



รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๒๕

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๘

สารบัญ

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ
วันพุธที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๘
ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา

5

หน้า

10 **ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม**

เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม

- รับทราบ เรื่อง แจ้งเหตุขัดข้องที่ทำให้ไม่สามารถถ่ายทอดสด

๑

การประชุมวุฒิสภาผ่านทางสถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภาได้

15

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา

รับรองรายงานการประชุม

๒

ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

20

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี

๒

เรื่องด่วน

เรื่องด่วนที่ ๑ ตั้งคณะกรรมการธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ

๒

25

ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้

ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๐๕)

ผู้อภิปราย

- นายพิชาญ พรศิริประทาน

๕, ๗, ๙

30

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ครั้งที่ ๒๙

	หน้า
	๔๐
5	๔๑
	๔๓
	๓๙
	๔๔
10	
	๔๗, ๖๓
	๗๐, ๗๓
	๕๐
	๕๒
	๕๔
20	๕๕
	๕๘
	๖๐
	๖๑, ๗๑
	๗๖
25	๖๒
	๖๙
	๗๒
	๗๓
	๗๖
30	๗๒

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ครั้งที่ ๒๙

	หน้า
๕.๓ รายงานการพัฒนาระบบราชการ ประจำปี ๒๕๖๖	๗๘
5 ของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ตามมาตรา ๗๑/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕) (เลื่อนการพิจารณา)	
๕.๔ รายงานประจำปี ๒๕๖๖ ของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ	๗๘
10 (ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒) (เลื่อนการพิจารณา)	
ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี	๗๙
15 ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ	
๗.๑ ตั้งกรรมการในคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่	๗๙
ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคล	
ผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปราม	
การทุจริตแห่งชาติ แทนตำแหน่งที่ว่าง	
20 ผู้อภิปราย	
- นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์	๘๐, ๘๑
๗.๒ สรุปผลการดำเนินงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา	๘๒
สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง (ระหว่างวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๗-๑๐	
25 เมษายน ๒๕๖๘)	
๗.๓ พระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปี	๘๕
ครั้งที่สอง พ.ศ. ๒๕๖๘	

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ
วันพุธที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๘
ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา

5

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๑๘๙ คน

10

ประธานวุฒิสภา : บัดนี้ มีสมาชิกเข้าร่วมประชุมจำนวน ๑๘๘ ท่าน
ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๘

15

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม
เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม
- รับทราบ เรื่อง แจ้งเหตุขัดข้องที่ทำให้ไม่สามารถถ่ายทอดสดการประชุมวุฒิสภา
ผ่านทางสถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภาได้

20

เนื่องจากในวันนี้มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎรและมีการถ่ายทอดสดการประชุม
ผ่านทางสถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภาซึ่งมีช่องสัญญาณเพียงช่องเดียว ดังนั้น การประชุมวุฒิสภา
ในวันนี้จึงมีเหตุขัดข้องที่ทำให้ไม่สามารถถ่ายทอดสดการประชุมวุฒิสภาผ่านทางสถานีวิทยุโทรทัศน์
รัฐสภาได้ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๓ แต่อย่างไรก็ตาม จะมีการถ่ายทอดสดการประชุมวุฒิสภา
ผ่านช่องทาง ดังนี้

25

ช่องทางที่ ๑ เฟซบุ๊กของวุฒิสภา
ช่องทางที่ ๒ ยูทูบซีเนตแชนเนล (YouTube Senate Channel)
ช่องทางที่ ๓ เว็บไซต์วุฒิสภา
ช่องทางที่ ๔ แอปพลิเคชันทีพีแชนเนล (Application TP Channel) และยูทูบ
ทีพีแชนเนล (YouTube TP Channel) ของสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

30

- นอกจากนี้ ยังมีการถ่ายทอดสดผ่านโทรทัศน์วงจรปิดระบบอินเทอร์เน็ต โพรโทคอลเทเลวิชันหรือไอพีทีวี (Internet Protocol Television: IPTV) ของวุฒิสภา
- 5 และมีการเผยแพร่สัญญาณเสียงการประชุมผ่านทางระบบเสียงตามสายของวุฒิสภาด้วย จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ เป็นอันจบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๑
- (ที่ประชุมรับทราบ)
- ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม
- รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา
- 10 ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘
ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘
- ท่านสมาชิกครับ รายงานการประชุมวุฒิสภาได้จัดวางไว้ให้ท่านสมาชิก
ตรวจสอบก่อนแล้วตามข้อบังคับ ข้อ ๒๘ ทั้งนี้ สมาชิกท่านใดประสงค์จะขอแก้ไขเพิ่มเติม
ต้องยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมต่อประธานคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา เว้นแต่
- 15 คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาจะไม่ยอมแก้ไขเพิ่มเติมให้ตามคำขอแก้ไขเพิ่มเติม
ท่านสมาชิกจึงมีสิทธิที่จะยืนยันคำขอแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาวินิจฉัยได้
สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภาจำนวน ๒ ครั้งดังกล่าวไม่มีสมาชิกผู้ใดยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติม
ดังนั้น ผมจึงขอให้ที่ประชุมพิจารณารับรอง มีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่น
หรือไม่ครับ
- 20 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)
- ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมแห่งนี้ให้การรับรอง เป็นอันจบ
การพิจารณาระเบียบวาระที่ ๒
- ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี
- เรื่องด่วน
- 25 เรื่องด่วนที่ ๑ ตั้งคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ
ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง
กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๐๕)

๓

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

จันทร์ตรี ๑/๓

- ประธานวุฒิสภา : ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ได้มีหนังสือแจ้งว่ากรรมการติดตาม
- 5 และประเมินผลการปฏิบัติงาน (กตป.) ตามมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะครบวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี ในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๘ โดยประธานวุฒิสภาเห็นชอบให้เริ่มดำเนินการได้มาของกรรมการติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๗ และได้มีคำสั่งวุฒิสภา ที่ ๖๒/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๕
- 10 ธันวาคม ๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่จัดทำบัญชีรายชื่อและตรวจสอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเข้ารับการดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน โดยให้มีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการจัดทำบัญชีรายชื่อและตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะ ต้องห้ามของผู้สมัครเข้ารับการดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อเพื่อนำเสนอให้
- 15 วุฒิสภาพิจารณาคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบวุฒิสภา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับ
- 20 การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๕

โดยมีจำนวนผู้เข้ารับการดำเนินการคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานทั้ง ๕ ด้าน รวม ๓๗ คน และมีผู้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม รวมทั้งสิ้น ๓๔ คน ดังนี้

25

30

- ๕
๑. ด้านกิจการกระจายเสียงจำนวน ๘ คน
 ๒. ด้านกิจการโทรทัศน์จำนวน ๔ คน
 ๓. ด้านกิจการโทรคมนาคมจำนวน ๙ คน
 ๔. ด้านการคุ้มครองผู้บริโภคจำนวน ๖ คน
 ๕. ด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชนจำนวน ๗ คน

โดยคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่จัดทำบัญชีรายชื่อและตรวจสอบคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเข้ารับการดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ได้เสนอรายงานพร้อมด้วยบัญชีรายชื่อผู้สมัครในแต่ละด้านต่อประธานวุฒิสภา โดยแยกเป็น แต่ละด้านและเรียงรายชื่อผู้สมัครตามลำดับอักษร ซึ่งประธานวุฒิสภาได้กำหนดให้มีการดำเนินการ คัดเลือกรอบแรกเพื่อให้ได้รายชื่อบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อเพื่อนำเสนอให้สมาชิกวุฒิสภา พิจารณาคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานจำนวน ๒ เท่าของจำนวน

15 กรรมการในแต่ละด้านทั้ง ๕ ด้าน ๆ ละ ๒ คน รวม ๑๐ คน ในวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๘ ตั้งแต่เวลา ๐๘.๓๐-๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ บริเวณห้องรับรองสมาชิกวุฒิสภา ชั้น ๒ โชนกลาง อาคารรัฐสภา (ฝั่งวุฒิสภา) ปราบกฏผลการคัดเลือก ดังนี้

- ด้านกิจการกระจายเสียง
๑. พลตำรวจตรี เอกธวัช ลิ้มสังกาศ
 ๒. นายกฤษดา โรจนสุวรรณ
- ด้านกิจการโทรทัศน์
๑. นายพันธ์ศักดิ์ จันทร์ปัญญา
 ๒. สิบตำรวจตรีหญิง เพ็ญนภา ชูพงษ์
- ด้านกิจการโทรคมนาคม
๑. รองศาสตราจารย์อุรุยา วีสกุล
 ๒. นายพิชัย สุวรรณกิจบริหาร
- 25

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

จันทร์ตรี ๑/๖

- ประธานวุฒิสภา : มีสมาชิกเสนอตั้งคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่
ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ
5 ให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานจำนวน ๑๕ คน โดยมีผู้รับรอง
ถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

- ๒/๑

10

15

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี ถ้อยหาที่ประชุมเห็นชอบ โดยที่ข้อบังคับ ข้อ ๑๐๖ กำหนดว่า “การตั้งกรรมาธิการสามัญตามข้อ ๑๐๕ ให้เลือกจากสมาชิกที่คณะกรรมการวิสามัญ
5 กิจการวุฒิสภาเสนอชื่อ มีจำนวนสามคน จำนวนที่เหลือให้ที่ประชุมวุฒิสภาเลือกจากรายชื่อ สมาชิกที่คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาเสนอจากกรรมาธิการคนนั้น ๆ คนละหนึ่งคน” ดังนั้น ผมจะให้ท่านสมาชิกได้เสนอรายชื่อกรรมาธิการสามัญ เชิญท่านพิชาญ พรศิริประทาน ครับ

นายพิชาญ พรศิริประทาน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม นายพิชาญ พรศิริประทาน สมาชิกวุฒิสภา ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่
10 ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ ให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานจำนวน ๑๕ คน ดังนี้

๑. นายพละวัต ต้นศิริ
 ๒. นายรุจิภาส มีกุล
 ๓. นายฤช แก้วลาย
 - 15 ๔. นางสาววิภาพร ทองโสด
 ๕. นายวิรัตน์ รักษ์พันธ์
 ๖. นายสุนทร เขาว์กิจคำ
 ๗. นางสุมิตรา จารุกำเนตกนก
 ๘. นายโสภณ มะโนมะยา
 - 20 ๙. นายอภิชา เศรษฐวรารธร
 ๑๐. นางสาวอมร ศรีบุญนาค
 ๑๑. นายอัศวินท์ ขำชุด
 ๑๒. นางสาวอัจฉรพรรณ หอมรส
 ๑๓. นางอารีย์ บรรจงธูระการ
 - 25 ๑๔. นายอิสระ บุญสองชั้น
 ๑๕. นายเอนก วีระพจนานันท์
- ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรองครบตามข้อบังคับ)

ประธานวุฒิสภา : มีสมาชิกเสนอรายชื่อกรรมการสามัญจำนวน ๑๕ คน โดยมีผู้รับรองถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดเสนอรายชื่อเป็นอย่างอื่นหรือไม่

5 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ เชิญเลขาธิการวุฒิสภา อ่านรายชื่อกรรมการสามัญครับ

นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล (ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) : “รายชื่อกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงานจำนวน ๑๕ คน ดังนี้

๑. นายพละวัต ต้นศิริ
๒. นายรุจิภาส มีกุล
๓. นายฤช แก้วลาย
- 15 ๔. นางสาววิภาพร ทองโสด
๕. นายวิรัตน์ รักษ์พันธ์
๖. นายสุนทร เขาว์กิจคำ
๗. นางสุมิตรา จารุกำเนตกนก
๘. นายโสภณ มะโนมะยา
- 20 ๙. นายอภิชา เศรษฐวรารธร
๑๐. นางสาวอมร ศรีบุญนาค
๑๑. นายอัศวินท์ ขำชุด
๑๒. นางสาวอัจฉรพรรณ หอมรส
๑๓. นางอารีย์ บรรจงธูระการ
- 25 ๑๔. นายอิสระ บุญสองชั้น
๑๕. นายเอนก วีระพจนานันท์”

ประธานวุฒิสภา : โดยที่ข้อบังคับ ข้อ ๑๐๕ วรรคสอง กำหนดว่า

“การตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลตามวรรคหนึ่ง

5 ต้องกระทำให้เสร็จครบทุกรายภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ตั้งคณะกรรมการสามัญ ...”

ดังนั้น ผมขอหารือที่ประชุมว่าจะกำหนดให้คณะกรรมการสามัญคณะนี้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกี่วัน เชิญท่านพิชาญ พรศิริประทาน ครับ

นายพิชาญ พรศิริประทาน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม นายพิชาญ พรศิริประทาน สมาชิกวุฒิสภา ขอเสนอกำหนดเวลาการดำเนินงาน

10 ของคณะกรรมการสามัญคณะนี้ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ตั้งคณะกรรมการสามัญ

ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรองครบตามข้อบังคับ)

ประธานวุฒิสภา : มีสมาชิกเสนอกำหนดเวลาการดำเนินงานของ

คณะกรรมการสามัญคณะนี้ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ตั้งคณะกรรมการสามัญ โดยมีผู้รับรอง

15 ถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ เป็นอันจบการพิจารณา

เรื่องด่วนที่ ๑

เรื่องที่สมาชิกขอเสนอ

20 - ขอลาออกจากกรเป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาการเปิดสถานบันเทิง

แบบครบวงจร (Entertainment Complex)

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกวุฒิสภา กลุ่ม ๔ กลุ่มการสาธารณสุข

จากอำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น สืบเนื่องจากเมื่อวานที่ประชุมวุฒิสภาได้มีการพิจารณาญัตติ

25 เรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการเปิดสถานบันเทิงแบบครบวงจร

- หรือเอนเทอร์เทนเมนต์คอมเพล็กซ์ (Entertainment Complex) นายสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม เป็นผู้เสนอ โดยมีการเสนอชื่อผมเป็นกรรมการวิสามัญในลำดับที่ ๑๑ ผมมีความเห็นว่า
- 5 ก่อนหน้านั้นมีการเผชิญหน้าระหว่างรัฐบาลกับประชาชน โดยประชาชนส่วนใหญ่เห็นว่า ยังไม่มีความจำเป็นที่จะต้องมีสถานบันเทิงครบวงจรในทำนองนั้น หรือที่เรียกง่าย ๆ ว่า “กาสิโน” ผมเองได้รับฟังและเห็นว่าเป็นเรื่องที่ต้องนำมาถกกันในวุฒิสภา แต่ก่อนที่จะมีการประชุม เพื่อพิจารณา ญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการเปิด
- 10 สถานบันเทิงแบบครบวงจร (Entertainment Complex) รัฐบาลนำโดยท่านนายกรัฐมนตรี ได้ประกาศเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจร พ.ศ. โดยมีท่าทียอมรับฟังเสียงที่แตกต่างอย่างเห็นได้ชัดและไม่ได้ตั้งต้นที่จะเดินไปข้างหน้า
- อย่างที่ท่านได้พยากรณ์ไว้ว่าอาจเกิดเหตุการณ์ซ้ำรอยกับร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรม แก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการชุมนุมทางการเมือง การแสดงออกทางการเมืองของประชาชน พ.ศ. เมื่อเป็นอย่างนี้แล้วผมเองเป็นคนที่มีน้ำใจนักกีฬาและยึดถือคติที่ว่าหากมีคนถอย
- 15 หรือคนล้มแล้วอย่าข้าม ผมจึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องมีคณะกรรมการวิสามัญ คณะดังกล่าว และการที่เสนอชื่อผมเป็นกรรมการวิสามัญก็ไม่ได้ถามความสมัครใจก่อน และเสนอชื่อในขณะที่ผมไม่ได้อยู่ในห้องประชุม ผมใคร่ครวญแล้วเห็นว่าการที่จะเดินหน้า โดยตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษาในเรื่องดังกล่าวโดยมีกำหนดเวลา
- 20 การดำเนินงาน ๑๘๐ วันจะเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ เนื่องจากผลการศึกษามีความชัดเจน อยู่แล้วว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยเท่านี้เอง เพราะฉะนั้น เพื่อให้ประหยัดงบประมาณ และไม่เป็นการพาตัวเองเข้าไปพัวพันในเรื่องที่ผิดจากหลักการทำงาน ผมจึงขอลาออกจากคณะกรรมการวิสามัญคณะดังกล่าวและไม่ขัดข้องหากที่ประชุมจะเสนอสมาชิกท่านใด
- ขึ้นมาแทน เนื่องจากส่วนตัวผมยึดถือคติกาแบบนี้ แต่ถ้าในอนาคตรัฐบาลมีความคิดที่จะเดินหน้า ในระยะต่อไปอย่างไรค่อยมาว่ากันอีกครั้งหนึ่ง ขอขอบคุณครับ
- 25 ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านวีระพันธ์ สุวรรณนามัย ครับ

นายวีระพันธ์ สุวรรณนามัย : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ และสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน กระผม นายวีระพันธ์ สุวรรณนามัย สมาชิกวุฒิสภา พอดีผมได้ยื่น
 5 ท่านสมาชิกพูดถึงคณะกรรมการวิสามัญที่วุฒิสภาได้ตั้งขึ้นเพื่อที่จะพิจารณาศึกษาถึงผลกระทบ
 กรณีการเปิดสถานบันเทิงแบบครบวงจรหรือเอนเทอร์เทนเมนต์คอมเพล็กซ์ ผมมีความคิดแตกต่าง
 และตรงข้ามจากที่ท่านสมาชิกได้อภิปรายไปเมื่อสักครู่นี้ เนื่องจากการตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
 คณะนี้จะมีประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชนอย่างมาก รวมถึงจะเป็นโทษกับรัฐบาลหากคิด
 จะทำเรื่องนี้ในอนาคต ผมคิดว่าถ้าเรายังมีในตอนนี้ก็เท่ากับว่าเรายอมอ่อนข้อตามรัฐบาลไป
 10 ซึ่งผมไม่เห็นด้วยอย่างมาก ส่วนที่ท่านสมาชิกไม่ประสงค์จะทำหน้าที่กรรมาธิการวิสามัญ
 ผมถือว่าเป็นเอกสิทธิ์ของท่านครับ แต่ว่าคณะกรรมการวิสามัญคณะนี้เป็นคณะกรรมการ
 วิสามัญที่ประชาชนทุกคนต่างรอคอย เพราะฉะนั้น ผมขอให้ดำรงอยู่ต่อไปครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เพื่อไม่ให้เป็นการเสียเวลาผมขอวินิจฉัยว่าการขอลาออก
 ของท่านเปรมศักดิ์ เพียยุระ ถือเป็นเอกสิทธิ์ที่ท่านสามารถทำได้ครับ เมื่อท่านแสดงความประสงค์
 15 ขอลาออกในที่ประชุมวุฒิสภาก็ถือว่าท่านได้แสดงเจตนาและพ้นจากการเป็นกรรมาธิการวิสามัญ
 คณะนี้แล้ว ส่วนการจะพิจารณาตั้งใครเพิ่มเติมหรือไม่ ผมขอวินิจฉัยว่าไม่จำเป็นต้องตั้งเพิ่มเติม
 และให้คงไว้เท่าที่มีอยู่ ในกรณีหากจะมีการตั้งกรรมาธิการวิสามัญเพิ่มเติมหรือไม่ อย่างไรก็ตาม
 ขอให้เป็นเรื่องที่จะเกิดขึ้นภายหลังจากการประชุมวุฒิสภาในวันนี้ ผมขอดำเนินการตามระเบียบ
 วาระการประชุมต่อไปนะครับ

20

25

30

๑๒

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

นุชนิชา ๓/๑

เรื่องด่วนที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว (วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่

5 ร่างพระราชบัญญัติมาถึงวุฒิสภา ซึ่งเมื่อสิ้นสุดสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สองแล้วยังเหลือ
เวลาพิจารณาอีก ๕๓ วัน)

10

15

20

25

30

๑๓

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

นุชนิชา ๓/๒

ประธานวุฒิสภา : ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๘ และครั้งที่ ๒๘

- 5 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้เสนอ และได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมายังวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๖ โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มาถึงวุฒิสภา
- 10 ทั้งนี้ สภาผู้แทนราษฎรได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มายังวุฒิสภาเมื่อวันศุกร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๘ ซึ่งเมื่อสิ้นสุดสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สองแล้วยังเหลือเวลาพิจารณาอีก ๕๓ วัน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ที่ได้จัดส่งให้ท่านสมาชิกแล้ว สำหรับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ นายทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เข้าร่วมประชุมด้วย เชิญท่านรัฐมนตรีเข้าประจำที่ครับ

- 15 (รัฐมนตรีเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีหนังสือขออนุญาตให้ผู้แทนจากหน่วยงานเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

- | | | |
|----|--------------------------|--|
| 20 | ๑. นางพนิตาวดี ปราชญ์นคร | รองอธิบดีกรมที่ดิน |
| | ๒. นายสิทธิโชค ศรีมีชัย | นักวิชาการที่ดินชำนาญการพิเศษ
สำนักส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์
กรมที่ดิน |
| 25 | ๓. นางสาวินี กุลสวัสดิ์ | นักวิชาการที่ดินชำนาญการพิเศษ
สำนักส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์
กรมที่ดิน |

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ผมอนุญาตตามข้อบังคับ ข้อ ๖๒ เชิญผู้ชี้แจงเข้าประจำที่ครับ

(ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : ลำดับต่อไป เชิญเลขาธิการวุฒิสภาอ่านบันทึกหลักการ
และเหตุผลครับ

5 นางสาวสุพัตรา วรณศิริกุล (ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
วุฒิสภา) :

“บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

10

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ดังต่อไปนี้

15

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัด

(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ (๒))

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ในการบำรุงรักษาสาธารณูปโภคของผู้จัดสรรที่ดิน

และแก้ไขเพิ่มเติมให้การนำหลักประกันอย่างอื่นมาค้ำประกันแทนในการบำรุงรักษาสาธารณูปโภค

(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ และมาตรา ๕๒)

20

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการพ้นจากหน้าที่บำรุงรักษาสาธารณูปโภค

ของผู้จัดสรรที่ดิน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้การจัดเก็บค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาและการจัดการ

สาธารณูปโภคของนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรรสามารถจัดเก็บได้ตามที่กำหนดในข้อบังคับด้วย

(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

25

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่ปิดประกาศและการเผยแพร่คำขอยกเลิกการจัดสรรที่ดิน

(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๕)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ

หรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายตามมาตรา ๕๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๕)

30

เหตุผล

- 5 โดยที่พระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันสมควรปรับปรุงบทบัญญัติบางประการ ได้แก่ องค์ประกอบของคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัด การดำเนินการเกี่ยวกับการบำรุงรักษาสาธารณูปโภคของผู้จัดสรรที่ดิน การจัดเก็บค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาและการจัดการสาธารณูปโภคของนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรร รวมทั้งอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมาย
- 10 ตามมาตรา ๕๒ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน รวมทั้งเป็นการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคและผู้ที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”
- ประธานวุฒิสภา : ท่านรัฐมนตรีมีประเด็นที่จะชี้แจงเพิ่มเติมหรือไม่ครับ
- นายทรงศักดิ์ ทองศรี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียน
- 15 ประธานวุฒิสภาที่เคารพและสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่าน กระผม นายทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้เป็นผู้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผลตามที่เลขาธิการวุฒิสภาได้นำเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภา ผมขออนุญาตเพิ่มเติมในส่วนที่เป็นสาระสำคัญสักเล็กน้อย เพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาทุกท่านได้เข้าใจตรงกันและเป็นแนวทางในการพิจารณาของคณะกรรมการการ
- 20 วิสามัญที่จะตั้งขึ้นเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้โดยเร็วและเป็นประโยชน์กับประชาชนต่อไป ดังนี้
๑. การเพิ่มผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัด ซึ่งจะสอดคล้องกับคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัดในส่วนกรุงเทพมหานครที่จะมีขึ้นด้วย
๒. การกำหนดให้ผู้จัดสรรที่ดินมีหน้าที่ในการบำรุงรักษาสาธารณูปโภคให้มีสภาพ
- 25 ใช้งานได้ตามปกติและสามารถนำหลักประกันอย่างอื่นมาค้ำประกันแทนในการบำรุงรักษาสาธารณูปโภค

๓. การปรับปรุงหลักเกณฑ์การพ้นจากหน้าที่บำรุงรักษาสาธารณูปโภคของผู้จัดสรรที่ดิน และให้ผู้ซื้อที่ดิน จัดสรรสามารถรวมตัวกันจัดตั้งนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรรเพื่อรับสาธารณูปโภค
- 5 มาดูแลแทนผู้จัดสรรที่ดินได้ในกรณีที่ผู้จัดสรรที่ดินไม่สามารถดำเนินการให้มีการจัดตั้งนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรรได้ ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้งนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรร
๔. การปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดเก็บค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาสาธารณูปโภคของนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรรหรือค่าใช้จ่ายส่วนกลางให้สามารถจัดเก็บได้ทั้งรายเดือนหรือตามที่กำหนดในข้อบังคับ
- 10 ๕. การปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการประกาศยกเลิกการจัดสรรที่ดินโดยสามารถประกาศทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมที่ดิน
๖. การเพิ่มบทลงโทษกรณีผู้จัดสรรที่ดินฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัดให้มีโทษสูงขึ้นโดยปรับตั้งแต่ ๕ หมื่นบาทถึง ๕ แสนบาท และปรับอีกวันละ ๑ พันบาทถึง ๑ หมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังมีการฝ่าฝืนคำสั่งนั้นต่อไป
- 15 ขอขอบคุณครับ
- ประธานวุฒิสภา : โดยที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาได้มอบหมายให้คณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดินเป็นผู้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของท่านสมาชิกตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ที่ได้จัดส่งให้ท่านสมาชิกแล้ว ลำดับต่อไป เชิญประธานคณะกรรมการ
- 20 การบริหารราชการแผ่นดินหรือผู้แทนแถลงผลการพิจารณาศึกษาครับ
- ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรารุช ตีระนันท์ (รองประธานคณะกรรมการคนที่สอง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรารุช ตีระนันท์ ในฐานะรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง ขอรายงานผลการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ดังนี้

๑๗

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อรรณ ๔/๑

- โดยที่พระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน สมควรที่จะปรับปรุงบทบัญญัติบางประการ ได้แก่ องค์ประกอบของคณะกรรมการจัดสรร
- 5 ที่ดินจังหวัด การดำเนินการเกี่ยวกับการบำรุงรักษาสาธารณูปโภคของผู้จัดสรรที่ดิน การจัดเก็บ ค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาและการจัดการสาธารณูปโภคของนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรร รวมทั้งอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือผู้ซึ่งคณะกรรมการ มอบหมายตามมาตรา ๕๒ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน รวมทั้งเป็นการคุ้มครอง สิทธิของผู้บริโภคและผู้ที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน
- 10 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีความเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอนี้ ดังนี้

- มาตรา ๔๓ และมาตรา ๕๒ คณะกรรมการเห็นควรแก้ไขคำว่า “ให้คงสภาพ ใช้งานได้ตามปกติ” เป็นคำว่า “ให้คงสภาพใช้งานให้เป็นไปตามมาตรฐานเดิมหรือเทียบเท่า” โดยสาระสำคัญและวัตถุประสงค์หลักเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาความขัดแย้ง
- 15 ในการตีความและการใช้ดุลพินิจโดยคำนึงถึงผู้บริโภคที่กังวลเรื่องมาตรฐานในการบำรุงรักษา ด้านสาธารณูปโภค และเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับคุณภาพและมาตรฐานของสินค้า

- มาตรา ๕๕ กรณีการปิดประกาศคำยกเลิกการจัดสรรที่ดินไว้ในที่เปิดเผย
- เนื่องจากปัจจุบันหนังสือพิมพ์แพร่หลายท้องถิ่นไม่มีแล้ว โดยปรับเปลี่ยนให้เข้ากับสภาพการณ์
- ปัจจุบัน โดยมาตรา ๕๕ กำหนดว่า “ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหรือเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา
- ปิดประกาศคำขอยกเลิกการจัดสรรที่ดินไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานที่ดินจังหวัด หรือสำนักงาน
- 20 ที่ดินสาขาแห่งท้องที่ซึ่งที่ดินนั้นตั้งอยู่ สำนักงานของผู้จัดสรรที่ดิน บริเวณที่ดินที่ทำการจัดสรร สำนักงานเขตหรือที่ว่าการอำเภอแห่งท้องที่ซึ่งที่ดินนั้นตั้งอยู่ สำนักงานเทศบาลหรือที่ทำการ องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเมืองพัทยาหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง
- แห่งท้องที่ซึ่งที่ดินนั้นตั้งอยู่ และให้เผยแพร่ทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมที่ดิน
- มีกำหนดหกสิบวัน และให้ผู้จัดสรรที่ดินแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ซื้อที่ดินจัดสรรทราบ”

25

30

- คณะกรรมการธิการเห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว เนื่องจากปัจจุบันหนังสือพิมพ์แพร่หลายท้องถิ่นไม่มีแล้ว จึงเห็นควรมีการปรับเปลี่ยนให้เข้ากับสภาพการณ์ปัจจุบัน
- 5 และขอเพิ่มเติมการกำหนดระยะเวลาในการแจ้งให้ผู้ซื้อที่ดินทราบเป็น “และให้ผู้จัดสรรที่ดินแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ซื้อที่ดินจัดสรรภายในหกสิบวัน” เพื่อให้มีการกำหนดกรอบระยะเวลาบังคับที่ชัดเจน

- เมื่อพิจารณาถึงเหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรมิเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว
- 10 คณะกรรมการธิการเห็นควรเสนอสมาชิกวุฒิสภาพิจารณารับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไว้เพื่อพิจารณาต่อไป ขอขอบคุณครับ

- ประธานวุฒิสภา : เมื่อผู้แทนคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินได้ชี้แจงเสร็จเรียบร้อยแล้ว ลำดับต่อไป ผมจะเปิดโอกาสให้สมาชิกได้อภิปรายตามลำดับที่ท่านได้ลงชื่อแสดงความประสงค์ไว้ในระบบอิเล็กทรอนิกส์ สำหรับสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ลงชื่ออภิปราย
- 15 ท่านสามารถยกมือแสดงความประสงค์ขออภิปรายหรือจะลงชื่อผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ และเพื่อเป็นการบริหารจัดการเวลาการประชุม ผมขอกำหนดเวลาให้สมาชิกแต่ละท่านสามารถใช้สิทธิอภิปรายได้ท่านละไม่เกิน ๕ นาที ท่านแรก นางสาวรัชนิกร ทองทิพย์ ซึ่งท่านได้มีหนังสือขออนุญาตฉายพาวเวอร์พอยนต์ (PowerPoint) ประกอบการอภิปราย ผมอนุญาตตามข้อบังคับข้อ ๕๕ เชิญครับ

- 20 (ฉายพาวเวอร์พอยนต์ประกอบการอภิปราย)

- นางสาวรัชนิกร ทองทิพย์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพดิฉัน นางสาวรัชนิกร ทองทิพย์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดพังงา ขออนุญาตฝากข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับปัญหาการจัดสรรที่ดินในประเทศไทย ตามภาพฉายแสดงให้เห็นถึงตัวอย่างบทเรียนความล้มเหลวของการพัฒนาเมืองของสหรัฐอเมริกา
- 25 ดิฉันมีคำถามว่าระหว่างทางด่วนกับหมู่บ้านจัดสรรท่านคิดว่าสิ่งใดเกิดก่อนกัน บางท่านอาจตอบว่าทางด่วน แต่บางท่านอาจตอบว่าหมู่บ้านจัดสรร ซึ่งก็คงจะต้องดูที่ข้อมูลและเหตุผลความเป็นมา

๑. การแผ่ขยายพื้นที่แนวราบอย่างไร้ทิศทางที่เกิดจากการจัดสรรที่ดิน
 บทเรียนราคาแพงต้นกำเนิดของปัญหาอดีตที่ปวงจากการพัฒนาเมืองแบบเก่า ตามภาพฉาย
- 5 แสดงให้เห็นถึงทางด่วนและหมู่บ้านจัดสรรตามที่ดินได้ยกตัวอย่างมา ซึ่งไม่ยากให้เกิดปัญหาขึ้น
 ในประเทศไทย ดินแดนอยากให้โครงการจัดสรรที่ดินช่วยแก้ไขปัญหาและทำให้เมืองมีคุณภาพ
 และมาตรฐานในเรื่องของการอยู่อาศัยมากกว่านี้ ผังเมืองของสหรัฐอเมริกาได้รับการวิจัยมาแล้ว
 ถ้าหากเราเลียนแบบแต่ถ้าไม่มีการเรียนรู้จากเขาอาจทำให้เกิดปัญหาการจัดการเมืองที่ต้องนำภาษี
 ของประชาชนมาลงทุนโครงสร้างพื้นฐานแบบถนนพระราม ๒ ในการสร้างทางลอดและทางข้าม
- 10 เพื่อเอื้อต่อการเดินทางโดยรถยนต์และจะทำให้การแก้ไขปัญหานั้นในอนาคตทำได้ง่ายขึ้น
๒. การส่งเสริมให้มีการก่อสร้างหมู่บ้านจัดสรรจำนวนมากจนเมืองมีการแผ่ขยาย
 รุกล้ำพื้นที่เกษตรกรรมในย่านชานเมืองโดยไม่มีการควบคุมที่ดี ตามภาพฉายแสดงให้เห็นถึง
 ความล้มเหลวในการบริหารจัดการเมืองที่เกิดจากการแผ่ขยายแนวราบโดยไม่มีที่สิ้นสุดของหมู่บ้าน
 จัดสรรในย่านชานเมืองของแอตแลนตาซิตี (Atlanta City) สหรัฐอเมริกา ซึ่งเกิดขึ้นจำนวนมาก
- 15 ในยุคเบบี้บูมเมอร์ (baby boomer) ในช่วงปี ๒๔๘๙-๒๕๐๗ ก่อให้เกิดการเดินทางด้วยรถยนต์
 และเกิดการสร้างทางด่วนจำนวนมากในสหรัฐอเมริกา
๓. การแผ่ขยายพื้นที่แนวราบอย่างไร้ทิศทางก่อให้เกิดเรื่องการจัดสรรที่ดินผืนใหญ่
 และการเพิ่มขึ้นของทางด่วนข้ามเขตเพื่อตอบสนองเพียงแคร์รถยนต์ส่วนบุคคล ตามภาพด้านซ้าย
 คือ ถนนพระราม ๒ มีระยะทางรวม ๘๔ กิโลเมตรกับการสูญเสียงบประมาณและพลังงาน
- 20 จำนวนมหาศาลให้กับการเดินทางด้วยรถยนต์ ส่วนภาพด้านขวาเป็นตัวอย่างของการแผ่ขยายพื้นที่
 แนวราบอย่างไร้ทิศทางก่อให้เกิดปัญหาการบีบบังคับให้ประชาชนต้องเดินทางด้วยรถยนต์
 ส่วนบุคคลโดยไม่มีทางเลือกในการเดินทางรูปแบบอื่น
๔. งบประมาณการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่แตกต่างกันส่งผลต่อการพัฒนา
 ประเทศอย่างยั่งยืนไม่เหมือนกัน ตามภาพฉายแสดงให้เห็นถึงต้นทุนที่ซ่อนอยู่ในการเดินทาง
- 25 โดยงบประมาณในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่แตกต่างกันส่งผลทำให้การพัฒนาประเทศ
 อย่างยั่งยืนไม่เหมือนกัน

๕. สภาวะโลกร้อนที่เกิดจากการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์สูงสุด
 ในย่านชานเมืองมาจากภาคการขนส่งและอาคารที่กระจัดกระจาย การปล่อยก๊าซ
- 5 คาร์บอนไดออกไซด์ในย่านชานเมืองที่เกิดจากการแผ่ขยายของหมู่บ้านจัดสรรในแนวราบ
 ทำให้เกิดการเดินทางด้วยรถยนต์ส่วนบุคคลเป็นจำนวนมาก
๖. วิชาชีพใดที่จะออกแบบวางผังจัดสรรเพื่อแก้ไขปัญหาการแผ่ขยาย
 แบบไร้ทิศทางเช่นนี้ คำตอบคือวิชาชีพสถาปนิกและวิชาชีพสถาปัตยกรรมผังเมือง ซึ่งเป็นสาขา
 วิชาชีพที่เรียนเรื่องการออกแบบการวางผังจัดสรรที่ดินโดยตรงเพื่อแก้ไขปัญหาระเบิดการแผ่ขยาย
- 10 หมู่บ้านจัดสรรชานเมืองที่เติบโตอย่างไร้ทิศทาง ดิฉันขออนุญาตพูดถึงกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพ
 สถาปัตยกรรมควบคุม พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติสถาปนิก
 พ.ศ. ๒๕๔๓ วิชาชีพควบคุมเป็นอาชีพที่ให้บริการแก่สาธารณชนซึ่งต้องอาศัยความรู้ความชำนาญ
 เป็นการเฉพาะ ไม่ซ้ำซ้อนกับวิชาชีพอื่น มีการเรียนการสอนชั้นสูง มีการฝึกอบรมพิเศษ
 และมีมาตรฐานในการประกอบวิชาชีพ โดยผู้ประกอบวิชาชีพต้องฝึกอบรมภาคทฤษฎี
- 15 และภาคปฏิบัติอย่างต่อเนื่องก่อนที่จะประกอบวิชาชีพทั้งทางศิลปศาสตร์หรือทางวิทยาศาสตร์
 และเป็นงานที่ต้องอาศัยความรู้ความคิดที่ผ่านการฝึกอบรมจนมีความชำนาญและความเชี่ยวชาญ
 มากยิ่งขึ้นตามลำดับ สำหรับวิชาชีพสถาปัตยกรรมถือว่าเป็นวิชาชีพชั้นสูง ผู้ประกอบวิชาชีพ
 ต้องมีความรับผิดชอบอย่างสูงตามมาด้วย เนื่องจากมีผลกระทบต่อผู้รับบริการและสาธารณชน
 จึงต้องมีการควบคุมการประกอบวิชาชีพเป็นพิเศษ เพื่อให้เกิดความมั่นใจต่อผู้รับบริการ
- 20 และสาธารณชนไม่แตกต่างจากวิชาชีพอื่น ยกตัวอย่าง แพทย์ วิศวกร หรือทนายความ -----

๒๑

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ศศิม่า ๕/๑

ภาพฉายถัดไป กฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม พ.ศ. ๒๕๔๙ ออกตามความแห่งพระราชบัญญัติสถาปนิก พ.ศ. ๒๕๔๓ สาขาสถาปัตยกรรมผังเมือง (สผ.) ที่มีการกำหนดว่า

5 “การวางผังสำหรับพื้นที่หรือกลุ่มอาคารตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้” โดยมีการกำหนดเรื่องการจัดสรรที่ดิน แต่ถ้าเรามาดูในส่วนของสาขาภูมิสถาปัตยกรรม (ภส.) มีการกำหนดพื้นที่หรือบริเวณที่เป็นพื้นที่ที่มีการจัดสรรที่ดินไว้ ดิฉันมีข้อสังเกตว่าสถาปนิกผังเมืองและภูมิสถาปนิกคือ ผู้ออกแบบในการวางผังจัดสรรที่ดินตามพระราชบัญญัติสถาปนิก พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งที่ผ่านมา

10 มีการผลิตบุคลากร แต่ยังไม่ได้ประกอบวิชาชีพตามที่กฎหมายระบุ เพราะในข้อกำหนดจัดสรรที่ดินแต่ละจังหวัดยังไม่มีการตรวจสอบในส่วนนี้ ปัจจุบันมีผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมผังเมืองจำนวน ๖๗๙ คน สาขาภูมิสถาปัตยกรรมจำนวน ๑,๑๔๘ คน รวมทั้งหมด ๑,๘๒๗ คน เพราะฉะนั้น ถ้าหน่วยงานของรัฐบอกว่ามีบุคลากรไม่เพียงพอ ดิฉันไม่คิดเช่นนั้นค่ะ เพราะเรามีจำนวนบุคลากรที่เพียงพอ เพียงแต่เรายังไม่ได้มีการนำมาใช้งาน

๗. ปัจจุบันเจ้าพนักงานที่ดินไม่ได้ตรวจสอบสถาปนิกผู้ออกแบบผังจัดสรรที่ดิน

15 ให้ถูกต้องตามสาขาวิชาชีพตามใบอนุญาตที่ได้รับไว้ในกฎหมาย เพราะว่าหนังสือรับรองตามแบบ น.๒ ยังไม่ได้มีการตรวจสอบจากทางราชการ เรื่องการตรวจสอบชื่อและลายมือชื่อของผู้ออกแบบในแบบแผนผังโครงการจัดสรรที่ดินทุกขนาดจะต้องเป็นไปตามที่กฎกระทรวงกำหนดแบบคำขออนุญาต ใบอนุญาต ใบรับรอง คำสั่ง และแบบหนังสือตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่กำหนดให้ผู้ขออนุญาตต้องมีการแนบหนังสือรับรองการได้รับอนุญาตให้เป็น

20 ผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม หรือวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมที่ออกแบบโดยสภาสถาปนิกหรือสภาวิศวกร แล้วแต่กรณีตามแบบ น.๒ ความจริงแล้วต้องแนบควบคู่กับสำเนาใบอนุญาตประกอบวิชาชีพของสถาปนิก และต้องมีหนังสือรับรองการได้รับอนุญาตประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมที่ออกโดยสภาสถาปนิก เพื่อประกอบการยื่นขออนุญาตให้ทำการจัดสรรที่ดินทุกจังหวัด แต่ปัจจุบันยังไม่มีการตรวจสอบเอกสารเหล่านี้ ภาพฉายถัดไป ข้อกำหนดการจัดสรร

25 ที่ดินทุกจังหวัดที่ระบุว่าต้องมีลายมือชื่อ มีการลงชื่อ แต่ยังไม่ได้มีการระบุให้ถูกต้องตามสาขาวิชาชีพของกฎกระทรวง ดิฉันขอเน้นย้ำอีกครั้งหนึ่งว่ายังไม่มีการตรวจสอบใบอนุญาตให้ถูกต้องตามสาขาวิชาชีพที่ระบุไว้ตามกฎหมาย

ข้อเสนอแนะ

๑. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ “สาธารณูปโภคที่ผู้จัดสรรที่ดินได้จัดให้มีขึ้น
- 5 เพื่อการจัดสรรที่ดินตามแผนผังและโครงการที่ได้รับอนุญาต เช่น ถนน สนามเด็กเล่น”
 ดิฉันขอเพิ่มคำว่า “สระว่ายน้ำ สนามกีฬา รวมถึงงานระบบที่เกี่ยวข้องภายในโครงการ
 ให้ตกอยู่ในภาระจ่ายอม เพื่อประโยชน์แก่ที่ดินจัดสรร และให้เป็นหน้าที่ของผู้จัดสรรที่ดินที่จะ
 บำรุงรักษาสาธารณูปโภคดังกล่าวให้มีสภาพการใช้งานได้ตามปกติ และเป็นไปตามมาตรฐานงาน
 แต่ละประเภทที่กฎหมายกำหนด”
- 10 ๒. แก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๕๒ “ในกรณีที่ผู้จัดสรรที่ดินกระทำการใด ๆ
 อันเป็นเหตุให้ประโยชน์แห่งภาระจ่ายอมตามมาตรา ๔๓ ลดไปหรือเสื่อมความสะดวก
 หรือกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดให้ผิดไปจากแผนผังโครงการ หรือวิธีการจัดสรรที่ดินที่ได้รับอนุญาต
 จากคณะกรรมการ ให้คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายมีอำนาจ
 สั่งให้ผู้จัดสรรที่ดินระงับการกระทำนั้นและบำรุงรักษาสาธารณูปโภคให้มีสภาพการใช้งานได้
 15 ตามปกติ” ดิฉันขอเพิ่มคำว่า “และเป็นไปตามมาตรฐานงานในแต่ละประเภทตามที่กฎหมาย
 กำหนด” เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น
- โดยสรุป โครงการจัดสรรที่ดินในช่วงเวลาที่มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติการ
 จัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งเกิดในช่วงระยะเวลาปีเดียวกันกับพระราชบัญญัติสถาปนิก พ.ศ.
 ๒๕๔๓ มีสถาปนิกผู้สามารถออกแบบการวางผังเมือง การจัดทำหมู่บ้านจัดสรร และมีการศึกษา
 20 ทางด้านนี้โดยตรงคือ สถาปนิกผังเมือง และภูมิสถาปนิก แต่ยังไม่ได้เป็นผู้ออกแบบวางผังเมือง
 ตามพระราชบัญญัติสถาปนิก พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้เป็นไปตามข้อกำหนดจัดสรรที่ดินทุกจังหวัด
 เนื่องจากขาดการตรวจสอบโดยเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดในเรื่องขั้นตอนการยื่นขออนุญาตจัดสรร
 ดิฉันจึงขอเสนอให้กรมที่ดินแจ้งแก่เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดและคณะกรรมการที่ดินจังหวัด
 ที่จะมีการตรวจสอบใบอนุญาตของสถาปนิกให้ถูกต้องตามสาขาวิชาชีพที่ระบุไว้ในกฎหมาย
 25 เพื่อให้มีบุคลากรที่เป็นผู้รับผิดชอบในโครงการจัดสรรที่ดินได้ถูกต้องตามหลักวิชาการและวิชาชีพ

๒๓

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ศศิม ๕/๓

ให้มีมาตรฐานและคุณภาพเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคและสาธารณสุข ยกตัวอย่าง
กรณีอาคารถล่มเนื่องจากเหตุการณ์แผ่นดินไหวที่ผ่านมา มีความจำเป็นต้องใช้วิศวกร

- 5 ในการตรวจสอบงานวิศวกรรม เมื่อมีผู้รับรองมาตรฐานงานแต่ละประเภทจะสามารถเข้าไป
ตรวจสอบได้ ส่วนมาตราที่ดิฉันได้มีข้อเสนอแนะในการแก้ไขเพิ่มเติม ดิฉันต้องการให้มุ่งเน้น
งานสาธารณสุขปโภคทั้งหลายที่อยู่ภายใต้โครงการจัดสรรที่ดินให้มีผู้รับรองมาตรฐานงานตามกฎหมาย
โดยมีเป้าหมายสำคัญคือ มุ่งเน้นเรื่องความปลอดภัย ยกตัวอย่าง ผู้รับรองผังโครงการ
คือสถาปนิกผังเมือง ผู้รับรองบ้านและอาคารคือสถาปนิกอาคาร ผู้รับรองงานถนนคือวิศวกรโยธา
10 รวมถึงงานระบบต่าง ๆ ยกตัวอย่าง ระบบบำบัดน้ำเสียและระบบไฟฟ้าภายในโครงการ
ดิฉันจึงขอตั้งเป็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะผ่านท่านประธานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติของกฎหมายต่อไป และขอขอบคุณข้อมูลจากสมาคมสถาปนิก
ผังเมืองไทยและสภาสถาปนิก ขอขอบคุณค่ะ

- 15 ประธานวุฒิสภา : ลำดับต่อไป เชิญนายสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม ครับ
นายสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม :

- กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม นายสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดหนองบัวลำภู ขอขอบคุณ
ที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้กรุณาเดินทางมานำเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
ด้วยตัวท่านเอง ความจริงแล้วพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายที่มีการบังคับใช้ตั้งแต่
พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการแก้ไขเพิ่มเติม ๖ ประเด็น ซึ่งเป็นสิ่งที่พี่น้อง
20 ประชาชนที่อยู่ตามหมู่บ้านจัดสรรต้องการให้มีการแก้ไข โดยเฉพาะเรื่องการจัดเก็บค่าบำรุงรักษา
และการจัดการสาธารณสุขปโภคของของนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรรเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม
ประเด็นเหล่านี้ผมเชื่อว่ากฎหมายที่มีการบังคับใช้มาตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ ล่วงเลยมาถึงปี
เป็นเวลากว่า ๒๐ ปี จึงมีความเหมาะสมที่ควรจะมีการแก้ไขกฎหมายให้ทัน
ต่อสถานการณ์และเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านการพิจารณาของ
25 สภาผู้แทนราษฎรและมีการแก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อย มีเพียงมาตรา ๕ มาตราเดียวซึ่งมีการแก้ไข

๒๔

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ศศิมมา ๕/๔

เพิ่มเติมเข้ามา แต่สาระสำคัญไม่ได้เปลี่ยนแปลง ดังนั้น ผมเชื่อว่าวุฒิสภาคงจะรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และจะได้มอบหมายให้คณะกรรมการที่จะตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่
5 พิจารณา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งได้รับมอบหมายให้ทำ
หน้าที่พิจารณาศึกษาตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙ รวมทั้งประเด็นที่ท่านรัฐมนตรี ทองทิพย์ สมาชิก
วุฒิสภา ฝากเป็นข้อสังเกต ผมเชื่อว่าคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นจะทำหน้าที่ในการรับข้อมูลเหล่านี้ไป
เพื่อประกอบการพิจารณาและจัดทำเป็นข้อสังเกตให้กับฝ่ายบริหารนำไปสู่การปฏิบัติต่อไป
ขอบคุณครับ

10 ประธานวุฒิสภา : ลำดับต่อไป เชิญท่านพรชัย วิฑยเลิศพันธุ์
ซึ่งท่านได้มีหนังสือขออนุญาตนายพาวเวอร์ฟอยนต์ประกอบการอภิปราย เพื่อประโยชน์
ในการพิจารณาขออนุญาตตามข้อบังคับ ข้อ ๕๕ ครับ
(นายพาวเวอร์ฟอยนต์ประกอบการอภิปราย)

15

- ๖/๑

20

- นายพรชัย วิทยเลิศพันธุ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ และสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน กระผม นายพรชัย วิทยเลิศพันธุ์ สมาชิกวุฒิสภา วันนี้ผมขออนุญาต
- 5 อภิปรายสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยผมขอตั้งหัวข้อ ในการอภิปรายว่า “เมื่อรัฐให้เครื่องมือจัดการกับผู้จัดสรร” ก่อนอื่นผมจะขออธิบายปัญหาที่มา ของการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก่อน ปัญหาการจัดสรรที่ดินของประเทศไทยมีปัญหา เชิงกฎหมายมาตั้งแต่แรกแล้ว กฎหมายเดิมค่อนข้างล่าช้ามาก
- 10 ไม่มีการบังคับให้มีการดูแลสาธารณูปโภคเสียด้วยซ้ำ ต่อมาพระราชบัญญัติการจัดสรร ที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ เริ่มมีการควบคุมคุณภาพของโครงการจัดสรรมากขึ้น แต่ปัจจุบันพระราชบัญญัติ การจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ยังล่าช้าและไม่ครอบคลุมถึงสถานการณ์
- หรือเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ปัญหาจะเกิดขึ้นถ้าหมู่บ้านจัดสรรขายไม่ออก หรือขายได้
- ไม่ถึงครึ่ง อาจเกิดการเอาเปรียบลูกบ้าน พ่อเจ้าของโครงการหมุนเงินไม่ทัน อาจมีการนำที่ดิน
- 15 ไปจำนองเพื่อหาเงินมาหมุน ถ้าหมุนไม่ทันอีก อาจล้มละลายและหนีหายไป ทำให้บ้านที่ซื้อมาแล้ว
- เสี่ยงถูกรถนาครายที่ที่ดินไป รวมทั้งถ้าเจ้าของโครงการไม่มีเงินหมุน อาจทำให้โครงการ
- ไม่มีสาธารณูปโภคที่สมบูรณ์ ไม่มีบ่อบำบัดน้ำเสีย ถนนไม่เรียบร้อย การบริการพื้นฐานขาดหายไป
- และจะทำให้เกิดปัญหาเรื่องการจัดตั้งนิติบุคคลไม่ได้ เนื่องจากเจ้าของโครงการต้องดำเนินการ
- ซ่อมแซมสาธารณูปโภคให้เสร็จสมบูรณ์เสียก่อนจึงจะตั้งนิติบุคคลได้ แต่ในความเป็นจริง
- หลายโครงการไม่เคยซ่อมแซมหรือส่งมอบสาธารณูปโภคเลย นอกจากจะตั้งนิติบุคคลไม่ได้
- 20 หรือบางครั้งมีการจัดตั้งนิติบุคคลขึ้นมาแล้วก็ดำเนินการไม่ได้เต็มที่เพราะขาดเงินทุนสนับสนุน
- หรือบางครั้งจำนวนลูกบ้านไม่ถึงเกณฑ์ สมมติโครงการขายได้ไม่ถึงครึ่งหนึ่งทำให้มีลูกบ้าน
- ไม่ถึงครึ่งหนึ่งของทั้งโครงการส่งผลให้ลูกบ้านต้องดูแลกันเองโดยที่ไม่มีนิติบุคคล เวลาที่มีน้ำท่วม
- ถนนพัง ระบบไฟฟ้าหรือประปาขัดข้อง ลูกบ้านต้องดูแลกันเองโดยเทศบาลไม่สามารถเข้ามาดูแลได้
- เพราะว่าที่ดินยังคงเป็นของบริษัทเจ้าของโครงการ นอกจากนี้ ยังมีปัญหาเรื่องความล่าช้า

25

ในการร้องเรียน เวลาดำเนินการร้องเรียนกับกรมที่ดินต้องรอคณะกรรมการจัดสรรที่ดิน ๖๐-๙๐ วัน เพื่อให้มาตรวจสอบออกหนังสือให้เจ้าของโครงการภายใน ๓๐-๖๐ วัน กรณีถ้าเจ้าของโครงการ
 5 หนีไปแล้วไม่มาก็ต้องรอรอบใหม่อีก ๖๐-๙๐ วัน บางครั้งผ่านไปครึ่งปีแล้วยังแก้ไขปัญหาไม่ได้ เพราะฉะนั้น หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค และคุ้มครองผู้ซื้อที่ดินจัดสรรในหมู่บ้านจัดสรร โดยให้การคุ้มครองมีความรัดกุมและครอบคลุมมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการสาธารณูปโภคภายในโครงการ การตั้งนิติบุคคลและการบริหารจัดการนิติบุคคลได้เอง และปกป้องผู้ซื้อที่ดินจากหมู่บ้านจัดสรร
 10 จากเจ้าของโครงการที่ไม่รับผิดชอบ ขาดไม่ออกก็หนีไปโดยไม่รับผิดชอบ ซึ่งเป็นปัญหาเรื้อรัง ของหมู่บ้านจัดสรรทั่วประเทศ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีกลไกเสริมกำลังให้ผู้ซื้ออย่างไร

๑. เพิ่มผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดร่วมเป็น
 15 กรรมการในคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัดอื่นนอกเหนือจากกรุงเทพมหานคร เนื่องจากเป็น หน่วยงานสำคัญ และเปลี่ยนวิธีการประกาศยกเลิกการจัดสรรที่ดินจากการประกาศในหนังสือพิมพ์ เป็นการประกาศทางระบบอิเล็กทรอนิกส์สารสนเทศของกรมที่ดินด้วยตามยุคสมัยที่เปลี่ยนไป

๒. เพิ่มหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้จัดสรรที่ดินในการดูแลรักษาสาธารณูปโภค
 ในโครงการ โดยผู้จัดสรรที่ดินต้องบำรุงรักษาสาธารณูปโภคและหาผู้ค้ำประกันการบำรุงรักษา
 สาธารณูปโภคจนกว่าจะตั้งนิติบุคคลได้ และผู้จัดสรรจะพ้นภาระดังกล่าวก็ต่อเมื่อผู้ซื้อที่ดิน
 20 สามารถตั้งนิติบุคคลได้เอง หรือผู้จัดสรรที่ดินอุทิศทรัพย์สินให้เป็นสาธารณประโยชน์ หรือได้รับ การอนุมัติจากคณะกรรมการจัดสรรที่ดินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาดำเนินการบำรุงรักษา สาธารณูปโภคแทน และเมื่อทำเสร็จแล้วผู้จัดสรรที่ดินต้องส่งมอบเงินตามจำนวนเงินในสัญญา ค้ำประกันการบำรุงรักษาสาธารณูปโภคให้แก่นิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรรหรือองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นด้วย

25

30

๒๗

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วธนุช ๖/๓

๓. เพิ่มอำนาจให้แก่ผู้ซื้อที่ดินและบทบาทใหม่ของผู้ซื้อ
ในการดำเนินการจัดตั้งนิติบุคคลได้เองในกรณีที่ผู้จัดสรรที่ดินไม่ยอมดำเนินการจัดตั้งนิติบุคคล
5 หรือไม่บำรุงรักษาสาธารณูปโภค ผู้ซื้อที่ดินจำนวนเกินครึ่งของแปลงที่ขายแล้วสามารถจัดตั้ง
นิติบุคคลขึ้นได้เอง ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหาโครงการที่ขายไม่ออกได้มาก นอกจากนี้ ยังเพิ่มการเรียก
เก็บค่าส่วนกลางให้สามารถจัดเก็บได้ทั้งรายเดือนหรือตามข้อกำหนดในข้อบังคับและมีสิทธิในการ
เรียกค่าใช้จ่ายจากผู้จัดสรรได้ โดยภายใน ๕ ปีแรกหลังจากจดทะเบียนนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรร
ผู้ซื้อที่ดินสามารถเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการจัดทำและบำรุงรักษาสาธารณูปโภคจากผู้จัดสรรที่ดิน
10 ที่ละเลยหรือไม่ดำเนินการได้ นอกจากนี้ ยังเพิ่มหน้าที่ให้ผู้จัดสรรที่ดินต้องบำรุงรักษาสาธารณูปโภค
ให้ใช้งานได้ตามปกติ ถ้าพบว่าสร้างผิดแบบ ผิดแผนผัง ใช้งานไม่ได้เต็มประสิทธิภาพ หรือผิดจาก
ที่ได้รับอนุญาต คณะกรรมการจัดสรรที่ดินมีอำนาจระงับการกระทำนั้นหรือสั่งแก้ไขให้เป็นไปตาม
แผนผังที่อนุมัติ ยกตัวอย่าง บ่อบำบัดน้ำเสียไม่ได้ขนาดสามารถสั่งแก้ไขให้เป็นไปตามผังได้
นอกจากนี้ ยังเพิ่มโทษผู้ฝ่าฝืนจากปรับวันละ ๑,๐๐๐ บาทเป็นวันละ ๒,๐๐๐ บาทจนกว่าจะปฏิบัติ
15 ตามได้ครบถ้วน

ข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุงและแก้ไขให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ดีขึ้น

๑. การจัดตั้งนิติบุคคล โดยอนุญาตให้นิติบุคคลที่ตั้งขึ้นแล้วจัดเก็บค่าส่วนกลาง
และดูแลโครงการได้ทันที และเปิดช่องทางให้นิติบุคคลสามารถเรียกคืนเงินที่จำเป็นจากเจ้าของ
โครงการได้ในภายหลัง นอกจากนี้ ยังมีปัญหาค่าส่วนกลางและค่าบริการ ณ ปัจจุบันการจัดเก็บ
20 ค่าส่วนกลางยังคำนวณได้ไม่เหมาะสม หรือในกรณีที่ลูกบ้านทำการจัดตั้งนิติบุคคลเองโดยที่ไม่รู้
วิธีการในการคำนวณค่าส่วนกลางหรือใช้วิธีการคำนวณที่ไม่เหมาะสม ทำให้มีการจัดเก็บค่าส่วน
กลางที่อาจน้อยเกินไปและส่งผลให้เกิดการบริการที่แย่ง ยกตัวอย่าง การจัดเก็บค่าส่วนกลางไม่
เพียงพอทำให้ไม่มีเงินไปจ้างเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย เพราะฉะนั้น ควรกำหนดเกณฑ์อัตราค่า
ใช้จ่ายให้เหมาะสมตั้งแต่แรก

25

30

๒๘

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วรณช ๖/๔

๒. การเพิ่มโทษผู้ละเมิด แม้ค่าปรับใหม่จะเพิ่มเป็นวันละ ๒,๐๐๐ บาทแล้วก็ตาม แต่อย่างที่บอกไปแล้วว่าควรจะเข้ากับภาวะเศรษฐกิจ ณ ปัจจุบัน การปรับเพียงวันละ ๒,๐๐๐ บาท
- 5 เจ้าของโครงการอาจไม่เกรงกลัว ดังนั้น จึงควรมีการกำหนดให้เกิดความยืดหยุ่นและสามารถปรับให้เข้ากับยุคสมัยได้ นอกจากนี้ ความรับผิดชอบต่อเจ้าของที่ดินควรชัดเจนมากขึ้น อาจเพิ่มอายุความการเรียกเก็บค่าส่วนกลางจาก ๕ ปีเป็น ๑๐ ปี เนื่องจากลูกบ้านบางรายค้างค่าส่วนกลางเกิน ๕ ปี ทำให้หมดอายุความ และหากพบว่ามีกรกระทำความผิดอาญาสามารถให้นิติบุคคลใช้กฎหมายอาญาได้เหมือนกรณีอาคารชุด
- 10 ๓. ข้อเสนอหลักประกัน โดยเสนอให้เจ้าของโครงการสามารถใช้หลักประกันทางเลือกแทน ยกตัวอย่าง การปรึกษากับสถาบันการเงินหรือตั้งกองทุนบริหารจัดการล่วงหน้า โดยให้ผู้จัดสรรจ่ายไปก่อนและให้ผู้ซื้อจ่ายหลังโอน ซึ่งจะเป็นอีกทางเลือกหนึ่งที่เป็นไปได้
๔. ปัญหาเฉพาะบางกรณี ยกตัวอย่าง โครงการที่มอบพื้นที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแลแล้ว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดูแลได้ เห็นควรเสนอให้นิติบุคคล
- 15 สามารถนำกลับมาดูแลเองได้ นอกจากนี้ โครงการที่ถูกธนาคารยึดหรือถูกกรมบังคับคดียึดกรณีไม่มีตัวแทนในการร่วมจัดตั้งนิติบุคคล ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ควรมีแนวทางแก้ไขในเรื่องนี้ด้วย
๕. ถ้าศึกษาตัวอย่างจากต่างประเทศ เช่น รัฐฟลอริดา สหรัฐอเมริกา บังคับให้มีการจัดตั้งนิติบุคคลตั้งแต่เริ่มโครงการ โดยผู้จัดสรรจะต้องดูแล ๒ ปีแรกตามข้อกำหนด
- 20 ของกฎหมาย กรณีพบที่มีการละเลยจะถือว่าละทิ้งต่อหน้าที่และมีความผิดทางอาญา และถ้าเกิดกรณีนั้นผู้อยู่อาศัยสามารถรวมตัวจัดการได้เอง ขอขอบคุณครับ
- ประธานวุฒิสภา : ลำดับต่อไป เชิญท่านอภิรักษ์ เผือกม่วง ครับ
- นายอภิรักษ์ เผือกม่วง : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
- นายทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย และสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ
- 25 ทุกท่าน กระผม นายอภิรักษ์ เผือกม่วง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครศรีธรรมราช กลุ่มที่ ๑ การบริหารราชการแผ่นดินและความมั่นคงฯ เลขประจำตัวสมาชิก ๑๘๖ ขออภิปรายสนับสนุน

๒๙

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วรณช ๖/๕

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ในฐานะที่เคยทำหน้าที่ประธาน
คณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัดในตำแหน่งรองผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ว่าราชการจังหวัด

5 ผมมีข้อสังเกต ๒ ประการ ดังนี้

ประการที่ ๑ เห็นด้วยอย่างยิ่งที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างมาตรา ๓ โดยให้ยกเลิก
ความใน (๒) ของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยเพิ่มคำว่า
“ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด” เป็นกรรมการด้วย
เพราะปัจจุบันปัญหาหลักของหมู่บ้านจัดสรรมี ๒ เรื่องคือ ๑. เรื่องสาธารณูปโภค โดยเฉพาะ
10 เรื่องน้ำประปา ซึ่งส่วนใหญ่ใช้น้ำบาดาลเป็นหลักและอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด (ทสจ.) ๒. เรื่องการบริหารจัดการขยะ เพราะฉะนั้น
การที่มีผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหลัก
เข้าไปเป็นกรรมการด้วยจะเป็นการแก้ปัญหาตั้งแต่เบื้องต้น

๓๑

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วินัย ๗/๒

- นายเอกชัย เรืองรัตน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม ดอกเตอร์เอกชัย เรืองรัตน์ สมาชิกวุฒิสภา กลุ่ม ๒๐ กลุ่มอื่น ๆ จากอำเภอบางคล้า
5 จังหวัดฉะเชิงเทรา เรื่องแรกอาจดูเป็นเรื่องเล็ก ๆ คือ พระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน
พ.ศ. ๒๕๔๓ ไม่ค่อยได้กล่าวถึงข้อบังคับของนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรรและคอนโดมิเนียมอย่างชัดเจน
โดยให้ใช้ข้อบังคับที่เกิดจากการประชุมครั้งแรกของนิติบุคคล แต่ปัญหาเกิดขึ้นเนื่องจากบางครั้ง
การร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ครอบคลุมรายละเอียดดังกล่าว ทำให้ภายหลังจาก
การประกาศบังคับใช้ของนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรรมีการฟ้องร้องจำนวนมาก นิติบุคคลบางแห่ง
10 มีการทะเลาะกันระหว่างคณะกรรมการชุดเก่ากับคณะกรรมการชุดใหม่ด้วยความไม่ชัดเจนของ
ข้อบังคับ มีการฟ้องร้องกันมากกว่า ๒๐ คดี ผมขออนุญาตยกตัวอย่างหมู่บ้านกรีนวัลเลย์ อำเภอ
บางพลีจังหวัดสมุทรปราการ แต่กรณีนี้เป็นกรณีของหมู่บ้านที่เกิดปัญหาขึ้นก่อนร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ซึ่งผมคิดว่าควรมีวิธีการแก้ไขเพราะว่าเกิดกรณีการฟ้องร้องจนไม่มีความปกติสุขเลย

- ประเด็นต่อไปเป็นเรื่องการแบ่งโฉนดที่ดิน ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้กำหนดไว้
15 อย่างชัดเจนทำให้ส่วนใหญ่เมื่อมีการแบ่งโฉนดเพื่อการค้าหรือไม่ใช่การค้าก็จะเป็นการใช้ดุลพินิจ
ของเจ้าพนักงานที่ดิน ผมคิดว่าควรมีความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว โดยคณะกรรมการการพาณิชย์
และการอุตสาหกรรมได้รับมอบหมายในการพิจารณาศึกษาปัญหาเรื่องนอมินี (nominee)
ท่านเชื่อหรือไม่ครับ จังหวัดภูเก็ตมีการแบ่งโฉนดที่ดินและโอนแปลงย่อยให้กับบริษัทที่มีคนไทย
เป็นนอมินี พอต่างชาติมาซื้อก็โอนแค่หุ้นและแบ่งโฉนด ทำกันเป็นลำเป็นสัน ผมต้องขอให้
20 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครอบคลุมถึงปัญหาเรื่องการถือครองที่ดินโดยนอมินีที่มีการแบ่งโฉนด
โอนเข้าบริษัทและขายด้วยการโอนหุ้นให้ต่างชาติ เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนมาก
ขอบคุณครับ

- (การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายมงคล สุระสัจจะ ประธานวุฒิสภา
ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง
25 ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป เชิญท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี ครับ

๓๒

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วินัย ๗/๓

- ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ที่เคารพ เนื่องในเทศกาลสงกรานต์ ผมขออัญวยวยพรให้ท่านประสบความสุขความเจริญ
5 สุขภาพร่างกายแข็งแรงและเป็นมิ่งขวัญของผมตลอดไป กระผม ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษ
ดอกรัตน์อลงกต วรกี สมาชิกวุฒิสภา เลขประจำตัวสมาชิก ๑๘๙ จากจังหวัดอุทัยธานี กลุ่มอื่น ๆ
ร่างพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอมานี้ ผมมีความดีใจและยินดีมาก
ที่มีการเริ่มคุ้มครองผู้ซื้อที่ดินโดยมีการกำกับดูแลทั้งผู้จัดสรรที่ดินและนิติบุคคล เพราะว่าจากที่ผม
เคยทำหน้าที่กำกับดูแลหมู่บ้านจัดสรรโดยการลงพื้นที่ตรวจสอบหมู่บ้านจัดสรรจำนวนรวมกว่า
10 ๑๐๐ โครงการในจังหวัดขอนแก่น พบปัญหาผู้จัดสรรที่ดินและนิติบุคคลจำนวนมาก ประเด็นแรก
ที่น่าสนใจคือ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้มีการคุ้มครองผู้ซื้อที่ดินโดยท่านตั้งเกณฑ์ว่า
ผู้จัดสรรที่ดินต้องไม่ละเลย ไม่ทอดทิ้ง และบำรุงรักษาสิ่งที่เป็นสาธารณูปโภค ที่สำคัญคือกำหนด
เกณฑ์อย่างหนึ่งที่น่าสนใจ เมื่อผู้จัดสรรที่ดินได้มีการตั้งนิติบุคคลขึ้นและการตั้งนิติบุคคลดังกล่าว
จะมีการมอบทรัพย์สินกันอย่างไร ท่านมีการแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติม
15 มาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ประเด็นที่น่าสนใจคือวรรคสอง
“ให้ผู้จัดสรรที่ดินจัดหาธนาคารหรือสถาบันการเงินมาทำสัญญาค้ำประกันการบำรุงรักษา
สาธารณูปโภคซึ่งผู้จัดสรรที่ดินได้จัดให้มีขึ้นและยังอยู่ในความรับผิดชอบในการบำรุงรักษา
ของผู้จัดสรรที่ดินตามวรรคหนึ่ง...” กรณีดังกล่าวหากไม่สามารถดำเนินการได้ คณะกรรมการ
ที่ท่านตั้งขึ้นสามารถพิจารณาให้ผู้จัดสรรที่ดินนำหลักประกันอย่างอื่นมาค้ำประกันแทนได้
20 โดยหลักประกันอย่างอื่นให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการจัดสรรที่ดินกลางกำหนด
ผมขอตั้งคำถามว่าหลักประกันอย่างอื่นที่ท่านตั้งไว้มีเกณฑ์อย่างไร เพราะฉะนั้น ควรจะกำหนด
กรอบหรือเกณฑ์ของหลักประกันอย่างอื่นในกรณีที่ผู้จัดสรรที่ดินไม่สามารถทำสัญญาค้ำประกัน
กับธนาคารหรือสถาบันการเงินได้มาใช้ประกอบด้วย ประเด็นที่อยู่ในมาตรา ๔๓ ผมขอฝากไว้
เป็นข้อสังเกตให้กับคณะกรรมการที่จะตั้งขึ้นเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย

25

30

๓๓

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วินัย ๗/๔

ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

- 5 โดยท่านได้กำหนดว่าผู้จัดสรรที่ดินจะต้องจัดตั้งนิติบุคคลหมู่บ้าน โดยผู้จัดสรรที่ดินจะต้องอุทิศทรัพย์สินดังกล่าวให้เป็นสาธารณประโยชน์หรือรับอนุมัติจากคณะกรรมการให้ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อการบำรุงรักษาสาธารณประโยชน์ สิ่งที่น่าสนใจคือท่านมีกำหนดเวลา ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากผู้จัดสรรที่ดิน คำถามคือถ้าผู้จัดสรรที่ดินไม่แจ้งให้ท่านทราบ ท่านสามารถที่จะทำได้หรือไม่ครับ

10

- ๘/๑

ร่างมาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

- 5 “มาตรา ๖๕ ผู้จัดสรรที่ดินผู้ใดฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายตามมาตรา ๕๒ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาท ถึงห้าแสนบาท และปรับอีกวันละหนึ่งพันบาทถึงหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนคำสั่ง”

- 10 คำถามที่เกิดขึ้นคือ กรณีบ้านเพื่อนของผมหลังละ ๔๐๐-๕๐๐ ล้านบาท สมมติว่ามีโครงการในลักษณะนี้เกิดขึ้น โทษปรับแค่นี้ผมคิดว่าน้อยมาก ท่านจะมีวิธีการปรับอย่างไร ให้เกิดความเกรงกลัวและความยำเกรงในวงเงินที่สูงกว่านี้และมีความเป็นไปได้ โดยจะต้องเป็นไปตามขนาดของโครงการว่าโครงการนี้บ้านราคา ๒ ล้านบาท โครงการนี้บ้านราคา ๑๐ ล้านบาท โครงการนี้บ้านราคา ๕๐ ล้านบาท โครงการนี้บ้านราคา ๑๐๐ ล้านบาท มีเกณฑ์ที่ดีกว่านี้หรือไม่ ผมคิดว่าไม่ควรเป็นอัตราตายตัว แต่ควรเป็นอัตราที่ยืดหยุ่นได้ตามขนาดของโครงการ ขอคุณครับ

- 15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป เชิญท่านจุฑารัตน์ นิลเปรม ครับ
- นางจุฑารัตน์ นิลเปรม : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน นางจุฑารัตน์ นิลเปรม สมาชิกวุฒิสภา เลขประจำตัวสมาชิก ๐๒๓ ขอใช้โอกาสนี้ แสดงความคิดเห็นในฐานะสมาชิกวุฒิสภาต่อร่างพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีเจตนารมณ์ในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้ทันสมัยและคุ้มครองสิทธิของผู้ซื้อที่ดินในโครงการ
- 20 จัดสรรที่ดิน ดิฉันเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่มุ่งเน้นการส่งเสริมให้เกิดนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรรอย่างเป็นระบบ และเปิดโอกาสให้ประชาชนผู้ซื้อที่ดินสามารถรวมตัวกัน จัดตั้งนิติบุคคลได้ในกรณีที่ดินจัดสรรที่ด้อยลงหน้าที่ ซึ่งถือเป็นการแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้าง ที่เคยส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม ดิฉันใคร่ขอเสนอ
- 25 ข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ ดังนี้

๓๕

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ฉันทิชา ๘/๒

๑. กระบวนการจัดตั้งนิติบุคคลโดยผู้ซื้อที่ดินจัดสรรเอง หากไม่มีการส่งเสริมและสนับสนุนจากภาครัฐในด้านความรู้ความเข้าใจทางกฎหมายและงบประมาณอาจกลายเป็น
5 ภาระที่หนักเกินไปสำหรับประชาชน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อในการจัดตั้งนิติบุคคลและทำให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

๒. การบังคับให้ผู้จัดสรรที่ดินต้องดูแลสาธารณูปโภคตามระยะเวลาที่กำหนด แม้ว่าเป็นหลักการที่ดี แต่ดิฉันขอเสนอให้กำหนดเป็นมาตรการทางปกครองหรือมาตรการทางแพ่งที่ชัดเจนเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการละทิ้งโครงการโดยไม่มีความรับผิดชอบ

๑๐ ๓. การเพิ่มผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัดถือเป็นการบูรณาการที่ดี แต่ดิฉันใคร่เสนอให้มีการประเมินว่าจะเป็นการเพิ่มภาระหน้าที่ที่ไม่สอดคล้องกับโครงสร้างของส่วนราชการที่มีอยู่หรือไม่ และจะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการพิจารณาอนุญาตโครงการหรือไม่ อย่างไร

ดิฉันมีความเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีแนวโน้มส่งผลดีต่อประชาชน
15 ในระยะยาวหากได้รับการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดบางประการและมีการกำกับดูแลที่มีประสิทธิภาพ จึงขอแสดงความเห็นชอบในหลักการและหวังว่าจะได้รับการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการอย่างรอบคอบเพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง ขอขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
20 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป เชิญท่านนิรัตน์ อยู่ภักดี ครับ

นายนิรัตน์ อยู่ภักดี : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม นายนิรัตน์ อยู่ภักดี สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดชัยภูมิ กราบขอบพระคุณท่านรัฐมนตรี
ที่ให้ความสำคัญกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในฐานะที่ผมเป็นวิศวกรและประกอบธุรกิจ
เกี่ยวกับบ่อสังหาริมทรัพย์เป็นเวลากว่า ๓๐ ปี ผมทราบถึงปัญหาระหว่างผู้ซื้อกับผู้ขายเป็นอย่างดี

25

30

- ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ถือเป็นเจตนารมณ์ที่ดีที่เราจะคุ้มครองผู้บริโภค ในกรณีที่แบงก์การันตี (bank guarantee) หรือเงินที่นำไปวางค้ำประกันไว้เป็นความปรารถนาดีของร่างพระราชบัญญัติ
- 5 ฉบับนี้ที่จะเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการได้นำทรัพย์สินอื่นมาค้ำประกัน แต่ว่าปัญหาจะเกิดขึ้น มาจากการที่เรานำทรัพย์สินอื่นมาค้ำประกัน กรณีเงินสดหรือแบงก์การันตีของธนาคาร เมื่อมีปัญหาสามารถนำออกมาใช้ได้ ผมเป็นห่วงว่าเราไปแก้ไขปัญหาเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในการแปลงทรัพย์สินอื่นมาเป็นเงินสดให้กับนิติบุคคลได้หรือไม่ ผมขอเสนอแนะอย่างนี้ครับ เราควรมีองค์กรหรือหน่วยงานคณะกรรมการกลางที่ตั้งขึ้นหรือให้การรับรองและนำทรัพย์สิน
- 10 ในส่วนนี้ที่สามารถผ่านองค์กรหรือหน่วยงานดังกล่าวเพื่อให้ผู้ประกอบการนิติบุคคลได้รับเงินโดยเร็ว ส่วนใหญ่ผมจะประกอบธุรกิจอาคารชุด โดยค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่คือ ค่าน้ำและค่าไฟฟ้า บางโครงการ หากพบปัญหากรรมการนิติบุคคลฉ้อฉลอาจทำให้ถูกตัดน้ำ ตัดไฟฟ้า ผมคิดว่ากรณีที่เราไปเปลี่ยน หลักเกณฑ์ของหลักทรัพย์จากเงินสดมาเป็นหลักทรัพย์อย่างอื่น ผมกลัวว่าเมื่อมีปัญหาอาจทำให้ ไม่สามารถนำเงินนั้นมาใช้ได้โดยเร็ว
- 15 กรณีที่ผู้จัดสรรที่ดินตามร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔ การที่ให้ผู้ซื้อที่ดิน จัดสรรรวมตัวกันเกินกึ่งหนึ่ง ผมอ่านดูแล้วผมยังไม่เข้าใจครับ สมมติถ้าในกฎหมายมีหลักประกันว่า ผู้ซื้อที่ดินจัดสรรจะต้องมีจำนวนเกินกึ่งหนึ่ง เมื่อเกินกึ่งหนึ่งแล้วมารวมตัวกันเป็นเสียงข้างมาก ถ้าเป็นอย่างนั้นผมรับได้ แต่ถ้าดูตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีข้อความว่า “ในกรณีที่ผู้จัดสรร ที่ดินไม่ดำเนินการให้ผู้ซื้อที่ดินจัดสรรจัดตั้งนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรรหรือนิติบุคคลตามกฎหมายอื่น
- 20 ตาม (๑) หรือมิได้ปฏิบัติหน้าที่ในการบำรุงรักษาสาธารณูปโภค ผู้ซื้อที่ดินจัดสรรจำนวนไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งของจำนวนแปลงย่อยที่ได้จำหน่ายไปแล้วตามแผนผังโครงการอาจยื่นคำขอต่อเจ้าพนักงาน ที่ดินจังหวัดหรือเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขาเพื่อดำเนินการจัดตั้งนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรรได้...” ผมไม่ทราบว่าจะจำนวนแปลงย่อยที่จำหน่ายไปแล้วนั้นคิดเป็นกี่เปอร์เซ็นต์ของจำนวนทั้งหมด ปัจจุบันถ้าเป็นโครงการที่มีคุณภาพและขายได้ปัญหาพวกนี้จะไม่เกิดขึ้น แต่ปัญหาพวกนี้จะเกิดขึ้น
- 25 กรณีที่โครงการขายไม่ได้และผู้ประกอบการมีทุนทรัพย์ไม่เพียงพอ ถ้าอ่านตามนี้หมายความว่า

๓๗

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ฉันทิธา ๘/๔

- มีโครงการหนึ่งอยู่ ๑๐๐ ยูนิต (unit) ขายไปแล้ว ๑๐ ยูนิต แสดงว่ากรณีผู้ซื้อที่ดินจัดสรรไม่น้อยกว่า
กึ่งหนึ่งคือ ๕ ยูนิต ถ้ามีกฎหมายหรือมีรายละเอียดในเรื่องนี้แล้ว ผมขอทราบถึงความชัดเจนด้วย
- 5 ขอทราบเรียนท่านประธานว่าผมเห็นถึงเจตนารมณ์อันดีที่ท่านให้ความสำคัญกับผู้ซื้อที่ดินจัดสรร
แต่ผมอยากให้ท่านมองไปถึงผู้ซื้ออาคารชุดด้วย เนื่องจากผมประกอบธุรกิจอาคารชุดมาเป็นเวลา
กว่า ๓๐ ปี ทำมาแล้วไม่น้อยกว่า ๔ หมื่นยูนิต กราบเรียนว่าปัญหามีมากมาย กรณีของผู้ซื้อ
อาคารชุดอยากให้กรมที่ดินนำไปพิจารณาทบทวนอีกสักชนิดหนึ่ง และขออนุญาตว่าในกรณีที่
วุฒิสภาจะตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ผมจะขออนุญาตไปให้
- 10 ข้อมูลเพื่อเป็นการปกป้องผู้ซื้อในฐานะที่ผมเป็นผู้ประกอบการ และอาจได้มีโอกาสเสนอแนะการ
ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวกับอาคารชุดด้วย กราบเรียนว่ามีข้อแตกต่างระหว่างการจัดสรรที่ดิน
แนวราบกับอาคารชุดอยู่เล็กน้อย ผมเคยคิดว่าจะทำหมู่บ้านจัดสรรแนวราบที่เป็นหลังติดกันและนำ
ไปจดทะเบียนเป็นอาคารชุด มีคนคิดว่าคงบ้าไปแล้ว แต่ผมขอบอกว่าสามารถทำได้นะครับ
และเมื่อทำได้จะเกิดปัญหาอะไรขึ้น อาคารชุดต่างชาติซื้อได้ ๔๙ เพอร์เซ็นต์ แต่หมู่บ้านจัดสรร
- 15 แนวราบต่างชาติซื้อไม่ได้ แต่เมื่อใดที่มีการนำหมู่บ้านจัดสรรแนวราบมาจดทะเบียนเป็นอาคารชุดได้
นั่นแสดงว่าต่างชาติสามารถซื้อได้ ๔๙ เพอร์เซ็นต์ ตรงนี้จะทำให้มีช่องโหว่เกิดขึ้น และสิ่งที่ทำให้
ผมรู้สึกไม่สบายใจคือ ผมได้ข่าวว่ามีคนนำแนวคิดของผมไปทำแล้ว กราบเรียนท่านประธานว่า
ในขณะที่มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ผมจะได้เข้าไปให้ข้อมูลข้อเท็จจริง
กับคณะกรรมการและจะได้ถือโอกาสสอบถามข้อมูลจากตัวแทนของกรมที่ดินด้วย ขอขอบคุณครับ

20

- ๘/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : สมาชิกอภิปรายครบทุกท่านแล้วนะครับ ท่านรัฐมนตรีมีประเด็นที่จะชี้แจง
5 เพิ่มเติมหรือไม่ เชิญครับ

นายทรงศักดิ์ ทองศรี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอขอบคุณสมาชิกทุกท่านที่ได้ให้ความเห็นในหลายประเด็น ถ้าอยู่ในส่วนเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นเรื่องของคณะกรรมการวิสามัญที่ตั้งขึ้น ซึ่งจะได้นำข้อสังเกต
10 ของสมาชิกทุกท่านที่ได้อภิปรายไปประกอบการพิจารณาเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด ผมขอเรียนต่อท่านประธานและสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก่อนที่จะเข้าสู่ขั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาได้มีการรับฟังความคิดเห็นเบื้องต้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แล้ว แต่หากมีอะไรตกหล่นหรือเห็นควรให้มีการเพิ่มเติมเป็นเรื่องที่คณะกรรมการวิสามัญจะได้พิจารณาร่วมกันต่อไป
15 แต่ส่วนอื่น ๆ ที่เป็นงานในหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยโดยกรมที่ดินซึ่งสามารถทำได้และไม่ขัดต่อกฎหมายผมยินดีที่จะรับไว้ แต่หากมีกฎหมายที่ขัดแย้งกันอยู่ก็จะนำไปเป็นแนวทางในการแก้ไขต่อไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดยังตั้งใจในประเด็นที่ท่านรัฐมนตรีตอบชี้แจงอีกหรือไม่ครับ
20 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมขอปิดการอภิปราย ต่อไปเป็นการลงมติในวาระที่ ๑
ที่ประชุมจะเห็นชอบให้รับร่างพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ไว้พิจารณา
หรือไม่ ก่อนลงมติผมจะขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อน ขอให้ท่านสมาชิกเสียบัตรลงคะแนน
25 ในช่องเสียบัตรและกดปุ่มแสดงตนครับ

- นางสาวมณีรัฐ เขมวงค์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ดิฉัน นางสาวมณีรัฐ เขมวงค์ เลขประจำตัวสมาชิก ๑๐๗ ขอแสดงตนด้วยวาจาค่ะ
- 5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้แสดงตนอีกหรือไม่ครับ
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี เชิญเจ้าหน้าที่ส่งผลครับ
- 10 (มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุมจำนวน ๑๑๐ คน)
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกแสดงตน ๑๑๐ คน บวกสมาชิกที่แสดงตนด้วยวาจา ๑ คน
รวมเป็น ๑๑๑ คน ถือว่าครบองค์ประชุม ลำดับต่อไป ผมจะขออนุญาตที่ประชุม สมาชิกท่านใด
เห็นชอบให้รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา กดปุ่มเห็นด้วย สมาชิกท่านใดไม่เห็นชอบ
15 ให้รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา กดปุ่มไม่เห็นด้วย สมาชิกท่านใดประสงค์ออกเสียง
กดปุ่มงดออกเสียง เชิญสมาชิกลงคะแนนครับ
- นางสาวมณีรัฐ เขมวงค์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ดิฉัน นางสาวมณีรัฐ เขมวงค์ เลขประจำตัวสมาชิก ๑๐๗ เห็นด้วยค่ะ
- นายโสภณ ผาสุข : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายโสภณ
20 ผาสุข เลขประจำตัวสมาชิก ๑๘๑ เห็นด้วยครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ลงคะแนนอีกหรือไม่ครับ
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมขอปิดการลงคะแนน เชิญเจ้าหน้าที่ส่งผลครับ
25 (มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๒๗ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : จำนวนผู้ลงมติ ๑๒๘ คน บวกสมาชิกที่ลงคะแนนด้วยวาจา ๒ คน
- 5 รวมเป็น ๑๓๐ คน มติที่ประชุม เห็นด้วย ๑๒๗ คน บวกสมาชิกที่ลงคะแนนด้วยวาจา ๒ คน รวมเป็น ๑๒๙ คน ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ไม่มี ไม่ลงคะแนน ๑ คน เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติเห็นชอบให้รับร่างพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วไว้พิจารณา
- ที่ประชุมจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- 10 ในวาระที่ ๒ โดยคณะกรรมการที่วุฒิสภาตั้งขึ้นหรือกรรมการเต็มสภาครับ
- นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์ สมาชิกวุฒิสภา ขอเสนอตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จำนวน ๒๑ คน ขอผู้รับรองด้วยครับ
- (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรองครบตามข้อบังคับ)
- 15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : โดยที่มีสมาชิกเสนอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๒๑ คน มีผู้รับรองถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ
- (ไม่มีสมาชิกยกมือ)
- 20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ โดยข้อบังคับ ข้อ ๘๓ วรรคสอง กำหนดว่า “ในการตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอรายชื่อได้ไม่เกินหนึ่งในห้าของจำนวนกรรมการทั้งหมด...” เมื่อที่ประชุมมีมติตั้งกรรมการวิสามัญจำนวน ๒๑ คน ไม่เกินหนึ่งในห้าของจำนวนกรรมการทั้งหมดคือไม่เกิน ๔ คน
- 25 เชิญท่านรัฐมนตรีเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญครับ

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ปุณณัณษฐา ๑๐/๑

นายทรงศักดิ์ ทองศรี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียน
ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง

5 มหาดไทย ขอเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดสรรที่ดิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในสัดส่วนของคณะรัฐมนตรีจำนวน ๔ คน ดังนี้

๑. นางพนิตาวดี ปราชัญญนคร

๒. นายสิทธิโชค ศรีมีชัย

๓. นางสาวินี กุลสวัสดิ์

10 ๔. นายธิตี สายเชื้อ

ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป เชิญสมาชิกเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญครับ

นายพิมาย คงทัน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

15 กระผม นายพิมาย คงทัน สมาชิกวุฒิสภา ขอเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญในสัดส่วน
สมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๑๗ คน ดังนี้

๑. พลตำรวจโท ยุทธนา ไทยภักดี

๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วราวุธ ตีระนนท์

๓. นางสาววิธาวีร์ ประทุมสวัสดิ์

20 ๔. นายอิสระ บุญสองชั้น

๕. นางวรภัสร์ ไพพรรณรัตน์

๖. นายณัฐกิตติ์ หนุรอด

๗. นายธนกร ถาวรชินโชติ

๘. นายศรายุทธ ยิ้มยวน

25 ๙. นายเศก จุลเกษร

๑๐. นายปฎิมา จีระแพทย์
๑๑. นายสุนทร พฤษพิพัฒน์
- 5 ๑๒. นายสุพัตรชัย เตียวเจริญโสภาก
๑๓. นายเอกชัย เรืองรัตน์
๑๔. นายธนชัย แซ่จิ่ง
๑๕. รองศาสตราจารย์แล ดิลกวิทยรัตน์
๑๖. นายนฤพล สุขคนธาติ
- 10 ๑๗. นายฤชุ แก้วลาย
- ขอผู้รับรองด้วยครับ
- (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรองครบตามข้อบังคับ)
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
- วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : โดยที่มีสมาชิกเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญในสัดส่วนของสมาชิก
- 15 วุฒิสภาจำนวน ๑๗ คน มีผู้รับรองถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดเสนอรายชื่อเพิ่มเติมหรือมีความเห็น
- เป็นอย่างอื่นหรือไม่
- (ไม่มีสมาชิกยกมือ)
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
- วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ เชิญเลขาธิการวุฒิสภาอ่านรายชื่อ
- 20 กรรมการวิสามัญครับ
- นางสาวสุพัตรา วรณศิริกุล (ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
- วุฒิสภา) : “รายชื่อกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ..)
- พ.ศ. จำนวน ๒๑ คน ดังนี้
๑. นางพนิตาวดี ปราชนันคร
- 25 ๒. นายสิทธิโชค ศรีมีชัย

๓. นางสาวินี กุลสวัสดิ์
 ๔. นายชิตี สายเชื้อ
 5 ๕. พลตำรวจโท ยุทธนา ไทยภักดี
 ๖. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วราวุธ ตีระนนท์
 ๗. นางสาววิธาวีร์ ประทุมสวัสดิ์
 ๘. นายอิสระ บุญสองชั้น
 ๙. นางวราภัสร์ ไพพรรณรัตน์
 10 ๑๐. นายณัฐกิตต์ หนุรอด
 ๑๑. นายธนกร ถาวรชินโชติ
 ๑๒. นายศรายุทธ ยิ้มยวน
 ๑๓. นายเศก จุลเกษร
 ๑๔. นายปฎิมา จีระแพทย์
 15 ๑๕. นายสุนทร พฤกษ์พิพัฒน์
 ๑๖. นายสุพัตรชัย เตียวเจริญโสภา
 ๑๗. นายเอกชัย เรืองรัตน์
 ๑๘. นายธนชัย แซ่จิ้ง
 ๑๙. รองศาสตราจารย์แล ดิลกวิทยรัตน์
 20 ๒๐. นายนฤพล สุขนชชาติ
 ๒๑. นายฤชุ แก้วลาย”
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ที่ประชุมจะกำหนดเวลาแปรญัตติภายในกี่วันครับ
 นางแดง กองมา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน นางแดง
 25 กองมา สมาชิกวุฒิสภา ขอเสนอกำหนดเวลาแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ภายใน ๗ วัน
 ตามข้อบังคับ ขอผู้รับรองด้วยค่ะ
 (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรองครบตามข้อบังคับ)

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ปุณณัณฐา ๑๐/๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : โดยที่มีสมาชิกเสนอกำหนดเวลาแปรญัตติภายใน ๗ วันตามข้อบังคับ
5 มีผู้รับรองถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ ขอบคุณท่านรัฐมนตรีและผู้ชี้แจง
เป็นอันจบการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๒
10 เรื่องด่วนที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ
พลเรือนกลาโหม พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว (วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จ
ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติมาถึงวุฒิสภา ซึ่งเมื่อสิ้นสุดสมัยประชุมสามัญประจำปี
ครั้งที่สองแล้วยังเหลือเวลาพิจารณาอีก ๕๓ วัน)

15

20

25

30

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘
5 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติ
เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน
กลาโหม พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ และได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมายังวุฒิสภา
เพื่อพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๖ โดยที่ร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มาถึงวุฒิสภา
10 ทั้งนี้ สภาผู้แทนราษฎรได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มายังวุฒิสภาเมื่อวันศุกร์ที่ ๔ เมษายน
๒๕๖๘ ซึ่งเมื่อสิ้นสุดสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สองแล้วยังเหลือเวลาพิจารณาอีก ๕๓ วัน
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ที่ได้จัดส่งให้กับท่านสมาชิกแล้ว สำหรับการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พลเอก อนุพงษ์ นาควาณิชย์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม
ได้เข้ามาร่วมประชุมด้วย เชิญท่านรัฐมนตรีเข้าประจำที่ครับ

15 (รัฐมนตรีเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีหนังสือขออนุญาตให้ผู้แทน
จากหน่วยงานเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

20	๑. พลตรี บุญนาถ วงษ์วิริยะ	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ ข้าราชการกลาโหม กรมเสมียนตรา สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
	๒. พลตรีหญิง ธนวรรณ โอปนพันธ์ุ์	รองเจ้ากรมการเงินกลาโหม สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ผมอนุญาตตามข้อบังคับ ข้อ ๖๒ เชิญผู้ชี้แจง

25 เข้าประจำที่ครับ

(ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป เชิญเลขาธิการวุฒิสภาอ่านบันทึกหลักการและเหตุผลครับ
5 นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล (ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
วุฒิสภา) :

“บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม
10 พ.ศ.

หลักการ

15 ให้มีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน
กลาโหม

เหตุผล

20 โดยที่มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม
พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน
และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม เป็นไปตามกฎหมาย
ว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

25

30

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีมีประเด็นที่จะชี้แจงเพิ่มเติมหรือไม่ครับ

5 พลเอก อนุพงษ์ นาควาณิช (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม พลเอก อนุพงษ์ นาควาณิช รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ต่อที่ประชุมวุฒิสภา ดังนี้

10 แนวคิดของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีเจตนารมณ์ที่สำคัญ เนื่องจากพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ข้าราชการกระทรวงกลาโหมแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ ข้าราชการทหาร และข้าราชการพลเรือนกลาโหม สำหรับข้าราชการพลเรือนกลาโหมจะเป็นข้าราชการที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้รับราชการในกระทรวงกลาโหมในตำแหน่งที่ไม่ใช่อัตราทหารและไม่มีชั้นยศ เพื่อปฏิบัติหน้าที่

15 ที่ต้องใช้ความชำนาญเฉพาะทางโดยกำหนดเป็น ๕ ประเภท ได้แก่

๑. ประเภทบริหาร
๒. ประเภทอำนวยการ
๓. ประเภทวิชาการ
๔. ประเภทการสอนหรือวิจัย
๕. ประเภททั่วไป

20 การกำหนดให้มีข้าราชการพลเรือนกลาโหมมีวัตถุประสงค์เพื่อลดจำนวนอัตราข้าราชการทหารที่มีชั้นยศ โดยกำหนดให้บรรจุทดแทนในตำแหน่งที่ต้องใช้ความชำนาญเฉพาะทางหรือสายงานวิชาชีพ เช่น ด้านการแพทย์ เภสัชกรรม งบประมาณ การบัญชี หรือครู อาจารย์ ทั้งนี้ เพื่อจำแนกประเภทกำลังคนของกระทรวงกลาโหมให้สอดคล้อง

25

30

๔๘

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ปุณณัฎฐา ๑๐/๘

ตามลักษณะงาน และเพื่อรักษาบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทางให้อยู่ในตำแหน่งและหน้าที่
อย่างต่อเนื่อง โดยมีแนวทางการรับราชการที่ชัดเจนและมีเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องไม่ทำให้จำนวน

5 ข้าราชการเพิ่มขึ้น ไม่ทำให้งบประมาณเพิ่มขึ้น -----

- ๑๑/๑

และส่งผลกระทบต่อข้าราชการทหารที่มีอยู่น้อยที่สุดหรือไม่มีเลย ปัจจุบันกระทรวงกลาโหม
มีข้าราชการพลเรือนกลาโหมเข้ามาปฏิบัติงานแล้ว โดยในระยะเริ่มแรกการให้ได้รับเงินเดือน
5 ให้เป็นไปตามบทบัญญัติที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ
ข้าราชการพลเรือน ทั้งนี้ จนกว่าจะมีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของ
ข้าราชการพลเรือนกลาโหมใช้บังคับ

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ
พลเรือนกลาโหม พ.ศ. เป็นการกำหนดอัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับ
10 เงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมในแต่ละประเภท
ได้แก่ ประเภทบริหาร ประเภทอำนวยการ ประเภทวิชาการ ประเภทการสอนหรือวิจัย
และประเภททั่วไป ซึ่งจัดทำโดยเทียบเคียงกับบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ
ทหาร ข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และข้าราชการพลเรือน
ในสถาบันอุดมศึกษา ตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ
15 ประเภทนั้น ๆ จึงทำให้ไม่ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำและไม่กระทบต่องบประมาณกระทรวงกลาโหม
เนื่องจากกระทรวงกลาโหมจะดำเนินการยุบเลิกอัตราทหารเพื่อกำหนดเป็นอัตราข้าราชการพลเรือน
กลาโหมภายในกรอบงบประมาณของอัตราที่ยุบเลิกไป และไม่เป็นการขึ้นเงินเดือนให้กับข้าราชการ
ทหาร เนื่องจากการกำหนดเงินเดือนขึ้นใหม่ของข้าราชการพลเรือนกลาโหมซึ่งเป็นข้าราชการ
อีกประเภทหนึ่งที่ไม่ใช่ข้าราชการทหาร

20 การเสนอร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ
พลเรือนกลาโหม พ.ศ. ถือเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุล
และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยจัดให้มีกฎหมายที่สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบท
ต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลง และปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สามารถตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลง
ของประเทศ คณะรัฐมนตรีจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
25 ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. มาเพื่อให้วุฒิสภารับไว้พิจารณา ขอขอบคุณครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ โดยที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาได้มีมติ
- 5 มอบหมายให้คณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐ และคณะกรรมการการพัฒนาการเมือง การมีส่วนร่วมของประชาชน สิทธิมนุษยชน สิทธิ เสรีภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นผู้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของท่านสมาชิกตามข้อบังคับการประชุม ข้อ ๑๑๙ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ที่ได้จัดส่งให้กับท่านสมาชิกแล้ว ลำดับต่อไป เชิญประธานคณะกรรมการการทหาร
- 10 และความมั่นคงของรัฐหรือผู้แทนแถลงผลการพิจารณาศึกษาครับ
- พลเอก สวัสดิ์ ทศนา (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเอก สวัสดิ์ ทศนา ประธานคณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐ ได้รับมอบหมายให้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙ ขอรายงานผลการพิจารณา ดังนี้
- 15 ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดอัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ๕ ประเภท ได้แก่ ประเภทบริหาร ประเภท
- 20 อำนวยการ ประเภทวิชาการ ประเภทการสอนหรือวิจัย และประเภททั่วไป ซึ่งแนวทางการได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งจะใช้หลักการเทียบเคียงกับบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทหาร ข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการประเภทรูปนั้น ๆ ทั้งนี้ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่มีที่มาจากราชบัญญัติ
- 25 จัตระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดให้แบ่งข้าราชการกระทรวงกลาโหมออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ ข้าราชการทหาร และข้าราชการพลเรือนกลาโหม สำหรับข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นข้าราชการที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้รับราชการในกระทรวงกลาโหม

- ในตำแหน่งที่มีใช้อัตราทหารและไม่มีชั้นยศ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ที่ต้องใช้ความชำนาญเฉพาะทาง เป็น ๕ ประเภทตามที่ได้กล่าวไปแล้ว การกำหนดให้มีข้าราชการพลเรือนกลาโหมมีวัตถุประสงค์
- 5 เพื่อลดจำนวนอัตราข้าราชการทหารที่มีชั้นยศ โดยกำหนดให้บรรจุทดแทนในตำแหน่งที่ต้องใช้ ความชำนาญเฉพาะทางหรือสายงานวิชาชีพ เช่น ด้านการแพทย์ เกษษกรรม สถาปัตยกรรม
- งบประมาณ การบัญชี หรือครู อาจารย์ การจำแนกประเภทกำลังพลในส่วนของข้าราชการ พลเรือนกลาโหมให้สอดคล้องตามลักษณะงาน ทำให้การบริหารจัดการกำลังพลแต่ละกลุ่ม
- 10 มีประสิทธิภาพสูงสุด และสามารถรักษาบุคลากรผู้มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทางให้อยู่ในตำแหน่ง หน้าที่อย่างต่อเนื่อง โดยกำหนดให้มีแนวทางการรับราชการที่ชัดเจนเพื่อป้องกันการขยายตัว
- ของงบบุคลากรในอนาคต และมีเงื่อนไขที่จะไม่ให้อัตราข้าราชการและงบประมาณเพิ่มขึ้น ปัจจุบันกระทรวงกลาโหมได้บรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหมเข้ามาปฏิบัติงานแล้ว
- โดยในระยะเริ่มแรก การให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ให้เป็นไปตามบทบัญญัติที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ
- 15 ข้าราชการพลเรือน เว้นแต่ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง โดยเทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการอื่นที่ดำรงตำแหน่ง
- ประเภทการสอนหรือวิจัยตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นจนกว่าจะมีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมใช้บังคับ กระทรวงกลาโหม
- จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้
- 20 คณะกรรมาธิการมีข้อสังเกตซึ่งสอดคล้องกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตราขึ้น
- เพื่อให้บุคลากรกลุ่มใหม่ของกระทรวงกลาโหมคือ ข้าราชการพลเรือนกลาโหม สามารถใช้อัตรา
- เงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งของตนเอง อันเป็นการสร้างขวัญกำลังใจและความมั่นใจ
- 25 ในการรับราชการของกำลังพลผู้ได้รับการบรรจุให้เข้ามาปฏิบัติงานแล้ว ซึ่งถือเป็นความสำคัญ และจำเป็นอย่างยิ่ง นอกจากนี้ ยังเป็นการสร้างแรงจูงใจที่สำคัญของบุคคลที่ประสงค์จะเข้ามา

รับใช้ประเทศชาติในฐานะข้าราชการพลเรือนกลาโหม ส่งผลถึงความสำเร็จของการลดกำลังทหาร
ประจำการตามนโยบายของกระทรวงกลาโหมและรัฐบาล ด้วยเหตุผลและความจำเป็นตามที่ได้
5 กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาแล้ว คณะกรรมาธิการจึงเห็นควรรับร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน
และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรมิมติ
เห็นชอบแล้วไว้พิจารณาต่อไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป เชิญประธานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง
10 การมีส่วนร่วมของประชาชน สิทธิมนุษยชน สิทธิ เสรีภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภค
หรือผู้แทนแถลงผลการพิจารณาศึกษาครับ

นายประภาส ปิ่นตบแต่ง (เลขานุการคณะกรรมการ) : กราบเรียน
ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายประภาส ปิ่นตบแต่ง สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะเลขานุการ
คณะกรรมการพัฒนาการเมือง การมีส่วนร่วมของประชาชน สิทธิมนุษยชน สิทธิ เสรีภาพ
15 และการคุ้มครองผู้บริโภค คณะกรรมาธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน
และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. มีความเห็นโดยสังเขป ดังนี้

๑. คณะกรรมาธิการเห็นด้วยอย่างยิ่งว่าเมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้จะทำให้บุคลากรที่ไม่มีชั้นยศซึ่งปฏิบัติภารกิจที่ไม่จำเป็นต้องติดอยู่กับการเลื่อนตำแหน่งชั้นยศ
- 5 ในกระทรวงกลาโหมที่เรียกชื่อใหม่ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้คือ “ข้าราชการพลเรือนกลาโหม” จะต้องมีอัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ชัดเจน และมีระบบการเลื่อนชั้นตำแหน่ง โดยไม่ผูกติดอยู่กับชั้นยศทหาร นอกจากนี้ จากการศึกษายังพบว่าในกระทรวงกลาโหมต่างประเทศ ก็ใช้ระบบข้าราชการพลเรือนการกลาโหมเช่นเดียวกัน ซึ่งจะทำให้บุคลากรสามารถเติบโตในวิชาชีพ และเลื่อนตำแหน่งชั้นสูงได้โดยไม่จำเป็นต้องเป็นข้าราชการทหาร
- 10 ๒. ในแง่ของข้าราชการพลเรือนกลาโหมซึ่งไม่จำเป็นต้องเป็นทหารประจำการ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะนำมาสู่การช่วยประหยัดงบประมาณ ประหยัดเวลาในการฝึกซ้อม ซึ่งไม่จำเป็นต้องดำเนินการในฐานะที่เป็นข้าราชการทหาร
๓. เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้วจะไม่ส่งผลในแง่ของ ขวัญและกำลังใจของบุคลากรที่มีชั้นยศเดิมหรือมีตำแหน่งเดิม เนื่องจากว่าบุคลากรเดิมจะใช้
- 15 ระบบสมัครใจในการเปลี่ยนจากข้าราชการทหารมาเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการมีข้อสังเกตบางประการที่เห็นว่า ข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่ตั้งขึ้นใหม่นี้ ไม่ได้อยู่ในบังคับของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) จึงทำให้กระทรวงกลาโหม อาจต้องตั้งหน่วยงานบังคับบัญชาขึ้นมาใหม่ ซึ่งปัจจุบันอาจยังไม่มีปัญหาส่งผลกระทบต่อการบริหารงาน บุคลากร แต่ว่าในระยะยาวจะเป็นประเด็นที่ควรพิจารณาว่าอาจต้องมีการวางแผนการบริหารงาน
- 20 บุคลากรที่เป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมในอนาคต
๔. กระบวนการรับสมัครคัดเลือกบุคลากรของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ซึ่งเป็นระบบใหม่อาจต้องพิจารณาถึงกระบวนการคัดเลือกที่โปร่งใสและสามารถนำมา ซึ่งบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ เนื่องจากข้าราชการพลเรือนกลาโหมไม่ได้มีกระบวนการ
- 25 รับสมัครคัดเลือกผ่านสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) เมื่อพิจารณาเหตุผล และความจำเป็นแล้ว คณะกรรมาธิการจึงเห็นควรรับร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ไว้พิจารณาต่อไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป ผมจะให้สมาชิกได้อภิปรายตามลำดับที่ท่านได้ลงชื่อไว้

- 5 สำหรับสมาชิกที่ยังไม่ได้ลงชื่อสามารถยกมือขออภิปรายหรือจะลงชื่อผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ เชิญท่านวีรยุทธ สร้อยทอง ครับ

นายวีรยุทธ สร้อยทอง : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายวีรยุทธ สร้อยทอง สมาชิกวุฒิสภา ผมคิดว่ากระทรวงกลาโหมหรือกองทัพ เป็นแดนสนธยาที่มีคำถามจากสังคมในเรื่องจำนวนนายพล สัดส่วนกำลังรบ สัดส่วนกำลังส่งบำรุง

10 รวมถึงกิจการเชิงพาณิชย์ที่มีอยู่ วันนี้เราได้มีโอกาสพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ซึ่งในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีอยู่ ๘ มาตรา โดยมีสาระสำคัญ ๓ ส่วน ดังนี้

๑. ตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่ง

๒. การให้อำนาจคณะรัฐมนตรีในการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำ

- 15 ตำแหน่ง

๓. การให้หลักการเยียวยากำลังพลที่จะโอนย้ายไปเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม โดยการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ผมคิดว่าเราคงต้องใช้ข้อมูล

จากกฎหมายที่เกี่ยวข้องนำมาประกอบการพิจารณา ยกตัวอย่าง พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖

20 ซึ่งผมจะขออนุญาตตั้งเป็นข้อสังเกตฝากไว้ ๓ เรื่อง ดังนี้

๑. ความคลุมเครือของจำนวนกำลังพลในด้านสัดส่วนกำลังรบ กองกำลังส่งบำรุง และหน่วยสนับสนุน ผมคิดว่าหากเราจะตั้งหน่วยงานใหม่ที่เป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม แต่ข้อมูลเดิมยังมีความคลุมเครืออยู่ ผมคิดว่าในส่วนนี้อาจทำให้เกิดคำถามของสังคมในการรับสมัคร

25 ในการรับสมัครคัดเลือกมานั้นมีความสอดคล้องกับลักษณะงานหรือความต้องการของหน่วยงานหรือไม่

๒. ผมคิดว่าถ้าเรื่องของสัดส่วนกำลังพลมีความคลุมเครือ การสรรหาก็อาจเกิด
- 5 ปัญหาเช่นเดียวกัน เนื่องจากอาจทำให้เกิดระบบอุปถัมภ์ขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กระทรวงกลาโหม และกองทัพไม่ได้ใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่ใช้ระเบียบเฉพาะของกระทรวงกลาโหมในส่วนของพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือน
- 10 กลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖ ทำให้เกิดคำถามฝากท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีขอความชัดเจน ในส่วนนี้ด้วย เพื่อที่จะได้นำมาประกอบการตัดสินใจในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
๓. จากที่ท่านรัฐมนตรีได้รายงานมาว่าข้าราชการพลเรือนกลาโหมมีลักษณะงาน
- ที่เป็นในส่วนของพลเรือน ยกตัวอย่าง ครู อาจารย์ พยาบาล แพทย์ ซึ่งลักษณะงานอย่างนี้
- เหมือนกับข้าราชการพลเรือน ผมคิดว่าหากข้าราชการพลเรือนกลาโหมกระทำความผิด
- หรือประพฤติมิชอบ กรณีเกิดเหตุการณ์ในลักษณะดังกล่าวสมควรที่จะอยู่ในส่วนของศาลทหาร
- หรือศาลพลเรือนครับ ผมคิดว่าเป็นส่วนหนึ่งที่เราต้องพิจารณาว่าเมื่อกระทรวงกลาโหมและกองทัพ
- 15 จะมีการปฏิรูปในส่วนของบุคลากรแล้ว ในส่วนของกระบวนการยุติธรรมซึ่งมีลักษณะงานสอดคล้อง กับหน่วยงานรัฐอื่น ๆ ผมอยากจะทำให้ท่านได้พิจารณาว่าจะมีแนวทางหรือทิศทางอย่างไรต่อไป
- ผมเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในส่วนของอัตราเงินเดือน
- อัตราเงินประจำตำแหน่ง และหลักเกณฑ์การเยียวยาข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่จะโอนย้าย
- มาจากข้าราชการทหาร ผมคิดว่าเป็นก้าวแรกของกระทรวงกลาโหมที่จะมีการปฏิรูปกองทัพ
- 20 และลดจำนวนกำลังพลให้สอดคล้องกับภารกิจงานในยุคสมัยนี้ ผมหวังว่ากระทรวงกลาโหม อาจต้องมีการปฏิรูปในมิติอื่น ๆ เพื่อให้เกิดความศรัทธาจากประชาชน และเพื่อให้เกิดทหาร ของประชาชนที่อยู่ในวิถีประชาธิปไตย ขอขอบคุณครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
- วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป เชิญท่านนเรศเรษฐ์ ปรัชญากร ครับ
- 25 นายนเรศเรษฐ์ ปรัชญากร : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายนเรศเรษฐ์ ปรัชญากร สมาชิกวุฒิสภาจากกรุงเทพมหานคร ผมขออภิปรายสั้น ๆ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ผมมองว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีข้อดีในเรื่องของการที่จะลดจำนวนข้าราชการ

ที่มีชั้นยศและบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหมในตำแหน่งที่ต้องการความชำนาญเฉพาะทาง ยก
ตัวอย่าง ครู อาจารย์ แพทย์ พยาบาล หรืองานสนับสนุนอื่น ๆ ที่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับการรบและไม่
5 จำเป็นต้องมีชั้นยศ ผมคิดว่าข้อดีของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้คือ การกำหนดอัตราเงินเดือน
สำหรับตำแหน่งอาจารย์ในการสอนและการวิจัยคล้ายกับระบบของมหาวิทยาลัย ทำให้ตำแหน่ง
ในสายวิชาการในระบบกลาโหมที่ในอดีตมักจะถูกมองข้ามจะได้รับการยอมรับและให้ความสำคัญ
มากยิ่งขึ้น และอีกหลายตำแหน่งที่สามารถเติบโตในหน้าที่การงานได้โดยไม่ต้องรอการปรับชั้นยศ
แต่ผมก็มีข้อสังเกตอีก ๒-๓ ประการที่อยากจะถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรี ดังนี้

๑. การปฏิรูปกองทัพในเรื่องการลดกำลังพลที่มีการพิจารณาหลายปี
 แต่ยังไม่เห็นถึงการเริ่มต้นปฏิบัติที่ชัดเจน ผมเข้าใจว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีจุดประสงค์
 5 เพียงเพื่อโอนย้ายกำลังพลส่วนหนึ่งที่มีชั้นยศในกองทัพและกำลังพลที่บรรจุใหม่ให้ไปเป็นข้าราชการ
 พลเรือนกลาโหม แต่อาจไม่ส่งผลถึงการปรับลดกำลังพลของกองทัพในอนาคตหรือไม่
 ข้อดีที่ผมเห็นอย่างหนึ่งคือ ถ้าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สามารถบังคับใช้ได้จริง ในอนาคตอาจเห็น
 สัดส่วนกำลังพลของกองทัพที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น สัดส่วนกำลังพลของกองทัพที่ไม่เกี่ยวข้อง
 10 กับการรบมีอยู่จำนวนประมาณเท่าใด และสัดส่วนกำลังพลของกองทัพที่เกี่ยวข้องกับการรบ
 มีมากน้อยเพียงใด เพราะถ้าในอนาคตถ้าจะมีเรื่องของการปฏิรูปกองทัพจะได้ทราบว่า
 ต้องทำอย่างไรเพื่อให้กองทัพมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น กองทัพมีจำนวนเล็กลงและมีความคล่องตัว
 มากยิ่งขึ้น

๒. การโอนย้ายตำแหน่งมาเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม หลังจากที่ข้าราชการ
 ทหารโอนย้ายมาเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมแล้วจะมีการประเมินการเลื่อนเงินเดือน
 15 อย่างไร ซึ่งตรงนี้ผมยังไม่เห็นหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน และมีความกังวลว่าอาจนำไปสู่การปฏิบัติที่ทำให้
 เกิดข้อสงสัยว่าไม่เป็นธรรม

๓. ผมมีข้อสงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะถูกนำไปปฏิบัติได้จริงหรือไม่
 ในเมื่อความต่างของข้าราชการทหารกับข้าราชการพลเรือนกลาโหมคือ เรื่องชั้นยศ ถ้าจะให้
 ข้าราชการทหารสมัครใจโอนย้ายจากเดิมที่มีชั้นยศให้มาเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม
 20 ที่ไม่มีชั้นยศ มีเงินเดือนเทียบเท่าเดิม และเปลี่ยนเป็นเงินเดือนในส่วน of ข้าราชการ
 พลเรือนกลาโหมโดยไม่ได้มีการปรับเงินเดือนเพิ่มขึ้นจะมีคนยอมโอนย้ายหรือไม่ โดยโครงการนี้
 จะสามารถลดจำนวนข้าราชการที่มีชั้นยศได้จริงหรือไม่ และรวดเร็วแค่ไหน ผมไม่แน่ใจว่า
 ท่านรัฐมนตรีหรือผู้แทนคณะกรรมการพอจะมีข้อมูลชี้แจงให้สมาชิกวุฒิสภาทราบได้หรือไม่ว่า
 25 ปัจจุบันกระทรวงกลาโหมมีข้าราชการที่มีชั้นยศที่เป็นกำลังพลในหน่วยอื่นที่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับ
 การรบมีจำนวนเท่าใด ถ้าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้วจะสามารถลดจำนวน
 ข้าราชการที่มีชั้นยศในส่วนนี้ได้กี่เปอร์เซ็นต์ และใช้เวลาประมาณกี่ปี ท่านได้มีการศึกษาในส่วนนี้
 ไว้ด้วยหรือไม่ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป เชิญนาวาตรี วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณครับ

- 5 นาวาตรี วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ และสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่าน กระผม นาวาตรี วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ อดีตข้าราชการทหาร ปัจจุบันเป็นข้าราชการบำนาญและเคยเป็นทหารผ่านศึกมาก่อน ผมรู้สึกว่าเป็นเรื่องที่ดีที่เราจะมีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการกลาโหม กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาและเพื่อนสมาชิกทุกท่าน ท่านทราบหรือไม่ว่ามีทหารอีกจำนวนมาก
- 10 บางคนเป็นลูกจ้างชั่วคราว บางคนเป็นพนักงานราชการซึ่งต้องต่ออายุไปเรื่อย ๆ บุคคลเหล่านี้เป็นผู้เชี่ยวชาญและผู้ชำนาญงานในหลายเรื่อง ผมกำลังพูดถึงเรื่องอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ยกตัวอย่าง กรมอุทกหารเรือ ซึ่งมีผู้เชี่ยวชาญจำนวนมาก แต่เงินเดือนไม่ได้ขึ้น เพราะตันแล้ว ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเหมือนสายน้ำที่หยดลงมาให้กับข้าราชการหรือคนที่คิดว่าไม่มีอนาคตในการรับราชการแล้ว ให้เกิดความรู้สึกอยากทำงานต่อไปโดยการปรับ
- 15 วิธีการทำงานแบบใหม่เป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม สิ่งเหล่านี้น่าจะเป็นเรื่องที่น่ายินดีเป็นอย่างยิ่ง ท่านลองคิดดูว่าตำแหน่งพยาบาลทหารพอถึงเวลาตำแหน่งตัน จะขึ้นยศสูงกว่านี้ก็ทำไม่ได้ โอกาสที่จะเป็นนายพลยิ่งน้อยมาก เพราะถือว่าเป็นหน่วยเทคนิค ถ้ามองในการสงคราม หน่วยเทคนิคถือว่ามีความจำเป็นหรือไม่ คำตอบคือมีความจำเป็นอย่างยิ่ง กองทัพกำลังต้องการนักวิทยาศาสตร์ทางทหารจำนวนมาก กองทัพต้องการช่างฝีมือที่เป็นช่างทางทหารจำนวนมาก
- 20 กองทัพทำการรบไม่ได้ถ้าไม่มีกลุ่มคนเหล่านี้ แต่กองทัพก็จะมีนักรบที่เรียกว่าคอนเวนชันนัล วอร์แฟร์ (conventional warfare) ซึ่งเป็นนักรบจริง ๆ ที่ต้องไปถือปืนหรือยิงปืนใหญ่ ท่านรัฐมนตรีคงทราบดีว่ากลุ่มคนเหล่านี้แทบจะไม่มีอนาคตในการรับราชการถ้าจะเป็นทหารต่อไป แต่เขาสามารถมีอนาคตที่ดีได้ถ้าเข้ารับราชการในลักษณะที่เป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม ผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีหรือท่านประธานคงมีครูบาอาจารย์ไม่ว่าจะโรงเรียนเตรียมทหารหรือโรงเรียน
- 25 นายร้อยพระจุลจอมเกล้า (จปร.) ก็ตาม มีครูบาอาจารย์จำนวนมากเป็นผู้เชี่ยวชาญแต่เกษียณอายุราชการไปในตำแหน่งพันเอกหรือพันเอกพิเศษ ซึ่งเงินเดือนอาจตันไปแล้ว หรือบางท่าน

- อาจได้น้อยกว่านั้นเพราะเป็นข้าราชการอยู่ในกองพลศึกษาเป็นต้น หรือการที่กองทัพรับนักกีฬา
ทีมชาติบรรจุเป็นข้าราชการจำนวนมาก แต่ไม่มีอนาคตในการรับราชการที่จะติดยศบนป่า
- 5 ในช่วงแรกที่นักกีฬาทีมชาติเริ่มรับราชการเขาอาจคิดว่าจะต้องมียศ แต่เมื่อรับราชการไปจนถึง
วัยที่ไม่สามารถย้อนกลับมาได้แล้ว เขาจะเกิดความรู้สึกผิดหวัง ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
จะช่วยให้ไม่มีทางตัน มีแต่ทางไปข้างหน้า และสร้างความก้าวหน้าให้สามารถรับราชการต่อไปได้
ไม่ว่าอาชีพครู อาจารย์ นักวิจัย หรือบุคลากรทางการแพทย์ บุคลากรทางด้านเทคนิคต่าง ๆ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะช่วยให้ขีดความสามารถต่าง ๆ ที่มีไม่หายไปไหน เคยมีความพยายาม
- 10 ทำลายความรู้ความสามารถของคนในชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ด้านการทหารเป็นจำนวนมาก
บางครั้งกลุ่มคนเหล่านี้รับราชการเพราะเขาคิดว่าในอนาคตจะมีสิ่งที่เรียกว่า อินแทนจิเบิลเบเนฟิต
(intangible benefit) หรือสิ่งที่ตอบแทนไม่ได้ในเชิงสัญลักษณ์ เขาอาจจะไม่มียศใหญ่ แต่ว่ามีลำดับ
ในการเป็นผู้บริหารระดับสูง ระดับกลาง หรือพนักงานทั่วไป ซึ่งอาจมีข้อจำกัดบางประการ
ในเรื่องเหล่านี้ ผมขอฝากทางกระทรวงกลาโหมได้นำไปช่วยแก้ไขปรับปรุง ยกตัวอย่าง ในบางกรณี
- 15 กองทัพอาจต้องการคนเหล่านี้กลับเข้ารับราชการใหม่ กองทัพอาจมีการบรรจุโอนย้าย
จากข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นข้าราชการสัญญาบัตรกลาโหมได้โดยมีการเทียบโอนไปมา
ซึ่งส่วนราชการหลายแห่งได้เคยมีการดำเนินการในลักษณะนี้ ยกตัวอย่าง การโอนย้ายข้าราชการ
อุดมศึกษามาเป็นข้าราชการพลเรือน ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อาจทำให้เกิดการโอนย้ายของ
ข้าราชการพลเรือนเป็นข้าราชการทหาร หรือข้าราชการพลเรือนเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม
- 20 ในอัตราที่เทียบเท่ากัน ถ้าทำให้เป็นมาตรฐานได้จะเป็นเรื่องที่ดีมาก การรับสมัครคัดเลือกบุคคล
ขอให้มีความมาตรฐานด้วย ไม่เช่นนั้นจะเป็นการเลือกปฏิบัติ ขอฝากท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรี
ช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมด้วยความเคารพอย่างยิ่งว่า สิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นได้และจะดียิ่ง ๆ ขึ้นไป
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน

- 25 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป เชิญท่านสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม ครับ

- นายสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
 กระผม นายสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดหนองบัวลำภู ก่อนอื่นต้อง
 5 ขอแสดงความยินดีกับข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่จะได้มีโครงสร้างเงินเดือนเป็นของตนเอง
 ความจริงแล้วเรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องใหม่ เนื่องจากก่อนหน้านี้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมก็ใช้เงินเดือน
 จากโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนอยู่แล้ว แต่วันนี้ผมรู้สึกยินดีที่จะได้เห็นข้าราชการ
 พลเรือนกลาโหมมีโครงสร้างเงินเดือนเป็นของตนเอง ถามว่าเข้าไปหรือไม่ คำตอบคือไม่ช้าไม่เร็ว
 จนเกินไป ด้วยเหตุว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตราขึ้นตามมาตรา ๖ ของพระราชบัญญัติ
 10 จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ ปัจจุบันผ่านมา ๑๐ กว่าปีแล้ว
 ถ้าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตราขึ้นและมีผลบังคับใช้ เราก็สามารถประกาศบังคับใช้มาตั้งนานแล้ว
 แต่เราก็ทนใช้กับโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนเหมือนกระทรวง ทบวง กรมอื่นอยู่
 ผมรู้สึกดีใจที่วันนี้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมได้มานำเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
 ด้วยตนเอง เพราะสมาชิกวุฒิสภาจะได้มีโอกาสสอบถามโดยตรงกับท่าน ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
 15 มีเพียง ๘ ร่างมาตรา โดยมีสาระสำคัญอยู่ที่โครงสร้างเงินเดือนที่แยกตำแหน่งประเภทบริหาร
 ระดับต้นและระดับสูง แยกตำแหน่งประเภทวิชาการเหมือนกับข้าราชการครู ขออนุญาตกราบเรียน
 ท่านประธานว่าโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการครูเขาไม่ใช่ของข้าราชการพลเรือนนะครับ
 แต่ว่าเขาแยกต่างหาก โดยมีอัตราสูงกว่าข้าราชการพลเรือน โครงสร้างของข้าราชการพลเรือนนั้น
 เป็นโครงสร้างข้าราชการกลางซึ่งใช้กับทุกกระทรวง ทบวง กรม เช่นเดียวกันครับ ผมมีเรื่องที่จะ
 20 ต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลด้วยว่า เราสามารถทำโครงสร้างเงินเดือน
 ของข้าราชการครู โครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการอัยการ และโครงสร้างเงินเดือนของบุคลากร
 ที่สำคัญให้เกิดขึ้นได้ เหมือนที่วันนี้เราสามารถสร้างโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการพลเรือน
 กลาโหม เหตุใดรัฐบาลไม่เคยคิดที่จะสร้างโครงสร้างเงินเดือนข้าราชการส่วนท้องถิ่นบ้าง
 วันนี้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นยังใช้โครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนอยู่
 25 ทั้งที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นสมควรจะได้รับอัตราโครงสร้างเงินเดือนที่สูงกว่าข้าราชการพลเรือน

เหมือนกับข้าราชการครู ผมขออนุญาตท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลว่าน่าจะมีการนำเสนอกฎหมาย
โครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้ามาบ้าง เพื่อให้มีความรู้สึกว่าเขาได้รับเงินเดือน

- 5 ต่างจากข้าราชการพลเรือนและควรมีอัตราเงินเดือนที่สูงกว่าด้วย เพราะจะเป็นการดึงดูดให้คน
ถ่ายโอนลงไปสู่ท้องถิ่นมากขึ้น

ผมต้องขอชื่นชมท่านรัฐมนตรีครับ เพราะว่าโดยปกติแล้วกฎหมายที่เสนอเข้ามา
ที่สภาผู้แทนราษฎร นอกจากจะเป็นร่างของรัฐบาลแล้วก็มักจะมีร่างของพรรคการเมืองหรือ สส.
ที่ส่งเข้ามาประกบด้วย แต่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีใครกล้าส่งมาประกบกับท่านเลย

- 10 ประกอบกับการผ่านความเห็นชอบในชั้นสภาผู้แทนราษฎรโดยไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติม
แม้แต่ร่างมาตราเดียว เช่นเดียวกับที่ในวันนี้เสนอมาอย่างวุฒิสภา ผมคิดว่าพลเอก สุวศักดิ์ ทัศน
ประธานคณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐ รวมถึงคณะกรรมการพัฒนา
การเมือง การมีส่วนร่วมของประชาชน สิทธิมนุษยชน สิทธิ เสรีภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภค
ซึ่งได้รับมอบหมายตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙ ให้ทำหน้าที่พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
15 ทั้ง ๒ คณะกรรมการข้างต้นได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ผมคิดว่าวุฒิสภาสามารถฝากเป็นข้อ
สังเกตและข้อเสนอแนะไปยังรัฐบาลได้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป เชิญพลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย ครับ

- 20 พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย สมาชิกวุฒิสภา กราบเรียนท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงกลาโหม ผมคิดว่าเป็นนิมิตหมายที่ดีที่ท่านได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มายังวุฒิสภา
ในฐานะที่ผมเคยเป็นข้าราชการตำรวจและได้เห็นปัญหาเรื่องบุคลากร ผมคิดว่ามีความจำเป็นมาก
ที่จะต้องมีการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ถึงแม้ว่าอาจมาช้าไปสักนิดหนึ่งแต่ยังดีกว่าไม่มา ผมยินดี
ที่จะสนับสนุน โดยเฉพาะที่ท่านพูดว่าอาจมีคนถามว่าเป็นการเพิ่มตำแหน่งและเพิ่มเงินเดือน

25

- หรือไม่ ซึ่งท่านก็ได้พูดแล้วว่าไม่ได้ใช้งบประมาณเพิ่มเติมแต่อย่างใด พี่น้องประชาชนที่รับชม
การถ่ายทอดการประชุมวุฒิสภาอยู่ขณะนี้จะได้รับทราบและเข้าใจตรงกัน เราใช้งบประมาณเท่าเดิม
5 ตามเดิมที่มีอยู่ มีหลายครั้งที่บุคลากรของกระทรวงกลาโหมไปต่อไม่ได้ นำเสียดายและน่าเสียใจมาก
ที่บุคลากรเหล่านี้จะต้องทำงานอยู่ในกระทรวงกลาโหมต่อไป ยกตัวอย่าง บุคลากรทางการแพทย์
พยาบาล และวิชาชีพที่สำคัญ ซึ่งกระทรวงที่ดูแลเรื่องความมั่นคงของประเทศยังต้องการบุคคล
เหล่านี้อยู่ ผมยินดีและมั่นใจว่า สว.ทุกท่านจะให้การสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
ขอบคุณครับ
- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป เชิญท่านภิญญาพัชญ์ ศันสนีย์ชีวิน ครับ
นางสาวภิญญาพัชญ์ ศันสนีย์ชีวิน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ดิฉัน นางสาวภิญญาพัชญ์ ศันสนีย์ชีวิน สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นบุคลากร
ที่ทำงานอยู่เบื้องหลังความมั่นคงของชาติ พวกเขาอาจไม่ปรากฏเป็นข่าว ไม่สวมเครื่องแบบ
15 ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ในสมรภูมิ แต่เป็นฟันเฟืองสำคัญในการทำงานด้านการวางแผนยุทธศาสตร์
การมีระบบค่าตอบแทนที่เหมาะสม เป็นธรรม และสร้างแรงจูงใจจะเป็นเงื่อนไขเบื้องต้น
ของการรักษาไว้ซึ่งบุคลากรที่มีคุณภาพไม่ให้อาวุธไหลออกไปยังองค์กรอื่น และยังเป็นการสร้าง
ระบบราชการที่ดีที่มีความเป็นมืออาชีพในระยะยาว ในอดีตเราอาจพบว่าบุคลากรพลเรือนกลาโหม
ในบางหน่วยงานมีอัตราเงินเดือนที่ไม่สอดคล้องกับภารกิจ หรือบางครั้งขาดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน
20 ในการพิจารณาคำแหน่งและการขึ้นเงินเดือน ส่งผลให้เกิดความไม่เป็นธรรมและขาดแรงจูงใจ
ในการปฏิบัติงานอย่างเต็มศักยภาพ ดิฉันขออนุญาตยกตัวอย่างให้เห็นภาพ เช่น เจ้าหน้าที่วิเคราะห์
นโยบายแผนงาน ซึ่งต้องรับผิดชอบการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ให้กับกองทัพ รวมถึงการจัดทำ
ข้อเสนอด้านงบประมาณนับแสนล้านบาทในแต่ละปี ทั้งหมดนี้คือภารกิจสำคัญของข้าราชการ
พลเรือนกลาโหมที่ไม่สามารถประเมินค่าได้ด้วยสายตาภายนอกเพียงผิวเผิน ดิฉันเห็นว่าร่างพระราช
25 บัญญัติฉบับนี้มีความจำเป็น โดยยึดถือหลักความเหมาะสมกับภารกิจ ความรับผิดชอบ และความ
ยากง่ายของงานในแต่ละตำแหน่ง ซึ่งเป็นหลักที่ระบบราชการสมัยใหม่ทั่วโลกให้ความสำคัญ

- อีกเรื่องหนึ่งที่ดิฉันอยากจะหยิบยกเป็นประเด็นฝากไว้ต่อที่ประชุมแห่งนี้
 เป็นประเด็นที่สังคมได้ตั้งคำถามอย่างตรงไปตรงมาว่า การจัดสรรเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
 5 ให้แก่ข้าราชการพลเรือนกลาโหมมีความคุ้มค่าหรือไม่ ซึ่งการตั้งคำถามในลักษณะนี้ไม่ใช่เรื่องที่ผิด
 ส่วนจะคุ้มค่าหรือไม่ ดิฉันมองว่ามีการลงทุนอย่างเป็นระบบหรือไม่ ข้าราชการพลเรือนกลาโหม
 คือ กลุ่มคนที่ทำงานเชิงนโยบาย เชิงยุทธศาสตร์ กล่าวอีกนัยหนึ่ง เงินเดือนที่เราจ่ายไป ๑ บาท
 อาจช่วยป้องกันความเสียหายมูลค่า ๑๐๐ บาท หากบุคลากรเหล่านั้นสามารถวางระบบได้
 อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันการรั่วไหลของงบประมาณอย่างเป็นระบบ ดิฉันเห็นว่าการพัฒนา
 10 ระบบราชการต้องไม่หยุดอยู่ที่โครงสร้าง แต่จะต้องลงลึกไปถึงกลไกจิตใจและความมั่นคง
 ในอาชีพของข้าราชการ โดยเฉพาะกระทรวงสำคัญ ยกตัวอย่าง กระทรวงกลาโหม ดิฉันขอแนะนำเรียน
 ด้วยความเคารพว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อาจดูเหมือนเป็นตัวเลข แต่แท้ที่จริงแล้ว
 คือ การออกแบบคุณภาพของระบบราชการและความมั่นคงของประเทศในระยะยาว
 ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ดิฉันเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความจำเป็น ความชอบธรรม
 15 และคุ้มค่าในการลงทุนเพื่อคุณภาพชีวิตของข้าราชการพลเรือนกลาโหม แต่อย่าลืมว่าจะต้องติดตาม
 และประเมินผลงานทุก ๖ เดือนหรือ ๑ ปีด้วย ขอขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดจะอภิปรายอีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

- 20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี เชิญท่านรัฐมนตรีหรือผู้แทนตอบชี้แจงครับ

พลเอก อนุพงษ์ พลเอก นาคพณิชย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) :

- กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมต้องกราบขอบพระคุณสมาชิกวุฒิสภา
 ผู้ทรงเกียรติทุกท่านที่แสดงความห่วงใยฝากเป็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจำนวนมาก
 25 ซึ่งผมพิจารณาแล้วว่าเป็นประโยชน์ ๒ ประการ ดังนี้

- แผนการบรรจุเป็นอย่างไร มีสัดส่วนเท่าไร จากไวด์เพเปอร์ที่สำนักงานปลัด
กระทรวงกลาโหม หน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหม และเหล่าทัพได้ร่วมกันทำและได้กำหนด
- 5 ไวด์เพเปอร์ปี ๒๕๖๙-๒๕๘๐ รวมระยะเวลา ๑๒ ปี โดยกำหนดเป้าหมายในการบรรจุไว้ ๓ ระยะ
ระยะที่ ๑ ปี ๒๕๖๙-๒๕๗๑ ระยะเวลา ๓ ปี บรรจุร้อยละ ๕ ของโครงสร้าง
ข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามที่กำหนด ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการประชุมหารือกำหนดสัดส่วน
ที่ชัดเจน
- ระยะที่ ๒ ปี ๒๕๗๒-๒๕๗๕ ระยะเวลา ๔ ปี บรรจุร้อยละ ๒๐ ของโครงสร้าง
- 10 ข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามที่กำหนด
ระยะที่ ๓ ปี ๒๕๗๖-๒๕๘๐ ระยะเวลา ๕ ปี บรรจุร้อยละ ๔๐ ของโครงสร้าง
ข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามที่กำหนด
- สำหรับสัดส่วนที่ชัดเจนของหน่วยรบกับหน่วยที่ไม่ได้รบ ขออนุญาตกราบเรียนว่า
กองทัพมีการแบ่งออกเป็นหน่วยรบ หน่วยสนับสนุนการรบ หน่วยสนับสนุนการช่วยรบ หน่วยศึกษา
15 และหน่วยอื่น ๆ ซึ่งปัจจุบันกำลังลงรายละเอียดกันว่าจะมีการกำหนดสัดส่วนอย่างไร ผมขออนุญาต
กราบเรียนว่าได้หมายความว่าถ้าหน่วยที่ไม่ใช่หน่วยรบแล้วจะต้องเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม
ทั้งหมด ยกตัวอย่าง แพทย์และพยาบาล ซึ่งไม่ได้หมายความว่าแพทย์และพยาบาลทั้งหมด
จะต้องเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม แต่มีแพทย์และพยาบาลบางส่วนที่ต้องไปกับหน่วยรบด้วย
ซึ่งในส่วนนี้ยังคงเป็นข้าราชการทหารอยู่ เพราะฉะนั้น จึงยังไม่สามารถกำหนดได้อย่างชัดเจนว่า
- 20 จำนวนเท่าไรจึงจะเหมาะสม
- สิ่งที่คำนึงถึงมากที่สุดในระดับนโยบายคืองบประมาณ เพราะฉะนั้น ในเรื่องของ
การเพิ่มกำลังพลไม่มีทางเป็นไปได้เลย เพราะถ้ามีการเพิ่มกำลังพลเมื่อใดก็ต้องเพิ่มงบประมาณ
ตามไปด้วย ซึ่งกรอบงบประมาณที่ได้รับจากรัฐบาลโดยความเห็นชอบของรัฐสภาเป็นกรอบคงที่
ตามที่ผมได้กราบเรียนไปตั้งแต่ต้นแล้วว่าการดำเนินการในครั้งนี้อัตถุประสงค์และเงื่อนไขสำคัญ
25 คือ ต้องไม่เพิ่มคน ต้องไม่เพิ่มงบประมาณ หลีกเลี่ยงผลกระทบที่มีต่อกำลังพลปัจจุบันให้น้อยที่สุด
หรือถ้าสามารถทำได้จะต้องไม่ให้มีผลกระทบเลยในการที่จะเปลี่ยนผ่านไปสู่การเป็นข้าราชการ
พลเรือนกลาโหมได้ ซึ่งเรื่องนี้เป็นหลักธรรมาธิปไตยอยู่แล้ว

- หน่วยนำร่องที่ดำเนินการไปแล้ว ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ปีที่แล้ว
 บรรลุไปแล้ว ๘ คน ปีนี้มีแผนจะบรรจุ ๒๐ คน และจะมากขึ้นเรื่อย ๆ ตามที่ได้กราบเรียนไป
- 5 เมื่อสักครู่แล้วว่าปี ๒๕๖๙ จะเริ่มบรรจุร้อยละ ๕ โดยปัจจุบันสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
 มีข้าราชการจำนวนทั้งสิ้น ๖,๕๘๒ นาย เมื่อปรับโครงสร้างเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมแล้ว
 คงเหลือข้าราชการทหารเพียง ๑,๘๔๓ นาย จากเดิมที่มีข้าราชการทหารทั้งหมด ๖,๕๘๒ นาย
 เมื่อปรับเสร็จแล้วจะเหลือแค่ ๑,๘๔๓ นาย และมีข้าราชการพลเรือนกลาโหม ๔,๗๓๙ นาย
 ในภาพรวมกำลังพลจะลดลง ๔๖๙ อัตรา ส่วนหน่วยที่เหลืออยู่ในระหว่างดำเนินการ
- 10 ซึ่งในระดับนโยบายพยายามเร่งรัดอยู่
- การเลื่อนขั้นเงินเดือนในลักษณะเช่นเดียวกับข้าราชการทหารตามที่สมาชิก
 ผู้ทรงเกียรติได้สอบถามมาว่ามีความก้าวหน้าอย่างไร สำหรับการสอบบรรจุ การโอน การย้าย
 การเปลี่ยนประเภท จะเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลโดยใช้มาตรฐาน
 เดียวกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน โดยกระทรวงกลาโหมได้ออกข้อบังคับ
- 15 กระทรวงกลาโหมว่าด้วยการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖
 ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนกลาโหม โดยคณะกรรมการชุดนี้
 มีผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนร่วมเป็นกรรมการอยู่ด้วย เพราะฉะนั้น
 ในหลักเกณฑ์และหลักการก็จะคล้ายกัน
- กรณีข้าราชการพลเรือนกลาโหมกระทำความผิดหรือประพฤติมิชอบจะต้องขึ้น
- 20 ศาลใด เมื่อข้าราชการพลเรือนกลาโหมกระทำความผิดหรือประพฤติมิชอบจะต้องขึ้นศาลพลเรือน
 เพราะใช้อำนาจศาลทหารไม่ได้ครอบคลุมถึงข้าราชการพลเรือนกลาโหม เพราะฉะนั้น ในการที่จะ
 พิจารณาว่าใครจะเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมหรืออัตราตำแหน่งใดจะเป็นข้าราชการพลเรือน
 กลาโหมจะต้องพิจารณาคนที่ต้องไม่ไปออกรบ ภาษาทางทหารเรียกว่า “ไม่ออกสนาม”
 คือ ไม่ได้ไปปฏิบัติกรรบ ไม่ได้ไปชายแดน ตามที่ผมได้ยกตัวอย่างเมื่อสักครู่ที่ว่าแพทย์และพยาบาล
- 25 ซึ่งไม่ได้หมายความว่าแพทย์และพยาบาลทุกคนจะต้องเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม

แต่ว่าจะมีแพทย์และพยาบาลบางส่วนที่ไปร่วมปฏิบัติกรรบและมีสถานะเป็นข้าราชการทหาร เมื่อแพทย์และพยาบาลในส่วนนี้กระทำความผิดหรือประพฤติมิชอบก็จะต้องขึ้นศาลทหาร

- 5 ส่วนแพทย์และพยาบาลที่อยู่ในส่วนกลางที่ไม่ได้ออกไปทำการรบและมีสถานะเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม เมื่อกระทำความผิดหรือประพฤติมิชอบก็จะต้องขึ้นศาลพลเรือน

- เรื่องการลดกำลังพลที่มีสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ฝากเป็นข้อสังเกตไว้ว่ายังไม่เห็นภาพที่ชัดเจน ผมต้องกราบเรียนด้วยความเคารพว่าจำนวนกำลังพลโดยเฉพาะชั้นนายพลที่มีจำนวนมากในปัจจุบันมีผลสืบเนื่องมาจากเมื่อประมาณปี ๒๕๐๘ ที่กองทัพมีการสู้รบกับลัทธิคอมมิวนิสต์
- 10 ในช่วงนั้นกองทัพสูญเสียกำลังพลทางทหารเป็นจำนวนมาก ท่านเชื่อหรือไม่ว่านักเรียนนายร้อยซึ่งปกติจะต้องเรียน ๕ ปี แต่ในช่วงนั้นเมื่อนักเรียนนายร้อยจบปี ๓ แล้วจะต้องออกรบเลย เพราะเป็นช่วงที่มีการสูญเสียกำลังพลทางทหารเป็นจำนวนมาก ในช่วงนั้นกองทัพก็จึงเปิดรับนักเรียนนายร้อยเพิ่มขึ้นเพื่อทดแทนในส่วนของกำลังพลที่สูญเสียไป ผมคิดว่าหลายท่านอยู่ในยุคนั้นหลายท่านมีอายุใกล้เคียงกับผมและอยู่ร่วมเหตุการณ์ดังกล่าวคงพอจะจำได้ เว้นแต่ท่านที่อาจเกิด
- 15 หลังจากปี ๒๕๓๐ ซึ่งอาจไม่เข้าใจว่าเหตุการณ์ในช่วงนั้นเป็นอย่างไร ซึ่งปัจจุบันกำลังพลเหล่านั้นกำลังเข้าสู่วัยเกษียณ คาดว่าภายในปี ๒๕๗๑ น่าจะเกษียณครบทั้งหมด หลังจากนั้นจะเห็นภาพของกองทัพมีกำลังพลที่ลดลงอย่างชัดเจน คำถามที่ท่านสงสัยว่าทำไมถึงไม่ลดไปก่อนแล้วที่เหลือค่อยลดตามภายหลัง เพราะว่าสัดส่วนของกำลังพลในกองทัพจะเป็นสัดส่วนที่สอดคล้องกัน ถ้าลดนายพลแล้วหน่วยที่ตั้งจะไม่มีผู้บังคับบัญชาหน่วยก็จะทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงานได้
- 20 อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะฉะนั้น ปัจจุบันปี ๒๕๖๘ แล้วครับ คาดว่าภายในปี ๒๕๗๑ ท่านจะเห็นการปรับลดกำลังพลอย่างชัดเจน ผมอยู่ในระดับนโยบาย ผมจะเห็นภาพว่าถ้าตราบได้ที่กองทัพยังมีกำลังพลจำนวนเท่านี้ เราจะติดปัญหาเรื่องงบประมาณ เราไม่ได้ทำตามกระแสกดดัน ทักท้วง ตีตึง แต่เราทำตามข้อเท็จจริงที่มีอยู่ครับ

- เรื่องสวัสดิการ เนื่องจากในช่วงนั้นคนส่วนใหญ่ไม่ยากเป็นทหารไม่ว่าจะเป็น
- 25 นักเรียนนายร้อย นักเรียนนายสิบ หรือแม้กระทั่งพลทหารที่ยังจำเป็นต้องใช้ระบบเกณฑ์ทหารอยู่ก็ตาม แต่กองทัพมีการสร้างแรงจูงใจด้วยการนำที่ดินที่มีอยู่มาทำเป็นสวัสดิการเพื่อดูแลทหาร

๖๘

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สุชารัตน์ ๑๕/๔

- ที่ออกไปรบ ครอบครัวที่อยู่ทางบ้านเราก็ดูแล หรือในภาวะที่ปกติไม่ได้ออกรบ เราก็จะมีสวัสดิการดูแล แต่พอมาถึงสมัยนี้แล้วไม่ได้มีการรบ หลายท่านก็เลยมองว่าแล้วทำไมทหารต้องมีสวัสดิการ
- 5 นี่คือที่มาที่ไปครับ ส่วนจะมีการปรับปรุงแก้ไขอย่างไร ผมขออนุญาตนำไปพิจารณาต่อไปครับ

- ๑๖/๑

แนวทางการรับราชการของข้าราชการพลเรือนกลาโหมมีแนวทางเช่นเดียวกับ
ข้าราชการพลเรือนทั่วไปคือไม่มีการติดชั้นยศตามที่สมาชิกผู้ทรงเกียรติได้พูดถึงเมื่อสักครู่นี้แล้ว
5 ที่ผ่านมาข้าราชการทหารยศพันตรีที่รับราชการมาระยะเวลาหนึ่งแล้วจะได้ขึ้นเป็นพันโท
แต่ปรากฏว่าอัตราตำแหน่งพันโทไม่ว่าง เขาก็ไม่สามารถขึ้นเป็นพันโทได้ แต่ต่อไปถ้าเป็นข้าราชการ
พลเรือนกลาโหม เขาก็ไม่ต้องรอที่จะเป็นพันโท เขาสามารถขึ้นตามระดับเหมือนกับข้าราชการ
พลเรือนได้เลย ซึ่งจะทำให้มีความก้าวหน้า สามารถรับเงินเดือนได้สูงขึ้นโดยไม่ต้องย้ายไป
ตำแหน่งอื่นหรือต้องย้ายออกนอกสายงาน เพราะว่าในห้วงเวลาที่ผ่านมามีบุคลากรทางการแพทย์
10 นักวิจัย และบุคลากรที่มีคุณวุฒิทางการศึกษาระดับปริญญาโทหรือปริญญาเอก ซึ่งเมื่อถึงจุดหนึ่ง
ที่ไม่มีความก้าวหน้า เขาก็จะขอลาออกหรือย้ายออกไปอยู่ส่วนราชการอื่น
จะส่งผลกระทบต่อกระทรวงกลาโหม ข้อเท็จจริงดังกล่าวเป็นเรื่องที่จะต้องฝากกระทรวงกลาโหม
รับไปดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมต่อไป

ผมขอให้ที่ประชุมวุฒิสภาเชื่อมั่นในกระทรวงกลาโหมว่าเรามีความมุ่งมั่นที่จะทำ
15 ให้ดีที่สุด เราดูแลข้าราชการในกระทรวงกลาโหมทุกคนเหมือนญาติและเหมือนคนในครอบครัว
ถึงแม้ว่าจะมีบางเหตุการณ์เป็นเรื่องส่วนบุคคลที่ไม่เหมาะสมไปบ้าง ผมขอขอบคุณที่ประชุมวุฒิสภา
ที่กรุณาให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ กระทรวงกลาโหมจะรับไปพิจารณาดำเนิน
การในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
20 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดตั้งใจในประเด็นที่ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงหรือไม่ครับ
เชิญท่านกัลยา ใหญ่ประสาน ครับ

นางกัลยา ใหญ่ประสาน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีที่ได้กรุณาชี้แจงเมื่อสักครู่นี้ ดิฉันประทับใจมากกว่าท่านมีความมุ่งมั่น
ที่จะปฏิรูปกองทัพและปรับให้ทันสมัย ดิฉันขอฝากให้ท่านช่วยดูแลลูกหลานที่สมัครเข้ามาเป็น
25 ทหารใหม่ด้วย เพราะว่าเด็กรุ่นใหม่บางคนอ่อนแอ บางคนไม่ค่อยแข็งแรง เวลาฝึกฝน เขา
ก็อยากให้อะลุ่มอล่วย ใช้เวลาที่จะอบรมพัฒนาเขาให้เป็นทหารที่เข้มแข็ง เป็นกำลังสำคัญของชาติ
และเป็นทหารที่มีสัจจะเหมือนท่านที่จะทำหน้าที่เพื่อรักษาชาติและแผ่นดินนี้ ขอขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีตอบชี้แจงเพิ่มเติมครับ

- 5 พลเอก ธีรพล นาควาณิชชย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมขออนุญาตกราบขอบพระคุณสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่ได้กรุณาพูดถึงประเด็นนี้ ซึ่งเหมาะกับช่วงเวลานี้ที่กำลังมีการเกณฑ์ทหาร ผมขออนุญาตกราบเรียนว่าการที่มีคนบางกลุ่มต้องการให้ยกเลิกการเกณฑ์ทหารนั้น กองทัพอากาศก็เป็นอย่างนั้นครับ เพราะว่ากองทัพอากาศได้คนที่สมัครใจมาเป็นทหาร แต่ในช่วงเวลาที่ผ่านมา
- 10 กระทรวงกลาโหมพยายามดำเนินการอย่างเต็มที่ ทั้งปรับลดการฝึกให้เบาลง จนกระทั่งน้อง ๆ ที่อยู่ตามหน่วยเริ่มติดผู้บังคับบัญชาแล้วว่าฝึกอย่างนี้ได้ยวบยาบไม่ได้ แต่นโยบายคือต้องการดูแลให้ผ่านการฝึกนี้ไปได้ รอให้เขาผ่านไปได้สักระยะหนึ่งแล้วค่อยมาฝึกให้หนักขึ้นสำหรับการรบและดูแลด้านสวัสดิการเพื่อเพิ่มพูนขีดความสามารถ ล่าสุดประเทศฟินแลนด์ติดต่อกระทรวงกลาโหมมาว่าจะมีการฝึกเอไอให้กับพลทหารตามที่สมัครใจ เพราะคงไม่สามารถฝึกได้
- 15 ทุกคน กองทัพพยายามดำเนินการดูแลสวัสดิการทุกด้านอย่างเต็มที่และเป็นเรื่องที่น่ายินดีที่จะขออนุญาตกราบเรียนว่าหลังจากที่เริ่มดำเนินการทหารสมัครใจ ๑-๒ ปีที่แล้ว เราได้ทหารสมัครใจประมาณ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ปีที่แล้วได้ ๔๗ เปอร์เซ็นต์ ปีนี้คาดว่าจะได้ ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ โดยเราจะพยายามทำให้ดีที่สุด เพื่อให้มีน้อง ๆ ที่เป็นทหารสมัครใจเกิดความมั่นใจ รวมถึงพ่อแม่ของน้อง ๆ ที่เป็นทหารสมัครใจเกิดความสบายใจที่จะให้ลูกหลานเข้ามาเป็นทหาร
- 20 ขอให้ท่านเชื่อมั่นครับ ผมกราบเรียนด้วยความสัตย์จริงที่เราต้องการคนที่สมัครใจมาเป็นทหาร แต่ขออนุญาตกราบเรียนอีกครึ่งหนึ่งว่าการยกเลิกการเกณฑ์ทหารนั้นไม่ได้เป็นการรับประกันได้ สมมติว่าปีนี้มีคนสมัครใจ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ก็ไม่ใช่การรับประกันได้ว่าปีหน้าจะได้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ปีหน้าอาจเหลือ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ก็ได้ พอมีการสู้รบเกิดขึ้นในพื้นที่รอบประเทศไทยอาจทำให้มีคนมาสมัครเหลือเพียง ๗๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งทำให้เราต้องมีการเกณฑ์ทหารในส่วนที่เหลือ ๓๐ เปอร์เซ็นต์
- 25 ผมต้องขออนุญาตฝากสมาชิกวุฒิสภาในการที่จะช่วยสนับสนุนในเรื่องนี้ด้วย ขอขอบคุณครับ

๗๑

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ดวงทิพย์ ๑๖/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญพลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย ครับ

5 พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย : กระผม พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย กราบเรียนท่านรัฐมนตรีครับ จากที่ผมได้นั่งฟังท่านรัฐมนตรีตอบชี้แจง ท่านสรุปเนื้อหาสาระสำคัญ และตอบคำถามได้ชัดเจนมาก ผมขอฝากว่าท่านอย่าได้หย่อนยานเรื่องของการเกณฑ์ทหารนะครับ หลายคนเริ่มรับรู้แล้วว่าเรื่องความมั่นคงของประเทศมีความจำเป็น ผมขอฝากว่าอย่าได้หย่อนยาน และต้องฝึกเข้มต่อไป ถ้าให้พวกที่อ่อนแอแบกปืนไปวิ่งสู้รบกับเขา

10 เวลาเกิดปัญหาหรือสงครามก็คงไม่ได้ เพราะฉะนั้น ท่านต้องฝึกให้ทหารเกิดความเข้มแข็ง ผมขอฝากประเด็นนี้ไว้ด้วยนะครับ และขอให้เพิ่มเติมในเรื่องของสวัสดิการ เพิ่มองค์ความรู้ว่าเป็นทหารแล้วได้อะไร เพื่อลดคำครหาว่ามีทหารไว้ทำไม เพราะว่าประเทศไทยจำเป็นต้องมีทหาร ขอขอบคุณครับ

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผมขออนุญาตนำเรียนที่ประชุมว่าทหารได้งบประมาณค่าอาหาร ๓ มี้อรวม ๙๖ บาทเท่านั้นนะครับ ลำดับต่อไปจะเป็นการลงมติในวาระ ๑ ว่าที่ประชุมจะเห็นชอบให้รับร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ไว้พิจารณาหรือไม่ ก่อนลงมติผมจะขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อน เชิญท่านสมาชิกเสียบัตรลงคะแนนในช่องเสียงบัตรและกดปุ่มแสดงตนครับ มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้แสดงตน

20 อีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี เชิญเจ้าหน้าที่ส่งผลครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุมจำนวน ๑๔๗ คน)

25

- ๑๗/๑

๓๒

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

กรกฎาคม ๑๗/๑

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกแสดงตน ๑๔๗ คน ถือว่าครบองค์ประชุม ลำดับต่อไป
- 5 ผมจะขอถามมติที่ประชุม สมาชิกท่านใดเห็นชอบให้รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา
กตปุมเห็นด้วย สมาชิกท่านใดไม่เห็นชอบให้รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา
กตปุมไม่เห็นด้วย สมาชิกท่านใดประสงค์ออกเสียง กตปุมงดออกเสียง เชิญสมาชิกลงคะแนนครับ
มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ลงคะแนนอีกหรือไม่ครับ
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)
- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมปิดการลงคะแนน เชิญเจ้าหน้าที่ส่งผลครับ
(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๕๔ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : จำนวนผู้ลงมติ ๑๕๔ คน เห็นด้วย ๑๕๔ คน เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติ
- 15 เห็นชอบให้รับร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วไว้พิจารณา
ที่ประชุมจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ โดยคณะกรรมการธิการที่วุฒิสภาตั้งหรือกรรมการเต็มสภาครับ
- นางวลีรักษ์ พัชระเมธาพัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
- 20 ดิฉัน นางวลีรักษ์ พัชระเมธาพัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา เลขประจำตัวสมาชิก ๑๒๕ จากจังหวัดบุรีรัมย์
ขอเสนอตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จำนวน ๒๑ คน
ขอผู้รับรองด้วยคะ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรองครบตามข้อบังคับ)
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : โดยที่มีสมาชิกเสนอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.
- 25 จำนวน ๒๑ คน มีผู้รับรองถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

๗๓

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ภรภัทร ๑๗/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ โดยที่ข้อบังคับ ข้อ ๘๓ วรรคสอง

- 5 กำหนดว่า “ในการตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอรายชื่อได้ไม่เกินหนึ่งในห้าของจำนวนกรรมการทั้งหมด...” เมื่อที่ประชุมมีมติตั้งกรรมการวิสามัญจำนวน ๒๑ คน ไม่เกินหนึ่งในห้าของจำนวนกรรมการทั้งหมดคือไม่เกิน ๔ คน เชิญท่านรัฐมนตรีเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญครับ

พลเอก ฉัตรพล นาควาณิชชย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) :

- 10 กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ก่อนที่ผมจะเสนอรายชื่อผมขออนุญาตท่านประธาน กราบขอบพระคุณที่ประชุมวุฒิสภาที่กรุณาให้การสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ขอให้ท่านเชื่อมั่นว่า กระทรวงกลาโหมจะทำให้ดีที่สุดต่อไปครับ ผมขอเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญในสัดส่วนของคณะรัฐมนตรีจำนวน ๔ คน ดังนี้

- 15 ๑. พลตรีหญิง ธนวรรณ โอปนพันธ์
 ๒. พลตรี บุนนาค วงษ์วิริยะ
 ๓. นายธนวัฒน์ โลหะเวช
 ๔. นางสาวพรพิมล อุ้นไพโร

ขอบคุณครับ

- 20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป เชิญสมาชิกเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญครับ

 นายนิทัศน์ อารีย์วงศ์สกุล : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายนิทัศน์ อารีย์วงศ์สกุล สมาชิกวุฒิสภา ขอเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญในสัดส่วนของสมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๑๗ คน ดังนี้

25

30

๑. พลเอก สวัสดิ์ ทักษนา
๒. พลโท สุกิจ ทังทอง
- 5 ๓. นาวาตรี วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ
๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์นิพัฑิต ระเด่นอาหมัด
๕. นายวีระศักดิ์ วิจิตรแสงศรี
๖. นายเทวฤทธิ์ มณีฉาย
๗. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี
- 10 ๘. นายอมรศักดิ์ กิจจนานันท์
๙. พลตำรวจตรี รมย์สิทธิ์ วีริยาสรร
๑๐. นายสืบศักดิ์ แวแก้ว
๑๑. นายวร หินดี
๑๒. นางสาวปุณณภา จินดาพงษ์
- 15 ๑๓. นายสุนทร เขาว์กิจคำ
๑๔. พลตำรวจตรี สุนทร ขวัญเพชร
๑๕. ว่าที่พันตรี กรพต รุ่งหิรัญวัฒน์
๑๖. นายวิรัตน์ รักษ์พันธ์
๑๗. นายพิชาญ พรศิริประทาน
- 20 ขอผู้รับรองครับ
- (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรองครบตามข้อบังคับ)
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : โดยที่มีสมาชิกเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญในสัดส่วนของสมาชิก
วุฒิสภาจำนวน ๑๗ คน มีผู้รับรองถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดเสนอรายชื่อหรือมีความคิดเห็น
25 เป็นอย่างอื่นหรือไม่
- (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ เชิญเลขาธิการวุฒิสภาอ่านรายชื่อ

5 กรรมการวิสามัญครับ

นายสมใบ มูลจันท์ (ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) : “รายชื่อกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. จำนวน ๒๑ คน ดังนี้

๑. พลตรีหญิง ธนวรรณ โอปนพันธ์
- 10 ๒. พลตรี บุนนาค วงษ์วิริยะ
๓. นายธนวัฒน์ โลหะเวช
๔. นางสาวพรพิมล อุ้นไพโร
๕. พลเอก สวัสดิ์ ทัดนา
๖. พลโท สุกิจ ทั้งทอง
- 15 ๗. นาวาตรี วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ
๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์นิพัฑิต ระเด่นอาหมัด
๙. นายวีระศักดิ์ วิจิตรแสงศรี
๑๐. นายเทวฤทธิ์ มณีฉาย
๑๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี
- 20 ๑๒. นายอมรศักดิ์ กิจธนานันท์
๑๓. พลตำรวจตรี รมย์สิทธิ์ วีริยาสร
๑๔. นายสืบศักดิ์ แวแแก้ว
๑๕. นายวร หินดี
๑๖. นางสาวปุณณภา จินดาพงษ์
- 25 ๑๗. นายสุนทร เขาว์กิจคำ

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ภรภัทร ๑๗/๕

๑๘. พลตำรวจตรี สุนทร ขวัญเพชร
๑๙. ว่าที่พันตรี กรพต รุ่งทิววัฒน์
๒๐. นายวิรัตน์ รักษ์พันธ์
๒๑. นายพิชาญ พรศิริประทาน”
- 5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ที่ประชุมจะกำหนดเวลาแปรญัตติภายในกี่วันครับ
- นายจตุพร เรียงเงิน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
- 10 กระผม นายจตุพร เรียงเงิน สมาชิกวุฒิสภา ขอเสนอกำหนดเวลาแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ภายใน ๗ วันตามข้อบังคับ ขอผู้รับรองด้วยครับ
- (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรองครบตามข้อบังคับ)
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : โดยที่มีสมาชิกเสนอกำหนดเวลาแปรญัตติภายในกำหนด ๗ วัน
- 15 ตามข้อบังคับ มีผู้รับรองถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความคิดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ
- พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
- กระผม พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย สมาชิกวุฒิสภา นำเรียนท่านรัฐมนตรีว่าตั้งแต่เปิดสภามาที่ประชุมไม่เคยมีมติเต็มร้อยอย่างนี้มาก่อนเลย ครั้งนี้ถือว่าเป็นครั้งแรก ขอขอบคุณครับ
- 20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบนะครับ ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีและผู้ชี้แจง เป็นอันจบการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๓

๓๓

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ภิญญดา ๑๘/๑

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง

5 ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการซื้อขายไฟฟ้าเสรีเพื่อลดราคา ค่าไฟฟ้า ซึ่งคณะกรรมการพลังงานพิจารณาเสร็จแล้ว

10 (เลื่อนการพิจารณา)

๔.๒ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การใช้ประโยชน์ของข้อมูลที่ดินที่เป็น อิเล็กทรอนิกส์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของธุรกรรมในตลาดทุน ซึ่งคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลังพิจารณาเสร็จแล้ว

(เลื่อนการพิจารณา)

15 ๔.๓ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางแก้ไขปัญหาพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และสถานการณ์สินค้าที่ไม่ได้มาตรฐานจากต่างประเทศ ซึ่งคณะกรรมการการพาณิชย์ และการอุตสาหกรรมพิจารณาเสร็จแล้ว

(เลื่อนการพิจารณา)

20 ๔.๔ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ปัจจัยที่เป็นอุปสรรคและแนวทางแก้ไข ปัจจัยที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมไทย ซึ่งคณะกรรมการการพาณิชย์ และการอุตสาหกรรมพิจารณาเสร็จแล้ว

(เลื่อนการพิจารณา)

25

30

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา

๕.๑ ผู้ตติ เรื่อง ขอเสนอผู้ตติให้วุฒิสภาพิจารณาปัญหาการบริหารงาน

5 ของสำนักงานประกันสังคม นางสาวนันทนา นันทวโรภาส เป็นผู้เสนอ

(เลื่อนการพิจารณา)

๕.๒ รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖

(ตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔)

10 (เลื่อนการพิจารณา)

๕.๓ รายงานการพัฒนาระบบราชการ ประจำปี ๒๕๖๖ ของคณะกรรมการพัฒนา

ระบบราชการ (ตามมาตรา ๗๑/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕)

พ.ศ. ๒๕๔๕)

15 (เลื่อนการพิจารณา)

๕.๔ รายงานประจำปี ๒๕๖๖ ของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ

(ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒)

(เลื่อนการพิจารณา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา

20 คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

และระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ผมขอเลื่อนไปพิจารณาในสมัยการประชุมคราวถัดไป

จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา

25 คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ผมถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ

๓๙

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ภิญญดา ๑๘/๓

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ

- 5 ๗.๑ ตั้งกรรมการในคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ
ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง
กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ แทนตำแหน่งที่ว่าง

10

15

20

25

30

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ด้วยประธานคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกัน
- 5 และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีหนังสือแจ้งว่าตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการสามัญ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติว่างลง
- จำนวน ๑๓ คน ประกอบด้วยกรรมการในสัดส่วนของคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา
- 10 จำนวน ๒ คน และกรรมการในสัดส่วนของคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาแทนตำแหน่ง ที่ว่างคณะละ ๑ คน จำนวน ๑๑ คน

- ในการนี้ ประธานคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จึงขอให้ที่ประชุมวุฒิสภาดำเนินการ
- 15 ในสัดส่วนของคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาจำนวน ๒ คน และกรรมการในสัดส่วน ของคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่างคณะละ ๑ คน จำนวน ๑๑ คน เพื่อดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง
- กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติแทนตำแหน่งที่ว่างดังกล่าว

- 20 ลำดับต่อไป เชิญเสนอรายชื่อกรรมการในสัดส่วน ของคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาจำนวน ๒ คน

นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์ สมาชิกวุฒิสภา ขอเสนอรายชื่อกรรมการในสัดส่วน ของคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาจำนวน ๒ คน ดังนี้

- 25 ๑. นายเอนก วีระพจนานันท์
๒. นายพิชาญ พรศิริประทาน
ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรองครบตามข้อบังคับ)

๘๑

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ภิญญดา ๑๘/๕

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : โดยที่มีสมาชิกเสนอชื่อกรรมการในสัดส่วนของคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาจำนวน ๒ คน มีผู้รับรองถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบกับการตั้งกรรมการในสัดส่วนของ คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาจำนวน ๒ คน

ลำดับต่อไป เชิญเสนอรายชื่อกรรมการในสัดส่วนของคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่างคณะละ ๑ คน จำนวน ๑๑ คน

นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์ สมาชิกวุฒิสภา ขอเสนอรายชื่อกรรมการในสัดส่วนของคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่างคณะละ ๑ คน จำนวน ๑๑ คน ดังนี้

๑. นายชัยธัช เพระสาสุนทร
๒. ร้อยตำรวจเอก ฉลอง ทองนะ
๓. ผู้ช่วยศาสตราจารย์นิพัฑฒิ ระเบิดนอหมัด
๔. นายพิศุจน์ รัตนวงศ์
๕. นายวีระศักดิ์ วิจิตรแสงศรี
๖. นางสาวภิญญาพัชญ์ คັນสนียชีวิน
๗. นายเอกชัย เรืองรัตน์
๘. นายเตชสิทธิ์ ชูแก้ว
๙. นางสาวภาวนา ว่องอมรนิติ

25

30

๑๐. พลตำรวจตรี สุนทร ขวัญเพชร
๑๑. นายอมรศักดิ์ กิจธนานันท์
- 5 ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรองครบตามข้อบังคับ)
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เมื่อที่ประชุมเสนอกรรมาธิการในสัดส่วนของคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา แทนตำแหน่งที่ว่างคณะละ ๑ คน จำนวน ๑๑ คน โดยมีผู้รับรองถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้อง
- 10 หรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบกับการตั้งกรรมาธิการในสัดส่วนของ คณะกรรมาธิการสามัญประจำวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่างคณะละ ๑ คน จำนวน ๑๑ คน
- 15 เป็นอันจบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๗.๑
๗.๒ สรุปผลการดำเนินงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา สมัยประชุมสามัญประจำปี ครั้งที่สอง (ระหว่างวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๗-๑๐ เมษายน ๒๕๖๘)
โดยที่การประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมครั้งสุดท้าย ก่อนที่จะปิดประชุม สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง ผมขอสรุปผลการดำเนินงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา
- 20 สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง ระหว่างวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๗-๑๐ เมษายน ๒๕๖๘ ดังนี้
- มีการประชุมวุฒิสภาจำนวน ๒๙ ครั้ง
 - ใช้เวลาในการประชุม ๑๖๖ ชั่วโมง ๑๐ นาทีโดยประมาณ
 - มีการปรึกษาหารือก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมตามข้อบังคับ ข้อ ๑๘
- จำนวน ๑๔ ครั้ง
- 25 - มีสมาชิกขอปรึกษาหารือจำนวน ๑๘๐ เรื่อง
- ใช้เวลาในการปรึกษาหารือ ๑๓ ชั่วโมง ๕ นาที

ผลการดำเนินงานด้านกฎหมาย

๑. การพิจารณาร่างพระบัญญัติจำนวน ๑๕ ฉบับ
- 5 ๑.๑ วุฒิสภาเห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎรจำนวน ๘ ฉบับ
- ๑.๒ วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม
จำนวน ๑ ฉบับ
- ๑.๓ วุฒิสภาเห็นชอบด้วยกับร่างที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว
แต่สภาผู้แทนราษฎรไม่เห็นชอบด้วยกับร่างของคณะกรรมการร่วมกัน (ยั้ง) จำนวน ๑ ฉบับ
- 10 ๑.๔ วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม สภาผู้แทนราษฎรไม่เห็นชอบด้วย (อยู่ระหว่าง
การพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกัน) จำนวน ๑ ฉบับ
- ๑.๕ วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม รอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาจำนวน ๑ ฉบับ
- ๑.๖ อยู่ระหว่างการพิจารณาของวุฒิสภาในวาระที่สอง (ชั้นคณะกรรมการ)
จำนวน ๓ ฉบับ
- 15 ๒. การพิจารณาอนุมัติพระราชกำหนดจำนวน ๑ ฉบับ
๓. การพิจารณาร่างข้อบังคับการประชุมวุฒิสภาจำนวน ๑ ฉบับ

ผลการดำเนินงานด้านการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน**๑. การพิจารณากระทู้ถาม (สมัยรัฐบาลนางสาวแพทองธาร ชินวัตร**

5 นายกรัฐมนตรี)

๑.๑ กระทู้ถามเป็นหนังสือจำนวน ๙๙ กระทู้**(๑) ขอให้ตอบในที่ประชุม ๖๕ กระทู้**

- ตอบแล้ว ๓๓ กระทู้

- ค้างตอบ ๑๓ กระทู้

10

- ตกไป ๑๙ กระทู้

(๒) ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา ๓๔ กระทู้

- ตอบแล้ว ๑๒ กระทู้

- รอดตอบ ๒๒ กระทู้

๑.๒ กระทู้ถามด้วยวาจาจำนวน ๖๒ กระทู้

15

(๑) ตอบแล้ว ๘ กระทู้**(๒) ตกไป ๕๔ กระทู้****๒. การพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการธิการจำนวน ๘ เรื่อง****๒.๑ พิจารณาแล้ว ๖ เรื่อง****๒.๒ ขอลอน ๒ เรื่อง**

20

๓. การพิจารณาญัตติจำนวน ๒๔ เรื่อง**๔. การพิจารณารายงานประจำปีของหน่วยงานหรือองค์กรต่าง ๆ จำนวน ๒๙ เรื่อง****ผลการดำเนินงานด้านการพิจารณาให้บุคคลดำรงตำแหน่งใด ๆ ตามบทบัญญัติ****ของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายอื่น****๑. การพิจารณาให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่ง**

25

๑.๑ พิจารณาแล้ว ๕ ตำแหน่งจำนวน ๕ ตำแหน่ง

- วุฒิสภาให้ความเห็นชอบ ๖ คน

- วุฒิสภาไม่ให้ความเห็นชอบ ๕ คน

๑.๒ อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่

ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมจำนวน ๒ ตำแหน่ง

30

๒. การพิจารณาเลือกให้บุคคลดำรงตำแหน่งจำนวน ๑ ตำแหน่ง

เรื่องอื่น ๆ

- ๑. การขยายระยะเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
- 5 ๒. การตั้งกรรมการในคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง
- ๓. การไม่เปิดเผยบันทึกการประชุมของคณะกรรมการ (ตามมาตรา ๑๒๙
วรรคหก ของรัฐธรรมนูญ)
- ๔. การพิจารณารายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการสามัญ
ประจำวุฒิสภา
- 10 เป็นอันจบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๗.๒
- ๗.๓ พระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง
- พ.ศ. ๒๕๖๘

15

20

25

30

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อุรารวรรณ ๑๙/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ด้วยมีพระบรมราชโองการประกาศพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภา

5 สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง พ.ศ. ๒๕๖๘ ผมขอเรียนเชิญท่านสมาชิกโปรดยื่นขึ้น เพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ เลขานุการการวุฒิสภาอ่านพระบรมราชโองการครับ

(สมาชิกวุฒิสภาและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยื่นขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)

นายสมเิบ มูลจันที (ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขานุการการวุฒิสภา) :

10

“พระราชกฤษฎีกา

ปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง

พ.ศ. ๒๕๖๘

15

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ

พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว้ ณ วันที่ ๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

เป็นปีที่ ๑๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

20 มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่ได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง พ.ศ. ๒๕๖๗ ตั้งแต่วันที่ ๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ นั้น บัดนี้ จะสิ้นกำหนดเวลาหนึ่งร้อยยี่สิบวัน ตามสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง ในวันที่ ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒๒ และมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญ

25 แห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภา สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง ตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

แพทองธาร ชินวัตร

30

นายกรัฐมนตรี”

๘๗

ว. ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อุรารวรรณ ๑๙/๕

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ขอขอบคุณสมาชิกทุกท่าน
- 5 ที่มาร่วมประชุม ผมขอปิดการประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๔๐ นาฬิกา