รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๒๒
วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๐๒
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๕ นาฬิกา

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : วันนี้มีสมาชิกมาประชุม ๑๘๗ คน ครบองค์ประชุมแล้ว ขอเปิดประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑. เรื่องที่ประธานสภาจะแจ้งต่อที่ประชุม สำหรับวันนี้ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

เหตุผล

โดยที่การเลื่อนชั้นตีและขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสำหรับในส่วนภูมิภาคนั้น พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ บัญญัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้พิจารณาและสั่งเลื่อน ในปัจจุบันนี้ ได้มีการเปลี่ยนแปลงวิธีการงบประมาณใหม่ โดยตั้งงบประมาณทางส่วนกลาง จึงสมควรแก้ไขวิธีการพิจารณาและสั่งเลื่อนอันดับและขั้นเงินเดือนเสียใหม่ โดยให้หัวหน้าราชการส่วนกลางเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาสั่งเลื่อนอันดับและขั้นเงินเดือนแทนผู้ว่าราชการจังหวัดได้.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

....

....

....

....

....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

....

....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทนตามลำดับ

"มาตรา ๖๒ การเลื่อนชั้นดับเงินเดือนในชั้นหนึ่ง ๆ นั้น สำหรับข้าราชการพลเรือนตั้งแต่ชั้นเอกลงมา ให้ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง หรืออธิบดีผู้บังคับบัญชาแล้วแต่กรณี เป็นผู้พิจารณาคัดเลือกและสั่งเลื่อน สำหรับข้าราชการพลเรือนชั้นพิเศษ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้พิจารณาคัดเลือกและสั่งเลื่อนโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การพิจารณาเลื่อนขั้นอันดับเงินเดือน ให้พิจารณาคัดเลือกและสั่งเลื่อนจากผู้ที่อยู่ในอันดับถัดลงไป โดยคำนึงถึงความอุตสาหะ ความสามารถ และการปฏิบัติตามวินัยตลอดจนคุณภาพและปริมาณของงานในตำแหน่งนั้นด้วย ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ.

ข้าราชการพลเรือนตั้งแต่ชั้นเอกลงมา ซึ่งได้เลื่อนอันดับขึ้น ให้ได้รับเงินเดือนในขั้นต่ำของอันดับที่ได้เลื่อนขึ้น เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจาก ก.พ. ให้ได้รับในขั้นที่สูงกว่า"

"มาตรา ๖๓ การเลื่อนขั้นเงินเดือนในอันดับหนึ่ง ๆ นั้น สำหรับข้าราชการพลเรือนตั้งแต่ชั้นเอกลงมา ให้ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง หรืออธิบดีผู้บังคับบัญชาแล้วแต่กรณี เป็นผู้พิจารณาสั่งเลื่อน สำหรับข้าราชการพลเรือนชั้นพิเศษ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้พิจารณาสั่งเลื่อนโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน โดยปกติให้สั่งเลื่อนได้ปีละหนึ่งขั้น โดยคำนึงถึงความอุตสาหะ ความสามารถ และการปฏิบัติตามวินัย ตลอดจนคุณภาพและปริมาณของงานในตำแหน่งนั้นด้วย ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ.

ข้าราชการพลเรือนตั้งแต่ชั้นเอกลงมา ซึ่งควรได้รับเงินเดือนเพิ่มขึ้นในกรณีพิเศษเกินกว่าหนึ่งขั้น ผู้มีอำนาจสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนจะสั่งเลื่อนให้ได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ."

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗

"มาตรา ๖๓ ทวิ การเลื่อนอันดับเงินเดือนในชั้นหนึ่ง ๆ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนในอันดับหนึ่ง ๆ สำหรับข้าราชการพลเรือนในราชการบริหารส่วนภูมิภาค ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งข้อเท็จจริง และความเห็นเกี่ยวกับการควรเลื่อนหรือไม่ควรเลื่อนไปยังปลัดกระทรวง ปลัดทบวง หรืออธิบดีผู้บังคับบัญชา แล้วแต่กรณี ประกอบการพิจารณา

การเลื่อนอันดับเงินเดือนในชั้นหนึ่ง ๆ และการเลื่อน[illegible] หนึ่ง ๆ สำหรับข้าราชการพลเรือนชั้นตรีและชั้นจัตวาในรา[illegible]

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง หรืออธิบดีผู้บังคับบัญชา แล้วแต่กรณี จะมอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งเลื่อนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในมาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓ ก็ได้"

มาตรา ๕ การเลื่อนอันดับเงินเดือนและการเลื่อนขั้นเงินเดือนตามมาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓ จะให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๐๒ ก็ได้ และถ้าได้มีการเลื่อนอันดับ หรือขั้นเงินเดือนไปแล้วตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่บัญญัติไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับก็ให้ถือว่าเป็นอันใช้ได้.

....

....

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ (รองนายกรัฐมนตรี) : รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

เหตุผล โดยที่การเลื่อนอันดับและขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสำหรับในส่วนภูมิภาคนั้น พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ บัญญัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้พิจารณาและสั่งเลื่อน ในปัจจุบันนี้ได้มีการเปลี่ยนแปลงวิธีการงบประมาณใหม่ โดยตั้งงบประมาณทางส่วนกลางจึงสมควรแก้ไขวิธีการพิจารณาและสั่งเลื่อนอันดับและขั้นเงินเดือนเสียใหม่โดย
ให้หัวหน้าราชการส่วนกลางเป็นผู้อำ
นาจพิจารณาสั่งเลื่อนอันดับและขั้นเงิ
เดือนแทนผู้ว่าราชการจังหวัดได้

ข้าพเจ้าขอชี้แจงต่อไปว่า ผู้ว่า
ราชการจังหวัดก็ยังมีส่วนมีเสียงอยู่ด้วย
ดังจะเห็นได้จากร่างมาตรา ๔ ซึ่งได้เพิ่
เติมมาตรา ๖๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญั
ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙
มาตรา ๖๓ ทวิ การเลื่อนอันดับเงินเดือ
ในขั้นหนึ่ง ๆ และการเลื่อนขั้นเงินเดือ
ในอันดับหนึ่ง ๆ สำหรับข้าราชการพ
เรือนในราชการบริหารส่วนภูมิภาค ให้
ว่าราชการจังหวัดแจ้งข้อเท็จจริงและคว
เห็นเกี่ยวกับการควรเลื่อน หรือไม่คว
เลื่อน ไปยังปลัดกระทรวง ปลัดทบ
หรืออธิบดีผู้บังคับบัญชา แล้วแต่กร

ระกอบการพิจารณาตอนหนึ่ง สำหรับข้าราชการพลเรือนชั้นตรีและจัตวาก็มีความวางไว้ว่า การเลื่อนขั้นเงินเดือนในชั้นหนึ่ง ๆ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนในอันดับหนึ่ง ๆ สำหรับข้าราชการพลเรือนชั้นตรีและชั้นจัตวา ราชการบริหารส่วนภูมิภาคปลัดกระทรวง ปลัดทบวง หรืออธิบดีผู้บังคับบัญชาแล้วแต่กรณี จะมอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งเลื่อนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในมาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓ ก็ได้ รัฐบาลมีนโยบายโดยทั่วไปอยู่ว่าก็จะให้มอบหมายไปเช่นนั้น ยกเว้นก็เฉพาะหน่วยราชการซึ่งมีราชการในส่วนภูมิภาคน้อยไม่สะดวกแก่การที่จะมอบหมายไปเช่นนั้น

พลตรี วิชัย พงศ์อนันต์ : สำหรับร่าง พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ฉบับนี้ทางรัฐบาลได้เสนอสภาและท่านรองนายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงหลักการและเหตุผลประกอบไปแล้ว ความจริงในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สาระสำคัญที่แท้จริงนั้นก็ไม่มีอะไรมาก แต่เนื่องจากว่าเราได้มีการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวเนื่องด้วยเรื่องพระราชบัญญัติงบประมาณโดยตั้งไว้ในส่วนภูมิภาคแล้วก็มาตั้งไว้ในส่วนกลาง เมื่อเรามาตั้งไว้ในส่วนกลางแล้ว การที่เราจะให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฉบับเก่าโดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาในการที่จะเลื่อนขั้นเงินเดือน หรือว่าเลื่อนอันดับเหล่านี้ก็ย่อมเป็นการสะดวก แต่อย่างไรก็ตามในเรื่องนี้ก็มีเหตุผลอย่างอื่นพัวพันอยู่ด้วยซึ่งข้าพเจ้าเองก็เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่นี้ แต่ก็ใคร่จะขอเรียนชี้แจงต่อสภาเพื่อทราบด้วย สำหรับแต่เดิมมานั้นงบประมาณตั้งไว้ในส่วนภูมิภาค การเลื่อนอันดับต่าง ๆ เลื่อนขั้นเงินเดือนนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้พิจารณาสั่งเลื่อน แต่ผลที่ปรากฏนั้นมีข้อยุ่งยากอยู่หลายประการด้วยกัน เนื่องจากว่าเกิดความลักลั่นไม่เป็นธรรมบ้าง แล้วก็บางทีบางจังหวัดได้รับการเลื่อนน้อย บางจังหวัดได้เลื่อนมาก นอกจากนั้นสำหรับขั้นเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนมันแปลกไม่เหมือนกับของฝ่ายทหาร คือขั้นอันดับต่าง ๆ ของแต่ละจังหวัดไม่เหมือนกัน ในการที่จะย้ายบุคคลหนึ่งไปอีกจังหวัดหนึ่งอำเภอหนึ่งมีการยุ่งยาก ทำไม่ได้ เพราะว่าขั้นอันดับไม่ตรงกันอันหนึ่ง เพราะฉะนั้นในบางคราวเมื่อทางราชการมีความจำเป็นที่จะย้ายนายอำเภอหรือว่าปลัดอำเภอหรือว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้าราชการอื่นไปต่างอำเภอเพื่อความมุ่งหมายที่จะให้ไปปราบโจรผู้ร้ายก็ดีหรือเป็นผู้ซึ่งมีความสามารถเข้มแข็งมีการโยกย้ายสับเปลี่ยนจะกระทำไม่ได้ เพราะติดเรื่องขั้นอันดับเหล่านี้ซึ่งเป็นข้อยุ่งยากหลายประการ ที่นี้สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่นี้ก็นับว่าได้แก้ไขให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติงบประมาณใหม่ คือว่าให้อำนาจส่วนราชการได้พิจารณาสั่งเลื่อนทำให้มีความสะดวกต่าง ๆ ในการเลื่อนให้ความเป็นธรรมแก่ข้าราชการการโยกย้ายการสับเปลี่ยนอะไรต่าง ๆ นั้นก็ทำได้สะดวกนับว่าเป็นการเหมาะสม จริงอยู่บางคนอาจจะคิดว่าเราไปตัดอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด แต่ว่าความในมาตรา ๖๓ ทวิ นี้ก็ได้มีการแบ่งเบาภาระ ของหัวหน้าราชการส่วนกลาง โดยได้มีเงื่อนไขว่าเฉพาะชั้นตรีชั้นจัตวาก็อาจจะมอบให้ทางผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งเลื่อนได้ นี่เป็นข้อซึ่งเรากำหนดไว้ยืดหยุ่นก็นับว่าเป็นการดี แล้วนอกจากนี้ในเรื่องอย่างอื่นอำนาจในการพิจารณาคัดเลือกก็ดี การสั่งเลื่อนต่าง ๆ ก็มีการแก้ไขใหม่ตามมาตรา ๖๒ แล้วก็ระเบียบการปฏิบัติต่าง ๆ นั้นโดยมากเราไม่มีการเปลี่ยนแปลงประการใด โดยใช้ตามกฎ ก.พ. ซึ่งกำหนดไว้ เพราะฉะนั้นตามร่างใหม่นี้ข้าพเจ้าเห็นว่าเป็นการเหมาะสมรัดกุมและเป็นการสอดคล้องกับวิธีการงบประมาณอย่างใหม่ จะทำให้การโยกย้ายสับเปลี่ยนข้าราชการก็ดี การเลื่อนขั้นอันดับก็ดี เลื่อนขั้นเงินเดือนก็ดีนั้นเป็นไปด้วยความเป็นธรรม จะทำให้ข้าราชการในส่วนภูมิภาคสามารถปฏิบัติงานในหน้าที่กิจของตนให้เป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติส่วนรวม ยังความร่มเย็นเป็นสุขแก่ประชาชน ข้าพเจ้าจึงเห็นด้วยควรจะรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ เมื่อไม่มีท่านสมาชิกอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่าสมควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือส่วนมาก)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ ผู้ที่ไม่เห็นด้วยไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติรับหลักการเป็นเอกฉันท์ ส่งคณะกรรมาธิการอะไร

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ (รองนายกรัฐมนตรี): รัฐบาลขอเสนอส่งคณะกรรมาธิการสามัญชุดการปกครอง

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: มีผู้เสนอส่งคณะกรรมาธิการการปกครอง จะมีท่านผู้ใดขัดข้องบ้าง

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: เมื่อไม่มีผู้ใดขัดข้อง ถือว่าที่ประชุมนั้นให้ส่งคณะกรรมาธิการการปกครองพิจารณาการแปรญัตติภายในกี่วัน

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ (รองนายกรัฐมนตรี): แปรญัตติภายใน ๓ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: รัฐบาลเสนอขอแปรญัตติภายใน ๓ วัน จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: เมื่อไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้แปรญัตติได้ภายใน ๓ วัน

ระเบียบวาระที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)
บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกำหนดโทษสำหรับความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมให้สูงขึ้น

เหตุผล

โดยที่การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม ย่อมส่งผลเสียหายร้ายแรงแก่รัฐและประชาชน โดย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำหรับการกระทำความผิดเหล่านี้ ตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายซึ่งยังมีอัตรา ต่ำกว่าควร สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้สูงขึ้น และกำหนดโทษขั้นต่ำไว้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดดังกล่าวนี้ให้ได้ผลดียิ่งขึ้นต่อไป.

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มประมวลกฎหมายอาญา
พ.ศ. ....

....

....

....

....

....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา

....

....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๔๗ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่ซื้อ ทำ จัดการหรือรักษาทรัพย์ใด เบียดบังทรัพย์นั้นเป็นของตน หรือเป็นของผู้อื่นโดยทุจริต หรือโดยทุจริตยอมให้ผู้อื่นเอาทรัพย์นั้นเสีย ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔๘ แห่งประมวลกฎหมายอาญา
ละให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๔๘ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน ใช้อำนาจในตำแหน่งโดยมิชอบข่มขืน หรือจูงใจเพื่อให้บุคคลใดมอบให้หรือหามาให้ซึ่งทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่ตน หรือผู้อื่น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับ แต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท หรือประหารชีวิต"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔๙ แห่งประมวลกฎหมายอาญา
ะให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๔๙ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งรัฐ ชิกสภาจังหวัด หรือสมาชิกสภาเทศบาล เรียก รับหรือยอมจะรับทรัพย์สิน หรือ ะโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการ งใดในตำแหน่ง ไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุก ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท ประหารชีวิต"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๐ แห่งประมวลกฎหมายอาญา
ให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๕๐ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน กระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใด าแหน่งโดยเห็นแก่ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ซึ่งตนได้เรียก รับ หรือยอมจะ ก่อนที่ตนได้รับแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงานในตำแหน่งนั้น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ งยี่สิบปีหรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๑ แห่งประมวลกฎหมายอาญา
ให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๕๑ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่ซื้อ ทำ จัดการหรือรักษา ย์ใด ๆ ใช้อำนาจในตำแหน่งโดยทุจริต อันเป็นการเสียหายแก่รัฐ เทศบาล บาล หรือเจ้าของทรัพย์นั้น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำ ลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๒ แห่งประมวลกฎหมายอาญา และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๕๒ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่จัดการหรือดูแลกิจการใด เข้ามีส่วนได้เสียเพื่อประโยชน์สำหรับตนเองหรือผู้อื่น เนื่องด้วยกิจการนั้น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองหมื่นบาท"

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๓ แห่งประมวลกฎหมายอาญา และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่จ่ายทรัพย์ จ่ายทรัพย์นั้นเกินกว่าที่ควรจ่ายเพื่อประโยชน์สำหรับตนเองหรือผู้อื่น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองหมื่นบาท"

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๔ แห่งประมวลกฎหมายอาญา และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๕๔ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่หรือแสดงว่าตนมีหน้าที่เรียกเก็บหรือตรวจสอบภาษีอากร ค่าธรรมเนียมหรือเงินอื่นใด โดยทุจริต เรียกเก็บหรือละเว้นไม่เรียกเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียมหรือเงินนั้น หรือกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใด เพื่อให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมนั้นมิต้องเสียหรือเสียน้อยไปกว่าที่จะต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปีหรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท"

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๕ แห่งประมวลกฎหมายอาญา และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๕๕ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่กำหนดราคาทรัพย์สินหรือสินค้าใด ๆ เพื่อเรียกเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมตามกฎหมาย โดยทุจริตกำหนดราคาทรัพย์สินหรือสินค้านั้นเพื่อให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากร หรือค่าธรรมเนียมนั้นมิต้องเสียหรือเสียน้อยไปกว่าที่จะต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปีหรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท"

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๖ แห่งประมวลกฎหมายอาญา และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

"มาตรา ๑๕๖ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่ตรวจสอบบัญชีตามกฎหมาย โดยทุจริต และนำหรือกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใด เพื่อให้มีการละเว้นการลงรายการในบัญชี ลงรายการเท็จในบัญชี แก้ไขบัญชี หรือซ่อนเร้น หรือทำหลักฐานในการลงบัญชีอันจะเป็นผลให้การเสียภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมนั้นมิต้องเสีย หรือเสียน้อยกว่าที่จะต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท"

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๕๗ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ"

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐๑ แห่งประมวลกฎหมายอาญา และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๐๑ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงานในตำแหน่งตุลาการ พนักงานอัยการ ผู้ว่าคดี หรือพนักงานสอบสวน เรียก รับ หรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในตำแหน่ง ไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปีหรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท หรือประหารชีวิต"

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐๒ แห่งประมวลกฎหมายอาญาและให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๐๒ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงานในตำแหน่งตุลาการ พนักงานอัยการ ผู้ว่าคดี หรือพนักงานสอบสวน กระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใด ๆ ในตำแหน่งโดยเห็นแก่ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ซึ่งตนได้เรียก รับ หรือยอมจะรับไว้ก่อนที่ตนได้รับแต่งตั้งในตำแหน่งนั้น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท หรือประหารชีวิต"

....

....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ..... โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมกำหนดโทษสำหรับความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมให้สูงขึ้น

โดยมีเหตุผลว่าโดยที่การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการและความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมย่อมส่งผลเสียหายร้ายแรงแก่รัฐและประชาชน โทษสำหรับการกระทำความผิดเหล่านี้ ตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายปัจจุบันยังมีอัตราต่ำกว่าควร สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้สูงขึ้น และกำหนดโทษขั้นต่ำไว้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดดังกล่าวนี้ให้ได้ผลดียิ่งขึ้นต่อไป.

พลอากาศเอก บุญชู จันทรุเบกษา : ตามที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ประมวลกฎหมายอาญามานี้ พิจารณาโดยทั่ว ๆ ไปแล้วก็เห็นว่า ในหลักการนั้นเป็นสิ่งที่ถูกต้องเพราะเหตุว่ากฎหมายฉบับนี้ที่ออกมาเพื่อป้องกันการคอรัปชั่นที่เกิดจากข้าราชการโดยทั่วไป และเป็นที่คาดฝันกัน
ว่าหากปฏิบัติโดยจริงจังตามร่างพระราช
บัญญัติที่แก้ไขนี้แล้วการคอรัปชั่นที่เป็น
อยู่และคงจะเป็นต่อไปโดยไม่มีที่สิ้นสุดนั้น
อาจจะเบาบางลงได้ ทั้งนี้ก็ด้วยการปฏิบัติ
โดยจริงจังตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
กระผมเองในฐานะเป็นสมาชิกก็อยากจะ
สดุดีถ้าหากว่าร่างพระราชบัญญัติฉบั
นี้ออกไปและการปฏิบัติของรัฐบาลได้กร
ทำโดยจริงจังต่อร่างพระราชบัญญัติฉบั
นี้ อยากจะเรียนทักท้วงบางประก
ก่อนที่จะผ่านรับหลักการของกฎหมายฉ
นี้คือ ประการแรก การออกกฎหมายฉ
นี้นั้นเป็นการลงโทษผู้ที่กระทำผิดใน
แหน่งหน้าที่ราชการและการพิจารณา
การให้ความยุติธรรม กระผมมีคว
เห็นว่า ถ้าเราพิจารณาดูให้ดีแล้ว
หมายฉบับนี้จะเป็นดาบ ๒ คมเพราะ
ว่าการที่เราออกกฎหมายไปเพื่อลงโ
กระทำผิดนั้น แต่ในโอกาสเดียวกัน
จะพิจารณาได้ว่าผู้ที่เจตนาดีต่อรา
แผ่นดิน ผู้ที่ไม่เห็นแก่หน้าผู้ใด
อย่างในอดีตเราจะเห็นแล้วว่าเป็นผู้
เกลียดชัง เป็นผู้ถูกบัตรสนเท่ห์
สุดอันนี้เป็นตัวอย่างที่ปรากฏมาแล้ว
การกระทำด้วยการสุจริต ไม่เห็นห
ผู้ใดนั้นย่อมเป็นที่เกลียดชัง ผู้ที่ก

ทุจริตนั้นย่อมมีวิถีทางต่าง ๆ ที่จะ
เลี่ยงมีวิถีทางต่าง ๆ ถ้าหลบเลี่ยง
ก็จะต้องใช้ด้วยการแก้แค้น สิ่งต่าง ๆ
วันได้อุบัติมาแล้วในอดีตกาลแล้ว ที่
งคว่าเป็นดาบ ๒ คมก็เพราะเหตุว่า
ที่ตั้งใจกระทำความดี แต่อาจผิด
เกได้ แม้ละรัฐบาลเคยพูดไว้ว่าผิด
ไปเถอะถ้าผิดด้วยการรู้เท่าไม่ถึงการ
ผิดด้วยการโง่เขลาเบาปัญญาก็ตาม
กฎหมายจะว่าเช่นนั้นไม่ได้ กฎหมาย
องขึ้นอยู่แก่ตุลาการที่จะพิพากษาด้วย
ด้วยผล เพราะฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ผม
นห่วงเหลือเกินว่า ผู้ที่เจตนาดีต่อแผ่น
ดินอาจจะถูกกลั่นแกล้งหรืออาจจะถูก
ย้อนหรืออาจจะถูกใส่ร้ายคงจะต้องได้
ธรรมในการสุจริตนี้ตามกฎหมายฉบับนี้
ะฉะนั้นเรื่องนี้จึงอยากจะฝากรัฐบาล
การกระทำใด ๆ ก็ตาม ถ้ากระทำ
การรุนแรงเด็ดขาดในระยะนี้และระ
ต่อไปนั้นบ้านเมืองจะเจริญอย่างไม่มี
ด้า แต่ถ้าหากว่าการออกกฎหมายใด ๆ
ไปถ้าหากเราไม่พิจารณาไตร่ตรอง
ความรอบคอบแล้ว กฎหมายอาจจะ
ย้อนหลัง หมายความว่า ที่ผมได้ยก
อย่างไว้ว่าอาจจะเป็นดาบ ๒ คมได้
จากนั้นยกตัวอย่างง่าย ๆ กฎหมายนี้
ทั้งตุลาการ อัยการ ลงโทษหมด

ตุลาการพูดกันง่าย ๆ ว่าเรายกย่องให้
คล้าย ๆ เป็นผู้แทนพระมหากษัตริย์ในการ
พิจารณาคดีแต่ว่าบางคดีอย่างนี้ต้องอุบอยู่
ตั้ง ๖ เดือนดังเช่นนี้เป็นต้น เพราะหลัก
การพิจารณาเป็นเช่นนั้น ก็อาจจะกลาย
เป็นว่าน้อยคดีเสียแล้ว คงเล่นเงินเขา
มาเช่นนี้เป็นต้น นี่ผมยกตัวอย่างง่าย ๆ
นอกจากนั้น ถ้าหากว่าพ้นกฎอัยการศึก
แล้วศาลชั้นต้นตัดสินไปอย่างหนึ่ง ศาล
สูงตัดสินไปอีกอย่างหนึ่ง ศาลฎีกาตัดสิน
ไปอีกอย่างหนึ่ง แล้วจะว่ากันอย่างไรนี่ผม
ยกตัวอย่างให้ฟังง่าย ๆ กฎหมายที่ออกไป
แล้วตุลาการต้องพิจารณาตามกฎหมาย
แต่เรารู้โดยถ่องแท้ว่าการตัดสินของแต่
ละศาลต้องด้วยเหตุด้วยผลทั้งนั้น แต่ต้น
ปล่อยอันที่ ๒ จำ อันที่ ๓ ปล่อยอะไรต่าง ๆ
อย่างนี้ นี่เป็นเรื่องของการพิจารณา ผมจึง
บอกว่าการออกกฎหมายนี้จะต้องพิจารณา
ให้ดีในการลงโทษผู้กระทำผิดนั้น แต่ว่า
ผู้ที่มีเจตนาดีถ้าหากว่าถูกกลั่นแกล้ง
ผู้ถูกกลั่นแกล้งอาจจะเป็นผู้เจตนาสุจริต
โดยแท้ การตัดสินประหารชีวิตคนที่บริสุทธิ์
มีตัวอย่างอยู่โดยทั่วไปในโลกนี้ผมจึงขอ
บอกว่าอันนี้แหละจะเป็นดาบ ๒ คม จึงฝาก
ข้อคิดไว้กับรัฐบาล ประการที่ ๒ ก็คือการ
ลงโทษสถานหนักคือประหารชีวิต แหม
ผมรู้สึกว่ารุนแรงเหลือเกินถ้าอ่านคำว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประหารชีวิต ๔ มาตราด้วยกันเล่นหมด อัยการ ศาลการเล่นหมด ผู้พิพากษาก็ต้องถูกตัดสินประหารชีวิตเท่ากับกระทำความผิดตามกฎหมายนี้ นี่เป็นถึงอย่างนี้ ผมจึงเห็นได้ว่าผมได้พิจารณาคำว่าประหารชีวิตนี้รุนแรงเหลือเกิน ถ้าหากว่าจะให้ปล่อยกฎหมายฉบับนี้ออกไปแล้วจะเป็นไปว่า ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าคณะรัฐบาลชุดนี้คงมีรูปร่างหน้าตามีหนวดมีเขี้ยวคงดุร้ายเหลือเกินเอะอะอะไรก็จะฆ่ากันเรื่อยไป ผมยังคิดอย่างนั้น แต่ความจริงไม่ได้เป็นอย่างนั้นเลย นายกรัฐมนตรีท่านก็เป็นบุคคลธรรมดาถึงแม้ว่าใบหน้าจะมีริ้วรอยเหี่ยวย่นเพราะว่าตรากตรำในการทำงานแต่หน้าตายังมีริ้วรอยของความสง่างามเต็มไปด้วยความเมตตากรุณาก็ปุถุชนธรรมดานี่เองเพราะฉะนั้นคำว่าประหารชีวิตนี้ แหมผมอ่านไปแล้ว ผมอยากให้ประหารชีวิตเหมือนกันด้วยคนที่มันร้ายแรงต่อแผ่นดิน โกงแผ่นดินจริง ๆ อยากให้ประหารชีวิตเหมือนกัน แต่เราคิดในบทมนุษยธรรมหลักกฎหมายโดยทั่ว ๆ ไป เราคิดอย่างนี้ซิครับ เราอ่านดูนี่ลงโทษข้าราชการนะครับนี่ไม่ใช่ผู้ร้ายใจอำมหิตอะไรแต่ลงโทษข้าราชการผมจำได้ว่าในสภานี้รัฐบาลเคยเสนอกฎหมายโดยทั่ว ๆ ไป กฎหมายอาญา

โดยทั่ว ๆ ไปให้ลงโทษประหารชีวิต คือ นั่นหลักกฎหมายลงโทษประหารชีวิตคือ ลูกฆ่าพ่อโดยเจตนาอย่างนั้นควรจะเอา ลงลูกฆ่าพ่อโดยเจตนามันก็แย่แล้วเสนอ เข้ามานี่กฎหมายลงโทษประหารชีวิตผม จำได้ว่าที่สภานี้ยังอยู่ด้วยกันส่วนมากยัง จำได้ว่ามีสมาชิกคัดค้านว่าประเทศไทย เราเป็นเมืองพุทธศาสนาไม่ควรจะทารุณ รุนแรงอะไรอย่างนั้น ติดคุกตลอดชีวิตก็ นี่ก็หอยเต็มที ถ้าหากว่าไม่ทำดีในคุกก็ ตายอยู่ในคุกนั้นไม่ต้องออกกันละ นี่ อย่างนี้แหละครับมนุษยธรรมกับหลักกฎหมายคิดหรือว่าข้าราชการของประเทศไทยจะกระทำความผิดชนิดตามหลักกฎหมาย ว่าลูกจะฆ่าพ่อโดยเจตนา ผมว่า ถ้าเกิดจริง ๆ ทำกันจริง ๆ ตัดสินประหารชีวิตก็หอยกันทุกคน ไม่ต้องประหารชีวิตหรอก ติดสัก ๕ ปี ๑๐ ปี เท่านั้นละครับ เราเอากันจริงเถอะครับแต่ก่อนและในเวลานี้ไม่ได้เอากันจริง ๆ ลูกกระจ๊อกก็โดนเรื่อย จะปลดยังไม่กล้าปลดเลยครับ อย่างดีถ้าใหญ่ ๆ ก็เพียงย้ายเท่านั้น นี่ผมพูดจริง ๆ เอาจริง ๆ ไม่ต้องประหารชีวิต ติดตะราง ๓ ปี ๕ ปี ปลดออกไปเลย เท่านี้ก็เข็ดครับ หนักก็ตลอดชีวิต เราไม่ลดหย่อนผ่อนโทษ ถ้าหากไม่กระทำความดีก็ตายอยู่ในตะรางนั่นละคำพิพากษาประหารชีวิต

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อ่านแล้วผมเพลียเหลือเกิน เพราะรู้
ว่าการกระทำใด ๆ ก็ตาม ถ้าหากว่า
าทำด้วยเหตุด้วยผลทำด้วยทุกสิ่งทุก
่างทำให้สมควรแล้วเราเอาจริง ๆ ก็
ำเป็นที่จะต้องมีคำว่า "ประหาร
ิต" อยู่ใน ๔ มาตรานี้ ทีนี้ผมพูดถึง
องประหารชีวิตนี้เผอิญ ๆ พณฯ นายก
มนตรีท่านไม่อยู่ ในการเดินทางไป
ตเหนือในคราวนี้ผมก็ได้ไปด้วย ท่าน
กล่าวคำปราศรัยต่อข้าราชการทั่วไป
งหวัดเชียงใหม่และจังหวัดพิษณุโลก
นก็บอกว่า ท่านได้ออกกฎหมายเฉียบนี้
ได้ออกและบอกให้เขาใส่ไว้ด้วยว่า
ลทุกคือประหารชีวิต ก็ได้โต้เถียง ต้อง
ไทยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติ
รม คือท่านเจ้าคุณอรรถการีย์นิพนธ์
อย่างมาก คือว่าใส่คำนี้ไป จะต้อง
นั้นแก้ คือจะออกคำว่า "ประหาร
ิต" ด้วยความยากเย็นเหลือเกิน แต่
มตั้งใจของท่านนั้นก็คล้าย ๆ กับว่า
นไม่อยู่ก็จะกลายเป็นว่านินทาท่าน
ลังคือเขียนไว้เพื่อให้เห็นว่ามันอาจ
บางราย จะทำเป็นบางราย แต่ความ
านก็คือว่าท่านเป็นปุถุชนคนธรรมดา
ะฉะนั้นก็แล้วแต่สภานี้ ถ้าสภานี้ไม่
้วย ท่านก็บอกว่าท่านไม่ได้ว่าอะไร
พาะการประหารชีวิต การที่ประหาร

ชีวิตคนท่านบอกด้วยเหตุผลอันแท้จริงว่า
สภาของเรานี้ไม่ใช่ว่าลงเรือแป๊ะจะต้อง
ตามใจแป๊ะเสมอไป ท่านยินดี ถ้าหากว่า
สิ่งไรท่านทั้งหลายไม่เห็นด้วยแล้ว ไม่จำ
เป็นที่จะต้องตามใจรัฐบาล สมาชิกทุกคน
นี้ได้เลือกแล้วว่าเป็นผู้ที่มีเหตุมีผล ทาง
ทหารก็เป็นนายพันนายพลทั้งนั้น ทาง
ฝ่ายพลเรือนก็เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิเป็นตัวของ
ตัวเอง ไม่ได้อยู่ในอาณัติของผู้ใด ไม่ได้
อยู่ในสายของกองทัพบก กองทัพเรือ
กองทัพอากาศ สายของตำรวจ ไม่ได้อยู่
ในสายของพลเรือน ตัวของท่านทุกคน
เป็นตัวของท่านเอง ถ้าท่านมีความเห็น
อย่างไร ขอได้โปรดยกมือคัดค้านได้
เพราะฉะนั้นที่ผมพูดนี่ พูดเพื่อให้สภา
นี้เป็นสภาอันแท้จริง ทุกคนต้องเป็นบุรุษ
ของรัฐ ไม่ใช่เป็นบุรุษของใครคนใดคน
หนึ่ง เหตุผลด้วยกันเมื่อมีดีแล้วก็ย่อม
แถลงต่อสภานี้ เพราะฉะนั้นการประหาร
ชีวิตนี้ ผมยอมรับหลักการ และเห็นชอบ
เป็นอย่างมากในการที่ออกกฎหมายเพื่อ
จะปราบปรามการคอร์รัปชั่นและเพื่อ
ปราบปรามในการที่ทุจริตที่มีอยู่มากมาย
อย่าไปพูดแต่เด็ก ๆ เลย ผู้ใหญ่ก็เยอะ
แต่คำว่า "ประหารชีวิต" นี้พึงด้วยเหตุ
ผลมนุษยธรรมตามหลักกฎหมาย ผมคิด
ว่าถ้ามีอยู่ใน ๔ มาตรานี้ "ประหารชีวิต"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผมว่าจะรุนแรงมากเกินไป และมีวิธีที่จะกระทำได้หลายอย่าง แม้แต่การยิงเป้า พวกวางเพลิง เราก็ทำมาได้แล้ว นี่ออกเป็นกฎหมายตราเอาไว้อยู่ทั่วไป ถ้าไม่มีใครแก้ก็อยู่ต่อไปชั่วฟ้าดินสลาย เพราะฉะนั้นเรื่องกฎหมายฉบับนี้ ผมวิงวอนว่าในเรื่องหลักการคงไม่มีปัญหา คงให้ผ่านไปได้ แต่ผมขอวิงวอนต่อสภานี้ และขอวิงวอนต่อรัฐบาล ผมขอตัดคำเดียว คำว่า "ประหารชีวิต" ออก เพราะโทษตลอดชีวิตก็แย่อยู่แล้ว เพื่อให้กฎหมายนี้สมบูรณ์ด้วยเหตุด้วยผลด้วยมนุษยธรรมและตามกฎหมาย นอกจากนั้นประเด็นสุดท้ายก็เป็นประเด็นซึ่งการปฏิบัติตามกฎหมายนี้จะจริงจังเพียงใดหรือไม่ การปฏิบัติตามกฎหมายที่เป็นมาแล้วนั้น เราจะเห็นได้ว่าในเรื่องการปราบคอร์รัปชั่นเราก็ได้พบกันมามากมาย มีกฎหมายอื่นอีกแยะที่แก้ไขมานี่ก็เพื่อให้เด็ดขาดจริงจังซึ่ง ผมเกรงไปว่าเมื่อออกกฎหมายนี้มาแล้วรัฐบาลจะปฏิบัติไม่เป็นการจริงจังคือคล้าย ๆ เป็นการขู่อย่างประหารชีวิตคล้ายๆ จะพูดว่าเป็นการขู่เท่านั้น เอ๊ะ กฎหมายออกมามันเป็นการขู่ไม่ได้ มันเป็นลายลักษณ์อักษร เพราะฉะนั้นการจะออกอย่างไรก็ตาม ถ้าเราออกแต่เพียงอย่างตลอดชีวิต ถ้าเรากระทำจริง ๆ จริงๆ หาตัวอย่างให้เห็นอย่างง่ายๆ เสียที ทำไม่เห็นแก่หน้าผู้ใด ไม่ว่าผู้น้อยผู้ใหญ่ เวลานี้ข้าราชการทั่วไปหรือประชาชนทั่วไปก็บอกว่าการลงโทษนั้น ก็ลงโทษแต่ผู้น้อย ผู้ใหญ่ไม่ค่อยเอากันเลย เพราะฉะนั้นบอกว่าจะปลดอย่างนี้ยังปลดไม่ไหวอยู่แล้ว อย่างดีก็ถ้าคิดจะลงโทษก็เพียงย้าย กฎหมายนี้ถ้าคิดจะทำอย่างนั้นละก็จะได้ประโยชน์ดังฤๅ เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่ผมอยากจะฝากไว้แล้วก็รัฐบาลซึ่งขณะนี้ยังเชิญ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีก็ไม่ได้มาอยู่ในที่นี้ด้วย ผม[illegible]อยากจะพูดให้มากกว่านี้ก็เลยพูดไปก็ไม่[illegible]ถูกจุด คือว่าอย่างที่หัวหน้ารัฐบาลได้ให้สัมภาษณ์แล้วว่าพวกอันธพาลนี้ต้องตอน[illegible]ใครทำผิดแล้วต้องตอน แล้วพูดว่าเอา[illegible]จริงๆ เอ ตอนในกฎหมายนี้ไม่เห็นมีกล่าว[illegible]เลยว่าจะตอนกันอย่างไร ถ้าเผื่อจะตอน[illegible]เขาจริง ๆ จะตอนอย่างไรไม่เห็นมีกล่าว[illegible]เลยในกฎหมาย เอาเถอะครับเรื่องตอน[illegible]นี่ผมเอาด้วย ทำตัวอย่าง ๆ ผู้ใหญ่เร[illegible]นี่แหละครับ ว่ากล่าวตักเตือนกัน ๓ ค[illegible]ยังไม่เชื่อฟังกันจับตอนเลย เป็นตัวอย่า[illegible]จับตอนเลย นี่ผมขอฝากความคิดเห็น[illegible]เพียงแค่นี้

พลโท หลวงกัมปนาทแสน[illegible]

ยากร : กระผมขอสนับสนุนท่านสมา[illegible]

Legislative Institutional Repository of Thailand

ได้ลุกขึ้นมาอภิปรายเมื่อกี้นี้ และอยากจะขอชี้แจงเหตุผลเพิ่มเติม ในฐานะที่ผมได้เคยปกครองทั้งฝ่ายทหารและพลเรือนมาหลายปี ได้รู้ข้อเท็จจริงที่พอจะกราบเรียนเหตุผลต่อท่านประธานและรัฐบาลเพื่อพิจารณาประกอบกับกฎหมายฉบับนี้ว่าจะเป็นการสมควรหรือไม่ ความเห็นกระผมเห็นว่ากฎหมายเก่าเท่าที่มีอยู่สำหรับลงโทษผู้กระทำการทุจริตนั้นก็มีความรุนแรงอยู่สมควรอยู่แล้ว แต่ว่าที่ยังปรากฏการคอร์รัปชั่นมากมายอยู่ในขณะนี้ก็เพราะว่าเราไม่ได้กระทำกันจริงจังอย่างที่ท่านสมาชิกได้กล่าวมาเมื่อกี้นี้ นอกจากนั้นอยากจะขอเรียนด้วยความจริงไม่ใช่แกล้งปรักปรำว่าที่เกิดคอร์รัปชั่นกันอย่างรุนแรงหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ มาแล้วนั้น เท่าที่กระผมได้ทราบและได้รู้เห็นก็เนื่องจากว่าผู้รักษากฎหมาย คือหัวหน้าหน่วยผู้รักษากฎหมายตามลำดับขั้นไปตั้งแต่สูงจนกระทั่งถึงต่ำที่สุดไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ตัวเองก็คอร์รัปชั่นเสียด้วย เมื่อผู้รักษากฎหมายหรือหัวหน้าหน่วยทำเสียเองอย่างนี้ผู้ใต้บังคับบัญชาก็เอาด้วย เมื่อเอาด้วยแล้วก็พูดกันไม่ออก เรื่องเป็นอย่างนี้เพราะฉะนั้นเท่าที่ท่านสมาชิกกล่าวเมื่อกี้นี้ว่าถ้าเราทำกันจริงจังแล้วละก็ไม่ต้องแก้กฎหมายประหาร–ชีวิตหรือจำคุกตลอดชีวิต กระผมเห็นว่าเท่าที่รัฐบาลนี้กระทำอยู่แล้วนั้นก็เป็นการเหมาะสม สมควรอย่างยิ่งแล้วที่ท่านทำอย่างเด็ดขาด อันนี้แหละกระทำให้ผู้ที่คิดจะคอร์รัปชั่นครั่นคร้ามไปตาม ๆ กันในขณะนี้ แต่ขอให้จริงจังอย่างนี้ตลอดไปแล้วไม่ต้องแก้กฎหมายก็มีผลเท่ากัน เมื่อแก้กฎหมายสูงสุดไปอย่างไรก็ตามถ้าไม่ปฏิบัติตามก็ไม่มีประโยชน์เหมือนกับการเขียนเสือให้วัวกลัว ถ้าเสือไม่ทำวัวมันก็ไม่กลัว นี่อย่างนี้เพราะฉะนั้นกระผมก็เห็นว่าเท่าที่ท่านสมาชิกได้กล่าวมาเมื่อกี้นี้พร้อมด้วยเหตุผลของกระผม กระผมก็เห็นว่ามันมีผลเท่ากัน จะออกกฎหมายฉบับนี้มาหรือไม่มีผลเท่ากันข้อสำคัญอยู่ที่ว่าเราปฏิบัติกันจริงจังเท่านั้น กระผมเห็นต่อไปว่าการที่จะปรับปรุงแก้ไขการคอร์รัปชั่นนั้นอยู่ที่หัวหน้าหน่วย รัฐบาลควรจะเพ่งเล็งการบรรจุหัวหน้าหน่วย หัวหน้าหน่วยจะต้องเป็นผู้ที่บริสุทธิ์ผุดผ่องจริง ๆ อยู่ในศีลในธรรมวางตัวเป็นตัวอย่างเป็นแม่พิมพ์ของผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาที่ดี เมื่อผู้บังคับบัญชาวางตัวดีแล้วกระผมเชื่อเหลือเกินว่าผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาไม่กล้าจะทำความผิดลงไป เราก็เรียกมาว่ากล่าวตักเตือนได้เต็มที่พูดได้เต็มที่เขาก็จะมีความละอายต่อความผิด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หรือศรัทธาเลื่อมใสในคำสั่งสอนของเราตรงกันข้าม ถ้าหัวหน้าหน่วยไม่ดีเสียแล้ว มุ่งแต่คอร์รัปชั่น เอาด้วยเหมือนกันแล้วจะไปว่าเขาได้อย่างไร อันนี้กระผมเองเคยมีผู้บังคับบัญชามาหลายสิบคนเหมือนกัน กระผมดูผู้บังคับบัญชาของกระผมมีอย่างนี้เป็นจำนวนมาก เวลาสั่งสอนเราดี ให้หลักฐานดีมาก แต่เวลาปฏิบัติจริงไม่ทำ อย่างนั้นผมไม่มีความเลื่อมใสเลยสำหรับผู้บังคับบัญชาคนนั้น อันนี้ก็เหมือนกันเพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่ารัฐบาลควรจะเพ่งเล็งในขณะนี้ ปรับปรุงตัวผู้บังคับบัญชานี่ ที่จะบรรจุลงไปให้ดีจริง ๆ เมื่อไม่ดีก็ต้องลงโทษเอาออกไปเลย อย่างนี้ผมว่าคอร์รัปชั่นก็จะหมดไป กระผมอยากจะนำเอาคติพจน์ของสมเด็จพระมหาวีรวงศ์ วัดบรมนิวาส ที่สิ้นไปแล้วท่านเขียนไว้ในหนังสือฉบับหนึ่ง ผมได้อ่านเกี่ยวกับการปกครองนี่ ท่านพูดไว้ดีเหลือเกินว่าการปกครองคนหมู่มากให้ดีนั้นอยู่ที่ตัวของเราเอง การที่จะมัดจิตใจผู้ใต้บังคับบัญชาหรือผู้ใต้ปกครองให้อยู่กับเรานั้นอยู่ที่คุณงามความดีของเรา สิ่งอื่น ๆ นอกจากนี้จะเป็นผิแพ้ในภายหลัง นี่ท่านเขียนว่าอย่างนั้น เพราะฉะนั้น ผมเห็นว่าตรงกับหลักการเท่าที่กระผมได้กราบเรียนมานี้เป็นความจริงทีเดียว แม้ว่าเราจะมีกฎหมายลงโทษรุนแรงอะไรลงไปก็ตามแต่ตัวเองไม่ปฏิบัติให้เป็นที่เลื่อมใสศรัทธาต่อผู้ใต้บังคับบัญชาแล้ว ลงท้ายก็แพ้ภัยไปเองดังตัวอย่างที่เห็นปรากฏอยู่แล้วอย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าด้วยเหตุผลเท่าที่กราบเรียนมานี้ ก็แล้วแต่เพื่อนสมาชิกทั้งหลายและรัฐบาลจะโปรดพิจารณาเถิด ถ้าหากว่ามีเหตุผลดีกระผมก็ไม่ว่า แต่อย่างไรก็ตาม ผมก็ขอกราบเรียนว่าจะแก้หรือไม่แก้มีผลเท่ากันอยู่ที่การปฏิบัติจริงจังหรือไม่เท่านั้น

พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : รัฐบาลขอขอบคุณท่านสมาชิกคนแรกที่ท่านได้เห็นชอบด้วยในหลักการที่จะมีการปราบคอร์รัปชั่นกันอย่างจริงจังและเห็นชอบด้วยในหลักการที่จะมีกฎหมายเพิ่มโทษขึ้น สำหรับข้อสังเกตของท่านกระผมจะขอเรียนข้อสังเกตในประการที่ ๒ ก่อน คือข้อสังเกตของท่านในเรื่องโทษประหารชีวิต โทษประหารชีวิตนี้ท่านเห็นว่าไม่ควรจะมีนั้น ความจริงในเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่พิจารณาอยู่มากเหมือนกัน ว่าการกระทำผิดคอร์รัปชั่นอย่างนี้สมควรจะมีโทษประหารชีวิตหรือไม่นั้น ในเรื่องนี้ รัฐบาลก็ได้ใช้ความพิจารณามากซึ่งในการ

รณานั้นก็คือว่าเมื่อเรารับหลักการ
การที่จะแก้ประมวลกฎหมายอาญา
นดโทษขั้นต่ำไว้ และเราเพิ่มกำหนด
ขั้นสูงให้สูงขึ้นแล้วละก็ดูเหมือนว่า
กเลี่ยงไม่ให้มีโทษประหารชีวิตนั้น
ยจะไม่ได้ ด้วยเหตุที่ว่าการกระทำ
ามประมวลกฎหมายอาญาตาม
รา ๒๐๑ ในเรื่องที่ตุลาการหรือพนัก
ยการกระทำผิดต่อตำแหน่งหน้าที่
นบทที่ตรงกับกฎหมายลักษณะอาญา
๑๒๗ มาตรา ๑๓๙ ซึ่งได้กำหนด
ว้ถึงตลอดชีวิต แต่เมื่อมาปี ๒๕๐๒
ประมวลกฎหมายอาญามาตรานี้ก็
ามาบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๐๑ ซึ่ง
ควรแก้ไขกัน ในคราวนี้ก็กำหนดโทษ
จำคุกไม่เกิน ๒๐ ปี ทีนี้เมื่อเรารับ
การในการที่จะต้องมีกำหนดโทษขั้น
ะเพิ่มโทษขั้นสูงขึ้นไปแล้ว ในการที่
กำหนดโทษเท่าไรนั้น เราก็ต้อง
ูมาตราทั้งหลายที่เราจะแก้นี้ให้
มกัน สำหรับโทษที่เพิ่มขึ้นไปนี้ถ้า
มาชิกจะดูตั้งแต่มาตราต้นคือมาตรา
เป็นต้นไปจนถึงมาตรา ๒๐๑แล้ว
เห็นได้ว่าเราเพิ่มขึ้นตามอัตราส่วน
แล้วในประมวลกฎหมายอาญาคือว่า
าใดเพิ่มขึ้นมีส่วนเท่าไรมาตรา
ราก็เพิ่ม ตามลำดับให้สมส่วน

กัน ทีนี้เมื่อในมาตรา ๒๐๑ ซึ่งได้บัญญัติ
ไว้เดิมในกฎหมายอาญา ร.ศ. ๑๒๗
ก็มีโทษจำคุกถึงตลอดชีวิต แล้วประมวล
นี้ได้แก้กัน ๒๐ ปี ซึ่งเราจะต้องเพิ่ม
ขึ้นนั้น นี่เมื่อคิดถึงอัตราส่วนเหล่า
นั้นก็ดูเหมือนว่าเราจะหลีกเลี่ยงในการ
ที่จะมีโทษประหารชีวิตในมาตรานี้ไม่ได้
ทีนี้เมื่อต้องมีโทษประหารชีวิตใน มาตรา
๒๐๑ แล้ว ก็เป็นการจำเป็นที่เราจะต้องดู
มาตราทั้งหลายที่เราจะแก้ในคราวเดียว
กันนี้ว่าการกระทำที่มีการแก้ไขลงโทษ
เพิ่มขึ้นนี้อะไรบ้างที่ใกล้เคียงกับมาตรา
๒๐๑ เราก็จะพบอีก ๓ มาตราซึ่งใกล้
เคียงกัน นี่จึงเป็นผลให้มีโทษประหารชีวิต
ถึง ๔ มาตราดังที่เรียนมานี้ อย่างไรก็
ตามโดยที่ว่าในการคอร์รัปชั่นนี้ควรจะลง
โทษถึงประหารชีวิตหรือไม่นี้ กระผมก็ได้
เรียน แล้วว่าเป็นเรื่องที่เป็นปัญหาและ
รัฐบาลก็ได้ใช้เวลาพิจารณาอยู่มากถ้าเผื่อ
ท่าน สมาชิกจะแปรญัตติรัฐบาลก็ยินดีที่
จะพิจารณา ความข้อนี้ ตามเหตุตาม ผลที่
จะอภิปรายกันในวาระ ๒ ต่อไปในส่วนข้อ
สังเกตของท่าน ในประการต้นที่ว่าในการ
ที่ออกกฎหมายนี้ไปมันเป็น ดาบสองคม
คืออาจจะไปโดนคนดีคนสุจริตเข้าก็ได้
เมื่อคนสุจริตต้องโทษขึ้นแล้วก็เป็นที่น่า
เสียใจในการออกกฎหมายนี้เพราะโทษมัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แรงขึ้น ในข้อนี้เป็นข้อที่เห็นจะเลี่ยงไม่ได้ ในการบัญญัติกฎหมายกล่าวคือว่าในการบัญญัติกฎหมายนี้ก็อาจจะมีกรณีอย่างที่ท่านว่า แต่กรณีเหล่านี้ ถ้าเราจะไปพะวงอย่างนี้แล้วมันก็ใช้กฎหมายกันไม่ได้ และความผิดที่เราแก้ไขนี้ ไม่ใช่ว่าเดิมไม่มีเสียเลย มันมีกำหนดโทษไว้แล้ว ถ้าหากว่ามันจะมีการแกล้งกัน ถึงแม้เราไม่แก้กฎหมาย ในคราวนี้ก็เป็นการแกล้งกันได้ อย่างไรก็ตามในการที่ศาลจะลงโทษบุคคลนั้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่มีโทษถึงประหารชีวิตด้วยนี้ศาลก็ต้องใช้ดุลพินิจตรวจสำนวนตรวจคำพยานอยู่มาก เราหวังว่าคดีที่ศาลจะลงโทษคนทุจริตโดยที่มีหลักฐานที่แกล้งกันนั้นมันเป็นได้ยากเต็มที แต่ถึงอย่างไรก็ตามถ้าเราไปคิดข้อนั้นแล้วเราก็ออกกฎหมายอะไร ไม่ได้ เพราะฉะนั้นข้อสังเกตข้อนี้ผมคิดว่าเป็นเรื่องของศาลที่ศาลจะได้พิจารณาด้วยความระมัดระวังต่อไป

หลวงประกอบนิติสาร : การที่รัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ข้าพเจ้ามองในทรรศนะว่ารัฐบาลมาขอเครื่องมือจากรัฐสภารัฐธรรมนูญทำหน้าที่ในรัฐสภาทางฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อจะได้เป็นเครื่องมือสำหรับใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินในด้านปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ของข้าราชการบางประเภทซึ่งบรรดาสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย คงจะตระหนักดีอยู่แล้วว่าเป็นสิ่งที่รัฐบาลนี้มุ่งหน้าจะกระทำเป็นการจริงจังและข้าพเจ้าอาจกล่าวได้ว่าประชาชนทั้งหลายอนุโมทนาในเจตนาของรัฐบาลในการจะปราบคอรัปชั่นครั้งนี้ ที่ข้าพเจ้ากล่าวเช่นนี้ไม่ใช่ว่าจะมาแกล้งสรรเสริญเป็นยอรัฐบาลก็ไม่ใช่สรรเสริญ เพราะเหตุว่าท่านนายกรัฐมนตรีเคยกล่าวไว้ว่าทำดีก็ต้องชมกันบ้าง ไม่ใช่เพราะเหตุนั้นหรอก ความจริงวิธีชม ของคนไทยเรานี้ ในบางคราวเรานิ่งๆ เวลาเราฟังดนตรี ๆ เล่นไพเราะคนไทยไม่ปรบมือเลยเขานั่งนิ่ง ๆ นั่นหมาย ความว่าเขาเห็นชอบแล้ว อย่างนี้บางที ฝรั่งก็ไม่เข้าใจ นายซาเวียคุกติถึงกับเค โกรธคนไทยครั้งหนึ่งว่าไม่ปรบมือ แต่ เขานั่งนิ่ง ๆ เขาชอบแล้ว หากเขาไม่ชอบ เขาโห่ เพราะฉะนั้นในการที่ข้าพเจ้า กล่าวเช่นนี้ไม่ใช่จะมาแกล้งสนับสนุนรัฐ บาลข้าพเจ้าเห็นดีด้วยในการที่บัญญัติ โทษสำหรับการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ในบางกรณีให้สูงขึ้น และให้สูงขึ้นได้ถึง ขั้นประหารชีวิต ในบางกรณี แต่ทั้ง ไม่ใช่ว่าข้าพเจ้าเห็นด้วยทุกมาตรา ในหลักการข้าพเจ้าเห็นด้วย ข้าพเจ้าเ คิดเสมอและเคยพูดกับเพื่อนฝูงเสมอ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

โกงชาติบ้านเมืองถึงกับทำบ้านเมือง
ยไป หรือทำให้คนต้องรับทุกข์ทรมาน
างแสนสาหัส ทำลายครอบครัวเขาทั้ง
อะไรทั้งหมด อนาคตเขาทั้งหมด คน
นั้นเอาไปแขวนคอที่ต้นมะขามท้อง
มหลวง ข้าพเจ้าจะไปดู ข้าพเจ้าเคย
เหมือนกัน เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าไม่ขัด
ในเรื่องที่จะเพิ่มโทษ แต่ข้าพเจ้าอด
ห่วงใยไม่ได้ว่า ถ้าเราทำทางด้าน
โทษอย่างเดียวจะได้ผลหรือ ข้าพเจ้า
ร่างพระราชบัญญัตินี้ว่าเป็นพระเดช
ให้แก่รัฐบาลไปใช้ในด้านพระเดช
เจ้าจึงขอฝากข้อสังเกตต่อรัฐบาลว่า
มีเครื่องมือใช้แต่พระเดชแล้ว ขอ
าลได้โปรดดำเนินการทางด้าน
คุณด้วย ข้าพเจ้ารู้สึกว่าข้าราชการ
ลายเท่าที่เป็นมาชั่วระยะเวลา ๒๐
ถ้วน ถูกทอดทิ้งมาก พูดกันง่าย ๆ
ดือนไม่พอกิน แม้บางทีจะต้องเสีย
าเรียนลูก เพราะเข้าโรงเรียนรัฐบาล
ก็ พอโรงเรียนราษฎร์ส่งบิลล์มาเก็บ
าเรียน ต้องวิ่งกู้วิ่งยืมอะไรเหล่านี้
ท่านะตัวเองลำบากบางทีมันทนได้
งกับลูกเมียลำบากทนไม่ได้ ต้องหา
ะแก้ไขปัญหา และสำหรับคนคิด
รือได้รับการศึกษาน้อยหรือหลงคิด
าเพียงครั้งเดียวเขาจับไม่ได้แล้วไม่

เอาอีก อะไรเหล่านี้มันก็มีอยู่ในโลกนี้
คนที่คิดผิดไปอย่างนี้มันมี และปัจจัยที่ทำ
ให้เขาคิดผิดมันมีบางครั้งบางคราว
เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจึงขอฝากข้อสังเกต
ว่าเมื่อมีเครื่องมือพระเดชแล้วขอรัฐบาล
ได้โปรดแพร่พระคุณมากกว่าที่เป็นอยู่
ข้าพเจ้าเปรียบความเหมือนกับว่าแก้ไขนี้
ไม่ใช่แก้ไขในทางด้านลงโทษแต่ทาง
เดียวเปรียบความเหมือนคนขับรถยนตร์
ขับไปแล้วเกิดไปประสบอุบัติเหตุ อย่า
เรียกว่าประสบอุบัติเหตุเลย ไปทำผิด
เพราะว่าความประมาทก็ดี เพราะมีเหตุ
ปัจจัยอื่นก็ดี นี่ถ้าเรามุ่งอย่างเดียวว่า
เอ้าท่านทำผิดกฎหมาย จับใส่คุกใส่ตะราง
นี่ไม่ใช่วิธีแก้ไขอุบัติเหตุทางรถยนตร์
การแก้ไขที่ดี คือต้องส่งเจ้าหน้าที่ไปดูว่า
ถนนนั้น ตรงนั้นมันเป็นอย่างไร เป็น
ปัจจัยที่จะก่อให้เกิดอุบัติเหตุนั้นหรือเปล่า
ถนนนี้ลาดยางมันมันไป ทำให้ห้ามล้อ
ไม่อยู่ โค้งมันแคบไป มนุษย์ธรรมดา
สามัญจะต้องใช้ความระมัดระวังเป็น
พิเศษหรือใช้ฝีมือเป็นพิเศษ จึงจะรอด
พ้นไปได้ คนธรรมดารอดพ้นไม่ได้ อ้าย
อย่างนี้ก็ต้องแก้ที่ถนนด้วยไม่ใช่แก้ที่คน
ขับรถอย่างเดียว ข้าพเจ้าคิดว่าในโลกเขา
ทำกันอย่างนี้ และหวังว่าทางที่รัฐบาลจะ
ดำเนินการต่อไปเกี่ยวกับพระราชบัญญัติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ฉบับนี้ก็จะแก้ไขในด้านพระคุณต่อข้าราชการ ท่านองเดียวกันกับที่ตำรวจจะต้องส่งคนไปตรวจว่า ความผิดมันเกิด ไม่ใช่เกิดเพราะคนทำผิดฝ่ายเดียว แต่มันเกิดเพราะสภาพการณ์หรือพฤติการณ์อะไร มันมีอะไรไม่ดีหรือไม่เหมาะไม่สมก็ต้องแก้ให้เหมาะสม มาตรฐานการครองชีพของข้าราชการเป็นอย่างไรต้องแก้ แม้แต่แก้เวลานี้ไม่ได้ก็ต้องแก้ในโครงการระยะยาวของท่าน ดังนี้ข้าพเจ้าก็จะสบายใจ อีกประการหนึ่งข้าพเจ้ามีความห่วงใยในฐานะที่เคยเป็นตุลาการมา เคยเป็นทนายความมา ห่วงใยว่ากฎหมายอะไรที่มันรุนแรงเกินไป แม้จะด้วยความจำเป็นจะต้องรุนแรงก็ตาม บางทีใช้ไม่ได้ผลและได้ผลตรงกันข้าม ข้าพเจ้าจะยกตัวอย่างสมัยสงคราม มีกฎหมายห้ามคนไม่ให้มีเหรียญสตางค์ไว้ในครอบครองเกินจำนวน แล้วก็เอาโทษกันอย่างรุนแรงจำคุกตั้ง ๑๐ ปีอะไรอย่างนี้ กฎหมายฉบับนั้นแทนที่จะใช้ได้ผลดีกลับไม่ได้ผล เพราะเหตุอะไร ท่านประธาน ตำรวจก็ดี นายอำเภอก็ดี อัยการก็ดี ผู้พิพากษาก็ดี เป็นมนุษย์ทั้งนั้นแหละ เขามีจิตใจความสำนึกในความเป็นธรรมบ้าง แม้แต่รัฐสภาจะออกกฎหมายไปฝ่ายนิติบัญญัติจะออกกฎหมาย

มาวางอะไรบังคับไว้ก็ตาม คนธรรมดาก็อด คิดไม่ได้ว่า แหม นี่เอากันรุนแรงอย่างนี้มันเกินการไปเกินเหตุไป เพราะฉะนั้นผู้ที่มีหน้าที่จะต้องปฏิบัติต่อกฎหมายฉบับนี้ เวลาที่จะต้องปฏิบัติฝืนความรู้สึกของตัวไม่ไหวก็เลือกทางไม่ปฏิบัติ คือตำรวจเกิดสงสารยายแก่ที่มีสตางค์ไว้เกินกำหนด ก็เลยไม่จับ พอถึงอัยการ อัยการก็ไม่ฟ้อง ฟ้องไปถึงศาลก็หาเหตุยกฟ้องกัน จนได้ นี่เป็นเรื่องจริง ท่านประธาน ไม่ใช่เรื่องพูดเล่น เรื่องมันเป็นอย่างนี้ แล้ว ก็ยางที่จิตใจผู้พิพากษานี่ก็เหมือนคนธรรมดาทั้งหลายไม่อยากจะไปลงโทษใครให้มันเกินไปกว่าความผิด เว้นแต่ผู้พิพากษาคนนั้นจะได้รับการฝึกฝนอย่างเป็นตุลาการขนาดว่าไม่เหลียวหน้าเหลียวหลังเลย มีกฎหมายอะไรมาฉันใช้หมดซึ่งก็มีเป็นส่วนมาก แล้วจะกล่าวได้ว่ารวมทั้งข้าพเจ้าด้วย ข้าพเจ้าไม่มองละเขาออกมาอย่างนี้ ข้าพเจ้าใช้อย่างนั้น แต่ผู้พิพากษามีเป็นอันมากไม่เป็นอย่างนั้น อย่างผู้พิพากษาได้บังคับบัญชาข้าพเจ้าบางคนนี้ พอเรื่องจำคุกเกิน ๑๐ ปีแล้ว ขอไม่ขึ้นบัลลังก์ เพราะลงโทษคนเกิน ๑๐ ปีไม่ได้ ก็จริงอยู่ ผู้พิพากษาเช่นนั้นไม่ควรไปอยู่เป็นผู้พิพากษา แล้วควรจะออกไปแล้ว แต่ว่าความจริงหนึ่งความจริงไม่

ท่านประธาน เดี๋ยวนี้ยังมีอีกเยอะอย่างนั้น แล้วเราจะไปเอาเขาออกได้ไหม เพราะฉะนั้นเรื่องวางโทษสูงเกินไปนี้ บางทีได้ผลตรงกันข้าม แต่ว่าข้อสำคัญอยู่ที่การดำเนินการของรัฐบาลอีกนัยหนึ่งของเจ้าพนักงานซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐบาลว่าจะดำเนินการไปด้วยดุลพินิจอันถูกต้องให้ถูกต้องกับเหตุการณ์อย่างนี้มันก็ได้ผล เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจึงสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ด้วยความห่วงใยดังได้เรียนมาแล้ว

พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม): รัฐบาลขอขอบคุณท่านสมาชิกที่ท่านได้ให้ข้อสังเกต เพราะข้อสังเกตของท่านนี้รัฐบาลจะได้รับไปพิจารณาด้วยดี แต่รัฐบาลขอแจงสักนิดหนึ่งในข้อที่กำหนดโทษไว้สูง คือว่าในข้อนี้นั้นตามที่ท่านกล่าวถึงหลักการที่กำหนดโทษว่า ไม่ควรจะกำหนดโทษสูงเกินไป เพราะเหตุว่าการกำหนดสูงเกินไปนั้นก็จะเป็นเหตุให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่การที่จะเอาโทษแก่จำเลยนั้นคืออัยการ ศาลซึ่งมีความคิดอย่างคนธรรมดานั้นไม่อยากที่จะลงโทษคน แล้วก็พยายามจะปฏิบัติไปในทางที่จะไม่ได้ผล คือว่าให้ฟ้องเสียบ้างหรือไม่ลงโทษบ้าง นี่เป็นความจริง แล้วในตำราเขาก็ได้กล่าวเช่นนั้น แต่ว่ารัฐบาลขอชี้แจงให้ท่านสมาชิกได้คิดถึงข้อนี้สักเล็กน้อยเพื่อประโยชน์ในการที่จะพิจารณาในวาระที่ ๒ คือการกำหนดสูงเกินไปนั้นก็ได้มีตำรากฎหมายหลายเล่มที่ว่าถึงการบัญญัติการลงโทษบุคคลในทางอาญาก็ได้กล่าวไว้อย่างที่ท่านสมาชิกได้กล่าวทุกประการ แต่ที่เขาได้กล่าวไว้เช่นนั้นเขาหมายถึงในกรณีที่บัญญัติการลงโทษสูงมากเฉพาะแต่อย่างเดียว โดยที่ไม่ให้ศาลมีโอกาสที่จะใช้ดุลพินิจกำหนดโทษต่ำได้ เป็นต้นว่าในกรณีที่ท่านสมาชิกได้ยกขึ้นมาเป็นตัวอย่างในระหว่างสงครามคนที่มีวัตถุที่เป็นธาตุทองแดงหรือธาตุเงินเอาไว้ในครอบครองก็มีโทษถึงประหารชีวิต นี่มันมีโทษสถานเดียว ผู้ฟ้องก็ดีและผู้ตัดสินก็ดี แล้วก็ได้รู้สึกอยู่ว่าถ้าหากว่าฟ้องไปหรือว่าศาลจะตัดสินไปแล้วโทษที่บุคคลนั้นจะได้รับมันมีอยู่สถานเดียว นี่ก็อาจจะเป็นเหตุอย่างที่ท่านสมาชิกได้กล่าวจริง แต่ที่รัฐบาลแก้มานี้ที่เสนอต่อสภานี้นั้นโดยที่ได้คำนึงถึงหลักที่ท่านได้กล่าวนี้จึงไม่ได้วางโทษอย่างสูงไว้เพียงสถานเดียว ได้วางโทษไว้หลายสถาน ก็ให้ศาลมีโอกาสได้ใช้ดุลพินิจเลือกได้เหมือนกัน กล่าวคือเป็นต้นว่าในกรณีที่มีโทษประหารชีวิตนั้นนี่ก็ได้บัญญัติโทษไว้ถึง ๓ สถาน

ด้วยกัน คือสถานหนึ่งก็จำคุกไม่ต่ำกว่าห้าปีซึ่งศาลจะกำหนดโทษเพียงห้าปีหรือหกปีเจ็ดปีอะไรก็ได้ อีกสถานหนึ่งก็โทษตลอดชีวิต อีกสถานหนึ่งโทษประหารชีวิต นี่ศาลมีโอกาสเลือกได้แล้ว เพราะฉะนั้นการบัญญัตินี้แม้ว่าโทษมันจะมากเกินไปสูงเกินไป ซึ่งรัฐบาลก็ไม่ได้กล่าวอย่างนั้น เห็นว่าโทษที่ได้วางไว้นี่พอสมควรแล้ว แต่แม้จะเห็นว่าโทษประหารชีวิตนี่จะสูงเกินไปก็มีทางที่ศาลจะเลือกได้ แล้วก็กรณีไม่เข้าในลักษณะที่จะบังคับศาลก็ดังที่ท่านกล่าว

นายเดชชาติ วงศ์โกมลเชษฐ์: กระผมขอสนับสนุนหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แต่มีข้อสงสัยบางประการซึ่งผมอยากจะเรียนถามทางฝ่ายรัฐบาลโดยเฉพาะเกี่ยวกับโทษปรับ คือโทษปรับบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๐๑ – ๒๐๒ ที่แก้ไขใหม่นี่ปรากฏว่ายังคงเดิม ทั้งมีโทษจำคุกแล้วก็โทษที่เพิ่มขึ้นใหม่ คือโทษประหารชีวิตมันเพิ่มขึ้นมา ผมมีความสงสัยว่ารัฐบาลมีเหตุผลประการใดพิเศษบ้างจึงปล่อยให้โทษปรับคงมีเท่าเดิม ในมาตรา ๒๐๑ – ๒๐๒ โทษปรับเท่าเดิม แต่ว่าโทษที่เพิ่มขึ้นใหม่คือโทษประหารชีวิตแล้วก็โทษจำคุกมันเพิ่มขึ้นมา โทษปรับเท่าเดิม รัฐบาลมีเหตุผลพิเศษประการใดบ้าง

พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม): ในการเพิ่มโทษนี้ท่านสมาชิกจะเห็นได้ว่าตามร่างรัฐบาลนั้นได้เพิ่มขึ้นทุกมาตรา ไปเลย ไม่ได้มีมาตราไหนที่ยกเว้น แต่ว่าสำหรับมาตรา ๒๐๑ และมาตรา ๒๐๒ นี้ถ้าหากว่าจะบัญญัติโทษปรับให้สูงมากกว่านี้แล้วมันจะไปขัดกับระดับมาตราอื่นๆ กล่าวคือว่าจะไปขัดระดับกับมาตรา ๑๔๙ และมาตรา ๑๕๐ ซึ่งมีโทษอย่างเดียวกัน ซึ่งทั้ง ๒ มาตรานี้เราได้เพิ่มขึ้นไปแล้ว คือปรับถึงสี่หมื่นบาท ทีนี้มาถึงมาตรา ๒๐๑ และมาตรา ๒๐๒ นี่ตามกฎหมาย ขณะนี้เขาบัญญัติถึงสี่หมื่นบาทเหมือนกัน จริง แต่เราไม่สามารถจะเพิ่มขึ้นไปได้ เพราะเพิ่มขึ้นไปอีกแล้วละก็จะไปขัดกับระดับโทษในมาตรา ๑๔๙ และมาตรา ๑๕๐ นี่ความจำเป็นมีเช่นนี้

พันเอก บุญเรือน บัวจรูญ: กระผมเห็นด้วยในหลักการที่รัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาเพื่อเพิ่มโทษแก่ข้าราชการที่กระทำผิดเพื่อเป็นการปราบคอร์รัปชั่น อย่างไรก็ตามแต่กระผมขออภิปรายในแง่ของข้าราชการบ้างสักเล็กน้อยว่าเพื่อ

รัฐบาลได้เอาใจใส่ต่อข้าราชการบ้างตามสมควร ถ้าหากว่าจะพิจารณาดูรัฐบาลก็จะทราบได้ว่าเหตุใดข้าราชการนี่จึงคอร์รัปชั่น ถ้าเราคิดถึงรายได้ของข้าราชการชั้นผู้น้อยในปัจจุบันนี้เราจะเห็นว่าข้าราชการชั้นผู้น้อยนั้นมีรายได้น้อยเหลือเกิน โดยเหตุนี้เองมันจึงเกิดการคอร์รัปชั่นขึ้นได้ส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดการคอร์รัปชั่นได้นั้น ไม่ใช่ว่าเกิดจากข้าราชการอย่างเดียว มันยังเกิดจากเอกชนหรือบริษัทห้างร้านด้วย ดังตัวอย่างที่กระผมจะยกตัวอย่างง่ายๆ ว่า อย่างข้าราชการเอาบุตรไปฝากเข้าโรงเรียนก็จะต้องเสียค่าแป๊ะเจี๊ยะปีหนึ่ง ๆ สำหรับคนหนึ่งตั้งสี่ห้าพันบาท ทั้ง ๆ ที่คณะรัฐบาลหรือว่ารัฐมนตรีบอกว่าไม่ได้สนับสนุน ๆ แต่ก็ปรากฏอยู่ทุกปี ๆ แม้แต่ปีนี้ก็ตาม จะถามสมาชิกที่นั่งอยู่ที่นี่ก็รู้ว่าใครบ้างเสียค่าแป๊ะเจี๊ยะ ดังนี้เป็นต้นหรือว่าถ้าจะไปเช่าร้าน เช่าห้างร้านหรือที่อะไรต่าง ๆ หรือตึกแถวก็จะต้องเสียค่าแป๊ะเจี๊ยะ สิ่งเหล่านี้มันย่อมทำให้ของแพงขึ้นเป็นธรรมดา เมื่อเกิดขึ้นเช่นนี้ข้าราชการซึ่งมีรายได้น้อยก็จะต้องหาทางที่จะหาเงินมาจุนเจือให้ครอบครัวของตัวเป็นสุข รัฐบาลออกกฎหมายอันนี้มา กระผมก็รู้สึกว่าก็เพ่งเล็งอยู่เฉพาะข้าราชการเท่านั้น ก็ใคร่จะเรียนร้องรัฐบาล ให้เพ่งเล็งในเอกชนหรือว่าเจ้าของบริษัทห้างร้านที่คอยขูดเลือดราษฎรตลอดจนข้าราชการด้วย อย่าเพิ่มโทษเฉพาะข้าราชการเท่านั้น

จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ (นายกรัฐมนตรี) : ในสิ่งที่เกี่ยวแก่กฎหมายหรือในสิ่งที่เกี่ยวแก่เทคนิคทางกฎหมายนั้น ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้โต้ตอบแล้ว ฉะนั้นที่ผมใคร่จะขอชี้แจงเกี่ยวแก่เรื่องทั่ว ๆ ไป และตามความเข้าใจที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้พูดเมื่อตะกี้นี้ ผมขอขอบใจในการที่ได้มีสมาชิกหลายท่านได้กรุณาให้ความคิดเห็น ในการที่ให้ความคิดเห็นในสภานี้ย่อมเป็นประโยชน์และเป็นข้อนึกคิดสำหรับรัฐบาลที่จะได้พึงสังวรหรือเป็นข้อสังเกตแล้ว และจะเป็นข้อพินิจพิจารณาสำหรับงานอื่นๆ ต่อไปด้วย ก่อนอื่นที่ผมจะขอกล่าวประการแรกก็คือ มีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติคนหนึ่งที่ได้กล่าวถึงผมว่าทำดีไม่เห็นยอกันบ้าง อันนี้ผมขอเรียนด้วยความเคารพว่า ความจริงไม่ใช่ชอบยอหรอก แต่ว่าพวกนักหนังสือพิมพ์หลายคนชอบถามแต่สิ่งที่ไม่ดีเรื่อย ผมก็ว่าที่ทำดีล่ะไม่เห็นถามบ้างเลย ผมบอกว่ายอกัน

ข้างซ้ายก็ยังซอยยอ คนก็ซอยยอเหมือนกัน นี่เป็นคำพูดเพื่อขำขันอันหนึ่ง เท่าที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ได้กล่าวเมื่อกี้ผมก็รู้สึกว่า ท่านก็ติกับผมติกับรัฐบาลนี้เป็นอย่างมาก เพราะเพียงแต่ว่าเท่าที่ท่านปฏิบัติไปที่แล้วมาเท่านั้นก็เป็นการให้เกียรติแก่รัฐบาลนี้อย่างเหลือล้นแล้ว เพราะโดยธรรมดาผมทราบอุปนิสัยใจคอท่านอยู่บ้างเหมือนกัน เรื่องปัญหากฎหมายซึ่งผมขอกล่าวตามหลักทั่ว ๆ ไปไม่ใช่พูดในทางเท็คนิค จริงอยู่ที่เราบอกว่าหรือมีสมาชิกหลายท่านบอกว่ามันรุนแรงไป ผมขอยอมรับว่ารุนแรง แต่ว่าการรุนแรงนี้มันเหมาะสำหรับในฤดูนี้ในสมัยนี้ ในการที่เรากำลังจะเริ่มเร่งพัฒนาการประเทศให้ไปสู่ความเจริญ ท่านจะแลเห็นแล้วหรือไม่ว่าเพียงแต่รัฐบาลนี้เข้าบริหารเพียง ๒–๓ เดือนก็ได้มีเรื่องอะไรต่ออะไรอีกหลายเรื่องผมเคยได้พูดที่ไหน ๆ เสมอว่าปัญหาในการที่จะบริหารประเทศชาตินั้น แม้แต่หนังสือพิมพ์หรือแม้แต่จะมีผู้มาถามว่าข้าพเจ้าหนักใจอะไร ข้าพเจ้าบอกว่าข้าพเจ้าตอบได้ทันทีโดยไม่ต้องคิด หนักใจอยู่ ๒ อย่าง คือ ๑. คน ๒. เงิน เงินก็เป็นเรื่องปัญหาสำคัญเป็นปัจจัยอันสำคัญ ที่จะทำให้กิจการนั้นลุล่วงไป แต่ปัญหาที่สำคัญที่สุดก็คือคน

เพราะเหตุว่าประเทศไทยเรานั้นมีจำนวนผู้ที่ได้รับการศึกษายังน้อยอยู่ เพราะฉะนั้นคนที่มีภูมิรู้ต่าง ๆ ก็มีตัวจำกัดงานของรัฐบาลจะเห็นได้ว่ามีหลายอย่างต้องซ้ำหน้ากันมีอะไรต้องเลือกซ้ำกัน เพราะคน
เราน้อยไม่เหมือนอย่างมหาประเทศบาง
ประเทศซึ่งเขามีคนมากมายไม่ต้องออกไป
เอาคนนั้นเข้ามา ไม่ต้องออกไปอย่างนี้ นี่
เราก็เห็นว่าอย่างพวกเราที่นี่จะเรียกว่า
หน้าก็ซ้ำกันและมีงานที่จะต้องมอบหมาย
ซึ่งต่อไปทางรัฐบาลจะได้ตั้งคณะกรรม
การอีกหลายคณะ เช่นกรรมการสภา
พัฒนาการเศรษฐกิจ กรรมการสภาการ
ศึกษาแห่งชาติ กรรมการการคลังแห่
การเงินของชาติอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ ซึ่
จะต้องมีหน้ากันเกือบจะซ้ำกัน เพราะว่าใ
การที่เราจะเลือกสรรบุคคลมานั้นเป็นข
ยากที่จะหาตัวได้ เช่นเป็นต้นว่าบางคนย
อ่อนในวัยบางคนยังอ่อนในความรู้ บา
คนมีความรู้เป็นดอกเตอร์ชั้นเอกอร
อย่างว่า แต่ว่าวัยวุฒิยังไปไม่ถึง
ความจริงเมื่อก่อนนี้ ผมไม่คิดเหมื
กัน แต่เมื่อมาคิด ๆ ดูก็รู้สึกว่าอย่างนั้
ท่านก็เป็นผู้หลักผู้ใหญ่ก็เป็นคนที่มีควา
รู้ความนึกคิดได้เห็นโลกมานานแล้ว เ
จึงเรียกว่าวัยวุฒิซึ่งสิ่งเหล่านี้มันก็เ
สิ่งที่มีความจำเป็น เพราะฉะนั้นปัญ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องคนนี้เป็นปัญหาสำคัญ และตรงกันข้ามเรื่องคนนี้ถ้าเราให้เงินไป กลับไปทำเงินให้อีหลุยฉุยแฉกเสียหายหมด หรือบางคนเงินมีน้อยหรืองบประมาณมีน้อยแต่ใช้สติปัญญาพลิกแพลง อาจจะใช้เงินน้อยอย่างที่ผมเคยพูดเสมอว่า รถดีราคาถูก เขาก็อาจกระทำได้ ปัญหาเรื่องคนนี้เป็นเรื่องที่สำคัญมาก ปัญหาขั้นที่ ๒ ต่อไปก็คือเงิน ไม่มีปัญหาอะไร เพราะฉะนั้นปัญหาที่เราจะมาปรับปรุงประเทศชาติให้เจริญนี้ แต่ที่จริงถ้าท่านพิจารณาโดยรอบ ๆ ทั่วไปแล้ว มันเป็นสิ่งสำคัญต่อเนื่องกันทั้งนั้น ไม่ว่าปัญหาคน ปัญหาเงิน ปัญหาเศรษฐกิจ ปัญหาการศึกษา กรณีแวดล้อมทุกอย่างมันเป็นสายสัมพันธ์กันทั้งนั้น ซึ่งผมได้ใช้เวลาไตร่ตรองและตกคิดและได้ทบทวนไปมา มันเป็นสิ่งต้องสัมพันธ์กันเป็นลูกโซ่ ท่านจะเห็นแล้วหรือไม่ว่าเปรียบเทียบอย่างสมาชิกในการร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งแต่งตั้งขึ้นโดยธรรมนูญการปกครองแห่งราชอาณาจักรนี้ขึ้น มันผิดแผกแตกต่างไปกว่าเมื่อก่อนอย่างไร ผมก็เคยไปพูดกับท่านลักหลังเหมือนกันว่า ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเหล่านี้เป็นผู้ที่มีความรู้นึกคิดดี ไม่ใช่ว่าจะให้ท่านชมผมคนเดียว ผมก็ยอท่านเหมือนกันด้วยคนที่เดียวว่าคู่ซี่เพราะคนได้รับการศึกษาดี และมีวัยวุฒิดีพอควรอะไรต่าง ๆ เขาก็มุ่งมั่นมีเจตน์จำนงในการที่จะช่วยกันออกความเห็นโดยสุจริตใจ ไม่ใช่พูดข้าง ๆ คู ๆ เอาข้างเข้าถู อย่างที่แล้วมาเรื่องพอจะเสร็จเร็ว กลายเป็นเสร็จช้าเพียงแต่เปลี่ยนระเบียบวาระที ก็ทะเลาะกันอยู่นั่นและพูดกันอยู่นั่น ซึ่งท่านทั้งหลายก็คงจะไม่ลืมรสอันนี้มาแล้วด้วยกันทั้งนั้น เพราะฉะนั้นในการที่ท่านให้ถ้อยแถลงและอรรถาธิบายอภิปรายอย่างนี้ ผมขอขอบพระคุณด้วยความจริงใจว่าเป็นเช่นนั้น ปัญหาในการสร้างชาติของเรานั้น ไม่ใช่อยู่ที่ปัญหาเดียว มันเป็นสายสัมพันธ์กันเป็นลูกโซ่ไปทุกอย่าง ไม่ว่าเศรษฐกิจ ไม่ว่าการศึกษา อย่างเช่นเศรษฐกิจก็แตกออกไปอีกหลายอย่าง การศึกษาก็แตกออกไปอีกหลายอย่างทีเดียว ซึ่งทุกอย่างตลอดจนถึงตัวบุคคลเป็นประการสำคัญ ซึ่งมันเข้าลักษณะที่ว่าความรู้ท่วมหัวเอาตัวไม่รอด นั่นก็เป็นอีกประการหนึ่งเหมือนกันปัญหาเหล่านี้ผมคิดว่า ซึ่งเราทำงานอย่างนี้และต้องการใช้เวลาอันสั้น ณ บัดนี้ เพราะเวลานี้เรายังไม่มีรัฐธรรมนูญถาวร เพราะฉะนั้นทุกอย่างก็จะต้องรีบเร่ง ถ้าท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายเป็นรัฐบาลจะได้รู้สึกว่า ได้พบอุปสรรคนานานับประการมากมายทีเดียว จนกระทั่งรู้สึกว่าบางครั้ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เหน็ดเหนื่อยและเบื่อหน่าย แต่ผมได้พยายามชี้แจงให้บรรดาในคณะรัฐมนตรีนี้ได้เข้าใจว่า มันเป็นหน้าที่ของเราที่เราจะต้องทำงานใหญ่อันนี้ให้ลุล่วงไป เพราะมันไม่ใช่ว่าปรับปรุงบ้าน นี่มันปรับปรุงคนทั้งประเทศ คนในบ้านเราอาจจะมีเพียง ๑๐ คน ๑๒ คน นี่คนเกือบ ๒๕ ล้าน มันทำอย่างไร เราจะต้องอดทนต่อการวิพากษ์วิจารณ์ จะต้องอดทนต่ออะไร ผมบอกว่าอย่างนี้ก็ดีที่สุดแล้ว แต่ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายให้ความร่วมมือมาตั้งแต่ต้น เพราะฉะนั้นบางสิ่งบางอย่างเราก็จะต้องจับปมสำคัญ อะไรที่มันจะต้องวิ่งไปข้างหน้าก่อน อะไรจะต้องหยุดเอาไว้ก่อน อะไรควรจะก้าวไปเพียงก้าวเดียว ซึ่งสิ่งเหล่านี้ผมขอเรียนรับรองยืนยันต่อท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่า มิได้กระทำไปด้วยอารมณ์ ได้คิดได้นึกและได้ไตร่ตรองกันมาแล้วอย่างรอบคอบ ไม่ใช่เฉพาะในงานสาขานี้สาขาเดียว หลายสาขาทีเดียว ซึ่งถ้าท่านร่วมอยู่ในคณะรัฐบาลนี้ท่านจะมีความรู้สึกว่าเป็นเช่นนั้นจริง ๆ นอกจากนั้นผมก็มีความเห็น นอกจากที่ผมขอยืนยันว่ามันเหมาะสำหรับยุคนี้สมัยนี้ ซึ่งเราจะต้องรีบรุดหน้าไปก่อนถ้าเราไม่รีบรุดหน้าลงไปมันก็เละเทะไม่ศักดิ์สิทธิ์ ซึ่งผมก็ได้รับคำวิพากษ์วิจารณ์เหมือนกันว่ากลัวจะไม่เอาจริง ให้มันจริงเถอะ ผมบอกว่าผมเอาจริง ๆ นะ ผมเอาจริง ๆ ด้วยไม่ใช่เอาเล่น ๆ ถ้าไม่อย่างนั้นเขาไม่รอด แต่ว่าพร้อมกันนั้นเราก็ไม่โหดเหี้ยม อย่างที่ว่าไม่ต้องทำในสิ่งที่ทารุณ หรือเผด็จการ-หรือสิ่งที่นอกลู่นอกทาง ท่านทั้งหลายก็อาจจะรู้จักนิสัยผมดีผม ไม่ใช่เป็นคนใจโหดเหี้ยมไม่ใช่เป็นคนใจแข็งอะไรก็หามิได้ผมเคารพในเหตุผล และอยากจะฟังความคิดความเห็นของคนทุกคน เพราะการฟังนั้นย่อมได้ประโยชน์ในการที่จะไปคิดไปไตร่ตรองไม่มากก็น้อย ซึ่งสิ่งเหล่านี้ผมนับว่าเป็นสิ่งสำคัญ แต่ว่าในการที่เราคลั่งอยู่คนเดียวขอประทานโทษว่าเราเสียสติอยู่คนเดียวตื่นเช้าขึ้นมา ก็คิดถึงเรื่องนี้ตลอดเวลาจนกระทั่งหลับไปบางคืนหลับยังเอาไปฝันเสียอีกว่าจะทำอย่างไรที่จะทำให้ชาติบ้านเมืองเจริญผมจึงได้ชี้แจงในคณะรัฐมนตรีว่านี่เรายังอาจนะ ยังอาจรับอาสาว่าจะเข้ามาทำให้ชาติบ้านเมืองดีทั้ง ๆ ที่เขาได้เปลี่ยนแปลงการปกครองมา ๒๕—๒๗ ปีแล้ว นี่เราจะต้องทำภายในระยะอันสั้น ให้คนเห็นว่าอะไรมันดีขึ้นบ้าง ฉะนั้นต้องอดทนต้องมุมานะต้องบากบั่นนะต้องใช้ความคิดเป็นพิเศษซึ่งสิ่งเหล่านี้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ถามในคณะรัฐบาลคณะนี้ว่าผมได้พร่ำพูดเพียงใดและก็สิ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นี้เท่านั้นผมก็บอกว่าถ้าเราจะผิดพลาด
ผิดพลาดเพราะความโง่เขลาเถิดอย่า
ดพลาดเพราะความไปโกงไปกินไป
ถเขา เราจงลบรอยประวัติศาสตร์เสีย
ด ถ้าเราไม่ทำในยุคนี้แล้วจะทำในยุค
ะความหวังต่าง ๆ ก็ไม่ต้องการ เรา
งการเพียงให้มีชื่ออยู่ในประวัติศาสตร์
อนสาวรีย์ไว้ให้ชาติไทยเท่านั้น เรา
ต้องการอะไรหมดทั้งสิ้น เพราะฉะนั้น
งได้ประสบปัญหาอยู่อีกหลายอย่าง
ยประการซึ่งไม่สมควรที่จะนำมา เล่า
นซึ่งจะทำให้เสีย เวลา อัน มี ค่า ของ
นไป ซึ่งถ้ามีโอกาสได้คุยกันเป็นการ
ตัวแล้วผมยินดีที่จะชี้แจงให้ท่านสมา
ผู้มีเกียรติทราย เนื่องจากเหตุผลที่
ได้ว่าเมื่อกี้นี้ว่ามันเหมาะสมสำหรับใน
มันในยุคนี้แล้วนอกจากนั้นในระยะ
ไป ถ้าเหตุการณ์มันเพลามันดีขึ้น
นาการดีขึ้น เราก็อาจจะขอแก้ลด
นให้เขายางลงไปกว่านี้ก็อาจจะทำได้
แล้วแต่รัฐสภานี้เช่นเดียวกันนอกจาก
อย่างที่ท่านรัฐมนตรีว่าการยุติธรรม
ชี้แจงแล้วว่ามีบทลงโทษอยู่หลายอย่าง
ข้าราชการฝ่ายตุลาการ ได้ใช้ความ
พิจารณาและก็เลือกเอาวิธีการที่จะ
เหมาะสมต่อกรณีนั้น ๆ ก็ไม่ใช่ว่าจะ
หารชีวิตกันตะบึงตะบัน ผมก็บอกว่าเรา

นี่มันคล้าย ๆ กับว่าใส่หนวดใส่เขี้ยวเข้า
ไปประเดี๋ยวจะประหารชีวิตประเดี๋ยวจะ
ตอนประเดี๋ยวจะอะไรร้อยแปดซึ่งคล้าย ๆ
คนถือไพ่ตีไพ่ยิลฟีลงมา แต่มันก็ไม่ใช่
อย่างนั้นผมก็เอาจริงๆเสียด้วยแต่ว่านี่เป็น
หน้าที่ของตุลาการซึ่งเราเทอดทูนไว้แล้ว
ว่าให้เป็นข้าราชการที่ผู้ใดจะไปแตะต้อง
ไม่ได้ให้ความยุติธรรมแก่คนทุกฝ่ายทุก
เหล่า เพราะฉะนั้นเป็นหน้าที่ที่จะพิจารณา
ว่ากรณีอย่างไหนควรจะลงโทษ สถานใด
อย่างเมื่อกี้นี้ได้ทราบว่าท่านสมาชิกผู้มี
เกียรติได้ชี้แจงว่ามันเป็นดาบสองคมว่า
คนดีจะเสียไป มันก็มีเรื่องพิจารณาอย่าง
แยบว่าในกรณีอื่นก็เหมือนกันผู้ที่ทำความ
ดีความชอบไว้กับแผ่นดินหรือผู้ที่ทำผิด
ร้ายแรงแก่แผ่นดินเราจะละเว้นเสียไม่ได้
อันนี้เมื่อเสร็จแล้ว ก็เป็นหน้าที่ของฝ่าย
ตุลาการจะพินิจพิจารณาว่าควรจะดำเนิน
การสถานไหนบ้าง ถ้าเป็นดาบสองคม
เพราะว่าถ้าเราเจตนาจะโกงเขาก็ควรจะ
โดนเสียบ้าง ดาบนี้คนสนองมันก็ควรจะ
เป็นอย่างนั้นเสียบ้าง เพราะฉะนั้นสิ่ง
เหล่านี้ก็เป็นสิ่งที่ช่วยไม่ได้ แต่ด้วยวิธี
การในทางกฎหมาย ก็เป็นอย่างที่ท่าน
รัฐมนตรีว่าการยุติธรรม ได้ชี้แจงแล้ว
นอกจากนั้นความจริงเรื่องนี้ได้มีท่านผู้มี
เกียรติหลายคนมาสนับสนุนผมบอกว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต้องเอาซี เอาทีเดียว อย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติพูดว่าแขวนคอที่สนามหลวงเห็นด้วย บางคนบอกเอาด้วย พอเอาเข้าจริง ๆ บอกว่าแรงไปเสียแล้วเช่นนี้ มีนักหนังสือพิมพ์คนหนึ่งเขียนจดหมายถึงผม เขาเคยเขียนบทความอย่างนี้เหมือนกัน บอกว่าควรประหารชีวิต พอเมื่อสองสามวันนี้เขียนบทความว่ายาปนะเป็นอนันตาอะไรหรืออนัตตาผมก็ไม่รู้ ผมก็บอกว่าเอ๊ะ ทำไมถึงกลับกลายอย่างนี้เล่า เขาเขียนจดหมายส่วนตัวมาหาผม เขาบอกว่าความคิดคนมันอาจจะเปลี่ยนแปลงกันได้ เพราะฉะนั้น นี่ยุคนี้เขาเปลี่ยนแล้ว ก็เปลี่ยนหรือไม่เปลี่ยนก็ไม่เห็นบอกให้กันรู้บ้าง ก็ว่าจะเอาอย่างนี้ นี่เรื่องมันเป็นอย่างนี้ แต่ว่าเมื่อคณะรัฐบาลนี้ได้ตัดสินใจไปแล้วว่าทำก็ต้องก้าวหน้าไปข้างหน้าเพื่อความเจริญของชาติบ้านเมือง แต่ไม่ใช่หุนหันพลันแล่น ไม่ใช่มุทะลุเอาแต่ได้ฝ่ายเดียว ก็เป็นหน้าที่ของคณะฝ่ายตุลาการที่จะต้องพินิจพิจารณาต่อไป นอกจากนั้นในอีกประเด็นหนึ่งซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เป็นห่วง ในเรื่องการช่วยเหลือข้าราชการ ผมก็เป็นห่วงและก็เห็นเหมือนกัน แต่แน่ละ มันจะเป็นสิ่งที่ทำให้ทันตาเห็นนั้นไม่ได้ ถ้าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจำได้ กระผมพูดที่สภาเมื่อเร็ว ๆ นี้เองว่า

รัฐบาลไหน ขึ้นมาก็บำเหน็จข้าราชการ ข้าราชการไม่ต้องอย่างนั้นบอกว่าเขาจะเสียใจ การช่วยเหลือข้าราชการนี้รัฐบาลคิดและมีแผนการอยู่หลายเรื่องที่จะต้องกระทำ เพราะว่าทางราชการนั้นเป็นเครื่องมือของ รัฐบาลและก็ที่ท่านสมาชิกมีผู้เกียรติบอก ว่าทำไมไม่ควบคุมเขาให้ดีอะไรให้ดี สิ่ง เหล่านี้ พุทโธ่สุดที่จะควบคุม น้ำมันไหล มันออกรูไหนก็ได้ มีทางไปมันไปทั้งนั้น หรือบางคนก็อาจจะเห็นปลาว่ายทวนน้ำ ขึ้นมาก็ได้ เพราะฉะนั้นในสิ่งเหล่านี้คว คุมแล้ว และได้ตักเตือนสั่งสอนให้ผู้บังคับ บัญชาไปชี้แจง ส่วนในแง่เรื่องความทุก สุขของข้าราชการนั้น ทางรัฐบาลมี แผนการอยู่หลายอย่าง แต่แน่ละ ม จะทำอะไรไม่ได้ทันตาเห็นทันที อา เป็นต้นว่า เช่นเงินเดือนไม่พอใช้อย่างนี้ ต้นรัฐบาลก็มีแผนการ ที่จะขึ้นเงินเดือ แต่ในการที่จะขึ้นเงินนั้น มันจะต้องคิด ความผาสุกของประชาชนเป็นใหญ่ เพร เท่าที่เป็นอยู่เวลานี้มันก็พอ ๆ ที่มันไม่ มันกระทบกระเทือนแวดล้อม อย่างท่านสมาชิก เกียรติพูดเมื่อกี้นี้ เรื่องค่าเปะเซยะ จะต้องตัดออกไป แต่ว่าเท่าที่ผมไป ดูแล้ว ทุกชาติในโลกนี้มีวิธีหลีกเลี่ยงเรื่อง แป๊ะเจี๊ยะกันอย่างนี้เรื่อย ๆ แต่ว่าสำ ประเทศไทยจะหนักกว่าเขาหรืออย่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อีกเรื่องหนึ่ง แต่สิ่งเหล่านี้เราจะต้องพยายามตัดทอนลงไป เช่นสมมติว่าเรามีการเงินที่ดีในครอบครัวเรา เราจะบอกว่า เอ้า แม่ครัวให้เดือนละพันบาท นเราก็ไม่มีจะกิน มันก็ต้องให้รายได้อบครัวดีก่อนภาย แม่ครัวก็อาจจะต้องได้เพียง ๒๐๐ บาท ๔๐๐ บาท นี่เป็นการลดหลั่นกันไป ถ้าเราไปเทกระเป๋าให้มดมันก็หมด และลูกเล็กเด็กแดงทำอย่างไร ความผาสุกของประชาชนนั้นเป็นอย่างไรบ้าง อย่าลืมว่างบประมาณแผ่นดินเท่าที่เป็นอยู่เวลานี้เป็นเงินเดือนข้าราชการเสีย ๖๐ เปอร์เซ็นต์กว่า ส่วนที่จะมาทำนุบำรุงบ้านเมือง เพียงประมาณ ๔๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น ถ้าผมไม่ผิด เป็นเงินเดือนเสียตั้งมากมายก่ายกอง เพราะฉะนั้น หน้าที่ของรัฐบาลนี้ก็ต้องตัดรายจ่าย เพิ่มรายได้ให้มันมีความพอเหมาะพอสมที่สมควร ไม่เป็นการเดือดร้อนแก่คนในครอบครัวมากเกินไป นี่มันเป็นหลักธรรมดา เพราะฉะนั้นถ้าเราจะออกกฎหมายนี้พร้อมกับขึ้นเงินเดือนให้ข้าราชการอีกสองเท่ามันก็ย่อมทำไม่ได้โดยปกติวิสัย แต่ผมขอเรียนว่ามีแผนรอยู่ แล้วซึ่งเราจะต้องกระทำต่อไป ถ้าทำผิดจังหวะก็ไม่ดีของขึ้นราคาอีกดังว่าอย่างเวลานี้กำลังพิจารณากันอยู่เรื่องจะเอาเงิน พ. มาบวกเป็นเงินเดือน เลิกกันเสียที พอแล้ว พวกข้าราชการเขาหวังเบี้ยบำนาญร้องว่าเงิน พ. น้อยกว่า อะไรอย่างนี้เป็นต้น ซึ่งเวลานี้ทางกระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นขึ้นมาแล้ว ซึ่งนับว่าเป็นเรื่องแรกที่เราจะต้องตัดปัญหาอันนี้ และมีลู่ทางที่พอจะกระทำได้ก่อนที่จะเอาเงิน พ. มาบวกเป็นเงินเดือนไม่ต้องแยกบัญชีต่อท้ายเป็นเงิน พ. ซึ่งเบี้ยบำนาญก็ต้องสูงขึ้นตามลำดับด้วย ในเรื่องสิ่งเหล่านั้นโดยที่เล็งเห็นว่าของมันจะกลับมาเป็นก๋วยเตี๋ยว ชามละ ๓ สตางค์ ๕ สตางค์อีกนั้นมันไม่ได้ เงิน พ. เงินเพิ่มพิเศษชั่วคราว มันไม่ใช่ชั่วคราวเสียแล้วมันต้องจริง เพราะฉะนั้นซึ่งได้คิดจะเอามาบวกเพิ่มเสีย งบประมาณแผ่นดินก็ทำลำบาก มีเงิน พ. ต่อท้ายข้างหลังอะไรซึ่งสิ่งเหล่านี้ก็กำลังคิดอยู่ นี่เป็นตัวอย่างประการที่หนึ่ง นอกจากนั้นก็ยังมีอื่น ๆ อีกเช่นเป็นต้นว่าให้พื้นที่ทำมาหากิน การให้อาหารช่วยเหลือข้าราชการชั้นผู้น้อย แต่ก็มีข้อขัดข้องอยู่หลายอย่างหลายประการเช่นข้าราชการของเราไม่ยอมไปอยู่ที่ไหน จะอยู่แต่ในกรุงเทพฯ พวกที่ย้ายกันร้อยเอ็ดเจ็ดพระนคร เมื่อจบแล้วก็ต้องมาอยู่ที่กรุงเทพฯ แล้ววางรากฐานอาคารสงเคราะห์อะไรต่าง ๆ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่ทางรัฐบาล กำลังขบคิดอยู่ทั้งนั้นตลอดจนกระทั่งงานประกันสังคม ตลอดจนกระทั่งการสวัสดิการอะไรต่าง ๆ ซึ่งเรื่องเหล่านี้เป็นสิ่งที่จะต้องค่อยทำค่อยไปไม่ใช่พูดให้ท่านเย็นระรื่นหู ไม่ใช่เป็นคำพูดที่ตั้งใจจะทำอย่างแท้จริงโดยที่ผมได้ถือหลักเสมอว่าคนเราเมื่อใช้พระเดช ก็ต้องมีพระคุณอย่างท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้พูดเมื่อกี้นี้ นั่นเป็นหลักธรรมดาเหลือเกินอย่างการปกครองทหารต้องถือหวายมือ ถือเงินมือคนไหนดีก็ให้ดี คนไหนไม่ดีก็ต้องเฆี่ยน มันก็เป็นธรรมดาอย่างเหลือเกิน แล้วมันอดที่จะพิสูจน์ข้อเท็จจริงให้เห็นไม่ได้ว่าข้อเท็จจริงมันเป็นอย่างนี้จริง ๆ เช่นเป็นต้นว่าคนไปประเมินภาษีไปตบภาษีอะไรเขา ซึ่งเราปวดเศียรเวียนเกล้าเหลือเกิน ถ้าเราไม่คิดอะไรอย่างที่ผมว่าไม่คิดอะไรอยู่ก็ซามหนึ่งไม่อยู่ก็ซามหนึ่งเป็นรัฐบาลก็ได้ ที่นี้จะเป็นรัฐบาลที่ดีมันจะต้องทำอย่างไรที่จะทำให้เขาพอใจที่จะทำให้ความผาสุกเกิดขึ้น ที่จะเป็นรัฐบาลที่ดีนี่แหละมันจึงทำให้เกิดลำบากขึ้น จึงบอกว่าเราจะต้องทำตั้งแต่งานใหญ่ตั้งแต่เศรษฐกิจของชาติจนกระทั่งปัดกวาดถนนเก็บเศษกระดาษ มันจะว่าอะไรใหญ่อะไรเล็กมันก็ไม่รู้ แต่มันสัมพันธ์ไปหมดทุกสิ่งทุกอย่างเป็นลักษณะของหัวหน้าครอบครัวที่

จำเป็นต้องเป็นอย่างนั้น เพราะฉะนั้นใน
เรื่องความสุขของประชาชนนี้ผมขอให้
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายคอยดูบท
บาทของรัฐบาลต่อไปเถิดว่าเราจะทำอะไร
ไม่ได้นิ่งนอนใจ ก่อนอื่นเราก็ต้องถึง
ประชาชนก่อน และก่อนอื่นต้องถือท้อง
ก่อน ให้คนเราพอมีพอกินพอใช้ เสถียร
ภาพของเงินตลอดจนสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้
ซึ่งผมไม่อยากจะนำมาชี้แจงรายละเอียด
ว่ามันมีอะไรบ้างข้อหนักใจ ถ้าท่านรู้ข้อ
เท็จจริงหรือตัวเลขอย่างที่ผมรู้แล้วนี้ ดู
หากว่าท่านทั้งหลายเป็นผู้รักชาติบ้าน
เมืองแล้วจะเป็นโรคเส้นประสาทแน่ ผม
คิดว่าอย่างนั้น แต่ทั้งนี้ก็ไม่ได้คุยว่า
ดีวิเศษอะไร ก็นอกจากว่าเหมือนกัน แต่
ว่าเผอิญมามีหน้าที่ก็ต้องช่วยกันคิด เมื่อ
ใครเข้ามาก็มีหน้าที่ช่วยกันคิดช่วยกัน
ช่วยกันสานต่อไปเพื่อความเจริญของ
ประเทศชาติของเราซึ่งจะหวังอะไรไม่
เลย อย่างน้อยก็เพียงหวังแต่ความเห็น
ไม่ต้องถึงกับต้องไปขอค่ายอจากท่าน
เห็นใจว่ามันเป็นอย่างนั้น อุปสรรค
นานัปประการ เพราะฉะนั้นเป็นสิ่งที่
ไม่ได้เราก็ต้องแก้ไขกันต่อไป นอกจาก
นั้นสิ่งต่าง ๆ เหล่านั้นนั้นผมก็ขอให้ท่าน
สมาชิกผู้มีเกียรติมีความมั่นใจเถิด
ชีวิตของใครทุกคน ๆ ก็ต้องรักก็เพราะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คนต้องรักนี่ซิ นี่แหละคืออะไร มัน
ชิกแล้วไม่มีบทลงโทษอะไร แล้วก็จะ
งไปกว่านี้ แต่ก็มีสิ่งที่เลือกเอาได้ถ้า
ว่าไม่มีคนไปคอร์รัปชั่น ไม่มีคนไป
ายประเมิน เงินมันก็เข้ามาก เมื่อ
มันเข้ามากก็ขึ้นเงินเดือนให้แก่คนได้
เป็นผลพลอยได้มาเหมือนกัน เมื่อเงิน
เข้ามาได้เว้นไว้แต่ว่าเหตุสุดวิสัยอื่นๆ
ตามหลักธรรมชาติแล้ว ภาษีเก็บได้
นี้ มันก็จะทำให้สิ่งเหล่านี้ขึ้นตาม
ด้วย เป็นส่วนสัมพันธ์กันเหมือนกัน
นั้นผมก็หวังใจเป็นอย่างยิ่งว่า ท่าน
ชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายที่จะต้องพยา
ม นอกจากนั้นเราก็ยังมีตัวบทกฎหมาย
างที่ท่านบอกว่ามีสิ่งยั่วยุทำให้ข้า
การเห็นสิ่งที่ล่อใจล่อตาหรือคนคิดสั้น
ประเดี๋ยวท่านจะได้เห็นในประมวล
ากรต่อไปว่าเรามีบทลงโทษพอตัวอยู่
นกัน ซึ่งหนักขึ้นกว่าเก่า เพราะ
ผมก็หวังใจว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
ความกรุณาเข้าใจและขอให้เชื่อมั่น
ว่า รัฐบาลนี้จะไม่ทอดทิ้งข้าราชการ
ที่ท่านเป็นห่วง ตามที่ได้อภิปราย
แล้ว

พลอากาศเอก บุญชู จันทร
า : กระผมได้อภิปรายไปแล้ว
นึ่ง ครั้งนี้เป็นครั้งที่ ๒ ครั้งแรกที่
อภิปรายไป ๆ พณ ฯ นายกรัฐมนตรีก็ยัง
ไม่ได้มา ครั้งที่ ๒ นี้มีติดใจอยู่ ๒ ข้อ
ข้อแรกคือคำว่า "ประหารชีวิต" ที่
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมบอกว่า
ให้ไปพูดกันในวาระที่ ๒ กระผมก็อยากจะ
ถามดูว่าจะเอาเสียวาระที่ ๑ นี้ได้ไหม คำ
ว่า "ประหารชีวิต" นี้ จะตัดออกหรือคง
ไว้ เพราะเหตุว่าไปวาระที่ ๒ ถ้าหากว่า
สงวนไว้มันก็จะต้องเสียเวลาโต้กันอีกใน
สภานี้ เหตุผลกระผมได้พูดไปแล้วครั้ง
แรกว่า การประหารชีวิตนั้นมันเป็น
อย่างไร ในหลักกฎหมายเรา ในหลัก
มนุษยธรรม แต่ก็เป็นที่น่ายินดีที่รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงยุติธรรมได้พูดในนาม
ของรัฐบาลว่าจะรับฟังความคิดเห็นอันนี้
ว่าจะตัดคำว่า "ประหารชีวิต" ออกหรือ
ไม่ในวาระที่ ๒ นั้น ก็แสดงว่ารัฐบาลรับ
ฟังความคิดเห็นในเรื่องนี้ เหตุผลกระผม
ก็อยากจะย้ำอีกทีหนึ่งบอกว่าถ้าหากว่า
เราไม่ตัดออกข้าราชการทุกคนที่ทำงาน
อยู่ในเวลานี้ ถึงแม้ทำถูกก็ยังนึกอยู่
เสมอว่าผิด ผิดต้องตัดหัว นึกอยู่เสมอ
อย่างนั้น ไม่ใช่ประเด็นตาย ๒ คนอะไร
หรอกครับ ธรรมดาๆ นี่แหละครับ นึกอยู่
เสมอว่าอ้ายที่ท่านทำถูกๆ นี่ยังนึกว่าจะถูก
ตัดหัว เพราะฉะนั้นอันนี้เป็นขวัญอันหนึ่ง
ที่จะให้ข้าราชการของประเทศไทยได้ตั้งใจ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปด้วยความเย็นจิต ไม่ได้อยู่ด้วยการปฏิบัติหน้าที่ไปด้วยความระแวงสงสัยในตัวของตัวเองว่า จะต้องปฏิบัติผิด และนอกจากนั้นอีกประเด็นหนึ่งก็ได้พูดกันแล้วว่า การที่เราออกกฎหมายอันนี้ ได้เพิ่มโทษสูงสุดจนถึงประหารชีวิตนั้นน่ะ มิอยู่เพียงมาตราเดียวอย่างที่ว่าเมื่อกี้นี้ แต่เกี่ยวโยงกันมาอีกถึง ๓ มาตรา เลยกลายเป็น ๔ มาตรา และถ้าหากว่าเราจะไม่เพิ่มขึ้นเพราะเหตุว่าให้เป็นการเพิ่มขึ้นตามหลักกฎหมาย กระผมก็ไม่ทราบเพราะกระผมก็ไม่รู้กฎหมายดี นอกจากนั้นถ้าหากว่าเราตั้งใจที่จะเอาคำประหารชีวิตไว้แล้วละก็ อย่างที่กระผมพูดไว้แล้วจะพูดซ้ำอีกทีหนึ่งว่า จะกลายว่ารัฐบาลชุดนี้โดยเฉพาะอย่างยิ่งหัวหน้ารัฐบาลนั้นคงจะมีรูปร่างหน้าตามีหนวดมีเขี้ยว น่าเกลียดน่ากลัวเหลือเกิน เอะอะอะไรฆ่า เอะอะอะไรขัง เอะอะอะไรตอน เช่นนี้เป็นต้น แต่ความจริงเปล่าเลย คนที่ไม่เห็นตัวจริง ดูรูปภาพแล้ว ถึงแม้จะมีรอยเหี่ยวย่นในการตรากตรำทำงานก็ยังมีใบหน้าท่าทางงดงามสง่าผ่าเผยเต็มไปด้วยความเมตตาปรานี เรื่องนี้เมื่อกี้ท่านก็พูดแล้ว ท่านก็รับแล้ว ท่านก็ปุถุชนธรรมดานี่เอง นี่เป็นเช่นนี้ครับ นี่ประเด็นแรกที่ผมจะพูดในข้อแรกก็คือว่า จะเอากันไหมว่าพูดกันเสียในวาระที่ ๑ นี่เลยว่า

คำว่า "ประหารชีวิต" นี้จะตัดออกหรือไม่
ตัดออก แต่กระผมก็ไม่รู้ว่าจะทำได้หรือ
ไม่ได้ ถ้าไม่ได้ ไปพูดในวาระที่ ๒ กระ
ผมก็จะต้องสงวน กระผมเชื่อว่าหลายคน
มีความคิดเห็นอย่างกระผมเหมือนกันแม้
แต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเอง
ก็รับแล้วว่า ชักจะคล้อย ๆ ตามผมเหมือน
กันอย่างนี้เป็นต้น ทีนี้ประเด็นที่ ๒ กระผม
และสมาชิกผู้มีเกียรติได้พูดไปแล้ว เพื่อ
ตอนนั้น ฯพณฯ นายกรัฐมนตรียังไม่ม
รัฐบาลก็ยังไม่ตอบ แต่เมื่อกี้ท่านนายก
รัฐมนตรีท่านก็ได้ตอบไปแล้ว แต่คงไม่
ละเอียดที่ถามมาแต่เดิม คือ เรื่องการ
เอาจริงเอาจังออกกฎหมายฉบับนี้ ท่าน
สมาชิกผู้มีเกียรติผู้หนึ่งก็ได้ค้านไปแล
ว่าการออกกฎหมายรุนแรงเพียงใดก็ตาม
ถ้าหากว่าเราไม่ปฏิบัติจริงแล้ว เหมือ
เขียนเสือให้วัวกลัว วัวไม่ทำอะไรเลย เ
ก็เฉย เสือไม่ทำอะไรเลยวัวก็เฉยเพร
ฉะนั้นเป็นการที่ว่าถ้าออกกฎหมายกันไ
แล้วไม่ทำตามกฎหมายนั้นแล้ว มันก็
สัมฤทธิ์ผล ถึงแม้จะไม่ออกมา ท่
สมาชิกผู้มีเกียรติเมื่อกี้นี้ก็บอกว่าก็เอา
ไม่จำเป็นต้องออกมา ขอให้เอากันจริง
เถอะ แต่เมื่อกี้นี้ ฯพณฯ นายกรัฐมน
ก็รับแล้วว่าเอาจริงแน่ ๆ ผมเลยบอก
เอาจริงแน่ ๆ เอาแต่ท่านคนเดียวเท่า
ถ้าเผื่อคนอื่นเขาไม่เอาก็ท่านละว่าอย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หยบมือเท้าไม่เอาด้วย ผมถึงว่าอย่างนี้ วผมอภิปรายไปครั้งแรกแล้วว่า คน คัญที่สุดที่เราจะลงโทษที่เป็นมาแล้ว อกิดหรือจะต่อไปก็ตามโดยมากเด็ก ๆ นั้น ผู้ใหญ่ไม่ค่อยโดนหรอก จะปลด างนี้ยังไม่ค่อยกล้าเลย เพราะด้วย ามเมตตาปรานีรู้เท่าไม่ถึงการณ์ไม่มี งหลังอภัยกันไว้ กฎหมายไม่ได้เขียน ยว่า ถ้าทำผิดด้วยความโง่เขลาเบา ญาหรือรู้เท่าไม่ถึงการณ์ก็ควรปรานี หมายไม่ได้พูด เพราะฉะนั้นผู้ใหญ่ วงมากก็ถ้าจะปลดก็กรุณาเป็นย้าย นี่ อย่างนี้จริง ๆ แล้วที่ท่านพูดว่าท่าน จริง ท่านเอาจริงน่ะ ท่านคนเดียวเอา คนอื่นไม่เอา จะเอาอย่างไรผม ถึงว่า างนี้ โดยมากเด็ก ๆ เท่านั้นที่จะโดน นเพื่อน ผู้ใหญ่ไม่โดนแล้วท่านพูด ว่าที่เป็นอยู่เวลานี้อยู่ที่หัวหน้า ถ้าหัว วทำแล้ว เด็กทำด้วย หัวหน้าจะไป จะไปว่าเด็กจะไปปลดเด็กจะไปขังเด็ก อย่างไร เพราะฉะนั้นการเอาจริงนั้น างที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เมื่อกี้นี้พูดถึงเรื่องโรงศาล ชั้นต้น อย ชั้นอุทธรณ์ขัง ชั้นฎีกาปล่อย เป็นเรื่องวิธีพิจารณา การเอาจริงนี้อยู่ ตรเอาคนส่งเข้าไปฟ้องที่ศาล นี่ละ นี้สำคัญเอาเรื่องคนนี้ ฟ้องให้ติดคุก อย่างน้อยหรือปลดออกไปอันนี้ละสำคัญ คือการเอาเรื่อง เพราะฉะนั้นที่ผมพูดไป นี้อย่างน้อยผมก็ได้พูดในตอนนั้นแล้วบอก ว่าไม่ต้องอะไร ผู้ใหญ่เรานี่ พูดกันว่ากัน ไม่ฟังอะไร เตือน ๓ ครั้ง ถ้าไม่ฟังตอน เลย

(เนื่องจากประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญมีกิจธุระ นายสัญญา ธรรมศักดิ์ รองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ จึงดำเนินการประชุมแทน)

จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ (นายกรัฐมนตรี) : ผมก็รู้สึกประหลาดใจว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติผู้นี้เป็นห่วงเป็นใย เหลือเกินซะรอยจะคิดว่า ตนเองจะถูกประหารชีวิตบ้าง แล้วผมขอเรียนชี้แจงว่าความปรารถนาของผมเห็นว่าไม่ควรแก้ แต่ว่าความเห็นของคนย่อมห้ามกันไม่ได้ อันนี้ผมไม่โต้เถียง และไม่ต้องการให้แก้แม้แต่ ณ ที่นี้หรือในวาระที่ ๒ แต่ส่วนว่าท่านจะสงวนอะไรนั้นแล้วแต่ท่าน เพราะอย่างไรในวาระที่ ๒ ก็ต้องกลับมาที่สภาแห่งนี้อีก ก็บอกแล้วว่ามันไม่มีอะไรที่จะวิ่งก้าวไปข้างหน้าให้เร็ว เราต้องสร้างทั้งพระเดชทั้งพระคุณ เพราะฉะนั้นเท่าที่ท่านวิตกผมไม่เห็นว่าจะต้องน่าวิตก อย่างที่ท่านจะลืมถ้อยคำว่าถ้าเราทำดีฟ้าดินต้องคุ้มครองเรา ท่านเองเป็นคนเคย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พูดเสมอว่าถ้าเราทำดีฟ้าดินต้องคุ้มครองเรา เพราะฉะนั้นผมไม่เห็นจะต้องวิตกอะไร ส่วนวิตกที่ว่าไม่เอาจริง เอาจริงแล้วบอกว่าผมเอาจริงคนเดียว คณะรัฐมนตรีของผมเอาจริงทุกคน ก็ถ้าเผื่อไม่เชื่อละก็ใครลองทำดู ผมเอาจริง ๆ ถ้าหากว่าผมไม่ทำจริงก็โปรดอย่านับถือผมต่อไปเลย ตัวอย่างก็ได้พิสูจน์ให้เห็นแล้วว่าผมได้ทำอะไรไปแล้วบ้าง และนอกจากนี้ท่านวิตกว่าจะโดนแต่เด็กผู้ใหญ่ไม่โดน ตรงกันข้ามเด็กควรจะกรุณาเพราะความรู้เท่าไม่ถึงการณ์ ผู้ใหญ่ละควรจะต้องเอาให้มาก ๆ ที่ผมเรียนชี้แจงนี้ก็เรียนด้วยความบริสุทธิ์ใจเพราะถ้าไม่ทำอย่างนี้แล้วเราไม่สามารถที่จะไปยังคับให้เครื่องยนตร์กลไกอย่างอื่นนี้ให้มันเดินต่อไปได้ ท่านไม่ต้องวิตกว่าผมจะไม่เอาจริงหรือคณะรัฐมนตรีนี้ไม่เอาจริง เอาจริง และที่ท่านวิตกว่าผู้ใหญ่ก็เกรงใจ ผมไม่เกรงใจเลย ๆ มันไม่รู้จะทำอะไรแล้ว คล้าย ๆ กับว่านี่มันถึงที่สุดแล้วเลือดเข้าตาแล้ว เพราะฉะนั้นสิ่งอะไรที่เราถือว่าดีที่สุดแล้วทำไป เป็นลักษณะประจำใจของผมเป็นคติ สิ่งใดเป็นประโยชน์ที่ดีที่สุดแก่คนส่วนรวมเราต้องทำ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติผู้นี้ไม่ควรจะไปเป็นห่วงเป็นใยอะไรในเรื่องเหล่านี้ให้มากนัก ถ้าตัวท่านเป็นคน
ทำดี

พันเอก พงษ์ เภกะนันทน์: กระ
ผมขอสนับสนุนหลักการที่รัฐบาลได้แก้ไ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อจะขจัดเสีย
ซึ่งการทุจริตต่อหน้าที่และให้ประเทศชาติ
ได้ก้าวหน้าไปสู่ความเจริญโดยรวดเร็
การที่สมาชิกได้เป็นห่วงใย ถึงเรื่องให้
ประหารชีวิตนั้น กระผมคิดว่าไม่น่าจ
เป็นห่วง เพราะเหตุว่าศาลสถิตยุติธรร
ย่อมทรงไว้ซึ่งความยุติธรรมและทรง
ซึ่งความเมตตากรุณาให้ประโยชน์แก่
เลย ถ้าจำเลยไม่ผิดจริงจังหรือไม่มีโ
มากมายถึงควรจะประหารชีวิตศาลส
ยุติธรรมย่อมไม่ตัดสินให้ถึงประหารชี
ย่อมจะผ่อนลงมา แต่อย่างไรก็ตา
เนื่องจากรัฐบาลได้เสนอการแก้ไขพระร
บัญญัติฉบับนี้ กระผมใคร่จะส่งเสริมใ
ทางหนึ่งซึ่งส่งเสริมกฎหมายฉบับนี้ เพร
เหตุว่าเท่าที่มีคอร์รัปชั่นก็ดี ความ
พลาดในวงราชการก็ดีทำให้ไม่ก้าวห
ไปต่าง ๆ นั้น ตามที่ท่านสมาชิก
เกียรติได้แถลงมาแล้วว่าเป็นเพราะ
ราชการไม่มีสมรรถภาพเป็นเพราะข้า
การยังมีระดับมาตรฐานในการปฏิบั
นั้นไม่ถึงขีดขั้น ทั้งนี้ก็เพราะเหตุว่
จะมีความเมตตาจิตจนเกินไป ปร

...มผิดของผู้น้อยประการหนึ่ง หรือว่า ...จะเป็นเพราะตนเองมีความผิด ท่านยัง ...นหลังหวะแล้วไม่อาจจะกล่าวโทษหรือ ...ยกเอาโทษของผู้น้อยมาพิจารณา ...เด็ดขาดลงไปได้ แต่อย่างไรก็ตาม ...ผมเชื่อแน่ว่ารัฐบาลมีกลจักรอยู่แล้ว ...การที่จะสอดส่องความประพฤติและวิธี ...ติงานของข้าราชการ แต่หากว่าบัด ...แสดงให้เห็นแล้วว่าไม่เป็นผล เพราะ ...นจึงมีข้อผิดพลาดในวงราชการตั้งแต่ ...นกระทั่งถึงขนาดมีหันต่ออยู่ตลอดเวลา ...ขอกราบเรียนให้รัฐบาลได้เพ่งเล็งต่อ ...กรซึ่งรัฐบาลอาจจะได้วางไว้แล้วนั้นใน ...ะตรวจวิธีปฏิบัติราชการของข้าราช ...ให้ตระหนักยิ่งขึ้น เมื่อเป็น เช่นนี้ แล้ว ...มายต่าง ๆ ก็ย่อมไม่ออกเพิ่มขึ้นและ ...ฏิบัติงานของข้าราชการ ก็ไม่เป็น ...ถ่วงการบริหารงานของรัฐบาลให้ ...น้าต่อไปกระผมทราบว่ากลิ่นเหม็น ... ได้มีขึ้นแล้ว แต่หากว่ากลจักร ...บาลได้วางไว้นี้ไม่กล้า เข้าไปสอบ ... ยกตัวอย่างเช่นท่านรัฐมนตรีกระ ...ศึกษาเคยกล่าวว่าถ้าหากว่ามีการ ...ปะเงียะในโรงเรียนเป็นต้นขอให้นำ ...มาซึ่งท่านจะจัดการโดยเด็ดขาด ...ผมเชื่อว่าไม่มีใครกล้านำกรณีขึ้น ...ะผมเองก็โดนไม่กล้านำขึ้นมา แต่

เชื่อว่ากลิ่นนี้คงออกไปทั่วแล้ว ถ้าหากว่า รัฐบาลได้ยังคับหรือสอดส่องให้กลจักรที่ รัฐบาลได้แต่งตั้งขึ้นเพื่อจะสอดส่องอันนี้ เข้าไปสอบสวนทันทีก็จะได้ความออกมา เพราะฉะนั้นกระผมในฐานะที่จะสนับสนุน หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่ม เติมประมวลกฎหมายอาญาฉบับนี้ใคร่ เสนอเป็นข้อคิดเห็นให้รัฐบาลได้โปรดเพ่ง เล็งต่อกลจักรของรัฐบาลตัวนี้ให้มากแล้ว จะไม่เหนื่อยเลยในการที่ท่านนายกรัฐมน ตรีท่านจะต้องวิ่งเต้นคนเดียว คนนอื่น ดีก ๆ อะไรพวกนี้จะไม่มีเลยถ้าหากว่า กลจักรของรัฐบาลที่ตั้งขึ้นนี้มีสมรรถภาพ สูงได้กลิ่นที่ไหนกระโดดเข้าสอบทันทีทัน ที่ กฎหมายต่าง ๆ นี้จะเป็นผลขึ้นมา กระผมกราบเรียนเพียงเท่านี้

พลโท หลวงกัมปนาทแสนยากร: ผมขอประทานโทษเรียนถามสักนิดเดียว คือตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงมาผมก็เห็นด้วย ทีนี้ไปอ่านดูในกฎหมายนี้ บางทีผมอาจจะไม่เข้าใจอยากจะถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมว่าคำว่า "เจ้าพนักงาน" นี้หมายความรวมถึงรัฐมนตรีด้วยหรือเปล่า ที่ผมเรียนถามนี้ ขอประทานโทษ เพราะว่าที่แล้ว ๆ มาเคยปรากฏรัฐมนตรีคอรัปชั่นมีมากเหมือนกัน,

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : หมายความถึง

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ไม่มีผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ขอมติว่าที่ประชุมนี้จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่สมควรรับหลักการโปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ฝ่ายรัฐบาลเสนอกรรมาธิการอะไร

พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : รัฐบาลขอเสนอให้ส่งคณะกรรมาธิการสามัญชุดการปกครอง

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : รัฐบาลเสนอให้ส่งคณะกรรมาธิการสามัญชุดการปกครอง มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เป็นอันว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ส่งคณะกรรมาธิการชุดการปกครอง แปรญัตติภายในกี่วัน

พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : รัฐบาลขอเสนอให้มีการแปรญัตติภายใน ๓ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : รัฐบาลเสนอให้แปรญัตติภายใน ๓ วันมีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เป็นอันว่าร่างพระราชบัญญัตินี้แปรญัตติภายใน ๓ วัน

ระเบียบวาระที่ ๔ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

บันทึก

หลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรเกี่ยวกับวิธีการจัดเก็บภาษีอากรให้รัดกุม เพิ่มกำหนดโทษสำหรับความผิดเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรให้สูงขึ้น และปรับปรุงอัตราภาษีอากรบางประเภทตามมาตราที่ปรากฏในร่างข้างท้ายนี้

เหตุผล

เนื่องด้วยบทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากรเกี่ยวกับวิธีการจัดเก็บภาษีอากรยังไม่รัดกุม เป็นโอกาสให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากรหลีกเลี่ยงได้ง่าย และโทษที่กำหนดไว้เกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรยังต่ำไป ไม่ได้ผลในทางระงับปราบปราม นอกจากนั้นอัตราภาษีอากรบางประเภทยังไม่เหมาะสม จึงสมควรแก้ไขปรับปรุงเสียใหม่ให้รัดกุมและเหมาะสมยิ่งขึ้น

ร่าง
พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ....

....

....

....

....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร

....

....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่

(๑) บทบัญญัติมาตรา ๑๒ เฉพาะที่เกี่ยวกับภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับสำหรับเงินได้พึงประเมินที่ถึงกำหนดเวลายื่นรายการในปี พ.ศ. ๒๕๐๓ เป็นต้นไป

(๒) บทบัญญัติมาตรา ๑๒ เฉพาะที่เกี่ยวกับภาษีเงินได้นิติบุคคล มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับสำหรับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ถึงกำหนดเวลายื่นรายการในปี พ.ศ. ๒๕๐๓ เป็นต้นไป

(๓) บทบัญญัติมาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับสำหรับภาษีการค้าที่ถึงกำหนดเวลาชำระในปี พ.ศ. ๒๕๐๓ เป็นต้นไป

(๔) บทบัญญัติมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับสำหรับภาษีบำรุงท้องที่ที่ถึงกำหนดเวลาชำระในปี พ.ศ. ๒๕๐๓ เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓ ทวิ ถ้าเจ้าพนักงานดังจะกล่าวต่อไปนี้ เห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรต้องได้รับโทษจำคุก หรือไม่ควรถูกฟ้องร้อง ก็ให้มีอำนาจเปรียบเทียบโดยกำหนดค่าปรับแต่สถานเดียวในความผิดต่อไปนี้ได้คือ

(๑) ความผิดตามมาตรา ๓ ทศ มาตรา ๔ นว มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๙๐ มาตรา ๙๑ มาตรา ๙๒ มาตรา ๙๓ มาตรา ๑๐๒ มาตรา ๑... มาตรา ๑๒๕ มาตรา ๑๒๗ มาตรา ๑๒๗ ทวิ มาตรา ๑๒๘ มาตรา ๑๔๒ มาตรา ๑๔๓ มาตรา ๑๖๓ มาตรา ๑๙๓ มาตรา ๑๙๔ มาตรา ๑๙๕ มาตรา ๑๙๖

มาตรา ๑๙๘ ซึ่งเกิดขึ้นในจังหวัดพระนครหรือจังหวัดธนบุรี ให้เป็นอำนาจของอธิบดี ที่เกิดขึ้นในจังหวัดอื่นให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด

(๒) ความผิดตามมาตรา ๓ นว มาตรา ๓๗ มาตรา ๑๒๖ มาตรา ๑๔๗ และ มาตรา ๑๙๘ ซึ่งเกิดขึ้นไม่ว่า ณ ที่ใด ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนกรมสรรพากร ผู้แทนกรมมหาดไทย และผู้แทนกรมตำรวจ

ถ้าผู้ต้องหายอมใช้ค่าปรับตามที่เปรียบเทียบเสร็จแล้ว ให้ถือว่าเป็นอันคุ้มผู้ต้องหามิให้ถูกฟ้องร้องต่อไปในกรณีแห่งความผิดนั้น”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔ ทวิ มาตรา ๔ ตรี มาตรา ๔ จัตวา มาตรา ๔ เบญจ มาตรา ๔ ฉ มาตรา ๔ สัตต มาตรา ๔ อัฏฐ และมาตรา ๔ นว แห่งประมวลรัษฎากรตามลำดับ

“มาตรา ๔ ทวิ คนต่างด้าวผู้ใดจะเดินทางออกจากประเทศไทย จะต้องเสียภาษีอากรที่ค้างชำระ และหรือภาษีอากรที่จะต้องชำระ แม้จะยังไม่ถึงกำหนดเวลาที่จะต้องชำระ หรือจัดหาประกันเงินภาษีอากรให้เสร็จสิ้นก่อนออกเดินทาง ตามบทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากรนี้

มาตรา ๔ ตรี ให้คนต่างด้าวซึ่งจะเดินทางออกจากประเทศไทยยื่นคำร้องตามแบบที่อธิบดีกำหนด เพื่อขอรับใบผ่านภาษีอากรภายในกำหนดเวลาไม่เกินสิบห้าวันก่อนออกเดินทาง ไม่ว่ามีเงินภาษีอากรที่ต้องชำระหรือไม่

การยื่นคำร้องตามความในวรรคก่อน ถ้าผู้ยื่นคำร้องมีภูมิลำเนาหรือพักอยู่ในเขตจังหวัดพระนครหรือจังหวัดธนบุรี ให้ยื่นต่ออธิบดี ถ้ามีภูมิลำเนาหรือพักอยู่ในเขตจังหวัดอื่นให้ยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น

คนต่างด้าวผู้ใดไม่ยื่นคำร้องขอรับใบผ่านภาษีอากรตามความในวรรคก่อน หรือยื่นคำร้องแล้ว แต่ยังไม่ได้รับใบผ่านภาษีอากร เดินทางออกจากประเทศไทย หรือพยายามเดินทางออกจากประเทศไทย นอกจากจะมีความผิดตามบทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากรนี้ ให้คนต่างด้าวผู้นั้นเสียเงินเพิ่มร้อยละ ๒๐ ของเงินภาษีอากรที่จะต้องเสียทั้งสิ้นอีกด้วย เงินเพิ่มตามมาตรานี้ให้ถือเป็นค่าภาษีอากร

มาตรา ๔ จัตวา บทบัญญัติมาตรา ๔ ทวิ และมาตรา ๔ ตรี ไม่ใช้บังคับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แก่คนต่างด้าวผู้เดินทางผ่านหรือเข้ามาประเทศไทย และอยู่ในประเทศไทยไม่เกินเก้าสิบวัน โดยไม่มีเงินได้พึงประเมิน

มาตรา ๔ เบญจ ในกรณีที่อธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับคำร้องตามมาตรา ๔ ตรี ให้ตรวจสอบว่า ผู้ยื่นคำร้องมีภาษีอากรที่จะต้องเสียตามมาตรา ๔ ทวิ หรือไม่ ถ้าไม่มีให้อธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย แล้วแต่กรณี ออกใบผ่านภาษีอากรตามแบบที่อธิบดีกำหนดให้แก่ผู้ยื่นคำร้อง

ถ้าในการตรวจสอบตามความในวรรคก่อนปรากฏว่า ผู้ยื่นคำร้องมีเงินภาษีอากรที่ต้องเสียตามมาตรา ๔ ทวิ และผู้ยื่นคำร้องได้นำเงินภาษีอากรมาชำระครบถ้วนแล้วก็ดี หรือไม่อาจชำระได้ทั้งหมดหรือชำระแต่บางส่วน และผู้ยื่นคำร้องได้จัดหาผู้ค้ำประกันหรือหลักประกันที่อธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย แล้วแต่กรณี เห็นสมควร มาเป็นประกันเงินค่าภาษีอากรนั้นแล้วก็ดี ให้อธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย แล้วแต่กรณี ออกใบผ่านภาษีอากรให้

มาตรา ๔ ฉ ในกรณีที่อธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับคำร้องตามความในมาตรา ๔ ตรี เมื่อพิจารณาเห็นว่า ผู้ยื่นคำร้องจะต้องเดินทางออกจากประเทศไทยเป็นการรีบด่วนและชั่วคราวและผู้ยื่นคำร้องมีหลักประกันหรือหลักทรัพย์อยู่ในประเทศไทยพอคุ้มค่าภาษีอากรที่ค้างหรือที่จะต้องชำระให้อธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย แล้วแต่กรณี ออกใบผ่านภาษีอากรให้

มาตรา ๔ สัตต ภายใต้บังคับมาตรา ๔ อัฏฐ ใบผ่านภาษีอากรให้มีอายุใช้ได้สิบห้าวันนับแต่วันออก

มาตรา ๔ อัฏฐ คนต่างด้าวผู้ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพ ซึ่งมีความจำเป็นต้องเดินทางเข้าออกประเทศไทยเป็นปกติธุระ จะยื่นคำร้องต่ออธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี ขอให้ออกใบผ่านภาษีอากรให้ใช้เป็นประจำก็ได้ ถ้าอธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย พอใจในหลักฐานที่คนต่างด้าวผู้นั้นแสดงว่ามีความจำเป็นเช่นนั้น และคนต่างด้าวผู้นั้นมีหลักประกันหรือหลักทรัพย์อยู่ในประเทศไทยพอคุ้มค่าภาษีอากรที่ค้างหรือที่จะต้องชำระแล้ว จะออกใบผ่านภาษีอากรตามแบบที่อธิบดีกำหนดให้ก็ได้ ใบผ่านภาษีอากรเช่นว่าให้มีกำหนดเวลาใช้ได้ตามที่ระบุในใบผ่านภาษีอากรนั้น แต่ไม่ให้เกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันออก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๔ นว คนต่างด้าวผู้ใดเดินทางออกจากประเทศไทยโดยไม่มีใบผ่านภาษีอากรซึ่งต้องมีตามความในประมวลรัษฎากรนี้ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือทั้งปรับทั้งจำ

คนต่างด้าวผู้ใดพยายามกระทำการเช่นว่านั้น ต้องระวางโทษเช่นเดียวกัน”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๗ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร พุทธศักราช ๒๔๘๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๗ เงินภาษีอากรที่บุคคลใดจะต้องเสียหรือนำส่งตามบทบัญญัติหมวดต่าง ๆ แห่งลักษณะนี้เกี่ยวกับภาษีอากรประเมิน ต้องเสียหรือนำส่งภายในเวลาตามแต่จะมีบทบัญญัติในหมวดนั้น ๆ กำหนดไว้ ส่วนเงินภาษีอากรที่อำเภอหรือพนักงานประเมินแจ้งให้เสีย ถ้าไม่มีบทบัญญัติในหมวดต่าง ๆ ที่กล่าวแล้วตามกำหนดเวลาไว้เป็นอย่างอื่น ก็ต้องเสียภายในเวลาสามสิบวันนับแต่วันได้รับแจ้งจำนวนภาษีอากร ถ้าไม่เสียหรือนำส่งภายในกำหนดที่ว่ามานี้ ให้ผู้ต้องเสียหรือนำส่งเสียเงินเพิ่มอีกร้อยละ ๒๐ แห่งเงินภาษีอากรที่ต้องเสียหรือนำส่ง เว้นแต่

(๑) เมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวในวรรคก่อน ถ้าผู้มีหน้าที่เสียหรือนำส่งนำเงินมาขอชำระเอง โดยไม่ได้รับคำเตือนหรือคำแจ้งให้เสียภาษีอากรโดยตรงเป็นหนังสือ หรือไม่ถูกตรวจสอบไต่สวนอยู่ก่อน ให้เสียเงินเพิ่มเพียงร้อยละ ๕ แห่งเงินภาษีอากรที่ต้องเสียหรือนำส่งนั้น

(๒) เมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวในวรรคก่อน ถ้าผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากรได้รับคำเตือนโดยตรงเป็นหนังสือแล้ว และได้นำเงินไปชำระภายในเจ็ดวัน นับแต่วันได้รับคำเตือนให้เสียเงินเพิ่มเพียงร้อยละ ๑๕ แห่งเงินภาษีอากรที่ต้องเสียนั้น

เงินเพิ่มตามมาตรานี้ให้ถือเป็นค่าภาษีอากร”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๔๘๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

"มาตรา ๓๐ ในการอุทธรณ์การประเมินภาษีอากรที่อำเภอไม่มีหน้าที่ประเมินให้อุทธรณ์ภายในกำหนดเวลาสามสิบวันนับแต่วันได้รับแจ้งการประเมิน โดยให้อุทธรณ์ตามเกณฑ์และวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) เว้นแต่ในกรณีห้ามอุทธรณ์ตามความในมาตรา ๒๑ หรือมาตรา ๒๕

(ก) ถ้าเจ้าพนักงานประเมินผู้ทำการประเมินมีสำนักงานอยู่ในเขตจังหวัดพระนครหรือจังหวัดธนบุรี ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยอธิบดี ผู้แทนกรมอัยการและผู้แทนกรมตำรวจ เว้นแต่กรณีอุทธรณ์การประเมินในจำนวนเงินภาษีอากรที่โต้แย้งในอุทธรณ์ไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทให้อุทธรณ์ต่ออธิบดี

(ข) ถ้าเจ้าพนักงานประเมินผู้ทำการประเมินมีสำนักงานอยู่ในเขตจังหวัดอื่นให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัด สรรพากรเขตและอัยการจังหวัด เว้นแต่กรณีอุทธรณ์การประเมินในจำนวนเงินภาษีอากรที่โต้แย้งในอุทธรณ์ไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท ให้อุทธรณ์ต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

(๒) เว้นแต่ในกรณีห้ามอุทธรณ์ตามความในมาตรา ๓๓ ให้อุทธรณ์คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้มีหน้าที่วินิจฉัยอุทธรณ์ตาม (๑) ต่อศาลภายในกำหนดเวลาสามสิบวันนับแต่วันได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๑ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๘๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๑ การอุทธรณ์ไม่เป็นการทุเลาการเสียภาษีอากร เว้นแต่กรณีอุทธรณ์การประเมินของเจ้าพนักงานประเมินตามความในมาตรา ๒๐ มาตรา ๔๕ หรือมาตรา ๘๖

ในกรณีอุทธรณ์การประเมินตามความในมาตรา ๒๐ มาตรา ๔๕ หรือมาตรา ๘๖ ผู้อุทธรณ์ต้องเสียภาษีอากรตามคำวินิจฉัยอุทธรณ์ภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ถ้าไม่เสียภายในกำหนดนี้ ให้เสียเงินเพิ่มอีกร้อยละ ๒๐ แห่งเงินภาษีอากรที่ต้องเสียเงินเพิ่มให้ถือเป็นค่าภาษีอากร"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งประมวลรัษฎากร และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

"มาตรา ๓๒ เพื่อการวินิจฉัยอุทธรณ์ตามความในมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ เจ้าพนักงานประเมิน ผู้ว่าราชการจังหวัด กรรมการในคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ หรืออธิบดี แล้วแต่กรณี มีอำนาจออกหมายเรียกผู้อุทธรณ์มาไต่สวน หรือออกหมายเรียกพยาน กับสั่งให้ผู้อุทธรณ์หรือพยานนั้นนำสมุดบัญชี หรือพยานหลักฐานอย่างอื่นอันควรแก่เรื่องมาแสดงได้ แต่ต้องให้เวลาล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบวันนับแต่วันส่งหมาย"

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๓ แห่งประมวลรัษฎากร และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๓ ผู้อุทธรณ์คนใดไม่ปฏิบัติตามหมายเรียกหรือคำสั่งตามความในมาตรา ๓๒ หรือไม่ยอมตอบคำถามเมื่อซักถาม ผู้นั้นหมดสิทธิที่จะอุทธรณ์ให้วินิจฉัยอุทธรณ์ต่อไป"

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งประมวลรัษฎากร และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๔ คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้มีหน้าที่วินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ ให้ทำเป็นหนังสือและให้ส่งไปยังผู้อุทธรณ์"

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๗ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๔๙๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๗ ผู้ใด

(๑) โดยรู้อยู่แล้วหรือจงใจแจ้งข้อความเท็จ หรือให้ถ้อยคำเท็จ หรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จ หรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดง เพื่อหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรตามลักษณะนี้ หรือ

(๒) โดยความเท็จ โดยเจตนาละเลย โดยฉ้อโกงหรืออุบาย หรือโดยวิธีการอื่นใดทำนองเดียวกัน หลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรตามลักษณะนี้

ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงเจ็ดปี และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองแสนบาท"

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๙ ในหมวดนี้เว้นแต่ข้อความจะแสดงให้เห็นเป็นอย่างอื่น

"เงินได้พึงประเมิน" หมายความว่า เงินได้อันเข้าลักษณะพึงเสียภาษีในหมวดนี้ เงินได้ที่กล่าวนี้ให้หมายความรวมตลอดถึงทรัพย์สิน หรือประโยชน์อย่างอื่นที่ได้รับซึ่งอาจคิดคำนวณได้เป็นเงิน

"บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล" หมายความรวมถึงนิติบุคคลอื่นแต่กิจการหรือองค์การที่สังกัดอยู่กับนิติบุคคลนั้นด้วย

"บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือเดียวกัน" หมายความว่า บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตั้งแต่สองนิติบุคคลขึ้นไปซึ่งมีความสัมพันธ์กันในลักษณะต่อไปนี้

(๑) ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนมีจำนวนเกินกว่ากึ่งหนึ่งของผู้ถือหุ้น หรือผู้เป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่ง ได้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนเกินกว่ากึ่งหนึ่งของผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่ง

(๒) ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งมีหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่งมูลค่าเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด ได้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งมีมูลค่าเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด

(๓) นิติบุคคลหนึ่งได้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่ง เกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด หรือ

(๔) นิติบุคคลต่าง ๆ ซึ่งอยู่ในความอำนวยการหรือจัดการหรือดำเนินงานของบุคคลคณะเดียวกัน หรือบุคคลส่วนมากในคณะเดียวกัน

"ปีภาษี" หมายความว่า ปีประดิทิน"

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของมาตรา ๔๐ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๕) เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นที่ได้เนื่องจาก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(ก) การให้เช่าทรัพย์สิน

(ข) การที่คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งผิดสัญญาเช่าซื้อทรัพย์สิน

(ค) การที่ผู้ซื้อผิดสัญญาซื้อขายเงินผ่อน ซึ่งผู้ขายได้รับคืนทรัพย์สินที่ซื้อขายนั้นโดยไม่ต้องคืนเงินหรือประโยชน์ที่ได้รับไว้แล้ว

ในกรณีตาม (ก) ถ้าเจ้าพนักงานประเมินมีเหตุอันควรเชื่อว่า ผู้มีเงินได้แสดงเงินได้ต่ำไปไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง เจ้าพนักงานประเมินมีอำนาจประเมินเงินได้นั้นตามจำนวนเงินที่ทรัพย์สินนั้นสมควรให้เช่าได้ตามปกติและให้ถือว่า จำนวนเงินที่ประเมินนี้ เป็นเงินได้พึงประเมินของผู้มีเงินได้ ในกรณีนี้จะอุทธรณ์การประเมินก็ได้ ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการอุทธรณ์ตามส่วน ๒ หมวด ๒ ลักษณะ ๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีตาม (ข) และ (ค) ให้ถือว่าเงินหรือประโยชน์ที่ได้รับไว้แล้วแต่วันทำสัญญาจนถึงวันผิดสัญญาทั้งสิ้น เป็นเงินได้พึงประเมินของผู้ที่มีการผิดสัญญา"

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๐ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร

"มาตรา ๔๐ ทวิ ผู้ใดส่งสินค้าไปยังต่างประเทศในกรณีดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าการที่ได้ส่งสินค้าไปนั้น เป็นการขายของในประเทศไทยด้วย และให้ถือราคาสินค้าตามราคาตลาดในวันที่ส่งไป เป็นเงินได้พึงประเมินในปีนั้น

(๑) ส่งไปตามคำสั่งของสำนักงานใหญ่หรือสาขา ไม่ว่าจะส่งไป ณ ที่ใด

(๒) ส่งไปยังสำนักงานใหญ่ สาขา ตัวการ ตัวแทน นายจ้าง ลูกจ้างของบุคคลใด ๆ ไม่ว่าจะส่งไป ณ ที่ใด

บทบัญญัติมาตรานี้มิให้ใช้บังคับในกรณีที่สินค้านั้น

(๑) เป็นของที่ส่งไปเป็นตัวอย่างหรือเพื่อการวิจัยโดยเฉพาะ

(๒) เป็นของผ่านแดน

(๓) เป็นของที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร แล้วส่งกลับออกไปให้ผู้ส่งเข้าภายในหกสิบวันนับแต่วันที่สินค้านั้นเข้ามาในราชอาณาจักร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๔) เป็นของที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร แล้วส่งกลับคืนเข้ามาให้ผู้ส่งในราชอาณาจักรภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ส่งสินค้าออกไปนอกราชอาณาจักร”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความใน (๓) (๑๑) และ (๑๕) ของมาตรา ๔๒ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทนตามลำดับ

“(๓) เงินค่าเดินทางซึ่งนายจ้างจ่ายให้ลูกจ้าง เฉพาะส่วนที่ลูกจ้างได้จ่ายไปทั้งหมด โดยจำเป็นเพื่อการเดินทางจากต่างประเทศในการเข้ารับงานเป็นครั้งแรกในประเทศไทย หรือในการกลับถิ่นเดิมในต่างประเทศเมื่อการจ้างได้สิ้นสุดลงแล้ว แต่ข้อยกเว้นนี้มิให้รวมถึงเงินค่าเดินทางที่ลูกจ้างได้รับในการกลับถิ่นเดิมและในการเข้ารับงานของนายจ้างเดิมภายในสามร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันที่การจ้างครั้งก่อนได้สิ้นสุดลง

(๑๑) รางวัลเพื่อการศึกษาหรือค้นคว้าในวิทยาการ รางวัลสลากกินแบ่งหรือสลากออมสินของรัฐบาล หรือรางวัลที่ทางราชการจ่ายให้ในการประกวดหรือแข่งขัน ซึ่งผู้รับมิได้มีอาชีพในการประกวดหรือแข่งขัน

(๑๕) เงินได้ของชาวนาที่ได้จากการขายข้าวอันเกิดจากกสิกรรมที่ตนและหรือครอบครัวได้ทำเอง หรือเงินได้ในปีภาษีที่ล่วงมาแล้วรวมกันไม่เกิน ๕,๔๐๐ บาท”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๔๗ แห่งประมวลรัษฎากรซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) ในกรณีคำนวณภาษีจากห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มิใช่นิติบุคคลตามความในมาตรา ๕๖ วรรคท้าย การหักลดหย่อนให้คำนวณหักได้เฉพาะตามเกณฑ์ใน (๑) (ก) จากผู้เป็นหุ้นส่วนหรือบุคคลในคณะบุคคลที่อยู่ในประเทศไทย แต่รวมกันต้องไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๔๘ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

"(๑) เงินได้พึงประเมินเมื่อได้หักตามมาตรา ๔๒ ทวิ ถึงมาตรา ๔๗ แล้ว เหลือเท่าใด เป็นเงินได้สุทธิ ต้องเสียภาษีในอัตราตามที่กำหนดไว้ในบัญชีอัตราภาษีเงินได้ท้ายหมวดนี้ แต่ภาษีที่เรียกเก็บนี้ไม่ให้เกิน ๔ ใน ๑๐ ของจำนวนเงินได้พึงประเมินเฉพาะส่วนที่เกิน ๕,๔๐๐ บาท"

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๐ แห่งประมวลรัษฎากรซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๔๙๗ และใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕๐ ให้บุคคล ห้างหุ้นส่วน บริษัท สมาคม หรือคณะบุคคลผู้จ่ายเงินได้พึงประเมินตามความในมาตรา ๔ หักภาษีเงินได้ไว้ทุกคราวที่จ่ายเงินได้พึงประเมินตามวิธีดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีเงินได้พึงประเมินตามความในมาตรา ๔๐ (๑) และ (๒) ให้คูณเงินได้พึงประเมินที่จ่ายด้วยจำนวนคราวที่จะต้องจ่าย เพื่อให้ได้จำนวนเงินเสมือนหนึ่งว่าได้จ่ายทั้งปี แล้วคำนวณภาษีตามเกณฑ์ในมาตรา ๔๘ เป็นเงินภาษีทั้งสิ้นเท่าใด ให้หารด้วยจำนวนคราวที่จะต้องจ่ายได้ผลลัพธ์เป็นเงินเท่าใด ให้หักเป็นเงินภาษีไว้เท่านั้น

ถ้าการหารด้วย จำนวนคราวที่จะต้องจ่ายตามความในวรรคก่อนไม่ลงตัว เหลือเศษเท่าใด ให้เพิ่มเงินเท่าจำนวนที่เหลือเศษนั้นรวมเข้ากับเงินภาษีที่จะต้องหักไว้ครั้งสุดท้ายในปีนั้นเพื่อให้ยอดเงินภาษีที่หักรวมทั้งปี เท่ากับจำนวนภาษีที่จะต้องเสียทั้งปี

(๒) ในกรณีเงินได้พึงประเมินตามความในมาตรา ๔๐ (๓) และ (๔) ให้คำนวณหักตามอัตราภาษีเงินได้

เงินได้พึงประเมินประเภทดอกเบี้ยเงินกู้ยืม จำนำ หรือจำนอง ตามความในมาตรา ๔๐ (๔) (ก) ที่จ่ายให้แก่ผู้รับที่มีภูมิลำเนาในประเทศไทย ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องถูกหักภาษีตามบทบัญญัติมาตรานี้

(๓) ในกรณีเงินได้พึงประเมินตามความในมาตรา ๔๐ (๖) ที่จ่ายให้แก่ผู้รับที่ไม่มีภูมิลำเนาในประเทศไทยหรือมิได้อยู่ในประเทศไทย ให้หักเฉพาะค่าใช้จ่ายเป็นการเหมาร้อยละ ๔๐ แล้วคำนวณหักตามอัตราภาษีเงินได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๔) ในกรณีผู้จ่ายเงินตามความในมาตรานี้เป็นรัฐบาล องค์การของรัฐบาล เทศบาล สุขาภิบาล หรือองค์การบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ซึ่งจ่ายเงินได้พึงประเมินตามความในมาตรา ๔๐ (๕) (๖) (๗) หรือ (๘) ให้กับผู้รับรายหนึ่ง ๆ มีจำนวนรวมทั้งสิ้นตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป แม้การจ่ายนั้นจะได้แบ่งจ่ายครั้งหนึ่ง ๆ ไม่ถึง ๑๐,๐๐๐ บาทก็ดีให้คำนวณหักในอัตราพันละ ๓ บาท แต่เฉพาะเงินรางวัลในการประกวดหรือแข่งขันให้คำนวณหักในอัตราภาษีเงินได้"

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๖ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕๖ บุคคลทุกคน เว้นแต่ผู้ที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ หรือผู้ที่ศาลสั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถ หรือเสมือนไร้ความสามารถ ถ้ามีเงินได้พึงประเมินในปีภาษีที่ล่วงมาแล้วเกินกว่า ๕,๔๐๐ บาท ให้ยื่นรายการเกี่ยวกับเงินได้พึงประเมินที่ตนได้รับในระหว่างปีภาษีที่ล่วงมาแล้วพร้อมทั้งข้อความอื่น ๆ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ทุก ๆ ปี ตามแบบที่อธิบดีกำหนดต่อเจ้าพนักงานซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง

ในกรณีห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มิใช่นิติบุคคลมีเงินได้พึงประเมินให้ผู้อำนวยการ หรือผู้จัดการยื่นรายการเกี่ยวกับเงินได้พึงประเมินในชื่อของห้างหุ้นส่วนหรือคณะบุคคลนั้น ที่ได้รับในระหว่างปีภาษีที่ล่วงมาแล้วภายในกำหนดเวลาและตามแบบเช่นเดียวกับวรรคก่อน การเสียภาษีในกรณีเช่นนี้ ให้ผู้อำนวยการหรือผู้จัดการรับผิดเสียภาษีในชื่อของห้างหุ้นส่วนหรือคณะบุคคลนั้นจากยอดเงินได้พึงประเมินทั้งสิ้นเสมือนเป็นบุคคลธรรมดาคนเดียวโดยไม่มีการแบ่งแยก ทั้งนี้ผู้เป็นหุ้นส่วนหรือบุคคลในคณะบุคคลแต่ละคนไม่จำต้องยื่นรายการเงินได้สำหรับจำนวนเงินได้พึงประเมินดังกล่าวเพื่อเสียภาษีอีก แต่ถ้าห้างหุ้นส่วนหรือคณะบุคคลนั้นมีภาษีค้างชำระ ให้ผู้เป็นหุ้นส่วนหรือบุคคลในคณะบุคคลทุกคนร่วมรับผิดในเงินภาษีที่ค้างชำระนั้นด้วย"

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๗ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๔๙๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๕๗ ถ้าผู้มีเงินได้พึงประเมินในปีภาษีที่ล่วงมาแล้วเกินกว่า ๕,๔๐๐ บาท เป็นผู้ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ผู้ที่ศาลสั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถ หรือเสมือนไร้ความสามารถ หรือเป็นผู้อยู่ในต่างประเทศ ให้เป็นหน้าที่ของผู้แทนโดยชอบธรรม ผู้อนุบาล ผู้พิทักษ์ หรือผู้จัดการกิจการอันก่อให้เกิดเงินได้พึงประเมินนั้นแล้วแต่กรณี ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕๖ และเป็นตัวแทนในการชำระภาษี"

มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕๗ ทวิ ถ้าผู้มีเงินได้พึงประเมินในปีภาษีที่ล่วงมาแล้ว เกินกว่า ๕,๔๐๐ บาท ถึงแก่ความตายเสียก่อนที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติตามความในมาตรา ๕๖ วรรค ๑ หรือก่อนที่ผู้แทนโดยชอบธรรม ผู้อนุบาล หรือผู้พิทักษ์ได้ปฏิบัติตามความในมาตรา ๕๗ ให้เป็นหน้าที่ของผู้จัดการมรดก หรือทายาท หรือผู้ครอบครองทรัพย์มรดก แล้วแต่กรณี ปฏิบัติแทน และโดยเฉพาะในการยื่นรายการเกี่ยวกับเงินได้พึงประเมินของผู้ตายนั้น ให้รวมเงินได้พึงประเมินของผู้ตายหรือของกองมรดกที่ได้รับหลังจากที่ผู้ตายนั้นเป็นยอดเงินได้พึงประเมินที่จะต้องยื่นทั้งสิ้น

สำหรับในปีต่อไป ถ้ากองมรดกของผู้ตายยังมิได้แบ่ง และมีเงินได้พึงประเมินในปีภาษีที่ล่วงมาแล้วเกินกว่า ๕,๔๐๐ บาท ให้ผู้จัดการมรดก หรือทายาท หรือผู้ครอบครองทรัพย์มรดกแล้วแต่กรณี มีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติในมาตรานี้ในชื่อกองมรดกของผู้ตาย และในการคำนวณภาษีเงินได้ให้ได้รับการหักค่าใช้จ่ายและลดหย่อนได้ตามกฎหมายเสมือนผู้ตายยังมีชีวิตอยู่"

"มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๗ จัตวา แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๔๙๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕๗ จัตวา ภายใต้บังคับมาตรา ๖๔ การยื่นรายการตามความในมาตรา ๕๖ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๗ ทวิ หรือมาตรา ๕๗ ตรี ถ้ามีภาษีต้องเสียให้ยื่นต่ออำเภอ ณ ที่ว่าการอำเภอท้องที่พร้อมกับยื่นรายการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ถ้าการยื่นรายการพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวในวรรคก่อน และมีภาษีต้องเสีย ให้ชำระต่ออำเภอ ณ ที่ว่าการอำเภอท้องที่พร้อมกับยื่นรายการ และให้เสียเงินเพิ่มอีกร้อยละ ๒๐ แห่งภาษีที่ต้องเสีย เว้นแต่

(๑) เมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวในวรรค ๑ ถ้าผู้มีหน้าที่เสียภาษีได้นำเงินมาขอชำระเองโดยไม่ได้รับคำเตือนหรือคำแจ้งให้เสียภาษีโดยตรงเป็นหนังสือ หรือไม่ได้ถูกตรวจสอบไต่สวนอยู่ก่อน ให้เสียเงินเพิ่มเพียงร้อยละ ๕ แห่งเงินภาษีที่ต้องเสีย

(๒) เมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวในวรรค ๑ ถ้าผู้มีหน้าที่เสียภาษีได้รับคำเตือนโดยตรงเป็นหนังสือแล้ว และได้นำเงินไปชำระภาษีในเจ็ดวันนับแต่วันได้รับคำเตือน ให้เสียเงินเพิ่มเพียงร้อยละ ๑๕ แห่งเงินภาษีอากรที่ต้องเสียนั้น

เงินเพิ่มตามมาตรานี้ให้ถือเป็นค่าภาษีอากร

ถ้าภาษีที่ต้องชำระตามมาตรานี้เป็นภาษีที่รัฐบาล องค์การของรัฐบาล เทศบาล สุขาภิบาล หรือองค์การบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นชำระแทนไม่ว่าทั้งหมดหรือเพียงบางส่วนหรือทั้งหมด ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องชำระตามกำหนดเวลาดังกล่าวในวรรค ๑ และวรรค ๒ ผู้มีหน้าที่ยื่นรายการคงมีหน้าที่ปฏิบัติเพียงการยื่นรายการตามความในมาตรา ๕๖ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๗ ทวิ หรือ มาตรา ๕๗ ตรี และต้องเสียภาษีเมื่อได้รับแจ้งจำนวนภาษีที่ประเมินตามมาตรา ๑๘

ภาษีที่ชำระเว้นแต่เงินเพิ่มตามมาตรานี้ให้ถือเป็นเครดิตของผู้ต้องเสียภาษีในการคำนวณภาษี"

มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๔ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ.๒๔๙๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๖๔ เว้นแต่กรณีตามความในมาตรา ๑๘ ทวิ ถ้าภาษีที่ต้องเสียตามบทบัญญัติแห่งส่วนนี้สำหรับปีภาษีใด มีจำนวนตั้งแต่ ๕๐๐ บาทขึ้นไป ผู้ต้องเสียภาษีจะชำระเป็นสามงวด ๆ ละเท่า ๆ กันก็ได้คือ

(๑) ในกรณีต้องเสียตามความในมาตรา ๕๗ จัตวา งวดที่หนึ่งต้องชำระตามกำหนดในมาตรา ๕๗ จัตวา งวดที่สองต้องชำระภายในสามสิบวันนับแต่วันที่

ระงวดที่หนึ่ง และงวดที่สามต้องชำระภายในสามสิบวันนับแต่วันสุดท้ายที่ต้องระงวดที่สอง

(๒) ในกรณีอื่น งวดที่หนึ่งต้องชำระภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับแจ้งจนภาษีที่ประเมิน งวดที่สองต้องชำระภายในสามสิบวันนับแต่วันสุดท้ายที่ต้องระงวดที่หนึ่ง และงวดที่สามต้องชำระภายในสามสิบวันนับแต่วันสุดท้ายที่ต้องระงวดที่สอง

ถ้าภาษีงวดใดงวดหนึ่งมิได้ชำระภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ผู้ต้องเสียหมดสิทธิที่จะชำระภาษีเป็นรายงวด และให้นำมาตรา ๒๗ มาใช้บังคับ"

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๕ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๔๙๔ ให้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๖๕ ภายใต้บังคับมาตรา ๖๗ ทวิ เงินได้ที่ต้องเสียภาษีตามในส่วนนี้ คือ กำไรสุทธิซึ่งได้จากกิจการหรือเนื่องจากกิจการที่กระทำในรอบเวลาบัญชี และรอบระยะเวลาบัญชีดังกล่าวให้มีกำหนดสิบสองเดือน เว้นแต่รณีดังต่อไปนี้ จะน้อยกว่าสิบสองเดือนก็ได้คือ

(ก) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลเริ่มตั้งใหม่ จะถือวันเริ่มตั้งถึงวันวันใดเป็นรอบระยะเวลาบัญชีแรกก็ได้

(ข) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลอาจยื่นคำร้องต่ออธิบดีขอเปลี่ยนวันายของรอบระยะเวลาบัญชี ในกรณีเช่นว่านี้ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งอนุญาตหรือนุญาตสุดแต่จะเห็นสมควร คำสั่งเช่นว่านั้นต้องแจ้งให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติผู้ยื่นคำร้องทราบภายในเวลาอันสมควร"

มาตรา ๒๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๕ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากรแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๖๕ ทวิ การคำนวณกำไรสุทธิหรือคำนวณขาดทุนสุทธิในส่วนนี้นไปตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๑) รายจ่ายที่จะหักได้นั้น จะต้องเป็นรายจ่ายที่สมควรและจำเป็นแก่กิจการ และรายการที่ระบุไว้ในมาตรา ๖๕ ตรี ไม่ให้ถือเป็นรายจ่าย

(๒) ค่าสึกหรอและค่าเสื่อมราคา ให้หักได้ไม่เกินกว่าอัตราที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

การหักค่าสึกหรอและค่าเสื่อมราคาดังกล่าว ให้คำนวณหักตามส่วนเฉลี่ยแห่งระยะเวลาที่ได้ทรัพย์สินนั้นมา

(๓) ราคาทรัพย์สินอื่นนอกจาก (๖) ให้ถือตามราคาที่พึงซื้อทรัพย์สินนั้นได้ตามปกติ และห้ามมิให้ตีราคาเพิ่มขึ้นเว้นแต่ในกรณีที่แม้จะมิได้มีการตีราคาเพิ่มขึ้นก็ยังมีกำไรสุทธิอยู่

(๔) ในกรณีโอนทรัพย์สินใด ๆ ซึ่งไม่มีค่าตอบแทนหรือมีค่าตอบแทนต่ำกว่าราคาตลาดโดยไม่มีเหตุผลสมควร เจ้าพนักงานประเมินอาจประเมินราคาทรัพย์สินนั้นตามราคาตลาดในวันที่มีการโอนได้

(๕) เงินตรา ทรัพย์สินหรือหนี้สินซึ่งมีค่าหรือราคาเงินตราต่างประเทศเหลืออยู่ในวันสุดท้ายของรอบระยะเวลาบัญชี ให้คำนวณค่าหรือราคาเป็นเงินตราไทยตามส่วนเฉลี่ยของอัตราที่ธนาคารพาณิชย์แห่งท้องถิ่นรับซื้อเงินตราต่างประเทศครั้งหลังสุดแห่งวันทำการสุดท้ายของรอบระยะเวลาบัญชีหรือคำนวณตามราคาทุนแล้วแต่อย่างใดจะน้อยกว่า

เงินตรา ทรัพย์สิน หรือหนี้สินซึ่งมีค่าหรือราคาเป็นเงินตราต่างประเทศที่รับมาหรือจ่ายไปในระหว่างรอบระยะเวลาบัญชี ให้คำนวณค่าหรือราคาเป็นเงินตราไทยตามราคาตลาดในวันที่รับมาหรือจ่ายไปนั้น

(๖) ราคาสินค้าคงเหลือในวันสุดท้ายของรอบระยะเวลาบัญชีให้คำนวณตามราคาทุนหรือราคาตลาดแล้วแต่อย่างใดจะน้อยกว่า และให้ถือราคานี้เป็นราคาสินค้าคงเหลือยกมาสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีใหม่ด้วย

การคำนวณราคาทุนตามวรรคก่อน เมื่อได้คำนวณตามหลักเกณฑ์ใดตามวิชาการบัญชีให้ใช้หลักเกณฑ์นั้นตลอดไป เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากอธิบดีจึงจะเปลี่ยนหลักเกณฑ์ได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๗) การคำนวณราคาทุนของสินค้าที่ส่งเข้ามาจากต่างประเทศนั้นเจ้าพนักงานประเมินมีอำนาจประเมินโดยเทียบเคียงกับราคาทุนของสินค้าประเภทและชนิดเดียวกันที่ส่งไปจำหน่ายในประเทศอื่นได้

(๘) ถ้าราคาทุนของสินค้าเป็นเงินตราต่างประเทศ ให้คำนวณเป็นเงินไทยตามอัตราแลกเปลี่ยนในท้องตลาดของวันที่ได้สินค้านั้นมา เว้นแต่เงินตราต่างประเทศนั้นจะแลกได้ในอัตราทางราชการ ก็ให้คำนวณเป็นเงินตราไทยตามอัตราทางราชการนั้น

(๙) การจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ จะกระทำได้ต่อเมื่อได้ปฏิบัติการตามสมควรเพื่อให้ได้รับชำระหนี้แล้วเว้นแต่ตามพฤติการณ์ไม่อาจปฏิบัติการเช่นว่านั้นได้โดยสมควร แต่ถ้าได้รับชำระหนี้ในรอบระยะเวลาบัญชีใด ให้นำมาคำนวณเป็นรายได้ในรอบระยะบัญชีนั้น

หนี้สูญรายใดได้นำมาคำนวณเป็นรายได้แล้ว หากได้รับชำระในภายหลังให้นำมาคำนวณเป็นรายได้อีก

(๑๐) ในกรณีรับประกันภัย เบี้ยประกันภัยที่ส่งออกไปในการประกันต่อในต่างประเทศ ไม่ให้หักเป็นรายจ่าย และค่าสินไหมทดแทนหรือเงินอื่นที่ได้รับจากการประกันต่อในต่างประเทศไม่ให้ถือเป็นรายได้"

มาตรา ๒๖ ให้ยกเลิกความใน (๑) (๑๑) และ (๑๒) ของมาตรา ๖๕ ตรี แห่งประมวลรัษฎากรซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๔๙๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทนตามลำดับ

"(๑) เงินสำรองต่าง ๆ นอกจาก

(ก) เงินสำรองจากเบี้ยประกันภัยเพื่อสมทบทุนประกันภัยของบริษัทประกันชีวิตเฉพาะส่วนที่กันไว้ก่อนคำนวณกำไร แต่ต้องไม่เกินร้อยละ ๘๐ ของจำนวนเบี้ยประกันภัยที่ได้รับในรอบระยะเวลาบัญชีหลังจากหักเบี้ยประกันซึ่งประกันต่อออกแล้ว เงินสำรองที่กันไว้นี้จะต้องถือเป็นรายได้ในการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีในรอบระยะเวลาบัญชีปีถัดไปไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของเงินสำรองที่กันไว้นั้น

(ข) เงินสำรองจากเบี้ยประกันภัยเพื่อสมทบทุนประกันภัยของบริษัทประกันภัยอื่น ๆ เฉพาะส่วนที่กันไว้ก่อนคำนวณกำไร แต่ต้องไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของจำ

นวนเบี้ยประกันภัยที่ได้รับในรอบระยะเวลาบัญชี หลังจากหักเบี้ยประกันภัยซึ่งประกัน ต่อออกแล้วและเงินสำรองที่กันไว้นี้จะต้องถือเป็นรายได้ในการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสีย ภาษีในรอบระยะเวลาบัญชีปีถัดไป

(๑๑) ดอกเบี้ยที่คิดให้สำหรับเงินทุน เงินสำรองต่าง ๆ หรือเงินกองทุน ของตนเองและดอกเบี้ยที่คิดให้ซึ่งกันและกันระหว่างสำนักงานใหญ่กับสาขา หรือ ระหว่างบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือเดียวกัน

(๑๒) ผลขาดทุนสุทธิในรอบระยะเวลาบัญชีก่อน ๆ เว้นแต่ผลขาดทุนสุทธิ ยกมาไม่เกินห้าปีก่อนรอบระยะเวลาบัญชีปีปัจจุบัน หรือผลเสียหายอันอาจได้กลับคืน เนื่องจากการประกันหรือสัญญาคุ้มกันใด ๆ"

มาตรา ๒๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๗ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๔๙๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๖๗ การเสียภาษีตามความในส่วนนี้ ให้เสียตามอัตราที่กำหนด ไว้ในบัญชีอัตราภาษีเงินได้ท้ายหมวดนี้ หรือตามมาตรา ๖๗ ทวิ แล้วแต่กรณี เว้น แต่ในกรณีที่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตามมาตรา ๖๖ วรรคสอง กระทำกิจการ ขนส่งผ่านประเทศต่าง ๆ ให้เสียภาษีเฉพาะกิจการขนส่งตามเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีรับขนคนโดยสาร ให้เสียภาษีในอัตราร้อยละ ๑ ของค่า โดยสาร ค่าธรรมเนียมและประโยชน์อื่นใดที่เรียกเก็บในประเทศไทยก่อนหักรายจ่าย ใด ๆ เนื่องในการรับขนคนโดยสารนั้น

(๒) ในกรณีรับขนของ ให้เสียภาษีในอัตราร้อยละ ๑ ของค่าระวาง ค่าธรรมเนียมและประโยชน์อื่นใดที่เรียกเก็บไม่ว่าในหรือนอกประเทศไทยก่อนหักราย จ่ายใด ๆ เนื่องในการรับขนของออกจากประเทศไทยนั้น"

มาตรา ๒๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๗ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร

"มาตรา ๖๗ ทวิ ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลทุกนิติบุคคลเสียภาษี ไม่น้อยกว่าพันละ ๓ บาทของยอดรายได้ก่อนหักรายจ่าย"

มาตรา ๒๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๘ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๘)
ศ. ๒๔๙๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๖๘ ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสุดท้ายของรอบระยะเวลา
ชี ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลยื่นรายการซึ่งจำเป็นต้องใช้ในการคำนวณ
ในรอบระยะเวลาบัญชีตามแบบที่อธิบดีกำหนด พร้อมกับชำระภาษีต่ออำเภอ"

มาตรา ๓๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๙ แห่งประมวลรัษฎากรซึ่งได้
ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๘)
ศ. ๒๔๙๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๖๙ ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสุดท้ายของรอบระยะเวลา
ชี ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลยื่นรายการซึ่งจำเป็นต้องใช้ในการคำนวณ
ตามแบบที่อธิบดีกำหนด พร้อมด้วยบัญชีงบดุล บัญชีทำการ บัญชีกำไรขาดทุน
บัญชีรายรับก่อนหักรายจ่าย หรือบัญชีอื่นตามที่จำเป็นในรอบระยะเวลาบัญชี แล้ว
กรณี ต่อเจ้าพนักงานประเมิน"

มาตรา ๓๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๙ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร

"มาตรา ๖๙ ทวิ เว้นแต่กรณีตามความในมาตรา ๗๐ ถ้ารัฐบาล องค์การ
รัฐบาล เทศบาล สุขาภิบาล หรือองค์การบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น เป็นผู้จ่าย
ได้พึงประเมินตามความในมาตรา ๔๐ ให้กับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลใด
คำนวณหักภาษีเงินได้ไว้ ณ ที่จ่ายในอัตราร้อยละ ๑ ภาษีที่หักไว้นี้ให้ถือเป็นเครดิต
การคำนวณภาษีเงินได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตามรอบระยะเวลาบัญชี
ไว้นั้น ในการนี้ให้นำมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๘ และ
รา ๕๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม"

มาตรา ๓๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๐ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่ง
ก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๘)
๒๔๙๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๗๐ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายของ
ประเทศมิได้ประกอบกิจการในประเทศไทย แต่ได้รับเงินได้พึงประเมินตามความ
ตรา ๔๐ (๒) (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ที่จ่ายจากหรือในประเทศไทย ให้บริษัท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลนั้นเสียภาษี โดยให้ผู้จ่ายหักภาษีจากเงินได้พึงประเมินที่จ่ายตามวิธีการและอัตราดังต่อไปนี้ แล้วนำส่งอำเภอท้องที่พร้อมกับยื่นรายการตามแบบที่อธิบดีกำหนดภายในเจ็ดวันนับแต่วันสิ้นเดือนของเดือนที่จ่ายเงินได้พึงประเมินนั้น ทั้งนี้ให้นำมาตรา ๕๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๑) เงินได้พึงประเมินตามความในมาตรา ๔๐ (๒) ให้หักค่าใช้จ่ายเป็นการเหมาร้อยละ ๒๐ แต่ต้องไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท แล้วคำนวณภาษีตามอัตราภาษีเงินได้สำหรับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล

(๒) เงินได้พึงประเมินตามความในมาตรา ๔๐ (๓) หรือ (๔) ให้คำนวณภาษีตามอัตราภาษีเงินได้สำหรับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล

(๓) เงินได้พึงประเมินตามความในมาตรา ๔๐ (๕) ให้หักค่าใช้จ่ายเป็นการเหมาร้อยละ ๑๐ แล้วคำนวณภาษีตามอัตราภาษีเงินได้สำหรับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล

(๔) เงินได้พึงประเมินตามความในมาตรา ๔๐ (๖) ให้หักค่าใช้จ่ายเป็นการเหมาร้อยละ ๔๐ แล้วคำนวณภาษีตามอัตราภาษีเงินได้สำหรับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล"

มาตรา ๓๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗๐ ทวิ และมาตรา ๗๐ ตรี แห่งประมวลรัษฎากร ตามลำดับ

"มาตรา ๗๐ ทวิ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลใดเมื่อจะโอนเงินกำไรหรือเงินประเภทอื่นใดที่กันไว้จากกำไร หรือที่ถือได้ว่าเป็นเงินกำไร ออกไปจากประเทศไทยให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลนั้นเสียภาษีเงินได้จากเงินที่โอนนั้นในอัตราร้อยละ ๑๕ แล้วนำส่งอำเภอท้องที่พร้อมกับยื่นรายการ ตามแบบที่อธิบดีกำหนดภายในเจ็ดวันนับแต่วันโอนเงิน

มาตรา ๗๐ ตรี การที่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในประเทศไทยส่งสินค้าไปยังต่างประเทศในกรณีต่อไปนี้ ให้ถือว่าการที่ได้ส่งสินค้าไปนั้นเป็นการขายของจากประเทศไทยด้วยและให้ถือราคาสินค้าตามราคาตลาดในวันที่ส่งสินค้าเป็นรายได้จากการขายของรอบระยะเวลาบัญชีนั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๑) ส่งไปตามคำสั่งของสำนักงานใหญ่หรือสาขา หรือบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือเดียวกัน ไม่ว่าจะส่งไป ณ ที่ใด

(๒) ส่งไปยังสำนักงานใหญ่ สาขา บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือเดียวกัน ตัวการ ตัวแทน นายจ้าง ลูกจ้าง หรือบุคคลใด ๆ ไม่ว่าจะส่งไป ณ ที่ใด

บทบัญญัติมาตรานี้มิให้ใช้บังคับในกรณีที่สินค้านั้น

(๑) เป็นของที่ส่งไปเป็นตัวอย่างหรือเพื่อการวิจัยโดยเฉพาะ

(๒) เป็นของผ่านแดน

(๓) เป็นของที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร แล้วส่งกลับออกไปให้ผู้ส่งเข้ามาภายในหกสิบวันนับแต่วันที่สินค้านั้นเข้ามาในราชอาณาจักร

(๔) เป็นของที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร แล้วส่งกลับคืนเข้ามาให้ผู้ส่งในราชอาณาจักรภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ส่งสินค้าออกไปนอกราชอาณาจักร"

มาตรา ๓๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๔ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๔๙๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๗๔ ในกรณีบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลเลิกกันตามมาตรา หรือควบเข้ากันกับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลอื่นตามมาตรา ๗๓ การคำนวณกำไรสุทธิเพื่อคำนวณภาษีให้เป็นไปตามวิธีการในมาตรา ๖๕ มาตรา ๖๕ ทวิ มาตรา ๖๖ กับให้ปฏิบัติดังต่อไปนี้ด้วย คือ

(๑) การตีราคาทรัพย์สินให้ตีตามราคาตลาดในวันเลิกหรือควบเข้ากันนั้น

(๒) เงินสำรองหรือเงินกำไรยกมาจากรอบระยะเวลาบัญชีก่อน ๆ ซึ่งยังมิได้เสียภาษีเงินได้ ให้รวมคำนวณเป็นรายได้ในรอบระยะเวลาบัญชีสุดท้ายนี้ด้วย

(๓) ในกรณีบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลประกอบกิจการประกันภัย ให้เงินสำรองซึ่งได้กันไว้ในรอบระยะเวลาบัญชีก่อน ๆ ตาม (๑) ของมาตรา ๖๕ ตรี เฉพาะส่วนที่ยังมิได้นำมาเป็นรายได้ มารวมคำนวณเป็นรายได้ด้วย

บทบัญญัติมาตรานี้ไม่ใช้บังคับแก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตามมาตรา วรรคสอง เฉพาะที่กระทำกิจการขนส่งผ่านประเทศต่าง ๆ"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๓๕ ให้ยกเลิกวิเคราะห์ศัพท์คำว่า "สถานการค้า" "การค้า" "รายรับ" และ "ผู้ประกอบการค้า" ในมาตรา ๗๘ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทนตามลำดับ

"สถานการค้า" หมายความว่า สถานที่หรือยานพาหนะซึ่งผู้ประกอบการค้าใช้ประกอบหรือดำเนินการค้า ไม่ว่าจะใช้เป็นการประจำหรือชั่วคราว ทั้งนี้ให้หมายความรวมถึงสถานที่หรือยานพาหนะซึ่งใช้เป็นที่ผลิตหรือเก็บสินค้าด้วย เว้นแต่รถหรือเรือซึ่งไม่ต้องจดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น และยานพาหนะอื่นซึ่งเคลื่อนที่ด้วยกำลังคนหรือสัตว์

ในกรณีที่ผู้ประกอบการค้าได้ประกอบการค้าโดยไม่มีสถานการค้า ให้ถือว่าเคหะที่อยู่อาศัยของผู้ประกอบการค้านั้นเป็นสถานการค้า ถ้าผู้ประกอบการค้ามีเคหะที่อยู่อาศัยหลายแห่งจะเลือกเอาเคหะที่อยู่อาศัยแต่เพียงแห่งใดแห่งหนึ่งเป็นสถานการค้าก็ได้

"การค้า" หมายความว่า การประกอบหรือดำเนินกิจการอันเกี่ยวกับการธุรกิจ การพาณิชย์ การเกษตร การอุตสาหกรรม การขนส่ง หรือการอาชีพตามประเภทที่กำหนดไว้ในบัญชีอัตราภาษีการค้าท้ายหมวดนี้ ทั้งนี้ ให้รวมถึงการดำเนินกิจการดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๐ ทวิ หรือมาตรา ๘๐ ตรีด้วย

"รายรับ" หมายความว่า เงิน ทรัพย์สิน ค่าบริการ หรือประโยชน์อื่นใดซึ่งอาจคิดคำนวณได้เป็นเงินที่ได้รับชำระแล้วก่อนหักรายจ่ายใด ๆ จากการค้าหรือที่เกี่ยวเนื่องในทางการค้า ไม่ว่าจะได้รับชำระในหรือนอกประเทศไทยก็ตาม

ราคาสินค้าที่ส่งไปตามความในมาตรา ๘๐ ทวิ หรือมาตรา ๘๐ ตรี ให้ถือเป็นรายรับและให้ถือว่าได้รับในวันครบหกสิบวันนับแต่วันได้ส่งสินค้าไป

"ผู้ประกอบการค้า" หมายความว่า บุคคลธรรมดา คณะบุคคล นิติบุคคล หรือองค์การใด ๆ ที่ประกอบหรือดำเนินการค้าในประเทศไทย ทั้งนี้ให้หมายความรวมถึงผู้ทำการแทนด้วย

ผู้อยู่ในต่างประเทศที่มีสาขาหรือตัวแทนในประเทศไทย ถ้าได้ดำเนินการค้าติดต่อตรงกับบุคคลในประเทศไทย แม้การติดต่อนั้นจะผ่านสาขาหรือตัวแทนของผู้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเทศไทยหรือไม่ก็ตาม ให้ถือว่าผู้อยู่ในต่างประเทศนั้นเป็นผู้ประกอบการค้า และ ...ขาหรือตัวแทนของผู้อยู่ในต่างประเทศนั้นเป็นผู้ทำการแทน"

มาตรา ๓๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา๗๙ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) ...ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๗๙ ให้ผู้ประกอบการค้ามีหน้าที่เสียภาษีการค้าและปฏิบัติตาม ...บัญญัติในหมวดนี้"

มาตรา ๓๗ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๘๐ แห่งประมวล ...ฎากร และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๒) กิจการค้าในบริเวณงานที่จัดขึ้นเป็นครั้งคราว หรือกิจการค้าใน ...ถานการค้าซึ่งผู้ประกอบการค้ามีสถานการค้าแห่งเดียว และสถานการค้านั้นมีค่า ...ายปีไม่ถึง ๒๔๐ บาท"

มาตรา ๓๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๑ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้ ...ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) ...ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๘๑ ให้ผู้ประกอบการค้ายื่นคำขอจดทะเบียนการค้าตามแบบที่ ...ธิบดีกำหนดภายในสามสิบวันนับแต่วันใช้บังคับบทบัญญัติในหมวดนี้ หรือวันเริ่ม ...ระกอบการค้า แล้วแต่กรณี

การยื่นคำขอตามความในวรรคก่อน ถ้าได้ประกอบการค้า หรือมีสถาน ...ารค้าอยู่ในเขตจังหวัดพระนครหรือจังหวัดธนบุรี ให้ยื่นต่ออธิบดี ถ้าได้ประกอบการ ...หรือมีสถานการค้าอยู่ในเขตจังหวัดอื่น ให้ยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

ถ้าผู้ประกอบการค้ามีสถานการค้าหลายแห่ง ให้แยกยื่นคำขอเป็นราย ...ถานการค้า โดยสถานการค้าตั้งอยู่ในเขตใด ให้ยื่นในเขตนั้น

คำขอซึ่งต้องยื่นต่ออธิบดี หรือผู้ว่าราชการจังหวัด ดังกล่าวแล้ว ถ้าได้ ...ณ ที่ว่าการอำเภอท้องที่ที่ได้ประกอบการค้า หรือมีสถานการค้าตั้งอยู่ แล้วแต่กรณี ...ห้ถือว่าได้ยื่นแล้ว"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๓๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๑ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ. ศ. ๒๔๙๖ และให้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๘๑ ทวิ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษี เจ้าพนักงานประเมินมีอำนาจประเมินค่ารายปีของสถานการค้าใด ๆ ก็ได้

การประเมินค่ารายปีตามมาตรานี้ จะอุทธรณ์การประเมินก็ได้ ทั้งนี้ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการอุทธรณ์ตามส่วน ๒ หมวด ๒ ลักษณะ ๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม"

มาตรา ๔๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๑ ตรี แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ. ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๘๑ ตรี เมื่อผู้ประกอบการค้าได้ยื่นคำขอจดทะเบียนการค้าตามความในมาตรา ๘๑ แล้ว ให้อธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี ออกใบทะเบียนการค้าให้และในกรณีที่มีสถานการค้าหลายแห่ง ให้ออกใบทะเบียนการค้าแยกเป็นรายสถานการค้า"

มาตรา ๔๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๒ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ. ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๘๒ ผู้ใดประกอบหรือดำเนินการค้าโดยไม่ได้ยื่นคำขอจดทะเบียนการค้าตามความในมาตรา ๘๑ ให้เสียเงินเพิ่มอีก ๒ เท่าของเงินภาษีการค้าที่ต้องเสีย เงินเพิ่มนี้ให้ถือเป็นเงินภาษีการค้า"

มาตรา ๔๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๔ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ. ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๘๔ ให้ผู้ประกอบการค้าเสียภาษีการค้าเป็นรายเดือนตามประเภทการค้า และเกณฑ์การจัดเก็บดังที่กำหนดไว้ในบัญชีอัตราภาษีการค้าท้ายหมวดนี้ เว้นแต่ในเดือนใดมียอดเงินที่ต้องคำนวณเพื่อเสียภาษีไม่ถึง ๑,๒๐๐ บาท ให้ได้รับยกเว้นภาษีการค้าสำหรับเดือนนั้น"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๔๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘๖ ทวิ และมาตรา ๘๖ ตรี แห่งประมวลรัษฎากร ตามลำดับ

"มาตรา ๘๖ ทวิ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษี เมื่ออธิบดีโดยอนุมัติรัฐมนตรีเห็นเป็นการสมควร จะสั่งให้

(๑) ผู้ประกอบการค้าที่เป็นตัวแทนค้าต่าง ผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายส่ง ชำระภาษีการค้าสำหรับสินค้าอย่างใด ๆ แทนตัวการหรือแทนผู้ประกอบการค้าที่รับสินค้านั้นไปจำหน่ายก็ได้

(๒) ผู้ประกอบการค้าที่เป็นผู้ส่งออก ชำระภาษีการค้าสำหรับสินค้าอย่างใด ๆ ที่ส่งออกไปจำหน่ายนั้น แทนผู้ผลิตหรือผู้ที่ขายสินค้าให้ตนก็ได้

ในกรณีที่ผู้ประกอบการค้าเป็นตัวแทนค้าต่าง ผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายส่ง ได้ยื่นคำร้องต่ออธิบดีขอชำระภาษีการค้าแทนดังกล่าวใน (๑) ก็ดี หรือในกรณีที่ผู้ประกอบการค้าเป็นผู้ส่งออก ได้ยื่นคำร้องต่ออธิบดีขอชำระภาษีการค้าแทนบุคคลใด ๆ ดังกล่าวใน (๒) ก็ดี เมื่ออธิบดีพิจารณาเห็นสมควรแล้ว จะสั่งอนุญาตก็ได้

ในกรณีที่อธิบดีได้สั่งการหรือสั่งอนุญาตดังกล่าวแล้ว ผู้ประกอบการค้าจะต้องนำภาษีการค้าไปชำระต่ออำเภอท้องที่ภายในวันที่ ๑๕ ของเดือนถัดไปจากเดือนที่ขายสินค้าไปจำหน่ายหรือส่งสินค้าไปจำหน่ายในต่างประเทศ และให้ถือว่าผู้ประกอบการค้าที่อธิบดีได้สั่งการหรือสั่งอนุญาตดังกล่าว เป็นผู้มีหน้าที่ชำระภาษีการค้าตามบทบัญญัติในหมวดนี้

มาตรา ๘๖ ตรี ผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายส่ง ได้จำหน่ายสินค้าให้กับผู้ใด ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่า ได้จำหน่ายให้กับผู้ประกอบการค้า"

มาตรา ๔๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘๗ ตรี แห่งประมวลรัษฎากร

"มาตรา ๘๗ ตรี ผู้ประกอบการค้าที่ต้องเสียภาษีการค้าเป็นรายย่อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวง อาจเสียภาษีการค้าเป็นการเหมาเป็นงวด ๆ ได้ เมื่อได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย

ผู้ต้องเสียภาษีตามมาตรานี้ จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขและวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๔๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙๐ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๙๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท"

มาตรา ๔๖ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๐๕ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๑) การรับเงินหรือรับชำระราคาจากการค้าหรือที่เกี่ยวเนื่องในทางการค้าของสถานการค้าที่ต้องจดทะเบียนการค้าตามความในมาตรา ๘๑ ซึ่งรวมเงินหรือราคาที่ต้องชำระครั้งหนึ่งตั้งแต่ ๑๐ บาทขึ้นไป"

มาตรา ๔๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐๕ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๔๙๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๐๕ ทวิ ในการออกใบรับ ให้ผู้มีหน้าที่ออกใบรับตามความในมาตรา ๑๐๕ (๑) ทำต้นขั้วหรือสำเนาใบรับ และเก็บต้นขั้วหรือสำเนาใบรับเช่นว่านี้ไว้เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปีนับแต่วันที่ออกใบรับ

เว้นแต่จะมีหลักฐานพิสูจน์ได้เป็นอย่างอื่น ถ้าปรากฏว่าการรับเงินหรือรับชำระราคาตามความในมาตรา ๑๐๕ (๑) ไม่มีต้นขั้วหรือสำเนาใบรับ ให้ถือว่าไม่ได้ออกใบรับ

ใบรับและต้นขั้ว หรือสำเนาใบรับ ตามความในวรรค ๑ อย่างน้อยต้องมีตัวเลขไทยหรืออารบิคและอักษรไทยให้ปรากฏข้อความต่อไปนี้

(๑) หมายเลขที่ทะเบียนการค้าตามประมวลรัษฎากรของผู้ออกใบรับ

(๒) ชื่อหรือยี่ห้อของผู้ออกใบรับ

(๓) เลขลำดับของเล่มและของใบรับ โดยถ้าขึ้นปีใหม่ให้ตั้งต้นด้วยเลขใหม่ทุกครั้ง

(๔) วันเดือนปีที่ออกใบรับ

(๕) จำนวนเงินที่รับ

(๖) ชนิด ชื่อ จำนวน และราคาสินค้าในกรณีการขายสินค้าเฉพาะชนิดที่มีราคาตั้งแต่ ๒๐ บาทขึ้นไป

ในกรณีผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายส่ง เป็นผู้มีหน้าที่ออกใบรับตามความมาตรา ๑๐๕ (๑) ให้แสดงชื่อหรือยี่ห้อ และที่อยู่ของผู้ซื้อ ผู้เช่าซื้อ ผู้จ่ายเงินอผู้ชำระราคาพร้อมด้วยเลขที่ทะเบียนการค้าตามประมวลรัษฎากรของบุคคลเช่นว่า แล้วแต่กรณี ไว้ในใบรับที่ต้องออกด้วยทุกคราวที่ได้รับชำระเงิน หรือรับชำระคาไม่ว่าจะเป็นจำนวนเท่าใด เว้นแต่กรณีการขายปลีกที่ได้รับชำระราคาครั้งหนึ่งเกินสามร้อยบาท ข้อความในใบรับเช่นว่านี้ ถ้าทำเป็นภาษาต่างประเทศให้มีษาไทยกำกับ"

มาตรา ๔๘ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๑๔ แห่งประมวลฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๔๙๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๑) มิได้มีการออกใบรับในกรณีที่ต้องออกตามความในมาตรา ๑๐๕อมาตรา ๑๐๖ และหรือมิได้เสียอากรเป็นตัวเงินตามข้อ ๒๘ (๑) แห่งบัญชีราอากรแสตมป์

(ก) ถ้าปรากฏจำนวนครั้งที่มิได้ออกใบรับ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจกเก็บเงินอากรเป็นรายครั้งจากจำนวนเงินที่ไม่ได้ออกใบรับในอัตราทุก ๒๐ บาทเศษของ ๒๐ บาทต่อค่าอากร ๑๐ สตางค์ และเงินเพิ่มอากรอีกเป็นจำนวน ๖ เท่างเงินอากร หรือเป็นเงิน ๒๕ บาท แล้วแต่อย่างใดจะมากกว่า

(ข) ถ้าไม่ปรากฏจำนวนครั้งที่มิได้ออกใบรับ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีนาจเรียกเก็บเงินอากรจากจำนวนเงินทั้งสิ้นที่ไม่ได้ออกใบรับ และเงินเพิ่มอากรอีกมอัตราเช่นเดียวกับ (ก)"

มาตรา ๔๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑๔ ทวิ แห่งประมวลฎากร

"มาตรา ๑๑๔ ทวิ ผู้มีหน้าที่ต้องออกใบรับทันทีตามความในมาตรา ๑๐๕อมาตรา ๑๐๖ แต่มิได้ออกใบรับในทันทีที่ต้องออก ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรียกเก็บเงินอากรและเงินเพิ่มอากร เช่นเดียวกับที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๔ (๑) โดยถือเสมือนว่ามิได้ออกใบรับ”

มาตรา ๕๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๕ แห่งประมวลรัษฎากร และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๕ เงินอากรและเงินเพิ่มอากรที่กล่าวในมาตรา ๑๑๓ และมาตรา ๑๑๔ นั้น ให้พนักงานเจ้าหน้าที่จัดการเรียกเก็บจากผู้มีหน้าที่เสียอากรก่อน ถ้าไม่ได้เงินจากผู้มีหน้าที่เสียอากร จึงให้จัดการเรียกเก็บจากผู้ทรงตราสารหรือผู้ถือเอาประโยชน์แห่งตราสารนั้น

การเรียกเก็บเงินอากรและเงินเพิ่มอากรตามความในวรรคก่อน จะอุทธรณ์คำสั่งก็ได้ ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการอุทธรณ์ตามส่วน ๒ หมวด ๒ ลักษณะ ๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

มาตรา ๕๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๔ แห่งประมวลรัษฎากร และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๔ ผู้ใดมีหน้าที่เสียอากร หรือขีดฆ่าแสตมป์ เพิกเฉยหรือปฏิเสธไม่เสียอากร หรือไม่ขีดฆ่าแสตมป์ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท”

มาตรา ๕๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๖ แห่งประมวลรัษฎากร และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๖ ผู้ใดจงใจลงวันเดือนปีที่ขีดฆ่าแสตมป์เป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท หรือจำคุกไม่เกินสามเดือนหรือทั้งปรับทั้งจำ”

มาตรา ๕๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๗ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ.๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๗ ผู้ใดไม่ทำหรือไม่เก็บต้นขั้วตามความในมาตรา ๑๐๕ ตรี หรือไม่ออกใบรับให้ในทันทีที่ถูกเรียกร้องตามความในมาตรา ๑๐๖ หรือออกใบรับซึ่งไม่ขีดแสตมป์ตามจำนวนอากรที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท”

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๕๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒๗ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร

"มาตรา ๑๒๗ ทวิ ผู้ใดโดยตนเอง โดยสมยอม หรือโดยสมคบกับผู้อื่นทำให้ไม่มีการออกใบรับหรือไม่ออกใบรับให้ในทันที ที่รับเงินหรือรับชำระราคาตามความในมาตรา ๑๐๕ หรือออกใบรับเป็นจำนวนเงินน้อยกว่าที่รับเงินหรือรับชำระราคาจริง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือทั้งปรับทั้งจำ"

มาตรา ๕๕ ให้ยกเลิกความในข้อ ๒๘ แห่งบัญชีอัตราอากรแสตมป์ท้ายหมวด ๖ ลักษณะ ๒ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

ลักษณะแห่งตราสาร	ค่าอากรแสตมป์	ผู้ที่ต้องเสียอากร	ผู้ที่ต้องขีดฆ่าแสตมป์
๒๘. ใบรับ (๑) การรับเงินหรือรับชำระราคาจากการค้าประเภทต่าง ๆ ของผู้ประกอบการค้าที่ต้องจดทะเบียนการค้าตามความในมาตรา ๘๑ ไม่ว่าจะอยู่ในบังคับ ต้องออกใบรับตามมาตรา ๑๐๕ (๑) หรือไม่ก็ตาม ยอดการรับเงินหรือรับชำระราคารวมทั้งเดือนร้อยละ		ผู้รับเงินหรือรับชำระราคา	
(๒) จากกิจการอื่น ก. สำหรับมูลค่าตั้งแต่ ๑๐ บาท แต่ไม่เกิน ๒๐ บาท	๑๐ สตางค์	ผู้ออกใบรับ	ผู้ออกใบรับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลักษณะแห่งตราสาร	ค่าอากรแสตมป์	ผู้ที่ต้องเสียอากร	ผู้ที่ต้องขีดฆ่าแสตมป์
ข. สำหรับมูลค่าเกินกว่า ๒๐ บาท ทุก ๒๐ บาท หรือเศษของ ๒๐ บาท	๑๐ สตางค์	ผู้ออกใบรับ	ผู้ออกใบรับ
หมายเหตุ ค่าอากรตาม (๑) ให้เสียเป็นตัวเงินแทนการปิดแสตมป์ตามเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี			

มาตรา ๕๖ ให้ยกเลิกความใน ฎ.ของข้อยกเว้นไม่ต้องเสียอากรตาม ๒๘ แห่งบัญชีอัตราอากรแสตมป์ท้ายหมวด ๖ ลักษณะ ๒ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ฎ. ใบรับซึ่งผู้ประกอบการเกษตรออกให้ในการจำหน่ายปลา สัตว์ ไข่ น้ำมันยาง หวาย ครั่ง ข้าวเปลือก ผัก ผลไม้ อ้อย ปอ หอม กระเทียม ถั่ว ข้าวโพด และพืชไร่อย่างอื่นอันเกิดจากเกษตรกรรมของตน"

มาตรา ๕๗ ให้ยกเลิกความใน ฆ. ของข้อยกเว้นไม่ต้องเสียอากรตาม ๒๘ แห่งบัญชีอัตราอากรแสตมป์ท้ายหมวด ๖ ลักษณะ ๒ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

"ข. แบบพิมพ์ซึ่งรัฐบาลขอร้องให้กรอกเพื่อความรู้ของรัฐบาลโดยผู้กรอกไม่มีความผูกพันตามกฎหมายที่จะพึงต้องปฏิบัติ และแบบแสดงรายการเงินได้พึงประเมินตามประมวลรัษฎากร"

มาตรา ๕๘ ให้ยกเลิกวิเคราะห์ศัพท์คำว่า "ค่าดู" ในมาตรา ๑๓๐ แห่งประมวลรัษฎากรและให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ค่าดู" หมายความว่า เงินที่ผู้ดูเสียเป็นค่าตั๋วรวมตลอดถึงค่าอย่างอื่นที่เสียให้แก่เจ้าของ"

มาตรา ๕๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๓ แห่งประมวลรัษฎากร และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๓๓ ให้เจ้าของเป็นผู้มีหน้าที่เสียอากร และให้มีหน้าที่ขีดฆ่าหรือจัดให้ผู้อื่นขีดฆ่าแสตมป์ที่ติดบนตั๋วก่อนมอบตั๋วให้ผู้ดูหรือผู้ซื้อไป

ตั๋วที่ไม่เสียค่าดูนั้น ให้ผู้ถือตั๋วเข้าดูเป็นผู้มีหน้าที่เสียอากรและให้เจ้าของขีดฆ่า หรือจัดให้ผู้อื่นขีดฆ่าแสตมป์ที่ติดบนตั๋วก่อนผู้ดูเข้าดู"

มาตรา ๖๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๓๘ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร

"มาตรา ๑๓๘ ทวิ ถ้ามิได้ขีดฆ่าแสตมป์บนตั๋วตามความในมาตรา ๑๓๓ หรือมิได้ฉีกตั๋วตามความในมาตรา ๑๓๘ ให้เจ้าของมีหน้าที่รับผิดเสียเงินเพิ่มเป็นจำนวน ๒ เท่าของอากรที่ต้องเสียหรือเป็นเงิน ๒๕ บาท แล้วแต่อย่างใดจะมากกว่า เงินเพิ่มตามความในมาตรานี้ ให้ชำระเป็นเงินภายในสิบวันนับแต่วันได้รับคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ เงินเพิ่มให้ถือเป็นเงินอากร"

มาตรา ๖๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔๒ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๔๘๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๔๒ ผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา ๑๓๓ มาตรา ๑๓๕ มาตรา ๑๓๘ หรือมาตรา ๑๔๐ ตรี หรือโดยรู้อยู่แล้วไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ หรือโดยรู้อยู่แล้ว หรือจงใจไม่ปฏิบัติตามหมายของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งออกตามมาตรา ๑๔๐ หรือไม่ยอมตอบคำถามของพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ซักถาม ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาทหรือจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือทั้งปรับทั้งจำ"

มาตรา ๖๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔๓ แห่งประมวลรัษฎากร และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา ๑๓๖ มาตรา ๑๓๗ มาตรา ๑๓๙ หรือมาตรา ๑๔๑ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท"

มาตรา ๖๓ ให้ยกเลิกความใน ๓ ของบัญชีอัตราอากรมหรสพแห่งประมวลรัษฎากรซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๔๙๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"๓. มหรสพอย่างอื่นให้เก็บอากรร้อยละ ๒๐ ของค่าดู ถ้าเป็นกีฬาตามกำหนดในกฎกระทรวงให้เก็บอากรร้อยละ ๑๕ ของค่าดู"

มาตรา ๖๔ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๑๕๐ แห่งประมวลรัษฎากร และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๗) ที่ดินทางรถไฟ การประปา การไฟฟ้า ท่าเรือของรัฐ หรือที่ดินที่ใช้ต่อเนื่องกับโรงเรือนที่ต้องเสียภาษีโรงเรือนและที่ดินอยู่แล้ว"

มาตรา ๖๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๖๗ ตรี แห่งประมวลรัษฎากร

"มาตรา ๑๖๗ ตรี เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษี เมื่ออธิบดีโดยอนุมัติรัฐมนตรีเห็นเป็นการสมควร จะสั่งให้ผู้ค้าโภคภัณฑ์ซึ่งเป็นผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าชำระภาษีการซื้อโภคภัณฑ์สำหรับโภคภัณฑ์ประเภทใด ๆ แทนผู้ค้าโภคภัณฑ์คนสุดท้ายก็ได้

ในกรณีที่ผู้ค้าโภคภัณฑ์ซึ่งเป็นผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าได้ยื่นคำร้องต่ออธิบดีขอชำระภาษีการซื้อโภคภัณฑ์สำหรับโภคภัณฑ์ประเภทใด ๆ แทนผู้ค้าโภคภัณฑ์คนสุดท้าย เมื่ออธิบดีพิจารณาเห็นสมควรแล้ว จะสั่งอนุญาตก็ได้

ในกรณีที่อธิบดีได้สั่งการหรือสั่งอนุญาตดังกล่าวแล้ว ผู้ค้าโภคภัณฑ์นั้นต้องนำภาษีการซื้อโภคภัณฑ์ไปชำระต่ออำเภอท้องที่ภายในวันที่ ๑๐ ของเดือนถัดจากเดือนที่จำหน่ายโภคภัณฑ์ไปและให้ถือว่าผู้ค้าโภคภัณฑ์ที่อธิบดีได้สั่งการหรือสั่งอนุญาตดังกล่าว เป็นผู้มีหน้าที่ชำระภาษีการซื้อโภคภัณฑ์ตามความในลักษณะนี้

โภคภัณฑ์ประเภทใดที่อธิบดีได้สั่งการ หรือสั่งอนุญาตให้มีการชำระภาษี
ซื้อโภคภัณฑ์ดังกล่าวแล้วได้ ให้ผู้ค้าโภคภัณฑ์ซึ่งเป็นผู้ซื้อคนต่อ ๆ ไปได้รับ
เว้นไม่ต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติในลักษณะนี้อีก"

มาตรา ๖๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๖๕ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร

"มาตรา ๑๖๕ ทวิ ผู้ใดซื้อโภคภัณฑ์ที่ต้องจดทะเบียนต่อเจ้าพนักงานตาม
หมายว่าด้วยการนั้นจากผู้อื่น ซึ่งโภคภัณฑ์นั้นยังมิได้เสียภาษีการซื้อโภคภัณฑ์
ก่อน เพราะเหตุได้รับยกเว้นตามกฎหมาย ให้ผู้ซื้อในกรณีเช่นนี้ชำระภาษีการซื้อ
ภัณฑ์โดยยื่นรายการตามแบบที่อธิบดีกำหนดต่ออำเภออันเป็นภูมิลำเนาของผู้ซื้อ
ภายในเจ็ดวันนับแต่วันซื้อ"

มาตรา ๖๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙๐ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่ง
แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐)
ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๙๐ ในการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ ถ้าปรากฏว่าผู้ค้า
ภัณฑ์มีโภคภัณฑ์ขาดหรือเกินกว่าจำนวนที่ลงไว้ในบัญชีที่กำหนดให้ทำตามความ
มาตรา ๑๘๕ ให้ถือว่าโภคภัณฑ์เฉพาะส่วนที่ขาดหรือเกินจากบัญชีนั้น เป็น
ภัณฑ์ที่มีการซื้อแล้ว และยังมิได้เสียภาษี ในกรณีเช่นว่านี้ ให้ผู้ค้าโภคภัณฑ์เสีย
การซื้อโภคภัณฑ์จนครบ และเสียเงินเพิ่มอีก ๒ เท่าของเงินภาษีการซื้อโภคภัณฑ์
ภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันได้รับคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ เงินเพิ่มนี้ให้ถือเป็นเงิน
การซื้อโภคภัณฑ์

โภคภัณฑ์ส่วนที่เกินจากบัญชีตามความในวรรคก่อน ให้นำลงรับในบัญชี
ตามความในมาตรา ๑๘๕ และถ้ามีการจำหน่ายต่อไป ให้เสียภาษีการซื้อโภคภัณฑ์
บทบัญญัติในลักษณะนี้"

มาตรา ๖๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙๑ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้
ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐)
ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๙๑ ในการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ ถ้าปรากฏว่าผู้ค้า
ภัณฑ์ไม่ชำระภาษีการซื้อโภคภัณฑ์หรือชำระไม่ครบถ้วน พนักงานเจ้าหน้าที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มีอำนาจสั่งให้ผู้ค้าโภคภัณฑ์ชำระภาษีการซื้อโภคภัณฑ์จนครบ และสั่งให้ชำระเงินเพิ่มอีก ๒ เท่าของภาษีการซื้อโภคภัณฑ์ที่ไม่ชำระหรือที่ขาด ภาษีการซื้อโภคภัณฑ์และเงินเพิ่มตามความในมาตรานี้ ให้ชำระภายในกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันได้รับคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ เงินเพิ่มนี้ให้ถือเป็นภาษีการซื้อโภคภัณฑ์"

มาตรา ๖๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๙๑ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร

"มาตรา ๑๙๑ ทวิ ผู้ค้าโภคภัณฑ์จะอุทธรณ์คำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งสั่งตามความในมาตรา ๑๙๐ หรือมาตรา ๑๙๑ ก็ได้ ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการอุทธรณ์ตามส่วน ๒ หมวด ๒ ลักษณะ ๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม"

มาตรา ๗๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙๓ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๙๓ ผู้ใดไม่ออกใบรับเงินค่าภาษีการซื้อโภคภัณฑ์ หรือไม่ทำสำเนาเก็บไว้ตามความในมาตรา ๑๗๒ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือทั้งปรับทั้งจำ"

มาตรา ๗๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙๔ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๙๔ ผู้ใด

(๑) โดยรู้อยู่แล้ว หรือจงใจแจ้งข้อความเท็จ หรือให้ถ้อยคำเท็จ หรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จ หรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดง เพื่อหลีกเลี่ยงการเสียภาษีตามลักษณะนี้ หรือ

(๒) โดยความเท็จ โดยเจตนาละเลย โดยฉ้อโกง หรืออุบายหรือโดยวิธีการอื่นใด ทำนองเดียวกัน หลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงการเสียภาษีตามลักษณะนี้

ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงเจ็ดปี และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองแสนบาท"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๗๒ บรรดาบทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากรที่ยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ยังคงใช้ได้ในการปฏิบัติจัดเก็บภาษีอากรที่ค้างอยู่หรือที่พึงชำระก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๗๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้.

ผู้สนองพระบรมราชโองการ

....

นายกรัฐมนตรี

นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง): ขอเสนอให้สภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... โดยหลักการดังนี้ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรเกี่ยวกับวิธีการจัดเก็บภาษีอากรให้รัดกุมเพิ่มกำหนดโทษสำหรับความผิดเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรสูงขึ้น และปรับปรุงอัตราภาษีอากรบางประเภทตามมาตราที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติท้ายนี้ เหตุผล เนื่องด้วยบทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากรเกี่ยวกับวิธีการจัดเก็บภาษีอากรยังไม่รัดกุม เป็นโอกาสให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากรหลีกเลี่ยงได้ง่าย และโทษที่กำหนดไว้เกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรยังต่ำไป ไม่ได้ผลในทางระงับปราบปราม นอกจากนั้นอัตราภาษีอากรบางประเภทยังไม่เหมาะสม จึงสมควรแก้ไขปรับปรุงเสียใหม่ให้รัดกุมและเหมาะสมยิ่งขึ้น

ก่อนที่ผมจะได้ขอให้ทางสภาได้พิจารณาเกี่ยวกับการรับหลักการก็อยากจะขอชี้แจงเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย ประมวลรัษฎากรนี้ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการต่างๆ มารวม ๓–๔ คณะและได้เริ่มทำกันมานานแล้ว แต่คณะรัฐบาลก็เห็นว่าเมื่อไหน ๆ จะได้แก้ไขประมวลรัษฎากรซึ่งเกี่ยวข้องกับส่วนได้ส่วนเสียของประชาชนเป็นส่วนรวมอยู่มากก็อยากจะทำให้ดีที่สุดที่จะดีได้ จึงได้ขอถอนไปจากสภา และหลังจากที่ได้ถอนไปจากสภาแล้วก็ได้ไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประชุมกันอีกหลายคราว ก็ได้แก้ไขเพิ่มเติมอีกบ้างเล็กน้อยซึ่งเห็นว่าจะเป็นประโยชน์และเป็นธรรมยิ่งขึ้น หลักในการแก้ไขประมวลรัษฎากรนี้มีหลักใหญ่ ๆ อยู่ ๓–๔ ประการ ประการที่ ๑ รัฐบาลเห็นว่าอัตราภาษีอากรที่ปรากฏอยู่ในประมวลรัษฎากรนั้นยังไม่เหมาะสม และควรจะลดเพื่อให้เป็นภาระเบาขึ้นสำหรับประชาชนนั่นเป็นหลักสำคัญประการที่ ๑ ประการที่ ๒ รัฐบาลเห็นว่าการเสียภาษีอากรของประชาชน และพ่อค้าทั้งหลายนั้นความสะดวกและความรวดเร็วเป็นหลักสำคัญมาก และควรจะส่งเสริมเพราะฉะนั้นในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงได้จัดให้มีการเก็บภาษี และเสียอากรทางด้านสรรพากรให้สะดวก และรวดเร็วยิ่งขึ้น ประการที่ ๓ ซึ่งเป็นประการที่ค่อนข้างจะสำคัญพอใช้เหมือนกันก็คือหลังจากที่กรมสรรพากรได้ดำเนินการเกี่ยวกับการเก็บภาษีมาแล้วจนถึงปัจจุบันปรากฏว่าได้มีบริษัทห้างร้าน โดยเฉพาะบริษัทห้างร้านที่เกี่ยวกับคนต่างด้าวได้มีการหลบหลีกและหลีกเลี่ยงการเสียภาษีที่ตนควรจะเสียเป็นอันมาก ปรากฏว่ามีช่องโหว่อยู่ในประมวลรัษฎากรของเราซึ่งเปิดโอกาสให้เขากระทำอย่างนั้นได้ เพราะฉะนั้นรัฐบาลเห็นว่าเพื่อ

ความเป็นธรรมแก่ผู้ที่เสียภาษีโดยสุจริต
ด้วย ช่องโหว่เหล่านี้เราก็ควรจะหาทา
อุดเสีย เดี๋ยวกระผมจะได้อธิบายว่า
ช่องโหว่ใหญ่ ๆ อะไรบ้างเป็นตัวอย่า
นอกจากนั้นตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีไ
แถลงเมื่อตะกี้นี้แล้ว ปัจจัยสำคัญซึ่ง
ประการหนึ่งของการบริหารราชการแผ่
ดิน ก็คือ ๑ คน ๒ เงิน เพราะฉะนั้นก็แ
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
ก็เห็นว่ายังมีอัตราอากรบางประเภทซึ่งอา
จะปรับปรุงไปในทางขึ้นบ้างเล็กน้อย ซึ่ง
เป็นรายได้ของรัฐ ซึ่งจะเอาไปบริหา
ราชการแผ่นดิน แต่ว่าไม่เป็นภาระห
ไม่เป็นอัตราที่สูงเกินควร นอกจาก
กระผมจะกราบเรียนด้วยว่า รัฐบาลนี้
แถลงหลายครั้งแล้ว ว่าเราถือว่าพ่อ
เป็นมิตรของรัฐบาล เพราะฉะนั้นจึง
ขอความเห็นไปยังสภาการค้า และส
คมนายธนาคารทั้งหลายให้ส่งความเ
เห็นมาว่า ในการที่เราจะแก้ไขประม
รัษฎากรคราวนี้ในด้านการค้าก็ดี ในด
การธนาคารก็ดี มีความเห็นอย่างไรบ
เขาก็ได้ส่งความเห็นนั้นมาเป็นบันทึก
ยาวทั้งสองแห่ง และเราก็ได้เอาความ
และข้อเสนอเหล่านั้น มาประกอบ
พิจารณาด้วย และเราก็ได้อนุโลม
ผ่อนตามความคิดเห็นของพ่อค้าและ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

…การนั้นหลายกรณี ในบางกรณีเราก็…ว่าไม่ควรจะเปลี่ยนเพื่อประโยชน์ของ…เป็นส่วนรวม สำหรับหลักที่ ๑ คือ…ลดภาษีอากรนั้น กระผมอยากจะยก…อย่างเป็นข้อใหญ่ ๆ เพื่อจะได้แก้ข้อ…ใจของท่านสมาชิกบางท่านที่อาจจะ…และก็เพื่อเป็นตัวอย่างกล่าวคือ ใน…ภาษีเงินได้ของบุคคลธรรมดา เรา…ว่าชาวนาของเรานั้น รายได้ส่วน…ค่อนข้างน้อย เพราะฉะนั้นเงินได้…ชาวนาอันเกิดจากการทำไร่ทำนา…ยกเว้นให้ ไม่เก็บภาษีเลย

…ประการที่ ๒ เงินได้ที่ยกเว้นสำ…ไม่ต้องมาคิดภาษีเงินได้ สำหรับ…คลทั่วไป แต่ก่อนนี้เราถืออัตรา…๐๐ บาทต่อปี หรือเดือนละเฉลี่ย…บาท เราก็ได้ขยับสูงขึ้นไปจนปีละ…๐๐ บาท หรือเฉลี่ยเดือนละ ๔๕๐…เมื่อกระผมพูดอย่างนี้แล้ว บางคน…จะกระตุกกระดิกทันทีบอกว่า ๕,๔๐๐…ยังต่ำไป เรื่องนี้เป็นเรื่องที่เราได้โต้…กันมากทีเดียว และได้เอาตัวอย่าง…างประเทศมาคำนึงด้วย โปรดเข้า… ยอดอันนี้ไม่ได้หมายความว่าเป็น…ซึ่งเราจะยกเว้นให้ เพื่อเขาจะได้…ชีวิตอยู่ได้ ไม่ใช่ว่าเงินจำนวนยอด…ที่สุดที่เขาใช้จะสำหรับครองชีพ ไม่ใช่อย่างนั้น อันนี้เป็นความเข้าใจผิดของพวกเราทั่ว ๆ ไป ที่เรายกเว้นให้นี้เพื่อเป็นการช่วยเหลือ เพราะว่าหลักการเสียภาษีนั้น ไม่ว่าจะเป็นบุคคลที่ได้รายได้ต่ำหรือที่ได้รายได้สูง ควรเป็นภาระและเป็นหน้าที่ของพลเมืองดีทั่วไป ถึงเรายกเว้นจำนวนนี้ให้ ๕,๔๐๐ บาท บางท่านยังจะเห็นว่าต่ำ แต่ความจริงถ้าไปคิดตัวเลขจริง ๆ แล้ว ถึงแม้ว่าบางคนจะได้รายได้ สมมติว่าได้ปีละ ๙,๐๐๐ บาทอย่างนี้เป็นต้น ถ้ามีบุตรสัก ๒—๓ คน มีภริยา ตัวเองก็ได้ลดส่วนลดอยู่แล้ว ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เมื่อไปบวกลบคูณหารเข้าจริง ๆ แล้ว ผู้ที่มีรายได้ ๙,๐๐๐ บาทกว่าไม่ต้องเสียภาษีเลย แม้แต่สตางค์แดงเดียวเพราะฉะนั้นตัวเลขอันนี้โปรดอย่าเข้าใจว่าเป็นตัวเลขซึ่งต่ำไปหามิได้ แล้วในต่างประเทศเราก็ได้ค้นมาแล้วปรากฏว่าในประเทศอเมริกาเป็นต้น ซึ่งมีรายได้สูงกว่าเราส่วนเฉลี่ยแล้วแต่ละคน ๓—๔ เท่า เขาให้ยกเว้นปีละ ๖๐๐ เหรียญอเมริกาเท่านั้นเอง นี่แสดงให้เห็นแล้วว่ายอดนี้ไม่ใช่ยอดสำหรับช่วยค่าครองชีพ หมายความว่าหรือไม่เป็นยอดต่ำที่สุดที่จะดำรงชีวิตอยู่ได้ไม่ใช่อย่างนั้น อันนี้เป็นความเข้าใจซึ่งอาจจะมีอยู่ในความเข้าใจ ของท่านสมาชิก

หลายท่าน นอกจากนั้นในเรื่องภาษีการค้า แต่ก่อนนี้ผู้ประกอบการค้าที่มียอดเงินคำนวณเพื่อเสียภาษีในเดือนใดไม่ถึง ๑,๒๐๐ บาท เราก็ยกเว้นให้แต่ก่อนเราตั้งไว้เพียง ๖๐๐ บาท ก็ขยายขึ้นไปอีกหนึ่งเท่าตัว ในกรณีอากรแสตมป์ กฎหมายเดิม เรายกเว้นอากรแสตมป์ใบรับจากการจำหน่ายพืชผลอันเกิดจากเกษตรกรรมบางประเภทเท่านั้นเดี๋ยวนี้เรายกเว้นให้สำหรับพืชผลทุกประเภท อันนี้กระผมคิดว่าจะเป็นการช่วยชาวกสิกรของเราได้เป็นอย่างดี นอกจากนั้นแบบแสดงรายการที่ผู้เสียภาษีจะต้องยื่นให้แก่พนักงานของเรา เดิมต้องปิดอากรแสตมป์ฉบับละ ๒๐ สตางค์ ซึ่งก็เป็นรายได้พอสมควร แต่เราเห็นว่าเป็นเรื่องหยุมหยิม ปัญหาของการหยุมหยิมในเรื่องภาษีนี้เราอยากจะให้มันหมดไปเราก็เลยยกเว้นเสีย อันนี้ต่อไปก็ไม่ต้องปิดอากรแสตมป์ ๒๐ สตางค์ทุกใบแสดงรายการเงินที่พึงประเมินในกรณีอากรมหรสพ เราเห็นว่าที่เราเก็บอยู่เวลานี้ร้อยละ ๓๐ นั้นค่อนข้างสูงเกินไปเราลดลงมาเหลืออัตราร้อยละ ๒๐ แต่ว่านอกจากนั้นเรายังคิดต่อไปอีก ว่าถ้าเป็นกีฬาประเภทเช่นชกมวยเป็นต้น เราก็เก็บอยู่ร้อยละ ๒๐ เราก็ลดลงมาเหลือร้อยละ

๑๕ ในกรณีต่อไปตัวอย่างแต่ก่อน
เราเก็บภาษีบำรุงท้องที่ สำหรับที่ต่าง
ถึงแม้ว่าจะเป็นเครือเดียวกันก็ตาม
นี้ถ้าโรงเรือนนั้นเราถือว่าเป็นการใช้
เนื่องกันคืออาจจะมีที่สอง ที่ใกล้ ๆ
อย่างนี้เป็นต้น แต่ก่อนเราจะเก็บทั้งส
แห่ง ต่อนี้ไปเราจะไม่เก็บถ้ากิจการแ
การใช้นั้นต่อเนื่องกัน ในกรณีที่มีก
หลีกเลี่ยง การเสียภาษีโภคภัณฑ์
หมายเดิมเราปรับถึง ๕ เท่าต่อไปนี้
จะปรับเพียง ๒ เท่า นั่นเป็นเรื่อง
การลดภาษีส่วนมาก และยังมีเล
น้อย ๆ อีกซึ่งกระผมไม่ต้องกา
กล่าวมากให้เสียเวลา ในแง่ที่เกี่ยวกั
จัดความสะดวกและรวดเร็วให้แ
เสียภาษี ก็มีหลักใหญ่ ๆ อยู่ ๓ ประ
เช่นในกรณีภาษีเงินได้บุคคลธรรม
ตามกฎหมายปัจจุบันนี้ เราก็กำหนดให้ผ
ภาษีแบ่งชำระเป็น ๒ งวดอันนี้เราก็
ว่าอาจจะเป็นภาระแก่ผู้เสียพอสมคว
ยอดภาษีนั้นมันใหญ่เราก็อนุญาตให้
ใช้ได้ภายใน ๓ งวด เพิ่มขึ้นไป ๑
ในกรณีภาษีการค้าเราเปิดโอกาสใ
การเสียต้นทางได้ อันนี้มีพูดกันมาก
กระผมก็เห็นด้วยในหลักการ แต่ก
จริงในหลักวิชาไม่ถูกนัก แต่เอา
การเสียภาษีบ้านเราน่าจะเอาหลักวิชา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประกอบหรือเป็นบรรทัดฐานเสมอไป
ผมว่าก็ไม่ควรเราควรจะดูเหตุการณ์
ภาวะของเราเองบ้าง เพราะฉะนั้นใน
พ่อค้าเองก็เห็นด้วยแต่ความจริงถ้า
ใช้วิธีนี้แล้วก็จะเป็นภาระแก่ผู้ขายส่ง
างนิดหน่อย แต่ว่าเบาภาระแก่ผู้ต
ายรับช่วงต่อไป กล่าวคือภาษีการ
ราจะเปิดโอกาสให้เสียที่ต้นทางได้ไม่
เป็นจะต้องเสียระยะทางเป็น ๓—๔
ๆ ในทำนองเดียวกันในกรณีภาษีการ
โภคภัณฑ์เราก็ได้เพิ่มบทบัญญัติให้
ภาษีการซื้อโภคภัณฑ์ต้นทางแทนผู้
โภคภัณฑ์คนสุดท้ายได้เหมือนกัน
นี้ก็เป็นความสะดวก หลักที่ ๓ คือ
อุดช่องโหว่ต่าง ๆ อันนี้เท่าที่ได้มี
สบการณ์ ของกรมสรรพากรมาแล้ว
กฏว่า มีหลายกรณีเหลือเกิน
ท่านสมาชิกทั้งหลายที่เรียกว่ารู้เกี่ยว
การค้ามาบ้าง พอได้อ่านประมวล
ากรโดยละเอียดแล้วจะรู้สึกว่า แหม
บาลเรานี้ถ้าจะไปกวดขันบริษัทห้างร้าน
เกินไปกระมังความจริงจุดประสงค์
รัฐบาลไม่ต้องการจะทำอย่างนั้น ต้อง
แต่เพียงว่าการหลีกเลี่ยงนั้นอย่าให้มี
ไป เราจะป้องกันหาทางไม่ให้หลีก
ง การหลีกเลี่ยงนั้น คือภาษีนั้นเขา
ระเสียอย่างนั้นอย่างนี้แต่เขาไม่เสีย
เราไม่ได้ไปเพิ่มภาระในเรื่องนี้ เราเป็น
แต่เพียงว่าพยายามมาอุดช่องโหว่ให้เขา
เสียให้ครบถ้วนเท่านั้นเอง ช่องโหว่เหล่า
นี้มีตัวอย่างหลายอย่าง เช่นว่ากรณีราย
ได้จากการเช่าทรัพย์สินเป็นต้น พวก
ท่านทั้งหลายคงทราบดีอยู่แล้ว การเช่า
ทรัพย์สินนั้นมีการตกลงกันเป็นการภาย
ในได้มากทีเดียว อย่างเช่นว่าอาคารนี้
มัน ควรจะเสียค่าเช่าสักเดือนละพันบาท
พูดง่าย ๆ เขาเสียกันเพียงเดือนละสอง
ร้อยบาท ตกลงกันเป็นการภายใน แล้ว
นอกจากนั้นก็ยังมีแป๊ะเจี๊ยะให้ล่วงหน้า
และค่าเช่าแท้ ๆ เสียกันเพียงเล็กน้อย
กรณีอย่างนี้เป็นการหลีกเลี่ยง แล้วรัฐ
บาลได้สูญเสียรายได้ไปเป็นจำนวนมาก
เพราะฉะนั้น ต่อไปเราจะให้อำนาจกรม
สรรพากรประเมิน กล่าวคือ สมมติว่าค่า
เช่าเขาบอกว่าตกันเสียเดือนละ ๑,๐๐๐
บาท ปีละ ๑๒,๐๐๐ บาท เราเห็นว่ามัน
ควรจะเสียมากกว่านั้น เราจะประเมิน จะ
ไม่ยอมรับจำนวนที่เขาอ้างเสมอไป นั่น
ประการหนึ่ง

ประการที่ ๒ มีบริษัทห้างร้านโดย
เฉพาะอย่างยิ่ง บริษัทห้างร้านต่างด้าว
ส่งของไปต่างประเทศ และก็อ้างว่านของ
นี้ส่งไปเนื่องจากห้างใหญ่ในต่างประเทศ
สั่งให้ส่งไป เพราะฉะนั้นก็ไม่เป็นการขาย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เขาอ้างว่าอย่างนั้น แต่ความจริงเป็นการหลีกเลี่ยงโดยชัดทีเดียวในกรณีอย่างนั้น สมมติว่าห้าง ก. ในประเทศไทยไม่มีสาขาในต่างประเทศ และขายของออกไป สมมติว่าเป็นห้างของไทยเรา เราต้องเสียภาษี แต่บริษัทต่างประเทศซึ่งมีสาขาอยู่ในเมืองไทยกลับไม่ต้องเสียภาษี นี่ก็กรณีอย่างนี้เป็นต้น เราเห็นว่าไม่เป็นธรรมไม่เป็นธรรมอย่างยิ่ง และเป็นการหลีกเลี่ยง เพราะฉะนั้นในกรณีที่อ้างว่าเป็นสาขาของห้างใหญ่ในต่างประเทศ ส่งของไป นี่ไม่ได้เอาไปขายห้างใหญ่เขาสั่งมาให้ส่ง เพราะฉะนั้นฉันก็ส่งไป ไม่ได้เป็นการขาย เพราะฉะนั้นฉันไม่ต้องเสียภาษีอย่างนี้เป็นการหลีกเลี่ยงโดยชัดแจ้ง ต่อไปนี้เราจะไม่อนุญาต เราจะถือว่าการส่งของจากในประเทศไปต่างประเทศเป็นการขายเสมอไป มันก็เป็นการขายครับ เป็นอย่างนี้ แต่ว่าเรามีข้อยกเว้นหมายความว่าในกรณีซึ่งส่งไปเป็นตัวอย่าง ไปวิเคราะห์ในทางวิทยาศาสตร์ หรือว่าทรานซิตกู๊ดส์(Transit Goods) สินค้าที่ส่งข้ามผ่านแดน สินค้าที่รีเอ็กปอร์ต (Re-export) อย่างนี้เป็นต้น เรามีข้อยกเว้นไว้หลาย ๆ ข้อทีเดียว แต่ว่าที่ส่งไปเป็นการขายธรรมดานั้นเราจะเก็บภาษีทุกกรณีเพราะว่าเป็นการขายนั่นเอง กรณีตัวอย่างต่อไป นี่ก็เป็นการเลี่ยงประการหนึ่ง ที่แล้วมาทางกฎหมายของเราอนุญาตให้บริษัทห้างร้านนิติบุคคลยอมหักส่วนลดสำหรับตัวผู้เป็นหุ้นส่วนได้คนละ ๓,๐๐๐ บาท ปรากฏว่าห้างร้านโดยเฉพาะห้างร้านคนต่างด้าวมีผู้หุ้นส่วนรวมทั้งลูกจ้างอะไรต่ออะไรเป็นหุ้นส่วนหมดทั้งบริษัทเลย ปรากฏว่าบริษัทห้างร้านไม่ต้องเสียภาษีเลยแม้แต่สตางค์แดงเดียว โดยใช้วิธีการนี้ คือว่าแม้แต่ลูกจ้างเงินเดือนนิดหน่อยเป็นผู้มีหุ้นส่วนอยู่ในบริษัทนี้ด้วย ตกลงบริษัทนั้นก็มีแต่ผู้ถือหุ้นตั้งหลายร้อยคน ไม่ต้องเสียภาษีเลย ต่อไปนี้เราจะจำกัดวงสูงไว้ว่าส่วนที่เราลดให้คนละ ๓,๐๐๐ บาท นี้อย่างสูงต้องไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท ถ้าเกินนั้นไปแล้วเราจะเก็บภาษี อันนี้ก็เป็นเรื่องของการป้องกันการหลีกเลี่ยงนั่นเอง นอกจากนั้นก็ยังมีตัวอย่างอีกบ้างเล็ก ๆ น้อย ๆ ซึ่งกระผมก็คิดว่าจะกินเวลามากเกินไป มีอันหนึ่งซึ่งอยู่ในมาตรา ๒๔, ๒๗, ๒๘ ซึ่งกระผมคิดว่าพวกเราท่านสมาชิกทั้งหลายคงจะข้องใจและคงจะเริ่มวิจารณ์กันเมื่อกระผมนั่งลง กล่าวคือมีภาษีอันหนึ่ง ที่เราจะเรียกว่าใหม่ก็ได้ ปัจจุบันที่แล้วภาษีบุคคลเราเก็บพันละ ๓ บาท ๆ มาตรา ๒๔,๒๗,๒๘

เก็บพันละ ๓ บาท ภาษีสำหรับบุคคลธรรมดา ยกนี้เราเห็นว่า เอ๊ะ นิติบุคคลห้างร้านทำไมเราไม่เอาอย่างนั้นบ้าง เราเก็บแต่บุคคลธรรมดาได้ ทำไมเราไม่เก็บห้างร้านบ้าง เราก็ได้บัญญัติไว้ว่าบริษัทห้างร้านก็ควรจะเสียภาษีพันละ ๓ บาทเสมอไป อันนี้ท่านสมาชิกหลายท่านคงจะข้องใจกันมาก ความเป็นจริงจะว่าไปไม่ใช่หลักวิชาครับ กระผมยอมรับ ไม่ใช่หลักวิชา แม้ที่เราเก็บพันละ ๓ บาท สำหรับบุคคลมีรายได้ธรรมดาในกฎหมายอยู่แล้วที่ใช้เก็บอยู่แล้วก็ไม่มีหลักวิชา อันนี้เราก็โต้เถียงกันมากในระหว่างเจ้าหน้าที่ทั้งหลาย ผมเองก็รู้สึกก็ยังไม่สนิทใจนักหรอก แต่ว่าก็ไปดูรายงานของผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศที่เราขอเข้ามาสำรวจการเก็บภาษีอากรต่ออะไรของเรา ตอนแรก ๆ นี่เป็นที่จริงครับ ตอนแรก ๆ แกก็เอะใจตัวอย่างอย่างนี้บ้านเมืองอื่นเขาไม่เห็นเลย มีแต่เมืองไทยเท่านั้น คือพอเริ่มยังไม่ได้คำนวณเลยว่าเป็นรายได้เท่าไรก็เอาเสีย ๓ บาทต่อพันแล้ว รู้สึกว่าง่าย ๆ กับว่าใช้อำนาจ ไม่มีเหตุมีผลไม่มีหลักวิชาอะไรเลย แต่พวกผู้เชี่ยวชาญเหล่านี้หลังจากที่ได้มาอยู่เมืองไทยนาน ๆ พอสมควรแล้ว แล้วได้มาดูสภาพของบ้านเราแล้ว เขาบอกว่าเขาเห็นด้วยอย่างยิ่ง เขาเห็นด้วยอย่างยิ่ง เพราะอะไร เพราะว่าบริษัทห้างร้านโดยเฉพาะบริษัทห้างร้านซึ่งเป็นต่างด้าวบางทีหรือบ่อย ๆ ด้วยความร่วมมือของผู้สอบบัญชีของเราซึ่งบางทีก็ไม่ใช่รักษาเกียรติยศหรือชื่อเสียงอะไรเสมอไปนะครับ ด้วยความร่วมมือของพวกเหล่านี้ทำบัญชีขาดทุนทุกปีไม่เคยได้กำไรเลยในประวัติการณ์ตั้งแต่ทำการค้ามา ข้อเท็จจริงเป็นอย่างนี้ครับ ถ้าไม่เชื่อไปดูที่กรมสรรพากรได้ ทำบัญชีขาดทุนตลอดมา ก็แน่ซีก็ไม่ต้องเสียภาษีอะไรเลย ไม่ต้องเสียภาษีเงินได้ อันนี้เราจะแก้สิ่งอันนี้ครับ ที่เราเก็บภาษีพันละ ๓ บาท เราต้องการเก็บอย่างนี้ เก็บเอาไว้ก่อน แต่โปรดเข้าใจว่าเราไม่ใช่หมายความว่าใช้อำนาจบาตรใหญ่เสมอไป เราเก็บเอาไว้แล้วเมื่อบริษัทห้างร้านนั้นมาแสดงรายการ เสียภาษีแก่กรมสรรพากร แล้วปรากฏว่าเขาได้กำไร เราก็หักพันละ ๓ บาทที่เราเก็บไว้นี้ให้ เข้าใจไหม สมมติว่าจะเสียภาษี ๑๐,๐๐๐ บาท เราเก็บพันละ ๓ บาทนั้นไว้แล้ว ๕,๐๐๐ บาท เราก็ให้แกเสียอีก ๕,๐๐๐ บาทเท่านั้น ไม่ใช่ว่าเราเอาทั้งขึ้นทั้งล่อง นี่เป็นเรื่องของความเหมาะสมของบ้านเราครับ ไม่มีหลักวิชา ผมยอมรับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นอกจากนั้นก็มีอีกอันหนึ่งคือเป็นกรณีซึ่งเราเองก็ได้ประสบมาแล้วกรมสรรพากรก็โอกครวญมาก เพราะเป็นบริษัทห้างร้านเกี่ยวกับต่างประเทศอีก คือว่าเวลาแกมีกำไรแกโอนกำไรไปจ่ายในต่างประเทศ ไม่ได้จ่ายในประเทศไทย โอนกำไรไปจ่ายในต่างประเทศ กฎหมายของเราก็ควบคุมไม่ถึง พอแกโอนกำไรไปต่างประเทศแล้ว ผู้รับอยู่ในต่างประเทศทั้งนั้น กรณีของเราบริษัทไทยเราธรรมดา สมมติว่ามีเงินปันผลแล้วก็มีกำไรก็แจกจ่ายให้กับผู้ถือหุ้นหรือกรรมการ กรรมการและผู้ถือหุ้นนั้นอยู่ที่ในเมืองไทยนี้ต้องเสียภาษีเงินได้จากเงินปันผลนั้น แต่บริษัทห้างร้านฝรั่งสมมติว่าอย่างนั้นส่งกำไรที่ว่านี้หรือเป็นเงินปันผลออกไปต่างประเทศ ผู้รับไม่ต้องเสียภาษีไม่เป็นธรรมอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นต่อไปนี้เราจะกำหนดแล้วว่าบริษัทห้างร้านใดก็ตาม จะเป็นสาขาของต่างประเทศหรือจะส่งกำไรไปหรือเงินอื่น ๆ ที่เราถือว่าเป็นที่ควรจะประเมินภาษีนี้ออกไปต่างประเทศก็จะต้องเสียภาษีร้อยละ ๑๕ ก่อนถึงจะได้ นอกจากนั้นก็มีอะไรอีกเล็ก ๆ น้อย ๆ ซึ่งผมจะไม่ขอชี้แจงละ เพื่อสงวนเวลา ผมอยากจะกลับมาพูดแต่เพียงว่า มีเสียงหลายเสียงทีเดียว ซึ่งผมก็เห็นด้วย และทางคณะรัฐมนตรี และโดยเฉพาะท่าน

นายกรัฐมนตรีก็เห็นด้วยว่า อธิบดีกร สรรพากรมีอำนาจมากเกินไป อันนี้อ จะเป็นเรื่องเกี่ยวกับปัญหาเฉพาะหน้า ผ ก็เห็นด้วยเหมือนกัน เพราะฉะนั้นห ใหญ่อันหนึ่งที่ถอนไปจากสภานี้เราได้ แก้อันหนึ่งซึ่งท่านสมาชิกทั้งหลายอา ดีใจเมื่อได้ทราบหรือได้อ่านพบแล้ว กล่ คือในกรณีที่มีการอุทธรณ์ สมมติว่าพ่อ มีเจ้าพนักงานสรรพากรคนหนึ่ง ซึ่ หน้าที่ตรวจภาษีหรือประเมินภาษีไปย แก บอกว่าเอ้านี่แกจะต้องเสียภาษีห หมื่นบาท แล้วก็หนึ่งหมื่นบาทนั้นไม่ ธรรมสูงเกินไป เขามีสิทธิ์จะไปอุทธ ต่ออธิบดีสรรพากร อธิบดีสรรพากร กฎหมายที่ใช้อยู่มีอำนาจชี้ขาดแต่ผู้เ ซึ่งผมเห็นว่าอาจจะมีกรณีซึ่งอาจจะไม่ ธรรมหรืออะไรบางอย่างเกิดขึ้น เพ ฉะนั้นเราก็ตกลงกันว่า ผู้ที่จะชี้ขาด อุทธรณ์ได้ ไม่ใช่อธิบดีสรรพากรคนเดี จะต้องเป็นคณะกรรมการร่วมด้วย ๑ แทนกรมตำรวจ ๒. ผู้แทนกรมอัยการ พระนครและธนบุรี ในต่างจังหวัด ๑ หลวงประจำจังหวัดเป็นประธาน ๒. ผู้แ กรมอัยการ ๓. ผู้แทนกรมสรรพา หรือเจ้าหน้าที่สรรพากรนั่นเอง เพ ฉะนั้นเราจะให้เป็นรูปคณะกรรมกา กรุงเทพฯ และต่างจังหวัด ซึ่งผมเห็

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

...วิธีการอันหนึ่ง ซึ่งจะให้ความอุ่นใจ ...เสียภาษี หรือผู้ที่อุทธรณ์ นี้มีหลัก ๆ และมีข้อต่าง ๆ เหล่านี้ ผมได้ ...ายให้ฟังเพื่อว่าเป็นแนวทางในการ ...จารณา ถ้าจะมีข้อสงสัยหรือข้องใจ ...งอื่น ๆ ผมก็พร้อมที่จะชี้แจง

(ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญได้ ...ขึ้นบัลลังก์ ดำเนินการประชุม ...)

...**พลเรือตรี ถวัลย์ ธำรงนาวา**...**ต์** : โดยเหตุที่ร่างพระราชบัญญัติแก้ ...เติม ประมวลรัษฎากร ที่ได้เข้ามา ...คราวนั้น เป็นร่างพระราชบัญญัติที่ ...มีสำคัญมาก และความสำคัญนี้ ...ไม่น้อยกว่าร่างพระราชบัญญัติ ...ตราศุลกากร ซึ่งได้ผ่านสภานี้ ...ว เพราะฉะนั้นก็เห็นว่าสมควรที่จะ ...อภิปรายให้ข้อคิดเห็นบางสิ่งบาง ... เพื่อที่จะทำให้ร่างพระราชบัญญัติ ...หรือมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น แต่ ...เหตุที่ว่าเป็นพระราชบัญญัติมีความ ...มาก ดังที่ข้าพเจ้าได้เรียนมาแล้ว ...ฉะนั้นการอภิปรายของข้าพเจ้าอาจจะ ...ใช้เวลาไปบ้าง ซึ่งถ้าหากเป็นเช่น ...จะไม่มากนัก และหวังว่าท่าน ...ธานสภาก็คงจะได้อนุญาตให้ข้าพเจ้า ...พูดจนจบความคิดเห็นที่ข้าพเจ้าจะ อภิปรายต่อไปนี้ก็ไม่มีเจตนาหรือไม่มีความประสงค์ที่จะโน้มน้าวหรือชักจูงให้สมาชิกผู้มีเกียรติในสภานี้ไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ หรือมีเจตนาที่จะไปช่วยเหลือป้องกันประโยชน์ของบุคคลคณะหนึ่งคณะใด ตลอดจนกระทั่งตัวเองในการที่จะไม่ประพฤติปฏิบัติในหน้าที่เป็นพลเมืองดี และนอกจากนั้น ตามที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ชี้แจงมาอย่างยืดยาวและละเอียดพอสมควรนั้น ก็เป็นการแสดงว่าร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งเรากำลังพิจารณานี้ก็มีส่วนที่ดีและเป็นคุณประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชนอยู่ไม่น้อยเหมือนกัน ถึงแม้ว่าอาจจะมีบางสิ่งบางอย่างซึ่งข้าพเจ้าไม่เห็นด้วย และจะขออภิปรายต่อไป ท่านประธาน คงจะจำได้ว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้รัฐบาลได้ขอถอนกลับคืนไป เพื่อที่จะได้ปรับปรุงกลับเข้ามาใหม่ให้เป็นการเหมาะสม **ฉะนั้นข้าพเจ้าก็ขอถือ**โอกาสที่จะกล่าวเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติฉบับเดิมที่ถอนไปกับร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่ซึ่งเรากำลังพิจารณาอยู่ในขณะนี้ แล้วก็โปรดสังเกตด้วยว่า ที่อภิปรายไปนี้ไม่ใช่เป็นการอภิปรายสำหรับร่างพระราชบัญญัติที่เราพิจารณาอยู่กับประมวลรัษฎากรที่ได้ใช้อยู่ขณะนี้ แต่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นการเปรียบเทียบสำหรับร่างเดิมกับร่างใหม่แล้วก็คงจะตัดเวลาไปได้สั้น เพราะว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก็ได้กรุณาอธิบายบางมาตราไปแล้ว ฉะนั้นข้าพเจ้าก็จะอภิปรายเพิ่มเติมเล็กน้อยเท่านั้น คือในเบื้องแรกที่เกี่ยวเกี่ยวกับในเรื่องการแก้ไขญัตติเดิมที่ตอนไปนั้น ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติคงจะสังเกตเห็นได้ว่า ได้มีการแก้ไขถ้อยคำในหลักการและเหตุผล ซึ่งการแก้ไขถ้อยคำในหลักการและเหตุผลนี้ก็มีความสำคัญอยู่มาก และเพื่อที่จะให้สภานี้ไม่สับสน ข้าพเจ้าก็ขอประทานไปกล่าวในตอนหลัง และจะขอกล่าวถึงข้อปลีกย่อยไปก่อน ในข้อต่อมาก็คือในเรื่องความเป็นธรรมซึ่งท่านรัฐมนตรีก็ได้กรุณาชี้แจงโดยให้หลักการว่า ระบบภาษีที่ดีควรจะเป็นประการใด โดยเฉพาะก็ในเรื่องความเป็นธรรมนี้ ก็ในร่างใหม่ที่เสนอมานี้ ท่านรัฐมนตรีก็ได้กรุณาอธิบายแล้วว่า ได้มีการให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้โดยไม่จำเป็นต้องอุทธรณ์ต่ออธิบดีหรือข้าหลวงประจำจังหวัด แต่คนเดียวสำหรับส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ในข้อนี้ก็มีข้อสังเกตอยู่เพียงเล็กน้อยเท่านั้น ความดีก็มีอยู่มาก ข้อสังเกตก็มีอยู่ว่าความยุติธรรมที่ท่านให้นั้น ท่านให้โดยถือจำนวนเงินเป็นสำคัญกล่าว

คือว่าในกรณีที่ จะอุทธรณ์ต่อคณะกรรม
การได้นั้น จะต้องเป็นเงินภาษีที่ต้อง
เสียเกินกว่าหนึ่งหมื่นบาท ถ้าต่ำ
กว่านั้นแล้วก็คงอุทธรณ์ตามระเบีย
เดิม แต่ข้อนี้เป็นสิ่งซึ่งสามาร
แปรญัตติแก้ไขกันได้ในชั้นกรรมาธิก
ในประการที่ ๒ เกี่ยวกับเรื่องการเปลี่
ภาระให้แก่ผู้เสียภาษีนั้น ท่านรัฐมน
ก็ได้ชี้แจงมาหลายเรื่องและมีบางเรื่
ที่ข้าพเจ้าขอสนับสนุนเป็นต้นว่าในร่
มาตรา ๑๖ ของเดิมนั้น คือมีการเพิ่ม
มาตรา ๕๐ ทวิ ตรี จัตวา เกี่ยวกับเ
ใบรับ สำเนาใบรับ และรายการข้อค
ในใบรับนั้น คือมาตราทั้ง ๓ ซึ่งได้บัญ
เพิ่มเติมโดยมาตรา ๑๖ ของร่างเดิ
บัญญัติให้ผู้มีหน้าที่หักภาษีเงินได้ต้อง
ใบรับให้กับผู้ถูกหักทุกคราวที่จ่าย
ก็ในร่างใหม่นี้ท่านรัฐมนตรีก็ได้ตัด
ไปแล้ว การตัดออกไปนี้ก็ย่อม
ประโยชน์มาก เพราะว่าการที่ได้บัญ
เอาไว้ตามร่างเดิมนั้นก็รู้สึกว่าสิ่งซึ่
จะได้นั้นมีอยู่น้อย แต่ไปเพิ่ม
ความหมดเปลือง ให้กับผู้ที่มีหน้าที่
ต้องหักภาษีในขณะที่จ่ายทุกคราว
เป็นภาระดังกล่าวนี้แม้แต่ในร่างเดิ
รัฐบาลเองก็รับอยู่ในตัว ว่าถ้าเป็นรั
ก็ดี องค์การรัฐบาลก็ดี เทศบาล

ลและองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น
ๆ ก็ดี ก็ไม่มีหน้าที่ที่จะต้องทำ
องนี้ แต่อย่างไรก็ตามก็เมื่อมาตรานี้
ตัดไปแล้ว ข้าพเจ้าก็ขอสนับสนุนว่า
การกระทำตามหลักที่จะเปลืองภาระ
ผู้เสียภาษีน้อยที่สุดเท่าที่สามารถ
ได้หรือเท่าที่จำเป็น นอกจากนั้น
นมาตรา ๔๗ ที่ร่างใหม่ซึ่งได้แก้ไข
รา ๑๐๕ ทวิ เกี่ยวกับแสดงราย
ยดของผู้ซื้อ ผู้เช่าซื้อ ผู้จ่ายเงิน
ผู้ชำระราคา จะต้องมีการแสดง
ละเอียดของบุคคลเหล่านี้ไว้ในใบรับ
เดิมนั้นไม่มีข้อยกเว้นแต่ประการใด
งใหม่นี้ก็มีการยกเว้นว่า ถ้าในกรณี
ายปลีกครั้งหนึ่งไม่เกิน ๓๐๐ บาท
าจะต้องแสดงรายการดังเช่นว่านั้น
เป็นไปตามหลักที่ว่าเปลืองภาระ
จำเป็นและเป็นประโยชน์ตัดทอน
จ่ายอันจะเป็นเหตุทำให้ของแพง
าในร่างใหม่ฉบับนี้ในแง่ที่เกี่ยวกับ
มโทษ ข้าพเจ้าเห็นด้วยกับท่าน
ตรีในหลายประการว่าการเพิ่มโทษ
ผู้หลีกเลี่ยงในเมื่อประเทศชาติ
ารรายได้เข้าประเทศนั้นเป็นสิ่งซึ่ง
กระทำ แต่ถึงอย่างไรก็ตามก็ควร
ตัวเท่าที่เป็นการสมควร ท่านนายก
ตรีก็ได้อภิปรายมาแล้วในร่างพระ

ราชบัญญัติฉบับก่อนว่าเรื่องการลงโทษคนให้หนักนั้นท่านก็เห็นว่าเป็นสิ่งซึ่งควรทำและข้าพเจ้าก็สนับสนุนท่าน แต่ว่าการจะเพิ่มโทษจนกระทั่งเป็นการเกินสมควรนี้รู้สึกว่าจะไม่เป็นธรรม จะเป็นการเพิ่มอาชญากรและผู้กระทำผิดกฎหมายขึ้นเป็นอันมาก ข้าพเจ้าขอประทานชักตัวอย่างในมาตรา ๑๑ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๒ มาตรา ๗๐ และมาตรา ๗๑ ของร่างใหม่ซึ่งได้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงโดยเฉพาะในมาตรา ๑๑ และมาตรา ๗๑ คือเปลี่ยนโทษปรับจากเดิมห้าพันบาทเป็นตั้งแต่สองพันบาทถึงสองแสนบาท สำหรับในเรื่องโทษปรับนั้นข้าพเจ้าไม่ติดใจและเห็นว่าการที่รัฐบาลจะปรับอย่างรุนแรงก็สนับสนุน แต่ส่วนในเรื่องโทษอาญาคือ โทษจำคุกนี้แต่เดิมนั้นลงโทษได้ไม่เกินหกเดือน แต่ใหม่นี้เปลี่ยนแปลงไปเป็นตั้งแต่หนึ่งปีถึงเจ็ดปี ท่านประธานย่อมจะสังเกตได้ว่าโทษที่กำหนดใหม่นี้ได้วางอัตราขั้นต่ำเอาไว้ หมายความว่าศาลไม่มีอำนาจที่จะใช้ดุลพินิจลงโทษต่ำกว่าหนึ่งปีได้ เมื่อปรากฏว่าใครทำผิดขึ้นแล้วก็ต้องลงโทษตั้งแต่หนึ่งปีขึ้นไปจนถึงเจ็ดปี ข้าพเจ้ามีเวลาเล็กน้อยที่ได้ตรวจค้นประมวลอาญาดูก็เห็นว่าในประมวลอาญานั้นในมาตรา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๗๒–๑๗๕ และมาตรา ๑๗๕–๑๘๐ ซึ่งบัญญัติโทษความผิดทำนองเดียวกับใน มาตรา ๑๑ ในมาตรา ๑๑ ของร่างประมวล ใหม่นี้ก็หมายความว่าลงโทษผู้ที่ให้ถ้อย คำเท็จ ตอบคำถามอันเป็นเท็จทำหลัก ฐานเท็จหรือว่านำพยานหลักฐานเป็น เท็จมาแสดง ซึ่งในประมวลอาญาที่เรา ใช้อยู่นั้นก็มีตั้งแต่มาตรา ๑๗๒ ถึง มาตรา ๑๗๕ ก็มีโทษจำคุกอย่างสูงก็เพียง ห้าปี ในกรณีซึ่งไม่มีความสำคัญเป็น พิเศษโดยปกติก็ ๒ ปีหรือ ๓ ปี ถ้าในกรณี ซึ่งมีความสำคัญเป็นพิเศษ เป็นต้นว่าใน มาตรา ๑๗๔ ถ้าการแจ้งความเท็จนั้น เป็นการเพื่อแกล้งบุคคลให้รับโทษหนัก ขึ้นก็ลงโทษขึ้นไปจนถึงห้าปี แต่ในกรณี ธรรมดาแจ้งความเท็จอะไรต่ออะไรธรรม ดานี้ก็เพียงสองปีบ้าง สามปีบ้าง ซึ่งไม่มี โทษขั้นต่ำวางเอาไว้ ท่านประธานคงจะ ระลึกได้ว่าประมวลรัษฎากรนี้เป็นกฎ หมายเกี่ยวกับลักษณะแพ่ง ไม่ใช่ลักษณะ อาญา ฉะนั้นการจะลงโทษบุคคลยิ่งไป กว่ากฎหมายลักษณะอาญานั้นถึงจะอ้าง สถานการณ์เหตุการณ์ประการใดข้าพเจ้า ก็รู้สึกว่าเราจะเพิ่มอาชญากรในประเทศ ขึ้นมากโดยไม่จำเป็นซึ่งเป็นการผิดหลัก ของการปกครองประเทศ และนอก จากนั้นก็พึงระลึกด้วยว่าการที่กฎหมาย

ให้อำนาจมากมายเช่นนี้ก็ไม่ใช่เป็นเรื่
ตาย ๒ คนอย่างที่อภิปรายกันมา แต่ว่
เป็นการยื่นดาบที่คมกริบให้กับเจ้าหน้าที่
ถ้าใช้ดาบนั้นไปในทางที่ชอบที่ควรมันก็ไ
ได้แต่เราก็ผ่านพระราชบัญญัติคอร์รัปชั
กันมาเมื่อตะกี้นี้เอง ข้อเท็จจริงก็ยังปราก
อยู่ว่า การใช้อำนาจในทางที่ไม่ชอบไ
ควรมันก็มีอยู่ และก็เข้าใจว่ามีอยู่มากจ
รัฐบาลต้องออกพระราชบัญญัติเพิ่มให้
เพราะฉะนั้นโทษรุนแรงเช่นนี้ เพราะเก
ว่าจะกลายเป็นเครื่องมือในการไปกระ
ผิดพระราชบัญญัติประมวลกฎหมายอ
ญาที่เราได้ผ่านไปเมื่อกี้นี้เพิ่มยิ่งขึ้น ส
ในเรื่องการเพิ่มหรือลดภาษีนั้นก็ท่าน
มนตรีก็ได้กรุณาอธิบายมาแล้วสำหรับ
ร่างใหม่นี้ก็มีการแก้ไขในเรื่องใบรับเกี่
กับอากรแสตมป์ ซึ่งแต่เดิมเราเสีย
๑๐ สตางค์ สำหรับของมีมูลค่าตั้ง
๑๐ บาทขึ้นไป แต่ใหม่นี้ก็ให้เสียเศ
ส่วน ๔ เปอร์เซ็นต์หรือคิดเลขเข้า
๒๕ สตางค์ต่อ ๑๐๐ บาท แต่สำหรับ
การรับเงินหรือการชำระราคารวม
เดือนหรือคิดกันไปทั้งเดือน ซึ่งการป
ปรุงอัตรานี้ข้าพเจ้าก็ไม่ได้ติดใจอะไร
และดังที่ได้เรียนแล้วว่าการแถลง
เป็นการแถลงเพื่อประกอบการพิจาร
ของท่านสมาชิกในขั้นแปรญัตติ ซึ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ป็นประโยชน์บ้างนอกจากนั้นก็มีการแก้เล็กน้อยดังที่ท่านรัฐมนตรีได้กล่าวมานั่นเอง แต่เมื่อได้สรุปลงไปว่าผลของการแก้ไขใหม่จากร่างเดิมนั้นก็ในฐานะข้าพเจ้าได้อยู่ในวงการค้าอยู่ด้วยก็รู้ว่ากล่าวโดยสรุปแล้วก็มีความผิดหวังบ้าง คือว่าข้อแก้ไขในสาระสำคัญที่ข้าพเจ้าได้ชี้แจงมานั้นมีทั้งดีมีทั้งคุณและโทษ แต่ทว่าก็ยังมีอีกหลายสิ่งหลายอย่างตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่เราจะพิจารณากันต่อไปนั้น มีอีกหลายประการซึ่งเห็นว่าจะไม่เป็นไปตามหลักการที่ดีและข้าพเจ้าก็ขอประทานที่จะไม่กล่าวไกลไปเพียงนั้นเพื่อสงวนเวลาของท่านให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้อภิปรายกว้างขวางก็มีสิ่งซึ่งใคร่จะเรียนสภาโดยเฉพาะก็ท่านนายกรัฐมนตรีเราคงจะจำได้ว่า ท่านได้มีการตอบข้ออภิปรายของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านหนึ่งเกี่ยวกับเรื่องเงินสินบนรางวัลหรือเงินสินบน ซึ่งปรากฏในประมวลรัษฎากร ท่านประธานคงจะจำได้ท่านกล่าวว่าถ้าไม่มีสภาร่างรัฐธรรมนูญแล้วท่านก็คงจะได้ออกเป็นประกาศคณะปฏิวัติไปแล้ว แต่เมื่อมีสภาเรามาว่ากันทางสภา แต่ก็เป็นที่น่าเสียดายทั้งร่างเดิมและร่างใหม่ก็ไม่มีการยกเลิกระบบอันนี้ ข้อนี้จะเป็นคุณเป็นโทษประการใดนั้นก็เถียงกันได้อย่างกว้างขวางแต่ท่านนายกรัฐมนตรีก็กรุณารับเราว่าท่านจะไปยกเลิก เมื่อท่านไม่ยกเลิก ข้าพเจ้าก็ทวงให้ท่านยกเลิกเรื่องเงินรางวัลสินบนนี้ ข้าพเจ้าก็อยากจะถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่าตั้งแต่มีกฎหมายประมวลรัษฎากรนี้มาท่านได้เงินอันเป็นผลเกิดจากการจ่ายรางวัลสินบนให้แก่ผู้นำจับนี้เป็นรายได้ส่วนที่เข้ารัฐ ข้าพเจ้าจำไม่ได้ดีเหมือน ๔๐ เป็นสินบน ๖๐ เป็นของรัฐ นี้ท่านได้เงินเป็นจำนวนเท่าไร ข้าพเจ้าสงสัยไปว่าระบบการให้สินบนเช่นนี้เป็นเครื่องมือของเจ้าหน้าที่และเมื่อค่าปรับนั้นมันหาได้มาเข้าทางรัฐบาลไม่ แต่มันไปเข้ากับผู้ซึ่งได้ไปนำจับดังนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นก็อยากจะขอเรียนถามท่านว่า ซึ่งท่านอาจจะไม่พร้อมที่จะตอบก็ได้ว่าตัวเลขนั้นได้สักเท่าไรและในการที่จะถือระบบในการให้สินบนก็จะเป็นการทำให้เจ้าหน้าที่มีสมรรถภาพทะมัดทะแมงขึ้น ความจริงนั้นโดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ที่เก็บภาษีอากรนั้นก็มีอยู่หลายฝ่ายและก็มีบางฝ่ายก็ได้ยกเลิกระบบสินบนไปแล้วโดยเห็นว่ามันเป็นการก่อให้เกิดโทษมากกว่าเกิดคุณ และในการที่เราให้เพิ่มเติมให้สูงขึ้นเช่นนี้แล้วก็น่าจะ

Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นการเพียงพอที่จะทำให้พ่อค้าวิตกความหวาดกลัวประกอบทั้งท่านก็ได้พยายามอุดช่องโหว่ ช่องรั่วช่องไหลอะไรด้วยประการทั้งปวงแล้วก็คิดว่าระยะนี้ก็อาจจะยกเลิกเสียได้ดังที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้กรุณารับคำเอาไว้ ทีนี้ก็เนื่องจากเรื่องที่แล้ว ขอประทานอภัย คือท่านรัฐมนตรีได้กรุณาชี้แจงว่า ร่างฉบับใหม่นี้ท่านได้ทำขึ้นด้วยความร่วมมือกับพ่อค้ากับองค์การธนาคารและอื่น ๆ ซึ่งความจริงก็เผอิญข้าพเจ้าเข้าไปมีส่วนไปเป็นกรรมการอยู่ในสมาคมการค้านี้สองสามแห่ง ก็รู้สึกว่าเราได้เสนออะไรไปมากมาย และข้อที่ได้รับการพิจารณาจากท่านก็ดูเหมือนว่ามีแต่เพียงเล็กน้อยและก็ในประการไม่สู้สำคัญนัก และยิ่งกว่านั้นก็คือว่าโดยเฉพาะอย่างว่า นายกสมาคมการค้าก็ไม่ได้รับอนุญาตหรือได้รับเชิญไปที่จะได้ชี้แจงข้อเสนอของตน คงเสนอไปแต่เพียงกระดาษเขียน ซึ่งเป็นของแน่ว่าการเสนอเช่นนั้น เหตุผลประกอบก็ย่อมไม่มี เพราะคงไม่มีใครไปเขียนหนังสือให้มันซักเซนหรือละเอียดละอออย่างที่เราจะไปอธิบายด้วยวาจาได้ ข้าพเจ้าได้เปรียบเทียบร่างใหม่กับร่างเก่าให้ท่านสมาชิกหรือสภานี้ได้ทราบพอสมควรแล้ว บัดนี้ข้าพเจ้าได้ค้างปัญหาในเรื่องหลักการและเหตุผล ถ้าท่านสมาชิกได้กรุณาเปรียบเทียบดูก็จะเห็นได้ว่าในหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่เสนอมาใหม่นี้ได้มีการเพิ่มเติมข้อความเกี่ยวกับการกำหนดโทษ สำหรับความผิดเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรให้สูงขึ้นที่ได้ตัดทั้งในหลักการและในเหตุผล ซึ่งมีความสงสัยให้กับข้าพเจ้าเป็นอันมากว่าหลักความเป็นธรรมนี้ก็เป็นหลักสำคัญของการเก็บภาษีอากร และตลอดเวลาที่ท่านรัฐมนตรีได้อภิปรายมา ท่านก็ได้อ้างถึงความเป็นธรรม แต่เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้วทำไมคำสละสลวยสวยงามเช่นนี้ ท่านจึงตัดไปทั้งในหลักการและเหตุผล ทำให้ข้าพเจ้าสงสัย ท่านอาจจะเห็นว่าการเขียนเอาไว้นี้มันก็ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์เพราะเหตุว่าจะเป็นธรรมหรือไม่เป็นธรรมอะไรนั้น มันก็เถียงกันได้ ท่านว่าเป็นธรรม พ่อค้าก็ว่าไม่เป็นธรรม มันก็ไม่จะเป็นไปได้แต่ว่าการที่ท่านตัดออกไปแล้วท่านก็ได้หลีกเลี่ยงปัญหานี้ได้หรือไม่ มันก็คงเถียงกันได้อยู่นั่นเอง ข้าพเจ้าขอประทานซักตัวอย่าง บางอย่างในเรื่องว่าเป็นธรรมหรือว่าไม่เป็นธรรม เช่นเป็นต้นว่าในมาตรา ๒๖ ของร่างใหม่ซึ่งแก้ไขมาตรา ๖๕ ตรี โดยถือเงินสำรองจากเบี้ยประกันภัย ซึ่งบริ

กันภัยเขาสำรองไว้สมทบทุนประกัน
โดยเฉพาะบริษัทประกันชีวิต ข้าพเจ้า
ก็ปรายต่อไปนี้ก็มุ่งหมายบริษัทประกัน
ซึ่งข้าพเจ้าไม่มีส่วนเกี่ยวข้อง
ถ้าออกมาแล้ว แต่ก็เคยรู้และเคย
ยเรื่อง ตามประมวลใหม่นี้บอกว่าเงิน
องประเภทที่ว่านี้ ทำตามหลักเกณฑ์
ท่าน ๘๐ เปอร์เซ็นต์ แก้ ๗๕ มาเป็น
แล้วที่เขาไปกันไว้นี้ ถือเป็นรายได้
การคำนวณกำไรสุทธิไม่น้อยกว่ากึ่ง
ของเงินสำรองที่กันเอาไว้ ข้าพเจ้าได้
รายว่า สำหรับกฎหมายในมาตรานี้
บรรดาบริษัทประกันชีวิตมีความวิตก
เป็นอันมาก เพราะเหตุว่าเป็นการ
ภาษีในลักษณะที่สูง นอกจากซึ่งได้
อยู่แล้วในเรื่องอื่น ๆ เป็นต้นว่าบริษัท
นชีวิตเขาต้องเสียอยู่แล้ว สำหรับ
การค้า ๑ เปอร์เซ็นต์ และก็มาเพิ่ม
เปอร์เซ็นต์ แล้วก็จะต้องมาเสียพัน
๓ อย่างที่ท่านรัฐมนตรีได้กรุณา
อนั้น และยังจะต้องไปเสียภาษีเงินได้
กำไรสุทธิ โดยถือเอา ๕๐ เปอร์เซ็นต์
งินสำรองที่กันเอาไว้นี้มาเสียภาษีด้วย
ขั้นท่านประธานก็จะเห็นว่าเป็นธรรม
ไม่เป็นธรรม เบี้ยประกันนั้นนะเป็นเบี้ย
นซึ่งเก็บมาจากประชาชน บริษัทประ
วิตไม่ใช่บริษัทประภัยอย่างอื่น อย่าง
มีประกันอุบัติเหตุรถยนตร์ เมื่อพ้น

กำหนดเวลาแล้วเป็นอันว่าหมดกันไป เบี้ย
ประกันนั้นก็อาจจะกลายมาเป็นกำไรได้แต่
สำหรับบริษัทประกันชีวิต ไม่เป็นอย่างนั้น
เบี้ยประกันนี้เก็บไว้ด้วยคำสั่งหรือด้วย
ระเบียบของรัฐบาลว่าได้ประกันเอาไว้เพื่อ
ความมั่นคงของผู้ประกัน เพราะฉะนั้น
ก็จะต้องมีการกันเงินอันนี้ไว้ทุกปี และเมื่อ
มีการกันเงินอันนี้ไว้แล้วท่านรัฐมนตรีก็
ไปถือเอาว่าไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่งต้องเอามา
คำนวณเป็นกำไรสุทธิ ก็เป็นการเก็บภาษี
บนต้นเงินไม่ใช่เก็บภาษีบนดอกผลหรือว่า
อะไรต่ออะไรหามิได้ เป็นการเก็บภาษีบน
ต้นเงินซึ่งความจริงหาใช่เป็นกำไรไม่
เป็นเงินสะสมสำหรับจ่ายคืนเมื่อถึงกำ
หนดระยะเวลา อันนี้ก็อาจจะเป็นด้วยเรื่อง
นี้ คำว่าความเป็นธรรมหรือไม่ท่านจึงให้
ตัดออกแต่ก็เป็นเรื่องซึ่งจะแปรญัตติกันได้
ตัวอย่างอีกอย่างหนึ่งก็อย่างที่ท่านได้
อธิบายมาแล้วสำหรับมาตรา ๖๗ ทวิเกี่ยว
กับว่าให้บริษัทห้างหุ้นส่วนเสียภาษีไม่น้อย
กว่าพันละ ๓ ของยอดรายได้ก่อนหักราย
จ่ายประมวลรัษฎากร ความจริงก็ทราบกัน
ทั่วไปว่าอ่านยากเหลือเกิน มันสลับซับซ้อน
แม้แต่ประโยคนี้มองดูมันก็ง่าย ของยอด
รายได้และพวกเราก็สงสัยกันว่ายอดราย
ได้คืออะไร คิดไปคิดมามันก็ยอดรายรับ
นั่นเอง แต่ก็ทำไมท่านไม่เขียนรายรับซึ่ง
มีวิเคราะห์ศัพท์สำหรับรายรับเอาไว้ ท่าน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็ไม่ใช้คำว่ารายได้ อันนี้ก็เป็นเรื่องปลีกย่อยแต่ทว่าท่านรัฐมนตรีก็ได้ชี้แจงมาโดยละเอียดแล้วว่าสภาพของบ้านเมืองเรานี้มันสมควรที่จะเก็บภาษี อันนี้หรือว่าท่านไม่ได้คำนึงในหลักวิชาท่านก็ได้เรียนเช่นนั้นแล้ว ทีนี้ข้าพเจ้าขอพูดในหลักความเป็นธรรมบ้างและการที่จะพูดให้ได้ผลดีก็ขอซักตัวอย่างไม่อย่างนั้นก็เข้าใจยากเป็นต้นว่าบริษัทยางที่ข้าพเจ้าค้าอยู่นี่เราได้เสียภาษีมาแล้วตามลำดับเริ่มต้นตั้งแต่ใบอนุญาตอากรแสตมป์ในการขออะไรต่ออะไรต่างๆนานาเสียไปโดยลำดับ เสร็จแล้วก็เสียภาษีขาออกสำหรับส่งยางออกไปนอกประเทศ และก็ยังไปเสียภาษีการค้าสำหรับการขายยางไปต่างประเทศ และถ้าในที่สุดเรามีกำไรเราก็ต้องเสียภาษีเงินได้ให้กับรัฐบาลอีก ท่านประธานก็คงจะเห็นได้ว่าเราก็ได้เสียภาษีอย่างพลเมืองดีเต็มที่ แต่เดี๋ยวนี้ท่านบัญญัติขึ้นใหม่ว่าในกรณีจะได้กำไรหรือไม่ก็ตามใจเถอะฉันต้องเอาก่อนละพันละ ๓ บาท และถ้าได้กำไรก็ไปหักกลบลบกัน ถ้าไม่ได้กำไรก็เอาเลย ทีนี้ถ้าพ่อค้าที่สุจริตซึ่งท่านประสงค์จะช่วยอย่างข้าพเจ้าอย่างนี้ ขอประทานอภัยด้วยที่ยกตัวอย่าง ไม่กล้าทำผิด มันขาดทุนมาทุกปีจริง ๆ และที่พูดมานี้ได้ก็เพราะว่าได้ปิดบริษัทในเรื่องนี้ไปแล้ว แ[...] ก็ขอแสดงให้เห็นว่าข้าพเจ้าทำการโด[...] สุจริตเช่นนั้นขาดทุน เสียภาษีมาแล้ว[...] หนึ่งค้าขาย ๕๐ ล้าน เสียภาษีขาออ[...] ๖–๗ ล้าน ให้รัฐบาล เสียภาษีเงินได้[...] ๒–๓ ล้าน อากรแสตมป์อะไรต่ออะ[...] อีกเยอะแยะเบ็ดเสร็จสิบกว่าล้าน แล้[...] ขาดทุนจริง ๆ แต่เมื่อขาดทุนแล้วท่า[...] บอกว่าต้องเสียอีก ๑๕๐,๐๐๐ บาท [...] พันละ ๓ สำหรับยอดเงิน ๕๐ ล้าน อย่[...] นี้ข้าพเจ้ารู้สึกว่าจะเป็นการกระทบก[...] เทือนพ่อค้าที่ทำการโดยสุจริตและคว[...] จริงต้องขาดทุนจริง ๆ เมื่อขาดทุนหล[...] ค้านไปแล้วและมาขาดทุนยุบยับอย่างนี้[...] แล้วก็เกรงว่ากิจการนี้ก็จะต้องเลิกล้ม[...] สำหรับข้าพเจ้านะเลิกล้มไปก่อนแล้ว [...] ต้องเป็นห่วง ทีนี้นอกจากนั้นก็มีอีก[...] หนึ่งซึ่งเกี่ยวกับความเป็นธรรมหรือไม่ [...] ในมาตรา ๓๕ ซึ่งท่านแก้ไขมาตรา ๔[...] ทวิ มีการวิเคราะห์ศัพท์คำว่า ผู้ประก[...] การค้า ซึ่งสรุปได้ก็มีสาระสำคัญอยู่[...] ต่อไปนี้ประมวลรัษฎากรจะถือว่าผู้อยู่[...] ต่างประเทศนั้นเป็นผู้ประกอบการค้าใน[...] ถือว่าสาขาหรือตัวแทนของผู้อยู่ในต่[...] ประเทศเป็นผู้ทำการแทนสำหรับในข้อ[...] จะต้องขอประทานรบกวนเวลาท่านประ[...] ซักตัวอย่างกันอีกสมมติว่าข้าพเจ้า[...]

บริษัทหนึ่ง ไม่ใช่ข้าพเจ้า บริษัทหนึ่ง
เมืองไทยนี้เป็นเอเย่นต์ของบริษัทหนึ่งใน
ประเทศ บริษัทในต่างประเทศนั้นเขา
การเสนอขายของให้กับทางราชการ
นในเรื่องรถไฟจะเป็นในเรื่องอะไรก็ตาม
ญญาการซื้อขายกันนั้นทำกันโดยตรง
ว่างบริษัทต่างประเทศกับการรถไฟ
เตอร์ ออฟ เครดิต (Letter of
edit) การรถไฟเป็นผู้เปิดเครดิตออก
การจ่ายเงินการรถไฟก็เป็นผู้จ่ายออก
โดยตรงยังผู้รับ ไม่ได้มีการจ่ายใน
เทศไทย แต่ทว่าตัวแทนในนี้ก็มีหน้า
อยไปตามเรื่องตามราวอะไรต่ออะไร
อกกรอกแกรกไปตามสมควร ในที่
เมื่อได้ขายของอันนั้นไปแล้ว ตัวแทน
อมที่จะได้ค่าบริการคือคอมมิสชั่น จะ
เปอร์เซ็นต์ก็ตามใจ ตัวแทนนั้นก็
เสียภาษีในค่าบริการที่ตัวได้รับมาซึ่ง
แทนก็ได้เสียไปแล้ว แต่ทว่าทาง
พากรก็ยังเห็นว่านอกจากที่ได้เสียภาษี
ค่าบริการตามกฎหมายแล้ว ควรจะ
เสียภาษีการค้าอีกด้วย ซึ่งตัวแทนก็
ชี้แจงบอกว่าเรื่องมันเป็นดังที่ข้าพเจ้า
เรียนมานี้ไม่ได้รับเงินรับทอง ไม่ได้
ไรต่ออะไรต่าง ๆ สรรพากรก็บอกว่าถ้า
างนั้นก็เอาที่เมืองนอก มันบริษัทต่าง
เทศ ก็ได้มีการติดต่อไปยังบริษัทต่าง
ประเทศ สมมติว่าเป็นอย่างนั้นบริษัทต่าง
ประเทศ เขาก็ตอบมาบอกว่า เอ ทำไมจะ
มาเก็บภาษีเขาสองชั้นเล่า เพราะว่าภาษี
การค้าเขาก็เสียอยู่แล้วในประเทศ เขา
ทำไมเมืองไทยจึงจะมาเก็บอีก มันก็เป็น
การผิดหลักระบบภาษีที่ปฏิบัติกันอยู่ใน
นานาประเทศ จะเรียกว่าดูอัล แท็กซ์
(Dual Tax) หรือดับเบิ้ล แท็กซ์
(Doulle Tax) อะไรข้าพเจ้าก็ไม่แน่
ใจ ทีนี้เมื่อเขียนกฎหมายขึ้นนั้น สมมติ
เรื่องขึ้นเป็นเช่นนั้นแล้ว ก็หมายความว่า
ทางราชการก็อยากจะป้องกันในเรื่องการ
หลีกเลี่ยงซึ่งข้าพเจ้าก็สนับสนุน แต่ทว่า
จะป้องกันได้หรือไม่ ผลที่จะได้เกิดขึ้น
หรือว่าจะกลายเป็นผลเสียเมื่อกฎหมายอัน
นี้ออกไปแล้ว นี่ข้าพเจ้าไม่ใช่ว่าคิดว่าจะ
กระทำ แต่ดังที่ได้เรียนอยู่แล้วว่าในวง
การค้าก็มีพ่อค้าเขาคุยอะไรต่ออะไรกัน
ด้วย ก็เห็นว่าเขาอาจจะทำได้ คือเบื้อง
แรกเขาก็เลิกการเป็นเอเย่นต์ ไม่เป็น
ตัวแทนอีกต่อไป แต่ทว่าถ้าเขามีความ
สนิทสนมกับตัวการ ตัวการก็มอบ
หมายให้เป็นเอเย่นต์นอกกฎหมาย คือ
หมายความว่าเป็นเอเย่นต์ ในทางการ
งานเป็นหูเป็นตา ดูและอะไรต่ออะไร
ให้ แต่ทว่าถ้าไม่มีความชอบพอคบกันมา
ช้านาน เขาก็เลิกเอเย่นต์เลย เพราะว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตัวแทนในนี้คงไม่สามารถจะไปเสียภาษีการค้าจากค่าคอมมิสชั่นเล็กน้อยที่ได้รับได้ เพราะฉะนั้นก็ต้องไปเอาจากบริษัทต่างประเทศ บริษัทต่างประเทศเขาก็บอกว่าเขาไม่เอา ก็เลิกการเป็นตัวแทนเมื่อเลิกการเป็นตัวแทนแล้วเขาก็ขายของตรงมา ภาษีที่คิดว่าจะได้อะไรต่ออะไรต่าง ๆ นี้มันก็ไม่ได้ ตรงกันข้าม พ่อค้าไทยเราหรือว่าโดยเฉพาะพ่อค้าในประเทศนี้ก็ขาดการงานซึ่งทำในฐานะหน้าที่เป็นตัวแทน แต่อาจจะมีบางอย่างไม่ขาด คือไปเป็นตัวแทนลับ ๆ อยู่ ก็ได้รับเงินค่าคอมมิสชั่นซึ่งโดยหลักก็ต้องนำเข้ามาในประเทศ และก็เสียภาษีให้รัฐบาล ต่อไปเขารับแล้วเขาเข้าบัญชีอยู่ต่างประเทศ สมมติว่าข้าพเจ้าจะไปยุโรป อยากจะหาเงินปอนด์ก็ไปหาเขา ก็ขายกันมาเป็นเงินบาทก็ทำได้ ที่ข้าพเจ้าชี้แจงเช่นนี้ก็เพื่อที่จะให้ท่านรัฐมนตรีได้ทราบว่าวิธีที่เราคิดว่าจะอุดนั้น แต่ในที่สุดมันกลับเสียผลก็อาจจะเป็นได้ ตัวอย่างที่ข้าพเจ้าได้ชี้แจงมานี้ก็รู้สึกว่ากินอาจจะยืดยาวและรบกวนเวลาของสภาอยู่มากแล้ว ก็มีอีกนิดเดียวเท่านั้น คือที่ท่านไปเติมถ้อยคำว่า "ตามมาตราที่ปรากฏในร่างข้างท้ายนี้" สำหรับหลักการร่างพระราชบัญญัติในฐานะที่ข้าพเจ้าก็เคยอยู่ในสภามาตามสมควร ก็รู้สึกว่าถ้าการ

เติมลงไปเช่นนี้ แล้วก็เท่ากับว่าเป็นการที่ให้สภานี้ต้องรับร่างพระราชบัญญัตินี้โดยแก้ไขอะไรไม่ได้เลย ท่านประธานคงจะมี ความซ้ำซ้อนตัวว่าร่างพระราชบัญญัติที่รัฐบาลเสนอมานั้นเขียนหลักการกว้าง ๆ เช่น ๒ ฉบับที่ผ่านมานั้น ก็ปรับปรุงพระราช บัญญัติข้าราชการพลเรือน ปรับปรุงประ มวลกฎหมายอาญาทั้งนี้ก็เพื่อที่จะให้สภา ได้มีความโน้มเอียงที่จะได้รับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติด้วยความเต็มใ มิข้อข้องใจสงสัยประการใดก็ไปว่ากันใ ขั้นแปรญัตติ แต่ในหลักการของร่างพร ราชบัญญัตินี้นอกจากว่าไม่ได้เขียนกว้ ท่านรัฐมนตรีได้เขียนแคบลงมาว่า เกี่ กับวิธีการจัดเก็บภาษีอากรให้รัดกุม ข้อหนึ่ง

ข้อสอง เพิ่มกำหนดโทษสำห ความผิดเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงภาษีอา ให้สูงขึ้นอีกประการหนึ่ง กับอีกประ หนึ่งก็ปรับปรุงอัตราภาษีอากรบางป เภทซึ่งกันว่าแคบเข้ามามากแล้ว คื โอกาสที่สภาจะรับหลักการนี้ก็น้อยค จะเขียนกว้าง ๆ แต่แม้กระนั้นก็ดีท่า ไปมีวิธีขมวดไว้ข้างท้ายอีกตามมาต ปรากฏในร่างข้างท้ายนี้ก็ทำให้ข้าพ สัยไปว่าเมื่อรับหลักการไปแล้วพวก ทำอะไรกันได้ไหมเพราะเหตุว่าเรารั

ว่าตามมาตราที่ปรากฏข้างท้ายนี้ใน
ใครที่จะขอเรียนให้ท่านประธานถาม
ดูด้วยว่าท่านมุ่งหมายอย่างที่ข้าพเจ้า
ไปเช่นนั้นหรือเปล่า หรือท่านมุ่ง
แต่เพียงว่า ให้ไปแก้กันได้เฉพาะ
าที่ปรากฏในนี้ นอกนั้นแก้ไม่ได้ ซึ่ง
นเช่นนั้นแล้วก็ไม่ควรจะเขียนถ้อย
กล่าวนี้ แต่จะเป็นการสมควรเขียน
ม่นั้นก็แล้วแต่ท่านรัฐมนตรีจะเห็น
แต่อย่างไรก็ดีสำหรับความเห็นของ
ก็ว่าเพื่อที่จะให้ร่างพระราชบัญญัติ
ได้รับหลักการแล้วไปสู่ท่านกรรมา
แล้วได้รีบออกไปเพื่อประโยชน์ของ
ชาติดังที่กล่าวแล้ว ท่านรัฐมนตรี
ตัดข้อความตอนท้ายนั้นออก และ
ขอเชื่อว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในที่
จะไม่ไปแปรญัตติเลอะเทอะทำให้
ของท่านต้องเสียหายไปแต่ประ
ด.

จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์
กรัฐมนตรี) : ผมมีความจำเป็นที่
แจงเพื่อความเข้าใจและเพื่อประ
เวลาสั้นเข้า ตามที่ท่านสมาชิกผู้
ได้อภิปรายมาแล้วปัญหาขั้นแรก
ปัญหาเรื่องซ้ำกันอีก คือเรื่องลงโทษ
นี้ผมก็ได้ชี้แจงมาแล้วจะเรียกว่า
หรือไม่รุนแรงก็ไม่รู้ แต่ผมว่ามัน
เหมาะสำหรับยุคนี้ในระยะนี้ ส่วนต่อไป
เราจะแก้ไขอย่างไรกันอีกต่อไป และนอก
จากนั้นก็ยังมีวิธีการอีกซึ่งไม่ได้เขียนไว้
ในนี้ เช่นเป็นต้นว่าคนต่างด้าวจะต้องเนร
เทศเลย หรือลงโทษเสียก่อนแล้วเนรเทศ
หรือเนรเทศเลยก็ได้ ซึ่งเป็นอำนาจของ
กระทรวงมหาดไทยอยู่แล้ว สิ่งเหล่านี้ผม
ก็คิดว่าจะเป็นเครื่องมือในการที่จะทำให้
คนเกรงกลัวและทำให้คนพยายามทำการ
อยู่ในกรอบ และผมมีความมุ่งหมายว่าถ้า
เป็นคนต่างด้าวได้ทำงานนี้เราจะต้อง
เนรเทศประกอบอีกด้วย นอกจากนั้นใน
เรื่องที่ท่านพูดถึงเรื่องสินบนนำจับผมเห็น
ด้วย ผมไม่ชอบเลยเรื่องสินบนนำจับ
อะไร เพราะเป็นการปฏิบัติตามหน้าที่ของ
เขาและนอกจากนั้น พฤติการณ์ที่มันส่อ
มาแล้วให้เห็นว่ากลายเป็นเครื่องมือไป
ตบทรัพย์เขา อันนี้ผมก็ถามคือว่า ขอ
ประทานโทษ เท่าที่ท่านสมาชิกผู้มี
เกียรติได้พูดมาแล้วนี้เป็นเรื่องที่ได้เถียง
กันมาแล้ว โดยที่เวลามีจำกัดเราถอน
ร่างนี้กลับคืนไปแล้วเราจะต้องส่งรีบเอา
เรื่องนี้คืนกลับมาอีก เพราะระยะนี้มันอีก
กี่เดือน อีกห้าหกเดือนเท่านั้นจะหมดปี
อยู่แล้ว อย่าลืมว่าวงจรของกระแสการ
เงินซึ่งมันจะเกินกว่าจะเข้าที่มันใช้เวลา
ไม่ใช่น้อยแม้แต่เพียงงานเล็ก ๆ เช่นอย่าง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ว่างานสลาก ออกไปงวดหนึ่งกระแสเงินที่ออกไปกว่าจะกลับเข้ามาสู่กองสลากใช้เวลาตั้งสองเดือน แล้วนี่ภาษีอากรของทั้งประเทศกว่ามันจะมาเท่าไร เช่นอย่างแบบเมื่อคราวก่อนผมว่า ๑๐ เปอร์เซ็นต์ที่ขึ้น ๑๐ เปอร์เซ็นต์คราวรูดไปก่อนผมว่าเอามาทดลองไปก่อน เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ก็เหมือนกันเราก็ให้มีร่างให้มีเค้าโครงในเรื่องที่จะกระทำ เฉพาะในเรื่องสินบนนำจับนี้ ซึ่งอาจจะออกในกฎกระทรวง แต่ว่าท่านผู้รู้ในทางกฎหมายก็บอกว่าอาจจะต้องเพิ่มเติมอะไรขึ้นไปอีก ผมเห็นด้วยผมสนับสนุนเพราะฉะนั้นเรื่องสินบนนำจับจะต้องมีในขั้นแปรญัตตินี้ก็ได้ ถ้านอกจากนั้นก็ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ได้บอกว่ามิได้รับความร่วมมือกับพ่อค้าอะไรนี้ ผมก็รู้สึกเสียใจเหมือนกัน ผมมีเจตนาอย่างแน่วแน่ในอันที่จะให้คณะรัฐบาลชุดนี้ร่วมมือกับพ่อค้า นายธนาคารเป็นอย่างมาก จะเห็นได้ว่าผมได้พยายามเชิญประชุมพ่อค้าได้เชิญนายธนาคารพูดถึงความเห็นอกเห็นใจตลอดจนคำแถลงการณ์ของสำนักนายกที่ออกไปว่า เรามาเริ่มตั้งต้นกันใหม่เถิด ลืมมันเสียเถิดในปีที่แล้วมา นั่นก็เพื่อจะขอร้องแสดงความเห็นอกเห็นใจ แต่ว่าผลสุดท้ายตรงข้ามมีพ่อค้าต่างด้าว

หลายคนที่ไม่ค่อยให้ความร่วมมือด้ว
อันนี้ก็เป็นที่น่าเสียใจโดยที่ว่านะ เพรา
คนไทยเราปล่อยให้การค้าไปอยู่ในมื
คนต่างด้าวมากเกินสมควรไป ทั้
ประเทศไทยเป็นผืนแผ่นดินของคนไ
ผมก็ได้สอบถามทางเจ้าหน้าที่และทางท่
รัฐมนตรีคลัง ก็บอกว่าได้บางอย่าง
เห็นแก่ตัวมากเกินไป ไม่เป็นธรรม
สังคม มันก็จำเป็นที่จะต้องตัดออกไ
แต่อย่างไรก็ตามเมื่อผมกลับจากก
ราชการแล้ว ผมก็รับหนังสือจากพ่
เหมือนกัน นี่อยู่ที่ผมหลายซอง ก็
แจงเหมือนกับที่ท่านสมาชิกผู้มีเกีย
คนหลังอธิบายนี่เพียะ หลายข้อห
ประเด็นตรงเพียะที่ท่านว่ามานี้ เมื่อ
นี้ผมก็ได้เอาเข้าที่ประชุมคณะรัฐม
ก็มีคณะรัฐมนตรีส่วนมากเห็นด้วย
บรรดาเรื่องที่ท่านพูดมานี้บางเรื่อง
ใหญ่เห็นด้วย บางเรื่องก็บรรดาท่
นั้นเข้าใจผิดไขว้เขวไปบ้าง ซึ่งเรื่องท
ด้วย เราก็ทำอะไรไม่ได้แล้ว เ
เรื่องนี้ส่งสภามาแล้ว ก็จะต้องแป
กันต่อไป อันนี้ผมขอพูดข้ามไปนิด
ใจจะพูดในตอนท้าย ที่ท่านสมา
เกียรติว่าในนั้นบอกว่าในหลักการแ
ได้ อันนี้ก็ถามผู้รู้กฎหมายก็
ความจริงพระราชบัญญัติฉบับนี้

Legislative Institutional Repository of Thailand

ะราชบัญญัติขึ้นเกี่ยวด้วยการเงิน ซึ่ง
เป็นรัฐธรรมนูญฉบับเก่าแล้ว สมาชิก
แก้หลักการไม่ได้เลย แต่ว่าใน
มนูญอาณาจักรชั่วคราวนี้เราไม่ได้
ถึงเรื่องพระราชบัญญัติการเงิน
มนูญการปกครองราชอาณาจักรไทย
เราเรียกว่าธรรมนูญชั่วคราวอะไรนี้
ระบุไว้แน่ชัด เรื่องเกี่ยวกับพระ
บัญญัติการเงิน เพราะฉะนั้น เราก็มา
กันว่าในคราวนี้ผมต้องการที่จะให้ท่าน
ชิกผู้มีเกียรติได้มาช่วยกันสร้างสรร
มวลรัษฎากรอันนี้ขึ้นให้เป็นที่พอใจ
ป็นที่จุใจ แปรญัตติได้ในมาตรานั้น ๆ
ะเพิ่มจะเติมเรื่องอื่น ๆ เป็นเพิ่มเติม
รขึ้นมาใหม่อีกไม่ได้ อันนี้ท่าน
มนตรียุติธรรม จะเป็นผู้อธิบายชี้แจง
ข้าใจได้ เพราะว่าเนื่องจากพระราช
ญัติฉบับนี้นั้นเนื่องเข้าเป็นพระราช
ญัติการเงิน แต่ว่าสำหรับในคราว
คณะรัฐมนตรีทั้งคณะรวมทั้งข้าพเจ้า
ม อยากจะให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
ะได้ถูกแต่งตั้ง เป็นกรรมการต่อไปนี้
วยกันพิจารณารับคำขอแปรญัตติ
ท่านสมาชิกทุกท่าน แล้วก็ดำเนิน
รแก้ไขได้อย่างกว้างขวางเป็นพิเศษ
านะที่เราเข้ามาช่วยกันสร้างชาติ
นเมืองในระยะนี้ เว้นไว้แต่ว่า
ในสิ่งที่ผิดกับหลักการ คือด้วยก
ฎหมายอาจจะไปเพิ่ม อาจจะไปเติม
มาตราเป็นพิเศษ เมื่อเพิ่มอำนาจอะไรขึ้น
อย่างนี้ เห็นจะผิดกับหลักการในทางกฎ
หมาย เท่าที่ผมได้ยินพ่อค้าบางคนพูด
กับผมเหมือนกันเช่นเดียวกับท่านสมาชิก
ผู้มีเกียรติ เช่นอย่างนี้แปรอะไรไม่ได้เลย
ก็มีบางท่านก็เถียงว่ารับหลักการนี้ วาระ
แรกนี้ยกมือรับหลักการ พอไปในวาระ ๒
ก็ได้พูดแต่รายละเอียดในมาตรานั้นก็พูด
อย่างนั้นมันก็ถูกเรื่องเรารับหลักการ แต่
ว่าเนื่องด้วยกฎหมายอันนี้เป็นกฎหมายที่
เกี่ยวกับการเงิน ซึ่งมิได้ระบุไว้แน่ชัดใน
คราวนี้ ซึ่งต้องเขียนอย่างนั้น จึงต้อง
เขียนไว้ว่าอย่างนั้น แต่อย่างไรก็ตามใน
เจตนารมณ์ของผมและคณะรัฐบาลคณะนี้
ต้องการให้ท่านผู้มีเกียรติใช้สิทธิของท่าน
ได้อย่างกว้างขวาง ไม่ต้องเกรงใจใครไม่
ต้องเกรงใจผมไม่ต้องเกรงใจผู้ใด ข้อสำคัญ
ให้เห็นแก่ความเป็นธรรมแก่สังคมให้
เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมของชาติ บ้าน
เมืองเท่านั้น ในสิ่งเหล่านี้ผมจะพอใจมาก
ที่สุด ขอให้มาช่วยกันสร้างสรรขึ้นใหม่
ซึ่งความจริงท่านรัฐมนตรีคลัง เมื่อกี้นี้
อธิบายยืดยาวมากไปเสียด้วยซ้ำเป็นการ
ชี้โพรงให้กระรอกถ้าพูดถึงสมัยก่อน แต่
สมัยนี้เราพวกเดียวกันเองมันก็ไม่เป็นไร

Legislative Institutional Repository of Thailand

หรอก เพราะไม่มีพรรคไม่มีพวก ไม่มีพรรคการเมือง ตรงกันข้ามเราคิดว่าเราควรจะต้องมาช่วยกันสร้างชาติ ช่วยกันทำเถอะครับช่วยกันทำ ในข้อประเด็นปลีกย่อยนี้ผมอยากจะพูดซี้แรง ความในใจช่วยกันจริง ๆ ช่วยกันทำให้มันดีจริง ๆ อะไรที่ท่านว่าไม่ดี ท่านเองก็เป็นผู้ทรงคุณวุฒิเป็นผู้ทรงวิทยาการมาด้วยกัน ทางสภาซึ่งได้เลือกสรรเข้ามาโดยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มิได้เลือกตั้งจากผู้แทนอย่างแบบผู้แทนประเภทที่ ๑ เพราะฉะนั้นผมก็คิดว่าท่านจะใช้ภูมิความรู้ของท่านให้เป็นประโยชน์ให้สมกับเจตนารมณ์ของคณะรัฐบาลนี้ เพราะฉะนั้นผมขอยืนยันว่าขอให้ท่านแก้อย่างกว้างขวาง แต่อย่าให้ผิดกฎหมาย อย่าให้ผิดหลักศีลธรรม นอกจากนั้นที่ว่าเป็นธรรมนั้นนั้นซีสำคัญนัก อย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติกล่าวมันเป็นคำพูดที่หวาน เป็นธรรมสำหรับคนนั้น แต่อาจจะไม่เป็นธรรมสำหรับคนนี้ เพราะฉะนั้นสรุปแล้วก็เหมือนอย่างที่ท่านกล่าวว่ารายได้กับรายจ่าย ความจริงรายรับก็คือรายได้อะไรนี้อย่างนี้ผมก็เคยคิดเหมือนกัน เพราะเรื่องการเงินนี้มันก็ยุ่ง ๆ อยู่เหมือนกัน เพราะฉะนั้นคำที่ว่า เป็นธรรมนี้มันอะไรจะเป็นธรรมก็ยังไม่ แต่ข้อสำคัญให้คิดแก่สัง

คมส่วนรวมแล้ว ผมก็คิดว่าน่าจะกระทำ และน่าจะเป็นไปได้ อีกประการหนึ่งผมได้เรียนแล้วว่า ผมได้รับข้อเรียกร้องจาก พ่อค้าและนายธนาคาร ผมได้เอาเรื่องนี้ เข้าคณะรัฐมนตรีเมื่อวานนี้ ได้ประชุม กันจนกระทั่งไฟเป็ดอะไร อย่างนี้เป็นต้น ได้พูดกันเพราะเรื่องประมวลรัษฎาก ค่าพรีเมียมข้าว คือเวลานี้ใช้เวลาข คณะรัฐมนตรีในวันหนึ่งสี่ส่วน สา ส่วนเป็นเรื่องความอยู่ดีกินดี เรื่ เศรษฐกิจทั้งนั้นเพราะฉะนั้นก็เรื่อง เมื่อวานนี้เราก็ได้พูดกันแล้วทั้งสิ้นเป็น เลยทีเดียว เสมือนว่าคนคนเดียวกันมาพ ซองจดหมายอยู่ที่ผมนี้ เพราะฉะนั้น เข้าใจกันมาดีแล้วได้ปรับปรุงกันมาแ เช่นอย่างเรื่องบริษัทประกันชีวิตกับเรื่ ธนาคารผมก็เห็นใจ แต่ว่าหลักการ ทางการรักษาความมั่นคงหรือเสถียรภ ของเงินตรานั้น การธนาคารหรือบริ ประกันชีวิตของเราใช้ไม่ได้เลย ผมอย จะพูดว่าอย่างนี้ ผมเคยพูดกับเพื่อน บางคนว่า ขอประทานโทษ ถ้ามัน โรคอหิวาห์เข้าแล้วตายพร้อมกันเลย ที แล้ว บริษัทประกันชีวิตจะเอาเงินที่ ไปให้เขา เมื่อได้เงินประกันมาก็เอาเงิน ไปใช้ในทางอื่นอีกหลายอย่างแยก ถ้าจะ ทางธนาคารควรจะมีเงินประกันอยู่เ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แปอร์เซ็นต์ทีเดียว ถ้าสมมติว่ามัน
โรคระบาดอะไรขึ้นมาจะทำอย่างไร
ให้เขากู้ไปให้เขายืมไปให้เขาออกดอก
ผล แล้วก็ไปทางอิหลุยฉุยแฉก บางที
ให้กับพวกเดียวกันโดยมีอิทธิพลอะไร
นี้ผมไม่อยากจะพูดเลย ท่านสมาชิก
กียรติหลายท่านก็คงเข้าใจดีอยู่แล้ว
ะไรเป็นอะไร เช่นอย่างแบงค์เกษตร
ยังเกิดเรื่องอยู่เวลานี้ ตลอดจนธนา
ประกันชีวิต ลองไปเปิดดู เจ๊ง ลองไล่
ดูเถอะหลายธนาคารทีเดียว จะมีเพียง
หนึ่งหรือสองธนาคาร เพราะฉะนั้น
ที่รักษาความมั่นคงอยู่ในธนาคารชาติ
อยู่ในกระทรวงคลังมันเป็นเครื่องประ
ความอุ่นใจอันหนึ่งเหมือนกันที่จะให้
ชาชนเขาเกิดความเข้าใจว่าประกันได้
ะฉะนั้นจะพูดว่าเป็นธรรมหรือไม่เป็น
ก็ไม่รู้ แต่ว่าการคิดรายได้กำไรสุทธิ
ยนเรื่องที่จะต้องพิจารณา ในเรื่องราย
ยดกันต่อไป ผมก็ได้รับหนังสือจาก
ยธนาคารที่จำได้มีธนาคารนครหลวง
การอะไรอีกหลายแห่งซึ่งร้องเรียนใน
นมาเหมือนกันเปรี้ยะทีเดียว นอก
นในเรื่องการค้ายางที่ท่านพูดมาผม
ใจด้วย ยาง แร่ ใบยาสูบ พ่อค้าขาด
ย่างย่อยยับ ๒ หรือ ๓ ปีแล้ว ผมได้
สรรค์ได้พูดจากับพ่อค้าอยู่เสมอว่า

เออ ถ้าเป็นอย่างนี้สัก ๒ หรือ ๓ ปี พวก
ผมเงยหน้าอ้าปากได้ อย่างวันนี้ดียก
ก็ราคาดีขึ้น ใบยาราคาดีขึ้น อย่าง
ผมขึ้นไปภาคเหนือได้ไปพบกับพวกเขา
มาด้วยตนเอง ถ้าเป็นอย่างนี้ละก็ดี
ผมก็ต้องปลอบโยนเขาบอกว่า เออ ดีนะ
อะไรทำนองว่าดวงเรายังดีอยู่เอาเถอะยัง
จะพอไปกันได้ ช่วยกันตั้งหน้าทำมา
หากินกันต่อไปเถอะ อย่าไปคิดแชเชือน
อย่างอื่น ทีนี้การคิดเรื่องภาษีรายได้ที่
ท่านก็บอกว่าท่านขาดทุนมาหลายปีแล้ว
อ้ายปีที่พอจะเอาก็เสียกำไรสุทธิอะไรมัน
เป็นวิธีการอย่างหนึ่งอะไรเหล่านี้มันก็เป็น
เรื่องที่ช่วยไม่ได้ เพราะมันเป็นเรื่องของ
วิธีการค้ามันก็เหมือนกับว่าเคราะห์ดีก็ได้
เคราะห์ร้ายก็เสีย แต่อย่างไรก็ตาม
รัฐบาลนี้จะต้องพยายามส่งเสริมในทาง
วิทยาศาสตร์ในทางเกษตร หรือในทางการ
เหมืองแร่อะไรต่าง ๆ ที่จะเอาชนะธรรม
ชาติให้ได้ เพราะฉะนั้นเงินทองที่รัฐบาล
จะต้องเอาไปใช้อุดหนุนการเกษตร หรือ
การทำเหมืองแร่ก็ต้องใช้เงินจากภาษีอันนี้
เหมือนกันไปทำ ไม่เช่นนั้นอยู่ดี ๆ จะเอา
เงินมาจากไหน เป็นต้นว่ายางอย่างนี้
รัฐบาลกำลังดำริจะปลูกยางใหม่หมด ซึ่ง
ในสหพันธ์มลายาเขาได้กระทำแล้วปลูก
ยางใหม่หมด เพราะยางของเรานี้มันแก่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เท่าซาเคน ๖๐–๘๐ นี้ยางคนบอกว่ากรีดยางไม่ได้หรือได้น้อยได้จำกัด เพราะฉะนั้นต้องปลูกยางใหม่ ต้องสั่งพันธุ์ยางต้องสนับสนุนอะไรต่าง ๆ นี้เงินทองมันก็ต้องได้ไปจากสิ่งเหล่านี้ ส่วนวิธีที่จะส่งออกไปหรือกำไรสุทธิมันก็ต้องคิดบ้างตามสมควร แต่จะมากจะน้อยอย่างไรต่อไป นั่นก็เป็นเรื่องหน้าที่ของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่จะไปแปรญัตติกันอีก นอกจากนั้นก็อีกเรื่องหนึ่งเรื่องเอเย่นต์ที่ท่านว่า ผมก็เห็นใจ ผมเองเป็นคนยกปัญหาอันนี้ขึ้นพูด แต่ว่าทางกฎหมายเขาบอกว่า มันมีวิธีเลี่ยงนะ อย่างว่ามันมีวิธีเลี่ยงอย่างนั้นอย่างนี้อย่างที่ท่านรัฐมนตรีคลังชี้แจงเมื่อกี้นี้ คือว่าการขายออกไปนั่นเอง แต่เลี่ยงว่าส่งออกไปอะไร แล้วเรื่องเหล่านี้มันไม่ใช่ปัญหาเล็กน้อยเหมือนกัน ผมก็ได้รับหนังสือเหมือนกันบอกว่าอย่างนี้แต่ละบริษัทของในต่างประเทศเขาข้ามหัวเราไปหมดพวกเราจะได้กินเศษกินเลยเพียง .๕ เพียง ๑.๕ ไม่ได้กินละต่อไปนี้ แต่นั่นแหละข้อเท็จจริง มันมีวิธีการทำได้ ผมรู้ ผมมีความเข้าใจอยู่เหมือนกัน มีวิธีการทำได้ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าท่านสมาชิกไม่พอใจจะแก้ก็แก้ผมไม่ว่าแต่คิดให้รอบคอบหน่อยนะ แล้วความเรื่องนี้ผมได้ทราบว่ายังมีคาอยู่ในโรงในศาลเมื่อก่อนนี้บอกว่าต้อง

ระบุในสัญญาถ้ามาใส่เสียในกฎหมายนี้
มันก็ไม่ต้องระบุ แต่ว่าต้องคิดให้รอบคอบ
วิธีการของพ่อค้านั้นก็อย่างว่าผมไม่อยาก
มาเป็นศัตรู ผมต้องการสนับสนุน แต่ว่า
มันสุดลึกล้ำคณนา มันมากมายหลาย
อย่างมีวิธีการ แล้วมันมีวิธีการทำได้ก็
แต่ว่าผมไม่อยากยกตัวอย่างเลย และผ
รู้ด้วยว่าเขาทำอย่างไรกัน เพราะฉะนั้น
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติไม่พอใจก็แปรญัต
ได้ แต่ว่าคิดเสียให้รอบคอบนะจะตัดอะ
จะต่ออะไรในมาตรานั้น ๆ บางทีข้อคว
เพียงวรรคเดียวมันขยายออกไปได้
เยอะแยะ ไม่ใช่ไปเพิ่ม ไปลดอะไรต่า
เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้อยู่ที่ท่านสมาชิ
มีเกียรตินั่นเองที่จะได้มาช่วยกันส
สรรชาติบ้านเมืองอย่างอันนี้กำหนด
แปรญัตติซึ่งผมจำไม่ได้ว่า ทาง
รัฐบาลจะเสนอกี่วัน เช่นเป็นต้นว่า
๗ วันหรืออะไรอย่างนี้ท่านก็อาจจะ
แปรญัตติไปได้ แต่คณะกรรมาธิการ
จะพิจารณากี่วัน ๆ ก็ได้กว่าที่จะส่ง
ที่ ๒ ที่ ๓ กลับเข้ามาสู่สภานี้ แต่อย่
ก็ตามในการที่ผมพูดนี้ผมก็เห็นว่ามี
สิ่งที่เราจะต้องช่วยกันสร้างสรร
ผมขอยืนยันว่าผมยินดีสนับสนุน
เปอร์เซ็นต์ ไม่ต้องเกรงใจรัฐบาล
ต้องเกรงใจตัวผม ไม่ต้องเกรงใจ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ซึ่งอันนี้ผมก็รับรองในที่ประชุมคณะ นตรีมาแล้วว่าผมจะเป็นคนพูดเองใน นี้ ขอให้เพื่อชาติบ้านเมืองของเราก็ กันขอให้ท่านทำไปเถอะอย่าเพื่อประ แก่คนหมู่น้อย อย่าให้เป็นประโยชน์ ยเฉพาะตัวเฉพาะราย และนอกจาก ที่ผมเรียนมาแล้ว ประมวลรัษฎากร จะต้องสรุปใหม่อีกหนหนึ่ง ตลอดจน อัตราภาษีศุลกากร เท่าที่เราออกไป นั้นเอามาสรุปใหม่บางอย่างต้องมีขึ้น ๖๐ เปอร์เซ็นต์ เราขึ้นเฉพาะบางเรื่อง จะต้องมาทำพิกัดอัตราภาษีใหม่ ประ รัษฎากรใหม่ เสร็จแล้วทำเป็นบัก อัน ถือความเร่งด่วนเพื่อให้ทันกับเหตุ ให้ทันกับงบประมาณปีหน้าที่จะเข้า เพราะว่างบประมาณมันก็เป็นการแสดง ความเจริญ มันเป็นการแสดงที่เราจะ ไปใช้จ่ายเพื่อรัฐบาลจะได้สามารถวาง การได้ ซึ่งโครงการเศรษฐกิจจะต้อง วมีระยะเท่านั้นปี ปีนั้นใช้เงินเท่าไร จะได้เป็นตัวเลขเป็นสถิติที่จะได้คิดได้ ว่ากับเป็นพื้นรากฐานครั้งที่ ๑ อย่างไร จะต้องทำใหม่ แต่ทำใหม่พื้นรากฐาน มันดีแล้วมันก็ไม่ควรจะต้องแก้ไขอะไร มายนี้เสร็จแล้วจะได้สรุปเป็นเล่มให้ เดียว อันนี้ผมหวังใจว่าท่านสมาชิก เกียรติทั้งหลาย คงจะให้เกียรติยศมอบความไว้วางใจให้แก่ผมให้แก่คณะรัฐบาลนี้และผมก็ได้พูดกันอย่างเปิดเผย ไปแล้วว่าทำเถอะท่านช่วยกันทำผมจะรู้สึกยินดีเป็นอย่างยิ่งถ้าสิ่งนั้นเป็นประโยชน์แก่บุคคลส่วนรวมไม่ใช่ประโยชน์แก่ส่วนตัว และผมจะฟังเสียงพ่อค้าประชาชนด้วย ถ้ารัฐบาลเอาแต่ใจตัวก็ไปไม่รอดก็ต้องฟังด้วยเหมือนอย่างคนอยู่ในครอบครัวเราเขาพอใจเราๆก็ต้องพยายามแต่บางอย่างเอ๊ะจะเอาแต่ได้ท่าเดียวมันก็แย่มันก็ไม่ได้เหมือนกัน เพราะฉะนั้นท่านซึ่งได้รับมอบให้เป็นกรรมาธิการต่อไปต้องวางตัวอยู่ในอุเบกขาญาณแล้วก็ต้องช่วยกันปรับปรุงตามข้อเสนอท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในสภานี้มีสิทธิที่จะเสนอแปรญัตติอะไรได้ทั้งสิ้น อันนี้ผมขอได้รับความกรุณาและขอได้ปฏิบัติตามหน้าที่ของท่านโดยสมบูรณ์ผมจะขอบพระคุณมาก

หลวงประกอบนิติสาร : โดยเหตุที่พระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นเรื่องใหญ่เกี่ยวกับประชาชนเป็นอันมาก ข้าพเจ้าคิดว่าเป็นการสมควรที่สภานี้จะอภิปรายกันให้กว้างขวางกว่าที่เป็นมาแล้วเพื่อปรับความเข้าใจกับคณะรัฐมนตรี เกี่ยวด้วยการที่สมาชิกจะแปรญัตติเพื่อช่วยกันสร้างให้พระราชบัญญัตินี้สมความปรารถนาของท่านนายกรัฐมนตรี แต่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้าพเจ้าคิดว่าเวลาได้ผ่านไปนานแล้ว ขอเสนอให้เลื่อนไปตอนบ่าย ๒ โมง

(มีสมาชิกรับรอง)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : มีสมาชิกเสนอว่าขอให้ประชุมตอนบ่ายอีกครั้งหนึ่ง ท่านผู้ใดเห็นด้วยว่าควรให้ประชุมตอนบ่าย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓๒ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรประชุมต่อไปจนหมดเรื่อง โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๗๒ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เพราะฉะนั้นการประชุมคงดำเนินต่อไป

พลเอก หลวงกัมปนาทแสนยากร: เรื่องนี้ก็มีท่านสมาชิกได้อภิปรายกันมาหลายท่าน และท่านนายกรัฐมนตรีก็พูดอย่างเปิดอกว่าขอให้เพื่อนสมาชิกทั้งหลายได้ไปแปรญัตติอย่างเต็มที่โดยไม่ต้องเกรงใจท่าน เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าไม่ควรจะต้องอภิปรายกันมากมายสมควรจะปิดอภิปรายได้ไปชี้แจงในที่ประชุมกรรมาธิการเพื่อแปรญัตติดีกว่า

(มีสมาชิกรับรอง)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : มีสมาชิกขอปิดอภิปราย

หลวงประกอบนิติสาร : ข้าพเจ้า ขอความเห็นใจท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ข้าพเจ้าอยากจะปรับความเข้าใจกับคณะ รัฐมนตรีนิดเดียว เกี่ยวด้วยหลักการซึ่ง เขียนผูกมัดไว้แล้วก็มันจะไปยื่นคำแปร ญัตติอย่างความประสงค์ของท่านนายก รัฐมนตรีไม่ได้ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าข โอกาสท่านสมาชิกถอนคำเสนอญัตติให้ ข้าพเจ้าอภิปรายไม่เกิน ๕ นาที

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ถอนไหมครับ

พลเอก หลวงกัมปนาทแสนยากร: ข้าพเจ้าขอถอน

หลวงประกอบนิติสาร : เหตุ ข้าพเจ้าข้องใจนั้น ก็เพราะว่าในหลักก ในพระราชบัญญัติสุดท้ายทีเดียว มีคำว่า "ตามมาตราที่ปรากฏในร่างข้างท้ายนี้ ข้าพเจ้าไม่ติดความประโยคนี้อย่างที่ สมาชิกท่านหนึ่งข้องใจหรอก ว่าเป็นก เท่ากับเหมือนผูกมัดไม่ให้แปรญัตติเล ข้าพเจ้าถือว่าแปรญัตติได้ แต่คำแป ญัตติทั้งหลายจะต้องอยู่ภายในขอบเ ของมาตราที่เขียนไว้นี้ เพราะข้าพเ ถือว่าคำ "ตามมาตราที่ปรากฏในร่างข้ ท้ายนี้" ประกอบถ้อยคำทั้งหมดที่มี ในหลักการ มา คือหมายความว่าจะ ไขเพิ่มเติม วิธีจัดเกี่ยวภายใต้ต้องภาย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ราที่ร่างไว้ ลงโทษก็อยู่ภายใน ขตมาตราที่ร่างไว้ ปรับปรุงอัตรา ตราที่ร่างไว้ถ้าเช่นนั้นแล้วการที่ สมาชิกก็ดี กรรมาธิการก็ดี จะไป ร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อยกเลิกสิ้น รับภาษีได้อย่างไร ในเมื่อร่างนี้ มาตราใดที่กล่าวถึงการให้หรือการ สินบนไว้เลยข้องใจอย่างนี้ ขอทำ มเข้าใจกันก่อน

พระยาอรรถการีย์นิพนธ์(รัฐมนตรี ารกระทรวงยุติธรรม) : กระผมขอชี้ ข้อข้องใจของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ นคือคุณหลวงกำรงนาวาสวัสดิ์ และ สมาชิกเมื่อตะกี้นี้ คือข้อที่ท่านข้องใจ นหลักถ้อยคำการที่ว่าปรับปรุงภาษี อย่างประเภทตามมาตราที่ปรากฏใน ข้างท้ายนี้ ข้อความในข้อนี้สมาชิก รกที่ข้าพเจ้าได้กล่าว ซึ่งเมื่อกี้นี้ท่าน ว่าในร่างเดิมที่รัฐบาลเสนอมา ไม่มี มข้อนี้ ซึ่งกระผมเห็นว่ามีและความ ก็ได้มีอยู่แล้วในหลักการในเหตุผล ร่างที่เสนอมาก่อนที่จะถอนออกไป ก็ ามข้อนี้อยู่แล้ว โปรดเข้าใจอย่าง ด้วย ทีนี้ความข้อนี้ท่านสมาชิกกับ าลอาจจะเข้าใจกันไปคนละทาง คือ ลหมายความว่าในการแก้ไขปรับปรุง มวลรัษฎากรนี้ท่านจะเห็นได้ในหลัก การว่ามี ๓ หลักด้วยกัน หลักแรกแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรเกี่ยวกับวิธีจัดเก็บภาษีอากรให้รัดกุม นี่เป็นหลักอันหนึ่ง อีกอันหนึ่งเพิ่มกำหนดโทษสำหรับความผิดที่เกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรให้สูงขึ้น นี่เป็นหลักประการที่ ๒ อีกประการหนึ่งก็ปรับปรุงอัตราภาษีอากรบางประเภทตามมาตราที่ปรากฏข้างท้ายนี้ นี่ประการที่ ๓ ข้อความที่ว่า "ตามมาตราที่ปรากฏข้างท้ายนี้" นั้นรัฐบาลประสงค์ที่จะให้เป็นข้อความที่จะอธิบายเฉพาะในหลักการประการที่ ๓ เท่านั้น คือว่าปรับปรุงภาษีอากรนั้น ต้องปรับปรุงเฉพาะมาตราข้างท้ายนี้ และสมาชิกจะไปเสนอญัตติแปรญัตติเพิ่มเติมอะไรขึ้นอีกไม่ได้ แล้วก็หมายความว่าเพียงเท่านั้นเอง ส่วนในหลักการประการที่ ๑ คือในการที่เกี่ยวกับวิธีการจัดเก็บก็ดีหรือหลักการในประการที่ ๒ ที่เพิ่มบทกำหนดโทษก็ดี ไม่ได้ผูกมัดสมาชิกเลย สมาชิกจะเสนออย่างไรก็ได้ และประโยคที่ว่า "ตามมาตราที่ปรากฏในร่างข้างท้ายนี้" หมายถึงเพียงว่าในการปรับปรุงอัตราภาษีอากรเท่านั้น และทีนี้ประโยคข้างท้ายนี้ก็เป็นการสมควรหรือไม่ที่รัฐบาลจะต้องผูกมัดไว้เช่นนั้น โปรดได้พิจารณาด้วยว่า กฎหมายที่เกี่ยวกับการเงินนั้นนะ ตามรัฐธรรมนูญทุกๆ ประเทศหรือมิฉะนั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็มีอยู่ในข้อบังคับการพิจารณาของสภาทุกประเทศทีเดียว ว่าสมาชิกจะเสนอไม่ได้สำหรับกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงิน ทั้งนี้ก็โดยเหตุที่ว่าการเงินนั้นมันเป็นข้อที่สำคัญ รัฐบาลจะอยู่ได้หรืออยู่ไม่ได้ก็การเงินนี่แหละ ถ้าจะให้สมาชิกสภาเป็นผู้เสนอกฎหมายหรือแปรญัตติอะไรเกี่ยวกับการเงินได้แล้วละก็รัฐบาลล่มได้ง่ายเหลือเกิน นี่สมาชิกอาจจะเสนอกฎหมายให้รัฐบาลต้องใช้จ่ายอะไร ซึ่งรัฐบาลไม่สามารถจะใช้จ่ายได้ หรือสมาชิกอาจจะเสนออะไรให้รัฐบาลมีหน้าที่จัดการเก็บภาษีอะไรซึ่งรัฐบาลเห็นไม่ควรเก็บอย่างนี้ เป็นเรื่องสำคัญเกี่ยวด้วยความเป็นอยู่ของรัฐบาล ด้วยเหตุนี้จึงมีหลักตรงกันทีเดียวว่ากฎหมายที่เกี่ยวกับการเงินนั้นละก็สมาชิกจะเสนอไม่ได้ หลักในข้อนี้สำหรับประเทศไทยก็ได้นำมาบัญญัติไว้เหมือนกันในรัฐธรรมนูญฉบับที่แล้ว ๆ มา แต่ว่ารัฐธรรมนูญที่แล้วมานี้ได้ถูกยกเลิกไปแล้ว มีธรรมนูญการปกครองขึ้นซึ่งในธรรมนูญการปกครองชั่วคราวนั้นไม่ได้เขียนความข้อนี้ไว้ เพราะเหตุว่าถ้าเขียนเช่นนั้นละก็มันจะเป็นการมากมายเกินไป เท่ากับเป็นรัฐธรรมนูญถาวรทีเดียว จึงไม่ได้เอาความข้อนี้มาเขียนไว้ เมื่อไม่ได้เอามาเขียนไว้ก็อาจจะเป็นข้อสงสัยได้ว่าสมาชิกนี้อาจจะเสนอกฎหมายเกี่ยวกับการเงินไ
หรือไม่ อาจจะแปรญัตติอะไรเกี่ยวกับก
เงินได้หรือไม่นี่แหละอาจจะเป็นข้อโต้เถีย
กันได้ด้วยเหตุนี้ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตา
หลักที่ควรนี่เองรัฐบาลจึงได้เขียนความ
นี้มาว่า เฉพาะในการที่จะปรับปรุงอัต
ภาษีอากรบางประเภทนั้นก็ปรับปรุงเฉพ
เท่าที่รัฐบาลเสนอมานี้ สมาชิกจะแ
ญัตติเพิ่มเติมมาตราอื่น ๆ ขึ้นมาให้มี
เก็บภาษีอากรหรือลดภาษีอากรนั้นไม่ไ
ก็เป็นไปตามหลักนั่นเอง แต่ว่าถึงแม้
จะมีข้อความบัญญัติไว้อย่างนี้ก็ดี
แต่ไม่ได้หมายความว่าในมาตราที่รัฐบ
เสนอมาเกี่ยวกับการปรับปรุงภาษีอาก
สมาชิกจะแปรญัตติไม่ได้ ไม่ใช่เช่นนั้
แปรญัตติในมาตราที่รัฐบาลเสนอได้
จะไปเสนอเพิ่มเติมไม่ได้เท่านั้นเองนี่
ผมก็ขอทำความเข้าใจว่าอย่างนั้นครั

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนู

ผมขอมติที่ประชุมนี้ว่าสมควรจะรับ
การแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่
ผู้ใดเห็นว่าควรจะรับหลักการ โปร
มือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมา

ประธานสภาร่างรัฐธรรม

ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: ผู้ เห็นด้วยว่าให้หลักการเป็นเอกฉันท์ ไปวาระ ๒

นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ (มนตรีว่าการกระทรวงการคลัง): าลขอเสนอให้แปรญัตติภายใน น

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: ว่ก่อนครับ รัฐบาลจะให้ใช้กรรมา สามัญหรือวิสามัญ

นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ (มนตรีว่าการกระทรวงการคลัง): ท่านโดยกระผมขอเสนอให้ตั้งกรรมา วิสามัญมีจำนวน ๑๕ นาย

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: รัฐบาลขอเสนอให้ตั้งกรรมาธิการ มัญมีจำนวน ๑๕ นาย จะมีท่านผู้ ความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็น เป็น อื่น)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: อื่นว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ใช้กรรมา วิสามัญมีจำนวน ๑๕ นาย ทาง ลจะเสนอกี่นาย

นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ (มนตรีว่าการกระทรวงการคลัง): าลขอประทานเสนอ ๗ นาย

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: รัฐบาลขอเสนอ ๗ นาย มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมนี้อนุมัติให้รัฐบาลเสนอได้ ๗ นาย เชิญเสนอได้

นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง)

๑. พระยาอรรถการีย์นิพนธ์

๒. นายพลตำรวจเอก ไสว ไสวแสนยากร

๓. พลโท ไสว ดวงมณี

๔. นายหิรัญ สูตะบุตร

๕. นายสนั่น เกตุทัต

๖. นายอุทัย สินธุสาร และ

๗. นายสุนทร หงส์ลดารมภ์

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: ต่อไปสมาชิกเสนอได้

พลตรี อัมพร จินตกานนท์: ข้าพเจ้าขอเสนอหลวงอรรถไกวัลวที

(มีสมาชิกรับรอง)

พลอากาศเอก บุญชู จันทรุเบกษา: ข้าพเจ้าขอเสนอหลวงประกอบนิติสาร

(มีสมาชิกรับรอง)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พลตรี กฤษณ์ สีวะรา: ข้าพเจ้าขอเสนอนายบุญชนะ อัตถากร

(มีสมาชิกรับรอง)

พลจัตวา ประยูร หนุนภักดี: ข้าพเจ้าขอเสนอหม่อมราชวงศ์ คึกฤทธิ์ ปราโมช

(มีสมาชิกรับรอง)

พลโท ชลอ จารุกลัส: ข้าพเจ้าขอเสนอพลตรี อัมพร จินตกานนท์

(มีสมาชิกรับรอง)

นายเล็ก จุณณานนท์: ข้าพเจ้าขอเสนอหลวงจำรงนาวาสวัสดิ์

(มีสมาชิกรับรอง)

พลตรี กฤษณ์ สีวะรา: ข้าพเจ้าขอเสนอนายพันตำรวจเอก สำราญ กรัดศิริ

(มีสมาชิกรับรอง)

พลตรี อัมพร จินตกานนท์: ข้าพเจ้าเสนอนายบรรเจิด ชลวิจารณ์

(มีสมาชิกรับรอง)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: ครบ ๘ ท่านแล้ว ถ้าไม่มีเสนอท่านผู้ใดอีก เป็นอันว่าครบจำนวนแล้ว

นายเจริญ ปัณฑโร: (ผู้ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ): รายชื่อกรรมาธิการซึ่งฝ่ายรัฐบาลเสนอคือ

๑. พระยาอรรถการีย์นิพนธ์

๒. นายพลตำรวจเอก ไสว ไสวแสนยากร

๓. พลโท ไสว ดวงมณี

๔. นายหิรัญ สูตะบุตร

๕. นายสนั่น เกตุทัต

๖. นายอุทัย สินธุสาร และ

๗. นายสุนทร หงส์ลดารมภ์

และที่ท่านสมาชิกเสนอคือ

๑. หลวงอรรถไกวัลวที

๒. หลวงประกอบนิติสาร

๓. นายบุญชนะ อัตถากร

๔. หม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช

๕. พลตรี อัมพร จินตกานนท์

๖. พลเรือตรี ถวัลย์ จำรงนาวาสวัสดิ์

๗. นายพันตำรวจเอก สำราญ กรัดศิริ

๘. นายบรรเจิด ชลวิจารณ์

รวม ๑๕ ท่าน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: กำหนดการแปรญัตติภายในกี่วัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : รัฐบาลแปรญัตติภายใน ๗ วัน

นายบุญชนะ อัตถากร : กระผมรู้สึกว่าร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นเรื่องสำคัญมากและก็ ๆ พณ ฯ นายกรัฐมนตรีประสงค์จะให้มีการแปรญัตติและพิจารณากันอย่างกว้างขวาง ขอเสนอให้แปรญัตติภายใน ๑๐ วัน

(มีสมาชิกรับรอง)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : มีสมาชิกเสนอแปรญัตติภายใน ๑๐ วัน ทางรัฐบาลจะว่าอย่างไร

นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : รัฐบาลไม่ขัดข้อง

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : รัฐบาลไม่ขัดข้องที่ขอเสนอแปรญัตติภายใน ๑๐ วัน เป็นอันว่าแปรญัตติภายใน ๑๐ วัน หมดระเบียบวาระแล้ว ขอเลิกประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๔๕ นาฬิกา

คณะกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุม

พล.ร.ท. ศรี ดาวราย	โฉมเฉลา ลิพลากร	ผู้จดรายงาน
เจริญ ปัณฑโร	ฉันทนา ซานย้อม	”
มนูญ บริสุทธิ์	ชุติม พลอยสังวาลย์	”
มาลัย ชูพินิจ	สุพงศ์ ศิริพูนเกียรติ	”
น.อ. ชิตชัย สุวรรณพฤกษ์	ธนู บุณยรังค	”
น.ท. มานะ สังขวิจิตร	จำรงค์ ใจอ่อนน้อม	”
	แผ้ว หมู่พยัคฆ์	”
	สินธุ์ชัย ซื่อสัตย์ดี	”

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๘/กค/๐๒

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สุขันธ์ จิตรกถึก
หัวหน้าแผนกรายงานการประชุม

ประสิทธิ์ ศรีสุชาต
หัวหน้ากองการประชุม

ประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์
รองเลขาธิการสภาฯ

เจริญ บัณฑโร
เลขาธิการสภาฯ

พล.อ. ส. สุทธิสารรณกร
ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ

วันพ

ประธานสภ
วันนี้มีสมาชิกมาปร
องค์ประชุมแล้ว จะ
ต่อไป

ระเบียบวาระป

ร่างพ

กำหนดราค
มิตกฎหมายว่าด้วย

เนื่องด้วยกา
อราคาผ้าสุกซึ่งรัฐ
อลระต้องระงับในวัน
ปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand