

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๑๕๕ ร.

ของ นายพงษ์ศักดิ์ วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

เรื่อง การบริหารการเบิกจ่ายงบประมาณ

ข้าพเจ้า นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถามเรื่อง การบริหารการเบิกจ่ายงบประมาณ ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า กระบวนการงบประมาณแผ่นดินที่ใช้ในปัจจุบันเป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศของรัฐบาลได้ในระดับหนึ่ง จะต้องได้รับการปรับเปลี่ยนตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงระบบงบประมาณให้เป็นระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ เพื่อให้กระบวนการงบประมาณสามารถสนองตอบต่อนโยบายและเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ในการพัฒนาประเทศของรัฐบาลและเป็นไปตามความต้องการของประชาชน ตลอดจนสะท้อนให้เห็นลำดับความสำคัญของนโยบายและแผนงาน งานหรือโครงการของรัฐบาลที่จะดำเนินการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ สามารถแสดงผลผลิตและผลลัพธ์ตามแผนการใช้จ่ายเงินในแต่ละปีงบประมาณและประมาณการล่วงหน้าระยะปานกลางตลอดระยะเวลาในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลได้อย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม รวมทั้งสามารถตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผล และกำกับดูแลให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายได้อย่างแท้จริง

สำหรับการปรับปรุงระเบียบว่าด้วยการใช้จ่ายและเบิกจ่ายงบประมาณกำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่แสดงผลผลิตและผลลัพธ์ โดยสอดคล้องกับเป้าหมายการให้บริการของกระทรวงและสอดคล้องกับเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของรัฐบาลตามที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารงานและงบประมาณในรอบปีงบประมาณ พร้อมทั้งจัดทำหรือวางระบบข้อมูลเพื่อรองรับระบบการรายงานผลและติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามผลผลิตหรือกิจกรรมหลัก รวมทั้งกำหนดค่าหรือเกณฑ์การวัดผลพร้อมตัวชี้วัดผลสำเร็จด้านปริมาณ คุณภาพ ระยะเวลาและต้นทุนที่เหมาะสม สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการรายงานผลและติดตามประเมินผลในการใช้จ่ายและเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานกลางได้อย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับการปรับเปลี่ยนงบประมาณส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะสามารถดำเนินการได้เท่าที่จำเป็นภายใต้ความรับผิดชอบต่อเป้าหมายผลผลิตและผลลัพธ์ที่กำหนดไว้ ตามแผนปฏิบัติงาน

และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งการมอบอำนาจเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ ให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้การบริหารราชการส่วนภูมิภาคมีความสะดวกคล่องตัว สามารถตอบสนอง ความต้องการของประชาชนได้ทันต่อสถานการณ์และความต้องการของประชาชนในเชิงมิติพื้นที่

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า การให้แต่ละกระทรวงสามารถดำเนินการเพื่อยกร่างระเบียบ การเบิกจ่ายงบประมาณโดยผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีนั้น เนื่องจากการใช้จ่ายและ การเบิกจ่ายงบประมาณรัฐบาลจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบต่อผลสัมฤทธิ์ของการให้บริการสาธารณะ ตามนโยบายที่ได้แถลงต่อรัฐสภาและเพื่อให้การใช้จ่ายและการเบิกจ่ายงบประมาณสามารถบรรลุ เป้าหมายผลผลิตและผลลัพธ์ตามที่ได้รับอนุมัติงบประมาณก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ และประชาชน จึงต้องกำหนดระเบียบหรือหลักเกณฑ์การใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นมาตรฐานกลางร่วมกัน และจะต้องมีการวางระบบการตรวจสอบและติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายงบประมาณ ตลอดระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จะเหมาะสมกว่าการให้แต่ละกระทรวงยกร่างระเบียบ ฯ ขึ้นใช้บังคับ

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า กรณีการเร่งรัดให้เบิกจ่ายงบประมาณมักจะมีการทุจริต รัฐบาล จะพิจารณาประสิทธิภาพในการบริหารงบประมาณจะต้องมีมาตรการหรือเครื่องมือในการควบคุมตรวจสอบ ที่เด็ดขาด รัศกุม เครื่องครัด รวมทั้งพิจารณาโทษผู้กระทำผิดตามกฎหมาย กล่าวคือ

๑. จัดระบบการสรรหาตัวบุคคลผู้ปฏิบัติงานที่มีคุณธรรม มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์ สุจริต มีความรับผิดชอบต่อผลการดำเนินงานอย่างจริงจัง ตลอดจนส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในการตรวจสอบการดำเนินงาน เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่

๒. กำหนดให้มีการตรวจสอบการใช้จ่ายและเบิกจ่ายงบประมาณ โดยกลไกที่มีประสิทธิภาพ ทั้งจากหน่วยตรวจสอบภายในและองค์กรตรวจสอบภายนอกส่วนราชการ

๓. ให้มีการรายงานและการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายและเบิกจ่ายงบประมาณอย่างจริงจัง และเคร่งครัดตามเป้าหมายผลผลิต ผลลัพธ์ที่กำหนดไว้ ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย งบประมาณที่ได้รับจัดสรรในแต่ละปีงบประมาณ

๔. กำหนดให้มีการนำเครื่องมือที่ทันสมัยมาใช้ในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณ เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว โปร่งใส และตรวจสอบได้ เช่น การเบิกจ่ายเงินใช้อุปกรณ์ทางอิเล็กทรอนิกส์ การใช้ระบบต้นทุนต่อหน่วย (Unit cost) และการจัดซื้อจัดจ้างทางอิเล็กทรอนิกส์ (E-AUCTION)

เมื่อมีการทุจริต ได้มีมาตรการลงโทษผู้กระทำความผิดอย่างเหมาะสมและรวดเร็ว ตามที่ กฎหมายและระเบียบปฏิบัติของทางราชการกำหนดไว้อย่างเคร่งครัด