๑๐๕

ชุดที่ ๙ ของ ๑๗ ชุด

ชุดที่ ๑๙ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๗

(สมัยสามัญ ครั้งที่สอง)

วันพุธที่ ๒๗ เดือนมีนาคม พุทธศักราช ๒๕๓๙

ศูนย์ชวเลขและพิมพ์ดีด

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมาธิการตรวจแล้ว วันที่ ๒ เดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๙

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่...../..... วันที่..... เดือน..... พ.ศ.....

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๙ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๗/๒๕๓๙ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง)
วันพุธที่ ๒๗ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๓๙
ณ ติกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๖๑ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกครับ บัดนี้ได้มีสมาชิกมาลงชื่อครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ด้วยเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งเหตุขัดข้องที่นายกรัฐมนตรีไม่สามารถให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวด้วยการเงินได้ภายในกำหนดเวลา ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๙๒ เพราะอยู่ในระหว่างการพิจารณาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวม ๓ ฉบับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ....
(นายจาตุรนต์ ฉายแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๒. ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดพล พ.ศ. ....
(นายอำนาจ ชนะวงศ์ เป็นผู้เสนอ)

๓. ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดสว่างแดนดิน พ.ศ. ....
(นายอวยชัย สุขรัตน์ เป็นผู้เสนอ)

จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วนตามระเบียบวาระการประชุมที่ค้างมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๙ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๐ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งที่ประชุมได้มีมติพิจารณารวมกับร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ของ

คุณสมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์ กับคณะ ในการประชุมครั้งที่แล้วนั้นประธานของที่ประชุมคือ ท่านรองประธานกริช กงเพชร ได้เสนอให้ปิดอภิปราย แต่ที่ประชุมได้วินิจฉัยว่าจะให้ปิดอภิปรายหรือไม่ ก็ได้มีการนับองค์ประชุมและเลิกประชุมไปก่อนลงมติ เพราะฉะนั้นผมจะขอดำเนินการต่อไป โดยขอมติจากที่ประชุมว่าเห็นควรปิดอภิปรายหรือไม่ ผู้ใดเห็นควรปิดอภิปราย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดเห็นควรเปิดอภิปราย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าปิดอภิปราย เมื่อปิดอภิปรายแล้ว ต่อไปเป็นการลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กระผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดเห็นว่าไม่ควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติรับหลักการ ขอเชิญเสนอคณะกรรมาธิการ เชิญท่านรัฐมนตรี

นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม): ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม อนุสรณ์ วงศ์วรรณ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๒๗ ท่าน ในส่วนของรัฐบาล ๕ ท่าน ในส่วนของ ส.ส. ๒๒ ท่าน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีขอเสนอจำนวนคณะกรรมาธิการวิสามัญมีจำนวน ๒๗ ท่าน ตามสัดส่วนแล้วของรัฐบาลมี ๕ ท่าน ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมี ๒๒ ท่าน มีท่านสมาชิกจะเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ก็ถือว่าที่ประชุมตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๒๗ ท่าน ตามสัดส่วนรัฐบาล ๕ ท่าน ขอเชิญท่านรัฐมนตรีเสนอครับ

นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม): ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอบุคคลเป็นคณะกรรมาธิการวิสามัญ ๕ ท่าน ดังต่อไปนี้ ๑. นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ ๒. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์ ๓. นายสมเจตน์ ทิณพงษ์ ๔. นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ ๕. นายนิกร เวชภูติ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทางท่านรัฐมนตรีเสนอ ๕ ท่าน ต่อไปเป็นสัดส่วนของคณะกรรมาธิการของแต่ละพรรคการเมืองจำนวน ๒๒ ท่าน ดังนี้ พรรคชาติไทย ๕ ท่าน พรรคประชาธิปัตย์ ๕ ท่าน พรรคความหวังใหม่ ๓ ท่าน พรรคชาติพัฒนา ๔ ท่าน พรรคพลังธรรม พรรคกิจสังคม พรรคประชากรไทย พรรคนำไทย พรรคเสรีธรรม พรรคละ ๑ ท่าน สำหรับพรรคเอกภาพกับพรรคมวลชนนั้น ๑ ท่าน ขอเชิญพรรคชาติไทยเสนอครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ (ชลบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย ขอเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญในสัดส่วนของพรรคชาติไทยรวม ๕ ท่าน ดังนี้ ๑. นายประเทือง ปานลักษณ์ ๒. นางวาณี หาญสวัสดิ์ ๓. นายสมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์ ๔. พันจ่าอากาศโท กิตติคุณ นาคะบุตร และ ๕. นายสมชาย สหัสรุ่งเรือง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคประชาธิปัตย์ ๕ ท่านครับ

นายบุญมาก ศิริเนาวกุล (ราชบุรี) : กระผม บุญมาก ศิริเนาวกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดราชบุรี พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขอเสนอคณะกรรมาธิการในโควตาของพรรคประชาธิปัตย์ จำนวน ๕ ท่านดังนี้นะครับ

๑. นายสมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ๒. นายเจริญ คันธวงศ์ ๓. นายบุญมาก ศิริเนาวกุล ๔. นายสมชาย นิยมกิจ ๕. นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคความหวังใหม่ ๓ ท่าน เชิญครับ

นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์ (สมุทรสาคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรสาคร ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญในสัดส่วนของพรรคความหวังใหม่ จำนวน ๓ ท่าน ๑. นายมานะ คูสกุล ๒. นายแพทย์วิชัย ชัยจิตวณิชกุล ๓. นายวิทยา ขันอาสา ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปพรรคชาติพัฒนา ๓ ท่าน เชิญครับ

นางมาลีรัตน์ แก้วก่า (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน มาลีรัตน์ แก้วก่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร พรรคชาติพัฒนา ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในสัดส่วนของพรรคชาติพัฒนา คือ ๑. นายปิยะ ปิตุเตชะ ๒. นายสุนัย จุลพงศธร ๓. นายวีระ ปัทมสิริวัฒน์ ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้อง ต่อไปเชิญพลังธรรม ๑ ท่าน เชิญครับ

นายกันตธีร์ ศุภมงคล (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม กันตธีร์ ศุภมงคล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังธรรม กระผมขอเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญในส่วนของพรรคพลังธรรม คือคุณพรเทพ วิริยะพันธ์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้อง เชิญพรรคกิจสังคม ๑ ท่าน เชิญครับ

นายพนม พิลาบุตร (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานสภา ที่เคารพ กระผม พนม พิลาบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร พรรคกิจสังคม ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการ ๑ ท่าน คือ นายเชาวน์วัศ สุดลาภา ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องครับ เชิญ ประชากรไทยครับ

นายปิติพงศ์ เต็มเจริญ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ปิติพงศ์ เต็มเจริญ ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร กระผมใคร่ขอเสนอนายสุวัฒน์ วรรณศิริกุล เป็นกรรมาธิการตามสัดส่วนของพรรคประชากรไทย ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องครับ เชิญนำไทยครับ

นายวัฒนา แก้วศิริ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วัฒนา แก้วศิริ พรรคนำไทย ชัยภูมิ ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการวิสามัญในสัดส่วนของพรรคนำไทย ๑ ท่าน นายกวี สุภธีระ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสรีธรรม ๑ ท่าน เชิญครับ

นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายเอกภาพ พลซื่อ จากพรรคเสรีธรรม ร้อยเอ็ด นะครับ ในสัดส่วนของเสรีธรรมนั้นขอเสนอคุณชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องครับ ต่อไปเอกภาพกับมวลชน ๑ ท่านครับ

นายสุชาติ ศรีสังข์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุชาติ ศรีสังข์ พรรคเอกภาพ มหาสารคาม ในสัดส่วนพรรคเอกภาพ มวลชน ขอเสนอนายมาโนช เชาวรัตน์ ครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องครับ เป็นอันว่าคณะกรรมาธิการนี้ครบจำนวนแล้ว ต่อไปเชิญท่านเลขาธิการฯ อ่านรายชื่อนะครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายนามคณะกรรมาธิการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ๑. นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ ๒. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์ ๓. นายสมเจตน์ ชินพงษ์ ๔. นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ ๕. นายนิกร เวชภูติ ๖. นายประเทือง ปานรักษ์ ๗. นางวาณี หาญสวัสดิ์ ๘. นายสมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์ ๙. พันจ่าอาศโท กิตติคุณ นาคะบุตร ๑๐. นายสมชาย สหชัยรุ่งเรือง ๑๑. นายสมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์ ๑๒. นายเจริญ คันธวงศ์ ๑๓. นายบุญมาก ศิริเนาวกุล ๑๔. นายสมชาย นิยมกิจ ๑๕. นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร ๑๖. นายมานะ คูสกุล ๑๗. นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล ๑๘. นายวิทยา ขันอาสา ๑๙. นายปิยะ ปิตุเตชะ ๒๐. นายสุนัย จุลพงศธร ๒๑. นายวีระ ปัทมสิริวัฒน์ ๒๒. นายพรเทพ วิริยะพันธ์ ๒๓. นายเชาวน์วัศ สุดลาภา ๒๔. นายสุวัฒน์ วรรณศิริกุล ๒๕. นายกวี สุภธีระ ๒๖. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ๒๗. นายมาโนช เชาวรัตน์

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไประยะเวลาแปรญัตติ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม): กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม อนุสรณ์ วงศ์วรรณ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติตามข้อบังคับ และขอใช้ร่างของรัฐบาลเป็นหลักครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทางรัฐมนตรีเสนอกำหนดแปรญัตติตามข้อบังคับคือ ๗ วัน ท่านสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ถือที่ประชุมนี้กำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับคือ ๗ วันนะครับ ต่อไปจะขอถามว่าจะใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มี ๒ ฉบับ จะขอใช้ร่างของท่านใดเป็นหลัก ขอเชิญรัฐมนตรีครับ

นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลเสนอขอใช้ร่างของรัฐบาลเป็นหลักครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอใช้ร่างของรัฐบาลเป็นหลัก ไม่มีเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ก็คงจะใช้ร่างของรัฐบาลเป็นหลัก จบการพิจารณา

ต่อไประเบียบวาระที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

เนื่องด้วยมีร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๑ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คุณอลงกรณ์ พลบุตร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ผมเห็นว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกัน จึงขอรวมกันพิจารณาพร้อมกันไปเลยนะครับ ท่านผู้ใดขัดข้องมีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีสมาชิกขัดข้อง ผมขอรวมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้เลยนะครับ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีเสนอหลักการและเหตุผล เชิญครับ

นายมณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายมณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนฯ จังหวัดสมุทรสาคร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ คณะรัฐมนตรีขอเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตประมงไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ ดังนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์การควบคุมการใช้แรงงานคนต่างด้าวทำหน้าที่เป็นลูกเรือในเรือประมงไทยในเขตประมงไทยในกรณีที่เกิดการขาดแคลนแรงงานดังกล่าว (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๕ ทวิ และมาตรา ๕ ตรี)

(๒) ปรับปรุงอัตราโทษที่จะลงโทษแก่ผู้ใช้เรือทำการประมงหรือพยายามทำการประมงในเขตการประมงไทยโดยฝ่าฝืนบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ให้เหมาะสม (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑)

(๓) กำหนดโทษสำหรับคนต่างด้าวซึ่งทำหน้าที่เป็นลูกเรือในเรือประมงในเขตการประมงไทย โดยไม่ได้รับอนุญาต (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๑ ทวิ)

เหตุผล เนื่องจากในปัจจุบันมีการขาดแคลนแรงงานไทยในการทำหน้าที่เป็นลูกเรือในเรือประมง ซึ่งทำให้มีผลกระทบต่อสภาวะเศรษฐกิจของประเทศ จึงสมควรส่งเสริมให้มีแรงงานสำหรับการประมงมากขึ้น โดยผ่อนผันให้คนต่างด้าวซึ่งประสงค์จะทำหน้าที่เป็นลูกเรือประมงในเขตการประมงไทยสามารถทำหน้าที่ดังกล่าวได้ ประกอบกับความผิดที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ บางกรณีไม่มีการกำหนดโทษไว้และบางกรณีมีอัตราโทษไม่เหมาะสม จึงสมควรกำหนดโทษและแก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านอลงกรณ์ พลบุตร ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ตามที่กระผมและคณะประกอบด้วย นายวิทยา แก้วภราดัย นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายวินัย เสนเนียม นายสมชาย สุนทรวัฒน์ และนางลดาวัลลิ์ วงศ์ศรีวงศ์ ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งประกอบไปด้วยทั้งสิ้น ๕ มาตรา โดยมีสาระสำคัญเป็นหลักการดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์แรงงานคนต่างด้าวทำหน้าที่เป็นลูกเรือในเรือประมงในเขตการประมงไทย ซึ่งปรากฏในร่างแก้ไขมาตรา ๓ เพิ่มเติมมาตรา ๕ ทวิ และมาตรา ๕ ตรี ในร่างกฎหมายเดิม

(๒) ปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสม สำหรับผู้ใช้เรือทำการประมงหรือพยายามทำการประมงในเขตการประมงไทย ซึ่งปรากฏในร่างมาตรา ๔ แก้ไขกฎหมายเดิมในมาตรา ๑๑

(๓) กำหนดโทษคนต่างด้าวซึ่งทำหน้าที่เป็นลูกเรือในเรือประมงในเขตการประมงไทย โดยมิได้รับอนุญาตซึ่งปรากฏอยู่ในร่างกฎหมายในมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๑ ทวิ ถึงแม้ว่าจะมีการนำเสนอร่างกฎหมายโดยคณะรัฐมนตรี และในส่วนฉบับหนึ่ง คือของพรรคประชาธิปัตย์นั้นจะมีส่วนใหญ่สอดคล้องต้องกัน โดยเฉพาะในหลักการ แต่มีบางมาตราที่มีความแตกต่างกันอยู่บ้างในรายละเอียด เช่น ในเรื่องของกระบวนการอุทธรณ์ ในกรณีมีการเพิกถอนใบอนุญาตก็ดี หรืออำนาจในการกำหนดเงื่อนไขหลักเกณฑ์ในการเพิกถอนใบอนุญาต ตลอดจนในประเด็นเรื่องการรับโทษของลูกเรือ ซึ่งได้ปรากฏอยู่ในเอกสารที่ทางสภาได้แจกต่อสมาชิกไปแล้ว กระผมใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานว่า กฎหมายที่เราใช้อยู่เดิม ในปี ๒๔๘๒ นั้น ได้มีความล้าหลังพอสมควร ในขณะที่กิจการประมงนั้นได้ทำรายได้ให้กับประเทศเป็นจำนวนปีละแสนล้านบาทแล้วในปัจจุบัน แต่ได้ก่อให้เกิดปัญหาภายหลังเกิดเหตุสำคัญนั่นก็คือ การเกิดพายุเกย์ในปี ๒๕๓๒ จากอุบัติภัยธรรมชาติดังกล่าวนั้น ได้ส่งผลกระทบต่อกิจการประมง ----------

- ๕/๑

ซึ่งทำให้มีลูกเรือประมงเป็นจำนวนมากเสียชีวิต เรืออับปางเป็นจำนวนไม่น้อย หลังจากนั้นความหวาดกลัวหวาดเกรงต่อความไม่แน่นอนในธรรมชาติ โดยเฉพาะในท้องทะเลซึ่งบรรดาชาวประมงจะต้องออกไปเผชิญกับชะตากรรมในการแสวงหารายได้ให้กับครอบครัวและประเทศชาตินั้นได้เกิดผลกระทบ นั่นก็คือการเกิดการขาดแคลนลูกเรือขึ้น ประเด็นนี้เองที่ทำให้เกิดความพยายามว่า ถ้าหากเราไม่มีแรงงานในกิจการประมงแล้ว รายได้เกือบแสนล้านบาทที่เรามีอยู่ก็ดี หรือบรรดาเรือประมงจำนวนหลายหมื่นลำที่มีอยู่ก็ดีนั้นจะทำอย่างไรต่อไป เพราะฉะนั้นจึงได้มีความริเริ่มพยายามมาตั้งแต่ในปี ๒๕๓๖ ต้องขออภัยที่ต้องเอ่ยนามท่านอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ฯพณฯ นิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ซึ่งรับผิดชอบดูแลกรมประมงในขณะนั้น ได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีในรัฐบาลชุดที่แล้วเพื่อให้มีการแก้ไขกฎหมายประมงเดิม พุทธศักราช ๒๔๘๒ ให้เป็นการแก้ไขแบบทั้งฉบับในเดือนกันยายน ๒๕๓๖ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้รับหลักการแล้วก็ส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาไปเพื่อดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีมีความเห็นในวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๓๗ แต่อย่างไรก็ตามในขณะนั้นเนื่องจากเกิดปัญหาการขาดแคลนแรงงานประมงอย่างรุนแรง เพราะฉะนั้นจำเป็นที่จะต้องมีการแก้ไขเฉพาะหน้า กาวแก้ไขยกร่างกฎหมายทั้งฉบับนั้นดูจะไม่ทันกาลเสียแล้ว ด้วยเหตุนี้เองคณะรัฐมนตรีในชุดที่แล้วจึงได้มีมติให้ไปทำการแก้ไขเพิ่มเติม โดยให้หลักการประกอบไปด้วย ๒ ประการ ก็คือว่า ๑. ผ่อนผันให้คนต่างด้าวสามารถทำหน้าที่เป็นลูกเรือในเรือประมงไทยได้ ประการที่ ๒ ก็คือว่าจะต้องแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับกฎหมายบริหารอื่น ๆ ที่มีอยู่แล้ว ไม่ว่าจะเป็นพระราชกฤษฎีกากำหนดงานในอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำงาน พุทธศักราช ๒๕๓๒

(นายบัวสอน ประชามอญ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายบัวสอน ประชามอญ (เชียงราย) : ขออนุญาตท่านประธานครับ ฟังเสียงไม่รู้เรื่องเลยครับท่านประธาน

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : คงไม่ใช่เพราะผมพูดไม่รู้เรื่องนะครับ

นายบัวสอน ประชามอญ (เชียงราย) : ขออนุญาตท่านประธานครับ พูดรู้เรื่อง แต่ว่าระบบเสียงฟังไม่รู้เรื่องเลย เหมือนอยู่ในตุ่ม เหมือนอยู่ในถ้ำเดี๋ยวนี้ฟังไม่รู้เรื่องเลยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระบบเสียงที่รับผิดชอบอยู่ได้บอกหลายครั้งแล้ว ขณะนี้บริษัทผู้รับเหมาก็ยังมาดูแลอยู่ ซึ่งเรายังไม่จ่ายเงินเลย ถ้าหากว่าขืนทำอย่างนี้ก็คงจะจ่ายเงินให้ไม่ได้ถ้าหากทำไม่ดีพอ ช่วยดูแลด้วย และผมได้รับรายงานว่าห้องประชุมคณะกรรมาธิการก็เสียงยังไม่ดังพอเท่าที่ควร ให้ปรับปรุงแก้ไข เชิญต่อไปครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานครับ กระผมจะพูดให้ช้าลงเพื่อจะได้ช่วยระบบเสียงให้ฟังชัดขึ้น ในหลักการที่ ๒ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีความเห็นในครั้งกระนั้นก็คือ การแก้ไขกฎหมายในเรื่องของประมงนั้นจะต้องให้สอดคล้องกับกฎหมายอื่น เช่นพระราชกฤษฎีกากำหนดงานในอาชีพและวิชาชีพซึ่งห้ามคนต่างด้าวทำงาน พุทธศักราช ๒๕๓๖ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว พุทธศักราช ๒๕๒๑ เพราะฉะนั้นหลังจากที่ได้ดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีความเห็นไปเช่นนี้ ในที่สุดแล้วคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้ส่งกลับมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และส่งเข้ามาสู่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ซึ่งขณะนั้นได้มีการเปลี่ยนแปลงรัฐมนตรีว่าการโดยที่ พลเอก ประจวบ ไชยสาส์น ได้มาดำรงตำแหน่งเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่เนื่องจากว่ามีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองคือการยุบสภาเกิดขึ้น จึงทำให้กฎหมายดังกล่าวนั้นไม่สามารถที่จะพิจารณาผ่านออกมาใช้บังคับได้ เพราะฉะนั้นจึงเป็นความพยายามในสภาชุดนี้ในการที่จะแก้ไขปัญหาในกิจการประมง ซึ่งต้องเป็นที่ยอมรับว่ากิจการประมงนั้นเป็นกิจการที่ได้สร้างรายได้ให้กับประเทศอย่างไม่น่าเชื่อทีเดียวปีละเกือบแสนล้านบาท ได้สร้างงานให้กับผู้คน โดยเฉพาะในจังหวัดติดชายทะเลนั้นจำนวนหลายล้านคน ปากท้องชีวิตและอนาคตของคนเหล่านี้ฝากไว้กับการแก้ไขกฎหมายของสภาชุดนี้นั่นเอง ------

ท่านประธานครับ ปัจจุบันนั้นใน ๔๐ จังหวัดที่มีการตรวจสอบจำนวนเรือทั้งสิ้น เรามีอยู่ทั้งหมดประมาณ ๓๘,๒๖๕ ลำ ในขณะที่มีการประสานกับสมาคมประมงแห่งประเทศไทย ได้สอบถามถึงความต้องการการขาดแคลนแรงงานลูกเรือประมงนั้น ซึ่งมีความต้องการแรงงานต่างด้าวที่จะมาทำงานในกิจการประมงในพื้นที่ ๑๙ จังหวัดที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งครอบคลุมเรือทั้งสิ้นประมาณ ๙,๙๑๐ ลำ คิดเป็นจำนวนถึง ๑๔๐,๔๐๐ คน ด้วยหลักการและเหตุผลดังกล่าว การแก้ไขกฎหมายว่าด้วยสิทธิประมงในเขตประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งมีการเสนอฉบับแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในทางเศรษฐกิจและปัญหาในกิจการประมง ตลอดจนเพื่อแก้ไขกฎหมายที่มีความล้าหลังให้มีความทันสมัยสอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จึงเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย สู่การพิจารณาต่อสภาครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณพินิจ จันทรสุรินทร์ เชิญครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมมีความยินดีที่เห็นรัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อป้องปรามเกี่ยวกับลักลอบในการประมง และส่วนใหญ่ประมงของไทยล่วงล้ำเข้าไปอยู่เสมอ แต่คราวนี้เราก็ป้องปรามไว้ผมว่าเป็นเรื่องดี แต่ปัญหาที่กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานก็คือ การควบคุมการใช้แรงงานของคนต่างด้าวที่เป็นลูกเรือ ปัญหาที่ผมจะกราบเรียนถามรัฐบาลและผู้เสนอกฎหมายฉบับนี้ กล่าวคือ ก็หมายความว่า กฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ หมายความว่า เกี่ยวข้องกับความมั่นคง โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาเรื่องผู้ที่ลักลอบหนีเข้าเมือง ประเทศไทยมีอยู่เนือง ๆ แล้วก็เป็นจำนวนมากที่เข้ามาอยู่ในประเทศไทยแล้วยังไม่กลับ นับจำนวนเป็นล้านคนแล้วขณะนี้ นอกจากนี้ก็ยังมาแย่งอาชีพคนไทยบางประเภทด้วย ผมอยากจะกราบเรียนว่า เมื่อมาดูในรายละเอียดของมาตราที่ขอแก้ไขแล้วนั้น ผมอยากจะกราบเรียนว่า รู้สึกหละหลวมเป็นอันมาก แม้ว่าในมาตรา ๕ ซึ่งให้อำนาจอธิบดีกรมประมงทำการแก้ไข หรือวางเงื่อนไขต่าง ๆ เป็นข้อกำหนดในกฎกระทรวงก็ตาม ก็สามารถดำเนินการได้ แต่ว่าปฏิบัติด้วยก็ได้ จะทำก็ได้ ไม่ทำก็ได้อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่า เรื่องปัญหาที่สำคัญที่สุดก็คือ คนเมื่อลูกเรือประมงต่อ ๑ ลำผมไม่ทราบว่าจำนวนสักเท่าใด ผมกะว่าสัก ๒๐ คน ลูกเรือประมงที่จะเข้ามาอยู่ เอาสัดส่วนน้อยก็แล้วกัน ประมาณสัก ๒๐ คน เมื่อ ๒๐ คนเข้ามาเรือประมงมีประมาณแสนลำได้ไหม

ถ้าจำนวนแสนล่าก็มีประมาณ ๒ ล้านคนแล้ว เพราะฉะนั้นเฉพาะนอกจาก เรือประมงแล้วจะต้องมีเรืออย่างอื่นอีก ท่านประธาน เรือสินค้าอย่างอื่นอีก ที่เราจะต้องใช้ลูกเรือประเภทนี้ด้วย ผมคิดว่าไม่ใช่เฉพาะเรือประมงอย่างเดียว แต่ถ้าหากว่าให้เรือประมงแล้ว เรือสินค้าอื่นเราจะให้เขาด้วยหรือไม่ เพราะเดี๋ยวนี้ขณะนี้เราต้องส่งเสริมพาณิชยนาวีของเราเข้าไปด้วย อันนี้น่าจะเกี่ยวข้องในการเสนอกฎหมาย ผมอยากจะขอกราบเรียนว่า ในการพิจารณาน่าจะครอบคลุมหรือดำเนินการนอกจากจะเรื่องประมงอย่างเดียว ไม่ใช่คิดถึงการประมงอย่างเดียว แต่ถ้าอย่างอื่นเขาขอมาจะให้เขาหรือไม่ เพราะว่าในการที่จะส่งเสริมพาณิชยนาวีในอนาคต ซึ่งผมคิดว่าน่าจะดำเนินการได้ แต่ถ้ามาดูในเรื่องรายละเอียดแล้ว ผมก็เกรงเหมือนกันว่า การให้คนต่างชาติที่เข้ามาอาศัยทำแรงงานในไทย พระราชบัญญัติแรงงานทำอย่างไร ผมเคยอภิปรายในพระราชบัญญัติหลายฉบับที่ใช้กฎหมายไปครอบคลุมหรือก้าวก่ายกฎหมายอื่นละเมิดกฎหมายอื่นด้วยดังนี้เป็นต้น ในการปฏิบัติขั้นตอนก็จะมีปัญหาเกิดขึ้น เพราะว่าในกฎหมายนี้ไม่ได้บอกเขาด้วยว่า วิธีการของกฎหมายให้ยกเลิกหรือละเว้นกฎหมายอื่นซึ่งเกี่ยวข้องกับแรงงานไทย หรือเกี่ยวข้องกับการดำเนินการในการประกอบอาชีพอย่างอื่นด้วย ซึ่งมีในร่างพระราชบัญญัติซึ่งแตกต่างกันออกไป

ผมอยากจะขอกราบเรียนว่า ในเรื่องอย่างนี้จะทำอย่างไร สำหรับผู้ประกอบการหรือผู้ที่มาเป็นลูกเรือประมง อีกอันหนึ่งที่เขาบอกว่าต้องอุทธรณ์ได้ ผมไม่ทราบว่าไม่ใช่คนไทยเขาจะอุทธรณ์อย่างไร ในเมื่อเป็นคนต่างชาติ แล้วก็เมื่อยกเลิกใบประกอบการอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ลูกเรือประมงเข้ามาประกอบอาชีพแล้วก็บอกว่าอุทธรณ์ได้ เขาเป็นคนต่างชาติจะให้เขามาใช้กฎหมายไทยตลอดโดยเสมือนคนไทยโดยการอุทธรณ์ ผมคิดว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่เขียนแล้วรู้สึกสับสน ผมอยากจะขอให้รัฐบาลนำกลับไปพิจารณาใหม่แล้วเสนอร่างขึ้นมาใหม่ให้ครอบคลุม ให้สำเร็จในคราวเดียวกัน ไม่เช่นนั้นลักลั่นท่านประธาน เพราะว่าในการส่งเสริมพาณิชยนาวีก็ดี ในการเดินเรือทะเล ในเรื่องอื่น ๆ ก็ตาม ในเมื่อเราทราบแล้วว่าขณะนี้กฎหมายที่เสนอในเหตุผลบอกว่า ลูกเรือขาดไม่ขาดเฉพาะเรื่องของประมงอย่างเดียว ในเรื่องอื่นก็ขาดไปด้วย ผมอยากจะขอกราบเรียนว่า เอากลับไปได้ไหม ขอให้ครอบคลุมในหลักการอย่างอื่นด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของกฎหมายเรื่องความมั่นคงเป็นเรื่องที่สำคัญขณะนี้ท่านประธานครับ คนเข้าเมืองหรือพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองมีเป็นจำนวนมากที่เข้ามาเกินกว่าที่เราให้ตีตราประทับให้เข้าเมืองได้ ที่เราเรียกว่า วีซ่า (Visa) เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอกราบเรียนว่า น่าจะมีข้อกำหนดอื่นใดไหมเมื่อก่อนเราก็บอกไม่เป็นไร ถ้าไปทำงานแล้วเขาเรียกว่ามี เวิร์ค เพอร์มิท (Work permit) หรืออย่างไร เพราะฉะนั้นผมคิดว่าถ้าหากเรามีด้วยก็จะเกิดประโยชน์ต่อการกำกับดูแลควบคุมในเรื่องนี้ อยากจะขอให้รัฐบาลลองพิจารณาว่าจะเอากลับคืนไปไหม แล้วจะยกเว้นในพระราชบัญญัติแรงงานอย่างใดหรือไม่ ถ้าหากให้อำนาจแก่อธิบดีกรมประมงแล้ว ผมอยากจะขอกราบเรียนว่าในบางกฎหมายได้เขียน ถ้าจะเขียนเด็ดขาดสำหรับผู้ที่ใช้แรงงานต่างชาติซึ่งเอามาจากต่างชาติแล้ว จะให้เขาบอกว่า ทำก็ได้ไม่ทำก็ได้ เช่นนั้นทำให้เขามีช่องหรือมีโอกาสให้เขาหลีกเลี่ยงกฎหมายได้ ขอขอบคุณท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณนิพนธ์ บุญญามณี เชิญ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ กราบเรียนท่านประธานว่า กระผมนั้นค่อนข้างที่จะคิดว่าการที่รัฐบาลได้เสนอกฎหมายฉบับนี้ รัฐบาลคงเห็นความสำคัญของอาชีพประมงว่า ในปัจจุบันนี้พี่น้องชาวประมงของเรานั้นสามารถนำรายได้เข้าสู่ประเทศชาติปีหนึ่งเป็นแสนล้านบาท ตรงนี้ผมคิดว่าหลายฝ่ายเห็นความสำคัญ

ตรงนี้ตรงกัน แต่ว่าสิ่งที่ผมได้เห็นในร่างกฎหมายฉบับนี้แล้ว ผมคิดว่าเจตนาดีของรัฐบาลที่ต้องการจะให้แรงงานต่างชาติ หรือแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำหน้าที่เป็นลูกเรือประมงนั้น ผมคิดว่าเจตนาดีของรัฐบาลอาจจะเป็นเจตนาร้ายของพี่น้องชาวประมงก็ได้ ผมไม่เชื่อว่าท่านรัฐมนตรีท่านก็เคยอยู่กับพี่น้องชาวประมง เคยทำหน้าที่ เคยมีอาชีพเกี่ยวข้องกับการประมง ท่านจะไม่รู้สิ่งที่รัฐบาลกำหนดขึ้นมาในครั้งนี้ ผมดูหลักการในร่างกฎหมายของรัฐบาลแล้ว ท่านประธาน ในมาตรา ๕ ที่ทางรัฐบาลขอแก้ไข โดยเฉพาะผมคิดว่าในประเด็นสำคัญคือ ประเด็นของมาตรา ๕ ที่ผมถือว่าค่อนข้างจะเป็นการสร้างภาระให้กับพี่น้องชาวประมง เพราะว่าในมาตรา ๕ เขียนว่า ให้อำนาจอธิบดีกรมประมงเป็นคนอนุญาตในกรณีที่เกิดการขาดแคลนแรงงานในการทำหน้าที่เป็นลูกเรือประมง ให้อธิบดีกรมประมงมีอำนาจออกใบอนุญาตแก่คนต่างด้าวคนใดคนหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่เป็นลูกเรือประมง ตรงนี้ท่านประธานครับ จะก่อเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เมื่อกี้นี้ท่านสมาชิกได้เรียนให้ทราบแล้วว่า ในบ้านเมืองเรานั้นมีเรือกันเป็นหมื่น ๆ ลำ ถ้าจะรอให้อธิบดีอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาทำหน้าที่เป็นลูกเรือประมงได้นั้น เรือประมงเขาจะคอยไหวหรือ ท่านอธิบดีจะเซ็นอนุญาตกันไหวหรือ ทีนี้เรือประมงเข้าออกนั้นเมื่อเข้ามาถึงฝั่งแล้วเขาจอดกันอย่างมาก ๒ วัน เขาไม่สามารถจะรอการอนุญาตจากรัฐมนตรี หรือจากอธิบดีได้เป็นเดือน ๆ ท่านต้องเข้าใจว่าระบบการขออนุญาต ถ้าจะขออนุญาตตามขั้นตอนนั้น ไปยื่นที่อำเภอแล้วไปยื่นที่จังหวัดกว่าจะเข้ามาถึงกรมแล้วกว่ากรมจะตอบกลับไปนั้น นั่นคือในทางปฏิบัติโดยหลักการของกฎหมายฉบับนี้ ชาวประมงไม่สามารถจะคอยได้ ----------

เพราะฉะนั้นผมจึงถือว่าเจตนาดีของรัฐบาลนั้นกลับเป็นเจตนาร้ายต่อพี่น้องชาวประมง เขาไม่สามารถที่จะรอคอยการอนุญาตของอธิบดีได้ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าการที่ทางรัฐบาลจะได้นำกฎหมายฉบับนี้ไปแก้ไขถ้อยคำให้อำนาจเจ้าหน้าที่ระดับท้องถิ่นเป็นคนอนุญาต หรืออย่างเก่งก็คือ ให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งถือว่าเป็นตัวแทนของกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ นั้น อนุญาตแค่นั้นก็เพียงพอแล้วแล้วแค่นั้นพี่น้องชาวประมงเป็นอุปสรรคมากอยู่แล้ว การที่จะให้อนุญาตอย่างนั้นผมคิดว่าคนที่จะมีอำนาจอนุญาตต้องกระจายอำนาจลงไปในท้องถิ่นที่ใกล้ชิดกับพี่น้องชาวประมงมากที่สุด รัฐบาลไม่ควรจะสงวนอำนาจไว้ที่รัฐบาลกลางไว้ที่กรมประมง ตรงนี้ผมจะชี้ให้เห็นว่าเป็นปัญหาในทางปฏิบัติ ที่จะก่อให้เกิดปัญหากับพี่น้องชาวประมงไม่สิ้นสุด หรือถ้าหากว่ารัฐบาลออกกฎหมายฉบับนี้ไปในทางปฏิบัตินั้น พี่น้องชาวประมงจะไม่ได้รับประโยชน์จากกฎหมายฉบับนี้เพราะเขาไม่สามารถที่จะรอคอยการอนุญาตจากทางราชการได้ ค่าใช้จ่ายมันมีทุกวัน แล้วเดือนหนึ่งเขาจะออกประมงได้กี่วัน ถ้ากรณีอย่างนี้ แล้วในทางปฏิบัตินั้น ท่านต้องรู้อยู่ว่า ลูกเรือประมงนั้นเขาเข้ามาเที่ยวหนึ่งเขาก็เปลี่ยนไปเรือลำอื่น ไม่มีข้อผูกพันใด ๆ ว่าถ้าอยู่เรือลำนี้แล้วจะไปทำงานที่เรือลำอื่นไม่ได้ เมื่อเขาเข้ามา ๑ เที่ยวเขาไม่พอใจไต้ก๋ง เขาไม่พอใจลูกเรือ มีเหตุทะเลาะกันในเรือ เขาก็ไปอยู่เรือลำอื่น ตรงนี้จะเป็นภาระในการที่จะต้องขออนุญาตกันอยู่เรื่อยไป ในทางปฏิบัติลูกเรือประมงนั้นต้องเปลี่ยนกันอยู่ทุกเที่ยวเรือ ตรงนี้เป็นสิ่งที่ต้องฝากรัฐบาลว่าท่านจะแก้ไขอย่างไร ท่านรัฐมนตรีท่านคงจะรู้ดีว่า ชีวิตลูกเรือประมงนั้นเขาอยู่กันอย่างไร การที่จะออกกฎหมายมา แล้วก็ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริงนั้นจะก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมดูหลักการในการที่ท่านขอแก้กฎหมายนั้น ผมคิดว่าเรื่องสำคัญอีกเรื่องหนึ่งคือเรื่องการปรับปรุงโทษในหลักการ (๒) นะครับ ปรับปรุงอัตราโทษที่จะลงแก่ผู้ใช้เรือทำการประมง พยายามทำการประมงในเขตประมงไทยโดยฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งกฎหมายฉบับนี้ คือในร่างมาตรา ๔ โดยขอแก้ไขในมาตรา ๑๑ ท่านประธานครับ ในมาตรา ๑๑ ของรัฐบาลนั้น ผมคิดว่าท่านกลับไปแก้ไขกฎหมายในทางที่ไปสร้างภาระให้กับลูกเรือประมง รวมทั้งไม่ใช่ประมง แรงงานต่างด้าวเป็นลูกเรือประมงไทย เป็นแรงงานคนไทยที่ไปทำอาชีพประมงอยู่ในเรือประมง ท่านไปแก้กฎหมาย ซึ่งกฎหมายเดิมนั้น ไม่ได้กำหนดโทษไว้รุนแรงอย่างปัจจุบันในกฎหมาย มาตรา ๑๑ เดิมนั้น ใช้ลงโทษเฉพาะเจ้าของเรือ หรือว่าผู้ที่ควบคุมเรือ โทษหรือว่าในกรณีที่ไม่สามารถ ไม่ปรากฏว่าผู้ใดเป็นเจ้าของเรือ

หรือผู้ควบคุมเรือให้ถือว่าทุกคนที่อยู่ในเรือนั้น ขณะที่มีการละเมิดมีความผิดต้อง
ระวางโทษตามที่กฎหมายกำหนด กฎหมายเดิมนั้นกำหนดไว้ ระวางโทษไม่เกิน
สองพันบาทหรือจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือทั้งจำทั้งปรับ แต่กฎหมายใหม่นี้ ทางรัฐบาล
ได้แก้ไขให้ลงโทษ จำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินสองแสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ
ตรงนี้ท่านประธานครับ ที่ผมถือว่าเป็นการสร้างภาระให้กับลูกเรือชาวประมง
ท่านลองคิดดูสิครับว่า ลูกเรือประมงจะมีกำลังที่ไหนที่จะมาชำระค่าปรับสองแสนบาทได้
โทษอย่างอื่นนั้น ในความผิดอย่างอื่นนั้น เขาปรับกันไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท
โทษศาลแขวง แต่พี่น้องชาวประมงไปขายแรงงานเป็นลูกเรือประมง ถ้าหากว่า
ใต้ก๋งเอาเรือเข้าไปทำผิด ไปจับปลาในเขตที่เขาห้ามไม่ให้เข้าไป สมมุติว่าเข้า
ไปจับปลาในเขต ๓,๐๐๐ เมตร คือ ๓ กิโลเมตร ตรงนี้ลูกเรือซึ่งไม่รู้อีโหน่อีเหน่ด้วย
ว่าใต้ก๋งนั้นเข้าไปลากน่าเรือเข้าไปทำการประมงในเขตที่เขาหวงห้าม แต่เวลา
มีความผิดเกิดขึ้นจะให้ลูกเรือซึ่งเป็นคนงานธรรมดามารับผิด ต้องชำระค่าปรับ
ไม่เกินวงเงินสองแสนบาท ท่านลองคิดดูว่าลูกเรือเหล่านั้นจะเอาเงินจากที่ไหน
มาชำระค่าปรับ เมื่อไม่มีเงินชำระค่าปรับก็ต้องถูกจำคุกทดแทนค่าปรับ ตรงนี้
เป็นการสร้างภาระให้กับลูกเรือประมง ท่านรัฐบาลนี้ผมจึงเรียนเบื้องต้นว่า
ท่านมีเจตนาที่จะแก้ไขปัญหาชาวประมง แต่พอมาวันนี้ท่านออกกฎหมายที่จะ
มาสร้างปลอกคอให้กับพี่น้องชาวประมงอย่างนี้ ผมคิดว่ากฎหมายฉบับนี้ไม่ได้เป็น
กฎหมายที่ดีสำหรับพี่น้องชาวประมง ----------

เพราะฉะนั้นผมจึงฝากรัฐบาล ฝากท่านรัฐมนตรี ท่านรู้ดีว่าพี่น้องชาวประมงนั้น
เดือดร้อนอย่างไร และท่านก็ยังมาสร้างโซ่ตรวนอันนี้ให้กับพี่น้องชาวประมงอีกนั้น
ผมคิดว่าไม่ถูกต้อง และโดยเฉพาะเรื่องนี้มันครอบคลุมไปถึงเรือทุกชนิด
เพราะว่าคำนิยามนั้นใช้คำว่า เรือ คือเรือทุกชนิด ไม่ว่าเรือเล็ก เรือใหญ่
พี่น้องชาวประมงที่หาเช้ากินค่ำ ที่ไม่สามารถที่จะเอาเรือออกไปจับปลา
นอกน่านน้ำได้ หรือออกไปจับปลาในถิ่นไกลออกไปได้ จับปลาอยู่ริมฝั่ง
อาจจะมีการละเมิดในเขต ๓,๐๐๐ เมตร เพราะว่าเรือเหล่านั้น
เมื่อออกจากทะเลไปแล้ว ท่านประธาน ท่านคงทราบว่ามันไม่มีขอบเขตว่า
ระยะที่เราอยู่นี้อยู่ในบริเวณไหน ระยะที่เราอยู่นี้เมื่อเราออกไปแล้ว
ห่างจากฝั่งกี่เมตร บางคนมี ๒ คนพ่อลูกออกไปหาเช้ากินค่ำ หรือออกไปค่ำ
แล้วกลับมาเช้า ในเรือนั้นไม่มีเครื่องไม้เครื่องมือ ไม่มีเรดาร์
ที่จะมาวัดจับระยะห่างจากฝั่งกี่กิโลเมตร เมื่อเขาไปทำผิดเจ้าหน้าที่
มาตรวจเจอเข้า ในทางปฏิบัติท่านประธานครับ เขาต้องถูกจำคุกไม่เกิน ๑ ปี
ปรับไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท กฎหมายเดิมนั้นปรับไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท
ก็สาหัสสากรรจ์อยู่แล้ว ไม่รู้จะเอาเงินที่ไหนมาชำระค่าปรับอยู่แล้ว ๒,๐๐๐ บาท
รอบนี้ท่านรัฐมนตรีเล่นจะปรับ ๒๐๐,๐๐๐ บาท มันไม่ทารุณเกินไปหรือครับ
ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นผมจึงถือว่ากฎหมายฉบับนี้มันเป็นการสร้างภาระ
มันเป็นการสร้างโซ่ตรวนให้พี่น้องชาวประมง ตรงนี้รัฐบาลถอนไปได้ไหมครับ
ถอนไปแก้ไขใหม่ อย่าให้ความปรารถนาดีของท่านเป็นความปรารถนาร้าย
เป็นการสร้างขวัญร้ายให้กับพี่น้องชาวประมง ผมคิดว่าสิ่งที่ผมเรียนมานั้น
คงที่จะฝากกับรัฐบาลไว้ให้นำไปพิจารณาแก้ไข สิ่งที่ดีดีรัฐบาลน่าจะทำ
มีอีกเยอะในเรื่องเกี่ยวกับการประมง ในขณะนี้พี่น้องชาวประมงที่เพาะเลี้ยงชายฝั่ง
พี่น้องที่เลี้ยงกุ้งกุลาดำมีปัญหาเยอะแยะ โรคกุ้งกำลังระบาด รัฐบาลก็ไม่คิดที่จะแก้ไข
รัฐบาลมาคิดแก้ปัญหา กลับสร้างปัญหาให้กับพี่น้องชาวประมง ผมจึงถือว่ารัฐบาลนั้น
ไม่ค่อยได้รู้ในเรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องชาวประมง ขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุนัย จุลพงศธร ท่านสมาชิกครับ
ระบบเสียงเมื่อสักครู่ที่คุณอลงกรณ์อภิปรายอยู่นั้น มีสมาชิกบอกไม่ได้ยิน
ให้ตรวจสอบด้วยนะครับ เขาแก้ว่า เมื่อสักครู่นี้เขาไปทำห้องคณะกรรมาธิการ ๘ ห้อง
ทำกันไฟช็อต ผมบอกว่าทำไมไม่แก้เวลาอื่น เวลาประชุมอย่างนี้ไม่ควรจะทำ
ขอฟังด้วยนะครับว่า การอภิปรายเสียงเป็นอย่างไร ขอเชิญคุณสุนัยครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ท่านประธานสภาฯ ที่เคารพครับ กระผม สุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครสวรรค์ ของพรรคชาติพัฒนา เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสิทธิการประมงนั้น พรรคชาติพัฒนาเมื่อวานนี้ได้ประชุมพรรค และให้ความสำคัญกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และขอกราบเรียนท่านประธาน ด้วยความจริงใจว่า พรรคชาติพัฒนานั้น เห็นด้วยในหลักการที่จะให้มีการแก้ปัญหา ของการขาดแรงงานภาคประมง แต่ว่าพรรคได้อภิปรายกันพอสมควร และก็ เป็นห่วงเป็นใยว่า ดูจากร่างของรัฐบาลที่นำเสนอมานั้น เกรงว่าออกไปแล้ว มันจะขายขี้หน้าเขา มันจะมีปัญหาในเรื่องของการปฏิบัติ จึงได้ประชุมกำหนดตัวของ สมาชิกพรรคชาติพัฒนา หลายท่านได้อภิปรายและให้ข้อมูลกับทางรัฐบาล แต่ว่าวันนี้ ถ้าหากทางรัฐบาลโดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านรัฐมนตรีฯ มณฑล ซึ่งท่านกำลังจะสร้าง สิ่งที่มีประโยชน์ที่สุดต่อผู้ประกอบอาชีพการประมงนั้น หากจะได้นำกลับไปทบทวนแล้ว ก็นำมาเสนอใหม่ ผมว่าจะเป็นงานชิ้นโบแดงสำคัญทีเดียว ที่จะสร้างชื่อเสียงให้กับท่านได้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นจริง ๆ แล้วมีอยู่ ๑๕ มาตราเท่านั้น ท่านประธานครับ ไม่ใช่มีมากมีมายเลย มีอยู่ ๑๕ มาตรา ได้ร่างขึ้นประกาศใช้ตั้งแต่ปี ๒๔๘๒ ถึงวันนี้มันกว่าครึ่งศตวรรษแล้ว ดังนั้นปัญหาต่าง ๆ เมื่อ ๕๐ ปีที่แล้ว กับวันนี้มันต่างกันอย่างสิ้นเชิง จริง ๆ แล้วควรจะได้ยกร่างกฎหมายนี้ขึ้นทั้งฉบับ เพราะอะไรครับท่านประธานครับ เมื่อ ๕๐ ปีที่แล้วคนไทยมีอยู่ ๑๒ ล้านคน สมัยหลวงประดิษฐ์มนูธรรม ท่านเป็นนายกรัฐมนตรีสมัยนั้น บันทึกปรากฏว่า มีอยู่ ๑๒ ล้านคน ----------

สมัยนั้นปลาวิ่งลงเรือนะครับ ไม่ใช่เรือวิ่งไปจับปลามันเยอะไปหมด กฎหมายฉบับนี้จึงสร้างขึ้นมาในเงื่อนไขที่ป้องกันสิทธิผลประโยชน์ของคนไทย ไม่ให้คนต่างประเทศที่มีเทคโนโลยีสูงกว่าเราเข้ามาจับทรัพยากรของเราไป เจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้จึงอยู่ที่การปกป้องสิทธิ ปกป้องน่านน้ำ ปกป้องทรัพยากร ปกป้องปลาของเรา แต่วันนี้มันคนละเรื่องนะครับ ของเราเรียกเรือประมงไม่ได้นะครับท่านประธาน ต้องเรียกกองเรือประมง ถ้าไม่เกรงใจเรียกกองทัพเรือประมงเลยครับ แต่กลัวจะไปกระทบกระเทือนทางโน้นเข้าก็เลยเรียกกองเรือประมง มันมาก จนกระทั่งไปจับหมดแล้ว แถวอินเดีย แถวศรีลังกา ไปถึงแอฟริกาก็มี ที่ผมทราบรายละเอียดเพราะเพื่อนของกระผมเป็นนายกสมาคมประมงอยู่ที่จังหวัดสมุทรสาคร ดังนั้นการร่างกฎหมายฉบับนี้เพียงแก้ไขเล็ก ๆ น้อย ๆ ผมว่าน่าจะไม่สอดคล้องกับความเป็นจริงแล้ว และที่สำคัญที่สุดสิ่งที่รัฐบาลได้ร่างแก้ไขนี้ไม่ใช่ปัญหาทางวิชาการเลย ผมฝากไว้ด้วยครับ ท่านอาจารย์โภคิน ซึ่งมีความรู้ความสามารถมากเรื่องการทำวิทยานิพนธ์นี่ ผิดกฎหมายหรือเปล่าครับ กฎหมายฉบับหนึ่งมีเจตนารมณ์อย่างหนึ่ง มีเจตนารมณ์เพื่อปกป้องทรัพยากรธรรมชาติปลาชายฝั่งทะเลของเรา แต่ร่างกฎหมายอีกฉบับหนึ่งมีเจตนาเพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงาน เจตนาคนละอันเลยนะครับ ไปจับอยู่ด้วยกันอย่างไร นี่ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ กฎหมายแต่ละเรื่องที่เกิดขึ้นนั้นมันต้องเป็นเหตุเป็นผลนะครับ อย่างตอนนี้เรารู้ดีว่าเจตนารมณ์ของรัฐบาลนั้นหวังจะแก้ปัญหาเรื่องการขาดแคลนแรงงานภาคประมง แต่ปัญหามันอยู่ที่ว่า วันนี้เราไม่ได้ขาดเฉพาะแรงงานภาคประมงนะครับ เราขาดแคลนแรงงานชั้นล่าง แรงงานที่เรียกว่า แรงงานไร้ฝีมือเกือบทุกระดับ แม้ภาคเกษตรเราก็ขาด ประมงก็ขาด เดี๋ยวนี้อย่าว่าแต่เดินลงเรือประมงแล้วก็พูดกันไม่รู้เรื่อง เดี๋ยวนี้เดินลงเรือประมงต้องใช้ ๒ ภาษาเท่านั้นนะครับ ๑. ภาษากะเหรี่ยง พม่าหรือกะเหรี่ยงคงจะพูดด้วยกัน อีกภาษาหนึ่งต้องใช้ภาษาอังกฤษ เดี๋ยวนี้คนรับใช้ตามบ้านเจ้าใหญ่นายโตเป็นคนต่างประเทศทั้งนั้น สปีก อิงลีช (Speak English) ทั้งนั้นเลย หนีมาจากพม่า คนงานในไร่ในนาไปรับจ้าง ดูเถอะครับเดี๋ยวนี้ทะลุมาถึงนครสวรรค์ก็มี พูดไม่รู้เรื่องแล้ว ต้องส่งภาษาอังกฤษกันแล้ว เพราะหนีปัญหาความขัดแย้งภายในประเทศของพม่าหลบมาทำงาน ถ้าเราบอกว่าเราจะต้องร่างกฎหมายแก้ไขพระราชบัญญัติสิทธิการประมง แล้วที่สำคัญที่สุดก็คือว่าให้อธิบดีกรมประมงเป็นคนอนุมัติตรงนี้ผมว่าจะมีปัญหา เพราะต่อไปคงจะต้องมี

ร่างกฎหมายสิทธิเรื่องแรงงานทางการเกษตร คงจะต้องให้อธิบดีกรมใดกรมหนึ่งของกระทรวงเกษตรฯ อนุมัติ ต่อไปมันจะมีกันทุกกระทรวง ทุกสาขาอาชีพ เพราะการขาดแคลนแรงงาน ดังนั้นการที่จะเสนอกฎหมายฉบับนี้จับเฉพาะเรื่องประมงอย่างเดียวเขียนกันหยาบ ๆ อย่างนี้ ผมว่ามันจะอายเขา มันจะก่อให้เกิดปัญหาขึ้น และที่สำคัญที่สุด แหม อันนี้ไม่ค่อยอยากจะพูดเลย เดี๋ยวจะหาว่าไปกระทบกระเทือนนักวิชาการฝ่ายรัฐบาลเขาเข้า กฎหมายมันก็เขียนจนชัดแล้วว่าแรงงานประมงเอาเข้ามาทำงานได้ มันมีกฎหมายอยู่แล้ว ----------

- ๑๑/๑

ถ้าท่านจะคิดว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อจะเปิดทางให้เอาแรงงานจากภายนอกเข้ามาทำเรือประมงได้ พุทโธ่ พระราชกฤษฎีกากำหนดงานในอาชีพวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๖ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญ แล้วก็มาตราแห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑ เขาตราไว้แล้วครับ ในพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้มาตรา ๓ เขาบอกว่า ให้ยกเลิกความใน (๑) และ (๒) ของบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดงานในอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำ พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน ๑. งานที่ไม่ให้เลยนะครับ งานกรรมกร เขาเขียนชัดเลย ยกเว้นงานกรรมกรในเรือประมง มันมีกฎหมายอยู่แล้ว แล้วท่านไปร่างทำไมให้มันล่าบาก ถ้าจะร่างทั้งทีทำให้ครบชุดเลย ที่ผมนำมาหยิบยกนั่นไม่ใช่ความเก่งของผมหรอก ต้องขอยกให้ ส.ส. วิชิต แสงทอง จากพรรคชาติพัฒนา ท่านเป็นอดีตอธิบดีกรมแรงงาน ถ้าเป็นปัจจุบันก็ต้องเป็นปลัดกระทรวงแล้ว เพราะตอนนั้นยังไม่ได้เป็นกระทรวง ท่านให้ข้อมูลมาหมดบอกสุนัยไปพูดหน่อยเถอะไปชี้หน่อย ถ้าทำอย่างนี้มันซ้ำซ้อนไปหมด แก้กฎหมายออกมา ๑. ผิดเจตนารมณ์กับของเดิมเขาทำได้หรือทางวิชาการ เดี๋ยวอาจารย์เขาตอบเอง ๒. มันมีกฎหมายอยู่แล้วก็ไปทำให้ซ้ำซ้อน แล้วประการที่ ๓ ที่มันหนักกว่าเขานั่นไม่ใช่อะไรครับ เราต้องการให้มีแรงงานภาคประมงเพื่ออะไรครับ เพราะว่าแรงงานถูก แต่ไปกำหนดอย่างนี้ผมไม่แน่ใจว่าแรงงานจะถูกหรือเปล่า เพื่อนผมที่เป็นนายกสมาคมบอกว่าถ้ากำหนดอย่างนี้แรงงานไม่ถูกหรอก เพราะอะไรครับ ท่านต้องเข้าใจให้ดีนะ ระบบราชการเอาแต่พอดี ๆ นั่นดีครับ แต่ถ้าให้ซ้อนกัน ๒ ชั้น ๓ ชั้นละก็เสียเงินเยอะขึ้น มีอย่างที่ไหนตามร่างนี้จะเอาพม่า มอญ กะเหรี่ยงมาทำงานในเรือ คนต่างด้าวมาทำงานในเรือต้องผ่านทั้งอธิบดีกรมประมง อันนี้ก็หนักพอสมควร เดี๋ยวไม่เชื่อถามท่านรัฐมนตรีช่วยฯ ก็ได้ เอาได้ง่าย ๆ ที่ไหน คนนี้ไม่ใช่ง่ายนะ เสร็จแล้วจะต้องผ่านสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมอีก เอา ๒ หน่วยงานมาซ้ำซ้อนกัน ผ่านกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมด้วย ผ่านกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ด้วย นี่ไปเอาบรรดาเจ้าของเรือประมงทั้งหลายมายืนเรียงแถวเถอะครับ เอาไหม ๆ ผมว่าเขาไม่เอาหรอก ผ่าน ๒ กระทรวงก็เป็นดับเบิล (Double) สิครับ มันก็ยุ่งยากเป็น ๒ เท่า ยิ่งยุ่งยากมันก็ยิ่งเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น แล้วแรงงานจะไปถูกอย่างไร ท่านออกกฎหมายฉบับนี้มาแรงงานไม่มีทางถูกเลยครับ ในที่สุดก็ต้องจ้าง

แรงงานแพงอีก ไม่ได้แก้ปัญหา ในทางปฏิบัติจริง ๆ ก็ไม่ได้แก้ปัญหาอีก ผมถึงบอกว่า ตรงนี้เองที่พรรคต้องให้ความสำคัญว่า ต้องมีการยกร่างเรื่องนี้ใหม่ เอากลับไปเถอะครับ ลองไปพิจารณาใหม่ แล้วมันไม่ใช่แต่เท่านั้น พรรคชาติพัฒนายังได้เล็งเห็นว่า กฎหมายฉบับเล็ก ๆ แค่ ๑๕ มาตรา เป็นประเด็นสำคัญ มันไม่ได้อยู่เฉพาะเรื่องการประมง มันไปเกี่ยวโยงกับเรื่องความมั่นคงแห่งรัฐด้วย มันไม่เกี่ยวโยงกับปัญหาเรื่องพระราชบัญญัติสัญจรโรค โรคติดต่อด้วย เพราะอะไร ประการแรกที่เกี่ยวกับเรื่องความมั่นคงแห่งรัฐ เรายอมรับความเป็นจริงไหมครับว่า คนที่มาทำประมงที่ท่านกำลังจะออกกฎหมายให้เขามาทำได้เป็นใครครับ คนชายแดนพม่าทั้งนั้น ที่กำลังเกิดปัญหารบกันภายในบ้านแตกสาแหรกขาด มีโสร่งมาผืนเดียวเสื้อไม่มีหรอกครับ มาถึงก็สมัครลงเรือเท่าไรก็เอาทั้งนั้น ๕ บาท ๑๐ บาท ๑๐๐ บาท เอาทั้งนั้นเพื่อกันตาย ----------

เรามาลองนึกดูเถอะครับว่า ถ้าเป็นประชาชนที่เขาทุกข์ เขายาก บ้านแตกสาแหรกขาดหนีเมืองมา มาทำงานก็ถือว่าเป็นบุญกุศล แต่หมอนั่นเกิดไม่ใช่แกล้งไส่โสร่งขาด ๆ มา ความจริงเปล่าหรอก เป็นพวกกะเหรี่ยงที่เป็นฝ่ายตรงข้ามกับพม่า มาถึงก็อย่างว่าตอนนี้ถูกตีหนักก็เข้ามาลงชื่อก่อน ขอเป็นประมงก่อน ไปจับประมงได้สักพักหนึ่ง ประมงเข้าฝั่งเขาเรียกไปรบอีกแล้ว กลับไปรบไหม่อีก สภาพอย่างนี้เราจะป้องกันอย่างไร เรากำลังจะแก้ปัญหาเรื่องขาดแคลนแรงงาน แต่ว่าแรงงานที่เป็นจริงที่เราต้องยอมรับความเป็นจริงก็มาจากพม่า ปัญหานี้จะทำอย่างไร แล้วเขาจะมองหน้าเราติดอย่างไร เมื่อวันก่อนก็มีข่าวเล็ก ๆ ออกมาอีก บอกว่าตอนนี้พม่ากำลังกวดขันอย่างหนัก คือมีคนหนีมาทำงานที่ประเทศไทย แต่ไม่ผ่านตามระบบของเขา ก็แน่ละครับ ถ้าผ่านตามระบบของพม่าก็เสียอีกทอดหนึ่งอีก ออกมาก็เสียเงิน เข้าประเทศไทยก็เสียเงิน จะต้องมาจดทะเบียนอีก ๒ กระทรวง ๓ กระทรวง ราคาแรงงานมันไม่ถูกอย่างที่เป็นแล้วมันจะแพงขึ้น ดังนั้นแนวโน้มกฎหมายฉบับนี้ที่เกี่ยวข้องกันหลายทาง แน่นอนเหลือเกินว่า ไม่มากก็น้อยต้องเกิดความรู้สึกกับรัฐบาลเพื่อนบ้านแน่ พูดไปก็ต้องเอาหลักฐานมาให้ท่านประธานดูสักนิดหนึ่ง อย่ามาหาว่าเอาหนังสือพิมพ์มาบอกเลย เพราะไม่ได้ไปกับท่านนายกฯ ละครับ ไม่ได้ไปพม่าด้วย ท่านนายกรัฐมนตรีของเราอุตส่าห์เดินทางไปพม่าจะไปเจรจาสัมพันธไมตรี จะไปขอสิทธิการประมง ไปเจรจาเรื่องนั้นเรื่องนี้ ถามว่าไปธรรมดาหรือครับ เปล่าไปลงทุน ไม่ใช่ไปฟรี ๆ ไปถึงนั่นก็มีพ่อค้าชักชวนกันได้ ๕ ล้านบาท ๑๐ ล้านบาท บริจาคปฏิสังขรณ์เจดีย์ชเวดากอง เอ้า นั่นหมดไปแล้ว เอาละไม่เป็นไรช่วยชาติ ช่วยศาสนาไม่เป็นไร เสร็จแล้วยังเอาเงินของบ้านเราไปอีก เอาไปอีก ๓,๒๐๐ ล้านบาท จากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยไปให้พม่ากู้อีก เอ๊ะ ลงทุนเหมือนกันที่จะไปเจรจาเสร็จแล้วท่านประธานครับ การเสนอกฎหมายฉบับหนึ่ง ๆ ไม่ใช่ว่าสักแต่เสนอกันไปเรื่อย มันต้องดูจังหวะ ดูเวลา ดูสถานการณ์ กฎหมายนั้นนอกจากจะเป็นประโยชน์ต่อมหาชนคนไทยแล้ว ยังจะต้องเกื้อหนุนผลประโยชน์ของรัฐโดยรวมอีกปรากฏว่าเสนอเข้ามาในภาวการณ์อย่างไร ผมว่าไม่มากก็น้อยพม่าเขายังไม่ค่อยสบายใจหรอกครับ เพราะปัญหากระทบกระทั่งกันทางชายแดนมันมีมานานคนพม่าก็หลบมาอยู่ฟากนี้ เสร็จแล้วสบายดีก็หลบไปรบกับเขาอีก ตอนนี้เรากำลังจะออกกฎหมายรับรองให้เข้ามาทำงานโดยชอบด้วยกฎหมาย ก็สบายสิ มาได้เงินเสร็จ เอ้า เรียกกลับไปก็ไปรบกันไหม่ กลับมาหาเงินกันไหม่ช่วยกันอย่างนี้

ผมว่าไม่มากก็น้อยกระทบกระเทือนใจ ท่านนายกฯ ไปถึงพม่าคิดว่าจะได้สิทธิการประมง ปรากฏพอกลับมาแล้วข่าวมันฟ้องเลยคราวนี้ประมงดิ้นแปลงสัญชาติแล้ว ประมงไทย เรากำลังจะรับรองให้คนต่างประเทศมาทำงานประมงได้ แต่ประมงไทยเองจริง ๆ จะขอเปลี่ยนสัญชาติแล้วเรือประมงไทยตอนนี้ต้องติดธงสิงคโปร์หมดแล้วครับ ขอเปลี่ยนเป็นสิงคโปร์หมดแล้ว เพราะว่าทางฝ่ายเราไม่ได้ประโยชน์ในเรื่องสิทธิการประมงท่านไปเจรจา ไปลงทุน บริจาคเงินส่วนตัว ควักกระเป๋ากันไปช่วยบูรณะวัด บางทีอยากให้มาบูรณะวัดที่นครสวรรค์บ้าง ไม่มี เสียหายมากเหมือนกันครับ น้ำท่วม ปรากฏไปบูรณะถึงโน่น ย่างกุ้ง เสร็จแล้วยังให้เงินกู้อีก ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท ในขณะที่ชาวนากำลังรอดอกเบี้ยที่ท่านยกให้ปี ๒๕๓๘ ที่น้ำท่วมดอกเบี้ยคนละ ๕๐๐ บาท ๑,๐๐๐ บาท รอให้ท่านยกหนี้ให้ ยังไม่ยกสักทีเลย อนุมัติเป็นหลักการแล้วก็ยังไม่ยกสักที แต่ท่านเอาไปให้พม่ากู้ ๓,๒๐๐ ล้านบาท ลงทุนไปตั้งเยอะ พอกลับมาถึงประเทศไทย เปล่า กลายเป็นว่าประมงดิ้นแปลงสัญชาติเสียแล้วสวมธงสิงคโปร์เข้าพม่าเสียแล้ว ----------

ผมถึงบอกว่าตรงนี้นะครับ การนำเสนอกฎหมายฉบับนี้นั้นจังหวะเวลาไม่เหมาะจริง ๆ นอกจากนั้นสิ่งที่ท่านวางกำหนดกฎเกณฑ์ไว้ให้ผ่านถึง ๒ - ๓ กระทรวง กระทรวงการต่างประเทศก็ผ่าน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมก็ผ่าน แล้วที่หนักที่สุดท่านได้ให้อำนาจแก่อธิบดีกรมประมงอย่างมาก พูดตรงนี้แล้วถามใจท่านรัฐมนตรีมณฑล จริง ๆ เถอะ จะไหวหรือ โดยหลักการ เราไม่คำนึงถึงตัวบุคคล แต่บางครั้งกฎหมายฉบับหนึ่งจะออกมา ถ้ามันไม่ผ่านกรมประมงตรงนี้จำเป็นต้องคิดถึงตัวบุคคลเหมือนกัน เพราะเป็นอธิบดีคนเดียวที่อยู่ถึง ๗ ปีแล้ว ไม่โยกย้ายไปไหน ทำจนรัฐมนตรีปวดหัว รัฐมนตรีก็ทำอะไรไม่ได้ โอ้โฮ แล้วท่านคิดว่าจะสำเร็จหรือ กฎหมายท่านออกไปแล้ว ท่านไปบังคับเขาได้หรือ แล้วผมจะขออนุญาตเล่าให้ท่านฟังด้วย ปัญหาวันนี้มันไม่ใช่ปัญหาหลักการเสียแล้ว มันเป็นปัญหาตัวบุคคล ท่านประธานครับ เรื่องการประมงขอดิ่งเข้ามาประมง สิทธิการประมงน้ำจืดบ้าง บ้านผมไม่มีทะเล แต่มีทะเลสาบเรียกว่า บึงบอระเพ็ด ผู้คนอาศัยอยู่ริมบึงบอระเพ็ดมา ๑๐๐ ปีแล้วครับ อยู่ ๆ ท่านอธิบดีกรมประมงก็บอกว่าไปได้เงินมา ๓๖๐ ล้านบาท นี่ผมจะยกตัวอย่างประกอบให้ท่านรัฐมนตรีเห็นว่าควรจะนำกลับไปเปลี่ยนใหม่ไหม นี่ตัดอำนาจอธิบดีกรมประมงสักหน่อย เปลี่ยนอธิบดีเมื่อไรค่อยว่ากันอีกที ปรากฏว่าได้เงินมา ๓๖๐ ล้านบาท ไปบอกว่าทำโครงการประมงเชิงพาณิชย์ในที่บึงบอระเพ็ด พอไปแตะเท่านั้นเองครับ ท่านมีเงิน ๓๖๐ ล้านบาท แต่เชื่อไหมว่าทำกันแบบไหน ไม่มีเงินแม้แต่บาทเดียวที่จะชดเชยให้แก่ประชาชนเลย มีหรือครับในประเทศไทย ท่านบอกว่าเป็นที่หลวง ผมถามหน่อยที่หลวงนี้ ขอประทานโทษเถอะครับ หย่อนเท้าไปสักนิดมันก็มีคนอยู่ทั้งนั้น เขื่อนปากมูลเป็นอย่างไรครับ ดังนั้นการหย่อนไปที่ไหน ที่ราชการจะไปทำมันต้องตั้งงบค่าชดเชยให้เขาบ้าง นี่ ๓๖๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ ไม่มีเงินแม้แต่บาทเดียว ผมโต้แย้งไปที่ท่านอธิบดีกรมประมง บอกเป็นไปได้อย่างไรทำกับเขาอย่างนี้ เสร็จแล้วเขาบอกว่า อันนี้เป็นโครงการของรัฐที่หวังดีต่อประชาชน เห็นชาวนาทุกข์ยากมาก อยากจะให้มาเลี้ยงปลา จะขุดบ่อให้ ๓ บ่อ มีบ้านสวย ๆ ๑ หลัง ยังไม่เอาอีกหรือ ปรากฏว่าผมได้พาประชาชน เขาจะเดินขบวนกันครับท่านประธาน เปิดสภาสมัยนี้ไม่ต้องกลัวฝ่ายค้าน ระวังม็อบ (Mob) ให้ดีก็แล้วกัน เขาจะเดินขบวนมากรุงเทพฯ ผมบอกอย่าเพิ่ง อย่ามา เอาตัวแทนมาก่อน ผมพาไปพบกับท่านรัฐมนตรีมณฑล ไปชี้แจงให้เห็น ท่านรัฐมนตรีครั้งแรกก็ได้รับข้อมูลจากฝ่ายราชการ ก็แปลกใจว่า เอ๊ะ ก็อธิบดีเขาทำเรื่องประมงดีแล้วนี่นา ที่ตำบลทับกฤช อำเภอชุมแสง ที่ตำบลท่าตะโก มันอยู่รอบบึงบอระเพ็ด เขาจะ

ไห้บ่อ ๓ บ่อ มีบ้านหลังหนึ่ง แล้วมาทำปลาสิ ร่วมกับรัฐบาล ผมเลยกราบเรียน
กับท่านรัฐมนตรีว่า ท่านรัฐมนตรีครับ เจตนาดีของราชการบ่อยครั้งที่ชาวบ้าน
เขาไม่ยอมรับ เพราะเขาไม่เชื่อใจ ถ้าคิดผิวเผินนี้ดีนะครับ ท่านประชานครับ
ไห้มาทำประมงร่วมกัน ไม่ต้องทำนาแล้ว นามันเสี่ยงมาก มาทำปลา แต่ผมบอกว่า
แต่อย่าลืมความเป็นจริงสิครับว่า ชาวบ้านเขาทำนามา ๒ - ๓ ชั่วอายุคน
๒ - ๓ เจนเนอเรชั่น (Generation) จนกระทั่งมันเข้าไปในยีน (Gene)
แล้วทำอย่างอื่นไม่เป็นแล้ว จะเรียกเขามาทำปลา เขาก็ว่าดีด้วย แต่ปรากฏว่า
ไม่มีหลักประกันไห้เขาเลย ผมก็เลยกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่า ท่านรัฐมนตรีครับ
ประชาชนนี่ ผมเตือนสติของท่านว่า ประชาชนนี่เขาลงทุนด้วยชีวิตนะครับ
จากทั้งนามาทำปลากับอธิบดีกรมประมง เขามาด้วยชีวิต เขาลงทุนด้วยชีวิต
ถ้าขาดทุนเขาตาย ไม่มีกิน กำไรดี แต่ถามว่าอธิบดีกรมประมงลงทุนอะไร
ราชการลงทุนอะไร ไม่ได้ลงทุนเลย ขาดทุนได้รับเงินเดือน กำไรก็ได้รับเงินเดือน
แต่ชาวบ้านไม่ได้ ดังนั้นชาวบ้านเขาต้องคิดมาก เขาจึงไม่ยอมกัน ปรากฏว่า
เกิดคนประท้วงทั่วไปหมด เป็นร้อย เป็นพันราย ในที่สุดคนนครสวรรค์ก็น่ารัก
คนทับกฤชก็น่ารัก เขาบอกว่าเอาอย่างนี้ก็แล้วกัน ตกลงทำหนังสือกันขึ้นมาฉบับหนึ่ง
ตกลงกันขีดเส้นเลย ตรงดำ ๆ นี่ เอาเท่านี้นะ แล้วไม่เอามากกว่านี้นะ
ชาวบ้านบอกว่าถ้ารัฐบาลเอาเท่านี้เขา โอ.เค. แล้วเขาไม่เอาค่าชดเชยด้วย
เขายอม แล้วเขาก็หาอยู่หากิน เก็บใบบัว เก็บฝักบัว เก็บรากบัว ที่ท่านประชาน
ได้กินเจี๊ยะเลี้ยง ต้มกินแล้ว มันเย็นข้างใน รากบัวนั้นนะครับ ---------

ก็มาจากทับกฤช มาจากบึงบอระเพ็ด ที่ไปกินข้าวขอทานห่อใบบัวก็มาจากที่นี่ ประชาชนเขาอยู่เขากินกับบึงบอระเพ็ดมาเป็นร้อยปี ตั้งแต่ปู่ ย่า ตา ยาย เขาแล้ว จะมาเปลี่ยนวิถีชีวิตเขา เขาก็บอกว่าถ้าจะเปลี่ยนจริง ๆ ก็ขอเอาแค่นี้ก็แล้วกัน สัก ๑,๐๐๐ กว่าไร่ก็พอแล้ว ทางฝ่ายราชการ โอ.เค. ตกลง ประชาชนก็บอกถ้าอย่างนั้นเอาแค่นี้ คนอยู่ในนี้ก็ไม่เอา ค่าชดเชยก็ไม่เอา ยอมเสียสละ ให้พี่ ๆ น้อง ๆ อยู่รอบ ๆ นี้พอได้อยู่ได้กินกันต่อไป ที่สำคัญคือทำหนังสือสัญญากันด้วยนะครับ ท่านประธานครับ ฝ่ายราชการมีประมงจังหวัดนครสวรรค์เซ็นเลยอยู่ในนี้ มีนายอำเภอชุมแสงเซ็นด้วย ฝ่ายประชาชนก็มีเซ็น ฝ่ายราชการเซ็น อย่างนี้เขาเรียกว่าสัญญามหาชน หรือเปล่า รัฐบาลถือว่าผูกพันราชการไหม ต้องถือว่าผูกพันราชการสิครับ ผมพาประชาชนมาร้องท่านรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีก็ด้วยความกรุณา กระผมต้องขอกราบขอบพระคุณแทนพี่น้องชาวนครสวรรค์ด้วย ท่านสั่งให้อธิบดี ท่านผู้ตรวจราชการไปดูพื้นที่ที่เกิดเหตุทันที แก้ไขให้เรียบร้อย พอไปถึงแค่ไปยังไปไม่ถูกวันเลย ไปวันไหนรู้ไหมครับ ไปวันตรุษจีน เขาก่าลังไหว้เจ้า ไหว้บรรพบุรุษกัน แกก็ไป ไปถึงช้าร้ายไม่ไปลงพื้นที่อีก นั่งกันอยู่ในห้องแอร์ที่จังหวัดนครสวรรค์ ในที่สุดก็เจรจากันไม่ตกลงให้เรียบร้อย เกิดเรื่องจนกระทั่งมีการเผารถ ไม่ได้เผามากนะครับ วันนั้น ท่านรองนายกรัฐมนตรีไปถึงนครสวรรค์ ขอขอบพระคุณท่านด้วย เขารายงานเข้ามาทันทีบอกว่ามีเผารถแล้ว ม็อบที่นครสวรรค์ที่ทับกฤชมีเผารถแล้ว เผานิดเดียวท่านอย่าไปเอาคดีเลย ปล่อยชาวบ้านเขาไปเถอะ ราชการทำเขามากกว่านั้น เขาไม่มีที่แล้วทุกวันนี้ ปรากฏว่าวันนี้ยังตกลงกันไม่ได้ ที่มันเกิดเรื่องฮือกันเพราะอะไรรู้ไหมครับท่านรองนายกฯ อธิบดีกรมประมงผมขออนุญาตกราบเรียนด้วยความจริง ไปบอกกับชาวบ้านบอกว่าสัญญาฉบับนี้ใช้ไม่ได้ โอ้โฮ ประมงจังหวัดก็เซ็น นายอำเภอก็เซ็น เจ้าหน้าที่ประมง เจ้าหน้าที่ปลัดอำเภอก็เซ็น ไม่อยากเอ่ยชื่อเดี๋ยวเขาได้ขึ้นกันกลัวเดี๋ยวท่านรัฐมนตรีบางคนโกรธ โดยเฉพาะเลขารัฐมนตรีบางคนไม่ทราบมาหรือเปล่าก่าลังดู เดี๋ยวเกิดโกรธขึ้นมาจะไปเอาเรื่องเขา คือฝ่ายปกครองนี่ครับ ผมกราบเรียนท่านตรงนี้ไม่มีโอกาสแล้วครับ ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ บอกว่า น้องสุนัยเอ๋ย ถ้ามีโอกาสช่วยแก้ปัญหาให้มันจบเสียที พี่ปวดหัวเต็มทีแล้ว เพราะว่าอธิบดีกรมประมงไปดำเนินการนี่กล้ายืนยันได้ ไม่เชื่อถามท่านผู้ว่าราชการจังหวัดได้เลย

ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นคนดี คุณวิชัย ธรรมชอบ ต้องออกชื่อ ท่านเป็นคนดี นายอำเภอชุมแสง คุณชวัชชัย ฟักอังกูร เป็นคนดี เขาก็กลัวจะเกิดปัญหามวลชนขึ้น เดี๋ยวเจ้านายรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยไม่เข้าใจจะว่าเขาก็พยายามประคับประคองไม่ให้เกิดเรื่อง แต่อธิบดีกรมประมง สายประมงไปดำเนินการไม่ประสานงานกับเขาเลย จนกระทั่งเกิดเป็นปัญหามวลชนขึ้น นี่ผมพูดเฉพาะเรื่องนี้เรื่องเดียวนะครับ เฉพาะเรื่องบึงบอระเพ็ดของคนนครสวรรค์ที่มีปัญหาเนื่องมาจากตัวท่านอธิบดีกรมประมง ยังไม่พูดถึงเรื่องที่ท่านไปยิงจระเข้บ้านผมนะ ผมสงสารที่สุดจระเข้ ไม่ต้องยิงหรอกครับ ใช้ไฟช็อตก็ได้แล้ว อยู่แล้ว ชาวบ้านเขาเอาไฟช็อตจับกัน เขาเรียกเครื่องน็อคปลาครับ จับได้ ท่านก็ไปยิงจระเข้บ้านผมตายไปตั้งหลายตัว กระทบกระเทือนใจเด็กเล็กมาก อันนี้ผมฝากถึงท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการฯ ว่าท่านลองคิดดูให้ดีเถิดครับว่า กฎหมายฉบับนี้ท่านมั่นใจหรือว่า ถ้าเอามาแล้วใช้แล้วมันจะเกิดผลสำเร็จขึ้นดังประสงค์ ดังที่ผมกราบเรียนแล้ว ไม่ว่าจะเป็นปัญหาความมั่นคง ปัญหาเรื่องความปลอดภัยในเรื่องโรค มาจากทางโน้นเป็นโรคไข้จับสั่น มาลาเรีย มาถึงตรงนี้ก็มาแพร่อีก มันต้องมีระบบการตรวจโรคด้วยครับ มาจากฝั่งพม่าแล้วต้องมีการตรวจโรค ต้องเข้ามาถูกต้อง และต้องประกันด้วยว่าไม่ใช่คนที่เป็นทหารฝ่ายกบฏของพม่าเขา มันต้องมีการตรวจระบบ ดังนั้นผมจึงเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่ท่านร่างเข้ามาแก้ไขอย่างนี้ไม่ถูกต้องหรอกครับ----------

มันเป็นการกระทำที่น่าจะไม่ประสบผลสำเร็จในทางปฏิบัติอย่างแน่นอน จึงกราบขอความกรุณาท่านว่า เราสนับสนุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงเกษตรฯ นี่เคารพที่สุด ท่านรัฐมนตรีมานั่งแล้ว ถ้าท่านเห็นด้วย เอากลับไปเสียก่อน ไปแก้มาใหม่ รับรอง พอเรียบร้อยปั๊บยกมือให้เลย อาจจะเป็นครั้งแรกก็ได้ ที่พรรคชาติพัฒนายกมือสนับสนุนรัฐบาลครั้งนี้ก็ได้ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณศิริศักดิ์ อ่อนละมัย เชิญครับ

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดชุมพร ท่านประธานครับ ครั้งแรกที่ผมได้เห็นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วก็ค่อนข้างที่จะดีใจแทนผู้ที่ประกอบอาชีพทางการประมง แต่ว่าหลังจากที่ได้มาตรวจสอบในร่างดังกล่าว ผมก็มองเหมือนกับที่เพื่อนสมาชิกหลาย ๆ ท่านได้ลุกขึ้นอภิปรายคล้าย ๆ กันว่า จะไม่เกิดประโยชน์กับพี่น้องชาวประมงอย่างแท้จริง ผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีช่วยฯ ซึ่งรับผิดชอบกรมประมงนั้นท่านก็รู้อยู่แก่ใจ เพราะว่าท่านเองก็ได้เข้าร่วมปรึกษาหารือกับทางสมาคมประมงโดยตลอด ถามว่าแตกต่างกันตรงไหน ทั้ง ๆ ที่ความเป็นจริงแล้วแรงงานประมงเริ่มจะขาดแคลนมาประมาณสัก ๖ ปีที่ผ่านมา เดิมทีเดียวแรงงานประมงจะเป็นพี่น้องทางภาคอีสานกับภาคเหนือเป็นหลัก จริง ๆ เป็นอย่างนั้นครับท่านประธาน แต่ถามว่า ทำไมถึงได้เกิดขาดแคลนขึ้นมาได้ มีที่มาครับ คือหลังจากที่เกิดพายุไต้ฝุ่นเกย์ครั้งนั้นคร่าเอาชีวิตของพี่น้องลูกเรือประมงซึ่งเป็นคนภาคเหนือ ภาคอีสานจำนวนมากมาย แล้วก็เกิดเป็นข่าวที่ไม่ดีออกมาว่า อย่าไปเป็นลูกเรือประมงเลย จะเกิดเหตุการณ์อย่างนี้อีก แล้วชีวิตก็ต้องมาสูญเสียไปอีก จากกรณีอย่างนี้แหละครับก็เลยทำให้แรงงานชาวไทยไม่กล้าที่จะเข้าไปทำงานเป็นลูกเรือประมง ก็เลยเกิดปัญหาการขาดแคลนขึ้นมา ทีนี้เมื่อเกิดปัญหานี้ขึ้นมาแล้ว ผู้ประกอบการประมงทั้งหลายก็ต้องขวนขวายที่จะต้องหาแรงงานประมงเข้ามาเป็นลูกเรือให้ได้ ประกาศสมัครก็แล้ว รับสมัครก็แล้ว ก็ไม่มีใครกล้า ในที่สุดก็ต้องใช้วิธีการโดยการใช้แรงงานต่างด้าว แล้วก็ไม่ถูกกฎหมาย เพราะว่าเขาสงวนอาชีพเอาไว้ให้กับคนไทย แต่ในเมื่อคนไทยไม่ยอมเข้าไปทำงานก็จำเป็นต้องใช้แรงงานต่างด้าว พอใช้แรงงานต่างด้าวก็เกิดไปเป็นช่องว่างให้กับเจ้าหน้าที่บางคนมาฉวยโอกาสหาผลประโยชน์จากส่วนนี้ ท่านประธานทราบไหมครับว่า เรือประมงในประเทศไทยทั้งหมด ทั้งที่จดทะเบียนแล้วและไม่ได้จดทะเบียนประมาณเกือบ ๖๐,๐๐๐ ลำนะครับ ไม่ใช่น้อย ๆ

แล้วเขาเหล่านี้จะต้องไปเสียเบี้ยบ้ายรายทาง จะต้องไปเสียค่า เขาจะเรียกว่าค่าอะไรกันดีที่ไม่มีใบเสร็จ ทุกท่าเทียบเรือละครับ ถามรัฐมนตรีดูก็ได้ ลำละ ๓,๐๐๐ บาท ถ้ามิฉะนั้นแล้วท่านไม่มีโอกาสจะได้ใช้แรงงานต่างด้าวแน่ ถูกจับแล้วปัญหาเยอะครับ เสียค่าปรับก็เยอะ เพราะฉะนั้นลำละ ๓,๐๐๐ บาท เรือ ๒๐,๐๐๐ ลำ เอา ๒๐,๐๐๐ คูณเข้าไป เดือนหนึ่งพี่น้องชาวประมงจะต้องเสียในส่วนนี้ไปเป็นเงินจำนวนถึง ๑๘๐ ล้านบาทต่อเดือน แล้วก็จะเสียเงินไปถึง ๒,๑๖๐ ล้านบาทต่อปี ผมถามว่าถ้าอย่างนั้นเราจะแก้ปัญหากันได้อย่างไร ปัญหายังเกิดขึ้นอีกครับ ขบวนการนายหน้าซึ่งเป็นผู้จัดหาแรงงานต่างด้าว พวกนี้จะมีวิธีการที่จะไปขนเอาแรงงานเป็นชาวต่างชาติ ซึ่งก็รู้ ๆ กันอยู่ ส่วนมากก็พม่านั่นแหละ แล้วก็ขนกันมาเป็นคันรถ ๆ เป็นข่าวทางหน้าหนังสือพิมพ์บ่อยครั้ง เจ้าหน้าที่ตำรวจจับกุมแรงงานต่างชาติ ถามว่าพวกนายหน้าหาประโยชน์ได้อย่างไร ก็นำแรงงานไปขายให้กับเจ้าของเรือประมง คิดเป็นรายหัว ๆ ละ ๑,๐๐๐ บาท เห็นไหมครับ เจ้าของเรือประมงก็ต้องเอา เพราะถ้าไม่เอาก็ไม่รู้ว่าจะไปใช้แรงงานที่ไหน----------

ผมมองว่าเมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มันจะเกิดประโยชน์ แต่ว่าพออ่านเหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติมแล้ว ผมว่ามันไม่ดีแล้ว มันน่าที่จะนำกลับไปทบทวนใหม่ เหตุผลก็คล้าย ๆ กับที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายว่า ถ้ากระบวนการที่ผู้ประกอบการจะต้องยื่นเรื่องขออนุญาตเพื่อใช้แรงงานต่างชาติ มันต้องผ่านถึง ๓ กระทรวง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงานฯ แล้วมากระทรวงเกษตรฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านอธิบดีกรมประมง ซึ่งมีอำนาจในการอนุมัติในขั้นตอนสุดท้าย ที่ท่านบอกว่า นี่ถือว่าเป็นการผ่อนผันในกรณีที่มีการขาดแคลนแรงงานในลักษณะเป็นการชั่วคราว แต่ว่าจะต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมประมงก่อนด้วย ซึ่งเป็นไปตามมาตรการซึ่งกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมได้พิจารณาร่วมกันในการผ่อนผัน มัน ๓ เด้งเลยทีเดียวนะครับท่านประธาน เพราะเท่ากับว่าเขาจะต้องไปยื่นเรื่องขออนุญาตตามขั้นตอนตามลำดับ ความล่าช้าเราก็ต้องยอมรับในประเพณีปฏิบัติของระบบข้าราชการในบ้านเรา ยิ่งดึงเรื่องได้นานเท่าไร ประโยชน์มันจะเกิดขึ้นมากเท่านั้น แต่ถามว่าผู้ประกอบการเขาจะอยู่ได้อย่างไร แล้วกฎหมายนี้มันจะเป็นประโยชน์กับเขาได้อย่างไร ไม่เกิดประโยชน์หรอกครับ ผมอยากจะเรียนหารือกับท่านประธานผ่านไปถึงท่านรัฐมนตรีผู้ดูแลรับผิดชอบกรมประมงว่า ที่จังหวัดชุมพรนี้มีศูนย์ฝึกลูกเรือประมงที่สร้างด้วยงบประมาณ ๘๐ กว่าล้านบาท มันเป็นผลพวงมาจากเมื่อครั้งพายุไต้ฝุ่นเกย์ ซึ่งในขณะนี้ทางเจ้าหน้าที่เองก็ยังสับสนเพราะ ก.พ. ก็ยังไม่ยอมรับ จะเรียกว่าโรงเรียนฝึกลูกเรือประมง หรือเรียกว่าศูนย์ฝึกอะไรก็ตามเถอะ แต่ว่าสร้างขึ้นมาเพื่อที่จะเป็นการอบรมให้กับลูกเรือประมงหรือผู้ที่ไม่เข้าใจในการประกอบอาชีพทางการประมงได้เข้าใจว่า เวลาเข้าไปเป็นลูกเรือประมงท่านจะต้องเรียนรู้อย่างไร ไม่ว่าการเป็นช่างเครื่องยนต์ วิธีการเดินเรือการใช้วิทยุชายฝั่งที่เรียกว่า ซีบี. (CB) สิ่งเหล่านี้ลูกเรือจะต้องรู้ เพราะมันมีประวัติศาสตร์เกิดขึ้นแล้วว่า ความรู้เท่าไม่ถึงการณ์ ความที่ไม่ได้เรียนรู้ในขั้นตอนพื้นฐานเบื้องต้นพอเกิดพายุขึ้นมา แก้ไขสถานการณ์ไม่ถูกต้องก็เลยเกิดความสูญเสียมากมายมหาศาลเมื่อครั้งพายุไต้ฝุ่นเกย์ เพราะฉะนั้นเมื่อเกิดศูนย์ฝึกลูกเรือประมงที่จังหวัดชุมพรเข้าไปแล้วนี้ ผมคิดว่าทางกรมประมงผู้ดูแลนี้จะต้องมาเอาใจใส่ แล้วให้ความสำคัญกับศูนย์ฝึกแห่งนี้อย่างจริงจังเสียที เพราะว่าเท่าที่ผ่านมานี้เปิดมา ๒ ปี ๓ ปีแล้ว แต่ปรากฏว่ายังไม่เป็นชิ้นเป็นอันเนื่องจากว่าทางกรมประมงไม่เอาจริงเอาจัง ไม่ประชาสัมพันธ์ ไม่เชิญชวน

พี่น้องประชาชนทั้งประเทศที่เขาใช้แรงงานให้สนใจกับอาชีพนี้ แล้วก็อธิบาย
ให้เขาเข้าใจ ไม่ต้องหวาดกลัวต่อข่าวที่เกิดขึ้น เรามีประมงอำเภอทั่วประเทศ
มีประมงจังหวัดทั่วประเทศ ทำไมไม่ใช้ให้เป็นประโยชน์ละครับ ให้แรงงาน
ชาวไทยเขาได้สนใจในส่วนนี้ ไม่ต้องเดินทางไปถึงต่างประเทศ ไปใช้แรงงาน
ถึงต่างประเทศ แล้วก็ถูกแขวนคอโดยไม่มีความผิด สิ่งเหล่านี้แหละครับ
มันจะเกิดประโยชน์ เพราะว่าศูนย์ฝึกที่นี่เขามีมาตรฐาน แล้วสามารถผลิต
ลูกเรือออกมาให้มีประสิทธิภาพได้อย่างร้อยเปอร์เซ็นต์ แต่ว่าในขณะนี้ต้องไปอาศัย
ไปขอแรงจากลูกเรือประมงที่เขาเป็นลูกเรืออยู่แล้วให้มาเข้าทำการอบรม
เพื่อให้ต่อเนื่อง แทนที่จะเอาคนที่ไม่รู้เรื่องอะไรเลยเข้ามาอบรมกลับไม่มี
สิ่งเหล่านี้กรมประมงเคยคิดบ้างหรือไม่ ท่านประธานครับ ผมอยากจะเรียนว่า
เราไม่อยากจะมุ่งเน้นไปถึงแรงงานต่างชาติในเรื่องของผู้ประกอบอาชีพทำการประมง

ผมมีความมั่นใจว่า ถ้าลูกเรือประมงได้ผ่านการอบรมจากศูนย์ฝึกลูกเรือประมง ที่สร้างขึ้นมาที่จังหวัดชุมพร บรรดาเจ้าของเรือประมงเขายินดีที่จะรับเอาไว้ และพิจารณาเป็นพิเศษด้วย เพราะถือว่ามีคุณภาพและรู้เรื่องจริง รู้ถึงการเดินเรือ รู้ถึงการใช้วิทยุชายฝั่ง จะเป็นไต้ก๋งก็ได้ เป็นเอนจิเนียร์ (Engineer) ก็ได้ มันสมบูรณ์หมด แล้วก็ไม่ถูกชาวต่างชาติมาแย่งงานของพวกเรา คนไทยเราก็ไม่ต้องไปใช้แรงงานถึงต่างประเทศ รายได้ก็ไม่น้อยนะครับ ค่าแรงขั้นต่ำบวกกับเปอร์เซ็นต์ ก็ทำให้มีรายได้สูงแล้วก็ไม่เป็นโรคขาดสารไอโอดีน ไม่เป็นโรคเอ๋อ มันมีตำนานเขาเล่ากันเล่น ๆ นะครับว่า เคยมีชาวบ้านที่ไปเป็นลูกเรือประมงใหม่ ๆ แกก็ไม่รู้ว่าเมาคลื่นมันเมาอย่างไร ไม่เข้าใจความหมายของการเมาคลื่น จนไปเป็นลูกเรืออยู่ได้พักหนึ่งไปเจอเอาคลื่นหนัก ๆ เข้า เกิดอาเจียนขึ้นมา แกถึงบางอ้อว่าเมาคลื่นเมาอย่างนี้ อย่างนี้แหละครับความที่แกไม่รู้ แต่ถ้าได้เข้าศูนย์ฝึกแกจะได้เรียนรู้ทั้งหมด เราสร้างศูนย์ฝึกด้วยงบประมาณเกือบ ๑๐๐ ล้านบาทอย่างนี้แล้วจะทิ้งไว้โดยไม่ให้เกิดประโยชน์ ผมว่าไม่มีความจำเป็น เพราะฉะนั้นผมก็ขออนุญาตเรียนไปถึงทางรัฐบาลว่า ร่าง พ.ร.บ ฉบับนี้น่ากลับไปทบทวนเสียใหม่เถอะครับ มันจะเกิดปัญหายุ่งยากกับผู้ประกอบการทำการประมงอีกมากเลย ขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเอกภาพ พลซื่อ เชิญ

นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเอกภาพ พลซื่อ พรรคเสรีธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดร้อยเอ็ด ท่านประธานครับ กระผมเองก็คงเข้าใจกับผู้ที่มีอาชีพในการทำประมง หรือว่าท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านมณฑล ท่านก็มีอาชีพประมงมาก่อนนะครับ ผมขอกราบเรียนอย่างนี้ว่า เนื่องจากผมเองนั้นเป็น ส.ส. จากภาคอีสาน ขออนุญาตชี้มุมให้เห็นอีกมุมหนึ่ง เพื่อท่านรัฐมนตรีมณฑลและท่านโภคินจะได้พิจารณาดูบ้างว่า การที่เราเสนอกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมานั้นก็คงเป็นที่แน่ชัดแล้วว่า ลูกเรือประมงนั้นขาดแคลนจริง แต่ผมขอกราบเรียนอย่างนี้ว่า แรงงานของเรานั้นได้เช็คตรวจสอบดูหรือยังว่าขาดแคลนจริงหรือไม่ในประเทศไทยของเรา เราจะเห็นว่าทุกวันนี้แรงงานจากอีสานมาทำงานที่กรุงเทพฯ ปีหนึ่ง ๆ เป็นกี่หมื่นกี่แสนคน และที่โดนหลอกโดนต้มมาเท่าไร เมื่อสัปดาห์ที่แล้วกระผมเองได้รับคำร้องเรียนจากเขตเลือกตั้งของผม มาทั้งครอบครัวครับ มาทำงานรับจ้างขนปูนขายแรงงานวันละ ๑๐๐ กว่าบาท เขาจะจ่ายเป็น วีค (Week) วีคหนึ่ง ๑๐ กว่าวันก็จ่าย แต่ปรากฏว่าคนงาน

ของผมนั้น ๓๐ กว่าคน โดนลอยแพ มาทำงานเขาก็เลื่อนจ่ายไปเรื่อย ๑๕ วัน จะจ่าย ๑๕ วันจะจ่ายจนเดือนครึ่งนะครับ เงินค่าแรงก็ไม่ได้ เงินที่จะอยู่กินก็ไม่มี ผมจึงได้พาไปที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ไปหาเจ้าหน้าที่ให้เขาจัดการให้ เราจะเห็นว่าแรงงานของเราจริง ๆ นั้นมีเยอะอยู่มีเยอะนะครับ นอกจากแรงงานที่อีสานที่มาตกระกำลำบากในกรุงเทพมหานคร ตามสวนยางต่าง ๆ ปักษ์ใต้ ภาคตะวันออกนะครับมีเยอะ นอกจากร้อยเอ็ดของผมแล้ว ผมเชื่อว่านครพนมของท่านรองนายกฯ ก็ต้องมี ของท่านพินิจ จารุสมบัติ เลขาธิการพรรคเสรีธรรมที่หนองคาย เราก็หารือกันใน พ.ร.บ. ฉบับนี้ เมื่อวานนี้ว่า หนองคายเราก็มีแรงงานของอีสานที่ไปลงเรือประมงแล้วหายสาบสูญมีกันนะครับ แล้วแรงงานนอกจากที่กรุงเทพมหานคร อีสานลอยแพแล้วนะครับต่างประเทศมีไหม มีครับ ทำไมเราจะเอาคนต่างชาติเข้ามาทำงานในเมืองไทยแล้วคนไทยของเราต้องนำที่ไร่ที่นาไปจำนองจำนำไปทำงานที่ไต้หวันบ้าง สิงคโปร์บ้าง ที่มาเลเซียบ้าง ที่ญี่ปุ่นบ้างนะครับ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานฯ ท่านก็รู้กันอยู่ เสียเงินไปเท่าไรไปได้ดีก็สบายไป เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคมปีนี้ คนไทย ๕ คน ถูกสิงคโปร์แขวนคอ แล้วทราบข่าวว่าเหลืออีก ๖ คน ที่รอแขวนคออยู่ ใช่หรือไม่ครับท่านรัฐมนตรี นอกจากนั้นทราบว่ายังมีคนไทยอีกประมาณ ๑๐๐ คน ที่ถูกทางการสิงคโปร์เตรียมลงโทษด้วยการเฆี่ยนด้วยไฟฟ้า ผมเพิ่งอ่านหนังสือพิมพ์เจอ มีเฆี่ยนด้วยไฟฟ้าตอนนี้คนละ ๓ ที การเฆี่ยนด้วยไฟฟ้านั้นจะไม่ทำให้ผิวหนังด้านนอกนั้นเสียหาย ถูกทำลายแต่ด้านในนั้นระบมเจ็บมากเขาว่าอย่างนั้น นี่คือความเป็นจริงที่แรงงานของเรานั้นหนีออกไปต่างประเทศ แต่เราทำไมไม่มาคำนึงว่าคนเราถึงไม่ลงเรือสวัสดิการเราดีไหม ค่าจ้างเป็นอย่างไร ลงเรือไปแล้วเวลาถูกจับใครดูแลใครรับผิดชอบ ความรู้สึกของประชาชนที่มีต่อการประมงการเป็นลูกเรือนั้นก็คือเมื่อลงเรือไปแล้วส่วนมากมันหายสาบสูญ สาบสูญติดต่อที่ไหนก็ไม่ได้ คำว่า สาบสูญคือติดต่อกันไม่ได้ ค่าแรงก็ต่ำ เวลาถูกจับมาที่พม่า มาที่เวียดนาม ใครไปดูแลช่วยเขาไหม ติดคุกไม่รู้กี่ปีกี่คนนะครับ ก็อยากจะฝากตรงนี้ว่า การที่เราจะแก้กฎหมายเพื่อให้คนต่างชาติเข้ามาทำงานในเมืองไทยนั้น ต้องดูก่อนค่าแรงเราเป็นอย่างไร แรงงานไทยนั้นพอหรือไม่ ต้องดูที่สวัสดิการ ก็อยากจะฝากท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบด้านนี้ว่าการที่จะอนุญาตแรงงานเข้ามาทำงานในเมืองไทยนั้นต้องสำรวจตรวจสอบกันว่าคนไทยเราขาดแรงงานจริงหรือเปล่า ---------

แล้วสวัสดิการที่ลงเรือของพวกท่านเป็นอย่างไรดีไหม เจ็บไข้ได้ป่วยมาดูแลไหม ค่าจ้างเท่าไร แม้แต่ร่าง พ.ร.บ. ฉบับที่เข้าสู่สภาวันนี้ เราเพียงแต่แก้กฎหมายว่าอนุญาตให้อธิบดีกรมประมงนั้นอนุญาตให้คนต่างด้าวมาเป็นลูกเรือประมงไทยได้ แต่ค่าจ้างพูดถึงไหมครับ ค่าจ้างเอากฎหมายฉบับไหนรองรับบ้าง แล้วนโยบายด้านแรงงานของไทยเราเป็นอย่างไร ท่านจะเอาอย่างไรแรงงาน นโยบายด้านแรงงานว่าอย่างไร ผมกลัวจะเกิดเหตุอย่างเมื่อวันสองวันนี้ท่านนายกรัฐมนตรีพร้อมคณะท่านไปที่ประเทศจีน ท่านก็ไปประกาศต่อหน้าสื่อมวลชนบอกว่า เมืองไทยนั้นจะคบกับจีนเดียวตามนโยบายที่ท่านคึกฤทธิ์ ปราโมช ได้แถลงไว้ได้กระทำไว้ ท่านอย่าลืมว่า แรงงานของไทยที่ไต้หวันขณะนี้ที่ลงทะเบียนถูกต้องนั้น ๑๘๐,๐๐๐ คน ถ้าเกิดไต้หวันไม่พอใจขึ้นมาแรงงาน ๑๘๐,๐๐๐ คนจะทำอย่างไร แรงงานมาจากไหน มาจากภาคอีสาน ท่านจำได้ไหมเมื่อสมัยที่หัวหน้าพรรคผมเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศที่มีเรื่องกับประเทศซาอุดีอาระเบีย อันนั้นเป็นเรื่องส่วนบุคคลที่ไปชโมยเพชรซาอุฯ เขามา ขนาดเรื่องส่วนบุคคลแรงงานไทยแทบแย่ ปัจจุบันนี้ความสัมพันธ์เป็นอย่างไรครับเพราะเรื่องเดียวนี้ ก็อยากจะฝากการจะทำอะไรไปนั้นให้คิดถึงนโยบายของเราด้วยด้านแรงงานว่าอย่างไร ผมยังเป็นห่วง ถ้าไปดีมาผมก็ดีใจด้วยเพราะว่าภาคอีสานนั้นก็คงมากกว่าภาคอื่นที่ไต้หวัน ๑๘๐,๐๐๐ คนที่ลงทะเบียน ที่ไม่ลงทะเบียนมีมากกว่านั้นอีก ถ้าเกิดเขาบอยคอตต์ (Boycott) ขึ้นมา กลั่นแกล้งคนงานไทยเราขึ้นมากดค่าแรงงาน ค่าสวัสดิการ ไล่กลับใครจะไปไถ่ถอนที่นาให้ ก็ฝากอันนี้ด้วยครับ แล้วที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านอภิปรายว่า ทางรัฐบาลน่าจะเอาอันนี้กลับไปทำใหม่เสีย ทำไมถึงร่างกฎหมายขึ้นมาให้อธิบดีกรมประมงเป็นผู้อนุญาตในการที่จะนำแรงงานต่างชาติมาเป็นลูกเรือประมงนั้น ผมเองก็เข้าใจ เพราะท่านถือตามร่างนี้ ท่านเอาร่างเดิมเป็นหลักคือพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ ตราไว้ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๔๘๒ มาถึงวันนี้ ๕๗ ปี กฎหมายฉบับนี้ ขณะที่เสนอเข้ามานั้นเมืองไทยเราไม่มีกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ในมาตรา ๑๔ กฎหมายเดิมบอกว่าอย่างนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตราธิการมีอำนาจมีหน้าที่รักษาการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติตามให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ผมก็เข้าใจ เพราะว่าท่านไปเอากฎหมายเดิมเป็นหลัก ก็จริงอยู่ เมื่อเรามาทราบว่า ขณะนี้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมที่ดูแลด้านแรงงานนั้นเขามีแล้ว ผมเห็นควรว่ารัฐบาลน่าที่จะเอาร่างนี้กลับไปก่อนไปร่างทั้งฉบับมาเลย แล้วให้อยู่ในความดูแลของ

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ในการจะเอาแรงงานจากต่างชาติเข้ามาทำงานในเมืองไทย ถ้าทำอย่างที่ท่านเสนอเข้ามานั้นเกิดปัญหาแน่นอน อธิบดีกรมประมงอนุญาตให้แรงงานต่างชาติเข้ามาเป็นลูกเรือประมงไทยขึ้นฝั่งได้ไหมครับ ผมถามหน่อย ถ้าเกิดมีการโกงค่าแรงงานขึ้นมา ไปร้องที่ไหนละครับ ก็อยากจะฝากด้วยครับ ความเป็นธรรมเรามีบ้างไหม ผมอยากให้รัฐมนตรีมณฑลลุกขึ้นยืนแล้วว่าขอรับไปพิจารณาใหม่ ร่างทั้งฉบับขึ้นมาเลย อีกอย่างหนึ่งที่อยากจะฝากคือเมื่อเราร่างกฎหมายฉบับนี้มาแล้ว ความเป็นธรรมเรามีให้เขาไหม ปัจจุบันนี้ทุกคนก็ยอมรับว่าแรงงานต่างชาติอยู่เมืองไทยเยอะแยะเลยครับ จากเขมร จากพม่า จากมอญ มาเยอะแยะเลย สวนยางเยอะแยะ ทำงานก่อสร้างตามตึกรามบ้านช่องต่าง ๆ นั้น พูดภาษาไทยไม่รู้เรื่องจริงหรือเปล่า มีนะครับ แล้วคราวนี้เมื่อมาจ้างอย่างนี้แล้วนายจ้างพวกหัวไสพวกขี้โกงก็มี เขาทำงานเสร็จแล้วก็กลั่นแกล้งเขาตกลงจ้าง ๑๕๐ บาท แต่จ่าย ๕๐ บาท ถ้าไม่รับจะเอาตำรวจมาจับอย่างนี้ก็มีนะครับ

ปรากฏว่าร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ที่เสนอเข้ามาไม่มีเลยว่าค่าแรงจะเอา พ.ร.บ. ไหน จ้างอัตราเท่าไร ถ้าเราปล่อยไปอย่างนี้ ปล่อยกฎหมายอย่างที่ท่านเสนอหลักการอะไรเข้ามานี้บอกว่า ให้อธิบดีกรมประมงในการอนุญาต ถ้าเกิดว่าผู้เลี้ยงกุ้งอยากได้แรงงานจากต่างชาติ จากเขมร จากพม่า ให้ใครอนุญาต จะต้องเสนอ พ.ร.บ. ใหม่ขึ้นมา ให้อธิบดีกรมปศุสัตว์ดูแลหรืออธิบดีกรมประมงดูแลอีก หรือกรณีที่พี่น้องสวนยางขาดแรงงานจะไม่ไปขอทำร่าง พ.ร.บ. ขึ้นมาใหม่เสนอให้ ผอ. องค์การสวนยางอนุญาตหรือครับ หรือว่าถ้าเป็นการสร้างถนนหนทาง สร้างตึก อยากได้แรงงานจากต่างชาติเข้ามานั้นจะไม่ไปขอร่างกฎหมายใหม่ ให้อธิบดีกรมการปกครองอนุญาตหรือครับ ก็อยากจะฝากเป็นหลักการว่าเมื่อเรามีกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมขึ้นมาแล้วนี้น่าที่จะโอนอันนี้เข้าไปให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมในการดูแล จริง ๆ แล้วกฎหมายฉบับนี้ก็ดี ดีที่จะแก้ปัญหาพี่น้องชาวประมง อย่าว่าแต่เรื่องค่าจ้าง ค่าแรงเลยครับ อย่าว่าแต่เรื่องแรงงานประมงเลย แม้แต่น้ำมันที่ใส่เรือประมงนั้นรัฐบาลเคยรับปากเขาไว้ว่าอย่างไร ดูแลให้เขาไหมครับ ส.ส. พรรคผมนะครับ คุณบรรลุ สุทธิวารี เขาก็ปรารภว่านอกจากแก้กฎหมายแรงงานแล้ว เรื่องน้ำมันท่านนายกฯ ประมงไทยว่าอย่างไรครับ ท่านมณฑล ท่านจะเอาเรื่องนี้เรื่องเดียวหรือครับ ก็อยากจะฝากเรียนถาม เอาสั้น ๆ บอกว่า กฎหมายฉบับนี้ที่พวกเราอภิปรายมา ๓ - ๔ คนนั้นความเห็นตรงกันว่า การอนุญาตนั้นน่าที่จะให้เป็นหน้าที่ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ท่านเห็นว่าอย่างไร ขอฝากแค่นี้ก่อนครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิชิต แสงทอง ครับ

นายวิชิต แสงทอง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม วิชิต แสงทอง ส.ส. ศรีสะเกษ พรรคชาติพัฒนา ผมได้พยายามที่จะมองข้อดีของกฎหมายที่เรากำลังพิจารณาอยู่นี้ ต้องขอกราบเรียนตามตรงว่ามองไม่เห็นครับ ไม่ทราบว่าท่านต้องการอะไร ถ้าท่านต้องการที่จะให้แรงงานต่างด้าวที่ทำการประมงเข้าประเทศได้ก็เข้าได้อยู่แล้ว ถ้าหากว่าให้เข้าโดย ๒ กระทรวงอย่างนี้ คือกระทรวงเกษตรฯ โดยอธิบดีก็อนุญาตให้เข้าได้ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม โดยกรมการจัดหางานก็ให้เข้าได้ มันจะเกิดอะไรขึ้นในการบริหารบ้านเมือง อีกหน่อยความเป็นเอกภาพในการบริหารบ้านเมืองจะไม่มีเลย กระทรวงไหนอยากทำอะไรทำไป ต่างคนต่างอยู่ ต่างคนต่างทำ แล้วผลเสียหายก็จะเกิดขึ้นกับประเทศชาติ เหตุผลทั้งหลายทั้งสิ้นที่ท่านที่อภิปรายล่วงหน้าผมนั้น

ผมคิดว่าเพียงพอที่ทางฝ่ายรัฐบาลน่าจะรับถอนกลับไปพิจารณาใหม่ ยื่นมาใหม่ กฎหมายการประมงนั้นน่าจะพูดถึงเรื่องการประมงให้มาก ๆ แต่ท่านพูดถึงเรื่องแรงงาน แล้วเรื่องแรงงานก็อย่างที่ผมเรียนแล้ว เรื่องแรงงานซึ่งไม่เป็นปัญหา ไม่มีปัญหาอะไรเลย ผมอยากจะกราบเรียนท่านอีกนิดหนึ่งว่าในทางปฏิบัติท่านจะกำหนดอย่างไร ให้อำนาจของอธิบดีไปกำหนดกฎเกณฑ์ต่าง ๆ นานา หากว่ากำหนดกฎเกณฑ์อย่างนั้นมันไม่เหมือนกัน หรือขัดกันกับกฎเกณฑ์ที่กระทรวงแรงงานฯ ตั้งขึ้นจะว่าอย่างไร แล้วนอกจากนั้นนายจ้างที่จะจ้างคนเข้ามาก็อาจจะวิ่งไปหาได้ทั้ง ๒ กระทรวง ท่านจะทำอย่างไร แล้วยิ่งกว่านั้นอีก ในบทลงโทษของกฎหมายนี้ที่ท่านร่างขึ้นมากำหนดว่า ให้เอาผิดคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานโดยไม่มีใบอนุญาต แต่ท่านไม่ได้กำหนดโทษนายจ้างเลยว่านายจ้างรับเข้ามานั้นต้องผิดด้วย เฉพาะข้อนี้ผมว่าน่าจะเป็นเหตุเป็นผลเพียงพอที่ท่านจะกรุณารับไปอีกครั้งหนึ่ง ----------

ผมเชื่อว่าพรรคฝ่ายค้านทุกพรรคยินดีที่จะรับพิจารณากฎหมายที่มีเหตุมีผล และผมก็เชื่อว่ารัฐบาลคงจะมีใจกว้างที่จะพิจารณาข้อเหตุข้อผลของฝ่ายค้านที่ได้ชี้ให้เห็น โดยเฉพาะร่างกฎหมายนี้ ชี้ให้เห็นอย่างเด่นชัดอย่างนี้ ผมหวังว่าทางรัฐบาลจะกรุณาครับ อย่าได้ทำให้เกิดความอึดอัดต่อคณะกรรมาธิการถ้าหากว่าจะมีการตั้งขึ้น ขอให้ท่านได้รับถอนกลับไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวินัย เสนเนียม เชิญครับ

นายวินัย เสนเนียม (สงขลา) : กราบเรียนท่านประธานสภา ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายวินัย เสนเนียม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดสงขลา ขออนุญาตเรียนท่านประธานในพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตประมงไทยฉบับแก้ไข ซึ่งกระผมเป็นผู้หนึ่งที่ได้ร่วมกับคณะขอยื่นแก้ไขในครั้งนี้ด้วย ท่านประธานครับ สิ่งที่เราพูดกัน เราวิพากษ์วิจารณ์กันในขณะนี้มันอาจจะมีรวมทั้งในเรื่องหลักการรวมไปถึงประเด็นข้อปลีกย่อยในรายละเอียดในทางปฏิบัติ กระผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่าในเรื่องหลักการนั้น พวกเราผมคิดว่าสภานี้น่าจะเห็นด้วย เพราะว่าในหลักการเพื่อที่จะควบคุมการใช้แรงงานของคนต่างด้าวที่ทำหน้าที่เป็นลูกเรือ ประการที่ ๒ ในเรื่องอัตราโทษที่จะลงหรือจะบังคับใช้กับผู้ทำประมง ประเด็นที่ ๓ เรื่องการกำหนดโทษของคนต่างด้าวที่ไม่ได้รับอนุญาตด้วยเหตุผลที่ทราบกันแล้วว่าเราขาดแคลนแรงงาน ซึ่งการขาดแคลนแรงงานทางการประมงนั้นถ้าเรามองผิวเผินก็ไม่กระทบอะไรกับพวกเรา แต่มันเชื่อมโยงถึงผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจโดยรวม ปัญหาแรงงานที่เรามีอยู่ในปัจจุบันเราได้ใช้แรงงานในอดีตนั้นเป็นแรงงานที่มาจากพี่น้องประชาชนคนไทยด้วยกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อนสมาชิกได้กราบเรียนท่านประธานแล้วว่าส่วนใหญ่มาจากภาคอีสาน ตั้งเดิมก็อาจจะเป็นญาติพี่น้องของคนประกอบทำอาชีพประมง แต่หลังจากประเทศของเราได้มีการพัฒนาไปในหลาย ๆ ด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลสำเร็จจากการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและชนบทของรัฐบาลชุดที่แล้ว ได้ส่งผลโดยตรงกระทบในเรื่องเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ทำให้คนที่เคยตั้งใจหรือคนที่มีอาชีพหารายได้จากการเป็นลูกจ้างในเรือออกหาปลาในทะเลนั้นไม่ลงเรือแล้วครับท่านประธาน ส่วนหนึ่งหันขึ้นมาอยู่บนบก ทำไมถึงหันมาอยู่บนบก เพราะมีอาชีพบนดินที่จะทำงานหาเงินเลี้ยงครอบครัวแทนที่จะไปอยู่ในน้ำ เพราะการอยู่ในน้ำนั้นท่านประธานครับ ลูกเรือ เรือ ๑ ลำ

มีตั้งแต่ ๕ คน ๑๐ คน ถึง ๒๕ คน ต่อ ๑ ลำ ท่านประธานทราบไหมครับว่า คนเหล่านั้นบางคนชีวิตรอนแรมอยู่ในทะเลเป็นเวลา ๑๕ ถึง ๒๐ วัน แล้วแต่ขนาดของเรือ ถ้าเรือไหญ่หน่อยก็อาจจะใช้เวลาถึง ๑๕ ถึง ๒๐ วัน นั่นเรือไหญ่ แต่ถ้าไม่มีปลา จับปลาไม่ได้ก็อยู่ในเรือต่อไป ท่านสมาชิกอาจจะมีข้อสงสัยว่า แล้วเรือมันวิ่งอยู่ได้อย่างไรในทะเลเป็นเดือน ๆ น้ำมันเอามาจากไหน เรื่องนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมทราบดีว่าเขาเติมกันที่ไหน เขาเติมกันในทะเลนั่นแหละครับ ซึ่งประเด็นนี้คงจะพูดในโอกาสต่อไป ท่านประธานครับ เมื่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจของพี่น้องผู้ใช้แรงงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือก็ดี หรือภาคอื่น ๆ ก็ดี ----------

ผลจากการพัฒนาเศรษฐกิจ การกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคของรัฐบาลชุดที่แล้ว เราได้จัดสรรงบประมาณไปพัฒนาสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานต่าง ๆ ทำให้คนจำนวนหนึ่งไม่จำเป็นจะต้องไปหางานทำในต่างจังหวัด หรือไม่จำเป็นจะต้องไปหางานในภาคอื่น อาจจะหาในภาคของตัวเอง อาจจะหาในจังหวัดของตัวเองได้ การเพิ่มมาตรการในการกระจายการลงทุนไปสู่ภูมิภาค ทำให้มีงานทำเป็นประจำ มีรายได้อย่างต่อเนื่อง ไม่มีความจำเป็นจะไปที่อื่น สิทธิเงื่อนไข สิทธิผลประโยชน์ที่รัฐบาลที่แล้วให้กับนักลงทุนกระจายการลงทุนไปยังภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศนั้น ส่งผลโดยตรงการจัดหางาน การพัฒนาอาชีพฝีมือแรงงานหรือแม้กระทั่งพี่น้องชาวเกษตรกรที่รัฐบาลที่แล้วได้พัฒนาอาชีพทางการเกษตร ไม่ว่าเรื่องไร่นาสวนผสมก็ดี ทำให้มีรายได้จากการทำการเกษตรซึ่งมีที่อยู่ ๕ ไร่ ๑๐ ไร่ สามารถที่จะพัฒนาที่ดินที่เคยใช้ทำกินอยู่ในอดีตนั้นเป็นประโยชน์กับครอบครัวสามารถอยู่ใกล้ลูกเมีย อยู่ใกล้ชิดญาติพี่น้อง ชีวิตครอบครัวที่มีความอบอุ่น

เรื่องการศึกษาก็เป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้คนเหล่านี้สนใจในเรื่องการศึกษา เพราะการศึกษานั้นทำให้คนได้รับการพัฒนา โดยเฉพาะอย่างยิ่งทำให้คนเหล่านั้นมีความคิดรู้เท่าทันเล่ห์เหลี่ยม รวมทั้งนักการเมืองบางคนนี่เป็นหัวใจของการพัฒนาประเทศที่รัฐบาลที่แล้วได้วางเอาไว้ เพราะฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ พวกผมถึงมาเรียนท่านประธานว่า นี่คือสาเหตุส่วนหนึ่งที่ทำให้พี่น้องชาวประมงขาดแรงงาน ท่านประธาน เรื่องการเสี่ยงภัยในทะเลเรื่องอื่น ๆ นั้นเราทราบกันอยู่แล้ว เมื่อเราไม่มีแรงงานเราทราบกันว่าเราได้พยายามที่จะใช้กฎข้อบังคับลดหย่อนการเข้าเมืองของคนต่างด้าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งเราหันไปอาศัยแรงงานจากพม่า ไม่น้อยนะครับท่านประธาน แรงงานที่เข้ามาอยู่ในเรือประมง ประมาณ ๙๐ เปอร์เซ็นต์ของจำนวนเรือท่าเรือประมงสงขลา เรือจากมหาชัยก็ดี เรือจากที่อื่น ๆ เป็นจำนวนมาก จากสมุทรปราการ จากแม่กลอง จากคลองด่านหรือจากที่อื่น จากระยองก็ตามที ได้ปลาแล้วเข้าไปเทียบที่จังหวัดสงขลา ท่านประธาน คนเหล่านี้ผมอยากจะแจกแจงสักนิดหนึ่งว่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งเราได้ยินคำว่า พม่าจะรวมไปถึงคนที่ชื่อมะไข่ด้วยหรือเปล่า ผมไม่แน่ใจ เข้ามาถูกต้อง ทำวีซ่าหรือลักลอบเข้ามา ผมอยากยกสถิติจากสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ภาพรวมเมื่อเดือนตุลาคมปี ๒๕๓๗ ถึงเดือนกันยายนปี ๒๕๓๘ ผู้ชายครับท่านประธานเข้ามาเท่าไร สัญชาติพม่าเข้ามา ๔๕,๘๘๙ คน นี่เฉพาะผู้ชาย ผู้หญิงครับ

๑๑,๗๐๗ คน รวมแล้ว ๕๗,๐๐๐ กว่าคน แต่เข้ามา ๕๗,๐๐๐ กว่าคน ท่านประธาน กลับออกไปเพียง ๕๒,๐๐๐ คน หมายความว่า คนเหล่านั้นเข้ามาโดยถูกต้องตามกฎหมายแล้วยังอยู่ในประเทศไทย ๕,๐๐๐ กว่าคน นั่นคือจำนวนที่เข้ามาโดยถูกต้องผ่านการตรวจคนเข้าเมืองถูกต้องตามกฎหมาย ๕,๐๐๐ กว่าคนที่หายไป จังหวัดที่อยู่ชายแดนนับตั้งแต่จังหวัดตากเรื่อยลงมาไปถึงจังหวัดระนอง ท่านประธานชายแดนของเรายาวมาก การลักลอบเข้ามา เข้ามาง่ายมาก เศรษฐกิจในพม่าเราทราบกันอยู่แล้วว่าในปัจจุบันเป็นอย่างไร เข้ามารถสิบล้อคลุมด้วยหลังคาผ้าใบบรรจุคนอยู่ข้างในท่าทีเป็นขนส่งสินค้าแต่ข้างในนั้นขนส่งมนุษย์ เพื่อนมนุษย์ด้วยกันขึ้นมารถตู้อากาศในรถเป็นอย่างไร พวกเราเองสุขสบาย เราไม่เคยได้ไปนั่งในที่อย่างนั้น มีรถไฟไหม้ มีการบาดเจ็บหรือตายเกิดขึ้น ท่านประธานก็คงจะทราบนั่นคือการลักลอบเข้ามา ลักลอบเข้ามาโดยตรง ในตอนหลังเข้ามาถูกต้องก็ยังมีอีกมาก ท่านประธาน ปีนี้ ๒ เดือน เดือนมกราคมถึงเดือนกุมภาพันธ์ยกตัวอย่างอีกนิดหนึ่งว่าเข้ามาถูกต้อง ๖,๐๐๐ กว่าคน นั่นส่วนของพม่า

- ๒๒/๑

ปัญหาเมื่อเข้ามาแล้วเราได้รู้ได้เห็น รัฐบาลที่แล้วได้พยายามแก้ไข เพราะเรารู้ว่า การที่คนต่างด้าวชาวต่างแดนเข้ามาอยู่ในบ้านเมืองเราจะเกิดปัญหาอะไรขึ้นมานั้นเราไม่สามารถควบคุมได้ กลไกของรัฐข้าราชการเป็นผู้ปฏิบัติในเบื้องล่างคอยดูแลตรวจตราคนเหล่านี้ ได้กระทำการอย่างไรกับคนเหล่านี้ ปัญหาเกิดขึ้นมีการฆ่ากันตาย มีคดีอาชญากรรมเกิดขึ้นจากชาวต่างประเทศเหล่านี้เป็นจำนวนมาก รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยได้พยายามหาทางแก้ไขคนเหล่านี้ รวมไปถึงเมื่อคนไม่ลงเรือแล้วจะทำอย่างไรให้คนลงเรือ เพราะในทางปฏิบัติยอมรับกันเหมือนผมเรียนแล้วว่า ๙๐ เปอร์เซ็นต์ของจำนวนเรือที่หาปลาอยู่ในทะเลมีคนต่างชาติอยู่ในเรือ เพราะฉะนั้นมาตรการหลาย ๆ มาตรการ การผ่อนผัน การยอมรับ บรรเทาความขาดแคลนในงานโดยการผ่อนผันการแจ้งรายชื่อ การอนุญาตให้อยู่คราวละ ๑ ปีก็ดี รัฐบาลได้อนุมัติงบประมาณในกรณีฉุกเฉินและจำเป็นเพื่อดำเนินการตามโครงการดังกล่าวเมื่อปี พ.ศ.๒๕๓๖ ในขณะเดียวกันก็ได้ตรวจสอบว่า เราจะออกกฎหมายอย่างไร เราจะแก้อย่างไร เราจะทำอย่างไรให้แรงงานต่างชาติเหล่านี้เข้ามาทำงาน โดยมีการตรวจตรามีการควบคุมความประพฤติการปฏิบัติ การเคลื่อนไหวไปไหน มาอยู่ในประเทศไทย เพื่อให้ปฏิบัติตามกฎหมายของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ผมเรียนแล้วก็คือว่า ปัญหาการลักขโมย การเกิดอาชญากรรมเป็นสิ่งที่น่าเป็นห่วง เพราะคนเหล่านี้สร้างปัญหาขึ้นแล้วเขาหลบหนีกลับไปประเทศเขา แต่ถ้าหากว่าเราอนุญาตให้เขาเข้ามาอยู่ในประเทศเราโดยถูกต้อง เสียดายหลักการ เหตุผลที่ผมเรียนแล้วว่า เป็นหลักการที่ทุกคนยอมรับ แต่ในทางปฏิบัตินั้นเรายังทำไม่เสร็จกฎหมายฉบับนั้น มีการยุบสภาเสียก่อน วันนี้รัฐบาลนี้ได้หยิบยกเอาประเด็นต่าง ๆ เอากฎหมายเหล่านี้เข้ามา แต่เพื่อนสมาชิกก็ได้ลุกขึ้นท้วงติงข้อบกพร่องในหลายประการ ผมคิดว่านี่คือการทำหน้าที่ของพรรคฝ่ายค้าน นี่คือการทำหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกพรรคการเมือง เราต้องแยกแยะกันให้เห็นว่า การรับกฎหมายของรัฐบาลสักฉบับหนึ่งนั้น เราต้องมีเหตุผล มิใช่เพียงสักแต่ว่าเราเข้ามานั่งเป็นเสียงส่วนข้างน้อยแล้วเราจะไม่เห็นด้วยเสมอไป หลักการผมเรียนท่านประธานแล้วว่า เราเห็นด้วยที่จะแก้ปัญหาพี่น้องชาวประมง แก้ปัญหาแรงงานต่างชาติที่มาอยู่ในประเทศไทย แต่หลักการเหล่านั้นในรายละเอียดในทางปฏิบัตินั้นคนที่จะต้องควบคุม คนที่จะนำไปปฏิบัติใช้คือพรรคการเมืองที่เป็นรัฐบาลครับท่านประธาน ตรงนี้อยากจะให้เราได้แยกแยะรายละเอียดไม่ใช่ไปวิพากษ์วิจารณ์ว่า ฝ่ายค้านเข้ามาแล้วค้านไปทุกเรื่อง ไม่ใช่หรอกครับ

เราคือผู้ตรวจสอบ เราคือผู้ออกกฎหมายเหมือนกัน แต่กฎหมายถ้ารัฐบาลเสนอเข้ามาโดยมีข้อบกพร่อง ควรจะแก้ไขควรจะปรับปรุง รัฐบาลต้องรับผิดชอบและเอาไปแก้ไขฉบับต่าง ๆ ที่ผ่านมา ๒ - ๓ สัปดาห์ที่เรามีการประชุมกันในสภาผู้แทนราษฎรนั้นแหละครับ ลองทบทวนสิครับ ว่าเป็นอย่างไร รวมมาถึงฉบับนี้ด้วย ท่านประธานครับเมื่อเป็นอย่างนั้น พม่าเข้ามาแล้ว ไหน ๆ ก็พูดแล้ว ผมหันไปทางบัลลังก์ที่นั่งของคณะรัฐมนตรีก็เหมือนเดิม วันนี้อาจจะมีรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเรื่องการประมงมาอยู่ตรงนี้ แต่ท่านรัฐมนตรีครับ ท่านประธานครับ ผมคิดว่ารัฐบาลนี้ไม่เคยนึกเลย ไม่อยากใช้คำว่าไม่เคยให้ความสนใจ ไม่ให้ความสำคัญกับสภาผู้แทนฯ ที่เอาปัญหาของประชาชนมาสะท้อนให้รัฐมนตรีฟัง เพราะเรื่องปัญหาแรงงานต่างชาติ มันไม่ใช่เฉพาะเรื่องของกรมประมงเพียงอย่างเดียวครับท่านประธาน ผมยกตัวอย่างแล้ว เรื่องลักเล็กขโมยน้อยก็ดี เรื่องฆ่ากันแล้วหนีกลับไปประเทศพม่าก็ดี นั่นเป็นเรื่องของความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของพี่น้องประชาชนคนไทย คนไทยขาดความหวังในการแก้ปัญหาในการป้องปรามสิ่งเหล่านี้ไว้กับใครครับ ไว้กับคนที่เป็นรัฐบาลทุกคน ไม่ใช่เฉพาะรัฐมนตรีว่าการหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพียงอย่างเดียวที่มานั่งอยู่ตรงนี้ หรือท่านนายกฯ คิดว่ารัฐมนตรีโภคินคนเดียวจะดูแลบ้านเมืองได้หรือครับ----------

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุธรรม แสงประทุม รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาเข้ากฎหมาย ตรงนี้ก่อนนะครับ

นายวินัย เสนเนียม (สงขลา) : ผมเข้า มันโยงกับกฎหมาย รัฐมนตรีโภคินคนเดียวดูแลบ้านเมืองไม่ได้ นายกรัฐมนตรี ประชาชนบอกแล้ว ว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ของประชาชนนั้น วันนี้ท่านไปไหน ท่านประธานไม่ต้องตอบ พวกผมรู้ว่า ไปต่างประเทศ รัฐมนตรีช่วยฯ ไม่มี นั่งตรงไหนก็แล้วแต่ ควรจะมานั่ง ข้างบน ปัญหาแรงงานเกี่ยวข้องกระทรวงแรงงานฯ ปัญหาอะไรอีกครับ ท่านประธาน ยกตัวอย่างก็ได้ เมื่อสักครู่คุณศิริศักดิ์ อ่อนละมัย พรรคประชาธิปัตย์ ยกตัวอย่างว่าแรงงานในจังหวัดชุมพรนั้นเขาเก็บค่าหัวหัวละ ๑,๐๐๐ บาท พม่าจะลงเรือเก็บค่าหัวหัวละ ๑,๐๐๐ บาท บ้านผมจังหวัดสงขลา เขาเก็บ เท่าไรครับท่านประธาน รวมเบ็ดเสร็จเรือ ๑ ลำ อยากจะได้แรงงานพม่า ๑ คน ต้องใช้เงิน ๕,๐๐๐ บาท ท่านประธานครับ เอาไปไหนบ้าง ๕,๐๐๐ บาท สร้างเรือเป็นล้านล้านบาท จอดเรือไว้เฉย ๆ รัฐมนตรีช่วยว่าการเกษตรฯ ท่านรู้เพราะท่านนั่งยิ้มอยู่ ต้องจ่าย ๕,๐๐๐ บาท สร้างเรือลำละเป็นล้านล้านบาท ไม่มีแรงงาน เรือก็ต้องจอด หากินไม่ได้ ดอกเบี้ยก็ต้องใช้ นานไป ๆ ธนาคารยึด เดี๋ยวนี้ธนาคารไม่ให้กู้ไปสร้างเรืออีก เขาบอกว่าหลักประกันตรงนี้ใช้ไม่ได้ ไม่รู้จะขาดทุนวันไหน ผมไปยึดเรือคุณทำอะไรได้ ไม่มีใครซื้อเรือถ้าจะขาย มันเป็นอย่างนี้ท่านประธาน ปลาไม่มี ๕,๐๐๐ บาท ต้องจ่ายค่าหัว ๓,๐๐๐ บาท พม่ามาจากต่างแดนมาตัวเปล่าท่านประธานครับ ต้องซื้อเครื่องนุ่งห่มให้เขาด้วย อาหารการกินต้องซื้อให้ลงเรือไปด้วย รวมแล้วอีกประมาณ ๒,๐๐๐ บาทต่อ ๑ คน ตรงนี้อยากจะให้คนที่เกี่ยวข้องมหาดไทยฟังต่ออีกนิดหนึ่ง ผมเรียนแล้วถ้าหากว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้คนอื่นเป็น รัฐมนตรีเสนาะก็ได้ รัฐมนตรี วัฒนาก็ได้ คงจะได้ไปนั่งข้างบนแล้วมาฟังปัญหาประชาชน แต่วันนี้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยมีคนเดียว ไปต่างประเทศก็ไม่มีใครรับผิดชอบแล้ว ท่านประธานครับ คนสีกากีเป็นคนเรียก ผมอยากจะเอ่ยชื่อในวันนี้แต่ไม่มีใคร นั่งอยู่ตรงนี้ ผมไม่พูด แต่อยากจะบอกวิธีปฏิบัติ เขาทำกันเป็นลักษณะการจัดหางาน ให้คนเหล่านั้นมีงานทำ ได้ไปแล้ว ๓,๐๐๐ บาท ออกเรือ ๑๕ วัน ปรากฏว่า

เรือลำนั้นจับปลาไม่ได้ เจ้าของเรือไม่มีเงินที่จะไปให้กับนายหน้าที่เป็นสีกากี สีกากีนะครับ ย้ำว่าสีกากี ไม่มีเงิน เอาพม่าคนนั้นคืนขึ้นจากเรือ ทำอย่างไรครับ ต้องจ่ายอีกทีหนึ่งเพราะผมเรียนแล้วว่าถ้าไม่มีแรงงานลงเรือ เรือต้องจอดออกหาปลาไม่ได้ จ่ายครั้งที่ ๒ ในราคาเท่าเดิมหรือหยวน ๆ หรือลดหย่อนกันได้ ราคาพรรคพวกอาจจะลดลงหน่อย ถ้าไม่พอใจเจ้าของเรือ ทำอย่างไรครับ หาเรื่องจับพม่าคนนั้น หาเรื่องจับเจ้าของเรือไม่มีแรงงานอีกต้องไปไถ่ถอนเองอีก ๑๐,๐๐๐ บาท นี่คือในทางปฏิบัติที่จังหวัดสงขลา เรือจะไปไหนท่านประธานถ้าเป็นอย่างนี้ ออกทะเล แน่นอนละครับ มีน้ำมันถูก ๆ ก็ต้องเติมกัน ราคาอาจจะลดหย่อนหน่อย คุณมีเครดิต (Credit) แล้วแต่กี่วัน ถ้า ๑๕ วัน ราคาอาจจะสัก ๕ บาทกว่า ๆ ถ้า ๑ เดือน ลิตรละ ๖ บาท ถ้าสัก ๗ วัน ก็ ๕ บาทนิดหน่อย นี่แหละครับ ปัญหาของพี่น้องที่ทำการประมงอยู่ในทุกวันนี้ อธิบดีกรมประมงชื่นชมกับผลงานของประมงไทย ผลผลิตของคนไทยที่ทำรายได้ให้กับประเทศมหาศาล ในวันนี้การแก้ปัญหาเรากำลังพูดกันว่าจะทำอย่างไรให้รายได้เหล่านั้นยังคงอยู่ มีผลผลิต มีเงินได้กับประเทศเอาไปพัฒนา เอาให้ลูกหลานของคนยากคนจนยืมเงินไปเรียนหนังสือที่รัฐบาลที่แล้วได้ตั้งโครงการอันนี้ไว้ ต้องขอบคุณรัฐบาลนี้ที่เอาไปใช้ท่านประธานครับ สิ่งต่าง ๆ เหล่านั้นมันส่งผลถึงเศรษฐกิจโดยรวมแล้ว ถ้าแยกในจังหวัด ผมเรียนท่านประธานตอนต้นว่าจังหวัดสงขลามีเรือจากมหาชัย สมุทรปราการหรือคลองด่านหรือจังหวัดตราด จากระยองไปจอดตรงนั้น เรือ ๑ ลำ รายได้ตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๔๐๐,๐๐๐ บาท โดยประมาณ คิดว่าลำละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท หรือ ๓๐๐,๐๐๐ บาท ถ้าคิดลำละ ๓๐๐,๐๐๐ บาท ท่านประธานครับ เดือน ๆ หนึ่งหรือ ๑ เที่ยวของเรือมีเงินหมุนเวียนในจังหวัดนั้น ๆ ที่เอาเรือไปเทียบไม่เฉพาะจังหวัดสงขลา

เงินหมุนเวียน ๔๐๐ ถึง ๕๐๐ ล้านบาท ทำให้คนที่ขายข้าวแกงอยู่ริมถนน ทำให้คนที่เปิดคาเฟ่ ลูกเรือเหล่านี้เขาไม่ไป อาร์ ซี เอ (RCA) ท่านประธานเขาไปพักผ่อนหย่อนใจบ้าง ทำให้คนที่ขายของ ทำให้คนที่ขายผลไม้ ทำให้คนที่ปลูกข้าวปลูกผักในจังหวัดนั้น ๆ มีโอกาสได้ขายของของเขา แต่ถ้าสภาพเป็นอยู่ในปัจจุบันท่านประธานครับ เศรษฐกิจมีแต่แย่กับทรุด ทรุดกับแย่ การแก้ปัญหามันต้องครบวงจร เพราะฉะนั้นผมขอฝากท่านประธาน ผมอภิปรายมาแล้ว เรียนความคิดเห็นไปบางส่วนแล้วอยากที่จะเรียนท่านประธานเพิ่มเติมว่า เมื่อดูในรายละเอียดของกฎหมาย ร่างกฎหมายฉบับนี้ซึ่งเป็นกฎหมายเก่าที่เราเอามาแก้ไข เจตนาอยากให้มันดีขึ้น แต่มันมีข้อบกพร่องดังที่เพื่อนสมาชิกได้เรียนแล้ว เพราะบางครั้งสังเกตดูว่าสภานี้รัฐบาลเสนอกฎหมายเข้ามาเพียงเพื่อที่จะให้รัฐมนตรีมีผลงานเท่านั้น บางกระทรวงครับท่านประธาน ขออนุญาตพาดไปหน่อย เสนอมาเป็นเรื่องด่วน แต่เรื่องนี้ผมมาดูรายละเอียดในบางประการ คำจำกัดความเรื่องการประมง หมายถึงการจับสัตว์น้ำด้วยเครื่องมือ อ่านไปเรื่อยนะครับ รวมทั้งการใช้เรือทำการจับสัตว์น้ำ หรือเป็นพาหนะในการจับสัตว์น้ำด้วย ผมเรียนถามท่านประธานว่า เมื่อดูแล้วมันครอบคลุมไปถึงเรือนักท่องเที่ยว หรือเปล่า เรือยอร์ชหรือเรือสำราญ ปีหนึ่งไม่ใช่น้อยนะครับคนเหล่านี้เข้ามามาลอยล่าอยู่ที่ภูเก็ตก็ดี ที่พัทยาก็ดี ที่แถว ๆ ไกล้กรุงเทพฯ ก็ดี ยกตัวอย่างที่ภูเก็ตปีที่แล้วเข้ามาถูกต้องนะครับที่แจ้งมา ๑,๖๐๓ ลำ ที่มาเถื่อนอีกจำนวนมาก ที่กระทรวงฯ ที่รับผิดชอบรู้ดี ผมไปคุยเรื่องนี้เขาหนักใจเพราะว่ามันมีทั้งเรื่องของยาเสพย์ติดครับท่านประธานมากับเรือด้วย เขาทำอะไรไม่ได้ แต่ถ้าคำจำกัดความของเรือไม่รวมถึงเรือสำราญ แต่บังเอิญว่าในกฎหมายนั้นเขียนไปในลักษณะว่า ในการจับสัตว์น้ำหรือจับปลา ยกตัวอย่างว่าเอาเบ็ดมาตกปลา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวินัยสรุปหน่อยนะครับ รู้สึกใช้เวลานาน

นายวินัย เสนเนียม (สงขลา) : ขอบคุณท่านประธานครับ เอาเบ็ดมาตกปลาท่านประธานครับ มันจะครอบคลุมตรงนี้หรือไม่ จะเป็นโอกาสให้บางคนไปรีดไถเขาไหมครับ ประการต่อไป ที่เพื่อนสมาชิกได้ท้วงติง ผมขอท้วงติงว่า ในกระบวนการอนุมัติอนุญาตต่าง ๆ ดำเนินการในทางปฏิบัติ รัฐบาลได้เตรียมการอุดช่องโหว่ต่าง ๆ เหล่านี้ไว้อย่างไร ในเรื่องอำนาจหน้าที่ของการอนุมัติอนุญาตการจับ ค่าปรับอะไรต่าง ๆ ผมอยากจะฟังท่านรัฐมนตรีชี้แจง และที่สำคัญก็คือว่า การเรียกค่าหัวที่ผมเรียนต่อท่านประธานแล้วว่า ๓,๐๐๐ บาท

ไป ๕,๐๐๐ บาทนั่นนะครับ อยากให้ท่านรัฐมนตรีลุกขึ้นชี้แจงให้ฟังสักนิดหนึ่งครับ ว่าสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้จะหมดไป ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

- ๒๕/๑

นายโภคิน พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธาน และท่านสมาชิกที่เคารพ กระผม นายโภคิน พลกุล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ตามข้อสังเกตข้อเสนอแนะต่าง ๆ ของท่านสมาชิกโดยเฉพาะในประเด็นข้อกฎหมาย กระผมใคร่ขอเรียนชี้แจงถึงความเป็นมาและประเด็นข้อกฎหมายต่าง ๆ โดยสรุปดังนี้นะครับ

สำหรับประเด็นแรกที่ท่านสมาชิกได้พูดถึงก็คือว่าทำไมมาแก้ไขบางจุดเท่านั้นไม่แก้ไขทั้งฉบับ ผมอยากกราบเรียนว่าเรื่องนี้ความเป็นมาเรามาตัดตอนกันเมื่อประมาณวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๓๖ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในขณะนั้น ขออนุญาตที่จะต้องเอ่ยนาม คือท่านนิพนธ์ พร้อมพันธุ์ ได้มีหนังสือเสนอร่างกฎหมายไปให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาคือร่างเกี่ยวกับสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย โดยขอแก้ไขกฎหมายดังกล่าว ซึ่งใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๘๒ ทั้งฉบับ เมื่อไปถึงกฤษฎีกา กฤษฎีกาก็ได้มีการพิจารณากันโดยคณะกรรมการร่างกฎหมายคณะที่ ๓ ก็เห็นว่าขณะนั้นก็ได้มีการตั้งอนุกรรมการพัฒนากฎหมาย สาขาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้จัดตั้งขึ้น มีหัวข้อหนึ่งซึ่งกำหนด ก็คือให้มีการศึกษาวิจัยเรื่องแนวทางการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับไหล่ทวีปและเขตเศรษฐกิจจำเพาะ ซึ่งจะต้องมีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตประมงไทยให้สอดคล้องไปด้วยกัน ก็เห็นว่าเป็นเรื่องใหญ่คงจะต้องดูรายงานการวิจัย ดูกฎหมาย ดูอนุสัญญาต่าง ๆ ให้สอดคล้อง ทางกฤษฎีกาก็เสนอแนะไปยังคณะรัฐมนตรีว่าถ้าอย่างนั้นเห็นว่ามีเรื่องเร่งด่วนก็คือเรื่องการขาดแคลนลูกเรือประมง โดยเฉพาะคนต่างด้าวในเรือประมงไทยก็สมควรจะแก้ไขเฉพาะประเด็นนี้ก่อนหรือไม่ จากนั้นก็เสนอกลับมายังคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๗ ก็เห็นด้วยกับกฤษฎีกาว่าเอาละ เอาแก้เฉพาะประเด็นที่เสนอแก้กันมานี้ก่อน จากนั้นกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท้ายสุดเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๓๘ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในขณะนั้น ต้องขอประทานโทษที่ต้องเอ่ยนาม คือท่านประจวบ ไชยสาส์น ก็ได้ยืนยันก็เห็นชอบตามที่กฤษฎีกาว่ามาแล้วแก้มา ก็เป็นเหตุที่มาจนถึงรัฐบาลนี้ เพราะมีการยุบสภาเสียก่อน

ทีนี้ผมอยากกราบเรียนต่อมาว่าที่สมาชิกบางท่านก็บอกว่าไม่เห็นจำเป็นต้องแก้ เพราะว่าพระราชกฤษฎีกากำหนดงานในอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๖ อนุญาตให้ทำอยู่แล้วทำไมต้องมาแก้

กฎหมายในเรื่องนี้อีก ก็อยากจะกราบเรียนว่าเมื่อได้มีการเสนอร่างพระราชกฤฎีกานี้ไป และกฤษฎีกาได้ตรวจแก้เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๖ ก็ได้มีความเห็นของกฤษฎีกากลับมาเหมือนกัน บอกว่าแม้จะไปแก้ไขพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวแล้วก็ตาม แต่ก็จะครอบคลุมได้เพียงการประมงนอกเขตการประมงไทย แต่ถ้าเป็นการประมงในเขตการประมงไทยแล้วจะจ้างลูกเรือคนต่างด้าวไม่ได้ เพราะกฎหมายที่เกี่ยวข้องก็คือพระราชบัญญัติที่เราพูดกันอยู่ขณะนี้ปี พ.ศ. ๒๔๘๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย มาตรา ๕ (ก) พูดไว้ชัดเลยว่า ห้ามมิให้ออกใบอนุญาตสำหรับทำการประมงให้แก่ (ก) คนต่างด้าวคนใดคนหนึ่ง หรือในมาตรา ๗ (๒) เองก็บอกว่านอกจากจะมีความตกลงกับต่างประเทศเป็นอย่างอื่น ห้ามมิให้ใช้เรือต่อไปนี้ทำการประมงในเขตการประมงไทย (๒) เรือสยามซึ่งมีคนประจำเรือไม่ว่าอยู่ในฐานะใด ๆ เป็นคนต่างด้าวรวมอยู่ด้วย ดังนั้นจะพบว่าเรื่องการประมงเป็นกฎหมายที่มันเฉพาะขึ้นมา แม้เราไปแก้กฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการทำงานคนต่างด้าวด้วยการออกพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวแล้วก็ตาม ก็ยังมาติดกฎหมายนี้อีก กฤษฎีกาก็บอกว่าอย่างนั้นต้องแก้ตรงนี้ด้วย ซึ่งก็เห็นชอบกันมาโดยตลอด ว่าถ้าไม่แก้ตัวนี้จะทำไม่ได้ ส่วนประกอบอาชีพอื่น ๆ ของคนต่างด้าวนั้นไม่ได้มีกฎหมายเฉพาะในเรื่องนี้ก็ไม่ได้เป็นปัญหา มีปัญหาอีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ผมอยากกราบเรียนว่าเกี่ยวกับเรื่องนี้คงต้องแยกเป็น ๒ ประเด็น ถ้าเราจะจ้างลูกเรือประมงที่เป็นคนต่างด้าว ถ้าเริ่มต้นขั้นตอนที่หลายท่านบอกว่าดูรู้สึกจะหลายหน่วยงานมาเกี่ยวข้อง อยากจะกราบเรียนว่าเริ่มต้นต้องเข้าเมืองมาโดยชอบด้วยกฎหมายเสียก่อน อันนี้ก็เป็นไปตามกฎหมายคนเข้าเมือง ต่ารวจก็เป็นผู้ดูแล ประการต่อมาก็คือต้องมาขออนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว อันนี้กระทรวงแรงงานฯ ดูแล และประการที่ ๓ ก็คือพอเป็นเรื่องการทำงานเป็นลูกเรือประมง มันมีกฎหมายสิทธิการประมงของเขตประมงไทยเข้ามาเกี่ยวข้องอีกก็จะมีกฎหมายนี้เข้ามาเกี่ยวข้องกฎหมายนี้ที่เข้ามาเกี่ยวข้องก็เพราะว่า ๑. อาจจะเป็นเรื่องเฉพาะเรื่องเฉพาะคราว ยกตัวอย่างที่แก้ครั้งนี้ก็มุ่งหมายในกรณีที่มีการขาดแคลน ถ้าไม่ขาดแคลนแล้วก็แปลว่าจะไปจ้างลูกเรือคนต่างด้าวมาทำการประมงในเขตการประมงไทยไม่ได้ นอกจากนั้นก็อาจจะเป็นเรื่องของการมองที่หลายท่านเป็นห่วงก็เรื่องของความมั่นคง ในส่วนเหล่านี้ท่านจะเห็นได้ชัดว่ามีความเป็นมาต่าง ๆ อย่างไรก็ตามในเรื่องนี้นั้น เท่าที่ได้ประสานเพราะท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบทั้ง ๒ ท่าน ทั้งของกระทรวงแรงงานฯ ทั้งของกรมประมงก็อยู่ว่าในการดำเนินการนั้นจะต้องประสานกันในทางการบริหารในทางปฏิบัติเพื่อให้เกิดความสะดวก------- - ๒๖/๑

และขั้นตอนจริง ๆ เวลาคนต่างด้าวจะเข้ามาทำงานก็จะต้องมีนายจ้างรับรองมา ก็จะต้องดำเนินการตั้งแต่ขอยื่นเรื่องในเรื่องของวีซ่าที่จะขอเข้าเมืองมา จากนั้นก็จะต้องยื่นเรื่องไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงแรงงานฯ ซึ่งจะมีสาขาอยู่ตามที่ต่าง ๆ เรื่องการขอเวิร์ค เพอร์มิท (Work permit) และเป็นเรื่องของกรมประมง ปัญหาที่เกิดขึ้นก็คือว่า คนต่างด้าวที่ทำงานในเรือประมงไทยนั้นส่วนใหญ่เข้าเมืองมาโดยผิดกฎหมาย ซึ่งจากตัวเลขที่ทางกระทรวงมหาดไทยประเมิน ขณะนี้เฉพาะชาวพม่ามีประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน ที่เข้ามาอยู่ในพื้นที่ ๙ จังหวัดชายแดนไทยเป็นเวลากว่า ๑๐ ปี นี่เฉพาะซึ่งอาจจะทำประมงบ้าง ไม่ทำประมงบ้าง คนเหล่านี้นั้นก็เป็นปัญหา ผมคิดว่าไม่ใช่เฉพาะของรัฐบาลนี้ เป็นปัญหาต่อเนื่องมาตลอด และตัวเลขที่ท่านให้นั้นก็ใกล้เคียงกันครับ ที่ทางราชการประเมินก็ประมาณ ๗๐๐,๐๐๐ - ๘๐๐,๐๐๐ คน ท่านก็บอกว่าประมาณ ๑ ล้านคน ส่วนเหล่านี้เองทางกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องก็ได้หาทางออกด้วยการใช้กฎหมายทั้งคนเข้าเมืองและการให้คนต่างด้าวทำงาน ในระหว่างที่รอส่งตัวกลับต่าง ๆ ก็อนุญาตให้ทำงานได้ชั่วคราว ก็วางมาตรการต่าง ๆ มาหลายมาตรการและเร่งรัดกวดขันในเรื่องการเข้าเมืองที่ผิดกฎหมาย เพื่อให้การเข้าเมืองเข้ามาทำงานต่าง ๆ เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย ส่วนเหล่านี้ก็ได้ดำเนินการมาโดยตลอด ดังนั้นสิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนก็คือว่า ในส่วนของปัญหาข้อกฎหมายต่าง ๆ นั้นก็ได้ดำเนินการกันมาเพื่อแก้ช่วงนี้ไปก่อน ส่วนที่ว่าจะต้องแก้กันทั้งฉบับให้สอดคล้องกันทั้งระบบ รวมทั้งกฎหมายระหว่างประเทศต่าง ๆ ด้วยก็กำลังดำเนินการอยู่ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านธวัชชัย อนามพงษ์ ครับ เดี๋ยวได้พูดตามลำดับนะครับ ที่ยกมือทั้งหมดเดี๋ยวได้พูด

นายธวัชชัย อนามพงษ์ (จันทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ธวัชชัย อนามพงษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดจันทบุรี พรรคชาติพัฒนา กระผมดูร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ปัจจุบันมีปัญหาขาดแคลนแรงงานไทยในกิจการประมงทำให้กระทบต่อเศรษฐกิจต่อประเทศ สมควรผ่อนผันให้คนต่างด้าวซึ่งประสงค์จะเป็นลูกเรือในเรือประมงในเขตการประมงไทยสามารถทำหน้าที่ดังกล่าวได้ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมดีใจที่รัฐบาลสนใจปัญหาแรงงานคนต่างชาติ แต่ผมสงสัยว่าทำไมรัฐบาลไม่เสนอ

ที่เดียวไปเลย เช่น อาชีพชาวสวนยาง ภาคตะวันออกทั้งภาคเลย ชาวสวนยาง ชาวสวนพริกไทย ชาวสวนเงาะ สวนทุเรียน และอุตสาหกรรม และยังมีงานโรงงานรับเหมาก่อสร้างอีก อันนี้เป็นปัญหามากมาย และอีกประการหนึ่งที่ผมเป็นห่วงคือ ทำไมจะต้องตั้งอธิบดีกรมประมงเป็นผู้อนุญาตด้วย ที่ผมเป็นห่วงคือกระทรวงแรงงานฯ ก็มีหน้าที่อยู่แล้ว เพราะอธิบดีผมไม่ได้ว่าท่านไม่ดี ผมชมว่าท่านมีความสามารถสูง แต่ปัญหาของท่านในทะเลมากมาย โดยเฉพาะเรือขนาดเล็กของชาวฝั่งทั่วประเทศ ๒๔ จังหวัดกำลังเป็นปัญหามากมาย ผมอยากให้อธิบดีไปแก้ตรงนี้ เรือเล็กจะออกน้ำลึกก็ไม่ได้ ออกน้ำตื้นไปดุนก็ไม่ได้ จะเลี้ยงสัตว์น้ำตามชายฝั่งก็ไม่ได้ อันนี้เป็นปัญหามาก และอีกประการหนึ่งถ้าให้อธิบดีประมงเซ็นอนุญาตได้เดี๋ยวชาวสวนยางก็มีปัญหา อธิบดีก็จะต้องดูแลทุกอย่าง เมื่อเช้านี้ผมถามประมงอำเภอ เมื่อเช้าพอดีเจอกัน ผมบอกว่าเห็นด้วยไหมครับให้อธิบดีประมงเป็นผู้อนุญาต ท่านบอกว่าเห็นด้วย ผมถามว่าเพราะอะไร เขาบอกว่าอธิบดีมีความสามารถ มีความรู้ ไม่มีใครรู้เกินอธิบดี ผมก็ยิ้มอยู่ในใจแล้วกระทรวงแรงงานฯ ละครับไม่มีความรู้เลยหรือครับ ผมขอฝากท่านประธานด้วยนะครับ ขอให้ดูสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ด้วย ให้เสนอแรงงานอย่างอื่นเข้าไปด้วย ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่าน ส.ส. วิทยา คุณปลื้ม ครับ

นายวิทยา คุณปลื้ม (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายวิทยา คุณปลื้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ ผมได้ดูร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย ๒ ฉบับ คือฉบับแรกของทางคณะรัฐมนตรี และฉบับที่ ๒ ที่เสนอโดยท่านสมาชิก อลงกรณ์ พลบุตร คุณวิทยา แก้วภราดัย คุณอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ คุณวินัย เสนเนียม คุณสมชาย สุนทรวัฒน์ คุณลดาวัลลิ์ วงศ์ศรีวงศ์

โดยท่านบัญญัติ บรรทัดฐาน ในฐานะผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนหัวหน้าพรรคเป็นผู้เสนอมา โดยมีผู้รับรองอีก ๒๐ ท่านของพรรคประชาธิปัตย์ เรียกได้ว่ากฎหมาย ๒ ฉบับนี้ ของทางฝ่ายคณะรัฐมนตรี และทางฝ่ายของพรรคประชาธิปัตย์ ตลอดจนที่มาของกฎหมายฉบับนี้ ตั้งแต่รัฐบาลที่ผ่านมาไม่ว่าจะเป็นในส่วนของรัฐบาลที่ท่านรัฐมนตรีของพรรคประชาธิปัตย์เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ หรือแม้แต่ที่ท่านรัฐมนตรีประจวบ ไชยสาส์น เป็นรัฐมนตรีว่าการ ก็ได้มีการนำเสนอขึ้นมาแล้วครั้งหนึ่ง ผมจะไม่ตัดสินว่าร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทยอันนี้ถูกต้องหรือไม่ ผมได้ฟังคำอภิปรายของสมาชิกจากพรรคฝ่ายค้านทุก ๆ พรรค โดยเฉพาะอย่างยิ่งพรรคชาติพัฒนา ผมมีความเห็นด้วยในหลาย ๆ ประเด็น โดยเฉพาะในประเด็นแรกที่ผมอยากจะสอบถามไปยังท่านรัฐมนตรี เพราะผมเองผมสับสนอยู่ในตัวเองเหมือนกัน เมื่ออ่านกฎหมายฉบับนี้ว่า ที่จริงแล้วการจับประเด็นปัญหาในเรื่องของแรงงานในประเทศไทยนั้น เรื่องของการแก้ไขปัญหาแรงงาน ทำไมรัฐบาลน่าจะจับในเรื่องนี้ ในเรื่องปัญหาของแรงงานอย่างกว้าง ๆ ไม่น่าที่จะไปจับปัญหาในเรื่องของประมงโดยเฉพาะ ซึ่งเรื่องนี้เป็นสิ่งที่ผมสงสัยและอยากจะถามเหมือนกับท่านสมาชิกจากพรรคชาติพัฒนาว่า เรื่องนี้ถึงแม้ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตประมงไทยโดยเฉพาะ จะเป็นไปได้หรือไม่ว่า เรื่องนี้เมื่อเป็นเรื่องของปัญหาแรงงาน ซึ่งจะไม่ใช่เฉพาะปัญหาแรงงานประมงเท่านั้น ปัญหาแรงงานเกษตร เรื่องของแรงงานกรีดยาง ปัญหาเรื่องของแรงงานตัดอ้อยก็เป็นปัญหาเหมือนกัน หรือแม้แต่แรงงานในเรื่องของอุตสาหกรรม ฉะนั้นผมอยากจะใคร่ขอฝากเรียนถามทางท่านผู้เสนอทั้งทางฝ่ายรัฐบาลและทางฝ่ายพรรคประชาธิปัตย์ว่า จะเป็นไปได้หรือไม่ว่าการแก้ไขปัญหาในเรื่องของแรงงานนั้นน่าจะเป็นในเรื่องของความรับผิดชอบในส่วนของกระทรวงแรงงานฯ โดยที่จะต้องไปแก้ไขในเรื่องของสิทธิประมงที่ไม่เกี่ยวข้องกับเรื่องของการให้อนุญาตแรงงานต่างประเทศเข้ามาทำงานในประเทศไทย ผมเชื่อว่าปัญหาเหล่านี้มันน่าจะตรงจุดอย่างนี้มากกว่า และผมเองอยากใคร่จะขอกราบเรียนในเรื่องปัญหาของแรงงานประมงว่า ขณะนี้ผมเองเป็น ส.ส. ในจังหวัดชลบุรี หรือแม้แต่ ส.ส. ในภาคตะวันออกทั้งหมด หรือแม้แต่ในเขตริมฝั่งทะเลของประเทศไทยเรามีปัญหาเรื่องของแรงงานประมงทั้งนั้น แต่ไม่ใช่ว่าผมเองเป็น ส.ส. ในภาคตะวันออก หรือว่าเป็น ส.ส. ที่ติดทะเลแล้วมีปัญหาแรงงานประมง จะเห็นด้วยในเรื่องของ

ปัญหาในการเอาแรงงานต่างชาติเข้ามาทำประมงทั้งหมด เพราะว่าข้อเสียในเรื่องของปัญหาน่าแรงงานต่างชาติเข้ามาทำประมงนั้นก็มีอยู่หลายประการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการควบคุมดูแลแรงงานประมงต่าง ๆ เหล่านี้ ทางผู้ที่มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องก็คงจะต้องมีการวางมาตรการที่เด่นชัด ที่แน่ชัดว่าจะทำอย่างไรที่จะป้องกันไม่ให้แรงงานที่จะเข้ามาในประเทศไทย ในเรื่องของประมง ซึ่งดูแลยากมากกว่าแรงงานอื่น ๆ ก็ดี จะสามารถไม่ให้แรงงานต่าง ๆ เหล่านี้ไปกระทำผิดกฎหมายได้ ฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้มันเกี่ยวข้องกับปัญหาในหลาย ๆ กระทรวง อยากจะให้ทางคณะรัฐบาล ผมอยากจะขอสอบถามว่ากฎหมายฉบับนี้ถ้าเป็นในส่วนของกระทรวงแรงงานฯ เป็นผู้รับผิดชอบโดยตรงจะเหมาะสมกว่าหรือไม่ ผมเองก็ไม่มีอะไรที่จะกล่าวมากไปกว่านี้ เพราะว่าหลายท่านก็บอกว่า ส.ส. ฝ่ายรัฐบาลจะต้องเห็นด้วยกับกฎหมายของทางรัฐบาลทุก ๆ ฉบับ ที่จริงแล้วฉบับนี้ผมเห็นด้วยในเรื่องปัญหาของแรงงาน แต่อยากจะสอบถามทางรัฐบาล ซึ่งเมื่อสักครู่นี้ท่านรัฐมนตรีโภคินได้ชี้แจงมาก็ชัดเจนมากพอสมควร แต่ผมอยากจะขอให้ช่วยตอบอีกสักนิดว่า ถ้ากฎหมายนี้ไปอยู่ในกระทรวงแรงงานฯ จะเหมาะสมกว่าหรือไม่ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านประจวบก่อนครับ

นายประจวบ ไชยสาส์น (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภา ที่เคารพ ผม ประจวบ ไชยสาส์น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอุดรธานี พรรคชาติพัฒนา ก็คงจะไม่ใช้สิทธิพาดพิงหรอกครับท่านประธาน แต่กระผมมองเห็นลู่ทางที่เราจะพัฒนากระบวนการนิติบัญญัติร่วมกัน ซึ่งเมื่อเช้านี้ได้มีการปรึกษาหารือกับท่านประธาน ท่านรองประธานและก็ผู้แทนทั้งฝ่ายรัฐบาลแล้วก็ฝ่ายค้านว่าเราจะร่วมมือประสานงานกันในการพัฒนากระบวนการในการออกกฎหมายเพื่อที่จะไปบังคับผู้คน หรือให้โอกาสแก่ผู้คนในการที่จะใช้กฎหมายนั้นประกอบสัมมาอาชีพเพื่อที่จะลดปัญหาความขัดแย้งแล้วก็ปัญหาต่าง ๆ ที่ประเทศชาติเราขาดแคลนอยู่ เรื่องทรัพยากรมนุษย์นั้นก็ถือว่าเป็นทรัพยากรที่มีค่าอย่างหนึ่งในทางเศรษฐกิจ ทุกคน ทุกฝ่ายยอมรับว่าขณะนี้ทรัพยากรมนุษย์ในส่วนของแรงงานภาคเกษตร โดยเฉพาะอย่างยิ่งการประมงนั้นทุกฝ่ายก็ยอมรับแล้วว่าประสบปัญหาการขาดแคลนนี้มาเป็นเวลาหลายปีแล้ว เท่าที่ผมสดับตรับฟัง ท่านประธานครับ รู้สึกว่าไม่มีใครเลยที่ไม่เห็นด้วยในหลักการ เพราะว่าทางสมาชิกผู้ทรงเกียรติจากพรรคประชาธิปัตย์เสนอเข้ามาก็มีวัตถุประสงค์เป้าหมายอันเดียวกัน รัฐบาลโดยคณะรัฐมนตรีจะรัฐมนตรีชุดไหนก็แล้วแต่ ก็ได้พยายามที่จะเสาะแสวงหาลู่ทางในการแก้ไขปัญหานี้มาตลอด ซึ่งท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกรุณาเอ่ยถึงกระผมเองตอนนั้นก็ได้มีเจตนาในการที่จะแก้ไขปัญหาอันนี้ แต่เจตนาของเราของตัวกระผมเอง ของท่านเองหรือของท่านอลงกรณ์ พลบุตร ประทานโทษที่เอ่ยนาม หรือแม้แต่ของรัฐบาลเองนั้นจะให้มีความสอดคล้องกับท่านสมาชิกทุกคนที่มานั่งในสภานี้คงจะเป็นไปไม่ได้หรอกครับท่านประธาน เพราะว่าเจตนารมณ์ที่กำลังพูดจากันอยู่เดี๋ยวนี้โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีความหลากหลายมีประสบการณ์แตกต่างกันนั้นเป็นเจตนารมณ์ของประชาชน ฉะนั้นเราจะต้องผสมผสานเจตนารมณ์นี้เข้าด้วยกัน ผมคิดว่ามีสมาชิกหลายท่านที่มีความประสงค์อยากจะให้รัฐบาลถอนร่างนี้กลับไป กระผมคิดว่าคงจะเป็นข้อเสนอที่มากเกินกว่าที่รัฐบาลจะรับได้ ผมอยากจะเสนอทางออกอาจจะเป็นแนวทางปฏิบัติในการที่เราจะร่วมกันในการพัฒนากระบวนการนิติบัญญัติของเราให้มีประสิทธิภาพ ให้เกิดความร่วมมือ การมีส่วนร่วมในทุกกรณีหลาย ๆ กรณีนั้น กระผมอยากจะใคร่เสนอท่านประธานว่าหากเป็นไปได้จะรับกันได้ไหมครับ ให้มีการตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาก่อนรับหลักการภายใน ๒ สัปดาห์ แล้วกรรมาธิการจะไปพูดกันอย่างไรว่ากันอย่างไร กลับมาแล้วก็คงไม่ต้องมีอภิปรายอะไรกันมากหรอกครับตอนนั้นเอาข้อสังเกตต่าง ๆ ของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่ถือว่าเป็นข้อสังเกตที่น่ารับฟัง

และปฏิบัติได้ หากเป็นไปได้ก็ไปตกแต่งเพิ่มเติมหรือถ้าไม่เพิ่มเติมก็เป็นข้อสังเกตว่าสามารถที่จะนำไปแปรญัตติในชั้นกรรมาธิการได้ ฉะนั้นกระผมคิดว่าเพื่อไม่ให้เสียเวลาของสภาแล้วเป็นนิมิตหมายอันใหม่ เป็นวิธีการใหม่ เป็นมิติใหม่ในการที่เราจะร่วมมือประสานงานกันเพื่อให้เกิดผลดีสูงสุด เป้าหมายอันยิ่งใหญ่นั้นคือประเทศชาติและประชาชนซึ่งผมคิดว่าเราอธิบายได้ แล้วไม่เสียเวลาอะไรมากมาย สภาก็ยังไม่ปิด แต่ว่าจะรุนแรงถึงขนาดให้รัฐบาลถอนไปนั้นก็คงจะมากเกินไป ท่านประธาน เอาแค่ว่าพวกเราทุกพรรคตั้งกรรมาธิการวิสามัญไปพิจารณาก่อนรับหลักการ เสนอกลับมาภายใน ๒ สัปดาห์ ผมคิดว่าทำทัน แล้วก็ข้อเสนอต่าง ๆ นี้ก็ไม่ได้มากมายอะไร เท่าที่ฟังแล้วรวม ๆ แล้วประเด็นต่าง ๆ บางท่านก็ฝากไปถึงว่าเป็นกรรมาธิการแล้วช่วยดูแลเรื่องนี้หน่อย แต่ผมว่าก่อนจะถึงตรงนั้นอยากจะนำเสนอท่านประธานตรงนี้ถ้าหากไม่ขัดข้องก็คงจะเป็นนิมิตหมายอันดีหรือถ้าบอกว่า เอาละ ทุกฝ่ายเห็นด้วยแล้วจะรับหลักการไปเลย จะไปแก้ไขในชั้นกรรมาธิการก็สุดแล้วแต่ แต่ผมลุกขึ้นมาก็เพื่อที่จะนำเสนอท่านประธานเพื่อโปรดพิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีก่อน

นายโภคิน พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกที่เคารพ กระผม นายโภคิน พลกุล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ท่านสมาชิกทางชีกรัฐบาลอยากจะให้ตอบให้ชัดเจนขึ้น เพราะเป็นประเด็นข้อกฎหมาย ผมอยากกราบเรียนอย่างนี้ว่า ปกติแล้วถ้าเราจะแก้ปัญหาเอาคนต่างด้าวมาทำงานในกิจการอื่น ๆ ที่ไม่ใช่ประมง สามารถทำได้โดยออกพระราชกฤษฎีกาตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ไปแก้ตรงนั้นได้ด้วยการดำเนินการของฝ่ายบริหาร แต่บังเอิญถ้าแกเป็นลูกเรือคนต่างด้าว คือพูดง่าย ๆ เป็นกรรมกร ถ้าในเรื่องของการประมงแล้วมีกฎหมายพิเศษของมันอีกฉบับหนึ่ง ซึ่งผมได้กราบเรียนชี้แจงเมื่อสักครู่นี้ว่า ได้ไปแก้ไขพระราชกฤษฎีกาแล้ว แล้วก็มีข้อท้วงติงของคณะกรรมการกฤษฎีกากลับมา ซึ่งคณะรัฐมนตรีก็รับเห็นชอบกับข้อท้วงติงอันนั้นว่าถึงไปแก้อย่างนั้นแล้วคงได้เฉพาะกับการทำประมงนอกเขตการประมงไทย แต่ในเขตการประมงไทยจะไม่ได้ ถ้าหากไม่แก้พระราชบัญญัติที่เรากำลังพูดกันอยู่นี้ ด้วยเหตุนี้ละครับจึงต้องมาแก้พระราชบัญญัติที่เรากำลังพูดกันอยู่นี้ ซึ่งก็ได้ดำเนินการกันมาหลายสมัยแล้ว ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านอาคม เอ่งฉ้วน

นายอาคม เอ่งฉ้วน (กระบี่) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม อาคม เอ่งฉ้วน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกระบี่ พรรคประชาธิปัตย์ ในที่สุดรัฐบาลก็ไม่ยอมตามข้อเสนอของท่านอดีตรัฐมนตรี ประจวบ ไชยสาส์น เพราะฉะนั้นกระผมจำเป็นจะต้องแสดงเหตุผลเพิ่มเติมเพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้เพื่อนสมาชิกในสภานี้ได้รับข้อมูลเพิ่มเติมว่าสมควรจะรับหลักการหรือไม่ ท่านประธานครับ เมื่อสักครู่เราจะได้เห็นว่ารัฐมนตรีขึ้นมาแถลงข้อกฎหมาย แล้วก็นำผลการพิจารณากฎหมายในหลายรัฐบาลที่ผ่านมา ในหลายรัฐมนตรีที่รับผิดชอบมาเสนอต่อสภานี้เพื่อจะให้มีน้ำหนัก แต่ว่าอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า การที่คณะรัฐมนตรีเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อสภานี้มิได้หมายความว่าจะต้องถูกต้องร้อยเปอร์เซ็นต์เสมอไป คนในสภานี้เท่านั้นที่จะเป็นคนอนุมัติกฎหมาย นอกจากมีสภานี้แล้วก็ยังมีวุฒิสภาอีก นี่คือประเด็นหนึ่ง แม้ว่ากฎหมายฉบับนี้เคยผ่านการเสนอของรัฐบาลในอดีตที่มีพรรคประชาธิปัตย์ร่วมอยู่ด้วยก็ตาม ท่านประธานครับ มันมีข้อกฎหมายที่อยากจะกราบเรียนต่อ

ท่านประธานนี้ก็คือว่า แม้ว่ากฎหมายฉบับนี้แก้ไขเพื่ออนุวัตให้เป็นการแก้ไขปัญหาความขาดแคลนแรงงานของประเทศนี้ แต่ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่าการที่จะเสนอกฎหมายเพื่อให้มีผลในทางปฏิบัตินั้นเราต้องดูข้อเท็จจริงด้วย ขณะนี้วงการประมงทั่วประเทศเมื่อสัปดาห์ที่แล้วนายกสมาคมแห่งประเทศไทยได้มาที่สภานี้ มาที่คณะกรรมาธิการการแรงงาน ท่านบอกว่าร่างพระราชบัญญัติที่รัฐบาลเสนอมานี้ไม่ได้เป็นการแก้ไขปัญหาเลย ซึ่งผมจะกราบเรียนเหตุผลต่อท่านประธานท่านประธานครับ พระราชบัญญัติสิทธิว่าด้วยสิทธิประมงในเขตประมงไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในปี ๒๔๘๒ บัญญัติมาตรา ๗ (๒) ไว้ เขาบอกว่าถ้าจะแก้ปัญหาตามที่รัฐบาลกล่าวอ้างจริง ๆ ก็ให้ตัดมาตรานี้ออกไปเฉย ๆ แล้วไม่ต้องเสนอมาตรา ๕ ทวิ เข้ามา เพราะว่าในมาตรา ๗ (๒) มันชัดเจนอยู่แล้วเหมือนที่รัฐมนตรีชี้แจงเลยว่า เราไม่สามารถเอาคนต่างด้าวลงในเรือประมงได้ เพราะมันเขียนไว้ชัดว่า มาตรา ๗ (๒) ห้ามคนต่างด้าวทำงานในเรือประมงไทย แม้ว่าจะไปประกาศในราชกิจจาฯ แก้กฤษฎีกาอย่างที่ท่านว่าแล้วก็ขัดหลักกฎหมาย เพราะฉะนั้นถ้าจะให้แก้ปัญหาตรงนี้ได้ก็คือตัดมาตรานี้ออกไปเลย อย่างนี้สมาคมประมงแห่งประเทศไทยบอกเขารับได้ แต่ปรากฏว่ารัฐบาลเสนอเข้ามาอีก เพื่อนสมาชิกได้ท้วงติงแล้วว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามาแล้วบัญญัติลงในมาตรา ๕ ทวิ ไม่มีความคิดเป็นอย่างอื่นได้เลยนอกจากให้อำนาจอธิบดีกรมประมง เพราะว่าในการเสนอกฎหมายฉบับนี้ในมาตรา ๕ ทวิ ไปเขียนว่าในกรณีที่ขาดแคลนแรงงานในการทำหน้าที่เป็นลูกเรือประมง ให้อธิบดีกรมประมงมีอำนาจออกใบอนุญาตให้แก่คนต่างด้าวคนใดคนหนึ่งเพื่อทำหน้าที่เป็นลูกเรือประมง ท่านประธานครับ นี่คือการเขียนกฎหมายโดยไม่ดูข้อเท็จจริงว่าปัจจุบันนี้ประเทศไทยมีเรืออยู่กี่ลำ มีลูกเรือประมงอยู่กี่แสนคน มีจังหวัดใดบ้างที่มีน่านน้ำที่พอจะทำเรือประมงได้ ตรงนี้ไม่ได้คิด ถ้ากฎหมายฉบับนี้ประกาศใช้ขึ้นมาความยุ่งยากสับสนจะเกิดขึ้นทั่วเลยสำหรับพวกที่ทำกิจการประมง ----------

ทำไมผมจึงกราบเรียนอย่างนี้ รัฐมนตรีที่ดูแลกรมประมงจะต้องตอบผม ปัจจุบันนี้เรามีตัวเลขจากกรมจัดหางานแสดงไว้ชัดเลยว่า มีคนต่างด้าวในประเทศนี้ตั้งแต่พม่า ปากีสถาน คนจีน เข้ามาในประเทศเป็นคนต่างด้าวที่ผิดกฎหมายหลบอยู่ทั่วประเทศประมาณ ๗๐๐,๐๐๐ คน รัฐมนตรีก็บอกแล้วว่าตัวเลขประมาณนี้ในจำนวน ๗๐๐,๐๐๐ คนนี้ไม่สามารถควบคุมได้ หลายรัฐบาลแล้วพยายามจะควบคุมคน ๗๐๐,๐๐๐ คนนี้ ควบคุมไม่ได้ เพราะแม้ว่าเราจับกุมเขาได้แล้ว เราส่งกลับไปชายแดนเขาก็ว่ายน้ำกลับมาอีก เขาก็เดินกลับมาอีก ไม่ว่าที่กาญจนบุรี ที่จังหวัดตาก จังหวัดเชียงราย ทำไม่ได้ ยิ่งประเทศพม่าแล้วหนักมาก เพราะว่าอยู่ที่โน่นต้องอดตาย แล้วประเทศพม่าเขามีปัญหาเรื่องกะเหรี่ยง เวลาส่งคนกลับเขาบอกว่า เขาจะรับเฉพาะกะเหรี่ยงขาว กะเหรี่ยงแดงไม่เอา แล้วเราจะไปรู้หรือครับท่านประธานว่า คนไหนแดง-ขาว นี่คือประเด็น เพราะฉะนั้นเขาบอกว่าในขณะนี้มีคนงานคนต่างด้าวที่หลบเข้ามาในประเทศในระยะทางประมาณ ๒,๐๐๐ กิโลเมตร หลบมาได้ถึง ๓๕๐ จุดทั่วประเทศ นี่คือปัญหาของประเทศ ท่านประธานเพราะฉะนั้นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ท่านรัฐมนตรีที่ดูแลกรมประมงท่านจะต้องตอบผมว่า ล่าพังแต่คน ๗๐๐,๐๐๐ คน ที่อาศัยอยู่ในประเทศนี้แล้วปัจจุบันนี้ ผมขออนุญาตกราบเรียนข้อมูลต่อเพื่อนสมาชิกว่า รัฐบาล ยิ่งรัฐบาลชุดนี้ยังไม่ได้ดำเนินการอะไรเลยที่จะแก้ไขปัญหาคน ๗๐๐,๐๐๐ คนนี้ วันนี้ ๗๐๐,๐๐๐ คน พรุ่งนี้ ๘๐๐,๐๐๐ คน ในอนาคตข้างหน้าท่านประธานบอกว่า คงอาจจะเป็น ๒ ล้าน - ๓ ล้านคน ตรงนั้นจะแก้ยาก ปัญหาประเทศจะเกิดขึ้น ในขณะนี้คนต่างด้าวเริ่มก่อปัญหาแล้วท่านประธาน ปัจจุบันนี้เขาทำอย่างไรสำหรับคน ๗๐๐,๐๐๐ คน ก่อนที่จะเอาลงเรือ ก่อนที่จะเอามาทำงานก่อสร้าง ก่อนที่จะเอาไปทำงานภาคเกษตร ไม่ว่าจะสวนปาล์ม สวนยาง ตัดอ้อย เพราะว่าปัจจุบันนี้เขายอมรับกันว่าประเทศไทยนั้นเกือบจะเป็นนิคส์ (NICS) คืออาจจะเป็นนิคส์ เพราะฉะนั้นคนงานไทยไม่ยอมทำงานหนักทำงานเสี่ยงภัยหรืองานสกปรกแล้ว ก็ต้องอาศัยคนพวกนี้ แต่ท่านประธาน การอาศัยคนพวกนี้ ท่านรัฐมนตรีจะต้องตอบผมให้ได้ว่าเราจะควบคุมเขาได้อย่างไร ปัจจุบันนี้เราประกาศเขตผ่อนผัน ๔ จังหวัด ได้แก่จังหวัดเชียงราย จังหวัดตาก จังหวัดระนอง จังหวัดกาญจนบุรี ใน ๔ จังหวัดนี้อนุญาตให้มีการผ่อนผันแรงงานที่ผิดกฎหมายได้ เราใช้คำว่า ผ่อนผันนะครับท่านประธาน ผมจะยกตัวอย่างสักตัวอย่างหนึ่ง แล้วท่านอธิบดีจะตอบผมว่าจะเอาคนลงเรือได้อย่างไร โดยที่ไม่ยุ่งยาก ปัจจุบันนี้ถ้าเราจะเอา

คนพม่าหรือคนต่างชาติ แต่ส่วนใหญ่ก็จะเป็นพม่า เพราะว่าค่าแรงไม่แพง ลงมาทำงานเกษตร เราทำได้เฉพาะใน ๔ จังหวัด ที่ผมกล่าวอ้างเท่านั้น แต่ว่าในกรุงเทพฯ ในจังหวัดอื่น ๆ ที่ไม่ใช่อยู่ในชายแดน ยังทำไม่ได้ เพราะฉะนั้นตัวเลขจึงสูง ท่านประธานครับ มีการประกาศว่าให้คนต่างด้าวไปรายงานตัวโดยไม่ต้องจ่ายค่าธรรมเนียมใด ๆ ทั้งสิ้น ในรัฐบาลที่แล้วปรากฏว่าเมื่อประกาศไปแล้วมีคนไปรายงานตัวเพียง ๑๐๐,๐๐๐ คน จาก ๗๐๐,๐๐๐ คน ในจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ คนนั้น ปรากฏว่าไม่สามารถไปทำงานให้ถูกกฎหมายได้ เพราะว่าระเบียบได้วางไว้ว่า เมื่อรายงานตัวเสร็จแล้วจะต้องนำคนต่างด้าวไปที่ ตม. หรือตรวจคนเข้าเมือง หลังจากกระทรวงมหาดไทยคือกรมการปกครองทำประวัติแล้วว่ามาจากจังหวัดไหน ชื่ออะไร เรียบร้อยก็มีการผ่อนผันให้ไปประกันตัวได้ที่ ตม. ตม. ปัจจุบันนี้ไม่มีการแก้ไข คิดคนละ ๕,๐๐๐ บาท ใครก็ได้ไปประกันตัวมาเลย เป็นคนต่างด้าว ได้มา ๑ คน ก็ ๕,๐๐๐ บาท ถ้าไป ๑๐ คน ก็จ่าย ๕๐,๐๐๐ บาท เหตุผลก็เพราะว่า เขาอ้างว่า ถ้าเรียกเก็บต่ำกว่านี้กลัวว่าคนต่างด้าวจะหนี เพราะฉะนั้นถ้าเรียก ๕,๐๐๐ บาท แล้วไม่หนี ซึ่งไม่ใช่ข้อเท็จจริง ท่านประธานได้ประกันตัวมาแล้ว ๕,๐๐๐ บาท ก็ยังทำงานไม่ได้ ท่านรัฐมนตรี ต้องพากลับไปที่จัดหางานจังหวัด จัดหางานจังหวัดต้องออกใบอนุญาตให้อีก ถึงจะได้งานทำ คือได้ใบอนุญาต ไม่ใช่ได้งานทำ ต้องจ่ายอีก ๑,๐๐๕ บาท รวมแล้ว ๓ ที่ ไปที่กรมการปกครอง ไปหาปลัดอำเภอ ในจังหวัดที่มีการประกาศ ๔ จังหวัด แล้วในอนาคตได้ข่าวว่าจะขยายเป็น ๒๒ จังหวัด แต่นี่ก็ยังมีไม่ถึง ผมไม่รู้ว่ารัฐบาลนี้จะมีโอกาสได้ประกาศ ๒๒ จังหวัดหรือไม่ ๔ จังหวัดที่ประกาศเสร็จแล้วก็พาไปที่ ตม. จ่าย ๕,๐๐๐ บาท จาก ตม. ก็ต้องไปที่จัดหางาน ท่านลองคิดดูสิว่ายุ่งยากขนาดไหน ถ้ากฎหมายฉบับนี้ที่รัฐมนตรีมายืนเสนอยื้มอยู่นี่ประกาศใช้อีก ชาวประมงที่มีเรือประมงต้องพาไปหากรมประมงอีก ต้องพาไปหาอธิบดีกรมประมงอีก ถึงจะอนุญาตลงในเรือได้อีก ตรงนี้แหละครับที่เพื่อนสมาชิกทักท้วงกันนักหนาว่า กฎหมายฉบับนี้ยุ่งยากมาก น่าจะได้มีการแก้ไขรัฐบาลที่แล้วได้มีการจัดตั้งกระทรวงแรงงานฯ ไว้ให้แล้ว น่าจะใช้ให้เป็นประโยชน์ ประกาศจัดตั้งกระทรวงแรงงานฯ ในการเสนอจัดตั้งกระทรวงแรงงานฯ มีข้อมูลข้อหนึ่งมีเหตุผลข้อหนึ่งที่สนับสนุนให้มีการจัดตั้งกระทรวงแรงงานฯ ก็คือให้มีการคุ้มครองแรงงาน ท่านรัฐมนตรีครับ ----------

ท่านประธานครับตรงนี้แหละครับ เมื่อให้มีการคุ้มครองแรงงานแล้วทำไม แรงงานที่อยู่ในเรือประมง ทำไมต้องให้ไปขึ้นกับกรมประมง ทำไมไม่ให้ขึ้นกับกระทรวงแรงงานฯ ปัจจุบันนี้เรามีจัดหางานจังหวัดทุกจังหวัดแล้ว ถ้าไม่เชื่อจัดหางานจังหวัด ซึ่งเป็นข้าราชการ ซี. ๘ ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เราอาจจะเขียนบัญญัติไว้ในกฎหมายว่า โดยความเห็นชอบของผู้ว่าราชการจังหวัดก็ยังได้ไม่ใช่มาหาอธิบดีกรมประมง แล้วถ้าเราดูในกฎหมายที่เสนอนะครับ จะเห็นว่าในการอุทธรณ์ต่าง ๆ เมื่อมีการทำผิดกฎหมายอธิบดีกรมประมงมีอำนาจมาก ผมพูดตรงนี้ผมไม่ได้มองที่ตัวบุคคลว่า อธิบดีกรมประมงคนนี้จะเป็นอย่างไร ผมไม่ได้พูดนะครับ ผมพูดตามหลักการว่า มันจะยุ่งยากมากในอนาคตท่านรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีต้องตอบผมตรงนี้ให้ได้ว่า ท่านมีเหตุผลใดที่ให้อธิบดีกรมประมงเป็นคนอนุญาตคนลงเรือ คนต่างด้าวลงไปทำงานในเรือ แล้วขั้นตอนที่ผมกราบเรียนเสนอเมื่อสักครู่ มันเป็นขั้นตอนที่มันเป็นปัจจุบันอยู่จริงหรือไม่ ถ้าจริงท่านมีวิธีการที่จะแก้ไขอย่างไร ในการที่จะเอาคนต่างด้าวทั้งที่ผิดกฎหมายอยู่แล้วในประเทศ ๗๐๐,๐๐๐ คน และกำลังจะเข้ามาอีกไม่รู้กี่หมื่นคน ท่านประธานครับผมยังมีข้อมูลเพิ่มเติมอีกเล็กน้อยอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผมไม่แน่ใจว่าได้ปฏิบัติตามข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยเรื่องแรงงานอพยพหรือไม่ ตรงนี้แหละครับท่านประธาน ผมอยากให้รัฐมนตรีได้กรุณาตอบด้วยว่า อนุสัญญาแรงงานระหว่างประเทศว่าด้วยการอพยพท่านรัฐมนตรีได้คำนึงถึงข้อนี้หรือไม่ มันมีอนุสัญญาที่ ๒๑ ค.ศ. ๑๙๒๖ อนุสัญญาที่ ๙๗ และข้อแนะที่ ๘๖ ข้อแนะที่ ๑๐๐ ค.ศ. ๑๙๙๕ ท่านรัฐมนตรีกรุณาตอบตรงนี้ด้วยนะครับ ก็อาจจะมีเหตุผลสนับสนุนว่าในอนาคตข้างหน้าถ้ากฎหมายฉบับนี้ประกาศใช้ไปแล้ว ประเทศไทยจะไม่ถูกต่อต้าน เพราะว่าเราไปทำผิดอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานอพยพระหว่างประเทศ อันนี้ก็เป็นเหตุผลหนึ่ง

เหตุผลอีกประการหนึ่งก็คือว่า ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่าจริง ๆ แล้ว ประเทศไทยเราเป็นประเทศที่ทำการประมงมานาน แต่รัฐบาลปัจจุบันผมเข้าใจว่าไม่ได้ให้ความสำคัญกับการประมงเท่าไร รัฐมนตรีดูแลการประมงกับนายกรัฐมนตรีไปพม่าผมเห็นถ่าย ทีวี ออกมาโก้ดีกลับมามือเปล่าครับ ไม่ได้เรื่องเลย ชาวประมงก็ยังลำบากต่อไป ชาวประมงก็ยังมีปัญหาต่อไป ไม่ได้ข้อตกลงอะไรที่ดีกลับมา เหมือนที่เพื่อนสมาชิกหลายคน

ไปบอกว่าไปให้โน้นให้นี่มา แต่กลับมาก็ไม่ได้แก้ไขปัญหาหรือท่านรัฐมนตรีจะตอบตรงนี้ก็ได้ว่า ไปพม่าเมื่อไม่กี่วันนี้ ได้อะไรกลับมาบ้างเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาชาวประมงนะครับ

อีกประเด็นหนึ่งก็คือว่า อยากจะกราบเรียนว่าการแก้ไขปัญหานี้ผมอยากจะให้แก้ไขปัญหาที่มันเป็นโอกาสที่มันปฏิบัติได้ ถ้ามันปฏิบัติไม่ได้ผมไม่อยากจะให้รัฐบาลนี้แก้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผมอยากจะกราบเรียนว่าชาวประมงเขาทำเงินเข้าประเทศมากดูตัวเลขนะครับ ท่านประธานครับ ปี ๒๕๓๖ ประเทศไทยจับสัตว์น้ำได้ ๒,๗๕๒.๕ ตัน คิดเป็นเงิน ๓๖,๒๒๔ ล้านบาท ปี ๒๕๓๗ จับได้ ๒,๘๐๐ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๓๗,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานทราบนะครับ ท่านประธานก็อยู่ทางใต้ปัจจุบันนี้ประเทศไทยเป็นประเทศที่ส่งปลาทูน่า ปลาทูน่านะครับ เป็นลำดับ ๑ ของโลกแล้ว ผมไม่ทราบว่าท่านรัฐมนตรีรู้เรื่องหรือเปล่า ปรากฏว่าทำไมเราจึงเป็นประเทศที่ส่งปลาทูน่าเป็นลำดับ ๑ ของโลก ก็เพราะว่าเรือไต้หวัน เรือเกาหลีใต้และเรือญี่ปุ่นหลังจากที่เขาจับปลาในมหาสมุทรอินเดียแล้ว เขามาแวะที่ภูเก็ต แล้วเขาก็ส่งปลาทูน่าทางเครื่องบิน เพราะฉะนั้นเราจึงเป็นประเทศที่ส่งปลาทูน่าออกลำดับ ๑ ของโลก แต่ไม่เคยพูดถึงเรือไทยเลยว่าวันหนึ่งข้างหน้ารัฐบาลหรือรัฐมนตรีมีมาตรการหรือมีนโยบายที่จะช่วยเหลือเรือประมงไทย หรือกองเรือประมงอย่างที่เพื่อนสมาชิกพูดให้ต่อสู้กับประเทศ ๓ ประเทศ ที่จับปลาทูน่าในมหาสมุทรอินเดียได้ ไม่ว่าวิธีใด ๆ รัฐบาลไม่เคยพูดเรือลำหนึ่งประมาณ ๑๕๐ ล้านบาท ต้องมีมาตรการต้องหาวิธีการนะครับ ไม่อย่างนั้นเราจะมีรัฐมนตรีไว้ดูแลเรื่องนี้ทำไมท่านประธานครับ ผมคิดว่านี่เหตุผลประกอบเพื่อสนับสนุนข้อเสนอของท่านประจวบ ไชยสาส์น ที่ว่ารัฐบาลควรจะเอากลับไปอย่าเสนอมาเลยนะครับ เพราะว่ามันมีปัญหาแล้ววันนี้ดูเพื่อนสมาชิกปีกฝ่ายรัฐบาลแล้วก็ไม่มากเท่าไรอาจจะเกิดปัญหาได้อีกก็ได้ เพราะฉะนั้นข้อเสนอนี้เป็นข้อเสนอที่พูดกันดี ๆ พูดกันแบบสุภาพบุรุษ อย่างที่ท่านประจวบเสนอ จึงอยากจะให้รัฐมนตรีลุกขึ้นมารับไปเลย แล้วท่านก็เป็นคนที่มาจากประมง อย่าทำลายหัวใจพวกประมงเลย นายกสมาคมประมงแห่งประเทศไทยเขารับไม่ได้กฎหมายฉบับนี้อย่าให้เสียทีที่เป็นลูกน้ำเค็ม ท่านก็เป็นรัฐมนตรีที่ได้รับการมอบหมายให้ดูแลกรมประมงกรมเดียว แต่ว่าปัจจุบันนี้เขาเพิ่มขึ้นมาให้เล็กน้อย ผมไม่ทราบว่ากรมอะไร ผมจำไม่ได้นะครับ ท่านลุกขึ้นเลยครับ อย่างลูกชายอาจหาญในฐานะที่เป็นลูกน้ำเค็ม รับข้อเสนอ

สผ ๗/๒๕๓๙ (ส. ๒) จินตนา ๓๑/๓

ของฝ่ายค้าน ซึ่งถือว่าเป็นเพื่อนสมาชิกที่จะร่วมกันแก้กฎหมายฉบับนี้ ให้มีการตั้งคณะกรรมาธิการก่อนรับหลักการ ผมว่าจะเป็นทางออกที่ดี ขอบพระคุณครับ

- ๓๒/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสุวโรช

นายสุวโรช พะลัง (ชุมพร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม สุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ ผมขอกราบเรียนต่อท่านประธาน ไม่ทราบว่าท่านรัฐมนตรีจะลุกขึ้นมาถอนตามที่ท่าน ส.ส. อาคมเสนอหรือไม่ ถ้าหากท่านจะใช้สิทธิตรงนั้นผมก็จะขออนุญาตไม่ใช้สิทธิอภิปราย ใช้สิทธิไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีว่าอย่างไร ไม่นะครับ ถ้าไม่เชิญเลยครับ

นายสุวโรช พะลัง (ชุมพร) : ไม่ใช้สิทธิตรงนี้ใช่ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ใช้ครับ

นายสุวโรช พะลัง (ชุมพร) : ถ้าอย่างนั้นผมขอใช้สิทธิในการอภิปรายแสดงเหตุผลเพิ่มเติมจากที่ท่านสมาชิกของปีกฝ่ายค้านได้อภิปรายไปทั้งหมดแล้ว ท่านประธานที่เคารพ กฎหมายฉบับดังกล่าวนี้เป็นกฎหมายที่เราต้องยอมรับความจริงว่า ในหลักการ ความต้องการนั้นเราก็คงจะต้องมีความต้องการอย่างเดียวกัน นั่นก็คือการแก้ไขปัญหาของพี่น้องชาวประมงที่ขาดแคลน โดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานระดับล่างที่เกิดขึ้นในขณะนี้ นั่นคือเป้าหมายวัตถุประสงค์ที่เราอยากจะแก้ปัญหาของพี่น้องประชาชนชาวประมง ผมเองเป็นผู้หนึ่งที่เป็นผู้แทนราษฎรที่มีฝั่งทะเลที่ค่อนข้างจะยาวถึง ๒๒๒ กิโลเมตร ซึ่งตรงนี้ปัญหาระหว่างที่เราลงสมัครก่อนที่จะมาเป็นผู้แทนราษฎรนั้นเราก็ต้องไปพบปะ ไปพูดคุย ไปถามถึงปัญหาความต้องการของพี่น้องชาวประมง เพราะถ้าหากเลือกพวกเราพรรคประชาธิปัตย์เข้าไปแล้วอยากจะให้เราแก้ไขปัญหาของพี่น้องชาวประมงอย่างไรบ้าง

ประการที่ ๑ เรื่องน้ำมัน

ประการที่ ๒ เรื่องแรงงานที่ขาดแคลน

ในเรื่องแรงงานที่ขาดแคลนนี้ พวกเราซึ่งเป็นผู้แทนราษฎรที่มีฝั่งทะเลต่อกับฝั่งทะเลนั้นก็ต้องไปยกมือไหว้หาเสียง ในบางครั้งก็ไม่รู้ว่าคนที่เราไปไหว้หาเสียงนั้นเป็นคนไทยหรือเป็นคนพม่า พอยกมือไหว้เขาแล้วเขาไม่ตอบรับ เขายิ้มแล้วเขาพยักหน้า เราก็รู้ครับว่า เขาคือพม่า สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายตลอดมา แต่พี่น้องชาวประมงจำเป็นจะต้องกระทำซึ่งด้วยเหตุผลที่ท่านสมาชิกได้อภิปรายไปแล้ว ปัญหาก็คือเราจะแก้ไขปัญหาเหล่านี้อย่างไร ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ในร่างที่รัฐบาลได้นำเสนอ

ต่อสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้นั้น ผมออกจะเห็นด้วยกับที่ท่านสมาชิกปีกฝ่ายค้าน ที่เสนอว่าให้รีบไปตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาภายใน ๒ อาทิตย์แล้วค่อยมาว่ากันใหม่ เพราะตรงนี้จะเป็นเจตนารมณ์ของสภาร่วมกันในการที่จะประนีประนอม ให้เห็นว่า เราไม่ว่าจะเป็นปีกฝ่ายค้านก็ดี ฝ่ายรัฐบาลก็ตาม เราไม่มีทิฐิ เราจะไม่มีอคติทิฐิซึ่งกันและกัน แต่เราจะหันหน้าเข้าหากันเพื่อแก้ไขผลประโยชน์ ของพี่น้องประชาชนที่มอบหมาย มอบอำนาจสิ่งเหล่านี้ให้เรามาแก้ไขปัญหา ผมอยากจะเห็นตรงนี้ให้เกิดขึ้นในสภาวันนี้ ซึ่งก็พยายามเรียกร้องไปยังปีก ของฝ่ายรัฐบาล ซึ่งเมื่อสักครู่ก็ได้ยินจากท่านสมาชิกของปีกรัฐบาลเอง ก็ พยายามจะเรียกร้องให้ถอนกลับไป เพราะฉะนั้นผมคิดว่ายังไม่สายเกินไป แล้วก็คิดว่าสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่น่าจะกระทำให้เห็นว่า ประวัติศาสตร์ของสภานั้น ในสิ่งที่เราต้องการนั้นมันทำได้ เพราะเราเป็นมนุษย์ เรามีจิตใจร่วมกัน ในการที่จะแก้ไขปัญหาของพี่น้องประชาชนคนทั้งชาติเหมือนกัน อยู่ที่ว่าเรา จะทำหรือไม่ทำเมื่อเราพบว่าปัญหาตรงนี้เป็นอุปสรรค ปัญหาตรงนี้ไม่ใช่เป็น การแก้ไขปัญหา แต่เป็นการสร้างเงื่อนไข เป็นการสร้างเครื่องพันธนาการ ให้กับพี่น้องชาวประมงแล้ว ผมคิดว่ายังไม่สายเกินไปที่เราจะแก้ไขปัญหาตรงนั้น ถ้าเราเลี่ยงหลีกการตรงนี้ไปปัญหาตรงนี้ก็จะเกิดขึ้นอีก รัฐบาลชุดนี้ได้แถลงนโยบาย ไว้อย่างชัดเจนว่ารัฐบาลจะกระจายอำนาจ ผมถามว่าจะกระจายอำนาจได้ อย่างไรในเมื่อการที่จะให้พี่น้องชาวประมงต่างชาติเข้ามานั้น จะต้องได้รับ การยินยอมจากองค์กรประมง จะเห็นได้ว่าอันนี้เป็นการผูกขาดอยู่ที่ศูนย์ อำนาจ อยู่ในส่วนกลางอีกใช่หรือไม่ ตรงนี้เป็นสิ่งที่ผมอยากจะวิงวอนผ่าน ท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรี ให้ทำในสิ่งที่คิดว่าเป็นประโยชน์ ท่านประธาน ที่เคารพ อย่างไรก็ตามท่านรัฐมนตรีคงนั่งอีหลักอีเหลื่อก็คงจะต้องให้เวลา ท่านอีกพอสมควร ผมอยากจะกราบเรียนให้เห็นถึงปัญหา ถึงอุปสรรคของ กฎหมายฉบับดังกล่าว ซึ่งยังไม่มีท่านสมาชิกผู้ใดได้หยิบยกในเรื่องดังกล่าว ขึ้นมาพิจารณาในที่ประชุมนี้เลย นั่นก็คือการร่างกฎหมายที่ซ้ำซ้อนกันในประการที่ ๑ ถ้าท่านประธานได้เห็นร่างท่านประธานลองดูในมาตรา ๕ ตรี ใน (๒) ซึ่งเป็นการให้อำนาจขององค์กรประมง ในการที่จะมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาต สำหรับการทำหน้าที่เป็นลูกเรือในเรือประมงได้ ก็ต่อเมื่อใน (๒) ได้บัญญัติ เอาไว้ว่า ผู้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่องค์กรประมงกำหนด ถามว่า การที่ให้องค์กรประมงเป็นผู้กำหนดตรงนี้นั้น นั่นเป็นการยื่นเงื่อนไขผูกไว้ ที่คนเพียงคนเดียวใช่หรือไม่ แล้วถามว่าตรงนี้ถ้าเกิดไม่ได้บัญญัติไว้จะเสียหายไป

หรือไม่ ผมต้องกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ถ้าตัด (๒) ที่มีข้อความว่า ผู้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คชบดีกรมประมงกำหนดนั้น จะไม่ทำให้ข้อความในมาตรา ๙ ตรีนี้เสียหายไปแต่ประการใด ----------

ที่ผมกราบเรียนตรงนี้ก็อยากจะกราบเรียนต่อท่านประธาน ให้ไปดูในมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ ทวิ ในวรรคหนึ่งและในวรรคสุดท้ายได้มีบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวนี้ไว้อย่างชัดเจนว่า ให้อธิบดีกรมประมงเป็นผู้มีอำนาจในการออกใบอนุญาตให้แก่คนต่างด้าวคนใดคนหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่เป็นลูกเรือในเรือประมง และในวรรคสุดท้ายก็ได้บัญญัติไว้แล้วอย่างชัดเจนว่า การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ตรงนี้ครับที่ไม่ทำให้เงื่อนไขของใน (๒) ได้เปลี่ยนแปลงไปแต่ประการใด เพราะอธิบดีสามารถที่จะกำหนดเงื่อนไขต่าง ๆ ไว้ในกฎกระทรวงได้อยู่แล้ว ซึ่งการกำหนดในเงื่อนไขต่าง ๆ ตรงนี้บทบัญญัติได้กำหนดไว้ในกฎกระทรวง กฎกระทรวงเป็นกฎหมายที่สาธารณชนคนทั่วไปสามารถที่จะตำหนิ สามารถที่จะวิจารณ์ได้ เพราะเป็นเรื่องของบทบัญญัติของกฎหมายที่ฝ่ายบริหารออกมาบังคับพี่น้องชาวประมง แต่ถ้าหากเราปล่อยอำนาจตรงนี้ไปให้อยู่ที่คนคนเดียว ผูกขาดอยู่ที่คนคนเดียวคืออธิบดีกรมประมง ที่ผมกราบเรียนตรงนี้ก็ไม่ได้หมายความว่า อธิบดีกรมประมงท่านนี้เป็นท่านที่มีความประพฤติไม่เรียบร้อย ปฏิบัติหน้าที่ไม่มีความซื่อสัตย์สุจริตแต่ประการใด ผมไม่อยากจะให้ติดยึดกับตัวบุคคล แต่ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่าเราต้องพูดกันหลักการ ถ้าหากเราไปมอบอำนาจให้กับอธิบดีกรมประมงเพียงคนเดียวในการที่จะอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้กับชาวประมงต่างด้าว ในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่อธิบดีกรมประมงเป็นผู้กำหนดขึ้น ตรงนี้เป็นการที่เราไปติดยึดต่อค่าของคนเพียงคนเดียวใช่หรือไม่ แล้วปัญหาต่าง ๆ ถ้าเกิดอธิบดีท่านนี้ถูกโยกย้าย หรือถูกปรับเปลี่ยน หรือไม่ให้ต่ออายุราชการ คนใหม่ขึ้นมาถ้าเกิดมีปัญหามากไปกว่าอธิบดีท่านนี้ ปัญหาต่าง ๆ จะเกิดขึ้นใครจะมารับผิดชอบละครับ ท่านรัฐมนตรีสามารถเข้าไปแก้ไขปัญหาตรงนี้ได้หรือไม่ เพราะท่านได้มอบอำนาจใน (๒) ไว้ว่า ให้เป็นอำนาจของอธิบดีกรมประมงแต่เพียงท่านเดียว นี่คือปัญหาในประการที่ ๑ ที่ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานและขอตั้งเป็นคำถามไปยังท่านรัฐมนตรี

ในประการที่ ๒ ก็คงจะต้องกราบเรียนถึงปัญหาของความยุ่งเหยิงความยุ่งยากในการอุทธรณ์ในกรณีที่ผู้ที่ถือใบอนุญาตเป็นคนต่างด้าว และท่านอธิบดีไม่เห็นด้วยที่จะให้เป็นลูกเรือในเรือประมงของคนไทย สามารถที่จะยื่นอุทธรณ์ได้ ซึ่งในร่างของรัฐบาลนั้น ได้กำหนดขั้นตอนที่ค่อนข้างที่จะยุ่งยาก เพราะระบบระเบียบราชการเขายุ่งยากพอสมควรอยู่แล้ว ท่านน่าจะหาวิธีการที่จะลดขั้นตอน

ความยุ่งยากของระบบระเบียบราชการให้น้อยที่สุด คือขั้นตอนต่าง ๆ ในการอุทธรณ์นั้น น่าจะลดให้น้อยที่สุด แต่ท่านกลับไม่ได้แก้ไขปัญหาเหล่านี้แต่ประการใด กลับเอออออห่อหมกและเห็นด้วยกับระบบระเบียบของทางราชการที่ยุ่งยากอยู่แล้ว นั่นก็คือท่านได้บัญญัติเอาไว้ในมาตรา ๕ ตรี ในวรรคสามว่า การยื่นอุทธรณ์นั้นให้ยื่นต่ออธิบดีกรมประมงภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง ให้อธิบดีกรมประมงเสนอรัฐมนตรีโดยไม่ชักช้า ท่านประธานที่เคารพท่านจะเห็นไหมครับว่า มีการขยักไว้ ๒ ขยัก คนที่ไม่อนุญาตให้ชาวประมงทำการประมงในเรือประมงไทยก็คือ อธิบดีกรมประมง แล้วเวลาคนต่างด้าวคนนั้นไม่พอใจจะอุทธรณ์ต้องไปอุทธรณ์ต่ออธิบดีกรมประมง ซึ่งสั่งไม่อนุญาตให้เขามาเป็นลูกเรือในเรือประมง ความจริงคนที่สั่งกับคนที่รับอุทธรณ์น่าจะไม่ใช่คนเดียวกัน เหตุผลตรงนี้ก็อยากจะกราบเรียนต่อท่านประธาน ถ้าจะย้อนกลับไปในเรื่องของความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาทั่ว ๆ ไป เปรียบเสมือนคนจับ จับโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เราอยากจะอุทธรณ์ว่าคนนี้จับเราไม่ชอบด้วยกฎหมาย ก็น่าที่จะอุทธรณ์ไปยังอีกคนหนึ่ง หรือองค์กรอีกองค์กรหนึ่ง ซึ่งไม่ใช่เป็นคนเดียวกับคนจับ แต่เหตุไฉนตรงนี้ร่างของรัฐบาลถึงบอกว่า ให้ไปยื่นอุทธรณ์ต่ออธิบดีกรมประมง ผมถามว่าถ้าเกิดอธิบดีกรมประมงเขาไม่อยู่ หรือเขาบอกว่า เขาติดธุระไปราชการ เพราะท่านบอกต้องไปยื่นต่ออธิบดีกรมประมง ถ้าหากเกิน ๑๕ วันละครับเขาขาดอุทธรณ์ สิทธิตรงนี้จะเสียไปหรือไม่ ปัญหาต่าง ๆ จะเกิดขึ้นมากหรือไม่ คนอยู่ที่นราธิวาสก็ต้องคลานกันเข้ามาถึงกรุงเทพมหานคร มาหาอธิบดีกรมประมงเขาละครับมาที่กรุงเทพฯ ไม่เป็นไร แต่ถ้าเกิดมีปัญหาต่ออธิบดีกรมประมง ไม่อยู่หรือไม่ปฏิบัติหน้าที่ในวันนั้น และขาดอุทธรณ์ไปละครับ ปัญหาก็จะเกิดขึ้น ท่าไมท่านไม่ให้ไปยื่นต่อรัฐมนตรีที่กำกับดูแลคือ คุณณทล ตรงนี้เลยละครับ ไปหาท่านที่กระทรวงและก็ยื่นอุทธรณ์ต่อท่าน หรือท่านรัฐมนตรีไม่เป็นที่ไว้เนื้อเชื่อใจของอธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมประมงก็เลยชงร่างตรงนี้ขึ้นมาให้ท่าน บอกว่าเฮียม้อ ผมไม่เคารพท่าน ผมไม่เชื่อท่าน ท่านมีแนวความคิดที่สวนทางต่อผมตลอดเพราะฉะนั้นผมจะร่างกฎหมายมาอย่างนี้ ผมไม่ทราบว่าท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่รับผิดชอบดูแลกรมประมงตรงนี้ ได้ดูในร่างนี้ดีแล้วหรือไม่----------

ถ้าหากว่าอธิบดีกรมประมงรับเรื่องดังกล่าวไว้แล้วนำเสนอต่อรัฐมนตรี ในร่างท่านเห็นไหมครับ โดยไม่ชักช้า กี่วันแล้วครับท่านประธาน ๒ วันชักช้าไหม ๕ วันชักช้าไหม ๓ ปีชักช้าไหม อะไรเป็นตัวกำหนดว่าชักช้าหรือไม่ชักช้า และก็มาตีความตรงนี้กันอย่างไร สิ่งตรงนี้ทั้งหมดก็เป็นประเด็นที่ ๒ ที่ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีที่กำกับดูแลในเรื่องของประมงว่า ตั้งแต่การอภิปรายในวันนี้เป็นต้นมาเกี่ยวกับกฎหมายฉบับนี้ ผมยังไม่เห็นท่านรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกรมประมงลุกขึ้นมาชี้แจงแสดงเหตุผลในข้อข้องใจของท่านสมาชิกเลย ก็คิดว่าวันนี้คงจะได้ยินจากท่าน เพราะท่านเป็นอดีตนายกสมาคมประมงแห่งประเทศไทย ผมคิดว่าคงจะไม่อยู่ในสภาพที่เขาบอกว่าแมลงวันมันไม่ตอมกันเอง ขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีสุรินทร์ พิศสุวรรณ

นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรินทร์ พิศสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ กระผมฟังการอภิปรายของเพื่อนสมาชิกในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มาด้วยความสนใจเป็นอย่างยิ่งและเห็นด้วยว่ามีประเด็นบางประเด็นที่อาจจะมีการละเลยไม่ได้พิจารณากันให้ถี่ถ้วนและอาจจะมีผลในทางปฏิบัติและกระทบต่อผลประโยชน์ของประเทศชาติในอนาคตได้

ท่านประธานที่เคารพ ประเด็นแรกที่ผมอยากจะกราบเรียนคือขณะนี้ทุกคนตระหนักแล้วว่าการประมงในประเทศไทยนั้นมีปัญหา เหตุผลก็เพราะว่าเรามีเรือประมงอยู่มากมากเกินกว่าจำนวนของทรัพย์สินในน้ำที่มีชีวิตที่จะรองรับอาชีพอันนี้ได้ การที่เราได้มีปัญหากับประเทศเพื่อนบ้านเกือบทุกประเทศที่มีเขตทางทะเลติดต่อกัน ก็เพราะว่าคนของเราออกไปทำการประมงล่วงน่านน้ำ หรือถูกกล่าวหาว่าล่วงน่านน้ำของเขา เพราะฉะนั้นธุรกิจอันหนึ่งที่กำลังเกิดขึ้นในภูมิภาคของเราในขณะนี้ซึ่งประเทศไทยต้องการที่จะไปแย่งเอาธุรกิจนี้กลับมา เราไปส่งเสริมในเรื่องนี้ที่สิงคโปร์ เราไปส่งเสริมในเรื่องนี้ที่ฮ่องกง ขณะนี้กำลังเป็นที่สนใจของมิตรประเทศเหล่านั้น นั่นก็คือการทำท่าเรือเพื่อที่จะจอดเรือท่องเที่ยวส่งเสริมการท่องเที่ยวทางเรือ การทำมารีน่า (Marina) ทั้งหลาย ทางฝั่งภูเก็ต ทางฝั่งอ่าวไทย ทางฝั่งพัทยา ระยอง ขณะนี้กำลังเกิดขึ้น ท่านประธานคงตระหนักดีว่าปีหนึ่ง ๖ ล้านคนที่เข้ามาเที่ยวในประเทศไทยนั้นหลายแสนที่คนต้องการจะเที่ยวทางทะเล แต่ขณะนี้

ได้มีแนวโน้มว่าจะสูงขึ้นที่จะเข้ามาทางเรือ ประเด็นที่กระผมอยากจะตั้งข้อสังเกตผ่านไปยังรัฐบาลก็คือว่า คำว่า ประมง นั้น ในพระราชบัญญัติการประมง พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งเราพยายามที่จะแก้ไขอยู่ในขณะนี้นั้น ความหมายกว้างเหลือเกินความหมายคือ หมายถึงการจับสัตว์น้ำด้วยเครื่องมือหรือวิธีอย่างหนึ่งอย่างใดในที่แห่งหนึ่งแห่งใดในเขตการประมงไทย รวมทั้งการใช้เรือท่าการจับสัตว์น้ำหรือเป็นพาหนะไปทำการจับสัตว์น้ำด้วย ประเด็นที่สมาชิกผู้ทรงเกียรติจากสงขลา คุณวินัย เสนเนียม ขอประทานอภัยที่เอ่ยนามยกขึ้นมาเมื่อสักครู่นี้เป็นประเด็นที่สำคัญมาก คือประเด็นที่ว่า ถ้าหากกฎหมายยังไม่ชัดเจนยังมีช่องโหว่โอกาสที่จะตีความตามดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่เป็นไปได้ทั้งนั้น เพราะฉะนั้นจะมีนักท่องเที่ยวจำนวนหนึ่งนั่งเรือของเขาเข้ามาเพื่อที่จะชื่นชมกับทิวทัศน์ เพื่อที่จะชื่นชมกับทรัพยากรตามธรรมชาติของเรา หรือนักท่องเที่ยวเป็นแสนคนที่ลงเรือลงไปท่องเที่ยวซึ่งเป็นเรือของคนไทยในขณะนี้ไปตกเบ็ดตกปลา ----------

ถ้าตีความตามกฎหมายที่มีอยู่ในขณะนี้ ผิดครับ เพราะว่าการประมงนั้นคือ การจับปลาด้วยเครื่องมือ คนต่างด้าว คือใครครับ คนต่างด้าว หมายถึงคนต่างด้าว ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนคนต่างด้าว กระผมสอบถามผู้เชี่ยวชาญในเรื่องที่เกี่ยวกับการท่องเที่ยว เขาบอกว่าไม่มีกฎหมายตรงไหนที่จะยกเว้น ที่จะบอกว่าการตกเบ็ด การดำเนินการเพื่อที่จะพักผ่อนหย่อนใจในลักษณะนั้นมีข้อยกเว้นตามกฎหมาย ประเด็นของเราในขณะนี้คือข้าราชการมีดุลพินิจมากเหลือเกิน แต่ประเด็นที่เรามีปัญหากับคนอื่นก็คือการใช้ดุลพินิจของข้าราชการนั่นเอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ เรามีหลักประกันอะไรว่าบุคคลเหล่านี้ซึ่งมีอำนาจมีกฎหมายอยู่ในมือนั้นจะไม่ตีความเข้าข้างตัวเองและจะนำไปสู่การล่วงละเมิดสิทธิต่าง ๆ เหล่านี้ กระผมขอกราบเรียนว่าอุตสาหกรรมหรือธุรกิจที่เกี่ยวกับการสร้างท่าเรือมารีน่าทั้งหลาย ซึ่งขณะนี้กำลังส่งเสริมกันอยู่จะถูกกระทบกระเทือน คนที่คิดจะมาลงทุนเขาคงจะไม่กล้า ถ้าเขาคิดว่ากฎหมายของเราในขณะนี้หละหลวมอย่างนี้ คนที่อยากจะมาเที่ยว เขาคงคิดไม่อยากจะมาเที่ยวเพราะอาจจะโดนจับโดยความไม่รัดกุมของกฎหมายที่เป็นอยู่ในขณะนี้ กระผมถึงอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าต้องพิจารณาประเด็นนี้ให้รอบคอบกว่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้ ไปตรวจสอบ ไปดูว่ามีหลักการ มีกฎเกณฑ์ มีเงื่อนไขตรงไหนที่รัดกุมเพียงพอที่จะให้ความมั่นใจกับคนต่างชาติเขาได้ว่าเข้ามาแล้วจะไม่ถูกรบกวน ไม่ถูกรังเกียจ ไม่ถูกมีปัญหาทางด้านกฎหมาย เพียงเพราะเขาเข้ามาชื่นชมกับธรรมชาติทรัพยากรต่าง ๆ ของเราที่มีอยู่

ประเด็นที่ ๒ ท่านประธาน สั้น ๆ ครับ ถ้าหากกฎหมายฉบับนี้ผ่านไปวันนี้หรือผ่านตามกระบวนการเมื่อวันไหนก็ตามแต่ที่ออกมาเป็นกฎหมาย บุคคลหรือจำนวนบุคคลที่จะเข้ามาตามกฎหมายฉบับนี้เป็นแสนครับ เพราะเรามีเรืออยู่ประมาณ ๖๐,๐๐๐ - ๗๐,๐๐๐ ลำ ลำหนึ่ง ๑๐ คน ลำหนึ่ง ๒๐ คน ๓๐ คน ก็แล้วแต่ขนาดของเรือครับท่านประธาน ประเด็นปัญหาอยู่ที่ว่าบุคคลเหล่านี้จะเข้ามาโดยถูกต้องตามกฎหมาย โดยถูกต้องตามกฎหมายครับท่านประธาน แต่ว่าประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับ ๒๘๑ กำหนดเอาไว้ว่า การเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายนั้นจะไม่มีสิทธิได้สัญชาติไทยโดยหลักของดินแดน แปลว่าถ้าคุณเข้ามาโดยถูกต้องตามกฎหมายแล้วคุณจะได้สิทธิ แต่ถ้าคุณเข้ามาอย่าง ๗๐๐,๐๐๐ คน ที่คุณอาคมจากกระทู้ได้กล่าวเมื่อสักครู่นี้ ขณะนี้มีอยู่ ๗๐๐,๐๐๐ คน หรือมากกว่านั้นที่ล่องลอยอยู่ในประเทศไทยในขณะนี้โดยผิดกฎหมาย คนพวกนี้แต่งงานมีลูกขึ้นมากับใครก็ตามแต่ไม่มีสิทธิ เพราะเขาเข้ามาโดยผิดกฎหมาย เพราะยกเว้นไว้ใน

ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับ ๒๘๑ แต่ถ้าทางรัฐบาลอนุญาตให้บุคคลเหล่านี้มอบอำนาจให้กับใครก็ตามแต่ ให้บุคคลเหล่านี้เข้ามาถูกต้องตามกฎหมายขึ้นมาคนเป็นแสน ๆ คน สามารถที่จะเข้ามาลอกลูก ออกดอก ออกผล ในประเทศนี้แล้วได้สัญชาติกันหมด ประเด็นนี้หมด อยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าเราได้คิดถึงละเอียดรอบคอบถี่ถ้วนและมีหลักประกันอันใดที่จะไม่นำไปสู่การมีบุคคลต่างด้าวเข้ามามีลูกมีหลานอยู่ในประเทศไทยและได้สัญชาติไทย เพราะช่องโหว่ของกฎหมายฉบับนี้ กระผมถึงอยากจะกราบเรียนว่าเราน่าจะใช้เวลาดูกฎหมายฉบับนี้ให้รอบคอบกว่านี้ ปรึกษากันให้ถี่ถ้วนกว่านี้ และข้อเสนอของท่านประจวบ ไชยสาส์นนั้น ผมคิดว่าเป็นข้อเสนอที่น่าจะรับฟัง รัฐบาลผมคิดว่าไม่ควรดันทุรังหรอกครับ เพราะมีช่องโหว่อยู่มากเหลือเกิน ช่องโหว่นี้แน่นอนที่สุดในอดีตนั้นอาจจะมีการพิจารณากันบ้าง และอาจจะไม่เห็น อาจจะละเลย ขณะนี้เพื่อผลประโยชน์ของชาติ ผมคิดว่าท่านทั้งหลายควรจะรับฟังและพิจารณา และดูกันให้รอบคอบเพื่อผลประโยชน์ของทั้งประเทศซึ่งเป็นจุดประสงค์ของพวกเราทั้งหมดร่วมกัน ขอกราบขอบพระคุณครับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านจำนงค์ โพธิสาโร ครับ

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จำนงค์ โพธิสาโร ส.ส. ศรีสะเกษ พรรคชาติไทย ได้นั่งฟังการอภิปรายกฎหมายฉบับนี้เกี่ยวกับกิจการประมงนั้นมาตั้งแต่เริ่มเปิดสภา รู้สึกมีความเป็นห่วงใยหลาย ๆ ประการ ตามที่ได้ฟังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายมาแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระผมเองมีเลือดเนื้อเชื้อไขถิ่นกำเนิดมาจากริมทะเลเหมือนกัน----------

หรือที่เขาเรียกว่าเป็นลูกน้ำเค็มเหมือนกัน การประมงที่นั่นที่บ้านผมมีมากมาย เกิดมาแต่เล็ก ๆ ก็ได้เห็นเรือประมงแล้วเขาทำการประมงกันแล้ว แต่ถ้ามาถึงตอนนี้เรื่องที่เรากำลังจะพูดกันนี้เป็นส่วนหนึ่งที่ทำลายอาชีพของพี่น้องชาวประมงที่มีอยู่แต่ดั้งเดิม ซึ่งกำลังพัฒนาและเจริญขึ้นลงไปด้วยแล้วนั้น ผมคนหนึ่งในสภาคงจะต้องเป็นผู้ที่รับผิดชอบความเสียหายอันนั้นในฐานะที่เป็นผู้แทนของปวงชนชาวไทย ฉะนั้นกระผมจึงขออนุญาตต่อท่านประธานอภิปรายในเรื่องนี้ ท่านประธานที่เคารพ การประมงของไทยเรากำลังพัฒนาและก้าวหน้าทำรายได้ให้แก่ประเทศกำลังจะอยู่ในอันดับหนึ่งของธุรกิจทุก ๆ อย่างในประเทศไทยอยู่แล้ว รวมทั้งโลกนี้ประเทศเราที่ทำรายได้และได้รับการพัฒนาด้านประมงไม่น้อยหน้าใครและไม่เกินหมายเลข ๕ อยู่ในหมายเลข ๕ ด้วยซ้ำไป ด้วยเหตุผลที่ผมได้กราบเรียนถึงการพัฒนาการประมง กฎหมายฉบับนี้จึงมีการจำเป็นและแก้ไข ประเทศเราได้รับการพัฒนาในปัจจุบันนี้อย่างรวดเร็ว เราไม่เคยคิดเราไม่เคยฝันว่าประเทศไทยนี้จะขาดแรงงาน โดยเฉพาะเรื่องการประมง เราขาดแรงงานไม่ใช่ประมงอย่างเดียวอีกหลาย ๆ ด้านเวลานี้ซึ่งกิจการบางอย่างต้องหยุดชะงักไป เป็นง่อยไปก็เพราะเราขาดแรงงาน เหตุผลที่เราต้องขาดแรงงานเพราะว่าบ้านเราพัฒนา ไม่ต้องลืนหรอกครับดูแรงงานที่กำลังสร้างแก้ปัญหาจราจรอยู่เวลานี้ ทำทางเบี่ยง ทำสะพานลอย ทำทุกสิ่งทุกอย่างที่แก้ปัญหาจราจรอันเดียวก็ต้องใช้แรงงานมากมายอยู่แล้ว โรงงานอุตสาหกรรมเกิดขึ้นอย่างดอกเห็ด เรามีการส่งสินค้าอุตสาหกรรมต่าง ๆ ของเรา สิ่งสำเร็จรูปของเรานี้ไปต่างประเทศก็ต้องใช้แรงงานทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นจากที่ประเทศเรากำลังพัฒนาอยู่นี้ปัญหาแรงงานจึงเกิดขาดแคลนขึ้น โดยเฉพาะแรงงานการประมง แรงงานในการเกษตรโดยเฉพาะเรื่องหาคนมากรีดยางได้ยากที่สุด เราจึงจำเป็นจะต้องอาศัยแรงงานจากต่างประเทศ เวลานี้เพื่อนสมาชิกก็เข้าใจดีอยู่แล้วว่าถึงเราจะไม่แก้กฎหมายอันนี้แรงงานก็ทะลักล้นเข้ามาอย่างที่ทราบ ๖๐๐,๐๐๐ - ๗๐๐,๐๐๐ คน จะถึงหรือไม่ผมไม่มีตัวเลข แต่ถ้าฟังแล้วตัวเลขนี้ก็น่ากลัวเหมือนกัน ก็เมื่อเขาเข้ามาได้อย่างนั้นถ้าเราจะมีกฎหมายอีกฉบับหนึ่งที่ทำให้ถูกต้องเสียจะเสียหายตรงไหน ท่านประธานที่เคารพผมได้ยินเพื่อนสมาชิกอภิปรายในหลาย ๆ เรื่อง ซึ่งอาจจะมองเพียงสั้น ๆ ว่าในตัวบทกฎหมายมาตรานั้นมาตรานี้ว่าผิดตรงนั้นผิดตรงนี้ แต่ไม่ได้มองการณ์ไกลว่าเราจำเป็นไหมที่จะต้องใช้แรงงานต่างประเทศ เราจะเป็นคนใจแคบเหมือนท่านสมาชิกบางท่านอภิปรายมาหรือ ว่าทำไมเราจำเป็นจะต้องเอาคนต่างด้าว

หรือต่างประเทศเข้ามาทำงานในเมืองไทย ผมอยากเน้นตรงนี้ว่าแล้วคนไทยละครับ ทำไมเราถึงต้องไปทำงานยังต่างประเทศ เมื่อคนไทยเราไปทำงานต่างประเทศได้ ทำไมละคนอื่นเขาจะมาทำงานในบ้านเราไม่ได้ เราจะเป็นคนใจแคบอยู่คนเดียวในโลกหรืออย่างไร เพราะฉะนั้นเราต้องเป็นคนใจกว้าง ท่านประธานที่เคารพ อันดับแรกที่เพื่อนสมาชิกอภิปรายไปแล้วบังคับท่านรัฐมนตรีถามเสียก่อนพูดว่าท่านจะถอนคืนไหม ถ้าไม่ถอนคืนผมจะอภิปรายต่อไป ผมกลัวเหมือนกันท่านรัฐมนตรีเกิดลุกขึ้น เกิดน้อยอกน้อยใจถอนคืนไปแล้วผมต้องเป็นลมพับเก้าอี้แน่ ดีที่ท่านไม่ตอบอย่างนั้น -------

จึงได้ยกมือขึ้นมาขอร่วมอภิปรายด้วย ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเวลานิดหนึ่งว่าเอาหัวข้ออะไรดี เขาอภิปรายกันเรื่องความมั่นคง เขาบอกว่าทำไมมีความยุ่งยากจะต้องผ่านมหาดไทย คือ ตม. กฎหมายฉบับนี้ควรจะข้ามไป สักคนหนึ่งต้องมีพิธีรีตองมากมาย ต้องไปผ่านทางมหาดไทยคือ ตม. ต้องไปผ่านกระทรวงแรงงานฯ แล้วในที่สุดก็ลงมาที่กระทรวงเกษตรฯ คืออธิบดีกรมประมงเป็นผู้มีอำนาจในการอนุญาตให้คนต่างด้าวเป็นลูกเรือลงเรือประมงได้ พร้อมกันนั้นเพื่อนสมาชิกอภิปรายก็บอกว่า เป็นห่วงถึงความมั่นคงถ้าเราเป็นห่วงถึงความมั่นคงแล้วเราจะให้เข้ามาง่าย ๆ อย่างนั้นหรือ เราไม่ต้องตรวจสอบมาถึงถ้าหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งให้ลงเรือไปทำงานได้อย่างนั้นหรือ เมื่อท่านสมาชิกทั้งหลายได้มีความห่วงใยในเรื่องของความมั่นคง กระผมเองคิดว่าการที่จะต้องมีหน่วยงานถึง ๓ แห่งได้กลั่นกรองก่อนที่จะปล่อยให้เขาลงเรือไปนั้น ก็น่าจะเป็นเรื่องที่ถูกต้องแล้ว นอกจากนั้นได้ยินถึงว่านายกฯ ของกระผมไปต่างประเทศได้อะไรมาบ้าง มีท่านสมาชิกหลายคนพูดซึ่งฟังแล้วไม่สร้างสรรค์เลย ผมตอบ ไม่ใช่ตอบแทนนายกฯ แต่ตามที่ผมได้ศึกษามาท่านนายกฯ ไปประเทศพม่าเที่ยวนี้ได้มาเยอะครับ อย่างน้อยที่สุดเราจะเปิดชายแดนมา ๔ ด้าน เราเคยขาดดุลการค้าและขาดรายได้มาเดือนหนึ่ง ๆ เป็นพัน ๆ ล้านบาท ปัจจุบันนี้เมื่อได้เปิดชายแดนแล้วเงินเป็นพัน ๆ ล้านบาทที่ขาดไปนั้นก็จะเป็นประโยชน์แก่บ้านของเรา ท่านประธานที่เคารพดูกฎหมายเถอะครับ เขาพูดกันเรื่องหลักการ ๒ ฉบับของรัฐบาล กับของท่านสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ฝ่ายค้านได้เสนอมา ผมอยากให้ท่านสมาชิกได้ดูว่าหลักการมันแตกต่างกันตรงไหนในหลักการ พอมาถึงในสภามีของรัฐบาลเข้ามาด้วยก็บอกว่ามันไม่ดีเอาคืนไป แต่หลักการทั้ง ๒ ฉบับ มันแตกต่างกันตรงไหน แล้วเสนอกันมาทำไมละฝ่ายค้านถ้าอย่างนั้น แสดงว่าตัวเองถ่มน้ำลายลงมาแล้วเอาไปกลืนคืนอย่างนั้นหรือมันผิดกันตรงไหน เรามีกรรมาธิการ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายกริช กงเพชร รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านครับ คำว่าถ่มน้ำลาย ไม่เหมาะนะครับ

นายจำนงค์ โพธิสาโร (นครสวรรค์) : ไม่เหมาะ เอาคืนไปก็แล้วกันครับ ขอคืนไปครับ ท่านประธานที่เคารพ กำลังพูดแล้วถูกขัดคอมันก็ชะงักเหมือนกัน เมื่อหลักการมันไม่แตกต่างเรามีคณะกรรมาธิการวิสามัญใช่ไหม เพราะว่ากฎหมายฉบับนี้ต้องมีคณะกรรมาธิการวิสามัญเกิดขึ้น ฉะนั้นข้อบกพร่องต่าง ๆ

เราไปแก้ได้ในช่วงของที่มีคณะกรรมาธิการวิสามัญ จะบกพร่องตรงไหน แม้อำนาจของอธิบดีกรมประมง ถ้ามันมากไปเราก็ตัดทอน ให้มีการกลั่นกรองโดยไม่ให้อธิบดีกรมประมงมีอำนาจคนเดียวก็ย่อมจะทำได้ อันนั้นเป็นเงื่อนไขที่เราจะแก้ไขได้ ข้อสำคัญว่าหลักการมันเหมือนกันอยู่แล้ว แล้วไม่ขัดกับหลักการ กฎหมายนี้แปรญัตติได้ ท่านสมาชิกทุกคนก็ย่อมจะทราบดี ----------

ท่านประธานที่เคารพ อีกอันหนึ่งอยากให้เพื่อนสมาชิกได้เข้าใจว่า อาชีพการประมงนั้นเป็นอาชีพที่เสี่ยงภัย การที่หาแรงงานมาใช้ในการประมงนั้นมีน้อยมาก เพราะฉะนั้นจำเป็นจะต้องมีกฎหมายฉบับนี้ขึ้น เพื่อทำเป็นคนใจกว้างและต้องการให้พัฒนาด้านการประมงของเรา ฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้จำเป็นจะต้องมีและจะต้องแก้ปัญหานี้ในเรื่องอาชีพของพี่น้องชาวประมง ขอให้ท่านสมาชิกทั้งหลายที่ผมเคารพได้ทำใจให้ด้วยความเป็นกลาง ขอได้โปรดใช้ดุลพินิจให้ความยุติธรรมกับกฎหมายฉบับนี้ ไม่ใช่ถ้าอะไรก็เป็นของรัฐบาลเข้ามาแล้วนั้น ต้องค้านไว้ก่อน แล้วผมขอให้พูดในสาระที่มันน่าจะเป็นประโยชน์แก่กฎหมายฉบับนี้ นอกประเด็น นอกเรื่อง รัฐบาลยังไม่มีผลงานไม่มีผลงานอะไรมากมาย ใคร ๆ ก็ชื่นชมรัฐบาลนี้มากมาย ประชุมนานาชาติประชุมอะไรต่าง ๆ ที่ผ่านไปแล้ว กิจกรรมของท่านนายกฯ ก็ทำด้วยดีมาโดยตลอด และอย่างนี้เรียกว่าไม่มีผลงานอย่างไร เพราะฉะนั้นตอนนี้เรามาพูดกันเรื่องกฎหมาย กิจการประมง เราน่าจะพูดเรื่องกฎหมายประมงที่จะเอาแรงงานจากต่างประเทศหรือคนต่างด้าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อนใกล้เรือนเคียงของเรามาใช้ให้เป็นประโยชน์แก่บ้านเรา เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้ผมขอสนับสนุน ขอท่านรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อย่าได้ไปท้อถอยท่านทำดีแล้ว แล้วเดี๋ยวผมจะยกมือให้ท่านรับรองว่ากฎหมายฉบับนี้ผ่านได้แน่ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไป คุณสุรสิทธิ์ครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ชลบุรี พรรคชาติไทย ขอเสนอปิดอภิปรายครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้อง มีท่านใดขอเปิดครับ (ไม่มีท่านใดขอเปิด) เชิญคุณโสภณครับ

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม โสภณ เพชรสว่าง ส.ส. บุรีรัมย์ พรรคชาติพัฒนา ความจริงการประชุมสภาของเรานั้นก็ผ่านมาด้วยดี ต่างมีเหตุมีผลกันอยู่ ผมคิดว่ากำลังจะถึงจุดที่ท่านประจวบ (ชยสาส์น) ได้เสนอต่อท่านประธานสภา เพื่อหาทาง

ประนีประนอม เรื่องปัญหากฎหมายทั้งหลายที่มันเกิดขึ้นมา อย่าไปถือว่าฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาล ซึ่งพวกเราไม่ถือครับ ฝ่ายค้านเสนอมา ถ้าเราไม่เห็นด้วย เราก็ต้องวิพากษ์วิจารณ์ไปตามตรง ซึ่งความจริงจะเอาแพ้เอาชนะกันมันก็ใช่ก็ใช่ รัฐบาลมากกว่า ถ้าฝ่ายค้านไม่นับองค์ประชุมเดินออกจะถึงหรือเปล่าก็ไม่ทราบ มีปัญหาอีก ชาวบ้านเขาก็มอง ซึ่งเรื่องนี้ผมคิดว่า ขอประทานโทษที่ขออนุญาตกราบเรียนหารือท่านประธาน เพราะผมเองถึงแม้จะไม่ได้อยู่ประมงแต่ในฐานะเป็นรองประธานกรรมาธิการการปกครอง ชาวประมงเขาก็ร้องเรียนมา ไม่ใช่เฉพาะเรื่องประมงเท่านั้นที่ขาดแคลน โรงงานสิ่งทอก็ขาดแคลน พวกแรงงานทั้งหลายขาดแคลน ซึ่งทางพรรคฝ่ายค้าน ทางซีกฝ่ายค้านเราเสนอเข้าไป ท่านประธาน

ผู้บฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมกำลังจะบอกท่านโสภณว่าท่านจะเปิด

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : ผมเรียนหารือท่านประธาน ถ้าท่านไม่หารือไม่เป็นไร จะประท้วงไม่ยาก อาชีพเก่าผม เอาอย่างไรก็ได้ ท่านประธาน คืออย่างนี้ครับ ผมเรียนด้วยความเคารพเพื่อที่จะประนีประนอม คุณประเทือง บานลักษณ์ อยู่ลำพูน ก็รู้จักกันอยู่ คืออย่างนี้ครับ เราอย่าไปใช้วิธีประท้วงกัน ไม่ยาก ผมถนัด

ผู้บฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่เป็นไร

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : ผมไม่ได้กลัวอะไรหรอก แต่หมายความอย่างนี้ท่านประธาน ผมกราบเรียนอย่างนี้ครับ เพื่อที่จะให้ปัญหาข้อยุติกันได้ ผมคิดว่าถ้าเพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติ

(นายประเทือง บานลักษณ์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้บฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยวครับ คุณประเทือง บานลักษณ์ ประท้วงครับ

นายประเทือง บานลักษณ์ (ลำพูน) : ท่านประธาน กระผม ประเทือง บานลักษณ์ พรรคชาติไทย ลำพูน ผมไม่ได้ตีรวนครับ ผมเพียงแต่ว่าท่านอาวุโสก็เป็นบรรทัดฐานในสภา ท่านก็ต้องทำตามแบบแผนในสภาครับ ตามข้อบังคับ จะเสนอให้เปิดต่อ ท่านก็เสนอเปิดเลยครับ จะได้มีผู้รับรอง

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : ผมไม่ได้เสนอ ผมหารือท่านประธาน ประธานไม่ได้สั่ง คุณไม่ใช่ประธานสั่งผมไม่ได้ ผมไม่ได้เสนอ

ถ้าผมเสนอขอเปิดอภิปรายนั่นผิดข้อบังคับ นี่ผมขึ้นมาผมเสนอเพื่อหารือท่านประธาน ถามว่าประธาน คุณไม่มีสิทธิมาประท้วงผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมให้ท่านโสภณบริภาษนิดหนึ่ง เพราะว่าท่านโสภณไม่ได้เสนอเปิดไม่เป็นไร อนุญาตให้บริภาษนิดหนึ่งสัก ๒ นาที ได้ไหมครับ

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : ผมขอบคุณท่านประธานครับ คือเราไม่ใช่ว่ามาถือแพ้ชนะเป็นรุ่นอาวุโสรุ่นเก่ารุ่นแก่ ไม่ใช่หรอก จะลงเอยด้วยดีแล้ว ท่านประจวบก็เสนอไปแล้ว ทางรัฐบาลก็ไม่ได้ตอบว่าเห็นด้วย หรือไม่เห็นด้วย ถ้าบอกไม่เห็นด้วยตามที่ท่านประจวบเสนอก็ว่ากันไป ก็จบ ก็ตอบตรงนี้เลย บอกท่านประธาน หรือท่านรัฐมนตรีโภคิน หรือท่านรัฐมนตรีมณฑลบอกว่า ที่เสนอมาแต่เรายังไม่เห็นด้วย เราจะได้รู้กัน อันนี้ยังไม่เห็นด้วย เห็นด้วยก็สั่งขอปิด ผมจึงเรียนหารือท่านประธาน ไม่ใช่อย่างนั้น เพราะถ้าหากท่านบอกว่า เอาละที่ฝ่ายค้านท่านประจวบเสนอมารัฐบาลไม่เห็นด้วย แล้วก็เชื่อมั่นว่า ออกไปแล้วจะไปมีปัญหา ก็จบ ไม่ใช่ว่าจะต้องมาถือแพ้ถือชนะกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากครับ ไม่มีท่านใดเสนอเปิดนะครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : ท่านประธานครับ ผม นิพนธ์ บุญญามณี ผมขอหารือท่านประธาน คือเบื้องต้นผมได้อภิปรายไว้ด้วย ผมด้วยความเป็นห่วงว่ากฎหมายฉบับนี้ออกไปแล้วจะเป็นภาระกับพี่น้องชาวประมง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือถ้าจะอภิปรายต้องเสนอเปิดครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : ผมขอหารือท่านประธานว่า พอดีในประเด็นของผม ท่านรัฐมนตรีไม่ลุกขึ้นมาชี้แจงเลย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่เป็นไรครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : ทีนี้ผมขอหารือท่านประธานว่า สิ่งที่ท่านประจวบเสนอนั้นเป็นสิ่งที่มีประโยชน์ต่อสภาแห่งนี้ เพราะว่าสิ่งสำคัญคือกฎหมายนี้ไปเขียนหลักการผูกมัดไว้หมดเลย จะแก้ไขไม่ได้ตามข้อบังคับข้อ ๙๙ ไปแก้ไขไม่ได้เลย เพราะว่าท่านไปผูกในหลักการไว้เลย (๒) มาตรา ๑๑ ไปเพิ่มโทษเป็น ๒๐๐,๐๐๐ บาท จากเดิม ๒,๐๐๐ บาท

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือตรงนี้นิดหนึ่ง ผมขอกราบเรียนคุณนิพนธ์นิดหนึ่งว่า ขณะนี้มีท่านสมาชิกขอปิดอภิปรายแล้ว ถ้าหากท่านต้องการให้เสนอตามที่ท่านประจวบเสนอ ท่านต้องเสนอเปิดอภิปราย การหารือนั้นก็เป็นสิ่งจำเป็นที่เราต้องหารือกัน เชิญท่านอีกสัก ๒ นาที เชิญครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : ท่านประธานครับ ผมเข้าใจขั้นตอนแต่ผมรู้อยู่ว่า ถ้าหากจะเป็นอย่างนี้ บรรยากาศดี ๆ ในสภานี้ เราพูดกันด้วยเหตุด้วยผล

ผมเชื่อว่ากฎหมายฉบับนี้ ฝ่ายรัฐบาลเองหลายท่านก็ยังติงว่ามีข้อบกพร่องอยู่ สิ่งที่ท่านประจวบเสนอนั้นเป็นทางออกที่ดีที่สุดของสภาแห่งนี้ ผมคิดว่าเราไม่อยากจะเผชิญหน้ากัน ไม่อยากจะแบ่งเป็นฝ่ายค้านหรือฝ่ายรัฐบาล แต่สิ่งที่ท้วงติงนี้เป็นสิ่งที่มีประโยชน์ต่อกฎหมายฉบับนี้ แล้วการร่างกฎหมายฉบับนี้ไปผูกไว้ในหลักการทั้งหมด การขอแก้ไขแก้ไขผิดหลักการก็ไม่ได้ ตามข้อบังคับข้อ ๙๙ เพราะฉะนั้นก่อนที่จะรับหลักการสภาแห่งนี้ควรจะร่วมมือกันในกฎหมายฉบับนี้ สิ่งที่ออกไปแล้วเป็นโทษกับชาวประมง ผมเป็นชาวประมง คุณพ่อผมเป็นชาวประมง พี่ ๆ น้อง ๆ ผมเป็นชาวประมง ผมรู้ว่ากฎหมายฉบับนี้ผ่านออกไปจะเป็นบ่วงคล้องคอพี่น้องชาวประมงทั้งหมด เดิมโทษแค่ ๒,๐๐๐ บาท ต่อไปจะแก้เป็น ๒๐๐,๐๐๐ บาท ในมาตรา ๑๑ วรรคสอง ท่านอ่านดูสิครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตรงนั้นเป็นรายละเอียด ผมไม่อ่านหรอกครับ ขณะนี้มีท่านขอปิดอภิปราย ท่านจะขอเปิดใช่ไหมครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : ท่านประธาน ผมขอเปิดการอภิปรายต่อ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านนิพนธ์ขอเปิดการอภิปรายต่อไป เพราะฉะนั้นผมจะถามมติครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรเปิดอภิปรายต่อไป โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๗๒ ท่าน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรปิดอภิปราย โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๔๐ ท่าน)

นายวินัย เสนเนียม (สงขลา) : ท่านประธานครับ ผม วินัย เสนเนียม เจ้าของญัตติด้วย ก่อนที่ท่านสมาชิกจะใช้ดุลพินิจในการรับหลักการ หรือไม่รับนะครับ ผมได้ฟังคำซักถามของเพื่อนสมาชิกรวมถึงของผมเองด้วยหลายประเด็น ผมอยากจะให้ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงในประเด็นหลัก ๆ เพื่อที่เราจะได้ใช้ดุลพินิจกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยวนี้อยู่ในระหว่างนับคะแนน จะปิดหรือเปิด ถ้าปิดถือว่าปิดอภิปราย ถ้าเปิดก็ถือว่าเปิด ถ้าเปิด ท่านรัฐมนตรีสามารถชี้แจงได้ครับ ฟังคะแนนนะครับ ขอเปิดอภิปราย ๗๒ เสียง ขอปิด ๑๔๐ เสียง เป็นอันว่าปิดการอภิปร

- ๔๐/๑

นายวิชิต แสงทอง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ก่อนที่จะมีการลงมติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ปิดอภิปรายแล้ว

นายวิชิต แสงทอง (ศรีสะเกษ) : ผมขอมรับว่าปิดแล้วครับ แต่อันนี้เป็นเรื่องหารือตามข้อบังคับข้อ ๙๓ ท่านประธานที่เคารพ ผมอยากจะหารือสภาผ่านทางท่านประธานว่า โดยที่ร่าง พ.ร.บ. นี้มีผู้ที่สนใจอภิปรายมาก ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ทางฝ่ายค้านซึ่งเสียงข้างน้อยก็ยังอยากให้อภิปรายต่อไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขออนุญาตครับ เดี๋ยวนี้ปิดอภิปรายแล้ว ขอประทานอภัยครับ

นายวิชิต แสงทอง (ศรีสะเกษ) : ขอหารือสภาว่า ขอให้ถามมติของสภาว่า หากผมจะเสนอให้สภารับร่างตั้งกรรมาธิการวิสามัญก่อนที่จะรับหลักการเป็นการเสนอญัตติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ได้แล้วครับ ผมจะถามมติที่ประชุมนะครับ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการแห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นควรรับหลักการแห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ไม่เห็นควรรับหลักการ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : กราบเรียนท่านประธาน ท่านยังไม่ได้ให้ผู้เสนอร่างกฎหมายสรุปเลยครับ ท่านถามมติรับหลักการได้อย่างไรครับ ยังไม่ครบถ้วนตามขั้นตอน ผมเป็นผู้เสนอร่างกฎหมาย อย่างน้อยที่สุดท่านคณะรัฐมนตรีโดยรัฐมนตรีรับผิดชอบจะต้องสรุปแล้วก็ชี้แจงข้อซักถาม กระผมเองเป็นผู้เสนอร่างกฎหมายด้วย ก็มีสิทธิในการที่จะต้องชี้แจงในข้อสงสัยของท่านสมาชิกหลายท่านแล้วก็สรุปประเด็นของกฎหมาย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากครับ เมื่อผ่านขั้นตอนนี้ไปแล้วก็คงจะไม่มีโอกาสสรุปแล้วครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : ท่านประธานครับ กระผม นิพนธ์ บุญญามณี ผมขอประท้วงท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณนิพนธ์ครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิพนธ์ บุญญามณี ผมพยายามทักท้วงท่านประธานเมื่อกี้ท่านก็ไม่ให้ผมพูด ผมจะทักท้วงประเด็นนี้ ท่านทำผิดข้อบังคับท่านก็เอาเสียงข้างมากลากไปอยู่อย่างนี้ตลอดไปหรือครับ ท่านประธาน ชัดเจนที่สุดว่าเมื่อสิ้นสุดการอภิปรายแล้ว เมื่อกี้ท่านจะต้องให้ฝ่ายผู้เสนอได้พูดก่อนได้สรุปก่อน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอประทานโทษการประชุมสภาก็ต้องใช้เสียงข้างมากครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : ท่านประธาน เขาต้องใช้ข้อบังคับข้อ ๕๙ ครับ ผมไม่อยากจะพูดเรื่องข้อบังคับกับท่านประธาน ท่านจะต้องเปิดโอกาสให้ผู้เสนอญัตติหรือเสนอกฎหมายเขาได้สรุปก่อน ผมยกมือเมื่อกี้ผมจะท้วงติงท่านประธานประเด็นนี้ ว่าท่านกำลังทำผิดข้อบังคับท่านประธาน ข้อ ๕๙ ผมจะอ่านให้ท่านฟังนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่เป็นไรครับที่นี่ของผมก็มีครับ ขอมตินะครับ

(นายถาวร กาสมสัน ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายถาวร กาสมสัน (ตาก) : ท่านประธานนี่ผมยกมือประท้วงที่ท่านไม่ให้ท่านนิพนธ์ประท้วงนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณนิพนธ์ก่อนครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : ท่านประธาน ผมจะอ่านข้อบังคับข้อ ๕๙ ให้ท่านรับฟังครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือท่านนิพนธ์เราก็รู้ข้อบังคับทุกคนแล้วครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : แล้วท่านยังฝ่าฝืนข้อบังคับหรือครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แต่เมื่อกี้นี้เราผ่านข้อบังคับข้อนั้นไปโดยกะทันหัน

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : ท่านประธาน ผมขออาศัยข้อบังคับข้อ ๕๙ เมื่อการอภิปรายได้ยุติแล้วห้ามมิให้ผู้ใดอภิปรายอีก เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติในเรื่องนั้น จึงให้ผู้ซึ่งมีสิทธิอภิปรายก่อนคนใดคนหนึ่งมีสิทธิอภิปรายสรุปอีกครั้งหนึ่งเป็นครั้งสุดท้ายก่อนที่ที่ประชุมจะลงมติ ตรงนี้ คุณอลงกรณ์ในนามของพรรคประชาธิปัตย์เสนอกฎหมายฉบับนี้ เรากำลังจะสรุปชี้ให้เห็นว่ากฎหมายฉบับนี้มีข้อบกพร่องอย่างไรก่อนที่สภาแห่งนี้จะรับหลักการ ท่านประธานไม่ได้ปฏิบัติตามข้อบังคับข้อ ๕๙ อย่าฝ่าฝืนข้อบังคับสิครับ ผมยกมือเมื่อกี้ต้องการจะใช้สิทธิตามข้อนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากครับ คุณนิพนธ์ เชิญ ท่านชัย ชิดชอบ ประท้วง

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานครับ ผมขอความกรุณาเมื่อท่านถามมติแล้วท่านก็แจ้งมติ เสร็จแล้วพอประท้วงก็ประท้วงกันไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมจะทำอย่างนั้นขณะนี้

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านต้องใช้มติให้เสร็จไปก่อน แล้วนอกจากนั้นเมื่อผ่านมติแล้ว ผมขอเสนอให้ท่านงดใช้ข้อบังคับ แล้วก็เพื่อจะให้ฝ่ายค้านเขาได้มีโอกาสได้แถลงชี้แจงนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอบอกมติ รับหลักการ ๑๔๘ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี ขอบคุณมากครับ

(นายประสพ บุษราคัม ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านประสพก่อนครับ

นายประสพ บุษราคัม (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประสพ บุษราคัม ส.ส. อุดรธานี พรรคชาติพัฒนา ผมอยากให้ท่านประธานอ่านกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๗ ประธานวุฒิสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการของสภานั้น ๆ ให้เป็นไปตามข้อบังคับ นี่คือกฎหมายรัฐธรรมนูญ ข้อบังคับก็บอก ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญก็บอกว่า ข้อ ๕๙ เมื่อการอภิปรายได้ยุติแล้ว ห้ามผู้ใดอภิปรายอีก เว้นแต่ที่ประชุมจะต้องลงมติในเรื่องนั้น จึงให้ผู้ที่มีสิทธิอภิปรายก่อนคนใดคนหนึ่งมีสิทธิอภิปรายสรุปได้อีกครั้งหนึ่งเป็นครั้งสุดท้ายก่อนที่ที่ประชุมจะลงมติ เมื่อการอภิปรายได้สิ้นสุดลงแล้ว ให้ประธานมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ ข้อบังคับออกตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ ประธานสภาจะปฏิบัติผิดข้อบังคับไม่ได้ พวกมากลากไปคือการลงมติเท่านั้น แต่นี่มันเป็นข้อบังคับ ท่านประธานไม่มีอำนาจจะทำผิดข้อบังคับ ท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมอยู่สภามานาน ผมอยากจะให้สภาเราทำอะไรยึดมั่นในกฎหมายรัฐธรรมนูญ ยึดมั่นในข้อบังคับ ผมไม่อยากจะให้พวกมากลากไป แม้แต่กฎหมายรัฐธรรมนูญ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากครับ เราก็อยู่พร้อม ๆ กันแหละครับ เชิญท่านไพจิตครับ

นายประสพ บุษราคัม (อุดรธานี) : ท่านประธานครับ ก็เตือนแล้ว แล้วท่านประธานจะปฏิบัติตามข้อบังคับหรือไม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : พูดทีละคนครับ ขออนุญาตท่านไพจิตก่อนสักนิดหนึ่ง สัก ๒ นาที เชิญ ท่านไพจิต ๒ นาที

(นายประสพ บุษราคัม ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยวท่านประสพนั่งก่อนนิดหนึ่งนะครับ ขออนุญาตในฐานะเราเป็นสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผมขอเรียนให้ท่านไพจิตพูดก่อนนิดหนึ่ง เชิญ ท่านไพจิตครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ ด้วยความเคารพท่านประธานอย่างยิ่งในการทำหน้าที่ ซึ่งกระผมเชื่อว่าท่านสมาชิกทุกท่านก็คงจะมีเจตนารมณ์อย่างเดียวกัน การที่ท่านประธานจะใช้ข้อบังคับการประชุม ซึ่งทุกท่านก็มีความเคารพในเกียรติภูมิในการทำหน้าที่ตรงนี้ แต่เนื่องจากการประชุม ซึ่งเกือบจะสิ้นสุดแล้ว ด้วยความต้องการที่อยากจะให้กฎหมายนี้ สภาแห่งนี้ได้เป็นประโยชน์อย่างยิ่ง ผมขอความกรุณาท่านประธานได้ให้ผู้เสนอญัตติได้มีโอกาสได้สรุป เพื่อที่จะเป็นการประสานงาน ผมขอความกรุณาเพื่อให้เป็นทางที่เป็นประโยชน์ต่อชาติบ้านเมือง คงใช้เวลาไม่มากนัก ผมกราบขอบคุณอย่างสูง ท่านประธานครับ

นายอาคม เอ่งฉ้วน (กระบี่) : ท่านประธาน ผมขออนุญาตท่านประธานอนุญาตผม ผมปฏิบัติตามข้อบังคับ ผม อาคม เอ่งฉ้วน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกระบี่ พรรคประชาธิปัตย์ กระผมยกมือประท้วงท่านประธาน บังเอิญมีผู้ประท้วงหลายท่าน ผมก็รอว่าท่านประธานจะชี้ใครคนนั้นคงจะได้พูด เพราะว่ามีการประท้วงหลายคน ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าที่จริงบรรยากาศเมื่อสักครู่ ถ้าท่านประธานได้กรุณาให้คุณนิพนธ์ บุญญามณี ได้ชี้แจงแสดงเหตุผล คือเนื่องจากว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้พรรคประชาธิปัตย์ในนามของฝ่ายค้าน ผมถือว่าเป็นฝ่ายค้านร่วมเสนอด้วย ความจริงพวกผมก็คิดว่าถ้าหากมีการแก้ไขได้ในชั้นแปรญัตติ พวกผมก็ยินดีที่จะรับหลักการอยู่แล้ว เนื่องจากว่าคุณอลงกรณ์เสนอ ยกเว้นผู้ที่อภิปรายคงจะยกมือไม่ได้ อย่างผมนี้ เพราะผมอภิปรายค้านอย่างนี้ ผมจะไปยกมือไม่ได้ แต่ว่าบังเอิญท่านประธานไม่ฟัง ความจริงคุณอลงกรณ์เสนอนั้นถูกต้อง ท่านประธานควรจะปฏิบัติตามข้อบังคับให้เขาสรุป ที่เพื่อนสมาชิกค่อนข้างจะไม่สบายใจก็คือว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการตั้งข้อสังเกตมาก อยากจะฟังคำชี้แจงของรัฐบาลโดยเฉพาะรัฐมนตรีที่รับผิดชอบกรมประมงเท่านั้นเอง ถ้าท่านลุกขึ้นมากรุณาชี้แจงสัก ๒ - ๓ ประเด็น ในประเด็นที่เพื่อนสมาชิกสงสัย ผมเข้าใจว่าการรับหลักการนี้คะแนนมากกว่าเมื่อสักครู่ด้วยซ้ำ เพราะว่าในส่วนของพรรคฝ่ายค้านเอง ในส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ ก็ยินดีที่จะรับหลักการอยู่แล้ว ยกเว้นคนที่อภิปรายคัดค้าน แต่ท่านประธานใช้คำพูดว่า สภานี้เสียงข้างมาก อย่างนี้ไม่ถูกต้องครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : การลงมติต้องเอาเสียงข้างมาก

นายอาคม เอ่งฉ้วน (กระบี่) : เพราะฉะนั้นผมจึงอยากจะกราบเรียนกับท่านประธานว่า ท่านประธานจะกรุณาทำให้เป็นไปตามข้อบังคับ เพราะว่าไม่เช่นนั้นการประชุมในครั้งต่อ ๆ ไป ก็จะกลายเป็นประเพณีปฏิบัติ ผมว่าท่านประธานไม่เสียเลย เพียงแต่ท่านกรุณาให้คุณอลงกรณ์สรุป แล้วก็ลงมติใหม่ และก็ให้ท่านรัฐมนตรีตอบเท่านั้นเอง เป็นไปตามกระบวนการทุกประการ ซึ่งกระผมเข้าใจว่าเพื่อนสมาชิกที่อยู่ในปีกรัฐบาลคงจะเห็นด้วย เพราะเราอยู่ในสภานี้ เราอยู่กันด้วยกติกา ท่านประธาน พวกผมยืนยันครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากครับ เชิญท่านประสพต่อ

นายประสพ บุษราคัม (อุดรธานี) : ท่านประธาน ผมประท้วงท่านประธานให้ท่านประธานปฏิบัติตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๗ และข้อบังคับข้อ ๕๙ ถ้าท่านประธานไม่ปฏิบัติ ผมจะยืนประท้วงอยู่อย่างนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณถวิลครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ถวิล ไพรสณฑ์ พรรคพลังธรรม กรุงเทพมหานคร ผมคิดว่าในขณะที่เกิดเหตุตอนนั้นคุณอลงกรณ์ ขอโทษที่ต้องเอ่ยนาม ไม่ขอใช้สิทธิ อันนี้เป็นสิทธิของเจ้าของญัตติ แต่คุณอลงกรณ์มาขอใช้สิทธิหลังจากมีการนับคะแนนกันแล้ว เพราะฉะนั้นผมคิดว่าผ่านขั้นตอนมาแล้ว มาใช้สิทธิตอนที่ท่านประธานให้นับไปแล้ว และประธานไม่มีสิทธิที่จะมาชี้ว่า คุณอลงกรณ์จะใช้สิทธิสรุปญัตติหรือไม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทีละคนครับ ท่านอย่าเพิ่งประท้วงผม ผมให้พูดให้แสดงความคิดเห็นเต็มที่ เชิญคุณประยุทธ์

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ส.ส. มหาสารคาม พรรคชาติไทย กระผมกราบเรียนท่านประธานว่า กระผมเห็นใจท่านประธาน และก็ต้องเห็นใจท่านสมาชิกทุกท่านทั้งปีกฝ่ายค้านฝ่ายรัฐบาล กระผมขอกราบเรียนท่านประธานว่าอาจจะเป็นอุบัติเหตุ แต่ความมีไมตรีต่อกันนั้นเป็นเรื่องสำคัญครับท่านประธาน อาจจะเกิดอุบัติเหตุในการที่จะข้ามขั้นตอน ซึ่งระบุไว้ในมาตรา ๑๒๗ ตามที่ท่านประสพได้พูดถึง และอ้างถึงข้อ ๕๙ ของข้อบังคับ ซึ่งจริง ๆ แล้วผู้อภิปรายก่อนหรือผู้เสนอกฎหมายนั้นจะต้องเป็นผู้สรุปก่อนลงมติ จะต้องมีสิทธิอภิปราย นั่นเป็นสิทธิที่อันชอบธรรมตามข้อ ๕๙ เพราะฉะนั้นเมื่อมี ๒ ร่าง คือร่างของพรรคประชาธิปัตย์ พรรคประชาธิปัตย์จะต้องเป็นผู้มีสิทธิสรุปก่อนแล้วท่าน ฯพณฯ รัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ถ้าหากท่านจะใช้สิทธิในการที่จะอภิปรายก่อนลงมตินั้นก็ได้ หรือจะไม่ใช้สิทธิก็ได้ แต่ในกรณีอย่างนี้ทางผู้เสนอร่างนั้นเขาขอใช้สิทธิถึงแม้ว่าจะข้ามขั้นตอนบ้าง ก็ถือว่าเป็นอุบัติเหตุเพื่อความมีไมตรีต่อกัน ผมคิดว่าท่านประธานก็ใช้ดุลพินิจ ให้ท่านสรุปเถอะ ไม่ได้เสียหายอะไรหรอกครับ เป็นความร่วมมือกันที่ดีอยู่แล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมาก ผมจะกระทำตามคำแนะนำของท่านสมาชิก ขอเชิญท่านอลงกรณ์ ผู้เสนอญัตติ

นายประจวบ ไชยสาส์น (อุดรธานี) : ขออนุญาตประท้วงท่านประธานอีกนิดหนึ่ง คือท่านประธานจะกรุณาทำตามคำแนะนำของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรตินั้นเถอะว่าท่านประธานเป็นผู้ที่มีเกียรติ มีศักดิ์ศรี เคารพในเหตุและผล แต่กระผมคิดว่ามีถ้อยคำบางประการที่กระผมเองจำเป็นจะต้องลุกขึ้นประท้วงท่านประธาน มีสมาชิกผู้ทรงเกียรติจากกรุงเทพมหานครได้กล่าวอ้างว่าผู้เสนอญัตติไม่ขอใช้สิทธิ และไม่อยู่ในห้องประชุม----------

- ๔๓/๑

ซึ่งการสรุปญัตติ หรือพระราชบัญญัติใด ๆ หรือผู้เสนอนั้น ผู้เสนออาจจะมอบหมายผู้อื่นก็ได้ แล้วทางพรรคประชาธิปัตย์ผมทราบว่าได้มีการประสานงานกันแล้วว่า จะมอบหมายให้คุณวินัย เสนเนียม เป็นผู้สรุป ฉะนั้นเป็นหน้าที่ของท่านประธานจะต้องทำตามข้อบังคับ คือท่านประธานจะต้องถามว่า ผู้เสนอพระราชบัญญัติมีความประสงค์จะสรุปตามข้อบังคับเป็นวาระสุดท้ายก่อนจะลงมติหรือไม่ ถ้าท่านประธานถามเขาก็จะใช้สิทธิ แต่ทีนี้ท่านประธานกระโดดข้ามขั้นตอนไป ตรงนั้นเอาละครับ ถือว่าเป็นอุบัติเหตุ แล้วก็เมื่อเช้านี้ผมได้พูดถึงแล้วว่า เราพูดกันมาหยก ๆ ว่าการที่ประธานเอง ตอนแรกอาจจะมีอารมณ์บ้างนิดหน่อย ที่ท่านกล่าวว่าสภานี้ปกครองด้วยเสียงข้างมาก หรืออยู่กันด้วยเสียงข้างมาก ถ้าเสียงข้างมากปราศจากกฎ กติกาแล้ว มันไม่แตกต่างอะไรกับเผด็จการ แล้วก็ไม่มีกฎมีเกณฑ์ ผมเสียดาย ท่านประธานเองก็อยู่สภามานานมีอนาคต ต่อไปก็คงจะเป็นผู้หลักผู้ใหญ่ในบ้านเมือง ฉะนั้นก่อนประธานจะให้ผู้เสนอพระราชบัญญัติสรุป ท่านประธานจะต้องย้อนกลับมา มติที่ลงไปเมื่อสักครู่นี้จะต้องยกเลิกเสียก่อน เมื่อยกเลิกแล้วก็รีไวนด์ (Rewind) เทปกลับมาว่า ตอนนี้มาถึงขั้นตอนปิดอภิปรายแล้ว เสียงส่วนใหญ่ หรือเสียงข้างมากเห็นสมควรปิดอภิปราย บัดนี้ท่านประธานจะขอให้สิทธิแก่ผู้เสนอพระราชบัญญัติเป็นผู้สรุป หรือคณะรัฐมนตรีจะสรุปด้วยก็เป็นสิทธิ ถ้าคณะรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีไม่ใช้สิทธิก็เป็นสิทธิของท่าน ฉะนั้นตรงนี้อยู่ ๆ ท่านจะบอกให้ท่านอลงกรณ์สรุปเลยไม่ได้ ท่านต้องเป็นคนประกาศเสียก่อนว่า เมื่อลงมติไปเมื่อสักครู่นี้ท่านขอยกเลิก เมื่อยกเลิกแล้วก็ย้อนกลับไปตรงนั้นใหม่อีกที ผมขอเรียนท่านประธาน เมื่อสักครู่นี้ผมดีใจที่ท่านประธานได้เป็นสุภาพบุรุษ แล้วก็ถ้าท่านประธานไม่ยอม ผมในฐานะฝ่ายค้าน ผมจะลุกขึ้น และจะใช้สิทธิฝ่ายค้านในฐานะเสียงข้างน้อย ก็คือใช้มาตรการที่รุนแรงกับท่านประธาน คือ เราจะเดินออกจากห้องประชุม แล้วเราก็จะให้มีการตีความรัฐธรรมนูญว่า การลงมตินี้ขัดกับรัฐธรรมนูญ และขัดต่อข้อบังคับ ฉะนั้นท่านประธานครับ กรุณาเถอะครับรีไวนด์กลับไป ท่านพูดคำเดียว บอกเมื่อลงมติไปสักครู่นี้ขอยกเลิกแล้ว แล้วก็เริ่มต้นกันใหม่ แล้วก็ลงมติกันใหม่ แล้วสภาพของสภาจะกลับมาเหมือนเดิม ขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากครับ เชิญท่านชัยครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอให้ท่านประธาน หรือสภานิ้งดใช้ข้อบังคับข้อ ๑๔๑ เพื่อให้ประธานจะได้วินิจฉัยต่อไป ก็ขอสมาชิกรับรองแค่ ๒๐ ท่าน เพื่อดำเนินการต่อไปในกรณีเรื่องไม่ต้องใช้ข้อบังคับข้อ ๕๙

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านชัยครับขณะนี้เราอยู่ขั้นตอน

นายประจวบ ไชยสาส์น (อุดรธานี) : ท่านสมาชิกผู้อาวุโส ผมประท้วงครับ ขอความกรุณาท่านสมาชิกผู้อาวุโสที่เคารพยิ่งเนื่องจากบรรยากาศเมื่อเช้านี้ ผมได้เข้าประชุมด้วยกับท่านประธานท่านรองประธานก็อยู่ คือเราได้มีการปรึกษาหารือกันในทางสร้างสรรค์อย่างดียิ่งคือถ้าท่านจะใช้ข้อบังคับข้อ ๑๔๑ เพื่องดใช้ข้อบังคับข้อ ๕๙ นั้น ผมคิดว่าเป็นการสร้างบรรยากาศแห่งการเผชิญหน้าโดยไม่จำเป็น คือขอร้องเถอะครับเพราะว่าลูกก็ได้ดิบได้ดีเป็นรัฐมนตรีแล้ว อย่าทำตัวอย่างนั้นอีกเลยขอร้องเถอะ ให้ท่านประธานเพียงแต่บอกว่า ขอยกเลิกมติที่ลงไปแล้ว แล้วก็ย้อนกลับมาใหม่ แล้วก็สรุปนิดหน่อย แล้วก็ลงมติ ผมเชื่อว่ากฎหมายฉบับนี้จะเป็นกฎหมายที่มีคุณค่าอย่างยิ่ง ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากครับเชิญคุณถาวิลนิดหนึ่ง ท่านเคยเป็นรองประธานฯ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ผมเห็นด้วยกับท่าน ส.ส. ประจวบ ถ้าท่านไม่รีไวนด์ตรงนั้น แล้วจะให้สรุปไม่ได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ได้ครับ เพราะฉะนั้น ผมคงปฏิบัติตามข้อบังคับและข้อแนะนำของมวลสมาชิก ยกเลิกมติที่เห็นควรรับหลักการ ๑๕๘ เสียงไป และขณะนี้เราปิดการอภิปรายแล้ว ผมจะให้ท่านสมาชิกซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติสรุป

นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานครับ ผมขอนิดหนึ่งได้ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยกเลิกแล้วครับ ท่านมีอะไรครับ

นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ไหน ๆ ก็จะทำให้ถูก ถ้าหากว่าจะยกเลิกก็ต้องขอมติที่ประชุมว่าเห็นด้วยไหมที่จะยกเลิกมตินั้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เอาตรงนี้ได้

นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ให้รับรองเมื่อกี้ครับ คือถ้าจะทำให้ถูก เมื่อมีมติลงไปแล้วจะต้องถามที่ประชุม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสุรพรคงไม่มีปัญหานะครับ ผมขอกราบเรียนอย่างนี้ว่า เมื่อกี้นี้ผมขอยกเลิกมติ ถึงแม้จะผ่านขั้นตอนแล้ว ยกเลิกมติตรงนั้นเพื่อให้เราดำเนินการต่อไปให้ได้รับความเรียบร้อย ขณะนี้ได้ปิดอภิปรายแล้ว เมื่อปิดอภิปรายแล้วขอให้ผู้เสนอญัตติได้สรุป ขอเชิญครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : ท่านประธานครับ กระผม นิพนธ์ บุญญามณี ก่อนที่จะสรุปผมคิดว่าฝ่ายรัฐบาลซึ่งเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้ด้วย อย่างน้อยท่านรัฐมนตรีซึ่งเป็นที่เคารพของกระผม เป็นพี่น้องชาวประมงด้วยกัน ท่านจะพูดกับสมาชิกสักคำไม่ได้หรือครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ได้ครับ เดี๋ยวเขาก็สรุป เชิญท่านรัฐมนตรีสรุปครับ

นายมณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมขอกราบขอบพระคุณท่านสมาชิกหลาย ๆ ท่านที่ได้อภิปรายและข้อแนะนำที่เป็น

ประโยชน์อย่างมาก กระผมจะนำไปพิจารณาในคณะกรรมาธิการเพื่อหาทางแก้ไขให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับพี่น้องชาวประมง ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญผู้เสนอสรุป เชิญคุณอลงกรณ์ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : กราบเรียนท่านประธาน กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย ซึ่งได้เข้ารับการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร มีท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ได้ตั้งข้อสังเกตในหลายประเด็นอันจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการที่จะไปดำเนินการปรับปรุงแก้ไขในชั้นของการแปรญัตติ โดยหลักการนั้นกระผมเข้าใจว่ามีความสอดคล้องต้องกันในการที่ต้องการจะแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานในกิจการประมง โดยเฉพาะในการปรับปรุงกฎหมาย พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ซึ่งใช้มาตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๔๘๒ เพราะฉะนั้นจำเป็นที่จะต้องมีการปรับปรุงแก้ไขให้ทันสมัย เพราะฉะนั้นในมาตราต่าง ๆ ทั้ง ๕ มาตราดังกล่าวนั้น กระผมเห็นว่าจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ แล้วข้อสังเกตต่าง ๆ ตลอดจนปัญหาข้อข้องใจ ถึงแม้ว่าทางท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบจะมิได้ตอบข้อซักถามในประเด็นดังกล่าวนั้น แต่เป็นที่เข้าใจว่าอย่างน้อยที่สุดกฎหมายที่เป็นประโยชน์อย่างนี้คงได้รับการรับหลักการแล้วก็ไปแปรญัตติ ซึ่งจะเป็นโอกาสที่ทางคณะรัฐมนตรีคงจะได้รับฟังความคิดเห็นของเพื่อนสมาชิกในการปรับปรุงแก้ไขต่อไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากครับ ต่อไปผมขอถามมติที่ประชุม

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่ารับหลักการมีเสียงเป็นเอกฉันท์ ต่อไปขอเชิญท่านสมาชิกเสนอคณะกรรมาธิการ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายมณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ขอเสนอ ๒๗ ท่าน ของรัฐบาล ๕ ท่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ๒๗ ท่าน มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี รัฐบาล ๕ ท่าน เชิญท่านรัฐมนตรี

นายมณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายมณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอคณะกรรมาธิการของรัฐบาล ๑. นายมณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๒. นายดำริ วัฒนสิงหะ รองปลัดกระทรวงมหาดไทยฝ่ายความมั่นคง ๓. นายประสิทธิ์ ไชยทองพันธ์ อธิบดีกรมจัดหางาน ๔. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์ รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ๕. นายปลอดประสพ สุรัสวดี อธิบดีกรมประมง ๕ ท่านครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นสัดส่วนของพรรคต่าง ๆ คณะรัฐมนตรี ๕ ท่าน พรรคชาติไทย ๕ ท่าน พรรคประชาธิปัตย์ ๕ ท่าน พรรคความหวังใหม่ ๓ ท่าน พรรคชาติพัฒนา ๓ ท่าน พรรคพลังธรรม ๓ ท่าน พรรคกิจสังคม ๑ ท่าน พรรคประชากรไทย ๑ ท่าน นำไทย ๑ ท่าน พรรคเสรีธรรม ๑ ท่าน พรรคเอกภาพและมวลชน ๑ ท่าน ขอเชิญพรรคชาติไทย ๕ ท่านครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ชลบุรี พรรคชาติไทย ขอเสนอคณะกรรมาธิการในสัดส่วน ๕ ท่านดังนี้ ๑. นายสมพร อัศวเหม ๒. นายวิทยา คุณปลื้ม ๓. นายจำนงค์ โพธิสาโร ๔. นายยงยศ อรุณเวสสะเศรษฐ และ ๕. นายเจริญ จรรย์โกมล ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคประชาธิปัตย์ครับ

นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู (แพร่) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดแพร่ พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทยในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ดังต่อไปนี้ นายอาคม เอ่งฉ้วน นายวินัย เสนเนียม นายนิพนธ์ บุญญามณี นายอลงกรณ์ พลบุตร นายตรีพล เจาะจิตต์ ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปพรรคความหวังใหม่ ๓ ท่านครับ

นายวัชรินทร์ ศรีถาพร (สกลนคร) : กระผม นายวัชรินทร์ ศรีถาพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากจังหวัดสกลนคร ขอเสนอกรรมาธิการตามสัดส่วนของพรรคความหวังใหม่ คือ ๑. นายอุดม ไกรวัฒนุสสรณ์ ๒. ร้อยตรี นุกูล ธนิกุล ๓. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องต่อไปพรรคชาติพัฒนา ๓ ท่านครับ

นางรัตนา จงสุทธนามณี (เชียงราย) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน รัตนา จงสุทธนามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงราย พรรคชาติพัฒนา ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในสัดส่วนของพรรคชาติพัฒนา ดังนี้ ๑. นายวิชิต แสงทอง ๒. นายปิยะ ปิตุเตชะ ๓. นายธวัชชัย อนามพงษ์ ขอผู้รับรองค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องต่อไปพรรคพลังธรรม ๑ ท่านครับ

นายอริสมันต์ พงศ์เรืองรอง (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม อริสมันต์ พงศ์เรืองรอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคพลังธรรม ขอเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญในสัดส่วนของพรรคพลังธรรม ขอเสนอ นายแพทย์วัลลภ ยังตรง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องต่อไปพรรคกิจสังคม เชิญครับ

นายอร่าม อามระดิษ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อร่าม อามระดิษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคกิจสังคม จากจังหวัดสุรินทร์ ในสัดส่วนของพรรคกิจสังคมนั้น กระผมขอเสนอ คุณศุภพรพงษ์ ชวนบุญ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องต่อไปสัดส่วนของพรรคประชากรไทยครับ

นายปิติพงศ์ เต็มเจริญ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธาน กระผม ปิติพงศ์ เต็มเจริญ ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร กระผมใคร่ขอเสนอ

นายอุส่าห์ สระมาลา เป็นคณะกรรมาธิการวิสามัญ ตามสัดส่วนของพรรคประชากรไทย ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปพรรคน่าไทยครับ

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ กระผม อดิศร เพียงเกษ พรรคน่าไทย ขอเสนอ คุณวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปพรรคเสรีธรรมครับ

นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรชาติ ชำนาญศิลป์ เสรีธรรม อุดรธานี ขอเสนอ คุณบรรลุ สิทธิวารี เป็นกรรมาธิการครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปพรรคเอกภาพและมวลชน ๑ ท่านครับ

นายไชยา สะสมทรัยพ์ (นครปฐม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ไชยา สะสมทรัพย์ เอกภาพ นครปฐม ขอเสนอกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรคเอกภาพและมวลชน ขอเสนอ คุณเจี่ย ก๊กผล ครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้อง ขอเชิญเลขาธิการฯ อ่านรายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายนามคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ๑. นายมณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ ๒. นายดำริ วัฒนสิงหะ ๓. นายประสิทธิ์ ไชยทองพันธ์ ๔. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์ ๕. นายปลอดประสพ สุรัสวดี ๖. นายสมพร อัศวเหม ๗. นายวิทยา คุณปลื้ม ๘. นายจำนงค์ โพธิสาโร ๙. นายยงยศ อรุณเวสสะเศรษฐ ๑๐. นายเจริญ จรรย์โกมล ๑๑. นายอาคม เอ่งฉ้วน ๑๒. นายวินัย เสนเนียม ๑๓. นายนิพนธ์ บุญญามณี ๑๔. นายอลงกรณ์ พลบุตร ๑๕. นายตรีพล เจาะจิตต์ ๑๖. นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์ ๑๗. ว่าที่ร้อยตรี นุกูล ธนิกุล ๑๘. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์ ๑๙. นายวิชิต แสงทอง ๒๐. นายปิยะ ปิตุเตชะ ๒๑. นายธวัชชัย อนามพงษ์ ๒๒. นายแพทย์วัลลภ ยังตรง ๒๓. นายศุภพรพงษ์ ชวนบุญ ๒๔. นายอุสาห์ สระมาลา ๒๕. นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ ๒๖. นายบรรลุ สิทธิวารี ๒๗. นายเจี่ย ก๊กผล

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปใช้ระยะเวลาในการแปรญัตติ เชิญท่านรัฐมนตรี

นายมณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ ๗ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านใดเสนอเป็นอย่างอื่นไหมครับ เชิญครับ

นายจาตุรนต์ ฉายแสง (ฉะเชิงเทรา) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จาตุรนต์ ฉายแสง พรรคความหวังใหม่ จากฉะเชิงเทรา ผมจะขออนุญาตเสนอท่านประธานว่าคงจะต้องถามที่ประชุมว่าจะใช้ร่างฉบับใดเป็นหลัก อยู่ในขั้นตอนก่อนหน้านี้แล้ว แต่ว่าไม่เป็นไร ถามเฉย ๆ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาไว้ตอนหลัง ใช้เวลา ๗ วัน ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นถือว่าเราใช้เวลาในการแปรญัตติในวาระ ๒ ๗ วัน ทีนี้มีร่างพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับด้วยกันเห็นว่าจะใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระ ๒ ครับ เชิญรัฐมนตรี

นายมณฑล ไกรวัตนุสสรณ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ ขอใช้ร่างพระราชบัญญัติรัฐบาลเป็นหลัก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีขอร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลเป็นหลัก ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าใช้ร่างของรัฐบาลเป็นหลัก เป็นการจบการพิจารณา สำหรับวันนี้เราประชุมมาพอสมควรแล้ว ขอปิดการประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๕๐ นาฬิกา

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๙ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง)
วันพุธที่ ๒๗ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๓๙

ผู้จดรายงานการประชุม

รัตนา ภู่ระหงษ์
จิราพร พจน์วิชัย
กมลมาศ ทังสฤติ
วัฒนี อุดมภักดี
ละออ ฤทธิ์ประเสริฐศรี
กรุณา พิมพ์สุวรรณ
รัชนีพร มณีนิล
นนทลี พจน์ปฏิญญา
สุทธิกานต์ มั่นนุช
สารี สิงหเมธา
เพทาย พันธุ์คง
บุศกร บุรกรณ์
แก้วสลร มีคุณ
นภา วีรยุทธ์โกศล
เยาวเรศ เจริญเฉลิมศักดิ์
จินตนา โชติกะนาวิน
พุทธชาติ พรรณพราว
จีรภา เตี่ยวสกุล
อารีรัตน์ พัฒนโศภนพงศ์
จงถนอม พลัดเสนา
เสาวลักษณ์ พลัดเสนา
กนกวรรณ อรรถสิทธิ์
ประทีป รักเมือง
วิภาวรรณ นิลบรรจง
ทิริรัตน์ สมัครเขตรการ
ตรุณี อ่ำเมือง
ลมัยติ จันทร์ไพจิตร
อรปภา ขนทองจันทร์
อุทัยวรรณ จ่านงค์ศาสตร์
อุษารัตน์ เกิดโสดศรี
ทัศนีย์ ชีรนนท์
เยาวภา เนื่องพิมพ์
ประไพพิศ ดีสุ่น
ฐานิสา แก้วสถิตย์
รสรินทร์ กนกอุดม
เบ็ญจวรรณ พัฒนประเสริฐ
สุภปภา หน่องพงษ์
สุทธาทิพย์ ศรีทองอินทร์
นิวรา ค่างาม
วันทนา อรุณภู่
นัยนา เปรมประพันธ์
สติมา จันทร์ไพจิตร
วชิราภรณ์ นันลังค์
ปวีณา กองสงฆ์
วัชรี วีระกิจน้อย
ณัฐชนก วงษ์นิล
ชนิกา ศรีสมวงษ์
ประภาลักษณ์ ปุนบุดดา
อัมพา กันทิโกวิทย์
ศิริพร ดีภาพ
สุภาภรณ์ ละอองแก้ว
หทัยกาญจน์ คงแก้ว
กัลยา พิมเสน
รพีพร ศรีรัตนพรพงษ์
ภาวดี วรรณสถิตย์
สะแกวรรณ คุ้มกิจ
รัตนา ลิ้มวิไลกุล
สุจิตรา อรุโณ
สายชล ไทยรวมมิตร
บังอร แก่นกุล
สาวิตรี อมรตานนท์
รัศมี บานเย็น
สันทนา ทรัพย์พูนผล
พรเทพ ไชยสงวนสุข
วีรทัย ผาสุขเวชพร

แทนราษฎร (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) ครั้งที่ ๗/๒๕๓๔

คณะกรรมาธิการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ และตรวจรายงานการประชุม

ที่	รายชื่อคณะกรรมาธิการ			ลายมือชื่อ
	นายบุญชง	สงฆ์ประชา	ประธานคณะกรรมาธิการ	
	นายคำรณ	ณ ลำพูน	รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง	
	นายพิชัย	มงคลวิรกุล	รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สอง	
	นายวิชัย	วงศ์ไชย	รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สาม	
	นายเอกภาพ	พลซื่อ	โฆษกคณะกรรมาธิการ	
	นายทวีศักดิ์	สุภาศรี	ผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง	
	นายวิทยา	ภูมิเหล่าแจ้ง	ผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมาธิการ คนที่สอง	
	นายสมชาย	สุนทรวัฒน์	ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ	
	นายสุชาติ	แก้วนาโพธิ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ	
	นายฉลาด	ขามช่วง	กรรมาธิการ	
	นายประทวน	เชียวฤทธิ์	กรรมาธิการ	
	นายปัญญา	ศรีปัญญา	กรรมาธิการ	
	นายวิเชียร	ขาวขำ	กรรมาธิการ	
	นายสนั่น	สบายเมือง	กรรมาธิการ	
	นายอุสำห์	สระมาลา	กรรมาธิการ	
	นายสมศักดิ์	ปริศนานันทกุล	เลขานุการคณะกรรมาธิการ	
	นางวาณี	หาญสวัสดิ์	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมาธิการ	

ตรวจแล้ว วันที่ ๒ เดือน พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๓๕

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๒๓/๒๕๓๕

วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๓๕

.....

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ประชุมครั้งที่ ๙๐

ตรวจวันพฤหัสบดีที่ ๒ เดือนพฤษภาคม พ.ศ.๒๕๓๙ เวลา ๐๙.๓๐ ถึง ๑๖.๓๐ น.
เริ่มตรวจหน้า ๑ ถึงหน้า ๑๐๑ ตรวจรายงานครั้งที่ ๗/๒๕๓๙ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง
วันพุธที่ ๒๗ เดือนมีนาคม พ.ศ.๒๕๓๙ (รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร)

หน้า	บรรทัด	ข้อความเดิม	ข้อความที่แก้ไข
๑๓	๙	พาณิชยนาวี	พาณิชย์นาวี
๓๑	๕	๖	๖๐,๐๐๐
๕๒	๗	๑๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐