รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ)
วันพุธที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๓๖
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาร่วมประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๕๗ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีสมาชิกลงชื่อเข้าประชุม ๒๐๑ ท่าน ครบองค์ประชุม ผมขอดำเนินการตามระเบียบวาระ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะเรียนให้ที่ประชุมทราบ ขอเรียนว่า ในการประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พุทธศักราช ๒๕๓๖ ได้มีการถ่ายทอดการประชุมทางวิทยุกระจายเสียงและทางโทรทัศน์ ตั้งแต่วันนี้เวลา ๙.๐๐ นาฬิกา เป็นต้นไปจนกว่าจะพิจารณาเสร็จ ก็เรียนให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องที่ ๒ รับทราบพระบรมราชโองการ ประกาศพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสมัยวิสามัญประจำปี ๒๕๓๖ ขอเชิญท่านเลขาธิการ อ่านพระบรมราชโองการครับ

(สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยืนขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)

นายไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

"ประกาศพระบรมราชโองการ
พระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา
พ.ศ. ๒๕๓๖

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๖
เป็นปีที่ ๔๘ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่ทรงพระราชดำริว่า มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งรัฐสมควรที่จะเรียกประชุมรัฐสภาเป็นการประชุมสมัยวิสามัญ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓๐ มาตรา ๑๓๒ และมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๖

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย
นายกรัฐมนตรี"

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญนั่งได้ เรื่องต่อไปครับ

เรื่องที่ ๓ เนื่องจากเลขาธิการสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งเหตุขัดข้อง ที่นายกรัฐมนตรีไม่สามารถให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินได้ภายในกำหนดเวลา เพราะอยู่ในระหว่างการพิจารณาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหมด ๒๘ ฉบับ ซึ่งทางสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งสำเนาให้ท่านสมาชิกทราบแล้ว จึงขอเรียนที่ประชุมนะครับ เชิญครับ

นายส่งสุข ภัคเกษม (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ส่งสุข ภัคเกษม พรรคชาติไทย จังหวัดเชียงใหม่ เรื่องร่างพระราชบัญญัติที่เสนอให้รัฐบาลนำไปพิจารณานั้น และทางรัฐบาลอ้างว่ากำลังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของทางราชการ กระผมขอกราบเรียนว่า งานของสภาผู้แทนราษฎร ญัตติทุกญัตติที่เสนอไปร่างพระราชบัญญัติทุกร่างที่เสนอไปนั้นเป็นผลประโยชน์ของประชาชนที่ต้องการความช่วยเหลือจากสภาผู้แทนราษฎรอย่างรวดเร็วและฉับพลัน เพราะฉะนั้นเพียงแค่ที่รัฐบาลจะบริหารให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องนำญัตติและร่างพระราชบัญญัติของสภาไปพิจารณา ยังต้องขอเสื่อนมาอย่างนี้ กระผมขอตั้งข้อสังเกตต่อท่านประธานที่เคารพว่า ระบบราชการของเรา และระบบการปฏิบัติระหว่างรัฐบาลต่อราชการเป็นอย่างนี้และถ้าจะเป็นอย่างนี้ต่อไป การแก้ไขปัญหา การช่วยเหลือเกษตรกร การช่วยเหลือประชาชนในหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรนี้ก็จะเป็นที่วังเวงต่อไป ผมขอเสนอตั้งข้อสังเกตครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : รับทราบครับ เชิญครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม เจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ ผมได้กราบเรียนท่านประธาน ตั้งแต่สมัยคราวประชุมครั้งที่แล้วเกี่ยวกับเรื่อง

การแต่งตั้งคณะกรรมาธิการการคมนาคมก็ดี การท่องเที่ยวก็ดี ผมขอชี้แจงท่านนิดหนึ่งว่า ปัจจุบันนี้เกี่ยวกับเรื่องถนนหนทางที่จะต้องนำเรื่องเข้าสู่คณะกรรมาธิการเกี่ยวกับการส่อไปในทางไม่บริสุทธิ์ของเจ้าหน้าที่ของเราก็ดี โดยเฉพาะที่จังหวัดอุดรธานีของท่านไชยา พรหมา ก็ดี จังหวัดชัยภูมิของผมก็ดี เรื่องก็ยังค้างอยู่ แล้วผมก็ไม่ทราบว่าท่านจะดำเนินการเมื่อไร ผมขอเรียนถามท่านครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือผมจะเรียนชี้แจงอย่างนี้ ในวาระนี้ก็ได้เตรียมแนวทางที่จะตกลงกันด้วยสันติวิธีไว้เรียบร้อยแล้วขอเมื่อเสร็จงบประมาณแล้วจะเอาเข้า ขอยืนยันครับ

เรื่องที่ ๔ คณะกรรมาธิการวิสามัญขอขยายระยะเวลาพิจารณาศึกษาปัญหาเรื่องต่าง ๆ ออกไปรวม ๔ คณะ คณะที่ ๑ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาปุ๋ยขาดแคลน ขาดคุณภาพและราคาแพง ขอขยายไปอีก ๖๐ วัน คณะกรรมาธิการวิสามัญศึกษาปัญหาหญิงบริการถูกฆาตกรรมที่ศาลากลางจังหวัดสงขลา ขอขยายไปอีก ๙๐ วัน คณะกรรมาธิการพิจารณาแนวทางแก้ไขรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ขอขยายระยะเวลาออกไปจนกว่าจะถึงวันเปิดสมัยประชุมในสมัยหน้า ในสมัยที่สอง คณะที่ ๔ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างอัยการ ขอขยายระยะเวลาออกไปอีก ๙๐ วัน ซึ่งเป็นการขอมาในระหว่างที่ปิดสมัยประชุม ผมได้พิจารณาอนุญาตไปแล้วตามหน้าที่ จึงเรียนที่ประชุมเพื่อทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องต่อไป เรื่องที่ ๕ รับทราบรายงานผลการดำเนินงานให้การช่วยเหลือประชาชนที่ประสบอุบัติภัยจากมลพิษ อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ส่งญัตติด่วน เรื่อง ปัญหาควันพิษจากโรงไฟฟ้าแม่เมาะและความเดือดร้อนจากการปล่อยน้ำของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไปนั้น บัดนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้ส่งรายงานผลการดำเนินงานในการช่วยเหลือประชาชนที่ประสบอุบัติจากมลพิษ ซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้สำเนาเรื่องดังกล่าวให้ท่านสมาชิกทราบแล้ว จึงรายงานเพื่อทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพินิจ เชิญ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง ตามที่ท่านประธานได้แจ้ง เพื่อทราบเกี่ยวกับควันพิษที่เกิดขึ้นที่จังหวัดลำปาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปางนั้น ตามรายงานของกระทรวงสาธารณสุขได้ชี้แจงมานั้น ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า รวมทั้งคำชี้แจงของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยด้วย ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่าความเป็นจริงนั้นขณะนี้ทางอำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปางและในพื้นที่ใกล้เคียงแม้ในอำเภอเมือง จังหวัดลำปางก็ตามยังประสบปัญหาควันพิษจากมลภาวะนี้เป็นอันมาก ขณะนี้ประชาชนล้มป่วย เจ็บไข้ได้ป่วยจากเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่ามาตรการการแก้ปัญหาของรัฐบาลยังไม่เกิดขึ้น ถึงแม้ว่าจะมีรายงานของกระทรวงสาธารณสุขกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตก็ตามเป็นเรื่องที่ล่าช้าและไม่ทันการณ์ ท่านประธาน ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า อันนั้นเป็นเพียงตัวเลขและเป็นแผนงานที่จะต้องดำเนินการ แต่ความเป็นจริงแล้วทำไม่ได้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็สรุปว่าตั้งข้อสังเกตว่าเรื่องยังไม่เสร็จต้องให้รัฐบาลดำเนินการต่อไป

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : คืออย่างนี้ท่านประธาน ครับ ถ้าหากจะรายงานแล้วจะทำอย่างไร ในขณะนี้ทำอย่างไรจะให้ประชาชนได้เกิดประโยชน์ จะได้ให้พ้นจากควันพิษนี้ไปได้ ท่านประธานครับ ความปลอดภัยของประชาชนไม่ใช่จำเพาะที่จะเกิดขึ้นแต่จังหวัดลำปางเท่านั้น ท่านประธาน มันเกิดขึ้นโดยทั่วไป ที่จังหวัดลำปางนั้นเป็นบทเรียนอันหนึ่งที่รัฐบาลนี้จะต้องดำเนินการ ท่านประธานครับ ที่กระผมกราบเรียนนี้ในฐานะที่ผมเป็นผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปางนั้น ประชาชนผมได้รับความเดือดร้อนเป็นอันมากด้งที่เกิดขึ้น เราจึงได้เสนอญัตติต่อสภานี้ มาตรการที่รายงานต่อสภานี้ยังไม่ได้เป็นไปตามผลที่ได้ปรากฏ อยากจะฝากรัฐบาลเร่งรัดดำเนินการเรื่องนี้โดยเฉพาะ ท่านประธานครับ ขอขอบพระคุณท่านนายกรัฐมนตรีที่อุตส่าห์ได้เดินทางไปเยี่ยมราษฎรที่จังหวัดลำปาง แต่ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า หลังจากนั้นมาตรการต่าง ๆ มันหย่อนยานลงไปทุกขณะ อยากจะขอกราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีให้กำชับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการในเรื่องนี้ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณครับ แล้วรัฐบาลก็รับไปพิจารณา ต่อไปครับ เรื่องที่ ๖ รับทราบผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการการสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔

ด้วยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบส่งข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับพระราชบัญญัติดังกล่าวไปเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น บัดนี้คณะรัฐมนตรีได้แจ้งผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการมาเพื่อทราบ ซึ่งทางสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้จัดทำสำเนาเรื่องดังกล่าวให้แก่ท่านสมาชิกทราบแล้ว ผมจึงเรียนให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๕ ครั้งที่ ๖ ครั้งที่ ๗ ครั้งที่ ๘ ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้วางไว้ให้ท่านสมาชิกได้ตรวจดูแล้ว เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติ

ต่อไปเรื่องด่วน ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาเสร็จแล้ว ซึ่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖ ได้บัญญัติว่า ให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้เสร็จภายในเก้าสิบวัน ซึ่งจะครบในวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๓๖ นี้ จึงตั้งข้อสังเกตให้ทราบ

คุณทินวัฒน์มีอะไรครับ เชิญ

นายทินวัฒน์ มฤคพิทักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ทินวัฒน์ มฤคพิทักษ์ ส.ส. กรุงเทพฯ ในฐานะประธานคณะกรรมาธิการสิ่งแวดล้อมขอกราบเรียนว่า สภาได้มอบหมายให้คณะกรรมาธิการสิ่งแวดล้อมดำเนินการศึกษา หาทางแก้ปัญหากรณีโรงไฟฟ้าแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ปล่อยควันพิษ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาเรื่องแล้วเสร็จใน ๔๕ วัน ตามที่ได้ขอเวลาไว้และได้เสนอให้กับประธานสภาไปแล้ว อยากกราบเรียนถามท่านประธานว่า ได้ส่งมอบเรื่องนี้ให้กับรัฐบาลหรือยัง หรือจะนำมาสู่วาระของการประชุมสภาเมื่อใด เพราะว่าเป็นเรื่องเร่งด่วน และสอดคล้องกับการรายงานของกระทรวงสาธารณสุข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอรับไปตรวจสอบดู เชิญกรรมาธิการเข้าที่ครับ

(คณะกรรมาธิการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก่อนที่จะให้ท่านประธานกรรมาธิการ

แถลงผมก็อยากจะเรียนชี้แจงว่า เนื่องจากมีท่านสมาชิกแปรญัตติมาก เพราะฉะนั้นผมคิดว่าผมก็คงไม่เรียกชื่อเอง นอกจากท่านจะยกมือตามลำดับที่ท่านได้ขอสงวนคำแปรญัตติไว้ เพราะบางท่านอาจจะไม่ติดใจพูดแล้วก็ได้ ก็เพื่อสะดวกด้วยกัน ท่านยกมือตามรายชื่อในหนังสือของท่าน โดยหลักการแล้วในการพิจารณานั้นถ้าจะลงมติก็ขอแยกเป็น ๒ ประเด็นก่อน ประเด็นแรกว่าจะเห็นด้วยตามร่างของคณะกรรมาธิการหรือไม่ หรือว่าจะเห็นด้วยตามที่สมาชิกขอแปรญัตติ แต่ถ้ามีการพูดถึงในร่างเดิมที่คณะกรรมาธิการได้แก้ไขก็อาจจะต้องถาม ๒ ลำดับ ลำดับแรกจะถามว่าเห็นด้วยตามร่างเดิมหรือไม่ หรือเห็นด้วยตามที่แก้ไข ถ้าหากเห็นด้วยตามที่แก้ไขจะแก้ไขตามที่คณะกรรมาธิการแก้ไขหรือที่สมาชิกแปรญัตติ ก็ขอกราบเรียนวิธีการที่จะทำอย่างนี้ และจะไม่มีการจำกัดเวลาในการพูด ก็ขอความกรุณาท่านสมาชิกได้โปรดอภิปรายในประเด็นและโดยสังเขป จะมีเหตุผลประกอบก็พอสมควรนะครับ ก็ขอเรียนไว้แค่นี้ก่อน เชิญครับ คุณประเทือง

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ตามที่ท่านประธานได้แจ้งว่ามีผู้แปรญัตติไว้หลายท่าน แล้วท่านประธานจะไม่เรียกตามชื่อจะเกิดปัญหาอย่างนี้ ผมกราบเรียนว่าในกรณีบุคคลที่ขอถอนคำแปรญัตติแต่ว่ายังมีชื่ออยู่ในนี้ คนมีชื่อถัด ๆ ไปก็ยังเข้าใจว่าท่านยังใช้สิทธิตรงนั้นอยู่ เพราะฉะนั้นคนถัดไปอาจจะไม่มีโอกาสได้รู้ตัว เพราะฉะนั้นจะเป็นปัญหาเกิดขึ้นไม่รู้ว่าถึงคิวใครกันแน่ เพราะฉะนั้นโปรดวินิจฉัยตรงนี้ให้ดี

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตกลงครับว่า เรียกแบบเก่าแล้วกันง่ายดี แต่ว่าต้องช้าหน่อย บางท่านมาบอกผม

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ไม่ใช่ครับ ก็ขอความกรุณาขานชื่อว่า ถ้าไม่ติดใจที่จะอภิปราย คนต่อไปจะได้ใช้สิทธิได้เลย ไม่อย่างนั้นจะไม่ทราบกันครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นอกจากบางท่านได้มาบอกผมไว้ก่อนแล้วว่าไม่ติดใจ ผมก็จะไม่เรียก บางท่านก็มาบอกผมเหมือนกัน

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวพอถึงรายชื่อคนที่ ๑ แต่คนที่ ๑ ไม่อภิปราย คนที่ ๒ ก็ยังคอยอยู่ เพราะฉะนั้นคนที่ ๒ ไม่รู้ว่าคนที่ ๑ อภิปรายหรือไม่ อภิปรายอย่างนี้จะเกิดปัญหานี่ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาตามนั้น

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านประธานคณะกรรมาธิการแถลงครับ

นายธารินทร์ นิมมานเหมินทร์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้แต่งตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๓๕ โดยมีกรรมาธิการรวมทั้งสิ้น ๕๒ ท่าน และท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๖ มาให้กรรมาธิการวิสามัญเพื่อดำเนินการพิจารณาต่อไปนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ประชุม เพื่อพิจารณารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ รวม ๓๖ ครั้ง คิดเป็นระยะเวลาในการพิจารณาประมาณ ๒๘๗ ชั่วโมง โดยมีมติเห็นควรปรับลดงบประมาณรายจ่ายลงเป็นจำนวน ๑๓,๔๘๕,๘๘๔,๖๘๐ บาทหรือประมาณร้อยละ ๒.๔ ของวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ทั้งนี้โดยคำนึงถึงความพร้อมของงานและโครงการต่าง ๆ โดยเฉพาะในส่วนที่เป็นงานและโครงการใหม่ของส่วนราชการที่จะมีเวลาใช้จ่าย โดยเพียง ๖ เดือนในปีงบประมาณนี้ รวมทั้งได้พิจารณาแล้วว่าการปรับลดครั้งนี้จะไม่กระทบกระเทือนต่อเป้าหมาย และวัตถุประสงค์ของการดำเนินงานตาม

นโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๓๕ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้นำงบประมาณในส่วนที่ปรับลดนี้ทั้งหมดไปเพิ่มให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและงบกลาง โดยคณะกรรมาธิการได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมในเรื่องที่สำคัญ คือการก่อสร้างทางการพัฒนาแหล่งน้ำ การศึกษา การสาธารณสุข และอื่น ๆ โดยเฉลี่ยไปในภูมิภาคต่าง ๆ อย่างทั่วถึง ดังรายละเอียดปรากฏในรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญที่ได้นำเสนอแล้ว วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๖ จึงยังคงยอด ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้รับหลักการไว้ในวาระแรก สำหรับท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติซึ่งได้เสนอคำแปรญัตติไว้มีรวมทั้งสิ้น ๑๒๗ ท่านนั้น คณะกรรมาธิการจะได้เรียนรายละเอียดเหตุผลให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ทราบและพิจารณาเป็นมาตรา ๆ ไปและยินดีที่จะชี้แจงข้อสังเกตของท่านทุกประการ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะเรียนเพิ่มเติม แต่ละมาตรานี้เมื่อท่านสมาชิกที่แปรญัตติได้พูดแล้วจึงจะให้คณะกรรมาธิการตอบเพื่อให้เวลาไม่ต้องใช้กันมาก ขอเชิญท่านเลขาธิการอ่านร่างครับ

นายไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๖ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ ยอดรวม ไม่มีการแก้ไข มีผู้แปรญัตติและขอสงวน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญ คุณกร ทัพพะรังสี คุณจำลอง พิลาสมบัติ คุณเรวัต สิรินุกุล ครับ

นายเรวัต สิรินุกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเรวัต สิรินุกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย กระผมได้ขอสงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๓ โดยขอตัดเงิน จำนวน ๒๕,๖๐๐ ล้านบาทนี้ ซึ่งเป็นงบขาดดุลจำนวนนี้ กระผมได้รับฟังจากท่านกรรมาธิการแล้วว่า งบประมาณปี ๒๕๓๖ นี้ ได้ปรับลด และตัดลงไปถึง ๑๓,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ท่านประธาน ถ้าเรามองตรงนี้ งบประมาณนี้ที่ขาดดุล ๒๕,๖๐๐ ล้าน ถ้ามีการพิจารณาดี ๆ เราก็ตัดไปได้ ๑๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท ขาดดุลจริง ๆ เพียง ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท และถ้าไปมองในงบคงคลัง ถ้าเราจะใช้เงินคงคลังคืนไป ลดไปบ้าง เราก็สามารถที่จะจัดงบประมาณสมดุลได้ ท่านประธานครับ เมื่อเป็นอย่างนี้ กระผมก็มีความเห็นว่างบประมาณปี ๒๕๓๖ น่าจะเป็นงบประมาณที่สมดุล เพราะว่าในปัจจุบันนี้อะไรก็แล้วแต่ถ้าหากว่างบประมาณขาดดุลก็จะสร้างปัญหาให้กับลูกหลาน และลูกหลานเราเดี๋ยวนี้ ท่านประธาน ก็ไม่อยากเห็นความยุ่งยาก ความลำบากที่เกิดขึ้นแก่เขา

อีกประการหนึ่ง ที่กระผมมีเหตุผลก็คือ ในการจัดงบประมาณในปี ๒๕๓๖ นี้ เราจัดรายได้สุทธิ คณะกรรมาธิการก็ไม่ชี้ชัดว่ารายได้สุทธินี้เอาตรงไหนเป็นเกณฑ์ และรายได้สุทธิจากภาษีมูลค่าเพิ่ม จะรู้ได้อย่างไรว่าเราจะเก็บได้มากน้อยแค่ไหน ในขณะที่ภาวะเศรษฐกิจอย่างนี้ ถ้าเก็บไม่ได้เจ้าหน้าที่จะผิดกฎหมายนะครับ ความเป็นห่วงตรงนี้ ท่านประธาน ถ้าเก็บเกินก็ไม่ว่า เพราะฉะนั้นการจัดงบประมาณผมจึงมีความเห็นว่าน่าจะจัดงบประมาณแบบสมดุลครับท่านประธาน ไม่ว่าปีต่อไปก็แล้วแต่ และถ้าเก็บได้เกินเราก็ทำเพิ่มขึ้นในกลางปีได้จะเป็นประโยชน์ และการจัดเก็บงบประมาณสมดุลนี้ก็ไม่เกิดความเสียหายแก่ประเทศ สามารถที่จะดำเนินกิจการไปได้

เพราะฉะนั้นกระผมจึงมีความเห็นว่างบประมาณในปี ๒๕๓๖ นั้นน่าจะจัดในรูปของสมดุล ผมมีความเห็นแค่นี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณครับ คุณเสกสรร แสนภูมิ

นายเสกสรร แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเสกสรร แสนภูมิ ผู้แทนราษฎรของจังหวัดสุรินทร์ เขต ๒ พรรคชาติไทย ท่านประธานที่เคารพ กระผมเองใคร่ขอทำหน้าที่ผู้แทนราษฎร ในการควบคุมงบประมาณอันเป็นงบมาจากภาษีอากรของประชาชนทั่ว ๆ ไปที่รัฐบาลจะขอใช้ กระผมอยากจะขอเรียนสักนิดหนึ่งว่าผลในการสงวนคำแปรญัตติกระผมคงมิอาจที่จะให้ตัดงบนี้ได้ แต่เป็นการสะท้อนผ่านไปถึงกรรมาธิการหรือรัฐบาลได้ทราบไว้ว่า การตั้งงบแบบขาดดุลที่รัฐบาลนี้ได้ตั้งนั้น เป็นการมอบมรดกที่ไม่มีใครอยากจะได้ คือมรดกหนี้สินให้บรรดาลูกหลานที่เกิดมาเป็นราษฎรไทยก็จะต้องรับหนี้ร่วมกันต่อไป

อีกประการหนึ่ง การตั้งงบขาดดุลในครั้งนี้ รัฐบาลได้ตั้งลักษณะเหมือนกับงบตอนที่รัฐบาลไม่มีสภาผู้แทนราษฎร เพิ่งมาเพิ่มอีก ๖๐,๐๐๐ ตอนหลังเข้าไปเท่านั้นเอง เป็นการทำงบประมาณแบบง่าย ๆ ตามน้ำไป ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากจะขอเรียนว่าที่กระผมมีความจำเป็นต้องแปรญัตติ สงวนคำแปรญัตติ และตัดงบท้ายนี้ เพื่อเป็นการให้รัฐบาลได้จัดงบในปีต่อไป ซึ่งอีกไม่กี่เดือนนี้ ถ้ารัฐบาลอยู่ได้ก็คงมีงบปี ๒๕๓๗ ได้แก้ไขในจุดนี้ด้วย อย่ามอบภาระหนี้สินให้กับบรรดาประชาชนผู้ที่ไม่รู้อิโหน่อิเหน่

อีกประการหนึ่งประเทศเราเป็นประเทศเกษตรกร งบปี ๒๕๓๗ ต่อไปได้กรุณาตั้งงบเป็นงบกลางเอาไว้เพื่อเป็นการแก้ปัญหาในเรื่องราคาปุ๋ยเคมีแพง หรือพืชผลของเกษตรกรที่ตกต่ำแล้วเราก็ไม่มีงบแก้ไข จึงขอตัดไว้ ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ขอบพระคุณท่านประธานที่เคารพ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณลำพอง พิลาสมบัติ เพิ่งเข้ามา อภิปรายหรือไม่ครับ ไม่นะครับ ขอเชิญคุณชาตรี พิริยะกิจไพบูลย์

นายชาตรี พิริยะกิจไพบูลย์ (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชาตรี พิริยะกิจไพบูลย์ ส.ส.จังหวัดอุบลราชธานี พรรคชาติไทย กระผมได้ศึกษาเกี่ยวกับเรื่องปัญหางบประมาณของปี ๒๕๓๖ แล้ว ก็อยากจะขอพูดคำเดียวกับเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุรินทร์เมื่อกี้นี้ ผมจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องทำหน้าที่ของผู้แทนราษฎรสำหรับงบประมาณในปีนี้ ท่านสมาชิกทุกท่านก็คงจะทราบดี ตลอดจนพี่น้องประชาชนที่อยู่ทางบ้านก็คงจะทราบดี ว่าเป็นงบที่จะต้องสร้างหนี้สินให้แก่ลูกหลานไปอีกนาน หรือจะเรียกอีกอย่างหนึ่งว่าเป็นงบเป็นมรดกสำหรับคนจน ๆ ในภาคอีสานตลอดจนภาคอื่น ๆ เพราะฉะนั้นการพิจารณางบประมาณการใช้งบประมาณที่ผ่าน ๆ มาของทุก ๆ ปี ผมอยากจะขอกราบเรียนท่านประธานว่า ขณะนี้ก็ได้ล่วงเลยเวลาไปเกือบ ๖ เดือนแล้ว พระราชบัญญัติงบประมาณก็ยังไม่ได้ผ่านสภาผู้แทนราษฎร ยังไม่ได้นำไปใช้เพื่อที่จะพัฒนาให้สมกับที่ความตั้งใจไว้ เพื่อที่พัฒนาประเทศชาติบ้านเมืองให้มีความเจริญ เพราะฉะนั้นก็เหลือเวลาเพียงแค่อีก ๖ เดือนเท่านั้นครับท่านประธานที่เคารพที่ท่านจะมีเวลาใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งจะผ่านสภาอีกไม่กี่วันนี้ กระผม นายชาตรี พิริยะกิจไพบูลย์ ต้องขอกราบเรียนท่านประธาน ผ่านไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีด้วยว่า เหตุการณ์ที่ผ่าน ๆ มานั้น ท่านก็ทราบดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านนายกรัฐมนตรี ท่านได้ให้เกียรติเดินทางไปตรวจเยี่ยมพี่น้องประชาชนทางภาคอีสานเกี่ยวกับเรื่องปัญหาข้าว ซึ่งมีราคาตกต่ำ ผมก็เคยได้เข้าร่วมประชุมกับทางจังหวัด และก็ได้ให้ข้อเสนอข้อคิดเห็นไว้ว่ารัฐบาลนั้น ถ้าหากว่าจะนำเงินไปซื้อข้าวช่วยเหลือชาวนานั้นควรจะรีบจัดงบประมาณไปตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน เดือนธันวาคม ไม่อย่างนั้นจะไม่

ทันการณ์ เนื่องจากว่าชาวนาทั้งหลายนั้นมีแต่คนจน ท่านประธานที่เคารพ จะต้องใช้หนี้สินค่าปุ๋ย จะต้องใช้หนี้เงินกู้ จะต้องใช้หนี้ ธ.ก.ส. ที่เร่งรัด แม้แต่จะต้องใช้หนี้งวดรถอีแต๋น ท่านประธานก็คงจะทราบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งชาวนาทุกภาคนั้นมีความเดือดร้อน เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอกราบฝากว่า การซื้อข้าวนั้นอย่าไปทำแบบที่เคยผ่านมา หนังสือพิมพ์ไทยรัฐก็ได้ลงข่าวเกี่ยวกับเรื่องการซื้อข้าวของจังหวัดอุบลราชธานีนั้น ท่านประธานก็คงจะทราบดีบังเอิญผมก็ไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้อง แต่ก็ได้รับคำร้องจากชาวนามาร้องต่อผม บอกว่าเขาไม่รู้เรื่องเลยในการซื้อข้าวของจังหวัดอุบลราชธานี แล้วมาจากไหนชื่อเขาไปขายข้าวให้แก่รัฐบาล ผมอยากจะขอฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยด้วยว่า ได้โปรดตรวจสอบดูสิว่าเป็นอย่างไร มีอะไรชอบมาพากล หลาย ๆ ท่านก็ไม่อยากจะให้ผมพูด แต่ว่าในที่นี้หน้าที่ของผู้แทนราษฎร ผมจะต้องพูด เพื่อปกป้องผลประโยชน์พี่น้องชาวนา เพราะฉะนั้นผมขอกราบฝากรัฐบาลนี้ว่าอย่าทำเช่นนี้อีก คือผู้ใดทำผิดก็ขอให้ดำเนินการรับผิดไป เรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ควรจะทำให้เด็ดขาด ไม่ใช่ว่าตั้งกรรมการสอบสวนแล้วก็ไม่เอาความผิดเป็นไปไม่ได้ แล้วบางครั้งนายอำเภอเจ้าของท้องที่ไม่ทราบเรื่อง ไม่รู้เรื่องรู้ราว เพิ่งย้ายไปใหม่ก็โดนปลัดต้มไปนี่ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้เกิดขึ้นอยู่แทบทุกอำเภอทุกจังหวัด เพราะฉะนั้น ผมขอฝากท่านประธานไว้

ทีนี้เรื่องงบประมาณที่ผมได้ยื่นขอแปรญัตติตัดงบประมาณทุกกระทรวงทบวง กรม เกี่ยวกับเรื่องที่ดิน วัสดุก่อสร้าง ๕ เปอร์เซ็นต์ ของยอดรวมทั้งหมดนั้น เพราะเนื่องจากเห็นว่ารัฐบาลได้ตั้งงบประมาณขาดดุลเป็นจำนวนมาก จึงไม่สมควรที่จะตั้งงบเกินความจำเป็นที่จะต้องนำไปพัฒนา ผมมีเรื่องที่จะต้องขอกราบเรียนท่านประธานเพียงแค่นี้ไว้ก่อน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณลำพอง พิลาสมบัติ

นายลำพอง พิลาสมบัติ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ลำพอง พิลาสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานที่เคารพ สาเหตุที่ตัวกระผมเองเสนอตัดงบประมาณประจำปี ๒๕๓๖ ในมาตรา ๓ นี้ กระผมเองมีความเคลือบแคลงสงสัยในพฤติกรรมของรัฐบาลบางประการ เกี่ยวกับโครงสร้างงบประมาณ จึงขอตั้งคำถามสั้น ๆ อยู่ ๒ - ๓ ประการ ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนผ่านไปทาง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐบาลว่า โครงสร้างของงบประมาณปีนี้มีเรื่องหลายเรื่องที่ผู้แทนราษฎรทั้งฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาลที่ไม่มีหน้าที่เป็นรัฐมนตรีและผู้บริหารค่อนข้างจะอึดอัดใจ

ประการแรก ท่านประธานที่เคารพ ในเดือนธันวาคมนั้น รัฐบาลได้สั่งรื้อโครงสร้างงบประมาณซึ่งจริง ๆ แล้วงบประมาณที่ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ต้น ผมอยากจะกราบเรียนว่ามีการเตรียมตัวมาเป็นเวลาอย่างน้อย ๑ ปี ได้เดินมาเป็นไปตามปกติแล้วรื้อโครงสร้างแล้วดำเนินการใหม่ สำคัญที่สุดคือการของบประมาณนั้น สมาชิกสภาเริ่มตั้งแต่สภาตำบลเขาได้ทำแบบ ๑ กชช. กชช. ๒ กชช. ๓ มาจนถึงกระทรวง แต่รัฐบาลนี้สั่งรื้อโครงสร้าง กชช. แล้วสามารถที่จะลงอะไรก็ได้โดยเฉพาะแหล่งน้ำที่เกี่ยวกับชลประทานนั้นตอนนี้ไม่ต้องใช้ระบบ กชช. ใส่อะไรก็ได้ ผมอยากจะกราบเรียนว่าหลายต่อหลายเรื่องที่ขอมาแล้วได้เปลี่ยนแปลงไปหมด เพราะฉะนั้นงบที่มีเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะ ๑๐,๐๐๐ ล้านนั้นมีข่าวซึ่งผมเองค่อนข้างจะไม่สบายใจว่าบรรดาผู้แทนราษฎรที่เป็นรัฐบาลนั้นได้ไปแบ่งสรรปันส่วนกันเพิ่มจากงบเดิมจาก ๒๕๐,๐๐๐ ล้าน เป็น ๒๕๖,๐๐๐ ล้าน อย่างนี้เป็นต้น ท่านประธาน

ประการที่ ๒ ผมอยากจะกราบเรียนว่าจากการแปรญัตติงบประมาณก็ดี ผมเองได้ไปดูหลายต่อหลายเรื่องมักจะไปกองอยู่ในจุด ๆ เดียวกัน ผมอยากจะกราบเรียนว่าในจุดที่เป็นรัฐมนตรีนั้นงบประมาณ มักจะลงไปอยู่ส่วนนั้น ผมขอยกตัวอย่างจังหวัดนครราชสีมาของผม อำเภอหนึ่งซึ่งมีท่านรัฐมนตรีเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงหนึ่ง งบประมาณไปกองอยู่นั้นเท่ากับ ๑ จังหวัดท่านประธานไปดูได้เลย เพราะฉะนั้นนี่แหละเป็นส่วนหนึ่งที่ผู้แทนราษฎรค่อนข้างจะอึดอัดใจและงบประมาณนั้น น่าจะเป็นไปตามที่บ้านเมืองหรือข้าราชการเขาดำเนินการมา เพราะกระจายให้กับทุกหนทุกแห่ง แต่บัดนี้มากระจายอยู่เพียงจุด ๆ เดียว ท่านประธานที่เคารพสุภาษิตโบราณว่าเลี้ยงช้างกินขี้ช้าง ผมอยากจะกราบเรียนว่าผมเองเป็นผู้แทนราษฎรมาตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๒๖ ไม่เคยเป็นกรรมาธิการงบประมาณหลายต่อหลายคนพยายามแย่งกันที่จะเป็น ผมก็อยากจะเป็น แต่ไม่ทราบว่าจะเป็นโดยวิธีใด ท่านประธาน มีข่าวมาหลายต่อหลายยุคว่ากรรมาธิการงบประมาณแต่ละยุค ๆ นั้นมีการแบ่งสรรปันส่วนกันเฉพาะกิจ แล้วก็ไปยัดที่โน่นที่นี่ เมื่อคราวที่แล้วปิงบประมาณก่อน ๆ นั้นก็มี ปีนี้ไม่ทราบว่ามีหรือไม่ แต่ค่อนข้างว่าจะมีข่าวขอให้ท่านประธานได้ตอบด้วย คือผมอยากจะกราบเรียนว่าหลายต่อหลายเรื่องที่เราแปรญัตติเอาไว้ตัดเอาไว้นี้ ต้องการคำตอบว่าทุกอย่างนั้นเดินไปตามปกติหรือไม่เท่านั้นเอง ถ้าหากว่าเดินไปตามปกติไม่มีเคลือบแคลงสงสัย ไม่มีแบ่งสรรปันส่วน ไม่มีโควต้า กรรมาธิการที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหลายก็อาจจะพูดน้อยไปหน่อย แต่ถ้า โอ.เค. มีโควต้าเยอะ ๆ และรู้กันแล้วก็คงจะต้องสงวนกัน ขอกราบเรียนเพียงเท่านี้ไว้ก่อน ขอบคุณมากท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย ผู้แทนราษฎรจังหวัดอุดรธานี พรรค

ความหวังใหม่ ท่านประธาน กระผมได้ตรวจสอบดูการตั้งงบประมาณรายจ่าย ในปี ๒๕๓๖ ของรัฐบาลแล้ว ก็ยอมรับว่าอยู่ในหลักเกณฑ์ที่เป็นที่พอใจพอสมควร แต่อย่างไรก็ตามกระผมก็อยากจะกราบเรียนว่า เงินจำนวน ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่รัฐบาลได้ตั้งเพื่อเป็นการพัฒนาประเทศนั้น มาจากรายได้ซึ่งเป็นรายได้ของประชาชน และในรายได้ที่รัฐบาลได้นั้นประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ มาจากภาษี ภาษีทั้งหมดนั้นก็มาจากประชาชนผู้บริโภค ก็อยากจะกราบเรียนว่าหลักการที่จะใช้จ่ายงบประมาณนั้นมันมีหลักอยู่สั้น ๆ แต่เพียงว่าให้ประหยัดและให้เกิดประสิทธิผล เพื่อประโยชน์ของประชาชนเป็นที่ตั้ง กระผมอยากจะกราบเรียนว่าที่ผมได้ขอตัดงบประมาณของทุกกระทรวง ทบวง กรม เป็นจำนวน ๕ เปอร์เซ็นต์ออกไปนั้น เป็นค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง นั่นหมายความว่าในจำนวน ๕๖๐,๐๐๐ ล้าน ที่รัฐบาลขอจ่ายนั้น ผมได้คำนวณคร่าว ๆ แล้วประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ล้าน จะเป็นค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในจำนวนค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้น กระผมอยากจะกราบเรียนว่าการตั้งงบประมาณนั้นก็ใช้เหตุผลในหลักการก็คือประมาณราคากลางเอาไว้ ซึ่งก็ได้ตั้งไปแล้วแต่จะปรากฏอยู่เสมอว่าในการจัดซื้อ จัดจ้างในค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้น ผู้รับจ้างมักจะตัด เขาเรียกว่า ฟันราคาก้น ราคาก็จะมีเงินเหลือ ซึ่งถ้าสมมุติว่าไม่ได้ใช้จ่ายอะไรของหน่วยราชการ ก็จะเป็นเงินคงคลังของปีต่อไป ท่านประธานจะสังเกตเห็นว่าเมื่อผู้รับจ้างหรือผู้รับเหมานั้นฟันราคาหรือตัดราคาลง นั่นแปลว่าเขาก็ทำได้และยังมีกำไรพอ ยิ่งถ้าหากว่าเขาไม่จำเป็นต้องเสียค่าเบี้ยบ้ายรายทาง ซึ่งภาษาตลาดเรียกว่า เสียค่าเปอร์เซ็นต์แล้ว ก็อาจจะสามารถตัดลงได้อีก เพราะฉะนั้นด้วยเหตุผลนี้ ท่านประธาน กระผมจึงอยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปทางท่านคณะกรรมาธิการว่า กระผมจำเป็นที่จะต้องขอตัดหมวดค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของทุกกระทรวง ทบวง กรม ลง ๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งโดยเฉลี่ยประมาณ

๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธาน เมื่อถึงตรงนี้คณะกรรมาธิการอาจจะตอบผมได้ว่าได้ตัดไป ๑๓,๖๐๐ ล้านเศษ ก็อาจจะเป็นคำตอบว่าได้ตัดออกไปแล้ว แต่ความหมายของการตัด ๕ เปอร์เซ็นต์ของกระผมนั้น เป็นคนละเรื่องกันกับจำนวนที่ได้แปรตัดไป ผมหมายความว่างานเหมือนเดิมที่ท่านตั้งเอาไว้ อย่างสมมุติว่า ขุดลอกแหล่งน้ำเป็นเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท เอาตัวเลขกลม ๆ ท่านตัดออกไป ๕ เปอร์เซ็นต์ ๕ คูณ ๒ เป็น ๑๐ ก็ตัดออกไป ๑๐๐,๐๐๐ บาท มันก็จะเหลืออยู่ ๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท ใน ๑,๙๐๐,๐๐๐ บาทนี้ ผู้รับจ้างยังทำได้ ผมหมายความว่าอย่างนั้น แล้วรัฐบาลก็จะมีเงินเหลือเอาไปทำงานอย่างอื่นได้อีกประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานคงเข้าใจในความหมายของกระผม เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าท่านกรรมาธิการจะมาตอบผมว่าได้ตัดออกไป ๑๓,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ก็ไม่จำเป็นต้องมาตอบเพราะเป็นคนละยอดกัน ขอกราบเรียนเพื่อทำความเข้าใจตรงนี้

ประการที่ ๒ กระผมในฐานะเป็นผู้แทนของปีกทางฝ่ายรัฐบาล อาจจะสงสัยว่าทำไมผมจึงต้องมาขอแปรตัด ก็อยากจะกราบเรียนว่าเมื่อวาระแรกนั้นกระผมไม่ได้มีโอกาสเป็นผู้อภิปราย และก็ต้องขอกราบเรียนตรงไปตรงมาว่าการจัดสรรงบประมาณตั้งงบประมาณ ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาทในคราวที่แล้วนั้น เราสืบเนื่องมาจากรัฐบาลก่อน และแต่ละพรรคก็ไม่อาจสามารถที่จะใช้หรือนำงบประมาณนั้นเข้าไปชี้แจงในแต่ละพรรคได้ ก็คงพูดได้ตรง ๆ ว่าเป็นงบประมาณซึ่งจำเป็นจะต้องรีบดำเนินการ เพราะฉะนั้นในช่วงวาระ ๒ ซึ่งเป็นเวลาที่จะต้องมาชี้แจงกันนั้น ผมจึงจำเป็นต้องทำหน้าที่รักษาผลประโยชน์ของประชาชน อยากจะกราบเรียนทำความเข้าใจตรงนี้อีกว่า กระผมนั้นคงไม่ต้องการให้ทางฝ่ายรัฐบาลเป็นผู้ชี้แจงหรือตอบในข้อซักถามของกระผม เพราะว่าในขณะนี้เป็นเวลาที่เรากำลังพูดกับคณะกรรมาธิการผู้พิจารณาที่ได้รับมอบอำนาจจากสภาผู้แทน ท่านประธาน กระผมก็มาพิจารณา

อีกตรงที่ ๒ ว่าจำนวนเงินที่คณะกรรมาธิการได้ขอแปรตัดออกมาเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓,๔๘๕ ล้านบาทเศษนั้น ผมได้มาพิจารณาว่าท่านนำไปใช้อะไรอยู่บนฐานอะไร ท่านประธานคณะกรรมาธิการท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ตอบชี้แจงไปแล้ว หลักการมีอยู่ว่าจะต้องนำไปใช้เพิ่มเติมพัฒนาแหล่งน้ำ ถนน สะพาน สาธารณสุข และการศึกษา เหตุผลนี้ถูกต้อง แต่การพิจารณาในการกระจายเงินนี้ท่านกระทำโดยไม่ค่อยจะเป็นธรรมนัก หรืออาจจะเรียกได้ว่าไม่มีความเป็นธรรม กระผมหมายความว่าเงินจำนวนนี้น่าจะต้องกระจายออกไปตามหลักการ ๔ - ๕ ประการ ที่ท่านได้แถลงไปแล้ว ไปถึงประชาชนทั่วแผ่นดินในลักษณะที่ใกล้เคียงกัน เพราะว่าประชาชนทุกคนทุกเขตพื้นที่ของประเทศไทยนั้นมีความจำเป็นในลักษณะหลักการที่ท่านแจ้งมานั้นทุกแห่ง ท่านประธาน เมื่อผมได้มาพิจารณาแล้วปรากฏว่าการจัดแบ่งสรรงบประมาณในตอนนี้ดูเหมือนจะเป็นในลักษณะมือใครยาวสาวได้สาวเอา นั่นแปลว่าถ้าใครมีบทบาท ใครมีตำแหน่งเป็นคณะกรรมาธิการนั้น และใช้วิธีการหลาย ๆ ประการ ซึ่งเราก็ได้ยินได้ฟังอยู่แล้วในคณะกรรมาธิการ ถ้าใครพูดมาก ใครเกี่ยงงอน มักจะปรากฏออกมาในเงิน ๑๓,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้ ในจังหวัดนั้น ๆ มักจะได้เงินไปลงมากมาย ผมจึงขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่าตรงนี้แหละที่ผมไม่สบายใจ ถ้าจะพิจารณาก้นตามหลักการนั้นน่าจะมองในแง่ของส่วนเฉลี่ยกระจายออกไปให้ครอบคลุมถึงพื้นที่ ถึงประชาชนทุกแห่ง กระผมอยากจะกราบเรียนว่าผมดีใจร่วมกับประชาชนซึ่งมีผู้แทนซึ่งมาถกมาเถียงจนกระทั่งได้งบประมาณลงไปในเขตพื้นที่และจังหวัดของท่าน ส.ส. เหล่านั้น แต่ว่าในความดีใจของกระผมด้วยกับประชาชนในท้องที่และของจังหวัดเหล่านั้น ผมก็อดเวทนาประชาชนซึ่งอยู่นอกเขตหรืออยู่ในดินแดนหรือภูมิภาค ซึ่งไม่ได้รับส่วนแบ่งเงินจำนวน ๑๓,๐๐๐ ล้านบาทเศษนั้น ที่ใกล้เคียงกัน ท่านประธาน กระผมอยากจะขออนุญาตหยิบยกตัวอย่างขึ้นมาชี้

ให้ท่านประธานเห็นเพียง ๒ งานเท่านั้น อย่างงานของ รพช. อยู่ในหน้า ๑๖๕ เริ่มต้นตั้งแต่โครงการที่ ๔๐ เรื่อยไปจนกระทั่งถึงโครงการที่ ๗๓ เป็นโครงการขุดลอกห้วย หนอง คลอง บึง รายการละ ๒ ล้าน ๙ แสนบาท ๓๔ โครงการเป็นเงิน ๙๘ ล้าน ๖ แสนบาท นี่เพียงงานเดียวงานขุดลอกแหล่งน้ำ ลงที่ไหน ลงที่จังหวัดบุรีรัมย์ ผมก็ดีใจด้วยท่านประธานและพี่น้องของชาวบุรีรัมย์ แต่ว่าจังหวัดอื่น ๆ สิครับ เขาไม่ได้ ของจังหวัดเดียว โครงการเดียว ๙๘ ล้านแล้ว ผมไปดูในจังหวัดบุรีรัมย์ดูโดยทั่วไปแล้วมีส่วนแบ่งเงินตรงนี้ลงไปไม่ต่ำกว่า ๒๕๐ ล้านบาท นี่เพียงจังหวัดเดียว ผมก็ขอขอบคุณท่านผู้แทนของจังหวัดบุรีรัมย์ที่มีความเก่งกล้าสามารถที่ไปถกไปเถียงเอา ประชาชนพี่น้องชาวจังหวัดบุรีรัมย์ก็ขอให้เลือกท่านผู้นี้ตลอดไป ทีนี้ไปดูของจังหวัดนครปฐม นี่ก็เหมือนกัน ๘๗ ล้านบาท นี่เพียงงานเดียวเหมือนกัน อันนี้แหละท่านประธาน ผมอยากจะกราบเรียน

(นายชัย ชิดชอบ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติแห่งจังหวัดอุดรธานี ประทานโทษ คือคุณเฉลิมพล ท่านบอกว่าผู้แทนบุรีรัมย์ควรจะระบุชื่อว่าผู้แทนคนไหนเพื่อให้ชัด ควรระบุ ถ้าไม่ระบุแล้วไม่รู้ เพราะ ๙ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอร้องเถอะครับ จะได้เสร็จ ๆ ไป เชิญนั่งได้

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (อุดรธานี) : ท่านประธานไม่ทราบว่าคุณชัย ชิดชอบ อยากให้ผมบอกชื่อหรือเปล่าผมไม่ทราบ แต่ว่าที่ผมพูดนั้น ผมไม่ได้ทำให้เสียหาย แต่ผมกำลังเยินยอ ก็ขอให้พี่น้องชาวบุรีรัมย์เลือกพี่ชัยตลอดไป ถ้าเป็นพี่ชัยนะครับ ต่อไปก็คือรายการที่ ๒ ผมไปตรวจ

สอบดูคือจังหวัดนครปฐม นี่ก็รายการเดียวเหมือนกัน แหล่งน้ำเหมือนกัน ท่านประธาน ๘๗ ล้านบาทอีก ผมอยากจะกราบเรียนว่า ถ้าพูดถึงกันจริง ๆ ประเภทภัยแล้ง ประเภทซึ่งมีความกันดาร ทนทุกข์ทรมานในเรื่องของภูมิประเทศ ภูมิอากาศนั้น ภาคอีสานนั้นจะได้รับทุกข์อันนี้มากกว่า ผมก็ไม่ได้ไปเข้าข้างภาคอีสาน ในฐานะที่ผมเป็นผู้แทนจังหวัดอุดรธานีหรอก แต่ว่าถ้าโดยการพิจารณาของผู้เป็นพ่อ แม่ หรือผู้เป็นกรรมการแล้วนั้น ก็น่าจะพิจารณาถึงความเหมาะสม ใครป่วยก็น่าจะได้รับการดูแลให้มากกว่า ใครสุขสมบูรณ์อยู่ก็จะได้รับการดูแลลดลงน่าจะเป็นอย่างนั้น ท่านประธาน จังหวัดอุดรธานีของกระผมนั้น มีประชาชนถึง ๑ ล้าน ๙ แสนกว่าคน พื้นที่ครอบคลุมกว้างใหญ่ไพศาล มีผู้แทนราษฎรถึง ๑๒ คน แต่ว่างบประมาณไปลงจังหวัดอุดรธานีนั้น ไม่เท่ากับ ๑ หน่วยงานของบางจังหวัดที่กระผมได้กราบเรียนมาแล้ว นั่นคือสิ่งที่ผมได้ชี้ ขอชี้ให้ท่านประธานและสภาแห่งนี้ได้โปรดทราบและพิจารณาว่า ที่กระผมพูดไปเมื่อก่อนนี้นั้น ว่าการจัดสรรงบประมาณการเฉลี่ยเงิน ๑๓,๐๐๐ ล้านบาทเศษ เพื่อลงไปให้แก่ประชาชนหรือเป็นการพัฒนาตามหลักการ ๔ - ๕ ข้อนั้นเป็นธรรมหรือไม่ หรือที่ผมพูดมานั้นถูกต้องหรือไม่ ท่านประธาน กระผมเองได้เฝ้าที่จะมองดูว่าการพิจารณาของคณะกรรมาธิการนั้น น่าจะกระทำโดยหลายวิธีการ แต่ถ้าจะมาพิจารณาถึงว่าเงิน ๑๓,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น เป็นของประชาชนแล้ว ในงานตรงนี้ คืองานซึ่งตัดออกมา เพราะฉะนั้นเมื่องานตัดออกมา ก็น่าจะเฉลี่ยออกไปตามจำนวนของประชากร โดยถืออะไรเป็นหลัก ที่ง่ายที่สุดก็คือถือจำนวนผู้แทนราษฎรเป็นหลักก็ได้ นอกเหนือจากดูว่าตรงไหนที่กันดารที่สุด ก็อาจจะพิจารณาเพิ่มเติมเข้าไปเป็นพิเศษ สมมุติว่าเฉลี่ยตามแนวความคิดของกระผมหรือมุมมองของกระผมนั้น ก็คือเอา ๓๖๐ ไปหาร ๑๓,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ก็จะออกถัวเฉลี่ยมาประมาณ ๓๕ ล้าน ต่อ ๑ พื้นที่ ต่อ ๑ คน ซึ่งมี

ผู้แทนราษฎรอยู่ ถ้าเป็นเช่นนั้นก็น่าจะเหมาะสมกว่า แต่การพิจารณาของท่านคณะกรรมาธิการนั้นถือหลักอะไรเป็นที่ตั้ง ผมไม่ทราบ จึงหลีกเลี่ยงไม่ได้ที่ผมจำเป็นจะต้องใช้คำพูดว่า มือใครยาวสาวได้สาวเอา ใครพูดมากได้มาก ใครไม่พูดเลยไม่ได้เลย มีกรรมาธิการบางคนซึ่งอยู่ในคณะนั้นไม่ได้เลย ขอแปรเข้าไปก็ไม่ได้ กระผมอยากจะขอกราบเรียนท่านประธาน ขอติติงกันหน่อยในฐานะที่รักกัน ท่านเจ้าหน้าที่ของสำนักงบประมาณ ผมไม่ทราบว่าท่านเอาอะไรพิจารณา กระผมได้ทราบจากข่าวว่าใครไปวิ่งเต้น ใครไปเข้าหา ใครไปอ้อน ไปร้อง ไปขอ ไปวอนก็ได้ออกมา ถ้าเป็นเช่นนี้ในฐานะที่คนรักกัน เราจะต้องอยู่ร่วมกันต่อไป กระผมขออนุญาตกราบเรียน ท่านประธานฝากไปถึงท่านผู้ซึ่งมีหน้าที่ดังที่ผมได้กล่าวแล้วนั้น จงได้ปฏิบัติเฉพาะเพียงปีนี้เท่านั้น ในปี ๒๕๓๗ กรุณาอย่าได้ปฏิบัติเช่นนั้นอีก ท่านประธาน กระผมก็คงจะไม่ได้พูดอะไรมากมายนัก ปีนี้จังหวัดอุดรธานีซึ่งกระผมเป็นผู้แทนอยู่นั้น ถึงแม้จะได้น้อยไม่เหมาะสม นั่นก็คืออาจจะเป็นเพราะว่าผู้แทนของจังหวัดอุดรธานีมีทั้งได้เป็นกรรมาธิการ และไม่ได้เป็นกรรมาธิการ อาจจะไม่ได้ดำเนินการเพื่อเรียกร้องจนเกินไปนัก นั่นก็ขึ้นอยู่บนพื้นฐานที่ได้พูดกันว่ามีมารยาท หรือมากด้วยมารยาทเลย ไม่กล้าพูดก็ได้ แต่อย่างไรก็ตามก็หวังเป็นอย่างยิ่งว่าในปี ๒๕๓๗ นั้น ก็น่าจะได้ไปปรับปรุงกันใหม่ แล้วทำให้มันเกิดความเป็นธรรมมากกว่านี้ในการจัด ก่อนที่ผมจะจบคำอภิปรายชักถามนี้ก็อยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ผมได้ขอแปรตัดเงินงบประมาณออก ๕ เปอร์เซ็นต์ ทุกกระทรวง ทบวง กรม ถ้าท่านตัดออกไปแล้ว รัฐบาลยังจะมีเงินเหลืออีกประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ในจำนวนค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเงินจำนวนนี้ได้ประพฤติปฏิบัติกันมาเป็นที่ยอมรับแล้วในรัฐบาลหนึ่ง กระผมขออนุญาตเอ่ยนามท่านด้วยความเคารพ คือ รัฐบาลของ ฯพณฯ พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ ในขณะนั้นเงินคงคลังเกือบจะไม่มี ผมจำได้ว่าในครั้งกระนั้น

เงินเดือนจะจ่ายยังมีปัญหาว่าเดือนหน้านี้จะจ่ายได้หรือไม่ ไม่ทราบว่าท่านผู้ใดเป็นที่ปรึกษาของท่าน หรือใครเป็นกุนซือ ก็ได้ใช้วิธีการนี้แหละครับ ซึ่งก็ดูเหมือนว่าผมก็ได้พูดอย่างนี้แหละ แล้วท่านอาจจะคิดของท่านเอง หรือนำความคิดของกระผมไปปรับปรุงแก้ไขหรือไม่ ผมไม่ทราบ แต่มันตรงกัน ท่านได้ตัด ๕ เปอร์เซ็นต์ออก ทุกงานของหมวดค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และการจัดซื้อจัดจ้าง ปรากฏว่า ในสมัยนั้นสามารถที่จะนำเงินกลับคืนมาเป็นเงินกองทุน หรือเงินคงคลังได้ แก้ปัญหาเฉพาะหน้าไปได้ โดยวิธีการที่กระผมได้กราบเรียน หากรัฐบาลนี้จะได้รับทราบ รับฟังบ้าง และนำความคิดของกระผมนั้นไปดำเนินการก่อนที่จะทำให้มีการประกวดประมูลราคานั้น ตัดลง ๕ เปอร์เซ็นต์ของเงินที่ตั้งเอาไว้ ยกตัวอย่าง ๒ ล้าน ๙ แสนบาท ของการขุดลอกหนอง คลอง บึง ตัดออกไป ๕ เปอร์เซ็นต์เถอะครับ แล้วก็จะมีเงินเหลืออีกอย่างที่ผมกราบเรียน แล้วผู้รับจ้างรับเหมาก็สามารถทำได้ กระผมกราบเรียนผ่านไปถึงฝ่ายรัฐบาลที่จะควบคุมเงินนี้ ให้ประหยัดแล้วเกิดประสิทธิผล นั่นก็คืออย่าให้มันมีการเสียค่าเบี้ยบ้ายรายทางให้มากเกินไป กระผมขออนุญาตถามท่านประธาน ว่าผมจะมีสิทธิพูดต่อไปในกระทรวง ทบวง กรมอื่น มาตราอื่นอีกไหมครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็มีครับ นี่เราว่าเฉพาะมาตรา ๓

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (อุดรธานี) : ถ้าหากว่าท่านคณะกรรมาธิการพอจะกรุณาชี้แจงว่า หรือยอมรับว่าการที่จะพอพิจารณาในการตัด ๕ เปอร์เซ็นต์ออกไป แล้วก็ยอมรับว่าการกระจายเงิน ๑๓,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น ที่กระผมได้กราบเรียนมานั้นเป็นสิ่งที่มีเหตุมีผลแล้ว ผมอาจจะขอถอนคำแปรญัตติของกระผมทุกมาตราได้ครับ ท่านประธาน ขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านกรรมาธิการชี้แจงด้วยครับ

นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ ประธานกรรมาธิการ ในประเด็นแรก กระผมใคร่จะขอชี้แจงวิธีการปรับเปลี่ยนงบประมาณของคณะกรรมาธิการ ตามที่ท่านสมาชิกได้กล่าวถึงเมื่อตะกี้นี้ในการปรับเปลี่ยนงบประมาณประมาณ ๑๓,๐๐๐ ล้านบาทเศษนั้น คณะกรรมาธิการได้ใช้ ๒ หลักเกณฑ์ด้วยกัน

ประการแรก ได้คำนึงถึงการจัดงบประมาณกระจายตามความต้องการในเรื่องที่สำคัญคือ การพัฒนาแหล่งน้ำ การสร้างถนนและสะพาน การดูแลการศึกษา และการสาธารณสุข นอกนั้นยังมีค่าใช้จ่ายอย่างอื่น ๆ เป็นลำดับสุดท้าย

หลักเกณฑ์ที่ ๒ ที่ได้ใช้การจัดกระจายงบประมาณเหล่านี้ในการปรับเปลี่ยนคือได้ใช้การคำนึงถึงการกระจายไปตามภูมิภาคอย่างทั่วถึง ด้วยใช้น้ำหนักของประชากรเป็นฐาน นอกจากนั้นในการพิจารณาของคณะกรรมาธิการงบประมาณรวม ก็ยังได้คำนึงถึงหลักเกณฑ์ที่ ๒ นี้ตลอดมาอีกด้วยดังที่ท่านสมาชิกผู้หนึ่งได้ตั้งข้อสังเกตไว้ กระผมใคร่ที่จะขอชี้แจงยอดรวมของงบประมาณการพิจารณาของคณะกรรมาธิการ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ยอดรวม ๕๖๐,๐๐๐ ล้าน และมียอดขาดดุล ๒๕,๖๐๐ ล้านบาทนั้น เป็นยอดที่เหมาะสมไม่จำเป็นที่จะต้องแก้ไขแต่อย่างใด ทั้งนี้ในการพิจารณาได้คำนึงถึงประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

ประการแรก ได้คำนึงถึงความจำเป็นและภาระใช้จ่ายของรัฐบาลในการที่จะปฏิบัติตามนโยบายที่ได้แถลงต่อรัฐสภาแห่งนี้ไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ปีที่แล้ว

ประการที่ ๒ ถึงแม้ว่าเวลาใช้จ่ายเงินในงบประมาณปีนี้จะเหลือเพียงประมาณ ๖ เดือนเศษเท่านั้น ทางรัฐบาลเองก็ได้เร่งรัดให้ส่วนราชการต่าง ๆ ตระเตรียมงานและโครงการที่เป็นภาระที่จะต้องปฏิบัติให้ดำเนินการเบิกการใช้เงินให้ทันภายในปีงบประมาณนี้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ นอกจากนั้นยังได้ผ่อนคลายกฎระเบียบของสำนักงบประมาณและกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินงบประมาณอีกด้วย ในการพิจารณาของคณะกรรมาธิการเอง ในการปรับเปลี่ยนงบประมาณบางส่วน ก็ได้ใช้หลักเกณฑ์ในทางที่จะเร่งรัดการใช้จ่ายของรัฐบาลเพิ่มเติมเข้าไปด้วยอีกทางหนึ่งแล้ว เพราะฉะนั้นจึงคาดว่า เมื่อถึงสิ้นปีงบประมาณนี้เงินกันคงจะมีเหลือไม่มากนัก

ประการที่ ๓ ยอดขาดดุล ๒๕,๖๐๐ ล้านบาทนั้นเป็นจำนวนที่ไม่มาก และการที่รัฐบาลได้เลือกใช้วิธีการกู้ยืมเงินจากตลาดเงินก็จะทำให้ไม่มีผลกระทบต่ออัตราเงินเฟ้อ และการที่ไม่ได้เลือกใช้วิธีการชดเชยขาดดุลงบประมาณด้วยการตั้งงบประมาณเบิกจ่ายจากบัญชีเงินคงคลังนั้น ก็เป็นเพราะว่าฐานะเงินคงคลังสุทธิของเรายังอยู่ในระดับซึ่งไม่สูงจนเกินไปนัก

ประการสุดท้าย การแสดงยอดรายได้สุทธิด้วยการหักลบเงินคืนภาษีมูลค่าเพิ่ม และเงินชดเชยเพื่อการส่งออกนั้น ก็เป็นหลักการที่เหมาะสมในการที่จะรับรู้รายได้ของแผ่นดิน และได้พิจารณาแล้วว่าไม่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งกฎหมายใด ๆ ขอขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็เป็นอันว่าหมดการอภิปรายมาตรา ๓ เดี๋ยวต้องขอมติ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมาธิการ กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นเป็นไปตามผู้แปรญัตติ กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คงไม่ต้องบอกยอด เห็นอยู่แล้ว จะได้ผ่านไป ไม่สำคัญ ถือว่าที่ประชุมเห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมาก มากกว่า เชิญมาตรา ๔ ท่านเลขาธิการ

นายไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๔ งบกลาง มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณชัย ชิดชอบ

นายชัย ชิดชอบ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ ด้วยความเคารพท่านประธาน กระผมได้รับฉันทานุมัติจากสภาไปควบคุมในฐานะเป็นกรรมาธิการพิจารณางบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินประจำปี ๒๕๓๖ เราได้ทำหน้าที่ของเราด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ผมประทานกราบเรียนด้วยความเคารพในฐานะที่กระผมเป็นกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ในงบกลางนี้ ซึ่งมีงบประมาณทั้งสิ้น ๕๒,๔๘๗,๑๙๙,๘๐๐ ท่านประธาน ในจำนวน ๑๔ งานในงบกลางนั้นมีอยู่ในงบประมาณชัดแจ้ง กระผมมีความเห็นว่ารายจ่ายของงบประมาณใน ๑๔ หน่วยงานนั้นเป็นการตั้งงบประมาณที่มากเกินความจำเป็นที่จะต้องจ่าย ความเข้าใจของกระผมเช่นนั้น ท่านประธาน เช่น ในกรณีเรื่องเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญ เงินช่วยเหลือข้าราชการและลูกจ้าง

เงินเลื่อนขั้น เลื่อนอันดับ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคง และสำหรับผู้ได้รับอันตรายในการบาดเจ็บ และเงินสำรองจ่าย เงินสมทบโครงการเงินกู้ต่าง ๆ ตลอดทั้งค่าใช้จ่ายในโครงการพัฒนาจังหวัดและพัฒนาตำบล สิ่งเหล่านี้กระผมได้ศึกษาข้อมูลแล้ว ท่านประธาน กระผมจึงมีความจำเป็นว่า ถ้าเราจะตัดงบนี้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เพื่อไปตั้งจ่ายในงานที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เช่น ปัญหาความแห้งแล้งเกิดขึ้นในประเทศ ปัญหาเดือดร้อนของประชาชนที่จำเป็นเกี่ยวกับเรื่องมลภาวะต่าง ๆ ท่านประธานก็คงจะเห็น ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเองต้องออกทัวร์เกือบทุกจังหวัดเพื่อดูความทุกข์ยากของประชาชน ในปัญหาเรื่องความเดือดร้อนเกี่ยวแก่ภัยแล้งที่กำลังก่อตัวคุกคามทุกวัน ๆ ท่านประธาน สิ่งเหล่านี้แหละครับที่กระผมเห็นว่า มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเอาเงินที่เราจะปรับลดสัก ๒๐ เปอร์เซ็นต์มาตั้งจ่ายเพื่อพัฒนาในเรื่องแหล่งน้ำคน คนกรุงเทพฯ เองก็กำลังจะเดือดร้อนในปัญหาเรื่องน้ำ เพราะเขื่อนเจ้าพระยาขณะนี้กักกั้นน้ำก็ไม่ได้เท่าไร ทำนาปรังก็ไม่ได้ เพราะอะไร เพราะไม่มีน้ำ ท่านประธาน สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่กระผม ในฐานะเป็นผู้แทนราษฎรและก็มีหน้าที่ในฐานะที่สภาแห่งนี้ได้มอบหมายให้กระผมเป็นกรรมาธิการวิสามัญศึกษาปัญหาภัยแล้ง เราได้ไปศึกษาปัญหาต่าง ๆ ก็จำเป็นที่จะต้องใช้เงิน ท่านประธาน เราทราบว่าทางรัฐบาลได้ตั้งยอดเงินในการที่จะดำเนินการแก้ไขปัญหาภัยแล้งถึง ๒๗,๐๐๐ ล้านก็ตาม ไม่พอท่านประธาน ไม่พอแน่นอน ผมยังห่วงวิตกกังวลว่าต่อไปท่านประธานจะไม่มีน้ำล้างหน้าเสียด้วยซ้ำ เพราะประชากรกำลังแออัดเข้ามาในกรุงเทพ-มหานคร เมื่อปัญหาแห้งแล้งเกิดขึ้นคนไม่มีอะไรที่จะทำกิน คนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คนภาคเหนือ ก็จะต้องดิ้นรนเข้ามาสู่กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นเมืองหลัก สิ่งเหล่านี้กระผมจึงมีความจำเป็นที่จะต้องประทานกราบเรียนต่อท่านประธาน ว่าเราจะทำอย่างไรจะได้เงินยอดใดยอดหนึ่งมาตั้งไว้ใน

งบกลาง เอาเงินงบกลางบางส่วนที่ตั้งเอาไว้อีลุ่ยฉุยแฉกมาดำเนินการแก้ไข แต่ปรากฏเป็นอย่างไรท่านประธาน ผมได้ศึกษาข้อมูลในฐานะเป็นกรรมาธิการ ได้ศึกษาสอบถามกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องที่ไปชี้แจงในปัญหาทั้ง ๑๔ หน่วยงาน ปรากฏผลเป็นอย่างไรครับ ผลก็มีปัญหาว่า มีปัญหาในเรื่องการพัฒนาตำบล พัฒนาจังหวัด เราได้ศึกษาปัญหาปีที่แล้วปี ๒๕๓๕ ท่านประธาน เราจะโทษรัฐบาลชุดนี้ไม่ได้เพราะอะไร เพราะว่างบประมาณที่ได้ทำขึ้นมาพิจารณาในปีนั้นเป็นงบประมาณเก่า มาปรับมาปัดฝุ่นเท่านั้นเอง กระผมจะโทษรัฐบาลชุดนี้ไม่ได้เด็ดขาด ผมต้องโทษไปรัฐบาลเก่า ๆ แล้วก็กราบเรียนท่านประธาน ว่ากระผมมีความห่วงวิตกกังวลเป็นอย่างยิ่งในปัญหาเรื่องความแล้งที่เกิดขึ้น กระผมได้ดูแล้วท่านประธานปีที่แล้ว ในงบพัฒนาตำบลในงบกลางที่ตั้งงบประมาณไว้ ๖,๐๐๐ ล้านนั้น ใช้ไม่หมด เหลือเท่าไรท่านประธานรู้ไหม ๘,๐๐๐ กว่า โครงการ ใช้จ่ายเงิน ๖,๐๐๐ ล้าน ใช้จริงเพียงแค่ ๓,๙๒๐ ล้านเท่านั้นเอง เหลือบานเบอะเลย อันนี้ผมจึงมีความห่วงวิตกกังวลว่าในปี ๒๕๓๖ ทางรัฐบาลได้ปัดฝุ่นมาแล้ว ตั้งไว้ ๗,๐๐๐ ล้านก็ปรับลดไป ๑,๐๐๐ ล้าน ซึ่งกระผมได้ดำเนินการว่าอยากจะให้ปรับสิ่งที่ไม่จำเป็นต่าง ๆ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ปรากฏว่าในหมวดนี้ได้ปรับลดเพียงแค่ ๑,๐๐๐ ล้าน ท่านประธาน เพื่อให้รองรับว่างานปีที่แล้วปี ๒๕๓๕ ยังมีเงินเหลือจ่าย ฉะนั้นในปี ๒๕๓๖ ผมประทานกราบเรียนต่อท่านประธานว่า กระผมจะขอร้องให้รัฐบาลชุดนี้เร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชน โดยโครงการที่ตั้งมาจะดำเนินการให้แก่พี่น้องประชาชนทั่วประเทศ ในปัญหาเรื่องแหล่งน้ำก็ตาม เรื่องถนนก็ตาม เรื่องการศึกษาก็ตาม เรื่องสาธารณสุขก็ตาม และสิ่งอื่น ๆ ก็ตามควรจะให้โครงการนั้น ๆ แล้วเสร็จ ไม่ควรให้มีเงินตัดฝากเอาไว้ ให้มีเงินคงคลังเอาไว้ ไม่มีประโยชน์อะไรท่านประธาน อันนี้ผมขอฝากทางรัฐบาลไปด้วย กระผมจะกราบเรียนมากกว่านี้ก็เสียเวลาอันมีค่า

เพราะว่าพี่น้องประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศต้องการใช้เงิน ต้องการนำเงินไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาแหล่งน้ำที่จะเกิดปัญหาแล้งซ้ำซาก แล้งวิกฤตที่เกิดขึ้น เพื่อให้ข้าราชการทุกหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ที่ไปช่วยขจัดปัดเป่าปัญหาให้แก่พี่น้องประชาชน ได้ใช้เงินงบประมาณส่วนนี้ กระผมจึงไม่ติดใจในงบนี้ ขอถอนครับ ขอบคุณมาก

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณครับ คุณพินิจ จันทรสุรินทร์

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ กระผมเป็นผู้หนึ่งที่ขอตัดงบประมาณในส่วนนี้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ดังที่ผมจะได้กราบเรียนเหตุผลดังต่อไปนี้ ท่านประธาน งบทั้งหมดในงบกลางรวมจำนวนแล้วเป็นเงิน ๕๒,๔๘๗ ล้านบาทเศษ เมื่อเราลดมา ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ก็ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่กระผมกราบเรียนต่อไปนี้อยากจะกราบเรียนว่างบต่าง ๆ ที่ได้แสดงในงบกลางนี้ อย่างงบค่าใช้จ่ายดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศ ค่าใช้จ่ายสำรองกรณีฉุกเฉิน ค่าใช้จ่ายสมทบโครงการเงินกู้ และเงินช่วยเหลือ หมายความว่าเงินที่สมทบเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ อีก ๑๕ ล้าน เงินค่าชดเชยค่าก่อสร้าง ๕๐๐ ล้าน เงินพัฒนาจังหวัด เงินชำระหนี้สาธารณูปโภค รวมเบ็ดเสร็จแล้วเงินต่าง ๆ ประมาณ ๕๒,๐๐๐ ล้าน ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนอย่างนี้ท่านประธานว่า เงินทั้งหมดที่ขอตัดไว้เพราะให้เหตุว่าเป็นเรื่องรายการที่ซ้ำซ้อน ผมอยากจะขออนุญาตยกตัวอย่างค่าใช้จ่ายดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศ คำว่า ความมั่นคงของประเทศ มีทั้งภายในและภายนอก ถ้าภายในเราตั้งอยู่แล้วในเรื่องของกรมตำรวจภายนอกอยู่ในทั้งกองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ แล้วยังจะมีงบอื่นใดในสำนักนายกรัฐมนตรีด้วย ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า

ที่รัฐบาลขอตั้งงบมาไว้ในงบนี้ ก็เนื่องจากว่ารัฐบาลต้องการที่จะมีเงินสำรองให้ตัวเองมีค่าใช้จ่ายมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งนายกรัฐมนตรีผู้มีอำนาจในการอนุมัติจ่ายแต่ผู้เดียว นี่ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ผมอยากจะให้ดูเงินสมทบโครงการเงินกู้ ๑๕ ล้าน เอาไปทำไม ๑๕ ล้าน ก็เป็นเหตุผลเดียวกันที่กระผมได้กราบเรียนมาแล้ว งบอื่นงบชดเชยค่าก่อสร้าง ในสมัยที่ปีใดที่เป็นปีของผู้รับจ้างที่กระผมกราบเรียน นี่ก็หมายความว่า ในปีที่รัฐบาลหรือประเทศมีวิกฤตในเรื่องวัสดุแพง วัสดุขาดแคลนนั้นเราก็จ่ายค่าชดเชย ค่าก่อสร้างให้หรือที่เรารู้จักกันว่าค่า เค นั้น ซึ่งขณะนี้วัสดุค่าก่อสร้างอะไรต่าง ๆ ก็ตามท่านประธานได้เพิ่มพูน แล้วก็มีเป็นจำนวนมากเหลือเฟือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องปูนซีเมนต์ในประเทศไทยเหลือเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นเงินยอดนี้ผมก็ไม่เห็นมีความจำเป็น

ท่านประธาน ที่กระผมได้ขอตัดงบไว้ ๑๐,๐๐๐ ล้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเราต้องการที่จะให้นำเงินไปพัฒนาจังหวัด ไปพัฒนาให้ทันตามความต้องการที่ประชาชนต้องการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในรายการที่ ๑๑ ในรายการที่ ๑๑ ถ้าท่านประธานได้ดูแล้ว ๗,๐๐๐ ล้านบาทก็เป็นงานที่ซ้ำซ้อนอีกเหมือนกัน ที่กระผมได้กราบเรียนว่าซ้ำซ้อนเพราะอะไร ท่านประธานทั้ง ๆ ที่เป็นเงินพัฒนาจังหวัดเราอยากจะขอเงินไปให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นเรื่องของถนนก็เอาไปให้ถนนเขาทำ เรื่องของแหล่งน้ำก็ควรจะไปให้แหล่งน้ำทำ เป็นเรื่องของสาธารณสุขก็ควรจะให้เป็นเรื่องของสาธารณสุข เรื่องของโรงเรียนก็เป็นเรื่องของโรงเรียน แต่อันนี้เอามาไว้ที่สำนักนายก-รัฐมนตรี ท่านประธานลองคิดดูสิ มันซ้ำซ้อนหรือไม่ หรือท่านจะตั้งหน่วยงานขึ้นมาเพื่อพัฒนาจังหวัดโดยตรง เอาเงินงบทั้งหมดไปดำเนินการทั้ง ๕๐๐,๐๐๐ ล้านเราก็ไม่ขัดข้อง ท่านนายกรัฐมนตรีจะเอาเงินจำนวนนี้มาบริหารประเทศ

เสียเองทั้ง ๕๐๐,๐๐๐ ล้าน โดยดูแลอย่างใกล้ชิดก็ไม่ขัดข้อง แต่หากว่าเราได้กระจายอำนาจตามลักษณะการปกครองลักษณะประชาธิปไตย แล้วเราได้มอบอำนาจให้แก่ส่วนภูมิภาคดำเนินการไป แต่ว่ารัฐบาลถ้าจะมาเอาไว้ตรงนี้ผมคิดว่าก็คงจะไม่ถูกต้องอีกประการหนึ่ง

อีกเรื่องหนึ่ง ที่ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนท่านประธานได้เข้าใจว่างบพัฒนาจังหวัดที่สำคัญที่สุดที่ประชาชนต้องการมากที่สุด คือโครงการที่เขาต้องการให้เสร็จภายใน ๓ เดือน ภายใน ๖ เดือน หรือภายใน ๑ ปี เป็นอย่างช้า เช่นงบพัฒนาจังหวัดตามข้อเสนอของผู้แทนราษฎร ท่านประธานพอพูดถึงว่างบผู้แทนราษฎรทำไมจึงจงเกลียดจงชังกันมากนัก ผมอยากจะประทานกราบเรียนท่านประธานว่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านนายกรัฐมนตรีก็ไม่ต้องการ พรรครัฐบาลเองบอกไม่ต้องการที่อยากจะให้งบ ส.ส. นี่มีฝ่ายค้านทั้งนั้นต้องการ ผมอยากจะถามสักหน่อยหนึ่งว่าประเทศชาติของท่านเจริญแล้วหรือยัง ประชาชนทั่วไปของประเทศพร้อมแล้วหรือยังในการพัฒนา ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่าในเรื่องของเต็นท์ราคา ๑๐,๐๐๐ บาท ในการซื้อเครื่องครัวของแม่บ้านที่เราพัฒนาคุณภาพของแม่บ้านของกลุ่มแม่บ้านที่เราต้องการให้เขามีคุณภาพชีวิตดีขึ้นอยากจะได้เต็นท์สักอันหนึ่งท่านประธานทอดผ้าป่าเงิน ๑๐,๐๐๐ เดียว ในต่างจังหวัดเขาทอดผ้าป่าท่านประธาน แต่เวลาเราจะขอเงินให้ชาวบ้านรังเกียจ ผู้แทนราษฎรทุกคน ๓๖๐ คน ได้รับเงินจำนวนนี้ไหม ไม่เคยได้จับเงินเลย เพียงแต่เมื่อชาวบ้านหรือกลุ่มแม่บ้านหรือประชาชนเขาเสนอขึ้นมา เขาก็เสนอไปเป็นโครงการให้รัฐบาลดำเนินการเท่านั้น ผู้แทนราษฎรแม้แต่บาทเดียวก็ไม่ได้เคยถือเงินจำนวนนี้ พอมาพูดถึงงบของผู้แทนราษฎรมีความรังเกียจจงเกลียดจงชังเสียเหลือเกิน แต่ท่านเมื่อดูงบประมาณแผ่นดินแล้วเอาเงินไปอีลุ่ยฉุยแฉกอยากจะทำอย่างไรก็ทำได้ อย่างสำนักงบประมาณอยากจะตั้งให้ใครก็ทำได้ ซึ่งผมจะได้พูดใน

ลำดับต่อไปผู้แทนราษฎรหลายจังหวัดที่ได้พูดถึงสำนักงบประมาณ ผู้แทนราษฎรทุกคนที่พูดถึงกรรมาธิการ ซึ่งผมจะได้พูดต่อไปในชั่วโมงต่อไปนี้ ผมจะขอระบายให้ท่านผู้มีเกียรติได้ทราบและให้ประชาชนทั่วประเทศได้ตระหนัก แล้วให้ติดตามที่กระผมได้พูดไว้ ณ ที่นี้ในวันนี้

ท่านประธานที่เคารพครับ มันเป็นอย่างไรหรือในเมื่อประชาชนเขาเลือกผู้แทนราษฎรเขาเข้ามา เขาต้องการเหมือง ต้องการฝาย ต้องการถนน ต้องการความจำเป็นในการที่จะพัฒนาชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น แต่ว่างบประมาณไม่ให้ รัฐบาลไม่ต้องการอย่างนั้นอย่างนี้บังคับทุกประการเลย ที่จะให้เกิดขึ้นให้สำเร็จให้สัมฤทธิ์ผลได้ ประชาชนเขาบอกเขาต้องการจะสร้างฝายสัก ๓๐๐,๐๐๐ บาท บอกไม่ได้ แต่ว่าสำนักงบประมาณตั้งซื้อรถยนต์ได้ ท่านประธาน ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่าผมได้ขอให้ตั้งโครงการหนึ่งเป็นโครงการพัฒนาจังหวัด โดยข้อเสนอแนะของ ส.ส. ได้ไหม บอกไม่ได้ ๆ มันจะรังเกียจ มันน่าเกลียด เพราะผู้แทนไม่สามารถที่จะมาทำเป็นงบประมาณได้เพราะมีหน้าที่นิติบัญญัติ ท่านประธาน กฎหมายฉบับนี้ถ้าเราเขียนมันเป็นกฎหมายทำได้ทั้งนั้น ทำไมโครงการพัฒนาจังหวัดใส่ตรงนี้ได้ โครงการโน้น โครงการนี้ซึ่งไม่มี อันที่จริงแล้วก็ผ่านผู้แทนราษฎรมาเกือบทั้งสิ้นถ้าจะว่าไป แต่ถ้ามาเขียนโครงการตรงนี้ว่าเป็นของผู้แทน-ราษฎรบอกเขียนไม่ได้ จงเกลียดจงชังเหลือเกิน ประเทศของเราก็อยากจะเป็นประชาธิปไตย พอผู้แทนราษฎรพูดถึงเรื่องโน้นเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่คิดว่าผู้แทนจะโกงจะกินกันทั้งสิ้น ผมคิดว่าประชาชนทั่วไปที่เขาต้องการอยากจะให้บ้านของเขาเอง ท่านลองไปดูสิครับในกรุงเทพมหานครในขณะที่ขอสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา ๑๐,๘๐๐ ล้าน แต่ถนนสายหนึ่งในจังหวัดจังหวัดใดก็ได้ไม่จำเป็นจะต้องเป็นจังหวัดลำปาง ขอถนนสายหนึ่งประมาณ ๑ ล้าน ๒ แสนบาท ๘๐๐,๐๐๐ บาท บ้างได้ไหมครับ ท่านประธาน เลือดตา

แทบกระเด็น โดยเฉพาะอย่างยิ่งของกระผมบอกว่าประชาชน ๓ ตำบล ๑ อำเภอ อดน้ำต้องการอยากจะได้ก่อสร้างผมก็ปรึกษาผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ขอได้ไหมตรงนี้ เขาบอกไม่ได้ไปตัดของคนอื่นเขา ท่านประธานมันไปตัดที่ไหนเราตั้งงบประมาณเราไม่ได้ตัด นี่ผมยกตัวอย่างนะครับ มีหลายคนมาพูดกับผมอย่างนี้บอกว่า ไปที่สำนักงบประมาณมันน่าเกลียดเหลือเกินเห็นผู้แทนราษฎรเหมือนกับตัวอะไร มีหลายคนมาบอกผมพูดประชดประชันกับผู้แทนราษฎรหลายคน กระผมจะให้เขายืนยัน ณ ที่นี้เขาก็ยืนยัน มันทำไมเป็นอย่างนั้นท่านประธาน ผู้แทนราษฎรเขาเอาความทุกข์ยากของประชาชนทั่วประเทศไปเสนอบอกเขาต้องการอย่างนั้นอย่างนี้นะ ก็เอารับมาไว้และก็มาพิจารณาตามแผนงานโครงการ ฉะนั้นเราจึงเขียนไว้ในแผนว่าเราจะต้องทำอย่างไรบ้างในอนาคต

ท่านประธานครับ พอมาพูดถึงงบกลาง ๕๒,๐๐๐ ล้าน อย่างเมื่อสักครู่นี้คุณชัย ชิดชอบ ได้เสนอไปว่าปีที่แล้วเงิน ๖,๐๐๐ ล้าน เหลือเงินตั้ง ๓,๖๐๐ ล้าน เอาเงินกลับเข้าเป็นเงินคงคลังไปแทนที่จะนำไปพัฒนาประเทศนำไปดำเนินการตามข้อเสนอแนะก็ไม่ได้ดำเนินการ ท่านเห็นไหมครับ ๓,๖๐๐ ล้าน ที่นำกลับเข้าไปไม่ได้ทำอะไรเลย ท่านเชื่อหรือไม่งบประมาณที่ท่านถืออยู่ขณะนี้ ๕๖๐,๐๐๐ ล้าน เราคอยจ้ำจี้จ้ำไชบอกหน่วยงานต่าง ๆ ขอให้ทำให้เสร็จตามแผนหรือไม่ ปีที่แล้วมีเงินเหลืออยู่ ๔๐,๐๐๐ กว่าล้าน ก็บอกว่างบที่ตั้งมานี่เหมาะสมแล้ว ท่านจงจำไว้นะเงิน ๕๖๐,๐๐๐ ล้านใช้ไม่หมดทำไมต้องไปกู้มาอีกอย่างที่ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดอุดรธานีได้เสนอไป บอกทำไมต้องกู้มันเพียงระยะเวลา ๖ เดือนเท่านั้นเองจะต้องกู้มาทำไมหนี้สินผูกพันให้ลูกให้หลาน ซึ่งกระผมเองก็สนับสนุนตั้งแต่วาระแรกแล้วว่ามันไม่สมควรที่จะดำเนินการในเรื่องนี้

อีกประการหนึ่ง ผมอยากจะเรียนว่าที่ขอตัด ๒๐ เปอร์เซ็นต์ มานี้มันเป็นส่วนนิดหน่อยเท่านั้น ท่านประธาน ขอให้เอาเงินจำนวนนี้มากระจาย เงินทั้งหมดถ้ากระจายจังหวัดละ ๑๐๐ ล้าน เหมืองฝายต่าง ๆ หรือชนบทหรือหมู่บ้านที่เขาต้องการจะราดยางสามารถทำได้ ๗๓ จังหวัด จังหวัดละ ๑๐๐ ล้าน ถ้าคิดเป็นเงินเท่าไรครับท่านประธาน ๗,๓๐๐ ล้าน เท่านี้เองท่านประธาน ๗,๓๐๐ ล้านเท่านี้เองก็สามารถดำเนินการได้ ผมอยากจะขอประทานกราบเรียน ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า ผมก็บอกจะเอาเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้าน ที่ผมได้ขอตัดไว้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ จะกระจายให้ทุกจังหวัด จังหวัดละ ๑๐๐ ล้าน ไม่จำกัดเลย ใครจะเอาไปทำอะไรก็ได้ เอาไป ๑๐๐ ล้าน ไปทำถนนก็ได้ ไปทำอ่างเก็บน้ำก็ได้ อันนี้ผมขอ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ จากงบกลางไม่กระทบกระเทือนกับงบอื่นเลย ท่านประธาน ขอให้ผู้แทนราษฎร ๓๖๐ คน ช่วยพิจารณากระผมหน่อยว่า งบกลางทั้งหมด ๕๒,๐๐๐ ล้าน ปีที่แล้วเหลือ ๑๐,๐๐๐ กว่าล้าน ถ้านายกรัฐมนตรีไม่เอาไปช่วยกู้ภัยทีหลัง เหลือเงินเกือบ ๒๐,๐๐๐ ล้าน แล้วปีนี้อีก ๕๒,๐๐๐ ล้าน ผมขอตัดมา ๒๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็เอาให้จังหวัดละ ๑๐๐ ล้าน จะเอาไปทำถนนก็ได้ ไปทำอ่างเก็บน้ำก็ได้ จะไปทำน้ำประปาให้ประชาชน น้ำสะอาดให้ประชาชนดื่มกินก็ได้ จังหวัดละ ๑๐๐ ล้าน ๗๓ จังหวัด ทั้งหมดเป็นเงิน ๗,๓๐๐ ล้าน ยังมีเงินเหลือ ท่านประธาน มีเงินเหลืออีก ๔,๐๐๐ ล้าน เงิน ๔,๐๐๐ ล้านนี่ ผมให้ผู้แทนราษฎรอีกคนละ ๑๐ ล้าน ๑๐ ล้านเอาไปทำอะไร ก็ประชาชนต้องการอะไร กลุ่มแม่บ้าน วัดที่บูรณะ เพราะทำไมจะต้องผ่านผู้แทนราษฎร เพราะว่าประชาชนเขารู้ เขาต้องการว่าเขาจะต้องการอะไรจากในหมู่บ้านบ้าง เพราะฉะนั้นอีก ๑๐ ล้าน ต่อคน ต่อหัว ๓๖๐ คน เท่ากับ ๓,๖๐๐ ล้าน รวมเบ็ดเสร็จแล้วท่านประธาน เป็นเงินประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ตามที่ผมขอตัดลดมา ๒๐ เปอร์เซ็นต์

กระผมจึงกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าหากเราช่วยกันประหยัด แล้วเราสามารถกระจายเงินไปอย่างทั่วถึง อย่างที่กระผมได้กราบเรียนแล้วหมดปัญหาไป ท่านประธานงบต่าง ๆ ของหน่วยงานต่าง ๆ ไม่กระทบกระเทือน กระผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า เงินต่าง ๆ ท่านประธานลองไปนั่งคิด เพราะท่านประธานก็เป็นผู้แทนราษฎรมาด้วยกันกับกระผมพร้อม ๆ กัน ลองไปนั่งคิดดู ท่านประธาน ลองไปนั่งดู ไปนั่งคิดดู แล้วเช็คแต่ละปีแต่ละปีว่าเงินเหลือเท่าไร เงินที่เอาไปกองไว้เงินเอาไปสำรองไว้ในมือโอนจ่ายกันได้หมดตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ เพราะฉะนั้นถ้าหากเราตัดมาอย่างที่กระผมได้กราบเรียนแล้ว จะเกิดประโยชน์กับประชาชนเป็นอย่างยิ่ง

สำหรับในเรื่องที่กระผมได้กราบเรียนไว้ตั้งแต่ต้นว่า กระผมจะเล่า วันนี้จะเปิดใจให้ประชาชนทั่วประเทศฟัง กระผมจะเอาไว้ในตอนท้าย ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนอย่างนี้ ในการแปรญัตติที่ท่านสมาชิกได้กล่าวหา กรรมาธิการใครไปเป็นก็ได้เปรียบ เสียเปรียบอะไร กระผมอยากจะขอประทานกราบเรียนอย่างนี้ ไม่มีใครที่จะได้เปรียบเสียเปรียบใคร เพราะเงิน ๕ ล้านบาทนี่ เขาให้แต่ไม่ยอมปรากฏในนี้ อย่างที่กระผมได้กราบเรียนแล้ว ๕ ล้านบาท ที่ประชาชนต้องการให้วันนี้จะต้องพูด เพราะหลายคนอย่าไปพูด เพราะอยู่ในนี้ ถ้าไม่พูดเดี๋ยวผู้แทนราษฎร ๓๖๐ คนไม่ได้ เดี๋ยวนายกรัฐมนตรีจะเบี้ยว กระผมอยากกราบเรียนอย่างนี้ เพราะว่าในเมื่อตกลงกันแล้วต้องผูกพันไว้ กระผมไม่พูดเสียก็จะเสียใจกันไปทั้งสภานี้ เพราะว่าในเมื่อตกลงกันในกรรมาธิการว่าจะต้องให้ ๕ ล้าน ต้อง ๕ ล้าน เพราะฉะนั้นหมู่บ้านต่าง ๆ จะของบมาได้ในวงเงิน ๕ ล้านบาท อันนี้ต้องพูดกันอย่างแฟร์ (Fair) นี่ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ผมอยากจะขอกราบเรียนว่า ในการขอแปรญัตติ

งบประมาณเพิ่มเติมนั้น มีหลักเกณฑ์อย่างที่ท่านประธานคณะกรรมาธิการได้กราบเรียนที่ประชุมว่า ขอให้เป็นแหล่งน้ำ ขอให้เป็นการศึกษา ถนนหนทาง สะพานและสาธารณสุข แต่ท่านดูจริง ๆ มันไม่เป็นไปตามเป้า ไปซื้อรถ ไปซื้อเครื่องมือแพทย์ท่านลองดูสิครับ ถ้าท่านไม่ลำเอียงท่านคว่ำงบประมาณนี้เสียให้ไปทำมาใหม่ ยังมีเวลาครับ ยังมีเวลาที่จะทำงานในเรื่องนี้ เอาไปซื้อรถและผูกพันครับท่านประธาน งาน ๕ ล้าน ผูกพัน ๔๐๐ กว่าล้าน มีที่ไหน ผมค้านแล้วค้านอีกไม่ยอมตามผม เงิน ๑ ล้าน เงิน ๒ ล้านผูกพัน ๑,๙๐๐ กว่าล้าน ท่านประธาน ยังมีอีก เจ้าหน้าที่ของสำนักงบประมาณยังถือดีอีก ซึ่งผมจะเอ่ยชื่อแล้วผมจะเรียนท่านนายกรัฐมนตรีต่อไปเป็นผู้หญิง ผมเสนอบอกเรื่องอย่างนี้สมควรจะทำอย่างไรบ้าง แล้วจะมีการคว่ำผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณอีกด้วย มีเรื่องภายในสำนักงบประมาณบอกว่าจะต้องคว่ำผู้อำนวยการสำนักงานคนนี้ให้ได้ ก็เลยแกล้งทำงบประมาณออกมาอย่างนี้ ความเสียหายนั้นเกิดขึ้นกับประชาชนทั่วประเทศ มันไม่ได้เกิดขึ้นกับผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเป็นครั้งแรก ในชีวิตของกระผมที่ผมไม่เห็นด้วยกับงบประมาณอันนี้ ผมเป็นกรรมาธิการผมต่อสู้ตลอด ไปถามทุกหน่วยงาน ผมต้องการอยากจะให้อยู่ในระบบ ท่านรองนายกรัฐมนตรี ศุภชัย ก็ดี ท่านรอง บุญชู ก็ดี เคยทำงานมาด้วยกันอยากจะให้งบประมาณนี้เป็นไปตามระบบแบบ พี.พี.บี.เอส. (PPBS) ผมพยายามทำตามรอยของท่าน พยายามเดินให้มีระบบ แต่เปล่าท่านประธานคราวนี้จะต้องเขียนไว้ในข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการงบประมาณ เพราะฉะนั้นเรื่องที่เกิดขึ้นอย่างนี้มันไม่เป็นไปตามข้อตกลงที่เราได้พูดคุยกันไว้ว่าจะต้องพัฒนาแหล่งน้ำ จะต้องทำถนนสะพาน การศึกษาและสาธารณสุข ท่านประธานผมมีเสียงข้างน้อยในกรรมาธิการ ผมพูดเท่าไรก็ไม่ฟัง จำเป็นจะต้องมาสงวนเพื่อพูดในเรื่องอย่างนี้ ผมมีความตั้งใจในชีวิตว่าถ้าจะตายด้วยการเป็นผู้แทนราษฎร ผมก็ยอมเพราะผมไม่มี

อาชีพอื่น ท่านประธานกับผมรู้จักกันดี ท่านก็รู้จักอุปนิสัยใจคอผมดี ท่านประธาน ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า ผมอยากจะให้สภานี้ได้เข้าใจว่าวิธีการงบประมาณนั้น มันไม่ใช่อยู่ที่หน่วยงาน มันอยู่ที่สำนักงบประมาณ วิเคราะห์ต่าง ๆ นี้อยากจะให้ใครไม่ให้ใครอยู่ที่สำนักงบประมาณ หน่วยงานต่าง ๆ ที่ท่านขอไป เขาขอมาให้หมด แต่ไม่ได้อยู่ที่สำนักงบประมาณ ครั้งสุดท้าย เวลาแปรญัตติตัดไปแล้ว ที่ท่านขอแปรญัตติไปไม่ได้ ๆ ที่ท่านบ่น ๆ ก้นอยู่นี่ มันอยู่ที่สำนักงบประมาณเขาไม่ให้ บอกไม่ได้ละแก้ไขไม่ได้ละเย็บเล่มแล้ว แล้วผมจะทำอย่างไร ผมต่อสู้ให้ท่านทุกคน ๓๖๐ คน จังหวัดนนทบุรีไม่ใช่จังหวัดของกระผมทำไมผมไปต่อสู้ให้ ไปดูว่ามันเท็จจริงอย่างไรเราไปด้วยก้นหมด ท่านประธาน ถ้าปล่อยให้เป็นอย่างนี้ เสียใจที่นายกรัฐมนตรีไม่ได้มานั่งฟังอยู่ตรงนี้ ถ้าท่านไม่ปรับปรุงแก้ไขที่สำนักงบประมาณแล้วประเทศชาติไม่เจริญแน่ ทุกหน่วยงาน ทุกกระทรวงมาปรับทุกข์กับกระผม เพราะว่าเขาดำเนินการไปถูกต้องแล้วแต่ติดอยู่ที่สำนักงบประมาณ ไปถามได้ทุกแห่งและบางแห่งท่านประธาน เจ้าของเรื่อง เจ้าของกรมไม่ต้องไปวิ่งให้พ่อค้าไปวิ่งกับสำนักงบประมาณได้ ผมอยากจะเรียนท่านประธานอย่างนี้ แล้วมีคนมาบอกให้ฟังด้วย มีหลักฐานด้วย เพราะฉะนั้นผมอึดอัด หลายปีแล้วผมพยายามอดทน อดกลั้นมากที่สุด ผมถือเสมอมา ท่านประธาน มันอดทนต่อความเจ็บใจนี่มันลำบาก อดทนต่อความลำบากได้ อดทนต่อความตรากตรำได้ แต่ถ้าอดทนต่อความเจ็บใจมาก ๆ มันไม่ไหว ส่วนตัวผมผมอดได้ไม่เป็นไร เพราะในชีวิตของกระผมนี่ไม่เดือดร้อน ในครอบครัวของกระผมไม่เดือดร้อน แต่เดือดร้อนเพราะประชาชน เมื่อไรประเทศชาติจะก้าวไปข้างหน้างบประมาณทั้งสิ้นที่กู้เงิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ผมอยากจะกราบเรียนต่อสภานี้ อ้นนี้เราไม่ได้ตัดงบประมาณ เราให้เขาไปปรับลดรายการเอง แต่ถ้าปรับลดจริง ๆ เงิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาทไม่ต้องกู้ พอดีอ้นนี้เป็นพระราชบัญญัติ เป็นงบประมาณ

ที่ผ่านวาระที่ ๑ วาระที่ ๒ มาแล้ว ตัวเลขในเมื่อเรารับหลักการ ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว เราจะเปลี่ยนแปลงว่าเราตัดออกไปแล้วตัดทิ้งเลยไม่ได้ เพราะเดี๋ยวนี้ให้เขาไปปรับเองได้ ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท แต่ถ้ากรรมาธิการ ๕๒ คน เอาก้นกับผมจริง ๆ ตัดได้ เงิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาทนี้ตัดได้ แต่ว่างบประมาณบังคับ ในเมื่อเรารับวาระที่ ๑ แล้ว ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท เงินจะตัดเหลือ ๕๓๕,๐๐๐ ล้านบาทไม่ได้ มันเป็นอย่างนี้ท่านประธาน มันบังคับ เพราะฉะนั้นผมขอประทานกราบเรียนแล้วขอตั้งข้อสังเกตว่า เงินที่ ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท รับรองว่าอย่างน้อย ๑๐ เปอร์เซ็นต์เหลือในปีนี้ ถึงอย่างไรก็ตามท่านประธานเราได้ตั้งข้อสังเกตไว้ให้ว่า จะเป็นเรื่องโอนเงินงบประมาณระหว่างปีก็ดี เงินตัดฝากก็ดี เราเอาให้เสร็จสิ้นตามแผนงาน โครงการ แต่ถ้าไม่เสร็จเอาเงินคืนคลังเลย เราจะได้รู้ครับท่านประธาน ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า ที่เราขอตัดงบไว้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ด้วยเหตุผลที่ได้กราบเรียนมาแล้ว เนื่องจากปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในชนบทมันมีมาก เงิน ๑๐๐ ล้านบาท หรือเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท เงิน ๕,๐๐๐ บาท มันแสนจะยากไร้ ท่านประธาน ท่านประธานเป็น ส.ส. กรุงเทพมหานคร ท่านสบาย ผมอยู่ต่างจังหวัดคลุกคลีกับฝุ่นมา ใครไม่รู้ไม่เห็น ขอทีเถอะน่าคนที่พูด ๆ ว่าเห็นแก่ประชาชน ๆ สาบานไหม คนที่จัดงบประมาณมาแล้วไม่มีผลประโยชน์ สำนักงบประมาณสาบานกับผมไหมว่าไม่มีผลประโยชน์ในเรื่องอย่างนี้ ท่านประธาน เราจะทำอย่างไรกับสำนักงบประมาณอย่างนี้ ผมมีความเสียใจอย่างยิ่งที่ได้เห็นงบประมาณออกมาอย่างนี้ ผมอยากจะฟังท่านรองบุญชู ซึ่งเป็นกรรมาธิการมาด้วยกัน และท่านเป็นชาร์ทางนี้ อยากจะฟังท่านหน่อยว่า ที่ผมพูดน่ะจริงไหม แล้วท่านจะแก้ไขอย่างไร

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพินิจครับ คือคุณได้แปรญัตติมาตรานี้ไว้ในเรื่องอื่นด้วยก็พูดเสียเลย อย่างเช่นเรื่องเงินประจำตำแหน่ง

ในมาตรา ๔ ยังมีอีกเรื่องหนึ่ง

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (กรรมาธิการ) : อันนี้งบกลาง ผมพูดหมดแล้วครับท่านประธาน งบกลางผมเหมาทีเดียว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : โอ.เค.

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (กรรมาธิการ) : ผมไม่พูด เงินประจำตำแหน่ง เงินเบี้ยหวัด เขาได้ตามกฎหมายท่านประธาน ผมไม่พูด แต่ผมพูดว่าเงินจำนวนต่าง ๆ เหล่านี้ เงินที่ไม่จำเป็นจะต้องจ่าย ๕๒,๐๐๐ ล้านบาท เอาไปให้ประชาชนผู้ยากไร้ได้ไหม จังหวัดละ ๑๐๐ ล้านบาท ท่านลองไปถามสิ แต่ละจังหวัดไม่ต้องถามใคร ถามผู้แทนราษฎร ๓๖๐ คน พอใจไหม จังหวัดละ ๑๐๐ ล้านบาท แล้วอีก ๑๐ ล้านบาท ผมรีเสิร์ฟ (Reserve) ไว้ให้หมด ทำไว้ให้หมดว่าผู้แทนราษฎร ๑๐ ล้านบาทนี่ จะอายใครทำไม ท่านประธาน เงินบาทเดียวเราไม่ได้ถือเลย เป็นเงินของส่วนราชการ เขาไปทำหมด แล้วมาโทษว่าผู้แทนเอาเงิน ๆ เอาที่ไหน อายเขาทำไม เมื่อเราเป็นผู้แทนราษฎรแล้ว ประชาชนเขาเสนอขึ้นมา เราก็เห็นชอบตามที่ประชาชนเขาเสนอ ก็ให้หน่วยงานเขาไปทำ เงิน ๑๐ ล้านบาทต่อปี จะช่วยพัฒนาชนบทได้มาก คนที่ไม่รู้เรื่องขอให้ไปกันกับผม คนที่ด่าผู้แทน-ราษฎรไม่เอาเงิน ๕ ล้าน ๑๐ ล้าน ขอไปกับผมไปพิสูจน์ทราบกัน ผมพูดเสมอ ท่านประธานครับ เงิน ๑๐ ล้านบาท เงินผู้แทนราษฎรจำเป็น เพราะประชาชนเขาต้องการ ผมอยากจะให้สื่อมวลชนที่ไม่เคยเห็นไปกับผม สื่อมวลชนก็ห้วอกเดียวกับเรานี่แหละ เขาก็ต้องการเป็นปากเป็นเสียงแทน แต่บางฉบับ บางคนไม่ได้เข้าไปถึงพื้นที่จึงไม่รู้ ท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอปรึกษารัฐบาลในช่วงนี้ก่อน ปรึกษากับกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ว่าจะให้ผมลดไหม ๒๐ เปอร์เซ็นต์นี้ แล้วเอาไปงบพัฒนาจังหวัด ๑๐๐ ล้านบาท ๆ แต่ละจังหวัด แล้วเหลือให้ผู้แทน ๑๐ ล้านบาท คำว่าให้ผู้แทน

นี่หมายความว่าผ่านผู้แทนตามที่เราปฏิบัติกันมาตั้งแต่งบอาจารย์ คึกฤทธิ์ ก็ดี งบท่านพลเอก เกรียงศักดิ์ก็ดี ทำตั้งแต่สมัยโน้น มันไม่ใช่เกิดสมัยนี้นะ ท่านประธาน เรื่องงบผู้แทนนี่ ตั้งแต่ปี ๒๕๑๒ มาแล้ว งบมาตั้งแต่โน่นแล้ว ท่านประธาน ไม่ใช่เพิ่งเกิด เกิดมากี่ปีแล้ว ท่านประธานก็ทราบ อันนี้เราจะช่อนเร้นกันทำไม ช่อนเร้นทำไม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพินิจสรุปหน่อยนะครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (กรรมาธิการ) : ผมก็อยากจะให้เพิ่มรายการว่างบค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัดตามข้อเสนอของผู้แทน-ราษฎรสักรายการหนึ่ง เขียนไปเลย เสียหายอะไร ๆ ไม่เห็นเสียหาย หรือว่าถ้าเสียหายใครไม่เอาก็ได้ อย่างถ้าท่านรองบุญชูบอกว่าจะเสียหายก็ไม่ต้องเอา ท่านนายกรัฐมนตรีถ้าเสียหายก็ไม่ต้องเอาแต่ท่านนายกฯ มีอำนาจอาจจะไม่เอาก็ได้นะคราวนี้ บอกอ๊ัวไม่ได้เป็น ส.ส. แล้ว เดี๋ยวนี้อ๊ัวเป็นนายกฯ แล้วอ๊ัวไม่เอาก็ได้ หรือท่านรองบุญชูไม่เอาก็ได้ในฐานะเป็นรองนายกฯ สั่งการได้ ท่านประธานครับ จังหวัดลำปางของกระผมอาภัพเหลือเกิน สิ่งแวดล้อมเป็นพิษก็อย่างนั้นจะพัฒนา ๆ ไป ถ้าผู้แทนไม่หัวเห็ดอย่างกระผมนี่ สนามบินก็จะยุบนะ ท่านประธาน ต้องต่อสู้จนได้ฟื้นมาใหม่อีก จังหวัดลำปางเป็นจังหวัดที่พัฒนาเรื่องเครื่องปั้นดินเผา เรามีอุตสาหกรรมหลายอย่าง หลายประการด้วยกัน แต่ว่าได้รับการทอดทิ้งจากรัฐบาลเรื่อยมา ผมคิดว่ารองศุภชัย ซึ่งเป็นนายกสภามหาวิทยาลัยของเราที่จังหวัดลำปางก็คงจะทราบพื้นที่ตรงนี้ดี ท่านมีความยุ่งยากไหมครับ เวลาไปจังหวัดลำปาง ท่านต้องไปลงเชียงใหม่ แล้วก็ต้องนั่งรถกลับมาสมัยก่อนมีเครื่องบินตรงไปลำปาง วันดีคืนดีเดี๋ยวนี้งดอีกแล้ว ท่านประธาน การบินไทยงด ผมก็บอกว่าในเมื่อไม่มีเครื่องบินก็ให้บริษัทเอกชนเขาบินเสีย เขาก็ต้องการบินเหมือนกัน เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า เรื่องต่าง ๆ เหล่านี้

ผมไม่อยากจะพูดถึงจังหวัดของกระผมมากนัก แต่ทำอย่างไร ผมอยากจะขอให้สภานี้เห็นด้วยกับผม ขอตัด ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ยังแก้ไขได้ อย่าไปคิดว่าแก้ไขไม่ได้ เป็นรูปเล่ม แก้ไขได้ทุกมาตรา ทุกรายการ ผมก็ขอถามท่านประธาน ผมจะไม่ถอน ถึงแม้ว่าจะแพ้ เพราะว่ารายการนี้ผมขอให้ประชาชน ถ้าผมแพ้ผมก็ไม่เสียใจ ท่านประธาน เพราะถ้าหากว่า ส.ส. ฝ่ายรัฐบาลเห็นว่าเหตุผลของกระผมไม่ดี จะยกมือให้พรรคพวกเอาไปปู้ยี่ปู้ยำ ผมไม่ว่าแต่ที่ผมทำไว้นี่ทำทุกจังหวัด จังหวัดละ ๑๐๐ ล้าน ผู้แทนเอาไป ๑๐ ล้าน รวมแล้วเป็น ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ก็ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทเศษนิดหน่อย ขอขอบคุณครับ ท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิรัช รัตนเศรษฐ ครับ

นายวิรัช รัตนเศรษฐ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายวิรัช รัตนเศรษฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติไทย ในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ซึ่งผมเองได้สงวนคำแปรญัตติเกี่ยวกับเรื่องค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัด ๗,๐๐๐ ล้าน ในตอนที่มีการพิจารณางบพัฒนาจังหวัด เราได้ปรับลดลงมาแล้วเหลือ ๖,๐๐๐ ล้าน ผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่า เมื่อปีที่แล้วก็ตั้งไว้ ๖,๐๐๐ ล้านบาท ในการใช้จ่ายกันจริง ๆ ใน ๑๒ เดือน คือเต็มปีงบประมาณนั้น จ่ายกันจริง ๆ เพียงแค่ ๕,๒๐๐ ล้าน มีเงินงบประมาณกันเหลื่อมปีเอาไว้ประมาณ ๗๐๐ กว่าล้านบาท ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ในปีนี้หลังจากที่ปรับลดเงินงบประมาณแล้วเหลือ ๖,๐๐๐ ล้าน แต่ระยะเวลาที่จะใช้เงินงบประมาณมีระยะเวลาเหลืออยู่เพียงแค่ ๖ เดือน ใน ๖ เดือนนี้ ท่านประธานครับ ระเบียบในการที่จะใช้เงินงบพัฒนาจังหวัดในปีนี้ยังออกระเบียบออกมาเพิ่มเติมอีกหลายอย่าง จากตำบลจะต้องมีคณะกรรมการของตำบล จากตำบลกว่าจะทำขึ้นมาสู่อำเภอ จากอำเภอมาสู่

จังหวัด แล้วในแผนพัฒนาของสภาพัฒน์ ซึ่งเข้าไปมีส่วนร่วมกับโครงการนี้ ท่านประธาน มีเจ้าหน้าที่ทั้งของสำนักงบประมาณ เจ้าหน้าที่ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ลงไปเกี่ยวข้องด้วย โครงการเมื่อขึ้นมาถึงจังหวัดแล้วก็จะต้องส่งขึ้นมาที่สำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน กว่าโครงการจะกลับลงไปอีกครั้งหนึ่ง กว่าเจ้าหน้าที่ของสภาพัฒน์ จะตรวจสอบกันอีกครั้งหนึ่ง ถ้า ส.ต.ง. กว่าสำนักงบประมาณจะอนุมัติเงินลงไป ท่านประธาน มีระยะเวลาเหลืออยู่เพียงแค่ ๖ เดือน เงิน ๖,๐๐๐ ล้าน จะใช้หมดหรือเปล่า ถ้าเผื่อถามว่าโครงการนี้เป็นโครงการที่ดีหรือเปล่า ก็ต้องตอบว่าเป็นโครงการที่ดี เพราะเป็นการกระจายเงินไปสู่ทั่วภูมิภาคทั้ง ๗๑ จังหวัด ถ้าเผื่อมาเปรียบเทียบกับเงินที่อย่างทางราชการตั้งเกี่ยวกับเรื่องรถไฟฟ้ามหานคร ๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้นโครงการพัฒนาจังหวัดนั้นดีกว่ามาก แต่ในขณะเดียวกันห้วงเวลาในการที่จะใช้เงินงบประมาณนั้นผมเห็นว่ามันเหลือน้อย ผมเลยขอตัด ๒,๐๐๐ ล้านบาท แต่ถ้าเผื่อในปีหน้าโครงการนี้เป็นโครงการที่ดีจะตั้ง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของเงินงบประมาณทั้งหมด จะ ๕๐,๐๐๐ ล้าน ๖๐,๐๐๐ ล้าน ผมก็ไม่ขัดข้อง ผมกลัวว่าจะเหลือเหมือนปีที่แล้ว นี่คือเหตุผลของผม

อีกหัวข้อหนึ่ง ซึ่งผมได้ขอเสนอความเห็นโดยขอตัดเงินงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ๖ คือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการประเภทต่าง ๆ ๒,๓๕๙ ล้าน ท่านประธานในยอดนี้ ก็เป็นยอดใหม่อีกเช่นเดียวกัน ได้ตั้งขึ้นมาสมัยท่านนายกรัฐมนตรีอานันท์ ปันยารชุน ซึ่งป้องกันสมองไหล แต่ไปป้องกันสมองไหลในข้าราชการระดับ ซี. ๘ ซี. ๙ ซี. ๑๐ ซึ่งเป็นระดับผู้บริหาร ผมเองก็ได้ฟังเหตุผล ในกรรมาธิการเรา ได้โต้เถียงกันพอสมควร ผมเองในปัญหาตรงนี้ก็ไม่ติดใจ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณดนัยฤทธิ์ วัชราภรณ์

นายดนัยฤทธิ์ วัชราภรณ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ดนัยฤทธิ์ วัชราภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคกิจสังคม สำหรับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๓๖ ในมาตรา ๔ งบกลาง ซึ่งยอดรวมทั้งหมด ๕๒,๔๘๗ ล้านบาทนั้น ผมเองนั้นได้พิจารณาดูแล้วว่า มีบางรายการที่เหมาะสมกับความจำเป็น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง รายการที่ผมได้สงวนเอาไว้ ได้แก่รายการที่ ๒ ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัดจำนวน ๗,๐๐๐ ล้านบาท การสงวนความคิดเห็นของผมในวันนี้ มีเหตุมีผลจะมาชี้แจงให้สภาได้รับทราบเอาไว้ จากที่ผมเป็นกรรมาธิการอยู่ด้วยร่วมพิจารณาเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีอยู่ด้วยนั้น ผมได้รับคำชี้แจงจากสำนักงบประมาณว่า เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น เงินงบพัฒนาจังหวัด ซึ่งทางรัฐบาลได้จัดเงินงบประมาณไปให้จังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศจำนวนเงิน ๖,๐๐๐ ล้านนั้น มีระยะเวลาการใช้ ๑๒ เดือนเต็ม แต่ปรากฏว่าในขณะที่ถึงเดือนสุดท้ายของปีงบประมาณเดือนกันยายนเงินงบประมาณจำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ใช้ไปเพียง ๖๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น นั่นก็คือจากยอดจำนวนเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท ใช้ไปเพียง ๓,๖๐๐ บาท เราลองมาเปรียบเทียบดูสิว่า งบประมาณปีนี้ เป็นงบประมาณซึ่งไม่ค่อยจะเป็นงบประมาณที่ปกติ เพราะว่าเราจะมีระยะเวลาใช้เงินงบประมาณเพียง ๖ เดือนเท่านั้น แล้วก็ประกอบกับว่าทางรัฐบาลเองก็รู้ดี ผู้แทนราษฎรทุกคนก็รู้ดีว่า เงินงบพัฒนาจังหวัดจำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลได้อนุมัติเงินงบประมาณไป เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น ยังมีหลายสิ่งหลายอย่าง ที่มีข้อบกพร่องต้องการที่จะได้รับการแก้ไข การควบคุมดูแลอย่างใกล้ชิด ในการที่จะนำเงินรายได้ นำเงินงบประมาณ ซึ่งได้มาจากเงินภาษีอากรของพี่น้องประชาชนทุก ๆ คน กลับไปพัฒนาท้องถิ่น กลับไปพัฒนาจังหวัดของแต่ละคนที่ตัวเองอยู่นั้น ความเป็นจริงแล้ว ถ้าเราฟังอย่างผิวเผินว่า เงินโครงการ

พัฒนาจังหวัดนั้น ถ้าเราฟังแต่เพียงชื่อ ผมเห็นด้วย ผู้แทนราษฎรทั้งหมด ๓๖๐ คน ก็ต้องเห็นด้วย พี่น้องประชาชนก็อยากจะได้ รัฐบาลก็อยากจะกระจายความเจริญไปสู่ชนบท ไม่มีใครขัดข้องหรอกครับ ในการที่จะนำเงินงบประมาณแผ่นดิน ซึ่งได้มาจากเงินภาษีอากรของรัฐบาลนั้นไปพัฒนาประเทศชาติบ้านเมือง ไม่มีผู้แทนราษฎรคนไหน ไม่มีรัฐบาลชุดไหนหรอกครับ ที่ไม่อยากเห็นความเจริญของบ้านเมือง เราต้องยอมรับความจริงอยู่อย่างหนึ่งว่า การที่เราจะนำเงินไปพัฒนาจังหวัดแต่ละจังหวัดนั้น ท้องถิ่นและความต้องการของประชาชน ไม่เหมือนกัน ผมมาแปลกใจอยู่ว่า การที่จะนำเงินงบประมาณไปพัฒนาจังหวัด โดยมีกรอบการใช้เงินไม่ว่าจะเป็น ๑. โครงการประเภทน้ำกินน้ำใช้ ๒. โครงการพัฒนาอาชีพและรายได้ประชาชน ๓. โครงการประเภทอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติผมเองเป็นผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษอยู่ภาคอีสาน ราษฎรของผมต้องการขณะนี้ คือแหล่งน้ำ การชลประทาน ผมแปลกใจอยู่ว่า โครงการพัฒนาจังหวัดเขียนไว้ว่า โครงการจะต้องอยู่ในกรอบ ๓ อย่างนี้ และก็บอกด้วยว่า ยกเว้นไม่เป็นโครงการหรือกิจกรรมที่จัดหาน้ำเพื่อการเกษตร แล้วท่านประธานลองคิดดูสิว่า การที่จะนำเงินงบประมาณแผ่นดินจากรายได้ภาษีอากรของประชาชน ไปพัฒนาในท้องถิ่นแต่ละจังหวัด โดยไม่ใช่ความต้องการของประชาชน ประชาชนเขาจะมีความรู้สึกอย่างไรบ้างผลงานที่ผ่านมา บทเรียนที่เราได้รับจากเงินงบประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาทเมื่อปีที่แล้ว ย่อมจะเป็นบทเรียนที่ดี รัฐบาลรู้และหาหนทางแก้ไข มีการตั้งระเบียบไว้อย่างมากมาย ทำเหมือนเจ็กตื่นไฟ รู้ว่าครั้งที่แล้วมันล้มเหลวเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาทไม่ค่อยจะถึงมือประชาชนมากมายนัก ขาดการควบคุมดูแลที่ดี จึงตั้งขั้นตอนกันไว้อย่างมากมาย ท่านประธาน ระยะเวลาเพียง ๖ เดือนเท่านั้น มีขั้นตอนการพิจารณางบประมาณ ขั้นตอนพิจารณาโครงการต่าง ๆ ไว้อย่างมากมาย อย่างละเอียดลออ จากสาเหตุที่

ว่าการบกพร่องหรืออุปสรรคในการทำงานที่ผ่านมา รัฐบาลได้ชี้แจงไว้อย่างชัดเจนว่า เนื่องจากการอนุมัติเงินงบประมาณล่าช้า จึงไม่สามารถที่จะนำเงินงบประมาณไปพัฒนาแต่ละจังหวัดต่าง ๆ ได้หมดในจำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อปีที่แล้ว เหตุผลที่ผมขอให้ตัดเงินงบประมาณส่วนนี้ออกมาจำนวน ๓,๕๐๐ ล้านบาท จากเงินงบประมาณที่ตั้งไว้จำนวนทั้งหมด ๗,๐๐๐ ล้านบาท เหลือเพียง ๓,๕๐๐ ล้านบาท ก็เพราะเหตุผลอันนี้อย่างหนึ่ง ปีที่แล้วเงินงบประมาณ ๑๒ เดือนยังใช้ไม่หมด สิ้นเดือนสุดท้ายของปีงบประมาณใช้ไปเพียง ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ปีนี้เรามีเวลาใช้เงินงบประมาณเพียงระยะเวลาเพียง ๖ เดือนเท่านั้น มีขั้นตอนมากมายในการที่จะเสนอโครงการจากระดับล่างขึ้นมาสู่ระดับบน มีขั้นตอนการตรวจสอบมากมาย ระยะเวลาเพียง ๖ เดือน เราจะไปใช้จำนวนเงินงบประมาณมากกว่าปีที่แล้วได้หมดอย่างไรละครับ อีกประการหนึ่งปัญหาการเบิกจ่ายเงิน ซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญรัฐบาลรู้ดีมีหลายโครงการที่ได้ตั้งเงินงบประมาณผูกพันเอาไว้ แต่ปรากฏว่าผมดูในกรอบของการที่จะนำเงินไปพัฒนาจังหวัดนั้น มีเป็นโครงการเล็ก ๆ ซึ่งไม่ใช่โครงการจะต้องผูกพันเงินงบประมาณอะไรมากมายเลย โครงการประเภทน้ำกินน้ำใช้ ทำอะไรละครับ ไปสร้างถังเก็บน้ำฝน สร้างไม่กี่เดือนก็เสร็จ เงินโครงการพัฒนาอาชีพและรายได้ของประชาชน ผมเป็นผู้แทนราษฎรอยู่ต่างจังหวัด อยู่ใกล้ชิดกับพี่น้องประชาชนอยู่ตลอดเวลา ไม่เคยเห็นโครงการนี้เป็นรูปธรรมขึ้นมา ทำอย่างไรที่เราจะสร้างอาชีพให้กับพี่น้องประชาชนได้ ผมว่ารัฐบาลมุ่งหวังในการที่จะกระจายความเจริญไปสู่ชนบท ไปสร้างอาชีพให้กับพี่น้องประชาชน ก็เพื่อต้องการที่จะสกัดกั้นพี่น้องประชาชนที่ไม่มีอาชีพ ไม่ให้เขาหลั่งไหลเข้ามาในกรุงเทพมหานคร มาสร้างปัญหาการจราจร มาสร้างปัญหาหลายสิ่งหลายอย่างให้เกิดขึ้นในเมืองหลวงของเรา เราอยากจะเห็นการกระจายความเจริญไปสู่ชนบท แต่โครงการเหล่านี้

ผมอยู่ใกล้ชิดกับพี่น้องประชาชน ยังไม่เคยเห็นโครงการที่ฝึกฝนอาชีพของพี่น้องประชาชนมาเป็นรูปธรรม ยังไม่เคยเห็นโครงการที่แต่ละจังหวัดนำไปฝึกอาชีพให้กับพี่น้องประชาชน จนเขาสามารถที่จะประกอบอาชีพส่วนตัวของเขาได้อีกโครงการหนึ่ง โครงการประเภทอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โครงการเหล่านี้ท่านประธานที่เคารพ โครงการเหล่านี้ไม่ใช่เงินเล็กน้อย เป็นโครงการที่คนจะต้องมีความรู้ มีการวิจัยหลายสิ่งหลายอย่าง แต่โครงการเหล่านี้หลายจังหวัดไปเข้าใจผิด คิดว่าการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมนั้นก็คือซื้อต้นไม้ไปแจกให้ราษฎรได้ปลูกกัน มีงบปลูก แต่ไม่มีงบรักษา เราจะดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมได้อย่างไร การใช้เงินผิดประเภท การใช้เงินไม่ถูกวัตถุประสงค์ ไม่ถูกความต้องการของพี่น้องประชาชน แต่ผมก็รู้ว่ารัฐบาลรู้ปัญหาและพยายามที่จะหาหนทางในการที่จะแก้ไขปัญหาเหล่านี้ ตั้งกรรมาธิการไว้อย่างมากมาย ท่านประธาน กว่าเงินงบประมาณแผ่นดินจะออกใช้ประมาณเดือนมีนาคม สิ้นสุดปีงบประมาณเดือนกันยายน ระยะเวลาเพียง ๖ เดือนแล้ว ๖ เดือนต่อไปนี้เข้าอะไรละครับ เข้าฤดูฝนเราจะนำเงินงบประมาณไปใช้อย่างไรได้หมด เหตุผลเหล่านี้เป็นเหตุผลซึ่งผมสงวนคำแปรญัตติเอาไว้เพื่อที่จะมาชี้แจงกับสภาได้รับทราบว่า การตั้งเงินจำนวน ๗,๐๐๐ ล้านบาทเพื่อที่จะนำเงินไปพัฒนาจังหวัด โดยส่วนตัวโดยในหัวใจของผมในฐานะของการเป็นผู้แทนราษฎร ผมเห็นด้วยอยากจะให้ทุก ๆ จังหวัดได้รับเงินจากภาษีที่เขาเสียมาจากราษฎรที่เสียภาษีไปให้กับรัฐบาลนั้นได้นำโครงการต่าง ๆ ไปพัฒนาประเทศชาติบ้านเมือง ไปพัฒนาในท้องถิ่นของจังหวัดแต่ละจังหวัดที่ตัวเองอยู่ แต่ราษฎรไม่เคยรู้โครงการที่รัฐบาลจะนำไปใช้ปีที่ผ่านมานั้นมีหลายโครงการราษฎรไม่ทราบว่าโครงการนี้มาได้อย่างไร ถนนลูกรังในหมู่บ้านเป็นอย่างไร วันดีคืนดีก็มีรถดั้มนำลูกรังไปเทในหมู่บ้าน ชาวบ้านก็สงสัย ผู้ใหญ่บ้านก็สงสัย กำนันก็สงสัยมาถามผู้แทนราษฎรของเขา มาถามผม

นี่แหละครับว่า ผู้แทนราษฎร ผมเป็นผู้แทน ท่านได้จัดเงินงบประมาณตามโครงการที่ท่านได้ขอผมเอามาให้ ให้หรือไม่ ผมไปตรวจสอบดู ผมบอกยังไม่ได้จัด เพราะปีงบประมาณยังไม่ได้เข้าสภาผู้แทนราษฎรเลย งบเหล่านี้มาได้อย่างไร มีการตรวจสอบอย่างไรบ้าง บางแห่งต้องการแหล่งน้ำกลับได้ ถนนบางแห่งต้องการถนนกลับไปได้บ่อน้ำกลางทุ่งนา ซึ่งห่างไกลจากพี่น้องประชาชนอยู่ ไม่ได้ใช้สอยกัน สิ่งเหล่านี้การใช้เงินงบประมาณแผ่นดินไม่ใช่เงินของรัฐบาล เป็นเงินของประชาชน ซึ่งรัฐบาลมีหน้าที่มาจัดสรรเงินงบประมาณไปพัฒนาประเทศชาติบ้านเมือง ผมเสียใจ ผมน้อยอกน้อยใจที่เงินเหล่านี้ ซึ่งได้มาจากประชาชนนั้นไม่ได้ถึงมือพี่น้องประชาชนของผมอย่างครบถ้วนกระบวนความหลายขั้นตอน ซึ่งเราจะต้องผ่านการพิจารณาเงินงบประมาณเราพิจารณาก้นจากระดับบนไปสู่ระดับล่าง มีสภาพัฒน์เข้ามาเกี่ยวข้อง พิจารณาก้นตามแผนตั้งแผนกันในหน่วยงาน กระทรวง กรม กองต่าง ๆ แต่เงินงบพัฒนาจังหวัดนี่ผมเห็นด้วย จากการที่เราพยายามที่จะกระจายอำนาจ เราพยายามที่จะเสนอโครงการจากระดับล่างขึ้นมาสู่ระดับบน แต่จากระดับล่างขึ้นมาสู่ระดับบนที่ผ่านมานั้น มันยังไปเพียงระดับกลางเท่านั้น ในปีที่ผ่านมาอำนาจในการจัดสรรเงินงบประมาณพัฒนาจังหวัด อยู่ที่ตัวผู้ว่าราชการจังหวัดแต่เพียงผู้เดียว ท่านประธาน จังหวัดไหนได้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นนักพัฒนาที่ดี มีความจริงใจรักประเทศชาติบ้านเมือง อยากจะเห็นพี่น้องประชาชนอยู่ก้นอยู่เย็นเป็นสุข ก็จะจัดสรรเงินงบประมาณในการที่จะพัฒนาจังหวัดนี้ไปให้ทั่วถึงและก็ดูแลอย่างใกล้ชิด ควบคุมการใช้จ่ายให้เกิดประโยชน์ให้ได้มากที่สุด แต่ท่านครับ ทุกวงการคนดีมากก็ดี คนดีน้อยก็มี คนไม่ดีก็มี บางจังหวัดไปเจอท่านผู้ว่าราชการจังหวัดที่กำลังจะเกษียณในปีงบประมาณนั้น ท่านลองนึกดูสภาพสิว่า เงินงบประมาณรายจ่ายต่าง ๆ ซึ่งรัฐบาลจัดสรรไปให้ในการที่จะพัฒนาจังหวัด โดยไปให้อำนาจ

กับผู้ว่าราชการจังหวัดแต่เพียงผู้เดียวนั้น ในการตัดสินใจ ท่านนึกภาพดูสิครับประชาชนจะได้รับประโยชน์อะไรบ้าง จากการที่รัฐบาลอุตส่าห์จัดสรรเงินงบประมาณไปพัฒนาจังหวัด สิ่งเหล่านี้เป็นข้อบกพร่องที่ควรแก้ไขทั้งสิ้น และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเงินงบพัฒนาจังหวัดนี้ ปีนี้เป็นเพียงปีที่ ๒ ที่เราจะเริ่มใช้เงินงบประมาณส่วนนี้ไปพัฒนาจังหวัด ถึงแม้ว่าเราจะมีประสบการณ์จากการใช้เงินงบประมาณส่วนนี้มาจากปีที่แล้วก็ตาม แต่ท่านประธาน ท่านลองนึกดูสิครับปีนี้เราเริ่มต้นตั้งต้นกันใหม่ มีการจัดระเบียบอย่างรอบคอบดูแลอย่างใกล้ชิด มันก็เป็นการเพียงเริ่มต้น เรายังไม่เห็นรูปธรรม เรายังไม่รู้ว่าเงินงบประมาณเหล่านี้จะไปพัฒนาจังหวัดของเราอย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วยหรือไม่ มีการควบคุมดูแลที่เรียบร้อยหรือไม่ ถึงแม้ว่าจะมีขั้นตอนในการตรวจสอบ มี ส.ต.ง. มี กรอ. มี ส.จ. เข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดสรรเงินงบประมาณในการพัฒนาจังหวัดก็จริงอยู่ แต่ในการเริ่มต้นของเรานั้น อยากจะให้มีการเริ่มต้นอย่างมีประสิทธิภาพ มีการใช้จ่ายเงินงบประมาณไปให้เกิดประโยชน์ให้ได้มากที่สุด พี่น้องประชาชนของผมกำลังต้องการหลายสิ่งหลายอย่างนอกกรอบ นอกขอบข่ายที่เงินงบพัฒนาจังหวัดระบุเอาไว้ ๓ ประการเหล่านี้ พี่น้องประชาชนของผมทางภาคอีสาน จังหวัดศรีสะเกษกำลังต้องการถนนหลายสาย อยากจะได้สะพานข้ามห้วยข้ามแม่น้ำลำคลองเพื่อที่จะให้การขนส่งผลิตผลทางด้านการเกษตรได้มีการขนส่งที่รวดเร็วและสะดวกขึ้นกว่าเดิม เขาอยากจะได้แหล่งน้ำ อยากจะได้การชลประทานเพื่อทำการเกษตร ในขณะนี้ผมขอเรียนนะครับท่านประธานรัฐบาลก็คงจะรู้ว่าสภาวะสิ่งแวดล้อมของประเทศไทยของเรา ต่อไปนี้ฤดูฝนจะไม่ตกต้องตามฤดูกาลแล้ว ทำอย่างไรละครับที่เราสามารถจะหาแหล่งเก็บกักน้ำให้ได้มากที่สุด ทำอย่างไรเราจะมีระบบชลประทานให้ได้ดีที่สุด ราษฎรของผมกำลังรอคอยอยู่ แต่ทำไมท่านกลับนำเงินงบพัฒนาจังหวัดมาอยู่ในกรอบ ๓ อย่างนี้ ซึ่งผมบอกความเป็นจริงแล้ว

ว่าราษฎรก็ไม่ค่อยจะอยากได้ต้องการใน ๓ สิ่งที่ท่านได้ขีดกรอบเอาไว้ ในจำนวนเงินงบพัฒนาจังหวัด จำนวนรวมทั้งหมด ๗,๐๐๐ ล้านบาท ในชั้นกรรมาธิการ ผมได้พูดผมได้บอกอยู่ว่าการใช้เงินงบประมาณนั้นระยะเวลาใช้ปีนี้มันแตกต่างจากปีที่แล้ว ขอให้สำนักงบประมาณ เราให้เกียรติสำนักงบประมาณ เราเชื่อใจสำนักงบประมาณว่าสามารถที่จะปรับลดอัตราส่วนในการจัดตั้งเงินงบพัฒนาจังหวัดนี้ มาในอัตราที่เหมาะสมกับความเป็นจริงปีที่แล้วมีบทเรียนมาอย่างไร สามารถที่จะปรับลดมาให้เหมาะสมได้ในปีนี้ แต่ผมเสียใจครับ สำนักงบประมาณปรับเงินจากยอดเดิมที่ตั้งไว้จำนวน ๗,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงมาเพียง ๑,๐๐๐ ล้านบาท ทำไมละครับ ท่านคิดอย่างไร ๖ เดือนจะใช้เงินได้อย่างไรหมด ปีที่แล้วก็มีบทเรียนอยู่แล้ว ปีนี้ยังใช้ไม่หมดจากเงินงบประมาณเมื่อปีที่แล้ว ยังเหลืออีก ๑๐ เปอร์เซ็นต์ที่ยังไม่ได้จ่ายเงินออกไป แล้วท่านจะเก็บเงินไปไว้อีกทำไมในเมื่อใช้เงินไม่หมด ทำไมไม่เอาเงินยอดที่เหลือเหล่านี้ที่เราคาดว่าใช้ไม่หมดอย่างแน่นอน กลับไปพัฒนาแหล่งน้ำ ไปสร้างระบบชลประทานที่ดีให้กับพี่น้องประชาชน เกษตรกรของพวกเราทุก ๆ คน ประเทศชาติของเราทุก ๆ คนนั้นก็รู้อยู่แล้วว่า ราษฎรส่วนใหญ่เป็นผู้ยากจน ต้องการหลายสิ่งหลายอย่างที่ไปพัฒนา มีอาชีพเกษตรกร สิ่งที่พี่น้องเกษตรกรของเราอยากจะได้รับนั้น ก็คือระบบชลประทานที่ดี ผมขอยืนยันและขอเรียนให้ท่านว่าถึงอย่างไรก็ตาม เงินงบประมาณส่วนนี้ใช้ไม่หมดอย่างแน่นอน อยากจะให้รัฐบาลได้คิดหาหนทาง หาวิถีทางที่จะนำเงินงบประมาณเหล่านี้ไปพัฒนาไปช่วยเหลือราษฎรในสิ่งที่เขาต้องการอยู่ สำหรับอีกหัวข้อหนึ่งผมจะไว้พูดตอนท้ายนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะพูดมาตราอื่นใช่ไหมครับ ถ้าอยู่ในมาตรานี้พูดให้จบเลย เอาให้จบเลย จะได้หนเดียว

นายคนัยฤทธิ์ วัชราภรณ์ (กรรมาธิการ) : ให้คนอื่นต่อไปก่อน แล้วเดี๋ยวผมจะพูดเมื่อถึงคิวผมครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นายประวัฒน์ อุตตะโมต

นายประวัฒน์ อุตตะโมต (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม ประวัฒน์ อุตตะโมต ส.ส. จากจังหวัดจันทบุรี พรรคชาติพัฒนา กระผมเองก็เป็นอีกผู้หนึ่งซึ่งขอสงวนความคิดเห็น ซึ่งกระผมเองไม่เห็นด้วยในงบประมาณ ๗,๐๐๐ ล้าน ซึ่งตามธรรมดาของงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ท่านประธาน ที่เราจะต้องพิจารณาก้นอย่างถ่องแท้ ก็คือว่างบประมาณทุกบาททุกสตางค์ลงไปสู่ระดับล่างลงไปสู่ระดับภูมิภาค ระดับท้องถิ่นได้เต็มเม็ดเต็มหน่วย และมีประสิทธิภาพมากน้อยขนาดไหน อันนี้หลักการใช้งบประมาณต้องอยู่ตรงนี้ และประเด็นที่ ๒ ก็คือหลักการใช้งบประมาณ ซึ่งกระผมเองก็เน้นอยู่เสมอในกรรมาธิการว่าจะทำอย่างไรที่จะให้การจัดสรรงบประมาณให้เป็นในลักษณะที่เรียกว่า แฟร์แชร์ (Fair share) คือทุกท้องถิ่น ทุกตำบล ทุกหมู่บ้าน ทุกอำเภอได้รับผลประโยชน์จากงบประมาณได้อย่างเท่าเทียมกัน และโดยทัดเทียมกัน ท่านประธาน งบ ๗,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อนสมาชิกหลายคนได้อภิปรายไปในลักษณะที่เรียกว่า รัฐบาลอย่างไรก็ใช้ไม่หมด เพราะจากปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้ไป ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท ปีนี้ระยะเวลาแค่ ๖ เดือน การใช้งบประมาณ ๖ เดือนถึงกันยายน ๖,๐๐๐ ล้านบาท อย่างไรก็ทำไม่หมดแน่นอน อันนี้ท่านประธาน ที่ผมว่างบที่มาอยู่ในงบกลาง โดยเฉพาะให้อำนาจของนายก-รัฐมนตรีมากเป็นพิเศษ ปีนี้งบนายกรัฐมนตรีที่จ่ายในภาวะฉุกเฉินหรือจำเป็นตั้งไว้ ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท มาบวกกับงบอันนี้อีก ๖,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๑๓,๐๐๐ กว่าล้านบาทท่านประธาน ให้อำนาจคน ๆ เดียวตัดสินใจ เพราะฉะนั้นหลักที่ทางรัฐบาลได้พูดอยู่เสมอว่า จะกระจายรายได้ จะกระจายอำนาจ

จะกระจายความเจริญออกสู่ภูมิภาค ค้านกับความเป็นจริงครับ ท่านประธาน มีอย่างที่ไหนงบ ๖,๐๐๐ ล้าน จุดหนึ่งให้อำนาจนายกรัฐมนตรี งบอีก ๗,๐๐๐ ล้านให้อำนาจนายกรัฐมนตรี กระผมเองได้สงวนความคิดเห็นข้อนี้ไว้ เพราะผมมีหลักการอย่างนี้ เหตุผลที่ผมสงวนก็เพราะว่า

ประการแรกที่ผมไม่เห็นด้วยกับงบประมาณนี้ ก็คือว่าทำไมรัฐบาลชุดนี้ต้องทำตามรัฐบาล อานันท์ ปันยารชุน รัฐบาล อานันท์ ปันยารชุน ที่เขาตั้งมาเขาไม่รู้หรอกความเดือดร้อนของประชาชนที่อยู่ระดับล่าง เขาไม่เคยสัมผัส เพราะฉะนั้นก็ตั้งไปเลย ไม่มีแผนงาน ไม่มีโครงการอะไรทั้งสิ้นแล้วรัฐบาลชุดนี้ก็ยังทำตามรัฐบาลซึ่งมาจากเผด็จการ ดูสิครับ ๖,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลไม่มีหัวคิดเลยหรือที่จะทำแผนงาน ทำโครงการอะไรขึ้นมา เพราะฉะนั้นประเด็นแรกที่ผมไม่เห็นด้วย ก็คือว่า ๖,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ถ้ารัฐบาลมีแผนงาน มีโครงการที่แน่นอน ที่จะมีเป้าหมายไปสู่ระดับล่าง ผมคงจะเห็นด้วยถ้าทำได้ในลักษณะนั้น แต่ลักษณะอย่างนี้ ไม่รู้โครงการอะไรยังไม่เกิดขึ้นสักอย่างหนึ่ง แล้วอยู่ ๆ ก็มาซ่อนหมกเม็ดไว้อยู่อย่างนี้ ไม่มีแผนงาน ไม่มีโครงการ เป็นที่อื่นเขาให้ไหมครับ การพิจารณางบประมาณของประเทศอื่นเขาพิจารณากันอย่างนี้หรือท่านประธาน ๖,๐๐๐ ล้านไม่มีโครงการสักอย่างหนึ่ง ก็ไปแขวนไว้อยู่เฉย ๆ อย่างนั้น เพราะฉะนั้นอันนี้เป็นประเด็นแรกที่กระผมไม่เห็นด้วยนะครับ

ประเด็นที่ ๒ ที่กระผมไม่เห็นด้วยก็คือว่าเมื่องบนี้ต้องไปสู่ระดับจังหวัด ในเมื่อเรามีการบริหารระดับภูมิภาคและส่วนกลาง ส่วนกลางเป็นอำนาจนายกรัฐมนตรีคนเดียว พอไประดับส่วนภูมิภาคเอาอีกแล้วครับท่านประธาน เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดคนเดียวเท่านั้น คนเดียวเท่านั้นละครับ ตาสี ตาสา ชาวนา ชาวไร่ เขารู้ไหมครับว่างบนี้เป็นงบภาษีอากรของเขาที่เข้าไปบูรณะ เข้าไปทำความเจริญให้ท้องถิ่นเขา เขาไม่รู้

หรอกครับ ท่านประธาน เพราะฉะนั้นอย่างจังหวัดกระผมเมื่อปี ๒๕๓๕ ได้ไป ๕๐ กว่าล้านบาท ชาวบ้านยังไม่รู้เลยครับ ไปลงตรงไหนบ้าง เป็นอำนาจของผู้ว่าราชจังหวัดคนเดียวเท่านั้น และลักษณะอย่างนี้ก็คือว่าใครมีอยาวสาวได้สาวเอา ใครมีความคุ้นเคยกรณีพิเศษกับทางหน่วยราชการก็ไปงุบงิบ ๆ ทำกัน และความเจริญที่บอกว่าจะเอาความเจริญสู่ภูมิภาค จะไปเจริญตรงไหน ก็จุกอยู่ตรงนั้นละครับ จะจุกแต่ผู้ใกล้ชิดทั้งหลาย เพราะฉะนั้นที่ผมอยากจะเสนอแนะก็คือว่าเมื่องบนี้ไปถึงจังหวัด ท่านประธาน เป็นไปได้ไหมครับ ให้ผู้แทนราษฎรนี่ละครับ พวกเราทั้งหลายนี่ละครับไปเป็นกรรมการอยู่ในนั้นด้วย ไปเป็นคณะกรรมการระดับจังหวัดร่วมกับ ส.จ. ร่วมกับ ส.ท. ร่วมกับ ส.ห. เอา ส.ส. นี่ละครับ จะได้รู้ท่านประธาน ไม่อย่างนั้นอยู่ ๆ งบไปจากส่วนกลางอำนาจนายกรัฐมนตรีคนเดียวจากส่วนภูมิภาคอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดคนเดียว ผู้แทนอย่างเราไม่รู้เรื่องอะไรเลยหรือครับ ท่านประธาน เพราะฉะนั้นเม็ดเงินถ้าจะใช้ให้ถูกเป้าหมายต้องมีคณะกรรมการระดับจังหวัด ซึ่งพ่อแม่พี่น้องเขาเลือกตั้งเข้ามาให้เขารู้ผู้แทนจะได้รู้ว่างบตัวไหนไปใช้อะไรบ้าง อันนี้คือประเด็นที่ ๓

ประเด็นสุดท้าย ท่านประธานครับ เราพูดกันมากมายเหลือเกิน รัฐบาลชุดนี้พูดมากมายเกี่ยวกับสภาตำบลเป็นนิติบุคคล และจะเป็นไปได้ไหมครับ ถ้าสภาตำบลเป็นนิติบุคคล สิ่งแรกที่เราจะต้องทำก็คือว่าให้เขาบริหารเงินเอง ให้เขาใช้ความคิดของเขาเอง ให้เขาตัดสินใจเองอันนี้ละครับคือการบริหารงานระดับล่าง แต่ว่างบประมาณของเราในขณะนี้ที่เราคุยนักคุยหนาว่าเป็น พี.พี.บี.เอส. (PPBS) พี.พี.บี.เอส. ก็คือจากข้างบนไปข้างล่าง แต่ถ้าเราจะทำลักษณะ ๖,๐๐๐ ล้านบาทนี้จากข้างล่างขึ้นมาข้างบนก็ทำได้ ท่านประธาน ผมอยากจะเสนอ ผมเห็นใจท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านมีแนวความคิดที่จะยกสภาตำบลให้เป็นนิติบุคคล แต่

ท่านไม่มีเม็ดเงิน ปีนี้รัฐบาลให้ไป ๒,๐๐๐ ล้านบาท ตกแล้วตำบล ๖,๗๐๐ กว่าตำบล ได้ไปตำบลละประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ บาทเท่านั้นเอง ท่านประธาน เมื่องบตัวนี้ทางรัฐบาลก็ได้พูดในนโยบายหลายครั้งหลายคราวว่าจะกระจายความเจริญออกสู่ภูมิภาค ทำไมไม่อย่างนี้ละครับ ท่านประธาน งบ ๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท ให้สภาตำบลทุกตำบล ตำบลละ ๑ ล้านบาทให้เขาไปบริหารเม็ดเงินเอง ให้เขาไปมีอำนาจตัดสินใจเอง ให้สภาตำบลจัดการกันเอง เกี่ยวกับเม็ดเงินอันนี้ เมื่อเม็ดเงินอันนี้ตกไปถึงระดับล่างแล้วทุกตำบลได้เท่าเทียมกันหมด ผู้แทนราษฎรอย่างพวกเราซึ่งเราเคยต้องมาประคบประหงมสภาตำบล ต้องเอางบผู้แทนไปกระจายให้กับสภาตำบลต่าง ๆ ผู้แทนราษฎรอย่างพวกผมไม่เอาก็ได้ งบผู้แทนราษฎรคนละ ๕ ล้าน ซึ่งเป็นข้อครหาให้กับสื่อมวลชนต่าง ๆ ให้กับผู้ที่ไม่รู้ว่าผู้แทนราษฎรงุบงิบเงินเม็ดเงินที่ ๕ ล้านบาทของงบผู้แทน ผมไม่จำเป็นต้องเอาครับ ท่านประธาน ถ้าจังหวัดผมมี ๖๐ - ๗๐ ตำบล จังหวัดผมได้ ๗๐ กว่าล้านบาท ๗๐ กว่าตำบล ผมไม่จำเป็นต้องเอางบผู้แทนราษฎร เพราะเขาเอาเม็ดเงินเหล่านี้ไปเกาถูกที่คันถึงแม้ว่าอาจจะเป็นยาแค่ชั่วครั้งชั่วคราว แต่ปีหนึ่งอย่างน้อย ๆ เขายังมีความหวังว่าปีนี้ตำบลนี้ หมู่นี้ ฉันจะได้น้ำ ฉันจะทำนา ปีหน้าฉันจะทำถนน ให้เขาตัดสินใจเอาเองสิครับเพราะฉะนั้นอย่าไปหวงเลยครับอำนาจ ถ้าท่านหวงอำนาจ หวงเม็ดเงินด้วย หวงอำนาจด้วย ผมต่อให้ ๑๐๐ ปีเลยครับที่ท่านพูดอยู่ทุกวันว่าจะทำให้สภาตำบลเป็นนิติบุคคล กระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค ไม่มีทางประสบความสำเร็จได้ นี่คือข้อเสนอแนะและความคิดเห็นของกระผมซึ่งมีต่องบนี้ เพราะว่าผมเองก็อยากจะเห็นเม็ดเงินเม็ดนี้ก้อนนี้ละครับ ๖,๐๐๐ ล้านบาท ลงไปสู่ระดับล่างอย่างแท้จริงและให้ได้ผลอย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วยอย่างที่รัฐบาลได้ประกาศนโยบายไว้ พวกกระผมฝ่ายค้านยินดีช่วยเหลือรัฐบาล ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปัญจะ เกสรทอง ครับ

นายปัญจะ เกสรทอง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปัญจะ เกสรทอง ในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย กระผมขอประทานกราบเรียนว่าผมได้สงวนรายการใน มาตรา ๔ งบกลาง รายการที่ ๖ เงินประจำตำแหน่งข้าราชการประเภทต่าง ๆ ๒,๓๕๙,๑๐๐,๐๐๐ บาท เหตุผลที่ผมต้องขอสงวนรายการนี้ ซึ่งความจริงแล้วกระผมในฐานะกรรมาธิการนั้นน่าจะไม่สงวนคำแปรญัตติ เพราะเราควรจะต้องพิจารณาเห็นพ้องต้องกันในการแปรญัตติงบประมาณ ซึ่งกระผมขอประทานกราบเรียนว่าคณะกรรมาธิการเราทั้งหมด ๕๒ คนนั้น ได้ทำงานร่วมกันมาอย่างมีประสิทธิภาพ แล้วทำงานกันด้วยหลักเกณฑ์และเหตุผล ผมขอยืนยันได้เลย กรรมาธิการไม่ได้มีอคติต่อผู้ใดเลย หรือการแปรญัตติต่าง ๆ นั้นก็เป็นเรื่องของส่วนราชการ แล้วเราก็สนับสนุนในการแปรญัตติ เพราะฉะนั้นเหตุผลที่ผมจำเป็นต้องสงวนคำแปรญัตตินี้ไว้ก็ด้วยเหตุผลว่า งบประจำตำแหน่งข้าราชการนั้นเป็นงบโครงการใหม่สำหรับในปีนี้ ผมในฐานะกรรมาธิการนั้นผมจะดูแต่งบโครงการใหม่เป็นหลัก เพราะว่าโครงการใหม่นั้นเราสามารถที่จะพิจารณาปรับปรุงแก้ไขหรือตัดลดลงได้เลย เพราะว่างบประมาณนั้นถ้าตั้งไปแล้วเกิน ๓ ปีจะไม่มีกรรมาธิการหรือใครไปปรับลดของเขาได้ ผมถือหลักเกณฑ์นี้และหลักเกณฑ์ในการพิจารณางบประมาณนั้น ๆ เราก็ได้วางหลักเกณฑ์ว่าในปีนี้การพิจารณางบประมาณนั้น ต้องถือว่าเป็นการพิจารณางบประมาณประจำปีไม่ได้พิจารณางบประมาณเหลื่อมปี แต่เวลาใช้งบประมาณนั้นมีอยู่เพียง ๕ - ๖ เดือนเท่านั้น เพราะฉะนั้นในเมื่อรายการนี้เป็นโครงการใหม่ผมก็ได้ซักถามกับเจ้าหน้าที่ผู้มาชี้แจง เพราะว่าการพิจารณางบประมาณนั้นขอกราบเรียนว่าการซักถามจากเจ้าหน้าที่นั้น เป็นสิ่งจำเป็นสำหรับกรรมาธิการ เพราะถ้าหากกรรมาธิการไม่ซักถามถ่ายทอดประสบการณ์หรือความรู้ไว้แล้ว

จะมาตอบสมาชิกนี้ในสภาได้อย่างไร เพราะฉะนั้นขอฝากส่วนราชการที่เข้าใจผิดว่ากรรมาธิการไปชักไช้ไล่เลียง ไปโจมตี ไปอะไร ไม่ใช่อย่างนั้น เพราะทางข้าราชการนั้นไม่สามารถจะมานั่งชี้แจงในนี้ได้ ผมก็จึงได้ซักถามผู้มาชี้แจงคือท่านเป็นรองเลขาธิการ ก.พ. ว่าเหตุผลกลใดจึงมีความจำเป็นอย่างไรในการที่ตั้งงบประจำตำแหน่งข้าราชการประเภทต่าง ๆ ไว้ ๒,๓๕๙,๑๐๐,๐๐๐บาท เพราะว่าในปี ๒๕๓๕ นั้นไม่มีงบประมาณส่วนนี้ ผมก็ได้รับคำชี้แจงจากรองเลขาธิการว่า งบนี้เป็นงบซึ่งเดิมปี ๒๕๓๕ ไม่ทราบว่าไปโอนเงินจากก้อนไหนมาจ่าย เป็นงบประมาณที่ต้องตั้งไปตามพระราชบัญญัติของ ก.พ. ซึ่งแก้ไขใหม่ เพื่อที่จะนำเงินนี้มาเป็นเงินประจำตำแหน่งข้าราชการ กระผมขอกราบเรียนว่าเป็นสิ่งที่ดีที่รัฐบาลจะดำเนินการอย่างนั้น แต่ผมขอกราบเรียนท่านประธานก่อนว่า ผมไม่ได้ติติงรัฐบาลของ ฯพณฯ นายชวน หลีกภัย เพราะงบประมาณนี้มันเกิดก่อน สมัยท่านรัฐบาลอานันท์ ปันยารชุน มีการแก้ไขพระราชบัญญัติ ก.พ. ขึ้นมาใหม่ กำหนดเงินตอบแทนประจำตำแหน่งข้าราชการขึ้น แต่ในเมื่อกระผมซักถามต่อไปว่า ในการตอบแทนนั้นเงินเท่านี้จะพอกับจำนวนข้าราชการหรือ ก็ได้รับคำชี้แจงจากรองเลขาธิการว่า การตอบแทนเงินประจำตำแหน่งนั้นตอบแทนเฉพาะข้าราชการระดับ ๘ ขึ้นไปเท่านั้น ระดับ ๘ ระดับ ๙ ระดับ ๑๐ ระดับ ๑๑ แต่ข้าราชการส่วนจากระดับ ๗ ลงมาหาชั้นระดับ ๑ ระดับ ๒ นั้นไม่ได้รับการตอบแทน กระผมก็สงสัยว่า ในเมื่อเป็นเงินประจำตำแหน่ง ทำไมการแก้กฎหมายไม่แก้กฎหมายให้ตอบแทนทุกตำแหน่ง ก็ได้รับคำชี้แจงว่า เพราะผู้บริหารระดับ ๘ นั้นเป็นระดับมันสมอง แล้วก็สืบเนื่องมาจากสมองไหลจึงจำเป็นต้องตั้งงบประมาณนี้ตอบแทนให้กับมันสมองคือผู้บริหาร กระผมก็ซักต่อไปว่า เมื่อตอบแทนผู้บริหารแล้วเงินจำนวนแค่นี้ซึ่งตอบแทนระดับ ซี ๘ ได้เดือนละ ๓,๔๐๐ บาท ระดับ ซี. ๙ ได้เดือนละ ๗,๐๐๐ บาท ระดับ

ซี.๑๐ ได้เดือนละ ๑๐,๕๐๐ บาท ระดับ ซี. ๑๑ ได้เดือนละ ๑๓,๕๐๐ บาท กระผมขอกราบเรียนซักต่อไปว่าแล้วสามารถที่จะหยุดสมองไหลได้หรือแล้วงานการบริหารทั้งหมดมันสำเร็จอยู่ที่มันสมองหรือ หรือมันจะสำเร็จอยู่ที่ข้าราชการส่วนระดับ ซี. ๗ ลงมา เพราะฉะนั้นการออกพระราชบัญญัติของรัฐบาลที่ผ่านมานั้นไม่เป็นธรรมต่อข้าราชการ กระผมมีความเห็นอย่างนั้น เมื่อไม่เป็นธรรมต่อข้าราชการแล้ว การที่เรามาทำอย่างนี้มันเกิดการไม่เหมาะสม ข้าราชการในประเทศมีทั้งหมดประมาณ ๒ ล้านเศษ แต่ได้รับการตอบแทนเพียงจำนวน ๕๖,๕๔๑ ตำแหน่งเท่านั้น เพราะฉะนั้นอันนี้คิดว่าข้าราชการภายใต้องค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เรามีถึง ๒ ล้าน กระผมมั่นใจว่าเงินจำนวนนี้ไม่สามารถจะไปสกัดกั้นสมองไหลได้เพราะภาคเอกชนจ้างเงินเดือนเป็นแสน ๆ แสนสองแสน เพราะฉะนั้นอันนี้ที่จำเป็นที่ผมจะตัดก็คงจะตัดไม่ได้ หรือว่าสภานี้จะโหวตยกมือให้ตัดก็เป็นเรื่องของสภา แต่มันมีกฎหมายบัญญัติมันติดอยู่ตรงนั้น ผมก็จำเป็นต้องชี้แจงว่ารัฐบาลนี้มาจากประชาชน ท่านเห็นว่าการที่ออกกฎหมายไม่เป็นธรรมต่อข้าราชการนั้น เป็นสิ่งที่ชอบหรือ ในเมื่อรัฐบาลจะตอบแทนข้าราชการต้องตอบแทนทั้งประเทศ ทุกคนควรจะต้องได้รับและโดยเฉพาะข้าราชการชั้นผู้น้อยเงินเดือนก็ต่ำอยู่แล้ว ปรับเงินเดือนทีไรบอกผู้น้อยได้เปอร์เซ็นต์สูงขึ้น แต่พอเอาเข้าจริง ๆ ผู้ใหญ่ได้รับมากกว่าทุกทีเพราะอะไร ผู้ใหญ่ฐานโตกว่า ถึงเปอร์เซ็นต์ต่ำกว่าก็จริง เพราะฉะนั้นความเป็นธรรมอยู่ตรงไหน ในฐานะที่ผมเป็นกรรมาธิการ ผมก็ต้องมาพิจารณาเหล่านี้ว่า การตั้งงบประมาณแผ่นดินออกมาอันเกิดจากภาษีอากรนั้น ควรจะให้เป็นธรรมต่อข้าราชการหรือไม่ เพราะฉะนั้นผมจึงจำเป็นต้องสงวนญัตตินี้ แล้วก็ฝากไปยังรัฐบาลว่าท่านควรจะดูแลไหม ว่าเราควรจะตอบแทนข้าราชการให้เสมอภาค เพราะว่าเงินจำนวนที่ผมกล่าวมานี้ไม่

สามารถไปสกัดสมองไหลได้หรอกครับ คนที่รับราชการนั้นผมขอประทานกราบเรียนว่าทุกคนอาจจะไม่ได้มุ่งหวังเรื่องเงินเดือนมากนัก แต่มุ่งหวังเรื่องเกียรติยศศักดิ์ศรีของเขาอีกส่วนหนึ่งที่เข้ามารับราชการ เพราะฉะนั้นอันนี้ท่านได้คำนึงถึงไหมว่า ข้าราชการนั้นถ้าตอบแทนเงินเดือนเพียง ๑๓,๐๐๐ บาท สูงสุด เขาจะหยุดในการลาออกหรือ เป็นไปไม่ได้ครับ ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนว่าผมก็จึงมีความจำเป็นที่ต้องมาชี้แจงต่อสภานี้ สุดแท้แต่สภานี้จะพิจารณาว่าเราควรจะตั้งให้ไหม งบประมาณ ๓,๐๐๐ กว่าล้าน เพื่อจะไปตอบแทนข้าราชการระดับผู้ใหญ่ ระดับสูงซึ่งมีเงินเดือนมากอยู่แล้ว ข้าราชการตั้งแต่ระดับ ๗ ลงมานั้น จนถึงระดับ ๖ ระดับ ๕ ระดับ ๔ ระดับ ๓ ระดับ ๒ ระดับ ๑ นั้น ได้รับเงินเดือนซึ่งก็มีความแตกต่างกันอยู่มากแล้ว การที่รัฐบาลจะทำอะไรหรือว่ารัฐบาลใหม่ที่ท่านกำลังบริหารอยู่นี้ ท่านต้องนำเข้าไปดูแก้ไข เรามีเงินน้อยก็ปรับกันน้อย มีเงินมากงบประมาณมากก็ปรับมาก ไม่ใช่มาปรับ คนส่วนหนึ่ง แต่อีกส่วนหนึ่งบอกไม่ใช่ผู้บริหาร ถ้าเกิดข้าราชการระดับ ๗ ลาออกทั้งหมด พร้อมใจกันเลย ไม่ทั้งหมดกว่าครึ่งเลย บอกว่าผมไม่ใช่ระดับบริหารไม่จำเป็น ก็พยายามลาออกกัน อย่าไปคิดว่าระดับบริหารเท่านั้นจะลาออกแล้วกระทบกระเทือน ผู้น้อยก็มีสิทธิลาออกได้ ผมขอกราบเรียนให้ข้าราชการชั้นระดับ ๗ ลงมา ท่านลองดูว่ารัฐบาลที่ผ่านมานั้น รัฐบาล รสช. นั้นมีความเป็นธรรมหรือไม่ การออกพระราชบัญญัติท่านต้องคำนึงถึง เห็นไหมครับ รสช. เข้ามาก็ไปเป็นสภาเผด็จการ ก่อน รสช. ก็บอกสภานี้เผด็จการมีเสียงข้างมากแล้ว รสช. เข้ามาเผด็จการไหม ออกกฎหมายวันหนึ่งเป็นกุรุส ๆ ไม่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองกันเลย แล้วอย่างกฎหมายอย่างนี้เป็นธรรมไหม เพราะฉะนั้นรัฐบาลของ ฯพณฯ ชวน หลีกภัย จะแก้ไขไหม ผมจะเฝ้าติดตามไปดู ถึงผมจะแปรญัตติตัดในวันนี้ไม่ได้ และขอฝากข้าราชการระดับ ๗ ระดับ

ต่ำลงไปเลยว่าท่านไม่ได้รับความเป็นธรรมจากรัฐบาลที่ผ่านมา และต่อไปนี้ท่านจะได้รับความเป็นธรรมจากรัฐบาลของนายชวน หลีกภัย หรือไม่ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอเรียนให้ทราบ อาหารพร้อมแล้ว เราจะไม่หยุดดำเนินการประชุมไปเรื่อย ๆ ท่านผู้ใดจะปลีกไปรับประทานอาหารก็ได้ ขอเชิญคุณวิฑูรย์ นามบุตร

นายวิฑูรย์ นามบุตร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิฑูรย์ นามบุตร ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดอุบลราชธานี กระผมได้ขอแปรญัตติตัดงบประมาณในมาตรา ๔ (๑๔) เงินประจำตำแหน่งข้าราชการประเภทต่าง ๆ จำนวน ๒,๓๕๙ ล้าน ๑ แสนบาท ท่านประธานที่เคารพครับ ผมนั้นเป็นกรรมาธิการในชีกของรัฐบาล ผมมีเหตุผลที่จะขอแปรญัตติตัดและสงวนคำแปรญัตติไว้ เพื่อชี้แจงให้สภาทราบ ท่านประธานครับงบประมาณส่วนมากผมมีความเห็นด้วยในการจัดสรร เนื่องจากได้ปฏิบัติตามให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการกระจายอำนาจ กระจายความเจริญและกระจายรายได้สู่ท้องถิ่นและสู่ภูมิภาค แต่ก็ไม่ได้เห็นด้วยทั้งหมดโดยเฉพาะอย่างยิ่งงบเงินประจำตำแหน่งข้าราชการระดับผู้บริหารชั้นสูงนั้นซึ่งถือว่ายังไม่เหมาะสม ซึ่งผมขอแยกเป็นประเด็นใหญ่ ๆ สัก ๔ ประเด็นว่างบประมาณในส่วนนี้นั้นเหมาะสมหรือยัง และประเด็นที่ ๒ สามารถแก้สมองไหลได้หรือไม่ ใครเป็นผู้ได้รับประโยชน์และทำไมถึงต้องจัดสรรให้มากถึง ๒,๓๐๐ ล้านบาทเศษ ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าจะมองว่าเหมาะสมหรือไม่นั้น ผมคิดว่ายังไม่เหมาะสม เนื่องจากประเทศของเรายังยากจนและงบประมาณในส่วนนี้ไม่กระจายไปถึงข้าราชการทุกชั้น มีข้าราชการชั้นผู้ใหญ่จำนวนไม่กี่ราย ระดับ ซี. ๘ ระดับนายพัน นายพลของตำรวจของทหารได้รับประโยชน์ แต่ข้าราชการชั้นผู้น้อยเขาไม่ได้รับเงินตอบแทนในส่วนนี้ ถือว่า

ไม่ได้รับความเป็นธรรม ประการที่ว่าจะสามารถแก้ปัญหาสมองไหลได้หรือไม่ ก็ต้องแยกเป็น ๒ ประเด็นจากมาตรา ๔๕ ของพระราชบัญญัติข้าราชการฝ่ายพลเรือน ซึ่งแก้ไขเมื่อปี ๒๕๓๕ วันที่ ๒๙ มีนาคม หลังจากการยึดอำนาจเพียงเดือนเศษ แยกเป็น ๒ ประเด็นว่า เงินตอบแทนที่เป็นเงินประจำตำแหน่งนั้น ในส่วนของผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะหรือผู้เชี่ยวชาญเฉพาะ ในส่วนนี้รัฐบาลจำต้องให้ความช่วยเหลือ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะวิชาชีพเฉพาะ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หมอ พยาบาล วิศวกร ข้าราชการ ที่มารับราชการลาออกไปอยู่ในภาคเอกชน ภาคธุรกิจเป็นจำนวนมาก เนื่องจากเขามีผลตอบแทนที่ดีกว่า แต่ผมไม่เห็นด้วยในส่วนของ (๒) ของพระราช-บัญญัติฉบับนี้ว่าผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง หรือระดับกลางตามกำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามมาตรา ๓๙ ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราประจำตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง หรือบริหารระดับกลางตามบัญชีอัตราประจำตำแหน่ง ในส่วนนี้ผมคิดว่ายังไม่เหมาะสมยังไม่สอดคล้องกับปัจจุบัน ควรจะกระจายออกไปสู่ข้าราชการระดับล่าง การขึ้นเงินเดือนของข้าราชการนั้น เขาเฝ้ารอมานานแล้วเมื่อไรสวัสดิการต่าง ๆ ของข้าราชการชั้นผู้น้อย การรักษาความสงบเรียบร้อย รักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนนั้นทำได้อย่างมีคุณภาพแล้วแค่ไหน จริง ๆ แล้วน่าเห็นใจครับท่านประธาน ตำรวจชั้นผู้น้อยระดับนายสิบ ระดับจ่า เครื่องไม้เครื่องมือ รถยนต์ น้ำมัน ไม่ค่อยจะมีกัน วิทยุสื่อสารก็ไม่ค่อยมีใช้ ไม่มีงบประมาณในการที่จะจัดซื้อจัดหาให้ มีบางรายบางท่านสามารถเจียดเงินส่วนตัวไปซื้อก็พอมาใช้กล้อมแกล้มกันไป แล้วมีข้าราชการอีกระดับหนึ่งซึ่งเป็นข้าราชการจำนวนมาก ในประเทศอยู่ในทุกพื้นที่ไม่ว่าในเมืองในชนบท คือข้าราชการครู ข้าราชการกลุ่มนี้ถือว่าเป็นข้าราชการซึ่งไม่ค่อยได้รับประโยชน์ทางด้านอื่นนอกจากเงินเดือนประจำ จะเห็นได้ว่าข้าราชการครูนั้น

เป็นหนี้เป็นสินมากที่สุด รัฐบาลต้องเร่งรีบในการปรับอัตราเงินเดือนให้กับข้าราชการในส่วนนี้ด้วย และยิ่งน่าเห็นใจเจ้าหน้าที่ของรัฐอีกกลุ่มหนึ่งซึ่งมีอยู่จำนวนมาก ๒๐๐,๐๐๐ กว่าคน รัฐบาลไม่กล้าใช้คำว่าเงินเดือน ต้องเลี่ยงไปใช้คำว่าค่าตอบแทน คือกลุ่มของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ สารวัตร ผู้ช่วย และก็ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ในจำนวนทั้งหมดทั้งประเทศนั้นบุคคลเหล่านี้มีอยู่ถึง ๒๑๗,๐๓๒ คน แยกเป็นกำนัน ๖,๐๐๐ คนเศษ ผู้ใหญ่บ้าน ๕๐,๐๐๐ กว่าคน แยกไล่ก้นออกมา บุคคลเหล่านี้ถ้ามาเฉลี่ยในปีงบประมาณ ๒๕๓๕ รัฐบาลตั้งงบเป็นค่าตอบแทน ๒,๒๐๐ ล้านบาท ปีนี้ปรับอัตราเงินเดือนขึ้น ปรับค่าตอบแทนขึ้น ๒๕ เปอร์เซ็นต์ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน เพิ่มเป็น ๒,๙๐๐ ล้านบาท ดูเหมือนมันมาก แต่มาเฉลี่ยต่อคน จะตกประมาณคนละ ๑,๑๐๐ บาท ในปี ๒๕๓๕ เพิ่ม ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ดูเหมือนมาก แต่คิดจากฐานเล็ก ๆ อัตราเพิ่ม ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ตกเฉลี่ยแล้วได้เพียงคนละ ๒๖๘ บาท สรุปแล้วกลุ่มเหล่านี้มีเงินเดือนทั้งหมดที่จะได้รับเฉลี่ยประมาณคนละ ๑,๓๑๐ บาท ซึ่งเป็นบุคคลที่ทำงานทุกกระทรวง ทุกทบวง ทุกกรมอยู่ในพื้นที่ การที่จะพัฒนาการที่จะบริหารประเทศ การกระจายรายได้นั้นมันต้องครอบคลุมถึงบุคคลทุกหมู่ทุกเหล่า อยากจะขอกราบเรียนให้ทางรัฐบาลให้ความใส่ใจให้ความสนใจในเรื่องนี้ ท่านประธานที่เคารพ หลายสิ่งหลายอย่างในการจัดตั้งงบประมาณนั้นก็คงจะสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน แต่ในการเพิ่มเงินประจำตำแหน่งระดับสูง ผมเห็นว่าคนที่จะได้รับเป็นใครนั้น ท่านกรรมาธิการเมื่อสักครู่ได้บอกแล้ว บุคคลกลุ่มนี้ค่อนข้างที่จะมีศักดิ์ศรีมีเกียรติมีชื่อเสียงมีอำนาจ เพราะว่าเป็นบุคคลระดับผู้บริหารระดับสูง ระดับอธิบดี ระดับผู้ว่า เขาเหล่านี้ผมว่าเขาไม่ค่อยดีใจเท่าไรหรอกครับ ที่เขาได้เงินประจำตำแหน่งมันเหมือนเศรษฐีถูกหวยท่านประธานครับ ทำไมว่าอย่างนั้น เหมือนเศรษฐี ๑๐๐ ล้านถูกหวย ๑๐,๐๐๐ บาท ดีใจไหม ก็คงดีบ้าง ไม่ได้

ก็ไม่เป็นไร ถ้าได้ก็ถือว่าผลพลอยได้ แต่มันไม่ดีใจ แทนที่จะไปให้คนที่มีเงินเดือนน้อย ๆ เพิ่มมาสักเดือนละ ๓๐๐ - ๕๐๐ บาท ก็ดีอกดีใจกันมากมายแล้วครับท่านประธาน นอกจากนั้นผมขอกราบเรียนว่า ข้าราชการระดับสูงนั้นค่อนข้างที่จะมีสวัสดิการรองรับเพียบพร้อมอยู่แล้ว ถ้าในระดับจังหวัดก็มีบ้านพัก บ้านหลวงก็มี รถหลวงก็มี น้ำมันก็มีให้บริการเติม และนอกจากนั้นก็ยังมีเงินรับรองต่าง ๆ อีก ดังนั้นผมเองคิดว่าในส่วนนี้น่าจะมีการพิจารณาทบทวนในครั้งต่อไป ท่านประธานที่เคารพ แต่ในความสงสัยของผมนั้น อย่างที่ผมได้พยายามกราบเรียนพยายามถามว่า ไปถามผู้หลักผู้ใหญ่ ไปถามท่านรัฐมนตรีหลายท่านว่า รัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้งของเรานั้น ไม่ตั้งงบ ๒,๓๐๐ ล้านนี้ ให้เป็นเงินประจำตำแหน่งข้าราชการระดับสูงได้หรือไม่ ท่านก็บอกว่าคงไม่ได้หรอก ทำไมถึงไม่ได้ ก็เพราะว่ารัฐบาลต้องทำตามกฎหมายเสียก่อน ในช่วง รสช. นั้น ขั้นแรกมีคนชี้แจงในกรรมาธิการงบประมาณว่า เป็นเฉพาะข้าราชการทั่ว ๆ ไป แต่ในช่วงเดือนมีนาคมของปี ๒๕๓๕ ในช่วงออกกฎหมายนั้นได้เพิ่มเป็นกฤษฎีกาท้ายประกาศเพิ่มมาว่านอกจากเป็นข้าราชการทั่ว ๆ ไปแล้ว ข้าราชการทหารระดับนายพันระดับนายพลก็ต้องได้รับเงินประจำตำแหน่งในส่วนนี้ด้วย ไม่ทราบว่าการออกกฎหมายในครั้งนั้นเป็นอย่างไร หรืออย่างที่มีคนได้กราบเรียนด้วยว่า ชนใดร่างกฎหมายไชร้ก็เพื่อชนชั้นนั้น ในช่วงนั้นมีการเปลี่ยนแปลง ก็ต้องขอให้รัฐบาลในชุดนี้ ขอให้สภาชุดนี้มีโอกาสได้ทบทวน มีโอกาสได้พิจารณา ถ้าพวกเราเห็นว่าเงินประจำตำแหน่งนั้น ยังไม่มีความจำเป็นที่จะให้กับข้าราชการผู้บริหารระดับสูง ก็น่าจะเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ปี ๒๕๓๕ หรือว่าถ้าไม่แก้ไขกฎหมายฉบับนี้เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างหมู่ราชการด้วยกัน ให้ข้าราชการระดับ ซี. ๑ ซี. ๒ ซี. ๓ ซี. ๔ ซี. ๕ ซี. ๖ ซี. ๗ มีโอกาสได้รับเงินตอบแทน

พิเศษเพิ่มขึ้น หรือประกาศเป็นเงินเดือนขึ้นเป็นของขวัญสำหรับรัฐบาลประชาธิปไตย ด้วยก็ยิ่งจะเป็นผลดีให้กับชาวบ้านและข้าราชการทั่ว ๆ ไปด้วย ผมขอกราบเรียนไว้แค่นี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์ คุณชัยจะพูดอีกรอบหนึ่งหรือให้คุณนิพนธ์ก่อนแล้วกัน เดี๋ยวจะให้พูด เมื่อกี้นึกว่าจะพูดเหมาเลย ไม่เหมาเลย โอ.เค. ทีหลัง ขอคุณนิพนธ์ก่อน

นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์ ส.ส. พรรคชาติไทย จังหวัดอ่างทอง ในฐานะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๖ เหตุที่ผมในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อยได้ขอสงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๔ เกี่ยวกับงานในแผนงานบริการของรัฐ เงินประจำตำแหน่งข้าราชการประเภทต่าง ๆ ระดับผู้บริหาร เหตุที่ผมจำเป็นจะต้องสงวนคำแปรญัตติในเรื่องเงินประจำตำแหน่งข้าราชการประเภทต่าง ๆ ในระดับผู้บริหารนั้น ก็เนื่องจากว่าการพิจารณางบประมาณของกรรมาธิการหรือของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น เราได้คำนึงอยู่เสมอว่าเงินงบประมาณแผ่นดินนั้นไม่ใช่เงินของรัฐบาล ไม่ใช่เงินของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่ใช่เงินของกรรมาธิการ แต่เป็นเงินภาษีอากรของพี่น้องประชาชนที่รัฐจำเป็นจะต้องคืนหรือสนองคืนให้กับพี่น้องประชาชนในรูปแบบต่าง ๆ แต่ยอดเงิน ๒,๓๕๙,๑๐๐,๐๐๐ บาทนั้นไม่ใช้ไปในทางที่จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน ซึ่งประชาชนในที่นี้รวมทั้งข้าราชการด้วย เพราะเงินจำนวนนี้เมื่อใช้จ่ายออกไป ๒,๓๐๐ กว่าล้าน ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมอย่างยิ่งในหมู่ข้าราชการ แต่ข้าราชการประจำของประเทศนั้นมีจำนวนหลายล้านคน แต่ผู้ที่จะได้รับประโยชน์จากเงินจำนวนนี้เพียงไม่กี่หมื่นคน ดังจะเห็นได้ว่าความไม่เป็น

ธรรมเกิดขึ้นในหมู่ข้าราชการนั้น อาจจะก่อให้เกิดปัญหาอย่างใหญ่หลวงตามมา ผมเองนั้นไม่โทษรัฐบาลชุดนี้ เพราะผลพวงที่เกิดเงินประจำตำแหน่งข้าราชการนั้น เกิดขึ้นในสมัยรัฐบาล อานันท์ ปันยารชุน ซึ่งได้มีการแก้กฎหมายในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ เกี่ยวกับกฎหมายปรับปรุงข้าราชการต่าง ๆ และกำหนดเงินประจำตำแหน่งขึ้น ความจริงนั้นเจตนารมณ์จริง ๆ แล้วที่จะให้มีการใช้เงินประเภทนี้เกิดขึ้นนั้น ก็เกิดจากก้นสมองไหลที่จะเกิดขึ้นในวิชาชีพซึ่งปรากฏอยู่เสมอว่าผู้ใช้วิชาชีพประเภทหมอหรือวิศวกรนั้นขาดแคลน แต่ข้าราชการหน่วยอื่นนั้นความจำเป็นจริง ๆ แล้วไม่ได้ขาดแคลนเลย การแย่งตำแหน่งผู้บริหารก้นนั้น ในวงราชการไทยเราเป็นที่รู้กันอยู่ว่า มีการวิ่งเต้นก้นมากมายเหลือเกินในการที่จะขึ้นสู่ตำแหน่งผู้บริหาร ไม่ว่าจะเป็นปลัดกระทรวง อธิบดี ผู้อำนวยการกองหรือรองอธิบดี หรือระดับผู้บัญชาการต่าง ๆ นั้น เพราะฉะนั้นความจำเป็นในการที่จะให้เงินค่าตอบแทนนั้นไม่มี และเหตุผลในการให้เงินค่าตอบแทนของรัฐบาลในยุคนั้น เกิดขึ้นด้วยเหตุ ๒ ประการ ก็คือ ๑. เงินเดือนนั้นไม่สอดคล้องกับราคาตลาด เหตุที่ให้เหตุผลเช่นนี้ก็เพราะว่า อ้างถึงราคาตลาดในภาคเอกชนที่มีการจ้างงานระดับผู้บริหารนั้น เงินเดือนจำนวนหลายหมื่นบาทหรือถึงแสนบาท เหตุประการที่ ๒ ว่าขาดเกียรติภูมิในอาชีพราชการ ซึ่งเหตุผลทั้ง ๒ ประการนี้ เป็นเหตุผลที่ฟังไม่ขึ้น เพราะว่าราคาตลาดที่ใช้กับบริษัทเอกชนนั้น จะคงเอามาใช้กับข้าราชการไม่ได้ เพราะข้าราชการนั้นอยู่ด้วยเกียรติภูมิ อยู่ด้วยเกียรติยศในวิชาชีพและเกียรติภูมิต่าง ๆ นั้นได้รับผลตอบแทนในหลายด้านด้วยก้นไม่ว่าความดีความชอบในอำนาจราชศักดิ์ สิ่งเหล่านี้ผมอยากจะกราบเรียนว่าผู้บริหารของราชการนั้นเงินเดือนก็สูงกว่าข้าราชการชั้นผู้น้อยอยู่แล้ว โอกาสในตำแหน่งหน้าที่นั้นที่จะเอื้ออำนวยในด้านประโยชน์ไม่ว่าจะเป็นทางชอบธรรมหรือไม่ชอบธรรมก็ตามนั้นมีอยู่สูงมากกว่าข้าราชการชั้นผู้น้อย ซึ่งเงินเดือน

น้อยอยู่แล้ว ค่าครองชีพต่าง ๆ ก็สูงขึ้น เฉพาะเงินเดือนนั้นข้าราชการผู้น้อยก็ไม่สามารถที่จะดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างปกติสุข หนี้สินจำนวนมากของข้าราชการชั้นผู้น้อยนั้นเป็นที่รู้กันอยู่ว่า ทางรัฐบาลเองก็คงไม่สามารถที่จะแก้ไข นอกจากที่จะรีบปรับปรุงเงินเดือนในส่วนต่าง ๆ ขึ้นให้แก่ข้าราชการชั้นผู้น้อยและข้าราชการทั่วไปทั้งประเทศ ท่านประธานที่เคารพครับ เรามาดูสิครับว่าเงิน ๒,๓๕๙ ล้านบาทเศษนั้น เรายังไม่ได้ให้ค่าตอบแทนแก่ข้าราชการระดับผู้บริหารทุกหน่วยราชการ ไม่ว่าจะเป็นตุลาการนั้นก็กำลังพิจารณาอยู่และก็อาจารย์มหาวิทยาลัย บรรดาอาจารย์ของกระทรวงศึกษาธิการก็ยังพิจารณาอยู่เป็นส่วนใหญ่ ถ้าจะใช้เงินค่าตอบแทนจริง ๆ แล้ว ระดับ ๘ ขึ้นไป ผมคิดว่าคงจะใช้เงินถึง ๖,๐๐๐ - ๗,๐๐๐ ล้านบาท เป็นอย่างน้อย ซึ่งเงิน ๖,๐๐๐ - ๗,๐๐๐ ล้านบาท อย่างที่ผมได้เรียนตั้งแต่ต้นแล้วว่า ไม่ก่อให้เกิดความเป็นธรรม ไม่กระจายเงินส่วนนี้ออกไปสู่ข้าราชการทั้งประเทศได้ เพราะฉะนั้นเงินจำนวนนี้ผมจำเป็นจะต้องสงวนและต้องพูดไว้ว่ารัฐบาลที่แล้วมานั้นได้ทำสิ่งที่ผิดพลาด เพราะฉะนั้นก็อยากจะฝากรัฐบาลชุดนี้ ให้แก้ไขสิ่งที่ผิดพลาดในเรื่องนี้ไว้นะครับว่า ถ้าจะใช้เงินงบประมาณแผ่นดินแล้ว ควรใช้ให้เป็นประโยชน์แก่ประชาชน แก่ประเทศชาติมากที่สุด นอกจากข้าราชการชั้นผู้น้อย ดังที่หลายท่านได้พูดไปแล้วว่าเงินเดือนนั้นไม่พอที่จะอยู่ได้อย่างปกติสุข หนี้สินก็มีมาก บุคคลอีกส่วนหนึ่งซึ่งได้เพียงแต่ค่าตอบแทน คือ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล ผู้ช่วยสาธารณสุขกำนัน นั้น ค่าตอบแทนที่ได้รับนั้นก็น้อยอยู่แล้ว และทำไมไม่พิจารณาให้บุคคลเหล่านี้ละครับ บุคคลเหล่านี้ทำงานหนักไม่น้อยกว่าข้าราชการระดับผู้บริหาร จะต้องรับนโยบาย รับงานจากทุกกระทรวง จะต้องสัมผัสใกล้ชิดรู้ปัญหาของพี่น้องประชาชน และงานของรัฐบาลทุกกระทรวง ทบวง กรม นั้นจะต้องอาศัยการประสานงาน การข้อมูลต่าง ๆ จากกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

สารวัตร ผู้ช่วย และแพทย์ประจำตำบลทั้งสิ้น แต่บุคคลเหล่านี้ได้ถูกทอดทิ้ง ไม่เคยได้รับการเหลียวแล ในเรื่องค่าตอบแทนที่เหมาะสมในการดำรงชีพ ในการทำงาน และภาระที่หนักอึ้ง นอกจากนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่า รัฐบาลชุดนายกฯ อานันท์ นั้น ได้คำนึงไหมว่าขณะนี้พี่น้องประชาชนนั้น พืชผลในทางเกษตรขายไม่ได้ราคา ต้นทุนในการผลิตสูงขึ้น ผลผลิตลดน้อยลง หนี้สินไม่มีที่จะใช้ให้กับ ธ.ก.ส. หรือส่วนของเอกชนที่ไปกู้ยืมมา รัฐบาลได้ดูไหม ได้เหลียวแลไหม รายได้ของพี่น้องประชาชนทั้งประเทศนั้นไม่ได้เพิ่มขึ้นเลย ไม่ได้เพิ่มขึ้นเลย มีเงินชดเชยอะไรบ้างไหม ผมนั้นได้พูดในสภานี้หลายครั้งหลายหนแล้วว่า การที่จะช่วยเหลือพี่น้องโดยเฉพาะชาวนา ชาวไร่ ในการลดต้นทุนการผลิตให้กับพี่น้องนั้น ด้วยการลดดอกเบี้ย ธ.ก.ส. จากร้อยละ ๑๒ ครึ่งเหลือร้อยละ ๖ ด้วยการใช้เงิน ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท จากร้อยละ ๑๒ ครึ่งเหลือร้อยละ ๖ ใช้เงิน ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท ช่วยพี่น้องชาวนา ชาวไร่ ชาวสวนจำนวน ๔ ล้านกว่าคน ๔ ล้านกว่าครอบครัว คิดแล้ว ๑๐ กว่าล้านคนด้วยเงิน ๔,๐๐๐ กว่าล้านและช่วยอย่างทั่วถึง ในการที่จะลดต้นทุนในการผลิตให้กับพี่น้องชาวนา ชาวไร่ ชาวสวน แต่รัฐบาลก็ยังไม่ได้สนใจเหลียวแลในส่วนนี้ แต่ผลพวงอันนี้ผมได้กราบเรียนตั้งแต่ต้นแล้วว่าไม่ได้เกิดจากความผิดของรัฐบาลท่านนายกฯ ชวน แต่ไปเกิดจากความผิดพลาดในการที่ให้เงินค่าตอบแทนนี้ เกิดจากรัฐบาลชุดอานันท์ ปันยารชุน เพราะฉะนั้นผมก็ฝากให้รัฐบาลชุดนี้ได้ทบทวนแก้ไขกฎหมายอันนี้เสียถ้าจะสามารถทำได้นั้นต้องให้ค่าตอบแทนแก่ข้าราชการทุกคนทุกตำแหน่ง โดยเฉพาะชั้นผู้น้อยซึ่งมีมากกว่าชั้นผู้ใหญ่ และทางที่จะได้ประโยชน์ในทางชอบธรรมและไม่ชอบธรรมนั้น ก็น้อยกว่าข้าราชการระดับผู้บริหาร ท่านประธานครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายมารุต บุนนาค ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้นายถวิล ไพรสณฑ์ รองประธาน

สภาผู้แทนราษฎรคนที่สองปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขออนุญาตนิด ขอโทษครับ ไม่ทราบเสียงมือถือเสียงดัง กรุณาครับผิดข้อบังคับด้วยนะครับ เชิญต่อเลยครับ

นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์ (กรรมาธิการ) : นอกจากนั้น ผมอยากจะกราบเรียนนิดหนึ่งว่าเป็นข้อสังเกตนะครับ หน่วยราชการบางหน่วยซึ่งทางฝ่ายตุลาการเอง ก็ยังคงจะพิจารณาอยู่ในเรื่องเงินค่าตอบแทนว่าตำแหน่งไหนจะได้รับบ้าง และก็อาจารย์มหาวิทยาลัยด้วย แต่ผมอยากจะฝากข้อสังเกตที่ผมได้สงวนในเรื่องนี้ไว้ก็คือ ข้าราชการของสำนักงานอัยการสูงสุดนี่นะครับ ข้าราชการทั้งสิ้นมีประมาณ ๒,๐๐๐ ท่าน รวมทั้งฝ่ายธุรการด้วย แต่ผู้ที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตอบแทนตั้งแต่อัยการสูงสุดลงมาถึงอัยการผู้ช่วย ผู้ช่วยอัยการจังหวัดซึ่งเป็นตำแหน่งต่ำสุดของอัยการได้รับค่าตอบแทนทั้งสิ้นเป็นจำนวนถึง ๑,๔๐๐ กว่าคน นอกจากข้าราชการธุรการซึ่งตำแหน่งไม่ถึง ซี. ๘ เท่านั้นที่ไม่ได้ เพราะฉะนั้นผมจะยกตัวอย่างให้เห็นว่าความเป็นธรรมมีไหม เพราะฉะนั้นการพิจารณางบประมาณของกรรมาธิการ ผมอยากจะทำความเข้าใจนิดหนึ่งว่า เราจะพิจารณาเม็ดเงินทุกเม็ดเงินไม่ว่าจะบาท สลึงให้เป็นประโยชน์แก่พี่น้องประชาชนและประเทศชาติมากที่สุดการใช้เงินยอดนี้ไม่เกิดประโยชน์แก่พี่น้องเท่าที่ควรและประเทศชาติเท่าที่ควร และเกิดความแตกแยกในหมู่ข้าราชการเป็นอย่างยิ่ง เพราะว่าข้าราชการชั้นผู้น้อยส่วนใหญ่ของประเทศนั้นไม่ได้รับความเป็นธรรม ไม่มีค่าตอบแทนที่ได้จากกฎหมายฉบับนี้ เพราะฉะนั้นผมก็อยากจะฝากไว้ว่าให้รัฐบาลชุดนี้ได้ไปทบทวนถ้าสามารถแก้ไขได้ก็แก้ไข ถ้าแก้ไขไม่ได้ก็ยกเลิกเงินค่าตอบแทนนี้เสีย ซึ่งผมเชื่อว่าข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ซึ่งเงินเดือนสูงอยู่แล้ว โอกาสต่าง ๆ ก็มากอยู่แล้วคงจะไม่ติดใจในเรื่องนี้ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณประจวบก่อน เดี๋ยวค่อยวกมาคุณชัย

นายประจวบ ไชยสาส์น (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายประจวบ ไชยสาส์น กรรมาธิการ ที่กระผมอยากจะขอประทานกราบเรียนท่านประธานที่จำเป็นจะต้องสงวนความเห็นไว้ เพื่อขอตัดงบประมาณในงบกลางอันเกี่ยวเนื่องกับค่าตอบแทนของข้าราชการระดับสูงซึ่งก็มีท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติหลายท่านได้อภิปรายไปมากมายแล้ว กระผมเองก็ทราบว่าโดยหลักการนั้นตัดไม่ได้หรอกครับ เพราะว่าเป็นเงินผูกพันที่รัฐบาลจะต้องจ่ายตามพระราชบัญญัติ แต่เหตุผลที่อยากจะขอถือโอกาสนี้แสดงความคิดเห็นถึงตัดเม็ดเงินไม่ได้ เพราะเป็นข้อผูกพันตามพระราชบัญญัติที่รัฐบาลจะต้องจ่าย ถ้ารัฐบาลไม่มีเงินก้อนนี้รัฐบาลก็ทำผิดกฎหมาย รัฐบาลก็อยู่ในฐานะที่ลำบาก แต่ได้มีกรรมาธิการสงวนความเห็นไว้มากมายหลายท่าน ตลอดจนท่านสมาชิกได้สงวนคำแปรญัตติไว้นั้นก็ขออภิปรายในหลักการ หลักการการบริหารงานบุคคลซึ่งว่าไปแล้วก็ไม่ใช่ผลพวงของรัฐบาลชุดนี้ แต่เป็นผลพวงที่เกิดขึ้นด้วยความผิดพลาดของรัฐบาลในระบบเผด็จการ ซึ่งได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องราวอย่างนี้ได้เกิดขึ้นมาในสมัยรัฐบาลก่อนโน้นซึ่งมี ฯพณฯ พลเอก ชาติชาย ชุณหะวัณ เป็นนายกรัฐมนตรี ตอนนั้นได้เกิดมีวิกฤตการณ์เกิดการขาดแคลนบุคลากรของราชการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เราเรียกว่าทางด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและวิศวกร สาเหตุก็เพราะว่าเอกชนได้เติบโตการขยายตัวทางเศรษฐกิจเป็นอับดับ ๑ ใน ๑๐ ของโลก ก็คือการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของเราได้มีการลงทุนจากต่างประเทศมากมาย การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจนั้นเป็นเลข ๒ หลักซึ่งมีไม่กี่ประเทศในโลกนี้ จากการที่มีการลงทุนอย่างมากมายจากต่างประเทศนั้น ก็ก่อให้เกิดปัญหาว่าการผลิตบุคลากรทางด้านนี้ไม่เพียงพอกับความต้องการของตลาด รัฐบาลในสมัยนั้น

จึงได้มีนโยบายชัดเจน ให้มหาวิทยาลัยทุกมหาวิทยาลัยเพิ่มปริมาณการผลิตนักศึกษาในสาขาทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและวิศวกรรมออกมาให้เพียงพอกับความต้องการของตลาด เมื่อความต้องการกับการที่ผลิตไม่สมดุลกันนั้น ก็เป็นความจำเป็นของภาคเอกชนที่จะต้องดูดซับเอาบุคลากรทางด้านนี้จากระบบราชการไปใช้ ซึ่งก็ก่อให้เกิดที่เราเรียกว่าสมองไหลออกจากระบบราชการอย่างมากมายผิดปกติในช่วงระยะนั้น ก็ได้มีดำริให้มีการเพิ่มเงินพิเศษให้กับข้าราชการในสาขาวิชาชีพที่คิดว่า เป็นปัญหาและอุปสรรคเกิดวิกฤตการณ์ แต่ก็ยังไม่ใช่หลักการที่แน่ชัดที่ออกเป็นกฎบัตรกฎหมาย แต่ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเองที่อยากจะขอประทานกราบเรียนพูดเรื่องนี้ก็เพราะว่าได้มีความผิดพลาดในเรื่องของการออกพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบข้าราชการพลเรือน ให้ค่าตอบแทนข้าราชการตั้งแต่ระดับ ๘ ขึ้นไปถึงระดับ ๑๑ ซึ่งถ้าจะดูสถิติการไหลออกหรือสมองไหลของข้าราชการแล้วข้าราชการระดับดังกล่าวนั้นมีสาระส่วนสำคัญน้อยมากต่อการที่ได้รับผลกระทบจากการที่เกิดการดูดซับดูดซึมของระบบความต้องการของเอกชน แต่ข้าราชการที่กระทบกระเทือนอย่างหนักก็คือข้าราชการระดับชั้นตั้งแต่ ชี. ๓ ชี. ๔ ชี. ๕ ชี. ๖ ชี. ๗ ซึ่งข้าราชการเหล่านี้เป็นข้าราชการที่รับราชการยังไม่นานเพียงพอ ยังไม่มีความซาบซึ้งในเกียรติภูมิเกียรติยศและความมีศักดิ์มีศรีของการเป็นข้าราชการ แล้วก็ยังมีโอกาสที่จะเติบโตในทางเอกชนนั้นมากกว่าข้าราชการระดับสูง จึงได้มีการสับเปลี่ยนงานจากราชการไปสู่ภาคเอกชนอย่างน่าใจหาย ท่านประธานทราบไหมครับว่าข้าราชการ สมมุติว่าจบวิศวกรหรือจบวิศวกรรมมารับราชการได้เงินเดือน ๕,๐๐๐ - ๖,๐๐๐ บาท แต่ได้มีบริษัทเอกชนเสนอทันที บางครั้งตั้งแต่อยู่ในมหาวิทยาลัย บางบริษัทเสนอเงินเดือน ๑๒,๐๐๐ บาท บางบริษัทเสนอเงินเดือน ๑๕,๐๐๐ บาท ข้าราชการ ชี. ๓ ชี. ๔ ชี. ๕ จึงได้มีการไหลออกมากผิดปกติ แต่ถ้าดูแล้วนักบริหารระดับกลางและระดับสูงตั้งแต่ ชี. ๘ ชี. ๙ ชี. ๑๐ ชี. ๑๑ นั้น

ภาคเอกชนเองก็ไม่มีความประสงค์ต้องการข้าราชการระดับนั้นไป เพราะว่าอาจจะรับราชการนานเกินไป ที่จะเข้าไปสู่ระบบธุรกิจหรือระบบเศรษฐกิจที่คำโบราณเขาบอกว่า ไม้แก่ดัดยาก จึงมีความประสงค์ที่จะเอาข้าราชการระดับ ชี. ๓ ชี. ๔ ถึง ชี. ๗ ซึ่งเป็นไม้อ่อนและดัดง่ายกว่าการบริหารงานบุคคลนั้น ท่านประธานเองก็มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องระบบคุณธรรมเป็นอย่างดี การบริหารงานบุคคลที่จะมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลนั้นจะต้องคำนึงถึงระบบคุณธรรม ระบบคุณธรรมนั้นก็สามารถที่จะดูแลในเรื่องสาระสำคัญได้หลายประการ เช่น การโยกย้าย แต่งตั้งการเลื่อนขั้น เลื่อนยศ เลื่อนตำแหน่ง ก็ต้องใช้ระบบคุณธรรม ข้าราชการก็ต้องมีค่าตอบแทน การจัดสรรค่าตอบแทนนั้นก็ต้องเป็นระบบคุณธรรมเช่นเดียวกัน แต่เนื่องจากการไปแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งเป็นผลพวงของรัฐบาลเผด็จการนั้น เป็นการสวนทางกับระบบการบริหารงานบุคคลที่เป็นสากลก็คือไม่เป็นธรรม ไม่เป็นระบบคุณธรรม เลือกปฏิบัติ แล้วก็ไปให้ความสำคัญ ของข้าราชการระดับสูง ซึ่งข้าราชการระดับสูงนั้นว่าจริง ๆ แล้ว ในหลายประเทศหลายแห่งที่มีความประสงค์ที่จะก่อให้เกิดการเคลื่อนย้ายของบุคลกรของประเทศได้มีการเสนอโครงการให้มีการเกษียณอายุราชการก่อนที่จะเกษียณด้วยซ้ำไป เพื่อให้ข้าราชการการเหล่านั้น ไม่ว่าจะเป็น ชี. ๘ ชี. ๙ ชี. ๑๐ ชี. ๑๑ ที่บางครั้งที่กองกระจุกกันอยู่ ไม่มีงานมีการทำ ไม่ว่าข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ หรือข้าราชการพลเรือน ที่ไปกระจุกตัวอยู่ในกระทรวงต่าง ๆ เช่นไปเป็นผู้ตรวจบ้าง หรือมีตำแหน่งที่มีความน้อยเนื้อต่ำใจ แต่ว่ารับเงินเดือนสูงอยู่ตลอดเวลา ในหลายประเทศเขาได้ใช้เงินก้อนหนึ่งเพื่อที่จะให้ข้าราชการเหล่านั้นเกษียณอายุ เช่น อายุ ๕๐ ปี แต่ไม่มีทางจะไปไหนแล้ว มะงุมมะงาหลาอยู่ ก็ได้จ้างให้ออกจากระบบราชการ เพื่อทั้งนี้และทั้งนั้นก่อให้เกิดการเคลื่อนไหวการเข้าไปแทนที่

ของข้าราชการระดับต่ำ ที่มีความหวังที่จะมีความก้าวหน้าในหน้าที่ราชการ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเองก็เฝ้าติดตามรัฐบาลนี้ ได้มีการหยิบยกประเด็นปัญหาในเรื่องของกฎบัตรกฎหมายที่ไม่เป็นประชาธิปไตย ที่ไม่เป็นธรรมในแผ่นดินนี้ ซึ่งออกโดยผู้ที่เข้าทำการยึดอำนาจการปกครองแผ่นดินที่เรียนว่า ประกาศคณะปฏิวัติ ประกาศคณะปฏิรูป หรือประกาศ รสช. หรือกฎหมายใด ๆ ก็แล้วแต่ที่เป็นผลงานของระบบเผด็จการ ได้มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาในระดับรัฐบาลหรือระดับชาติ วัตถุประสงค์ของการที่หยิบยกประเด็นนี้ขึ้นมาเพื่อสงวนความเห็นนั้นไม่เกี่ยวกับเม็ดเงิน ต้องการที่จะบันทึกไว้ในการประชุมแห่งนี้เพื่อที่จะเป็นสิ่งที่จะให้รัฐบาลโดยคณะกรรมการชุดนี้หยิบยกประเด็นเรื่องนี้เข้าสู่ที่ประชุมโดยพลัน เพราะเป็นเรื่องที่ชัดเจนว่า พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้ไม่เกิดความเป็นธรรมแก่ข้าราชการชั้นผู้น้อย การเลือกปฏิบัติซึ่งรัฐบาลนี้ได้มีพฤติกรรมในการเลือกปฏิบัติหลายสิ่งหลายอย่าง ซึ่งก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม ซึ่งกระผมคงจะไม่ก้าวล่วงล้ำไปถึงเหตุการณ์หรือเหตุผลต่าง ๆ ที่จะมาเอ่ยอ้างในที่นี้ ขวัญกำลังใจของข้าราชการนั้นเป็นเรื่องใหญ่ เพราะอย่างไร ๆ ก็ตามบ้านนี้เมืองนี้จะต้องมีข้าราชการ ถ้าไม่มีข้าราชการแล้วรัฐบาลจะไปบริหารประเทศชาติได้อย่างไร ฉะนั้นการดูแลให้ข้าราชการทุกระดับชั้นมีขวัญกำลังใจที่ดีนั้นเป็นเรื่องสำคัญ แล้วเมื่อ ๒ วันนี้ผมเองก็ฟังด้วยความเศร้าสลดใจที่หัวหน้ารัฐบาลออกมากล่าวหาข้าราชการประจำ ตำรวจ ทหาร ว่ามีส่วนเป็นตัวการในการค้าอาวุธสงคราม โดยไม่ได้ระบุว่าข้าราชการนั้นเป็นข้าราชการตำรวจชั้นผู้น้อยหรือชั้นผู้ใหญ่ ข้าราชการทหารนั้นเป็นข้าราชการชั้นประทวนหรือสัญญาบัตรแต่อย่างไร ท่านประธานที่เคารพครับ คำพูดของผู้นำประเทศไปบั่นทอนความรู้สึก ไปบั่นทอนความตั้งใจของข้าราชการเป็นสิ่งที่ไม่พึงกระทำเป็นอย่างยิ่ง และโดยเฉพาะอย่างยิ่งได้มาปรากฏในงบประมาณ

ฉบับนี้ ตั้งไว้สำหรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการระดับสูงเป็นเงินถึง ๒,๓๕๙,๑๐๐,๐๐๐ บาท ก็ยิ่งจะทำให้เราสงสัยต่อไปว่า การตั้งเงินตำแหน่งข้าราชการประจำระดับตั้งแต่ ชี. ๘ ขึ้นไปถึง ชี. ๑๑ นั้น และข้าราชการต่ำกว่านั้น ชี. ๗ ลงมาหรือข้าราชการชั้นผู้น้อยในราชการทหาร ตำรวจ เหล่านั้นหรือที่ท่านผู้นำรัฐบาลได้กล่าวหาว่า เขามีส่วนร่วมในการค้าอาวุธสงคราม ท่านประธานที่เคารพ หากจะเป็นอย่างนั้นจริงแต่ว่ายังไม่มีปรากฏหลักฐานที่ชัดเจน เพราะการจับได้ไล่ทันอาวุธสงครามไม่ว่าขนจากภาคตะวันออกไปสู่ภาคตะวันตกหรือภาคตะวันตกสู่ภาคตะวันออก โดยทางเรือและทางบกนั้น ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ๒ - ๓ เดือนนี้ก็ยังไม่ปรากฏว่ามีข้าราชการคนใด ระดับใดหรือสังกัดหน่วยงานไหนที่จับได้คาหนังคาเขาว่ามีส่วนร่วมและเป็นตัวการในการค้าอาวุธ หากอาจจะเกิดขึ้นได้ในอนาคตว่าข้าราชการชั้นผู้น้อย ท่านอธิบดีกรมตำรวจก็ได้สั่งกำชับไปบอกว่า ถ้ามีข้าราชการตำรวจชั้นผู้น้อยเกี่ยวข้องและพัวพันในเรื่องนี้ไซร้ ก็ขอให้ดำเนินการลงโทษโดยฉับพลันและไม่ให้เป็นเยี่ยงอย่าง แต่ท่านประธานที่เคารพในเมื่อความไม่เป็นธรรมในเรื่องการตอบแทนข้าราชการได้เกิดขึ้นเห็นเป็นรูปธรรมเช่นนี้ การที่ข้าราชการชั้นผู้น้อยจะไปเสาะแสวงหาเบี้ยบ้ายรายทางเพราะรัฐบาลไม่ดูแล เพราะรัฐบาลไม่ได้ให้ค่าตอบแทนเฉกเช่นข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ แล้วก็เลี้ยงเสือให้หาเนื้อกินเอง มันเข้าลักษณะที่ว่ารัฐบาลนี้โดยการสืบทอดเจตนารมณ์เผด็จการของรัฐบาลนายอานันท์ ปันยารชุน ที่ได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน เข้าลักษณะที่ว่าเป็นการสืบทอดเจตนารมณ์ที่อุบาทว์ที่ไม่เป็นธรรม ได้สร้างความเหลื่อมล้ำให้เกิดขึ้นในระบบราชการ เข้าทำนองว่าเลี้ยงเสือให้หาเนื้อกินเองแล้วก็ยังกล่าวโทษเขาว่าเขามีส่วนพัวพันเกี่ยวข้องเป็นตัวการในการค้าอาวุธสงครามและค้าของเถื่อน และยาเสพติดอีกด้วย ท่านประธานที่เคารพ ในฐานะที่

กรรมาธิการเราก็ได้แสดงความคิดเห็นในเรื่องนี้ในที่ประชุม แต่ในเรื่องเม็ดเงินนั้นก็ต้องขอกราบเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ท่านประธานที่เคารพว่าเราตัดไม่ได้หรอกครับ แต่ข้อสังเกตที่จะเป็นประโยชน์ในเรื่องของการจัดระบบการบริหารงานบุคคลที่ยึดอยู่บนหลักของคุณธรรมนั้นเราพึงจะแสดง ต้องแสดงความคิดเห็นให้ประจักษ์ไว้ ให้บันทึกไว้ในการประชุมสภาแห่งนี้เพื่อรัฐบาลนี้จะนำไปปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้เป็นธรรม ให้เกิดระบบคุณธรรมให้จงได้ในการบริหารงานบุคคล ท่านประธานที่เคารพ กระผมในฐานะกรรมาธิการก็ได้สงวนความเห็นไว้ในมาตราเดียวในข้อเดียวนี้ และสำหรับงบกลางนี้ ได้มีผู้คนทั้งกรรมาธิการและท่านสมาชิกสงวนความเห็นไว้มากมายเหลือเกิน ซึ่งผมเองนั้นในฐานะที่เป็นกรรมาธิการในเรื่องการจัดสรรงบประมาณในระบบที่จัดไว้ตรงนี้ ในความเห็นแล้วก็ยังไม่ถูกต้องเท่าใดนัก ซึ่งกระผมไม่ได้มีสิทธิ เพราะไม่ได้สงวนความเห็นไว้ก็ยังไม่อยากจะก้าวก่ายพูดจาไปถึงจุดนั้น แต่ในฐานะกรรมาธิการอยากจะขอแสดงความคิดเห็นตรงนี้ว่า ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติแห่งสภานี้ในการประชุมวาระแรกนั้น เราอาจจะคิดว่างบประมาณนี้เป็นเงินงบประมาณของรัฐบาล ในวาระที่ ๑ เราได้รับหลักการว่า เรารับหลักการให้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาทเรารับนั้น เรารับจากรัฐบาลมาเป็นของสภา ฉะนั้นสภาทั้งหลายก็ไม่มีเวลาที่จะต้องไปดูแลรายละเอียด ก็ได้แต่งตั้งให้บุคคลทั้ง ๕๒ คนไปทำหน้าที่ ท่านประธานที่เคารพ กระผมเองในฐานะกรรมาธิการนั้นขอกราบเรียนเหตุผลแทรกเพิ่มเติมตรงนี้ ในฐานะกรรมาธิการอาจจะเป็นคำอธิบายให้ท่านกับสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลายได้เข้าใจได้เห็นบรรยากาศว่าเราได้ตั้งหลักการไว้สำคัญว่างบประมาณปีนี้ เป็นงบประมาณที่มีระยะเวลาไม่สัมพันธ์กับเม็ดเงิน ฉะนั้นโดยหลักการตรงนี้ให้ส่วนราชการที่มีจิตสำนึกมีความเข้าใจว่าระยะเวลาที่มีอยู่กับเม็ดเงินที่ได้ไปนั้น ไม่มีความสัมพันธ์กัน

ให้ไปทำการปรับลดมาโดยความสมัครใจ โดยที่กรรมาธิการนั้นไม่ต้องชักไช้ไล่เลียงกันมากนัก ท่านประธานที่เคารพ ได้มีหน่วยงานราชการหลายแห่งได้มีจิตสำนึก ได้มีความเข้าใจว่าที่ตั้งงบประมาณไว้ ๑๐๐ บาท หรือ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์นั้น แต่มีเวลาใช้เงินเพียง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ หรือครึ่งหนึ่งของเวลาทั้งหมด ได้มีการขอเสนอปรับลดงบประมาณของตัวเองมามากมาย ดังที่ท่านกรรมาธิการได้เห็น และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้เห็นว่า ได้มีการขอปรับลดรายการต่าง ๆ มาถึง ๑๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานที่เคารพถามว่ากรรมาธิการพอใจไหม ในการปรับลดโดยความสมัครใจของหน่วยราชการต่าง ๆ นั้น ต้องขอประทานกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกว่ากรรมาธิการไม่พอใจ ไม่พอใจอยู่หลายรายการ ไม่พอใจอยู่หลายยอด แต่ว่ากรรมาธิการนั้นก็เป็นการประชุมระบบที่จะต้องถามความเห็นส่วนใหญ่ของที่ประชุม ท่านประธานที่เคารพ กรรมาธิการส่วนใหญ่เห็นอย่างไร เราก็จะต้องว่ากันไปตามนั้น แต่กรรมาธิการส่วนใหญ่ของทั้งหมดนั้นเป็นใครฝ่ายใดนั้น ปกติแล้วในที่ประชุมกรรมาธิการนั้น เราจะไม่ถือว่าเราเป็นฝ่ายใด ไม่ถือว่าเราเป็นฝ่ายค้าน หรือว่าเราเป็นฝ่ายรัฐบาลแต่ว่าเราเป็นกรรมาธิการที่เข้าไปทำหน้าที่แทนท่านทั้งหลาย เอาละครับเมื่อได้ตัดมาถึง ๑๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านทราบไหมครับว่าส่วนราชการต่าง ๆ ทุกกระทรวง ทบวง กรมนั้นได้ขอแปรญัตติเข้ามาในส่วนที่เราตัดไว้เพื่อที่จะจัดสรรกลับไปใหม่นั้นเป็นเงินถึง ๑๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานลองคิดดูสิครับ มีเงินที่ตัดไว้เพียง ๑๓,๐๐๐ กว่าล้าน เราจะต้องไปจัดการตัดทอนงบประมาณที่ส่วนราชการต่าง ๆ ขอแปรญัตติมานั้นถึง ๑๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานลองคิดดูสิว่า มันจะมีความลำบากใจขนาดไหน ในทางเทคนิคในทางรายละเอียดนั้น เราก็ได้มอบหมายให้สำนักงบประมาณในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ทางเทคนิค โดยให้ทิศทางไปว่า ในจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ กว่าล้านนั้น ให้สำนักงบประมาณไปตัดทอนลงมาให้เหลือประมาณไม่เกิน ๒๐,๐๐๐

ล้านบาท ก่อนหน้านั้นก็ได้มีการซักถามว่า กว่าจะมาเป็น ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท นั้น ส่วนราชการได้ขอมาเท่าไร ในปีงบประมาณ ๒๕๓๖ ท่านประธานครับ ทราบไหม ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ขอมาเป็นเงินได้ทั้งสิ้น ๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็เป็นหน้าที่เบื้องต้นของสำนักงบประมาณจะต้องไปปรับลดให้จาก ๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้เหลือ ๕๖๐,๐๐๐ บาท เมื่อเราตัดแล้ว ๑๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท ขอแปรกลับมาอีก ๑๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ให้สำนักงบประมาณไปทำให้เหลือ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วในจำนวน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น กรรมาธิการก็ปรับลดให้เท่ากับจำนวนที่เราขอตัดทอนลงมา ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอยืนยันตามที่ท่านประธานกรรมาธิการได้ชี้แจงไปเมื่อเช้าว่า เป็นหลักการของกรรมาธิการว่า เราได้ยึดหลัก ๕ ประการ ในการจัดสรรงบประมาณ ๑๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท กลับเข้าไปให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ที่ผู้แทนราษฎรที่เป็นผู้แทนของประชาชนนั้นมีความเห็นว่า ประชาชนเดือดร้อนอะไร ลำดับความสำคัญนั้นมี ๕ ประการ

ประการแรก ให้คำนึงถึงการพัฒนาแหล่งน้ำเป็นประการที่ ๑ แล้ว ให้มีอัตราส่วนการจัดสรรงบประมาณนั้นเป็นร้อยละ ๒๕ ของเงินงบประมาณที่เราจัดสรรออกมา

ประการที่ ๒ ให้เป็นการจัดสรรเข้าไปสู่ส่วนที่เรียกว่า สาธารณูปโภคหรือสาธารณูปการก็คือในเรื่องถนนและสะพาน

ประการที่ ๓ ให้จัดสรรเข้าไปสู่งบประมาณที่มีความสำคัญก็คือ เรื่องการศึกษา

ประการที่ ๔ ให้จัดสรรเข้าไปในส่วนที่เรียกว่า เป็นความต้องการของพี่น้องประชาชนในชนบทที่มีความประสงค์ต้องการที่จะได้รับการดูแลรักษาพยาบาลก็คือเรื่องงบสาธารณสุข

ส่วนอีกประการสุดท้ายนั้น เราจำเป็นจะต้องให้ส่วนราชการที่เขามีความจำเป็นที่ไม่เกี่ยวข้องกับ ๔ ประการแรก

ท่านประธานที่เคารพ การแปรญัตตินั้นเป็นส่วนราชการทั้งหลายทั้งปวงที่แปรเข้ามา แล้วเราเองนั้นก็ไม่ได้คำนึงว่า ความเดือดร้อนของประชาชนทั้ง ๓ – ๔ ประการนั้นอยู่ที่ใด หากที่ใดมีความประสงค์ มีความต้องการในเรื่องความจำเป็นทั้ง ๔ ประการดังกล่าวนั้น โดยเหตุโดยผลแล้วก็ขอให้จัดสรรงบประมาณนั้น ไปในส่วนที่มีความจำเป็นและเหมาะสมนั้น นั่นเป็นหลักการที่คณะกรรมาธิการได้ยึด ฉะนั้นบัดนี้ก็เป็นวาระอันสำคัญที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ที่ไม่เห็นด้วยกับกรรมาธิการ ท่านมีอำนาจตามกฎหมายที่จะไม่เห็นด้วย ท่านมีสิทธิในการที่จะแสดงความคิดเห็นโน้มน้าวให้กรรมาธิการและผู้คนในสภานี้เห็นด้วยกับความเห็นของท่าน ว่าเหตุผลกลใดที่ท่านไม่เห็นด้วยกับกรรมาธิการ ว่าเหตุผลกลใดท่านมีความประสงค์ที่จะตัดงบประมาณให้บางส่วนนั้นให้ต่ำลง เช่น ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายก้นมากมายในเรื่องของงบกลาง ในส่วนที่จะต้องจัดสรรไปพัฒนาจังหวัด ๗,๐๐๐ ล้าน ท่านก็มีสิทธิที่จะแสดงความคิดเห็น ส่วนเสียงข้างมากเป็นอย่างไรนั้นก็สุดแล้วแต่ แต่ท่านยังมีสิทธิที่จะปรับปรุงแก้ไขตัดทอนให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาในวาระนี้ ไม่ใช่ท่านจะต้องอยู่ในภาวะครอบงำ หากท่านมีเสรีภาพ มีอิสระในการแสดงความคิดเห็น มีเสรีภาพอิสระในการที่ชักชวนผู้คนทั้งหลายในสภาแห่งนี้ให้เห็นดีเห็นงามได้ ท่านก็เป็นสิทธิของท่าน หรือแม้แต่ท่านจะแสดงความคิดเห็น ให้ผู้คนทั้งหลายที่ฟังรายการถ่ายทอดอยู่นี้ให้เห็นดีเห็นงามด้วยนั้นก็เป็นสิทธิของท่าน กระผมจึงใคร่ขออภิปรายการสงวนคำแปรญัตติไว้เพียงเท่านี้ ขอขอบพระคุณท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ คุณชัย ชิดชอบ

นายชัย ชิดชอบ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ เขต ๑ ของจังหวัด สังกัดพรรคชาติไทย กรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๓๖ เสียงข้างน้อย ได้ขอแปรญัตติตัดงบประมาณในมาตรา ๔ ในหมวด ๑๔ ว่าด้วยเงินประจำตำแหน่งข้าราชการประเภทต่าง ๆ ยอดเงิน ๒,๓๕๙ ล้าน ๑ แสนบาท ท่านประธานที่เคารพ คณะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ๙ ท่านในคณะกรรมาธิการ ๕๒ ท่าน ได้มีความเห็นว่า การเหลื่อมล้ำในระบบที่ต้วบทกฎหมายได้ประกาศใช้ในระเบียบของกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนไม่ให้ความเป็นธรรมแก่สังคมข้าราชการ กระผมเห็นว่าเมื่อมีเม็ดเงินตามกฎหมายที่บัญญัติไว้คือจะต้องให้ตามกฎหมาย เพราะว่าในยุคสมัยที่มีการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้เป็นยุคที่ปลอดจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานก็คงจะทราบ ทราบดีกว่าผมด้วยท่านประธาน กระผมยังไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่นว่าเงิน ๒,๓๕๙,๑๐๐,๐๐๐ บาทนั้นจะเกิดประโยชน์ในการที่เป็นค่าตอบแทนของฝ่ายบริหารระดับ ๘ ถึงระดับ ๑๑ ไม่มีประโยชน์อะไรทั้งสิ้น ท่านประธาน ท่านประธานกล้วเขาหนีจากลาออกจากอธิบดี กล้วเขาหนีออกจากการเป็นปลัดกระทรวง ท่านประธานเห็นไหม ขนาดรัฐมนตรีย้ายข้าราชการ ซี. ๑๑ นี่วุ่นทั้งประเทศ รัฐบาลชุดนี้เป็นรัฐบาลของประชาชน ซึ่ง ฯพณฯ ชวน ก็เป็นผู้แทนราษฎร ท่านประธานก็เป็นผู้แทนราษฎร ท่านบุญชู ตรีทอง ก็เป็นผู้แทนราษฎรและ ฯพณฯ พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ ก็เป็นผู้แทนราษฎรจังหวัดนนทบุรีด้วยและหลาย ๆ ท่านก็เป็นผู้แทน แต่ทำไมท่านคิดถึงแต่ข้าราชการ ท่านประธานมองไหมครับข้าราชการประจำนี่มองอีกจุดหนึ่ง จุดนั้นคืออะไร คือลูกจ้างประจำตั้งแต่หน่วยงานฝ่ายบริหารระดับ ๘ ถึงระดับ ๑๑ นี้ได้เงินค่าตอบแทนสินค้าแพงขึ้น ๆ ท่านประธานรู้ไหม เพราะคน ๕๐,๐๐๐ กว่าคนได้พิเศษมาคนละ ๘,๐๐๐ ถึง ๑๓,๐๐๐ บาท ก็ใช้อีหลุยฉุยแฉก เพราะเงินไม่คิดว่าจะได้ก็ได้

เพราะว่าได้ตามน้ำ ในสมัยนั้นหรือสมัยนี้ ท่านประธาน ลูกจ้างประจำมีบทบาทสำคัญ กฎหมายไม่ได้ระบุไว้และก็ไม่มีคุณไม่มีประโยชน์อะไรทั้งสิ้น เช่นกรมชลประทาน ลูกจ้างประจำตั้ง ๔๐,๐๐๐ กว่าคน พวกนี้จนแสนจน ท่านประธาน ลูกจ้างประจำ แต่บางคนเงินเดือนมากแต่ว่าก็ยังจนอยู่ เพราะว่าค่าครองชีพเพิ่มขึ้น เพราะว่าคนที่ได้เงินประจำตำแหน่งต่ำกว่า ๒๐,๐๐๐ บาทลงมา ท่านประธานคิดดูสิในกรุงเทพฯ รถเมล์ก็ตาม แออัด ถนนหนทางก็แออัด แออัดทุกอย่างทุกประการที่เราเห็นอยู่ ท่านประธานที่เคารพ กระผมมีความเห็นว่าเงินส่วนนี้เมื่อให้มาแล้วรัฐบาลโดยประชาชน คือ รัฐบาล ฯพณฯ ชวน หลีกภัย นี่ครับ ตัดเขาไม่ได้ ปรับลดเขาไม่ได้ แต่ว่าท่านต้องหาวิธีการ หาเงินยอดใดยอดหนึ่งเพราะเงินเหลือจ่ายแต่ละปีมหาศาล อย่างปี ๒๕๓๕ เหลือจ่ายตัดฝากตั้ง ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านจะเพิ่มได้ไหม เพราะท่านให้ ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาทไปให้ข้าราชการเพียง ๕๐,๐๐๐ กว่าท่านเท่านั้นเอง แต่ข้าราชการทั่วประเทศ ๒ ล้านเศษ ลูกจ้างประจำอีกเกือบร่วมล้านท่านต้องมองเขาด้วย ต้องหาวิธีการ ตอนนี้สมมุติว่าใช้บัญชี ๒ แล้วก็ใช้บัญชี ๓ ทีเดียวเลย แต่ว่าให้มีกฎหมายบัญญัติว่าที่เราใช้บัญชี ๓ นั้น เวลาเกษียณราชการอย่าไปเพิ่มบำนาญก็แล้วกัน ผมฝาก ฯพณฯ ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจ เช่น ฯพณฯ อำนวย วีรวรรณ ก็ตาม ท่านต้องแก้ไข ช่วยเขาระหว่างที่เขามีชีวิตอยู่ ไม่ใช่เขาตายแล้วเอาพวงหรีดไปให้มันไม่ถูกต้อง ท่านประธาน ผมอยากให้สภาแห่งนี้ใช้ดุลพินิจพิจารณา ผู้ใหญ่ระดับ ๘ ระดับ ๙ ระดับ ๑๐ ระดับ ๑๑ จะดีได้ถ้าพวกชั้นจัตวาไม่ช่วยรับรอง ตั้งแต่ระดับจัตวาจนถึง ซี. ๕ ซี. ๖ ซี. ๗ ถ้าไม่ช่วยงานไม่เดินเด็ดขาด ท่านประธาน ในรัฐสภานี่ก็เหมือนกัน ข้าราชการรัฐสภาในระหว่างงบประมาณผมเห็นแต่ละคนตะเกียกตะกาย คณะกรรมาธิการกลับบ้านแล้ว แต่เจ้าหน้าที่สภายังไม่ได้กลับอยู่จนสว่างกลัวไม่ทัน เอกสารต่าง ๆ ตาม

ตัวบทกฎหมายที่จะต้องใช้ในการประชุมครั้งนี้ อย่างนี้เป็นต้นท่านประธาน เบี้ยเลี้ยงก็น้อย กระผมจึงประทานกราบเรียนให้ข้อสังเกตผ่านประธาน ผ่านท่านคณะกรรมาธิการเสียงข้างมาก เพราะว่าถึงแม้ว่าท่านจะถัดไม่ได้ ผมก็ถัดไม่ได้เพราะกฎหมายบังคับ เราจำเป็นที่จะต้องมาพูด ณ ที่นี้ พูดเพื่อให้รัฐบาลผู้มีบทบาทในการที่จะแก้ไขปัญหาของบ้านของเมือง ครูหรือบุคลากรสำคัญของชาติ คือข้าราชการระดับชั้นผู้น้อย เพราะผู้ใหญ่ท่านช่วยมาแล้ว บ้านเมืองก็ไม่เห็นดีอะไรขึ้น ถนนก็ติด รถก็ติด มลภาวะก็มี ปัญหาก็เกิดขึ้นแล้วชั้นผู้น้อย ผู้ใหญ่ท่านก็นั่งรถราชการ น้ำมันราชการ ไฟก็ราชการ อะไรก็ราชการ ชั้นผู้น้อยไม่ได้อะไรเลย กลับไปเสริมเขา ผมจึงประทานกราบเรียนผ่านไปยังรัฐบาลขอให้ ฯพณฯ ทุกท่านที่เป็นผู้จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาบุคลากรของชาติ คือ ข้าราชการระดับชั้นผู้น้อย ให้มีกำลังใจที่จะช่วยแก้ไขอุปสรรคต่าง ๆ ของบ้านของเมืองในปัญหาภัยแล้งก็ตาม ปัญหาวิกฤตต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นก็ตาม ท่านประธาน สินค้าก็แพงขึ้น ๆ ค่าของเงินก็ต่ำลง ๆ ข้าราชการชั้นผู้น้อยก็เงินเดือนน้อยไม่พอเลี้ยงชีพของตัวเอง ก็ต้องเป็นหนี้เป็นสิน ยืมดอกเบี้ยร้อยละ ๑๐ ร้อยละ ๒๐ เพื่อประทังยังชีพไปวันหนึ่ง ๆ จนกว่าลมหายใจจะสิ้น ท่านประธานเห็นใจไหมครับ ท่านประธานสงสารไหมครับ หรือไม่สงสาร เพราะท่านประธานรวยแล้วท่านประธาน กระผมก็จะไม่กราบเรียนอะไรมาก เพราะกระผมคิดว่าคณะกรรมาธิการพิจารณางบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ๙ คน ๙ คนนะครับท่านประธานที่มีความเห็นว่าจะต้องแก้ไขปัญหาอันนี้ กฎหมายอาจจะแก้ได้แต่ตอนนี้ภาวการณ์ค่าครองชีพมันสูง ท่านลูกกำนัน คือท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังก็เป็นประธานคือ ท่านไตรรงค์ สุวรรณคีรี ท่านรับปากกับผมในที่ประชุมบอกพี่พี่เดี๋ยวจะไปแก้ไข คอยดูนะครับท่านจะแก้ไขไหม ทั้ง ๒ ท่าน ท่านบุญชูด้วย ผมฝากแค่นี้ ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณไพศาล เชิญครับ

นายไพศาล จันทรภักดี (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายไพศาล จันทรภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคชาติไทย ท่านกรรมาธิการ กระผมได้สงวนคำแปรญัตติมาตรา ๔ งบกลาง ข้อ ๖ เงินประจำตำแหน่งข้าราชการประเภทต่าง ๆ เป็นยอดจำนวนเงิน ๒,๓๕๙,๑๐๐,๐๐๐ บาทนั้น ท่านกรรมาธิการหลายท่านด้วยกันได้อภิปรายไป ซึ่งก็เป็นทั้งทางกว้างและทางลึกมากมายแล้ว กระผมเองในฐานะกรรมาธิการผู้หนึ่ง ซึ่งก็ได้พิจารณาเรื่องเงินงบประมาณนี้ ก็คิดว่าในการที่จะนำเงินงบประมาณไปใช้ก็ควรจะให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายด้วยกัน โดยเฉพาะเงินงบประมาณก้อนนี้ ๒,๐๐๐ กว่าล้าน ไปใช้ในส่วนของข้าราชการ ซึ่งในระดับของข้าราชการซึ่งได้รับผลประโยชน์ในการครั้งนี้ก็คงเป็นระดับ ซี. ๘ ระดับ ๘ ขึ้นไป ถ้าเป็นข้าราชการประเภทพลเรือนก็ตั้งแต่ระดับผู้อำนวยการกองขึ้นไป ซึ่งก็รวมทั้งท่านปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวงอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ ถ้าเป็นระดับของตำรวจนั้น ก็คงเป็นระดับตั้งแต่รองหัวหน้าตำรวจภูธร ซึ่งผู้ที่มีตำแหน่งระดับอย่างนี้ ความสำคัญของศักดิ์ศรีและการรับราชการมานั้น มีความสำคัญมากกว่าเงินที่จะได้รับจากครั้งนี้อย่างมาก เราได้พูดกันถึงเรื่องของสมองไหลและสมองล่อง ก็เพราะว่าเงินค่าตอบแทนที่ได้รับจากทางราชการนั้นน้อยกว่าเอกชน ซึ่งเอกชนนั้นได้เสนอเงินค่าตอบแทนให้มากกว่าเงินที่จะได้รับมากกว่าราชการ ๒ ถึง ๕ เท่า ด้วยกัน กระผมเห็นว่าศักดิ์ศรีและการที่ได้อยู่ในตำแหน่งอย่างนี้ มีความสำคัญมากกว่าเงินที่จะได้รับค่าตอบแทนจาก

เอกชนอย่างมาก ในความเป็นธรรมนั้น ผมคิดว่าข้าราชการส่วนที่ต่ำกว่านั้น คือระดับ ๗ ลงไปก็มีความสำคัญเช่นเดียวกัน เอกชนก็มีความต้องการอยากจะได้ไป โดยเสนอเงินค่าตอบแทนก็มากพอสมควรตั้งแต่ ๒ เท่าถึง ๕ เท่าไปแล้วนั้น เพราะฉะนั้นความสำคัญอันนี้ ไม่ใช่เฉพาะมีระดับ ๘ ขึ้นไป ก็เป็นข้าราชการทุกฝ่ายด้วยกันมีความสำคัญด้วยกันทั้งนั้น เพราะจากประสบการณ์ที่ได้ทำงานอยู่กับส่วนราชการ ก็มีส่วนหนึ่งที่จะไปช่วยเหลือทางส่วนเอกชนได้ เพราะฉะนั้นกระผมถือว่า ความสำคัญอันนั้นไม่ใช่เฉพาะระดับ ๘ ควรจะต้องเป็นทุกระดับของข้าราชการ เพราะฉะนั้นเงินก้อนนี้ก็ควรจะให้เกิดความเป็นธรรมกับส่วนราชการทุก ๆ ฝ่ายด้วยกัน ทุกระดับด้วยกัน ผมเองมีความเห็นว่า ถ้าหากรัฐบาลไม่สามารถที่จะตัดงบก้อนนี้ได้ ก็ควรจะหามาตรการที่จะแก้ไขเพิ่มอัตราเงินเดือนหรือปรับปรุงเงินเดือนให้กับข้าราชการทุกฝ่ายด้วยกัน แล้วก็ควรจะไปมองถึงข้าราชการ ลูกจ้างและก็ส่วนของพวกกำนันผู้ใหญ่บ้านด้วยเป็นส่วนสำคัญ กระผมขอฝากรัฐบาลไว้เพียงแค่นี้ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณดนัยฤทธิ์ เชิญครับ

นายดนัยฤทธิ์ วัชราภรณ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ดนัยฤทธิ์ วัชราภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษ พรรคกิจสังคม ผมเองเป็นกรรมาธิการพิจารณาเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๖ อยู่ด้วย แต่หลายเหตุผลซึ่งผมจะต้องขอสงวนในมาตรา ๔ งบกลางในรายการที่ ๖ ซึ่งได้ตั้งเอาไว้ว่า เงินประจำตำแหน่งข้าราชการประเภทต่าง ๆ จำนวน ๒,๓๕๙,๑๐๐,๐๐๐ บาท ความเป็นจริงแล้วก็เป็นที่ทราบกันอยู่ดีแล้วว่า เงินตัวเลขจำนวนนี้ และก็เป็นเงินประจำตำแหน่งข้าราชการประเภทต่าง ๆ นี้เราไม่สามารถที่จะตัดทอนจำนวนเงินนี้ไปได้ด้วยเหตุผล เนื่องจากประกาศเป็นพระราชบัญญัติของ ก.พ. ซึ่งออกมา

ในสมัยรัฐบาลที่ไม่มีการเลือกตั้ง สิ่งเหล่านี้เราจะมองเห็นว่า การที่จะออกพระราชบัญญัติในการที่จะให้เงินประจำตำแหน่งแก่ข้าราชการต่าง ๆ นั้น ได้สร้างความไม่เป็นธรรม ให้กับบรรดาข้าราชการชั้นผู้น้อยทั่วประเทศเป็นอย่างยิ่ง ที่ผมจำเป็นต้องสงวนแล้วมาพูดให้พวกเราทุกคนได้รู้ได้เห็นกันในวันนี้ ก็เนื่องมาจากว่าเราจะได้รู้เราจะได้เห็นว่ารัฐบาลที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้งนั้น ไม่ได้มีเหตุผลอะไรเลย ในการที่จะออกพระราชบัญญัติ กฎหมายต่าง ๆ มาช่วยเหลือพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสร้างความเป็นธรรมให้เกิดขึ้นในหมู่มวลประชาชนทั่วประเทศ ท่านประธานที่เคารพ เงินประจำตำแหน่งข้าราชการต่าง ๆ เป็นรายการใหม่ของปีนี้ บรรดาข้าราชการทั่วประเทศเมื่อรู้เมื่อได้ยินก็คงจะแปลกใจว่า เอ๊ะ เงินประจำตำแหน่งข้าราชการต่าง ๆ เป็นเงินอะไร แล้วตัวเองเป็นข้าราชการอยู่ในประเภทไหน จะได้รับเงินค่าตอบแทนเหล่านี้หรือไม่ ผมก็คงจะต้องพูดให้บรรดาข้าราชการชั้นผู้น้อยทั่วประเทศได้รับรู้ไว้ว่า เงินประจำตำแหน่งข้าราชการประเภทต่าง ๆ ไม่ได้ให้กับข้าราชการทุกคน แต่ให้กับข้าราชการระดับผู้บริหาร ระดับ ๘ ขึ้นไป เหตุผลที่หลายฝ่ายได้ชี้แจงว่า ที่มีความจำเป็นที่จะต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อที่จะให้เงินประจำตำแหน่งข้าราชการต่าง ๆ จำนวนเงิน ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาทเศษนี้ เพื่อจะไปแก้ไขปัญหา เพื่อป้องกันมิให้บรรดาข้าราชการระดับผู้บริหารจะต้องออกจากราชการ เรียกกันง่าย ๆ แบบภาษาชาวบ้านที่เขาพูดกันว่า เอาเงินจำนวนนี้ไปแก้ไขปัญหาป้องกันสมองไหล ท่านประธานที่เคารพ บรรดาข้าราชการประเภทต่าง ๆ ในระดับผู้บริหารนั้น จริงอยู่ในขณะนี้เรามีหลายประเภทหลายวิชาชีพที่เราขาดแคลน ไม่ว่าจะเป็นแพทย์ พยาบาล วิศวะ เราจำเป็นที่จะต้องแก้ไขปัญหาในการที่บุคคลเหล่านี้จะออกจากราชการ เพื่อที่จะไปทำงานกับเอกชน

แต่ที่เราแก้ไขปัญหาโดยภาพรวม ๆ อย่างนี้ไม่สามารถที่จะแก้ไขปัญหาสมองไหลของบรรดาข้าราชการเหล่านั้นได้หรอกครับ เงินจำนวนเพียงน้อยนิดเหล่านี้ ไม่สามารถที่จะแก้ไขปัญหาให้กับบรรดาข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ บรรดาข้าราชการ ระดับผู้บริหารที่เขามีฝีมือในการบริหารประเทศชาติบ้านเมือง ให้เขาจะต้องออกจากราชการได้ ถ้ารัฐบาลจะคิดหาหนทางแก้ไขปัญหาเหล่านี้แล้วละก็ เราควรที่จะแก้ไขปัญหาโดยวิธีอื่น ท่านประธานที่เคารพ เรายังมีอีกหลายวิธีในการที่จะแก้ไขปัญหาเหล่านี้ เรามีข้าราชการระดับผู้บริหาร ข้าราชการประเภทวิชาชีพที่เรากำลังขาดแคลนอยู่ ไม่ว่าจะเป็นแพทย์ พยาบาล หรือวิศวะ ที่เขาเกษียณอายุไปแล้ว แต่ยังรักประเทศชาติบ้านเมือง อยากจะทำงานให้กับรัฐ อายุ ๖๐ ปี เขาต้องเกษียณจากราชการ ทำไมเราไม่คิดหาหนทาง หาเงิน ออกพระราชบัญญัติในการที่จะจัดสรรเงินไปจ้างบรรดาข้าราชการที่ต้องการจะรับราชการต่อไป เพื่อที่จะรักษาเขาไว้ในระบบราชการของเราต่อไป มีข้าราชการหลายคนรักประเทศชาติบ้านเมือง อยากจะทำงานให้กับรัฐบาลต้องการที่จะทำงานต่อ แต่เนื่องจากเขาจำเป็นต้องเกษียณอายุเมื่อถึงเวลากำหนดกฎเกณฑ์ ผมอยากจะให้รัฐบาลแก้ไขปัญหาตรงนี้ หาเงินมาสิครับ มาจ้างพวกเขาเหล่านี้ให้ได้มีโอกาสมารับใช้ประเทศชาติบ้านเมืองของเราต่อไป แต่การที่จะมาแก้ไขปัญหาโดยการออกพระราชบัญญัติ ในการที่จะจัดเงินประจำตำแหน่งให้กับบรรดาข้าราชการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติซึ่งออกมาในสมัยรัฐบาลที่เราหลงละเมอเพ้อพกว่าเป็นรัฐบาลผู้ดี เหล่านี้เป็นสิ่งที่สร้างความน้อยอกน้อยใจให้กับบรรดาข้าราชการชั้นผู้น้อยเป็นอย่างยิ่ง ท่านประธาน การทำงานจะต้องอาศัยความร่วมมือร่วมแรงกันตั้งแต่ระดับบนลงมาถึงระดับล่าง ระดับบนใช้สมองใช้ความคิด ระดับล่างลงมาก็เป็นมือเป็นเท้า ระบบราชการต่าง ๆ มีแต่หัวขาดเท้าขาดในการทำงาน ระบบราชการของเราจะดำเนินการไปได้

ด้วยดีอย่างไร ผมไปพบปะบรรดาข้าราชการ หลายหน่วยงาน ตั้งแต่ระดับเล็ก ตั้งแต่ระดับล่างจนถึงระดับบน ข้าราชการระดับล่างจะพูดถึงเงินเดือน ข้าราชการระดับกลางสูงขึ้นมาหน่อยจะพูดถึงตำแหน่ง ข้าราชการระดับบนระดับผู้บริหารไม่ค่อยพูดกันหรอกครับเรื่องเงินเดือน พูดว่าเมื่อไรตัวเองจะขยับขยายขึ้นไปเป็น ผอ. ไปเป็นผู้บริหารระดับสูงขึ้นอีกต่อไป เพราะฉะนั้นความจำเป็นในการที่จะขยับขยายสร้างความศรัทธา สร้างกำลังใจ ให้เกิดกับบรรดาข้าราชการชั้นผู้น้อย ผมคิดว่ารัฐบาลคงจะทราบเป็นอย่างไรดีว่าเราจะคิดหาหนทางอย่างไร ในการที่จะให้บรรดาข้าราชการชั้นผู้น้อยเขามีกำลังใจในการทำงาน เสียสละเพื่อประเทศชาติบ้านเมือง ข้าราชการครูชั้นผู้น้อยเหนื่อยยากลำบากขนาดไหนต้องสอนเด็ก ต้องให้ความรู้แก่เด็ก อยู่ห่างไกลจากตัวเมือง อยู่ห่างไกลจากบ้านเกิดเมืองนอน รัฐบาลมีอะไรเป็นกำลังใจให้เขาอยู่กับรัฐบาลต่อไป รัฐบาลที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง ผมถือว่าเป็นรัฐบาลที่สายตาสั้นมากที่สุด อยู่ระดับบนมองไปไม่เห็นระดับล่าง มองไม่กว้างไม่ไกล มองไม่เห็นข้าราชการชั้นผู้น้อย มุ่งแต่พยายามที่จะรักษาผู้บริหารเอาไว้ มีวิธีหลายทางที่เราจะรักษาผู้บริหารผู้มีความรู้ความสามารถอีกมากมาย ไม่ใช่จะมากำหนดหรือการออกพระราชบัญญัติในการที่จะให้เงินตอบแทนกับข้าราชการประเภทต่าง ๆ ในลักษณะเช่นนี้ ท่านประธาน แม้แต่ ก.พ. เองก็ไม่สามารถที่จะควบคุมอัตราเหล่านี้ได้ เพราะมีหลายหน่วยงานไม่ได้ขึ้นกับ ก.พ. สิ่งเหล่านี้เป็นช่องว่าง สิ่งเหล่านี้สร้างความไม่เป็นธรรมให้เกิดขึ้นในระบบราชการเป็นอย่างยิ่ง ข้าราชการชั้นผู้น้อยถ้าเขาขาดกำลังใจ คุณภาพในการที่เขาจะทุ่มเทความรู้ความสามารถในการพัฒนาประเทศชาติบ้านเมืองจะมีได้อย่างไร ถึงแม้ว่าไม่สามารถที่จะตัดทอนเงินงบประมาณส่วนนี้ได้ออกไป แต่ผมก็จำเป็นต้องพูดให้บรรดาข้าราชการชั้นผู้น้อยทุกคนเขาได้รับรู้ไว้ว่า รัฐบาลที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้งนั้น ไม่ได้

เอาใจใส่ดูแลบรรดาข้าราชชั้นผู้น้อยอะไรเลย ก็จะมีแต่เพียงให้เขาได้ฝากความหวังเอาไว้ว่า รัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้งชุดนี้ เลือกตั้งมาจากตัวแทนเลือกตั้งขึ้นมาจากราษฎร เป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนจะได้คิดหาหนทางในการที่จะแก้ไขปัญหา รักษาและก็ให้กำลังใจบรรดาข้าราชการชั้นผู้น้อยที่เขาเหนื่อยยากลำบาก ในการที่จะทำงานเสียสละกำลังกายกำลังใจหรือทุกสิ่งทุกอย่างเพื่อประเทศชาติบ้านเมือง ให้เขาได้มีโอกาสที่จะทำงานเพื่อประเทศชาติบ้านเมืองอย่างเต็มความสามารถ สิ่งเหล่านี้เป็นเหตุผล ซึ่งผมเองเป็นกรรมาธิการอยากจะพูดให้สภาแห่งนี้ได้รับรู้เอาไว้ว่า ให้รัฐบาลจงคิดหาหนทางในการที่จะแก้ไขปัญหา ทำอย่างไรที่จะให้ข้าราชการชั้นผู้น้อยมีกำลังใจในการที่จะพัฒนาคุณภาพ ในการบริหารประเทศชาติบ้านเมืองอย่างมีประสิทธิภาพ แล้วก็ให้เกิดประโยชน์กับชาติบ้านเมืองให้ได้มากที่สุด ขอขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสมาน

นายสมาน ชมภูเทพ (ลำพูน) : ขอกราบเรียนท่านผู้เป็นประธาน กระผม สมาน ชมภูเทพ จากลำพูน พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานการแปรญัตติของผมนั้น ผมก็คงหมายความถึงงบกลางทั้งหมด ซึ่งผมขอตัดไว้ประมาณ ๕ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นการอภิปรายของผมในวันนี้ ผมก็คงจะอภิปรายในมุมกว้าง คงไม่เน้นถึงข้าราชการแต่อย่างเดียว แต่อย่างไรก็ตามแต่งบกลางตามเงื่อนไขที่เราตั้งที่แล้ว ๆ มาส่วนใหญ่เราไปเน้นหลักอยู่ ๓ หลักใหญ่ ๆ คือ ๑. เกี่ยวกับความมั่นคง ๒. เกี่ยวกับการพัฒนาอุปกรณ์เกี่ยวกับทางด้านตัวบุคคล ข้าราชการ และ ๓. คือเป็นการพัฒนาชนบท เพราะฉะนั้นถ้าหากผมจะเน้นถึงในกรณีของงบกลางนี้ ถ้าหากว่าตามที่ใช้ ๆ มาไม่ว่าใครจะปฏิวัติ รัฐประหารก็คงจะต้องมองถึงงบกลางไว้ก่อนว่ามีอยู่หรือเปล่า จะใช้งบกลางได้อย่างไร อันนี้สิ่งนี้ผมก็จะไม่ขอพูด แต่อย่างไร

ก็ตามแต่ท่านประธานที่เคารพ สิ่งที่ผมจะขอพูดต่อไปก็คือ ยังมีบางท่านได้อภิปรายเกี่ยวกับปัญหาพวกข้าราชการหรือพวกสมองไหล หรือหน่วยราชการอื่น ๆ ผมเองก็ฟังท่านหลาย ๆ ท่านพูดไปเกือบจะทั้งหมดแล้ว แต่ก็ยังมีข้าราชการบางส่วนที่ยังตกหล่นอยู่ เป็นหน่วยราชการที่ทางหน่วยราชการลืมและมองข้ามไป คือทางด้านฝ่ายตุลาการ ข้าราชการตุลาการเป็นข้าราชการที่ค่อนข้างจะสุภาพ เงินเดือนก็ไม่มีการขยับให้เขาเป็นเวลาหลายปีแล้วทีเดียว อย่างหัวหน้าผู้พิพากษาศาลฎีกา ต่ำสุดก็ประมาณ ๔๐,๐๐๐ กว่า สูงสุดก็ประมาณ ๔๖,๐๐๐ บาท หัวหน้าศาลนี่ ที่นี้ศาลอุทธรณ์ก็ ๔๑,๐๐๐ บาท ต่ำสุดก็ประมาณ ๔๐,๐๐๐ บาท อย่างนี้เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตามท่านประธานที่เคารพ อย่างผู้พิพากษาศาลจังหวัด เป็นข้าราชการที่ถูกลืมไปเหมือนกัน หัวหน้าศาลผู้พิพากษาจังหวัดอยู่ประมาณ ๓๕,๐๐๐ บาท ที่นี้ถ้าหากว่าเป็นผู้ช่วยผู้พิพากษา ท่านเชื่อไหมเงินเดือน ๙,๐๐๐ กว่า แต่อรรถคดีทั้งหลายทั้งปวงนั้นเข้าสู่ศาลเป็นจำนวนมาก ความยุติธรรมในประเทศชาติบ้านเมืองเดี๋ยวนี้มีความพึ่งศาลเป็นส่วนใหญ่ สมัยก่อนเราไม่เคยเห็นศาลแล้วกลัวกัน แต่ตอนนี้ศาลเป็นที่พึ่ง เพราะฉะนั้นผมขอฝากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังด้วยว่า การปรับเงินเดือนของข้าราชการจริงอยู่ท่านพูดก็ไม่ต้องอายหรอก เพราะเกรงว่าสินค้าราคาจะขึ้นอะไรก็ตามแต่ กรม กองอื่นขึ้นไปหมดแล้ว ใน ๒ – ๓ ปีผ่าน เข้าใจว่ากระทรวงยุติธรรมหรือว่าขบวนการหรือศาลข้าราชการตุลาการไม่เคยขึ้น ก็น่าเห็นใจเพราะว่าท่านเองเป็นสุภาพบุรุษท่านไม่อยากจะโวยวายอะไร แต่อย่างไรก็ตามแต่นี่เป็นข้าราชการส่วนหนึ่ง ขอฝากทางรัฐมนตรีช่วยพิจารณาในหลักการตัวนี้อย่าได้มองข้าม แต่อย่างไรก็ตามแต่ที่ผมอยากจะเน้นหนักในหลักของงบกลางที่ผมขอตัด ๕ เปอร์เซ็นต์นี้ ท่านประธานที่เคารพ ในการพัฒนาชนบทเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่งที่เราจะต้องมองเป็นเงินของประชาชน แน่นอนที่สุดงบกลางที่ผมจะต้องขอตัดไป ท่าน

เชื่อไหมผมเห็นหน่วยงานหนึ่งของกระทรวงมหาดไทย คือ กรมพัฒนาชุมชน เขาพยายามมองเกี่ยวกับรายได้ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ก็พอมีอยู่บ้าง ข้าราชการอื่น ๆ เราก็ต้องหาช่วยกันอยู่แล้ว แต่ว่ากรมพัฒนาชุมชนเขาพยายามช่วยให้กับคนในชนบท ตั้งเป็นกลุ่มแม่บ้าน กลุ่มสตรี กลุ่มร้านค้าสาธิตเพื่อจะกระจายรายได้ให้กลับสู่ชนบท ผมเองพยายามที่จะเอาเงินดังกล่าวช่วยชนบทหลาย ๆ จังหวัดทั่วประเทศไทย โดยที่ผมเองก่อนเริ่มต้นโดยวิธีนี้ ท่านประธานที่เคารพ ผมเริ่มต้นว่า ทำอย่างไรให้มีการกระจายรายได้เข้าสู่ในพื้นที่ ผมกะไว้ว่า 1 คน ให้ 100 บาท เอาตัวอย่างของพัฒนาชุมชนเข้ามาทำคือ ตลาดร้านค้าสาธิต ปรากฏว่า พัฒนาชุมชนจะมีร้านค้าสาธิตประจำหมู่บ้านเกิดขึ้น แถมยังไม่พอ จะมีกลุ่มออมทรัพย์คอยเป็นพี่เลี้ยงอยู่ ปรากฏว่า ผมทำอย่างไรท่านประธานที่เคารพ ผมก็มาติดต่อ งบประมาณปีนี้ไม่มีเลย ผมก็ว่าน่าจะกระจายงบกลางเข้าสู่ในพื้นที่ให้ได้ ปรากฏว่า สำนักงบประมาณบอกว่าอย่างไรรู้ไหมครับ ท่านก็บอกว่า ให้กรม กองต่าง ๆ เขาเป็นเจ้าของเรื่อง ถ้าเขาแปรญัตติมาเรียบร้อยแล้วก็ไม่มีปัญหา ผมเองไปฟังมติของ ครม. ในปีนี้ ก็แปลกประหลาดที่สุดท่านประธานที่เคารพ ครม. ปีนี้บอกว่า งบประมาณต่าง ๆ ที่จะแปรต้องได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเสียก่อน ก่อนวันที่ 20 มกราคม ผมเองก็ไม่รอช้าละท่านประธานที่เคารพ กรม กองไหน ที่ผมต้องการอยากจะเข้าไป ไม่ว่ากรมทางหลวง ไม่ว่ากรมพัฒนาชุมชน ไม่ว่าจะเป็นหน่วยอื่น ๆ วิ่งไปตามทุกกระทรวง ท่านประธานที่เคารพ พอไปถึงกรมแล้วกรมก็ตั้งแท่นบอก แปรญัตติไปเรียบร้อยแล้ว เสร็จแล้วเสนอไปที่กระทรวง ทางกระทรวงบอกว่า แปรไปเรียบร้อยแล้วและส่งไปยังคณะรัฐมนตรี ซึ่งตอนแรกสุดบอกว่า เสนอคณะรัฐมนตรี คือ ผ่านท่านเลขาฯ คณะรัฐมนตรี คือ ท่านบุรินทร์ ผมเองก็ด้วยความไม่นิ่งนอนใจที่ขอแปรญัตติทั้งหลายทั้งปวง ด้วยความเคารพท่านเลขาฯ คณะรัฐมนตรี ท่านเลขาฯ

คณะรัฐมนตรีบอกว่าเรื่องต่าง ๆ มากองที่ผมหมดคงไม่ไหว ท่านก็โยนเรื่องกลับเข้าไปที่สำนักงบประมาณอีก เอาละครับท่านประธานที่เคารพ สำนักงบประมาณก็บอกว่าให้แปรญัตติก่อนวันที่ ๒๐ มิถุนายน ผมเองก็วิ่งกลับเข้าไปอีก หน่วยกรม กองต่าง ๆ ก็วิ่งแจ้นกันทั้งหมดทีเดียว เสร็จแล้วทำอย่างไรรู้ไหมครับ เมื่อเช้านี้มีกรรมาธิการท่านหนึ่งพูดบอกว่า มีอ้ายโม่งอีโม่งอยู่ที่กรรมาธิการงบประมาณ ผมก็คิดว่าเหมือนกับใจผมทีเดียว ซึ่งถ้าผมจะพูดตั้งแต่ต้น อย่างไรก็ตามท่านประธานที่เคารพ ปรากฏว่าผมเสนอเข้าไปแล้วท่านรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทย ท่านรับรองมาเป็นที่เรียบร้อยว่าการแปรญัตติเกี่ยวกับการช่วยร้านค้าสาธิต ให้เป็นที่เรียบร้อยแล้วผ่านเข้ามายังปลัดกระทรวง จากปลัดกระทรวงส่งมายังสำนักงบประมาณ สำนักงบประมาณบอกว่าไม่ได้หรอก ต้องให้กรรมาธิการเป็นคนแปรญัตติให้ แล้วเสนอท่านประธานคือ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่นั่งอยู่ตรงนั้น กรรมาธิการพรรคของผมเองหรือต่างพรรคเขาก็ช่วยกันเซ็นขึ้นมา ไม่ว่าคุณประจวบ ไชยสาส์น ไม่ว่าคุณปัญจะ ไม่ว่าใครต่อใครเซ็น เซ็นแล้วไปตกม้าตาย ตรงไหนท่านประธานที่เคารพ ตรงที่สำนักงบประมาณ ท่านรองฯ พหล ท่านบอกว่ามันไม่อยู่ในโครงการอย่างนี้ ปีต่อไปมันจะมีปัญหาผมไม่ให้คุณ ผมก็ว่าท่านกรรมาธิการก็ไม่มีความหมาย แถมยังไม่พอกรรมาธิการบอกว่าถ้าอย่างนั้นควรให้ยืนยันไป ผมก็เสนอท่านรัฐมนตรีช่วยไตรรงค์ที่รักของผม ท่านก็เซ็นแทงไปเลยบอกว่าเสนอ ผอ. อย่างไรก็ตามกรรมาธิการบอกให้ยืนยัน ผมยืนยันท่านประธานที่เคารพ เอาเอกสารที่แปรญัตติทางกรม กองต่าง ๆ อย่างกรมทางหลวงเขาแปรญัตติมาให้ผม เขาบอกว่าเขาตั้งไปให้เรียบร้อยแล้วของผม ไพรออริตี้ (Priority) ตกอยู่อันดับ ๒ การแปรญัตติของกรมและของกระทรวง แต่ปรากฏว่ามีบางคนที่วิ่งเต้นอยู่อันดับที่ ๑๗ เขาได้ งบประมาณที่ผมเอาถนนสายหนึ่งตัดเข้าไปเพื่อจะเข้าไปสู่ในตัวเมือง

ของจังหวัดลำพูน ประชากรใช้เป็นจำนวนแสน แต่กรรมาธิการงบประมาณคนหนึ่ง ผมไม่เอ่ยชื่อแล้วกัน เขาแปรญัตติไว้ ๒๐๐ กว่าล้าน ลำพูนผมขอไว้แค่ ๑๐๐ ล้านเดียว ปรากฏว่า ๒๐๐ กว่าล้านได้ ไปหาประชาชนประมาณ ๑๘,๐๐๐ คน ของผมเป็นแสน ๆ เขาบอกไม่สำคัญ ผมถึงบอกสำนักงบประมาณเขาไม่ได้อย่างนั้น ผมไม่รู้ใครเป็นไอ้โม่ง อีโม่งทั้งหลายผมไม่อยากจะพูดในตัวนั้น แต่อย่างไรก็ตามคนที่หยิบออกคือรองฯ พหล ทั้ง ๆ ที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณท่านก็บอก โอ.เค. ไม่เป็นไร เรื่องผ่านมา กรรมาธิการยืนยันผ่านท่านรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีก็แทงไปแล้วด้วย ปรากฏรองฯ พหลเก็บซ่อนไว้ที่ไหนก็ไม่รู้ ท่านบอกคณะกรรมาธิการตั้งให้ท่านเป็นประธานคนชี้ขาด มันเป็นอย่างนี้งบประมาณแผ่นดินของประเทศชาติ เพราะฉะนั้นผมถึงบอกว่างบกลาง ผมจึงขอยืนยันว่าการเข้าสู่ชนบทนั้นมีความจำเป็นอย่างยิ่ง มีการพัฒนา พัฒนาตรงไหน ยกตัวอย่างร้านค้าสาธิตที่พัฒนาชุมชนทำ เขาเอาไปสู่ในชนบท ร้านค้า สมมุติ ๑ หมู่บ้าน ๔๐,๐๐๐ บาท แม่บ้านกลุ่มสาธิตจะมีประมาณ ๒๐๐ คน หรือ ๓๐๐ คน เปิดร้านค้าสาธิตเอาสินค้าในราคาถูก ปรากฏว่าในขณะนี้บรรดาสินค้า ไม่ว่าเกี่ยวกับข้าว ซึ่งทางเหนือปลูกและเสร็จแล้วไปเข้าโรคไหม้คอรวงไม่มีข้าวกิน ก็สามารถเอาสินค้าไปขายในราคาถูก กระสอบหนึ่งประมาณ ๕๐๐ บาท ไปขายเป็นพัน กำไรก็มีเงินก็ไม่หายไปไหน เงินของเขา ให้ประชาชนเขามีส่วนได้บริหารเงินของเขา ได้มีเก็บรักษาผลประโยชน์ สิ้นปีเขาได้กำไรอีก เสนอโครงการก็ตกไปแล้ว เพราะเหตุว่าทางสำนักงบประมาณมีบุคคลที่ใหญ่กว่ารัฐมนตรีใหญ่กว่าผู้อำนวยการงบประมาณอยู่ตรงนั้น ท่านจะหยิบเข้าหยิบออกได้ เพราะฉะนั้นโครงการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นกรม กอง ต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็น ส.ส. ทั้งหลายเสนอ ผมบอกได้ ตกม้าตาย ไม่มีทางถ้าหากว่าเจ้าหน้าที่สำนักงบประมาณไม่เล่นด้วย เพราะฉะนั้นขอฝากท่านคณะรัฐบาลชุดนี้ด้วยว่าการจะ

แก้ไขงบประมาณปีต่อ ๆ ไป ถ้าหากตราบใดยังปล่อยให้บรรดากลุ่มผู้แสวงหาผลประโยชน์อยู่ในคราบของข้าราชการอยู่สำนักงบประมาณ ซึ่งก็มีการพูดกันเมื่อเช้าแล้วบอกว่าพ่อค้าวิ่งเต้นได้ มันเรื่องจริง แต่ขณะเดียวกัน ส.ส. อย่างพวกเราไม่มีผลประโยชน์ กำไรมาจากไหน เอาให้ประชาชนที่แท้จริงผมต้องการที่จะให้โครงการสู่ชนบทเอาสู่ประชาชนให้มันทั่วถึงกัน แค่โครงการร้านค้าสาธิตยังตกม้าตายเลย ท่านประธานที่เคารพ วันนี้ผมขอฝากไว้เพียงแค่นี้ อย่างไรก็ตามผมมีเรื่องที่ต้องพูดกันอีกในมาตราอื่น ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวีระกร

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครสวรรค์ พรรคชาติไทย ท่านประธานที่เคารพ เหตุผลที่ผมได้ขอตัดงบกลางลง ๓๐ เปอร์เซ็นต์นี้ ความจริงแล้วด้วยใจจริงก็ไม่อยากตัด แต่ก็ต้องขอกราบเรียนไว้ว่าตัดเพื่อจะได้มีโอกาสพูดคุยสักนิดเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินประจำปีนี้ ด้วยเหตุที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้กล่าวชี้แจงต่อสภาผู้แทนราษฎรเมื่อสักครู่นี้ว่า การตัดงบประมาณทั้งหมดทั้งสิ้น ๑๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท แล้วก็มากระจัดกระจายให้กับจังหวัดต่าง ๆ ทั่วทั้งประเทศด้วยความเสมอภาค ด้วยความไม่เหลื่อมล้ำต่ำสูงซึ่งกันและกันนั้น นับเป็นนโยบายที่ดีและผมก็คิดว่าทุก ๆ คนอยากให้เป็นอย่างนั้น จะได้ไม่ต้องมีรายการทศกรีฑามาวิ่งแข่งขันก้นตอนงบประมาณจะเข้าสภานี่แหละ วิ่งกันจังหวัดใครจังหวัดมัน ใครจะได้มากได้น้อย ก็เอากันตรงนี้ เอาชื่อเอาเสียงกันตรงนี้ ใครวิ่งเก่งใครวิ่งไม่เก่ง

ท่านประธาน ผมใคร่ขอกราบเรียนเป็นข้อสังเกตสักนิดหนึ่งว่าการจัดงบประมาณจากงบที่ตัดจากงบที่ตัดมา ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท ไปตามจังหวัดต่าง ๆ ก็ดี ไปตามหน่วยงาน กรม กองต่าง ๆ นั้น งบประมาณ

ที่มักจะต้องวิ่งเต้นกันเป็นประจำสม่ำเสมอถือว่าเป็นทศกรีฑาประจำปีก็มีไม่กี่โครงการ จะมีโครงการศูนย์บริการเกษตรกรเคลื่อนที่ของกรมชลประทาน งบสาธารณสถานของกรมโยธาธิการ งบก่อสร้างคอนกรีตใช้แรงงานของกรมโยธาธิการ ก็คือถนนคอนกรีตในหมู่บ้านใช้ไม้ไผ่ หรือจะเป็นงานก่อสร้างทางชนบทของ รพช. งบก่อสร้างแหล่งน้ำชนบทของ รพช. ที่กราบเรียนมานี้ก็เพื่อให้ ส.ส. ใหม่ ๆ ได้รับทราบที่เขาวิ่งเขาเต้นกัน มันจะมีอยู่ ๕ - ๖ อันนี้เท่านั้นเอง นอกนั้นไม่รู้จะไปวิ่งกันเพื่ออะไร เพราะว่าเป็นงบประมาณที่ไม่นิยมวิ่งเต้นกัน หรือว่าทางกรม ทางกระทรวงเขาแข็งขันกันเขาคอยกันว่าอย่ามาวิ่งกันเลยเรื่องอย่างนี้ นอกเหนือจากนั้นเขาไม่ค่อยได้มีการวิ่งเต้นกัน งบพวกนี้เขาถือเป็นงบการเมือง งบที่วิ่งกันสุดขีดใครวิ่งกันไว ใครวิ่งกันเร็ว มือใครยาว ใครปากจัด ปากไม่ดีด่าเก่งก็จะได้มากกว่าเขาหมดเป็นประจำ ในปีนี้ก็เป็นที่น่าสังเกตศูนย์บริการเกษตรกรเคลื่อนที่ของกรมชลประทาน มีแปรญัตติเพิ่มเติมเข้าไป ๖๒ โครงการ เป็นเงิน ๗๗ ล้านบาท ก็ต้องชมเชย ส.ส. บุรีรัมย์ คุณชัย ชิดชอบ ได้มา ๙ โครงการ กว่า ๑๐ เปอร์เซ็นต์ หรืองบสาธารณสถานของกรมโยธาธิการ ก็ต้องชมเชยคุณเผดิมชัย สะสมทรัพย์ ซึ่งเข้าไปนั่งเป็นกรรมาธิการได้มา ๒๗ โครงการ จาก ๒๘๖ โครงการ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๔๘๙ ล้านบาท ฟาดมาเสียคนเดียว ๑๐ เปอร์เซ็นต์ หรือจะเป็นงบก่อสร้างถนนคอนกรีตใช้แรงงานหรืองบถนนคอนกรีตไม้ไผ่ในหมู่บ้าน ปีนี้บุรีรัมย์ก็เก่งเอามา ๗ โครงการ จาก ๕๙ โครงการ เงิน ๑๕๕ ล้านบาท หรือจะเป็นงานก่อสร้างทางหลวงชนบท ซึ่ง รพช. เมื่อสักครู่นี้มีญาติผมจากจังหวัดทางภาคอีสานได้พูดถึงแล้ว หรือนครปฐมฟาดมา ๗ โครงการ จาก ๗๒ โครงการทั้งหมด ๗๔๒ ล้าน นั่นหมายความว่าอัดกันมาเต็มทีละครับ เฉพาะ รพช. อยากจะเรียนให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ทราบสักนิดหนึ่งที่ท่านบอกว่า กระจาย

โครงการไปสู่ภูมิภาคนั้น ก็ดูเหมือนมีการกระจายกันจริง แต่กระจายเสร็จแล้วไปเป็นกระจุก ๆ ไม่กระจายกันอย่างเสมอภาค ไม่กระจายอย่างเป็นเนื้อเดียวกัน กระจายแล้วจะเห็นชัดเจน พอกระจายเสร็จแล้วเหมือนท่านสลัดหมึกลงในกระดาษสีขาว จะมีจุดด่าง ๆ อยู่ จุดพวกนั้นก็คือพวกท่านกรรมาธิการทั้งหลายที่ไปวิ่งเต้นกัน ไปเอาก้นมามากจนเกินกว่าเหตุความจริงแล้วจะบอกว่าเป็นกรรมาธิการต้องไปนั่งหลังคดหลังแข็งตั้ง ๔๐ กว่าวัน ผมควรจะได้มากกว่าคนอื่น ว้าว กรรมาธิการวิสามัญคณะอื่นอย่างผมนี่ผมดูแลผลิตผลการเกษตรตกต่ำ ผมทำงานมามากกว่ากรรมาธิการงบประมาณด้วยซ้ำไป ออกไปดูแลท่าข้าวต่าง ๆ ทั่วประเทศ ไปดูแลการจำนำข้าเปลือกทั่วประเทศ ผมไม่เห็นจะต้องมีอะไรติดไม้ติดมือเหมือนกรรมาธิการงบประมาณเลย แล้วก็ไม่มีใครเรียกร้องด้วย ผมเชื่อว่าผู้แทนราษฎรในสภาแห่งนี้ไม่ได้มุ่งหวังว่าเข้ามาเป็นกรรมาธิการเพื่อมุ่งหวังประโยชน์อย่างนี้ การทำอย่างนี้เป็นการกระทำที่ผมคิดว่าต้องวางกฎ วางระเบียบกันใหม่ เราจะไม่พูดกันถึงเรื่องของตัวบุคคล แต่เราต้องพูดกันถึงในเรื่องของหลักการ กรมที่ถือว่าแย่ที่สุดที่เรียกกันว่า รพช. หรือบางคนเรียกว่า รวมพวกช่าง บางคนก็เรียกว่ารวมพวกสารพัดพวก กรมนี้เป็นกรมที่เหลวไหลที่สุดในการจัดงบประมาณเพิ่มเติม เหลวไหลอย่างไรครับท่านประธาน ไม่ว่าจะเป็นการก่อสร้างทางชนบท หรือจะเป็นแหล่งน้ำชนบท ๒ งานนี้เป็นงานที่เขาเรียกว่างบการเมืองวิ่งกันสุดขีดใครได้มากได้น้อยก็สุดแท้แต่ความสามารถ แต่ความสามารถของบางคนทำไมมากผิดปกติเหลือเกิน ความจริงถ้ากระจายกันพอหอมปากหอมคอก็คงจะไม่มีการพูดกันอย่างนี้ รพช. แย่ที่สุด ท่านดูสิครับ งานก่อสร้างแหล่งน้ำชนบทของ รพช. มีทั้งหมด ๑๓๕ โครงการ ท่านประธาน โคราชเอาไป ๑๕ หนักกว่านั้นบุรีรัมย์ของคุณชัย ชิดชอบ เขตท่านทั้งนั้นเอาไป ๓๕ รวม ๒ ท่าน เป็น ๕๐ โครงการ จาก ๑๓๕ โครงการ เงิน ๔๘๑ ล้านบาท

พูดกันง่าย ๆ ๒ เขต ไม่ใช่ ๒ จังหวัดด้วย ๒ เขตเลือกตั้ง กดเข้าไป ๒๐๐ ล้านบาท ท่านประธาน ไหวหรือครับ แบบนี้ก็แย่สิครับ ถ้าจะให้ดีเอาอย่าง คุณวรวิทย์ เลิศลักษณา ซึ่งเป็นรองอธิบดีกรมโยธาธิการ ท่านจัดโครงการสาธารณสถานก็ดี หรือโครงการในส่วนของกรมโยธาธิการ ท่านมีหลักเกณฑ์ที่น่าสนใจก็คือ กระจายตามจำนวนประชากรของแต่ละจังหวัดแต่ละเขตให้เท่าเทียมกัน ซึ่งมีการวิ่งเต้นกันมากในงบสาธารณสถานเมื่อก่อนนี้ มีท่านผู้หลักผู้ใหญ่บางท่านใช้อำนาจวาสนา โดยเฉพาะท่านที่มีอำนาจอยู่ในกระทรวงมหาดไทยจะรวบเอาเกือบทั้งหมดในงบสาธารณสถาน จนกระทั่งท่านผู้นี้ได้ขึ้นมาเป็นรองอธิบดีกรมโยธาธิการ ผมก็ได้เข้าไปมีโอกาสปรึกษาหารือท่าน ผมว่าผมจะขอเหมือนกันในฐานะเป็นพรรคพวกกันเอาจังหวัดนครสวรรค์เยอะ ๆ ได้ไหม ท่านบอกไม่ได้หรอก ปีนี้อย่างไรผมก็ไม่ยอม นักการเมืองจะมาวิ่งอย่างไร ผมก็ไม่ยอม ผมมีหลักการ คือได้จัดลงในคอมพิวเตอร์เอาไว้เลยว่าจังหวัดนี้มีอัตราส่วนเท่าไรอัตรา ส่วนนั้นเกิดจากจำนวนประชากร ซึ่งผมเห็นว่าเป็นหลักการที่ถูกต้อง ผมยอมรับ และผมเองก็ไม่ได้เรียกร้องมากไปกว่าจำนวนประชากรที่จังหวัดนครสวรรค์มีอยู่ งบประมาณต่าง ๆ สมควรจะได้จัดเอางบเพิ่มเติมมาจัดสรรปันส่วนกันอย่างนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกระจายไปทั่วทุกองค์กรในทุกส่วนของภูมิภาค ไม่ใช่จะลงไปในจังหวัดใดจังหวัดหนึ่ง ถามว่าที่ รพช. ซึ่งท่านอธิบดีนิวัฒน์ดูแลอยู่ เอาหลักเกณฑ์อะไรมาให้บุรีรัมย์ ๓๕ โครงการในเขตเลือกตั้งเดียว จาก ๑๓๕ โครงการเอาไปเสีย ๓๕ โครงการ เอาหลักเกณฑ์อะไรมาให้เขา บุรีรัมย์นี้แล้งกว่าที่อื่นทั่วประเทศหรืออย่างไร ถึงแล้งมากก็ไม่สมควรที่จะไปให้กันมากมายจนถึงขนาดล่อเข้าไปเขตเลือกตั้งเดียว เอาเข้าไป ๑ ใน ๔ ไม่ทราบว่าในความเห็นของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งเท่าที่ผมเข้าไปสังเกตการในการประชุม ๕ ครั้ง ผมไม่เคยเห็นท่านนั่งอยู่ในกรรมาธิการ

เลยแม้แต่ครั้งเดียว ไม่ทราบว่าท่านมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาเรื่องนี้หรือไม่ อย่างไร ทำไมถึงปล่อยปละละเลยกันอย่างนี้ ก็ไม่สมควรที่จะให้เห็นอย่างนี้เกิดขึ้นมาอีก หวังว่าในการพิจารณาในการกระจายงบประมาณที่ได้ตัดทอนมาในปีต่อ ๆ ไป อย่าให้เกิดเรื่องอย่างนี้ขึ้นอีก ฉาวโฉ่แล้วอายเขามาพูดกันไปพูดกันมาก็เหมือนสาวไส้ให้กากิน ผู้แทนเองก็ต้องมานั่งพูดให้ประชาชนทั่วประเทศเขาฟังว่า ทำไมจังหวัดตัวเองไม่ได้ ไม่ได้ก็เพราะว่าไม่ได้เข้าไปเป็นกรรมาธิการ นครสวรรค์ไม่มีกรรมาธิการแม้แต่คนเดียว จึงได้รับงบประมาณแปรญัตติน้อยกว่าเขาอย่างนั้นหรือเป็นความผิดของเราหรือ ที่เราไปเลือกเป็นกรรมาธิการวิสามัญดูแลพืชผลการเกษตรตกต่ำ หรือไปดูแลเรื่องของการประกันภัยรถ แต่ไม่ได้มาเป็นกรรมาธิการดูแลงบประมาณ เป็นความผิดของผมด้วยหรือท่านประธาน ผมเองเป็นกรรมาธิการงบประมาณมาเมื่อปี ๒๕๒๖ เราทำงานกันอย่างหนัก ได้ดูแลกันเป็นรายกระทรวงโดยใช้เหตุใช้ผล แต่กรรมาธิการชุดนี้นับได้ว่าเป็นชุดที่ทำงานกันสบายที่สุด กรมไหนเข้ามาไม่ต้องพูดกันยาว ใช้เหตุผลเดียวท่านอธิบดีอย่างไรท่านก็ใช้ไม่หมดหรอก มีเวลาใช้แค่ ๗ เดือน ไปตัดมาเสีย ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เท่านั้นครับง่าย ผมเห็นเขาอภิปรายกันแป๊บเดียวเสร็จ ดูเหมือนว่าเป็นหลักการอันเดียวที่ใช้ในการตัดทอนงบประมาณประจำปีนี้ คือเกรงว่าหน่วยงานต่าง ๆ จะใช้งบประมาณไม่ทัน ใช้ไม่หมด ๗ เดือนพอ มีเวลา ๗ เดือนใช้ ถ้าอย่างนั้นเอาไปตามอัตราส่วนแล้วกัน ไปดู ไปปรับ ไปลดกันมาแล้วกัน ผมไม่ไปยุ่งหรอก แล้วก็ไปวิ่งกันข้างหลัง ไปวิ่งกันข้างหลังบอกว่าเอามาเสียดี ๆ ของจังหวัดผมจะต้องมาเท่านั้นเท่านี้โครงการ ผมว่ากรมที่แย่ที่สุด อย่างที่ผมเรียนไปแล้ว รพช. ครับ ขอให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยท่านนั่งอยู่ในที่นี้ ไปดูเถอะครับ รพช. เหลวไหลที่สุด ท่านอธิบดีที่ดูแลเรื่องนี้อยู่ คือคุณนิวัฒน์ แย่ที่สุด ผมแปรญัตติเข้าไป ๓๘ โครงการ ไม่ได้

สักโครงการเดียว ไปนั่งคุยกัน ๒ วัน ไปนั่งพูดกันว่าความจำเป็น ที่จำเป็นจะต้องขอถนนชนบทจากท่าน ๓๘ สายทาง ผมมีความจำเป็นอย่างไร ผมไปอธิบายให้ท่านหมด ผมอธิบายถึงขนาดว่าหน้าฝนออกกันไม่ได้ แต่ละตำบลนี่ ถ้าไม่ได้ถนนสายนี้เข้าไปออกไม่ได้ ประชาชนไม่สามารถติดต่อกับโลกภายนอกได้ ไปอธิบายเถอะ ๒ วัน ต้องไปนั่งเฝ้าท่าน ๒ วัน ไปนั่งคุยกับท่านถึง ๒ ครั้ง ๒ คราว ไม่ได้สักเส้นทางเลย แต่จังหวัดอื่น ๆ ท่านดูสิ อัดกันเต็มที่ เพราะฉะนั้นผมถือว่ากรมที่แย่ที่สุดคือ รพช. เป็นหน่วยงานที่เปิดโอกาสให้นักการเมืองวิ่งเต้นกันหนักที่สุด ถ้าเป็นไปได้ย้ายเถอะคนนี้อยู่ไม่ไหว ไม่มีความเป็นธรรม แล้วก็จัดให้พวกให้พ้องกันเต็มที่ แล้วให้พวกให้พ้องไม่ได้ ดูหน้าดูตากันเลย อัดเข้าไปได้จาก ๓๕ โครงการ จาก ๑๓๕ โครงการ คนเดียวให้ไปได้ ๓๕ โครงการ จาก ๑๓๕ โครงการทั่วประเทศไทย เอาหลักเกณฑ์อะไรมา เพราะฉะนั้นฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยด้วย ย้ายท่านไปอยู่กรมที่มีความสำคัญ แต่ไม่ต้องจัดงบประมาณประเภทวิ่งเต้น ประเภททศกรีทาอย่างนี้หรอกครับ เพราะว่าเป็นคนที่ไม่มีความเป็นธรรม เป็นคนที่เห็นแก่พวกแก่พ้องมากเกินไป อย่าให้อยู่อีกครับตรงนี้ ไม่ได้หรอกครับ นั่งไม่ได้หรอกครับ นั่งไปเดี๋ยวคราวหน้า ไม่แน่ไปลงเมืองนนท์หมด ๑๓๕ โครงการ ส.ส. จะเดือดร้อนกันเป็นแถวหมด เพราะฉะนั้นวันนี้ในส่วนของงบกลางก็อยาก จะขอกราบเรียนเพียงเท่านี้ เพราะว่ามีเรื่องแปรญัตติไว้หลายเรื่อง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสมพร

นายสมพร ศรีวงษ์ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สมพร ศรีวงษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น พรรคเสรีธรรม ในส่วนตัวของกระผมนั้นได้สงวนคำแปรญัตติเกี่ยวกับพระราช-บัญญัติงบประมาณปี ๒๕๓๖ ฉบับนี้ไว้หลายมาตราด้วยกัน แต่ก็จะขอรวบยอดพูด

ในครั้งเดียว เพื่อไม่ให้เสียเวลาสภาแห่งนี้ ท่านประธาน กระผมนั้นได้สงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๔ ไว้ในงบกลางเช่นเดียวกัน แต่ผมอยากกราบเรียนว่าเงินประจำตำแหน่งข้าราชการประเภทต่าง ๆ ๒,๓๕๙,๑๐๐,๐๐๐ บาทนั้น กระผมไม่เห็นด้วย เพราะเหตุว่า คนที่ได้รับผลประโยชน์จากเงินจำนวน ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น คือข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งสูง ตั้งแต่ ซี.๘ ขึ้นไป ตั้งแต่ระดับผู้อำนวยการกองขึ้นไป ตั้งแต่หัวหน้าตำรวจขึ้นไป ซึ่งผมคิดว่าข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ส่วนมากนี้ก็เป็นคนที่มีความอยู่ดีกินดีอยู่แล้ว ท่านประธาน ผมอยากชี้ให้เห็นว่า งบประมาณปี ๒๕๓๖ ฉบับนี้ไม่ได้สอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาลได้แถลงไว้ต่อสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๓๕ นี้อย่างไรบ้าง นโยบายข้อ ๔ ด้านเศรษฐกิจ หน้า ๙ นั้น รัฐบาลนี้มุ่งเน้นการยกระดับมาตรฐานความเป็นอยู่ของประชาชนในทุกสาขาอาชีพให้สูงขึ้น พร้อมกับกระจายความเจริญออกสู่ภูมิภาคและชนบท แต่ดูการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๓๖ งบประมาณโดยรวม ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน เป็นจำนวนถึง ๒๑๙,๒๑๕ ล้านบาท คิดเป็น ๓๙ เปอร์เซ็นต์ของงบรวม ส่วนค่าสาธารณูปโภค บวกค่าก่อสร้างนั้นเป็นจำนวนเงินถึง ๑๘๕,๐๑๔ ล้านบาท เป็น ๓๓ เปอร์เซ็นต์ของงบรวม งบใช้หนี้เงินกู้ ๖๒,๕๔๙.๘ ล้านบาท รวม ๘๓ เปอร์เซ็นต์ เป็นเงินถึง ๔๖๖,๗๗๘.๘ ล้านบาท เหลืองบประมาณเพื่อที่จะต้องอุดหนุนเพื่อพัฒนาประเทศเพียง ๑๗ เปอร์เซ็นต์ เพียง ๙๓,๒๒๒ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพ ประชากรของประเทศไทยนั้นมีถึง ๕๘ ล้านคน เป็นข้าราชการครูมากที่สุด ๕๑๒,๗๓๘ คน ข้าราชการพลเรือนนั้นมี ๓๗๒,๗๐๐ คน ตำรวจมี ๑๗๒,๗๒๗ คน มหาวิทยาลัยมี ๔๒,๔๗๘ คน ตุลาการนั้นมี ๑,๔๓๔ คน อัยการ ๑,๗๖๕ คน รัฐสภามี ๖๓๕ คน กรุงเทพมหานครมี ๓๑,๓๓๔ คน ส่วนจังหวัดนั้น ๕,๖๔๗ คน เทศบาล ๖๕,๙๔๑ คน สุขาภิบาล ๕,๙๙๗ คน รวมข้าราชการทั้งหมดมี

ประมาณ ๑,๒๑๓,๒๑๔ คน ข้าราชการทหารนั้นมี ๕๕๖,๐๔๗ คน รัฐวิสาหกิจ ๓๘๑,๘๗๑ คน ลูกจ้างประจำนั้นมี ๒๔๕,๒๙๕ คน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ๒๕๖,๗๒๔ คน เปรียบเทียบกับประชากรทั้งประเทศข้าราชการทุกประเภทมี ๒,๗๑๓,๑๕๑ คน ประมาณ ๒.๗ ล้านคน ประชาชนทั่วไป ๕๕.๓ ล้านคน แต่รัฐบาลจ่ายเพื่อข้าราชการห้วละ คิดเฉพาะเงินเดือนข้าราชการประจำตกห้วละ ๘๐,๗๙๗ บาท ในอัตราเฉลี่ยรัฐบาลใช้จ่ายเพื่อประชาชนจริง ๆ นั้นเพียง ๑,๖๘๕ บาทต่อคนต่อปี จากงบพัฒนาประเทศทั้งหมด นโยบายด้านการเงินการคลังนั้น รัฐบาลบอกว่าจัดสรรรายจ่ายเพื่อการลงทุนขยายบริการสาธารณูปโภคสาธารณูปการขั้นพื้นฐาน พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชากรในเมืองและในชนบทจัดสรรงบประมาณสนับสนุนภูมิภาคและท้องถิ่น กระจายอำนาจการบริหารงบประมาณไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่นอย่างจริงจัง เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานรัฐวิสาหกิจ แต่โดยการจัดสรรงบประมาณ นโยบายด้านการเงิน การคลัง งบด้านการเกษตรนั้นเพิ่มขึ้น ๒๘.๙ เปอร์เซ็นต์ งบด้านการศึกษานั้น ๒๖.๐ เปอร์เซ็นต์ งบด้านสาธารณสุข ๒๙ เปอร์เซ็นต์ งบรัฐวิสาหกิจ ๘๔.๙ เปอร์เซ็นต์ เหตุผลของการจัดสรรงบประมาณนั้นไม่สอดคล้องกับนโยบาย เพราะผู้ทำหน้าที่เตรียมเรื่องงบประมาณนั้นคือข้าราชการประจำ แต่รัฐบาลชุดนี้มากำหนดนโยบายทีหลัง จะสอดคล้องกันได้อย่างไร ในเมื่อข้าราชการประจำนั้นเป็นคนที่จัดสรรงบประมาณ นโยบายเขียนทีหลังว่า จะกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค แต่งบประมาณนี้กลับไปกระจุกอยู่กับคนส่วนน้อยใช้กับเมืองหลวงและเมืองใหญ่เท่านั้น ท่านประธาน หันมาดูด้านการเกษตรพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรนั้น งบประมาณปีนี้ใช้เงินเป็นจำนวนถึง ๒๖,๙๐๒.๔ ล้านบาท ด้านการป่าไม้ ๕,๑๒๐ ล้านบาท กสิกรรม ๑๓,๓๔๑ ล้านบาท ปศุสัตว์ ๒๗,๐๒๙ ล้านบาท ดูงบประมาณค่าใช้จ่ายของกระทรวงเกษตร เงินเดือนค่าจ้างตอบแทน ๑๘,๗๔๒ ล้านบาท สาธารณูปโภค

ครุภัณฑ์ ค่าก่อสร้าง ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เงินเหลืออุดหนุนพัฒนาและรายจ่ายอื่น ๆ ๓๔๕ ล้านบาท เหลืองบประมาณพัฒนาแหล่งน้ำกสิกรรมได้กี่เปอร์เซ็นต์ เปรียบเทียบค่าใช้จ่ายได้เลยว่า ปี ๒๕๓๕ นั้นพวกเราเองได้งบประมาณก็น้อยอยู่แล้ว แต่ว่าปี ๒๕๓๖ นั้นมันก็ไม่ตรงตามอัตราส่วนซึ่งน่าควรจะเพิ่มขึ้น ท่านประธานที่เคารพ กระผมเองนั้นในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ก็ไม่มีความสบายใจเป็นอย่างยิ่ง เพราะเหตุว่าเคยเป็นกรรมาธิการพิจารณางบประมาณมาก่อน กรรมาธิการบางท่านนั้นอาจจะไม่ทราบหน้าที่ของตนเองว่า ได้ทำงานไปในลักษณะไหน ส่วนใหญ่แล้วโควต้าพรรคต่าง ๆ มอบให้กรรมาธิการนั้นไปทำงานในฐานะเป็นตัวแทนของผู้แทนราษฎรทั้งสภานั้น เราไม่ได้มอบอำนาจหน้าที่ให้ไปในฐานะที่จะต้องเป็นหัวหน้าของผู้แทนหรือคิดว่าตัวเองเป็นเจ้าอาวาส แล้วก็พวกผู้แทนราษฎรเองนั้นเป็นพระลูกวัดธรรมดา คิดจะจัดสรรงบประมาณอย่างไรก็ตามใจชอบ เพราะเหตุว่าเงินงบประมาณส่วนใหญ่นั้นดูง่าย ๆ อย่างกระทรวงเกษตรนั้นมีประเด็นที่น่าสนใจคือ งบส่งเสริมอาชีพเกษตรกร งบประมาณดังกล่าวสำหรับนำสมาชิกกลุ่มเกษตรกร กลุ่มแม่บ้าน และกลุ่มยุวเกษตรกร จังหวัดตรังไปดูงานที่เชียงใหม่ วงเงินงบประมาณ ๓ ล้านบาท สำหรับเป็นค่าเบี้ยเลี้ยง แต่จังหวัดอื่น ๆ กลับไม่มี อันนั้นคือข้อแตกต่างส่วนกรมชลประทานนั้น แผนงานขุดลอกคลองเป็นที่น่าสังเกตว่า มีการขุดลอกคู คลอง หนองน้ำเป็นอย่างมากในอำเภอสะตึก อำเภอลำปายมาศ อำเภอหนองหงส์ พุทไธสงค์ นาโพธิ์ ในวงเงินงบประมาณ ๓๘ ล้านบาท แต่จังหวัดขอนแก่นของกระผม โดยเฉพาะขอนแก่นตอนใต้นั้นมีความแห้งแล้งเป็นอย่างมาก ผมได้เสนอคำแปรญัตติเพื่อที่จะต้องขอเงินงบประมาณไปขุดลอกคู คลองส่งน้ำเหล่านี้ ก็ไม่ได้รับการสนองตอบแต่อย่างใด ผมอยากจะกราบเรียนท่านคณะกรรมาธิการที่นั่งอยู่ข้างบนนั้นว่า ผมขอขอบพระคุณที่ท่านได้กรุณาให้

งบประมาณเกี่ยวกับการประปาที่อำเภอแวงใหญ่ไป ซึ่งก็ไม่สามารถบรรเทาความเดือดร้อนได้ 1 - 2 เปอร์เซนต์ ของพื้นที่ในเขตเลือกตั้งของกระผม เพราะฉะนั้นแล้วในส่วนที่ผมได้เสนอตัดงบประมาณจำนวน 20 เปอร์เซนต์ของงบประมาณทั้งหมดนั้น ผมคิดว่า ก็เป็นจำนวนที่เหมาะสมแล้ว แล้วอีกอย่างหนึ่ง กระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ นั้นมีเวลาที่จะต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณเหล่านี้เพียง 7 เดือนเท่านั้น ผมคิดว่า เงินจำนวนนี้ก็คงจะไม่มากเกินไป เงิน 20 เปอร์เซนต์ที่ตัดมานั้น ผมคิดว่า น่าจะเอาไปให้สภาตำบลเขาพัฒนาตนเองได้ เพราะทางรัฐบาลเองก็แถลงว่า อยากจะให้สภาตำบลนั้นเป็นนิติบุคคล แต่การกระทำกลับให้งบพัฒนาตำบลแต่ละตำบลนั้นเพียง 200,000 กว่าบาทซึ่งไม่สามารถบรรเทาความเดือดร้อนในส่วนนี้ได้ เพราะฉะนั้นผมถึงสรุปรวบยอดในส่วนนี้ว่า ก็คงจะขออภิปรายแต่เพียงเท่านี้ ส่วนเงิน 20 เปอร์เซนต์นั้นผมก็ยังติดใจอยู่ว่า จะขอตัดทั้งหมดทุกกระทรวง ทบวง กรม มากองไว้ เพื่อที่จะนำไปใช้จ่ายในส่วนที่จำเป็นจริง ๆ สำหรับประชาชนในประเทศต่อไป ไม่ใช่มือใครยาวสาวได้สาวเอา โดยเฉพาะเงินงบประมาณส่วนใหญ่นั้นจะไปตกอยู่กับจังหวัดสุพรรณบุรี จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดอ่างทอง เงินจำนวนนี้ราษฎรทั้งประเทศเขาก็กำลังรออยู่ จังหวัดที่อยู่นอกเหนือจาก 4 จังหวัดนี้ เขาก็ไม่ใช่ประชาชนชั้น 2 แต่เป็นประชาชนซึ่งเขากำลังรอคอยความเมตตาจากทางรัฐบาลเช่นเดียวกัน อันนี้ผมคิดว่าทางคณะกรรมาธิการ โดยเฉพาะรัฐบาลนี้น่าจะนำไปพิจารณาในส่วนนี้ด้วย เงินจำนวน 13,000 กว่าล้านบาท ซึ่งตัดออกมานั้นเพียง 2.4 เปอร์เซนต์ ของงบประมาณทั้งหมดนั้น ผมคิดว่าคงจะไม่เพียงพอที่จะสนองตอบความต้องการที่แท้จริงของประชาชน เพราะการที่จะต้องจัดทำงบประมาณส่วนใหญ่นั้น เราผ่านกระทรวง ทบวง กรม ขึ้นมา เราก็ไม่แน่ใจเหมือนกันว่า การจัดทำงบประมาณในส่วนนั้น สนองตอบต่อความต้องการของประชาชนได้เพียงใด ถ้าเงิน 33,000 กว่าล้านบาทนั้น มาแบ่งให้ผู้แทนราษฎรคนละ 35 ล้านบาท

เพื่อที่จะนำเสนอให้รัฐบาลไปพัฒนาในความต้องการของประชาชนโดยแท้จริง นั้นน่าจะเป็นประโยชน์มากกว่า ผมก็ขอจบคำอภิปรายเพียงเท่านี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเจริญ เชาวน์ประยูร

นายเจริญ เชาวน์ประยูร (เชียงใหม่) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายเจริญ เชาวน์ประยูร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ ผมได้ขอแปรญัตติตัดงบกลางในส่วนงบพัฒนาจังหวัดและชนบทไว้ ๒,๐๐๐ ล้านบาท เหตุผลที่กระผมได้ขอแปรญัตติตัดนี้มิใช่ว่ากระผมไม่เห็นความสำคัญของการนำเงินจากภาษีอากรของราษฎรเพื่อนำไปพัฒนาจังหวัด แต่ผมเกรงว่านโยบายของรัฐบาลที่ได้ตั้งเป้าหมายไว้จะไม่สามารถไปแก้ปัญหาของจังหวัด ไม่สามารถที่จะไปแก้ปัญหาของสภาตำบลต่าง ๆ ทั่วประเทศได้อย่างทั่วถึง เพราะฉะนั้นจึงได้ขอตัดลงจำนวนหนึ่ง เพื่อที่จะได้นำเงินจำนวนนี้ไปใช้ในสิ่งที่จำเป็นของราษฎรต่อไป เช่น ให้ไปเพิ่มในส่วนการพัฒนาแหล่งน้ำ นำเอาไปจัดเกี่ยวกับปัญหาที่ทำกิน เอาไปจัดเกี่ยวกับปัญหาเรื่องพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ท่านประธานที่เคารพ เหตุผลที่ผมได้ขอแปรญัตติงบประมาณงบพัฒนาจังหวัดนี้ ผมได้เรียนแต่แรกแล้วว่า ผมเกรงว่างบประมาณส่วนนี้จะไม่สามารถไปแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน หรือความต้องการของประชาชนได้ เป็นที่ทราบกันว่าเรื่องงบพัฒนาจังหวัดก็ดีหรือสภาตำบลก็ดี ไม่ได้เริ่มมาในปีนี้ แต่เริ่มมาก่อนโน้นแล้ว เมื่อก่อนปี ๒๕๑๘ สภาตำบลต่าง ๆ จะมีงบอุดหนุนสภาตำบลประมาณตำบลละ ๕,๐๐๐ บาทเท่านั้น ต่อมาเมื่อสมัยปี ๒๕๑๘ ในสมัยรัฐบาลของอาจารย์คึกฤทธิ์ ได้ผันเงินออกไปสู่ชนบทในปีนั้นถึง ๒,๕๐๐ ล้านบาท ต่อมาในปี ๒๕๑๙ ได้แก้ระเบียบจากเงินผันมาเป็นงบ ป.ช.ล.ต. โดยได้เพิ่มงบจาก ๒,๕๐๐ ล้าน มาเป็น ๓,๕๐๐ ล้าน และต่อมาก็ได้มีการพัฒนา

เรื่อยมา แม้แต่ในระหว่างที่ไม่มีสภาผู้แทนก็ได้เรียกชื่อเป็นอย่างอื่น ต่อมาก็ได้มีระบบ พ.น. กชช. จนกระทั่งมาเป็น กชชภ. ในรัฐบาลนี้ และระเบียบนี้ได้ออกใช้ตั้งแต่เดือนธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๓๕ นี้เป็นต้นไป ท่านประธานที่เคารพ ผมเองมีความเป็นห่วงเกี่ยวกับเรื่องเหล่านี้ เพราะเหตุว่าต่อไปนี้ทางสภาตำบล ทางจังหวัด ทางสุขาภิบาล และเทศบาลต่าง ๆ จะเป็นคนกำหนดนโยบายตามระเบียบ ซึ่งทางสำนักนายกรัฐมนตรีออกให้ จะเสนอโครงการตามแผน ซึ่งทางรัฐบาลกำหนด แต่เป็นที่น่าเสียใจผมคิดว่ากรรมาธิการชุดที่ร่างระเบียบนี้ขึ้นมา อาจจะไม่ได้มองลึกลงไปถึงความเดือดร้อนของประชาชน ซึ่งอยู่ในชนบทห่างไกล โดยเฉพาะอย่างยิ่งเวลานี้ชาวบ้านต้องการถนน ชาวบ้านต้องการไฟฟ้า ชาวบ้านต้องการเรื่องแหล่งน้ำ แต่ปรากฏความจำเป็นอันดับ ๑ อันดับ ๒ อันดับ ๓ ซึ่งเขาเดือดร้อนอยู่ในขณะนี้ไปอยู่ในเขตป่าอนุรักษ์ ไปอยู่ในเขตป่าต้นน้ำลำธารชั้น ๑ ไปอยู่ในเขตอุทยาน ไปอยู่ในเขตป่าอื่น ๆ ตามกฎหมายป่าไม้ ก็จะไม่สามารถนำเงินเหล่านี้ไปแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงเห็นว่านโยบายของรัฐบาลที่มุ่งจะไปแก้ไขปัญหาชนบทก็ดี หรือไปพัฒนาจังหวัดต่าง ๆ ก็ดีจะไม่สามารถไปแก้ไขปัญหาในระดับล่างได้ ยกตัวอย่างเช่นจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเราถือว่าเป็นเมืองหลักของภาคเหนือ ผมขอเรียนว่าในฐานะที่ผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอยู่ในจังหวัดนั้น ยังมีอีกหลายแห่งได้ไปประกาศเขตอุทยานทับหมู่บ้านเขาหลาย ๆ หมู่บ้าน ไฟฟ้าได้รับงบประมาณมาแล้ว ตัวอย่างเช่นตำบลเมืองคอง อำเภอเชียงดาว ก็ทำไม่ได้ทั้ง ๆ ที่เป็นความจำเป็นอันดับ ๑ ตำบลป่าแป๋ อำเภอแม่แตง ไปขีดไว้อยู่ในป่าอนุรักษ์หมดประเดี๋ยวผมจะได้พูดเรื่องป่าอนุรักษ์ที่ผมขอแปรตัดไว้ว่ามันมีอุปสรรคอย่างไร ทั้ง ๆ ที่รัฐบาลนี้ได้แบ่งโซนนิ่ง เป็นป่าอนุรักษ์ เป็นป่าเศรษฐกิจและเขตที่จะนำไปปฏิรูป เพราะฉะนั้นอุปสรรคเหล่านี้จะเป็นอุปสรรค

ในการที่จะพัฒนาประเทศ เพราะฉะนั้นผมเห็นว่ารัฐบาลจะต้องหาทางแก้ไข ในเรื่องเหล่านี้ให้ได้ เราจะทำอย่างไรให้หมู่บ้านเหล่านี้สามารถที่จะนำ งบประมาณ ซึ่งรัฐบาลนี้ได้ออกระเบียบแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่า ด้วยการบริหาร การพัฒนาชนบท และกระจายอำนาจไปสู่ส่วนภูมิภาคปี ๒๕๓๕ นี้ เพราะฉะนั้นผมคิดว่ายังจะต้องมีอีกหลายหมู่บ้าน หลายตำบล หลายอำเภอ ในประเทศนี้ที่ไม่สามารถจะไปแก้ไขความเดือดร้อนในตำบลในหมู่บ้านตนเอง ได้ ผมได้เรียนแต่แรกแล้วว่านโยบายเขียนไว้ดี แต่การที่จะนำนโยบายไป ปฏิบัติ หรือผู้ที่มีความต้องการ จะเป็นเกษตรกรก็ดีหรือคนยากคนจนก็ดี ที่จะ ลงมาสู่ข้างล่างได้ เมื่อไรเขาจะได้ถนน เมื่อไรเขาจะได้สะพาน เมื่อไร เขาจะได้แหล่งน้ำ ซึ่งเวลานี้ผมในฐานะที่เป็นประธานภัยแล้งได้ประสบปัญหา เรื่องเหล่านี้ หลังจากที่เราได้เชิญหน่วยงานต่าง ๆ มาชี้แจงว่าทำไมไม่ไป สร้างแหล่งน้ำให้เขา ทั้ง ๆ ที่ได้มีการสำรวจเบื้องต้นไว้แล้ว เขาก็บอกว่า ติดเรื่องเขตอุทยาน ติดเรื่องป่าต้นน้ำลำธารชั้น ๑ ติดเรื่องป่าอนุรักษ์ ทั้ง ๆ ที่เขตอุทยานก็ดี ป่าต้นน้ำลำธารชั้น ๑ ก็ดีถูกกำหนดไว้ตอนหลังที่ ชาวบ้านไปอยู่ อย่างตำบลเมืองคอง อำเภอเชียงดาว เป็นตำบล หมู่บ้าน มาหลายร้อยปีแล้วหรืออย่างบางหมู่บ้านในเขตอำเภอพร้าว และหมู่บ้านอื่น ๆ ในประเทศก็มีลักษณะเป็นทำนองเดียวกัน เพราะฉะนั้นผมจึงขอแปรญัตติตัด งบประมาณนี้ เพื่อขอให้ท่านได้สำนึกว่าการที่จะแก้ปัญหาบ้านเมืองนั้น เป็น เรื่องละเอียดอ่อน การจะช่วยคนยากคนจน เราจะต้องรีบดำเนินการ ช่วยเหลือเป็นอันดับ ๑ แล้วก่อนที่เราจะดำเนินการเรื่องอื่น ๆ เพราะฉะนั้น ผมหวังว่าคณะกรรมาธิการ ซึ่งสภานี้ได้แต่งตั้งขึ้นอาจจะมองข้ามในเรื่อง เหล่านี้ไป ท่านไปมองภาพรวม ๆ แต่ท่านไม่ได้ดูในสิ่งละเอียดที่ฝ่ายปฏิบัติ ไม่สามารถจะไปดำเนินการได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณต่าง ๆ แต่ละ หมู่บ้านล้วนแต่มีความจำเป็น และหมู่บ้านเหล่านี้ที่ผมได้เรียนไว้แต่แรกแล้วว่า

อยู่ในเขตอุทยาน ซึ่งกรมป่าไม้เพิ่งประกาศไปเมื่อปี ๒ ปีทั้ง ๆ ที่เขาอยู่มา ตั้ง ๑๐๐ - ๒๐๐ ปีก็ไม่สามารถที่จะวางแผนแก้ไขความเดือดร้อน ความจำเป็นอันดับ ๑ อันดับ ๒ อันดับ ๓ ของเขาได้ เพราะฉะนั้นผมได้แปรญัตติเกี่ยวกับเรื่องการพัฒนาชนบทไว้ในส่วนของกระทรวงมหาดไทยไว้อีก ผมจะได้เรียนต่อคณะกรรมาธิการทีหลัง เพราะฉะนั้นผมจึงขอตัดงบประมาณส่วนนี้ให้เอาไปแก้ในชนบทที่ยากจน ถ้าเขาไม่สามารถดำเนินการได้ก็ให้เอางบนี้ไปซื้อพืชผลทางการเกษตรหรือไปจัดการเรื่องที่ทำกินให้เขา ซึ่งเรื้อรังมานาน ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเชาวริน

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดราชบุรี พรรคชาติไทย ในส่วนของมาตรา ๔ กระผมได้เสนอคำแปรญัตติไว้ ๓ ประการ ๓ เรื่อง

ในเรื่องที่ ๑ ปรากฏอยู่ในข้อ ๓ เกี่ยวกับเงินเลื่อนขั้นเลื่อนอันดับเงินเดือน และเงินปรับปรุงวุฒิของข้าราชการ ท่านประธานที่เคารพ ผมจำเป็นต้องใช้เวลาของสภาแห่งนี้กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมาธิการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งไปยังหัวหน้ารัฐบาล เงินงบประมาณส่วนนี้ที่ทางรัฐบาลได้ตั้งไว้จำนวนถึง ๖,๒๐๐ ล้านนั้น ความจริงว่ากันไปแล้วก็ไม่มาก แล้วก็เป็นข้อเท็จจริงดังที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายต่อหลายท่านได้อภิปรายไปแล้วตั้งแต่ช่วงเริ่มต้นของการประชุมในวันนี้ว่า สมาชิกผู้เสนอคำแปรญัตติ ไม่ว่าจะอภิปรายแสดงหลักฐานและเหตุผลประกอบสมบูรณ์ถูกต้องครบถ้วนอย่างไร ก็คงไม่สามารถที่จะไปเอาชนะคะคานความเห็นของคณะกรรมาธิการได้ แต่กระผมมีความจำเป็นที่จะต้องใช้เวลากราบเรียนเกี่ยวกับเรื่องการเลื่อนขั้นเงินเดือน โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นประธานกรรมาธิการวิสามัญชุดนี้ ทุกวันนี้เงินเดือนข้าราชการ ประมาณคำนวณได้ถึง ๓๙ เปอร์เซ็นต์ของเงินงบประมาณแผ่นดินทั้งหมด ท่านประธาน ทุกปีเรามีการขึ้นเงินเดือนข้าราชการขึ้นก้นไปเรื่อย ๆ ผมไม่แน่ใจว่าวันหนึ่งข้างหน้า เงินงบประมาณแผ่นดินทั้งหมดจะถูกใช้จ่ายเป็นเงินเดือนข้าราชการหรือไม่ และบรรดาเงินเดือนเหล่านี้จะเป็นภาระผูกพันงบประมาณเมื่อข้าราชการเหล่านี้ปลดเกษียณ ถ้าหากว่าเรามีการขึ้นเงินเดือนก้นอยู่ตลอดเวลา ผมตัด ๒,๐๐๐ ล้านนี้เพียงเพื่อต้องการแสดงความคิดเห็น เพื่อกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะที่จะต้องดูแลการใช้จ่ายเงินทองของแผ่นดินว่าจะมีวิธีการใดหยุดความเติบโตของเงินเดือนข้าราชการ ซึ่งจะเป็นผลผูกพันเงินบำเหน็จบำนาญเมื่อเขาเกษียณ ในต่างประเทศเคยมี บางประเทศเขาประกาศขอความร่วมมือเลยว่า รัฐบาลชุดนี้จะบริหารบ้านเมือง ๔ ปีจะขอความร่วมมือว่าข้าราชการทั้งหลาย ช่วง ๔ ปีของรัฐบาลชุดนี้จะไม่มีการขึ้นเงินเดือน แต่เขาจัดเงินเพิ่มเป็นเงินช่วยเหลือค่าใช้จ่ายประจำเดือนจะเดือนละเท่าไรก็ว่าไป โดยตัวเลขที่เหมาะสม เพื่อควบคุมตัวเลขของเงินเดือนข้าราชการไม่ให้เป็นภาระผูกพันงบประมาณภายหลังจากเขาเกษียณไปแล้ว มีตัวอย่างอย่างเช่นประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน หรือไต้หวัน เมื่อประธานาธิบดีเจียง จิง กัว ขึ้นมาบริหารได้ประกาศเลย ๕ ปีไม่มีการขึ้นเงินเดือนข้าราชการของเขาก็ให้ความร่วมมือ เพราะตระหนักถึงความจำเป็นในการที่จะต้องควบคุมการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินหากขึ้นเงินเดือนก้นทุกปี ๆ เงินเดือนก็โตขึ้นเรื่อย ๆ พอเกษียณขึ้นมาก็เอาเงินเดือนไปเป็นฐานคำนวณบำเหน็จหรือบำนาญตรงนี้ มันเป็นความผูกพันที่จะต้องเป็นภาระแก่ลูกหลานในอนาคตข้างหน้าเพราะฉะนั้นมีทางใดไหมครับ รัฐบาลลองไปคิดดูเอาวิธีการของต่างประเทศมาทำ แล้วข้าราชการส่วนใหญ่เขาก็มีความพอใจในการที่จะได้

รับเงินช่วยเหลือ เพราะเขาได้ใช้ตอนที่เขายังมีชีวิตอยู่ ได้ใช้ตอนที่เขายังมีกำลังวังชาอยู่ แต่ไปเป็นบำเหน็จก็ดี บำนาญก็ดี ตอนเขาเฒ่าชะแลแก่ชราแล้วรู้สึกเขาก็ไม่ค่อยได้ให้ความสำคัญเท่าใดนัก อันนี้ผมฝากรัฐบาลไว้ให้ไปลองพิจารณาหาทาง ที่จะลดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเรื่องเงินผูกพันงบประมาณแผ่นดินที่จะต้องใช้จ่ายเป็นค่าเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการเมื่อเกษียณอายุราชการไปแล้ว

ในข้อต่อไป ผมได้แปรญัตติขอตัดเงินจากค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงลงไป ๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งจากงบทั้งหมดตั้งไว้ประมาณ ๑,๒๐๐ ล้าน ท่านประธานที่เคารพ ข้อเท็จจริงท่านประธานก็คงทราบแล้วว่าขณะนี้ วันนี้ ณ วันนี้ที่เรากำลังพิจารณางบประมาณแผ่นดินวาระ ๒ วาระ ๓ นี่กว่าจะผ่านสภาผู้แทนราษฎรก็คงจะใช้เวลาอีกสักระยะหนึ่ง เพื่อที่วุฒิสมาชิกจะได้ดำเนินการตามกระบวนการจนกระทั่งประกาศเป็นพระราชบัญญัติออกมาเอาเงินออกมาใช้จ่ายได้เป็นกฎหมายที่สมบูรณ์นั้น จะต้องใช้เวลาอีกหลายวัน นั่นหมายความว่า มีระยะเวลาในการบริหารหรือการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินนี้อีกประมาณครึ่งปีเท่านั้นเอง เมื่อเป็นอย่างนี้คณะกรรมาธิการได้มองหรือไม่ว่าเงินที่ตั้งไว้ ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น เพื่อที่จะใช้ในการดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศในระยะเวลารอบ ๑๒ เดือน แต่ปัจจุบันนี้ระยะเวลาการทำงานนั้นเหลืออยู่เพียง ๖ เดือน ทำไมจึงไม่มีการปรับลดลงมาให้มันเหมาะสมกับระยะเวลาของการทำงาน นี่เป็นเหตุผลอีกอันหนึ่งที่ผมเสนอตัดในข้อ ๖

ในข้อต่อไปคือข้อ ๑๑ ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัดซึ่งตั้งไว้ ๗,๐๐๐ ล้าน ท่านประธาน ถ้าท่านประธานลองทบทวนดูตั้งแต่เช้าจะเห็นว่ามีสมาชิกที่เสนอขอแปรญัตติและสงวนเพื่อมาอภิปรายในสภาเกี่ยวกับงบพัฒนาจังหวัดส่วนนี้ ๗,๐๐๐ ล้านบาทนั้น หลาย ๆ ต่อหลายท่าน กระผม

เองเป็นคนหนึ่งที่มีความรู้สึกว่าตรงนี้ไม่ถูกต้อง เหตุที่ว่าตรงนี้ไม่ถูกต้องก็เนื่องจากงบตรงนี้มันเกิดขึ้นสมัยรัฐบาลเผด็จการที่มาจากการปฏิวัติยึดอำนาจที่เขาเรียกกันว่า รสช. ก็ไปตั้งงบตรงนี้ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ใช้จ่าย ถ้าผมจำไม่ผิดตัวเลขเดิมก็ประมาณปีละ ๖,๐๐๐ ล้าน ๖,๐๐๐ ล้านนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วทั้งประเทศใช้จ่ายกันสนุกมือ เป็นทั้งผู้เสนอโครงการ เป็นทั้งประธานผู้ตรวจการจ้าง เป็นสารพัดอย่าง อยู่ในตัวคน ๆ เดียวที่เทียบกับเงินพัฒนาจังหวัดในส่วนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นถูกโจมตีอย่างสาดเสียเทเสีย ข้อเท็จจริงเงินพัฒนาจังหวัดของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น ท่านประธานก็เคยเสนอโครงการเหล่านี้มาแล้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นเปรียบประดุจพระธรรมยุต ไม่ได้จับเม็ดเงินเลย มีแต่เขียนโครงการว่าจะทำอย่างโน้นทำอย่างนี้ ยกตัวอย่างหลายประการที่เป็นความต้องการของประชาชน ถ้าไม่มีงบพัฒนาจังหวัดของผู้แทนราษฎร ประชาชนตายแล้วเกิดใหม่ถ้าระลึกชาติได้ก็จะมีความรู้สึกว่ายังไม่ได้ ท่านประธาน ยกตัวอย่างให้เห็นกันชัด ๆ ในหมู่บ้านชนบทที่อยู่ห่างไกลทั่วทั้งประเทศแน่นอนที่สุดในสังคมไทยมีประเพณีงานการต่าง ๆ มากมาย ไม่ว่าจะเป็นงานศพ งานแต่ง งานบวช สิ่งที่ประชาชนเขาต้องใช้ในเมื่อมีงานประเพณีงานมงคลนั้น ท่านประธานคงพอนึกออก เต็นท์ครับ เต็นท์ที่เขาต้องใช้เวลานี้ในต่างจังหวัดจัดงานทีไปเช่าเต็นท์เสียค่าเช่า ๕๐๐ บาทต่อวัน และบางทีงานหนึ่งใช้ ๔ หลัง เฉพาะค่าเช่าเต็นท์อย่างเดียว ๒,๐๐๐ บาท วันเดียวนะครับ ถ้าเกิดงาน ๒ วันก็ต้อง ๔,๐๐๐ บาท ผู้แทนราษฎรหลายคนตั้งงบพัฒนาจังหวัดซื้อเต็นท์แจกทุกหมู่บ้าน หมู่บ้านละ ๑ หลัง ถามว่าใครเป็นคนจัดซื้อจังหวัดครับ นายอำเภอหรือผู้ว่าราชการจังหวัดไปดำเนินการ ผู้แทนไม่ได้เป็นคนไปจัดซื้อ พอซื้อเสร็จแล้วมอบไปให้ตามหมู่บ้านต่าง ๆ หมู่บ้านละ ๑ หลัง สมมุติว่างานเขาต้องใช้เต็นท์ถึง ๑๐ หลังเขาอาจจะยืมจากหมู่บ้าน

ข้างเคียงมาใช้ก็ได้ อันนี้ก็เป็นการช่วยเหลือประชาชนเป็นการลดรายจ่ายในการที่เขาจัดงาน ซึ่งเป็นสิ่งที่หลีกเลี่ยงไม่ได้มันต้องมีแน่ ๆ ไม่ว่างานบวช งานศพ หรืองานแต่ง สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรง แต่กลับมองข้าม มีการโจมตีว่าผู้แทนราษฎรใช้เงินพัฒนาจังหวัดไปในลักษณะหาเสียงบ้างอะไรต่ออะไรบ้าง ซึ่งถ้าหากว่าเงินพัฒนาจังหวัดใช้ประโยชน์ในการหาเสียงได้จริง ผู้แทนหน้าใหม่ไม่มีทางได้เดินเข้าสภาเด็ดขาด ท่านประธาน เลือกตั้งกันแต่ละครั้งจะเห็นว่าผู้แทนหน้าเก่าหายไปเกือบ ๔๕ เปอร์เซ็นต์ ถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ทุกครั้งจะต้องมีการเปลี่ยนหน้ากันมา นั่นหมายความว่าเงินพัฒนาจังหวัดนั้น ไม่ได้ส่งผลต่อการเลือกตั้งแต่อย่างไร ในทางตรงข้ามผู้แทนราษฎรคนใดก็ตามถ้าไปแสวงหาผลประโยชน์จากเงินงบพัฒนาจังหวัดนั้นไม่ได้ผุดไม่ได้เกิด แต่ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอที่แสวงหาผลประโยชน์จากเงินพัฒนาจังหวัดก็ยังนั่งเสวยราชสมบัติสวัสดีอยู่ในตำแหน่ง ไม่มีใครไปแตะต้องมีคำกล่าวของคนเขาเปรียบเทียบว่า วิธีการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินของบ้านเมืองเขาเรา ท่านประธานไม่ทราบเคยฟังหรือเปล่าสมัยก่อนท่านประธานอยู่ประชาธิปัตย์ผมก็อยู่ประชาธิปัตย์ เราออกปราศรัยพูดจาปราศรัยกับประชาชนเวลามีการเลือกตั้งซ่อม ผมเองได้หยิบยกเปรียบเทียบให้ประชาชนได้เห็นว่าผู้แทนราษฎรนั้น มีความจำเป็นอย่างไรที่จะต้องเลือกเข้ามาเพื่อที่จะได้ควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน ผมเปรียบเทียบโดยเอาคำกล่าวของคนโบร่ำโบราณผู้เฒ่าผู้แก่ที่เขามีประสบการณ์เขาเล่าให้ผมฟัง เขาเปรียบเทียบว่างบประมาณแผ่นดินนั้นเหมือนไอติมแท่งออกจากกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ จากส่วนกลางไปสู่ส่วนภูมิภาคไปถึงจังหวัด จังหวัดใดก็ตามที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นคนดีมีคุณธรรม ท่านได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินจากส่วนกลางมาแล้วท่านก็จัดสรรไปตามอำเภอต่าง ๆ โดยไม่มีรั่วไหลตกหล่น แต่ถ้าจังหวัดใดก็ตามที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดเกิดเป็น

คนมักง่ายขึ้นมาเป็นคนเห็นแก่ได้ขึ้นมา ท่านก็ถอดกระดาษที่ห่อไอติมขึ้นมาแล้ว ก็เลียเสียทีหนึ่งก่อนแล้วจึงส่งไปให้นายอำเภอ นายอำเภอก็เช่นเดียวกัน อำเภอใดก็ตามที่มีนายอำเภอเป็นคนดีมีคุณธรรม ได้มาเท่าไรก็จัดสรรไปตามหมู่บ้านตามตำบลต่าง ๆ แต่ถ้าเป็นนายอำเภอคนใดที่มีลักษณะอย่างที่กระผมยกตัวอย่างเมื่อสักครู่นี้ ท่านนายอำเภอก็ถอดกระดาษไอติมนั้นเลียเสียทีหนึ่งแล้วก็หุ้มกระดาษส่งไปยังกำนัน กำนันเลียอีก ผู้ใหญ่เลียอีกทีไปถึงชาวบ้านเหลือแต่ไม้ไอติม นี่คือลักษณะที่เป็นจริงในงบประมาณแผ่นดินของเรา ๖,๐๐๐ - ๗,๐๐๐ ล้านที่ตั้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้ แน่ใจนักหรือครับว่าเงิน ๖,๐๐๐ - ๗,๐๐๐ ล้านบาทนั้น จะถึงมือประชาชนอย่างแท้จริง ตรงนี้แหละครับผมถึงไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง และเสนอตัดทิ้งเสียหมด ทั้ง ๗,๐๐๐ ล้าน เช่นเดียวกับความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคนอื่น ๆ ที่ได้อภิปรายไปแล้วตั้งแต่ช่วงเช้า กระผมขอย้ำว่า จังหวัดใดก็ตามที่มีเจ้าบ้านผ่านเมืองมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นคนดีมีคุณธรรมราษฎรในจังหวัดนั้น ก็จะได้ประโยชน์ แต่กระนั้นก็ตามก็ยังต้องไปผ่านกระบวนการอีก เวลานี้การประมูลงานก่อสร้าง การรับเหมาสร้างงานของราชการ ท่านประธาน ก็คงจะเคยได้ยินเขากำหนดกันเลย ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ผู้ว่าได้เท่าไร รองผู้ว่าเท่าไร ปลัดจังหวัดเท่าไร เลขานุการ หัวหน้าพนักงานจังหวัดได้เท่าไร ผู้รับเหมาก่อสร้างเขามาเล่าให้ผู้แทนราษฎรฟังเกือบทุกจังหวัดอันนี้กระผมขอย้ำนิดหนึ่ง ท่านประธาน ไม่ใช่จังหวัดราชบุรีของผมนะครับ เพราะจังหวัดราชบุรีของผมผู้ว่าไม่เอา ผมขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทือง เชิญครับ

นายประเทือง คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง คำประกอบ ส.ส. นครสวรรค์ พรรคชาติพัฒนา

สำหรับงบประมาณ มาตรา ๔ งบกลางนี้ กระผมได้เสนอตัดไว้ทั้งหมด ประมาณ ๘,๐๐๐ กว่าล้าน สาเหตุที่เสนอตัดไว้จำนวนมากอย่างนี้ กระผมได้ติดตามงบประมาณตั้งแต่ปี ๒๕๓๒ เป็นต้นมา งบกลางอันนี้ ปรากฏว่าที่ตั้งก้นไว้นั้นใช้ไม่หมด แล้วก็มีการโอนจ่ายก้นไปอันอื่นเสียมากมาย อย่างเป็นต้นว่า ที่กระผมขอตัด ข้อ ๓ งบปรับปรุงอัตราเงินเดือนข้าราชการนั้น บางปีตั้งไว้ ๕,๐๐๐ กว่าล้าน ใช้เพียง ๑,๐๐๐ ล้าน อีก ๔,๐๐๐ ล้านไม่รู้โอนไปไหน โดยเฉพาะงบกลางปีนี้ตั้งไว้ ๕๒,๔๘๗ ล้านบาท กระผมได้ขอตัดไป ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น แต่ก็ตัดไม่ได้ ปรากฏว่างบประมาณสุดท้ายนี้กลายเพิ่มขึ้นเป็น ๕๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพิ่มขึ้นมาอีก ฉะนั้นกระผมเห็นว่างบกลางนี้ ปีนี้อย่างไรก็คงใช้ไม่หมดแน่ เพราะว่าเวลาก็เหลืออีกเพียง ๖ เดือน และงบประมาณที่ตั้งไว้ก็มีหลายรายการที่กระผมขอตัดไว้ ขอประทานกราบเรียนว่า งบประมาณงบกลางนี้ที่กระผมทำสถิติมา อย่างปี ๒๕๓๒ ตั้งงบไว้ ๓๙,๐๐๐ ล้าน จ่ายไม่หมด โอนไปเหลื่อมปีเสีย ๒,๐๐๐ กว่าล้าน จ่ายจริง ๆ ไป ๒๖,๐๐๐ ล้าน เป็นเงินเหลือประมาณ ๑๐,๐๐๐ กว่าล้าน งบกลางเหลือ แต่ว่าดูยอดสุดท้ายแล้วไม่รู้งบอันนี้หายไปไหน โอนไปไหนบ้างก็ไม่รู้ อันนี้ก็อยากจะฝากท่านประธานและท่านคณะกรรมาธิการช่วยพิจารณาดูว่าเงินที่โอนก้นเป็นหมื่น ๆ ล้านนี้ ใครเป็นผู้โอน โอนไปไหนท่านกรรมาธิการมีหน้าที่พิจารณาว่างบประมาณนี้ แต่ว่าเวลาเขาใช้จ่ายจริง ๆ เขาไม่ได้ใช้จ่ายตามนั้น ท่านรู้บ้างหรือไม่ว่า งบนี้เป็นงบที่โป่งไป โอนก้นอย่างไรก็ไม่ทราบ ใครเป็นผู้มีอำนาจโอนก็ไม่ทราบ อันนี้กระผมอยากจะฝากข้อสังเกตไว้ว่า การเบิกจ่ายหรือการโอนเงินงบประมาณ ถ้าหากว่ามากเกินกว่า ๕๐ ล้านขึ้นไป น่าจะให้ผู้แทน ซึ่งเป็นผู้ควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณให้รับรู้ด้วย เพราะว่าเวลานี้หลังจากผู้แทนเราอนุมัติงบประมาณไปแล้ว จะไปโอนอย่างไร โอนไปไหน ทำอย่างไรผู้แทนไม่มีสิทธิรู้เลย ฉะนั้นงบประมาณที่เหลือที่ขาด

อะไรนี่ ไปปู้ยี่ปู้ยำอย่างไรเราไม่รู้ ท่านกรรมาธิการ ๕๒ ท่านก็พิจารณาไปอดหลับอดนอนมา ๔๐ กว่าวัน แต่เมื่ออนุมัติไปแล้วเขาไปใช้อย่างอื่น เราก็ไม่ได้ติดตามกันเลย ฉะนั้นก็เป็นหน้าที่ของสภาจะต้องติดตามว่า การโอนเงินงบประมาณต่าง ๆ นี้ควรจะแจ้งให้สภาทราบ หลังจากอนุมัติงบประมาณไปแล้ว เพราะเราผู้แทนราษฎรในฐานะที่คุมการใช้จ่ายของรัฐบาลน่าจะต้องติดตามดูแล และก็ขอฝากคณะกรรมาธิการติดตามงบประมาณของสภาด้วย ให้ติดตามงบประมาณต่าง ๆ ที่ตั้งไว้แต่ละยอดแค่ไหน ใช้เพียงไร สำหรับงบกลางนี่ กระผมได้ขอตัดงบปรับวุฒิเลื่อนเงินเดือนข้าราชการไว้ ที่ตั้งไว้ ๖,๒๐๐ ล้านบาทนั้น กระผมขอตัด ๔,๐๐๐ ล้านบาท ทำไมตัดมากมายอย่างนี้ ขอประทานกราบเรียนท่านประธานว่า ผมดูสถิติมาแล้ว ตั้งแต่ปี ๒๕๓๐ ขึ้นมางบนี้ตั้งไว้ทุกปีอย่างปี ๒๕๓๐ ตั้งไว้ ๒,๔๒๐ ล้านบาท ไม่มีการจ่ายเลย ไม่ได้เพิ่มเงินเดือนข้าราชการ ไม่ได้ปรับวุฒิเลย เงินตรงนี้ก็โอนไปที่อื่นทั้งหมดทั้งก้อน โอนไปได้อย่างไร ใครมีอำนาจให้โอนเงินก้อนนี้ไป อันนี้กระผมสงสัยก็อยากจะเป็นข้อฝากกับกรรมาธิการให้ช่วยติดตามด้วยงบประมาณปี ๒๕๓๒ ตั้งไว้ ๒,๓๕๐ ล้าน ใช้เท่าไรครับ ท่านประธาน ใช้เลื่อนปรับวุฒิเงินเดือนข้าราชการเพียง ๒๑ ล้านบาท ที่เหลือนั้นโอนไปหมด โอนไปไหน ใครมีอำนาจโอนอย่างไร อันนี้สภาเราน่าจะพิจารณาแล้วก็ติดตาม ปี ๒๕๓๔ ตั้งไว้ ๕,๓๘๐ ล้าน ปรับวุฒิ ใช้จริง ๑,๑๐๒ ล้าน โอนไปที่อื่นเสีย ๔,๐๐๐ กว่าล้าน โอนไปไหน แล้วใครมีอำนาจให้โอน อันนี้จะเป็นอำนาจท่านนายก-รัฐมนตรีหรือเปล่าก็ไม่ทราบหรือว่าเป็นคณะรัฐมนตรี เงินพวกนี้ที่พวกเราคุมกันอยู่มันรั่วไหลไปอย่างไรเราไม่ทราบ เพราะฉะนั้นฝากคณะกรรมาธิการพิจารณางบประมาณต้องติดตามเงินพวกนี้ที่ท่านพิจารณาไปแล้วว่ามันไปอย่างไร มันไม่ได้ไปตามเป้าหรอกครับ สำหรับปีนี้ตั้งไว้ ๖,๒๐๐ ล้าน ผมขอตัด ๔,๐๐๐ ล้าน เพราะเชื่อแน่ว่าอยู่อย่างไรก็ใช้ไม่หมด แล้วก็คงไม่ได้ใช้ด้วย

และผมจะติดตามงบประมาณก้อนนี้ด้วย เมื่อสิ้นปีงบประมาณแล้วผมจะติดตามแล้วจะตั้งเป็นกระทู้ถามว่าเงินอันนี้ไปไหนไปอย่างไร ใครโอนไปไหน ไปใช้อะไรอันนี้ก็เพราะว่าเราในฐานะเป็นผู้แทนที่ได้รับความไว้วางใจมาควบคุมรัฐบาลในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เราต้องติดตามนะครับ อันนี้ก็ขอประทานกราบเรียนว่าท่านกรรมาธิการก็ดี ทางฝ่ายรัฐบาลก็ดีขอให้จับตาดูเงินก้อนพวกนี้ว่าไปอย่างไร เพียงไร

ส่วนรายการที่ ๒ เงินช่วยเหลือได้ขอตัดไว้ เงินพัฒนาจังหวัด ๗,๐๐๐ กว่าล้าน ที่สมาชิกได้พูดกันมามากมาย อันนี้ผมก็รู้สึกว่าเงิน ๗,๐๐๐ กว่าล้าน ก็เพิ่งเกิดมาจากรัฐบาลที่แล้ว การใช้จ่ายก็ไม่ค่อยมีโครงการ อันนี้ผมก็มีความน้อยใจนิดหนึ่งในฐานะที่เป็นผู้แทนราษฎร ผู้แทนราษฎรได้งบ ๕ ล้านบาท ก็ว่ากันแล้วว่ากันอีก ทำอะไรก็ต้องมีระเบียบแบบแผน ต้องทำโครงการเสนอไปยังสำนักนายกรัฐมนตรี แต่เงิน ๗,๐๐๐ ล้านบาท ๖,๐๐๐ ล้านบาท ไม่มีโครงการอะไรเลย แม้แต่ผู้แทนก็ไม่รู้ว่าทำอะไรบ้าง บางทีงบก็ไปซ้ำกัน ก็อยากจะประทานกราบเรียนท่านประธานเสนอไปยังรัฐบาลว่างบก้อนนี้ขอให้มีระเบียบให้แน่นอน แล้วอย่างน้อยก็ให้ผู้แทนได้รับทราบว่าที่จังหวัดของเขา เขตของเขาทำอะไรไปบ้างจากเงินอันนี้ เมื่อเวลาชาวบ้านมาขอผู้แทนก็บอกว่างบพัฒนาจังหวัดเขามีแล้วจะได้ไม่ซ้ำกัน เพราะเวลานี้ราษฎรเองก็ไม่ทราบว่างบนี้มาอย่างไร เพียงไรก็ไม่ทราบ เป็นเรื่องของฝ่ายราชการทำทั้งหมด แล้วรายละเอียดก็ไม่มี ราษฎรเองก็ไม่มี งบผู้แทน ๕ ล้านบาท ทำอะไรต้องพิมพ์โรเนียวมาแจกแล้วชาวบ้านว่าจะทำอะไรที่ไหน เท่าไรต้องแจกแจงรายละเอียดให้เขา งบที่ไปพัฒนาจังหวัดนี้ไม่ได้มีแจกเลยว่าจะทำตำบลนั้นเท่าไร อำเภอนั้นเท่าไร อันนี้ผมคิดว่าน่าจะปรับปรุงแก้ไขเปลี่ยนแปลง เพราะงบพัฒนาจังหวัด ๗,๐๐๐ ล้านบาท แล้วไปมีงบพัฒนาตำบลอีก ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาทในงบกลาง ถ้า ๒ ยอดรวมกันแล้วประมาณ

๑๐,๐๐๐ กว่าล้าน เพราะว่า ๑๐,๐๐๐ กว่าล้าน เอามารวมกันเฉลี่ยไปตามตำบลเลย ๖,๐๐๐ กว่าตำบล เราเฉลี่ยไปเลย ได้ตำบลละล้านกว่าบาท ให้เขามาพัฒนากันเอง ผู้แทนจะได้ติดตามดูแลด้วย ก็อยากจะให้เป็นอย่างนั้น เวลานี้ราษฎรเองไม่รู้เลยว่างบพัฒนาตำบล พัฒนาจังหวัดนี่มาอย่างไรไปอย่างไร อยู่ ๆ ก็มีลูกรังมาเทแล้ว ไม่รู้มาจากไหน ของผู้แทนก็จะต้องไปจี้ว่าผู้แทนเอามาให้นะ กำนันดูแลหน่อยนะอันนี้แหละครับ แล้วก็ความรั่วไหลอย่างที่คุณเชาวรินทร์ได้กล่าวมาแล้ว ขอโทษเป็นเรื่องที่ใกล้ความจริงมันเป็นอย่างนั้นจริง ๆ เงินอันนี้มันรั่วไหลมาก ขอให้ท่านกรรมาธิการและท่านรัฐบาลช่วยติดตามงบพวกนี้ด้วย

อีกอันหนึ่งที่ผมแปรญัตติไว้คืองบเงินเพิ่มประจำตำแหน่งข้าราชการที่มีสมาชิกได้กล่าวไปแล้ว เพราะมันไม่เป็นธรรม มันมีความเหลื่อมล้ำกันระหว่างข้าราชการด้วยกัน ก็ขอให้ทางรัฐบาลแก้ไขปัญหานี้ ทำให้เป็นธรรม เงินที่ขอเพิ่มวุฒิมานี้ให้ข้าราชการ ผู้แทนเองก็ไม่ได้รังเกียจ จะให้ไปอย่างไรก็ขอให้ทั่วถึงกัน ขอให้เป็นธรรม อย่าให้มีการแบ่งพรรคแบ่งพวกกัน ฉะนั้นงบประมาณต่าง ๆ ขอให้ใช้เต็มเม็ดเต็มหน่วยด้วย ที่ผมขอตัด ๘,๐๐๐ กว่าล้านนี้ กระผมตัดอะไรไม่ได้ แต่รัฐบาลกลับเพิ่มขึ้นมาอีก ๓,๐๐๐ กว่าล้าน ก็ขอให้เต็มเม็ดเต็มหน่วย ผมจะจับตาดูว่าเงินงบกลางจำนวนนี้อันไหนจะไปที่ไนบ้างอะไรบ้าง ก็อยากจะติดตามดู แล้วก็ฝากไปยังท่านกรรมาธิการและท่านรัฐบาลว่างบพัฒนาจังหวัดขอให้ทางจังหวัดส่งรายการที่ทำต่างๆ ให้รัฐบาลและผู้แทนรับทราบบ้าง เพื่อจะได้ประสานงานกัน เพื่อความเจริญของพี่น้องประชาชน ผมขอตัดไว้แค่นี้ก็คงตัดไม่ได้ แต่ผมจะติดตามว่างบประมาณที่ใช้ไปนี้จะไปที่ไหนโอนกันอย่างไรผมจะติดตาม ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญดอกเตอร์มั่น

นายมั่น พัธโนทัย (สมุทรปราการ) : ขอบพระคุณครับท่านประธาน กระผม มั่น พัธโนทัย ส.ส. สมุทรปราการ พรรคชาติไทย กระผมและคุณสมพร อัศวเหม ได้สงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๔ (๕) เกี่ยวกับเงินราชการลับในการรักษาความมั่นคงของประเทศ ซึ่งขอตัด ๒๕ เปอร์เซ็นต์ จากยอด ๘๓ ล้าน ๒ แสนบาท คิดว่าเป็นเงินเพียง ๒๐ กว่าล้าน ที่ผมมีเหตุผลก็คือ นอกจากท่านเพื่อนสมาชิกได้พูดไปบ้างแล้วว่างบราชการลับก็คงจะใช้ได้เพียง ๖ เดือนเท่านั้น ก็น่าที่จะตัดได้

ประการที่ ๒ การรักษาความมั่นคงภายในประเทศของเรา ภารกิจหลักก็คงอยู่กับกระทรวงมหาดไทย ทางกองทัพและหน่วยงานเฉพาะด้านความมั่นคงอยู่แล้ว ซึ่งแต่ละหน่วยนี้ก็มีเงินราชการลับของตัวเองเป็นจำนวนร้อย ๆ ล้าน ซึ่งในงบกลางนี้ก็ไม่น่าที่จะเอามาใช้มากมายขนาดนี้ในเวลาเพียง ๖ เดือน นอกจากนั้นแล้วเรายังมีงบกลางอีกตั้งหลายพันล้าน ถ้าหากว่ามีการที่จะต้องใช้เพื่อสืบราชการลับก็น่าจะทำได้ เพราะฉะนั้นที่ผมขอไว้เพียง ๒๕ เปอร์เซ็นต์เพื่อตัดนี้ ในเวลาที่เหลือเพียง ๖ เดือนก็คงไม่ต้องใช้ถึงขนาดนี้ น่าจะเอาเงินเพียงน้อยนิดนี้ไปช่วยเหลือผู้ที่ยังมีปัญหาเดือดร้อนอยู่ โดยเฉพาะจังหวัดสมุทรปราการของผมนั้น น้ำเค็มทะลักเข้ามาชาวนา ทำนาไม่ได้เลย เงินจำนวนนี้คณะกรรมาธิการอาจจะช่วยพิจารณาเอาไปช่วยเหลือได้ ผมเองก็ได้ติดตามการทำงานของคณะกรรมาธิการงบประมาณอยู่เสมอ ปีนี้ประธานก็ใหม่ เลขานุการก็ใหม่ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณก็ใหม่ ส.ส. ที่เป็นกรรมาธิการจากฝ่ายรัฐบาลก็ใหม่ ก็คงจะมี ส.ส.พรรคฝ่ายค้านที่มาร่วมทำงานเพื่อจะให้งบประมาณนี้ออกมาใช้บริหารราชการแผ่นดินได้นี้ก็คงจะเป็นเพราะว่า ส.ส. ทางฝ่ายค้านนั้นได้ให้ความร่วมมือแล้วก็ได้ทำงานกันอย่างดี ซึ่งกระผมก็ต้องขอชมเชยท่านประธาน ท่านเลขานุการ ตลอดจนคณะกรรมาธิการทุกท่าน ที่สามารถตัดงบแปรงบ

ต่าง ๆ ให้เสร็จอยู่ในกรอบของเวลาได้ เพราะฉะนั้นเราก็เชื่อว่าประชาชนซึ่งกำลังคอยอยู่ว่า งบจะออกมาเพื่อพัฒนาประเทศอย่างไรได้นั้นก็คงที่จะให้สภานี้รีบเร่งผ่านไปโดยเร็ว กระผมจึงขอฝากไว้ว่า คณะกรรมาธิการนี้คงจะมีการปรับลดหรืออะไรต่าง ๆ เพื่อมาช่วยจังหวัดที่มี ส.ส. หลายท่านได้พูดว่า บางเขตเลือกตั้งก็ไม่อาจที่จะได้รับเงิน ที่จะช่วยเหลือเท่าเทียมกัน แต่จังหวัดสมุทรปราการของผมนั้น ซึ่งให้ภาษีราษฎรแก่รัฐบาลกลาง ๒,๖๐๐ ล้านบาท ในปีนี้ก็ได้ถึง ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็นับว่าคณะกรรมาธิการได้มีใจกว้างพอ ก็ขอขอบคุณด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญดอกเตอร์สุทิน

นายสุทิน นพเกตุ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายสุทิน นพเกตุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคพลังธรรม ท่านประธานที่เคารพ แม้กระผมจะเห็นด้วยกับงบประมาณในภาพรวม ในหลักการ ซึ่งมียอดงบประมาณ ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ในสาระสำคัญในบางประการ กระผมได้สงวนคำแปรญัตติไว้เพื่อที่จะชี้ถึงประเด็นของงบประมาณบางรายการ ที่กระผมเห็นว่าความจำเป็นนั้นน่าจะน้อยลง และยอดงบประมาณที่ตั้งไว้บางรายการก็สูงเกินความจำเป็น รวมทั้งสภาพการเมืองในปัจจุบันก็ได้ผันแปรไปมาก งบประมาณประเภทที่ผมได้สงวนคำแปรญัตติไว้มีหลักการที่สำคัญอยู่ ๓ รายการ คือ งบกลางรายการที่ ๕ เงินราชการลับในการรักษาความมั่นคงของประเทศ งบรายการที่ ๖ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศ รายการที่ ๘ เป็นเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน ท่านประธานที่เคารพ แม้กระผมจะเห็นถึงความจำเป็นบางประการของงบดังกล่าวก็ตาม แต่กระผมเห็นว่าสภาพปัจจุบันของการใช้จ่ายประเภทนี้น่าจะน้อยลง แล้วบ้านเมืองของเรายังต้องการการพัฒนาอีกหลายด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสภาพของสังคม

ในปัจจุบัน เศรษฐกิจของคนจนเมืองยังต้องการความเหลียวแลและต้องการการดูแลอย่างใกล้ชิด การแก้ปัญหาของชุมชนแออัดกระผมเห็นว่ามีความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนกว่าความยากจนของประชาชนในพื้นที่ที่หนาแน่นโดยเฉพาะในเมืองหลวงในปัจจุบันนั้น เป็นปัญหาที่นำมาสู่ปัญหาอื่น ๆ เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาการจราจร ปัญหาความคับคั่ง ปัญหาความขาดแคลนในสถานที่ในเรื่องของการศึกษา สาธารณูปโภค สิ่งเหล่านี้ผมเห็นว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่งที่น่าจะต้องนำงบที่ยังไม่เพียงพอ หรืองบที่มากเกินไปสำหรับรายการดังกล่าวนำมาใช้จ่ายในรายการเหล่านี้ จากตัวเลขที่ตั้งงบไว้เดิมสำหรับงบรายการที่กระผมพูดถึงนี้ ค่าใช้จ่ายเงินราชการลับในการรักษาความมั่นคงงบตั้งไว้ถึง ๘๓,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าในปี ๒๕๓๕ ถึง ๓ ล้านกว่าบาท กระผมได้แปรญัตติตัด ๓,๒๐๐ ล้านบาท งบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงซึ่งตั้งไว้สูงมากถึง ๑,๑๘๐ ล้านบาท มีการปรับลด ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท ในขณะที่กระผมได้แปรญัตติขอปรับลด ๑๘๐,๐๐๐ บาท ในรายการที่ ๘ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและกรณีจำเป็น ซึ่งตัวเลขที่ตั้งไว้ค่อนข้างสูงถึง ๗,๐๐๐,๐๗๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งนับว่าสูงมาก และในการแปรตัดนั้น กระผมได้สงวนญัตติเพื่อแปรตัดไว้ ๒,๐๗๖ ล้านบาท แต่งบทั้ง ๓ รายการนั้น รวมเบ็ดเสร็จนั้นตัดลงไปเพียง ๑๒ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นว่างบลักษณะอย่างนี้มีความจำเป็นในสภาพปัจจุบันนั้นน้อยมาก อย่างที่ได้กราบเรียนท่านประธานไว้แล้ว กระผมเห็นว่าสภาพความจำเป็นที่ต้องมีการพัฒนา ผมอยากจะฝากท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลให้พิจารณางบรายการเหล่านี้ เพื่อให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาในเรื่องของความแออัด ในเรื่องของความยากจน ในเรื่องของการศึกษาตลอดจนในเรื่องของการแก้ปัญหา ในเรื่องของสาธารณูปโภคในชุมชนแออัดโดยเฉพาะอย่างยิ่งในชุมชนที่กระผมดูแลในเขต ๕ นั้นมีปัญหาเรื่องชุมชน

แออัดถึงร้อยกว่าแห่งเวลาเกิดปัญหาเพลิงไหม้ ปัญหาการแก้เรื่องของเพลิงไหมนั้นยังเป็นปัญหาที่แก้ก้นไม่ตก ปัญหาเรื่องที่อยู่อาศัยของชุมชนแออัด ปัญหาเรื่องคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนแออัด กระผมเห็นมีความจำเป็นอย่างยิ่งและเป็นสิ่งที่มีความจำเป็นที่รัฐบาลจะต้องให้ความสำคัญและผลักดัน เพราะฉะนั้นการที่กระผมเสนอญัตติเพื่อแปรลดงบประมาณทั้ง ๓ รายการนั้น ก็เพื่อหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ท่านประธานจะนำไปยังรัฐบาลให้พิจารณาปรับลดงบประมาณดังกล่าว กระผมขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประกิจ

นายประกิจ พลเดช (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประกิจ พลเดช จากบุรีรัมย์ พรรคชาติไทย ตามมาตรา ๔ งบกลาง กระผมได้ขอสงวนคำแปรญัตติไว้ ๔ รายการด้วยกัน คือใน (๕) งบราชการลับในการรักษาความมั่นคงของประเทศ ซึ่งตั้งไว้ทั้งหมด ๘๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท ผมขอตัด ๒๐ เปอร์เซ็นต์ และใน (๖) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศซึ่งตั้งไว้ทั้งหมด ๑,๑๘๐,๒๔๒,๕๐๐ บาท ผมขอตัด ๓๐ เปอร์เซ็นต์ อันที่ ๓ คือใน (๗) ค่าทดแทนสำหรับผู้ได้รับอันตรายในการรักษาความมั่นคงของประเทศ ซึ่งตั้งไว้ทั้งหมด ๒๐ ล้าน ผมขอตัด ๕๐ เปอร์เซ็นต์ และอันสุดท้าย (๑๑) คือค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัดตั้งไว้ ๗,๐๐๐ ล้าน ผมตัด ๓๐ เปอร์เซ็นต์

ท่านประธานที่เคารพ เหตุผลที่ผมจำเป็นจะต้องตัดเงินงบประมาณดังที่ผมได้กราบเรียนต่อท่านประธานเมื่อกี้ และขณะเดียวกันได้ไปชี้แจงต่อคณะกรรมาธิการและที่ประชุมของคณะกรรมาธิการแล้วและเมื่อชี้แจงแล้ว ผมได้ขอสงวนคำแปรญัตตินี้ไว้เพื่อต้องการที่จะให้สภาแห่งนี้พิจารณาว่า สมควรที่จะตัดตามที่กระผมได้เรียนชี้แจงต่อที่ประชุมกรรมาธิการหรือไม่ ท่านประธานเหตุผลของกระผมนั้นก็คงจะเริ่มจากว่า พิจารณาจาก (๕) งบเพื่อความ

มั่นคงนั้น กระผมขอกราบเรียนกับท่านประธานว่า ในประเทศเราในปัจจุบันนี้ ผมเห็นว่าบ้านเราเมืองเรายังมีความสงบสุขพอสมควรแก่เหตุ แม้จะมีระเบิดเกิดขึ้นบ้างอยู่ ๒ คราว ๓ คราวก็ตาม แต่มันเป็นเรื่องของปกติของบางสิ่งบางอย่างอาจจะเกิดขึ้นได้ ถ้าที่แล้วมาอาจจะมีใครบางคนที่เคยไปทำอย่างนั้นไว้กับคนอื่นบ้าง ครั้งนี้อาจจะได้รับผลในสิ่งนั้นเกิดขึ้นบ้างย่อมเป็นไปตามปกติที่อาจจะเกิดขึ้น นอกจากนั้นแล้วจะไปดูถึงความสงบเรียบร้อยต่าง ๆ ก็เป็นหน้าที่ของกรมตำรวจที่จะต้องดูแลสิ่งต่าง ๆ ให้เขาได้รับความปลอดภัยให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ ในระยะเวลาที่ผ่านมาก็ได้ดำเนินการในสิ่งนั้น ๆ อยู่ในลักษณะที่เกือบจะเรียบร้อยจะดูถึงความมั่นคงระหว่างประเทศ แม้ในปัจจุบันนี้จะมีปัญหาอยู่บ้างตามชายแดนระหว่างไทยกับกัมพูชาบ้าง หรือชายแดนไทยกับพม่าก็ตามแต่ใน ๒ ส่วนที่เกิดจากความมั่นคงที่เกิดขึ้นทั้งหมด ผมก็ยังเห็นว่าสิ่งที่เกิดทั้งหมดนั้นอาจจะมีปัญหาขึ้นแต่การใช้งบประมาณในการดำเนินการในการแก้ปัญหานั้น บางส่วนยังไม่ได้ดำเนินการแก้ไขเท่าที่ควร จึงทำให้เกิดปัญหา ดังนั้นประสิทธิภาพของบุคคลที่จะใช้เงินงบประมาณในส่วนนี้ที่จะให้เกิดประสิทธิผลในการทำงานจริง ๆ นั้นผมคิดว่าไม่ได้รับการพิจารณาอย่างแท้จริงและนอกจากนั้นแล้ว การดำเนินการที่แล้วมาผมว่าส่งผลร้ายกาจที่สุดก็คือว่า มันยังเกิดปัญหาซ้ำแล้วซ้ำเล่า ครั้งแล้วครั้งเล่า เกิดขึ้นในลักษณะอย่างนั้น ครั้งแล้วครั้งเล่าอยู่นั่นเอง ดังนั้นเงินงบประมาณที่ตั้งไว้สูงอย่างนี้และระยะเวลาการใช้ ก็ใช้เพียงแค่ ๕ - ๖ เดือนแค่นั้นเองหรือแม้จะบอกว่าระยะเวลาที่ผ่านมาได้มีการใช้ไปส่วนหนึ่ง แต่เป็นโครงการลักษณะที่สามารถจะใช้ได้ ไม่ใช่โครงการที่ตั้งขึ้นมาใหม่ เป็นโครงการที่ต้องใช้ตามปกติตามวิธีการของราชการเท่านั้นเอง ดังนั้นส่วนนี้แหละครับผมจึงไม่เห็นด้วยที่จะตั้งไว้มากมายขนาดนี้ แต่ทำไมคณะกรรมาธิการจึงไม่ตัดงบประมาณส่วนนี้ลง อย่างน้อยที่สุดก็สัก ๕๐ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ๓๐

เปอร์เซ็นต์ก็ยังดี แต่ยังคงเดิมไว้ในลักษณะเดิม หรือไม่กล้าแตะต้องเงินจำนวนนี้เพราะอะไร ผมอยากถามคณะกรรมาธิการด้วย

ทีนี้ส่วนที่ ๒ ก็คืองบราชการลับ คำว่า ลับ หมายความว่าแท้จริงแล้วตามความหมายคือเรื่องที่สามารถเปิดเผยได้ แต่เปิดเผยได้เมื่อไร เมื่อเวลาอันสมควรที่จะเปิดเผย แต่ทีนี้งบประมาณที่ตั้งไว้งบราชการลับที่ผ่านมาทั้งหมด ปรากฏว่าไม่เคยเปิดเผยแม้แต่สักครั้งเดียว เหตุที่ไม่เปิดเผยก็เนื่องจากถือว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องลับ ผมไม่เข้าใจเหมือนกันว่า เรื่องต่าง ๆ ที่ผ่านมาต้องมีการตรวจสอบได้ ถ้าบ้านเมืองนี้จะมีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยจริง ๆ แล้วต้องมีการตรวจสอบได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องมีหน้าที่ในการตรวจสอบว่าเม็ดเงินจำนวนนี้ได้ใช้ในสิ่งที่เป็นประโยชน์สำหรับบ้านเมืองมากน้อยเพียงใด แต่ที่แล้วมาเราไม่มีโอกาสที่จะได้ตรวจสอบ แต่ก็ตั้งอย่างนี้ทุกปี ๆ มานี่ก็เหมือนกัน ด้วยนั้นเมื่อเป็นเหตุผลอย่างนี้ผมจึงขอตัดลงอีกเหมือนกัน และผมจะพูดตรงนี้อีกว่าในส่วนนี้ที่เกิดขึ้น ขาดการเตรียมการทั้งหมดแม้จะมีงบราชการลับ แม้จะมีงบเพื่อความมั่นคงตั้งไว้ก็ตาม แต่ปัญหาชายแดนที่เกิดขึ้นครั้งแล้วครั้งเล่าไม่ว่าจะเกิดระหว่างไทยกับกัมพูชา ซึ่งผมเคยพูดตรงนี้ในสภามาแล้วครั้งหนึ่งว่าสิ่งที่เสียหายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นนั้น จากสิ่งที่เกิดขึ้นในครั้งที่แล้วนั้น จนบัดนี้ไม่ได้รับการแก้ไข ประกอบกับที่ครั้งสุดท้าย ท่านประธานก็เห็นแล้ว เกิดขึ้นระหว่างไทยกับประเทศพม่า คนไทยถูกจับกุมไป ก็เหมือนกันถ้างบราชการลับถ้างบเพื่อความมั่นคงใช้จริง ๆ เพื่อเป็นประโยชน์สำหรับประเทศชาติแล้วมันต้องรักษาผลปลอดภัยระหว่างทรัพย์สินและชีวิตของคนในประเทศไทยไว้ได้ด้วย แต่นี่ไม่รักษาไว้ได้เลย นี่แสดงว่าใช้งบโดยขาดประสิทธิผล

ท่านประธาน นอกจากตรงนี้แล้ว มีงบต่อไปที่ผมแปรญัตติแล้วขอตัดไว้อีก ๕๐ เปอร์เซ็นต์ คือเงินทดแทน ท่านประธานดูสิครับ เงินทดแทน

ปัญหาที่เกิดขึ้น อย่างที่เกิดขึ้นระหว่างไทยกับพม่าที่เกิดขึ้นไม่กี่วันมานี้ ผมถามว่าความเสียหายในทรัพย์สินที่เกิดตรงนั้น ใครเป็นผู้ชดใช้ในสิ่งที่เสียหายตรงนั้น หรือให้ประชาชนส่วนนั้นเป็นผู้รับกรรมหรือที่เคยเกิดขึ้นกับประชาชนชาวจังหวัดบุรีรัมย์ และที่ผมเคยพูดมาแล้ว คือที่บ้านคลองหิน คือผู้ใหญ่เจริญจันอยู่จริง ซึ่งเสียเงินถึง ๓๐๐,๐๐๐ บาท ในการที่จะรักษาชีวิตของภรรยาและลูกตัวเอง ด้วยการไปไถ่จากโจรเขมรมา เงิน ๓๐๐,๐๐๐ บาทตรงนั้น ผมถามประธานว่า ส่วนนี้ไปใช้ทดแทนค่าเสียหายส่วนนั้นได้หรือไม่ หรือที่เกิดขึ้นกับนายสุวรรณ มิ่งธนู ที่บ้านลำนองรองก็เหมือนกัน เงินส่วนนี้ทำไมไม่ใช้ให้เป็นประโยชน์ สำหรับเขาโดยวิธีการอย่างนั้นบ้า และให้เขาเป็นผู้แบกรับภาระ ซึ่งกรณีที่เกินความสามารถของเขาที่จะทำได้อย่างนั้นหรือครับ ตรงนี้ผมถึงฝากว่าผมไม่เห็นด้วย ผมจึงขอตัดลง ๕๐ เปอร์เซ็นต์

ท่านประธานที่เคารพ อีกประเด็นหนึ่ง ที่ผมอยากจะพูดมากที่สุดก็คือ ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัด ซึ่งตามงบประมาณนี้ตั้งไว้ทั้งหมด ๗,๐๐๐ ล้านบาท กระผมขอตัดลง ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ในงบนี้จะบอกว่าใช้เพื่อการพัฒนาอาชีพ และขณะเดียวกันใช้ในการทำแหล่งน้ำ และขณะเดียวกันใช้เพื่อสิ่งแวดล้อมถ้าพูดตามโครงการมองดูแล้วก็สวยหรู และน่าจะยินดีสำหรับประชาชนอยู่ในชนบททั้งสิ้น ว่าเขาจะได้รับประโยชน์อย่างมากมายมหาศาลตั้งงบประมาณในส่วนนี้ที่ตัดลงไป และท่านประธาน บทเรียนย่อมเป็นสิ่งที่พิสูจน์ได้ดีที่สุดก็คือว่า งบประมาณนี้ไม่ใช่เพิ่งจัดปีนี้เป็นปีแรก แต่จัดมาแล้ว ๒ ปีที่ผ่านมา คืองบประมาณปี ๒๕๓๔ งบประมาณปี ๒๕๓๕ และ ๒ ปีที่ผ่านมานี้ ผมถือว่าเงินงบประมาณก้อนนี้ใช้ไปโดยขาดเม็ดงาน ที่จะได้ผลตอบแทนอย่างมากมาย ทำไมผมถึงพูดอย่างนั้น ผมกราบเรียนกับท่านประธานว่าเงินจำนวนนี้ที่ใช้ไป โครงการต่าง ๆ ที่ดำเนินการทั้งหมด ไม่มีแบบของโครงการอยู่ที่ผู้รับเหมาและผู้ว่าราชการจังหวัด แต่ละจังหวัดจะตกลงกันว่า

จะเอาเงินจำนวนนี้ ไปลงตรงไหนและได้รับประโยชน์ตอบแทนมาอย่างไรกัน และท่านสมาชิกหลายท่านก็พูดว่า ค่าตอบแทนตรงนี้แต่ละจังหวัดมี และโครงการทั้งหมดนี้ไปรวมศูนย์แล้วก็จุกอยู่ตรงที่จังหวัดแหละครับ จังหวัดเป็นผู้ดำเนินการทั้งหมด และอำเภอจะได้ไปเท่าไร จะมีการแจกแจงกันจริง แต่ต้องประสานงานกับผู้รับเหมา ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยนั่งอยู่ตรงนี้ด้วย รับทราบไว้ด้วยว่า เป็นอย่างนี้จริง ๆ และเมื่อลงไปแล้วผลงานที่ได้มาได้ประมาณ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ๔๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น ส่วนที่เหลือผมอยากรู้ว่า ผู้ที่ตรวจรับงาน ตรวจรับงานได้โดยวิธีอย่างไรท่านลองไปดูสิครับ หลายจังหวัดเป็นอย่างนี้ทั้งนั้น ดังนั้นงบประมาณอันนี้ ประเด็นที่ ๒ ที่ต้องพูดกันก็คือว่า ระยะเวลาในการใช้ ๖ เดือน ขนาดแต่ก่อนไม่มีแผนแม่บทหรือขณะเดียวกันไม่มีการทำโครงการที่เป็นแบบของโครงการ ยังใช้เวลา ๑ ปี ทำไม่ได้ครับ ทำได้แค่ประมาณ ๖๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง ที่เหลือทั้งหมดก็ไม่สามารถดำเนินการได้ แล้วเงินก็คืนคงคลังมา ดังนั้นตรงนี้จึงเป็นปัญหาสำหรับกรณีเก็บเงินงบประมาณก้อนนี้ จะดูปีนี้ผมจะดูว่า ๖ เดือนนี้ ๗,๐๐๐ ล้านจะใช้เงินอย่างไร และผมยืนยันกับท่านประธานตรงนี้ได้เลยว่าในจังหวัดต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นนี้เราจะติดตามตรวจสอบดู ถ้าเห็นมีปัญหา เราก็คงต้องว่ากันในสภาแห่งนี้ต่อไปว่า การดำเนินการเป็นอย่างไร ท่านประธานครับ

อีกส่วนหนึ่ง ที่ผมอยากจะกราบเรียนกับท่านประธานคืองบประมาณฉบับนี้ ที่มีการพิจารณากันอยู่นี้ หลายท่านหลายคนได้แสดงออกถึงความคิดเห็น ว่ามันเกิดความไม่สมดุลระหว่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร บางจังหวัดก็ได้มาก บางจังหวัดก็ได้น้อย โดยเฉพาะอย่างยิ่งบางเขตบางจังหวัดได้เฉพาะเขตที่มาก แต่บางเขตก็ไม่ได้เลยก็มี ดังนั้นมันจึงเป็นปัญหาสำหรับการจัดงบประมาณ ท่านประธาน สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะพูดตรงนี้ ผมถามว่างบประมาณแผ่นดินสภามีหน้าที่ในการตรวจสอบและควบคุมงบประมาณ ผมถาม

ว่าสภาแห่งนี้ได้ทำหน้าที่นั้นโดยสมบูรณ์หรือไม่ ผมอยากยืนยันต่อท่านประธานว่าสภาแห่งนี้ไม่เคยทำหน้าที่ตรงนั้นได้สมบูรณ์สักครั้งเดียว เหตุที่ไม่สามารถทำได้สมบูรณ์ก็เนื่องจากว่าข้าราชการประจำเป็นตัวกำหนดกฎเกณฑ์ทั้งหมดอยู่ที่คนใดก็ตามปากกล้า ขณะเดียวกันขาดจริยธรรมทางการเมืองเขาจะพูดตรงไหนได้มากก็จะเอาให้ได้มาก คนนั้นก็จะได้มาก แล้วทุกคนที่ไปติดตามงบประมาณ ไปทุกที่จะถามเป็นประจำอยู่คำเดียวคือว่าคุณเป็นกรรมาธิการงบประมาณหรือเปล่า ถ้าคุณไม่เป็นกรรมาธิการงบประมาณ ไม่มีทางที่จะได้รับพิจารณางบประมาณที่เสนอต่อยังกรม กอง นั้น แต่ถ้าคนใดได้เป็นกรรมาธิการงบประมาณจะมีสิ่งที่ต่อรองที่ดีที่สุด ดังนั้นผมถืองบประมาณฉบับนี้เป็นงบประมาณฉบับที่ตะกละตะกลามมากที่สุด ผมขอยืนยันครับ ดังนั้นเมื่อความตะกละตะกลามเกิดขึ้นอย่างนี้ ผมยืนยันต่อท่านประธานว่า คงจะรับงบประมาณฉบับนี้ไม่ได้ นอกจากนี้ฝ่ายรัฐบาลเพื่อสร้างจริยธรรมทางการเมืองที่เกิดขึ้นแก่สภาแห่งนี้เป็นแบบอย่างที่ดีต่อไปในอนาคต อย่าให้มีสิ่งเหตุการณ์อย่างนี้เกิดขึ้นต่อไปอีกเลย ท่านต้องลงมติคว่ำรัฐบาล คว่ำงบประมาณฉบับนี้ลงไปเหมือนกับพวกเราจะคว่ำกันต่อไป เพื่อต้องการอย่างเดียวและตรงนั้นนายกรัฐมนตรียังอยู่หรืออาจจะลาออก แต่ขณะเดียวกันท่านก็ยังกลับมาเป็นนายกรัฐมนตรีได้ ไม่ต้องเป็นห่วง ผมขอยืนยันเรื่องที่ต้องการจะสร้างจริยธรรมทางการเมืองให้มันเกิดขึ้นให้ได้ ถ้าอย่างนั้นมันขาดความสมดุลทางการเมือง ตรงนี้มือใครยาวก็สาวได้สาวเอา ใครมีจริยธรรมบางครั้งกลายเป็นคนโง่ ซึ่งสิ่งนี้ผมกราบเรียนต่อท่านประธานเป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้อง

นอกจากนั้นท่านประธานที่เคารพ ผมอยากกราบเรียนต่อไปว่าในการดำเนินการงบประมาณที่ดำเนินการมาทั้งหมด ส่วนที่ลงได้ส่วนที่มีประโยชน์ และขณะเดียวกันการดำเนินการทั้งหมดนั้น ผู้ที่ได้รับประโยชน์เป็นส่วนที่สำคัญที่สุด มีการต่อรองอำนาจกัน มีการร่วมมือกัน ดังนั้นเจ้าหน้าที่

ของฝ่ายรัฐบาลก็ตาม ก็มีส่วนที่จะทำในส่วนนี้ให้เกิดขึ้นได้เหมือนกัน ดังนั้น เขาจะต้องสามารถที่จะมีจิตสำนึกที่จะทำเพื่อส่วนรวมจริง ๆ ให้ได้เหมือนกัน ดังนั้นผมขอกราบเรียนต่อท่านประธานว่า งบประมาณฉบับนี้ถึงมาตราต่อไป เป็นอย่างไร ผมจะพูดอีกครั้งหนึ่งแต่สำหรับส่วนนี้ผมยืนยันต่อท่านประธานว่า ผมจะไม่รับงบประมาณฉบับนี้ เพราะเป็นงบประมาณที่ตะกละตะกลามมากที่สุด ขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ดำเนินการประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพินิจครับ

นายพินิจ จันทร์สมบูรณ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ผมเองในฐานะเป็นคณะกรรมาธิการงบประมาณ ผมได้ยินท่านสมาชิกพูดว่า คณะกรรมาธิการมีลักษณะอย่างนั้น ซึ่งความจริงแล้วไม่ใช่ เขาเข้าใจผิด

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยวครับ ถ้าเผื่อจะชี้แจงไว้ตอนกรรมาธิการชี้แจง

นายพินิจ จันทร์สมบูรณ์ (กรรมาธิการ) : ผมต้องประท้วงไว้นิดหนึ่ง ท่านประธาน เพราะว่าไม่อย่างนั้นท่านประธานฟังแล้วจะเข้าใจผิด เพราะกรรมาธิการ ๕๒ ท่านเป็นคนที่มีเกียรติแล้วก็ทรงไว้ซึ่งคุณธรรม และมีจริยธรรมอย่างดีมาก ผมขอเรียนตรงนี้ ทุกคนมีจริยธรรมและไม่ตะกละตะกลามครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยวพอแล้วครับ ขอเชิญคุณเรวัต สิรินุกุล ในฐานะกรรมาธิการเขาชี้แจงตรงที่คำพูดว่า ตะกละตะกลาม แต่ผมเห็นว่าก็ยังพูดอยู่ในประเด็น ผมก็ไม่ได้ให้คุณประกิจได้ถอนคำพูดอันนี้ เพราะฉะนั้นขอเถอะครับ เพราะว่าเรายังมีอีกหลายคน ขอเชิญ

คุณเรวัตเลยนะครับ เดี๋ยว เป็นการประท้วงหรือเปล่าครับ เพราะว่าผมก็ให้เกียรติคุณประกิจตอนที่พูดผมก็ไม่ได้ประท้วงและก็ไม่ได้ให้ถอนคำพูด เชิญครับ

นายประกิจ พลเดช (บุรีรัมย์) : กระผมขอชี้แจงนิดหนึ่งว่าในสิ่งที่ผมพูด ผมขอยืนยันสิ่งที่ผมพูดและผมต้องการจะพิสูจน์ว่าระหว่างเทพกับมารก็เหมือนกัน เพราะว่ามาอยู่ตรงนี้จริง ๆ แล้วเป็นมารด้วยกันทั้งหมด จึงทำให้งบประมาณออกมาอย่างนี้ ผมขอยืนยันว่าสิ่งที่ผมพูดถูกต้องที่สุดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปขอเชิญคุณเรวัตครับ

นายเรวัต สิรินุกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เรวัต สิรินุกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย กระผมได้สงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๔ นี้ ใน (๕) และ (๖) เงินราชการลับในการรักษาความมั่นคงของประเทศ ผมขอตัดลง ๘๓ ล้าน ๒ แสนบาท ท่านประธาน จริง ๆ แล้วกระผมก็เข้าใจว่าเงินราชการลับน่าจะอยู่ในกระทรวงกลาโหมหรือในงบทหารเสียมากกว่า ไม่คิดว่างบกลางจะมีเงินราชการลับนี้นะครับ ความมั่นคงของประเทศใน (๖) ค่าใช้จ่าย ในการดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศนั้น ซึ่งความมั่นคงของประเทศนี้ท่านประธานรวมถึงในมาตรา ๕ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๕ ในหัวข้อในการดำเนินงานรักษาความมั่นคงของประเทศ ผมขออนุญาตท่านประธานเรียนไปถึงด้วยว่า จริง ๆ แล้วผมเองอยากจะเห็นการพิจารณาถึงโครงสร้างของการบริหารราชการ น่าจะไปอยู่ในงบสภารักษาความมั่นคงแห่งชาติ ไปอยู่ที่เดียวกันครับท่านประธาน ทั้งนี้เพราะว่าจะได้ไม่เป็นงานซ้ำซ้อน และรับผิดชอบโดยตรง เกิดอะไรขึ้นเดี๋ยวนี้ผู้คนเข้าใจว่าเรื่องที่เกิดขึ้น สภาความมั่นคงแห่งชาติต้องรับผิดชอบ ก็อยากจะให้งานตรงนี้ไปอยู่ในหน่วยนี้หน่วยเดียว ประสิทธิภาพในการทำงานก็จะมีดีขึ้นปัญหาต่าง ๆ ที่

เกิดขึ้นในขณะนี้รอบบ้านเมืองเราในประเทศเรา สภาความมั่นคงแห่งชาติก็รับผิดชอบ เพราะฉะนั้นเมื่อเป็นอย่างนี้ ผมก็คงมีเหตุผลสั้น ๆ กราบเรียนท่านประธานว่าในการพิจารณางบประมาณในปีต่อไป ขอให้คณะกรรมาธิการได้พิจารณาถึงปัญหานี้ด้วยและคณะกรรมาธิการในการพิจารณาโครงสร้างของการบริหารประเทศชาตินั้นน่าจะเอาความมั่นคงแห่งชาติทั้งหมดนี้เข้าไปอยู่ในสภาความมั่นคงแห่งชาติผมกราบเรียนแค่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปขอเชิญคุณลำพอง ครับ

นายลำพอง พิลาสมบัติ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ลำพอง พิลาสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ก่อนอื่นผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่าผมเองรู้สึกไม่ค่อยจะสบายใจเนื่องจากว่า มองไปข้างบนนั้น ท่านรัฐมนตรีมีถึง ๔๔ คน กรรมาธิการอีก ๕๐ กว่าคนท่านประธาน รู้สึกว่าหลายต่อหลายท่านไม่สนใจคำพูดของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้วก็ไม่ได้ไปนั่งที่นั่นเพื่อรับฟังปัญหา กระผมอยากจะกราบเรียนว่า ข้อนี้เองเป็นข้อหนึ่งหรืออาจจะเป็นเพราะว่าท่านไม่สามารถจะสู้หน้าของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เนื่องจากว่าแต่ละท่านที่มาพูดนั้น มักจะพูดตามความจริงในสิ่งที่เกิดขึ้นเสมอ ๆ ท่านประธานที่เคารพ ประเด็นเมื่อเช้านี้ ในมาตรา ๓ ตัวกระผมเองได้กราบเรียนถามท่านประธานคณะกรรมาธิการใน ๓ ข้อ แต่ยังไม่ได้ตอบผม เพื่อที่จะไม่ให้ท่านลืม ผมขออนุญาตซึ่งท่านนั่งอยู่ที่นี้ ขอทบทวนอีกสักนิดหนึ่งว่าคำพูดที่ผมถาม ๓ ประเด็นนั้น ท่านตอบไปอย่างอื่นคือไม่ตอบกระผม หรืออาจจะยังไม่ถึงเวลาตอบก็ได้ แต่ขออนุญาตท่านประธานได้กราบเรียนท่านประธานคณะกรรมาธิการว่าที่ผมกราบเรียนถามในข้อที่ ๑ ว่างบประมาณเพิ่มเติมอีก ๒๕,๖๐๐ ล้าน ผมเองนั้นเป็นผู้แทนราษฎรมานานพอสมควร ๑๐ ปี แต่อยู่

ในลักษณะที่ค่อนข้างจะเป็นทางแถว ก็มีคำพูดโจษขานกัน ซึ่งในลักษณะที่ค่อนข้างจะไม่เป็นมงคล ผมเองก็ไม่อยากจะให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เป็นคณะกรรมาธิการและเป็นรัฐมนตรีนั้นได้เกิดความเสียหาย อย่างน้อยที่สุดท่านประธานคณะกรรมาธิการต้องให้ความกระจ่างใน ๓ ข้อนี้ต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคือข้อ ๑ มีการโจษขานกันว่าเงินประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้าน รัฐมนตรีพรรครัฐบาลที่เป็นรัฐมนตรีนั้นได้เอาไปแจกสรรปันส่วนกัน จัดตั้งงบประมาณตามส่วนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ใช่หรือไม่ นี่ข้อ ๑

ข้อที่ ๒ มีการพูดขานกันว่า การที่รัฐบาลสั่งรื้องบประมาณในเดือนธันวาคม แล้วก็สั่งให้พิมพ์ใหม่ ๗ วัน ๗ คืน ๗ โรงพิมพ์ด้วย ท่านประธาน เขาไม่ได้หลับไม่ได้นอนกันเลยข้าราชการ แล้วก็ยกเลิก กชช. ๑ ถึง ๕ ครับ กชช. ๑ นั้นหมายถึงว่า สภาตำบลมาอำเภอ อำเภอมาทำ กชช. ๒ ถึงจังหวัด จังหวัด กชช. ๓ ถึงกระทรวง กชช. ๔ ถึงสำนักงานที่มีส่วนพิจารณา เช่นสำนักงานแหล่งน้ำ แล้วก็ กชช. ๕ หมายถึงแจ้งไปยังสำนักงบประมาณ ท่านประธาน ทราบว่า กชช. ๑ ถึง ๕ ยกเลิกแล้วจัดสรรเงินงบประมาณใหม่ลงโดยไม่ต้องเกี่ยวข้องกับ กชช. ๔ ๑ ถึง ๕ เพราะฉะนั้นผมขออนุญาตท่านประธานว่า ขอให้ยกเลิก กชช. ๑ ถึง ๔ เสียให้เหลือแต่ ๕ อย่างเดียว คือคำสั่งบอกว่าจะต้องเอาที่นั่น ๆ อย่างน้อยที่สุดท่านประธาน จะได้ลงในส่วนที่ท่านรัฐมนตรีต้องการ

ข้อที่ ๓ ท่านประธาน คือกระผมกราบเรียนว่าหลายต่อหลายครั้งที่เราเฝ้าดูการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมาธิการงบประมาณ ก็ค่อนข้างจะมีเลศนัย และในวันพิจารณาอย่างนี้ครั้งแล้วครั้งเล่าก็มีการต่อว่าต่อขานกันระหว่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะกรรมาธิการงบประมาณ และรัฐบาลว่า คณะรัฐมนตรีก็ดี คณะกรรมาธิการก็ดี ได้จัดงบแบ่งสรรปันส่วนแอบซ่อนไว้ในงบปกติบ้าง ในงบแปรญัตติบ้าง และในงบผูกพันบ้าง ท่านประธานขอให้

ท่านประธานคณะกรรมาธิการตอบด้วย ถ้าไม่ตอบผมก็จะถามทุกครั้ง เพราะว่าผมมีสิทธิจะพูดอยู่อีกประมาณ ๒๑ ครั้ง

ท่านประธานที่เคารพ ผมอยากจะกราบเรียนว่าสิ่งทั้งหมดนี้เป็นความไม่สบายใจ เมื่อตะกี้นี้หลายต่อหลายท่าน เช่นท่านวีระกรก็ดี หลายต่อหลายท่านบ่นอยู่ข้างหลังก็มี บางจังหวัดบอกว่าทั้งจังหวัดไม่ได้อะไรเลย โดยเฉพาะจังหวัดนครพนมบอกว่า ผู้แทนราษฎร ๔ คนได้แค่ ๔,๙๐๐,๐๐๐ บาทเท่านั้นเอง แล้วคนนครพนมนั้นไม่มีความหมายหรืออย่างไร นี่คือ ส.ส. นครพนมฝากมา ท่านประธาน ขณะที่ผมกำลังพูดนี่หลายคนต่อหลายคนก็ฝากให้ผมกราบเรียน ผมไม่กราบเรียนแล้วท่านประธานครับ

ทีนี้ผมจะขอเข้าประเด็น เข้าประเด็นที่ผมเองขอตัดเงินงบประมาณ มาตรา ๔ ในข้อ (๕) ข้อ (๖) ข้อ (๑๑) เงินราชการลับเพื่อรักษาความมั่นคง ท่านประธานที่เคารพ สำหรับเงินราชการลับนี้ต่างประเทศ ท่านประธาน ในวาระอันสมควร คือเมื่อพ้นไปแล้ว ๑๐ ปีนั้น เขาจะมาแฉและมาแจ้งต่อสาธารณชนให้ทราบว่า ที่จ่ายไปนั้นมีเหตุผลกลใดท่านประธาน แต่ว่าสำหรับประเทศไทยนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่า คำว่าลับ นั้นหมายถึงว่าสิ่งที่เปิดเผยไม่ได้ ก็เหมือนของที่อยู่ในตัวเอง เมื่อไม่มีใครเห็นแม้แต่บางอย่างนอกจากหมอเท่านั้นจะเห็น ตัวเองก็ไม่เห็น คือตายติดกันไปเลย ผมอยากจะกราบเรียนว่า นี่คือลักษณะราชการลับ ผมอยากจะกราบเรียนว่าเริ่มมีมาใน พ.ศ. ๒๕๐๐ สมัยที่ ฯพณฯ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ มาปฏิวัติแล้วก็ยึดอำนาจ เพื่อที่จะให้เอาอกเอาใจทหารที่เป็นกลุ่มเดียวกันไม่ให้ปฏิวัติ เพราะตัวเองปฏิวัติแล้ว เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่า เพื่อความสะอาดผมอยากจะกราบเรียนว่า เงินเหล่านี้ควรจะลดน้อยลง หรือประกาศได้ไหม แจ้งให้ทราบได้ไหมว่า ๑๐ ปีที่ผ่านมาแล้วนั้น

ได้ใช้อะไรไปบ้าง นี่ข้อที่ ๑ ท่านประธาน ผมต้องการที่จะพูดเรื่องนี้จึงขอตัดเอาไว้เป็นประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ข้อ ๖ คือการใช้จ่ายเพื่อรักษาความมั่นคงภายในประเทศ คำว่า การรักษาความมั่นคงภายใน นี่ผมอยากจะกราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลว่า ขณะนี้ประเทศไทยเรามีความมั่นคงหรือไม่ นี่ประเด็นที่ ๑ ท่านประธานที่เคารพในอดีตที่ผ่านมาเรามีคอมมิวนิสต์ มี กอ.รมน. หลายต่อหลายอย่าง ผมอยากจะกราบเรียนว่าหน่วยงานที่เราเรียกว่า กอ.รมน. นั้น มีข้าราชการทุกสังกัดใครก็ตามที่ค่อนข้างจะไม่ถูกกับผู้บังคับบัญชาก็ขอมาอยู่กับกรมนี้แหละครับ กรมนี้ทำบ้างไม่ทำบ้างไม่มีใครว่า เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่า ส่งข้าราชการเหล่านี้กลับกรม กองเขาเสีย แล้วก็เงินงบประมาณต่าง ๆ ที่เรียกว่า เงินงบเพื่อรักษาความมั่นคงภายในมาซ่อนไว้ในรูปการจัดการข่าวก็ดี ไปจัดการสร้างถนนก็ดี หลายต่อหลายอย่างก็ดี ส่งกลับคืนกรม กองเขาผมว่านะครับ ผมว่าอย่าให้มีเลย เพราะว่าประเทศไทยเราก็อยู่ในภาวะค่อนข้างจะสงบแล้ว

ท่านประธานที่เคารพ ผมอยากจะกราบเรียนข้อ ๑๑ คือ ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัด จริง ๆ แล้วงบนี้ถ้าหากว่าทำดี ๆ มันก็มีประโยชน์ แต่ท่านประธานที่เคารพ ผมอยากจะกราบเรียนว่างบพัฒนาจังหวัดนั้น ค่อนข้างเป็นงบที่ค่อนข้างจะควบคุมยากตรวจสอบยากท่านประธาน ผมอยากจะกราบเรียนว่า ส่วนใหญ่คนที่มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องก็คือส่วนจังหวัดและก็สภาจังหวัด ผมอยากจะกราบเรียนว่าผู้เป็นสมาชิกสภาจังหวัดเกือบร้อยเปอร์เซ็นต์เป็นผู้รับเหมาเกือบทั้งสิ้น ท่านประธาน บางจังหวัด ๓๖ คน เป็นผู้รับเหมา ๓๓ คน เป็นนายหน้าอีก ๒ คน รวมเป็น ๓๕ คน แล้วก็เป็นประธานอีก ๑ คนไม่พูดนะครับ ไม่รู้ว่าตัวเองเป็นอะไร คือถ้าจะแสดงให้แจ่มชัดก็คงจะเกรงใจ เพราะฉะนั้นงบนี้เมื่อไปถึงจังหวัดแล้วก็มีการแบ่งสรร

ปันส่วน เป็นที่ทำให้เกิดความอึดอัดใจแก่ผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าหน้าที่เป็นอย่างมากท่านประธาน ผมอยากจะกราบเรียนว่า ถ้าท่านประธานโดยเฉพาะฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านอยู่ที่นี่เวลาท่านออกไปตรวจราชการต่างท้องถิ่น ท่านอยากจะไปฟังบรรยายสรุปที่อำเภอที่จังหวัด ท่านปลอมตัวสิครับ ออกไปสิไปถาม ใส่วิกดี ๆ อย่าให้ใครรู้เปลี่ยนเสียงพูดอย่าให้ใครจำท่านได้ แล้วไปถามราษฎรดูสิครับ งบประมาณที่ขุดสระท่านประธาน ขุดลง ๓ เมตรอีก ๑๕ วัน หญ้าเกิดแล้ว ท่านประธาน ดินก้นสระที่เอาไปเป็นลูกรังแล้วทำ ๑ อย่างได้ ๒ อย่างพร้อมกัน คือทำทั้งถนนและทั้งสระ ท่านประธานที่เคารพ ฝนตกพระบิณฑบาตไปทางพระไปทางท่านประธาน มันเป็นถนนดินเหนียว ผมอยากจะกราบเรียนว่าสิ่งเหล่านี้ถ้าควบคุมดี ๆ แล้วไม่เป็นไร แต่ว่าผู้ซึ่งเป็นผู้รับเหมานั้นมีอำนาจมากกว่าเจ้าหน้าที่บ้านเมืองมันถึงเป็นอย่างนี้ เพราะฉะนั้นนี่แหละครับ สิ่งที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนี่ค่อนข้างจะอึดอัด แล้วพี่น้องประชาชน ท่านประธานค่อนข้างไม่กล้าที่จะพูดเพราะความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนชาวไทยค่อนข้างจะน้อย แม้แต่ผู้พูดอยู่เดี๋ยวนี้ ไม่แน่ว่าจะเป็นอย่างไรในอนาคต เพราะว่าไปขัดผลประโยชน์ของคนไว้มาก ท่านประธานที่เคารพผมฝากท่านไว้ด้วย ด้วยสาเหตุนี้แหละผมอยากจะกราบเรียนว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ขึ้นมาพูดมาจากในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้พูดด้วยความจริงใจ มีความห่วงใยประเทศชาติบ้านเมือง ผมอยากจะกราบเรียนว่าความเป็นผู้แทนราษฎรนั้น ท่านประธาน เป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย รัฐมนตรีก็เป็นรัฐมนตรีของปวงชนชาวไทย ไม่ใช่รัฐมนตรีของเขตเลือกตั้งท่านนะครับท่านประธาน และกรรมาธิการก็ไม่ใช่กรรมาธิการของเขตเลือกตั้ง ผมขอกราบเรียนเพียงเท่านี้ก่อนขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญ คุณบรรจง โมษิตจิรนันท์

นายบรรจง โมษิตจิรนันท์ (ร้อยเอ็ด) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพอย่างสูง กระผม นายบรรจง โมษิตจิรนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ด พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานที่เคารพ กระผมเป็นคนหนึ่งที่ได้ยื่นขอสงวนคำแปรญัตติกับเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกหลาย ๆ ท่าน ในมาตรา ๔ งบกลาง ซึ่งก็มีหลายท่านที่ได้อภิปรายตั้งแต่เช้า ๑๐ นาฬิกาจนถึงขณะนี้ สำหรับของกระผมนั้นกระผมได้สงวนคำแปรญัตติไว้ สำหรับมาตรา ๔ งบกลาง (๕) เงินราชการลับ ในการรักษาความมั่นคงของประเทศ ขอตัด ๔๐ ล้านบาท (๖) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศขอตัดไว้ ๓๐๐ ล้านบาท และ (๑๑) ค่าใช้จ่ายในโครงการพัฒนาจังหวัดขอตัดทั้งหมด ๗,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานที่กระผมกราบเรียนไป (๕) (๖) และ (๑๑) นั้น เนื่องด้วยมีเพื่อนสมาชิกหลายท่านได้แสดงความคิดเห็นอภิปรายหลายประการตั้งแต่เช้า และมีหลายประเด็น ซึ่งตรงกับสิ่งที่กระผมอยากจะแสดงความคิดเห็นที่มีเหตุผลในการตัด และเนื่องด้วยเพื่อนสมาชิกก็ได้แสดงไปมากมายนานัปการแล้ว ก็ล้วนแล้วแต่เป็นประโยชน์และข้อเท็จจริง ซึ่งจะเป็นข้อมูลให้แก่ฝ่ายบริหารได้นำไปพัฒนาประเทศชาติ เพราะฉะนั้นเพื่อจะเป็นโอกาสและการใช้เวลาของที่ประชุมแห่งนี้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด กระผมเองก็จะไม่ขออภิปรายหรือแสดงความคิดเห็นซ้ำประเด็นกับเพื่อนสมาชิกอีกหลาย ๆ ท่านที่ได้แสดงความคิดเห็นไปแล้ว ก็จะได้ใช้เวลาของสภาแห่งนี้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดเท่าที่เวลาที่มีอยู่ สำหรับกระผมเองนั้นก็ขอตั้งข้อสังเกตไว้เพียงบางประการเท่านั้น สำหรับประเด็นที่ผมอยากจะตั้งข้อสังเกตไว้ก็คือ (๑๑) ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัด ๗,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับในหลักการในโครงการนี้กระผมนั้นเห็นด้วย

ว่าเป็นประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นแก่ท้องถิ่น แต่ที่ขอตัดมาก็ด้วยเหตุผล ๒ ประการ ที่คิดว่างบค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาจังหวัดนั้น จะไม่ได้เกิดประโยชน์สูงสุด สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๓๖ นี้ก็ด้วยเหตุผล ๒ ประการ

ประการแรก เนื่องด้วยระยะเวลาในการที่จะใช้งบประมาณนี้เหลือเพียง ๖ เดือนเท่านั้น และในโครงการการใช้จ่ายซึ่งเหลือเวลา ๖ เดือนนั้น ในการที่จะบริหารเงินของภาษีอากร งบประมาณของประเทศที่จะไปจัดทำโครงการต่าง ๆ ให้เกิดประสิทธิผลประสิทธิภาพและถูกต้องตามความต้องการของประชาชนนั้น กระผมไม่แน่ใจว่าเงินเหล่านี้จะนำไปทำประโยชน์สูงสุด ฉะนั้นเหตุที่ผมขอตัดนี้ก็เนื่องจากว่ามีบางอย่างที่จะเป็นประโยชน์และก่อประโยชน์มากกว่าในระยะเวลาเพียง ๖ เดือน นั่นก็คือ จำนวนเงิน ๗,๐๐๐ ล้านบาท หากรัฐบาลได้นำเงินจำนวนนี้ไปช่วยเกษตรกร ซึ่งก็เป็นนโยบายหลักและเป็นประชากรส่วนใหญ่ของประเทศ ซึ่งก็มีความทุกข์ยากนานัปการ ไม่ว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดใดก็ตามก็เห็นใจและพยายามที่จะช่วยเหลือเกษตรกร แล้วเราก็เคยเรียกร้องพยายามที่จะช่วยเหลือเกษตรกรในการลดต้นทุนการผลิตตลอดมา เพราะฉะนั้นหากในระยะเวลาปีนี้ซึ่งเหลือเวลาเพียง ๖ เดือนเท่านั้นในการที่รัฐบาลจะบริหารเงิน ๗,๐๐๐ ล้านบาท ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแล้ว กระผมเห็นว่าถ้าตัดจากโครงการพัฒนาจังหวัด โดยนำเงินเหล่านี้ไปชดเชยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในการไปลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้แก่กลุ่มเกษตรกรทั่วประเทศ ซึ่งรัฐบาลก็ได้ให้สินเชื่อ ธนาคารนั้นให้สินเชื่อแก่เกษตรกรไป ไม่ว่าจะเป็นเกษตรกรรายย่อยตั้งแต่ ๓๐,๐๐๐ บาทจนถึง ๖๐,๐๐๐ บาท ซึ่งขณะนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรนั้นก็ได้เรียกอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑๒.๕ ซึ่งพี่น้องเกษตรกรทั่วประเทศก็ได้เรียกร้องต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตลอดมาว่าทำอย่างไรจึงจะสามารถลดอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บจากเกษตรกรนี้ให้ลดลง

ได้อย่างเป็นธรรม ซึ่งเขาก็เรียกร้องไม่ได้ว่ามากนัก เพียงร้อยละ ๖ ต่อปี หากรัฐบาลหรือคณะกรรมาธิการเห็นว่างบตัวนี้มีเวลาเพียง ๖ เดือน เรานำเงินจำนวนนี้ไปชดเชยอัตราดอกเบี้ยให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรแล้ว กระผมมั่นใจว่า ในระยะเวลา ๖ เดือน เงินทั้งหมดทุกบาททุกสตางค์ที่เราเป็นห่วงกันนักหนาว่าจะตกหล่นหรือหายไปด้วยระบบของขั้นตอนทางราชการ หรือวิธีการอันไม่ดีไม่งามที่จะทำให้ภาษีอากรนั้นไม่ไปถึงหรือก่อประโยชน์ให้แก่พี่น้องประชาชนอย่างแท้จริงแล้ว กระผมมั่นใจเป็นอย่างยิ่ง ถ้าคณะกรรมาธิการหรือสภาแห่งนี้เห็นว่าสำหรับปี ๒๕๓๖ ซึ่งเหลือเวลาเพียงอีก ๖ เดือนในการใช้เงิน นำเงินจำนวนเหล่านี้ไปช่วยพี่น้องเกษตรกรทั่วประเทศ ลดอัตราดอกเบี้ยให้เขา ร้อยละ ๑๒.๕ ให้เหลือร้อยละ ๖ กระผมมั่นใจว่าเงินภาษีอากรหรืองบพัฒนาโครงการพัฒนาจังหวัดนี้ ๗,๐๐๐ ล้านบาท ถึงมือพี่น้องเกษตรกรอย่างแท้จริง ไม่หล่นหายไปไหนอย่างแน่นอนครับท่านประธาน นั่นก็คือเหตุผลประการที่ ๑ ที่กระผมไม่เห็นด้วยในงบค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาจังหวัดจำนวน ๗,๐๐๐ ล้านบาท นั่นเป็นประการที่ ๑ ที่กระผมขอตัด แต่ในหลักการแล้วกระผมเห็นว่าเป็นประโยชน์และเป็นเงินที่จะไปพัฒนาท้องถิ่นอย่างแท้จริง แต่ด้วยระยะเวลาเพียง ๖ เดือนเท่านั้น กระผมคิดว่าเงินจำนวนเหล่านี้จะไม่เกิดประสิทธิภาพอย่างแท้จริงนั่นเอง จึงขอเสนอตัด นั่นคือเหตุผลประการที่ ๑

สำหรับเหตุผลประการที่ ๒ ถ้าหากว่าเป็นไปไม่ได้ที่เพื่อนสมาชิกหลายท่านได้แสดงความคิดเห็นไปแล้วว่า ถึงแม้จะอภิปรายไปอย่างไรเราก็ไม่สามารถที่จะมีอำนาจตัดได้ ไม่สามารถที่จะเปลี่ยนแปลงได้มากนัก เพราะขนบธรรมเนียมประเพณี หรือสิ่งที่เราทำกันมากับการที่แสดงความคิดเห็นในวันนี้แปรญัตติก็มีผล ในการที่จะเปลี่ยนแปลงงบค่อนข้างที่จะลำบาก หากสมมุติว่าเปลี่ยนแปลงไปไม่ได้ในเหตุผลข้อที่ ๒ กระผมก็ใคร่ขอแสดง

ความคิดเห็นเพื่อหาทางออก เนื่องจากระยะเวลาเหลือเพียง ๖ เดือน ที่ผมกราบเรียนแล้วถ้าตัดไม่ได้ ถ้าหากรัฐบาลหรือคณะกรรมาธิการที่จะนำเงินจำนวนนี้ไปใช้ประโยชน์ให้เกิดขึ้นแก่พี่น้องทั่วประเทศของเราแล้วก็เนื่องด้วยเหตุผลจากกฎและข้อกำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินในค่าใช้จ่ายงบโครงการพัฒนาจังหวัดนี้ มีข้อจำกัดบางประการที่ไม่สามารถจะไปใช้เงินให้สอดคล้องกับภาวะที่เป็นอยู่คือภัยแล้ง และรัฐบาลเองก็ให้ความสำคัญในเรื่องของพี่น้องเกษตรกร ในเรื่องของแหล่งน้ำ แต่สำหรับงบโครงการพัฒนาจังหวัดนี้ มีข้อจำกัดอยู่ ๓ ประการ ที่ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือหน่วยงานในจังหวัดท้องถิ่นนั้นไม่สามารถที่จะนำเงินนี้ไปใช้ได้อย่างคล่องตัวหรือเหมาะสมกับท้องถิ่น กระผมเองเคยได้รับคำร้องเรียนจากท่านผู้ว่าราชการจังหวัดหลายจังหวัดและข้าราชการว่า งบโครงการพัฒนาจังหวัดนี้ก็เป็นประโยชน์แต่เนื่องด้วยมีข้อจำกัดในการที่จะใช้เงินนี้ให้เป็นประโยชน์แก่พี่น้องเกษตรกรอย่างแท้จริงนั้นมีข้อจำกัด ก็ด้วยเพราะว่ามีระเบียบข้อกำหนดในการใช้เงินไว้ ๓ ประการ ประการแรกให้นำเงินโครงการพัฒนาจังหวัด ๗,๐๐๐ ล้านนี้ไปใช้สำหรับเพื่อแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ประการที่ ๒ เพื่อนำไปส่งเสริมอาชีพประการที่ ๓ เพื่อนำไปพัฒนาสิ่งแวดล้อม นั่นคือทิศทางและข้อกำหนดไว้ ๓ ประการ ที่จะนำไปแก้ไขปัญหา เพราะฉะนั้นถ้าหากหาทางออกสำหรับการใช้เงิน ๗,๐๐๐ ล้านบาทให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่พี่น้องเกษตรกรแล้วในระยะเพียง ๖ เดือนนั้น และในภาวะปีนี้ที่รัฐบาลได้รับทราบอยู่ก็คือเรื่องของภัยแล้งที่ทุกคนเป็นห่วง และพี่น้องเกษตรกรนั้นก็วิตกกังวล หากรัฐบาลหรือท่านผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการที่จะไปดัดแปลงหรือแก้ไข หรือเพิ่มเติมเป้าหมายระเบียบข้อบังคับในการใช้เงิน ในโครงการพัฒนาจังหวัดนี้อีกสัก ๑ ข้อ เพิ่มเข้าไป ก็จะสามารถเป็นสิ่งที่จะอำนวยประโยชน์เงินจำนวน ๗,๐๐๐ ล้านบาท ให้เกิดประโยชน์สูงสุด แก่พี่น้องเกษตรกรได้ นั่นก็

คือการไปเพิ่มข้อกำหนดอีก ๑ ข้อ ก็คือเพื่อพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรกรรม เพราะบางแห่งบางพื้นที่นั้นทุรกันดารแห้งแล้งจะนำเงินจำนวนนี้ไปดำเนินการเพื่อพัฒนาแหล่งน้ำนั้นไม่ได้ จะต้องไปพัฒนาเรื่องของแหล่งน้ำเพื่ออุปโภคและบริโภค และโดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคตะวันออกเฉียงเหนือ อย่างที่ท่านรับทราบอยู่ความแห้งแล้งทุรกันดารนั้น แห้งแล้งซ้ำซากก็เป็นปรากฏอยู่เสมอ ถ้าจะนำเงินส่วนนี้ ๗,๐๐๐ ล้านบาท ไปพัฒนาแหล่งน้ำเพื่ออุปโภคก็คือการทำน้ำประปานั้น ก็ไม่เหมาะสมเพราะว่าบางพื้นที่ น้ำใต้ดินหรือน้ำผิวดินนั้นก็มีจำนวนไม่มากพอ ท่านจะเห็นว่าเกิดข้อจำกัดขึ้นมา เพราะฉะนั้นบางจังหวัดก็จะนำเงินจำนวนนี้ไปพัฒนาสิ่งแวดล้อมเสียเป็นส่วนใหญ่ นั่นหมายถึงเกษตรกรพี่น้องซึ่งด้อยโอกาสนั้น ก็จะไม่ได้รับประโยชน์จากโครงการนี้เท่าที่ควร แต่ถ้ารัฐบาลหรือทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถที่จะเพิ่มวัตถุประสงค์ของการใช้เงินในโครงการนี้อีก ๑ ข้อ เพื่อแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกรรมแล้ว กระผมมั่นใจว่าในระยะเพียง ๖ เดือน ซึ่งรัฐบาลก็พยายามเร่งรัดที่จะแก้ปัญหาเรื่องภัยแล้ง ซึ่งจะเกิดขึ้นอย่างแน่นอนที่พวกเราคาดการณ์ไว้ เงินจำนวนนี้ก็สามารถที่จะไปแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าเร่งด่วนในแต่ละจังหวัด ในแต่ละท้องที่ได้อย่างแน่นอนสิ่งเหล่านี้ที่ผมกราบเรียนไปก็เพื่อให้เห็นว่าในระยะเวลาเพียง ๖ เดือน ถ้าหากรัฐบาลหรือท่านที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องได้นำไปพิจารณาหรือปรับปรุงในความคิดเห็นที่ผมกราบเรียนไปแล้ว ผมคิดว่างบประมาณปี ๒๕๓๖ อาจจะเป็นประโยชน์สูงสุดและมีประสิทธิภาพมากที่สุด ทั้งหมดที่ผมกราบเรียนมาก็ด้วยความจริงใจ ที่อยากจะหยิบยกเอาปัญหาและจุดที่จะเกิดประโยชน์แก่พี่น้องเกษตรกรอย่างแท้จริง ก็หวังว่าทางรัฐบาลหรือคณะกรรมาธิการก็อาจจะให้การสนับสนุนในที่กระผมได้แสดงความคิดเห็นไป สุดท้ายนี้ก็ต้องขอกราบขอบพระคุณที่ท่านประธานได้ให้โอกาสผมขึ้นมาแสดงข้อคิดเห็นสำหรับใน

มาตรา ๔ งบกลาง ซึ่งก็คงเหลืออีก ๒๖ มาตราด้วยกัน ก็ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณไพโรจน์ ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี (นครราชสีมา) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายอำเภอไพโรจน์ สุวรรณฉวี ส.ส. โคราช พรรคชาติพัฒนา ต้องกราบขอบพระคุณท่านประธานที่ได้เรียกเพื่อนสมาชิกซึ่งเลยผมไปแล้ว ผมคิดว่าจะลืมผมเสียอีก ท่านประธานที่เคารพ ผมเป็นผู้หนึ่งที่ได้ร่วมกับเพื่อน ส.ส. อีกจำนวน ๑๘ ท่าน ได้แปรญัตติตัดงบประมาณในมาตรา ๔ และก็สงวนคำแปรญัตตติไว้เพื่ออภิปรายและชี้แจงในสภาแห่งนี้ เพื่อนสมาชิกหลายท่านได้พูดไปแล้วในมาตรา ๔ ในหลาย ๆ เรื่อง เพราะฉะนั้นเพื่อเป็นการประหยัดเวลาเพื่อเพื่อนสมาชิกผู้อื่นจะได้ใช้เวลาให้เป็นประโยชน์ ผมก็จะพูดในประเด็นเดียว คือในแผนพัฒนาจังหวัดตามโครงการพัฒนาจังหวัด ๗,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งผมนั้นได้แปรญัตติตัดทั้งหมด ด้วยเหตุผลในการแปรญัตติตัดงบกลางในโครงการพัฒนาจังหวัดทั้ง ๗,๐๐๐ ล้านบาทนั้น มิได้หมายความว่ากระผมนั้นไม่เห็นความสำคัญของงบพัฒนาจังหวัด ๗,๐๐๐ ล้านบาท ผมจำได้ว่าเมื่อปี ๒๕๓๕ ตามงบประมาณปี ๒๕๓๕ คือการใช้งบประมาณในปีที่แล้ว ขณะที่เริ่มต้นทำแผนพัฒนาจังหวัดนั้น กระผมยังรับราชการเป็นนายอำเภออยู่นโยบายของรัฐบาล ขณะนั้นต้องการที่จะนำงบพัฒนาจังหวัดก้อนนี้ซึ่งเป็นงบกลางเพื่อกระจายไปตามจังหวัดต่าง ๆ ตามแนวทางที่จะกระจายงบประมาณไปสู่ภูมิภาค เพื่อที่จะอุดช่องว่าง อุดช่องโหว่ของกรอบงบประมาณซึ่งส่วนใหญ่นั้นผลักดันไปจากส่วนกลาง แทนที่จะขึ้นมาจากเบื้องล่างคือหมู่บ้าน ตำบลผู้ที่รู้ปัญหาอย่างแท้จริงก็ไปจากเบื้องบนบันดาล เพราะฉะนั้นก็มีแนวความคิดว่าทำอย่างไรจะอุดช่องว่าง ทำอย่างไรจะทำลายกำแพงผุ ๆ ระบบงบประมาณดั้งเดิมให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น ให้

ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นหัวหน้าบริหารในจังหวัดนั้น ได้สามารถที่จะแก้ปัญหาเฉพาะหน้าในพื้นที่ได้ดียิ่งขึ้นก็มีการตั้งงบประมาณขึ้นมา ๖,๐๐๐ ล้านบาทในปีแรกเพื่อที่จะกระจายไปเรียกว่า เงินงบประมาณตามแผนพัฒนาจังหวัด โดยให้ กพจ. นั้นได้เป็นผู้พิจารณา โดยการทำแผนนั้นให้ขึ้นมาจากคณะกรรมการหมู่บ้าน คณะกรรมการสภาตำบล ขึ้นมายัง กพอ. คือคณะกรรมการระดับอำเภอ และขึ้นมาระดับจังหวัด ท่านประธาน ที่เคารพทราบไหมครับว่า ในรูปการณ์ในระเบียบที่เขียนก็ดี ในหนังสือสั่งการก็ดี ดูผิวเผินแล้วงบประมาณนี้ ก็น่าที่จะเป็นตัวแก้ปัญหาให้กับจังหวัดได้เป็นอย่างดี เพราะว่าเงินนี้คล่องตัวมากไปอยู่ที่จังหวัด อนุมัติโดยคณะกรรมการพัฒนาจังหวัด แต่พอในทางปฏิบัติเป็นอย่างไรท่านประธานทราบไหมครับ ในทางปฏิบัติแล้วเบื้องบนนี้ตีกรอบไปให้ทั้งสิ้น แทนที่ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดจะไปแก้ปัญหาในพื้นที่เกิดภัยแล้ง เกิดโรคระบาด วัว ควายบาดเจ็บจะได้นำเงินนี้ไปแก้ไขปัญหาอย่างทันท่วงที ใช้ไม่ได้จะใช้งบประมาณเหล่านี้จะต้องใช้ตามกรอบที่เบื้องบนได้สั่งการไปเท่านั้น อย่างในปีนี้ให้ใช้งบประมาณในเรื่องนี้ในประเด็นแรก คือในเรื่องของการพัฒนาน้ำอุปโภคและบริโภค ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ให้ใช้ในเรื่องการส่งเสริมอาชีพ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ และให้ใช้ในการพัฒนาสิ่งแวดล้อมอีก ๒๐ เปอร์เซ็นต์ และโครงการต่าง ๆ ที่ใช้ในการดำเนินการในปีนี้จะต้องเป็นโครงการที่เสร็จสิ้นในปีเดียว เพราะฉะนั้นปัญหาเหล่านี้ที่ได้ตีกรอบลงไปก็ตีกรอบไปจากเบื้องบน ในที่สุดเงินโครงการพัฒนาจังหวัดแทนที่จะออกไปจากการเห็นปัญหาของคณะกรรมการหมู่บ้าน ซึ่งอยู่ใกล้ชิดกับพี่น้องประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนที่สุด ได้รู้ปัญหาที่สุด เพราะว่าทั่วทั้งจังหวัด ๗๒ จังหวัดในประเทศไทย ๗,๐๐๐ กว่าหมู่บ้าน ๑๐๐ กว่าเทศบาล ๘๐๐ กว่าสุขาภิบาลนั้นต่างพื้นที่ต่างกันทั้งสิ้น ต่างพื้นที่ต่างปัญหาทั้งสิ้น บางแห่งนั้นถนนหนทาง ทางเดินนั้นไม่สามารถจะสัญจรไปได้แล้วบางพื้นที่นั้นอย่างเช่น

อำเภอห้วยแถลง ขณะนี้ว้ว ควายไม่มีน้ำจะกินแล้วแต่โครงการตามงบพัฒนาจังหวัดที่เบื้องบนโดย ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเรียกมาประชุมตีกรอบไปนั้น ไม่สามารถที่จะนำเงินไปแก้ปัญหาเหล่านี้ได้อย่างชัดเจน ปัญหาพืชผลราคาตกต่ำ แทนที่จังหวัดนั้นจะได้นำเงินนี้บางส่วนไปแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าบางจุด บางตำบล บางอำเภอ เพื่อให้ปัญหาราคาพืชผลได้คลี่คลายไป ความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนได้คลี่คลายไป เป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาล เป็นอย่างไรครับท่านประธานที่เคารพ ทำไม่ได้เพราะฉะนั้นในเมื่อปัญหาเหล่านี้เข้ามาติดขัดในกรอบของเบื้องบนบันดาลลงไป มันก็ไปเข้าสู่ระบบราชการวงจรอุบาทว์เหมือนเดิม แล้วเราจะตั้งไปทำไม ผมเชื่อมั่นว่าผู้ว่าราชการจังหวัดหลายคนที่มีขีดความสามารถมีบารมี อย่างผู้ว่าราชการจังหวัดของผมที่โคราช ท่านมีบารมี ท่านเป็นปลัดอำเภอมาตั้งแต่ในพื้นที่ เป็นผู้ตรวจ เป็นปลัดจังหวัด เป็นรองผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้ว่าราชการจังหวัดโคราช ท่านหลับตาท่านรู้ปัญหาหมด การแก้ปัญหาบางอย่างก็คลี่คลาย แต่หลาย ๆ ปัญหานั้นมาติดที่กรอบกรอบที่ลงไปจากคณะรัฐมนตรี กรอบที่ลงไปจากรัฐมนตรี กรอบที่ลงไปจากปลัดกระทรวง ก็ไปติดกันอยู่ตรงนั้นเอง เดี๋ยวนี้ทุกคนก็ติด กำนัน ผู้ใหญ่บ้านก็บ่น เงินที่ให้ลงไปนั้นให้ลงไปทำแผนปรับขึ้นมานั้นมันไม่สามารถที่จะสะท้อนไปแก้ปัญหาท้องถิ่นได้ มันเกาไม่ถูกที่คันครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นกลุ่มพวกกระผมนั้นเห็นว่าเงินนี้น่าจะตัดออก แล้วเอาไปทำไมครับ แล้วก็เอาไปช่วย ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหาเสียงกับสภาตำบลไปแก้เสียงเสียใหม่ ท่านประธานที่เคารพ ท่านจำได้ไหมครับ ตอนหาเสียงเลือกตั้งก็ดี บรรดาพรรครัฐบาลทั้งหลายก็บอกว่าสภาตำบลนั้น ควรจะได้รับเงินอุดหนุนอย่างน้อยตำบลละ ๒ ล้าน ไปแก้ปัญหาความเดือนร้อนเพราะว่าจุดแตกหักในการพัฒนาชนบทนั้นแน่นอน คำตอบทุกคนเหมือนกันหมด การพัฒนาชนบทนั้นคำตอบอยู่ที่หมู่บ้าน

ความเข้มแข็งการบริหารนั้น อยู่ที่กรรมการหมู่บ้านและกรรมการสภาตำบล ก็บอกว่าจะให้ ๒ ล้าน ผมขึ้นมาประท้วงคัดค้าน ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในวันนั้น ท่านก็บอกว่าพูดในวันแถลงนโยบายเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ก็บอกว่าจะให้ ๑ ล้าน ผมไปขอถ่ายเอกสารสำเนารายงานการประชุมก็ถ่ายไม่ได้บอกว่ายังไม่เสร็จก็จะให้ ๑ ล้าน เมื่อให้ ๑ ล้านไม่ได้ผมก็มีหนังสือจากกระทรวงมหาดไทยถึงสำนักงบประมาณ ถึงคณะรัฐมนตรีว่า ขอให้ให้ตำบลละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท เราก็ไปชี้แจงให้สภาตำบลทราบ ก็ไม่เป็นไร ว่ารัฐบาลเข้ามานั้นต้องมารื้องบประมาณทำใหม่ การเตรียมการในเรื่องงบประมาณนั้นอาจจะไม่ทันเหตุการณ์ ๑ ล้านคงไม่ได้ก็คงจะได้ ๕๐๐,๐๐๐ บาท แล้วต่อมาเป็นอย่างไรครับท่านประธาน ตอนนี้เงินก้อนนี้ ๖,๖๖๙ ตำบลนอกเหนือจากเขตเทศบาล สุขาภิบาลได้เศษกระดูกไป ๒,๐๐๐ ล้าน ๒,๐๐๐ ล้าน สมัยอาจารย์คึกฤทธิ์ ท่านอาจารย์ผมเป็นนายกรัฐมนตรี ผมเป็นเลขานุการท่านสมัยนั้นก็ให้ตำบลละ ๒๕๐,๐๐๐ บาท แล้วเงิน ๒๕๐,๐๐๐ บาท ขณะนั้นทองบาทละ ๔๐๐ บาท บาทละ ๕๐๐ บาท เดี๋ยวนี้ก็ให้ตำบลละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ทองบาทละ ๔,๐๐๐ กว่าบาทแล้ว สมัยก่อนชาวนาขายข้าวเกวียนหนึ่ง ซื้อทองได้ ๔ บาท เดี๋ยวนี้ขายข้าวเกวียนหนึ่งในสมัยท่านรัฐบาล ชวน หลีกภัย เป็นอย่างไร ซื้อทองสัก ๒ สลึงได้หรือเปล่า ไม่ทราบเสียดายท่านนายกฯ ท่านไม่อยู่ ก็มีอยู่คำหนึ่งผมไม่ทราบว่า ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีนั้นท่านได้ให้สัมภาษณ์ ท่านบอกว่าท่านยึดมั่นในหลักการงบ ส.ส. นั้นไม่ควรจะมี ๕ ล้านนั้นก็ไม่ควรจะมี ท่านประธานที่เคารพทราบไหมครับ ผมไปค้นรายงานการประชุมที่ ฯพณฯ ชวน หลีกภัย ที่เคารพของกระผมอภิปรายมาตลอด ในการอภิปรายนโยบายรัฐบาลก็ดี อภิปรายงบประมาณแผ่นดินก็ดี ในขณะที่ท่านเป็นฝ่ายค้านท่านไม่เคยพูดถึงในหลักการเรื่องนี้เลย ผมไปดูในเรื่องโครงการที่สำนักนายกฯ ผมเห็นท่านใช้ทุกทีครับ

ท่านไม่เคยส่งเงินคืนเลยว่าท่านยึดมั่นในหลักการ แล้วงบ ส.ส. ท่านไม่ใช้ ท่านประธานที่เคารพ ทราบไหมครับว่า ทำไมชาวบ้านจึงต้องมาของบจากผู้แทนราษฎร เพราะเขาหมดหวัง เขาสิ้นหวังเกาไม่ถูกที่คัน อยากได้อย่างหนึ่งรัฐบาลก็ไปหยิบยื่นยกให้อีกอย่างหนึ่ง เพราะฉะนั้นสิ่งที่เป็นงบประมาณที่ผ่านไปโดยงบพัฒนาจังหวัดและชุมชนโดย ส.ส. นั้น มิใช่ว่าเราอยากจะเอาไปใช้ เพราะเราไม่มีสิทธิที่จะใช้อยู่แล้ว แต่อย่างน้อย ๆ ส.ส. นั้นเป็นผู้ที่อยู่ใกล้ชิดประชาชนอยู่ในพื้นที่ เราเอาเศษเงิน ๕ ล้านไปอุดช่องโหว่ในตำบลหมู่บ้านต่าง ๆ ที่งบประมาณแผ่นดินที่ลงไปตามระบบเบื้องบนบันดาลนั้น มันเข้าไม่ถึงเป็นการที่ไปอุดกำแพงเก่า ๆ บางจุดไม่ให้น้ำมันทะลักเข้ามาคำว่า น้ำทะลักเข้ามา นั้นก็หมายความว่ามวลชน ไปสกัดกั้นความต้องการบางอย่าง ไม่ให้เขาลุกฮือมาต่อต้านรัฐบาล ปัญหาขณะนี้มากมายเหลือเกิน เพราะฉะนั้นผมขอฝากท่านประธานที่เคารพไปยังคณะรัฐมนตรี ฝากท่านประธานที่เคารพไปยังคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณน่าจะได้พิจารณาไตร่ตรองให้รอบคอบในเรื่องนี้ ถ้าเราไปแจกให้ตำบลได้ตำบลละ ๑ ล้าน ตำบลละ ๑ ล้านที่เขาจะทำถนนราดยางก็ได้แล้ว ๑ กิโลเมตร ถ้าจะขุดคลองส่งน้ำก็ได้แล้ว ๒ กิโลเมตร ถ้าจะไปแก้ปัญหาน้ำ เจาะบ่อน้ำบาดาลได้มากมายมหาศาล เขาแก้ปัญหาของเขาเองได้ คนในหมู่บ้านคนในตำบลเดี๋ยวนี้ไม่ใช่คนโง่เป็นคนที่เข้าใจปัญหาของประเทศชาติบ้านเมืองเป็นคนที่เข้าใจภาวะจำกัดของรัฐบาลว่างบประมาณนั้นมีจำกัด จำนวนประชากรมากขึ้น จำนวนตำบล หมู่บ้านมากขึ้น แต่สิ่งสำคัญรัฐบาลนั้นปากว่าตาขยิบหรือเปล่า รัฐบาลนั้นบอกจะกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณไพโรจน์ครับ ผมอยากขอให้สรุป

ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี (นครราชสีมา) : แต่

ขณะเดียวกันรัฐบาลยังไม่ยอมเสนอพระราชบัญญัติสิ่งเหล่านี้ ในการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น ไปสู่สภาตำบลเข้าสภา ผมคิดว่าคำถามเหล่านี้ ก็ฝากไว้กับคณะกรรมาธิการวิสามัญ ซึ่งคนหนึ่งที่เป็นกรรมาธิการในชุดนี้ก็คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ตอบให้พี่น้องชาวสภาตำบล ซึ่งวันนี้ก็ฟังถ่ายทอดสดได้ทราบในประเด็นนี้เป็นประเด็นแรก ผมได้สงวนญัตติไว้เกือบทุกมาตราคงจะได้พูดอีกหลายรอบ เพราะฉะนั้นขอจบแค่นี้ก่อน สวัสดีครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณนิยม วรปัญญา ครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิยม วรปัญญา ส.ส. ลพบุรี พรรคชาติไทย ที่เสนอตัดงบประมาณและสงวนไว้นี้ก็เนื่องจากดูแผนนโยบายที่รัฐบาลทำปัจจุบันนี้ไม่ตรงกับที่ได้แถลงนโยบายไว้ต่อสภา รัฐบาลว่าจะแก้ไขเรื่องเศรษฐกิจความค้บคั่งในเมืองหลวง แล้วก็ความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน แต่ในด้านเศรษฐกิจนั้นรัฐบาลก็ว่าจะสร้างให้ประชาชนอยู่ดีกินดี จะยกคุณภาพชีวิตของชาวชนบทให้ดีขึ้น ตลอดทั้งจะให้มีถนนหนทาง มีน้ำประปาใช้ มีไฟฟ้าแสงสว่าง มีสะพานข้ามแม่น้ำลำคลองให้สะดวก แต่เงินงบกลางรู้สึกจะตั้งไว้สูงมาก แล้วบ้านเมืองขณะนี้ก็ปกติแล้ว ผมอยากจะขอเรียนชี้แจงรายละเอียดในเขตผมสักเล็กน้อย ปีนี้อ้อยที่เคยได้ไร่ละถึง ๑๕ ตัน บางแห่งก็ได้ถึง ๒๐ ตัน ปีนี้เหลือ ๒ – ๓ ตัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยวครับ เนื่องจากว่าการอภิปรายในวาระที่ ๒ นี้คงต้องอภิปรายในมาตราที่ท่านได้สงวนคำแปรญัตติไว้ ถ้าหากจะเป็นการอภิปรายทั่วไปนั้นในวาระที่ ๑ เราได้ผ่านไปแล้ว

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ขอยกตัวอย่างนิดเดียวครับ ว่าผลผลิตมันตกต่ำ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อย่ามากนะครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : แล้วราคาก็ต่ำด้วย ข้าวเปลือกก็เคยได้ไร่ละ ๘๐ ถัง ปีนี้ก็ได้ราว ๆ ๑๕ ถัง ราคาเคยขายได้เกวียนละ ๔,๘๐๐ บาท ปีนี้ก็ ๒,๘๐๐ บาท ฉะนั้นเงินงบกลางนี่น่าจะได้เอาไปพัฒนาแหล่งน้ำและถนนหนทางที่ผมได้กราบเรียนมาตั้งแต่ต้นนั้น เพื่อจะได้มีส่วนไปช่วยลดค่าใช้จ่ายให้กับชาวชนบท แล้วก็ยกคุณภาพชีวิตชาวชนบทตามที่รัฐบาลได้แถลงไว้ รัฐบาลจะตั้งงบประมาณก็จะต้องตั้งตามที่ได้แถลงนโยบายไว้ต่อสภาว่า เมื่อเป็นรัฐบาลแล้วจะทำให้บ้านเมืองเป็นอย่างไร อันนี้ผมพูดนี่ก็ตรงกับนโยบายที่ได้พูดไปแล้ว และงบประมาณแผ่นดินนั้นก็ต้องตั้งตามที่นโยบายของรัฐบาลเสนอ แต่ที่ทำไปนี้มันสวนทางกัน ผมจึงอยากจะให้ท่านนายก-รัฐมนตรีได้ชี้แจงว่า ท่านจะแก้อย่างไรที่ทำงบประมาณปีนี้ เป็นเพราะรัฐบาลชุดก่อนทำไว้ แล้วท่านแก้ไม่ทันหรือเป็นอย่างไร จึงปล่อยให้งบประมาณเป็นไปเช่นนี้ และอีกหลายเรื่องเกี่ยวกับที่ว่ามีการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดต่าง ๆ ไม่เกิดความเป็นธรรมนั้น ผมได้อ่านรายละเอียดพอสมควรก็เป็นเช่นที่เพื่อนสมาชิกอภิปรายจริง ๆ เมื่อเป็นเช่นนี้ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นผู้กำกับดูแล สมควรที่จะได้พูดเรื่องนี้หรือชี้แจงให้กรรมาธิการเข้าใจว่ามันเป็นการขัดนโยบายที่ท่านได้แถลงไว้ การปกครองบ้านเมืองก่อนนี้ หรือประเทศอื่น ๆ เขาจะต้องแถลงนโยบาย และก็มีการรับรองนโยบายก่อนเข้าบริหารประเทศ นั่นคือประเทศปกครองในระบอบประชาธิปไตย นี่ประเทศไทยเราก็ปกครองในระบอบประชาธิปไตย ที่ประชาชนฝากความหวังไว้กับ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี แต่เมื่อผลออกมาจากงบประมาณแล้วมันจะไม่เป็นเช่นนั้น กฎหมายสำคัญที่สุดที่จะทำให้ประเทศชาติเป็นอย่างไรนั้นขึ้นอยู่กับงบประมาณ อย่างประเทศเยอรมัน ประเทศญี่ปุ่น เขาไม่ได้เตรียมสงครามหรือไม่ได้เตรียมที่จะสร้างกำลังทหาร ประเทศเขาเศรษฐกิจดี คนเขา

ร่ำรวย มีเงินมีทองใช้ก้นอย่างอยู่ดีมีสุข ฉะนั้น ผมอยากจะขอให้ท่านนายก-รัฐมนตรีได้ชี้แจงเรื่องนี้ให้ละเอียดด้วย ผมขอจบเพียงแค่นี้ เพราะว่าจะฟังคำชี้แจงของท่านนายกรัฐมนตรี ผมได้สงวนไว้ทั้งหมดกว่า ๓๐ รายการ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเสกสรร แสนภูมิ

นายเสกสรร แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเสกสรร แสนภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของจังหวัดสุรินทร์ เขต ๒ พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ กระผมจะใช้เวลาในที่ประชุมแห่งนี้ไม่มากนัก ขอกราบเรียนท่านประธานว่าจะไม่สร้างความหนักใจให้ท่านประธาน เพราะเห็นว่าท่านคงอยากจะเร่ง เพราะเพียงมาตรา ๔ ก็ยังเหลืออีกหลายท่าน กระผมขอใช้สิทธิในการสงวนคำแปรญัตติเพื่อที่จะกราบเรียนให้ท่านประธานผ่านไปถึงกรรมาธิการได้ทราบว่า งบมาตรา ๔ (๕) เงินราชการลับในการรักษาความมั่นคงของประเทศ กระผมเองสงวนคำแปรไว้เพื่ออยากจะชี้แจงว่า ขณะนี้ประเทศไทยของเรานั้นเป็นประเทศที่ค่อนข้างจะสงบแล้ว เหตุการณ์เกี่ยวกับผู้ถูกกล่าวหาว่าเป็นคอมมิวนิสต์นั้นจะหมดไปแล้ว เพราะผู้ถูกกล่าวหาหลายท่านได้มาใส่เสื้อนอกอยู่ในสภาแห่งนี้ก็มีบางท่านได้โชคดีเป็นผู้บริหาร เพราะฉะนั้นประเด็นนี้น่าจะหมดไป ผมกำลังจะบอกว่าประเทศไทยของเรานั้นมีความมั่นคงดีแล้ว ควรจะตัดงบนี้ จริงอยู่ในการแปรญัตติสงวนคำแปรในวันนี้อาจจะตัดไม่ได้ แต่ขอฝากว่าการตั้งงบประมาณในปี ๒๕๓๗ ต่อไปได้ตระหนักถึงเรื่องนี้ด้วย เพราะประเทศที่เจริญนั้นเขาใช้การเมืองนำหน้า เพราะฉะนั้นในด้านการทหารหรือความมั่นคงต่าง ๆ ก็ต้องลดน้อยไปตามส่วนใน (๑๑) ท่านประธานที่เคารพ กระผม เสกสรร แสนภูมิ ใคร่อยากจะขอชี้แนะว่า ผมขอตัดค่าใช้จ่ายพัฒนา

จังหวัด ถ้าพูดตามตรงอย่างไม่เข้าใจก็อาจจะคิดว่าทำไมไม่มีความปรารถนาดีอยากจะให้เงินนี้กลับไปพัฒนาจังหวัด ผมกำลังจะชี้แนะยกตัวอย่างตอนที่รัฐบาลก่อนที่ไม่มีสภาผู้แทนราษฎร เพราะอันนี้ยกมาทั้งกระบิเลย ยกมาทั้งหมดเลยเป็นงบเก่า ผมไปเห็นในพื้นที่ ต้องขอกราบเรียนว่า งบพัฒนาของจังหวัด จังหวัดไปทำมันไม่ก่อให้เกิดประโยชน์เลย ท่านสมาชิกหลายท่านได้หยิบยกว่า เดี๋ยวนี้งบประมาณถ้าดูตามยอดเวลาเราดูแล้วไปพัฒนาชนบทต่าง ๆ ดูเหมือนว่าจะพอสมควร ดูเหมือนว่าจะมากเพียงพอ แต่เวลาเราไปเห็นท้องที่จริง ๆ แล้วสภาพไม่ได้เป็นอย่างนั้น นั่นก็หมายความว่าการที่ใช้งบลงไปขั้นตอนเหมือนกับท่านสมาชิกบางท่านยกตัวอย่างว่า งบประมาณคือไอศกรีม ซึ่งมีการเสื่อมสลายหายไป ผมไม่อยากจะใส่ร้ายว่าทางอำเภอต้องทำให้งบนี้หายไป ทางจังหวัดทำงบนี้หายไป แต่เรื่องนี้เป็นเรื่องจริง งบพัฒนาในปีงบประมาณก่อนผมหยิบยกครับเป็นการแก้ปัญหาภัยแล้ง จัดทำโอ่งน้ำ ประทานโทษเขาเรียกแท็งก์น้ำ โอ่งนั้นเดิมทีคือเรื่องโอ่งแดงผ่านมาต่อมาเป็นแท็งก์น้ำ แท็งก์น้ำแก้ปัญหาเรื่องฝนแล้งคือสร้างให้กับประชาชนโดยบางแห่งบางอำเภอใช้หลักไม่เหมือนกันเอาวัสดุไปให้ให้คนไปสร้างแล้วก็ขอค่าช่าง ๖๐๐ บาทต่อหลังคาเรือนต่อครอบครัว ท่านประธานที่เคารพอยากกราบเรียนฝากไปถึงท่านกรรมาธิการโปรดทราบว่า แท็งก์น้ำเมื่อฝนตกลงมาด้นรั่วไหลออกหมดใช้การไม่ได้เลย นี่เป็นการสูญเปล่า เพราะอะไร เพราะว่าไม่ได้ใส่น้ำยากันซึมลงไป อันนี้คือข้อเสีย เวลานี้มีกันมากมายก่ายกอง ผมไม่อยากจะหยิบยกมาเป็นพื้นที่ของตัวกระผมรับผิดชอบ แต่ผู้แทน-ราษฎรนั้นถ้าหากไม่พูดถึงพื้นที่ตนเองนั้นมันก็ผิดปกติ สื่อมวลชนบางคนอาจจะบอกว่าคนที่พูดถึงพื้นที่ตนเองนั้นเป็น ส.ส. น้ำเน่า บางคนก็เข้าใจว่าตัวเองเป็เป็น ส.ส. น้ำทิพย์ ท่านประธานที่เคารพ แต่อันนี้เป็นเรื่องจริงที่เกิดขึ้น เพราะฉะนั้นผมกำลังจะบอกว่า ในการที่จะให้เม็ดเงินก่อให้เกิดประโยชน์นั้น

ท่านจะดำเนินการอย่างไร และในท้ายนี้ผมอยากจะชี้แนะสักนิดหนึ่งว่า มีเรื่องโจษขานกันมองภาพพจน์ของผู้แทนราษฎรในลักษณะไม่ดี เกี่ยวกับกรณีที่ว่ามีงบจัดสรร งบพัฒนาผู้แทนราษฎร หรือเรียกให้เต็ม ๆ ตามภาษาของราชการเขาเรียกว่า งบพัฒนาชุมชนและชนบท ท่านประธานครับ ผมกำลังอยากจะกราบเรียนว่า ในสังคมของผู้แทนราษฎรทั่วประเทศแบ่งออกได้ ๓ ประเภท ความจริงไม่ได้แบ่งประเภทครับ คือหน้าที่ขณะนี้มีอยู่ ๓ อย่าง ๑. คือผู้แทนระดับเป็นรัฐมนตรี เป็นผู้บริหารไม่จำเป็นจะต้องจัดงบให้ อันนี้ได้ประโยชน์เพราะว่าท่านดูแลในกระทรวงนั้น ๆ ท่านมีสิทธิ์ที่จะยกหูไปถึงอธิบดีกรมไหนเขาก็ให้งบไป ส่วนผู้แทนราษฎรในชั้นปลายแถวอย่างพวกกระผมนี่ไม่มีสิทธิอะไรหรอกครับ ผมยกตัวอย่างอีกนิดหนึ่งท่านประธาน ในกรณีเช่นงบประมาณเกี่ยวกับไฟฟ้า คณะรัฐมนตรีได้ยกเลิกมติ แต่ก่อนมีการสมทบ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธาน ความจริงมันย้อนนโยบายของรัฐบาลชุดนี้ เพราะนโยบายรัฐบาลชุดนี้บอกว่า จะมีการสนับสนุนให้ประชาชนทำโครงการไร่นาสวนผสม ผมกำลังจะหยิบยกว่า เดี๋ยวนี้โครงการไร่นาสวนผสมมันไม่ประสบความสำเร็จ เพราะว่านาของเขาอยู่ใต้สายไฟฟ้าแรงสูง แต่เขาไม่มีเงินที่จะไปสมทบ ประทานโทษ ไปซื้อไฟฟ้าลง ทำไมถึงใช้คำว่า ซื้อ เพราะว่างบสมทบได้ตัดออกแล้วโดยมติ ครม. ในรัฐบาลชุดก่อน เพราะฉะนั้นในลักษณะภาษาชาวบ้านทางอีสานเขาเรียกหมาเห่าเครื่องบิน คือเห็นไฟฟ้าอยู่แต่ไม่มีปัญญาเอาลงมาใช้ อยู่ใต้สายก็หมดเป็นแสนท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นโครงการไร่นาสวนผสมจะไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ เพราะประชาชนไม่มีไฟฟ้าเขาจะไปอยู่อย่างไร เดี๋ยวนี้ขณะนี้ถ้ามีไฟฟ้าเขาก็จะไปลง มีโทรทัศน์ดูข่าวสาร ดูผู้แทนกำลังพูดในสภาอะไรทำนองนี้เป็นต้น ท่านประธานที่เคารพผมกำลังจะกราบเรียนให้ทราบว่า งบพัฒนานี้ผมไม่ได้ตัดเพื่อเป็นการทำลาย แต่เป็นการชี้แนะฝ่ายที่เกี่ยวข้องว่า แก้ไขการทำงานได้ไหมครับ แก้ไขไม่ให้

มันเสื่อมสลายหายไป ให้มันเป็นชิ้นเป็นอันอย่าให้มันซ้ำซ้อน แล้วประเภทที่ ๓ ผู้แทนราษฎรก็คือผู้ที่โชคดีได้เป็นกรรมาธิการ เห็นไหมครับแต่ละท่านระบายออกมา ผมแปรญัตติไม่ได้งบประมาณจังหวัดโน้น จังหวัดนี้ไม่ได้ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้พูดชัดเจนไว้แล้วว่า ผู้แทนราษฎรจริง ๆ นั้นไม่มีสิทธิแปรญัตติ จะแปรญัตติออกมานั้นเป็นหน้าที่ของหน่วยงานราชการได้พูดชัดเจนทางโทรทัศน์ทุกช่อง ไม่ว่าจะเป็นช่อง ๙ ช่องที่ถ่ายทอดอยู่ขณะนี้ ช่อง ๗ ช่องไหน พูดอย่างนี้ เพราะฉะนั้นขอกราบเรียนว่า ด้วยจุดนี้สิครับถ้าไม่ได้ ไม่ได้ด้วยกันเลย กระผมกำลังจะกราบเรียนว่างบพัฒนาชุมชนชนบทไม่จัดสรรก็ได้ แต่ต้องไม่ได้ด้วยกัน แต่ประชาชนนั้นเขาไม่ทราบหรอกว่าผู้แทนราษฎรของเขามีหน้าที่มาทำหน้าที่นิติบัญญัติหรือออกกฎหมายอย่างเดียว ส่วนมากเขาไม่เข้าใจและความผิดใครเป็นคนทำ ไม่มีใครที่จะได้สอนประชาชนหรือให้ประชาชนเข้าใจพร้อมกันหมด ว่าหน้าที่ผู้แทนราษฎรนั้นมีหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติและควบคุมงบประมาณ ควบคุมการทำงานของรัฐบาลเท่านั้น ส่วนมากไปพบประชาชนเขาจะชี้ให้ดูว่า ผู้แทนน้ำไม่มีกิน ถนนไม่มีเข้าหรือถนนอยู่ในสภาพย่ำแย่ เพราะฉะนั้นในจุดนี้ผมอยากจะเรียนว่างบพัฒนาจังหวัดนั้นผมเห็นด้วย และเป็นไปได้หรือยังที่เราจะพัฒนาโดยการทำเป็นคอนกรีตเสริมเหล็ก เสริมไม้ไผ่ให้สมบูรณ์ ลูกรังน่าจะเลิกได้แล้ว ลูกรังนี่เป็นการแก้ปัญหาเฉพาะกาลไปฝนมาก็ละลายหายไป ผมขอประทานโทษผู้ที่ทำมาหากินรับเหมาในด้านการก่อสร้างเกี่ยวกับการลงลูกรัง อันนี้ผมบอกตรง ๆ ว่าเรายิ่งพัฒนายิ่งแย่ลง เรายิ่งพัฒนายิ่งแย่ลง เพราะฉะนั้นก็ขอฝากไว้ในมาตรา ๔ ใน (๑๑) ขณะนี้แค่นี้ ขอขอบพระคุณท่านประธานที่เคารพครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัชวาลย์ ชมภูแดง ครับ

นายชัชวาลย์ ชมภูแดง (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชัชวาลย์ ชมภูแดง จากจังหวัดร้อยเอ็ด พรรคชาติไทย กระผมเองก็อยู่ในสภานี้มานาน เริ่มเล่นการเมืองมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ ก็ได้ผ่านการอภิปรายและพิจารณางบประมาณมาหลายฉบับ แต่ท่านประธาน เมื่อผมมาเห็นงบประมาณประจำปี ๒๕๓๖ หลังจากผ่านการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวิสามัญแล้ว กระผมเองรู้สึกเศร้าใจและเสียใจเป็นอย่างยิ่ง เศร้าใจและเสียใจซึ่งมีความไว้วางใจคณะรัฐบาล ซึ่งได้ประกาศว่าตนเองจะทำงานเพื่อประชาชน กระจายรายได้ไปสู่ประชาชนในชนบท แก้ปัญหาความทุกข์ยากและเดือดร้อนของประชาชนในชนบท กระผมละอายใจแทนคณะกรรมาธิการซึ่งพวกเราสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสภาแห่งนี้ ได้มอบความไว้วางใจให้เข้าไปดูแลงบประมาณ เหตุที่ละอายใจก็เพราะว่าท่านไม่สามารถที่จะจัดการดูแลการจัดสรรงบประมาณให้เกิดความเป็นธรรมในสังคมของประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งสังคมของคนในชนบทที่ด้อยโอกาส และยากจนมีอันสาวไม่ถึง ท่านประธาน กระผมเองอยากจะขอกราบเรียนว่า สำหรับมาตรา ๔ นี้ กระผมได้ขอตัดเรื่องเงินราชการลับ ในการรักษาความมั่นคงภายในของประเทศ เหตุที่กระผมขอตัดก็ไม่ใช่ว่า กระผมนั้นจะไม่คำนึงถึงเรื่องความมั่นคงภายในของประเทศ ความมั่นคงของประเทศนั้นเป็นสิ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่งเหนือชีวิตของพวกเราที่เป็นคนไทย แต่ว่าการใช้จ่ายเงินนั้นไม่ใช่ว่ามันจะสามารถรักษาความลับ ในการรักษาความมั่นคงของประเทศได้เสมอไป ถ้าหากว่าจิตสำนึกของคนที่รับผิดชอบต่อความลับ ในการรักษาความมั่นคงของประเทศนั้นไม่มีอยู่ในจิตใจ ท่านประธานที่เคารพ การประชุมคณะรัฐมนตรีทุกครั้งแม้จะบอกว่าเป็นการประชุมลับ เอกสารลับ แต่หลังจากการประชุมไม่ถึง ๑๐ วินาที ข้อมูลในการประชุมนั้นก็ออกมาสู่นอกห้องประชุมสามารถที่จะรู้ได้ทันที เพราะฉะนั้นการเพิ่มเม็ดเงินลงไปอีก ๕,๐๐๐ ล้านบาท มันก็

ไม่สามารถที่จะรักษาความลับอันนี้ได้ นอกจากนั้นราชการลับในการรักษาความมั่นคงของประเทศนั้น ไม่ทราบว่าหน่วยงานต่าง ๆ รู้สึกว่าจะเอาไปใช้กันอย่างซ้ำซ้อนเหลือเกิน ใช้กันอย่างสนุก แม้แต่บางกระทรวงนั้นไม่น่าจะมีราชการลับก็ยังมีราชการลับ มันเป็นสิ่งที่แปลกอย่างยิ่งสำหรับการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศสยามแห่งนี้ ผมไม่ทราบว่าประเทศไหนเมืองไหนเขาเอาอย่างเราหรือเปล่า เพราะฉะนั้นในการพัฒนาประเทศของเรามันขาดงบประมาณก็เพราะอย่างนี้ ก็เพราะว่าพวกเราใช้งบประมาณนั้นไม่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ใช้งบประมาณแบบเบี้ยหัวแตก ดีที่มันเป็นงบประมาณของราชการที่ได้มาจากภาษีประชาชนที่ประชาชนจำเป็นจำต้องจ่าย เพราะไม่จ่ายมันผิดกฎหมาย ท่านก็เลยใช้กันอย่างสนุก นี่แหละคือจุดด้อยของการพัฒนาประเทศ เสร็จแล้วก็มาร้อยแรกแหกกระเชอว่าว่างบประมาณไม่เพียงพอแทนที่จะมีการประหยัดการใช้งบประมาณ แต่ท่านก็มีความสนุกสนานในการกู้เงินต่างประเทศ ถนัดในการสร้างหนี้มาก สงสารพี่น้องตาดำ ๆ หรือเปล่าหรือสงสารเฉพาะเวลาไปหาเสียงสมัครรับเลือกตั้งเท่านั้น เราต้องถามใจเราเอง ผมพูดเรื่องนี้มาเป็นเวลานับสิบแล้ว แต่พวกเราไม่จดจำ บางครั้งเวลาผมพูดบาง ท่านก็นั่งหัวเราะกันมันเป็นเรื่องตลกหรืออย่างไรปัญหาของประเทศชาติ ต้องจริงจังและจริงใจในการทำงานเพื่อชาติและบ้านเมือง ผมอยากให้พวกเราได้มีการตัดทอน จริง ๆ แล้วผมอยากจะตัดลงครึ่งต่อครึ่ง แต่สงสาร เพราะว่าการรักษาโรคนั้นบางทีมันต้องค่อย ๆ รักษา คนเคยกินอยู่ ๆ ให้มันหยุดกิน เดี๋ยวมันช็อคตาย เพราะฉะนั้นค่อย ๆ สิดรอนลง ผมก็ขอตัดจาก ๘๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท ตัดลง ๑๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท ตอนแรกผมก็คิดว่าคณะกรรมาธิการจะไม่ยอมตัด แต่ปรากฏว่าเปิดไปดูกรรมาธิการตัดไปแล้ว ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ค่อยยังชั่ว เฉียด ๆ เกือบเท่ากัน ตัดน้อยกว่าผมไปเพียง ๑ ล้านบาทเท่านั้นเอง เพราะผมตัด ๑๓ ล้านบาท ท่านตัด ๑๒ ล้าน

บาท ตัดน้อยกว่าผม ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท เกือบเท่ากัน แสดงว่ากรรมาธิการบางท่านนั้นจิตใจอยู่ใกล้เคียงกับผมเหมือนกัน เราตีตัวเลขใกล้เคียงกันมาก เอาละครับเรื่องนี้ผ่านไป ยอมยกโทษให้ที่ตัดน้อยไป ๑ ล้าน หันไปดูค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัดเมื่อกี้นี้ท่านประธานที่เคารพ กระผมฟังแล้วเคลิ้ม ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังบอกว่า การจัดงบประมาณนั้นจะต้องจัดงบประมาณให้เป็นไปตามลำดับความสำคัญ แหล่งน้ำ การศึกษา ถนน สะพาน สาธารณสุข นี่หมายถึงว่าการแปรเพิ่มเติมขึ้นมา และนอกจากนั้น รัฐบาลบอกว่าจะต้องกระจายไปสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึง คำนึงถึงจำนวนประชากร กระผมเองก็เปิดดูการแปรญัตติเพิ่มเล่มเหลือง อ่านตั้งแต่ออกจากห้องงบประมาณมา กระผมตามลงไปอ่านในโรงพิมพ์ตั้งแต่ยังไม่ขึ้นแท่น ออกจากโรงพิมพ์เอามาอ่านอีก ที่บอกกระจายไปสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึงนี่สงสัยต้องตัดทิ้ง และที่บอกว่าให้คำนึงถึงจำนวนประชากรก็ต้องตัดทิ้งอีกเหมือนกัน เพราะมันไม่เป็นไปตามนั้น ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางท่านก็ได้กล่าวไว้บอกว่า งบประมาณนี้มันเป็นกระจุก ๆ เขาเรียกว่ากระจายเป็นกระจุก ไม่ใช่กระจายไปทั่วถึง นอกจากนั้นท่านประธาน เมื่อกี้คุณวีระกร คำประกอบขอโทษที่เอ่ยนาม ท่านก็พูดอย่างน้อยเนื้อน้อยใจบอกว่า จังหวัดบุรีรัมย์มี ๓๕ โครงการ เฉพาะแหล่งน้ำ ที่จริงมัน ๕๓ โครงการ อ่านให้ละเอียดด้วย แล้วบอกว่าจังหวัดนครราชสีมา ๑๕ โครงการ มัน ๓๐ ครับ ไปดูให้ละเอียดด้วย แล้วยังไม่พอ จังหวัดคุณวีระกรเองละครับ ๓๖ โครงการ แล้วจังหวัดอื่นบางจังหวัด ๒ โครงการ กระผมทำไว้หมด เช็คเหมือนเช็คคะแนนเลือกตั้ง เช็คกันออกมาเลย สิ่งเหล่านี้คือความไม่เป็นธรรม แล้วคนไหนก็ตามที่จิตใจไม่เป็นธรรมไม่สมควรที่จะมารับผิดชอบต่อชาติบ้านเมือง ท่านเป็นรัฐมนตรี รัฐมนตรีของประเทศไทยของคนไทยทุกคน ท่านเป็นกรรมาธิการงบประมาณ ท่านเป็นกรรมาธิการที่ต้องดูแลผลประโยชน์ของคนไทยทุกพื้นที่

ต้องพิจารณาตามความเหมาะสม พิจารณาตามสภาพของความเป็นจริงและความต้องการ และกระผมมาดูเรื่องค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัดนี่ กระผมไม่ใช่ว่าไม่เห็นความจำเป็น เพราะบางจังหวัดนั้นท่านผู้ว่าราชการจังหวัดก็เอาจริงจังกับการทำงาน แต่บางจังหวัดก็ชุ่ยต้องยอมรับ หลายจังหวัดที่เอาเงินงบประมาณไปขุดสระบนที่โคกที่เนินไว้เป็นหลุมกบหลุมเขียดมีหลายจังหวัด หลายจังหวัดก็ให้ผู้รับเหมาไปขุดแหล่งหินลูกรังอย่างที่ท่านสมาชิกบอก โดยไม่จำเป็นต้องไปซื้อหินลูกรังไปลงถนนที่ตัวเองรับเหมาอีกเส้นหนึ่ง มันเป็นเช่นนั้น นี่คือข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น กระผมเองก็เงียบมาตลอดเวลา เอาละพอชัชวาลย์จะพูดไฟก็ดับ ท่านประธานที่เคารพ กระผมเงียบมาตลอดเวลาตั้งแต่เปิดสภามา เพราะไม่อยากจะพูดเพราะต้องการเปิดโอกาสให้เพื่อนฝูงหลายคนที่กระผมเองมีความเคารพนับถือ ได้มีโอกาสขึ้นไปเป็นผู้บริหารได้มีโอกาสทำงาน แต่เมื่อถึงวันนี้กระผมจะต้องเริ่มพูดและจะต้องพูดต่อไปอย่างไม่หยุดยั้งถ้าหากทำงานกันแบบนี้ ท่านประธาน งบพัฒนาจังหวัดนี้มันเพิ่งเกิดขึ้นอย่างที่ท่านสมาชิกหลายท่านบอกว่า เมื่อรัฐบาลชุดที่แล้วนี่เอง แต่ก่อนเราไม่เคยทำกัน ถ้าหากสมัยนั้นมีสภาผู้แทนราษฎรอยู่ กระผมมีความเชื่อมั่นว่างบพัฒนาก็จะต้องถูกสับจนไม่มีโอกาสได้เกิดในรัฐบาลชุดที่แล้ว แต่เสร็จแล้วปรากฏว่ามันก็มาต่อเนื่องในรัฐบาลชุดนี้ เขาเรียกว่ามรดกตกทอด กระผมอยากจะขอกราบเรียนว่าในการจัดทำงบประมาณนั้น โครงการต่าง ๆ นั้น เราจำเป็นจะต้องมุ่งสู่โครงการต่าง ๆ ด้วยความรู้สึกที่เป็นธรรม มุ่งถึงความจำเป็น มุ่งถึงความเดือดร้อน และมีผลต่อการพัฒนาความเป็นอยู่และรายได้ของประชาชน จุดไหนที่เสียเปรียบก็ต้องให้งบประมาณมาก จุดไหนที่ได้เปรียบเราก็ต้องลดงบประมาณลง ไม่ใช่จุดไหนที่ดีอยู่แล้วก็เริ่มให้มากขึ้นทุกที อย่างกับแปรญัตติเพิ่มเติมในเล่มสีเหลืองนี้ กทม. ได้มหาศาล กทม. ยังไม่พออีกหรือ งบประมาณรายได้ของ กทม. เองก็มีอย่างมหาศาล ยังจะ

มาเอาเปรียบประชาชนในชนบทอีกหรือ เสร็จแล้วก็มาบอกว่าประชาชนในชนบทต้องแห่เข้ามาอยู่ในสังคมเมือง จะไม่ให้แห่เข้ามาในสังคมเมืองได้อย่างไร ถ้าหากเราไม่แก้ไขปัญหาในชนบท เพราะในชนบทไม่มีทางที่จะได้รับอะไร นอกจากนั้นท่านประธานกระผมอยากจะขอกราบเรียนไปอีกว่าจังหวัดในภาคอีสานนั้น ไม่ใช่จะมีความต้องการเฉพาะจังหวัดใดจังหวัดหนึ่งเท่านั้น เรา ส.ส. อีสาน เมื่อครั้งหนึ่งเคยพยายามต่อสู้ที่จะเอาโครงการต่าง ๆ เพื่อการพัฒนาภาคอีสาน แต่เสร็จแล้วมันก็หายไปอย่างคลื่นกระทบฝั่ง โครงการที่จะเชื่อมลำน้ำต่าง ๆ ในภาคอีสานก็ไม่มีโอกาสได้ดำเนินการ เพราะฉะนั้นงบประมาณ ๗,๐๐๐ ล้านบาทที่จะมาใช้พัฒนาจังหวัดนี้เราทำไมไม่ไปจัดสนองโครงการเหล่านั้นให้มันเสร็จเป็นโครงการ ๆ ไป ไม่ใช่จะมาเริ่มโครงการใหม่กันอยู่เรื่อย แล้วประชาชนจะรออีกกี่ปี กี่ชาติเขาถึงจะได้รับประโยชน์จากเรื่องนี้ ที่เราคิดว่าจะเชื่อมลำน้ำเสียว ลำน้ำยังลำเตา ลำพลับพลา เสียวใหญ่ เสียวน้อย ลำเสบกเสบายเข้าด้วยกันนั้น ได้ดำเนินการไปหรือยัง งบประมาณอยู่ที่ไหน เมื่อไรจะทำ ที่กำลังให้สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทไปขุดลอกลำเสียวตั้งหลายปีแล้ว ก็ยังอยู่ที่จังหวัดมหาสารคาม เมื่อไรจะเชื่อมเข้าไปสู่ลำมูล ลำชีได้ ท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณก็ได้มีโอกาสเดินทางไปจังหวัดร้อยเอ็ดไปสัมผัสชนบทครั้งแรก ก็ยังพูดบอกว่าเห็นอกเห็นใจประชาชน เห็นความต้องการของประชาชน ประชาชนเดือดร้อนถนนหนทางต่าง ๆ ท่านก็บอกว่าน่าจะเสนอมา ขอแปรญัตติมา กระทรวง ทบวง กรม ไม่ว่าจะเป็นกรมชลประทานก็ดี การขุดลอกลำน้ำ สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทก็ดีกรมการปกครองก็ดี ท่านก็กรุณาแปรญัตติไปให้อย่างดี แต่ไปถึงสำนักงบประมาณมันหายไปไหน ผมอยากจะถามท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณไปสัญญากับประชาชนไว้ แล้วมันหายไปได้อย่างไร เสร็จแล้วกระผมก็ได้รับการปลอบใจบอกไว้รองบประมาณเถอะ งบประมาณปกติ

อีกไม่กี่วันก็งบประมาณปี ๒๕๓๗ แล้ว ขณะนี้กำลังทำอยู่ ก็อย่าหลอกกันต่อไปก็แล้วกัน โครงการห้วยกากพูดกันมากี่ปีแล้ว แล้วเมื่อไรจะได้ดำเนินการไปดูการแปรญัตติถนนบางถนนเข้าไปในหมู่บ้าน ถนนในหมู่บ้านก็ได้กัน แต่ขณะเดียวกันในภาคอีสานนั้น พี่น้องที่เคารพภาคอีสานก็รู้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสภาเหล่านี้ก็ทราบ มีหลายจังหวัดถนนเชื่อมระหว่างอำเภอยังเป็นโคลนเป็นตมเป็นหลุมเป็นบ่ออยู่ ทำไมจะต้องไปพัฒนาถนนในหมู่บ้าน ระหว่างหมู่บ้านก่อน ไปราดยางเหล่านั้นก่อน ทำไมไม่พัฒนาถนนเชื่อมระหว่างอำเภอให้มันเสร็จเมื่อไรจะทำ แม้แต่ถนนที่ท่านอดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ปัจจุบันนี้ท่านมาเป็นรัฐมนตรีช่วยกระทรวงการคลังนั้นเอง ท่านให้ รพช. เข้าไปรับผิดชอบ จนบัดนี้ รพช. ยังไม่ทำอะไรเลย หินสักก้อนยังไม่มีการไปลง นี่ละครับคือปัญหา เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าเงิน ๗,๐๐๐ ล้านบาท ต้องมาแก้ไขในเรื่องนี้ ไม่ใช่จะมาตั้งไว้ แล้วใครใช้ก็ค่อยจ่ายไป มันต้องเป็นไปตามโครงการแล้วที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเขาแปรญัตติเพิ่มเติมมานั้น ถ้าหากตัดเอา ๗,๐๐๐ ล้านบาทนี้ไปแก้ไข กระผมเชื่อแน่ว่าการแปรญัตติทุกโครงการจะได้รับเงินไปในการดำเนินการ และคำแปรญัตติของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่ใช่เขานั่งฝัน นั่งเข้าฌานเขียนคำแปรมาเป็นเรื่องที่ผ่านสภาตำบล เป็นเรื่องที่ผ่านอำเภอ ผ่านจังหวัดมาแล้ว และบังเอิญโครงการนั้นมาตกที่กรม เขาก็เอาโครงการที่ได้มีการศึกษาโครงการแล้วมาแปรญัตติเพิ่มเติม ซึ่งมันจะมีประโยชน์กว่าเอาไปวางไว้ แล้วจังหวัดไหนจะทำ ทำ ๆ ซึ่งไม่มีการศึกษาไว้ล่วงหน้า นี่คือผลเสีย ผมจึงได้ขอตัดออกมา แล้วนอกจากนั้นผมต้องการที่จะเอางบจำนวนนี้ไปช่วยเหลือเกษตรกร เอาละครับ ใครจะได้ประโยชน์ไม่ว่าเอาไปตั้งไว้ ซื้อปุ๋ยไว้เตรียมให้เกษตรกรในฤดูเพาะปลูกที่จะถึงนี้ ไม่ใช่พอถึงเวลาแล้ว ปุ๋ยยังไม่มี ปุ๋ยขึ้นราคาเกษตรกรไม่มีปุ๋ย เสร็จแล้วราคาข้าวก็ตกต่ำ เวลาราคาข้าวตกต่ำ เราก็ไม่สามารถ

จะช่วยเหลือเกษตรกรได้ ไปแทรกแซงราคา แทรกแซงแต่ตัวเลขเถอะครับ ไปดูที่ทุ่งกุลาร้องไห้ของผม แหล่งผลิตข้าวหอมมะลิที่มีชื่อเสียงที่สุด และดีที่สุด คุณภาพดีที่สุด ขายไม่ได้ต้นทุน ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังหรือท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านเป็นนักเศรษฐศาสตร์ก็ย่อมรู้ คนประกอบอาชีพที่ไม่ได้ทุนเลย มันจะประกอบไปทำไม ข้าวหอมมะลิได้ ๔,๓๐๐ บาทต่อเกวียน ๔,๓๙๐ บาทอย่างสูง เสร็จแล้วท่านรู้ไหมว่าต้นทุนมันไม่ต่ำกว่า ๔,๘๐๐ บาทต่อเกวียน นี่หมายถึงต้นทุนที่ยังไม่ได้บวกค่าแรงงานของเกษตรกรเลย เป็นการคิดต้นทุนจากเมล็ดพืช จากยาปราบศัตรูพืช จากน้ำมันติดเครื่องสูบน้ำ จากค่าปุ๋ยเท่านั้นเอง ถ้าหากคิดค่าแรงงานตัวเองเพียงวันละ ๕๐ บาทเท่านั้น ผูกคอตาย ไม่ต้องทำนานี่ละครับ เพราะฉะนั้นเราต้องการตัดอันนี้ไปช่วยเขา ท่านแทรกแซงราคาข้าวไม่ได้หรอกครับ ไม่ได้ประโยชน์ที่ให้เขาเอาข้าวไปจำนำ ธ.ก.ส. มันก็แปลก กระผมให้ข้อเท็จจริงที่ท่านประกาศบอกว่า ไม่มีการหักหนี้ ไปสาบานต่อวัดพระแก้วไหมว่าไม่มีการหักหนี้ มันหักทุกแห่ง บางแห่งกระทั่งเกษตรกรต้องไปเอาเงินมาใช้หนี้เพิ่ม เอาข้าวไปจำนำเงินก็ไม่ได้รับ ยิ่งกว่านั้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัชวาลย์ครับ ขอให้อยู่ในประเด็นที่ตัดงบประมาณ

นายชัชวาลย์ ชมภูแดง (ร้อยเอ็ด) : ครับ ผมต้องการตัดเอาไปใช้ เรื่องนี้ต้องชี้แจงเหตุผลประกอบในการตัดเข้าไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอให้เหตุผลประกอบน้อย ๆ หน่อย เพราะว่าท่านต้องเห็นใจนะครับ

นายชัชวาลย์ ชมภูแดง (ร้อยเอ็ด) : ขนาดพูดมากยังไม่รู้เรื่องเลยท่านประธาน แล้วพูดน้อยจะรู้เรื่องได้อย่างไร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมอยากจะขอให้สรุปหน่อยนะครับ เพราะว่าอีกหลายท่านยังรออยู่

นายชัชวาลย์ ชมภูแดง (ร้อยเอ็ด) : ครับท่านประธาน ผมเองพยายามไม่พูดนะครับ วันนี้มันจำเป็น มันเหลืออด หรือว่าบ้านท่านประธานได้งบประมาณไปมากแล้วถึงไม่อยากพูด ท่านประธาน กระผมอยากจะขอกราบเรียนต่อไปอีกว่า เวลาเขาไปจำนำข้าวนั้นปรากฏว่าอย่างไร มีการคิดค่าฝากข้าว ค่าเช่ายุ้งฉาง ทั้ง ๆ ที่ข้าวอยู่ในยุ้งฉางของชาวนาแต่เงินไม่ได้ให้ชาวนาสักบาทเดียว มีใบเสร็จมีใบรับ นี่คือข้อเท็จจริง เพราะฉะนั้นเราน่าจะเอาเงินนี้ไปช่วยเขาไปแก้ปัญหา ให้เขามั่นถึงจะไปถึงประชาชนอย่างแท้จริง เพราะฉะนั้นผมยังยืนยันตัดตั้ง ๗,๐๐๐ ล้านครับท่านประธานไม่เอาไว้หรอก แล้วปีหน้าอย่ามาตั้งอีก ปีหน้าตั้งอีกก็ต้องอัดก้นอีกเหมือนก้นไม่จบสิ้นต้องจัดให้ไปตามโครงการ โครงการเขาเสนอมาจัดให้ไปจะได้มีการพัฒนาไปสู่เป้าหมายที่มีการศึกษาไว้ล่วงหน้า แผนการพัฒนาจะได้ต่อเนื่อง ไม่ใช่อยู่ ๆ จะฉกไป ๆ ก้นไม่ได้ตามอำนาจที่ตัวเองมีอยู่เพื่อจะจ่ายไป ๆ ไม่ได้ นอกจากนั้นกระผมได้ขอแปรตัดเงินชดเชยค่าสิ่งก่อสร้างอันนี้เหมือนกัน ปีนี้วัสดุสิ่งก่อสร้างทั้งหลายก็ลงราคาไปแล้ว ปูนซีเมนต์ก็ลดราคาไปแล้ว ตั้งชดเชยไว้ทำไม แต่ก็ยังดีหน่อยน้อยกว่ารัฐบาลชุดที่แล้วอยู่ ๒๐๐ ล้าน แต่จริง ๆ มันน่าจะตัดลงไปอีก กระผมอยากจะตัดลงไปอีก ๑๐๐ ล้าน เหลือ ๔๐๐ ล้านก็พอ เพราะเดี๋ยวนี้ราคาปูนซีเมนต์ก็ลด ๑ ใน ๓ เพราะฉะนั้นต้องลดตามสัดส่วนต้องคิดตามสัดส่วน เหล็กเส้นก็ลดลงไปแล้ว ทุกอย่างมันลดลงไป ทำไมจะต้องมาตั้งชดเชยไว้ให้มากมายเหลือเกิน หรือจะเอาใจผู้รับเหมาก่อสร้างให้มากขึ้น เขากำไรคนละ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ในการรับเหมาหลังจากจ่ายค่าเบี้ยบ้ายรายทาง ยังกำไร ๓๐ เปอร์เซ็นต์ยังจะแถมไปให้เขาอีกหรือ หรือว่าทีชาวนาทำไมไม่แถมให้ เพราะฉะนั้น

กระผมยังยืนยันในการตัดนี้ แล้วต้องขอขอบคุณท่านประธานที่กรุณาให้กระผมพูด แล้วตอนนี้ท่านก็บอกให้หยุดก็จะหยุด แต่ยังมีเรื่องที่จะพูดอีกเยอะครับ แล้วก็คงได้พูดกัน ขอบคุณมากครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญ คุณสุรศักดิ์ บัวขาว ก่อนครับ

นายสุรศักดิ์ บัวขาว (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรศักดิ์ บัวขาว ส.ส. อุบลราชธานี พรรคชาติพัฒนา กระผมได้ขอสงวนคำแปรญัตติในงบประมาณปี ๒๕๓๖ ในมาตรา ๔ งบกลาง กระผมนั้น อยากจะแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัด จำนวน ๗,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ซึ่งกระผมได้ขอแปรญัตติตัด ๒,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เนื่องจากว่าโครงการนี้ในงบประมาณในส่วนนี้ กระผมเห็นว่า เป็นงบที่ทางส่วนกลางส่งไปให้ทางส่วนจังหวัดส่วนภูมิภาคดำเนินการ ตามที่ผ่านมาในงบกลางนั้นกระผมได้มองการกระทำของจังหวัดแต่ละจังหวัด โดยเฉพาะจังหวัดอุบลราชธานีในโครงการนี้เป็นโครงการที่ส่งผลประโยชน์ให้แก่กลุ่มผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่น มันไม่เป็นไปตามความต้องการของพี่น้องประชาชนโดยแท้จริง จะเห็นได้จากโครงการที่ผ่านมานั้น จังหวัดได้ดำเนินการตามแผนของจังหวัดหรือแผนของผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นเสียส่วนใหญ่ เช่น โครงการจัดโอ่งน้ำ โครงการจัดทำส้วม นอกจากนั้นโครงการดังกล่าวนั้น ก็เป็นไปตามโครงการที่ผู้รับเหมาได้เสนอเข้ามา จังหวัดอุบลราชธานีได้ดำเนินการในเรื่องนี้ กระผมไม่เห็นด้วยทั้งสิ้น เพราะว่าในส่วนหนึ่งนั้น กระผมเห็นว่าโครงการนี้เอาไปให้เฉพาะกลุ่มบุคคล ไม่เป็นไปตามความต้องการของท้องถิ่นทั้งหมด เช่น โครงการทำโอ่ง โครงการทำถังน้ำ กลุ่มใดที่มีผลประโยชน์ในการทำโอ่ง กลุ่มใดที่มีผลประโยชน์ในการทำส้วม กลุ่มใดที่มีผลประโยชน์ในการทำถังน้ำ ก็เสนอให้

จังหวัดดำเนินการในเรื่องนี้ แล้วตัวเองก็ไปรับเหมาเอา กระผมไม่เห็นด้วย อีกอย่างยิ่งก็คือว่า เอาไปให้กลุ่มบุคคลโดยส่วนรวมแล้วไม่ได้ หมู่บ้านหนึ่งมี ๑๐๐ ครอบครัว ท่านประธาน แล้วเอาไปให้แค่ ๕๐ ครอบครัว อีก ๕๐ ครอบครัวไม่ได้ โครงการโอ่งก็เหมือนกัน ถังน้ำก็เหมือนกัน เป็นไปตามความต้องการของผู้รับเหมา เป็นไปตามความต้องการของผู้มีอำนาจเป็นเสนาบดีในจังหวัดเสียส่วนใหญ่ กระผมถึงได้เห็นว่าในงบประมาณจำนวน ๗,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ขอตัดไป ๒,๐๐๐ ล้านบาทตามที่ผมเสนอ นอกจากนั้นในมาตรา ๔ (๑๓) เงินชดเชยค่าสิ่งก่อสร้างนั้น กระผมเองก็ไม่เห็นด้วยเหมือนกันว่า ทำไมจะต้องมาตั้งเงินชดเชยในส่วนนี้อีกเช่นกัน ซึ่งผมขอตัดทั้งหมดที่สำนักงบประมาณได้ตั้งไว้ทั้งหมด ๕๐๐ ล้านบาท ผมขอตัดไป ๑๐๐ ล้านบาท เหตุที่ตัดนั้นเนื่องจากว่าในช่วงนี้เศรษฐกิจหรือว่าสินค้าและสิ่งก่อสร้างทั้งหลายทั้งปวงนั้นอยู่ในราคาปกติอยู่แล้ว กระผมเห็นว่าการที่ตั้งเงินส่วนนี้ไว้ให้แก่ผู้รับเหมาก็ดี เป็นค่า เค ของบริษัทห้างร้านก็ดี ผมเห็นว่าไม่น่าจะตั้ง งบประมาณส่วนนี้แทนที่จะไปใช้ในงบประมาณส่วนอื่นเพื่อในชนบทแล้วยังจะดีกว่าเอามาให้ค่า เค ในการรับเหมาและก่อสร้าง ขอฝากท่านประธานเอาไว้ในส่วนนี้ด้วยว่างบประมาณในส่วนนี้ควรจะตัด กระผมขอตัด ๑๐๐ ล้านบาทว่าไม่เห็นด้วย ที่จะดำเนินการเอางบประมาณส่วนนี้ไปให้แก่ผู้รับเหมาในค่า เค ของบริษัทต่าง ๆ ที่ผูกพันสัญญากับรัฐบาลไว้ ท่านประธานที่เคารพ กระผมมีเพื่อนสมาชิกจากจังหวัดอุดรธานีในพรรคเดียวกันที่อยากจะอภิปรายในงบประมาณ กระผมนั้นได้สงวนคำแปรญัตติไว้ทุกมาตราในการแปรญัตติในครั้งนี้ กระผมอยากใคร่ขอสรุปว่าโครงการต่าง ๆ ที่ทางรัฐได้ดำเนินการไป ได้ตั้งงบประมาณไว้นั้น ส่วนหนึ่งไม่เป็นไปตามความต้องการของพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะงบพัฒนาจังหวัด ๗,๐๐๐ ล้านบาท งบค่า

ชดเชยในสิ่งก่อสร้างจำนวน ๕๐๐ ล้านบาทนั้น ผมขอตัดใน (๑๑) ๒,๐๐๐ ล้านบาท ขอตัดใน (๑๓) ๑๐๐ ล้านบาท ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณส่งสุข ภัคเกษม แล้วก็คุณเกียรติ ต่อนะครับ

นายส่งสุข ภัคเกษม (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ส่งสุข ภัคเกษม พรรคชาติไทย จังหวัดเชียงใหม่ กระผมได้ขอสงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๔ นี้ไว้เพื่อที่จะได้นำมาเรียนต่อที่ประชุมสภาแห่งนี้เพื่อที่จะขอให้ทางคณะกรรมาธิการวิสามัญที่ไปดำเนินการพิจารณาตามที่สภาผู้แทนราษฎรเราได้มอบหมายให้ไปดำเนินการ กระผมขอกราบเรียนว่าได้มีโอกาสมานั่งเป็นสมาชิกแห่งสภาผู้แทนราษฎรนี้เป็นสมัยที่ ๕ และก็ขอกราบเรียนว่าสิ่งที่ได้พบได้เห็นได้รับฟังในวันนี้เป็นสิ่งที่ตนเองมีความรู้สึกว่ากระเทือนอย่างที่สุด เป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นอย่างไม่นึกไม่ฝันว่าเหตุการณ์อย่างนี้จะมาเกิดขึ้นที่นี่ นับว่าเป็นครั้งแรกที่ประวัติศาสตร์ของรัฐสภาไทยจะต้องจารึกว่าสมาชิกรัฐสภาได้ลุกขึ้นมาต่อว่าต่อขาน สาวไส้สาวพุงออกมาจนหมดสิ้น และก็มีการตำหนิกันพูดจากันอย่างชนิดที่ว่าไม่เผาผีจี่กระดูกอะไรกันอีกต่อไป กระผมขอกราบเรียนว่างบประมาณแผ่นดินที่รัฐบาลเสนอให้สภาพิจารณานั้นประชาชนทั้งประเทศก็มีความหวังว่าสภาแห่งนี้ จะได้ทำหน้าที่ตรวจสอบในการที่จะเข้าไปมีส่วนจัดสรรไปตัดไปทอนในสิ่งที่เห็นว่าไม่สมควรและให้ข้อสังเกตในการที่จะเสนอต่อฝ่ายบริหารให้นำไปเพิ่มในสิ่งที่จำเป็น กระผมขอกราบเรียนว่าในความหวังของกระผมนั้นได้หวังไว้ว่าการพิจารณางบประมาณของกรรมาธิการวิสามัญในส่วนของสภาผู้แทนราษฎรนั้นผู้ที่จะเข้าไปนั่งทำหน้าที่เป็นกรรมาธิการวิสามัญควรที่จะได้เป็นสมาชิกสภาผู้มีความชำนาญการ เป็นผู้ที่มีความรอบรู้มีประสบการณ์ ท่านประธาน กระผมคัดค้านแนวทางที่มีการพูดจาและเสนอแนะกันมาตลอดเวลาว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นสักครั้งหนึ่งในชีวิต

ควรที่จะได้มีโอกาส ในการเข้ามาทำหน้าที่เป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน เพื่อจะได้ใช้โอกาสนี้ศึกษาถึงวิธีการจัดงบประมาณเพื่อบริหารประเทศเมื่อเหตุและผลในการที่มีการเสนอแนะอย่างนั้น และหลักของการพิจารณางบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินนั้น เป็นสิ่งสำคัญที่มีต่อชีวิตและมีต่อประเทศ กระผมเห็นว่าคำที่มีการกล่าวว่า จำเป็นเหลือเกินที่จะต้องให้ ส.ส. ทุกคนได้มีโอกาสจะเข้าไปนั่งเป็นกรรมาธิการวิสามัญ เพื่อจะได้มีโอกาสสักครั้งหนึ่งในการที่จะพิจารณางบประมาณรายจ่าย ในการที่จะเป็นการเรียนรู้ถึงวิธีการบริหารประเทศ กระผมมีความเห็นว่า เมื่อได้เข้าไปเป็นกรรมาธิการ ๒ ครั้ง ก็ได้มีความเห็นว่า จำเป็นเหลือเกินที่กรรมาธิการวิสามัญที่จะทำหน้าที่ตรงนี้ของสภาผู้แทนราษฎรนั้น จะต้องเป็นผู้ชำนาญการ เป็นผู้ที่มีประสบการณ์ มีความรอบรู้ เพื่อที่จะได้ไปทำหน้าที่ควบคุมการพิจารณาในวาระที่ ๒ อันเป็นตัวแทนที่ได้รับความไว้วางใจและมอบหมายจากสภาผู้แทนราษฎรทั้งมวล กระผมได้รับฟังมาตั้งแต่เช้า กระผมก็ยังไม่เปลี่ยนแปลงแนวคิดเดิม ขณะนี้กระผมเชื่อว่า ในขณะที่เรากำลังสาวไส้สาวพุงกันจนหมดจนสิ้นขณะนี้ก็มีคนอยู่กลุ่มหนึ่งที่เขาต้องการจะเห็นเสถียรภาพ ความคิดความเห็นความแตกแยกในปัญหานี้ของสภาแห่งนี้ เพื่อที่จะให้ความอ่อนแอเกิดขึ้นในกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน แล้วใครอยากจะทำอย่างไร จะปู้ยี่ปู้ยำงบประมาณแผ่นดินอย่างไร จะเสนอขึ้นมาอย่างไรก็ทำกันไป กระผมขอความกรุณา อะไรที่จะเกิดขึ้นหรือไม่เกิดขึ้นก็ตาม กระผมนั้นจะมีโอกาสได้มีส่วนได้รับงบประมาณจากการพิจารณาของกรรมาธิการที่ผมให้ความเคารพไปแล้วแค่ไหนก็ตาม กระผมจะไม่นำมาพูด สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะเห็น กระผมขอให้ยุติ ขอให้ทุกพรรคการเมืองทุกฝ่าย กลับไปและนำเหตุการณ์ในวันนี้ไปพิจารณาไตร่ตรองและใคร่ครวญว่าเราจะหาแนวทางอย่างไรต่อไป ในการที่จะแต่งตั้งและเสนอตัวบุคคลขึ้นมา

เป็นกรรมาธิการวิสามัญคณะนี้ ขอตั้งต้นกันใหม่ กระผมขอใช้เวลา ท่านประธาน ตรงนี้แค่นี้สำหรับเรื่องนี้ ถ้าจะไม่พูดและไม่มีโอกาสได้พูด กระผมคิดว่าก็ไม่มีโอกาสไหนแล้วที่เราจะมาพูดอย่างนี้ ไม่ใช่เป็นเรื่องเสียหายอะไรมากมายนัก ไม่ต้องมาด่าว่า ตำหนิติฉินนินทาอะไรกันมากมายนัก เรามาแก้ไขปรับปรุงกันใหม่ จะอย่างไรก็ตามสภาแห่งนี้ก็ยังจะต้องทำหน้าที่ตรงนี้ในการดูแลงบประมาณรายจ่ายแผ่นดินของเราอยู่ ไม่มีทางหลีกเลี่ยงเป็นอย่างอื่นได้ แต่เราทุกคนต้องกลับไปทบทวนและไปพิจารณา ผมขอยืนยันในหลักการของกระผมว่า คนที่จะไปเป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินนั้น จะต้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีอาวุโส มีความชำนาญการ มีความเชี่ยวชาญ มีความรอบรู้ และทันเกม

ท่านประธานครับ กระผมได้ขอตัดแผนงานพัฒนาชนบทในมาตรา ๔ กระผมได้ขอตัดออก กระผมขอเรียนว่าที่ตัดออกนั้น คณะทำงานของผมได้บันทึกเหตุผลที่ตัดบอกว่าไม่มีรายละเอียดในการที่เสนอเอกสารงบประมาณให้ ส.ส. ไปพิจารณาตรงนี้ไม่มีรายละเอียด การที่ไม่มีรายละเอียดอย่างนี้ ข้อที่ ๑ เอกสารงบประมาณที่มีไปถึงสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนี้ ก็มีไปถึงในระยะเวลาที่กระชั้นชิด เอกสารรวมกันแล้วตั้งสูงเกือบจะถึงบั้นเอวของมนุษย์ แต่ปรากฏว่าในเวลาอันสั้น ๆ อย่างนั้น ให้เราไปพิจารณาบางมาตราบางเรื่องไม่มีรายละเอียดให้เรา กระผมขอเรียนว่าแผนพัฒนาชนบทนั้นมีรายละเอียดครับ แต่เป็นรายละเอียดที่เขาทำเพื่อชี้แจงต่อคณะกรรมาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ กรรมาธิการที่มีการตั้งขึ้นไปนั้นสภาแห่งนี้เป็นผู้ตั้ง สภาแห่งนี้จำเป็นที่จะต้องมีรายละเอียดในการพิจารณาว่าท่านตั้งงบประมาณกันมาอย่างไร ท่านไม่จำเป็นที่จะต้องให้สภาผู้แทนราษฎรต้องได้รับรู้รายละเอียดพวกนี้หรือ ท่านคิดว่าเพียงแต่พวกท่านทั้งหลายจะทำอะไรท่านไปชูเอี๋ยกับกรรมาธิการที่เราตั้งขึ้นไปเท่านั้นพอแล้วหรือ กระผมเห็น

เอกสารชี้แจงรายละเอียดนี้ กระผมเห็นว่าท่านไม่ให้ความเคารพต่อสภาเลย ท่านไม่ให้ความเคารพต่อพวกเราที่นั่งอยู่ข้างล่างนี้เลย ท่านทำอย่างนี้มีอะไร กระผมไม่มีโอกาสที่จะได้มาพิจารณา อย่างน้อยที่สุดเราควรจะได้มีโอกาสได้พูดได้จากันในการพิจารณาในวาระแรกที่เรามีการพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้ ทำอย่างนี้เพื่ออะไรกัน เลศนัยหรือ มีอะไรหรือที่ต้องการจะปิดบังอำพรางตัวแทนของประชาชนทั้งประเทศ กระผมขอกราบเรียนว่า เมื่อมาศึกษามานั่งเปิดเมื่อสักครู่นี้เอง ผมได้มาจากกรรมาธิการท่านหนึ่งท่านเอามาให้ กรรมาธิการวิสามัญท่านเอามาให้ ก็เห็นมีเรื่องที่จะต้องเอาไปใช้จ่ายในหน่วยงานหลาย ๆ หน่วยที่น่าสนใจ เป็นประโยชน์ต่อประชาชนแต่ขาดการกลั่นกรองโดยสภา ในวาระที่ ๑ อันเป็นขั้นตอนในการเสนอพระราชบัญญัติให้สภานี้เป็นผู้พิจารณา สิ่งนี้คือสิ่งที่ผมไม่สบายใจ และเราไม่ควรมาเล่นกันอย่างนี้ อย่างน้อยที่สุด ก็ให้พวกเราได้ทำหน้าที่ตรงนี้เถอะ ได้ทำหน้าที่ในการตรวจสอบและติดตามว่าท่านจะทำอย่างไรต่อไปเถอะ กระผมขอกราบเรียนว่าถ้าจะพูดถึงงบที่เอาไปใช้จ่ายในแผนงานพัฒนาชนบท โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาตำบล กระผมเห็นด้วยในการเตรียมเงินไว้สำหรับที่จะให้เป็นค่าใช้จ่ายของสภาตำบล ที่กระผมท้วงติงว่าเห็นด้วย แต่จำเป็นต้องท้วงติงและเมื่อไม่มีรายละเอียดมาให้พิจารณาในวาระแรก ทำให้พวกเราไม่สามารถจะเตรียมงานในการที่จะทำหน้าที่ของเราในการพิจารณาในวาระที่ ๒ วันนี้ อย่างน้อยเราควรจะได้มีโอกาสอ่านเอกสารนี้อย่างเต็มที่ท่านครับ เงินจำนวนนี้ก็มีบอกไว้ว่าจะเอาไปให้เป็นเงินอุดหนุนสภาตำบล ถ้าหากว่าใครติดตามในเรื่องงานของสภาตำบลที่รัฐบาลโดยเฉพาะกระทรวงมหาดไทยกำลังยกร่างเสนอรัฐบาลอยู่นี้ ก็จะรู้ได้ว่าโครงสร้างและรูปแบบของสภาตำบลนั้นกำลังเป็นที่สนอกสนใจของผู้คนในประเทศนี้อยู่ กำลังร่วมกันพิจารณา กำลังร่วมกันใช้ความคิดที่จะเสนอแนะต่อรัฐบาลว่า รูปแบบของ

สภาตำบลที่สภาจะต้องอนุมัติงบประมาณไปเตรียมไว้เป็นค่าใช้จ่ายเพื่อจะรับองค์กรของประชาชนในชนบทที่เกิดขึ้นมา จำเป็นต้องให้ จำเป็นต้องมีเงินอุดหนุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย แต่กระผมขอกราบเรียนว่า ถ้าเอกสารพวกนี้ให้รายละเอียดเราก่อน เราก็จะมาว่ากัน เพราะว่ากระทรวงมหาดไทยได้พยายามเสนอในเรื่องที่เกี่ยวกับรายละเอียดของโครงสร้างในการแก้ไขและพัฒนาสภาตำบล ไม่กี่วันนี้ก็เสนออีก แต่ถ้าเรามีโอกาสได้ ท้วงติงเสียตั้งแต่ตอนนั้น โครงสร้างและรูปแบบของสภาตำบลที่กระทรวงมหาดไทยจะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีนี้คงจะมีรายละเอียดมากกว่านี้ ผมขอกราบเรียนว่าโครงสร้างสภาตำบลที่เป็นรูปเท่าที่กระทรวงมหาดไทยแถลงมานั้น กระผมยังไม่เห็นด้วย ขอกราบเรียนต่อท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยผ่านท่านประธานสภาในขณะนี้ รูปแบบที่กระทรวงมหาดไทยเสนอมานั้นกระผมยังไม่เห็นด้วย สภาตำบลถ้าหากว่ารัฐจะต้องตั้งเงินอุดหนุนขนาดนี้ โครงสร้างจะต้องดีกว่านี้ ไม่ใช่ให้กำนันเป็นประธาน ผู้ใหญ่บ้านเป็นกรรมการ แล้วก็มีผู้ช่วยนาญการ แล้วก็มีเลขาซึ่งเป็นข้าราชการ ไม่พอ จำเป็นเหลือเกินที่จะต้องเอาผู้นำกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ที่อยู่ในตำบลนั้นได้เข้าไปนั่งเป็นสมาชิกสภาตำบล เขาจะได้พูดจาในเรื่องที่เกี่ยวกับอาชีพของเขา ห้วหน้าเหมืองฝายทั้งหลายที่เขาทำงาน เพื่อส่วนรวมของตำบล ๆ นั้น จำเป็นที่จะต้องเข้าไปนั่งอยู่ตรงนั้น ตัวแทนของกลุ่มแม่บ้านซึ่งทำงานเพื่อสังคมในพื้นที่นั้น ในตำบลนั้นจำเป็นที่จะต้องเข้าไปนั่งในสภาแห่งนั้น ขอความกรุณาท่านประธาน สร้างองค์กรตัวนี้ให้มีรูปแบบที่สมบูรณ์อย่างนั้นออกมา กระผมคิดว่าสภาแห่งนี้ก็จะอนุมัติให้รัฐบาลเอาเงินไปอุดหนุนได้ แต่ถ้าสภาตำบลยังเป็นไปอย่างนี้ กระผมขอกราบเรียนว่า สิ่งหนึ่งซึ่ง ส.ส. ทุกคน สมาชิกผู้มีเกียรติทุกคนได้รับทราบรับฟังมาอย่างหนึ่งว่า ชาวบ้านเขามาบ่นว่า เมื่อไรจะมีการเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นเทอมกันเสียทีหนึ่ง ก็ไม่ได้หมายความว่า

ชาวบ้านเขาพออกพอใจว่า ในตำบลของเขา ในหมู่บ้านของเขา การที่เขามีผู้นำและมาเป็นองค์สภาตำบลในที่สุดนั้นเป็นคนที่เขายอมรับ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านหลายคนเป็นผู้รับเหมา มุ่งอย่างเดียวเท่านั้นจะดูแลว่าจะมีงานอะไรที่จะหลุดมาขึ้นเขียงของตัวเองบ้าง งานที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ รายได้ของเกษตรกรของชาวบ้านกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ไม่นำพา แล้วสภาตำบลจะเกิดขึ้นมาเพื่อประโยชน์อะไร แล้วสภานี้จะอนุมัติเงินนี้เพื่อไปอุดหนุนเพื่ออะไร อันนี้ก็เป็นงานหนึ่งที่กระผม ขอกราบเรียนแล้วก็ฝากเป็นข้อสังเกตไว้

อีกเรื่องหนึ่งในเรื่องกองทุนพัฒนาชนบท กระผมก็คงจะไม่ว่ากระไร แต่ในเรื่องของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กระผมเห็นว่าเอามาฝากไว้ตรงนี้เพื่ออะไร กระผมจะไม่ใช้คำว่า เลศนัย เราก็รู้กันอยู่ถ้าเกี่ยวกับสถาบันแล้วสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของเราจะให้ความเคารพและให้การเทิดทูน จะไม่เข้าไปแตะต้อง แต่ขอกราบเรียนว่า ตรงนี้เอาไปใส่ในยอดเดียวกันก้อนเดียวกันตรงนี้เพื่ออะไร เพื่ออะไรกันและโครงการพระราชดำริหลาย ๆ โครงการที่พระเจ้าอยู่หัวได้พระราชทานพระราชดำริให้ทำ ผมถามจริง ๆ เถอะ เคยใช่ไหมครับว่าพระเจ้าอยู่หัวได้พระราชทานไว้ตรงนี้ เข้าไปนำสำรวจ เสร็จแล้วก็ไม่ทำ มีการโยกโครงการนี้เอาไปใช้ในที่อื่น ๆ มีไหม กระผมขอกราบเรียน ไม่ว่าจะเป็นโครงการที่ เอาเรื่องง่าย ๆ ขณะนี้ เรื่องภัยแล้งกำลังเป็นปัญหา กระผมพยายามหลีกเลี่ยงที่จะไม่พูดถึงในพื้นที่ที่เป็นพื้นที่ในเขตเลือกตั้งของกระผม แต่ก็จำเป็นเพราะมันมีตัวอย่างที่พึงจะยกได้เท่านั้น โครงการสร้างอ่างเก็บน้ำที่แม่ขาน เป็นโครงการพระราชดำริ โครงการสร้างอ่างเก็บน้ำที่แม่ป้อน ที่อำเภอจอมทองเป็นโครงการในพระราชดำริ โครงการหน้าผาผึ้ง น้ำแม่หอยที่จอมทองเป็นโครงการในพระราชดำริตั้งครับ มีงบประมาณไปเสร็จเรียบร้อยแล้วครับ พอถึงเวลาก็มีการบอกว่า ข้อ ๑ ไม่คุ้มทุนบ้าง ข้อ ๒ ปรากฏว่าการสำรวจ

ปฐพีมีโพรงหินใต้ดินไม่ทำ โยกแล้วก็ย้ายไป ทำในสิ่งที่คนธรรมดาตรวจสอบไม่ได้ แต่เจตนาเพื่อจะเอาชื่อคำว่าโครงการในพระราชดำริมาเป็นเครื่องกล่าวอ้าง ถ้าหากว่าสภาแห่งนี้กรรมาธิการทุกท่าน รัฐบาลทุกคนที่ยังเห็นอยู่ว่าการที่จะเอานำเอาชื่อของโครงการ ซึ่งเป็นสิ่งที่คนทั้งประเทศให้การเทิดทูนและสักการะอย่างสูง แล้วมาดำเนินการอย่างนี้ ก็ขออย่าได้หมิ่นในน้ำใจคนไทยกันมากมายนัก อย่ามาปิดมาบังมาซ่อนและเอามาใช้เป็นประโยชน์ในเรื่องอย่างนั้น กระผมมีตัวอย่างและมีข้อพิสูจน์ที่จะพิสูจน์ได้ในสิ่งที่กระผมพูดทำกันมาอย่างนั้นจริง ๆ กระผมขอกราบเรียนว่า บางครั้งให้เหตุผลนิดเดียวบอกว่าไม่คุ้มทุน ปรากฏว่าถ้าหากทำอ่างเก็บน้ำตรงนี้แล้วพื้นที่นามีเท่านี้ ประชากรมีเท่านี้หลังคาเรือน ไม่คุ้มทุน พระเจ้าอยู่หัวเมื่อมีพระราชทานพระราชดำริให้ทำโครงการหนึ่งโครงการใดแล้ว กระผมขอกราบเรียนทีเถอะว่า มีราชการมีหน่วยงานไหนบ้างที่ได้ตรากตรำได้ทำงานมากเท่ากับพระเจ้าอยู่หัวทำ เพราะฉะนั้นขอเสียทีหนึ่งในเรื่องอย่างนี้ ขอความกรุณาท่านประธาน เรื่องนี้ขอได้ให้มีโอกาสพูดกับทางกรรมาธิการให้ชัดเจนในเรื่องนี้

ทีนี้ก็ไปถึงค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัด เมื่อเช้าพูดกันชัดเจนเลย ใส่เข้าไปโครงการพัฒนาจังหวัด ผมเรียกว่าซากเดนของรัฐบาลอานันท์ ปันยารชุน ๗,๐๐๐ ล้าน ใส่เข้าไป ตัดออกมา ๑,๐๐๐ ล้าน เห็นว่าเอาไปเพิ่มอีกเท่าไรก็ไม่รู้ กระผมขอกราบเรียนเมื่อเช้านี้ผมได้ฟังการอภิปรายของท่านกรรมาธิการ ขอประทานโทษท่านพินิจ จันทรสุรินทร์ ได้พูดออกมาถึงเรื่องงบของ ส.ส. หลายต่อหลายคนก็ได้พูดกันถึงเรื่องนี้ ถึงเวลาเสียทีในการพิจารณางบประมาณในปี ๒๕๓๗ ให้ใส่เข้าเถอะครับ ว่าอันนี้เป็นงบประมาณพัฒนาของ ส.ส. ใส่เข้าไปเลย ใส่ให้ชัด เราไม่ใช่โจรที่จะทำหน้าที่ตรงนี้ หลายท่านได้อภิปรายพอสรุปได้อย่างนี้ว่า ถ้าบ้านนี้เมืองนี้

หน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพได้ประสิทธิผล ทำงานตามประสงค์ของสภาไปอย่างชัดเจน ไม่จำเป็นที่ ส.ส. พวกนี้จะต้องลงไปทำงานอย่างนี้ แต่ถามจริง ๆ เถอะ กระผมเคยกราบเรียน กราบเรียนว่าปัญหาต่าง ๆ ที่เข้ามาหมักหมมมาซ้ำมาซ้อนน่าเบื่อหน่ายในสภานั้น ถ้าข้าราชการประจำและนักวิชาการทั้งหลายแก้ไขได้ มันไม่ตกมาจนถึงยุคเราหรอกครับ แต่เมื่อแก้ไขกันไม่ได้ทำกันไม่ได้ สภาพของสภาผู้แทนราษฎร ก็ยังจำเป็นต้องเป็นอย่างนี้ ต้องสนองตอบต่อการเรียกร้องและความต้องการของประชาชน เมื่อวานนี้กระผมได้ไปจัดการในเรื่องที่ดินเกี่ยวกับป่าสงวนที่อำเภอจอมทอง มีสถานีโทรทัศน์ไป มีคณะกรรมการที่จังหวัดตั้งไป มีนายอำเภอพื้นที่เข้าไป ผมถามต่อหน้าผู้สื่อข่าวสถานีโทรทัศน์ช่อง ๗ ผมถามว่าพี่น้องคนไหนพูดออกมาทีสิว่าไม่ต้องการงบ ส.ส. พูดออกมาให้สื่อมวลชนเขาได้เอาไปออกอากาศในกรุงเทพฯ ถ้าพูดออกมาผมคนหนึ่งจะไปยกมือ แล้วอภิปรายว่าไม่เอาแล้วงบ ส.ส. อันนี้ชาวบ้านต้องการในสิ่งที่ไปหาเขาไม่ถึง ในสิ่งที่ไม่สามารถจะเกื้อกูลความต้องการของเขาได้ ในสิ่งที่ท่าน ส.ส. จากราชบุรี คุณเชาวริน พูดไปเมื่อสักครู่นี้เหมือนไอศครีมแท่งที่กว่าจะไปถึงชาวบ้านก็เหลือแต่ก้านแล้ว เพราะคนนั้นเลียไปนิดคนนี้เลียไปนิดแล้วก็ปิดถุงไว้ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเรียนว่าขอให้เป็นข้อสังเกตและเป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาว่ารัฐบาลจะต้องใช้ความกล้าหาญเสียทีหนึ่ง อย่ากระมิดกระเมี้ยนในเรื่องงบ ส.ส. ใส่เข้าไปเลยในงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๓๗ ใส่เข้าไปเลย กระผมขอสนับสนุน กระผมขอกราบเรียนว่าเมื่อมาพูดถึงตรงนี้แล้วก็ขอพูดถึงเรื่องที่เกี่ยวกับเงินประจำตำแหน่งข้าราชการประเภทต่าง ๆ ๒,๓๐๐ ล้านบาท และบอกว่าเอาไปให้ ซี. ๘ ฟังแล้วน่าอเนจอนาถ นึกว่าข้าราชการชั้นผู้น้อยจะได้รับอานิสงส์อันนี้ กลับเอาไปให้ ซี. ๘ วันนี้เมื่อกี้นี้กระผมได้พูดกับท่านรัฐมนตรีถวิล จันทร์ประสงค์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง

เกษตร ได้พูดกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร ท่านนิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ได้พูดถึงนโยบายและเงิน คชก. ที่คณะกรรมการ คชก. อนุมัติไปให้กลุ่มสหกรณ์หอมหัวใหญ่ ๒๐ ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาในการเผชิญหน้ากันระหว่างพ่อค้าส่งออกกลุ่มหนึ่งกับสหกรณ์ที่เป็นนโยบายของรัฐบาลนี้ตามนโยบายข้อ ๔.๒.๖ กระผมขอกราบเรียนว่า เรื่องนี้กำลังเผชิญหน้ากัน คชก. อนุมัติเงินให้ไป ๒๐ ล้านบาทไม่ต้องเสียดอกเบี้ย ผ่านกรมส่งเสริมสหกรณ์ พอไปถึงกรมส่งเสริมสหกรณ์ปรากฏบอกว่าต้องใช้แบงก์การันตี ทั้งที่ คชก. โดยท่านรองนายกรัฐมนตรีศุภชัย ท่านรัฐมนตรีไชยยศ สะสมทรัพย์ ก็ได้บอกว่าจะต้องปฏิบัติตามระเบียบเดิมที่กรมส่งเสริมสหกรณ์มีต่อสหกรณ์ ๒,๐๐๐ สหกรณ์ทั้งประเทศ แต่พอเงินก้อนนี้ไปอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ติดต่อผมมาบอกว่าขอเอาไปให้สหกรณ์อื่น ๆ ด้วยได้ไหม ผมบอกว่าไม่ได้ตรงนี้เขากำลังต่อสู้กันว่าระหว่างรัฐบาลจะเลือกเอาพ่อค้า ๑๑ ราย หรือจะเลือกเอาสหกรณ์ ถ้าจะเลือกเอาสหกรณ์รัฐบาลต้องหนุนสหกรณ์สู้ตรงนี้ รัฐมนตรีเข้าใจ เข้าใจกันหมดแต่อธิบดีไม่ยอมเข้าใจ เมื่อกี้นี้เองผมฟังจากผู้ใหญ่ไม่เปิดเผย ชื่อน่าเกลียดเขาบอกอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์อีกไม่กี่วันจะเกษียณแล้ว เพราะคนที่จะเกษียณอายุนี่ไม่ต้องการอะไรแล้วอะไรก็ได้ทั้งนั้น ตายครับ จะเอาข้าราชการแก่ ๆ คนหนึ่งซึ่งใกล้จะเกษียณหรือจะเอาสมาชิกสหกรณ์หอมหัวใหญ่ทั้งหมด รัฐบาลเลือกเอา รัฐมนตรีถวิล จันทร์ประสงค์ ท่านประธานผมขอผ่านไปตรงนี้ ใช้ความเด็ดขาดของท่าน ใช้ความเด็ดขาดไม่ต้องกลัวว่าใครจะว่าท่านข่มเหงรังแกข้าราชการ แต่ข้าราชการอย่างนี้ใกล้เกษียณอย่างนี้แล้วประพฤติอย่างนี้ไม่สนองนโยบาย ทั้ง ๆ ที่ท่านได้ประชุมกับกรรมาธิการพูดชัดเจนว่าให้ดำเนินการ ๑ - ๒ - ๓ - ๔ - ๕ รองอธิบดีมาแทนบอกว่าจะสั่งเป็นโทรสารไปเย็นวันนี้ วันศุกร์เรียบร้อย จนกระทั่งวันนี้เข้ามาเกือบ ๑๐ วันแล้วยังไม่ไปถึงสหกรณ์เลย แล้วก็เบี้ยวบอกว่าต้องไป

เปิดบัญชี ๒๐ ล้านบาทเล่มหนึ่ง เอาเล่มนั้นมาค้ำเล่ม ๒ แล้วเอาเงินไปทีละ ๓ ล้าน ถ้าใช้ค้ำประกันอย่างนี้ก็ได้แค่ ๑๐ ล้าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณส่งสุขครับ ขอให้เข้ามาในงบกลาง เมื่อกี้ไปกระทรวงเกษตรแล้วครับ

นายส่งสุข ภัคเกษม (เชียงใหม่) : ก็เกี่ยวข้องกับข้าราชการที่เอาเงินไปสนับสนุน ซี. ๘ ก็ ซี. ๘ เป็นอย่างนี้ท่าน ซี. ๘ ขึ้นไปเป็นอย่างนี้โดยเฉพาะ ซี. ๘ ใกล้เกษียณ ก็เลยฝากไว้เป็นเรื่องสำคัญกำลังเป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น ท่านประธาน เพราะฉะนั้นก็ขอความกรุณาท่านอธิบดีจะ ซี. เท่าไรไม่สนใจ แต่งบอันนี้เป็นงบที่จะช่วย ซี. ๘ ขึ้นไป ไม่ได้ช่วยข้าราชการชั้นที่ต่ำกว่ามา ก็ขอความกรุณาท่านรัฐมนตรีถวิลเด็ดขาดครับ ผมคนหนึ่งจะไปยืนเชียร์ท่าน แล้ววันนี้จะเชียร์รัฐบาลให้สุด ๆ เลยทีเดียว ผมขออีกนิดเดียวในเรื่องที่เกี่ยวกับเรื่องสำคัญท่านประธานที่เคารพ ในขณะนี้ได้มีการชุมนุมกันของชาวไร่ใบยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่ หลังจากชุมนุมที่จังหวัดแพร่และจังหวัดเชียงรายพะเยา เมื่อวานนี้ วันนี้ที่จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อกี้นี้กระผมขอกราบเรียนว่ากระผมได้พบกับท่านรัฐมนตรีคลังได้พูดจากันเรียบร้อยแล้วว่า ได้มีการปรึกษาหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร รองนายกรัฐมนตรีศุภชัย และรัฐมนตรีอุทัย พิมพ์ใจชน แห่งกระทรวงพาณิชย์ที่จะให้การช่วยเหลือแก่เกษตรกรผู้ปลูกใบยาสูบแล้ว เพราะฉะนั้นการชุมนุมกันที่จังหวัดเชียงใหม่ ถ้าได้ยินเสียงของ ส.ส. ของท่านคนนี้แล้วยุติและสลายได้ครับ กระผมขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเกียรติครับ

นายเกียรติ ศรีสุรินทร์ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม เกียรติ ศรีสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุรินทร์ พรรคความหวังใหม่ วันนี้ผมเป็นผู้หนึ่งที่สงวนคำแปรญัตติไว้ในมาตรา ๔ (๕)

และ (๔) ผมขอเรียนอย่างนี้ว่าตั้งแต่เช้ามาจนป่านนี้เพื่อสมาชิกทั้งหลายได้พูดไปแล้วในหลายประเด็นที่เกี่ยวเนื่องกับโครงการต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ณ สภาแห่งนี้ ผมอยากจะเรียนอย่างนี้ว่าท่านที่เป็นกรรมาธิการทั้งหลายขอให้ท่านสำนึกด้วยว่าท่านนั้น ได้รับการแต่งตั้งมอบความไว้วางใจไปจากสมาชิกสภาแห่งนี้ เพราะฉะนั้นขอความกรุณาได้ทบทวนดูด้วยว่า งบประมาณต่าง ๆ ที่ท่านตัดไปจากงบประมาณต่าง ๆ ไปรวมกันไว้โดยเฉพาะงบประมาณในมาตรา ๔ (๕) งบราชการลับในการรักษาความมั่นคงของประเทศ จำนวน ๘๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งคณะกรรมาธิการได้ตัดไว้ ๑๒ ล้านบาท มากกว่าผมซึ่งตัดไว้เพียง ๘,๓๒๐,๐๐๐ บาทเท่านั้น งบจำนวนนี้ถ้ามองดูแล้วจะเป็นงบเพียงเล็กน้อย แต่ท่านต้องคิดว่างบเพียงเล็กน้อยนี้ถ้าไปรวมกันเข้า แล้วก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนผมจะไม่ขึ้นมาพูด เพราะถือว่ากรรมาธิการได้ทำหน้าที่เต็มที่แล้วแต่ผมมามองดูในเล่มเหลืองในงบประมาณที่ปรับเพิ่มเติมขึ้นมาแล้ว ผมมองแล้วงงไปหมด งบประมาณตัวนั้นไม่ได้ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ความจำเป็นของราษฎรในขณะนี้เลย เราซึ่งเป็นผู้แทนราษฎรส่วนใหญ่มาจากภาคอีสาน แผ่นดินอีสานนั้นกว้างใหญ่ไพศาล ๑ ใน ๓ ของประเทศ ประชากรนั้น มาก ๑ ใน ๓ ของประเทศ เราทุกท่านที่อยู่ในสภาแห่งนี้จะต้องทราบว่าเราได้รับการดูแลจากท่านกรรมาธิการพอหรือยัง ตรงนี้ผมขอฝากข้อคิดเห็นไว้ด้วย ในโอกาสต่อไปในงบประมาณปี ๒๕๓๗ ซึ่งเข้าใจว่าคงจะเกิดขึ้นในไม่ช้านี้ ขอความกรุณาด้วย ก่อนที่พวกเราซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหลายแห่งสภานี้จะพิจารณาแต่งตั้งผู้ใดขึ้นไปเป็นตัวแทนของเรา ขอความกรุณาได้ใคร่ครวญให้ดี และได้พิจารณาให้ดีก่อนที่จะส่งเขาเข้าไปเป็นตัวแทนของเรา เพราะงบประมาณปีนี้ผมมองดูแล้วงบประมาณนั้นไปตกก่อประโยชน์แก่ประชาชนเพียงบางส่วน บางจังหวัดเท่านั้น ท่านต้องอย่าลืมว่าประเทศไทยนั้น ๗๓ จังหวัด ผมเห็นด้วยกับท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติเมื่อกี้นี้

ที่เพิ่งนั่งลงไปได้พูดไว้แล้วในหลาย ๆ ประเด็นที่ท่านกล่าวมาแล้ว ทุกอย่างที่ท่านพูดไว้แล้ว ผมค่อนข้างเห็นด้วย ประเด็นตรงนี้เป็นสิ่งที่เราสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหลายกรุณาตระหนักไว้ด้วย ผมขอฝากความคิดเห็นไปยังกรรมาธิการงบประมาณรายจ่ายปีนี้ด้วยว่าขอความกรุณาทบทวนใหม่อีกสักครั้งได้ไหม ถ้าเผื่อทบทวนได้แล้วประโยชน์จะเกิดแก่ราษฎรอีกหลาย ๆ ประการ ในภาคอีสานของผมนั้นเป็นถิ่นทุรกันดาร แหล่งน้ำยังไม่พอเพียงประชาชนยังโง่ จน และอด ใน ๓ ประเด็นนี้ซึ่งผมจะใช้โอกาสอภิปรายให้ทราบต่อไปในวาระอื่น ๆ ที่ผมได้สงวนคำแปรญัตติไว้แล้วว่าอะไรคือ ความโง่ ความจน ความอด และก็เจ็บ สิ่งเหล่านี้ขอฝากข้อคิดเห็นไปยังท่านกรรมาธิการด้วย ขอความกรุณาถ้าสามารถทบทวนได้ ขอความกรุณาทบทวนงบประมาณตัวนี้ใหม่อีกสักครั้งหนึ่ง ขอได้กระจายความช่วยเหลือออกไปยังทุกจังหวัดให้ทั่วถึงกัน ไม่ใช่กระจุกอยู่แต่จังหวัดใดจังหวัดหนึ่งคนที่เป็นกรรมาธิการนั้นก็ควรสำนึกในหน้าที่ตัวเองด้วยว่ามีหน้าที่อะไร ทำหน้าที่อะไร เป็นตัวแทนของใคร ผมคงจะไม่อภิปรายใช้เวลาสภาแห่งนี้ให้หมดเปลืองไปมากนัก เพราะผมสงวนมาตรา ๔ ไว้แค่ ๒ ข้อ คือข้อ ๕ และข้อ ๙ ส่วนในข้อ ๙ นั้น ผมขอผ่านไป ผมขออนุญาตพูดกับท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรเพียงเท่านี้ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ คุณวิทยา แก้วภราดัย ครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วิทยา แก้วภราดัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัด นครศรีธรรมราชพรรคพลังธรรม กระผมได้แปรญัตติขอตัดงบประมาณเรื่องแผนงานพัฒนาชนบท ในส่วนค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาจังหวัด โดยได้เสนอตัดไว้ทั้งหมด ท่านประธานสภาที่เคารพ ผมได้เคยอภิปรายไว้ในวาระ ๑ เรื่องงบประมาณส่วนนี้ โดยให้ความคิดเห็นต่อสภาแห่งนี้ว่างบประมาณในส่วนของ

การพัฒนาจังหวัดตามแผนงานพัฒนาชนบทนี้ เป็นงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้กับสภาแห่งนี้ เพราะโดยรูปแบบของการใช้งบประมาณพัฒนาจังหวัดในปีที่ผ่านมา ซึ่งรัฐบาลชุดก่อนได้เคยวางงบประมาณไว้ ๖,๐๐๐ ล้าน มาปีนี้จาก ๗,๐๐๐ ล้าน คณะกรรมาธิการก็ตัดเหลือ ๖,๐๐๐ ล้านเหมือนเดิม ปรากฏว่าผลสรุปของการใช้งบประมาณในรอบปีที่ผ่านมา เป็นการใช้งบประมาณในการพัฒนาชนบทที่ไม่ตรงเป้า ไม่สามารถสนองความต้องการของภาคชนบทได้ เหตุผลที่เราไม่สามารถนำงบประมาณส่วนนี้ไปใช้ให้ตรงเป้าหมายตามความต้องการของประชาชนในชนบท เพราะการใช้งบประมาณส่วนนี้มีลักษณะเหมือนการใช้งบประมาณแบบรวบอำนาจ ไม่ได้กระจายอำนาจ งบประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านทั้งหมดถูกนำไปให้จังหวัดต่าง ๆ กระจายไปโดยเฉลี่ยจังหวัดละประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท อำนาจในการพิจารณาตัดสินใจว่าในจังหวัดนั้น ๆ จะมีโครงการแก้ปัญหาน้ำ แก้ปัญหาสิ่งแวดล้อม อำนาจตัดสินใจอยู่ที่จังหวัด อยู่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัด อยู่ที่คณะกรรมการของจังหวัด ซึ่งส่วนใหญ่ก็เป็นข้าราชการกันทั้งหมดและเป็นข้าราชการจากถิ่นอื่นที่ไปดูแลเมืองนั้น จังหวัดนั้น ผลสรุปครับท่านประธานตั้งแต่เช้ามาจนถึงเดี๋ยวนี้เราได้ยินเพื่อนสมาชิกในสภานี้ทั้งหมดพูดถึงความล้มเหลวของงบพัฒนาจังหวัดในส่วนของแผนงานพัฒนาชนบทอันนี้ เพราะในทุกจังหวัดมีปัญหาเหมือนกัน การกระจายการพัฒนาไปตามแผนงานนี้ ไม่ได้สนองความต้องการของชนบททั้งหมด ไม่ว่าการไปสร้างอ่างเก็บน้ำในแต่ละจังหวัด ถังเก็บน้ำฝนในแต่ละจังหวัด การไปทำเหมืองแต่ละแห่ง ปรากฏว่าประชาชนในหมู่บ้านในตำบลทุกคนไม่เคยรับรู้เลยว่าจะมีโครงการอะไรมาลงตรงนี้ ท่านประธาน ผมไม่คัดค้านกับแผนงานพัฒนาชนบท แต่ผมไม่เห็นด้วยกับวิธีการบริหารงบประมาณเช่นนี้ กระผมได้ให้ความคิดเห็นในวาระที่ ๑ แล้วว่า เป็นไปได้ไหมที่คณะกรรมาธิการวิสามัญชุดนี้ ในการพิจารณางบประมาณจะแก้วิธีการบริหาร

งบประมาณก้อนนี้ กระจายงบพัฒนาจังหวัดนี้แตกออกมาเป็นงบพัฒนาตำบลทั้งประเทศมีอยู่ ๖,๖๖๔ ตำบล เงิน ๗,๐๐๐ ล้านบาท ครบถ้วนทุกตำบล ๆ ละ ๑ ล้านบาท ถ้าเราสามารถแตกกระจายงบประมาณไปอย่างนี้ได้ นอกจากรัฐบาลจะกระจายอำนาจการปกครองตามแผนงานที่กระทรวงมหาดไทยกำลังวางไว้ ก็ถือว่าเรากำลังเตรียมแผนงานในการกระจายการพัฒนาให้องค์กรแต่ละตำบลได้รับผิดชอบตัวเอง ท่านประธาน ถ้ามีการกระจายไปในแต่ละตำบล เรามีหลักประกันเชื่อแน่ว่าประชาชนในชนบทในหมู่บ้านในแต่ละตำบลจะได้ร่วมกันพิจารณา แล้วถ้ารัฐบาลชุดนี้กล้าประกาศนโยบายแน่ชัดบอกว่าต่อไปหลังจากนี้ตลอดระยะเวลาที่รัฐบาลอยู่ในอำนาจ เราจะกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ตำบล เราจะกระจายอำนาจการบริหารงบประมาณลงไปสู่ตำบล แล้วประกาศให้ชัดเลยว่า ในแต่ละปีเราจะให้งบประมาณตำบลละกี่ล้านบาท ปีนี้ให้ปีละ ๑ ล้าน ถ้าปีหน้ารัฐบาลจะให้ตำบลละ ๒ ล้านบาท ผมเชื่อแน่ว่าแต่ละตำบลสามารถวางแผนการพัฒนา ๕ ปี ๔ ปี ของเขาขึ้นมาได้ แล้วหลายสิ่งหลายอย่างที่สภาผู้แทนราษฎรต้องมาพูดต้องมาอภิปรายกันมากมายในเรื่องที่ผู้แทนต้องรับมาจากท้องถิ่น สามารถแก้ตกได้ด้วยสภาตำบล วันนี้ท่านประธานสภาที่เคารพ งบพัฒนาจังหวัดที่ผู้แทนได้ไปคนละ ๕ ล้าน เป็นเสียงเรียกร้องจากหมู่บ้านจากตำบล ทั้งนั้นที่ต้องการจากส่วนนี้ ผมเชื่อแน่ในวันที่รัฐบาลกล้ากระจายงบประมาณลงไปให้ตำบลตัดสินใจเอง ทุกสิ่งทุกอย่างสามารถแก้ได้ที่สภาตำบล ทุกสิ่งทุกอย่างสามารถตกลงกันได้โดยประชาชนในหมู่บ้าน ผู้แทนก็ไม่จำเป็นต้องไปเดือดร้อนในการหางบประมาณไปอุดช่องว่างที่เกิดขึ้นทั่วประเทศ ท่านประธานสภาที่เคารพ ผมแน่ใจว่าถึงจะอภิปรายอย่างไร ผมก็ตัด ๗,๐๐๐ ล้านไม่ลงแล้ว แต่ผมถือว่าเป็นข้อสังเกตที่ผมต้องยืนยันว่าในปีหน้างบประมาณเช่นนี้คงไม่มี เราเชื่อและเรามั่นใจว่างบประมาณที่เกิดขึ้นเช่นนี้ที่เป็นงบประมาณพัฒนาจังหวัดนี้ เกิดจาก

การผูกพันจากรัฐบาลชุดก่อน แต่งบประมาณปี ๒๕๓๗ ที่จะเข้าในอีก ๔ เดือนข้างหน้า ผมเชื่อว่าจะเป็นงบประมาณที่วางโดยรัฐบาลชุดนี้อย่างร้อยเปอร์เซ็นต์ แล้วงบประมาณที่วางก็ต้องสนองนโยบายรัฐบาลได้ รัฐบาลกำลังกระจายอำนาจการปกครอง รัฐบาลต้องกล้าที่จะกระจายอำนาจการบริหารงบประมาณให้กับประชาชนในชนบท ผมจึงคิดว่าผมต้องยืนยันในการที่จะขอสงวนคำแปรญัตติตัดงบประมาณทั้ง ๗,๐๐๐ ล้าน เพราะผมไม่เห็นด้วยในหลักการการบริหารงบประมาณโดยให้จังหวัดเป็นผู้พิจารณา ขอขอบพระคุณท่านประธานสภาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณไชยา พรหมา

นายไชยา พรหมา (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ไชยา พรหมา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุดรธานี พรรคชาติพัฒนา ในฐานะที่ผมได้สงวนแปรญัตติงบประมาณในมาตรา ๔ งบกลาง (๑๑) เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัด จำนวน ๗,๐๐๐ ล้านบาท และได้ทราบว่าในคณะกรรมาธิการนั้นได้มีการปรับลดลงมาแล้ว ๑,๐๐๐ ล้าน เหลือในขณะนี้ ๖,๐๐๐ ล้าน ท่านประธานที่เคารพ ผมทราบเจตนาดีว่าที่รัฐบาลจะต้องจัดงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัด ซึ่งมีมากมายเหลือเกินจำนวน ๗,๐๐๐ ล้านนี้เพราะอะไร เพราะในเมื่อวันที่ ๒๑ - ๒๒ ตุลาคม ปี ๒๕๓๕ รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อสภาแห่งนี้ในนโยบายการเมืองและการบริหารราชการแผ่นดิน ข้อที่ ๑.๑๐ ว่า รัฐบาลจะกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่นให้ส่วนท้องถิ่นนั้น สามารถที่จะตัดสินใจกำหนดนโยบายในการพัฒนานั้นมีเอกภาพขึ้น สรุปแล้วก็คือว่า รัฐบาลนั้นจะทำสภาตำบลให้เป็นนิติบุคคล ท่านประธานที่เคารพ ตั้งแต่วันนั้นจนถึงวันนี้เป็นระยะเวลาเกือบ ๕ เดือนแล้ว ที่รัฐบาลชุดนี้บริหารบ้านเมืองมา ผมก็ยังไม่เห็นว่านโยบายที่รัฐบาลได้แถลงต่อสภานั้นเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะ

อย่างยิ่งพรรคร่วมรัฐบาล ในขณะนี้ซึ่งมีอยู่ ๕ พรรคการเมืองด้วยกัน ซึ่งได้รับการยอมรับจากพี่น้องประชาชนทั้งประเทศ ในการเลือกตั้งที่ผ่านมา ยอมรับว่าเป็นรัฐบาลประชาธิปไตย แม้แต่เรื่องนโยบายในการที่จะทำสภาตำบลเป็นนิติบุคคลนี้ ท่านที่เป็นพรรคร่วมรัฐบาลท่านก็พูดไม่ตรงประเด็นกัน ประชาธิปัตย์ที่เป็นแกนนำรัฐบาลก็พูดอีกอย่างหนึ่ง พรรคความหวังใหม่ก็พูดอีกอย่างหนึ่ง พรรคพลังธรรมก็ไปอีกรูปแบบหนึ่ง เพราะฉะนั้นเจตนาที่รัฐบาลชุดนี้ได้จัดงบประมาณค่าใช้จ่ายพัฒนาจังหวัดจำนวน ๗,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เพื่อต้องการจะสนองตามนโยบายที่แถลงไว้ในสภา แต่ท่านประธานที่เคารพ ในขณะนี้องค์กรที่อยู่ในท้องถิ่นนั้นยังไม่เกิดขึ้น ผมจึงมีความคิดเห็นว่าเงินงบพัฒนาจังหวัดจำนวน ๗,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ไม่สมควรที่จะให้ใช้จ่ายไป ที่ผมพูดอย่างนี้ ท่านประธาน ไม่ใช่ว่าผมคัดค้าน หรือถ่วงที่จะไม่ให้รัฐบาลบริหารราชการบ้านเมืองภายใต้นโยบายที่แถลง ไม่ใช่อย่างนั้นท่านประธาน แต่ผมเป็นห่วงว่าเม็ดเงินยอดนี้ จะไม่ตกไปถึงมือประชาชนอย่างแท้จริง โดยหลักการนั้นกระผมเห็นด้วย กระผมไม่ได้คัดค้านในหลักการ แต่ผมคัดค้านในวิธีการปฏิบัติมากกว่า เพราะในขณะนี้องค์กรที่อยู่ในพื้นที่ องค์กรที่อยู่ในสภาตำบลในท้องถิ่นนั้นยังไม่เกิดขึ้น ท่านประธานที่เคารพ เดี๋ยวนี้ผมได้ออกไปเยี่ยมเยียนพี่น้องประชาชนในพื้นที่ ได้รับการต่อว่าต่อขานอย่างมากมายเหลือเกิน ว่าเดี๋ยวนี้แม้กระทั่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ท่านกรรมการสภาตำบล กรรมการหมู่บ้าน ไม่เคยที่จะรับรู้ ว่าบางครั้งนั้นมีงบประมาณลงมาในพื้นที่ ยกตัวอย่างเช่น จู่ ๆ วันหนึ่งก็มีหินลูกรังมาลง กำนัน ผู้ใหญ่บ้านก็ร้องเรียนผู้แทนว่า หินลูกรังนี้ไม่รู้ว่าเป็นหินหรือเป็นดินเหนียว แล้วเขาไม่รู้ว่าในรถหนึ่งมีกี่คิว ตามแบบแปลนที่ทางราชการมาทำนั้นถูกต้องหรือไม่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านไม่มีส่วนรับรู้ ถ้ารัฐบาลมีความจริงใจที่จะแก้ไขปัญหาและสร้างความเจริญให้กับท้องถิ่นอย่างแท้จริง ท่านทำอย่างนี้สิครับ ท่านประธานที่เคารพ ฝากไป

ยังรัฐบาล เงินค่าใช้จ่ายพัฒนาจังหวัดจำนวน ๗,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าหากว่าสภาตำบลเป็นนิติบุคคล ท่านให้สภาตำบลเขาสามารถที่จะกำหนดนโยบายในการที่จะบริหารเงินให้กับเขาสิครับ เดี๋ยวนี้มีตำบลอยู่ประมาณ ๖,๐๐๐ เกือบ ๗,๐๐๐ ตำบล ถ้าเฉลี่ยแล้วให้ตำบลละ ๑ ล้านบาท ผมยกตัวอย่างง่าย ๆ ท่านประธานที่เคารพ สมมุติว่าตำบล ๆ หนึ่งในเขตอำเภอศรีบุญเรือง จังหวัดอุดรธานีของกระผมนั้น จู่ ๆ ปีหนึ่งไม่เคยมีเงินพัฒนาจังหวัดไปลงในพื้นที่นั้นเลย ถ้าเกิดว่ารัฐบาลมีความจริงใจที่จะให้เขาได้แก้ไขปัญหาอย่างแท้จริงแล้ว จัดสรรเงินก้อนนี้เฉลี่ยไปตามตำบล โดยเอาเกณฑ์ประชากรเฉลี่ยก็ได้ ท่านประธาน เงินจำนวนที่ปรับลดลงมาเหลือ ๖,๐๐๐ ล้านบาท ในขณะนี้ผมยกตัวอย่างตัวเลขง่าย ๆ เดี๋ยวนี้ประชากรของเรามีอยู่ประมาณ ๕๐ กว่าล้านคน เกือบ ๖๐ ล้านคน เงินจำนวนที่ปรับลดลงมาเหลือ ๖,๐๐๐ ล้านบาทนี้หารเฉลี่ยออกมาแล้วเอา ๖๐ หาร ตกเฉลี่ยต่อหัว ต่อคน ต่อปีนั้นประมาณหัวละ ๑๐๐ บาท ผมยกตัวอย่าง ตำบลเมืองใหม่ อำเภอศรีบุญเรือง สมมุติตัวเลขง่าย ๆ มีประชากรอยู่ประมาณ ๒๐,๐๐๐ คน ถ้าเงินยอดนี้จัดสรร มีนโยบายในการที่จะให้หัวละ ๑๐๐ บาท สมมุติในเงินยอดนี้ ตำบลเมืองใหม่ อำเภอศรีบุญเรือง อุดรธานี มีเงินงบพัฒนาจังหวัดถึง ๒ ล้านบาท ให้เขาคิดเลยว่าในปีนี้เขาจะทำอะไร เขาอยากจะได้ถนน เขาอยากจะได้แหล่งน้ำ เขาอยากจะได้หอกระจายข่าว เขาอยากจะได้ศาลากลางบ้าน เขาไม่ต้องมาหาผู้แทนแล้ว แล้วไม่ต้องมาพูดกันว่างบอย่างนี้ที่ผู้แทนคัดค้านพยายามที่จะตัดหาว่า ส.ส. หลายคนนั้นอยากจะให้ตกเป็นเงินงบพัฒนาของ ส.ส. ไม่ใช่หรอก อันนี้ไม่จริง ที่ผมคัดค้าน ท่านประธานที่เคารพ เพราะว่าผมเป็นห่วงในฐานะซึ่งผมเป็นผู้แทนราษฎร ชาวบ้านให้ผมเข้ามาทำหน้าที่ในการควบคุมการใช้จ่ายเงินของรัฐบาล เงินภาษีอากรที่เป็นงบประมาณแผ่นดิน ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาทในขณะนี้ มาจากเงินภาษีอากรของคนทุกชั้น

ในสังคมนี้ ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการ ไม่ว่าจะเป็นผู้ใช้แรงงาน เพราะฉะนั้น เงินที่จะกลับไปสู่เขานั้นควรที่จะกลับไปในรูปของสาธารณูปโภค สร้างให้เกิดประโยชน์กับพี่น้องประชาชน ให้คุ้มค่ากับเม็ดเงินทุกบาททุกสตางค์ นั่นคือสิ่งที่ผมต้องการอยากจะเห็น ท่านประธานที่เคารพ ในขณะนี้เงินเหล่านี้ในปีที่ผ่านมาสามารถที่จะหยิบยกประเด็นให้เห็นชัด ๆ ได้ไหมว่า เงินที่ใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัดนั้นในปีที่ผ่านมามีอะไรเป็นชิ้นเป็นอันบ้าง เป็นรูปธรรมบ้าง ผมมีเอกสารชิ้นหนึ่งที่อยากจะให้ท่านประธาน ท่านกรรมาธิการ และท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ดูว่า สิ่งที่เกิดขึ้นในบ้านในเมืองนี้เป็นเรื่องที่จริงหรือเปล่าตามเอกสารที่ผมจะให้ท่านดูในขณะนี้ ท่านประธานที่เคารพ นี่คือเรื่องราวที่เกี่ยวพันกับเงินงบพัฒนาจังหวัด ๗,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธาน หนังสือพิมพ์ฉบับนี้ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ บอกว่าประธาน ส.จ. ระบุในวงการสัมมนาทั่วประเทศฉีกหน้าปล้ดมหาดไทย แฉผู้ว่างาบหัวคิว ท่านประธานที่เคารพ ผมไม่ได้กล่าวหานะครับ นี่คือเอกสาร นี่คือสื่อมวลชนในเนื้อข่าวฉบับเดียวกันบอกว่า มีประธานสภาจังหวัดจังหวัดหนึ่งแถวภาคใต้ได้แฉออกมากลางที่ประชุมว่า เงินงบพัฒนาจังหวัดนั้นประธาน ส.จ. ไม่มีส่วนรับรู้ว่าจะเอาไปทำที่ไหนบ้าง มีแต่ผู้ว่าราชการจังหวัดคนเดียว มีนายอำเภอ มีผู้ว่า มีการชักค่าหัวคิวในอัตรา ๕๐,๐๐๐ บาทต่อโครงการ ๑ ล้านบาท สิ่งเหล่านี้รัฐบาลได้มีการตรวจสอบหรือเปล่าว่า นี่เพียง ๑ ตัวอย่างใน ๗๓ จังหวัดของประเทศไทย แล้วอีกหลาย ๆ จังหวัดนั้น ผมไม่ทราบว่าจะมีเรื่องดังกล่าวนี้เกิดขึ้นหรือไม่ ผมเป็นห่วงเม็ดเงินครับท่านประธาน ว่าในขณะนี้ในองค์กรท้องถิ่นยังไม่เกิดขึ้น สภาตำบลยังไม่เกิด เพราะฉะนั้นผมจึงเห็นสมควรว่าเงินงบพัฒนาจังหวัดจำนวน ๗,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ผมขอยืนยันว่ายังขอตัดอยู่ ขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเจริญ ครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานครับ ผม เจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติไทย กระผมเองได้สงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๔ ข้อ (๑๑) เหตุผลที่ผมจำเป็นจะต้องตัดนั้น ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านได้อภิปรายในสภาแห่งนี้ไปแล้ว อย่างเช่น ท่านไชยา พรหมา ท่านวิทยา แก้วภราดัย และคุณส่งสุข ภัคเกษม และผู้มีเกียรติจากจังหวัดนครราชสีมาผมจะขอเวลานิดหนึ่งในการจะอภิปรายชี้ให้ทางคณะกรรมาธิการได้เห็นว่า ปัญหาต่าง ๆ ซึ่งเกิดขึ้นเกี่ยวกับเงินงบพัฒนาของจังหวัดนั้น ตัวปัญหาจริง ๆ อยู่ที่ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ของพวกเรา คือ ผู้ว่าราชการจังหวัดก็ดี มีส่วนรู้เห็นและสมรู้ร่วมคิดกันด้วยกับผู้รับเหมาหลายคน ซึ่งสิ่งเหล่านี้ทางท่านรัฐมนตรี หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านก็ได้รู้ได้ทราบ ได้เห็น ผมเองไม่เข้าใจว่าทำไมพวกเราจึงไม่ตรวจสอบในเรื่องนี้ ท่านไชยา พรหมา แห่งจังหวัดอุดรธานีได้พูดถูกครับ ก่อนที่จะมีการประมูลงานต่าง ๆ นั้นได้มีผู้รับเหมาหลายคนไปตกลงกันกับทางข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ของจังหวัด ๕ เปอร์เซ็นต์ก่อนครับ หลังจากตกลงกันเรียบร้อยแล้ว ก็มีผู้ตรวจรับงานอีก ๒ ถึง ๓ เปอร์เซ็นต์ ที่ผมเป็นห่วงก็เพราะว่าเงิน ๗,๐๐๐ ล้านบาทนั้น โอกาสที่จะถึงประชาชนที่แท้จริงนั้นเป็นเรื่องยาก จะต้องผ่านขั้นตอนขบวนการของการทุจริตและคอรัปชั่น การแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ ในฐานะผมเป็นผู้แทนราษฎรจะนิ่งเฉยเฉยไม่ได้ จะต้องนำปัญหานี้เข้ามาพูดแล้วก็ขอตัดงบประมาณตัวนี้ออกไป และผมขอกราบเรียนท่านประธานฝากไปยังท่านกรรมาธิการและรัฐบาลว่า อยากให้ท่านชี้แจงปัญหานี้ให้กับท่านสมาชิกสภาผู้แทนและประชาชนซึ่งรับฟังการถ่ายทอดในวันนี้ได้ทราบ ซึ่งเรื่องนี้เป็นที่รู้กันไม่ว่าจะเป็นท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายที่อยู่ในสภาแห่งนี้ ประชาชน ชาวไร่ ชาวนา เกษตรกร ก็ทราบถึงวันถึงเวลา นักการเมืองตลอดจนผู้รับเหมาทั้งหลาย ซึ่งมีอำนาจ

ทางการเมืองก็ไปแอบอ้างและสมอ้างกับประชาชนว่า โครงการนี้เอามา โครงการนี้เอามาทั้งที่เงินทั้งหมดนั้นเป็นเงินภาษีของประชาชน ท่านปฏิเสธหรือเปล่าครับ และเงิน ๗,๐๐๐ ล้าน ที่พวกเรากำลังอภิปรายกันอยู่นี้ ผมไม่เห็นมีรายละเอียดอะไรจะต้องมาชี้แจงให้กับสมาชิกสภาผู้แทนได้ทราบ ผมอยากถามท่านกรรมาธิการทั้งหลายว่า ท่านทำไมไม่เอาตัวอย่างอย่างท่านนายกรัฐมนตรี ทำไมไม่เอาตัวอย่างอย่างท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงต่างประเทศ ซึ่งท่านได้แก้ไขปัญหานโยบายระหว่างประเทศระหว่างไทยกับซาอุดีอาระเบียนั้นโดยจะต้องเชิญบุคคลคนเดียวเป็นตัวแทนไป ท่านก็พูดอย่างเปิดเผย ทำไมไม่เอาอย่างนั้นละครับ พูดกันให้ชัดเจน แต่ในขณะเดียวกันผมก็ไม่เข้าใจเหมือนกัน คนในบ้านเมืองนี้เป็นผู้กำหนดนโยบายกลับออกมาพูดบอกว่า หน่วยงานของรัฐเช่น กระทรวงกลาโหมมีการทุจริตค่าคอมมิชชั่น (Commission) เกี่ยวกับการซื้อเครื่องบำร่อง เอฟ. ๑๖ เป็นถึงท่านรัฐมนตรี แต่ทำไมไม่เปิดเผยให้กับประชาชนได้ทราบ จนถึงวันนี้ก็ยังไม่เปิดเผย นี่ละครับสิ่งต่าง ๆ นี้คือเงินภาษีของประชาชน ประชาชนไม่มีสิทธิรับทราบรับรู้หรือครับ หรือมีสิทธิที่จะรับรู้เฉพาะท่านรัฐมนตรี ผมจึงฝากไว้อยากฟังคำตอบและคำชี้แจงของท่านทั้งหลายว่า เอาความจริงมาเปิดเผยแล้วเราพิจารณากันให้ชัดเจนว่า เงินจริง ๆ นั้นตกถึงมือประชาชนถึงร้อยเปอร์เซ็นต์หรือเปล่า ไม่ถึงหรอกครับ จะมีขบวนการขั้นตอนต่าง ๆ ดั่งที่ผมกราบเรียนและท่านสมาชิกสภาผู้แทนหลายท่านได้ชี้แจงไป ขอฝากไว้ครับ ผมไม่ขอรบกวนเวลามาก ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณกริช กงเพชร ครับ

นายกริช กงเพชร (จังหวัดมหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายกริช กงเพชร จากมหาสารคาม พรรคความหวังใหม่

ซึ่งในการแปรญัตติตามมาตรา ๔ นี้ ตัดไปทั้งหมด ๗,๐๐๐ ล้าน ต้วกระผมพร้อมด้วยคณะพรรคความหวังใหม่ อันมีท่านสนิท จันทรวงศ์ คุณไพจิต ศรีวรขาน แห่งนครพนม คุณอรรถสิทธิ์ ทรัพยสิทธิ์ แห่งนครพนม รวมทั้งคุณบุญทรง วงศ์กวี ได้ร่วมกันแปรญัตติตัดงบนี้ด้วยเหตุผลหลายประการ จริง ๆ แล้วนั้นพวกกระผมก็คิดว่า ถึงแม้เราจะตัดไปทางรัฐบาลหรือทางคณะกรรมาธิการก็ยังจะคงงบนี้ไว้เช่นเดิม ดังจะเห็นได้ว่าทางคณะกรรมาธิการได้ตัดไป ๑,๒๐๐ ล้าน ตัดไปแล้ว แต่ถึงอย่างไรก็ตาม เนื่องจากว่างบพัฒนาจังหวัดนี้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านได้แสดงความคิดเห็นว่า เป็นงบที่ตั้งขึ้นมาลอย ๆ ขาดวัตถุประสงค์ งบจำนวนตั้ง ๗,๐๐๐ ล้านนั้น ถ้าหากเรามีวัตถุประสงค์เขียนขึ้นมาว่าจะให้ใคร ทำอะไร ที่ไหน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็คงจะไม่ยืนขึ้นมาตัดงบนี้ แต่ลักษณะงบนี้ก็เห็นใจรัฐบาลชุดนี้ทุกท่านก็บอกว่าไม่ได้ทำงบนี้ขึ้นมา เป็นงบที่ข้าราชการประจำทำขึ้นมา และเป็นงบที่รัฐบาลชุดก่อนจาก รสช. ทำขึ้นมา ถึงอย่างไรก็ตาม เพื่อตั้งข้อสังเกตไว้ ถ้าหากจะให้งบนี้มีการพัฒนาไปถึงจุดแล้ว การตั้งงบนี้หรือการกระทำของงบนี้จะไปสู่ชนบทไม่ได้ถ้าหากว่าทำไปจากเบื้องบน เอาฝ่ายผู้บริหารจังหวัด คือผู้ว่าราชการจังหวัด จริงอยู่ท่านประธานที่เคารพท่านผู้ว่าราชการจังหวัดท่านเป็นผู้มีภูมิความรู้ มีความสามารถ สามารถที่จะมองอะไรออกได้ แต่บางครั้งถ้าหากว่างบนี้สามารถที่จะทำขึ้นจากสภาตำบลจริง ๆ แล้วนั้น สภาตำบลเป็นผู้มีบทบาทในการกำหนด ถ้าหากงบนี้นโยบายของรัฐบาลปล่อยให้สภาตำบลมีบทบาทในการที่จะทำงบนี้ขึ้นมา ในการจัดการจัดงานต่าง ๆ ในงบนี้ ในการพัฒนางบนี้ขึ้นมาโดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลก็มีแนวนโยบายอันเด่นชัดแล้วว่า จะกระจายอำนาจ จะให้สภาตำบลเป็นนิติบุคคล ก่อนที่จะเป็นนิติบุคคลตามความต้องการของกระทรวงมหาดไทย ถึงแม้ว่าคณะรัฐมนตรีจะยังไม่เห็นชอบด้วยในเรื่องนี้ แต่เพื่อปูทางไปสู่การ

ปกครองส่วนท้องถิ่นให้ได้ผลประโยชน์ ให้ประชาชนโดยเฉพาะอย่างยิ่งชาวชนบท ชาวไร่ ชาวนา ซึ่งเป็นส่วนใหญ่ของประเทศของบ้านของเมืองนั้นได้รับผลประโยชน์จากงบ ๗,๐๐๐ ล้านนี้แล้ว ก็น่าจะนำเงินจำนวนนี้ประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาทให้สภาตำบลทุกตำบล ๆ ละ ๑ ล้านบาท เพื่อที่จะให้สภาตำบลของเขาได้ไปวางกฎวางเกณฑ์ ได้ไปวางระเบียบ ได้ไปจัดขั้นตอนในการทำงาน เขาอยากจะพัฒนาแหล่งน้ำก็เป็นสิทธิของเขา เขาอยากจะพัฒนาถนนก็เป็นสิทธิของเขา เขาต้องการมีไฟฟ้าเข้าหมู่บ้านบางหมู่บ้าน เขาจะขยายไฟฟ้า ซึ่งขณะนี้รัฐบาลไม่ให้สมบท ๓๐ เปอร์เซ็นต์ เขาต้องการก็ให้เขา สิ่งเหล่านี้ถ้าเกิดจากพื้นฐานของประชาชนอันแท้จริงแล้วงบประมาณ ๗,๐๐๐ ล้านบาท ก็สามารถที่จะทำให้เป้าประสงค์ของรัฐบาลนี้เป็นไปด้วยดี เพราะฉะนั้นถึงอย่างไรก็ตามพวกกระผมขอตั้งข้อสังเกตไว้ว่า งบจำนวนนี้ทางคณะกรรมาธิการพิจารณางบประมาณพอที่จะทำได้ไหมว่า เอางบจำนวนนี้ให้ตำบล ๆ ละ ๑ ล้านบาท เพื่อปูทางไปสู่การปกครองส่วนท้องถิ่น กระจายอำนาจไปสู่ตำบลได้ไหม ถ้าได้กรุณาตอบพวกผมด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณโสภณครับ

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม โสภณ เพชรสว่าง ส.ส. บุรีรัมย์ พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานที่เคารพ ผมได้สงวนคำแปรญัตติตัดงบประมาณมาตรา ๔ งบพัฒนาจังหวัด ๗,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งท่านกรรมาธิการได้ปรับลดกับสำนักงบประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท คงเหลือ ๖,๐๐๐ ล้านบาท กระผมขอประทานกราบเรียนว่า กระผมเสนอตัดไป ๓,๕๐๐ ล้านบาท ที่กระผมตัดนั้นก็ขอกราบเรียนว่า อย่างที่เพื่อนสมาชิกท่านจะเห็นว่า ทั้งฝ่ายรัฐบาลก็ดี จำนวนหลายท่านได้เสนอตัด ทั้งฝ่ายค้านก็ดี หลายท่านได้เสนอตัดก็ด้วยเหตุผลที่ว่างบพัฒนาจังหวัดนั้นได้มีการใช้มาแล้วเมื่อปี ๒๕๓๕ รัฐบาลสมัยที่แล้วตั้งไว้

๖,๐๐๐ ล้านบาท แต่ใช้จริง ๆ แล้วก็ไม่หมด นั่นงบประมาณหนึ่งต้องใช้เวลา ๑๒ เดือน แต่งบประมาณฉบับนี้ ๒๕๓๖ เราใช้เพียง ๖ เดือนเศษ ดังที่เพื่อนสมาชิกทั้งหลายก็ได้วิพากษ์วิจารณ์ว่าไม่น่าจะใช้หมด ท่านประธาน ถ้าท่านถามว่าอยากจะได้เงินไปพัฒนาจังหวัดไหม กระผมตอบว่า อยากได้ทุกคน แต่ปัญหาว่างบพัฒนาจังหวัดที่ผ่านมาแล้วไม่ได้ผล ดังที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายไปแล้ว และผมได้กราบเรียนท่านประธานที่เคารพไว้เมื่อการอภิปรายในวาระแรกว่า เราจำเป็นต้องตรวจสอบงบประมาณของแผ่นดินนั้น เกิดจากภาษีอากรรัฐบาลได้เก็บภาษีจากพี่น้องประชาชน ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท และก็มาจัดตั้งงบประมาณเพื่อใช้จ่ายพัฒนา ซึ่งในหลักการจัดเก็บภาษีนั้นเมื่อเก็บมาแล้วก็ต้องคืนให้แก่เขา ท่านประธาน งบพัฒนาจังหวัด ๗,๐๐๐ ล้านบาท ที่กระผมเสนอตัดนั้น ผมกราบเรียนว่าไม่ตรงตามที่นโยบายรัฐบาลแถลงเอาไว้ และโดยเฉพาะเมื่อเช้านี้ท่านประธานกรรมาธิการท่านรัฐมตรีว่าการกระทรวงการคลังแถลงว่า งบที่จะแปรญัตตินั้นจะเป็นงบศึกษา งบแหล่งน้ำ เอาเทียบส่วนประชากร เพื่อนสมาชิกหลายท่านอภิปรายบอกว่า งบแปรญัตตินั้นบุรีรัมย์ได้มากที่สุด กระผมกราบเรียนว่าใช่ แต่มันเป็นเขตหนึ่งของท่าน ส.ส. ชัย ชิดชอบ รัฐมนตรี พรเทพ เตชะไพบูลย์ ของผมได้ไหม ไม่ได้ รพช. นี่เป็นหลักการที่จะทำมา คนนี้แปรญัตติอย่างนั้นเสนอหมด ตั้งแต่ผมเป็นผู้แทนเมื่อปี ๒๕๒๖ รพช. เสนอมา พอเข้ามาจริงไม่ได้ และแทนที่จะหยิบเอางบเก่าเข้ามาในปีต่อไปก็ไม่มีอีก ท่านประธาน อันนี้หมายความว่าอย่างไร ผมกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านนายก-รัฐมนตรี ท่านชวนที่ผมเคารพ เดี๋ยวนี้ก็เคารพอยู่ ผมอยากให้ท่านเข้ามาบริหารอยู่นาน ๆ ด้วยหลักการให้ถูกต้องเสียเฉลี่ยให้ถูกต้อง เดี๋ยวนี้ท่านประธานทราบไหมว่า ข้าราชการประจำเขามองแล้ว คนนี้อยู่พรรคประชาธิปัตย์คุมกระทรวงนี้ กรมนี้จัดงบเอาใจ ส.ส. ฝ่ายค้านไม่ได้ คนนี้

เป็น ส.ส.สอบตกของพรรคประชาธิปัตย์ พรรคความหวังใหม่ เอาใจไว้ ท่านประธาน ผมขออนุญาตนอกเรื่องสักนิดหนึ่ง ผมกราบเรียนท่านหัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ที่ผมเคารพ ผมเคยอาศัยใบบุญท่าน ผมไม่ลืม ซึ่งคุณนายท่านเดี๋ยวนี้ไปเหมืนที่บุรีรัมย์ มีคนไปอ้างชื่อท่านกับหน่วยราชการงานหนึ่งบอกว่าให้มาของาน ซึ่งผมไม่เชื่อ แต่มันมีอย่างนั่นจริง ๆ ครับ กระผมกราบเรียนว่าเดี๋ยวนี้บ้านเมืองของเราแปรผัน อยากจะกราบเรียนว่า ผมนั้นด้วยความบริสุทธิ์ใจจะเป็นฝ่ายค้านไม่สำคัญ แต่อยากเห็นรัฐบาลจัดงบประมาณแผ่นดินนั้นให้กระจายให้สมกับคำอภิปราย ให้สมกับคำแถลงนโยบายของรัฐบาล เมื่อเช้าท่านประธานกรรมาธิการท่านแถลงบอกว่าเรื่องศึกษา ท่านประธานครับ นโยบายแถลงบอกว่าจะจัดเรื่องศึกษาขยายการศึกษา ส่งเสริมการศึกษา ท่านประธานทราบไหมว่าผมทำหนังสือถึงท่านรัฐมนตรีสัมพันธ์ ทองสมัคร ผมบอกว่าที่กิ่งอำเภอชำนิ จังหวัดบุรีรัมย์ ๕๐ หมู่บ้าน ๕ ตำบล ท่านประธานไม่มีโรงเรียนมัธยมเลยแม้แต่หลังเดียวแห่งเดียวก็ไม่มี ชาวบ้านเขาอยากได้ก็ขยายสาขาจากบ้านสิงห์วิทยาคมมาท่านประธานอุตส่าห์ไปทำกัน นักเรียนก็มีตั้งร้อยกว่าคน ปีนี้จะเพิ่มอีก อาคารเรียนก็ไม่มี ผมทำหนังสือถึงพี่สัมพันธ์ขอมีอยู่แห่งหนึ่ง อีกแห่งหนึ่งตำบลหนองกง อำเภอนางรอง ท่านประธานห่างจากบ้านสิงห์ทั้งหมด ๒๐ กว่ากิโลเมตรเด็กต้องเดินมาเรียน ชาวบ้านอยากได้อุตส่าห์แผ้วถางที่ดิน หาที่มาให้สร้างกระต๊อบ เอาหลังคามามุง ผมขอมาแล้วพี่สัมพันธ์ก็ใจดีให้ท่านเลขาคุณวิเชียร ค้นฉ่อง ตอบผมบอกว่าขอสนับสนุน กรมสามัญเสนอเข้ามาแปรญัตติเข้ามา ท่านประธานครับกรรมาธิการชุดนี้ตัดหมด สิ่งที่ควรจะให้กลับไม่ให้ สิ่งที่มีอยู่แล้วพอจะอยู่ไปได้กลับไปให้เขา ฉะนั้นผมกราบเรียนว่างบประมาณที่แปรญัตติกันมานั้น ที่ว่าบุรีรัมย์ได้มากนั้นไม่ใช่ มันเฉพาะของท่าน ส.ส. ชัย ชิดชอบ ของเขตผมมันไม่ได้ และผมไม่ว่าหรอกครับ บุรีรัมย์ความเดือดร้อนมีมาก แต่ท่านประธาน

ครับ กระจายหน่อย อย่างการศึกษาต้องให้ผมสิครับ ท่านบอกจะส่งเสริมการศึกษา แต่โรงเรียนไม่มีนั่นหมายความว่าอย่างไร ผมไม่ทราบว่ากรรมาธิการพิจารณาก้นอย่างไร หรือคนอยู่พรรครัฐบาลได้ไป โสภณอยู่พรรคฝ่ายค้านไม่ให้อย่างนั้นหรือ ผมจะได้รู้ จะได้ไปบอกชาวบ้าน บอกว่าพี่น้องที่เคารพทั้งหลายเขาให้แต่ ส.ส. รัฐบาลหรือพวกเป็นกรรมาธิการงบประมาณ ท่านประธานครับ ผมเป็นคณะกรรมาธิการงบประมาณปี ๒๕๓๔ ท่านบดีอยู่ที่นี่ เป็นผู้อำนวยการอยู่ไม่มีกรณีอย่างนี้เกิดขึ้น เราจะกระจายรายได้ไปทุกส่วนให้สมเหตุสมผลทุกคน ไม่มีปัญหา แต่ปีนี้ครับท่านประธาน เห็นว่ากรรมาธิการชุดนี้ต้องรับผิดชอบในการที่เข้ามาจัดงบประมาณแล้วมันไม่เป็นไปตามสัดส่วนที่ให้ความยุติธรรมแก่ ส.ส. ทุกคน ท่านประธาน ทุกคนอยากได้งบประมาณไปพัฒนา แต่ปรากฏว่าผมกราบเรียนว่าผมเสียใจ งบของกรมศาสนา เราชาวพุทธ ศาสนาพุทธ ท่านประธานมีไหมที่ว่ากระทรวงศึกษาธิการรัฐบาลชุดนี้จะจัดงบให้แก่วัดต่าง ๆ มีไหมครับ งานวิสาขบูชามีสักบาทไหมมามบูชามีสักบาทไหม พระทั้งหมดมีอยู่ ๓๐,๐๐๐ กว่าวัด มีเงินนิตยภัตให้เพียง ๑๐,๐๐๐ เดียว อีก ๒๐,๐๐๐ ไม่มีให้ ท่านประธานครับเหล่านี้ควรจะจรรโลงเอาไว้ศาสนาพุทธ ผมกราบเรียนว่าในการจัดงบประมาณครั้งนี้ผมผิดหวังมาก ท่านประธานที่เคารพ กระผมกราบเรียนต่อไปว่าที่ตัดนั้นด้วยเหตุผลที่อยากจะเรียนว่า ผมอยากจะเห็นรัฐบาลชุดนี้ที่มาจากการเลือกตั้งได้จัดให้เข้ารูปเข้ารอยงบ ๗,๐๐๐ ล้าน ท่านประธาน งบนี้ถ้าเราจัดไปแล้ว ๑ ให้เพื่อนสมาชิกอภิปรายไปแล้ว ไม่ต้องไปกู้เงินจากต่างประเทศ เงินของเรามีก็เอามาใช้ แล้วงบนี้ผมกราบเรียนผ่านท่านประธานไปถึงท่านนายก-รัฐมนตรีด้วย เดี๋ยวนี้จังหวัดต่าง ๆ ผู้รับเหมาเขาจัดแบ่งกันแล้ว สภายังไม่อนุมัติเขาจัดแบ่งกันแล้ว ว่าคนนี้เป็นเด็กของ ส.ส. พรรคนั้น คนนี้เป็น ส.จ. เขตนั้นคนนี้ผู้รับเหมาของฝ่ายรัฐบาล แต่ฝ่ายค้านไม่มีหวังเขา

จัดก้นแล้วอย่างที่เพื่อนสมาชิกท่านเจริญ จากชัยภูมิ หรือทางไชยาพูดถูกต้อง แล้วบ้านเมืองของเราเอาเงินภาษีของพี่น้องประชาชนมาทำอย่างนี้หรือ ผมกราบเรียนว่างบประมาณจะถึงประชาชนจริง ๆ ไม่ถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ รัฐมนตรีคลังไปเที่ยวบังคับให้สรรพากร ศุลกากร สรรพสามิต รีดเก็บภาษีจากประชาชนมา แล้วมาใช้อย่างนี้หรือ ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนว่าในเรื่องของสหกรณ์ก็เหมือนกัน ผมอยากได้เงินส่วนนี้ตัดออกไปไปให้สหกรณ์ มีทางเดียวจะแก้ไข ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านรัฐมนตรี ดอกเตอร์ไตรรงค์ ที่เคารพ งบประมาณเก็บมา หลักการซื้อหลักการขาย แต่ก่อนที่จะพูดถึงสหกรณ์หาว่าเป็นคอมมิวนิสต์ต้องรวมกันผลิตรวมกันขาย ผมไม่เข้าในเหมือนกันว่าเรามีสหกรณ์มาเพื่อแก้ไขปัญหาตัดพ่อค้าคนกลาง ท่านไปดูเลยครับ สหกรณ์ที่อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ บ้านหนองหมื่น เขาเริ่มต้นด้วยเงินไม่กี่หมื่นบาท เดี๋ยวนี้มีเงินเป็นล้าน ที่บ้านหนองบตะใกล้ ไปส่งเสริมสิครับ ไม่ได้ส่งเสริมงบประมาณที่ผ่านมา ผมกราบเรียนว่าขอประทานโทษ ผมไปดูงานที่รัฐยูทาห์กับดอกเตอร์วิจิตร สมัยนั้น เขาก็ใช้ระบบสหกรณ์แก้ปัญหา รัฐบาลของเขานั้นมีโควต้าข้าวสารให้แก่รัฐยูทาห์ สหกรณ์มีข้าวเขามีส่งของเรามีไหม ไม่มี เดี๋ยวนี้สหกรณ์นั้นมีลูกหนี้ประมาณ ๒ ล้านกว่ามีสมาชิกก็กู้จากสหกรณ์ไป กู้เสร็จก็เอาข้าวมาใช้หนี้สหกรณ์ สหกรณ์ก็สีข้าวส่งโรงสีข้าวที่จังหวัด แล้วส่งมาชุมนุม แต่ปรากฏว่าโควต้าไม่มี ทำไมรัฐบาลไม่เอาโควต้าให้แก่สหกรณ์ เป็นการช่วยเหลือชาวนาโดยตรง ท่านประธานที่เคารพ ผมขอฝากด้วย ผมอยากตัดงบนี้ไปให้สหกรณ์ ไปให้สำนักงานการศึกษา ให้กรมศาสนา ท่านประธาน ที่ตัดไม่ใช่เอาไปไหนไปให้พวกนี้ แต่ส่วนงบพัฒนาจังหวัดนั้นท่านประธานทราบไหม ความจริงก็คืองบซ้ำซ้อนกันอยู่ที่จังหวัด เขาจะสั่งอำเภอบอกสระน้ำมีเท่าไร บ่อบาดาลก็เหมือนกัน เดี๋ยวนี้ผมไม่เอามางบ ส.ส.ที่ว่าให้ ๕ ล้านพอไหม

ท่านประธาน มันไม่พออยู่กับผมในมือผมตั้ง ๕๐ - ๖๐ ล้านแล้ว กระผมกราบเรียนว่า ส.ส. เอาเงินไปใช้อีลุ่ยฉุยแฉกหรือไม่ ไม่ใช่ เป็นโครงการที่ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน สภาตำบล กรรมการหมู่บ้านเขาขอ เพราะว่ายื่นไปอำเภอแล้วตก ไปจังหวัดแล้วตก มากระทรวงมหาดไทยแล้วตก ไปกระทรวงต่าง ๆ ตก งบที่เขาทำไปแล้วแต่มันตกเขาก็ไปขอ ส.ส. ท่านประธาน รัฐบาลประกาศบอกว่าจะให้สภาตำบลนั้นเป็นนิติบุคคล อาคารมีหรือยัง กรมพัฒนาชุมชนนั้นสั่งบอกว่าให้ตำบลนั้นทำข้อมูล ท่านประธาน ยังไม่มี อาคารไม่มีขอใครครับ บอกท่าน ส.ส. โสภณผมขอสัก ๒๐๐,๐๐๐ จะทำอาคารแล้วอย่างเรื่องงบเหล่านี้ ถ้า ส.ส.จัดมันถึงมือ ทางวัดบอกโยมโสภณอาตมาไม่มีหอกระจายข่าว อยากได้หอกระจายข่าวเพื่อจะเทศน์โปรดชาวบ้านที่อยู่ห่างไกลวัดจะได้ยิน อย่างนี้เขาขอจากใคร จะตั้งที่รัฐบาลได้ไหม ไม่ได้ เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนท่านที่เคารพทั้งหลายที่ตำหนิว่างบ ส.ส. นั้นเอาไปใช้จ่ายอีลุ่ยฉุยแฉกความจริงไม่ใช่ งบ ส.ส. ทำเสร็จแล้วก็ต้องผ่านจังหวัด จังหวัดก็เสนอมาสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรีก็ตรวจสอบราคาลูกรังกี่บาทก็เท่ากันหมด ไม่ใช่ว่างบ ส.ส. แล้วจะตั้งแพงกว่าคนอื่นไม่ใช่ เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนว่า งบพัฒนาจังหวัด ๗,๐๐๐ ล้านนี้ถ้าจะให้ดีท่านประธานที่เคารพ ท่านตัดไปแล้ว ๑,๐๐๐ ล้านเหลือ ๖,๐๐๐ ล้านให้ ส.ส. มีส่วนเฉลี่ยแต่ละจังหวัดให้ผู้ว่าถามเลยว่า แต่ละเขตจังหวัดนั้นบุรีรัมย์มี ส.ส. ๙ คน พลเมือง ๑ ล้าน ๔ แสนกว่าคน จะเอาตำบลหนึ่งเท่าไรเฉลี่ยมา ส.ส. จะได้จัดงบที่เหลือซึ่งเป็นโครงการเก่าที่มีอยู่แล้วให้เสีย จะได้เป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ไม่ต้องมาแบ่งอันนี้พรรคประชาธิปัตย์นี่พรรคความหวังใหม่นี่ พรรคพลังธรรมนี่ พรรคโน้นพรรคนี้ไม่ต้องแบ่งให้เท่ากันหมด ท่านประธานเขาจะได้พอใจ จริง ๆ แล้วผมกราบเรียนท่านประธานผ่านไปท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กำนันจำนวนมากที่ผม

สอบถามเขาบอกไม่ได้ส่งสภาตำบล นิติบุคคลเขาไม่สนใจหรอก แต่เขาขอแต่เพียงว่าของบประมาณให้เขาปีละ ๒ ล้าน แล้วขออย่างเดียวว่า จังหวัด อำเภออย่ามาบังคับเขา บ้านเขามีแหล่งน้ำแล้วจะเอาโอ่งมาให้เขาไม่เอา ส้วมเต็มแล้วแล้วจะมาบังคับให้ทำที่เขาต้องการ เขาต้องการสิ่งที่เขาต้องการ ซึ่งตรงนี้จะตรงเป้ากว่า ท่านประธานอย่างน้อยที่สุด ผมอยากจะเห็นงบพัฒนา จังหวัด ๖,๐๐๐ ล้านซึ่งจะตัดก็คงจะตัดไม่ได้ อยากจะให้ปรับเปลี่ยนไปช่วย ชาวนาได้ไหมท่านประธาน ท่านรองนายกฯ บุญชู ท่านเคยปราศรัยบอกว่า จะช่วยชาวนาดอกเบี้ยต่ำท่านยังจำได้ไหม หาวิธีการช่วยชาวนา เดี๋ยวนี้ มันสำปะหลังก็จะเกิดขึ้นอีกแล้ว ราคาตกต่ำอีกแล้ว เมื่อเช้าพี่น้องชัยภูมิก็มา อีกแล้ว หม่อน ไหม ท่านประธาน ผมเห็นใจรัฐบาลชุดนี้ ปัญหาเกิดขึ้น ทั้งหมด ท่านประธานลองทบทวนดูว่า พี่น้องคนไทยปลูกพืชอะไรบ้างที่ได้ราคา ได้กำไร สับปะรดก็เพิ่งตกลงกันได้ ก็มาได้ตามที่เขาเรียกร้อง เขา เรียกร้อง ๒ บาท แต่ปรากฏว่าได้ ๑ บาท ๖๕ สตางค์ก็จำยอม ใบยาสูบ ก็เผาแล้ว ข้าวก็มีราคา ท่านประธาน ข้าวมีราคานั้น เฉพาะข้าวหอมมะลิ ท่านไม่ต้องไปทำอะไรเลย แต่ผมกราบเรียนท่านรัฐมนตรีมหาดไทยว่าท่าน ส่งไปนั้นไม่ตรงเป้า ต้องให้สหกรณ์เขามีสมาชิก เขามีข้าวอยู่แล้ว ผมมี เพื่อนเป็นเจ้าของโรงสีอยู่หลายโรง ท่านประธานปีที่แล้วก็ซื้อ ข้าวเม็ดใหญ่ ข้าวตาแห้ง ข้าวเหลืองทอง เกวียนละ ๓,๖๐๐ บาท แต่ปีนี้ราคาไม่ถึง เมื่อไม่ถึงเขาก็ไปซื้อข้าวใหม่ เมื่อไปซื้อข้าวใหม่ราคาก็เหลือ ๒,๙๐๐ บาท ๒,๘๐๐ บาท รัฐบาลไปช่วยผู้ส่งออกข้าวสารไปต่างประเทศ ท่านประธาน ปรากฏว่าเขายิ้มสบาย ไปช่วยพวกเขาส่งออกข้าวสารก็อยู่ฝากเขาไว้ รัฐบาลต้องเสียค่าฝากอีก พ่อค้าก็ได้เงินไปใช้ ข้าวก็เอาหมุนเวียน ไปขายก่อนก็ได้ ท่านประธาน แล้วทีจำนำข้าวเปลือกชาวนา จำนำเสร็จ เอาข้าวฝากกับเขาไว้ ค่าฝากก็ไม่มี ยังคิดดอกเบี้ยอีก ข้าวเขามี ๑๐

เกวียน เขาขอจำนำ ๑๐ เกวียน ให้เพียง ๗ เกวียน ท่านประธาน ผมเป็นห่วงรัฐบาลชุดนี้ด้วยความเคารพท่านคณะบริหารทั้งหลาย ผมอยากเห็นว่าการจัดงบประมาณนั้นให้มันตรงเป้า ให้กระจายไปทั่วถึง อย่างเรื่องภัยแล้งก็เหมือนกันท่านประธาน ควรจะจัดให้อย่างยิ่งให้มากกว่านี้อีก บุรีรัมย์ของผมท่านประธาน ท่านก็คงเคยไปหาเสียงแต่ก่อนนี้ มันเป็นเมืองตำน้ำกินมันอดน้ำแล้วทางแก้ที่รีบด่วน ท่านประธาน บ่อบาดาลเจาะปั๊มน้ำขึ้นมาเลยได้ใช้ประโยชน์เลย เพราะฉะนั้นผมกราบเรียน ผมอยากเห็นงบนี้ กระทรวงมหาดไทยท่านมีอยู่แล้ว ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยที่เคารพกรมป้องกันสาธารณภัยท่านให้ไปเถอะ ปีที่แล้วบุรีรัมย์น้ำท่วมอำเภอบ้านกรวดไปหาเสียงน้ำท่วม รถตกถนนตั้งกี่เที่ยว พอจัดงบมาปรากฏว่ามีไม่รู้ใครไปร้องเรียนเข้า ก็ต้องมีการสอบสวนยังไม่ได้ทำ ผมขอกราบเรียนว่าการที่สมาชิกพรรคฝ่ายค้านก็ดี รัฐบาลก็ดีที่ตัดงบนี้ เพราะเราเห็นแล้วว่าไม่ไหว ผมอยากจะกราบเรียนฝากท่านที่มีอำนาจว่าให้ ส.ส. ไปจัดเถอะครับ ไม่ใช่ว่าเราจัดเอาเงินใส่กระเป๋า ไม่ใช่เป็นแต่เพียงว่า ส.ส. นั้นจะไปรวบรวมโครงการต่าง ๆ หมู่บ้านนี้ต้องการอะไรเร่งด่วนทำก่อน เอางบโครงการเหล่านี้เสนอให้จังหวัดพิจารณา จังหวัดพิจารณาเสร็จแล้วก็เสนอไปสำนักนายกฯ ตรวจสอบว่าที่เสนอมาถูกต้องไหม ราคาดีไหม ถูกต้องหรือเปล่า เป็นธรรมหรือเปล่า เมื่อเห็นว่าดีเห็นชอบก็อนุมัติไป ท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนว่า ผมจำเป็นต้องตัดงบนี้ ๓,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อที่จะนำเงินนั้นไปพัฒนาในส่วนที่ราษฎรมีความจำเป็นต้องการแก้ไขอย่างยิ่ง ท่านประธานก็ขอกราบเรียนว่า สิ่งหนึ่งที่ผมเป็นห่วงใยก็คือว่าอำนาจในการสั่งจ่ายนั้นอย่างที่ท่าน ส.ส. ขอประทานโทษ คุณพินิจ จันทรสุรินทร์ ได้อภิปรายเมื่อเช้าว่า งบนี้อยู่ที่นายกฯ คนเดียว ถ้าท่านถามผมว่า ผมเคารพนายกฯ ชวนไหม เคารพ เชื่อไหม เชื่อ แต่ท่านถามว่าลิ่วล้อใกล้ ๆ นั้นให้เชื่อถือ

ได้ไหม ผมไม่เชื่อ ท่านจำได้ไหม ท่านประธาน พลเอก เปรม เป็นคนซื่อสัตย์ แต่รอบ ๆ ท่านบางครั้งก็ทำให้ท่านเดือดร้อนได้ ฟังได้ เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่า การที่ให้อำนาจแก่ท่านนายกรัฐมนตรีชวนนั้นก็ดี แต่ผมเป็นห่วงลิ่วล้อของท่านเขานินทาอย่างไร ท่านประธาน ผมพูดความจริงให้ฟัง เขาบอก ส.ส. รัฐบาลนั้นเตรียมเอาไว้ที่สอบตกให้ง บคนละ ๘ ล้าน เตรียมหาเสียงไว้เลย จัดมาจะสั่งผู้ว่าให้ คนที่ได้มาแล้วก็จะให้คนนี้หาผู้รับเหมาทำเองก็แล้วแต่ ท่านประธาน นี่เขานินทาอย่างนี้ ซึ่งผมไม่เชื่อหรอกครับ แต่มีเค้าเพราะว่าคนพูดนั้นก็เป็น ส.ส. สอบตกของพรรครัฐบาลพรรคหนึ่งเพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนว่าที่ท่าน ส.ส.ได้อภิปรายมาเกี่ยวกับเรื่องรับเหมาต่าง ๆ นั้น หรือเกี่ยวกับท่านสภาจังหวัดที่จังหวัดตรังอภิปรายนั้นมันเป็นเรื่องกราบเรียนว่า ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ผมเชียร์ว่า ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ผมเห็นด้วย ที่พูดนี้ให้ท่านทราบไว้เพื่อจะหาทางแก้ไขว่าเราทำอย่างไรจะแก้ไขปัญหาว่า งบประมาณที่รัฐบาลได้จัดมานั้นเกิดจากภาษีประชาชน เราทำอย่างไรจะให้ทั่วถึงให้ตรงเป้า ถ้าเราจัดไม่ตรงเป้า ท่านประธาน ผมขอกราบเรียนว่าสภาพัฒนาเศรษฐกิจเคยไปประชุมที่ขอนแก่นเมื่อปี ๒๕๒๗ มีท่านหนึ่งท่านบอกว่า งบประมาณที่พัฒนาอีสานนั้นล้มเหลว และบางโครงการเกิดการเสียหายผมเศร้าใจสมัยนั้น ผมเป็นเลขาธิการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนว่า ท่านประธานที่เคารพ พวกเราอยากจะเห็นรัฐบาลได้เอางบประมาณนั้นไปใช้จ่ายให้ถูกต้อง กรรมาธิการชุดนี้ด้วยความเคารพหลายท่านแต่ผมไม่ทราบ ขอย้ำว่าท่านไปเปิดดู ส.ส. โคราช งบประมาณโคราชมาก ที่เป็นกรรมาธิการ ส.ส. บุรีรัมย์ กรรมาธิการงบประมาณมาก ส.ส. นครสวรรค์ หลายท่านไปดูเถอะพูดไปก็มาฉีกหน้ากันเองแต่เป็นเรื่องจริง ปีหน้าก็หวังไว้แต่เพียงว่าที่พูดนี้ปีหน้านั้นจะได้จัดใหม่จัดให้มันถูกต้องให้มันตรงเป้า แล้วพวกเรามาช่วยกันพัฒนาบ้าน พัฒนาเมือง

อย่าไปแบ่งฝ่ายค้าน รัฐบาล ท่านแก้ไขให้ดีเถอะครับ บ้านเมืองจะอยู่ได้ ผมไปกับท่านประธานมารุต บุนนาค กับท่านรองประธานวัน ท่านประธานครับ ท่านประธานมารุต กับท่านรองประธานวัน ไปเจรจากับ ฟิลิปปินส์ว่าอย่างไร ไปเจรจาบอกขอให้ซื้อข้าวไทยสัก ๒๐๐,๐๐๐ ตัน ประธานสภาฟิลิปปินส์เขา ให้เกียรติประธานสภามารุต กับท่านรองประธานวันเขาบอกได้ ๒๐๐,๐๐๐ ตัน แต่ขอแลกเป็นปุ๋ย ท่านครับ น่าจะรีบดำเนินการเพื่อแก้ปัญหาให้แก่พี่น้องประชาชน และผมขอกราบเรียนว่า ไม่ใช่ว่าปีนี้แก้ที่หนึ่งแล้วเลิก เริ่มดำเนินการตั้งแต่บัดนี้ ท่านเตรียมแก้ปัญหาราคาข้าว ปัญหาราคามันสำปะหลัง ปัญหาราคาหม่อนไหม ปัญหาใบยาสูบ ปัญหาสับปะรด ต้องเริ่มเสียเดี๋ยวนี้ แล้วท่านจัดงบประมาณมาเถอะ ส.ส. พวกเราทุกคนนั้น ก็ยินดีพร้อมที่จะสนับสนุนงบประมาณของแผ่นดิน เราเก็บมาจากประชาชนก็ต้องคืนประชาชนในหลักการเก็บภาษี เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนว่า ก็หวังว่าที่ผมได้กราบเรียนท่านประธานที่เคารพนั้น ท่านผู้รับผิดชอบทั้งหลายคงจะได้ยินได้ฟัง อย่างน้อยที่สุดท่านคงแก้ไม่ได้ในชุดนี้ ก็ฝากคำอภิปรายของผมให้ท่านไปแก้ในเที่ยวหน้า กล่าวฝากเป็นครั้งสุดท้ายว่า ขอให้ท่านกำชับข้าราชการต่าง ๆ นั้น อย่าแบ่งบอกว่า ส.ส. ฝ่ายค้านอย่าไปให้มัน ให้แต่ ส.ส. รัฐบาล จดหมายโน้ตมีฝาก ท่านประธาน มันเกิดการเหลื่อมล้ำกัน ซึ่งพวกเราผมขอกราบเรียนว่า เราอยากจะอยู่ด้วยกันอย่างสันติสุข แล้วบางครั้งท่านพูดออกมา ผมกราบเรียนว่า ผมจำได้ผู้ที่มีอำนาจเดี๋ยวนี้บอกว่าพูดต้องมีหลักฐาน ต้องมีเหตุผล แต่บางครั้งพูดไม่ได้ท่านประธาน อย่างที่ผมกราบเรียนด้วยความเคารพต่อท่านหัวหน้าพรรคความหวังใหม่ ซึ่งผมเคารพอยู่ เขาไปอ้างก็มี อย่างนี้ต้องเตือนกัน ไปอ้างชื่อคุณหญิงเสียหาย แล้วข้าราชการประจำ ขอประทานโทษ จะว่าสอพลอก็ไม่ถูก ใช้คำพูดไม่ถูก เขาก็เอาใจ

ท่านไปเปิดดู โครงการที่ประจำอยู่เขารู้เลยว่า รพช. ใครคุม อยู่จังหวัดไหน ส.ส. ไหนอยู่พรรครัฐบาลเขาจะจัดตามนั้น ซึ่งมันไม่ถูก ต้องกระจายรายได้ กระจายงบประมาณให้ทั่วถึง แล้วพวกเราสามารถจะอยู่กันได้อย่างทั่วถึงและอยู่ด้วยกันอย่างหน้าชื่นตาบาน ไม่ใช่ว่าของท่านได้มาก ผมไม่ได้อย่างนี้ก็ไม่ถูก ผมได้มาก ท่านไม่ได้เลย ก็ไม่ถูก ต้องกระจายโดยทั่วถึงกันจึงอยู่กันได้ ท่านประธาน ผมขอขอบพระคุณท่านประธานที่ให้โอกาสผมได้กราบเรียน ก็ฝากท่านรัฐมนตรีศึกษาไว้ด้วยว่า ขอให้เอางบประมาณแผ่นดินนั้นมามุ่งเรื่องศึกษา ให้สมกับท่านนายกฯ ชวนท่านประกาศบอกว่าจะเอาศึกษาเป็นหลักอันดับหนึ่ง งบประมาณจัดห้องเรียนจัดเลย ไม่มีใครตัด ผมไม่เข้าใจกรรมาธิการตัดทำไม ผมไม่เข้าใจจริง ๆ ท่านต้องตอบผมหน่อยตัดทำไม เรื่องโรงเรียนตัดทำไม อย่างกรมการศาสนาต้องมาคิดกันใหม่แล้วเราชาวพุทธ ท่านไปดูศาสนาอื่นเขาส่งเสริมอย่างไร ของเราไม่ส่งเสริมเลย ถ้าพระคุณเจ้าองค์ไหนมีบารมีก็แน่นอน ลูกศิษย์ลูกหามากก็อยู่อย่างสบาย แต่องค์ไหนไม่มีบารมีหรือครับ ค่าน้ำประปา ค่าไฟฟ้าวัดก็ควรจะช่วยเสียเหมือนโรงเรียน ไม่เท่าไรครับงบประมาณ แต่ของเราเหลียวแลไหม ไม่เหลียวแล เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนว่ายังมีอีกหลายมาตราที่ผมจะได้อภิปราย ผมขอขอบคุณท่านประธานที่เคารพ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบหมายให้นายถวิล ไพรสณฑ์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเกษม เชิญครับ

นายเกษม มาลัยศรี (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายเกษม มาลัยศรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขตเลือกตั้งที่ ๒ ของจังหวัดร้อยเอ็ด พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานที่เคารพ

ตามที่กระผมได้ขอแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายนั้น ผมก็ได้แปรทั้งหมดทุกมาตรา แต่ในช่วงนี้ผมจะพูดเฉพาะมาตรา ๔ มาตรา ๔ นั้นมีทั้งหมด (๑) ถึง (๑๔) แต่ผมแปร (๑๓) เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง ท่านประธานที่เคารพ ผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ด ภาคอีสานเป็นภาคที่มีความแห้งแล้ง และก็เป็นภาคที่มีความยากจน แล้วก็เป็นภาคที่มีปัญหามากที่สุด โดยเฉพาะในเขตเลือกตั้งที่ ๒ ของจังหวัดร้อยเอ็ดของกระผมนั้น ปัญหาต่าง ๆ ก็มีมาก เมื่อท่านนายกฯ ชวน หลีกภัย ได้เป็นนายกรัฐมนตรีใหม่ ๆ นั้น คุณแม่ถ้วนท่านให้สัมภาษณ์ว่าจะเอาเงินงบประมาณไปพัฒนาภาคอีสาน ผมก็ดีอกดีใจ ท่านประธานที่เคารพ ว่าอีสานจะได้เจริญ แต่เอาเข้าจริง ๆ ท่านบอกว่าแบ่งคนละครึ่งกับภาคใต้ ภาคใต้มีกี่จังหวัด แล้วภาคอีสานมีกี่จังหวัด ภาคอีสาน ๑๗ จังหวัด ประชากรก็มาก ใหญ่กว่าทุกภาคของประเทศไทย แต่ดูในงบประมาณแล้วท่านประธานที่เคารพ ไม่ได้แบ่งเลย ส.ส. จังหวัดของกระผมก็ไปเป็นกรรมาธิการงบประมาณ งบก็ได้น้อย ได้ไม่มาก กรรมาธิการงบประมาณท่านก็ไปแบ่งงบประมาณกับข้าราชการประจำ ท่าน ผอ. ท่านคณะรัฐมนตรี ตัวกระผมเองก็เพิ่งเป็น ส.ส.ใหม่ ๆ ก็ไม่รู้ว่าเขาทำอย่างไร รู้สึกว่าไม่ได้รับความเป็นธรรม ท่านประธานที่เคารพเรื่องอย่างนี้งบประมาณ งบพัฒนาจังหวัด มาตรา ๔ ฟังดูแล้วมันเก๋ดีน่าฟัง แต่มันเป็นงบประมาณกินจังหวัดผมเคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด ๓ สมัยแล้วก็ได้รู้ว่าเป็นอย่างไร ผู้ว่าราชการจังหวัดส่วนมากไปอยู่จังหวัดถือกระเป๋าเจมส์บอนด์ใบเดียว อะไรก็ไม่เอาไปด้วย เครื่องใช้ไม่สอยต่าง ๆ ก็ไปซื้อจังหวัดนั้น เพราะว่าผู้รับเหมาเอาไปให้ เอาเงินซื้อไปให้ นายอำเภอบางคนกระเป๋าเจมส์บอนด์ใบเดียวเหมือนกัน ถ้าย้ายจากอำเภอหนึ่งไปอำเภอหนึ่งก็ร่ำรวยกัน ผู้ว่าเหมือนกัน เป็นอย่างนั้น แต่เรื่องอย่างนี้ท่านรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยก็คงจะรู้ดี เพราะว่าท่านเป็นผู้บังคับบัญชา

ที่จังหวัดของกระผม ผมไม่ได้ว่าคนปัจจุบัน แต่ที่ผ่านมาผู้ว่าที่ผ่านมากระเป๋าเจมส์บอนด์ใบเดียวทั้งนั้นเขาไปอยู่จังหวัดผม สมกับคำโบราณที่เขาว่าส่งไว้ให้กินเมือง ไปกินเมืองจริง ๆ ขุดลอกคลอง คลอง ๒๒ หนอง ๒๖ หมายถึงว่าขุดคลองเข้าไป ๒๒ เปอร์เซ็นต์ หนองเอา ๒๖ เปอร์เซ็นต์ ผู้รับเหมาบางคนเลิกกิจการไปเลย เพราะว่าสู้เปอร์เซ็นต์ไม่ได้ ท่านประธานที่เคารพปัญหาอย่างนี้เกิดขึ้นกับประเทศไทยเรา ถึงจะมีองค์กรที่เรียกว่า ป.ป.ป. ก็ปราบไม่ได้ ส่วนมากข้าราชการประจำบางคนไม่ใช่ทั้งหมดไม่คอรัปชั่น ก็คอมมิสชั่น คือว่าไม่กินเปอร์เซ็นต์ก็ต้องโกง มีอยู่ ๒ อย่าง เพราะฉะนั้นที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ท่านได้ลุกขึ้นพูดได้ขึ้นกราบเรียนให้ท่านประธานฟังนั้นเป็นข้อเท็จจริง ท่านประธานที่เคารพ ปัญหาต่าง ๆ ที่จังหวัดของกระผมก็คล้ายคลึงกันกับปัญหาทั่วประเทศ คือเรื่องชาวนา เดี๋ยวนี้รัฐบาลบอกว่าขอให้ชาวนาไปจำนำข้าวไว้ก่อน ในจังหวัดของกระผมโดยเฉพาะเขตเลือกตั้งที่ ๒ ยังไม่รับจำนำเลย กฎเกณฑ์มาก ต้องเป็นสมาชิก ต้องรวมกลุ่มกัน ต้องมีเงินฝากธนาคาร ธ.ก.ส. แล้วผมก็ทำหนังสือไปร้องเรียกท่านรัฐมนตรีกระทรวงการคลังเรื่องเจ้าหน้าที่ของรัฐ เจ้าหน้าที่ ธ.ก.ส. ไม่ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล คือว่าไม่รับจำนำข้าว หากเป็นหนี้เก่า ท่านก็ได้ตอบผมมาแล้วว่าไม่จริง มันจริง ท่านบอกว่าให้สอบสวนทาง ผู้จัดการ ธ.ก.ส. แล้วไม่เป็นความจริง เรื่องนี้ท่านจัดการให้ด้วยหนังสือร้องเรียนคงอยู่กับท่านเป็นเรื่องจริง ไปหักหนี้เขา เขาไม่ให้หักก็บอกว่าจะแทงบัญชีแดงไว้ปีหน้าไม่ให้ยืม อย่างนี้ท่านประธานที่เคารพครับ แล้วเงินงบพัฒนาจังหวัด เริ่มปี ๒๕๓๕ เอาไปทำอะไร บางทีเจาะบ่อบาดาลในเขตอีสานก็รู้ว่าน้ำเค็มมันมี เจาะลงไปน้ำเค็ม ไปล้างอะไรก็ไม่ได้เพราะมันแสบ กินไม่ได้ อาบก็ไม่ได้ แล้วก็ตรวจรับไปเลย แล้วไปทำประปาหมู่บ้าน ท่านประธาน ว่าสูบก็ไม่ถูก ใช้ไม่ได้ อย่างนี้ ท่านประธานที่เคารพ

เรื่องเงินงบนี้ แล้วส่วนที่ผมแปรญัตตินั้น ก็คือเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง ท่านประธานที่เคารพ เงินนี้เป็นเงิน ๕๐๐ ล้านบาท ผมว่าไม่สมควรที่จะมีทำไม ก็เพราะว่าทุกวันนี้อุปกรณ์ก่อสร้างต่าง ๆ ไม่ว่าปูน ไม่ว่าอะไร ไม่ขาดแคลนแล้ว ไม่ถึงขั้นวิกฤตแล้ว แต่ที่ผ่านมาใครได้เงินจำนวนนี้ ก็คือผู้รับเหมา ผู้รับเหมา ผู้รับจ้างขายตั๋วปูน ขายตั๋วเหล็กเส้น แล้วเจ้านายในจังหวัดที่ได้เงินส่วนนี้ เพราะฉะนั้นเงินชดเชยค่าจ้างสิ่งก่อสร้าง ผมจึงว่าเป็นเงินช่วยคนรวย เพราะฉะนั้นผมอยากจะให้ตัดออก ผมตัดไม่มากหรอกครับ ก็ขอความกรุณาท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรช่วย ๆ ผมหน่อย ตัดแค่ ๕๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง จะเอาไปไหน จะเอาไปที่จังหวัดของตัวกระผม เพราะว่าผมแปรญัตติเข้าไป ๓๐ ล้านบาท ถูกตัดออกเกือบหมด เหลืออีก ๑๒ ล้านบาท เอาแต่ความเดือดร้อนของประชาชนจริง ๆ แปรญัตติเข้าไปผ่านสำนักงบประมาณแล้ว ไม่รู้ว่าใครเป็นคนไปเอาออก อันนี้ท่านประธานที่เคารพ ผมก็อยากจะให้ท่านสมาชิกช่วย ๆ กัน เพราะว่างบประมาณฉบับนี้ โดยเฉพาะมาตรา ๔ นี้ ผมคิดว่าไม่ใช่งบพัฒนาจังหวัด เป็นงบกินจังหวัด มาตรานี้ผมก็คงเอาไว้แค่นี้ ก็คงจะมีหลายมาตราที่ผมจะได้ลุกขึ้นอธิบายต่อไป ขอขอบคุณท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทือง

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย ในมาตรา ๔ กระผมได้ขอแปรญัตติไว้ ขอแปรที่ตัดงบประมาณรายจ่าย แต่ท่านประธาน กระผมนั่งฟังเพื่อนสมาชิกผู้แปรญัตติได้แสดงความคิดเห็นแล้วก็ให้เหตุผลในการขอตัดงบประมาณรายจ่ายสำหรับปี ๒๕๓๖ ในมาตรา ๔ ท่านประธานได้สังเกตเหมือนที่กระผมสังเกตบ้างไหมว่า ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายปีนี้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นได้ลุกขึ้นมาตำหนิการทำงาน

ของคณะกรรมาธิการ เพราะตรงนี้เป็นเรื่องระหว่างสภากับคณะกรรมาธิการ ซึ่งได้รับมอบหมายจากสภา ให้ไปพิจารณาในรายละเอียดของงบประมาณนี้มา แล้วก็รายงานมาสู่สภา แต่การรายงานของคณะกรรมาธิการที่ส่งเข้ามานั้น ได้รับคำตำหนิจากเพื่อนสมาชิกนี้มาก ประเด็นตรงนี้เราคงจะต้องพูดกันในโอกาสต่อไปแต่ผมอยากจะฝากกับท่านประธานว่า ท่านประธานได้ลองสังเกตดูอีกประเด็นหนึ่งไหม ในรายงานเอกสารที่ทำมาทั้ง ๓ เล่ม เล่มแรกเป็นรายงานการปฏิบัติของกรรมาธิการ อีกเล่มหนึ่งเป็นการรายงานการเพิ่มเติมงบประมาณ อีกเล่มหนึ่งเป็นรายงานการตัดงบประมาณ อย่างกรณี มาตรา ๔ นี้ถ้าเราไปดูเล่มที่มีการตัดทอนงบประมาณลงก็จะเห็นบอกว่า ตัดทอนงบประมาณลงไป ๑,๐๑๒ ล้านบาท แต่พอไปดูเล่มที่เพิ่ม เพิ่มขึ้นมาอีกเป็นจำนวนถึง ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาทในมาตราเดียวกัน ส่วนจะไปเพิ่มกันประเด็นตรงไหน ในรายละเอียดอย่างไร กระผมว่าท่านประธานลองดูในรายละเอียดแต่ตรงนี้ การที่ตัดออกแล้วนำไปเพิ่มขึ้นเป็นที่น่าสังเกต แล้วก็เป็นที่มาให้สมาชิกในสภานี้ต้องตำหนิการทำงานของคณะกรรมาธิการ เมื่อเช้าท่านประธานกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณ หรือท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยตำแหน่ง ท่านได้รายงานในที่ประชุมนี้ โดยพูดหลักเกณฑ์ในการพิจารณา ในการตัด ในการลดในการเพิ่ม ว่าอาศัยหลักเกณฑ์อย่างไร กระผมจะไม่พูดย้ำ แต่ถ้าเรามาดูตัวเลข มาดูในรายละเอียดที่ตัดทอนลงไปนั้น หรือเพิ่มขึ้นมานั้น ขัดกับหลักเกณฑ์ที่ท่านได้ชี้แจงต่อสภา กระผมไม่บังอาจไปกล่าวหาท่านว่าท่านโกหกในสภานี้ แต่ว่าไม่ตรงตามข้อเท็จจริงที่ท่านได้พูด ตามข้อเท็จจริงตามที่ท่านได้รายงานต่อสภา มิฉะนั้นแล้วเพื่อนสมาชิกทั้งหลายคงไม่มีใครหรอกครับที่จะลุกขึ้นมาตำหนิ แล้วปีนี้เป็นปีแรกท่านประธาน ท่านประธานก็อยู่ในสภานี้มานาน ผมก็อยู่มานานติดตามงบประมาณกันมาเยอะ แต่มีไหมที่ว่ามีการแปรญัตติแล้วขอสงวนความเห็นไว้

แล้วไปตำหนิกรรมาธิการ ไม่เคยมี ปีนี้เป็นปีแรกที่มีการตำหนิกันอย่างมากมาย ทุกคนที่ลุกขึ้นมาพูด ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายรัฐบาล ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายค้านมาลงกันตรงนี้ ตรงนี้ จึงฝากให้คณะกรรมาธิการได้ลองพิจารณาตัวเองกันดูด้วยทั้งคณะ ว่าในการทำงบประมาณอย่างนี้ พิจารณางบประมาณจัดสรรอย่างนี้ เพราะอะไรจึงได้รับคำตำหนิมาก กระผมจะไม่พูดถึงเหตุผลที่เขาตำหนิกัน แต่ผมฝากไว้เป็นข้อสังเกต แล้วในข้อสังเกตท้ายพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายที่รายงานเข้ามา ขัดแย้งกันกับที่คณะกรรมาธิการแถลงแล้วก็ขัดแย้งกันกับที่คณะกรรมาธิการได้พิจารณางบประมาณ ในการตัดทอนในการเพิ่ม อย่างยกตัวอย่างในประเด็นที่กระผมได้ขอแปรญัตตินี้ไว้นั่นคือประการที่ ๒ ที่กระผมขอตัดงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้งไว้ที่เป็นเงินชดเชยเงินประจำตำแหน่ง เงินตอบแทนข้าราชการทั้งหมด กระผมขอตัดออกหมดเอาไว้ในรายงานของข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการกระผมจะไปพูดตรงนั้นอีกครั้งหนึ่ง แต่ว่าในประเด็นที่กระผมได้ตัดนี้ กระผมขออนุญาตกราบเรียนเหตุผลว่าที่กระผมต้องตัดงบประมาณในส่วนนี้ลง ก็คือเงินตอบแทนประจำตำแหน่ง โดยให้เหตุผลว่าเป็นการป้องกันมันสมองไหล หรือป้องกันสมองไหลนั่นก็คือคนที่มีสติปัญญา คนที่มีแนวความคิดจะออกจากราชการไป ป้องกันตรงนี้ แต่กระผมกราบเรียนกับท่านว่า ข้าราชการในระดับสูงนั้นเริ่มต้นเข้ามาน่ะมาในระดับสูงเลยหรือ ก็ไต่เต้ากันมาทั้งนั้น ตั้งแต่ระดับผู้ปฏิบัติงานจนกระทั่งไปเป็นผู้บริหาร แต่คนที่จะทำงานให้สำเร็จตามที่กำหนดแนวนโยบายไว้ ตามที่ได้มีบริหารบุคคลไว้ นั่นคือข้าราชการชั้นผู้น้อย ที่ทำให้ผลงานเกิดเป็นรูปธรรมขึ้นมาได้ ไม่ใช่เพราะในระดับ ซี. ๘ ขึ้นไป ซี. ๘ มีหน้าที่ในการควบคุม ท่านประธานเคยเห็นข้าราชการในระดับอธิบดี รองอธิบดี หรือในระดับปลัดกระทรวงที่ไหนลาออกบ้างไหม อย่าว่าแต่ลาเลย ไล่ยังไม่ไปเลย เพราะฉะนั้นไม่ต้องไปห่วงตรงนี้ น่าจะห่วงกันตรงที่ข้าราชการในระดับชั้น

ผู้น้อยตั้งแต่ระดับ ซี. ๖ ลงมาอย่างนี้สิน่าเป็นห่วงแล้ว เพราะเขาเป็นผู้กระทำงาน เป็นผู้ปฏิบัติ ไม่ว่าจะงานฝ่ายข้าราชการพลเรือนหรือไม่ว่าจะงานในฝ่ายข้าราชการทหาร หรือข้าราชการตำรวจ ออกไปสู้รบไปปราบปราม ไปกระทำการใด ๆ นั้น มีไหมครับที่ผู้ใหญ่ไปตาย ข้าราชการชั้นผู้น้อยในระดับพล ในระดับนายสิบ ในระดับจ่า ในระดับนายดาบแทบทั้งนั้นที่ต้องเข้าไปฟันฝ่ากันมา แต่ว่าเวลาเงินตอบแทนที่จะให้ ให้ตอบแทนประจำตำแหน่ง คนยิ่งสูงมีเงินเดือนเยอะ มีรายได้พิเศษต่างหากอีก มีเบี้ยประชุมในการเข้าไปเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ อีก กลับได้เพิ่มขึ้น ขณะนี้สมองที่ไหล หรือกำลังที่ไหลไป ถ้าจะพูดว่าในระดับสูง คนในระดับสมองเดี๋ยวนี้ไม่ใช่สมองไหล ท่านประธาน ระดับกำลังไหล ไปดูในกรมต่าง ๆ ที่เป็นงานของส่วนราชการ กระผมยกตัวอย่างให้ก็ได้ อย่างในกรมทางข้าราชการในระดับผู้ออกแบบ เขียนแบบ ต้องคิดประมาณการราคาต่าง ๆ อะไรนี้ เดี๋ยวนี้พอไหม จึงต้องมีการตั้งงบขึ้นไปจ้างบริษัทเขามาทำ เพราะคนเหล่านี้เขาได้รับเงินเดือนน้อย สวัสดิการอะไรเงินประจำตำแหน่งเขาก็จะไม่มี เวลาคิดให้กลับไม่คิดให้คนพวกนี้เขาก็ออกไปทำงานกับบริษัท ไปอยู่รัฐวิสาหกิจ ได้เงินกันมากมายดีกว่าที่จะมาตั้งหน้าตั้งตารับราชการอยู่ต่อไป ด้วยเหตุผลที่กระผมต้องกราบเรียนกับท่านอย่างนี้ จึงเห็นว่างบตรงนี้ไม่เป็นธรรม เมื่อไม่เป็นธรรมอย่างนี้ จะให้ไปหรือ คณะกรรมาธิการก็ตั้งข้อสังเกตตรงนี้ไว้ แต่บอกว่าจนด้วยเกล้าที่มีพระราชบัญญัติ กระผมเคยจำได้ ปี ๒๕๑๒ แม้ผมยังไม่ได้เป็นผู้แทนราษฎร แต่มีสมาชิกผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติท่านหนึ่ง ท่านตัดงบประมาณของ กอ.รมน. ในสมัยนั้น ท่านเป็นฝ่ายค้านด้วย ท่านสังกัดอยู่พรรคประชาธิปัตย์ กระผมต้องเอ่ยนามเป็นเกียรติกับท่านไว้ คือท่านใหญ่ ศวิตชาติ แม้ท่านจะสูญเสียชีวิตไปแล้วก็ตาม ท่านพูดจนสภานั้นเห็นด้วย แล้วก็ตัดงบประมาณในส่วนนั้น กรรมาธิการในสภา หรือสมาชิกใน

สภานี้มีหน้าที่ในการพิจารณาเงินงบประมาณ ไม่ต้องไปคำนึงถึงกฎหมายที่ให้จัดตั้งองค์กรนั้นขึ้นมา เมื่อเราไม่ให้เงินไปเสียอย่างหนึ่ง รัฐบาลก็ต้องไปพิจารณาว่าไม่มีเงินจ่ายให้ ต้องยุบหน่วยงานนั้น เช่นเดียวกันพระราชบัญญัติผมจะไม่พูดถึงที่มาในสมัยท่านรัฐบาลอานันท์ ท่านจะทำไว้อย่างไร จะเป็นธรรมหรือไม่เป็นธรรม เพราะมาจากผู้แทนราษฎรที่ไม่ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชน กระผมยืนยันได้ว่าค่อนข้างจะไม่เป็นธรรมถ้าเขียนไว้อย่างนั้นแล้วก็ต้องมาใช้งบประมาณในปัจจุบันนี้เข้าไปตอบสนอง โดยอ้างเหตุผลว่ามีพระราชบัญญัติรองรับ แต่พระราชบัญญัติที่ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมอย่างนี้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีสิทธิที่จะตัดงบประมาณ ไม่อนุมัติงบประมาณนี้ให้ไปเสีย กรรมาธิการก็มีสิทธิที่จะตัดในส่วนนี้ แล้วหน่วยงานนั้น ถ้าไม่ได้รับเงินตอบแทนประจำตำแหน่งจะเป็นอย่างไร ก็เป็นเรื่องที่รัฐบาลจะต้องไปพิจารณาเมื่อสภาไม่ให้เงินแล้ว ก็ต้องพิจารณายกเลิกกันไปหลายสิ่งหลายอย่างที่มีพระราชบัญญัติรองรับ แต่ว่าเราไม่ได้ทำเข้าไปบางสิ่งบางอย่างเขียนไว้ในรัฐธรรมนูญ เป็นแนวนโยบายแห่งรัฐ ยังไม่มีพระราชบัญญัติเข้ามารองรับรัฐบาลก็ทำเฉยกันไป ทำไมทำได้ ด้วยเหตุผลตรงนี้ กระผมต้องกราบเรียนกับท่านประธานให้ได้รับทราบว่า กระผมมีเหตุผลที่จะต้องตัด นี่คือประเด็นแรกส่วนประเด็นหลัง ๆ ท่านสมาชิกทั้งหลายที่แปรญัตติรวมทั้งคณะกรรมาธิการอีกหลายท่านที่ได้สงวนความเห็นตรงนี้ เป็นเสียงข้างน้อยในคณะกรรมาธิการได้ให้เหตุผลประกอบต่าง ๆ นานาไว้เยอะแยะ ซึ่งเป็นเหตุผลที่น่าฟังและมีเหตุผลที่จะต้องไม่ให้งบประมาณทั้งสิ้น กระผมจึงมีความเห็นด้วยที่จะต้องตัดเงินจำนวนนี้ออกไป เพราะให้แล้วไม่เป็นธรรม ให้ในระดับสูง ให้ระดับตั้งแต่ ซี ๘ ขึ้นไป แต่คนที่เป็นกำลัง แต่กำลังอย่างนั้น ท่านประธานอย่าลืมเป็นกำลังที่มีสมองด้วย แล้วก็เป็นผู้ปฏิบัติด้วย แล้วคนพวกนี้ระดับนี้เราจะต้องสร้างไว้เพื่อเป็นมันสมองในโอกาสต่อไป แต่ว่าขณะนี้กลับไป

มองข้าม บุคคลข้าราชการชั้นผู้น้อยเหล่านี้เสีย ให้กันเฉพาะในระดับสูง หรือท่านคณะกรรมาธิการท่านใด หรือท่านประธานกรรมาธิการจะยืนยันว่า ตรงนี้เป็นความยุติธรรม เราจะได้ให้สภานี้พิสูจน์กัน จะได้ให้สื่อมวลชนนี้ ได้รู้กันจะได้ให้ประชาชนทั้งหลายได้รู้กัน ว่าในความคิดเห็นของแต่ละคนนั้น สิ่งใดเป็นเรื่องถูกต้อง สิ่งใดเป็นเรื่องควรกระทำ สิ่งใดเป็นเรื่องไม่ควร กระทำ นี่กระผมก็ฝากไว้ในประเด็นแรกที่กระผมมีเหตุผลอย่างนี้ เพราะ ฉะนั้นงบตรงนี้กระผมต้องขอตัดทั้งหมด ท่านกรรมาธิการอาจจะไม่เห็นด้วย ท่านสมาชิกอาจจะไม่เห็นด้วยที่กระผมตัดตรงนี้ แต่ด้วยเหตุด้วยผล กระผม ยังยืนยันว่าจะต้องขอตัด เสียงของกระผมอาจจะไม่มีเสียงสนันสนุน แต่ อย่างน้อย กระผมก็ได้เห็นน้ำใจกรรมาธิการอีกท่านหนึ่งว่า พูดถึงประเด็นนี้ เช่นเดียวกัน แต่พูดเสร็จแล้วบอกขอถอน อย่างนี้แล้วสงวนความคิดเห็นไว้ ทำไม มันต้องเอามาพูดกันให้รู้ว่าท่านมีความเห็นอย่างไร แล้วก็ต้องให้สภานี้ วินิจฉัยแล้วก็มีมติเราได้เข้าไปอภิปรายในคณะกรรมาธิการแล้ว ได้ฟังเหตุผล ของคณะกรรมาธิการแล้ว เราได้ตอบโต้เหตุผลของเราไปแล้ว แต่ว่า เหตุผลของกรรมาธิการที่ตอบมา ชี้แจงมา เราเห็นว่าเป็นเหตุผลที่อ่อนกว่า ถ้าเป็นเหตุผลที่ดีกว่า แน่นอนจะไม่สงวนความเห็นตรงนี้ นี่เราได้สงวนไว้แล้ว แล้วก็เพื่อนสมาชิกในคณะกรรมาธิการอีกหลายท่านก็สงวน เพราะฉะนั้นตรงนี้ ฝากกับเพื่อนสมาชิกในสภาผู้แทนราษฎรว่า เมื่อเรามองเห็นว่างบประมาณ ตรงนี้ใช้จ่ายอย่างไม่เป็นธรรม ให้กับข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ ไม่เห็นใจ ข้าราชการชั้นผู้น้อย ซึ่งเป็นกำลังและก็ประกอบด้วยมันสมอง กระผมต้อง ยกตัวอย่างให้ท่านประธานเห็นอีกประเด็นหนึ่งในด้านการศึกษา วิทยาลัย เทคนิคต่าง ๆ ทั่วทุกจังหวัด อยากประกาศรับทางด้านอีเล็คโทรนิค อยากประกาศรับทางด้านช่าง แต่ว่าเราขาดครูผู้สอน ไม่ใช่ขาดผู้บริหาร ท่านประธาน เราขาดครูผู้สอน เพราะคนที่เรียนจบมาทางนี้ ถ้ามาก้มหน้า

ก้มตาเป็นครูจะได้เงินเดือนสักกี่พันบาท จบปริญญาตรีมีความรู้ทางนี้จะเข้ามาสอน เขาไปทำงานในบริษัทเอกชน เขาไปทำงานในรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เขาได้มากกว่า สวัสดิการดีกว่าแล้วเราก็มานั่งจนปัญญากันบอกว่า มันสมองไหลไม่สามารถผลิตนักศึกษาในส่วนนี้ออกได้เพื่อรองรับตลาด ซึ่งกำลังมีความต้องการอยู่เยอะนั่นเพราะเราขาดมันสมอง ขาดคนที่จะไปสอนเขา ไม่ใช่ขาดผู้บริหารตรงนี้ผมต้องฝากกับคณะกรรมาธิการไว้ด้วยว่า ลองพิจารณาดูเมื่อท่านเห็นว่าเงินทั้งหมดที่ได้ตั้งขึ้นมานั้น กระผมขอยืนยันว่าขอตัดทั้งสิ้น

ในประเด็นที่ ๒ ที่กระผมได้สงวนความเห็นไว้ คือเงินชดเชยค่าก่อสร้าง หรือที่เราเรียกกันว่า ภาษาเขาเรียกเงินค่า เค. เงินตรงนี้จะเอาไว้ชดเชยในการประมูลงานก่อสร้าง แล้วก็เกิดมีปัญหาขึ้นร้ายแรงว่าวัสดุก่อสร้างขึ้นราคาไปอย่างรวดเร็ว ตามภาวะของเศรษฐกิจหรือตามอะไรก็ตามที ไม่ว่าจะเป็นเหล็กหรือวัสดุใด ๆ หรือว่าปูนซีเมนต์ แต่ขณะนี้ปูนซีเมนต์ต้องลดราคา เห็นไหม เคยมีไหมว่าปูนซีเมนต์จะขายต้องแจกต้องแถม ไม่เคยมี เดี๋ยวนี้มีแล้ว ต้องหารางวัลล่อใจกันอีกแล้วถ้าซื้ออย่างนั้นอย่างนี้ จะมีอ้ายโน้นได้เพิ่มเติมไป อ้ายนี่ได้เพิ่มเติมไปนั่นแสดงว่าราคาไม่ได้เป็นตามนั้น และผมก็เชื่อว่าคณะกรรมาธิการที่นั่งกันอยู่พิจารณางบประมาณในส่วนนี้ ก็ทราบว่าเงินอีก ๕๐๐ ล้านบาท ที่จะไปชดเชยค่าก่อสร้าง ในปี ๒๕๓๖ ไม่มีความจำเป็นทั้งสิ้น ไม่มีความจำเป็นแล้วจะไปตั้งไว้ทำไม ก็ตัดออกไปเสียสิ กรรมาธิการไม่ตัด กระผมตัด มีเพื่อนสมาชิกอีกหลายท่านตัด แล้วกระผมก็ไม่ไปกล่าวหาว่า เงินส่วนนี้จะเอาไปชดเชยกันอย่างไร จริง ๆ แล้วเงินยอดนี้ก็เป็นเงินที่ไม่เป็นธรรมอีก บอกว่าจ่ายชดเชยค่าก่อสร้างบริษัทก่อสร้างเล็ก ๆ ไม่มีโอกาสได้ แม้ทำเรื่องเสนอขึ้นไปก็ไม่เคยได้ชดเชยเงินค่า เค. แต่ว่าบริษัทที่อยู่ในสมาคมอุตสาหกรรมช่างก่อสร้างอะไรนั่นแหละจึงจะมีสิทธิร้องแรกแหกกระเชอ ได้ยินมาถึงรัฐบาล แล้วก็ไปจัดชดเชยกันให้ บริษัทที่อยู่ในต่างจังหวัดหรือในส่วนภูมิภาค ไม่มีโอกาสหรอกครับ

หรือท่านประธานบอกว่าเคยมีโอกาส ลองไปตรวจสอบย้อนหลังกันดูก็ได้ว่า บริษัทที่รับเหมากันอยู่ในต่างจังหวัด ในวงเงินตั้งแต่ ๑๐ ล้านลงไป แล้วเขาประสบปัญหาอย่างนี้ มีบริษัทใดเคยได้รับเงินค่าชดเชยอย่างนี้บ้าง ร้องขอไหม ขอ ได้รับการพิจารณาตอบแทนไปไหม ไม่มี นี่เป็นสิ่งที่กระผมต้องตัดงบประมาณในส่วนนี้ เพราะเรามองเห็นว่าราคาวัสดุในปี ๒๕๓๖ นี้ ไม่มีการเปลี่ยนอย่างรุนแรง ไม่ว่าจะเป็นน้ำมันก็ดี ไม่ว่าจะเป็นปูนซีเมนต์ก็ดีหรือไม่ว่าจะเป็นเหล็กเส้นก็ดี ซึ่งเป็นหัวใจหลักในการก่อสร้าง เพราะฉะนั้นจึงฝากกับท่านประธานและก็ฝากคณะกรรมาธิการว่า ลองพิจารณาดูประเด็นตรงนี้ ส่วนในประเด็นอื่น ๆ ซึ่งกระผมมีเรื่องซึ่งจะต้องพูดจากันกับคณะกรรมาธิการอีกเยอะแยะ ซึ่งกระผมได้ขอแปรญัตติไว้ ๑๐ มาตรา แต่ละมาตรา ผมทำอินเดกซ์ (Index) ที่ท่านเห็นนี่ เป็นอินเดกซ์ที่กระผมขอแปรญัตติ เพราะฉะนั้นคงมีโอกาสพูดกันอีกหลายอย่างที่จะฝากให้คณะกรรมาธิการได้รับไปพิจารณาว่า ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๖ แล้วกลับมาสู่สภาให้เพื่อนสมาชิกทั้งหลายได้พิจารณาในวาระที่ ๒ วาระที่ ๓ นั้นมีปัญหาใดจึงทำให้สมาชิกทั้งหลายลุกขึ้นตำหนิคณะกรรมาธิการ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปรีชาครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สังกัดพรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมได้ฟังท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอภิปราย เกี่ยวกับเรื่องของงบประมาณรายจ่าย โดยเฉพาะขณะนี้ก็เป็นรายจ่ายมาตรา ๔ ในรายจ่ายเงินงบกลาง ทุกท่านมีเหตุมีผล ในการเสนอให้มีการตัดงบประมาณหลายรายการในมาตรา ๔ ดังกล่าวนี้ แต่ผมอยากจะฝากไว้ด้วยความเคารพกับท่านสมาชิกสภาผู้มีเกียรติท่านกรรมาธิการว่า รายการใดจะตัดได้ตัดไม่ได้นั้น บางรายการอาจจะเป็นดุลพินิจ อาจจะเป็นมติของสภาแห่งนี้ที่จะมีมติให้ตัดได้ แต่มีอยู่รายการหนึ่ง

เป็นรายจ่ายตามข้อผูกพัน รายจ่ายตามข้อผูกพันนั้นเป็นข้อผูกพันของรัฐเป็นข้อผูกพันของรัฐบาลที่ได้กระทำมาแล้ว จะมีเหตุผลประการใด หรือไม่มีเหตุผลประการใดก็แล้วแต่ เรื่องดังกล่าวนั้นเป็นเพียงเรื่องควรไม่ควร แต่ถ้าเป็นรายจ่ายตามข้อผูกพันแล้ว รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๖ วรรคสุดท้าย ได้บัญญัติไว้ชัดเจนว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่มีสิทธิที่จะตัดทอนหรือลดรายจ่ายดังกล่าวนี้ รายจ่ายตามข้อผูกพันของรัฐธรรมนูญนั้น มีอยู่ ๓ รายการด้วยกัน ๑. การใช้ต้นเงินกู้ ๒. ดอกเบี้ยเงินกู้ ๓. เงินที่จะต้องจ่ายตามบทบัญญัติของกฎหมายหลายรายการที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้หยิบยกขึ้นมาเป็นรายจ่ายที่มีข้อผูกพันตามกฎหมาย เช่น เงินประจำตำแหน่ง ผมเห็นด้วยหลายสิ่งหลายอย่างไม่เหมาะสม แต่เป็นสิ่งที่ผูกพันตามข้อกฎหมาย เหมือนกับรายจ่ายในเรื่องของเงินกู้ ไม่ว่าจะเป็นเงินกู้ต่างประเทศ เงินกู้ภายในประเทศ เงินกู้บางโครงการ อาจจะเป็นเงินกู้ที่ไม่เกิดผลงอกเงยในอนาคต เราคงไม่เห็นด้วย แต่ก็เป็นรายจ่ายตามข้อผูกพันที่ผูกพันรัฐบาลมาแล้ว รายจ่ายดังกล่าวนี้ตามรัฐธรรมนูญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่มีดุลพินิจครับ ไม่มีอำนาจ กรรมาธิการก็ไม่มีอำนาจ สภาทั้งสภาก็ไม่มีอำนาจ เพราะรัฐธรรมนูญห้ามตัด ห้ามทอนรายจ่ายดังกล่าวนี้ ผมอยากจะฝากกราบเรียนสิ่งนี้เป็นข้อสังเกตที่สำคัญมากที่สุด ผมเคารพความเห็นของท่าน ท่านประเทืองได้อภิปรายไปเมื่อสักครู่นี้เป็นเหตุเป็นผล ผมดูแล้วรัฐธรรมนูญตัดไม่ได้ ขอบพระคุณท่านประธานสภาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากเรียนถามท่านประธานนิดหนึ่งว่า ท่านประธานอนุญาตให้ท่านผู้ทรงเกียรติเมื่อกี้นี้ลุกขึ้นมาเลคเชอร์ (Lecture) กฎหมาย อาศัยอะไรครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คืออย่างนี้ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ถ้ามีการแปรญัตติแล้วทุกท่านมีสิทธิพูดได้ถ้ากรรมาธิการแก้ไข

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านไม่ได้พูดในสิ่งที่ท่านกรรมาธิการแก้ไข ท่านประธาน ท่านประธานยืนยันว่ามีสิทธิพูดได้ในที่กรรมาธิการแก้ไข กระผมจะได้ใช้สิทธิตรงนี้พูดในสิ่งที่กรรมาธิการแก้ไขด้วยต่อไปในบางมาตรา แต่ว่าสิ่งที่ขึ้นมาพูดไม่ได้เกี่ยวกับที่กรรมาธิการแก้ไข กรรมาธิการไม่ได้แก้ไขในประเด็นที่กระผมกราบเรียนนี้เลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่เป็นไร ผมขอร้องในโอกาสหลัง ไม่ให้พูดก็แล้วกัน อันนี้ผ่านไปแล้ว

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ไม่ใช่ ผมถึงเรียนถามท่าน ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวการประชุมสภาจะวุ่นวายขึ้นมาอีก นึกอยู่ว่าใครจะลุกขึ้นมาพูดอะไรตอนไหนก็ได้โดยไม่อาศัยระเบียบ ไม่อาศัยข้อบังคับ จริงอยู่ในทางกฎหมายผมฟังผมก็ต้องขอบคุณท่าน เพราะท่านเป็นผู้เชี่ยวชาญทางด้านกฎหมาย กระผมก็ยอมรับและก็ให้ความเคารพ ให้ความนับถือในสติปัญญาของท่านอยู่ แต่ท่านลืมข้อบังคับการประชุมไปด้วย แล้วตรงนี้อย่าให้ท่านประธานลืมข้อบังคับด้วย ในมาตรานี้ถ้าท่านเปิดดูผู้แปรญัตติไว้ นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา เป็นคนสุดท้าย เพราะฉะนั้นต่อไปคือกรรมาธิการจะต้องชี้แจงเท่านั้นเอง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการชี้แจงครับ เชิญ

นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ส.ส. จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ กรรมาธิการ กระผมใคร่จะขอกราบเรียนท่านประธานว่าในมาตรานี้ ซึ่งเพื่อนสมาชิกได้สงวนคำแปรญัตติไว้จำนวนหลายท่าน แล้วก็ได้

พูดใช้เวลากันประมาณ ๖ ชั่วโมงเห็นจะได้ ผมขอกราบเรียนท่านประธานว่าในการประชุมของกรรมาธิการเราก็ได้พิจารณาค่อนข้างจะละเอียดเหมือนกัน และก็มีหลายประเด็นที่ว่า จะเรียกว่าส่วนใหญ่ก็ได้ที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายล้วนแล้วเป็นสิ่งซึ่งกรรมาธิการได้มีการอภิปรายถกเถียงกันมาแล้วทั้งสิ้น ผมขอกราบเรียนอย่างนี้ว่า ในประเด็นหลัก ๆ ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติสงวนคำแปรญัตตินั้น ขอกราบเรียนยกตัวอย่างเช่นว่า เรื่องเงินราชการลับในการรักษาความมั่นคงของประเทศ ๘๓ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศ ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท อันนี้เป็นงบประมาณที่ตั้งไว้ในงบกลาง สำหรับการใช้จ่ายของหน่วยงานที่เรียกกันว่า กอ.รมน. ในอันแรกนั้นเป็นงบราชการลับที่ดูแล ซึ่งคณะกรรมาธิการได้ซักไซ้ไล่เลียงในวันนั้น ก็เห็นว่ามีภารกิจในการดำเนินงานเกี่ยวกับเรื่องการข่าวในเรื่องอะไรหลายอย่าง ซึ่งเราก็ยากที่จะเอามาเปิดเผย แต่เห็นว่าเป็นความจำเป็นเพื่อความมั่นคงของบ้านเมือง จึงได้อนุญาตให้ตั้งงบนี้เอาไว้ ๘๓ ล้านบาท

ส่วนในประเด็นที่ ๒ นั้นแม้ว่าเพื่อนสมาชิกพูดหลายท่านก็เหตุผลว่า สงครามประชาชนคือ สงครามในการใช้อาวุธในการปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์เรียกว่า เบาบางแทบจะไม่มีแล้วในปัจจุบันนี้ แต่ว่าทางราชการเองก็ยังมีภารกิจในการที่ว่าเมื่อยึดกุมพื้นที่ได้แล้ว ก็จะต้องเข้าไปพัฒนาพื้นที่เหล่านั้นให้คืนสู่สภาพที่เหมือนกับคนอื่นเขา หรือว่าป้องกันไม่ให้ประชาชนมีความรู้สึกที่เป็นปฏิปักษ์ต่อรัฐ เนื่องจากยังมีความคิดเหล่านั้นหลงเหลืออยู่บ้างเหล่านี้ ซึ่งอันนี้ก็เป็นโครงการเป็นเรื่องที่ทาง กอ.รมน. เขาทำต่อเนื่องกันมาแล้ว เพราะฉะนั้นก็จำเป็นจะต้องทำต่อไปเพื่อจะให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้เป็นยุทธศาสตร์ ยุทธวิธี แต่ต้องกราบเรียนว่างบประมาณที่ตั้งไว้ในส่วนนี้ของ กอ.รมน. ปีนี้หลังจากเราปรับลดลงไปแล้ว

จะเห็นว่าจะต่ำกว่าปีที่แล้วเกือบ ๓๐๐ ล้านบาท อันนี้ก็เป็นนิมิตหมายที่ดีที่ได้เห็นว่าทุกอย่างก้าวไปสู่ความสันติภาพมากขึ้นในประเทศ แต่ว่าเราจำเป็นจะต้องให้มีอยู่ เพราะไม่เช่นนั้นยุทธศาสตร์ ยุทธวิธีที่วางเอาไว้ก็จะเสียหาย จึงจำเป็นต้องอนุญาตเอาไว้

ส่วนเรื่องที่ท่านที่เคารพหลายท่านได้พูดกันมากก็คือ เรื่องค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัดที่ตั้งไว้ ๗,๐๐๐ ล้านบาท และคณะกรรมาธิการก็ได้ปรับลดไป ๑,๐๐๐ ล้านบาท เหลืออยู่ ๖,๐๐๐ ล้านบาท อยากขอกราบเรียนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติผ่านท่านประธานที่เคารพว่า เงินส่วนนี้ในโครงการพัฒนาจังหวัดนี้ ที่จริงท่านทั้งหลายที่อภิปรายท่านก็รู้เรื่องดี แล้วทางด้านกรรมาธิการบางท่านก็ได้กรุณากราบเรียนไปแล้ว คือหลักเกณฑ์ก็ยังเหมือนเดิม ที่เคยใช้มาในสมัยรัฐบาลอานันท์ หลักเกณฑ์ก็คือว่า ให้ใช้จ่ายเงินนี้เพื่อเป้าหมาย ของรัฐบาลอานันท์นั่น ๓ ประการหลัก แต่รัฐบาลชวนนี่เพิ่มขึ้นอีก ๑ ประการ ๔ ประการนี้ก็คือ ของเดิม ๓ อันก็คือว่า หลักเกณฑ์ในการใช้เงินนี้ เพื่อไปจัดสรรโครงการสำหรับแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำกินน้ำใช้โดยเฉพาะ ส่วนอันที่ ๒ ก็คือโครงการในการพัฒนาอาชีพ เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับพี่น้องประชาชนในชนบท อันที่ ๓ พัฒนาทรัพยากรและธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อันนี้เพื่อนสมาชิกบางท่านก็พูดว่า ไปพัฒนาอะไรสิ่งแวดล้อมขอกราบเรียนว่าที่เขาตั้งในประเด็นนี้ เพราะว่าต้องการให้เทศบาล สุขาภิบาลสามารถจะใช้เงินก้อนนี้ได้ ในการขจัดขยะมูลฝอยน้ำเน่าในเขตพื้นที่ต่าง ๆ จะได้ใช้ในงบนี้ ในส่วนนี้เขาตั้งเอาเพื่อการนี้ มีอันที่ ๔ ที่ในรัฐบาลชวนเพิ่มขึ้น ก็คือให้ใช้เงินก้อนนี้ไปสร้างยุ้งฉางเพื่อเก็บผลิตผลทางการเกษตร อันนี้ก็เป็นปัญหาในชนบทที่ขาดแคลนที่เก็บสินค้าการเกษตร เพราะฉะนั้นปัญหาที่การพยุงราคาซึ่งมีปัญหาในปัจจุบัน เพราะว่าที่เก็บมีไม่เพียงพอสำหรับพี่น้องในชนบท จึงได้เพิ่มขึ้นอีกวัตถุประสงค์หนึ่ง

อันต่อไปก็คือว่าเรื่ององค์กรในการตัดสินใจ ต้องกราบเรียนว่า แม้ว่าจะเป็นงบกลางซึ่งเป็นอำนาจนายกรัฐมนตรี แต่ไม่ใช่ว่านายกรัฐมนตรีเป็นคนสั่งใช้เงินเหล่านี้โดยพลการ ก็จะแบ่งสรรปันส่วนไปตามจังหวัดต่าง ๆ ในแต่ละจังหวัดนั้นก็มีคณะกรรมการให้พิจารณา คือเราเรียกว่า คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด กพจ. แต่ว่าตามที่เพื่อนสมาชิกได้พูด ก็คือในกรรมาธิการก็ได้พูดกันเยอะเรื่องนี้ คือว่ามีจุดบกพร่องอยู่ ที่ทำกันมาเมื่อปีที่แล้วนี่มีจุดบกพร่องก็คือว่า การทำโครงการไม่รอบคอบเท่าที่ควร เพราะว่าใน กพจ. นั้น คือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และก็มีหัวหน้าผู้บริหารส่วนภูมิภาคทุกฝ่ายประกอบขึ้นมาเป็นคณะกรรมการ เพราะฉะนั้นในปีใหม่นี้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีก็ได้รับการปรับปรุงแล้ว โดยเพิ่มบุคคลอื่นเข้าให้มีการพิจารณา มีโลกทัศน์ที่กว้างขวางขึ้นในการที่จะพิจารณาโครงการ เช่น ให้มีตัวแทนของสมาชิกสภาจังหวัด ให้มีตัวแทนของธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ในจังหวัดนั้นให้ประธานสภาหอการค้าเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ให้ตัวแทนของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ให้มีตัวแทนของสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้มีตัวแทนของสำนักงบประมาณอยู่ในคณะกรรมการ กพจ. ใหม่นี้ เพื่อให้โลกทัศน์ในการดูให้รอบคอบและกว้างขวางยิ่งขึ้น อันนั้นเป็นประเด็นที่ได้รับการแก้ไขไปแล้ว แต่ก็ยังมีประเด็นที่ว่าน่าเป็นห่วงที่กรรมาธิการได้พิจารณากันมากในเรื่องนี้ ก็คือว่าความรั่วไหลของเงินของโครงการนี้ที่ทำกันมาใน ๑ ปี เพราะว่าการตรวจสอบ ระบบการตรวจสอบไม่ดีเท่าที่ควร เพราะฉะนั้นก็อย่างที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายกันหลายท่าน จังหวัดไหนโชคดีมีผู้ว่าราชการ จังหวัดหรือข้าราชการระดับสูงเป็นคนดี เม็ดเงินก็อยู่ในเนื้องานของพี่น้องประชาชน จังหวัดไหนโชคร้ายมีคนไม่ดีมีอำนาจอยู่ในจังหวัดนั้น ความหายนะก็เกิดขึ้นสำหรับพี่น้องประชาชนในแง่นี้ เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ทางรัฐบาลจำเป็นต้องทำในการแก้ไขปัญหานี้ นั่นคือจะต้องมีองค์กรในการตรวจสอบและประเมินผล ซึ่งเราได้พูดคุยกันในหมู่

กรรมาธิการ และก็มีเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายในที่ประชุมแห่งนี้ เห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องพึ่งบารมีของท่านผู้แทนราษฎรทั้งหมด ไม่มีฝ่ายค้าน ไม่มีฝ่ายรัฐบาล เงินทุกบาททุกสตางค์เป็นของประชาชน ๕๐ - ๖๐ ล้านคน เราต้องช่วยกันรักษาผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชน ไม่อย่างนั้นระบบประชาธิปไตยของเราก็ไปไม่ได้ ถ้าเผื่อเราไม่ช่วยกัน เพราะฉะนั้นอันนี้คือจะเป็นองค์กรใหม่ ซึ่งต้องขอพึ่งบารมีท่านทั้งหลายช่วยกัน ไม่ว่าท่านจะเป็นฝ่ายค้านฝ่ายรัฐบาล เราจะไม่สนใจ ขอเพียงแต่ว่ากรุณาได้ช่วยดูแลผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชนในส่วนนี้ ซึ่งจะเป็นองค์กรใหม่ เราจะได้ติดต่อท่านในตอนหลัง อันนี้คือสิ่งที่เรากำลังจะทำอยู่

ส่วนประเด็นที่ท่านเป็นห่วงอีกประเด็นหนึ่ง ก็คือกลัวว่างบประมาณนี้จะใช้ไม่หมด ผมขอกราบเรียนหลายท่านได้พูดว่า เมื่อปีที่แล้ว ๖,๐๐๐ ล้านบาท ใช้หมดไปแค่ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ที่จริงใช้มากกว่านั้น ใช้ไปทั้งหมด ๕,๖๐๐ ล้านบาทโดยประมาณ ก็ใช้พอสมควร แต่ก็ไม่หมดก็เหลือ แต่ว่าที่ใช้ไม่หมด เพราะว่าโครงการนี้เป็นโครงการใหม่ของรัฐบาลคราวที่แล้ว เพราะฉะนั้นหน่วยราชการต่าง ๆ หมายถึงในจังหวัดต่าง ๆ ก็ตั้งตัวกันไม่ค่อยจะทัน การเตรียมการโครงการก็ไม่ค่อยจะทัน แต่ปัจจุบันนี้ทุกคนรู้แล้วว่ามีโครงการนี้อยู่ ปัจจุบันนี้ทุกจังหวัดได้จัดประชุมตั้งแต่ระดับตำบลถึงระดับอำเภอ จนถึงระดับจังหวัด เขามีโครงการหมดแล้ว เพราะฉะนั้นเงินแค่ ๖,๐๐๐ ล้านบาทหลังจากปรับลดแล้ว ผมมั่นใจว่า กรรมาธิการมั่นใจว่าใช้หมด ในระยะ ๖ เดือนที่เหลือนี่หมด เพราะว่าเขาเตรียมพร้อมหมดแล้วในปัจจุบันนี้ อันนี้เป็นประเด็นที่อยากจะกราบเรียน ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ก็คือว่า มีสมาชิกผู้มีเกียรติได้ถามเกี่ยวกับว่าโครงการ กชชภ. กชช. ยังอยู่หรือเปล่า หลายท่านผู้มีเกียรติรู้สึกท่านลำพอง หรือใครขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ก็เป็นประเด็นที่ผมอยากจะกราบเรียนให้เพื่อนสมาชิกทราบ เพราะว่าอาจจะมีคนที่ยังไม่เข้าใจเหมือนกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอันนี้

จะได้ทำความเข้าใจกันใหม่ เพราะเป็นความจำเป็นจะต้องไปกราบเรียนพี่น้องประชาชนในต่างจังหวัดของเรา ในเขตเลือกตั้งของเราโครงการ กชช. เก่านี่ยังอยู่ เพียงแต่เขาเปลี่ยนชื่อเป็น กชชภ. ใส่ตัว ภ เข้าไปเท่านั้นเอง ทุกอย่างเหมือนเดิม เพราะฉะนั้นแบบฟอร์มต่าง ๆ ที่จะต้องใช้ ไม่ว่าแบบฟอร์ม กชช. ๑ ถึง กชช. ๕ กชช. ๑ ก็คือการแสดงถึงแผนพัฒนาตำบลที่สภาตำบลเสนอมา กชช. ๒ ก็คือแผนของทางอำเภอที่รวบรวมจากตำบล กชช. ๓ ก็คือแผนของจังหวัดที่รวบรวมจากของอำเภอ กชช. ๔ ก็คือแบบฟอร์มที่ทางราชการกรมต่าง ๆ จะแจ้งจังหวัดไปก่อนที่เราจะอนุมัติงบประมาณวาระ ๒ วาระ ๓ ก็จะแจ้งไปว่า คาดว่าจังหวัดนั้นจะได้รับโครงการอะไรบ้างเขาจะแจ้งใน กชช. ๔ กชช. ๕ ก็คือที่กรมนั้นจะต้องแจ้งกลับไปจังหวัดอีกทีว่า บัดนี้ผ่านวาระ ๓ จังหวัดท่านได้โครงการอะไรบ้าง แบบฟอร์มเหล่านี้ยังใช้อยู่ เพียงแต่หัวแบบฟอร์มจะเปลี่ยนจาก กชช. เป็น กชชภ. เจ้าหน้าที่ชี้แจงว่าอย่างนั้น ผมขอกราบเรียนให้ทราบ เราต้องพูดกันตรง ๆ อันนี้ก็ขอกราบเรียนให้ทราบ

ทีนี้ประเด็นถัดไปก็คือว่า ที่พวกเราพูดกันมากซึ่งก็เป็นประเด็นที่พูดแล้วก็ถูกใจกรรมาธิการโดยเฉพาะกรรมาธิการส่วนใหญ่ โดยเฉพาะกรรมาธิการคนนี้ถูกใจพอสมควร คือเรื่องเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ เราได้พิจารณากันมากและมีความเห็นเหมือนกับพวกเราที่พูดนั่นแหละ เพราะว่าครั้งแรกก็อ้างกันว่าเราตั้งงบนี้ขึ้นมาเพื่อป้องกันสมองไหล ฟังดูก็เข้าที แต่ไป ๆ มา ๆ ก็หมายความว่าเพิ่มไปทั่วหมดทุกยศถาบรรดาศักดิ์ที่ไหน ๆ ก็ให้กันไปหมด เข้าไปครึ่งเมืองแล้ว เพราะว่าถ้าเผื่อป้องกันสมองไหลมันต้องมีวิชาชีพบางอย่าง แพทย์ วิศวะ วิทยาศาสตร์ ว่ามาสิตรงไหนบ้างป้องกันสมองไหล อันนี้ไม่หรอกครับ เอาเข้าไปครึ่งเมืองแล้ว บางกรม ๗๐ เปอร์เซ็นต์ ข้าราชการได้ค่าทดแทนอันนี้หมดและบางตำแหน่งก็ไม่มีความ

จำเป็นที่จะต้องไปให้เงินตอบแทน ไม่เห็นจำเป็นจะต้องป้องกัน เพราะว่าเราดูแล้วไม่รู้จะไหลไปไหนเหมือนกันพวกนั้น แต่ก็ให้ไปจนได้ ใช่ไหม อันนี้เป็นสิ่งที่กรรมาธิการมีความรู้สึกเหมือนกับเพื่อนสมาชิกที่อภิปราย แต่ว่าเหมือนอย่างที่ท่านผู้มีเกียรติดอกเตอร์ปรีชาได้พูดแล้วพวกเราเองที่อภิปราย เมื่อกี้หลายท่านก็พูดอย่างนี้ว่ามันจำเป็นอันนี้ เพราะว่าผูกพันโดยกฎหมายตามรัฐธรรมนูญเราต้องให้ เพราะอันนี้เป็นการขออนุมัติงบประมาณไปใช้หนี้เขาจ่ายไปแล้ว เพราะกฎหมายมันออกและหน่วยราชการก็ใช้ไปอันนี้ก็ต้องไปใช้หนี้คืนย้อนหลังเขา เพราะฉะนั้นจำเป็นต้องทำ แต่หลักการเราเห็นด้วยในการที่จะต้องให้มีค่าทดแทนเพื่อป้องกันสมองไหล แต่หลักเกณฑ์ต้องแก้ไขกันใหม่บ้านเมืองนี้จะปล่อยอย่างนี้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นเป็นข้อสังเกตของกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ในข้อที่ ๑๕ ซึ่งจะตรงกับที่ท่านทั้งหลายอภิปราย เพราะผมคิดว่าผมพูดในฐานะกรรมาธิการ ไม่ได้พูดในฐานะรัฐบาลแต่หวังว่ารัฐบาลคงจะแก้ไขในเรื่องนี้ตามข้อเสนอแนะของกรรมาธิการ เพราะกรรมาธิการชุดนี้ก็ยังเฉียบแหลมพอสมควร

ท่านที่เคารพครับ ผมคิดว่าประเด็นหลัก ๆ ที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านทั้งหลายก็คงจะมีแค่นี้ คิดว่าสำหรับปีนี้ต้องยอมรับว่าการพิจารณางบประมาณเท่าที่ผมนั่งดูมีความฉุกละหุกในเงื่อนไขของเวลาพอสมควร หลายสิ่งหลายอย่าง คณะกรรมาธิการก็พยายามที่จะให้อยู่ในหลักอยู่ในเกณฑ์ แม้แต่การปรับลดเราปรับลดมาได้ก็เพื่อจะสร้างวินัยทางการคลังขึ้นมา ให้หน่วยราชการตั้งงบประมาณไม่ใช่ไปอมเงินเอาไว้ก็พยายามที่จะให้ใช้หมดในปีงบประมาณนี้ ก็ได้ปรับลดมาได้ ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็วางหลักเกณฑ์ในการแปรญัตติใช้เงิน ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่ท่านประธานกรรมาธิการได้กราบเรียนไปแล้ว แล้วก็ตั้งหลักเอาไว้ว่า ๔ อย่างเรียงลำดับความสำคัญมา ก็มีแหล่งน้ำ มีถนน มีโรงเรียน มีโรงพยาบาลแล้วก็อื่น ๆ แล้วก็

มีสัดส่วนที่ไม่เท่ากัน หลังจากแปรญัตติแล้วสัดส่วนจะออกมาอย่างนี้ แหล่งน้ำ ประมาณ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ถนนหนทาง ประมาณ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ใน ๑๓,๐๐๐ ล้านบาทนี้ โรงเรียนประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ โรงพยาบาล ๑๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็อื่น ๆ อีกประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ก็อยู่ในหลักเกณฑ์พอสมควรอยู่ในหลักเกณฑ์ ครั้งแรกเราตั้งไว้ ๒๕ - ๒๕ - ๑๕ - ๑๕ - ๒๐ แต่ว่าเนื่องจากความต้องการของประชาชนไม่ตรงกับหลักเกณฑ์ที่เราตั้ง จึงจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนอันนี้ก็ไม่ว่ากัน แต่ก็มีประเด็นที่ท่านทั้งหลายได้มีความรู้สึกว่ามีการกระจายที่ไม่ค่อยจะเท่าเทียมกัน ท่านมีความรู้สึกอย่างนั้น อันนี้ก็อาจจะเป็นข้อบกพร่องซึ่งเกิดขึ้น แต่ว่าถ้าดูดี ๆ แล้วก็ไม่ใช่ทั่วไป มีเป็นบางจุดซึ่งต้องยอมรับเป็นข้อบกพร่อง ซึ่งไม่ควรจะเป็นอย่างนั้น เป็นความบกพร่องตรงไหนก็ไม่ทราบ แต่กรรมาธิการต้องรับผิดชอบอยู่ดีในสิ่งที่เกิดขึ้น แต่ผมหวังว่าในสิ่งที่พวกเราได้ประสบมาในปีนี้ ที่ท่านทั้งหลายเห็นและได้พูดกันในวันนี้ จะเป็นประโยชน์มากมายมหาศาลสำหรับการจัดทำงบประมาณในปีต่อไป จะให้สิ่งบกพร่องที่เกิดขึ้นในปีนี้เกิดขึ้นอีกไม่ได้ เพราะฉะนั้นพวกเราทั้งหลายซึ่งจะต้องช่วยกัน บุคคลใดก็ตามที่เป็นกรรมาธิการในปีต่อไปต้องช่วยกันไม่ให้สิ่งบกพร่องในปีนี้เกิดขึ้นมาอีก เพราะว่าในความรู้สึกของประชาชนเขาจะมีความรู้สึกขาดศรัทธาจากสภาเหมือนกัน ถ้าเผื่อเราทำอะไรกันไม่มีหลักไม่มีเกณฑ์ ก็อยู่ที่พวกเรา ๓๖๐ คน ที่จะรักษาภาพพจน์ของระบบรัฐสภาให้อยู่ในหัวใจของพี่น้องประชาชนได้นานแค่ไหน อยู่ที่ความประพฤติของพวกเรา ก็หวังว่าการที่เราพูดกันในปีนี้จะเป็นประโยชน์ให้มีการแก้ไขในสิ่งที่เรากำลังจะต้องทำร่วมกันในปีหน้า ผมขอกราบเรียนเพียงแค่นี้ขอกราบขอบพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดอภิปรายถือว่าจบการอภิปรายสำหรับมาตรานี้ ผมขอถามที่ประชุม

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีคำถาม ๒ คำถาม คำถามแรกคือ ที่ประชุมจะเห็นชอบด้วยตามที่กรรมาธิการวิสามัญแก้ไขหรือไม่ อีกคำถามหนึ่งเห็นด้วยกับที่มีผู้ขอแปรญัตติหรือไม่ ขอถามก่อนนะครับ ที่ประชุมจะเห็นชอบด้วยกับที่กรรมาธิการแก้ไข ถ้าเห็นชอบด้วยโปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับที่มีผู้ขอแปรญัตติ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถือว่าเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยตามที่กรรมาธิการวิสามัญแก้ไขนะครับ

ต่อไปมาตรา ๕ ท่านเลขาธิการเชิญครับ

นายไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๕ สำนักนายกรัฐมนตรี มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณจำนงค์

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพกระผม จำนงค์ โพธิสาโร ส.ส. ศรีสะเกษ เมื่อกี้ที่ท่านประธานถามนั้นไม่ชัดเจนเลยที่ฟังแล้วยังกำกวม ให้ท่านถามใหม่อีกครั้งได้ไหมครับจะได้ยกมือถูก เมื่อกี้ไม่ได้ยกสักอย่างแล้วก็ถามฟังไม่ถูกเลย ให้ชัดเจนครับพูดช้า ๆ ให้มันชัด ๆ เหมือนที่ผมพูดนี่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อกี้เสียงส่วนใหญ่ก็ยกมือเห็นด้วยกับที่กรรมาธิการแก้ไข ผ่านไปแล้ว ขอเชิญ คุณชัย ชิดชอบ ครับ

นายชัย ชิดชอบ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ สังกัดพรรคชาติไทย กระผมเป็นกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ได้ขอเสนอแปรญัตติตัดงบประมาณในมาตรา ๕ สำนักนายกรัฐมนตรี ท่านประธานที่เคารพในมาตรา ๕ ซึ่งมีงาน ๒๐ หน่วยงานของสำนักนายกรัฐมนตรี ครั้งแรกท่านประธานผมติดใจ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัยครับขอนิดเดียว ขอโทษครับ ขณะนี้อาหารพร้อมแล้ว เชิญต่อเลยครับ

นายชัย ชิดชอบ (กรรมาธิการ) : ผมนึกว่าท่านประธานจะให้ผมไปรับประทานข้าว ก็ขอให้ผมพูดสักหน่อยแล้วเดี๋ยวผมก็จะไปรับประทาน ขอบพระคุณท่านประธานที่จัดอาหารเตรียมรับไว้ ท่านประธานที่เคารพ งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีในปี ๒๕๓๖ ได้ตั้งจ่ายไว้ ๖,๔๐๗,๘๔๗,๘๐๐ บาท ใน ๒๐ หน่วยงาน หน่วยงานต่าง ๆ ที่กระผมได้เป็นผู้หนึ่ง ในฐานะเป็นกรรมาธิการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๖ ท่านประธาน กระผมรู้สึกตกใจในงานของ ก.พ. ในงานของ ก.พ. นั้นกระผมตกใจอย่างไรท่านประธาน ผมไปเห็นงานงานหนึ่งซึ่งเป็นงานที่ไม่น่าเป็นไปได้ เพราะอะไรครับ ก.พ. จะตั้งวิทยาลัยบริหาร เรื่องนี้เป็นเรื่องที่กระผมสนใจ ครั้งแรกกระผมคิดว่าการตั้งวิทยาลัยของ ก.พ. นั้นเป็นประโยชน์ดี ท่านเลขาธิการ ก.พ. ท่านชี้แจงอย่างละเอียดถี่ถ้วน เป็นอย่างไรท่านประธาน ท่านไม่ได้สร้างที่กรุงเทพมหานคร ท่านไปสร้างโน้นปลายเขตแดนจังหวัดนนทบุรี อยู่ในป่าลึกแล้วก็ตั้งงบประมาณไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๓๔

งบประมาณทั้งสิ้น ๔๐๐ กว่าล้าน บังเอิญกระผมได้ร่วมกับคณะกรรมาธิการไปศึกษาปัญหาเรื่องถนนที่เขตจังหวัดนนทบุรีที่ว่าราคาแพง ตั้งงบประมาณไว้ ๔๙ ล้าน เราก็ไปดูกันซึ่งมีท่านประธานคณะกรรมาธิการนโยบายและติดตามผลงานงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของสภาผู้แทนราษฎรร่วมกับคณะ คือท่านประธานกับท่านพินิจ จันทรสุรินทร์ เราได้ไปกัน ก็ไปดูปรากฏว่าไปดูแล้วในท้องที่นั้นเป็นท้องที่เขตเลือกตั้งของท่านรัฐมนตรี คือท่าน ถวิล จันทรประสงค์ แต่ปรากฏว่าเราไปดูแล้วราคามันไม่แพง ควรทำ ก็กลับมารายงานต่อสภา ผมก็เลยถือโอกาสเดินทางไปคนเดียว ไปถ่ายภาพที่ที่จะสร้างวิทยาลัยแห่งนี้ ปรากฏว่าไม่มีอะไร ไปสร้างอาคารไว้สำหรับเป็นที่พัก ๔ -๕ หลัง ก็ไม่มีใครอยู่ มีห้องประชุมสำหรับกินเหล้า ทางควายเดินแล้วก็มีงบประมาณส่วนหนึ่ง ๔,๙๐๐,๐๐๐ บาท ที่ตั้งโครงการจะราดยางเข้าไปในที่แห่งนี้ กระผมก็ไปดูล้วถ่ายภาพ แล้วก็ถามเหตุถามผลของชาวบ้านประมาณ ๑๐ กว่าหลังคาบ้านที่อยู่แถวนั้น ก็มารายงานให้เพื่อนสมาชิกที่เป็นคณะกรรมาธิการพิจารณางบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ต่างคนต่างมีความคิดเห็นสอดคล้องต้องกันก็ปรับลดรายการนี้ แล้วก็สอบถามทางสำนักงบประมาณก็ปรากฏว่า เงินทุกบาททุกสตางค์ที่ตั้ง ตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ ปี ๒๕๓๕ ยังไม่ได้ใช้เลยสักบาท อันนั้นถือเป็นสิ่งที่เกิดประโยชน์แก่แผ่นดิน กระผมจึงเกิดความพอใจว่าเมื่อได้ปรับลดไปแล้วแล้วกระผมก็ขอแปรตัดในรายการนี้ ๕๒ ล้าน เพียง ๕ เปอร์เซ็นต์ แต่เมื่อคณะกรรมาธิการได้พิจารณาปรับลดทั้งหมด ผมก็มีความพอใจว่าเงินส่วนนี้ได้นำมาทำประโยชน์อย่างอื่นให้แก่แผ่นดินต่อไปได้ ผมจึงประทานกราบเรียนต่อท่านประธาน ส่วนรายการอื่นนั้นผมเห็นว่าคณะกรรมาธิการได้พิจารณาปรับลดพอสมควร ในยอดของสำนักนายกรัฐมนตรีถึง ๕๗๕,๑๔๘,๓๘๐ บาท ผมก็ไม่ติดใจครับท่านประธาน ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปขอเชิญคุณพินิจ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง ท่านประธานครับ เนื่องจากกระผมได้ขอแปรญัตติตัดในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ซึ่งในสำนักนายกรัฐมนตรีนั้นผมอยากจะพูดถึงงานเกี่ยวกับหน้าที่รับผิดชอบ ซึ่งน่าที่จะดำเนินการตามพระราชบัญญัติหรือตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง กล่าวคือก็หมายถึงสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งกระผมจะได้กราบเรียนท่านประธานดังต่อไปนี้

ท่านประธานครับ สำหรับในงานนี้กระผมอยากจะขอชี้ให้ท่านประธานได้โปรดสังเกตเห็นว่า งานของสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินั้น น่าจะเป็นเรื่องของการที่จะสร้างแผนงานโดยเป็นกรอบงานที่มีความชัดเจนในการที่จะพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้า แต่ว่าในงานนี้กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่ามันไม่ใช่ความผิดของสำนักงานสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หากแต่เป็นความผิดที่รัฐบาลนั้น ๆ บังคับหรือมีนโยบายให้ไปเร่งดำเนินการ เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะกราบเรียนว่า งานต่าง ๆ ที่สภาพัฒน์รับไปดำเนินการนั้นก็เป็นคำสั่งของรัฐบาลที่จะสั่งให้ไปดำเนินการ กล่าวคืออย่างรายจ่ายอื่นในหมวดรายจ่ายอื่นที่กระผมจะยกตัวอย่างต่อไปนี้ ก็คือรายจ่ายอื่นในเรื่องของค่าใช้จ่ายโครงการศึกษาระบบไฟฟ้าความเร็วสูง ซึ่งงานนโยบายการบริหารด้านเศรษฐกิจและสังคม และมีรายจ่ายอื่น เช่น การพัฒนาลุ่มน้ำ การดำเนินการเกี่ยวกับการจัดระบบรองรับท่าอากาศยานกรุงเทพฯ แห่งที่ ๒ หนองงูเห่า ดังนี้เป็นต้น ท่านประธานครับ ที่กระผมยกตัวอย่างได้กราบเรียนท่านประธานนี้ กล่าวคือก็หมายความว่า งานที่สภาพัฒน์จะต้องทำก็หมายความว่าจะต้องทำ

แม่บทในการที่จะเสริมสร้างในการที่จะพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโครงสร้างอื่นใดที่จะทำให้เศรษฐกิจของประเทศดีขึ้นให้คุณภาพชีวิตดีขึ้น อยากจะขอประทานกราบเรียนว่า เราต้องการให้สภาพัฒน์ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่ได้ก่อตั้งมาตั้งแต่เริ่มต้นตามพระราชบัญญัติที่ได้กำหนดไว้ ในเจตนารมณ์ที่ได้เขียนไว้ในกฎหมาย แต่ว่าขณะนี้รัฐบาลได้ให้สภาพัฒน์ไปลงลึกในเรื่องรายละเอียดกล่าวคืออย่างเช่น ให้ไปดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ของหนองงูเห่าคำว่าศึกษาความเป็นไปได้นั้น ถ้าหากว่าเราเขียนกรอบให้กระทรวงคมนาคมเป็นผู้ดำเนินการแล้วเรื่องนั้นเป็นหน้าที่ที่เขาจะต้องไปจ้างที่ปรึกษาไปจ้างหน่วยงานต่าง ๆ ที่จะดำเนินการในเรื่องอย่างนี้ หากแต่ว่าขณะนี้รัฐบาลได้มอบหมายให้สภาพัฒน์ไปดำเนินการ ก็ผิดฝาผิดขวด ถ้าเป็นอย่างนี้แล้วนี่ท่านประธาน งานต่าง ๆ โอกาสต่อไปนั้นกระผมคิดว่าสภาพัฒน์ก็คงจะรับงานทุกเรื่องที่จะมาดำเนินการ อย่างเช่นอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า เดิมเริ่มต้นในการที่จะดำเนินการเรื่องพัฒนาภาคใต้ ในการพัฒนาเศรษฐกิจทางภาคใต้ก็มอบให้กรมทางหลวงไปดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ในการสร้างถนน แต่ว่าสภาพัฒน์รับไปดำเนินการ การพัฒนาลุ่มน้ำต่าง ๆ ซึ่งกรมชลประทานเอง กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีเองเป็นผู้สำรวจออกแบบ เป็นผู้สำรวจดำเนินการอยู่แล้ว ต่อมาสภาพัฒน์บอกรวบรวมเอางานทั้งหมดมาไว้ที่ของตัวเอง เนื่องจากคำสั่งของรัฐบาลเมื่อเป็นเช่นนี้ ผมคิดว่าถ้าหากงานอย่างนี้ ถ้ารวบเอางานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงซึ่งเขามีความรู้ความชำนาญ และเขาดำเนินการอยู่แล้วเอามารวบไว้ที่สภาพัฒน์อีก ผมคิดว่างานอย่างนี้ลงลึก ล้วงลึกลงไปแล้วก็จะทำให้งานที่วางกรอบในการพัฒนาเศรษฐกิจ และในการวางแผนในการที่จะให้หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการนั้นก็คงจะไม่สมปรารถนา หรือไม่สมวัตถุประสงค์หรือไม่สำเร็จสัมฤทธิผลตามที่ได้ตั้งเป้าหมายไว้ ท่านประธานครับผมอยากจะ

ชี้ให้ท่านประธานได้เห็นว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจฉบับที่ผ่านมานี้เป็นไปตามเป้าหมายหรือไม่ มีความสัมฤทธิผลหรือไม่อย่างไร สภาพัฒน์ต้องบอกเรา สภาพัฒน์ต้องบอกรัฐบาล การพัฒนาชายฝั่งทะเลตะวันออกมีความสำเร็จสัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมายหรือไม่ เคยบอกเราไหม ไม่เคยมี แผนพัฒนาการฉบับที่ ๔ ที่ ๕ หรือที่ ๖ ที่ผ่านมา เคยบอกไหมว่าตามเป้าหมายสัมฤทธิ์ผลได้กี่เปอร์เซ็นต์ ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจได้มีความก้าวหน้าไปถึงไหนแล้ว เคยบอกไหม ประชาชนทั่วประเทศเคยได้รับทราบหรือไม่ ปัญหามันจึงเกิดท่านประธาน ปัญหาที่เกิดทุกวันนี้ที่มาบอกว่าทำไมไม่เอาเงินไปพัฒนาชนบท ทำไมต้องขาดเรื่องถนน ทำไมต้องขาดไฟฟ้าทำไมต้องขาดน้ำดื่ม น้ำใช้ ก็เพราะว่าในการที่สภาพัฒน์ได้วางแผนว่าไม่ปฏิบัติตามแผนอย่างเมื่อสักครู่นี้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังรัฐมนตรีไตรรงค์ สุวรรณคีรี ชี้แจง บอกว่าเงินที่สำนักนายกตั้งเป็นงบกลางเพื่อเอาไปทำน้ำสะอาด เพื่อเอาไปสร้างยุ้งฉาง ฟังแล้วเป็นอย่างไรท่านประธาน ท่านมีความรู้สึกเหมือนกระผมไหม ว่ามันขัดหูไหม เดี๋ยวนี้สำนักนายกจะไปทำเสียเองอีกแล้ว ไม่รู้ว่าจะพัฒนากันอย่างไรในรูปแบบอย่างไรให้มันเป็นเอกภาพ เราพูดกันเสมอว่าเราดำเนินการจัดงบประมาณนี้ อยากจะเป็นแบบโปรแกรมบัดเจ็ทติ้ง (Program budgeting) อยากจะทำตามแผนงานและโครงการ แต่ว่ารัฐบาลทำเสียเองท่านประธาน เอาไปทำอีลุ่ยฉุยแฉกเสียเอง ยุ้งฉางใครทำ รัฐบาลจะเอาไปทำเสียอีกแล้ว ผมก็ไม่รู้ว่าจะทำอย่างไร ถ้าทำอย่างนี้ท่านประธาน น้ำสะอาดเราบอกว่าเราตั้งหน่วยงานเพื่อให้คล่องตัวขึ้น ก็ให้มีการประชาส่วนภูมิภาคดำเนินการให้มีประชาชนบทขึ้นกับกระทรวงสาธารณสุขให้เป็นผู้ดำเนินการในเรื่องอย่างนี้ แต่ถ้าหากว่ารัฐบาลทำอย่างนี้แล้วมันจะไปสู่จุดเป้าหมายได้อย่างไร ในเมื่อสภาพัฒน์จะเอาการพัฒนาลุ่มน้ำต่าง ๆ มาดำเนินการเสียเอง ต่อไปแล้วใครจะรับผิดชอบ เราก็เคยพูดบอก

ว่าเราให้งานให้เงินให้คนไปดำเนินการให้เรื่องอย่างนี้ให้มันสำเร็จสัมฤทธิ์ผล แต่ทำไปทำมารัฐบาลแล้วรัฐบาลเล่าพอขึ้นมาปุ๊บรื้อระบบเสีย ในเมื่อรัฐบาลเป็นเสียเองอย่างนี้เราจะทำอย่างไรท่านประธาน มันไม่เป็นตามเป้าหมายที่เราได้วางไว้และประชาชนจะได้พึ่งใครที่ไหน คนที่ยากไร้อยู่ต่างจังหวัดอยู่ในชนบทอยู่บ้านนอกก็คอยแล้วคอยอีกว่าเมื่อไรถนนเขาจะได้ราดยางเสียที เมื่อไรน้ำท่าน้ำดื่มน้ำใช้เขาจะมีบริบูรณ์ ปัญหาภัยแล้ง ปัญหาน้ำดื่มน้ำใช้จะต้องเดือดร้อนต่อไปอีกในปีนี้ อย่าไปพูดถึงอีก ๑๐ ปีเลยท่านประธาน วันนี้พรุ่งนี้ก็เดือดร้อนแล้วน้ำดื่มน้ำใช้ รัฐบาลบอกจะไปทำน้ำสะอาดก็ยังไม่มีแผนเลยยังไม่เห็นแผนเลย เราต้องการที่จะให้หน่วยงานต่าง ๆ ไปทำแผนงานโครงการมาเริ่มทำงานว่าจะทำตรงไหน เมื่อไรให้มันสำเร็จสัมฤทธิ์ผลตามที่เรามีความปรารถนาให้ประชาชนมีความสุขความเจริญ ท่านประธานครับที่กระผมกราบเรียนมานี้ถ้าหากงานต่าง ๆ ที่เขามีอยู่ประจำหน่วยงานต่าง ๆ แล้วสภาพัฒน์เอามาดำเนินการเสียเอง แล้วเมื่อไรงานมันจะก้าวหน้า แล้วเมื่อไรสภาพัฒน์จะได้ส่งไปให้หน่วยงานโดยตรงเขาดำเนินการ พูดกันตรง ๆ บอกได้ไหมว่าอีสเทิร์นซีบอร์ด (Eastern Seaboard) ที่บ้านเมืองจะเจริญก้าวหน้า ทางภาคตะวันออกเดี๋ยวนี้มันมีอุปสรรคกี่ประการ ท่านประธานก็รู้ก็ทราบแต่ว่าเคยประกาศไหมเคยแก้ไขไหมยังไม่ดำเนินการ คนที่จังหวัดชลบุรีเอง ผู้แทนจังหวัดชลบุรีเอง ฉะเชิงเทราเอง อย่างคุณสุชาติบอกเมื่อไรจะสร้างที่กักเก็บน้ำเค็มให้จังหวัดฉะเชิงเทรา ผู้แทนอย่างคุณสุชาติต้นเจริญ นี่ก็ไม่เลว เตือนรัฐบาลอยู่ร่ำไป มาบอกผมพี่พินิจช่วยพูดเรื่องนี้ช่วยผมหน่อย ซึ่งเขาต้องการกั้นน้ำเค็มและต้องการที่จะผันน้ำออกมาใช้เพื่อประชาชนจะได้บริโภค แต่เปล่ารัฐบาลยังนิ่งนอนใจยังไม่เห็นมีแผนงานดำเนินการ บอกจะทำ ๆ ท่านเชื่อไหมท่านประธาน ในกรุงเทพมหานครเรานี่เอง เมื่อก่อนมีที่เก็บกักน้ำ ที่ฝนตกลงมามีที่กักเก็บตรงไหน ก็แถว ๆ

ชานเมือง แถวปทุมธานี นนทบุรี เดี๋ยวนี้สร้างบ้านเรือนหมดแล้ว สร้างบ้านเรือนถมกันหมดแล้ว ต่อไปน้ำจะท่วมกรุงเทพฯ ท่านประธานครับ น้ำดื่มน้ำใช้มันไม่มี เราจะทำอย่างไร เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าสภาพัฒน์มาลงลึกยังไม่ตามผลงานที่ตัวเองได้วางแผนไว้ในปีที่ผ่านมา แผนพัฒนาเศรษฐกิจฉบับที่ ๔ ที่ ๕ ที่ ๖ แผนแล้วแผนเล่า แต่แผนที่เก่า ๆ ทำสัมฤทธิ์ผลหรือเปล่า ไม่ได้พูดถึง ผมอยากจะให้สภาพัฒน์ได้ดูแลแผนของตัวเองที่ได้วางให้กับกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ไปดำเนินการนั้น ได้สัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมายหรือไม่อย่างไร มันตรงนี้ ไม่ใช่อยากจะทำในเรื่องหนองงูเห่าเห็นเขามีผลประโยชน์ เห็นเขาทำในเรื่องเงินมาก ๆ เป็นหมื่นล้านแสนล้านก็อยากจะล้วงลึกลงไปอีก ท่านไปฟังรัฐบาลเก่า รัฐบาลอย่างรัฐบาลพ่อค้าที่ผ่านมาที่เราเห็นช่วยอะไรได้ เขาทำในเรื่องอุตสาหกรรม แต่ประชาชนทิ้งหมด อย่างนี้เป็นต้น ท่านประธานครับ ผมเป็นห่วงงานที่เราจะต้องพัฒนาชนบท ผู้แทนราษฎรที่เลือกตั้งมาทุกคนเป็นห่วงในจังหวัดตัวเอง เป็นห่วงหมู่บ้านตำบลที่เขาลุกขึ้นมาพูดนี่ก็เพราะว่าความเหลื่อมล้ำ ความไม่เป็นธรรม ความไม่สัมฤทธิ์ผลของรัฐบาลที่จะพัฒนา เมื่อตะกี้เพิ่มเติมโครงการหลายอย่างรัฐบาลชวน ประชาชนคอยฟังไว้นะ ว่าจะสัมฤทธิ์ผลหรือเปล่า ที่คุณไตรรงค์พูดเมื่อสักครู่นี้บอกรัฐบาลชวนเพิ่มวัตถุประสงค์อย่างนั้น วัตถุประสงค์อย่างนี้ ขอให้ประชาชนฟังไว้นะครับทั่วประเทศ แล้วผมจะติดตามผลงานอันนี้ต่อไปว่าดูสิยุ้งฉางจะทำได้ไหมทั่วประเทศ น้ำสะอาดบ้านผมมีอีก ๓,๐๐๐ กว่าแห่ง ดูสิว่ารัฐบาลชวนจะทำให้ผมกี่แห่ง ดีใจที่ประกาศกลางสภานี่ขอประปามาแล้วหลายแห่ง ประปาภูมิภาคบอกจะไปทำให้วันนี้ดีใจที่รัฐบาลได้ประกาศบอกจะทำน้ำสะอาด อย่างอำเภอสบปราบ ผมนี่รัฐบาลรับมาแล้วที่จะดำเนินการทำประปาให้ ลองดูสิว่ารัฐบาลชวนจะทำไหมอำเภอของผมอีกหลายอำเภอ ซึ่งผมเสนอเป็นลายลักษณ์อักษรดูสิ ๓,๐๐๐

กว่าแห่ง ผมเจาะลำปางจังหวัดเดียว ดูสิจะทำได้ไหม เพราะฉะนั้นผมอยากจะให้สภาพัฒน์คอยควบคุมดูแลแผนที่รัฐบาลประกาศ ดูแลยุ้งฉางที่จังหวัดของกระผมเฉพาะจังหวัดเดียว ของผมเฉพาะอำเภอเดียว ๘๐ หมู่บ้าน ผมจะดูรัฐบาลชวนจะสร้างให้ผมกี่หมู่บ้าน ผมจะจำเอาไว้ในที่นี้ เพราะฉะนั้นผู้แทนราษฎรอีก ๓๖๐ คน เขาก็ต้องการเหมือนผมเหมือนกัน ท่านประธาน ผมต้องการให้สภาพัฒน์วางแผน วางกรอบ ให้แต่ละกระทรวง ทบวง กรม ให้เดินไปตามเป้าหมาย เดินให้ไปถึงจุดนั้น ไม่ต้องการให้ลงลึก ผมอยากจะเพิ่มให้สภาพัฒน์เป็นเสนาธิการในการวางแผนทางเศรษฐกิจ อยากจะให้เงินเดือนเขามากกว่านี้ เป็นหน่วยงานอิสระ ให้เงินเดือนเขาเป็นล้าน เป็นแสนเป็นล้าน ไม่ต้องมายุ่งเกี่ยวกับงานหน่วยงานต่าง ๆ ที่เขามีงานก่อสร้าง มีงานสำรวจออกแบบ ไม่อยากจะให้ไปยุ่งครับท่านประธาน อยากจะให้หน่วยงานนี้เป็นเสนาธิการในการวางแผนให้รัฐบาลทุกรัฐบาล ในการที่จะพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศก้าวไปข้างหน้า พร้อมกับติดตามและประเมินผลที่ได้ทำไปแล้ว เพราะฉะนั้นผมจึงไม่เห็นด้วย และกรรมาธิการทุกท่านเห็นด้วยกันกับผม เวลาอภิปรายในคณะกรรมาธิการบอกน่าจะเป็นอย่างนั้นน่าจะเป็นอย่างนี้ มีหลายคนที่เป็นกรรมาธิการฝ่ายรัฐบาล ก็บอกเห็นด้วยกับท่านพินิจ แต่ผมไม่รู้จะทำอย่างไร ผมมาอยู่ฝ่ายรัฐบาล เป็นอย่างนั้นครับท่านประธาน น่าเห็นใจ ไม่ใช่ว่าคนที่เป็นกรรมาธิการแล้วเขาจะเห็นด้วยกับงบประมาณนี้เสมอไป ฝ่ายรัฐบาลน่าเห็นใจ ผมก็เห็นใจกับกรรมาธิการฝ่ายรัฐบาลซึ่งมีความจริงใจ ในการที่เราปรึกษาหารือกัน เรามีเจตนารมณ์ตรงกัน แต่เขาพูดอย่างผมไม่ได้ เขาพูดอย่างกระผมไม่ได้ น่าเห็นใจครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า ที่ขอแขวนในงบของสภาพัฒน์ไว้นี้ ก็อยากจะขอให้รัฐบาลรับไปพิจารณา อย่าเห็นว่ามีอำนาจแล้วก็สั่งให้สภาพัฒน์ทำอย่างโน้นทำอย่างนี้ได้ อยากจะขอให้ไปปฏิบัติ

ตามกฎหมาย ตามวัตถุประสงค์ หน่วยงานไม่ใช่เฉพาะสภาพัฒน์ หน่วยงานอื่นใดก็ตาม ท่านประธาน ในเมื่อรัฐบาลสั่ง เขาต้องทำ อันนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ แต่ว่าในการสั่งนั้นขอให้สั่งให้มันถูกต้องตามวัตถุประสงค์ที่ได้วางไว้ ทางเราก็พอใจครับท่านประธาน อย่าลืมนะครับ รัฐบาลมีนโยบายหลายประการที่เพิ่มเติมมานั้น อย่าลืมว่าได้สัญญากับประชาชนนี้แล้ว จงทำให้สำเร็จ ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประวัฒน์ เชิญครับ

(นายทรงธรรม ปัญญาดี ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ประท้วงเรื่องอะไร เชิญครับ เดี๋ยวคุณประวัฒน์รอก่อน

นายทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : ขอประท้วงครับท่านประธานที่เคารพ กระผม ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทน-ราษฎรจังหวัดเชียงราย ผมมีความสงสัยและอยากจะประท้วงกรรมาธิการท่านประธานที่เคารพ งบประมาณวาระแรกผ่านสภาเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ผมแปรญัตติเป็นคนแรก ส่งเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๑ สภาเซ็นรับของผมในวันที่ ๒๑ และคณะกรรมาธิการแจกสมุดรายชื่อผู้แปรญัตติสีชมพู ในส่วนของพรรคชาติไทยให้ไปแปรญัตติ ท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณก็คงจะจำได้ว่าวันนั้นประธานไม่มาสักคน ในที่ประชุมคณะกรรมาธิการก็ได้โหวตเอาคุณชัย ชิดชอบ เป็นประธานชั่วคราว ผมขอแปรญัตติเป็นคนแรกใช่ไหมครับ และทำไมในเอกสารฉบับนี้ผมถึงมาเป็นคนที่ ๒๐ กว่า เมื่อกรรมาธิการเสียงข้างน้อย เวลาพิมพ์กรรมาธิการเสียงข้างน้อยแล้วมันต้องเป็นผมสิครับ ผมเป็นคนแปรญัตติเป็นคนแรก ท่านดูสิครับ หน้า ๒๓ ทำไมมันเป็นอย่างนี้ เพราะผมแปรเป็นคนแรกของประเทศไทย เพราะงบผ่านวันที่ ๑๘ ธันวาคม

ผมแปรวันที่ ๒๑ วันจันทร์ เช็นรับของผมวันจันทร์ กรรมาธิการยังหัวเราะกันบอกทรงธรรมนี่มาก่อนเพื่อน และทำไมของผมถึงกลายมาเป็นคนที่ ๒๐ กว่า ผมต้องต่อจากนี่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับไม่เป็นไร ก็ได้สิทธิพูดอยู่แล้ว ขอนะครับ

นายทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : พูดเลยใช่ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยังครับ เมื่อสักครู่นี้ผมเชิญคุณประวัฒน์แล้วครับ

นายทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : ท่านประธานต้องให้ความเป็นธรรมแก่ผมสิครับ ก็ผมแปรญัตติเป็นคนแรก กรรมาธิการเอาคุณชัย ชิดชอบ มายืนยันได้เลย วันนั้นคุณชัย ชิดชอบ มาเป็นประธานชั่วคราว ผมเป็นคนไปแปรญัตติคนแรก ขอร้องให้ผมถอนทั้งหมดผมแปรทุกมาตรา ผมก็ถอนให้เหลือ ๓ รายการเท่านั้น และทำไมชื่อผมมาเป็นคนที่ ๒๐ กว่า ผมไม่เข้าใจ ทำไมทำอย่างนี้ ถ้าคณะกรรมาธิการขอร้องให้ผมถอน ผมก็ถอนเพื่อเห็นแก่ความรวดเร็วของงบประมาณที่ต้องการไปใช้จ่าย มันเป็นอย่างนี้ท่านดูสิครับ ท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณจำได้ไหมที่ผมถาม แล้วท่านเป็นคนค้นเอกสารให้คุณชัยตอบผมในที่ประชุมคณะกรรมาธิการ มันไม่ถูกนี่ครับ ท่านประธานขอความเป็นธรรมด้วย ให้ผมพูดเลยดีกว่า ท่านยืนยันได้ไหมครับ ยืนยันได้ไหมว่าผมเป็นคนแปรเป็นคนแรก ไม่เป็นธรรมนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยวผมต้องถามทางกรรมาธิการก่อน เพราะผมเองก็ไม่ทราบ ผมไม่ได้เป็นกรรมาธิการ

นายทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : ผมอยากจะให้ผู้อำนวยการซึ่งเป็นกรรมาธิการยืนยันว่าผมแปรเป็นคนแรกใช่ไหม แล้วผมเข้าไปแปรญัตติเป็นคนแรก ผมส่งวันที่ ๒๑ ธันวาคม งบประมาณผ่านวันที่ ๑๘

ธันวาคม ผมแปรเป็นคนแรกของสภานี้ แปรเป็นคนแรกของประเทศไทย และแปรหมดทุกมาตราและก็อุตส่าห์ถอนให้เหลือ ๓ มาตราเท่านั้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอย่างนี้ดีกว่า ผมขอให้คุณประวัฒน์พูดเสร็จแล้วมาถึงคุณทรงธรรม

นายทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : ไม่ครับผมลุกขึ้นมาแล้วผมขอพูดเลย ผมพูดไม่ยาวหรอกไม่เหมือนคนอื่น ผมพูดนิดเดียวให้ความเป็นธรรมแก่ผมและเพื่อนสมาชิกรัฐสภาจำได้ใช่ไหมเพื่อนกรรมาธิการ ท่านบอกว่าจำได้ ๆ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ให้คุณทรงธรรมก่อนแล้วกัน ยอมใช่ไหมครับ เชิญครับ

นายทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : อย่างนี้ไม่ถูกต้องนะครับผมว่า ผมแปรญัตติมาตรา ๕ มันไม่เป็นธรรมเอกสารปรากฏออกมาหรือจะให้ผมเอาเอกสารฉบับนั้นมายืนยัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญเลยครับ

นายทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมแปรญัตติในมาตรา ๕ สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ แผนงานดำเนินการนโยบายเพื่อความมั่นคง ซึ่งพูดง่าย ๆ ก็คืองบราชการลับ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ แผนงานดำเนินการเพื่อความมั่นคง ก็หมายความถึงงบราชการลับ งบราชการลับนี่ผมดูแล้วมันมีหลายหน่วยงาน ผมก็แปรหมดทุกหน่วยงานแต่เมื่อคณะกรรมาธิการขอร้องให้ผมถอนเพื่อต้องการให้งบประมาณฉบับนี้ผ่านออกเป็นกฎหมายใช้เพื่อประโยชน์ของประชาชน เรามีเวลาใช้เงินน้อยแค่ ๖ เดือน ผมก็เห็นแก่คณะกรรมาธิการ เห็นแก่สภา เห็นแก่รัฐบาล ผมก็ถอนให้หมด เหลืออยู่แค่ ๓ มาตราเท่านั้น แต่แล้วผมก็ยังสงสัยอยู่ว่าสาเหตุที่ผมจำเป็นต้องแปรญัตติตัด นิดเดียวเท่านั้นไม่มาก ๔ ล้านบาท

๕ ล้านบาทไม่ใช่อะไร ผมไม่ได้ติดใจในเม็ดเงิน ติดใจในที่ว่าทำไมเมื่อบ้านเมืองของเราทุกวันนี้ภายนอกไม่มีศึก ไม่มีอะไรแล้ว ไม่มีคอมมิวนิสต์ไม่มีอะไร ทำไมเราจะต้องมาตั้งงบก้นทุกหน่วยงานงบราชการลับ แม้กระทั่งกองทัพบก กองทัพอะไรต่าง ๆ เขาก็ยินดีที่จะให้รัฐบาลปรับลดงบราชการลับลงไปแล้ว แล้วเราจะตั้งก้นทำไมอีก สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติทำงานได้ผลแค่ไหนเพียงไร ท่านประธานที่เคารพ ผมอยากจะเรียนถามท่านประธานระเบิดตูมข้าง ๆ กระทรวงมหาดไทย ไประเบิดที่สถานีขนส่งอีกคนตายไปก็มีแล้วไประเบิดที่ลพบุรีอีก แล้วมีอะไรเกิดขึ้นเงียบหายไปหมด มีข่าวกรองอะไรบ้าง แล้วผมเป็นกรรมาธิการชายแดนไทย - พม่า ปรากฏว่าที่ ตชด. ของเราไปถูกยิงตายก็ดี ที่จังหวัดเพชรบุรี ก็ปรากฏว่าข่าวกรองแห่งชาติเราทำงานได้ผลแค่ไหน ในฐานะเป็นกรรมาธิการก็รู้แล้วว่าที่นั่นเข้าใจว่าจะมีการค้ายาเสพติด แต่เมื่อเชิญท่านผู้อำนวยการ ท่านอะไรที่ว่าปราบปรามยาเสพติดมาชี้แจง ท่านก็บอกว่าไม่มียาเสพติด ตอนนั้นเราก็เข้าใจกันว่า ตชด. ไปปราบปรามยาเสพติด ท่านประธานรู้ไหมว่าที่นั่นไม่มียาเสพติด เฮโรอีน แต่ปรากฏว่ามีก้ญชา แล้ว ตชด. ของเราที่ไปตายไม่ได้ตายในฝั่งไทย แล้ววันหลังผมจะเอามาอภิปรายให้ฟัง เพราะการประชุมกรรมาธิการนั้นเป็นการประชุมลับ ผมมาพูดตอนนี้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นผมจะอภิปรายเมื่อถึงเวลาคณะกรรมาธิการชุดนั้นขึ้นมาชี้แจงต่อสภา เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าการที่ตั้งงบลับไว้นี้ไม่ได้เกิดประโยชน์อะไรสำหรับทำข่าวกรองและการรักษาความมั่นคงภายใน รักษาความมั่นคงภายในอะไร มีการฆ่ากันด้วยอาวุธสงคราม มีการปาระเบิดกัน ในสภานี้ก็เถอะสักวันผมว่าจะต้องมีเหตุการณ์อะไรเกิดขึ้นก็ดูสิครับผู้แทนหรือไม่ผู้แทนไม่รู้เต็มไปหมดข้างนอกรอบ ๆ ห้องประชุมนี่ละครับท่านประธานลองดู ไม่รู้ว่าใครเป็นใคร อีกงานหนึ่งท่านประธานที่เคารพ สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีตั้งแผนงานอนุรักษ์

ป่าไม้ ผมขอตัดออก ๕ ล้านบาท กรมป่าไม้ได้งบไปเท่าไร ยังไม่สามารถที่จะอนุรักษ์ป่าไม้ของเราไว้ได้ ไม้จนหมดป่าหมดแล้ว เพราะฉะนั้นผมไม่ทราบว่าสำนักนายกรัฐมนตรีจะไปอนุรักษ์ป่าไม้อย่างไร คณะกรรมาธิการจะชี้แจงให้ผมฟังได้ไหม ว่าป่าไม้ของเราสำนักนายกรัฐมนตรีจะไปอนุรักษ์ป่าไม้อย่างไร มีแผนงานอย่างไร ดำเนินการอย่างไร นี่ขอถามคณะกรรมาธิการตอบให้ผมได้ไหมว่าจะอนุรักษ์ป่าไม้อย่างไร สำนักนายกรัฐมนตรี แหม ทำไมไปรับงานเยอะเหลือเกินแม้กระทั่งการอนุรักษ์ป่าไม้ก็ต้องหยิบมาทำด้วย มันเป็นหน้าที่อะไรหรือ แล้วกรมป่าไม้เอาไว้ที่ไหน ท่านประธานที่เคารพ ป่าไม้ของเราที่พินาศไปนั้น ผมขอกราบเรียนตรง ๆ ไม่ใช่ว่าชาวบ้านไปลักตัดมันมีนายทุน กับมีข้าราชการที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องไปตัด ชาวบ้านจะตัดอย่างเก่งก็มาปลูกบ้าน มาทำคอกวัว เล้าวัว เล้าควาย คอกวัว คอกควาย จับ ปรับ แต่ทีเจ้าหน้าที่เอาใส่รถบรรทุกมาขายกันเป็นคันรถ ไม่จับไม่มีใครว่าอะไร ผมยืนยันได้เลยว่าป่าไม้นั้นถ้าหากเอาจริงเอาจังเจ้าหน้าที่ป่าไม้เอาจริงเอาจัง ความจริงแล้วเจ้าหน้าที่ป่าไม้เองนั่นละครับ บางทีก็ไปทำเสียเองก็มี เจ้าหน้าที่ตำรวจไปทำเสียเองก็มีไปค้าไม้เถื่อนเสียเองก็มี เพราะฉะนั้นผมไม่เห็นด้วยว่าทางสำนักนายกรัฐมนตรีตั้งงบประมาณไว้สำหรับอนุรักษ์ป่าไม้นี้ ผมก็คิดว่าจะไม่ได้ผล เพราะฉะนั้นผมไม่ติดใจในเม็ดเงิน แต่ติดใจในงานที่สำนักนายกรัฐมนตรี จะไปทำ เพราะไม่เกี่ยวข้องอะไรกันกับสำนักนายกรัฐมนตรี เพราะเป็นหน้าที่ของกรมป่าไม้อยู่แล้ว แล้วอีกงานหนึ่งสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีแผนงานอยู่แผนงานหนึ่ง ผมรู้สึกว่ามันไปเกี่ยวข้องอะไร คือแผนงานส่งเสริมการกสิกรรม ผมขอตัดออก ๘ ล้านกว่าบาท สำนักงานปราบปรามยาเสพติดมีหน้าที่ปราบปรามยาเสพติด ผมเองก็เคยเป็นกรรมาธิการพิจารณาพระราชบัญญัติปราบปรามผู้กระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดที่ให้ยึดทรัพย์ผู้ที่ค้ายาเสพติด ร่วมกับเลขาธิการ

ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมาแล้ว เคยไปดูงาน ไปประชุมกันที่สำนักงานปราบปรามยาเสพติดมาแล้ว ไปดูงานและงานของเขาเกี่ยวกับการปราบปรามป้องกัน ถ้าหากว่าจะเป็นงบราชการลับของสำนักงานนี้ก็ยังจะเข้าท่ากว่า คือจ้าง หรือเอาไปล่อผู้ที่มีเฮโรอีนผู้ที่มีฝิ่น หรือมีกัญชาเพื่อที่จะเอามาจับกุม อันนี้เกี่ยวอะไรกับกสิกรรมมันเป็นหน้าที่อะไรของสำนักงานปราบปราม เลขาธิการเมื่อกี้ผมนึกตำแหน่งไม่ออก ไม่เกี่ยวข้องกันเลย กสิกรรมนั้นเป็นหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เขาเรามีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมส่งเสริมการเกษตรที่จะไปดำเนินงานอยู่แล้ว ผมว่าเงินต่าง ๆ เหล่านี้น่าจะเอาไปช่วยเหลือเกษตรกรที่ยากจน ไปเก็บไว้ในกระทรวงเกษตรให้ตรงกับสายงานเขารวมทั้งของสำนักนายกรัฐมนตรีด้วย ที่อนุรักษ์ป่าไม้นั้นไปไว้ในกระทรวงเกษตรในส่วนที่เป็นกรมป่าไม้ ท่านประธานที่เคารพ ผมไม่เข้าใจจริง ๆ ว่าสำนักงานปราบปรามยาเสพติดนี้จะไปทำการกสิกรรมอย่างไร ไม่เข้าใจจริง ๆ ไม่ต้องหรอกครับท่านประธานที่เคารพ ภาคเหนือทั้งหมดนั้นปรากฏว่าประสบภัยธรรมชาติ คือข้าวของภาคเหนือทั้งหมดนั้น ในจังหวัดภาคเหนือตอนบน ท่านประธานรู้ไหมครับ ผมจะกราบเรียนให้ทราบ มันประสบภัยข้าวไหม้คอรวง มันเป็นรวงแล้วมันไม่เป็นเม็ด ไม่มีเนื้อใน ผลเป็นอย่างไรรู้ไหมครับ ท่านประธาน ไม่ได้เกี่ยวไม่มีข้าวจะกินกัน ทางรัฐบาลผมเอาข้าวมาไว้ตรงนี้ท่านประธานก็คงเห็นมาชี้แจงให้รัฐบาลฟังว่าเดี๋ยวนี้ภาคเหนือตอนบนทั้งหมดนั้นประสบภัยเหมือนกับพายุเกย์ที่ปักษ์ใต้ ขอให้รัฐบาลให้ความช่วยเหลือในด้านเมล็ดพันธุ์ เดี๋ยวนี้ชาวนาได้เมล็ดพันธุ์แล้วแต่ต้องซื้อกิโลกรัมละ ๘ บาท เมื่อกี้นี้ผมก็คุยกับท่านนายกฯ ชวน แล้วที่ห้องกาแฟ ทำไมไม่ช่วยเขาฟรีละครับ แล้วอีกอันหนึ่งที่น่าอเนจอนาถที่สุดผมพูดได้เลยหมู่บ้านขรัวแค่ตำบลบ้านดู่ อำเภอเมืองจังหวัดเชียงราย เจ้าหน้าที่เอาพืชระยะสั้นไปให้เขาปลูก เป็นอะไรรู้ไหม

ครับท่านประธาน เป็นเมล็ดแตงกวากระป๋องแค่นี้ ท่านประธาน ๒ กระป๋อง ขอโทษเถอะครับ ขออภัยครับ พอชาวบ้านรับเสร็จแล้วใช้เท้าเตะออกไปกลางถนนเลย บอกนี่หรือรัฐบาลช่วยเหลือ เมื่อกี้ผมคุยกับท่านนายกฯ ชวน เล่าให้ท่านฟังแล้วบอกว่าการช่วยเหลือนี่แทนที่จะไปช่วยให้เขาดีใจว่า เขาประสบภัยธรรมชาติและได้รับการโอบอุ้มช่วยเหลือจากรัฐบาล กลับไปซ้ำเติมให้เขาเจ็บปวดยิ่งไปอีก โดยการเอากระป๋องผัก กระป๋องอะไรนิด ๆ หน่อย ๆ ไปให้เขา ข้าวก็ไปขายเขากิโลกรัมละ ๘ บาท ข้าวกิน ผมก็เคยทำหนังสือถึงท่านนายกฯ ชวน แล้วบอกว่าตอนนั้นเมื่อประมาณสักเดือนกว่า ๒ เดือนมานี้ ตอนที่ข้าวยังไม่มีราคา ผมทำหนังสือถึงนายกฯ ชวน ว่าให้พี่น้องอีสานปลูกข้าวเหนียว พี่น้องทางเหนือก็บริโภคข้าวเหนียว ข้าวเหนียวที่อีสานลดราคาลงเหลือเกวียนละ ๒,๐๐๐ กว่าบาท ขอให้รัฐบาลเอาเงินไปรับซื้อข้าวเหนียวที่ภาคอีสาน เอาไปให้พี่น้องทางเหนือยืมบ้านละ ๒๐๐ ถัง หรืออะไรก็แล้วแต่ สำหรับบริโภค แล้วก็ให้พันธุ์เขาไปให้เขาอยู่ได้ นี่แหละครับผมถึงได้อยากจะพูดบอกว่า อย่างนี้มันไม่เกิดประโยชน์ ที่เกิดประโยชน์ไม่ทำ ผมทำหนังสือถึงท่าน ท่านก็ไม่ตอบผม แล้วท่านก็ไม่ได้ทำตามที่ผมได้ทำหนังสือมาถึงท่านนายกฯ ชวน แล้วเมื่อกี้ท่านก็บอกกับผมว่าท่านจะขึ้นไปเชียงรายไปดูข้าว ไปดูข้าวที่มันกำลังประสบปัญหา ผมก็ถามว่าท่านจะไปเมื่อไรช่วยบอกผมด้วย ผมจะไปรอต้อนรับท่าน ท่านก็ยังพ่วงอีกนิดหนึ่งเมื่อกี้นี้ นอกจากจะไปดูเรื่องข้าวแล้วจะไปดูโสเภณีเด็ก ไม้ต้องดูแล้วโสเภณีเด็ก ไม่มีแล้วครับเดี๋ยวนี้ เขาเอาไปซ่อนหมดแล้วหรือก็หนีไปหมดแล้ว ไม่ต้องไปดู ถ้าไปดูไปดูเรื่องข้าวเถอะครับ เพราะฉะนั้นผมจึงไม่เห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งสำหรับหน่วยงาน ๒ – ๓ หน่วยงาน ซึ่งตั้งงบประมาณ มันไม่เข้าท่าจริง ๆ ไม่รู้ว่ากรรมาธิการให้ไปได้อย่างไร จะตัดหรือเปล่าผมไม่ทราบ แต่วันนั้นที่ชี้แจงท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ซึ่งเป็นกรรมาธิการได้ค้นเอกสารหลักฐาน

มาให้ท่านชัยซึ่งเป็นประธานชั่วคราว ชี้แจงผมว่าอย่างไรรู้ไหมครับ ตัดไป แล้ว 12,000 บาท เงินตั้ง 50 กว่าล้านบาท ตัดไป 12,000 บาท ตัดทำไม มันน่าจะตัดทิ้ง 50 ล้านบาท นั่นแหละครับ เอามาช่วยเกษตรกรที่ทุกข์ยาก ลำบากอย่างนี้ เพราะฉะนั้นผมถึงอยากจะกราบเรียนว่า ในงานอันนี้ผมไม่เห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง ถ้าตัดได้ก็ขอให้กรุณาท่านกรรมาธิการตัดและอีกอันหนึ่ง ตัดตั้ง 13,000 ล้านบาท เมื่อกี้ผมก็ไม่ทราบว่า ส.ส. คนไหนถามว่า คุณทรงธรรมอ่านหนังสือเล่มสีเหลืองหรือยัง ผมบอกอ่านแล้วแต่ไม่หมด เขา บอกหนังสืออัปยศเล่มนั้น อัปยศอะไรหรือไม่อัปยศอะไร ท่านดูเถอะครับ ท่าน ดูเอาเถอะว่า มันอัปยศหรือเปล่า เงิน 13,000 ล้านบาท ผมขอบใจคุณอะไร ที่อภิปรายเมื่อตอนเช้า ถ้ามาหาร 70 จังหวัด มันจะได้จังหวัดละเท่าไร ขออภัยที่จะเอ่ยนามท่าน ท่านเจริญ คันธวงศ์ ท่านไปให้สัมภาษณ์ทีวี ผมนั่ง ดูอยู่ นักข่าวเอาไมค์มาจ่อปากท่าน ถามว่าเงินที่ตัดออกมา 13,000 ล้านบาท ท่านจะทำอย่างไร ท่านบอกว่าจะเกลี่ยไปทุกจังหวัด มันเกลี่ยไหม ครับ บางจังหวัดก็ไม่ได้เลย มันไม่ได้เป็นอย่างนั้นหรอกครับ นี่แหละครับ กรรมาธิการชุดนี้ผมว่าเป็นกรรมาธิการชุดนี้ผมว่าเป็นกรรมาธิการชุดที่แย่ที่สุด เลย ลักษณะมือใครยาวสาวได้สาวเอา คนไหนเป็นกรรมาธิการงบประมาณก็ ได้เยอะ ก็คงจะไปบีบหน่อยราชการแปรเข้ามาก็คงจะไปบีบสำนักงบประมาณ ให้เอา สำนักงบประมาณก็ให้ไป นี่แหละมันเป็นหนังสืออัปยศที่คณะกรรมาธิการ ชุดนี้ทำมา ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประวัฒน์

นายประวัฒน์ อุตตะโมต (กรรมาธิการ) : กราบเรียน ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม ประวัฒน์ อุตตะโมต ส.ส. จากจังหวัดจันทบุรี พรรคชาติพัฒนา ผมหวังว่าท่านประธานคงจะทำตาม ระเบียบนิดหนึ่ง เพราะว่ารายชื่อก็มีอยู่แล้วในหนังสือ ถ้าท่านให้ผู้อาวุโส

อีกต่อไปเรื่อง ๆ ผมกล้วว่านักการเมืองรุ่นหลังจะไม่มีโอกาสได้อภิปราย เพราะรายชื่อเขามีอยู่ในนี้อยู่แล้ว ผมเองผมไม่มีปัญหากับใครหรอกครับ ผมสละได้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อกี้แก้ปัญหาให้กรรมาธิการเขาหน่อย

นายประวัฒน์ อุตตะโมต (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพกระผมเองในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย กระผมก็ได้สงวนคำแปรญัตติในเรื่องของสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งผมได้ขอตัดทั้งหมดในงบทั้งสิ้น ๑๒๕ ล้านบาทเศษ ในงานของงานวิเคราะห์โครงการของแผนพัฒนาเศรษฐกิจ ท่านประธานครับ สาเหตุที่กระผมจะต้องขออนุญาตตัดออกหมดก็เพราะกระผมมองเห็นว่าสภาพัฒน์ปัจจุบันนี้ ผมยังมองไม่ออกว่าสภาพัฒน์นี่เป็นฝ่ายบริหารมีอำนาจเหนือรัฐมนตรี ที่กระผมว่าอย่างนั้นก็เพราะว่ายกตัวอย่างง่าย ๆ เลยครับ อย่างเช่นท่านหัวหน้าพรรคความหวังใหม่ คือ มท. ๑ ได้เสนอโครงการพัฒนาแหล่งน้ำทั่วประเทศ ๘๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งเป็นโครงการที่ดี ประชาชนทั่วประเทศเขาแซ่ซ้องสรรเสริญ เพราะเขาถือว่าแหล่งน้ำเป็นหัวใจสำคัญ อยู่สภาพัฒน์ทางคณะรัฐมนตรีโดยเฉพาะท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้โยนลูกไปให้สภาพัฒน์ สภาพัฒน์บอกว่าไม่สมควร อันนี้คือประเด็นแรก ประเด็นที่ ๒ ก็คือความหวังดีของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ที่จะให้ยกเลิกด่านทางด่วน ค่าเปลี่ยนทาง ค่าเก็บทางทั่วประเทศ หวังดีจริง ๆ ครับ ต่อพ่อแม่พี่น้องประชาชนทั่วทุกภูมิภาค แต่อยู่ ๆ สภาพัฒน์ไม่รู้โผล่มาจากไหนท่านประธาน โผล่ออกมาคัดค้านอย่างนั้น ผมถึงถามว่าสภาพัฒน์ตอนนี้มีหน้าที่อะไร มีหน้าที่ในการบริหารกับเขาด้วยหรืออย่างไร ท่านประธาน หน้าที่ของตัวเองก็ไม่ทำให้เสร็จลุล่วง เพราะฉะนั้นท่านประธาน อย่างเช่นแผนงานโครงการวิเคราะห์ที่บอกว่าจะทำแผนแม่บท

พัฒนาลุ่มน้ำทั่วราชอาณาจักร งบประมาณทั้งสิ้น ๕๐ ล้านบาทที่เสนอไว้ ผมไม่เห็นด้วยจริง ๆ นะครับท่านประธาน เพราะว่าโครงการนี้มันไปซ้ำซ้อนกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์คือกรมชลประทาน ซึ่งได้ตั้งงบสำรวจลุ่มน้ำ ๓๒ ลุ่มน้ำทั่วประเทศ ๑๑๕ ล้านบาท โครงการนี้ก็ถามท่านกรรมาธิการสุธรรมดูได้นั่งอยู่ตรงนั้น โครงการพัฒนาลุ่มน้ำที่กรมชลประทานไปสำรวจนี่สำรวจตั้งแต่มีงบไจก้า ตอนนี้ก็ยังไม่บรรลุอะไรสักอย่างหนึ่ง แต่อยู่ ๆ สภาพัฒนาก็ได้ตั้งโครงการนี้เข้ามาอีก ๕๐ ล้านบาท แถมบอกว่าจะพัฒนาลุ่มน้ำ ๒๕ ลุ่มน้ำ ไม่รู้ไปซ้ำซ้อนกับลุ่มน้ำที่กรมชลประทานสำรวจหรือเปล่า มีลุ่มน้ำขนาดเล็ก ๑๓ ลุ่มน้ำ ขนาดกลาง ๖ ลุ่มน้ำ ขนาดใหญ่ ๖ ลุ่มน้ำ ท่านประธาน สิ่งที่กระผมเป็นห่วงก็คือว่าหน้าที่ของสภาพัฒน์ตอนนี้ บทบาทและอำนาจหน้าที่ของสภาพัฒน์มันชักจะเลยเถิดไปแล้วท่านประธาน ตั้งแต่แผน ๑ แผน ๒ แผน ๓ มาจนถึงแผนปัจจุบันคือแผน ๗ บทบาทของสภาพัฒน์เคยวิเคราะห์ออกมาไหมว่าที่ทำไว้ตั้งแต่แผน ๕ แผน ๖ แผน ๗ แม้กระทั่งแผน ๕ แผน ๖ แผน ๗ โครงการในอีสเทิร์น ซีบอร์ด อย่างที่ท่านพินิจได้อภิปรายไปมันสำเร็จลุล่วงไปมากน้อยขนาดไหนท่านประธาน เคยวิเคราะห์ให้ไหมครับ เคยศึกษาล้วงลูกไปถึงขนาดที่เรียกว่าโครงการนี้จะต้องมีการทำต่อเนื่องไหมครับ แล้วอยู่ ๆ ปีนี้ก็ตั้งโครงการศึกษา โครงการเชาเทิร์น ซีบอร์ด หรือพัฒนาชายฝั่งทะเลภาคใต้เข้ามาอีกแล้ว ๒ ล้านกว่า เริ่มโครงการใหม่อีกแล้ว เริ่มจับงานใหม่อีกแล้วท่านประธาน เพราะฉะนั้นกระผมเองถึงไม่เห็นด้วยเลยว่าสภาพัฒน์ในปัจจุบันนี้ถ้าท่านจะทำหน้าที่ฝ่ายบริหาร ท่านควรจะกำหนดนโยบายให้รัฐบาลชุดนี้ได้เดินเสียด้วยสิครับ เพราะว่ารัฐบาลชุดนี้ไป ๆ มา ๆ จากการที่ไม่กล้าตัดสินใจ จากการที่ยึดหลักข้าราชการประจำยึดหลักบริหารแบบข้าราชการประจำ เพราะฉะนั้นเมื่อมีปัญหาในการตัดสินใจก็โยนลูกให้สภาพัฒน์ ผมเป็นห่วงสภาพัฒน์อยู่อย่างหนึ่งคือว่าตอนนี้สภาพัฒน์จะ

เป็นกระโถนท้องพระโรงแล้วท่านประธาน เพราะใครเขาก็ไม่รู้ แล้วรัฐบาลก็โยนไปสภาพัฒน์ โดยที่รัฐบาลไม่ได้ตัดสินใจอะไรสักอย่างหนึ่ง เพราะฉะนั้นถ้ารัฐบาลชุดนี้จะให้ดีก็ให้สภาพัฒน์กำหนดนโยบายไปเลยสิครับ ข้ามขั้นไปเลยไปกำหนดนโยบายของรัฐบาลชุดนี้เสียเลย มันก็รู้แล้วรู้รอดไป และรัฐบาลชุดนี้จะทำอะไรก็ถามสภาพัฒน์ จะทำอะไรก็ถามสภาพัฒน์ เท่านั้นเองรัฐบาลก็ไปได้แล้ว และยึดถือหลักข้าราชการเท่านั้น ท่านประธานที่เคารพที่ผมต้องออกมาแสดงความเห็นก็เพราะว่าสภาพัฒน์ขอบข่ายจริง ๆ แล้วเมื่อได้ศึกษาโครงการต่าง ๆ ได้ศึกษาแผนงานต่าง ๆ แล้วศึกษาผลดีผลเสีย ศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการว่าโครงการนี้ จะเกิดขึ้นได้มากน้อยขนาดไหน ผลประโยชน์ของประชาชนที่จะได้รับมีมากน้อยขนาดไหน แค่นั้นแหละครับกระทรวงที่เกี่ยวข้องเขามีแล้ว อย่างเช่นหนองงูเห่าไม่ต้องไปแล้ว ไม่ต้องไปสำรวจแล้วหนองงูเห่านี่โยนให้กระทรวงคมนาคมเขาไป อย่างเช่นพัฒนาลุ่มน้ำไม่ต้องไปสำรวจแล้ว โยนไปให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เขาไปทำ เพราะเขามีเครื่องไม้เครื่องมือ เขาสำรวจเขารู้อยู่แล้วว่าเขามีความต้องการมากน้อยขนาดไหน สภาพัฒน์ เดี๋ยวนี้อย่างที่ผมเรียนให้ทราบจะเป็นฝ่ายบริหารขึ้นมาอีกอันแล้วหรือท่านประธาน เพราะฉะนั้นกระผมเองไม่เห็นด้วยที่ทางสภาพัฒน์จะตั้งโครงการ คือโครงการวิเคราะห์ที่จะมาวิเคราะห์ลุ่มน้ำ ๕๐ ล้าน กระผมขอความกรุณา ขอให้ตัดออก เพราะฉะนั้นโครงการนี้กระผมก็ยังเห็นว่า มันไปซ้ำซ้อนกับของกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผมคงจะไม่รบกวนแล้ว เพราะว่าผมก็สงวนไว้หลายมาตราเพื่อสมาชิกจะได้มีโอกาสได้อภิปราย กระผมก็ขอขอบคุณท่านประธานเพียงเท่านี้ ขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะหมัดนอร์ มะทา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบังลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเชาวลิต สุขสวัสดิ์ ครับ

นายเชาวลิต สุขสวัสดิ์ (อุตรดิตถ์) : ท่านประธานครับ ผมเชาวลิต สุขสวัสดิ์ ส.ส. อุตรดิตถ์ พรรคชาติไทย กระผมได้ขอสงวนคำแปรไว้ในมาตรา ๕ สำนักนายกรัฐมนตรี ท่านประธาน ผมได้ฟังสมาชิกได้อภิปรายคำแปรญัตติตั้งแต่มาตรา ๔ ตั้งแต่เช้าจนถึงเย็น จนถึงหัวค่ำ ได้ฟังสมาชิกหลายท่านหลายคนได้แสดงความคิดเห็น ในงบประมาณที่รัฐบาลได้ตั้งไว้และคณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาปรับลดลงไปบ้าง และเหตุที่ผมได้สงวนไว้นั้น ก็เพราะว่ามีงานหลายแผนงานที่จำเป็นต้องมาพูดกันในสภา ท่านประธานคงเข้าใจว่า การเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นได้เป็นแล้วอดไม่ได้ที่จะต้องทำหน้าที่ตามหน้าที่ของผู้แทนราษฎร ในมาตราต่าง ๆ ของทุกกระทรวง ทบวง กรมที่ได้ผ่านการพิจารณาจากกรรมาธิการมานั้น กระผมในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกคนหนึ่งได้เห็นแผนงานต่าง ๆ ของมาตรา ๕ สำนักนายกรัฐมนตรี แล้วผมมีความคิดว่ารัฐบาลชุดนี้ได้แถลงนโยบายไว้และส่งงบประมาณเข้าสู่การพิจารณาของสภามาตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงปัจจุบันนี้ ผมคิดว่างานที่ได้ดำเนินการต่อจากงบประมาณที่จะผ่านสภาในอีกวันสองวันนี้ เป็นงบประมาณที่รัฐบาลตั้งเป้าหมายไว้อย่างกว้างขวางว่าจะกระจายงบประมาณไปตามภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศ แต่หลังจากได้อ่านในรายการแปรญัตติปรับลด และฟังสมาชิกตั้งแต่เช้าจนถึงมืด โดยสรุปแล้วก็คือว่า ไม่ได้กระจายงบประมาณไปสู่ภูมิภาคตามที่ได้แถลงไว้ หรือได้ดำเนินการ เป็นการกระจุกงบประมาณไว้แต่เพียงบางกลุ่ม บางพวกบางพ้องของรัฐบาล และกรรมาธิการบางท่าน บางจังหวัดเท่านั้น ท่านประธานในฐานะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีความเสียใจเหลือเกินว่า รัฐบาลนี้เป็นรัฐบาลที่ทุกคนตั้งความหวังไว้อย่างสูง ได้ประชาสัมพันธ์ทั่วไปโดยตลอดว่า

พี่น้องประชาชนทั่วทุกจังหวัด รัฐบาลชุดนี้จะบริหาร รัฐบาลชุดนี้จะกระจายงบประมาณไปสู่ภูมิภาคต่าง ๆ ดีใจเหลือเกิน ตั้งแต่ได้ยินรัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศ แต่มาเสียใจที่สุดก็คือได้อ่านหนังสือปรับลดและแปรญัตติเพิ่มงบประมาณต่าง ๆ ในเล่มเหลืองในวันนี้ ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทที่ได้ตั้งไว้ตามโครงการต่าง ๆ นั้น บางจังหวัดได้เป็นพัน ๆ ล้าน ๒,๐๐๐ ล้านบาท บางจังหวัดไม่ได้เลยก็มี นี่หรือรัฐบาลแถลงนโยบายไว้ว่าจะกระจายงบประมาณไปสู่ภูมิภาค โดยแท้ที่จริงแล้วเป็นการประชาสัมพันธ์เท่านั้น เพื่อให้ประชาชนหลงเชื่อ แม้แต่กรรมาธิการวิสามัญงบประมาณทุกคนที่เป็นในปีนี้ก็เป็นความหวังของ ส.ส. ทุกคนในสภาว่า กรรมาธิการชุดนี้จะทำหน้าที่แทน ส.ส. ทุกคนเพื่อดูแลงบประมาณของแผ่นดินให้กระจายไปสู่ภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศไทยไปแก้ปัญหาให้กับพี่น้องประชาชนโดยทั่วไป ประชาชนโดยเฉพาะเกษตรกรชาวไร่ ชาวนาได้ถูกภาวะราคาข้าวตกต่ำ ราคาพืชไร่ตกต่ำ รัฐบาลไม่มีปัญญาจะแก้ไข ให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากงบประมาณนี้เลย งบประมาณนี้ได้ดำเนินการมาถึงวันนี้ คิดว่าร่างงบประมาณมาสู่วาระ ๒ วาระ ๓ นี้คงจะได้กระจายงบประมาณไปตามที่ประชาสัมพันธ์ไว้ ที่จะช่วยเหลือประชาชนตามที่พูด ปรากฏว่าซ้ำเติมให้พี่น้องประชาชนนั้นเดือดร้อนหนักเข้าไปอีก เดือดร้อนหนักไปเพราะว่าพี่น้องประชาชนอีกมากมายถ้าเขาได้อ่านหนังสืองบประมาณในเล่มนี้แล้วเขาอาจจะผูกคอตายก่อนก็ได้ ไม่น่าจะเป็นอย่างนี้เลยนะครับ ท่านประธาน งบประมาณตั้งมากมายตั้งหมื่นกว่าล้าน แต่ทำไมดำเนินการไม่มีความเป็นธรรมให้กับพี่น้องประชาชนในแผนงานบริหารด้านเศรษฐกิจและสังคม ในแผนงานการศึกษาพัฒนาระบบโทรคมนาคมเทคโนโลยีและแผนงานต่าง ๆ ที่จะกระจายเศรษฐกิจสังคมไปสู่ภูมิภาคต่าง ๆ นั้น กระผมได้อ่านและพิจารณาดูแล้วว่าในรัฐบาลชุดนี้ไม่ได้เป็นที่พึ่งที่หวังของประชาชนอีกต่อไป กระผมไม่สามารถจะผ่านงบประมาณในมาตรานี้

ไปได้ กระผมขอฝากไว้ประการสุดท้ายว่าหวังว่าเพื่อนสมาชิกทั้งสภา ก่อนจะลงมติในมาตรานี้ ก็ขอให้พินิจพิจารณาดูเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นที่ตั้ง กระผมขอจบเพียงแค่นี้เพื่อเพื่อนสมาชิกอีกหลายท่านจะได้อภิปรายต่อไป ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชิงชัย มงคลธรรม ครับ

นายชิงชัย มงคลธรรม (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายชิงชัย มงคลธรรม ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากกราบเรียนว่าโดยวิธีคิดและวิธีทำในการจัดงบประมาณแผ่นดินนั้น ถือว่าเป็นภาระหลักของผู้ที่จะเข้าไปบริหารประเทศชาติ และในขณะเดียวกันวันนี้ถือว่าเป็นวันที่มีความสำคัญสุดยอดของการทำหน้าที่เป็นผู้แทนราษฎร ในการที่เราจะต้องมาตรวจสอบ การที่รัฐบาลจะเป็นผู้ใช้งบประมาณแผ่นดินเพื่อความเจริญของชาติบ้านเมือง และในขณะเดียวกัน กระผมเองเท่าที่ได้ฟังเพื่อนสมาชิกทั้งหลายที่ได้พูดถึงการพิจารณางบประมาณในวาระที่ ๒ นี้ ค่อนข้างที่จะมีความรู้สึกและก็แสดงออกมา ซึ่งการใช้คำพูดที่ทำให้เกิดความรู้สึกที่หนักใจพอสมควร กระผมอยากกราบเรียนว่า การจัดงบประมาณในครั้งนี้หนักใจแทนรัฐบาลผู้ที่คอยใช้อยู่ ในขณะเดียวกันการวางงบประมาณทั้งหมดเป็นการวางงบประมาณของรัฐบาลอีกคณะหนึ่ง และในขณะเดียวกันการที่เราจะมาตรวจสอบงบประมาณแผ่นดินเพื่อที่จะอนุมัติ การอนุมัติโดยมือของผู้แทนราษฎรในรัฐสภานั้นถือว่าเป็นภาระหน้าที่อันยิ่งใหญ่อย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นแล้วหลายเรื่องหลายประเด็นเราจะมองข้ามกันง่าย ๆ ไม่ได้สมญานามของคณะกรรมาธิการวิสามัญชุดนี้จึงถูกตั้งขึ้นมากมาย มีคำว่ามือใครยาวสาวได้สาวเอา บ้าง หลาย ๆ อย่างที่ชวนให้คิด เพราะฉะนั้นแล้วผมอยาก

กราบเรียนว่า กระผมเองได้เสนอในการตัดงบประมาณเป็นเปอร์เซ็นต์นั้น กระผมมีหลักคิดกว้าง ๆ อยู่ว่า เราต้องยอมรับความจริงกันอย่างหนึ่งว่า นานมาแล้วตั้งแต่เรามีการจัดทำงบประมาณกันมา มันมีผลปรากฏอย่างหนึ่งในการใช้งบประมาณ นั่นคือเราต้องยอมรับความจริงว่า มันมีการพูดถึงคำว่า เปอร์เซ็นต์ เปอร์เซ็นต์นี้คือเงินที่ใช้ในงบประมาณแผ่นดินนั่นเอง เมื่อนำไปใช้ในการบริหารประเทศ ไม่ว่าจะเป็นการนำไปก่อสร้างวัตถุใด ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศก็ดี หรือโครงการใด ๆ ก็ดี เมื่อมีการประมูลรับเหมาจะต้องมีการพูดถึงคำว่า เปอร์เซ็นต์อยู่เสมอ และนั่นคือความจริง วันที่ผมได้รับหนังสือเชิญให้เข้าไปชี้แจงต่อคณะกรรมาธิการวิสามัญชุดนี้ ได้มีการพูดถึงประเด็นนี้ขึ้นมา เราไม่สามารถที่จะได้รับคำชี้แจงได้ และก็สรุปง่าย ๆ ว่าให้สงวนเอาไว้พูดกันในสภาก็แล้วกันท่านประธานที่เคารพ กระผมไม่ได้มีเจตนาที่จะพูดถึงความไม่ถูกต้องโดยไม่มีเหตุผล มิใช่ว่าเราจะเอาเรื่องนี้มาพูดขึ้นเพื่อที่จะสร้างความเป็นศัตรูต่อกัน ในระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ในการจัดทำงบประมาณ แต่ขณะเดียวกันการทำหน้าที่ของผู้แทนราษฎรนั้นเราต้องคำนึงถึงข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น แล้วทำให้เกิดความเสียหายต่อชาติบ้านเมือง การจัดทำงบประมาณนั้นถ้าผิดพลาดแล้วผลที่จะกระทบโดยตรงต่อประชาชนนั้นเกิดขึ้นทันทีแน่นอน กระผมอยากกราบเรียนว่าการตัด ๑๐ เปอร์เซ็นต์หรือ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ก็น่าจะไม่มากนัก ถ้าเราจะมองในแง่ของภาพรวมต่องบประมาณที่จะเอาไปใช้ในการสร้างงานใด ๆ ก็ตาม ผมก็สงสารประชาชนที่ต้องใช้กำลังทุกรูปแบบเพื่อให้ได้มาซึ่งเงิน แล้วได้ไปเสียภาษีอากรทั้งทางตรงและทางอ้อมเพื่อให้ได้มาซึ่งเงินงบประมาณแผ่นดินก้อนนี้ ซึ่งเราจะต้องนำไปสนองความต้องการของประชาชนให้ถูกเป้า และสิ่งสำคัญสูงสุดของการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินนั้นคือต้องประหยัดแล้วให้เกิดประโยชน์สูงสุด จากการตรวจสอบคร่าว ๆ ซึ่งกระผมเองคงจะต้องพูดในรายละเอียด

อย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติหลายคนได้พูดเอาไว้นั้น ผมอยากกราบเรียนว่า หยิบหนังสือเล่มสีเหลืองนี้ขึ้นมา ผมก็งงแล้วครับ ว่ามันหลุดรอดมาจากคณะกรรมาธิการได้อย่างไร ผมยกตัวอย่าง มันเกิดขึ้นที่จังหวัดของกระผมเอง ในหนังสือสีเหลืองเล่มนี้หน้า ๑๐๗ ข้อที่ ๘๙ กระผมเคยออกไปพบประชาชน และมีผู้คนพูดกันอยู่เสมอว่าตอนกลางคืนดึก ๆ จะมีรถบรรทุกหินลูกรังไปลงตามหมู่บ้านต่าง ๆ แล้วเช้าขึ้นก็จะมีรถมาเกลี่ย โดยเฉพาะเขาจะลงก่อนฤดูฝน ท่านประธานที่เคารพ สิ่งที่ประชาชนได้รับนั้นก็คือแทนที่จะเป็นหินลูกรัง ก็เป็นหินลูกรังที่มีเปอร์เซ็นต์ดินเหนียวสูงแล้วก็จะเป็นปัญหาในการสัญจรไปมา ท่านทราบไหมครับว่าเป็นเงินจำนวนมากมายมหาศาลที่ลงไปนี้ และการจัดงบประมาณอย่างนี้จริง ๆ แล้วถ้าจะพูดกันให้ถึงแก่นแท้เลยอนุมัติไม่ได้ด้วยซ้ำไป ระบุกว้าง ๆ ลงในอำเภอเห็นไหมครับ ถนนลูกรังในอำเภอเมือง อำเภอนามน อำเภอกุฉินารายน์ อำเภอสมเด็จ สุขาภิบาลกุฉินารายน์ และสมเด็จ จังหวัดกาฬสินธุ์ ระยะทาง ๒๐ กิโลเมตร ๑๐ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพ วิธีจัดงบประมาณอย่างนี้ใช้เวลาเพียงไม่กี่นาทีเขียนลงไปแล้วก็ยื่นให้กัน มันถึงมีคำครหามากมายส่งผลให้ท่านกรรมาธิการได้เกิดความเสื่อมเสีย คำครหานั้นไม่ได้เกิดขึ้นง่าย ๆ หรอกครับ เพราะมีผลปรากฏชัดเจนถึงนำเอามาพูดกันได้ ท่านอาจจะพูดทีหลังว่านี่แหละรายละเอียดมีอยู่ที่จังหวัด ก็ไม่จริงละครับ ใครจะไประบุในรายละเอียดหมู่บ้านต่าง ๆ เป็นร้อย ๆ หมู่บ้านได้อย่างรวดเร็วอย่างนั้น มันไม่ถูกต้องกล้ายืนยัน ณ ที่นี้ได้ว่าการกระทำอย่างนี้เคยเกิดขึ้นมาแล้วหลายปีงบประมาณผ่านมา และนี่คือมูลเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดความเสียหาย และที่พูดกันอย่างหนาหูที่สุดก็คืองบประมาณอันนี้ วิธีการปฏิบัติไม่มีใครได้รับรู้นอกจากได้ใช้ถนนที่เต็มไปด้วยโคลนตมเหล่านี้เป็นประจำมาหลายปีแล้ว ปีนี้ก็ยังมาเจออยู่ เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนว่านี่คือตัวอย่างเล็ก ๆ อันหนึ่ง และในขณะเดียวกัน

วิธีการจัดงบประมาณดูเหมือนจะทำกันเป็นความเคยชิน ผมไม่มีเจตนาที่จะกล่าวร้ายหรือกล่าวโทษบุคคลใดทั้งสิ้น แต่ข้อเท็จจริงที่ปรากฏอยู่นั้นเป็นเครื่องชี้ให้เห็นว่าไม่ถูกต้อง ได้แต่ฝากกันไว้ว่าในอนาคตข้างหน้าถ้าจะต้องจัดทำงบประมาณกันอีกครั้งหนึ่งนั้น จะต้องมีความละเอียดรอบคอบกันให้มากกว่านี้ เป็นต้นว่างบ ๆ หนึ่งคืองบที่จะต้องเอาไปใช้เกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ผมไม่ได้กล่าวโทษใคร ผมเข้าใจปัญหานี้ดีคงตั้งกันมาไว้แล้วจริง ๆ แล้วหลักการก็คือเมื่อใครได้ชั้นลำดับขึ้นไปที่เหลือก็ส่งคืน ถ้าไม่ส่งคืนก็ต้องมีเงินไปทดแทน แต่ขณะนี้ก็ยังตั้งอยู่เหมือนเดิมเท่าเดิมกันมาทุกปีใกล้เคียงกัน นั่นหมายความว่าไม่ได้มีการลำดับขั้นตอนในการที่จะได้เงินกลับคืนมาเท่าไรหรือมีเงินทดแทนเท่าไร หรือได้ของคืนมาเท่าไร การตั้งงบประมาณเท่า ๆ กันอย่างนี้ตลอดไปไม่ถูกเรื่องครับ เราจะต้องประหยัดเงินของชาติบ้านเมือง เพราะฉะนั้นการอภิปรายในวาระที่ ๒ นี้จึงเป็นความสำคัญสุดยอด แล้วเราน่าจะต้องสร้างประวัติศาสตร์กันให้ถูกต้องไว้ในที่ประชุมรัฐสภาแห่งนี้ว่า ที่จำเป็นจะต้องมีวาระที่ ๒ ก็เพราะเรื่องนี้แหละครับคือท่านกรรมาธิการทั้งหลายที่เข้าไปนั่งประชุมกันอยู่นั้น อาจจะมีความรู้สึกว่าเหน็ดเหนื่อยแล้วละเลยในสิ่งเหล่านี้ ก่อนที่เราจะผ่านไปสู่การอนุมัติเพื่อนำไปใช้เป็นเงินบริหารประเทศได้นั้นยังต้องทอดเวลาอีก ๑๕ วัน ให้คิดให้ดีเสียก่อน เพราะฉะนั้นช่วงเวลาที่เรากำลังจะต้องพูดคุยกันในวาระ ๒ นี้ถ้ามีความจำเป็นต้องตัดแล้ว ไม่ใช่ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับสภาผู้แทนหรือกับรัฐบาล แต่เป็นความดีงามและเป็นความชอบธรรมที่น่าจะต้องจารึกไว้ในประวัติศาสตร์หลายอย่างที่เราคิดว่าเราจะต้องตัดนั้น ไม่ใช่ตัดโยนทิ้งไปลงในตะกร้าหรือไม่ได้เอาไปใช้ มีอย่างอื่นที่จะต้องใช้โดยเงินงบประมาณมากมาย เพราะฉะนั้นกระผมเองได้แต่ฝากไว้ว่า ถ้าเราจะทำให้เงินของชาติบ้านเมืองนี้ได้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อสังคมชาติ เราจะต้องใช้ความ

ละเอียดและทำความเข้าใจกันอย่างลึกซึ้ง เราจะถือเป็นประเพณีง่าย ๆ ว่า ถ้ากรรมาธิการตัดแล้วเป็นแล้วกัน การมาพูดคุยในวาระที่ ๒ ก็เป็นเพียงการพูดเพื่อที่จะได้ออกทีวีหรือพูดกันเป็นประเพณี แล้วก็แพ้เสียงข้างมากแล้วก็จบกันไป ผมว่านั่นคือความไม่ถูกต้องและจะทำให้เกิดความเสียหายต่อไปในอนาคต ผมกราบเรียนยกเป็นอุทาหรณ์ไว้ว่า จากการศึกษาวิธีการทางงบประมาณของประเทศหลาย ๆ ประเทศในโลกนี้ มีหลายประเทศที่ล่มสลายไป แล้วไปดูสิครับวิธีจัดงบประมาณของเขา การฟันเงินเป็นเปอร์เซ็นต์ ๆ มากขึ้นทุกปี ๆ แล้ววันหนึ่งการบริหารบ้านเมืองนั้นก็จบสิ้นลง เพราะความล้มเหลวนั้นได้เกิดขึ้นแล้วมีตัวอย่างให้เห็นมากมายก่ายกอง แล้ววันนี้เรากำลังพูดถึงความถูกต้องอันหนึ่งว่า ถ้าทุกคนมีความรู้สึกในสำนึกอันแท้จริงในหัวใจแล้วว่า จริง ๆ แล้วที่ผมพูดนั้นคือความจริง คือ งบประมาณที่ตั้งกันเราตั้งมาจากฐานคิดอย่างไร ถึงเผื่อเหลือเผื่อขาดกันมากมายขนาดนั้น บางงานนั้นสมมุติว่า ๑๐ ล้าน จริง ๆ แล้วทำฟันกันลงไปได้ถึง ๓ - ๔ ล้าน ทำกัน ๖ - ๗ ล้านบาท ผมไม่เข้าใจว่าก่อนที่เราจะทำอย่างนั้นได้เราคิดอย่างไรกันเสียก่อน เพราะฉะนั้นวันนี้ไม่ใช่พูดว่าฝ่ายค้านหรือฝ่ายรัฐบาลแต่เป็นการระดมความคิดในการที่จะต้องทำให้เกิดความถูกต้องระหว่างกรรมาธิการ ซึ่งได้รับความไว้เนื้อเชื่อใจจากสมาชิกรัฐสภาแห่งนี้ให้ไปทำหน้าที่กลั่นกรองก่อน เรากำลังถกกันถึงความถูกต้อง เพราะฉะนั้น ไม่มีประเพณีที่จะต้องไปกริ่งเกรงกัน ในการที่จะต้องพูดจากันอย่างตรงไปตรงมาแล้วจะทำให้เกิดความเสียหาย เพราะฉะนั้นผมยังยืนยันว่าเมื่อเรามีหลักคิดอย่างนี้แล้ว วิธีที่ง่ายที่สุดในการตัดงบประมาณ ก็คือตัดเป็นเปอร์เซ็นต์ ปีนี้งบ ๕๖๐,๐๐๐ ล้าน ถ้าจะพูดถึงยอดรวมที่จะเป็นงบที่จะต้องเอาไปใช้ในการสร้างงานต่าง ๆ ประมาณ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านถ้าเราคิดว่าจะตัดกัน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ก็จะตัดกันประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านเศษท่านประธานที่เคารพ

เราต้องยอมรับความจริงว่า เงินเปอร์เซ็นต์จากการเอางบประมาณไปสร้างงานในทุกรูปแบบนั้นเป็นเงินมหาศาลจริง ๆ สงสารประเทศไทยไหมครับ ถ้าเราจะต้องใช้มือของเราตัดออกมาเสียส่วนหนึ่ง ประหยัดให้ประเทศไทยอีกสัก ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นเงินกี่หมื่นล้านกี่พันล้าน และเอาไปสร้างโครงการใหม่ขึ้นมา ซึ่งเป็นโครงการเฉพาะหน้าที่รัฐบาลน่าจะต้องรับไปพิจารณาและรับไปปฏิบัติ ภัยแล้งกำลังกล้ำกรายเข้ามาทุกภูมิภาคของประเทศไทย ในขณะนี้ ท่านพร้อมที่จะรับสถานการณ์อย่างนั้นหรือยัง พร้อมที่จะมีเงินไปแก้ไขปัญหาเหล่านั้นหรือยัง เพราะฉะนั้นกระผมกราบเรียนว่า ทั้งสิ้นทั้งปวงในการพิจารณาในวาระที่ ๒ เป็นความสำคัญสุดยอดและเป็นภาระหน้าที่อันทรงเกียรติที่ท่านสมาชิกทุกท่านจะต้องรับผิดชอบร่วมกัน เพราะฉะนั้นแล้ว โครงการทั้งหลายทั้งปวง ที่กระผมกราบเรียนยกเป็นตัวอย่างขึ้นมายังมีอีกหลายอย่างที่ปรากฏชัดเจนเป็นหลักฐานอยู่ในขณะนี้ ถ้าเห็นว่าจะทำให้เกิดความเสียหายต่องบประมาณแผ่นดิน ซึ่งเรากว่าจะได้มานั้นกำลังงานของชาติจำนวนมหาศาลจะต้องแลกมาด้วยหยาดเหงื่อ เพราะฉะนั้นกราบเรียนได้ว่าถ้าท่านกรรมาธิการวิสามัญคณะนี้ได้พิจารณากันให้ละเอียดอีกทีหนึ่ง อะไรที่พอจะตัดทอนลงไปได้บ้าง ผมกราบเรียนว่าจะเป็นกุศลกับบ้านกับเมืองของเรา แล้วในขณะเดียวกัน กระผมเองยังมีความรู้สึกวิตกกังวลต่อเหตุการณ์ที่ผ่านมาส่งผลให้ท่านกรรมาธิการ ผมไม่ได้ตำหนิท่านหรอกครับ แต่กระบวนการทั้งปวงที่เกิดขึ้นนั้นพาให้ท่านทั้งหลายต้องไปสู่วังวนอันนั้น ไม่ทราบด้วยเหตุผลใด แต่ต้องยอมรับ นักการเมืองที่ได้รับเกียรติจากพรรคการเมืองต่าง ๆ ให้ไปนั่งอยู่ ณ ที่ตรงนั้น ผมถามว่า ในจิตสำนึกของท่านแล้วท่านเชื่อหรือว่าท่านทั้งหลายนั้น ได้ใช้ประโยชน์จากการเป็นกรรมาธิการเพื่อการอะไร เพราะฉะนั้นจึงจะต้องมีปรากฏชัดเจนในหนังสือเล่มนี้เป็นทิวแถว ผมไม่ได้อิจฉาว่าประชาชนในแต่ละพื้นที่ได้มากได้น้อยก็ประโยชน์สูงสุดทั้งนั้นที่

น่าจะได้ แต่ถ้าถามว่าการกระทำของนักการเมืองเราถืออะไรเป็นหลัก เราต้องถือความยุติธรรม ไม่ใช่ว่าบ้านนี้จังหวัดนี้ถ้ามีรัฐมนตรีอยู่ ๕ คน เราจะต้องแปรญัตติได้มากกว่าทุกจังหวัดใช่ไหม น่าจะไม่ใช่ แต่ความจริงปรากฏว่าอาจจะใช่เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนว่า ถ้าเราให้ความเป็นธรรมกับพวกเรากันเองไม่ได้แล้ว สังคมนี้จะได้รับความเป็นธรรมจากพวกเราได้อย่างไร เพราะฉะนั้นผมไม่ได้เสียใจว่า เราจะได้น้อยหรือใครจะได้มาก แต่มีความรู้สึกว่า ต่อไปนี้การพิจารณาเงินงบประมาณจะต้องกระทำกันด้วยความถูกต้องและจะต้องวางเป็นกฎเป็นเกณฑ์ให้ชัดเจน ใครคือผู้จัดทำงบประมาณ ครั้งนี้ให้อภัยรัฐบาลเพราะท่านไม่ได้จัดทำงบประมาณฉบับนี้ แต่ครั้งหน้าท่านจะปฏิเสธไม่ได้ เพราะกระบวนการในการจัดทำงบประมาณนั้น ถ้าเรายอมรับกระบวนการประชาธิปไตยเมื่อไรแล้ว เมื่อนั้นผู้ที่เป็นรัฐบาลจะต้องสามารถใช้อำนาจของกระบวนการประชาธิปไตย ซึ่งได้รับอำนาจมาจากประชาชนนั้นกำหนดทิศทางในการที่จะใช้งบประมาณด้วยตนเอง ผมไม่ได้รังเกียจข้าราชการประจำ ภาระหน้าที่นี้ถูกบังคับให้ทำมาโดยตลอด เพราะฉะนั้นโอกาสที่จะเปลี่ยนแปลงวิธีการในการใช้เงินงบประมาณ วิธีการในการจัดเงินงบประมาณนั้นอยู่ที่รัฐบาล เพราะฉะนั้นรัฐบาลของ ฯพณฯ ชวน หลีกภัย ซึ่งได้ชื่อว่าเป็นรัฐบาลของประชาชนมาจากการเลือกตั้งจะต้องสังวรไว้ว่าในการจัดทำงบประมาณในครั้งที่จะถึงคือปี ๒๕๓๗ นี้ คือบทเรียนที่มีค่าที่สุดในสำนึกของผมเชื่ออยู่ในตัวเองว่า เราสูญเสียเงินที่ไม่น่าจะสูญเสียไปไม่ใช่น้อย เพราะฉะนั้นเราอย่าได้มีส่วนร่วมในการทำให้ชาติบ้านเมืองต้องเสียหายอย่างนี้ กระผมกราบเรียนไว้เป็นประวัติศาสตร์ที่นี่ว่า ถ้าจะมีการตัดเงินงบประมาณในโครงการใดโครงการหนึ่ง ณ ที่นี้แล้ว จะถือว่าเป็นเกียรติสูงสุดของรัฐสภาแห่งนี้ ขอกราบขอบพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีสมาชิกท่านใดครับ ที่แปรญัตติแล้วก็ยังติดใจในมาตรา ๕ อยู่อีก คุณวีระกรก่อนครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม วีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครสวรรค์ พรรคชาติไทย ซึ่งได้แปรญัตติไว้ในมาตรา ๕ เกี่ยวกับงบประมาณของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี แล้วก็อีกหลาย ๆ สำนักในสาขาของสำนักนายก-รัฐมนตรี ในแผนงานแรกของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่ผมได้ขอแปรญัตติไว้ คือเรื่องแผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐและแผนงานส่งเสริมการบริหารและวิชาการ ซึ่งในส่วนนี้ใคร่ขอกราบเรียนว่า ในปัจจุบันนี้การจัดงานบริหารงานองค์กรแห่งรัฐนี้ยังมีข้อบกพร่องอยู่มาก เพราะฉะนั้นในส่วนนี้จึงขอตัดไว้ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ส่วนแผนงานต่อมาคือแผนงานรักษาความปลอดภัยสาธารณะ ซึ่งผมเองก็ยังไม่ทราบเหมือนกันว่าแผนงานนี้ไปอยู่ในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีตั้งแต่เมื่อไรและมีหน้าที่ทำอะไร แต่โดยชื่อแล้วเป็นแผนงานที่ต้องการรักษาความปลอดภัยให้เกิดขึ้นในสาธารณะโดยทั่วไป แต่ไม่ได้ปรากฏว่าแผนงานนี้ได้รับความสำเร็จแต่ประการใด ตรงกันข้ามในระยะหลัง ๆ ที่เกิดแผนงานนี้ขึ้นในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มักจะเกิดปัญหาของความไม่ปลอดภัย ในที่สาธารณะเกิดขึ้นมากเป็นลำดับ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องในเขตสวนสาธารณะในกรุงเทพฯ สวนจตุจักร สวนลุมพินี ซึ่งถือได้ว่าเป็นที่สาธารณะที่ประชาชนไปพักผ่อนหย่อนใจ ก็ไม่ได้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินกันมาในช่วงระยะเวลาหลัง ๆ นี้อีกเลย นอนกันอยู่หรือว่านั่งเล่นกันอยู่ในสวนจตุจักร วันดีคืนดีก็มีการฉกชิงวิ่งราว มีการปล้น การจี้กันในสวนสาธารณะ จนกระทั่งเมื่อเร็ว ๆ นี้ท่านอ่านข่าวแล้วก็คงเกิดความสมเพชใจอยู่เหมือนกัน ในเรื่องที่มีหนุ่มสาวคู่หนึ่งขี่รถมอเตอร์ไซค์ผ่านมาที่หน้าสนามกีฬาแห่งชาติ แล้วมีการยิงปืนออกมาจากโรงเรียนช่างกลปทุมวัน

จนกระทั่งเกิดความเสียหายขึ้น ในครั้งแรกเกิดบาดเจ็บสาหัส ปรากฏว่าเข้าไปบุกค้นในโรงเรียนก็พบนักเรียนเมาสุราก้นอยู่ภายในประมาณ ๒๐ คน แล้วปรากฏว่าเหตุการณ์นั้นได้เกิดขึ้นซ้ำสอง หลังจากเหตุการณ์แรกเกิดขึ้นไม่ถึงเดือน ก็มีหนุ่มสาวคู่หนึ่งขี่รถมอเตอร์ไซค์ซ้อนก้นมา ปรากฏว่ามีการยิงปืนออกมาจากโรงเรียนดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง ทั้ง ๆ ที่เหตุการณ์นั้นเกิดขึ้นล่วงหน้ามาครั้งหนึ่งแล้วไม่ถึงเดือน ก็ยังทำให้เหตุการณ์ครั้งที่ ๒ ซึ่งน่าเศร้าที่ว่าคราวนี้ไม่ใช่แค่บาดเจ็บสาหัสเท่านั้น เด็กสาวที่ซ้อนท้ายรถมอเตอร์ไซค์มาถูกยิงถึงกับชีวิตและหนุ่มที่เป็นผู้ขับรถก็ถูกยิงบาดเจ็บสาหัส แล้วยังมีรถมอเตอร์ไซค์ที่ขี่ตามมาอีกคันหนึ่งก็ได้รับบาดเจ็บสาหัสเช่นเดียวกัน เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นอย่างนี้ ผมถือว่าแผนงานแห่งรัฐในเรื่องของการรักษาความปลอดภัยสาธารณะ ที่ขึ้นกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ยังมีข้อบกพร่องอยู่อีกมาก และสมควรที่จะต้องตัดทอนงบประมาณเหล่านี้ออกไป เพราะจริง ๆ แล้วน่าจะขึ้นกับกรมตำรวจเขา ซึ่งต้องดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน แต่ปรากฏว่าเมื่อเกิดแผนงานนี้ขึ้น กลับเกิดเหตุการณ์ซึ่งไม่คาดฝันเกิดขึ้นมาโดยตลอด และยังไม่แน่ใจว่าในสาธารณสถานอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นถนน ไม่ว่าจะเป็นในสวนสาธารณะหรือโดยทั่วไป ยังจะเกิดความปลอดภัยอยู่อีกหรือไม่ ถ้าหากยังมีแผนงานนี้อยู่อีก

ในส่วนต่อไปคือแผนงานคุ้มครองผู้บริโภค นับเป็นแผนงานที่ไม่เคยทำงานคุ้มค่าใช้จ่ายกับงบประมาณแห่งรัฐ ไม่ว่าจะเป็นสินค้าต่าง ๆ ซึ่งออกมาหลอกลวงประชาชนโดยตลอด ยกตัวอย่างเช่น เครื่องดื่มชูกำลัง ซึ่งวันก่อนนี้ก็ให้สมเพชที่ว่า มีรัฐมนตรีช่วยว่าการสาธารณสุขท่านหนึ่ง ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม คือคุณหมออุดมศิลป์ ได้ไปออกรายการ ทีวี ช่องหนึ่ง แล้วก็ได้พูดเรื่องนี้ว่าไม่สามารถแก้ไขได้ แล้วเรามีสำนักงานคุ้มครองผู้บริโภคไปทำไม แล้วตัวท่านรัฐมนตรีเองซึ่งดูแลกระทรวงสาธารณสุขอยู่ กลับปล่อยปละละเลย

ให้มีการขายเครื่องดื่มชูกำลังในราคาขวดละ ๑๐ บาท ซึ่งไม่ได้มีความคุ้มค่ากับตัวสินค้าแม้แต่น้อย ต้นทุนจริง ๆ นั้นไม่น่าจะเกินขวดละหกสลึงหรือ ๒ บาทด้วยซ้ำไป แต่ขายกันในราคาขวดละ ๑๐ บาท ท่านรัฐมนตรีเองบอกว่าไม่สามารถที่จะจัดการได้ เพราะไม่ได้อยู่ในหน่วยงานที่ตัวเองรับผิดชอบ ซึ่งเรื่องนี้สะท้อนให้เห็นภาพบางประการของรัฐบาลนี้ เช่นเดียวกันว่าอยู่ในรัฐบาลเดียวกันก็ยังไม่สามารถที่จะพูดจากันเองได้ แม้กระทั่งอยู่ในกระทรวงเดียวกันด้วยซ้ำไป ก็ไม่สามารถที่จะดูแลเรื่องนี้ เอาละครับเรื่องเครื่องดื่มชูกำลังไม่จำเป็นต้องกินก็ไม่ตาย แต่ท่านประธานทราบไหมครับว่า ข้าวถุงที่ขายกันอยู่ตามซุปเปอร์มาร์เก็ตขณะนี้ ขายกันถุงละ ๖๐ บาท หรือราคากิโลกรัมละ ๑๒ บาท คือบรรจุถุง ๆ ละ ๕ กิโลกรัม เป็นข้าวหอมมะลิก็ว่าไปอย่าง แต่เป็นข้าวประเภทชั้นดี ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ข้าวที่เม็ดสวยเม็ดงาม แต่ว่าไม่ใช่ข้าวหอม ก็ขายกันในราคากิโลกรัมละ ๑๒ บาทเช่นเดียวกัน ท่านประธานทราบไหมครับว่าปีนี้ชาวนาเขาขายข้าวชั้นหนึ่ง ข้าว ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ได้ราคาเท่าไร ปีนี้ข้าว ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ขายในราคาเกวียนละประมาณ ๓,๖๐๐ บาท ตกกระสอบหนึ่ง ๖๐๐ บาท หรือตก ๑ กิโลกรัม ประมาณ ๖ บาทเท่านั้น ต้นทุนออกจากโรงสี ๖ บาท แต่รัฐบาลปล่อยปละละเลย ซึ่งเรื่องนี้รัฐบาลเองน่าจะเข้ามาดูแล เพราะชาวนาเองก็หวังพึ่งจากรัฐบาลนี้ที่จะช่วยยกระดับราคาข้าวเปลือกขึ้น แต่ปรากฏว่าในปีนี้ข้าวเปลือกตกข้าวสารขึ้น นี่อะไรกัน รัฐบาลดูแลอะไรกันอยู่หรือเปล่า กระทรวงพาณิชย์ กรมการค้าภายในดูแลเรื่องนี้หรือไม่ ผมเองเคยถามในที่ประชุมกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาราคาผลิตผลตกต่ำ ในเรื่องนี้ท่านบอกว่าค่าการตลาดแพง ก็ทำไมรัฐบาลไม่เข้าไปทำเอง ทำไมรัฐบาลไม่ซื้อข้าวจากโรงสีแล้วมาขายให้กับประชาชนในราคาที่สูงขึ้น ผมคิดว่าถ้าหากว่าชาวนาสามารถขายข้าวเปลือกได้ในราคาเท่าตัว คือในราคา ๗,๒๐๐ บาท

ผมไม่เกี่ยงเลยที่จะให้ราคาข้าวสารที่ขายกันตามซุปเปอร์มาร์เก็ต ขายกันในกิโลกรัมละ ๑๒ บาทได้ เป็นความเป็นธรรม เพราะเมื่อตีจาก ๑๒ บาท ไปเป็นราคาข้าวเปลือกแล้ว ต้องขายข้าวเปลือกได้ถึง ๗,๐๐๐ บาท แต่รัฐบาลนี้ปล่อยปละละเลย สำนักงานคุ้มครองผู้บริโภค หรือแผนงานคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งขึ้นอยู่กับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานนี้อย่าว่าแต่ตัด ๓๐ เปอร์เซ็นต์อย่างที่ผมขอตัดนี่เลย ตัด ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ถึงจะเหมาะสมและสาแก่ใจกับผู้บริโภคทั้งหลาย ซึ่งต้องรับภาระในการกินข้าวสารในราคาที่แพงขนาดนี้ ในขณะที่ชาวนาขายข้าวเปลือกได้ในราคาที่ตกต่ำอย่างหาที่สุดไม่ได้ ท่านประธานครับ ดังนั้นในแผนงานคุ้มครองผู้บริโภค ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของเครื่องดื่มชูกำลัง หรือในเรื่องของข้าวเปลือก หรือแม้แต่สินค้าอื่น ๆ อีกมากมายหลายตัว ซึ่งสามารถขายกันได้ในราคาที่ค้ากำไรเกินควร โดยที่สำนักงานคุ้มครองผู้บริโภคได้แต่นั่งบี้สิวเล่นกันไปวัน ๆ ไม่รู้จักทำมาหากิน ไม่รู้จักทำงานอะไรกันเลย ก็สมควรละครับ ขอความกรุณาท่านกรรมาธิการวิสามัญงบประมาณได้กรุณาเห็นแก่บ้านแก่เมืองเราด้วย อย่าปล่อยปละละเลยอย่างนี้ ตัดไปเถอะครับ แผนงานคุ้มครองผู้บริโภค ปล่อยตามยถากรรมเถอะครับ ประเทศไทยก็อยู่ตามยถากรรมอย่างนี้มานานแล้ว มีสำนักงานคุ้มครองผู้บริโภคก็ไม่รู้ไปคุ้มครองใคร น่าจะเป็นการคุ้มครองผู้ผลิตมากกว่า เพราะฉะนั้นผมเสนอให้ตัด ๓๐ เปอร์เซ็นต์

ในส่วนของแผนงานต่อมา คือแผนงานบริหารการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ก็คงจะเช่นเดียวกับที่ผมได้พูดไว้เมื่อเช้านี้ เป็นไปได้อย่างไรแปรญัตติเพิ่มกันเข้ามา ๑๓๕ โครงการ เป็นของบุรีรัมย์เขตเดียวเสีย ๓๕ โครงการ แล้วจะอยู่กันได้อย่างไรแผนงานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรนี่แสดงว่าหลับหูหลับตาอนุมัติกัน มีแผนหรือเปล่าก็ไม่รู้ที่อนุมัติกันมา ๓๕ โครงการจาก ๑๓๕ โครงการ มีแผนหรือเปล่าก็ไม่รู้ แล้วสำนักงานพัฒนา

แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรไปนั่งอยู่ที่ไหน มัวทำอะไร แหม ไม่รู้จะพูดอย่างไร ตัด ๓๐ เปอร์เซ็นต์ก็ถือว่าตัดน้อยละครับ เพราะเป็นสำนักงานที่ไม่ยอมทำอะไรในลักษณะของมีการวางแผนงานในการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรกันไว้ล่วงหน้าเลย ทำกันอย่างสุกเอาเผากิน มือใครยาวสาวได้สาวเอาหลับหูหลับตาอนุมัติกันมา ก็เป็นที่เชิดหน้าชูตาสำหรับกรรมาธิการงบประมาณชุดนี้ เพราะไม่เคยมียุคใดสมัยใด อภิปรายวาระที่ ๒ จะมันกันขนาดนี้ ปีนี้นับได้ว่าท่านประธาน และท่านรองประธาน ได้ทำสถิติไว้ได้ดีมาก กรรมาธิการทุกปีเมื่อพิจารณาเสร็จแล้ว ดูเหมือนจะมีความเป็นธรรมพอสมควร คือกรรมาธิการจะได้รับส่วนแบ่งที่มากกว่าจังหวัดอื่น ๆ บ้างเล็กน้อย ดูแล้วสมดุลกับการที่ไปนั่งหลังขดหลังแข็งกัน ๔๕ วัน แต่ในคณะกรรมาธิการชุดนี้ดูแล้วไม่ไหวเลย ๑๓๕ เอาไปเสีย ๓๕ ไม่รู้จะเอาอะไรมาพูดกันแล้ว เพราะฉะนั้นผมขอตัดแผนงานบริหารการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ด้วยเหตุผลก็คือสมุดอ้ปยศเล่มสีเหลืองนี้ ที่มีพูดกันหลายคนแล้ว โดยผลงานของคณะกรรมาธิการชุดนี้ได้ออกมาดู แล้วทำอะไรไม่มีแผนงานอย่างนี้ รับไม่ไหวครับ

แผนงานต่อไป คือแผนงานอนุรักษ์ส่งเสริมเผยแพร่และพัฒนาศาสนา ท่านประธานที่เคารพ ศาสนาประเทศไทยคือศาสนาพุทธศาสนาประจำชาติ แต่ท่านประธานที่เคารพ เหมือนกับเป็นศาสนาที่ถูกกีดกันเหลือเกินในประเทศไทย งบประมาณที่ให้ไปตามวัดต่าง ๆ แทบจะไม่มีวัดยิ่งยากจนเท่าไร งบยิ่งน้อย วัดหลวงที่อยู่กลางใจเมืองเอาที่ดินไปเช้งตีกแถวกันเยอะแยะหมด กลับได้งบประมาณเยอะแยะหมดเงินนิตยภัตไปถึงเจ้าอาวาส เจ้าคณะต่าง ๆ สมัยนี้ขอกราบเรียนว่าน้อยครับ เลยกลายเป็นว่าสมัยนี้จะเชิญพระเถระไปเปิดงานก็ดี ไปสวดอะไรก็ดี มีราคากันแล้วสมัยนี้ หรือใครว่าไม่จริง เพราะฉะนั้นใน ประเด็นนี้ผมอยากจะให้แผนงานอนุรักษ์

ส่งเสริมเผยแพร่และพัฒนาศาสนานี้ได้กรุณาพิจารณาค่าครองชีพให้กับพระภิกษุสงฆ์ ซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ที่ต้องดูแลรับผิดชอบในแต่ละจังหวัด หรือในแต่ละภาค ในแต่ละหน ในแต่ละเขต ให้ได้รับเงินนิตยภัตในอัตราที่พอเหมาะพอสม วัดไหนจนจัดให้เยอะหน่อย ช่วยหน่อย ไม่ใช่ว่าเอะอะ ๆ บอกว่าต้องเกิดจากศรัทธาประชาชนทำบุญกันความจริงประชาชนก็มีศรัทธา แต่ถ้าขายข้าวได้เกวียนละ ๒,๐๐๐ กว่าบาท ขายหัวมันสดได้ ๕๕ สตางค์เหมือนที่นครสวรรค์ก็ไม่มีศรัทธาที่จะหาเงินอะไรมาช่วยวัด ศรัทธามีแต่สตางค์ไม่มีเลยทำให้วัดที่โทรมอยู่แล้วเสื่อมอยู่แล้วก็ยิ่งเสื่อมโทรมกันไปตามลำดับ ท่านประธานครับถ้าเราไม่มีการพิจารณาในเรื่องนี้ กองแผนงานอนุรักษ์ส่งเสริมและเผยแพร่และพัฒนาศาสนาซึ่งชื่อยาวเหลือเกินก็ไม่สมควรที่จะมีอีกต่อไป เพราะไม่ได้มีการพัฒนาส่งเสริมพุทธศาสนา ไม่มีการพัฒนาส่งเสริมวัดวาอารามกันอย่างจริงจัง งบของกรมการศาสนาก็น้อยนิดไม่สามารถที่จะช่วยเหลือทำนุบำรุงวัดได้ทั่วประเทศ วัดเก่า ๆ สมัยนี้แทบจะต้องกลายเป็นวัดร้าง วัดที่ยังคงมีความสวยงามศิลปะเก่าดั้งเดิมทั้งหลายก็ไม่มีงบประมาณที่จะฟื้นฟูบูรณะจนกระทั่งเกิดความเสื่อมโทรมไปตามสภาพ เพราะฉะนั้นในส่วนของแผนงานอนุรักษ์ส่งเสริมและเผยแพร่พัฒนาศาสนา ผมขอตัด ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งถือว่ายังน้อย

ในส่วนของงานต่อมาคือสำนักงบประมาณ แผนงานบริหารการคลังและงบประมาณ แผนงานส่งเสริมการบริหารและวิชาการ ผมขอตัดไป ๓๐ เปอร์เซ็นต์ คงไม่ต้องพูดกันยาวเพราะพูดไว้ในมาตรา ๔ แล้วว่าสำนักงบประมาณชุดนี้นับว่าได้สร้างสิ่งที่เขาเรียกว่า ต้องลงในกินเนส บุค แล้วครับ คือสามารถที่จะจัดสรรงบประมาณต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับกรรมาธิการได้แทบจะทุกคน แต่ไม่ได้สอดคล้องกับความจำเป็นความต้องการของบ้านเมืองอย่างแท้จริงท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเป็นคนใหม่ต้องยอมรับว่ายังไม่

มีความคุ้นเคยในเรื่องของการจัดทำงบประมาณอย่างแท้จริง ความจริงแล้ว การจัดงบประมาณถือเป็นเรื่องสำคัญที่สุดของแผ่นดิน แผ่นดินนี้จะมีความเจริญหรือไม่จะต้องดูกันที่สำนักงบประมาณว่า มีความสามารถแค่ไหนทำไมละครับ คุณบดีเสียหายอะไรถึงย้ายไป แกก็ทำงานดีมาโดยตลอดไม่เคยปรากฏเรื่องเสื่อมเสียที่จะเกิดขึ้นกับกรรมาธิการงบประมาณ เพราะไม่มีกรรมาธิการงบประมาณไม่ว่าปีไหนที่จะสามารถจัดงบประมาณเข้าบ้านของตัวเองได้มากมายขนาดนี้ ๑๓๕ เอาไป ๓๕ นี่ไม่ไหวครับ สำนักงบประมาณให้กันไปได้อย่างไร ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณท่านนี้คนใหม่ครับ น่าจะกลับไปอยู่ตำแหน่งเก่าของท่านเอาคุณบดีมานั่งไว้ต่อไปผมว่าดีที่สุด คือพูดง่าย ๆ ว่าท่านเคี่ยวพอ ๆ กับ ส.ส. ส.ส. จะไปทำอะไรท่าน ท่านก็มีลูกเล่นหลบซ้ายหลบขวา ไม่ได้ของท่านง่าย ๆ หรอกครับ แต่ท่านพิจารณาไปตามเนื้อผ้าความต้องการของแผ่นดิน ความต้องการของภูมิภาค ว่ากันง่าย ๆ ว่าได้รับการเฉลี่ยจัดสรรไปแต่ละจังหวัดโดยถ้วนหน้าด้วยความเป็นธรรม แต่ไม่เหมือนกับผู้อำนวยการสำนักงบประมาณท่านนี้ ซึ่งใครเสียงดังที่สุดในกรรมาธิการใครด่าแรงที่สุดในกรรมาธิการ เอาไปเลยจะได้หยุดไม่ต้องด่ากันต่อไปรายการต่อไปจะได้เบา ๆ เพลา ๆ ไปบ้าง ไม่ใช่อย่างนั้น ผมจึงมีความเห็นว่าสำนักงบประมาณโดยเฉพาะภายใต้การนำของผู้อำนวยการคนปัจจุบันนี้ สมควรที่จะต้องได้รับการตัดทอนงบประมาณลงไปไม่ใช่เพิ่มเติมงบประมาณให้อย่างที่ท่านกรรมาธิการได้ตัดเพิ่มเติมให้กับสำนักงบประมาณนี้ไว้มากพอสมควรทีเดียว ซึ่งผมอยากจะถามว่าสำนักงบประมาณชุดนี้เอาราคาเครื่องถ่ายเอกสารมาได้อย่างไร ๒ เครื่อง ตั้งไว้ ๗๐๐,๐๐๐ บาทมีแต่ชักคนอื่นเขามีใครเคยชักท่านหรือเปล่า ตั้งกันมาได้อย่างไรขอเพิ่มเติมงบประมาณมา ท่านประธานเปิดดูสิครับสมุดเล่มอัปลักษณ์สีเหลืองนี่ครับ เครื่องถ่ายเอกสาร ๒ เครื่องราคา ๗๐๐,๐๐๐ บาท ผมไม่รู้ว่าไปซื้อกันตอนไหน จะเอาประเภทวิเศษขนาดไหน

ที่ถ่ายเอกสารถ่ายออกมาเป็นธนบัตรได้หรืออย่างไรก็ไม่ทราบ ถ่ายมาแล้วจะเป็นอย่างไรก็ไม่ทราบ แต่ผมไม่เคยเห็นเครื่องถ่ายเอกสารเครื่องละ ๓๕๐,๐๐๐ มันพอ ๆ กับรถยนต์ ๑ คัน รถยนต์สมัยนี้ราคา ๓๐๐,๐๐๐ กว่าบาท ก็มีหลายยี่ห้อใหม่ ๆ ลยครับ ผมก็เพิ่งจะมีความรู้วันนี้ว่าสำนักงบประมาณตั้งเครื่องถ่ายเอกสารให้กับตัวเองได้ในราคาเครื่องละ ๓๕๐,๐๐๐ บาท เพราะฉะนั้นด้วยความไม่ไว้วางใจสำนักงบประมาณที่มี ผอ. คนใหม่ท่านนี้ยังคงไว้ใจคุณบดี จุณณานนท์ เสมอมา ก็ต้องขอตัดไป ๓๐ เปอร์เซ็นต์ครับ

สำนักงานต่อไปคือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ท่านประธานที่เคารพ ดูเหมือนว่าประเทศไทยคงจะขาดความมั่นคงไม่ได้แต่การทำงานของสภาความมั่นคงภายใต้ความดูแลของท่านผู้อำนวยการท่านนี้ ผมเองก็คงจะต้องขอตัดไปอีก ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานทราบไหมว่ามติสหประชาชาติที่เกี่ยวกับประเทศเขมร เขาห้ามเฉพาะไม้ซุงออก ไม่ให้ไม้ซุงออกจากประเทศเขมร เขาก้นไว้ ขอให้ประเทศไทยให้ความร่วมมือในฐานะเป็นประเทศสมาชิกสหประชาชาติ ท่านรู้ดีไปกว่านั้นอีก นอกจากห้ามไม้ซุงแล้วไม้แปรรูปก็ห้าม ห้ามสารพัดหมดตอนนี้ปิดชายแดนหมดเกิดความเสียหายมากมาย ต้องการจะทำเฟเวอร์ (Favour) ให้กับอันแทค (UNTAC) หรือหน่วยงานของสหประชาชาติมากมายก้นถึงขนาดนั้นเชียวหรือ เขาไม่ได้ห้ามไม้แปรรูปก็ไปปิดกั้นไม้แปรรูป ปิดด่านทุกด่าน เดี๋ยวนี้อะไรออกจากประเทศเขมรก็ไม่ได้ผ่านไทยไม่ได้ แต่ท่านประธานรู้ไหมว่าในขณะที่เขาห้าม กีดกันประเทศไทยภายใต้ความอำนวยการ หรือความช่วยเหลือของสภาความมั่นคงแห่งชาติประเทศญี่ปุ่นได้ไปตั้งโรงเลื่อยไว้ในพนมเปญทั้งหมด ๑๖ โรงเลื่อย เพื่อรองรับไม้ที่จะต้องถูกกีดกันไม่ให้เข้ามาสู่ฝั่งไทย ท่านประธาน นี่หรือการทำงานของสภาความมั่นคง ดูแล้วเหลวไหลใช้ไม่ได้ ในขณะที่ประเทศเขมรเดือดร้อนแผ่นดินลุกเป็นไฟ เราต้องโอบอุ้มเขา เราต้องช่วยเหลือเขา

สารพัดสารเพ ทั้งตั้งค่ายอพยพ ทั้งต้องเลี้ยงต้องดูกันสารพัดทำไม่ดีเลี้ยงดูไม่ดีโดนสหประชาชาติด่าลงมาอีก นี่แหละสภาความมั่นคงแห่งชาติ แต่ในขณะที่ประเทศเขมรเริ่มที่จะสามารถตอบแทนประเทศไทยได้บ้างเล็ก ๆ น้อย ๆ สภาความมั่นคงกลับไปปิดเขาเสียนี่ ท่านดูเถอะแล้วมันเรื่องอะไรเดี๋ยวนี้จะไปไว้วางใจสภาความมั่นคงได้อย่างไรงบประมาณที่ขอตัดไป ผมคิดว่าตัดน้อยไป สภาความมั่นคงจริง ๆ แล้วไม่รู้ว่าทำให้ประเทศมั่นคงหรือเปล่าคนเขาไปลงทุนกันฝั่งโน้นมากมายหลายพันล้านบาท แต่ปรากฏว่าสภาความมั่นคงไปตัดสิทธิคนไทย ปล่อยสิทธิการค้าขายกับประเทศเขมรไว้ แต่ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งเป็นประธานอันแทคแต่เพียงชาติเดียว แล้วอย่างนี้สภาความมั่นคงใช้สมองคิดหรือเปล่า ผมเข้าใจว่าภาวะสมองไหลคงจะเกิดขึ้นที่สภาความมั่นคงมากที่สุด เพราะขณะนี้แทบจะไม่เหลือสมองอยู่ในสภาความมั่นคงอีกต่อไปแล้ว

ท่านประธานครับในส่วนต่อไปคือสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก ผมขอตัดไป ๓๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะผมเห็นว่าการจราจรทางบกในปัจจุบันโดยเฉพาะกรุงเทพมหานครไม่รู้ว่ามีการจัดการกันหรือเปล่าหรือปล่อยกันตามยถากรรมของจราจร เมื่อวานนี้ผมไปติดอยู่ที่สี่แยกเหม่งจ๋ายชั่วโมงครึ่ง ความจริงถ้า จ.ส. ๑๐๐ ท่านเปิดฟังตลอดท่านจะเห็นว่ามันมีความจลาจลเกิดขึ้น ตั้งแต่เช้ายันสี่ทุ่มไปทุกจุด จุดที่สำคัญ ๆ มีอยู่ไม่มากนัก ซึ่งถ้าเรามีสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกดีพอก็จะสามารถแก้ได้ ยกตัวอย่างเช่น ลำสาหัสหรือลำสาลี ถนนสายรามคำแหง ถนนแจ้งวัฒนะ ทั้งยามเช้า ยามบ่ายถนนงามวงศ์วาน ทั้งยามเช้า ยามเย็น ยามค่ำ พหลโยธินหน้าบ้านผมติดตลอดและมีอยู่ไม่กี่สายที่ติดจริง ๆ ติดแบบไม่ขยับเขยื้อน หรือที่สี่แยก อ.ส.ม.ท. ตรงนั้นก็จลาจลจราจรสาหัสที่สุดไม่รู้ว่าจัดระบบการขนส่งทางบกกันอย่างไร ระบบการขนส่งทางบกที่ถูกต้องในกรุงเทพมหานครควรจะต้องมี แมส ทรานสปอร์เตชัน (Mass Transportation) มานานแล้ว ระบบขนส่งมวลชนควรจะมีมานานแล้ว พูดมาตั้งแต่ผม

เรียนอยู่คณะวิศวะจนกระทั่งเดี๋ยวนี้ผมผ่านการเป็นอาจารย์ที่คณะวิศวะมาเป็นผู้แทนราษฎร จนกระทั่งเดี๋ยวนี้ก็ยังไม่เห็นมีระบบขนส่งมวลชนอะไรเกิดขึ้นเลย โครงการต่าง ๆ ซึ่งเขาเริ่มกันไว้ตั้งแต่สมัย ประทานโทษที่ต้องเอ่ยนาม คุณสมัคร สุนทรเวช ก็ได้เคยคิดกันไว้ตั้งแต่สมัยโน้นตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ ปี ๒๕๑๙ ปี ๒๕๒๒ คิดกันไว้นานแล้ว จนถึงบัดนี้ยังไม่ทำอะไรเป็นรูปธรรมเลย จนถึงบัดนี้ยังปล่อยให้มีการจราจรจลาจลติดกันอยู่ทั่วไปหมด นี่ไม่รู้โฮปเวลล์ไปถึงไหนแล้วก็ไม่รู้ นี่ไม่รู้ว่าลาวาลินจะไปถึงไหนกันแล้วก็ไม่รู้ แต่ละโครงการต่าง ๆ ซึ่งเป็นโครงการที่จำเป็นที่จะต้องได้รับปรับปรุงดูแล โครงการขนส่งมวลชนไม่ได้รับการดูแลอย่างแท้จริง ตรงกันข้ามเก่งที่สุดในเรื่องของการเวนคืน บ้านผมซอยระนองก็ถูกเวนคืนไปจนเดี๋ยวนี้รถก็ยังติด ความจริงที่ถูกเวนคืนบ้านไปก็นึกว่าการจราจรจะคล่องตัวขึ้น ทำอะไรไปกันจนถึงไหนแล้วก็ยังติดกันอยู่แสนสาหัส รู้อย่างนี้ไม่ยอมเสียก็ดีทู่ซี้อยู่ไปเรื่อย ๆ ท่านประธานทุกคนที่ได้ถูกเวนคืนที่ทุกคนมีสภาพจิตใจที่ไม่ดีทั้งนั้น อยู่กันมา ๓๐ ปี ๔๐ ปี ถูกเวนคืนที่ ด้วยความหวังว่าการจราจรในกรุงเทพฯ จะดีขึ้นด้วยความหวังว่าจะสามารถเสียสละประโยชน์ส่วนตัวเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม แต่ในปัจจุบันนี้การจัดระบบการจราจรทางบกเป็นไปด้วยความไม่มีระบบ เป็นไปด้วยความเหลวไหลใช้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นในส่วนนี้จึงขอตัดทอนไป ๓๐ เปอร์เซ็นต์

ในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ซึ่งต้องยอมรับว่ามีส่วนที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเข้าไปชักจูงชักนำกันอยู่เยอะ เนื่องด้วยตัวแทนจากสภาพัฒน์ได้เข้าไปเป็นเลขานุการของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเข้าไปจุ้นจ้านเขาเยอะครับท่านประธาน มีอยู่ช่วงหนึ่งผมเข้าไปเป็นที่ปรึกษาท่านรัฐมนตรีสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งดูแลในเรื่องของนโยบายการพลังงานแห่งชาติอยู่

พบว่า มีความวุ่นวายเกิดขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายการพลังงานแห่งชาติมาก โดยสภาพัฒน์เข้าไปล้วงลูกเสียเยอะ ล้วงไปล้วงมาทำเอาจะแย่กัน ล้วงในลักษณะที่สร้างผลประโยชน์ให้กับตนเองด้วยก็มี ในขณะนี้โครงการไฟฟ้าอ่าวไผ่ล้มไปแล้ว สำนักงานคณะกรรมการนโยบายการพลังงานแห่งชาติก็ยังนั่งเฉย นี่ไม่รู้อีกเมื่อไรจะต้องดับไฟเหมือนฟิลิปินส์เขาวันคู่ซอยโน้นเปิดไฟได้ วันคี่ซอยนี้เปิดไฟได้ ไม่รู้เหมือนกันจะเกิดขึ้นเมื่อไรภาวะอย่างนี้ เพราะคณะกรรมการนโยบายการพลังงานแห่งชาติพยายามเข้าไปจุ้นจ้านกับการไฟฟ้าเขามาก พยายามไปจุ้นจ้านกับโครงการโน้นโครงการนี้ ล้วงลูกไปลึก ๆ อย่างนี้ไม่ใช่หน้าที่สภาพัฒน์แล้ว ขอพูดควบไปเลยทั้งสภาพัฒน์ด้วย ก็ขอเรียนว่าต้องจัดระบบกันใหม่ ท่านนายกฯ เป็นประธานคณะกรรมการนี้ คณะกรรมการนโยบายการพลังงานแห่งชาติท่านนายกฯ เป็นประธานต้องตามให้ทันสภาพัฒน์ เพราะคนในสภาพัฒน์มีหลายท่านทีเดียว ซึ่งเข้าไปเพื่อดูแลผลประโยชน์ของตัวเองอยู่ในเรื่องนี้ โครงการแต่ละโครงการเป็นหมื่นล้านทั้งนั้น ไม่มีต่ำกว่าหมื่นล้านหรอกครับโครงการโรงไฟฟ้า แล้วแต่ละโครงการก็ล้วงกันเข้าไป ล้วงเพื่อให้พรรคพวกตัวเองได้ดิบได้ดีได้ร่ำได้รวยกัน มีอยู่ช่วงหนึ่งที่ผมเข้าไปเป็นที่ปรึกษาอยู่ในเรื่องนี้พบว่าเลขาคนหนึ่งซึ่งมาจากสภาพัฒน์เข้าเป็นเลขากรรมการนโยบายการพลังงานแห่งชาติ ล้วงลูกลึกถึงขนาดโครงการอ่าวไผ่ โรงจักรอ่าวไผ่จะต้องให้บริษัทหนึ่งได้ ขอกันถึงขนาดนี้ท่านประธาน มีการแปลงสาร ที่ประชุมประชุมอย่างหนึ่ง เวลาท่านเลขาซึ่งมาจากสภาพัฒน์เขียน ท่านเขียนไปอีกอย่าง เขียนเพื่อให้เกิดผลประโยชน์กับพรรคพวกตัวเอง ท่านประธานต้องดูกันให้หนัก สำนักงานนโยบายพลังงานแห่งชาตินอกจากจะดูไม่ให้มีการตุกติก ก็ต้องดูแลว่าพลังงานของประเทศไทยจะพอเพียงใช้กันต่อไปหรือไม่ นี่ลิกไนต์ก็มีปัญหาเกิดฝุ่นเกิดละอองขึ้น เกิดซัลเฟอร์ขึ้นเป็นพิษกับพี่น้องประชาชน

แล้ววางนโยบายกันมาอย่างไร ให้เขาใช้ลิกไนต์ทำอาลิกไนต์มาทำโรงจักร ก็มาจากสำนักงานนี้แหละครับ คณะกรรมการนโยบายการพลังงานแห่งชาติ นี่แหละ ก็ระบุให้เขาใช้ลิกไนต์ พอเขาใช้ไปเกิดซัลเฟอร์ขึ้นเกิดฝุ่นตกเข้าบ้านคนขึ้น ไม่เห็นคนหน้าไหนในคณะกรรมการนโยบายการพลังงานจะออกมารับหน้าสักคนว่า ผมนี่แหละเป็นคนสั่งให้เขาทำ ใช้ลิกไนต์ทำ ไม่เคยครับ ก็นั่งกันอยู่เงียบเป็นเป่าสาก ปล่อยให้ กฟผ. เขาโดนด่ากันไป แต่ในขณะนี้เมื่อซัลเฟอร์มีปัญหา เมื่อแก๊สธรรมชาติในอ่าวไทยใกล้ที่จะหมดลง เหลืออีกไม่เท่าไรแค่ป้อนโรงแยกแก๊สก็จะแย่อยู่แล้ว วันก่อนไปเยี่ยมมา แค่ป้อนโรงแยกแก๊สก็จะไม่พออยู่แล้ว เอ็น.พี.ซี. ๑ จะล้มหรือไม่ล้มก็อยู่ที่บ่อแก๊สแต่ละบ่อ ล่าสุดก็ได้บงกช ได้บรรพต ได้ปลาเงิน ปลาทอง ปลาตะเพียนกันมา ที่พูดนี่คือชื่อบ่อนะครับเยอะไปหมด แต่ว่าแต่ละบ่อ บ่อนิดครับ เรสซิวัวร์ (Reservoir) นิดเดียว มีการสะสมของแหล่งแก๊สน้อยมากในอ่าวไทย แล้วท่านเชื่อไหมว่า เป็นราคาแก๊สปากหลุมที่แพงที่สุดในโลก ไม่รู้รัฐบาลสมัยไหนไปเซ็นสัญญากับยูโนแคล (UNOCAL) เขาไว้ สร้างความเดือดร้อนให้กับพี่น้องประชาชนอยู่ในขณะนี้ คือเมื่อโรงแยกแก๊สต้องมีต้นทุนซื้อแก๊สจากยูโนแคลมาแพง ก็ต้องไปขายผลิตผลต่อก็คือโปรเพน (Propane) บิวเทน (Butane) อีเทน (Ethane) ในราคาที่แพง แพงเสร็จก็ส่งไปป้อนให้ เอ็น.พี.ซี. ทำมาเป็นเม็ดพลาสติกออกมา เม็ดพลาสติกก็ราคาแพง รัฐบาลต้องตั้งระบบภาษีเพื่อปกป้องในเรื่องนี้ถึง ๔๐ เปอร์เซ็นต์ เพื่อให้โรงแยกแก๊สนี้อยู่ได้ นี่ครับนโยบายการพลังงานที่ทำไว้แบบนี้ แล้วจะไหวหรือปล่อยให้ราคาแก๊สปากหลุมแพง ปล่อยให้ต้องวางท่อก้นได้อย่างไรไม่รู้ตั้ง ๔๘๐ กิโลเมตร จากบ่อเอราวัณเข้ามาที่มาบตาพุด มาโรงแยกแก๊ส ๔๘๐ กิโลเมตร ค่าใช้จ่ายเท่าไร ก็เลยกลายเป็นต้นทุนของเม็ดพลาสติก ต้นทุนของโปรเพน บิวเทนในราคาที่แพง อีเทนแพงมโหฬารมหาศาล ต้องปกป้องกัน

ด้วยระบบภาษีถึง ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ถึงจะอยู่ก้นไหว อยู่ก้นรอด ท่านประธานความจริงไหน ๆ ก็พูดมาถึงตรงนี้แล้ว เนื่องจากเป็นเรื่องของการพลังงานอยู่ด้วย ก็ต้องพูดกันว่า เอ็น.พี.ซี. ๑ โรงแยกแก๊ส สิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นในยุคสมัยของรัฐบาลชุดนั้น ที่มีปัญหาว่าถ้าเกิดเหตุการณ์วิกฤตการณ์ในเรื่องของน้ำมัน ในเรื่องของโอเปค ในเรื่องของเกิดสงครามในอ่าวเปอร์เซียเกิดขึ้นก็จะต้องมีอะไรที่สำรองอยู่ในประเทศ เพื่อไม่ให้เกิดความเดือดร้อนกับพี่น้องประชาชน เมื่อเป็นนโยบายของรัฐบาลชี่งตั้งโรงปิโตรเคมีคอล (Petro-chemical) ขึ้นมาอย่างนี้แล้ว ทำไมละครับ ในปัจจุบันนี้โรงงานปิโตรเคมีจะอยู่ไม่รอดแล้ว เพราะราคาแก๊สปากหลุมที่แพงเหลือเกิน ราคาท่อที่ส่งกันมา ๔๗๐ กิโลเมตร ที่ยังไม่รู้จักดีพรีชิเอชั่น (Depreciation) หมดสักที ๑๐ กิโลเมตร ก็ยังไม่หมด ทำไมรัฐบาลไม่ไปแบกรับภาระต้วนี้ช่วย เพราะอะไร ผมไม่ได้ห่วงว่าโรงงานปิโตรเคมีจะเจ๊ง แต่ ดาวน์สตรีม โปรดักท์ (Downstream product) คือผลผลิตที่จะเป็นผลพวงต่อจากต้วนี้ออกมา ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของเส้นใยโพลีเอสเตอร์ เสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของอุตสาหกรรม เครื่องไฟฟ้าที่ต้องใช้พลาสติกเป็นหลัก ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของเบาะไวนีล (Vinyl) พี.วี.ซี. (PVC) ก็พลาสติก ก็มาจากโรงแยกแก๊ส ก็มาจากบ่อแก๊สที่เราจด ที่เราทำสัญญากับยูโนแคลในราคาที่แพงแสนแพง รัฐบาลต้องรับภาระในเรื่องนี้ผมใคร่ขอให้รัฐบาล โดยเฉพาะการพลังงานแห่งชาติได้เร่งแก้ไขในประเด็นนี้ ซึ่งมีประเด็นที่ควรจะแก้ไข ๔ ประเด็นด้วยกัน ๑. ต้องเจรจาใหม่กับยูโนแคล ขอลดราคาแก๊สปากหลุม ๒. ในเมื่อเป็นนโยบายของรัฐบาลให้เกิดสิ่งเหล่านี้ขึ้นมา อุตสาหกรรมจะอยู่ไม่ได้ โดยเฉพาะอาฟต้า (AFTA) ที่ท่านนายกฯ อานันท์ ไปเซ็นกันเข้ามาอีกยิ่งปวดหัวกันหนักเข้าไปใหญ่ จะต้องให้เขาอยู่ได้ อยู่ได้ก็ด้วยการที่รัฐบาลต้องแบกรับ ดีพรีชิเอชั่น คอสท์ (Depreciation cost) ที่ยัง

คงเหลือของท่อ อย่าให้มาบวกเข้าไปกับราคาแก๊ส แล้วจะอยู่กันได้อย่างไร ๓. ก็คือจะต้องหาวิธีการลดต้นทุนหรือลดกำไรของ ป.ต.ท. ให้มากที่สุด เพราะในปัจจุบันเป็นที่ทราบกันว่า ป.ต.ท. มีรายได้จากแก๊สสูงกว่าขายน้ำมัน แล้วจะไหวหรือครับ แก๊สเป็นต้นทุนของอุตสาหกรรมประเภทต่าง ๆ สารพัดที่ผมบรรยายให้ท่านฟังแล้ว แล้วการพลังงานไปหลบอยู่ที่ไหนตอนนี้ เข้ามาช่วยดูสิว่าทำอย่างไรจะให้กำไรเหมาะสม ป.ต.ท. ไม่ใช่ว่ากำไรกันเยอะแยะ แล้วก็ไปแบ่งเงินปันผลปลายปี โบนัสกันอีรุงตุงนังไปหมด แต่ไม่ได้เคยคิดเลยว่าอุตสาหกรรมอื่น ๆ เขาจะอยู่ได้หรือไม่ ต้องลดกำไรลง และประการที่ ๔ เรื่องนี้ก็คือรัฐมนตรีสมัยนั้น โดยเฉพาะขณะนั้นท่านเป็นประธานการปิโตรเลียม แล้วก็เป็นประธานปิโตรเคมีคอลด้วย ท่านไปเอา โนฮาว (Know - how) มาผิด โนฮาวที่จะทำพรอพพิลีน (Propylene) ซึ่งมาจากแก๊สโปรเพน ท่านเอาโนฮาวที่ยังไม่มีการใช้กันจริง ๆ มาเป็นหนูลองยาในโรงงานแยกแก๊สของเราใน เอ็น.พี.ซี. ๑ ของเรา เพราะฉะนั้นราคาพรอพพิลีนจึงแพงมากเพราะในปัจจุบันนี้แทนที่จะผลิตได้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ แคแพซิตี้ (Capacity) ท่านเชื่อไหมว่าทำได้แค่ ๕๐ - ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านช่วยไปดูด้วยนะครับ เพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องที่เหลวไหลมาก บุคคลคนเดียวทำให้อุตสาหกรรมทั้งประเทศต้องล่มจม เพราะบุคคลคนนั้นไม่รู้ว่าไปเรื่องไหน แต่ไปเอาโนฮาว ที่เขาไม่ได้ใช้กัน เขาเพิ่งคิดได้ เขายังไม่ได้ลองใช้ที่ประเทศไหนเลย ก็มาใช้กันที่ประเทศไทย ปรากฏว่าโรงงานที่ซื้อโน-ฮาวนี้มาพร้อม ๆ กับประเทศไทยคือที่เกาหลี เขาปิดไปแล้วโรงนี้ แต่ประเทศไทยยังคงดำเนินการผลิตอยู่อย่างขะมักเขม้น ด้วยเอฟฟิเจนซี (Efficiency) ประมาณ ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ จึงทำให้ราคาตัวนี้แพงมาก พรอพพิลีนแพงมาก เพราะฉะนั้น ๔ ประเด็นที่ผมขอฝากท่านประธานไปบอกผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยเฉพาะสำนักงานคณะกรรมการนโยบายการพลังงาน

แห่งชาติได้เข้าไปดูด้วย ไม่ใช่หลับหูหลับตานั่งรับเงินเดือนกันไป ขอตัดไป ๓๐ เปอร์เซ็นต์เบาะ ๆ เพราะว่าไม่ได้ดูแลการพลังงานเป็นที่ถูกอกถูกใจ จนถึงเดี๋ยวนี้ถามว่าน้ำมันก็ใช้ไม่ได้เพราะน้ำมันแพง เอามาทำโรงจักรปั่นไฟฟ้าให้ประชาชนก็ไม่คุ้ม แก๊สก็ไม่พอในประเทศแค่ป้อนโรงงานปิโตรเคมีก็ไม่พอแล้ว จะใช้ถ่านหินซึ่งมีอยู่ในประเทศอยู่มาก รีเสิฟ (Reserve) มีมากก็ใช้ไม่ได้อีก เพราะไปทำมลภาวะให้กับพี่น้องชาวจังหวัดลำปาง แล้วจะเอาอะไรมาทำไฟฟ้า ตอนนี้คิดกันบ้างหรือยัง คณะกรรมการนโยบายการพลังงานแห่งชาติพิจารณากันหรือยังจะใช้อะไร นิวเคลียร์หรือก็ไม่กล้าพูด พูดออกมาก็โดนด่าสวนกลับไปทุกที แล้วท่านจะอยู่กันได้อย่างไร ประเทศชาติถ้าขาดพลังงานแล้วจะอยู่กันได้อย่างไร ในส่วนนี้ก็อยากจะแนะนำว่าประเทศไทยเองมีแสงแดดที่มากพอ ที่จะสามารถทำกระแสไฟฟ้าได้แม้ว่าในขณะปัจจุบันนี้โฟโตอิเล็กทริค เซลล์ (Photoelectric cell) จะราคาแพง ก็ต้องหาวิธีการที่จะทำให้ถูกลงให้เหมาะสมกับสภาพบ้านเมืองของเรา

ต่อไปงานสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติก็ต้องบอกว่าสภาพัฒน์นี่จุ้นที่สุด เขาจะทำอะไรกัน ขนาดเมื่อวันก่อนนี้คณะกรรมาธิการงบประมาณได้ผ่านงบประมาณการทำกระแสไฟฟ้าให้หมู่บ้านที่ห่างไกลไป ๑๐๐ หมู่บ้าน ปรากฏว่างบประมาณผ่าน แต่สภาพัฒน์ไม่ยอมผ่าน บอกทำมาได้อย่างไร ๑๐๐ หมู่บ้าน ไม่มีแผนงาน มาได้อย่างไร แผนงานก็คือต้องให้กระแสไฟฟ้าทั่วถึงกับพี่น้องประชาชน ไม่ว่าหมู่บ้านนั้นจะอยู่ห่างไกลแค่ไหน ทุก ๆ ครั้ง คณะกรรมาธิการงบประมาณ เราให้เขาไปหมู่บ้านหนึ่ง ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยเฉลี่ยทั่วประเทศ แต่บางหมู่บ้านอยู่ลึกเข้าไป อย่างจังหวัดกาญจบุรีเข้าไปแถวสังขละ แถวอะไรของท่านกรรมาธิการ ลึกเข้าไปตั้ง ๗๐ - ๘๐ กิโลเมตร แล้วจะเอาไฟฟ้าที่ไหน

มาใช้ แล้วประชาชนคนเหล่านั้นไม่ใช่คนไทยหรือ ใช้ไฟไม่เป็นหรือ เปิด ทีวี ไม่เป็นหรือครับ ก็ต้องใช้ไฟใช้อะไรกัน สภาพัฒน์บอกไม่ได้ กรรมาธิการงบประมาณเขาผ่านมาให้ ความจริงไม่รู้ไปนั่งอยู่ไหนสภาพัฒน์ เขาผ่านหมู่บ้านห่างไกลไม่ใช่ผ่านเป็นครั้งแรก ผ่านสมัยเมื่อปี ๒๕๓๓ โดยท่านบุญชู โรจนเสถียร แล้วผมได้ไปกราบเรียนท่านว่าอยากจะให้ช่วยจัดโครงการไฟฟ้าให้กับหมู่บ้านห่างไกล เขาผ่านกันมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๓ งบประมาณของปี ๒๕๓๔ พิจารณากันเมื่อเดือนสิงหาคมของปี ๒๕๓๓ ผ่านกันมาตั้งแต่ตอนโน้นแล้ว แต่สภาพัฒน์ไม่รู้ไปนั่งอยู่ไหนพอปีนี้เขาผ่านมาให้ กรรมาธิการงบประมาณผ่านไปให้ ๑๐๐ หมู่บ้านการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องไปนั่งชี้แจงจนถึงเดี๋ยวนี้ยังตกลงกันไม่เสร็จว่าจะให้หรือเปล่า ๑๐๐ หมู่บ้านนี้ เพราะเขาบอกว่าไม่มีแผน ทำอะไรคุณมีแผนหน่อยสิ นี่ครับงานของสภาพัฒน์เป็นอย่างนี้จุ้นไม่เข้าเรื่อง เขาจะเอาไปทำไฟฟ้าให้ชาวบ้านชาวช่องได้ใช้กัน ไม่รู้จะมาวุ่นวายอะไรกับเขาหนักหนา เพราะฉะนั้นประทานโทษเถอะครับสภาพัฒน์เรื่องที่เป็นเรื่องเป็นราวไม่ค่อยทำระบบโซนนิ่ง (Zoning) ในประเทศตรงไหนควรจะทำอะไร ตรงไหนจะทำบ้านจัดสรร ตรงไหนจะทำโรงงานอุตสาหกรรมไม่เคยคิดหรอกครับ มาม้วอีรุงตุงนังกับโรงไฟฟ้าจะให้ใครทำ ให้ใครประมูลได้ น้ำมันจะให้ลอยตัวหรือไม่ลอยตัว ไปวุ่นวายอะไรกับเขาอย่างนี้ ไปวุ่นวายกับเรื่องหมู่บ้านห่างไกล ๑๐๐ หมู่บ้าน คณะกรรมาธิการงบประมาณเขาผ่านมาให้แล้วก็ไปจุ้นกับเขาอย่างนี้ แต่ส่วนเดี๋ยวนี้จะไปสร้างโรงงานกันที่ไหนก็มั่วกันไปหมด ระบบผังเมืองประเทศไทยไม่มีระบบแล้ว นึกจะทำนากันบนเขาก็ไปทำ นึกจะทำโรงงานอยู่กลางกรุงเทพมหานครก็ไปทำ นึกจะทำอะไรก็ทำกัน ทำอะไรตามใจคือไทยแท้ วันก่อนบางกอกแลนด์ไปสร้างตั้ง ๖๐๐,๐๐๐ ยูนิต อยู่แจ้งวัฒนะ โธ่ รถติดจะตาย แล้วมีวางผังอะไรไว้ให้เขาบ้าง วางระบบขนส่งมวลชนไว้ให้เขา

หรือเปล่า ถนนแจ้งวัฒนะ วางอะไรไว้ให้เขาบ้าง บางกอกแลนด์พอขาย เสร็จ ๖๐๐,๐๐๐ ยูนิต เสร็จเรียบร้อย แฟลตปลาทองขึ้นพรึ่บพรั่บ เอาแล้ว คราวนี้ไม่รู้จะให้รถระบายไปที่ไหน ท่านประธานรู้ไหมครับ ๖๐๐,๐๐๐ ยูนิต เท่ากับเมืองก้วลาล้มเปอร์ เมืองหลวงมาเลเซียทั้งเมืองนะครับ แล้วมีช่องอยู่แค่นั้น แจ้งวัฒนะข้างละ ๒ เลน มีเลนพิเศษตอนเช้ากับตอนเย็น มีเลนพิเศษสำหรับนักซิ่งทั้งหลายอีก ๑ เลน เป็นข้างละ ๓ เลน แต่ไปติดตรงคอสะพานนะครับ ขอโทษมีอยู่แค่นี้ นี่ละครับผลงานสภาพัฒน์ ท่านประธานที่เคารพ อะไรที่เป็นเรื่องเป็นราวไม่ทำ ไปคิดทำเรื่องจุกจิก ๆ หาเศษหาเลยก้นไปตามเรื่องตามราว เพราะฉะนั้นในส่วนของสภาพัฒน์หรือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ก็ต้องขอตัดก้นไป ๓๐ เปอร์เซ็นต์

ในส่วนของสำนักงานส่งเสริมการลงทุน แผนงานบริหารการคลัง และงบประมาณ ผมขอตัดไป ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ความจริงที่ตัดก็เพราะสงสาร ไม่อยากให้ตัดหรอกครับ แต่กลัวไม่มีเรื่องพูดก็เลยต้องตัดไว้ ท่านประธานครับ บี.โอ.ไอ. (BOI) เป็นเรื่องที่น่าสงสาร บางทีอนุมัติให้เขาไปเสร็จแล้ว ยกเลิกภาษีให้เขาเสร็จเรียบร้อย จะคุ้มครองไม่ให้มีใครมาแข่งขัน พวกนักลงทุนจากต่างประเทศก็สนใจมาลงทุนกันเป็นการใหญ่ พอมาถึงเอาเข้าจริง ๆเป็นอย่างไร เดี๋ยวก็เกิดอาฟต้า เอาแล้ว นายกฯ ประเทศไทยอยากจะได้หน้าได้ตาไปเซ็นสัญญากับเขา กลัวว่าจะไม่ยิ่งใหญ่ในอาเซียน แล้วไปเซ็นกับเขาก่อนตัวเองจะออกไม่กี่วันหรอกครับ ก็ไปเซ็นกับเขาไว้ ทำภาระผูกพัน บี.โอ.ไอ. เองไปส่งเสริมเขาไว้เสร็จแล้ว หน้าอย่างนี้แตกเย็บไม่ติดเลยครับ บี.โอ.ไอ. เพราะว่าไปส่งเสริมเขา ให้สิทธิประโยชน์เขาสารพัด ไป ๆ มา ๆ เข้าไปอยู่ในอาฟต้าแล้ว แล้วจะไหวหรือครับ คนที่มาลงทุนโดยสัญญามีไว้กับ บี.โอ.ไอ. แล้วต่อไปใครที่ไหน

เขาจะมาเชื่อถือ บี.โอ.ไอ. ต่อไปละครับ อะไร ๆ ก็มอบภาระ คือแล้วแต่ยุคแต่สมัยกระมังครับ บี.โอ.ไอ. สมัยท่านนายกฯ เปรมถือได้ว่าชั้นหนึ่ง ใครได้ บี.โอ.ไอ. นี่ชั้นหนึ่ง เดี๋ยวนี้สมัยท่านนายกฯ อานันท์ บี.โอ.ไอ. เกือบจะถูกลบทิ้งจากหน่วยงานข้าราชการไทยไปแล้ว เพราะท่านไม่ได้เห็นด้วยหรืออย่างไรก็ไม่ทราบ ท่านพยายามที่จะตัดทอนและลดอำนาจของ บี.โอ.ไอ. ท่านประธานที่เคารพ ในส่วนของขณะนี้ซึ่งผมขอกล่าวย้ำเตือนว่าเป็นช่วงที่เกิดวิกฤตการณ์อันตรายในทางเศรษฐกิจทั่วโลก ไม่ใช่เฉพาะแต่ประเทศไทย โดยทั่วโลกแล้วไม่ว่าญี่ปุ่นเอง หุ้นที่ญี่ปุ่นก็ตกระเนระนาดเหลือประมาณครึ่งหนึ่งของมูลค่าเมื่อ ๒ ปีที่แล้วหรือปีกว่า ๆ ที่แล้ว ญี่ปุ่นเองก็ตกต่ำเศรษฐกิจ ญี่ปุ่นเองก็ดึงเงินที่ลงทุนจากต่างประเทศเข้าสู่ประเทศเพื่อคอนโซลิเดท (Consolidate) หรือทำให้บริษัทของตัวเองเข้มแข็ง อเมริกาเองนั้นไม่ต้องพูดถึง เพราะว่าเป็นประเทศที่เปิดเผยก็รู้กันอยู่ว่าอัตราคนว่างงานและอุตสาหกรรมการลงทุนต่าง ๆ ในอเมริกาล้มเหลวขนาดไหน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยังอยู่อีก ๒ งาน ผมอยากจะให้สรุปหน่อย เพราะว่าเกือบชั่วโมงแล้ว เห็นใจอีกหลายท่านกำลังจะยกมือ ๔๐ นาทีแล้วครับ อีก ๒ งานก็ให้สรุปย่อ ๆ หน่อย ผมก็เห็นว่าแปรไว้หลายงานก็พูดแต่ละงานนั้นให้สั้น ๆ หน่อยนะครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ ถ้าการบริหารราชการบ้านเมืองมันเสียหายอยู่แค่สำนักงานเดียว ผมก็ลงไปนั่งนานแล้วละครับ อันนี้ไม่ได้เรื่องสักหน่วยงานเลยทำงานมา ที่พูด ๆ กันมานี่ก็พยายามที่จะสรุปแต่ละหน่วยงาน แต่ว่าแต่ละหน่วยงานไม่เอาไหนทั้งนั้นก็ต้องขอพูดกันยาวเหยียดอย่างนี้ จะไปห้ามคงจะไม่ได้เป็นเอกสิทธิ์ของผู้แปรญัตติน่ะครับ ท่านประธานเลยไม่รู้ว่าถึงไหนแล้วนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : งานส่งเสริมการลงทุนครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : สำหรับงานส่งเสริมการลงทุนขอเน้นให้นิดหนึ่งว่า เนื่องจากเกิดวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจทั่วโลก ไม่ใช่เฉพาะแต่ประเทศไทย ในส่วนของญี่ปุ่น ในส่วนของอเมริกาและในส่วนของยุโรป ซึ่งยุโรปซีกตะวันออก เดี๋ยวนี้เป็นระบบการตลาดเสรีขึ้นมาแล้ว เพราะฉะนั้นมีการแข่งขันกันสูง ประเทศไทยคงจะอยู่ไม่ได้ถ้าหากเรายังคงปล่อยปละละเลย บี.โอ.ไอ. หรือสำนักงานส่งเสริมการลงทุนอย่างที่รัฐบาลท่านนายกฯ อานันท์ ได้ทำไว้ ผมคิดว่าเราควรจะต้องหันกลับมาสู่ยุค บี.โอ.ไอ. กันใหม่อีกครั้งหนึ่ง จะต้องมีการชักจูง จะต้องมีการสนับสนุนส่งเสริมให้กำลังใจกับผู้ที่ต้องการมาลงทุนในประเทศ เพราะถ้าท่านดูตัวเลขการลงทุนที่เกิดขึ้นในประเทศไทยในยุคหลังมานี้หลังจากสงครามอ่าวเปอร์เซียมานี้ ท่านจะตกใจ ใจหายทีเดียวละครับว่าแย่จริง ๆ โครงการต่าง ๆ ซึ่งได้ตอกเสาเข็มไว้บางแห่งยังต้องล้มเลิกไป โครงการต่าง ๆ ซึ่งมีการขอ บี.โอ.ไอ. กันไว้มากมายไม่ได้รับการลงทุนอย่างจริงจังในขณะนี้ ผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าเราไม่ให้ บี.โอ.ไอ. ขึ้นมาผงาดอีกครั้งหนึ่งเพื่อดึงนักลงทุนจากต่างประเทศมาลงทุนอย่างแท้จริงแล้ว ผมคิดว่าอันตรายจะเกิดขึ้นกับประเทศไทยอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ผมคิดว่าอันตรายจะเกิดขึ้นกับประเทศไทยอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ในเร็ว ๆ วันนี้ เนื่องจากไม่มีการลงทุนเพิ่มเติม เนื่องจากการลงทุนเดิมนั้นได้ถูกกลับไปยังประเทศแม่ของตัวเอง ในขณะนี้นับเป็นช่วงที่เป็นวิกฤตการณ์และเป็นอันตรายอย่างยิ่ง ในฐานะที่เป็นกรรมาธิการอุตสาหกรรมอยู่ด้วย ขอกราบเรียนท่านด้วยความจริงใจ เรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องเล่นเลย ถ้าหากเราไม่ได้ดูแล บี.โอ.ไอ. ไม่ให้เขามีสิทธิประโยชน์ ไม่มีการชักจูงอย่างแท้จริงแล้ว ผมว่าลำบากครับ ไม่ใช่ว่าจะ

ลำบากช่วงนี้ ลำบากกันไปยาวเลย เพราะว่าแต่ละประเทศ คอนโซลิเดท (Consolidate) ประเทศก้นหมดตอนนี้ ต้องการให้บริษัทของตัวเองเข้มแข็งขึ้นมา ดึงเงินกลับประเทศกันไปเยอะแยะ เพราะฉะนั้นก็ไม่ตัดจริง ๆ หรอกครับ บี.โอ.ไอ.

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ สำนักงานนี้หรือที่เรียกกันในนามของ ป.ป.ป. ผมได้ขอตัดไป ๓๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาตั้งแต่ ป.ป.ป.มายังไม่เห็นจับปลาตัวใหญ่ ๆ ได้สักตัวเลย มีแต่ปลาซิว ปลาสร้อย โกงชอล์ก โกงกระดาน โกงม้านั่ง เอาก้นอยู่ตรงนี้แหละครับ ประเภทโกงเรือบินเป็นลำ ๆ โกงรถถังเป็นคัน ๆ ก็ไม่เห็นมีการจับ มีการว่ากล่าว มีการลงโทษอะไร ไม่เห็นมีเลยครับ มีแต่จับคนซื้อม้านั่งผิดสเปค ชอล์กผิดสเปค กระดานผิดสเปค เล่นก้นอยู่ตรงลูกเล็ก ๆ นี่แหละครับ ปลาซิว ปลาสร้อย ลูกเล็กเด็กแดงโดนไปหมด แต่ตัวใหญ่ ๆ ไม่ค่อยได้เล่นเขาหรอกครับ เพราะฉะนั้นขอตัดไว้ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ดูเหมือนจะน้อยไปนะครับ เอาละครับงานสุดท้ายสมใจประธานละครับ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย แผนงานพัฒนาการวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ท่านประธาน ตัด ๓๐ เปอร์เซ็นต์นี่น้อยครับ เพราะจริง ๆ แล้ว แผนงานวิจัยที่เกิดจากงานนี้ไม่เคยออกมาเป็นรูปธรรมเลย ท่านเชื่อไหม ตั้งมากี่ปีแล้วไม่ทราบท่านประธานที่เคารพ ไม่ต้องเอาอะไร เอาภาคใต้ของท่านประธานนั่นแหละ ท่านรู้ไหมว่า การปลูกน้ำมันปาล์มในประเทศไทยได้ผลเพียงครึ่งหนึ่งของประเทศมาเลเซีย ท่านทราบไหมพันธุ์ปาล์มนี่แหละครับ จนบัดนี้ยังไม่รู้จักพัฒนาให้เท่าเทียมเขาเลย นี่ก็ปลูกกันมาได้ ๑๐ กว่าปีแล้วก็ยังได้แค่ ๒๐๐ ต้นต่อไร่ ในขณะที่มาเลเซียเขาได้ ๔๐๐ ต้นต่อไร่ และจะไปอยู่ ทำไมละครับ สำนักงานคณะกรรมการสนับสนุนงานวิจัย โดยเฉพาะวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี นั่นของจังหวัดท่านประธาน จังหวัดผมหนักกว่านั้นอีกครับ

ท่านประธาน เดี๋ยวนี้มีพันธุ์ข้าวโพดใหม่ออกมาที ๓ ฝัก เรียกว่าพันธุ์ตองแปด และท่านทายสิครับว่า ขายพันธุ์กันกิโลกรัมละเท่าไร ซี.พี. ผลิต ขายกิโลกรัมละ ๑๐๐ บาท เมล็ดพันธุ์ตองแปด เพราะมันออกที ๓ ฝัก แต่สำนักงานวิจัยของประเทศไทยยังคงย่ำอยู่กับสุวรรณ ๑ - ๒ - ๓ อยู่นั่นแหละครับ ยังออกไม่ได้แค่ฝักเดียว ก็ไม่รู้วิจัยกันไปได้อย่างไร จนถึงบัดนี้ จนถึงเดี๋ยวนี้ การวิจัยล้มเหลวโดยสิ้นเชิง การวิจัยในมหาวิทยาลัยก็ออกไปในลักษณะของ อะแคเดมีรีเสิร์ช (Academy research) ทั้งนั้น ออกมาในลักษณะเพื่อส่งเสริมสนับสนุนการเรียนการสอนเท่านั้น แต่ไม่ได้ทำเป็นรูปธรรมเลย ในเชิงพาณิชย์ คอมเมอร์เชียล รีเสิร์ช (Commercial research) ไม่มีและอยู่กันมาได้อย่างไร แต่ละคณะกรรมการ ผมเห็นมีเยอะครับ งบพัฒนา งบวิจัย อาร์. แอนด์ ดี. รีเสิร์ช กันเยอะแยะหมด แต่ไม่ได้ปรากฏเป็นรูปธรรมเลย โดยเฉพาะที่เหมาะสมกับประเทศไทย คือในการวิเคราะห์วิจัยพันธุ์พืชที่เหมาะสมกับดินฟ้าอากาศ ให้ผลผลิตที่สูงขึ้น โธ่ เขาปลูกข้าวกันไปได้ ๒๐๐ ถังแล้ว ประเทศไทยยังต้วมเตี้ยมอยู่ ๓ ไร่เกวียน ท่านประธาน แล้วจะไปอยู่กันอย่างไร ตัด ๓๐ นี่มันจะไม่ไหวนะครับ มันต้อง ตัด ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ผมว่า เพราะผมไม่เคยเห็นอะไรออกมาเป็นรูปธรรมเลย ท่านนึกดูสิครับ ซี.พี. นี่สามารถทำข้าวโพดได้ ๓ ฝัก ผลิตผลสูงสุดคือ ๑,๖๕๐ กิโลกรัมต่อไร่ แต่สุวรรณ ๑ - ๒ - ๓ ได้แค่ ๖๐๐ ต่างกันเกือบ ๓ เท่า แต่ปกติชาวบ้านปลูกกันสุวรรณนี่ก็จะได้กันแค่ ๔๐๐ กิโลกรัม ก็เป็นบุญโขแล้ว เพราะมันออกแค่ฝักเดียว บางต้นไม่ออกสักฝักก็ยังไม่รู้ว่าไปตั้งชื่อเป็นเกียรติหรือให้บัดสีบัดเถลิงกับคุณสุวรรณ ก็ไปตั้งเป็นสุวรรณ ๑ - ๒ - ๓ สมัยก่อนก็คงจะดี แต่สมัยนี้หมดยุคแล้ว ท่านเชื่อไหมว่าพันธุ์สุวรรณ ๑ - ๒ - ๓ ใช้กันมากี่ปีแล้วท่านลองทายสิ ตั้งแต่ผมอยู่ ม.ศ. ๕ เดี๋ยวนี้ก็ยังสุวรรณ ๑ - ๒ - ๓ อยู่แล้วไปนั่งทำอะไรกันอยู่ ทำไม

ไม่มีวิจัยสุวรรณ ๒๐ สุวรรณ ๓๐ ไม่มีหรอกครับ อยู่มันแค่ ๓ นี่แหละ ๑ - ๒ - ๓ อยู่ก้นตรงนี้แหละ แล้วผลิตผลก็ย่ำก้นอยู่ ๔๐๐ ถึง ๖๐๐ กิโลกรัมต่อไร่นี่แหละ ในขณะที่ อี.ซี.พี. เพิ่งเปิดบริษัท ซี.พี. มาได้กี่ปี เขาไปถึงไหน ๆ แล้ว ไปถึงดาวเทียม ไปถึงโทรศัพท์ไปหมดแล้ว ประเทศไทยก็เขาเริ่มจากร้านค้าที่ท่าน้ำราชวงศ์ เฮียไต๋ ๒ คูหา เดี๋ยวนี้เขาไปถึงไหนแล้ว เขาวิเคราะห์วิจัยกันไปจนถึงทำดาวเทียมทำโทรศัพท์ไปจนถึงไปลงทุนตั้งโรงงานในเมืองจีนตั้ง ๔๐ โรงงานแล้ว แต่ขณะนี้สภาวิจัยแห่งชาติก็ดี หรือว่าสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยยังวิจัยข้าวโพดอยู่แค่ฝักเดียวนี่แหละครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นทั้งพันธุ์ข้าวโพด ทั้งการใช้พลังงาน แล้วก็ทั้งน้ำมันปาล์มของท่านประธานผมรับไม่ได้หรอกครับ ที่จะปล่อยให้งบประมาณตัวนี้ผ่าน ต้องตัดอย่างเดียวแล้วก็ขอตัด ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพินิจ จารุสมบัติ ครับ

นายพินิจ จารุสมบัติ (จังหวัดหนองคาย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พินิจ จารุสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดหนองคาย แห่งพรรคเสรีธรรม ขณะนี้ได้พิจารณาถึงมาตรา ๕ สำนักนายกรัฐมนตรี กระผมได้ขอสงวนคำแปรญัตติ ขอตัดไว้ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ความจริงแล้วมาพลิกดูเอกสาร พลิกไปพลิกมาก็ทำใจว่าจริง ๆ แล้วอยากจะตัดหมด ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เงินเดือนของท่านนายกรัฐมนตรีด้วย เพราะผมผิดหวังอย่างแรงที่สุด ที่เห็นผลงานของท่านกรรมาธิการงบประมาณชุดนี้ ที่มี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ชวน หลีกภัย เป็นหัวหน้า ได้สร้างความอัปยศอดสู สร้างรอยด่างในประวัติศาสตร์ของการเมืองไทยในระบอบประชาธิปไตยอย่างยิ่ง ผมขอถามท่านประธานผ่านไป

ยังท่านประธานกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณปีนี้ ว่าท่านใช้หลักเกณฑ์อันใดเป็นหลักยึดถือในการพิจารณาครั้งนี้ ผมมีความคิดเห็นว่าการพิจารณาของกรรมาธิการงบประมาณชุดนี้ ไม่เป็นธรรม ขาดหลักเกณฑ์ที่ถูกต้อง ไม่ซื่อสัตย์ต่อประเทศชาติและประชาชน ไม่มีประสบการณ์ไม่มีการเตรียมการของฝ่ายรัฐบาล ขาดความเด็ดขาด สรุปแล้วคือไร้ฝีมือ ภาพพจน์ของคณะกรรมาธิการชุดนี้ออกมาค่อนข้างมัวซัว พูดได้ว่ามีการปล้นงบประมาณในบางจุด ในบางท้องที่ เป็นภาพพจน์ที่ต่ำที่สุดที่เคยปรากฏมาในประวัติศาสตร์ทางการเมือง ท่านประธานที่เคารพ ผมมีหลักฐานที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีเกียรติ ที่จังหวัดนครสวรรค์ คุณวีระกร คำประกอบ ได้พูดถึงว่าเป็นเอกสารที่อัปลักษณ์ สมุดเล่มเหลืองที่เขียนไว้ว่า ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๓๖ รายการเพิ่มและเปลี่ยนแปลงตามมติของคณะกรรมาธิการวิสามัญสภาผู้แทนราษฎร หน้าที่ ๑๖๓ หน้า ๑๖๕ ตั้งแต่ข้อ ๔๐ ถึงข้อ ๗๓ ในส่วนของ (๒) สำนักงาน รพช. ขุดลอกแหล่งน้ำขนาดเล็ก และขุดสระน้ำ เป็นรายการที่ขุดลอกของ รพช. ไปสู่จังหวัดบุรีรัมย์ทั้งหมด ๓๔ โครงการ โครงการละ ๒,๙๐๐,๐๐๐ บาทเป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๐๐,๐๐๐ บาท และยังมีอีก ๓๓ โครงการในกรมชลประทานที่มีลักษณะเดียวกัน สรุปแล้วที่จังหวัดบุรีรัมย์โครงการขุดลอกน้ำของกรมชลประทาน ๑๓ โครงการ กับสำนักงาน รพช. ๓๔ โครงการ เป็นโครงการทั้งสิ้น ๔๗ โครงการ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท ท่านประธานที่เคารพ ผมขอเปรียบเทียบจังหวัดที่มีประชากรมีแผ่นดินใกล้เคียงกับจังหวัดบุรีรัมย์คือ จังหวัดชัยภูมิ และจังหวัดมหาสารคาม จังหวัดร้อยเอ็ด มีงบประมาณสำนักงาน รพช. ทั้งสิ้น ๕ โครงการ ชลประทาน ๒ โครงการ เป็น ๗ โครงการ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับจังหวัดชัยภูมิ กรมชลประทานทั้งสิ้น ๙ โครงการ สำนักงาน รพช. ๔ โครงการ

ทั้งหมด ๑๓ โครงการรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท ทำไมความเหลื่อมล้ำของงบประมาณในการจัดสรรถึงออกมาเช่นนี้ ผมมีความคิดเห็นว่าพี่น้องจังหวัดบุรีรัมย์มีความแห้งแล้งขาดแคลนน้ำ แต่พี่น้องที่จังหวัดขอนแก่น จังหวัดศรีษะเกษ จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดร้อยเอ็ด ผืนแผ่นดินในอีสานเช่นเดียวกันมีความแห้งแล้งแล้วขาดแคลนน้ำไม่ยิ่งหย่อนกว่าจังหวัดบุรีรัมย์ แต่ทำไมคณะกรรมาธิการพิจารณางบประมาณถึงจัดสรรออกมาเช่นนี้ มีความเป็นธรรมหรือไม่ผมขอคำตอบให้ชัดเจนด้วยว่าเป็นความอัปยศ ถ้าหากสถาบันแห่งนี้เป็นสถาบันที่มีเกียรติมีศักดิ์ศรี เป็นสถาบันสูงสุดของชาติสถาบันหนึ่ง ท่านที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรถือว่าเป็นตัวแทนของปวงชนชาวไทย ท่านหาเสียง ท่านตั้งพรรคการเมือง ท่านก้าวมาสู่สภาแห่งนี้ เป็นตัวแทนของประชาชนเพื่อมาแก้ไขปัญหาของชาติบ้านเมือง มาแก้ไขปัญหาทุกข์ของแผ่นดิน ถ้าหากท่านที่เป็นตัวแทนเป็นสมาชิกสภาผู้แทน-ราษฎร ท่านเองไม่มีความเป็นธรรม ไม่มีคุณธรรม ท่านสามารถจะแก้ทุกข์ความเดือดร้อนของแผ่นดินได้หรือไม่ พี่น้องประชาชนตาดำ ๆ ชาวไร่ชาวนาจะไปหาความเป็นธรรมจากแห่งหนตำบลใด ผมขอเรียนถามท่านคณะกรรมาธิการทั้งชุด ผมขอประท้วงหากผมไม่ได้รับคำตอบ ไม่ได้รับเหตุผลที่พอสมควรผมจะไม่ขอร่วมประชุมการพิจารณางบประมาณในวาระนี้ แผ่นดินของเราประชาชนต้องการความเป็นธรรม หากคนระดับที่อยู่ในสภาแห่งนี้ไร้ซึ่งความเป็นธรรมแล้ว ผืนแผ่นดินไทยนั้นจะเป็นอย่างไร ระบอบประชาธิปไตยเราจะเดินไปทางไหน ถ้าหากท่านสมาชิกที่มีเกียรติทุกท่าน ท่านนายกรัฐมนตรี ทั้งรัฐมนตรีกระทรวงการคลัง และท่านรองประธานทั้งหลายที่นั่งอยู่ในที่นี้ แต่ผมมีความแน่ใจว่า หลายท่านไม่เห็นด้วยกับการพิจารณาที่ผลออกมาเป็นอย่างนี้ ผมอยากจะตัดให้หมดทั้งหมดเลย ผมเสียดายเงินภาษีอากรของประชาชนที่ให้กับเงินเดือนนายกรัฐมนตรี กับรัฐมนตรี กับคณะทั้งหมด ผิดหวัง

จริง ๆ พี่น้อง ผิดหวังจริง ๆ ท่านประธาน ผมไม่อยากจะพูดเลยจริง ๆ อดกลั้นใจ คิดว่าพูดไปแล้วอาจจะมีศัตรูทางการเมืองหรือคนไม่ชอบ แต่อันนี้เป็นสัจธรรมของบ้านเมือง พลิกไปพลิกมาออกมาแล้วไม่พูดก็ไม่ได้มันนอนไม่หลับ ประชาชนเลือกเราขึ้นมาแล้วมาเป็นตัวแทนเป็นปากเป็นเสียงควบคุมฝ่ายรัฐบาล เป็นฝ่ายนิติบัญญัติออกกฎหมาย แล้วเราจะให้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเช่นนี้ออกไปได้อย่างไร ท่านประธานที่เคารพ ผมเสียใจอย่างยิ่งเลยครับ ที่มีภาพเหตุการณ์เช่นนี้เกิดขึ้น มันเป็นรอยด่างจริง ๆ ในประวัติศาสตร์ของระบบการเมืองของเรา คนระดับใหญ่ ๆ โต ๆ คนระดับมีเกียรติ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านก็มีประวัติดีเด่น ท่านรัฐมนตรีช่วยท่านอาจารย์ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ก็เป็นอาจารย์ของผม เป็นคนปลุกระดมผม เป็นคนสั่งสอนศิษย์ต้องให้ความเป็นธรรมดำเนินกิจการทุกอย่าง ต้องมีความเที่ยงธรรมประเทศชาติถึงจะอยู่รอดไปได้ วันนี้ผมต้องเป็นศิษย์ที่มาล้างอาจารย์ ผมก็เสียใจอย่างยิ่งหากปัญหานี้เราไม่ได้รับการแก้ไขแล้ว ปัญหารายละเอียดต่าง ๆ ในมาตรา ๕ ก็เปล่าประโยชน์ที่ผมจะพูดอภิปรายไป ความจริงมีหลายเรื่องหลายประเด็น ไม่ว่างบราชการลับงบอะไรต่าง ๆ ที่มีปัญหาที่มีอะไรต่าง ๆ ขึ้นมานั้น แต่มาเจอปัญหานี้แล้ว ผมมีความเสียใจ ผมคิดไม่ถึงว่าเหตุการณ์ผลการพิจารณาของคณะกรรมาธิการจะออกมาเป็นเช่นนี้ ผมเรียกร้องต่อสภาแห่งนี้ว่า ขอให้คณะกรรมาธิการพิจารณาตัวเองทั้งหมดและขอให้แก้ไขยังมีโอกาส ให้แก้ไขให้ความเป็นธรรมที่เกิดขึ้นในผืนแผ่นดินไทย การพิจารณางบประมาณแผ่นดินต้องมีหลักการยึดถึงความจำเป็นความสำคัญรีบด่วนลดหลั่นก้นไป นี่คือความถูกต้องประโยชน์สูงสุดต่อชาติบ้านเมืองคือความถูกต้อง ขอขอบคุณครับ ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณโสภณ ครับ

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม โสภณ เพชรสว่าง ส.ส. บุรีรัมย์ พรรคชาติพัฒนา ในมาตรา ๕ นี้ กระผมได้ตัดงบประมาณของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แผนงานบริหารงานขององค์การแห่งรัฐ งานบริหารทั่วไปรายจ่ายอื่น (๒) เกี่ยวกับเงินราชการลับ เงินราชการลับของกรมศุลกากร ๙๐๐,๐๐๐ บาท เงินราชการลับของกรมสรรพากร ๑ ล้านบาท เงินราชการลับของกรมทางหลวง (ตำรวจทางหลวง) ๑ ล้านบาท เงินราชการลับของกรมการปกครอง ข้อ ๓ งานอาสารักษาดินแดน ๓ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนว่า งบประมาณที่คณะกรรมาธิการได้พิจารณามาแล้วนั้น กระผมเห็นว่างบราชการลับนั้น เป็นงบที่พวกเราคลางแคลงใจกันมาตลอด แต่ก่อนนี้มีนักการเมืองอาวุโสถือว่าเป็นรัฐบุรุษในทางการเมือง อดีตนายก-รัฐมนตรีท่านเคยกล่าวเอาไว้ว่า หน่วยราชการลับนั้นจะมีปัญหา แต่ก่อนนี้เรา วิพากษ์วิจารณ์เงินราชการลับของกองทัพ ท่านได้กล่าวเอาไว้ ท่านผู้นั้นคือ หม่อมราชวงศ์เสนีย์ ปราโมช ท่านเป็นห่วงบอกว่า ถ้าหากว่าให้ราชการลับมากขึ้น ๆ แล้ว มันจะกระจายทั่วไป แล้วเดี๋ยวนี้ก็ปรากฏเช่นนั้น ท่านประธาน กระผมไม่เข้าใจเหมือนกันว่า กระทรวงการคลัง กรมศุลกากร ซึ่งมีหน้าที่ดูแลการขนส่งสินค้าไปต่างประเทศมีหน้าที่ดูแลการตรวจสอบสินค้าที่ส่งเข้ามาในประเทศ ไม่ทราบว่าทำไมต้องมีราชการลับ กรมสรรพากรซึ่งมีหน้าที่จัดเก็บภาษี ซึ่งท่านประธานก็เป็นที่รู้กันอยู่ กฎหมายภาษีมูลค่าเพิ่มนั้น ทำความเจ็บปวดให้แก่พ่อค้า ประชาชนให้พี่น้องประชาชนต้องซื้อของแพงขึ้น ท่านยอมรับไหมครับ ท่านประธานว่าคนอยู่กรุงเทพฯ นั้นซื้อของถูกกว่าคนที่จังหวัดบุรีรัมย์ ถูกกว่าคนที่จังหวัดหนองคาย เพราะระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม เดี๋ยวนี้สรรพากรนั้น อย่างตัวอย่างท่านประธาน ผมขอกราบเรียนให้ทราบว่า ใช้อำนาจบางอย่างที่ไม่ถูกต้อง ไปเช่า วี.ดี.โอ. เขา เขาไม่รู้ว่าเป็น

หลานสรรพากรจะขอลดครึ่งราคา เขาก็ไม่ทราบ เขาก็ไม่ลดให้ เอาเทป วี.ดี.โอ. ไปดูเสร็จ ไม่ส่งคืน เขาไปตาม ถูกเรียกตรวจสอบภาษี ท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมไม่เข้าใจว่าราชการลับของสรรพากรจะเอาไปใช้วิธีอย่างนี้หรือเปล่า ตำรวจทางหลวงก็เช่นเดียวกัน ก็เป็นที่รู้กันอยู่ เป็นคู่แข่งกับรถ ๑๐ ล้อ ทำไมต้องมีราชการลับเอาไปทำอะไร ผมไม่เข้าใจ ส่วนเกี่ยวกับเงินราชการลับของกรมการปกครอง งานอาสารักษาดินแดนนั้น กระผมต้องขอบคุณท่านอธิบดี ท่านชูวงศ์ ฉายะบุตร ท่านได้ให้เกียรติชี้แจงให้ฟัง ผมเข้าใจแล้ว ผมไม่ติดใจในข้อนี้ แต่อยากจะเรียนถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีช่วยทั้งสองที่อยู่ที่นี่ กระทรวงการคลังมีความจำเป็นอะไรที่จะต้องใช้งบราชการลับ ถ้าเป็นทหารทหารบก ทหารเรือ ทหารอากาศ ยังมีความจำเป็นในการที่จะป้องกันประเทศชาติ ในการต้องไปสืบข่าว ผมไม่เข้าใจว่าสรรพากร ศุลกากรลับอะไร ตำรวจทางหลวงลับอะไร ท่านประธาน ไม่ทราบว่าทางคณะกรรมาธิการนั้นได้สอบถามเจ้าหน้าที่หรือเปล่า ท่านต้องกรุณาชี้แจงให้หน่อยว่า ถ้าบางอย่างที่จะต้องใช้ไม่จำเป็นต้องลับ กระผมเชื่อว่าพวกเราสภาผู้แทนนั้นเราพร้อมที่จะให้งบประมาณ เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้อะไรบ้างบอกมา ให้เปิดเผย ไปลับเอาไว้ทำไม ล้านเดียวของกรมสรรพากร ตำรวจทางหลวง ล้านเดียวแล้วก็ศุลกากร ๙๐๐,๐๐๐ บาท กระทรวงการคลังมีหน้าที่หาเงิน ผมเห็นใจต้องใช้เงิน แต่ใช้ให้ถูกประเภท อย่างที่เขาบอก แต่ก่อนราชการลับของกระทรวงมหาดไทยนั้นกลายเป็นว่าไปเอาคนมาต้อนรับนายกฯ ในอดีตที่ผ่านมาต้องไปเสียค่าป้าย เสียค่าข้าวห่อ ถ้าเป็นอย่างนั้นแล้วผมเสียดายงบประมาณภาษีของประชาชน เงินอย่างน้อยที่สุดที่ผมขอตัดไป ๒,๙๐๐,๐๐๐ บาท ท่านประธาน ถ้าจะไปจัดงบประมาณนี้ให้แก่อาคารเรียน ให้เด็กเรียนหนังสือหรือจะไปจัดให้กรมการศาสนา ยังจะดีกว่าได้ประโยชน์มากกว่า ผมคิดว่า

พวกเราจำเป็น ต้องหยุดตรวจสอบ ต้องมาพูดชี้แจงเพื่อให้กรรมาธิการชุดนี้ได้พิจารณาว่า ในโอกาสต่อไปนั้นงบอย่างนี้จะควรมีหรือไม่ ควรจะเปิดออกมา หรือว่ากรมศุลกากร กรมสรรพากรนั้น จะจัดงบประมาณไว้ให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังทั้ง ๒ ท่านนั้นเป็นราชการลับ เพื่อจะไปตรวจสอบอะไร ท่านประธาน ผมอยากจะเห็นงบประมาณแผ่นดินนั้น ให้งบลับต่าง ๆ นี้มันหายออกไป เถอะครับให้เหลือแต่งบสว่าง มีอะไรมาพูดกันในสภาผู้แทน ผมคิดว่าพวกเราคงไม่ใจไม้ใส้ระกำที่จะไปตัด เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนว่าอยากจะฟังความเห็นจากท่านประธานกรรมาธิการว่า ทำไมจึงมีลับเอาไว้ของกรมศุลกากร ซึ่งอยากจะกราบเรียนว่า การพิจารณางบประมาณนั้น ผมก็ได้รับการพิจารณาจากสภาเป็นมาครั้งหนึ่ง เมื่อปี ๒๕๓๔ ก็อยากจะเรียนว่า ผมไม่เห็นด้วยอย่างยิ่งราชการลับนี่ พวกเราก็พูดกันมาตลอดเวลาเพราะฉะนั้นก็หวังว่าท่านประธานกรรมาธิการคงจะตอบชี้แจงให้เราทราบกรมศุลกากรนั้นมีอะไรลับถ้ามีหน้าที่เอาใช้งบ ท่านพูดมาสิครับว่าจะป้องกันพวกฝิ่น พวกเฮโรอีนจะส่งไปขายต่างประเทศ ท่านบอกมาสิครับเราจะได้รู้ ลับ อย่างนี้ลับอย่างไรเราไม่รู้ หรืออย่างกรมสรรพากรจะมีลับอะไรอีก จะไปลับตรวจสอบภาษีฝิ่น หรือภาษีอย่างอื่นไม่มี ผมมองแล้วผมไม่เห็น มันน่าจะออกมาแล้วศุลกากรมีหน้าที่จัดงบประมาณสำหรับในการตรวจสอบพวกค้าฝิ่น ค้าเฮโรอีนซึ่งเดี๋ยวนี้ท่านประธานเห็นไหม ผงขาวนี่เท่าไร เราจับ ทำลายชื่อเสียงประเทศไทยเท่าไร จับกันแล้วจับกันอีกถ้าลับอย่างนี้ก็ไม่ควรจะมี เปิดสว่างเลยท่านรัฐมนตรีคลังครับ เปิดสว่างแล้วบอกว่า ต้องการจะเอาเงินนี้ไปเพื่อปราบปรามฝิ่น เฮโรอีน อย่าว่าแต่ล้านเลยครับ ๑๐ ล้าน ๒๐ ล้านก็ต้องให้เดี๋ยวนี้ประเทศชาติของเราเสียหาย ชื่อเสียงเสียหายไปทั่วโลก เป็นศูนย์การค้ายาเสพติด จับไปแล้วคนตัวเล็ก ๆ ได้ตัวใหญ่ ๆ ปล่อยไปอีก ซึ่ง

เรื่องนี้ผมกราบเรียนว่า ผมได้ยื่นญัตติไว้ต่อกรรมาธิการการปกครอง จะต้องเรียกมา เชิญมาสอบถามข้อเท็จจริงและหาทางป้องกัน เพราะฉะนั้นผมคิดว่ารัฐมนตรีคลังท่านพยักหน้าแล้วต่อไปท่านคงจะต้องตัดออก เปิดมาสิครับ อย่างสรรพากรอะไรลับ ตำรวจทางหลวงอะไรลับ ผมไม่เข้าใจเหมือนกัน ลับทำไมเปิดมาเลย อยากให้รัฐบาลชุดนี้เปิดมาให้หมดอย่าไปลับเอาไว้ แม้กระทั่งว่างบราชการลับของทางฝ่ายทหาร ถ้ามันไม่ลับจริง ๆ ละก็ มันน่าจะเปิดออกมาให้พวกเราได้รู้ได้เห็น เพราะเรามาจากตัวแทนประชาชน จะได้ตรวจสอบภาษีว่า สมควรหรือไม่ มันหมดยุคแล้วที่จะไปทำงบงุบงิบกัน ผมไม่อยากตำหนิคณะกรรมาธิการชุดนี้ ผมก็ต้องขอกราบเรียนว่า ผมเห็นด้วยกับท่านสมาชิกอภิปรายเมื่อสักครู่นี้ว่างบนั้นไม่เป็นธรรม เรามาจากประชาชน ท่านก็มาจากประชาชน กรรมาธิการมาจากประชาชนเหมือนกัน ทำไมไม่เหมือนกันจังหวัดแต่ละจังหวัดนะครับ ท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมฝากไว้ด้วย ผมไม่ใช่ว่าดีใจ จังหวัดบุรีรัมย์ได้งบประมาณมาก เขาอาจจะมองว่าโสภณกีดกัน ไม่ใช่ แต่เพื่อความเป็นธรรม ท่านไปเปิดดู งบปกติเท่าไร รพช. ชงให้ใครบ้าง มันเป็นธรรมที่ไหนละครับ พวกเราต้องการจะให้กระจายรายได้ กระจายผลงานให้ทั่วถึงแต่นี่เป็นกระจุกอยู่กระจุกเดียว ผมกราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผมเล่นการเมืองก็หวังว่าจะทำงานเพื่อประเทศชาติ เพื่อบ้านเพื่อเมือง ผมไม่อยากเห็นพฤติการณ์อย่างนี้อีก แต่มันผ่านมาแล้วทำอย่างไรได้ อย่างนี้ละครับเป็นรอยด่างพร้อยที่ให้คนอื่นเขามาดูถูกเหยียบย่ำสถาบันเรา ให้คนอื่นเขามาดูถูกว่าการทำงานของผู้แทนนั้นเอาแต่พวกตัวเอง ทีพวกข้าราชการด่าเขาเล่นพรรคเล่นพวก แล้วทีพวกเราก็พรรคพวก ซึ่งตรงนี้แหละครับอยากจะกราบเรียน อยากจะฝากคณะกรรมาธิการติดตามงบประมาณว่า ต้องติดตามไปว่าผลเป็นอย่างไรบ้าง ท่านประธาน ผมขอกราบเรียนแต่เพียงว่า ผมไม่อยากเห็นราชการลับ แล้ว

อยากจะขอความเป็นธรรม และหวังว่าในโอกาสงบประมาณปี ๒๕๓๗ นั้น ท่านกรรมาธิการชุดนี้น่าจะพิจารณาตัวเอง ไม่ควรจะขึ้นไปอีก ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจำนงค์ ครับ

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จำนงค์ โพธิสาโร ส.ส. ศรีสะเกษ พรรคชาติไทย วันนี้เครียดหน่อยนะครับ หลายท่านโดยเฉพาะท่านกรรมาธิการผมเห็นใจมากที่เครียดตั้งแต่เช้า ท่านรองบุญชูอยู่เฉย ๆ เป็นอาจารย์มาก่อนวันนี้ก็ถูกตั้งหลายครั้ง ไม่รู้ผมจะคลายความเครียดให้ท่านได้อย่างไร ในฐานะที่ในสภานี้ก็เรียกผมพี่บ้างลุงบ้าง อะไรบ้าง ไม่เห็นเรียกน้องสักราย เพราะฉะนั้นก็ไม่อยากจะเห็นท่านที่เคารพทั้งหลาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ซึ่งรู้สึกว่าจะถูกหนักกว่าใครหมด กระผมเองอยู่ในสภานี้มาก็นานพอสมควร หลังจากเกษียณอายุราชการมาแล้วก็เป็นผู้แทนถึง ๔ สมัย ก็เพิ่งมาได้ยินวันนี้เองว่าใช้คำว่าเอาเล่มเหลืองยกขึ้นมาก็ใช้คำว่า

(นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณประเทือง ประท้วงใช้ไหมครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ที่กระผมต้องลุกขึ้นมาประท้วง ขอประท้วงท่านประธาน ไม่ทราบว่าท่านพิจารณาอย่างไรให้ผู้แปรญัตติอภิปราย ไม่ได้เรียงตามลำดับเลยละครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คืออย่างนี้ครับ ผมก็ใส่ชื่อผู้แปรญัตติเอาไว้ แล้วบางอันก็เรียงลำดับ แต่ว่าเนื่องจากบางท่านไม่ได้อยู่ในที่ประชุมนะครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ผมนั่งอยู่ตลอดเวลาเลย แล้วก็เคยยกมือไว้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กำลังจะชี้คุณประเทืองอยู่ บังเอิญตอนที่คุณจำนงค์ยกมือคุณประเทืองไม่ได้ยกมือขอต่อไปครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ก็เห็นบอกว่าไม่ต้องยกก็เรียกขานตามชื่อแล้วเดี๋ยวจะเอาอย่างไรแน่ กติกาเราตกลงกันว่าจะให้ใช้ยกมือหรือจะขานตามชื่อที่เรียงกันไว้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยวผมจะขอชี้แจงนิดหนึ่งนะครับ ตอนแรกท่านประธานจะใช้วิธีเรียกชื่อตามลำดับ แต่เนื่องจากว่าในบางครั้งท่านสมาชิกก็ออกไปรับประทานอาหาร การเรียกชื่อก็เกรงว่าจะไม่อยู่ ก็เลยใช้วิธีว่าถ้าท่านสมาชิกอยู่ แล้วก็สงวนคำแปรญัตติไว้ยกมือ ผมก็จะชี้ทุกคนไม่ต้องห่วง ผมดูรายชื่อตลอด

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ไม่ใช่ครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ลำดับใช้ไหมครับ อยากจะได้ลำดับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ครับ คือกระผมไม่ได้ออกไปจากห้องประชุมเลยตั้งแต่เริ่ม ท่านวีระกรก็ข้ามผมไปคนหนึ่งแล้วแล้วก็ปล่อยมาเรื่อย ผมก็ไม่ว่าอะไร แต่ทีนี้ดูเอ๊ะ มันข้ามไปบ่อยเหลือเกินเลยถึงต้องประท้วง ไม่อย่างนั้นก็อย่างท่านจำนงค์นี่ก็รักชอบพอกันอยู่ แต่ผมไม่ได้ประท้วงท่านจำนงค์ ยังขออนุญาตท่านก่อนว่าต้องเรียนกับท่านประธานเพื่อกระทำให้เป็นไปตามกติกาแล้วมันก็จะเรียบร้อยเองครับท่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยวอีกสักครู่ผมจะเรียงตามลำดับ แต่ผมจะดูเหมือนกันถ้าสมาชิกอยู่แล้วยกมือ

(นายส่งสุข ภัคเกษม ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คงเป็นประเด็นเดียวกันใช่ไหมครับ คุณส่งสุข ประท้วงประเด็นเดียวกัน เดี๋ยวให้คุณส่งสุขพูดก่อนก็ได้

นายส่งสุข ภัคเกษม (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพก็ไม่ได้ว่าอะไรก็ให้ท่านอธิบดีจำนงค์ท่านได้พูดต่อไป แต่ว่าเพื่อจะเป็นการยืนยันว่า ผมก็ได้รับผลกระทบเท่ากับท่านประเทืองได้รับเหมือนกัน คือกระผมก่อนท่านจำนงค์แล้วก็นั่งอยู่ตรงนี้แล้วก็ยกมือ ผมขอความกรุณาเอาตามลำดับเลย แล้วถ้าหากว่าใครไม่เฝ้าอยู่ในที่ตรงนี้ ท่านผ่านไปเลยมันจะได้เร็วครับ

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ถ้าเรียกตามลำดับแล้วผมเห็นว่าถ้าไม่อยู่ก็ผ่านไปเลย ต้องอย่างนั้นครับกติกา ถ้าไม่อยู่ก็ผ่านไแล้วไม่ต้องย้อนกลับกันอีกแล้ว ผมเห็นด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : หลังจากคุณจำนงค์แล้ว ผมก็เรียกตามลำดับ ถ้าไม่อยู่ก็ผ่านไป แล้วก็ขออภัยด้วย ถ้าเรียกแล้วท่านไม่อยู่ครับ

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ถูกต้องครับ อ้นนี้แล้วก็แล้วกันไป คงจะคลายเครียดเล็กน้อยนะครับ ตะกี้ถึงไหนลืมเสียแล้วท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เริ่มใหม่เลยครับ

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ขึ้นต้นใหม่เลย ผมเองอยู่ในสภานี้ก็นานเหมือนกันก็เรียกว่าอาวุโสทางการเมืองพอสมควร ๔ สมัยแล้ว ยังไม่เคยได้ยินคำว่า อัปลักษณ์ อัปยศ อะไรสักอย่างหนึ่ง วันนี้พอได้ยินแล้วสะดุ้งเลย กลัวว่าพี่น้องประชาชนที่เขาดู ทีวี นั้น เขาคงจะคิดอย่างไร คณะกรรมาธิการงบประมาณปีนี้กลายเป็นงบประมาณอัปลักษณ์ อัปยศอะไรไป

ผมก็สงสัยเลยเปิดมาดูในเล่มเหลือง แหม ก็คล้อยเห็นกับเขาเหมือนกัน ก็เห็นกับเขาเหมือนกัน พอเห็นกับเขาเหมือนกัน แล้วนึกถึงนายกรัฐมนตรี แหม ท่านชวนไม่อยู่คนบ้านเดียวกันอยากจะเรียนให้ทราบว่า ที่ท่านแถลงนโยบายไว้ก่อนเข้ามารับหน้าที่นั้น ท่านพูดชัดเจนเหลือเกินในประเด็นว่าจะกระจายทุกสิ่งทุกอย่างไปให้ในชนบท ไปให้ผู้ยากไร้ในภูมิภาค แต่มาดูงบประมาณเข้าแล้วในวันนี้โดยเฉพาะเล่มสีเหลือง มันก็กระจายจริง ๆ แต่มันก็กระจายไปจุดสองจุดเหมือนอย่างที่เขาว่า เขาเลยได้เรียกชื่ออย่างที่ผมว่าตะกี้นี้ ฟังแล้วมันไม่เพราะหูเลย คำนี้ผมเองไม่อยากใช้เลยบอกตรง ๆ ที่ผมพูดออกไปแล้วนั้นตัดเสียก็ได้ ผมไม่ชอบคำนี้ ที่ผมจะเอาหนังตัวอย่างมาฉายให้ดูนิดหนึ่ง คือท่านลองเปิดดูหน้า ป. ๑๐๔ เล่มเหลือง ท่านกรรมาธิการลองเปิดดูว่าจริงหรือไม่จริง ท่านประธานมีลองเปิดดูด้วย ท่านบุญชูด้วยก็ดี เอาตั้งแต่ก่อน หน้า ๑๐๔ ตั้งแต่ ๑๐๓ เริ่มต้น ท่านดูจังหวัดนครปฐมสิครับ เขาทำอะไรกันบ้าง แม้แต่เฉพาะอำเภอนครชัยศรีอำเภอเดียว บวกสามพรานตรงนี้ มันยากจน มันแร้นแค้น ที่มีโครงการมากมาย ทั้งหมดถึง ๒๗ โครงการรวมไปถึงหน้าอื่นด้วย แล้วรายการนี้นครปฐมไม่ทราบว่าเป็นของใครในจังหวัดนครปฐม อำเภอที่หนักอยู่ก็มีพุทธมณฑลกับนครชัยศรีมากที่สุด และก็สามพราน ท่านลองหลับตาดูสิครับ สามพรานกับบ้านผมที่ศรีสะเกษมันเป็นอย่างไรลองหลับตาดูสิครับ บ้านผมศรีสะเกษมีดีอยู่อย่างเดียวเวลานี้ คือความยากจนเท่านั้นเองได้เป็นที่ ๒ ของประเทศที่ศรีสะเกษแล้วก็มีเขาพระวิหารได้เป็นที่ชูหน้าชูตาอยู่ พอผมหลับตาดูแล้วว่านครชัยศรีที่เคยไปสามพราน แหมตรงนี้สบายจัง ถ้าใครมีที่ดินไร่หนึ่งตั้งเป็นล้าน แต่ไปดูศรีสะเกษของผมยังอยู่หลังเขามากเหลือเกิน แล้วก็ยากจนด้วยกลับได้รับงบประมาณ ถ้าเทียบกับที่นี่แล้ว กับจังหวัดนครปฐมแล้วได้เป็น ๑๐๐ ล้านบาท มันห่างไกลกันมาก ฉะนั้นอันนี้เป็นสิ่งที่เปรียบเทียบให้เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายก็เป็นเรื่องที่เขากล่าวนั้นก็เลยได้เห็นใจ เมื่อเช้าพูดในมาตรา ๔ นั้น

ผมเองพยายามถอนไม่พูดตัดออกไปเสีย คนอื่นเขาพูดกันมากมายแล้ว เพราะเห็นใจกรรมาธิการก็จะเป็นการหนักสมองมากไป ความไม่ยุติธรรมที่เกิดขึ้นอย่างนี้ เพิ่งมีขึ้นครั้งนี้จริง ๆ ตั้งแต่ผมอยู่ที่นี่เรื่องงบประมาณ ถ้าทำแค่ปักษ์ใต้เขาเรียก พอดีพอร้าย พอไปได้ ท่านเปิดหน้า ป. ๑๐๓ ทำให้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ขอโทษออกชื่อ ท่านไตรรงค์ ทำพอดี ๆ เอาแค่ ๑๕ โครงการ แค่นี้ ๒๐ ล้าน ค่อยยังชั่วหน่อย ท่านไปไหนแล้ว ท่านไตรรงค์ ถ้าทำอย่างท่าน ๕ โครงการติดต่อกัน ๒๐ ล้าน ยังพอน่าดู แต่ตัวกระผมเองไม่มี ได้ล้านกว่า แล้วใส่ผิดเสียอีก ของผมสุขาภิบาลงบประมาณไปใส่ให้เทศบาลโน่น ตายแล้ว ท่านดูเถอะครับ ดูเหมือนหน้า ๖๐ ของมหาดไทย ของกรมการปกครอง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยวครับ คุณจำนงค์ บังเอิญเรากำลังพิจารณาอยู่มาตรา ๕

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : นี่ผมพูดมาตรา ๕

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อกี้กระทรวงมหาดไทยก็พูดอยู่

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ก็จากหนังสือเล่มนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : หนังสือนั่นไม่ใช่มาตรา

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : จากหนังสือเล่มเหลืองที่เขาเรียกว่าอัปลักษณ์อะไรที่ว่านี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อันนั้นคำแปรญัตติครับ

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : เอาละครับ ผมไม่พูดเล่มนี้แล้ว พอแล้วนะ ได้เห็นได้ชัดเจน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ชักยกตัวอย่างเท่านั้น

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ชักตัวอย่างเป็นหนังตัวอย่างว่า นครปฐมกับความเจริญกับบ้านผมที่ศรีสะเกษ หรืออีสานทุกจังหวัด อีก ๑๗ จังหวัดเป็นอย่างไร เอาเล่มนี้เก็บไว้

ทีนี้ผมขอแปรญัตติตัดงบประมาณไว้ของสำนักนายกรัฐมนตรีก็คือเรื่องข่าวกรองแห่งชาติ เมื่อตะกี้เพื่อนสมาชิกจากจังหวัดนครสวรรค์ก็พูดแล้ว ผมเองก็ไม่อยากจะรบกวนเวลา พูดสั้น ๆ พูดแต่น้อย ท่านไม่ต้องตกใจว่าผมจะพูดยาว ความจริงที่ผมตัดเรื่องค่าใช้จ่ายในการย้ายถิ่นที่อยู่นี่ ผมเห็นในงบประมาณไม่ชัดเจน ไม่รู้ย้ายใครที่ไหน ย้ายที่อยู่จะย้ายชาวเขาเดี๋ยวนี้เขาก็หยุดกันแล้ว ป่ากับคนอยู่กันได้กำลังเปลี่ยนแปลงแล้ว หรือย้ายอะไร ผมก็ไม่ทราบว่าย้ายที่อยู่ ท่านปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะย้ายที่อยู่หรืออย่างไรก็ไม่รู้ ผมก็เห็นว่าไม่เข้าท่า น่าจะตัดไปช่วยในด้านอื่นเช่นสวัสดิการแก่กำนันผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเวลานี้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านมีความเดือดร้อนหลาย ๆ ประการที่เขาทำงานให้แก่ประเทศชาติแล้วนั้น เขาขาดสวัสดิการ นอกจากนี้เรื่องค่าโทรศัพท์ ที่ผมต้องการตัดโทรศัพท์ผมประชด ประชดกระทรวงมหาดไทยด้วยว่าทำไมตำบลต่าง ๆ โดยเฉพาะที่จังหวัดของกระผมนั้นเป็นจังหวัดชายแดน แล้วเผลอ ๆ เข้าเพื่อนบ้านใกล้เรือนเคียงเข้ามาปล้นวัว ปล้นควาย ปล้นคนทุกอย่าง ไม่รู้จะแจ้งข่าวกันอย่างไร ปีนี้ขอโทรศัพท์ให้ประจำตำบล ประจำหมู่บ้านเอาไว้ที่ชายแดนนั้นไม่ทราบได้หรือเปล่า ก็เลยบอกเอาเงินจำนวนนี้ ๑ ล้านบาท ตัดแล้วลองผันหรือปรับลดไปให้แก่กรมการปกครองเอาไปใช้ตามตำบลต่าง ๆ ก็น่าจะดีกว่า ถ้าโทรศัพท์ที่อยู่ในภาคกลางที่ปล่อยให้เขาใช้กันอย่างฟุ่มเฟือย ผมยืนยันทุกหน่วยงานใช้โทรศัพท์ฟุ่มเฟือยมาก เพราะฉะนั้นเงินแค่ ๑ ล้านบาทนี่ไม่มาก คงจะได้หลายตำบล

ถ้าไปซื้อเครื่องโทรศัพท์ให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรืออย่างน้อยที่สุด อย่างจังหวัดของกระผมนั้นเดือดร้อนมากเรื่องชายแดนเวลานี้ เพราะเขาได้ปิดการทำมาค้าขายกับประเทศเพื่อนบ้าน คือประเทศเขมร คนงานเป็นหมื่นที่เข้าไปทำงานอยู่ที่นั่น ก็ไม่รู้เมื่อไรเขาจะได้มีงานทำอีก เวลานี้เขาก็อพยพออกมา เดือดร้อน ไม่มีที่ทำกิน ไม่มีงานที่จะทำ อันนี้ก็คงจะช่วย ถ้าจะตัดเงินจำนวนนี้ผันไป ไปช่วยเขา

อีกเรื่องหนึ่งคือ โรคเอดส์ ผมสงสัยว่าทางปลัดสำนักนายก-รัฐมนตรี เขามีหน้าที่อะไรนักหนา มีกระทรวงสาธารณสุขแล้ว ถึงตั้งงบไว้มากมาย วันนั้นพูดตกลงกันว่าเรื่องโรคเอดส์นี่ไปทำเอารวมกันไว้แห่งเดียว แต่ในที่สุดเวลานี้ ทางปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีก็มาทำเรื่องโรคเอดส์ด้วย เงินเป็นหลายร้อยล้าน ผมจึงขอตัดไว้ ๓๒๔ ล้านอันนี้ เพื่อเอาไปรวมใช้สมทบให้มันเป็นประโยชน์กับสิ่งที่ควรจะใช้ให้มันถูกต้อง เหมือนเพื่อนสมาชิกหลาย ๆ ท่านได้พูด ได้บ่นมาแล้ว ให้ท่านกรรมาธิการฟังหรือท่านประธานได้โปรดรับทราบ และฝากอันนี้ไปยังท่านนายกฯ ด้วย เสียดายที่ท่านนายกฯ ไม่อยู่ ผมเองความจริงผมอยากจะพูดอีกมากมาย แต่เห็นว่าน้อง ๆ เพื่อนสมาชิกพูดเมื่อเช้า มาตรา ๔ มันแสบเจ็บอยู่มากเหลือเกินแล้ว มันอยู่แล้ว ตะกี้นี้ก็เพิ่งผ่านไปคุณวีระกรพูดก็ยืดยาว เพื่อนสมาชิกจากมหาสารคาม จากกาฬสินธุ์ ถ้าจำไม่ผิดก็พูดดีเหลือเกิน มันถูกเข้าไส้หมดแล้ว เพราะฉะนั้นเพื่อไม่ให้เสียเวลาและไม่รบกวนท่านที่เคารพรักและท่านกรรมาธิการมากไปกว่านี้ ผมจึงให้ข้อคิดว่า ในปีต่อไปหรือในโอกาสต่อไปนั้น อย่าให้เพื่อนสมาชิกได้ใช้คำ ๒ คำ ที่ผมได้กราบเรียนมานี้อีก คืออัปลักษณ์และอัปยศ ขอให้เป็นงบประมาณของแผ่นดินเพื่อพี่น้องชาวไทยจริง ๆ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทือง ครับ คือสมาชิกที่ยื่นสงวนคำแปรไว้ เมื่อมาอยู่ในที่ประชุมช่วยยกมือด้วย ผมจะได้เห็นและจะได้ชี้ไป

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี กระผมได้ขอแปรญัตติตัดงบประมาณในมาตรา ๕ ของสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในงานแผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ ซึ่งเป็นงานบริหารทั่วไป กระผมขอตัดในค่าจ้างชั่วคราว แล้วก็ในแผนงานส่งเสริมการบริหารและวิชาการของงานศูนย์ปฏิบัติการแห่งชาติ กระผมก็ขอตัดค่าจ้างชั่วคราวเช่นเดียวกัน แล้วก็ในแผนงานรักษาความปลอดภัยสาธารณะ งานสนับสนุนส่งเสริมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ กระผมก็ขอตัดในค่าจ้างชั่วคราวเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นทั้ง ๓ รายการนี้ กระผมขออภิปรายรวมกันไปเลยว่า เหตุผลในการที่ต้องขอตัดงบประมาณ ซึ่งเป็นลูกจ้างชั่วคราว เนื่องจากมีปัญหาเกี่ยวกับลูกจ้างชั่วคราวในหน่วยงานของรัฐ แล้วก็มีมติคณะรัฐมนตรี กระผมจำไม่ได้ว่า พ.ศ. ไหน แต่ยืนยันได้ว่าเป็นมติคณะรัฐมนตรีที่ให้ยกเลิกลูกจ้างชั่วคราวเสีย ที่มีอยู่ก็หาทางที่จะปรับให้เป็นลูกจ้างประจำ กระผมต้องขอยกตัวอย่างว่า หน่วยงานหรือกรมกองของส่วนราชการต่าง ๆ นั้นมีลูกจ้างชั่วคราวอยู่ทั่วไป การมีลูกจ้างชั่วคราวนี่ไม่สามารถจะควบคุมงบประมาณได้ เพราะว่าการจ้างต่าง ๆ นั้นเคยถูกร้องเรียนกันอยู่เสมอว่ามีบัญชีผีเกิดขึ้น แต่ว่ามันมีอยู่ลูกจ้างอีกลักษณะหนึ่งของกรมชลประทานนั้นก็คือหน่วยงานรถแทรคเตอร์ต่าง ๆ ซึ่งได้เคยเป็นลูกจ้างชั่วคราวกันมานาน ท่านประธานที่เคารพ กระผมต้องขออนุญาตให้ท่านประธานได้ทราบว่าลูกจ้างชั่วคราวรายวัน ซึ่งสังกัดงานปฏิบัติการในหน่วยช่างหรือในหน่วยรถแทรคเตอร์ หรือในหน่วยรถขุดของกรมชลประทานนั้นมีมาก ซึ่งมีศูนย์อยู่ทั้งที่ในสังกัดงานปฏิบัติการที่ ๑ ก็มีที่พิษณุโลก มีที่เชียงใหม่ มีที่ลำปาง พิษณุโลกนั้นมีถึง ๒ แห่ง ที่นี่มีลูกจ้างชั่วคราวอยู่ ๙๗ คน หน่วยที่ ๒ ก็มีที่จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดนครปฐม จังหวัดกาญจนบุรี

มี ๒ แห่ง มีลูกจ้างชั่วคราวอยู่ ๑๒๑ คน หน่วยที่ ๓ คือที่จังหวัดสิงห์บุรี ที่สุพรรณบุรี ที่ลพบุรี อยุธยา มีลูกจ้างชั่วคราวอยู่ ๑๘๗ คน แล้วก็หน่วยที่ ๔ คือที่ชลบุรี กาฬสินธุ์ ขอนแก่น นครราชสีมา ๒๓๖ คน แล้วหน่วยที่ ๕ คือที่จังหวัดยะลา ของท่านประธานนั่นแหละครับ ๑๔๓ คน ในจำนวนลูกจ้างทั้งหมดถ้านับรวมกันแล้วก็ ๗๘๔ คน ได้เคยยื่นเรื่องราวเรื่องนี้มาตั้งแต่สมัย ฯพณฯ บุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งดูแลงานทางด้าน ก.พ. แล้วก็ทางสำนักงบประมาณตั้งแต่ ๒๕๓๓ แล้วก็ปี ๒๕๓๕ กลุ่มนี้ก็ได้เคลื่อนไหวมาร้องเรียน เพื่อขอให้บรรจุเป็นลูกจ้างประจำรายเดือน จากลูกจ้างชั่วคราวรายวันเป็นลูกจ้างประจำรายเดือน ซึ่งก่อนนี้ทางสำนักงาน ก.พ. ก็ดี ทางสำนักนายกรัฐมนตรีก็ดี ทางสำนักงบประมาณก็ดี ก็ได้มีการปรึกษาหารือกันในกรณีลูกจ้างชั่วคราวของกรมชลประทาน ที่ร้องขอให้ปรับเป็นลูกจ้างประจำ โดยทางสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีก็ได้รับฟังปัญหา แล้วก็ความต้องการของฝ่ายผู้ร้องโดยละเอียดได้ทำบันทึกกันไว้ ในบันทึกข้อตกลงนั้นบอกว่าความเห็นของกรมชลประทานและก็กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งได้แสดงข้อมูลต่าง ๆ มานั้น ว่าทางฝ่ายเครื่องจักรกล การสูบน้ำก็ดี ทางวิศวกรรมเครื่องกลก็ดี ซึ่งคนเหล่านี้เป็นลูกจ้างประจำอยู่ แล้วในจำนวนลูกจ้างชั่วคราวเหล่านี้ ปฏิบัติงานติดต่อกันมา คนที่มากที่สุด ๑๗ ปีท่านประธาน จำนวนหลายคน คนหนึ่ง ๑๕ ปีก็มีคนละ ๑๒ ปีก็มี จากจำนวน ๗๐๐ กว่าคนที่กระผมกล่าวกับท่านประธานแต่คนเหล่านี้ยังเป็นลูกจ้างชั่วคราวมาโดยตลอด หลักเกณฑ์ทาง ก.พ. ว่าสามารถปรับขึ้นมาเป็นลูกจ้างประจำได้ ก็มีการร้องขอว่าการสอบบรรจุเข้าเป็นลูกจ้างประจำนั้น จะต้องมีหลักมีเกณฑ์ แต่ว่าสามารถปรับพื้นฐานในทางความถนัดหรือความเชี่ยวชาญทางด้านเครื่องจักรกล อย่างที่กระผมเรียนตั้งแต่เมื่อตอนภาคแรกแล้วว่า ในการป้องกันสมองไหลนั้น ไปป้องกันระดับสูง

ลูกจ้างชั่วคราวอย่างนี้มีความสำคัญต่อหน่วยงานของรัฐ เพราะว่าเป็นผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับด้านเครื่องจักรกลต่าง ๆ ไม่ใช่จะหาจ้างกันได้ง่าย ๆ หลายคนต้องลาออกไป เพื่อไปขายแรงงานในต่างประเทศ ในฐานะเป็นผู้เชี่ยวชาญทางด้านเครื่องจักรกลทั้งหลาย นี่ทำให้เราสูญเสียกำลังงานไปเหมือนกัน ถ้าเป็นลูกจ้างชั่วคราวในการทำงานอย่างอื่น พอใกล้จะสิ้นปีงบประมาณ หรือสิ้นปีงบประมาณไปแล้วก็เลิกจ้าง จนกว่าจะได้รับงบประมาณใหม่ก็จะจ้างกันต่อไปเป็นลูกจ้างชั่วคราวอีก แต่ลูกจ้างประเภทนี้เลิกไม่ได้ เพราะฉะนั้นน่าจะปรับให้ไปเป็นลูกจ้างประจำตามที่เขาได้ร้องขอ ทั้งสำนักงาน ก.พ. สำนักงบประมาณ และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วแล้วก็เห็นพ้องต้องกันว่าต้องกระทำ แต่ผลในทางปฏิบัติจนกระทั่งถึงบัดนี้ยังไม่มีการกระทำ ตรงนี้ละครับ กระผมจึงอยากให้ทางสำนักงบประมาณได้ย้อนกลับหันหลังไปดูเรื่องนี้สักนิดหนึ่ง ว่าคนที่เป็นกำลังสำคัญในการทำงานซึ่งทางด้านเครื่องจักรกลต่าง ๆ นั้น เดี๋ยวนี้เราหาไม่ได้ง่าย ๆ แต่คนพวกนี้ต้องอยู่เอาไว้ ทั้ง ๆ ที่ไม่ได้มีสวัสดิการอะไร เจ็บไข้ได้ป่วยไม่ได้รับการคุ้มครองใด ๆ ตามลูกจ้างชั่วคราวทั่วไป และก็ทางสำนักงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ก็มีความเห็นสอดคล้องกันแล้วว่า จะต้องปรับให้ แต่กระผมไม่ทราบว่าทำไมในทางปฏิบัติ ไม่กระทำ เมื่อไม่กระทำแล้ว ยังจะไปจ้างลูกจ้างชั่วคราวกันขึ้นมาอีกเรื่อย ๆ ก็ชี้ให้เห็นได้ว่าเป็นการฝ่าฝืนมติคณะรัฐมนตรี เครื่องไม้เครื่องมือที่ลูกจ้างชั่วคราวพวกนี้รับผิดชอบมีมูลค่ามหาศาล หาทางให้เขาได้รับสิ่งตอบแทนในการที่เขาต้องดูแลเครื่องมือของรัฐต่าง ๆ เหล่านี้ไว้ก็จะได้เป็นประโยชน์ เพราะฉะนั้นที่กระผมต้องมาตัดในสำนักนายกรัฐมนตรีในลูกจ้างชั่วคราวทั้ง ๓ หน่วยงาน ก็เพื่อต้องการสนองตามมติคณะรัฐมนตรีที่เคยให้ไว้แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำนักนายกรัฐมนตรี หรือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจะต้องทำเป็นแบบฉบับ หรือเป็นตัวอย่างให้เห็น กระผม

ไม่ทราบว่ามีความจำเป็นประการใด บางหน่วยงานเป็นหน่วยงานที่สำคัญ แต่ใช้ลูกจ้างชั่วคราวเข้ามาปฏิบัติงาน ความรับผิดชอบมันแตกต่างกัน ความเป็นหลักประกันที่จะให้ความปลอดภัยต่อเครื่องมือเครื่องใช้ หรือความลับของทางราชการนั้นในลูกจ้างชั่วคราวนี่เราไว้ใจกันได้ขนาดไหน แต่ในหน่วยงานบางหน่วยงานในสำนักนายกรัฐมนตรีก็จ้างพวกนี้ขึ้นมา เรื่องนี้กระผมได้กราบเรียนในที่ประชุมคณะกรรมาธิการ แล้วกระผมบอกว่า กระผมมีรายชื่อที่จะเสนอให้ทางท่านประธานกรรมาธิการได้รับไปพิจารณาในเรื่องนี้ด้วย เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าได้ตัดยอดลูกจ้างประจำเหล่านี้ออกไปเสีย โดยไปตั้งเป็นงบประมาณให้กับลูกจ้างประจำ ซึ่งเป็นรายเดือนก็จะได้เกิดประโยชน์มาก เพราะฉะนั้นกระผมจึงมีความจำเป็นต้องตัดงบค่าจ้างชั่วคราวในสำนักนายกรัฐมนตรี ด้วยเหตุผลที่กราบเรียนกับท่านประธานมานี้ แล้วก็ยังมีเหตุผลประการอื่นอีก แต่ว่ากระผมจะไม่ใช้เวลาให้ยืดยาวสำหรับงบค่าจ้างชั่วคราว เนื่องจากยังมีในมาตรา ๕ กระผมได้ขอตัดในงานของสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกงานนี้ตั้งขึ้นเป็นสำนักงานแล้ว มีการจ้างประจำ มีข้าราชการประจำไม่ว่าจะเป็นงานบริหารทั่วไปก็ดี งานวางแผนจราจรก็ดี ได้ตั้งงบประมาณเพื่อบรรจุอัตราข้าราชการใหม่ ๆ ขึ้นมา แต่กระผมอยากจะกราบเรียนว่า ในสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรอย่างที่ท่านวีระกรได้กล่าวไปแล้วนั้น กระผมเห็นด้วย แต่ในสิ่งที่กระผมต้องตัดงบประมาณส่วนนี้เนื่องจากกระผมมองเห็นว่า ไม่ว่าจะตั้งเป็นรูปสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกนี้ขึ้นมาอย่างไร รวมทั้งงานแก้ไขปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานครและเขตปริมณฑล กระผมไม่เชื่อว่าจะสามารถแก้ไขได้ แล้วยิ่งมีโครงการปรับแผนแม่บทเพื่อแก้ไขปัญหาการจราจร การแก้ไขนั้นกระผมเชื่อว่า ถ้าปรับแผนกันจริง ๆ แล้วมันก็ทำได้ แต่ว่ามันไม่ทันกับเหตุการณ์แล้ว ท่านประธาน เนื่องจากการปรับแผนว่าจะต้องมีพื้นที่

ถนนเท่านั้นเปอร์เซ็นต์ เท่านี้เปอร์เซ็นต์กับจำนวนรถยนต์ แต่รถยนต์นั้นมันเพิ่มขึ้นทุกปี เพิ่มขึ้นทุกวันแม้แต่ในส่วนราชการเองคราวนี้ก็ซื้อรถกันเป็นการใหญ่ เราก็เห็นกันอยู่ บางทีรถบอกว่าซื้อมาราคา ๓ ล้านบาท มันไม่สมกับตำแหน่ง เปลี่ยนใหม่เป็นราคา ๖ ล้านบาท อย่างนี้ก็ทำกัน แล้วในส่วนราชการอื่น ๆ ที่ขอซื้อขึ้นมาอีก ก็มีอีกมากมาย เหล่านี้ทำให้เกิดเป็นปัญหาการจราจรทั้งสิ้น หน่วยงานปัจจุบันที่มีอยู่นี้ ไม่ว่าจะเป็นกรมการขนส่งทางบกก็ดี ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่ในการออกใบอนุญาตให้ขับขี่รถ หรือเราเรียกกันว่าใบขับขี่นั้น หรือกองกำกับการจราจรก็ดี แก้ปัญหาเรื่องนี้ได้ หน่วยงานที่มีอยู่ไม่ต้องไปเสียเงินจ้างข้าราชการ หรือบรรจุข้าราชการใหม่เข้ามาอีกมากมายหลายอัตราจนกระทั่งตั้งสำนักงานขึ้นมา แก้ปัญหาการจราจรในขณะนี้คืออยู่ที่วินัยของคนขับรถเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นก็ต้องไปเข้มงวดกันเอากับการออกใบขับขี่ ไปเข้มงวดกันเอากับการที่ให้กองกำกับการจราจรให้ตำรวจจราจรเข้มงวดกวดขันกับผู้ประพฤติไม่อยู่ในวินัยในการใช้รถใช้ถนน ถ้าท่านประธานได้สังเกตเช้า ๆ เราขับรถมา ถ้าเปิด จ.ส. ๑๐๐ กระผมเปิดทุกวันที่ผ่านเข้ามาในกรุงเทพมหานครตลอดเวลาที่ได้รับฟังรายงานการจราจรเคลื่อนไปได้แม้รถจะหนาแน่นติดกันยาวเท่านั้นเท่านี้ สาเหตุที่ติดเพราะอะไร ท่านประธาน รถชนกัน รถชนกันเนื่องจากอะไร บางทีสาเหตุมาจากรถ ขสมก. ท่านขับไปท่านมีบัสเลนของท่าน ท่านจะไม่ไปในบัสเลนละครับ ท่านไปทางเลนขวามือสุด แล้วพอถึงป้ายท่านก็เลี้ยวปาดคันอื่น ๆ จะเข้าไปจอด คันอยู่ที่เลน ๒ เลน ๑ อะไรนั่นก็ติดกันเป็นแถวหมด เพราะเจ้ารถขสมก. ซึ่งคนขับไม่มีวินัย เป็นต้นเหตุประการหนึ่ง เพราะฉะนั้นแก้ต้องแก้ตรงนี้แล้วครับ จะไปจัดการวางแผนกันอะไรทำอะไรกันแก้ไขไม่ได้ ทำแผนไว้อย่างไรในทางปฏิบัติก็ไม่ประสบผลสำเร็จ เพราะมันไม่ทันกับเหตุการณ์หรือความเติบโตของรถยนต์บนท้องถนนที่จะไปนั่งสร้างถนน เพราะ

ถนนเราใช้เวลาสร้างกันเป็นปี ๆ กว่าจะสำเร็จมาได้แต่ละสาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรุงเทพมหานครและในเขตปริมณฑล การก่อสร้างบางแห่งซอยสั้น ๆ เท่านั้นทำกันเป็นปีก็ยังมี บางแห่งทำแล้วก็หยุดไปเฉย ๆ รถไปถึงตรงบ่อที่ท่านขุดไว้ วิ่งกันไป ๑ เลน พอไปถึงตรงนั้นเหลือเลนเดียวก็ต้องเบียดกันเข้ามาก็ต้องติด รถก็ติดกันยืดยาวไปอีก มันไม่ทันกับเหตุการณ์ เพราะฉะนั้นในการแก้ปัญหาเรื่องนี้ กระผมจึงบอกว่าหน่วยงานที่มีอยู่นี่เราสามารถแก้ไขได้ เพราะฉะนั้นในงบประมาณที่ตั้งไว้ ไม่ว่าจะเป็นเงินเดือนอัตราใหม่ ๒๑ อัตรา และก็งานวางแผนการจราจรมีอัตราใหม่ ๑๓ อัตรา เรายังมีรายจ่ายอื่นอีก ๒ ล้านบาท และก็มีโครงการพัฒนาระบบวางแผนและบุคลากรด้านการจราจรขนส่งในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลอีก ๑๔ ล้านบาท และโครงการแผนแม่บทเพื่อแก้ไขปัญหาจราจรอีก ๑๕ ล้านบาท สูญเปล่าครับท่านประธาน หรือท่านคณะกรรมาธิการ หรือท่านผู้หนึ่งผู้ใดจะลุกขึ้นมายืนยันว่า ถ้ามีหน่วยงานนี้แล้วจะแก้ปัญหานี้ได้ กระผมพร้อมที่จะถอนคำแปรตรงนี้ บอกว่าถ้าให้งบประมาณตัวนี้ไปได้แล้วจะแก้ปัญหาการจราจรในกรุงเทพฯ นี้ได้ ผมพร้อมที่จะไม่ตัดงบตัวนี้จะยอมให้เอาภาษีของคนทั้งหลายทั้งทั่วประเทศมาทำงานกันตรงนี้ มาจ้างคนตรงนี้อยู่กันในสำนักนายกรัฐมนตรี ถ้าแก้ได้เราจะให้ แต่กระผมมองเห็นแล้วว่ามันแก้ไม่ได้ แก้ไม่ได้ แล้วยังให้เงินตั้งหลายล้านบาทอย่างนี้ละก็สูญเปล่า เมื่อรู้ว่าสูญเปล่าเราก็ต้องไม่ให้ เป็นการประหยัดงบประมาณไว้ เพราะการใช้งบประมาณนั้นต้องถือหลักประหยัด และให้เกิดประโยชน์ แต่ว่าถ้าได้ประโยชน์แล้วไม่ประหยัดก็ไม่ได้ ต้องให้ได้ทั้งประโยชน์และประหยัดจึงจะอนุมัติให้จ่าย อย่างที่เคยกราบเรียนกันมาหลายครั้งหลายหน ถ้าหากกรรมาธิการท่านใดสามารถยืนยันได้ว่า หน่วยงานสำนักงานนี้ขึ้นมาแล้วงบประมาณที่ให้ไปตามนี้แล้ว แก้ปัญหาการจราจรในกรุงเทพฯ และเขต

ปริมณฑลนี้ได้ กระผมพร้อมที่จะถอนคำแปรญัตติที่ตัดงบตรงนี้ออก เพราะฉะนั้น ถ้าหากว่ายังไม่มีการยืนยันและรับรองว่าสามารถที่จะแก้ได้ แต่จะเอาเงินงบประมาณไปแล้วไปจ้างอัตราข้าราชการกันขึ้นใหม่มาอีกตั้งเยอะตั้งแยะ มันผูกพันตามกันมาหมด แล้วอะไรมันจะเกิดขึ้น นั่นก็คือปีต่อ ๆ ไปต้องเสียเงินงบประมาณในด้านนี้กันต่อไป ทั้ง ๆ ที่ผลงานนั้นไม่เกิดขึ้น ใช้หน่วยงานที่มีอยู่และก็ให้คนขับในชาตินี้มีวินัยกันเท่านั้นเองท่านประธาน ถ้าจะไปแก้ปัญหาว่าไม่ให้รถติดมันแก้ไม่ได้แล้ว แต่ว่าที่มันติดอยู่นี่ให้มันไหลเลื่อนกันไปได้ ทั้ง ๆ ที่รถมันอยู่ติด ๆ กันไม่ต้องมีการได้วิ่งกันอย่างประเภทรถชิ่งหรอกครับ ขอเพียงเท่านั้น เท่านั้นเองว่าอย่าให้มันติดจนกระทั่งหยุดกึก ขณะนี้ลองเปิดวิทยุ จ.ส. ๑๐๐ ฟังกันอีกก็ได้ ว่ารายงานตรงไหนมันติดกันมาก ตรงไหนมันติดกันน้อย เขาจะบอกไว้ตลอดเวลา จากการที่ต้องเอาเครื่องบินเฮลิคอปเตอร์ขึ้นไปบินดูกันทุกวัน ๆ นั้น เราก็ผลาญงบประมาณกันไปเพียงพอแล้ว เพราะฉะนั้นถ้าจะไปตั้งหน่วยงานขึ้นตรงนี้อีก แล้วมองเห็นชัด ๆ ว่าไม่สามารถจะแก้ปัญหาได้ กระผมจำเป็นต้องตัดงบประมาณในส่วนนี้ครับ

ท่านประธานอีกหน่วยงานหนึ่งที่กระผมได้ขอแปรญัตติสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนไว้นี้ นั่นก็คือเกี่ยวกับเรื่องรถประจำตำแหน่งอธิบดี รถประจำตำแหน่งรองอธิบดี เห็นไหมครับ คนระดับอธิบดีมีรถประจำตำแหน่ง รองอธิบดีมีรถประจำตำแหน่ง แล้วยังมีเงินค่าประจำตำแหน่งอีก แล้วข้าราชการชั้นผู้น้อยละมีอะไร ท่านยิ่งสร้างช่องว่างให้มันห่างกันขึ้นไปทุกทีอย่างนั้นหรือ ผมไม่เห็นด้วยหรอกครับ เพราะฉะนั้นจำเป็นที่จะต้องตัดงบประมาณในส่วนนี้ออกเช่นเดียวกัน แล้วก็งานในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนี้ก็คือ งานช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากจนในแผนงานอนุรักษ์ป่าไม้ โครงการป้องกันป่าไม้เมืองไทย เร่งรัดฟื้นฟู ต้นน้ำลำธาร กระผมไม่เข้าใจว่าในสำนักปลัดนี้ไปทำอะไรกับเขาด้วยตรงนี้ไม่เข้าใจจริง ๆ ท่าน

ลองมองภาพ หรือท่านกรรมาธิการลองช่วยอธิบายให้กระผมเข้าใจหน่อยสิว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนี้เข้าไปทำแผนในการป้องกันป่าไม้เมืองไทย แล้วกรมป่าไม้มีหน้าที่อะไรครับ กระทรวงเกษตรมีหน้าที่อะไรกัน แต่นี่มีงานในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เอาว่าอย่างงานช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนนี้ประสบผลสำเร็จกันแค่ไหน ปีหนึ่งทำงานกันได้สักกี่เปอร์เซ็นต์ ตรงนี้กระผมอยากฝากกับคณะกรรมาธิการติดตามผลงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสภาผู้แทนราษฎร ลองได้ติดตามปัญหาเรื่องการใช้เงินช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนนี้ดูสิว่า นำไปใช้กันอย่างไรได้ผลมาแล้วอย่างไรบ้าง มีสักกี่ครอบครัวที่ทำให้หายการยากจนขึ้นมาได้ เพราะฉะนั้นการจัดงบประมาณอย่างนี้ กระผมมองไม่เห็นว่าเกิดประโยชน์อะไรเลย สิ่งที่ท่านตั้งไว้ให้นั้นเพียงนิดหน่อยเท่านั้น ระบบงานของเกษตรกรผู้ยากจนทั้งหลาย เป็นงานที่อยู่ในชนบทเป็นส่วนใหญ่ ถ้าคนในกรุงเทพฯ เขาเรียกผู้ใช้แรงงาน ถ้าพวกเกษตรกรละก็ต้องอยู่ในส่วนภูมิภาค คือมีอาชีพทำไร่ ทำนา ผู้ยากจนทั้งหลายนี้ ระบบที่จะช่วยเหลือเขาได้ ที่เขาเป็นที่พึ่งได้นั่นคือ ระบบสหกรณ์ครับ ท่านประธาน แต่เกษตรกรที่ต้องไปกู้เงินจากสหกรณ์ และสหกรณ์ต้องไปกู้มาจาก ธ.ก.ส. คือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มันเกิดปัญหาครับ ท่านประธาน สมาชิกสหกรณ์ถูก ธ.ก.ส. ดูดไปเรื่อย ๆ เพราะอะไร เพราะเขารู้ว่าสมาชิกท่านใดที่เข้าไปกู้เงินในสหกรณ์เป็นผู้มีหลักทรัพย์ในการค้ำประกัน อย่างนี้เขาถือว่าเป็นลูกหนี้ชั้นดี เพราะสหกรณ์ต้องส่งบัญชีรายชื่อผู้กู้ไปพร้อมกับที่อยู่ทั้งหลาย และก็ว่าค้ำประกันโดยกลุ่ม หรือค้ำประกันโดยมีหลักทรัพย์ ธ.ก.ส. ก็รู้ ธ.ก.ส. ก็จะไปติดต่อโดยตรงว่า อย่างนี้ต่อไปอย่าไปกู้ที่สหกรณ์เลย ขอให้มากู้ที่ ธ.ก.ส. เองเถอะ ก็ไป ผลสุดท้ายสถาบันสหกรณ์การเกษตรอยู่ไม่ได้ตรงนี้ งบประมาณของสหกรณ์ต้องไปกู้จาก ธ.ก.ส. แล้วนำไปให้เกษตรกรกู้ แต่ถ้า

คนยากคนจนจริง ๆ ที่ไม่มีหลักทรัพย์ในการค้ำประกัน ต้องเป็นระบบกลุ่ม อย่างนั้น ธ.ก.ส. เลือกแล้วเลือกอีกกว่าจะยอมให้ปล่อยให้สหกรณ์รับผิดชอบ ไปเถอะอย่างนี้แก้กัน ต้องแก้กันตรงนี้ เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะฝากกับ ทางสำนักงบประมาณว่า น่าจะจัดงบประมาณให้สอดคล้องกับนโยบายของ รัฐบาลในการช่วยเหลือคนยากคนจน ผมดูแล้วมีเงินที่เข้าไปช่วยทางสหกรณ์ การเกษตรทั่วประเทศมีอยู่เท่าไร ได้เงินไป ๓๐ ล้านบาท จะไปทำอะไรกัน ครับท่านประธาน แจกกันไปตามสหกรณ์แล้วได้ไม่กี่บาท ตรงนี้แหละกระผม จึงต้องกราบเรียนกับท่านประธานว่า กระผมมีความจำเป็นที่จะต้องตัด งบประมาณในส่วนนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในแผนงานอนุรักษ์ป่า โครงการ ปกป้องป่าไม้เมืองไทยที่ไปอยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรี มีอัตรากำลังเท่าไร จะไปปกป้องป่า หรือเป็นคนทำแผนแม่บท ทำแผนในการป้องกันป่า กระทรวง เกษตร ป่าไม้เขาทำอยู่แล้ว แล้วหน่วยงานในป่าภาคเอกชนต่าง ๆ เดี๋ยวนี้ องค์กรทางด้านเอกชนก็มาช่วยสนับสนุนในด้านการปลูกป่า เพราะจิตสำนึก ได้เริ่มเกิดขึ้นว่า ความแห้งแล้งและภัยพิบัติจากทางธรรมชาตินั้นได้มาถึง ตัวเขาแล้วไม่ว่าจะอยู่แห่งไหนในประเทศไทย เพราะฉะนั้นเป็นเรื่องที่ ทุกคนต้องร่วมใจกัน กระผมจำเป็นต้องขออนุญาตเอ่ยนามว่า แม้แต่ สถาบันกษัตริย์ก็ต้องลงเข้ามาในโครงการป่ารักน้ำแล้ว นี่เพื่ออะไรครับ เป็นการชี้นำให้เห็นว่ารัฐบาลต้องเดินให้ถูกทางกันสักที อย่างเมื่อตอนที่ ผ่านมา งบตอนแรกมีโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เงินเพิ่มขึ้นทุกปี อย่าลืมว่า ยิ่งมีโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริมากเท่าไร ยิ่งเป็น ความอัปยศของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐที่ต้องให้เบื้องสูงและองค์พระบาท สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวต้องดำริว่า ต้องควรจะแก้ตรงนั้นต้องแก้ตรงนี้กันแล้ว ข้าราชการที่มีส่วนรับผิดชอบอยู่ทำอะไรกันอยู่ จึงทำให้โครงการพระราชดำริ ต้องเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ เป็นการเพิ่มภาระให้แก่พระองค์ท่าน เพราะฉะนั้น

ตรงนี้ต้องฝากไว้ ในข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการน่าจะพูดถึงกันตรงนี้ด้วย ต้องทำให้สอดคล้อง ไม่ใช่ว่าพระองค์ทรงมีพระราชดำริแล้วก็จัดงบประมาณเข้าไป จัดงบประมาณเข้าไป โดยไม่นึกละอายบ้างเลยว่า งานที่ได้รับปฏิบัติอยู่นั้นตนเองได้บกพร่อง จนจะต้องทรงมีพระราชดำริ อันนี้กระผมก็ต้องให้เป็นข้อสังเกตกับคณะกรรมาธิการ

ส่วนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้โทษ ในแผนงานป้องกันและควบคุมอาชญากรรม ท่านประธานสังเกตไหมครับว่า การปราบปรามยาเสพติด การจับกุมยาเสพติดทั้งหลายมันมากขึ้น ยิ่งปราบยิ่งมากทำไมเป็นอย่างนั้น มันน่าจะลดลง เหมือนแต่ก่อนนี้บอกว่ามีคอมมิวนิสต์เรามีเงินปราบปรามป้องกันการกระทำ ทั้งมีพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ แต่คอมมิวนิสต์เพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ จากไม่กี่จังหวัดจนกระทั่งเกือบจะเต็มประเทศไทย นั่นเพราะอะไร เพราะเราทอดทิ้งประชาชน เมื่อใดถ้าเราเข้าไปถึงประชาชนให้เห็นว่ารัฐนั้นไม่ได้ทอดทิ้งประชาชน ประชาชนเขาจะหันกลับมาเองแล้วคอมมิวนิสต์ก็จะหมดไป แต่ว่าการปราบปรามยาเสพติด ส่วนใหญ่เราไปจับกันที่ปลายแถว ที่ต้นเหตุจริง ๆ แหล่งผลิตนี่นาน ๆ ถึงจะเจอสักที ส่วนใหญ่ที่จับได้กันมักจะเป็นพวกผู้เสพหรือผู้ขาย แต่ผู้ผลิตรายใหญ่ ๆ นั้นไม่เคยสาวเข้าไปถึง มันเป็นเพราะอะไร มันเป็นเรื่องน่าคิด แล้วก็ลองย้อนอดีตดูสิครับ นายตำรวจชั้นผู้ใหญ่หลาย ๆ คนตั้งแต่ระดับพันตำรวจเอกขึ้นไป เคยมีข้อกล่าวหาที่พัวพันกันกับเรื่องนี้บางคนต้องหลบหนีทิ้งราชการออกไปจากหน้าที่ เพราะฉะนั้นการปราบปรามยาเสพติดอยู่ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นกระผมจึงต้องกราบเรียนกับท่านประธานว่า ท่านประธานสังเกตเห็นบ้างไหมว่าเรายิ่งปราบแล้วมันยิ่งเพิ่ม แล้วยิ่งเพิ่มเราก็ต้องมาเพิ่มงบประมาณให้มากขึ้น ๆ ต่อไปงบประมาณนี้คงจะต้องเพิ่มให้หน่วยปราบปรามยาเสพติดมากตามขึ้นมา

เดี๋ยวนี้ยาเสพติดนั้นระบาดเข้าไปสู่ในเยาวชนอนาคตของชาติเหล่านี้มันสมองและกำลังงานของชาติเรานี้สูญเสียไปปีละเท่าไร จากการที่ติดยาเสพติดโดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องเฮโรอีน กระผมไม่เชื่อว่าในท้องที่ใด ๆ ที่ทางเจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ตำรวจจะไม่รู้ว่า ใครบ้างเป็นคนขายยาเสพติด ใครบ้างเป็นคนรับช่วงมาขายกันอีกต่อหนึ่ง ใครบ้างเป็นเอเย่นต์ใหญ่ในจังหวัดนั้น ๆ แต่ว่าเวลาจับ ไปจับปลายแถวไปจับผู้เสพ ไปจับพวกเดินสายขาย แหล่งที่มาจริง ๆ จับได้อย่างนั้น แล้วสืบเข้าไปหาต้นตอบอกว่าไม่เคยรู้เรื่องสักที อย่างนี้ต้องฝากไว้กับท่านประธานว่า ลองมองดูงบประมาณที่เราจะให้กันไปเรื่อย ๆ นี่คุ้มค่าไหมยิ่งให้ยิ่งเพิ่ม ในทัศนะส่วนตัวของกระผมแล้วเห็นว่าไม่ควรจะให้ เพราะฉะนั้นจึงจำเป็นที่จะต้องตัดงบประมาณในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้โทษ

ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตท่านประธานนิดหนึ่ง กระผมจะไม่พูดว่าหนังสือปกเหลืองนี่เป็นอย่างไร ไม่พูดละครับ เพราะเขาพูดกันมาเยอะแล้ว แต่กระผมอยากให้ท่านประธานเปิดไปหน้า พ. ๑๒๑ แล้วดูในข้อ ๒๐๓ ข้อ ๒๐๔ ข้อ ๒๐๕ ข้อ ๒๐๘ ท่านประธานลองเปิดสิครับ ที่ท่านประธานมีไหมครับ มันเป็นสิ่งมหัศจรรย์เกิดขึ้น ตำบลเดียวนะครับ ตำบลเดียวกระผมไม่อยากจะบอกว่าจังหวัดไหน แต่ว่าในนี้เขาบอกไว้หมด บางคนมากระซิบกระผมบอกว่า พูดบอกไปเลยว่าจังหวัดนั้นจังหวัดนี้กูจะได้เอาไปหาเสียงว่าสามารถดึงงบประมาณมาได้มาก การยักย้ายถ่ายเทงบประมาณอย่างนี้กระผมอยากจะบอกว่ามันเข้าข่ายทุจริต เพราะว่าคำว่า ทุจริต นั้นคือการแสวงหาผลประโยชน์เพื่อตนเอง หรือเพื่อผู้อื่นหรือเพื่อพรรคพวก อันนี้นำเข้าไปอย่างนี้ ตำบลเดียวสร้างสะพานข้ามคลอง ๔ สะพาน ถ้ามันเพียง ๑ สะพาน ๒ สะพานกระผมไม่ว่าหรอกครับ แต่นี่ตำบลเดียว ๔ สะพาน อย่างนี้แล้วจะไม่ว่าทุเรศ กระผมก็ไม่รู้ว่าจะพูดคำไหนละครับ ท่านประธาน ลองดู

ก้นหน่อย เพราะฉะนั้นที่เขาเรียกหนังสือรายงานในหน้าเหลืองไว้ตรงนี้ว่าอย่างไรนั้น กระผมก็เหมือนพี่จำนงค์เสียแล้วชักจะเห็นด้วย ขอขอบคุณครับท่านประธาน

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้นายถวิล ไพรสณฑ์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณส่งสุขครับ

นายส่งสุข ภัคเกษม (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ส่งสุข ภัคเกษม พรรคชาติไทย จังหวัดเชียงใหม่ ในมาตรา ๖ แห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีพุทธศักราช ๒๕๓๖ กระผมได้ขอแปรญัตติแล้วก็ตัดหลายงานเหมือนกันแต่จะเอาสั้น ๆ แล้วก็จะไม่พูดถึงเรื่องสนทนาธรรม เพราะพูดก้นมาเมื่อเช้าเยอะแล้วว่าก้นเข้าเนื้องานเลย กระผมได้สงวนคำแปรญัตติ ในงานของสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เรื่องรถประจำตำแหน่งนายกรัฐมนตรี รถประจำตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รถประจำตำแหน่งรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง ที่ต้องขอตัดไม่ใช่อะไรหรอกครับ ที่ขอตัดก็เพราะว่า มีข่าวออกมาโดยเฉพาะรถประจำตำแหน่งท่านนายกรัฐมนตรีนั้นก็เห็นตอนแรกมีข่าวออกมาว่าท่านนั่งรถเบนซ์ไม่ได้ แล้วก็ท่านชอบนั่งรถญี่ปุ่นธรรมดา ๆ แล้วก็มาตั้งก้นทำไม แต่ก็ไม่เป็นไรครับหลังจากที่ได้สนทนาก้นแล้ว ได้รับการชี้แจงผมก็พอใจ และท่านนายกรัฐมนตรีท่านก็มีการยืนยันจากคนที่ให้ข้อมูลผมว่าท่านยังนั่งรถเบนซ์ไม่ได้ ก็ไม่เป็นไร อย่าซื้อรถเบนซ์ก็แล้วก้น กระผมก็ไม่ติดใจแล้วได้รับความเข้าใจ

ทีนี้มีแผนงานบริหารการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร น่ารักครับท่าน เกษตรกรไทยนี่เป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ ท่านสมาชิกที่ได้พูด

จบไปเมื่อสักครู่นี้จากจังหวัดสิงห์บุรี ท่านก็ได้พูดถึงเรื่องปัญหาความยากจน ซึ่งอีกสักครู่ผมก็คงจะต้องได้เอางานนั้นมาพูดกันอีก งบประมาณตั้งไว้เกือบจะ ๕ ล้านบาท ๔,๙๑๙,๕๐๐ บาท บอกว่าเป็นงานบริหารการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ดูรายละเอียดลงมานิดหนึ่งบอกว่าเป็นเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายการประกวดโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กดีเด่น ก็เหมือนประกวดร้องเพลง สยามกลการคงจะใช้งบมากกว่านี้ ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเรียนว่า ปัญหาภัยแล้งที่กำลังเกิดขึ้นอยู่ในขณะนี้ ความพยายามของรัฐบาลในการที่จะทุ่มเทงบประมาณทุกอย่างทุกประการลงไปในตรงนี้ เพื่อจะแก้ไขปัญหาภัยแล้งให้ได้ถ้าหน่วยงานหน่วยนี้ในสำนักนายกรัฐมนตรีมีประสิทธิภาพจริง และการประกวดแหล่งน้ำขนาดเล็กมีประสิทธิภาพจริง ผมคิดว่าอาการที่สาหัสสากรรจ์ในการที่จะประสบความแห้งแล้งที่จะมากกว่าปีกลาย ซึ่งมีการทำนายทายทักว่าอย่างนั้น เดือนนี้เดือนกุมภาพันธ์ พอสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ก็มีนาคม เมษายนนี้ละครับ ผมยังไม่รู้ว่าบ้านเมืองนี้จะเกิดอะไรขึ้น ผมไม่รู้ว่าถ้าหากความแห้งแล้ง การขาดแคลนน้ำเกิดกระจายกันไปทั่วทุกหย่อมหญ้า อะไรมันจะเกิดขึ้น ผมคิดว่าความเดือดร้อนเพื่อจะให้ชีวิตของตัวเองอยู่รอดของบรรดาเกษตรกรทั้งหลายที่จำเป็นจะต้องมีแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร จะต้องดิ้นรนจะต้องแสวงหาความอยู่รอด ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นการที่จะไปตั้งหน่วยงานอะไรไว้โก้ ๆ ไปไว้ในสำนักนายกรัฐมนตรีอย่างนั้นเพื่อจะให้ได้มีอัตราให้ได้มีตำแหน่งและทำอะไรกันก็ไม่รู้ และผมก็ไม่รู้ว่าท่านกรรมาธิการทั้งหลายท่านปล่อยงานอย่างนี้ออกมาได้อย่างไร เอาไว้ทำอะไรกันในเรื่องอย่างนี้ พูดกันเหมือนทำขนมครกเล่น เอาให้มันเป็นเรื่องเป็นราวสิครับ เพราะฉะนั้นในสิ่งนี้มันสะท้อนให้เห็นประการหนึ่งว่า เราชอบทำอะไรกันในสิ่งที่ฉาบฉวยทำเล่น ๆ เรื่องปัญหาความเดือดร้อนของคนที่เป็นเกษตรกร อันเนื่องมาจากแหล่งน้ำ มันเอามาทำกันเล่น ๆ อย่างนี้ไม่ได้

พูดกันให้เป็นเรื่องเป็นราวเอาให้มันศักดิ์สิทธิ์หน่อย อย่างนี้ประกาศไปเลย ใครที่ดูแลสำนักนายกรัฐมนตรีประกาศไปเลย หน่วยงานและงบประมาณที่ใช้ไม่เข้าเรื่องเข้าราวอย่างนี้รัฐบาลนี้ตัดทิ้งหมด มุ่งไปที่กรมชลประทานว่าอย่างไร หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับปัญหาน้ำทั้งหลาย ที่จะแก้ไขปัญหาเกษตรกรจะว่าอย่างไร แล้วก็ปล่อยความอย่างนี้ออกมาให้ปรากฏในพระราชบัญญัติงบประมาณอย่างนี้งบประมาณปี ๒๕๓๗ อย่าให้เหลือนะครับ ผมขอกราบเรียนว่ามันไม่ได้เนื้อหาสาระอะไรเลย คนที่อยู่บ้านนอกอย่างผม คนที่คลุกคลีอยู่กับปัญหาเรื่องน้ำเรื่องแหล่งน้ำทางชลประทานของเกษตรกรนี้ มันเห็นครับ มันได้เห็นความต้องการและความเดือดร้อนของประชาชนของเกษตรกรที่เขามีความต้องการผมยกตัวอย่างง่าย ๆ สำน้ำแม่วางมีเหมืองเส้นหนึ่งยาว ๕๐ กว่ากิโลเมตรจากเขตกิ่งอำเภอแม่วางไปยังอำเภอจอมทอง ขณะนี้ท่านเชื่อไหมว่าถ้าสมมุติว่าเอาน้ำใส่ลงไป ๑๐ ปี๊บ มันจะหายไปในดินเสีย ๙ ปี๊บ และก็เดินทางไปจนกระทั่งถึงอำเภอจอมทอง คนที่อยู่แถวตำบลที่จะรับน้ำแม่วางในส่วนเหนือของอำเภอจอมทองนั้น ไม่มีน้ำที่จะพอใช้ในการเกษตรหรือใช้ในทางบริโภคดื่มกิน หลายต่อหลายปัญหา น้ำสายเดียวกันจากน้ำแม่วาง เหมืองขุนคง เส้นเล็กนิดเดียว จะต้องทนรับสภาพอย่างนี้ คือน้ำถ้าสมมุติว่าปริมาณ ๑๐ ปี๊บ จะไปถึงตำบลทุ่งสะโตก อำเภอสันป่าตอง ๑ ปี๊บ อย่างนี้น่าจะเก็บขึ้นมาเป็นงานของหน่วยงานนี้ ไม่ใช่ไปประกวดแหล่งน้ำดีเด่น แล้วก็ให้รางวัลกัน งานประกวดร้องเพลงของสยามกลการยังจะใช้งบประมาณมากกว่านี้ และทำเป็นเรื่องเป็นราวกว่านี้ โชว์แขกบ้านแขกเมืองโชว์ต่างประเทศได้อย่างนี้ แต่อันนี้หน่วยงานไปตั้งอยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรีก็เหมือนกับที่ท่านผู้มีเกียรติจากจังหวัดสิงห์บุรีพูดไปเมื่อสักครู่นี้ เอาหน่วยงานอะไรต่อมิอะไรไปตั้งไว้ตรงนั้น เพียงแต่จะเพื่อให้คนในนั้นมีตำแหน่งมีอัตรากัน มีเงินกัน มันไม่มีประสิทธิภาพไม่มีประสิทธิผล ความแห้งแล้ง

การที่จะให้มีการทำบ่อน้ำหรือสระน้ำ เพื่อที่จะเก็บน้ำไว้ตามหัวไร่ปลายนา ลงไปถึงจริง ๆ สิครับ ว่ากันออกมาจริง ๆ ว่าจังหวัดนั้น อำเภอนั้น ตำบลนั้นขาดแคลนเท่าไร แผนงานต้องว่ากันมาให้ชัดเจนหรือว่าระบบราชการทุกวันนี้มันไม่มีการรายงาน ไม่มีระบบในการที่จะตรวจสอบเรื่องอย่างนี้ได้ แล้วในการเสนองบประมาณต่าง ๆ มาจากหน่วยงานราชการทั้งหลาย ก่อนที่จะมาถึงสำนักงบประมาณนั้น ได้มีการพิจารณาได้มีการเสนออย่างนี้มาหรือไม่ กระผมไม่ทราบว่ารัฐบาลจะต้องเผชิญปัญหาอะไรเมื่อสิ้นเดือนกุมภาพันธ์นี้ผ่านไปสักวันสองวัน เข้าเดือนมีนาคมเข้าเดือนเมษายน ภาวะภัยแล้งที่มันจะเกิดขึ้นท่านเชื่อไหมครับตลอดแนวฝั่งน้ำปิง ตั้งแต่อำเภอหางดง ล่องไปจนกระทั่งถึงอำเภอสันป่าตอง จอมทองจนไปถึงอำเภอฮอดติดกับน้ำปิง ไม่มีน้ำที่จะทำนา ไม่มีน้ำที่จะทำเกษตร ผมก็อยากจะทราบว่าหน่วยงานของสำนักนายกรัฐมนตรีหน่วยนี้รู้หรือเปล่าข้อมูลเหล่านี้ ติดกับแม่น้ำปิงนั่นแหละครับ เห็นน้ำปิงอยู่นั่นชาวบ้านเขาบอกผมว่าอย่างไร เขาบอกผู้แทนส่งสุข หมู่เฮาก็เหมือนหมาน้อยฮั่นเฮือบิน เห็นน้ำปิงอยู่ตรงนั้นแต่ไม่รู้ว่าจะเอาน้ำปิงขึ้นมาใช้ได้อย่างไร มันไม่มีใครไปสนับสนุน กระผมขอกราบเรียน มันจะฟลุคหรืออะไรก็ไม่ทราบ แต่ต้องยกความดีให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีท่าน ผมเอาหนังสือของชาวบ้านผ่านไปให้กระทรวงวิทยาศาสตร์นานแล้ว ปรากฏว่ามีการแปรงบประมาณออกมา ได้เขื่อนยางเข้าไปไว้ที่แม่ขาน แม่วาง แม่หอย แม่ป๋อง แม่หาด ต๋องป๋อง สิ่งเหล่านี้อยู่ตามอำเภอต่าง ๆ และกำลังขาดแคลนน้ำ ท่านรู้ไหมครับเขื่อนยางนี้มูลค่าที่งบประมาณนี้เขาแปรไปให้ไม่กี่สตางค์หรอกครับ แต่มันสะท้อนให้เห็นอันหนึ่งว่า สมแล้วที่ท่านเป็นปลัดกระทรวงมหาดไทยมาก่อน เปิดปุ๊บติดปั๊บเลย ก็มีหนังสือผมผ่านไปให้ท่านเท่านั้น ท่านก็กรุณาดำเนินการให้ก็ต้องขอขอบพระคุณเป็นอย่างยิ่งแทนพี่น้องประชาชนเกษตรกรชาวไร่ชาวนาในเขต ๓ ของจังหวัด

เชียงใหม่ วันนี้ผมเรียนได้เลยจะขอเชียร์รัฐบาลสุด ๆ เลย เพราะฉะนั้น ท่านประธานที่เคารพ ผมก็คงจะสรุปในงานของการบริหารพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ผมขอเปลี่ยนชื่อใหม่ว่า งานบริหารการพัฒนาไร่ฝักชีโรยหน้า เอาออกไปเสีย คราวหน้าเอาออกไปเสียเลย อันนี้ก็อีกหน่วยงานหนึ่ง อีกงานหนึ่งแผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โครงการปรับปรุงและพัฒนามติคณะรัฐมนตรี ปรับปรุงอะไรครับมติคณะรัฐมนตรีนี่ผมขอเรียนให้ทราบ ขณะนี้กระผมมีฐานะมีตำแหน่งเป็นประธานกรรมาธิการติดตามผลการปฏิบัติตามมติสภาผู้แทนราษฎร ก็ต้องตามงานที่เกี่ยวกับพวกมติทั้งหลายไปจนกระทั่งถึงรัฐบาลว่า ครม. รับงาน รับมติจากสภาไปแล้ว มีมติออกไปแล้ว มติที่ออกจาก ครม. ไปแล้วไปถึงไหน หน่วยงานนี้ผมก็เห็นว่ามีมานานแล้วปรับปรุงและพัฒนามติคณะรัฐมนตรีนี่ พัฒนาไปถึงไหน เอามติง่าย ๆ สมัยรัฐบาล พลเอก ชาติชาย เสนอตัดงบประมาณรายจ่ายแผ่นดินปีละ ๒ เปอร์เซ็นต์ ปีละ ๒ เปอร์เซ็นต์ เอาไปตั้งเป็นกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ปีแรกได้เงินเกือบ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท คือ ๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็ดีอกดีใจกันใหญ่ว่าระบบในการที่จะตัดงบประมาณออกมาเป็นกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรนี้ จะส่งผลสะท้อนไปถึงปัญหาเกษตรกรที่มีปัญหาในเรื่องการตลาดและการจำหน่ายผลผลิต ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลผู้ดีรัตนโกสินทร์ท่านมาท่านตัด ๙,๐๐๐ ล้านบาท เหลือ ๖,๐๐๐ ล้านบาท กระผมเคยอภิปรายตรงนี้มาหลายครั้งแล้วกับรัฐบาล อภิปรายบอกว่าจนถึงวันนี้ก็ยังใช้ ๖,๐๐๐ ล้านบาท เดิมขอท่านรัฐบาลอานันท์ ปันยารชุน อยู่นั่นเอง ก็มันอะไรก้นครับมติคณะรัฐมนตรีบอกว่า ๒ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน ปีนี้ ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็เอา ๒ เปอร์เซ็นต์คูณเข้าไป เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ขณะนี้ก็ยังอยู่ ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมขอถามว่าหน่วยงานปรับปรุงและพัฒนามติคณะรัฐมนตรี

ไปทำอะไรกันอยู่ ไปทำอะไรกันอยู่มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของเกษตรกรชาวไร่ ชาวนาทั้งมวล หน่วยงานหน่วยนี้ไปทำอะไรกันอยู่ อีกมติหนึ่งเอาเป็นตัวอย่าง ในโอกาสที่จะให้มีการนำเข้าถั่วเหลืองเสรี และผลิตภัณฑ์ถั่วเหลืองเสรี รัฐบาลบอกมีมาตรการในการที่จะต้องเก็บค่าธรรมเนียมนำเข้าพิเศษ ให้กากถั่วเหลืองมีการนำเข้าโดยเสรี เอาเซอร์ชาร์จ (Surcharge) หรือว่าค่าธรรมเนียมนำเข้าพิเศษอันนั้นไปตั้งเป็นกองทุนช่วยเหลือเกษตรกร นั่นคือมติคณะรัฐมนตรี ปรากฏว่าอย่างไรครับ เอาไปใส่ในกองทุนส่งเสริมการส่งออก เอาไปใส่แล้วกระด้างอยู่ตรงนั้น เอาไปใช้อะไรไม่ได้สักอย่างเอาออกมาไม่ได้ เวลาเกษตรกรเดินขบวนประท้วงกันบอกว่าขอเอาเงินเซอร์ชาร์จนี้มาเป็นเงินของพวกเขา รัฐบาลส่งเรื่องไปให้กฤษฎีกาปรึกษากฤษฎีกา กฤษฎีกาบอกว่าไม่ได้มาอยู่ตรงนี้แล้วเอาออกไปใช้ไม่ได้ มติอย่างนี้ผมขอถามว่าหน่วยงานหน่วยนี้ทำอะไรกัน ท่านประธานเรื่องเหล่านี้ความจริงไม่ควรจะมาพูดกันตอนนี้เลย และไม่จำเป็นที่จะต้องมาพูดกันยาว ๆ เลยในที่ประชุมเหล่านี้เราทำผิดกัน กลับหัวกลับหางท่านประธานนั่นละคราวหน้าเอาไปพิจารณาใหม่ ทำงบประมาณทำเสียแต่เนิ่น ๆ เสนอเข้าสภาวาระแรกก็เอาเสียแต่เนิ่น ๆ ให้เวลาเยอะ ๆ ให้ ส.ส. เขาพูดเยอะ ๆ ไม่ใช่มาพูดกัน ๑๐ นาที ๕ นาที ต้องขอโควตาเวลาพูดกัน เสร็จแล้วพวกนี้เขาจ้องอะไร อย่างผมนี่ ผมได้พูด ๑๐ นาที ผมจ้องวาระ ๒ เมื่อไรส่งสุขจะเล่นให้ดู ทุกคนก็คิดกันอย่างนี้ นี่คือหน้าที่ของท่านประธาน ท่านเป็นผู้วางระบบในการพิจารณาสภาของเรา นี่คือหนังตัวอย่างที่แสดงให้เห็น ถ้าเราปล่อยให้สมาชิกเขาพูดกันเสียตอนวาระแรกก็ไม่มีอะไร ไม่ใช่มาเร่ง ๆ เอาละแค่นี้ต้องหยุดแค่นี้ต้องหยุด จาก ๑๕ นาที เหลือ ๑๐ นาที ๑๐ นาทีเหลือ ๕ นาที ทะเลาะกันแทบล้มแทบตายเต็มสภา พอมาถึงตรงนี้ก็ต้องมาร่ายยาวกัน ถ้าหากเป็นวาระแรกกรรมาธิการเขาจะ

ได้เอาไปฟังเสียงของสภา ที่ได้เอาแก่น ๆ เอาเนื้อ ๆ เสนอและเอาไปพิจารณากัน ตรงนี้ก็เอาละประเพณีสภามีอย่างไร เป็นตายร้ายดีก็ต้องก้มหน้าก้มตา ต้องงมเอาตามมติของกรรมาธิการวิสามัญ กรรมาธิการต้องชนะ พูดไปมันก็เท่านี้ไม่พูดก็ไม่ได้ เพราะไม่ให้พูดวาระแรกก็มาพูดกันวาระนี้ ท่านประธาน ผมขออนุญาตเรียนว่าเรื่องการปรับปรุงและพัฒนามติคณะรัฐมนตรีนี้ งบประมาณก็ตั้งไว้ไม่มากจุ๋มจิ๋มน่ารัก ๑,๕๒๘,๐๐๐ บาท คือผมเห็นว่าเขาทำอะไรกันเป็นเรื่องน่ารักทั้งนั้นตรงนั้น ตั้งไว้ทำไมผมก็อยากทราบตั้งแล้วไม่มีประสิทธิภาพ ไม่ส่งประสิทธิผลก่อให้เกิดผลประโยชน์แก่ส่วนรวมเลย เดี๋ยวจะมาถึงแล้ว เอาละ มติคณะรัฐมนตรี คณะทำงานของผมเขาก็ส่งมามีหลายเรื่องที่จะต้องอภิปรายจะต้องพูดผมไม่พูดละ ผมก็จะมาพูดถึงงานเดียวกับที่ท่านผู้มีเกียรติจากจังหวัดสิงห์บุรีพูดเมื่อกี้ คืองานช่วยเหลือเกษตรและผู้ยากจน มันส่งผลมาจนถึงการแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชนไม่ได้ ผมจำได้สมัยปลาย ๆ ท่านนายกรัฐมนตรีเปรมติณสูลานนท์ นั้น ท่านประกาศว่าท่านจะต่อสู้กับสงครามความยากจนคนไทยยากจนอยู่ ๑๐ ล้านคน ขณะนี้ตัวเลขที่สับสนอลหม่าน แต่ก็เพิ่มขึ้นเป็น ๒๐ กว่าล้านคนว่าอย่างนั้น การที่เรามีหน่วยงานที่ไม่เอาไหนในการที่จะทำหน้าที่เพื่อจะหาลู่ทางในการที่จะแก้ไขปัญหาของคนส่วนใหญ่ของประเทศได้ ผมพูดตัวเลขทางเศรษฐกิจมาหลายครั้งหลายหนในสภาแห่งนี้ ก็คงจะไม่พูดต่อไปว่าการขยายตัวทางเศรษฐกิจของเราเป็นอย่างไร รายได้ประชาชาติเราเป็นอย่างไร ภาวะเงินเฟ้อเราเป็นอย่างไร อัตราดอกเบี้ยเราเป็นอย่างไร พูดไปก็เท่านั้นแหละครับรู้ดีกว่าผมเสียอีก แต่ประเด็นมันมีอยู่อย่างหนึ่งว่าผมพูดเสมอว่า ปัญหาที่รัฐบาลทุกรัฐบาลแก้ไขไม่ได้ก็คือการกระจายรายได้ การกระจายรายได้ของประเทศนี้ไม่เป็นธรรม ที่ไม่เป็นธรรมเพราะกลไกต่าง ๆ ในรัฐบาลนี้มันเป็นอย่างนี้ ไม่มีประสิทธิภาพ เมื่อไม่มีประสิทธิภาพ

จะแก้ไขได้อย่างไร แค่การกระจายรายได้ เพราะเดี๋ยวก็ยังมีหน่วยงานอีกหน่วยงานหนึ่งคือสำนักงานสถิติ งานจัดเก็บข้อมูลสถิติเอามาว่ากันเสียเลยทีเดียว เป็นอย่างไรข้อมูลและสถิติตั้งเอาไว้ทำไมกัน ถ้าไม่เอาตัวเลข ไม่เก็บสถิติเหล่านั้นมาเป็นตัวที่จะชี้ให้เห็นถึงข้อมูลในการจะแก้ไขปัญหาของชาติรู้ดีนี่ครับกระจายรายได้ไม่ได้ คนยากจนมีมากขึ้น ๆ เพราะเราไม่กระจายรายได้ เราไม่ไปพูดถึงว่าคนจนเกษตรกรที่เขามีรายได้มีรายได้จากอะไร พูดกันดีแต่แจ้ว ๆ เหมือนนกแก้วนกขุนทอง ต้องผลักดันสินเชื่อออกชนบทให้มาก ๆ ก็เมื่อกี้หลายท่านได้อภิปรายไปแล้ว จะเอาอะไรไปกู้ไปเป็นหลักประกันไปค้ำประกัน ที่ท่านผู้มีเกียรติจากจังหวัดสิงห์บุรี ท่านก็ชี้ตัวอย่างให้ดู พูดถูกใจกัน เพราะฉะนั้นข้อเท็จจริงอยู่ตรงนั้นว่าการที่จะกระจายสินเชื่อออกชนบทนั้น มันก็เป็นเรื่องที่จะเกื้อกูลประโยชน์ให้กับคนส่วนหนึ่งหนีไม่พ้นหรอกครับ ถ้างานสินเชื่อไปก็ตกไปอยู่กับพ่อค้าเป็นส่วนใหญ่ สำหรับตัวเกษตรกร สำหรับตัวชาวบ้านแล้วยากครับ ขณะนี้พวกนั้นไม่มีหลักทรัพย์แล้ว ที่ดินทุกผืนไปจำนองจำนำเขาไว้หมดแล้ว รอวันล้มละลายกันเท่านั้น สิ่งที่ ส.ส. สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเอามาพูดกันในสภาซ้ำซากจำเจน่าเบื่อหน่ายน้ำเน่าที่สบประมาทกันนั้น เป็นสิ่งที่เกิดขึ้นในสังคมคนส่วนใหญ่ของประเทศที่รอการแก้ไข รอการเยียวยาจากคนที่อาสามาเป็นผู้รับใช้ในทางการเมือง เมื่อปัญหามันเป็นอย่างนี้ ท่านไม่เคยดูแลกันเลยว่าต้นทุนการผลิตเขาเท่าไร สำนักงานสถิติ หน่วยงานสถิติแห่งรัฐเคยดูหรือเปล่าว่าต้นทุนเป็นอย่างไร กำไรเขาได้อย่างไร เอาข้อมูลเหล่านี้มาเป็นส่วนประกอบในทางการตลาดแล้วเสนอให้รัฐบาลพิจารณาหรือไม่ เก่งเหลือเกินผลักดันสินเชื่อ ผลักดันให้คนไปเป็นหนี้แต่ไม่สามารถที่จะผลักดันให้เขาผลิตอะไรออกมา เขาขายแล้วเขาได้กำไร นั่นคือการกระจายรายได้ แต่ปรากฏว่าการกระจายรายได้ล้มเหลว ผมพูดเสมอ รัฐบาลทุกรัฐบาลใช้นโยบายเดียวกันหมด จนกระทั่ง

ปัจจุบันนี้ นั่นก็คือกล้วคนรวยม้นจะจน แล้วกล้วคนจนจะรวยมีอยู่เท่านั้นเอง เหมือนก้นหมดหลักเดียว ผมจึงกราบเรียนว่าในเรื่องที่ผมเรียนในการขอตัดงบประมาณในหน่วยงานที่ผมกล่าวมานี้ ผมก็ยังยืนยัน แล้วผมก็เชื่อว่าพอถึงขอมติแล้วปรากฏว่าผมก็แพ้อีก แต่ก็ต้องพูดไม่รู้จะทำอย่างไรก้น แต่วันหนึ่งในสิ่งที่กระผมกราบเรียนและใครต่อใครกราบเรียน ที่คนบอกว่าเบื่อหน่ายจำเจซ้ำซากน้ำเน่า นั่นละคือตัวเลขที่จะเพิ่มพูนเพิ่มจำนวนคนยากจนของประเทศสูงขึ้นทุกวันและจะก่อปัญหารุนแรงทางสังคมขึ้น ผมบอกว่าขณะนี้ม้นเหมือนกับทุกคนในสังคมไทย โดยเฉพาะสังคมชนบทเดินอยู่บนเส้นด้ายทุกปัญหา เห็นไหมครับ ชาวไร่สับปะรดออกมาปิดถนน ใบยาสูบชุมนุมก้น ๓ จังหวัดมาแล้ว สิ่งที่เขาชุมนุม สิ่งที่เขาออกมาประท้วง ม้นยังจะเกิดขึ้นอีกและก็เกิดขึ้นอีก ฤดูแล้งที่เข้ามาถึงม้นจะเกิดขึ้นอีก เพราะว่าปัญหาเรื่องน้ำการเกษตรคือต้นทุนการผลิตสำคัญของเรา มันคือตัวที่ไปเพิ่มต้นทุนการผลิตของเกษตรกรขึ้นมาแก้ไขสิครับ เพราะฉะนั้นกระผมขอเรียนว่าเอาละครับ จะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยตามข้อเสนอที่กระผมขอแปรญัตติตัดออกไปนี้อย่างไรก็แล้วแต่ แต่ผมคิดว่าถ้าหากสภา โดยเฉพาะท่านประธานได้ปรับปรุงวิธีการใหม่ เอาปีนี้เป็นบทเรียนว่าในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๓๗ นั้นให้เปลี่ยนเสีย เอาเวลาให้เขามาก ๆ ในการพิจารณาวาระแรกให้สมาชิกได้อภิปรายก้นมาก ๆ เมื่อสักครู่ท่านประธานใหญ่ไม่อยู่พูดกับท่านประธานเล็ก พอท่านประธานใหญ่ขึ้นมา ผมก็ต้องพูดกับท่านอีกนิดหน่อย ท่านได้ยินนะครับ ขอโทษครับ ปรับปรุงเสีย วาระ ๒ จะได้ไม่ต้องมาพูดก้นมาก ๆ ให้ผมพูด ๕ นาที ผมก็จะพูดอย่างนั้น ก็คงเหลืองานสุดท้ายที่ผมจะพูดถึงในมาตรา ๕ นี้ ก็คืองานโรคเอดส์ หลายต่อหลายคนพูดว่ามันทำไมไปอยู่ตรงโน้น ก็ปรากฏว่ามันติดมาจากโครงสร้างเดิมที่เขาวางไว้ว่าเอานายห้างขายถุงยางอนามัยหลายสีไปนั่งอยู่ในทำเนียบรัฐบาล ไอ้หมอนี่ไม่มี

หน้าที่อะไรหรอกครับ วิ่งขายแต่ถุงยางอนามัยของเขานั่นละ และก็ไปตั้งงบประมาณตรงพวกนี้เข้าไว้ เพื่อจะได้หอบเงินงบประมาณอันนี้ไปใช้ เพื่อถุงยางนั้นเวลาเป่าลมเข้าไป เวลาเขาทำเป็นตัวอย่าง มันจะเป็นถุงยางที่โปร่งใสออกมาทันทีเลย ตรงนี้ละครับกรรมาธิการทำไมไม่แก้ไขก้น ผมขอถามจริง ๆ เถอะ เป็นกรรมาธิการก้นแล้ว สภามอบหมายให้ไปตัด ทำไมไม่ไปตัดทิ้งเสีย เอาไว้ทำไมซากเดนคนที่อ้างตัวเองว่าโปร่งใส แล้วก็ไปทำอะไรให้บ้านให้เมืองอย่างนี้ เพราะฉะนั้นกระผมก็ขอกราบเรียนในเรื่องที่เกี่ยวกับเรื่องป้องกันโรคเอดส์ที่ไปอยู่ตรงนั้น หรือไปอยู่ในที่ที่ไม่ควรจะอยู่ มันเป็นเรื่องที่มีลับลมคมในและมีอะไรซ่อนเงื่อนอยู่มาก จนกระทั่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขบ่นตอนที่เราพิจารณาวาระ ๑ บอกว่าคุณส่งสุขผมไม่รู้เป็นอย่างไร กระทรวงสาธารณสุขมันดูแลเรื่องเอดส์ไม่ได้หรืออย่างไร เขาถึงเที่ยวได้เอาไปปะไว้ตรงนั้นทีตรงนี้ที คุณบุญพันธ์ครับ ผมพูดให้ท่านแล้วนะ ผมก็ขอกราบเรียนท่านประธาน และก็ไม่สรุปอะไรแล้ว ผมก็ขอตัดหมดตรงนี้ละครับ ขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายมารุต บุนนาค ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ดำเนินการประชุมต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณศิลป์ชัย นุ้ยปรี ครับ

นายศิลป์ชัย นุ้ยปรี (อุทัยธานี) : ท่านประธานที่เคารพ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือเขามีชื่อก่อน คุณอัมพล ผมเห็นแล้ว เดี๋ยวถึง

นายศิลป์ชัย นุ้ยปรี (อุทัยธานี) : ท่านอัมพลครับ ผมนานแล้วนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พอดีชื่ออยู่ต้น นั่งก่อนครับ เดี๋ยวให้พูด

นายอัมพล จันทรเจริญ (มหาสารคาม) : ผมขอพูดนิดเดียวครับ ฟังเหตุผลผมนิดเดียว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ฟังได้ครับ แต่ไม่ใช่พูดนานนิดเดียวสั้น ๆ นะครับ เวลาอภิปราย เดี๋ยวให้อภิปรายใหม่ได้

นายอัมพล จันทรเจริญ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อัมพล จันทรเจริญ หรือกล้วย ลูกสารคาม ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดมหาสารคาม พรรคกิจสังคม ท่านประธานครับ ผมขอปรึกษาท่านเพราะตอนนี้ ผมขอกราบเรียนว่ารายชื่อของสมาชิกที่สงวนคำแปรญัตติขอประทานโทษต้องเอ่ยนาม คุณศิลป์ชัย นุ้ยปรี อยู่หน้า ๑๔ มันผ่านมากี่คนแล้ว ผ่านคุณกำชัย เรืองกาญจนเศรษฐ์ ผ่านคุณอาทิตย์ อุไรรัตน์ ผ่านใครต่อใคร ผ่านจนกระทั่งคุณส่งสุข คุณวีระกร คำประกอบ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาละครับ ขอคนเดียว เพราะท่านยกมือแล้ว

นายอัมพล จันทรเจริญ (มหาสารคาม) : ทีนี้เพื่อไม่ให้เป็นตัวอย่างในมาตราต่อไป ฉะนั้นคนที่เมื่อไม่ใช้สิทธิของตัวเองมาอภิปรายแล้วออกไป พอเห็นพรรคพวกเขาไปจนไกลแล้วถึงจะมาใช้สิทธิทีหลัง มันไม่ถูกนะครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาละครับ ขอคนเดียวไม่เป็นไร

นายอัมพล จันทรเจริญ (มหาสารคาม) : ผมถูกหรือผิดนี่

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูก นั่งได้แล้วครับ

นายอัมพล จันทรเจริญ (มหาสารคาม) : ขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณศิลป์ชัยครับ

นายศิลป์ชัย นุ้ยปรี (อุทัยธานี) : ผมว่าท่านประธานผิดนะครับ ผมไม่ได้ไปไหนเลย ผมไม่ได้ไปไหนนะครับ ตอนท่านประธาน

ไม่อยู่เขามั่ว รู้จักใครก็เรียกไปเลย ผมไม่ได้ผิดนะครับท่านประธาน ผมอยู่ตลอดเวลา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอโทษด้วยครับ

นายศิลป์ชัย นุ้ยปรี (อุทัยธานี) : ขอบคุณครับที่ท่านประธานรู้จักขอโทษ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาเลยครับ อภิปรายเลย

นายศิลป์ชัย นุ้ยปรี (อุทัยธานี) : ท่านประธานที่เคารพกระผมคิดว่าถ้าการจัดสรรงบประมาณมันยุติธรรม จำนวนเงินไม่ใช่น้อย ๆ ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาทกระจายไปให้ทั่วถึง ผมว่าวันนี้ก็คงจะไม่ต้องมาเสียเวลากันมากมาย ด้งที่เพื่อนสมาชิกทั้งหลายได้กล่าวกันมาตั้งแต่เช้า โดยเฉพาะมาตรา ๔ ก็ตั้งหลายชั่วโมง สาเหตุที่เป็นเช่นนี้ผมคิดว่าเรื่องงบประมาณขึ้นกับอำนาจของรัฐ อันนี้ผมให้ข้อสังเกต ตอนนี้อำนาจของรัฐมีคนกล่าวกันว่าล่องใต้ ฉะนั้นการจัดสรรงบประมาณมันก็เลยไปทางใต้ค่อนข้างจะมากหน่อย สำหรับผมมาจากอุทัยธานีภาคเหนือตอนล่างหรือว่าภาคกลางตอนบน ประธานก็คงจะไม่รู้จัก เป็นจังหวัดที่แห้งแล้ง กันดารน้ำประชาชนส่วนใหญ่ก็เลยยากจนเรียกว่าภาคอีสานในภาคกลางก็ว่าได้ โดยเหตุนี้เองผมจึงจำเป็นที่จะต้องขอแปรญัตติเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมขึ้นในหลายมาตราด้วยกัน สาเหตุที่เป็นเช่นนี้ก็เนื่องจากว่าบางโครงการ อย่างเช่นโครงการสร้างอ่างเก็บน้ำในอุทัยธานี ๑๖ - ๑๗ ปีมาแล้ว ตั้งแต่ผมเป็นผู้แทนราษฎรเมื่อปี ๒๕๑๙ ยังไม่ได้เป็นอะไรไปเลย ยังไม่มีการก่อสร้าง หรือว่าถนนราดยางบางแห่ง ๓๐ ปีก็ยังไม่ได้สร้าง ฉะนั้นเพื่อไม่ให้เป็นการตัดงบประมาณซ้ำซ้อนกับเพื่อนสมาชิกอื่น ๆ และก็เป็นการย่นระยะเวลาเพื่อไม่ให้เสียเวลาของสภามากมายนัก ผมจึงมีความเห็นว่า ในมาตรา ๕ ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีในท้วข้อแผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ เราจะเห็นว่ามีงบประมาณ

ปรับปรุงซ่อมแซมหลายแห่งด้วยกัน เช่นที่บ้านพิษณุโลก บ้านมนังคศิลา บ้านพักรับรองที่บางแสน บ้านพักรับรองที่ชะอำ ผมอยากจะให้ข้อสังเกตต่อท่านประธานอย่างนี้ครับว่า สำหรับการซ่อมแซมบ้านพักรับรองที่บางแสนกับชะอำนั้นสภาพสังคมในปัจจุบันนั้นไม่เหมือนสมัยก่อนครับท่านประธาน ในสมัยก่อนนั้นโรงแรมยังไม่มี ฉะนั้นที่บ้านพักรับรองจำเป็น เป็นเรื่องจำเป็น แต่ว่าครั้นถึงปัจจุบันนี้โรงแรมหรู ๆ เกิดขึ้นมากมาย ผมอยากจะให้ข้อสังเกตและก็ถามคณะกรรมาธิการเสียด้วยว่าจะไปซ่อมทำไม ทำไมไม่ตัดทิ้ง นอกจากไม่ต้องซ่อมแล้วรัฐควรจะต้องหาผลประโยชน์ เช่น ให้เช่าจะเกิดประโยชน์มากกว่า ผมมีความมั่นใจเหลือเกินว่าบ้านพักรับรองนี้คณะรัฐมนตรีคงจะไม่มีใครไปพัก ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ก็คงจะไม่ไปพัก ฉะนั้นผมไม่เห็นด้วย ในเมื่อไม่เห็นด้วย ก็อยากจะขอให้ทางคณะกรรมาธิการชี้แจงด้วยว่าทำไมไม่ตัดทิ้งไปเสีย นอกจากไม่ตัดทิ้งทางรัฐบาลผมขอเสนอแนะท่านไตรรงค์ไปหาผลประโยชน์หลายร้อยล้านบาท เอาเงินมาช่วยชาวนา ชาวไร่ได้อีกเยอะครับ อันนี้ขอเสนอแนะ

สำหรับที่ผมข้องใจอีกประการหนึ่งก็คือเรื่องเงินราชการลับ ซึ่งเมื่อสักครู่นี้เพื่อนสมาชิกก็ได้พูดไปแล้ว สำหรับเงินราชการลับของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีนั้น ผมคิดว่ามันมีมากมายเกินไป ผมขออนุญาตแจ้งให้ทางคณะกรรมาธิการได้ทบทวนแล้วนึกถึงตอนที่นั่งประชุมว่า ท่านคิดถึงเรื่องนี้บ้างหรือเปล่า เราจะเห็นว่ามีเงินราชการลับหลายแห่งของสำนักเลขา กล่าวคือเช่นเงินราชการลับของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เอาไปอีก ๖ ล้านบาท สำนักเลขานะครับ ท่านนายกฯ ผมคิดว่าท่านก็ชอบความโปร่งใส ท่านคงจะไม่ชอบทำอะไรลับ ๆ ล่อ ๆ ฉะนั้นเงินจำนวนนี้ผมว่าท่านคงไม่อยากจะใช้ เรื่องเงินราชการลับของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เงินราชการลับสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ แล้วก็มีอีกหลายอย่าง

แม้กระทั่งเงินราชการลับของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมาอยู่นี่ทั้งสิ้น และเงินราชการลับของกรมการปกครอง มีแต่เรื่องลับ ๆ ทั้งนั้น ผมคิดว่าในยุคที่บ้านเมืองเป็นประชาธิปไตย เงินราชการลับควรจะต้องปรับลดปรับลดลงไปเรื่อย ๆ ไม่ควรสร้างเป็นแบบอย่าง สร้างเป็นมาตรฐานอย่างนี้ ถึงงบประมาณปี ๒๕๓๗ ก็ตั้งขึ้นมาใหม่พยายามลดลงไปเรื่อย ๆ ให้มันลดน้อยลงไป เงินจำนวนต่าง ๆ นี้คิดว่าจะไปกระจายให้เป็นประโยชน์ต่อพี่น้องชาวไร่ ชาวนา ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศได้อีกมากผมได้ขอแปรญัตติหลายมาตราด้วยกัน สำหรับมาตรา ๕ นั้นก็คงจะจบเพียงแค่นี้ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล ครับ

นายเสกสรร แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม เสกสรร แสนภูมิ ท่านประธานครับ คือ คุณสมศักดิ์ไม่อยู่ในที่ประชุม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่อยู่ ผมจะอ่านคนต่อไป ถึงคุณเสกสรร พอดี เชิญ

นายเสกสรร แสนภูมิ (สุรินทร์) : ท่านประธานจำผมได้นะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ได้

นายเสกสรร แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม เสกสรร แสนภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุรินทร์ พรรคชาติไทย ผมจะใช้เวลาท่านประธานไม่มาก เพราะผมมีความเข้าใจว่าผู้แปรญัตติมีจำนวนมาก กว่าจะใช้เวลาในการอภิปรายในหนึ่งมาตราใช้เวลาถึง ๕ ชั่วโมง ท่านประธานครับ ผมขอหารือท่านประธานนิดหนึ่ง ผมอยากจะให้การแปรญัตติ สงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายก้นไปทั่วถึงผมใคร่ขอเรียนเสนอท่านประธานว่าให้มีการประชุมไปเรื่อย ๆ จนสว่างคือใครใคร่นอน

ก็นอน ใครใคร่พูดก็พูดฟังกันไป เป็นความปรารถนาดี เพราะว่ากว่าจะผ่านมาตรา ๕ นี้ประมาณตี ๒

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อภิปรายก่อนเถอะครับ ไม่เป็นไร ขึ้นอยู่กับสุขภาพด้วย

นายเสกสรร แสนภูมิ (สุรินทร์) : ผมหารือท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : โอ.เค.

นายเสกสรร แสนภูมิ (สุรินทร์) : ครับ ขอบพระคุณครับ ท่านประธานไม่ยอมรับฟังก็ไม่เป็นไร ท่านประธาน กระผมเองได้สงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๕ ก็มี ๓ - ๔ ประเด็นด้วยกัน โดยเฉพาะสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค ผมถือว่าหน่วยงานนี้อันนี้ผมตัดแบบหน่อมแน้มสักหน่อย ๙ ล้านกว่าบาทเท่านั้นเอง ท่านประธานตัดให้น่ารัก ๆ เพื่อที่จะใช้สิทธิในการชี้แนะว่าตลอดระยะเวลาในการทำงานของหน่วยงานคุ้มครองผู้บริโภคนี้ ไม่ค่อยจะประสบความสำเร็จเท่าไรนัก ไม่ว่าจะเป็นสินค้าต่าง ๆ ที่ออกมาสู่ตลาด ท่านประธานหน่วยงาน อ.ย. หรือองค์การอาหารและยา ไม่ว่าจะเป็นทางน้ำหวานน้ำใส่สีอะไรต่าง ๆ นี่โดยมากจะมีการไปเตือนภัยแก่ผู้บริโภค ในการคุมในการตรวจสอบ ในการเร่งรัด ในการควบคุมการผลิตไม่ค่อยใส่ใจ เช่นเวลานี้ปัญหาของชาวชนบทที่กำลังติดงอมแงมยิ่งกว่ายาเสพติด ท่านประธานที่เคารพ ฝากไปถึงท่านผู้เกี่ยวข้องและกรรมาธิการด้วย นั่นก็คือบะหมี่แห้ง บะหมี่แห้งนี่เด็กไม่ได้กินอยู่ไม่ได้ บะหมี่แห้งมีผงชูรสเกินกว่าอัตราที่กำหนด ผมเชื่อเหลือเกินว่าผู้ที่เป็นนายแพทย์หรือมีความรู้เรื่องอนามัยจะเข้าใจดี เด็กจะติดบะหมี่แห้งคือทานแห้ง ๆ เลย อันนี้เป็นปัญหาใหญ่ในชนบทที่กระผมพบเห็นมา เพราะฉะนั้นผมจึงขอตัดแผนคุ้มครองผู้บริโภค ไม่คุ้มครองอย่างจริงจัง ตัด ๙ ล้านบาท

ในประเด็นต่อไป อยากจะขอเรียนว่า แผนกควบคุมโรคติดต่อ ท่านเลขาก็บอกอย่าพูดมากเสกสรร ผมกระชับแล้วครับท่าน ประธานที่เคารพ ความจริงผมก็เห็นใจกรรมาธิการชุดนี้รู้สึกจะไม่มี ท่านผู้ใดขึ้นไปนั่งนานเท่าไรนัก เพราะส่วนมากเห็นสมุดปกเหลืองแล้ว ผมเปิดดูอ่านแล้วเข่าอ่อนเพลีย เพราะว่ากรรมาธิการได้ใช้กรรมาธิการสามัคคี ๔๕ ท่านหารกันไปเลยในงบประมาณนี้ ห่อเหี่ยวหัวใจเหลือเกิน สำนักงานปลัดสำนักนายก-รัฐมนตรีควบคุมโรคติดต่อ อันนี้เกี่ยวกับโรคเอดส์ โรคเอดส์ความจริงมันต้องอยู่กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุขควรจะควบคุมโรคเอดส์มันไม่เกี่ยวพันกัน ทำไมถึงไปซ่อนไว้กระทรวงนั้น ท่านสมาชิกได้พูดแล้วโรคเอดส์มันเป็นรัฐบาลเก่าโน่น ที่เขาไปซ่อนเอาไว้ เพราะว่ารัฐมนตรีเขาขายถุงยาง เป็นการช่วยเหลือผู้ทำยางพาราหรือปลูกยางพารา ท่านก็บอกว่าโรคเอดส์เป็นโรคที่น่ากลัว หวาดเสียว ผู้ที่ไปติดเชื้อแล้วไม่มีทางรอด และก็พยายามผลักดันให้คนไปตรวจโรค แล้วไปตรวจมาทำไม ตรวจแล้วมันรักษาไม่ได้ รู้หรือเปล่าว่าโรคเอดส์ไปตรวจพบแล้วครอบครัวเขาแตกแยกกัน เมื่อเร็ว ๆ นี้ เขาสอบตำรวจได้แล้ว ไปตรวจว่าเขามีโรคเอดส์เขาเลยต้องเสียอนาคตการเรียนไปเลย เข้าตำรวจก็ไม่ได้ เรียนก็ไม่ได้ เดี๋ยวนี้เลยไปเป็นภารโรงอยู่ที่โรงพยาบาล รอว่าหมอบกพร่องปีหน้าจะให้เข้าไปเรียนอีก ดูสิครับ โรคเอดส์ผมว่าเมื่อเรารักษาไม่ได้อย่าเอามาแพร่ อย่าไปตรวจว่าคนนั้นเป็นโรคเอดส์ เขาอาย แล้วผัวเมียก็ทะเลาะกัน สร้างความแตกแยก เมื่อมันรักษาไม่ได้ไม่ต้องไปค้นมันขึ้นมา เพราะฉะนั้นจุดนี้ ผมขอตัดเรื่องโรคเอดส์

อีกแผนหนึ่งคือ อนุรักษ์ป่าไม้ ผมไม่เข้าใจเหมือนกันว่ามันไปซ้อนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ของท่านนิพนธ์เขาหรือเปล่า ที่จริงเรื่องป่าไม้มันก็เป็นเรื่องการอนุรักษ์ เป็นเรื่องที่ดี แต่ว่าไปอยู่ทุกแห่งเลย อนุรักษ์ป่าไม้

ไม่ทราบว่าผมจะอภิปรายจะตรงเป้าหรือเปล่า เพราะว่าอย่างราษฎรบ้านกระสัง หมู่ ๔ เขาก็โวยวายมาบอกว่า อยู่ ๆ ก็ไปกั้นเขตบ้านเขาเป็นป่าหวงห้าม เอายูคาลิปตัสไปปลูก มันอยู่สำนักนายกรัฐมนตรีหรือเปล่า ถ้าอยู่ก็โปรดรับทราบด้วย ราษฎรบ้านกระสัง หมู่ ๔ ตำบลท่าตูม เขาโวยมา ๕๐ คน เขามีเอกสาร น.ส. ๓ น.ส. ๓ เขาแท้ ๆ ไป ปลูกยูคาลิปตัสให้เขา แล้วก็ไล่เขาไปทำมาหากินที่อื่น เขาที่ดินแค่ ๑๐ ไร่ คนละ ๕ ไร่ ๑๐ ไร่ แล้วอย่างนี้เขาก็บอกว่าจะมาร้อง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเขาบอกว่ายุคประชาธิปไตย นายชวน หลีกภัย เป็นนายกฯ เขาจะมาร้องเรียนผมว่ารอก่อน เพราะว่าท่านนายกฯ ไม่ชอบการเดินขบวนเท่าไรนัก ผมเลยกราบเรียนท่านประธานผ่านไปถึงท่านกรรมาธิการ โดยเฉพาะท่านไตรรงค์ ซึ่งผมชอบคำพูดของท่านมาก ได้แก้ไขในจุดนี้ด้วย มันเกี่ยวกันหรือเปล่ากับกรรมาธิการ แล้วก็ไปเกี่ยวกับแผนอนุรักษ์ป่าไม้ เพราะฉะนั้นผมตัดมันก็ต้องเกี่ยวกัน ท้ายนี้ผมจะรวบรัดเวลา ให้ท่านที่แปรญัตติเอาไว้ได้พูดในประเด็นต่อไป คือกรมประชาสัมพันธ์ กระผมเองมีความรู้เกี่ยวกับกรมประชาสัมพันธ์ กรมประชาสัมพันธ์ในที่นี้ก็คือ ผู้ที่ควบคุมดูแลสถานีวิทยุในเครือข่ายกรมประชาสัมพันธ์ คลื่นของสถานีวิทยุทั่วไปก็มีอยู่ ๒ ระบบ คือระบบเอฟเอ็มและระบบเอเอ็ม และกรมประชาสัมพันธ์ก็มี ทีวี ด้วย เขาเรียกว่าช่อง ๑๑ ผมอยากจะขอเรียนว่าที่ผมตัดนิดหน่อย ๖ ล้านบาท ก็เพราะว่าในกรมประชาสัมพันธ์นั้นไม่ปรากฏว่ารายรับที่รับมานั้นรับกันอย่างไร คือกรมประชาสัมพันธ์ด้านวิทยุภาคเอเอ็มภาคเดียว ภาคเอฟเอ็ม ผมยังไม่บอก ภาคเอเอ็มภาคเดียวเขาเช่ากันชั่วโมงละ ๓๐,๐๐๐ บาท จันทร์ถึงศุกร์ เสาร์ อาทิตย์ ยังไม่เกี่ยว ยังไปทอนขายเวลาให้บริษัทที่โปรเพลงได้เปิดเพลงกระแทกข่มขืนทางหูให้ประชาชนได้ฟัง และก็ขายเทปกันต่อไป ผมอยากจะเรียนว่าชั่วโมงหนึ่งเขาขายไม่แพงหรอก เดือนละ ๓๐,๐๐๐ บาท

ตั้งแต่ ๖ โมงเช้าถึง ๖ โมงเย็น ผมหักส่วนที่ถ่ายทอดข่าวออกแล้วได้ ๑๐ ชั่วโมง จะได้ชั่วโมงละ ๓๐,๐๐๐ บาท ท่านคูณดูก็แล้วกันว่าใน ๑ เดือนเขารับไป ๓๐๐,๐๐๐ บาท เงินส่วนนี้ไปไหน ค่าไปไม่ต้องเสีย และเขาก็สอบถามว่ากรมประชาสัมพันธ์ที่เผาไหม้นั้น เป็นการแทรกซ้อนนั้นก็เพราะเรื่องเกี่ยวกับสถานีวิทยุนี่แหละพัวพันอยู่ จึงขอกราบเรียนท่านประธานว่าตัด ๖ ล้านบาท ด้วยความเคารพท่านประธาน แค่นี้ครับ ขอบพระคุณท่านประธานมาก

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณอำพล จันทรเจริญ

นายอัมพล จันทรเจริญ (มหาสารคาม) : ท่านผู้เป็นประธานที่เคารพ คนเราเกิดมาไม่ได้เกิดมาเพื่อเสวยอำนาจ คนเราเกิดมาไม่ได้เกิดมาเพื่อเอารัดเอาเปรียบซึ่งกันและกัน คนเราเกิดมาไม่ได้เกิดมาเพื่อเข่นฆ่าทำลายกัน แต่ท่านประธานครับ คนเราเกิดมาเพื่ออยู่ด้วยกัน ฉันท์พี่น้อง ฉะนั้นคนเราควรที่จะต้องปลูกต้นรักลงบนดวงใจของมนุษย์แทนความอาฆาตพยาบาทที่มีต่อกัน ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายอัมพล จันทรเจริญ หรือเพื่อนสมาชิกเรียกว่าหมอกล้วย ลูกสารคาม ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดมหาสารคาม พรรคกิจสังคม ท่านประธานที่เคารพ ก่อนอื่นผมต้องลำดับความให้ท่านประธานที่เคารพได้ทราบได้ฟัง แล้วจะได้เน้นเข้าสู่การประชุมในวันนี้ ท่านประธาน มันเป็นความปวดร้าวของพี่น้องประชาชนทั่วทั้งประเทศมาในช่วงระยะเวลาติดต่อกัน การพัฒนาประเทศชาติเป็นไปด้วยความยากลำบาก ซึ่งท่านประธานก็คงจะรู้ เริ่มต้นจาก ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔ ได้เกิดคณะ รสช. ยึดอำนาจ ในขณะที่บุคคลบางกลุ่มได้ใช้อำนาจของตนที่มีอยู่เหนือกว่าอำนาจของประชาชน เข้ามาทำการปฏิวัติยึดอำนาจ ท่านประธานที่เคารพ ประเทศชาติต้องสูญเสียทางด้านเศรษฐกิจ พอหลังจาก รสช. สิ้นอำนาจก็มีการเลือกตั้ง พอเลือกตั้งเข้ามาได้ ๓ เดือน ๘ วันบ้านเมืองเกิด

เปลี่ยนแปลงเศรษฐกิจทรุด และก็มาสู่การเลือกตั้งเมื่อเดือนกันยายนที่ผ่านไป ของปีที่แล้ววันที่ ๑๓ ก็ได้เพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย ๓๖๐ คนเข้าสู่สภาแห่งนี้ เราก็ต้องยอมรับว่ารัฐบาลซึ่งบริหารประเทศชาติบ้านเมืองอยู่ในขณะนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหัวหน้ารัฐบาลคือท่านนายกรัฐมนตรีก็เป็นสิ่งที่เราจะภาคภูมิใจต่อประชาชนทั่วทั้งประเทศได้ว่า เราได้นายกรัฐมนตรีที่มาจากการเป็นผู้แทนราษฎร เป็นการปกครองในระบอบประชาธิปไตย เป็นการให้อำนาจกับประชาชน ได้จัดตั้งรัฐบาลขึ้นมาเป็นรัฐบาลของประชาชนโดยประชาชนและเพื่อประชาชนอย่างแท้จริง ท่านประธานที่เคารพ พอมาถึงตรงนี้เรากำลังจะก้าวเข้ามาสู่ยุคแก้ปัญหาของประเทศชาติบ้านเมืองซึ่งล้มจมทางด้านเศรษฐกิจ มันไปไม่ได้ พอหลังจากมีการเลือกตั้งเมื่อเดือนกันยายนวันที ๑๓ ของปี ๒๕๓๕ ก็ต้องมาตั้งรัฐบาล พอตั้งรัฐบาลได้กว่าที่จะแถลงนโยบายได้ กว่าที่จะรวบรวมพรรคการเมือง ๕ พรรคการเมืองจัดตั้งรัฐบาลได้ ๒๐๗ ที่นั่งในสภา ต้องมีการจัดตั้งคณะรัฐมนตรี พอจัดตั้งคณะรัฐบาลเสร็จแล้วก็ต้องมาแถลงนโยบาย พอแถลงนโยบายเสร็จก็ต้องมาพิจารณางบประมาณวาระที่ ๑ ใช้เวลาการแปรญัตติของกรรมาธิการอยู่ไม่นานก็สู่วาระที่ ๒ คือวันนี้เพื่อไปสู่วาระที่ ๓ ท่านประธานที่เคารพ ด้วยความเป็นห่วงของเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพราะรัฐบาลตั้งงบประมาณเอาไว้ ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท จะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปีกฟากฝ่ายค้านก็ตาม จะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในส่วนซึ่งเป็นผู้จัดตั้งรัฐบาลก็ตาม พวกเรามีห้วอกอ้นเดียวกัน นั่นคืออยากเห็นประเทศชาติบ้านเมืองก้าวไปสู่ยุคใหม่ก้าวไปสู่ความศรีวิไลของบ้านเมืองซึ่งเราต้องปวดร้าวมานานแล้ว ผู้ที่น่าเห็นใจที่สุดในขณะที่บ้านเมืองอยู่ในยามยากเช่นนี้ก็คือรัฐบาล รัฐบาลต้องมารวบรวมสติสัมปชัญญะ ต้องใช้สมอง ใช้แนวความคิดเพื่อฟื้นฟูสถานภาพของประเทศชาติ ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเรากำลังมาถกมาเถียงมาไตร่มาตรอง

มาครวญมาคิดอยู่ในขณะนี้ เป็นสิ่งที่เราท่านทั้งหลายจะต้องใช้สมองเพื่อประโยชน์และความผาสุกของพี่น้องประชาชนทั่วทั้งประเทศ ซึ่งได้รับผลกระทบต่อสภาพการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองของประเทศซึ่งปวดร้าวมานานแสนนาน ท่านประธาน ผมเคยพูดอยู่ ณ สภาแห่งนี้ ว่าทำอย่างไรบ้านเมืองจะดีขึ้น เมืองไทยเป็นของคนไทยทุกคน ความคิดเห็นของประชาชนผู้บริหารจะต้องรับฟัง เราเข้าใจรัฐบาลชุดนี้ ต้องแบกภาระอย่างหนักอยู่ในขณะนี้ เม็ดเงินที่ให้ไว้ผมอยากกราบเรียนว่าในมาตรา ๕ รายการที่กระผม นายอัมพล จันทรเจริญ ผู้แทนมหาสารคาม ซึ่งเป็นจังหวัดที่ยากจนอันดับหนึ่งของประเทศได้ขอตัด ผมแปรญัตติขอตัดในมาตรา ๕ ข้อ ๒ ในข้อ ค ของมาตรา ๕ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ข้อ ๒ ที่ว่านั่นก็คือแผนงานรักษาความมั่นคงภายใน ผมอยากชี้ตรงนี้ให้กับท่านประธานที่เคารพได้ทราบ และผมก็หวังใจว่าชื่อของแผนงานรักษาความมั่นคงภายใน กรรมาธิการทุกท่านก็คงจะรู้โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านประธานที่เคารพ มีเงินมากมายมหาศาล ไม่ใช่จะมีเฉพาะในมาตรา ๕ เท่านั้น ชื่องานว่า แผนงานรักษาความมั่นคงภายในนี้ยังมีอยู่อีกในหลายมาตรา และมีอีกอยู่ในหลายกรมของแต่ละกระทรวง ใช้ชื่อเดียวกันครับท่านประธานที่เคารพ แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน อยากกราบเรียนต่อท่านผู้เป็นประธานว่าเงินจำนวนนี้ไม่ใช่น้อย ๆ บวกเงินจำนวนนี้มัน ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท ผมจึงเกิดความระแวงสงสัยมาตั้งแต่วาระที่ ๑ ของงบประมาณตัวนี้ ผมเริ่มวิพากษ์วิจารณ์ เริ่มตั้งข้อสังเกตมาตั้งแต่วาระที่ ๑ ผมเป็นห่วงเงินภาษีอากรของพี่น้องประชาชน เพราะมีการตั้งซ้ำซ้อนกันไว้ในหลากหลายกรม หลาย ๆ กระทรวง เงินตั้ง ๗,๐๐๐ กว่าล้าน ผมอยากตั้งข้อสังเกตต่อท่านประธานด้วยความเคารพ เหตุผลซึ่งต้องตัด ทั้งนี้และทั้งนั้นปัญหาความยากจนของพี่น้องประชาชน ซึ่งจะต้องได้รับการแก้ไข รัฐบาลชุดนี้มันมีมาก ทำไมท่านถึงโยงเงินนั้นไปผิดเนื้องาน ปัญหาของพี่น้อง

ชาวอีสานเป็นปัญหาที่จะต้องแก้ไข และในขณะเดียวกันนั้น ผมไม่มั่นใจว่าเงินงบประมาณเกี่ยวกับแผนรักษาความมั่นคงภายในนั้น จะมีการควบคุมกันถึงหรือไม่ จะมีการรั่วไหลหรือไม่ ผมเป็นห่วง ผมกลัวว่าเงินของพี่น้องประชาชนของกระผมนั้นจะอันตรธานหายไปโดยไม่มีผลงานเป็นชิ้นเป็นอัน ท่านประธานที่เคารพในภาคอีสานมีอยู่ ๑๖ – ๑๗ จังหวัด ผมก็อยากจะให้ท่านผู้ที่เป็นรัฐบาลนั้นได้มองไปที่ภาคอีสานเสียก่อน เพราะเป็นจังหวัดที่มีปัญหาแห่งความยากจนมากที่สุดของประเทศไทย ในจำนวน ๑๖ – ๑๗ จังหวัด ของภาคอีสานนั้น ถ้ารัฐบาลหูกว้างตาไกลมองเห็นปัญหาของความยากจนซึ่งจะต้องแก้ไขแล้ว ในจำนวนภาคอีสานจังหวัดที่ยากจนที่สุด ก็คือจังหวัดมหาสารคามเป็นจังหวัดที่ยากจนเป็นอันดับ ๑ ของประเทศ ตามสถิติของทางราชการระบุไว้ แต่ทำไมละครับ จึงไม่เอางบประมาณส่วนใหญ่ไปทุ่มเทแก้ปัญหาในระบบชลประทาน จัดหาแหล่งน้ำให้กับพี่น้องชาวภาคอีสานให้กับพี่น้องชาวจังหวัดมหาสารคาม ท่านประธาน เรามีสถานีสูบน้ำ ซึ่งเป็นของการพลังงานแห่งชาติ สูบน้ำจากลำแม่น้ำชี ลำแม่น้ำมูล ลำแม่น้ำโขง ท่านประธานตรงนี้แหละเงินซึ่งไปทิ้งในส่วนอื่นมาก ๆ ผมอยากกราบเรียนต่อท่านประธานว่าน่าที่รัฐบาลจะประกาศชูธงออกไปเลยว่า จากนี้ต่อไปรัฐบาลนี้แหละจะยกเลิก จะเลิกเก็บค่ากระแสไฟฟ้าที่พี่น้องสูบขึ้นไปทำนา ไม่ว่าจะเป็นนาปีหรือนาปรังก็แล้วแต่ นั่นเป็นการช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกร พี่น้องชาวนายกเว้นค่ากระแสไฟฟ้า อย่าไปเก็บเงินจากเขา ท่านประธานที่เคารพ นั่นคือการช่วยอย่างแท้จริง แต่ในขณะเดียวกันรัฐบาลสร้างคลองส่งน้ำเข้าไปตั้งสถานีสูบน้ำ เมื่อมีการสูบน้ำขึ้นมาแล้วต้องให้ประชาชนไปชำระไปเสียค่ากระแสไฟฟ้า อันนี้มันเป็นการไม่ใช่ช่วยเหลือ เพราะราษฎรต้องมาคว้กสตางค์เสียค่ากระแสไฟฟ้าอีก จึงสรุปได้ว่า มันเป็นการช่วยไม่ให้เหลือท่านประธานที่เคารพ ผมอยากกราบเรียนต่อไป นอกเหนือจากส่วนนี้แล้ว

ส่วนอื่น ๆ จะต้องแก้ไขยังมีอีกมากในภาคอีสาน ท่านประธาน เมื่อรัฐบาลที่ ๑ ที่ ๒ ที่ ๓ ที่ผ่านไปนั้น ท่านคงจำได้เห็นมีการโฆษณา เห็นมีการประชาสัมพันธ์ เห็นมีการบอกกล่าวเล่าแจ้ง เห็นมีการบูมกันอย่างเต็มที่ โขง-ชี-มูล จะช่วยพี่น้องชาวอีสาน จะประสานงานโขง-ชี-มูล โขง-ชี-มูล พรรคการเมืองบางพรรคเอาไปหาเสียง นักการเมืองบางคนเขาไปพูดเรื่องโขงอย่างนั้น ชีอย่างนี้ เอาแม่น้ำโขงขึ้นมาใช้ เอาน้ำโขงไหลลงชี เอาแม่น้ำมูลขึ้นมา ท่านประธานที่เคารพ อย่าคุยกันท่านประธาน อย่าคุยกัน ต้องฟังสมาชิกเขาพูดบ้าง อย่าคุยก้น ท่านประธานที่เคารพ เมื่อก่อนนี้มีการพูดเรื่องโขง-ชี-มูล ก้น พอจัดตั้งรัฐบาลเสร็จ เข้ามาสู่รัฐบาลชุดนี้ งบประมาณ ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาทนี่ ไม่มีชื่อโขง ไม่มีชื่อชี ไม่มีชื่อมูล อันนี้อยากตั้งข้อสังเกต

ในประการต่อไปนั้น กระผมขอกราบเรียนด้วยความเคารพว่า โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เอาละอย่างไรก็ตามผมคิดว่า รายการที่ผมขอแปรญัตตินั้น ผมคงไม่สมปรารถนา แต่ทีนี้มีข้อสังเกตส่วนหนึ่ง สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ซึ่งผมเป็นห่วงมาก การกรองข่าวนั้น สำนักข่าวกรองแห่งชาติควรกรองให้หมดในประเทศชาติบ้านเมืองนั้น การคอรัปชั่น การฉ้อราษฎร์บังหลวง การโกง การกิน มันมีในระบบราชการ ฉะนั้นข่าวกรองแห่งชาติ ซึ่งเอาเงินงบประมาณเกี่ยวกับความมั่นคงภายในไปใช้ ควรพยายามข่าวกรองให้มันดี ๆ ดูสิว่ามีคนไหนโกงกินประเทศชาติบ้านเมืองจะได้ช่วย ป.ป.ป. เขาทำงานหน่อย เพราะเดี๋ยวนี้การโกงกินประเทศชาติมันมีอยู่แล้วในภาคอีสาน ท่านประธาน ขณะนี้มันมีแล้วที่ภาคอีสาน มีจังหวัดหนึ่งทางภาคอีสานในขณะนี้ ที่มีผู้ว่าราชการคนหนึ่งได้ใช้วิธีการชิกแซ็กเบียดบังเอาผลประโยชน์จากงบประมาณผู้ว่าราชการจังหวัดคนนั้นเป็นใคร กระผมอยากกราบเรียนต่อท่านในที่นี้ ผมว่าจะไม่เอ่ยชื่อ เอกสารที่อ้มพล จันทรเจริญ ผู้แทนจาก

มหาสารคามถืออยู่นี้ โดยเพื่อนสมาชิกผู้แทนราษฎรที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชนได้เห็นอันตรายในบางสิ่งบางอย่าง ซึ่งผู้บริหารระดับสูงของจังหวัดได้ใช้ตำแหน่งหน้าที่อันมิชอบเบียดบังเอาเงินภาษีอากรของประชาชน ระดับถึงผู้ว่าราชการจังหวัดด้วย ท่านประธาน ๑. นายอารยะ ชุมดวง นายอัมพล จันทรเจริญ นายอนุรักษ์ จุรีมาศ นายเฉลิมชัย อุฬารกุล ขอประทานเอ่ยชื่อนะครับ นายไพรัช นุชิต นายธีระวัฒน์ สิริวันสาณฑ์ นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข เอกสารครับ ต้องขออ่านนะครับ แล้วก็นายวิรัช รัตนเศรษฐ นายวิวัฒนไชย ฒ กาฬสินธุ์ นายวิฑูรย์ วงษ์ไกร นายชูชัย มุ่งเจริญพร นายประวัติ ทองสมบูรณ์ นายสุชาติ โชคชัยวัฒนากร นายสำเร็จ ภูนิคม นายอร่าม อามระดิษ นายพงษ์อุดม ตรีสุขี นายดนัยฤทธิ์ วัชราภรณ์ นายปณวัตร เลี้ยงผ่องพันธุ์ นายเกษม รุ่งธนเกียรติ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มากใช่ไหมครับ ถึงร้อยคนไหม

นายอัมพล จันทรเจริญ (มหาสารคาม) : ๑๗ คนครับ ๑๗ เดนตาย ๑๗ ส.ส. ผู้ห่วงประเทศชาติบ้านเมือง ได้ตัดสินใจอย่างถูกต้องแล้วว่าการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดคนนั้น ส่อไปในทางทุจริตจากเอกสารหลักฐานการสอบสวนของผู้ตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทยได้ระบุชัดไว้ว่าผู้ว่าราชการจังหวัดคนนั้น ปฏิบัติหน้าที่ส่อไปในทางทุจริตเอกสารเหล่านี้ นายอัมพล จันทรเจริญ ผู้แทนมหาสารคามจะมอบให้ท่านประธานที่เคารพด้วยมือของกระผมเอง หลังจากผมจบคำอภิปรายแล้ว ผมจะมอบหลักฐานเหล่านี้ให้ท่านประธานที่เคารพ เอาไปให้รัฐมนตรีว่ากระทรวงมหาดไทย อย่าเลี้ยงข้าราชการชั่ว ๆ เอาไว้ ผมเสียดายเม็ดเงินภาษีอากรของประชาชน ผมอยากให้รัฐบาลท่านนายกฯ ชวน ซึ่งเป็นคนดีที่ผมเคารพจะได้ปราบปรามข้าราชการซึ่งประพฤติมิชอบ ปฏิบัติมิชอบ หลักฐานเหล่านี้กระผมจะยื่นให้กับท่านประธานที่เคารพเพื่อที่จะนำไปเสนอต่อรัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอประทานโทษต้องเอ่ยนาม พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ และต้องแก้ปัญหาเรื่องนี้ให้พวกกระผมด้วย

ท่านประธานที่เคารพ ในการแปรญัตติของกระผมนั้นยังมีอยู่ในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๕ ซึ่งผมจะขึ้นมาฉายในยกที่ ๒ ยกที่ ๓ ยกที่ ๔ เพื่อให้พี่น้องประชาชนทั่วทั้งประเทศได้เข้าใจว่างบประมาณรายจ่ายแผ่นดินของพวกเรานั้น เงิน ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาทเหล่านั้น ท่านประธานที่เคารพ มันมีอยู่ทั้งหมด ๒๗ มาตรา อยู่ในระหว่างนี้ ขณะนี้ เวลานี้ ๔ ทุ่ม ๑๒ นาที มาตรา ๕ ยังเหลือเพื่อนสมาชิกอีกเป็นจำนวนมากซึ่งสงวนคำแปรญัตติเอาไว้ จะต้องขึ้นมาชี้แจงเพื่อให้รัฐบาลหยิบปัญหา หยิบประเด็นต่าง ๆ ที่เป็นความปวดร้าวที่เป็นความเดือดร้อนของประชาชนไปแก้ไข ท่านประธานที่เคารพอีก ๒๒ มาตรา เราต้องว่ากันอีกหลายวันกว่าที่จะจบสิ้นต่องบประมาณตัวนี้ อยากกราบเรียนต่อท่านประธานด้วยความเคารพว่าผมเชื่อฟังท่านประธานตลอด เพราะท่านประธานนั้นเป็นอาจารย์สอนกฎหมายให้ผม ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสมบูรณ์ ทองบุราณ ครับ

นายสมบูรณ์ ทองบุราณ (ยโสธร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายสมบูรณ์ ทองบุราณ ส.ส. จังหวัดยโสธร พรรคพลังธรรม ผมเป็นผู้แทนใหม่ ภาพที่วาดหวังไว้ในสภาก็เป็นภาพที่สวยงามมาก ผมยอมรับครั้งแรกนี่งบประมาณทั้งหมดรัฐบาลชุดนี้ไม่ได้ทำไว้ แต่ก็ดีใจท่านสมาชิกที่เป็นตัวแทนของ ๓๖๐ คนเข้าไปปรับปรุงแก้ไข ปรากฏว่าท่านทั้งหลายก็ทำงานอดตาหลับขับตานอน ข่าวหนังสือพิมพ์ว่าบัดนี้ตัดได้ ๑๐๐ ล้าน ผมก็ดีใจ วันต่อมาตัดได้ ๕๐๐ ล้านก็ดีใจ วันสุดท้ายได้ข่าวว่าตัดทั้งหมด ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท ผมก็หวังเป็นอย่างยิ่งว่าเงินตัวนี้จะตกแก่ประชาชนที่ยากไร้ด้วยความเป็นธรรม ตามใคร ๆ ที่ก็หวังว่ารัฐบาลชุดนี้คงเป็นรัฐบาลที่ในฝันของ

ประชาชน ผมดูอย่างไรก็แล้วแต่ ปรากฏว่าถ้าเอาประชากรหาร ภาคกลางนี้อันดับเงินต่อหัวสูงที่สุด รองลงมาก็เป็นทางปักษ์ใต้ ส่วนภาคเหนือของกระผมและภาคอีสานก็ตามเคย ยากจนเหมือนเก่า ถ้าเป็นอย่างนี้ก็แสดงว่ารัฐบาลที่แถลงนโยบายไว้ก็เป็นนโยบายในฝัน ทำอะไรไม่ได้ ในที่สุดท่านประธานกรรมาธิการที่แต่งตั้งไปให้รักษาผลประโยชน์ให้ประชาชน ผมกลับไม่อยากใช้คำว่า มาเฟีย มีข่าวออกไปนอกสภาบอกว่าใครที่เป็นเสนาบดีได้ ๖๐ ล้าน และใครเป็นกรรมาธิการได้ ๔๐ ล้าน ผมไม่เชื่อนะครับท่านประธาน พอมาดูวันนี้หนังสือปกเหลืองตัวนี้ ท่านประธานปรากฏว่าจังหวัดใดที่มีเสนาบดีงบประมาณก็ได้เยอะ จังหวัดใดที่มีกรรมาธิการก็ได้มาก จริง ๆ ผมไม่เสียดายหรอกครับ งบตัวนี้ตกไปอยู่ที่ไหนก็เป็นผลประโยชน์ให้ประชาชนจังหวัดนั้น แต่เสียดายอย่างนะครับ ภาพในสภาที่หวังว่า ส.ส. ยุคใหม่น่าจะปฏิวัติภาพเก่า ๆ เสีย ปรากฏว่าบางจังหวัดยกตัวอย่างอย่างบุรีรัมย์ ผมยอมรับพี่น้องบุรีรัมย์เป็นจังหวัดที่ยากจนมาก ไม่ต่างจากจังหวัดร้อยเอ็ดมุกดาหารหรือว่ายโสธร แต่ปรากฏว่างบประมาณทั้งหมด อย่าง รพช. ชลประทานอย่างนี้ตกไปอยู่ที่จังหวัดบุรีรัมย์เยอะมาก ผมก็ยังแปลกใจอยู่ว่าท่าน ผอ. งบประมาณท่านปล่อยไปได้อย่างไร และอย่างนี้รัฐบาลยังจะมีหน้ามาเสนอขึ้นเงินเดือนเรื่องสมองไหลให้อีก ผมว่าไม่ถูกต้องนะครับท่านท่านประธานถ้าเป็นอย่างนี้ผมว่ากรรมาธิการเป็นที่พึ่งแก่สภาและแก่ประชาชนไม่ได้แล้วผมขอวกเข้ามาเลยมาตรา ๕ สำนักนายกรัฐมนตรี ก่อนอื่นก็เห็นด้วยที่ท่านกรรมาธิการตัด ส่วนที่ท่านยังเล็ดลอดมือมาอยู่มาตรา ๕ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ งานเกี่ยวกับปฏิบัติการจิตวิทยาตั้งไว้ ๕ ล้านบาท งานเกี่ยวกับจิตวิทยามวลชน เดี๋ยวนี้พรรคคอมมิวนิสต์ก็หมดไปแล้วหลายคนที่เคยอยู่ป่าก็มานั่งอยู่ในสภาและผมว่าตรงนี้ไม่จำเป็นเลย ไม่จำเป็นต้องตั้งไว้อีกแล้วน่าจะตัดไปเสีย

ส่วนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แผนงานควบคุมโรคติดต่อ ท่านประธาน จริง ๆ แล้วโรคติดต่อนี่น่าจะยกให้คุณหมอท่านทำไป น่าจะยกให้ทางสาธารณสุข สำนักนายกรัฐมนตรีไม่น่าจะไปมีส่วนเกี่ยวข้องด้วย ปรากฏว่ากรรมาธิการตัดไปครึ่งหนึ่ง แต่จริง ๆ แล้วน่าจะยกไปให้กระทรวงสาธารณสุขท่านเสีย เพราะว่าเป็นการวางงบประมาณไว้ผิดที่ครับ

อันสุดท้ายงานอนุรักษ์ป่าไม้ อันนี้ก็ไปแย่งงานของกระทรวงเกษตรของท่านอีกแหละครับ ตั้งไม่มาก ๓,๔๐๐,๐๐๐ บาท ผมว่าทำงบประมาณอย่างนี้ไม่ถูกไม่ต้องหรอก แต่ถ้าพูดด้วยใจลึก ๆ จริง ๆ แล้วไม่อยากผ่านงบประมาณนี้ให้เลย แต่เพื่อมารยาท เพราะเป็นคนชวยที่สุดที่ตกมาเป็น ส.ส. ฝ่ายรัฐบาล จำเป็นต้องยกมือให้ท่าน ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกครับ ผมคิดว่าถ้าเราจะเลิกกันดึกมาก เดี๋ยวพรุ่งนี้จะตื่นกันไม่ทัน แต่ก่อนที่จะจบนี่พอดีท่านรัฐมนตรีคลังขอร้อง ท่านจะขอตอบประเด็นเดียว เพราะถ้าไม่ให้ท่านตอบก็จะเสียหาย ให้โอกาสท่านสักนิด เชิญครับ

นายวิรัช รัตนเศรษฐ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายวิรัช รัตนเศรษฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติไทย ในนามของคณะกรรมาธิการ กระผมเองอยากขออนุญาตกราบเรียนท่านสมาชิกที่เคารพ ข้อข้องใจหลายข้อโดยเฉพาะในด้านงบประมาณที่จัดสรรลงไปยังจังหวัดต่าง ๆ ผมเองต้องขอกราบเรียนในชั้นแรกก่อนว่า การทำงานของคณะกรรมาธิการนั้น เราทำงานกันทั้งหมดประมาณเกือบ ๓๐๐ ชั่วโมง บางครั้งก็อาจจะมีข้อผิดพลาดบ้าง เราปรับลดเงินงบประมาณนั้น เราใช้โดยคำนึงถึงหลักความสำคัญของโครงการ งานและแผนงาน ในขณะเดียวกันผมเองอยากจะขออนุญาตตอบข้อข้องใจของ

ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยเฉพาะท่านพินิจ จารุสมบัติ และท่านสมบูรณ์ ทองบุราณ ที่บอกว่างบประมาณหลังจากที่แปรญัตติในจำนวนเงิน ๑๓,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ได้จัดสรรอย่างไม่เป็นธรรมโดยเฉพาะจัดสรรไปลงในเขตจังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดนครราชสีมาและจังหวัดนครปฐม กระผมเองอยากจะขออนุญาตกราบเรียนเกี่ยวกับในด้านเรื่องงบประมาณที่จัดสรรลงไปในเขตจังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์นั้น เป็นจังหวัดที่ใหญ่ในเขตภาคอีสานมีผู้แทนราษฎร ๙ คน และก็เผอิญเกิดว่าผู้แทนราษฎรของจังหวัดบุรีรัมย์ทั้งหมดนั้น ได้แปรงบประมาณเกี่ยวกับในด้านเรื่องแหล่งน้ำ ตามสิทธิที่พึงได้ของท่านสมาชิกในจังหวัด ถ้าเผื่อท่านจะสังเกตดูให้ชัดนะครับว่าแต่ละโครงการนั้นเป็นโครงการที่กระจายไปทั้งจังหวัดบุรีรัมย์ ถ้าเผื่อที่ท่านพูดกันมาเมื่อสักครู่นี้เริ่มตั้งแต่โครงการที่ ๔๐ จังหวัดบุรีรัมย์ โครงการแรกนั้นก็อยู่ในเขตอำเภอประโคนชัย ก็อยู่ในเขตเลือกตั้งหนึ่งต่อมาก็เป็นโครงการที่ ๔๑ อยู่ในเขตอำเภอหนองหงส์ ก็อยู่อีกคนละเขตเลือกตั้ง เผอิญว่าจังหวัดบุรีรัมย์นั้นมีโครงการเกี่ยวกับในด้านเรื่องแหล่งน้ำ เพราะหลังจากที่เราตัดปรับลดจากหน่วยราชการมาแล้ว เราก็จัดความสำคัญเอาไว้ดังต่อไปนี้คือ ๑. ในด้านเรื่องถนน ๒. ในด้านเรื่องแหล่งน้ำ ๓. การศึกษา และ ๔. สาธารณสุข เผอิญว่าท่านผู้แทนจากจังหวัดบุรีรัมย์นั้น ได้แปรญัตติเกี่ยวกับในด้านเรื่องแหล่งน้ำทั้งหมด ๙ คน ก็เลยดูว่างบประมาณนั้นได้จัดสรรลงในที่จังหวัดบุรีรัมย์ ในหน่วยงานที่รับผิดชอบก็คือ รพช. ในส่วนที่ ๒ ของจังหวัดนครราชสีมา ผมเองอยากขอประทานกราบเรียนถ้าเผื่อพลิกต่อมาอีกหน้าหนึ่งในนครราชสีมา ในเขตเลือกตั้ง ถ้าผมจำไม่ผิดก็คือในเขตเลือกตั้งที่ ๓ ซึ่งประกอบไปด้วยท่านผู้แทนราษฎร ต้องขอประทานโทษที่ต้องเอ่ยนามท่าน ซึ่งมีท่านพลตำรวจตรี วุฒิ สุโกศล ท่านไพโรจน์ สุวรรณฉวี และก็ท่านกฤษฎางแถวโสภา ทั้ง ๓ ท่านแปรญัตติลงในหน่วยงาน รพช. ซึ่งเกี่ยวกับเรื่องแหล่ง

น้ำทั้งหมดก็เลยทำให้มอบภาพออกมาว่า ในหน่วยงานซึ่งมาลงในเขตจังหวัดนครราชสีมานั้น ก็เป็นแบบเดียวกันเหมือนกับจังหวัดบุรีรัมย์ ส่วนจังหวัดสุดท้ายก็คือจังหวัดนครปฐม ผมเองนั้นก็พยายามไปหารายละเอียดเพื่อที่จะเอามาชี้แจงให้ท่านสมาชิกได้รับทราบว่า จังหวัดนครปฐมซึ่งมีเงินงบประมาณที่ท่านได้กล่าวเรียนมาในงบของกรมโยธาธิการนั้น ประกอบไปด้วยท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครปฐม ๔ ท่าน ท่านแรกก็คือ ท่าน ส.ส. ชาญชัย ปทุมารักษ์ คนที่ ๒ ก็คือ ท่านประสานต์ บุญมี คนที่ ๓ ก็คือ ท่านไชยยศ สะสมทรัพย์ และคนที่ ๔ คือท่านเผดิมชัย สะสมทรัพย์ ทั้ง ๔ ท่านนี้ท่านก็แปรญัตติอยู่ในหน่วยงานก็คือของกรมโยธาธิการ เผอิญท่านอุทัย พิมพ์ใจชน ท่านก็แปรญัตติลงมาช่วยจังหวัดนครปฐมอีก ก็เลยทำให้มองดูว่า งบประมาณของกรมโยธาธิการในเขตจังหวัดนครปฐมนั้นมากผิดปกติกว่าจังหวัดอื่น ๆ ส่วนที่ท่านพินิจบอกว่า ของท่านนั้นได้แปรงบประมาณมา ผมเองก็ไปค้นดูว่าของท่านพินิจนั้น ท่านไม่ได้แปรมาเกี่ยวกับในด้านเรื่องแหล่งน้ำเลย ท่านไปแปรเกี่ยวกับในด้านการสนับสนุนศูนย์กีฬาประจำตำบลทั้งหมด ๕๗ ตำบล ส่งเสริมการแข่งขันกีฬา จัดซื้อวัสดุเครื่องครัวให้กับกลุ่มแม่บ้านเป็นจำนวนเงินถึงเกือบ ๑๐ ล้านบาท ตรงจุดนี้ผมเองในนามของคณะกรรมาธิการก็อยากจะชี้แจงให้ท่านสมาชิกหลาย ๆ ท่านได้สบายใจ ส่วนปัญหาเรื่องอื่น ๆ ก็คิดว่าท่านสมาชิก ท่านเจริญ ก็คงจะกราบเรียนท่านอีกครั้งหนึ่ง ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกครับ ผมขอเลื่อนการประชุมไปพรุ่งนี้ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

เลิกประชุมเวลา ๒๒.๒๓ นาฬิกา

ผู้จดรายงานการประชุม

จิราพร พจน์วิชัย
ประภาลักษณ์ ปุนบุดดา
สุภปภา หน่องพงษ์
เพทาย พันธุ์คุ้ง
จีรภา จันทร์เกาะ
จงถนอม พลัดเสนา
สุจิตรา อรุโณ
รัศมี บานเย็น
ก้ลยา พิมเสน
ประทีป รักเมือง
รพีพร ศรีรัตนพรพงษ์
ชนิกา ศรีสมวงษ์
สมบัติ จันทร์ไพจิตร
บังอร แก่นกุล
อัมพร ก้นทิโกวิทย์
พัชรี ไชคำพา
วัฒนี อุดมภักดี
นัยนา เปรมประพันธ์
สันทนา ทรัพย์พูนผล
เยาวเรศ นวลสกุล
รัชนี มนต์ไตรเวศย์
สติมา จันทร์ไพจิตร
วัชรี วีระกิจน้อย
วีณา สัตตวัตรกุล
สาวิตรี อมรตานนท์
รัชฎา มีคุณ
วิภาวรรณ นิลบรรจง
ดรุณี อ่ำเมือง
ฐานิสา แก้วสถิตย์
รสรินทร์ กนกอุดม
อารีรัตน์ พัฒนโศภนพงศ์
กรุณา พิมพ์สุวรรณ
พรเทพ ไชยสงวนสุข
เยาวภา เนื่องพิมพ์
กรรณิกา บุญชุบ
ชุติมา ทองมา
อุษารัตน์ เกิดโสดศรี

สภาผู้แทนราษฎร (สมัย วิสามัญ) ครั้งที่ ๑/๒๕๓๖

คณะกรรมาธิการพิจารณาบัญชีเผยรายงานการประชุมลับ และตรวจรายงานการประชุม

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมาธิการ		ลายมือชื่อ
1.	นายนิยม วรปัญญา	ประธานคณะกรรมาธิการ	
2.	นายสมพงษ์ สู่ศุภรรณ	รองประธาน คนที่หนึ่ง	
3.	นายเฉลิมยศ แสนวิเศษ	รองประธาน คนที่สอง	
4.	นายสุเมธ พรมพันท่าว	รองประธาน คนที่สาม	
5.	นายไพจิต ศรีวรขาน	รองประธาน คนที่สี่	
6.	นายไชยยศ จิรเมธากร	รองประธาน คนที่ห้า	
7.	นายแสวง ฤกษ์จรัล	รองประธาน คนที่หก	
8.	นายประเสริฐ สุบรรพน์	รองประธาน คนที่เจ็ด	
9.	ร้อยตรี (หญิง) พนิดา เกษมมงคล	โฆษกคณะกรรมาธิการ	
10.	นายทวี สุระบาล	ผู้ช่วยโฆษกฯ	
11.	นายณรงค์เดช สุรพล	ที่ปรึกษา	
12.	นายเกษม มาลัยศรี	ที่ปรึกษา	
13.	นายธานี ยี่สาร	ที่ปรึกษา	
14.	นายภูมิ สาระผล	ที่ปรึกษา	
15.	นายปิยะณัฐ วัชรากรณ์		
16.	นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล	เลขานุการคณะกรรมาธิการ	
17.	นายบุญทรง วงศ์กวี	ผู้ช่วยเลขาฯ	

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๗ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๓๖

สภารับรองในคราวประชุม
ครั้งที่ ๒๓ / ๒ (สมัยวิสามัญ ครั้งที่สอง)
วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๓๖

.....
ประธานสภาผู้แทนราษฎร

พิมพ์ที่กองการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร