

กระทู้ถามที่ ๐๑๐ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๑ ธันวาคม ๒๕๓๕

เรื่อง ปัญหาการขาดแคลนเจ้าพนักงานที่ดินประจำอำเภอและจังหวัด

ทราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

การขาดแคลนเจ้าพนักงานที่ดินอำเภอและเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมาช้านานแล้ว แต่ยังมีได้รับการแก้ไขแต่อย่างใด เนื่องจากเมื่อปี ๒๕๓๔ ได้มีมติของคณะรัฐมนตรีให้หน่วยราชการทุกแห่งชะลอการเพิ่มอัตรากำลังในปี ๒๕๓๔ - ๒๕๓๕ และต่อมาทางสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ได้มีหนังสือเสนอคณะรัฐมนตรีให้ชะลอการเพิ่มอัตรากำลังจนถึงปี ๒๕๓๕ ด้วยเหตุนี้จึงทำให้เจ้าพนักงานที่ดินประจำอำเภอและจังหวัดไม่เพียงพอที่จะให้บริการกับราษฎร การมาติดต่อเพื่อทำเอกสารสิทธิ์เกี่ยวกับที่ดินต้องใช้เวลาหลายวัน กว่าที่ดำเนินการเรื่องจะเสร็จเรียบร้อยทำให้สิ้นเปลืองเวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทางเป็นอย่างมาก อีกทั้งเส้นทางคมนาคมที่ราษฎรใช้เดินทางจากที่อยู่อาศัยมายังอำเภอและจังหวัดนั้น เป็นไปด้วยความยากลำบาก ฉะนั้นสมควรที่จะให้คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) เพิ่มอัตรากำลังในบางสาขาที่ต้องมีการบริการประชาชนโดยเฉพาะตำแหน่งเจ้าพนักงานที่ดิน เพื่อการบริการจะได้เพียงพอกับความต้องการในการออกเอกสารเกี่ยวกับที่ดินให้เสร็จโดยรวดเร็ว เพราะราษฎรส่วนใหญ่เป็นเกษตรกร หากมีเอกสารสิทธิ์การเป็นเจ้าของที่ดินแล้วก็จะสามารถนำไปเป็นหลักประกันยืมเงินจากธนาคารและแหล่งเงินกู้อื่นๆ ได้ เพื่อที่จะนำมาลงทุนในการทำเกษตรกรรม จากเหตุผลดังกล่าวจึงขอเรียนถามว่า

๑. จากมติคณะรัฐมนตรีซึ่งให้หน่วยราชการทุกแห่งชะลอการเพิ่มอัตรากำลัง จะเป็นการทำให้ตำแหน่งทางราชการซึ่งมีหน้าที่ให้บริการประชาชนมีไม่เพียงพอหรือไม่ และหากขาดแคลนจะมีวิธีการแก้ไขอย่างไร

๒. รัฐบาลมีวิธีดำเนินการอย่างไรหรือไม่ ที่จะให้การบริการประชาชนในการออกเอกสารสิทธิ์สะดวกและรวดเร็วกว่าปัจจุบันนี้

๓. รัฐบาลมีนโยบายหรือแนวทางในการเพิ่มตำแหน่งเจ้าพนักงานที่ดินอำเภอ หรือจังหวัดหรือไม่ อย่างไร

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

พรรคความหวังใหม่

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๑๐ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

พรรคความหวังใหม่

เรื่อง ปัญหาการขาดแคลนเจ้าพนักงานที่ดินประจำอำเภอและจังหวัด

ข้าพเจ้านายเสนาะ เทียนทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถามเรื่อง ปัญหาการขาดแคลนเจ้าพนักงานที่ดินประจำ อำเภอและจังหวัด ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑

ปัจจุบันกรมที่ดินมีอัตรากำลัง จำนวน ๑๓,๐๗๐ อัตรา ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีปริมาณงานการบริการประชาชนเกี่ยวกับการรังวัดที่ดิน จำนวน ๓๕๑,๓๖๕ ราย การจดทะเบียนสิทธิ และนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ จำนวน ๔,๗๕๘,๔๑๕ ราย และปริมาณงานดังกล่าวจะเพิ่มขึ้น ทุกปีเฉลี่ยปีละประมาณ ๑๕,๐๐๐ ราย และ ๒๐๐,๐๐๐ ราย ตามลำดับ

นอกจากนี้ กรมที่ดินยังต้องดำเนินการตามโครงการพัฒนากรมที่ดินและเร่งรัดการออกโฉนด ที่ดินทั่วประเทศ (พ.ศ. ๒๕๒๘ - ๒๕๔๗) โดยมีเป้าหมายออกโฉนดที่ดินทั้งสิ้น ๑๓ ล้านแปลง ปัจจุบันดำเนินการอยู่ในระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๘ - ๒๕๔๒) และได้กำหนดเป้าหมายออกโฉนดที่ดิน เพิ่มขึ้นจากระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๔ - ๒๕๓๗) ร้อยละ ๑๔๐ และ เปลี่ยน น.ส. ๓ ก. เป็นโฉนด ที่ดินร้อยละ ๘๐ ทั้งนี้ ได้กำหนดให้เพิ่มอัตรากำลังอีก จำนวน ๑,๖๑๔ อัตรา แต่ได้รับการสนับสนุน อัตรากำลังส่วนนี้แล้วเพียง ๑๔๒ อัตรา หรือร้อยละ ๘ เท่านั้น อัตรากำลังส่วนที่ไม่เพียงพอจึงจำเป็นต้องเกลี้ยจากสำนักงานที่ดินต่างๆ แทนปีละประมาณ ๕๐๐ อัตรา

จากการวิเคราะห์งานการบริการประชาชนของกรมที่ดินปรากฏว่า ปัจจุบันขาดแคลนอัตรากำลัง จำนวน ๒,๕๕๕ อัตรา

ตั้งแต่มีมาตรการกำหนดขนาดกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๓๗) จนถึงปัจจุบันกรมที่ดินได้ ดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังที่สำคัญ คือ

๑. จัดอันดับความสำคัญของงานในภารกิจของกรมที่ดินออกเป็น งานที่เป็นหน้าที่พื้นฐาน ๖๓ งาน งานที่เป็นหน้าที่หลัก ๑๑๔ งาน และงานหน้าที่รอง ๘๕ งาน แล้วบริหารการใช้อัตรากำลังให้ สอดคล้องกับลำดับความสำคัญ

๒. เกลี่ยอัตรากำลังรวมทั้งสิ้น ๑,๗๕๕ อัตรา หรือร้อยละ ๑๕ ของอัตรากำลังทั้งหมด อาทิ เกลี่ยไปปฏิบัติงานในสำนักงานที่ดินจังหวัดสาขาตั้งใหม่ ไปปฏิบัติงานในสำนักงานที่ดินอำเภอ/กิ่งอำเภอตั้งใหม่ และไปปฏิบัติงานตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดิน เป็นต้น

๓. สนับสนุนให้ช่างรังวัดเอกชนเข้ามามีส่วนในการบริการประชาชนเพิ่มขึ้น โดยอนุญาตให้รังวัดได้ทั่วประเทศตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ (จากเดิมอนุญาตให้รังวัดได้ ๓๕ จังหวัด)

๔. นำเครื่องมือเครื่องใช้สมัยใหม่เข้ามาใช้ในการรังวัดที่ดินเพิ่มขึ้น เช่น ปัจจุบันมีเครื่องกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม (TOTAL STATION) จำนวน ๓๕๓ เครื่อง และเครื่องลงที่หมายแผนที่จำนวน ๒๖๒ เครื่อง เป็นต้น

๕. แต่งตั้งให้มีคณะกรรมการปรับปรุงขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง กล่าวคือ ด้านการรังวัดตามคำสั่งกรมที่ดิน ที่ ๑๓๔๐/๒๕๓๗ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๓๗ ด้านการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตามคำสั่งที่ ๑๔๗๗/๒๕๓๗ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๓๗ เป็นต้น

คำตอบข้อ ๒

การปรับปรุงการออกเอกสารสิทธิ์ให้รวดเร็วยิ่งขึ้น คือ

๑. การออกเอกสารสิทธิ์โดยการเดินสำรวจ

งานเป็นไปตามเป้าหมายของโครงการพัฒนากรรมที่ดินและการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ (พ.ศ. ๒๕๒๘ - ๒๕๔๗) ทุกประการ ปัจจุบันได้ออกโฉนดที่ดินไปแล้วทั้งสิ้น จำนวน ๕,๗๕๕,๔๖๗ แปลง เหลือเป้าหมายที่จะดำเนินการ ประมาณ ๗.๒ ล้านแปลง ซึ่งคาดว่าจะสามารถดำเนินการแล้วเสร็จตามที่กำหนด นอกจากนี้ได้ปรับปรุงวิธีการออกเอกสารสิทธิ์โดยการเดินสำรวจให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นมาอย่างต่อเนื่อง ที่สำคัญได้แก่ การกำหนดให้มีผู้อำนวยการศูนย์การเดินสำรวจ และมีอำนาจลงนามในโฉนดที่ดินแทนเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด การปรับปรุงมาตรฐานงานรังวัดที่ดินจากสายสำรวจจะประมาณ ๑๘๐ แปลง/เดือน เป็นสายสำรวจจะประมาณ ๒๓๐ แปลง/เดือน เพิ่มสัดส่วนลูกจ้างชั่วคราวและทดลองนำเครื่องคอมพิวเตอร์มาใช้ในการงานสนาม เป็นต้น

๒. การออกเอกสารสิทธิ์เฉพาะราย

การออกเอกสารสิทธิ์โดยสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/อำเภอ/กิ่งอำเภอ เป็นการออกเอกสารสิทธิ์ตามคำขอราษฎร ได้ปรับปรุงงานที่สำคัญได้แก่ การกำหนดให้ออกเอกสารสิทธิ์ให้แล้วเสร็จภายใน ๕๐ วัน ปรับปรุงมาตรฐานงานรังวัดออกโฉนดที่ดินจากเดือนละ ๘ ราย/คน เป็น ๘ - ๑๒ ราย/คน กำหนดให้งานค้างในมือช่างรังวัดแต่ละคนได้ไม่เกินเดือนละ ๑๐ เรื่อง จัดให้มีมาตรการเสริมการเร่งรัดงานรังวัดอย่างต่อเนื่อง และการเกลี่ยอัตรากำลังช่างรังวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้มีการะงานเท่าเทียมกันทั่วประเทศ เป็นต้น

คำตอบข้อ ๓

ตามมาตรการกำหนดขนาดกำลังคนภาครัฐได้เปิดโอกาสให้ส่วนราชการสามารถขอเพิ่มอัตรากำลังได้ หากมีกรณีจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ โดยเฉพาะเพื่อนำไปปฏิบัติงานให้บริการประชาชน หรือมีภารกิจเพิ่มขึ้น จำเป็นต้องมีเจ้าหน้าที่ดำเนินการเพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีอากร และรายได้ อื่นๆ ดังนั้น กรมที่ดินจึงได้ขอกำหนดตำแหน่งเพิ่มใหม่จำนวน ๘๐๖ อัตรา เพื่อปฏิบัติงานโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดิน และให้บริการประชาชน ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) หากได้รับการสนับสนุนอัตรากำลังจำนวนดังกล่าว ประกอบกับการดำเนินการตามมาตรการอื่นๆ อย่างต่อเนื่อง ก็จะช่วยลดปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังบริการประชาชนในสำนักงานที่ดินต่างๆ โดยสามารถนำอัตรากำลังส่วนหนึ่งที่น่าสนใจมาปฏิบัติงานโครงการไปทดแทนและเพิ่มให้สำนักงานที่ดินจังหวัด สำนักงานที่ดินจังหวัดสาขา และสำนักงานที่ดินอำเภอ/กิ่งอำเภอได้