

(สำเนา)

วันที่ ๔๔ / ๒๕๖๔ วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กระทู้ถามที่ ๐๔๔

วุฒิสภา

๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวให้เข้ามาทำงานอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และการแก้ปัญหา  
ขาดแคลนแรงงานของประเทศไทย

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ด้วยสถานการณ์การเคลื่อนย้ายของแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะจาก ๓ สัญชาติ คือ เมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่มีจำนวนมากที่สุด โดยปัจจุบันมีประมาณ ๒.๕ ล้านคน แต่ที่จดทะเบียนมีประมาณ ร้อยละ ๕๐ เท่านั้น ซึ่งแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติดังกล่าว มีการกระจายตัวทำงานอยู่ในกิจการทางเศรษฐกิจที่ขาดแคลนแรงงานในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านบริการ อุตสาหกรรม ประมง และเกษตร เป็นต้น ดังนั้น การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวจึงมีความสำคัญและมีปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศในหลายด้าน และรัฐบาลได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ (กนร.) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และประกาศใช้พระราชกำหนดแรงงานต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวดังกล่าว

ปัจจุบันแรงงานต่างด้าวทั้ง ๓ สัญชาติ ที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานในประเทศไทยมีเป็นจำนวนมาก และมีหลายกลุ่ม ซึ่งแต่ละกลุ่มมีสถานะที่แตกต่างกัน รัฐบาลจึงมีข้อกำหนดและระเบียบปฏิบัติที่แตกต่างกันในบางประเด็น และแบ่งกลุ่มแรงงานต่างด้าว ดังนี้

๑. กลุ่มแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองและได้รับการผ่อนผันให้ทำงานในประเทศไทย เป็นการชั่วคราว โดยแรงงานต่างด้าวต้องจดทะเบียนประวัติกับกรมการปกครอง ไปตรวจสุขภาพ และประกันสุขภาพกับกระทรวงสาธารณสุข และขออนุญาตทำงานกับกรมการจัดหางาน จึงจะได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในประเทศไทยเป็นการชั่วคราวเพื่อการทำงาน

๒. กลุ่มแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติ โดยเป็นแรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนผ่อนผันตามข้อที่ ๑ และไปเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติกับทางการของประเทศต้นทาง ประเทศต้นทางจะออกหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) เพื่อนำไปขอรับการตรวจลงตรา (Visa) ให้อยู่ในประเทศไทยเป็นเวลาไม่เกิน ๒ ปี เมื่อครบกำหนด ๒ ปี สามารถขอยืดต่อได้อีกเป็นเวลาไม่เกิน ๒ ปี แล้วต้องเดินทางกลับออกไป

๓. กลุ่มแรงงาน ...

๓. กลุ่มแรงงานต่างด้าวรายใหม่ที่เข้ามาทำงานอย่างถูกต้องตามกฎหมายตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานระหว่างรัฐ (MOU) แรงงานต่างด้าวกลุ่มนี้ จะได้รับการตรวจลงตรา (Visa) เพื่อการทำงาน และประทับตราให้อยู่ในประเทศไทยเป็นเวลาไม่เกิน ๒ ปี เมื่อครบกำหนด ๒ ปี สามารถขอยืดต่อได้อีกเป็นเวลาไม่เกิน ๒ ปี แล้วต้องเดินทางกลับออกไป

รัฐบาลยังมีหลักเกณฑ์การรักษาพยาบาลสำหรับแรงงานต่างด้าว โดยแรงงานต่างด้าวต้องเข้ารับการตรวจสุขภาพและทำประกันสุขภาพกับสถานพยาบาลที่กระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด ซึ่งต้องชำระค่าตรวจสุขภาพ ๖๐๐ บาท และค่าประกันสุขภาพ ๑,๓๐๐ บาท เพื่อเข้าสู่ระบบประกันสุขภาพตามโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้าเช่นเดียวกับคนไทย

อย่างไรก็ดี แม้ว่ารัฐบาลได้ออกกฎหมายและมีมาตรการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ รวมถึงหน่วยงานของรัฐบาล ทั้งทหาร ตำรวจ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้มีการใช้มาตรการป้องกันและจับกุมขบวนการลักลอบนำเข้าแรงงานต่างด้าวเข้ามาในประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง แต่ปัญหาแรงงานต่างด้าวยังมีมาโดยตลอด ซึ่งเป็นปัญหาต่อภาครัฐบาล ทั้งด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ สาธารณสุข แรงงาน และการทุจริตประพตติมิชอบของกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการค้าแรงงาน ทั้งยังเป็นภารกิจของรัฐบาลและกระทรวงต่าง ๆ เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงยุติธรรม เป็นต้น ในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว

นอกจากนี้ โดยที่สถานการณ์ในปัจจุบัน ประเทศไทยขาดแคลนแรงงานในหลายภาคส่วน เช่น บริการ อุตสาหกรรม การประมง และการเกษตร เป็นต้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ปัญหา เพื่อให้มีการเดินทางเข้าประเทศไทยของแรงงานต่างด้าวเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมายและมีการกำกับดูแลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตลอดห่วงโซ่การค้าแรงงาน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลได้มีการพิจารณาแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานโดยการนำเข้าแรงงานต่างด้าวอย่างถูกต้องตามกฎหมาย โดยกำหนดเป็นวาระแห่งชาติหรือวาระเร่งด่วนเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร

๒. รัฐบาลได้มอบหมายให้หน่วยงานใดเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการและกำกับดูแลหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกกระทรวงเพื่อจัดการประชุมและร่วมปฏิบัติการเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน และปัญหาแรงงานต่างด้าวให้เดินทางเข้ามาทำงานในประเทศไทยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ตั้งแต่ต้นทางในประเทศเพื่อนบ้านจนถึงสถานที่รับคนต่างด้าวทำงานในโรงงานหรือสถานที่ทำงานหรือไม่ อย่างไร

๓. รัฐบาลมีการกำหนดให้หน่วยงานใดบ้างทำหน้าที่ในการตรวจสอบกำกับดูแลโดยเฉพาะสถานที่รับแรงงานต่างด้าวเข้าทำงาน ซึ่งเป็นจุดหนึ่งที่สำคัญในการแก้ปัญหาแรงงานผิดกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีการดำเนินการต่อผู้กระทำผิดกฎหมายและขบวนการค้าแรงงานและทุจริตคอร์รัปชันในกระบวนการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวหรือไม่ อย่างไร

๔. รัฐบาลมีการมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการประสานกับหน่วยงานประเทศเพื่อนบ้านและทำการประชาสัมพันธ์แนะนำแรงงานต่างด้าวให้เข้ามาทำงานในประเทศไทยอย่างถูกต้องตามกฎหมายโดยไม่ลักลอบเข้ามาอย่างผิดกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

ขอให้ตอบในที่ประชุมวุฒิสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลเอก ดนัย มีชูเวช

(ดนัย มีชูเวช)

สมาชิกวุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นายอัมฤทธิ์ เกตุแก้ว)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

ชัชวาลย์ /พิมพ์  
วิธ /ทาน