

รายงานการประชุม

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๑๑๔

วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมละอูใหญ่ ๑ โรงแรมอิมพีเรียล บีช รีสอร์ท หัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๒๐ นาฬิกา

ประธาน (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) : วันนี้พิจารณาบทเฉพาะกาล

เลขาธิการ (นายปกรณ์ นิลประพันธ์) : บทเฉพาะกาล

มาตรา ๒๖๒ ให้คณะองคมนตรีซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้เป็นคณะองคมนตรีตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้

มาตรา ๒๖๓ ในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาต่อไป และให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา ตามลำดับ ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ และให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติและสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติสิ้นสุดลงในวันก่อนวันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปที่จัดขึ้นตามรัฐธรรมนูญนี้

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นอกจากจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม รวมทั้งเหตุแห่งการสิ้นสุดสมาชิกภาพตามที่บัญญัติไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มาตรา ๙๗ ยกเว้น (๓) และ (๔)

(๒) มาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

(๓) มาตรา ๑๐๑ ยกเว้น

(ก) กรณีตาม (๕) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๙๗ (๓) และ (๔)

(ข) กรณีตาม (๖) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

(ค) กรณีตาม (๗) เฉพาะในกรณีที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจตามที่กฎหมายหรือคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย อำนาจตามบรรทัดสุดท้ายครั้งที่เกินมา

(๔) มาตรา ๑๐๘ ยกเว้น ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๑) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕) และ ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๒) และ (๗)

มิให้นำมาตรา ๑๑๒ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดที่ห้ามมิให้บุคคลดำรงตำแหน่งทางการเมืองมิให้นำมาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ประธาน : ราชการประจำพวกรัฐมนตรีอย่างนี้

เลขานุการ : บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดที่ห้ามมิให้บุคคลดำรงตำแหน่งทางการเมืองมิให้นำมาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๖๔ หรือสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา

ประธาน : แล้วข้าราชการการเมืองละมีด้วยใช้ใหม่ ก็จะมีพวกเลขานุการเยอะเลย ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ เหมือนกับที่อื่นหรือเปล่า ไปไล่เขียนให้มันเหมือนกัน แต่ความหมายต่างกัน

เลขานุการ : ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภาสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาตามวรรคหนึ่ง ให้อำนาจของประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือประธานวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้หรือกฎหมาย เป็นอำนาจของประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง หากมีตำแหน่งว่างลง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามวรรคสอง เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแทนก็ได้

เมื่อมีการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังจากวันที่รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ สมาชิก
สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมิได้ เว้นแต่จะได้พ้นจาก
ตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

นายอัชพร จารุจินดา : คุณปกรณ์ครับ ตอนที่พูดถึงยกเว้นมาตรา ๙๘ (๒)
ทำไมเราไม่ยกเว้นมาตรา ๙๘ (๑๒) การเป็นข้าราชการด้วย มันไปเขียนตรงไหนแล้ว (๑๒) ของ
มาตรา ๙๘ เป็นข้าราชการที่ต้องห้าม เรามีเขียนยกเว้นไว้ที่ไหนหรือเปล่า ผมไม่รู้ นะครับ
จำไม่ได้แล้ว

เลขานุการ : มันอยู่ในวรรคสี่ และมีใน (๓) (ข) แล้วก็ (๔)

ประธาน : อันนี้ต้องกลับไปไล่ให้ดี ๆ ไปได้ไหม อันนี้สาระก็คือว่าให้สมาชิก
สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่ต่อไป แล้วเราก็กยกเว้นคุณสมบัติบางอย่างที่มันขัด เช่น พวกที่เป็น
เจ้าของหนังสือพิมพ์ เป็นข้าราชการ เป็นท้องถิ่น รวมทั้งการไปดำเนินการเกี่ยวกับราชการ
เพราะว่าเขาเป็นราชการอยู่แล้ว หลักอยู่แค่นั้น ต่อไป

เลขานุการ : มาตรา ๒๖๔ ให้รัฐมนตรีที่บริหารราชการแผ่นดินอยู่ในวันก่อน
วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ เป็นคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ จนกว่า
คณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกตามรัฐธรรมนูญนี้จะเข้ารับหน้าที่ และ
ให้นำความในมาตรา ๒๖๓ วรรคสาม มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีด้วยโดยอนุโลม

รัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว ต้องไม่มีลักษณะ
ต้องห้ามตามที่บัญญัติไว้สำหรับรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญนี้ ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มาตรา ๑๖๐ ยกเว้น (๖) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๘ (๑๓) (๑๔) และ
(๑๕)

(๒) มาตรา ๑๗๐ (๓) และ (๔) ยกเว้นในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๑๖๐ (๖)
เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๘ (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

การดำเนินการแต่งตั้งรัฐมนตรีในระหว่างเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการ
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ รัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑)

วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

พุทธศักราช ๒๕๕๘ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๙

ให้นำความในมาตรา ๒๖๓ วรรคเจ็ด มาใช้บังคับแก่การสมัครรับเลือกตั้งเป็น
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของรัฐมนตริตามวรรคหนึ่งและวรรคสามด้วยโดยอนุโลม

ประธาน : เราอ้างตรงนี้ทำไมถึงไม่ใช่คำว่า ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย มีที่อื่นอีก
หรือเปล่าไม่รู้จะครับ ลองใส่ดู

เลขานุการ : แต่หมวดรัฐมนตรีมันไม่ได้แก้ไขเลยนะครับ

ประธาน : แต่ว่าเมื่อคุณใส่เข้ามา ต่อไป

เลขานุการ : มาตรา ๒๖๕ ให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ดำรงตำแหน่งอยู่
ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ยังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่า
คณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกตามรัฐธรรมนูญนี้จะเข้ารับหน้าที่

ในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคณะรักษาความสงบแห่งชาติยังคงมีหน้าที่และอำนาจตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑)
พุทธศักราช ๒๕๕๘ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๙ และให้ถือว่าบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยดังกล่าวในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคณะรักษาความสงบแห่งชาติยังคงมีผลใช้บังคับได้ต่อไป

ให้นำความในมาตรา ๒๖๓ วรรคเจ็ด มาใช้บังคับแก่การสมัครรับเลือกตั้งเป็น
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของผู้ดำรงตำแหน่งในคณะรักษาความสงบแห่งชาติด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๒๖๖ ให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปเพื่อจัดทำ
ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศซึ่งต้องแล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่รัฐธรรมนูญนี้
ใช้บังคับ และเมื่อครบกำหนดเวลาดังกล่าว ให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศสิ้นสุดลง

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

กุลนที ๑/๕

เพื่อประโยชน์ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะปรับเปลี่ยนโครงสร้างหรือวิธีการทำงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้การปฏิรูปประเทศตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ มีประสิทธิภาพมากขึ้นก็ได้ และในกรณีที่มีตำแหน่งว่างลง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะแต่งตั้งบุคคลที่เห็นสมควรเพื่อแทนตำแหน่งที่ว่างก็ได้

ให้นำความในมาตรา ๒๖๓ วรรคเจ็ด มาใช้บังคับแก่การสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้วยโดยอนุโลม

ประธาน : คุณวราห์ลองนับมาตรา ๒๖๓ วรรคเจ็ด ถามคุณสิว่าอ่านว่าอย่างไร

นายวราห์ แห่งพุ่ม : เมื่อมีการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังจากวันที่รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ สมาชิกสภานิติบัญญัติจะสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมิได้

ประธาน : โอเค คือให้นับอีกคนหนึ่งเพื่อจะรู้ว่าเกณฑ์มันอันเดียวกับที่เราพูดถึง

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านประธานครับ อันนี้หมายความว่าถ้า คสช. สปท. ก๊บบสนช. ลงสมัครนี้ต้องออกก่อนเท่าไรครับ

ประธาน : ๙๐ วันที่รัฐธรรมนูญนี้ใช้ เพราะฉะนั้นที่สื่อเขาบอกว่านี้จะสืบทอดอำนาจ นี่เราก็ก้นไว้ให้แล้ว ถ้าเขาจะลงไปต่อเขาก็ลาออกแล้วเขาก็ไปสมัคร ก็เป็นสิทธิอันชอบธรรมของเขาที่จะทำได้

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในร่างมาตรา ๒๖๖ ที่เดิมทางฝ่ายเลขานุการโน้ตไว้ว่ามีมาตรา ๒๕๙ ในเล่มปฏิรูปนี้ อันนี้วรรคสองต้องให้ดำเนินการตรากฎหมายภายใน ๑๒๐ วันแล้วมันจะซ้อนกันไหมถ้าเกิดกฎหมายนี้เขาออกมาเขากำหนดผู้ที่ทำหน้าที่ปฏิรูป อย่างนี้มันจะซ้อนกันหรือเปล่า หรืออย่างไร

เลขานุการ : อันนี้เป็นประเด็นที่ฝ่ายเลขานุการเสนอไว้ตั้งแต่คราวประชุมครั้งก่อนนะครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มาตรา ๒๕๙ วรรคสองต้องเสร็จก่อนใช้ใหม่ต้องเสร็จก่อนเพราะอันนี้ ๑ ปีนับแต่วันที่รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

ประธาน : กฎหมายตามมาตราอะไรนะครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มาตรา ๒๕๙ วรรคสองครับ

วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

ประธาน : ที่เขียนไว้ตรงนี้ก็หวังว่าจะยุบ ไม่กล้าพูดยุบตรง ๆ บอกให้ปรับเปลี่ยนโครงสร้างหรือวิธีการทำงาน หรือจำนวนสมาชิกด้วยใช้ใหม่ เปิดช่องไว้หน่อย ทั้งยุบ ทั้งเปลี่ยนโครงสร้าง เอาใหม่

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ท่านประธานครับ ตรงข้างบนขึ้นไปมาตรา ๒๖๖ นิดหนึ่งครับ เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ เราจะไม่เขียนว่า ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ หรือครับ คือการปฏิรูปประเทศเหมือนเรามีข้อเสนอแนะหมดแล้วครับ หน้าที่เขาน่าจะมาขับเคลื่อน เดียวเขามานั่งเสนออีกนะครับ

เลขานุการ : ขออนุญาตครับ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประธาน : เอาใหม่ เปิดช่องไว้ละครับ จริง ๆ เราก็คิดว่าการปฏิรูปประเทศนี้ ถ้าจะเดินหน้าตามระยะเวลาที่เราว่าอันนี้ยังไม่ได้แล้ว อยู่แล้วทำไมไม่สำเร็จหรือ

เลขานุการ : กลัวเขาจะไปออกกฎหมายขยายไหมครับ ตอนนี่คือ สปท. มีอิทธิพลมากคือลือบปีตลอดเวลา แล้วก็ขนาด สนช. ยังกง ๆ อยู่เลยว่าจะบางเรื่องมาได้ยังไง ผมเข้าใจว่าถ้าเขียนอย่างนี้เขาอาจจะเขียนให้ต่อเกิน ๑ ปี

ประธาน : สปท. ไม่มี ถ้าเขายุบได้เขายุบไปนานแล้ว

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านประธานครับ มันจะเปิดช่องให้เขาไปตัดแปลงแปลงรูป สปท. ไปเป็นอย่างอื่นไหมครับ เช่นว่า สปท. ขอไปอยู่เป็นกรรมการอยู่ในโน้นอะไรอย่างนี้ มันจะไม่ยุ่งเข้าไปใหญ่หรือครับ

ประธาน : ก็ขอได้ แต่เวลาตั้งเขาคงต้องเลือก

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ไว้ในวรรคหนึ่งมันจะเข้าใจไปว่าเป็นเฉพาะเรื่องการขยายอายุหรือเปล่าครับ เพราะว่ามาตรา ๒๖๖ วรรคหนึ่งพูดถึงเรื่องอายุการทำหน้าที่ของเขา แต่วรรคสองจะพูดถึงเรื่องการปรับเปลี่ยนโครงสร้างที่ทำงานอะไรไปด้วยในตัว เพราะถ้าจะมุ่งทางโน้นมันน่าจะอยู่วรรคสอง อย่างครั้งแรกที่ท่านประธานพิมพ์ไว้

ประธาน : ไม่ เพราะอันนี้มันอยู่ตั้งปีหนึ่ง

นายอุดม รัฐอมฤต : ท่านประธานครับ กฎหมายถ้าเกิดเราเป็นคนทำเองได้หรือเปล่าครับ คือถ้าดูแล้วอันนี้เป็นกฎหมายสำคัญอีกตัวหนึ่งเท่ากับว่าเป็นหัวใจ ท่านอัครพรอาสาจะทำให้ครับ

นายอัชพร จารุจินดา : การปฏิบัติหน้าที่หลังจากนั้นเขาก็จะถือว่าเขายังอยู่
เพียงแต่ทำหน้าที่ตามกฎหมาย

ประธาน : การดำรงอยู่

นายอัชพร จารุจินดา : มีการปฏิบัติหน้าที่

ประธาน : หรือจะไม่เอาเลยเพราะว่าบังคับให้มีกฎหมายแผน เชิญครับ

นายเจษฎ์ โทณะวณิก : เมื่อสักครู่ผมกำลังจะถามพอดีว่าถ้าเราเขียนอย่างนี้แล้ว
สภาปฏิรูปแห่งชาติเป็นคนดำเนินการเรื่องกฎหมายเขาก็สามารถเขียนให้เขาเข้าไปอยู่ในกฎหมายนั้น
ต่อไปได้ถูกไหมครับ

ประธาน : แล้วแต่ สนช. ถ้าเขียนอย่างนั้นนี่ก็ไม่ต้อง ใจแข็งนะเพื่อการปฏิรูปของ
บ้านเมือง ในนี้มีสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติหรือเปล่า คุณนิติอยู่ สนช. ใช่ไหม

พลเอก นิวัติ ศรีเพ็ญ : ครับ

ประธาน : อาจารย์สมคิดอยู่ สนช. หรือ สปท.

ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ : สนช. ครับ

ประธาน : ผมคิดว่ามันต้องเป็นอย่างนั้นเพราะไม่อย่างนั้นจะปฏิรูปได้อย่างไรถ้า
สปท. ยังคาอยู่

นายเจษฎ์ โทณะวณิก : ผมคิดว่าถ้าเราตัดวรรคนี้ออก ในวรรคเมื่อสักครู่ที่ตัด
ตอนท้ายออกให้เป็นเรื่อง สนช. ไปพิจารณาดีกว่า ถ้า สนช. ไม่ให้เขาอยู่ในกฎหมาย สนช. ก็ให้
สนช. เป็นคนไปเอาออก ถ้า สนช. ปล่อยไว้ก็เป็นเรื่องของ สนช. คิด

ประธาน : ความหวังของเราคือเขาต้องไปสร้างกลไกในการจะปฏิรูปขึ้นใหม่ไม่ใช่
ในลักษณะสภาปฏิรูป ส่วนเขาจะไปสร้างแล้วเอามาจากใครเราก็ไม่เกี่ยว เขาจะเอามาจาก
สภาปฏิรูปแห่งชาติเราก็ไม่เกี่ยวเขาจะไปคิดอย่างไรก็แล้วแต่ แต่เรามองแล้วว่าสภาปฏิรูปแห่งชาติ
ทำต่อไปไม่ได้แล้ว ได้แต่คิดแค่นี้ก็ต้องจบแล้วเพราะถ้าปฏิรูปอย่างนี้ได้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา
ก็ปฏิรูปมานานแล้ว มันทำไม่ได้ ต้องการให้คนมานั่งคั่งนั่งทำ

เลขาธิการ : เมื่อวานเอกสารที่ผมนำเสนอของท่านรัฐมนตรีสุวัจน์กับเลขาธิการ
นายกรัฐมนตรีแสดงให้เห็นถึงการขัดแย้งกันค่อนข้างมากในเรื่องการปฏิรูปประเทศ โดย
ท่านรัฐมนตรีสุวัจน์ซึ่งดูแลการขับเคลื่อนและต้อง deal กับ สปท. ในเรื่องนี้บอกว่ายังไม่

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

เพทหาย ๒/๒

ครอบคลุมทุกด้าน ในขณะที่ท่านเลขาธิการนายกรัฐมนตรีตีถูกมาหมดทุกหน้า แสดงให้เห็นถึงแม้แต่ภายในองคคพพของรัฐธรรมนูญเองก็ยังมีวามเข้าใจในเรื่องนี้ไม่ตรงกัน

ประธาน : มาตรา ๒๖๖ เราเก็บไว้เดี๋ยวกัยกับทางรัฐบาลก่อน อธิบายให้เขาฟังว่าเราเห็นว่อย่างไร

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ของเดิมตัดออกใช้ใหม่

ประธาน : ตัดออก

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ไม่ทิ้งไว้

ประธาน : ไม่ทิ้งไว้ เพราะนี้อยู่ไปอีก ๑๒๐ วัน หรือจะเอาไว้ด้วย ๑๒๐ วันเผื่อจะเปลี่ยน

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มีไว้ไม่ใช่ก็ไม่ว่เป็นไร

ประธาน : เอาแค่นี้ ส่วนตำแหน่งว่างไม่ต้องพูดถึง ท่านภ้ทระยังตั้งใจอยู่หรือครับ

นายภ้ทระ คำพิทักษ์ : ผมเห็นด้วยกับท่านอาจารย์อุดม ผมว่าเขาปฏิรูปไม่ได้แล้วทำให้เราทำเรื่องปฏิรูปออกมา พอเราคลอดเรื่องการปฏิรูปออกมากจะแท้งหรือจะต่อไปผมว่าเราน่าจะเขียนกฎหมายเอง ผมรู้สึ่วอย่างนั้นนะครับ ผมเห็นด้วยกับอาจารย์อุดมประเด็นนี้

ประธาน : ให้ผ่านก่อนแล้วค่อยดู พอแก้ ๔-๕ ฉบับซึ่งเราจะต้อง concentrate เพราะนี้เร่่งกว่ากฎหมายเลือกตั้ง ต่อครับ

เลขานุการ : มาตรา ๒๖๗ ให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘ อยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป เพื่อจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่นที่จำเป็นดังต่อไปนี้ให้แล้วเสร็จ และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

(๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

(๓) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

(๔) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

- (๕) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ
- (๖) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- (๗) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน
- (๘) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- (๙) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน
- (๑๐) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(๑๑) กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ จะจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวขึ้นใหม่หรือแก้ไขเพิ่มเติมก็ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และต้องมุ่งหมายให้มีการขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ และต้องทำให้แล้วเสร็จภายในแปดเดือนนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ และเมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอตามวรรคหนึ่งเสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเป็นอันพ้นจากตำแหน่ง แต่ต้องไม่ช้ากว่าวันพ้นจากตำแหน่งของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๖๓

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เกิดประสิทธิภาพและรวดเร็ว คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจะร้องขอให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติแต่งตั้งกรรมการร่างรัฐธรรมนูญตามวรรคหนึ่งเพิ่มขึ้นก็ได้ แต่รวมแล้วต้องไม่เกินสามสิบคน

เมื่อได้รับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญแล้ว สภานิติบัญญัติแห่งชาติต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเวลาหกสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญแต่ละฉบับ ในกรณีที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับใดไม่แล้วเสร็จภายในเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าสภานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนั้นตามที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเสนอ

วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ แล้วเสร็จ ให้ส่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นให้ศาลรัฐธรรมนูญหรือองค์กรอิสระที่เกี่ยวข้อง และคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณา ถ้าศาลรัฐธรรมนูญหรือองค์กรอิสระที่เกี่ยวข้อง หรือคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ให้แจ้งให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น และให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนสิบเอ็ดคน ประกอบด้วยประธานศาลรัฐธรรมนูญหรือประธานองค์กรอิสระที่เกี่ยวข้อง และสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และกรรมการร่างรัฐธรรมนูญซึ่งคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญมอบหมาย ฝ่ายละห้าคน เพื่อพิจารณาแล้วเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งเพื่อให้ความเห็นชอบ ถ้าสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียงเกินสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นเป็นอันตกไป ในกรณีที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติไม่ถึงสองในสามดังกล่าว ให้ถือว่าสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบและให้ดำเนินการต่อไปตามมาตรา ๘๑

เพื่อประโยชน์แห่งการชจัดส่วนได้เสีย ห้ามมิให้กรรมการร่างรัฐธรรมนูญดำรงตำแหน่งทางการเมืองภายในสองปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคสอง แต่การเป็นกรรมาธิการวิสามัญตามวรรคห้ามิให้ถือว่าเป็นการดำรงตำแหน่งทางการเมือง

นายอมร วาณิชวิวัฒน์ : ในวรรคสี่ผมคิดว่าคำว่าแต่งตั้งกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเพิ่มอาจจะไม่ใช่คำที่ถูกต้องเพราะว่าคนที่จะมาเพิ่มไม่ได้มาร่างรัฐธรรมนูญแล้ว ก็คือเป็นคณะทำงานในการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายลูก พุดกันตรงไปตรงมาโดยส่วนตัวผมมองว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องตั้งกรรมการเพิ่ม อย่างกรณีถ้าเราจะมาเติมเต็มในส่วนกฎหมายต่าง ๆ ประธานกรรมาธิการใน สนช. ผมคิดว่าน่าจะเข้ามาได้เพราะ สปท. ต้องไปแล้ว เพราะฉะนั้นเอาคนเหล่านั้นซึ่งเขาจะมีอำนาจในการดึงคนเข้ามา ถ้ากรณีต้องการให้คำตอบแทนเพิ่มหรือเทียบเท่าเราผมคิดว่าทางรัฐบาลหรือท่านนายกรัฐมนตรีก็มีอำนาจตามมาตรา ๔๔ ที่จะกำหนดคำตอบแทนตรงนี้ได้ อันนี้เป็นความเห็นส่วนตัวไม่ได้มีความรู้สึกอะไรเป็นพิเศษหมายความว่าดูภารกิจหน้าที่แล้วคนที่มาที่หลังจะเป็นกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเหมือนเรา แต่โดยหลักก็คือเขาไม่ได้มาร่างรัฐธรรมนูญ ผมเห็นอย่างนั้นครับ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

เพทาย ๒/๕

ประธาน : เป็นข้ออ้างเก่า เพื่อภารกิจของเราเยอะ ของเดิมเดิมว่าเมื่อคณะกรรมการร้องขอ มานั่งคิดว่าถ้าเพื่อเราไม่ต้องการ เราไม่ร้องขอเขาจะได้ไม่ต้องตั้ง แต่ถ้าเราเหลือปากว่าแรงเราอาจจะตั้งผู้เชี่ยวชาญมาจากกฤษฎีกาหรือที่ไหนให้มาช่วยร่าง เพราะว่าอาจจะต้องแบ่งเป็นหลายคณะหลายกลุ่มที่จะไปช่วยกัน เพราะว่าถ้าทำทีเดียวทั้งคณะไปไม่ถึงไหนเพื่อไว้เราไม่ตั้งก็ไม่ตั้ง เชิญครับ

นายบรรชิต สิงหเสนี : ประเด็นของอาจารย์อมรมมีความเห็นส่วนตัวว่าถ้าเราตั้งเขาก็น่าจะให้เข้ามาเป็นพวกเดียวกับเราเป็นลักษณะเดียวกัน เรียกว่าคณะกรรมการร่างด้วยกันอย่าไปแบ่งแยกเขาเลย ผมมีข้อสังเกตและคำถาม ๔ ประการครับ

ประการแรก มาตรา ๒๖๗ วรรคหนึ่ง ผมสังเกตว่าเราไม่พูดถึงรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) เพราะไม่เกี่ยวกับเราใช่ไหมครับ เพราะก่อนหน้านี้ทุกมาตราที่พูดถึงมีแก้ไขทั้งฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ อันนี้ไม่พูดถึงแก้ไขฉบับที่ ๒ เลยเพราะไม่เกี่ยวกับพวกเราหรือครับ

ประธาน : เกี่ยว อ่างหมดทำไมอันนี้ไม่อ่าง

นายบรรชิต สิงหเสนี : ประการที่ ๒ ประเด็นของอาจารย์อมรม ผมไม่ชอบคำว่าร้องขอ ท่านประธานขอก็พอได้ไหม หรือเป็นศัพท์กฎหมายว่าต้องร้องขอ ท่านประธานขอก็น่าจะเพียงพอ

ประการที่ ๓ ในวรรคที่เห็นว่าไม่ตรงตามเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญและให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญ อ่านแล้วตรงที่เขียนว่าฝ่ายละ ๕ คน ถ้าเราคุ้นเคยก็คงเข้าใจตรงกันว่า ๕ คนนี้หมายถึงสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ แต่ประโยคนั้นต่อมาตั้งแต่ประธานศาลรัฐธรรมนูญ หรือประธานองค์กรอิสระที่เกี่ยวข้อง และสภานิติบัญญัติมันยาว ฝ่ายละ ๕ คนคงไม่มีใครสับสนใช่ไหมครับ

ประการสุดท้าย เรื่องการให้ความเห็นชอบ เราเริ่มต้นว่าถ้าไม่เห็นชอบให้ตกไป แต่ถ้าไม่ถึงก็ถือว่าให้ความเห็นของ ฟังดูค่อนข้าง negative เราจะเอาเป็นว่าได้รับความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงสองในสามได้ไหมครับ ถ้าไม่ถึงถือว่าตก แทนที่จะขึ้น negative ไปชี้ช่องเขาเลย ว่าถ้าไม่ถึง ๒ ใน ๓ ให้ตก กลับกันจะได้ไหมครับ

ประธาน : จะเอาของเราตกต้องถึง ๒ ใน ๓ ถ้าไม่ถึง ๒ ใน ๓ ถือว่าผ่าน

นายบรรชิต สิงหเสนี : ขอบพระคุณครับ

ประธาน : ฝ่ายละ ๕ คนที่กลัวว่าองค์กรอิสระจะมา ๕ คนใช้ใหม่ เพราะเราจำกัดไว้แล้ว ๑๑ คน อ่านไปก็นึกเหมือนกันว่าจะรู้ใหม่ว่าเฉพาะ ๒ ฝ่ายเท่านั้น ๕ คน หมายถึงข้างบนเขียนแล้วว่ามี ๑๑ คน

นายรชิต สิงหเสนี : อ่านแล้วเข้าใจเพียงแต่จะสับสนหรือเปล่าเท่านั้นเอง

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : วรคท้ายของมาตรา ๒๖๗ เพื่อประโยชน์แห่งการขจัดส่วนได้เสีย ห้ามมิให้กรรมการร่างรัฐธรรมนูญดำรงตำแหน่งทางการเมืองภายในสองปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคสอง ถ้ามีบางคนลาออกเพื่อต้องการไปดำรงตำแหน่งทางการเมือง ไปลงเลือกตั้งหรืออะไรก็ตาม จะใช้บังคับใหม่ครบตามวรรคสองหมายถึงหมดตามวาระของตัวเอง แต่ว่านี่เขาลาออกไปก่อนจะใช้บังคับใหม่ครับ

ประธาน : ที่เขียนนี้จะลาออกไปก็ได้แต่นับตั้งแต่วันที่พวกเราพ้น เพราะรู้เห็นมาแล้ว

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ถ้ามเพื่อไว้

ประธาน : เวลาจะไปสมัครจะไปด้วยกัน

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในวรรคสองที่บอกว่าต้องกระทำไปแล้วเสร็จภายในแปดเดือน หมายถึงต้องทำทั้งหมด ๑๑ ฉบับทีเดียวหรือเปล่า หรือว่าทำฉบับที่ ๑-๔ ถ้าเสร็จเลือกตั้งได้

ประธาน : ทั้งหมดอยู่ใน ๘ เดือน แต่ให้รีบทำฉบับที่ ๑-๔ ก่อน อยู่วรรคไหน

นายประพันธ์ นัยโกวิท : วรรคสอง และต้องทำให้แล้วเสร็จภายในแปดเดือน

ประธาน : ไม่ใช่ ยังมีอีกอันหนึ่ง มาตรา ๒๖๘ คือเวลาทั้งหมด

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในวรรคท้าย แต่การเป็นกรรมาธิการวิสามัญตามวรรคห้า ถ้าเขียนว่าตามวรรคห้าจะเป็นการตั้งกรณีที่ส่งกฎหมายนี้เสร็จแล้วส่งไป แต่ตอนที่ยกร่างกฎหมายลูกก็จะมีตั้งคณะกรรมการซึ่งอาจจะตั้งให้ไปเป็นกรรมาธิการพิจารณาร่วมกับ สนช.

ประธาน : ไม่เอา เราย่างเอง ถ้าจะตั้งเราตั้งเขามา

นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย : ต้องส่ง สนช. สนช. เขาจะตั้งกรรมาธิการด้วยใหม่

ประธาน : ก็ตั้งกรรมาธิการ คือตอนตั้งกรรมาธิการเราจะไปกับเขาด้วยหรือไปหรือเปล่า

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

เพทาย ๒/๗

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เราตัวเอง แต่ว่าส่งไปวาระที่ ๑ รับหลักการ วาระที่ ๒ เขาต้องตั้งกรรมาธิการ ถ้าไม่มีเราไปชี้แจงกับเขาเลยเขาก็ไปไหนไม่รู้ยิ่งไม่มี guideline เลย ถ้าเราเขียนวรรคสุดท้ายว่าเฉพาะตามวรรคห้าจะไม่ครอบคลุมว่าไปเป็นกรรมาธิการในเรื่องนั้นได้หรือเปล่า หรืออย่างไรครับ

นายนิติพันธ์ เชื้อบุญชัย : ผมเข้าใจว่าภายในอายุของ สนช. ซึ่งเราจะไปพร้อมกับ สนช. ผมยังไปดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้ตามปกติ เพียงแต่หลังจากพ้นแล้วไม่ได้ไปอีก ๒ ปี ถ้าไปตั้งกรรมาธิการในการพิจารณานั้นผมเข้าใจว่าตั้งได้

นายเชียรชัย ณ นคร : ผมคิดว่าจริง ๆ เราเข้าไปช่วงหลังก็น่าจะถูกต้องแล้ว เพราะว่าช่วงแรกเขาก็ว่าไป พอเขาไปเสร็จแล้วต้องส่งศาลรัฐธรรมนูญตีความ องค์กฤษฎีกาตีความ แล้วให้เราดู

ประธาน : เอาให้ชัดก็ได้

นายอัชพร จารุจินดา : ความจริงการเป็นกรรมาธิการไม่ใช่เป็นตำแหน่งทางการเมือง เหมือนกฤษฎีกาเป็นกรรมาธิการอยู่ทุกวันนี้

ประธาน : กลัวพวก สนช. ที่เขาไม่ยอมให้เราไปเป็น เชิญอาจารย์เจษฎ์

นายเจษฎ์ โทณะวณิก : ในวรรคท้ายเนื่องจากเราเขียนว่าห้ามไม่ให้กรรมการร่างรัฐธรรมนูญดำรงตำแหน่งทางการเมืองภายในสองปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง หมายความว่าเป็นการเฉพาะคนใช้ใหม่ครับ สมมติท่านก็ระงับจะไปเป็น ส.ว. ลาออกไปก่อน หรือว่าต้องให้พร้อมกับคณะกรรมการ ต้องเขียนว่านับแต่วันที่คณะกรรมการพ้นจากตำแหน่งหรือเปล่าครับ

ประธาน : ตามวรรคสอง คือทำงานหน้าที่เสร็จ ใครอยากลาออกก็ลาออกไปก็ไป นับตั้งแต่ตอนนั้น

นายเจษฎ์ โทณะวณิก : พร้อมกัน ดีครับ

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ใช้คำว่าคณะกรรมการ ไม่ใช่กรรมการใช้ใหม่

นายเจษฎ์ โทณะวณิก : เขียนว่ากรรมการ

พลเอก นิวัติ ศรีเพ็ญ : ในวรรคสอง คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเป็นอันพ้นจากตำแหน่ง กับคำว่า สิ้นสุดลง คือดูในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) ใช้คำว่า สิ้นสุดลง และในมาตรา ๒๖๓ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติใช้คำว่า สิ้นสุดลง เป็นความหมายเดียวกันหรือเปล่า หรือควรจะใช้คำเดียวกัน

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

เพทาย ๒/๘

ประธาน : เราใช้พ้นจากตำแหน่ง

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ตัดกรรมาธิการออกไปเลยใช้ใหม่ ก่อนวรรคสุดท้ายที่บอกว่า ให้ถือว่าสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบและให้ดำเนินการต่อไปตามมาตรา ๘๑ ก็คือนำทูลเกล้าฯ ที่นี้มาตรา ๘๑ ยังซ้อนกับมาตรา ๑๔๕ ที่ยังค้าง ๆ อยู่ รู้สึกว่าเรายังค้างอยู่หรือเปล่า

ประธาน : มาตรา ๑๔๕ ยังไม่แก้

นายประพันธ์ นัยโกวิท : จะเอามาตรา ๘๑ หรือเอามาตรา ๑๔๕

เลขานุการ : มาตรา ๑๔๕ พอดีท่านประธานไม่อยู่ก็เลยไม่มีใครกล้าตัด คำว่าเพื่อ ตอนท้าย ที่ขีดคือให้รอพิจารณา

ประธาน : ตัดตรงนี้ออกก็ใช้ได้แล้ว

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในมาตรา ๑๔๕ ใช้ใหม่

ประธาน : ตรงนี้จะเหลือเพียงระยะเวลา มาตรา ๘๑ เราไม่ได้พูดถึงระยะเวลาเราบอกแต่ขั้นตอน มาถึงตรงนี้บอกระยะเวลา มาตรา ๑๔๕ เป็นกระบวนการที่เราบอกให้รอไว้ ๕ วันเพื่อเขาจะได้ไป challenge ให้เสร็จ ถ้าไม่ challenge เราก็บอกว่าให้ทูลเกล้าฯ ภายใน ๑๕ วัน ซึ่งความจริงอันนี้เขียนขึ้นในรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐

นายอัชพร จารุจินดา : ใช้ครับ รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ จะมาจบตรงนี้เพราะว่าแยกเรื่องหมวดการร่างพระราชบัญญัติขึ้นมาเฉพาะก็จบแค่นี้ แต่พอร่างสุดท้ายมีคนขอให้กลับไปเขียนอยู่มาตราดั้งเดิมก็เลยกลายเป็น ๒ มาตราซ้อนกัน

ประธาน : เราตัดตรงนี้ก็ไม่น่าจะซ้อนแล้วเพราะว่าตรงนั้นบอกอยู่แล้ว โอเคไปได้นะ

นายวรชิต สิงหเสนี : ขอถามเป็นความรู้ครับ รวมเป็นมาตราเดียวกันไม่ได้ใช้ใหม่ครับ

ประธาน : คนละเรื่องกัน ตรงนั้นเป็นขั้นตอนการตรากฎหมายเพื่อไปหาพระมหากษัตริย์ แต่ตรงนี้เป็นขั้นตอนนายกรัฐมนตรี

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เวลาขั้นตอนกระบวนการผ่านกฎหมายรัฐสภาแล้วที่ผ่านมามักจะบอกว่าและให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๔๕ รู้สึกมีเขียนหลายมาตรา อันนี้เราบอกตามมาตรา ๘๑ มันอย่างไรครับ มีที่เขียนเรื่องกฎหมายเขียนว่าให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๔๕ คือเป็นเรื่องการทูลเกล้าฯ จะไม่อ้างมาตรา ๘๑

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

เพทหาย ๒/๙

เลขานุการ : หลักจะอยู่ในมาตรา ๘๑ เพียงแต่มาตรา ๑๔๕ เป็นกระบวนการระหว่างทางจะต้องทำอะไรบ้าง ถ้าสภาพผ่านแล้วก็ให้ไปรอไว้ ๕ วัน มีคน challenge หรือเปล่า ก็เลยต้องมีการอ้างมาตรา ๑๔๕

ประธาน : ไม่ต้องอ้างเพราะมาตรา ๑๔๕ เป็นหลักทั่วไป

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในร่างมาตรา ๑๓๗ วรรคท้าย เมื่อดำเนินการอย่างที่ว่าแล้ว และให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๔๕ ต่อไป จะเขียนอย่างนี้ไม่ได้บอกว่ามาตรา ๘๑

ประธาน : มาตรา ๑๔๘ ก็บอกว่าดำเนินการตามมาตรา ๑๔๕ หรือมาตรา ๑๔๖
ต้องไปอ้าง

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ถ้าไม่อ้างมาตรา ๘๑ อ้างคู่ไปหรืออย่างไรครับ

เลขานุการ : เพราะมาตรา ๘๑ refer ไปแล้วว่าภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ต้องอ้างมาตรา ๘๑

ประธาน : มาตรา ๑๔๘ ก็อ้างมาตรา ๑๔๕

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

กัลยาณี ๓/๑

เลขานุการ : มาตรา ๑๓๗ (๑)

ประธาน : ตามมาตรา ๘๑ ไข่มุข

เลขานุการ : แล้วยัง (๓)

ประธาน : มาตรา ๘๑ ต่อไป นี้ด้วยหรือเปล่า

เลขานุการ : นี้ด้วยครับ

ประธาน : มีอะไรอีก

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มันจะมีอยู่หลายแห่ง

ประธาน : มาตราอะไร

เลขานุการ : มาตรา ๑๓๘ ครับ

ประธาน : อันนี้ไข่มุข

เลขานุการ : มาตรา ๑๔๓ พรรคสาม มาตรา ๑๔๘ พรรคหนึ่ง

ประธาน : มาตรา ๑๔๖ คืออะไร

นายอัคร จารุจินดา : มาตรา ๑๔๖ ท่านไม่ลงนาม

ประธาน : ไม่ลงนามไม่เกี่ยว ตอนพระเจ้าอยู่หัวไม่ลงนามแปลว่าผ่านขึ้นไปแล้ว
ไข่มุข เลิก challenge แล้ว จะต้อง challenge ก่อนขึ้นไปถูกไหม มาตรา ๑๔๖ พระเจ้าอยู่หัว
ไม่ลงนาม ถ้าไม่ลงนามจะมา challenge อะไร

นายอัคร จารุจินดา : ไม่ลงนามมันกลับมาสภาอีก

ประธาน : มันก็ challenge ไม่ได้หรอกไปแล้ว

เลขานุการ : พรรคสี่ครับ

ประธาน : มาตรา ๑๔๖ คุณอ้างเยอะจังไม่เกี่ยวกันเลย

เลขานุการ : มาตรา ๒๕๖ (๓)

ประธาน : อันนี้ไม่ใช่ มาตรา ๑๔๕ คืออะไรไม่ได้เอามาใช้ ไปรอเอาใหม่
มาตรา ๑๔๖ เขียนเหมือนรัฐธรรมนูญเก่า ๆ ขึ้นต้นว่าร่างพระราชบัญญัติใด พระมหากษัตริย์
มาตรา ๑๔๕ นี้ไม่มี ของเดิมเขาอ้างมาตรา ๘๑ ใหม่อันอื่น มาตรา ๑๔๘ เราเขียนไว้แล้วต่างหาก
ทำไมให้รอไว้ ๑๕ วัน รอไว้เพื่อให้เขาดำเนินการตาม (๙) ไข่มุข นำความในมาตรา ๘๑
มาใช้บังคับแล้วมาตรา ๑๔๘ ก็ไม่ต้องมีไข่มุข ขอบคุณคุณประพันธ์มากไม่อย่างนั้นพลาดเลย
อาจารย์ศุภชัยมีอะไรเชิญครับ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

กัลยาณี ๓/๒

นายศุภชัย ยาวะประภาช : ผมเรียนถามนิดหนึ่งพยายามไล่ sequence ดู ในมาตรา ๒๖๗ ถ้ารัฐธรรมนูญของเราบังคับใช้ต่อไปเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ ก็จะมีเวลา ๘ เดือน ในการที่จะร่างกฎหมายลูก แล้วก็ สนช. มีเวลา ๒ เดือนในการพิจารณานับแต่ที่ได้รับกฎหมายลูก คราวนี้ในมาตราถัดไปก็บอกว่าให้มีการเลือกตั้งภายใน ๑๕๐ วันนับแต่กฎหมายลูก (๑) (๒) (๓) (๔) คือกฎหมายว่าด้วย ส.ส. ส.ว. กกต. พรรคการเมืองประกาศใช้ ถ้าเป็นอย่างนั้นก็แปลว่า มีการเลือกตั้งแล้ว ต้องเลือกตั้งภายใน ๑๕๐ วัน ถ้าเลือกตั้งแล้วก็ มี ส.ส. เข้ามา ที่เราเขียนอะไรไว้ ถ้าเกิดกฎหมายลูก (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) ยังทำไม่เสร็จก็คือทำไม่เสร็จ ซึ่งถ้าทำไม่เสร็จที่เราคุยกันเรื่องพรรคห้า พรรคหก พรรคอะไรมันก็คงไม่ได้ใช้ใช้ใหม่ เพราะว่าถ้าทำไม่เสร็จคนที่มาทำ ก็ต้องเป็นทางสภาหรือเปล่า หมายถึงสภาที่เลือกตั้งเข้ามาครับ

ประธาน : ใช่ สมมุติว่าถ้าเราทำกฎหมาย ๔ ฉบับนั้นเสร็จใน ๔ เดือน สนช. เขาใช้เวลาอีก ๒ เดือนก็จะเป็น ๖ เดือน ๖ เดือนก็จะเริ่มนับ ๑ ไป ๑๕๐ วันกับอีก ๕ เดือน ซึ่งก็แปลว่าเกิน ๘ เดือนแล้วเราต้องทำพวกนั้นจนเสร็จ คือเราจะมีเวลาหลังจากที่กฎหมายพวกนั้น ออกแล้วมีเวลาอีก ๕ เดือน ๑๕๐ วัน เพราะฉะนั้นก็จะเกิน ๘ เดือนแล้ว เพราะเราใช้ไปแล้ว ๔ เดือน เราต้องทำเสร็จก่อนหน้านั้น แล้วเขาก็จะมีเวลาทำ ๒ เดือน ระหว่างไปเลือกตั้งกว่าจะ ประกาศผลเลือกตั้งก็พอดี ๒ เดือน

นายศุภชัย ยาวะประภาช : ทาง สนช. ก็จะมีเวลาทำ ๒ เดือนซึ่งต้องทำให้เสร็จ กฎหมายทั้งหมดซึ่งจริง ๆ แล้วก็หัวใจของรัฐธรรมนูญด้วย

ประธาน : ไม่เสร็จก็เหลือสภาสุดท้าย เราคงไม่ได้ทำรอ เราก็ทยอยส่งเขาไป

นายศุภชัย ยาวะประภาช : เราทยอยทำส่งไป แต่ว่าอย่างไรก็ตามทาง สนช. จะได้อย่างเก่งก็คือ ๘ บวก ๕ คือ ๑๓ เดือน ผมเรียนถามว่าตรงนี้ถ้าทำไม่เสร็จก็คือแปลว่า ทางสภาโน้นต้องมาเป็นคนทำต่อเลยใช่ไหมครับ

ประธาน : พวกนั้นเดี๋ยวไว้ค่อยวิชันหากันทีหลังดีไหม

นายศุภชัย ยาวะประภาช : พอดีทั้งหมดมาเกี่ยวพันกับพรรคห้าก็เลยเรียนถาม เพราะว่าถ้าเกิดทำไม่ได้ก็ดูเหมือนเราคิดอะไรไว้เยอะเยอะแล้วมันก็ไม่ได้ใช้

นายอัชพร จารุจินดา : คงตั้งหลักว่าเราต้องทำให้เสร็จ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

กัลยาณี ๓/๓

ประธาน : เราต้องทำทั้งหมดนี้ให้เสร็จภายใน ๘ เดือน ไม่ว่าจะกรณีประการใด ก็แล้วแต่ต้องเสร็จภายใน ๘ เดือน ๘ เดือนนี้จะบวกไปอีก ๒ เดือน สำหรับ สนช. ทำก็คือ ๑๐ เดือน เพราะฉะนั้นทั้งหมดต้องทำเสร็จภายใน ๑๐ เดือน แล้วการเลือกตั้งถ้าไปตามกระบวนการนี้ กว่าที่จะประกาศผลก็จะประมาณเดือนที่ ๑๑ หรือเดือนที่ ๑๒ ถ้าไม่มีเหตุขัดข้อง

นายศุภชัย ยาวะประภาช : ในวรรคห้านี้เขียนว่าถ้า สนช. ไม่เห็นชอบด้วย ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นก็ตกไป ถ้าตกไปมันทำอย่างไรครับ

ประธาน : ก็แปลว่าอันนั้นต้องเริ่มทำใหม่

นายศุภชัย ยาวะประภาช : แล้วตอนที่เริ่มทำใหม่ถ้าเกิดเวลาเป็นช่วงสุดท้ายแล้ว

ประธาน : ก็ทำไม่ได้

นายศุภชัย ยาวะประภาช : ทำไม่ได้แล้ว ก็แปลว่าตรงนั้นทั้ง สนช. กรธ. อะไร ก็ต้องคุยกันให้ดี ๆ ว่าจะเอาอย่างไรกันแน่

ประธาน : ใช่ครับ

นายศุภชัย ยาวะประภาช : ขอบพระคุณครับ

ประธาน : จะทะเลาะกันตอนที่เราไปปลดองค์กรอิสระเขา ไปมาตรา ๒๖๘

เลขานุการ : มาตรา ๒๖๘ ให้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตาม รัฐธรรมนูญนี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ และพระราชบัญญัติตามมาตรา ๒๖๗ (๑) (๒) (๓) และ (๔) มีผลใช้บังคับแล้ว

ประธาน : โอเคไหมครับ

นายธนาววัฒน์ สังข์ทอง : มาตรา ๒๖๙ ในวาระเริ่มแรกเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๒๖๘ ให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกจำนวน สองร้อยห้าสิบคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติถวาย คำแนะนำจำนวนสองร้อยสี่สิบสี่คน และแต่งตั้งจากปลัดกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ และผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นสมาชิกวุฒิสภาโดยตำแหน่ง โดยในการสรรหาและแต่งตั้งให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ และวิธีการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีคณะกรรมการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาคณะหนึ่งซึ่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ และมีความเป็นกลางทางการเมือง จำนวนไม่น้อยกว่าเก้าคนแต่ไม่เกินสิบสองคน มีหน้าที่ดำเนินการสรรหาบุคคลซึ่งสมควร เป็นสมาชิกวุฒิสภา ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการจัดให้มีการเลือกสมาชิกวุฒิสภา ตามมาตรา ๑๐๗ จำนวนสองร้อยคนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มา ซึ่งสมาชิกวุฒิสภา โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนวันที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตามมาตรา ๒๖๘ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน แล้วนำรายชื่อเสนอต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

(๒) ให้คณะกรรมการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา คัดเลือกบุคคลผู้มีความรู้ ความสามารถที่เหมาะสมในอันที่จะเป็นประโยชน์แก่การปฏิบัติหน้าที่ของวุฒิสภาและการปฏิรูป ประเทศมีจำนวนไม่เกินสี่ร้อยคน ตามวิธีการที่คณะกรรมการสรรหาสมาชิกวุฒิสภากำหนด แล้วนำ รายชื่อเสนอต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จไม่ช้ากว่าระยะเวลา ที่กำหนดตาม (๑)

(๓) ให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติคัดเลือกผู้ได้รับเลือกตาม (๑) จาก บัญชีรายชื่อที่ได้รับจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้ได้จำนวนห้าสิบคน และคัดเลือกรายชื่อ สำรองจำนวนห้าสิบคน โดยการคัดเลือกดังกล่าวให้คำนึงถึงบุคคลจากกลุ่มต่าง ๆ อย่างทั่วถึง และให้คัดเลือกบุคคลจากบัญชีรายชื่อที่ได้รับการสรรหาตาม (๒) ให้ได้จำนวนหนึ่งร้อยเก้าสิบสี่คน และคัดเลือกรายชื่อสำรองจำนวนห้าสิบคน ทั้งนี้ ให้แล้วเสร็จภายในสามวันนับแต่วันที่มีการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๒๖๘

(๔) มิให้นำความในมาตรา ๑๐๘ ข. ลักษณะต้องห้าม (๖) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ การเคยดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีมาใช้บังคับแก่ผู้ดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาซึ่งได้รับการสรรหาตาม (๒) และมีให้นำความในมาตรา ๑๐๘ ข. ลักษณะต้องห้าม (๒) มาใช้บังคับแก่ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ เป็นสมาชิกวุฒิสภาโดยตำแหน่ง

(๕) ให้คณะรักษาความสงบแห่งชาตินำรายชื่อบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือก ตาม (๓) จำนวนสองร้อยสี่สิบสี่คนดังกล่าวขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรด กระหม่อมแต่งตั้งต่อไป

ให้สมาชิกวุฒิสภาตามวรรคหนึ่ง มีวาระอยู่ในตำแหน่งห้าปีนับแต่วันที่
มีพระบรมราชโองการแต่งตั้ง ถ้ามีตำแหน่งว่างลง ให้เลื่อนรายชื่อบุคคลตามลำดับในบัญชีสำรอง
ตาม (๓) ขึ้นเป็นสมาชิกวุฒิสภาแทน โดยให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ดำเนินการและเป็นผู้ลงนาม
รับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาในวันแต่สมาชิกวุฒิสภาโดยตำแหน่ง เมื่อพ้น
จากตำแหน่งที่ดำรงอยู่ในขณะได้รับแต่งตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาก็ให้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาด้วย
และให้ดำเนินการเพื่อแต่งตั้งให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนั้นเป็นสมาชิกวุฒิสภาโดยตำแหน่งแทน

ในระหว่างที่ยังไม่มีพระบรมราชโองการแต่งตั้งบุคคลในรายชื่อสำรองขึ้นเป็น
สมาชิกวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่างตามวรรคสอง หรือเป็นกรณีที่ไม่มีรายชื่อบุคคลเหลืออยู่ในบัญชี
สำรอง หรือไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งที่เป็นสมาชิกวุฒิสภาโดยตำแหน่ง ไม่ว่าจะด้วยเหตุใด ให้วุฒิสภา
ประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภาเท่าที่มีอยู่

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ทำไมมันมีหลาย version หรือครับ

นายอัษฎพร จารุจินดา : อันนี้ไม่ตรงกับตัวที่แจกเท่าที่อ่านนะครับ

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ปรับแล้วไม่บอกด้วย

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ที่แจกวงเล็บอะไรมันไม่ตรงแต่เนื้อความรู้สึกจะตรงกัน
หมดแต่ไม่แน่ใจ

เลขานุการ : ท่านประธานปรับก่อนเข้ามา ผม xerox แจกหมดเรียบร้อยแล้วท่าน
มานั่งปรับจะให้ได้ ๒๗๙ มาตรา ผมอ่านในจอครับ

นายวรชิต สิงหเสนี : ผมมีข้อสังเกตเรื่องวงเล็บชนิดหนึ่ง ถ้าอ่านไม่ผิดมันกลายเป็น
(๑) ข้อ (๑) อยู่หรือเปล่า หรือไม่แล้วเมื่อปรับแล้ว คือผมนั่งอ่านตามสิ่งที่แจกเพราะมันมีคำว่า
(ก) วุฒิสภา แล้วเริ่มด้วย (๑) ตอนต้นเลยของคุณปกรณ์มาตรา ๒๖๙

เลขานุการ : พอดีที่ท่านประธานนั่งปรับเมื่อเข้ามานำให้ ก. ข. หายไปก็เลยงง ๆ
อยู่ครับ

ประธาน : ต้องดูในนี้อ่านไปหรือยัง

เลขานุการ : พอดีมันมี (๑) ข้อกัน ๒ ที่ก็เลยงง ๆ

ประธาน : อันนี้ใช่ไหม

เลขานุการ : ใช่ครับเดี๋ยวผมไปปรับให้ครับ

ประธาน : print ตัวนี้ออกมาได้ไหม

ประธาน : ช่วยไล่ print ยัง ค่อย print ทีเดียว

เลขานุการ : ลองอ่านอีกครั้งก็ได้ จะได้พิจารณา

ประธาน : ช่วยดูบนจอ

เลขานุการ : มาตรา ๒๖๙ ในวาระเริ่มแรกเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๒๖๘ ให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกจำนวนสองร้อยห้าสิบคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติถวายคำแนะนำจำนวนสองร้อยสี่สิบสี่คน และแต่งตั้งจากปลัดกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ และผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นสมาชิกวุฒิสภาโดยตำแหน่ง โดยในการสรรหาและแต่งตั้งให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีคณะกรรมการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาคณะหนึ่งซึ่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ และมีความเป็นกลางทางการเมือง จำนวนไม่น้อยกว่าเก้าคน แต่ไม่เกินสิบสองคน มีหน้าที่ดำเนินการสรรหาบุคคลซึ่งสมควรเป็นสมาชิกวุฒิสภา ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ดังต่อไปนี้

(ก) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการจัดให้มีการเลือกสมาชิกวุฒิสภาตามมาตรา ๑๐๗ จำนวนสองร้อยคนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนวันที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๒๖๘ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน แล้วนำรายชื่อเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

(ข) ให้คณะกรรมการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา คัดเลือกบุคคลผู้มีความรู้ความสามารถที่เหมาะสมในอันจะเป็นประโยชน์แก่การปฏิบัติหน้าที่ของวุฒิสภาและการปฏิรูปประเทศ มีจำนวนไม่เกินสี่ร้อยคน ตามวิธีการที่คณะกรรมการสรรหาสมาชิกวุฒิสภากำหนด แล้วนำรายชื่อเสนอต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จไม่ช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนดตาม (ก)

(ค) ให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติคัดเลือกผู้ได้รับเลือกตาม (ก) จากบัญชีรายชื่อที่ได้รับจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้ได้จำนวนห้าสิบคน และคัดเลือกรายชื่อสำรองจำนวนห้าสิบคน โดยการคัดเลือกดังกล่าวให้คำนึงถึงบุคคลจากกลุ่มต่าง ๆ อย่างทั่วถึง และให้คัดเลือกบุคคลจากบัญชีรายชื่อที่ได้รับการสรรหาตาม (ข) ให้ได้จำนวนหนึ่งร้อยเก้าสิบสี่คน

และคัดเลือกรายชื่อสำรองจำนวนห้าสิบคน ทั้งนี้ ให้แล้วเสร็จภายในสามวันนับแต่วันที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๒๖๘

(๒) มิให้นำความในมาตรา ๑๐๘ ข. ลักษณะต้องห้าม (๖) ในส่วนที่เกี่ยวกับการเคยดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีมาใช้บังคับแก่ผู้ดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาซึ่งได้รับการสรรหาตาม (๑) (ก) และมีให้นำความในมาตรา ๑๐๘ ข. ลักษณะต้องห้าม (๒) มาใช้บังคับแก่ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้เป็นสมาชิกวุฒิสภาโดยตำแหน่ง

(๓) ให้คณะรักษาความสงบแห่งชาตินำรายชื่อบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกตาม (๑) (ค) จำนวนสองร้อยสี่สิบสี่คนดังกล่าวขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม

ประธาน : ในนี้ ๒๕๐ คน

เลขานุการ : เพราะมีโดยตำแหน่งอีก ๖ คน จำนวนสองร้อยห้าสิบคนดังกล่าวขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งต่อไป

(๔) ให้สมาชิกวุฒิสภามาตราฐานี้ มีวาระอยู่ในตำแหน่งห้าปีนับแต่วันที่พระบรมราชโองการแต่งตั้ง ถ้ามีตำแหน่งว่างลง ให้เลื่อนรายชื่อบุคคลตามลำดับในบัญชีสำรองตาม (๑) (ค) ขึ้นเป็นสมาชิกวุฒิสภาแทน โดยให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ดำเนินการและเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภานั้น เว้นแต่สมาชิกวุฒิสภาโดยตำแหน่งเมื่อพ้นจากตำแหน่งที่ดำรงอยู่ในขณะได้รับแต่งตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาก็ให้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาด้วย และให้ดำเนินการเพื่อแต่งตั้งให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนั้นแทนเป็นสมาชิกวุฒิสภาโดยตำแหน่งแทน

(๕) ในระหว่างที่ยังไม่มีพระบรมราชโองการแต่งตั้งบุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองขึ้นเป็นสมาชิกวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่างตาม (๔) หรือเป็นกรณีที่ไม่มีรายชื่อบุคคลเหลืออยู่ในบัญชีสำรอง หรือไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งที่เป็นสมาชิกวุฒิสภาโดยตำแหน่ง ไม่ว่าจะด้วยเหตุใดให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภาเท่าที่มีอยู่

ประธาน : เชิญครับ

นายเจริญ โทณะวณิก : ท่านประธาน ในตัว (๑) (ก) ให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๐๗ จนเสร็จสิ้นกระบวนการที่ได้วางเอาไว้ในมาตรา ๑๐๗ เลยใช้ใหม่ ไล่อำเภ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

อุทัยวรรณ ๔/๓

จังหวัด มาประเทศ แล้วก็ เป็น ๒๐๐ คน ดังนั้นให้คณะกรรมการสรรหาไปหยิบเอามา ๕๐ คน จากตรงนั้นใช้ใหม่

ประธาน : คงต้องเลือกมาให้ได้ครบ ๒๐๐ คน เพราะว่าที่จะส่งให้ คณะรักษาความสงบแห่งชาติไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน

นายเจริญ โทณะวณิก : ดำเนินการตามมาตรา ๑๗๐ จนครบถ้วนเลยใช้ใหม่ ตามที่เราได้วางไว้ อันที่ ๒ ท่านประธานใน (ข) ที่บอกว่าให้แล้วเสร็จก่อนส่วนของ (ก)

ประธาน : ไม่ช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนด

นายเจริญ โทณะวณิก : ไม่ช้ากว่าในที่นี้หมายความว่าไม่ช้ากว่าระยะเวลา ที่กำหนดไว้ใน (ก) หรือว่าพอ (ก) เขาจะเสร็จ คนนี้ก็ต่อเสร็จพร้อม ๆ กันอย่างนี้หรือเปล่าครับ

ประธาน : เสร็จก่อนวันหนึ่งก็ได้

นายเจริญ โทณะวณิก : เสร็จก่อนวันหนึ่ง แปลว่าเขาต้องทราบกันใช้ใหม่ หรือว่า ท่านประสงค์จะให้เลือก ให้กรรมการสรรหาเลือกใกล้ ๆ กันพร้อม ๆ กันใช้ใหม่ครับ

ประธาน : เขาก็จะทำ เราก็ไม่รู้เขาจะใช้เวลากี่วัน

นายเจริญ โทณะวณิก : เพราะสุดท้ายมาที่คณะกรรมการสรรหาใช้ใหม่ครับ

ประธาน : ตัวแรกไม่มา ตัวแรกไป คสช.

นายเจริญ โทณะวณิก : ถ้าอย่างนั้นเขาคงต้องคุยกันใช้ใหม่ว่าจะให้แล้วเสร็จ เมื่อไร

ประธาน : คือไม่ต้องคุยก็ได้ เพราะวันนี้เขาต้องเสร็จก่อนวันที่มีการเลือกตั้ง ไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน

นายเจริญ โทณะวณิก : คือ (ข) ต้องเสร็จก่อน (ก) หรืออย่างช้าที่สุดก็คือเท่ากัน อันสุดท้ายที่เราไปปลดล็อกในมาตรา ๑๐๘ ข. (๒) แปลว่าเราให้ข้าราชการเป็นได้ถูกใหม่ครับ

ประธาน : เฉพาะโดยตำแหน่ง

นายเจริญ โทณะวณิก : เอาเฉพาะโดยตำแหน่งเหล่านั้น ขอบพระคุณครับ

นายอัชพร จารุจินดา : ท่านประธาน (ง) ที่ไม่เอามาตรา ๑๐๘ ข. มาใช้นั้น ต้องไม่เอามาตรา ๑๘๕ มาใช้ด้วย มาตรา ๑๘๕ คือการกระทำได้ห้ามที่เกี่ยวกับการก้าวก้าว คือห้ามแต่งตั้งโยกย้าย ห้ามยุ่งเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการ ซึ่งเขาเป็นโดยตำแหน่งเขาต้องทำ และมาตรา ๑๘๕

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

อุทัยวรรณ ๔/๔

ประธาน : มาตรา ๑๘๕ ทั้งหมดหรือ

นายอัชพร จารุจินดา : น่าจะต้องทั้งหมด เพราะว่าเป็นการก้าวก้าวการปฏิบัติ
ราชการ การแต่งตั้ง โยกย้ายอะไรซึ่งเขาต้องทำตามหน้าที่อยู่แล้ว

ประธาน : คือความจริงอันนั้นยกเว้นอยู่แล้ว

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ตำแหน่งในฐานะการเป็นสมาชิกวุฒิสภา

ประธาน : และได้รับยกเว้นใหม่ ไม่ได้รับ นอกจากคณะรัฐมนตรีที่ได้รับยกเว้น

เลขานุการ : ครับ

นายนครชิต สิงหเสนี : ท่านประธาน ใน (ง)

ประธาน : (ง) ไม่มี คู่อันใหม่

เลขานุการ : (ง) เป็น (๒) แล้วก็ (จ) เป็น (๓)

ประธาน : เอาที่แจกใหม่

นายนครชิต สิงหเสนี : ผมเพิ่งได้เดี๋ยวนี้ร่าง ๒๖ มี.ค.

เลขานุการ : ๒๖ มี.ค. เมื่อ ๕ นาทีที่แล้ว

นายนครชิต สิงหเสนี : อย่างนั้นก็ (๒) ในกรณีของลักษณะต้องห้าม (๖) นี้เรา
แจกแจกก็คืออะไร แต่ว่าลักษณะต้องห้าม (๒) ซึ่งก็คือแค่สั้น ๆ ว่าในส่วนนี้การเป็นข้าราชการ
เราจะไม่เขียนให้ชัดใช่ไหม

ประธาน : เพราะว่า (๖) มีหลายเรื่อง

นายนครชิต สิงหเสนี : เฉพาะในส่วนนะครับ

ประธาน : เราเอาเฉพาะในส่วนที่เคยดำรงตำแหน่ง เพราะถ้ายังดำรงตำแหน่ง
เป็นรัฐมนตรีเราก็ไม่ให้เป็น

นายนครชิต สิงหเสนี : อีกเรื่องหนึ่งก็ต่อจากท่านอาจารย์เกษมู ก็คือว่าผมกำลัง
วาดภาพว่า process ของการเลือก ส.ว. ที่จะมาให้ได้ใน (ก) ในทางปฏิบัติก็คงเกิดขึ้นก่อนเลือกตั้ง
ส.ส. ค่อนข้างอย่างน้อยก็เป็นสัปดาห์เหมือนกันใช่ไหม เพราะว่าตั้งแต่ระดับอำเภอมาจังหวัด
มาอะไรนี้

ประธาน : คือคงต้องเลือกก่อนอย่างน้อยราว ๆ สัปดาห์ก่อนกว่า ๆ เพราะว่ากว่าจะ
มาจนกระทั่งถึงสุดท้ายได้ข้อนี้ต้องเหลือเวลาอีก ๑๕ วัน

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

อุทัยวรรณ ๔/๕

นายนครชิต สิงหเสนี : ก็ค่อนข้างกลับ ๆ กันอยู่ คือทุกคนรอลือ ส.ส. แต่มีเรื่อง process นี้ ที่นี้เกิดขึ้นแล้วเป็นอย่างนั้นใช่ไหม

ประธาน : ก็ประมาณ ๔๕ วันก่อนเลือก เพราะเวลาที่เขาประกาศวันเลือกตั้งนี้ ซึ่งเราให้เวลาเท่าไร ๖๐ วันหรือ ๙๐ วัน หรือ ๑๒๐ วันประกาศล่วงหน้า คุณปกรณ์จำได้ไหม ให้มีการเลือกตั้ง ๑๕๐ วันนับแต่วัน พ.ร.บ. (๑) (๒) (๓) ใช้บังคับ เพราะฉะนั้นเวลาที่เขาประกาศเขาต้องกะว่า เฉพาะประกาศว่าวันที่ ๑ ธันวาคมเป็นวันเลือกตั้ง เราต้องนับถอยหลังมาประมาณ ๒ เดือน ประมาณกลาง ๆ เดือนตุลาคมเขาต้องเริ่มดำเนินการ ส.ว. เพื่อให้ได้ชื่อมาก่อนวันที่ ๑ ธันวาคม ๑๕ วัน เพราะว่า ๑๕ วันนี่มาก็จะได้เข้ามาที่ คสช. แล้วทางนี้ก็จะได้เลือก ๆ แล้วก็เราให้เวลาหลังจากวันเลือกตั้งไม่เกิน ๓ วันต้องตั้ง ก็แปลว่าจะมีพร้อมหมด พอเลือกตั้งมาเสร็จแล้วพอพร้อมที่จะเปิด ส.ว. ก็จะมีพอดี ที่นี้เราบอกหรือยังว่า ส.ว. เริ่มต้นตั้งแต่เมื่อไร เชิญครับ

นายเจษฎ์ โทณะวณิก : ขอบพระคุณท่านประธาน ประชาชนจะได้เห็นบรรดารายชื่อในกระบวนการตาม (ก) ใหม่ เพราะว่าจะต้องผ่านอำเภอ มาจังหวัด มาประเทศ อันนี้ดีมากเลยท่านประธานเพราะว่าครบถ้วนกระบวนการที่เราได้จัดวางเอาไว้ ๒๐๐ คนคือประชาชนเอาไปเปรียบเทียบกับ ๔๐๐ คนที่จะมาเป็น ส.ว. ขั้นสุดท้ายได้เลย ขอบพระคุณครับ

ประธาน : ที่นี้เรายังไม่ได้บอกว่าเริ่มต้นเมื่อไร มาตราอะไร

เลขานุการ : วันที่มีพระบรมราชโองการแต่งตั้ง

นายฉัตรพันธ์ุ เชื้อบุญชัย : ท่านประธาน (๔) พูดถึงในกรณีที่มีการว่างลงนี้ในแง่ของตาม (๑) (ค) นั่นคือมีการนำทูลเกล้าฯ โดยมีประธานวุฒิสภานั้นเป็นผู้รับสนองพระบรมราชโองการ ในส่วนที่พ้นจากการดำรงตำแหน่งจะต้องมีการทูลเกล้าฯ ด้วยหรือเปล่าครับ

ประธาน : เรายังไม่ได้ให้ใครลงนามรับสนอง ครั้งแรก สมาชิกภาพเริ่มต้น ส.ส. เขาใช้อะไร หรือ ส.ว. ก็ได้ โปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งหรือ หรือว่ารอให้ดำเนินการแต่งตั้ง

เลขานุการ : คำว่าอายุของวุฒิสภาเมื่อวานเราแก้จาก สมาชิกภาพเป็นอายุของวุฒิสภา

นายธนาวุฒิ สังกข์ทอง : เราไม่ได้ใช้เรียกวาระ เราใช้อายุ

ประธาน : อายุเท่าไร หรือว่าอันนี้สมาชิกภาพเริ่มต้นเมื่อไร สภาอายุเป็นตัวสมาชิกภาพ ลองดูที่ ส.ส. ส.ส. เริ่มเมื่อไร

เลขานุการ : เราใช้คำว่าสมาชิกภาพ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

อุทัยวรรณ ๔/๖

ประธาน : มีอะไรอีกไหม เชิญครับ

นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย : ในนี้ (๔) จะมี ๒ เรื่อง อันแรกคือคนที่เข้ามาแทนที่นั้น จะอยู่ในอายุที่ยังเหลืออยู่ด้วยใช่ไหม นั่นอันหนึ่ง แล้วเรื่องที่ ๒ นั้นคนที่พ้นจากตำแหน่งจะเข้ามาสู่ แล้วมีการแต่งตั้งคนใหม่เข้ามานั้นต้องดำเนินการกระบวนการในการทูลเกล้าฯ ตามปกติไหม

ประธาน : ตรงที่คนที่เลือกตั้งซ่อมแล้วเราเขียนว่าอะไร มาตราอะไร เลือกตั้งซ่อม ส.ส. ให้อยู่เท่าที่อะไร

เลขานุการ : อยู่ในตำแหน่งได้เพียงอายุของสภา และผู้แทนราษฎรที่เหลืออยู่

ประธาน : อยู่ในตำแหน่งอะไรนะ

เลขานุการ : เท่าอายุของวุฒิสภาที่เหลืออยู่

ประธาน : ไปไล่พวกนี้ให้ตี ๆ นะ มีอะไรไหมครับ เชิญครับ

พลเอก อัญญาพร เจริญพานิช : ขออนุญาตกลับไปที่มาตรา ๒๖๘ แก่แล้วนะครับ ขอโทษครับ

ประธาน : ไปมาตรา ๒๖๙/๑

เลขานุการ : มาตรา ๒๖๙/๑ วุฒิสภาตามมาตรา ๒๖๙ นอกจากจะมีหน้าที่และอำนาจตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว ให้มีหน้าที่และอำนาจติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศและการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในการนี้ให้คณะรัฐมนตรีแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือน

ร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ให้เสนอและพิจารณาในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา

ร่างพระราชบัญญัติใดที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้น เพื่อดำเนินการ

วันที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๒๖๘

ประธาน : ต่อไป

เลขานุการ : มาตรา ๒๗๐ ในวาระเริ่มแรกเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๒๖๘ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่วุฒิสภา

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

อุทัยวรรณ ๔/๗

หรือสภาผู้แทนราษฎรยั้งไว้ตามมาตรา ๑๓๗ (๒) และ (๓) ให้กระทำโดยที่ประชุมร่วมกัน
ของรัฐสภา ถ้าวางพระราชบัญญัตินั้นเกี่ยวกับ

มาตรา ๒๖๙/๑ ในวาระเริ่มแรกเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่มีการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๒๖๘ วุฒิสภามาตรา ๒๖๙ นอกจากจะมีหน้าที่
และอำนาจตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว ให้มีหน้าที่และอำนาจติดตามเสนอแนะ และเร่งรัด
การปฏิรูปประเทศเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ และการจัดทำ
และดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในกรณีนี้ ให้คณะรัฐมนตรีแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการ
ตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือน

ร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ
ให้เสนอและพิจารณาในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ร่างพระราชบัญญัติใดที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่า
เป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ให้แจ้งให้
ประธานรัฐสภาทราบพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมิได้แจ้งว่า
เป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ
หากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินั้น
เป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละสิบ

ประธาน : เอา ๑ ใน ๕ หรือ

เลขานุการ : เดิมถ้าเป็นสภาเราจะนับ ๑ ใน ๕ ๑ ใน ๔ ๒ ใน ๓ อะไรอย่างนี้

ไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของแต่ละสภา อาจเข้าชื่อกันร้องขอต่อประธานรัฐสภา
เพื่อให้วินิจฉัย การยื่นคำร้องดังกล่าวต้องยื่นก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี
จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแล้วเสร็จ

เมื่อประธานรัฐสภาได้รับคำร้องตามวรรคสาม ให้ประธานรัฐสภาเสนอเรื่องต่อ
คณะกรรมการร่วม ซึ่งประกอบด้วยประธานวุฒิสภาเป็นประธาน รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนหนึ่ง ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ผู้แทนคณะรัฐมนตรีคนหนึ่ง และประธาน

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

อุทัยวรรณ ๔/๘

คณะกรรมการสามัญคนหนึ่งซึ่งเลือกกันเองระหว่างประธานคณะกรรมการสามัญในวุฒิสภา
ทุกคณะ เป็นกรรมการ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการร่วมดังกล่าว ให้เป็นที่สุด และให้ประธาน
รัฐสภาดำเนินการไปตามคำวินิจฉัยนั้น

- ๕/๑

ประธาน : คณะกรรมการร่วมนี้พอไหม ถ้าเขาถามว่าทำไมถึงเอาประธานวุฒิสภา
เป็นประธาน เพราะว่าวุฒิสภามีหน้าที่ดูแลเรื่องนี้ ไปได้ไหม

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ที่นี้ในการพิจารณาในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา
ในร่างมาตรา ๑๓๒ ในกรณีพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญมาใช้บังคับ
โดยอนุโลมด้วยใหม่ ต้องใช้ใหม่มาตรา ๑๓๒ ในมาตรา ๑๓๒ จะมีขั้นตอนอะไรด้วย

ประธาน : คงไม่ต้องใช้ ไปได้ไหม เราใช้คำว่าถือเสียงข้างมากหรือเปล่า

เลขานุการ : เสียงข้างมากเป็นประมาณ

ประธาน : ข้างมากเป็นประมาณหรือ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มาตรา ๑๓๒ เอาอันนี้เลยใช้ใหม่ครับ

ประธาน : ใช่ ต่อไป

เลขานุการ : มาตรา ๒๗๐ ในวาระเริ่มแรกเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่มีการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๒๖๘ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่วุฒิสภาหรือสภา
ผู้แทนราษฎรยับยั้งไว้ตามมาตรา ๑๓๗ (๒) และ (๓) ให้กระทำโดยที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ถ้า
ร่างพระราชบัญญัตินั้นเกี่ยวกับ

(๑) การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน
หรือการแก้ไขเพิ่มเติมโทษหรือองค์ประกอบความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือต่อตำแหน่ง
หน้าที่ในการยุติธรรม หรือความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ เฉพาะเมื่อการ
แก้ไขเพิ่มเติมนั้นมีผลให้ผู้กระทำความผิดพ้นจากความผิดหรือไม่ต้องรับโทษ

(๒) ร่างพระราชบัญญัติที่วุฒิสภามีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสาม
ของจำนวนสมาชิกวุฒิสภาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ว่ามีผลกระทบต่อการดำเนินกระบวนการยุติธรรม
อย่างร้ายแรง

มติของที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาตามมาตรานี้ ต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า
สองในสามของสมาชิกรัฐสภาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

นายธีรชัย ฌ นคร : ท่านประธานครับ (๑) การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แล้วก็พระราชบัญญัติ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

กุลนที่ ๕/๒

ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินนี้ ถ้ามันไปแตะเรื่องอำนาจหน้าที่ตามหมวด
การแก้ไขรัฐธรรมนูญของเรา มาตรา ๒๕๖ (๘) ถ้าไปกระทบตรงนั้นก็ต้องจัดให้มีประชามติก่อน

ประธาน : อันนี้ตัวพระราชบัญญัติ ไม่ใช่ตัวรัฐธรรมนูญ

นายเชียรชัย ณ นคร : ครับ

นายอัชพร จารุจินดา : เราแก้มาตรา ๑๓๒ การพิจารณากฎหมาย
ประกอบรัฐธรรมนูญทั้งหมดตั้งแต่แรกทำโดยรัฐสภาไปแล้วเมื่อวาน

ประธาน : ต้องเติมตรงนี้สักหน่อยไม่อย่างนั้นไม่รู้อะไร คือจะผ่าน
ร่างพระราชบัญญัติพวกนั้นได้ต้องได้ ๒ ใน ๓

นายอัชพร จารุจินดา : (๑) การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
เมื่อวานเราไปแก้มาตรา ๑๓๒ ให้ทำโดยที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาตั้งแต่แรก มันจะไม่มีกรณี
เข้าอันนี้หรือเปล่า กฎหมาย ป.ป.ช. กฎหมายตรวจเงินแผ่นดินอาจจะต้องตัดออก มีแต่เฉพาะ
ข้อความตอนหลังคือการแก้ไขเพิ่มเติมโทษ

ประธาน : แต่ถ้ามันใช้เสียงข้างมากธรรมดาอะ เอ หรือต้องใช้ ๒ ใน ๓ ได้แค่นั้น
อันนี้เฉพาะตอนยบยั้ง ไปได้ไหม มาตรา ๒๗๑

เลขานุการ : มาตรา ๒๗๑ ในวาระเริ่มแรก เมื่อมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรตามมาตรา ๒๖๘ แล้ว หากมีกรณีที่ไม่อาจแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีจากผู้มีชื่ออยู่ในบัญชี
รายชื่อที่พรรคการเมืองแจ้งไว้ตามมาตรา ๘๘ ไม่ว่าจะด้วยเหตุใด และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เข้าชื่อเสนอต่อ
ประธานรัฐสภาขอให้มติดักเว้นเพื่อไม่ต้องเสนอชื่อนายกรัฐมนตรีจากผู้มีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อที่
พรรคการเมืองแจ้งไว้ตามมาตรา ๘๘ ในกรณีเช่นนั้น ให้ประธานรัฐสภาเรียกประชุมรัฐสภา
โดยพลัน และในกรณีที่รัฐสภามีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิก
ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภาให้ยกเว้นได้ ให้สภาผู้แทนราษฎรดำเนินการตามมาตรา ๑๕๙
ต่อไป โดยจะเสนอชื่อผู้อยู่ในบัญชีรายชื่อที่พรรคการเมืองแจ้งไว้ตามมาตรา ๘๘ หรือไม่ก็ได้

ประธาน : เมื่อกี้เราแก้มาตราประชุมร่วมหรือยัง ที่บรรจุไว้ในรัฐธรรมนูญ

เลขานุการ : คือพอเติมเข้าไปในนั้นแล้วเลยไม่รู้ว่าจะเติมจะจาะไนไว้ทำไม

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

กลุ่คนที่ ๕/๓

ประธาน : เพื่อบอกให้รู้ว่าการประชุมร่วมกันนี้ไปออกกฎหมายไม่ได้ เรียกประชุม
รัฐสภา เขาเรียกประชุมร่วมกันหรือเปล่า จัดให้มีการประชุมร่วมกันของรัฐสภา

เลขานุการ : การประชุมร่วมกันของรัฐสภา

ประธาน : เพราะว่ารัฐสภาเวลาพูดถึงว่าขอความเห็นชอบจากรัฐบาลนี้
มันไปที่สภาแต่ว่าประชุมร่วมกัน โอเคไหม ดูให้ดี คงไม่ได้เป็น ๓ ใน ๕ อีกนะครับ มาตรา ๒๗๒

เลขานุการ : มาตรา ๒๗๒ ให้ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กร
อิสระ และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้
ยังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป และเมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้อง
ที่จะทำขึ้นตามมาตรา ๒๖๗ ใช้บังคับแล้ว การดำรงตำแหน่งต่อไปเพียงใดให้เป็นไปตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ในระหว่างที่ยังไม่มีพระราชบัญญัติ ประกอบ
รัฐธรรมนูญที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๒๖๗ การพ้นจากตำแหน่งของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรง
ตำแหน่งในองค์กรอิสระ และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย
ที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินการของศาลรัฐธรรมนูญหรือองค์กรอิสระ และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
ให้เป็นไปตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อ
บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้

ในระหว่างที่ยังไม่มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของ
ศาลรัฐธรรมนูญ การพิจารณาและการทำคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามข้อกำหนด
ของศาลรัฐธรรมนูญที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง
ต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ท่านประธานครับ ในปีหน้าเดือนพฤษภาคมจะมีตุลาการ
ศาลรัฐธรรมนูญพ้นวาระเนื่องจากครบ ๙ ปี จำนวน ๕ คน ถ้าบอกว่าการพ้นจากตำแหน่งของ
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไป
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ต้องพ้นด้วยหรือเปล่าครับ

ประธาน : เขาก็พ้นตามนั้น

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

กฤษฎีกา ๕/๔

วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : พันตามนั้นก็หมดเลย เหลืออีก ๔ คนเอง แล้วก็สรรหาตามรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ หรือครับ

ประธาน : ไม่ สรรหาตามใหม่

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : อันนี้ถ้ารัฐธรรมนูญยังไม่ประกาศใช้

ประธาน : เรายังไม่ประกาศใช้ เดิมเขาเลือกไปอย่างไรก็เลือกตามนั้น

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ก็ใช้ตามรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐

ประธาน : ระหว่าง ๒ ปีมานี้มีการตั้งคนเข้าไปใหม่ไหม ตั้งโดยคำสั่ง คสช. ใช่ไหม

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ไม่ใช่ครับ

ประธาน : ตั้งโดยอะไร

เลขานุการ : เขาประกาศ คสช.

ประธาน : ไม่เป็นไร เดียวเขาก็ตั้งใหม่ ต่อไปมาตรา ๒๗๓

เลขานุการ : มาตรา ๒๗๓ ให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นองค์กรตามมาตรา ๖๐ วรรคสาม และให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าวให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

มาตรา ๒๗๔ ให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีกฎหมายตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ และดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่กฎหมายดังกล่าวใช้บังคับ

ประธาน : มาตรา ๒๗๕

เลขานุการ : มาตรา ๒๗๕ ให้ศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระดำเนินการให้มีมาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๒๑๙ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ พ้นจากตำแหน่ง

ในกรณีที่ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ
พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ระยะเวลาหนึ่งปีตามวรรคหนึ่งให้นับแต่วันที่ตุลาการ
ศาลรัฐธรรมนูญและผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระที่ตั้งขึ้นใหม่เข้ารับหน้าที่

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ท่านประธานครับ หมายความว่าทั้งคณะเลยใช้ไหมครับ
เพราะเขาส่งตัวแทนไปประชุม

ประธาน : คือเรามั่นใจว่าเขาคงทำได้ แต่อันนี้จะนับเป็นบท sanction เพื่อให้เห็นว่า
เวลาเรา sanction เราก็ sanction ถ้วนหน้า ถ้ายังไม่เสร็จ มาชุดใหม่ยังไม่เสร็จก็ไป เดียวเราจะได้
ไปใช้ว่าถ้าคณะรัฐมนตรีชุดไหนไม่ทำให้เสร็จภายในกำหนดก็ให้พ้นจากหน้าที่ เอาไหม

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ท่านประธานครับ ขอนิดเดียวครับ ผมไม่ค่อยเข้าใจ
วรรคสองของมาตรา ๒๗๕ ประโยคสุดท้ายที่บอกว่า ระยะเวลาหนึ่งปีตามวรรคหนึ่งให้นับแต่วันที่
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระที่ตั้งขึ้นใหม่เข้ารับหน้าที่ ตรงนี้
ไม่เข้าใจครับ

ประธาน : คือเดิมเราบอกว่าให้ทำ ๑ ปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญใช้ไหม
แต่ที่นี้พอ ๑ ปีแล้วทำไม่เสร็จก็ให้พ้นแล้วตั้งขึ้นใหม่ แต่ที่นี้ถ้ายังไปนับ ๑ ปีตั้งแต่วันประกาศใช้
รัฐธรรมนูญ พวกนั้นเข้ามาก็พ้นไปแล้ว เราก็ให้นับใหม่ตั้งแต่ ๑ ปีนับแต่วันที่พวกนี้เข้ามา

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : เพราะว่าถ้าครั้งแรกทำไม่เสร็จพวกนี้ก็พ้นไป
กลุ่มที่ ๒ มาก็คงเหลือ ๑ ปีเหมือนกัน

ประธาน : ก็ ๑ ปี แต่ว่า ๑ ปีนับแต่วันที่เข้าเข้ามา

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : อ้อ เข้าใจครับ ขอบพระคุณครับ

ประธาน : ถ้ายังไม่เสร็จอีกก็ไปอีก ก็นับ ๑ ปีใหม่สำหรับพวกที่เข้ามา ก็เกลียดไป
เรื่อย ๆ มาตรา ๒๗๖

เลขาธิการ : มาตรา ๒๗๖ นอกจากที่บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะในรัฐธรรมนูญนี้ ให้
คณะรัฐมนตรีเสนอกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๙
มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๕ มาตรา ๖๘ มาตรา ๗๘ มาตรา ๑๙๓ มาตรา ๑๙๖ มาตรา
๑๙๗ มาตรา ๑๙๘ มาตรา ๒๔๘ มาตรา ๒๕๓ และมาตรา ๒๕๔ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

ในระหว่างที่ยังไม่มีการปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายให้เป็นไปตามมาตรา ๑๙๖ มาตรา ๑๙๘ และมาตรา ๒๔๘ วรรคสาม ให้คณะกรรมการตุลาการ คณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง และคณะกรรมการอัยการ ที่มีอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทำหน้าที่คณะกรรมการตุลาการ คณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง และคณะกรรมการอัยการ ตามมาตรา ๑๙๖ มาตรา ๑๙๘ และมาตรา ๒๔๘ วรรคสามไปพลางก่อน

ในระหว่างที่ยังไม่มีการปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๔๘ วรรคสี่ ห้ามมิให้พนักงานอัยการดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจ หรือกิจการอื่นของรัฐ ในทำนองเดียวกัน หรือดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วนบริษัท หรือกิจการอื่นใด ที่มีวัตถุประสงค์มุ่งหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นที่ปรึกษาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน

ประธาน : มาตราพวกนี้คืออะไรบ้าง

นายธนวัฒน์ สังข์ทอง : เรื่องสิทธิของผู้บริโภคครับ มาตรา ๔๗ เรื่องบริการสาธารณสุขที่ไม่เสียค่าใช้จ่าย มาตรา ๕๘ เรื่องการดำเนินการเกี่ยวกับกิจการที่ให้มีการประเมิน EIA กับ EHIA มาตรา ๕๙ เรื่องของข้อมูลส่วนบุคคล เรื่องเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลของรัฐ มาตรา ๖๐ เรื่องของการประมวลคลื่นความถี่ มาตรา ๖๓ เรื่องของการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการต่อต้านการทุจริต มาตรา ๖๕ เรื่องยุทธศาสตร์ชาติ อันนี้อาจจะซ้ำครับ มาตรา ๖๘ เรื่องของการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมาย

นายอัชพร จารุจินดา : ได้แต่เฉพาะกฎหมายยุทธศาสตร์กับกฎหมายปฏิรูป เพราะกฎหมายอื่น ๆ อย่างคุ้มครองผู้บริโภคก็จะไปทะเลาะกันรู้เรื่องมันมานานอยู่ ๓-๔ ปี

ประธาน : ใช่ คือมันต้องเอาแต่เฉพาะกฎหมายที่จำเป็นตรงนี้ ผมว่าอันนี้ไม่ต้องมีหรอก ยกเว้นมาตรา ๑๙๖ มาตรา ๑๙๘ มาตรา ๒๕๓

นายศุภชัย ยาวะประภาช : ท่านประธานครับ มาตรา ๖๓ นี้เหมือนเป็นไฮไลท์ของรัฐธรรมนูญเราด้วยครับ เรื่องการ whistleblower ว่าคนที่คอยพูดเรื่องคอร์รัปชันเรื่องอะไรพวกนี้ จะได้รับการคุ้มครอง คงไม่มีใครมาทะเลาะกันเรื่องนี้ถ้ารัฐจะออกกฎหมายมา

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านประธานครับ คือผมว่ามาตราที่ฝ่ายเลขานุการ ได้กรุณาเรียงมาน่าจะทำให้ผลของรัฐธรรมนูญมีความชัดเจนขึ้น ซึ่งหลายอย่างเขาคงอยากให้เห็น

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

กุลนที ๕/๗

เช่นเรื่อง EIA หรืออะไรพวกนี้นะครับ เพราะว่าเขาก็ท้วงติงมาอยู่ว่าที่เราเขียนนี้ไม่รู้ว่ามันจะเกิดขึ้น
เมื่อไร ที่นี้แทนที่เราจะตัดออกก็เปลี่ยนเป็นขยายเวลาตีใหม่ครับ ภายใน ๒ ปีหรืออะไรอย่างนี้
เพราะมันน่าจะดีกว่า

- ๖/๑

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

เพทหาย ๖/๑

นายอัชพร จารุจินดา : EIA นี้จะ ๙ ปีแล้วทำยังไม่เสร็จเลย

ประธาน : มาตรการอะไร

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : EIA มาตรา ๕๘

เลขานุการ : ถ้าเราไม่จ่าระไน ยกเว้นมาตรา ๑๙๖ มาตรา ๑๙๘ มาตรา ๒๔๘ ที่ท่านภัทระเสนอว่าจริง ๆ เป็นกฎหมายในเรื่องหมวดสิทธิและหน้าที่ของรัฐ ถ้าเราจะระบุกว้าง ๆ ได้ใหม่แล้วก็ขยายเวลาสักนิด ผมคิดว่าในเรื่องของ ก.ต. ในเรื่องอะไรต่าง ๆ มีพรรคสอง พรรคสามรองรับอยู่แล้ว ถ้าจะให้ชัดเราก็ขยายเวลาสัก ๕ ปี ก็คือให้วุฒิสภากับ สนช. ช่วยกันดูแล

นายอัชพร จารุจินดา : รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ ของอาจารย์สมคิด ๑ ปีไม่เสร็จสักฉบับที่เขียนไว้

เลขานุการ : พอเขียนบังคับคณะรัฐมนตรีจะมีปัญหาเพราะคณะรัฐมนตรีเปลี่ยนแปลงบ่อย ชุดนี้หายไปแล้วมีชุดใหม่มาแทน จะนับอย่างไรก็โยนกันไปโยนกันมา อันนี้เรายังใช้แนวเดิมอยู่คือบังคับให้ ครม. เสนอ แต่ก็คงจะเกิดปัญหาอย่างเดียวกันถ้า ครม. เปลี่ยนจะอย่างไรก็โทษกันไปโทษกันมา

ประธาน : รับรองเสร็จ ไม่ใช่สิ่งแวดล้อมทำ ๑๑ เดือนกับ ๑๕ วัน แล้วส่งมา กฤษฎีกา

เลขานุการ : ถ้าอย่างนั้นพรรคสามต้องเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะได้ไปเป็นพวง

ประธาน : ใครไม่เสร็จก็คนนั้นไป กฤษฎีกาไม่ต้องกลัวเพราะกฤษฎีกาทำงานทั้งวันทั้งคืนได้อยู่แล้ว คนอื่นทำงานแค่ ๔ โมงครึ่ง

นายนรชิต สิงหเสนี : ท่านประธานมอบให้แถลงข่าว ผมนัดเขาประมาณเที่ยงจะให้รอจนจบไหมครับ

ประธาน : ต้องรอจนจบ

นายภัทระ คำพิทักษ์ : มาตรา ๕๙ ด้วยไหมครับ เมื่อสักครู่มาตรา ๕๘ เรื่องข้อมูลส่วนบุคคล

ประธาน : อันนี้มีอยู่แล้ว

นายภัทระ คำพิทักษ์ : มาตรา ๖๓ ที่อาจารย์ศุภชัยพูดใช่ไหม ถ้ามาตรา ๕๙ จะจัดระเบียบสังคมใหม่

ประธาน : ในมาตรา ๖๓ หรือเปล่า

นายภัทระ คำพิทักษ์ : ครับ ถ้าอาจารย์จะเอามาตรา ๕๙ ด้วยก็จะเปลี่ยน
สังคมเยอะ

ประธาน : มาตรา ๕๙ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร มีอยู่แล้ว ยิ่งใส่มากหนักที่
กฤษฎีกาเพราะดูหมัด แต่คนอื่นเขาทำกันคนละหน่วย ถ้าเยอะมากคุณก็ไปตายที่กฤษฎีกา

นายภัทระ คำพิทักษ์ : ที่เราเขียนมาตรา ๑๗๖/๑ ขึ้นมาใหม่ กระบวนการทำ
ปกติอยู่แล้วถึงแม้เราเขียนหัวหน้าหน่วยงาน ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวพวกสิ่งแวดล้อมมาบอกว่าเราไม่รับ
ฟังเสียงโน่นนี่ อยู่ในกระบวนการของการออกกฎหมายอยู่แล้ว ไม่ต้องไปใส่อะไรให้รุงรัง

ประธาน : มาตรา ๒๗๗ ครับ

เลขานุการ : มาตรา ๒๗๗ บรรดาประกาศ คำสั่ง และการกระทำของคณะรักษา
ความสงบแห่งชาติหรือของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวัน
ประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ หรือที่จะออกใช้บังคับต่อไปตามมาตรา ๒๖๖ วรรคสอง ไม่ว่าจะ
ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำที่มีผลใช้บังคับในทางรัฐธรรมนูญ ทางนิติบัญญัติ ทางบริหาร หรือ
ทางตุลาการ ให้ประกาศ คำสั่ง การกระทำ ตลอดจนการปฏิบัติตามประกาศ คำสั่ง หรือการ
กระทำนั้น เป็นประกาศ คำสั่ง การกระทำ หรือการปฏิบัติที่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญนี้และกฎหมาย
และมีผลใช้บังคับโดยชอบด้วยรัฐธรรมนูญนี้ต่อไป การยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมประกาศ คำสั่ง
หรือการกระทำดังกล่าวให้กระทำเป็นพระราชบัญญัติ เว้นแต่ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำที่มี
ลักษณะเป็นการใช้อำนาจทางบริหาร การยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมให้กระทำโดยคำสั่ง
นายกรัฐมนตรีหรือมติคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : บรรดาการใด ๆ ที่ได้รับรองไว้ในรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช
๒๕๕๘ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม
(ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๙ ว่าเป็นการชอบด้วยรัฐธรรมนูญและกฎหมาย รวมทั้งการกระทำที่
เกี่ยวเนื่องกับกรณีดังกล่าว ให้ถือว่าการนั้นและการกระทำนั้นชอบด้วยรัฐธรรมนูญนี้และกฎหมาย

ประธาน : ตรงนี้ไม่ต้องยกเลิกการกระทำ หยุดเลย

วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

นายภัทร คำพิทักษ์ : พอเรารับรองให้ประกาศ คำสั่ง ไปหมดแล้ว เรียนถามท่านอาจารย์ว่าแล้วตัวที่มันขัดกับตัวรัฐธรรมนูญจะมีผลอย่างไรเพราะว่าเรามารับรองไว้อีกทีหนึ่งหมายความว่าประกาศและคำสั่งที่ขัดกับเนื้อหารัฐธรรมนูญจะมีอยู่บางอัน

ประธาน : ของแก้ไขใหม่

นายภัทร คำพิทักษ์ : ครับ ของ คสช. อย่าง EIA EHIA เรื่องของฉบับ ๙๓ จะขัดกับเนื้อหารัฐธรรมนูญ ที่นี้พอมาตรา ๒๗๗ เรามารับรองพวกนั้นให้มีผลต่อไปแล้วผลของมันจะอย่างไร

ประธาน : มีในตอนท้ายว่ามีการแก้ไขเพิ่มเติม นี่ก็ต้องไปแก้ไขเพิ่มเติมต้องรองรับไปก่อนไม่อย่างนั้นที่นำไปจะเสียหาย

เลขานุการ : รองรับตรงนี้เสร็จก็จะไปเข้าหลักทั่วไปตามมาตรา ๕ แล้วก็อาศัยตรงนี้แก้

ประธาน : คำสั่งที่เขาไว้วางกันผมไม่เคยอ่านสักที เขาว่าผิด ผิดอย่างไร ระหว่างรอผลให้เดินหน้าได้ไม่ให้ออกก่อน

นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย : ในมาตราสุดท้ายพูดถึงเรื่องประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำใด ๆ เช่น มติ คสช. มีอะไรพวกนี้ใหม่ ถ้ามีตัวมติพวกนี้ถือว่าการกระทำใหม่

ประธาน : เป็นการกระทำ

นายนครชิต สิงหเสนี : เตี่ยวันักข่าวจะถามตกลงก็มาตรารับ

ประธาน : ๒๗๙ มาตรา

นายนครชิต สิงหเสนี : ขอบคุณครับ ท่านประธานจะให้แจกหมวดสิทธิและเสรีภาพ หน้าที่ของรัฐ แนวนโยบายแห่งรัฐ ๓ หมวดนะครับ

ประธาน : ปฏิรูปด้วย

นายนครชิต สิงหเสนี : ปฏิรูปด้วยนะครับ แนวปฏิบัติของทีมโฆษกเมื่อแจกนักข่าวลงเว็บไซต์ได้เลยใช่ไหมครับ

ประธาน : ได้

นายนครชิต สิงหเสนี : เฉพาะ ๓ ส่วนนี้

ประธาน : อย่าเพิ่งลงทั้งฉบับ

นายนครชิต สิงหเสนี : ยังครับ อะไรที่แจกนักข่าวก็จะลง

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

เพทหาย ๖/๔

ประธาน : เพื่อใครเจอบั๊ตก็มาแก้ได้ เหลือสุดท้ายคำปรารภ เชิญครับ

เลขานุการ : รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๕๗ วันที่ พุทธศักราช
เป็นปีที่ ในรัชกาลปัจจุบัน

ศุภมัสต พระพุทธศาสนาเป็นอดีตภาค ๒๕๕๙ พรรษา โดยกาลปริเฉท

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มหิตลาธิเบศรรามาธิบดี
จักรีนฤเบดินทร สยามินทราธิราช บรมนาถบพิตร ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม
ให้ประกาศว่านายกรัฐมนตรีได้นำความกราบบังคมทูลว่า นับแต่สมเด็จพระบรมปิตุลาธิราช
พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาประชาธิปก พระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า
โปรดกระหม่อมพระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช ๒๔๗๕ เป็นต้นมา
การปกครองของประเทศไทยได้ดำรงเจตนารมณ์ยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมี
พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขต่อเนื่องมาโดยตลอด แม้ได้มีการยกเลิก แก้ไขเพิ่มเติม และ
ประกาศใช้รัฐธรรมนูญเพื่อจัดระเบียบการปกครองให้เหมาะสมหลายครั้ง แต่การปกครองก็มิได้มี
เสถียรภาพหรือราบรื่นเรียบร้อยเพราะยังคงประสบปัญหาและข้อขัดแย้งต่าง ๆ บางครั้งเป็นวิกฤติ
ทางรัฐธรรมนูญที่หาทางออกไม่ได้ เหตุส่วนหนึ่งเกิดจากการที่มีผู้นำไม่นำพาหรือไม่นับถือยำเกรง
กฎเกณฑ์การปกครองบ้านเมือง หุจริตฉ้อฉลหรือบิดเบือนอำนาจ หรือขาดความตระหนักสำนึก
รับผิดชอบต่อประเทศชาติและประชาชน จนทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่เป็นผลซึ่งจำต้องป้องกัน
และแก้ไขด้วยการปฏิรูปการศึกษา หลักธรรมาภิบาล ระบบคุณธรรมและการบังคับใช้กฎหมาย แต่
เหตุอีกส่วนหนึ่งเกิดจากกฎเกณฑ์การเมืองการปกครองที่ยังไม่เหมาะสมแก่สภาพการณ์บ้านเมือง
และกาลสมัย ให้ความสำคัญแก่วิธีการยิ่งกว่าหลักการพื้นฐานในระบอบประชาธิปไตยหรือไม่อาจ
นำกฎเกณฑ์ที่มีอยู่มาใช้แก้พฤติกรรมของบุคคลและสถานการณ์ในยามวิกฤติที่มีรูปแบบและวิธีการ
แตกต่างกันไปจากเดิมให้ได้ผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไข
เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘ จึงได้บัญญัติให้มีคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญมีหน้าที่
ร่างรัฐธรรมนูญเพื่อใช้เป็นหลักในการปกครอง และเป็นแนวทางในการจัดทำกฎหมายประกอบ
รัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่น โดยได้กำหนดกลไกเพื่อจัดระเบียบและสร้างความเข้มแข็งแก่การ
ปกครองประเทศขึ้นใหม่ด้วยการจัดโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์กรต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ

วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

และสัมพันธ์ภาพระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหารให้เหมาะสม การให้สถาบันศาลและองค์กรอิสระอื่นซึ่งมีหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สุจริต เที่ยงธรรมและมีส่วนในการป้องกันหรือแก้ไขวิกฤติของประเทศตามความจำเป็นและความเหมาะสม การรับรองและคุ้มครองป้องกันสิทธิเสรีภาพของปวงชนชาวไทยให้ชัดเจนและครอบคลุม กว้างขวาง โดยถือว่าการมีสิทธิเสรีภาพเป็นหลัก การจำกัดสิทธิเป็นข้อยกเว้น แต่การใช้สิทธิดังกล่าวต้องอยู่ภายใต้กฎเกณฑ์เพื่อคุ้มครองส่วนรวม การกำหนดให้รัฐมีหน้าที่เช่นเดียวกับการให้ประชาชนมีหน้าที่ต่อรัฐ การวางกลไกป้องกัน ตรวจสอบ และจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่เข้มงวด เต็ดขาด เพื่อมิให้ผู้บริหารที่ปราศจากคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลมีอำนาจในการปกครองบ้านเมือง และการกำหนดมาตรการป้องกันและบริหารจัดการวิกฤตการณ์ของประเทศให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ตลอดจนได้กำหนดกลไกอื่น ๆ ตามแนวทางที่รัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว พุทธศักราช ๒๕๕๗ ระบุไว้ เพื่อใช้เป็นกรอบในการพัฒนาประเทศตามแนวนโยบายแห่งรัฐ และยุทธศาสตร์ชาติซึ่งผู้เข้ามาบริหารประเทศแต่ละคณะจะได้กำหนดนโยบายและวิธีดำเนินการที่เหมาะสมต่อไป ทั้งยังเพื่อใช้เป็นกรอบการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ ที่สำคัญและจำเป็น และการลดเงื่อนไขความขัดแย้งเพื่อให้ประเทศมีความสงบสุขบนพื้นฐานของความสามัคคีปรองดอง การจะดำเนินการในเรื่องเหล่านี้ให้ลุล่วงไปได้จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างประชาชนทุกภาคส่วนกับหน่วยงานทั้งหลายของรัฐตามแนวทางประชารัฐภายใต้กฎเกณฑ์ตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตยและประเพณีการปกครองที่เหมาะสมกับสถานการณ์และลักษณะสังคมไทย หลักสิทธิมนุษยชน และหลักธรรมาภิบาล อันจะทำให้สามารถขับเคลื่อนประเทศให้พัฒนาไปข้างหน้าได้อย่างเป็นขั้นตอนจนเกิดความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ทั้งในทางการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ และสังคมตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ในการดำเนินการดังกล่าว คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้สร้างความรับรู้ ความเข้าใจแก่ประชาชนในหลักการและเหตุผลของบทบัญญัติต่าง ๆ เป็นระยะ ๆ เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงร่างรัฐธรรมนูญและความหมายโดยผ่านสื่อต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง และให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญด้วยการเสนอแนะข้อควรแก้ไขเพิ่มเติม เมื่อการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญแล้วเสร็จก็ได้เผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญและคำอธิบายสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญโดยสรุปในลักษณะที่ประชาชนสามารถเข้าใจเนื้อหาสำคัญของ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

เพทหาย ๖/๖

ร่างรัฐธรรมนูญได้โดยสะดวกและเป็นการทั่วไป และจัดให้มีการออกเสียงประชามติเพื่อให้
ความเห็นชอบแก่ร่างรัฐธรรมนูญทั้งฉบับ -----

- ๗/๑

วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

การออกเสียงลงประชามติปรากฏผลว่า....นายกรัฐมนตรึ จึงนำร่างรัฐธรรมนูญขึ้นทูลเกล้า
ทูลกระหม่อมถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย ประกาศใช้เป็น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
สืบไปทรงพระราชดำริว่า

จึงมีพระบรมราชโองการดำรัสเหนือเกล้าเหนือกระหม่อมให้ตรารัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทยฉบับนี้ขึ้นไว้ ให้ใช้แทนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งได้ตราไว้ ณ วันที่ ๒๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ตั้งแต่วันประกาศนี้
เป็นต้นไป

ขอปวงชนชาวไทย จงมีความสมัครสมานเป็นเอกฉันท์ ในอันที่จะปฏิบัติตามและ
พิทักษ์รักษารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยนี้ เพื่อธำรงคงไว้ซึ่งระบอบประชาธิปไตยและ
อำนาจอธิปไตยของปวงชนชาวไทย และนำมาซึ่งความผาสุกสิริสวัสดิ์พิพัฒน์ชัยมงคล อเนกคุณผล
สกลเกียรติยศสถาพรแก่อาณาประชาราษฎร์ทั่วสยามรัฐสีมาสมดังพระบรมราชปณิธานปรารถนา
ทุกประการ เทอญ

นายอัชพร จารุจินดา : ขออนุญาตเรียนหารือ ในหน้าแรก บรรทัดที่ ๕ นับจาก
ข้างล่างขึ้นไป เหตุส่วนหนึ่งเกิดจากการที่มีผู้นำไม่นำพาหรือนับถือ มันเป็นข้อเท็จจริงก็จริงอยู่
แต่มันจะเป็นเหตุทำให้อีกฝ่ายหนึ่งเอาไปปลุกระดมให้ไม่รับร่าง ถ้าจะใช้เพียงว่าเหตุส่วนหนึ่ง
เกิดจากการไม่นำพา ตัดคำว่า ที่มีผู้นำ ออกจะได้ไหม เพราะความจริงไม่ใช่แค่ผู้นำ มันหลาย ๆ คน
ร่วมกันกระทำ มีผู้นำไม่นำพา ตัดคำว่า นำ

นายนครจิต สิงหเสนี : ท่านประธานครับ หน้า ๒ บรรทัดที่ ๘ นับจากข้างบน
อำนาจหน้าที่เรามักจะใช้ตลอดฉบับนี้ว่าหน้าที่มาก่อนอำนาจ ท่านมักจะย้ำว่าหน้าที่มาก่อนอำนาจ

ประธาน : เขียนว่าขึ้นใหม่ด้วยการจัดโครงสร้างของหน้าที่และอำนาจขององค์กร
ต่าง ๆ

นายนครจิต สิงหเสนี : หน้าเดียวกันบรรทัดที่ ๑๓ คุ่มครองป้องกันสิทธิเสรีภาพ
มันเป็นลักษณะปกป้องคุ้มครองสิทธิเสรีภาพมาก่อนไหม แทนที่จะคุ้มครองป้องกัน

เลขานุการ : ผมว่าสวยดีอยู่แล้วความมันรับกัน คุ่มครอง ป้องกัน

นายนครจิต สิงหเสนี : ป้องกันไม่ให้ใช้หรือป้องกันอะไร คุ่มครองใช้ ปกป้องใช้
แต่ป้องกัน

ประธาน : การรับรอง ปกป้อง และคุ้มครองสิทธิ จำเป็นและความเหมาะสม
การรับรอง ปกป้อง และคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ครอบคลุมอย่างกว้างขวาง เต็ม อย่าง

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

กัลยาณี ๗/๒

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านประธานครับ เป็นว่า คุ่มครองกว้างขวางยิ่งขึ้น ได้ไหม มันจะได้ทำให้เห็นว่าเราได้เพิ่มสูงขึ้น

ประธาน : ให้ชัดเจนและครอบคลุมอย่างกว้างขวางยิ่งขึ้น เติม อย่าง เข้าไป

นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย : ท่านประธานครับ บรรทัดถัดไปที่บอกการจำกัดตัดสิทธิ เป็นข้อยกเว้น แต่การใช้สิทธิดังกล่าวถือเป็นสิทธิเสรีภาพต้องอยู่ภายใต้กฎเกณฑ์ แต่การใช้สิทธิ หรือเสรีภาพด้วยไหม

เลขาธิการ : ผู้เขียนท่านพยายามหลีกเลี่ยงคำว่า และ ในระหว่างคำว่า สิทธิและ เสรีภาพ ไล่มาโดยตลอดจะใช้คำว่า สิทธิเสรีภาพ เพื่อให้ความสละยเท่านั้นเอง

ประธาน : อย่างนั้นก็ต้องใส่ทั้งคู่ การจำกัดตัดสิทธิเสรีภาพเป็นข้อยกเว้น แต่การใช้ สิทธิเสรีภาพดังกล่าวต้องอยู่ภายใต้กฎเกณฑ์เพื่อคุ้มครองส่วนรวม การกำหนดให้รัฐมีหน้าที่ ต่อประชาชนใหม่ เช่นเดียวกับการให้ประชาชนมีหน้าที่ต่อรัฐ เติมตรงนี้ดีไหม เพื่อมิให้ผู้บริหาร ที่ปราศจากคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลมีอำนาจในการปกครองบ้านเมืองหรือใช้อำนาจ ตามอำเภอใจ มีไหมครับ

นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย : ท่านประธานครับ ย่อนำก่อนวรรคสุดท้ายนั้นที่อ้างถึง

ประธาน : หน้าไหน

นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย : หน้า ๓ ก่อนวรรคสุดท้ายได้อ้างถึงรัฐธรรมนูญ (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ฉบับเดียว ไม่ต้องไปพูดถึงฉบับแก้ไขเพิ่มเติมทั้ง ๒ ฉบับถัดมา ใช่ไหมครับ

ประธาน : คงไม่ต้องกระมัง

นายนครชิต สิงหเสนี : สภาวการณ์ สภาพการณ์ ก็ใช้ไม่เหมือนกันใช่ไหม ผมไม่ได้ อยากให้ใช้เหมือนกันแต่เราตั้งใจอย่างนั้นมันจะได้มีความหลากหลาย

ประธาน : ตรงไหนครับ

นายนครชิต สิงหเสนี : คำสุดท้ายของหน้า ๑ ใช้คำว่า สภาวการณ์บ้านเมือง แต่ตอนหลังเราใช้คำว่า สถานการณ์ อะไรอย่างนี้มันก็หลากหลายดี แต่ว่าไม่ได้ตั้งใจให้เหมือนกัน ใช่ไหมครับ

ประธาน : ความจริงความหมายมันจะต่างกันนิด ๆ

วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

นายภัทระ คำพิทักษ์ : ท่านประธานครับ ตรงที่เมื่อสักครู่นี้ท่านอาจารย์เพิ่ม เรื่องวางกลไกหน้า ๒ ตรงกลาง ๆ ที่บอกว่า การวางกลไกป้องกัน ตรวจสอบ และทุจริต และประเพณีที่ชอบที่เข้มงวดเด็ดขาด เพื่อมิให้ผู้บริหารที่ปราศจากคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล มีอำนาจหรือใช้อำนาจตามอำเภอใจอะไรพวกนี้ หลังคำว่า ตรวจสอบ

ประธาน : ตรงนี้เดิมคำว่า จริยธรรม และธรรมาภิบาลเข้ามามีอำนาจ ในการปกครองบ้านเมือง อันนี้จะได้ตรงตามพระราชดำรัส แล้วก็หรือใช้อำนาจตามอำเภอใจ แล้วตรงนี้จะเติมอะไรไหมครับ

นายภัทระ คำพิทักษ์ : ตรงนี้ผมนึกถึงเรื่องคุณสมบัติ รัฐธรรมนูญเรามันเด่น เรื่องคุณสมบัติ คือมีคุณสมบัติคล้าย ๆ ว่าเป็นที่ไม่พึงประสงค์ของอะไร

ประธาน : มันรวมอยู่ในการวางกลไกป้องกัน ตรวจสอบ และขจัด เพื่อมิให้ ตัวนี้ คือตัวคุณสมบัติ แต่พอเข้ามาแล้วเราก็มีกลไกพวกนั้นป้องกันการใช้อำนาจตามอำเภอใจ

นายอุดม รัฐอมฤต : ในบรรทัดที่ ๗ หน้า ๒ จากท้าย ที่ขึ้นต้นว่าการปฏิรูปในด้าน ต่าง ๆ ถ้าใช้เป็นปฏิรูปประเทศได้ไหม หรือจะให้ใช้เป็นคำเดียวกับของเรา

ประธาน : การปฏิรูปประเทศใช้ไหม มีอีกไหม

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : หน้า ๒ บรรทัดที่ ๖ นับจากข้างล่าง บนพื้นฐานของความรู้ รักสามัคคีที่เป็นธรรมของในหลวงท่าน แทนคำว่า ความสามัคคีปรองดอง

ประธาน : รัก ของท่านมี ษ์ หรือเปล่า ผมกลับคล้ายคลึงคล้ายกับว่ารักตัวนี้ มันหมายถึงรักษาสามัคคี ไม่ใช่ความรัก ไม่แนใจ เช็กได้ที่ไหน แต่ถ้าจะใช้ความสามัคคีปรองดอง จะรู้รักสามัคคีและปรองดองจะเติมได้ ปรองดองจะหายไป เช็กดูก่อนว่ารักเขียนอย่างไร รู้รักสามัคคีปรองดอง และการลดเงื่อนไขความขัดแย้งเพื่อให้ประเทศมีความสงบสุขบนพื้นฐาน ของความรู้รักสามัคคี เกิดความปรองดอง หรือไม่ก็ไม่ต้องไม่มีอะไร รู้รักสามัคคี ปรองดอง คือรู้รัก ทั้งปรองดอง ทั้งสามัคคี มีอีกไหม

นายภัทระ คำพิทักษ์ : ท่านอาจารย์ครับ หน้า ๒ บรรทัดที่ ๗ จากล่างขึ้นไป ตรงที่อาจารย์อุดมเสนอให้เป็นการปฏิรูปประเทศเมื่อสักครู่นี้ ที่นี้ก่อนความของท่านอาจารย์อุดม เขียนว่า ทั้งยังเป็นกรอบการปฏิรูปประเทศ

ประธาน : ทั้งยังเพื่อใช้เป็นกรอบการปฏิรูปประเทศ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

กัลยาณี ๗/๔

นายภัทระ คำพิทักษ์ : ที่นี้ถ้าอ่านมาจากข้างบนจะเห็นว่าทั้งหมดมันเกิดมาจาก
มาตรการต่าง ๆ แล้วก็ใช้เป็นกรอบในการพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ประเทศ ลงมาเรื่อย ๆ แล้วก็
เป็นกรอบในการปฏิรูป แต่ผมเองรู้สึกว่ารัฐธรรมนูญเราเด่นด้วย ๒ ข้อก็คือ เรื่องจัดการโครงสร้าง
ต่าง ๆ แล้วก็สร้างอนาคตใหม่ด้วยการให้มีการปฏิรูป เพราะฉะนั้นตรงที่เขียนว่า ทั้งยังเพื่อใช้เป็น
กรอบในการปฏิรูป ถ้าเราจะเปลี่ยนเสียใหม่ว่า ทั้งยังให้มีการรวมพลังให้เกิดการปฏิรูปประเทศ
ในด้านต่าง ๆ มันก็ยกข้อเด่นขึ้นมาใหม่ครับ ย่อน้ำก่อนหน้าบอข้อเด่นมาตลอดเลยว่
การกำหนดให้รัฐมีหน้าที่การวางกลไกป้องกันการตรวจสอบ การรับรองและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ
ของประชาชน การให้สถาบันศาลและองค์กรอิสระ คือจะเป็นข้อเด่นขึ้นมาแต่ละข้อ พอการปฏิรูป
เรากลับเอาไปซ่อนไว้อยู่ในกรอบของอันอื่น ผมเลยว่ น่าจะเป็น ทั้งยังมีการรวมพลังให้มีการปฏิรูป
ประเทศด้านต่าง ๆ

ประธาน : ถ้าเดิมเป็นอย่างนี้ได้ใหม่ว่ ทั้งยังใช้เป็นกรอบในการปฏิรูปด้านต่าง ๆ
ที่สำคัญและจำเป็นอย่างร่วมมือร่วมใจกัน

นายภัทระ คำพิทักษ์ : ได้ครับ แต่ว่ามันไม่ควรม้ค่าว่ กรอบ เพราะเราใช้คำว่
กรอบ เราย่อเรื่องการปฏิรูปไปอยู่ในเรื่องอื่น คือเอาคำว่ กรอบ ออก ทั้งยังมีการปฏิรูปก็ได้ครับ

ประธาน : ทั้งยังสร้างกลไกให้มีการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ อย่างร่วมมือ
ร่วมใจกัน

เลขาธิการ : ทั้งยังสร้างกลไกในการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ ที่สำคัญและ
จำเป็นอย่างร่วมมือร่วมใจกัน

ประธาน : และการลดเงื่อนไข รวมตลอดทั้งลดเงื่อนไข

ประธาน : วันนี้ใครเป็นคนแถลง

นายนครชิต สิงหเสนี : ผมครับ

ประธาน : ช่วยแถลงให้เสร็จเลยบอกผมไม่แถลง ผมขอตัวบอกม้ิน ๆ หัว
เดี๋ยวลดแถลงผิด ๆ ถูก ๆ

นายภัทระ คำพิทักษ์ : ท่านอาจารย์ครับ หน้าสุดท้าย ทรงพระราชดำริว่ อันนี้
จะมีความมาเติมใช้ใหม่ครับ

ประธาน : ใช้เป็นความที่พระเจ้าอยู่หัวจะทรงดำริ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

กัลยานี ๗/๕

ประธาน : เสร็จหรือยัง ก่อนไปทานข้าวขอทวงจุดเด่นส่งมาผมจะเอาไปอ่าน
เดี่ยวผมจะไปรวม ๆ มาให้ พอรวมเสร็จแล้วเดี่ยวจะส่งแจก

นายภัทร คำพิทักษ์ : ของผม ปฏิรูปสร้างอนาคตใหม่ ปราบโกง สร้างไทย
ชู ๒ เรื่อง

ประธาน : มันอยู่ที่มาตราไหน

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านอาจารย์จะเอาภาพรวม

ประธาน : แต่ละข้อได้ ๆ อย่างน้อยต้องมีที่อ้างอิงได้ว่ามาจากไหน อันนี้จบแล้ว
วันจันทร์ขอให้ทุกคนเอาอันนี้ไปดูทั้งเล่มเลย ใครละเอียดหน่อยก็ช่วยดูเรียงไปถึงมาตราด้วย
แล้ววันจันทร์เข้าเรามาประชุมกัน

นายประพันธ์ นัยโกวิท : วันจันทร์ที่ ๒๘ มีนาคมนี้ประชุม ๙ โมงเช้าไหมครับ

ประธาน : ๙ โมงครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ท่านนรชิตพอดีนัดประชุมคณะอนุกรรมการติดตามและ
รวบรวมความคิดเห็นของประชาชนไว้สงสัยต้องงดประชุม

นายนรชิต สิงหเสนี : ผมเวียนอยู่ใน LINE คณะอนุกรรมการติดตามและรวบรวม
ความคิดเห็นของประชาชน ของ กรธ. แล้วว่างดประชุม เพราะว่าผมถ่ายตารางอันนี้ออกมาให้ครับ

ประธาน : บอกผมมีหัวข้อให้คุณนรชิตแถลง

นายนรชิต สิงหเสนี : ครับ

ประธาน : มีอะไรอีกไหม

นายนรชิต สิงหเสนี : อันนี้ให้ส่งใช้ไหมครับ ไม่ได้ให้เสนอ ได้ยินว่าจะมีผู้มาเก็บ
ก็เลยนั่งเขียนกันอยู่

ประธาน : ใช้ครับคุณวราห์เก็บ ถ้าไม่มีอะไรแล้ว ขอขอบคุณทุกท่านมากครับ
ผมขอปิดประชุมนะครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๕๐ นาฬิกา

กลุ่มงานชวเลข

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข