

บันทึกการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๗

วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

ณ ที่รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และ นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ขึ้นบัลลังก์

ประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติได้กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณา เรื่องตามระเบียบวาระเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. รับทราบ เรื่อง ขอส่งรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริง กรณีขอให้ถอดถอน นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังออกจากตำแหน่ง ซึ่งคำร้องระบุว่า มีพฤติการณ์ سوءว่าจงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญฯ หรือกฎหมายตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงแล้ว มีมติตามฝ่ายเสียงข้างมากกว่า จากการไต่สวนข้อเท็จจริง ฟังไม่ได้ว่า นายกิตติรัตน์ฯ ได้จงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ อันเป็นเหตุแห่งการถอดถอนออกจากตำแหน่ง และการกระทำของนายกิตติรัตน์ฯ ฟังไม่ได้ว่าเป็นการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยมีชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือโดยทุจริตตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ ข้อกล่าวหาไม่มีมูลให้ข้อกล่าวหาตกไป

- ที่ประชุมรับทราบ

๒. รับทราบ เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีขอให้ถอดถอนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ร่วมลงคะแนนเสียงเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการชุมนุมทางการเมือง การแสดงออกทางการเมืองของประชาชน พ.ศ. วาระที่สาม จำนวน ๓๑๐ คน ออกจากตำแหน่ง ซึ่งคำร้องระบุว่า มีพฤติการณ์ سوءว่าจงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ได้พิจารณาคำร้องขอให้ถอดถอนดังกล่าวแล้วเห็นว่า เป็นคำร้องขอให้ถอดถอนผู้ถูกกล่าวหาออกจากตำแหน่ง โดยกล่าวหาว่า ผู้ถูกกล่าวหา มีพฤติการณ์ سوءว่าจงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เพียงประการเดียว ดังนั้น เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้สิ้นสุดลงแล้วจึงไม่มีบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ที่เป็นมูลฐานแห่งการพิจารณา เพื่อนำไปสู่การถอดถอนออกจากตำแหน่ง คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงไม่มีเหตุที่จะต้องดำเนินการไต่สวน ข้อเท็จจริงคำร้องขอให้ ถอดถอนต่อไป จึงมีมติให้จำหน่ายคดีออกจากสารบบคดี

- ที่ประชุมรับทราบ

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณา เรื่องตามระเบียบ วาระรับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังนี้ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันศุกร์ที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติทั้งสองครั้งดังกล่าว

จากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ขอปรึกษาเพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาการขอขยายเวลา การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ พ.ศ. เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีเนื้อหาสาระสำคัญที่ต้องพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบ โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ขอขยายเวลาการพิจารณาออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๓ วรรคสอง ซึ่งที่ประชุมสภาไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น

๒. ร่างพระราชบัญญัติการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการที่แต่งตั้งตามประกาศและคำสั่ง ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ พ.ศ. เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ มีเนื้อหาสาระสำคัญ ที่ต้องพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบ โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ขอขยายเวลา การพิจารณาออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๓ วรรคสอง ซึ่งที่ประชุมสภาไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ต่อจากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณา เรื่องด่วน ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติภาษีการรับมรดก พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑) และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๒) เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับมีเนื้อหาเกี่ยวเนื่องกัน ประธานสภานิติบัญญัติ

แห่งชาติได้ปรึกษาหารือเพื่อขอรวมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวไปในคราวเดียวกัน แต่ให้แยกการลงมติที่ละฉบับ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๔๐ (๒) ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมหมาย ภาษี) แลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสองฉบับซึ่งมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และผู้แทนคณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติภาษีการรับมรดก พ.ศ. ไว้พิจารณา และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๒๕ คน ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------|---|
| ๑. นางสาวจาวรรรณ เฮงตระกูล | ๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ |
| ๓. พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร | ๔. พลเรือเอก ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร |
| ๕. พลโท ชาทอดม ติตถะสิริ | ๖. นายชุมพร เสนไสย |
| ๗. พลตรี ธีร อินทรเจริญ | ๘. รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สุททวาทีน |
| ๙. พลเรือเอก นพดล โชคระดา | ๑๐. นายประสงค์ พูนธเนศ |
| ๑๑. พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชาติ | ๑๒. นายมรรณพ เดชวิทักษ์ |
| ๑๓. พลเอก ยุทธศิลป์ โดยชื่นงาม | ๑๔. พลเอก รังสathy แซ่มเชื้อ |
| ๑๕. นายวิทวัส บุญญสถิตย์ | ๑๖. นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย |
| ๑๗. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ | ๑๘. ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์ |
| ๑๙. นายสมหมาย ภาษี | ๒๐. นายสาธิต ชาญเชาว์กุล |
| ๒๑. นายสาธิต รังคสิริ | ๒๒. นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ |
| ๒๓. นางเสาวณี สุวรรณชีพ | ๒๔. พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ |
| ๒๕. นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ | |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๑ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา

หลังจากนั้น ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไว้พิจารณา และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติภาษีการรับมรดก พ.ศ. พิจารณา โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน ตามข้อบังคับฯ

ข้อ ๑๒๑ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา

๒. ร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๓) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พลตำรวจเอก อุดมย์ แสงสิงแก้ว) แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ตอบชี้แจงแล้วที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไว้พิจารณา เนื่องจากข้อบังคับฯ ข้อ ๘๙ กำหนดว่า การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติซึ่งประธานสภาวินิจฉัยว่ามีสาระสำคัญเกี่ยวกับเด็ก เยาวชน สตรี และผู้สูงอายุ หรือคนพิการหรือทุพพลภาพ หากสภาได้พิจารณาโดยกรรมการเต็มสภาให้สภาตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนเกี่ยวกับบุคคลประเภทนั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด และที่ประชุมมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๗ คน ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------|---|
| ๑. พลตรี จารึก อารีราชการัณย์ | ๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ |
| ๓. นายเกษมสิน รัตนพันธ์ุ | ๔. นางเทพวัลย์ ภรณวลัย |
| ๕. นางสาวนุชนาถ เกษมพิบูลย์ไชย | ๖. นายปรีชา วงศาสุลักษณ์ |
| ๗. นางสาวเพ็ญวดี แสงจันทร์ | ๘. พลเอก ไพชยนต์ คำทันเจริญ |
| ๙. นายยุทธนา ทัพเจริญ | ๑๐. นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ |
| ๑๑. นางศรีกัญญา ศุกระกาญจนะ | ๑๒. นายศุภชัย สลิ่งศิลป์ |
| ๑๓. นายสุนัย วัตธรรม | ๑๔. พลเอก อุดมเดช อินทะพงษ์ |
| ๑๕. นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ | ๑๖. นางสาวอรุณี ศรีโต |
| ๑๗. นางสาวอุษณี กังวารจิตต์ | |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๑ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา

๓. ร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๔) โดยประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ (พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต)

แถลงชี้แจงประกอบการเสนอรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญฯ แล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง เริ่มต้นด้วยข้อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่สาม สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย พร้อมทั้งเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔. ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๕) โดยประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ (พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต) แถลงชี้แจงประกอบการเสนอรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญฯ แล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง เริ่มต้นด้วยข้อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่สาม สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย พร้อมทั้งเห็นด้วยกับข้อสังเกต ของคณะกรรมการการวิสามัญฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ขอปรึกษาต่อที่ประชุมเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับ

๑. ขอลើงการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติธรรมนูญศาลทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๖) และร่างพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๗) เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมผู้ทำหน้าที่แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ติดภารกิจสำคัญ

๑.๒ เรื่องด่วนที่ ๘ และเรื่องด่วนที่ ๑๐ - เรื่องด่วนที่ ๑๒ ออกไปพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

๒. ขอให้เปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมตามข้อบังคับฯ ข้อ ๓๙ (๒) โดยให้จัดลำดับระเบียบวาระการประชุมเรื่องที่กำลังพิจารณาและเรื่องด่วน ดังนี้

๒.๑ รายงานประจำปี ๒๕๕๖ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ (ระเบียบวาระที่ ๕.๒) โดยรองเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รักษาราชการแทนเลขาธิการฯ (นางพรทิพย์ โรจน์ธำรงค์) ชี้แจงประกอบการเสนอรายงานฯ ซึ่งสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรองเลขาธิการฯ ได้ตอบชี้แจงแล้ว ในการนี้ ที่ประชุมได้พิจารณารายงานฯ ดังกล่าวแล้ว

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๙) โดยประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ (นายพรศักดิ์ เจียรณัย) แถลงชี้แจงประกอบการเสนอรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญฯ แล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนถึงมาตรา ๙ ประธานของที่ประชุมสั่งพักการประชุมเพื่อให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาทบทวน มาตรา ๙ จากนั้นประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาต่อจนจบร่าง และลงมติในวาระที่สามสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย พร้อมทั้งเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๓ รายงานการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ตามมาตรา ๑๘ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ (ระเบียบวาระที่ ๕.๑) โดยรองเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (นายพีรพล สุทธิวิเศษศักดิ์) ชี้แจงประกอบการเสนอรายงานฯ ซึ่งสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรองเลขาธิการฯ ได้ตอบชี้แจงแล้ว ในการนี้ ที่ประชุมได้พิจารณารายงานฯ ดังกล่าวแล้ว

ในระหว่างการพิจารณาเรื่องด่วน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม และได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติครั้งนี้ ไม่มีการบรรจุระเบียบวาระเรื่องที่เสนอใหม่ และเรื่องอื่น ๆ

เลิกประชุมเวลา ๒๑.๒๐ นาฬิกา

นเรรัตน์ พิมพ์เสน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ