

# รายงานประจำปี ANNUAL REPORT 2 557 014



สภาพัฒนาการเมือง  
POLITICAL DEVELOPMENT COUNCIL



## ใบแทรกแก้ไขคำผิด

- หน้า 89 ย่อหน้าที่ 3 ข้อความว่า

“เยี่ยมคุณวีระ สมความคิด

ประธานสภาพัฒนาการเมืองและคณะสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง เข้าเยี่ยมคุณวีระ สมความคิด  
ณ เรือนจำกรุงเทพมหานคร กัมพูชา

โดยสิ่งที่คุณวีระฝากไว้กับสภาพัฒนาการเมือง คือ “ฝากให้สภาพัฒนาการเมือง ได้จัดทำรายงานที่  
ได้ไปพบท่านรองนายกฯ สก อาน หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง เสนอให้รัฐบาลเพื่อให้ช่วยพิจารณาต่อไปด้วย”

แก้ไขเป็น

“เยี่ยมนายวีระ สมความคิด

ประธานสภาพัฒนาการเมืองและคณะสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง เข้าเยี่ยมนายวีระ สมความคิด  
ณ เรือนจำกรุงเทพมหานคร กัมพูชา

โดยสิ่งที่นายวีระฝากไว้กับสภาพัฒนาการเมือง คือ “ฝากให้สภาพัฒนาการเมือง ได้จัดทำรายงาน  
ที่ได้ไปพบท่านรองนายกฯ สก อาน หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง เสนอให้รัฐบาลเพื่อให้ช่วยพิจารณาต่อไปด้วย”

- หน้า 155 สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง มาตรา 7 (6) รายชื่อที่ 5 จากเดิม “นางพรทิพย์ โรจน์ธำรงค์ –  
รักษาการเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” แก้ไขเป็น “นางพรทิพย์ โรจน์ธำรงค์ –  
รักษาการเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ”

- หน้า 165 แก้ไขอำนาจหน้าที่ ข้อที่ 3 จากเดิม

“ติดตามสอดส่องและประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น  
องค์กรภาคประชาสังคม องค์กรต่างประเทศ หรือองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการนำ  
แผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเคร่งครัด”

แก้ไขเป็น

“ติดตามสอดส่องและประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น  
องค์กรภาคประชาสังคม องค์กรต่างประเทศ หรือองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการนำ  
แผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเคร่งครัด”

**ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกรพัฒนาประชาติไทย จำนวน 3 คน**

นายถวิลชัย นนทสูงเนิน  
ศาสตราจารย์ ดร.ภักดิ์ จงจักรพันธ์  
รองศาสตราจารย์ อัญญาณี ปาณิกบุตร

**ผู้ทรงคุณวุฒิจากสถาบันอุดมศึกษา จำนวน 6 คน**

นายมานิจ สุขสมจิตร - มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต  
นางวราภรณ์ จิเศษมณี - มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ  
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมหมาย จันทร์เรือง - มหาวิทยาลัยสยาม  
รองศาสตราจารย์ ดร.อภิรัตน์ เทียรศิริ - มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง  
ศาสตราจารย์ ดร.ธีรภัทร์ เจริญสรรค์ - มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช  
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ พร.ศมาน พูนแสง - มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปาง

**ผู้ทรงคุณวุฒิด้านความมั่นคง จำนวน 1 คน**

พลเอก วีรศักดิ์ มณีอินทร์ - วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร  
สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

**สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง**

**มาตรา 7 (7)**

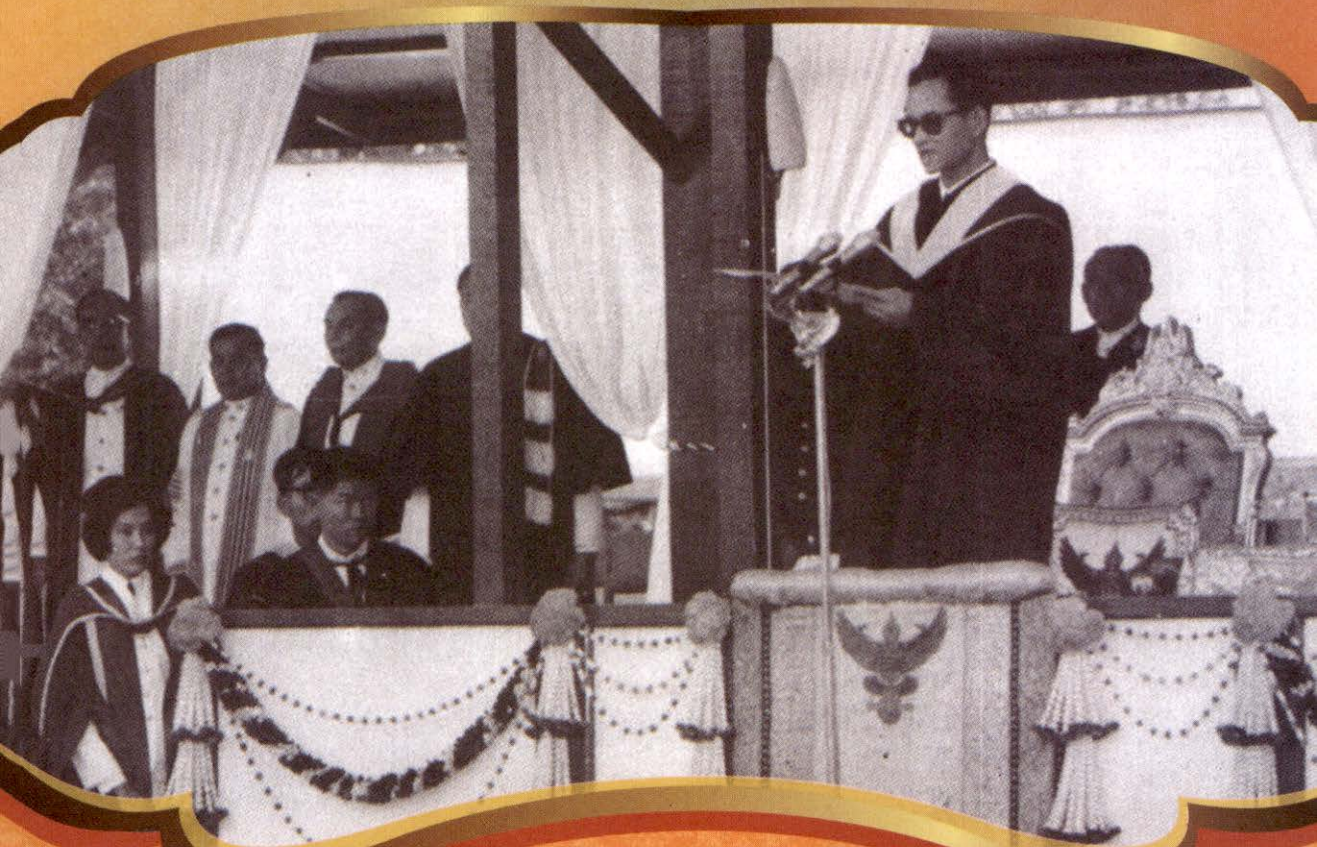
สมาชิกสภาพัฒนาการเมืองตามมาตรา 7 (7)  
หมายถึง สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิอื่น จำนวน 10 คน

สมาชิกและเลขานุการสภาพัฒนาการเมือง

ศาสตราจารย์ ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ  
เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า

## แนวคิดจากปก

“การพัฒนาการเมือง การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ให้เกิดความสมบูรณ์และยั่งยืน เป็นสิ่งที่ใช้ระยะเวลาในการปฏิบัติให้บรรลุผล ไม่สามารถกระทำได้ในระยะเวลาอันสั้น ต้องมีการวางแผนพัฒนาการเมือง ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว เปรียบเสมือนนาฬิกาทรายที่ต้องใช้เวลาในการสร้างสรรค์ เปลี่ยนแปลง”



ที่มายุโก โหด มหาราชา



"... คำว่าพอสสมควรนั้นเป็นหัวใจของประชาธิปไตย  
เพราะว่าการเลือกตั้งก็ตามหรือการถกเถียงอะไรทุกสิ่งทุกอย่างก็ตาม  
ต้องได้ผลพอสสมควรทั้งนั้น เพราะทุกคนมีผลประโยชน์  
มีความต้องการแตกต่างกัน และก็มีเสรีภาพ  
ความแตกต่างนั้นอาจทำให้เบียดเบียนกันได้  
ก็ต้องมีผลพอสสมควร จึงจะมีความเรียบร้อย มีความเงียบสงบ  
แต่ถ้าแต่ละคนเห็นแก่ตัว มีแต่จะเอาผลเต็มสำหรับตัว  
เชื่อว่าอีกคนหนึ่งเขาก็เดือดร้อน  
ประชาธิปไตย หรือความเป็นอยู่ของสังคมของชาติ  
อยู่ที่แต่ละคนมีความสขพอสสมควร  
จะได้ไม่เบียดเบียนกันอย่างเปิดเผย..."



พระราชดำรัส

ในงานพระราชทานปริญญาบัตรและอนุปริญญาบัตร  
แก่นักศึกษาที่สำเร็จการศึกษา ประจำปีการศึกษา 2510

ณ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

วันที่ 16 มกราคม พ.ศ. 2512

# อาศรัจาท

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



น้อมเกล้า ๕ ปกเกล้า	อดุลยเดช “พระภูมิพล”
สำนักแห่งปวงชน	๕ เอื้อสุขหมดทุกข์ภัย
เสด็จ โปรดไทยทั่วแคว้น	ทุกเขตแดนจึงสดใส
ร่วมบุญหนุนเนื่องไกล	ร่วมฉัตรชัยพระบารมี
กว่าสัพพันโครงการ	พระราชทานทั่วธานี
ราษฎร์ซ้องสดดี	พระมหากรุณาธิคุณ
น้อมอาศรัจาท	แทบพระบาทพระทรงบุญ
ราชธรรมทรงนำหนุน	เอื้อผลให้ไทยร่วมเย็น
ธรรมิกราชา	ประจักษ์เหล่า ๕ บำเพ็ญ
รินถ้อยร้อยประเด็น	เทิดพระองค์ทรงพระเจริญ



ด้วยเกล้าด้วยกระหม่อม ขอเดชะ  
ข้าพระพุทธเจ้า  
สภาพัฒนาการเมือง  
สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า

# สาร

## ประธานสภาพัฒนาการเมือง



**ศาสตราจารย์ ดร.ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์**

ประธานสภาพัฒนาการเมือง

สภาพัฒนาการเมืองเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 โดยมีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและส่งเสริมการพัฒนาการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและส่งเสริมการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งดำเนินการส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง และมีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญในการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง และประสานการดำเนินงานติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนพัฒนาการเมือง เสริมสร้างวัฒนธรรมอันดีทางการเมืองและวิถีชีวิตประชาธิปไตย และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางการเมืองการปกครอง

สภาพัฒนาการเมืองปัจจุบันเป็นชุดที่ 2 ที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่ปลายปี 2555 ต่อเนื่องจากสภาพัฒนาการเมืองชุดแรก โดยมีกลยุทธ์ที่สำคัญในการดำเนินงานนับจาก ปี 2557 เป็นต้นมา คือ การเสริมสร้างความเข้มแข็งภาคพลเมืองผ่านเครือข่ายของคณะทำงานเครือข่ายภาคประชาสังคมระดับจังหวัด ซึ่งเป็นการดำเนินงานร่วมของภาคประชาสังคมกับภาครัฐ และภายหลังเกิดการรัฐประหารของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) สภาพัฒนาการเมืองได้มีส่วนร่วมต่อการปฏิรูปประเทศโดยได้จัดทำข้อเสนอเพื่อปฏิรูปประเทศไทยใน 4 ด้าน ได้แก่ ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศไทยด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศไทยด้านการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศไทยด้านการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่น และข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศไทยด้านการเมืองการปกครอง

รายงานประจำปี 2557 ของสภาพัฒนาการเมืองฉบับนี้เป็นการประมวลผลการดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมืองที่เกิดขึ้นในรอบปี 2557 ซึ่งเป็นปีที่สองของสภาพัฒนาการเมืองชุดนี้ เพื่อนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานภาครัฐและเอกชน ตลอดจนเพื่อเผยแพร่ต่อสาธารณชนทั่วไป และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะเป็นประโยชน์ต่อการรับรู้และทำความเข้าใจเกี่ยวกับภารกิจและบทบาทอำนาจหน้าที่ของสภาพัฒนาการเมืองต่อไป




ศาสตราจารย์ ดร.ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์  
ประธานสภาพัฒนาการเมือง

สภาพัฒนาการเมือง เป็นสภาที่ถูกจัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยซึ่งมี  
สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง ทำหน้าที่สนับสนุนในด้านวิชาการและธุรการ เพื่อให้สภาพัฒนาการเมือง  
สามารถปฏิบัติหน้าที่ที่ได้บัญญัติไว้ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551

ในปี 2557 นี้ สภาพัฒนาการเมืองมีผลงานที่สำคัญ ได้แก่ การขับเคลื่อนและส่งเสริม  
ประชาธิปไตย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมการเมืองภาคพลเมืองที่เป็นการสานงานต่อจาก  
ปีที่ผ่านมา ได้ขยายเครือข่ายของคณะทำงานเครือข่ายภาคประชาสังคมระดับจังหวัด ซึ่งเป็น  
คณะทำงานที่ทำงานประสานร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐ นอกจากนี้ยังเป็นการส่งผ่านความคิด  
ให้เกิดประชาธิปไตยทางการเมืองและการจัดการตนเองในพื้นที่ทุกภูมิภาค

สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า เป็นหน่วยสนับสนุนสำคัญของ  
สภาพัฒนาการเมือง ในการนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติและปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ  
ของสภา คณะกรรมการทุกคณะ รวมทั้งคณะทำงานในชุดต่าง ๆ ที่สภาพัฒนาการเมืองจัด  
ตั้งขึ้น เพื่อเป็นกลไกการดำเนินงานและพัฒนาการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์  
ทรงเป็นประมุข พัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนส่งเสริมให้ประชาชน  
มีความเข้มแข็งทางการเมือง

สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง ขอขอบคุณในความร่วมมือของสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง  
และองค์กรเครือข่ายต่าง ๆ ที่ทำให้สภาพัฒนาการเมืองสามารถทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ  
และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าความร่วมมือและการสนับสนุนอย่างต่อเนื่องจะเป็นกำลังสำคัญที่ทำให้  
สภาพัฒนาการเมืองสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างสมบูรณ์เพื่อให้ประเทศชาติมีความมั่นคงและ  
ผาสุกตลอดไป



(ศาสตราจารย์ ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า

สมาชิกและเลขานุการสภาพัฒนาการเมือง

# สาร

เลขานุการสถาบันพระปกเกล้า



ศาสตราจารย์ ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ

เลขานุการสถาบันพระปกเกล้า  
สมาชิกและเลขานุการ สภาพัฒนาการเมือง

# สารบัญ

<b>ส่วนที่ 1 สภาพพัฒนาการเมือง</b>	<b>13</b>
1.1 ความเป็นมาของสภาพพัฒนาการเมือง.....	14
1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง.....	18
1.3 โครงสร้างองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของสภาพพัฒนาการเมือง.....	18
<b>ส่วนที่ 2 แผนพัฒนาการเมือง</b>	<b>25</b>
2.1 ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของแผนพัฒนาการเมือง.....	26
2.2 ยุทธศาสตร์และพันธกิจ.....	42
<b>ส่วนที่ 3 กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง</b>	<b>45</b>
3.1 ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง.....	46
3.2 คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง.....	49
3.3 หลักเกณฑ์การให้ทุนสนับสนุนกิจกรรมพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง พ.ศ.2557.....	50
<b>ส่วนที่ 4 สำนักงานสภาพพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า</b>	<b>51</b>
4.1 อำนาจหน้าที่และโครงสร้างการบริหารของ สำนักงานสภาพพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า.....	52
4.2 แผนกลยุทธ์ของสำนักงานสภาพพัฒนาการเมืองฯ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2556 - 2559).....	54
<b>ส่วนที่ 5 รายงานคณะกรรมการอิสระติดตามและประเมินผล</b>	<b>57</b>
5.1 การประเมินผลการดำเนินงานของสภาพพัฒนาการเมือง.....	60
5.2 การประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานสภาพพัฒนาการเมืองฯ.....	63
5.3 การประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง.....	65

# สารบัญ

## ส่วนที่ 6 สรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญ

71

6.1 ผลการดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมือง.....	72
6.2 ผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง.....	93
6.3 ผลการดำเนินงานของสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า.....	100
6.4 ผลการติดตามการนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติ.....	102
6.5 ผลงานวิชาการ.....	108

## ส่วนที่ 7 ปัญหา/อุปสรรค และแนวทางในการดำเนินงานในอนาคต

115

7.1 ปัญหา อุปสรรค ในการดำเนินงาน.....	116
7.2 แนวทางในการดำเนินงานในอนาคต.....	120

## ภาคผนวก

123

ก. ตราสัญลักษณ์ประจำสภาพัฒนาการเมืองและความหมาย.....	125
ข. ถ้อยแถลงของประธานกรรมการจัดทำรายงานประจำปี 2557.....	129
ค. พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ.2551.....	133
ง. สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง.....	145
จ. คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติ สภาพัฒนาการเมือง พ.ศ.2551.....	157
ฉ. คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา 20 แห่งพระราชบัญญัติ สภาพัฒนาการเมือง พ.ศ.2551 เพื่อดำเนินการภารกิจตามอำนาจ หน้าที่ของสภาพัฒนาการเมือง.....	161
ช. รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน.....	173
ซ. รายนามคณะกรรมการจัดทำรายงานประจำปี 2557.....	205

หน้าว่าง

# สภาพัฒนาการเมือง

- ความเป็นมาของสภาพัฒนาการเมือง
- วัตถุประสงค์ของสภาพัฒนาการเมือง
- โครงสร้างองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของสภาพัฒนาการเมือง



# สภาพัฒนาการเมือง

๑ มาชิกสภาพัฒนาการเมือง ชุดที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๑



๑ มาชิกสภาพัฒนาการเมือง ชุดที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๑

## 1.1 ความเป็นมาของสภาพัฒนาการเมือง

๑๖ นวัตกรรมในการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมือง เริ่มมีมาตั้งแต่ช่วงเกิดวิกฤตการณ์ทางการเมืองในเดือนพฤษภาคม ปี 2535 หลายฝ่ายในสังคมไทยเริ่มหันมาสนใจการพัฒนากระบวนการเมือง ให้ความสำคัญประชาธิปไตยตามหลักเสรีนิยมอย่างจริงจัง ดังปรากฏเป็นกระแสเรียกร้องจากภาคประชาชน ให้มีการปฏิรูปการเมือง โดยมีประเด็นหลักคือมุ่งพัฒนาระบบการเมืองแบบประชาธิปไตยให้มีความมั่นคงถาวร ในช่วงเวลาดังกล่าว จึงมีแนวคิดในการนำเสนอแนวทางการพัฒนาระบบการเมืองการปกครอง โดยการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองเป็นกรอบในการพัฒนาระบบประชาธิปไตย กรอบแนวคิดเบื้องต้นของแผนพัฒนาการเมืองในปี 2535 ได้กำหนดให้เมืองครั้งที่รับผิดชอบ จนกระทั่งได้มีการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง 5 ปี แผนที่ 1 (พ.ศ. 2536 -2540) แต่แผนดังกล่าวนี้ ยังมีได้ถูกนำไปปฏิบัติ

ในปี 2538 ได้มีการสานต่อการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง โดยรัฐบาลขณะนั้นได้แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปการเมือง (คปก.) เพื่อจัดทำแผนพัฒนาการเมืองขึ้นอีกครั้งหนึ่ง มีการศึกษาวิเคราะห์ เพื่อให้แผนพัฒนาการเมืองสามารถนำไปปฏิบัติได้ โดยได้เสนอรูปแบบที่สามารถดำเนินการได้เป็น 3 แนวทาง แนวทางหนึ่งในสามแนวทางนั้น คือการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมืองแห่งชาติขึ้นอีกองค์กรหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่วางแผนและดำเนินการพัฒนาการเมืองโดยเฉพาะ



ภายหลังจากการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 รัฐบาลนายชวน หลีกภัย ได้เริ่มดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองและจัดตั้งสภาพัฒนาการเมืองขึ้นตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งบัญญัติให้รัฐต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมืองและสภาพัฒนาการเมือง ในช่วงนี้คณะกรรมการวิสามัญกร่างแผนพัฒนาการเมือง ได้จัดทำแผนพัฒนาการเมืองและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในเดือนพฤศจิกายน ปี 2543 แต่หลังจากนั้นรัฐบาลก็ได้ดำเนินการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมืองขึ้นมาแต่อย่างใด



นายชวน หลีกภัย  
นายกรัฐมนตรีคนที่ 20

จนกระทั่งมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลในปี 2544 รัฐบาลพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร จึงได้เริ่มดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองอีกครั้ง และนำไปสู่การประกาศระเบียบว่าด้วยคณะกรรมการพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2546 ในราชกิจจานุเบกษา แผนปฏิบัติการในแผนพัฒนาการเมืองที่จัดทำขึ้นใหม่ มีระยะเวลายาวไปปฏิบัติในช่วงปี 2545 -2549 มีแผนปฏิบัติการสำคัญประการหนึ่งคือ แผนการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมือง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง



พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร  
นายกรัฐมนตรีคนที่ 23

อย่างไรก็ตาม ถึงแม้จะมีแผนปฏิบัติการชัดเจน แต่รัฐบาลก็ยังมิได้ดำเนินการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมืองเพื่อทำหน้าที่เป็นองค์กรหลักในการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการเมืองขึ้น

วันที่ 19 กันยายน พ.ศ. 2549 ได้เกิดการรัฐประหารโดยคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (คปค.) มี พลเอก สนธิ บุญยรัตกลิน เป็นหัวหน้า คปค. ได้ยึดอำนาจการปกครองจากรัฐบาล นอกจากนี้ยังได้ประกาศยกเลิกการใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และประกาศกฎอัยการศึกทั่วราชอาณาจักร



พลเอก สนธิ บุญยรัตกลิน  
หัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครอง  
ในระบอบประชาธิปไตย  
อันมีพระมหากษัตริย์  
ทรงเป็นประมุข (คปค.)

วันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2549 คปค. ได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญชั่วคราวคือ “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2549” ในรัฐธรรมนูญชั่วคราวฉบับนี้มี 39 มาตรา ได้กำหนดให้ คปค. เป็นผู้รับผิดชอบงานด้านความมั่นคงทั้งหมด โดยเปลี่ยนสภาพเป็น “คณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติ” (คมช.) และต่อมา พลเอก สนธิ บุญยรัตกลิน ได้นำชื่อ พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ขึ้นกราบบังคมทูล เป็นนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่บริหารราชการแผ่นดิน



พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์  
นายกรัฐมนตรีคนที่ 24

วันที่ 11 ตุลาคม พ.ศ.2549 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน 242 คน และวันที่ 25 ตุลาคม พ.ศ. 2549 ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง นายมีชัย ฤชุพันธุ์ เป็นประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

วันที่ 3 พฤศจิกายน พ.ศ. 2549 คณะรัฐมนตรีโดยการนำของพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ได้แถลงนโยบายของรัฐบาลประกอบด้วย 5 ด้าน

- 1.นโยบายด้านการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร
- 2.นโยบายด้านเศรษฐกิจ
- 3.นโยบายด้านสังคม
- 4.นโยบายด้านการต่างประเทศ
- 5.นโยบายด้านการรักษาความมั่นคงของรัฐ

หนึ่งในนโยบายด้านการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหารนั้นมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับสภาพพัฒนาการเมือง คือรัฐบาลจะดำเนินการจัดทำแผนแม่บทพัฒนาการเมืองที่เสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรม ทางการเมือง วัฒนธรรมและการเรียนรู้ใหม่ทางการเมือง โดยจัดตั้ง “สภาพัฒนาการเมือง” ให้เป็นองค์กรหลักในการจัดทำและดำเนินการให้แผนแม่บทพัฒนาการเมืองประสบความสำเร็จ รวมทั้งทำหน้าที่ประสาน ติดตาม กำกับการดำเนินการตามแผนแม่บทพัฒนาการเมืองให้ดำเนินไปอย่างต่อเนื่องเพื่อเป็นการสนองตอบเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

ต่อมาสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่ง ที่ 256 /2549 ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน พ.ศ. 2549 แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมืองและแผนแม่บทพัฒนาการเมือง ประกอบด้วย

1. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) ที่ปรึกษา
2. รองศาสตราจารย์นรรนิติ เศรษฐบุตร ประธานกรรมการ
3. นายแพทย์นิรันดร์ พิทักษ์วัชระ รองประธานกรรมการ คนที่1
4. รองศาสตราจารย์ประณต นันทิยะกุล รองประธานกรรมการ คนที่2
5. ศาสตราจารย์ ดร.จรัส สุวรรณมาลา กรรมการ
6. ศาสตราจารย์ ดร.สมบัติ จันทรวงศ์ กรรมการ
7. ศาสตราจารย์ ดร. สุจิต บัญบงการ กรรมการ

8. รองศาสตราจารย์ ดร.ไชยันต์ ไชยพร	กรรมการ
9. รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สุทกวาทิน	กรรมการ
10. รองศาสตราจารย์ ดร.นครินทร์ เมฆไตรรัตน์	กรรมการ
11. รองศาสตราจารย์ ดร.เรืองวิทย์ เกษสุวรรณ	กรรมการ
12. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.โกวิทย์ พวงงาม	กรรมการ
13. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วุฒิสักดิ์ ลาภเจริญทรัพย์	กรรมการ
14. นางจันทนา สุทธิจारी	กรรมการ
15. นายจำนงค์ แรกพินิจ	กรรมการ
16. นายชวรงค์ ลิมป์ปัทมาปาณี	กรรมการ
17. นายเจียรชัย ณ นคร	กรรมการ
18. พลตรี นิวัต บุรณะกุล	กรรมการ
19. นายปรีชา อุตระกุล	กรรมการ
20. นางปรีดา คงแป้น	กรรมการ
21. นางสาวรสนา โตสิตระกุล	กรรมการ
22. นายสมพร รั้วพลมา	กรรมการ
23. นายธรรมนิตย์ สุมนต์กุล (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)	กรรมการ
24. รองศาสตราจารย์ ดร.วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	กรรมการและเลขานุการ
25. นายยุทธพร อิศรชัย	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
26. ผู้อำนวยการสำนักประสานงานการเมือง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
27. ผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการชุดนี้ ได้ยกร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา และให้ความเห็นชอบเพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประกาศเป็นกฎหมายอย่างเป็นทางการในราชกิจจานุเบกษา เมื่อเดือนมกราคม 2551 จากนั้นจึงได้มีการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมืองขึ้น โดยมีสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง เป็นหน่วยงานอิสระในสถาบันพระปกเกล้าให้การสนับสนุนทางวิชาการและธุรการ



 คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมือง  
และแผนแม่บทพัฒนาการเมือง

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง

จากความเป็นมาดังกล่าว สภาพัฒนาการเมืองจึงถูกจัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

1. เพื่อพัฒนาการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
2. เพื่อส่งเสริมการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ
3. เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง

## 1.3 โครงสร้าง องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของสภาพัฒนาการเมือง

### 1.3.1 โครงสร้างของสภาพัฒนาการเมือง ประจำปี 2557

สภาพัฒนาการเมืองมีคณะกรรมการที่กำหนดให้มีขึ้นโดยพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 จำนวน 3 คณะ คือ

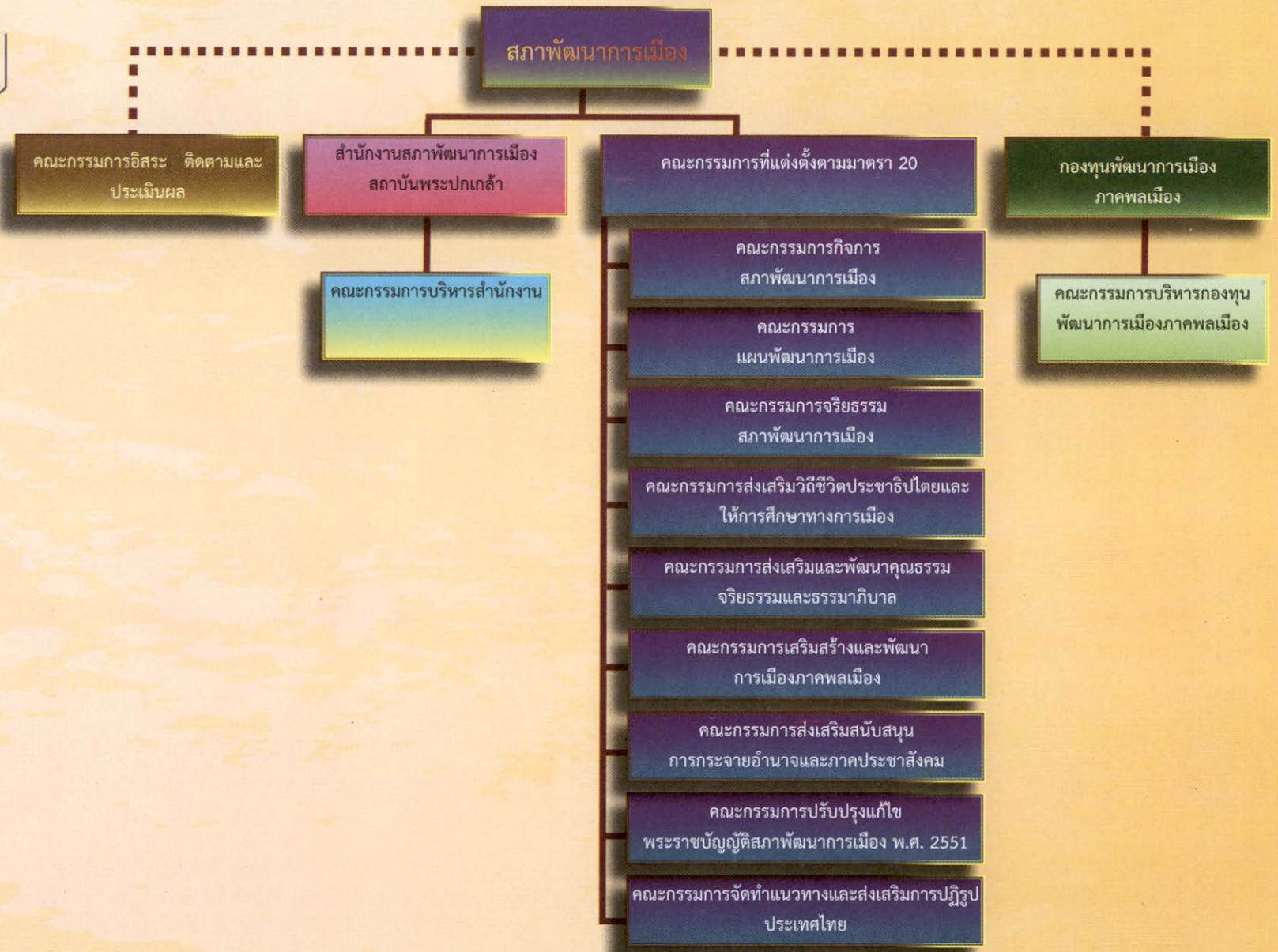
1. คณะกรรมการบริหารสำนักงาน กำหนดให้มีขึ้นโดยมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 มีหน้าที่กำกับดูแลการบริหารงานของสำนักงานให้เป็นอิสระและเป็นกลางทางการเมือง
2. คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง กำหนดให้มีขึ้นโดยมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 มีหน้าที่บริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองให้เป็นไปตามระเบียบที่สภาพัฒนาการเมืองวางไว้

3. คณะกรรมการอิสระ ติดตามและประเมินผล กำหนดให้มีขึ้นโดยมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 โดยสภาพัฒนาการเมืองเป็นผู้แต่งตั้ง มีอำนาจหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลงานของสภาพัฒนาการเมือง และของสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองทุกปี รวมทั้งจัดทำรายงานการประเมินผลงานเสนอต่อประธานสภาพัฒนาการเมือง เพื่อเผยแพร่ต่อสาธารณชน

นอกจากนี้ สภาพัฒนาการเมือง ยังมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 ที่กำหนดไว้อย่างกว้างขวาง หลากหลายด้าน ดังนั้น สภาพัฒนาการเมืองจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา 20 แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 แต่งตั้งคณะกรรมการชุดต่างๆ ขึ้น ปฏิบัติหน้าที่แต่ละด้านอย่างมีประสิทธิภาพ และได้ประสิทธิผล ประกอบด้วย

1. คณะกรรมการกิจการสภาพัฒนาการเมือง
2. คณะกรรมการแผนพัฒนาการเมือง
3. คณะกรรมการจริยธรรมสภาพัฒนาการเมือง
4. คณะกรรมการส่งเสริมวิถีชีวิตประชาธิปไตยและให้การศึกษาทางการเมือง
5. คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล
6. คณะกรรมการเสริมสร้างและพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง
7. คณะกรรมการส่งเสริมสนับสนุนการกระจายอำนาจและภาคประชาสังคม
8. คณะกรรมการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551
9. คณะกรรมการจัดทำแนวทางและส่งเสริมการปฏิรูปประเทศไทย

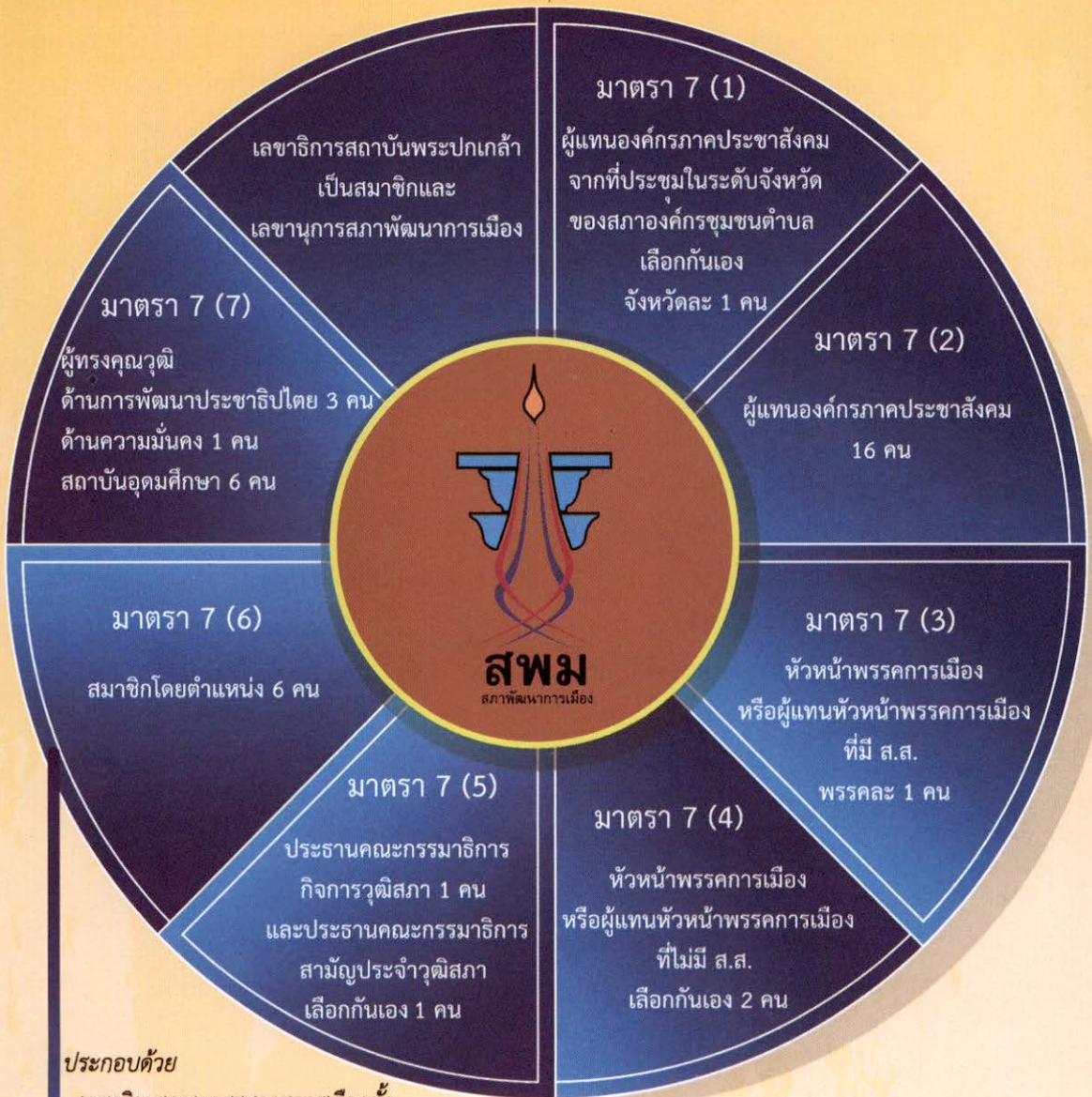
20



### 1.3.2 องค์ประกอบของสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง

พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 มาตรา 7 บัญญัติให้สภาพัฒนาการเมือง ประกอบด้วยสมาชิกตามผังโครงสร้าง ดังนี้

#### องค์ประกอบของสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง



**ประกอบด้วย**

- เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
- เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
- เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

### 1.3.3 อำนาจหน้าที่ของสภาพัฒนาการเมือง

- (1) จัดทำแผนพัฒนาการเมือง รวมทั้งการดำเนินการต่อไปนี้
  - (ก) จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีภายใต้แผนพัฒนาการเมือง รวมทั้งงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผน
  - (ข) ติดตามสอดส่องและประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น องค์กรภาคประชาสังคม และองค์กรต่างประเทศ หรือระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเคร่งครัด
  - (ค) ประสานการดำเนินงาน ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติตามแผนพัฒนาการเมือง
- (2) เสริมสร้างวัฒนธรรมอันดีทางการเมือง วิถีชีวิตประชาธิปไตย และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางการเมืองและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (3) ส่งเสริมและพัฒนาการเมืองในส่วนที่เกี่ยวกับสถาบันการเมืองและสถาบันทางการเมืองรวมทั้งการดำเนินการต่อไปนี้
  - (ก) ส่งเสริมการพัฒนาศีลธรรม คุณธรรมและจริยธรรม และประสานงานกับผู้ตรวจการแผ่นดิน สถาบันการเมือง องค์กรตามรัฐธรรมนูญ ให้มีการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมและประมวลจริยธรรมให้เกิดผลเป็นรูปธรรม
  - (ข) ประสานให้สถาบันการเมือง ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจเห็นความสำคัญและร่วมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการต่างๆ ของหน่วยงานดังกล่าว
- (4) ส่งเสริมและพัฒนาให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง รวมทั้งการดำเนินการต่อไปนี้
  - (ก) สนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคมให้เกิดความเข้มแข็ง
  - (ข) ส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคม ภาคเอกชน และภาคพลเมืองในการเผยแพร่และจัดกิจกรรมการเรียนรู้เกี่ยวกับการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
  - (ค) เผยแพร่และส่งเสริมจิตสำนึกความเป็นพลเมือง สิทธิ และหน้าที่ของพลเมือง ตลอดจนการเรียนรู้ของประชาชน ชุมชน และเครือข่ายในการอยู่ร่วมกันอย่างสันติ สมานฉันท์ในความหลากหลายทางชาติพันธุ์ ภูมิภาค และวัฒนธรรม รวมทั้งการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธี

- (ง) ส่งเสริมและให้ความช่วยเหลือประชาชน ชุมชน และองค์กรภาคประชาสังคมให้สามารถใช้สิทธิตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ทั้งในการรับทราบและเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร การมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย การวางแผนด้านต่างๆ ทั้งระดับชาติและท้องถิ่น การตัดสินใจทางการเมือง การจัดทำบริการสาธารณะและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ
  - (จ) ร่วมมือกับสภาองค์กรชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยสภาองค์กรชุมชนเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้
- (5) กำกับดูแลการบริหารโดยทั่วไป รวมทั้งการดำเนินการต่อไปนี้
- (ก) วางระเบียบเกี่ยวกับการเงิน ทรัพย์สิน และหลักเกณฑ์วิธีการในการใช้จ่ายเงินกองทุน
  - (ข) กำหนดนโยบายและเป้าหมายในการดำเนินงานของสำนักงาน
  - (ค) จัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และเผยแพร่ต่อสาธารณชน
- (6) ดำเนินการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้
- การดำเนินการของสภาพัฒนาการเมืองต้องมีความเป็นอิสระและเป็นกลางทางการเมือง และการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนจากทุกภาคส่วนทางสังคมและจากภูมิภาคต่างๆ



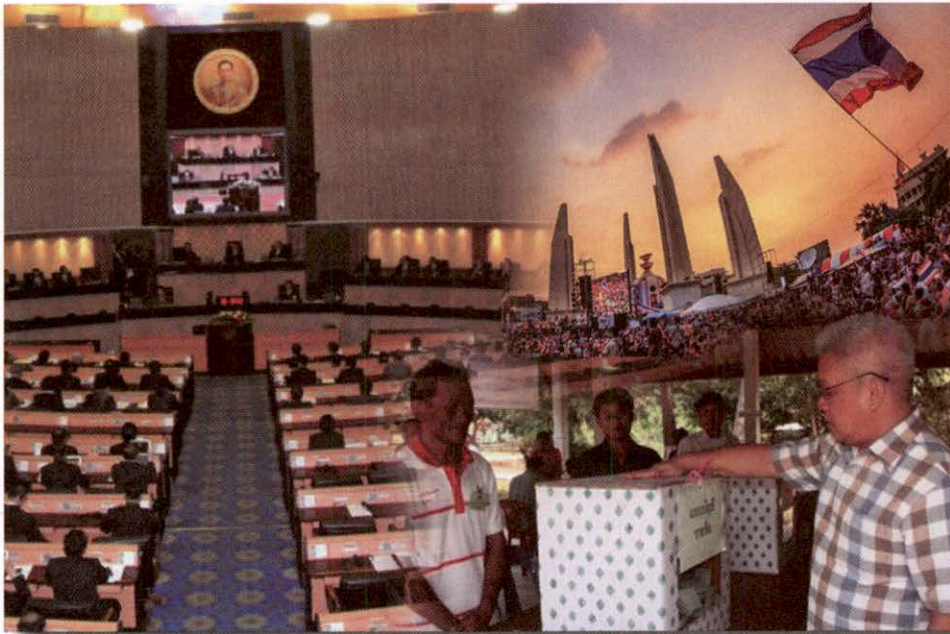
A large, stylized hourglass graphic is positioned on the left side of the page. The top bulb is partially filled with a dark brown liquid, and the bottom bulb is also partially filled. The hourglass is rendered in a dark brown color with a slight 3D effect. The background is a textured, light brown surface.

# แผนพัฒนาการเมือง

- **ความเป็นมาและวัตถุประสงค์  
ของแผนพัฒนาการเมือง**
- **ยุทธศาสตร์และพันธกิจ**

# 2

## แผนพัฒนาการเมือง



### 2.1 ความเป็นมา และวัตถุประสงค์ของแผนพัฒนาการเมือง

**ก**ารพัฒนาการเมืองของไทยนั้นมิได้เริ่มต้นในช่วงเวลาไม่นานมานี้ แต่กระบวนการพัฒนาการเมืองการปกครองของไทยมีความพยายามมาอย่างยาวนานในหลายยุคหลายสมัย โดยเหตุการณ์สำคัญเหตุการณ์หนึ่ง คือ การเรียกร้องต้องการรัฐธรรมนูญของกลุ่มเจ้านาย และข้าราชการใน ร.ศ. 103

ร.ศ. 103 ตรงกับ พ.ศ. 2427 เป็นปีที่ 17 ของการครองราชย์ของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้มีเจ้านายและข้าราชการ จำนวนหนึ่งที่ได้รับราชการ ณ สถานทูตไทย ณ กรุงลอนดอน และกรุงปารีส ได้ร่วมกันลงชื่อในเอกสารกราบบังคมทูลความเห็นในการจัดการเปลี่ยนแปลงการปกครองราชการแผ่นดิน ร.ศ. 103 ทูลเกล้าฯ ถวาย ณ วันพฤหัสบดี แรม 8 ค่ำ เดือน 2 ปีวอก ฉศก ศักราช 124 ตรงกับวันที่ 9 เดือนมกราคม พ.ศ. 2427 <sup>1</sup>



พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว

<sup>1</sup> ชาตา นนทวัฒน์. (2553). ประวัติศาสตร์การเมืองไทยสมัยรัชกาลที่ 4-7. หน้า 91 - 106.

เจ้านายและข้าราชการที่จัดทำหนังสือกราบบังคมทูลความเห็นครั้งนี้ มีพระนามและชื่อปรากฏอยู่ที่แยกสาร ได้แก่

1. พระเจ้าน้องยาเธอ กรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์ (พระเจ้าบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้ากฤษดาภินิหาร กรมพระนเรศวรฤทธิ์)
2. พระเจ้าน้องยาเธอ พระองค์เจ้าโสมบัณฑิต (พระเจ้าบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมบัณฑิต กรมขุนพิทยลาภพฤฒิธาดา)
3. สมเด็จพระเจ้าน้องยาเธอ พระองค์เจ้าสวัสดิโสภณ (สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้าสวัสดิโสภณ กรมพระสวัสดิวัตน์วิเศษ)
4. พระองค์เจ้าปฤษฎางค์ (พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าปฤษฎางค์)
5. นายนกแก้ว คชเสนี (พระยามหาโยธา)
6. หลวงเดชนายเวร (สุน์ สาตราภัย ต่อมาเลื่อนบรรดาศักดิ์เป็น พระยาอภัยพิพิธ)
7. บุศย์ เพ็ญกุล (จมีนไวยวรรณ)
8. ขุนปฏิภาณพิจิตร (หุ่่น)
9. หลวงวิเศษสาส์ (นาค)
10. นายเปลี่ยน
11. สัปเลพเตอร์แนสอะอาด



พระเจ้าน้องยาเธอ  
กรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์

ในหนังสือกราบบังคมทูล ได้เสนอความเห็นที่เรียกว่าจัดการบ้านเมืองตามแบบยุโรป รวม 7 ข้อ ดังนี้

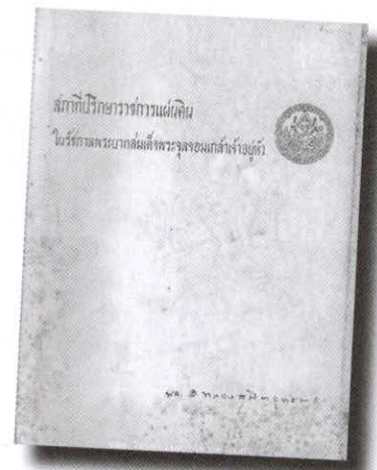
1. ให้เปลี่ยนการปกครองจากแอบโซลูตโมนากี (Absolute Monarchy) เป็นการปกครองที่เรียกว่า คอนสติติวชันแนลโมนากี (Constitutional Monarchy) ซึ่งพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเป็นประธานของบ้านเมือง มีข้าราชการรับสนองพระบรมราชโองการเหมือนสมเด็จพระเจ้าแผ่นดินทุกพระองค์ในยุโรป ที่มีต้องทรงราชการเองทั่วไปทุกอย่าง
2. การทำนุบำรุงแผ่นดินต้องมีพวกคาบิเนต รับผิดชอบ และต้องมีพระราชประเพณีจัดสืบสันตติวงศ์ให้เป็นที่รู้ทั่วกัน เมื่อถึงคราวเปลี่ยนแผ่นดินจะได้ไม่ยุ่งยาก และป้องกันไม่ให้ผู้ใดคิดหาอำนาจเพื่อตัวเองด้วย
3. ต้องหาทางป้องกันคอร์รัปชันให้ข้าราชการมีเงินเดือนพอใช้ตามฐานะารูป
4. ต้องให้ประชาชนมีความสุขเสมอกัน มีกฎหมายให้ความยุติธรรมแก่ประชาชนทั่วไป
5. ให้เปลี่ยนแปลงแก้ไขขนบธรรมเนียม และกฎหมายที่ใช้ไม่ได้ ที่กีดขวางความเจริญของบ้านเมือง

6. ให้มีเสรีภาพในทางความคิดเห็น และให้แสดงออกได้ในที่ประชุมหรือในหนังสือพิมพ์ การพูดไม่จริงจะต้องมีโทษตามกฎหมาย
7. ข้าราชการทุกระดับชั้นต้องเลือกเอาคนที่มีความรู้ มีความประพฤติดี อายุ 20 ขึ้นไป ผู้ที่เคยทำชั่วถูกถอดยศศักดิ์ หรือเคยประพฤติผิดกฎหมาย ไม่ควรรับเข้ารับราชการอีก และถ้าได้ข้าราชการที่รู้ขนบธรรมเนียมยุโรปได้ยิ่งดี<sup>2</sup>

ในข้อเสนอั้นได้ระบุว่า “ทางที่ข้าพระพุทธเจ้ากราบบังคมทูลพระกรุณาว่าเป็นคอนสติติวชั่นยุโรปนั้น หาได้ประสงค์ที่จะมีปาลิเมนต์ในเวลานี้ไม่ หมายความว่าผู้เสนอขอให้ม็รัฐธรรมนูญ (Constitution) ยังไม่ได้ต้องการรัฐสภา (Parliament) เหมือนดังกรุงอังกฤษอเมริกา ซึ่งอำนาจและความผิดชอบอยู่ในเมื่อมีราษฎรทั้งสิ้น ให้มี เคาเวอนเมนต์ และกำหนดกฎหมายความยุติธรรมอันแน่นอน หมายถึงให้มีคณะรัฐบาล (Government) ซึ่งประกอบด้วยเสนาบดีหรือรัฐมนตรีพร้อมทั้งมีกฎหมายที่ให้ความยุติธรรม”

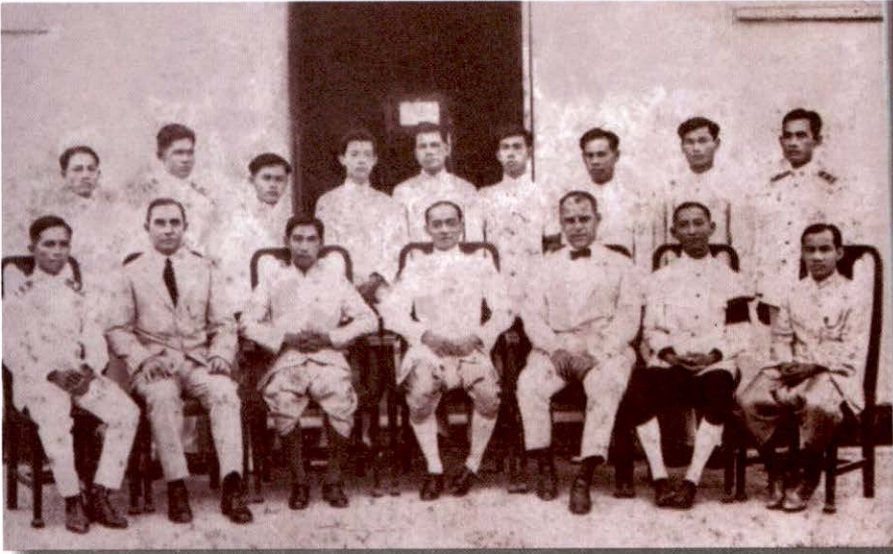
พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว มีพระราชดำรัสตอบความเห็นของคณะที่กราบบังคมทูลจะให้เปลี่ยนแปลงการปกครองว่า พระองค์ทรงตระหนักในอันตรายที่กล่าวมานั้น และไม่ต้องห่วงว่าพระองค์จะทรง “ขัดขวางในการที่จะเสียอำนาจซึ่งเรียกว่า แอบโซลูต” พระองค์ทรงกล่าวต่อไปว่า เมื่อพระองค์ทรงครองราชสมบัติใหม่ ๆ ทรงไม่มีอำนาจอันใดเลย ขณะพระองค์ทรงมีอำนาจบริบูรณ์ ในเวลาที่ทรงมีอำนาจน้อย ก็มีความลำบาก เวลานี้มีอำนาจมากก็มีความลำบาก พระองค์จึงทรงปรารถนาอำนาจปานกลาง ได้ทรงครองราชย์มาถึง 17-18 ปี ได้ทรงศึกษาเหตุการณ์บ้านเมืองอื่นอยู่ตลอดเวลา ไม่ใช่ทรงอยู่เฉย ๆ ไม่ได้ทรงทำอะไรเลย ที่เรียกร้องให้มีรัฐบาล (คอเวอนเมนต์) ก็มีเสนาบดีเป็นรัฐบาลแล้ว แต่ยังไม่ดี สิ่งที่พระองค์ทรงต้องการคือ “คอเวอนเมนต์รีฟอม” หมายถึง ให้พนักงานของราชการแผ่นดินทุก ๆ กรมทำการให้ได้เต็มที่ ให้ได้ประชุมปรึกษากัน ติดต่อกันง่ายและเร็ว อีกประการหนึ่ง ทรงหาผู้ทำกฎหมายและที่ปรึกษากฎหมาย การกระทำทั้งสองประการต้องได้สำเร็จก่อน การอื่น ๆ ก็จะไม่สำเร็จตลอด

แท้จริงแล้วพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้มีพระบรมราโชบายที่จะทรงปรับปรุงการบริหารราชการแผ่นดินมาตั้งแต่พระองค์ทรงมีอำนาจในการปกครองอย่างสมบูรณ์ กล่าวคือ ใน พ.ศ. 2417 ได้ทรงสถาปนาสภาที่ปรึกษาราชการแผ่นดิน และสภาที่ปรึกษาในพระองค์เป็นองค์กรใหม่ ช่วยบริหารประเทศ โดยมีพระราชดำริว่า



<sup>2</sup> เรื่องเดียวกัน

“ราชการบ้านเมืองที่จะเกิดขึ้นใหม่และที่คั่งค้างมาแต่เดิมนั้น ไม่สามารถที่จะทรงจัดการให้สำเร็จโดยลำพังพระองค์เอง ถ้ามีผู้ช่วยกันคิดหลายปัญญาแล้ว การที่รกร้างมาแต่เดิม ก็จะปลดเปลื้องไปที่ละน้อย ๆ ความดีความเจริญก็บังเกิดแก่บ้านเมือง”<sup>1</sup>



สภาที่ปรึกษาในพระองค์ (Privy Council)

สภาที่ปรึกษาราชการแผ่นดิน (Council of State) มีสมาชิกเป็นผู้มีบรรดาศักดิ์ชั้นพระยา 12 นาย ทำหน้าที่ประชุมปรึกษาข้อราชการและออกพระราชกำหนดกฎหมายตามพระบรมราชโองการ หรืออาจจะกราบบังคมทูลเสนอความคิดเห็นในการออกกฎหมายใหม่

ส่วนสภาที่ปรึกษาในพระองค์ (Privy Council) สมาชิกของสภานี้คือ พระบรมวงศานุวงศ์ และข้าราชการระดับต่าง ๆ มี 49 นาย ทำหน้าที่ถวายคำปรึกษาข้อราชการ และเสนอความคิดเห็นต่าง ๆ ซึ่งอาจจะนำไปอภิปรายในสภาที่ปรึกษาราชการแผ่นดิน แต่ปรากฏว่าสภาที่ปรึกษาราชการแผ่นดินและสภาที่ปรึกษาในพระองค์ไม่ได้มีผลงานหรือจะเรียกว่าประสบความสำเร็จเลย สมาชิกทั้งสองสภาไม่ค่อยได้แสดงความคิดเห็นตามวิถีทางอันควร อาจเป็นเพราะขาดความรู้ ความสามารถ และหรือไม่กล้าที่จะออกความคิดเห็น ซึ่งไม่ใช่ลักษณะที่เคยทำมาก่อน ดังนั้น การเรียกร้องให้มีรัฐบาลและรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายปกครองประเทศตามความหมายของระบอบประชาธิปไตยจึงเป็นไปได้ยาก



นอกจากนั้น ในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ยังมีข้อเสนอของ เทียนวรรณ หรือ ต.ว.ส วัฒนโก ซึ่งเป็นนักคิดนักเขียน ที่มีชื่อเสียงแห่งยุคสมัยนั้น ซึ่งก้าวหน้าไปกว่า คำกราบบังคมทูลของกลุ่มเจ้านาย และข้าราชการใน ร.ศ. 103 เพราะได้เรียกร้องให้มีรัฐสภาซึ่งมาจากราษฎร

การเรียกร้องให้มีการปกครองแบบรัฐสภา ทำให้ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงพระราชนิพนธ์เรื่อง “พระบรมราชาธิบายว่าด้วยความสามัคคีแก่ความในคาถาที่มีในอาม แผนดิน”<sup>3</sup> ด้วยมีพระราชประสงค์ที่จะอธิบายแนวความคิดอันเป็นพื้นฐานของพระราชาธิบายของพระองค์เกี่ยวกับการปรับปรุงการปกครอง บ้านเมือง ทั้งเป็นการชี้แจงด้วยว่า เหตุใดพระองค์จึงยังไม่ทรงจัดการ เปลี่ยนแปลงระบอบการปกครองของไทยให้เป็นไปตามแบบฉบับของ ประเทศในยุโรปโดยทันที เช่น



เทียนวรรณ หรือ ต.ว.ส วัฒนโก

“เพราะฉะนั้นจะป่วยการกล่าวไปถึงความคิดที่จะตั้งปาลิเมนต์ขึ้นในหมู่คนซึ่งไม่มีความรู้ พอที่จะคิดราชการ และไม่เป็นความต้องการของคนทั้งปวง นอกจากที่อยากจะเอาอย่างประเทศ ยุโรปเพียงสี่ห้าคนเท่านั้น ถ้าจะจัดตั้งปาลิเมนต์ หรือให้เกิดมีปอลิตีกัลปาศีขึ้นในเวลาที่บ้านเมืองยังไม่ต้องการดังนี้ ก็จะมีแต่ข้อทู่เมียงกันจนการอันใดไม่สำเร็จไปได้ เป็นเครื่องถ่วงให้บ้านเมืองมีความ เจริญช้า ส่วนเมืองเราราษฎรไม่มีความปรารถนาอยากจะเปลี่ยนแปลงอันใด การที่อยากเปลี่ยนแปลง นั้นกลับเป็นของผู้ปกครองบ้านเมืองอยากเปลี่ยนแปลง ถ้าจะตั้งปาลิเมนต์ขึ้นในเมืองไทย เอาความคิดราชการเป็นประมาณในเวลาอันแล้ว ข้าพเจ้าเชื่อว่าจะไม่ไ้จัดการอันใดได้สักสิ่งหนึ่งเป็นแน่แท้ทีเดียว คงจะเอียงกันป่นปี้ไปเท่านั้น”

จากพระบรมราชาธิบายของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว แสดงให้เห็นถึงความเชื่อมั่นของพระองค์ว่า ประเทศไทยยังไม่พร้อมที่จะมีการปกครองตามระบอบรัฐสภา พระองค์จึงไม่ทรงเปลี่ยนแปลงการปกครองให้มีรัฐสภาและมีรัฐธรรมนูญ แต่พระองค์ก็ทรงยอมรับว่า การปกครองของประเทศจะต้องเปลี่ยนไปในทางที่จะมีรัฐสภาและรัฐธรรมนูญในภายหน้า ถึงกับมีพระราชดำรัสในที่ประชุมเสนาบดีว่า

“ฉันจะให้ลูกกวาชิราวุธมอบของขวัญให้แก่พลเมืองไทยทันทีที่ขึ้นสู่ราชบัลลังก์ กล่าวคือ ฉันจะให้เขามีปาลิเมนต์และคอนสติติวชัน”

<sup>3</sup> พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว. พระบรมราชาธิบายเรื่องสามัคคี. พระนคร : โรงพิมพ์พระจันทร์, 2489. หน้า 29 . (พระโอรสพระธิดาและพระชายาในสมเด็จพระเจ้าฟ้ามหิดลอดุลยเดช กรมหลวงสงขลานครินทร์ พระราชบิดา โปรดให้พิมพ์ในงานพระราชกุศลฉลองพระชนมายุ สมเด็จพระศรีสวรินทิรา บรมราชเทวี พระพันวัสสา อัยยิกาเจ้า ครบ 84 พรรษา พ.ศ. 2489) พระราชนิพนธ์ในพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงแก้ความคาถาซึ่งจารึกในตราอามอันเป็นพระราชลัญจกรแผ่นดินที่ใช้อยู่ในสมัยรัชกาลที่ 5 แปลว่าความเป็นผู้พร้อมเพรียงแห่งชนผู้เป็นหมู่แล้วทั้งหลายทั้งปวงให้ความเจริญและสำเร็จ



คณะราษฎร ผู้เริ่มการเปลี่ยนแปลงการปกครองใน พ.ศ. 2475

ต่อมาใน พ.ศ. 2475 “คณะราษฎร” ได้ทำการเปลี่ยนแปลงการปกครอง (Government Change) จากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยที่ถือว่าอำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทย แต่ในทางปฏิบัติการเปลี่ยนแปลงการปกครองครั้งนี้ อำนาจที่เดิมเคยเป็นพระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์ ได้เปลี่ยนมาอยู่ที่คณะราษฎรซึ่งส่วนใหญ่เป็นข้าราชการ ตำรวจ และข้าราชการพลเรือนระดับสูง โดยในที่สุดก็ไม่สามารถทำให้การเปลี่ยนแปลงการปกครองดังกล่าวเป็นไปตามเจตนารมณ์ที่ตั้งไว้ได้

คณะราษฎร โดยนายปรีดี พนมยงค์ หัวหน้าฝ่ายพลเรือนได้ร่างหลัก 6 ประการ ของคณะราษฎร เพื่อใช้เป็นแถลงการณ์ประกาศในรุ่งเช้าของวันที่ทำการเปลี่ยนแปลงการปกครอง มีดังนี้

1. จะต้องรักษาความเป็นเอกราชทั้งหลาย เช่น เอกราชในการเมือง ในทางศาล ในทางเศรษฐกิจ ฯลฯ ของประเทศไว้ให้มั่นคง
2. จะต้องรักษาความปลอดภัยในประเทศ ให้การประทุษร้ายต่อกันลดน้อยลงให้มาก
3. จะต้องบำรุงความสุขสมบูรณ์ของราษฎรในทางเศรษฐกิจ โดยรัฐบาลใหม่จะหางานให้ราษฎรทุกคนทำ จะวางโครงการเศรษฐกิจแห่งชาติไม่ปล่อยให้ราษฎรอดอยาก
4. จะต้องให้ราษฎรได้มีสิทธิเสมอภาคกัน
5. จะต้องให้ราษฎรได้มีเสรีภาพ มีความเป็นอิสระเมื่อเสรีภาพนี้ไม่ขัดต่อหลัก 4 ประการดังกล่าวข้างต้น
6. จะต้องให้การศึกษาย่างเต็มที่แก่ราษฎร<sup>4</sup>

<sup>4</sup> ชาญวิทย์ เกษตรศิริ. (2543). 2475 การปฏิวัติสยาม (1932 Revolution in Siam). หน้า 41.



จากหลัก 6 ประการข้างต้น คณะราษฎรได้ดำเนินการออกกฎหมายและสร้างหลักประกันหลายด้าน นอกจากการจัดทำร่างพระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยาม พ.ศ. 2475 ทูลเกล้าฯ ถวายฯ พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ซึ่งทรงลงพระปรมาภิไธยและพระราชทานลงมาเป็นฉบับชั่วคราว เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2475 แล้ว ยังได้มีการร่างรัฐธรรมนูญฉบับถาวร โดยในกระบวนการร่างรัฐธรรมนูญมีการประนีประนอมระหว่าง คณะราษฎร ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ และพระมหากษัตริย์ตลอดเวลา จนแล้วเสร็จและพระราชทาน เมื่อวันที่ 10 ธันวาคม พ.ศ. 2475

มิใช่เพียงการร่างรัฐธรรมนูญและประกาศใช้เท่านั้น แต่ยังสามารถออกพระราชบัญญัติเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.2475 ได้ริเริ่มให้สิทธิแก่สตรีในการออกเสียงเลือกตั้ง และสมัครเป็น สส. ตลอดจนออก พ.ร.บ. จัดระเบียบบริหารราชการแห่งราชอาณาจักรไทย 2476 มีเนื้อหาสำคัญคือ การกระจายอำนาจการปกครอง เป็นส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น หรือการปกครองระบอบเทศบาล มีสภาเทศบาล ประกอบด้วยสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้งขึ้นมา ทำให้ราษฎรสามารถปกครองตนเองได้ และนายปรีดี พนมยงค์ ยังเป็นผู้นำในการแก้ไขสนธิสัญญาไม่เสมอภาค อันเป็นเหตุให้ไทยต้องเสียสิทธิสภาพนอกอาณาเขต เป็นการสูญเสียเอกราชทางศาล รวมทั้งการเรียกเก็บภาษีร้อยชักสาม ซึ่งทำให้ชาดรายได้เข้าประเทศเท่าที่ควร นับเป็นการเสียเอกราชทางเศรษฐกิจให้ประเทศต่างๆ ในยุโรป ในด้านการศึกษาก็ได้ผลักดันให้มีการก่อตั้งมหาวิทยาลัยวิชาธรรมศาสตร์และการเมืองขึ้น เพื่อสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางการศึกษาให้แก่ประชาชน

ต่อมาในสมัยจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ ขึ้นมาบริหารภาครัฐใน พ.ศ. 2500 โดยการสนับสนุนของธนาคารโลก (World Bank) และกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) ได้จัดให้มีองค์กรหรือหน่วยงานใหม่ๆ เกิดขึ้น เช่น มีการจัดตั้งสำนัก BOI เป็นต้น รวมทั้งการจัดให้มีแผนพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. 2504 – 2509 ขึ้นมา ซึ่งถือเป็นแผนพัฒนาฯ ฉบับแรกที่ยาวของแผนฉบับๆ นี้มีระยะเวลาถึง 6 ปี โดยแยกออกเป็น 2 ช่วง ช่วงละ 3 ปี แต่จะถือว่าเป็นการปฏิรูปภาครัฐเหมือนสมัยรัชกาลที่ 5 คงไม่ได้<sup>5</sup>



จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์  
นายกรัฐมนตรีคนที่ 11



หลังจากนั้นก็ได้มีการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 2 ขึ้น ซึ่งในแผนพัฒนาฯ ฉบับนี้ ได้เพิ่มคำว่า “สังคม” ต่อท้าย “แผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ” ด้วย ทำให้แผนพัฒนาฯ ตั้งแต่ฉบับที่ 2 เป็นต้นมา มีชื่อว่า “แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ”

<sup>5</sup> รองศาสตราจารย์ ดร.จุมพล หนิมพานิช (2557). การเปลี่ยนแปลงบริบททางสังคม วัฒนธรรม เศรษฐกิจ การบริหารและการเมืองกับพัฒนาการทางการเมืองไทย. ปัญหาพัฒนาการทางการเมืองไทย. หน้า 2-19.

ภายหลังวิกฤตการณ์ทางการเมืองในเดือนพฤษภาคม 2535 หลายฝ่ายในสังคมไทยเริ่มหันมาให้ความสนใจต่อการพัฒนาระบบการเมืองให้มีความเป็นประชาธิปไตยตามหลักเสรีนิยมอย่างจริงจัง ดังปรากฏเป็นกระแสเรียกร้องจากภาคประชาชน ให้มีการปฏิรูปการเมืองและการร่างรัฐธรรมนูญฉบับปฏิรูปการเมือง โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ประเด็นที่ถือเป็นเป้าหมายหลักของกระแสการเรียกร้องให้มีการปฏิรูปการเมืองในครั้งนั้น ก็คือการพัฒนาการเมืองระบอบประชาธิปไตยให้มีความมั่นคงถาวร เป็นระบบการเมืองที่ก้าวพ้นจากวงจรอันเป็นต้นตอของปัญหาความชงักงันทางการเมือง (Viciouscircle)

ในช่วงเวลาดังกล่าวแนวคิดในการนำเสนอแนวทางการพัฒนาระบบการเมืองการปกครอง โดยการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง (Political Development Plan) เพื่อเป็นกรอบในการพัฒนาระบอบประชาธิปไตย ได้มีการริเริ่มนำเสนอสู่สังคมการเมืองไทยอย่างเป็นทางการเป็นครั้งแรก โดยคณะกรรมการสภาวิจัยแห่งชาติ สาขารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ ประกอบด้วย นักวิชาการด้านรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์จากมหาวิทยาลัยต่างๆ และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเมืองและการบริหารจากส่วนราชการต่างๆ โดยใช้เวลาในการจัดเตรียมแผนพัฒนาการเมือง ดังกล่าวเพียง 3 เดือน เพื่อให้ทันเสนอต่อรัฐบาลใหม่ที่มาจากการเลือกตั้ง ซึ่งจะเข้ารับบริหารประเทศในเดือนตุลาคม 2535

แผนพัฒนาการเมืองฉบับดังกล่าว จัดทำขึ้นในลักษณะของการกำหนดประเด็นปัญหาและนำเสนอแนวทางในการแก้ปัญหาเพื่อเป็นหลักในการกำหนดนโยบายมาตรการ แนวทางและแผนงานของการพัฒนาการเมืองไทย โดยเนื้อหาสาระของแผนพัฒนาการเมือง ประกอบด้วยองค์ประกอบ 4 ส่วน ได้แก่

1. สรุปลักษณะปัญหาแต่ละด้านในระบบการเมืองไทยปัจจุบัน
2. กำหนดเป้าหมายของแผนพัฒนาการเมืองแต่ละด้าน
3. ข้อเสนอแนะในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย
4. ระบุองค์กรที่รับผิดชอบ

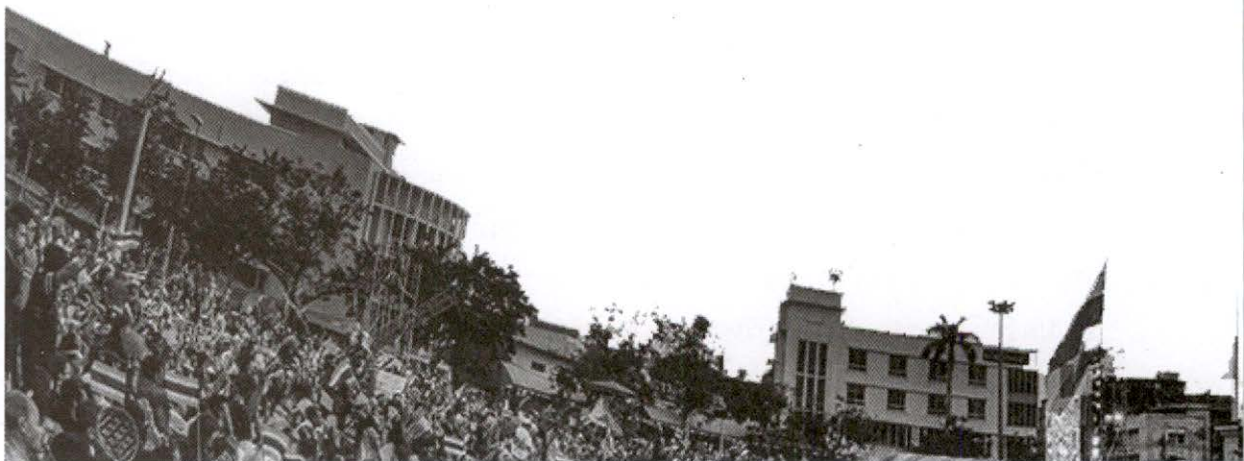
สำหรับสภาพปัญหาสำคัญในระบบการเมืองไทยที่ต้องมีการแก้ไขตามแผนพัฒนาการเมืองฉบับนี้ ประกอบด้วย ปัญหาการขาดความเข้าใจและจิตสำนึกทางการเมืองแบบประชาธิปไตยในหมู่ประชาชน ปัญหารัฐธรรมนูญขาดความศักดิ์สิทธิ์และไม่ได้เป็นของประชาชน ปัญหาการปกครองที่มีลักษณะรวมศูนย์อำนาจเข้าสู่ศูนย์กลางมากเกินไป ปัญหาการขาดสถาบันการเมืองที่เป็นฐานของระบอบประชาธิปไตย เช่น สถาบันรัฐสภา พรรคการเมืองที่เข้มแข็ง เป็นต้น และปัญหาการขาดกระบวนการทางการเมืองที่แน่นอน เชื่อถือได้ ไม่ว่าจะเป็นกระบวนการเลือกตั้ง การแต่งตั้งคณะรัฐมนตรี หรือการควบคุมการบริหารงานของคณะรัฐมนตรี

จากสภาพปัญหาในประการต่างๆ ข้างต้น นำมาสู่การกำหนด "แผนพัฒนาการเมือง 5 ปี แผนที่ 1 (พ.ศ. 2536-2540)" ประกอบด้วย 6 แผนใหญ่ คือ

1. แผนพัฒนาอุดมการณ์และจิตสำนึกประชาธิปไตยแก่คนไทย
2. แผนพัฒนาธรรมเนียมประเพณีที่จำเป็น สำหรับสังคมประชาธิปไตย
3. แผนพัฒนาโครงสร้างทางการเมืองไทยให้สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย
4. แผนพัฒนาสถาบันทางการเมืองให้สามารถเป็นหลักประกันที่มั่นคงของระบอบประชาธิปไตย
5. แผนพัฒนาพลังเคลื่อนไหวทางการเมือง ได้แก่ พรรคการเมืองและกลุ่มผลประโยชน์เพื่อให้สามารถช่วยผลักดันให้กระบวนการเมืองดำเนินไปอย่างมีคุณภาพและส่งเสริมประชาธิปไตย
6. แผนปรับปรุงกระบวนการเลือกตั้งของไทยให้มีความบริสุทธิ์ยุติธรรม เพื่อให้ได้นักการเมืองที่ดีมีคุณธรรม

แผนพัฒนาการเมืองฉบับแรกนี้ มีลักษณะเด่นในแง่ของการระบุปัญหาในแต่ละด้าน พร้อมกำหนดเป้าหมายและมาตรการในการดำเนินการพัฒนาการเมืองในแต่ละด้านที่ค่อนข้างชัดเจน เป็นรูปธรรม พร้อมกันนั้นก็มีการระบุงค์กรรับผิดชอบในการนำมาตรการแต่ละด้านไปปฏิบัติอย่างชัดเจนด้วย

อย่างไรก็ดี จากการพิจารณารายละเอียด มาตรการ และองค์กรที่รับผิดชอบในการนำแผนระดับย่อยแต่ละด้านไปปฏิบัติแล้ว จะสังเกตได้ว่าแผนพัฒนาการเมืองฉบับดังกล่าว จัดทำขึ้นบนพื้นฐานของการมุ่งเน้นบทบาทของภาครัฐเป็นหลักในการผลักดันกระบวนการพัฒนาการเมืองไปสู่เป้าหมายของแผน อาทิ การกำหนดให้สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงศึกษาธิการ ทบวงมหาวิทยาลัย สำนักงานส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ องค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาและการพัฒนา เป็นองค์กรรับผิดชอบในการนำแผนด้านการพัฒนาอุดมการณ์การเมืองแบบประชาธิปไตยไปปฏิบัติ



การมุ่งเน้นความสำคัญของการแสดงบทบาทขององค์กรภาครัฐ ในการนำแผนไปปฏิบัติในลักษณะดังกล่าว ส่งผลให้แผนพัฒนาการเมืองที่จัดทำขึ้นเป็นฉบับแรกนี้ เป็นแผนพัฒนาการเมืองที่ตั้งอยู่บนเงื่อนไขของการแสดงบทบาทขององค์กรภาครัฐที่รับผิดชอบแผนแต่ละด้านเป็นสำคัญ

ในขณะที่เกือบไม่ปรากฏการกำหนดบทบาทของภาคประชาสังคมในการร่วมขับเคลื่อนแผนพัฒนาการเมือง ฉะนั้น จึงเป็นไปได้ว่า หากภาครัฐไม่ให้ความสำคัญต่อการนำมาตรการต่างๆ ที่ได้ระบุไว้ในแผนไปปฏิบัติ ก็ไม่มีหลักประกันใด ๆ ว่าแผนพัฒนาการเมืองที่ได้จัดทำขึ้นมานี้จะสามารถบรรลุเป้าหมายในการพัฒนาระบบประชาธิปไตยได้ดังเป้าหมายที่ตั้งไว้

ภายหลังคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ สาขารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ ได้นำเสนอร่างแผนพัฒนาการเมืองดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรีในรัฐบาลนายชวน หลีกภัย กลับปรากฏว่าคณะรัฐมนตรีมิได้มีการสั่งการให้นำแผนไปสู่การปฏิบัติแต่อย่างใด

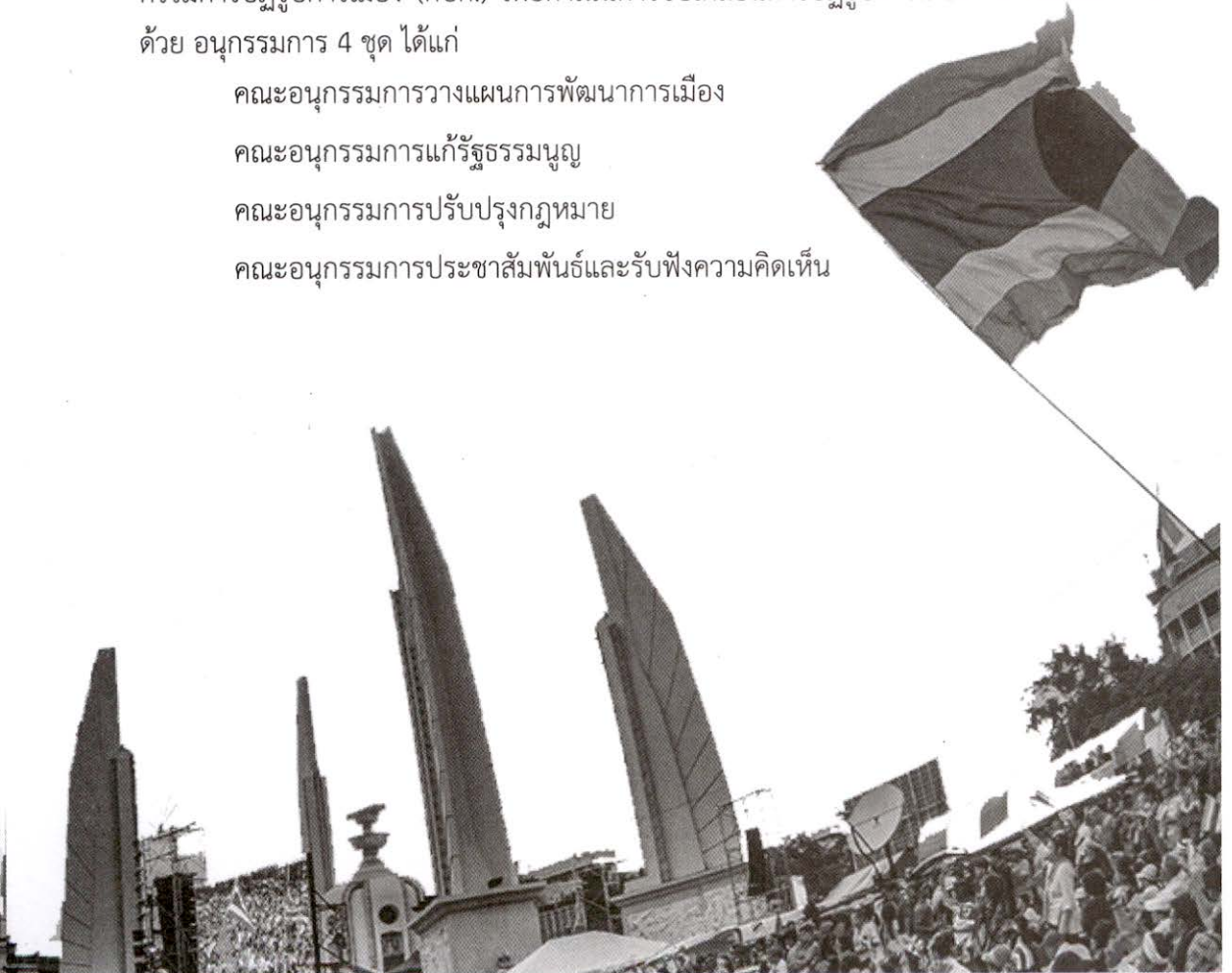
จนกระทั่งในปี 2538 แนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองเพื่อเป็นกรอบในการปรับปรุงระบบการเมืองได้รับการสานต่ออีกครั้ง ในรัฐบาลนายบรรหาร ศิลปอาชา โดยรัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปการเมือง (คปก.) เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง ในภาพรวม ประกอบด้วย อนุกรรมการ 4 ชุด ได้แก่

คณะอนุกรรมการวางแผนการพัฒนาการเมือง

คณะอนุกรรมการแก้รัฐธรรมนูญ

คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมาย

คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็น



กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองฉบับใหม่ได้เริ่มต้นดำเนินการอีกครั้ง ภายใต้การทำงานของคณะอนุกรรมการวางแผนพัฒนาการเมืองซึ่งมี ศาสตราจารย์ดร. ลิขิต ธีรเวคิน นักวิชาการด้านรัฐศาสตร์ ผู้เชี่ยวชาญในด้านการศึกษาพัฒนาการเมืองเป็นประธานอนุกรรมการ เป้าหมายของการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองในครั้งนี้ระบุไว้อย่างชัดเจนถึงวัตถุประสงค์ที่ต้องการจะให้แผนพัฒนาการเมืองเป็นกรอบกำหนดแนวทางในการปฏิรูปการเมืองที่กำลังจะเกิดขึ้นต่อไป

ในช่วงเวลาเดียวกันนี้ ในภาคประชาสังคมเองก็ปรากฏกระแสการเคลื่อนไหว เรียกร้องให้มีการปฏิรูปการเมืองด้วยเช่นกัน โดยศาสตราจารย์เกียรติคุณ นายแพทย์ ประเวศ วะสี ในฐานะราชกรอวุโส ได้นำเสนอแผนปฏิรูปการเมืองและปฏิรูปการจัดการต่อสาธารณชน และได้รับการนำไปประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองของคณะกรรมการปฏิรูปการเมืองในเวลาต่อมา



ศ.นพ.ประเวศ วะสี  
ราชกรอวุโส

แผนพัฒนาการเมืองที่จัดทำโดยคณะอนุกรรมการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง คณะกรรมการปฏิรูปการเมือง (คปก.) ได้แบ่งประเภทของแผนพัฒนาการเมืองออกเป็น 2 ระดับ คือ

1. แผนพัฒนาการเมืองเร่งด่วน มีระยะเวลาการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 2 ปี
2. แผนพัฒนาการเมืองระยะยาว มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องเป็นระยะๆ ระยะละ 5 ปี

แผนพัฒนาการเมืองทั้ง 2 แผน ประกอบด้วยองค์ประกอบหลัก ได้แก่ สภาพปัญหาเป้าหมาย แผนพัฒนาการเมืองเร่งด่วน แผนพัฒนาการเมืองระยะยาว และองค์กรรับผิดชอบ

อย่างไรก็ตาม แม้แผนพัฒนาการเมืองฉบับนี้จะได้มีการกำหนดองค์กรรับผิดชอบในการดำเนินการตามแผนไว้เช่นเดียวกับแผนพัฒนาการเมืองฉบับแรก แต่องค์กรรับผิดชอบที่ระบุไว้ในแผนพัฒนาการเมืองฉบับนี้ มีความแตกต่างในสาระสำคัญจากแผนที่ผ่านมาโดยสิ้นเชิง กล่าวคือ ในขณะที่แผนพัฒนาการเมืองที่ผ่านมาระบุให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง มีหน้าที่นำแผนแต่ละด้านไปปฏิบัติ แต่ในแผนพัฒนาฉบับนี้ มีการเสนอให้จัดตั้งองค์กรถาวรขึ้น เพื่อทำหน้าที่หลักในการวางแผนพัฒนาการเมืองและดำเนินการเพื่อให้แผนพัฒนาการเมืองบรรลุเป้าหมาย โดยมีรูปแบบที่สามารถดำเนินการได้ใน 3 แนวทาง คือ

1. จัดตั้งสภาพพัฒนาแห่งชาติ ประกอบด้วย 3 องค์กรย่อย ได้แก่ องค์กรย่อยทำหน้าที่พัฒนาการเมือง เศรษฐกิจและสังคม
2. จัดตั้งสภาพพัฒนาการเมืองแห่งชาติขึ้นอีกองค์กรหนึ่ง ทำหน้าที่วางแผนและดำเนินการพัฒนาการเมืองโดยเฉพาะ
3. แยกสถาบันพระปกเกล้าออกมาเป็นอิสระ จากการบริหารงานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งอาจบริหารงานแบบมูลนิธิเพื่อทำหน้าที่พัฒนาการเมือง

การระบุให้มีการจัดตั้งองค์กรถาวร เพื่อทำหน้าที่ประสานการวางแผน และการดำเนินการตามแผนพัฒนาการเมืองอย่างเป็นทางการเป็นเอกเทศจากระบบราชการเช่นนี้ อาจกล่าวได้ว่าเป็นลักษณะเด่นของแผนพัฒนาการเมืองฉบับนี้ เช่นเดียวกับการกำหนดกรอบสาระสำคัญของแผนพัฒนาการเมืองทั้ง 4 กรอบ ซึ่งแม้จะมีจำนวนลดลงจากแผนพัฒนาการเมืองฉบับแรก แต่จะสังเกตได้ว่าการกำหนดกรอบสำหรับแผนพัฒนาการเมืองในแต่ละด้าน มีการระบุประเด็นปัญหาอย่างคมชัดและสอดคล้องกับสภาพปัญหาทางการเมืองที่กำลังเผชิญอยู่ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของสถาบันการเมืองต่าง ๆ ที่ยังขาดเสถียรภาพ ปัญหาการซื้อเสียงเลือกตั้ง หรือปัญหาคอร์รัปชันในโครงการของรัฐ

นอกจากนี้ ยังมีการเสนอมาตรการสำหรับแผนพัฒนาการเมืองเร่งด่วนควบคู่กับแผนพัฒนาการเมืองระยะยาวอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมมากกว่าแผนพัฒนาการเมืองฉบับก่อนหน้าอย่างเห็นได้ชัด สาระสำคัญของแผนพัฒนาการเมืองทั้ง 4 กรอบ ประกอบด้วย

1. กระบวนการเข้าสู่อำนาจของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา รัฐมนตรี ฝ่ายตุลาการและข้าราชการระดับสูง
2. การตรวจสอบการใช้อำนาจ
3. การคุ้มครองและขยายสิทธิเสรีภาพของชนชาวไทย
4. การปฏิรูปให้เกิดวัฒนธรรมการเมืองที่เอื้ออำนวยต่อการสร้าง พัฒนาและดำรงรักษาไว้ซึ่งระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าร่างแผนพัฒนาการเมืองฉบับดังกล่าว จะยังไม่ทันได้ประกาศใช้ เนื่องจากรัฐบาลยุบสภาไปก่อน แต่อาจกล่าวได้ว่า แผนพัฒนาการเมืองฉบับนี้มีคุณูปการสำคัญยิ่งต่อการกำหนดทิศทาง การปฏิรูปการเมือง และการร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่กำลังดำเนินไปในขณะนั้น

ดังจะเห็นได้ว่า มาตรการในแผนพัฒนาการเมืองทั้ง 4 กรอบดังกล่าว ได้รับการนำไปพิจารณากำหนดเป็นกรอบกติกาทางการเมืองในบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ ฉบับพุทธศักราช 2540 ในหลายประการด้วยกัน มาตรการในแผนพัฒนาการเมืองที่ได้รับการบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ อาทิ การกำหนดให้มีคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เป็นอิสระ การกำหนดให้มีการแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของนักการเมือง การจัดระบบเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อควบคู่กับระบบเขตเดียวเบอร์เดียว การออกกฎหมายว่าด้วยการควบคุมและป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อผลประโยชน์ของตนเอง (Conflict of Interest Act) การจัดตั้งศาลคดีการเมือง การยกฐานะสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นหน่วยงานอิสระ การจัดตั้งผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา การจัดตั้งศาลปกครอง การกระจายอำนาจ และการปกครองตนเองของประชาชน การเสริมสร้างสิทธิของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ การส่งเสริมให้มีการรับฟังความคิดเห็นของสาธารณชนในเรื่องที่มีผลกระทบต่อสังคม และการจัดตั้งศาลรัฐธรรมนูญ



สิ่งที่นับเป็นจุดแข็งของแผนพัฒนาการเมืองฉบับคณะกรรมการปฏิรูปการเมือง จึงอยู่ที่การกำหนดแผนและมาตรการทั้งระยะสั้นและระยะยาวบนฐานของการศึกษาวิเคราะห์ปัญหาในระบบการเมืองอย่างลึกซึ้งและรอบด้าน ส่งผลให้แผนที่เกิดขึ้นมีความสอดคล้องต่อการตอบโจทย์ปัญหาทางการเมืองในช่วงเวลานั้นได้เป็นอย่างดี โดยเฉพาะการคิดหาแนวทางพัฒนาระบบการเมือง ที่จะนำไปสู่การปฏิรูปการเมืองทั้งระบบ ในที่สุดกล่าวได้ว่าลักษณะที่เป็นจุดแข็งของแผนพัฒนาการเมืองฉบับนี้ ส่วนหนึ่งเป็นผลโดยตรงจากกระบวนการจัดทำแผนของคณะกรรมการ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นนักวิชาการ ผู้เชี่ยวชาญด้านการพัฒนาทางการเมือง ส่งผลให้กระบวนการจัดทำแผนตั้งอยู่บนกรอบทางทฤษฎีพัฒนาการเมือง (Political Development Theory) อย่างชัดเจน นั่นคือ การมีเป้าหมายหลักของการพัฒนาทางการเมืองอยู่ที่การมุ่งสร้างสถาบันทางการเมือง (Institutionalization) ให้มีความทันสมัยและมั่นคง เพื่อรองรับความตื่นตัวในการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน อันเป็นผลจากความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจและสังคม

กระนั้นก็ตาม การพัฒนาการเมืองโดยรวมศูนย์ความสนใจอยู่ที่ประเด็นการสร้างสถาบันการเมืองเป็นหลัก กลับส่งผลให้แผนพัฒนาการเมืองดังกล่าว มีความโน้มเอียงในด้านการสร้างความเข้มแข็งและเสถียรภาพในระบบการเมือง ตลอดจนการสร้างกลไกการควบคุมถ่วงดุลการใช้อำนาจทางการเมือง ภายในระบบสถาบันการเมืองด้วยกันเองเป็นสิ่งสำคัญ ในขณะที่การสร้างกลไกการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและการเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาสังคม เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบถ่วงดุลการใช้อำนาจรัฐ กลับมิได้รับการกล่าวถึงในแผนพัฒนาการเมืองมากนัก หากจะมีก็เพียงส่วนน้อยเท่านั้น

ภายหลังการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ในช่วงแรกนั้น มาตรการในการพัฒนาระบบสถาบันการเมืองที่ปรากฏในบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ ยังมีได้ปรากฏผลให้เห็นเด่นชัดเท่าใดนัก เนื่องจากรัฐบาลในขณะนั้นยังคงได้รับการเลือกตั้งเข้ามาด้วยระบบการเลือกตั้งแบบเดิม อีกทั้งเป็นช่วงการเริ่มต้นจัดตั้งสถาบันการเมืองใหม่ตามรัฐธรรมนูญด้วย



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
พุทธศักราช 2540

ในช่วงเวลาเดียวกันนี้ รัฐบาลนายชวน หลีกภัย ได้เริ่มดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองและจัดตั้งสภาพพัฒนาการเมืองตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งบัญญัติให้รัฐต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมืองและสภาพพัฒนาการเมือง กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองในครั้งนี้ ดำเนินการโดยคณะกรรมการวิสามัญร่างแผนพัฒนาการเมืองซึ่งแต่งตั้งโดยสภาผู้แทนราษฎร เพื่อจัดทำร่างแผนพัฒนาการเมืองให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา สาระสำคัญของร่างแผนพัฒนาการเมืองฉบับนี้ มีเป้าหมายหลักอยู่ที่การ

จัดระบบให้มีการบริหารและการปกครองที่ดีมีประสิทธิภาพ ตอบสนองต่อปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพ และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมมากที่สุด ในแผนดังกล่าวกำหนดกรอบการพัฒนาระบอบประชาธิปไตยในแต่ละด้าน ประกอบด้วย ความมีประสิทธิภาพ ดำรงไว้ซึ่งความชอบธรรมตรวจสอบได้ ประชาชนมีส่วนร่วม และการมีจิตสำนึกและวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดี โดยในการกำหนดวิสัยทัศน์ของแผนพัฒนาการเมืองฉบับนี้ ยึดหลักการเดียวกันกับการกำหนดวิสัยทัศน์ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แม้แผนพัฒนาการเมืองที่จัดทำขึ้นโดยคณะกรรมการวิสามัญในสภาผู้แทนราษฎรจะได้รับมติเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในเดือนพฤศจิกายน 2543 แต่หลังจากนั้นรัฐบาลก็ได้ดำเนินการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมืองขึ้นมาแต่อย่างใด

จนกระทั่งมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปในปี 2543 ซึ่งเป็นการเลือกตั้งด้วยระบบกติกาใหม่ หลังเข้าสู่อำนาจด้วยชัยชนะอย่างน่าภูมิใจ รัฐบาลพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตรได้เริ่มดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองครั้งใหม่ในปี 2545 โดยนายกรัฐมนตรียได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาการเมืองขึ้น มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน เพื่อนำแผนพัฒนาการเมืองที่รัฐสภาในยุคของรัฐบาลที่ผ่านมาได้ยกร่าง มาปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางการเมืองในขณะนั้น รวมทั้งได้จัดทำแผนปฏิบัติการขึ้นมาใหม่อีกส่วนหนึ่งแยกจากแผนพัฒนาการเมือง คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนพัฒนาการเมืองและแผนปฏิบัติการดังกล่าว และนำไปสู่การประกาศระเบียบว่าด้วยคณะกรรมการพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2546 ในราชกิจจานุเบกษา

สาระสำคัญของแผนพัฒนาการเมืองฉบับนี้ ยังคงหลักการส่วนใหญ่ตามร่างแผนพัฒนาการเมืองของรัฐบาลชุดที่ผ่านมาได้จัดทำไว้ เพียงแต่มีการกำหนดวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมือง และแนวทางทางการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ เพิ่มเติม โดยกำหนดแผนยุทธศาสตร์ 3 ด้าน ประกอบด้วย

1. ยุทธศาสตร์ด้านการคุ้มครองและขยายสิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย
2. ยุทธศาสตร์ด้านการจัดโครงสร้างอำนาจสถาบันการเมืองการปกครองและสถาบันอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการระบอบการเข้าสู่อำนาจและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ
3. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตย

สำหรับแผนปฏิบัติการในแผนพัฒนาการเมืองซึ่งเป็นสิ่งที่จัดทำขึ้นใหม่ในครั้งนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นแนวทางในการนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติ ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 - 2549 ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการ 7 แผน คือ

1. แผนการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมืองและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง
2. แผนส่งเสริมการศึกษาทางการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน
3. แผนสนับสนุนการทำงานของรัฐสภาในการพัฒนาการเมือง
4. แผนสนับสนุนการทำงานของพรรคการเมือง
5. แผนพัฒนาความเป็นผู้นำประชาธิปไตย
6. แผนการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาระบบและกลไกทางการเมืองการปกครอง
7. แผนการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองแบบมีส่วนร่วม

แผนปฏิบัติการดังกล่าว แม้จะจัดทำขึ้นใหม่ แต่ก็ยังคงอยู่ภายใต้กรอบสาระสำคัญของแผนพัฒนาการเมือง ที่ได้ยกร่างขึ้น เมื่อปี 2541 ในรัฐบาล นายชวน หลีกภัย ส่งผลให้กรอบสาระสำคัญในแผนปฏิบัติการที่จัดทำขึ้นใหม่นี้มีความแตกต่างจากแผนพัฒนาการเมืองที่จัดทำขึ้นโดยคณะกรรมการปฏิรูปการเมือง (คปก.) ในลักษณะสำคัญอย่างเห็นได้ชัด กล่าวคือ แผนปฏิบัติการในแผนพัฒนาการเมืองฉบับนี้ มิได้กำหนดขึ้นเพื่อมุ่งแก้ไขปัญหามองหาทางการเมืองที่เป็นอยู่ในเวลานั้น ส่วนหนึ่งเนื่องมาจากช่วงเวลาดังกล่าว เป็นช่วงที่สถาบันทางการเมืองตามกติกาใหม่ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2540 เพิ่งเริ่มต้นทำงาน ด้วยเหตุนี้แผนปฏิบัติการในการพัฒนาการเมืองที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาดังกล่าว จึงเป็นมาตรการที่มุ่งส่งเสริมการทำงานของสถาบันการเมืองหลักที่ดำรงอยู่มากกว่าจะเป็นการกำหนดมาตรการบนพื้นฐานของการมุ่งพัฒนาระบบการเมืองไปสู่เป้าหมายที่มีทิศทางชัดเจน

การจัดทำแผนพัฒนาการเมืองครั้งนี้ ก็เป็นเหมือนครั้งที่ผ่าน ๆ มา แม้การจัดทำแผนพัฒนาการเมืองจะดำเนินการเสร็จสิ้นและได้รับการเห็นชอบจากมติคณะรัฐมนตรี แต่รัฐบาลก็มิได้มีการดำเนินการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมือง เพื่อทำหน้าที่เป็นองค์กรหลักในการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการเมืองแต่อย่างใด ในกรณีนี้แผนพัฒนาการเมืองได้ระบุไว้ว่าให้องค์กรรับผิดชอบที่ปรากฏอยู่ในแผนปฏิบัติการ เป็นองค์กรริเริ่มหลักในการดำเนินการตามแผน และให้มีคณะกรรมการพัฒนาการเมืองเป็นหน่วยประสานงาน ตัวอย่างเช่นในแผนการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพพื้นฐานของประชาชนได้ระบุองค์กรรับผิดชอบในการนำแผนไปปฏิบัติ ได้แก่ คณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ศาลรัฐธรรมนูญและศาลปกครอง คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กระทรวง ทบวง กรม ต่างๆ และองค์กรพัฒนาเอกชน

เป็นที่น่าสังเกตว่า การกำหนดให้องค์กร หน่วยงานต่าง ๆ เป็นผู้รับผิดชอบในการนำแผนพัฒนาการเมืองไปปฏิบัติ โดยมีคณะกรรมการพัฒนาการเมือง ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานนั้น ส่งผลให้กระบวนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติ ไม่สามารถนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายในการพัฒนาระบบการเมืองแบบประชาธิปไตยได้ ดังจะเห็นจากการเกิดวิกฤตการณ์ทางการเมืองจนนำไปสู่การรัฐประหาร เมื่อวันที่ 19 กันยายน พ.ศ. 2549

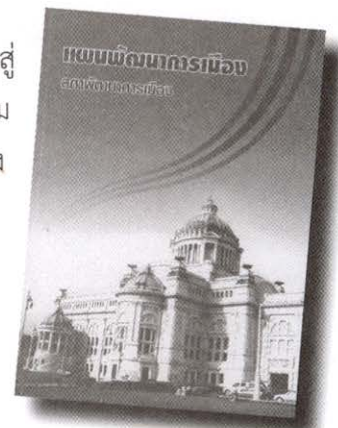
อาจสรุปได้ว่าปัญหาสำคัญที่ทำให้แผนพัฒนาการเมืองที่จัดทำขึ้นไม่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างสัมฤทธิ์ผล มีสาเหตุหลักมาจากการที่แผนพัฒนาการเมืองที่ผ่านมา เป็นแผนที่มุ่งเน้นบทบาทของภาครัฐในการพัฒนาการเมืองเป็นสำคัญ ดังจะเห็นได้ว่า สาระสำคัญในมาตรการต่างๆ ที่ปรากฏในแผน ส่วนใหญ่ตั้งอยู่บนฐานคติที่เชื่อว่าภาครัฐจะต้องมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาการเมือง ซึ่งนำไปสู่ผลใน 2 ประการ คือ

**ประการแรก** กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง เป็นการดำเนินการโดยมีรัฐบาลเป็นเจ้าภาพหลัก ส่งผลให้กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองที่เกิดขึ้น เป็นกระบวนการที่ไม่มีกลไกและช่องทางการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและประชาสังคม ซึ่งเป็นพลังที่สำคัญในการพัฒนาการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

**ประการที่สอง** การกำหนดให้องค์กรภาครัฐต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นองค์กรรับผิดชอบการนำแผนพัฒนาการเมืองไปปฏิบัติ โดยไม่มีการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมืองที่มีองค์ประกอบจากทุกภาคส่วนของสังคมและการเมือง เพื่อทำหน้าที่ขับเคลื่อนแผนพัฒนาการเมืองอย่างเชื่อมโยงกัน ส่งผลให้แผนพัฒนาการเมือง กลายสภาพเป็นเพียงแผนปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐต่างๆ ซึ่งจะมีการนำแผนปฏิบัติการดังกล่าวมาปฏิบัติหรือไม่ก็ได้ มากกว่าจะเป็นแผนยุทธศาสตร์ที่กำหนดกรอบการพัฒนาการเมืองทั้งระบบไปสู่เป้าหมายที่พึงปรารถนาอย่างเป็นองค์รวม

ความล้มเหลวในกระบวนการจัดทำ และขับเคลื่อนแผนพัฒนาการเมืองในช่วงรัฐบาลที่ผ่านมา ส่วนหนึ่งปรากฏให้เห็นผ่านวิกฤตการณ์ทางการเมืองที่เกิดขึ้น ไม่ว่าจะเป็นวิกฤตความชอบธรรมของรัฐบาล การแทรกแซงการทำงานขององค์กรอิสระและวุฒิสภา กลไกการตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารในรัฐสภาไม่สามารถทำงานได้ การตัดสินใจเชิงนโยบายของรัฐที่ละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ การแทรกแซงสื่อสารมวลชน หรือการคอร์รัปชันเชิงนโยบาย ตลอดจนการครอบงำการเมืองโดยกลุ่มทุนระดับชาติที่เป็นพันธมิตรกับทุนข้ามชาติ ปัญหาที่เป็นวิกฤตทางการเมืองดังกล่าว จึงถือได้ว่าเป็นโจทย์ทางการเมืองที่สำคัญ ซึ่งจำเป็นต้องมีการศึกษาวิเคราะห์อย่างลึกซึ้งและรอบด้านในขณะนี้

ฉะนั้น เพื่อให้การพัฒนาการเมืองไทย สามารถบรรลุสู่เป้าหมายในการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร ตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข จึงนำมาสู่การจัดทำแผนพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2549





### 2.1.2 วัตถุประสงค์ของแผนพัฒนาการเมือง

เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางปฏิบัติงานที่จะบูรณาการร่วมกันขององค์กรภาคีเครือข่ายต่าง ๆ ทั้งส่วนราชการ องค์กรภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาสังคม ที่จะมุ่งแก้ไขปัญหาของระบบการเมืองไทยอย่างครอบคลุมในทุกด้าน นับตั้งแต่ปัญหาเชิงโครงสร้างสถาบันทางการเมือง ปัญหาด้านการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ปัญหาด้านวัฒนธรรมทางการเมือง ปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน การตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐบาล การกระจายอำนาจการบริหารจัดการท้องถิ่น รวมทั้งปัญหาด้านความมั่นคงและความขัดแย้งทางสังคม โดยมุ่งเน้นเป้าหมายในการขับเคลื่อนการพัฒนาการเมืองจากภาคประชาสังคม เพื่อเป็นกลไกผลักดันการเปลี่ยนแปลงในระบบการเมืองเป็นสำคัญ



## 2.2 ยุทธศาสตร์และพันธกิจ

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และส่งเสริมความเข้มแข็งของภาคประชาสังคม

พันธกิจหลัก 5 ด้าน เป็นแผนที่นำทางไปสู่การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และส่งเสริมความเข้มแข็งของภาคประชาสังคม ซึ่งพันธกิจต่าง ๆ เหล่านี้ ประกอบด้วย

1. การเสริมสร้างความเข้มแข็งของพลเมืองและสิทธิชุมชน (Strong citizen and community rights)
2. การคุ้มครองสิทธิมนุษยชน (Human rights)
3. การเสริมสร้างสถาบันสื่อมวลชนที่เป็นอิสระ (Free press)

4. การสร้างกลไกการปรึกษาหารือสาธารณะ (Public consultation)
5. การสร้างกลไกรับฟังความคิดเห็นของเสียงข้างน้อย (Exit and voice)

## ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ยุทธศาสตร์ด้านการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตยฯ มีพันธกิจหลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ดังนี้

1. การเสริมสร้างความรู้ทางการเมืองแก่พลเมือง (Civic education)
2. การเสริมสร้างประชาธิปไตยแบบปรึกษาหารือ (Deliberative democracy)
3. การเสริมสร้างประชาธิปไตยทางตรง (Direct democracy)

## ยุทธศาสตร์ที่ 3 : คุณธรรมและจริยธรรมของผู้นำและนักการเมือง

ยุทธศาสตร์ด้านคุณธรรมและจริยธรรมของผู้นำและนักการเมือง มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมให้แก่นักการเมือง และส่งเสริมให้บุคลากรที่มีคุณธรรมและจริยธรรมเข้าสู่ระบบการเมือง โดยมีพันธกิจที่สำคัญ 4 ประการ ดังต่อไปนี้

1. การแยกทุนจากการเมือง (Politics and capital)
2. การสร้างกลไกป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of interest)
3. การสร้างระบบการควบคุมและลงโทษทางสังคม (Social sanction)
4. การพัฒนากลไกการคัดสรรบุคลากรที่มีคุณธรรมจริยธรรม (Political recruitment)

## ยุทธศาสตร์ที่ 4 : ธรรมาภิบาลทางการเมืองและการบริหาร

ยุทธศาสตร์ด้านธรรมาภิบาลทางการเมืองและการบริหาร มีพันธกิจที่สำคัญ 7 ประการ ในการดำเนินการเพื่อสนองตอบต่อวัตถุประสงค์ คือ

1. การเสริมสร้างสถาบันการเมือง (Political institutionalization)
2. การสร้างระบบตรวจสอบและถ่วงดุลที่มีประสิทธิภาพ (Effective checks and balances)
3. การสร้างระบบการตรวจสอบและการรับผิดชอบทางการเมือง (Political accountability)
4. การเสริมสร้างระบบการบริหารการปกครองตามหลักนิติธรรม (The rule of law)
5. การสร้างความชอบธรรมทางการเมือง (Political legitimacy)
6. การเสริมสร้างระบบการเมืองและการบริหารโดยเน้นผลประโยชน์สาธารณะ (Public interests)

7. การเสริมสร้างความโปร่งใสทางการเมืองและการบริหาร  
(Political and administrative transparency)

#### ยุทธศาสตร์ที่ 5 : ความมั่นคง การจัดการความขัดแย้ง และการสร้างสังคมสมานฉันท์

การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง การจัดการความขัดแย้ง และการสร้างสังคมสมานฉันท์ ไปสู่การบรรลุเป้าหมายเชิงกลยุทธ์ข้างต้นนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินพันธกิจที่สำคัญอย่างน้อย 4 ด้าน ประกอบด้วย

1. การเสริมสร้างความมั่นคงภายในชาติ (Internal security)
2. การจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี (Nonviolent conflict management)
3. การเสริมสร้างความอดทนอดกลั้นทางการเมืองให้เกิดขึ้นในทุกภาคส่วนของสังคม (Political toleration)
4. การเสริมสร้างความสามารถในการอยู่ร่วมกันของคนในชาติท่ามกลางความหลากหลาย (Balance of conformity and diversity)

#### ยุทธศาสตร์ที่ 6 : การกระจายอำนาจและการสร้างความเป็นธรรมในการบริหารทรัพยากร

ยุทธศาสตร์ด้านการกระจายอำนาจและการสร้างความเป็นธรรมในการบริหารทรัพยากร ประกอบด้วย พันธกิจอย่างน้อย 4 ประการดังต่อไปนี้

1. การเสริมสร้างความสำนึกในการเป็นเจ้าของท้องถิ่น (Local ownership)
2. การสร้างความเป็นธรรมในการบริหารทรัพยากรท้องถิ่น (Resource management fairness)
3. การสร้างกลไกการถ่ายโอนอำนาจให้แก่ท้องถิ่น (Devolution)
4. การพัฒนาเครือข่ายร่วมกันระหว่างชุมชนท้องถิ่นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Local network strengthening)

An hourglass graphic is positioned on the left side of the page. The top bulb is empty, while the bottom bulb is filled with a light-colored granular substance. A dark red line extends from the bottom bulb, forming a frame for the title and list.

## กองทุนพัฒนาการเมือง ภาคพลเมือง

- **ความเป็นมาและวัตถุประสงค์  
ของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง**
- **คณะกรรมการบริหาร  
กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง**
- **หลักเกณฑ์การให้ทุน  
สนับสนุนกิจกรรมพัฒนาการเมือง  
ภาคพลเมือง พ.ศ.2557**

## กองทุนพัฒนาการเมือง ภาคพลเมือง



### 3.1 ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

#### 3.1.1 ความเป็นมาของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

**ด**้วยสภาพการเมืองไทยในปัจจุบันที่ยังไม่มีความเจริญก้าวหน้าเท่าที่ควร สาเหตุหนึ่งที่ทำให้การเมืองไทยยังไม่เจริญก้าวหน้าคือสภาพความอ่อนแอของภาคประชาชนที่ยังไม่มีความตระหนักและเห็นความสำคัญในการเข้ามามีส่วนร่วมในทางการเมือง ปล่อยให้การเมืองเป็นเรื่องของนักการเมืองและข้าราชการเข้ามาทำหน้าที่ในการใช้อำนาจและการปกครองบ้านเมือง โดยเฉพาะอย่างยิ่งนักการเมืองซึ่งเป็นผู้มีบทบาทสูงในการใช้อำนาจ การกำหนดนโยบาย และปกครองบ้านเมือง ซึ่งหากบุคคลเหล่านี้ได้ใช้อำนาจในการปกครองบ้านเมืองอย่างถูกต้องเหมาะสม เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมของชาติบ้านเมือง รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นของประชาชนหรือให้ประชาชนได้เข้ามามีบทบาท มีส่วนร่วมในทางการเมือง ประเทศชาติคงมีความเจริญก้าวหน้ามากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน



อย่างไรก็ตาม ถึงแม้การเมืองที่ผ่านมาในภาคประชาชนจะยังมีความอ่อนแออยู่ แต่ก็ยังมีประชาชนบางส่วนที่มีความตระหนักและเห็นความสำคัญในการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองมากยิ่งขึ้น เพราะเห็นว่า การเมืองเป็นเรื่องของประชาชนทุกคน ไม่ใช่ของนักการเมืองหรือข้าราชการเพียงฝ่ายเดียว



ดังนั้น จึงได้มีการเคลื่อนไหวและเรียกร้องให้ผู้ปกครองบ้านเมืองเห็นความสำคัญของภาคประชาชน จนในที่สุดก็ประสบผลสำเร็จและนำไปสู่การปฏิรูปการเมือง รวมทั้งให้โอกาสภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในทางการเมืองมากขึ้น ซึ่งจะเห็นได้ชัดเจนจากการได้มีบทบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทั้งฉบับปีพุทธศักราช 2540 และปีพุทธศักราช 2550 หลายประการ

เมื่อเป็นเช่นนี้ จึงเป็นสิ่งที่ภาคประชาชนควรจะได้ตระหนักถึงความสำคัญในการเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อพัฒนาการเมืองซึ่งเป็นของทุกคนและจะนำไปสู่การทำให้การเมืองภาคประชาชนมีความเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น ดังนั้น การที่ประเทศไทยได้มีแนวคิดให้มีสภาพัฒนาการเมืองและกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองขึ้น จึงถือได้ว่าจะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนในการขับเคลื่อนการเมืองไทยให้มีความเจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้น

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาการเมืองภาคประชาชนเป็นอย่างมาก โดยให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการพัฒนาการเมืองของประเทศเพื่อให้ความเจริญก้าวหน้าทัดเทียมกับนานาอารยประเทศ ซึ่งได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองหลายประการ ประกอบด้วย

1. ในหมวดที่ 3 สิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย ส่วนที่ 10 สิทธิในข้อมูลข่าวสารและการร้องเรียน โดยในมาตรา 57 วรรค 2 ได้กำหนดให้การวางแผนพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และวัฒนธรรม การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ การวางผังเมือง การกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินและการออกกฎที่อาจมีผลกระทบต่อส่วนได้เสียสำคัญของประชาชน ให้รัฐได้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอย่างทั่วถึงก่อนดำเนินการ

2. ในหมวดที่ 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ส่วนที่ 3 แนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดินโดยในมาตรา 78 ได้กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน มาตรา 78 (7) ได้กำหนดให้รัฐ “ต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมืองรวมทั้งจัดให้มีสภาพัฒนาการเมืองที่มีความเป็นอิสระ เพื่อติดตามสอดส่องให้มีการปฏิบัติตามแผนดังกล่าวอย่างเคร่งครัด”

3. ในหมวดที่ 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ส่วนที่ 10 แนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน มาตรา 87 (4) ได้กำหนดให้รัฐ “ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง และ

จัดให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาเมืองภาคพลเมืองเพื่อช่วยเหลือการดำเนินกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่”

จากสาระสำคัญที่กำหนดไว้ข้างต้น จะเห็นได้ว่ารัฐต้องดำเนินการงานหลัก 2 ประการ คือ การจัดตั้งสภาพัฒนาการเมือง เพื่อให้มีแผนพัฒนาการเมืองและนำไปสู่การปฏิบัติ และการจัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง เพื่อช่วยเหลือกิจกรรมที่เป็นสาธารณะของชุมชน

ดังนั้น คณะรัฐมนตรีสมัยพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมืองต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติและผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกฎหมาย เมื่อวันที่ 21 ธันวาคม พ.ศ. 2550 และลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 29 มกราคม พ.ศ. 2551 มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 30 มกราคม พ.ศ. 2551

### 3.1.2 วัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 มาตรา 31 ได้บัญญัติถึงวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคเมืองไว้ “เพื่อช่วยเหลือกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่”

ทั้งนี้ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

1. เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามมาตรา 42
2. เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณแผ่นดิน
3. เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน
4. ดอกผลหรือรายได้อื่น
5. เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน

การรับเงินหรือทรัพย์สินตามข้อ 3. ต้องไม่มีเงื่อนไขหรือข้อกำหนดที่กำหนดทิศทางการดำเนินการของสภาพัฒนาการเมือง และต้องมีใช่เป็นการรับเงินหรือทรัพย์สินจากต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ

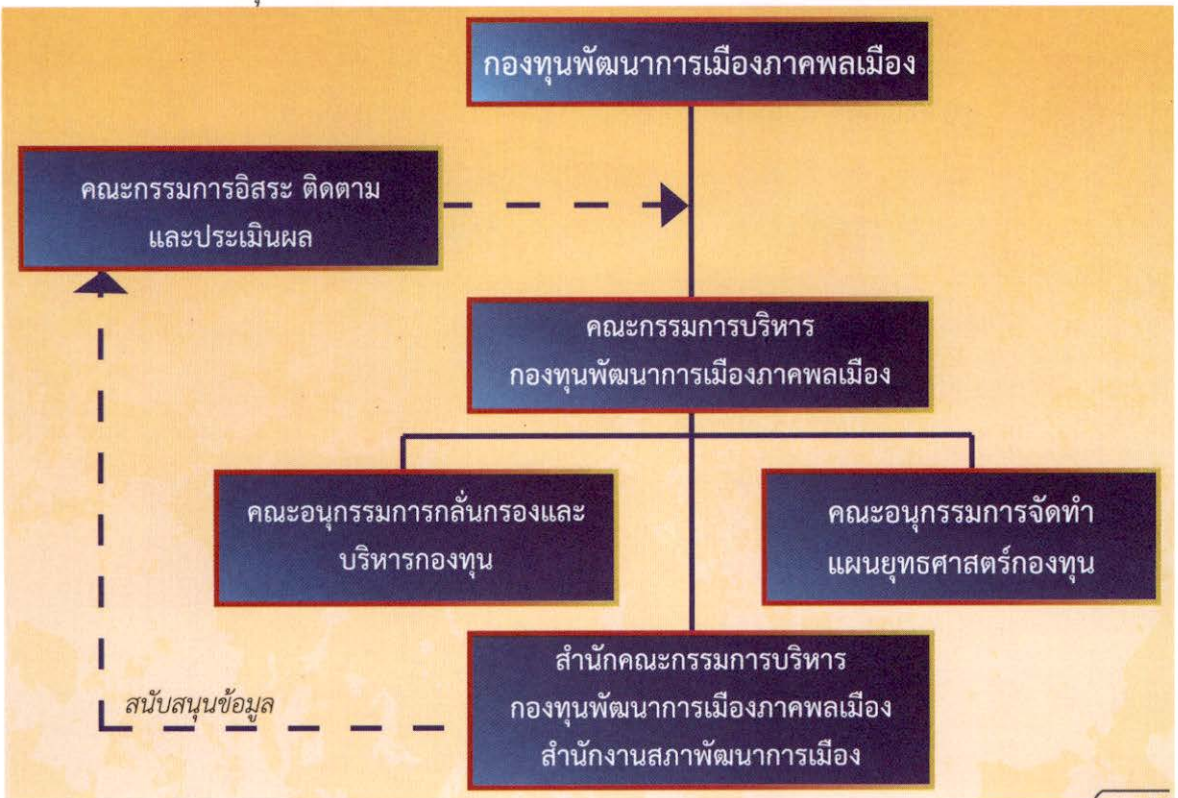


### 3.2 คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

เพื่อให้การบริหารกองทุนเกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ แห่งการ จัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 มาตรา 32 จึงได้บัญญัติ ให้มี “คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง” ซึ่งมาจากคณะกรรมการ บริหารสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง โดยมีองค์ประกอบดังนี้

1. ประธานสภาพัฒนาการเมือง เป็นประธานกรรมการ
2. รองประธานสภาพัฒนาการเมืองคนที่ 1 และคนที่ 2 เป็นรองประธานกรรมการ
3. กรรมการซึ่งสมาชิกตามมาตรา 7 (1) เลือกกันเอง 1 คน
4. กรรมการซึ่งสมาชิกตามมาตรา 7 (2) เลือกกันเอง 1 คน
5. กรรมการซึ่งสมาชิกตามมาตรา 7 (7) เลือกกันเอง 1 คน
6. กรรมการซึ่งสมาชิกตามมาตรา 7 (3) (4) (5) เลือกกันเอง 1 คน
7. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการเพิ่มเติม
8. ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญทางการเงินการบัญชี จำนวน 1 คน เป็นกรรมการเพิ่มเติม
9. ผู้ทรงคุณวุฒิทางการพัฒนาสังคมหรือชุมชน จำนวน 1 คน เป็นกรรมการเพิ่มเติม
10. เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า เป็นกรรมการและเลขานุการ

หมายเหตุ กรรมการตามข้อ 1-6 มาจากคณะกรรมการบริหารสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง



### 3.3 หลักเกณฑ์การให้ทุนสนับสนุนกิจกรรมพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ประจำปี 2557

#### 3.3.1 ลักษณะกิจกรรมที่กองทุนฯ จะให้การสนับสนุน

กิจกรรมที่มีลักษณะตามวัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองในมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมืองฯ ยังได้บัญญัติให้ การใช้จ่ายเงินกองทุนฯ เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมตามมาตรา 31 ให้คำนึงถึงกิจกรรมที่มีลักษณะ ดังนี้

1. กิจกรรมที่มีลักษณะการดำเนินงานที่เป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง การพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตยและสถาบันทางการเมือง รวมทั้งสถาบันอื่นที่เกี่ยวข้อง
2. กิจกรรมที่เป็นการสนับสนุนหรือส่งเสริมให้ประชาชนเกิดความตระหนักถึงความสำคัญของการเมือง สิทธิ หน้าที่และความรับผิดชอบของประชาชนที่พึงมีภายใต้ระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
3. กิจกรรมที่เป็นการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของประชาชน ชุมชนหรือองค์กรภาคประชาสังคมโดยเฉพาะบทบาทของประชาชน ชุมชน หรือองค์กรภาคประชาสังคม ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรท้องถิ่นและภูมิปัญญาท้องถิ่น
4. การศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้องกับข้อ 1. ข้อ 2. และข้อ 3.
5. กิจกรรมอื่นตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ที่มีสภาพัฒนาการเมืองเห็นสมควร

#### 3.3.2 โครงการที่มีลักษณะกิจกรรมที่ได้รับการพิจารณาเป็นกรณีพิเศษ

คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ได้กำหนดนโยบายการพิจารณาสนับสนุนงบประมาณกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองให้แก่โครงการที่มีลักษณะของกิจกรรมเป็นกรณีพิเศษ ดังนี้

1. โครงการที่ประชาชนมีส่วนร่วมด้วยจิตสาธารณะอย่างกว้างขวางโดยไม่ฝักใฝ่ในบทบัญญัติของกฎหมาย
2. โครงการที่ได้รับการร่วมสนับสนุนจากจังหวัดและส่วนราชการในจังหวัด ท้องที่ (ตำบล/หมู่บ้าน) ท้องถิ่น (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) และภาคเอกชนในจังหวัด (หอการค้าจังหวัด สโมสรโรตารี สมาคมนักธุรกิจ)
3. โครงการที่หน่วยงานหรือองค์กรอื่นร่วมให้การสนับสนุนงบประมาณหรือร่วมดำเนินการ แยกแผนงานและงบประมาณให้เห็นชัดเจน เพื่อให้เกิดผลแก่ประชาชนสูงสุด
4. โครงการที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าจะเป็นประโยชน์อย่างแท้จริง

An hourglass graphic is positioned on the left side of the page. The top bulb is partially filled with a light-colored granular substance, and the bottom bulb is also partially filled. A dark red line extends from the neck of the hourglass, forming a horizontal bar that supports the title text.

## สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า

# 4

- **อำนาจหน้าที่และโครงสร้างการบริหาร  
ของสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองฯ**
- **แผนกลยุทธ์ของ  
สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองฯ  
ฉบับที่ 2**

# 4 สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า



## 4.1 อำนาจหน้าที่และโครงสร้างการบริหารของ สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า

สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง เป็นหน่วยงานอิสระในสถาบันพระปกเกล้า เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ของสภาพัฒนาการเมือง รวมทั้งเป็นหน่วยธุรการและงานวิชาการ ภายใต้การควบคุมดูแลของประธานสภาพัฒนาการเมือง





#### 4.1.1 อำนาจหน้าที่ของสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า

1. รับผิดชอบงานธุรการของสภาพัฒนาการเมือง
2. จัดทำบัญชีรายชื่อและรับจดแจ้งการจัดตั้งองค์กรภาคประชาสังคม
3. เป็นหน่วยงานทางวิชาการให้แก่สภาพัฒนาการเมืองและคณะกรรมการของสภาพัฒนาการเมือง
4. ประสานงานกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกตามมาตรา 7 (1) และมาตรา 15 วรรคสอง
5. เป็นหน่วยธุรการให้แก่คณะกรรมการสรรหาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการสรรหาสมาชิกตามที่คณะกรรมการสรรหามอบหมาย
6. ปฏิบัติการอื่นตามที่ประธานสภาหรือคณะกรรมการบริหารสำนักงานมอบหมาย

#### 4.1.2 โครงสร้างการบริหารงาน สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า

เพื่อให้สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า สามารถดำเนินการได้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า จึงได้จัดแบ่งโครงสร้างการบริหารงานออกเป็น 4 สำนัก และจัดสรรบุคลากรเพื่อดำเนินการตามภารกิจที่กำหนดไว้ทั้งในด้านธุรการและวิชาการเพื่อสนับสนุนงานให้แก่สภาพัฒนาการเมือง



โครงสร้างการบริหารงานสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า ปี 2557



4.2 แผนกลยุทธ์ของสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2556-2559)

วิสัยทัศน์

...สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองเป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริมและสนับสนุนสภาพัฒนาการเมืองในการพัฒนาการเมืองไทยในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เอื้อประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน...

## พันธกิจ

1. ส่งเสริมและสนับสนุนกิจการตามอำนาจหน้าที่ของสภาพัฒนาการเมืองให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
2. ศึกษา ค้นคว้า วิจัยและให้บริการทางวิชาการเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเมืองให้แก่ประชาชน
3. ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองให้โปร่งใสและคุ้มค่า

## ยุทธศาสตร์

**ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการและการบริการ ให้แก่สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง (สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองเข้มแข็ง)**

- เป้าประสงค์ : สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง และองค์กรภาคีเครือข่ายได้รับบริการที่มีคุณภาพจากสำนักงาน ประกอบด้วย กลยุทธ์ 2 กลยุทธ์ ได้แก่
1. กลยุทธ์ : พัฒนาองค์กรสู่องค์กรสมรรถนะสูง  
วัตถุประสงค์ : สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองเป็นองค์กรที่มีการบริหารจัดการที่มีคุณภาพตามแนวทางการบริหารภาครัฐยุคใหม่
  2. กลยุทธ์ : ส่งเสริมสนับสนุนให้บุคลากรนำความรู้ความสามารถไปใช้โดยคำนึงถึงผลสำเร็จขององค์กร  
วัตถุประสงค์ : บุคลากรมีความมุ่งมั่นต่อผลการปฏิบัติงานขององค์กร

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การเสริมสร้างสภาพัฒนาการเมือง และองค์กรภาคีเครือข่ายให้มีศักยภาพในการพัฒนาการเมือง (สภาพัฒนาการเมืองเข้มแข็ง)**

- เป้าประสงค์ : สภาพัฒนาการเมืองและองค์กรภาคีเครือข่ายสามารถดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล
1. กลยุทธ์ : พัฒนาการจัดการระบบสารสนเทศในการสนับสนุนการดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมืองและภาคีเครือข่าย  
วัตถุประสงค์ : สภาพัฒนาการเมืองและภาคีเครือข่ายสามารถใช้สารสนเทศในการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการเมืองให้บรรลุเป้าหมาย
  2. กลยุทธ์ : พัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาพัฒนาการเมืองและภาคีเครือข่าย เพื่อการสนับสนุนการดำเนินการด้านการเมืองให้มีประสิทธิภาพ  
วัตถุประสงค์ : สมาชิกสภาพัฒนาการเมืองและภาคีเครือข่ายสามารถร่วมกันดำเนินกิจกรรมตามอำนาจหน้าที่ของสภาพัฒนาการเมืองที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาการเมืองและบริบทของพื้นที่



**ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองให้มีความเข้มแข็ง (ประชาชนเข้มแข็ง)**

**เป้าประสงค์ :** ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองตามวิถีประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

1. กลยุทธ์ : ผนึกกำลังภาคประชาสังคมเพื่อการพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง  
 วัตถุประสงค์ : เกิดความร่วมมือระหว่างภาคประชาชนกับองค์กรต่างๆ ในการใช้ทรัพยากรเพื่อการพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองอย่างคุ้มค่า
2. กลยุทธ์ : เสริมสร้างศักยภาพคณะกรรมการในสภาพัฒนาการเมืองและเครือข่ายภาคประชาชนในการบริหารจัดการโครงการให้มีประสิทธิภาพ  
 วัตถุประสงค์ : คณะกรรมการในสภาพัฒนาการเมืองและเครือข่ายภาคประชาชนสามารถบริหารโครงการบรรลุผลสัมฤทธิ์

**ค่านิยมร่วม**

1. ยึดประโยชน์สาธารณะ (มีจิตสาธารณะ ใฝ่บริการ คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม)
2. ศรัทธาในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
3. รู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง (ใฝ่รู้ มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ มีทัศนคติที่ดี ยอมรับความแตกต่างทางความคิดและความเชื่อ)

A large, stylized hourglass graphic is positioned on the left side of the page. The top bulb is partially filled with a light-colored substance, and the bottom bulb is also partially filled. A dark red line extends from the bottom bulb, curving upwards and to the right, ending in a circular loop. This line frames the title and the list of items.

## รายงานคณะกรรมการอิสระ ติดตาม และประเมินผล

# 5

- การประเมินผลการดำเนินงาน  
ของสภาพัฒนาการเมือง
- การประเมินผลการดำเนินงาน  
ของสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองฯ
- การประเมินผลการดำเนินงาน  
ของกองทุนพัฒนาการเมือง  
ภาคพลเมือง

# 5

## รายงานคณะกรรมการอิสระ ติดตามและประเมินผล



**พ**ระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 ได้บัญญัติให้สภาพัฒนาการเมืองมี  
การแต่งตั้งคณะกรรมการอิสระติดตามและประเมินผลของสภาพัฒนาการเมือง ตาม  
มาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 เพื่อประโยชน์ในการประเมินผลการ  
ดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมือง สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง และกองทุนพัฒนาการเมืองภาค  
พลเมือง โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

1. ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลผลงานของสภาพัฒนาการเมือง และสำนักงานทุกปี
2. จัดทำรายงานการประเมินผลงานเสนอต่อประธานสภาเพื่อเผยแพร่ต่อสาธารณชน



ทั้งนี้ คณะกรรมการอิสระติดตามและประเมินผลของสภาพัฒนาการเมือง ได้กำหนดให้มีกฎบัตรของคณะกรรมการอิสระติดตามและประเมินผลของสภาพัฒนาการเมือง ประจำปี พ.ศ. 2556 - 2559 เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการอิสระติดตามและประเมินผลของสภาพัฒนาการเมือง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีรายละเอียดดังนี้

### 1. นโยบายและวัตถุประสงค์ของการติดตาม และประเมินผล

- 1.1 เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของสภาพัฒนาการเมืองสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง และกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551
- 1.2 เพื่อเป็นกลไกในการกำกับดูแลกิจการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล
- 1.3 เพื่อสนับสนุนให้สภาพัฒนาการเมือง สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง และกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง มีระบบการควบคุมและการตรวจสอบที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

### 2. ขอบเขตการติดตามตรวจสอบและประเมินผลงาน

- 2.1 สอบทานข้อมูลทางการเงิน การบัญชี รายงานการเงินและบัญชีของสภาพัฒนาการเมือง สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง และกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ให้มีความครบถ้วน และน่าเชื่อถือ
- 2.2 สอบทานให้สภาพัฒนาการเมือง สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง และกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง มีระบบควบคุมภายใน การตรวจสอบภายใน และการบริหารความเสี่ยงที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามระเบียบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการควบคุมภายใน พ.ศ. 2544
- 2.3 สนับสนุนการติดตามตรวจสอบและประเมินผลประสิทธิภาพการใช้งบประมาณผลการดำเนินงาน และประเมินผลสัมฤทธิ์ตามแผนกลยุทธ์และแผนปฏิบัติการของสภาพัฒนาการเมือง สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง และกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ให้มีความครบถ้วนและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 และกฎหมายตลอดจนระเบียบที่เกี่ยวข้อง

### 3. การรายงานผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล

คณะกรรมการอิสระติดตามและประเมินผลจะต้องจัดทำรายงานการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลงานของสภาพัฒนาการเมือง สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง และกองทุนพัฒนาการเมือง ภาคพลเมือง เสนอต่อประธานสภาพัฒนาการเมือง อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

สำหรับผลการปฏิบัติงานของสภาพัฒนาการเมือง สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง และกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 มีดังนี้



## 5.1 การประเมินผลการดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมือง

สภาพัฒนาการเมือง ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ปี พ.ศ. 2557 เพื่อดำเนินโครงการทั้งสิ้น 60,058,000 บาท ในจำนวนนี้ได้กั้นไว้เป็นงบประมาณเพื่อใช้ในการกิจกรรมเร่งด่วนของสภาพัฒนาการเมือง จำนวน 1,998,000 บาท จึงทำให้งบประมาณที่มีแผนการใช้จ่ายจริงเหลืออยู่ 58,060,000 บาท ทั้งนี้ โดย ณ วันสิ้นปีงบประมาณ (30 ก.ย. 2557) สภาพัฒนาการเมืองมีผลการใช้จ่ายงบประมาณทั้งสิ้น 39,495,727.14 บาท คิดเป็นร้อยละ 68.03 โดยมีการดำเนินโครงการทั้งสิ้น 19 โครงการ เป็นโครงการที่ตอบสนองต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 จำนวน 16 โครงการ และเป็นโครงการเพื่อการสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการเครือข่ายประชาสังคม 3 โครงการ ผลการประเมินการปฏิบัติงานโดยภาพรวม อยู่ในระดับ “ปานกลาง” (คะแนนเฉลี่ย 3.0) ซึ่งหมายถึง ได้ผลงานเกินครึ่งของเป้าหมายที่กำหนดไว้\*

\*หมายเหตุ คะแนนการประเมินที่คณะกรรมการอิสระติดตามและประเมินผลได้วางหลักเกณฑ์ไว้ ดังนี้  
คะแนนด้านผลการดำเนินงาน

- 1 หมายถึง ไม่มีผลงานหรือผลงานไม่ตรงตามเป้าหมายที่กำหนด
- 2 หมายถึง ได้ผลงานต่ำกว่าครึ่งหนึ่งของเป้าหมายที่กำหนดไว้
- 3 หมายถึง ได้ผลงานเกินครึ่งของเป้าหมายที่กำหนดไว้
- 4 หมายถึง ได้ผลงานตรงตามเป้าหมายที่กำหนดไว้
- 5 หมายถึง ได้ผลงานสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้

## ข้อเสนอแนะตามภารกิจในส่วนของสภาพัฒนาการเมือง

## ก. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแผนพัฒนาการเมือง

- (1) สภาพัฒนาการเมืองควรเน้นภารกิจผลักดันการนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติ รวมไปถึงภารกิจติดตาม และประเมินผล เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผล
- (2) สภาพัฒนาการเมืองควรมีการประสานงานระดับองค์กรภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นส่วนร่วมในการผลักดันแผนพัฒนาการเมืองไปประยุกต์ใช้ให้เป็นจริงในทางปฏิบัติได้อย่างกว้างขวาง

## ข. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกลไกการดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมือง

- (1) สภาพัฒนาการเมืองควรดำเนินงานพัฒนาการเมืองในระดับฐานราก และผลักดันไปสู่การเมืองระดับประเทศให้มีความเข้มแข็งอย่างแท้จริง
- (2) การจัดโครงการ/กิจกรรมภายใต้คณะกรรมการคณะต่าง ๆ ของสภาพัฒนาการเมือง ควรมีการคัดเลือกผู้เข้าร่วมให้มีความหลากหลายยิ่งขึ้น และเป็นประชาชนในพื้นที่นั้น ๆ เพื่อให้ได้รับประโยชน์จากการจัดงานสูงสุด
- (3) สภาพัฒนาการเมืองควรแสวงหาความร่วมมือกับองค์กรที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และขับเคลื่อนงานร่วมกันอย่างต่อเนื่อง
- (4) การจัดเวทีในระดับภูมิภาคเป็นเพียงการให้สมาชิกและเครือข่ายมาประชุมถอดบทเรียน แต่ไม่ได้นำข้อสรุปการถอดบทเรียนมาขยายผลการดำเนินการ
- (5) การได้มาของตัวแทนภาคประชาสังคมที่ผ่านมาจะเป็นการเลือกโดยผู้ว่าราชการจังหวัดที่มีการพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นผู้มีบทบาทในจังหวัด ซึ่งส่วนใหญ่จะไม่ใช่ตัวแทนจากสภาองค์กรชุมชน จึงไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์กฎหมายว่าด้วยการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ส่งผลให้เสียโอกาสในการเชื่อมประสานงาน และผลักดันผลการดำเนินงานให้เป็นรูปธรรม
- (6) สภาพัฒนาการเมืองควรให้ความสำคัญกับเรื่องวินัยทางการเงิน เนื่องจากมีผลการดำเนินโครงการที่ล่าช้า โดยคณะกรรมการอิสระติดตามและประเมินผลได้มีข้อเสนอแนะให้มีการเลื่อนโครงการที่คาดว่าจะไม่สามารถเสร็จสิ้นได้ทันภายในปีงบประมาณปี พ.ศ. 2557 ไปดำเนินการใหม่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 แทน เพื่อให้ตรงกับปีงบประมาณนั้น ๆ ซึ่งคณะกรรมการหลายคณะไม่ได้มีการนำข้อเสนอแนะนี้ไปทบทวนโครงการ จนสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ปรากฏว่าโครงการหลายโครงการ ไม่สามารถดำเนินการเสร็จสิ้นได้ เป็นผลให้ต้องมีการกันเงินข้ามปีและเหลื่อมปีต่อไป
- (7) งบประมาณการบริหารจัดการ มีสัดส่วนสูงเมื่อเทียบกับงบประมาณในการดำเนินโครงการต่าง ๆ



ค. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการติดตามการดำเนินงานและการประเมินผล

- (1) สภาพพัฒนาการเมืองควรมีการจัดทำตัวชี้วัดโครงการ/กิจกรรมที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้นทั้งในเชิงปริมาณ และเชิงคุณภาพ เพื่อประโยชน์ในการวัดผลความสำเร็จที่เป็นจริง
- (2) การจัดโครงการ/กิจกรรม ควรมีการสรุปและประเมินผลทุกครั้งอย่างเป็นระบบและมีมาตรฐานเดียวกัน โดยมีการสร้างเครื่องมือการวัดผลสำหรับกิจกรรมประเภทเดียวกันทุกโครงการ/กิจกรรม เพื่อให้มีความสะดวก และวัดผลอย่างมีคุณภาพ เช่น แบบสอบถามการประชุมเชิงปฏิบัติการ แบบสอบถามการประชุมคณะกรรมการ และแบบสอบถามการอบรมสัมมนา เป็นต้น
- (3) คณะกรรมการสภาพพัฒนาการเมืองควรมีการพิจารณาการดำเนินโครงการเป็นระยะ เพื่อทบทวนและเร่งรัดการดำเนินงานที่มีแนวโน้มล่าช้าให้สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณข้อเสนอแนะเกี่ยวกับบทบาทของสภาพพัฒนาการเมืองที่มีต่อสังคม
- (4) สภาพพัฒนาการเมืองควรมีบทบาทในการประสานงานกับเครือข่ายหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการพัฒนาการเมืองระดับประเทศให้เป็นไปตามแผนพัฒนาการเมืองที่ชัดเจน เช่น การส่งเสริมการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและ เจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นต้น
- (5) สภาพพัฒนาการเมืองควรแสดงผลงานให้สังคมได้เห็นอย่างเป็นรูปธรรม

ง. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของคณะทำงานเครือข่ายประชาสังคม

- (1) การใช้ชุมชนฐานรากและเครือข่ายในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของสภาพพัฒนาการเมือง ถือเป็นจุดเด่นของการดำเนินงานพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง แต่ในทางกลับกันการทำงานร่วมกับประชาชนมีข้อจำกัดหลายประการ เช่น พื้นฐานความรู้ความเข้าใจดั้งเดิม ดังนั้น การดำเนินงานในลักษณะเชิงรุกจึงไม่ใช่เรื่องง่าย สภาพพัฒนาการเมืองจึงต้องทำความเข้าใจบริบทการดำเนินงานของคณะทำงานเครือข่ายภาคประชาสังคมจังหวัดของแต่ละพื้นที่ด้วย
- (2) สำนักงานฯ ควรจัดอบรมซักซ้อมความเข้าใจกระบวนการดำเนินงาน การจัดทำเอกสารวิชาการ การสรุปเอกสารวิชาการฐานข้อมูล วาระการประชุม รายงานการประชุม รวมไปถึงระเบียบการเบิกจ่ายต่าง ๆ ตามที่ระเบียบสำนักงานฯ กำหนด ให้กับผู้ประสานงานโครงการและเครือข่ายภาคประชาสังคมในกรณีที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจดังกล่าว

- (3) โครงการของศูนย์ประสานงานเครือข่ายประชาสังคมจังหวัด (คปจ.) และศูนย์ประสานงานเครือข่ายประชาสังคมกลุ่มจังหวัด (คปก.) ซ้ำกับโครงการของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง และมีกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน ต่างกันเพียงแหล่งงบประมาณ สภาพัฒนาการเมืองจึงควรทำการพิจารณาโครงการเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินโครงการ
- (4) แนวทางการดำเนินโครงการของศูนย์ประสานงานเครือข่ายประชาสังคมจังหวัด (คปจ.) และศูนย์ประสานงานเครือข่ายประชาสังคมกลุ่มจังหวัด (คปก.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 มีรูปแบบที่ซ้ำกันในเรื่องของโครงการพื้นที่ต้นแบบ ประกอบด้วย 15 พื้นที่ ใน 3 ประเด็น คือ 1) จังหวัดจัดการตนเอง 2) ประชาธิปไตยชุมชน 3) การบริหารจัดการทรัพยากร ซึ่งคณะกรรมการสภาพัฒนาการเมือง ชุดที่ 1 ได้มีการดำเนินโครงการเหล่านี้ไว้แล้วทุกจังหวัด สภาพัฒนาการเมืองจึงควรนำบทเรียนแห่งความสำเร็จ มาสานต่อหรือขยายผลให้เกิดเป็นรูปธรรม



## 5.2 การประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองฯ

การใช้งบประมาณของสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง ประจำปี พ.ศ. 2557 ได้แบ่งงบประมาณออกเป็น 2 ส่วน ได้แก่ งบประมาณโครงการเพื่อการบริหารจัดการและการประชุมจำนวน 92,658,100 บาท มีผลการใช้จ่าย ณ วันสิ้นปีงบประมาณ 79,928,768 บาท คิดเป็นร้อยละ 86.26 และงบประมาณโครงการภายใต้แผนกลยุทธ์ของสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง จำนวน 11,788,000 บาท มีผลการใช้จ่าย ณ วันสิ้นปีงบประมาณ 5,572,422.95 บาท คิดเป็นร้อยละ 47.27 รวมงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรทั้งสิ้น 104,446,100.00 บาท มีผลการใช้จ่าย ณ วันสิ้นปีงบประมาณ 85,501,190.95 บาท คิดเป็นร้อยละ 81.86 ของงบประมาณทั้งหมด



โดยดำเนินโครงการตามภารกิจดังกล่าว จำนวนทั้งสิ้น 15 โครงการ แบ่งลักษณะโครงการ เป็น 2 ประเภท ได้แก่

- (1) โครงการเพื่อการบริหารจัดการและการประชุม จำนวน 6 โครงการ ประกอบไปด้วยภารกิจงานพื้นฐานประจำต่าง ๆ ได้แก่ การบริหารบุคลากรและสวัสดิการ การบริหารงานต่างๆของสำนักงาน อาทิ การให้บริการด้านสาธารณูปโภค การเบิกจ่าย การเงิน การบัญชี การงบประมาณ การจัดทำรายงานประจำปี การสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อการติดตามประเมิน การปฏิบัติงานของสภาพัฒนาการเมือง และสำนักงานฯ ตลอดจนการสนับสนุนการประชุมของสภาพัฒนาการเมือง ตลอดจนคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ของสภาพัฒนาการเมือง และสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง

สำหรับผลการดำเนินงานในส่วนโครงการเพื่อการบริหารจัดการและการประชุม นั้น อยู่ในระดับ “ค่อนข้างดี” (ค่าเฉลี่ย 3.5) ซึ่งหมายถึง ได้ผลงานเกินครึ่งของเป้าหมายที่กำหนดไว้

- (2) โครงการภายใต้แผนกลยุทธ์ของสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองปี พ.ศ. 2557 จากการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนกลยุทธ์ของสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองพบว่า การปฏิบัติงานยังไม่ประสบผลสำเร็จตามแผนกลยุทธ์ฯ และมีตัวชี้วัดบางตัวยังไม่ได้มีการประเมินผลสำเร็จ

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาผลสำเร็จของการดำเนินงานรายโครงการแล้วพบว่า มีผลการประเมินอยู่ในระดับ “ปานกลาง” (คะแนนเฉลี่ย 3.0) ซึ่งหมายถึง ได้ผลงานเกินครึ่งของเป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งผลการสอบทานระบบการควบคุมภายใน สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 พบว่า มีการปฏิบัติงานอยู่ในเกณฑ์ดีมาก

#### หมายเหตุ

1. การดำเนินงานที่ล่าช้าในส่วนของการจัดประชุมเนื่องจากสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ทางการเมือง จากการปิดศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะโดยกลุ่มผู้ชุมนุม เป็นเหตุให้เกิดการติดขัดในการจัดประชุมให้แก่คณะกรรมการชุดต่างๆ
2. การดำเนินงานตามแผนงานโครงการของคณะกรรมการชุดต่างๆที่เกิดความล่าช้าเนื่องจาก คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีประกาศเรื่องการห้ามจัดกิจกรรมทางการเมือง การดำเนินกิจกรรมทั้งในส่วนกลางและในพื้นที่ ต้องขออนุญาตฝ่ายความมั่นคงเป็นครั้งคราวไป ทำให้การดำเนินงานของคณะกรรมการต่างๆของสภาพัฒนาการเมือง กองทุนพัฒนาการเมืองฯ คลาดเคลื่อนไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการที่ได้วางไว้

### ข้อเสนอแนะตามภารกิจในส่วนของสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง

- (1) โครงการและแผนปฏิบัติการประจำปีของสำนักงานฯ ควรมีการกำหนด ให้สอดคล้องกับกลยุทธ์โดยคำนึงถึงตัวชี้วัดที่สามารถวัดได้อย่างเป็นรูปธรรมทั้งในเชิงปริมาณ และเชิงคุณภาพ
- (2) การกำหนดโครงการในส่วนของสำนักงานฯ ควรเป็นไปในลักษณะที่สอดคล้องกับโครงการของสภาพัฒนาการเมือง
- (3) สำนักงานฯ ควรปรับปรุงคู่มือระเบียบการปฏิบัติงานให้มีความชัดเจน เพื่อให้ผู้ปฏิบัติยึดถือไปในแนวทางเดียวกัน
- (4) สร้างการรับรู้ ความเข้าใจในกลยุทธ์ และภารกิจของสำนักงานฯ แก่พนักงานและเจ้าหน้าที่อย่างทั่วถึง เพื่อให้เกิดการตระหนักถึงเป้าหมายในการดำเนินงานของสำนักงานฯ
- (5) วิเคราะห์ระบบการทำงาน และปรับปรุงอัตรากำลังให้มีความเหมาะสมกับภารกิจของสำนักงานฯ รวมไปถึงการสร้างขวัญและกำลังใจแก่พนักงานและเจ้าหน้าที่
- (6) แต่ละสำนักควรปรับปรุงขอบเขตการทำงานของสำนักให้ชัดเจน และเชื่อมประสานการทำงานกับสำนักอื่น ๆ
- (7) คณะกรรมการบริหารสำนักงานฯ ควรพิจารณาอนุมัติการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานฯ ด้วยความรวดเร็ว เพื่อลดความล่าช้าในการดำเนินงานในภารกิจเร่งด่วนต่าง ๆ

### 5.3 การประเมินผลการดำเนินงานตามภารกิจของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

จากผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 และ พ.ศ. 2557 เป็นไปอย่างล่าช้า จึงส่งผลให้คณะกรรมการอิสระติดตามและประเมินผลไม่สามารถนำเสนอผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลตามรูปแบบที่กำหนดได้ จึงเป็นการนำเสนอในรูปแบบการบรรยายผลการประเมินโครงการ

#### 5.3.1 โครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556

การประเมินผลโครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 มีขอบเขตการศึกษาสำหรับโครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ภายในวันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2556 และโครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ภายในวันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2557 โดยผลการประเมินโครงการที่ได้รับทุนสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ประจำปี พ.ศ. 2556 มีดังต่อไปนี้

## 1. โครงการเชิงพื้นที่

กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ได้อนุมัติโครงการเชิงพื้นที่ทั้งหมด 201 โครงการ ซึ่งมีลักษณะการแบ่งจ่ายออกเป็น 2 งวด คือ งวดแรกจ่ายร้อยละ 80 และงวดที่สองร้อยละ 20 ทั้งนี้ ผลการดำเนินงาน ทั้งหมด 201 โครงการ ยังดำเนินโครงการไม่แล้วเสร็จ จึงยังไม่มีผลการส่งผลงานมายังกองทุนฯ

จากการดำเนินงานที่ล่าช้าและการเบิกจ่ายงบประมาณที่ล่าช้า ส่งผลให้ผลการดำเนินงานของโครงการเชิงพื้นที่เป็นไปอย่างล่าช้า ทำให้ผลงานไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในระยะเวลาที่กำหนด ได้ค่าการชี้วัดในการประเมินทางด้านงบประมาณ และการประเมินทางด้านผลการดำเนินงาน ในระดับ 2 และ 1 ตามลำดับ

## 2. โครงการวิจัย

กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ได้อนุมัติโครงการเชิงวิจัยทั้งหมด 7 โครงการ ซึ่งมีลักษณะการแบ่งจ่ายงบประมาณออกเป็น 3 งวด คือ งวดแรกจ่ายร้อยละ 30 งวดที่สองจ่ายร้อยละ 50 และงวดที่สามจ่ายร้อยละ 20 ทั้งนี้ผลการดำเนินงานทางด้านงบประมาณ ยังไม่มีการโอนเงินงวดที่สอง ทำให้ไม่มีการใช้จ่ายงบประมาณถึงร้อยละ 60

จากการดำเนินงานทางด้านงบประมาณที่ล่าช้า ส่งผลให้ผลการดำเนินงานของโครงการวิจัยเป็นไปอย่างล่าช้า ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในระยะเวลาที่กำหนด ได้ค่าการชี้วัดในการประเมินทางด้านงบประมาณ และการประเมินทางด้านผลการดำเนินงาน ในระดับ 1

## 3. โครงการตามนโยบายของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ได้แก่

### 3.1. การจ้างสถาบันอุดมศึกษาติดตามและประเมินผลโครงการกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2556

โครงการจ้างสถาบันอุดมศึกษาติดตามและประเมินผลโครงการกองทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ทางกองทุนได้จัดสรรงบประมาณทั้งหมด 2,375,000 บาท และเมื่อสิ้นเดือนกันยายน 2556 ยังไม่ได้มีการใช้จ่ายงบประมาณ เนื่องจากโครงการเชิงพื้นที่ประจำปี พ.ศ. 2556 ยังไม่ได้ดำเนินการแต่อย่างใด จึงไม่สามารถจะดำเนินการจัดจ้างสถาบันอุดมศึกษาได้

จากการดำเนินงานทางด้านงบประมาณและการบริหารงานที่ล่าช้า ส่งผลให้ผลการดำเนินงานของโครงการติดตามโครงการเชิงพื้นที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 เป็นไปอย่างล่าช้า ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในระยะเวลาที่กำหนด ได้ค่าการชี้วัดในการประเมินทางด้านงบประมาณ และการประเมินทางด้านผลการดำเนินงาน ในระดับ

3.2. การสนับสนุนงบประมาณแก่ คปจ. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการตรวจติดตามความก้าวหน้าโครงการกองทุนฯในพื้นที่จังหวัดละ 15,000 บาท

การสนับสนุนงบประมาณแก่ คปจ. เพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการตรวจติดตามความก้าวหน้าโครงการกองทุนฯ นั้น ทางสำนักงานกองทุนฯ ได้รับการอนุมัติงบประมาณจำนวน 1,155,000 บาท ทั้งนี้ได้ดำเนินการจัดการโอนเงินไปยัง คปจ. จำนวน 465,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 40.26

จากการดำเนินงานทางด้านงบประมาณที่ล่าช้า ส่งผลให้ผลการดำเนินงานของการสนับสนุนงบประมาณแก่ คปจ. เป็นไปอย่างล่าช้า ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในระยะเวลาที่กำหนด ได้ค่าการชี้วัดในการประเมินทางด้านงบประมาณ และการประเมินทางด้านผลการดำเนินงาน ในระดับ 1

3.3. การจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนระยะ 5 ปี

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนระยะ 5 ปี ทางสำนักงานกองทุนฯ ได้รับอนุมัติงบประมาณจำนวน 2,000,000 บาท และได้ใช้จัดการประชุมและจัดจ้างบุคลากรเพื่อจัดทำ จำนวน 243,520.31 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 12.18 ของงบประมาณ ทั้งนี้ได้ (ร่าง) การจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนระยะ 5 ปี เรียบร้อยแล้ว อยู่ระหว่างการจัดประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนระยะ 5 ปี เพื่อพิจารณาอนุมัติ (ร่าง) ดังกล่าว

จากการดำเนินงานทางด้านงบประมาณที่ล่าช้า ส่งผลให้ผลการดำเนินงานของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนระยะ 5 ปี เป็นไปอย่างล่าช้า ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในระยะเวลาที่กำหนด ได้ค่าการชี้วัดในการประเมินทางด้านงบประมาณ และการประเมินทางด้านผลการดำเนินงาน ในระดับ 1

4. โครงการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ปี 2556

กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ได้รับอนุมัติงบประมาณสำหรับโครงการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 จำนวน 3,903,167 บาท เพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายจัดการประชุมและอื่น ๆ ซึ่งทางสำนักงานกองทุนฯ ได้ใช้จ่ายไปทั้งสิ้น 2,113,769.92 บาท คิดเป็นร้อยละ 54.16

จากการดำเนินงานที่ล่าช้า ส่งผลให้ผลการดำเนินงานของโครงการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองเป็นไปอย่างล่าช้า และไม่มีผลงานที่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในระยะเวลาที่กำหนด ได้ค่าการชี้วัดในการประเมินทางด้านงบประมาณ และการประเมินทางด้านผลการดำเนินงาน ในระดับ 1

### 5.3.2 โครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

การประเมินผลโครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 มีขอบเขตการศึกษาสำหรับโครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ภายในวันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2557 โดยผลการประเมินโครงการที่ได้รับทุนสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ประจำปี พ.ศ. 2557 มีดังต่อไปนี้

#### 1. โครงการเชิงพื้นที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

โครงการเชิงพื้นที่ จำนวนทั้งสิ้น 9 โครงการอยู่ระหว่างการดำเนินงานจัดทำสัญญารับทุน ทั้งนี้เป็นผลมาจาก ความล่าช้าในการพิจารณากลับกรองโครงการของคณะกรรมการกัลป์กรองฯ ซึ่งมีชุดเดียว ก่อนมีข้อเสนอของคณะกรรมการอิสระฯ แต่คณะกรรมการฯ ได้รับมอบอำนาจหน้าที่ให้พิจารณากลับกรองโครงการประเภทเชิงพื้นที่ และประเภทโครงการวิจัย รวมถึงจำนวนโครงการที่ส่งเข้ามาพิจารณาเป็นจำนวนมาก ผลการดำเนินงาน ทั้งหมด 9 โครงการ ยังดำเนินโครงการไม่แล้วเสร็จ จึงยังไม่มีผลการส่งผลงานมายังกองทุนฯ

จากการดำเนินงานที่ล่าช้าและการเบิกจ่ายงบประมาณที่ล่าช้า ส่งผลให้ผลการดำเนินงานของโครงการเชิงพื้นที่เป็นไปอย่างล่าช้า และต้องยุติการพิจารณากลับกรองโครงการ ทำให้ผลงานไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในระยะเวลาที่กำหนด ได้ค่าการชี้วัดในการประเมินทางด้านงบประมาณ และการประเมินทางด้านผลการดำเนินงาน ในระดับ 1

#### 2. โครงการเชิงวิจัย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

คณะกรรมการกองทุนฯ ได้มีมติอนุมัติโครงการเชิงวิจัยจำนวนทั้งสิ้น 3 โครงการ ซึ่งมีลักษณะการแบ่งจ่ายงบประมาณออกเป็น 3 งวด คือ งวดแรกจ่ายร้อยละ 30 งวดที่สองจ่ายร้อยละ 50 และงวดที่สามจ่ายร้อยละ 20 ทั้งนี้ผลการดำเนินงานทางด้านงบประมาณ มีโครงการ 2 โครงการที่สามารถโอนงบประมาณงวดแรกทัน และยังไม่มีการโอนเงินงวดที่สอง ทำให้ไม่มีการใช้จ่ายงบประมาณถึงร้อยละ 60

จากการดำเนินงานที่ล่าช้าและการเบิกจ่ายงบประมาณที่ล่าช้า ส่งผลให้ผลการดำเนินงานของโครงการวิจัยเป็นไปอย่างล่าช้า ทำให้ผลงานไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในระยะเวลาที่กำหนด ได้ค่าการชี้วัดในการประเมินทางด้านงบประมาณ และการประเมินทางด้านผลการดำเนินงาน ในระดับ 1

#### 3. โครงการตามนโยบายของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

มีจำนวน 1 โครงการ คือโครงการการเมืองภาคพลเมืองกับบทบาทพัฒนาประชาธิปไตย บทเรียนหลากหลายภูมิภาคจากทั่วโลก

โครงการการเมืองภาคพลเมืองกับบทบาทพัฒนาประชาธิปไตยบนทฤษฎีหลากหลายภูมิภาค จากทั่วโลก เป็นโครงการที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้มีมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองครั้งที่ 4/2557 เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2557 ดำเนินการจัดจ้างให้ดำเนินงานวิจัยจำนวน 1,294,000 บาท ทั้งนี้โครงการนี้หลังจากมีมติของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ทางสำนักงานได้ดำเนินการติดต่อเพื่อจัดทำสัญญา ไปเมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2557 และจะดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2558 ต่อไป

จากการดำเนินงานที่ล่าช้าและการเบิกจ่ายงบประมาณที่ล่าช้า ส่งผลให้ผลการดำเนินงานของโครงการตามนโยบายของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองเป็นไปอย่างล่าช้า ทำให้ผลงานไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในระยะเวลาที่กำหนด ได้ค่าการชี้วัดในการประเมินทางด้านงบประมาณ และการประเมินทางด้านผลการดำเนินงาน ในระดับ 1

#### 4. โครงการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

สำนักงานกองทุนฯ ได้รับอนุมัติงบประมาณโครงการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ปี 2557 จำนวน 2,500,000 บาท และทางสำนักงานกองทุนฯ ได้ดำเนินการใช้จ่ายเพื่อการจัดประชุมและอื่น ๆ จำนวน 1,868,641.18 หรือคิดเป็นร้อยละ 74.75 ของงบประมาณโครงการ

จากการดำเนินงานในภาพรวมที่ไม่มีประสิทธิภาพแต่มีการเบิกจ่ายงบประมาณจำนวนมาก แต่มีผลการดำเนินงานของโครงการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ที่เป็นไปอย่างล่าช้า ทำให้ผลงานไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในระยะเวลาที่กำหนด ได้ค่าการชี้วัดในการประเมินทางด้านงบประมาณ และการประเมินทางด้านผลการดำเนินงาน ในระดับ 3 และ 1 ตามลำดับ

### ข้อเสนอแนะตามภารกิจในส่วนของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

คณะกรรมการอิสระ ติดตามและประเมินผลได้ดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลจากผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 และ พ.ศ. 2557 ซึ่งมีภาพรวมของการบริหารงานและการใช้งบประมาณ มีผลงานไม่เป็นไปตามเป้าหมาย จึงมีข้อสรุปและข้อเสนอแนะดังนี้

1. การประกาศให้ทุนจัดสรร ควรดำเนินการก่อนขึ้นปีงบประมาณใหม่ภายในกรอบเวลาที่เหมาะสม เพื่อให้การดำเนินการพิจารณาอนุมัติเสร็จสิ้นในไตรมาสแรกของปีงบประมาณนั้น (ภายในเดือนมกราคมของแต่ละปี) เพื่อให้มีเวลาในการดำเนินโครงการและขั้นตอนในงานธุรการ (การส่งเอกสารและการทำสัญญา) ได้มากขึ้น และการเริ่มโครงการที่ได้รับอนุมัติไม่ควรเกินสิ้นระยะเวลาไตรมาสที่สองของแต่ละปี



2. ควรแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ มากกว่า 1 คณะ โดยอาจจัดตามยุทธศาสตร์ของสภาพัฒนาการเมืองหรือวิธีการอื่นที่เหมาะสม โดยมีคณะอนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขนาดเล็กแต่ละคน ควรมีจำนวนไม่น้อยกว่า 3 คน แต่ไม่เกิน 5 คน มีเจ้าหน้าที่สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองเข้าไปเป็นฝ่ายเลขานุการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและรวดเร็วยิ่งขึ้น

3. โครงการติดตามและประเมินผลโครงการที่ได้รับการสนับสนุนควรพิจารณาให้แล้วเสร็จและเริ่มโครงการคู่ขนานพร้อมกับโครงการวิจัยและโครงการเชิงพื้นที่ที่ได้รับการอนุมัติ เพื่อให้ระยะเวลาในการติดตามและประเมินผลไม่เกินไตรมาสสุดท้ายของปีงบประมาณนั้นหรือไม่เกินไตรมาสแรกของปีงบประมาณถัดไป

4. การปรับเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานบ่อยครั้ง ส่งผลให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงานสมควรจะปรับระบบงานเพื่อให้มีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

5. การกำหนดแนวทางการดำเนินงานของสำนักคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ไม่มีความชัดเจน ควรกำหนดหลักการและแนวทางในการพิจารณาเพื่อความโปร่งใสและรวดเร็วยิ่งขึ้น

6. ในการจัดสรรงบประมาณในปีถัดไป ในส่วนงบประมาณบริหารจัดการกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง และงบประมาณอื่นๆ ควรแสดงในการจัดทำรายงานประเมินผล เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมือง

## สรุปผลการดำเนินงาน ที่สำคัญ

- ผลการดำเนินงานของ  
สภาพัฒนาการเมือง
- ผลการดำเนินงานของ  
กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง
- ผลการดำเนินงานของ  
สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง  
สถาบันพระปกเกล้า
- ผลการติดตาม  
การนำแผนพัฒนาการเมือง  
ไปสู่การปฏิบัติ
- ผลงานวิชาการ



# 6 สรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญ



## 6.1 ผลการดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมือง

ตลอดปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 สภาพัฒนาการเมือง ได้ดำเนินกิจกรรม โครงการ และ ข้อเสนอต่างๆ ที่มุ่งหวังให้เกิดการตื่นตัวและพัฒนาการเมืองภาคประชาชนมากมาย หลากหลายโครงการ ซึ่งสามารถจำแนกผลการดำเนินการออกได้ ดังนี้

1. ข้อเสนอและบทบาทของสภาพัฒนาการเมืองกับวิกฤตการณ์ทางการเมืองไทย ปี 2556-2557
2. ผลการดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมือง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จำแนกประเภทตามคณะกรรมการชุดต่างๆ



### 6.1.1 ข้อเสนอและบทบาทของสภาพัฒนาการเมืองกับวิกฤตการณ์ทางการเมืองไทย ปี 2556-2557

ในช่วงปี 2556-2557 ประเทศไทยมีความเคลื่อนไหวและแสดงออกทางการเมืองมากมาย สภาพัฒนาการเมืองในฐานะที่เป็นองค์กรที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีขึ้นตามมาตรา 78 (7) โดยมีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การส่งเสริมการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ และการส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง จึงได้มีความเห็นและข้อเสนอแนะต่อวาระต่างๆ ดังนี้

1. สภาพัฒนาการเมือง ร่วม 7 องค์กรอิสระ จัดระดมพลคนคุณธรรม ปลุกพลังจริยธรรม แก้ปัญหาชาติ
2. แลกเปลี่ยนสภาพัฒนาการเมือง เรื่องการแก้ไขวิกฤตการณ์ทางการเมือง อันเกี่ยวเนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมฯ
3. แลกเปลี่ยนสภาพัฒนาการเมืองฉบับที่ 2 เรื่อง วิกฤตการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองในปัจจุบัน
4. ข้อเสนอสมัชชาพัฒนาการเมืองปฏิญญาสมัชชาพัฒนาการเมือง (จอมเทียน)
5. ประธานสภาพัฒนาการเมือง ประกาศเจตนารมณ์สนับสนุนร่างกฎหมายจังหวัดปกครองตนเอง เพื่อการปฏิรูปประเทศ
6. สภาพัฒนาการเมืองตอบรับแนวคิด 3 สภา ของพระพุทธะอิสระ
7. ข้อเสนอแนวทางการเตรียมความพร้อมในการปฏิรูปประเทศไทย
8. ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศไทยด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน
9. ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศไทย ด้านการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม



# PDC Timeline



**ร่าง พ.ร.บ. นิรโทษกรรม**

1 พ.ย. 56

สภาผู้แทนราษฎร ลงมติผ่านร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการชุมนุมทางการเมือง การแสดงออกทางการเมืองของประชาชน พ.ศ. .... ในวาระที่สองและสาม



29 พ.ย. 56

กปปส. คัดค้าน พ.ร.บ. นิรโทษกรรม นำโดย นายสุเทพ เทือกสุบรรณ

30 พ.ย.-1 ธ.ค. 56

กปปส. ประท้วงที่ กลุ่ม นปช. ในมหาวิทยาลัยรามคำแหง



7  
พฤษภาคม 56

**สำนักงานฯ**

ร่วม 7 องค์กรอิสระ จัดระดมพลคนคุณธรรม ปลุกพลังจริยธรรม แก้ปัญหาชาติ



8  
พฤศจิกายน 56

**แถลงการณ์ สพม.**

เรื่อง การแก้ไขวิกฤตการณ์ทางการเมืองอันเกี่ยวเนื่องจากร่าง พ.ร.บ. นิรโทษกรรมฯ



# สภาพัฒนาการเมืองกับ

# วิกฤตการณ์การเมืองไทย 56-57



9 ธ.ค. 56

รัฐบาล  
ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร  
ประกาศยุบสภา



13 ม.ค. 57

กปปส. ชุมนุม  
ปิดถนนหลัก  
ในกรุงเทพมหานคร



ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง  
ในกรุงเทพมหานคร จังหวัดนนทบุรี อำเภอเมืองและอำเภอบางพลี  
อำเภอเมืองและอำเภอเมืองนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี  
อำเภอเมืองนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี  
อำเภอเมืองนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี  
อำเภอเมืองนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี

21 ก.พ. 57

กรม.ประกาศ  
สถานการณ์ฉุกเฉิน  
ที่มีความร้ายแรง  
ในเขตท้องที่  
กทม. และใกล้เคียง



13 ธันวาคม 56

แถลงการณ์ สพม.  
เรื่อง การแก้ไขวิกฤตการณ์  
ทางการเมืองอันเกี่ยว  
เนื่องจากร่าง พ.ร.บ.  
นิรโทษกรรมฯ ฉบับที่ 2



29-30 มกราคม 57

ปฏิญญา  
สมัชชาพัฒนาการเมือง  
ณ รร.แอมบาสซาเดอร์ซิตี  
จอมเทียน  
จังหวัดชลบุรี



# PDC Timeline



20 พ.ค. 57

กองอำนวยการรักษา  
ความสงบเรียบร้อย (กอ.รส.)  
ประกาศใช้กฎอัยการศึกทั่ว  
ราชอาณาจักร



5  
พฤษภาคม 57

## สภาพัฒนาการเมือง

ได้เข้าเยี่ยมชมการระ  
เอกอักษรราชทูตไทย  
ประจำประเทศกัมพูชา  
หรือกรณีปราสาท  
พระวิหารหลังจากมี  
คำวินิจฉัยของศาลโลก  
และขอให้รัฐบาลกัมพูชา  
พิจารณาปล่อยตัว  
นายวีระ สมความคิด



21  
พฤษภาคม 57

## สภาพัฒนาการเมือง

ประกาศเจตนารมณ์  
สนับสนุน  
ร่างกฎหมายจังหวัด  
ปกครองตนเอง  
เพื่อการปฏิรูปประเทศ



31  
พฤษภาคม 57

## สภาพัฒนาการเมือง

ตอบรับแนวคิด 3 สภา  
ของพระพุทธรูปอิสระ





22 พ.ค. 57

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) โดย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นหัวหน้าคณะ ทำรัฐประหาร โค่นรัฐบาลรักษาการ



1 ก.ค. 57

กัมพูชา ปล่อยตัว นายวีระ สมความคิด



25 ส.ค. 57

พระบรมราชโองการ แต่งตั้ง พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี



6  
กันยายน 57

สภาพัฒนาการเมือง แดลงข้อเสนอแนวทางการเตรียมความพร้อมในการปฏิรูปประเทศไทย



28  
กรกฎาคม 57

สภาพัฒนาการเมือง แดลงข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศไทย ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต คอรัปชั่น



19  
กันยายน 57

สภาพัฒนาการเมือง แดลงข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศไทย ด้านการสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม





# 7

## พฤศจิกายน 2556

### สภาพพัฒนาการเมือง ร่วม 7 องค์กรอิสระ จัดระดมพลคนคุณธรรม ปลุกพลังจริยธรรมแก้ปัญหาชาติ

สภาพพัฒนาการเมือง ร่วมกับสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สำนักงานสภาพพัฒนาการเมือง สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สภาพทนายความในพระบรมราชูปถัมภ์ และสภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ จัดการสัมมนา เรื่อง “การปฏิรูปเพื่อเพิ่มพลังคุณธรรมจริยธรรมของแผ่นดิน”

### แถลงการณ์สภาพพัฒนาการเมือง เรื่องการแก้ไขวิกฤตการณ์ทางการเมืองอันเกี่ยวเนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมฯ

ตามที่ได้เกิดวิกฤตการณ์ทางการเมืองจากการชุมนุมประท้วงต่อต้านคัดค้านของประชาชนทุกภาคส่วนทั่วประเทศที่มีต่อร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการชุมนุมทางการเมือง การแสดงออกทางการเมืองของประชาชน พ.ศ..... ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระสาม เมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน พ.ศ. 2556 ซึ่งอาจส่งผลนำไปสู่ความรุนแรงทางการเมืองขึ้นได้นั้น

สภาพพัฒนาการเมือง จึงขอเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะดังต่อไปนี้

1. สภาพพัฒนาการเมืองขอเรียกร้องให้มีการแสดงความรับผิดชอบทางการเมืองตามระบอบประชาธิปไตยในระบอบรัฐสภา โดยรัฐบาลซึ่งได้ถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสียงข้างมากซึ่งได้ปฏิญาณตนในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรว่าจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริต เพื่อประโยชน์ของประชาชน ทั้งนี้ โดยให้นายกรัฐมนตรีทำการยุบสภาผู้แทนราษฎรโดยเร็วเพื่อเป็นการแสดงออกถึงความรับผิดชอบต่อในฐานะที่เป็นองค์กรที่มีจากแหล่งอำนาจเดียวกัน ซึ่งเป็นไปตามครรลองของระบอบประชาธิปไตย
2. สภาพพัฒนาการเมืองขอเรียกร้องให้สถาบันรัฐสภาต้องส่งเสริมและพัฒนาให้สมาชิกรัฐสภาปฏิบัติตนเป็นตัวอย่างที่ดีในการดำรงตนอย่างมีคุณธรรมและจริยธรรม ไม่สนับสนุนพฤติกรรมหรือการกระทำที่เข้าข่ายทุจริตประพฤติมิชอบหรือการกระทำขัดกันแห่งผลประโยชน์ รวมทั้งยึดมั่นในหลักนิติรัฐและหลักนิติธรรมอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เป็นที่พึ่งและไว้วางใจได้ของประชาชนและประเทศชาติ

# 8

## พฤศจิกายน 2556

3. สภาพัฒนาการเมืองขอเรียกร้องให้ทุกภาคส่วนได้ร่วมมือร่วมใจกัน แก้ไขปัญหาความขัดแย้งในสังคมไทยอย่างเป็นขั้นเป็นตอนและค่อยเป็นค่อยไป โดยเน้นการแสวงหาความจริงและการให้ความเป็นธรรม โดยยึดมั่นในกระบวนการยุติธรรมตามปกติเป็นหลัก ทั้งนี้ การนิรโทษกรรมควรเป็นมาตรการสุดท้ายที่จะนำมาใช้อย่างเหมาะสมและเป็นที่ยอมรับของคนส่วนใหญ่ของประเทศอย่างแท้จริง
4. สภาพัฒนาการเมืองขอเสนอให้ประชาชนที่ออกมาชุมนุมและแสดงความคิดเห็นทางการเมืองต้องพิจารณา ใคร่ครวญอย่างมีสติก่อนที่จะดำเนินการใด ๆ เพื่อไม่ให้ตกเป็นเครื่องมือทางการเมืองของฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด รวมทั้งไม่พยายามที่จะใช้ความรุนแรงในกรณีใดๆเป็นทางออกในการแก้ไขปัญหา
5. สภาพัฒนาการเมืองขอเรียกร้องให้ทุกภาคส่วนได้เปลี่ยนแปลงวิกฤตให้เป็นโอกาส โดยการใช้วิกฤตการณ์ทางการเมืองครั้งนี้เพื่อการเปลี่ยนผ่านไปสู่การปฏิรูปประเทศ เพื่อแก้ปัญหาที่ต้นเหตุอันจะทำให้เกิดความปรองดอง และความอยู่ดีมีสุขของคนในชาติอย่างยั่งยืน และสภาพัฒนาการเมืองพร้อมที่จะเป็นผู้ประสานเพื่อให้เกิดการปฏิรูปประเทศดังกล่าว ต่อไป

## แถลงการณ์สภาพัฒนาการเมืองฉบับที่ 2

### เรื่อง วิกฤตการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองในปัจจุบัน

ตามที่ได้เกิดวิกฤตการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองในปัจจุบัน นับตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2556 เป็นต้นมา โดยเฉพาะเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม พ.ศ. 2556 ได้มีการชุมนุมต่อต้านรัฐบาลของประชาชนจำนวนมากอย่างไม่เคยมีมาก่อน ทั้งในกรุงเทพมหานครและต่างจังหวัด ถึงแม้ในวันดังกล่าว นายกรัฐมนตรีได้ประกาศยุบสภาผู้แทนราษฎรและได้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวันที่ 2 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2557 แล้วก็ตามแต่ประชาชนผู้มาชุมนุมก็ได้ยุติการชุมนุม โดยยังเรียกร้องให้รัฐบาลคืนอำนาจให้แก่ประชาชนด้วยการให้คณะรัฐมนตรีรักษาการลาออกจากการปฏิบัติหน้าที่ ทั้งคณะเพื่อนำไปสู่การจัดตั้งสภาประชาชนและการปฏิรูปการเมืองรวมทั้งการปฏิรูปประเทศครั้งใหญ่

# 13

ธันวาคม  
2556



สภาพพัฒนาการเมืองในฐานะที่เป็นองค์กรที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีขึ้นตาม มาตรา 78 (7) โดยมีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การส่งเสริมการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการส่งเสริมให้ประชาชนมีความ เข้มแข็งในทางการเมือง มีความห่วงใยต่อวิกฤตการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองดัง กล่าวเป็นอย่างยิ่ง จึงขอเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะดังต่อไปนี้

1. เพื่อให้ประเทศสามารถก้าวพ้นวิกฤตการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองดังกล่าว ไปได้อย่างยั่งยืน สภาพพัฒนาการเมืองเห็นว่า มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้อง ปฏิรูปการเมืองและการปฏิรูปประเทศอย่างเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การปฏิรูปโครงสร้างและกระบวนการทางการเมืองเพื่อนำไปสู่การปรับเปลี่ยน พฤติกรรมทางการเมือง เช่น การปฏิรูประบบและกลไกในการแก้ไขและ ป้องกันการทุจริตประพตติมิชอบ การกระทำอันขัดกันแห่งผลประโยชน์ การ ทุจริตการเลือกตั้ง และการซื้อสิทธิขายเสียง เป็นต้น
2. สภาพพัฒนาการเมืองเห็นว่า การจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ใหม่เพียงอย่างเดียว ไม่เพียงพอที่จะแก้ไขวิกฤตการณ์ความขัดแย้งทาง การเมืองดังกล่าวได้ ในไม่ช้าก็จะเกิดวิกฤตการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง รอบใหม่ขึ้นอีก สภาพพัฒนาการเมืองจึงขอเรียกร้องว่า หากจะจัดให้มีการ เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ก่อนการเลือกตั้งดังกล่าวทุกภาคส่วนที่ เกี่ยวข้องต้องร่วมมือร่วมใจกันในการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งแนวทางและ กรอบเวลาของการปฏิรูปการเมืองและการปฏิรูปประเทศอันเป็นที่ยอมรับ ของทุกภาคส่วน และให้พรรคการเมืองทุกพรรคตกลงเป็นสัญญาประชาคม ว่าหลังการเลือกตั้งดังกล่าวแล้ว จะดำเนินการตามแนวทางและกรอบเวลา ของการปฏิรูปการเมืองและการปฏิรูปประเทศดังกล่าวอย่างเคร่งครัด อัน เป็นการใช้วิกฤตการณ์ครั้งนี้เพื่อการเปลี่ยนผ่านไปสู่การปฏิรูปการเมืองและ การปฏิรูปประเทศ ซึ่งจะทำให้เกิดความปรองดองและความอยู่ดีมีสุขของ คนในชาติได้อย่างยั่งยืนต่อไป
3. ด้วยเหตุที่กระแสดูการณ์ส่วนตัวทางการเมืองของประชาชนที่แสดงออกโดยการ เข้าร่วมการประชุมเป็นจำนวนมาก สภาพพัฒนาการเมืองจึงมีความเห็นว่า นับเป็นนิมิตหมายที่ดีต่อการพัฒนาประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมทางการเมือง ของประชาชนอย่างต่อเนื่อง ซึ่งภายใต้บริบททางการเมืองและกฎหมาย ที่มีอยู่ในขณะนี้ จึงควรให้มีการสนับสนุนการเรียนรู้เพื่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง อาทิ การจัดตั้งสภาพลเมืองขึ้นทุกจังหวัด โดยสภาพพัฒนาการเมืองจะเป็น

- ผู้ประสานดำเนินการให้ปรากฏผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป
4. สภาพัฒนาการเมืองพร้อมและยินดีเป็นอย่างยิ่งที่จะทำหน้าที่เป็นเวทีกลางในการเชื่อมร้อยประสานหาทางออกและดำเนินการเพื่อให้เกิดความร่วมมือร่วมใจของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้มาซึ่งแนวทางและกรอบเวลาของการปฏิรูปการเมืองและการปฏิรูปประเทศอันเป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วน
  5. ด้วยเหตุที่การแก้ไขวิกฤตการณ์ทางการเมือง และการหาแนวทางการปฏิรูปการเมืองและการปฏิรูปประเทศที่จะมีขึ้น ตลอดจนการกระตุ้นให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน เพื่อนำไปสู่การพัฒนาระบบประชาธิปไตยเชิงคุณภาพต่อไป สื่อสารมวลชนจะมีบทบาทสำคัญอย่างยิ่งต่อการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในกระบวนการปฏิรูปการเมืองและการปฏิรูปประเทศ ดังนั้น สภาพัฒนาการเมืองขอเรียกร้องให้สื่อสารมวลชนได้มีการนำเสนอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับวิกฤตการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองดังกล่าว ตลอดจนแนวทางและกระบวนการปฏิรูปการเมืองและการปฏิรูปประเทศอย่างเป็นกลางและให้เกิดความสมดุลระหว่างฝ่ายต่าง ๆ รวมทั้งจัดสรรเวลาในการนำเสนอข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชนอย่างเพียงพอ รอบด้าน และเหมาะสม

**ข้อเสนอสมัชชาพัฒนาการเมืองปฏิญญาสมัชชาพัฒนาการเมือง (จอมเทียน)**

ที่ประชุมสมัชชาพลเมือง ประจำปี 2557 ได้มีการประกาศปฏิญญาสมัชชาพัฒนาการเมือง (จอมเทียน) โดยมีเนื้อหาดังนี้

1. สมัชชาพัฒนาการเมือง จะสนับสนุน ส่งเสริมให้เกิดสภาพลเมืองระดับจังหวัดเพื่อเป็นสภาของการปรึกษาหารือในพื้นที่
2. สมัชชาพัฒนาการเมือง จะมุ่งมั่นพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองอย่างจริงจัง มีความต่อเนื่องและยั่งยืนเพื่อเป้าหมายในการพัฒนาการเมืองระดับประเทศ ให้มีคุณภาพ มีธรรมาภิบาลที่จะนำไปสู่การบริหารจัดการบ้านเมืองให้เกิดสังคมสมานฉันท์ที่สงบสุข
3. สมัชชาพัฒนาการเมือง จะผลักดันให้มีการปฏิรูปประเทศไทยโดยการปฏิรูปโครงสร้างระบบบริหารราชการแผ่นดินที่มุ่งสู่การเป็นท้องถิ่นหรือจังหวัดจัดการตนเอง เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในสังคม และประชาชนมีอำนาจในการปกครองตนเองอย่างแท้จริง

**29-30**

**มกราคม  
2557**



**ประธานสภาพัฒนาการเมือง ประกาศเจตนารมณ์สนับสนุนร่างกฎหมาย  
จังหวัดปกครองตนเอง เพื่อการปฏิรูปประเทศ**

ประธานสภาพัฒนาการเมือง เข้าร่วมการเสวนา และประกาศเจตนารมณ์สนับสนุนร่างกฎหมายจังหวัดปกครองตนเองเพื่อการปฏิรูปประเทศ เพื่อผลักดันให้เกิดรูปธรรมร่วมกับองค์ภาคี 10 องค์กร ซึ่งจัดโดยคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงและพัฒนากฎหมายด้านการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของประชาชน และคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนภาคประชาชนในการเสนอกฎหมาย รวมทั้งเป็นการเผยแพร่ ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจังหวัดปกครองตนเอง พ.ศ. ....และนำเสนอสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว

**21**  
**มีนาคม**  
**2557**

**สภาพัฒนาการเมืองตอบรับแนวคิด 3 สภา ของพระพุทธะอิสระ**

สภาพัฒนาการเมืองร่วมกับพระพุทธะอิสระ เสนอหาทางออกประเทศทางด้านการเมืองและเศรษฐกิจ ซึ่งได้ให้ความเห็นไปว่าต้องแก้ที่พฤติกรรมของมนุษย์ โดยเสนอแผนแม่บท 3 สภา ได้แก่ สภาศีลธรรม คุณธรรมแห่งชาติ สภาชวาและเกษตรกรแห่งประเทศไทย และสภาพลังงานและทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อสร้างหลักคิด ศีลธรรม จริยธรรม ให้แก่นักการเมือง นักวิชาการและสื่อมวลชน เนื่องจากที่ผ่านมากฎหมายยังไม่สามารถแก้ปัญหาความเดือดร้อนของชาวบ้านได้ โดยจะบรรจุแนวคิด 3 สภา ในแผนแม่บทสภาพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจแห่งชาติ ซึ่งถือเป็นนิมิตหมายที่ดี เพราะเป็นครั้งแรกที่ฝ่ายราชการและการเมืองตอบรับแนวคิดนี้ โดยหลังจากนี้จะมีการรณรงค์สำราญชื่อให้ครบ 2 ล้านรายชื่อ เพื่อสนับสนุนแผนแม่บท 3 สภา นี้ และหากได้ครบจะนำเสนอต่อสภากลาโหมต่อไป

**31**  
**มีนาคม**  
**2557**

**ข้อเสนอแนวทางการเตรียมความพร้อมในการปฏิรูปประเทศไทย**

1. การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
2. การสร้างเวทีลดความขัดแย้ง เสริมสร้างความสมานฉันท์ของคนในชาติ
3. การสร้างความตื่นตัวของประชาชนในทางการเมือง เพื่อให้รู้จักสิทธิหน้าที่ของพลเมือง รวมทั้งความรับผิดชอบต่อบ้านเมือง
4. การสร้างสภาพลเมือง เพื่อเป็นเวทีให้ประชาชนทุกภาคส่วนในแต่ละจังหวัดได้พูดคุยปรึกษาหารือเกี่ยวกับเรื่องราวต่างๆ ภายในจังหวัด เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาภายในจังหวัด

**6**

**มิถุนายน**  
**2557**

**28**  
กรกฎาคม  
2557

## ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศไทยด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน

นำหลักสูตรการปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมและการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันมาใช้ในการเรียนการสอนของเด็กและเยาวชน ขณะเดียวกัน สนับสนุนให้มีการออกพระราชบัญญัติคุณธรรมแห่งชาติเพื่อให้ทุกภาคส่วนของสังคมได้มีส่วนร่วม

ข้อต่อมาเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการนำตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษ ให้ครอบคลุมทั้งผู้กระทำความผิดไปถึงเครือญาติ หรือที่เรียกว่า กฎหมายเจ็ดชั่วโคตร ส่วนผู้กระทำความผิดที่ไม่สามารถลงโทษได้เนื่องจาก คดีขาดอายุความ ได้เสนอให้คดีไม่มีอายุความหรืออย่างน้อยขยายอายุความไปจนถึง 30 ปี

ข้อเสนอสุดท้ายเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของหน่วยงานที่ทำหน้าที่ป้องกันและปราบปรามการทุจริต ไม่ใช่เฉพาะ ป.ป.ช. แต่ยังมี สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ที่ควรมีความเป็นอิสระจากฝ่ายการเมือง

## ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศไทย ด้านการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม

ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศไทยด้านการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมที่จัดทำขึ้นในครั้งนี้ได้ประมวลข้อเสนอ ข้อคิดจากหน่วยงานต่างๆ อาทิ คณะกรรมการปฏิรูปเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ศปร.) สมัชชาปฏิรูประดับประเทศ ร่างกฎหมายที่เสนอโดยองค์กรต่างๆ ข้อเสนอจากการศึกษาวิจัยของนักวิชาการ รวมทั้งข้อเสนอและข้อคิดเห็นของคณะกรรมการจัดทำแนวทางและส่งเสริมการปฏิรูปประเทศไทยของสภาพัฒนาการเมือง ได้นำข้อมูลที่มีทั้งหมดมาวิเคราะห์ สังเคราะห์พบว่า ปัญหาของสังคมการเมืองไทยมีรากเหง้ามาจากความเหลื่อมล้ำและความไม่เป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคม จึงได้จัดทำแนวทางการปฏิรูปขึ้น โดยคำนึงถึงการดำรงชีวิตของคนไทยต้องอยู่ในสังคมประชาธิปไตยที่ดี มีคุณภาพ คือ มีสิทธิที่ได้รับรองโดยกฎหมาย มีความเสมอภาค มีความยุติธรรม ได้รับการเคารพในสิทธิ

**19**  
กันยายน  
2557

## 6.1.2 ผลการดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมือง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จำแนกประเภทตามคณะกรรมการชุดต่างๆ

### คณะกรรมการกิจการสภาพัฒนาการเมือง

#### โครงการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการสภาพัฒนาการเมือง

1. สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการชุดต่างๆของสภาพัฒนาการเมือง
2. จัดประชุมร่วมและลงนามความร่วมมือระหว่างสภาพัฒนาการเมืองกับสถานีโทรทัศน์ ThaiPBS และร่วมผลิตรายการ “หน้าที่พลเมือง” ออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์ ThaiPBS



### คณะกรรมการแผนพัฒนาการเมือง

#### โครงการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง ติดตาม สอดส่อง ประสานงานและนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติ

1. สนับสนุนการขับเคลื่อนการนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติ 6 พื้นที่ โดยการสนับสนุนงบประมาณให้สมาชิกสภาพัฒนาการเมืองในพื้นที่จังหวัดต้นแบบ จัดกิจกรรมสร้างความเข้าใจต่อแผนพัฒนาการเมืองและกระบวนการนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติ
2. จัดเวทีการนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติ 6 พื้นที่ ได้แก่ กรุงเทพมหานคร ร้อยเอ็ด พัทลุง แพร่ จันทบุรี และเพชรบุรี เพื่อติดตามสอดส่องการนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติโดยมีการลงนามบันทึกความเข้าใจเพื่อประสานความร่วมมือ ระหว่าง 6 หน่วยงาน ได้แก่ กศน. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สภาองค์กรชุมชนตำบล คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย มูลนิธิชุมชนท้องถิ่นพัฒนา และสภาพัฒนาการเมือง
3. ศึกษาวิจัยเพื่อประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาการเมือง ฉบับที่ 1 เพื่อแสวงหาปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานรวมถึงแสวงหาแนวทางการยกย่องแผนพัฒนาการเมืองฉบับที่ 2
4. ดำเนินการยกย่องแผนพัฒนาการเมืองฉบับที่ 2

## คณะกรรมการจริยธรรมสภาพัฒนาการเมือง

โครงการส่งเสริมสนับสนุนการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง

1. สนับสนุนให้สมาชิกสภาพัฒนาการเมืองปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง
2. จัดการศึกษาดูงานพื้นที่ต้นแบบหรือองค์กรที่เป็นแบบอย่างด้านคุณธรรม 1 พื้นที่ ณ โรงเรียนผือจี จัดการเสวนาเรื่องประมวลจริยธรรมหรือการส่งเสริมคุณธรรมใน 4 ภูมิภาค เป็นเวลา 2 วัน 1 คืน โดยร้อยละ 80 ของสมาชิกฯ ที่ไปศึกษาดูงาน มีความรู้ความเข้าใจ ได้รับความรู้หรือแนวคิดในการบริหารจัดการชุมชนที่เป็นแบบอย่างด้านคุณธรรมจริยธรรม

## คณะกรรมการส่งเสริมวิถีชีวิตประชาธิปไตยและให้การศึกษาทางการเมือง

โครงการเสริมสร้างการศึกษาทางการเมืองภาคพลเมือง เพื่อสร้างวิถีชีวิตประชาธิปไตยของประชาชน

1. จัดการอบรมวิทยากรหลักสูตรวิทยากรประชาธิปไตยเหรียญทองให้แก่เครือข่ายของสภาพัฒนาการเมืองในจังหวัดต่างๆ ให้มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องประชาธิปไตย รวมทั้งความเป็นพลเมืองและพัฒนาทักษะการเป็นวิทยากร จนสามารถเผยแพร่ความรู้ต่อในชุมชนของตนได้
2. จัดการประกวด ภาพยนตร์สั้นระดับอุดมศึกษา หัวข้อสื่อเพื่อการศึกษาทางการเมืองโดยร่วมมือกับสถานีโทรทัศน์ ThaiPBS ในการให้องค์ความรู้แก่นักเรียนนักศึกษาที่เข้าร่วมประกวด



## คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมและธรรมาภิบาล

### โครงการส่งเสริมธรรมาภิบาล การจัดการทุจริตและการซัดกันแห่งผลประโยชน์

จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการโครงการส่งเสริมธรรมาภิบาล การจัดการทุจริตและการซัดกันแห่งผลประโยชน์ จำนวน 6 ครั้ง ได้แก่ จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดระนอง จังหวัดบึงกาฬ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดน่าน และจังหวัดศรีสะเกษ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ข้าราชการ ภาคเอกชน เครือข่ายภาคประชาสังคม ให้ตระหนักถึงความสำคัญของการบริหารงานอย่างมีธรรมาภิบาล การจัดการทุจริตและการซัดกันแห่งผลประโยชน์

### โครงการส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล

1. ส่งเสริมให้เยาวชนตระหนักถึงความสำคัญของการมีคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล โดยจัดให้มีการมอบรางวัล “เยาวชนดีเด่นด้านคุณธรรมจริยธรรมของสภาพพัฒนาการเมือง ประจำปี 2557”
2. ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ได้แก่ ศูนย์คุณธรรม สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน และ ปปช. ในการจัดงานเกี่ยวกับคุณธรรมและจริยธรรม



### โครงการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลในสถาบันการเมือง องค์กร สถานศึกษาและท้องถิ่น



จัดเวทีสัมมนาเชิงปฏิบัติการโครงการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมและธรรมาภิบาลในสถาบันการเมือง องค์กร สถานศึกษาและท้องถิ่น เพื่อสร้างความรู้ความตระหนักถึงความสำคัญของการมีคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ในพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดระนอง จังหวัดบึงกาฬ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดน่าน และจังหวัดศรีสะเกษ

## คณะกรรมการเสริมสร้างและพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

โครงการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธีเพื่อความสมานฉันท์ของสังคมไทยและการปฏิรูปประเทศ

จัดเวทีระดมความเห็นของนักวิชาการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อหาทางออกจากความขัดแย้งแตกแยกในสังคมไทยปัจจุบัน โดยสภาพัฒนาการเมืองจัดการเสวนา เรื่อง ความขัดแย้งแตกแยกในสังคมไทยปัจจุบัน : สาเหตุของปัญหาและแนวทางแก้ไข จำนวน 4 ครั้ง มีผู้เข้าร่วมเสวนามาจากทุกภาคส่วนของคู่ขัดแย้ง



โครงการจัดการความขัดแย้งในปัญหาทรัพยากร สิ่งแวดล้อม และการส่งเสริมสิทธิชุมชนในการจัดการทรัพยากร

1. จัดเวทีระดมความคิดเห็นของภาคประชาชนในพื้นที่ เพื่อจัดทำข้อเสนอการจัดการทรัพยากร สิ่งแวดล้อมและการส่งเสริมสิทธิชุมชนในการจัดการทรัพยากรในภาคอีสาน ณ จังหวัดสกลนคร
2. ดำเนินการ วิจัยเรื่อง การส่งเสริมสิทธิชุมชนในการจัดทรัพยากรธรรมชาติ โดย ดร.เดชรัต สุขกำเนิด



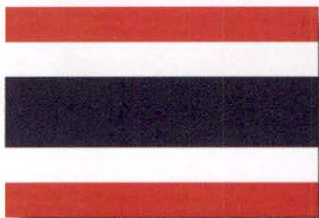
โครงการส่งเสริมความรู้ความเข้าใจกรณีการขอตีความคำพิพากษาในคดีปราสาทพระวิหารเพื่อลดความขัดแย้ง

1. ส่งเสริมความรู้ให้ประชาชนที่มีความสนใจเพื่อสร้างความเข้าใจโดยการมีการจัดสัมมนา เรื่อง การขอตีความคำพิพากษาในคดีปราสาทพระวิหาร ประเด็นสำคัญที่ควรรู้ ณ โรงแรมมิราเคิลแกรนด์
2. จัดสัมมนาเรื่อง การขอตีความคำพิพากษาในคดีปราสาทพระวิหาร ประเด็นสำคัญที่ควรรู้ ณ จังหวัดศรีสะเกษ จำนวน 1 ครั้ง เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้ประชาชนในพื้นที่ขัดแย้ง



โครงการเสริมสร้างและพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง กรณีสามจังหวัดชายแดนใต้

ดำเนินการรวบรวมสภาพปัญหาความขัดแย้งภายในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้และจัดเวทีแสวงหาทางออกเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่ โดยความเห็นและมุมมองของภาคประชาชน



คณะกรรมการเสริมสร้างและพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ได้เข้าพบหารือและเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองระหว่างไทย-กัมพูชาด้วยสันติวิธี โดยเฉพาะหลังจากที่ศาลโลกมีคำวินิจฉัยกรณีปราสาทพระวิหาร ดังนี้

**ประธานสภาพัฒนาการเมืองและคณะเข้าพบเจรจากับ ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรีสก อาน ของประเทศกัมพูชา**

นายกรัฐมนตรีกัมพูชา สมเด็จจสุนเซน ได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี ท่านสกอาน ต้อนรับตัวแทนสภาพัฒนาการเมืองและคณะ โดยประเด็นหลักที่หารือกับรองนายฯ สก อาน มี 2 เรื่อง ได้แก่

**1. กรณีคุณวีระ สมความคิด**

- เสนอให้มีการอภัยโทษปล่อยตัว หรืออย่างน้อยที่สุด คือส่งกลับไปปรับโทษที่เมืองไทย
- เหตุผลที่รัฐบาลกัมพูชาไม่อนุญาตให้ส่งตัว คุณวีระ สมความคิด ไปปรับโทษในประเทศไทย เนื่องจากเกี่ยวข้องกับความมั่นคงแห่งชาติ

**2. กรณีปราสาทพระวิหาร**

- หลังจากที่ศาลโลกมีคำพิพากษา ทั้ง 2 ประเทศ จะต้องมีการเจรจาเกี่ยวกับเขตแดน การกำหนดพิกัด หากมีการปล่อยตัวคุณวีระ น่าจะทำให้ความสัมพันธ์ดีขึ้นและมีผลต่อการเจรจาที่ดีขึ้นได้
- เรื่องนี้เป็นผลประโยชน์แห่งชาติเสนอให้รัฐบาลกัมพูชาพิจารณา โดยยึดหลักผลประโยชน์ร่วมกันของ 2 ประเทศ ว่าควรจัดให้เป็น “มรดกโลก” และมีการแบ่งปันผลประโยชน์
- ในเบื้องต้นเสนอให้นักท่องเที่ยวจากฝั่งไทยข้ามไปเที่ยวปราสาทพระวิหารในกัมพูชาได้ เพื่อเปิดประตูความสัมพันธ์ขั้นแรก





### เยี่ยมคารวะนายรัชชชุตติ ภัคที เอกอัครราชทูตไทยประจำ ประเทศกัมพูชา

ประธานสภาพัฒนาการเมือง พร้อมคณะได้เข้าเยี่ยมคารวะนายรัชชชุตติ ภัคที ฯพณฯ เอกอัครราชทูตไทยประจำประเทศกัมพูชา และหารือกรณีปราสาทพระวิหารหลังจากมีคำวินิจฉัยของศาลโลก

และขอให้รัฐบาลกัมพูชาได้พิจารณาปล่อยตัวนายวีระ สมความคิด หรือส่งตัวมารับโทษจำคุกในประเทศไทยต่อไป

### เยี่ยมคารวะ นายสม รังสี หัวหน้าพรรคสงเคราะห์ชาติ

ประธานสภาพัฒนาการเมืองและคณะสมาชิกสภาพัฒนาการเมืองเข้าเยี่ยมคารวะนายสม รังสี หัวหน้าพรรคสงเคราะห์ชาติ เมื่อเวลา 16:00 น. ของวันพุธที่ 5 มีนาคม พ.ศ. 2557 เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และข้อหารือเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับกัมพูชา



### เยี่ยมคุณวีระ สมความคิด

ประธานสภาพัฒนาการเมืองและคณะสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง เข้าเยี่ยมคุณวีระ สมความคิด ณ เรือนจำกรุงเทพมหานคร กัมพูชา

โดยสิ่งที่คุณวีระฝากไว้กับสภาพัฒนาการเมือง คือ “ฝากให้สภาพัฒนาการเมืองได้จัดทำรายงานที่ได้ไปพบท่านรองนายกฯ สก อาน หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง เสนอให้รัฐบาลเพื่อให้ช่วยพิจารณาต่อไปด้วย”



### เข้าเฝ้าถวายพระพรสมเด็จพระมหาสังฆราชเทววงศ์ และสมเด็จพระมหาสังฆราชบัวคลี

ประธานสภาพัฒนาการเมืองและคณะสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง เข้าเฝ้าถวายพระพรสมเด็จพระมหาสังฆราชเทววงศ์ ฝ่ายมหานิกาย และสมเด็จพระมหาสังฆราชบัวคลี ฝ่ายธรรมยุติกนิกาย เมื่อวันที่ 5 มีนาคม พ.ศ. 2557

ทั้งสองพระองค์ได้ให้ความเคารพสถาบันพระมหากษัตริย์ของไทยเป็นอย่างยิ่ง และได้แสดงความชื่นชมยินดีที่ได้มีโอกาสไปเยี่ยมเยือนไทยในกิจการพระพุทธศาสนาอยู่เสมอ รวมไปถึงการส่งพระสงฆ์ไปศึกษาที่มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยด้วย



## คณะกรรมการส่งเสริมสนับสนุนการกระจายอำนาจและภาคประชาสังคม

### โครงการสนับสนุนการกระจายอำนาจและการเมืองภาคพลเมือง

สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินกิจกรรมดำเนินกิจกรรมพื้นที่ต้นแบบในประเด็นที่เป็นกลยุทธ์การดำเนินงานที่สำคัญของสภาพัฒนาการเมือง คือ พื้นที่ต้นแบบด้านประชาธิปไตยชุมชน พื้นที่ต้นแบบด้านจังหวัดจัดการตนเอง และพื้นที่ต้นแบบด้านการจัดการทรัพยากร รวมจำนวน 15 พื้นที่ ได้แก่

1. ต้นแบบด้านจังหวัดจัดการตนเอง - จังหวัดแม่ฮ่องสอน ปราจีนบุรี จันทบุรี อุบลราชธานี และจังหวัดชุมพร

โครงการพื้นที่ต้นแบบด้านจังหวัดจัดการตนเอง ผู้เข้าร่วมโครงการมีการเปลี่ยนแปลง และมีความรู้ความเข้าใจในมิติการเรียนรู้ สำนักสิทธิหน้าที่/การจัดการตนเองของชุมชนเพิ่มมากขึ้น โดยในการดำเนินงานเริ่มมองเห็นถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในพื้นที่ของตนเอง ทั้งทางตรงและทางอ้อม ไม่ว่าจะปัญหาในเรื่องส่วนตัวหรือปัญหาของส่วนรวม ประชาชน ชุมชน พร้อมทั้งจะเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งในการร่วมแสดงความคิดเห็น และช่วยกันแก้ไขปัญหา เพื่อนำไปสู่การจัดการปัญหาด้วยตนเอง

2. ต้นแบบด้านประชาธิปไตยชุมชน - จังหวัดกำแพงเพชร สระแก้ว กรุงเทพมหานคร นครราชสีมา และจังหวัดระนอง

โครงการพื้นที่ต้นแบบด้านประชาธิปไตยชุมชนทั้ง 5 จังหวัด ผู้เข้าร่วมโครงการมีการเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดี มีความเข้าใจเรื่องประชาธิปไตยจากองค์ความรู้ที่ได้รับ โดยได้ร่วมแสดงความคิดเห็นที่เกิดจากความเข้าใจเพิ่มมากขึ้น เกิดมิติแห่งการเรียนรู้ ประการสำคัญ ประชาชน ชุมชน เริ่มมองเห็นปัญหาที่เกิดขึ้นภายในพื้นที่ของตนเอง ทั้งทางตรงและทางอ้อม ไม่ว่าจะปัญหาในเรื่องส่วนตัวหรือส่วนรวม นำไปสู่การช่วยกันแก้ไขปัญหาของชุมชน เพื่อพัฒนาความเป็นอยู่ของชุมชนให้ดีขึ้น

3. ต้นแบบด้านการจัดการทรัพยากร - กลุ่มจังหวัดล้านนาตะวันออก (เชียงใหม่ พะเยา แพร่ น่าน) จังหวัดตราด หนองคาย ยะลา บัตตานี และจังหวัดฉะเชิงเทรา

ทุกโครงการสามารถทำให้ผู้เข้าร่วมโครงการเกิดการเปลี่ยนแปลงทางมิติของการเรียนรู้ ทุกคนเริ่มมองเห็นปัญหาที่เกิดขึ้นว่าเป็นปัญหาของส่วนรวม และต้องการที่จะเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งในกระบวนการแก้ไขปัญหา

## กลไกของสภาพัฒนาการเมืองในการสร้างความเข้มแข็งภาคประชาสังคม

### คณะทำงานเครือข่ายภาคประชาสังคมระดับจังหวัด

ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 ในมาตรา 3 (1) ได้ให้คำจำกัดความของ “องค์กรภาคประชาสังคม” ว่าหมายถึง ชุมชน ชุมชนท้องถิ่นหรือชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิมซึ่งรวมกันเป็นสภาองค์กรชุมชนตำบลตามกฎหมายว่าด้วยสภาองค์กรชุมชน และ (2) องค์กรภาคประชาสังคมอื่นที่จัดแจ้งการจัดตั้งตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 เช่น มูลนิธิ สมาคม ชมรม และกลุ่มเครือข่าย เป็นต้น

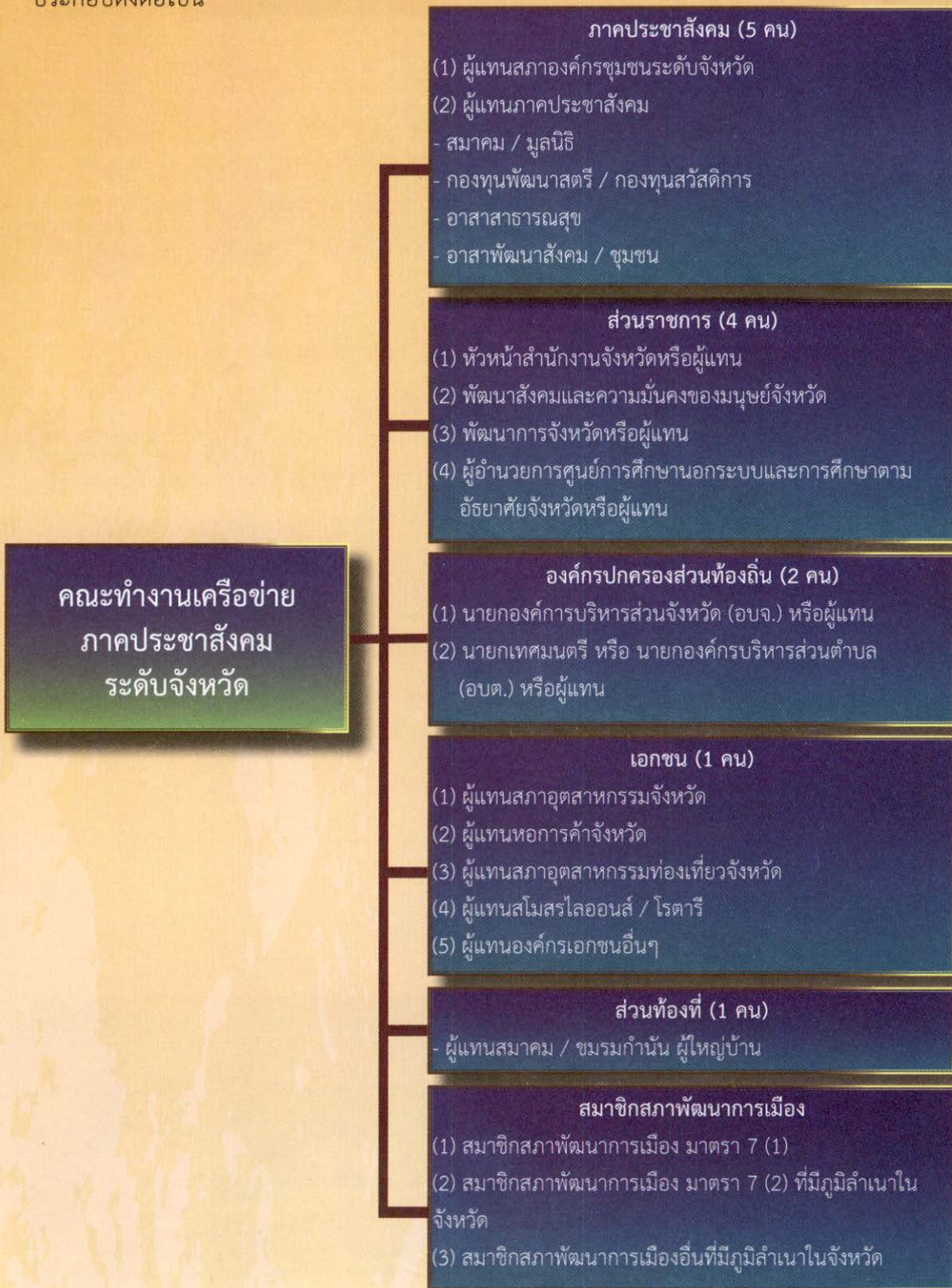
ความเป็นประชาสังคมนั้นไม่มีขอบเขตการทำงานที่ชัดเจน กล่าวคือ

1. องค์กรภาคประชาสังคมมีการเคลื่อนไหวในเชิงนโยบายสาธารณะ เช่น ด้านสาธารณสุข ด้านสวัสดิการสังคม ด้านสิทธิมนุษยชน และด้านสิ่งแวดล้อม เป็นต้น มีกลุ่มเป้าหมายในการขับเคลื่อน ทั้งในระดับหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด ภูมิภาค และระดับประเทศ
2. ประชาสังคมในระดับจังหวัดมีลักษณะของการขับเคลื่อนงานด้านการเมืองภาคพลเมือง ที่มีขนาดพอเหมาะไม่เล็กจนเกินไป ดังเช่นประชาสังคมระดับตำบลหรืออำเภอ และไม่ใหญ่จนเกินไป ดังเช่นประชาสังคมระดับภาคหรือระดับประเทศ
3. การขับเคลื่อนของประชาสังคมจังหวัด มีองค์ประกอบจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่ครบถ้วน ประกอบด้วย ภาคราชการ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ท้องที่ ท้องถิ่น และสภาพัฒนาการเมือง



## โครงสร้างและองค์ประกอบคณะทำงานเครือข่ายภาคประชาสังคมระดับจังหวัด

คณะทำงานเครือข่ายภาคประชาสังคม ระดับจังหวัด ประกอบด้วยภาคส่วนต่างๆ โดยมีองค์ประกอบดังต่อไปนี้

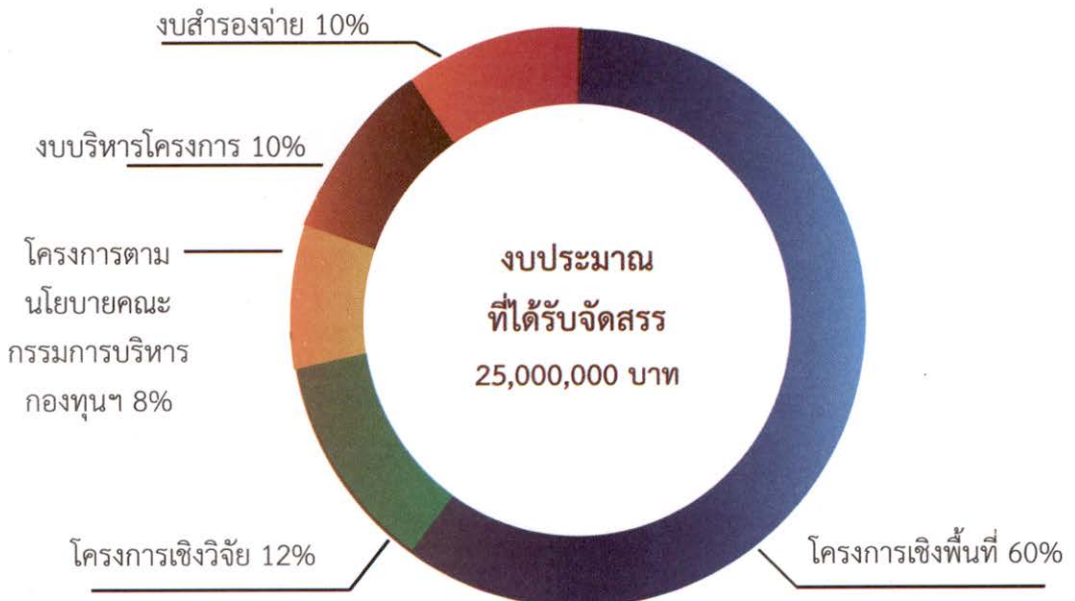


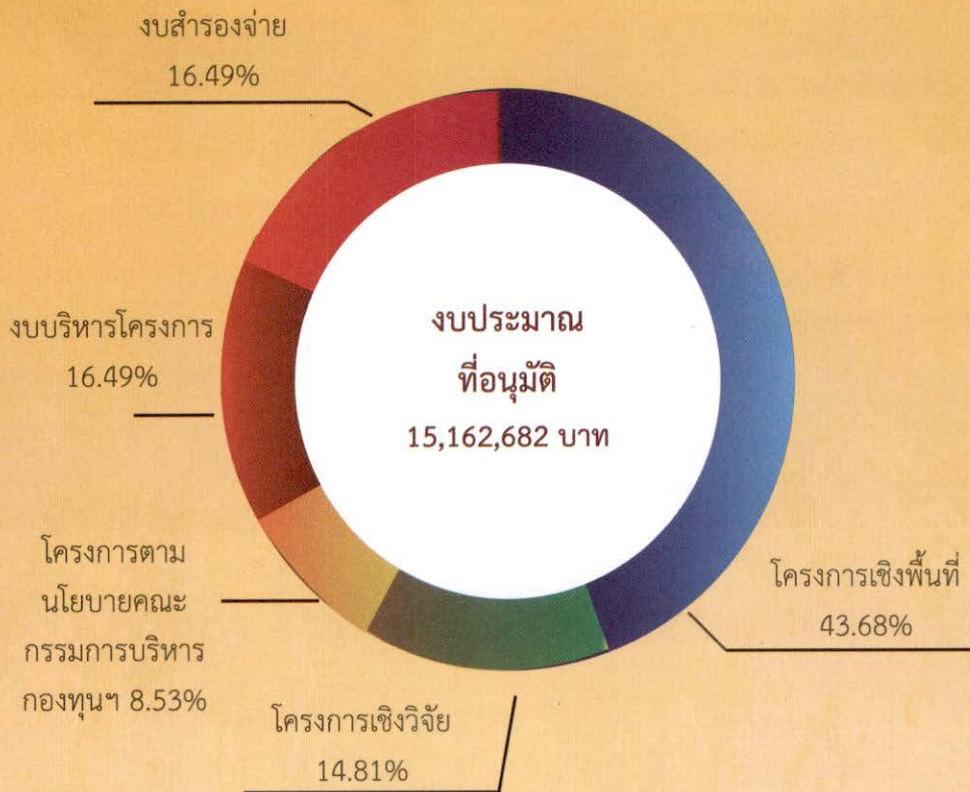
## 6.2 ผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

แผนการจัดสรรงบประมาณกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ประจำปี 2557

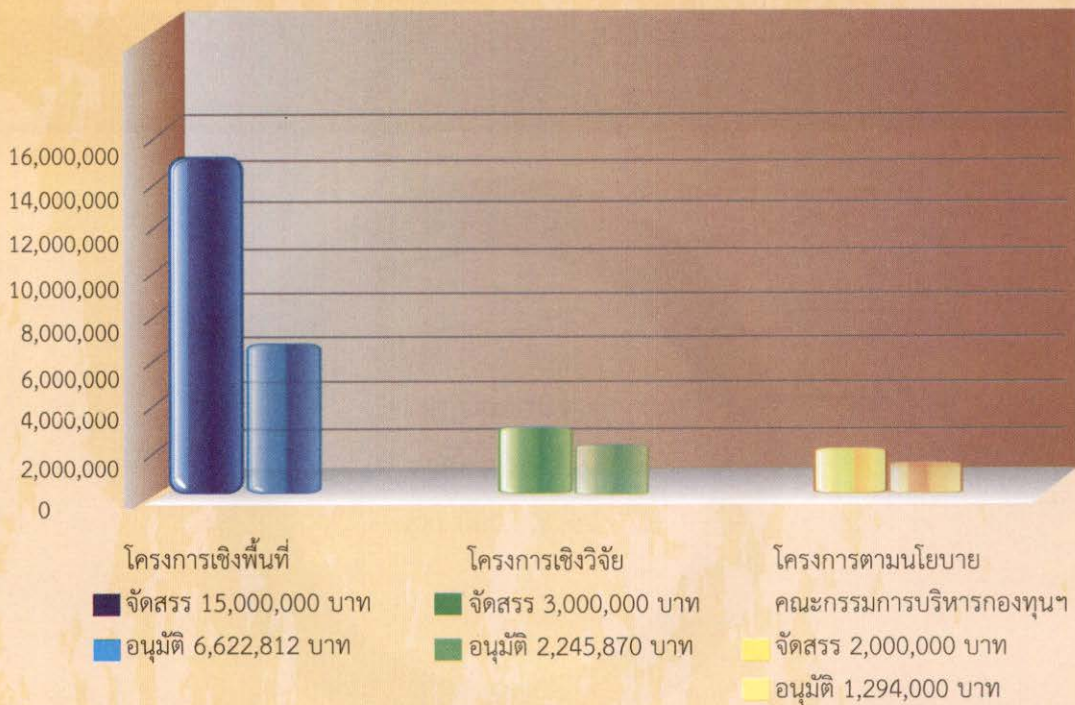
คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ได้อนุมัติให้จัดสรรทุนสนับสนุนกิจกรรมการพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง โดยมีแผนการจัดสรรงบประมาณ โดยสรุป ดังนี้

ลำดับ	ประเภทโครงการ	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร (บาท)	ร้อยละของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณที่อนุมัติ	ร้อยละของงบประมาณที่อนุมัติ (บาท)
1	โครงการเชิงพื้นที่	15,000,000	60.00	6,622,812	43.68
2	โครงการเชิงวิจัย	3,000,000	12.00	2,245,870	14.81
3	โครงการตามนโยบายคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ	2,000,000	8.00	1,294,000	8.53
4	งบบริหารโครงการ	2,500,000	10.00	2,500,000	16.49
5	งบสำรองจ่าย	2,500,000	10.00	2,500,000	16.49
รวมงบประมาณที่ได้รับการสนับสนุน		25,000,000	100.00	15,162,682	100.00





ผลการดำเนินงานการให้ทุนสนับสนุน



เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดตามเป้าประสงค์	ค่าเป้าหมาย	กลยุทธ์	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	งบประมาณที่จัดสรร		งบประมาณที่อนุมัติ (บาท)	
					เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)		
1.การพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองของชุมชนและเครือข่ายประชาชนได้รับการสนับสนุนอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ	ร้อยละของผลสำเร็จในการสนับสนุนกิจกรรมพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองของชุมชนและเครือข่ายประชาชน	ร้อยละ 80 ขึ้นไป	1) ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเมืองภาคพลเมืองและประชาธิปไตยชุมชน	1) จำนวนโครงการพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองเชิงพื้นที่	25 โครงการ (งบประมาณโครงการละไม่เกิน 1,000,000 บาท)	15,000,000	6,622,812	
				2) ร้อยละของผลสำเร็จจากการประเมินโครงการพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง	ร้อยละ 80			
			2) ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างจิตสำนึก วิถีประชาธิปไตยและวัฒนธรรมประชาธิปไตย	(1) จำนวนโครงการพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองตามนโยบายคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ	1 โครงการ	2,000,000	1,294,000	
				(2) ร้อยละของผลสำเร็จในการทำวิจัยเพื่อส่งเสริมการพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง	ร้อยละ 80			

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดตามเป้าประสงค์	ค่าเป้าหมาย	กลยุทธ์	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	งบประมาณที่จัดสรร		งบประมาณที่อนุมัติ (บาท)
					เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	
			3) ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมทางวิชาการเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง	(1) จำนวนโครงการให้ทุนศึกษาวิจัยเพื่อส่งเสริมการพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง	4 โครงการ (งบประมาณโครงการละไม่เกิน 1,000,000 บาท)	3,000,000	2,245,870
				(2) ร้อยละของผลสำเร็จในการทำวิจัยเพื่อส่งเสริมการพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง	ร้อยละ 80		
2. การบริหารจัดการกองทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและโปร่งใส	ระดับของผลการประเมินระบบการจัดการบริหารของกองทุน	ระดับดีขึ้นไป	1) พัฒนาระบบการจัดการจัดการกองทุนให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและมีความโปร่งใส	(1) ระดับความพึงพอใจเกี่ยวกับระบบการจัดการจัดการกองทุนของผู้เสนอโครงการ	ระดับดีขึ้นไป	2,500,000	2,500,000
				งบประมาณสำรองจ่ายฉุกเฉิน	สำรองจ่าย	2,500,000	2,500,000
รวมงบประมาณ						25,000,000	15,162,682

ตารางแสดงข้อมูลการอนุมัติโครงการเสนอขอทุนสนับสนุนกิจกรรม  
การพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง เชิงพื้นที่

ลำดับ	ชื่อโครงการ	ชื่อองค์กร	จังหวัดที่ตั้ง องค์กร	จำนวนเงินที่ ได้รับการ อนุมัติ	ระยะเวลาการ ดำเนินงาน (Action Plan)
1	โครงการเสริมสร้างวิถี ประชาธิปไตย การเมืองภาคพลเมือง สำหรับเครือข่าย แรงงานในระบบ อุตสาหกรรม	สภาเครือข่ายกลุ่ม ผู้ป่วยจากการ ทำงานและ สิ่งแวดล้อมแห่ง ประเทศไทย	นนทบุรี	985,592.00	ต.ค.57-ก.ย.58
2	โครงการสร้างพลัง เยาวชนอีสานคนรุ่น ใหม่ สู่การเมืองภาค พลเมือง	สหพันธ์เยาวชน อีสาน (สยอ.)	นครราชสีมา	963,100.00	ต.ค.57-มี.ค.58
3	โครงการพัฒนาระดับ การเมืองภาค พลเมือง กลุ่มจังหวัด นครชัยบุรีรินทร์สู่การ จัดการตนเอง	คณะกรรมการ ประสานงานกลุ่ม จังหวัดนครชัย บุรีรินทร์	บุรีรัมย์	923,000.00	ต.ค.57-มี.ค.58
4	โครงการการสร้างพลัง พลเมือง สู่ความ สันติสุขของคนในท้อง ถิ่น	คณะกรรมการ ประสานงานกลุ่ม จังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนล่าง 1	อำนาจเจริญ	950,280.00	ต.ค.57-มี.ค.58
5	โครงการสร้างพลัง ชุมชนชายขอบ ภาค ตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนใต้	เครือข่าย ประชาสังคม ชายขอบ	สุรินทร์	599,800.00	ต.ค.57-มี.ค.58

ลำดับ	ชื่อโครงการ	ชื่อองค์กร	จังหวัดที่ตั้งองค์กร	จำนวนเงินที่ได้รับการอนุมัติ	ระยะเวลาการดำเนินงาน (Action Plan)
6	โครงการเสริมสร้างวัฒนธรรมการเมืองแบบประชาธิปไตยด้วยการสร้างความรู้ทางการเมืองและการบริหารหรือ	สมาคมสื่อชุมชนภาคใต้ นครศรีธรรมราช	นครศรีธรรมราช	808,040.00	ต.ค.57-มี.ค.58
7	โครงการการนำแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติ (กรณีบูรณาการการมีส่วนร่วมในการจัดการทะเลสาบสงขลา)	เครือข่ายภาคีอนุรักษ์ทะเลสาบสงขลา	สงขลา	363,500.00	ต.ค.57-มี.ค.58
8	ชุมชนปกากะญอจัดการทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อมอำเภอกัลยาณิวัฒนา	สมาคมปกากะญอเพื่อการพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม	เชียงใหม่	569,500.00	ต.ค.57-มี.ค.58
9	โครงการขับเคลื่อนวิถีครูบาประชาเป็นสุขปลูกกระบวนกรยุติธรรมนำลำพูนจัดการตนเอง	คณะทำงานสภาองค์กรชุมชนตำบลลุ่มน้ำกวัง	ลำพูน	450,000.00	ต.ค.57-มี.ค.58
<b>รวมทั้งสิ้น</b>				<b>6,622,812.00</b>	

ตารางแสดงผลการพิจารณาอนุมัติโครงการวิจัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

ชื่อโครงการ	ชื่อผู้รับอนุมัติโครงการ	องค์กร	งบประมาณ
1.แนวทางการมีส่วนร่วมของชุมชนในโครงการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม : กรณีศึกษาเปรียบเทียบโครงการกำจัดขยะขนาดเล็กในจังหวัดเชียงราย	ดร.ปเนต มโนมัยวิบูลย์	มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง	509,220
2.แนวทางการสร้างวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยบนพื้นฐานของวัฒนธรรมชนเผ่าพื้นเมืองในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือของไทย	นายนพพล อัครศาสตร์	มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์	991,650
3.การเสริมสร้างพลังผู้หญิงในการมีส่วนร่วมจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	นางสาวเกศินี แก้วนแก้ว	มูลนิธิเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน	745,000
<b>รวมทั้งสิ้น</b>			<b>2,234,870</b>

ตารางแสดงผลการพิจารณาอนุมัติโครงการตามนโยบายคณะกรรมการบริหารกองทุน  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2557

ชื่อโครงการ	ชื่อผู้รับอนุมัติโครงการ	องค์กร	งบประมาณ
การเมืองภาคพลเมืองกับบทบาทพัฒนาประชาธิปไตยบนเรียนหลากหลายภูมิภาคจากทั่วโลก	รองศาสตราจารย์พิเชษฐ เมาลานนท์	ทีมวิจัย ตุลาการศาสตร์	1,294,000
<b>รวมทั้งสิ้น</b>			<b>1,294,000</b>



### 6.3 ผลการดำเนินงานของสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า

โครงการและงบประมาณในส่วนของสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า ประจำปี พ.ศ. 2557 แบ่งเป็น 2 ส่วน ได้แก่

- 1) โครงการและงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการ และการประชุม
- 2) โครงการและงบประมาณตามแผนกลยุทธ์

รวมจำนวนทั้งสิ้น 15 โครงการ ภายใต้งบประมาณรวม 104,446,100 บาท มีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับ	ชื่อโครงการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
<b>โครงการและงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการ และการประชุม</b>			
1	บริหารบุคลากรและสวัสดิการ	35,377,400.00	สำนักอำนวยการ
2	บริหารจัดการและให้บริการของสำนักงานฯ	13,603,800.00	สำนักอำนวยการ
3	ติดตามและประเมินผลสภาพัฒนาการเมืองและสำนักงานฯ	500,000.00	สำนักอำนวยการ
4	จัดทำรายงานประจำปี	500,000.00	สำนักแผนพัฒนาการเมือง
5	บริหารการประชุมสภาพัฒนาการเมือง	38,677,300.00	สำนักกิจการสภาและการประชุม
6	บริหารการประชุมสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง	3,999,600.00	สำนักอำนวยการ
<b>โครงการและงบประมาณตามแผนกลยุทธ์</b>			
7	พัฒนาระบบคุณภาพเพื่อการบริหารจัดการสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง	1,000,000.00	สำนักอำนวยการ
8	พัฒนาบุคลากรสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง	880,000.00	สำนักอำนวยการ
9	พัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง	394,100.00	สำนักอำนวยการ

ลำดับ	ชื่อโครงการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
10	ให้บริการทางวิชาการแก่ สภาพัฒนาการเมือง	1,000,000.00	ศูนย์วิชาการ
11	เสริมสร้างการเรียนรู้สิทธิหน้าที่ ของเยาวชนตามรัฐธรรมนูญ	1,450,000.00	สำนักอำนวยการ
12	เสริมสร้างความเข้มแข็งภาค พลเมืองผ่านสื่อสิ่งพิมพ์และงาน ประชาสัมพันธ์ในรูปแบบต่างๆ	2,182,000.00	สำนักอำนวยการ
13	สนับสนุนและการบริหารจัดการ งานเผยแพร่และประชาสัมพันธ์	861,900.00	สำนักอำนวยการ
14	ประสานความร่วมมือระหว่าง ประเทศ	500,000.00	สำนักอำนวยการ
15	ศึกษาวิจัยเพื่อวัดความเข้มแข็ง การเมืองภาคพลเมือง	3,520,000.00	สำนักแผนพัฒนาการเมือง
รวมงบประมาณตามภารกิจ สภาพัฒนาการเมือง		104,446,100.00	



## 6.4 ผลการติดตาม การนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติ

ด้วยพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ.2551 บัญญัติว่า มาตรา 6

“ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา 5 ให้สภาพัฒนาการเมืองมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) จัดทำแผนพัฒนาการเมือง รวมทั้งการดำเนินการต่อไปนี้

(ก) จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีภายใต้แผนพัฒนาการเมือง รวมทั้งงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผน

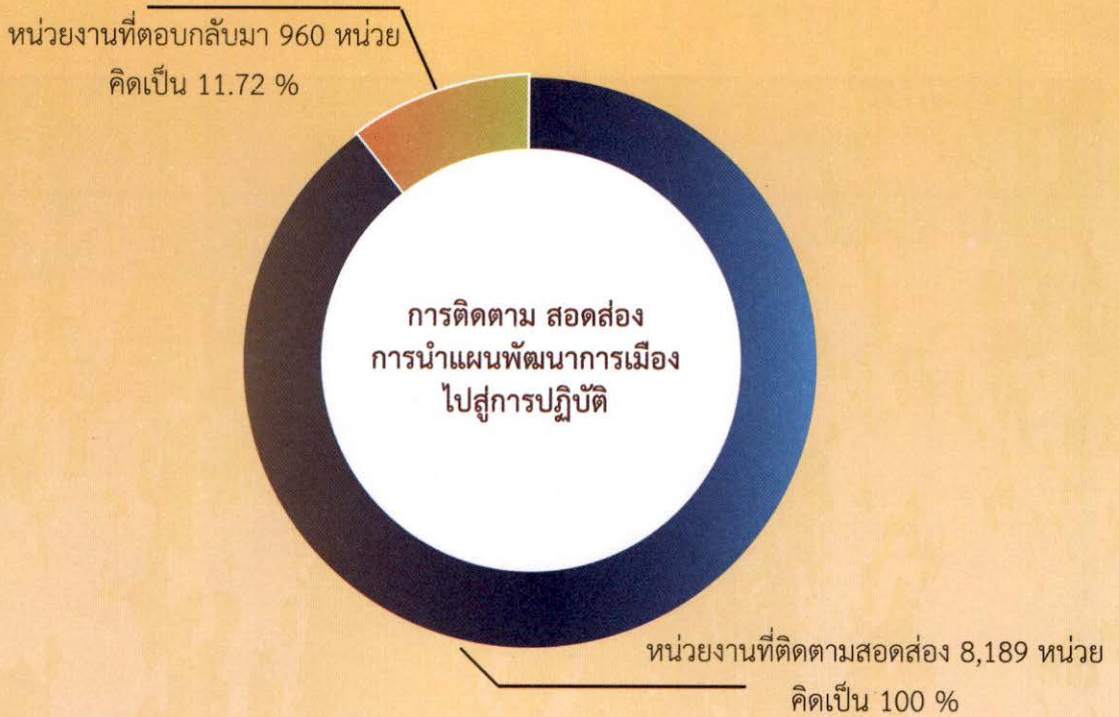
(ข) ติดตามสอดส่องและประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น องค์กรภาคประชาสังคม และองค์กรต่างประเทศ หรือระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเคร่งครัด.....”


ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 สภาพัฒนาการเมือง ได้ดำเนินการติดตาม สอดส่อง การนำแผนพัฒนาการเมือง ไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงาน องค์กร และภาคีเครือข่ายทั่วประเทศ ซึ่งสามารถสรุปได้ ดังนี้


ลำดับ	ประเภทหน่วยงาน	จำนวนการติดตาม	จำนวนการตอบกลับ
1	กระทรวง	20	17
2	กรมและหน่วยงานเทียบเท่ากรม	107	59
3	ผู้ว่าราชการจังหวัด	77	17
4	องค์การบริหารส่วนจังหวัด	76	43
5	นายกเมืองพัทยา	1	0
6	มหาวิทยาลัย	118	26
7	องค์กรอิสระ	13	8
8	เทศบาลนคร	30	12
9	เทศบาลเมือง	178	61
10	เทศบาลตำบล	2,234	233
11	องค์การบริหารส่วนตำบล	5,335	484
รวม		8,189	960

หมายเหตุ - ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลในขั้นต้น ยังไม่ผ่านการคัดกรองและสังเคราะห์

กราฟแสดงผลการติดตาม สอดส่อง การนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงาน  
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557



 หน่วยงาน องค์กร และภาคีเครือข่ายทั่วประเทศที่สภาพัฒนาการเมือง ได้ติดตาม สอดส่อง การนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติ 8,189 หน่วย คิดเป็น 100 %

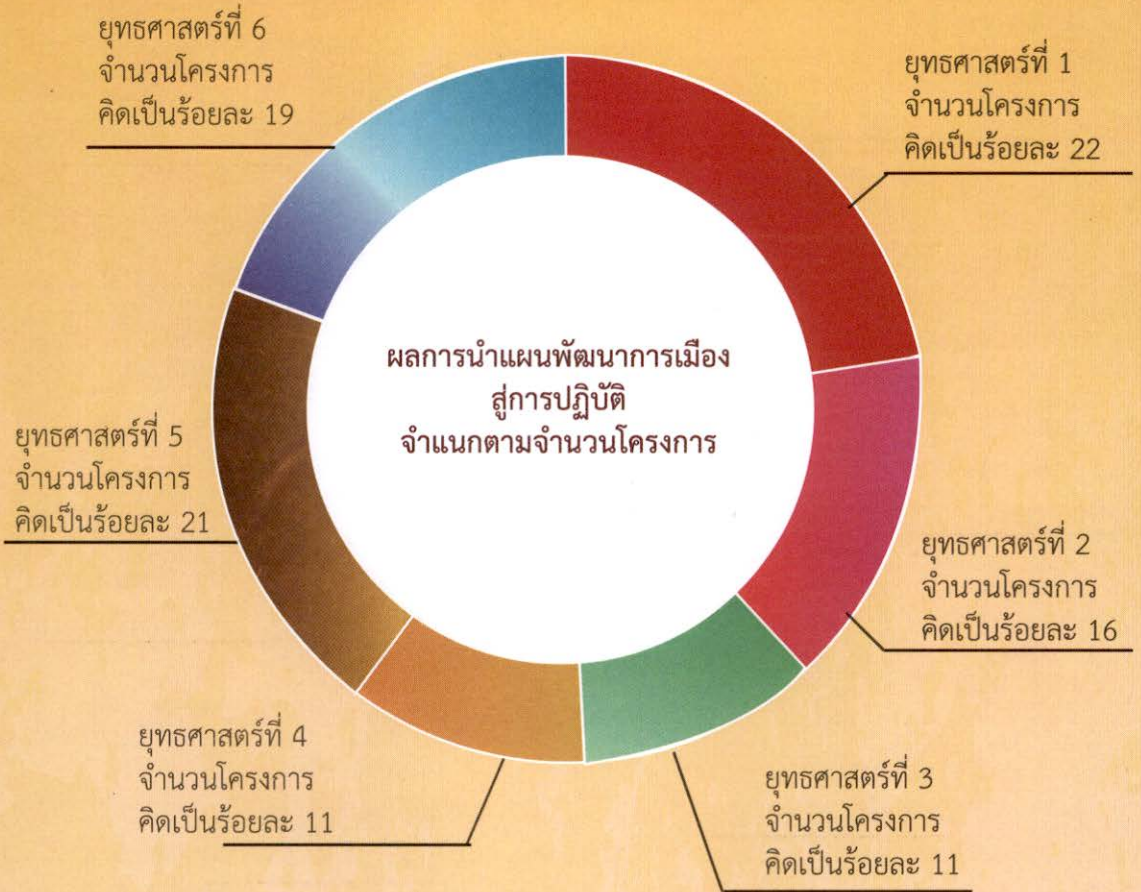
 หน่วยงาน องค์กร และภาคีเครือข่ายทั่วประเทศ ที่ตอบกลับมายังสภาพัฒนาการเมือง 960 หน่วย คิดเป็น 11.72 %

รายละเอียดการนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานต่างๆ

หน่วยงานที่รายงานผลการนำแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติ ทั้งสิ้น 960 หน่วยงานนั้น มีโครงการจำนวนทั้งสิ้น 6,213 โครงการ โดยมีจำนวนงบประมาณรวม 75,834,057,565 บาท ซึ่งแบ่งเป็น 6 ยุทธศาสตร์ รายละเอียดดังนี้

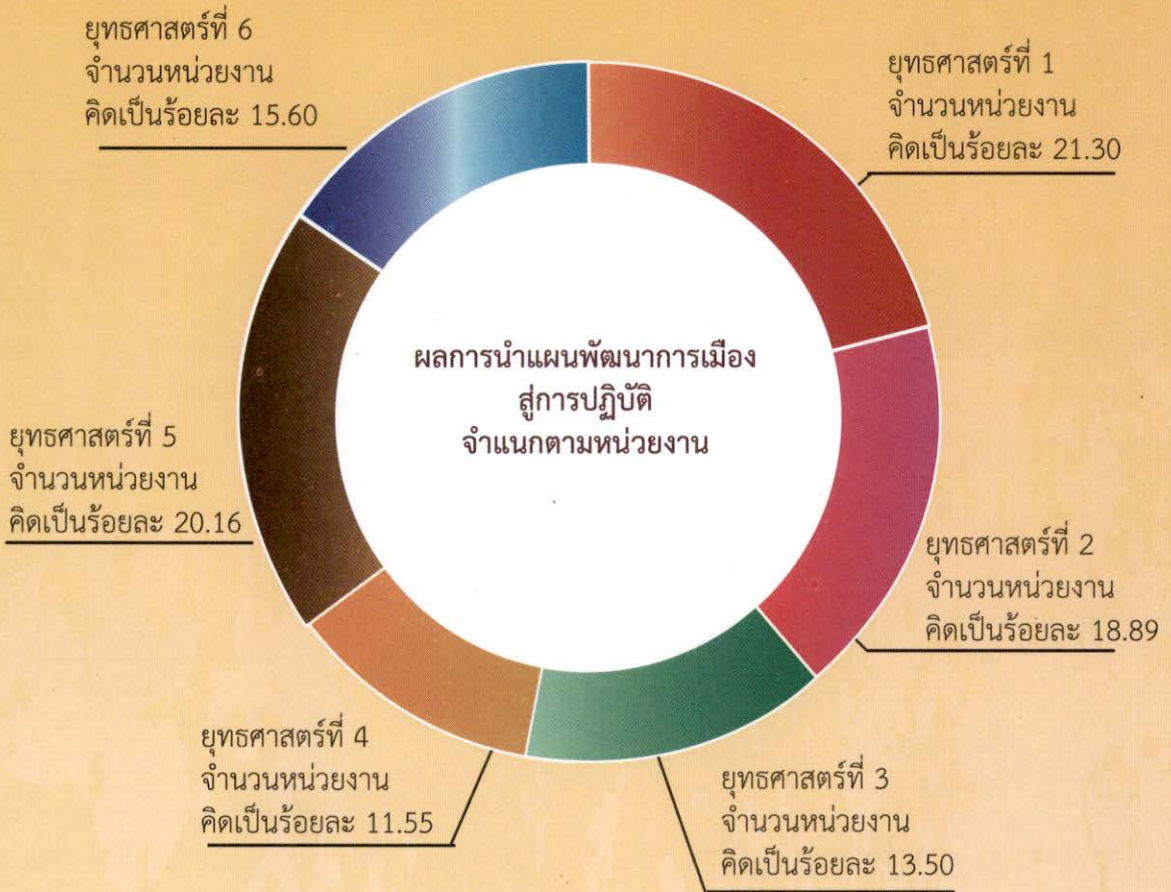
ยุทธศาสตร์ตาม แผนพัฒนาการเมือง		โครงการ		หน่วยงาน		งบประมาณ	
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน(บาท)	ร้อยละ
ยุทธศาสตร์ ที่ 1	การคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพและส่งเสริม ความเข้มแข็งของภาค ประชาสังคม	1,401	22.55	601	21.30	4,010,748,793	5.40
ยุทธศาสตร์ ที่ 2	การเสริมสร้าง วัฒนธรรม ทางการเมืองแบบ ประชาธิปไตยและ การมีส่วนร่วมทาง การเมือง	968	15.58	533	18.89	504,857,975	0.67
ยุทธศาสตร์ ที่ 3	คุณธรรมและจริยธรรม ของผู้นำและนักการ เมือง	684	11.01	381	13.50	762,786,519	1.00
ยุทธศาสตร์ ที่ 4	ธรรมาภิบาลทางการเมือง และการบริหาร	683	10.99	326	11.55	769,855,025	1.01
ยุทธศาสตร์ ที่ 5	ความมั่นคง การจัดการความขัด แย้งและการสร้าง สังคมสมานฉันท์	1,279	20.59	569	20.16	1,543,549,314	2.03
ยุทธศาสตร์ ที่ 6	การกระจายอำนาจ และการสร้างความ เป็นธรรมในการ บริหารทรัพยากร	1,198	19.28	412	14.60	68,243,259,940	89.89
รวม		6,213	100	2,822	100	75,834,057,565	100

ผลการนำแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติ จำแนกตามจำนวนโครงการ



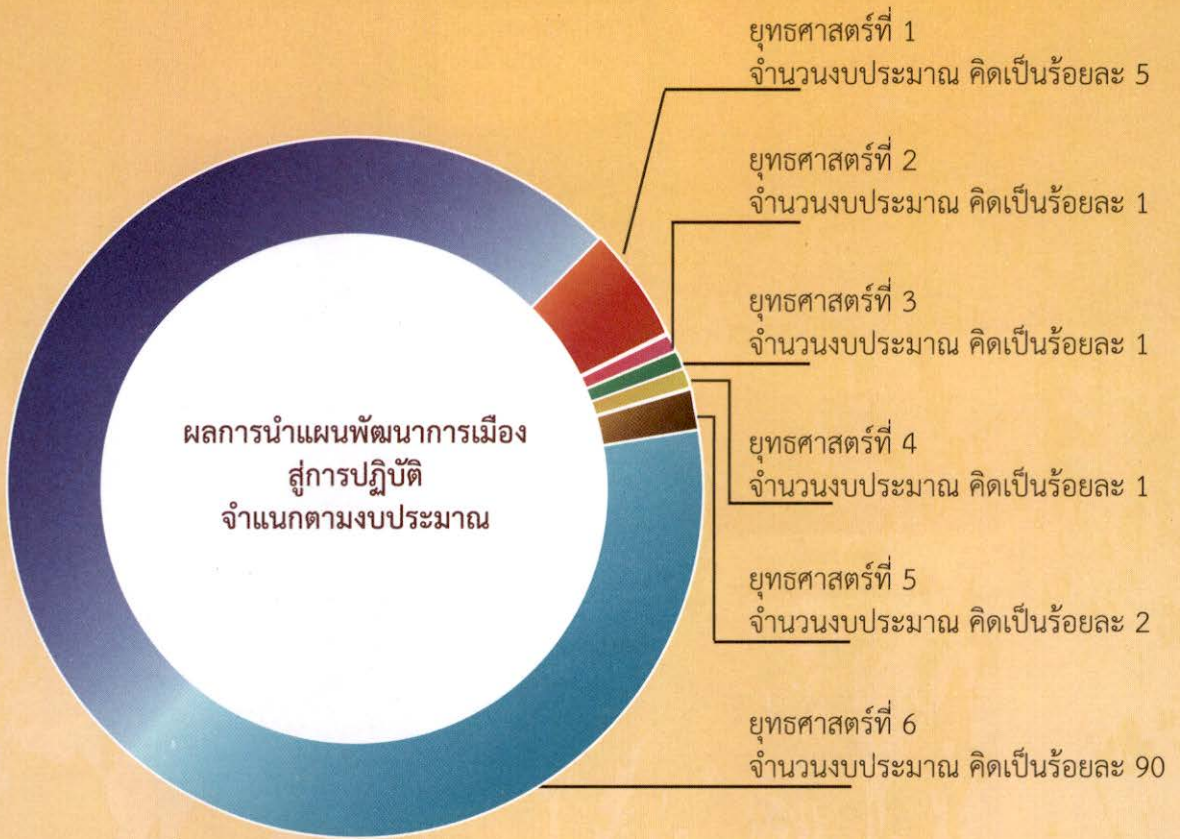
- ยุทธศาสตร์ที่ 1 การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและส่งเสริมความเข้มแข็งของภาคประชาสังคม มีจำนวนโครงการทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 22
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมทางการเมือง จำนวนโครงการทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 16
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 คุณธรรมและจริยธรรมของผู้นำและนักการเมือง จำนวนโครงการทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 11
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 ธรรมาภิบาลทางการเมืองและการบริหาร จำนวนโครงการทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 11
- ยุทธศาสตร์ที่ 5 ความมั่นคง การจัดการความขัดแย้งและการสร้างสังคมสมานฉันท์ จำนวนโครงการทั้งหมดคิดเป็นร้อยละ 21
- ยุทธศาสตร์ที่ 6 การกระจายอำนาจและการสร้างความเป็นธรรมในการบริหารทรัพยากร จำนวนโครงการทั้งหมดคิดเป็นร้อยละ 19

ผลการนำแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติ จำแนกตามหน่วยงาน



- ยุทธศาสตร์ที่ 1 การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและส่งเสริมความเข้มแข็งของภาคประชาสังคม มีจำนวนหน่วยงานทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 21.30
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมทางการเมือง จำนวนหน่วยงานทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 18.89
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 คุณธรรมและจริยธรรมของผู้นำและนักการเมือง จำนวนหน่วยงานทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 13.50
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 ธรรมาภิบาลทางการเมืองและการบริหาร จำนวนหน่วยงานทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 11.55
- ยุทธศาสตร์ที่ 5 ความมั่นคง การจัดการความขัดแย้งและการสร้างสังคมสมานฉันท์ จำนวนหน่วยงานทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 20.16
- ยุทธศาสตร์ที่ 6 การกระจายอำนาจและการสร้างความเป็นธรรมในการบริหารทรัพยากร จำนวนหน่วยงานทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 15.60

ผลการนำแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติ จำแนกตามงบประมาณ

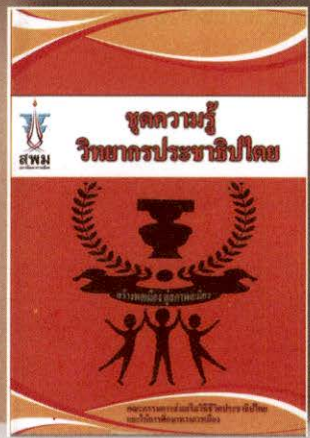


- ยุทธศาสตร์ที่ 1 การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและส่งเสริมความเข้มแข็งของภาคประชาสังคม มีจำนวนงบประมาณทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 5
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมทางการเมืองมีจำนวนงบประมาณทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 1
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 คุณธรรมและจริยธรรมของผู้นำและนักการเมือง มีจำนวนงบประมาณทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 1
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 ธรรมาภิบาลทางการเมืองและการบริหาร มีจำนวนงบประมาณทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 1
- ยุทธศาสตร์ที่ 5 ความมั่นคง การจัดการความขัดแย้งและการสร้างสังคมสมานฉันท์ มีจำนวนงบประมาณทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 2
- ยุทธศาสตร์ที่ 6 การกระจายอำนาจและการสร้างความเป็นธรรมในการบริหารทรัพยากร มีจำนวนงบประมาณทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 90

6.5 ผลงานวิชาการ



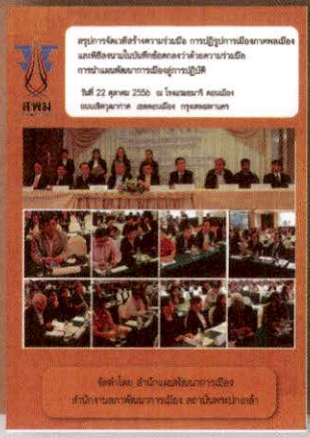
1



2



3



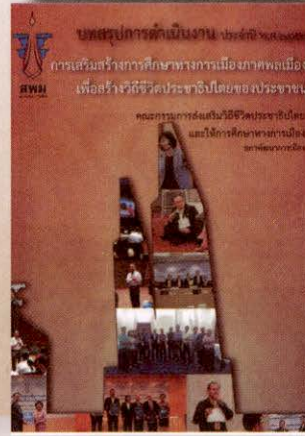
4



5



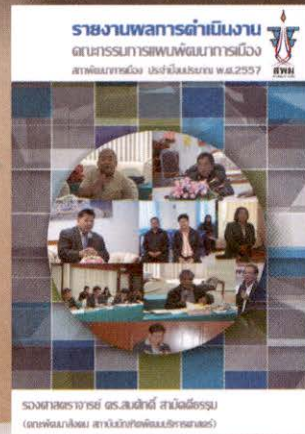
6



7



8



9



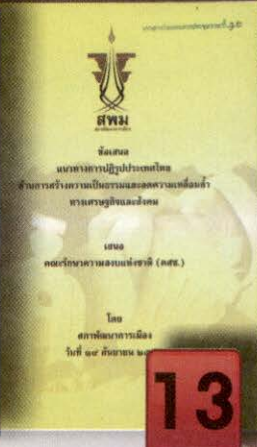
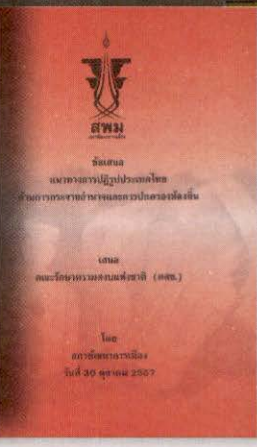
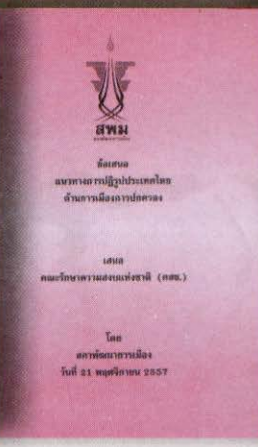
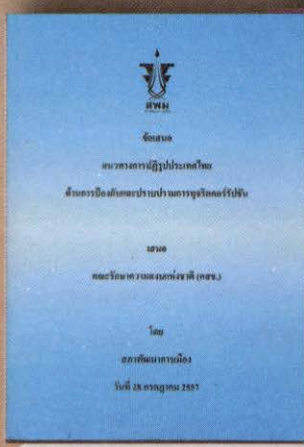
10



11



12



13

สนใจผลงานวิชาการ ติดต่อ  
 0-2141-9700  
 หรือ [www.pdc.go.th](http://www.pdc.go.th)

# 1 การขับเคลื่อนการเมืองภาคพลเมืองของเครือข่ายภาคประชาสังคมจังหวัด : รศ.ดร. โกวิทช์ พวงงาม และคณะสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

การศึกษาวิจัยโครงการศึกษาวิจัยเพื่อวัดความเข้มแข็งการเมืองภาคพลเมือง โดยเครือข่ายภาคประชาสังคมจังหวัด หมายถึง คณะทำงานเครือข่ายภาคประชาสังคมจังหวัด (คปจ.) ซึ่งเป็นกลไกที่สภาพัฒนาการเมืองได้จัดตั้งขึ้น เพื่อขับเคลื่อนการทำงานการเมืองภาคพลเมือง

หนังสือเล่มนี้ได้สะท้อนภาพการทำงานของ คปจ. อย่างตรงไปตรงมาจากผลการวิจัย เพื่อให้สภาพัฒนาการเมืองและสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองได้ทบทวน ปรับปรุงและพัฒนาให้ คปจ. เป็นกลไกในการส่งเสริมความเข้มแข็งของการเมืองภาคพลเมือง

## ชุดความรู้วิทยากรประชาธิปไตย

คณะกรรมการส่งเสริมวิถีชีวิตประชาธิปไตยและให้การศึกษาทางการเมือง สภาพัฒนาการเมือง ได้จัดทำหลักสูตรการอบรมเชิงปฏิบัติการขึ้น เพื่อพัฒนาศักยภาพความเป็นวิทยากรประชาธิปไตย ให้พื้นที่ต้นแบบสภาพัฒนาการเมือง ปี 2557 ซึ่งมี 15 พื้นที่ 3 ประเด็นงาน ได้แก่ การจัดการตนเอง การจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม และประชาธิปไตยชุมชน

# 2

# 3 ถอดบทเรียนการดำเนินงานพื้นที่ต้นแบบ : จังหวัดจัดการตนเอง ประชาธิปไตยชุมชน การจัดการทรัพยากร

คณะกรรมการส่งเสริมสนับสนุนการกระจายอำนาจและภาคประชาสังคม ได้ติดตามผลการดำเนินงานเพื่อรับทราบการดำเนินงานของแต่ละพื้นที่ต้นแบบ และได้ให้สถาบันวิชาการเป็นผู้ดำเนินการประเมินผลและถอดบทเรียน ประกอบด้วย

1. เรื่องจังหวัดจัดการตนเอง ดำเนินการโดย มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี
2. เรื่องประชาธิปไตยชุมชน ดำเนินการโดย มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา
3. เรื่องการจัดการทรัพยากร ดำเนินการโดย มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรดิษฐ์

## สรุปการจัดเวทีสร้างความร่วมมือ การปฏิรูปการเมืองภาคพลเมืองและพิธีลงนาม ในบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือการนำแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติ

คณะกรรมการแผนพัฒนาการเมืองดำเนินการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นต่อแผนพัฒนาการเมือง ในระดับภาคทั้ง 4 ภาค และเวทีเสวนาส่วนกลางในชื่อ “เวทีสร้างความร่วมมือการปฏิรูปการเมืองภาคพลเมือง” โดยได้มีการจัดพิธีลงนามในบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือการนำแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติระหว่างสภาพัฒนาการเมือง กับหน่วยงานมิตรร่วมพัฒนาการเมือง ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สภาองค์กรชุมชน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนและสถาบันชุมชนท้องถิ่นพัฒนา มีผู้แทนหน่วยงานแสดงวิสัยทัศน์ต่อการปฏิรูปการเมืองภาคพลเมืองตามแนวทางแผนพัฒนาการเมือง ตลอดจนมีการจัดการระดมความคิดเห็นกลุ่มย่อยร่วมกันวิเคราะห์ประเมินและกำหนดแนวทางในการนำแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติอย่างสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

4

5

### ชุดองค์ความรู้และฐานข้อมูลสารสนเทศการเมืองภาคพลเมือง ชุดที่ 1 กระบวนการ ประชาธิปไตยชุมชน

คณะกรรมการส่งเสริมวิถีชีวิตประชาธิปไตยและให้การศึกษาทางการเมืองสภาพัฒนาการเมือง ได้จัดทำชุดองค์ความรู้และฐานข้อมูลสารสนเทศการเมืองภาคพลเมืองชุดที่ 1 กระบวนการประชาธิปไตยชุมชนขึ้น เพื่อรวบรวม วิเคราะห์ สังเคราะห์จากงานวิจัยของ ดร.ประภาส ปิ่นตบแต่ง และผลการดำเนินงานจากสภาพัฒนาการเมืองชุดที่ 1 รวมถึงการรวบรวมผลงานจากแหล่งข้อมูลต่างๆ ซึ่งได้สะท้อนข้อมูลในพื้นที่ตัวอย่างในทุกภูมิภาค ซึ่งชี้ให้เห็นประชาธิปไตยชุมชนที่เกิดขึ้นหลายรูปแบบตามวิถีชีวิตของแต่ละพื้นที่

### คู่มือการดำเนินงานของคณะทำงานเครือข่ายภาคประชาสังคมระดับจังหวัด และ กลุ่มจังหวัด

สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า ได้จัดทำคู่มือการดำเนินงานของคณะทำงานเครือข่ายภาคประชาสังคมระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดขึ้น เพื่อเป็นคู่มือในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ โดยได้รวบรวมแนวทางการปฏิบัติการดำเนินงาน แนวทางปฏิบัติด้านการเงิน เพื่อเป็นมาตรฐานที่ถูกต้องให้กับการปฏิบัติงานของคณะทำงานเครือข่ายภาคประชาสังคมระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

6

## 7 บทสรุปการดำเนินงาน การเสริมสร้างการศึกษาทางการเมืองภาคพลเมือง เพื่อสร้างวิถีชีวิตประชาธิปไตยของประชาชน

เอกสารบทสรุปการดำเนินงาน ภายใต้โครงการการเสริมสร้างการศึกษาทางการเมืองภาคพลเมือง เพื่อสร้างวิถีชีวิตประชาธิปไตยของประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 โดยคณะกรรมการส่งเสริมวิถีชีวิตประชาธิปไตยฯ ฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นการประมวลผลการดำเนินการในแต่ละกิจกรรมของคณะกรรมการฯ โดยมีฝ่ายเลขานุการฯ จากสำนักแผนพัฒนาการเมือง สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า เป็นหน่วยงานสนับสนุนงานวิชาการธุรการ รวมถึงการให้ข้อเสนอแนะการดำเนินกิจกรรมจากกรรมการที่ปรึกษา เพื่อพัฒนาการดำเนินกิจกรรมของคณะกรรมการฯ

### ขยายतीय : การลดทอนความขัดแย้ง ด้วยกระบวนการประชาธิปไตยแบบปรึกษาหารืออย่างมีวิจารณญาณ (Deliberative Democracy)

งานวิจัยเรื่อง “กระบวนการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งอย่างสันติวิธีด้วยกระบวนการประชาธิปไตยแบบปรึกษาหารืออย่างใช้วิจารณญาณ (Deliberative Democracy) กรณีศึกษาบ้านขยายतीयเหนือและขยายतीयใต้ ตำบลคลองไผ่ อำเภอสี่คิ้ว จังหวัดนครราชสีมา” ซึ่งได้รับทุนสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาการเมือง ภาคพลเมือง สภาพัฒนาการเมือง มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษากระบวนการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งอย่างสันติวิธีระหว่างรัฐกับชุมชน และชุมชนกับชุมชน

8

## 9 รายงานผลการดำเนินงานคณะกรรมการแผนพัฒนาการเมือง สภาพัฒนาการเมือง

คณะกรรมการแผนพัฒนาการเมือง สภาพัฒนาการเมือง นับว่าเป็นคณะกรรมการหลักและสำคัญ ในการผลักดันให้นำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 คณะกรรมการแผนพัฒนาการเมือง สภาพัฒนาการเมืองได้ดำเนินกิจกรรมดังนี้

1. การวางแผนปฏิบัติการคณะกรรมการแผนพัฒนาการเมือง
2. การจัดประชุมประจำเดือน
3. การติดตามสอดส่องการนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติ
4. ประเมินผลแผนพัฒนาการเมืองฉบับที่ 1 และการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองฉบับที่ 2

### รายงานผลการนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติ

คณะกรรมการแผนพัฒนาการเมืองได้ถอดบทเรียนการดำเนินการนำแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติ โดยใช้วิธีศึกษาจากเอกสาร จัดประชุมสัมมนาตามภูมิภาค และรับฟังการนำเสนอจากผู้แทนในจังหวัด จึงสรุปปัจจัยการนำแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติให้สัมฤทธิ์ผลไว้ในรายงานผลฉบับนี้

10



# 11

## ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศไทยของสภาพัฒนาการเมือง

คณะกรรมการจัดทำแนวทางและส่งเสริมการปฏิรูปประเทศไทย

สภาพัฒนาการเมือง ได้รวบรวมข้อมูล สัมภาษณ์ รายงานวิจัยทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อศึกษาวิเคราะห์สภาพปัญหา สถานการณ์ของประเทศ รวมถึงจัดเวทีระดมสมองและสัมมนาเพื่อเสนอทางออกและวิธีแก้ไขปัญหาของประเทศ

รายงานผลการดำเนินงาน โครงการเสริมสร้างการเมืองภาคพลเมืองและเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเมือง โดยกระบวนการประชาธิปไตยแบบปรีกษาหารือ

คณะกรรมการเสริมสร้างและพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ได้ดำเนินโครงการ 2 โครงการ ได้แก่ 1.โครงการส่งเสริมองค์กรภาคประชาสังคม เพื่อเสริมสร้างการเมืองภาคพลเมือง และ 2.โครงการพัฒนาศักยภาพเครือข่าย : การแสวงหาทางออกแบบสันติวิธี เพื่อสานความสัมพันธ์ระหว่างเครือข่ายภาคประชาสังคมกับสภาพัฒนาการเมือง และกำหนดทิศทางการจูงใจในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของการเมืองภาคพลเมืองร่วมกัน ทั้งยังเป็นโอกาสในการพัฒนาศักยภาพบุคลากรจากเครือข่ายด้วย

# 12


# 13

## ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศไทย เสนอ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)

สภาพัฒนาการเมือง โดยคณะกรรมการจัดทำแนวทางและส่งเสริมการปฏิรูปประเทศไทย ได้จัดทำแนวทางและส่งเสริมการปฏิรูปประเทศไทย และได้จัดทำข้อเสนอการปฏิรูปประเทศ 4 ด้าน ดังนี้

1. ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน
2. ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศ ด้านการกระจายอำนาจและปกครองท้องถิ่น
3. ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศ ด้านการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม
4. ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศ ด้านการเมืองการปกครอง

ข้อเสนอดังกล่าวมุ่งหวังที่จะให้เป็นข้อมูลที่สนับสนุนการแก้ไขปัญหาของประเทศตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 รวมทั้งเป็นข้อมูลที่สนับสนุนนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติและสนับสนุนการทำงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติด้วย

A large, stylized hourglass graphic is positioned on the left side of the page. The top part of the hourglass is a wide, shallow bowl, and the bottom part is a narrow, pointed cone. The hourglass is filled with a light-colored, granular substance, possibly sand or small stones. The background is a textured, light brown color with a subtle pattern of small, dark spots and lines, resembling aged paper or parchment. A large, dark brown number '7' is located on the right side of the page, partially overlapping the hourglass graphic. The text is in Thai and is centered on the page.

# ปัญหา/อุปสรรค และแนวทางใน การดำเนินงานในอนาคต

- ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน
- แนวทางในการดำเนินงานในอนาคต

# 7

## ปัญหา/อุปสรรค และแนวทาง ในการดำเนินงานในอนาคต



### 7.1 ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน

#### 7.1.1 ปัญหา/อุปสรรคหลักในการดำเนินงาน

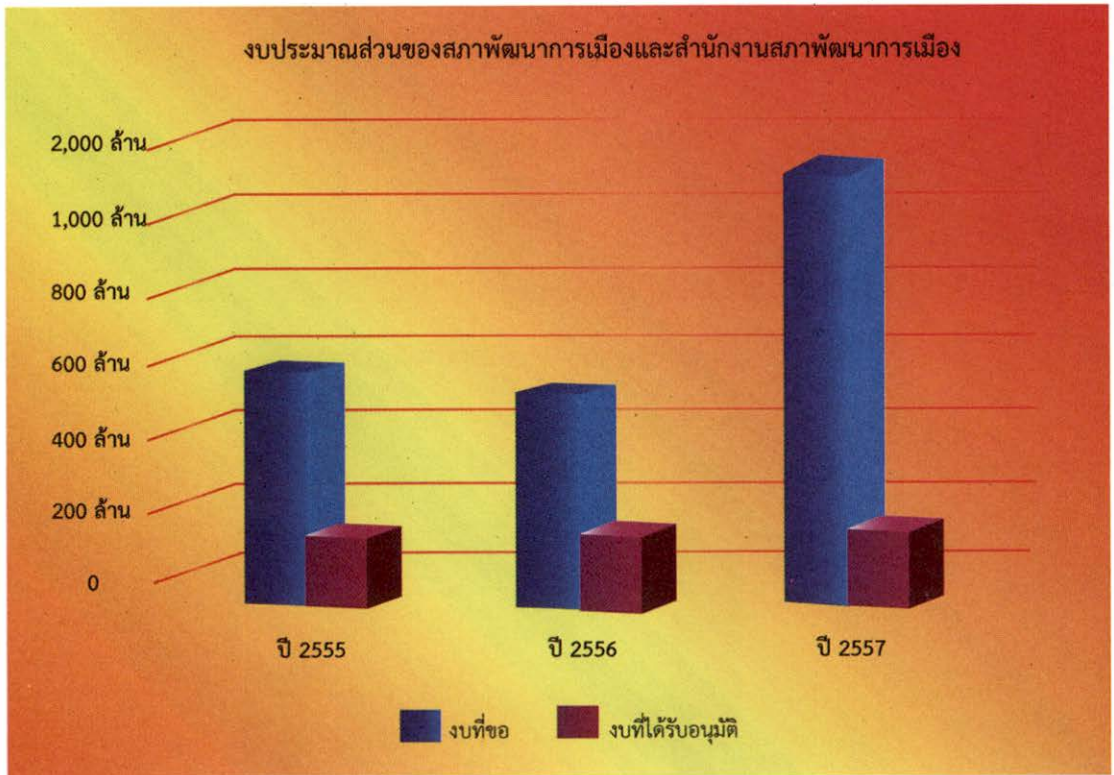
- ด้านงบประมาณ

1. การดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมืองมีเนื้อหาในทางการพัฒนาการเมืองที่มีปัญหาสะสมมา ยาวนานและมีความเกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วนในสังคม แต่สภาพัฒนาการเมืองได้รับงบประมาณ สนับสนุนการดำเนินงานในจำนวนจำกัด ทำให้การดำเนินงานไม่สามารถครอบคลุมประเด็น และ ไม่สามารถส่งผลในทางพัฒนาที่สำคัญทางการเมืองได้ ดังจะแสดงให้เห็นตามแผนภูมิ ต่อไปนี้



ตารางแสดงรายละเอียดงบประมาณส่วนของสภาพัฒนาการเมืองและสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง

งบประมาณปี 2555		งบประมาณปี 2556		งบประมาณปี 2557	
ที่เสนอขอ	ที่ได้รับจัดสรร	ที่เสนอขอ	ที่ได้รับจัดสรร	ที่เสนอขอ	ที่ได้รับจัดสรร
598,352,628	148,100,800	534,826,420	156,598,300	1,165,868,330	164,504,100



2. การดำเนินงานของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ในแต่ละปีมีองค์กรภาคประชาชนขอรับการสนับสนุน โดยวงเงินที่ขอรับการสนับสนุนมีจำนวนมากกว่าเงินงบประมาณที่กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองได้รับการอนุมัติจากรัฐบาล

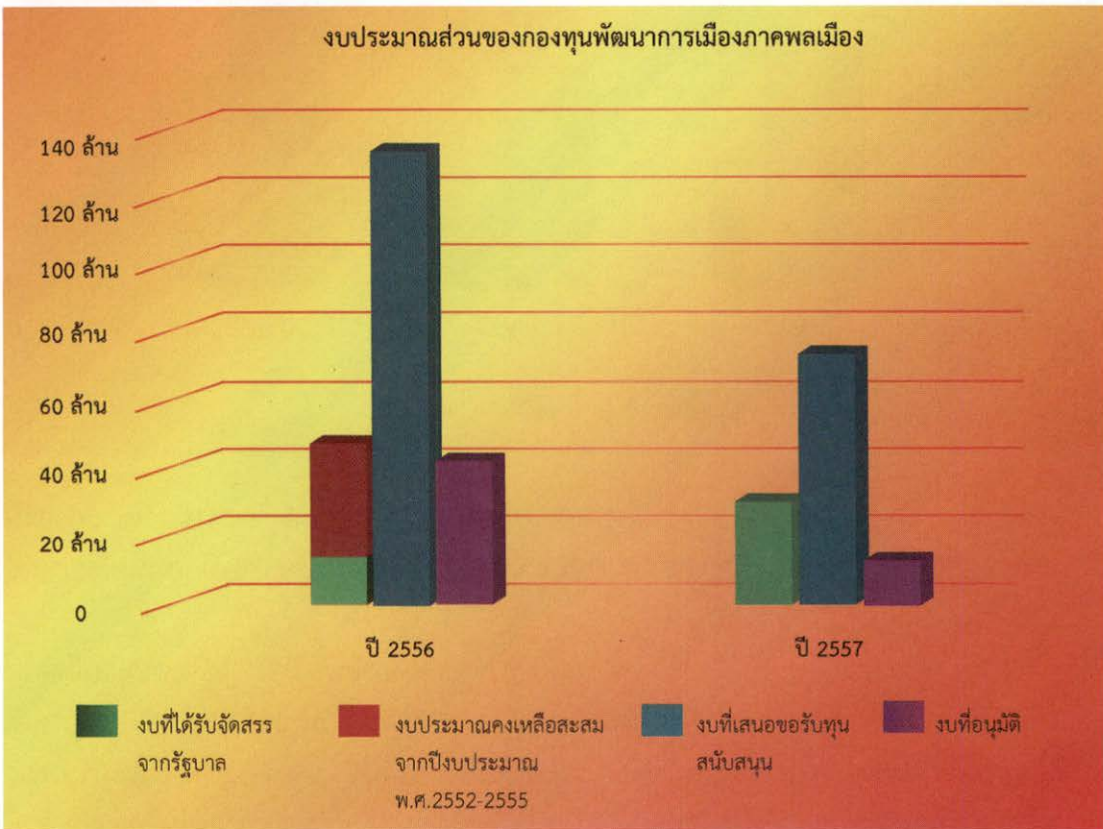
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ได้รับความสนใจจากประชาชนขอรับทุนสนับสนุนการดำเนินกิจกรรม เป็นจำนวนเงิน รวม 138,750,344 บาท แต่ในกองทุนฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลเพียง 14,057,000 บาท คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง จึงต้องพิจารณำเงินงบประมาณคงเหลือสะสม จากปีงบประมาณ พ.ศ.2552 – 2555 รวมเป็นเงิน 41,531,670 บาท มาใช้ในการจัดสรรเป็นทุนสนับสนุนด้วย โดยกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ได้อนุมัติสนับสนุนโครงการประเภทต่าง ๆ รวมเป็นเงิน 39,543,363 บาท

ในปีงบประมาณ พ.ศ.2557 กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

จากรัฐบาลจำนวน 25,000,000 บาท ในปีนั้นมีประชาชนขอรับการสนับสนุนงบประมาณการดำเนินกิจกรรม รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 71,506,325 บาท กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองมีงบประมาณสนับสนุนกิจกรรมทั้งสิ้น 15,162,682 บาท ดังแสดงในแผนภูมิ ต่อไปนี้

ตารางแสดงรายละเอียดงบประมาณส่วนของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

	ปีงบประมาณ 2556	ปีงบประมาณ 2557
งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาล	14,057,000	25,000,000
งบประมาณจากการขอรับทุนสนับสนุนของภาคประชาชน	138,750,344	71,506,325
งบประมาณที่อนุมัติสนับสนุน	39,543,363	15,162,682



**แนวทางการแก้ไข**

รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาการเมือง โดยสนับสนุนงบประมาณที่มีความเหมาะสมทั้งในส่วนสภาพพัฒนาการเมืองและกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคประชาชน

- ปัญหาด้านบุคลากร

สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง มีบุคลากรไม่เพียงพอกับภาระงานจำนวนมาก เมื่อเทียบประเด็นงานที่สภาพัฒนาการเมืองต้องรับผิดชอบ จะเห็นได้ว่าไม่สอดคล้องกับอัตรากำลังที่มีอยู่จริง ประกอบกับมีการปรับเปลี่ยนบุคลากรของสำนักงานบ่อยครั้ง เป็นเหตุให้การสนับสนุนการดำเนินงานให้สภาพัฒนาการเมืองขาดความต่อเนื่อง

#### แนวทางการแก้ไข

สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองได้ดำเนินการเตรียมการปรับโครงสร้างองค์กร รวมทั้งอัตรากำลัง เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมือง

- ด้านการบริหารจัดการ

ปัญหาในทางการบริหาร เนื่องจากระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมืองใช้ระเบียบที่ออกโดยสถาบันพระปกเกล้า ซึ่งไม่สอดคล้องกับวิธีการดำเนินงานของสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง ส่งผลให้เกิดการขัดข้องในทางปฏิบัติ

#### แนวทางการแก้ไข

สภาพัฒนาการเมืองได้ดำเนินการปรับปรุงระเบียบของสภาพัฒนาการเมือง รวมทั้งแก้ไขพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ.2551 ให้แยกสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองออกจากสถาบันพระปกเกล้า

### 7.1.2 ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินงาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

ภายหลังการเข้าควบคุมอำนาจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม พ.ศ. 2557 และมีคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เรื่องการห้ามจัดกิจกรรมทางการเมือง ทำให้การดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมืองทั้งหมดระงับการดำเนินงานไปชั่วคราว และต้องขออนุญาตจัดกิจกรรมจากฝ่ายความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดที่จัดกิจกรรม

#### แนวทางการแก้ไข

สภาพัฒนาการเมือง ได้ปรับแผนปฏิบัติการการดำเนินกิจกรรมให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางการเมือง

## 7.2 แนวทางในการดำเนินงานในอนาคต

สภาพพัฒนาการเมืองได้วางแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้การพัฒนาการเมืองบรรลุผลอย่างมีประสิทธิภาพ โดยที่ประชุมสภาพพัฒนาการเมือง ได้กำหนดกลยุทธ์การดำเนินงานของสภาพพัฒนาการเมืองไว้ 8 กลยุทธ์ ได้แก่

- กลยุทธ์ที่ 1 จังหวัดจัดการตนเอง
- กลยุทธ์ที่ 2 ประชาธิปไตยชุมชน
- กลยุทธ์ที่ 3 ธรรมาภิบาลทางการเมือง
- กลยุทธ์ที่ 4 การจัดการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน
- กลยุทธ์ที่ 5 การให้การศึกษาทางการเมือง
- กลยุทธ์ที่ 6 การจัดการทรัพยากร
- กลยุทธ์ที่ 7 การจัดการความขัดแย้ง
- กลยุทธ์ที่ 8 สภาพพลเมือง (จุดเน้น)

### 1.การให้การศึกษาทางการเมือง (Civic Education)

สภาพพัฒนาการเมืองมีความเห็นร่วมกันว่า การจะแก้ปัญหาทางการเมืองใหม่ความยั่งยืนได้นั้น ต้องให้การศึกษาทางการเมืองเพื่อสร้างพลเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตามที่สภาพพัฒนาการเมืองได้กำหนดให้เป็นกลยุทธ์ในการดำเนินงาน ได้แก่ กลยุทธ์ที่ 5 การให้การศึกษาทางการเมือง โดยสภาพพัฒนาการเมืองจะผลักดันให้เกิดกระบวนการให้การศึกษาทางการเมืองอย่างเป็นรูปธรรมด้วยการยื่นข้อเสนอเชิงนโยบายต่อรัฐบาลผ่านกระทรวงศึกษาธิการ มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ให้จัดวางโครงสร้างทางการศึกษา เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบอบประชาธิปไตยที่ถูกต้อง
2. ให้จัดทำแผนในการสร้างครู และบุคลากรทางการศึกษา ให้สอดคล้องกับโครงสร้างทางการศึกษา
3. ส่งเสริมและสนับสนุนให้โรงเรียนเป็นพื้นที่การฝึกฝนสังคมประชาธิปไตยให้ทุกคน
4. ให้ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการจัดการศึกษาเพื่อสร้างพลเมืองที่มีความรู้ความสามารถตรงตามความต้องการของชุมชนท้องถิ่น
5. ส่งเสริมให้ใช้หลักประชาธิปไตยในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในชุมชน

6. ส่งเสริมให้สอนความรู้ทางการเมืองในระบบการศึกษาอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัยตั้งแต่เด็ก
7. ส่งเสริมให้อบรมบ่มเพาะศีลธรรมในหลักสูตร โดยใช้หลักคำสอนของศาสนา
8. เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกระทรวงศึกษากับสถาบัน และองค์กรต่างๆของรัฐ
9. ให้กระทรวงศึกษาธิการ เป็นสะพานเชื่อมต่อของการศึกษาเพื่อสร้างความเป็นพลเมืองระหว่างสถาบันการศึกษา กับสถาบันครอบครัว
10. สนับสนุนให้องค์กรสื่อ เช่น สื่อเพื่อการศึกษา และสื่อสาธารณะ ได้มีส่วนร่วมโดยตรงในการเผยแพร่แนวคิดการสร้างพลเมืองในวิถีประชาธิปไตย
11. เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์การสร้างพลเมืองที่ประกาศโดยกระทรวงศึกษาธิการตั้งแต่ปี 2553
12. ส่งเสริมให้มีการอ่านรัฐธรรมนูญ เนื่องจากรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายแม่บทที่สำคัญ และสภาพพัฒนาการเมืองจะดำเนินโครงการที่มุ่งเน้นสนับสนุนการให้การศึกษาทางการเมือง เพื่อสร้างพลเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขในปิงบประมาณต่อไป

## 2.การสร้างความเข้มแข็งให้กลไก คณะทำงานเครือข่ายประชาสังคมจังหวัด (คปจ.)

ประชาสังคมจังหวัด หมายถึง เครือข่ายองค์กรในจังหวัดที่มีการรวมตัวของประชาชน ในลักษณะพหุภาคี เพื่อผนึกกำลังในการขับเคลื่อนการเมืองภาคพลเมืองไปสู่นโยบายสาธารณะ โดยการบูรณาการทรัพยากรร่วมกันให้เป็นเอกภาพ เพื่อผลักดันไปสู่เป้าหมายการจัดการตนเองของจังหวัด ตามที่สภาพัฒนาการเมืองได้วางแนวทางไว้ใน กลยุทธ์ที่ 1 จังหวัดจัดการตนเอง กลยุทธ์ที่ 2 ประชาธิปไตยชุมชน กลยุทธ์ที่ 6 การจัดการทรัพยากร และกลยุทธ์ที่ 7 การจัดการความขัดแย้ง โดยประชาสังคมจังหวัดมีความสำคัญและมีความจำเป็นดังต่อไปนี้

1. แนวคิดของประชาธิปไตยในยุคโลกาภิวัตน์ จำเป็นอย่างยิ่งที่ทุกภาคส่วนทั้งจังหวัด ท้องถิ่น ท้องที่ และชุมชนต้องมีส่วนร่วม มาหนุนเสริมในกระบวนการคิดและตัดสินใจ ในการกำหนดนโยบายสาธารณะ เพื่อการพัฒนาประเทศและก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน
2. ประชาสังคมจังหวัดเป็นหน่วยที่อยู่ใกล้ชิดกับพื้นที่และมีความเข้าใจปัญหาในท้องถิ่น/ชุมชน เป็นอย่างดี จึงย่อมจะสามารถช่วยแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นและชุมชนได้ตรงความต้องการมากที่สุด
3. ประชาสังคมจังหวัดช่วยทำให้เกิดการทำงานเชิงพหุภาคีจากทุกภาคส่วน เพื่อส่งเสริมวัฒนธรรมวิถีประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นในสังคม เช่น การปลูกจิตสำนึก การส่งเสริมด้านจิตอาสา และประชาธิปไตยแบบปรีชาหาหรือ เป็นต้น
4. ประชาสังคมจังหวัดเป็นกระบวนการหนึ่งในการเตรียมความพร้อมของพลเมืองสู่การเป็น “จังหวัดจัดการตนเอง” และ “ชุมชนท้องถิ่นจัดการตนเอง”



กลไกคณะทำงานเครือข่ายประชาสังคมจังหวัด (คปจ.) เป็นกลไกของสภาพัฒนาการเมืองในพื้นที่จังหวัดที่สร้างความเข้มแข็งให้ภาคประชาสังคมและภาครัฐได้ดำเนินงานประสานความร่วมมือกันในเรื่องสำคัญของจังหวัด ในปีงบประมาณหน้า สภาพัฒนาการเมืองจึงมุ่งเน้นการสร้าง ความเข้มแข็งให้ คปจ. มีศักยภาพ และประสิทธิภาพในการดำเนินงานให้ดียิ่งขึ้น เพื่อพัฒนาให้ คปจ. เป็นหน่วยการดำเนินงานส่วนหน้าของสภาพัฒนาการเมือง และพัฒนาสู่การเป็นสภาพลเมืองต่อไป

### 3.แนวคิดการจัดตั้งสภาพลเมือง

ภายใต้แนวคิดการสร้างพลเมืองเป็นใหญ่ ประชาชนชาวไทยต้องได้รับการปลูกฝังและพัฒนาจากรัฐสู่การเป็นพลเมือง โดยมีสภาพัฒนาการเมืองเป็นองค์กรหลักในการดำเนินงาน อันเนื่องมาจากพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 ได้บัญญัติให้สภาพัฒนาการเมืองเผยแพร่และส่งเสริมจิตสำนึกความเป็นพลเมือง สิทธิ หน้าที่ ของพลเมือง และเป็นไปตามแนวทางที่สภาพัฒนาการเมืองได้วางแนวทางการดำเนินงานไว้ทั้ง 8 กลยุทธ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กลยุทธ์ที่ 8 สภาพลเมือง ที่ถือเป็นจุดเน้นของกลยุทธ์ทั้ง 8 การผลักดันให้เกิดสภาพลเมือง เพื่อใช้เป็นเครื่องมือให้ภาคพลเมืองได้ขับเคลื่อนส่งเสริมความเข้มแข็งของภาคพลเมือง หรือเปิดพื้นที่ให้ภาคพลเมืองมีส่วนร่วม หรือมีสถานะที่ชัดเจน เพื่อให้เกิดการเชื่อมโยงกับร่างรัฐธรรมนูญที่กำลังจัดทำ ซึ่งจะต้องบัญญัติหมวดว่าด้วยสภาพลเมือง อย่างน้อย 3 ระดับ ดังนี้

1. ระดับตำบลหรือเทศบาล
2. ระดับจังหวัด
3. ระดับชาติ

ทั้งนี้ ที่มาของสมาชิกสภาพลเมืองต้องมืองค์ประกอบจากภาคส่วนต่าง ๆ โดยเริ่มต้นจากชุมชนจังหวัด และชาติ

สภาพัฒนาการเมืองมุ่งผลักดันให้เกิดสภาพลเมืองขึ้นในทุกจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งทางการเมืองสืบไป

# ภาคผนวก

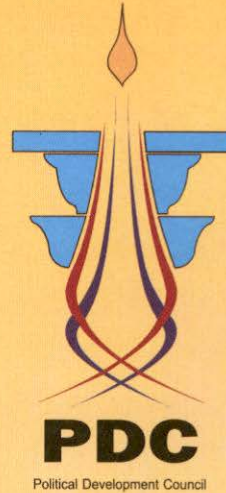
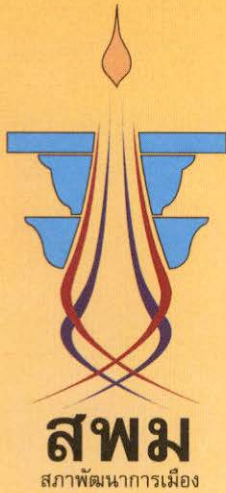
- ก. ตราสัญลักษณ์ประจำสภาพัฒนาการเมืองและความหมาย
- ข. ถ้อยแถลงของประธานคณะกรรมการจัดทำรายงานประจำปี
- ค. พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ.2551
- ง. สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง
- จ. คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามบทบัญญัติ  
แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ.2551
- ฉ. คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา 20  
แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ.2551  
เพื่อดำเนินการภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ  
สภาพัฒนาการเมือง
- ช. รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน
- ซ. รายงานคณะกรรมการจัดทำรายงานประจำปี 2557



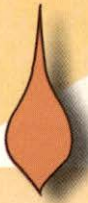
ภาคผนวก ก  
ตราสัญลักษณ์ประจำสภาพัฒนาการเมือง  
และความหมาย



ศูนย์วิจัยและพัฒนา  
เทคโนโลยีสารสนเทศ  
และระบบอัตโนมัติ



ความหมาย หลักการและแนวความคิด

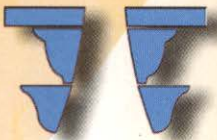


รูปดอกบัวสีทอง - ดอกบัว หมายถึง คุณธรรม สีทองแสดงถึงควมมีคุณค่า และความศักดิ์สิทธิ์สูงสุด



เส้นสายที่ประสานกันอย่างอ่อนช้อยสื่อถึงการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาการเมือง โดยใช้เส้นที่เรียงประสานกันไปในทิศทางที่สูงขึ้น อันหมายถึง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองไปในทางที่ดีขึ้น

ใช้สีของธงชาติ อันหมายถึง ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์



พื้นหลังมีเครื่องหมายของรัฐธรรมนูญ แสดงให้เห็นถึงความสำคัญว่าทุกคนไม่ว่าจะเป็นประชาชนธรรมดาหรือผู้ที่มีตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐก็ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายเดียวกัน และเคารพ สิทธิในรูปแบบของประชาธิปไตย

สีฟ้าพื้นหลัง หมายถึง สิทธิความเท่าเทียมกันแบบระบอบประชาธิปไตย



ตัวหนังสือที่ใช้ เป็นแบบเรียบง่าย แต่หนักแน่น และใช้สีดำเพื่อให้รู้สึกถึงความชัดเจน ซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใสและน่าเชื่อถือ

ตราสัญลักษณ์โดยรวม วางเรียงตัวกันอยู่ในฟอร์มของรูปสามเหลี่ยม ทำให้ดูมั่นคงแข็งแรง แต่แฝงไปด้วยความอ่อนช้อยสวยงาม มีความเป็นเอกลักษณ์และเป็นที่น่าจดจำ



ภาคผนวก ข  
ถ้อยแถลงประธานกรรมการ  
จัดทำรายงานประจำปี 2557



## ถ้อยแถลงประธานกรรมการจัดทำรายงานประจำปี 2557

รายงานประจำปี 2557 สภาพัฒนาการเมือง ฉบับนี้ จัดทำขึ้นโดยคณะกรรมการจัดทำรายงานประจำปี 2557 สภาพัฒนาการเมือง ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากมติที่ประชุมของสภาพัฒนาการเมือง ครั้งที่ 1/2558 เมื่อวันที่ 8 เมษายน พ.ศ. 2558 เพื่อดำเนินการรวบรวมผลการดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมืองและสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองขึ้นเป็นรายงานประจำปีตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 มาตรา 6 (5) (ค)

คณะกรรมการจัดทำรายงานฯ ได้รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลสารสนเทศซึ่งเกิดจากการดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมืองในรอบปี 2557 ได้ถูกรวบรวมและวิเคราะห์นำเสนอโดยข้อมูลสารสนเทศเพื่อนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และเผยแพร่ต่อสาธารณชนให้ได้รับทราบโดยทั่วกัน รายงานประจำปี 2557 ฉบับนี้ ประกอบด้วยเนื้อหาสาระที่สำคัญหลายส่วน อาทิ สภาพัฒนาการเมือง แผนพัฒนาการเมือง กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ผลการดำเนินงานที่สำคัญในรอบปี เช่น การพัฒนาเครือข่ายของคณะทำงานภาคประชาสังคมระดับจังหวัด การจัดทำข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศของสภาพัฒนาการเมือง การประสานงานหน่วยงานภาคีในการนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติ และผลงานทางวิชาการ เป็นต้น นอกจากนี้ยังเป็นการแนะนำสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง ชุดที่ 2 ซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญของสภาพัฒนาการเมืองที่จะปฏิบัติงานต่อไปจนครบวาระในปี 2559

ผมขอขอบคุณผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทุกท่านและฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการจัดทำรายงานประจำปี 2557 สภาพัฒนาการเมือง ที่ให้ความร่วมมือในการจัดทำรายงานประจำปีฉบับนี้จนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี และหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานประจำปี 2557 สภาพัฒนาการเมืองฉบับนี้ จะเป็นเอกสารที่สร้างความเข้าใจอันดีเกี่ยวกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ของสภาพัฒนาการเมือง ตลอดจนส่งเสริมการเมืองภาคพลเมืองเพื่อการพัฒนาการเมืองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขให้มีความเข้มแข็งสืบไป



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมหมาย จันทรเรือง)  
ประธานกรรมการจัดทำรายงานประจำปี พ.ศ. 2557  
สภาพัฒนาการเมือง



ภาคผนวก ค  
พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ.2551



## พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551



พระราชบัญญัติ  
สภาพัฒนาการเมือง  
พ.ศ. 2551

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.  
ให้ไว้ ณ วันที่ 23 มกราคม พ.ศ. 2551  
เป็นปีที่ 63 ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาพัฒนาการเมือง

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551”

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ในพระราชบัญญัตินี้

“องค์กรภาคประชาสังคม” หมายความว่า

(1) ชุมชน ชุมชนท้องถิ่นหรือชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิมซึ่งรวมกันเป็นสภาองค์กรชุมชนตำบล ตามกฎหมายว่าด้วยสภาองค์กรชุมชน

(2) องค์กรภาคประชาสังคมอื่นที่จัดแจ้งการจัดตั้งตามพระราชบัญญัตินี้

“ประธานสภา” หมายความว่า ประธานสภาพัฒนาการเมือง

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

“สถาบัน” หมายความว่า สถาบันพระปกเกล้าตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันพระปกเกล้า

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองซึ่งเป็นหน่วยงานอิสระใสถาบัน

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสถาบัน

มาตรา 4 ให้ประธานรัฐสภารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด 1

สภาพพัฒนาการเมือง

มาตรา 5 ให้มีสภาพพัฒนาการเมือง มีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและส่งเสริมการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งดำเนินการส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง โดยมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 6 เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา 5 ให้สภาพพัฒนาการเมืองมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(1) จัดทำแผนพัฒนาการเมือง รวมทั้งการดำเนินการต่อไปนี้

(ก) จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีภายใต้แผนพัฒนาการเมือง รวมทั้งงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผน

(ข) ติดตามสอดส่องและประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น องค์การภาคประชาสังคม และองค์กรต่างประเทศ หรือระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเคร่งครัด

(ค) ประสานการดำเนินงาน ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติตามแผนพัฒนาการเมือง

(2) เสริมสร้างวัฒนธรรมอันดีทางการเมือง วิถีชีวิตประชาธิปไตย และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางการเมืองและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(3) ส่งเสริมและพัฒนาการเมืองในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสถาบันการเมืองและสถาบันทางการเมืองรวมทั้งการดำเนินการดังต่อไปนี้

(ก) ส่งเสริมการพัฒนาศีลธรรม คุณธรรมและจริยธรรม และประสานงานกับผู้ตรวจการแผ่นดิน สถาบันการเมือง องค์กรตามรัฐธรรมนูญ ให้มีการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมและประมวลจริยธรรมให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

(ข) ประสานให้สถาบันการเมือง ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ เห็นความสำคัญและร่วมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการต่างๆ ของหน่วยงานดังกล่าว

(4) ส่งเสริมและพัฒนาให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง รวมทั้งการดำเนินการต่อไปนี้

(ก) สนับสนุนองค์การภาคประชาสังคมให้เกิดความเข้มแข็ง

(ข) ส่งเสริมและสนับสนุนองค์การภาคประชาสังคม ภาคเอกชน และภาคพลเมืองในการเผยแพร่และจัดกิจกรรมการเรียนรู้เกี่ยวกับการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(ค) เผยแพร่และส่งเสริมจิตสำนึกความเป็นพลเมือง สิทธิ และหน้าที่ของพลเมืองตลอดจนการเรียนรู้ของประชาชน ชุมชน และเครือข่ายในการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสมานฉันท์ในความหลากหลายทางชาติพันธุ์ ภูมินิเวศน์ และวัฒนธรรม รวมทั้งการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธี

(ง) ส่งเสริมและให้ความช่วยเหลือประชาชน ชุมชน และองค์การภาคประชาสังคม ให้สามารถใช้สิทธิตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ทั้งในการรับทราบและเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร การมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย การวางแผนด้านต่าง ๆ ทั้งระดับชาติและท้องถิ่น การตัดสินใจทางการเมือง การจัดทำบริการสาธารณะและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

(จ) ร่วมมือกับสภาองค์กรชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยสภาองค์กรชุมชนเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(5) กำกับดูแลการบริหารโดยทั่วไป รวมทั้งการดำเนินการต่อไปนี้

(ก) วางระเบียบเกี่ยวกับการเงิน ทรัพย์สิน และหลักเกณฑ์วิธีการในการใช้จ่ายเงินกองทุน

(ข) กำหนดนโยบายและเป้าหมายในการดำเนินงานของสำนักงาน

(ค) จัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และเผยแพร่ต่อสาธารณชน

(6) ดำเนินการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

การดำเนินการของสภาพัฒนาการเมืองต้องมีความเป็นอิสระและเป็นกลางทางการเมืองและการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนจากทุกภาคส่วนทางสังคมและจากภูมิภาคต่างๆ

## หมวด 2

### สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง

มาตรา 7 ให้สภาพัฒนาการเมืองประกอบด้วยสมาชิก ดังต่อไปนี้

(1) สมาชิกซึ่งมาจากผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคม ตามคำนิยาม คำว่า องค์กรภาคประชาสังคม (1) ในมาตรา 3 ซึ่งที่ประชุมในระดับจังหวัดของสภาองค์กรชุมชนตำบลเลือกกันให้เหลือจังหวัดละหนึ่งคน

(2) สมาชิกซึ่งมาจากผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคม ตามคำนิยาม คำว่า องค์กรภาคประชาสังคม (2) ในมาตรา 3 จำนวนสิบหกคน

(3) สมาชิกซึ่งมาจากหัวหน้าพรรคการเมืองหรือผู้แทนหัวหน้าพรรคการเมืองซึ่งมีสมาชิกในสังกัดเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกพรรคการเมืองพรรคละหนึ่งคน

(4) สมาชิกซึ่งมาจากหัวหน้าพรรคการเมืองหรือผู้แทนหัวหน้าพรรคการเมืองซึ่งมิได้มีสมาชิกในสังกัดเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือสองคน

(5) สมาชิกซึ่งมาจากประธานคณะกรรมการสิทธิการกิจการวุฒิสภา และประธานคณะกรรมการสิทธิการประจำวุฒิสภาตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือหนึ่งคน

(6) สมาชิกโดยตำแหน่งได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง เลขาธิการสำนักงาน ผู้ตรวจการแผ่นดิน เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

(7) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิอื่นจำนวนสิบคน

ให้สมาชิกตามวรรคหนึ่งเลือกกันเองเป็นประธานสภาหนึ่งคน และรองประธานสภาสองคนให้เลขาธิการเป็นสมาชิกและเลขานุการสภาพัฒนาการเมือง

มาตรา 8 การสรรหาสมาชิกตามมาตรา 7 (2) ให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(1) ให้สำนักงานเปิดรับการจดทะเบียนการจัดตั้งองค์กรภาคประชาสังคม ตามมาตรา 7 (2) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงานกำหนด

(2) ให้องค์กรภาคประชาสังคมที่จดทะเบียนการจัดตั้งไว้ตาม (1) เสนอชื่อผู้แทนขององค์กรแต่ละองค์กรต่อสำนักงาน และให้สำนักงานส่งรายชื่อให้คณะกรรมการสรรหาเพื่อดำเนินการต่อไป

(3) ให้คณะกรรมการสรรหาพิจารณาสรรหาบุคคลจากรายชื่อตาม (2) ให้ได้จำนวนสิบหกคน โดยให้คำนึงถึงสัดส่วนความเท่าเทียมกันของชายหญิงด้วย

มาตรา 9 การสรรหาสมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา 7 (7) ให้สรรหาจากบุคคลดังต่อไปนี้

(1) ผู้ซึ่งมีความรู้และมีประสบการณ์ด้านการพัฒนาประชาธิปไตยเพื่อประชาชน ซึ่งคณะกรรมการสรรหาเห็นสมควรคัดเลือกจำนวนสามคน

(2) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านความมั่นคงจำนวนหนึ่งคนซึ่งเสนอจากวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร

(3) ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนหกคนซึ่งสรรหาจากบัญชีรายชื่อที่เสนอโดยสถาบันอุดมศึกษา

วิธีการเสนอรายชื่อและสาขาวิชาตาม (3) ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการสรรหากำหนด โดยคำนึงถึงความหลากหลายของสาขาวิชาที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง

มาตรา 10 สมาชิกตามมาตรา 7 (2) และ (7) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(1) คุณสมบัติทั่วไปและลักษณะต้องห้าม

(ก) มีสัญชาติไทย

(ข) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับการสรรหา

(ค) ไม่เป็นภิกษุ สามเณร นักพรตหรือนักบวช

(ง) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ

(จ) ไม่เป็นผู้ต้องคำพิพากษาให้จำคุก และถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาลหรือเป็นผู้ที่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันที่ได้รับการสรรหา เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(ฉ) ไม่อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

(ช) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ดำรงตำแหน่งบริหารของพรรคการเมือง กรรมการพรรคการเมือง ประธานสาขาพรรคการเมือง ข้าราชการการเมือง หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(ซ) ไม่เป็นกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(2) คุณสมบัติเฉพาะ

(ก) สมาชิกซึ่งมาจากผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคมตามมาตรา 7 (2) ต้องเป็นผู้ซึ่งเป็นที่ยอมรับนับถือของประชาชน มีความรอบรู้และมีประสบการณ์ในกิจกรรมอันเป็นประโยชน์ร่วมกันของสาธารณะ และมีความซื่อสัตย์สุจริต

(ข) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิอื่นตามมาตรา 7 (7) ต้องเป็นผู้ที่มีประสบการณ์ด้านการพัฒนาประชาธิปไตยเพื่อประชาชน ไม่ว่าจะทางด้านวิชาการหรือมีประสบการณ์ที่ปฏิบัติจริง

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาคุณสมบัติของสมาชิกตามที่กำหนดใน (2) ให้คณะกรรมการสรรหาตามมาตรา 11 กำหนดแนวทางพิจารณาและประกาศไว้ล่วงหน้าก่อนการสรรหาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

**มาตรา 11** ให้มีคณะกรรมการสรรหาทำหน้าที่สรรหาสมาชิกตามมาตรา 7 (2) และ (7) ประกอบด้วย

(1) กรรมการการเลือกตั้งคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมาย กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมอบหมาย ผู้ตรวจการแผ่นดิน คนหนึ่งซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินร่วมกันมอบหมาย และตุลาการศาลปกครองสูงสุดคนหนึ่งซึ่งประธานศาลปกครองสูงสุดมอบหมาย

(2) อาจารย์จากสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและของเอกชนที่มีการให้ปริญญาด้านนิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ การพัฒนาสังคมหรือชุมชน และสื่อสารมวลชนจำนวนสามคน ที่ได้รับการเสนอจากที่ประชุมร่วมกันของอธิการบดีสถาบันอุดมศึกษาของรัฐสองคน และจากที่ประชุมร่วมกันของอธิการบดีสถาบันอุดมศึกษาเอกชนหนึ่งคน

ห้ามมิให้กรรมการสรรหาตาม (1) และ (2) เสนอชื่อตนเองหรือรับการสรรหาเป็นสมาชิกตามมาตรา 7 (2) หรือ (7) ในคราวนั้น

ให้คณะกรรมการสรรหาประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการสรรหา

ให้เลขานุการเป็นเลขานุการของคณะกรรมการสรรหา

**มาตรา 12** การสรรหาสมาชิกตามมาตรา 7 (2) และ (7) ต้องกระทำให้เสร็จสิ้นภายใน เก้าสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุทำให้ต้องมีการเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว

ให้เลขานุการดำเนินการให้บุคคลตามมาตรา 7 (4) และ (5) เลือกกันเองให้เสร็จสิ้นภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุทำให้ต้องมีการเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว

**มาตรา 13** ให้คณะกรรมการสรรหาจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่ได้รับการสรรหาเป็นสมาชิกตามมาตรา 7 (2) และ (7) พร้อมกับบัญชีรายชื่อสำรองซึ่งจัดลำดับ ประเภทละเท่าจำนวนสมาชิกตามมาตรา 7 (2) หรือ (7)

แล้วแต่กรณี เสนอต่อประธานรัฐสภาเพื่อประกาศแต่งตั้ง และให้ประกาศรายชื่อผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิก และบัญชีรายชื่อสำรองในราชกิจจานุเบกษาด้วย

บุคคลที่ได้รับการสรรหาตามวรรคหนึ่ง จะต้องได้รับคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของคณะกรรมการสรรหา

บุคคลที่ได้รับการสรรหาต้องให้ความยินยอมในการเป็นสมาชิกตามมาตรา 7 (2) และ (7) ก่อนการประกาศแต่งตั้ง

ให้คณะกรรมการสรรหามีอำนาจกำหนดวิธีปฏิบัติในการเสนอรายชื่อและการสรรหาเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ได้ตามที่เห็นสมควร

**มาตรา 14** ให้สมาชิกตามมาตรา 7 (1) (2) และ (7) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันประกาศแต่งตั้ง

สมาชิกจะได้รับการสรรหาและแต่งตั้งติดต่อกันสองวาระมิได้

สมาชิกตามมาตรา 7 (1) (2) หรือ (7) ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าสมาชิกซึ่งได้รับการแต่งตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่

**มาตรา 15** นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ สมาชิกพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(1) ตาย

(2) ลาออก

(3) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 10

(4) สภาพัฒนาการเมืองมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการเท่าที่มีอยู่ ให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง เพราะเหตุมีความประพฤติในทางเสื่อมเสียต่อการปฏิบัติหน้าที่

เมื่อสมาชิกตามมาตรา 7 (1) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามวรรคหนึ่ง ให้ที่ประชุมตามมาตรา 7 (1) ของจังหวัดนั้นดำเนินการเลือกบุคคลเป็นสมาชิกใหม่แทนสมาชิกที่พ้นตำแหน่งนั้น เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกผู้นั้นจะเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

เมื่อบุคคลซึ่งเป็นสมาชิกประเภทใดตามมาตรา 7 (2) หรือ (7) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของประเภทนั้นตามมาตรา 13 วรรคหนึ่ง ซึ่งได้รับการเสนอชื่อในลำดับถัดไปขึ้นมาเป็นสมาชิกแทนตำแหน่งที่ว่าง

สมาชิกที่เข้ามาแทนให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกที่ตนแทน

**มาตรา 16** ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ และยังมีได้มีการสรรหาสมาชิกหรือเลือกกันเองขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้สภาพัฒนาการเมืองประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่

**มาตรา 17** การเรียกประชุม การเปิดและปิดสมัยประชุม การประชุม องค์กรประชุม การลงมติ การวินิจฉัยชี้ขาดและการตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามระเบียบที่สภาพัฒนาการเมืองกำหนด

**มาตรา 18** สภาพัฒนาการเมืองมีสมัยประชุมปีละสองสมัย สมัยประชุมแรกให้เปิดประชุมใน หกเดือนแรกของปีงบประมาณ และสมัยประชุมที่สองให้เปิดประชุมในหกเดือนหลังของปีงบประมาณ

สมัยประชุมหนึ่งให้มีระยะเวลาอย่างน้อยหนึ่งเดือนแต่ไม่เกินสองเดือน ทั้งนี้ ตามที่สภาพัฒนาการเมืองกำหนด

สมาชิกมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอให้เรียกประชุมสภาพัฒนาการเมืองเป็นการประชุมสมัยวิสามัญได้โดยระบุเรื่องที่ขอให้ประชุมมาในคำร้อง ในกรณีนี้ให้ประธานสภาพัฒนาการเมืองเรียกประชุมสภาพัฒนาการเมืองเป็นการประชุมสมัยวิสามัญ

**มาตรา 19** ในการปฏิบัติหน้าที่ และการลงมติ สมาชิกย่อมมีอิสระและไม่ตกอยู่ภายใต้อำนาจตีความหรือการครอบงำใด ๆ



เมื่อสภาพพัฒนาการเมืองมีมิติใดอันต้องดำเนินการโดยสำนักงาน ให้สำนักงานดำเนินการให้เป็นไปตามมติ  
นั้นโดยไม่ชักช้า

**มาตรา 20** สภาพพัฒนาการเมืองอาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ใดอันเป็นอำนาจหน้าที่ของ  
สภาพพัฒนาการเมืองได้ตามที่เห็นสมควรแล้วให้รายงานต่อสภาพพัฒนาการเมือง

**มาตรา 21** สภาพพัฒนาการเมืองและคณะกรรมการตามมาตรา 20 อาจเชิญข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ  
พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใด มาให้ข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นหรือให้  
จัดส่งเอกสาร หรือข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

ให้ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้  
ความร่วมมือแก่สภาพพัฒนาการเมือง

**มาตรา 22** ให้ประธานสภา รองประธานสภา สมาชิก กรรมการสรรหาและกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุม  
ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นในการดำเนินงานตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา แต่มิให้ได้รับเงินเดือน  
หรือเงินประจำตำแหน่ง

### หมวด 3

#### สำนักงานสภาพพัฒนาการเมือง

**มาตรา 23** ให้มีสำนักงานสภาพพัฒนาการเมือง เป็นหน่วยงานอิสระในสถาบันพระปกเกล้าเพื่อสนับสนุน  
การดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ของสภาพพัฒนาการเมือง รวมทั้งเป็นหน่วยงานธุรการและงานวิชาการ ภายใต้  
การควบคุมดูแลของประธานสภา

**มาตรา 24** ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) รับผิดชอบงานธุรการของสภาพพัฒนาการเมือง
- (2) จัดทำบัญชีรายชื่อและรับจดทะเบียนจัดตั้งองค์กรภาคประชาสังคมตามมาตรา 7 (2) เพื่อประโยชน์ใน  
การดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้
- (3) เป็นหน่วยงานทางวิชาการให้แก่สภาพพัฒนาการเมือง และคณะกรรมการของสภาพพัฒนาการเมือง
- (4) ประสานงานกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกตามมาตรา 7  
(1) และมาตรา 15 วรรคสอง
- (5) เป็นหน่วยธุรการให้แก่คณะกรรมการสรรหาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการสรรหาสมาชิกตามที่  
คณะกรรมการสรรหามอบหมาย
- (6) ปฏิบัติการอื่นตามที่ประธานสภาหรือคณะกรรมการบริหารสำนักงานมอบหมาย

**มาตรา 25** ให้มีคณะกรรมการบริหารสำนักงาน มีหน้าที่กำกับดูแลการบริหารงานของสำนักงานให้เป็น  
อิสระและเป็นกลางทางการเมือง ประกอบด้วยประธานสภาเป็นประธานกรรมการ รองประธานสภา เป็นรอง  
ประธานกรรมการ กรรมการซึ่งสมาชิกตามมาตรา 7 (1) (2) และ (7) เลือกกันเองในแต่ละประเภทให้เหลือประเภท  
ละหนึ่งคน และกรรมการซึ่งสมาชิกตามมาตรา 7 (3) (4) และ (5) ร่วมกันเลือกกันเองให้เหลือหนึ่งคน และให้  
เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

**มาตรา 26** ให้เลขาธิการเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงาน และอาจมีรองเลขาธิการคนหนึ่ง  
หรือหลายคน เพื่อทำหน้าที่ตามที่เลขาธิการมอบหมาย

**มาตรา 27** เลขาธิการมีหน้าที่บริหารงานของสำนักงานให้เป็นไปตามนโยบายและระเบียบที่ออกโดยสภา  
พัฒนาการเมือง และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (1) ควบคุมดูแลและรับผิดชอบการดำเนินงานของสำนักงานต่อประธานสภา

(2) จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีและกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับการปฏิบัติการตามแผนปฏิบัติการของสำนักงานเสนอคณะกรรมการบริหารสำนักงานเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วให้เสนอต่อสภาพัฒนาการเมืองเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

(3) เป็นนายทะเบียนองค์กรภาคประชาสังคมเพื่อดำเนินการตามมาตรา 7 (2)

(4) ปฏิบัติการอื่นตามที่ประธานสภาหรือคณะกรรมการบริหารสำนักงานมอบหมาย

ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของสำนักงานให้คณะกรรมการบริหารสำนักงานวินิจฉัยชี้ขาด และให้เลขาธิการปฏิบัติตามคำวินิจฉัยนั้น

**มาตรา 28** ให้คณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินอุดหนุนให้สถาบันเพื่อการปฏิบัติการกิจของสภาพัฒนาการเมืองและสำนักงาน และเงินอุดหนุนดังกล่าวจะนำไปใช้เพื่อกิจการอื่นอันมิใช่กิจการของสภาพัฒนาการเมืองมิได้

**มาตรา 29** ให้มีการจัดทำบัญชี และบัญชีรายได้รายจ่าย สินทรัพย์และหนี้สินของสำนักงานแยกจากระบบบัญชีของสถาบันและให้ส่งผู้สอบบัญชีตรวจสอบ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณแผ่นดินทุกปี

ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีอิสระที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงานในรอบปี แล้วทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อสภาพัฒนาการเมืองภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณแผ่นดินทุกปี

**มาตรา 30** เพื่อประโยชน์ในการประเมินผลการดำเนินงานของสภาพัฒนาการเมือง เพื่อให้มีความคุ้มค่าต้องงบประมาณและมีประสิทธิผลของการพัฒนาการเมือง ให้สภาพัฒนาการเมืองแต่งตั้งคณะกรรมการอิสระติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของสภาพัฒนาการเมือง ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการอื่นจำนวนไม่น้อยกว่าสองคนแต่ไม่เกินสี่คน ซึ่งแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีชื่อเสียง

ให้คณะกรรมการอิสระติดตามและประเมินผลมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (1) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลงานของสภาพัฒนาการเมืองและของสำนักงานทุกปี
- (2) จัดทำรายงานการประเมินผลงานเสนอต่อประธานสภาเพื่อเผยแพร่ต่อสาธารณชน

#### หมวด 4

##### กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

**มาตรา 31** ให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองขึ้นในสถาบันเพื่อช่วยเหลือกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่

กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (1) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามมาตรา 42
- (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณแผ่นดิน
- (3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน
- (4) ดอกผลหรือรายได้อื่น
- (5) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน

การรับเงินหรือทรัพย์สินตาม (3) ต้องไม่มีเงื่อนไขหรือข้อกำหนดที่กำหนดทิศทางการดำเนินการของสภาพัฒนาการเมือง และต้องมีใจเป็นการรับเงินหรือทรัพย์สินจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ

**มาตรา 32** ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน มีหน้าที่บริหารกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบตามมาตรา 6 (5) (ก) ประกอบด้วย คณะกรรมการบริหารสำนักงานตามมาตรา 25 ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้เชี่ยวชาญทางการเงินการบัญชีหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิทางการพัฒนาสังคมหรือชุมชนหนึ่งคน และให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่สภาพพัฒนาการเมืองกำหนด

**มาตรา 33** การใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมตามมาตรา 31 ให้คำนึงถึงกิจกรรมที่มีลักษณะ ดังต่อไปนี้

(1) กิจกรรมที่มีลักษณะการดำเนินงานที่เป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง การพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตย และสถาบันทางการเมือง รวมทั้งสถาบันอื่นที่เกี่ยวข้อง

(2) กิจกรรมที่เป็นการสนับสนุนหรือส่งเสริมให้ประชาชนเกิดความตระหนักถึงความสำคัญของการเมือง สิทธิ หน้าที่และความรับผิดชอบของประชาชนที่พึงมีภายใต้ระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(3) กิจกรรมที่เป็นการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของประชาชน ชุมชน หรือองค์กรภาคประชาสังคม โดยเฉพาะบทบาทของประชาชน ชุมชน หรือองค์กรภาคประชาสังคมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรท้องถิ่นและภูมิปัญญาท้องถิ่น

(4) การศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้องกับ (1) (2) หรือ (3)

(5) กิจกรรมอื่นตามวัตถุประสงค์ของกองทุนที่สภาพพัฒนาการเมืองเห็นสมควร

**มาตรา 34** เงินและทรัพย์สินตามมาตรา 31 ให้ส่งเข้ากองทุน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

**มาตรา 35** บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่กองทุนได้มาตามมาตรา 31 โดยมีผู้มอบให้หรือได้มาโดยการซื้อด้วยเงินรายได้ของกองทุน หรือแลกเปลี่ยนกับทรัพย์สินของกองทุน ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสถาบัน และให้นำมาตรา 28 มาใช้บังคับโดยอนุโลม

**มาตรา 36** ทรัพย์สินของกองทุนไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี และบุคคลใดจะยกอายุความขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับสถาบันในเรื่องทรัพย์สินของกองทุนมิได้

**มาตรา 37** การจัดทำบัญชีเพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงิน การสอบบัญชี การจัดทำงบการเงินและการแสดงความเห็นต่องบการเงินของผู้สอบบัญชีสำหรับกองทุน ให้ นำมาตรา 29 มาใช้บังคับโดยอนุโลม

**มาตรา 38** ให้จัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินของกองทุนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้คณะรัฐมนตรีทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป

## บทเฉพาะกาล

.....

**มาตรา 39** ในวาระเริ่มแรก ให้สภาพัฒนาการเมืองประกอบด้วยผู้ที่ประธานรัฐสภาแต่งตั้ง เป็นประธานสภา ผู้แทนองค์กรชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยสภาองค์กรชุมชนจำนวนสามคน ผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคมอื่นจำนวนสามคน และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นจำนวนห้าคน ทั้งนี้ ตามที่ประธานรัฐสภาแต่งตั้ง

ผู้ได้รับแต่งตั้งตามวรรคหนึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 10 (1)

ให้สภาพัฒนาการเมืองตามวรรคหนึ่งดำเนินการออกระเบียบที่จำเป็นตามพระราชบัญญัตินี้ และดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาพัฒนาการเมืองตามมาตรา 7 ให้แล้วเสร็จภายในสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและมีให้นำมาตรา 18 มาใช้บังคับ

**มาตรา 40** ในวาระเริ่มแรกให้เลขาธิการดำเนินการดังต่อไปนี้

(1) ประสานงานกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกตามมาตรา 7 (1) ภายในสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และ

(2) ประกาศให้องค์กรภาคประชาสังคมอื่น ตามมาตรา 7 (2) มาจดแจ้งการจัดตั้งภายในหนึ่งร้อยสี่สิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อครบกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วให้ดำเนินการตามมาตรา 8 มาตรา 9 และมาตรา 11 โดยถือว่าองค์กรภาคประชาสังคมที่จดแจ้งการจัดตั้งภายในกำหนดเวลาดังกล่าวเป็นองค์กรภาคประชาสังคมตามพระราชบัญญัตินี้

**มาตรา 41** เมื่อครบกำหนดสามปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้สภาพัฒนาการเมือง พิจารณา ทบทวนว่าสมควรยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้มีการจัดตั้งสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองเป็นการเฉพาะหรือสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ในประเด็นอื่นหรือไม่

**มาตรา 42** ให้โอนเงินงบประมาณของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมืองและยกเว้นแผนแม่บทพัฒนาการเมืองตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 256 / 2549 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมืองและยกเว้นแผนแม่บทพัฒนาการเมือง ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน 2549 มาเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ถือว่าเป็นเงินกองทุนตามมาตรา 31 (1) และให้รัฐบาลจัดสรรเงินให้กองทุนตามความจำเป็นตามที่สภาพัฒนาการเมืองร้องขอ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นายกรัฐมนตรี

**หมายเหตุ :-** เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา 78(7) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง รวมทั้งจัดให้มีสภาพัฒนาการเมืองที่มีความเป็นอิสระ เพื่อติดตามสอดส่องให้มีการปฏิบัติตามแผนดังกล่าวอย่างเคร่งครัด ประกอบกับมาตรา 87(4) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง เพื่อช่วยเหลือการดำเนินกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่ ในกรณี จึงสมควรกำหนดให้มีสภาพัฒนาการเมือง โดยมีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาการเมือง ส่งเสริมการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งดำเนินการส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ภาคผนวก ง  
สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง



นายกฤษฎา ให้วฒนานุกูล - ราชบุรี

นายกองแซง คอรองเมง - ยะลา

นางโกลี่รุ่ง กระธน - กำแพงเพชร



นายขวัญตา คนชื้อ - กาฬสินธุ์

นายจินดา วรประเสริฐ - อุดรธานี

นายเจริญ ยอดมณี - สุราษฎร์ธานี



นายเจษฎา มิ่งสมร - ฉะเชิงเทรา

นายเจบ่อ สะแม - ปัตตานี

นายชัยพร จันทรหอม - ตรัง



หม่อมราชวงศ์ ชายนพพร เกษมสันต์ - ลำปาง

นายชำนาญ พึ่งถีน - พังงา

นายณัชพล เกิดเกษม - กรุงเทพมหานคร



นางดวงพร วงศ์ด้ว- ร้อยเอ็ด

นางทิพย์สุนน แก้วมูล - อุดรดิต์

นายธนภฤต อุดิลาหนท์ - นครพนม

นายธวัฒน์ คล้ายรุ่ง - ชุมพร



## สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง มาตรา 7 (1)



สมาชิกสภาพัฒนาการเมืองตามมาตรา 7 (1) แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551

หมายถึงสมาชิกที่มาจากผู้แทนสภาองค์กรชุมชนตำบล ซึ่งที่ประชุมในระดับจังหวัดของสภาองค์กรชุมชนตำบล  
เลือกกันให้เหลือจังหวัดละ 1 คน



เรืออากาศเอก วีระวิทย์ บุญเกิด - ลพบุรี  
 นายนนทวิ เขตจันทน์ - ระนอง  
 นางนันทิยา สิงสีทา - สุพรรณบุรี



นายนิล ผลจันทร์ - บึงกาฬ  
 นายนิรันดร์ บัวศิริ - ศรีสะเกษ  
 นายแนบ กู้ดำรงค์ - พระนครศรีอยุธยา



นายบรรจบ ตั้งมัน - ระยอง  
 นายบรรลุ ผ่านสำแดง - ทองบัวสำภู  
 ร้อยโท บุญชอบ สมัครวงษ์ - สิงห์บุรี



นายบุญเลิศ แป้นพงษ์ - ตาก  
 นายปรัตถกร จันทร์ผา - นครปฐม  
 นายปรีชา ปาใจ - พะเยา



นายปรีชา ศรีอุบล - ยโสธร  
 นายปรีชาวุฒิ กี่สัน - ภูเก็ต  
 ร้อยตำรวจตรี ปัญญวัฒน์ กระทุมเขต - จันทบุรี  
 นายปฎิหาริย์ บุญรัตน์ - สงขลา



## สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง มาตรา 7 (1)

สมาชิกสภาพัฒนาการเมืองตามมาตรา 7 (1) แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551  
 หมายถึงสมาชิกที่มาจากผู้แทนสภาองค์กรชุมชนตำบล ซึ่งที่ประชุมในระดับจังหวัดของสภาองค์กรชุมชนตำบล  
 เลือกกันให้เหลือจังหวัดละ 1 คน

นายปาลิน อารงรัตนศิลป์ - สระแก้ว  
 นายพรมมา สุวรรณศรี - นครสวรรค์  
 นายพลสิทธิ์ แยมเจริญกิจ - ประจวบคีรีขันธ์



\*หมดวาระเนื่องจากถึงแก่กรรม

นายพิชัย นวลนภาศรี - พิจิตร  
 นายพิรุฬห์สง พวงพันธ์ - อุบลราชธานี  
 นายพิพัฒน์ แก้วจิตคงทอง - กาญจนบุรี



นายพิรุณ จันท์ธรรม - ลำพูน  
 นางสาวเพ็ญรุ่ง เสาะแสวง - ปทุมธานี  
 นายมณฑล สนามชัยสกุล - เพชรบูรณ์



ผู้ช่วยศาสตราจารย์ มนูญมเวช - เพชรบุรี  
 นายยงค์ยุทธ เมตรพงศ์ - แม่ฮ่องสอน  
 นายยุทธ บุญเกษ - เลย



นางพีพรรณ ศักดาจันทร์- สมุทรปราการ  
 นายรวี ป่อหนา - กระบี่  
 นางรัตนา สาระคุณ - อำนาจเจริญ  
 นายวิชาญ ผิวบาง - อ่างทอง



## สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง มาตรา 7 (1)

สมาชิกสภาพัฒนาการเมืองตามมาตรา 7 (1) แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 หมายถึงสมาชิกที่มาจากผู้แทนสภาองค์กรชุมชนตำบล ซึ่งที่ประชุมในระดับจังหวัดของสภาองค์กรชุมชนตำบล เลือกกันให้เหลือจังหวัดละ 1 คน



นายวิรัตน์ พรหมสอน - เชียงราย  
นายวิรัตน์ พรหมดี - มุกดาหาร  
นายวิวัฒน์ หนูมาก - พัทลุง



นายเวกรพันธ์ ฉ่ำสันเทียะ - ชัยภูมิ  
นายศักดิ์ นามโยธา - มหาสารคาม  
นายสาวศิริวรรณ บุตราช - ตราด



นายสนอง นิยมเหลี่ยม - พิษณุโลก  
นายสมพร อ่วมประทุม - สมุทรสาคร  
นายสมศักดิ์ คำทองคง - สุโขทัย



นายสาวสายอรุณ แก้วมungskorn - สกลนคร  
นายชิต์เดชชนทัต เสกขุนทด - นครราชสีมา  
นายสิโรคม เวป่าไอ้ - นครราชสีมา



นางสาวสุกถภัทร ใจจรูญ - ชลบุรี  
นายสุชาย ผดุงกรรจ - สระบุรี  
ร้อยตรี สุภาพร ปราบราย - นครศรีธรรมราช  
นายสุรัตน์ รูปสูง - ขอนแก่น



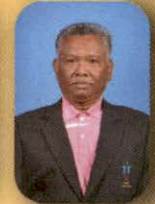
## สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง มาตรา 7 (1)

สมาชิกสภาพัฒนาการเมืองตามมาตรา 7 (1) แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 หมายถึงสมาชิกที่มาจากผู้แทนสภาองค์กรชุมชนตำบล ซึ่งที่ประชุมในระดับจังหวัดของสภาองค์กรชุมชนตำบล เลือกกันให้เหลือจังหวัดละ 1 คน

นายสุลี ม่านทอง - สุรินทร์  
 นายเสถียร คำตา - อุทัยธานี  
 นายอดุลย์ ยกคำจ - เชียงใหม่



ว่าที่ร้อยตรี อภิชัย รุ่งผึ้ง - ชัยนาท  
 นางอรกัญญา นิสบุตรดา - นครนายก  
 นายอัครอรชัฏ เหมหวัง - สตูล



นายอำนาจ โพธิ์แก้ว - ปราจีนบุรี  
 นายอิทธิพล คำสุข - หนองคาย  
 นางสาวอุษา เทียนทอง - สมุทรสงคราม



นางเอมอร พรหมดี - แพร่  
 นายวงษ์ ก่อเกิดบุญ - นนทบุรี  
 นางทิฆัมพร กองสอน - น่าน



นายวุฒิพงษ์ เหลืองอุดมชัย - บุรีรัมย์



## สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง มาตรา 7 (1)

สมาชิกสภาพัฒนาการเมืองตามมาตรา 7 (1) แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 หมายถึงสมาชิกที่มาจากผู้แทนสภาองค์กรชุมชนตำบล ซึ่งที่ประชุมในระดับจังหวัดของสภาองค์กรชุมชนตำบล เลือกกันให้เหลือจังหวัดละ 1 คน



นายกรวิฑู เกิดนารี - องค์กรการศึกษาเพื่อคุณภาพชีวิต จ. พระนครศรีอยุธยา  
 นายจตุพล พรหมอาภรณ์ - ชมรมคนพิการทุกประเภท จ. ชัยนาท  
 นางจันทนา แร้งเสริม - องค์กรบัณฑิตกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง จ.ขอนแก่น



ดร.ชาติชัย อุดมกิจมงคล - องค์กรสหกรณ์การเกษตรดอนไร่ราชบุรี จำกัด จ.ราชบุรี  
 นายนิติรัฐ ไชยศรี - องค์กรเครือข่ายประชาคมลุ่มน้ำโขง จ. บึงกาฬ  
 นายพรชัย เทพปัญญา - สถาบันปัญญาไทย กรุงเทพมหานคร



นางพุทธชาติ สุขสิงห์ - ศูนย์ต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนภาคประชาชนจันทบุรี จ. จันทบุรี  
 นายไพศาล ทือราม - เครือข่ายพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ระดับตำบลป่าเสม็ด จ. นราธิวาส  
 นายรัฐ ชุกลิน - องค์กรสมาคมรักประชาธิปไตย จ. หนองคาย



นายวิชกรพุมิ รัตนวิเชียร - ภาศพัฒนาประชาธิปไตย กรุงเทพมหานคร  
 นายศักดิ์ตา แสนมี - ลมาคมศูนย์รวมการศึกษาและวัฒนธรรม ชาวไทยภูเขาในประเทศไทย จ. เชียงใหม่  
 นายสมชัย ศรีสุทธิยากร - มูลนิธิองค์กรกลางเพื่อประชาธิปไตย กรุงเทพมหานคร



ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุจาวี แก้วคง - ศูนย์พัฒนาการเมืองภาคพลเมือง สถาบันพระปกเกล้า จ. นครศรีธรรมราช  
 นางสุจิตรา สุทธิพงศ์ - ศูนย์พัฒนาประสานงานเพื่อการ พัฒนาสตรีเด็กและเยาวชนลำพูน จ. ลำพูน  
 นายอรรครัตน์ รัตนจันทร์ - สมาคมสื่อสารมวลชนไทยอินโดจีน จังหวัดมุกดาหาร  
 พลตรีหญิง อุษณีย์ เกษมสันต์ - สถาบันส่งเสริมภูมิปัญญาเพื่อสังคม กรุงเทพมหานคร



## สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง

# มาตรา 7 (2)

สมาชิกสภาพัฒนาการเมืองตามมาตรา 7 (2)

หมายถึงสมาชิกที่มาจากผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคม จำนวน 1 คน

นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ - พรรคมาตุภูมิ



นายยีนหัด ใจสมุทร - พรรคภูมิใจไทย

นายปกรอง มาสุขยิด - พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา

นายปิ่นอนต์ฉล จิตรธรรม - พรรคพลังชล



นายมานัญญ์ดลณี เจริญภูวาล - พรรครักประเทศไทย

ดร.วีระชัย ถาวรทนต์ - พรรคประชาธิปไตย

นางสาวศิริรัตน์ จินดารักษ์ - พรรคมหาชน



นายสรชัด สุจิตต์ - พรรคชาติไทยพัฒนา

ดร.สุภาพ ทองรัตน์ - พรรครักษ์สันติ

นายพศ อติเรกสาร - พรรคเพื่อไทย



## สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง

# มาตรา 7 (3)

สมาชิกสภาพัฒนาการเมืองตามมาตรา 7 (3)

หมายถึงสมาชิกที่มาจากหัวหน้าพรรคการเมือง หรือผู้แทนหัวหน้าพรรคการเมืองซึ่งมีสมาชิกในสังกัด เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกพรรคการเมืองพรรคละ 1 คน

หมายเหตุ - สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง มาตรา 7 (3) พ้นจากตำแหน่ง วันที่ 9 ธันวาคม 2556

เนื่องจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรของรัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ปัจจุบันรอการสรรหาใหม่



## สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง

# มาตรา 7 (4)

### สมาชิกสภาพัฒนาการเมืองตามมาตรา 7 (4)

หมายถึงสมาชิกซึ่งมาจากหัวหน้าพรรคการเมืองหรือผู้แทนหัวหน้าพรรคการเมืองซึ่งไม่มีสมาชิกในสังกัด เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือ 2 คน

หมายเหตุ - สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง มาตรา 7 (4) พ้นจากตำแหน่ง วันที่ 9 ธันวาคม 2556

เนื่องจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรของรัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ปัจจุบันรอการสรรหาใหม่



นายนิคม ไวยรัชพานิช - ประธานคณะกรรมการ  
วิสามัญกิจการวุฒิสภา

หมายเหตุ - พ้นจากตำแหน่ง เนื่องจากการหยุดปฏิบัติหน้าที่  
ตามมติของ ป.ป.ช. ตั้งแต่วันที่ 20 มีนาคม พ.ศ. 2557  
ปัจจุบันรอการสรรหาใหม่



นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ - ประธานคณะกรรมการ  
สามัญประจำวุฒิสภา

หมายเหตุ - พ้นจากตำแหน่ง วันที่ 28 มีนาคม 2557

เนื่องจากการรัฐประหาร  
(รัฐสภา/วุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎรถูกยุบเลิก  
ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
ฉบับที่ 30/2557) ปัจจุบันรอการสรรหาใหม่

### สมาชิกสภาพัฒนาการเมืองตามมาตรา 7 (5)

หมายถึงสมาชิกที่มาจากประธานคณะกรรมการ  
วิสามัญกิจการวุฒิสภา และประธานคณะกรรมการ  
สามัญประจำวุฒิสภาตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา  
ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือ 1 คน

## สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง

# มาตรา 7 (5)



นายเฉลิมศักดิ์ จันทรทิม - เลขาธิการสำนักงาน  
ผู้ตรวจการแผ่นดิน



นายภูวงศ์ นุตรวงส์ - เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง



นายสรเสรีพล พลเจียก - เลขาธิการคณะกรรมการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ



นายชาติชาย สุทธิกลม - เลขาธิการคณะกรรมการ  
สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



นางพนทิพย์ โรจน์ธำรงค์ - รักษาการเลขาธิการ  
สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



นายพลการ วงศ์กองแก้ว - ผู้อำนวยการ  
สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

## สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง

# มาตรา 7 (6)

สมาชิกสภาพัฒนาการเมืองตามมาตรา 7 (6)

สมาชิกโดยตำแหน่ง ได้แก่ เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง  
เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน  
แห่งชาติ เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน  
(องค์การมหาชน)



### ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาประชาธิปไตย

ศาสตราจารย์ ดร.กำชัย จงจักรพันธ์ - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์  
ศาสตราจารย์ ดร.ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์-มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช  
นายมานิจ สุขสมจิตร - มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต



### ผู้ทรงคุณวุฒิจากสถาบันอุดมศึกษา

นางวรางคณา วิเศษมณี ธี - มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ  
พลเอก วีรศักดิ์ มณีอินทร์ - วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร  
สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ  
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมาน พูแสง - มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปาง

### ผู้ทรงคุณวุฒิ



ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมหมาย จันทรเรือง - มหาวิทยาลัยสยาม  
นายสุวันชัย แสงสุขเอี่ยม - มูลนิธิวิวัฒนา  
รองศาสตราจารย์อัยฎางค์ ปาณิกบุตร - นักวิชาการอิสระด้านรัฐศาสตร์  
รองศาสตราจารย์ ดร.อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ - มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง



ศาสตราจารย์ ดร.บวรศักดิ์ อวรรณโณ  
เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า

สมาชิกและเลขานุการสภาพัฒนาการเมือง

## สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง มาตรา 7 (7)

สมาชิกสภาพัฒนาการเมืองตามมาตรา 7 (7)  
หมายถึง สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิอื่น จำนวน 10 คน

ภาคผนวก จ

คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามบทบัญญัติ  
แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง

พ.ศ. 2551





### คณะกรรมการบริหารสำนักงาน

1. ศาสตราจารย์ ดร.ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์	ประธานกรรมการ
2. นายกษิต์เดชชนทัต เสกขุนทด	รองประธานกรรมการ
3. นางศิริวรรณ บุตราช	รองประธานกรรมการ
4. นายปาฏิหาริย์ บุญรัตน์	กรรมการ
5. รองศาสตราจารย์สมชัย ศรีสุทธิยากร	กรรมการ
6. ดร.วีระชัย ถาวรทนต์	กรรมการ
7. รองศาสตราจารย์อัญญาณ์ ปาณิกบุตร	กรรมการ
8. เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้าหรือ ผู้ซึ่งเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้ามอบหมาย	กรรมการและเลขานุการ

เพิ่มเติมครั้งที่ 1 ลงวันที่ 20 พฤษภาคม พ.ศ. 2557

1. แต่งตั้งนายอรรถรัตน์ รัตนจันทร์ เป็นกรรมการบริหารสำนักงานแทน รองศาสตราจารย์สมชัย ศรีสุทธิยากร ที่ลาออก

### อำนาจหน้าที่

1. กำกับดูแลการบริหารสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองให้เป็นอิสระและเป็นกลางทางการเมือง
2. พิจารณาแผนปฏิบัติการประจำปีและกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับการปฏิบัติการตามแผนปฏิบัติของสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองก่อนเสนอต่อสภาพัฒนาการเมืองเพื่อพิจารณาเห็นชอบ
3. วินิจฉัยชี้ขาดในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง
4. ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ รวมถึงปฏิบัติการอื่นใดที่พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ.2551 กำหนดไว้ทุกประการ



**คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง**

- |  |                     |
|--|---------------------|
| 1. ศาสตราจารย์ ดร.ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์                                      | ประธานกรรมการ       |
| 2. นายกษิติเดชธนต์ เสกขุนทด  | รองประธานกรรมการ    |
| 3. นางศิริวรรณ บุตราช  | รองประธานกรรมการ    |
| 4. นายปาฎิหารีย์ บุญรัตน์  | กรรมการ             |
| 5. รองศาสตราจารย์สมชัย ศรีสุทธิยากร  | กรรมการ             |
| 6. ดร.วีระชัย ถาวรทนต์   | กรรมการ             |
| 7. รองศาสตราจารย์อักษฎาภค์ ปาณิกบุตร   | กรรมการ             |
| 8. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ  | กรรมการ             |
| 9. ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้เชี่ยวชาญทางการเงินการบัญชี                     | จำนวน 1 คน          |
| 10. ผู้ทรงคุณวุฒิทางการพัฒนาสังคมหรือชุมชน                                   | จำนวน 1 คน          |
| 11. เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้าหรือ<br>ผู้ซึ่งเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้ามอบหมาย | กรรมการและเลขานุการ |

เพิ่มเติมครั้งที่ 1 ลงวันที่ 20 พฤษภาคม พ.ศ. 2557

- แต่งตั้งนายอรรถรัตน์ รัตนจันทร์ เป็นกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองแทน รองศาสตราจารย์สมชัย ศรีสุทธิยากร กรรมการที่ลาออก

อำนาจหน้าที่

ให้เป็นไปตามระเบียบสภาพพัฒนาการเมืองว่าด้วยการเงิน ทรัพย์สิน และหลักเกณฑ์วิธีการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง พ.ศ.2551

**คณะกรรมการอิสระติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของสภาพพัฒนาการเมือง**

- |   |               |
|---|---------------|
| 1. ศาสตราจารย์พิเศษ ดร.ทศพร ศิริสัมพันธ์                                    | ประธานกรรมการ |
| 2. รองศาสตราจารย์ ดร.โคทม อารียา  | กรรมการ       |
| 3. นายคมสัน โพธิ์คง   | กรรมการ       |
| 4. ศาสตราจารย์กิตติคุณ ดร.วิษณุ เครืองาม                                    | กรรมการ       |
| 5. นายสุวัฒน์ คงแป้น  | กรรมการ       |
| 6. เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้าหรือ<br>ผู้ซึ่งเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้ามอบหมาย | เลขานุการ     |

อำนาจหน้าที่

ตามมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเมือง พ.ศ.2551 รวมทั้งให้อำนาจหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ทั้งนี้ ให้มีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปีนับแต่วันประกาศแต่งตั้ง

ภาคผนวก ฉ

คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา 20  
แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551  
เพื่อดำเนินการภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ  
สภาพัฒนาการเมือง





### คณะกรรมการที่ปรึกษาประธานสภาพัฒนาการเมือง

1. ศาสตราจารย์ ดร.ชัยอนันต์ สมุทวณิช	ประธานกรรมการ
2. ศาสตราจารย์ ดร.จรัส สุวรรณมาลา	กรรมการ
3. รองศาสตราจารย์ ดร. จูรี วิจิตรวาทการ	กรรมการ
4. นายธีรพันธ์ นาทีกาญจนลาภ	กรรมการ
5. รองศาสตราจารย์ ดร.นิพนธ์ พัวพงศกร	กรรมการ
6. นายประมนต์ สุธีวงศ์	กรรมการ
7. รองศาสตราจารย์ ดร. ปรีชา หงษ์ไกรเลิศ	กรรมการ
8. นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป	กรรมการ
9. รองศาสตราจารย์ ดร.พลศักดิ์ จิระไกรศิริ	กรรมการ
10. นายอุดร ตันติสุนทร	กรรมการ

### คณะกรรมการกิจการสภาพัฒนาการเมือง

1. ศาสตราจารย์ ดร.ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์	ประธานกรรมการ
2. นายกษิตีเดชชนทัต เสกขุนทด	รองประธานกรรมการคนที่ 1
3. นางศิริวรรณ บุตราช	รองประธานกรรมการคนที่ 2
4. ประธานกรรมการแผนพัฒนาการเมือง	
5. ประธานกรรมการส่งเสริมสนับสนุนการกระจายอำนาจและภาคประชาสังคม	
6. ประธานกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล	
7. ประธานกรรมการเสริมสร้างและพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง	
8. ประธานกรรมการส่งเสริมวิถีประชาธิปไตยและการให้การศึกษาทางการเมือง	
9. ประธานกรรมการจริยธรรมสภาพัฒนาการเมือง	
10. นายชำนาญ พึ่งถิ่น	กรรมการ
11. ร.ต.ต.ปัญญาวัฒน์ กระทุ้มเขต	กรรมการ
12. นายพิชัย นवलนภาศรี	กรรมการ
13. นายยุทธ บุญเกษ	กรรมการ
14. นายสุชาย ผดุงกรรจ์	กรรมการ
15. นางฉันทนา แร่งโสม	กรรมการ



- |  |                     |
|--|---------------------|
| 16. นายนิติรัฐ ไชยศรี  | กรรมการ             |
| 17. นางพุทธชาติ สุขสิงห์   | กรรมการ             |
| 18. เลขธิการสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ                                     | กรรมการ             |
| 19. เลขธิการสถาบันพระปกเกล้าหรือ<br>ผู้ซึ่งเลขธิการสถาบันพระปกเกล้ามอบหมาย มาตรา 7 (6) | กรรมการและเลขานุการ |

เพิ่มเติมครั้งที่ 2 ลงวันที่ 22 มกราคม พ.ศ. 2557

- |  |                  |
|--|------------------|
| 1. แต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณหรือผู้แทน | กรรมการที่ปรึกษา |
| 2. แต่งตั้งเลขธิการคณะรัฐมนตรีหรือผู้แทน         | กรรมการที่ปรึกษา |

อำนาจหน้าที่

- กำหนดนโยบาย แนวทางการดำเนินงาน หรือดำเนินการอื่นแทนสภาพัฒนาการเมือง ในกรณีที่อยู่นอกสมัยการประชุมสภาพัฒนาการเมือง หรือกรณีที่สภาพัฒนาการเมืองไม่สามารถทำหน้าที่ได้และนำเสนอสภาพัฒนาการเมืองในโอกาสแรก
- อนุมัติโครงการ/กิจกรรม และงบประมาณของสภาพัฒนาการเมือง ในกรณีเร่งด่วนที่สภาพัฒนาการเมือง ไม่สามารถทำหน้าที่ได้ทันเวลา แล้วนำเสนอสภาพัฒนาการเมืองในโอกาสแรก
- อนุมัติโครงการ/กิจกรรม และงบประมาณในการดำเนินการประเด็นสาธารณะของพื้นที่
- แต่งตั้งอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือบุคคล เพื่อดำเนินงานตามภารกิจของสภาพัฒนาการเมือง
- ประสานงานและจัดระเบียบวาระการประชุมสภาพัฒนาการเมือง
- กำหนดปฏิทินประจำปีสภาพัฒนาการเมือง
- เป็นผู้แทนสภาพัฒนาการเมืองในกิจการของสภาพัฒนาการเมือง รวมทั้งประสานความร่วมมือกับหน่วยงานและองค์กรต่างๆ
- ประสานการดำเนินงานกับสมาชิกพัฒนาการเมือง และกรรมการทุกคณะ
- กำกับ ดูแล เผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ กิจกรรมของสภาพัฒนาการเมืองและหากจำเป็นกำหนดให้มีทีมโฆษกสภาพัฒนาการเมือง
- จัดทำแผนงบประมาณประจำปี และงบประมาณภายใต้แผนพัฒนาการเมือง ส่งให้คณะกรรมการแผนพัฒนาการเมือง เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของสภาพัฒนาการเมือง
- ปฏิบัติการอื่นตามที่สภาพัฒนาการเมืองมอบหมาย

### คณะกรรมการแผนพัฒนาการเมือง

- |                             |                         |
|-----------------------------|-------------------------|
| 1. นายรัฐ ชุกกลั่น          | ประธานกรรมการ           |
| 2. พลเอกวีรศักดิ์ มณีอินทร์ | รองประธานกรรมการคนที่ 1 |
| 3. นายณัชพล เกิดเกษม        | รองประธานกรรมการคนที่ 2 |
| 4. นางดวงพร วงษ์ด้วง        | กรรมการ                 |
| 5. นางทิพย์สุมน แก้วมูล     | กรรมการ                 |
| 6. นางนันทิยา สิงสีทา       | กรรมการ                 |
| 7. นายปรีชา ศรีอุบล         | กรรมการ                 |
| 8. นายพิรุณ จันทร์ธรรม      | กรรมการ                 |

9. นายวิวัฒน์ หนูมาก	กรรมการ
10. นางเอมอร พรหมดี	กรรมการ
11. นายวงษ์ ก่อเกิดบุญ	กรรมการ
12. นายอรรถรัตน์ รัตนจันทร์	กรรมการ
13. นายนิคม ไวยรัชพานิช	กรรมการ
14. เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้ง	กรรมการ
15. เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้าหรือ ผู้แทนซึ่งเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้ามอบหมาย	กรรมการและเลขานุการ

แก้ไขเพิ่มเติมเพิ่มเติมครั้งที่ 1 ลงวันที่ 13 มีนาคม พ.ศ. 2557

16. แต่งตั้งนายปภาวิฑริย์ บุญรัตน์ เป็นคณะกรรมการแผนพัฒนาการเมืองเพิ่มเติม  
อำนาจหน้าที่

1. จัดทำแผนพัฒนาการเมือง และทบทวนแผนพัฒนาการเมือง
2. จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีภายใต้แผนพัฒนาการเมือง ยุทธศาสตร์ และงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ
3. ติดตามสอดส่องและประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น องค์กรภาคประชาสังคม องค์กรต่างประเทศ หรือองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการนำแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเคร่งครัด
4. ประสานดำเนินงาน ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติตามแผนพัฒนาการเมือง
5. จัดทำโครงการ แผนปฏิบัติการประจำปี และงบประมาณ รวมทั้งประสานงานกับคณะกรรมการทุกชุด เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของสภาพัฒนาการเมือง
6. ปฏิบัติภารกิจอื่นตามที่สภาพัฒนาการเมืองมอบหมาย  
ให้ประชุมเลือกประธานกรรมการ และรองประธานกรรมการอีกไม่เกิน 2 คน

### คณะกรรมการจริยธรรมสภาพัฒนาการเมือง

1. นายเชษฐา มิ่งสมร	ประธานกรรมการ
2. นายเจริญ ยอดมณี	กรรมการ
3. นายจินดา วรประเสริฐ	กรรมการ
4. หม่อมราชวงศ์ชายนพพจน์ เกษมสันต์	กรรมการ
5. นายสุชาย ผดุงกรรจ์	กรรมการ
6. นายจตุพล พรหมอาภรณ์	กรรมการ
7. ดร.สุภาพ ทองรัตน์	กรรมการ
8. นางนฤมล ศิริวัฒน์	กรรมการ
9. นายมานิจ สุขสมจิตร	กรรมการ

เพิ่มเติมครั้งที่ 2 ลงวันที่ 22 มกราคม พ.ศ. 2557

1. สมาชิก สพม. มาตรา 7 (1) รองประธานกรรมการ คนที่ 1 หม่อมราชวงศ์ชายนพพจน์ เกษมสันต์
2. สมาชิก สพม. มาตรา 7 (1) รองประธานกรรมการ คนที่ 2 นายวี บ่อหนา แทน สพม. มาตรา 7 (1) จังหวัดสุราษฎร์ธานี นายเจริญ ยอดมณี



3. สมาชิก สพม. มาตรา 7 (1) นายสุลี ม่านทอง กรรมการ แทน สมาชิก สพม. มาตรา 7 (1) จังหวัดอุดรธานี นายจินดา วรประเสริฐ
4. สมาชิก สพม. มาตรา 7 (2) นายกรวุฒิ เกิดนาวิ กรรมการ แทน สมาชิก สพม. มาตรา 7 (2) นายจตุพล พรหมอาภรณ์
5. สมาชิก สพม. มาตรา 7 (7) รองศาสตราจารย์ ดร.อภิวัฒน์ เพ็ชรศิริ กรรมการ แทน สมาชิก สพม. มาตรา 7 (7) นายมานิจ สุขสมจิตร
6. สมาชิก สพม. มาตรา 7 (1) นางสาวเพ็ญรุ่ง เสาะแสวง กรรมการและเลขานุการ แทน สมาชิก สพม. มาตรา 7 (1) จังหวัดสระบุรี นายสุชาย ผดุงกรรจ์

อำนาจหน้าที่

1. ส่งเสริม สนับสนุน กำกับให้มีการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาพัฒนาการเมืองอย่างเคร่งครัด และจะต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม
2. ให้มีอำนาจระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ คำสั่งเพื่อกำหนดการทั้งหลายอันจำเป็นแก่การใช้บังคับประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง ทั้งนี้ โดยได้รับความเห็นชอบของสภาพัฒนาการเมือง
3. ประสานจัดทำโครงการ แผนปฏิบัติงานประจำปี งบประมาณ การติดตามและประเมินผล

คณะกรรมการส่งเสริมวิถีประชาธิปไตยและให้การศึกษาทางการเมือง

- |  |                         |
|--|-------------------------|
| 1. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมาน พูแสง  | ประธานกรรมการ           |
| 2. นายวุฒิพงษ์ เหลืองอุดมชัย   | รองประธานกรรมการคนที่ 1 |
| 3. นายธนกฤต อุติลานนท์   | รองประธานกรรมการคนที่ 2 |
| 4. นายขวัญตา คนชื่อ  | กรรมการ                 |
| 5. นายชัยพร จันทร์หอม  | กรรมการ                 |
| 6. นายธวัชน์ คล้ายรุ่ง   | กรรมการ                 |
| 7. นายนนทวี เขตจ้านันท์  | กรรมการ                 |
| 8. นายบรรลุ ผ่านสำแดง  | กรรมการ                 |
| 9. นายบุญชอบ สมัครวงษ์   | กรรมการ                 |
| 10. นายบุญเลิศ แป้นพงษ์  | กรรมการ                 |
| 11. นายปรีชา ปาใจ  | กรรมการ                 |
| 12. นางรพีพรรณ ศักดาจันทร์   | กรรมการ                 |
| 13. นางสาวอุษา เทียนทอง  | กรรมการ                 |
| 14. นายปกครอง ผาสุขยิต   | กรรมการ                 |
| 15. นางวรางคณา วิเศษ มณี ลี  | กรรมการ                 |
| 16. เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้าหรือ<br>ผู้ซึ่งเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้ามอบหมาย มาตรา 7 (6) | กรรมการและเลขานุการ     |

แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 1 ลงวันที่ 22 มกราคม พ.ศ. 2557

1. แต่งตั้ง นางทิพย์พาพร ตันติสุนทร กรรมการที่ปรึกษา
2. แต่งตั้ง ดร.จรรยา ไชยครุ กรรมการที่ปรึกษา

3. แต่งตั้ง ดร.สมพันธ์ เตชะอธิก *กรรมการที่ปรึกษา*  
 4. แต่งตั้ง ดร.อนุรักษ์ ปัญญาวัฒน์ *กรรมการที่ปรึกษา*  
 แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 2 ลงวันที่ 10 มีนาคม พ.ศ. 2557

1. แต่งตั้งนายกฤษฎา ให้วฒนาภูล เป็นคณะกรรมการ  
 อำนวยการที่

1. กำหนดนโยบาย แนวทางการดำเนินงาน และส่งเสริมการดำเนินกิจกรรมตามกลยุทธ์เรื่องการให้การศึกษา  
 ทางการเมืองโดยอาจร่วมมือกับคณะทำงานเครือข่ายภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนงาน
2. เสริมสร้างวัฒนธรรมอันดีทางการเมือง วิถีประชาธิปไตย และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในทาง  
 การเมืองและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
3. สนับสนุนและดำเนินการจัดทำหลักสูตรการเมืองภาคพลเมือง หลักสูตรสำหรับสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง  
 และหลักสูตรสำหรับประชาชน เป็นต้น
4. เผยแพร่และส่งเสริมการสื่อสารทางด้านการเมือง รวมทั้งจัดทำคู่มือ ตำรา เอกสาร สื่อ และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องใน  
 การให้การศึกษาทางการเมือง
5. จัดงานสมัชชาพัฒนาการเมือง
6. จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีและงบประมาณภายใต้แผนพัฒนาการเมือง ส่งให้คณะกรรมการแผนพัฒนา  
 การเมือง เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของสภาพัฒนาการเมือง
7. รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการแผนพัฒนาการเมือง คณะกรรมการกิจการสภาพัฒนาการเมือง  
 และสภาพัฒนาการเมือง
8. ปฏิบัติการอื่นตามที่สภาพัฒนาการเมือง หรือคณะกรรมการกิจการสภาพัฒนาการเมืองมอบหมาย  
 ให้ประชุมเลือกประธานกรรมการ และรองประธานกรรมการอีกไม่เกิน 2 คน

**คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล**

- |  |                         |
|--|-------------------------|
| 1. นายมานิจ สุขสมจิตร                      | ประธานกรรมการ           |
| 2. ดร.ชาติชัย อุดมกิจมงคล                  | รองประธานกรรมการคนที่ 1 |
| 3. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมหมาย จันทรเรือง | รองประธานกรรมการคนที่ 2 |
| 4. นายเจบอ สะแม                            | กรรมการ                 |
| 5. นายนิชล ผลจันทร์                        | กรรมการ                 |
| 6. นายบรรจบ ตั้งมั่น                       | กรรมการ                 |
| 7. นายपालิน อารังรัตนศิลป์                 | กรรมการ                 |
| 8. นายพลสิทธิ์ แยมเจริญกิจ                 | กรรมการ                 |
| 9. นางรัตนา สาระคุณ                        | กรรมการ                 |
| 10. นายศักดิ์ดา นามโยธา                    | กรรมการ                 |
| 11. นายสมศักดิ์ คำคงทอง                    | กรรมการ                 |
| 12. ว่าที่ร้อยตรี อภิชัย รุ่งผึ้ง          | กรรมการ                 |
| 13. นางทิฆัมพร กองสอน                      | กรรมการ                 |
| 14. นายจตุพล พรหมอาภรณ์                    | กรรมการ                 |
| 15. นายไพศาล ตือราแม                       | กรรมการ                 |



- |   |                     |
|---|---------------------|
| 16. พลตรีหญิงอุษณีย์ เกษมสันต์  | กรรมการ             |
| 17. ศาสตราจารย์ ดร. กำชัย จงจักรพันธ์   | กรรมการ             |
| 18. เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้าหรือ<br>ผู้แทนซึ่งเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้ามอบหมาย | กรรมการและเลขานุการ |

เพิ่มเติมครั้งที่ 2 ลงวันที่ 22 มกราคม พ.ศ. 2557

รองศาสตราจารย์ ดร.ปรีชา หงส์ไกรเลิศ เป็นกรรมการที่ปรึกษา

แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 1 ลงวันที่ 10 มีนาคม พ.ศ. 2557

- แต่งตั้งนายจิตต์ จันโหมพูล เป็นกรรมการ

อำนาจหน้าที่

- กำหนดนโยบาย แนวทางการดำเนินงาน และส่งเสริมดำเนินกิจกรรมภายใต้หลักธรรมาภิบาล และการจัดการ  
ทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อนโดยอาจร่วมมือกับคณะทำงานเครือข่ายภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนงาน
  - ส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ
  - ส่งเสริมและพัฒนาการเมืองในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสถาบันการเมือง และสถาบันการปกครอง
  - ประสานงานกับผู้ตรวจการแผ่นดิน สถาบันทางการเมือง องค์กรตามรัฐธรรมนูญ เพื่อให้เกิดการส่งเสริมพัฒนา  
ศีลธรรม คุณธรรม และจริยธรรม และปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม และประมวลจริยธรรมให้เกิดผล  
เป็นรูปธรรม
  - ประสานให้สถาบันการเมือง ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ เห็นความสำคัญและร่วมมือสนับสนุน  
ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการต่างๆ ของหน่วยงานดังกล่าว
  - จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีและงบประมาณภายใต้แผนพัฒนาการเมือง ส่งให้คณะกรรมการแผนพัฒนาการเมือง  
เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของสภาพัฒนาการเมือง
  - รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการแผนพัฒนาการเมือง คณะกรรมการกิจการสภาพัฒนาการเมือง  
และสภาพัฒนาการเมือง
  - ปฏิบัติการกิจอื่นตามที่สภาพัฒนาการเมืองมอบหมาย
- ให้ประชุมเลือกประธานกรรมการ และรองประธานกรรมการอีกไม่เกิน 2 คน

### คณะกรรมการเสริมสร้างและพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

- |   |                         |
|---|-------------------------|
| 1. ศาสตราจารย์ ดร.ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ | ประธานกรรมการ           |
| 2. นายสุวินัย แซงสุขเอี่ยม              | รองประธานกรรมการคนที่ 1 |
| 3. ร้อยตรีสุภาพร ปราบราย                | รองประธานกรรมการคนที่ 2 |
| 4. นายกอบเชง ดอรอเมง                    | กรรมการ                 |
| 5. นายนิรันดร์ บัวศิริ                  | กรรมการ                 |
| 6. นายพิพัฒน์ แก้วจิตคงทอง              | กรรมการ                 |
| 7. นายมณฑล สนามชัยสกุล                  | กรรมการ                 |
| 8. นายยงค์ยุธ เนตรพงศ์                  | กรรมการ                 |
| 9. นายวิชาญ ผิวบาง                      | กรรมการ                 |
| 10. นายวิรัตน์ พรหมดี                   | กรรมการ                 |

- |  |                     |
|--|---------------------|
| 11. นายสมพร อ่วมประทุม   | กรรมการ             |
| 12. นายเสถียร คำตา   | กรรมการ             |
| 13. นางอรกัญญา นิลบุตรดา   | กรรมการ             |
| 14. นายอัครอรชก เหมหวัง  | กรรมการ             |
| 15. นายอิทธิพล คำสุข   | กรรมการ             |
| 16. นายวิชรพุดิ รัตนวิเชียร  | กรรมการ             |
| 17. นางสุจิตรา สุทธิพงศ์   | กรรมการ             |
| 18. เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้าหรือ<br>ผู้ซึ่งเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้ามอบหมาย | กรรมการและเลขานุการ |

เพิ่มเติมครั้งที่ 2 ลงวันที่ 22 มกราคม พ.ศ. 2557

- |                                  |                  |
|----------------------------------|------------------|
| 1. แต่งตั้ง พลเอกเอกชัย ศรีวิลาศ | กรรมการที่ปรึกษา |
| 2. แต่งตั้ง นายถวิล เปลี่ยนศรี   | กรรมการที่ปรึกษา |
| 3. แต่งตั้ง นายมะเสาวดี ไสสากา   | กรรมการที่ปรึกษา |

#### อำนาจหน้าที่

- กำหนดนโยบาย แนวทางการดำเนินงาน และส่งเสริมและพัฒนาให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง เป็นพลเมืองที่มีศักยภาพ และส่งเสริมการดำเนินกิจกรรมตามกลยุทธ์การจัดการความขัดแย้ง โดยอาจร่วมมือกับคณะทำงานเครือข่ายภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนงาน
- เสริมสร้างจิตสำนึกความเป็นพลเมือง สิทธิ และหน้าที่ของพลเมือง ตลอดจนการเรียนรู้ของประชาชน ชุมชน และเครือข่ายในการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสมานฉันท์ในความหลากหลายทางชาติพันธุ์ ภูมินิเวศน์ และวัฒนธรรม รวมทั้งการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธี
- ส่งเสริมและให้ความช่วยเหลือประชาชน ชุมชน และองค์กรภาคประชาสังคมให้สามารถใช้สิทธิตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญทั้งในการรับทราบและเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร การมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย การวางแผนงานด้านต่างๆ ทั้งระดับชาติและท้องถิ่น การตัดสินใจทางการเมือง การจัดทำบริการสาธารณะและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ
- ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมเชิงวิชาการที่เป็นประเด็นร้อน หรือประเด็นที่อยู่ในความสนใจของสังคม หรือประเด็นสาธารณะ
- จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีและงบประมาณภายใต้แผนพัฒนาการเมือง ส่งให้คณะกรรมการแผนพัฒนาการเมือง เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของสภาพัฒนาการเมือง
- รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการแผนพัฒนาการเมือง คณะกรรมการกิจการสภาพัฒนาการเมือง และสภาพัฒนาการเมือง
- ปฏิบัติการกิจอื่นตามที่สภาพัฒนาการเมือง หรือคณะกรรมการกิจการสภาพัฒนาการเมืองมอบหมาย ให้ที่ประชุมเลือกประธานกรรมการ และรองประธานกรรมการอีกไม่เกิน 2 คน

#### คณะกรรมการส่งเสริม สนับสนุน การกระจายอำนาจและภาคประชาสังคม

- |                                  |                         |
|----------------------------------|-------------------------|
| 1. นายเวรพันธ์ ฉ่ำสันเทียะ       | ประธานกรรมการ           |
| 2. ผู้ช่วยศาสตราจารย์มนุ อุดมเวช | รองประธานกรรมการคนที่ 1 |



3. นายวิรัตน์ พรหมสอน	รองประธานกรรมการคนที่ 2
4. นางไกล่รุ่ง กระธน	กรรมการ
5. นายจินดา วรประเสริฐ	กรรมการ
6. นายเจริญ ยอดมณี	กรรมการ
7. ร.อ.ธีระวิทย์ บุญเกิด	กรรมการ
8. นายเนบ ภู่อารังค์	กรรมการ
9. นายปรัดถกร จันทน์ผา	กรรมการ
10. นายปรีชาวุฒิ กี่สัน	กรรมการ
11. นายพิรุฬห์พงษ์ พวงพันธ์	กรรมการ
12. นายสนอง เนียมเหลี่ยม	กรรมการ
13. นางสาวสายอรุณ แก้วมุงคุณ	กรรมการ
14. นายสิโรตม์ แวป่าโอะ	กรรมการ
15. นางสาวสุกมลภัทร ใจจรูญ	กรรมการ
16. นายสุรัตน์ รูปสูง	กรรมการ
17. นายอดุลย์ ยกคำจูง	กรรมการ
18. นายอำนาจ โพธิ์แก้ว	กรรมการ
19. นายศักดิ์ดา แสนมี	กรรมการ
20. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุจารี แก้วคง	กรรมการ
21. นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์	กรรมการ
22. เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
23. ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)	กรรมการ
24. เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้าหรือ ผู้ซึ่งเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้ามอบหมาย	กรรมการและเลขานุการ

อำนาจหน้าที่

- กำหนดนโยบาย แนวทางการดำเนินงาน และส่งเสริมการดำเนินกิจกรรมร่วมกับคณะทำงานเครือข่ายภาคประชาสังคม เพื่อดำเนินงานตามกลยุทธ์ เรื่องจังหวัดจัดการตนเอง และพื้นที่ต้นแบบ กลยุทธ์เรื่องประชาธิปไตยชุมชน กลยุทธ์เรื่องการจัดการทรัพยากร และกิจกรรมอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่สภาพัฒนาการเมืองกำหนด พร้อมทั้งประสานความร่วมมือและกำหนดพื้นที่ปฏิบัติการรูปธรรมตามกลยุทธ์ข้างต้น
- จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีและงบประมาณภายใต้แผนพัฒนาการเมืองร่วมกับเครือข่ายภาคประชาสังคม และส่งให้คณะกรรมการแผนพัฒนาการเมืองในการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของสภาพัฒนาการเมือง
- ประสานและร่วมมือในการดำเนินงานร่วมกับเครือข่ายภาคประชาสังคม สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) สภาองค์กรชุมชน หน่วยงานราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงาน ภาคีเครือข่ายอื่นๆ
- ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพเครือข่ายภาคประชาสังคมระดับจังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาคประชาสังคมอื่น เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งในทางการเมือง โดยการจัดเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้และเผยแพร่กิจกรรมเกี่ยวกับการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การวิเคราะห์ สังเคราะห์ และการถอดบทเรียน เครือข่ายภาคประชาสังคมระดับจังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาคประชาสังคมอื่น
- รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการแผนพัฒนาการเมือง คณะกรรมการกิจการสภาพัฒนาการเมือง และสภาพัฒนาการเมือง

6. ปฏิบัติการอื่นตามที่สภาพัฒนาการเมือง หรือคณะกรรมการกิจการสภาพัฒนาการเมืองมอบหมาย ให้ที่ประชุมเลือกประธานกรรมการ และรองประธานกรรมการอีกไม่เกิน 2 คน

### คณะกรรมการจัดทำแนวทาง และส่งเสริมการปฏิรูปประเทศไทย

- |   |                     |
|---|---------------------|
| 1. ศาสตราจารย์ ดร.ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์   | ประธานคณะกรรมการ    |
| 2. นายเวกวรรณธ์ ฉ่ำสันเทียะ   | กรรมการ             |
| 3. นายอับดุลรอซิก เหมวัง  | กรรมการ             |
| 4. นายพิชัย นวลนภาศรี   | กรรมการ             |
| 5. นายเจษฎา มิ่งสมร   | กรรมการ             |
| 6. นางสุจิตรา สุทธิพงศ์   | กรรมการ             |
| 7. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สมหมาย จันทรเรือง   | กรรมการ             |
| 8. ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน   | กรรมการ             |
| 9. ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน   | กรรมการ             |
| 10. นายกสมาคมธนาคารไทยหรือผู้แทน  | กรรมการ             |
| 11. ประธานเครือข่ายองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) หรือผู้แทน                           | กรรมการ             |
| 12. ประธานที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน   | กรรมการ             |
| 13. ประธานสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทยหรือผู้แทน                                       | กรรมการ             |
| 14. นายสน รุปสูง  | กรรมการ             |
| 15. นายสวิง ตันอุต  | กรรมการ             |
| 16. นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป  | กรรมการ             |
| 17. รองศาสตราจารย์ ดร.วรเจตน์ ภาคีรัตน์   | กรรมการ             |
| 18. ศาสตราจารย์ ดร.บรรเจิด สิงคะเนติ  | กรรมการ             |
| 19. นายเสกสรรค์ ประเสริฐกุล   | กรรมการ             |
| 20. ศาสตราจารย์ธีรยุทธ บุญมี  | กรรมการ             |
| 21. ผู้แทนพรรคเพื่อไทย  | กรรมการ             |
| 22. ผู้แทนพรรคประชาธิปัตย์  | กรรมการ             |
| 23. นายถาวร เสนเนียม  | กรรมการ             |
| 24. นายวีระกานต์ มุกสิกพงศ์   | กรรมการ             |
| 25. ประธานสภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติหรือผู้แทน  | กรรมการ             |
| 26. ประธานสภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทยหรือผู้แทน                                       | กรรมการ             |
| 27. นายสุวันชัย แสงสุขเยี่ยม  | กรรมการและเลขานุการ |
| 28. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทศพล สมพงษ์   | ผู้ช่วยเลขานุการ    |
| 29. นายสมเกียรติ นากระโทก   | ผู้ช่วยเลขานุการ    |
| อำนาจหน้าที่  |                     |
| 1. จัดทำข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทย   |                     |
| 2. จัดทำข้อเสนอการจัดตั้งสภาปฏิรูปประเทศไทย   |                     |
| 3. จัดทำภาพรวมแนวทางการปฏิรูปประเทศไทย และข้อเสนอเชิงกลไกในการขับเคลื่อน และติดตามประเมินผล |                     |

4. จัดทำภาพรวมข้อเสนอการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ข้อ 1 ถึง 3 ได้
5. ประสานความร่วมมือกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่
6. เสนอแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้อีกไม่เกิน 3 คน และหากจำเป็นก็ให้เสนอแต่งตั้งคณะกรรมการ หรือ คณะทำงานได้
7. ปฏิบัติภารกิจอื่นตามที่สภาพพัฒนาการเมืองมอหมาย

### คณะกรรมการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเมือง พ.ศ.2551

1. ศาสตราจารย์ ดร. สุจิต บุญบงการ	กรรมการที่ปรึกษา
2. ประธานสภาพพัฒนาการเมือง	ประธานกรรมการ
3. นายกษิต์เดชธนทัต เสกขุนทด	รองประธานกรรมการ
4. ศาสตราจารย์ ดร. กำชัย จงจักรพันธ์	กรรมการ
5. นายพิชัย นवलนภาศรี	กรรมการ
6. นายปาฎิหารีย์ บุญรัตน์	กรรมการ
7. นายอรรถรัตน์ รัตนจันทร์	กรรมการ
8. พลโทนิวัติ บุรณะกุล	กรรมการ
9. ศาสตราจารย์ ดร.บรรเจิด สิงคะเนติ	กรรมการ
10. ศาสตราจารย์ ดร.ลิขิต ธีรเวคิน	กรรมการ
11. นายสน รูปสูง	กรรมการ
12. ดร.สมพันธ์ เตชะอธิก	กรรมการ
13. ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (นายวรรณชัย บุญบำรุง)	กรรมการ
14. ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (นายสุชัย งามจิตต์เอื้อ)	กรรมการ
15. ผู้แทนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (นายอำนาจ พัวเวส)	กรรมการ
16. เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้าหรือ ผู้ซึ่งเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้ามอบหมาย	กรรมการและเลขานุการ

### อำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

1. ให้ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเมือง พ.ศ.2551 ในประเด็นองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ สภาพพัฒนาการเมือง รวมถึงประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การดำเนินงานของ สภาพพัฒนาการเมือง เป็นเครื่องมือและกลไกในการนำไปสู่การปฏิรูปการเมืองและแก้ไขวิกฤติการณ์ทางการเมือง
2. ให้นำ (ร่าง) พระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเมือง พ.ศ. ... ที่เสนอโดยสมาชิกสภาพพัฒนาการเมืองชุดที่ 1 และประเด็นแนบท้ายร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาดำเนินการปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเมือง พ.ศ.2551
3. ให้ดำเนินการทำประชาพิจารณ์ หรือรับฟังความคิดเห็นต่อสาธารณชนตามสมควร
4. ให้รายงานผลการดำเนินงานต่อสภาพพัฒนาการเมืองทราบเป็นระยะๆ
5. ให้เสนอผลการดำเนินการในข้อ 1 ต่อสภาพพัฒนาการเมืองเพื่อให้ความเห็นชอบ
6. ปฏิบัติการอื่นๆ ตามที่สภาพพัฒนาการเมืองมอหมาย

ภาคผนวก ช  
รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน



รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน  
สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า  
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2557

เงินแผ่นดินพิมพ์ คือเงินของประชาชนทั้งชาติ  
พระบรมราชโองการพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว



รายงานของผู้สอบบัญชี

เสนอ ประธานสภาพัฒนาการเมือง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินของสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า ซึ่งประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน และงบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน รวมถึงหมายเหตุสรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญและหมายเหตุเรื่องอื่น ๆ

ความรับผิดชอบของผู้บริหารต่องบการเงิน

ผู้บริหารเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำและการนำเสนอของงบการเงินเหล่านี้โดยถูกต้องตามที่ควรตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ และรับผิดชอบเกี่ยวกับการควบคุมภายในที่ผู้บริหารพิจารณาว่าจำเป็นเพื่อให้สามารถจัดทำงบการเงินที่ปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด

ความรับผิดชอบของผู้สอบบัญชี

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้รับผิดชอบในการแสดงความเห็นต่องบการเงินดังกล่าวจากผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ปฏิบัติงานตรวจสอบตามมาตรฐานการสอบบัญชี ซึ่งกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินปฏิบัติตามข้อกำหนดด้านจรรยาบรรณ รวมถึงวางแผนและปฏิบัติงานตรวจสอบเพื่อให้ได้ความเชื่อมั่นอย่างสมเหตุสมผลว่างบการเงินปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญหรือไม่

การตรวจสอบรวมถึงการใช้วิธีการตรวจสอบเพื่อให้ได้มาซึ่งหลักฐานการสอบบัญชีเกี่ยวกับจำนวนเงินและการเปิดเผยข้อมูลในงบการเงิน วิธีการตรวจสอบที่เลือกใช้ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของผู้สอบบัญชี ซึ่งรวมถึงการประเมินความเสี่ยงจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญของงบการเงินไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด ในการประเมินความเสี่ยงดังกล่าว ผู้สอบบัญชีพิจารณาการควบคุมภายในที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและการนำเสนอของงบการเงินโดยถูกต้องตามที่ควรของหน่วยงาน เพื่อออกแบบวิธีการตรวจสอบที่เหมาะสมกับสถานการณ์ แต่ไม่ใช่เพื่อวัตถุประสงค์ในการแสดงความเห็นต่อประสิทธิภาพของการควบคุมภายในของหน่วยงาน การตรวจสอบรวมถึงการประเมินความเหมาะสมของนโยบายการบัญชีที่ผู้บริหารใช้และความสมเหตุสมผลของประมาณการทางบัญชีที่จัดทำขึ้นโดยผู้บริหาร รวมทั้งการประเมินการนำเสนอของงบการเงินโดยรวม

110555-1



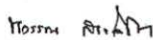
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเชื่อว่าหลักฐานการสอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับ  
เพียงพอและเหมาะสมเพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ความเห็น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า งบการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงินของสำนักงาน  
สภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 และผลการดำเนินงานทางการเงิน  
สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ

  
(นางนันทกา ตันสกุล)

ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการเงินที่ 19



(นางสาวไวยวรรณ สารลิต)

ผู้อำนวยการกลุ่ม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

วันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2558

สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า  
 งบแสดงฐานะการเงิน  
 ณ วันที่ 30 กันยายน 2557

		(หน่วย : บาท)
		หมายเหตุ
<b>สินทรัพย์</b>		
<b>สินทรัพย์หมุนเวียน</b>		
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	5	18,267,601.96
ลูกหนี้ระยะสั้น	6	1,035,043.58
เงินลงทุนระยะสั้น	7	90,000,000.00
วัสดุคงเหลือ	8	873,745.02
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น	9	165,233.67
<b>รวมสินทรัพย์หมุนเวียน</b>		<u>110,341,624.23</u>
<b>สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน</b>		
ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์	10	8,767,095.73
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	11	2,585,171.72
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น		52,112.00
<b>รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน</b>		<u>11,404,379.45</u>
<b>รวมสินทรัพย์</b>		<u>121,746,003.68</u>

รวม

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้



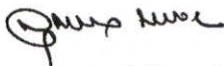
สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า  
 งบแสดงฐานะการเงิน  
 ณ วันที่ 30 กันยายน 2557

(หน่วย : บาท)

หนี้สิน	หมายเหตุ	
หนี้สินหมุนเวียน		
เจ้าหนี้ระยะสั้น	12	3,615,280.26
เงินรับฝากระยะสั้น	13	138,629.50
รวมหนี้สินหมุนเวียน		<u>3,753,909.76</u>
รวมหนี้สิน		<u>3,753,909.76</u>
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		<u>117,992,093.92</u>
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	15	117,992,093.92
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		<u>117,992,093.92</u>

1102224

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

  
 (รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย)

เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า

  
 (นางสาวปทุมมาลัย ไม้เรียง)

ผู้อำนวยการสำนักอำนวยการ

สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า  
 งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน  
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2557

(หน่วย : บาท)

	หมายเหตุ	
<b>รายได้</b>		
รายได้จากงบประมาณ	16	164,504,100.00
รายได้อื่น	17	5,492,590.39
<b>รวมรายได้</b>		<b>169,996,690.39</b>
<b>ค่าใช้จ่าย</b>		
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	18	33,173,685.56
ค่าตอบแทน	19	517,004.00
ค่าใช้สอย	20	66,657,347.20
ค่าวัสดุ	21	1,508,365.41
ค่าสาธารณูปโภค	22	4,330,287.36
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	23	8,961,457.27
ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค	24	40,920,411.70
<b>รวมค่าใช้จ่าย</b>		<b>156,068,558.50</b>
<b>รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ</b>		<b>13,928,131.89</b>

100004

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า  
 งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน  
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2557

		(หน่วย : บาท)		
หมายเหตุ	ทุน	รายได้สูง/(ต่ำ) กว่า ค่าใช้จ่ายสะสม	องค์ประกอบอื่น ของสินทรัพย์สุทธิ/ ส่วนทุน	รวม สินทรัพย์สุทธิ/ ส่วนทุน
	ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2556 - ตามที่รายงานไว้เดิม	-	102,370,169.78	102,370,169.78
	ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดปีก่อน		1,693,792.25	1,693,792.25
	ผลสะสมของการเปลี่ยนแปลงนโยบายการบัญชี		-	-
	ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2556 - หลังการปรับปรุง	-	104,063,962.03	104,063,962.03
	การเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนสำหรับปี 2557			
	การเปลี่ยนแปลงที่ทำให้ทุนเพิ่ม/ลด	-		-
	รายได้สูง/(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด		13,928,131.89	13,928,131.89
	กำไร/ขาดทุนจากการปรับมูลค่าเงินลงทุน		-	-
	ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2557	15	117,992,093.92	117,992,093.92

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

## สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า

## หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2557

## หมายเหตุ 1 การจัดตั้งและวัตถุประสงค์

ตามมาตรา 5 และมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 30 มกราคม 2551 กำหนดให้มีสภาพัฒนาการเมือง โดยมีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและส่งเสริมการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งดำเนินการส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมืองและกำหนดให้มีสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง เป็นหน่วยงานอิสระในสถาบันพระปกเกล้า เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ของสภาพัฒนาการเมือง รวมทั้งเป็นหน่วยงานธุรการและงานวิชาการ ภายใต้การควบคุมดูแลของประธานสภาพัฒนาการเมือง และให้มีคณะกรรมการบริหารสำนักงานสภาพัฒนาเมืองกำกับดูแลการบริหารงานของสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองให้เป็นอิสระและเป็นกลางทางการเมือง โดยมีเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้าเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง

สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า ตั้งอยู่ที่ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 อาคารรัฐประศาสนภักดี (อาคาร B) ชั้น 4 เลขที่ 120 หมู่ที่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร 10210

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 สำนักงานฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป จำนวนเงิน 164,504,100.00 บาท เพื่อใช้จ่ายในแผนงานสนับสนุนการจัดการของรัฐสภา ศาล องค์การตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ สำหรับผลผลิต การพัฒนาการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

## หมายเหตุ 2 เกณฑ์การจัดทำงบการเงิน

งบการเงินนี้จัดทำขึ้นตามมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังประกาศใช้ ซึ่งรวมถึงหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ และนโยบายการบัญชีภาครัฐ และแสดงรายการในงบการเงินตามแนวปฏิบัติทางการบัญชี เรื่องการนำเสนองบการเงิน ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0423.2/ว 237 ลงวันที่ 8 กันยายน 2557

รอบระยะเวลาบัญชีเริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน ของปีถัดไป  
หน่วยงานที่เสนอรายงาน คือ สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า

### หมายเหตุ 3 มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่ และมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่ปรับปรุงใหม่

ในระหว่างปี 2556 กระทรวงการคลังได้ประกาศใช้มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่และฉบับปรับปรุงใหม่ ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 1 เรื่องการนำเสนองบการเงิน ลงวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2556 เพื่อใช้แทนเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับงบการเงินในหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 และมาตรฐานรายงานการเงินสำหรับหน่วยงานภาครัฐ

หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0423.2/ว 237 ลงวันที่ 8 กันยายน 2557 เรื่องแนวปฏิบัติทางบัญชีประกอบมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 1 เรื่องการนำเสนองบการเงิน ให้ถือปฏิบัติกับงบการเงินสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 ตุลาคม 2556 เป็นต้นไป ยกเว้นการนำเสนอรูปแบบงบการเงินเปรียบเทียบให้เริ่มใช้ในการนำเสนองบการเงินสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 ตุลาคม 2557 เป็นต้นไป

### หมายเหตุ 4 สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

#### 4.1 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

- รายการเทียบเท่าเงินสด ได้แก่ เงินลงทุนระยะสั้นที่มีสภาพคล่องซึ่งมีระยะเวลาครบกำหนดที่จะเปลี่ยนให้เป็นเงินสดได้ภายใน 3 เดือน เช่น เงินฝากประจำ บัตรเงินฝาก และตั๋วเงินที่มีวันถึงกำหนดภายใน 3 เดือน แสดงไว้เป็นรายการเทียบเท่าเงินสด

#### 4.2 ลูกหนี้ระยะสั้น

- ลูกหนี้เงินยืม คือ จำนวนเงินที่สำนักงานฯ จ่ายให้เจ้าหน้าที่และพนักงานยืมเพื่อนำไปทตรงใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานฯ ซึ่งอยู่ระหว่างรอรับชำระคืนหรือรอการส่งใบสำคัญขอใช้

- รายได้ค้างรับ คือ รายได้ที่เกิดขึ้นแล้วแต่สำนักงานฯ ยังไม่ได้รับชำระเงิน อาจจะเป็นเพราะยังไม่ถึงกำหนดการรับเงินจนกว่าจะถึงรอบระยะเวลาถัดไป และสำนักงานฯ ยังไม่ได้นับที่รับรู้รายได้จำนวนนั้น ๆ จนถึงวันสิ้นงวดบัญชี ทำให้รายได้ที่ปรากฏอยู่ในบัญชีจะมียอดต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ดังนั้น จึงต้องมีการปรับปรุงรายการรายได้ค้างรับเพื่อให้บัญชีแสดงจำนวนเงินที่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์คงค้าง ซึ่งสำนักงานฯ จะรับรู้รายได้ค้างรับตามมูลค่าที่คาดว่าจะได้รับ

#### 4.3 เงินลงทุน

เงินลงทุนระยะสั้น หมายถึง เงินลงทุนในเงินฝากประจำไว้กับสถาบันการเงิน ระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี

#### 4.4 วัสดุคงเหลือ

วัสดุคงเหลือ หมายถึง ของใช้สิ้นเปลืองที่สำนักงานฯ มีไว้เพื่อใช้ในการดำเนินงานตามปกติ โดยทั่วไปมีมูลค่าไม่สูงและไม่มีลักษณะคงทนถาวร สำนักงานฯ จะรับรู้ตามราคาทุน

**4.5 ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์**

- อาคารและสิ่งปลูกสร้าง รวมทั้งส่วนปรับปรุงอาคาร ที่สำนักงานฯ มีกรรมสิทธิ์และไม่มีกรรมสิทธิ์แต่สำนักงานฯ ได้ครอบครองและนำมาใช้ประโยชน์ในการดำเนินงาน แสดงมูลค่าสุทธิตามบัญชีที่เกิดจากราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม

- อุปกรณ์ ได้แก่ ครุภัณฑ์ประเภทต่าง ๆ รับรู้เป็นสินทรัพย์เฉพาะรายการที่มีมูลค่าต่อหน่วยตั้งแต่ 5,000.00 บาทขึ้นไป แสดงมูลค่าตามมูลค่าสุทธิตามบัญชีที่เกิดจากราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม

- ค่าเสื่อมราคาบันทึกเป็นค่าใช้จ่ายในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินคำนวณโดยวิธีเส้นตรงตามอายุการใช้งานที่กำหนดไว้ในหลักการและนโยบายบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 2 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยกรมบัญชีกลาง ดังนี้

ประเภทสินทรัพย์	อายุการใช้งาน (ปี)	อัตราร้อยละ
ครุภัณฑ์ตกแต่งสำนักงาน	5	20
ครุภัณฑ์สำนักงาน	5	20
ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	3	33.33
ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	5	20
ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่	5	20
ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง	5	20
ครุภัณฑ์อื่น	5	20

**4.6 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน**

- สินทรัพย์ไม่มีตัวตน ได้แก่ โปรแกรมคอมพิวเตอร์ แสดงมูลค่าด้วยมูลค่าสุทธิตามบัญชี สำนักงานฯ จะรับรู้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่มีมูลค่าตั้งแต่ 5,000.00 บาทขึ้นไป เป็นสินทรัพย์ไม่มีตัวตน และกรณีที่มีการตรวจรับงานเป็นงวด ๆ จะบันทึกเป็นโปรแกรมคอมพิวเตอร์ระหว่างการพัฒนา เมื่อพัฒนาเสร็จและมีการตรวจรับงานเรียบร้อยแล้ว จึงโอนมาเป็นสินทรัพย์ไม่มีตัวตนประเภทโปรแกรมคอมพิวเตอร์

- ค่าตัดจำหน่ายสินทรัพย์ไม่มีตัวตนบันทึกเป็นค่าใช้จ่ายในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน โดยวิธีเส้นตรงตามอายุการใช้งาน 3 – 5 ปี

**4.7 รายได้รอการรับรู้**

รายได้รอการรับรู้ เป็นสินทรัพย์ที่สำนักงานฯ ได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลต่างประเทศ องค์การระหว่างประเทศ หรือบุคคลใด ๆ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานฯ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ และสินทรัพย์รับบริจาคโดยมีผู้มอบให้สำนักงานฯ ไว้ในการดำเนินงาน รวมทั้งการได้รับเงินสดที่มีเงื่อนไขเป็นข้อจำกัดในการใช้จ่ายเงิน ซึ่งสำนักงานฯ ยังไม่อาจรับรู้รายได้

รายได้รอการรับรู้จะถูกทยอยตัดบัญชีเพื่อรับรู้รายได้ตามเกณฑ์ที่เป็นระบบและสมเหตุสมผลตลอดระยะเวลาที่จำเป็นเพื่อจับคู่รายได้กับค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง เช่น ทยอยรับรู้รายได้ตามเกณฑ์สัดส่วนของค่าเสื่อมราคาของสินทรัพย์ที่ได้รับความช่วยเหลือหรือบริจาค

**4.8 รายได้จากเงินงบประมาณ**

สำนักงานฯ แสดงรายได้จากเงินงบประมาณในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินตามจำนวนเงินที่ได้รับจัดสรร

**4.9 รายได้อื่น**

- รายได้ดอกเบี้ย คือ ค่าตอบแทนที่สำนักงานฯ ได้รับเนื่องจากการให้ผู้อื่นใช้ประโยชน์จากเงินหรือเงินทุน สำนักงานฯ จะรับรู้รายได้ดอกเบี้ยเมื่อเกิดรายได้ตามเกณฑ์สัดส่วนของเวลา

- รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค รับรู้เมื่อได้รับเงิน กรณีที่ไม่มีเงื่อนไขหรือข้อจำกัดในการใช้จะรับรู้เป็นรายได้ทั้งจำนวน สำหรับกรณีที่มีเงื่อนไขเป็นข้อจำกัดที่ต้องปฏิบัติตามในการใช้จ่ายเงิน หรือกรณีได้รับความช่วยเหลือและบริจาคเป็นสินทรัพย์ที่ให้ประโยชน์แก่สำนักงานฯ เกินหนึ่งปี จะทยอยรับรู้เป็นรายได้ตามเกณฑ์สัดส่วนของค่าเสื่อมราคาของสินทรัพย์ที่ได้รับความช่วยเหลือและบริจาค

- กำไรจากการจำหน่ายสินทรัพย์ หมายถึง ผลต่างที่เกิดขึ้นระหว่างเงินที่ได้รับจากการขายสินทรัพย์กับมูลค่าตามบัญชีของสินทรัพย์

**หมายเหตุ 5 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด**

(หน่วย : บาท)

เงินสดในมือ	8,308.25
เงินฝากสถาบันการเงิน	18,259,293.71
<b>รวมเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด</b>	<b>18,267,601.96</b>

เงินสดในมือ เป็นเงินสดและเช็คธนาคารที่สำนักงานฯ ถือไว้เพื่อใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานปกติตามวัตถุประสงค์ของสำนักงานฯ

**หมายเหตุ 6 ลูกหนี้ระยะสั้น**

(หน่วย : บาท)

ลูกหนี้เงินยืม	359,957.00
ลูกหนี้อื่น - บุคคลภายนอก	119,837.00
รายได้ค้างรับ	555,249.58
<b>รวมลูกหนี้ระยะสั้น</b>	<b>1,035,043.58</b>

11๑๓๖-4

ลูกหนี้เงินยืมและลูกหนี้อื่น - บุคคลภายนอก ณ วันสิ้นปี แยกตามอายุหนี้ ดังนี้

				(หน่วย : บาท)
ลูกหนี้เงินยืม	ยังไม่ถึงกำหนดชำระและการส่งใช้ใบสำคัญ	ถึงกำหนดชำระและการส่งใช้ใบสำคัญ	เกินกำหนดชำระและการส่งใช้ใบสำคัญ	รวม
	227,637.00	132,320.00	-	359,957.00
ลูกหนี้อื่น - บุคคลภายนอก	ยังไม่ถึงกำหนดชำระ	เกินกำหนดชำระไม่เกิน 30 วัน	เกินกำหนดชำระเกินกว่า 30 วัน	รวม
	-	-	119,837.00	119,837.00

หมายเหตุ 7 เงินลงทุนระยะสั้น

เงินลงทุนระยะสั้น ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 ประกอบด้วย

				(หน่วย : บาท)	
เงินฝากประจำ	หลักทรัพย์เพื่อค้า	หลักทรัพย์เมื่อขาย	เงินลงทุนทั่วไป	ตราสารหนี้ที่จะครบกำหนดภายใน 1 ปี	รวม
ประเภท 6 เดือน	-	-	30,000,000.00	-	30,000,000.00
ประเภท 10 เดือน	-	-	60,000,000.00	-	60,000,000.00
รวมเงินลงทุนระยะสั้น	-	-	90,000,000.00	-	90,000,000.00

หมายเหตุ 8 วัสดุคงเหลือ

	(หน่วย : บาท)
วัสดุคงเหลือ	873,745.02
รวมวัสดุคงเหลือ	873,745.02



หมายเหตุ 9 สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น

	(หน่วย : บาท)
ค่าใช้จ่ายจ่ายล่วงหน้า	165,233.67
รวมสินทรัพย์หมุนเวียนอื่น	<u>165,233.67</u>

หมายเหตุ 10 ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์

	(หน่วย : บาท)
ครุภัณฑ์	45,826,901.77
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม - ครุภัณฑ์	(37,059,806.04)
รวมที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ - สุทธิ	<u>8,767,095.73</u>

หมายเหตุ 11 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน

	(หน่วย : บาท)
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	5,044,877.30
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม - สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	(2,459,705.58)
รวมสินทรัพย์ไม่มีตัวตน - สุทธิ	<u>2,585,171.72</u>

หมายเหตุ 12 เจ้าหนี้ระยะสั้น

	(หน่วย : บาท)
เจ้าหนี้การค้า	2,559,705.44
เจ้าหนี้เงินอุดหนุนรอโอน	356.00
เจ้าหนี้คืนเงินยืมเกิน	39,584.01
เจ้าหนี้อื่น	55,112.00
เงินรับล่วงหน้า	148,800.68
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	215,592.25
ค่าสาธารณูปโภคค้างจ่าย	414,361.12
ภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ค้างจ่าย	181,768.76
รวมเจ้าหนี้ระยะสั้น	<u>3,615,280.26</u>

11๐๖๖-1

- 7 -

หมายเหตุ 13 เงินรับฝากกระยะสั้น

	(หน่วย : บาท)
เงินประกันสัญญา	138,629.50
รวมเงินรับฝากกระยะสั้น	138,629.50

หมายเหตุ 14 ภาระผูกพัน

- ภาระผูกพันตามสัญญาจัดซื้อจัดจ้างพัสดุและบริการอื่น ๆ

ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 สำนักงานฯ มีภาระผูกพันที่เกิดจากสัญญาจัดซื้อจัดจ้างพัสดุและบริการอื่น ๆ จำแนกตามระยะเวลาของสัญญาได้ดังนี้

	(หน่วย : บาท)
ไม่เกิน 1 ปี	-
เกิน 1 ปี แต่ไม่เกิน 5 ปี	25,052,543.00
เกิน 5 ปี	-
รวม	25,052,543.00

หมายเหตุ 15 รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม

	(หน่วย : บาท)
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสมต้นงวด	102,370,169.78
<u>บวก</u> รายการปรับปรุงระหว่างงวด	1,693,792.25
	104,063,962.03
<u>บวก</u> รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิงวดนี้	13,928,131.89
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสมปลายงวด	117,992,093.92

หมายเหตุ 16 รายได้จากงบประมาณ

	(หน่วย : บาท)
รายได้จากงบประมาณ	164,504,100.00
รวมรายได้จากงบประมาณ	164,504,100.00

สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า ได้รับการจัดสรรงบประมาณผ่านสถาบันพระปกเกล้า ตามผลผลิตที่ 2 การพัฒนาการเมืองในระบอบประชาธิปไตย หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป ประเภทเงินอุดหนุนกองทุนเพื่อการพัฒนาและเผยแพร่ประชาธิปไตย



หมายเหตุ 17 รายได้อื่น

	(หน่วย : บาท)
รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากจากสถาบันการเงิน	3,636,440.73
รายได้อื่น	22,665.66
กำไร(ขาดทุน)สุทธิจากการจำหน่ายสินทรัพย์	1,833,484.00
<b>รวมรายได้อื่น</b>	<b>5,492,590.39</b>

หมายเหตุ 18 ค่าใช้จ่ายบุคลากร

	(หน่วย : บาท)
เงินเดือน	27,418,772.65
ค่าล่วงเวลา	330,629.00
เงินช่วยค่าครองชีพ	194,676.00
ค่ารักษาพยาบาล	1,058,378.78
เงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ	1,565,755.12
ค่าใช้จ่ายบุคลากรอื่น	2,605,474.01
<b>รวมค่าใช้จ่ายบุคลากร</b>	<b>33,173,685.56</b>

หมายเหตุ 19 ค่าตอบแทน

	(หน่วย : บาท)
ค่าตอบแทนเฉพาะงาน	517,004.00
<b>รวมค่าตอบแทน</b>	<b>517,004.00</b>

หมายเหตุ 20 ค่าใช้สอย

	(หน่วย : บาท)
ค่าใช้จ่ายฝึกอบรม	662,810.00
ค่าใช้จ่ายเดินทาง	17,586,319.10
ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	2,026,189.00
ค่าแก๊สและน้ำมันเชื้อเพลิง	506,028.65
ค่าจ้างเหมาบริการ	1,938,136.96
ค่าธรรมเนียม	25,679.21
ค่าใช้จ่ายในการประชุม	23,610,599.50

11037-1

หมายเหตุ 20 ค่าใช้สอย

	(หน่วย : บาท)
ค่าเช่า	1,046,568.40
ค่าครุภัณฑ์มูลค่าต่ำกว่าเกณฑ์	11,770.00
ค่าวิจัยและพัฒนา	4,013,500.00
ค่าประชาสัมพันธ์	5,016,678.80
ค่าใช้สอยอื่น	10,213,067.58
รวมค่าใช้สอย	<u>66,657,347.20</u>

หมายเหตุ 21 ค่าวัสดุ

	(หน่วย : บาท)
ค่าวัสดุ	1,508,365.41
รวมค่าวัสดุ	<u>1,508,365.41</u>

หมายเหตุ 22 ค่าสาธารณูปโภค

	(หน่วย : บาท)
ค่าไฟฟ้า	1,344,972.73
ค่าน้ำประปา	3,466.80
ค่าโทรศัพท์	455,505.40
ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม	766,754.32
ค่าบริการไปรษณีย์โทรเลขและขนส่ง	495,665.00
ค่าสาธารณูปโภคอื่น	1,263,923.11
รวมค่าสาธารณูปโภค	<u>4,330,287.36</u>

หมายเหตุ 23 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

	(หน่วย : บาท)
ครุภัณฑ์	8,268,757.37
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	692,699.90
รวมค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	<u>8,961,457.27</u>

ต่อจ



หมายเหตุ 24 ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค

	(หน่วย : บาท)
เงินสนับสนุนเพื่อจัดกิจกรรม	40,920,411.70
รวมค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค	<u>40,920,411.70</u>

ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาคเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคม ภาคเอกชน และภาคพลเมืองในการเผยแพร่และจัดกิจกรรมการเรียนรู้เกี่ยวกับการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพื่อตอบสนองนโยบายรัฐบาล

กรม

รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน  
กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง  
สภาพัฒนาการเมือง  
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2557



## รายงานของผู้สอบบัญชี

### เสนอ ประธานสภาพัฒนาการเมือง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินของกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง สถาบันพระปกเกล้า ซึ่งประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน และงบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน รวมถึงหมายเหตุสรุบบัญชีที่สำคัญและหมายเหตุเรื่องอื่น ๆ

### ความรับผิดชอบของผู้บริหารต่องบการเงิน

ผู้บริหารเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำและการนำเสนอของงบการเงินเหล่านี้โดยถูกต้องตามที่ควร ตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ และรับผิดชอบเกี่ยวกับการควบคุมภายในที่ผู้บริหารพิจารณาว่าจำเป็นเพื่อให้สามารถจัดทำงบการเงินที่ปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด

### ความรับผิดชอบของผู้สอบบัญชี

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้รับผิดชอบในการแสดงความเห็นต่องบการเงินดังกล่าว จากผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ปฏิบัติตามตรวจสอบตามมาตรฐานการสอบบัญชี ซึ่งกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินปฏิบัติตามข้อกำหนดด้านจรรยาบรรณ รวมถึงวางแผนและปฏิบัติตามตรวจสอบเพื่อให้ได้ความเชื่อมั่นอย่างสมเหตุสมผลว่างบการเงินปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญหรือไม่

การตรวจสอบรวมถึงการใช้วิธีการตรวจสอบเพื่อให้ได้มาซึ่งหลักฐานการสอบบัญชีเกี่ยวกับจำนวนเงิน และการเปิดเผยข้อมูลในงบการเงิน วิธีการตรวจสอบที่เลือกใช้ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของผู้สอบบัญชี ซึ่งรวมถึงการประเมินความเสี่ยงจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญของงบการเงินไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด ในการประเมินความเสี่ยงดังกล่าว ผู้สอบบัญชีพิจารณากฎควบคุมภายในที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและการนำเสนอของงบการเงินโดยถูกต้องตามที่ควรของหน่วยงาน เพื่อออกแบบวิธีการตรวจสอบที่เหมาะสมกับสถานการณ์ แต่ไม่ใช่เพื่อวัตถุประสงค์ในการแสดงความเห็นต่อประสิทธิภาพของการควบคุมภายในของหน่วยงาน การตรวจสอบรวมถึงการประเมินความเหมาะสมของนโยบายการบัญชีที่ผู้บริหารใช้และความสมเหตุสมผลของประมาณการทางบัญชีที่จัดทำขึ้นโดยผู้บริหาร รวมทั้งการประเมินการนำเสนอของงบการเงินโดยรวม

พร้อม

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ  
พระราชบัญญัติว่าด้วยการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗



- 2 -

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเชื่อว่าหลักฐานการสอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับ  
เพียงพอและเหมาะสมเพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ความเห็น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า งบการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงินของกองทุน  
พัฒนาการเมืองภาคพลเมือง สถาบันพระปกเกล้า ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 และผลการดำเนินงานทางการเงิน  
สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ

*20/16*

(นางนันทกา ตันสกุล)

ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการเงินที่ 19

*ปิวรรณ ๒๕๕๗*

(นางสาวปิวรรณ สารลิขิต)

ผู้อำนวยการกลุ่ม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

วันที่ 12 มิถุนายน 2558



กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง สถาบันพระปกเกล้า

งบแสดงฐานะการเงิน

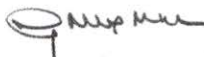
ณ วันที่ 30 กันยายน 2557

(หน่วย : บาท)

		หมายเหตุ
<b>สินทรัพย์</b>		
<b>สินทรัพย์หมุนเวียน</b>		
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	5	10,201,613.74
ลูกหนี้ระยะสั้น	6	1,061,959.99
เงินลงทุนระยะสั้น	7	75,000,000.00
<b>รวมสินทรัพย์หมุนเวียน</b>		<b>86,263,573.73</b>
<b>สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน</b>		
ลูกหนี้ระยะยาว	8	317,380.00
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	9	795,616.44
<b>รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน</b>		<b>1,112,996.44</b>
<b>รวมสินทรัพย์</b>		<b>87,376,570.17</b>
<b>หนี้สิน</b>		
<b>หนี้สินหมุนเวียน</b>		
เจ้าหนี้ระยะสั้น	10	616,563.91
เงินรับฝากระยะสั้น	11	3,250.00
<b>รวมหนี้สินหมุนเวียน</b>		<b>619,813.91</b>
<b>รวมหนี้สิน</b>		<b>619,813.91</b>
<b>สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน</b>		<b>86,756,756.26</b>
<b>สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน</b>		
ทุน	13	80,000,000.00
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	14	6,756,756.26
<b>รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน</b>		<b>86,756,756.26</b>

รวม

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

  
(รองศาสตราจารย์จตุติสาร ตันไชย)

เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า

  
(นางสาวปทุมมาลัย ไม้เรียง)

ผู้อำนวยการสำนักอำนวยการ

กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง สถาบันพระปกเกล้า  
 งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน  
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2557

	หมายเหตุ	(หน่วย : บาท)
<b>รายได้</b>		
รายได้จากงบประมาณ	15	25,000,000.00
รายได้อื่น	16	2,041,709.20
<b>รวมรายได้</b>		<u>27,041,709.20</u>
<b>ค่าใช้จ่าย</b>		
ค่าตอบแทน	17	36,000.00
ค่าใช้สอย	18	5,821,377.32
ค่าสาธารณูปโภค	19	105,450.00
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	20	200,000.00
ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค	21	17,110,474.71
<b>รวมค่าใช้จ่าย</b>		<u>23,273,302.03</u>
<b>รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ</b>		<u>3,768,407.17</u>

103334

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง สถาบันพระปกเกล้า  
 งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน  
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2557

หมายเหตุ	ทุน	(หน่วย : บาท)		
		รายได้สูง(ต่ำ) กว่า ค่าใช้จ่ายสะสม	องค์ประกอบอื่น ของสินทรัพย์สุทธิ/ ส่วนทุน	รวม สินทรัพย์สุทธิ/ ส่วนทุน
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2556 - ตามที่รายงานไว้เดิม	80,000,000.00	1,425,015.19	-	81,425,015.19
ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดปีก่อน		1,563,333.90		1,563,333.90
ผลสะสมของการเปลี่ยนแปลงนโยบายการบัญชี		-		-
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2556 - หลังการปรับปรุง	80,000,000.00	2,988,349.09	-	82,988,349.09
การเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนสำหรับปี 2557				
การเปลี่ยนแปลงที่ทำให้ทุนเพิ่ม/ลด	-			-
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด		3,768,407.17		3,768,407.17
กำไร/ขาดทุนจากการปรับมูลค่าเงินลงทุน			-	-
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2557	80,000,000.00	6,756,756.26	-	86,756,756.26

10004

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง สถาบันพระปกเกล้า

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2557

หมายเหตุ 1 ข้อมูลทั่วไป

ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 30 มกราคม 2551 ได้กำหนดให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองขึ้นในสถาบันพระปกเกล้า เพื่อช่วยเหลือกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่ โดยให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่บริหารกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบเกี่ยวกับการเงิน ทรัพย์สิน และหลักเกณฑ์วิธีการใช้จ่ายเงินกองทุน

กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง สถาบันพระปกเกล้า ตั้งอยู่ที่สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 อาคารรัฐประศาสนภักดี (อาคาร B) ทิศเหนือ ชั้น 4 เลขที่ 120 หมู่ที่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร 10210

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 กองทุนฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบรายจ่ายอื่น จำนวนเงิน 25,000,000.00 บาท เพื่อใช้จ่ายในแผนงานสนับสนุนการจัดการของรัฐสภา ศาล องค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ

หมายเหตุ 2 เกณฑ์การจัดทำงบการเงิน

งบการเงินนี้จัดทำขึ้นตามมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังประกาศใช้ ซึ่งรวมถึงหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ และนโยบายการบัญชีภาครัฐ และแสดงรายการในงบการเงินตามแนวปฏิบัติทางการบัญชี เรื่องการนำเสนองบการเงิน ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0423.2/ว 237 ลงวันที่ 8 กันยายน 2557

รอบระยะเวลาบัญชีเริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน ของปีถัดไป

หน่วยงานที่เสนอรายงาน คือ กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง สถาบันพระปกเกล้า

หมายเหตุ 3 มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่ และมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่ปรับปรุงใหม่

ในระหว่างปีปัจจุบัน กระทรวงการคลังได้ประกาศใช้มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่และฉบับปรับปรุงใหม่ ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 1 เรื่องการนำเสนองบการเงิน ลงวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2556 เพื่อใช้แทนเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับงบการเงินในหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 และมาตรฐานรายงานการเงินสำหรับหน่วยงานภาครัฐ

โพธรม

หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0423.2/ว 237 ลงวันที่ 8 กันยายน 2557 เรื่องแนวปฏิบัติทางบัญชีประกอบมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 1 เรื่องการนำเสนองบการเงิน ให้ถือปฏิบัติกับงบการเงินสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 ตุลาคม 2556 เป็นต้นไป ยกเว้น การนำเสนอรูปแบบงบการเงินเปรียบเทียบให้เริ่มใช้ในการนำเสนองบการเงินสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 ตุลาคม 2557 เป็นต้นไป

#### หมายเหตุ 4 สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

##### 4.1 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

- รายการเทียบเท่าเงินสด ได้แก่ เงินลงทุนระยะสั้นที่มีสภาพคล่องซึ่งมีระยะเวลาครบกำหนดที่จะเปลี่ยนให้เป็นเงินสดได้ภายใน 3 เดือน เช่น เงินฝากประจำ บัตรเงินฝาก และตั๋วเงินที่มีวันถึงกำหนดภายใน 3 เดือน แสดงไว้เป็นรายการเทียบเท่าเงินสด

##### 4.2 ลูกหนี้ระยะสั้น

- ลูกหนี้เงินยืม คือ จำนวนเงินที่กองทุนฯ จ่ายให้เจ้าหน้าที่และพนักงานยืมเพื่อนำไปทดรองใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนฯ ซึ่งอยู่ระหว่างรอรับชำระคืนหรือรอการส่งใบสำคัญขอคืน

- รายได้ค้างรับ คือ รายได้ที่เกิดขึ้นแล้วแต่กองทุนฯ ยังไม่ได้รับชำระเงิน อาจจะเป็นเพราะยังไม่ถึงกำหนดการรับเงินจนกว่าจะถึงรอบระยะเวลาถัดไป และกองทุนฯ ยังไม่ได้บันทึกรับรู้รายได้จำนวนนั้น ๆ จนถึงวันสิ้นงวดบัญชี ทำให้รายได้ที่ปรากฏอยู่ในบัญชีจะมียอดต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ดังนั้น จึงต้องมีการปรับปรุงรายการรายได้ค้างรับเพื่อให้บัญชีแสดงจำนวนเงินที่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์คงค้างซึ่งกองทุนฯ จะรับรู้รายได้ค้างรับตามมูลค่าที่คาดว่าจะได้รับ

##### 4.3 เงินลงทุน

เงินลงทุนระยะสั้น หมายถึง เงินลงทุนในเงินฝากประจำไว้กับสถาบันการเงิน ระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี

##### 4.4 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน

- สินทรัพย์ไม่มีตัวตน ได้แก่ โปรแกรมคอมพิวเตอร์ แสดงมูลค่าด้วยมูลค่าสุทธิตามบัญชีกองทุนฯ จะรับรู้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่มีมูลค่าตั้งแต่ 5,000.00 บาทขึ้นไปเป็นสินทรัพย์ไม่มีตัวตน และกรณีที่มีการตรวจรับงานเป็นงวด ๆ จะบันทึกเป็นโปรแกรมคอมพิวเตอร์ระหว่างการพัฒนา เมื่อพัฒนาเสร็จและมีการตรวจรับงานเรียบร้อยแล้ว จึงโอนมาเป็นสินทรัพย์ไม่มีตัวตนประเภทโปรแกรมคอมพิวเตอร์

- ค่าตัดจำหน่ายสินทรัพย์ไม่มีตัวตนบันทึกเป็นค่าใช้จ่ายในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน โดยวิธีเส้นตรงตามอายุการใช้งาน 5 ปี

##### 4.5 รายได้จากเงินงบประมาณ

กองทุนฯ แสดงรายได้จากเงินงบประมาณในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินตามจำนวนเงินที่ได้รับจัดสรร

112222

4.6 รายได้อื่น

- รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากจากสถาบันการเงิน หมายถึง รายได้ของกองทุนฯ จากดอกเบี้ยที่ได้รับหรือมีสิทธิได้รับจากเงินฝากกับสถาบันการเงิน

หมายเหตุ 5 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

	(หน่วย : บาท)
เงินสดในมือ	2,869.00
เงินฝากสถาบันการเงิน	10,198,744.74
<b>รวมเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด</b>	<b>10,201,613.74</b>

เงินสดในมือ เป็นเงินสดและเช็คธนาคารที่กองทุนฯ ถือไว้เพื่อใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานปกติตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ

หมายเหตุ 6 ลูกหนี้ระยะสั้น

	(หน่วย : บาท)
ลูกหนี้เงินยืม	196,000.00
รายได้ค้างรับ	865,959.99
<b>รวมลูกหนี้ระยะสั้น</b>	<b>1,061,959.99</b>

ลูกหนี้เงินยืม ณ วันสิ้นปี แยกตามอายุหนี้ ดังนี้

	(หน่วย : บาท)			
ลูกหนี้เงินยืม	ยังไม่ถึงกำหนด	ถึงกำหนดชำระ	เกินกำหนดชำระ	รวม
	ชำระและการส่งใช้ ใบสำคัญ	และการส่งใช้ ใบสำคัญ	และการส่งใช้ ใบสำคัญ	
	196,000.00	-	-	196,000.00
	Total			

หมายเหตุ 7 เงินลงทุนระยะสั้น

เงินลงทุนระยะสั้น ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 ประกอบด้วย

					(หน่วย : บาท)
	หลักทรัพย์ เพื่อค้า	หลักทรัพย์ เพื่อขาย	เงินลงทุน ทั่วไป	ตราสารหนี้ที่ จะครบ กำหนด ภายใน 1 ปี	รวม
เงินฝากประจำ					
ประเภท 6 เดือน	-	-	60,000,000.00	-	60,000,000.00
ประเภท 299 วัน	-	-	5,000,000.00	-	5,000,000.00
ประเภท 10 เดือน	-	-	10,000,000.00	-	10,000,000.00
รวมเงินลงทุนระยะสั้น	-	-	75,000,000.00	-	75,000,000.00

หมายเหตุ 8 ลูกหนี้ระยะยาว

	(หน่วย : บาท)
ลูกหนี้อื่น	317,380.00
รวมลูกหนี้ระยะยาว	317,380.00

หมายเหตุ 9 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน

	(หน่วย : บาท)
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	1,000,000.00
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม - สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	(204,383.56)
รวมสินทรัพย์ไม่มีตัวตน - สุทธิ	795,616.44

หมายเหตุ 10 เจ้าหนี้ระยะสั้น

	(หน่วย : บาท)
เจ้าหนี้การค้า	103,183.74
เงินรับล่วงหน้า	509,388.01
ภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายค้างจ่าย	3,992.16
รวมเจ้าหนี้ระยะสั้น	616,563.91

รวม

## หมายเหตุ 11 เงินรับฝากระยะสั้น

	(หน่วย : บาท)
เงินประกันสัญญา	3,250.00
รวมเงินรับฝากระยะสั้น	<u>3,250.00</u>

## หมายเหตุ 12 ภาระผูกพัน

- ภาระผูกพันตามสัญญาให้การสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะของเครือข่ายทุกรูปแบบ

ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 กองทุนฯ มีภาระผูกพันตามสัญญาให้การสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะของเครือข่ายทุกรูปแบบ จำแนกตามระยะเวลาของสัญญาได้ดังนี้

	(หน่วย : บาท)
ไม่เกิน 1 ปี	-
เกิน 1 ปี แต่ไม่เกิน 5 ปี	11,493,757.00
เกิน 5 ปี	-
รวม	<u>11,493,757.00</u>

- ภาระผูกพันตามสัญญาจ้างเหมาบริการ

กองทุนฯ มีภาระผูกพันตามสัญญาจ้างตรวจสอบบัญชีกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ประจำปี 2557 เป็นเงิน 32,500.00 บาท

## หมายเหตุ 13 ทุน

ตามมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 กำหนดให้โอนเงินงบประมาณของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมืองและยกร่างแผนแม่บทพัฒนาการเมือง ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 256/2549 เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมืองและยกร่างแผนแม่บทพัฒนาการเมือง ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน 2549 มาเป็นของกองทุน โดยให้ถือว่าเป็นเงินกองทุนตามมาตรา 31 (1) ในกรณีนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้โอนรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 งบเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายโครงการแผนแม่บทพัฒนาการเมืองและการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมือง จำนวน 80.00 ล้านบาท เป็นทุนประเดิมให้กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ตามแบบใบแจ้งการจ่ายเงินงบประมาณแทนกันที่ นร 0401/2384 ลงวันที่ 26 มีนาคม 2551 แล้ว

11/2557



หมายเหตุ 14 รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม

	(หน่วย : บาท)
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสมต้นงวด	1,425,015.19
<u>บวก</u> รายการปรับปรุงระหว่างงวด	1,563,333.90
	2,988,349.09
<u>บวก</u> รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิงวดนี้	3,768,407.17
<u>รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสมปลายงวด</u>	<u>6,756,756.26</u>

หมายเหตุ 15 รายได้จากงบประมาณ

	(หน่วย : บาท)
รายได้จากงบประมาณ	25,000,000.00
<u>รวมรายได้จากงบประมาณ</u>	<u>25,000,000.00</u>

หมายเหตุ 16 รายได้อื่น

	(หน่วย : บาท)
รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากจากสถาบันการเงิน	2,040,903.03
รายได้อื่น	806.17
<u>รวมรายได้อื่น</u>	<u>2,041,709.20</u>

หมายเหตุ 17 ค่าตอบแทน

	(หน่วย : บาท)
ค่าตอบแทนเฉพาะงาน	13,000.00
ค่าตอบแทนอื่น	23,000.00
<u>รวมค่าตอบแทน</u>	<u>36,000.00</u>

รวม

## หมายเหตุ 18 ค่าใช้สอย

	(หน่วย : บาท)
ค่าใช้จ่ายเดินทาง	220,212.25
ค่าจ้างเหมาบริการ	222,002.83
ค่าธรรมเนียม	6,022.00
ค่าใช้จ่ายในการประชุม	1,189,234.00
ค่าวิจัยและพัฒนา	2,104,859.00
ค่าประชาสัมพันธ์	186,019.50
ค่าใช้สอยอื่น	1,893,027.74
<b>รวมค่าใช้สอย</b>	<b>5,821,377.32</b>

## หมายเหตุ 19 ค่าสาธารณูปโภค

	(หน่วย : บาท)
ค่าบริการไปรษณีย์โทรเลขและขนส่ง	105,450.00
<b>รวมค่าสาธารณูปโภค</b>	<b>105,450.00</b>

## หมายเหตุ 20 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

	(หน่วย : บาท)
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	200,000.00
<b>รวมค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย</b>	<b>200,000.00</b>

## หมายเหตุที่ 21 ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค

	(หน่วย : บาท)
เงินสนับสนุนเพื่อจัดกิจกรรม	16,450,474.71
เงินสนับสนุนในการติดตามผลการจัดกิจกรรม	660,000.00
<b>รวมค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค</b>	<b>17,110,474.71</b>

รวม

เงินสนับสนุนเพื่อจัดกิจกรรม จำนวน 16,450,474.71 บาท เป็นเงินที่กองทุนให้การสนับสนุน การดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะของเครือข่ายทุกรูปแบบ เพื่อจัดกิจกรรมที่ สนองตอบความต้องการของชุมชนในพื้นที่ โดยกิจกรรมดังกล่าวต้องมีลักษณะการดำเนินงานตามที่กองทุน กำหนด ซึ่งเป็นการจ่ายตามสัญญาที่ทำในปีงบประมาณ 2553 จำนวนเงิน 856,606.50 บาท ตามสัญญาที่ทำ ในปีงบประมาณ 2554 จำนวนเงิน 1,130,303.55 บาท ตามสัญญาที่ทำในปีงบประมาณ 2555 จำนวนเงิน 643,687.00 บาท และตามสัญญาที่ทำในปีงบประมาณ 2556 จำนวนเงิน 13,819,877.66 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ในคราวประชุม ครั้งที่ 4/2557 เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2557 และในคราวประชุมครั้งที่ 5/2557 เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2557 ได้มีมติอนุมัติโครงการเพื่อสนับสนุนกิจกรรมเชิงพื้นที่การพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง จำนวน 9 โครงการ จำนวนเงิน 6,622,812.00 บาท

ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 กองทุนฯ ยังไม่มีการเบิกจ่ายเงินให้กับโครงการใด ๆ

โดย

ภาคผนวก ซ  
รายนาม  
คณะกรรมการจัดทำรายงานประจำปี 2557



คณะกรรมการจัดทำรายงานประจำปี 2557

ศาสตราจารย์ ดร.ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์	กรรมการที่ปรึกษา
เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า	กรรมการที่ปรึกษา
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมหมาย จันทรเรือง	ประธานกรรมการ
พลตรีหญิงอุษณีย์ เกษมสันต์	รองประธานกรรมการ
นายเจษฎา มิ่งสมร	กรรมการ
ดร.ชาติชัย อุดมกิจมงคล	กรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุจารี แก้วคง	กรรมการ
นายพิชัย นवलนภาศรี	กรรมการ
นายอรรถครีตน์ รัตนจันทร์	กรรมการ
นายเจียรชัย ณ นคร	กรรมการ
นายธรรมรงค์ ใจสมคม	กรรมการ
นายอมรศักดิ์ กิจพานิชย์	กรรมการและเลขานุการ
นายเนติลักษณ์ นีระพล	ผู้ช่วยเลขานุการ
นางสาวณัฐกานต์ ทองวัน	ผู้ช่วยเลขานุการ

ชื่อหนังสือ	รายงานประจำปี 2557 สภาพัฒนาการเมือง
ผู้จัดพิมพ์/เจ้าของ	สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า
จำนวนพิมพ์	5,000 เล่ม
ปีที่พิมพ์	ธันวาคม 2558
ออกแบบและเรียบเรียง	นายรัชชดลธ์ รัตนวิเชียร
บรรณาธิการ	พลตรีหญิงอุษณีย์ เกษมสันต์
ผู้ช่วยบรรณาธิการ	ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุจารี แก้วคง นายเนติลักษณ์ นีระพล
เลขมาตรฐาน	978-974-449-890-8
พิมพ์ที่	บริษัท สหมิตรพรินต์ติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง จำกัด โทร.0 2903 8257-9





**“ผลเมืองร่วมใจ...  
...การเมืองไทยเข้มแข็ง”**



**สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า**

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา

อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น 4

เลขที่ 120 หมู่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210

โทร. 0-2141-9700 [www.pdc.go.th](http://www.pdc.go.th)

ที่ สพม. 0004/ ว.205



สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง  
สถาบันพระปกเกล้า ชั้น 4  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ  
120 ถ.แจ้งวัฒนะ หลักสี่  
กรุงเทพมหานคร 10210

๗ เมษายน 2559

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	
ประชุมวันที่	
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	
เลขรับ	4258
วันที่	28 เม.ย. 2559
เวลา	10.40 น.

เรื่อง ขอส่งรายงานประจำปี 2557 สภาพัฒนาการเมือง

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ในฐานะเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1.พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง จำนวน 1 เล่ม

2.รายงานประจำปี 2557 สภาพัฒนาการเมือง จำนวน 750 เล่ม

ด้วยพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551 มาตรา 6 (5) (ค) บัญญัติให้สภาพัฒนาการเมือง มีหน้าที่จัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และเผยแพร่ต่อสาธารณชน

สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง ได้จัดทำรายงานประจำปี 2557 สภาพัฒนาการเมือง เสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งรายงานประจำปีฯ จำนวน 750 เล่ม มาเพื่อกรมรายงานต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งทำหน้าที่สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 มาตรา 6 วรรคสอง ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานบริหารทั่วไป	
วันที่	๓๐ เม.ย. ๒๕๕๙
วันที่	๒๗ เม.ย. ๒๕๕๙
เวลา	๑๕.๒๘
ส่ง	ผู้ตรวจ
ผู้อำนวยการประชุม	

กลุ่มงานนิติคดี  
วันที่ ๑๕ เม.ย. ๒๕๕๙  
วันที่ ๒๘ เม.ย. ๒๕๕๙  
เวลา ๑๕.๓๐ น.  
สำนักการประชุม

*Law Man*

(นายเชิธรชัย ณ นคร)

รองเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า ปฏิบัติการแทน  
เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า