



รายงาน

ของ

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง “การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ
การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง
ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การทบทวนการจัดตั้ง
หน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาค”

๐๗	๑๒	สปช.
----	----	------

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ความที่สด
ที่ (สปท) ๑๕๓๓/๒๕๕๘

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน นั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------------|
| ๑. พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ | ประธานกรรมการ |
| ๒. พลเอก อภิชาติ เพ็งเกิดดี | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์ | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. พลเอก วัฒนา สรรพานิช | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๕. พลเอก ธวัช จารุกัลย์ | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๖. พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล | โฆษกกรรมการ |
| ๗. นางฉวีลวดี บุรีกุล | โฆษกกรรมการ |
| ๘. นางเบญจวรรณ สร้างนิทร | กรรมการ |
| ๙. พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์ | กรรมการ |
| ๑๐. พลอากาศเอก อนาวิน ภิรมย์รัตน์ | กรรมการ |
| ๑๑. นายธงชัย ลืออดุลย์ | กรรมการ |
| ๑๒. นายอภิรักษ์ ซื่อธานวงศ์ | กรรมการ |
| ๑๓. พลโท ธงชัย สารสุข | กรรมการ |
| ๑๔. นายเดชาภิววัฒน์ ณ สงขลา | กรรมการ |
| ๑๕. นายพงศ์ศักดิ์ เสมสันต์ | กรรมการ |
| ๑๖. พลตำรวจโท อาจิม โชติวงศ์ | กรรมการ |
| ๑๗. นายธานินทร์ ฉะเอม | กรรมการ |
| ๑๘. พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข | กรรมการ |
| ๑๙. พลโท สุรเดช เพ็ญเจริญ | กรรมการ |
| ๒๐. พลโท สสสิน ทองภักดี | กรรมการ |
| ๒๑. พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ | เลขานุการกรรมการ |
| ๒๒. นายอนุสิษฐ คุณากร | เลขานุการกรรมการ |
| ๒๓. นายศานิตย์ นาคสุขศรี | เลขานุการกรรมการ |

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษา รายงานเรื่อง “การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การทบทวนการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาค” ตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินเสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา และ หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ขอให้โปรดส่งรายงานดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ

(ยงยุทธ สาระสมบัติ)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

สำนักกรรมการ ๒
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐

دنۇفل/رأغ
رئىۋىررەن/فېمف
پىرەسئىتىھىل/تىرۋىج

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒
แทนเลขานุการกรรมการ

สารบัญ

รายงานของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

เรื่อง “การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดการความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง
ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การทบทวนการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาค”

๑. แผนการปฏิรูป	๑
๒. หลักการและเหตุผล	๑
๓. สถานการณ์ในปัจจุบัน	๒
๔. สภาพปัญหาการบริหารราชการไทยในปัจจุบัน	๓
๕. นโยบายและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	๕
๖. กรอบแนวคิดในการจัดการความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การจัดตั้งราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค	๘
๗. สภาพปัญหาเกี่ยวกับการจัดตั้งราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค	๑๔
๘. วิธีการปฏิรูป/ประเด็นการปฏิรูป	๑๗
๙. ข้อเสนอการปฏิรูป	๑๘
๑๐. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๒๕
๑๑. แหล่งที่มาของงบประมาณ	๒๕
๑๒. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๒๕
๑๓. ผลที่คาดว่าจะได้รับ	๒๕

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก สรุปข้อมูลการแบ่งส่วนราชการตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

ภาคผนวก ข ตารางแสดงจำนวนส่วนราชการในภูมิภาค

ภาคผนวก ค รายชื่อส่วนราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนกลางของจังหวัดนครราชสีมา

ภาคผนวก ง แนวทางการวิเคราะห์ราชการส่วนกลางที่ปฏิบัติงานในภูมิภาค

ภาคผนวก จ รายนาม

๑. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
๒. ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหาร
ราชการแผ่นดิน
๓. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ
๔. ที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ

รายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

เรื่อง “การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดการความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง
ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การทบทวนการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาค”

.....

๑. แผนการปฏิรูป

คณะอนุกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐได้นำเสนอแผนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐต่อคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินใน ๔ ประเด็นสำคัญ ได้แก่

- (๑) การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน
- (๒) การทบทวนและจำแนกบทบาทภารกิจภาครัฐ
- (๓) การออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ
- (๔) การพัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

จากแผนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐดังกล่าวข้างต้น ในครั้งนี้คณะอนุกรรมการเห็นควรนำประเด็นเรื่องการกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจนมาดำเนินการ เนื่องจากปัจจุบันแทบทุกกระทรวงมีหน่วยราชการส่วนภูมิภาคที่อยู่ต่างกรมภายใต้สังกัดกระทรวงเดียวกันอยู่ในจังหวัดเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้ขาดหน่วยงานที่เป็นตัวแทนกระทรวงอย่างแท้จริง ขณะเดียวกันก็มีการจัดตั้งส่วนราชการที่เป็นส่วนกลางไปตั้งอยู่ในพื้นที่ภูมิภาคเป็นจำนวนมาก โดยมีรูปแบบที่หลากหลาย เช่น เป็นสำนักงาน/ศูนย์/เขต/ภาค ซึ่งเป็นส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกองหรือเป็นหน่วยงานย่อยอยู่ในสังกัดกอง เป็นต้น ส่งผลให้การบริหารราชการในภาพรวมไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและขาดความเป็นเอกภาพในการบริหารงาน ดังนั้น จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการทบทวนการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาคเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่ปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาคมีจำนวนและขนาดที่เหมาะสมกับภารกิจทำให้เกิดความคล่องตัวและสามารถขับเคลื่อนภารกิจให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้ดีขึ้น รวมทั้งเพื่อให้การบริหารงานในราชการบริหารส่วนภูมิภาคมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒. หลักการและเหตุผล

การจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทยในปัจจุบันนอกจากจะประกอบไปด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ซึ่งถือเป็นหัวใจสำคัญของการบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ในปัจจุบันยังมีการจัดตั้งองค์กรของรัฐในรูปแบบที่หลากหลายไปจากการเป็นส่วนราชการ และ รัฐวิสาหกิจ เช่น องค์กรมหาชน สำนักงานกองทุนต่าง ๆ องค์กรอิสระ และองค์กรที่รัฐธรรมนุญ

กำหนดขึ้น เป็นต้น ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าการบริหารราชการแผ่นดินเป็นตัวจักรสำคัญในการพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศ ดังนั้น หากการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลแล้ว ย่อมส่งผลให้ประเทศชาติมีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้กำหนดให้การจัดระเบียบการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทยออกเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

(๑) ราชการบริหารส่วนกลาง เป็นการใช้หลักการรวมอำนาจไว้ที่ส่วนกลาง โดยแบ่งส่วนราชการออกเป็นสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่นและมีฐานะเป็นกรม หรือ สังกัดหรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง สำนักนายกรัฐมนตรี ส่วนราชการดังกล่าวมีฐานะเป็นนิติบุคคล

(๒) ราชการบริหารส่วนภูมิภาค เป็นการใช้หลักการแบ่งอำนาจ โดยราชการส่วนกลางเป็นเจ้าของอำนาจแล้วแบ่งอำนาจการบังคับบัญชาและการวินิจฉัยสั่งการให้แก่ภูมิภาคนำไปปฏิบัติให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน และการปฏิบัติของภูมิภาคนั้นจะต้องให้เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพแวดล้อม และขนบธรรมเนียมประเพณีของแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้ จะต้องไม่ขัดต่อนโยบายของส่วนกลางหรือของ คณะรัฐมนตรีหรือตัวบทกฎหมายของประเทศ ราชการบริหารส่วนภูมิภาค มี ๒ ระดับ คือ จังหวัด และ อำเภอ

(๓) ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ใช้หลักการกระจายอำนาจที่ส่วนกลางได้มอบอำนาจระดับหนึ่งให้ประชาชนในท้องถิ่นไปดำเนินการบริหารจัดการอย่างอิสระ โดยต้องไม่ขัดต่อกฎหมายของประเทศ หรือความสงบเรียบร้อยของประชาชน กิจกรรมที่ทำได้ส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องการพัฒนา มีอิสระในการตัดสินใจในการแก้ปัญหาหรือการสนับสนุนกิจกรรมของท้องถิ่น ออกข้อบังคับหรือระเบียบต่าง ๆ มาบังคับในเขตการปกครองของตนได้โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย ทั้งนี้ รูปแบบของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ในปัจจุบัน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และราชการบริหารส่วนท้องถิ่นอื่นรูปแบบพิเศษตามที่กฎหมายกำหนด ได้แก่ เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร

๓. สถานการณ์ในปัจจุบัน

๑. พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๕ ถือเป็นการเปลี่ยนแปลงครั้งสำคัญครั้งหนึ่ง โดยมีกระทรวง ทบวง กรม เพิ่มขึ้นจากเดิม ๑๔ กระทรวง ๑ ทบวง ๑๒๕ กรม เป็น ๒๐ กระทรวง ๑๕๔ กรม

๒. การปรับปรุงโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์หลักที่สำคัญ คือ การสร้างศักยภาพในการแข่งขันในเวทีโลกและการสร้างความแข็งแกร่งในสังคมที่เน้นการพึ่งพาตนเองและการพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยมีกรอบแนวคิดในการปรับโครงสร้างหน่วยงานของรัฐ ดังนี้

(๑) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน ผู้รับบริการ และยกระดับขีดความสามารถโดยรวมของหน่วยงานราชการให้ก้าวหน้าทันต่อการเปลี่ยนแปลงของกระแสโลกาภิวัตน์และเงื่อนไขการแข่งขันในเวทีโลก

(๒) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารและประหยัดค่าใช้จ่ายของภาครัฐ โดยลดความซ้ำซ้อนในการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ การลดขั้นตอนในการทำงาน และการใช้ทรัพยากรร่วมกัน

(๓) สร้างความรับผิดชอบและความโปร่งใสในราชการด้วยการกำหนดบทบาทภารกิจและความรับผิดชอบของหน่วยงานที่ชัดเจน

๓. มาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ วางหลักการให้การบริหารราชการแผ่นดินต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน อันสอดคล้องกับวัตถุประสงค์หลักของการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม ข้างต้น

๔. จำนวนโครงสร้างส่วนราชการในปัจจุบัน

- กระทรวง ๒๐ กระทรวง
- กรมหรือส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม ๑๖๑ กรม (เพิ่มขึ้น ๗ หน่วยงาน)
- กอง/สำนักหรือเทียบเท่ากอง ๑,๔๓๑ หน่วยงาน (เพิ่มขึ้น ๒๒๐ หน่วยงาน)

โดยเป็นส่วนราชการที่ไปตั้งอยู่ในภูมิภาค (ศูนย์/เขต/ภาค) ๕,๗๖๔ หน่วยงาน ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานที่ปรากฏโครงสร้างในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ จำนวน ๒,๘๕๑ หน่วยงาน (ภาคผนวก ก) และหน่วยงานที่ไม่ปรากฏโครงสร้างในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ อีกจำนวน ๒,๙๑๓ หน่วยงาน^{*}

- หน่วยงานที่เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค ๒,๓๓๗ หน่วยงาน

๕. จำนวนหน่วยงานอื่นของรัฐ

- รัฐวิสาหกิจ ๕๘ หน่วยงาน
- องค์การมหาชน ๕๓ หน่วยงาน

๔. สภาพปัญหาการบริหารราชการไทยในปัจจุบัน

จากผลการศึกษาสถานการณ์ของประเทศไทยในบริบทของการเปลี่ยนแปลง ทำให้สามารถสรุปประเด็นปัญหาในเชิงโครงสร้างที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดินให้บรรลุเป้าหมาย มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนตามวิสัยทัศน์วิวัฒนาการไทยที่สถาปนาไว้ดังนี้

๑. ระบบราชการยังมีขนาดและบทบาทที่ไม่เหมาะสมกับภารกิจของรัฐ ทำหน้าที่หลากหลาย ทั้งเป็นผู้กำหนดกฎเกณฑ์ ควบคุมกำกับ (Regulator) และทำหน้าที่ปฏิบัติการ (Operator) ทำให้ขนาดของภาครัฐขยายตัวออกไปอย่างไม่มีขอบเขตจำกัด งบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเพิ่มสูงขึ้น โดยเป็นสัดส่วนมากกว่าร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณแผ่นดิน ในขณะที่สัดส่วนของงบลงทุนมีจำกัด

^{*} ข้อมูลจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ณ วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๑

๒. การบริหารงานราชการไทยโดยรวมเกิดความล้มเหลว ทำให้ไม่ได้รับความเชื่อมั่นและยอมรับนับถือจากประชาชนและภาคธุรกิจเอกชนทั้งในและต่างประเทศ อันเนื่องมาจากการทุจริตคอร์รัปชัน เจ้าหน้าที่รัฐมุ่งหาประโยชน์ส่วนตนโดยไม่คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม การบริหารงานที่ขาดความโปร่งใส ไม่มีธรรมาภิบาล การทำงานที่ล่าช้า และขาดประสิทธิภาพ ทำให้ไม่สามารถแข่งขันกับนานาชาติได้ ซึ่งปรากฏผลการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perceptions Index – CPI) ประจำปี ๒๕๕๘ ขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International) ให้ประเทศไทย ได้คะแนน ๓๘ คะแนนจาก ๑๐๐ คะแนน อยู่ในอันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศ และเป็นอันดับที่ ๓ ในกลุ่มประเทศอาเซียนรองจากสิงคโปร์และมาเลเซีย

๓. บทบาทภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรม มีความหลากหลาย เหลื่อมล้ำ ซ้ำซ้อน และมีความรับผิดชอบที่ไม่ชัดเจน ซึ่งบางภารกิจเป็นภารกิจที่ควรต้องพิจารณาขุบเล็กหรือถ่ายโอนงานให้เอกชนหรือภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการ เช่น งานตรวจสอบรับรองมาตรฐาน เป็นต้น อีกทั้งบางภารกิจยังมีปัญหาความซ้ำซ้อนระหว่างกรมภายในกระทรวงด้วยกันเอง เช่น งานของกรมป่าไม้กับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นต้น และความซ้ำซ้อนหรือการขาดความเชื่อมโยงของการทำงานระหว่างกระทรวง เช่น งานด้านมาตรฐานอาหารเกษตร ระหว่างกรมอนามัยกับสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ งานด้านบริหารจัดการและพัฒนาแหล่งน้ำในกรมชลประทานกับกรมทรัพยากรน้ำและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องอีกหลายหน่วยงาน เป็นต้น

๔. การรวมศูนย์อำนาจการปกครองไว้ที่ราชการบริหารส่วนกลาง ถึงแม้การบริหารราชการจะมีการจำแนกออกเป็นการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น แล้วก็ตาม รวมทั้งปัจจุบันก็ยังพบว่าการจำแนกการบริหารราชการส่วนกลางมิได้สอดคล้องกับหลักการแบ่งอำนาจอย่างแท้จริง เพราะมีการจัดตั้งราชการส่วนกลางในส่วนภูมิภาคมากขึ้น แต่อำนาจสั่งการหรือตัดสินใจฉัยส่วนใหญ่ก็ยังคงรวมศูนย์ไว้ที่ราชการส่วนกลาง ขาดการมอบอำนาจ/กระจายอำนาจอย่างเหมาะสม ส่งผลให้การจัดบริการสาธารณะหลายเรื่องที่ถูกคงไว้กับส่วนกลางเกิดความล่าช้า ซึ่งเมื่อรัฐขยายบทบาทและภารกิจของตนให้กว้างขวางออกไป ปัญหาต่าง ๆ ที่ส่วนกลางเป็นผู้มีอำนาจตัดสินใจฉัยและให้บริการก็จะยิ่งทวีมากขึ้น นอกจากนี้ การจัดบริการสาธารณะในรูปแบบเดียวกันตลอดทั่วทั้งประเทศก็ยังไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่

๕. โครงสร้างที่เป็นอยู่ในปัจจุบันยังไม่สามารถบริหารงานในลักษณะที่เป็นแผนยุทธศาสตร์เชิงรุกที่เป็นภารกิจร่วมกันได้ เพราะขาดระบบการทำงานแบบเชื่อมโยงกันเป็นเครือข่ายแบบบูรณาการที่ยึดพื้นที่ หน้าที่ และการมีส่วนร่วมโดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง (Area, Function, Participation)

๖. ในระดับการบริหารงานส่วนท้องถิ่น ยังมีประเด็นปัญหาการทับซ้อนในการทำงานระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การถ่ายโอนงานให้ท้องถิ่นยังไม่เป็นไปตามแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจ นอกจากนี้ แม้จะมีการถ่ายโอนงานแต่ก็มักจะไม่มีการถ่ายโอนงบประมาณและอัตรากำลังจากส่วนกลางให้ท้องถิ่น ทำให้ส่วนท้องถิ่นขาดแคลนกำลังคนทั้งปริมาณและคุณภาพ

๕. นโยบายและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ นโยบายของรัฐบาล สมัยพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นโยบายที่ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

“๑๐.๑ ปรับปรุงระบบราชการในด้านองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค และท้องถิ่น ทบทวนการจัดโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนหรือลักลั่นกันหรือมีเส้นทางการปฏิบัติงานที่ยืดยาว ปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการให้ทันสมัยโดยนำเทคโนโลยีมาใช้ แก้ไขกฎระเบียบให้โปร่งใส ชัดเจน สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนจัดระบบอัตรากำลังและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การบริหารจัดการภาครัฐแบบใหม่การตอบสนองความต้องการของประชาชนในฐานะที่เป็นศูนย์กลาง และการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาครัฐกิจเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ และการรักษาบุคลากรภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะดำเนินการตั้งแต่ระยะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็น และตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้”

๕.๒ ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๕๘ ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

“(๓) ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารงานของรัฐและแผนกำลังคนภาครัฐให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ โดยต้องดำเนินการให้เหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานที่แตกต่างกัน”

๕.๓ กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

(๑) พระราชบัญญัติว่าด้วยระเบียบราชการบริหารแห่งราชอาณาจักรสยาม พ.ศ. ๒๔๗๖ ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ทรงริเริ่มปฏิรูปการปกครองประเทศในช่วง พ.ศ. ๒๔๓๐-๒๔๓๕ จากลักษณะที่อำนาจกระจายไปตามหัวเมืองต่าง ๆ ในยุคสยาม ให้เป็นการรวมศูนย์อำนาจเข้าส่วนกลาง ด้วยเหตุผลเพื่อผนึกกำลังภายในประเทศต่อต้านการรุกรานจากชาติมหาอำนาจในขณะนั้นเป็นสำคัญ การปกครองในรัชสมัยนั้นแบ่งออกเป็น ๓ ด้าน ได้แก่ การปกครองส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

ต่อมา เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงการปกครองในปี พ.ศ. ๒๔๗๕ โดยคณะราษฎรยึดอำนาจและเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขภายใต้รัฐธรรมนูญ ประเทศไทยก็ได้มีการจัดระเบียบการปกครองและการบริหารราชการแผ่นดินใหม่ โดยในปี พ.ศ. ๒๔๗๖ ได้มีการตราพระราชบัญญัติว่าด้วยระเบียบราชการบริหารแห่งราชอาณาจักรสยาม พ.ศ. ๒๔๗๖ ขึ้น เพื่อวางโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดินภายใต้ระบอบการปกครองใหม่ กำหนดให้มีการจัดระเบียบบริหารออกเป็น ๓ ส่วน คือ ราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ซึ่งการจัดระเบียบราชการบริหารเช่นนี้เป็นการนำหลักการกระจายอำนาจปกครองให้แก่ท้องถิ่นมาใช้อย่างเป็นทางการเป็นครั้งแรก โดยมีการตราพระราชบัญญัติจัดระเบียบเทศบาล พ.ศ. ๒๔๗๖ ขึ้นใช้บังคับ

- (๒) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๙๕
การบริหารราชการส่วนภูมิภาคประกอบด้วยภาค จังหวัดและอำเภอ
- (๓) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๙๙
ยกเลิกภาคเพื่อให้สายการบังคับบัญชาสั้นลง
- (๔) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๔ ให้จัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้
- (๑) ระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง
 - (๒) ระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค
 - (๓) ระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
- มาตรา ๗ ให้จัดระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง ดังนี้
- (๑) สำนักนายกรัฐมนตรี
 - (๒) กระทรวง หรือทบวงซึ่งมีฐานะเทียบเท่ากระทรวง
 - (๓) ทบวง ซึ่งสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง
 - (๔) กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ซึ่งสังกัดหรือไม่

สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

....

มาตรา ๓๔ กระทรวง ทบวง กรมใดมีเหตุพิเศษ จะตราพระราชกฤษฎีกาแบ่งห้องที่
ออกเป็นเขตเพื่อให้มีหัวหน้าส่วนราชการประจำเขตแล้วแต่จะเรียกชื่อเพื่อปฏิบัติงานทางวิชาการก็ได้
หัวหน้าส่วนราชการประจำเขตมีอำนาจหน้าที่เป็นผู้รับนโยบายและคำสั่งจาก
กระทรวง ทบวง กรม มาปฏิบัติงานทางวิชาการ และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการประจำสำนักงานเขต
ซึ่งสังกัดกระทรวง ทบวง กรม นั้น

ความในมาตรานี้ไม่ใช้บังคับแก่การแบ่งเขตและการปกครองบังคับบัญชาของ
ตำรวจ ซึ่งได้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๕๑ ให้จัดระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค ดังนี้

- (๑) จังหวัด
- (๒) อำเภอ

มาตรา ๕๔ ในจังหวัดหนึ่ง ให้มีผู้ว่าราชการจังหวัดคนหนึ่งเป็นผู้รับนโยบายและ
คำสั่งจากนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มาปฏิบัติ
ให้เหมาะสมกับท้องที่และประชาชน และเป็นหัวหน้าบังคับบัญชาบรรดาข้าราชการฝ่ายบริหาร ซึ่งปฏิบัติ
หน้าที่ในราชการส่วนภูมิภาคในเขตจังหวัด และรับผิดชอบในราชการจังหวัดและอำเภอ และจะให้มีรองผู้ว่า
ราชการจังหวัด หรือผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด หรือทั้งรองผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด
เป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดก็ได้

^๖ นอกจากนี้ ตามพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๔๕๗ ได้กำหนดโครงสร้างการบริหารราชการส่วนภูมิภาค
ที่รองลงมาจากจังหวัดและอำเภอ เป็นตำบลและหมู่บ้าน

รองผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการฝ่ายบริหารส่วนภูมิภาคในเขตจังหวัด และรับผิดชอบในราชการรองจากผู้ว่าราชการจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด และผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดสังกัดกระทรวงมหาดไทย

มาตรา ๕๗ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

(๑) บริหารราชการตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการ และตามแผนพัฒนาจังหวัด

(๒) บริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มอบหมายหรือตามที่นายกรัฐมนตรีสั่งการในฐานะหัวหน้ารัฐบาล

(๓) บริหารราชการตามคำแนะนำและคำสั่งของผู้ตรวจราชการกระทรวงในเมื่อไม่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม มติของคณะรัฐมนตรีหรือ การสั่งการของนายกรัฐมนตรี

(๔) กำกับดูแลการปฏิบัติราชการอันมิใช่ราชการส่วนภูมิภาคของข้าราชการซึ่งประจำอยู่ในจังหวัดนั้น ยกเว้นข้าราชการทหาร ข้าราชการฝ่ายตุลาการ ข้าราชการฝ่ายอัยการ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการในสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินและข้าราชการครู ให้ปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม หรือมติของคณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรีหรือยับยั้งการกระทำใด ๆ ของข้าราชการในจังหวัดที่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม มติของคณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรีไว้ชั่วคราวแล้วรายงานกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง

(๕) ประสานงานและร่วมมือกับข้าราชการทหาร ข้าราชการฝ่ายตุลาการ ข้าราชการฝ่ายอัยการ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการในสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินและข้าราชการครู ผู้ตรวจราชการและหัวหน้าส่วนราชการในระดับเขตหรือภาค ในการพัฒนาจังหวัดหรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ

(๖) เสนอบประมาณต่อกระทรวงที่เกี่ยวข้อง หรือเสนอขอจัดตั้งงบประมาณต่อสำนักงบประมาณตามมาตรา ๕๒ วรรคสาม และรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

(๗) กำกับดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย

(๘) กำกับการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานองค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ ในการนี้ ให้มีอำนาจทำรายงานหรือแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด องค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ

(๙) บรรจุ แต่งตั้ง ให้บำเหน็จ และลงโทษข้าราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดตามกฎหมาย และตามที่ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง หรืออธิบดีมอบหมาย

มาตรา ๗๐ ให้จัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่นดังนี้^๓

^๓ ปัจจุบันมีกฎหมายที่กำหนดโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยหลายฉบับ กล่าวคือ

(๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้มีองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล

- (๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๒) เทศบาล
- (๓) สุขาภิบาล^๔
- (๔) ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมายกำหนด

๕.๔ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๒๖ ให้ ก.น.จ.^๕ พิจารณาจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดทำหน้าที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัด เว้นแต่ ก.น.จ. จะกำหนดเป็นอย่างอื่น

๖. กรอบแนวคิดในการจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การจัดตั้งราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค

๖.๑ รูปแบบโครงสร้างความสัมพันธ์ของส่วนราชการตามหลักสากล

ระบบการกระจายอำนาจการปกครองที่ประเทศต่าง ๆ ใช้อยู่ในปัจจุบัน สามารถแบ่งได้เป็นสองระบบ คือ ระบบแองโกล-แซกซอน (Anglo-Saxon System) และระบบคอนติเนนท (Continental System) ซึ่งในแต่ละระบบนั้น มีลักษณะที่สำคัญดังนี้

๖.๑.๑ ระบบแองโกล-แซกซอน (Anglo-Saxon System)

เป็นระบบความสัมพันธ์แบบไม่มีกฎหมายกำหนดให้มีการบริหารราชการส่วนภูมิภาค (Sub-National Government in General) กล่าวคือ ในรูปแบบนี้ รัฐบาลกลางจะมีความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง โดยไม่ได้มีกฎหมายจัดตั้งราชการบริหารส่วนภูมิภาคแต่อย่างใด กล่าวคือ แม้ว่าจะมีการจัดตั้งองค์กรจากส่วนกลางในพื้นที่ต่าง ๆ แต่องค์กรเหล่านี้เป็นผู้แทนจากส่วนกลางโดยตรง เช่น ในประเทศญี่ปุ่น มีการจัดตั้งสำนักงานของกระทรวงต่าง ๆ ในพื้นที่ หน่วยงานเหล่านี้ปฏิบัติ

(๒) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้มีองค์การบริหารส่วนตำบล

(๓) กฎหมายเฉพาะ ได้แก่ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่วางระเบียบบริหารราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ คือ กรุงเทพมหานครและพัทยา ตามลำดับ

^๔ ได้มีการยกฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาลตำบล ตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒

^๕ ก.น.จ. ย่อมาจาก คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

หน้าที่ขึ้นตรงต่อส่วนกลางคือกระทรวงที่จัดตั้งสำนักงานเหล่านี้ขึ้น หน่วยงานเหล่านี้เป็นราชการส่วนกลางที่ตั้งสำนักงานนอกเขตเมืองหลวงและมีใช้ส่วนภูมิภาค

ดังนั้น การกระจายอำนาจการปกครองในระบบแองโกล-แซกซอนจึงเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นอย่างกว้างขวาง โดยแต่ละท้องถิ่นมีอำนาจของตนเอง มีความเป็นอิสระ และสามารถดำเนินการปกครองตามแบบอย่างจารีตประเพณีท้องถิ่นซึ่งถือปฏิบัติสืบต่อกันมา ดังนั้น โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระบบนี้จึงเป็นการออกแบบให้มีความเชื่อมโยงกับสภาพพื้นที่ ชุมชน สังคม และวัฒนธรรม เปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมและมีเสรีภาพในการเลือกรูปแบบการปกครองตนเองที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนและเน้นประชาธิปไตยท้องถิ่นเป็นสำคัญมากกว่าเป็นการจัดตั้งโดยวิธีการจากรัฐส่วนกลาง ซึ่งทำให้การปกครองท้องถิ่นตามระบบนี้มีความแตกต่างหลากหลาย แต่มีลักษณะเด่นคือ มีอำนาจปกครองตนเองและมีความเป็นอิสระ หรือเรียกว่าเป็น “การปกครองตนเองของท้องถิ่น” (local self-government)

สำหรับความสัมพันธ์ของท้องถิ่นกับรัฐบาลกลางนั้น จะมีความสัมพันธ์กันตามภารกิจหน้าที่ของท้องถิ่น กล่าวคือ ประการที่หนึ่ง ท้องถิ่นมีหน้าที่ต้องกระทำตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็น อำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น (Local Function) และประการที่สอง ท้องถิ่นมีภารกิจหน้าที่ที่ส่วนกลางมอบหมายให้ ท้องถิ่นทำการแทน (Delegated Functions) ทั้งสองประการมีส่วนกำหนดลักษณะของความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับท้องถิ่นที่แตกต่างกัน กล่าวคือ หากหน้าที่ใดที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับท้องถิ่นจะเป็นไปตามกฎหมาย และกระบวนการกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมาย แต่หากหน้าที่ใด ท้องถิ่นต้องทำเพราะว่าเป็นสิ่งที่รัฐบาลกลางมอบหมายให้ทำ ความสัมพันธ์จะเป็นไปตามข้อตกลงระหว่างรัฐบาลกลางกับท้องถิ่น การกำหนดอำนาจหน้าที่นี้ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับรัฐบาลกลางเข้ามาเกี่ยวข้องสัมพันธ์ต่อกันอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ นอกจากนี้ การจัดทำโครงการขนาดใหญ่ ๆ บางโครงการเป็นของรัฐบาลกลางโดยตรงก็ยังคงมี รวมทั้งการทำงานร่วมกัน (Shared Functions) ระหว่างรัฐบาลกลางกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการปกครองท้องถิ่นตามระบบแองโกล-แซกซอน ไม่มีรูปแบบแน่นอน อาจทำให้เกิดปัญหาแก่รัฐส่วนกลางในการกำกับดูแลได้

ระบบแองโกล-แซกซอนมีรากฐานและวิวัฒนาการมาจากประวัติศาสตร์การกระจายอำนาจการปกครองของประเทศอังกฤษ ซึ่งเกิดขึ้นก่อนที่จะมีการรวมตัวกันเป็นรัฐชาติ (nation-state) โดยเกิดจากการรวมตัวของท้องถิ่นต่าง ๆ ของประเทศ ซึ่งแต่ละท้องถิ่นยังคงสงวนอำนาจบางประการไว้ ปัจจุบันนอกจากประเทศอังกฤษหรือสหราชอาณาจักรแล้ว ยังมีประเทศอื่นๆ ที่นำระบบนี้ไปใช้ เช่น สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้ เป็นต้น

๖.๑.๒ ระบบคอนติเนนท์ (Continental System)

เป็นระบบความสัมพันธ์แบบมีเครือข่ายการบริหารราชการที่ได้รับมอบอำนาจจากส่วนกลาง (Network of Deconcentrated Administrations) การกระจายอำนาจการปกครองในระบบคอนติเนนท์เกิดขึ้นในภาคพื้นทวีปยุโรป โดยมีรากฐานและวิวัฒนาการมาจากประวัติศาสตร์การปกครองท้องถิ่นของประเทศฝรั่งเศส ลักษณะเด่นของระบบนี้ คือ รัฐบาลกลางได้มอบอำนาจให้แก่ผู้แทนของตน

ออกไปปฏิบัติหน้าที่นอกเขตเมืองหลวงอย่างเป็นระบบระเบียบ อีกทั้งมีจำนวนผู้แทนของราชการส่วนกลางออกไปทำหน้าที่เป็นจำนวนมาก มีกฎหมายรองรับการออกปฏิบัติหน้าที่ของทางราชการอย่างเป็นทางการ เรียกว่าเป็นการบริหารราชการส่วนภูมิภาค (Regional Administration) หัวใจสำคัญของการบริหารราชการส่วนภูมิภาคเกี่ยวข้องโดยตรงกับระบบการแบ่งอำนาจ (Deconcentration) หรือการมอบอำนาจ (Delegation) จากราชการส่วนกลางออกไปให้แก่ผู้แทนของตน ระบบการแบ่งอำนาจ หรือการมอบอำนาจนี้มีลักษณะเด่น ๆ ด้วยกันแบ่งออกเป็น ๒ ระบบ ดังต่อไปนี้

๑) ระบบมอบอำนาจโดยกรม มีการมอบอำนาจให้แก่ผู้แทนของกรมเพื่อทำหน้าที่ในส่วนภูมิภาค แต่ละกรมอาจจะมีการจัดตั้งหน่วยของตนขึ้นเป็นการบริหารราชการส่วนภูมิภาคแบบเป็นทางการ และอาจมีการจัดตั้งเป็นหน่วยบริหารพื้นที่แบบไม่เป็นทางการขึ้นได้ในเวลาเดียวกัน ระบบการมอบอำนาจโดยกรมต่าง ๆ ดังกล่าว ส่งผลสำคัญทำให้การบริหารงานในเขตพื้นที่ที่มีความแตกกระจายออกไป เพราะว่าแต่ละหน่วยงานต่างได้รับมอบอำนาจจากกรมของตน รวมทั้งถูกจัดตั้งมีระบบงบประมาณ บุคลากร และต้องทำรายงานให้แก่กรมต่าง ๆ ซึ่งเป็นผู้จัดตั้งหน่วยงานของตนขึ้น ระบบมอบอำนาจโดยกรมนี้นับเป็นลักษณะของการบริหารราชการส่วนภูมิภาคของประเทศไทย

๒) ระบบมอบอำนาจโดยรัฐมนตรีและผู้มีอำนาจเสมอคณะรัฐมนตรี ในระบบนี้ รัฐบาลกลางโดยรัฐมนตรีจะเป็นผู้มอบอำนาจของรัฐให้แก่ส่วนภูมิภาคเอง อีกทั้งยังเป็นผู้เลือกสรรผู้ไปปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว รัฐมนตรีมีบทบาทโดยตรงในการมอบอำนาจ และผู้รับมอบอำนาจจะต้องทำงานร่วมกันในรูปแบบคณะกรรมการ เรียกว่า เป็นระบบวางแผนการทำงานส่วนภูมิภาค (Region Planning Model) ตัวอย่างประเทศที่ใช้ระบบนี้ คือ สวีเดน ซึ่งมีคณะกรรมการบริหารเป็นผู้ประสานความร่วมมือกับฝ่ายต่าง ๆ ในสภาเขต ฝ่ายบริหารเขต และกลุ่มการเมืองต่าง ๆ ของทั้งรัฐบาลกลาง และรัฐบาลท้องถิ่น เพื่อบริหารงานภาคอย่างมีประสิทธิภาพ

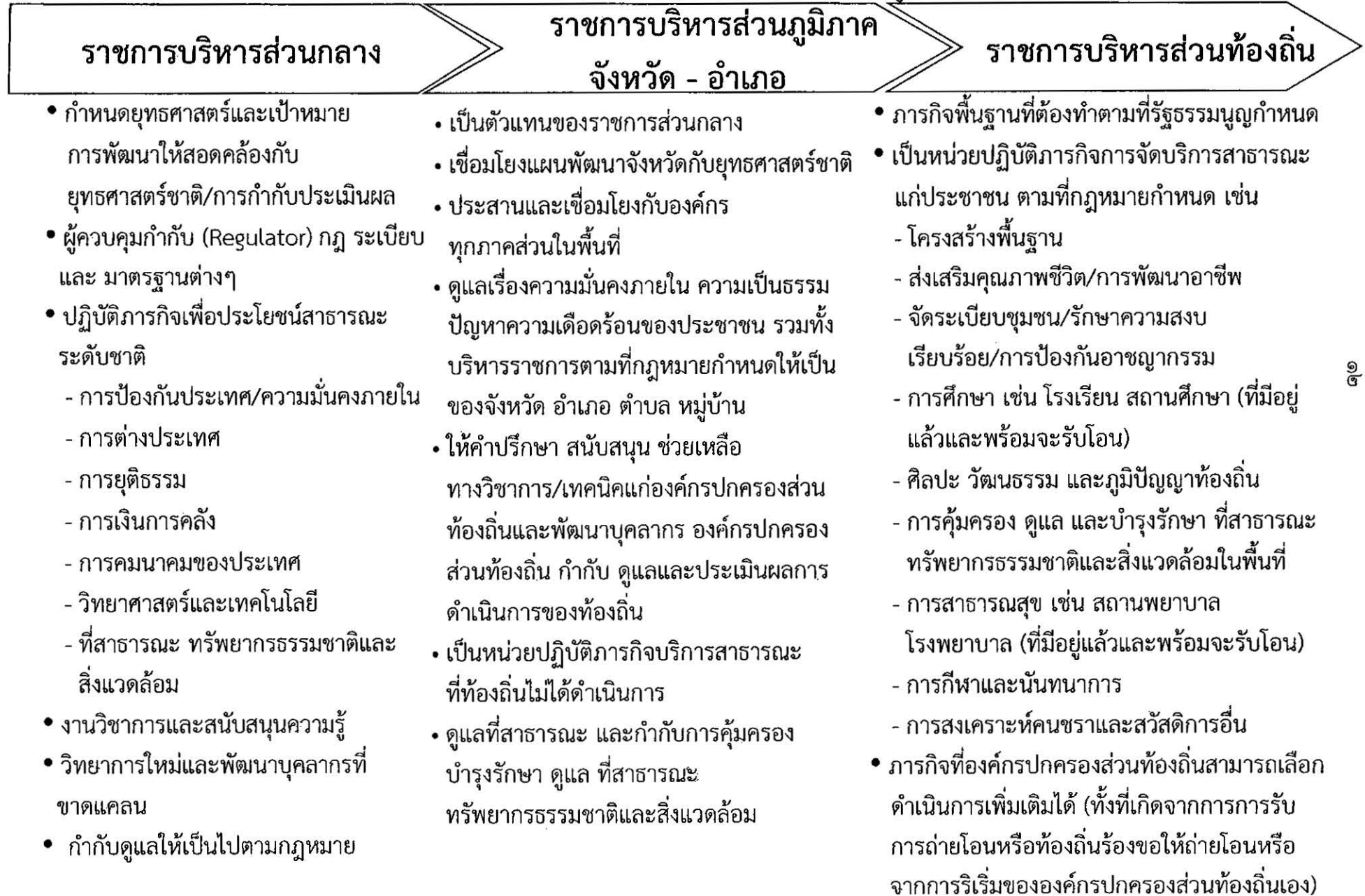
เห็นได้ว่าหลักการกระจายอำนาจการปกครองในระบบคอนติเนนทอลให้ความสำคัญกับการรวมอำนาจไว้ที่รัฐส่วนกลางและความเป็นเอกภาพแห่งรัฐ โดยรัฐส่วนกลางมีอำนาจเต็มในการบริหารปกครองประเทศ ส่วนการบริหารปกครองท้องถิ่นเกิดจากรัฐส่วนกลางได้มอบอำนาจให้บางประการตามหลักการกระจายอำนาจ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีอำนาจและมีความเป็นอิสระเพียงใดนั้นย่อมขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐส่วนกลางเป็นสำคัญ โดยรัฐส่วนกลางจะกำหนดรูปแบบ โครงสร้าง ขนาด ขอบเขตอำนาจหน้าที่ และกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น การจัดระเบียบการปกครองท้องถิ่นในระบบนี้จึงมีความชัดเจนและมีรูปแบบเดียวกันทั่วทั้งประเทศ ทำให้รัฐส่วนกลางกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้สะดวก สำหรับประเทศที่เลือกใช้ระบบนี้มักจะใช้หลักการรวมอำนาจ การแบ่งอำนาจ และการกระจายอำนาจทางปกครองไปพร้อม ๆ กัน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับรัฐส่วนกลาง และมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับราชการบริหารส่วนภูมิภาคซึ่งเป็นหน่วยราชการตามหลักการแบ่งอำนาจด้วย จนอาจมีโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ทับซ้อนกันด้วยเหตุนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีอำนาจจำกัดในการบริหารและจัดทำบริการสาธารณะ และยังคงอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของรัฐส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ซึ่งทำให้การกระจายอำนาจการปกครองในระบบนี้ถูกเรียกว่าเป็น “การปกครองท้องถิ่นโดยรัฐ” (local state government) ปัจจุบัน นอกจาก

ประเทศฝรั่งเศสที่ใช้การกระจายอำนาจการปกครองในระบบนี้แล้ว ยังมีประเทศอื่น ๆ ที่ใช้ระบบนี้ อาทิ สวีเดน อิตาลี สเปน รวมทั้งประเทศไทยด้วย

โดยสรุปแล้ว จะสังเกตได้ว่า ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดโครงสร้างการบริหารราชการนั้น นอกจากจะเป็นผลมาจากวิวัฒนาการทางประวัติศาสตร์ของแต่ละประเทศแล้ว รูปแบบของรัฐก็เป็นอีก ปัจจัยหนึ่งที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดินเช่นกัน กล่าวคือ ประเทศที่มี รูปแบบรัฐรวมหรือสหพันธรัฐ โดยธรรมชาติของรัฐรวมจะต้องมีระดับชั้นทางการบริหารอย่างน้อยสองชั้น อยู่แล้ว คือ รัฐบาลกลางและรัฐบาลในระดับมลรัฐ แต่ประเทศในรูปแบบรัฐรวมจะมีการบริหารงานในระดับ ที่รองลงมาจากรัฐบาลมลรัฐอีกระดับหนึ่ง ซึ่งก็คือการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ดังนั้น ประเทศในรูปแบบ รัฐรวม อย่างเช่น สหรัฐอเมริกา และออสเตรเลีย จึงมีโครงสร้างการบริหารราชการสามระดับ คือ สหพันธรัฐ มลรัฐ และท้องถิ่น สำหรับประเทศที่ใช้รูปแบบรัฐเดี่ยว มีทั้งประเทศที่แบ่งชั้นการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นสองระดับ อาทิ สหราชอาณาจักร ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ และฟิลิปปินส์ ส่วนประเทศที่แบ่งชั้นการบริหาร ราชการเป็นสามระดับที่เห็นได้ชัดเจน คือ ฝรั่งเศส และประเทศไทย

๖.๒ รูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย

การจัดการกิจและขอบเขตความรับผิดชอบระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น



จากแผนภาพข้างต้น จะเห็นได้ว่าราชการบริหารส่วนภูมิภาคของไทยมีสถานะทางการปกครองที่ถือว่าเป็นผู้แทนของรัฐบาลในการนำภารกิจและนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์ภายในพื้นที่และเป็นผู้แทนของกระทรวง กรม ในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ให้เหมาะสมกับท้องที่และประชาชนภายในเขตจังหวัด นอกจากนี้ ราชการบริหารส่วนภูมิภาคยังมีความสัมพันธ์เชื่อมโยงทางการปกครองกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในจังหวัดโดยการเป็นผู้ให้คำปรึกษาสนับสนุน ช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๓ กรอบแนวคิดของประเทศไทยในการจัดตั้งส่วนราชการที่ปฏิบัติงานในพื้นที่

จากรูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย จะเห็นได้ว่าราชการบริหารส่วนภูมิภาคมีบทบาทเป็นตัวกลางในการเชื่อมโยงนโยบายจากส่วนกลางกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกัน ดังนั้น ในกรณีที่ส่วนราชการระดับกระทรวง กรม มีความจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ระดับจังหวัดและอำเภอ จึงต้องให้ความสำคัญกับกลไกราชการบริหารส่วนภูมิภาคเป็นหลัก และหากจะจัดตั้งเป็นหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคก็ให้กระทำได้ในกรณีที่มีเหตุผลสมควรเท่านั้น โดยมีแนวทางในการพิจารณาดังนี้

๖.๓.๑ แนวทางการจัดตั้งราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค

ส่วนราชการที่จะจัดตั้งเป็นหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคต้องมีภารกิจหรือลักษณะสอดคล้องกับลักษณะงานข้อใดข้อหนึ่ง ดังนี้

- (๑) เป็นงานวิชาการ วิจัย พัฒนา และการบริการวิชาการ ที่มุ่งการบริการและให้ประโยชน์ต่อส่วนราชการหรือส่วนรวมของประเทศ
- (๒) เป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันประเทศ และความมั่นคงแห่งรัฐ
- (๓) เป็นงานที่มีการดำเนินการครอบคลุมพื้นที่หลายจังหวัดที่ไม่ยึดโยงกับเขตการปกครอง ได้แก่ พื้นที่ในลักษณะลุ่มน้ำ เขตป่า เขตอุทยาน เป็นต้น
- (๔) กฎหมายบัญญัติให้จัดตั้งส่วนราชการในลักษณะดังกล่าว
- (๕) หากไม่เป็นไปตามข้อ (๑) – (๔) ให้กำหนดส่วนราชการเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค

๖.๓.๒ แนวทางการจัดตั้งราชการบริหารส่วนภูมิภาค

- (ก) ส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่หรือลักษณะการดำเนินงานสอดคล้องกับข้อหนึ่งข้อใดภายในพื้นที่เขตจังหวัด ดังต่อไปนี้ ให้จัดเป็นส่วนราชการส่วนภูมิภาค
 - (๑) การนำภารกิจของรัฐและนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์
 - (๒) การรักษาและบังคับใช้กฎหมายให้เกิดความเรียบร้อยและเป็นธรรมในสังคม
 - (๓) การคุ้มครอง ป้องกัน และช่วยเหลือประชาชนและชุมชนที่ด้อยโอกาสให้ได้รับความเป็นธรรม ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมในการดำรงชีวิตอย่างพอเพียง

^๖ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ (ปรากฏตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร.๐๕๐๖/๑๗๒๖๐ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๐)

(๔) การจัดบริการภาครัฐให้ประชาชนเข้าถึงอย่างเสมอหน้า รวดเร็ว และมีคุณภาพ

(๕) การส่งเสริม อุดหนุน และสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีขีดความสามารถพร้อมที่จะดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากกระทรวง กรม

(ข) ลักษณะของภารกิจตาม (ก) เป็นภารกิจที่ไม่สามารถให้ส่วนราชการอื่นประจำจังหวัดดำเนินการแทนได้ เนื่องจากต้องใช้เทคนิคหรือหลักวิชาการเฉพาะทาง หรือเป็นด้วยข้อบังคับของกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการนั้น

๗. สภาพปัญหาเกี่ยวกับการจัดตั้งราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค

ตารางแสดงจำนวนส่วนราชการในภูมิภาค

ลำดับ	กระทรวง	จำนวนส่วนกลาง ในภูมิภาค (ปรากฏในกฎกระทรวง)	จำนวนส่วนกลาง ในภูมิภาค (ไม่ปรากฏในกฎกระทรวง)	จำนวนส่วนราชการบริหาร ส่วนภูมิภาค		รวม
				ส่วนราชการ ระดับจังหวัด	ส่วนราชการ ระดับอำเภอ	
๑	สำนักนายกรัฐมนตรี	๑๒	๑๑๓	๗๔	-	๒๐๐
๒	กระทรวงกลาโหม	๑,๐๐๓	-	-	-	๑,๐๐๓
๓	กระทรวงการคลัง	๑,๓๐๙	-	๗๔	๑๒	๑,๓๙๖
๔	กระทรวงการต่างประเทศ	-	-	-	-	-
๕	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๒๘	-	๓๑	-	๕๙
๖	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๑๒	๑๕๕	๗๔	-	๒๔๒
๗	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๓๑	-	๔๔๖	๒,๑๙๑	๒,๗๐๘
๘	กระทรวงคมนาคม	๖๐	๒๒๙	๒๕	-	๓๑๔
๙	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๖๑	๓๐	๗๔	-	๒๐๖
๑๐	กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	-	๒๘	๗๔	-	๑๐๒
๑๑	กระทรวงพลังงาน	-	-	๓๖	-	๓๖
๑๒	กระทรวงพาณิชย์	-	๑๘๓	๗๔	-	๒๕๗
๑๓	กระทรวงมหาดไทย	๒๑	๗๘	๔๔๐	๒,๕๕๙	๓,๑๐๘
๑๔	กระทรวงยุติธรรม	๑๖๕	-	๑๙๙	๒๗	๓๙๑
๑๕	กระทรวงแรงงาน	๑๒	๗๖	๓๐๐	-	๓๘๘
๑๖	กระทรวงวัฒนธรรม	๑๕	๗๑	๗๔	-	๑๖๑
๑๗	กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	-	-	-	-	-
๑๘	กระทรวงศึกษาธิการ	-	๑,๖๖๓	-	-	๑,๖๖๓
๑๙	กระทรวงสาธารณสุข	๕๐	๘๐	๗๔	๘๘๐	๑,๐๘๔
๒๐	กระทรวงอุตสาหกรรม	๑๕	๑๗	๗๔	-	๑๐๖
๒๑	ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	๑๘	๑๕๐	๑๗๕	-	๓๔๓
	รวม	๒,๘๕๑	๒,๙๑๓	๒,๓๓๗	๕,๖๖๙	๑๓,๗๗๐

ข้อมูล ณ วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๓

จากข้อมูลข้างต้นพบว่า ปัจจุบันแทบทุกกระทรวงมีหน่วยราชการส่วนภูมิภาคที่อยู่ต่างกรมภายใต้สังกัดกระทรวงเดียวกันอยู่ในจังหวัดเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้ขาดหน่วยงานที่เป็นตัวแทนกระทรวงอย่างแท้จริง ขณะเดียวกันก็มีการจัดตั้งส่วนราชการที่เป็นส่วนกลางไปตั้งอยู่ในพื้นที่ภูมิภาคเป็นจำนวนมาก โดยมีรูปแบบที่หลากหลาย เช่น เป็นสำนักงาน/ศูนย์/เขต/ภาค ซึ่งเป็นส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกองหรือเป็นหน่วยงานย่อยอยู่ในสังกัดกอง เป็นต้น พึงสังเกตว่าจำนวนส่วนราชการส่วนกลางที่ไปตั้งอยู่ในภูมิภาคมีจำนวนมากกว่าส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาคหลายเท่าตัว โดยเฉพาะเมื่อศึกษาในรายละเอียดจากข้อมูลรายกรม (ภาคผนวก ข) ทั้งนี้ จากสภาพข้อเท็จจริงดังกล่าวทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๗.๑ การบริหารราชการในภาพรวมไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นต้นมา การบริหารราชการส่วนท้องถิ่นของไทยมีความเป็นอิสระและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้นกว่าในอดีต มีการขยายตัวทั้งในเชิงจำนวน ขนาด และบทบาทหน้าที่ โดยคาดหวังให้หน่วยงานราชการภายใต้โครงสร้างการบริหารราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคค่อย ๆ ลดขนาดและบทบาทหน้าที่ลง แต่ดูเหมือนว่าจนกระทั่งปัจจุบันนี้ ระบบราชการยังคงมีโครงสร้างขนาดใหญ่และสลับซับซ้อนเกินความจำเป็น เนื่องจากระบบราชการไทยยังคงรวมศูนย์อำนาจไว้ที่ส่วนกลาง ตัวอย่างที่เห็นได้ชัดคือ เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนส่วนราชการเมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๕ ปัจจุบันประเทศไทยมีกระทรวงเพิ่มขึ้นจากเดิม ๑๔ กระทรวง กับ ๑ ทบวง เป็น ๒๐ กระทรวง และมีกรมเพิ่มขึ้นจากเดิม ๑๒๕ กรม เป็น ๑๖๑ กรม^๗ ซึ่งทำให้โครงสร้างการบังคับบัญชามีหลายลำดับชั้นมาก ขาดความยืดหยุ่น และไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลง ในขณะเดียวกัน มีการขยายหน่วยงานของราชการส่วนกลางออกไปตั้งอยู่ในภูมิภาคเป็นจำนวนมาก ทั้งที่ในบางพื้นที่ก็มีราชการบริหารส่วนภูมิภาคของกรมนั้น ๆ อยู่แล้ว เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีราชการส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาคจำนวน ๑๖๗ หน่วยงาน ในขณะที่มีราชการส่วนภูมิภาคเพียงจำนวน ๗๖ หน่วยงาน เป็นต้น นอกจากนี้ ยังพบว่าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาคไม่เพียงแต่เป็นตัวแทนของกรมในพื้นที่เท่านั้น แต่ยังปรากฏว่ามีตัวแทนในระดับสำนัก/กองในพื้นที่ด้วย อันจะเห็นได้ว่าการจัดตั้งหน่วยงานที่เป็นราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคมิได้เป็นไปตามแนวทางที่มติคณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ (ตามที่ได้กล่าวในข้อ ๖.๓.๑) สภาพปัญหาดังกล่าวถือว่าเป็นประเด็นสำคัญที่สมควรปฏิรูปอย่างยิ่ง เพราะนอกจากจะเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณแล้ว สภาพดังกล่าวยังมีผลให้การกระจายอำนาจจากส่วนกลางไปยังส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นเป็นไปได้อย่างจำกัด ทั้งยังขาดระบบส่งเสริมการทำงานแบบบูรณาการเพื่อลดความซ้ำซ้อนของการบริหารราชการในแต่ละระดับอีกด้วย

หากจะกล่าวเฉพาะสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในส่วนของราชการส่วนภูมิกานั้น จะเห็นได้ว่า โครงสร้างการรวมศูนย์อำนาจไว้ที่ส่วนกลางโดยการจัดตั้งราชการบริหารส่วนกลางในพื้นที่ของส่วนภูมิกาดังกล่าวทำให้ราชการส่วนภูมิกาศึกษาไม่สามารถแสดงบทบาทของตนได้อย่างมีประสิทธิภาพทั้งในเชิงการบริหารงาน บุคลากร และงบประมาณ เช่น จังหวัดนครราชสีมา มีราชการบริหารส่วนภูมิกาศึกษาจำนวน ๓๘ แห่ง ในขณะที่มีราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค เป็นจำนวนถึง ๑๕๗ แห่ง (ภาคผนวก ค) สภาพดังกล่าวนี้ทำให้การบริหารราชการในภาพรวมยังไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว และมีคุณภาพ เนื่องจากอำนาจในการบังคับบัญชาและตัดสินใจเป็นของกระทรวงกรมจากส่วนกลาง ในขณะที่จังหวัดไม่มีอำนาจมากนักในการกำหนดนโยบายภายในจังหวัดได้เองเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

^๗ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, การบริหารราชการส่วนภูมิภาคต่อโจทย์แบบโหนดให้เหมาะสมกับประเทศไทยและเป็นสากล, ตุลาคม ๒๕๕๘, น. ๘.

นอกจากนี้ ปัญหาดังกล่าวมิได้เป็นอุปสรรคในการบริหารราชการส่วนภูมิภาคเท่านั้น แต่ยังส่งผลกระทบต่อการพัฒนาการปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย เนื่องจากความเข้มแข็งของการรวมศูนย์อำนาจไว้ที่ส่วนกลางทำให้การกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นไม่เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่มีอิสระเพียงพอในการกำหนดการบริหารปกครองตนเอง ภารกิจที่ได้รับจึงมีขอบเขตจำกัดและมีลักษณะเป็นงานบริการขั้นมูลฐานที่ไม่ยุ่งยากซับซ้อน อาทิ งานในด้านสุขอนามัยขั้นมูลฐาน งานด้านการรักษาความสะอาด งานซ่อมและบำรุงทางบางประเภท งานด้านการดูแลเด็กเล็ก ทั้งนี้ หากเปรียบเทียบกับต่างประเทศที่หน่วยปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง งานที่ท้องถิ่นได้รับผิดชอบมีขอบเขตที่กว้างมากกว่า เช่น การสร้างและบริหารสนามบินนานาชาติ การจัดการศึกษาตั้งแต่ชั้นพื้นฐานจนถึงมหาวิทยาลัย และการสร้างระบบขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ เป็นต้น

๗.๒ ขาดความเป็นเอกภาพ

๗.๒.๑ ความเป็นเอกภาพในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกระทรวง

โดยหลักการแล้ว ในกระทรวงเดียวกันจะต้องยึดยุทธศาสตร์และพันธกิจเดียวกันแต่ปรากฏว่าการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาค (ศูนย์ /ภาค/ เขต) ของแต่ละส่วนราชการมีความแตกต่างกันทั้งจำนวนและกลุ่มพื้นที่รับผิดชอบ โดยมีได้จัดตั้งศูนย์ /ภาค /เขต ให้สอดคล้องกับหลักการของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่มุ่งเน้นให้เกิดการบูรณาการของหน่วยงานที่อยู่ในพื้นที่จังหวัด เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ๑-๑๖ สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง มีสำนักทรัพยากรน้ำภาค ๑-๑๐ สังกัดกรมทรัพยากรน้ำ และยังมีสำนักทรัพยากรน้ำบาดาลเขต ๑-๖ สังกัดกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ซึ่งเป็นตัวอย่างที่ทำให้เห็นได้ว่า หน่วยงานส่วนกลางในพื้นที่ภูมิภาคมีการจัดกลุ่มพื้นที่รับผิดชอบแตกต่างกันทั้งที่เป็นหน่วยงานภายใต้กระทรวงเดียวกัน นอกจากนี้ ยังพบว่าศูนย์ปฏิบัติการของหน่วยงานดังกล่าวตั้งอยู่ในจังหวัดที่แตกต่างกันอีกด้วย จึงทำให้การบูรณาการภารกิจของแต่ละกรมให้มีพลังในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกระทรวงไม่เกิดผลเป็นรูปธรรมในพื้นที่ภูมิภาค เนื่องจากขาดความเป็นเอกภาพในชั้นการปฏิบัติที่จะนำไปสู่ผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังหรือไม่สามารถบรรลุตามเป้าประสงค์ของกระทรวงได้

๗.๒.๒ ความเป็นเอกภาพของจังหวัดในการบริหารงาน

โดยที่หน่วยงานส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคนั้นทำงานแยกตามสาขาหน้าที่ของส่วนราชการต้นสังกัด ทั้งที่ควรมีบทบาทในการทำหน้าที่ร่วมกันเพื่อเป็นตัวแทนของราชการส่วนกลางในการขับเคลื่อนนโยบายหลักของประเทศและกำกับดูแลการบริหารราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ประกอบกับตามมาตรา ๕๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้อำนาจแก่ผู้ว่าราชการจังหวัดเฉพาะการกำกับดูแลข้าราชการส่วนกลางที่ปฏิบัติงานประจำในพื้นที่จังหวัด ทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่มีอำนาจบังคับบัญชาข้าราชการดังกล่าว ด้วยเหตุนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงไม่อาจบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ และขาดความเป็นเอกภาพ

ในการบังคับบัญชาบุคลากร ทั้งที่งานบางงานของส่วนราชการส่วนกลางที่ไปตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาคมีลักษณะเป็นงานปฏิบัติการ เช่น งานดูแลคนพิการ เด็ก ผู้สูงอายุ ซึ่งอยู่ภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นต้น อันส่งผลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดขาดเอกภาพในการบริหารจัดการกิจการสาธารณะในจังหวัดและไม่สามารถปกครองหรือบริหารในแนวราบเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนและทิศทางการพัฒนาของจังหวัดได้ ทำให้ไม่สามารถบูรณาการแผนงาน/โครงการ รวมทั้งทรัพยากรในจังหวัด (อันหมายรวมถึงบุคลากรและงบประมาณ) ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า ทั้งที่มีพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้วางหลักการที่มุ่งเน้นให้เกิดการบูรณาการภายในจังหวัดและในระดับกลุ่มจังหวัด^๔

๘. วิธีการปฏิรูป/ประเด็นการปฏิรูป

จากสภาพปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นอันสืบเนื่องมาจากการจัดตั้งราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคของกระทรวงกรมต่าง ๆ ดังที่ได้กล่าวไปแล้วข้างต้น จึงขอเสนอประเด็นการปฏิรูปการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานในภูมิภาค โดยแบ่งขั้นตอนการปฏิรูปออกเป็น ๓ ขั้นตอน ดังต่อไปนี้

๘.๑ ทบทวนโครงสร้างส่วนราชการที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ภูมิภาคให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ ที่กำหนดแนวทางในการจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาค ซึ่งหมายรวมถึงการทบทวนโครงสร้างราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคและราชการบริหารส่วนภูมิภาค (review)

๘.๒ ในกรณีที่หน่วยงานที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคหน่วยงานใดมีโครงสร้างที่ไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ต้องปรับเปลี่ยนโครงสร้างของหน่วยงานดังกล่าวถูกต้องตามภารกิจ ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานรัฐในพื้นที่ไม่ว่าจะเป็นราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนภูมิภาค มีจำนวนและขนาดที่เหมาะสม และมีประสิทธิภาพในการดำเนินงานให้เกิดความคุ้มค่า (resize)

^๔ มาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ “การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ให้คำนึงถึงหลักการดังต่อไปนี้

- (๑) การบริหารงานให้เป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัดหรือแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แล้วแต่กรณี
- (๒) การสร้างโอกาสและส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาสังคมในจังหวัด เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันและการแก้ไขปัญหาาร่วมกันเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- (๓) การกระจายอำนาจการตัดสินใจลงไปสู่ระดับผู้ปฏิบัติ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการ
- (๔) การส่งเสริมและสนับสนุนให้ท้องถิ่นมีความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๕) การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใส และมีการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการ
- (๖) การบริหารงบประมาณจังหวัดให้เป็นไปตามวิธีการบริหารงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามที่ ก.น.จ. กำหนดตามข้อเสนอแนะของสำนักงบประมาณ”

๘.๓ ในกรณีที่เห็นว่ายังจำเป็นต้องมีราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค ควรทบทวนและปรับเปลี่ยนการจัดแบ่งภาค/เขต ของราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคนั้น ๆ ให้มีความสอดคล้องกัน ระหว่างภารกิจกับเขตพื้นที่รับผิดชอบ (rezone)

๙. ข้อเสนอการปฏิรูป

จากการศึกษาหลักการของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในการจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ประกอบการรับฟังข้อมูลจากกระทรวงกรมที่มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคเมื่อวันที่ ๒๗ - ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ (ปรากฏรายชื่อหน่วยงานที่ให้ข้อมูลและสรุปข้อมูลประกอบการพิจารณาตามภาคผนวก ง) จึงมีข้อเสนอการปฏิรูปดังต่อไปนี้

๙.๑ ทบทวนโครงสร้างหน่วยงานที่ไปปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาคให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ ปรากฏตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๒๖๐ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๐ (review)

ตามที่มาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้วางหลักการให้กระทรวงกรมสามารถแบ่งพื้นที่รับผิดชอบออกเป็นเขตเพื่อปฏิบัติงานทางวิชาการ นั้น แต่ปรากฏจากข้อมูลที่ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ให้ไว้แก่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน พบว่าหน่วยงานที่เป็นราชการบริหารส่วนกลางที่ไปตั้งในภูมิภาคจำนวนหลายหน่วยงานมีสัดส่วนภารกิจที่เป็นงานด้านการปฏิบัติการในสัดส่วนที่มากกว่างานทางด้านวิชาการอย่างเห็นได้ชัด เช่น

หน่วยงาน	สัดส่วนงานวิชาการ : งานปฏิบัติการ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑-๑๖	๒๐ : ๘๐
สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑ - ๑๑	๓๐ : ๗๐
สำนักทรัพยากรน้ำบาดาลเขต ๑-๖	๓๐ : ๗๐
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
สำนักงานชลประทานที่ ๑ - ๑๗	๙.๒๒ : ๙๐.๗๘

ดังนั้น จึงต้องให้กระทรวงกรมต่างๆ ที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในพื้นที่ภูมิภาคดำเนินการทบทวนโครงสร้างภารกิจของตน โดยนำมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ มาประกอบการพิจารณา ทบทวนความเหมาะสมของการจัดตั้งส่วนราชการต่าง ๆ ในสังกัดที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ดังนี้

๙.๑.๑ การทบทวนโครงสร้างตามภารกิจของราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค

โดยที่มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวกำหนดว่า หน่วยงานที่เป็นราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคต้องมีภารกิจทางวิชาการ วิจัย พัฒนา หรือเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศ หรือเป็นงานที่ต้องดำเนินการครอบคลุมพื้นที่หลายจังหวัดที่ไม่ยึดโยงกับเขตการปกครอง หรือมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะ ดังนั้น สำหรับหน่วยงานที่เป็นราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคในสังกัดกระทรวง กรม ณ ปัจจุบัน ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น ๕,๗๖๔ แห่ง ควรจะต้องทบทวนว่าภารกิจของหน่วยงานตนที่ไปตั้งอยู่ในพื้นที่นั้นเข้าหลักเกณฑ์ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ข้างต้นหรือไม่ อย่างไร

๙.๑.๒ การทบทวนโครงสร้างตามภารกิจของราชการบริหารส่วนภูมิภาค

สำหรับการจัดตั้งราชการบริหารส่วนภูมิภาค ให้ยึดหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรี และอยู่ภายใต้กรอบแนวคิดดังต่อไปนี้

๑. สำหรับการกำหนดราชการบริหารส่วนภูมิภาค ควรให้ความสำคัญต่อประชาชนหรือผู้รับบริการเป็นหลัก และสอดคล้องกับสภาพปัญหาในแต่ละพื้นที่ โดยยึดผลประโยชน์สูงสุดที่ประชาชนจะได้รับจากภาครัฐ

๒. ควรมีการบูรณาการภารกิจของหน่วยงานในภูมิภาคที่สังกัดกระทรวงเดียวกันให้เหลือเพียงหน่วยงานเดียว เพื่อลดบทบาทและความซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงานและเพื่อให้การดำเนินงานในระดับพื้นที่มีความเข้มแข็งและเป็นเอกภาพ

๙.๒ ปรับเปลี่ยนโครงสร้างของส่วนราชการที่ปฏิบัติงานในภูมิภาคให้ถูกต้องตามภารกิจ ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานรัฐในพื้นที่ไม่ว่าจะเป็นราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนภูมิภาค มีจำนวนและขนาดที่เหมาะสม และมีประสิทธิภาพในการดำเนินงานให้เกิดความคุ้มค่า (resize)

หากมีกรณีที่หน่วยงานใดไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ จะต้องปรับโครงสร้างให้เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค หรือถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือยุบเลิกงานลักษณะดังกล่าว แล้วแต่กรณี โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๑. สำหรับหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เป็นงานระดับสำนัก/กอง ซึ่งไปตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค ควรทบทวนว่ายังมีความจำเป็นที่จะต้องมีหน่วยงานในระดับพื้นที่อีกหรือไม่ หากภารกิจหลักเป็นงานบริการสาธารณะแก่ประชาชน ต้องปรับโครงสร้างให้เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค

๒. สำหรับหน่วยงานใดที่เป็นราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคซึ่งมีที่ตั้งอยู่ในทุกจังหวัดของประเทศ และเป็นลักษณะงานบริการสาธารณะแก่ประชาชนให้เข้าถึงได้อย่างเสมอภาค รวดเร็ว และมีคุณภาพ ควรปรับเปลี่ยนโครงสร้างให้เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค เว้นแต่หน่วยงานดังกล่าวมีการปฏิบัติงานเป็นการเฉพาะที่ไม่อาจเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคได้ ก็ให้มีเท่าที่จำเป็นหรือตามที่กฎหมายกำหนด

ตัวอย่างหน่วยงานที่ควรปรับเปลี่ยนโครงสร้างเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค

กรมทางหลวงชนบท : แขวงทางหลวงชนบท (๗๖ แห่ง)

กรมธนารักษ์ : สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ (๗๖ แห่ง)

กรมชลประทาน : โครงการชลประทานจังหวัด (๗๖ แห่ง)

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน : สถาบันและศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงาน (รวม ๗๗ แห่ง)

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน : สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
จังหวัด ๗๗ จังหวัด (๘๖ แห่ง)

กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ : ศูนย์บริการคนพิการระดับจังหวัด (๗๗ แห่ง)

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ : นิคมสร้างตนเอง (๔๓ แห่ง)

๓. สำหรับภารกิจที่ภาครัฐจะต้องให้บริการประชาชนในระดับพื้นที่ และเป็นภารกิจ
ในเชิงการดูแลสวัสดิการสังคม หรือเกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนโดยตรง ควรถ่ายโอน
ภารกิจดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบ และให้หน่วยงานส่วนกลาง
ทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงและที่ปรึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อผลักดันให้มีโครงสร้าง
หน่วยงานที่สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดได้รับการถ่ายโอนภารกิจ
ที่จำเป็นต้องให้บริการแก่ประชาชนนอกพื้นที่ของตนด้วย ก็ให้รัฐใช้วิธีสนับสนุนงบประมาณ(subsidy)
ในส่วนค่าใช้จ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรับภาระดูแลประชาชนผู้รับบริการที่อยู่นอกพื้นที่ของตน

อย่างไรก็ดี ในกรณีที่ปรากฏว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยังไม่มีความพร้อม
เพียงพอในการรับถ่ายโอนภารกิจ ก็ให้ปรับเปลี่ยนโครงสร้างให้เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคไปก่อน
ในช่วงแรก และกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนในการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ
เพื่อให้สามารถรองรับการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวต่อไป

ตัวอย่างหน่วยงานที่ควรเร่งรัดผลักดันการถ่ายโอนภารกิจให้ อปท.

กรมศิลปากร : หอจดหมายเหตุแห่งชาติ พิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติ ที่ตั้งอยู่ในท้องถิ่น

กรมกิจการเด็กและเยาวชน : บ้านพักเด็กและครอบครัว (๗๗ แห่ง)

๙.๓ ทบทวนและปรับเปลี่ยนการจัดแบ่งภาค/เขต ของราชการบริหารส่วนกลาง
ในภูมิภาคนั้น ๆ ให้มีความสอดคล้องกันระหว่างภารกิจกับเขตพื้นที่รับผิดชอบ (rezone)

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑
ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นมา มีเจตนารมณ์เพื่อให้เกิดบริหารงานแบบบูรณาการ
ในลักษณะยึดพื้นที่ (area-based approach) เป็นหลักในการพัฒนาเพื่อกระจายการพัฒนาและ
ลดความเหลื่อมล้ำของความเจริญเติบโตระหว่างพื้นที่ต่างๆ ในประเทศ และให้แต่ละพื้นที่มียุทธศาสตร์
ทิศทางการพัฒนาที่ชัดเจนโดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด โดยพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าว
ได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) เป็นผู้

พิจารณาจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด อีกทั้งให้มีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการแปลงแผนพัฒนาฯ ไปสู่แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งทิศทางการพัฒนาดังกล่าวจะต้องผ่านความเห็นชอบร่วมกันจากทุกภาคส่วนในจังหวัด เพื่อให้เกิดความยั่งยืนและร่วมมือร่วมใจกันในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ทิศทางการพัฒนา

ก.น.จ. ได้จัดกลุ่มจังหวัดโดยมีข้อพิจารณา ๓ ประการ ดังนี้

๑. เน้นลักษณะเขตพื้นที่ที่ติดต่อกันหรือเป็นการรวมกลุ่มจังหวัดที่อยู่ในเขตพื้นที่ติดต่อกันหรือต่อเนื่องกัน เป็นองค์ประกอบพื้นฐานหรือข้อพิจารณาเบื้องต้น

๒. เป็นจังหวัดที่มีประเด็นยุทธศาสตร์หรือทิศทางการพัฒนาจังหวัดที่สอดคล้องกันหรือเกี่ยวเนื่องต่อกัน

๓. มีความเกี่ยวเนื่องกันทางเศรษฐกิจ การผลิต การค้า และการลงทุนเพื่อมูลค่าเพิ่ม และการได้เปรียบในการแข่งขันร่วมกัน รวมทั้งเป็นการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนที่จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือร่วมกันระหว่างจังหวัด

ปัจจุบัน คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกับการจัดกลุ่มจังหวัดตามที่ ก.น.จ. เสนอให้มีการแบ่งจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศออกเป็น ๑๘ กลุ่มจังหวัด ดังนี้

กลุ่มจังหวัด	จังหวัดในกลุ่ม	จังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด
1 ภาคกลางตอนบน 1	นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สระบุรี	พระนครศรีอยุธยา
2 ภาคกลางตอนบน 2	ชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง	ลพบุรี
3 ภาคกลางตอนกลาง	ฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี สระแก้ว นครนายก สมุทรปราการ	ฉะเชิงเทรา
4 ภาคกลางตอนล่าง 1	กาญจนบุรี นครปฐม ราชบุรี สุพรรณบุรี	นครปฐม
5 ภาคกลางตอนล่าง 2	ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม	เพชรบุรี
6 ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง	สุราษฎร์ธานี
7 ภาคใต้ฝั่งอันดามัน	ระนอง พังงา ภูเก็ต กระบี่ ตรัง	ภูเก็ต
8 ภาคใต้ชายแดน	สงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา นราธิวาส	สงขลา
9 ภาคตะวันออก	ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ระยอง ตราด	ชลบุรี
10 ภาคตะวันออก	หนองคาย เลย อุดรธานี หนองบัวลำภู บึงกาฬ	อุดรธานี
11 ภาคตะวันออก	นครพนม มุกดาหาร สกลนคร	สกลนคร
12 ภาคตะวันออก	ร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์	ขอนแก่น
13 ภาคตะวันออก	สุรินทร์ นครราชสีมา บุรีรัมย์ ชัยภูมิ	นครราชสีมา
14 ภาคตะวันออก	อำนาจเจริญ ศรีสะเกษ ยโสธร อุบลราชธานี	อุบลราชธานี
15 ภาคเหนือตอนบน 1	เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน	เชียงใหม่
16 ภาคเหนือตอนบน 2	น่าน พะเยา เชียงราย แพร่	เชียงราย
17 ภาคเหนือตอนล่าง 1	ตาก พิษณุโลก สุโขทัย เพชรบูรณ์ อุดรดิต์	พิษณุโลก
18 ภาคเหนือตอนล่าง 2	กำแพงเพชร พิจิตร นครสวรรค์ อุทัยธานี	นครสวรรค์

ในกรณีที่หน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาคมีการจัดแบ่งเขตพื้นที่รับผิดชอบ โดยมีได้ยึดตามแนวทางการจัดกลุ่มจังหวัดที่ ก.น.จ. ได้กำหนดไว้ข้างต้น มีโอกาสก่อให้เกิดปัญหาการขาดเอกภาพในการบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดได้ ดังตัวอย่างของยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดด้านการส่งเสริมอุตสาหกรรม (ภายใต้ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาค) และด้านการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม (ภายใต้สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค) ตามการจัดแบ่งเขตพื้นที่รับผิดชอบ ซึ่งยังไม่สอดคล้องกัน ณ ปัจจุบัน กล่าวคือ

ภารกิจ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
ด้านการส่งเสริมอุตสาหกรรม	
นครพนม	ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาคที่ ๔
มุกดาหาร สกลนคร	ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาคที่ ๕
ด้านการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม	
นครพนม สกลนคร	สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๙
มุกดาหาร	สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๒

โดยที่จังหวัดสกลนคร มุกดาหาร และนครพนม ถูกจัดโดย ก.น.จ. ให้เป็นกลุ่มจังหวัดเดียวกัน คือ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ แต่จากการจัดกลุ่มจังหวัดโดยศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาคและสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคตามที่ปรากฏตามตารางข้างต้น ได้สะท้อนถึงปัญหาการส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ขาดการคำนึงถึงมิติอื่น ๆ เช่น ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นด้านสิ่งแวดล้อม กล่าวคือด้วยการแบ่งเขตพื้นที่ในลักษณะข้างต้น จะทำให้จังหวัดนครพนมและจังหวัดสกลนครมียุทธศาสตร์อย่างเดียวกันในการบริหารจัดการผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมทั้งที่มีบริบทด้านการประกอบอุตสาหกรรมที่แตกต่างกันจากการที่สังกัดศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมคนละเขตพื้นที่ ในขณะที่จังหวัดมุกดาหารและสกลนคร ซึ่งสังกัดกลุ่มส่งเสริมอุตสาหกรรมในเขตพื้นที่เดียวกันและมียุทธศาสตร์การส่งเสริมอุตสาหกรรมเหมือนกัน กลับมียุทธศาสตร์บริหารจัดการผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมที่แตกต่างกัน เป็นต้น ดังนั้น จะเห็นได้ว่า หากมีการแบ่งเขตพื้นที่รับผิดชอบของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคโดยนำแนวทางการจัดกลุ่มจังหวัดตามที่ ก.น.จ. กำหนดมาเป็นหลักสำคัญในการพิจารณา จะทำให้ยุทธศาสตร์การส่งเสริมอุตสาหกรรมและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ตลอดจนยุทธศาสตร์การพัฒนาในด้านอื่น ๆ ของจังหวัดสกลนคร มุกดาหาร และนครพนม เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทำให้เกิดพลังในการขับเคลื่อนราชการให้เกิดประสิทธิผลเป็นรูปธรรมทั้งในระดับพื้นที่และในภาพรวมของประเทศ

ดังนั้น ในกรณีที่มีการทบทวนโครงสร้างภารกิจตาม ๙.๑ แล้วเห็นว่า ยังมีความจำเป็นที่หน่วยงานจะต้องมีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค เห็นควรให้ทบทวนการจัดแบ่งโครงสร้างภายใน (ศูนย์ /ภาค /เขต) ของหน่วยงานนั้น ๆ ที่จะไปตั้งในพื้นที่ โดยนำแนวทางการจัดกลุ่มจังหวัดตามที่ ก.น.จ. กำหนด มาใช้ประกอบการพิจารณาปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน เช่น อาจจัดกลุ่มจังหวัด ๒ กลุ่ม ให้เป็น ๑ ศูนย์ /ภาค /เขต เป็นต้น

ตัวอย่างเช่น

- สำนักงานประมาณ ซึ่งเพิ่งได้รับอนุมัติให้จัดตั้งสำนักงานประมาณในเขตพื้นที่ ได้นำแนวทางการจัดกลุ่มจังหวัดดังกล่าวมาเป็นแนวทางในการแบ่งเขตพื้นที่เป็น ๑๑ เขต
- สำนักงานคลังเขต แบ่งเขตพื้นที่เป็น ๙ เขต โดยอาศัยการยุบรวมกลุ่มจังหวัดที่ ก.น.จ. กำหนด ได้ดังนี้

หน่วยงาน	การจัดกลุ่มจังหวัดรับผิดชอบ
สำนักงานคลังเขต ๑	ภาคกลางตอนบน ๑ + ภาคกลางตอนบน ๒
สำนักงานคลังเขต ๒	ภาคกลางตอนกลาง + ภาคตะวันออก
สำนักงานคลังเขต ๓	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ + ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒
สำนักงานคลังเขต ๔	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ + ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ + ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง
สำนักงานคลังเขต ๕	ภาคเหนือตอนบน ๑ + ภาคเหนือตอนบน ๒
สำนักงานคลังเขต ๖	ภาคเหนือตอนล่าง ๑ + ภาคเหนือตอนล่าง ๒
สำนักงานคลังเขต ๗	ภาคกลางตอนล่าง ๑ + ภาคกลางตอนล่าง ๒
สำนักงานคลังเขต ๘	สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช กระบี่ ชุมพร พังงา ภูเก็ต ระนอง
สำนักงานคลังเขต ๙	สงขลา สตูล ยะลา ปัตตานี นราธิวาส ตรัง พัทลุง

จากตารางข้างต้นจะเห็นได้ว่า สำนักงานคลังเขต ๑ - ๗ มีการจัดแบ่งเขตพื้นที่โดยสอดคล้องกับแนวทางการจัดกลุ่มจังหวัดของ ก.น.จ. แต่สำหรับสำนักงานคลังเขต ๘ และสำนักงานคลังเขต ๙ ยังจัดแบ่งพื้นที่โดยไม่เป็นไปตามแนวทางที่ ก.น.จ. กำหนด กล่าวคือ จังหวัดพัทลุงและตรังถูกจัดให้สังกัดสำนักงานคลังเขต ๙ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน ดังนั้น จึงควรที่จะจัดแบ่งพื้นที่รับผิดชอบระหว่างสำนักงานคลังเขต ๘ และสำนักงานคลังเขต ๙ เสียใหม่ (rezone) โดยกำหนดให้จังหวัดพัทลุงและตรังไปสังกัดสำนักงานคลังเขต ๘ ซึ่งเป็นการรวมตัวของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามันและภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย

นอกจากนี้ หากเป็นไปได้ ควรกำหนดที่ตั้งของศูนย์ / ภาค / เขต ให้เป็นจังหวัดเดียวกัน กับจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดของ ก.น.จ. และสำหรับราชการบริหารส่วนกลาง ในภูมิภาคที่มีความจำเป็นในการจัดแบ่งพื้นที่รับผิดชอบโดยใช้พื้นที่ลุ่มน้ำเป็นเกณฑ์ เช่น หน่วยงานของ กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ ก็ให้สามารถจัดแบ่งพื้นที่ตามเกณฑ์ลุ่มน้ำได้โดยไม่ต้องใช้หลักเกณฑ์ กลุ่มจังหวัดข้างต้น เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะเฉพาะของภารกิจ

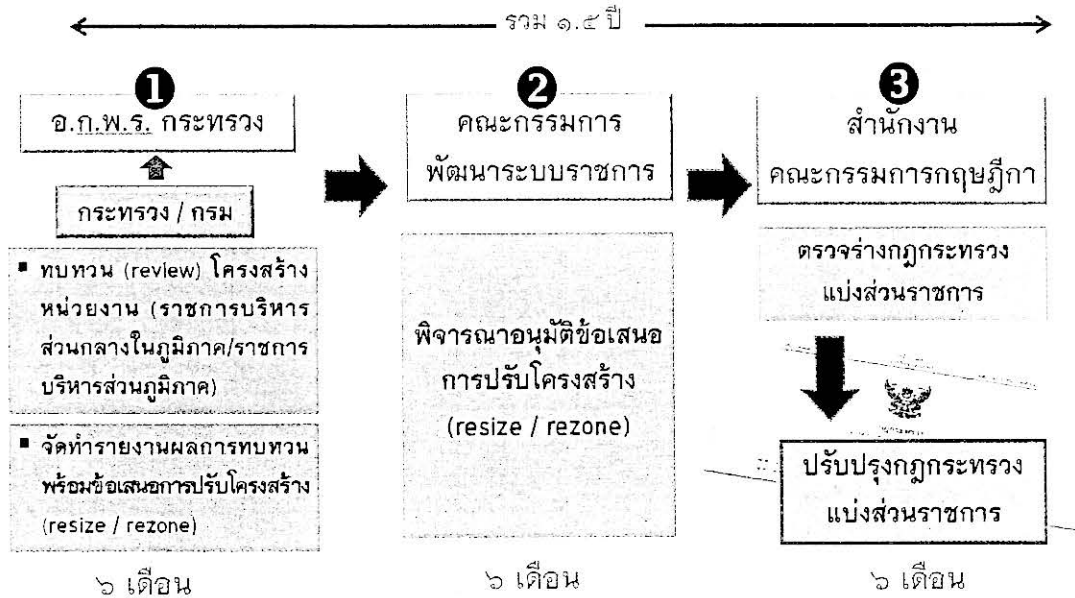
โดยสรุปแล้ว การจัดแบ่งเขตพื้นที่ของหน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาคให้สอดคล้อง กับกลุ่มจังหวัดของ ก.น.จ. จะทำให้การประสานงานในเชิงยุทธศาสตร์และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด เป็นไปในทิศทางเดียวกันและสร้างความเป็นเอกภาพของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ได้มากขึ้น อันจะช่วยให้เกิดการบริหารงานแบบบูรณาการและสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ดียิ่งขึ้น

๙.๔ การปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการต่าง ๆ

การทบทวนและปรับเปลี่ยนโครงสร้างหน่วยงานตามที่ได้กล่าวไปข้างต้น หากมีผล ให้ต้องยุบเลิกหน่วยงาน ปรับโครงสร้างหน่วยงานให้เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค หรือจัดแบ่งเขต ของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคใหม่ ย่อมจำเป็นต้องพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการของบางหน่วยงาน เพื่อแบ่งส่วนราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้ชัดเจนและถูกต้องตาม หลักเกณฑ์ที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนดข้างต้น

โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ตามที่ปรากฏประเด็นปัญหาว่ามีการจัดตั้งราชการบริหาร ส่วนกลางในภูมิภาคเป็นจำนวนมากโดยมิได้กำหนดโครงสร้างหน่วยงานดังกล่าวตลอดจนมิได้กำหนดจำนวน เขตพื้นที่เอาไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาจัดตั้งเป็นไปโดยรอบคอบ โดยมีให้ มีการขอจัดตั้งหน่วยงานลักษณะดังกล่าวได้ง่ายเกินไปจนมีจำนวนที่มากเกินไปจนเกิดความจำเป็น จึงควรกำหนด เป็นหลักการให้การจัดตั้งหน่วยงานที่เป็นราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคต้องมีการตราให้ปรากฏ เป็นกฎกระทรวงโดยเคร่งครัด

๑๐. กำหนดเวลาการปฏิรูป



๑๑. แหล่งที่มาของงบประมาณ

- สำนักงบประมาณ

๑๒. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- ๑๒.๑ กระทรวง กรม ที่เกี่ยวข้อง
- ๑๒.๒ สำนักงาน ก.พ.ร.
- ๑๒.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๓. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๓.๑ หน่วยงานภาครัฐที่ปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาคมีจำนวนและขนาดที่เหมาะสมกับภารกิจ ทำให้เกิดความคล่องตัวและสามารถขับเคลื่อนภารกิจให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้ดีขึ้น

๑๓.๒ การบริหารงานในราชการบริหารส่วนภูมิภาคมีประสิทธิภาพมากขึ้น เนื่องจากผู้ว่าราชการจังหวัดมีเอกภาพในการบริหารจัดการพื้นที่รับผิดชอบ สามารถบริหารกิจการสาธารณะภายในจังหวัดได้อย่างบูรณาการ โดยจัดสรรทรัพยากรต่าง ๆ ที่มีอยู่ในจังหวัดให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้ดียิ่งขึ้น

๑๓.๓ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดเป็นไปอย่างมีมิติและสัมฤทธิ์ผลในทางปฏิบัติได้จริง จากการปรับเปลี่ยนโครงสร้างศูนย์ / ภาค / เขต ของราชการส่วนกลางในภูมิภาคให้สอดคล้องกับการจัดกลุ่มจังหวัดตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ อันจะช่วยให้การบูรณาการการทำงานของแต่ละกรมในส่วนภูมิภาคมีพลังในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ระดับกระทรวงให้เกิดผลเป็นรูปธรรมในพื้นที่ภูมิภาค

๑๓.๔ การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างคุ้มค่า ประหยัด ลดภาระงบประมาณแผ่นดินที่เคยเข้าช้อนภารกิจหรือเข้าช้อนหน่วยงาน

คณะกรรมการการจึงขอเสนอรายงานเรื่อง “การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดการความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การทบทวนการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาค” เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณา หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายศานิตย์ นาคสุขศรี)

เลขาธิการกรรมการ

ภาคผนวก ก

สรุปข้อมูลการแบ่งส่วนราชการ
ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

สรุปข้อมูลการแบ่งส่วนราชการตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

ส่วนราชการ	การแบ่งส่วนราชการ	
	ราชการส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค	ราชการส่วนภูมิภาค
๑. สำนักนายกรัฐมนตรี		
๑.๑ สป.สำนักนายกรัฐมนตรี	-	-
๑.๒ กรมประชาสัมพันธ์	สนง.ประชาสัมพันธ์เขต ๑-๘	สนง.ประชาสัมพันธ์จังหวัด
๑.๓ สนง.คกก.คุ้มครองผู้บริโภค	-	-
๑.๔ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	-	-
๑.๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	-	-
๑.๖ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ	-	-
๑.๗ สำนักงบประมาณ	-	-
๑.๘ สนง.สภาความมั่นคงแห่งชาติ	-	-
๑.๙ สนง.คณะกรรมการกฤษฎีกา	-	-
๑.๑๐ สนง.คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	-	-
๑.๑๑ สนง.คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคกลาง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้ และภาคเหนือ	-
๑.๑๒ สนง.คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	-	-
๑.๑๓ สนง.คกก.ส่งเสริมการลงทุน	ศูนย์เศรษฐกิจการลงทุนภาคที่ ๑-๖	-
๒. กระทรวงการคลัง		
๒.๑ สป.กระทรวงการคลัง	-	-
๒.๒ กรมธนารักษ์	สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ ตามที่ รมต. ประกาศกำหนด	-
๒.๓ กรมบัญชีกลาง	สนง.คลังเขต ๑-๙ ตามที่ รมต. ประกาศกำหนด	สนง.คลังจังหวัด
๒.๔ กรมศุลกากร	สนง.ศุลกากรภาคที่ ๑-๔ ตามที่ รมต.ประกาศกำหนด	-
๒.๕ กรมสรรพสามิต	- สนง.สรรพสามิตภาคที่ ๑-๑๐ - สนง.สรรพสามิตพื้นที่ - สนง.สรรพสามิตพื้นที่สาขา (ตามที่ รมต.ประกาศกำหนด)	-
๒.๖ กรมสรรพากร	- สนง.สรรพากรภาคที่ ๑-๑๒ - สนง.สรรพากรพื้นที่ - สนง.สรรพากรพื้นที่สาขา (ตามที่ รมต.ประกาศกำหนด)	-
๒.๗ สนง.คกก.นโยบายรัฐวิสาหกิจ	-	-
๒.๘ สนง.บริหารหนี้สาธารณะ	-	-
๒.๙ สนง.เศรษฐกิจการคลัง	-	-
๓. กระทรวงการต่างประเทศ		
๔. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา		
๔.๑ สป.กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	-	สนง.การท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด
๔.๒ กรมการท่องเที่ยว	-	-
๔.๓ กรมพลศึกษา	-	-

ส่วนราชการ	การแบ่งส่วนราชการ	
	ราชการส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค	ราชการส่วนภูมิภาค
๕. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์		
๕.๑ สป.กระทรวง	-	สนง.พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด
๕.๒ กรมกิจการเด็กและเยาวชน	ยังไม่มีกฎกระทรวงฯ	
๕.๓ กรมกิจการผู้สูงอายุ	ยังไม่มีกฎกระทรวงฯ	
๕.๔ กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	ยังไม่มีกฎกระทรวงฯ	
๕.๕ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	ยังไม่มีกฎกระทรวงฯ	
๕.๖ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ	ยังไม่มีกฎกระทรวงฯ	
๖. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์		
๖.๑ สป.กระทรวง	-	สนง.เกษตรและสหกรณ์จังหวัด
๖.๒. กรมการข้าว	-	-
๖.๓ กรมชลประทาน	สนง.ชลประทานที่ ๑-๑๗	-
๖.๔ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์	สนง.ตรวจบัญชีสหกรณ์ที่ ๑-๑๐	-
๖.๕ กรมประมง	-	- สนง.ประมงจังหวัด - สนง.ประมงอำเภอ ตามที่ รมต. ประกาศกำหนด
๖.๗ กรมปศุสัตว์	สนง.ปศุสัตว์เขต ๑-๙	- สนง.ปศุสัตว์จังหวัด - สนง.ปศุสัตว์อำเภอ ตามที่ รมต. ประกาศกำหนด
๖.๘ กรมพัฒนาที่ดิน	สนง.พัฒนาที่ดินเขต ๑-๑๐	-
๖.๙ กรมวิชาการเกษตร	สน.วิจัยและพัฒนาการเกษตร เขตที่ ๑-๘	-
๖.๑๐ กรมส่งเสริมการเกษตร	สนง.ส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรที่ ๑-๖	- สนง.เกษตรจังหวัด - สนง.เกษตรอำเภอ
๖.๑๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์	-	สนง.สหกรณ์จังหวัด
๖.๑๒ กรมหม่อนไหม	สนง.หม่อนไหมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ เขต ๑-๕	-
๖.๑๓ สนง.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม		สนง.ปฏิรูปที่ดินจังหวัด
๖.๑๔ สนง.มาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ		
๖.๑๕ สนง.เศรษฐกิจการเกษตร	สนง.เศรษฐกิจการเกษตรที่ ๑-๙	-
๖.๑๖ กรมฝนหลวงและการบินเกษตร	-	-
๗. กระทรวงคมนาคม		
๗.๑ สป.กระทรวง	-	-
๗.๒ กรมเจ้าท่า	สนง.เจ้าท่าภูมิภาคที่ ๑-๗	-

ส่วนราชการ	การแบ่งส่วนราชการ	
	ราชการส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค	ราชการส่วนภูมิภาค
๗.๓ กรมการขนส่งทางบก	-	สนง.ขนส่งจังหวัด
๗.๔ กรมท่าอากาศยาน	ท่าอากาศยาน	-
๗.๕ กรมทางหลวง	- แขวงทางหลวงตามที่ รมต. ประกาศกำหนด - สนง.ทางหลวงที่ ๑-๑๘	-
๗.๖ กรมทางหลวงชนบท	- แขวงทางหลวงชนบทตามที่ รมต. ประกาศกำหนด - สนง.ทางหลวงชนบทที่ ๑-๑๕	-
๗.๗ สนง.นโยบายและแผนการขนส่งและจราจร	-	-
๘. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		
๘.๑ สป.กระทรวง	สนง.สิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑-๑๖	สนง.ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด
๘.๒ กรมควบคุมมลพิษ	-	-
๘.๓ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	-	-
๘.๔ กรมทรัพยากรธรณี	-	-
๘.๕ กรมทรัพยากรน้ำ	สนง.ทรัพยากรน้ำภาค ๑-๑๐	-
๘.๖ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	สำนักทรัพยากรน้ำบาดาล เขต ๑-๖	-
๘.๘ กรมป่าไม้	สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓	-
๘.๙ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	-	-
๘.๑๐ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช	สนง.บริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑-๑๖	-
๙. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร		
๙.๑ สป.กระทรวง	-	-
๙.๒ กรมอุตุนิยมวิทยา	ศูนย์อุตุนิยมวิทยาภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ภาคใต้ฝั่งตะวันตก ภาคใต้ฝั่งตะวันออก	-
๙.๓ สำนักงานสถิติแห่งชาติ	-	สนง.สถิติจังหวัด
๑๐. กระทรวงพลังงาน		
๑๐.๑ สป.กระทรวง	-	สนง.พลังงานจังหวัด ตามที่ รมต. ประกาศกำหนด
๑๐.๒ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ	-	-
๑๐.๓ กรมธุรกิจพลังงาน	-	-
๑๐.๔ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน	-	-
๑๐.๕ สนง.นโยบายและแผนพลังงาน	-	-
๑๑. กระทรวงพาณิชย์		
๑๑.๑ สป.กระทรวง	-	สนง.พาณิชย์จังหวัด

ส่วนราชการ	การแบ่งส่วนราชการ	
	ราชการส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค	ราชการส่วนภูมิภาค
๑๑.๒ กรมการค้าต่างประเทศ	-	-
๑๑.๓-กรมการค้าภายใน	-	-
๑๑.๔ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ	-	-
๑๑.๕ กรมทรัพย์สินทางปัญญา	-	-
๑๑.๖ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	-	-
๑๑.๗ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	-	-
๑๒. กระทรวงมหาดไทย		
๑๒.๑ สป.กระทรวง	-	สนง.จังหวัด
๑๒.๒ กรมการปกครอง	-	- ที่ทำการปกครองจังหวัด - ที่ทำการปกครองอำเภอ - ที่ทำการปกครองกิ่งอำเภอ
๑๒.๓ กรมการพัฒนาชุมชน	-	- สนง.พัฒนาชุมชนจังหวัด - สนง.พัฒนาชุมชนอำเภอ
๑๒.๔ กรมที่ดิน	-	- สนง.ที่ดินจังหวัด - สนง.ที่ดินอำเภอ ตามที่ รมต. ประกาศกำหนด
๑๒.๕ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	- ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑-๑๒	สนง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัด
๑๒.๖ กรมโยธาธิการและผังเมือง	-	สนง.โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด
๑๒.๗ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	-	สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัด
๑๓.กระทรวงยุติธรรม		
๑๓.๑ สป.กระทรวง	-	-
๑๓.๒ กรมคุมประพฤติ	-	สนง.คุมประพฤติจังหวัด
๑๓.๓ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	-	-
๑๓.๔ กรมบังคับคดี	-	สนง.บังคับคดีจังหวัด
๑๓.๕ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน	- ศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน ตามที่ รมต.ประกาศกำหนด - สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัด ตามที่ รมต.ประกาศกำหนด	-
๑๓.๖ กรมราชทัณฑ์	- ทัณฑสถาน ตามที่ รมต.ประกาศกำหนด - เรือนจำกลาง ตามที่ รมต.ประกาศกำหนด - เรือนจำพิเศษ ตามที่ รมต.ประกาศกำหนด - สถานกักกัน ตามที่ รมต.ประกาศกำหนด	- เรือนจำจังหวัด - เรือนจำอำเภอ

ส่วนราชการ	การแบ่งส่วนราชการ	
	ราชการส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค	ราชการส่วนภูมิภาค
	- สถานักกชัง ตามที่ รมต.ประกาศกำหนด	
๑๓.๗ กรมสอบสวนคดีพิเศษ	สำนักปฏิบัติการคดีพิเศษภาคตามที่อธิบดีประกาศกำหนด	-
๑๓.๘ สำนักงานกิจการยุติธรรม	-	-
๑๓.๙ สนง.คกก.ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	สนง.ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๑-๙	-
๑๔. กระทรวงแรงงาน		
๑๔.๑ สป.กระทรวง	-	สนง.แรงงานจังหวัด
๑๔.๒ กรมการจัดหางาน	-	สนง.จัดหางานจังหวัด
๑๔.๓ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค ๑-๑๒ (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการฉบับใหม่กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มี ๒๕ ภาค)	-
๑๔.๔ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	-	สนง.สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด
๑๔.๕ สำนักงานประกันสังคม	-	สนง.ประกันสังคมจังหวัด
๑๕. กระทรวงวัฒนธรรม		
๑๕.๑ สป.กระทรวง	-	สนง.วัฒนธรรมจังหวัด
๑๕.๒ กรมการศาสนา	-	-
๑๕.๓ กรมศิลปากร	สำนักศิลปากรที่ ๑-๑๕	-
๑๕.๔ กรมส่งเสริมวัฒนธรรม	-	-
๑๕.๖ สนง.ศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย	-	-
๑๖. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		
๑๖.๑ สป.กระทรวง	-	-
๑๖.๒ กรมวิทยาศาสตร์บริการ	-	-
๑๖.๓ สนง.ปริมาณเพื่อสันติ	-	-
๑๗. กระทรวงศึกษาธิการ	ส่วนราชการที่มีข้าราชการพลเรือนสามัญไม่มีในส่วนภูมิภาค	
๑๘. กระทรวงสาธารณสุข		
๑๘.๑ สป.กระทรวง	-	- สนง.สาธารณสุขจังหวัด - สนง.สาธารณสุขอำเภอ
๑๘.๒ กรมการแพทย์	โรงพยาบาลสรรพสิทธิประสงค์	-
๑๘.๓ กรมควบคุมโรค	สนง.ป้องกันควบคุมโรคที่ ๑-๑๒	-
๑๘.๔ กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก	-	-
๑๘.๕ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	-	-
๑๘.๖ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	-	-

ส่วนราชการ	การแบ่งส่วนราชการ	
	ราชการส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค	ราชการส่วนภูมิภาค
๑๘.๗ กรมสุขภาพจิต	ศูนย์สุขภาพจิตที่ ๑-๑๒	-
๑๘.๘ กรมอนามัย	ศูนย์อนามัยที่ ๑-๑๒	-
๑๘.๙ สนง.คกก.อาหารและยา	-	-
๑๙. กระทรวงอุตสาหกรรม		
๑๙.๑ สป.กระทรวง	-	สนง.อุตสาหกรรมจังหวัด
๑๙.๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรม	-	-
๑๙.๓ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาคที่ ๑-๑๑	-
๑๙.๔ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่	สนง.อุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ เขต ๑-๓	-
๑๙.๕ สนง.คกก.อ้อยและน้ำตาลทราย	สนง.ส่งเสริมอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ภาคที่ ๑-๔	-
๑๙.๖ สนง.มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	-	-
๑๙.๗ สนง.เศรษฐกิจอุตสาหกรรม	-	-
๒๐. หน่วยงานอิสระ		
๒๐.๑ สำนักราชเลขาธิการ	-	-
๒๐.๒ สำนักพระราชวัง	-	-
๒๐.๓ สนง.พระพุทธศาสนาแห่งชาติ	-	สนง.พระพุทธศาสนาจังหวัด
๒๐.๔ สนง.คกก.พิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	-	-
๒๐.๕ สนง.คกก.วิจัยแห่งชาติ	-	-
๒๐.๖ ราชบัณฑิตยสถาน	-	-
๒๐.๗ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	ตำรวจภูธรภาค ๑-๙	-
๒๐.๘ สนง.ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	-	-
๒๐.๙ สนง.คกก.ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	สนง.ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เขตพื้นที่ ๑-๙	-

ภาคผนวก ข

ตารางแสดงจำนวนส่วนราชการในภูมิภาค

ตารางแสดงจำนวนส่วนราชการในภูมิภาค

ลำดับ	กระทรวง	จำนวนส่วนกลาง ในภูมิภาค (ปรากฏในกฎกระทรวง)	จำนวนส่วนกลาง ในภูมิภาค (ไม่ปรากฏในกฎกระทรวง)	จำนวนส่วนราชการบริหาร ส่วนภูมิภาค		รวม
				ส่วนราชการ ระดับจังหวัด	ส่วนราชการ ระดับอำเภอ	
๑	สำนักนายกรัฐมนตรี	๑๒	๑๑๓	๗๕	-	๒๐๐
๒	กระทรวงกลาโหม	๑,๐๐๓	-	-	-	๑,๐๐๓
๓	กระทรวงการคลัง	๑,๓๐๙	-	๗๕	๑๒	๑,๓๙๖
๔	กระทรวงการต่างประเทศ	-	-	-	-	-
๕	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๒๘	-	๓๑	-	๕๙
๖	กระทรวงการพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์	๑๒	๑๕๕	๗๕	-	๒๔๒
๗	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๗๑	-	๔๔๖	๒,๑๙๑	๒,๗๐๘
๘	กระทรวงคมนาคม	๖๐	๒๒๙	๒๕	-	๓๑๔
๙	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	๖๑	๗๐	๗๕	-	๒๐๖
๑๐	กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร	-	๒๘	๗๕	-	๑๐๓
๑๑	กระทรวงพลังงาน	-	-	๓๖	-	๓๖
๑๒	กระทรวงพาณิชย์	-	๑๘๓	๗๕	-	๒๕๘
๑๓	กระทรวงมหาดไทย	๒๑	๗๘	๔๕๐	๒,๕๕๙	๓,๑๐๘
๑๔	กระทรวงยุติธรรม	๑๖๕	-	๑๙๙	๒๗	๓๙๑
๑๕	กระทรวงแรงงาน	๑๒	๗๖	๓๐๐	-	๓๘๘
๑๖	กระทรวงวัฒนธรรม	๑๕	๗๑	๗๕	-	๑๖๑
๑๗	กระทรวงวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยี	-	-	-	-	-
๑๘	กระทรวงศึกษาธิการ	-	๑,๖๖๓	-	-	๑,๖๖๓
๑๙	กระทรวงสาธารณสุข	๕๐	๘๐	๗๕	๘๘๐	๑,๐๘๕
๒๐	กระทรวงอุตสาหกรรม	๑๔	๑๗	๗๕	-	๑๐๖
๒๑	ส่วนราชการไม่สังกัดสำนัก นายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือ ทบวง	๑๘	๑๕๐	๑๗๕	-	๓๔๓
	รวม	๒,๘๕๑	๒,๙๑๓	๒,๓๓๗	๕,๖๖๙	๑๓,๗๗๐

ลำดับ	กระทรวง	กรม	ส่วนกลาง ในภูมิภาค (เขต/ภาค)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ปรากฏใน กฎกระทรวง/ ประกาศกระทรวง)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ไม่ปรากฏใน กฎกระทรวง/ประกาศ กระทรวง)	ระดับ	ราชการบริหารส่วนภูมิภาค				หมายเหตุ
									ส่วนราชการ ระดับจังหวัด	ระดับ	ส่วนราชการ ระดับอำเภอ	ระดับ	
7	กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	-	-	-	-	-	-	สำนักงาน เกษตรและ สหกรณ์จังหวัด (75)	8	-	-	
		สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	สำนักงานเศรษฐกิจ การเกษตรเขต 1-9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและ อาหารแห่งชาติ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		กรมประมง	-	-	-	-	-	-	สำนักงาน ประมงจังหวัด (75)	8,9	สำนักงาน ประมงอำเภอ (425)	7	
		กรมปศุสัตว์	สำนักสุขศาสตร์สัตว์ และสุขอนามัย ที่ 1-9	9	-	-	-	-	สำนักงาน ปศุสัตว์จังหวัด (76)	8,9	สำนักงาน ปศุสัตว์อำเภอ (887)	7	
		กรมวิชาการเกษตร	สำนักวิจัยและ พัฒนาการเกษตร เขตที่ 1-8	9	-	-	-	-	-	-	-	-	
		กรมชลประทาน	สำนักชลประทาน ที่ 1-17	9	-	-	-	-	-	-	-	-	
		กรมพัฒนาที่ดิน	สำนักงานพัฒนา ที่ดินเขต 1-12	9	-	-	-	-	-	-	-	-	
		สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	-	-	-	-	-	-	สำนักงาน การปฏิรูปที่ดิน จังหวัด (69)	8,9	-	-	
		กรมตรวจบัญชีสหกรณ์	สำนักงาน ตรวจบัญชีสหกรณ์ ที่ 1-10	8,9*	-	-	-	-	-	-	-	-	*ระดับ 8 (2 แห่ง) ระดับ 9 (8 แห่ง)
		กรมส่งเสริมการเกษตร	สำนักส่งเสริมและ พัฒนาการเกษตร เขตที่ 1-6	9	-	-	-	-	สำนักงาน เกษตรจังหวัด (76)	8,9	สำนักงาน เกษตรอำเภอ (879)	7	
		กรมส่งเสริมสหกรณ์	-	-	-	-	-	-	สำนักงาน สหกรณ์จังหวัด (75)	8,9	-	-	
		กรมการข้าว	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
8	กระทรวงคมนาคม	สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและ จราจร	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		กรมทางหลวง	สำนักทางหลวง ที่ 1-15	9	-	-	สำนักงานบำรุงทาง (19)* (แขวงที่ไม่ได้เงิน บก)	8	-	-	-	-	*สังกัด สำนัก ทางหลวง ที่ 1-15
			-	-	-	แขวงทางหลวง (85)* (ได้เงิน บก)	8	-	-	-	-	-	

ลำดับ	กระทรวง	กรม	ส่วนกลาง ในภูมิภาค (เขต/ภาค)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ปรากฏใน กฎกระทรวง/ ประกาศกระทรวง)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ไม่ปรากฏใน กฎกระทรวง/ประกาศ กระทรวง)	ระดับ	ราชการบริหารส่วนภูมิภาค				หมายเหตุ
									ส่วนราชการ ระดับจังหวัด	ระดับ	ส่วนราชการ ระดับอำเภอ	ระดับ	
			-	-	-	-	สำนักงานบำรุงทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง (1)*	8	-	-	-	-	*สังกัด สำนัก ก่อสร้าง ทางที่ 2
		กรมทางหลวงชนบท	สำนักทางหลวงชนบทที่ 1-12	9	-	-	สำนักทางหลวงชนบทจังหวัด (75)	8	-	-	-	-	
		กรมการขนส่งทางบก	-	-	-	-	-	-	สำนักงานขนส่งจังหวัด (25)	8,9	-	-	
		กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี	สำนักงานการขนส่งทางน้ำที่ 1-7	8	-	-	สำนักงานการขนส่งทางน้ำ สาขาเชียงใหม่ (1)	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่งทางน้ำ สาขานครสวรรค์ (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่งทางน้ำ สาขาเชียงราย (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่งทางน้ำ สาขาพิษณุโลก (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่งทางน้ำ สาขาแพร่ (1)*	6	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่งทางน้ำ สาขาอุตรดิตถ์ (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่งทางน้ำ สาขาสุพรรณบุรี (1)*	7	-	-	-	-	*สังกัด สำนักงาน การขนส่ง ทางน้ำ ที่ 1-7
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่งทางน้ำ สาขาลพบุรี (1)*	6	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่งทางน้ำ สาขานนทบุรี (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่งทางน้ำ สาขาสมุทรสงคราม (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่งทางน้ำ สาขาระจวนศิริพันธ์ (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่งทางน้ำ สาขากาญจนบุรี (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่งทางน้ำ สาขาสมุทรสาคร (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่งทางน้ำ สาขาเพชรบุรี (1)*	7	-	-	-	-	

ลำดับ	กระทรวง	กรม	ส่วนกลาง ในภูมิภาค (เขต/ภาค)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ปรากฏใน กฎกระทรวง/ ประกาศกระทรวง)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ไม่ปรากฏใน กฎกระทรวง/ประกาศ กระทรวง)	ระดับ	ราชการบริหารส่วนภูมิภาค				หมายเหตุ
									ส่วนราชการ ระดับจังหวัด	ระดับ	ส่วนราชการ ระดับอำเภอ	ระดับ	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขานครปฐม (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาสงขลา (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาปัตตานี (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาสุราษฎร์ธานี (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาชุมพร (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขา นครศรีธรรมราช (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขานราธิวาส (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาเกาะพะงัน (1)*	6	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาภูเก็ต (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาตรัง (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขากระบี่ (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาระนอง (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาพังงา (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาสตูล (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาชลบุรี (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาฉะเชิงเทรา (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาระยอง (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาจันทบุรี (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาตราด (1)*	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาสมุทรปราการ (1)*	7	-	-	-	-	

*สังกัด
สำนักงาน
การขนส่ง
ทางน้ำ
ที่ 1-7

ลำดับ	กระทรวง	กรม	ส่วนกลาง ในภูมิภาค (เขต/ภาค)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ปรากฏใน กฎกระทรวง/ ประกาศกระทรวง)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ไม่ปรากฏใน กฎกระทรวง/ประกาศ กระทรวง)	ระดับ	ราชการบริหารส่วนภูมิภาค				หมายเหตุ	
									ส่วนราชการ ระดับจังหวัด	ระดับ	ส่วนราชการ ระดับอำเภอ	ระดับ		
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาพิทยา (1)*	6	-	-	-	-	*สังกัด สำนักงาน การขนส่ง ทางน้ำ ที่ 1-7	
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาหนองคาย (1)*	7	-	-	-	-		
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาอุบลราชธานี (1)*	7	-	-	-	-		
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขานครราชสีมา (1)*	7	-	-	-	-		
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขานครพนม (1)*	7	-	-	-	-		
			-	-	-	-	สำนักงานการขนส่ง ทางน้ำ สาขาขอนแก่น (1)*	7	-	-	-	-		
			-	-	-	-	ศูนย์การควบคุม การจราจรและความ ปลอดภัยทางทะเล (ชลบุรี) (1)*	8	-	-	-	-	*สังกัด สำนักความ ปลอดภัย และ สิ่งแวดล้อม ทางน้ำ	
			-	-	-	-	ศูนย์พัฒนาและ บำรุงรักษาทางน้ำที่ 1-8 (8)*	8	-	-	-	-	*สังกัด สำนัก พัฒนาและ บำรุงรักษา ทางน้ำ	
		กรมการขนส่งทางอากาศ	-	-	ท่าอากาศยาน (26)	8	-	-	-	-	-	-		
9	กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	สำนักงานปลัดกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	สำนักงาน สิ่งแวดล้อม ภาคที่ 1-16	8	-	-	-	-	สำนักงาน ทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม จังหวัด (75)	8	-	-	-	
		สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	-	-	-	-	ส่วนบริหารจัดการ ทรัพยากรป่าชายเลน ที่ 1-4 (4)*	8	-	-	-	-	*สังกัด สถาบันวิจัย และพัฒนา ทรัพยากร ทางทะเล และชายฝั่ง	
			-	-	-	-	สถานีพัฒนาทรัพยากร ป่าชายเลน (40)*	6	-	-	-	-		
			-	-	-	-	ศูนย์วิจัยทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่ง (4)*	8	-	-	-	-	*สังกัด สำนัก อนุรักษ์ ทรัพยากร ป่าชายเลน	
			-	-	-	-	สถานีวิจัยและพัฒนา ทรัพยากรป่าชายเลน (8)*	8	-	-	-	-		

ลำดับ	กระทรวง	กรม	ส่วนกลาง ในภูมิภาค (เขต/ภาค)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ปรากฏใน กฎกระทรวง/ ประกาศกระทรวง)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ไม่ปรากฏใน กฎกระทรวง/ประกาศ กระทรวง)	ระดับ	ราชการบริหารส่วนภูมิภาค				หมายเหตุ
									ส่วนราชการ ระดับจังหวัด	ระดับ	ส่วนราชการ ระดับอำเภอ	ระดับ	
			-	-	-	-	ศูนย์อนุรักษ์ทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่ง (4) *	7	-	-	-	-	*สังกัด สำนัก อนุรักษ์ ทรัพยากร ทางทะเล และชายฝั่ง
		กรมทรัพยากรธรณี	-	-	-	-	พิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติ ธรณีวิทยา เฉลิมพระเกียรติ จังหวัดปทุมธานี (1)*	8ว	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์ศึกษาวิจัยพิพิธภัณฑ์ ไดโนเสาร์ภูเวียง จังหวัด ขอนแก่น (1)*	8ว	-	-	-	-	*สังกัด สำนัก ธรณีวิทยา
			-	-	-	-	ศูนย์ศึกษาวิจัย พิพิธภัณฑ์ไดโนเสาร์ ภูภู่ จังหวัดกาฬสินธุ์ (1) *	8ว	-	-	-	-	
		กรมป่าไม้	สำนักงานจัดการ ทรัพยากรป่าไม้ ที่ 1-13	8	-	-	-	-	-	-	-	-	
		กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	สำนักบริหารพื้นที่ อนุรักษ์ที่ 1-16	8	-	-	-	-	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สำนักบริหารจัดการ ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่ 1 สาขาสระบุรี*	8	-	-	-	-	*สังกัด สำนัก บริหาร จัดการ พื้นที่ป่า อนุรักษ์ที่ 1
			-	-	-	-	สำนักบริหารจัดการ ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่ 3 สาขาเพชรบุรี*	8	-	-	-	-	*สังกัด สำนักบริหาร จัดการพื้นที่ ป่าอนุรักษ์ ที่ 3
			-	-	-	-	สำนักบริหารจัดการ ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่ 6 สาขาปัตตานี*	8	-	-	-	-	*สังกัด สำนักบริหาร จัดการพื้นที่ ป่าอนุรักษ์ ที่ 6
			-	-	-	-	สำนักบริหารจัดการ ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่ 13 สาขาลำปาง*	8	-	-	-	-	*สังกัด สำนัก บริหาร จัดการ พื้นที่ป่า อนุรักษ์ ที่ 13

ลำดับ	กระทรวง	กรม	ส่วนกลาง ในภูมิภาค (เขต/ภาค)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ปรากฏใน กฎกระทรวง/ ประกาศกระทรวง)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ไม่ปรากฏใน กฎกระทรวง/ประกาศ กระทรวง)	ระดับ	ราชการบริหารส่วนภูมิภาค				หมายเหตุ
									ส่วนราชการ ระดับจังหวัด	ระดับ	ส่วนราชการ ระดับอำเภอ	ระดับ	
		กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน	-	-	ศูนย์ฝึกอบรมเด็ก และเยาวชน (17)		-	-	-	-	-	-	
			-	-	สถานพินิจและ คุ้มครองเด็กและ เยาวชนจังหวัด (33)	8บก	-	-	-	-	-	-	
			-	-	สถานพินิจและ คุ้มครองเด็กและ เยาวชนจังหวัด (43)	8ว	-	-	-	-	-	-	
		กรมราชทัณฑ์	-	-	เรือนจำกลาง (33)		-	-	เรือนจำจังหวัด (49)	8	เรือนจำอำเภอ (27)	8	
			-	-	ทัณฑสถาน (23)		-	-	-	-	-	-	
			-	-	เรือนจำพิเศษ (4)		-	-	-	-	-	-	
			-	-	สถานกักกัน (1)		-	-	-	-	-	-	
			-	-	สถานกักขัง (2)		-	-	-	-	-	-	
		สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติด	สำนักงานป้องกัน และปราบปราม ยาเสพติดภาค 1-9	9	-		-	-	-	-	-	-	
15	กระทรวงแรงงาน	สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	-	-	-		-	-	สำนักงาน แรงงานจังหวัด (75)	8	-	-	
		กรมการจัดหางาน	-	-	-		-	-	สำนักงาน จัดหางาน จังหวัด (75)	8	-	-	
		กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	สถาบันพัฒนาฝีมือ แรงงานภาค 1-12	8	-		ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงาน จังหวัด (64)	8	-	-	-	-	
		กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	-	-	-		ศูนย์ความปลอดภัย การทำงานในพื้นที่ (12)	7	สำนักงาน สวัสดิการและ คุ้มครอง แรงงานจังหวัด (75)	8	-	-	
		สำนักงานประกันสังคม	-	-	-		-	-	สำนักงาน ประกันสังคม จังหวัด (75)	8	-	-	
16	กระทรวงวัฒนธรรม	สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม	-	-	-		-	-	สำนักงาน วัฒนธรรม จังหวัด (75)	8บก	-	-	
		กรมการศาสนา	-	-	-		-	-	-	-	-	-	
		กรมศิลปากร	-	-	สำนักศิลปากร ที่ 1-15	8,9	-	-	-	-	-	-	
			-	-	-		พิพิธภัณฑ์ สถานแห่งชาติ (41)	7,8	-	-	-	-	

ลำดับ	กระทรวง	กรม	ส่วนกลาง ในภูมิภาค (เขต/ภาค)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ปรากฏใน กฎกระทรวง/ ประกาศกระทรวง)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ไม่ปรากฏใน กฎกระทรวง/ประกาศ กระทรวง)	ระดับ	ราชการบริหารส่วนภูมิภาค				หมายเหตุ
									ส่วนราชการ ระดับจังหวัด	ระดับ	ส่วนราชการ ระดับอำเภอ	ระดับ	
			-	-	-	-	หอสมุดแห่งชาติ (17)	7,8	-	-	-	-	
			-	-	-	-	หอจดหมายเหตุแห่งชาติ (10)	7,8	-	-	-	-	
			-	-	-	-	โรงละครแห่งชาติ (3)	7,8	-	-	-	-	
		สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
17	กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		กรมวิทยาศาสตร์บริการ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
18	กระทรวงศึกษาธิการ	สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	-	-	-	-	ศูนย์การศึกษา นอกโรงเรียนภาค (5)	คศ.5	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์การศึกษา นอกโรงเรียนระดับ จังหวัด (89)	คศ.5	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์วิทยาศาสตร์ เพื่อการศึกษาจังหวัด (13)	คศ.5	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์การศึกษา นอกโรงเรียนเขต/อำเภอ/ กิ่งอำเภอ (895)	คศ.5	-	-	-	-	
		สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		สำนักงานคณะกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐาน	-	-	-	-	สำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษา (178)	คศ.5	-	-	-	-	
		สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา	-	-	-	-	สถาบันอุดมศึกษา (มหาวิทยาลัย) (78)	-	-	-	-	-	
		สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	-	-	-	-	สถานศึกษาอาชีวศึกษา (405)	คศ.5	-	-	-	-	
19	กระทรวงสาธารณสุข	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	-	-	-	-	-	-	สำนักงาน สาธารณสุข จังหวัด (75)	9	สำนักงาน สาธารณสุข อำเภอ (880)	7,8	
		กรมการแพทย์	-	-	โรงพยาบาลเมตตา ประชารักษ์ (วัดไร่ขิง)	9	-	-	-	-	-	-	
			-	-	สถาบันอัญญารักษ์	9	-	-	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์มะเร็ง ลำปาง (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์มะเร็ง อุบลราชธานี (1)	9วข	-	-	-	-	

ลำดับ	กระทรวง	กรม	ส่วนกลาง ในภูมิภาค (เขต/ภาค)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ปรากฏใน กฎกระทรวง/ ประกาศกระทรวง)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ไม่ปรากฏใน กฎกระทรวง/ประกาศ กระทรวง)	ระดับ	ราชการบริหารส่วนภูมิภาค				หมายเหตุ
									ส่วนราชการ ระดับจังหวัด	ระดับ	ส่วนราชการ ระดับอำเภอ	ระดับ	
			-	-	-	-	ศูนย์แม่เรื่ง อุดรธานี (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์แม่เรื่ง ลพบุรี (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์แม่เรื่ง ชลบุรี (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์แม่เรื่ง สุราษฎร์ธานี (1)	8วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์มหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์บำบัดรักษา ยาเสพติดเชียงใหม่ (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์บำบัดรักษา ยาเสพติดแม่ฮ่องสอน (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์บำบัดรักษา ยาเสพติดขอนแก่น (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์บำบัดรักษา ยาเสพติดสงขลา (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์บำบัดรักษา ยาเสพติดปัตตานี (1)	8วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์โรคผิวหนังเขตร้อนภาคใต้ จังหวัดตรัง (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์สมเด็จพระสังฆราชญาณสังวรเพื่อผู้สูงอายุ จังหวัดชลบุรี (1)	8วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	โรงพยาบาลประสาทเชียงใหม่ (1)	9วข	-	-	-	-	
		กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		กรมสุขภาพจิต	ศูนย์สุขภาพจิตที่ 1-12	8	-	-	ศูนย์สุขภาพจิตที่ 13 (นนทบุรี) (1)	8วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์สุขภาพจิตที่ 14-15 (สงขลา) (2)	8ว	-	-	-	-	
			-	-	-	-	โรงพยาบาลสวนปรุง(1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	โรงพยาบาลศรีมหาโพธิ์ (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	โรงพยาบาลสวนสราญรมย์ (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	โรงพยาบาลจิตเวชขอนแก่นราชนครินทร์ (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	โรงพยาบาลจิตเวช นครสวรรค์ราชนครินทร์ (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	โรงพยาบาลจิตเวช นครราชสีมาราชนครินทร์ (1)	9วข	-	-	-	-	

ลำดับ	กระทรวง	กรม	ส่วนกลาง ในภูมิภาค (เขต/ภาค)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ปรากฏใน กฎกระทรวง/ ประกาศกระทรวง)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ไม่ปรากฏใน กฎกระทรวง/ประกาศ กระทรวง)	ระดับ	รายการบริหารส่วนภูมิภาค				หมายเหตุ
									ส่วนราชการ ระดับจังหวัด	ระดับ	ส่วนราชการ ระดับอำเภอ	ระดับ	
			-	-	-	-	โรงพยาบาลจิตเวช นครพนมราชนครินทร์ (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	โรงพยาบาลจิตเวช เลยราชนครินทร์ (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	โรงพยาบาลจิตเวช สระแก้วราชนครินทร์ (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	โรงพยาบาลจิตเวช สงขลราชนครินทร์ (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	โรงพยาบาลยุวประสาท ไวทโยปถัมภ์ สมุทรปราการ (1)	9วข	-	-	-	-	
			-	-	-	-	สถานพัฒนาการเด็ก ราชนครินทร์ (1)	9วข	-	-	-	-	
		กรมควบคุมโรค	สำนักงานป้องกัน ควบคุมโรคที่ 1-12	9	-	-	-	-	-	-	-	-	
		กรมอนามัย	ศูนย์อนามัยที่ 1-12	9	-	-	-	-	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์พัฒนาอนามัย พื้นที่สูง จังหวัดลำปาง (1)*	8ว	-	-	-	-	*สังกัด กองอนามัย การเจริญพันธุ์
			-	-	-	-	ศูนย์ทันตสาธารณสุข ระหว่างประเทศ (1)*	8วข	-	-	-	-	*สังกัด กองทันต สาธารณสุข
		กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	ศูนย์วิทยาศาสตร์ การแพทย์ที่ 1-12	8,9	-	-	ศูนย์วิทยาศาสตร์ การแพทย์เชียงใหม่ (1)	8ว	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์วิทยาศาสตร์ การแพทย์ภูเก็ต (1)	8ว	-	-	-	-	
		กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	-	-	-	-	ศูนย์วิศวกรรมการแพทย์ ที่ 1-9 (9)	7	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์ฝึกอบรมและพัฒนา สุขภาพภาคประชาชน ภาคกลาง จังหวัดชลบุรี* (1)	8ว	-	-	-	-	
			-	-	-	-	ศูนย์ฝึกอบรมและพัฒนา สุขภาพภาคประชาชน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดขอนแก่น* (1)	8ว	-	-	-	-	*สังกัดกอง สนับสนุน สุขภาพ ภาค ประชาชน
			-	-	-	-	ศูนย์ฝึกอบรมและพัฒนา สุขภาพภาคประชาชน ภาคเหนือ จังหวัด นครสวรรค์* (1)	8ว	-	-	-	-	

ลำดับ	กระทรวง	กรม	ส่วนกลาง ในภูมิภาค (เขต/ภาค)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ปรากฏใน กฎกระทรวง/ ประกาศกระทรวง)	ระดับ	ส่วนกลางในพื้นที่ (ไม่ปรากฏใน กฎกระทรวง/ประกาศ กระทรวง)	ระดับ	รายการบริหารส่วนภูมิภาค				หมายเหตุ
									ส่วนราชการ ระดับจังหวัด	ระดับ	ส่วนราชการ ระดับอำเภอ	ระดับ	
		ราชบัณฑิตยสถาน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	-	-	ตำรวจภูธรภาค 1-9	-	ตำรวจภูธรจังหวัด (75)	-	-	-	-	-	
		สำนักงานป้องกันและปราบปราม การฟอกเงิน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		สำนักงานอัยการสูงสุด	-	-	สำนักงานอัยการ เขต 1-9	-	สำนักงานอัยการจังหวัด (75)	-	-	-	-	-	

ภาคผนวก ค

รายชื่อ

ส่วนราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนกลาง
ของจังหวัดนครราชสีมา

ลำดับที่	รายชื่อส่วนราชการส่วนภูมิภาค	หมายเลขโทรศัพท์
1	สำนักงานจังหวัดนครราชสีมา	
2	ที่ทำการปกครองจังหวัดนครราชสีมา	
3	สำนักงานที่ดินจังหวัดนครราชสีมา	
4	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดนครราชสีมา	
5	สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครราชสีมา	
6	สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดฯ	
7	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา	
8	สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด	
9	สำนักงานเกษตรจังหวัดนครราชสีมา	
10	สำนักงานสหกรณ์จังหวัดนครราชสีมา	
11	สำนักงานประมงจังหวัดนครราชสีมา	
12	สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครราชสีมา	
13	สำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา	
14	สำนักงานแรงงานจังหวัดนครราชสีมา	
15	สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครราชสีมา	
16	สำนักงานจัดหางานจังหวัดนครราชสีมา	
17	สำนักงานประกันสังคมจังหวัดนครราชสีมา	
18	สำนักงานคลังจังหวัดนครราชสีมา	
19	สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครราชสีมา	
20	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครราชสีมา	
21	สำนักงานสถิติจังหวัดนครราชสีมา	
22	สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดนครราชสีมา	
23	สำนักงานพาณิชย์จังหวัดนครราชสีมา	
24	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดนครราชสีมา	
25	สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครราชสีมา	
26	สำนักงานขนส่งจังหวัดนครราชสีมา	
27	สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดนครราชสีมา	
28	สัสดีจังหวัดนครราชสีมา	
29	สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดนครราชสีมา	
30	สำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดนครราชสีมา	
31	สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดนครราชสีมา	
32	สำนักงานบังคับคดีจังหวัดนครราชสีมา	
33	สำนักงานพลังงานจังหวัดนครราชสีมา	
34	เรือนจำอำเภอเสี๊ยะ	
35	เรือนจำอำเภอบัวใหญ่	

บัญชีส่วนราชการส่วนกลาง

กระทรวงมหาดไทย

1	ศูนย์ศึกษาและพัฒนาชุมชนนครราชสีมา
2	ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 5 นม.
3	ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เขต 4 (นม)
4	ศูนย์บริหารการทะเบียนภาค 3
5	กลุ่มโรงงานเครื่องจักรกล
สำนักงานอัยการสูงสุด	
6	สำนักงานอัยการจังหวัดนครราชสีมา
7	สำนักงานอัยการจังหวัดบัวใหญ่
8	สำนักงานอัยการจังหวัดพิจิตร
9	สำนักงานอัยการจังหวัดสกลนคร
10	สำนักงานอัยการจังหวัดสกลนคร (ปากช่อง)
11	สำนักงานอัยการจังหวัดคดีศาลแขวงนครราชสีมา
12	สำนักงานอัยการจังหวัดคดีเยาวชนและครอบครัวจังหวัดนครราชสีมา
13	สำนักงานอัยการจังหวัดคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัดนครราชสีมา
กระทรวงยุติธรรม	
14	เรือนจำกลางนครราชสีมา
15	เรือนจำกลางคลองไผ่
16	ทัณฑสถานหญิงนครราชสีมา
17	สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จ.นม.
18	สำนักงาน ปปส.ภาค 3
19	ทัณฑสถานเกษตรอุตสาหกรรมเขาพริก
20	สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดนครราชสีมาสาขาบัวใหญ่
21	สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดนครราชสีมาสาขาสีคิ้ว
22	ศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนเขต 3 จ.นม.
23	สำนักงานยุติธรรมจังหวัดนครราชสีมา
24	ศูนย์ปฏิบัติการคดีพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
25	สำนักงานบังคับคดีจังหวัดนครราชสีมา สาขาสีคิ้ว
26	สำนักงานบังคับคดีจังหวัดนครราชสีมา สาขาพิจิตร
27	สำนักงานบังคับคดีจังหวัดนครราชสีมา สาขาบัวใหญ่

สำรวจ	
28	กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง 4

กระทรวงอุตสาหกรรม	
29	ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาคที่ 6
30	สำนักงานอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ เขต 6 นครราชสีมา

กระทรวงพาณิชย์	
31	สำนักงานสาขาซึ่งตวงวัดเขต 2-6 นม.

กระทรวงสาธารณสุข	
32	โรงพยาบาลมหาราชนครราชสีมา
33	โรงพยาบาลจิตเวชนครราชสีมาราชนครินทร์
34	โรงพยาบาลเทพรัตน์นครราชสีมา
35	ศูนย์อนามัยที่ 9 นครราชสีมา
36	วิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนี นครราชสีมา
37	สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ 5 นม.
38	สำนักงานสนับสนุนบริการสุขภาพเขต 9
39	ศูนย์วิทยาศาสตร์การแพทย์ที่ 9 นครราชสีมา
40	ศูนย์สุขภาพจิตที่ 9

กระทรวงศึกษาธิการ	
41	ศึกษาธิการภาค 14
42	ศูนย์วิจัยข้าวโพดข้าวฟ่างแห่งชาติ
43	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
44	มหาวิทยาลัยวงษ์ชวลิตกุล
45	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา
46	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน
47	มหาวิทยาลัยรามคำแหง จ.นม.
48	สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 31
49	สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นครราชสีมา เขต 1
50	สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นครราชสีมา เขต 2

กระทรวงศึกษาธิการ (ต่อ)	
51	สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครราชสีมา เขต 3
52	สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครราชสีมา เขต 4
53	สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครราชสีมา เขต 5
54	สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครราชสีมา เขต 6
55	สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครราชสีมา เขต 7
56	สถานีวิจัยปากช่อง
57	สนง.กศน.จังหวัดนครราชสีมา
58	วิทยาลัยอาชีวศึกษาจังหวัดนครราชสีมา
59	สำนักงานอาชีวศึกษาจังหวัดนครราชสีมา
60	วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีนครราชสีมา
61	วิทยาลัยเทคนิคนครราชสีมา
62	สถาบันการศึกษาและพัฒนาต่อเนื่องสิรินธร
63	ศูนย์การศึกษาพิเศษเขตการศึกษา 11
64	วิทยาลัยบริหารธุรกิจและการท่องเที่ยว
65	ศูนย์วิทยาศาสตร์เพื่อการศึกษาจังหวัดฯ
66	โรงเรียนราชสีมาวิทยาลัย
67	โรงเรียนอุบลรัตน์ราชกัญญาราชวิทยาลัยนครราชสีมา
68	โรงเรียนสุนนารีวิทยา
69	โรงเรียนสุนนารีวิทยา 2
70	โรงเรียนบุญเหลือวิทยานุสรณ์
71	โรงเรียนบุญวัฒนา
72	โรงเรียนบุญวัฒนา 2
73	โรงเรียนมทิสราธิบดี
74	วิทยาลัยสารพัดช่างนครราชสีมา
75	โรงเรียนโคราชพิทยาคม
76	โรงเรียนสุรธรรมพิทักษ์
77	ศูนย์ฝึกอบรมและวิจัยอนามัยชนบท
78	ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีวศึกษาภาค ตอ.ฉน.

กระทรวงวัฒนธรรม	
79	โรงเรียนนครราชสีมาปัญญาคุณ จ.นม.
80	วิทยาลัยนาฏศิลป์นครราชสีมา
81	สำนักศิลปากรที่ 12 นครราชสีมา
82	พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติมหาจักรีวงศ์
83	พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติพิมาย
84	อุทยานประวัติศาสตร์พิมาย
85	หอสมุดแห่งชาติเฉลิมพระเกียรติ ร.9
86	สภาวัฒนธรรมจังหวัดนครราชสีมา
87	โรงละครแห่งชาติภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
88	สำนักงานปศุสัตว์ เขต 3
89	ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงน้ำจืด นม.
90	สำนักงานชลประทานที่ 8
91	โครงการชลประทานนครราชสีมา
92	โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาลำพระเพลิง จ.นม.
93	โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาลำตะคอง จ.นม.
94	โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาทุ่งสัมฤทธิ์
95	โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษามูลบน-ลำแชะ
96	โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาลำปลายมาศ
97	ศูนย์ส่งเสริมเทคโนโลยีการเกษตรด้านอารักขาพืช จ.นม.
98	ศูนย์เมล็ดพันธุ์ข้าวนครราชสีมา
99	ศูนย์วิจัยข้าวนครราชสีมา
100	ศูนย์หม่อนไหมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ นครราชสีมา
101	สำนักงานพัฒนาที่ดิน เขต 3
102	สถานีพัฒนาที่ดินนครราชสีมา
103	ศูนย์วิจัยและพัฒนาการเกษตรนครราชสีมา
104	ศูนย์วิจัยและพัฒนาอาหารสัตว์นครราชสีมา
105	สำนักเทคโนโลยีชีวภัณฑ์สัตว์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ต่อ)

106	กลุ่มตรวจสอบชีววัตถุสำหรับสัตว์
107	ด่านกักสัตว์นครราชสีมา
108	ศูนย์วิจัยและบำรุงพันธุ์สัตว์ลำพูนกลาง
109	สถานีวิจัยทดสอบพันธุ์สัตว์ปากช่อง
110	ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ที่ 6
111	ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ที่ 5
112	นิคมสหกรณ์ขามทะเลสอ
113	สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์นครราชสีมา
114	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรที่ 5
115	ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเกษตรจังหวัด
116	สถานีทดลองการใช้น้ำชลประทานที่ ๓
117	สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ที่ 3
118	ศูนย์วิจัยและบำรุงพันธุ์สัตว์นครราชสีมา
119	ฝ่ายปฏิบัติการสูบน้ำด้วยไฟฟ้าที่ 3
120	ศูนย์วิจัยการผสมเทียมและเทคโนโลยีชีวภาพ นม.
121	สำนักงานหม่อนไหมเฉลิมพระเกียรติเขต 4 นครราชสีมา
122	ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเกษตรจังหวัดนครราชสีมา (พืชสวน)
123	ศูนย์ปฏิบัติการฝนหลวงภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง
124	สำนักงานกลุ่มเกษตรกร จังหวัดนครราชสีมา
125	ศูนย์วิจัยและพัฒนาการเกษตรโนนสูง
126	สำนักงานองค์การตลาดเพื่อการเกษตร นม.
127	สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง
128	โครงการก่อสร้างสำนักงานชลประทานที่ ๘
129	โครงการปฏิบัติการจัดระบบน้ำเพื่อการเกษตรกรรมที่ ๘
130	ศูนย์วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีย้ายฝากตัวอ่อน

กระทรวงการคลัง	
131	สำนักงานคลังเขต 3 นครราชสีมา
132	สำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 3
133	สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่นครราชสีมา
134	สำนักงานสรรพากรภาค 9
135	สำนักงานสรรพากรพื้นที่นครราชสีมา 1
136	สำนักงานสรรพากรพื้นที่นครราชสีมา 2
137	สำนักงานธนารักษ์พื้นที่นครราชสีมา
138	สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม
139	สำนักงานการประกอบธุรกิจประกันภัยจังหวัดนครราชสีมา
กระทรวงคมนาคม	
140	สำนักงานทางหลวงที่ ๑๐
141	แขวงทางหลวงนครราชสีมา ที่ 1
142	แขวงทางหลวงนครราชสีมา ที่ 2
143	สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขานครราชสีมา
144	ท่าอากาศยานนครราชสีมา
145	แขวงทางหลวงชนบทจังหวัดนครราชสีมา
146	สำนักทางหลวงชนบทที่ 5 นครราชสีมา
147	สำนักงานบำรุงทางนครราชสีมาที่ 3
148	ศูนย์ปฏิบัติการวิศวกรรมจราจรทางอากาศนครราชสีมา
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	
149	สถานีอุตุนิยมวิทยานครราชสีมา
150	สถานีวิทยุกระจายเสียงองค์การสื่อสารมวลชน
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	
151	สถานีวิจัยสิ่งแวดล้อมสะแกราช
กระทรวงการต่างประเทศ	
152	สำนักงานหนังสือเดินทางชั่วคราว นครราชสีมา
กระทรวงพลังงาน	
153	สำนักงานนครราชสีมาฝ่ายปฏิบัติการภาคตะวันออกเฉียงเหนือนครราชสีมา (กฟผ.)
154	กองโรงไฟฟ้าลำตะคองชลภาวัฒนา

กระทรวงกลาโหม	
155	สำนักงานพัฒนาภาค ๕ หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา กองบัญชาการกองทัพไทย
156	กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดนครราชสีมา
157	สำนักงานสงเคราะห์ทหารผ่านศึกเขตนครราชสีมา
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	
158	สถานคุ้มครองและพัฒนาอาชีพบ้านนารีสวัสดิ์
159	สถานคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งบ้านเมตตา นครราชสีมา
160	สถานสงเคราะห์เด็กชายบ้านราชสีมา

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (ต่อ)	
161	สนง.ส่งเสริมและสนับสนุนวิชาการ 5
162	นิคมสร้างตนเองพิมาย
163	นิคมสร้างตนเองลำตะคอง
164	ศูนย์คุ้มครองคนไร้ที่พึ่งจังหวัดนครราชสีมา

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (ต่อ)	
165	สำนักงานเคหะชุมชนนครราชสีมา
166	บ้านพักเด็กและครอบครัวจังหวัดนครราชสีมา
กระทรวงแรงงาน	
167	สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค 5 นม.
168	ศูนย์ความปลอดภัยแรงงานเขต 3
สำนักนายกรัฐมนตรี	
169	สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยจ.นม.
170	ศูนย์เศรษฐกิจการลงทุนภาคที่ 2
171	สภาเกษตรกรจังหวัดนครราชสีมา
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	
172	การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานนครราชสีมา (ททท.)
173	การกีฬาแห่งประเทศไทย ภาค 3
174	ศูนย์การกีฬาแห่งประเทศไทย จังหวัดนครราชสีมา
175	สำนักงานทะเบียนธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ฯ สาขาภาค ตฉน.

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

176	สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค 5
177	สำนักทรัพยากรน้ำบาดาล เขต 5 นม.
178	สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 11 (นม.)
179	สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๗
180	สวนสัตว์นครราชสีมา
181	สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ 8 นม.
182	อุทยานแห่งชาติทับลาน
183	อุทยานแห่งชาติเขาใหญ่
184	ศูนย์เพาะชำกล้าไม้ นครราชสีมา
185	ศูนย์วิจัยผลิตผลป่าไม้จังหวัดนครราชสีมา
186	ศูนย์ปฏิบัติการไฟป่า นครราชสีมา

รัฐวิสาหกิจ

187	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เขต ๓ (ภาค ตฉน.) จ.นม.
188	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดนครราชสีมา ชั้น ๑
189	สำนักงานไปรษณีย์เขต 3
190	ไปรษณีย์จังหวัดนครราชสีมา
191	องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้เขตนครราชสีมา
192	ศูนย์ภาค ตฉน. ฝ่ายการเดินรถ การรถไฟแห่งประเทศไทย (ศอฉ.)
193	โทรศัพท์จังหวัดนครราชสีมา
194	สำนักงานบริการโทรคมนาคม กสท. นครราชสีมา
195	ธนาคารออมสินภาค 13
196	สำนักงาน ๘.ก.ส.จังหวัดนครราชสีมา
197	ธนาคารกรุงไทย
198	สถานีกาชาดที่ 4 นครราชสีมา
199	สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง จ.นม.
200	การประปาส่วนภูมิภาค สาขานครราชสีมา
201	ศูนย์ปฏิบัติการวิศวกรรมจราจรทางอากาศนครราชสีมาวิทยุการบินแห่งประเทศไทย
202	สถานีวิทยุ อสมท.บริษัท อสมท. จำกัด (มหาชน)
203	ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย

หน่วยงานอิสระ	
204	สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครราชสีมา
205	สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภาค 4
206	สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดนครราชสีมา
207	สำนักงานเหล่ากาชาดจังหวัดนครราชสีมา
208	ภาคบริการโลหิตแห่งชาติที่ ๕ นครราชสีมา
209	สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร สาขานครราชสีมา
210	สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สนง.กส.ทช.เขต ๗)
211	ชมรมธนาคารจังหวัดนครราชสีมา
212	สมาคมธุรกิจการท่องเที่ยวจังหวัดนครราชสีมา
213	สภาพัฒนาการเมือง
ภาคเอกชน	
214	สภาอุตสาหกรรมฯ
215	หอการค้าจังหวัดนครราชสีมา
216	ศูนย์ให้คำปรึกษาทางการเงินสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางฯ

ภาคผนวก ง

แนวทางการวิเคราะห์ราชการส่วนกลาง
ที่ไปปฏิบัติงานในภูมิภาค

สรุปข้อมูลประกอบการพิจารณาหน่วยงานที่เป็นราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค

ส่วนราชการ	โครงสร้าง กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ	รายละเอียดโครงสร้างหน่วยงาน						ข้อสังเกต / หมายเหตุ
		สัดส่วนงาน ที่ปฏิบัติ (%)		เกณฑ์ตามมติ ครม. ๑๔ ก.ย. ๒๕๕๐				
		วิชาการ	ปฏิบัติการ	๑	๒	๓	๔	
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม								
๑. สำนักงานปลัดกระทรวง								
- สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ๑ - ๑๖	√	๗๐	๓๐	√				rezone
๒. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช								
- สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑ - ๑๖	√	๒๐	๘๐			√		rezone
๓. กรมป่าไม้								
- สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ - ๑๓	√	๕๐	๕๐	√				rezone
๔. กรมทรัพยากรน้ำ								
- สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑ - ๑๐	√	๓๐	๗๐	√				rezone และกำหนดโครงสร้างสำนักงานทั้งหมดให้ปรากฏ ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
- สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑๑	x	๓๐	๗๐	√				
๕. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง								
- ศูนย์วิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จำนวน ๕ สาขา	x	๘๐	๒๐			√		
- ศูนย์อนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ๑ - ๖	x	๓๐	๗๐			√		
- ส่วนบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลน ที่ ๑ - ๖	x	๕๐	๕๐			√		
๖. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล								
- สำนักทรัพยากรน้ำบาดาล เขต ๑ - ๖	√	๓๐	๗๐	√				rezone และกำหนดโครงสร้างสำนักงานทั้งหมดให้ปรากฏ ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
- สำนักทรัพยากรน้ำบาดาล เขต ๗ - ๑๒	x	๓๐	๗๐	√				
๗. กรมทรัพยากรธรณี								
- สำนักงานทรัพยากรธรณีเขต ๑ - ๔	x	๖๐	๔๐	√				Rezone

ส่วนราชการ	โครงสร้าง กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ	รายละเอียดโครงสร้างหน่วยงาน						ข้อสังเกต / หมายเหตุ
		สัดส่วนงาน ที่ปฏิบัติ (%)		เกณฑ์ตามมติ ครม. ๑๔ ก.ย. ๒๕๕๐				
		วิชาการ	ปฏิบัติการ	๑	๒	๓	๔	
๙. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม								
- ศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม	√	๙๐	๑๐	√				
กระทรวงยุติธรรม								
๑. กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน								
- ศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน ๑๙ ศูนย์	√	N/A	N/A	-	-	-	-	resize โดยปรับโครงสร้างให้เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค
- สถานพินิจเด็กและเยาวชนจังหวัด	√	N/A	N/A	-	-	-	-	resize โดยปรับโครงสร้างให้เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค
๒. กรมราชทัณฑ์								
- ทัณฑสถาน	√	N/A	N/A		√			
- เรือนจำกลาง	√	N/A	N/A		√			
- เรือนจำพิเศษ	√	N/A	N/A		√			
- สถานกักกัน	√	N/A	N/A		√			
- สถานกักขัง	√	N/A	N/A		√			
๓. สำนักงาน ป.ป.ส.								
- สำนักงาน ป.ป.ส. ภาค ๑ - ๙	√	N/A	N/A		√			rezone
๔. กรมสอบสวนคดีพิเศษ								
- ศูนย์ปฏิบัติการคดีพิเศษภาค ๑-๕	√	N/A	N/A		√			เพื่อกำหนดเขตพื้นที่รับผิดชอบใหม่ (มีผลตั้งแต่ ๑ ต.ค. ๕๘) โดยให้ประกอบด้วยศูนย์ปฏิบัติการคดีพิเศษภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคตะวันออก ภาคใต้ และจังหวัด ชายแดนภาคใต้

ส่วนราชการ	โครงสร้าง กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ	รายละเอียดโครงสร้างหน่วยงาน						ข้อสังเกต / หมายเหตุ
		สัดส่วนงาน ที่ปฏิบัติ (%)		เกณฑ์ตามมติ ครม. ๑๔ ก.ย. ๒๕๕๐				
		วิชาการ	ปฏิบัติการ	๑	๒	๓	๔	
กระทรวงพาณิชย์								
๑. กรมการค้าภายใน								อยู่ในสังกัดของสำนักชั่งตวงวัด แต่ขณะนี้สำนักชั่งตวงวัดกำลังอยู่ระหว่างดำเนินการจัดตั้งให้เป็นส่วนราชการระดับกรม
- ศูนย์ชั่งตวงวัดภาค ๑ - ๔	x	N/A	N/A					
- สำนักงานสาขาชั่งตวงวัด ๒๘ แห่ง	x	N/A	N/A					
- สำนักงานการค้าภายใน ๗๖ จังหวัด	x	N/A	N/A					
๒. กรมการค้าต่างประเทศ								
- สำนักงานการค้าต่างประเทศในภูมิภาค ๑๐ เขต	x	N/A	N/A	-	-	-	-	
๓. กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ								อยู่ระหว่างดำเนินการบูรณาการหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคทั้งหมดให้เป็นหน่วยงานเดียวกัน ภายใต้การดูแลของสำนักงานพาณิชย์จังหวัด (นโยบาย one-roof)
- สำนักงานส่งเสริมการส่งออกในภูมิภาค ๕ แห่ง	x	N/A	N/A	-	-	-	-	
๔. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า								
- สำนักงานพัฒนาธุรกิจการค้า ๗๖ แห่ง	x	N/A	N/A	-	-	-	-	
กระทรวงมหาดไทย								
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย								- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้มีศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร แต่มีได้ระบุให้ดำเนินการกิจเป็นเขตพื้นที่ - rezone และกำหนดเขตให้ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
- ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เขต ๑-๑๒	x	๓๐	๗๐	√	√			
- สำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด (OSM) ๑๘ แห่ง	x	๖๐	๔๐	√				
๒. กรมการพัฒนาชุมชน								เคยมีการเสนอให้ยุบเลิกศูนย์ฯ
- ศูนย์ศึกษาและพัฒนาชุมชน ๑๑ ศูนย์	x	๗๐	๓๐	-	-	-	-	

ส่วนราชการ	โครงสร้าง กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ	รายละเอียดโครงสร้างหน่วยงาน						ข้อสังเกต / หมายเหตุ
		สัดส่วนงาน ที่ปฏิบัติ (%)		เกณฑ์ตามมติ ครม. ๑๔ ก.ย. ๒๕๕๐				
		วิชาการ	ปฏิบัติการ	๑	๒	๓	๔	
๓. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย								
- ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑-๑๒	√	๔๐	๖๐					- มีการจัดแบ่งเขตพื้นที่รับผิดชอบตามแนวทางกลุ่มจังหวัดของ กพร. แล้ว แต่มีจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการแตกต่างออกไปบ้าง ในบางเขตพื้นที่ - กำหนดเขตพื้นที่ทั้งหมดให้ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วน ราชการ
- ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑๓-๑๘	x	๔๐	๖๐					
กระทรวงแรงงาน								
๑. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน								
- สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานที่ ๑-๒๕	√	๒๐	๘๐	-	-	-	-	resize โดยปรับโครงสร้างให้เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค เนื่องจากมีภารกิจในการให้บริการประชาชนโดยตรง ประกอบกับ สถาบัน/ศูนย์ เหล่านี้มีที่ตั้งครบทุกจังหวัด
- ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงาน ๕๒ แห่ง	x	N/A	N/A	-	-	-	-	
- สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติเชียงแสน	x	N/A	N/A	-	-	-	-	
กระทรวงสาธารณสุข								
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข								
- สำนักงานเขตสุขภาพที่ ๑-๑๒	x	N/A	N/A	√				rezone และกำหนดเขตให้ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
- วิทยาลัยพยาบาล ๓๐ แห่ง	x	N/A	N/A	√				
- วิทยาลัยการสาธารณสุข ๗ แห่ง	x	N/A	N/A	√				
- วิทยาลัยเทคโนโลยีทางการแพทย์ฯ ๑ แห่ง	x	N/A	N/A	√				
- วิทยาลัยการแพทย์แผนไทยอภัยภูเบศร์	x	N/A	N/A	√				
- วิทยาลัยนักระบาดวิทยาสาธารณสุข ๑ แห่ง	x	N/A	N/A	√				
๒. กรมควบคุมโรค								
- สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑-๑๒	√	N/A	N/A	√				rezone

ส่วนราชการ	โครงสร้าง กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ	รายละเอียดโครงสร้างหน่วยงาน						ข้อสังเกต / หมายเหตุ
		สัดส่วนงาน ที่ปฏิบัติ (%)		เกณฑ์ตามมติ ครม. ๑๔ ก.ย. ๒๕๕๐				
		วิชาการ	ปฏิบัติการ	๑	๒	๓	๔	
๓. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์								
- ศูนย์วิทยาศาสตร์การแพทย์ที่ ๑-๑๒	√	N/A	N/A	√				rezone และกำหนดเขตให้ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
- ศูนย์วิทยาศาสตร์การแพทย์ที่ ๑/๑ เชียงราย ๑๑/๑ ภูเก็ต และ ๑๒/๑ ตรัง	x	N/A	N/A	√				
๔. กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ								
- สำนักงานสนับสนุนบริการสุขภาพที่ ๑-๑๒	x	N/A	N/A	√				rezone และกำหนดเขตให้ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
๕. กรมสุขภาพจิต								
- ศูนย์สุขภาพจิตที่ ๑-๑๒	√	N/A	N/A	√				rezone
๖. กรมอนามัย								
- ศูนย์อนามัยที่ ๑-๑๒	√	N/A	N/A	√				rezone
กระทรวงอุตสาหกรรม								
๑. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม								
- ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาคที่ ๑-๑๑	√	๓๐	๗๐				√	rezone
กระทรวงการคลัง								
๑. กรมบัญชีกลาง								
- สำนักงานคลังเขต ๑-๙	√	๘๐	๒๐		√			- สำนักงานคลังเขต ๑ - ๗ เป็นไปตามแนวทางกลุ่มจังหวัด ของ กพร. แล้ว - rezone สำนักงานคลังเขต ๘ - ๙ ให้เป็นไปตามแนวทาง กลุ่มจังหวัดของ กพร.
สำนักนายกรัฐมนตรี								
๑. กรมประชาสัมพันธ์								
- สำนักประชาสัมพันธ์เขต ๑-๘	√	๓๐	๗๐				√	rezone

ส่วนราชการ	โครงสร้าง กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ	รายละเอียดโครงสร้างหน่วยงาน						ข้อสังเกต / หมายเหตุ
		สัดส่วนงาน ที่ปฏิบัติ (%)		เกณฑ์ตามมติ ครม. ๑๔ ก.ย. ๒๕๕๐				
		วิชาการ	ปฏิบัติการ	๑	๒	๓	๔	
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์								
๑. กรมส่งเสริมการเกษตร								
- สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร ที่ ๑-๖	✓	๘๐	๒๐	✓				rezone และกำหนดเขตให้ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
- สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร ที่ ๗-๙	x	๘๐	๒๐	✓				
- ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเกษตร - พืชสวน ๑๒ ศูนย์ - พันธุ์พืชเพาะเลี้ยง ๑๐ ศูนย์ - ผัก ๕ ศูนย์ - จีกรกลเกษตร ๔ ศูนย์ - ยางพารา ๑ ศูนย์	x	๘๐	๒๐	✓				
- ศูนย์ส่งเสริมเทคโนโลยีการเกษตร - ด้านอารักขาพืช ๙ ศูนย์ - ด้านแมลงเศรษฐกิจ ๒ ศูนย์ - ด้านวิศวกรรมเกษตร ๒ ศูนย์	x	๘๐	๒๐	✓				
- ศูนย์ส่งเสริมเยาวชนเกษตร ๑ ศูนย์	x	๘๐	๒๐	✓				
๒. กรมวิชาการเกษตร								
- สำนักวิจัยและพัฒนาการเกษตรเขตที่ ๑-๘ (ประกอบด้วยศูนย์วิจัยและพัฒนาการเกษตร ๕๕ ศูนย์)	✓	๘๐	๒๐	✓				rezone
- ศูนย์วิจัยเกษตรวิศวกรรม ๓ ศูนย์	x	๘๐	๒๐	✓				
- ศูนย์วิจัยพืชไร่ ๘ ศูนย์	x	๘๐	๒๐	✓				

ส่วนราชการ	โครงสร้าง กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ	รายละเอียดโครงสร้างหน่วยงาน						ข้อสังเกต / หมายเหตุ
		สัดส่วนงาน ที่ปฏิบัติ (%)		เกณฑ์ตามมติ ครม. ๑๔ ก.ย. ๒๕๕๐				
		วิชาการ	ปฏิบัติการ	๑	๒	๓	๔	
- ศูนย์วิจัยปาล์มน้ำมัน ๒ ศูนย์	x	๘๐	๒๐	√				
- ศูนย์วิจัยและพัฒนาเมล็ดพันธุ์พืช ๑ ศูนย์	x	๘๐	๒๐	√				
- ศูนย์วิจัยพืชสวน ๘ ศูนย์	x	๘๐	๒๐	√				
- ศูนย์วิจัยเกษตรหลวง ๑ สูง	x	๘๐	๒๐	√				
- ศูนย์วิจัยเกษตรที่สูง ๑ ศูนย์	x	๘๐	๒๐	√				
- ศูนย์วิจัยยาง ๓ ศูนย์	x	๘๐	๒๐	√				
- สำนักงานตลาดกลางยางพารา ๕ ศูนย์	x	๘๐	๒๐	√				
- ศูนย์วิจัยและพัฒนาปัจจัยการผลิต ทางการเกษตร ๑ ศูนย์	x	๘๐	๒๐	√				
- ด้านตรวจพืช ๔๘ ด้าน	x	๘๐	๒๐	√		√		
๓. กรมตรวจบัญชีสหกรณ์								
- สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ที่ ๑-๑๐	√	N/A	N/A	√				
- สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ประจำจังหวัด ๗๖ จังหวัด	x	N/A	N/A	-	-	-	-	resize โดยปรับโครงสร้างให้เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค เนื่องจากมีลักษณะเป็นหน่วยปฏิบัติการในพื้นที่ และมีที่ตั้งครบทุกจังหวัด
๔. กรมพัฒนาที่ดิน								
- สำนักงานพัฒนาที่ดินเขต ๑ -๑๒ (ประกอบด้วยสถานีพัฒนาที่ดิน ๗๗ แห่ง ซึ่งไม่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ)	√	๑๐๐	-	√				- rezone สำนักงานพัฒนาที่ดินเขต - ควรทบทวนภารกิจของสถานีพัฒนาที่ดินว่ามีภารกิจในลักษณะ หน่วยปฏิบัติการหรือไม่ เนื่องจากมีที่ตั้งอยู่ในทุกจังหวัด ซึ่งอาจ ต้องมีการปรับโครงสร้าง (resize) ให้เป็นราชการส่วนภูมิภาค
- ศูนย์ศึกษาการพัฒนาเขาหินซ้อน	x	๑๐๐	-	√				
- ศูนย์ปฏิบัติการโครงการหลวงภาคเหนือ	x	๑๐๐	-	√		√		
- ศูนย์ศึกษาการพัฒนาพิภพทอ	x	๑๐๐	-	√				

ส่วนราชการ	โครงสร้าง กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ	รายละเอียดโครงสร้างหน่วยงาน						ข้อสังเกต / หมายเหตุ
		สัดส่วนงาน ที่ปฏิบัติ (%)		เกณฑ์ตามมติ ครม. ๑๔ ก.ย. ๒๕๕๐				
		วิชาการ	ปฏิบัติการ	๑	๒	๓	๔	
- ศูนย์ศึกษาวิธีการฟื้นฟูที่ดินเสื่อมโทรม เขาชะงุ้มอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	X	๑๐๐	-	√				
- ศูนย์ปฏิบัติการโครงการจัดการพัฒนาที่ดิน ตามพระราชประสงค์หนองพลับ-กลัดหลวง	X	๑๐๐	-	√				
- ศูนย์ปฏิบัติการจัดการที่ดินชัยพัฒนาแม่ฟ้าหลวง	X	๑๐๐	-	√				
๕. กรมชลประทาน								
- สำนักชลประทานที่ ๑ - ๑๗ (ดูแลโครงการชลประทานจังหวัด ๗๖ จังหวัด)	√	๙.๒๒	๙๐.๗๘	√				- rezone สำนักชลประทานที่ ๑ - ๑๗ - resize โครงการชลประทานจังหวัดให้เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค เนื่องจากเป็นหน่วยปฏิบัติการโดยให้บริการสาธารณูปโภคประชาชน โดยตรง และมีที่ตั้งครบทุกจังหวัด
กระทรวงคมนาคม								
๑. กรมทางหลวงชนบท								
- สำนักงานทางหลวงชนบทที่ ๑-๑๕	√	๗๐	๓๐	√				rezone และกำหนดเขตให้ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
- สำนักงานทางหลวงชนบทที่ ๑๖-๑๘	X	๗๐	๓๐	√				
- แขวงทางหลวงชนบท ๗๖ แขวง	X	N/A	N/A	-	-	-	-	resize แขวงทางหลวงชนบทให้เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค เนื่องจากเป็นหน่วยปฏิบัติการโดยให้บริการทางสาธารณูปโภค พื้นฐานแก่ประชาชน และมีที่ตั้งครบทุกจังหวัด
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์								
๑. สำนักงานปลัดกระทรวง								
- สำนักงานส่งเสริมและสนับสนุนวิชาการ ๑ - ๑๒	√	N/A	N/A	√				rezone
- สถานคุ้มครองสวัสดิภาพผู้เสียหาย จากการค้ามนุษย์ ๘ แห่ง	X	N/A	N/A		√	√		rezone และกำหนดเขตให้ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

ส่วนราชการ	โครงสร้าง กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ	รายละเอียดโครงสร้างหน่วยงาน						ข้อสังเกต / หมายเหตุ
		สัดส่วนงาน ที่ปฏิบัติ (%)		เกณฑ์ตามมติ ครม. ๑๔ ก.ย. ๒๕๕๐				
		วิชาการ	ปฏิบัติการ	๑	๒	๓	๔	
๒. กรมกิจการเด็กและเยาวชน								
- บ้านพักเด็กและครอบครัว ๗๗ แห่ง	x	N/A	N/A	-	-	-	-	resize โดยการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากเป็นหน่วยปฏิบัติการโดยให้บริการเชิงสวัสดิการสังคมแก่ประชาชนในพื้นที่โดยตรง ซึ่งมีที่ตั้งครบทุกจังหวัด
- สถานสงเคราะห์เด็ก ๓๐ แห่ง	x	N/A	N/A	-	-	-	-	resize โดยการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เนื่องจากเป็นหน่วยให้บริการเชิงสวัสดิการสังคมแก่ประชาชนในพื้นที่โดยตรง โดยหากมีภาระที่ต้องดูแลประชาชนที่มีไขว่บุคคลในพื้นที่ตั้งสถานสงเคราะห์ ให้รัฐสนับสนุนค่าใช้จ่าย (subsidize) แก่ อปท. ในส่วนดังกล่าว
๓. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ								
- สถานคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ๑๑ แห่ง	x	N/A	N/A	√	√			- review ภารกิจของสองหน่วยงานนี้ว่ามีความซ้ำซ้อนกันหรือไม่อย่างไร อาจต้องพิจารณาบูรณาการให้เกิดการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น
- ศูนย์คุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ๓๗ แห่ง	x	N/A	N/A	√	√			
- ศูนย์พัฒนาชาวเขา ๑๖ แห่ง	x	N/A	N/A	-	-	-	-	resize โดยปรับโครงสร้างราชการบริหารส่วนภูมิภาค เนื่องจากเป็นหน่วยให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่
- นิคมสร้างตนเอง ๔๓ แห่ง	x	N/A	N/A	-	-	-	-	resize โดยปรับโครงสร้างราชการบริหารส่วนภูมิภาค เนื่องจากเป็นหน่วยให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่ (เทียบได้กับ ส.ป.ก. จังหวัด ซึ่งเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคเช่นกัน)
๔. กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว								
- ศูนย์เรียนรู้การพัฒนาสตรีและครอบครัว เขต ๑-๘	√	N/A	N/A	√				rezone

ส่วนราชการ	โครงสร้าง กฎกระทรวง แม่ส่วนราชการ	รายละเอียดโครงสร้างหน่วยงาน						ข้อสังเกต / หมายเหตุ
		สัดส่วนงาน ที่ปฏิบัติ (%)		เกณฑ์ตามมติ ครม. ๑๔ ก.ย. ๒๕๕๐				
		วิชาการ	ปฏิบัติการ	๑	๒	๓	๔	
๕. กรมกิจการผู้สูงอายุ								
- ศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ ๑๒ แห่ง	x	N/A	N/A	√				rezone
- ศูนย์การเรียนรู้และฝึกอบรมด้านผู้สูงอายุ ๑ แห่ง	x	N/A	N/A					
๖. กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ								
- สถานคุ้มครองและพัฒนาคนพิการ ๑๓ แห่ง	x	N/A	N/A					rezone
- ศูนย์พัฒนาศักยภาพและอาชีพคนพิการ ๔ แห่ง	x	N/A	N/A					rezone
- ศูนย์บริการคนพิการระดับจังหวัด ๗๗ แห่ง	x	N/A	N/A					resize โดยการปรับโครงสร้างให้เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค เนื่องจากเป็นหน่วยงานให้บริการประชาชนในพื้นที่
กระทรวงวัฒนธรรม								
๑. กรมศิลปากร								
- สำนักศิลปากรที่ ๑-๑๕	√	๓๐	๗๐					- rezone เขตพื้นที่รับผิดชอบ - resize ในส่วนของโบราณสถาน พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ และ หอจดหมายเหตุแห่งชาติในท้องถิ่น โดยการถ่ายโอนให้แก่ อปท. ดูแลรักษา โดยมีเหตุผลดังนี้ โดยที่สำนักศิลปากรที่ ๑ - ๑๕ มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลรักษา บริหารจัดการโบราณสถาน พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ หอจดหมายเหตุ แห่งชาติ และหอสมุดแห่งชาติที่อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ แต่ ตามแผนกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการ กระจายอำนาจให้แก่ อปท. ได้มีการกำหนดให้ อปท. ดูแลรักษา โบราณสถานในท้องถิ่น พิพิธภัณฑสถานและหอจดหมายเหตุประจำ

ส่วนราชการ	โครงสร้าง กฎกระทรวง แม่ส่วนราชการ	รายละเอียดโครงสร้างหน่วยงาน						ข้อสังเกต / หมายเหตุ
		สัดส่วนงาน ที่ปฏิบัติ (%)		เกณฑ์ตามมติ ครม. ๑๔ ก.ย. ๒๕๕๐				
		วิชาการ	ปฏิบัติการ	๑	๒	๓	๔	
								resize ในส่วนของโบราณสถาน พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ และหอจดหมายเหตุแห่งชาติ ที่ตั้งอยู่ในท้องถิ่น โดยกำหนดแผนการผลักดันให้ถ่ายโอนมรดกทางวัฒนธรรมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแลรักษาและใช้ประโยชน์ ทั้งนี้ให้พิจารณาถ่ายโอนตามศักยภาพของ อปท. โดยมีส่วนกลางเป็นผู้ผลักดันอย่างต่อเนื่องให้ท้องถิ่นเกิดความพร้อมในการรับถ่ายโอนภารกิจและดูแลรักษา
๒. สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์								
- วิทยาลัยนาฏศิลป์ ๑๓ แห่ง	✓	N/A	N/A	✓				

หมายเหตุ

๑. เป็นข้อมูลที่ได้มาจากแบบสำรวจหน่วยงานส่วนกลางที่ไปตั้งอยู่ในภูมิภาคของส่วนราชการต่าง ๆ ที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐเชิญมาให้ข้อมูลเมื่อวันที่ ๒๗-๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙
๒. หลักเกณฑ์การจัดตั้งราชการส่วนกลางในภูมิภาค ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๐ มีดังนี้
 ๑. เป็นงานวิชาการ วิจัย พัฒนา และการบริการวิชาการ ที่มุ่งการบริการและให้ประโยชน์ต่อส่วนราชการหรือส่วนรวมของประเทศ
 ๒. เป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันประเทศ และความมั่นคงแห่งรัฐ
 ๓. เป็นงานที่มีการดำเนินการครอบคลุมพื้นที่หลายจังหวัดที่ไม่ยึดโยงกับเขตการปกครอง ได้แก่ พื้นที่ในลักษณะลุ่มน้ำ เขตป่า เขตอุทยาน เป็นต้น
 ๔. กฎหมายบัญญัติให้จัดตั้งส่วนราชการในลักษณะดังกล่าว
๓. N/A หมายถึง ยังไม่ได้รับข้อมูลจากส่วนราชการ

ภาคผนวก จ

รายนาม

๑. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
๒. ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
๓. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กร

ภาครัฐ

๔. ที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑. พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ	ประธานกรรมการ
๒. พลเอก อภิชาติ เพ็ญกิตติ	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. พลเอก วัฒนา สรรพานิช	ที่ปรึกษากรรมการ
๕. พลเอก ธวัช จารุกุลส์	ที่ปรึกษากรรมการ
๖. พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	โฆษกกรรมการ
๗. นางถิสรวดี บุรีกุล	โฆษกกรรมการ
๘. นางเบญจวรรณ สร้างนิทร	กรรมการ
๙. พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	กรรมการ
๑๐. พลอากาศเอก อนาวิน อิมมย์รัตน์	กรรมการ
๑๑. นายพงศ์ศักดิ์ สัมสันต์	กรรมการ
๑๒. พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์	กรรมการ
๑๓. นายธงชัย ลีอดุลย์	กรรมการ
๑๔. นายธานินทร์ ณะเอม	กรรมการ
๑๕. นายอภิรักษ์ ชี้อานวงศ์	กรรมการ
๑๖. พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข	กรรมการ
๑๗. พลโท สุรเดช เฟื่องเจริญ	กรรมการ
๑๘. พลโท สลีน ทองภักดี	กรรมการ
๑๙. พลโท ธงชัย สาระสุข	กรรมการ
๒๐. นายเดชาภิววัฒน์ ณ สงขลา	กรรมการ
๒๑. พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ	เลขานุการกรรมการ
๒๒. นายอนุสิษฐ คุณากร	เลขานุการกรรมการ
๒๓. นายศานิตย์ นาคสุขศรี	เลขานุการกรรมการ

ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

๑. พลเอก สุรินทร์ พิกุลทอง
 ๒. พลเรือเอก ศุภกร บุรณติลล
 ๓. ดร.ทศพร ศิริสัมพันธ์
 ๔. นายสมพันธ์ จารุมลิต
 ๕. นายรัชทิน ศยามานนท์
 ๖. นางสาวจรรุวรรณ เฮงตระกูล
 ๗. นายไพฑูรย์ ชัมภรัตน์
 ๘. ศาสตราจารย์อัมพร อารังลักษณ์
 ๙. พลเรือเอก สนิทพันธุ์ เกยานนท์
 ๑๐. พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ
 ๑๑. พลเอก ไหวพจน์ ศรีนวล
-

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ

- | | | |
|-----|--------------------------------|---|
| ๑. | นางเบญจวรรณ สร้างนิทร | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. | พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ | รองประธานอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. | นายอนุศิษฐ์ คุณากร | รองประธานอนุกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. | นายธงชัย ลืออดุลย์ | อนุกรรมการ |
| ๕. | นายธานินทร์ พะเอม | อนุกรรมการ |
| ๖. | พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข | อนุกรรมการ |
| ๗. | พลโท ธงชัย สารสุข | อนุกรรมการ |
| ๘. | นายฉัตรชัย บางชวด | อนุกรรมการ |
| ๙. | นางสาวสุร่งลักษณ์ เมฆะอำนวยชัย | อนุกรรมการ |
| ๑๐. | นายสุวิทย์ อมรนพรัตน์กุล | อนุกรรมการ |
| ๑๑. | นางเยาวลักษณ์ ตั้งบุญญะศิริ | อนุกรรมการ |
| ๑๒. | นางสาวสุนทรี สุภาสงวน | อนุกรรมการ |
| ๑๓. | นายสุวัฒน์ เอื้อเฟื้อ | อนุกรรมการ |
| ๑๔. | นางชลิตา โชติยกุล | อนุกรรมการ
และเลขานุการอนุกรรมการ |
| ๑๕. | นายدنุพล นันตาแสง | อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการอนุกรรมการ |
-

ที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ

๑. พลเอก อภิชาติ เพ็งญูกุล
 ๒. นายพงศ์โพยม วาศภูติ
 ๓. นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์
 ๔. นายนครเขตต์ สุทธปรีดา
 ๕. นายธีระพงษ์ รอดประเสริฐ
-

