้เหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานมากขึ้น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการปรับปรุงแก้ไขระเบียบ

๒.๒๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ควรเผยแพร่ความรู้และสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องให้นักการเมือง ข้าราชการ และบุคคลทั่วไป โดยเฉพาะในเรื่องที่อาจสร้างความสับสน เช่น เรื่องทรัพย์สินหรือหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้ดำเนินการตามนัยข้อสังเกตฯ เกี่ยวกับเรื่องทรัพย์สินหรือหนี้สินที่ดำเนินการแล้วเสร็จในเบื้องต้น ดังนี้

๑. ได้ดำเนินการจัดทำคู่มือการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อเผยแพร่แล้ว

๒. ได้ดำเนินโครงการอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำความรู้ไปเผยแพร่ให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นมีความรู้ ความเข้าใจการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินได้อย่างถูกต้อง

๓. ประสานกับสำนักที่มีภารกิจด้านตรวจสอบทรัพย์สิน เพื่อนำข้อมูลที่เกี่ยวข้องไปเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับนักการเมือง ข้าราชการ และบุคคลทั่วไป

๒.๒๔.๓ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ควรกำกับดูแลการละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนอย่างจริงจัง ด้วยความเป็นธรรมและเป็นไปตามมาตรฐานสากลให้มากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน โดยไม่เลือกปฏิบัติ และทั่วถึงให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในช่วงที่ผ่านมา

๒.๒๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

การจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๘ กำหนดให้สำนักงานประมาณต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ซึ่งปรากฏว่าในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ จังหวัดทุกจังหวัดได้งบประมาณไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผน โดยได้รับงบประมาณลดลงกว่าร้อยละ ๘๐ จากปีงบประมาณ ๒๕๕๒ แม้ว่าจังหวัดจะได้รับเงินเพิ่มเติมจากโครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ แต่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ยืนยันว่าเป็นเงินนอกงบประมาณ ดังนั้น อาจถือได้ว่าจังหวัดไม่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างเพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด

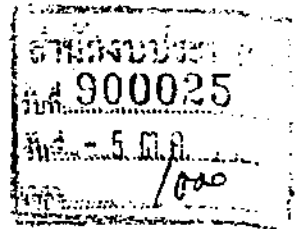
ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานประมาณ

สำนักงานประมาณ ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๗,๕๘๗.๕๕๑๖ ล้านบาท จากกรอบวงเงินคำขอของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๘,๐๑๒.๖๔๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นกรอบวงเงินที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว รวมทั้งสอดคล้องกับวงเงินตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แต่เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ มีความจำกัดในด้านกำลังเงินงบประมาณของประเทศ ดังนั้น สำนักงานประมาณจึงจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้เพียง ๓,๓๐๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลือจำนวน ๑๔,๖๘๗.๕๕๑๖ ล้านบาท ก.น.จ. โดยอนุมัติ ครม. ให้ใช้เงินกู้ ภายในโครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

ภาคผนวก

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๐๐๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของวุฒิสภา

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๕๑
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๖๑๔
ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๒ และเอกสารประกอบ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๗/๔๒๔๔
ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๒ และเอกสารประกอบ

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
ของสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
ของวุฒิสภา มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

โดยที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับอดีต รายงาน
และข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ตามหนังสือที่อ้างถึง
และข้อสังเกตในเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงานของรัฐ จึงขอให้ทุกหน่วยงานของรัฐดังกล่าว
รับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานกลาง
ในการรวบรวมผลการดำเนินการ แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีต่อไป

/จึงเรียน ...

จึงเรียนมา เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง
ผลเป็นประการใด ขอได้โปรดแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ
ในเรื่องนี้ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

 -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๕๔๖ ๘๒๖๑ (นางสาวศิริรา)

โทรสาร ๐ ๒๕๔๖ ๘๒๖๖ (๐๙๓๐๒๑/๐๙๓๐๒๑)

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ ของสภาผู้แทนราษฎร**



ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๖๐๔

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ ถึงวันเสาร์ที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุม
ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้ปฏิบัติ
ตามข้อสังเกตเป็นประการใด โปรดแจ้งให้ทราบด้วยเพื่อประสานสภาฯ จะได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๕

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิจักขณ์ นาควัชระ)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

สำเนาถูกต้อง

สิวิภรณ์ ชัยมงคล

(นางสาวสาวิตรี ชำนาญกิจ)

นิติกร สำนักนิติธรรม

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
ของสภาผู้แทนราษฎร

.....

๑. ภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๑ ความสอดคล้องกับนโยบายและการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนในภาวะวิกฤติ

๑.๑.๑ การปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ รัฐบาลควรกำหนดมาตรการปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม รวมถึงการเร่งรัดการดำเนินคดีและการสร้างความเข้าใจกับผู้ล่วงละเมิดหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง สำหรับกรณีการละเมิดต่อสถาบันทางเว็บไซต์ (Website) ควรให้สถานทูต สถานกงสุล ดำเนินการทางการทูตในเชิงรุกให้มากขึ้น ทั้งนี้การป้องกันและแก้ไขปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพจำเป็นต้องมีหน่วยงานหลักรับผิดชอบประสานงาน โดยได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในสังคมไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานสำคัญในสังกัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักข่าวกรองแห่งชาติ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานอัยการสูงสุด ต้องเป็นกลไกที่สำคัญในการดำเนินมาตรการ

๑.๑.๒ การดำเนินการแก้ไขและพัฒนาในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่มีหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบอย่างชัดเจน และยังไม่มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานอย่างแท้จริง ทำให้การดำเนินการขาดเอกภาพ มีความล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ มีความซ้ำซ้อนในกลุ่มเป้าหมาย ขาดการประเมินความคุ้มค่าและความเหมาะสมในการดำเนินการ ควรกำหนดยุทธวิธีในเชิงรุกที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชนในท้องถิ่น โดยเริ่มต้นที่สิทธิพื้นฐานตามกฎหมายอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และสามารถดำรงชีวิตและประกอบอาชีพได้อย่างปกติสุข รัฐบาลควรกำหนดหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบอย่างชัดเจนเพียงหน่วยงานเดียวซึ่งอาจเป็นหน่วยงานใหม่ที่สามารถบูรณาการได้ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง โดยให้หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องสนับสนุนด้านบุคลากรและวิชาการ เพื่อให้การดำเนินงานเกิดประสิทธิผลสูงสุด

๑.๑.๓ รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมแก่หน่วยงานที่รับผิดชอบต่อการปฏิบัติงานในการสร้างรายได้ให้รัฐ เช่น กระทรวงพาณิชย์ โดยเฉพาะ

กรมส่งเสริมการส่งออก กรมการค้าต่างประเทศ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ หรือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งทั้งสองกระทรวงมีภารกิจสร้างรายได้จากการส่งออกและภาคบริการ ถึงร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)

๑.๒ การบริหารจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๒.๑ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำกว่าแผนการเบิกจ่ายที่กำหนดไว้เป็นจำนวนมาก ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณในช่วงปลายปีเป็นไปอย่างรีบเร่ง ไม่มีประสิทธิภาพและไม่ประหยัด รัฐบาลควรมีมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผน และนำรายงานสถานะการเบิกจ่ายงบประมาณมาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป รวมทั้งควรกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหากรณีที่หน่วยงานไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ตามแผนที่กำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประสิทธิผลสูงสุด

๑.๒.๒ รัฐบาลควรกำกับดูแลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามที่ได้รับความเห็นชอบจากฝ่ายนิติบัญญัติ หากจำเป็นต้องมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ควรเป็นรายการที่มีเหตุผลอันเป็นความจำเป็นเร่งด่วนอย่างแท้จริงเท่านั้น โดยรัฐบาลควรพิจารณาทบทวนระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเฉพาะในส่วนที่มอบอำนาจให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นสามารถโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณได้ โดยให้คงไว้ซึ่งความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณ แต่สามารถควบคุม กำกับดูแล และตรวจสอบได้ รวมทั้งให้ครอบคลุมถึงกรณีการโอนเปลี่ยนแปลงเงินเหลือจ่ายไปใช้ในกิจกรรมหรือรายการอื่นด้วย

๑.๒.๓ หน่วยงานที่เสนอขอรับงบประมาณควรพิจารณากำหนดตัวชี้วัดในแต่ละระดับให้มีความชัดเจน และเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง เพื่อให้หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สามารถใช้ประโยชน์จากการติดตามประเมินผลความสำเร็จของผลผลิตและผลลัพธ์ และนำไปสู่การสร้างระบบแรงจูงใจที่เหมาะสมทั้งในเชิงบวกและเชิงลบ เช่น แรงจูงใจอาจอยู่ในรูปของเงินรางวัล หรือการตกลงล่วงหน้าในการใช้ประโยชน์จากเงินเหลือจ่ายเพื่อการพัฒนาหน่วยงานหรือบุคลากร แต่ถ้าผลการประเมินต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดควรต้องมีการปรับลดงบประมาณในปีถัดไป ทั้งนี้ การประเมินผลจะต้องมุ่งเน้นถึงความคุ้มค่าและหลักธรรมาภิบาลควบคู่กันไปด้วย

๑.๒.๔ การใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ มีการกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมีเป็นจำนวนมาก รัฐบาล

จึงควรเร่งรัดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ดำเนินการให้แล้วเสร็จตามแผนงานและผลผลิต/โครงการที่กำหนดโดยเคร่งครัด และเพื่อเป็นการรักษาวินัยทางการคลังของประเทศ กระทรวงการคลังควรมีความเข้มงวดในกรอบหลักเกณฑ์การอนุมัติให้กู้เงินไว้เบิกจ่ายเหลือในปีที่กำหนดไว้ โดยมีเป้าหมายการลดจำนวนวงเงินการกู้เงินไว้เบิกจ่ายเหลือปีต่ำลงให้มากที่สุด

๑.๓ การชี้แจงงบประมาณรายจ่ายต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๓.๑ เพื่อให้ฝ่ายนิติบัญญัติสามารถพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม และมีประสิทธิภาพ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ที่เสนอขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีจะต้องจัดทำเอกสารที่มีข้อมูลและรายละเอียดของหน่วยงานอย่างชัดเจน เพียงพอ และสะดวกต่อการพิจารณาเพื่อประกอบการชี้แจง ดังนี้

๑) ข้อมูลสถานะการเงิน และการบริหารจัดการเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณในปีที่ผ่านมา และรายละเอียดประมาณการที่มาของรายได้และเงินนอกงบประมาณ พร้อมแผนการใช้จ่ายในปีปัจจุบันและปีที่ขอตั้งงบประมาณ

๒) รายงานการติดตามประเมินผลซึ่งจัดทำขึ้นเองโดยหน่วยงาน และที่จัดทำโดยหน่วยงานอื่นที่รับผิดชอบ

๓) รายงานการโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณของปีงบประมาณที่ผ่านมาและปีปัจจุบัน รวมทั้งรายงานสถานะการกู้เงินไว้เบิกจ่ายเหลือปีถึงปีงบประมาณปัจจุบัน

๔) ข้อมูลรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณเปรียบเทียบแผน/ผล จำแนกตามรายการงบประมาณของปีงบประมาณปัจจุบัน

๕) ข้อมูลรายละเอียดงบประมาณจำแนกเป็นรายการภายใต้ผลผลิต/โครงการ เปรียบเทียบปีงบประมาณปัจจุบันกับปีที่ขอตั้งงบประมาณ

๖) รายละเอียดค่าใช้จ่ายในการอบรม สัมมนา ให้แสดงข้อมูลกลุ่มเป้าหมาย พื้นที่ดำเนินการ ค่าใช้จ่ายแต่ละรายการ อัตราค่าใช้จ่ายต่อหน่วย และผลการติดตามประเมินผลความสำเร็จของโครงการที่ได้ดำเนินการแล้ว

๗) รายการค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์ ให้แสดงข้อมูล รูปแบบ วิธีการ และคุณลักษณะของสื่อแต่ละชนิด พร้อมค่าใช้จ่ายแต่ละรายการ

๘) รายการค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ ให้แสดงข้อมูล จำนวนบุคคล ระยะเวลา เหตุผลความจำเป็น และประโยชน์ที่จะได้รับอย่างชัดเจน

๑.๓.๒ สำนักงบประมาณควรสนับสนุนในการเตรียมความพร้อมด้านข้อมูลต่างๆ เพื่อให้ผู้บริหารของทุกหน่วยงาน สามารถชี้แจงรายละเอียดงบประมาณต่อคณะกรรมการวิสามัญ

ได้อย่างรวดเร็วครบถ้วนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยสมควรจัดหลักสูตรนักบริหารงบประมาณที่กำหนดหัวข้อวิชาหลักในการเตรียมการชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อฝ่ายนิติบัญญัติด้วย

๑.๔ การจัดการงบประมาณในเชิงบูรณาการ

๑.๔.๑ รัฐบาลควรให้ความสำคัญและสนับสนุนให้สำนักงานปลัดกระทรวงเป็นศูนย์บัญชาการภารกิจของกระทรวงที่แท้จริง โดยเป็นศูนย์ข้อมูลและศูนย์กลางด้านวิชาการที่มีการวางแผนในภาพรวมอย่างเป็นระบบ เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดสามารถร่วมกันปฏิบัติการกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด รวมทั้งผู้แทนของกระทรวงในระดับจังหวัดจะต้องเป็นผู้มีศักยภาพ สามารถเป็นผู้นำ และผลักดันการดำเนินงานของหน่วยงานภายใต้กระทรวงให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน โดยสนับสนุนให้ท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม ทั้งนี้ในการดำเนินการควรคำนึงถึงความทั่วถึงและเป็นธรรมในแต่ละพื้นที่

๑.๔.๒ เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทั่วถึง เป็นธรรม และยั่งยืน รัฐบาลควรมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งเรื่องการวางแผนกิจกรรมและการปฏิบัติการในพื้นที่เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างคุ้มค่า โดยในระยะแรกควรมอบหมายให้กรมชลประทานและกรมทรัพยากรน้ำเป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักในการจัดทำแผนบูรณาการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานและจัดสรรงบประมาณในปีต่อๆ ไป สำหรับในระยะต่อไปควรวางระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อเป็นฐานข้อมูลกลางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปใช้ประโยชน์ตามภารกิจร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการเป็นพี่เลี้ยงให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และควรให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาน้ำท่วมและน้ำแล้งซ้ำซากโดยกำหนดแนวทางอย่างเป็นระบบด้วยสำหรับการดำเนินการก่อสร้างแหล่งน้ำควรให้มีความเหมาะสมกับศักยภาพในแต่ละพื้นที่ ทั้งแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ขนาดกลาง หรือขนาดเล็ก โดยคำนึงถึงปัญหาเร่งด่วนและการกระจายแหล่งน้ำ เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง ตลอดจนการกำหนดมาตรการแก้ไขกรณีที่ได้ก่อสร้างแหล่งน้ำแล้วเกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำได้หรือใช้ประโยชน์ได้ไม่เต็มที่ เช่น โครงการคลองสี่ชัย ทั้งนี้ รัฐบาลควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการศึกษารณีที่หน่วยงานของรัฐหรือบริษัทเอกชนนำน้ำจากเขตชลประทานหรือจากแหล่งน้ำสาธารณะส่งเป็นน้ำดิบ หรือนำไปผลิตน้ำประปาโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายและขายต่อให้กับการประปาส่วนภูมิภาคและภาคเอกชนในราคาแพง

๑.๔.๓ ปัจจุบันระบบการรับแจ้งขอความช่วยเหลือ เหตุฉุกเฉิน เหตุด่วนเหตุร้าย และภัยพิบัติต่างๆ ของประเทศ ยังแยกกันดำเนินการ โดยหลายหน่วยงานตามภารกิจของแต่ละ

หน่วยงานเป็นหลัก อาทิ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข ดังนั้น เพื่อมิให้ประชาชนเกิดความสับสนในการใช้บริการและเป็นการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนได้อย่างรวดเร็วและทันทั่วถึง รัฐบาลควรกำหนดหมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินเป็นหมายเลขเดียวกันทั่วประเทศ โดยให้มีการร่วมกันวางแผนและประสานงานเพื่อปฏิบัติการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

๑.๔.๔ โครงการพิเศษ เช่น โครงการตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ควรให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการเชื่อมโยงองค์ความรู้สู่การขับเคลื่อนในทางปฏิบัติ ร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ อย่างจริงจัง

๑.๕ การจัดสรรงบประมาณค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

๑.๕.๑ จากสถานการณ์วิกฤติทางเศรษฐกิจของประเทศในช่วงที่ผ่านมา ส่งผลให้การจัดสรรรายจ่ายลงทุนภาครัฐลดลงเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างจริงจัง ตามนโยบายรัฐบาล รัฐบาลควรมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่สามารถดำเนินการได้ทันทีตั้งแต่ต้นปีงบประมาณเป็นหลัก โดยกำหนดขอบเขตของงานและกิจกรรมให้เสร็จสิ้นในแต่ละปี ตามความพร้อม และศักยภาพของหน่วยงาน มากกว่าการตั้งงบประมาณผูกพันข้ามปีงบประมาณ ซึ่งหากมีการดำเนินงานล่าช้าจะทำให้เกิดการเสียโอกาสทางเศรษฐกิจ และอาจทำให้ภาระการชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง (ค่า K) ในอนาคตสูงขึ้น สำหรับการใช้จ่ายเพื่อการลงทุนของประเทศตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ รัฐบาลควรพิจารณาตรวจสอบความเหมาะสม และความพร้อมของโครงการ รวมทั้งการกระจายสู่พื้นที่อย่างเป็นธรรมและทั่วถึง เช่นเดียวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๕.๒ รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ต่อเนื่องมาจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีผลการดำเนินงานล่าช้า ทำให้งบประมาณที่จัดสรรไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ และต้องกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปีเป็นจำนวนมาก รัฐบาลควรกำหนดมาตรการให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเร่งรัดดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและทำสัญญาก่อนนี้ผูกพัน โดยเร็ว สำหรับรายการผูกพันงบประมาณใหม่ที่เริ่มต้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รัฐบาลต้องกำหนดให้มีการจัดเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ ให้เสร็จเรียบร้อย อาทิ การกำหนดสถานที่ก่อสร้าง การสำรวจ การกำหนดรูปแบบและรายการ การประมาณราคา และการจัดกรรมสิทธิ์หรือการใช้ประโยชน์ที่ดิน เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และการใช้จ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณโดยไม่ต้องกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปีเป็นจำนวนมากดังเช่นที่ผ่านมา

๑.๕.๓ รายการก่อสร้างที่มีวงเงินต่อหน่วยต่ำกว่า ๑๐ ล้านบาท และรายการที่มีวงเงินต่อหน่วยตั้งแต่ ๑๐ ล้านบาทขึ้นไป ซึ่งได้กำหนดระยะเวลาการดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ รัฐบาลควรมีมาตรการให้หน่วยงานเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ เช่นเดียวกับรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ เร่งรัดให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ และสามารถเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณโดยไม่ต้องกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือในปี

๑.๕.๔ รัฐบาลควรทบทวนเกี่ยวกับการจ่ายเงินล่วงหน้าตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้มีความชัดเจนและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากพบว่าในแต่ละหน่วยงานยังถือปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งอาจทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำหรือเอื้อประโยชน์ต่อผู้รับจ้างงานภาครัฐได้

๑.๕.๕ สำนักงบประมาณควรพิจารณากำหนดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลางครุภัณฑ์ที่ไม่มีในบัญชีราคามาตรฐานของสำนักงบประมาณเพิ่มเติม เพราะเหตุว่ามีหลายหน่วยงาน มีความจำเป็นต้องใช้ครุภัณฑ์นอกบัญชีราคามาตรฐานมากขึ้น เช่น เสื้อเกราะ และหมวกกันกระสุน เป็นต้น

๑.๕.๖ ในสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่วิกฤติอยู่ในปัจจุบัน ภาครัฐควรชะลอการจัดซื้อยานพาหนะเพื่อทดแทนของเดิม รวมทั้งการจัดหายานพาหนะเพิ่มเติม เนื่องจากในปัจจุบันสามารถเลือกใช้วิธีการเช่ายานพาหนะมาใช้ในราชการได้ แต่ในทางปฏิบัติยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนว่าภาระงานในลักษณะใดสมควรจัดหายานพาหนะโดยวิธีใด ประกอบกับในบางพื้นที่ไม่มีผู้ประกอบการให้เช่า ดังนั้น รัฐบาลควรมอบหมายให้หน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องดำเนินการพิจารณาศึกษาความเหมาะสมและความคุ้มค่าในการจัดหายานพาหนะมาใช้ในหน่วยงานภาครัฐเพื่อกำหนดเป็นหลักเกณฑ์หรือแนวทางที่ชัดเจนให้ถือปฏิบัติและเสนอขอตั้งงบประมาณด้วยความเหมาะสมต่อไป

๑.๖ การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๖.๑ เพื่อจัดให้มีบริการสาธารณะที่ดีแก่ประชาชน รัฐบาลควรบูรณาการแผนและงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รวมทั้งงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่เข้าไปดำเนินงานในพื้นที่ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและเป็นไปตามแผนพัฒนาชุมชนและท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ ทัวถึง และเป็นธรรม

๑.๖.๒ การบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ยังดำเนินการได้ล่าช้า รวมทั้งขาดระบบการกำกับดูแล และติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณที่ดีมีประสิทธิภาพ ดังนั้น รัฐบาลควรมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย สั่งการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการเร่งรัด

การจัดสรรงบประมาณที่ได้รับ ไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ โดยเร็ว และกำกับดูแล รวมทั้งติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และตามระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถตอบสนองต่อการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างรวดเร็ว

๑.๗ การจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการฝึกอบรม สัมมนา การประชาสัมพันธ์ การจ้างที่ปรึกษา การจ้างเหมาบริการ การเช่า และการเดินทางไปราชการต่างประเทศ

๑.๗.๑ การฝึกอบรมและสัมมนาของหน่วยงานภาครัฐควรมุ่งเน้นผลลัพธ์เชิงคุณภาพมากกว่าเชิงปริมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รัฐบาลควรกำหนดมาตรการการกำกับดูแลที่ชัดเจนและให้มีการทบทวนปรับปรุงระเบียบ เกณฑ์การเบิกจ่าย และอัตราค่าใช้จ่ายต่างๆ รวมทั้งการให้อำนาจหัวหน้าหน่วยงานในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์เพิ่มเติม เช่น การจัดหากระเป๋าเอกสาร เป็นต้น ให้เป็นไปด้วยความประหยัดและเหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยการจัดอบรมสัมมนาควรจัดตามความจำเป็นและความเหมาะสมตาม ใตรมาสของงานที่ต้องดำเนินการตามภารกิจ และให้กระจายไปตามพื้นที่ต่างๆ ทั้งนี้ หน่วยงานใดมีการจัดอบรมสัมมนาที่จังหวัดใด ขอให้แจ้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในพื้นที่ให้ทราบเพื่อเป็นการตรวจสอบผลการดำเนินงานในอีกทางหนึ่ง โดยให้ทุกหน่วยงานประเมินผลการดำเนินงานในการจัดสัมมนา และฝึกอบรมว่ามีความสำเร็จตามเป้าหมายหรือไม่อย่างไร เพื่อนำรายงานการประเมินไปประกอบการพิจารณางบประมาณในปีต่อไป ทั้งนี้ ในกรณีที่หน่วยงานดำเนินการอบรม สัมมนาในระยะสั้นเห็นสมควรให้ดำเนินการในพื้นที่ของกลุ่มเป้าหมายหรือพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณและใช้เวลาในการให้องค์ความรู้มากกว่าเวลาในการเดินทาง

๑.๗.๒ การประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ผลงานของหน่วยงานภาครัฐ รัฐบาลควรปรับปรุงเทคนิคหรือวิธีการให้มีความทันสมัย เป็นสากล และประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่ายและสะดวก โดยให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ผลงานผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานซึ่งสามารถช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านการประชาสัมพันธ์โดยรวมได้

๑.๗.๓ การจ้างเหมาบริการ รัฐบาลควรกำหนดหลักเกณฑ์หรือกรอบการจ้างเหมาบริการให้ชัดเจน โดยเฉพาะการจ้างเหมาบุคลากรทดแทนอัตราที่ถูกลบ ซึ่งไม่สอดคล้องกับมาตรการลดอัตรากำลังคนภาครัฐ และในบางกรณีเป็นการฟุ่มเฟือย เกินความจำเป็น

๑.๗.๔ การดำเนินงาน/โครงการภาครัฐ ควรเป็นไปตามความต้องการของหน่วยงาน และสามารถนำผลงานไปขยายผลในทางปฏิบัติได้ โดยมุ่งเน้นการดำเนินการโดยบุคลากรของหน่วยงานเป็นหลัก การจ้างที่ปรึกษาควรใช้กับงานที่มีความซับซ้อนสูงหรือจำเป็นต้องใช้ความรู้ ความชำนาญพิเศษเฉพาะทางหรือในระดับสูงเท่านั้น ทั้งนี้ รัฐบาลควร

สนับสนุนและพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานแทนการจ้างที่ปรึกษา เพื่อลดค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีมากขึ้นเป็นลำดับ

๑.๗.๕ การเดินทางไปราชการต่างประเทศต้องเป็นไปอย่างประหยัดและเป็นประโยชน์ต่อประเทศอย่างแท้จริงเท่านั้น และกระทรวงการคลังควรดำเนินการแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในกรณีการเดินทางโดยเครื่องบินของผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นจากชั้นหนึ่ง เป็น ชั้นธุรกิจ ทั้งนี้ การเดินทางโดยเครื่องบินชั้นหนึ่ง ควรกำหนดให้เฉพาะบุคคลสำคัญของประเทศเท่านั้น เช่น ประมุขของฝ่ายบริหาร ตุลาการ และ นิติบัญญัติ รวมถึงคณะรัฐมนตรี เป็นต้น

๑.๘ การวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยี

การดำเนินงาน/โครงการวิจัย ควรเป็นไปเพื่อประโยชน์ตามยุทธศาสตร์การพัฒนา หรือการแก้ไขปัญหาที่สำคัญของประเทศ โดยมีแผนงานในการขับเคลื่อนเพื่อนำผลงานไปต่อยอด หรือขยายผลไปสู่การปฏิบัติได้อย่างแท้จริง เช่น การวิจัยด้านการเกษตร ควรเน้นกลุ่มเกษตรกร และการแก้ไขปัญหาให้ตรงตามความต้องการของพื้นที่ เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม ควรให้สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มากกว่าเดิม เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการกำหนดกรอบการวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน รวมทั้งควรกำกับดูแลการวิจัยของทุกหน่วยงานให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ ไม่ให้ซ้ำซ้อน หรือกระจัดกระจายมากเกินไป

๑.๙ การจัดหาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

การจัดหาคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานภาครัฐตามความต้องการของแต่ละหน่วยงาน รัฐบาลควรกำหนดให้มีหน่วยงานกลางในการกำหนดแนวทางให้หน่วยงานถือปฏิบัติเป็นมาตรฐานเดียวกัน และเพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ ภาครัฐต้องสนับสนุนการพัฒนาระบบซอร์ฟแวร์กลางที่ใช้ได้ในทุกหน่วยงานสำหรับการบริหารงานภายในหน่วยงาน และริเริ่มการนำระบบซอร์ฟแวร์ (software) แบบโอเพ่นซอร์ส (open source) มาใช้ให้มากขึ้น สำหรับการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานราคากลางควรมีความทันสมัย และสอดคล้องกับราคาตลาดที่เป็นปัจจุบันให้มากที่สุด

๑.๑๐ องค์การมหาชน หน่วยงานในกำกับ หน่วยงานรูปแบบพิเศษ และกองทุน

รัฐบาลควรทบทวนภารกิจ โครงสร้างองค์กร โครงสร้างเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่น ควบคู่ไปกับการกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานและการใช้จ่ายขององค์การมหาชน หน่วยงานในกำกับ หน่วยงานรูปแบบพิเศษ และกองทุนให้มีความประหยัด คุ่มค่า มีมาตรการติดตามการบริหารและการใช้จ่ายต่างๆ โดยเน้นให้มีการประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานและ

ประสิทธิผลจากการบริหารจัดการของผู้บริหารและบุคลากรในเชิงเปรียบเทียบ รวมทั้งการพิจารณาเงื่อนไขในการจัดตั้งหน่วยงานหรือกองทุนที่ได้กำหนดระยะเวลาการรับเงินอุดหนุนจากรัฐ โดยอาจขุดลึกหน่วยงานหรือกองทุนที่ไม่สอดคล้องหรือจำเป็นกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๑.๑๑ เงินรายได้และเงินนอกงบประมาณ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ได้กำหนดไว้ว่า “เงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐใดที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ให้หน่วยงานของรัฐนั้น ทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าว เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้คณะรัฐมนตรีทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป” ดังนั้นรัฐบาลควรเร่งรัดหน่วยงานดังกล่าวให้ปฏิบัติตามกฎหมายรัฐธรรมนูญอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ข้อมูลเงินรายได้และเงินนอกงบประมาณดังกล่าวจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของฝ่ายนิติบัญญัติ

๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ของกระทรวงต่าง ๆ

๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

๒.๑.๑ ควรให้ความสำคัญกับโอกาสในการพัฒนาประเทศในระยะยาว โดยผลักดันนโยบายที่สร้างฐานรายได้ และเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับชุมชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นไปตามนโยบายการกระจายอำนาจให้กับท้องถิ่น เช่น โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และโครงการยกระดับชุมชนเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้พิจารณาจากความต้องการ และศักยภาพของแต่ละท้องถิ่นอย่างเหมาะสม และมีการติดตามประเมินผลอย่างจริงจัง

๒.๑.๒ กรมประชาสัมพันธ์ ควรมุ่งเน้นการนำเสนอรายการที่ให้ความรู้ข่าวสาร ข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริง และให้ความสำคัญในการประชาสัมพันธ์ในเรื่องเร่งด่วนที่ต้องให้ประชาชนทราบ เช่น เรื่องไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ ที่มีประสิทธิภาพ

๒.๑.๓ ควรสนับสนุนการดำเนินโครงการในลักษณะการมีส่วนร่วมของภาครัฐกับภาคเอกชน (Public Private Partnership : PPP) มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระด้านการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินในการลงทุนในโครงการต่างๆ ของรัฐบาล

๒.๑.๔ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่ได้รับความเสียหายจากกรณีการชุมนุมในทำเนียบรัฐบาล ซึ่งอาจมีผลให้ความลับด้านความมั่นคง ข้อมูลด้านการค้ายาเสพติด ข้อมูลกลุ่มผู้ก่อการร้ายข้ามชาติ ฯลฯ รั่วไหลออกไปได้ ดังนั้นหน่วยงานดังกล่าว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งรัดดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ทั้งนี้

หากพบว่ามีข้อมูลทางราชการที่สำคัญสูญหายหรือรั่วไหลออกไปควรกำหนดมาตรการที่เหมาะสมในการแก้ไขสถานการณ์หรือติดตามเอาข้อมูลกลับมาโดยด่วน

๒.๑.๕ สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา ควรจัดการประเมินผลคุณภาพการศึกษาให้ครอบคลุมปัญหาทางการศึกษาทุกด้าน เช่น เรื่องหลักสูตร นักเรียน นักศึกษา การขาดแคลนครูในต่างจังหวัดที่ไม่ได้สัดส่วนกับจำนวนห้องเรียน และนักเรียน ครูด้านวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ ทั้งนี้ เพื่อนำผลการประเมินไปใช้อย่างจริงจัง ในการพัฒนาให้ผู้เรียนมีความรู้ความสามารถ และความรับผิดชอบมากขึ้น นอกจากนี้พบว่า การประเมินคุณภาพการศึกษาของโรงเรียนใน ๓ จังหวัดชายแดนใต้ ไม่สามารถดำเนินการได้เท่าที่ควร เพราะผู้ปฏิบัติงานไม่มั่นใจในความปลอดภัยในชีวิต

๒.๑.๖ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นอกจากการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว ควรต้องมีบทบาทให้มากขึ้นในการเป็นแกนนำผลักดันนโยบายตามแผนพัฒนาอย่างต่อเนื่อง มีทิศทางชัดเจน เพื่อนำพาประเทศไทยไปสู่ความเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วอย่างรวดเร็วเช่นทางประเทศที่เริ่มการพัฒนาประเทศภายหลังประเทศไทย แต่กลับเจริญรุดหน้ากว่า

๒.๒ กระทรวงกลาโหม

๒.๒.๑ ควรปรับปรุงกองทัพให้มีขนาดเล็กแต่มีประสิทธิภาพ และมีความพร้อมรบตลอดเวลา โดยกำหนดแผนการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์อย่างรอบคอบ เหมาะสม และครบถ้วนทัดเทียมกับประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๒.๒ ควรสนับสนุนภาคเอกชนที่มีศักยภาพทั้งด้านการผลิตเครื่องจักรอุตสาหกรรมต่างๆ และบุคลากร เพื่อจัดตั้งโรงงานผลิตอาวุธในประเทศทดแทนการนำเข้าจากต่างประเทศ

๒.๓ กระทรวงการคลัง

๒.๓.๑ ควรกำหนดมาตรการการใช้ประโยชน์จากที่ราชพัสดุให้มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งจะเป็นการหารายได้ให้กับประเทศได้อีกทางหนึ่ง

๒.๓.๒ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีภารกิจกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีมูลค่าทรัพย์สินถึง ๖ ล้านล้านบาท ควรกำหนดนโยบายในการกำกับดูแลทั้งรัฐวิสาหกิจบริษัทย่อยและบริษัทลูก รวมทั้งการบริหารจัดการบริษัทที่รัฐวิสาหกิจถือหุ้นไม่ถึงร้อยละ ๕๐ ให้ดำเนินงานตามแผนนโยบายของรัฐบาลด้วยความโปร่งใส มีประสิทธิภาพเพื่อที่จะสามารถส่งเงินรายได้เข้ารัฐได้มากขึ้น และไม่สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชน

๒.๓.๓ ควรกำหนดแนวทางและสนับสนุนเกษตรกรรายย่อยให้สามารถเข้าถึงแหล่งทุนของรัฐมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการรับจํานำพิชผลทางการเกษตรของเกษตรกรควรกำหนดช่วงเวลาให้เหมาะสม เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์สูงสุด

๒.๓.๔ ควรปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ให้สามารถสนับสนุนภาคธุรกิจตามวัตถุประสงค์ได้มากขึ้น

๒.๓.๕ กองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

๑) ควรทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์ โดยให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายข้าราชการที่มีรายได้แน่นอน แต่ไม่เพียงพอสำหรับการศึกษาต่อ รวมถึงนักศึกษามุสลิม ในจำนวนที่มากขึ้น

๒) กำหนดมาตรการช่วยเหลือนักศึกษาที่สำเร็จการศึกษา แต่ยังไม่มียานทำ จึงไม่มีรายได้ที่จะชดใช้เงินกู้

๓) ส่งเสริมนักเรียน/นักศึกษา ให้สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารจากกองทุนโดยตรง เพื่อรับทราบเงื่อนไขการกู้ยืมอย่างครบถ้วน รอบด้านก่อนการตัดสินใจ

๔) สำหรับนักเรียน/นักศึกษา ที่ไม่สามารถชำระเงินคืนกองทุนได้ตามเวลาที่กองทุนฯ กำหนด ไม่สมควรดำเนินการด้านข้อมูลเครดิต (Credit Bureau) เพราะจะส่งผลต่อการตัดโอกาสทางธุรกิจในอนาคตของบุคคลเหล่านี้

๒.๓.๖ กรมสรรพากร ควรขยายฐานการเก็บภาษีใหม่ หรือเก็บภาษีจากธุรกิจที่อยู่นอกระบบภาษี อันจะเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับประเทศ โดยใช้มาตรการใหม่ ๆ ที่หลากหลาย เช่น การทดลองใช้มาตรการจูงใจที่ให้ประชาชนเรียกใบเสร็จจากการซื้อสินค้าหรือการใช้บริการจากร้านค้าทั่วไป โดยสามารถนำใบเสร็จรับเงินมารับรางวัลเลขท้ายสลากกินแบ่งรัฐบาลจากกรมสรรพากรได้ เป็นต้น

๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

ควรให้ความสำคัญต่อการสร้างภาพลักษณ์ของประเทศอย่างจริงจัง โดยเฉพาะเหตุการณ์ทางการเมืองที่ผ่านมา รวมทั้งควรมีการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนให้นักท่องเที่ยวและนักลงทุนเกิดความเชื่อมั่นในสถานการณ์ และความปลอดภัยในการเดินทางมาประเทศไทย

๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๒.๕.๑ ควรกำหนดแผนการกระตุ้นการท่องเที่ยวที่ชัดเจน เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความเชื่อมั่นในการท่องเที่ยวแก่นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ ทั้งนี้ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีแนวทางในการปฏิบัติที่เป็นระบบและชัดเจน

๒.๕.๒ ควรเร่งดำเนินการโครงการพัฒนามาตรฐานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการส่งเสริมการท่องเที่ยว และโครงการส่งเสริมกระบวนการการเรียนรู้ของชุมชนด้านการท่องเที่ยว เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างมีส่วนร่วมและยั่งยืน

๒.๕.๓ ควรกำหนดแผนของเส้นทางการท่องเที่ยวเมืองไทยในแต่ละภูมิภาค โดยให้มีการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวของแต่ละจังหวัดให้มีความต่อเนื่องกัน เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวในภูมิภาคต่างๆ อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

๒.๕.๔ ควรให้การสนับสนุนกีฬาที่สร้างชื่อเสียงให้ประเทศและประชาชนให้ความสนใจ เช่น เทนนิส สนุกเกอร์ ฟุตบอล อย่างต่อเนื่องจริงจังและให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วม รวมทั้งควรกำหนดแผนงานและยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการกีฬาที่ชัดเจน ตลอดจนนำองค์ความรู้ทางด้านวิทยาศาสตร์การกีฬามาใช้ในการส่งเสริมกีฬาเพื่อความเป็นเลิศให้มากขึ้น โดยมีแผนการพัฒนาบุคลากรในด้านนี้ให้เพียงพอ

๒.๕.๕ ควรผลักดันโครงการ ๑ อำเภอ ๑ สนามกีฬาให้มีความคืบหน้า แต่เนื่องจากภารกิจดังกล่าวได้ถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ หากท้องถิ่นใดยังไม่มีความพร้อมรัฐบาลควรเข้าให้การช่วยเหลือ เพื่อให้ได้มาตรฐานทั้งในด้านบุคลากร เครื่องมือ อุปกรณ์ และการก่อสร้าง รวมถึงการบำรุงรักษาสนามกีฬาต่างๆ ด้วย

๒.๖ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๒.๖.๑ ควรกำหนดแนวทางการทำงานเชิงรุกเกี่ยวกับการสร้างความเสมอภาคทางเพศ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่จะนำไปสู่การพัฒนาสังคมที่สมดุลและยั่งยืน มีการจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรม / กลุ่มเป้าหมายที่จะดำเนินการพัฒนาให้เหมาะสม โดยเฉพาะการแก้ปัญหาความรุนแรงในครอบครัวและเพศสัมพันธ์เสี่ยงของวัยรุ่น โดยเน้นให้ผู้ที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาหลักสูตรการศึกษา โครงการ และ/หรือกิจกรรมต่างๆ เพื่อให้เยาวชนได้พัฒนาอย่างเต็มที่ทั้งในด้านสติปัญญา วุฒิภาวะ จริยธรรม และพฤติกรรม

๒.๖.๒ ควรกำหนดแผนฟื้นฟูหรือปรับปรุงแนวทางดำเนินการและบริหาร โครงการบ้านเอื้ออาทร เพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางชาติประสพภาวะขาดทุน รวมทั้งทำให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยมีโอกาสมีที่อยู่อาศัยได้มากขึ้น

๒.๖.๓ ควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว โดยกำหนดวิธีดำเนินการและกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน เน้นการจัดกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชน และให้ความสำคัญกับการถ่ายทอดองค์ความรู้และการพัฒนาครอบครัวเข้มแข็ง ทั้งนี้ ควรพัฒนาศักยภาพของเครือข่ายต่างๆ อาทิ กลุ่มแม่บ้าน ให้เป็นภาคีเครือข่ายเพื่อมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ด้านสตรีและครอบครัว

๒.๖.๔ ควรกำหนดแนวทางแก้ไขกรณีสถานสงเคราะห์คนพิการที่มีความแออัด โดยการบริหารจัดการภายในและการสนับสนุนจากหน่วยงานภายนอก รวมทั้งควรหามาตรการ และแนวทางส่งเสริมอาชีพแก่ผู้พิการให้มากขึ้น

๒.๗ กระบวนการเกษตรและสหกรณ์

๒.๗.๑ ควรกำหนดเขตพื้นที่การปลูกพืชประเภทต่างๆ ในแต่ละพื้นที่ให้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนและเกษตรกรใช้เป็นแนวทางการปลูกพืชผล ควบคู่ไปกับการจัดทำบัตรประจำตัวเกษตรกร ซึ่งบรรจุข้อมูลของเกษตรกรไว้อย่างชัดเจนเกี่ยวกับชื่อ อาชีพ และพื้นที่ นอกจากนี้ในสถานการณ์ปัจจุบันควรพลิกวิกฤติให้เป็นโอกาสในการใช้รัฐอาหารเป็นค้ำนำในการค้ากับต่างประเทศ รวมทั้งดำเนินการเชิงรุกด้านพืชพลังงานอย่างครบวงจร

๒.๗.๒ ควรสนับสนุนสถานีเพาะพันธุ์สัตว์น้ำ เพื่อให้สามารถขยายพันธุ์สัตว์น้ำต่างๆ อย่างเพียงพอในเชิงพาณิชย์ และช่วยให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๒.๗.๓ การดำเนินการวิจัยของกรมวิชาการเกษตร ควรมีการประเมินผลความคุ้มค่าในแต่ละปี โดยกำหนดหลักเกณฑ์การเลือกหัวข้อที่ชัดเจน ทั้งนี้ ควรร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สถาบันทางการศึกษาต่างๆ พร้อมทั้งเผยแพร่ผลงานการวิจัยเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างกว้างขวาง รวมทั้งควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้ปุ๋ยและยาฆ่าแมลงอย่างถูกต้อง

๒.๗.๔ กรมการข้าว ควรเร่งดำเนินการให้หน่วยงานเป็นศูนย์กลางในการบูรณาการเรื่องข้าวทั้งหมดอย่างแท้จริง เพื่อเป็นที่พึ่งแก่ชาวนาและผู้ประกอบการในการพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทั้งในประเทศและตลาดโลก โดยดำเนินการควบคู่ไปกับการสนับสนุนให้มีการวิจัยพันธุ์ข้าวชนิดใหม่ให้มากขึ้น เช่น ข้าวต้านอนุมูลอิสระ ข้าวต้านเบาหวาน เป็นต้น โดยดำเนินการในลักษณะบูรณาการกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สถาบันทางการศึกษา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด

๒.๗.๕ ควรมีการพัฒนาที่ดินในบริเวณพื้นที่นาร้างเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการปลูกพืชเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น รวมทั้งการสำรวจสภาพดินในแต่ละพื้นที่ว่ามีสภาพความเหมาะสมกับการปลูกพืชชนิดใด ตลอดจนส่งเสริมให้เกษตรกรใช้ปุ๋ยอินทรีย์หรือใช้ปุ๋ยเคมีอย่างถูกต้อง

๒.๗.๖ การสำรวจและประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งการออกเอกสารสิทธิ์ควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการยอมรับและความถูกต้องของการใช้พื้นที่ ทั้งนี้ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะต้องมีแผนการดำเนินงานในการจัดรูปที่ดินเพื่อประโยชน์ของเกษตรกรอย่างชัดเจนและทั่วถึง

๒.๘ กระทรวงคมนาคม

๒.๘.๑ เนื่องจากสภาพการณ์ที่ไม่แน่นอนในด้านพลังงาน จึงควรกำหนดแผนยุทธศาสตร์ที่ให้ความสำคัญและมุ่งพัฒนาระบบรางและระบบการขนส่งทางน้ำให้มากขึ้น โดยให้เชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ และลดการขนส่งทางถนน ทั้งนี้ ควรกำหนดเป้าหมายในอนาคตให้ชัดเจน ทั้งในเรื่องระยะเวลา และการปรับสัดส่วนการลงทุนระบบราง ทางน้ำ และทางถนน และการพิจารณาเลือกเส้นทางก่อสร้างควรคำนึงถึงประโยชน์และความเหมาะสมตามลำดับความจำเป็น และที่สำคัญ

๒.๘.๒ ควรศึกษาหาแนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการจราจรให้ทันสมัย เพื่อสร้างวินัยของผู้เกี่ยวข้อง และสามารถป้องกันการหาประโยชน์จากจุดอ่อนของกฎหมาย

๒.๘.๓ ควรพิจารณาให้มีจุดพักรถบรรทุกและรถโดยสาร ตามพระราชบัญญัติขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๐๓ ทวิ ว่าด้วยการขับขี่ยานยนต์ไม่เกิน ๔ ชั่วโมงต่อเนื่องกัน

๒.๘.๔ ควรสนับสนุนการผลิตบุคลากรด้านการต่อเรือให้ถึงระดับปริญญาตรี เนื่องจากไทยมีศักยภาพสูง โดยมีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนเกี่ยวกับการรับรองแบบต่อเรือ และการพัฒนาซ่อมเรือเป็นต่อเรือ รวมทั้งการสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อเรือเพื่อพัฒนาระบบการขนส่งทางน้ำของไทย

๒.๘.๕ ควรจัดลำดับความสำคัญของโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันคลื่นพังหรือกัดเซาะชายฝั่งทะเลให้เหมาะสม รวมทั้งควรให้เรื่องการกัดเซาะชายฝั่งทะเลเป็นวาระแห่งชาติที่ต้องเร่งรัดแก้ปัญหาโดยเร่งด่วน

๒.๘.๖ ควรจัดทำโครงการหน่วยเคลื่อนที่เพื่อบริการการจัดทำใบขับขี่อย่างสม่ำเสมอหรือขยายสาขาในต่างจังหวัดให้มากขึ้น เพื่ออำนวยความสะดวกและลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน

๒.๘.๗ ควรเร่งรัดแก้ปัญหาจราจร จุดเสี่ยง และจุดอันตราย ในพื้นที่จังหวัดต่างๆ อย่างเร่งด่วน โดยกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาที่ควรเร่งดำเนินการตามลำดับความสำคัญให้ชัดเจน

๒.๘.๘ ทางหลวงชนบทควรได้รับการบำรุงรักษาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งรวมถึงเส้นทางที่กรมทางหลวงชนบทได้ถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกระจายงบประมาณให้มีความเป็นธรรมและทั่วถึง และกำหนดหลักเกณฑ์การกระจายการก่อสร้างถนนไร้ฝุ่นให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นโดยนำข้อมูลด้านจำนวนประชากร และความจำเป็นในแต่ละพื้นที่มาประกอบการพิจารณาด้วย

๒.๘.๙ ควรปรับปรุงการดำเนินงานขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้มีความมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นเพื่อลดการขาดทุน และขยายเส้นทางรถขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ในพื้นที่ปริมณฑลบริเวณรอบนอกกรุงเทพมหานครให้มากขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการอย่างทั่วถึง

๒.๘.๑๐ ควรนำที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยไปดำเนินการให้เกิดประโยชน์สูงสุด ซึ่งจะเป็นการหารายได้ให้กับการรถไฟแห่งประเทศไทยอีกทางหนึ่ง เพื่อนำไปเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ เช่น การซื้อหัวรถจักรใหม่ การปรับปรุงสถานีรถไฟตามหัวเมืองใหญ่ และการลดราคาค่าบริการขนส่งสินค้าภาคการเกษตร เป็นต้น ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยควรให้ความสำคัญกับการตรงต่อเวลา ความสะอาด ความสะดวก ความปลอดภัย และความรวดเร็วในการให้บริการต่อประชาชน

๒.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๙.๑ ควรดำเนินงานอย่างบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านการบริหารจัดการน้ำ การหาน้ำต้นทุน และการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โดยสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

๒.๙.๒ ควรสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพให้ใช้บ่อกักจัดขยะที่มีอยู่อย่างเต็มประสิทธิภาพ และสามารถเลือกวิธีบริหารจัดการด้วยตนเอง เพื่อให้การจัดการขยะมีความรวดเร็วและทั่วถึง โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนในด้านเทคนิคและวิชาการสิ่งแวดล้อม

๒.๙.๓ ควรกำหนดแนวทางที่ชัดเจนในการแก้ไขวิกฤติสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรม เช่น จังหวัดระยอง จังหวัดสมุทรสาคร และจังหวัดสมุทรปราการ เป็นต้น เพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินงานของหน่วยงานมีความซ้ำซ้อนกัน

๒.๙.๔ ควรรณรงค์และประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจังหวัด มีความตระหนักและตื่นตัวเกี่ยวกับการจัดการก๊าซเรือนกระจกเพื่อลดปัญหาโลกร้อนในประเทศไทยอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งส่งเสริมโครงการปลูกป่าซึ่งสามารถใช้ขายคาร์บอนเครดิตได้ แม้ในปัจจุบันยังไม่มีขายเป็นรูปธรรมนัก

๒.๕.๕ ควรมีการกำหนดนโยบายยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม และการควบคุมมลพิษอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล โดยมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ กรณีเผาเผาขยะควรมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เขาได้มาตรฐานและ รักษาสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการลดปัญหาสารตกค้างได้อีกขึ้นในสิ่งแวดล้อมด้วย

๒.๕.๖ ควรปรับปรุงกฎหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สามารถนำเงินกองทุนน้ำบาดาล ที่มีอยู่มาใช้ให้เกิดประโยชน์แก่เกษตรกรที่ขาดแคลนน้ำเพิ่มมากขึ้น

๒.๕.๗ ควรดำเนินการเชิงรุกโดยการสร้างมวลชนเพื่อเป็นแนวร่วมและดำเนินการ อนุรักษ์ และดูแลอุทยานแห่งชาติร่วมกัน โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้มแข็งให้หมู่บ้าน คูแกลตตนเอง และประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์

๒.๕.๘ ควรมีการวางแผนระยะยาวเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อมในด้านการบริหาร จัดการการกักตุนขยะอย่างชัดเจนและเป็นระบบ โดยการบูรณาการการทำงานร่วมกันของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งควรปรับกลยุทธ์ในการทำงานเชิงรุก โดยเน้นการป้องกันการกักตุน ขยะมากกว่าแก้ไข ซึ่งต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่าของงบประมาณและความเหมาะสมของโครงการใน เชิงเศรษฐกิจ

๒.๕.๙ ควรพิจารณาก่อสร้างสวนสัตว์เพิ่มเติมตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ และแต่ละแห่งควรมีเอกลักษณ์ของตนเอง และควรให้ความสำคัญกับสัตว์ที่กำลังจะสูญพันธุ์ เพื่อให้คนรุ่นต่อไปได้ใช้เป็นแหล่งเรียนรู้

๒.๕.๑๐ เนื่องจากองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้เป็นหน่วยงานเดียวในประเทศไทยที่มี สิทธิดำเนินการส่งออกไม้สักสวนป่าไปขายยังต่างประเทศ โดยมติคณะรัฐมนตรีได้อนุญาตไว้ ทำให้ประชาชนผู้ปลูกไม้สักสวนป่าซึ่งมีจำนวนรวมกันทั่วประเทศมากกว่า ๑ ล้านไร่ ถูกจำกัด สิทธิในการประกอบธุรกิจ ขาดโอกาสในการแข่งขัน อันเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีโอกาส ในการประกอบธุรกิจมากกว่าเอกชน รัฐควรแก้ไขกฎหรือระเบียบในเรื่องการส่งออกไม้สักสวนป่า ให้เกิดความเท่าเทียมกัน ซึ่งจะส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมปลูกป่าเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน

๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๒.๑๐.๑ ควรมีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด เพื่อวางระบบ ป้องกันการนำข้อมูลส่วนบุคคลไปใช้หรือแสวงหาประโยชน์ในทางที่ผิด

๒.๑๐.๒ ควรดูแลการกระทำผิดกฎหมายผ่านทางเว็บไซต์ (Website) เกี่ยวกับการ พนัน เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อเด็กและเยาวชนของชาติ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่ รับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๒.๑๐.๓ การจัดทำสำมะโนประชากรควรร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเก็บข้อมูล จะเป็นการประหยัดงบประมาณ โดยออกระเบียบให้หน่วยงานต่างๆ จัดส่งข้อมูลทางสถิติที่ต้องการแทนการออกไปสำรวจเอง

๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน

๒.๑๑.๑ ควรกำหนดนโยบายด้านพลังงานของประเทศให้ชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาด้านการพลังงานไปสู่ทิศทางที่กำหนด โดยกำหนดโครงการที่จะสามารถผลักดันนโยบายด้านพลังงานของประเทศให้สำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งควรนำผลการค้นคว้าวิจัยของกระทรวงพลังงานไปดำเนินการให้เกิดประโยชน์สูงสุดและเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบ

๒.๑๑.๒ ควรสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาด โดยเฉพาะโซลาร์เซลล์จากพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ห่างไกลหรือในพื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ให้เพิ่มมากขึ้น

๒.๑๑.๓ ควรดำเนินการเชิงรุกด้านการประหยัดพลังงาน โดยมุ่งเน้นการวางแผนและรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในการประหยัดพลังงานให้มากขึ้น อาทิ การให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในการปลูกพืชเพื่อผลิตเป็นน้ำมัน การตั้งโรงไฟฟ้าในพื้นที่ การบริหารจัดการกองทุนเพื่อพัฒนารอบโรงไฟฟ้า และการให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินงานในโครงการที่เห็นว่ามีศักยภาพ

๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

๒.๑๒.๑ กระทรวงพาณิชย์ควรบริหารงานของหน่วยงานภายในให้มีการดำเนินงานอย่างบูรณาการในหลายๆ ด้าน ไปพร้อมๆ กัน อาทิ ดำเนินการในด้านการเจรจาควบคู่ไปกับการแทรกแซงราคาสินค้าทั้งในและต่างประเทศ เพื่อรักษาระดับราคาสินค้า

๒.๑๒.๒ ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการเกี่ยวกับทางเข้าออก (Gateway) เพื่อเชื่อมโยงประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ให้มีการคมนาคมที่สะดวกและเป็นช่องทางการค้าขายสินค้าที่สำคัญของประเทศ นอกจากนี้ควรจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อส่งเสริมการค้าและการท่องเที่ยวเป็นการหารายได้เข้าประเทศในอีกทางหนึ่งด้วย

๒.๑๒.๓ ในสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบันควรกำหนดมาตรการช่วยเหลือผู้ส่งออกให้มากขึ้น เช่น มาตรการให้ความช่วยเหลือด้านค่าขนส่ง เป็นต้น รวมทั้งควรมีมาตรการยกระดับมาตรฐานสินค้าฮาลาลเพื่อการส่งออก โดยการกระจายฐานการผลิตอาหารฮาลาลไปยังจังหวัดอื่น นอกจากจังหวัดปัตตานี และมีการเจรจาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาลให้มากขึ้น

๒.๑๒.๔ ควรปรับปรุงแนวทางในการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เช่น ให้ชานาจำหน่ายข้าวโดยให้ชานาเก็บข้าวไว้ในยุ้งฉางของตนเองแทนการเก็บไว้ที่ส่วนกลาง เพื่อให้ชานาได้รับประโยชน์มากกว่าเจ้าของโรงสี และเป็นการประหยัดงบประมาณ รวมทั้งกำหนดยุทธศาสตร์การแทรกแซงราคาพืชผลการเกษตรในวิธีอื่น ๆ นอกเหนือจากวิธีการเดิม ควบคู่ไปกับการกำกับดูแลสินค้าเกษตร

๒.๑๒.๕ ควรมีมาตรการช่วยเหลือร้านค้าปลีกของคนไทย (โชห่วย) ที่ได้รับผลกระทบจากการเกิดขึ้นของห้างค้าปลีกข้ามชาติที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม สนับสนุนการกระจายสินค้าทางการเกษตรไปวางขายในห้างดังกล่าวโดยไม่ถูกกดราคา รวมทั้งกำหนดมาตรการควบคุมราคาสินค้าเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ดำเนินโครงการร่งฟ้าเพื่อช่วยเหลือประชาชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ และบริหารจัดการโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้วอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เช่น รถแท็กซี่ฟ้า และบัตรสีฟ้า เป็นต้น

๒.๑๒.๖ จากการพิจารณางบประมาณรายจ่ายขององค์การคลังสินค้า รัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงพาณิชย์ รัฐบาลได้เสนอตั้งงบประมาณชดใช้ต้นทุนเงินกู้ ให้แก่องค์การคลังสินค้า ซึ่งเป็นข้อผูกพันในการชำระหนี้ค่าใช้จ่ายจากการรับจำหน่ายสินค้าเกษตร ฤดูกาล ปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒ ส่งผลให้ในปีงบประมาณถัด ๆ ไป รัฐวิสาหกิจอื่น ๆ อาจดำเนินการในลักษณะเดียวกัน และขอให้รัฐบาลตั้งงบประมาณชดใช้เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจนั้น ซึ่งจะเป็นภาระต้องงบประมาณแผ่นดินในการตั้งงบประมาณชดใช้เงินกู้ดังกล่าว ในอนาคตเป็นจำนวนมาก

๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

๒.๑๓.๑ กรมโยธาธิการและผังเมือง ควรกำหนดมาตรการในการบริหารจัดการเรื่องการจัดทำเขื่อนป้องกันตลิ่งให้มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ โดยมีการพิจารณาคัดเลือกพื้นที่ที่มีความเหมาะสม และสอดคล้องกับลำดับความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาในแต่ละพื้นที่

๒.๑๓.๒ ในการกระจายอำนาจและงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๐ (๔) (๕) ซึ่งกำหนดการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีรายได้เพิ่มขึ้นเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ และกำหนดให้การจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบริการสาธารณะ ให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามความจำเป็น และความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่าคำขอตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล เช่น การจ่ายเบี้ยสงเคราะห์คนชรา ค่าตอบแทน อาสาสมัครสาธารณสุข รัฐบาลควรจัดสรร

งบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกเหนือจากสัดส่วนรายได้ที่จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย

๒.๑๓.๓ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ ได้อย่างคล่องตัว กระทรวงมหาดไทยสมควรผ่อนคลายระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้จ่ายเงินอุดหนุนรัฐบาลให้แก่กรุงเทพมหานคร เพื่อให้กรุงเทพมหานครสามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างรวดเร็วมากขึ้น ประกอบกับกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนค่อนข้างน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับสัดส่วนการจัดเก็บภาษีและการเป็นเมืองสำคัญที่สามารถสร้างรายได้เข้าประเทศ รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญ และสนับสนุนให้สามารถจัดเก็บรายได้ให้เพิ่มมากขึ้น เช่น การเร่งรัดการแก้ไขหรือการตรากฎหมายว่าด้วยการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียม การออกพันธบัตร การออกสลาก เป็นต้น

นอกจากนี้กรุงเทพมหานครควรเร่งรัดการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน ในรูปแบบและวิธีการที่ประชาชนในพื้นที่ให้การยอมรับและสนับสนุนมากที่สุด ในขณะที่เมืองพัทยาต้องให้ความสำคัญกับการรักษาศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นควบคู่ไปกับการประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ของเมืองพัทยาในต่างประเทศให้มากขึ้น เพื่อเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวจากต่างประเทศ

๒.๑๓.๔ รัฐบาลควรจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นอาหารเสริม (นม) ที่มีคุณภาพแก่เด็กด้วยความเหมาะสม โดยจัดสรรให้กับเด็กทุกคนตั้งแต่เด็กเล็กจนถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ และทุกวัน

๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

๒.๑๔.๑ ควรสนับสนุนช่วยเหลือประชาชนด้านกฎหมายโดยให้ประชาชนเข้าถึงการบริการและรับรู้การให้บริการด้านกฎหมายอย่างกว้างขวาง

๒.๑๔.๒ ควรส่งเสริมการคืนคนดีสู่สังคมอย่างจริงจัง โดยให้มีกระบวนการบำบัดฟื้นฟูการฝึกออาชีพหรืออื่น ๆ ให้ผู้ต้องคดีมีโอกาสดับตัว นอกจากนี้ควรมุ่งเน้นการช่วยเหลือผู้กระทำผิดโดยเฉพาะเยาวชนอย่างรวดเร็ว

๒.๑๔.๓ ควรให้ความสำคัญกับการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง โดยสนับสนุนกิจกรรมสำคัญ เช่น ลานกีฬาต้านยาเสพติด โครงการรื้อชุมชน และการติดตั้งกล้องวงจรปิดในบริเวณที่มีปัญหายาเสพติดซ้ำซาก เป็นต้น และให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายา

๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน

๒.๑๕.๑ ควรกำหนดทิศทางตลาดแรงงานในปี ๒๕๕๓ ที่เหมาะสม โดยในส่วน
ของปัญหาการปิดตัวของสถานประกอบการ กระทรวงแรงงานควรมีแผนรองรับปัญหาแรงงานที่
ถูกเลิกจ้าง รวมถึงแผนการพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อส่งแรงงานออกไปทำงานต่างประเทศ โดยมี
มาตรการกำกับ ดูแล และแก้ไขปัญหาริษัทจัดหางานที่หลอกลวงแรงงานและประเทศผู้จ้างงาน

๒.๑๕.๒ ปัญหาแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศ ควรมีมาตรการกำกับ
ดูแล ตรวจสอบให้เข้ามาทำงานได้เฉพาะงานบางประเภทที่คนไทยไม่ต้องการทำเท่านั้น

๒.๑๕.๓ กระทรวงแรงงานควรดำเนินการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ ในการ
กำหนดหลักสูตรการศึกษาให้สอดคล้องกับทิศทางและความต้องการของตลาดแรงงาน รวมทั้ง
การจัดทำแผนความต้องการกำลังคนของตลาดแรงงานร่วมกับสถาบันทางการศึกษาและ
ผู้ประกอบการภาคเอกชน โดยใช้ข้อมูลการคาดการณ์ทางเศรษฐกิจมาประกอบการจัดทำแผน
ดังกล่าว

๒.๑๕.๔ ควรมีการเตรียมความพร้อมให้กับแรงงานก่อนถูกเลิกจ้าง โดยร่วมกับ
กระทรวงศึกษาธิการจัดโครงการส่งเสริมอาชีพ การสร้างอาชีพอิสระให้กับผู้ถูกเลิกจ้าง รวมทั้ง
ควรมีการประชาสัมพันธ์การจัดตลาดนัดแรงงานให้กว้างขวาง

๒.๑๕.๕ ควรมีการเตรียมความพร้อมและรองรับแรงงานที่มีอายุมากกว่า ๓๐ ปี
ซึ่งมีโอกาสดกงานสูง แต่มีโอกาสเปลี่ยนแปลงอาชีพได้น้อย เนื่องจากตลาดแรงงานในอนาคต
จะมีความต้องการกำลังแรงงานหนุ่มสาวที่มีสมรรถภาพทางร่างกายดีเท่านั้น โดยเฉพาะใน
ภาคอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์

๒.๑๕.๖ ควรให้ความสำคัญกับแรงงานคนพิการ ซึ่งปัจจุบันได้รับการยอมรับ
มากขึ้น โดยจัดทำคู่มือเพื่อส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานคนพิการ รวมทั้งการฝึกยกระดับฝีมือ
ด้านหัตถกรรมสำหรับผู้พิการ

๒.๑๕.๗ นโยบายการปรับลดอัตราเงินสมทบประกันสังคมในส่วนของผู้ถูกจ้าง
อาจมีผลกระทบให้เงินในกองทุนประกันสังคมลดลงและมีปัญหาในอนาคตได้ ควรเตรียมการแก้ไข
ปัญหาโดยจัดทำรายงานฐานะการเงินของกองทุนประกันสังคม ทั้งเรื่องภาระหนี้สิน แนวทาง
การลงทุน และการประเมินมูลค่าสินทรัพย์ที่ชัดเจน เพื่อให้สามารถบริหารเงินกองทุนได้อย่าง
มีประสิทธิภาพ

๒.๑๕.๘ ควรให้มีความยืดหยุ่น ในการคืนสิทธิและสวัสดิการต่างๆ แก่ผู้ประกันตน
ที่เข้ามาขึ้นคำร้อง เช่น กรณีถูกจ้างที่ขาดการส่งเบี่ยประกันสมทบ เป็นต้น เพื่อบรรเทาความ
เดือดร้อนของผู้ใช้แรงงาน รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกันตนทราบถึงสิทธิต่าง ๆ ทั้งขณะที่

ยังทำงานและถูกเลิกจ้างแล้วอย่างทั่วถึง โดยจัดอบรมให้กำนันและผู้ใหญ่บ้านทราบเพื่อสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนในพื้นที่ต่อไป

๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

๒.๑๖.๑ ควรส่งเสริมและให้การสนับสนุนทุกศาสนาอย่างเท่าเทียม โดยกำหนดสัดส่วนของการสนับสนุนในแต่ละปีให้เหมาะสม เช่น มีการจัดค่าตอบแทนให้กับครูสอนศาสนา หรือสนับสนุนศาสนกิจของศาสนาอื่นๆ มากขึ้น

๒.๑๖.๒ ควรสนับสนุนการปลูกจิตสำนึกประชาชนในทุกศาสนาและทุกวัฒนธรรม ให้มีความรักชาติ โดยมีแนวคิดและวิธีทำงานที่ไม่ยึดติดกับศาสนา หรือภาษาถิ่นใดๆ เพื่อให้เกิดความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของคนในชาติ

๒.๑๖.๓ ควรมีการประชาสัมพันธ์ในการใช้ภาษาไทยที่ถูกต้องแก่ประชาชนทุกกลุ่ม ทั้งเรื่องการใช้ภาษาพูดของสื่อทุกแขนง หรือการเขียนภาษาไทยในสื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ โดยดูแลให้ถูกต้องเป็นมาตรฐานและง่ายต่อการสื่อสาร

๒.๑๖.๔ ควรนำมิติทางวัฒนธรรมมาเพิ่มคุณค่าและสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสังคม โดยส่งเสริมอุตสาหกรรมทางวัฒนธรรมในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งหาแนวทางในการรับการสนับสนุนเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศในการทำนุบำรุงสถานที่ประวัติศาสตร์

๒.๑๖.๕ ควรจัดทำหลักสูตรเกี่ยวกับวัฒนธรรมในท้องถิ่น เพื่อปลูกฝังเยาวชนและประชาชนให้เห็นคุณค่าของประวัตติความเป็นมาของท้องถิ่น ให้ความสำคัญกับโบราณสถาน และโบราณวัตถุต่างๆ และควรสนับสนุนงบประมาณให้กับสภาวัฒนธรรมระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และระดับตำบลเพิ่มขึ้น เพื่อให้เป็นเครือข่ายในการอนุรักษ์และเผยแพร่วัฒนธรรม

๒.๑๖.๖ การส่งเสริมเผยแพร่วัฒนธรรมที่เป็นกิจกรรมในต่างประเทศ ควรร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประโยชน์คุ้มค่า และสามารถเผยแพร่วัฒนธรรมของไทยได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

๒.๑๖.๗ โบราณสถานที่ยังค้นพบใหม่บางแห่งมีอายุหลายพันปีซึ่งมีคุณค่าทางประวัติศาสตร์สูงมากแต่มีชาวต่างชาติเข้ามาขุดค้นเพื่อศึกษา กรมศิลปากรควรเร่งรัดเข้าไปดูแลรักษา เนื่องจากในปัจจุบันพบว่าชุมชนในพื้นที่ซึ่งต้องจัดหาคนมาเฝ้า ดูแล โบราณสถานโบราณวัตถุที่มีคุณค่ามากเหล่านี้

๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๒.๑๗.๑ ควรกำหนดยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานอย่างชัดเจนในการนำประเทศไทยไปสู่ความเจริญก้าวหน้าทางด้านวิทยาศาสตร์ให้ทัดเทียมกับประเทศอื่น

๒.๑๗.๒ ควรมีการกำหนดแนวทางในการถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม โดยเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลงานทางวิทยาศาสตร์ให้ประชาชนได้รู้และนำไปใช้อย่างกว้างขวางและถ่ายทอดนวัตกรรมสู่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งกำหนดหน่วยงานในพื้นที่ให้สามารถรองรับนโยบายและแผนงานของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจนและเกิดผลในทางปฏิบัติ

๒.๑๗.๓ ควรสนับสนุนการเรียนการสอนด้านวิทยาศาสตร์ให้เป็นที่สนใจแก่นักเรียน/นักศึกษา และเป็นนักวิทยาศาสตร์เพิ่มมากขึ้น เพื่อให้ประเทศมีการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

๒.๑๗.๔ ควรนำผลงานทางวิทยาศาสตร์มาช่วยเกษตรกรเพื่อช่วยลดต้นทุนการผลิต และมีผลตอบแทนเพิ่มขึ้น สามารถนำผลงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์ไปต่อยอดได้ รวมทั้งกำหนดแนวทางการนำผลงานด้านวิทยาศาสตร์ไปใช้ในภาคอุตสาหกรรมและในเชิงพาณิชย์อย่างเป็นรูปธรรม

๒.๑๗.๕ ควรเร่งรัดดำเนินการกับบริษัทที่มีปัญหาเรื่องการสร้างศูนย์วิจัยนิวเคลียร์ที่อำเภอองครักษ์ ซึ่งภาครัฐได้จ่ายเงินไปแล้วบางส่วน และขณะนี้อยู่ในชั้นอนุญาโตตุลาการ เพื่อให้ทราบความคืบหน้าของการดำเนินการและกระบวนการเรียกเงินคืน

๒.๑๗.๖ ควรจัดเตรียมแผนงานการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ที่ครอบคลุมแผนการดำเนินงาน ความเหมาะสมของพื้นที่ที่ตั้ง วิธีการป้องกันรังสีต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตอย่างเป็นระบบ รวมทั้งกำหนดมาตรการในการสร้างความตระหนักและความเข้าใจในเรื่องเกี่ยวกับพลังงานนิวเคลียร์แก่ประชาชนและเยาวชนอย่างต่อเนื่อง โดยนำผลงานวิจัยและการพัฒนานิวเคลียร์ที่น่าสนใจถ่ายทอดเป็นองค์ความรู้ต่อประชาชน

๒.๑๗.๗ ควรนำประโยชน์จากพลังงานมาสู่ภาคการเกษตรให้เกิดประโยชน์สูงสุด และกำหนดแนวทางการลดการใช้สารเคมี ยาม้าแมลง เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์ทางด้านวิทยาศาสตร์ และนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาใกล้ชิดกับประชาชนในด้านต่างๆ มากขึ้น เช่น วิทยาศาสตร์ด้านอาหาร วิทยาศาสตร์ด้านการเกษตร และวิทยาศาสตร์ด้านการแพทย์ เป็นต้น รวมทั้งนำผลงานการศึกษาวิจัยด้านวิทยาศาสตร์เผยแพร่ให้ประชาชนและเกษตรกรได้รับทราบ และนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างกว้างขวาง

๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

๒.๑๘.๑ กระทรวงศึกษาธิการควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษา เพื่อให้ผู้เรียนได้รับประโยชน์จากระบบการศึกษาเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ ควรจัดสรรงบประมาณรายหัวอย่างเท่าเทียมกันสำหรับสถาบันอุดมศึกษาแต่ละประเภท

๒.๑๘.๒ ควรพัฒนาการจัดการศึกษาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยพัฒนามาตรฐานการเรียนการสอนทั้งในโรงเรียนของรัฐ และโรงเรียนสอนศาสนาเอกชน รวมทั้งควรดูแลสวัสดิการความเป็นอยู่ของครูในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพิเศษ เนื่องจากเป็นผู้ที่มีส่วนสำคัญที่จะช่วยตัดวงจรของแหล่งบ่มเพาะเยาวชน และการทำงานที่มีความเสี่ยงภัยตลอดเวลา

๒.๑๘.๓ ควรให้ความสำคัญกับ โอกาสทางการศึกษาของผู้ชายและผู้หญิงให้เท่าเทียมกัน โดยเฉพาะการศึกษานอกระบบหรือการศึกษาตามอัธยาศัย เนื่องจากพบว่าแรงงานเพศหญิงมีการศึกษาน้อยกว่าเพศชายมาก

๒.๑๘.๔ กระทรวงศึกษาธิการควรตรวจสอบ ดูแล และส่งเสริม โรงเรียนที่ถ่ายโอนให้ท้องถิ่นให้มีระดับการพัฒนาการจัดการศึกษาใกล้เคียงกัน รวมทั้งให้ความสำคัญกับคุณภาพผู้เรียนและผู้สอนในส่วนของศึกษานอกระบบด้วย

๒.๑๘.๕ ควรให้ความสำคัญในเรื่อง คุณธรรม จริยธรรม โดยมีหลักสูตรและกระบวนการเรียนการสอนที่พัฒนาด้าน IQ EQ MQ และ SQ ตั้งแต่ยังเล็ก เพื่อให้เด็กและเยาวชนมีฐานความรู้ อารมณ์ และคุณธรรมที่แข็งแกร่ง

๒.๑๘.๖ ควรมีแผนการเพิ่มศักยภาพและจำนวนครู โดยเฉพาะในกลุ่มสาระวิชาหลักที่ยังขาดแคลนให้เพียงพอ เช่น วิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ เป็นต้น โดยอาจรวมกลุ่มสถานศึกษา และมีการใช้บุคลากรครูร่วมกัน

๒.๑๘.๗ ควรส่งเสริมหลักสูตรการศึกษาต่อเนื่องด้านวิชาชีพ เช่น ช่างเชื่อม ช่างต่อเรือ และพ่อครัว (Chef) เพื่อรองรับอุตสาหกรรม Logistic ทางน้ำ และอุตสาหกรรม โรงแรม รวมทั้งสร้างเสริมความเป็นผู้ประกอบการให้กับนักศึกษาระดับอาชีวศึกษาด้วย

๒.๑๘.๘ กระทรวงศึกษาธิการควรมีวิธีการบริหารจัดการในการนำสื่อการเรียนรู้ และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการศึกษามาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการจัดการเรียนการสอนอย่างแท้จริง ตั้งแต่การให้ความรู้แก่ครูในการใช้สื่อการเรียนรู้ กำกับดูแลให้ครูนำสื่อมาใช้ประกอบการสอน สนับสนุนการดำเนินกิจกรรมทางด้านการเรียนการสอนผ่านเครือข่ายสารสนเทศ โดยเฉพาะในกลุ่มสาระการเรียนรู้วิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และภาษาต่างประเทศ โดยบูรณาการร่วมกับโครงการจัดการศึกษาดูระบบทางไกลผ่านดาวเทียมของโรงเรียนวังไกลกังวล

๒.๑๘.๘ การขาดแคลนครูในต่างจังหวัดเป็นปัญหาสำคัญที่ทำให้คุณภาพการศึกษาของนักเรียนตกต่ำ กระทรวงศึกษาธิการควรดำเนินการแก้ไขโดยร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าจ้างครูอัตราจ้างจากบุคลากรในพื้นที่ให้เพียงพอกับความต้องการของโรงเรียนในท้องถิ่นนั้นๆ

๒.๑๘.๑๐ ปัญหาของการศึกษาไทยที่เด่นชัดคือ เด็กไทยคิดไม่เป็นระบบ นอกจากนั้น บางส่วนยังมีพฤติกรรมที่เบี่ยงเบน อาทิ เกเร ก้าวร้าว ไม่รับผิดชอบ ไม่สนใจการเรียน ปัญหาเหล่านี้อาจลดลงได้หากโรงเรียนมีครูจิตวิทยาและนักสังคมสงเคราะห์ที่คอยช่วยเหลือเด็กนักเรียนที่ต้องการความช่วยเหลือ ทั้งนี้ ในด้านการศึกษาคควรวิเคราะห์หาแนวทางในการปรับปรุงการเรียนรู้ เพื่อเพิ่มทักษะให้เด็กนักเรียนคิดได้อย่างเป็นระบบมากขึ้น

๒.๑๘.๑๑ นโยบายเรียนฟรี ๑๕ ปี รัฐบาลควรต้องคำนึงถึงการพัฒนาคุณภาพการเรียนการสอนให้มากขึ้นอย่างจริงจัง โดยเฉพาะ โรงเรียนในต่างจังหวัด

๒.๑๘ กระทรวงสาธารณสุข

๒.๑๘.๑ ควรกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน เพื่อรองรับการระบาดของไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ ทั้งในระยะสั้น ระยะกลางและระยะยาว รวมทั้งเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการระบาดที่ถูกต้องแก่ประชาชน เพื่อสกัดกั้นการแพร่ระบาดของโรค

๒.๑๘.๒ ควรกำหนดแผนงานเพื่อการพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ในระยะยาว เพื่อให้มีบุคลากรทางการแพทย์ระดับอำเภออย่างทั่วถึง รวมทั้งสนับสนุนการก่อสร้างสถานีอนามัย และให้ความสำคัญกับการจัดหาครุภัณฑ์ทางการแพทย์ที่ทันสมัยให้โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลจังหวัดอย่างเหมาะสม ทั่วถึง และเป็นธรรม

๒.๑๘.๓ เพิ่มความสำคัญในภารกิจของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) โดยให้บูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น เช่น กระทรวงมหาดไทย ในการจัดทำฐานข้อมูลด้านสุขภาพของประชาชนในระดับพื้นที่

๒.๑๘.๔ ควรขยายการให้บริการรักษาโรคสำคัญที่จะนำไปสู่โรคเรื้อรังต่างๆ อาทิ โรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง ซึ่งนำไปสู่โรคไต รวมถึงโรคติดต่อต่างๆ อย่างเพียงพอ รวมทั้งดำเนินมาตรการป้องกันอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑๘.๕ ควรกำหนดนโยบายหรือแนวทางในการมุ่งยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนด้านสาธารณสุขให้ดีขึ้นกว่าปัจจุบัน เนื่องจากปัจจุบันตัวชี้วัดด้านสุขภาพประชาชนประเด็นหนึ่ง คือ ค่าเฉลี่ยของอายุขัยของประชากร สำหรับประเทศไทย มีอายุขัยเฉลี่ย คือ ๗๐ ปี ซึ่งต่ำมากเมื่อเทียบกับประเทศที่มีความเจริญอื่น ๆ อาทิ สิงคโปร์ ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ซึ่งมีค่าเฉลี่ยอายุประชากรเกินกว่า ๘๐ ปี ทั้งสิ้น

๒.๑๕.๖ ควรเฝ้าระวังป้องกันโรคร้ายที่เคยมีมาแล้วในอดีตไม่ให้กลับมาอีก เช่น วัณโรค กาฬโรค โรคเท้าช้าง เป็นต้น นอกจากนั้นต้องเฝ้าระวังโรคอุบัติใหม่ เช่น โรคไข้หวัดนก โรคซาร์ โรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ เป็นต้น

๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

๒.๒๐.๑ ควรกำหนดแนวเขตนิกมอุตสาหกรรมประเภทต่างๆ ให้ชัดเจนโดยประสานกับกรมโยธาธิการและผังเมือง รวมถึงสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด้วย

๒.๒๐.๒ ควรมีมาตรการป้องกัน ควบคุม และแก้ไขปัญหามลพิษอย่างเคร่งครัด เช่น การกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่ปล่อยสารพิษ และส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยเฉพาะในเขตชุมชนที่มีโรงงานหนาแน่น เป็นต้น รวมทั้งกำหนดแนวทางและวิธีการกำกับกับการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของภาคอุตสาหกรรมที่เป็นรูปธรรม

๒.๒๐.๓ ควรส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) เช่น อุตสาหกรรมการทำหมวกของผู้นับถือศาสนาอิสลาม เป็นต้น โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การส่งเสริมดังกล่าวมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ

๒.๒๐.๔ ควรให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมเหล็กต้นน้ำ เพื่อเป็นอุตสาหกรรมหลักในการพัฒนาอุตสาหกรรมอื่นๆ ที่ใช้เหล็กเป็นวัตถุดิบ โดยรัฐบาลควรผลักดันเป็นนโยบายอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เนื่องจากเมื่อประมาณ ๔๐ ปีที่แล้ว ประเทศสาธารณรัฐเกาหลีซึ่งในขณะนั้นมีระดับการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมใกล้เคียงกับประเทศไทยและเริ่มทำการศึกษาก่อตั้งโรงงานถลุงเหล็กพร้อม ๆ กัน แต่ผลในทางปฏิบัติประเทศสาธารณรัฐเกาหลีประสบความสำเร็จในการก่อตั้งโรงงานถลุงเหล็กและมีการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมไปอย่างรวดเร็ว ในขณะที่ประเทศไทยกลับยังไม่สามารถก่อตั้งโรงงานถลุงเหล็กได้

๒.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

๒.๒๑.๑ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ควรเข้มงวด ควบคุม และป้องกันไม่ให้มีการแสดงหรือการกระทำที่ไม่เหมาะสมในวัด เพื่อให้วัดเป็นองค์กรทางสังคมอีกแห่งหนึ่งที่จะช่วยลดปัญหาอาชญากรรม และส่งเสริมให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชน สนับสนุนให้ท้องถิ่นห่างไกลมีวัดไว้สำหรับประกอบศาสนกิจ และเร่งรัดสนับสนุนให้มีเมรุไว้มรลพิษในทุกวัด

๒.๒๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางที่ดำเนินการด้านการวิจัยของประเทศอย่างจริงจัง โดยร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกำหนดกรอบการวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนและกำกับดูแลการวิจัยของทุกส่วนราชการไม่ให้

กระจัดกระจายหรือมีหัวข้อซ้ำซ้อน และให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ส่งเสริมให้สถาบันทางการศึกษาที่มีศักยภาพร่วมดำเนินงานตามความชำนาญของแต่ละสถาบัน ค่อยลดงานวิจัยและเผยแพร่ผลงานวิจัยให้กว้างขวางเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๒๑.๓ ราชบัณฑิตยสถาน ควรเป็นสื่อกลางและมีมาตรการในการดูแลการใช้ภาษาไทยให้ถูกต้องอย่างจริงจัง โดยเฉพาะการใช้ภาษาในอินเทอร์เน็ต (Internet)

๒.๒๑.๔ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรดำเนินยุทธวิธีที่เหมาะสมในเชิงรุกเพื่อการแก้ไขปัญหาและกำหนดแนวทางที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อาทิ การตั้งด่านตรวจในช่วงเวลาเร่งด่วน การดูแลปัญหาการทะเลาะวิวาทระหว่างสถาบันการศึกษา ความเข้มงวดกับการทำผิดกฎหมายจราจร การเร่งรัดป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และบ่อนการพนันอย่างจริงจัง การจัดให้มีสายด่วนสำหรับแจ้งเหตุด่วนเหตุร้ายหมายเลขเดียวทั่วประเทศ เป็นต้น นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญกับการสร้างขวัญกำลังใจให้แก่ตำรวจชั้นผู้น้อยทั่วประเทศ รวมทั้งตำรวจจราจรที่ต้องเผชิญกับมลพิษ โดยการจัดให้มีสวัสดิการต่างๆ และเงินช่วยเหลือค่าครองชีพอย่างเพียงพอ

๒.๒๒ หน่วยงานของรัฐสภา

๒.๒๒.๑ สถาบันพระปกเกล้าต้องเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ปกป้องและดำรงความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรมนูญ ควรแสดงจุดยืนในการสนับสนุนระบอบประชาธิปไตยอย่างชัดเจน และเมื่อมีการกระทำใด ๆ ที่ไม่เป็นประชาธิปไตยจะต้องออกมาต่อต้านและไม่มีส่วนสนับสนุนกับการกระทำนั้น เพื่อเป็นเกียรติและศักดิ์ศรีของสถาบันอย่างยั่งยืน สำหรับหลักสูตรของสถาบันควรเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย กฎหมายรัฐธรรมนูญ และรัฐสภามากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

๒.๒๓ หน่วยงานของศาล

๒.๒๓.๑ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ควรเผยแพร่ความรู้เรื่องการใช้กฎหมายในการควบคุมความชอบธรรม และความโปร่งใสของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มากขึ้น เนื่องจากที่ผ่านมามีข้าราชการและนักการเมืองถูกฟ้องร้องเป็นจำนวนมาก ทั้งที่ไม่ได้ตั้งใจกระทำผิด

๒.๒๓.๒ สำนักงานศาลปกครอง ควรเร่งรัดการพิพากษาคดีด้วยความเป็นธรรม และรวดเร็ว รวมทั้งกำหนดแนวทางตามหลักกฎหมายปกครองที่เป็นบรรทัดฐานในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๒.๒๔ หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

๒.๒๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ควรกำหนดมาตรฐานกลางในการทำงาน มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างชัดเจน รวดเร็ว และปฏิบัติงานให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

ทั่วประเทศ โดยเฉพาะในกรณีการรับรองผลการเลือกตั้ง การแบ่งเขตเลือกตั้ง และการเลือกตั้งล่วงหน้า รวมทั้งควรปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่ไม่เหมาะสมกับสภาพความเป็นจริง เช่น การห้ามปราศรัยหาเสียงในสถานที่ราชการ หรือ การบริจาคเงิน เป็นต้น

๒.๒๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ควรเผยแพร่ความรู้และสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องให้นักการเมือง ข้าราชการ และบุคคลทั่วไป โดยเฉพาะในเรื่องที่อาจสร้างความสับสน เช่น เรื่องทรัพย์สินหรือหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เป็นต้น

๒.๒๔.๓ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ควรกำกับดูแลการละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนอย่างจริงจัง ด้วยความเป็นธรรมและเป็นไปตามมาตรฐานสากลให้มากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน โดยไม่เลือกปฏิบัติ และทั่วถึงให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในช่วงที่ผ่านมา

๒.๒๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

การจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๘ กำหนดให้สำนักงบประมาณต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ซึ่งปรากฏว่าในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๑ จังหวัดทุกจังหวัดได้งบประมาณ ไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผน โดยได้รับงบประมาณลดลงกว่าร้อยละ ๘๐ จากปีงบประมาณ ๒๕๕๒ แม้ว่าจังหวัดจะได้รับเงินเพิ่มเติมจากโครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ แต่สำนักบริหารหนี้สาธารณะได้ยืนยันว่าเป็นเงินนอกงบประมาณ ดังนั้น อาจถือได้ว่าจังหวัดไม่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างเพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

